

特 载

践行新理念 谋求新发展 为全面建成小康社会而努力奋斗

——在中国共产党南郑县第十五次代表大会上的报告

中共南郑县委书记 李宏杰

(2016年9月27日)

同志们：

中国共产党南郑县第十五次代表大会，是在南郑发展进入新阶段、全面建成小康社会关键时期召开的一次具有十分重要意义的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和省委决策部署，回顾总结过去五年工作，研究部署今后五年任务，进一步动员全县各级党组织、广大共产党员和干部群众，把握新常态，振奋精气神，全面践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，开创我县创业超越新局面，为全面建成小康社会而努力奋斗！

现在，我代表中共南郑县第十四届委员会向大会作报告，请予审议。

一、砥砺奋进，艰苦创业的五年

县十四次党代会以来的五年，是全县上下在

克难攻坚中勇创辉煌的五年。面对复杂多变的国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，县委团结带领全县各级党组织、广大共产党员和干部群众，深入贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省委各项决策部署，凝心聚力、开拓进取，胜利完成了县十四次党代会确定的各项目标任务，谱写了南郑发展史上浓墨重彩的崭新篇章。

经济实力跃上新台阶，创业超越态势初步显现。坚持发展第一要务，不断转变经济发展方式，培育新的经济增长点，县域经济规模和质量效益实现“双提升”。2015年全县完成生产总值164.88亿元，比2010年翻一番；完成财政总收入35.02亿元，其中地方财政收入7.16亿元，分别是2010年的2.4倍和2.7倍；三次产业比由2010年的17.4:51.9:30.7调整到13.5:58.3:28.2，主要

经济指标提前一年完成“十二五”目标。立足工业强县不动摇,着力发展装备制造、绿色食品加工、高新技术等产业,强力推进工业园区建设,工业经济不断壮大,2015年实现规模以上工业总产值163亿元,是2010年的2.9倍。大力实施中小企业成长工程,落实非公经济政策措施,2015年完成非公经济增加值81.5亿元,是2010年的2.4倍。加快推进旅游业转型升级,全力创建全域旅游示范县,黎坪景区创建为国家4A级景区,汉山景区成为全市旅游新亮点,2015年接待游客720万人次,实现旅游业总收入26亿元,分别是2010年的3.5倍和9.5倍。大力发展商贸餐饮、物流配送、电子商务等服务业,消费市场持续活跃,2015年实现社会消费品零售总额30.43亿元,是2010年的1.98倍。加快现代农业发展步伐,稳定粮油生产,茶猪菜药烟等特色主导产业规模进一步壮大,2015年实现农业总产值41.2亿元,是2010年的1.8倍。

城乡面貌发生新变化,协调发展格局逐步形成。大力实施项目带动战略,实施重点项目135个,累计完成全社会固定资产投资321.9亿元,一批事关长远的重大项目相继建成投用。宝汉高速南郑段、汉通公路建成通车,西成客专、省道211线改造等重点项目扎实推进,全县通车公路总里程达2200公里,连接城乡的便捷公路体系初步形成。紧扣汉中“双百”城市战略,加快汉山、大河坎和梁山三大板块建设,大河坎滨江文化公园、江南东路、汉山大道、汉山广场等一批城市道路、公园、酒店、医院、新型社区、商业综合体顺利完工,城市功能日臻完善,品位明显提升。青树、新集和黎坪等小城镇建设成效显著,城镇辐射带动能力不断增强,全县城镇化率由2010年的30.7%提高到2015年末的40.7%。坚持建管并重,强化城镇治理,国家卫生县城创建取得阶段性成果。统筹城乡发展,扎实开展农村清洁工程、美丽乡村和新型农村社区建设,实施了一批安全饮水、病险水库整治和农综开发等基础项目,农民生产生活条件大幅改善。生态文明建设深入推进,治理水土流失面积410平方公里,完

成营造林18.7万亩,全县森林覆盖率达64.9%。

改革开放取得新突破,发展活力明显增强。政府机构改革、镇村综合改革全面完成。行政审批制度改革进展顺利,全县29个部门277项行政审批项目精简到20个部门189项,精简率31.8%。商事制度改革成效明显,“五证合一、一证一码”工作顺利实施。财税金融体制改革取得突破性进展,“营改增”任务全面完成。林权制度改革、农村产权制度改革和农村土地承包经营权确权登记颁证、经营权流转等改革有序开展。与此同时,医疗卫生、人口计生、科技文化、教育司法、公车制度等改革扎实推进。坚持以开放促开发,招商引资工作取得新成效,累计签约项目96个,到位资金233.35亿元,陕西省水务集团、地矿总公司等一批实力企业来南郑投资兴业,为全县经济社会发展注入了强劲动力。

社会民生进一步改善,和谐发展局面不断巩固。始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,进一步加大对民生事业投入力度,累计投入资金97.43亿元,占财政总支出的82.7%。城乡居民收入快速增加,2015年全县城镇居民人均可支配收入达27808元,年均增长13.6%;农民人均纯收入达10333元,年均增长16.3%。扶贫开发成效显著,全县贫困人口由2010年的12.66万人减少到2015年末的6.43万人,减幅达49.2%。社会保障体系不断完善,城镇登记失业率控制在4.0%以内,城镇居民最低生活保障实现应保尽保。保障房建设、农村土坯房改造和移民搬迁等工作扎实推进,荣获“陕南地区移民搬迁工作先进县”称号。省级教育强县创建工作取得突破性进展,完成了义务教育均衡发展县和“双高双普”达标县创建主体任务,教育质量明显提高。卫生计生事业全面发展,公共卫生体系不断健全,城乡群众健康保障得到加强。宣传思想和精神文明建设硕果累累,文化大县建设成效丰硕,联合国地名组织授予我县“千年古县”称号,《南郑县志》通过省级终审。与此同时,科技、体育、广电、编制、档案、老龄等各项事业协调发展。

依法治县稳步推进,民主政治建设成效显著。围绕“法治南郑”、“平安南郑”建设目标,深入开展法制宣传教育和社会治安综合治理,圆满完成“六五”普法任务,持续开展各类综合整治工作,群众安全感和社会治安满意度不断提升。强化信访和人民调解工作,一批社会矛盾纠纷突出问题得到有效解决。严格落实安全生产责任,全县安全生产形势平稳。坚持和完善人民代表大会制度,推动人大及其常委会依法履行职权,人大工作的制度化、规范化、科学化水平不断提高。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,政治协商、民主监督和参政议政水平进一步提高。党外人士、民族、宗教、台侨等工作得到加强,爱国统一战线进一步巩固发展,县工商联荣获全国“五好”县级工商联殊荣。加强和改善党对群团工作的领导,工青妇等群团组织桥梁纽带作用得到充分发挥。坚持党管武装,“双拥”成果不断巩固,荣获省级“双拥模范县”称号。注重基层民主政治建设,健全村民自治体系,村务、厂务、政务公开全面推进。

党的建设全面加强,党组织创造力凝聚力战斗力进一步提升。深入开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,广大党员干部党性修养进一步提高,“四个意识”更加坚定。坚持正确的用人导向,深化干部人事制度改革,加大干部培养选拔和交流轮岗力度,一批肯吃苦、敢担当、善作为、有实绩的干部走上重要领导岗位。坚持党管人才原则,统筹推进各类人才队伍建设。以“天汉先锋党建六大工程”为统揽,全面加强服务型基层党组织建设,有效整顿软弱涣散村级党组织,创新推行党员中心户长、党员责任区、“民情直通车”等制度,“三三”工作法在全市推广,基层党组织的战斗堡垒作用进一步发挥。严格执行中央八项规定,驰而不息转作风反“四风”,各级干部作风得到明显转变。从严落实“两个责任”,坚持以零容忍态度惩治腐败,把握运用监督执纪“四种形态”,加快推进权力清单制度,一些侵害群众利益的不正之风和腐败问题得到有

效解决,风清气正的社会环境进一步形成。

同志们,县十四次党代会以来的五年,是南郑积能蓄势、发展加快、实力倍增的五年,五年来,我们坚持加快发展不动摇,生产总值连续突破100亿、160亿大关,综合考核连续4年在全市获得优秀等次,县域经济综合排名稳居陕南三市各县首位;是南郑民生改善、社会和谐、形象提升的五年,五年来,我们坚持改善民生不懈怠,获得了全国科技进步先进县、全国法治县创建活动先进单位、省级园林县城等荣誉称号,打造了一张张亮丽的南郑名片;是县委团结带领全县党员干部群众励精图治、锐意进取、奋发有为的五年,五年来,我们坚持从严治党不放松,广大党员干部思想作风持续好转,涌现出蒋安成、胡万春等一批先进人物和典型,全县上下人心思干,人心思进,想发展、谋发展的氛围空前浓厚。这些成绩的取得,得益于上级党组织的坚强领导,得益于历届班子打下的坚实基础,得益于全县广大共产党员和干部群众团结一心、奋力拼搏。在此,谨代表中共南郑县第十四届委员会,向全县各级党组织、2.4万共产党员、56万人民群众,向所有关心、支持南郑建设发展的各界朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾五年的历程,我们深切地体会到:必须坚持正确的政治方向,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,始终在思想上政治上行动上同上级党组织保持高度一致,确保中央和省市委决策部署在南郑落地生根,毫不走样;必须坚持发展第一要务,科学认识和把握经济新常态,更新发展理念,转变发展方式,正确处理速度、质量和效益的关系,保持经济中高速增长,确保经济社会又好又快发展,毫不松劲;必须坚持改革创新,始终做到一切从实际出发,解放思想、敢于担当,大胆创新、勇于改革,确保经济社会活力不断迸发,毫不停滞;必须坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,维护人民合法权益,着力保障和改善民生,确保人民生活水平不断提高,毫不懈怠;必须坚持党的领导,认真贯彻党要管党、从严治党方针,切实加强党的思

想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,着力提高各级党组织领导科学发展的能力和水平,确保党对各项事业的领导全面加强,毫不动摇。

二、科学谋划,明确今后五年的目标定位和工作重点

经过多年的发展和积累,今天的南郑已站在新的历史起点上,展现出更加美好光明的发展前景。未来五年,是南郑全面建成小康社会的决胜期、创业超越的爬坡期、经济转型发展的关键期、生态文明建设的提升期和法治南郑建设的推进期。我们面临的最大问题是发展不足、最大机遇是政策叠加、最大希望是开放开发、最大责任是富民安民,必须科学把握发展规律,主动适应环境变化,有效转化政策机遇,积极应对风险挑战,努力走出一条内陆欠发达县加快追赶、创业超越的新路子。

“肯取势者可为人先,能谋势者必有所成。”加速创业超越,全面建成小康社会,我们必须站在历史的维度、全局的高度、自身的角度,充分认识面临的重大历史机遇和有利条件。从大的方面看,经过几十年的发展,我国经济发展已进入新常态,增长速度从高速转向中高速,发展方式从规模速度型转向质量效率型,经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化,是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。新常态下,尽管我国经济面临较大下行压力,但仍处于发展的重要战略机遇期,经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。只要我们把握大势,趋利避害,就一定能把新常态转化成新机遇,在新常态下实现新发展。从我县自身看,也面临着诸多有利条件:一是国家“一带一路”、新一轮西部大开发、振兴川陕革命老区、加大贫困地区脱贫攻坚等战略纵深推进,以及省委省政府支持陕南循环发展决策深入实施,为我们承接产业转

移、调整产业结构、推动产业升级提供了历史机遇。二是国家大力实施创新驱动发展战略,积极推进供给侧结构性改革,出台“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划和“大众创业、万众创新”等新的政策措施,为我们转换发展方式、扩大有效投资、培育新的增长点提供了重大机遇。三是随着十天高速、宝汉高速汉中段建成通车,西成客专即将开通,我县交通瓶颈制约将进一步缓解,为我们更好地融入关天、成渝、江汉三大经济区,扩大对外合作交流提供了更加便利的条件。四是经过多年发展,我县经济发展内生动力更强,加之旅游、生物、水能等资源富集,生态环境优良,为我们壮大县域经济、加快创业超越奠定了坚实基础。五是通过近年来作风建设,全县广大党员干部干事创业激情进一步迸发,谋发展、促和谐、奔小康成为思想主流,干事业、兴产业、创家业成为自觉行动,为我们加快发展凝聚了万众一心、众志成城的强大合力。

在看到有利方面的同时,我们也清醒认识到面临的诸多风险和挑战。纵观大势,我国经济发展不确定、不稳定因素依然很多,下行压力依然较大;周边县区竞相发展,围绕市场、资金、资源、人才的竞争日趋激烈,“百舸争流、不进则退”的形势更加严峻。从我县自身来看,县域经济总量不大、结构不优,创新驱动能力有限,加快转变发展方式的任務十分艰巨;基础设施相对滞后,农民增收渠道不宽,脱贫攻坚任务繁重,城乡统筹发展水平亟待提高;社会转型期利益多元、矛盾多发的特征还将进一步凸显,维护社会和谐稳定的压力较大;一些党员干部思想还不够解放,作风转变还不到位,攻坚克难意识不强等,这些都需要我们高度重视,认真加以解决。

新起点应有新姿态,新使命呼唤新作为。我们要以更加宽广的视野、更加高远的目标、更加奋发有为的精神状态谋划未来五年的发展。总体思路是:认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,加快循环发展、转型升级、创新驱动步伐,促进工业化、信息化、

城镇化、农业现代化同步发展,打好深化改革、全域旅游、精准脱贫、改善民生、改进作风攻坚战,协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设,确保同步够格全面建成小康社会,努力开创活力南郑、人文南郑、生态南郑、法治南郑新局面。

——活力南郑,就是发展方式明显转变,县域经济总量和发展质量全面提升,现代产业体系基本形成,重点领域和关键环节改革取得明显进展,充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制进一步确立,科技创新能力显著提升,各类市场主体竞相发展,开放合作的广度和深度不断拓展,让生活在南郑大地上的人民群众更有自豪感。

——人文南郑,就是依托厚重的历史文化,突出文化大县建设,充分发挥文化引导作用,传承红色文化,挖掘地域文化,加快文化产业发展,扩大文化交流,把我县建设成充满人文关怀、人文风采的魅力之地。弘扬社会主义核心价值观,使人民群众思想道德水平和文明程度明显提高,理性平和、开放包容的社会心态基本形成,让生活在南郑大地上的人民群众更有愉悦感。

——生态南郑,就是发挥良好的生态优势,秉持“既要金山银山,更要绿水青山”的生态文明理念,发展绿色循环经济,加大环保力度,优化人居环境,推进生态建设,努力打造天蓝、地绿、水清的美丽家园,让生活在南郑大地上的人民群众更有舒适感。

——法治南郑,就是坚持中国特色社会主义法治理论,依法治县、依法行政、依法行政共同推进,法治政府、法治社会一体建设,严格执法、公正司法、全民守法协调推进,人民民主不断扩大,社会治理能力和水平不断提高,依法维权、依法办事成为社会自觉行为,让生活在南郑大地上的人民群众更有安全感。

根据这一总体思路,今后五年全县的主要奋斗目标是:

——党建保障坚实有力。党的领导核心作用得到全面发挥,党建工作责任制全面落实,党

建科学化水平不断提高。党员理想信念进一步坚定,“四个意识”更加牢固。各级领导班子更加坚强有力,党员队伍先锋模范作用充分发挥,“三项机制”有效运用。基层党建全面过硬,政治功能与服务功能不断强化。“两个责任”有效落实,政治生态风清气正。

——经济实力更加雄厚。县域经济总量进一步增大,生产总值、财政收入、固定资产投资年均分别增长10%、8%、18%。工业园区、农业园区和旅游景区不断发展壮大,新培育规上工业企业30户,建成市级以上农业园区25个,创建国家5A级景区1个、4A级3个、3A级3个。循环经济发展成效显著,森林覆盖率超过67%,空气质量优良率达80%,万元GDP能耗和用水量、主要污染物排放量等控制性指标达标。主要经济指标在全省位次稳步前移,综合经济实力保持陕南领先。

——城乡发展更趋协调。区位优势充分发挥,城市功能进一步完善,江南一体化格局初步形成,“三镇融合”态势巩固,组团式县城品位明显提升,城镇化率超过50%,县改区条件更加成熟。重点镇和新农村建设水平全面提升,全县公路总里程突破2500公里,行政村客车通达率达100%,4G通信网络深度覆盖,基础设施更加完备。

——依法治县成效明显。依法行政全面推进,职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府基本建成。司法体制改革成效显著,司法公信力不断提升,法律服务体系进一步完善。法治宣传教育氛围日益浓厚,法治观念、法治精神、守法意识深入人心。矛盾纠纷化解纳入法治轨道,公平正义进一步彰显,人民权益得到切实保障,社会更加和谐稳定。

——脱贫攻坚全面胜利。全县111个贫困村6.43万贫困人口稳定脱贫。城乡居民人均可支配收入增长与经济发展同步,收入差距逐步缩小。新建移民搬迁集中安置点46个,搬迁群众4.2万人。社会事业普惠发展,教育强县地位持续巩固,医疗卫生和公共服务体系更加健全,养

老、失业等保险参保覆盖面达 99.5% 以上,民生幸福更有质感。

实现上述目标,必须立足我县实际,坚持梯次发展原则,根据各自资源禀赋和发展条件,统筹布局,在发展重点上有先有后,从不同层面、不同类型向前推进,形成平川和基础条件相对较好的镇村率先突破、丘陵山区竞相发展的生动局面;坚持错位发展原则,加强与周边地区合作交流,注重发挥自身比较优势,彰显个性特色,扬长避短,避免产业雷同、同质化竞争,走差异化发展之路;坚持循环发展原则,落实环境友好型和资源节约型发展要求,遵循主体功能区规划,大力发展循环经济,统筹经济、社会、环境协调发展,努力实现经济效益、社会效益和生态效益互促共赢。

建设活力南郑、人文南郑、生态南郑、法治南郑,是新的发展阶段加快南郑创业超越的战略选择和内在要求,是全面提升南郑综合竞争力的战略任务,是激励全县人民创造幸福生活的美好蓝图。全县共产党员和广大干部群众都要有强烈的责任意识、忧患意识、机遇意识,拿出敢闯新路、敢于突破、敢于胜利的气概,拿出发愤图强、坚韧不拔、后来居上的志气,一步一个脚印将这一宏伟蓝图变成美好现实!

三、创业超越,开创南郑经济社会发展新局面

这次党代会吹响了南郑新一轮发展的号角,踏上了建设活力南郑、人文南郑、生态南郑、法治南郑的新征程。面对发展新任务、新要求,我们要坚定不移地按照县委总体部署,积极适应新常态、把握新常态、引领新常态,着力在循环发展上追求新优势、转型升级上取得新突破、发展动力上实现新转换、城乡统筹上迈出新步伐、社会事业上取得新进展,努力实现全面建成小康社会的宏伟目标。

(一)培育优势产业,提升县域经济综合实力

坚持工业强县不动摇。按照传统产业新型化、优势产业集群化、新兴产业规模化的要求,抢

抓《〈中国制造 2025〉陕西实施意见》推进落实的重大机遇,积极实施工业第三个翻番工程,着力调整优化矿产冶金、绿色食品加工等传统产业,巩固提升装备制造、新型建材等优势产业,促进基础产业向全产业链、价值链高端发展。围绕节能环保、智能制造、新能源、新材料、生物制药等重点领域,进一步聚焦力量,强化政策支持,积极培育发展新兴产业,加快形成若干支撑发展、引领未来的支柱产业。大力实施企业成长工程,集中力量培育 3-5 个产值过十亿的骨干企业和一批“专、精、特、新”中小企业,努力形成一批有品质、有信誉、有市场的“南郑制造”。加大政策倾斜撬动力度,建立工业园区产业发展基金,优化要素保障,推进工业园区提质扩容,强化园区招商,推动优势产业、优势企业、优势资源向园区集中,构建新型工业化发展平台。力争到 2021 年,全县规上工业总产值达 400 亿元,园区工业总产值达 100 亿元。

积极发展全域旅游。紧扣创建“国家全域旅游示范县”总体目标,以大战略、大视野、大举措加快旅游基础设施建设,完善旅游配套服务体系,提升旅游综合服务能力。抓好汉江南岸旅游休闲带、龙岗文化生态旅游园、圣水文化生态旅游园开发建设,进一步加快大汉山、龙头山、南湖、红寺湖等景区开发,全力推进黎坪创建国家 5A 级旅游景区,尽快启动青树、圣水等省市级文化旅游名镇创建国家 3A 级景区,倾力打造一批在全省乃至全国有影响力的标杆景区,加强红色文化旅游带、旅游示范村和乡村旅游环线建设,努力使南郑成为秦巴片区特色鲜明、最具魅力的生态休闲旅游胜地。加大宣传营销力度,加强跨区域旅游合作,办好油菜花节、赛茶会等高规格节会活动,搭建信息化旅游外宣平台,推进“智慧旅游”建设,进一步提高南郑知名度和美誉度。不断满足国内外旅游市场多样化需求,抓好休闲疗养、山地运动、养生保健、文化体验等高端旅游产品开发,全面提升旅游核心竞争力和综合效益。主动适应三产业态融合、业态创新新趋势,加快发展商贸餐饮、家政服务等活动性服务

业,大力发展仓储物流、商务会展等生产性服务业,积极发展电子商务、金融保险等现代服务业,力争到2021年,第三产业占GDP比重达30%以上。

加强现代农业建设。坚定不移把“三农”工作摆在重中之重的位置,全面落实强农惠农政策,加快农村富余劳动力转移,促进农民收入持续较快增长。深入推进农业结构调整,在继续稳定和加强粮食综合生产能力、巩固粮食安全的基础上,大力发展茶猪菜药烟和苗木花卉、林果等特色高效农业,不断提高农业比较效益。以发展现代农业园区为突破口,进一步规范土地流转,完善农业配套设施,提升装备水平,增强园区对现代农业发展的整体带动力。构建新型农业经营体系,大力培育龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等各类新型经营主体,不断提高农业规模化、组织化水平。抓好农民技能培训,健全农业社会化服务体系。加快打造特色品牌,鼓励企业开展“三品一标”认证及追溯系统建设,不断提高农产品质量效益和市场竞争力。大规模推进土地整治和农田水利建设,不断夯实农业农村发展基础,力争到2021年,全县农业总产值达57亿元,年均增长5.5%。

狠抓项目建设。正确研判国家产业政策、投资发展战略和产业转移趋势,找准县情对接点,以工业园区、现代农业园区、精品旅游景区为重点,着力在产业发展、基础设施、民生保障等方面谋划一批关联度高、带动性强的重大项目、好项目。抓好重大项目的论证包装,做好可研编制、评审等工作,建成内容齐全、论证到位的项目数据库。加大项目争跑力度,争取更多项目落户南郑,在新一轮经济发展中赢得主动、抢占先机。优化项目服务,畅通重点项目审批一站式“绿色通道”,简化办理流程,压缩办理时限,推进项目尽早落地。健全完善项目建设责任推动机制,坚持一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底,协调解决好资金、土地、技术服务等问题,建立进度台账,实施分类指导,确保项目建设按计划节点有序推进。

(二)坚持城镇引领,促进城乡协调发展

认真贯彻中央城市工作“一尊重、五统筹”要求,坚持“汉南一体、三镇共振、多点支撑、多极发力、全域发展”的城镇化发展思路,着力在优化县域空间布局、完善功能分区、统筹城乡发展上下功夫,努力构建城乡互促互进、协调发展的新型体系。做好撤县设区准备工作。坚持规划引领,高标准修编完善全县城乡一体化建设规划,推动全县经济社会发展、城乡建设、土地利用、产业布局等“多规合一”。加大汉山、大河坎和梁山三大板块融合力度,促进城市组团式发展。加快城市基础设施建设,高起点改造一批旧城、开发一批新区、建设一批标志性工程、完善一批城市综合体、打造一批具有鲜明地域特色的主题街区,启动“海绵城市”、地下综合管廊试点,不断拉大城市骨架,补齐功能短板,提升城市品质。坚持以点带面,抓好青树、新集和黎坪等小城镇群落建设,不断增强公共服务供给,提高城镇宜居宜业水平。凸显市民在城市共建、共管、共享中的主人翁地位,积极开展争当文明市民系列创建活动,加大城市绿化美化亮化力度,全面提升城市管理科学化、法治化、精细化水平。稳步推进有条件农民进城落户工作,做好就业、社保、住房、教育、医疗等政策衔接,确保进城农民留得住、住得好、能发展。按照城乡基本公共服务均等化、基础设施联通化、要素配置合理化、产业发展融合化的要求,继续抓好美丽乡村和新型农村社区建设,精心打造村新、景美、业盛、人和的美好家园。

(三)实施创新驱动,抢占发展制高点

以创新驱动发展。牢牢抓住创新这个引领发展的第一动力,以科技创新为重点,深入实施科技兴县战略,全面支持产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新和管理创新,推动经济社会发展进入创新驱动的内涵式发展轨道。主动顺应“大众创业、万众创新”时代潮流,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研结合的科技创新体系,围绕战略性新兴产业发展、传统产业改造升级开展集中技术攻关,加速提升产业

发展的核心竞争力。加强科技创新平台建设,依托产业集聚区、商业区、特色农业生产基地、“互联网+”等载体,积极构建市场化、专业化、集成化的众创空间。优化创新环境,弘扬创新精神,着力破除一些制约科技创新的制度藩篱,构建有利于落实创新发展理念、激发全社会创新活力的体制机制,营造鼓励探索、宽容失败、尊重创新的浓厚氛围。坚持人才资源优先开发理念,以更加开放的态度、更加灵活的机制、更加优惠的政策、更加贴心的服务,大力培育和引进高层次科技人才、高素质管理人才、高技能实用人才和高水平创新创业团队,以人才高地打造创新高地、产业高地、竞争高地。

以改革激发活力。坚持问题导向、效果导向,以供给侧结构性改革为主线,抓住关键环节,全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设改革,驾驭和引领全面深化改革的航程。坚持简政放权、放管服结合,加快政府职能转变,动态调整和精简全县行政审批目录,着力提升行政服务效能。稳步推进行政管理体制改,分类推进事业单位改革,促进全县各类机构高效发挥职能。紧紧围绕市场在配置资源中的决定性作用,大力推进经济体制改革,完善现代市场体系,不断激发各类企业、社会成员创业的活力,特别要按照“非禁即入”原则,完善民营经济发展机制,促进民营经济快速发展。深化财税金融体制改革,创新投融资机制,推广应用 PPP 模式,吸纳民间资本和社会资本解决融资难题。深化农村综合改革,深入推进农村产权制度改革和农村承包土地经营权抵押贷款试点县改革,建立统一规范的农村产权交易平台和农村土地流转服务机构,保障农民公平分享土地增值和集体产权效益。完善社会保障制度改革,积极推进教育体制改革,深化医疗卫生体制改革,让人民群众共享改革成果。

以开放扩大交流。抢抓新一轮西部大开发、振兴川陕革命老区等有利机遇,在更大范围、更宽领域、更高层次主动参与国内外合作与交流,着力提高南郑在经济分工中的地位。全方位融

入国家“一带一路”,立足高铁时代来临,加大与关天、成渝、江汉经济区互动合作,在产业、技术、资源、交通、社会事业等方面开辟新的合作领域。主动承接京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业转移,创新招商方式,用好招商平台,瞄准重点区域、重点企业,强化精准招商、以商招商、产业招商,实现招商引资数量、质量和层次的全面提升。加快“走出去”步伐,鼓励优势企业到县外、境外投资,开拓国内国际市场。优化投资环境,强化代办代理服务,努力构建新时期“亲”“清”新型政商关系,积极营造亲商、安商、富商的良好环境。全面提升对外开放形象,加快对外开放窗口和县内基础设施建设,加强南郑品牌策划和推广,营造更加浓厚的开放氛围。

(四)加强文化建设,推动文化大繁荣

坚持社会主义先进文化前进方向,把丰富多彩的文化资源转化为新的发展优势,增进全县人民的文化自觉、文化自信和文化自强,为创业超越提供强大精神动力和文化支撑。积极培育和践行社会主义核心价值观,用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志,用社会主义荣辱观引领社会风尚,巩固全县人民团结奋斗的思想基础。深入开展理想信念教育,广泛深入解读中国特色社会主义道路、制度、理论和文化,使“四个自信”根植于最广泛的群众沃土之中。传承和弘扬“崇信、重义、拼搏、争先”的南郑精神,认真开展“南郑好人”等先进评选活动,激发全县人民爱党爱国爱家乡、珍惜南郑、建设南郑的奋斗意识。加强群众教育,深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,深化群众性精神文明创建活动,着力培养自尊自信、理性平和、健康向上的社会心态,最大程度凝聚加快发展的正能量。高度重视互联网等新兴媒体的建设、运用和管理,提高新形势下舆论引导的及时性、权威性和公信力、影响力,发展健康向上的网络文化。牢固树立文化民生理念,大力实施文化惠民工程,加快文化馆、文化广场、图书馆、档案馆等公共文化基础设施建设,抓好“农家书屋”、“流动图书站”、

“科普活动站”等镇村文化阵地建设,广泛开展群众性文化活动,促进公共文化服务向农村、向基层倾斜,保障人民群众的基本文化权益。深入实施文化精品工程,挖掘我县丰富的文化资源,推出更多高水准、有特色、人民群众喜闻乐见的优秀作品。注重文化的记忆传承,加强“汉调桡桡”等国家级非物质文化遗产和各类文物资源保护、开发、利用,加强历史文化名镇名村保护,彰显南郑千年古县文化魅力。坚持社会效益和经济效益相统一,积极推进文化体制改革。着眼扩大文化辐射影响力,加大政策支持和资源整合力度,积极扶持一批中小型文化企业和个人发展创意设计、现代传媒、演艺娱乐、出版印刷等文化产业,进一步提升我县文化产业规模化、集约化水平。

(五) 强化生态保护,厚植绿色发展新优势

树立大局观、长远观、整体观,强化环境就是资源、生态就是资本的理念,更加注重人与自然协调发展,积极构建低碳生产消费综合体系,加快建设资源节约型和环境友好型社会。大力发展绿色低碳循环经济,加快淘汰落后产能,构筑低消耗、高效率、可持续的生态型产业发展体系。加强节能环保技术研发推广和应用,支持鼓励企业加强技术改造,积极发展节能环保、资源循环利用关键技术装备和产品,把节能环保产业培育成新的支柱产业。以解决损害群众健康突出环境问题为重点,加大城乡环境综合治理力度,持续开展“绿水、蓝天、青山、宁静”四大工程,最大限度地保护好、巩固好我县生态优势。严守规划确定的生态红线和开发底线,大力植树造林,不断提高全县森林覆盖率和碳蓄积量,构筑绿色生态屏障。全面促进资源节约,实行最严格的耕地保护制度、水资源管理制度,探索源头保护、生态补偿、损害赔偿和责任追究制度,用健全的制度保护良好的生态环境。加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,倡导绿色消费,营造爱护生态环境的良好风尚。

(六) 树立法治理念,全面提升依法治县水平

充分发挥法治的引领和规范作用,更好统筹

社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使南郑社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。加快法治政府建设,深入推进依法行政,创新执法体制,完善执法程序,推进综合执法,严格执法责任,建立权责统一、权威高效的依法行政体制。保证公正司法,全力支持人民法院、人民检察院依法履行法定职权,完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持把全民普法和守法作为依法治县的长期基础性工作,加大“七五”普法工作力度,弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。加强法治工作队伍建设,大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准,着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的法治工作队伍,为建设法治南郑提供强有力的组织和人才保障。

加强和改进党对法治工作的领导,完善党委依法决策机制,发挥政策和法律的各自优势,促进党的政策和国家法律互联互通。广大党员干部,特别是领导干部要把法治作为新遵循,带头学习法律,带头遵守法律,不断提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力和水平,做学法、尊法、守法、用法的模范。

(七) 勇挑使命担当,坚决打赢脱贫攻坚战

把脱贫攻坚作为今后一段时期重大政治任务、最大民生工程,举全县之力,集全县之智,锁定三年脱贫摘帽、两年巩固提升的总体目标,坚决打赢脱贫攻坚战。坚持分类指导、精准施策,因地制宜抓好产业就业扶贫、教育扶贫、易地搬迁扶贫等工作,帮助贫困群众从根本上摘掉“穷”帽,从源头上挖掉“穷”根。拓宽贫困群众增收渠道,完善贫困群众收入增长机制,确保农村贫困群众收入持续增长,实现稳定脱贫。加大财政专项资金投入力度,建立财政专项扶贫资金

稳定增长机制,撬动金融机构加大信贷扶贫投入,强化扶贫资金项目监管,提高扶贫资金精准使用效益。完善政府主导、社会参与、市场推动的脱贫攻坚工作格局,搭建互助扶贫帮困平台,最大限度凝聚全县人民攻坚克难、互帮互助的强大正能量。加大脱贫攻坚宣传力度,注重激发贫困群众内生动力,引导鼓励他们坚决摒弃“等、靠、要”思想,通过自强自立、艰苦奋斗改变贫困落后面貌。加强脱贫攻坚工作领导,压实各级党政领导脱贫攻坚工作责任,发挥好包抓领导、帮扶单位、驻村工作队和第一书记作用,真正做到贫困村不脱贫、工作队不撤出,贫困户不脱贫、帮扶责任人不脱钩。实行动态化管理,健全管理评价、规范退出、奖励激励等工作机制,主动对接省市第三方评估,确保摘帽结果经得起历史和人民群众的检验。

(八) 增进民生福祉,提升人民群众获得感

统筹发展社会事业。更加关注全县人民的生活质量、发展潜能、幸福指数,坚定不移推进公平共享,把社会事业进步和民生改善摆在突出位置,保障“底线民生”,搞好“基本民生”,关注“热点民生”,努力让南郑人民业有所就、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居。实施更加积极的就业政策,完善就业服务体系,多渠道开发就业岗位,大力推进以创业带动就业,突出抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作。健全社会保障体系,提高社会保险统筹层次和保障水平,完善城乡社会救助制度,健全城乡社会养老服务体系,努力实现人人享有基本社会保障、人人基本生活均有保障。坚持教育优先发展战略,统筹推进学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育,支持民办教育发展。深入开展全民健身运动,不断提高公共卫生和医疗卫生服务能力,努力增强人民群众体质、提高健康水平。坚持计划生育基本国策,促进人口长期均衡发展。持续改善城乡居民住房,做好保障房建设、农村土坯房改造和移民搬迁工作。支持慈善和社会福利事业发展,保障妇女儿童权益,发展残疾人事业,完善老年人优待政策。统筹做好广

电、史志、档案等工作。

加快推进社会治理现代化。积极应对矛盾凸显期社会治理面临的新情况新问题,把握社会转型阶段加强和创新社会治理的特点规律,坚持从体制机制入手,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理格局,不断提高社会治理科学化水平。建立健全矛盾纠纷排查调处机制,不断完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系,畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,及时提供法律援助和法律服务。常态化开展矛盾纠纷大排查、大化解工作,努力把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。坚持以群众工作统揽信访工作,落实领导干部接访、下访和包案制度,全面提升信访工作整体效能。持续深化“平安南郑”系列创建活动,强化重点地区、重点部位和场所的社会治安综合治理,严密防范和依法打击各类违法犯罪活动,保持社会治安持续好转的良好态势。加强对流动人口和特殊人群的管理服务,做好重点人群心理疏导。牢固树立安全发展理念,实行党政同责、一岗双责、失职追责,坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品监管,切实提高食品药品安全保障能力。健全社会预警和突发事件应急机制,强化防灾减灾工作,提高突发公共事件应急管理能力,切实维护人民群众生命财产安全。

全面加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度,支持人民代表大会及其常委会依法履行职能,保障人大代表依法行使职权,提高议事决策和整体工作水平。支持和保障人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能,加强人民政协政治协商、民主监督、参政议政制度建设,提高人民政协工作科学化水平。加强工商联、民族宗教、爱国统一战线等工作,发挥工青妇等群团组织的桥梁纽带作用。落实党管武装制度,提高“双拥”共建水平,促进军民融合式发展。加强基层民主建设,健全民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度,完善村民自治和社区民主建设。

四、从严治党,把党的建设新的伟大工程推

向前进

实现党的事业薪火相传、永续发展,最根本的是坚持党的领导不动摇,最关键的是坚持全面从严治党不懈怠。面对历史和时代赋予的神圣使命,必须把抓好党建作为最大的政绩,全面贯彻“党要管党、从严治党”方针,自觉把全面从严治党贯穿于经济社会发展始终,不断提高党建科学化水平,为南郑创业超越提供坚强组织保证。

(一)突出思想引领,全面加强思想政治建设。坚持把思想建设放在首位,强化党委(党组)意识形态工作责任制,牢牢掌握意识形态领域的领导权、主动权和话语权。加强全县党员干部对党的新知识、新理论、新理念的学习,特别是深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,进一步强化理论武装,做到党的理论创新每前进一步,理论武装就跟进一步。持久开展理想信念教育、党性党风教育,强化在党意识,引导广大党员干部进一步筑牢思想之基、补足精神之钙,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,做到讲政治有信念、讲规矩有纪律、讲道德有品行、讲奉献有作为。深化学习型党组织建设,创新学习方式和载体,发挥党委(党组)中心组学习的示范作用和党校干部教育培训的主阵地作用,积极运用新媒体拓展学习平台,实现学习制度化、常态化、全覆盖。持续推进思想大解放,引导各级党员干部打破思维定势、冲破利益藩篱,以思想的大解放和观念的大转变推动南郑大发展。

(二)突出选贤任能,全面加强领导班子和干部队伍建设。各级领导班子和干部队伍是党执政活动的组织者、实践者。要以全面提高领导水平和执政能力为核心内容加强领导班子建设,优化领导班子配备,努力把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为、团结和谐的坚强领导集体。坚持好干部“二十字”标准,认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,树立科学选人和公正用人的正确导向。深化干部人事制度改革,健全干部选拔任用机制,更加精准地把那些政治

坚定、有真才实学、实绩突出、群众公认、履职尽责的优秀干部用在最适合、最关键的岗位。认真落实《中国共产党地方委员会工作条例》,坚持民主集中制原则,进一步规范各级党组织的议事规则和决策程序,严肃党内政治生活。坚持严字当头,抓好干部日常管理监督,真正打造一支拥有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。加强后备干部队伍建设,加大培养选拔优秀年轻干部力度,重视培养选拔女干部、非中共党员干部,鼓励干部到基层一线、艰苦环境锻炼成长。坚持党管人才原则,创新人才发展思路,统筹推进各类人才队伍建设。进一步做好老干部工作,充分发挥老干部作用。

(三)突出强基筑垒,全面加强基层党组织建设。党的基层组织是党执政大厦的“钢筋铁骨”和“坚实基础”。要牢固树立大抓基层的鲜明导向,严格落实党组织党建工作主体责任和党组织书记第一责任人职责,完善党建推进机制和党建工作联述联评联考制度,切实把管党治党责任落实到“神经末梢”,推动全县基层党建工作全面提升、全面过硬。创新基层党组织设置方式和工作机制,积极探索农村、社区、机关、企业等基层党组织发挥作用的有效途径,抓好非公有制经济组织、社会组织等领域党建工作,实现党组织和党的工作在各个领域全覆盖。以创建服务型党组织和党员队伍为载体,总结推广为民服务好经验好做法,促进基层党组织和广大党员更好发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。加强农村基层党组织建设,整顿转化后进党组织,推进村级组织活动场所规范化建设,深入开展党建领航脱贫攻坚先锋行动,充分发挥基层党组织在脱贫攻坚中的引领作用。建设高素质基层党组织带头人队伍,加大基层党组织书记培养力度,加强对下派第一书记的管理使用,抓好到村、社区任职大学生选派培养工作,使他们干事有劲头、创业有舞台、发展有空间。建立健全教育、管理、服务党员长效机制,提高发展党员质量,及时处置不合格党员。进一步完善基层党员“三会一课”、民主评议党员等制度,推动基层组

织生活制度化、规范化、常态化。加强对老党员、生活困难党员的关怀帮扶,关心关爱广大基层党员干部,努力为他们开展工作创造良好条件。

(四)突出挺纪在前,全面加强党风廉政建设。我们党作为执政党,面临的最大问题就是腐败,必须加大预防和惩治腐败力度,形成不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。要压实落细责任,督促各级党组织把党风廉政建设和反腐败工作的“主体责任”揽过来、统起来,强化各级党组织书记的责任担当,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。深化党的纪律检查体制改革,支持纪检监察机关转职能、转方式、转作风,聚焦主业主责,强化监督执纪问责。坚决把纪律和规矩挺在前面,教育引导党员干部把党规党纪刻印在心上,切实在思想上划出红线、行为上明确界限、行动上当好表率。用好监督执纪“四种形态”,认真贯彻落实《中国共产党问责条例》,加大问责力度,强化对权力运行的制约和监督,保证人民赋予的权力始终用来为人民服务。继续保持惩治腐败的高压态势,坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄,严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题,做到有腐必反、惩腐必严,全力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

(五)突出从严从实,全面深化作风建设。心态决定状态,作风决定作为。要牢固树立作风建设永远在路上的理念,在抓常、抓细、抓长上下功夫,持续用力、久久为功地健全改进作风长效

机制,推动形成作风建设常态化。深入贯彻落实中央八项规定和省市县要求,巩固拓展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育等活动成果,严肃整治浮躁、虚假、懒惰、扯皮“四种病”,打好作风建设“组合拳”。强化党的宗旨意识,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,引导广大党员干部眼睛向下、脚步向下,定期沉入基层、深入一线,察民情、解民困、暖民心,用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数。大兴求真务实之风,弘扬连续作战和真抓实干精神,以抓铁有痕、踏石留印的劲头推动各项工作落实。坚持慢进则退、停滞则衰、倒退则亡的理念,始终保持勇于担当、奋发有为的精神状态,以排难求进的雄心壮志助推南郑发展。牢固树立一盘棋思想,主动站位全局、服务大局,心往一处想、劲往一处使,确保县委的各项工作部署落到实处。全面落实“鼓励激励、容错纠错、能上能下”三项机制,最大限度调动广大党员干部的积极性,让各级干部在创业超越的火热实践中谱写亮丽篇章。

同志们,南郑的发展已翻开了崭新的一页。面对未来,梦想更加璀璨鲜活,前景更加宏伟壮阔。让我们以昂扬向上的精神状态、求真务实的科学态度、攻坚克难的顽强毅力、艰苦奋斗的良好作风,不忘初心、继续前进,为全面建成小康社会,开创活力南郑、人文南郑、生态南郑、法治南郑新局面而努力奋斗!

政府工作报告

——在南郑县第十七届人民代表大会第一次会议上

(2017年1月11日)

南郑县人民政府县长 曹俊强

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年和本届政府工作回顾

刚刚过去的2016年，面对错综复杂的宏观经济形势，全县上下在县委的正确领导下，认真贯彻中省市决策部署，紧紧围绕“五个扎实”要求，在逆境中经受考验，在实干中奋勇前行，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了县十六届人大五次会议确定的目标任务。

(一)以项目促增长，经济发展呈现新活力。我们全力抓项目、扩投资、稳增长，发展潜力持续增强，全县经济保持总体向好、稳中有进的态势。预计实现生产总值170.8亿元，增长7.8%；全社会固定资产投资125.1亿元，增长21%；社会消费品零售总额35亿元，增长15%；财政总收入32亿元，其中地方财政收入7.2亿元，同口径增长8.6%；全体居民人均可支配收入16051元，增长9.7%。紧扣项目用地、融资、管理等关键环节，一批拉动性较强的项目顺利实施。97个重点项目完成投资60.5亿元，16个市级重点项目完成投资16.4亿元，占任务165.8%，大汉山旅游综合开发、黎坪旅游公路、龙头山森林公园和县城西大街西北片区、竹园阳光城棚户区改造等项目推进有力，S211县城至青树公路改建工程即将通车，百隆时代广场、兴周国际酒店等项目

建成投用。组团参加丝博会暨西洽会、陕南循环经济项目合作交流等招商活动，新签约招商项目22个，到位资金52.8亿元，占任务104.4%。

(二)以优化促升级，产业发展实现新突破。我们着力强基础、优服务、解难题，综合施策，精准发力，产业质量和效益不断提升。工业经济增添新动能。落实工业促投资、稳增长措施，持续挖潜改造、提质增效，新培育规上企业7户，县属企业产值实现35.7%高速增长，带动工业经济逆势上扬，降低了烟厂产值严重下滑的不利影响。工业园区扩容提质，投入5800万元完善园区基础设施，机电工业集中区企业孵化园项目主体竣工，新入园企业6户。预计完成规上工业总产值185.5亿元，增长12.4%，完成非公经济增加值84.4亿元，占GDP比重49.4%。农业生产呈现新亮点。2016南郑新茶展销暨赛茶大会成果丰硕，新培育丰产茶园2.3万亩，全县茶园面积达19.7万亩，茶业产值13.3亿元，增长13.8%。粮食总产14.8万吨，油料总产3.7万吨，种植蔬菜8.82万亩、烤烟2.35万亩、中药材14.7万亩，出栏生猪65.5万头。42个县级以上现代农业园区实现产值8.06亿元，增长13.8%。预计完成农业总产值43.5亿元，增长5.5%。三产发展彰显新态势。成功举办2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节，新打造的陈村等精品乡村旅游环线，迅速成为全市旅游新亮点。汉山旅游综合开发项目完成投资4.8亿元，汉山大道、汉山路、汉山广场、登山步道及沿途景观节点建成投用。黎

坪创5A景区工作正式启动,南湖、红寺湖、龙头山综合开发进展顺利。全年接待游客985万人次,实现旅游综合收入36.8亿元,分别增长36.7%和40.1%。电子商务发展势头强劲,建成汉中南(南郑)电子商务产业园,入驻企业58户,圣水、黄官等13个镇级服务网点试运营,全县电商销售额8亿元,电商精准扶贫惠及3.23万人。

(三)以统筹促提升,城乡风貌展现新形象。我们注重规划、建设、管理同步,汉南一体化步伐持续加快。县城西大街西北片区棚户区改造推进有力,周家坪路即将竣工通车,安置区建设启动实施,让水大道、海棠路等6条城市道路路基工程完工,全市棚改推进现场会在我县成功召开。濂水公园尤曼吉游乐中心建成运营,将军巷道路竣工通车,东昌路南段及桥闸巷建设稳步推进,龙岗大道、梁山大道北段开工建设,龙岗温泉旅游区项目顺利启动。大河坎、青树等5个市级以上重点镇共实施各类项目62个,完成投资11亿元。深入开展城乡环境综合整治,完成县垃圾卫生填埋场提升改造,新建农村污水处理站3处、镇级垃圾填埋场2个。国家卫生县城创建工作顺利通过省级技术评估,即将正式授牌。

(四)以惠民促和谐,民生保障得到新改善。我们持续抓投入、保民生、增福祉,最大限度将发展成果惠及群众。精准脱贫扎实有效,识别贫困村111个、贫困人口6.43万人,落实县级领导联村、部门包村、干部驻村的扶贫工作机制,发挥驻村工作队和第一书记作用,综合运用产业扶贫、搬迁扶贫等“五个一批”措施,年度脱贫20908人。民生工程加快实施,60个移民搬迁集中安置点开工建房4530户,建成保障性住房2685套(户)。完成汉江综合整治防洪工程8.5公里,除险加固病险水库4座。拆改燃煤锅炉15台,节能减排和主要污染物控制完成目标任务。各项事业全面进步,成功申报省级文化先进县,汉调桡桡《韩信拜将》参加了第十一届中国艺术节展演。教育质量稳步提升,高考二本及以上上线率、上线人数全市第一。体育事业蓬勃发展,实施全民健身工程66个。医药卫生体制改革持续

深化,两孩生育政策全面实施。县救灾物资储备库建成投用,累计发放各类救助资金1.42亿元。新增城镇就业9274人,转移劳动力13万人,城镇登记失业率为3%。基金征收、社保扩面稳步推进,城乡居民养老保险工作实现全覆盖,成功创建省级农民工返乡创业示范县。

(五)以作风促效能,自身建设得到新加强。我们狠抓作风、提升效能,强化治理,深入开展“两学一做”专题教育,自觉接受县人大、县政协的法律监督和民主监督,办理人大代表建议64件、政协委员提案70件,办复率100%。加强审计监督、政策跟踪审计和效能监察,对605个单位(项目)进行审计,核减财政投资1.92亿元,审减率13.2%。持续推进简政放权,县镇两级权力清单和公共服务事项清单已向社会公布,行政审批事项精减29项。打造快捷高效的网上行政审批平台,开通民情直通车系统及“民生热线”,累计办理各类事项22万件(次)。商事制度改革成效明显,顺利实施“五证合一、一照一码”,全年新登记企业485家。推进法治南郑建设,常态化开展严打整治,查处治安案件1236起,侦办刑事案件1254起,群众社会治安满意率位居全省前列。持续深化司法行政“六大行动”,办理各类法律援助案件336件,排控调处矛盾纠纷2110件。依法规范信访秩序,扎实开展食品药品安全专项整治,安全生产形势保持平稳,社会大局和谐稳定。同时,统计、档案、老龄、地方志、民族宗教、妇女儿童等工作取得新进展。

各位代表,2016年主要目标任务的顺利完成,为本届政府各项工作画上了圆满的句号。五年来,我们主动适应经济发展新规律,注重以市场为导向,推进“十大重点工程”厚植发展基础,提升“产业园区”构筑发展平台,实施“全域旅游”增强发展后劲,建设“四个南郑”的基础愈加坚实。

五年来,我们始终抢抓发展机遇,保持经济平稳增长,综合实力大幅提升。2016年生产总值是2011年的1.8倍;规模工业增加值是2011年的2.1倍;一般公共预算收入是2011年的2.1

倍；全社会固定资产投资突破 120 亿元，是 2011 年的 3.2 倍。新型建材、装备制造等产业集群初具规模，以茶叶、烟叶为主的特色农业提质增效，以乡村旅游、电子商务为主的现代服务业迅速发展，三次产业结构比优化调整为 13.3:56.6:30.1，全省县域经济综合排名跃居第 18 位，较 2011 年上升 5 位。先后荣获全国“法治县创建活动先进单位”、“科技进步先进县”，全省“保障房建设十佳县”、“移民搬迁先进县”、“双拥模范县”，被联合国地名组织和中国地名遗产保护促进会认定为“千年古县”。

五年来，我们持续加强基础建设，推进新型城镇化进程，城乡发展加速融合。紧扣“汉南一体，三镇共振”的发展思路，统筹汉山、大河坎和梁山三大板块建设，城区面积扩大到 24.5 平方公里，城区人口增至 25.1 万人，城镇化率达到 45%。累计投入基础设施建设资金 25.3 亿元，新建汉山大道、江南西路等 19 条城市道路，建成蜀汉大都会、东龙华府等 6 个城市商业综合体，成功创建省级园林县城。宝汉高速南郑段竣工通车，西成客专、黎坪旅游公路等项目进展顺利。大河坎省级重点示范镇建设连续 5 年考核位居全省前列，青树省级文化旅游名镇建设成效显著，黎坪、圣水等市级重点镇建设扎实推进。

五年来，我们坚持绿色生态发展，强力推进环境治理，生态质量持续改善。累计投入资金 4.8 亿元，用于生态保护和环境治理，营造生态林 18.7 万亩，森林覆盖率达 65%，综合治理水土流失 450 平方公里，实施汉江河、濂水河等河流治理 50.3 公里，新建人饮工程 250 个，除险加固病险水库 25 个，完成江南污水处理厂二期扩建工程，新建农村污水处理站 14 座，垃圾填埋场 10 个，城乡生活垃圾无害化处理率分别达 98.6% 和 64%，创建省级生态镇 14 个、市级生态镇 2 个，空气、地表水、地下水、环境噪声等质量指标均达到市考要求。

五年来，我们全面深化改革进程，破解体制机制障碍，发展活力充分迸发。全面完成政府机构改革、镇村综合改革和重点镇行政管理体制改

革试点任务。推进放管服改革，取消非行政许可事项，减少行政审批项目 271 项、收费项目 35 项，精简率分别达 63% 和 60%，公布县镇两级权责清单和公共服务事项共计 5160 项。财税体制改革顺利推进，营改增全面实施，国库集中支付全覆盖，在全省率先建立综合治税平台。全面完成集体土地所有权、建设用地使用权和林权改革，农村产权流转交易体系建立运行。对外合作交流成效明显，引进陕西水务集团、广厦集团、地矿集团、地建集团等一批知名企业到我县投资兴业。累计签约项目 104 个，到位资金 250.8 亿元。

五年来，我们坚持发展成果共享，着力保障改善民生，社会事业全面进步。累计投入民生资金 110 亿元，是 2011 年的 8.4 倍，一批群众关注的民生问题得到有效解决。5125 户群众告别危旧土坯房，19.14 万群众喝上放心安全水。开工建设陕南移民搬迁集中安置点 106 个，安置群众 1.56 万户。建成各类保障房 9514 套，实施棚户区改造 6798 户，累计解决 1.03 万户城镇中低收入家庭的住房难题。累计减少贫困人口 9.53 万人。连续 4 年有效应对暴雨洪涝等灾害，累计投入 2 亿元用于灾民安置和恢复重建。各类教育协调发展，成功创建国家“义务教育发展基本均衡县”、省级“双高双普达标县”，中高考成绩稳居全市前列，学前三年入园率 98.3%。城乡医疗服务体系基本建成，县医院综合大楼、县镇医疗机构远程会诊系统投入使用，公共卫生服务水平不断提升。社会保障体系更加健全，城乡居民养老保险、医疗保险制度实现全覆盖。

各位代表，五年来，我们经受了经济下行、动力转换的严峻考验，收获了城乡巨变、民生提质的丰硕成果，蓄积了加快发展、再次腾飞的磅礴力量。我们深切体会到：必须突出项目带动，建成一批打基础、利长远的大项目，发展支撑才会更加坚实；必须突出改革创新，勇于破除体制机制障碍，发展活力才会有效释放；必须突出生态文明，守护好南郑的绿水青山，发展质量才会稳步提升；必须突出民生为本，把更多财力、精力投

向民生领域,发展成果才会惠及全县群众。

五年的历程充满艰辛,五年的成就令人鼓舞。这些成绩是县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大和县政协依法监督、鼎力支持的结果,更是全县上下同心同德、苦干实干的结果,汇聚了代表委员的智慧与力量,凝结着全县人民的心血和汗水。在此,我代表县人民政府,向各位人大代表、政协委员和离退休老同志,向驻县部队、武警官兵和公安干警,向所有关心、支持南郑发展的朋友们,表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒认识到,在前行的道路上还存在一些困难:县域经济总量不大,产业发展层次还不高,经济持续健康发展任务艰巨;财政收支矛盾突出,财力“剪刀差”缺口逐渐拉大,保民生、保发展任务艰巨;城乡发展不平衡,公共服务体系不够完善,脱贫攻坚任务艰巨;社会矛盾增多,群众诉求多元化,建设人民满意的法治政府任务艰巨。对此,我们将采取有效措施加以解决。

二、科学谋划新一届政府各项目标任务

未来五年,是南郑实现新跨越、再攀新高峰的重要时期,也是南郑转型发展、追赶超越、全面建成小康社会的关键时期。放眼大势,南郑已驶入发展的快车道,展望未来,我们又站在历史的新方位。当前,我们既要看到前进道路上的许多困难和问题,更要看到面临的大好机遇和有利条件:党的十八届三中、四中、五中、六中全会,中央经济工作会、农村工作会提出的发展新理念和一系列战略举措,为我们今后发展指明了方向、提供了强大支撑;“一带一路”、振兴川陕革命老区、脱贫攻坚等战略纵深推进,以及省委省政府支持陕南循环发展决策深入实施,为我们提供了有利的政策机遇;随着西成客专、十天高速、宝汉高速汉中段建成通车,我县交通瓶颈制约将进一步缓解,区位优势将进一步显现,为我们更好的融入区域发展,扩大交流合作提供了便利条件;经过多年发展,我县综合实力大幅提升,城镇规模快速扩张,骨干产业体系基本形成,这些长期积聚的发展潜能将加速释放,为南郑加快追赶超

越奠定了坚实基础。

县第十五次党代会对南郑未来发展作出了总体部署,目标令人鼓舞,形势催人奋进。按照县委描绘的宏伟蓝图,我们将聚焦“四个全面”战略布局,紧扣“五大发展理念”,以追赶超越、绿色循环、转型升级为基调,大力发展生态经济、城市经济、民生经济,重点推进改革创新、精准脱贫、全域旅游、改善民生等工作,以更大的决心、更加积极的作为,奋力开创新活力南郑、人文南郑、生态南郑、法治南郑建设新局面,赢得新一轮发展的主动权。主要奋斗目标是:生产总值年均增长10%以上,财政收入年均增长8%以上,固定资产投资年均增长18%以上。全体居民收入增速高于全市平均水平,贫困人口稳定脱贫,基本公共服务实现均等化,生态环境更加优美、各项事业更加进步、人民群众更加幸福。

实现上述目标任务,我们必须把握发展大势,立足县情实际,牢牢把握好以下几个方面:一要紧扣创新发展主线,善于跳出南郑谋超越,主攻影响发展的薄弱环节,推动重点领域的改革工作,创新体制机制,突破瓶颈制约,全力建设大项目,打造大产业,推动大发展,加快追赶超越步伐,倾力筑牢活力南郑的发展根基。二要坚持先进文化引领,进一步挖掘厚重的历史文化资源,推进文化大县建设,构建公共文化服务体系,发展文化产业,打造精品力作,弘扬时代精神,讲好南郑故事,不断彰显人文南郑的魅力风采。三要严守生态保护红线,处理好加快发展与环境保护的关系,扎实推进生态文明建设,绝不以牺牲环境为代价换取一时发展,用心呵护生态南郑的绿水青山。四要持续强化法治思维,善于运用法治方式推动发展、加快改革、化解矛盾,持续深化政务公开,大力推行权力清单制度,提高科学执政、依法执政水平,自觉接受社会和公众监督,奋力开创法治南郑新的篇章。

(一)坚持把加快发展作为第一要务,推动县域经济实力上新台阶。围绕实现追赶超越,持续做大经济总量,着力培植特色产业、做强优势企业、壮大产业集群,推动新型工业、第三产业、现

代农业协调联动发展。积极实施工业第三个翻身工程,持续推进农业倍增工程,扎实推动旅游“百亿投资”工程。抓好现代材料、绿色食品、机电设备3个集中区建设,全力打造“五大”精品景区,做好小南海天坑群的保护性开发工作,扩张电子商务产业园和物流产业园规模,支持现代农业园区发展壮大,加快构建循环产业集群。到2021年,基本形成布局合理、优势突出、特色鲜明的产业体系,全县生产总值达330亿元,规上工业总产值达400亿元,第三产业占GDP比重达35%以上,建成5A级景区1个、4A级景区2个以上、省级农业园区3个。

(二)坚持把统筹城乡作为关键举措,加快汉南一体化大融合。遵循“一尊重、五统筹”要求,处理好城乡、区域、产城等关系,注重扩容与提质并重,建设与管理同步,实现城乡一体、相融互动。做好撤县设区准备工作,推进汉山、大河坎、梁山三大板块建设,启动“海绵城市”、地下综合管廊试点,加速与中心城区融合发展。抓好青树、黎坪、圣水和新集重点镇建设,完善城镇功能,做强产业支撑,吸引人口向城镇集中。推进美丽乡村和新型农村社区建设,做好民居改造、绿化美化等工作,持续改善群众生产生活条件。到2021年,全县城乡差距明显缩小,城镇化率超过55%,逐步形成宜居繁荣的城镇集群。

(三)坚持把项目建设作为强力引擎,提升县域发展综合承载力。积极实施项目带动战略,保持强劲投资态势,以大项目带动大投入,拉动大发展,超前做好项目谋划、论证、筛选工作。推进交通、城建、水利等基础设施项目建设,抓好黎坪旅游公路、龙岗大道、南湖开发、棚户区改造等事关发展的大项目,加快补齐基础设施短板,增强经济发展后劲。全面扩大区域合作,积极开展产业链招商、精准化招商,吸引一批大企业、大集团投资南郑,撬动更多社会资本参与循环产业、工业园区、城市建设等领域的开发,力促一批关联度高、带动力强的项目落地生根。

(四)坚持把保护环境作为发展底线,开创生态文明建设新局面。牢固树立尊重自然、顺应

自然的理念,把绿色发展贯穿于各个领域,积极发展循环经济,打造绿色生活空间。统筹做好污染防治、节能减排和生态建设工作,在重点行业和领域开展循环经济试点。持续推进“绿水、蓝天、青山、宁静”四大工程,抓好农村生活垃圾和污水处理设施建设,实施天然林保护、退耕还林和重点区域绿化工程。到2021年,全县森林覆盖率超过67%,主要污染减排等控制性指标达标,让南郑大地的水更清、山更绿、天更蓝。

(五)坚持把改善民生作为最终目标,推动群众幸福指数大提升。全面打赢脱贫攻坚战,坚持分类指导、精准施策,抓好产业扶贫、教育扶贫、易地搬迁扶贫等工作,确保6.43万贫困人口稳定脱贫。加大文化强县建设力度,实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,加强文化遗产保护,培育特色文化艺术品牌。以创新型试点县建设为引领,加快科技成果转化和科技体制机制改革。坚持教育优先,统筹推进各类教育均衡发展,全面实施十三年免费教育,加快建设教育强县。深入开展全民健身计划,提高群众健康指数。完善就业服务体系,健全城乡社会救助制度和养老服务体系,提高公共卫生和医疗卫生服务能力,逐步实现85%的患者在县域内就诊。强化法治建设,不断改进社会治理方式,构建县、镇、村(社区)三级社会治理服务平台,完善利益冲突防范、法治宣教疏导、矛盾纠纷化解等体系。做好政策跟踪审计,解决好“最后一公里”问题。

各位代表、同志们,发展是最大的要务,发展是最重的责任!我们坚信,站在新的历史起点上,南郑有条件发展的更好,有底气发展的更快。我们坚信,无论面对任何困难挑战,只要务实重干、群策群力,就能够在追赶超越的新征程上再创辉煌。

三、2017年主要工作

2017年,是新一届政府的开局之年,也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。做好今年工作至关重要,我们将把握工作基调,紧扣目标任务,在实干中加快发展,在创新中追赶超越,推动经济社会持续健康发展。

主要预期目标是:生产总值增长 10% 以上;地方财政收入同口径增长 8%;全社会固定资产投资增长 20%;社会消费品零售总额增长 16%;全体居民人均可支配收入增长 11%;人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内;完成市上下达节能减排任务。

(一) 突出项目建设,保持投资稳健增长

坚持把项目建设作为追赶超越的支撑点,拉动大投资,保障高增长,实施 81 个重点项目,完成年度投资 80.1 亿元。

全力推进项目建设。严格落实重点项目领导包抓、督查通报、观摩促进、跟踪审计的工作机制,推进青树至黎坪公路、龙岗大道、县城西大街西北片区棚户区改造和张坝片区棚户区改造、大河坎圣水路棚户区改造等 38 个基础设施项目,实施大汉山旅游综合开发、南湖旅游综合开发、工业园区基础设施提升等 34 个产业化项目,抓好美康源高端医学颐养保健、妇女儿童医院等 7 个社会事业项目,力促签约项目早落地、开工项目快建设、建成项目早达效。

持续强化要素保障。加大争资跑项力度,强化政银企对接,用好各类融资平台,多渠道筹措建设资金。规范土地管理工作,清理闲置土地,盘活存量土地,推进城乡建设用地增减挂钩工作,保障项目用地需求。扎实开展发展环境集中整治专项行动,严厉打击“三乱”行为,创优项目建设环境。

力促项目滚动实施。紧抓“一带一路”、新一轮西部大开发、省政府支持循环发展等重大机遇,用优势引项目、用精力找项目,重点在产业升级、基础设施、民生工程等领域,精心策划包装一批好项目、大项目,在政策、环境、配套上鼎力支持,做实做细前期工作,确保项目结构合理、接替有序。

积极开展招商引资。创新招商方式,借助各类经贸洽谈活动宣传推介,发挥商会、协会桥梁作用以商招商,开展小分队精准招商,加大央企、外企、民企等“三维”项目招商力度,吸纳机电设备、电子信息、新材料、茶产品深加工等产业,促

进产业链上下游企业的培育和发展。注重招商实效,优化投资环境,对重大项目一事一议,强化招商项目的跟踪落实,提高项目签约率、到资率、投产率。全年招商引资到位资金 59 亿元。

(二) 做大工业园区,构筑发展强力支撑

坚持把工业作为追赶超越的主抓点,按照规模化、集群化、品牌化的发展思路,紧抓园区、企业、产品等关键,推动工业经济大步快走,规上工业总产值突破 200 亿大关,增长 14%。

推动产业优化升级。出台支持工业促投资、稳增长综合性措施,实施第三个工业翻番工程,加速工业扩量升级。重点促进以汉中卷烟厂为主的卷烟制造业、以锌业特材为主的矿产冶金业,改善产品结构,提高综合效益。着力提升以华燕仪表、精测电器为主的装备制造业,以金正米业、宏力魔芋等为主的绿色食品加工业,推进技改扩能、抱团经营,促进产业链向多元化、多样化方向发展。

加速园区提升发展。用好扶贫产业园区贷款,实施园区基础设施提升工程,打通梁山工业园区与梁山大道连接通道,建成机电、食品园区入园主干道,完善电力燃气、供水排污等配套设施,同步收储土地 500 亩,加快筑巢引凤步伐。重点抓好锂电池包生产线、联业科技数据线生产线、杭萧钢构住宅产业化基地、万目仪电等工业项目入园工作,促进汉中玉综合开发、大鲵养殖加工等项目落地开工,全年新引进入园企业 5 户以上。

狠抓企业梯队建设。按照骨干企业稳增长,小升规、规转股、股上市的发展思路,确保企业梯次健康发展。采取“一企一策”方式,重点保障 38 个产值过亿元企业的生产运行,集中力量培育产值亿元以上企业,夯实增长基础。助力中小企业成长,发挥“助保贷”融资平台作用,建立应急互助基金,解决中小企业融资难题,提高经营管理水平。扩大非公经济占比,大力发展“专、精、特、新”的瞪羚企业,精心培育增长型小微企业,扶持壮大企业梯队。全年新培育规上企业 5 户,新增小微企业 600 户以上。

(三)发挥优势特色,推动农业提质增效

坚持把现代农业作为追赶超越的着力点,大力实施农业倍增工程,以产业扶贫为突破,持续推进主导产业规模扩张、效益提升,实现农业总产值46亿元,增长5.5%。

巩固农业倍增基础。稳定粮油生产规模,确保粮食总面积51万亩、油菜23万亩。推进水稻产业转型升级,抓好稻田立体化养殖试点。烤烟种植面积稳定在2.2万亩。做大做强茶产业,重点围绕绿茶、红茶体系开发新产品,加快有机、绿色、无公害生态茶园建设,全年新建茶园1万亩,低改茶园1万亩,总面积达到21万亩。扎实开展“三品一标”认证,支持龙头企业做优品牌、做大市场。

做强农业园区载体。发挥产业发展基金导向作用,继续捆绑项目、整合资金,支持绿娇子、新美新等42个现代农业园区基础设施建设,形成园区主导产业和优势产品。适度发展中小型农产品加工企业,培育种养加工专业大户,促进规模化生产和订单农业有机结合,构建农产品销售市场。

加快创新融合发展。坚持用现代经营方式拓展农业,提高农业全产业链收益,建立农业发展融资平台,加大扶贫资金对农业园区及龙头企业的支持力度,持续加快产业发展。集中力量改善云峰寺、罗帐岭等4个观光茶园的基础设施,打造具有示范带动效应的休闲观光茶园,逐步推动茶叶产业与休闲农业、乡村旅游等产业融合发展。

(四)繁荣旅游商贸,持续激发消费活力

坚持把发展三产作为追赶超越的聚焦点,强力推进“全域旅游工程”,持续放大优势,塑造精品,加快旅游产业升级提档步伐,全年旅游综合收入增长35%以上。

抓精品景区打造。坚持“两山两湖一中心”的总体布局,整合资源资金,强力推进建设。持续加大汉山旅游综合开发,建设植物园、打造金石谷、修建通天阁、营造祈福台、亮化大汉山,推动万亩休闲农业体验区项目,打造休闲、康体、祈

福综合旅游景点。推进黎坪5A级景区创建,加快黎坪特色集镇建设工作。建成龙头山景区滑雪场、狩猎场、索道、游客中心,确保年内如期开园。开工建设南湖景区门户区和安置区,实施核心区建设项目。完成红寺湖景区大孤山酒店工程,建设环南湖、红寺湖自驾游观光带。强力宣传推介,塑造旅游品牌,不断提高南郑旅游知名度。

抓乡村旅游发展。坚持用画廊理念打造乡村旅游环线,优化旅游环境,注重特色发展,推进乡村旅游和观光农业深度融合,满足差异化需求。完善陈村和高台旅游环线配套设施,拓宽外环线,打通陈村至梁山通道,建设阳春苇池、青树二坪、高台李沟旅游示范村,重点打造一批星级农家乐。建设湘水、法镇片区美丽乡村环线,建成自行车慢道、自驾游营地。推进濂水、黄官、红庙米仓古道乡村旅游环线建设。

抓商贸服务业升级。坚持传统路径与新兴业态融合发展,优化商业布局,创新经营业态,提升服务档次。壮大电子商务规模,扩建电商产业园区,吸引电商企业入园发展,推进仓储物流园区建设,打造大河坎电子商务聚集区,争当全市电商发展排头兵。进一步挖掘消费潜力,加快建设专业市场和特色街区,实施东龙华府三期等综合体项目,全年培育限上企业4户。

(五)攻坚城市建设,提升城镇功能品质

坚持把新型城镇化作为追赶超越的立足点,把握发展规律,统筹建设管理,持续优化空间布局,提升发展品质,城镇化率达47.5%。

在规划落实上出实招。强化规划引领,注重多规融合,继续做好“三规合一”和省级新型城镇化试点工作。进一步完善重点地段控制性详规、各项专业性规划,合理布局公共设施,严格控制道路红线及沿线建筑风貌,做好重要节点的景观设计,不断提升规划品质和协调性。严抓规划落实,加大规划巡查、执法监察力度,严厉打击违法占地、违规建设等行为。

在城市塑造上出精品。实施城建重点项目20个,完成投资14.6亿元。汉山片区以完善设

施、扩大县城规模为目标,完成西北片区让水大道、周家坪路等7条道路工程,加快安置区建设,打造精品住宅区。启动张坝片区棚户区改造工程,打通区域断头路,带动东片区开发建设。推进汉山景区周边综合开发,加速融景入城步伐,建设精品城市旅游休闲区。大河坎片区以完善功能、提升品质为目标,进一步健全商业圈,依托竹园阳光城、利民路以南片区、圣水路区域等棚户区改造项目,打通圣水路、汉桂路等道路,畅通城市路网。重点抓好渔营商贸城、汉江国际等工程,跟进江南污水处理厂提标改造及中水回用工程、大河坎给水工程(二期)等重大项目,加快中心城区建设。梁山片区以完善路网、产城融合为目标,打通梁山大道、龙岗大道主动脉,促进汉山、大河坎、梁山片区的协调发展。支持龙岗区域开发建设,跟进龙岗温泉旅游度假区、锦圣玫瑰产业园等项目,加速“三镇共振、汉南一体”步伐。

在集镇建设上出亮点。以省市重点镇建设为引领,示范带动其它镇加快建设、特色发展。青树省级文化旅游名镇实施4条街道立面改造工程,启动安置区新城、农贸市场、广场等项目,完成年度投资2亿元,力争在全省考核中争先进位。新集、黎坪、圣水市级重点镇按照3A级旅游景区标准,完善旅游集散功能、彰显地方文化特色,捆绑项目、整合资金,有序推进规划实施,建设各具特色的集镇街区。开展“三线三边”环境治理工作,营造整洁有序的镇村环境。

在城镇管理上出成效。建立健全长效管理机制,探索集镇管理新模式,推进城镇管理的法治化、精细化和常态化。巩固国家卫生县城创建成果,规范户外广告、门店招牌,开展交通秩序、废品回收和夜市摊点专项整治。加强集镇绿化,补植管护绿化带,维护好市政公共设施。做好进城落户农民就业、社保、住房、教育、医疗等政策衔接,强化市民素质教育,推进城市共建共管。

(六) 倾力改善民生,提高群众幸福指数

坚持把保障和改善民生作为追赶超越的首要目标,围绕群众所需所盼,统筹发展社会事业,

提升公共服务水平。

打好精准脱贫攻坚战。深入实施精准扶贫“十大工程”,加大项目资金整合力度,争取国开行贷款7亿元,整合财政涉农资金2.3亿元,重点实施贫困村道路、环境整治和饮水工程建设,进一步改善贫困村生产生活条件。落实各项惠民政策,引进一批适合贫困村、贫困户产业发展的新技术、好项目,大力发展茶叶、烤烟、苗木花卉等特色产业,增强贫困户造血功能。围绕创建全省土地确权示范县,依托良好的土地资源、山林资源,开展贫困户土地流转、抵押贷款等工作,进一步拓宽增收渠道。全年实现67个贫困村退出,2.5万贫困人口脱贫。

深化环境综合治理。以梁山片区环境整治、植被恢复工程为重点,推进其它生态脆弱区域的环境整治工作。以汉江流域污染治理为抓手,扎实开展环境污染治理专项行动,实施汉江综合整治防洪工程3公里,完成圣水、青树、新集三个镇污水处理厂建设,建成云河水利水电工程,治理水土流失90平方公里,创建成省级生态示范县。严守基本农田保护红线,高标准实施土地开发复垦整理、地质灾害治理项目。实施森林质量精准提升工程,做好城市、村镇、道路绿化美化工作,完成营造林2万亩。新建改造农村安全饮水项目50个,解决4万人的安全饮水问题。

提升社会保障能力。大力实施创业扶持工程,全年新增城镇就业8000人,农村劳动力转移就业12.5万人。不断健全社会保险体系,狠抓保险扩面征缴、社保待遇兑付和基金监督管理等工作。开工建设移民搬迁集中安置点72个,安置群众3545户7713人,改造土坯房2345户。严格落实各类救助政策,更加关爱留守妇女儿童、空巢老人、残疾人等困难群体,建成黎坪区域敬老院二期工程,开工建设县儿童福利院等项目,加快推进第二次全国地名普查工作,完成全国地名公共服务标准化试点县创建任务。

统筹发展社会事业。巩固双高双普、义务教育均衡创建成果,加强队伍建设,深化课程改革,实施素质教育,全面提高教育质量,规范落实

“营养改善计划”和学生资助政策,促进各类教育协调发展。大力实施文化惠民工程,加强公共文体设施建设,提升非物质文化遗产保护水平,打响汉山歌会文化品牌。全力推进全省“第二批创新型试点县”建设,实施好科技兴县项目,狠抓专利及科技成果转化。全面落实“二孩”生育政策,提高出生人口素质,关爱扶助计生特殊家庭。深化县级公立医院综合改革,推行分级诊疗制度,持续巩固药品“三统一”工作成效。

(七)强化治理创新,维护社会和谐稳定

坚持把依法治理作为追赶超越的重要保障,不断创新管理方式,营造安定和谐的社会环境。

持续深化各项改革。坚持简政放权,优化服务,动态管理,继续精减行政审批项目,健全政府权力清单制度,不断提升政府效能。推进供给侧结构性改革,深化财税、审计、农村、文化、社会民生等领域的改革,重点抓好教育、卫生、农村承包土地经营权抵押等具体改革任务。进一步健全督查考核机制,加大对改革工作的跟踪督查和考核力度。

狠抓安全生产管理。牢固树立安全发展理念,实行党政同责、一岗双责、失职追责,严格监管执法,抓好隐患排查整治,坚决遏制重特事故发生。健全社会预警和突发事件应急机制,强化防灾减灾工作,提高突发公共事件应急管理能力。坚持质量兴县,深化商标战略,加强食品药品市场监管,严格执行“双随机”抽查、严重违法企业“黑名单”等制度,完善企业失信联合惩戒机制,从严查处食品药品非法添加、制假售假等违法案件。

改进社会治理方式。以建设法治南郑为统揽,实施“七五”普法工作,推进法治宣传教育和依法治理,强化社区矫正和安置帮教,做好法律援助和法律服务工作。发挥人民调解作用,建立健全矛盾纠纷排查调处机制,完善“三调联动”工作体系,畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。坚持阳光信访、法治信访、责任信访,落实领导干部接访、下访和包案制度,常态化开展矛盾纠纷大排查、大化解工作。深化“平安南

郑”创建活动,强化重点区域和场所的社会治安综合治理,严密防范和依法打击各类违法犯罪活动,保持社会治安持续好转的良好态势。

四、全面加强政府自身建设

加快南郑发展,实现追赶超越,需要我们付出更大的努力。面对发展的重任、人民的厚望,我们将主动适应新形势,以更加务实的作风、更加高效的工作,切实肩负起建设“四个南郑”的历史重任。

(一)强化法治意识,开创法治政府新局面。

始终把依法行政作为政府工作的准则,自觉运用法治思维和法治方式推动工作,严格按照法定权限和程序履行政府职能。自觉接受人大及其常委会的法律监督,主动接受政协的民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。健全科学民主决策机制,完善公众参与、专家论证、风险评估等重大行政决策程序,让权力在阳光下运行。

(二)强化创新意识,实现综合发展新突破。

进一步突破思维定势,研究新情况、探索新办法,注重用改革的手段、市场的办法,加快破解瓶颈制约,解决好产业发展、城乡统筹、社会治理等方面的深层次矛盾和问题。贯彻落实好“三项机制”,激发新动力、提振精气神,在脱贫攻坚、征地拆迁、突发事件处置等工作中,勇于担当负责、拼搏进取,凝聚起追赶超越的强大合力。

(三)强化廉洁意识,筑牢拒腐防变新防线。

坚持把从严治党要求贯穿到政府工作全过程,严格执行《准则》和《条例》,切实履行党风廉政建设主体责任,持续强化行政监察,实行审计监督全覆盖,加大对公共资金、国有资产、国有资源、脱贫攻坚等领域的监管,运用好问责手段,严查“为官不为”行为,以零容忍的态度,始终保持反腐高压态势。

(四)强化宗旨意识,提升服务为民新水平。

以“两学一做”专题教育为抓手,严守政治纪律和政治规矩,深入践行“三严三实”,持之以恒纠正“四风”,把更多的精力放在抓落实上。持续加强县镇村行政审批平台及便民服务网络建设,

提高“民生热线”服务质量,抓好教育医疗、移民搬迁、棚户区改造等民生实事,卯足干劲打赢脱贫攻坚战,切实提高群众的幸福指数!

各位代表,宏伟蓝图开启新的征程,“四个南郑”建设前景美好!让我们在县委的正确领导下,始终保持不畏艰难的精神、昂扬向上的斗志,坚定必胜信心,主动担当作为,努力创造无愧于时代的新业绩,为实现56万南郑人民的幸福生活而不懈奋斗!

附件《政府工作报告》名词解释

“五个一批”:发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

“五证合一、一照一码”:营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”登记制度;通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”,实现由一个部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

司法行政“六大行动”:即法制陕西建设行动、法律服务惠民行动、千所万人抓化解力促三秦大和谐行动、基层规范化提升行动、特殊人群帮扶“雨露”行动和勇创新敢担当争一流行动。

“一尊重,五统筹”:即尊重城市发展规律,统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性;统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作系统性;统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性;统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展宜居性;统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展积极性。

“海绵城市”:城市建设应遵循生态优先等原则,将自然途径与人工措施相结合,在确保城市排水防涝安全的前提下,最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化,促进雨水资源的利用和生态环境保护。

“助保贷”:指建设银行对“南郑县重点中小微企业池”中符合条件的企业,在最低提供贷款额度40%担保的基础上,由企业交纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿金,共同作为增信手段情况下办理的信贷业务。

瞪羚企业:指成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

“三品一标”:即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“全域旅游工程”:包括景区打造全域化,交通网络全域化,产业布局全域化,服务体系全域化,市场营销全域化,信息服务全域化,社会参与全域化,保障要素全域化。

“两山两湖一中心”:即以黎坪、龙头山、红寺湖、南湖、汉山为重点区域的旅游景区建设开发。

“三规合一”:将经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划中涉及到的相同内容统一,落实到一个共同的空间规划平台上。

“三线三边”:即指国省道沿线、城乡主干道沿线、江河沿线;城乡周边、县际周边、景区周边。

精准扶贫“十大工程”:即干部驻村帮扶、职业教育培训、扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、构树扶贫、致富带头人创业培训、龙头企业带动。

“三调联动”:综合运用法律、政策、行政等手段和教育、协商、疏导等办法将人民调解、司法调解、行政调解有机结合,把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。

“三项机制”:即《陕西省党政干部鼓励激励办法(试行)》、《陕西省党政干部容错纠错办法(试行)》、《陕西省推进省管党政领导干部能上能下办法(试行)》。

南郑县 2016 年国民经济和社会发展统计公报

南郑县统计局

2017 年 3 月 16 日

2016 年,面对宏观经济下行压力较大的困难,全县各级在县委、政府的坚强领导下,认真贯彻中省市决策部署,紧紧围绕“五个扎实”要求,在逆境中经受考验,在实干中奋勇前行,统筹推进稳增长、调结构、惠民生、防风险各项工作,经济总体保持稳中有进、稳中向好的发展态势,实现了“十三五”良好开局。

一、综合

年实现生产总值(简称 GDP)174.07 亿元,按可比价计算增长 8.3%。其中,第一产业实现增加值 24.06 亿元,增长 4.6%;第二产业实现增加值 96.81 亿元,增长 9.0%;第三产业实现增加值 53.20 亿元,增长 8.7%;从结构上看,第一、第二和第三产业增加值分别占生产总值的比重为 13.8%、55.7%、30.5%。同 2015 年相比,第一产业比重上升 0.3 个百分点,第二产业比重下降 2.6 个百分点,第三产业比重上升 2.3 个百分点。

图 1 2016 年南郑县生产总值及增速

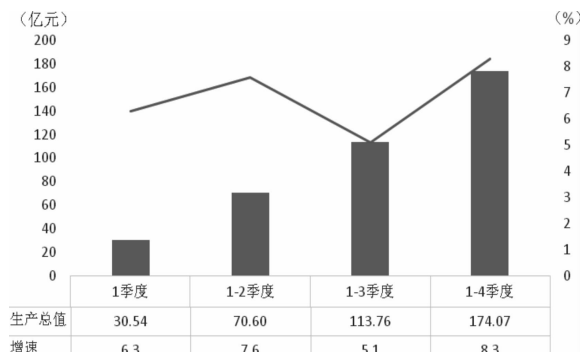
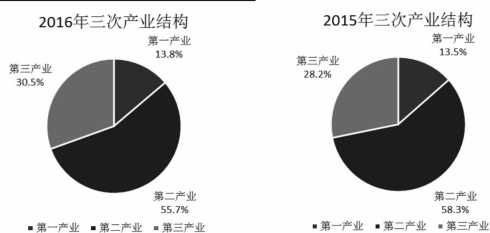


图 2 2016 年和 2015 年三次产业结构



全年非公有制经济实现增加值 85.90 亿元,占 GDP 比重 49.4%。

按常住人口计算,全县人均生产总值达到 36550 元,增长 5.2%。

二、农业

年完成农林牧渔业总产值 44.33 亿元,增长 4.4%。其中,农业产值 23.91 亿元,增长 9.5%;畜牧业产值 15.72 亿元,下降 2.7%;林业产值 1.68 亿元,增长 6.2%;渔业产值 1.11 亿元,增长 6.6%;农林牧渔服务业产值 1.91 亿元,增长 1.8%。实施的“猪药茶菜烟”五大主导产业实现产值 28.87 亿元,占农林牧渔业总产值的 65.1%。

粮食作物种植面积 49.86 万亩,比上年减少 0.21 万亩;油料种植面积 24.24 万亩,与上年持平;蔬菜种植面积 8.83 万亩,比上年增加 0.18 万亩;中药材种植面积 15.16 万亩,比上年增加 0.53 万亩;茶叶年末实有面积 17.53 万亩,比上年增加 0.39 万亩;园林水果年末实有面积 2.42 万亩,比上年增加 0.10 万亩。

2016 年末,全县共认定县级以上现代农业园区 42 个。按注册级别分,省级 3 个、市级 13 个、县级 26 个,其中当年新认定市级园区 2 个。现代农业园区建成区面积 71608 亩,占全县常用耕地面积 15.7%。农民专业合作社总数达到 222 家,其中当年新发展 27 家。

表 1 2016 年主要农产品产量

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
粮食作物	吨	148790	0.4
其中:稻谷	吨	97167	0.2
小麦	吨	15142	1.0
玉米	吨	20693	0.9
油料	吨	35180	-0.0
其中:油菜籽	吨	33651	-0.1
蔬菜	吨	202740	8.7
茶叶	吨	8392	7.9
中药材	吨	25406	16.8
烟叶	吨	2835	9.5
肉类总产量	吨	38773	-0.4
其中:猪肉	吨	34699	-0.5
牛肉	吨	1586	2.7
羊肉	吨	356	2.9
禽肉	吨	2112	-0.2
禽蛋产量	吨	7222	2.4
水产品产量	吨	6720	0.9
出栏猪	头	493969	-0.3
出栏大牲畜	头	10956	1.7
出栏羊	只	20944	4.3
出栏活家禽	万只	123.93	-1.1
年末猪存栏	头	307279	-2.0
年末大牲畜存栏	头	35871	3.0
年末羊存栏	只	27395	1.8
年末活家禽存栏	万只	104.2	-1.2

三、工业、能源

规模以上工业企业实现总产值 187.55 亿元,增长 13.7%。按隶属关系分,中央属企业 9.83 亿元,增长 1.4%;省属企业 47.98 亿元,下降 18.4%;县属企业 129.74 亿元,增长 34.5%。

表 2 2016 年规模以上工业总产值

指 标	绝对额 (亿元)	比上年 增长(%)
规上工业总产值	187.55	13.7
按轻重工业分:	—	—
轻工业	107.62	11.6
重工业	79.93	16.7
按所有制分:	—	—
国有企业	57.81	-15.5
集体企业	0	0
股份合作企业	0	0
股份制企业	129.27	34.0
外商及港澳台商投资企业	0.47	—
其他经济类型企业	0	0

实现工业增加值 81.38 亿元。其中,规模以上工业实现增加值 79.57 亿元,同比增长 7.9%;规模以下工业实现增加值 1.81 亿元,同比增长 3.2%。

至 2016 年末,全县共有规模以上工业企业 67 户,年产品销售率 89.9%,同比增长 0.6 个百分点。其中 64 户独立核算工业企业年实现利税总额 35.62 亿元,同比增长 4.0%,其中利润总额 3.79 亿元,增长 54.7%;应交增值税 7.25 亿元,增长 9.9%;营业税金及附加 24.58 亿元,下降 2.5%。

图3 2016年规模以上工业增加值及增速

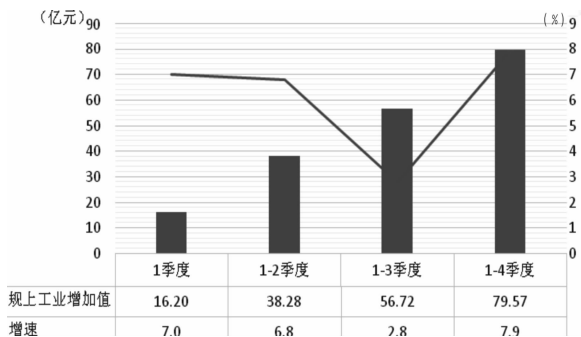


表3 2016年规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
瓦	万片	2711	39.6
家具	件	13001	-3.6
电子元件	万只	1779	115.1
磷肥(折五氧化二磷 100%)	吨	15483	5.8
水泥	吨	201166	-31.3
绝缘制品	吨	812	-62.8
精制茶	吨	7420	45.3
塑料薄膜	吨	5840	123.2
饲料	吨	60000	55.3
耐火材料制品	吨	102416	16.3
钢结构	吨	28064	12.7
商品混凝土	立方米	629423	29.3
砖	万块	912177	40.7
精制食用植物油	吨	36341	16.0
大米	吨	100710	40.1
石灰石	吨	2623355	-16.0
锌	吨	184659	13.5
蚕丝	吨	374	67.6
卷烟	万支	2100000	-3.4

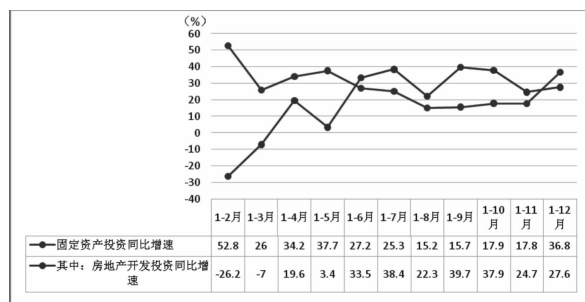
2016年,规上工业企业能源消费总量14.91万吨标煤,下降4.9%。其中,电力消费62165万

千瓦时,下降2.8%;煤消耗6.73万吨,下降12.5%。

四、投资、建筑

全社会固定资产投资完成124.78亿元,增长36.8%;其中固定资产投资103.63亿元,增长36.8%。按产业分,第一产业投资9.24亿元,增长38.5%;第二产业投资14.74亿元,增长7.6%;第三产业投资79.64亿元,增长43.9%。总投资项目中,当年新开工项目99个,完成投资75.11亿元。

图4 2016年固定资产投资及房地产开发投资增速



房地产开发投资完成26.45亿元,增长27.6%。其中,住宅投资14.7亿元,增长0.87%;办公楼投资0.28亿元,增长250.0%;商业营业用房投资5.7亿元,增长43.0%。

房地产开发企业房屋施工面积216.6万平方米,增长12.2%;竣工面积26.4万平方米,增长44.6%;商品房销售面积32.2万平方米,增长27.76%;全年商品房销售额11.03亿元,增长25.4%。

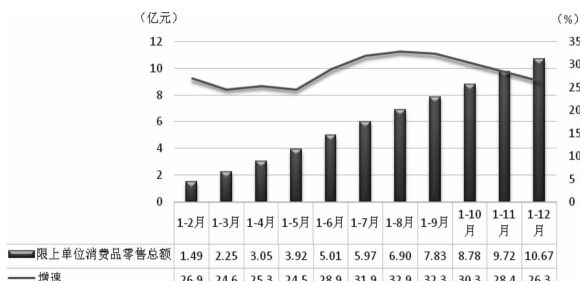
至2016年末,全县资质以上建筑企业9户,实现总产值7.50亿元,增长27.2%。房屋建筑施工面积82.27万平方米,增长26.8%;房屋建筑竣工面积50.53万平方米,增长151.3%。

五、贸易

年实现社会消费品零售总额34.83亿元,增长14.5%。按销售地区分,城镇消费品零售额26.41亿元,增长13.8%;乡村消费品零售额8.42亿元,增长16.7%。按消费形态分,商品零售额

29.75 亿元,同比增长 13.7%;餐饮零售额 5.08 亿元,增长 19.1%。限额以上单位实现消费品零售总额 10.67 亿元,同比增长 26.3%。

图 5 2016 年限额以上消费品零售总额及增速



全年实现贸易进出口额 4663 万美元,同比增长 20%。

六、交通、邮电和旅游

年实现交通运输、仓储和邮政业增加值 3.71 亿元,增长 2.6%,占全县生产总值的 2.1%。全县公路通车总里程 2290.61 公里,其中高速公路 83 公里(西汉高速 41.2 公里、十天高速 2.8 公里、宝汉高速 39 公里),国道 47 公里,县道 333.23 公里,乡道 343.84 公里,专用公路 94.17 公里,村道 1389.37 公里。至年末,全县拥有各类机动车辆 7.58 万辆。全年旅客周转量 16303.19 万人公里,下降 0.24%;货物周转量 42804.05 万吨公里,增长 5.4%。

邮政业务总量 7560.67 万元,增长 16.4%;电信业务总量 68998.45 万元,增长 65.8%。

年末固定电话用户数 4.16 万户,移动电话用户 34.87 万户,互联网用户 6.70 万户,分别较上年增长 -7.6%,5.8% 和 13.4%,有线电视入户 5.12 万户,有线电视入户率 26.8%,较上年下降 2.4 个百分点。

境内有国家级森林公园 1 处,国家 4A 级风景区 1 处,国家 3A 级风景区 1 处,国家级水利风景区 1 处。年末拥有星级饭店 2 个,客房总数 170 间。全县休闲农业经营户 38 个、休闲农庄 7 个、休闲农业明星村 2 个。全年接待游客 985 万人次,比上年增长 36.7%;实现旅游经济总收入

36.75 亿元,增长 40.1%。

七、财政、金融和保险

全县财政总收入 31.62 亿元,下降 9.7%,其中地方财政收入 7.21 亿元,同口径增长 8.6%。财政支出 31.11 亿元,增长 6.1%。

年末金融机构人民币各项存款余额 186.42 亿元,比年初净增加 21.32 亿元。其中城乡居民储蓄存款余额 146.48 亿元,比年初净增加 17.85 亿元。年末金融机构人民币各项贷款余额 69.84 亿元,比年初净增加 12.65 亿元。

保险业保费收入 13449 万元,增长 4.2%。其中,人寿险保费收入 9556 万元,增长 5.3%;财产险保费收入 3893 万元,增长 1.5%。全年各类保险赔款给付支出 8057 万元,增长 22.0%。其中,人寿险给付支出 6266 万元,增长 26.7%;财产险赔款支出 1791 万元,增长 7.9%。

八、教育、卫生和科技

2016 年末,全县共有各类学校 230 所。其中,普通中学 31 所(普通高中 4 所,普通初中 27 所),中等职业学校 1 所,小学 71 所,特教学校 1 所,幼儿园 126 所。普通初中招生 5389 人,在校生 16132 人,毕业 5576 人;普通高中招生 4289 人,在校生 12594 人,毕业 3839 人;小学招生 5026 人,在校生 28812 人,毕业 4961 人;中等职业学校招生 1271 人,在校生 3766 人,毕业 1208 人;学前教育在校生 14254 人;初中毕业生升学率达到 99.7%。

全县 4438 人参加高考,上线 4311 人。其中一本 1174 人,二本 963 人,三本 733 人,专科 1441 人,上线率 97.0%。与去年相比,一本以上上线人数增加 42 人,二本以上增加 109 人,有 10 名考生被北大、清华录取。

2016 年末,全县共有医院、卫生院 30 个,医疗卫生机构床位数 1588 床,医疗卫生机构技术人员 2090 人。其中,执业(助理)医师 709 人,注册护士 696 人,药师(士)145 人,技师(士)124 人。

全年向省市申报科技项目 15 个,其中省级项目 12 个、市级项目 3 个。实施并完成“5311

工程”项目 13 个。其中,创业服务平台项目 1 个,工业项目 3 个,农业项目 5 个,文化、卫生和教育项目 4 个。

全年申请专利 134 件,专利授权 74 件;完成技术市场交易额 720 万元;完成科技研发投入(R&D)8170 万元。

九、人口、就业

全县年末户籍户数 19.30 万户,户籍总人口 56.53 万人。户籍人口性别比为 107.4(以女性为 100,男性对女性的比例)。常住人口 47.73 万人,其中,城镇人口 20.02 万人。常住人口城镇化率 41.94%,人口出生率 11.54‰,人口死亡率 7.41‰,人口自然增长率 4.13‰。

表 4 2016 年南郑县户籍人口数及其构成

指标名称	年末数 (人)	比重 (%)
户籍人口	565324	—
其中:城镇人口	155465	27.5
农村人口	409859	72.5
其中:男性	292749	51.8
女性	272575	48.2
其中:17岁及以下	118427	20.9
18-34岁	140956	24.9
35-59岁	212921	37.7
60岁及以上	93020	16.5

全年实现城镇新增就业 9274 人,城镇下岗失业人员再就业 3765 人,就业困难人员再就业 2030 人,新增转移农村劳动力 38085 人,年末城镇登记失业率控制在 3.0%。

十、人民生活和社会保障

根据城乡住户抽样调查,全县全体居民人均可支配收入 15934 元,增长 8.9%,其中城镇常住居民人均可支配收入。

2016 年重大活动及事项综述

南郑机电工业集中区建设和 招商引资成绩喜人

南郑县机电工业集中区位于县城以东的汉山街道办和大河坎镇交界处,为县政府 2013 年 2 月批准设立的全县三大工业园区之一,于 2014 年 9 月被陕西省中小企业局认定为“全省重点建设县域工业集中区”。园区范围东起西汉高速公路、西至草堰中学、南邻邹家湾垃圾处理场、北临汉南大道,规划控制面积 2.8 平方公里,其中一期控制面积 108 公顷,主导产业为智能设备、精密仪器、电子元件、新能源汽车配件。至 2017 年 6 月底入园企业 13 家,其中规模以上企业 4 家。2016 年,区内工业产值 2.65 亿元,营业收入 2.69 亿元,利润总额 1218 万元,上缴税金 976 万元,成为继梁山工业园区之后我县又一个工业增长极。

2015 年 6 月,县政府规划在机电工业集中区建设中小企业孵化园,占地面积 42 亩,建筑面积 52950 平方米,建设标准化厂房 6 幢,约 3 万平方米、职工公租房 1 幢、食堂、停车场,配套建设内部道路、水电管网、通讯、绿化等基础设施,预计总投资 8766 万元,资金来源主要依靠企业自筹,政府承担公共服务设施投资。具体由县工业发展投资有限公司实施,县工业园区管委会办公室组织协调,计划 2017 年 12 月建成。至 2017 年 7 月,孵化园职工公租房 1 幢 66 套、职工活动中心及餐厅楼已建成投入使用;1 号厂房东段建成投入使用,西段已完成打桩、地梁浇筑;2 号厂房完成打桩、正在养护,3 号、4 号厂房正在进行三层梁柱及面板的浇筑;5 号、6 号厂房建成,准备竣工验收和后续工作;综合楼已完成一层梁柱

及面板浇筑,正在进行二层支模;消防水池及水泵房基本建成;配套建成孵化园给水管线、弱电网;完成国电 35 千伏电力线路迁改工程;建成孵化园地电 10 千伏临时电力线路架设并安装 200 千伏安变压器 3 台;天然气主管道预埋 300 米,完成孵化园围墙、绿化、道路硬化等室外工程。至 2017 年 7 月,新入园规模以上企业 5 户,其中已建成投产 3 户。投产项目包括:(1)汉中精测电器有限公司的智能传感器项目,总投资 1.39 亿元,2017 年完成新征地厂区围墙、道路、绿化、厂房建设,完成 11200 平方米研发大楼建设、设备安装调试、实验中心及职工宿舍楼建设,以及配套道路硬化、绿化、亮化等工程。园区办先后协调有关部门帮助解决网络通讯、企业融资、土地使用等问题。(2)陕西邦华新能源动力有限公司锂电池包生产线建设项目,总投资 2.1 亿元,2017 年公司调整项目建设方案,不再征地建厂,计划入驻机电工业集中区中小企业孵化园租用 3 号和 5 号厂房,现已订购新生产线设备和新产品研发,并注册商标与专利,县财政投入 75 万余元租用海鑫置业临时厂房,2016 年 10 月投产,2017 年 1 至 7 月产值突破 2000 万元;并完成建厂投资 5960 万元,占年计划 1 亿万元的 59.6%。(3)汉中联业科技有限公司数据连接线生产项目,总投资 8000 万元,租用机电孵化园 1 号厂房,购置生产工艺设备、仪器 172 台(套),建成流水生产线 16 条,2016 年 12 月建成投产,正在筹备新流水线扩产项目建设。2017 年 1 至 6 月份,完成建厂投资 3000 万元,占年计划 3000 万元的 100%。在建重点企业 2 户,包括陕西建德电力电器制造有限公司,2017 年 5 月签约入园协议,计划租用机电工业园区标准化厂房 1000 平米,建设熔断器生产线,投资 1500 万元,

正在报批手续,2017 年底投产。立时电子科技有限公司,2017 年 5 月签约入园,计划投资 1 亿元建设数据线项目,投资 1.5 亿元建设耳机音响研发、生产、销售项目,二期投资 2.5 亿元建设高精密模具生产、精密五金 CNC 加工及彩印供应链项目。这些项目的相继建成,对于南郑再造工业发展优势,推动工业转型升级,实现工业强县战略目标具有重要的意义。

(据县工业园区办提供资料整理 首连军)

南郑启动全域旅游示范县创建工作

2016 年 4 月 6 日,汉中市委、市政府召开全市旅游产业发展大会暨创建国家全域旅游示范市动员会后,本县于 4 月 29 日召开旅游产业发展大会暨创建全域旅游示范县动员大会,县委书记李宏杰,市人大常委会主任王利雅,县长曹俊强,县委副书记李志刚,县委常委、宣传部长贾连友,副县长丁涛,政协副主席康汉文出席会议,各镇(办)党政主要负责人,政府序列各部门负责人,县委、人大、政协各相关部、委、室负责人,以及旅游项目投资商、各涉旅单位负责人共 130 余人参加会议。会上,传达全市旅游产业发展大会暨创建国家全域旅游示范市动员会精神,总结“十二五”及 2015 年旅游工作,安排部署了 2016 年度旅游重点工作、重点项目、全域旅游示范县创建任务,对 2016 中国最美油菜花海汉中旅游文化节和赛茶活动中涌现出的 31 个先进集体、39 名先进个人进行表彰奖励,21 个镇(办)和 33 个部门与县政府签订创建全域旅游示范县暨 2016 年度文化旅游工作目标责任书,县交通局、汉山街道办围绕全域旅游示范县创建工作做了表态发言,县委书记李宏杰做了重要讲话。同时,深入调研,制定了《南郑县创建国家全域旅游示范县工作实施方案》,将 12 类 55 项创建重点工作任务分解到相关镇(办)和部门落实,并成立全域旅游示范县创建工作指挥部,由县委书记任政委,县长任总指挥,县委副书记、常务副县长和县委县政府分管文旅工作的领导任副总指

挥,下设创建办公室、创建指导组、监测评价组、督导考核组、资料整理组、宣传教育组,具体负责创建工作的组织协调及日常事务。至 2016 年 6 月,紧扣创建国家全域旅游示范县目标,成功举办 2016·中国最美油菜花海汉中旅游文化节,“两山两湖一中心”等重点景区建设有序推进,2016 年共实施旅游基础设施和文物保护项目 37 个,其中市县级旅游重点项目 13 个,累计完成投资 12.36 亿元。成功打造南湖花千谷景观,“三建设一整治”成效显著,汉山迅速成为全市旅游新的亮点,小南海景区一期工程完工并对外开放,尤曼吉建成营业,黎坪、龙头山开发有序推进,青树、圣水、黎坪旅游名镇初具规模,龙岗、圣水文化旅游园区等项目进展顺利,南湖、红寺湖、汉山景区招商开发取得重大突破,龙岗寺遗址考古、圣水寺军校旧址及何挺颖故居维修等项目亮点纷呈。全县旅游基础和配套设施不断完善,服务功能大幅提升。

(县文旅局 黄 波)

汉山景区举行盛大开园仪式

2017 年 7 月 28 日,以“悦动盛夏、情满汉山”为主题的汉山景区开园仪式在汉山广场举行。汉中市委书记王建军,市委副书记权俭,市委常委、常务副市长李九红,市委常委、市委政法委书记杨记明,市委常委、市委秘书长、市委统战部部长牟晓非,市人大常委会副主任马世生,市政协副主席鲜成军,以及市上相关部门、单位和南郑县委、人大、政府、政协等领导出席。

以历史文化为内涵、以山川田园旅游为载体的汉山景区,是集山体景观、田园风光、农耕文化、民俗风情、自然生态于一体的城市休闲文化公园景区,规划面积 46 平方公里。2015 年 5 月启动建设以来,围绕“一年见规模,三年基本完成,五年大见成效”的目标,通过项目资金整合,把有限的财力向景区道路、水电等基础设施建设集中,为汉山旅游精品化打下坚实的基础。至 2017 年 7 月,累计实施项目 21 个,其中长 1300

米、宽 30 米的汉山大道竣工通车；长 8.7 公里的汉山路、5.03 公里的半山环线全面建成；4.2 公里的自行车慢行道完成路基、边坡挡墙、管沟施工；2.7 公里的登山步道建成；占地约 160 亩的汉山广场及公厕、绿化、亮化等附属工程建成投入使用。累计完成投资 6.6 亿元，其中 2016 年 12 月底前完成投资 4.5 亿元。2017 年初至景区开园共实施新建续建项目 13 个，完成投资 2.1 亿元。其中，由县交通局实施的长 34.8 公里的青树至卢家沟道路已建成 11.8 公里，余 23 公里完成路基施工，累计完成投资 1.05 亿元，初步形成汉山景观公路网络。由县城投办实施的金石谷项目，占地面积约 80 亩，主要建设游客休闲娱乐服务中心、水体景观、栈道、廊道、停车场、公厕等，累计完成投资 4050 万元。该项目于 2016 年 11 月开工，2017 年 7 月 28 日竣工。由城投办实施、西安万科时代系统集成工程有限公司承建的“汉山夜明珠”音乐灯光秀工程，是目前西北地区宏大的山体灯光秀，范围约 160 万平方米，灯具安装 1280 套、设备安装 85 套、管沟开挖 3.5 万米、电缆敷设约 6 万米、箱变安装 3 台、夜明珠 2900 立方米等，完成投资 3500 万元。该项目的建成，使汉山景区更加赏心悦目、新颖独特，极具视听观赏冲击力。与此同时，县城投办还实施汉山景区入口旅游标识工程、汉山路亮化和汉山路、半山环线沿线 4 处公共景观项目，主要建设观景台、停车场、公厕等，已竣工投用，完成投资 1000 余万元。县国土局、水利局、林业局、电力局等部门分别承担地质灾害治理、景区供水、供电、道路绿化、植被恢复等，主动参与景区建设。同时，还收储旅游地产 47 宗，总面积约 2800 亩，完成地形测绘和概规方案设计，目前正在招商引资。

汉山景区的盛大开园，为南郑加快追赶超越、助力脱贫攻坚形成新的后发优势和竞争力，使大汉山迅速成为汉中旅游的新亮点和热点，产生轰动和聚集效应。景区即将启动祈福台、通天阁、植物园、悠然大道等项目建设，估算投资 1.8 亿元，汉中城市中央公园、汉山植物园、汉文化展

示中心、山体运动中心等开发目标基本成型。

（汉山旅游综合开发指挥部办公室 徐宝华）

灊水公园一期工程尤曼吉游乐世界 建成投入运营

灊水公园位于大河坎镇江南西路汉江与灊水河交会处，是汉中市政府规划的“一江两岸”工程的重要组成部分。公园一期工程——尤曼吉游乐世界，地处江南西路中段，由汉中市“一江两岸”规划管理办公室组织实施，按照市场规则运作，通过招商引资和民间融资开发建设。具体由汉中尤曼吉游乐园有限责任公司投资承建，建成后自主经营管理。该项目于 2015 年 5 月开工建设，占地面积约 120 亩，建设总投资 11700 万元，2016 年 6 月至 9 月陆续竣工投运。

尤曼吉游乐世界工程从功能上分为陆地乐园、水上世界和音乐美食街三部分，在设施配置上以科技含量高、安全性好、娱乐性强的国际、国内最新大型游乐设施为目标。一是在陆地乐园方面，投资近 6300 万元，占地面积约 43 亩，于 2016 年 9 月 1 日建成，10 月 1 日开始运营。主要项目有百米摩天轮、六环过山车、高空飞翔、55 米自由落体、大摆锤、双层豪华转马、2000 平方米的室内儿童游乐场、1500 平方米的大型嘉年华游乐城等，共计近 40 项游乐设施。售票方式有单项游玩和通票游玩两种，满足了各年龄段游客的不同需求，国庆节七天接待游客约 5 万人。二是在水上世界方面，投资近 4200 万元，占地面积约 67 亩，于 2016 年 6 月 1 日建成，7 月 19 日开始运营。主要项目有造浪池、大型水寨、儿童戏水池、漂流河、疯狂大喇叭、彩虹滑梯、泡泡 PARTY 池等 7 个有趣味性和刺激性的大型水上游乐设施，其中水上冲关项目是许多体育运动爱好者游玩的首选，给人以竞技和娱乐融为一体的不同体验。目前，水上世界闭园期间，在场内内进行恐龙入侵主题展览，共有 70 多组仿真恐龙，最大规格 20 多米，融展览、科普、娱乐为一体。

采用最先进的技术工艺,让大家看到会叫、会动、会喷水、会行走的恐龙,让消费者亲身体验真正意义的大型展览娱乐活动。三是在音乐美食街建设方面,投资近1000万元,占地面积约10亩,由开发商负责统一规划、统一设计、统一建设,面向社会招商。至2017年8月已进驻商户26家,其中餐饮店21家、超市1家、玩具和杂货店4家。餐饮店经营有西餐、中餐、韩餐、榆林特色烧烤小炒、韩式炸鸡、丸子专卖、风味小吃、火锅、披萨牛排、陕北特色面食、汉中热面皮、汉中知名品牌的蛋糕甜品店分店等,给游客打造一个以吃、喝、玩、乐为一体的主题乐园和休闲娱乐体验。

汉中尤曼吉游乐园有限责任公司内设保安部、保洁部、运营部、工程部、财务部,共有员工100人。至2017年8月,公司累计接待游客10万余人次。该项目的建成和投运,为今后汉中旅游开发积累了经验;同时对提升汉中城市品位,推动区域经济发展具有积极的意义。

县城西片区棚户区改造及城市开发 拉开帷幕

2016年以来,南郑县按照“拉大骨架、完善功能、强化管理、提升品位”的思路,抢抓中省支持棚户区改造的政策,高起点谋划并开工实施县城西大街西片区、张坝片区棚户区改造和东大街东北片区棚户区等区域性重大棚户区改造项目,全面加快汉山片区旧城区综合改造,优化路网结构,完善县城骨架,拉开城市综合开发的帷幕。

在编制片区棚改项目规划时,充分衔接城市总体规划、土地利用规划,合理布局安置小区,配套实施城市道路、市政广场、农贸市场、教育医疗机构等基础设施建设。通过实施棚改项目,彻底改变棚户区房屋密集破旧、道路通行不畅、人居环境杂乱等问题,带动商贸服务业发展,实现城市规模扩展和建设品位的双提升。县城西大街西北片区棚户区改造项目是南郑近几年投资规模、占地面积、征迁面积最大的棚改项目,规划用

地面积855.57亩,概算总投资19.5亿元,涉及土地和房屋征收956户(其中一期项目591户、二期项目365户),共18.34万平方米,主要项目包括实施居民安置区和7条城市道路、市政工程、农贸市场、康体中心、健身广场、幼儿园等基础设施项目。项目建成后,将形成以让水大道、周家坪路、南郑大道和云河路为干线的第一条城区闭合交通环线,打造以周家坪路为主的城市商业主轴,树立县城西北区域高品质居民住宅小区新标杆。至2016年底,西大街西北片区棚户区一期工程已列入省市棚户区改造项目计划,完成一期区域内全部土地征收,4栋安置楼已开工建设。区域内7条城市道路,已有周家坪南路建成通车,让水大道、海棠路等6条城市道路路基完工,2016年7月,汉中市棚户区改造工作现场会在南郑县召开,对该项目进展情况进行了观摩。

2017年启动县城东北片区棚改项目,包括县城张坝片区棚户区改造和县城东大街东北片区棚户区改造两个项目,用地总面积约2635亩,其中广场及道路占地约635.5亩,棚改及开发建设用地约2000亩,拆迁房屋约669户。估算总投资100.54亿元。其中,张坝片区棚改项目位于县城喜神路以北、濂泉大道以南、东街坊路以西、人民北路以东区域,占地面积约1515亩。拆迁村(居)民房349户,拆迁面积约9.82万平方米。项目区域配套9条城市道路,估算总投资57.19亿元。东大街东北片区棚改项目,位于东大街以北、幸福路以东、喜神路以南、吉祥路以西区域,用地总面积约1120亩。区域内拆迁村(居)民房320户,拆迁面积约11.2万平方米。项目区域配套建设让水广场及7条城市道路,总长6138米,道路占地约265.9亩。估算总投资约43.55亿元。

至2017年6月底,城东北片区棚改项目正在拆迁征地,已确定区域内云河路、让水大道道路断面形式,设计单位正在进行云河路、让水大道初步设计。

(县住建局 邱德刚)

全县义务教育均衡发展暨双高双普 工作成效显著

2014年,南郑县启动双高双普和义务教育均衡发展创建工作,经过三年时间的合力攻坚,于2016年顺利通过国家和省政府评估验收,先后被教育部和省政府分别授予“国家义务教育发展基本均衡县”和“陕西省高质量高水平普及九年义务教育,基本普及学前教育、高中教育县”称号。

三年来,在县委、县政府的坚强领导下,在县级各部门和各镇办的支持配合下,教育部门组织全系统各单位,聚焦标准、查找问题,建立台账、狠抓创建。一是多渠道筹措建设资金。累计投资5.7亿元,新建改造校舍40.6万平方米,消除土操场、土木结构房屋和危漏校舍;新购图书77.39万册、“班班通”设备1893套、计算机7699台,中心小学以上学校均接通100兆光纤;实施校园文化建设和环境整治项目211个,新建改扩建部室1634个,办学条件发生翻天覆地的变化。二是全方位提高师资水平。招聘教师279人,参加中、省、市各类师资培训16000余人次,完成中、省、市课题184个,发表论文337篇,有1649件教研成果获市级以上奖励。三是下功夫实施素质教育。强化内部管理,促进学生全面发展和综合素养提升,学校成立音乐、舞蹈、书法、文学、篮球、足球等学生社团2500余个,定期开展校园艺术节、科技节和运动会。四是分层次组织体育赛事。各级各类体育活动报捷频传,310多名学生在市级以上运动会获奖,女子足球队获全省大赛第二名。五是强责任维护系统稳定。建立健全校园安全责任体系,夯实教育教学各环节的安全责任,落实校园周边环境综合整治,杜绝责任事故的发生,育人环境进一步优化。六是抓常规提高教育质量。中考成绩连续五年稳居全市之首,高考一本、重点大学上线人数位居全市县区前列;先后建成省级实施素质教育优秀学校3

所、省级标准化高中2所、省级示范幼儿园2所、国家中等职业教育改革发展示范学校1所、国家级校园足球特色学校3所。形成义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职教成教特色发展、学前教育规范发展、校外教育和体育工作稳步推进的良好局面。

2017年,南郑高考呈现出“上线人数再创纪录、优生比例显著提升、各校成绩均有突破”的三大亮点。全县共报考5031人,上线4853人,上线率96.5%,其中二本以上上线2409人,占报考总人数的47.9%,与去年相比增加272人,再次实现新跨越。全县600分以上230人,比去年增加18人,其中700分以上3人,680分以上10人,650分以上52人。理科最高成绩715分,居全省理科第四、全市第一;文科最高成绩662分,居全市文科第二。全市文理科前十名各占9人。龙岗学校、南郑中学共被清华、北大录取共16人;大河坎中学二本以上上线人数超过300人,达到311人;高台中学二本以上上线人数突破百人大关,达到124人,实现南郑教育体育事业历史性的新跨越。

(县教体局 宋 锐)

汉调桄桄剧《韩信拜将》参加全国 艺术节展演

汉调桄桄是陕南最大的地方剧种,是汉中市十大文化符号之一。属梆子腔板式变化体,音韵以汉中地方方言为基础,具有浓郁的汉调特色,曾流布于汉中、安康、川北、陇东、湖北等地,2006年被列入首批国家级非物质文化遗产保护名录。2011年以来,南郑县桄桄剧团积极创作新编汉调桄桄剧《韩信拜将》,被列入陕西省文化精品项目,曾参加全省、全国艺术节展演,深受社会和各界好评。

《韩信拜将》由现任剧团团长、陕西文学创作百人计划入选剧作家张昌文和剧团退休编剧杜琪创作,自2011年开始构思写作,2012年形

成初稿。经县、市、省委宣传部评审,被列入2013年陕西省文化精品项目,扶持资金50万元。随后,南郑县组建由副县长张军任组长,县委宣传部、县文广局、县剧团负责人为成员的项目实施领导小组,县财政拨款70余万元,开始《韩信拜将》二度创作,聘请陕西艺术职业学院戏曲系主任、副教授尉霞担任总导演,陕西戏曲研究院国家一级作曲谭建春担任作曲,县剧团演奏员雷东波参与作曲,汉调桄桄传统人许新萍担任唱腔指导,戏曲系青年教师王肖担任导演助理,与编剧形成主创团队,经过11次修改剧本后进入排练。该剧分序幕/投汉,第一场/入城,第二场/议事,第三场/探病,第四场/调粮,第五场/追信,第六场/献策,尾声/拜将。讲述了公元前206年汉王刘邦“王巴蜀汉中,都南郑”时,韩信因在楚营项羽帐下怀才不遇投奔刘邦军中,任连敖升治粟都尉管理军中粮饷,其军事才能并未得到施展。后来,韩信与萧何多次交谈,深得萧何赏识,且多次向汉王举荐,可是仍未得到汉王重用,感到前途渺茫的韩信出逃。萧何急忙带人月夜追回韩信,后经向刘邦苦荐,终被汉王拜为大将。汉王刘邦采纳了韩信明修栈道暗度陈仓之策,还定三秦,建立大汉王朝,在历史上留下了“识人、用人、留人”的千古佳话。

该剧精品项目于2013年借助国家“三区人才”培训计划的实施,在陕西艺术职业学院戏曲系历时一年全团培训之机,经过艰苦排导完成,于2016年6月24日在学院小剧场向省委宣传部专家评审组首演。其间于2014年8月29日,在县城北一路文化影视中心汇报演出,汉中市市长王建军、副市长王春丽、市文广新局领导、南郑县四大班子领导、著名作家叶广岑等与观众一起观看演出。同年10月24~25日,参加第七届陕西省艺术节演出,获优秀剧目奖、伴奏奖、编剧奖,王会利(饰韩信)、柴静英(饰刘邦)获表演奖等多项奖励。2016年11月26~27日,陕西省委常委、宣传部长景俊海来汉调研基层宣传思想文化工作期间专程到南郑观看该剧目的演出。2015年5月,在北京参加第四届中国演出交流

会进行推介,入围参加“十一艺节”省上40部重点剧目并支助修改提升专项经费30万元。2015年6月,制定《南郑县筹备第十一届中国艺术节实施方案》,成立以曹俊强县长为组长的领导小组,并召开市、县专家修改研讨会。7月8日,陕西省文化厅艺术处副处长徐敏在西安主持召开中、省级专家研讨会。2015年10月14日,央视十套地理中国栏目播出《汉水清流·问泉》,介绍汉调桄桄萧何月下追韩信及演出视频。2015年11月28日,陕西卫视国风秦韵播出《韩信拜将·追信》。2016年7月29日,在西安人民剧院参加全省基层院团稀有剧种优秀剧目展演,受到各级各界好评。陕西卫视于10月1日、10月8日分两期播出《韩信拜将》第1场、第3场、第4场、第5场。10月18日,中央电视台《古道行人》栏目在汉台博物馆拍摄《韩信拜将》选段。10月24~25日,赴延安市宜川县参加第十一届中华人民共和国艺术节展演。2017年2月7日,在汉中桥北广场参加汉中市春节调演。自首演以来,累计送戏下乡演出80余场(次),受众10万余人(次)。

(县剧团 张昌文)

南郑开通民情直通车服务群众 效能大幅提升

为加强服务型基层党组织建设,解决服务群众“最后一公里”问题,近年来南郑县以“民情迅速反映、民求及时回应、民需积极办理、民困全力解决、民怨有效化解”为目标,依托县行政服务中心,研发县镇村三级集民情收集、汇总梳理、分级办理、结果反馈、评价监督于一体的服务群众信息管理平台,开通民情直通车——5412345服务热线,实现服务群众零距离。

根据县民情直通车领导小组要求,县民情直通车指挥中心于2015年首先在大河坎镇等8个镇完成试点,建成5412345热线中心,之后于2016年上半年启动二期13个镇的建设。先后

完成 307 个村(社区)网络连接、电脑配送、大屏幕安装及调试,为各镇(街道办)分别配备 8 平方米 LED 大屏 1 个、电脑 1 台,为各镇所辖各村(社区)新建光纤线路 1 条,拉通覆盖村部 500 米免费 WIFI,配发手机 1 部,至 2016 年 6 月底系统网络建设结束,投入正式运行。县民情直通车指挥中心先后探索完善日常督办、领导批示督办、县委政府督查室督办、县纪委督办、现场联合督办的“五位一体”督办模式,出台《南郑县民情直通车系统平台督查督办工作暂行办法》《南郑县民情直通车工作责任追究办法》,建立健全协调督办机制和考核奖惩机制。县考核办将民情直通车工作纳入县对各镇(办)、各部门综合考核范围。2017 年上半年,县财政投入资金对民情直通车及“5412345”民生热线话务平台进行升级改造,实现热线话务平台三方通话;县委组织部、县行政服务中心牵头培训县、镇、村三级干部及业务骨干 1300 人;新华社陕西分社高级记者王世焕一行到我县明察暗访民情直通车运行情况,并撰写题为《陕西南郑“民情直通车”“零距离”服务群众》的文章在内参刊发。4 月初,全

省第一季度党建现场观摩会在南郑县民情直通车指挥中心召开。6 月,人民日报、新华社通讯及澎湃新闻将南郑“民情直通车”工作列入全国深化改革典型事例专题报道。

至 2017 年 6 月,民情直通车服务管理系统已覆盖 52 个部门(单位)、21 个镇(办)、19 个社区、288 个村,连接手机客户端 2360 个。群众可通过微信、手机应用、语音留言等途径向热线中心反映情况,寻求帮助。至 2017 年 6 月,指挥中心共受理各类事项 67126 件(其中 5412345 民生热线受理工单 18287 件),其中办结 66961 件,正在办理 165 件,办结率 99.6%,反馈率 100%;群众满意度由 2015 年 50% 提升到 99%,收到对热线工作表扬信件 32 件。民情直通车的建设,为县委、县政府工作决策安上“千里眼”,推动基层服务型党组织建设,助力全县脱贫攻坚工作,赢得群众对党和政府的信任。2016 年,各级信访量同比下降 30%,汉中吧、南郑吧涉及群众民生投诉下降 12%,2017 年上半年共受理脱贫攻坚诉求 607 件,维护全县社会大局的稳定。

(县行政服务中心 张灵军)

新任县级领导简介

(2016年9月至2017年8月)



马咏梅 女,回族,生于1966年11月,大学本科文化,陕西汉滨人。1989年7月参加工作,1988年5月加入中国共产党,现任南郑县人大常委会党组书记、主任。1985年9月至1989年7月,在西北民族学院汉语言文学系学习;1989年7月至1993年5月,在汉中市(现汉台区)东关街道办事处工作;1993年5月至1998年11月,在汉台区委宣传部、文明办工作;1998年11月至2000年12月任汉台区东关街道办事处副主任;2000年12月至2007年1月,任汉台区妇联主席(其间于2001年2月至2001年12月在陕西省委党校优秀科级干部培训班学习,2005年10月至2005年12月参加市委组织部中青年干部培训班学习);2006年9月至2010年9月,任中共汉台区委常委、统战部部长(其间于2010年5月至2010年11月任天津市北辰区任区委书记助理<挂职>);2010年9月至2016年9月,任中共南郑县委常委、组织部部长;2016年9月至2017年1月,任南郑县人大党组副书记,2017年1月任南郑县人大常委会党组书记、主任。



郑汉生 男,汉族,生于1965年6月,大学本科文化,陕西南郑人。1983年1月参加工作,1991年6月加入中国共产党,现任南郑县政协党组书记、主席。

1983年1月至1983年3月,在团县委工作;1983年3月至1985年3月,在陕西省青年干部管理学院大专班学习毕业;1985年3月至1992年4月,在团县委工作;1992年4月至1992年10月,在县委组织部工作;1992年10月至1994年8月,任团县委书记;1994年8月至1996年6月,任黄官区委副书记(正科);1996年6月至2002年3月,任县委党校党总支副书记(正科),其间于1996年9月至1998年12月在省委党校经济管理专业学习毕业;2002年3月至2005年9月,任县委党校党总支书记、副校长;2005年9月至2006年10月,任县委党校副校长(正科);2006年10月至2011年10月,任南郑县纪律检查委员会副书记、县监察局局长;2011年10月至2016年9月,任中共南郑县委常委、统战部长;2016年9月至2017年1月任南郑县政协党组副书记;2017年1月任南郑县政协党组书记、主席。



白晓辉 男,汉族,生于1977年11月,陕西绥德人。2001年7月参加工作,2001年6月加入中国共产党,在职研究生学历,工学硕士学位,现任中共南郑县委副书记(挂职)。

1997年9月至2001年7月,在西安交通大学电气工程及其自动化专业学习;2001年7月至2011年8月,在解放军总装备部第21实验训练基地研究所工作,先后为学员、研究实习员、助理研究员(其间于2005年9月至2008年6月,在西北核技术研究所物理电子学专业研究生班学

习,获得工学硕士学位);2011年8月至2012年2月,在中共陕西省委组织部工作,2012年2月至2016年9月,任中共陕西省委组织部机关党委(人事处)主任科员(其间2015年4月至2015年11月挂职扶贫,任铜川市印台区红土镇党委副书记);2016年9月至2017年4月,任中共陕西省委组织部干部培训中心副主任;2017年4月至今,任中共南郑县委副书记(挂职)。



委、组织部部长。

1992年9月至1994年7月,在西北农业大学园艺系果树专业学习;1994年7月至2000年4月,在汉中地区园艺站、汉中市农业技术推广中心工作;2000年4月至2011年9月在汉中市委办公室工作,先后任副科长、科长,挂职宁强县安乐河乡任党委副书记(其间于2004年7月至2006年7月在陕西工商管理硕士学院(MBA)工商管理专业学习;2006年12月至2010年6月,在西北农林科技大学农业推广专业学习,获农业推广硕士学位);2011年9月至2016年9月,任中共略阳县县委常委、组织部部长;2016年9月,任中共南郑县委常委、组织部部长。



1990年9月至1992年7月,在郑州轻工业学院管理工程系财会专业学习;1992年7月至1997年11月,在城固县电厂工作;1997年11月至2003年8月,在城固县统计局工作;2003年8月至2007年10月在汉中

市统计局工作,于2005年12月任局办公室副主任(其间于2004年2月至2007年1月,在西北大学会计学专业函授本科班学习);2007年10月至2011年9月,先后任汉中市统计局统计科科长、局办公室主任(其间于2007年9月至2010年7月,在省委党校经济管理专业在职研究生班学习);2011年9月至2016年9月,任略阳县政府党组成员、副县长;2016年9月,任中共南郑县委常委、纪委书记。



张长弓 男,汉族,生于1966年5月,大学本科文化,陕西南郑人。1981年10月参加工作,1986年1月加入中国共产党,现任中共南郑县委常委、副县长。

1983年10月至1986年12月,在部队服兵役;1986年12月至1994年9月,在南郑县审计局工作;1994年9月至1996年6月,任南郑县周家坪镇镇长;1996年6月至1998年7月,任南郑县城关镇副镇长;1998年7月至2002年1月,任南郑县协税镇党委副书记、镇长;2002年1月至2007年8月,任南郑县城关镇党委副书记、镇长;2007年8月,任南郑县城关镇党委书记;2010年10月至2016年9月,任南郑县政府党组成员、副县长;2016年9月,任中共南郑县委常委、副县长。



张 军 男,汉族,生于1973年6月,大学本科文化,陕西安塞人。1996年7月参加工作,1996年4月加入中国共产党,现任中共南郑县委常委、宣传部长。

1996年7月至1998年11月,经陕西省人事厅下派至延安市宝塔区挂职锻炼,历任姚店镇镇长助理、宝塔区人劳局局长助理;1998年11月至2000年10月,任省外经贸厅开放办副主任科员;2000年10月至2011年2月,任陕西省商务厅外国投资管理处主任科员(其间于2003年

7月至2007年7月,先后被国家商务部派驻以色列大使馆商参处、阿联酋大使馆经商参处工作);2011年2月至2011年9月,任陕西省商务厅外国投资管理处副处长;2011年10月至2016年9月,任南郑县政府党组成员、副县长;2016年9月,任中共南郑县委常委、宣传部长。



苏智刚 男,汉族,生于1972年9月,大学本科学历,陕西城固人。1990年7月参加工作,1992年3月加入中国共产党,现任中共南郑县委常委、统战部长。

1987年9月至1990年7月,在城固师范学校学习;1990年7月至1992年12月,任城固县双溪区板凳乡团委书记;1992年12月至1995年11月任城固县双溪区中坪乡副乡长;1995年11月至1996年5月,任城固县双溪区滥坝乡党委副书记;1996年5月至1998年12月,任城固县水磨镇人武部部长;1998年12月至2002年1月,任城固县水磨镇副镇长;2002年1月至2004年7月,任城固县盘龙乡党委副书记、乡长;2004年7月至2006年8月,任城固县原公镇党委副书记、镇长(其间于2002年8月至2004年12月在中央党校函授学院法律专业本科班学习);2006年8月至2011年2月,任城固县原公镇党委书记;2011年2月至2012年2月,任城固县博望镇党委副书记、镇长;2012年2月至2016年9月,任城固县政府办公室党组书记、主任;2016年9月,任中共南郑县委常委、统战部长。



郭继翔 男,汉族,生于1967年8月,陕西南郑人,研究生学历。1990年7月参加工作,1994年7月加入中国共产党,现任中共南郑县委常委。

1990年7月至1992年1月,在南郑县殷家坝乡政府工作;1992年1月至1993年7月,在新集区公所工作;1993年7

月至1995年12月,任新集镇副镇长;1995年12月至1997年12月,在南郑县委统战部工作;1997年12月至2006年12月,在南郑县财政局工作,先后任局办公室主任、副局长;2006年12月至2010年6月,任大河坎镇党委副书记、镇长;2010年6月至2012年12月,任圣水镇党委书记;2012年12月至2016年2月,任南郑县水利局党组书记、局长;2016年2月至2016年9月,任南郑县政府办公室党组书记、主任;2016年9月至2017年1月,任中共南郑县委常委,县政府办公室党组书记、主任;2017年1月,任中共南郑县委常委。



康汉文 男,汉族,生于1960年2月,大专文化,陕西南郑人。1981年7月参加工作,1987年8月加入中国共产党,现任南郑县人大常委会党组副书记、副主任。

1981年7月至1985年12月,在南郑县汉山区农技站工作;1985年12月至1989年1月,任汉山区团委书记;1989年1月至1990年2月,任汉山区白马乡乡长;1990年2月至1994年1月,先后任汉山区中所乡、大河坎镇党委书记(其间于1991至1994年7月在陕西省委党校大专班学习);1994年1月至1995年11月,任南郑县委组织部副部长,其间1995年8月兼任县直机关党委书记;1995年11月至1996年6月,任南郑县新集区委副书记、区长;1996年6月至1998年6月,任新集镇党委书记;1998年7月至2004年3月,任南郑县委统战部部长;2004年3月至2007年11月,任南郑县委统战部部长、县政协党组成员、副主席;2007年11月至2008年3月,任南郑县委统战部部长、县政协副主席、党组副书记;2008年3月至2016年9月,任县政协党组副书记、副主席。2016年9月至2017年1月,任县人大大党组成员,县政协党组副书记、副主席。2017年1月,任南郑县人大常委会党组副书记、副主任。



徐 华 男,汉族,生于1961年12月,大学本科文化,陕西南郑人。1976年3月参加工作,1982年4月加入中国共产党,现任南郑县人大常委会党组成员、副主任。

1976年3月至1978年2月,在南郑县原协税乡插队;1978年2月至1980年8月,在解放军84857部队服役;1980年8月至1982年7月,在西安陆军学校学习毕业;1982年7月至1984年5月,在解放军84857部队任排长、副连职干事;1984年5月至1986年2月,在商洛军分区政治部工作;1986年2月至1991年9月,在南郑县人武部工作;1991年9月至1993年8月,在陕西省委党校党政管理本科班学习;1993年8月至1995年5月,在南郑县委组织部工作;1995年5月至1998年7月,任南郑县政府办公室副主任,1997年5月兼任县政府机关总支书记;1998年7月至2002年1月,任南郑县城关镇党委副书记、镇长;2002年1月至2007年8月,任城关镇党委书记;2007年8月至2010年10月,任南郑县财政局党组书记、副局长;2010年10月至2016年9月任县财政局党组书记、局长;2016年9月至2017年1月,任南郑县人大党组成员,县财政局党组书记、局长。2017年1月,任县人大常委会党组成员、副主任。



汪贵宝 男,汉族,生于1964年7月,陕西南郑人,大学本科文化。1983年7月参加工作,1985年9月加入中国共产党,现任南郑县人大常委会党组成员、副主任。

1981年9月至1983年7月,在汉中师范学院学习;1983年7月至1989年7月,在南郑县塘坊中学任教(其间于1987年8月至1989

年7月在陕西教育学院生物系学习);1989年7月至1990年3月,在南郑县大河坎中学任教;1990年3月至1995年11月,在南郑县委组织部工作(其间于1992年9月至1995年6月,在陕西省委党校经济管理专业本科班学习);1995年11月至2005年9月,在南郑县委组织部工作,先后任干部科副科长、县委副科级组织员、干部科科长;2005年9月至2012年3月任南郑县委组织部副部长(其间于2006年9月至2009年10月兼任县委干部教育办主任,2009年10月至2012年3月兼任县委人才办主任);2012年3月至2013年7月,任南郑县人社局局长;2013年7月至2015年12月,任县政府党组成员、县人社局局长;2015年12月至2016年9月,任县政府党组成员、县人社局党组书记、局长;2016年9月至2017年1月,任南郑县人大常委会党组成员,县人社局局长。2017年1月,任县人大常委会党组成员、副主任。



何宝鹏 男,汉族,生于1966年12月,大学文化,陕西城固人。1987年7月参加工作,1993年7月加入中国共产党,现任南郑县人民政府副县长,县公安局党委书记、局长。

1985年9月至1987年7月,在陕西省人民警察学校刑侦专业学习;1987年7月至1998年12月,在城固县公安局刑警大队工作;1998年12月至2002年11月,任城固县公安局刑警大队副大队长(其间于2000年9月至2002年9月,在中央党校函授学院法律专业学习);2002年11月至2006年7月,任城固县公安局刑警大队大队长;2006年7月至2010年10月,任城固县公安局党委委员、副局长;2010年10月至2012年8月,任略阳县公安局党委副书记、政委;2012年9月,任南郑县公安局党委副书记、政委;2015年12月至2016年9月,任南郑县政府

党组成员,县公安局党委书记、局长;2016年9月,任南郑县委副书记,县公安局党委书记、局长。



李兴会 男,汉族,生于1966年10月,大学专科文化,陕西南郑人。1983年10月参加工作,1986年12月加入中国共产党,现任南郑县人民政府党组成员、副县长。

1983年10月至1988年11月在部队服役;1989年2月至2005年11月,在南郑县委组织部工作(其间于1995年9月至1998年7月,在省委党校经济管理专业大专班学习);2005年11月至2007年8月,任梁山镇副镇长;2007年8月至2008年12月,任梁山镇党委副书记、纪委书记;2008年12月至2012年2月,任南郑县委办公室副主任、县委机关党总支书记;2012年2月至2016年9月,任县委办公室主任;2016年9月,任县政府党组成员、副县长。



苏有军 男,汉族,生于1970年7月,陕西西乡县人,在研究生学历,公共管理硕士,高级经济师。1989年7月参加工作,1993年12月加入中国共产党,现任南郑县人民政府副县长(挂职)。

1986年9月至1989年7月,在汉中卫校西医专业学习;1989年7月至1997年5月,在中国人民解放军总参谋部三部服兵役;1997年5月至2001年10月,任中国人民解放军总参三部某部副营职干部;2001年10月至2011年8月,转业在陕西省新闻出版局工作,现后任副主任科员、主任科员(其间于2010年1月至2011年8月,任陕西画报社副总编辑);2011年8月至2016年7月,先后任陕西省新闻出版局离退休人员服务管理处副调研员、局办公室副调研员;2016年7月,任南郑县人民政府副县长。



郭晓清 男,汉族,生于1983年10月,陕西富平人,在研究生学历,理学硕士,经济师。2007年9月参加工作,2006年5月加入中国共产党,现任南郑县人民政府副县长(挂职)。

2002年9月至2006年7月,在西北大学软件学院软件工程专业学习;2006年7月至2007年9月毕业后在家待业;2007年9月至2010年7月,在西北农林科技大学资源环境学院地图学与地理信息系统专业研究生学习;2010年7月至2011年8月,为国家开发银行陕西分行客户二处见习业务员;2011年8月至2013年8月,任国家开发银行陕西分行客户二处一级业务员;2013年8月至2015年9月,任国家开发银行陕西分行客户二处三级经理;2015年9月至2016年7月,任国家开发银行陕西分行客户二处二级经理;2016年7月,任南郑县人民政府副县长(挂职)。



王 军 男,汉族,生于1971年1月,大学本科文化,高级工程师,西安灞桥人。1995年7月参加工作,2009年7月加入中国共产党,现任南郑县人民政府副县长(挂职)。

1991年9月至1995年7月,在西北建筑工程学院环境与工程系学习;1995年7月至2016年7月,在西安市城市规划设计研究院工作,2016年7月任南郑县人民政府副县长(挂职)。



胡志刚 男,汉族,生于1963年4月,在职研究生学历(陕西省委党校马克思主义与思想政治教育),陕西南郑人。1984年7月参加工作,1996年2月加入中国共产党,现任县政协党组副书记、副主席。

1981年9月至1984年7月,在咸阳机械

制造学校学习;1984年7月至1986年9月,在南郑县政府办公室工作;1986年9月至1997年3月,在县非公局工作,先后任生产科长、经营科长、办公室主任(其间于1987年10月至1989年7月,在陕西航空工学院函授工业经济管理大专班学习;1994年10月至1996年7月,在中央党校函授经济管理本科班学习);1997年3月至2006年6月,任南郑县乡镇企业局副局长;2006年6月至2007年8月,任县乡镇企业局党组书记、局长(其间于2000年9月至2003年9月,在省委党校马克思主义与思想政治教育研究生班学习);2007年8月至2010年3月,任梁山镇党委书记、人大主席;2010年3月至2013年11月,任梁山镇党委书记;2013年11月至2016年9月,任县发改局党组书记、局长;2016年9月至2017年1月,任县政协党组成员、县发改局党组书记、局长;2017年1月,任县政协党组副书记、副主席。



王光红 男,汉族,生于1969年10月,大学本科学历,陕西南郑人。1989年7月参加工作,1994年7月加入中国共产党,现任汉中市龙岗和西汉三遗址文化旅游园区建设管委

办公室副主任、梁山镇党委书记。

1989年7月至1995年11月,在南郑县汉山区公所工作;1995年11月至1996年6月,任南郑县中所乡党委副书记;1996年6月至1997年7月,任南郑县中所乡企办主任;1997年7月至2002年11月,在南郑县委办工作,任接待科科长;2002年11月至2006年9月,在南郑县城建局工作,任局办公室主任;2006年9月至2008年9月,任县城建局党组成员、副局长;2008年9月至2010年9月,任新集镇党委副书记、镇长;2010年9月至2010年12月,任大河坎镇党委副书记、镇长;2010年12月至2013年5月,任大河坎镇党委书记;2013年6月至2017年4月,任大河坎镇党委副书记、镇长(副县级);2017年5

月,任汉中市龙岗和西汉三遗址文化旅游园区建设管委会办公室副主任,同年7月兼任梁山镇党委书记。



廖咏 男,汉族,生于1976年7月,大学本科文化,陕西宁强人。1998年11月参加工作,1997年1月加入中国共产党,现任南郑县公安局党委副书记、政委。

1994年9月至1998年7月,在汉中师范学院生物系学习;1998年8月至2004年2月,在勉县公安局工作;2004年2月至2008年10月,任汉中市公安局指挥中心科员;2008年10月至2012年6月,任汉中市公安局政治部人事科副科长;2012年7月至2016年8月,任汉中市公安局政治部人事科科长;2016年8月,任南郑县公安局党委副书记、政委。



熊举华 男,汉族,生于1962年8月,大学文化,南郑黄官人。1978年7月参加工作,1989年9月加入中国共产党,现任南郑县总工会主席。

1978年7月至1982年8月,在黄官八年制学校任教;1982年8月至1984年8月,在城固师范学校学习;1984年8月至1988年6月,在濂水中学任教;1988年6月至1991年10月,在南郑县法院工作;1991年10月至1995年1月,在南郑县政府经济研究室工作;1995年1月至1997年5月,在南郑县委基层办工作,1996年3月任县委基层办副主任;1997年6月至1998年7月,任南郑县委农工部副部长;1998年7月至2002年1月,任新集镇党委副书记、镇长;2002年1月至2005年12月,任新集镇党委书记;2005年12月至2008年1月,任南郑县人大常委会办公室主任;2008年1月至2010年3月,任南郑县民政局党组书记、副局长;2010年3月至2016年12月,任县民政局党组书记、

局长;2016年12月,任南郑县总工会主席。



书记。

1982年7月至1986年9月,在南郑县青树职业中学任教;1986年9月至1988年7月,在陕西师范大学学习;1988年7月至1988年12月,在南郑县中所中学任教;1988年12月至2000年3月,在南郑县委宣传部工作,期间于1996年3月任副科级县委宣传员;2000年3月至2002年11月,任南郑县委研究室主任;2002年11月至2009年5月,任南郑县委办公室副主任,2005年11月兼任县保密局局长;2009年5月至2013年7月,任县司法局党组书记、局长;2013年7月至2017年4月,任南郑县委组织部副部长、县委人才办主任;2017年4月,任汉中黎坪国家森林公园(景区)党工委书记,县委组织部副部长、人才办主任。同年7月,兼任黎坪镇党委书记,不再担任县委组织部副部长、人才办主任。



室主任。

1987年7月至1989年8月,在南郑县郭滩中学任教;1989年8月至1997年8月,在南郑县委政研室工作;1997年8月至2006年8月,任黄官镇政府副镇长;2006年9月至2009年3月任新集镇党委副书记、镇长;2009年3月至2015年5月,任新集镇党委书记;2015年5月至2017年4月,任南郑县经贸局党组书记、局长;2017

年4月,任汉中黎坪国家森林公园(景区)管委会办公室主任。



张晓栋 男,汉族,1970年12月出生,研究生学历,陕西南郑人。1990年3月参加工作,1992年7月加入中国共产党,现任大河坎镇党委副书记、镇长。

1990年3月至1992年11月,在部队服兵役;1992年11月至1993年9月,在南郑县周家坪税务所工作;1993年9月至1995年9月,在南郑县汉山区中所乡政府工作;1995年9月至1996年6月,任南郑县汉山区白马乡副乡长;1996年6月至1998年8月,在南郑县城关镇工作;1998年8月至2005年9月,任城关镇副镇长;2005年9月至2006年12月,任牟家坝镇党委副书记、镇长;2006年12月至2010年12月,任牟家坝镇党委书记;2010年12月至2011年6月,任城关镇党委书记;2011年6月至2017年5月,任南郑县汉山街道办事处党委书记;2017年5月,任大河坎镇党委副书记、镇长。

(据县人大、县政协、县委组织部提供资料整理)

南郑地情

政区概况

【地理位置】 南郑县位于陕西省西南边陲、汉中盆地西南部,北临汉江,南依巴山。地理坐标:北纬 32°24' ~ 33°07',东经 106°30' ~ 107°22'。县境东与陕西省城固县、西乡县毗连,边界长度分别为 81.5 公里和 43 公里;南部与四川省通江县、南江县、旺苍县接壤,边界长度分别为 48.7 公里、94.2 公里、15.8 公里;西部与陕西省宁强县、勉县为邻,边界长度分别为 37 公里、83 公里;北与汉台区隔江相望,边界长度 32.84 公里。县界总长度为 436.04 公里。县境东西最长直线距离 83 公里,南北最长直线距离 79 公里。全县地域总面积 2809.0363 平方公里。县政府驻地汉山街道办,位于县境北部。县城中心十字距汉中市中心广场 13 公里,距汉中火车站 15 公里,距汉中高客站 17 公里,距汉中飞机场 31 公里,距汉中市政府驻地 12 公里,距省会西安(经西汉高速公路)280 公里。

【建制沿革】 南郑是汉水流域人类文明的发祥地之一。据县境北部梁山脚下的龙岗旧石器遗址遗物证实,南郑早在 120 万年以前即有古人类生息繁衍;原始公社时期,已有较发达的农牧业和手工业。南郑地名,始见于《史记·六国年

表》周定王十八年记载:“(秦)厉共公二十六年(年),(秦)左庶长城南郑”。名称来源有“郑民南奔”“出险就平”“奠祭之邑”三说,“郑民南奔”渐被认同。据北魏酈道元《水经注·沔水》引《耆旧传》语:“南郑之号,始于郑桓公。桓公死于犬戎,其民南奔,故以南郑为称”。南郑置县时间,史无明载。其地在夏、商两代属梁州,为褒国所有;西周并于雍州,为周代古邑。进入春秋后,为诸侯国争夺地盘时期。周平王二十一年(前 750),褒国被庸国所灭,南郑为庸国所有。周匡王二年(前 611),楚庄王联合巴国、秦国击败庸国,分割了庸国土地。从此,南郑进入秦、巴、楚三国争夺之盛期。南郑先属秦,后入蜀。战国始秦取蜀南郑,秦厉共公二十六年(前 451)秦左庶长筑南郑城(今汉中城东北),南郑地名始著。躁公二年(前 441)南郑叛秦,秦惠公十三年(前 387)伐蜀夺回南郑。周显王在位(前 368 ~ 前 321),南郑被蜀占据。秦孝公元年(前 361),汉中被楚国占据,与秦地接壤。秦惠文王更元九年(前 316)派司马错领兵灭蜀,南郑复秦。秦惠文王更元十三年(前 312)秦楚丹阳之战,秦夺楚汉中郡地六百里,置汉中郡,治城西(今安康),辖南郑县。

自公元前 451 年秦左庶长筑南郑城以后,历为汉中郡、道、府、县所在地,为陕南经济、政治、文化中心。秦始皇二十六年(前 221)分天下为 36 郡,南郑为汉中郡属县;秦亡(前 206),项羽封刘邦为汉王,刘邦以南郑为都城,辖巴、蜀、汉

中 31 县。西汉(前 206 ~ 25),南郑为汉中郡属县,隶益州刺史部。东汉(25 ~ 220)光武帝初年,汉中郡治由西城(今安康)迁到南郑,汉中成为州、郡、府、道、县的治署所在地。汉献帝初平二年(191)张鲁占据汉中,改汉宁郡,郡治南郑,建立政教合一政权 24 年,建安二十年(215)降曹,复改汉中郡,治南郑。建安二十三年(218),刘备从四川攻占汉中,自立汉中王,南郑属蜀汉。三国(220 ~ 280)时,蜀汉与曹魏在南郑地区进行过激烈的较量。蜀汉景耀六年、魏景四年(263)十月魏灭蜀汉,分益州置梁州,南郑归魏,治所沔阳(今勉县)。晋武帝泰始年间(265 ~ 274),南郑为梁州及汉中郡治所。泰康元年(280)晋统一全国,梁州统汉中等 8 郡,州治由沔阳迁南郑,后司马迪改梁州为汉国,南郑属之。孝武帝宁康元年(373)南郑归前秦,太元九年(384)复归晋。南北朝(420 ~ 589)时,宋、齐沿用晋制,置梁州汉中郡,南郑为州、郡治所。北魏分置汉水东南部为汉阴县,周隋之际废。延昌元年(512)分南郑县置武乡县(今汉台武乡);延昌中期分西南部为廉水县(治所今濂水镇)。梁武帝大同元年(535)南郑入梁,废廉水县,复入南郑。西魏废帝元年(552),汉中地入西魏,废帝三年(554)改南郑县为光义县,治所未变。北周闵帝元年(557),汉中地入北周,改汉中郡为汉川郡,武乡县改为白云县。隋开皇初年复称南郑县,撤销汉川,保留梁州郡,南郑为郡治;隋炀帝大业初,废梁州复置汉川郡,郡治南郑,白云县并入南郑,至大业八年(612)县治移至郡城西,南临汉水。唐高祖武德元年(618),废汉川郡置梁州,南郑为州治所。太宗贞观元年(627),南郑为山南道梁州属县。玄宗开元二十一年(733),南郑县为山南西道、梁州治。德宗兴元年(784),改梁州为兴元府,南郑〔升〕为赤县〔百姓免官税一年〕,南郑为道、府治所。五代(907 ~ 936)初年,南郑为前蜀所有,后唐同光三年(925)灭前蜀后入后唐,顺应元年(934)兴元地入后蜀,南郑为山南西道、兴元府治所。在宋代,南郑为府辖县及路、府治所。乾德二年(964)南

郑随兴元归宋,北宋年初置峡西路,首统兴元府,路治南郑。神宗熙宁五年(1072)分两路,南郑划归利州路,并为路治。南宋绍兴三年(1133)二月,北方金兵首次攻陷南郑城,兴元地(含南郑)成为吴玠、吴玠等将士抗金的前线。绍兴四年(1134)(另说光宗绍熙四年),在县西南部置廉水县,至理宗绍定年间废复入南郑县。绍兴十四年(1134),分利州路为东、西两路,东路治兴元(南郑),西路治兴州(略阳)。乾道八年(1172)三至十一月,著名诗人陆游在南郑作诗多首,赞颂山川美景,抒发对抗金的忧郁心情。端平三年(1236),蒙古军 50 万人马大举南侵,攻兴元府入蜀,汉中入元版图,南郑隶之。元朝设陕西行中书省,南郑为兴元路治,正式划归陕西。明朝洪武三年(1370)四月汉中入明,南郑隶之,五月改兴元路为兴元府,六月改为汉中府,南郑为路、府治所。洪武九年(1376)改陕西行中书省为陕西承宣布政使司,辖汉中府,南郑为府治。洪武十年(1377),褒城县并入南郑县。正德年间(1506 ~ 1521),在县南青石关设巡检司。崇祯十六年(1643),李自成部贺珍占据汉中。在清代,南郑属陕西布政使司汉中府辖县。顺治二年(1645),清兵部郎中胡全才任关南道,诱降贺珍,九月清廷授予贺珍“定西前将军”;次年正月贺珍反清,攻打长安,兵败退回汉中、兴安。顺治五年(1648),吴三桂率军驻扎南郑,八年还京,九年又来。康熙十三年(1676),陕西提督王辅臣在宁羌反清附吴,清兵撤离汉中,南郑再次被吴三桂部占据,至十八年撤离。嘉庆二至九年(1897 ~ 1804),白莲教起义军转战南郑给围剿的清军以重创。同治元年(1862),四川起义军邓天王率军进攻汉中,据县南青石关;云南昭通农民起义军蓝大顺部袭击褒城,过南郑占洋县。同治二年(1863)太平天国农民起义军由兴安入汉中,攻克各县,攻占汉中府,次年正月撤离。中华民国二年(1913)废府设道,南郑为陕西省汉中道治所;十七年(1928)撤销汉中道,南郑县直属陕西省辖;二十一年(1932)12 月,中国工农红军四方面军在川陕边建立川陕革命根据

地,南郑成为川陕革命根据地组成部分,1935年2月底撤离,在南郑共建立1个县级苏维埃政府,3个区苏维埃政府和24个乡苏维埃政权,南郑有2800多人参加红军,随军入川参加长征2400人以上。民国二十四年(1935),汉中各县为陕西省第六行政督查区,专员公署进驻南郑城。

(据史料整理 首连军)

【行政区划】 2400多年来,南郑经过多次历史变迁,行政区划随政权更替而变化。“南郑”这一名称,除西魏废帝三年(544)至隋初年(581)年间更名为光义县外,从未改变,所辖区域明代前无考,明代至民国大致包括:除现在褒河镇周围地区以外的今汉台区全部,今城固县柳林镇及周边,今南郑县汉山、大河坎、胡家营、圣水、湘水、法镇、牟家坝、小南海、红庙、青树、协税、梁山、阳春、高台、新集等镇所辖区域。民国二十四年(1935),废除乡里行保甲,划分5区23个联保处252保,共3482甲;民国三十年(1941),改联保处为乡镇公所,并调整插花地。1949年12月6日南郑解放,分设为南郑县和南郑市,将原县城5镇及近郊的汉水、石马两地新设南郑市,其余15乡仍属南郑县,同时划入褒城县协税镇,县辖16个乡镇,治所十八里铺(今汉台铺镇)。12月12日南郑县人民政府成立后,将16乡

(镇)划分为7区,之后调整区乡多次。1954年底,四川省通江县碑坝区所辖8乡划入南郑,1958年底撤销南郑县,并入汉中市。1961年8月市县分设,恢复南郑县建制,县城设周家坪,划汉江以南原南郑县冷水、南海、汉山、红庙、碑坝5区和原褒城县辖高台、新集、黄官3区及原黎坪中心区6乡为南郑县新政区,设中所、新集、南海、红庙、黄官、碑坝、元坝7个区工委,56个人民公社。1962年,新集区工委分设为新集区、高台区工委,中所区工委分为冷水区、汉山区工委,共辖63个人民公社。1963年,区工委改为区公所,辖68个人民公社。1984年政社分设,设9区63乡5镇。之后,行政区划共变化五次:1996年6月撤销9区和10镇58乡,组建19镇19乡;2001年11月撤并乡镇8个,辖18镇12乡。2002年,组建社区居民委员会14个,大河坎镇迎宾路以西6村划归汉中市经济开发区管辖。2011年6月撤乡并镇8个,辖22个镇,村委会由495个撤并至393个,村民组由3762个撤并到3054个。2012年4月,成立艺苑社区居委会,大河坎镇管辖。2015年9月实施镇村综合改革,辖20个镇、1个街道办事处,19个城镇社区、288个村民委员会,共有2856个村民小组。

(整理 首连军)

南郑县2016年县辖镇街道办事处及行政村(城镇社区)一览表

镇名	辖行政村数 (城镇社区)	行政村及城镇社区名称
汉山街道办事处	17(4)	城东社区、城南社区、城西社区、城北社区;白马寺村、高庄村、草堰村、五丰村、国庆村、红桥村、赵家湾村、岳树岭村、保卫村、石门村、汉坪村、刘家营村、汉山村、白家湾村、杨家坝村、陶家湾村、齐力村。
大河坎镇	7(5)	大河坎社区、油房街社区、艺苑社区、渔营社区、店子街社区;中所营村、卢家沟村、歇马店村、三花石村、丁元村、汉群村、李家营村。
圣水镇	13(1)	圣水社区;升仙村、山口村、山羊村、王营村、南华村、马家嘴村、后营村、庄房村、瓮池村、五爱村、新营村、廖坝村、青史村。
胡家营镇	8	王河坎村、高皇村、永灯村、建丰村、群星村、塘坎村、胡家营村、石谷寺村。

协税镇	11	协税村、王庄村、吴坝村、大营村、徐坡村、南路村、枣林村、张坪村、黄家沟村、马家岭村、三官庙村。
梁山镇	17(1)	梁山社区;星光村、前丰村、石拱村、中咀村、梁西村、梁山村、南寨村、王巷村、爱国村、岭岗村、万众村、荣国村、利民村、永远村、永固村、丁店村、肖营村。
阳春镇	10	陈村、阳光村、安坎村、付家河村、农丰村、苇池村、庄房村、玉泉村、杜家湾村、泉沟村。
高台镇	14(1)	高台社区;骑龙村、立峰村、东风村、东新村、东升村、团结村、战斗村、红旗村、红建村、红星村、姜刘村、弥陀村、石科村、二郎村。
新集镇	28(1)	新集社区;河湾村、王坪村、水城村、碗厂村、二门村、焦山村、新合村、许营村、罗堰村、西关村、太白村、岳岭村、龙王村、鲁营村、杨沟村、五郎村、木坪村、华燕村、华安村、华山村、陈湾村、汪家坝村、张营村、铁炉村、黄河村、程扁村、白马村、双星村。
两河镇	9	三门村、仰天坪村、钢厂村、白庙村、红庙村、倒庙村、堰坡村、炉河坝村、竹坝村。
黎坪镇	8(1)	元坝社区;黎坪村、龙山村、瓦石溪村、二郎庙村、五郎坝村、松坪村、七鸭子村、桃源村。
濂水镇	8	濂水村、流西河村、团堆村、里仁村、联合村、七里村、雅和村、熊庙村。
黄官镇	23(1)	黄官社区;长岭村、宝鼎村、张家湾村、火地沟村、新田村、桂花村、五丰村、朝阳村、水井村、潮水村、河坝村、青龙村、武营村、高石坎村、观音沟村、李家咀村、何家沟村、武家沟村、大坪村、龙池村、庙坝村、云河村、店子村。
青树镇	18	欢喜岭村、高柳村、冉家营村、新店村、汉山村、五道岭村、查家沟村、青树村、石桥沟村、潘家沟村、沙河村、七里村、双联村、汪家坝村、黄龙村、钟宝寨村、土地堰村、马鞍山村。
红庙镇	16(1)	红庙社区;西沟村、喜神坝村、金沟村、罗帐岭村、徐家岭村、碾子坝村、柳林村、东沟村、中心村、干坝子村、红寺坝村、白家坝村、五龙庵村、民生村、关键村、群福村。
牟家坝镇	15(1)	牟家坝社区;祖师殿村、青山沟村、柳沟村、王家沟村、马仙坝村、徐家庵村、关公庙村、里八沟村、幸福桥村、马鞍山村、云峰寺村、朱家河村、茶房寺村、打鼓庙村、高家岭村。
湘水镇	12	海棠寺村、红旗村、湘水村、黄花窑村、五里沟村、盘龙庵村、五里店村、高皇山村、经堂湾村、潘家坝村、华严寺村、海明村。
法镇	14	桂花村、沙坝村、黄家沟村、曹家坝村、新店村、水磨村、法镇村、八宝村、双河村、梓潼村、后河村、李子堰村、茨坝村、沙河村。
小南海镇	14	黄家山村、沙子河村、秦家坝村、三圣庙村、峡山槽村、青石关村、郑家坝村、小河沟村、回军坝村、老龙池村、大安沟村、康家坝村、双龙村、小坝村。
碑坝镇	14(1)	碑坝社区;西河村、广家店村、梁堂村、南岔河村、茶园村、西江村、花园村、大竹村、韭菜岩村、大西坝村、四沟村、坝溪村、朱家坝村、松树庵村。
福成镇	12	佛头山村、马元村、楠木树村、程家坝村、大营村、底坪村、明三湾村、田家营村、芭蕉坪村、何五岭村、红岩村、中营村。
向阳社区 管委会	1	向阳社区居委会。

【经济区位】 南郑地处汉江南岸,与汉台区隔江相望,为汉中双百城市组成部分。西汉、十天、宝汉高速公路、西成客专高铁和省道 211 线、汉

朱路穿境而过;临江的大河坎、梁山、圣水、胡家营四镇近 33 平方公里为汉中市中心城区建设范围,县城周家坪作为汉中大城市西南部副中心建

成区5.5平方公里,横跨汉江的天汉大桥、龙岗大桥、汉江桥闸3座桥梁和天汉大道、南郑大道、西二环大道,把南郑县城与汉中中心城区连成一体。至2016年末,全县城镇建成区面积24.5平方公里,城区人口增至25.1万人,城镇化率达到45%。已建成省级园林县城、国家级卫生县城,国家义务教育均衡发展 and 双高双普通过验收。境内生态良好,雨量充沛,资源丰富,文化底蕴深厚,基础设施功能齐全。县域经济特色鲜明,茶叶、烟叶、生猪、中药材、蔬菜为农村经济的主导产业,烟草、设备制造、新型建材、矿产冶金、绿色农产品加工为工业经济的支柱;旅游重点景区两山(黎坪山、龙头山)两湖(南湖、红寺湖)一中心(大汉山休闲旅游中心)建设步伐加快,小南海、龙岗寺、圣水寺开发初具规模,大汉山、红寺湖、圣水法镇三大旅游环线基本形成。

(整理 首连军)

【民族】 据县民族宗教局统计数据,截至2016年末,县内居住17个民族,其中汉族人口最多,占总人口99.9%。此外,有回族、满族、蒙古族、壮族、土家族、苗族、彝族、布依族、朝鲜族、黎族、侗族、维吾尔族、土族、仡佬族、畲族、藏族、佤族、拉祜族、佤族等17个少数民族共627人,占全县人口总数的千分之一。少数民族相对集中的有圣水镇、汉山街道办、大河坎镇、新集镇、梁山镇等,其中圣水镇五爱村聚居回民138人。

(民族宗教局提供资料)

【宗教】 境内有佛教、道教、伊斯兰教、基督教、天主教等五大宗教。至2016年末,县内宗教活动场所41处,已登记开放26处。其中,基督教5处,天主教3处,佛教8处,道教9处,伊斯兰教1处。登记在册宗教职业人员66人。其中,佛教比丘18个,比丘尼8个;基督教牧师3个,长老3个,传道人9个;天主教神父3个,修士1个;伊斯兰教阿訇1个,道教道士8个,道姑12个。信教群众近4万人,占全县总人口7%,主要分布于小南海、圣水、汉山、新集、梁山等地。

(民族宗教局提供资料)

【语言】 南郑位于西北地区东部,地处长江流

域的西北部,与四川接壤,故语言基本属于西南方言,个别地方为地道四川话,与普通话相通。

【人口】 南郑县为陕西省人口较多县之一。据公安口径统计:至2016年末,全县户籍人口192967户,总人口565324人,比上年减少2565人,下降0.45%。其中,男性292749人,占51.8%;女性272575人,占48.2%;男女性别比为107.4:100。在户籍人口中,城镇人口155465人,占总人口27.5%,比2015年末173416人减少17951人,下降10.35%;乡村人口409859人,占总人口72.5%,比2015年末394473人增加15386人,上升3.9%。全县人口密度每平方公里201.25人。其中,人口较稠密的有汉山街道办事处、大河坎镇、梁山镇,人口密度分别为每平方公里1179人、1137人、702人;人口密度较小的有黎坪镇、福成镇、碑坝镇,分别为每平方公里21人、27人、29人。年内人口变动情况:全年出生5566人(其中往年493人),出生率9.84‰,比上年出生5829人减少263人,出生率比上年下降0.46‰;死亡4789人(其中往年死亡868人),死亡率8.47‰,比2015年死亡4399人增加390人,死亡率比上年上升0.68‰。迁入3452人(其中省外迁入778人),迁出4602人(其中迁往省外1393人),重统3775人,漏统1580人。2016年,全县人口自然增长777人,自然增长率1.37‰,比上年自然增长1748人减少971人,自然增长率比上年3.08‰下降1.71‰。

2016年,全县人口呈现两个特征。一是人口老龄化程度加深。至年末,60岁以上老年人口93020人,占年末总人口的16.45%;比2015年末91798人增加1222人,上升0.22%;比2010年末83102人增加9918人,上升1.85%。二是人口复苏平稳。全年人口出生率9.84‰,高出2000~2014年平均出生率1.2‰左右,且城乡二胎怀孕人数增加,为2000年后16年内的第二个人口出生增长年份。

(据公安局提供资料整理)

地貌特征

【地形地貌】 南郑县地处扬子准地台北缘,龙门——龙门大巴台缘隆褶带,汉南米仓台拱区,其构造分为米仓台凸、宁镇台凹、汉中新断凹三区。在陕西地貌分区中,属陕南秦巴山地组成部分。横亘东西的米仓山构成地貌骨架,汉江环绕东北部,地势南高北低,呈阶梯状分布。地域由北向南依次为平原区(汉中平原组成部分)、低山丘陵区(大巴山低山丘陵组成部分)、中山区(米仓山至大巴山构造剥蚀中山区组成部分)。据2008~2009年第二次全国土地资源利用状况调查,上述三种地貌总面积分别为33308公顷、63348公顷和184247.63公顷,在全县土地总面积中的比重分别为11.86%、22.55%和65.59%。地貌多样性特征明显,山体海拔1000~1500米;丘陵区海拔800~1000米;平原区海拔500~800米。最高点在南部碑坝镇与四川省交界的铁船山,海拔2468米;最低处为圣水镇东部的汉江河滩,海拔484米。

【河流水文】 境内河流众多,除汉江为过境河

流外,其余均发源于南部米仓山地和北部丘陵区。河源地质复杂,高山峡谷,多溶洞,气候多变,森林茂密,水量富集。据汉中市河管处2010年重新修订,全县控制流域面积100平方公里以上的河流10条,总长度413.61公里;流域面积10平方公里以上流域的支流65条,总长度935.95公里。河网密度每平方公里0.46公里,流域总面积2809.04平方公里。上述河流分属长江流域的汉江水系和嘉陵江水系,以米仓山主脊为界,北部的濂水河、冷水河、漾家河流入汉江,属汉江水系,流域面积1669.7平方公里;南部的西流河、碑坝河、后河、白玉河、长潭河、焦家河属嘉陵江水系,流域面积1139.34平方公里。在诸河流中,以汉江、濂水河、冷水河为主干流。濂水河、冷水河支流众多,呈树枝状分布,流域面积占全县一半以上。河流年径流深835.14毫米,多年平均径流总量23.52亿立方米。通常情况下,年内分布以7~10月最高,占全年的53.7%,易造成江河沿岸洪涝灾害;5、6月径流量仅占全年的16%,造成部分区域夏季水稻插秧时节用水困难。2016年汛期降雨偏少,河流均未出现超警戒流量。

(水利局 吴 鹏)

南郑县2016年主要河流概况统计表

单位:km、m³/s、%、万kw

河流名称	汉江	濂水河	冷水河	漾家河	西流河	碑坝河	后河	兴隆河	青石关河	白玉河	合计
河流长度	36.8	70.1	53.5	25.3	55.7	52.7	47.5	31.6	19.8	20.6	413.6
平均流量	95.5	16.7	19.3	5.2	10.2	9.7	8.3	—	—	—	—
河道比降	0.77	10.5	19.6	28.5	17.2	18.4	21.3	27.2	48.4	18.9	—
水能理论蕴藏量	1.6	4.2	5.0	1.7	3.0	4.6	3.3	—	—	—	23.4

【土壤类型】 据1982年全国第二次土壤资源普查:境内土壤可分为5个土类、14个亚类、37个土属、106个土种。土壤类型以黄棕壤、水稻土为主,水平地带型和垂直地带型分布明显。(1)黄棕壤分布在海拔800~2000米的丘陵中

山区,腐殖质层厚6~10厘米,是森林、草地及早坡地的主要土壤类型,面积228610公顷,占土壤总面积81.43%。其中,黄褐土分布最广,山区、丘陵、平坝皆有,面积28098.5公顷,主要为旱地、园地,少部分属林地。(2)水稻土为主要农

用土壤,分布在海拔 800 米以下平川和河谷坝,面积 46390.57 公顷,占土壤总面积 16.2%,其中农用土壤 43721.9 公顷,潴育性水稻土发育较好,淹育性水稻土发育较弱。(3)潮土、淤土,主要分布在海拔 600 米左右的河流、沟谷地带,面积分别为 1442.9 公顷、1033 公顷,占土壤总面积 0.51% 和 0.37%,主要是园地、湿地,部分用作粮菜生产。(4)棕壤分布在海拔 2000 米以上中高山地,面积 3270.7 公顷,占土壤总面积 1.16%,为难以利用的土壤。

(据县农业资源普查资料整理)

气 候

【特征】 南郑属于北亚热带湿润季风气候区,具有以下明显特征:(1)地处海陆气候分界处,在地理区划上位于秦岭、淮河以南,以北亚热带气候特征最为明显。四季分明,春旱少雨,夏热多雨,秋多阴雨,冬多雾寡照。(2)季风气候特征显著。冬季受蒙古高压控制,经常有冷气流进入,天气多阴,干旱少雨,有时寒潮侵袭,但气温不至过低;春季天气多变,乍寒乍暖,时有出干旱;夏季东南风频繁,湿热气流进入,雨热同季、多雷雨、伴狂风,也有干旱发生;秋季北方冷气团与南方暖气团相遇,往往阴雨连绵,伴有暴雨,有时也出现干旱。(3)受地形影响,气温、降水垂直差异显著,表现为米仓山北坡气温由北向南递减,降水由北向南递增。(4)灾害性天气如暴雨、低温、连阴雨、干旱频繁,山区、丘陵局部夏秋伴有强风、冰雹。

【概况】 2016 年,全县平均气温 15.7℃,较常年偏高 1.3℃。年极端最低气温 -9.2℃,出现在 1 月 25 日;年极端最高气温 38.4℃,出现在 8 月 19 日。全年无霜期 274 天,终霜结束于 2 月 26

日,较常年偏早 14 天;初霜始于 11 月 27 日,较常年偏晚 10 天。年降水总量 672.1 毫米,较常年偏少 28%,年日降水量 ≥ 0.1 毫米的日数为 111 日;较常年偏少 75 天;日最大降水量 41.1 毫米,出现在 9 月 24 日;全年日照总数 1430.2 小时,与历年平均值持平。

【气候要素评述】 (1)温度:年平均气温 15.7℃,较常年均值 14.4℃ 略高;年极端最高气温 38.4℃,出现在 8 月 19 日。年极端最低气温 -9.2℃,出现于 1 月 25 日一次大范围降温天气中。气温要素极端最高气温偏高,极端最低气温偏低,气温较历年平均值差异较大。(2)降水:年降水总量 672.1 毫米,较常年均值 924.0 毫米偏少 3 成左右;年日降水量 ≥ 0.1 毫米日数较历年同期少 20 余天,全年降雨偏少,旱情较重。全年汛期 5~9 月大降水 4 次,均集中在 7~8 月,8 月中下旬至 9 月为伏旱期,月内无有效降水,天气干旱;9 月中下旬出现一次连阴雨,缓解了伏旱。之后,气温下降,天气凉爽。(3)日照:全年日照 1430.2 小时,较常年均值 1433.3 小时基本持平。

【全年重大气候事件】 2016 年极端天气事件频发,主汛期 7~8 月出现 4 次较明显降水过程,3 次集中在 7 月;8~9 月持续伏旱,8 月上旬至 8 月下旬,除少数乡镇外其余各乡镇最高气温达到 35℃ 以上,其中胡家营镇最高气温达到 40.6℃。在此期间,南郑国家一般站 10~50 厘米土壤湿度下降至 50% 左右。这种情况持续至 9 月一次连阴雨过后,旱情开始好转。

总体上看,2016 年洪涝、秋淋均未大面积长时间出现。但降水范围广、局地降水强度大,伏旱时间较长。一日内降雨量较大日期有 9 月 24 日 41.1 毫米、7 月 12 日 35.5 毫米、5 月 14 日 34.6 毫米。全县汛期期间无重大灾情。

南郑县 2015 年气象要素自动记录统计表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	均值/极值
平均气温 (℃)	2.8	5.5	11.9	16.9	19.6	25.4	26.7	27.4	21.8	15.3	9.8	5.6	15.7
年极端最高气温 (℃)	14.9	21.5	25.0	30.1	33.0	37.5	36.3	38.4	35.9	30.8	21.0	17.6	38.4
年极端最低气温 (℃)	-9.2	-4.1	0.0	7.6	9.6	15.1	17.1	18.4	15.0	6.7	-1.1	-2.6	-9.2
平均最高气温 (℃)	7.3	11.9	17.6	22.8	25.9	31.4	32.5	33.0	27.1	18.9	14.0	10.2	21.1
平均最低气温 (℃)	-0.3	1.2	7.7	12.5	15.3	20.5	22.9	23.4	18.3	13.2	7.4	2.6	12.1
降水量 (mm)	11.9	15.8	26.7	39.8	98.8	69.6	143.0	29.5	106.5	84.0	44.2	2.3	672.1
平均风速 (m/s)	1.0	1.0	1.3	1.3	1.4	1.4	1.3	1.4	1.1	1.1	1.0	0.9	1.2
日照时数 (h)	78.2	132.2	100.4	121.3	154.2	185.7	170.4	205.8	114.5	51.8	53.0	62.7	1430.2

(县气象局 田文光)

环境质量

【地表水】 2016 年依据国颁标准,在濂水河(阳春桥)、冷水河(胡家营大桥)、南湖、红寺湖取水样检验,4 个监测断面所测项目达标率 100%,符合国家《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅱ类水质标准。

【生活饮用水】 大河坎石拱集中式饮用水源地所测项目达标率 100%,符合《地下水环境质量标准》(GB/T14848-93)Ⅲ类标准。

【大气】 县城周家坪和大河坎空气质量二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物监测达标率 100%,空气质量符合国家二级标准;自然降尘符合陕西省推荐标准,未出现酸雨(PH<5.6)。大河坎、周家坪片区空气质量二级和好于二级的天数分别达到 270 天和 285 天,空气质量优良率分

别为 73.8% 和 77.9%。

【噪声】 县城交通干线噪声平均值 67.7 分贝,大河坎镇平均值 65.1 分贝。县城周家坪区域噪声昼间平均值 54.3 分贝,大河坎城区昼间平均值 49.0 分贝。按国家《环境噪声监测技术规范城市声环境常规监测》(HJ640-2012)评定,大河坎质量等级属好,周家坪属较好。

(县环保局 李保明)

自然资源

【土地资源】 据国土资源部下发本县 2015 年土地利用状况数据显示,全县行政区域总面积 280903.63 公顷,至 2015 年末全县土地利用现状为:(1)耕地总面积 49994.21 公顷,其中水田 23885.83 公顷,水浇地 400.88 公顷,旱地 25707.5 公顷;(2)园

地总面积 1231.18 公顷,其中果园 160.0 公顷,茶叶 884.77 公顷,其他园地 186.42 公顷;(3)林地总面积 205098.8 公顷,其中有林地 141559.79 公顷,灌木林地 59718.02 公顷,其他林地 3820.99 公顷;(4)草地总面积 3750.48 公顷,其中天然牧草地 60.53 公顷,其他草地 3689.95 公顷;(5)城镇村及工矿用地总面积 9210.08 公顷,其中建制镇 2046.51 公顷,村庄 6585.09 公顷,采矿用地 483.76 公顷,风景名胜及特殊用地 94.72 公顷;(6)交通运输用地总面积 2402.28 公顷,其中铁路用地 35.1 公顷,公路用地 1177.52 公顷,农村道路 1189.66 公顷;(7)水域及水利设施用地总面积 5366.6 公顷,其中河流水面 2861.21 公顷,水库水面 635.96 公顷,坑塘水面 570.18 公顷,内陆滩涂 480.77 公顷,沟渠 629.51 公顷,水用建筑用地 188.97 公顷;(8)其他土地总面积 3850 公顷,其中设施农用地 23.61 公顷,田坎 3668.94 公顷,裸地 157.45 公顷。

(据县国土资源局提供资料整理)

【矿产资源】 境内矿产资源丰富,已发现矿产 24 种,矿地 154 处,探明基础储量及资源量矿产 12 种,矿地 30 处,主要分布在南部米仓山、北部梁山两大山系,以碑坝最为集中。在矿产资源中,金属类 8 种,包括铁、铜、铅、锌、钴、金、银、黄铁矿,主要分布在碑坝镇、福成镇、红庙镇喜神坝等地;非金属类 16 种,包括大理岩、花岗岩、页岩、白云岩、石英岩、石英砂岩、玄武岩、长石、磷矿、石灰石、高岭土、砖瓦粘土、水晶、重晶石、煤、矿泉水,分布在浅山丘陵地区。在诸矿藏中,铅锌矿、磁铁矿、铜矿、金银矿,以及石灰石、大理石、花岗岩、石英砂岩、白云岩、高岭土等,在汉中市占有重要的位置。其中,分布在上、下梁山的石灰石储量 1.26 亿吨;分布于碑坝、福成铅锌矿 5.49 亿吨、硅矿储量约 1000 万吨、铁矿 882 万吨、铜矿 1.54 万吨、黄玉矿石 600 万立方米。矿产资源潜在价值约 754 亿元,已开采 14 种,其余尚待开发利用。

(据国土资源局资料整理)

【植物资源】 境内植物种类繁多,区系复杂,温带亚热带植物兼有。其中:(1)人工栽培植物主

要有水稻、小麦、玉米、洋芋、红薯、油菜、烟叶、花生等;蔬菜主要有萝卜、白菜、番茄、黄瓜、苦瓜、茄子、山药、芋子、魔芋、甘蓝、姜葱蒜、芦笋、瓜类等 35 种;水生植物主要有莲藕、茭白、荸荠、慈菇、芡实(鸡头米)、菱角等。(2)森林资源丰富。据《南郑县林地保护与利用规划》调查结果显示,全县林业用地 208820 公顷,其中有林地 177111.8 公顷,活立木蓄积量 1576.58 万立方米,森林覆盖率 64.86%,林木绿化率 68.43%。野生植物以乔灌木、中药材、花、草为主。已知乔木 55 科 164 种,灌木 29 科 50 种,主要有油松、巴山松、马尾松、栎类、桦类、漆、杉、柏、椿等,还有油桐、油茶、油橄榄、茶叶、桑、花椒、棕榈、楠竹等亚热带树种;果类主要有核桃、板栗、柿子、石榴、猕猴桃、桃、李、杏、梨、枇杷、樱桃、柑、桔、大枣等;药用树种主要有杜仲、厚朴、樟类,竹类 9 种。(3)珍稀植物共 17 科 20 种,主要有苏铁、银杏、水杉、珙桐、红豆杉,秦岭冷杉、粗榧、榉树、长序榆、香连树、鹅掌楸、厚朴、水青、香樟、楠木、红豆、喜树、水曲柳、香果树、红春树。古树名木自 2007 年普查编号,以县政府文件命名二批共 72 株,现存 31 株,古树群 8 个,涉及 14 科 14 种,主要包括银杏、桂花、柏树、香樟、黄连木等,树龄在千年以上 4 株,其中最具影响力的为玉泉寺柏树、协税张坪侧柏。(4)药用植物 661 种,已开发利用 169 种,常用荆芥、薄荷、枳壳、玄参、元胡、白芍、附子、白术、天麻、大黄、吴茱萸、金银花、桔梗、苦参、黄连、猪苓、厚朴、杜仲、黄柏、五味子、汉中参叶、白细辛、祖师麻等 200 余种。(5)草地植物 600 多种,可利用 500 余种,其中有 200 余种可药用或兼做饲料。

(据县林业局、科技局提供资料整理)

【动物资源】 境内动物多样性特征明显。据 1998 年全省野生动物资源普查:境内已发现兽类 5 目 11 科 22 种,鸟类 12 目 28 科 81 种,两栖爬行类 5 目 8 科 14 种。其中,属国家 I 级保护动物有云豹、金雕、林麝、朱鹮(游荡)4 种;II 级保护的 28 种,有猕猴、黑熊、大灵猫、小灵猫、鬣羚、鸳鸯、雀鹰、斑头鹤鹑、红腹角雉、斑羚、豹、金

猫、黄羊、苍鹰、秃鹫、燕隼、白冠长尾雉、红腹锦鸡、普通雕鸮、长耳鸮、川陕哲罗鲑、秦岭细鳞鲑、中华虎凤蝶等；属陕西省重点保护动物有狼、猪獾、花面狸、小麂、豹猫、白鹭、画眉、秦岭腹蛇、秦巴北鲵等 29 种；一般保护的动物有麻雀、野兔、野猪、狐狸、黄鼠狼、竹鼠、杜鹃等 51 种。家畜家禽主要有猪、牛、驴、羊、兔、犬、猫、鸡、鸭、鹅、鸽、鹌鹑等。据陕西省水产研究所与陕西师范大学调查，境内水生动物 6 目 18 科共 116 种，主要有鱼、虾、鳖、蟹、蚌、田螺等。其中，鱼类 6 目 15 科共 109 种；人工养殖鱼类有鲤、鲢、鳙、草、鲂、鳊、鲫、黄鳝、甲鱼等 10 多种。在大巴山河流中有大鲵、齐口裂腹鱼、水貂、水獭等名贵水生动物。其中，大鲵、水獭属国家Ⅱ级保护水生动物，齐口裂腹鱼、山溪鲵属陕西省Ⅱ级保护水生动物。

（据县林业局、水利局资料整理）

【水资源】 境内河流密布，水量丰盈。水资源总量 24.4 亿立方米，人均占有量 4402 立方米，高于全省和全国平均水平。其中，地表水资源量 23.52 亿立方米，时空分布变化大，丰枯悬殊。地下水年资源总量 7.96 亿立方米，其中地下水资源净量 0.86 亿立方米，实际可开发利用 0.64 亿立方米，水质良好，氟化物偏低，宜工农业生产和人畜饮用。全县水能资源潜力大，多年平均理论蕴藏量 24.2 万千瓦，其中可开发利用 9.07 万千瓦，已开发利用 3.98 万千瓦，占可开发量 43.8%。至 2016 年底，全县水电站 39 处，总装机 3.98 万千瓦，年发电量 1.1 亿度。现有水库 58 座（含莲花石水库），总库容 8114.71 万立方米，集灌溉、发电、旅游、养殖于一体，收到良好的效益。

（县水利局 吴 鹏）

【旅游资源】 南郑是陕西省旅游资源大县和首批旅游强县，旅游资源门类齐全，品质优良，规模较大，现已探明各类旅游资源 40 余处，以大河坎为中心，呈扇形分布，主要以山水自然风光为代表，兼有宗教、历史文化、民俗风情、红色革命遗迹等类型。具体可分为五大类：一是自然山水类。由北至南有梁山、大汉山、高皇山、石马山、龙头山、铁船山、佛头崖等山脉，有小南海天坑、

观音洞、大佛洞和魏家桥溶洞等地质资源；有红寺湖、南湖等水库及汉江、濂水河、冷水河、西流河、碑坝河等水体资源；有黎坪原始巴山松林、圣水汉桂、小南海银杏抱冬青、协税古柏、塘口油茶王等古树名木。二是文化遗产类。主要有以小南海为代表的宗教文化，以圣水寺、龙岗寺遗址为代表的历史文化。三是红色旅游类。以全国百家红色旅游经典景区之一的汉中市川陕革命根据地纪念馆为中心，有中共陕南特委代表会议和军委旧址，红 73 师师部旧址和何挺颖烈士故居，以及“红色交通线”等。四是民俗风情类。主要有第一批国家级非物质文化遗产“汉调桄桄”和被确定为省级非物质文化遗产的春信说春、协税社火、木板图画、棕制品技艺等。五是田园风光类。有遍布全县的中国最美油菜花海，红庙、法镇等地茶山，现代休闲农业示范园区、农家乐示范园区等乡村旅游点。至 2016 年末，全县已建成各类国家级旅游景区（点）6 个，包括全国重点文物保护单位龙岗寺古人类遗址，黎坪国家 4A 级旅游景区、国家森林公园、省级地质公园，红寺湖国家水利风景区，南湖国家 AAA 级景区、省级风景名胜区，全国百家红色经典景区汉中市川陕革命根据地纪念馆，南郑油菜花海景观被农业部授予“中国美丽田园”。县内有望江、福临、厚华 3 家三星宾馆饭店和南湖二星级宾馆，龙岗、天汉王朝、兴周等一批准星级酒店，一般宾馆饭店 200 多家，有床位 12 万张，可提供餐位 3 万余个；建成省级农业园区 3 个、市级农业园区 13 个、县级农业园区 26 个，市级休闲农业示范园 2 个（朵彩、瑞腾）、休闲农庄 7 个（红寺湖百姓人家、南路自然园、圣水汉城会所、秀水湾山庄、大杨园林、大汉山休闲山庄、永明万家寨山庄）、休闲农业明星村 3 个（汉山镇草堰村、黎坪镇瓦石溪村、汉山镇团山村）、农家乐 260 余家；全国重点旅行社南郑服务网点 8 家；旅游车辆 1000 多辆，旅游土特产商品门店 70 余家，旅游从业人员 2.65 万人。2016 年累计接待游客 985 万人次，旅游经济综合收入 36.75 亿元，同比增长 36.71% 和 40.1%。

（县文化旅游局 黄 波）

历史文化

【文化遗产】 南郑历史悠久,文物古迹荟萃,素有“衣冠文物,甲有一郡”之美誉。有旧石器时代、新石器时代文化遗存、文物古迹等不可移动文物 389 处。其中,全国重点文物保护单位龙岗寺遗址 1 处,省级文物保护单位圣水寺、密严寺、何挺烈士故居、龙岗寺中共陕南特委代表会旧址、中共陕南军委旧址、黎坪垦殖区管理局旧址 6 处,市、县级文物保护单位 19 处。馆藏文物 3628 件,其中三级以上文物 256 件。非物质文化遗产丰富。至 2016 年末,列入国家级保护项目 1 个(同时为省、市、县级保护项目,下同)、省级保护项目 9 个、市级保护项目 11 个、县级保护项目 52 个。具体可分为十类:一是以《汉山樵歌的传说故事》《梁山石燕的传说故事》《美丽的布谷女》等为代表的民间文学类;二是以南郑刺绣、汉中木版年画等为代表的民间美术类;三是以汉山樵歌、碑坝民歌等为代表的民间音乐类;四是以采莲船、竹马灯等为代表的民间舞蹈类;五是以汉调桄桄、端公戏为代表的戏曲类;六是以春信说春等为代表的曲艺类;七是以汉中棕箱等经济棕制品制作技艺为代表的手工技艺类;八是以协税社火表演活动、小南海庙会等为代表的文化空间类;九是以周氏中医手法接骨为代表的传统医药类;十是以春信说春为代表的民俗类。这些文化遗产源远流长,是现代文明的基因和成长土壤,成为南郑弥足珍贵的文化资源。

(县文物旅游局、文化广电局)

【传统民俗】 南郑风情民俗奇特,平川、丘陵、山区略有不同,总体可分为礼仪风俗、节日古会、小吃与特产三大类。(一)礼仪风俗。饮食习惯:口味适宜酸甜苦辣,喜好肉食,近似川味;善于粗粮巧作,乡土食品有米糕馍、腌菜、泡菜,乡土菜有豆豉、红豆腐、豆腐干、蕨根粉丝、橡子凉

粉、松花变蛋、干鱼腌菜等。生活礼仪:日常交往应对谦和,辞令委婉;年过花甲、父母过世者习惯设宴操办生日祝寿;生子贺喜,三朝一七,满月时设宴庆祝,称办满月。婚嫁习俗:以送离娘酒、哭嫁、摆礼、送腌菜、唱礼流行;婚礼议程古有纳采、问名、纳言、纳征、请期、迎亲六礼,近有提亲、合八字、订婚、送期单、结婚、回门、住四等,新俗有介绍、交往、送信物、定点、往来、订婚、结婚等,20 世纪 80 年代后出现旅游结婚、集体婚礼等新风。葬礼仪式:旧俗人老病死,儿女守护送终,死后戴长孝报丧,给死者穿寿衣、装木棺、设灵堂,唱孝歌、念经,三日后入土掩埋,七日祭奠 1 次,百日烧百天,三年内祭周年,三年后卸孝,立碑纪念;解放后丧事更新,死后三天安葬,只做花圈、挽联,不堪地、不做道场;20 世纪 90 年代后在平川推行火葬,举行遗体告别仪式,一切从简。(二)传统节日:春节,元宵节,春龙节(农历二月二日),清明节(节前十天开始扫墓),中国最美油菜花节(三月中旬至五月),端午节,曝晒节(农历六月六日),中秋节,重阳节,腊八节。(三)古会活动:农历正月初九天老会、三月三娘娘会、四月十八药王会、六月十三龙王会、七月七织女会、七月十五土地会、七月二十二财神会,以及二月十九、六月十九、九月十九日小南海、圣水寺庙会,三月二十五前后新集、协税牛马会,每年春季三至四月龙岗寺庙会等。(四)小吃与特产:面皮子、浆水面、米糕馍、菜豆腐、粉皮子、橡子凉粉、草堰酱肉、黎坪八大碗等。地方特产:汉中仙毫绿茶、黄官藤编、高庄棕编、油茶、盐菜、腊肉、土蜂蜜、土鸡、黑木耳、香菇、核桃、山药、板栗、薇菜、天麻、党参等。

【特色文化】 在圣水镇、青树镇有比较典型的仿古民居,门窗有木刻雕花;黎坪镇乡村民居也很有特色。民间艺术:社火(芯子社火、高跷社火,以协税社火最为典型),歌谣(汉山樵歌、民谣、小调、报春歌、嫁歌、孝歌、神歌、报路歌),美术(刺绣、雕刻、泥塑、陶瓷、剪纸、编织等),音乐(花鼓调、端公调、曲子等)。戏剧曲艺:汉调桄桄、端公戏、曲子戏、汉调二簧等,汉调桄桄于

2006年列入国家级非物质文化遗产保护名录；曲艺有相声、快板、快书、小演唱、秧歌剧、碑坝清音等。

著名人物

张鲁 (?—216),字公祺,江苏丰县人,西汉留侯张良十世孙,东汉末年割据南郑(今汉中),以天师道为旗号,发展教民,入教者皆交大米五斗,组织群众练武,奖励生产,倡导以诚待人、公平交易、相互信任、互不欺诈等。在南郑建立政教合一的政权24年,人民安居乐业,达到“夜不闭户,路不拾遗”。

范柏年 (?—479),梓潼人(今四川梓潼),后移居梁州华阳(今勉县境内)。南北朝时,今陕西、四川、黔北归梁州领辖,州治南郑(今汉中)。公元467—468年间,梁、南秦二州刺史刘亮派州将范柏年觐帝咨事。范柏年向宋明帝刘彧叙述“贪泉”时,巧妙介绍了南郑地域民情,其中谈及廉泉(濂水)、让水(褒河)、文川(勉县)、武乡(汉台)等地政吏清明的状况。范由此得到皇上赏识,历任内外要职。此后,便有“廉泉让水”典故。

岑参 (715—770),唐代诗人。永泰元年(765)被任为嘉州(四川乐山)刺史,当行至南郑时闻四川大乱,一时难以入蜀,在此滞留,遍游山川风光,留下《梁州雨赠余新诗》、《梁州陪赵行军龙冈寺北庭泛舟宴王侍御》《送蒲秀才擢第归蜀》《送弘文李校书往汉南拜亲》等20余首描写南郑风光民情的诗歌。

文同、苏轼 北宋熙宁五年(1073),文同来汉中先后任汉中知府、洋州知州,在此期间他曾邀请表兄弟、好友苏轼来汉中,游览山水名胜,赋诗作画,留下了脍炙人口描写汉中的诗词、画卷200余首。

陆游 (1125—1210),浙江绍兴人,南宋爱国诗人。孝宗乾道八年(1172)投笔从戎,随军抗金。是年3~11月,陆游在南郑考察地理,游览山川名胜,提出“会看金鼓从天下,却用关中作本根”的北伐思想,写下许多爱国诗词。1993年10月11日,南郑陆游纪念馆在南湖风景区落成。

吴玠、吴玠 南宋西北抗金主将。宋高宗绍兴三年(1133),金将撒离喝率大军偷袭南郑,吴玠得知即由河池(凤县)抢占饶风关(石泉),堵截金兵,先胜后败,退驻西县(今勉县)。汉中知府刘子羽坚壁清野,急火烧南郑城(今汉中)。金兵因粮草奇缺,进驻中梁山乾明寺(今梁山镇境内),后撤兵北返。吴玠率兵追杀,金兵大败。金主大怒,改派金兀术率兵10万南下,首攻吴玠大营时被打退,后转攻吴玠大营受挫。吴玠、吴玠遂率将士一齐出动,穷追猛打,金兵大败,数十年不敢窥视南郑。

安汉 (1896—1943),梁山镇王巷村龙湾人,民主进步人士,法国朗西大学留学获林学硕士。民国七年(1918)回国后,历任国民革命军第四集团军农务处主任、驻陕总司令部参议、中央实业部科长、农业试验所技正等职,著有《西北垦殖论》《西北农业考察》等。抗战开始,任黄龙山垦区管理局副局长,收容难民9万余人,开荒7万多亩。1940年初,转任黎坪垦区管理局局长,收容难民3万余人,垦荒6万多亩,为垦民修房700多座,建教养院1所、小学4所,修公路4条160公里,办林场、板厂、炭厂、酒精厂各1处。1942年,支持秦子明在青树子兴办私立复兴中学,捐田20亩为校产。后因揭露汉中警备司令祝绍周、南郑县长孙宗复贪赃枉法事实,于1943年5月被汉中警备司令部以武装种烟罪名逮捕,11月24日拂晓遇害。

武志平 (1901—1991),北京通县人,1933年3月加入中国共产党。1933年初,随国民党17路军38军军长孙蔚如驻汉中,任少校参谋。受杨虎城将军和军长孙蔚指派,武志平于5月13日从汉中出发到达川北,与红四方面军总部

取得联系,促成国民党38军与红四方面军达成互不侵犯的“汉中秘密协定”,开辟了从汉中通往川北苏区的红色交通线,红四方面军采购的物资、医药等从这条通道运往苏区。1934年夏,因蒋介石下令追捕转移西安、上海等地,10月回汉。期间因工作需要,曾在南郑牟家坝马桑坝、王家沟安家,1935年6月离开南郑。解放后,在国务院参事室、中央文史馆等机关任职。

偶彦民 (1901—1935),高台镇团结村偶寨人。1925年,因家贫从汉中联中辍学,回乡在新集小学任教员,组建南褒旅汉同乡会、廉让青年学会等进步组织。后出走河南,加入中国共产党,因参与组织革命活动遭通缉,返乡先后担任新集小学教员、校长。1928年领导驱逐新集厘金局长,将劣绅把持的斗行收归学校为校产。1928年秋去河北联系党组织,被安排在杨虎城部做副官,一次从关中往汉中押运弹药因丢失子弹(送给中共地下组织)被革职。1930年冬,回乡再次担任新集小学校长,组建农村党支部。1931年10月任中共南褒西南区委书记,次年1月调任陕南特委委员。1932年底在汉中开会时被捕,1935年2月被国民党当局杀害。

左明 (1902—1941),法镇沙坝村马家岭人,著名剧作家、艺术家和左翼戏剧运动先锋战士。1923年汉中联立中学毕业后,与何挺颖入上海浦东中学补习数理和英语。1924年秋考入上海大学社会学系,次年加入中国共产党。1925年秋,考入北京国立艺术专科学校攻读戏剧。1927年入上海艺术大学深造,后参加南国社,1929年参与组织摩登社,次年加入左翼戏剧家联盟。1934年,开始编写执导无声、有声电影。1937年后担任抗日救亡宣传队队长赴各地演出。1938年到延安参与鲁迅艺术学院筹建,后任戏剧系主任。1940年秋赴重庆研究抗战文艺,因病重回乡,1941年秋病逝于南郑牟家坝。创编剧本有《放下你的鞭子》《爱国一片心》《大义灭亲》《神枪手》《军火船》等50余部。

王建安 (1903—1935),新集镇五郎村十亩人。1924年后同偶彦民组织南褒旅汉同乡

会、廉让青年学会,因当地劣绅上告遭军警缉拿,遂转西安成德中学、中山学院学习。1926年,参加反对军阀刘镇华围城斗争,期间加入中国共产党。之后,参加渭华暴动,起义失败后回乡。1930年冬,任高台寺小学校长,同偶彦民等秘密建立中共地下党组织。1931年3月,任中共高台寺支部书记。1932年1月,任中共南褒西南区委书记。1934年9月在杜家湾被捕,1935年2月被国民党当局害。

何挺颖 (1905—1929),汉山街道办事处城南社区何家湾人。1923年汉中联立中学毕业后赴上海浦东中学补习数理和英语。1924年秋考入上海大同大学数学系。1925年5月参加五卅运动,6月加入青年团,秋转入上海大学社会学系,年底转为中共党员。1926年夏,被党组织派往北伐军任团指导员,次年7月转移到国民革命军第四集团军二方面军总指挥部武汉警卫团任二营五连指导员。是年9月,参加毛泽东领导的秋收起义,跟随毛泽东上井冈山,支持和协助毛泽东进行了著名的三湾改编、井冈山革命根据地创建,参与指挥了茶陵、遂川、宁冈、永新、龙源口等重要战斗和战役,历任工农革命军第一军第一师第一团党代表、师委书记。朱毛红军会师后,任红四军第十一师党代表、三十一团党代表、二十八团党代表兼团党委书记、湘赣边特委委员。1928年8月指挥著名的黄洋界保卫战,保存了井冈山革命根据地。1929年1月24日在转战赣南的大庾战斗中负伤,25日随部队转移至广东省南雄市乌迳镇,当晚在转移中遇敌突袭,不幸牺牲,年仅24岁。

陈小屏 (1905—1935),梁山镇利民村陈家湾人。1925年汉中联中毕业,1926年到南郑县大西区高等小学(今城关小学)任教,1931年加入中国共产党。1932年1月任该校校长,担任中共地下党周家坪小学支部书记,同年4月任中共南褒西南区委书记。1933年春公开组织农民反捐税斗争遭国民党军通缉。是年8月,与赵德懋、陈庆五等辗转凤县,以教书公开身份秘密组织建党活动。陕南特委军委曾设在他家,他先

后变卖祖田 60 亩作为革命活动经费。1935 年 2 月红四方面军来南郑,参与红军南郑独立团组建,任团政治委员,3 月参加长征,在雅安战役中牺牲。

陈庆五 (1907—1935),阳春镇付家河村人。1922 年入汉中单级师范,1923 年入陕西省立汉中第五师范学校,在校加入中国共产党。1927 年考入四川岷江大学历史系,因在蓉城报发表《马蹄声声》一文讽刺国民党当局遭缉拿,遂转入成都师范大学。1930 年 11 月毕业后回乡,在褒城县黄官小学任教,次年冬任南郑县协税女子小学校长。1931 年 10 月,任中共南褒西南区委委员。1932 年春,他与特委派来的赵德懋等在教师中发展党员,成立任中共协税女子小学支部,陈庆五担任书记,后因参与组织抗捐税、杀恶豪被扣押。1933 年 5 月与陈小平、赵德懋等转移凤县建党,因人告密遭缉拿,遂转移甘肃。11 月在水天被捕,被押至胡宗南第一师军法处,受尽酷刑,但忠贞不渝,在狱中组建中共小组。1935 年 2 月 4 日发动狱中暴动,出狱后再落敌手,2 月 10 日在水天城北就义。

何挺杰 (1908—1966),何挺颖之弟。早年就读汉中联立中学,1923 年转入西安成德中学,在驱逐军阀刘振华运动中加入青年团,1925 年回汉指导驱逐军阀吴新田斗争,转为中共党员。1926 年,当选共青团西安地委组织部长。1927 年后担任中共渭南地委书记、陕西省委委员、省委东路特派员兼渭南县委书记。1928 年转移上海,次年赴日本东京法政大学经济系学习(脱党)。“九一八”事变后回国,先后担任国民政府监察院院长于右任书记官、黎坪垦区管理局局长安汉秘书。抗战胜利后,在天津临时大学、浙江金华英士大学任教。建国后,任北京辅仁大学、北京师范大学经济系教授(人民盟)。1966 年被错化右派,6 月被迫害致死,1981 年 3 月平反。

程德章 (1910—1933),新集镇殷家坝新合村人。1929 年入省立汉中第五师范学校,次年春加入中国共产党。毕业回乡后,以乡村教员

身份为掩护,组建中共石嘴子、真身洞支部。陕南特委指派他做地下武装斗争后,打入青树子民团,担任训练员,设计提取青树民团枪 20 支。1932 年 10 月,被陕南特委派往西乡参与红 29 军组建,创建暂编川陕边游击队。1933 年 2 月红 29 军组建时任政治部主任兼军事审判长,4 月在西乡马儿岩事变中遇难。

何正德 (1910—1997),协税镇大营村人。1934 年 12 月参加红二十五军,同年加入中国共产党。1935 年 9 月随军到达陕北,参加金子关、天水、六盘山、直罗镇战役等大小战斗百余次。1936 年护送周恩来过甘泉。抗战期间在新四军支队淮原地区建立敌后根据地,后任第三野战军六纵队、二十四军后勤部部长,参加淮海战役、解放南京,1949 年底任华东军区空军后勤部长。建国后,任南京军区空军后勤部副部长、副军职顾问。1952 年任中朝联合空军后勤部部长、党委书记。1988 年被授予二级红星功勋荣誉章。

杜瑜华 (1914—2004),阳春镇杜家湾村瞿义人。1932 年入杨虎城宪兵营当学兵,次年 3 月加入中国共产党。1935 年冬赴安康保安大队,1936 年参与组织安康保安队起义,成立陕南人民抗日第一军,任参谋长。西安事变后,任红十五军团警卫团组织科科长。抗战开始在抗日军政大学学习,后在晋察冀军区骑兵团任副团长。1944 年担任定唐支队队长。解放战争中,任一野十九兵团六十三军一八九师师长,随彭总解放兰州、宁夏等,后任军参谋长。建国后任副军长、石家庄高级步兵学校副校长,为第五届全国人大代表。1955 年被授予大校军衔,1961 年晋升少将军衔。

王虎清 (1916—2007),阳春镇泉沟村人,1935 年 2 月参加红军长征并入党。1936 年 10 月随军西征,1937 年底回延安,为毛泽东警卫员。1941 年入抗大学习,后赴抗日前线,在一二〇师大青山骑兵一团二连任排长,1943 年和林格尔成立县人民政府后担任区长。解放战争中,南下四川剿匪。1953 年转业到水利部西北勘察

设计院,先后任测量队指导员、队长、供应科长、大队长,文革中遭迫害,身体残废,后平反。1981年5月,任西勘院工会副主任。1982年在西安离休。

明 朗 (1917—2006),梁山镇人。1936年12月参加红军,1938年6月入党。1937年后担任政治部宣传员、一二九师随营学校教员、宣传科长、抗大六分校宣教科长。1941年后任师政治部宣传部干事,385旅宣教科长。1944年春到太行军区政治部整风审干,后任一分区宣教科科长。解放战争中,担任纵队政治部宣传部长、旅政治部代主任、兵团宣传部长。1949年后担任川东区党委宣传部副部长、部长,四川省委宣传部副部长、部长,省革委学生分配组副组长,省革委政治部副主任,华东工程学院(今南京理工大学)党委书记兼院长。著有《明朗诗词选》《巫溪连大江》(散文集)。

邹有福 (1917—1990),汉山街道办事处齐力村邹家湾人,农民水利专家,曾任乡长、区水管站主任、南郑县水电局副局长。1951年带领干群修渠建塘,利用冬水田加坝蓄水,使汉山1300多公顷易旱田得到保灌。1953年建成南郑第一座水库——白兔岭水库,随后参加强家湾水库建设。他刻苦钻研,改进木质水盒水准仪,此技术在小型水库建设中广泛使用,被评为全国劳模,曾参加赴朝鲜慰问。1956年,出席全国农业水利先进生产代表大会,受到毛泽东等党和国家领导人接见。

陈家贵 (1919—2016),新集镇陈湾村人,中共党员。1934年1月参加红四方面军,先后在红九军八十三团、红三十一军九十一师政治部、九十三师二七四团当战士,参加过剑门关、权虎山、南下、甘肃河蚌角城、天水铺、卅里铺、九本河等战役和战斗。抗战时期历任任八路军一二九师班长、排长、连长等职,先后参加太原齐坑、南土坎、河南辉县、反“九路围攻”、三次“反扫荡”和百团大战、清浮等战役战斗。解放战争时期,历任七七二团一营副营长、太岳四纵队三十团三营营长、三十团副团长,十三军三十七师一

一一团团团长等职,参加了晋南、吕梁、汾孝、陇海、皖西、淮海、渡江、京沪杭、粤桂边等战役战斗。新中国成立后,历任陆军第十三军三十九师副师长、第一副师长兼参谋长,三十七师副师长、师长,云南军区司令部副参谋长,陆军第十一军军长,昆明军区副司令员兼云南军区司令员,昆明军区副司令员,云南省常委等职。1955年被授予上校军衔,1964年晋升大校军衔,获三级八一勋章、三级独立自由勋章、三级解放勋章,1980年当选中共十二大代表,1986年离休,1988年被授予二级红星功勋荣誉章。2016年12月23日在昆明逝世。

王景昌 (1925—1999),河南省偃师县人,中共党员,在宝鸡卷烟厂工作。1986年退休后,被聘为汉中卷烟厂二分厂工艺工程师和南郑县政府经济顾问。先后试制出红玉、公主、早莲等高中低档系列产品,使企业一举脱困,1991年跃居陕西卷烟企业第二位。1995年又开始投入扶持汉中卷烟厂一分厂的工作,先后开发金冠、朱鹮、汉中牌卷烟。1990年被省政府授予科技兴陕先进个人称号;1991年被全国总工会、国家计委授予全国合理化建议积极分子称号。1993年,汉中地委、行署以有突出贡献者给予重奖。

秦官属 (1929—2004),女,红庙镇喜神坝人。1955年西北农学院毕业,在中科院西北生物土壤研究所从事黄土高原造林、速生树种引进工作,建立国内外优良杨柳树品种400多个标本园,还从事野生短缺药材桔梗、丹参家种研究,编著有《花木繁殖与栽培》《草本花卉》《木本花卉》《陕西中药材栽培》《郁金香》等著作。1978年,参加首届全国科学大会,在武汉、青岛、南京、兰州举办花展多次。1993年,在西安首展郁金香。

瞿自明 生于1930年9月,新集镇忍水人,研究员,硕士研究生导师,中国现代中兽医学专家,主持兽医病难题研究项目16项,研制畜禽病疫诊断防治新方法在全国推广,获农业部科技改进、科技进步奖3项,中国农业科学院科技改进、科技进步奖5项。主编专著21部,被农业部授

予为中兽医事业做出成绩的科技工作者、中国现代中兽医学专家称号,获中国畜牧兽医功勋奖,1992年起享受国务院特殊津贴。

谢远明 (1932—2007),湘水镇人,陕西省中医药研究院附属医院主任医师,全国第二批500名老中医药专家学术经验继承人导师之一。主持复方华山参片、新平消片等新药研究,主持和指导省级科技课题3项,主编《中药方剂近代研究及临床应用》等专著3部,其中《脱发的中医防治》获省中医药管理局1989年科技进步三等奖。1992年10月起,享受国务院特殊津贴。

蒋金彦 (1937—2009),新集镇杨沟村人,中共党员,国家一级作家,文学编审。曾任宝鸡市文联主席、宝鸡市作协名誉主席,获政府有突出成就的文学艺术家称号,著有小说《秦中吟》《断肠人在天涯》等。临终前,蒋金彦将10万元稿费捐赠给母校高台中学,设立蒋金彦奖学金。

李鹤林 生于1937年7月,协税镇三官庙村人,中共党员,高级工程师,机械工程材料和石油工程专家,先后主持研制新材料10余种,石油机械质量居国际先进水平,有20项获省部级以上科技进步奖,3项成果被国外重要石油管制造公司采用,6项成果被美国石油学会采纳,被授予国家级有突出贡献中青年专家,获中国科学技术发展基金会孙越崎能源大奖。1997年,当选中国工程院院士。

刘德森 生于1937年10月,牟家坝镇人,中共党员,现任西南大学物理学院教授、博士生导师、光电科学技术研究所所长。先后研制第一根光学纤维、铈系光学玻璃,铈系、锂系自聚焦透镜和玻璃材料、薄片干涉法和横向干涉法及其装置,为国内首创。1986年后,主持国家自然科学基金攻关项目15项,获国家发明专利3项、国家科技进步奖10多项,获全国光纤通信与集成光学杰出贡献奖、国家有突出贡献专家证书。1992年起享受国务院特殊津贴。

李彦清 (1942—1993),阳春镇陈村龙沟人,中共党员,原兰州军区政治部创作室副主任、新疆军区创作室主任,国家二级作家,出版著名

长篇小说《努尔海霞》和报告文学《黄土地,红土地》及纪实文学《三百六十七天兵》等作品,其中《黄土地,红土地》荣立三等功。1993年11月7日,在采访途中因肠癌恶化英年早逝。1994年6月他夫人遵照遗嘱,将其生前存书带回家乡建起乡村图书室。

陈正汉 生于1947年12月,新集镇鲁营村人,中共党员。1977年,由回乡青年考入西安理工大学,先后获得工学学士、硕士、博士学位。1984年后,在解放军后勤工程学院担任助教、讲师、教授、博士生导师,提出非饱和土固结的混合物理理论,被业内专家称为“陈正汉固结理论”。1995年获全军优秀教师、全国优秀教师称号,1996年获解放军总后科技金星称号,当选九届全国人大代表。2005年12月晋升文职少将军衔,2011年获学院十大名师荣誉称号。

孙勇 生于1950年5月,中共党员,协税镇三官庙村人。1981年西北大学地质学研究生毕业后留校,先后任地质学系主任、副校长、校长、党委书记,九届和十届政协陕西省委员会常委、十届委员会民族宗教委员会主任等职。在学术领域,曾担任大陆动力学国家重点实验室主任、教育部科学技术委员会学部委员、陕西省地质学会副理事长等,从事有关华北地块早前寒武纪地壳组成、秦岭构造带演化和全球大陆地壳组成等科学研究,获霍英东教育基金会高等院校青年教师奖、教育部科技一等奖、陕西省政府科技一等奖、教学成果一等奖、国家自然科学基金二等奖、国家教学成果一等奖。1994年起,享受国务院特殊津贴。

冯华 生于1963年3月,汉山街道办事处人,博士学位,教授、主任医师,中共党员,现任第三军医大学西南医院神经外科主任、解放军神经创伤防治重点实验室主任、博士研究生导师。先后实施国家863、国家自然科学基金科研项目30余项,主持国家级、国际性学术会研究10次,获全国、全军科技进步奖13项,发明专利6项,先后被评为全军科技工作先进个人,获世界华人神经外科杰出贡献奖,被解放军总后勤部授予科技银星荣誉称号。

大事记

2016 年南郑大事记

一月

4 日 县长曹俊强、副县长张长弓、丁涛带领相关部门负责人，检查调研陈村旅游环线项目建设进展情况，并召开现场办公会。

15 日 中共南郑县委第十四届十一次全体会议召开。

18 日 召开南郑县农业农村工作征求意见座谈会。县委书记李宏杰、副县长张长弓出席会议，县委农工部、县农业局、林业局、水利局、文旅局、移民办、新集镇、牟家坝镇、福成镇主要负责人参加。

19 日 本县召开镇（街道办）党委、县直各系统党（工）委书记抓党建述职评议会。市委组织部领导莅临指导会议，县委书记李宏杰主持会议并作重要讲话。

是日 市人大常委会副主任李钧，县人大常委会副主任杨植喻带领县人大法工委到黄官镇张家湾村慰问困难群众。

21 日 县长曹俊强、副县长丁涛带领县政

府办、民政、财政、林业、住建等部门负责人，查看汉黎公路新集过境段道路改建工程进展情况，并检查指导黎坪镇集镇建设和产业发展情况，看望慰问部分困难群众。

23 日 何挺颖烈士生平思想学术研讨会在陕西理工学院举行。来自西华师范大学、上海大学、井冈山大学、井冈山党史研究室、汉中市委宣传部、市委党校、市委党研室、南郑县委、陕西理工学院等何挺颖求学、革命、生活战斗过的地方代表和党史研究专家学者 60 余人及何挺颖亲属代表出席研讨会。中共中央党史研究室原副主任石仲泉教授为本次研讨会发来贺信。

25~26 日 市民政局局长张正荣带领市考核组一行对本县 2015 年度工作进行全面考核。

26 日 县政协主席张长林带领县委组织部、民政局干部看望慰问牟家坝镇 91 岁的抗美援朝老兵王义刘、离任村支书宋兆林和优秀党员郭富安、王成银、杜素英等困难群众。

27 日 市委副书记权俭到新集镇慰问贫困群众，县委书记李宏杰等陪同。

是日 召开南郑县各界人士 2016 年迎新春座谈会。县委书记李宏杰等县级领导出席会议，各民主党派、工商联负责人，无党派及党外干部代表，民族宗教界、台侨属代表，统战部及相关部门、镇领导共 70 余人参加会议。

是日 市人大常委会召开全县镇（办）人大工作会议，市人大常委会主任王利雅，副主任鲜

敏学、孙俊英、杨植喻出席会议。

28日 市人大常委会主任王利雅到青树镇青树村、双联村、冉家营村、新店村看望慰问基层党员和困难群众。

29日 县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等带领县委办、政府办、财政局、民政局、双拥办等部门负责人，慰问县人武部、解放军538医院、消防大队、消防特勤中队、县武警中队、预备役高炮五团二营等驻县部队官兵。

二月

1日 市委书记魏增军到包联的红庙镇群福村调研精准扶贫工作，县委书记李宏杰、县长曹俊强陪同。

是日 市长助理、市公安局局长李谔来县看望慰问县公安局因公牺牲民警家属和三秦最美警嫂。

2日 本县召开脱贫攻坚工作会议，全体县级领导出席会议。

是日 县上领导曹俊强、李宏伟、李小立带领县政府办等部门负责人，看望县行政服务中心窗口工作人员。

3日 县上领导曹俊强、李志刚、鲁志文、夏绍铭、康汉文带领相关部门负责人到县天然气公司和县电力局检查春节期间供气、供电保障工作。

4日 县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等带领有关部门负责人，看望慰问汉山大道、汉山广场、黎坪宣教中心和汉山路、半山环线项目建设施工企业工人。

是日 县委书记李宏杰到汉山街道办看望慰问基层党员干部和困难群众。

是日 县长曹俊强带领县政府办、总工会、水利局负责人，看望慰问水利战线科技人才和水利系统困难职工。

14日 县长曹俊强，县委常委、常务副县长李宏伟带领相关单位负责人，实地检查汉山广场工程施工建设情况。

是日 县上领导曹俊强、李宏伟、鲁志文、夏绍铭、丁涛一行到县民政局、经贸局、安监局、发改局、统计局、扶贫办、审计局等部门检查春节后上班到岗情况，看望机关干部职工。

15~16日 本县举办领导干部集中学习教育活动。全体县级领导、各镇(办)、各部门主要负责人参加学习。

16日 县长曹俊强、副县长夏绍铭、白莹带领相关部门负责人，到县交通运输局进行专题调研。

17日 县长曹俊强，县委常委、副县长鲁志文到县住建局进行专题调研。

是日 市人大常委会主任王利雅出席汉中市四届人大常委会第34次会议。

18日 县长曹俊强，县委常委、常务副县长李宏伟，副县长丁涛到县文旅局进行专题调研，并召开座谈会。

19~22日 县政协主席张长林、副主席康汉文、齐鸿济、何丽分别带领县政协办、社民委、老干局、残联等部门负责人，到协税镇大营村、黄家沟村，青树镇马鞍山村、汉山村，汉山街道办汉山村、陶家湾村、白家湾村，高台镇骑龙、石科等村检查督导精准扶贫工作。

20日 市人大常委会主任王利雅赴法镇检查督导脱贫攻坚工作。

22日 本县举行正月十五元宵节街道群众文艺表演活动，全体县级领导和群众一同观看文艺表演。

23日 省供销社副主任张乃卫一行来本县调研供销电商工作，副县长张军及市县相关部门负责人陪同调研。

24日 本县召开公安工作会议。市公安局局长李谔，县上领导王利雅、张长林、李宏伟、李宽出席会议，全县公安民警320余人参加会议。会上表彰奖励公安系统先进集体22个、先进个人103名。

25~28日 县政协主席张长林出席汉中市政协四届六次会议。

28日 县公安局看守所被省公安厅表彰为

全省看守所“五化建设”先进单位,被评为2015年度全省公安监所二级看守所。

26~29日 市人大常委会主任王利雅出席汉中市第四届人民代表大会第七次会议。

三月

2~4日 汉中市贫困村第一书记和扶贫驻村干部示范培训班在本县举办。省委组织部处长寇胜茂,市扶贫办主任李彦海,县上领导李宏杰、李志刚等参加培训。

4日 2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节推介发布会在西安大唐西市博物馆举行。

是日 县委、人大、政府、政协县级领导及县绿化委成员部门和汉山街道办干部共计300余人,到汉山广场建设现场参加义务植树活动。

9~10日 政协第九届南郑县委员会第五次会议在县城召开。

9~11日 南郑县第十六届人民代表大会第五次会议在县城召开。

10日 省科技厅厅长卢建军一行到县电子商务产业园,就汉中市众创空间孵化基地建设情况进行调研。

11日 省委常委、省委组织部部长毛万春到本县暗访基层党建工作和干部作风建设。

15日 省人社厅党组成员、副厅长张虎成一行来本县调研工资管理抓点示范工作。

是日 市长王建军、市委副书记权俭、副市长王春丽带领市上相关部门负责人,检查汉中市油菜花节汉山广场主会场筹备工作,并沿陈村旅游环线察看观花海线路。

是日 县政协主席张长林在县经贸局主持召开会议,安排部署东龙华府城市棚户区改造项目工作。

16日 广西壮族自治区人大常委会教科文卫委员会副主任委员阳建国一行8人来本县考察非遗项目汉调桄桄。

21日 由汉中市政府主办,市文旅局和南郑县政府承办的2016中国最美油菜花海汉中旅

游文化节在汉山文化广场开幕。县长曹俊强主持开幕式,副市长王春丽、县委书记李宏杰分别致辞。省旅游局副局长陈梦榆、省妇联副主席张英,市上领导魏增军、王建军、李怀生、李林华、张雁毅、王隆庆、王晓林、牟晓非、李钧、杨志刚、王春丽、何俊杰、周景祥、刘君,全体县级领导出席开幕式。

23日 省质监局局长乔军、副市长何俊杰、市质监局局长孟晓东一行来本县调研质量强县工作。

24日 陕西水务集团总经理王瑜在副县长夏绍铭、白莹和黎坪景区公司董事长张四栋等陪同下,对黎坪景区进行专项调研。

25日 汉中南郑电子商务产业园开园暨京东集团电商精准扶贫战略合作启动仪式在大河坎镇江南东路隆重举行。市委常委、副市长王隆庆,县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等出席仪式。

26日 省政府副省长王莉霞,省文物局局长赵荣一行到龙岗寺遗址调研。市长王建军、副市长王春丽、县长曹俊强等陪同。

30日 县政府全体会暨政府系统廉政工作会议召开。

四月

1日 县长曹俊强到县农业局调研指导全县农业工作,副县长张长弓陪同调研。

5日 市水利局局长马军带领市局相关人员到云河水利水电工程建设施工现场检查调研,县委副书记李志刚陪同调研。

6日 全市省级重点示范镇和旅游名镇行政管理体制改革推进会在大河坎镇召开。省编办副主任史丰有,市委常委、组织部长王晓林,市编办主任杨毅,县上领导李宏杰、曹俊强参加会议。

11日 中央电视台新闻联播、陕西卫视新闻联播等多家媒体报道碑坝镇西江村文书兼青龙组组长胡万春生前先进事迹。

12日 召开南郑县“两学一做”学习教育工作动员会。全体县级领导、县直各部门和各镇(办)主要负责人参加会议。

15日 省政协副主席千军昌一行来本县专题调研精准脱贫工作。调研组分别到新集镇新合村和高台镇但沟村进村入户,实地走访调研精准脱贫基础设施建设、扶贫安置区布局规划、移民劳务用工等各方面工作开展情况。

是日 县委召开全县各镇领导班子换届工作动员会,县委书记李宏杰出席并作重要讲话。

19日 县委书记李宏杰一行来到汉山旅游综合开发环山公路建设一线,看望慰问工程建设者,详细了解各工程段施工进度情况,面对面研究解决工程建设中存在的问题。

20日 2016年南郑新茶展销暨赛茶大会在汉山文化广场开幕。副市长党振清、市茶叶协会会长郑宗林及茶叶专家,全体县级领导出席大会。

22日 2016年南郑赛茶大会在汉山文化广场举行颁奖仪式。省农业厅副厅长王振兴、市茶叶协会会长郑宗林,县委书记李宏杰、县长曹俊强等出席颁奖仪式。

27日 县长曹俊强、副县长张长弓实地检查调研龙头山森林公园开发建设进展情况,现场督促解决开发建设中存在的问题。

27~29日 著名文学评论家、西安作协副主席、西北大学教授杨乐生带领西北大学作家班高级研修班成员一行20人到黎坪景区采风。

28日 县委书记李宏杰主持召开县委全面深化改革领导小组2016年第一次会议。

29日 本县召开全县旅游产业发展大会暨创建全域旅游示范县动员大会。

五月

3日 市委书记魏增军到本县调研,察看所包抓的重点项目建设。市委常委、市委秘书长牟晓非等陪同调研。

4日 省供销合作总社主任陈纯山、咸阳市

市长卫华带领咸阳市茶业考察团来牟家坝镇云峰茶业有限公司考察黑毛茶优质原料供应和基地建设。市长王建军、副市长党振清陪同考察。

是日 县政协主席张长林、副主席康汉文、齐鸿济、何丽带领部分政协委员视察全县中小学、幼儿园“双高双普”创建工作。

5日 本县召开全县目标责任考核工作总结部署大会。县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话,全体县级领导出席会议。

是日 副市长何俊杰来本县开展深化商事制度改革和著名商标企业调研工作。

9日 陕西南郑农村商业银行股份有限公司挂牌开业。县委书记李宏杰和县长曹俊强为南郑农商银行揭牌。

10日 县政协主席张长林一行到汉中精测智能控制系统产业化建设项目基地调研重点项目建设情况。

12日 市长助理、市公安局局长李谓到县公安局刑警大队督导检查现场勘验信息系统应用工作。

是日 全市农村饮水安全巩固提升工程建设管理工作现场会在本县召开。市水利局局长马军、副局长雷宝寿,县上领导李志刚、张长弓及各县(区)水利局分管农村饮水工作的副局长、饮水办主任、水工队长等80余人参加会议。

13日 2016丝绸之路国际博览会暨第20届中国东西部合作与投资贸易洽谈会在西安开幕。县长曹俊强、副县长张军率南郑代表团参会。本县成功签约5个项目,引资130.91亿元。

16日 中国共产党南郑县第十四届委员会第十二次全体会议召开,会议审议召开中共南郑县第十五次党代会有关事宜,递补县委委员。

17日 陕西省水利厅厅长王拴虎一行5人在市委常委、组织部部长王晓林,市水利局局长马军等陪同下,检查本县防汛工作。

是日 省扶贫办主任张荣珠来本县调研精准扶贫脱贫工作。

18日 省交通厅厅长冯西宁一行来本县检查交通工作。市政协主席李怀生,市委常委、市

委秘书长牟晓非陪同检查。

是日 省教育厅厅长王建利来本县就免费教育、城区中小学建设、第二期学前教育三年行动计划、2016年高考准备情况等工作进行调研。省政府教育督导团总督学马万清,副市长王春丽等陪同调研。

24日 市委副书记权俭、市纪委副书记赵维君一行到本县检查党风廉政建设“两个责任”落实情况。

25日 本县召开全县基层党建工作重点任务推进会。县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话。

是日 省公安厅副巡视员李宏文等一行在市公安局局长李谡,县委书记李宏杰陪同下,到县公安局督导检查公安改革工作。

26日 市人大常委会副主任马世生带领市人大执法检查组来本县开展《中华人民共和国环境保护法》执法检查。

27日 省市“扫黄打非”督导组对本县“扫黄打非”工作进行督导检查。

29日 汉中市暨南郑县碑坝河水生物增殖放流活动在碑坝镇举行。省市县领导李怀生、权俭、王世强、李宏杰、李志刚、李海建、马军等和碑坝群众100余人参加增殖放流活动。

是日 电影《黎坪迷情》摄制组在黎坪景区正式开机,拍摄一部以黎坪景区为背景的爱情故事片。

30日 县委书记李宏杰,县委常委、组织部长马咏梅到汉山街道办中心小学、县幼托中心看望慰问少年儿童。

31日 召开南郑县双过半冲刺动员会。县上领导曹俊强、李志刚、李宏伟、张长弓、张军、夏绍铭出席会议。

是日 县政协组织部分政协委员专题视察创建国家卫生县城工作。县政协主席张长林,副主席康汉文、齐鸿济、何丽参加活动。

是日 汉山街道办被中国计划生育协会评为全国计划生育协会先进单位。

六月

研农村经济工作,县委书记李宏杰陪同调研。

是日 本县召开汉山大道立面整治、街景亮化方案、汉山景区旅游地产概念性规划、汉山休闲坡及一期亮化方案评审会。县上领导曹俊强、张长林、李志刚、李宏伟、杨植喻、张军、丁涛等出席会议。

6日 县委书记李宏杰、县长曹俊强到高考考点检查指导高考准备工作。

是日 本县召开全县领导干部大会,宣布县委关于镇(办)领导班子换届人事安排的决定。县委书记李宏杰出席并讲话。

是日 市政协副主席李克欣来本县视察民间文化保护与传承情况。

7日 市委副书记权俭来本县检查指导高考工作,并到汉山街道办事处白家湾村检查调研后进村整顿建设工作。县上领导李宏杰、曹俊强等陪同检查。

13日 县委书记李宏杰到黎坪镇就重点项目、小城镇建设和基层党建等工作进行检查调研。

是日 本县召开城市周边永久性基本农田划定工作推进会。县上领导曹俊强、李宏伟、鲁志文、夏绍铭出席会议。

14日 县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林、李志刚、李宏伟实地检查汉山景区建设项目进展情况,现场研究解决开发建设中存在的问题。

是日 市委常委、组织部部长王晓林到本县检查调研基层党建、集中换届、项目建设工作,县上领导李宏杰、马咏梅参加调研。

是日 市人大常委会组织部分委员视察调研全县人口与计划生育工作。市人大常委会主任王利雅、副主任杨植喻、黄耀明,大河坎镇人大主席刘勇等参加视察。

16日 本县召开脱贫攻坚暨易地移民搬迁推进会。县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话,全体县级领导出席会议。

是日 市长王建军带领相关部门负责人,来本县调研电子商务产业园区建设进展情况。县

委书记李宏杰、县长曹俊强陪同调研。

17日 本县召开2016年重点项目推进会，全体县级领导出席会议。

是日 人大常委会组织部分县人大代表检查本县《环保法》贯彻执行情况。人大常委会主任王利雅、副主任杨植喻、黄耀明，大河坎镇人大主席刘勇等参加执法检查。

是日 县长曹俊强带领相关部门负责人实地检查调研梁山大道、龙岗大道和龙岗温泉度假村项目建设情况。市旅游局、市城投办、投资方参加调研。

是日 全市民政工作会议参会人员来本县参观学习县救助管理站与未成年人保护中心工作经验。

21日 省妇联副主席王玉娥带领调研组到本县就“巾帼英雄”工作进行调研，县上领导马咏梅陪同调研。

22日 本县出现强对流天气，县城和大河坎片区等地遭遇短时强降雨、大风袭击，遭受不同程度损失。

23日 市委副书记权俭到圣水镇看望、慰问贫困老党员。县委书记李宏杰、副书记李志刚陪同。

24日 县委书记李宏杰主持召开县委全面深化改革领导小组2016年第二次会议。

28日 市人大常委会党组书记、副主任李林华，市委常委、副市长王隆庆带领有关部门负责人，到梁山镇调研龙岗文化生态旅游园区项目建设进展情况。市县领导李钧、李成华、李宏杰、李宏伟、丁涛一同调研。

是日 县委召开庆祝中国共产党成立95周年暨表彰大会，县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话，全体县级领导参加会议。

是日 圣水镇一施工现场挖掘出类似青铜编钟物件。经过汉中市文物考古队的初步鉴定，属于战国时期前后的一件甬钟。

29日 全国老体协副主席、陕西省老体协主席潘连生来本县调研老年体育工作。

30日 县委、县政府在县影视文化中心举

办庆祝建党95周年红色经典歌曲演唱会。

七月

5日 市委副书记权俭一行来本县检查指导防汛工作，并对法镇狮子崖水库项目建设前期工作进行调研。县上领导李宏杰、曹俊强等陪同检查。

是日 县委召开中心组学习会议，全体县级领导参加会议。

12日 受国家水利部委托，黄河水利委员会安监局局长石玉金带领检查小组来本县检查红寺坝水库安全生产管理工作。

13日 市人大常委会副主任李均带领部分市人大常委会委员、市人大代表来本县检查指导脱贫攻坚工作开展情况。

13日 召开汉山景区一期亮化、山顶广场、通天阁等景点设计方案评审会。县上领导李宏杰、曹俊强、张长林等出席会议。

14日 全市棚户区改造工作现场推进会在本县召开。会前，与会人员实地观摩县城西大街西北片区城市棚户区一期改造项目。市委常委、副市长王隆庆出席会议并作重要讲话。县委书记李宏杰、县长曹俊强及市级各相关部门、各县区分管领导参加会议。

18日 县长曹俊强、副县长夏绍铭一行实地调研省道211改线工程和黎坪旅游公路项目建设情况，并在青树镇政府召开推进会，对项目建设存在的问题进行集中研究。

20日 国家开发银行陕西分行行长成永旭一行来本县开展精准扶贫工作。副市长何俊杰、县委书记李宏杰、县长曹俊强等陪同。

21日 副市长王春丽来本县调研汉山旅游综合开发工作。县上领导李宏杰、曹俊强等陪同调研。

21~22日 全市社区广场电影放映工作会在本县召开。

是日 县脱贫攻坚指挥部召开第一次扩大会议。县上领导李宏杰、曹俊强、李志刚、马咏

梅、鲁志文、张长弓、张军等出席会议。

22日 南湖旅游综合开发建设项目总体规划征求意见会召开。县上领导王利雅、曹俊强、张长林等及市规划局、市文旅局、市农发行负责人出席会议。

是日 2016黎坪森林运动会启动仪式暨中国十大生态森林公园、金丹若国际微电影艺术节影视基地的授牌仪式,2016中国·黎坪“鱼跃龙门”摄影大赛的颁奖仪式,在汉中黎坪景区举行。

24日 中国井冈山干部学院常务副院长梅黎明一行来本县考察川陕革命根据地汉中区域有关史料。市县领导李九红、曹俊强、李志刚、李宏伟陪同考察。

25日 副市长王春丽带领市水利局、财政局、卫计局负责人来本县检查防汛工作。县委书记李宏杰,副县长张长弓陪同检查。

是日 家住青树镇冉家营村的杨某及其母亲邓某在与42岁的丈夫罗某争吵中被杀害,罗某当天到青树派出所投案自首。

26日 县委书记李宏杰组织召开县委基层组织建设工作领导小组成员会议,对《汉中市委创建党的基层组织建设工作全面过硬示范市的实施意见(征求意见稿)》进行专题学习讨论。

27日 中国人民银行汉中支行行长王刚一行来本县调研农村土地承包经营权抵押贷款改革试点工作。

28日 江西行政学院副院长罗志坚、江西省政府应急办体系建设处处长李显明一行来本县考察交流应急培训、平台建设管理工作。

29日 由南郑县枕枕剧团表演的新编《韩信拜将》在西安人民剧院隆重上演。市县领导王建军、李宏杰、曹俊强等以及在南郑工作过的领导同志与近千名群众一起观看演出。

是日 本县2015年度烟叶灾害捐款发放仪式在小南海镇举行,向县内受灾烟农捐赠救助资金211.7384万元。

是日 本县召开创建国家卫生县城工作暨迎技术评估动员会。县上领导李宏杰、曹俊强、

李志刚等出席会议。

八月

2日 省爱卫办专家组一行来本县,就创建国家卫生县城工作进行技术评估。

3日 市委书记魏增军到包扶贫困村红庙镇群福村调研。市委常委、市委秘书长牟晓非,县委书记李宏杰,县长曹俊强等陪同调研。

4日 《南郑县志(1988~2010)》终审会议在本县召开,会议决定《南郑县志》原则通过终审。省地方志办主任王锦春,副主任秦向东、史天社,副市长何俊杰,市志办主任姜发贵,县长曹俊强等省、市地方志办各相关领导,县地方志编委会成员和县志编辑部成员,共计68人参加会议。

是日 召开南郑县创建国家卫生县城省级技术评估汇报会。县委常委、副县长鲁志文就本县创国卫工作情况进行专题汇报。

5日 中国共产党南郑县第十四届委员会第十三次全体会议召开。

是日 本县召开整合涉农资金申贷项目编制培训会。县上领导曹俊强、李志刚、张长弓参会。

是日 省教育厅纪检组组长刘振涛带领省社会民生体制改革专项领导小组来县,督查本县贯彻落实已出台的改革举措情况。

8日 市政协副主席王晓亚带领市政协办、市政协经科委负责同志到圣水镇庄房村调研美丽乡村建设。

9日 县长曹俊强、副县长张长弓到两河镇白庙村实地检查督导脱贫攻坚工作。

10日 县长曹俊强、副县长张长弓现场检查陈村旅游环线建设,并召开专题会议研究有关工作。

是日 本县召开生态文明建设委员会扩大会议。县上领导曹俊强、李宏伟、杨植喻、齐鸿济、夏绍铭出席。

16日 县委书记李宏杰到圣水镇,就基层

党建及脱贫攻坚工作进行明察暗访和实地调研。

17日 县长曹俊强到黄官镇张家湾村和黎坪旅游公路建设现场,实地检查调研工作进展情况,并在黄官镇政府召开会议,就进一步抓好脱贫攻坚和项目建设提出明确要求。

是日 市人大常委会组织部分县人大代表视察调研重点项目建设情况。市人大常委会主任王利雅、副主任鲜敏学、孙俊英、杨植喻,大河坎镇人大主席刘勇等参加视察。

19日 省农业厅副厅长文引学来本县调研,市县领导党振清、曹俊强、李志刚、张长弓陪同调研。

是日 汉中黎坪景区在陕西省旅游局开展的“遇见不一样的秦岭”为主题的第二届“探访大秦岭”“景区微场景评选大赛”系列活动中获得二等奖。

22日 本县举行2016年度“金秋助学”助学金发放仪式,为28名困难职工和农民工子女发放助学金9.2万元。

23日 县长曹俊强带领县政府办、经贸局、园区办等部门负责人,实地调研工业园区企业生产经营情况。

25日 县长曹俊强到两河镇漫坡村督导脱贫攻坚工作。

是日 本县2016年度森林资源管理工作检查结果反馈会召开。国家林业局西安专员办一行来本县对林地和林木采伐管理情况以及保护发展森林资源目标责任制进行为期数日的检查。县长曹俊强,副县长张长弓参加会议。

27日 汉中丰源建筑安装有限责任公司到黄官镇开展扶贫慈善捐助活动,向张家湾村、五丰村、庙坝村捐助资金24万元。

30日 市委副书记权俭、副市长党振清一行对本县农村土地承包经营权确权登记颁证工作开展情况进行检查调研。县上领导李宏杰、曹俊强、李志刚、张长弓陪同调研。

是日 本县召开脱贫攻坚指挥部第二次扩大会议。县委书记李宏杰出席并作重要讲话。

31日 副市长周景祥带领全市电子商务工

作推进会的100多名参会人员来本县观摩电商产业园区建设。县委书记李宏杰、副县长张军陪同。

九月

1日 市政协副主席王青平、王晓亚带领市妇联、市妇儿工委负责同志及部分政协委员来本县视察妇女儿童权益保障工作。县上领导李宏杰、张长林、丁涛等陪同视察。

是日 市人大常委会召开全县镇(办)人大主席工作会议。市人大常委会主任王利雅,副主任杨植喻、黄耀明,大河坎镇人大主席刘勇参加。

是日 本县首批“五证合一、一照一码”营业执照从县政务服务中心市场监管局窗口发出,标志着“五证合一、一照一码”改革在本县正式推开。

5日 市委副书记权俭、副市长党振清带领全市移民(脱贫)搬迁工作观摩座谈会参会人员来本县观摩青树镇青树子安置点、大河坎镇李家营安置点建设。县上领导李宏杰、曹俊强等参加活动。

6日 本县召开红寺湖旅游综合开发项目策划方案座谈会,讨论红寺湖旅游综合开发项目策划方案。县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等出席座谈会。

7日 本县举行泛海爱心联名卡发放仪式,现场为172名当年考上大学的贫困生发放助学金86万元。

8日 县长曹俊强到胡家营镇高皇村实地检查督导脱贫攻坚工作。

是日 由陕西省统计局总经济师王琦带队,市统计局负责人王何及市县统计部门人员一行11人到汉中黎坪景区公司开展统计工作检查及景区开发建设调研。

是日 本县实施“万名农民工入会集中行动”纲要推进仪式在大河坎镇举行。省总工会副主席周树红,市县领导刘君、李志刚、夏绍铭等

出席活动。

是日 本县开展2016年福利彩票公益金资助贫困家庭大学生发放仪式,30.5万元福彩助学金发放到65名贫困学生手中。

9日 本县召开庆祝第三十二个教师节表彰大会。县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等出席会议。

12日 本县召开全县领导干部大会,市委副书记权俭,市委副秘书长、督查室主任彭义成等出席会议,宣布南郑县人事安排的决定和新一届人大、政府、政协班子、法检两长人事安排方案的决定、有关干部任免职决定。县委书记李宏杰、县长曹俊强参加会议。

13日 国家科技部副部长徐南平一行来本县调研科技扶贫、科技创新及创建国家农业高新区等相关情况。市县领导王建军、王春丽、李宏杰、丁涛等陪同调研。

19日 县委书记李宏杰主持召开县委全面深化改革领导小组2016年第三次会议。

是日 国务院地名普查办督察组一行来本县督导检查全国第二次地名普查工作。市县领导党振清、李宏杰、张长弓陪同检查。

20日 本县召开县镇人大、政府和县政协换届工作会议。县上领导李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等出席会议。

21日 县长曹俊强、张长弓、郭晓清到青树镇调研文化旅游名镇建设工作。

23日 本县召开第三届“工人先锋号”、“工人先锋标兵”命名表彰大会。

27~28日 国家义务教育均衡发展督导评估第六小组来本县开展国家义务教育发展基本均衡县审核认定工作。市县领导王春丽、曹俊强、李宏伟、张军等陪同检查。

27~29日 中国共产党南郑县第十五次代表大会召开。

30日 本县在川陕革命根据地纪念馆何挺颖烈士纪念广场举行烈士公祭活动。县上领导李宏杰、李志刚、李剑歌等参加活动。

十月

8日 县长曹俊强、副县长张军带领县政府办、电商办、经贸局、经合局和大河坎镇负责人,调研全县电子商务产业发展情况。

9日 市委常委、政法委书记张雁毅带领市委依法治市工作领导小组检查验收本县“六五”普法工作。县上领导曹俊强、李宏伟、李宽陪同检查并参加座谈会。

是日 县政协主席张长林带领县教体局、环保局负责人赴南海中学、牟家坝镇中心小学、高家岭完全小学督导检查“双高双普”工作。

10日 副市长王春丽带领市卫生局一行到包联的两河镇红庙村调研扶贫开发整村推进工作。县长曹俊强、副县长丁涛陪同。

11日 市委书记魏增军带领全市2016年重点项目观摩检查组本来县观摩检查重点项目建设情况。

是日 省旅游局局长杨忠武一行对黎坪旅游开展情况进行调研。

12日 汉中黎坪景区召开创建国家5A级旅游景区工作动员会暨工作分工会,黎坪公司和黎坪景区管委会相关部门负责同志参加会议。

11~13日 富平县人大常委会主任赵升良一行10人来本县学习人大机关制度建设和代表工作。市人大常委会主任王利雅、副主任鲜敏学、孙俊英、杨植喻、黄耀明参加活动。

12~15日 李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等全体县级领导及各镇(办)、各部门负责人,对全县镇域经济、县级重点项目建设及党的建设工作进行观摩点评。

13日 参加“外地知名企业走进汉中合作交流活动”的40余名企业家来本县考察项目。曹俊强、鲁志文、张军等领导以及县经合局、农业局、文旅局、安监局、城投办、园区办等部门、单位负责同志陪同考察并参加座谈会。

是日 国开行陕西省分行党委书记、行长成永旭一行到阳春苇池村扶贫点开展全国扶贫日

活动。李宏杰、李志刚等领导参加活动。

16日 召开南郑县精准扶贫暨移民搬迁推进会。

是日 市人大常委会组织部分常委会组成人员检查全县“六五”普法工作。王利雅、李宽、鲜敏学、孙俊英、杨植喻、黄耀明、夏绍铭、刘勇等领导参加。

是日 县长曹俊强带领县政府办、住建局、国土局、交通局、文旅局、汉山街道办等部门、单位主要负责人，实地检查汉山半山环线、登山步道、汉山路项目建设进展情况。

17日 市人大常委会副主任李钧带领调研组，对本县全域旅游发展情况进行调研。县上领导曹俊强、马咏梅、丁涛陪同调研。

是日 市政协副主席李克欣、鲜成军带领市政协委员一行来县调研农村环境连片整治工作。县上领导李宏杰、张长林等陪同调研。

是日 县长曹俊强、副县长张长弓带领县政府办、住建局、国土局、交通局、文旅局等部门、单位主要负责人，实地检查陈村旅游环线项目建设进展情况。

是日 县政协主席张长林带领县政协办、县纪委监委、经贸局、东龙华府棚户区改造项目指挥部办公室负责人一行，到汉山街道办、县市场监督管理局督导检查县城东龙华府棚改拆迁工作。

20日 省新闻出版广电局党组书记、局长钱远刚一行到本县检查调研脱贫攻坚工作开展情况，县上领导李宏杰等陪同调研。

21日 县委在川陕革命纪念馆隆重举行纪念红军长征胜利80周年活动，李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等全体县级领导，部分部门负责人，以及各界代表共计60余人参加纪念活动。

22日 市电力局局长余松一行来本县调研电网建设工作。县长曹俊强、副县长夏绍铭参加交流座谈会。

是日 县委书记李宏杰、副书记李志刚、宣传部长张军一行到红寺湖检查旅游综合开发建设项目实施情况。

26日 县委召开中心组学习会议，全体县级领导参加会议。

是日 县长曹俊强、副县长李兴会带领县政府办、园区办、经贸局有关负责人调研全县工业园区建设情况。

27日 环保部西北督察中心处长李幸福一行来本县督查水污染防治、大气污染防治等环保重点工作。市县领导吴永善、曹俊强等陪同调研。

28日 市人大常委会组织部分县人大代表对代表建议办理落实情况进行视察。县级领导王利雅、鲜敏学、孙俊英、杨植喻、黄耀明、张长弓、刘勇参加视察。

是日 县长曹俊强、副县长夏绍铭带领县交通局、农业局、汉山街道办、青树镇主要负责人，督导检查S211县城至青树公路改建项目建设进展情况，听取项目建设相关情况汇报，并对项目建设中遇到的困难和问题进行座谈研讨。

是日 县政协主席张长林、副主席何丽等一行赴大河坎镇歇马九年制学校检查指导“双高双普”工作。

29日 中央党校中青班绿色循环发展调研组来县开展课题调研。市县领导李九红、何俊杰、李宏杰、曹俊强等参加调研。

29日 市人大常委会主任王利雅出席市人大常委会第32次会议。

是日 县政协主席张长林一行赴铁佛中学检查指导“双高双普”工作。

十一月

1日 市人大常委会主任王利雅，县人大大党组书记马咏梅检查指导胡家营镇、圣水镇等7个镇换届选举工作。

2日 县长曹俊强、副县长夏绍铭带领县政府办、农业局、扶贫办和有关镇负责同志，到牟家坝镇实地调研茶产业发展工作。

3日 县长曹俊强带领县政府办、财政局、发改局、住建局、电力局、水利局、交通局、环保

局、文旅局、扶贫办负责同志,到黎坪镇检查调研重点镇项目建设情况,现场督促解决开发建设中存在的问题。

是日 陕西电视台台长王福豹一行来本县调研指导精准扶贫。县上领导李宏杰等陪同调研。

4日 县委书记李宏杰参加国道244汉台至南郑一级公路建设工程(南郑段)初步设计汇报会议。

是日 召开汉山植物园评审会议。县上领导曹俊强、李志刚、李宏伟、郑汉生、孙俊英、夏绍铭出席会议。

7日 人大常委会召开镇人大主席会,县人大常委会主任王利雅,副主任黄耀明出席会议。

是日 中央宣讲团在本省举行党的十八届六中全会精神宣讲报告会。全体县级领导及各镇(办)、各部门主要负责人在县视频会议分会场参加会议。

8日 县委书记李宏杰检查指导本县参加杨凌农业高新科技成果博览会展团工作,考察其他市县展区情况,副县长李兴会陪同检查。

10日 省政府民爆物品整治专项督导组一行7人来县督导检查民爆安全工作。

是日 省委、省政府召开进一步落实追赶超越要求视频会议。县上领导李宏杰、曹俊强、李志刚、李宏伟、李剑歌等在南郑分会场参加会议。

是日 市工作组来本县检查考核2016年度人口计生工作

14日 县政协主席张长林带领县扶贫工作督察组在协税镇检查指导脱贫攻坚工作。

15日 县政协领导张长林、郑汉生、齐鸿济先后到汉山街道办陶家湾村、汉山村、白家湾村督导检查扶贫脱贫工作。

16日 县委书记李宏杰参加省委书记娄勤俭来汉调研座谈会。

是日 县长曹俊强到牟家坝镇实地调研生态茶园建设工作。详细了解生态观光茶园规划及建设情况,对存在的问题、今后发展方向及如何进一步推动园区发展进行交流座谈。

16~17日 省级生态县建设技术评估组来县就创建省级生态县工作进行技术评估。

17日 省农业综合开发项目验收组来县检查验收2015年度农综开发项目。通过实地检查,同意验收合格,县委副书记李志刚出席会议并发言。

是日 省委政研室副主任蒋录祥对本县基层党建进行调研。

18日 县上召开黎平景区门票价格调整听证会,县人大代表、政协委员和消费者代表等人士参会,对门票价格调整进行听证。

21日 胡氏教育基金会春雷高中生助学金发放仪式在南郑中学举行。美国胡氏慈善教育基金会副会长王晓明、陕西省妇女儿童发展基金会项目经理梁增社、县委副书记李志刚出席发放仪式。

24日 人大常委会召开镇(办)人大工作培训会,县人大领导马咏梅、黄耀明参加会议。

是日 市残联带着残疾人辅助器来到濂水镇,为该镇50名贫困残疾人免费发放辅助器材。

26日 市委副书记权俭到汉山街道办、大河坎镇部分学校、幼儿园检查校园安全工作。

29日 南湖旅游综合开发部分项目详细规划评审会召开。李宏杰、曹俊强、李志刚、张长弓、苏智刚、孙俊英、丁涛、齐鸿济出席会议。

是日 省总工会副主席丁立虎到大河坎镇检查调研。市县领导刘君、李志刚陪同调研。

30日 市委副书记权俭带领市委组织部、市工信委、市国资委有关负责同志,到汉中锌业特种材料有限公司、汉中卷烟厂调研工业经济运行及国企党建工作。市县领导彭义成、李宏杰、李志刚、李兴会陪同调研。

是日 县政协召开脱贫攻坚第四作战片区督导点评会。县政协领导张长林、郑汉生、康汉文、齐鸿济等出席会议。

十二月

2日 本县举行工业园区入园项目集中签

约仪式。汉中万目仪电有限公司、联业科技有限公司、汉鲩食品加工有限公司三个项目正式落户工业园区。县委书记李宏杰、县长曹俊强等出席签约仪式。

6日 汉中市委书记魏增军来县调研脱贫攻坚、基层组织建设全面过硬和重点项目建设工作。市、县领导牟晓非、李宏杰、曹俊强等陪同调研。

8日 汉山大讲堂暨干部自主选学专题培训班特邀著名军事战略学专家和军史专家、国防大学战略教研部金一南教授作专场讲座。李宏杰、郑汉生、李宏伟、徐姮、张军、苏智刚等县级领导，各镇(办)各部门单位领导干部共计150余人参加培训。

是日 汉中市人大常委会组织南郑县辖区内的市人大代表在南郑县开展视察活动。县人大领导王利雅、马咏梅、孙俊英、杨植喻、黄耀明、康汉文、徐华、汪贵宝参加视察活动。

13~14日 县委书记李宏杰、县长曹俊强分别带领观摩组，对全县19个镇(办)项目建设和党的建设情况进行现场观摩。

15日 本县召开项目建设和党的建设观点点评总结会，李宏杰、王利雅、曹俊强、张长林等县级领导出席会议。

16日 本县召开2016年度党政主要领导干部述责述廉大会，县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话。

是日 陕西省评估验收南郑县“双高双普”暨督导考核县级党政领导干部履行教育工作职

责汇报会在会议厅召开。县委书记李宏杰就履行教育工作职责情况述职，县长曹俊强汇报全县“双高双普”工作。

21日 县委书记李宏杰慰问荣获第一届“全国文明家庭”称号的邱洪涛家庭。

是日 县长曹俊强、副县长李兴会带领县政府办、经贸局、园区办负责人，检查县城三个市场建设工作。

是日 县长曹俊强、副县长夏绍铭带领县政府办、扶贫办、移民办、水利局、交通局负责人，到圣水镇、湘水镇检查督导脱贫攻坚工作。

22日 县委书记李宏杰参加汉中“丝绸源点”青年学者论坛。

是日 省政府教育督导团在南郑县召开评估验收本县“双高双普”暨督导考核县级党政领导干部履行教育工作职责总结会。省评估组领导、专家，市县领导周景祥、王利雅、曹俊强、张长林、李志刚、张长弓、张军等参加会议。

23日 县委书记李宏杰为40余名新任年轻领导干部及组工干部讲授专题党课。

是日 原昆明军区副司令员、南郑籍老红军陈家贵同志因病医治无效，于11时30分在昆明总医院逝世，享年98岁。

27日 本县派出由县委、县政府分管领导，县民政局、党研室、新集镇主要负责人等6人组成的南郑县党政代表团，赴云南昆明参加原昆明军区副司令员、南郑籍老红军陈家贵同志遗体告别仪式。

政 治

中共南郑县委员会

【领导机构】

中国共产党南郑县第十四届委员会（1—9月）

书 记 李宏杰
副 书 记 曹俊强 李志刚
常 委 马咏梅(女,回族) 李宏伟
贾连友 鲁志文 李小立
李 宽 郑汉生 张修正
委 员 李宏杰 曹俊强 李志刚
马咏梅(女,回族) 李宏伟 贾连友
鲁志文 李小立 李 宽 郑汉生
张修正 王利雅 张长林 张长弓
张 军 夏绍铭 邓亚波 何治安
王国宏 聂世强 陈小彬 王光红
李 永 李兴会 高 峰(2月止)
汪贵宝 蔡华奎 熊举华 徐 华
胡志刚 余海明 杜晓燕(女)
何祥滨 余太严 郭继翔 但东平

候补委员 张晓栋

中国共产党南郑县第十五次代表大会于2016年9月27日至29日在县城顺利召开,选举产生新一届县委领导集体。

中国共产党南郑县第十五届委员会

书 记 李宏杰
副 书 记 曹俊强 李志刚
常 委 李宏伟 李 宽 李剑歌 张修正

徐姮(女) 张长弓 张 军

苏智刚 郭继翔

委 员 李宏杰 曹俊强 李志刚 李宏伟
李 宽 李剑歌 张修正 徐 姮(女)
张长弓 张 军 苏智刚 郭继翔
马咏梅(女,回族) 郑汉生 夏绍铭
何宝鹏 李兴会 邓亚波 何治安
陈小彬 冯治平 余太严 雷界华
熊必成 张晓春 熊举华 王建华
岳 辉 吴彦龙 刘兰鹏 但东平
杜晓燕(女) 马唯峰 高 元
张晓栋 吴 刚 杨 侃 朱以荣
孟军望

候补委员 田 华(女) 杨爱华 黄明涛
李华林 罗亚罡 付 刚 李怀林
陈 骋

中共南郑县纪律检查委员会

书 记 李小立(9月止) 徐 姮(女,9月任)
副 书 记 冯治平 蒋克军
常 委 潘培云(9月止) 张俊华 向建军
刘晓龙(9月任) 秦际双(9月任)

中共南郑县人民代表大会常务委员会党组

书 记 王利雅
副 书 记 马咏梅(女,回族,9月任) 鲜敏学
成 员 杨植喻 黄耀明 康汉文(9月任)

徐 华(9 月任) 汪贵宝(9 月任)

黄文德(11 月止) 钟正平(11 月任)

中共南郑县人民政府党组

书 记 曹俊强

副 书 记 李宏伟

成 员 鲁志文(9 月止) 张长弓

张 军(9 月止) 夏绍铭 何宝鹏

李兴会(9 月任) 杨 波 聂世强

刘 俊 冯治平 高 峰(2 月止)

汪贵宝 郭继翔(2 月任)

中共政协南郑县委员会党组

书 记 张长林

副 书 记 郑汉生(9 月任) 康汉文

成 员 胡志刚(9 月任) 胡志军

县宣传系统党工委书记 贾连友(9 月止)

张 军(9 月任)

副 书 记 杨礼贵

县农业系统党工委书记 李志刚(2 月任)

副 书 记 (空缺)

县国有企业党工委书记 夏绍铭

副 书 记 郭新汉

县城建系统党工委书记 李宏伟

副 书 记 方春忠

县直机关党工委书记 李兴智(2 月止)

刘祥专(2 月任)

县公安局党委书记 何宝鹏

县供销社党委书记 张成斌

汉中卷烟厂党委书记 马唯峰

县农商行(信用联社)党委书记 尤明生

县人民法院党组书记 邓亚波

县人民检察院党组书记 何治安

县群团党组书记 王国宏

县工商业联合会党组书记 刘克强

县残疾人联合会党组书记 刘汉成

县政府办公室党组书记 高 峰(2 月止)

郭继祥(2 月任)

县发展和改革局党组书记 胡志刚

县经贸局党组书记 熊必成

县教育体育局党组书记 张晓春

县科技局党组书记

蔡华奎

县民政局党组书记

熊举华

县司法局党组书记

陈兴云

县财政局党组书记

徐 华

县人力资源和社会保障局党组书记 汪贵宝

县国土资源管理局党组书记 王运兴

县住房和城乡建设管理局党组书记 王建华

县交通运输局党组书记 岳 辉

县农业局党组书记 张正明

县林业局党组书记 汤建科

县水利局党组书记 郭继祥(2 月止)

吴彦龙(5 月任)

县文化广电局党组书记

刘兰鹏

县卫生计生局党组书记

陈登强

县审计局党组书记

何祥滨

县统计局党组书记

李怀林

县信访局党组书记

党宝善

县安全生产监督管理局党组书记 李继成

县市场监督管理局党组书记 罗亚罡

县环保局党组书记 潘国盛

县经济合作局党组书记 聂世伟

县文物旅游局党组书记 但东平

县扶贫开发办公室党组书记 钟正平(4 月止)

陈小江(5 月任)

【县委十四届十一次全体会议】 2016 年 1 月 15 日在县城召开,参加会议 171 人。会议内容:贯彻落实党的十八届五中全会、省委十二届八次全会和市委四届九次全会精神,安排部署相关工作。

【全县脱贫攻坚工作会议】 2016 年 2 月 2 日在县城召开,参加会议 245 人。会议内容:贯彻落实中省市脱贫攻坚工作会议精神,安排部署全县脱贫攻坚工作。

【全县领导干部集中学习教育会】 2016 年 2 月 15 日至 16 日在县城召开,参加会议 183 人。会议内容:市委党校科研处处长、副教授张友泰辅导学习习近平总书记系列重要讲话;县委党校讲师谢永生辅导学习《中国共产党章程》;县纪委副书记蒋克军辅导学习《中国共产党纪律处

分条例》《中国共产党廉洁自律准则》；县委组织部副部长余太严辅导学习《党政领导干部选拔任用工作条例》；自学中央 1 号文件和中纪委十八届六次全会精神；理论知识测试；县委书记李宏杰讲话。

【县委十四届十二次全体会议】 2016 年 5 月 16 日在县城召开，参加会议 38 人。会议内容：审议召开中共南郑县第十五次党代会有关事宜；递补县委常委；审议南郑县撤县设区相关事宜。

【县委十四届十三次全体会议】 2016 年 8 月 5 日在县城召开，参加会议 169 人，会议内容：贯彻市委四届十次全会精神；总结本县上半年经济工作，安排部署下半年工作。

【县委十四届十四次全体会议】 2016 年 9 月 24 日在县城召开，参加会议 37 人。会议内容：审议通过工作报告；听取县第十五次党代会筹备情况报告；酝酿审议下届县委常委、候补委员、县纪委委员和我县出席市第五次党代会代表候选人预备人选建议名单，圈选南郑县出席市第五次党代会代表候选人预备人选；审定需提交县第十五次党代会预备会议通过的有关名单。

【中国共产党南郑县第十五次代表大会】 2016 年 9 月 27 日至 29 日在县城召开，参加会议 287 人。会议内容：听取和审查中国共产党南郑县第十四届委员会工作报告；审查中国共产党南郑县纪律检查委员会工作报告；选举中国共产党南郑县第十五届委员会；选举中国共产党南郑县纪律检查委员会；选举本县出席中国共产党汉中市第五次代表大会代表。

【县委常委及县委常委(扩大)会议】 2016 年全年召开县委常委会议 29 次，县委常委(扩大)会议 3 次，发出会议纪要 29 期，研究决定会议议题 108 项，其中第 10 次、第 11 次、13~17 次、19~24 次及 26 次常委会专题研究干部人事问题。

第一次常委会：1 月 12 日召开，出席会议 10 人，列席会议 38 人，会议由县委书记李宏杰主持。会议议题六项：传达市委四届九次全会精神，研究贯彻意见；讨论审定《南郑县国民经济和社会发展“十三五”规划纲要(草案)》和《南

郑县“十三五”规划重大项目计划》；听取县委办关于召开县委十四届十一次全会筹备工作情况的汇报；传达全市县(区)委书记抓基层党建工述职评议会议精神，研究贯彻意见；传达全市“四位一体”基层组织提升年工作部署会议精神，研究我县贯彻意见；研究有关干部问题。

第二次常委会：2 月 1 日召开，出席会议 11 人，列席会议 43 人，会议由县委书记李宏杰主持。会议议题七项：学习习近平、王岐山在中纪委十八届六次全会上的讲话和报告；组织学习中共中央、国务院《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》；学习中共中央关于印发《中国共产党地方委员会工作条例》的通知；听取县政府党组关于成立汉山片区至梁山片区道路干道及沿线综合开发领导机构的汇报；听取县政府党组关于全市脱贫攻坚会议精神，审定《南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案》及相关工作的意见；审定《关于加强和改进党的群团工作的实施意见》；研究有关干部问题。

第三次常委会：2 月 25 日召开，出席会议 10 人，列席会议 38 人，会议由县委书记李宏杰主持。会议议题九项：学习赵正永同志在全省脱贫攻坚领导小组第一次全体会议上的讲话；传达市委工作会议精神，研究贯彻意见；传达市纪委四届七次全会精神，研究贯彻意见；听取县人大常委会党组关于召开南郑县第十六届人大五次会议筹备意见及几个具体问题和县政协党组关于召开县政协九届五次全体会议筹备意见的汇报，审定《政府工作报告》；研究审定全县 2016 年重点督查工程和南郑县 2016 年重点建设项目及重大前期项目县级领导包抓任务；听取县政府党组关于 2016 年中国最美油菜花海汉中旅游文化节南郑主会场筹备工作情况的汇报；听取县政府党组关于组建南湖旅游综合开发建设项目协调领导小组情况的汇报；审定政府序列职务与职级并行晋升副科级公务员人员名单；研究有关干部问题。

第四次常委会：4 月 7 日召开，出席会议 10

人,列席会议 38 人,会议由县委书记李宏杰主持。会议议题十一项:学习中共中央关于郭伯雄严重违纪违法案及其教训的通报(中发电[2016]5号);传达市委书记魏增军在集中约谈县(区)委书记会议上的讲话精神,研究贯彻意见;传达市委深化改革领导小组第十四次会议精神,研究贯彻意见;听取县委组织部关于全市县镇换届工作动员暨培训会议精神的汇报,学习市纪委、市委组织部《关于认真组织开展“五个一”活动积极营造风清气正换届环境的通知》(汉市组通字[2016]20号),研究贯彻意见;听取县考核办关于全市目标责任考核工作总结部署会议精神的汇报,研究贯彻意见;听取县委农工部关于全市农村工作会议精神的汇报,研究贯彻意见;听取县委政法委关于全市司法体制改革试点动员暨省法官检察官遴选(惩戒)委员会成立会议精神的汇报,研究贯彻意见;听取县法院党组、县检察院党组有关司法体制改革工作情况的汇报;听取县编办关于成立大汉山景区管理办公室等机构编制事项意见的汇报;审定《南郑县领导干部个人署名推荐科级干部人选暂行办法》;研究有关干部问题。

第五次常委会:4月28日召开,出席会议9人,列席会议36人,会议由县委书记李宏杰主持。会议议题六项:学习习近平同志在中央政治局常委会会议审议“两学一做”学习教育方案时的讲话(节选)和刘云山、赵乐际在“两学一做”学习教育工作座谈会上的讲话及《党委会的工作方法》;听取县政府党组关于全县第一季度经济运行情况分析和下一步工作的建议;听取县考核办关于2015年度目标责任考核情况的汇报;听取县文明办关于美丽乡村、文明家园建设陕南片区推进会精神的汇报,研究贯彻意见;审定《县委关于做好县镇领导班子换届工作的实施意见》;听取县委组织部关于全省“四位一体”基层组织建设现场推进会精神情况的汇报,研究贯彻意见。

第六次常委会:5月16日召开,出席会议8人,列席会议5人,会议由县委书记李宏杰主持。

会议议题四项:学习市纪委、市委组织部关于汉中市压实主体责任强化换届风气监督提醒卡相关内容;听取县委组织部关于镇(办)党委换届选举工作安排意见的汇报;听取县委组织部关于召开南郑县第十五次党代会筹备情况的汇报;研究递补县委十四届委员会委员相关事项。

第七次常委会:6月5日召开,出席会议10人,列席会议5人,会议由县委书记李宏杰主持。会议议题两项:审定关于县纪委(监察局)机关内设机构设置等机构编制有关事项;研究有关干部问题。

第八次常委会:6月12日召开,出席会议10人,列席会议33人,会议由县委书记李宏杰主持。会议议题七项:传达学习全省县乡两级人大换届选举工作学习班有关精神,研究贯彻意见;传达学习全市脱贫攻坚暨易地移民搬迁现场推进会精神,研究贯彻意见;传达学习全市“三讲三当”深化作风建设座谈会精神,研究贯彻意见;听取县委党校关于全市党校工作会议精神的汇报,研究贯彻意见;听取县政府党组关于全市旅游产业发展大会暨创建国家全域旅游示范市动员会精神的汇报,研究贯彻意见;听取县纪委关于查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题情况的汇报;审定《关于进一步加强镇(街道办)纪委组织建设的意见》。

第九次常委会:6月27日召开,出席会议9人,列席会议29人,会议由县委书记李宏杰主持会议。会议议题四项:传达汉中市纪念中国共产党成立95周年表彰大会精神;听取县委组织部关于2016年推荐受县委“七·一”表彰的先进集体和先进个人的汇报;学习省委办公厅关于印发《陕西省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核实施办法》的通知(陕办发[2016]3号)精神;学习省委办公厅关于印发《陕西省党政干部鼓励激励办法(试行)》《陕西省党政干部容错纠错办法(试行)》《陕西省推进省管党政领导干部能上能下办法(试行)》的通知(陕办发[2016]24号)精神。

第十、十一次常委会:由县委书记李宏杰主

持,专题研究干部问题。

第十二次常委会:8月3日召开,出席会议11人,列席会议33人,会议由县委书记李宏杰主持。会议议题十项:传达汉中市委四届十次全会精神,研究贯彻意见;传达全市严肃换届纪律专题谈心谈话会议精神,研究贯彻意见;听取县委组织部关于毛万春部长来汉检查工作时讲话及全市新任组织委员培训班开班仪式上陈晓勇部长讲话精神的传达,研究贯彻意见;听取县政府党组关于全县上半年经济运行情况和下半年经济工作建议措施的汇报;听取县委办公室关于十四届十三次全委会有关情况的汇报,讨论县委十四届十三次全会《工作报告(讨论稿)》和关于经济工作的《讲话(讨论稿)》;传达全市党委办公室主任会议精神,研究贯彻意见;审定通过中国共产党南郑县第十五次代表大会筹备工作方案;听取县编办关于县移民搬迁安置工作领导小组办公室机构调整设置等机构编制事项的汇报;听取县委组织部关于设立南郑县气象局党组有关事宜的汇报;研究有关干部问题。

第十三至十七次常委会:由县委书记李宏杰主持,专题研究干部问题。

第十八次常委会:9月12日召开,出席会议10人,列席会议4人,会议由县委书记李宏杰主持。议题三项:审定《南郑县党政干部鼓励激励办法(试行)》《南郑县党政干部容错纠错办法(试行)》《南郑县推进县管党政领导干部能上能下实施办法(试行)》三项机制;听取县委组织部关于全市党的基层组织建设过硬工程观摩会诊有关情况和我县筹备工作等情况汇报;研究有关干部问题。

第十九至二十四次常委会:由县委书记李宏杰主持,专题研究干部问题。

第二十五次常委(扩大)会:10月31日召开,出席会议11人,列席会议29人,会议由县委书记李宏杰主持。议题两项:学习《中共中央办公厅关于认真学习宣传党的十八届六中全会精神的通知》;学习《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,研究部署学习宣传

贯彻意见。

第二十六次常委会:由县委书记李宏杰主持,专题研究干部问题。

第二十七次常委会:11月18日召开,出席会议10人,列席会议21人,会议由县委书记李宏杰主持。议题十项:学习汉中市委组织部转发《省委组织部转发〈中央组织部关于违规选人用人问题督办查核情况通报〉的通知》(汉市组通字〔2016〕269号);学习陕西省委关于印发《陕西省实施〈中国共产党问责条例〉的通知》(陕发〔2016〕30号);学习《中共陕西省委办公厅关于转发〈中共中央宣传部关于湖北省委严肃处理恩施州委、利川市委中心组学习突出问题通报〉的通知》(陕办字〔2016〕73号);审定通过《南郑县基层党建工作问责办法》;听取县委依法治县办公室关于汉中市“六五”普法总结表彰及“七五”普法动员大会精神的汇报,研究贯彻意见;传达娄勤俭同志在汉中调研时的讲话和市委贯彻意见;听取全市领导干部大会和环境督察巡查及冬防期大气污染防治工作会议精神汇报,研究贯彻意见;审定通过县政协第十届委员会人事安排方案;研究有关违纪党员的处理意见;研究有关干部问题。

第二十八次常委会:12月2日召开,出席会议9人,列席会议27人,会议由县委书记李宏杰主持。议题五项:学习《中共中央关于新形势下党内政治生活的若干准则》(中发〔2016〕25号)和《中国共产党党内监督条例》(中发〔2016〕26号);听取县人大党组《关于召开南郑县第十七届人民代表大会第一次会议筹备意见及几个具体问题的报告》的汇报和县政协党组《关于召开县政协十届一次全委会议请示》的汇报;审定通过《镇(街道办)纪委书记、副书记提名考察办法(试行)》;听取县委统战部关于县工商联(总商会)换届工作方案的汇报;听取县委政法委2016年综治维稳暨信访工作情况的汇报。最后,会议就当前重点工作进行强调。

第二十九次常委会:12月23日召开,出席会议9人,列席会议35人,会议由县委书记李宏

杰主持。议题八项：学习习近平总书记有关安全生产重要讲话，研究安全生产工作；讨论审议县政府党组《政府工作报告（讨论稿）》和《关于南郑县2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》；听取县政府党组关于全市科技创新大会精神暨贯彻意见的汇报；听取县政府党组关于全市宗教工作会议精神暨贯彻意见的汇报；听取县委党校工作情况汇报，研究《关于加强和改进新形势下党校工作的实施意见》；听取县编办关于设立县委全面深化改革领导小组办公室等机构编制事项的汇报；听取县委组织部关于县政协十届委员会委员初步提名人选考察情况的汇报；研究有关干部问题。

【重要文件摘要】 2016年，中共南郑县委发出文件120份。其中，通知37份、决定12份、报告28份、意见8份、请示5份、通报3份、批复27份。1月26日，县委报送《2015年度党风廉政建设责任制落实情况》的报告。2月1日，县委、县政府印发《南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案》的通知。2月4日，县委、县政府印发《关于成立南郑县脱贫攻坚领导小组及指挥部的通知》。3月22日，县委印发《县委常委会二〇一六年工作要点》的通知。4月8日，县委印发《关于成立县委县镇换届工作领导小组的通知》。4月29日，县委印发《关于做好县镇领导班子换届工作的实施意见》。5月4日，县委、县政府作出《关于表彰奖励2015年度综合工作优秀镇、优秀部门和支持地方工作优秀单位的决定》。5月18日，县委印发《关于召开中国共产党南郑县第十五次代表大会的安排意见》。6月7日，县委作出关于同意圣水镇等21个镇（办）召开党代会的批复。7月25日，县委向汉中市委报送《南郑县镇（街道办）党委换届工作总结》和《关于南郑县县级四套领导班子召开严肃换届纪律专题民主生活会情况的报告》。8月5日，县委向市委报送《关于召开中国共产党南郑县第十五次代表大会的请示》。8月16日，县委印发《关于实施党的基层组织建设全面过硬工程的意见》。8月

19日，县委印发《关于转发〈中共南郑县人大党组关于全县县镇两级人大换届选举工作的实施方案〉的通知》。8月24日，县委、县政府作出《关于表彰2015年度县直机关单位包村扶贫和干部驻村包扶工作先进集体和先进个人的决定》。10月14日，县委向市委报送《关于中共南郑县第十五次代表大会选举结果的报告》。10月31日，县委、县政府印发《关于落实全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理的实施意见》。11月4日，县委印发《关于认真学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神的通知》。12月2日，县委向市委报送《关于汉督专函〔2016〕1号转交环境信访问题查处情况的报告》。12月6日，县委印发《关于中央第六环境保护督察组交办群众信访举报环境问题查处情况的通报》。12月9日，县委、县政府印发《南郑县追赶超越实施方案》的通知。

（杨林徐佳）

县委工作综述

【概述】 2016年，中共南郑县委围绕“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，认真落实省市委决策部署，坚持稳中求进总基调，切实加强供给侧结构性改革，着力稳增长、促发展，转方式、调结构，强基础、补短板，惠民生、构和谐，抓党建、转作风，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设。全年实现生产总值174.04亿元，增长8.3%。其中，第一产业增加值24.06亿元，增长4.6%；第二产业增加值96.81亿元，增长9%；第三产业增加值53.2亿元，增长8.7%。财政总收入31.62亿元，其中：地方财政收入7.21亿元，增长8.6%；财政支出31.11亿元，增长6.1%。人均生产总值3.6万元。全社会固定资产投资完成124.78亿元，增长36.8%，全体居民人均可支配收入15934元。

全县经济社会发展实现“十三五”稳健开局。

【党的建设】 全面开展“两学一做”学习教育,开办“两学一做”专刊,利用“南郑党建”微信平台开展在线测试,举办科级领导干部、非公企业和社会组织等7个层面“两学一做”培训班,累计培训1000余人次。推动基层党组织建设全面过硬,创新出台党建组织工作月查、季报、中评、年考通报制度,健全党员县级领导干部党建联系点、“一联四帮一抓”和党组织书记抓党建工作述职评议考核等制度;实施党的基层组织建设全面过硬工程,印发《关于开展“全员对标全面合格”活动实施方案》《关于实施党的基层组织建设全面过硬工程的意见》等文件,建立完善村(居)干部坐班值班制度和积分制管理办法;积极开展非公党建和社会组织党建工作,健全督导检查机制,强化经费保障,提升服务功能,非公企业和社会组织党建工作实现“两个全覆盖”;狠抓后进基层党组织整建,采取“一支部一策”、“一问题一策”、下派整顿工作组办法,制定141条整顿措施。严肃换届纪律,通过专题民主生活会、谈心谈话、换届纪律承诺等“五个一”活动,强化换届纪律,加大换届纪律督查力度,派出督查组、设立举报箱、举报电话,营造风清气正的换届环境。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,持续开展明察暗访和日常监督检查,加强监督执纪问责,全年立案查处187件,党政纪处理187人,其中科级干部14人、国家公职人员105人。

【深化改革】 按照深化改革《实施方案》既定路线图,明确39个大项、109个子项深改任务,召开深改领导小组会议7次,研究部署改革中遇到的困难和问题。推进“放管服”改革,行政审批项目从189项精简到160项,精简15.34%,完成县镇两级权责清单和公共服务事项清单编制及公布工作,梳理公布28个县级部门行政职权3700项,21个镇办行政职权964项。全面完成重点镇行政管理体制改革试点任务,将7个部门20项事权下放到试点镇。积极推行“双随机”抽查机制,梳理完成16个部门、194项随机抽查事

项清单以及市场主体名录库、执法检查人员名录库。推行企业注册“五证合一、一照一码”和个体工商户登记“两证合一、一证一码”登记制度改革。深化财税金融体制改革,落实“营改增”任务,完成零基预算改革、权责发生制政府综合财务报告试编。创新中小企业融资机制,拓展实施特色设施农业保险。巩固提高林权制度改革成果,全县土地流转面积6.87万亩,集体林权流转13.76万亩,农村宅基地使用权及农户房屋所有权流转282宗。民主法治、文化体制、社会民生和党的建设等改革有序推进。

【农业农村经济】 全县农业总产值44.33亿元,增长4.4%。全年粮食作物种植面积49.86万亩,总产14.87万吨,油料种植24.24万亩,总产3.5万吨,实现“十二年连增”;种植蔬菜8.83万亩,产量20.2万吨;中药材种植15.16万亩,产量2.54万吨;茶叶面积17.53万亩,产量8392吨。年出栏猪、牛、羊、家禽分别为49.3万头、1.09万头、2.09万只、123.9万只。肉类总产量3.87万吨,禽蛋总产量7222吨。成功举办2016南郑新茶展销暨赛茶大会。整合项目资金,集中打造华荣、鹏辉等42个县级以上现代农业园区,实现产值8.1亿元,全年新发展合作社27家。

【工业经济】 全县规模以上工业企业67户,产品销售率89.9%,总产值187.55亿元,增长13.7%。其中,中央属企业9.83亿元,增长1.4%;省属企业47.98亿元,下降18.4%;县属企业129.74亿元,增长34.5%。实现工业增加值81.38亿元,其中规上工业增加值799.57亿元。能源消费总量14.91万吨标煤,下降4.9%,电力消费62165万千瓦时。投入5800万元强化工业园区基础设施建设,梁山园区南骏路、经四路等主干道建成通车,道路绿化、亮化、排水管网工程基本竣工;完成土地收储368亩,新入园企业6户,概算总投资76.1亿元,园区实现工业总产值55.4亿元,增长21%。完成非公经济增加值84.4亿元,占GDP比重的48.4%。

【旅游商贸】 紧扣创建“全域旅游示范县”目标,整合优势资源,坚持全域谋划、项目带动、重

点突破,有序推进“两山两湖一中心”精品景区建设和黎坪景区5A创建,投资4.3亿元建成汉山大道和汉山广场,红寺湖、南湖、小南海、龙头山森林公园、龙岗和圣水文化生态旅游园等项目进展顺利。大力实施厕所革命,建成公厕23座,占市上任务的111%。成功举办2016中国最美油菜花汉中旅游文化节和2016南郑新茶展销暨赛茶大会,新建尖山沟、协税等5个观花海基地,打造4条各具特色的乡村观花海环线。全年接待游客985万人次,旅游经济总收入36.8亿元,分别增长36.7%和40.1%。大力发展以“智慧南郑”为重点的信息、电子商务等新业态,投资2200万元在大河坎江南东路建成汉中首个县域电子商务产业园区,入驻企业58户,全年组织开展电子商务培训10期,电商销售额8亿元。开展经贸交流活动,先后组团参加丝博会、西洽会、陕南绿色循环经济项目推介会等活动,共参加经贸洽谈活动8次,自主招商13次,签约项目22个,总投资188亿元。97个重点项目完成投资60.5亿元,其中62个新开工项目完成投资32.6亿元,35个续建项目完成投资27.9亿元;16个市级重点项目完成投资16.4亿元,占年度计划165.8%。

【城镇化建设】 开展“三规合一”试点工作,启动汉山片区特色城市规划编制工作,完成《梁山镇总体规划》《胡家营镇总体规划》等重点规划。高标准实施县城西北片区棚户区改造、东片区综合开发等重大区域性开发建设项目,大河坎濂水公园尤曼吉游乐中心建成运营,龙岗温泉旅游区项目顺利启动,国家卫生县城创建通过省级技术评估。加快推进新集、青树、黎坪等小城镇建设,大河坎省级重点示范镇建设稳居全省前列,以城带镇、以镇带村,布局合理、产业繁荣的城镇集群初步形成。持续加大城镇基础设施建设力度,龙岗大道及云河路建设高位起步,汉山及大河坎片区雨污分流改造全面完工,汉山片区市政基础设施建设改造维护快速推进,大河坎汉桂路北段及将军巷道路建设基本竣工,圣水、新集等集镇污水处理厂已建成投用。狠抓12个市级美丽乡村

示范村和2个旅游精品村建设,整合建设项目102个、资金1.94亿元,全县城镇化率达到45%。

【民生事业】 全年实现城镇新就业9274人,城镇下岗失业人员再就业3765人,农村劳动力转移就业13万人,其中当年新增3.8万人,成功创建省级农民工返乡创业示范县。城镇医疗保险参保7.05万人,农村新型合作医疗参保45.59万人,参合率99.99%。下拨和兑付农业支持保护性补贴2497万元,退耕还林粮补资金947.76万元、森林生态效益补偿金632.37万元。全县教育总投入7.89亿元,实施营养餐工程4.5万人,累计报销医疗费79.4万人次2.08亿元,兑付农村低保1.14万人2989万元,实施村级农民体育健身项目66个村。开工建设60个移民搬迁集中安置点,建设保障性住房2685套。全年落实精准扶贫县级财政配套资金3361万元,整合行业部门项目资金21.7亿元,争取国开行贷款7亿元,建成集中安置点60个,易地扶贫搬迁2850户7657人,实施水电路讯等基础设施项目96个,全县111个贫困村6.4万人建档立卡贫困人口中有9个村2.09万人达到退出条件。全县各类学校230所,其中中学31所、职中1所、小学71所、幼儿园126所。全县4438人参加高考,上线4311人,一本1174人、二本963人,有11名考生被北大、清华录取,蝉联汉中市首位,并成功创建国家“义务教育发展基本均衡县”、省级“双高双普达标县”。全年申请专利134件,专利授权74件;完成技术市场交易额720万元,完成科研投入8170万元。治理水土流失面积90.7平方公里,实施供水项目15个,解决1.23万人的饮水困难,完成4座病险水库除险加固。

【社会稳定】 创建“平安南郑”“法治南郑”,持续开展“三查三打三整治”,年破获刑事案件1022起,查办治安案件1236起。全年进京非访人次同比下降54.5%,全国“两会”、省“两会”、西安20国集团妇女会议期间均实现“零非访”目标。排查化解矛盾纠纷2110起,调解成功

2041件,调成率97%。全面启动“七五”普法,依法行政、公正司法水平不断提高。严格落实安全生产责任制,加强安全生产和食品药品监管,全年无安全重大事故发生,安全生产形势平稳,大局和谐稳定。

(杨林徐佳)

县委办公室工作

主任 李兴会(9月止)

副主任 杨相东(10月止) 张晓奇

【组织机构】 中共南郑县委办公室是协助县委领导处理县委日常工作的机构,正科级建制,领导职数1正2副,行政编制30名,工勤编制21人。内设机构8个:县委机要局(县国家密码管理局)、机关事务管理股、政办股、文书处理股、信息综合股、县委通讯股、财务股、安保股;归口管理单位3个:县委保密委员会办公室(县保密工作局)、县委督查室、县委政策研究室;县委机关党总支、县委机关工会委员会。

【公文处理】 结合贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会及省、市全委会精神,完成县委十四届十一次全体会议、县委工作会、县十五次党代会、全县换届工作、县人代会、政协会、综合考核表彰奖励大会等重要会议和重大活动文字材料的起草、修改和把关,完成领导交办的其他突击性、临时性材料撰写任务。全年共起草、修改、把关各类文件、材料200余件100多万字,撰写的6篇调研文章在省、市刊物上发表。

【信息工作】 全年编发《汉中南郑信息》250期,《南郑信息》18期33条,《要情快报》44期,编发《南办通报》23期,《南郑建设》6期,《大事记》12期,起草撰写信息综合性文字材料20余件。成立县委办公室通讯组,撰写宣传稿件在《陕西日报》发表专版报道,在《汉中日报》头版

发表通讯文章20余篇,二、三版发表消息30余条。

【督查督办】 采取跟踪督查、部门联合督查,对中省市和县委重要会议、重大事项、重要文件、年度考核目标任务及县委领导批示件等的贯彻落实情况进行不定期督办,及时向县委领导反馈并通报。全年编发《督查通报》12期,上报《南郑督查专报》22期,转办或承办市县委领导批办事项25件,办结率100%。

【机要保密】 完善密码工作规章制度,做好《保密法》宣传教育培训,定期进行保密工作检查,完善涉密文件和信息发布保密审查制度,加强高考、中考等保密执法检查,坚持24小时值班。严把公文处理程序关、政策关、文字关,确保准确无误。全年接收传真电报542份,其中密件339份,发送各类文件报表42份、涉密刊物519份,处理传阅上级来文596份,起草整理常委会纪要28期,自产文件把关258份,规范性文件审查备案11份。

【综合协调管理】 承办县委全委会、常委会、县委工作会、县十五次党代会和深化改革等重要会议的会务工作,协办“2016中国最美油菜花汉中东汉中旅游文化节”“2016南郑新茶展销暨赛茶大会”等重大节庆活动。带头贯彻执行县委的各项决定、决议,主动加强与人大、政府、政协办公室和各部门、镇之间的联系,及时传递信息,互通工作情况。狠抓信访协调,做好上访人员特别是上访老户、缠访户的劝解疏导和稳定工作,全年接待上访人员300余人次,牵头协调相关单位处理问题20场次。严格财务管理,严格执行政府采购,车辆维修、加油申报审批制度,以及派车制、节假日封存公车等制度,坚持机关廉政接待制度。扎实开展专题民主生活会,加强干部队伍建设。加强机关党建和工会组织建设,严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度,定期开展党组织活动。培养入党积极分子1名,组织县委机关各部门开展庆祝建党95周年“唱红歌”、重温入党誓词、讲党课等活动。

(杨林徐佳)

组 织 工 作

中共南郑县委组织部

部 长 马咏梅(女,回族,9月止)

李剑歌(9月任)

副部长 余太严 张 骁 王 军

兼职副部长 汪贵宝 李志国(10月止)

【机构概况】 县委组织部是县委主管全县党的组织建设、干部和人才工作的职能部门。正科级建制,核定领导职数1正2副,内设办公室、组织一股、组织二股(县委基层办综合股)、干部一股、干部二股(公务员管理股、干部监督股)、人才股、干部教育股、党建研究室(信息宣传股)、考核办综合股、非公经济和社会组织党建股,行政编制34名(含县委基层办5名、考核办6名、非公和社会组织党工委5名)。县委人才办、县委干部教育办、县委基层办(县委党建办)、县委知识分子工作办公室归口县委组织部管理,县目标责任考核领导小组办公室,挂靠县委组织部管理。

【“两学一做”学习教育】 组织各级党组织学习中省市学党章党规、学习近平系列讲话、做合格党员系列文件,印发《关于在全县党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育实施方案》和《在“两学一做”学习教育中深入开展向胡万春同志学习的通知》。先后举办县级领导、科级干部、非公组织、社会组织、村(社区)党组织书记、大学生村官和党建指导员等七个层面的“两学一做”学习教育专题培训班,累计培训1000多人次。把学习宣传胡万春同志先进事迹作为“两学一做”学习教育重点内容,编印《优秀共产党员胡万春同志先进事迹选编》,制作《胡万春同志先进事迹专题片》。全县广大党员对照党章党规、对照“四讲四有”要求、对照

合格党员标准和不合格具体表现、对照先进典型找差距、明不足。

【基层党组织建设全面过硬】 全县下派第一书记127名,选派第一书记部门单位到村帮扶492次,协调项目168个,投入资金919.6万元;第一书记到村培训村干部115期2152人次,培养村级后备干部127人,整修道路232.8公里,发展烤烟1000余亩,发展茶园1200余亩,排查矛盾纠纷372件,化解342件,完善规章制度150项,为群众代办领办事务1007件。县委组织部印发《关于开展“全员对标全面合格”活动实施方案》《关于实施党的基层党组织建设全面过硬工程的意见》《党建领航脱贫攻坚先锋行动实施意见》《党的基层党组织建设全面过硬工程对标细则》《党建工作档案资料清单》推行抓基层党建工作末位查究制,对处于基层党建工作末位的镇(街道办)党委、县直系统党(工)委的相关领导进行问责。非公企业建立党组织108个,覆盖非公企业240户,党组织覆盖率为64%,下派党建指导员298人。建立社会组织党组织34个,覆盖社会组织42个,党组织覆盖率71%,下派党建指导员57人。开展非公企业党组织“评星定级、争创双强”活动,推行区域内党建工作模式,打造园区党建“联合体”。足额落实基层经费,印发《关于进一步保障村(社区)办公经费服务群众专项经费和规范村(社区)干部补贴的实施意见》,明确村(社区)办公经费及干部报酬待遇。出台村(社区)干部坐班值班制度,制定印发“三会一课”制度、“四议两公开”工作法实施细则,统一为基层党组织印制“三会一课”制度、《“四议两公开”工作法专用手册》《村(社区)干部坐班值班登记簿》,编印《党建工作手册》《南郑县第一书记驻村工作资料汇编》《基层党建知识手册》《“四位一体”基层党组织建设年责任清单》等资料,指导基层党组织提升工作规范化、科学化水平。圆满完成村(社区)党组织和村(居)委会换届选举任务,全县村(社区)新一届党支部成员1306名,平均年龄49.9岁,比上届下降1.2岁。新一届党支部书记平均年龄51.9岁,比上

届下降2.1岁。投入2200万元对56个村级组织活动场所进行改扩建,全部达到规范化标准。开展后进基层党组织整建,对288个村党支部、19个社区党支部、420个县直机关企事业单位党支部,逐一进行调研分析和对标摸排,确定27个村、2个社区和12个机关企事业单位、3个非公企业、3个社会组织党组织为后进集中整顿对象,采取“一支部一策”、“一问题一策”的办法,量身定制141条整顿措施。开展基层党建7项重点工作,排查失联党员80名,清理违纪违法未给予相应处理的党代表、人大代表、政协委员中的党员,受到刑事追究和行政处罚的党员共24名,责成相关党组织履行组织处理手续。督促任届期满未按时换届的6个党组织及时进行换届;完成党费清查补交357894.6元。给全县329个站点配发远程教育站点标识牌、远程教育制度牌、资产明白卡、管理员工作牌、远程教育工作手册等,完成232个电信模式站点的升级工作。全年在市级以上主流媒体发表党建调研及信息宣传212篇,其中主流纸质媒体134篇,《人民日报》1篇,《新华每日电讯》1篇,《光明日报》1篇,《当代陕西》及其子刊2篇,《陕西日报》8篇,《汉组信息》6篇,《汉中党建》5篇,《汉中日报》112篇,网络媒体81篇。

【民情直通车】 统一研发民情直通车工作信息管理系统,将全县52个部门单位,21个镇(街道办)、288个村和19个社区纳入系统规范管理。至年末,共受理事项16065件,办结15727件,正在办理338件,办结率98%。南郑县“5412345”民生热线受理群众来电5643件,办结5417件,办结率达96%,按期办结率、回复率99.42%。抽查回访群众满意率达90%以上,收到群众表扬来电29件。

【庆祝建党95周年活动】 “七一”前夕开展“学党章遵党纪守党规”知识竞赛、“重温入党誓词”、走访慰问老党员和困难党员、红色经典电影播放月、回顾党的光辉历史专题研讨、红色经典歌曲演唱会、党风廉政专题文艺晚会等庆祝建党95周年系列活动,表彰54个先进基层党组

织、41名优秀党务工作者、60名优秀共产党员、21名优秀驻村第一书记。

【县镇换届】 年初县委成立县镇换届领导小组办公室,制定印发《关于做好县镇领导班子换届工作的实施意见》,组织开展“如何正确对待进退留转”的谈心谈话活动,召开换届前各级领导班子专题民主生活会。县委组织部牵头,抽调相关部门人员组成7个研判工作组,对20个镇、1个街道办和52个县直部门单位领导班子进行集中研判。在各镇(办)、县直部门单位开展干部无任用推荐,重点推荐正副科级后备干部,35岁以下年轻干部、女干部和非党干部。组建12个考察组,对21个镇办新一届领导班子进行全额推荐。在镇换届人事调配中,共调配干部204名。换届调整后,全县21个镇(办)共配备领导班子成员181名。严格程序,加强指导,开好镇(办)党代会和各党工委党员代表会。编印《南郑县镇(办)党代会指导手册》,全县21个镇(办)先后选举产生来自不同战线和岗位2543名党代表,选举产生新一届镇党委委员176名,纪委委员111名,镇(办)党委和县直各党工委选举出席县十五次党代会代表256名。精心组织,规范操作,顺利召开县党代会。当选的39名县委委员中,平均年龄48.3岁,全部具有大专以上学历。当选的19名县纪委委员平均年龄44.7岁,具有大学本科以上文化的17名。选举产生31名出席市第五次党代会代表。严格把关,做好人大、政协换届工作。全县共提名推荐县十七届人大代表初步候选人397名,县委派出21个考察组,对每名初步候选人进行考察。强化换届风气监督,制定下发《关于认真组织开展“五个一”活动积极营造风清气正换届环境的通知》等一系列文件,把纪律要求融入换届工作各阶段安排之中,明确工作内容、责任单位和时间要求,确保实现“三个100%”的目标。强化宣传,营造换届风气监督问责高压态势。向代表委员发放函和《关于加强换届风气监督的通知》9000余份。组织观看《镜鉴》《警钟》8000余人次。

【领导班子和干部队伍建设】 深化领导班子和

领导干部经常性分析研判,强化研判结果运用,完善同一层级领导干部量化评价模型。建立县级领导干部后备人选库,分类分层建立重点管理干部名单。从严审核把好考察考核关,坚持考察对象档案“凡提必审”,个人有关事项报告“凡提必核”,纪检监察机关意见“凡提必听”,线索具体信访举报“凡提必查”,严防干部带病提拔。抓好干部监督管理。开展拟任干部基本信息审核认定,严格审查拟提拔人选任职资格条件和“三龄两历一身份”。及时进行任用干部和离任干部经济责任审计,强化审计结果利用,设立“5513560”监督举报电话和“18809165306”举报短信,为干部监督综合举报受理平台。严格执行领导干部个人有关事项报告制度,对在职科级领导干部个人有关事项报告进行抽查核实。

【人才队伍建设】 制定印发《关于进一步加强党管人才工作的实施意见》,建立人才工作决策、信息沟通、统筹协调和考核机制。积极推介教育、文化、卫生等领域的14名优秀本土人才,成功申报《汉中市优秀人才名录(第一辑)》。采取走出去与引进来相结合,有计划地组织各类人才参加学习培训、外出考察,进行挂职锻炼。依托县委党校和苏州农村干部培训学院,举办优秀年轻干部暨后备干部培训班2期。制定人才引进政策,建立人才引进“绿色通道”。制定《南郑县脱贫攻坚科技和人才支持计划》,开展南郑首席技师评选,推进技师工作站、名师工作室、劳模工作创新工作室建设工作。

【干部教育培训】 把科级领导干部、新任职领导干部、优秀年轻干部(选调生)、村(社区)党支部书记、非公经济组织党支部书记和大学生“村官”列为重点培训对象,集中进行不少于3天轮训。培训内容围绕新常态、新理念,采用“1+X”模式安排课程。结合专题教育,开展领导干部上讲台、“千名党组织书记讲党课”活动,全体党员县级领导、各镇各部门单位领导班子成员累计开展讲党课150余场次。县直各部门普遍开展专业技术干部业务培训,累计培训专业技术人才、乡土人才、理论骨干4100名。镇村运用远程教

育平台累计培训各类科技致富带头人、产业大户、种植养殖能手和入党积极分子5300余人次。开办汉山大讲堂暨干部自主选学专题培训班,参训干部1400余人次。建立县本级师资网络,其中省级师资42人、市级师资16人、县级师资25人;充分利用我县川陕革命根据地纪念馆、洋县华阳古镇、城固桔园镇、铺镇工业园区等,组织各级干部参观学习,交流心得体会,使其从中受到教益,转化为新的动能。加强与成都、苏浙等具有发展代表性地区的深度合作,在苏州农村干部学院、江阴市委党校、成都市委党校举办科级领导干部、非公党组织书记、人才工作者等专题培训班。同时,出台《南郑县领导干部个人参加社会化培训管理办法》和《南郑县干部教育培训学时学分制考核管理暂行办法》,牟家坝镇的“夜学”制度在全县引起较大反响,受到干部群众好评。

(金 东)

宣 传 工 作

中共南郑县委宣传部

部 长 贾连友(9月止) 张 军(9月任)

副部长 杨礼贵 何祥佳

兼职副部长 刘兰鹏 路汉旭

县精神文明办公室主任 何祥佳(9月任)

副主任 高汉琪

新闻中心主任 刘云鹏

【组织机构】 县委宣传部是县委主管全县思想政治建设和意识形态工作的综合职能部门,正科级建制,核定领导职数1正2副,行政编制16名,事业编制4名,工勤编制2名。内设办公室、宣教科、新闻科,下属单位有县新闻中心。县外宣办、宣传系统党工委办公室、县政府新闻发言人办公室、县精神文明建设指导委员会办公室设在县委宣传部,县政府新闻发言人办公室与县新闻中心合署办公。

【理论教育】 以学习贯彻党的十八届五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为主线,先后组织开展“十八届五中全会精神进企业”“脱贫攻坚政策宣讲”“坚定文化自信,建设人文南郑”“十八届六中全会精神”等专题辅导或宣讲报告会 30 场次。积极做好县委中心组各项协调和服务工作,加强对党委(党组)中心组学习情况的指导、检查和考核,使中央和省市委的重要会议精神和重大决策部署在第一时间得到传达落实。开展脱贫攻坚与汉中实践理论调研征文活动,共向市上推荐理论征文 12 篇,获奖 3 篇。贯彻落实中省市要求,制定印发《关于落实党委(党组)意识形态工作责任制实施意见》,夯实各级党委(党组)抓意识形态工作的主体责任。

【新闻外宣】 围绕县委县政府工作重心,精心策划,组织开展典型宣传、主题宣传、成就宣传。深入挖掘优秀共产党员胡万春和“好军嫂”丁赞先进事迹,新华社、中央电视台、人民日报等中省市 17 家媒体对胡万春先进事迹进行集中采访报道,在全国引起轰动。丁赞个人被评为全国向上向善好青年,荣获中国“五四青年”奖章。突出开展精准扶贫、“两学一做”学习教育、纪念建党 95 周年等主题宣传及“十二五”成就宣传,极大地提升了全县上下团结奋进、创业超越的精气神。抢抓 2016 中国最美油菜花海汉中旅游文化节在南郑举办有利时机,组织开展一系列重大对外宣传活动,央视“汉水汉源”“航拍中国”《汉中栈道》《味道》等栏目组分 9 批次到本县专题采访和报道;举办《千年古县·美丽南郑》全国摄影大赛展览及《美丽南郑》画册首发仪式。凤凰网、新华网、香港大公报、陕西农村网就南郑风光、龙岗文化、精准扶贫、亮点工程进行采访和拍摄,有效提升南郑美誉度和影响力。全年在市级以上新闻媒体刊发各类稿件 4000 余篇,其中《陕西日报》38 篇,《汉中日报》586 篇。长篇通讯《我们舍不得这样的好干部》获陕西新闻二等奖。通讯员队伍建设不断加强,先后举办新闻写作通讯员培训班近 20 期,培训通讯员 1000 余人

次。加强与媒体之间的联系、沟通、协调,建立健全了网络舆情监测、引导、处置机制,组建网络发言人、网络评论员队伍,做到重大舆情早发现早处置,全县舆论工作态势平稳。

【精神文明建设】 持续开展社会主义核心价值观“六进”和示范点建设,开展“扣好人生第一粒扣子,激发德行力量”“送书画进校园”“寻找最美家庭”“传承优秀家风”等主题活动;在县城至大河坎镇等重点地段,制作核心价值观公益广告宣传牌,营造浓厚的舆论氛围。开展“道德模范”“身边好人”“最美系列人物”等评选表彰活动,推出一批高层次的先进典型,邱洪涛和丁赞家庭被评为首届全国文明家庭,并受到习近平总书记的亲切接见;胡万春被评为“陕西好人”、“中国好人”;徐东海、赖中华被评为“汉中最美人物”,何朝林、徐东海等 5 人被授予汉中市第四届道德模范和道德模范提名奖,向伟被评为“最美志愿者”。县文明办被市委、市政府授予未成年人思想道德建设先进集体称号。有 12 个单位和个人被市委、市政府命名表彰为精神文明建设先进集体和先进个人。

【文化大县建设】 文化体制改革有序推进,制定《南郑县实施公共文化振兴工程的意见》和《关于加快现代公共文化服务体系建设的实施意见》,建立健全公共文化服务体系建设协调机制,强化政策调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能。精心组织 2016 中国最美油菜花海汉中旅游文化节南郑主会场开幕式文艺演出和南郑赛茶大会闭幕式汉山文化广场文艺演出。举办汉山歌会,来自陕南、陕北的 29 名优秀歌手同台竞技,评出金奖 5 名、银奖 10 名、铜奖 14 名。成功举办“全民阅读、书香南郑”全民阅读系列活动。继续打磨提升汉调桄桄重点剧目《韩信拜将》,参加全省稀有剧种展演。组织桄桄剧团参加全国梆子戏展演,参演剧目《御史还乡》获优秀剧目奖。利用春节、庆祝建党 95 周年、纪念红军长征 80 周年等节日,开展送戏 220 余场、送电影 6092 场次、送图书 6000 余册,丰富城乡群众文化生活。

【宣传系统党建】 开展“两学一做”学习教育,以“天汉先锋”“汉中清风”“三秦先锋”等为平台,组织党员干部在线知识测试,举办宣传系统“学党章遵党规守党纪”知识竞赛和3场专题辅导。督促指导宣传系统基层党支部开展换届选举工作,全年改选支部班子20个。坚持党员发展年申报制、党员发展“双考”制,严把发展党员“五关”,新发展党员12人,预备党员转正12人。建成党建品牌示范点6个,累计建成30个。

(李明忠)

统 战 工 作

中共南郑县委统战部

部 长 郑汉生(9月止) 苏智刚(9月任)

副部长 张永峰

台办主任 王晓红(女,7月止)

蒋德碧(女,7月任)

【组织机构】 县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门,正科级建制,核定领导职数1正2副,内设办公室、党派股。县委台湾工作办公室和县政府台湾事务办公室合署办公,办公地点设在统战部。统战部编制8人,其中行政编制6名,年末实有8人。

【政治教育】 结合“两学一做”学习教育,开展教育培训年活动,举办全县统战干部和民族宗教政策法规培训班,学习党的十八届五中、六中全会精神,增强统一战线成员“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识。组织民主党派和无党派人士开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,在非公经济人士中开展理想信念教育活动,坚定统一战线成员“四个自信”。传达学习中央、省市县委重大决策部署及统战工作会议精神,通报全县经济社会发展情况,征求统一战线成员意见建议,为“四个南郑”建设凝心聚力。

【多党合作事业】 制定《2016年度政治协商

计划》,召开民主党派协商会、通报会,就县党代会和人代会报告,县人大、县政协换届领导班子建议人选,在全面深化改革和重点项目建设和方面与民主党派进行协商、征求意见。研究解决民主党派工作中存在的问题,多次向县委和上级统战部门汇报、反映解决编制、人员、经费等问题,协助发展党派新成员5名,对4个民主党派领导班子进行综合研判,为换届奠定基础。按照“党委出题、党派调研”的模式,明确调研主题,下发调研通知,支持各民主党派、无党派人士围绕全县重大事项和热点问题,开展调研活动10余次,形成有价值的调研成果8件,县政协会上民主党派成员提案达到51件,其中民盟南郑总支形成的油菜籽机械收割技术推广、汉山旅游景区后续建设等调研报告得到相关部门的重视和采纳。组织民主党派参与精准扶贫活动,民盟南郑总支先后为湘水镇初级中学捐助1.5万元图书,向歇马初级中学捐赠1万元体育器材,民建南郑支部持续开展向贫困大学生捐资助学活动。

【民族宗教管理】 建立爱国民族宗教人才库,全面推行宗教教职人员备案、宗教活动场所主要教职任职备案、重大宗教活动报批等制度,提升依法管理宗教事务水平。开展爱国宗教团体班子成员定期述职和民族宗教界代表人士综合评价工作,强化运用结果,促进民族宗教界代表人士健康成长。加强民族宗教政策法规宣传培训,4月举办培训班,21个镇(办)统战办主任、分管民族宗教工作副镇长、统战专干和全体统战、民宗干部80余人参加培训。注重爱国宗教团体和代表人士队伍建设,为爱国宗教团体解决办公经费1.8万元,对10余名爱国宗教代表人士进行经常性走访慰问,团结引导,防止渗透,把握宗教工作主动权。到镇(办)、宗教活动场所开展调研,协调解决宗教旅游开发、宗教场所建设、教产遗留等问题,维护和谐稳定。

【工商联与非公经济管理】 指导县工商联加大创建力度,创新工作举措,于5月中旬成功创建全国“五好”县级工商联示范县。按照省市工商

联换届要求,启动县工商联换届工作;协调资金4万元,对县工商联机关办公楼进行维修改造。全面开展非公经济代表人士综合评价工作,主要就非公经济代表人士的政治表现、企业经营状况、企业守法诚信、个人守法4个方面进行评价,公安、税务、卫生计生、环保等16个部门参与评价,10月底完成首批117名非公经济代表人士综合评价,促进非公经济人士健康成长,为县人大、政协、工商联换届非公经济人士政治安排和评选表彰奠定了基础。组织25个非公企业结对帮扶25个贫困村2752名贫困人口,实施帮扶项目35个,累计投入资金500万元。

【党外代表人士培养】 按要求分类更新党外科级干部、中高级知识分子、党外人大代表、政协委员、民主党派骨干成员共计360余人的党外代表人士数据库,分期分级更新完善党外后备干部数据库,为培养使用奠定基础。制定党外干部年度培训计划,在汉中市社会主义学校加挂南郑县党外干部培训基地牌子,落实党外干部培训阵地。完善特约人员工作制度,推荐安排10余名党外代表人士担任县人民法院陪审员、县政法委执法监督员、县检察院人民监督员、县纪委行风监督员等社会职务。在换届期间,多渠道向县委推荐优秀党外干部,县委先后任用正科级党外干部4人,副科级党外干部11人,年末全县科级党外干部39名,达历史最好水平。在县人大、县政协换届人事安排中,党外代表人士比例均达到政策规定的要求。

【对台工作】 调整充实对台工作领导小组成员,加强对台工作组织领导。面对复杂多变的台海形势,利用学习培训、座谈会、专题辅导、走访慰问等多种形式宣传“九二共识”和对台大政方针,台办干部和部领导分别参加全国对台干部培训班和“湖北·武汉台湾周”会议,增强做好对台工作的信心和能力。组织县台联成员和部分台属代表学习习总书记关于对台工作的重要论述、纪念孙中山先生诞辰150周年大会上的讲话、会见国民党主席洪秀柱时的重要讲话,组织参观汉山广场等重点项目建设,妥善处理回复

涉台来信来访,做好赴台人员行前教育,凝聚主流民意,争取台湾民心,提高反“独”能力。

(蒋德碧)

农村工作

中共南郑县委农村工作部

部长 雷界华

副部长 林 轩 陈德忠

【组织机构】 县委农村工作部是县委主管农业和农村工作的综合部门,负责对全县农业和农村工作的组织领导、综合协调、调查研究、监督指导等工作。正科级建制,核定领导职数1正2副。内设办公室、农村政策调查研究股、新农村建设综合管理股(农村改革办公室),行政编制12人,现有在岗人员12人。县委农工部加挂县农村工作领导小组办公室牌子。县农业系统党工委办公室、农村奔小康领导小组办公室、新农村建设工作领导小组办公室、农村产权制度改革试验区领导小组办公室设在农工部。

【宣传三农政策】 年初,以县委办、县政府办文件下发《关于做好学习贯彻2016年中央一号文件的安排意见》,编印《农村改革政策资料》5000册,推动全县各级、各部门到村组农户,广泛宣传一号文件精神,群众受教育面95%,政策知晓率90%以上。该部与县农业局、移民办等农口部门协作,先后筹备召开全县农村工作会议,组织召开美丽乡村建设现场观摩会,印发《南郑县2016年度美丽乡村建设工作安排意见》。

【美丽乡村建设】 围绕实现“村新、景美、业盛、人和”建设目标,坚持县级领导包联、部门包抓和以奖代补工作机制,强力推动美丽乡村建设。制定《南郑县美丽乡村风景线建设实施方案》,按照“面上清洁、线上靓丽、点上出彩”要求,先后启动圣水—南海特色产业文化和陈村—苇池最美油菜花海两条风景线建设。圣水—南

海特色产业文化风景线完成建设规划编制、重点村庄和节点建设项目申报等工作;陈村一苇池风景线累计投入资金 3250 多万元,完成道路硬化 28.8 公里和沿线农户房屋立面整饰,栽种红叶石楠、大桂花、樱花等绿化苗木,修建观景台、风车、旅游公厕,初步建成一条特色鲜明、设施完善、宜居宜游的美丽乡村风景线。全年 12 个市级美丽乡村示范村共计整合建设项目 102 个、资金 1.94 亿元(含 2 个旅游精品村),硬化村组道路 32.2 公里,新建排洪排灌管网 2.3 公里,疏浚沟渠 34.5 公里,治理河道 12.5 公里,修建人饮设施 9 处,绿化道路 16.2 公里,改造农村危房 82 户,净化美化农户庭院 642 户,整饰农户立面 4980 平方米;整治高标准农田 420 亩,新发展茶园 100 亩,种植猕猴桃 150 亩、中药材 200 亩,示范引领作用明显增强。全年 44 个一般整治村累计投入资金 3194.42 万元,硬化道路 61.5 公里,新修建排洪排灌管网 9996 米,改造农村危房 115 户,新建花池 1795 平方米,净化美化农户庭院 1531 户,新增垃圾箱(池)129 个、垃圾车 44 辆、保洁员 82 人。

【农村产权制度改革】 在巩固农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、集体林权确权颁证的基础上,协调农业、水利、国土等部门加快推进农村土地承包经营权、集体建设用地上房屋所有权、小型水利工程所有权确权登记颁证工作。截至年底,全县农村土地承包经营权确权颁证工作进入尾声,21 个镇(办)完成调查农户信息 13.33 万户,确权面积 57.3 万亩,比二轮承包合同面积净增 13.9 万亩,建设数据库 231 个村,打印证书 11.78 万本,发证 11.41 万本,发证率 85.6%;其中,试验区确权面积 9.49 万亩,打印证书 2.54 万本,颁证 2.46 万本,颁证率 85%。小型水利工程所有权确权颁证全面开展,对全县 2900 多处小型水库、塘坝、水电站等水利设施进行确权颁证,制证工作全面完成,颁发证书 4 个镇共 98 本,改革试验区颁证 82 本;其中,小型水库 7 座、农村饮水工程 37 处、小型水利工程 365 处、小型灌区 1 处,改革试验区小型水利工程所有权应颁尽

颁。全县土地流转总面积达到 6.87 万亩,流转率 16%;集体林权流转 17.33 万亩,流转率 9.3%;建设用地(宅基地)及其地上房屋流转 282 宗。开展国家级农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作,县内外金融机构办理农村土地承包经营权、林权、农房财产权抵押贷款 3 亿元。其中,土地承包经营权抵押贷款 750 万元,集体林权抵押融资 2.82 亿元,集体土地上房屋所有权抵押贷款 1130 万元。同时,督促指导农口相关部门按照县委、县政府部署,扎实推进 6 大类 12 个子项农村改革专项。至年末完成 4 大类 10 个子项的改革任务,其余 2 大类 2 个子项改革正在向前推行。

【调查研究】 围绕美丽乡村建设、深化农村改革、农业系统党建等工作目标,确定 4 个调研课题,实行部领导牵头、科室包干制度,开展调查研究,形成《试点引领大胆探索,奋力开创农村改革发展新局面》《全县农村土地征用补偿款分配情况调查》《风生水起春潮涌——南郑县推进省级农村改革试验区建设纪略》《农地贷模式在南郑生根发芽》《南郑加大投入推进美丽南郑建设》等文章 5 篇,分别在《陕西日报》《汉中日报》《今日汉中》等刊物发表。同时,收集各类工作信息,编发《新农村建设简报》4 期、农村产权制度改革简报 4 期,为县委、县政府决策当好参谋助手。

【农业系统党建】 印发《2016 年农业系统工委党建工作要点》,开展“两学一做”学习教育,扎实推进党退工作“七个全面过硬”建设。全系统发展入党积极分子 4 人,接收预备党员 2 人,预备党员转正 16 人。七一前夕,系统工委召开庆祝大会,表彰奖励 10 个先进基层党组织、10 名优秀党务工作者、30 名优秀共产党员。与此同时,按照干部管理权限,考察调配下属基层单位领导 3 人,考察转正 12 人;差额选举产生 14 名出席县第十五次党员代表大会代表,选举产生县第十七届人大代表 1 名;开展党员组织关系排查和党费清查整改工作,全系统没有失去联络党员,党组织关系迁转出后不及时到迁入支部报到

的“口袋”党员等问题,全系统共清理补缴党员党费 53329.8 元。

(李小勇)

机关党的工作

中共南郑县直属机关工作委员

书 记 李兴智(1月止) 刘祥专(2月任)

副 书 记 朱德明(7月止) 王恩全(7月任)纪

工委书记 曹桂祥

【组织机构】 中共南郑县直属机关工作委员会是县委派出负责县直机关党的工作的县委工作机构。正科级建制,领导职数 1 正 1 副,行政编制 5 人,内设综合办公室,2016 年实有工作人员 5 人。至 2016 年末,工委辖县委、人大、政府、政协、法院、国税、地税 7 个机关党总支,95 个党支部,共有党员 1625 名,其中女党员 328 人、在职党员 1220 人。

【党员思想建设】 开展“两学一做”学习教育,组织工委干部学习《党章》《条例》《中国共产党和国家基层组织工作条例》,以及党内法规、政策法律、党建理论、习总书记系列讲话等,并结合工作实际及时予以辅导,并要求基层党组织负责人强化学习。坚持每季召开一次工委委员(扩大)会议,安排专题学习讨论,听取系统总支的工作汇报交流,研究支部工作中存在的问题,明晰各党组织的党建工作思路、重点和措施。宣传和动员机关广大党员干部积极关注“陕西先锋”“天汉先锋”“南郑党建”微信公众号,全系统 1000 余名党员参加“两学一做”学习教育手机答题。

【党组织建设】 4 月初,召开县直机关党建工作会议,与各党总支、党支部书记签订《党建工作目标责任书》,印发《党支部工作手册》《2016 年党建工作要点》《党建工作清单》等文件,明确年度工作任务和量化考评标准。开展党员组织

关系集中排查、党员违纪违法排查清理,完善更新党员信息数据库、对 2 名违纪违法党员给予党纪处分。检查督导系统内基层党组织按期换届,对任期届满的 32 个党支部及时换届,对 2 个党支部更名。全面清理 2008 ~ 2016 年上半年党员党费,清收补缴党费 101 万元。全年共审批接收预备党员 12 名,审批预备党员转正 13 名。全力推进基层党组织全面过硬工程,指导 75 个党支部建设标准化党员活动室,规范完善党建资料,接受市、县组织的观摩会诊。工委系统选举出席县第十五次党代会代表 53 名。做好评优树模工作,工委“七·一”前夕评选表彰系统内先进党支部 15 个、优秀党务工作者 12 名、优秀共产党员 18 名,工委系统受到上级党委表彰的先进集体 3 个(其中市级 1 个)、先进个人 9 名(其中省级 1 人,市级 1 人)。工委还牵头举办庆祝建党 95 周年红色经典歌曲演唱会、国税杯深化“两学一做”、建设“四个南郑”主题书画展活动。

【党员教育】 开展“三讲三当”作风建设主题活动,持续推进党员“先锋岗”“示范岗”,窗口单位服务行业党组织“三亮三比三评”、机关党员到社区报到志愿服务群众等。全面实行党员挂牌上岗、承诺服务,机关党员干部服务意识、工作效率明显提高。制定《开展“治四病、强作风、促超越”专项整治活动实施方案》,成立专项整治活动领导小组。结合“两学一做”学习教育和后进支部整顿工作,多次到基层支部开展督导检查,发现问题及时纠正,主动与部门党组和单位负责人协调沟通,研究加强机关党建工作的方式方法,解决部分单位在党建工作中存在的不严不实问题。春节前夕,工委多方筹措资金 9.4 万元,牵头组织看望慰问工委系统各条战线上的优秀共产党员、机关困难党员和离退休党员。全系统 102 个党支部(党总支)均配齐纪检委员和主抓纪检工作的副书记,明确职责任务,指导和要求各基层党组织落实包抓“风险防控点”,对重点岗位、有利益关系岗位的党员干部经常提醒,严格监管。

(饶军礼)

机构·编制

南郑县机构编制委员会办公室

主任 李定安

副主任 熊建瑞

南郑县事业单位登记管理局局长 余莉(女)

副局长 吴坤

【组织机构】 县编委办是县机构编制委员会的常设办事机构,列入县委工作序列,主要负责全县行政体制、机构改革及机构编制日常工作。正科级建制,核定领导职数1正1副,行政编制20人,工勤编制1人,2016年年末在岗14人。内设综合股、事业股、监督监察股、改革股。县事业单位登记管理局,为正科级建制,挂靠县编委办管理。

【全面深化体制改革】 全年以县委名义召开深化改革领导小组会议7次、各改革专项小组召开会议20次。制定县委全面深化改革领导小组2016年《工作要点》和《任务分工》,完成39个大项、109个子项的年度深改项目任务(其中自主创新改革项目18项);研究审议《南郑县农村承包土地经营权抵押贷款试点工作实施方案》《南郑县实施公共文化振兴工程的意见》等9个改革方案。制定《南郑县全面深化改革督查工作办法》,开展深化改革工作全面督查3次,配合市委改革办开展专项督查1次,对发现的问题及时整改落实。

【行政审批制度改革】 完成县镇两级政府权责清单、公共服务事项清单、县级部门行政审批中介服务事项清单和双随机抽查事项清单编制任务。权责清单涉及县级部门28个(含编办、环保局、气象局、地税局),行政职权共3700项,其中行政许可190项、行政处罚2620项、行政强制156项、行政征收42项、行政给付30项、行政检

查219项、行政确认42项、行政奖励58项、行政裁决9项、其他类334项;涉及镇(办)行政职权共计964项。公共服务事项清单涉及县级工作部门26个,服务事项160项;涉及镇(办)336项。县级部门行政审批中介服务事项清单涉及县级部门9个,中介服务事项9项。双随机抽查事项清单涉及县级部门16个,抽查事项87项。同时,持续对全县行政审批事项进行精简和清理,形成《县级部门行政许可项目汇总目录》(2016年版)。全县涉及行政审批项目的部门从20个减少到19个,行政审批项目从189项精简到160项。涉及收费项目从30项精简到23项。

【县镇机构改革】 完成工商、财政、司法等六类驻镇站所人员划转工作,审定县级机关“三定”规定,对县级部门人员编制、领导职数、主要职责、内设机构重新发文认定,并于5月初顺利通过市上验收。

【重点镇行政管理体制改革试点】 推进省级文化旅游名镇和市级重点镇行政管理体制改革试点工作。先后会同财政、国土等相关部门到青树、黎坪、新集、圣水4个试点镇就事权下放、财税改革、机构设置等改革事项反复论证,形成事权下放等改革意见,报请县委深改领导小组、市编办审定后,于11月29日召开省级文化旅游名镇和市级重点镇行政管理体制改革试点启动大会。制定印发《南郑县省级文化旅游名镇和市级重点镇行政管理体制改革试点方案》《财政管理体制实施方案》等改革配套性文件,与试点镇签订行政委托书,下放7个部门行政职权20项。

【事业单位职能改革试点】 按照省、市工作部署,以县级部门权责清单为依据,对全县承担有行政许可、行政裁决的事业单位摸底调查,重点对法律、法规授权和主管部门委托承担这两项行政职能的法律依据梳理核对,对编制置换和机构调整进行测算,经向省市编办汇报沟通,初步确定本县承担行政职能事业单位的改革方案。

【机构设立与变更】 根据全县经济社会发展需要,经广泛调研论证和按程序报批,设立调整变更部分机构。3月,设立“南郑县城乡居民最低

生活保障办公室”“南郑县法律援助中心”。7月,设立“南郑县大汉山景区管理办公室”“南郑县农村改革试验区办公室”、“南郑县金融工作办公室”;明确县云河水利水电工程建设管理局、县生产资金管理局、县国库集中支付局领导职数;核定县机关事务管理局和县林业勘察设计院编制;适当增加县政府投资建设审计中心、县工业园区管委会办公室编制;重新核定县机关事业单位养老保险经办中心、县普法教育中心编制和领导职数;将南郑县残疾人劳动服务所更名为“南郑县残疾人劳动就业服务所”,明确机构规格,核定编制和领导职数;在县扶贫开发服务中心加挂“县脱贫统计监测中心”牌子,增加相关工作职能。8月,将南郑县移民搬迁安置领导小组办公室更名为“南郑县移民(脱贫)搬迁工作办公室”,由常设议事协调机构县国土局管理的正科级全额预算事业单位;汉中体育馆经费供给个体由差额预算调整为全额预算;撤销“中共南郑县非公有制经济组织工作委员会”和“中共南郑县新社会组织委员会”,成立“中共南郑县非公有制经济组织和社会组织工作委员会”。12月,设立“南郑县特殊教育学校”,“南郑喜神公安检查站”“南郑碑坝公安检查站”“宝巴高速红庙公安检查站”3个县公安局管理的副科级执法勤务机构;县招生办机构规格调整为正科级,重新明确领导职数;单设县学生资助管理中心,明确机构规格、领导职数,核定编制;调整县水土保持工作站、县交通基本建设工程质量监督站机构规格,重新明确领导职数;调整县行政服务中心领导职数;在县水产工作站(县渔政监督管理站)加挂“南郑县西流河水产种质资源保护管理站”牌子,调整机构规格,明确领导职数;县城市房屋拆迁管理办公室更名为“南郑县人民政府国有土地房屋征收办公室”;整合县妇幼保健院与县计划生育服务中心机构职能整合,设立“南郑县妇幼保健计划生育服务中心”;整合县卫生监督所与县计划生育监察大队机构职能,设立“南郑县卫生计生监督所”。

【严控财政供养人员】 加强人员入编程序的规

范化建设,实行控编进人通知单制度,不断强化编制管理,严格控制新增财政供养人员,实现年度财政供养在编人员只减不增目标。至2016年年末,财政供养在编人员12596人,比上年减少71人,连续保持12年负增长。

【事业单位登记管理】 全年办理事业单位设立登记7个,变更登记34个,注销登记1个,年报公示事业单位232个。按照省、市党政群及事业单位统一社会信用代码管理工作要求,自12月起启动社会信用代码证发放工作。

(马嘎希)

目标考核工作

南郑县目标责任考核领导小组办公室

主 任 马咏梅(女,回族,9月止)

李剑歌(9月任)

副主任 张 晓 王 海

【组织机构】 县目标责任考核领导小组办公室,挂靠在县委组织部管理,正科级建制,领导职数1正2副,主任由县委组织部长兼任,内设综合股,行政编制6人,年末实有6人。主要职能:负责全县考核工作的组织实施,协调解决考核工作中的具体问题,对考核结果的运用提出意见和建议,完成领导小组交办的其他事宜。

【制定考核指标】 围绕建设四个南郑目标,合理设置考核指标。在镇(办)考核指标体系方面的作了两个层次调整,根据全县重大部署、重要工作和重点任务,加大扶贫攻坚工作和固定资产投资的考核分值,扶贫攻坚工作由4分增至8分,固定资产投资由4分增至7分;同时,按照上级要求将档案工作列入考核指标。在县级部门考核指标体系方面作了三个层次调整,取消各部门特色亮点工作的考核;设置专项工作考核指标,包括固定资产投资、招商引资、食药监管、深化改革、政务服务等;增加财政管理绩效考核和

档案工作考核指标。

【完善考核机制】 加大社会评价在年度考核中的分值权重,各镇(办)社会评价分值占年度综合考核分值的 20%;加大各镇(办)当地群众的评价权重,将各镇(办)的县级领导评价、镇(办)村干部评价、当地群众评价、考核组评价计分权重调整至 7:3:9:1。将目标责任考核等次评定、领导班子和领导干部考核等次评定与脱贫攻坚工作考核情况相结合,充分调动各级部门及领导干部开展脱贫攻坚工作的积极性。

【年度综合考核】 加大日常工作督促检查力度,对县上重点工作、市对县考指标和镇(办)、部门职能目标定期或不定期督查,对完成情况不佳的,下发督办通知单,责令限期整改。要求承担市对县考指标任务的部门每月或每季度 10 日前上报上月或上季度工作任务完成情况,考核办审核、汇总后,对全县重点考核指标运行情况通报分析,送县级分管领导阅示,及时将批示意见反馈给责任单位,限期整改到位,县考核办负责督办。全年形成目标任务完成情况通报 4 期,先后向县经贸局、县发改局等部门下发督办单 4 次 24 份。12 月初,抽调 62 名领导干部组建 10 个考核组,于 12 月 9 日召开全县考核工作动员大会。10 个考核组用三周时间对列入考核的 83 个单位开展年度综合考核。考核中,注重市对县考指标完成情况数据搜集、统计、分析等,对存在问题的指标,及时向县委、县政府有关部门和县级分管领导提出改进完善的意见和建议。通过电视、电话、短信、信函走访等方式,对全县 2016 年经济社会发展取得的重大成就和民生福祉等方面的变化广泛宣传,着重就教育、医疗、脱贫攻坚、食品药品安全、社会治安综合治理、党风廉政建设及干部作风转变、道路交通改善、城镇化和小城镇建设等方面所取得的成绩,通过算账对比,典型事例介绍等方式广泛宣传,使各级干部和群众正确行使公众参与测评的权利。2016 年度考核结果:(1)综合工作优秀部门 26 个;县纪委(监察局)、县委办、人大办、政府办、政协办、组织部、宣传部、统战部、政法委、编委办、检察

院、党史研究室(县志办)、县人代工委、公安局、民政局、国土局、住建局、交通局、农业局、水利局、审计局、统计局、安监局、文旅局、县政协经科委、县人武部后勤科;县市场监督管理局、供销社为一般等次;农工部、教体局为较差等次;其余均为良好等次。(2)综合工作优秀镇(办)8 个,包括圣水、胡家营、大河坎、汉山街道办、红庙、牟家坝、法镇、小南海;黄官、两河为一般等次;其余均为良好等次。(3)支持地方工作优秀单位 6 个,包括县国税局、地税局、环保局、电力局、南郑农商银行、汉中市住房公积金管理中心南郑管理部;电信局为一般等次,其余为良好等次。以上考核结果于次年以县委、县政府文件(南字〔2017〕40 号)和两办文件(南办字〔2017〕49 号),在全县范围内公布,并对优秀部门、镇(办)、单位以县委、县政府文件予以通报表彰。

党 校 工 作

中共南郑县委党校

校 长 李志刚(兼,2 月任)

副校长 廖卫东(常务) 王志军

【组织机构】 县委党校是负责全县干部培训和开展理论研究的县委直属事业机构,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,内设有办公室、教务股、教研室、电教计算机中心和总务股。机关事业单位编制 25 名,现有干部职工 25 人。

【干部培训教育】 全年联系有关系统和部门在校内举办全县领导干部“两学一做”暨十八届五中全会精神专题研讨班、优秀年轻干部暨后备干部培训班等 15 期,培训干部 3000 余人。联合县委组织部、干教办在县委党校筹办“汉山大讲堂”5 期,培训党员干部 1000 余人。创建“流动党校”,到部门、镇(办)、基层党组织宣讲党的十八届五中全会精神、党章党规、习近平总书记系列重要讲话精神 50 多场次,培训干部职工 2600

余人次。

【教学调研】 将提升科研水平与服务南郑科学发展紧密结合,要求党员干部认真思考,分析形势,研究政策,谋划发展,发挥好党校在党委、政府决策中的“智库”作用。同时,深化科研改革,提高管理水平,建立健全教研人员科研工作标准及考核奖励制度等,组织、引导、发挥好全校科研力量,把科研工作引导到出成果、出精品上来。全年向全省党校系统第30届理研会等理论学术交流平台推荐论文和调研报告18篇,本校荣获全省党校系统“征文工作优秀组织奖”。其中,省级2等奖1篇、3等奖2篇,县级1等奖1篇、3等奖1篇。

【校园建设】 加强机关党支部全面过硬工程建设,着力解决班子工作能力不强等问题,使后进党支部成为全县集中整顿工作中的先进典型。全年开展专题讨论5次,集中学习80余小时。维修更换部分上世纪80年代配置的办公设施,添置基本的办公设备,维修、改造陈旧老化的水、电线路,保证各类教育和培训工作的正常进行。

(彭颖惠)

老干局工作

中共南郑县委老干部工作局

局 长 李志国(12月止)

副局长 沈寒平

县老干部活动中心主任 徐 剑

【组织机构】 县委老干部工作局是主管全县老干部工作的县委直属事业机构,正科级建制,核定领导职数1正1副;内设综合办公室,行政编制6人,2016年年末实有5人。下属单位有县老干部活动中心和县干休所;县老干部活动中心为参公管理的副科级事业单位,行政编制10人,现有8人;县干休所为副科级事业单位,事业编制10人,现有9人。

【落实老干部政治待遇】 春节前夕,筹资5.9万元对全县38名离休干部和66名离休干部遗属及33名县级退休老领导进行慰问。为每位老干部征订《金秋》《当代陕西》杂志,给县干休所、老干部活动中心、三个活动室各订《人民日报》《汉中日报》一份,保证老同志学习需要。坚持在每季度组织周家坪片、大河坎片、汉中市县级老干部集中学习一次,传达中、省、市、县重要会议精神,通报本县社会经济发展情况。坚持住院探视制度,全年共探视住院老干部30多人次,协助供养单位处理老干部丧葬事宜3起。协调有关方面,全年帮助为党政事业单位老干部报销医疗费24万元,帮助企业老干部报销医疗费12万元,接待上访老干部18人次。

【老干部活动】 县老年大学年内新增教室二个,新开电钢琴班、音乐班、葫芦丝班、民乐班,招收学员175名,授课30周,共240个课时,接待参加活动老同志2万多人次。建立完善一整套适合老年教育特点的学员守则、考勤、考评、卫生、安全等规章制度,实行制度上墙,规范化管理。4月23日,围绕“展示阳光心态,体验美好生活,畅谈发展变化”为党的事业增添正能量主题,组织学员参加县上开展的“三秦书月·书香南郑”诗朗诵活动,获得团体三等奖。“五一”前夕,开展“会员杯”老年人门球赛。10月26日,由市委组织部、市委老干部局主办,汉中老年大学、南郑县委老干部局承办的汉中市老干部纪念红军长征胜利80周年暨“最美老干部”颁奖文艺演出在县文化影视中心举行,有歌舞、小品等节目,回顾红色征程,追忆峥嵘岁月,展示离退休干部爱国爱党、昂扬向上的精神风貌。本县评选出“最美老干部”郭富民、姜明全同志获奖,为广大离退休干部树立起榜样。

【鼓励老干部发挥余热】 在全县离退休干部中开展“为南郑二次腾飞增添正能量”主题活动。制作大型喷绘6面,发放倡议书600多份,延伸宣传面,扩大社会知晓率。树立树好榜样,在老同志中开展“老有所为,争先创优”活动,使广大老同志把学有榜样的活动变成自觉行动。同时,

利用新闻媒体,宣传老年团体、老同志在南郑二次腾飞中发挥正能量的好做法,经验典型。在激发离退休干部自身力的基础上,搭建平台,引导老同志以关心南郑发展为己任,为县域经济发展建言献策。县老体协成功举办南郑县首届老年人健身运动会,参加人数 2000 余人。老年学会利用自办的《南郑老年学简讯》,宣传老年人权益保障、健康心理、健康养生,引导他们做健康的、有尊严的老人。

党史·地方志工作

中共南郑县委党史研究室(县地方志办公室)

主任 首连军

县地方志办副主任 何耘

县委党史研究室副主任 李林

【组织机构】 县委党史研究室(县志办)为参照公务员管理的县委直属事业机构,一套机构、两块牌子,负责全县党史、地方志资料征集、著作编纂、专题研究和宣传教育。2016 年 5 月机构改革中,明确仍为县委直属事业机构,正科级建制,领导职数 1 正 2 副,内设党史征研股、县志年鉴股,事业编制 10 人,现有工作人员 10 人。

【启动党史第二卷编纂】 年初,党史二卷编纂提纲经市党研室审定后,借鉴中省市和成都、桐乡、江油等地党史二卷提纲,编制《实施方案》,完善编纂大纲。经县委领导审定后,5 月 17 日县委办文转发县委党史研究室《中国共产党南郑县历史(第二卷)(1949~1978)编纂实施方案》的通知,县委成立编纂委员会,编辑部设在党研室,解决经费 4 万元,立即启动资料收集,至年底已形成初稿 16 万字。3 月《中国共产党南郑县历史(第一卷)》被省委党史研究室评为全省党史优秀成果奖著作类三等奖。

【党史征编】 4 月,按照市委党研室编纂《汉中红色旅游画册》部署,收集整理红色遗址 15 个

和景区 3 个简介资料 1.2 万字,精选图片 204 张,设计版面 28 个;5 月撰写《汉中党委工作记事》(2013~2015)南郑资料 1.8 万字、照片 3 张,分别报经县委领导审定后报市利用。

【县志终审会】 年初,开始筹备《南郑县志(1988~2010)》省级终审会议,确定专人撰写实施方案和领导讲话等。8 月 4 日,《南郑县志》终审会议在南郑召开。省地方志办主任王锦春,副主任秦向东、史天社等,市政府副市长何俊杰、副秘书长范来福、市志办主任姜发贵等,县长曹俊强、县委常委组织部长马咏梅、副县长张军等出席,县志编委会和编辑部成员共 68 人参加会议。会上,副市长何俊杰、县长曹俊强致辞,副县长张军汇报志书编纂情况,省级审稿专家组王答雄、王耀珍、钟晶莹、张世民评审发言,省志办副主任秦向东、副巡视员李保国、市志办主任姜发贵发表评审意见。会议认为,《南郑县志》观点正确、结构合理、体例完备、脉络清晰、文字严谨,反映了地方特色和时代特点,是一部较成熟的志书。王锦春主任宣布续修《南郑县志》通过终审,并肯定南郑修志工作成绩,对下一步工作提出要求。县委常委、组织部部长马咏梅作表态发言。

【县志修改精编】 年初在省志办审稿的同时,《南郑县志》主编、副主编再次修改志稿,核准数据、精选照片。终审会后,主编制定修改方案经编委会领导成员审阅后报省志办审定。修改中,全面吸纳省级 5 位专家意见,进一步调整结构,规范文字语言,补充遗漏资料。10 月初,聘请 2 人协助主编、副主编补充资料,将志稿 22 个分志、1 个补遗、1 个附录,调整为 20 个编和 1 个附录,将复审稿 103.5 万字压缩 1 万字,增加 3 万字,制作样书送省志办验收,12 月 23 日获省志办同意出版的批文。12 月底,县志编纂工作被省地方志编纂委员会评为先进集体。

【部门行业志编纂】 3 月抽出 5 人组建 2 个审稿组,修改审核《南郑县交通志》《南郑县工会志》共 80 万字的初稿,提出补充完善意见,经县交通局、总工会修改完善后,于 6 月初正式批文同意印制,至年底均已发行。其中,交通志印刷

400册、工会志印刷1000册。同时,指导地名办开展地名普查,征集续修《南郑地名志》资料100余万字,通过了省、市民政部门验收。

【年鉴编纂出版】年初,以两办文件印发《关于做好〈南郑县年鉴(2016卷)〉征稿工作的通知》,注重从全面客观、体现特色、语言简洁等方面入手提升质量,通过落实9名编辑人员,实行编辑催稿、编辑、校对责任制,至6月底完成编辑和审稿,11月正式出版。全书45万字,发行1000册。同时,收集编写《汉中年鉴(2016)》南郑入编稿件,征集编排南郑宣传彩页2个,按期报市利用。7月《南郑年鉴》获国家“十二五”重大网络出版工程子项目——首届中国出版政府网络出版物提名奖;12月《南郑年鉴》编纂工作被省地方志编纂委员会评为先进集体。

【地情网站建设】年内南郑地情网新增《南郑年鉴(2015)》《县情要览(1988-1989)》《南郑地下党史资料》《火红年代》《壮丽花卷》《南郑党史人物》《何挺颖剧本》《南郑县委80年大事记》《左明》《汉中民俗》等共145万字,新增图片200余幅、新闻200条、理论文章62篇。至2016年末,南郑地情网累计上线文字1240万字、图片3030幅、新闻910条、艺文330篇,并在百度网站新增词条10条。

【史志资政工作】年初,参与何挺颖烈士生平事迹研究,参加何挺颖烈士生平事迹学术研讨会,袁浩撰写的《何挺颖对三湾改编的重要贡献》在会上发言交流。3月配合市委党研室到碑坝、红庙、两河、高台等地拍摄汉中市《重走红军路》电视片。6月中旬,参加“长征与遵义——纪念长征胜利80周年”理论研讨会,袁浩撰写的《遵义会议与党的建设》获征文三等奖。6月联合县委宣传部制发《关于开展网上清理歪曲党史国史专项行动的通知》,并召开会议部署,督促28家网站主办单位,以党中央“两个决议”为准绳,清理上网资料,健全制度,严格把关,至年底未发现重大舆情问题。7月,组织3篇论文参加井冈山干部学院来汉咨询《川陕革命根据地

文献集成与研究》课题,室主任首连军在专家咨询会发言。9月份后,室主任首连军、副主任李林、干部袁浩分别参加在四川巴中市举办的“川陕革命根据地与红军长征”研讨会、在广元旺苍举办的“川陕老区振兴发展研究会”、在甘肃省庆阳市举办的“长征胜利与党的民族政策”学术研讨会、陕理工与西华师大在汉中举办的“纪念红军长征胜利80周年暨川陕革命老区建设”学术研讨会及全国党史论坛等盛会,共提交论文12篇,录入论文集10篇,袁浩撰写的“红军长征时期思想政治工作的经验与启示”入选第三届全国党史文化论坛。10月21日,县委在红寺湖举办纪念长征胜利80周年活动,室主任首连军在川陕根据地纪念馆为县级领导作了题为《传承革命历史,弘扬长征精神》的宣讲主题报告。

【史志宣传教育】年初,与县委组织部、政府信息中心协作,通过《党员手机报》、远程教育网络,共发送党史信息1.2万人次。4月份,编写5万字的《南郑党史宣讲提纲》,县委书记李宏杰作序,在地情网上发布,供党史“六进”学习使用。5月下旬,与团县委、教体局联合印发《关于在城区中小学校设立党史辅导员的安排意见》,以南郑中学、城关一中、城关小学、76号学校、龙岗学校5所学校为重点,开展宣传普及党史知识活动。七一前夕,与组织部联合举办建党95周年“回顾党的光辉历史”研讨活动,共征文55篇,6月30日召开“回顾党的光辉历史”研讨会,交流发言11个单位,县委常委、组织部长马咏梅出席并讲话。会后,评选表彰优秀文章14篇,其中一等奖1名、二等奖3名、三等奖10名,颁发奖金共3600元。同时,参加《汉中日报》“党在我心中”征文活动,组织本室干部和全社会党史爱好者撰投理论性文章15篇,被《汉中日报》刊用7篇,受到市委宣传部、党史研究室、汉中日报社联合表彰。全年向新闻媒体投史志信息16条,被省地情网采用2条、汉中党史网采用1条、汉中地情网采用2条。

(徐代军)

纪 检 监 察

中共南郑县第十四届纪律检查委员会(1~9月)

书 记 李小立

副 书 记 冯治平 蒋克军

常 委 潘培云 张俊华 向建军

委 员 李小立 冯治平 蒋克军 潘培云

李小虎 周国强 冀红(女)

陈兴云 白伟 王兴勇 刘俊

刘勇 徐建宏 张洪新 杨卫民

张俊华 王永慧 向建军 王雪瑞(女)

中国共产党南郑县第十五次代表大会于2016年9月27日至9月29日在县城召开,选举产生中共南郑县第十五届纪律检查委员会委员。随后,召开的县纪委十五届一次全会,选举产生新一届县纪委监委、书记、副书记。

中共南郑县第十五届纪律检查委员会

书 记 徐 姮(女)

副 书 记 冯治平 蒋克军

常 委 张俊华 向建军 刘晓龙 秦际双

委 员 徐 姮 冯治平 蒋克军 张俊华

向建军 刘晓龙 秦际双 王庆文

王 军 杨礼贵 刘祥专 何祥滨

党宝善 徐建宏 张洪新 张永超

刘昱村(女) 王永慧 郭 涛

办公室主任 张永超(7月任)

组织部部长 秦际双(7月任)

宣传部部长 徐 伟(7月任)

党风政风监督室主任 贾俊强(7月任)

信访室主任 秦际双(7月止)

案件监督管理室主任 王汉宁(7月任)

第一纪检监察室主任 刘晓龙(7月任)

第二纪检监察室主任 (暂缺)

第三纪检监察室主任 (暂缺)

案件审理室主任 张学明(7月止)

南郑县监察局

局 长 冯治平

副 局 长 潘培云 向建军

【组织机构】 县纪委是县级地方党的纪律检查机关,在县委和上级纪律检查委员会的双重领导下开展工作;监察局是主管全县行政监察工作的职能部门;县纪委与监察局合署办公,县纪委核定领导职数1正2副,县监察局核定领导职数1正2副,纪委(监察局)机关行政编制27名。内设办公室、组织部、宣传部、党风政风监督室、信访室、案件监督管理室、第一纪检监察室、第二纪检监察室、第三纪检监察室、案件审理室。

【第十四届纪委第六次全体会议】 3月3日召开,县委书记李宏杰出席会议并作重要讲话,县委常委、纪委书记李小立作题为《坚持挺纪在前,强化监督执纪,切实把全面从严治党的要求落细落实》的工作报告。会议回顾总结2015年党风廉政建设和反腐败工作,安排部署2016年工作任务。强调2016年工作总体思路是:全面贯彻党的十八届历次中央全会和中省市纪委全会精神,围绕协调推进“四个全面”战略布局,坚持全面从严治党、依规治党,聚焦监督执纪问责,深化标本兼治,创新体制机制,健全制度保障,强化党内监督,始终把纪律挺在前面,加大纪律审查力度,持之以恒落实中央八项规定精神,着力解决群众身边不正之风和腐败问题,持续保持惩治腐败高压态势,建设忠诚干净担当的纪检监察队伍,不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。会议指出,2016年应重点抓好六方面工作:强化党规党纪教育,严明党的纪律;夯实责任主体,深入推动“两个责任”落实;弛而不息纠正“四风”,持续深化作风建设;从严惩治腐败,持续保持高压态势;坚决查处侵害群众利益的不

正之风和腐败问题,推动全面从严治党向基层延伸;持续深化“三转”,进一步聚焦主业主责。会议要求,各级要按照习近平总书记提出的“铁一般信仰、铁一般纪律、铁一般担当”要求,把自身建设摆在更加突出的位置,严格教育、严格管理、严格监督纪检监察干部,努力建设忠诚、干净、担当的纪检监察队伍,为各项工作任务落实奠定坚实基础。

【执法监察】 强化对县委县政府决策部署落实的监督检查,先后对大汉山旅游开发、县城棚户区改造、省道211线县城至青树段等重点项目进行专项检查;对“创卫”工作、高考工作、安全生产、秸秆禁烧、保障性住房和廉租房建设、精准脱贫、移民搬迁安置工作等进行监督检查;对中央环保检查组反馈的梁山、小南海环境污染问题进行问责追查。全年开展各类监督检查29次,发出督查通报4期,问责8人。

【落实“两个责任”】 推行主体责任清单制。年初,县纪委对县委主体责任清单内容进行细化分解,明确县委领导班子34项、主要领导14项、班子成员10项主体责任工作任务,并通过责任书、提醒书的形式进行责任传递和任务提醒;将全县纪检监察组织承担的监督责任细化为7大类、42项任务,逐项明确责任领导、责任单位,有效防止“两个责任”虚化、空转。各镇(办)、各部门党委党组、纪委纪检组分别与基层各党支部、纪律检查委员签订主体责任清单和监督责任清单,逐级进行任务分解,实现“两个责任”在全县所有党组织的全覆盖。推行主体责任纪实制度,印发《关于建立落实党风廉政建设主体责任工作台账的通知》,从领导班子、主要负责人、班子成员三个层面,对主体责任实行台账式纪实管理,发放纪实手册800余册。继续推行党委党组书记落实党风廉政建设主体责任电视访谈制度,先后组织5个镇、8个部门党委党组书记在电视上公开亮相,谈责任、讲措施、作承诺,接受社会各界和干部群众监督。选择党政机关、企事业单位、农村、社区、社会组织等不同类型的18个基层党支部,分别开展“把纪律和规矩挺在前面”、党支

部纪律检查委员发挥监督作用两项试点工作,及时总结推广试点单位的好做法和成功经验。确定10名党政主要领导干部向县委常委扩大会议述责述廉,会前对其开展情况巡察,并在会后针对巡察情况,向10名同志提出整改意见25条,限期整改到位。结合基层党组织建设、换届风气监督和精准脱贫,县委各常委到部分镇、村和部门、单位对党风廉政工作检查调研,对落实“两个责任”提要求、传压力,发现问题及时行纠正。严格落实“两个责任”双报告、约谈提醒、监督检查、“一案三查”等制度,强化对“两个责任”落实情况的监督检查。对6名落实“两个责任”不力的领导干部进行了诫勉谈话。

【干部队伍作风建设】 全年开展节日期间明查暗访12次,发现纠正问题18个,对7起违反中央八项规定精神的问题严肃查处,并在全县通报曝光;调查核实省纪委交办的违规公务接待问题线索,对9名相关责任人进行约谈和诫勉谈话;对28名科级领导干部操办婚丧嫁娶事宜进行监督。结合“两学一做”学习教育,紧扣“三讲三当”主题,组织全县领导干部进行为期两天的集中学习;分七个层面举办专题培训班11期,参训2580余人;开展“三讲三当”大讨论190余场次,收集整理主题征文67篇,向市委作风办报送10篇。严格落实村(社区)干部值班制度、首问负责制、一次性告知、为民服务全程代理制、投资项目领办代办制、并联审批制等制度,在全县建成“民情直通车”管理平台,开通“5412345”民生热线,规范行政服务行为。扎实开展“治四病转作风促超越”专项整治活动,制定《南郑县关于开展“治四病”强作风促超越专项整治活动的实施意见》,印发《“治四病”专项整治活动各阶段目标任务一览表》,实行一月一检查、两月一评比,跟踪督导检查活动成效。联合县有线电视台制作“治四病”专访节目5期。抽调16名纪检组长,由县委常委带队,组成4个作风督导组,采取巡回检查、明查暗访、随机抽查、专项检查等方式,从严真督实导。全年组织暗访22次,明查12次,共发现作风纪律方面的问题4类15个,

下发督查通报 2 期,整改建议通知书 10 份,立案查处 15 件,给予党政纪处分 15 人。

【纪律审查】 全年受理信访举报 157 件,初核问题线索 256 件,立案查处 187 件,结案 187 件,党政纪处理 187 人,其中科级干部 14 人、国家公职人员 105 人。在纪律审查中,建立“廉政诊所”机制,持续对各镇、各部门、村、社区及基层站所进行廉政“体检”,增强发现问题的主动性。实行委局机关全员办案,建立基层查办案件包联协作机制,将全县 21 个镇办、31 个部门划分为 6 个办案协作区,全年协作区办案 61 件。建成标准化办案谈话室,健全完善内部制度。全年通过运用“第一种形态”,开展批评和自我批评,咬耳扯袖、红脸出汗 209 人,其中警示训诫 100 人(警示提醒 57 人、诫勉督导 28 人、责令纠错 15 人);通过“第二种形态”,给予党政纪轻处分 168 人(组织处理 8 人);通过“第三种形态”,给予撤免职、降级和党政纪重处分 19 人。对 22 个部门共 145 项惠民资金和项目予以梳理汇总,编制目录,顺着资金和项目流向,逐村、逐事、逐项目、逐系统从上至下全面排查,建立线索台账,调查核实,依纪依规查处,形成强有力震慑。全年排查侵害群众利益的不正之风和腐败问题线索 98 条,立案查处 86 件,党政纪处理 99 人,先后 3 次对 20 起侵害群众利益类典型案件和 6 起扶贫领域典型违纪案件予以通报曝光。

【廉政宣教】 依托“汉山大讲堂”,4 次对全县各镇(办)、部门“一把手”、基层组织负责人进行专题培训,分 2 次对全县 1 万余名党员干部进行《准则》《条例》知识测试;在全县各级党组织开展“学党章遵党纪守党规”知识竞赛,组织全县党员参加市纪委微信平台答题活动,梳理近年来纪检监察工作的新理念、新规定,编印《纪检监察工作名词释义》,促进党员干部学廉、思廉、倡廉的自觉性。加强廉政文化建设,结合庆祝建党 95 周年,联合县文广局组织编排廉政文艺晚会。投资 20 余万元建成警示教育室。严格落实任前廉政法规考试、廉政谈话制度,严把干部廉政鉴

定关,全年共对 96 名拟任科级领导进行任前廉政法规考试,对 199 名提拔任用干部、760 余名县镇人大代表、党代表和政协委员、239 名评先评优的干部作廉政鉴定,对 38 名新提拔或平级重用年轻干部进行廉政谈话。

【党纪监督检查】 持续深化公务接待廉政灶、基层便民服务制度等反腐倡廉制度的落实,推进党务、政务、村务和各领域办事公开工作,指导各级各部门加大廉政风险防控管理制度的落实,推动建立权力清单、责任清单,强化对权力运行的监督。全面落实“三项机制”,制定《南郑县党政干部容错纠错办法(试行)》,鼓励干部大胆负责、勇于担当、主动作为,有效激发和保护干部干事创业的积极性。认真履行监督职责,持续加强对换届风气的监督,会同县委组织部制定换届风气督导工作实施方案,成立换届风气督导组,突出重要节点、重要关口,对换届工作开展情况、换届纪律执行情况进行巡回督导检查;在镇党委、镇人大换届选举期间,对各镇选举工作进行现场监督。

【纪检监察队伍建设】 深化纪检监察体制改革,调整县纪委机关内设机构,强化监督执纪职能。出台《关于进一步加强镇(办)纪委组织建设的意见》《镇办纪委书记、副书记提名考察办法》,结合镇(办)领导班子换届,对 21 个镇(办)纪委书记、副书记进行综合研判,按程序进行提名考察,会同县委组织部选配 21 名镇(办)纪委书记、20 名副书记、69 名纪委委员,其中专职委员 24 名。建立纪检监察干部学习交流制度,每周选一名镇纪委书记和一名纪检组长,在委局机关例会上进行工作交流。落实上挂下派制度,先后选调 18 名镇和部门纪检干部到县纪委学习锻炼,参与委局接信接访、案件查办、监督检查等工作,选派 3 名干部参与省市纪委案件查办。对全县纪检监察干部进行两次集中培训,促进了业务能力的提升。

(张永超 李 星)

南郑县人大常委会

【南郑县第十六届人大常委会】

主任 王利雅
副主任 鲜敏学 孙俊英(女) 杨植喻 黄耀明
咨询员 蒋崇夫(6月止) 惠健群(6月止)
委员 马咏梅(女,回族) 王国宏 黄文德
王宏伟 晏汉荣 王激扬(女) 马纪寿
彭 涛 罗贵平 杜晓燕(女) 林英军
黄永林 徐少科 杨爱华 李宝明
常 宏 李 桂 杨红芸 张海银
张 灏 燕成虎

【工作机构】

办公室主任 黄文德(11月止) 钟正平(11月任)

副主任 罗贵平 韩玉莲(女)

人事代表工作委员会主任 马纪寿

副主任 黄永林(4月止)
钟正平(4月任,11月止)

法制工作委员会主任 王激扬(女,11月止)

李志国(11月任)

副主任 胡正军(11月止)

财政经济工作委员会主任 晏汉荣

副主任 秦福林(11月止)

城镇建设与环境资源保护工作委员会主任

张晓春(11月任)

副主任 卢少林(11月任)

教科文卫工作委员会主任 王宏伟

副主任 黄丽娟(女)

机关党总支部委员会书记 (空缺)

机关工会主席 林英军

【组织机构】 南郑县人民代表大会常务委员会是县人民代表大会常设机构,闭会期间主持县人大日常工作,召开并主持县人大常委会和县人民代表大会。2016年,南郑县第十六届人大常委会有主任1人,副主任4人,咨询员2人,委员21

人。常委会设“五委一室”,即办公室、人事代表工作委员会、法制工作委员会、财政经济工作委员会、城镇建设与环境资源保护工作委员会、教科文卫工作委员会,机关内设机关党总支和机关工会。

【南郑县十六届人大五次会议】 3月9日至11日在县城召开,217名人大代表出席会议。列席会议的有不是县人大代表的县委常委,不是县人大代表的县政府副县长,市人大常委会咨询员、常委会各工作机构负责人,县政协主席、副主席,县人武部部长,汉中黎坪景区管委会办公室主任,县政府工作部门及其他部门单位主要负责人,不是县人大代表的镇人大主席、镇长、街道办事处主任,历届人大常委会老领导等共计90余人。会议议程共9项:听取和审议县人民政府县长曹俊强所作的《政府工作报告》;审查和批准南郑县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要;审议《县人民政府关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年计划草案的报告》,审查批准南郑县2016年国民经济和社会发展计划;审议《县人民政府关于2015年财政预算执行情况与2016年财政预算草案的报告》,审查批准南郑县2016年财政预算;审议关于坚决打赢脱贫攻坚战的决议(草案);听取和审议县人大常委会主任王利雅所作的《南郑县人大常委会工作报告》;听取和审议县法院院长邓亚波所作的《南郑县人民法院工作报告》;听取和审议县检察院检察长何治安所作的《南郑县人民检察院工作报告》;审议南郑县人民代表大会会议事规则(修正案),并通过相关决议。

【县人大常委会会议】 2016年,县十六届人大常委会召开常委会会议7次,发出会议纪要7期,会议议题29个,作出决议决定13项。

第二十七次常委会:2月24日举行,参会常委会组成人员23人,会议由县人大常委会主任王利雅主持。主要议题有5项:听取和审议县人大常委会主任会议《关于县第十六届人民代表大会第五次会议筹备意见的报告》,并作出相关决定;审议县人大常委会工作报告;审议县人大常委会关于表彰县人大代表“履职先进个人”“优秀代表建议”的决定(草案);听取县人大常委会代表资格审查委员会关于县十六届人大四次会议以来代表出缺变动情况的报告;人事任免。

第二十八次常委会:4月21日举行,参会常委会组成人员23人,会议由王利雅主持。主要议题有3项:听取和审议《县人民政府关于南郑县政府性债务情况的报告》;审议和通过《南郑县实行宪法宣誓制度实施办法》;人事任免。

第二十九次常委会:6月28日举行,参会常委会组成人员24人,会议由王利雅主持。主要议题有4项:审议和通过《南郑县人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》;听取和审议《县人民政府关于人口与计划生育工作情况的报告》;听取和审议《县人民政府关于环境保护法贯彻执行情况的报告》;人事任免。

第三十次常委会:8月26日举行,参会常委会组成人员22人,会议由王利雅主持。主要议题有4项:听取和审议《县人民政府关于2016年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》;听取和审议《县人民政府关于2016年上半年财政预算执行情况的报告》;听取和审议《县人民政府关于脱贫攻坚工作情况的报告》人事任免。

第三十一次常委会:9月19日举行,参会常委会组成人员23人,会议由王利雅主持。主要议题有3项:听取和审议《南郑县县镇人大换届选举工作有关事项的报告》,并作出相关决定;听取和审议南郑县“十三五”科学技术发展规划(草案)及编制情况的说明,并作出相关决议;人事任免。

第三十二次常委会:11月4日举行,参会常

委会组成人员21人,会议由王利雅主持。主要建议议题有5项:听取和审议《县人民政府关于2015年财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》,并作出相关决议;听取和审议《县人民政府关于2015年财政决算情况的报告》,审查批准2015年度县级财政决算;听取和审议《县人民政府关于“七五”普法规划情况的报告》,并作出相关决议;听取和审议《县人民政府关于县十六届人大五次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告》;人事任免。

第三十三次常委会:12月16日举行,参会常委会组成人员22人,会议由王利雅主持。主要建议议题有5项:听取和审议《县人民政府关于2016年财政预算执行和预算调整情况的报告》,并作出相关决议;听取和审议《县人大常委会主任会议关于县第十七届人民代表大会第一次会议筹备意见的报告》,并作出相关决定;审议县人大常委会工作报告;听取《县人大常委会代表资格审查委员会关于县第十七届人民代表大会代表资格审查情况的报告》;人事任免。

【主任会议】 全年县人大常委会召开主任会议10次,会议主要内容:研究决定常委会会议召开的时间、建议议题等有关事项;研究安排常委会视察、检查、调研等活动;研究初审有关人事任免工作;听取和审议县人民政府及有关部门工作报告,提出意见建议;研究安排常委会有关工作。

【重要文件摘要】 全年县人大常委会发出文件34份,其中决定6份、决议7份,发出审议意见书13份。3月4日,县人大常委会印发《关于南郑县撤县设区的决议》;4月26日,县人大常委会印发《南郑县实行宪法宣誓制度实施办法》的通知;6月30日,印发《南郑县人大常委会讨论重大事项的规定》的通知;8月7日,县人大常委会作出《关于批准南郑县人民政府将政府购买社会服务资金纳入财政预算》的决定;9月21日,县人大常委会印发《关于批准南郑县“十三五”科技规划的决议》。

【人事任免】 全年依法任免“一府两院”组成人员50人(次),已形成年初递交履职报告、年中

召开履职报告大会进行满意度测评、常委会工作机构跟踪督促整改的任后监督新常态。首次开展常委会任命的国家机关工作人员宪法宣誓,对增强国家机关工作人员的法律意识、责任意识和公仆意识起到重要作用。

【人大监督】 2016年,县人大常委会坚持从南郑实际出发,结合自身工作特点,主要抓了以下七个方面的工作。(一)规范政府性债务管理。常委会听取《关于南郑县政府性债务情况的报告》,要求正确处理长远发展和当前发展、发展需求和财力可能、债务规模和偿债能力之间的关系,做到举债有度、风险可控、最大限度降低和化解政府性债务风险。(二)有效行使重大事项决定权。围绕党的十八届三中全会提出的“健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告”这一要求,认真调研制定《南郑县人大常委会讨论决定重大事项的规定》,界定重大事项原则和范围,明确需要报请人大常委会讨论决定的14项重大事项,规范行使决定权的相关程序,促进重大事项决策的民主化、科学化、法制化。(三)深化预算全程监督。按照新预算法要求,强化对预算、预算执行、预算调整的审查和跟踪监督。先后听取审议2016年上半年财政预算执行情况的报告,2015年财政决算、财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告,2016年1~11月财政预算执行和预算调整情况的报告,依法审查批准2015年财政决算和2016年预算调整方案,督促政府积极推进财政体制和管理制度改革,加强财税征管,强化预算约束,提高财政资金使用效益和依法理财水平。(四)推动重点项目建设。组织人大代表对草堰机电工业园区锂电池包生产线项目、园区企业孵化园项目、智能测控系统产业化项目、大汉山旅游开发项目、县城西大街西北片区棚户区改造基础设施项目、青树文化旅游名镇综合开发等项目建设情况进行视察,常委会会议专题听取县发改局关于上半年经济和社会发展计划执

行情况的报告,针对解决好基础设施建设、创优招商引商富商环境、文化旅游和电子商务等服务产业融合发展等问题提出意见建议。(五)助推“十三五”科技规划。常委会专题听取和审议我县“十三五”科学技术发展规划(草案)及编制情况的说明,审查批准南郑县“十三五”科学技术发展规划,作出《南郑县人大常委会关于批准“十三五”科学技术发展规划的决议》。(六)助力生态文明建设。常委会高度重视生态文明建设和环境保护工作,围绕“绿水”、“蓝天”、“青山”、“宁静”和汉江流域污染防治等工作,组织代表开展《环境保护法》执法检查,督促有关部门着力解决执法责任落实、违法行为查处、执法队伍建设等法律实施中的突出问题。(七)聚焦脱贫攻坚。常委会坚持监督与支持并重,全力推进脱贫攻坚。十六届人大五次会议及时作出《关于坚决打赢脱贫攻坚战的决议》,明确脱贫攻坚的目标任务和主要措施。常委会专题听取脱贫攻坚工作情况的报告,肯定脱贫攻坚工作取得的阶段性成效,针对政策宣传、配套措施、部门联动等问题提出意见。同时,积极投身脱贫攻坚主战场,及时派驻工作队,争取帮扶资金,落实脱贫项目,推进包联的法镇、圣水、青树、福成等8个镇18个低收入村精准扶贫工作。全年接待群众来信来访76件241人次。

【人大代表工作】 依法选举产生新一届县人大代表222名,镇人大代表1138名。20个镇依法召开新一届人民代表大会,选举产生镇人大、镇政府班子。代表活动形式更加丰富,邀请24名县人大代表列席常委会会议,50余名代表参加视察、检查和调研,推荐30余名代表参加县上各项考评、重点项目研讨等活动。组织我县选举出的市人大代表对全域旅游情况专题调研,支持代表多层次、多角度解情况,参政督政议政。组织常委会组成人员、县人大代表对建议办理落实情况

(石锐)

南郑县人民政府

机构·会议·文件

【县政府领导成员】

县长 曹俊强

副县长 李宏伟 鲁志文(9月止) 张长弓
张军(9月止) 夏绍铭 丁涛(女)
何宝鹏(9月任) 李兴会(9月任)

王建存(挂职,12月止)

白莹(女,挂职,7月止)

苏有军(挂职,7月任)

郭晓清(挂职,7月任)

王军(挂职,7月任)

县长助理 何宝鹏(9月止) 刘俊

【组织机构】 2016年,县政府有工作部门(不含县监察局、环保局)22个、直属事业机构4个,政府协管部门12个。县政府工作部门有县政府办、发改局、经贸局、教体局、公安局、民政局、司法局、财政局、人社局、国土局、住建局、市场监管局、交通局、农业局、林业局、水利局、文广局、卫计局、审计局、统计局、信访局、安监局。县政府直属事业机构有县科技局、经合局、文旅局、扶贫办。

【重要会议】 全年县政府召开全体会议3次;召开常务会议12次,研究重大事项133件;召开专项问题会议67次,研究重大事项67件。常务会议议题主要有以下几个方面:议定《县政府2016年工作要点》《政府工作报告》《南郑县2016年国民经济和社会发展计划执行情况及2017年国民经济和社会发展计划(草案)的报

告》。

传达全市脱贫攻坚工作会议、全市财政工作会议、省市审计工作会议、全市移民搬迁安置工作会议、全市卫生计生和医改工作会议、全市教育工作会议、全市旅游产业发展大会暨创建国家全域旅游示范市动员会议、省市退役士兵安置工作会议、全市第二次全国地名普查工作推进会议、省防汛抗旱电视电话会议、市消防工作会议、全省改善农村人居环境工作会议、全市科技创新大会精神,研究讨论贯彻落实意见。

审议《南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案》《南郑县脱贫攻坚教育支持计划的实施方案》《南郑县乡村教师支持计划(2016—2020)》《“双高双普”迎验方案》《关于创建全域旅游示范县实施方案》《南郑县财政投资评审管理暂行规定》《南郑县政府性投资项目合同签订前置程序管理规定》《南郑县物业管理实施办法》《关于推进电子商务发展的实施意见》《南郑县十三五茶产业发展规划》《南郑县建筑施工企业诚信评价管理暂行办法》。决定成立全县第三次全国农业普查工作领导小组、全县机关事业单位养老保险改革工作小组、南郑县加快改善农村人居环境工作领导小组、南郑县水稻转型升级示范县项目建设领导小组、全县电子商务发展工作领导小组。

此外,以县政府名义召开全县财政工作会议、审计工作会议、移民搬迁工作会议、卫生计生和医改工作会议。研究部署脱贫攻坚、精品景区打造、黎坪5A级景区创建、黎坪旅游公路建设有关问题、电子商务产业发展有关问题、建立土地收购储备制度相关问题、南郑县设立南郑区、调整汉中体育馆为全额财政拨款单位、退役士兵安置、机关事业单位养老保险改革、防汛抗旱、应

急救援训练馆和消防科普训练馆建设、大河坎石拱水源地保护、公安工作、环境保护、南湖旅游综合开发等有关问题。研究决定有关人事任免、违纪干部处理问题。2016年,县政府系统“两案”办结率、反馈率均为100%,县政府当年做出的各项决定,除报县委常委会会议研究的以外,基本得到落实,并办理完结。

【重要文件摘要】 全年发出文件38份,其中涉及经济方面的18份;涉及文教、卫生、科技方面的7份;涉及社会、宗教及其它方面的13份。部分重要文件摘要如下:

《南郑县人民政府关于印发南郑县十三五电子商务发展规划的通知》(南政发〔2016〕11号)指出:一、“十三五”期间,我县电子商务工作总体思路是:按照“政府引导、企业主导、社会参与、市场运作”的原则,大力推广电子商务在农产品流通、服务业领域和农村、城市社区的普及应用,培育南郑经济发展新的增长点,以电商企业为主体、以园区建设为平台、以技术创新为动力、以专业人才为支撑,围绕园区建设、人才培养、拓展应用、品牌打造、营销推广、示范创建等重点工作,结合县情资源实际,优化发展环境,构建门类齐全、特色鲜明、充满活力的电子商务产业体系。二、基本原则。(一)坚持市场主导与政府推动相结合。(二)坚持网络经济与实体经济相结合。(三)坚持重点推进与协调发展相结合。(四)坚持加快发展与规范管理相结合。三、发展目标。到2020年,电子商务平台、企业、技术及产业化水平达到全国领先。计划2016年全县网络社会消费零售额达到10亿元,2017年达到15亿元,2018达到20亿元。到2020年,全县培育电子商务社会消费零售额超1000万元的企业100家,超5000万元的企业10家,超1亿元的企业5家,实现跨境电子商务贸易额5000万美元。全县传统企业电子商务应用普及率达60%,电商带动就业人数达到万人以上。2016年,南郑县创建省级电子商务示范县。2017年,创建国家级电子商务示范县、示范园区。四、加快电子商务产业园区建设。(一)加快大河坎电

子商务产业园区建设。(二)电商办积极配合招商部门,带动全县电子商务发展。(三)在已引进入驻南郑的电商企业中选择经济实力强、技术人才队伍精干、有电商运营经验的成熟电商企业,政府与其合作。(四)协调落实好祥云谷公司加快江南东路三号展馆项目运营。(五)建好园区综合服务平台,完善配套服务。(六)统筹规划,合理空间布局,扩大电商园区规模。(七)支持各镇、街道办建设农村电子商务产业园区。(八)严格入园企业准入条件。五、推动电子商务应用的普及深化。(一)鼓励县内商贸批发、零售企业广泛应用互联网、物联网、云计算等电子商务技术,实现采购、库存、销售、配送等经营管理的信息化和线上线下的互动发展。支持传统百货、超市、便利店等企业,依托原有实体网点、货源、配送等商业资源开展网络零售业务和互联网营销。(二)促进“工业化”、“信息化”深度融合。(三)鼓励县内企业依托各类外贸电子商务平台开展境外批发或零售,支持进口企业利用电子商务拓展进口商品国内销售渠道。(四)鼓励县内专业批发市场和日用消费品交易市场经营户依托第三方平台开展网上销售,开设网络交易市场,发展电子商务。(五)加强服务业电商平台建设,促进电子商务在社区的普及运用。(六)开展电子商务进农村综合示范服务站建设,推进农村电子商务发展。(七)扩大电子商务在民生领域的应用。(八)拓展电子商务在文化产业领域的应用,重视创意文化产业引进和培育,完善文化产业服务平台建设,促进文化产业发展。(九)扶持新材料、新一代信息技术、新能源、新装备四大战略产业,以及节能环保、生命健康、创意设计、广告等新兴产业,建设电子商务服务平台。(十)鼓励县内旅游景区、旅行社、饭店、酒店、餐饮、住宿、农家乐等旅游企业和第三方服务机构建立网上订购服务系统,建立旅游公共信息服务平台,开展网络营销,推动“智慧旅游”发展。(十一)鼓励法律服务、财会服务、家政服务、房屋租赁、市场调查、资信评估和投资、技术、注册、咨询等中介服务企业发展,自建公共

信息服务平台。(十二)推动跨境电子商务发展。六、完善电子商务支撑服务体系。(一)加强信息基础建设。(二)加大物流体系建设。(三)推动电子政务公共信息服务平台建设,加快转变政府服务职能。(四)创新发展电子支付服务。(五)构建电子商务信用服务体系。(六)鼓励电子商务技术创新。(七)建设电子商务人才队伍。七、开展电子商务培训。(一)制定培训方案。(二)举办县域电子商务发展高峰论坛。(三)举办农村电子商务培训。(四)举办电子商务实用技能培训。(五)开展青年创业培训。八、抓好电子商务项目建设。(一)电子商务孵化园项目。(二)运营服务中心项目。(三)村级电商服务站项目。(四)仓储物流配送中心项目。(五)农村电商人才培训基地项目。九、加强电子商务宣传。十、开展电子商务示范创建。十一、加大财政专项资金支持。(一)设立电子商务发展专项资金,适度加大财政资金投入,发挥政府资金杠杆作用,吸引社会资本投入电子商务产业发展。(二)设立品牌培育专项资金,实施品牌战略,加强品牌培育推广。(三)整合人社部门创业培训、移民搬迁产业培训等财政专项资金,集中用于开展电商精准扶贫,实现脱贫目标。十二、加大政策支持力度。(一)加大用地支持。(二)改革准入登记制度。(三)创新金融扶持。

《南郑县人民政府关于贯彻大气污染防治法的实施意见》(南政发〔2016〕18号)文件指出:一、指导思想和目标。到“十三五”末,全县空气质量总体改善,重污染天气较大幅度减少并逐步消除,大河坎城区空气质量优良天数达到315天以上,可吸入颗粒物(PM₁₀)、细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度比2015年分别下降30%和20%,县城空气质量稳定达到国家空气质量二级标准。二、重点区域和防控重点。(一)重点区域。全县大气污染防治工作的重点区域是:汉山街道办、大河坎镇。(二)重点污染物。重点污染物是可吸入颗粒物PM₁₀、细颗粒物PM_{2.5}、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧和挥发性有机

物,以及以上污染物排放单位及造成的因素。2016至2017年重点开展扬尘和机动车尾气污染治理,进一步巩固“减煤”和“禁燃”工作,力争取得实效和突破。三、工作措施。(一)从严管治,在“抑尘”上出实招。1.严格管控道路扬尘。2.加强建筑施工扬尘管控。(二)加大力度,在“控车”上求实效。1.坚决淘汰“黄标车”和老旧车。2.加大机动车“冒黑烟”现象管控力度。3.加强机动车环保检测。4.大力发展清洁绿色交通。5.规范成品油市场秩序。(三)强化措施,在“减煤”上下功夫。1.实现两个“清零”。2.调整优化能源结构。3.推广兰炭使用。(四)夯实监管责任,在“治源”上抓落实。1.积极化解严重过剩行业产能。2.坚决淘汰落后产能。3.加快“退城入园”,实施重污染企业环保搬迁工作。4.深入开展重点行业清洁生产。5.加强工业烟尘、粉尘治理。6.全面开展重点行业挥发性有机物(VOCs)综合整治。7.加强餐饮油烟污染控制。8.继续巩固油气回收治理成果。(五)发挥公众监督作用,在“禁燃”上增合力。1.严查秸秆焚烧。2.严格管控烟花爆竹燃放。3.严管并查处城区焚烧垃圾树叶、街头生小火炉等“冒黑烟”行为。(六)综合施策,在“增绿”上拓空间。1.实施城市增绿工程。2.实施绿色屏障工程。3.加强矿山生态修复与治理。(七)加大投入,在人影作业上谋出路。加大重污染天气条件下气象干预力度,推进人影影响天气改善空气质量能力建设,保障人影作业工作经费。(八)严格执法,在违法行为上出重拳。(九)科学分析,在源解析上出成果。四、保障措施。(一)加强组织领导,夯实大气污染防治任务。(二)健全完善联防联控工作机制。(三)完善激励机制。(四)加大环境宣传力度。(五)加大工作考核力度。(六)加大信息公开力度。

《南郑县人民政府关于进一步推进义务教育均衡发展全面提升基础教育整体水平的实施意见》(南政发〔2016〕28号)文件指出:一、目标任务。统筹城乡义务教育发展,推进教育资源均衡配置,加大教育投入力度,改善办学条件,提高

教育质量,促进教育公平,努力缩小城乡差距。落实中省教育经费政策,实施十三年免费教育。落实义务教育免试就近入学政策,扩大城镇教育资源,改善农村薄弱学校办学条件,全面实行阳光招生、均衡编班,基本消除“大班额”和择校热现象。合理配置教师资源,推进校长教师交流轮岗常态化。加强公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设,提高公办幼儿园占比,基本解决学前教育公办资源和教师编制不足问题。二、统筹教育资源配置,加快城乡教育一体化进程。(一)优化学校布局结构。(二)加强教师编制管理。(三)加强教师队伍建设。(四)完善校长教师交流轮岗制度。(五)加快教育信息化建设步伐。三、全面落实就近入学,有效解决大班额和择校热等问题。(一)严格落实义务教育免试就近入学政策。(二)保障随迁子女平等接受义务教育的权利。(三)实施城市中小学校建设计划。(四)深化学区制管理改革。四、切实减轻小学生过重的课业负担,促进学生德智体美全面发展。(一)落实立德树人根本任务。(二)推进教育质量评价制度改革。(三)深化课堂教学改革。(四)重视体育和美育。(五)规范学校办学行为。(六)组织好中小學生校外实践活动。五、坚持精准帮扶,做好特殊群体教育服务工作。(一)加强教育扶贫工作。(二)健全留守儿童关爱服务体系。(三)重视残疾儿童接受义务教育。(四)提高营养改善计划实施水平。六、实施十三年免费教育,不断提高基础教育保障水平。(一)巩固学前一年免费教育。(二)落实九年义务教育“两免一补”政策。(三)实施高中阶段三年免费教育。(四)加强十三年免费教育经费管理。七、加强组织领导,保障基础教育改革发展顺利推进。(一)加强组织领导。(二)加强教育督导评估。(三)加强舆论宣传引导。

《南郑县人民政府关于印发南郑县深化医药卫生体制综合改革试点实施方案的通知》(南政发[2016]37号)文件指出:一、总体目标。通过改革试点,医疗卫生资源配置更加科学、以药补医机制全面取消、医药服务价格全面理顺、医

疗保障制度紧密衔接,药品耗材供应保障体系健全,中西医并重和多元化办医格局基本形成,实现群众看病就医负担不增递减、医务人员收入不减逐增,财政投入合理有效增加、医疗服务能力明显提升,群众和改革参与者的获得感显著提高。到2018年底,基本完成医药卫生体制综合改革重点工作,到2020年基本建成覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。二、主要任务。(一)深化县级公立医院综合改革。1.科学规划配置医疗资源。2.推进公立医院管理体制改。 (1)成立医院管理委员会。(2)落实公立医院自主权。3.推进公立医院补偿机制改革。(1)全面实行药品零差率销售政策。(2)加快理顺医疗服务价格。4.推进人事薪酬制度改革。(1)深化编制人事制度改革。(2)建立符合医疗行业特点的薪酬制度。5.推进公立医院体制机制创新。(1)全面推广医疗集团和医疗联合体模式。(2)配套实施相关促进政策。6.大力发展社会办医。(二)完善分级诊疗制度。1.健全转诊队伍。2.推行家庭医生签约服务制度。3.医疗机构之间密切协作。(三)改革医疗保障体制。1.整合城乡居民医保制度。(1)将城镇居民医保和新农合制度整合,建立统一的城乡居民基本医疗保险制度,实行市级统筹,由卫生计生部门统一管理。城镇职工医保仍由人力资源社会保障部门管理。(2)依托卫生计生部门管理的新农合经办机构,整合现有人、财、物资源,设立县级医保中心,负责统筹协调、集中办理各类医保手续,医保中心主任原则上由县医改办主任兼任。(3)城乡居民基本医保、大病商业保险、大病医疗救助均在县医保中心实现“一站式”服务。(4)加强医改办职能,强化对药品目录和医用耗材的管理与集中采购,严格控制医疗费用不合理增长。2.完善建立城乡居民大病保险制度。(1)将城镇居民大病保险和新农合大病保险制度整合,建立城乡统一的大病保险制度,实行市级统筹。(2)城乡居民大病保险对县扶贫部门认定的农村建档立卡贫困人员在起付标准、报销比例等方面实行倾斜政策,促进脱贫攻坚目标实

现。(3)在基本医保报销基础上,城乡居民大病保险报销比例不低于60%。3.改革医保支付方式。(1)门诊统筹支付改革。(2)住院统筹支付改革。(3)完善建立医保与医疗机构谈判协商机制和医疗费用负担风险分担机制,综合考虑医疗服务、检查、药物费用等支出情况,实行医保资金预付制。(4)探索开展异地就医结算,方便群众就医报销。(四)完善药品供应保障制度。1.组建联合体开展药品耗材带量议价采购。2.按照全市统一安排,县、镇、村医疗卫生机构药品耗材采购暂维持现有药品“三统一”配送关系,逐步向“两票制”过渡。3.创新完善配送管理方式。4.提高基本药物使用比例。5.改进药款结算管理。将药品收支纳入预算管理,货到验收合格后30天内及时支付药款。6.开展合理用药监测与干预。(五)推进公共卫生服务改革。全面实施国家基本公卫和重大公卫项目,推动基本公共卫生服务均等化。1.构建大卫生格局。2.强化基本和重大公共卫生服务项目管理。3.重视公共卫生人才队伍建设。(六)推进综合监管改革。1.实施属地化管理。2.推动管理方式转变。3.加强依法监管。(七)完善保障支撑体系。1.加强人才队伍建设。(1)强化基层队伍建设。(2)加强公共卫生人才队伍建设。(3)创新人才发展体制机制。2.健全投入补偿政策。3.推进信息化建设。三、实施步骤。(一)试点启动阶段(2016年10月—2016年12月)。制定综合改革实施方案,细化分解部门重点任务,分别制定出台配套文件,制定重点改革任务路线图和时间表。(二)攻坚改革阶段(2017年1月—2017年12月)。按照省市试点统一部署,在医疗保障制度、药品供应保障制度、医疗服务价格调整等重点领域和关键环节方面取得重大突破。(三)全面实施阶段(2018年1月~2019年12月)。基本实现县级公立医院现代医院管理制度完善建立、医药价格和药品供应全面理顺,医疗保障体系健全完善,公共卫生服务均等化水平显著提高,综合监管体系和支撑保障能力全面加强等改革目标,符合实际的基本医疗卫生制度体系全面

建立。(四)巩固提升阶段(2020年1月—2020年12月)。全面总结综合医改试点成效,完善措施提升改革实效,全面实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。四、组织保障。(一)加强组织领导。(二)凝聚部门合力。(三)强化目标考核。(四)注重医改宣传。各相关部门要加强医改信息交流与沟通,及时宣传改革进展和成效,解答群众关注的热点问题,合理引导社会预期,为医改营造良好氛围和舆论环境。

政府工作综述

【概况】 全县辖20个镇、1个街道办事处、288个村和19个社区居委会,总面积2809平方公里,总人口56.53万,常住人口47.73万人,少数民族17个。2016年全县实现生产总值174.04亿元,按可比价计算增长8.3%。其中:第一产业增加值24.06亿元,增长4.6%;第二产业增加值96.81亿元,增长9%,第三产业增加值53.2亿元,增长8.7%。财政总收入31.62亿元,下降9.7%,其中:地方财政收入7.21亿元,增长8.6%。财政支出31.11亿元,增长6.1%。人均生产总值3.6万元。全社会固定资产投资完成124.78亿元,增长36.8%,全县全体居民人均可支配收入15934元。

【农业经济】 全县农业总产值44.33亿元,增长4.4%。全年粮食作物种植面积49.86万亩,总产14.87万吨,油料种植24.24万亩,总产3.5万吨;种植蔬菜8.83万亩,产量20.2万吨;中药材种植15.16万亩,产量2.54万吨;实有茶叶面积17.53万亩,产量8392吨。年出栏猪、牛、羊、家禽分别为49.3万头、1.09万头、2.09万只、123.9万只。肉类总产3.87万吨,禽蛋总产7222吨。成功举办2016南郑新茶展销暨赛茶大会。整合项目资金,集中打造华荣、鹏辉等42个县级以上现代农业园区,实现产值8.1亿元,全年新

发展合作社 27 家。

【工业经济】 全县有规模以上工业企业 67 户,实现产品销售率 89.9%,总产值 187.55 亿元,增长 13.7%。其中:中央属企业 9.83 亿元,增长 1.4%;省属企业 47.98 亿元,下降 18.4%;县属企业 129.74 亿元,增长 34.5%。实现工业增加值 81.38 亿元,其中规上工业增加值 799.57 亿元。能源消费总量 14.91 万吨标煤,下降 4.9%,电力消费 62165 万千瓦时。投入 5800 万元强化工业园区基础设施建设,梁山园区南骏路、经四路等主干道建成通车,道路绿化、亮化、排水管网工程基本竣工;完成土地收储 368 亩,新入园企业 6 户,概算投资 76.1 亿元,实现园区工业总产值 55.4 亿元,增长 21%。完成非公经济增加值 84.4 亿元,占 GDP 比重 48.4%。

【旅游商贸】 成功举办 2016 中国最美油菜花汉中东旅游文化节,新打造的陈村等精品乡村旅游环线,迅速成为全市旅游新亮点。汉山旅游综合开发项目完成投资 4.8 亿元,汉山大道、汉山路、汉山广场、登山步道及沿途景观节点建成投用。黎坪创 5A 景区工作正式启动,南湖、红寺湖、龙头山综合开发进展顺利。全年接待游客 985 万人次,实现旅游综合收入 36.75 亿元,分别增长 36.7% 和 40.1%。电子商务发展势头强劲,建成汉中(南郑)电子商务产业园,入驻企业 58 户,圣水、黄官等 13 个镇级服务网点试运营,全县电商销售额 8 亿元,电商精准扶贫惠及 3.23 万人。全社会消费品零售总额 34.83 亿元,贸易进出口额 4663 万美元,增长 20%。组团参加丝博会暨西洽会等招商活动,新签约招商引资项目 22 个,项目总投资 188 亿元,到位资金 52.8 亿元。

【城乡建设】 县城周家坪南路建成通车,让水大道、海棠路等 6 条城市道路路基工程完工,全市棚改推进现场会在本县成功召开,全城镇化率达 45%。瀛水公园尤曼吉游乐中心建成运营,将军巷道路竣工通车,龙岗大道、梁山大道北段开工建设。大河坎、新集、青树、黎坪等 5 个市

级以上重点镇共实施各类项目 62 个,完成投资 11 亿元。国家卫生县城创建工作顺利通过省级技术评估。全年 12 个市级美丽乡村示范村共计整合建设项目 102 个、资金 1.94 亿元,硬化村组道路 32.2 公里,新建排洪排水管网 2.3 公里,疏浚沟渠 34.5 公里,治理河道 12.5 公里,修建人饮设施 9 处,绿化道路 16.2 公里,改造农村危房 82 户,净化美化农户庭院 642 户,整饰农户立面 4980 平方米。完成县垃圾卫生填埋场提升改造,新建农村污水处理站 3 处、镇级垃圾填埋场 2 个。全年生活垃圾无害化处理率 97%,污水处理厂集中处理率 88%。大河坎、周家坪片区环境空气质量二级以上天数为 270 天和 285 天,优良率为 73.8%、77.9%。国家卫生县城创建工作顺利通过省级技术评估,即将正式授牌。

【民生保障】 全年落实精准扶贫县级财政配套资金 3361 万元,整合行业部门各类项目资金 21.7 亿元,争取国开行贷款 7 亿元,建成集中安置点 60 个,实现易地扶贫搬迁 2850 户 7657 人,实施水电路讯等基础设施项目 96 个。精准识别 111 个贫困村,6.43 万贫困人口,落实县级领导联村、部门包村、干部驻村的扶贫工作机制,发挥驻村工作队和第一书记作用,综合运用产业扶贫、搬迁扶贫等“五个一批”措施,年度脱贫 20908 人。60 个移民搬迁集中安置点开工建房 4530 户,建成保障性住房 2685 套(户)。完成汉江综合整治防洪工程 8.5 公里,除险加固病险水库 4 座。拆改燃煤锅炉 15 台,节能减排和主要污染物控制完成目标任务。成功申报省级文化先进县,汉调桡桡《韩信拜将》参加第十一届中国艺术节展演。教育质量稳步提升,高考二本及以上上线率、上线人数全市第一。县救灾物资储备库建成投用,累计发放各类救助资金 1.42 亿元。新增城镇就业 9274 人,转移劳动力 13 万人,城镇登记失业率为 3%。基金征收、社保扩面稳步推进,城乡居民养老保险工作实现全覆盖,成功创建省级农民工返乡创业示范县。

【依法行政】 自觉接受县人大的法律监督和县政协的民主监督,办理人大代表建议 64 件、政

协委员提案 70 件,办复率 100%。加强审计监督、政策跟踪审计和效能监察,对 605 个单位(项目)进行审计,核减财政投资 1.92 亿元,审减率 13.2%。持续推进简政放权,县镇两级权力清单和公共服务事项清单已向社会公布,行政审批事项精减 29 项。打造快捷高效的网上行政审批平台,开通民情直通车系统及“民生热线”,累计办理各类事项 22 万件(次)。商事制度改革成效明显,顺利实施“五证合一、一照一码”,全年新登记企业 485 家。推进法治南郑建设,查处治安案件 1236 起,侦办刑事案件 1254 起,群众社会治安满意率位居全省前列。持续深化司法行政“六大行动”,办理各类法律援助案件 336 件,排控调处矛盾纠纷 2110 件。

县政府办公室工作

南郑县人民政府办公室

主 任 高 峰(2 月止)

郭继翔(2 月任)

副主任 郭 峰 荣 汉 张铁山(8 月止)

兼职副主任 龚兴雁 刘昱村(女) 周国强

纪检组长 张学明(6 月任)

【组织机构】 县政府办公室是负责县政府日常政务工作,实行政指监督和指挥,参与国民经济宏观调控的综合工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,内设机要室、经济研究室、外事办公室、县政府督查室、政办科、秘书科、信息科、总值班室、事务科。行政编制 45 人,事业编制 36 人。下属单位有县政府信息中心,归口管理单位有县机关事务局、县应急管理办、县行政服务中心、大汉山景区管理办公室。

【公文处理】 完成县委全委会报告、政府工作报告、政府全体会报告等重要文字材料以及相关专题会议材料、汇报材料、形势分析材料等重要文稿 200 余篇,受到县政府领导充分肯定。全年

共起草县政府常务会议纪要 12 次、县政府专题会议纪要 67 次,审核各类文稿 500 余件,编发大事记 12 期,合计达 580 余万字。办理收发文 1298 余份,收发传真 1029 件,部门请示报告 282 件,传出各类领导批示件 1200 余件。切实加强保密教育和管理,涉密人员均签订保密承诺书,全年没有发生文件丢失和失泄密事件。

【调查研究】 围绕中省市重大部署和全县重点任务,对供给侧结构性改革、旅游商贸发展、信访积案化解和民生事业等方面进行调研,撰写《打好全县供给侧结构性改革攻坚战》《精准调控扩投资积极作为稳增长》等 12 篇调研文章,为领导决策提供参考。全年编发《南郑经济研究》10 期,在省市重要刊物发表调研文章 10 余篇。

【政务信息】 围绕脱贫攻坚、棚户区改建、重点项目等政府中心工作和重点工作,及时把握报送时间和节点,全方位、多角度、有针对性地做好政务信息采编上报,努力挖掘深层次、高质量的信息。全年上报省市政务信息 320 篇,调研类信息 20 篇,被省政府和市政府采用 60 余篇,上报《县政府主要领导政务活动》220 期,编办《信息快报》26 期,政务信息工作位居全市前列。

【政务督查】 与相关部门联合督办全县脱贫攻坚、农村土地确权登记、国家卫生县城创建、乡村旅游环线环境整治、校园及周边安全隐患排查治理等重要工作,有效地推动重大决策和重点工作贯彻落实。把落实县政府常务会议决定事项、领导批示和民生工程、重点项目作为督查重点,定期督办工作进展情况,帮助解决工作推进中的困难和问题,全年督办县政府主要领导批示 42 件,下发《督查督办通知书》18 份、《南郑政务督查》40 期。为保证重大工作和领导批示件落到实处,经常深入实地巡查暗访,敢于揭短,敢于碰硬,在政府政务公开栏、县政府门户网站以及县有线电视台通报督查情况,有力促进重点工作顺利推进。办理人大代表建议和政协委员提案。办结市人大代表建议 2 件,政协委员提案 2 件;办理县人大代表建议 84 件,县政协委员提案 77 件。及时办理并回复群众在网络媒体反映的各

类问题,先后办理人民网群众留言、市长信箱、县长信箱留言及媒体反映的相关问题,共计500余件,均按照要求进行调查核实,并将处理情况进行回复和反馈。

【协调服务】 先后参与2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节启动仪式、全市重点项目观摩、全市棚改工作会等重要活动的组织与服务工作。全年筹办常务会12次,县长专题会67次,其他会议200余次,均未出现任何差错。围绕全县的重点工作和重大活动搞好综合协调服务,配合县政府领导抓好全面深化改革、脱贫攻坚、汉山旅游综合开发等重点工作,确保顺利推进。

【应急管理】 加强应急预案体系建设,基本实现应急预案全覆盖,建成基层应急管理示范点4个。切实加强值班管理,严格实行24小时值班制度和实职领导带(坐)班制度,做到了值班交接有序、值班信息畅通无误。坚持当日要情报告制度,充分利用“三级值守管理系统”平台,实现与省、市应急平台的互联互通,共编发《南郑今日要情》334期,《值班要情》2期,上报《南郑值班要情》2期。强化应急处置,妥善处置“华燕学校老师、家长因学校合并群访”“7·7新集镇致人死亡事件”等突发事件。切实做好政府机关信访维稳工作,有效化解矛盾,维护机关工作秩序,共处置信访案件1409批3825人次,其中来县个访955批1224人次,集体访74批1428人次;到市个访342批465人次,集体访38批718人次。

【信息化建设】 优化政府门户网站架构,添加“脱贫攻坚”和“两学一做”等专题专栏,全年外出采访共计500余次,收到各单位报送信息8900余条,发布各类新闻、图片信息总计1.9万条,网站的访问量已突破2000万人次。政务公开持续深化,对涉及工程招投标、土地交易、政府采购、保障房建设、退伍军人安置等民生和热点信息全程在网上公示。全面改进和升级电子政务系统,全县120余个单位之间公文、信息全部实现网上传输。全年电子政务办公平台发布公文9200余份,文件流转量达30万次以上;简报

发布240余份,会议纪要90余份;全县无纸化办公率超过86%。加大对网络热点、敏感事件、预警负面信息的搜索力度,加强舆情分析及对策研究,为县政府领导掌控舆情、科学决策提供有力支持,全年编辑发布《网络舆情》150期,编发“南郑手机报”200余期。

【依法行政】 协助县政府处理好棚户区改造、招商引资、项目建设等重点工作的相关涉法事务,对南湖景区综合开发、县城西大街西北片区棚户区改造等项目合同,进行合法性审查修改。切实推动行政审批改革,审核指导全县各行政权力清单编制工作,对27个部门的行政权力全面进行合法性审查,对其中法律依据不足、法律修改、上级下放的各项权力分别作了处理,审核行政职权3667项。严格落实规范性文件“三统一”制度,审核规范性文件3件,审查把关合同及其他政策类文件62件。做好行政复议和行政应诉,办结行政复议案件4件,涉及本级政府的行政应诉案件6件,均应诉并严格执行法院裁决。

【便民服务】 县行政服务中心大厅全年受理行政审批及便民服务事项22.6万件,其中行政审批事项9.1万件,便民服务13.5万件,办结22.3万件,办件数量创历史新高,办结率和群众满意率均超过99%,被汉中市委、市政府授予“汉中市先进集体”荣誉称号。便民服务网络不断向基层延伸,便民服务中心已覆盖全县所有镇(办),141个村(社区)便民服务室建设达到“八个一”标准,共代办各类事项19896件,真正实现“小事不出村、大事不出镇”。率先在全市建立了“民情直通车”平台,共受理事项2.8万件,办结2.7万件,得到市委组织部领导高度肯定。推行投资项目领办代办制,全年领办代办投资项目39个,完成投资项目领办代办审批事项120余项,项目协议总投资额累计达42亿元。

【机关事务】 健全完善财务管理相关制度,严格执行中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》,把好各类支出关,保证了财政资金合理使用、收支平衡,全年三公经费同比下降

10%。实行公务用车派车制,修订《南郑县人民政府办公室公务用车派车制度》,建立派车台帐,严格执行节假日公务用车封存制度,杜绝违规用车现象。规范车辆使用和维护,加强安全驾驶教育,切实保障行车安全。强化后勤服务管理,增强服务意识和管理力度,继续做好机关水、电、暖等设施维护,绿化、美化、亮化工程,卫生保洁、病媒生物防制、机关食堂管理等日常工作。严格机关门卫和重点部位的值班值勤,强化机关内部的安全保卫管理,全年没有出现安全事故和治安案件。

(陈苏桓)

政务服务中心工作

南郑县人民政府行政服务中心

主任 刘昱村(女)

副主任 汪永安

【组织机构】 县政务服务中心是县委、县政府为推进政务公开、转变政府职能、提高机关行政效能、规范审批行为、方便群众办事而设立,正式成立于2009年11月。正科级建制,领导职数1正1副,事业编制6人。内设综合股、行政效能监察中心。

【概况】 全年县政务中心接待办事群众21.3万人,受理各类事项236720件,其中行政审批事项97612件,便民服务事项141618件,办结233162件,办结率98.5%,群众满意率99.6%。承接并领办代办投资项目41个,项目协议总投资额累计达46亿元;建成标准化镇便民服务中心21个,村便民服务室141个;开展民情直通车和“5412345”民生热线工作,民情直通车系统共受理事项28109件,民生热线共受理热线工单6621件,各种事项办件数量创历史新高。4月,县行政服务中心被汉中市委、市政府授予“汉中市先进集体”荣誉称号。

【简政提效】 按照省市相关文件精神,对2015年公布的189项行政许可项目再次精简和规范,县级部门保留行政许可项目160项。核定进驻行政审批项目160项,便民服务事项59项。针对没有授权到位,依然存在“两头受理,体外循环”的现象,中心会同县纪委对进驻部门审批事项进行专项督查,带动各窗口人员到位、授权到位。依托县行政服务中心、镇(办)便民服务中心、村(社区)便民服务室,借助“南郑县行政审批电子监察平台”和“陕西省投资项目在线审批平台”,整合资源,建立全县统一的网上审批平台,推进跨层级联动审批。中心进驻34个进驻部门,89个服务窗口、187名窗口工作人员的所有信息在网站和政务微信公开,群众可通过网站微信咨询、投诉、提交、查询。

【商事与税务体制改革】 中心国税办税大厅按照上级要求,在“五一”前全面完成全县营改增工作。县市场管理局窗口从9月1日起正式实施“五证合一,一照一码”登记制度改革。前来窗口的申请人在办理企业、农民专业合作社登记注册时只需填写“一张表格”,向登记机关“一个窗口”提交“一套材料”,即可领取加载统一社会信用代码的营业执照,登记信息同时被传输至省公共信用信息平台。县人社局、统计局等相关部门通过省公共信用信息平台及时查询认领相关信息,申请人不需要再到人社部门和统计部门办理相关许可证。取消社会保险登记证和统计登记证的定期验证和换证制度。原来已办理“三证合一,一照一码”的企业、农民专业合作社不需要重新申请办理“五证合一,一照一码”登记。全年有1202个企业在中心市场监管局窗口办理“五证合一”登记证。

【便民服务平台建设】 强化镇便民服务中心建设。在还没有规范化便民服务中心的新集镇、牟家坝镇、胡家营镇积极整合资源,改建原有办公场地,6月底,上述3个镇便民服务中心改造完成,对黎坪镇、福成镇、碑坝镇便民服务中心进一步规范。至年底,全县21个镇(办)规范化便民服务中心全部建成。持续推进村级便民服务室

规范化运行。根据党的基层组织建设全面过硬工程对村级便民服务室“十有”要求,为全县 307 个村(社区)制订统一门牌、桌牌及村级便民服务室管理制度。至年底,全县有 141 个村(社区)便民服务室达到“八个一”标准。

【干部代办】 中心继续推进群众办事干部代办制度落实,在县行政服务中心、镇(办)便民服务中心和村(社区)便民服务室设立代办窗口,确定代办员 1~2 名,为群众提供代办服务。全年为群众代办事项 19896 件,真正实现“小事不出村、大事不出镇”。

【惠民资金监管平台建设】 全年对 21 个镇(办)的惠民资金查询机进行全面升级,由过去的单一查询功能变为督查管理、行政审批、卫生计生、民情直通车、惠民资金查询“五位一体”的南郑县综合查询终端,群众通过查询机不仅能查询涉及自身的惠民资金信息,还可通过民情直通车系统直接反映困难。至年底,惠民资金监管平台整合惠民资金项目 95 项,全年录入数据 140 余万条,累计录入数据 260 余万条,涉及各类惠民资金 20 多亿元,群众点击量超 3 万次。

【优化投资环境】 为破解项目审批“办事难”“办事慢”“办事烦”问题,中心建立投资项目领办代办制度,提高审批效率。全年领办代办投资项目 41 个,项目协议总投资额累计约 46 亿元,其中投资上亿元项目 5 个,已完成项目 28 个。完成投资项目领办代办审批事项 146 项,组织召开一次性告知会、并联审批会 42 次,为企业上门服务 45 次。汉中天一现代农业园区项目、汉中远泰生态园林式畜禽养殖示范园项目、陕西邦华新能源电动汽车电源总成项目、陕西黎坪野生雏菊花综合开发项目等一批助推南郑经济发展的重大项目均已纳入代办,成效明显。严格规划审批依据,南郑县绿特农业有限公司拟建年产 5000 吨小榨菜籽油生产线项目、陕西金顶建设有限公司年产 15 万吨拌合沥青生产线项目等 5 个建设性项目因不符合土地总体利用规划、城乡建设规划、环评要求未能进行前期备案审批。投资项目领办代办,有效带动和促进机关政风行风

转变,提高政府在人民群众心中的形象,优化发展软环境,增强政府的公信度。

【网上审批】 根据省政府办公厅《关于全面实行投资项目在线审批工作的通知》要求,借助“南郑县行政审批电子监察平台”和“南郑县电子政务平台”,整合各有关单位网上审批资源,推动陕西省投资项目在线审批平台开通运行。将投资项目审批事项及流程由“线下”整体复制到“线上”,逐步将有条件的投资项目审批事项实施在线申报,引导国土、环保、水利等相关部门实施在线审批受理、办理。使企业单位足不出户在互联网上就可以申报项目并获得并联审批,实现省、市、县投资项目“三级”联动网上审批。陕西健辰油茶基地基础设施建设项目、汉中东湖高皇生态公园一期建设项目、汉中正坤房地产渔营商贸城建设项目等一批重点项目实行网上在线审批,开启项目领办代办新模式。

【民情直通车服务】 2016 年县民情直通车工作在 8 个试点镇建设的基础上,对剩余 13 个镇(办)进行民情直通车建设,6 月,实现全县 21 个镇(办)、307 个村(社区)和 52 个县直部门民情直通车工作全覆盖。中心先后组织全县集中培训 1 次、镇村集中培训 13 次、分散培训 20 余次,共计培训全县各部门单位、镇(办)领导干部 176 人次,培训镇村干部、管理员 650 人次。先后印制“民情直通车”宣传海报 10 万余份、宣传年画 10 万余份,“5412345”民生热线宣传横幅 300 条、宣传海报 500 张、宣传公益口袋 1 万只、宣传彩页 5 万张、固定宣传牌 600 个、公交车贴 200 条。同时,在全县 36 处户外公益广告屏、中小学电子屏进行滚动宣传。充分运用新闻媒体和宣传载体,通过多途径、多种方式,大力宣传我县民情直通车工作及“5412345”民生热线的服务宗旨、受理范围和典型案例,不断扩大影响,提高社会知晓率和群众认可度。至年底,受理事项 28109 件,其中,办结 27801 件,正在办理 308 件,办结率 98.9%。至年底,共受理热线工单 6859 件,办结 6845 件,办结率达 99.6%,回访群众满意率达 92% 以上。

【自身建设】 中心印发《关于进一步严肃上下班打卡制度的通知》，重新修定指纹考勤制度。为便于机关廉政灶管理，制订《县行政服务中心“廉政灶”职工用餐管理制度》。下发《南郑县行政服务中心关于进一步严明纪律、加强管理的通知》，修订《南郑县行政服务中心绩效考核管理办法》。在日常管理上，坚持开展大厅窗口视频监控和中心科室人员轮流值班巡查制度，每天下班前15分钟利用大厅广播在全体工作人员中开展学习教育活动。同时，利用每月最后一周召开中心全体工作人员会议，学习省市县相关文件精神，交流心得，提高履职尽责守纪意识。中心对各镇各部门行政审批办件量实行周通报制，对“零办件”单位进行督促谈话。在年底出台考核办法，从日常管理、业务水平、综合管理和效能建设等方面进行综合考核，明确大厅窗口管理规范，细化政务服务标准化内容。中心在各镇(办)便民服务中心、各进驻部门窗口中开展为期一年的“服务质量建设年”活动。中心党员活动室按照五个过硬的要求全面建成，4月和11月，县行政服务中心团支部和妇委会分别成立。

人 事

南郑县人力资源和社会保障局

局 长 汪贵宝

副局长 李华林 李善瑞

纪检组长 唐升勇(7月止)

【组织机构】 县人社局是负责全县人力资源和社会保障工作的县政府工作部门，正科级建制，核定领导职数1正2副，行政编制27名，使用工勤人员2名。内设机构7个：办公室(监察室、行政审批股)、人事股、公务员管理股、专业技术人员管理股、就业促进股、社会保险股、工资福利股。下属单位有县劳动服务局、县人才交流中心、县城乡养老经办机构、县社会保险经办机构、

县退休干部管理所。挂靠管理单位有县劳动保障监察局、县劳动人事争议仲裁委员会办公室(县劳动人事争议仲裁院)。县职称改革领导小组办公室、县工资改革领导小组办公室设在县人社局。

【人事管理】 全年新招录公务员35人、事业单位综合类32人、医学专业人员10人、免费师范生29名、县级以下医院医学类本科毕业生16名、高层次及紧缺专业人才9名，从大学生村官中招聘乡镇事业单位工作人员11人、振兴计划招聘15人、助学金计划招聘3人，教育类统一公开招聘79人。制定印发《南郑县机关事业单位工作人员县内流动管理暂行办法》《南郑县机关事业单位工作人员跨县流动管理暂行办法》，有效地促进人员合理流动。制定印发《南郑县县镇机构改革人员安置意见的通知》，及时指导和督促相关单位做好人员分流安置，完成全县11个单位工作人员的划转分流工作。积极开展振兴计划人员学历教育资助活动，鼓励振兴计划专科学历者参加成人高考专升本免费本科学习，全年审查申请合格61人。对自主择业军转干部和招录在我县农村基层工作的振兴计划工作人员进行慰问，主动开展工作，全县企业军转干部思想稳定。

【公务员管理】 组织开展机关公务员2015年度考核和新招录37名公务员的试用期考核、登记工作。开展县政府序列公务员职级并行工作，共有376人晋升副科级职级。组织全县1319名公务员参加网络学法培训。按期完成公务员和事业单位干部人事档案专项审核工作，接待查档咨询1300余人次。

【专业技术人员管理】 组织开展2016年度专业技术人员继续教育工作，共培训6108人；完成2015年度各系统专业技术人员6674人的继续教育合格证审验和4800余人的续聘工作，开展2016年专业技术人员职称晋升工作。全县9个系统共评审初级职称155人，推荐上报晋升中级职称189人，高级职称97人。

【工资福利】 开展全县机关事业单位工资调整

与机关事业单位离退休人员退休费增加工作,为全县机关 2481 人、事业单位 10091 人调整工资标准,为 4896 名离退休人员调整离退休费标准,严格按政策审核审批干部职工工资福利日常工作,制定印发《南郑县工资福利管理办法》《南郑县工资福利工作程序》《南郑县工资福利规范管理标准》,并按要求完成审批工作。

【人事代理】 全年办理人事代理 325 人次,为报考公务员及事业单位的应往届毕业生提供证明 82 份,办理人才流动手续 28 人次,接转流动人员档案 1324 份,发布人才需求信息 48 条,为企事业单位推荐招聘人才 57 人。办理高校毕业生的实名制登记 651 人,安排 148 名应往届高校毕业生进行见习,依托省人才交流中心网络平台,建成南郑县公共人才就业网,提升人才服务的水平。

【退管工作】 对全县各镇、各部门退管服务工作进行检查指导,协调相关镇、部门为退休人员活动室增加活动设施,走访慰问特困、久病、孤独退休老人,共发放慰问补助金 3 万元。组织开展涉老活动,丰富退休生活,协同涉老单位组织退休人员广泛开展文艺演出、普法宣传、体育健身、科学种养殖宣传等活动。

(刘 航)

信 访 工 作

南郑县信访局

局 长 党宝善

副局长 甘雪梅(女) 杜海军

纪检组长 刘 涛

【组织机构】 县信访局是负责全县信访工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,行政编制 10 名,使用工勤人员 1 名。内设办公室、来信来访接待股、信访督查股(投诉办)。

【信访受理接处】 落实信访日常接处工作制度,规范流程,按照“首办首问负责制”“限时办结制”要求,严格接、处访程序,强化流程管理,规范文书档案,提升服务质量,努力提高来县上访群众满意率。针对涉军优抚、讨薪等重点群体和个别老上访户缠访、闹访问题,一方面对有合理诉求、有政策依据、有特殊困难的上访群体,千方百计协调,促进惠民政策落实,促进合法合理诉求得到解决;另一方面,对诉求不合理,无政策依据、越级访、闹访的群体和个人,依法处理,维护正常信访秩序。全年受理中省市交办信访事项 319 件,其中中省市要结案件 4 件、信访积案 12 件,全部办结。受理市转来访 143 件、县级领导批示件 354 件、网上投诉 69 件、网上信函 103 件、内网直转待办信件 132 件,全部办结。控制进京非正常上访 5 人次,较去年同期下降 50%;无赴省集体访;到市访 755 人次,占控制指标的 92.6%;来县上访 1872 人次,同比下降 14.4%。

【夯实信访责任】 召开全县信访工作会议,县、镇(部门)、村层层签订 2016 年信访工作目标管理责任书,明确党政一把手对信访工作的主抓责任。对进京非正常上访、到市以上集体上访及中省市交办的信访案件,实行县级领导包抓,镇(办)、部门领导包案,分管领导包落实的“三包”责任,严格执行信访工作责任追究,实行目标办理责任制、通报考核制度和责任追究制度。县上建立“一次接访、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”接访工作机制,建立重点案件、重点信访人台账,实现销案登记制度,确保每个信访案件责任落实到人。

【落实领导接访制】 落实县级党政领导排班接访,县委、县政府领导每个工作日轮流到县信访局公开接访群众。全年,县委、县政府主要领导接访 33 批 85 人次,其他县级党政领导接访 146 批 269 人次。各镇(办)主要领导开展周一、周三两个工作日公开接访活动,部门领导坚持接访、下访、约访制度,全年各镇、部门领导接访 675 批 1642 人次。镇(办)及部门共接办重点信访案件 133 件,化解息诉 128 件,化解率 96%。

24%。

【积案化解】 开展为期三个月的信访积案化解专项整治行动,制定行动方案,落实重点信访案件的“五包”责任,加大重点信访问题的排查工作力度,将排查重点信访人、重点信访案件逐一进行交办,各责任单位自加压力,采取因案施策、教育疏导、关怀感化和困难救助的措施,逐人实施突破,促进案结。包案的15名县级领导对所包抓的案件,多次召开信访协调会化解处理,已化解28件,息诉罢访24件,其余案件的协调处理工作有力有序进行。

【专项治理】 在全县各镇、各部门进行拉网式排查,逐一登记。对排查出的矛盾纠纷及时进行梳理归类,逐一建立台帐,制定化解措施,明确包案领导,落实工作责任,及时有效开展化解工作。矛盾纠纷排查准确率达98%,调成率96%。县信访联席会议加大对非访案件一案一通报,把通报作为年度考核扣分依据。县委、县政府坚持把解决问题与依法处理相结合,采取果断措施,对个别恶意进京非正常访和影响社会稳定的人员进行了依法处理。全年因非访的信访人已依法拘留23人,训诫11人,教育转化4人次,刑事拘留4人次,进入公诉程序2人次,起到教育和震慑作用。

【重点时期信访】 中、省、市“两会”、十八届六中全会、西安20国集团妇女会议、农业部长会议及县“党代会”“两会”等重大活动期间,研究制定工作预案,超前排查、专项治理、重点防控、责任到位,合理布点接劝,严格督查巡查。“两会”和十八届六中全会期间,县委、县政府实行24小时值班备勤,实行零报告。加强与驻京、驻省劝返工作的联系沟通。加强驻京、驻省劝返工作,由县级领导带队,抽调信访、公安和有关镇、部门干部组成驻京、驻省劝返工作组。

【信访网络建设】 各镇实行矛盾纠纷排查调处中心、综治办、信访合署办公体制,县直部门设立信访办公室。全县22个镇和20个部门配备专(兼)职信访干部。强化镇级综治维稳信访接待中心规范化建设,14个镇达到“六有”“六化”目

标。完善县、镇、村(社区)、组、中心户长五级网络,实行网格化管理。在大河坎镇进行“8+X”机制试点工作,即搭建“8+X”(整合综治维稳、法院、公安、司法、信访、民政、劳动保障、国土8个部门,根据工作需要吸纳相关单位和社会力量)信访维稳工作平台,推进信访问题及时有效化解。

【信访督查督办】 县委、县政府分管领导召开信访专题会议4次,对重点、敏感时期信访问题、带有突出性的信访问题研究部署,督查指导。县级领导还带队下访督办,分4个工作组对22个镇(办事处)和16个部门进行督查督导。重点对进京非正常上访、全国两会期间和重点会议活动期间信访老户稳控情况、疑难信访案件和“三跨三分离”案件逐案进行督办。对接劝返工作不力、稳控措施不到位的2个镇,对发生非法进京访的5个镇进行全县通报,对1个镇工作人员进行责任追究。

(王学文)

接 待 工 作

南郑县委县政府接待办公室

主 任 高光荣

副主任 何 军

【组织机构】 县接待办成立于2007年12月,核定行政编制7名,工勤编制2名,设主任1职,副主任1职,内设接待科、综合科,年末有工作人员13人。

【公务接待】 严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》,制定《南郑县党政机关国内公务接待管理办法》,认真做好接待工作。与宾馆酒店沟通,确定相关接待程序和标准,做好服务指导,减少陪同人员,做到节俭而不怠慢客人,俭朴而不失礼仪。2016年,在中国井冈山干部学院考察组、中央党校中青班调研组、南江县党政代表

团考察组、国家环保部西北督察组来县督查,全市棚户区改造观摩现场会和2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节等接待中,把作风建设放在第一位,在展示、宣传、推介南郑的同时,围绕招商引资、旅游发展、农民增收等亮点,精心选择考察内容、路线,让来宾看到南郑发展变化,有所感、有所思、有所得,争取上级部门和领导对本县有更多的关注、了解和支持,努力赢得政策倾斜。

【宣传地方特色】 接待工作最注重细节,细节决定成败。为从细节入手做好接待工作,将每次接待划分为若干个环节,努力抓好每个环节工作。接待前准确掌握来访对象的组成结构、考察意图、活动日程及要求等基础信息,制定详细接待方案,报请领导批阅,并印制服务手册,做到情况明,分工明确,层次清楚。接待中,把展现南郑文化底蕴,凸显南郑特色的宣传画册和资料发送到来宾手中,在宣传南郑的同时,提升接待工作水平。接待工作结束后,及时总结、归纳服务要点,查找不足之处,建立服务档案,不断提高接待

质量。

【机关事务管理】 2016年本办承担部分机关大院事务管理工作,组织并参与全县办公用房管理工作。年初,按照上级要求,我办分组对全县各单位、各镇机关办公用房进行清理检查,并对办公用房超标单位发放整改通知,督促整改。规范各部门单位在机关综合大楼办公秩序,制作办公大楼各部门办公位置索引,购置安装净水饮水设备,全面负责管理综合大楼及大院的运行管理。为全面提升后勤保障服务水平,经县上领导同意,经考察抽调专业技术人员4人。做好机关食堂和会议服务管理工作。按照规定对各种餐具、厨具等洗刷消毒,加强采购管理,强化炊管人员自律机制,增加食品卫生安全意识。对4名会务服务员严格要求,定期进行公务礼仪培训,确保每次会议服务高标准、高效率,出色完成会议服务工作。

(刘 林)

政协南郑县委员会

【政协第九届南郑县委员会】

主席 张长林

副主席 康汉文 齐鸿济 何 丽(女)

秘书长 胡志军

常务委员

王 荣(女) 王琪元 王建华

方 敏(女) 冯树强 朱 斌

刘晓平 齐鸿济 许晓军 李吟秋(女)

李治擎 李桂升 李晓龙 杨秋平

杨建平 何 丽(女) 何 耘 张 斌

张小汉 张长林 陈兴云 林新民

罗彦明 罗桥银 周 荣(女) 胡志军

徐志军 唐俊安 黄 泽 黄毅明

康汉文 熊举华 雷界华 楚建正

【工作机构】

办公室主任 胡志军

副主任 何晓南(女) 徐代光(12月任)

提案委员会主任 张晓春(10月止)

吴兆宏(12月任)

副主任 李筱晴(女,12月止)

社会法制和民族宗教委员会主任

吴兆宏(12月止)

刘小兵(12月任)

副主任 李晓炜

经济科技委员会主任 郭 斌

副主任 王晓红(女,7月任)

文教卫生委员会主任 何龙光(12月止)

李筱晴(女,12月任)

副主任 李志鸿

机关党总支书记 张继平

机关工会主席 郭 斌(2月任)

【机构概况】 2016年,政协第九届南郑县委员

会有委员165人,常委34名。主席、党组书记1人,党组副书记1人,副主席3人,党组成员2人,秘书长1人。

机关内设办公室、经济科技委员会、提案委员会、社会法制和民族宗教委员会、文教卫生委员会、党总支、工会。年末在编30人。

【政协九届五次全委会议】 3月8日至10日在厚华酒店召开,165名政协委员出席会议。驻县市政协委员和各镇(办)党委副书记,县直有关部门领导列席会议。县委常委,县人大主任、副主任、咨询员,县政府副县长,县人武部政委、部长,县总工会主席,县法院、检察院、公安局、黎坪国家森林公园管委会、大河坎镇主要领导和县政协历届主要领导指导会议。会议听取和审议张长林主席作的《政协南郑县第九届委员会常务委员会工作报告》;听取和审议何丽副主席作的《政协南郑县第九届委员会常务委员会关于第四次会议以来提案工作情况的报告》;张四栋、李俊杰、何耘、李秋艳、肖文成等5位委员在大会上发言;列席南郑县第十六届人民代表大会第五次会议,听取并赞同县长曹俊强作的《政府工作报告》和其它《报告》;听取政协南郑县第九届委员会第五次会议提案审查委员会关于本次会议提案审查情况的报告;审议通过政协南郑县第九届委员会第五次会议各项决议;县委书记李宏杰作重要讲话。政协主席张长林致闭幕词,并就政协委员如何履职提出五点要求。

【政协常委会】 全年共召开5次会议。

九届第十七次常委会议:1月7日召开,张长林主席主持会议。县委常委、副县长李宏伟,县人大副主任鲜敏学指导会议。会议内容:①听取县委常委、副县长李宏伟关于全县2015年经济社会发展情况的通报。②协商讨论《南郑县

国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(审议稿)。**③**协商通过有关人事安排。

九届第十八次常委会议:3月1日召开,张长林主席主持会议。县委常委、统战部长郑汉生,县人大副主任鲜敏学,县政府副县长张长弓指导会议。会议内容:**①**协商讨论《县政府工作报告》(讨论稿)。**②**听取县政协九届五次全体会议筹备情况的汇报。**③**协商讨论九届县政协《常委会工作报告》和《九届四次会议以来提案工作情况的报告》。**④**审议县政协九届五次全体会议议程(草案)、日程(草案)、秘书长、副秘书长建议名单(草案)、大会执行主席、主持人建议名单(草案)。**⑤**审定有关表彰决定。**⑥**审议通过有关人事事项。

九届第十九次常委会议:7月15日召开,张长林主席主持会议。副县长张军指导会议;县政府办、发改局、住建局、经管局、园区办负责人及县政协副科级以上干部列席会议。会议内容:**①**视察并听取县发改局关于重点项目建设情况汇报,对大汉山整体开发、草堰机电工业园暨汉中精测电器生产线建设、大河坎濂水公园一期项目、南郑电子商务产业园等重点项目建设情况进行视察,听取县发改局关于全县重点项目建设情况的汇报。**②**听取副县长张军代表县人民政府所作的关于全县上半年经济社会发展情况的通报。**③**表彰九届县政协1~5次全委会议大会发言。张长林主席就加快推进重点项目建设作重要讲话。

九届第二十次常委会议:10月13日,张长林主席主持会议。县委常委、统战部长苏智刚,县人大副主任孙俊英,副县长李兴会,县政协党组书记郑汉生、党组成员胡志刚应邀指导会议。会议内容:**①**传达学习中国共产党南郑县第十五次代表大会精神。**②**听取县政府关于全县脱贫攻坚工作情况的通报。**③**协商全县工业经济转型升级工作。**④**协商通过有关人事事项。

九届第二十一次常委会议:12月23日,张长林主席主持会议。县委副书记李志刚,县委常委、统战部长苏智刚,副县长何宝鹏,县政协党组

副书记郑汉生、党组成员胡志刚指导会议。会议内容:**①**协商讨论《县政府工作报告》。**②**听取县政协关于十届一次全委会议筹备情况的汇报,审议通过关于召开县政协十届一次全委会的决定。**③**听取县委关于十届县政协人事安排的说明,协商通过十届县政协委员建议名单、常委建议名单。县委常委、统战部长苏智刚就人事安排作了说明。**④**协商通过县政协十届一次全委会议程(草案)、日程(草案)。**⑤**协商通过县政协《常委会工作报告》(草案)和《提案工作报告》(草案)。县委副书记李志刚同志作重要讲话。

【九届委员会主席会议】全年召开主席会议8次。会议内容:**①**研究县政协九届五次全委会、常务委员会会议等重要会务工作;**②**协商讨论县委、县政府的大政方针和群众关心的重大问题;**③**审议县政协九届五次全委会、常务委员会会议文件;**④**讨论决定委员视察活动;**⑤**审定县政协委员提案;**⑥**听取政协机关各委、室年度工作计划及工作开展情况,研究决定各委、室考察、视察和调研方案;**⑦**研究决定政协包村扶贫等重要工作和其它活动。

【重要文件】全年发出文件23份,其中请示3份,通知4份,报告8份,决定4份,意见3份,要点1份。

【政治协商】紧紧围绕全县经济社会发展重要方面,集思广益、大胆建言,开展一系列协商议政活动。筹备召开县政协九届五次全体会议和4次常委会议、8次主席会议,就《政府工作报告》、《财政预决算报告》、“十三五”规划实施、供给侧结构性改革、“互联网+”、工业提质增效、循环经济发展、城镇品质提升、社会治理创新、脱贫攻坚等重大问题,积极协商建言,提出科学合理、富有建设性的意见建议240余条,以提案和调研视察报告等形式报县委、县政府和相关职能部门决策参考。落实县委关于推进民主政治建设、加强与社会各界代表人士联系的各项规定,支持选派政协委员列席县政府全体会议、常务会议、专题会议,向县委县政府反映社会各界诉求和愿望,助力科学民主决策。充分发挥专委会基础作用和人民

政协信息来源广、人才智力密集优势,重点就工业经济转型升级、“双高双普”、卫生县城管理等,与对口部门进行专门协商,提出针对性强的意见建议30余条,在服务经济转型升级和民生改善工作中发挥了重要作用。

【参政议政】 紧扣县委、县政府工作中心,着力从经济发展、民生改善、社会事业进步等方面,深入调查研究,主动建言献策。一是重视教育事业发展,对本县创建“双高双普”达标县及义务教育发展基本均衡县工作进行视察督查。先后到南郑中学、城关小学、洋关幼儿园、铁佛中学等学校,通过实地调查、查阅档案、召开座谈会等形式,找出工作中存在的不足,提出4条有针对性的建议,形成《关于全县创建“双高双普”达标县及义务教育发展基本均衡县工作的视察报告》,分别报县委、县政府决策参考。二是专题视察“美丽乡村”建设,就工作中存在的思想认识不到位、缺乏信心,规划编制落后、可操作性不强,项目捆绑效果不明显,群众参与热情不高等问题,向县委、县政府提出意见建议5条,促进相关问题的解决。三是助力改革发展,对工业经济转型升级进行深入调研。利用两个月时间,由主要领导带队,两个专委会联合牵头,先后到县经贸局、经合局、中小企业局、大河坎镇、工业园区管委会和汉中锌业等单位、企业,采取实地调研、座谈交流、听取汇报、到外地学习经验等方式,摸清工业经济发展的基本情况,找准存在的突出问题,提出以政策措施支持转型升级、以理念更新引领转型升级、以结构优化促进转型升级、以机制创新推动转型升级、以优化环境保障转型升级等5条建议,形成《关于我县工业经济转型升级的调研报告》,受到县委、县政府高度重视。四是关注民生改善,对全县卫生县城建设工作进行视察。针对存在的问题,提出高度重视创建工作宣传,增加群众参与意识;加快县城停车场、农贸市场等市政公共设施建设,缓解县城拥堵;加大城管执法力度,创新城市管理方式;细化创建目标责任,对标做好迎检准备等4条建议,得到县委县政府及相关部门重视和采纳。

【民主监督】 全年征集提案141件,其中:党派团体提案51件,委员提案90件,经审查立案71件(含合并案16件),立案率62%。截至9月底,交由23个部门2个镇办理的71件提案已全部办结。从反馈情况看,问题得到解决或正在解决的61件,占86%;受条件限制,暂不能解决的10件,占4%。从办复情况看,提案答复率100%,满意率100%。坚持政协委员组成民主监督小组监督各部门、各窗口单位工作,参与干部作风建设评议、行风评议、领导干部述职述廉测评、目标责任考核测评、听证会等活动。向有关部门提出改进工作意见和干部作风方面建议50余条,推动部门工作,促进行风政风明显好转。全年上报各类社情民意信息40余条,配合县电视台制作《政协之窗》节目2期,《提案跟踪》节目2期,畅通委员民情反映通道,扩大政协社会影响。

【团结民主】 坚持把团结民主贯穿政协工作始终,大力弘扬团结民主主题,参与全县中心工作和阶段性工作。加强与民主党派、工商联的联系,邀请民主党派、工商联参加政协调研视察活动,积极通过政协平台反映他们的意见建议;积极向县委县政府反映民族宗教工作中存在的问题,促进宗教与社会主义社会相适应;坚持团结民主主题,不断深化与民主党派、工商联、新的社会阶层和各族各界的联系,增进政治共识,推动政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系协调发展。

【服务大局】 在包联贫困村工作中,按要求选派县政协驻协税镇大营村第一书记和驻村工作队;帮助争取项目资金23万元,解决6个村民小组吃水难、行路难问题;机关干部对贫困户进行一对一帮扶,较好完成脱贫攻坚阶段性工作。在战区督导工作中,5名县级领导按照分工,经常深入第四战区,汉山街道办、协税镇、青树镇和碑坝镇、高台镇的贫困村督导指导脱贫攻坚工作,促进镇(办)、村工作扎实推进。狠抓包联工作。包联重点项目工作中,5名县级领导分别就包抓的智能测控系统产业化建设、东龙华府城市综合

体三期工程、南郑县“汉江国际”棚户区改造、S103 濂水桥至黄家河公路、龙岗千亩玫瑰庄园建设、机电工业集中区企业孵化园建设、县城西片区棚户区改造、南湖路综合农贸市场、鲜魔芋生产线迁建等 9 个市、县重点项目,适时召开协调会议,帮助分析并解决项目推进中存在的困难和问题,保证包抓项目按计划顺利推进。包联镇村工作中,分别对伞家坝、碑坝、阳春、两河、新集等镇的“两学一做”学习教育、换届工作、产业发展、社会事业推进等进行指导、督导,积极为镇域经济社会发展提供思路,协调项目和资金。按照县委安排,对市、县政协委员履职情况进行考核。成立市、县政协委员履职考核领导小组,由主席、

副主席带队,通过填写履职情况登记表、座谈交流、民主测评等方式,分别对在县的 19 名市政协委员和 176 名县政协委员履职情况进行全面考核,为下届市、县政协换届和委员推荐提供依据,奠定基础。

【文史宣传】 坚持发挥人民政协文史工作优势,着力推动文史工作不断创新发展,推动文化大县建设。整理上报文史资料 50 余份,出版《南郑文史》3 期,编撰出版《南郑县政协文史资料(6-9 届)》专辑,成功创建全省政协文史工作重点县。

(李筱晴)

烧秸秆的利弊

秸秆综合利用的好处:目前农作物秸秆综合利用主要有以下几种途径:一是作为农村新型能源;二是作为农用肥料;三是作为饲料。1、秸秆能源。秸秆是仅次于煤炭、石油、天然气的第四大能源。我国每年农作物秸秆资源量约占生物质能资源量的近一半,农作物秸秆能源转化的主要方式是秸秆气化。秸秆还可以用来加工压块燃料、制取煤气。2、秸秆还田。农作物秸秆还田是补充和平衡土壤养分,改良土壤的有效方法,是高产量建设的基本措施之一,秸秆还田后,平均每亩增产幅度在 10% 以上。主要有以下几种方法:一是秸秆覆盖或粉碎直接还田;二是利用高温发酵原理进行秸秆堆沤还田;三是秸秆养畜,过腹还田;四是利用催腐剂快速腐熟秸秆还田。3、秸秆饲料。处理方法有物理法、化学法和微生物发酵法。如生物有机肥,秸秆可以作为培养土使用,与一些饲料细菌培养后,作为花草、蔬菜的肥料。秸秆饲料的主要加工技术有:直接粉碎饲喂技术;青储饲料机械化技术;秸秆微生物发酵技术;秸秆高效生化蛋白全价饲料技术;秸秆氨化技术;秸秆热喷技术。

焚烧秸秆的危害:1、造成严重的大气污染,危害人体健康。焚烧秸秆时,大气中二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物 3 项污染指数达到峰值,二氧化硫的浓度比平时高出 1 倍,二氧化氮、可吸入颗粒物的浓度比平时高出 3 倍。当可吸入颗粒物浓度达到一定程度时,对人的眼睛、鼻子和咽喉含有黏膜的部分刺激较大,轻则造成咳嗽、胸闷、流泪,严重时可能导致支气管炎发生。2、引发交通事故,影响道路交通和航空安全。焚烧秸秆形成的烟雾,造成空气能见度下降,可见范围降低,直接影响民航、铁路、高速公路的正常运营,容易引发交通事故,影响人身安全。3、引发火灾。秸秆焚烧,极易引燃周围的易燃物,一旦引发麦田大火,往往很难控制,造成经济损失。尤其是在山林附近,后果更是不堪设想。4、破坏土壤结构,造成农田质量下降。秸秆焚烧也入地三分,地表中的微生物被烧死,腐殖质、有机质被矿化,田间焚烧秸秆破坏了这套生物系统的平衡,改变了土壤的物理性状,加重土壤板结,加剧干旱,农作物的生长因而受到影响。

民主党派·工商联

民盟南郑县总支部委员会

主 委 唐俊安

副主委 陈福乾 黄毅明

【概况】 年末有盟员 91 人,其中在岗 79 人、退休 12 人,男盟员 61 人、女盟员 30 人,教育界 52 人,具有研究生学历 3 人,任单位中层以上领导职务 27 人,担任市政协委员 2 人、县政协委员 14 人。下设三个联合支部委员会。

【参政议政】 盟总支在县政协九届五次全委会上交提案 40 余件,居各界别、团体、民主党派前列,立案 28 件,有 6 件提案被评为优秀提案。盟总支组织骨干盟员开展调研活动 3 次。4 月,黄毅明、潘涛等盟员对全县油菜种植的机械化生产情况进行调研,撰写《关于推进油菜生产全程机械化进程的调研报告》,上交县、市政协,在各界网、汉中政协网、各界新闻网等媒体发表。7 月,唐俊安、陈福乾、潘涛、陈骏等盟员对大河坎“一江两岸”防汛安全情况进行调研,撰写《关于我市“一江两岸”防汛安全问题的调查与建议》,通过县政协转交市委、市政府后,引起市上领导高度重视。8 月,蓝晓东、孟科宇、潘涛等盟员对龙头山旅游景区开发情况进行调研,撰写《加快施工进度,注重生态保护,把龙头山森林公园打造成陕川旅游大通道上的精品景区》的调研报告,在各界网、汉中政协网、各界新闻网等媒体上发表。“两会”前夕,县政协会同县电视台对政协委员陈福乾《强化未成年人校外监管,为孩子成长创造良好环境》的提案进行跟踪采访报道。7

月,县电视台对政协委员潘涛履职情况进行专题采访,并录制、播放《委员风采》一期。

【服务社会】 盟总支部利用南郑中学爱心理事会平台筹措资金 30 余万元,资助 130 多名贫困学生完成学业。盟总支部通过“烛光行动”计划,先后 3 次带领汉中名师团队到濂水中学等学校,围绕“初-高中教学衔接”以及高效课堂等课题,开展教师培训活动。总支委员陈丽协助教体局组织“进一步打造高效课堂,深化教学改革新常态、大示导活动”,推动全县师生深化课堂教学改革,改进教学方式,取得显著成效。三支部蓝晓东,于 5 月份,协调并通过汉中卷烟厂团委,向歇马九年制学校捐赠足球运动服装 15 套,价值 7000 余元。陈福乾协调、联系爱心企业捐助 150 余吨水泥,帮助牟家坝镇柳沟村完成水毁村道的重建。副主委黄毅明开展全县油菜免耕直播技术和油菜机械化收获技术的推广与指导,效果良好。委员田庆林多方筹措资金,为福城镇购置电脑、打印机、扩音器材等文化用品。与县书协、美协一起在红庙九年制学校开展“雷锋精神连接你我他”活动,表演精彩文艺节目,并为学生送去书籍、衣物、文具。先后与县教体局、文广局联合举办 2015“农行杯”广场健身舞大赛;组织并参加“陕南军需疗养院开院”文艺演出;带领演出团队先后在高台镇、牟家坝镇、梁山镇、中心敬老院等地举办“大地情深、文化惠民”巡回演出活动。原副主委刘宗荣针对县民营企业经营中存在的资金困难等问题,开展调研,为破解难题积极建言献策。盟员张文平,自筹资金创办“生活向导南郑分公司”,安排社会就业 12 人;发行《生活向导报》近 400 期,每期 1.5 万余份,刊载群众需要的信息。一支部委员王玉萍联系、协调广大宗教界,协调慈善资金 18 万元,先

后捐助贫困学生 60 余人,捐助孤寡老人 200 余人。盟员刘宗荣,多方协调,为县城城南小区广场装配健身器械 7 套。

【盟务宣传】 盟总支部的 4 件提案被评为优秀提案,3 篇调研报告受到市、县两级政府的高度重视,陈福乾、黄毅明、刘宗荣、古德余、何正民、胡波、蓝晓东等 7 名同志被盟市委评为优秀盟员,王玉萍、龚志杰、吴汉江、张文品被盟市委分别评为参政议政、宣传工作、组织工作、社会工作先进个人。潘涛全年撰写社情民意信息 6 条、盟务信息 7 条、调研报告 3 篇,分别被《各界网》《汉中政协》《各界导报》等多家媒体采用。二支部主委何正民,发起并组建南郑县第一个理科社团,盟员邱晶、黄丽先后荣获“南郑县教学能手”“南郑名师”称号。

民建南郑县支部委员会

主 委 何 耘

副主委 杨晓梅(女) 黄永平

委 员 刘志华 姜毓斌

【概 况】 成立于 1999 年,2016 年有会员 35 人。会员中直接从事经济和经济管理工作的 19 人,担任企业法人的 8 人,在县行政事业单位担任领导职务的 8 人;有 1 名市政协委员、7 名县政协委员(其中 2 名县政协常委);有 10 名会员分别担任市县执法监督员、人民陪审员、行风监督员。

【参政议政】 支部充分调动和发挥政协委员和骨干会员的积极性,依托人大、政协平台,坚持高标准、高水平、高质量地做好议案、提案工作。2016 年,共提交各类建议、提案 24 件,其中:市级提案 4 件,县级提案 15 件。何耘撰写的《汉中创新之路怎么走》代表民建汉中市委在市政协大会上作发言;在县政协会议提交的《关于加快推进我县林下经济发展的建议》被评为优秀提案,此外《关于解决我县旅游旺季游客住宿难的

建议》《关于构建和谐医患关系的提案》《关于尽快打通城区“断头路”的几点建议》《关于加强民乐园建设与管理的建议》等提案,紧贴南郑实际,问题分析透彻,建议明确具体、可操作性强,得到高度评价。

【政治理论学习】 坚持加强会员的思想建设和提高会员的思想觉悟并重,努力使会员在提高政治思想素质的同时,将思想和行动统一到支部上来,从而保证我会能够坚持正确的政治方向。重视培训学习,派员参加汉中市社会主义学校举办的民建骨干会员及新会员培训班,8 名会员参加培训。利用组织活动,先后开展“中国特色政党制度的形成历程”、“如何做好参政议政工作”专题讲座,并就“为什么加入民建,怎样参政议政”进行座谈讨论。组织会员参加民建省委举办的“企业家会员培训班”、“基层组织负责人培训班”。

【支部建设】 规范民建组织活动,根据《中国民主建国会章程》,结合支部实际情况,制定《民建南郑县支部议事例会制度》《民建南郑县支部参政议政工作制度》《民建南郑县支部评比表彰办法》。为会员更好的开展、参与活动和履职尽责提供制度保障和创造有力氛围。坚持以“在巩固中发展、在发展中调整结构”的工作原则,积极慎重发展新会员,年内发展新会员 2 人。坚持认真考察,不断地调整充实后备干部队伍的人选,完善后备人选的档案,向中共县委组织、统战部门进行推荐。

【服务社会】 鼓励会员企业参加“2016 中国非公有制经济发展论坛”和“风险投资论坛”等活动,为会员搭建发展平台。引导会员企业注重提升企业团队效能、塑造企业文化价值,大胆改革创新,力争平稳过渡并做大做强。继续对阳春镇玉泉村的孤儿大学生进行帮扶,年内为其捐资 1 万元。会员先后参加捐资助学、光彩事业等捐赠活动,累计捐款 5 万多元。及时了解和反映会员企业需求,运用多种方式搭建引资引智平台;协助聘请专家团队,举办“企业家大讲堂”,为企业发展提供智力支持。

(民 健)

民进南郑县支部委员会

主任委员 王 荣(女)

副主任委员 阙 彬

委 员 王建军

【机构概况】 民主促进会南郑县支部委员会现有会员 15 人(女会员 4 人),平均年龄 40 岁,主要分布在教育界、事业单位,全部为大学本科以上学历。中高级职称 6 人;担任正科级实职领导 1 人;市政协委员 1 人,县人大代表 1 人,县政协委员 6 人(常委 2 人),市人民检察院监督员 1 人,县人民法院陪审员 2 人,县委政法委执法监督员 1 人。

【支部建设】 组织会员学习贯彻党的十八届五中、六中全会及民进中、省、市各级组织有关会议精神,提高会员的思想政治素质和政治把握能力,深化民进传统教育,培养会员的认同感和责任心,引导广大会员坚定不移走中国特色社会主义发展道路。开展丰富多彩的组织活动,努力营造生动活泼的氛围,增进会员间交流沟通,增强组织凝聚力。按照《民进章程》,从政治素质、业务水平、年龄、学历、职称等方面,严把新成员发展、入会考察关,2016 年发展新会员 1 名,确定发展对象 1 人。

【参政议政】 组织会员参加县委、县政府召开的座谈会、协商会、通报会,讨论党代会报告、政府工作报告等重要文件,围绕全县政治、经济、社会发展中的重大问题坦诚建言,做到协商前认真准备、听取会员意见,协商中知无不言、言无不尽。6 月,组织会员到县电子商务产业园进行调研,会员王树宏撰写的《关于关于促进南郑电子商务产业园发展的调研报告》,被市委统战部评为 2016 年度全市民主党派调研成果一等奖。会内人大代表、政协委员,在市、县人大、政协会议上,共提交调研报告(大会发言)5 篇,提案(议案)20 件。

(阙 彬)

农工党南郑总支部委员会

主任委员 孙俊英(女)

副主任委员 张 斌 张 莉(女)

委 员 邓志刚 陈 倩(女)

【机构概况】 农工南郑总支部委员会共有党员 52 名。其中:在岗 34 人,退休 18 人;女党员 22 人,医疗卫生界 34 人;中高级职称 45 人;担任副县级领导 1 人,副科级领导 3 人;担任市政协委员 1 人,县人大代表 1 人,县政协委员 8 人(常委 1 人)。总支下设两个支部委员会,第一支部 24 人,邓志刚任主任委员;第二支部 28 人,张莉任主任委员。

【参政议政】 县政协九届五次全委会上,总支提交集体提案 5 件,8 名担任县政协委员的党员提交提案 21 件,提案涉及经济、交通、教育、医疗、食品安全等领域,在各党派名列前茅。从党员中选派 4 名县政协民主监督员,参与县卫计局、市场监管局、司法局、公安局等部门的干部作风建设评议、行风评议、领导干部述职述廉测评、听证会等活动,有效履行监督职能,推动被监督单位行风、政风明显好转。县法院人民陪审员张莉、陈倩、张妩娟等党员,参加陪审活动参与法律监督和执法监督,维护社会公平正义。

【服务社会】 组织党内医卫界业务骨干到黎坪、黄官、法镇、湘水等镇、村开展扶贫义诊活动 4 次,受益群众 600 余人次;开展医疗下乡活动,免费筛查白内障患者约 500 例,通过帮助每位患者协调解决医疗补助基金 1700 元,为 191 名群众实施白内障复明手术;联合农工党汉中市委会,组织市中心医院、三二〇一医院、中医院、职业技术学院附属医院及县医卫界的农工党员组成 20 余人医疗专家队,到伞家坝镇开展“国际科学与和平周”义诊活动,免费赠送药品价值 6000 余元、发放宣传品 1000 余份,直接受益群

众约 700 余人次,受到当地党委、政府和群众的一致好评。

【调查研究】 多次到镇村调研医药卫生体制改革和分级诊疗工作,形成《关于尽快落实住院双向转诊的建议》,受到县政协高度重视。针对全县物业管理混乱的问题,进行深度调研,向县政协九届五次全委会提交《关于规范我县小区物业管理的建议》,被县政协列为重点提案进行督办,推动出台《南郑县物业管理实施办法》。提出本县电子商务发展前瞻性意见建议,形成《关于推进我县电子商务工作的几点建议》,促进南郑县电子商务园区快速建成。关注城市环境卫生及管理工作,经充分调研,提出了《关于加强我县城区环境卫生及设施管理的建议》,支持党员参加县人大、县政协组织的卫生县城建设工作视察等活动,提升履职实效,发挥建言献策重要作用。

【组织建设】 新发展党员 1 名,吸纳入党积极分子 1 名;二支部党员邱静被提拔为副科级领导,任县公证处副主任。年初召开全体党员大会,对 2015 年表现突出的 2 名优秀党员,2 名提案工作先进个人和 6 名受到县政协、县委统战部表彰的党员进行表彰奖励,安排部署 2016 年工作。重阳节当天,召开退休党员座谈会,老党员踊跃发言,为“四个南郑”建设献计建言。全年向省、市、县网站、报刊杂志,报送社情民意信息和党派工作信息 10 余篇,理论文章 2 篇。完成《南郑文史》第六至九届专辑农工南郑总支篇的资料收集、整理和撰写工作。总支被农工党陕西省委会授予“2016 年度组织工作先进基层组织”称号;孙俊英被农工党陕西省委会评为 2016 年度优秀党务工作者;张莉、邱静被农工党汉中市委评为宣传工作先进个人;张妩娟被县委、县政府评为全县“六五”普法工作“先进个人”,被县政协评为宣传信息工作先进个人;陈倩被县政协评为优秀政协委员、宣传信息工作先进个人;邓志刚被县政协评为优秀政协委员。余志平的科研项目《基层医院内镜下息肉摘除的临床研究》,经县科技局评审,被确定为 2016 年科技兴

县“5311”工程项目,顺利通过验收,在县医院学术交流中获一等奖;党员瞿冬丽的科研论文《慢性阻塞性肺疾病临床路径管理与改进措施》在县医院学术交流中获二等奖。

南郑县工商业联合会(总商会)

主 席 丁 涛(女,兼)

副主席 刘克强 杨晓梅(女)

不驻会副主席

王晓林 刘发俊 刘进平 李章伟
陈建桦 吴 华 林新民 周长喜
姜毓斌 徐培建 薛德禄

秘书长 杨晓梅(女)

【概况】 县工商联(总商会)是在县委领导下面向工商界、以非公有制企业和非公有制经济人士为主体的人民团体和商会组织。县工商业联合会与县总商会为两块牌子一套人马管理体制。正科级建制,核定领导职数 1 正 1 副,内设综合办公室,现有工作人员 5 人;有驻会副主席 2 人,不驻会副主席 11 人;年末有会员 780 名(其中企业会员 304 名,团体会员 29 名,个人会员 447 名),基层商会 29 个(镇商会 20 个、街道办商会 1 个,行业商会 8 个)。

【全国五好县级工商联创建】 自 2015 年,以班子建设好、会员发展好、商会建设好、作用发挥好、工作保障好为重点的“五好”县级工商联建设工作开展以来,县工商联取得实效,被省工商联表彰为全省五好县级工商联。2016 年初,省工商联决定推荐南郑县工商联参加全国“五好”县级工商联创建,并得到县委、县政府的支持。同时,制定工作方案,加强创建工作的任务落实。一是加强基层商会规范化建设。下发通知,分三个阶段,重点围绕 7 项目标任务,对基层商会规范化建设进行检查。二是对创建文件资料进行归档整理。对创建全省五好县级工商联档案资

料,分门别类、细化整理。三是表彰先进、树立典型。对4个镇(办)商会、两个行业商会、30名优秀会员进行了表彰奖励。四是塑造会员典型。加强会员宣传,大力宣传工商业界优秀人物、典型事迹。5月,经全国工商联主席办公会审议通过,并下发全联厅字〔2016〕22号文件《关于确认全国“五好”县级工商联的通知》,确认本县为全国“五好”县级工商联,这也是本县工商联自恢复成立以来获得的最高荣誉。

【商会规范化建设】 按照县委组织部《关于开展全县社会组织党组织集中组建活动的通知》的文件精神,为切实加强基层商会党的建设,选派6名同志为党建工作指导员(联络员),开展商会组织党建活动,按照“党建工作七个全面过硬”工程要求,抓好非公企业党支部创建达标,确保党建工作全覆盖。在八届三次执委会、八届九次主席会上增补7名执委、一名副主席,一名副秘书长。下发《关于对商会规范化建设情况进行检查的通知》,对各镇(办)、行业商会进行规范化建设督导检查,形成检查结果通报,提出整改要求。全年新发展企业会员10名、个人会员10名,会员总数达到780名。

【助力精准扶贫】 抓住指导联系非公经济优势,安排会员企业参与精准扶贫。组建扶贫工作队、选派第一书记、落实包联责任、制定脱贫攻坚三年规划及驻村工作值班表。针对老龙池村烤烟种植产业现状,会同县邮储银行向该村10户烟农发放授信额度45万元,向23户贫困户授信额度115万元。邀请烟叶专家对全村120余名烟农进行旋耕机现场实用技术培训。加强与烟草公司、烟叶合作社沟通协调,将贫困农户吸纳到烟叶合作社,依托烤烟种植脱贫致富。驻村工作队会同村支部协调扶贫项目,争取烟路配套工程,为老龙池村1组铺垫长3公里,宽4.5米的沙石路,总造价24万元。与县扶贫办、慈善协会协调,制定本县“万企帮万村—民企在行动”扶贫工作方案,6月22日、6月29日召开全县扶贫工作会,选定25名会员企业结对帮扶20个镇(办)的25个贫困村。

【创新工作载体】 例会制度全面落实,先后召开八届三次执委会和第8、第9次主席轮值会议,审议通过《南郑县工商联(总商会)第八届执行委员会工作报告》。邀请县国税局专家,围绕营改增税政改革为非公企业举办税收知识专题讲座。针对个性问题,为企业协调镇、村关系,向有关部门和镇、村反映意见建议12条,使问题得到解决。围绕大汉山旅游开发,采取以商招商的形式,引荐陕西雅荷集团考察汉山景区旅游开发,已达成合作意向。为会员企业产品找市场,向蓝田白鹿原景区及县内宾馆酒店和小区推荐销售本县农副土特产品。分别以“征信知识”“营改增”“税收策划”为专题举办两期培训会,对工商联班子成员、镇商会会长、行业商会会长、工商联执委150余人进行培训。围绕企业诚信,撰写的《我县企业诚信现状及对策》调研报告,在县政协刊物刊发。建立“南郑县工商联微信群”吸收会员34人,发布工作动态、会议通知、推荐励志文章等信息。全年在市县电视台报道6起,在省市联刊物及汉中国报刊登信息4起,县政府网刊登信息18条。15家具有代表性的会员企业在《南郑年鉴(2015)》上进行宣传。

【光彩事业】 汉山街道办商会会长、县鑫城建筑公司董事长徐培建向胡家营中心小学捐助水泥50吨,瓷砖600片250平方米。百隆众鑫公司董事长王小涛在“六一”前夕看望慰问碑坝镇小精灵幼儿园师生,向85名学生送去书包、文具、玩具等学习用品。4月28日,组织汉中精测电器、宏富泰工贸、金正米业、嘉实房产、鑫城建司、旭日生态农业合作社向新集镇铁峪九年制学校“双高双普”学校建设捐款2万元。绿娇子、联辉建材、海燕纺机等会员企业资助梁山镇肖营村部建设3.5万元。联辉建材公司资助牟家坝镇柳沟村水泥130吨用于道路硬化。在脱贫攻坚帮扶工作中,黄官镇商会会长熊春林捐款23万元、梁山镇商会会长张伟平捐款7万元,华夏建司南郑教育分公司分别为红庙镇碾子坝村和福成镇楠木树村两个贫困村各捐助5万元。

(马 茵)

群 众 团 体

工 会 工 作

南郑县总工会

主 席 王国宏(12月止) 熊举华(12月任)

常务副主席 王东航(8月止) 屈继刚(8月任)

副主席 但春宏

女职工委员会主任 毛羽洁

【组织机构】 县总工会是县委领导的群众团体,受县委和上级工会的双重领导,是县级工会组织的常设机构,由全县工会代表选举产生。正科级建制,设主席1名(副县级)、副主席2名(其中常务副主席为正科级),机关内设综合办公室,机关编制6人,年末在岗6人。下属2个事业单位,南郑县困难职工援助中心和南郑县工人俱乐部,为两块牌子一套人马管理体制,有在岗干部职工5人。

【劳动技能竞赛】 依托陕西汉江技工学校、长燕文化培训学校,创办南郑县职工教育培训基地,陕南军休干部疗养院被授予汉中市工会职工教育培训基地,实施职工技能培训、技能帮带、技能晋级、技能带头人的技能素质提升工程。县职教中心、汉中卷烟厂、汉中锌业公司等企事业单位职工培训学校,开展技术培训100期,培训340人。各镇(办)工会培训职工6800余人次。指导汉中卷烟厂、汉中锌业特材公司、大河坎水厂、卫生计生系统等企事业单位工会,开展技术比武23场次。全县评选、推荐市劳动模范11名、模范集体1

个,杨建平、杨爱华分别荣获“全国五一劳动奖章”和“陕西省五一劳动奖章”称号。推荐评选南郑县“工人先锋号”5个、“工人先锋标兵”10名。为劳模办理银行卡,及时向62名县劳模发放荣誉津贴29760元,向64名省、市退休劳模和改制企业劳模发放荣誉津贴32640元,给24名市劳模发放生活救助金15000元。开展重点工程建设项目、“节能减排”、“安康杯”、“创三优一满意”等系列立功竞赛活动143场次,全县开展劳动竞赛的工会达771个,其中:工会组织的企事业单位和职工参与劳动竞赛率达到90%以上,参赛职工达2万人次以上。

【基层工会建设】 瞄准县内镇(办)、村(社区)外出务工就业农民工、到县内企事业单位就业农民工和职业技校推荐就业毕业生农民工“三大”农民工就业源头,制定《南郑县实施“万名农民工会集中行动”纲要》,9月8日,在汉江职工技工学校举行推进《实施“万名农民工会集中行动”纲要》仪式。省总工会党组书记、常务副主席周树红,汉中市政协副主席、市总工会主席刘君出席仪式,现场有800名农民工集中入会。分年度细化实施“万名农民工会集中行动”工作目标,健全量化年度考核目标到基层、推进工作到责任主体的工作机制。坚持组织农民工就地、就简、就快的入会原则,规范工会会员实名制录入工作,提高会籍管理信息化水平。新组建县地税、国土、发改、市监4个系统工会,新建女工委组织36个,发展女委员112人,吸纳农民工会5200人。持续开展争创“五个优”工会先进集体(个人)竞赛活动,完善规章制度及档案资料,指导基层工会规范化建设。创建县级工会规范化建设示范单位9个,推荐青树镇总

工会为省级标准化示范乡镇工会。开展争创职工群众信赖的职工之家活动,全年命名县级先进职工之家5个。

【帮扶救助】 全年帮扶救助困难职工(农民工)1596人次,发放帮扶资金68.73万元。制定《关于深入开展2016年“元旦、春节”送温暖活动的通知》和《县级领导干部“双节”走访慰问困难职工实施方案》,县级领导、各有关部门领导,先后看望慰问901名困难职工和困难农民工,发放慰问金38万元,大米2600斤,食用油40桶,棉被40床。拨付全县各镇(办)、县直机关、系统(部门)慰问资金20万元,走访慰问困难职工477人,发放大米1800斤;各镇(办)、系统(部门)工会自筹资金121500元,慰问困难职工303人;慰问公益岗位、政法战线的困难职工56人,发放慰问金2.8万元;慰问单亲、失独女职工25人,发放慰问金1万元。农历大年三十,为汉中卷烟厂坚守岗位的115名职工送年夜饭。与县人社、劳动、妇联等部门联合举办以“精准扶贫、技能培训、企业招聘、就业援助”为主题的免费招聘会,举办招聘会3场,省内外30余家企业参加招聘会,提供就业岗位650个,入场求职1300余人次,现场达成就业意向120人,发放工会宣传资料2200余份,现场提供法律咨询维权服务50余人次。县人社系统工会,共转移劳动力12.6万人,创经济效益18.9亿元,开发公益性岗位650个,支付岗位补贴300多万元。制定《南郑县总工会2016年服务南郑“十三五”、建功南郑“十三五”夏送清凉活动实施方案》,筹集慰问资金21.38万元(其中工会经费投入11.36万元,政府拨款和社会筹集资金10.2万元),购买绿豆、风油精、沐浴露、白糖、茶叶等防暑降温物品,为县内从事高温、户外作业的646名一线职工(农民工)送去“清凉包”。高考成绩公布后,对全县230余户困难职工家庭进行摸底登记走访,新建困难职工档案27份,对23名国家二类本科院校录取的困难职工(农民工)家庭子女,给予每人一次性2000元的“普惠性帮扶”;对3名被211、985重点大学录取的特困职工(农民职

工)家庭子女,给予每人每年3000元,连续4年共计12000元的“精准帮扶”;对考入清华大学的黄官社区困难职工子女刘妍推荐列入陕西省总工会困难职工援助中心的“扬帆计划”,享受连续4年共计2万元的分期救助。共发放助学金8.2万元,资助27名困难职工、农民工子女,帮助他们圆大学梦。组织动员11275名职工参加职工互助保险,收取保险金1078410万元,累计赔付361人次,赔付理赔金388870元。

【维权维稳】 在县职工服务中心创建劳动争议调解中心,聘请专职工会维权律师,全年受理职工来信来访及求助306起,调解结案职工维权案件4宗。在协税镇张坪村外出打工人员李国志工伤赔偿案中,援助中心专职维权律师五下东莞,艰难取证,最终使李志国被认定为工伤,使其获得397053.4元赔偿。联合劳动保障部门先后清理拖欠农民工工资单位100多家,责令补发拖欠工资款1800多万元。对全县316户国有民营企业事业单位进行专项检查,补发工资人数437人,责令支付拖欠工资285.4万元,参与处理突发群体事件13起,为600余名农民工追回拖欠工资436.8万元。6月配合县安委办、综治办等有关部门对全县重点建筑工地、高温作业场所进行走访检查,共走访企业和工地60家,开展监督检查35次,督促企业完善职工安全生产规章制度20件,对在检查中发现的5起涉及职工健康的安全隐患,责令限期整改。全年共参与调处职工、农民工劳动纠纷4起。以创建“星级职代会”为牵引,深抓县供销社及所属分社的厂务公开民主管理规范化建设。扎实推进全县85%以上的企事业单位按期召开职代会(教代会),机关、企事业单位普遍推行“党务公开”和“政务公开”。全县建立工会的企事业单位有981家,实行职代会(职工大会)建制数864家,实行厂务公开建制数898家。在4个重点镇和一批非公企业的领域开展职工工资协商工作。在梁山镇召开梁山工业园区区域性职工工资集体协商观摩推进会,各工会借鉴其经验,全县企业工资集体合同建制率达95%,签订工资集体合同736

个,覆盖企业 832 个,覆盖职工 46507 人,其中单独签订工资集体合同 728 个,覆盖职工 45779 人;区域性合同 7 个,覆盖企业 89 个,覆盖职工 680 人;行业性合同 1 个,覆盖企业 6 个,覆盖职工 48 人。

【自身建设】 投资 57 万余元,对县工人俱乐部临街业务用房屋顶和墙体立面进行维修改造,彻底解决房屋漏水安全隐患。投资 98.86 万元,在工人俱乐部院内修建南郑县第一个企业文化产品推介展示厅。从 7 月开始安排专人对全县困难职工档案数据库进行重新录入,录入系统 305 人,通过全总审核 65 人。推行《南郑县工会工作人员履行“一岗双职”工作职责的暂行办法》,先后举办全县工会干部服务南郑“十三五”、建功南郑“十三五”专题培训会和工会组织建设、工会财务管理、职工工资集体工作专题培训,选派 10 名新任工会主席参加全市工会干部培训班。先后组织 100 名工会干部和职工观看电影《咱们的工会主席》、聆听“三秦楷模”、“三秦工匠”先进事迹报告会。按期举办全县工会干部依法履职专题报告大会,5 名不同行业的基层单位工会依次在大会上公开述职。3 月初建立南郑工会微信公众平台,全年发送资讯 34 期。联合县文广局制作和播放南郑县《劳模风采》专题宣传片,编印《南郑工运》6 期。《南郑县工会志》批准出版,填补南郑工会历史空白。

【女职工工作】 全县女职工组织团结带领广大女职工开展“巾帼创新”和“巾帼献爱心”活动,参加“家对家”送温暖献爱心活动。组织县直机关全体女干部开展大汉山旅游环线徒步健身和环境美化保洁行动。黄官镇开展“南郑巧娘”手工艺品竞赛活动,加强“巴山巧娘专业合作社”,“妇女藤编专业合作社”的扶持运营,大力推进“巾帼脱贫行动”。青树镇对 180 多名移民搬迁对象中的女职工进行茶叶种植管理技术培训。牟家坝镇表彰 11 名“最美家庭”户以及 3 名巾帼创业先锋。“六一”儿童节前夕,在全县女职工中开展“一封家书”活动,经推选,收到家书 59 篇,选出 8 篇优秀作品,参与全省工会系统及全

国“书香三八”读书活动。开展“女职工维权月活动”,对女职工权益保护专项集体合同签订情况进行抽查,依照《陕西省人口与计划生育条例》对女工产假进行调整,确保合同签订 99% 以上覆盖率。开展“关爱女职工”行动,对 25 名困难女职工实施生活和医疗救助,共发放救助金 1 万元。与市总工会联合举行第三场“心动汉中,缘分有约”七夕相亲联谊会,为 100 多名职工牵线搭桥。“三八”期间,与汉山街道办机关工会联合举办“关爱女性健康”行动,邀请市人民医院妇产科主任董俊英教授为 200 名女职工工作“珍爱生命,做一个健康女性”知识讲座。全县有 42325 名女会员参加职工医疗互助保险,其中女职工特殊疾病保险单项参保有 196 人,保费金额达 7128 元。

(冯贵华)

共青团工作

共青团南郑县委员会

书记 陈 骋

副书记 粟 洲(7 月任)

少先队总辅导员 王 勇

【组织机构】 共青团南郑县委是受县委领导的全县先进青年的群众组织,正科级建制,行政编制 5 名,领导职数 1 正 1 副,内设综合办公室。

【团组织建设】 全年新建镇直属团组织 24 个,农村专业合作社团组织 24 个,非公有制企业团组织 5 个。深化团干部教育工作,举办 2016 年工作暨培训会、电商培训、团队干部培训等三期培训班,培训团队干部 250 余人。全面落实团员发展调控的相关要求,全年新发展团员 2031 人,推优入党 37 人。全面启动实施团干部直接联系青年“1+100”工作制度,全县 88 名团干部直接联系青年 11368 名,共开展线上活动 830 次、线下活动 427 次。印发《南郑县共青团精准扶贫

工作实施方案》，动员广大团员青年在脱贫攻坚工作中发挥生力军和突击队作用。

【少先队工作】 全县 52 所中小学校完成少先队活动课进课表，开展“红领巾大讲堂”活动 52 场次。注重选树典型，充分发挥先进模范的引领带动作用，全年受市级表彰“四好少年”3 名、优秀辅导员 3 名、优秀少先队集体 1 个，县级表彰“优秀少先队员”37 名，“优秀少先队辅导员”6 名，“优秀少先队集体”6 个。

【青年社会组织建设】 巩固和完善南郑青年社会组织孵化基地功能，支持科教扶贫社、蒲公英公益服务中心、义工协会等开展爱心助学、扶贫济困、传统文化传播等活动。新建团属社会组织 1 个，指导义工协会顺利完成改选。开展《弟子规》推广、看望抗战老兵等活动，受教育青少年 2000 余人。

【青少年思想道德教育】 在全县广大团员青年和少先队组织中广泛宣传中国特色社会主义理论和党的思想主张，以“学雷锋活动月”“五四”“六一”“七一”建队日等重要时间节点为契机，在团员青年和中小學生中开展主题团课、主题队会、“手拉手”联谊、文艺汇演、经典诗词诵读、故事大赛等形式多样的主题教育活动，用主旋律、正能量引导青少年健康成长。开展“红领巾相约中国梦”主题教育活动 62 场次；开展“学党史、感党恩、跟党走”主题活动 39 场次；开展“迈入青春门，走好人生路”主题教育活动 33 场；开展“彩虹人生，奋斗的青春最美丽”分享活动 2 场。

【宣传教育】 构建和完善“六位一体”（微博、微信、网站、QQ 群、手机报、青年之声）的新媒体工作格局，团县委官方网站、官方微信平台、46 个团属实名微博、7 个即时通讯群建设管理正常运行。全年更新新浪微博 736 条，发送手机报 11 期，在团省委官方网站上稿 15 篇，团市委官方网站上稿 37 篇，《汉中日报》上稿 4 篇。在青年之声平台接受青年提问 466 条，回答 468 条，答复率 100%。成立 2200 余名的网宣员和网评员队伍，在南郑吧等关注度高、互动活跃的论坛

网站适时监测网络舆情，针对重大敏感事件、重要时间节点和负面舆论主动发声。坚持正面引导，驳斥负面舆论，组织网宣员正面发帖累计 306 条，评论、回复帖子累计 2169 条。

【青年志愿者活动】 开展油菜花节志愿服务活动，组建 120 余人的旅游文明志愿者队伍，在高速公路、陈村旅游环线、南湖景区设立志愿服务点，围绕中国最美油菜花海汉中旅游文化节南郑主会场开展一个多月的旅游咨询服务，被县上表彰为活动先进单位。组织各级团组织开展慰问孤寡老人、义诊、环境保护等志愿服务活动 50 余场，参与青少年 2000 余人。围绕旅游黄金周，组织志愿者在县内著名景点和旅游交通要道提供交通指引、旅游咨询等服务。

【青年创业就业】 全面搭建青年创业就业融资平台。累计发放农村青年创业就业小额贷款 142 人次、798 万元。开展农村青年“领头雁”培训，培训待业青年 840 人；举办为期 5 天的电商培训班，培训创业青年 60 余名。选树青年电商示范企业。陕西天汉通网络技术有限公司、南郑县乐村淘电子商务有限公司、汉中市鑫豪藤编有限公司 3 家企业分别荣获“汉中市青年电商示范企业”荣誉称号，树立电商创业典型。在滨江国际健身中心成立我市首个青年创客俱乐部，搭建创业青年交流沟通平台。在巩固已有青年文明号的基础上，指导大河坎水厂生产技术科、行政服务中心成功申报市级青年文明号，中国联通南郑分公司营业厅成功申报市级青年文明号标兵。

【青少年阵地建设】 健全完善县青少年综合服务中心“青春驿站”内部建设和运行机制，在巩固原有阵地的基础上，新建新集镇许营村、梁山镇中嘴村、高台镇高台社区、阳春中学 4 个青春驿站，为青少年提供爱心帮扶、心理咨询、婚恋交友等公益服务 400 余人次。启动青少年艺术人才培育扶植工程，联合陕西省演艺集团有限公司，在县青少年校外活动中心举办汉中市青少年艺术人才培育扶植工程南郑教学示范点启动授牌仪式。与西北工业大学、咸阳职业技术学院建

立合作关系,在高台镇高台社区、新集镇许营村建立大学生社会实践基地,为当地群众提供科技、医疗、农业方面的帮助,丰富农村学生的课外生活。

【服务社会】 针对春运期间农民工外出务工一票难求的情况,团县委打造“帮农民工订张票”品牌工作,三年来累计为 1136 名农民工抢订上外出务工火车票。在郭滩完全小学、喜神九年制学校、塘口完全小学等学校集中征集微心愿 467 个,通过联系社会爱心人士和爱心企业,圆梦微心愿 467 个。争取“国酒茅台国之栋梁”“萤火虫”“小水滴”等项目资助贫困大学新生 27 名,资助总额 12.5 万元;开展“温暖山区经典伴我行”助学活动,资助贫困学生 10 名,资助总额 7000 余元;推荐李超然等 6 名优秀学生成功申报陕西省“西京品学奖”。成功举办“纪念‘五四运动’97 周年暨南郑县首届 30 公里毅行活动”,全县机关事业单位及毅行爱好者 500 余人参加活动,推动全民健身运动的开展。

(张欣)

妇 联 工 作

南郑县妇女联合会

主 席 杜晓燕(女)

副主席 王秋蓉(女)

【组织机构】 县妇女联合会是受县委领导的全县各界妇女的社会群众团体,正科级建制,领导职数 1 正 1 副,行政编制 5 人,内设综合办公室。县政府妇女儿童工作委员会办公室设在县妇联,事业编制 4 人。

【妇联基层组织建设】 集中开展镇(办)妇联组织换届工作,全县共配备镇(办)妇联兼职副主席 22 名,配备村、社区妇代会兼职副主任 308 名。在巩固去年已建成的两新组织妇女组织的基础上,探索在农民专业合作社、工商企业、民办

幼儿园、工业园区等灵活设置妇女组织,全县符合条件的两新组织中已建妇女组织 17 家。联合县委组织部、县委党校举办为期两天的“全县妇女干部学习十八届六中全会精神暨能力建设培训班”,130 余名基层妇女干部参加培训。邀请省市县专家、大学教授和妇联业务骨干对十八届六中全会精神、女干部心理健康与婚姻家庭关系调适技巧、妇女脱贫与农业电商、妇联信访接待与维权案例解析、妇联业务知识等进行培训,提升全县妇女干部的综合素质和业务能力。

【宣传教育】 “三八”前夕,召开全县庆“三八”表彰暨妇女工作会议,联合县农业局表彰一批优秀妇女专业合作社、家庭农场和巾帼创业先锋;联合县教体局在汉中体育馆举行庆“三八”县直机关女干部趣味运动会,全县 43 个县直部门约 380 余名机关女干部参加比赛;特邀省家庭教育讲师团成员崔秋洁为全县政法系统女干警就婚姻家庭关系调适、工作压力疏导等方面做团体心理辅导。邀请省市家庭教育专家,分别在县妇女儿童活动中心、店子街社区开展儿童家庭教育暨反家暴法宣讲报告会,300 余名幼儿家长和妇女群众聆听讲座;带领县直机关妇委会主任、妇女儿童活动中心老师组成的“爱心妈妈”团队 20 余人到青树镇谢家山小学,开展爱心妈妈牵手留守儿童欢度“六一”活动。联合县委宣传部、文明办、文广局下发《关于开展寻找“最美家庭”活动的通知》,全县妇联组织通过层层选拔上报“最美家庭”44 户,推选出“南郑县最美家庭”10 户,“汉中市最美家庭”5 户,“三秦最美家庭”1 户,“全国五好文明家庭”1 户,邱宏涛、丁赞家庭荣获第一届“全国文明家庭”称号。2016 年,县妇联再次被全国妇联宣传部、中国妇女报社表彰为“全国妇女宣传舆论阵地建设先进单位”,被市妇联表彰为“全市妇联综合工作优秀奖”,被县委、县政府表彰为“2016 年中国最美油菜花海汉中旅游文化节活动先进单位”。

【妇女创业就业】 联合县人社局、县总工会举办“春风行动女性人才招聘会”,美悦国际月子会所、五星巾帼家政公司等 26 家企业参加招聘

会,参加招聘的女大学生、返乡农民工、留守妇女等 500 余人,达成就业意向 56 人,全年为 92 名创业妇女发放小额贴息贷款 721 万元。联合县文广局、县文联举办第二届“南郑巧娘”手工艺品技能大赛,评选出获奖选手 20 名,选送 4 名获奖“巧娘”参加陕西省第八届妇女手工艺品技能大赛,获得银奖 3 人,铜奖 1 人。承办油菜花节开幕式上第六届“汉中巧娘”手工艺品大赛暨精品展示展销活动,全市 11 个县区巧娘齐聚一堂,展销麦秆画、羌绣、苗绣、钩编、布艺、石绘、藤编等作品 1000 余件,销售金额达 20 余万元,省妇联副主席张英及市、县领导出席活动。联合县扶贫办制定下发《关于在全县脱贫攻坚战中开展巾帼脱贫行动的实施意见》和《倡议书》,明确全县“巾帼脱贫行动”2016—2020 年五年目标任务。全年举办巾帼家政培训班 5 期,培训农村贫困妇女、留守妇女 300 余人,举办妇女手工艺品技能培训班 7 期,培训农村妇女 600 余人,举办妇女领办农家乐经营管理能力提升培训班 1 期,培训妇女农家乐领办人、乡村旅游示范户 240 余人,有力激发贫困妇女脱贫致富内生动力。县妇联精心筹备,成立“南郑县女企业家协会”,选举黄爱华为首届会长,选举副会长、秘书长 7 人,理事 15 人。

【妇女儿童维权】 利用“三八维权周”“春风行动”“科技之春宣传月”“12.4”法制宣传活动等契机,组织巾帼志愿者走上街头,深入农村、社区、学校开展维权宣传,先后发放“妇女权益保障法知识问答”“反家庭暴力法”“妇女婚姻家庭权益保护读本”等宣传资料 20 余种 9600 余份,接待咨询群众 300 余人。联合县民政局、公安局、法院等 9 个部门在全市率先组建成立“反家庭暴力工作协调领导小组”,明确县公安局实施“家庭暴力告诫制度”、县法院推行“人身安全保护令裁定”等各部门工作职责,并依托县民政局救助站重新挂牌成立南郑县反家庭暴力庇护所。全年庇护所共救助、庇护遭受家庭暴力侵害妇女儿童 16 人,为 9 名受害人提供司法援助、医疗救助、心理疏导援助。全年接待妇女来访 75 件

210 人次,接听处理 12338 维权热线 6 件,信访调处满意率达 98%。为符合条件的来访贫困妇女儿童申请实施信访代理 8 件,争取到以案定补项目资金 3000 元,申请法律援助 6 件,争取到援助资金 9000 元。

【“两个规划”实施】 召开县妇儿工委 2016 年全体会议,传达市妇儿工委工作会议精神,通报市、县“两个规划”中期评估督导情况及我县中期评估数据达标情况,表彰 2015 年实施“两个规划”和办理十件实事先进集体和先进个人,详细安排部署迎接国务院“两纲”中期评估督导抽检工作。成立由县政府领导任组长,县政府督查室、县妇联、统计局、卫计局等部门组成的迎接国务院“两个规划”中期评估抽检工作督导组,到 8 个重点扛标部门、督导点进行督导检查,召开专题培训会对各成员单位进行辅导,认真对标自查整改,为迎接国务院两纲中期评估督导做好充分准备。以文件形式向社会公开承诺 2016 年度为全县妇女儿童办理十件民生实事。十件实事涉及妇女儿童教育、卫生保健、权益保障、巾帼脱贫创业、妇女素质提升、弱势儿童关爱等方面,至年底全面办结。

【关心关爱儿童】 更新完善“南郑县事实无人抚养儿童信息库”,将符合条件的高中阶段事实孤儿拉入救助范围。通过陕西妇女儿童发展基金会为全县 385 名“事实孤儿”争取“爱助事实孤儿项目”资金 49.54 万元,为 37 名贫困高中女生争取到第二批“春蕾高中生助学项目”资金 5.55 万元。11 月 21 日,在南郑中学举行“春蕾高中生助学”第二批项目资金发放仪式,资助方代表美国胡氏慈善教育基金会副会长、常务理事王晓明女士亲临现场发放助学金,并对春蕾生进行团体心理辅导。全年组织家庭教育讲座 6 场次,受益儿童、学生家长 2000 余人。

【妇幼民生项目】 全年争取中省市贫困妇女“两癌”救助、维权救助、妇女创业就业、妇女之家建设等民生项目资金 27.69 万元,同时,通过省妈妈环保志愿者协会争取到香港乐施会援助

“牟家坝镇柳沟村生态村庄发展建设项目”，项目总投资投资 95.15 万元，其中香港乐施会援助 64.4 万元，村民自筹 29.75 万元，镇政府配套 1 万元。通过该项目的实施，柳沟村建成生态茶园 300 亩，实现牛、鸡林下绿色养殖，组建“神柳”妇女茶叶专业合作社，完成茶叶绿色认证和品牌注册，实现垃圾分类处理，完成村庄减防灾广播预警系统和避灾场所建设、社区防灾演练等。西安市国际文化交流中心、《中国周刊》主编先后来县考察、采访项目实施情况，给予高度评价。

(杜 荣)

文 联 工 作

南郑县文学艺术界联合会

主 席 路汉旭

副主席 刘有奇(兼秘书长)

【组织机构】 县文学艺术界联合会为县委直属群团组织，核定编制 4 人，正科级建制，核定领导职数 1 正 1 副，内设办公室。2005 年成立，于 2010 年 7 月正式组建成立，并对外办公。下设 8 个协会：书法家协会、摄影家协会、舞蹈家协会、作家协会、音乐家协会、民间艺术家协会、美术家协会、戏剧家协会，1 个书画院（陕西江南书画院）。

【协会建设】 全年召开县文联主席团及协会主要负责人会议、二届二次全委（扩大）会议 7 次，开展理论学习、主题讨论、专题培训等活动 10 次，主办的《南郑》文学综合刊物更名为《南郑文艺》，出版 4 期，印发《南郑文联工作》简报 9 期，在各级媒体发表新闻、信息稿件 20 篇。市、县民协在新集镇二门村成立汉山樵歌分会，在法镇成立汉调二黄艺术团。县民协全年发展 2 人为中国民协会员，5 人为省民协会员，14 人为市民协会员，吸收县民协会员 19 人，团体会员 1 个。县民协指导团体会员夕阳红艺术团成立城西戏曲

爱好者协会。县舞协召开 4 次理事会议，发展团体会员 1 个，会员达到 163 人。县剧协配合市剧协在法镇村举办纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表 74 周年暨戏剧下乡演出，并在革命烈士、左翼戏剧先驱左明墓园进行公祭。县书协推荐申报市书协会员 5 人，吸收县书协会员 7 人，邀请汉中石门印社、省书协刻字委艺术家来我县举办两期现代刻字艺术培训班，培训刻字骨干 30 多人。全年全县文艺界新发展县级会员 38 名，被中、省、市级协会吸收会员分别为 2 名、5 名、21 名。

【文艺创作】 文学方面，南郑籍作家何振基的长篇小说《母亲河》正式出版发行；反映“全国最美军嫂”“南郑首届好人”丁赞事迹的长篇纪实文学《雪莲花开》出版发行，配合市作协和县委宣传部举办作品首发式和座谈会；圣水镇农民女诗人张小红创作的《重温中山先生遗训》诗词，在纪念孙中山先生诞辰 150 周年优秀中华诗词征集活动中，荣获中华诗词学会等单位主办的诗词征集大赛优秀诗词二等奖，荣膺“2015 诗词中国最具网络影响力诗人”荣誉称号。音乐方面，县音协组织骨干会员为多所学校创作歌曲，录制校歌 30 多首。雷无声作词的歌曲《拴住太阳留住月亮》被美丽中国天籁童音收录，刘强参加中央电视台民间春晚葫芦丝演奏录制和中秋颁奖晚会演奏。周静在由市文广新局、汉中广播电视台举办的“盛世国际 唱响汉中”歌手大赛总决赛中，荣获冠军。摄影方面，县摄协会员在《陕西画报》《陕西日报》《汉中日报》《汉中广播电视报》等报刊发表作品 300 多幅，网络作品 2000 多幅；在市总工会举办首届“航空杯”职工摄影大赛中，县摄协选送的 31 幅作品，12 幅分别获二等奖和三等奖，并在市政广场展出。县舞协赵红、周静编排的《花海汉中》荣获全省新编广场舞大赛优秀奖。县民协吴元贵与李义文创作的歌曲《汉山高，汉水长》，在网络上点击达 5 万多。县民协指导汉山樵歌研究会出版《汉山樵歌研究》专辑，摄录影像资料专题片。县书协出版《纪念红军长征胜利 80 周年首届刻字作品

集》。

【对外交流】 开展对外文化交流活动 13 场次，突显人文南郑魅力。在油菜花节期间，由省委原书记张勃兴带队，省诗词学会、散曲学会、老年诗词学会、赋学会等 40 余名诗人、书画家会聚本县，进行诗歌采风。与县委宣传部配合新华社《摄影世界》杂志社在本县举办《千年古县，美丽南郑》摄影创作研讨活动，市县 30 多名摄影家与国内摄影名家进行交流。内蒙古乌兰察布市、甘肃康县、上海青浦区、延安市宝塔区、河北沧州市等地文联，以及甘肃天水市美协，先后来县交流工作。参加 2016 中国·西乡茶叶樱桃采摘旅游活动启动仪式，与西乡县文联就协会管理、文艺创作进行交流探讨。与县民协配合市文联举办纪念西部开发先驱、黎坪垦区创始人安汉诞辰 120 周年座谈会等系列纪念活动，在《南郑文艺》编发《纪念安汉诞辰 120 年专辑》。县摄协参加中宣部网信办和市委宣传部组织的洋县摄影采风等系列交流及创作活动。

【书法家协会】 成立于 2009 年 9 月 28 日。全年推荐申报市书协会员 5 人，吸收县书协会员 7 人，邀请汉中石门印社、省书协刻字委艺术家来本县举办两期现代刻字艺术培训班。出版《纪念红军长征胜利 80 周年首届刻字作品集》。春节前夕，走进县交警大队、大河坎环卫所等地现场书写赠送春联 1800 多幅。与美协等单位承办“千年古县·美丽南郑”全国摄影大赛作品展、“中国最美油菜花海”书画展。与县美协、摄协联合举办庆祝县第十五次党代会暨喜迎国庆 67 周年书法、美术、摄影、非遗展。为纪念长征胜利 80 周年，与县委宣传部在县文化馆举办首届刻字艺术展。与美协在濂水镇七里村举办书画采风创作活动。与黄官中学联合举办书画艺术进校园活动，书画家们现场创作书画作品。组织书法家在县国税局开展书画创作及展览活动主题书画创作笔会活动。配合市县文联、汉中书法院联合开展“汉中市书法院文化下乡暨南郑县文艺志愿者走进茶乡牟家坝镇”活动。

【摄影家协会】 成立于 2009 年 9 月 24 日。组

织开展“聚焦南湖新景花千谷”摄影活动；配合新华社《摄影世界》杂志社举办《千年古县，美丽南郑》摄影创作研讨活动；参与“千年古县·美丽南郑”全国摄影大赛作品展；组织开展“最美阅读空间最美阅读人”主题摄影活动。全年摄协会员在《陕西画报》《陕西日报》《汉中日报》《汉中广播电视报》等报刊发表作品 300 多幅，网络作品 2000 多幅；在市总工会举办首届“航空杯”职工摄影大赛中，县摄协选送的 31 幅作品，12 幅分别获二等奖和三等奖，并在市政广场展出；何媛创作的《汉江晚适》在省水土保持局主办的“城市水保·美丽家园”摄影大赛中获优秀奖，《广场秧歌》在市体育局、市摄协举办的“全民健身”体育摄影大赛中获优秀奖。万晓琴创作的《茶园晨曦》在市文广新局、市摄影家协会举办的“两汉三国·真美汉中”庆新春摄影大赛中获一等奖。

【舞蹈家协会】 成立于 2011 年 1 月 10 日。2016 年 11 月进行换届选举。全年县舞协按时召开理事会议，发展团体会员 1 个。组织本县代表队参加全市的广场舞大赛，1 个荣获三等奖，2 个荣获优胜奖。赵红、周静编排的《花海汉中》荣获全省新编广场舞大赛优秀奖。与县教体局配合市体育局在红寺湖举办的“省水上运动员春节联谊会”。配合文联开展“文艺六进”活动，参与 2016 年春节联欢晚会筹备，主席赵红担任导演；协助文广局举办元宵节街道文艺表演。配合县妇联在文化影视中心举办第二届“南郑巧娘”手工艺品技能大赛决赛。配合县文广局筹备“2016 中国最美油菜花海汉中文化旅游节”南郑主会场开幕式文艺节目排练。配合县卫计局组织“世界人口日”文艺演出活动。

【作家协会】 成立于 2011 年 9 月 6 日。2016 年 12 月进行换届选举。南郑籍作家何振基的长篇小说《母亲河》由作家出版社出版发行；反映“全国最美军嫂”“南郑首届好人”丁赞事迹的长篇纪实文学《雪莲花开》出版发行，配合市作协和县委宣传部举办作品首发式和座谈会；圣水镇农民女诗人张小红创作的《重温中山先生遗训》

诗词,在纪念孙中山先生诞辰 150 周年优秀中华诗词征集活动中,荣获中华诗词学会等单位主办的诗词征集大赛优秀诗词二等奖,她还参加由中华书局主办的“2015 诗词中国最具影响力诗人”评选活动,荣膺“2015 诗词中国最具网络影响力诗人”荣誉称号。组织骨干会员走进新集镇开展美丽乡村采风活动,与县民协、高台中学联合举办蒋金彦文学创作座谈会。

【音乐家协会】 成立于 2012 年 7 月 20 日。组织骨干会员为多所学校创作歌曲,录制旋律优美的校歌 30 多首。雷无声作词的歌曲《拴住太阳留住月亮》被美丽中国天籁童音收录,由中国唱片公司深圳公司出版。刘强参加中央电视台民间春晚葫芦丝演奏录制和中秋颁奖晚会演奏,他与黄官中学联系,建立公益性课外葫芦丝培训点,免费为学生传授葫芦丝演奏技法。抽调音乐艺术骨干为全县庆祝建党 95 周年经典红歌演唱会负责具体活动策划和教唱培训工作。孙传科受邀担任艺术总监和百人大合唱《长征组歌》的指挥,为市县在本县影视文化中心联合举办的汉中市老干部纪念长征胜利 80 周年暨“最美老干部”颁奖文艺演出活动增添光彩。

【民间文艺家协会】 成立于 2013 年 1 月 21 日。全年发展 2 人为中国民协会员,5 人为省民协会员,14 人为市民协会员,吸收县民协会员 19 人,团体会员 1 个。配合市民协在新集镇二门村成立汉山樵歌分会,在法镇成立汉调二黄艺术团。指导夕阳红艺术团成立城西戏曲爱好者协会。为法镇村汉调二黄艺术团赢得北京一戏迷捐赠的 1 万元扶持资金,并与市县民协陪同安康市汉剧专家罗玉梅女士进行调研和现场指导。会员郑景元被中国名人文化交流协会等单位授予“劳动英模人物与先进工作者”称号;肖秀明被市委、市政府授予“劳动模范”称号;吴元贵与

民协会员李义文创作的歌曲《汉山高,汉水长》,在网络上点击达 5 万多次。李义文创作歌曲《汉江唱起幸福歌》在《音乐天地》2016 年第一期发表。市、县民协指导汉山樵歌研究会出版《汉山樵歌研究》专辑,摄录影像资料专题片,县民协顾问张海生、会员刘柱深入法镇等地挖掘整理编印《左明研究》。在阳春中学举办送文艺进校园活动,与县委宣传部、汉山街道办在城东社区进行文艺演出。

【美术家协会】 成立于 2013 年 11 月 28 日。与县委宣传部、书协承办的“千年古县·美丽南郑”全国摄影大赛作品展、“中国最美油菜花海”书画展。与县书协在濂水镇七里村举办“清风荷韵·魅力濂水”主题书画采风创作活动、在高台中学开展“文艺六进”活动、黄官中学联合举办以“传承书画文化,建设艺术校园”为主题的书画艺术进校园活动。参与 2016 年文化科技卫生“三下乡”活动。

【戏剧家协会】 成立于 2014 年 12 月。全年吸纳新会员 15 人。配合市剧协在法镇村举办纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表 74 周年暨戏剧下乡演出,在革命烈士、左翼戏剧先驱左明墓园进行公祭。配合县剧团经常性到南郑、汉台、勉县、城固等县乡镇和社区开展文化惠民活动 90 余场。并送戏剧到军营,到镇巴县武警消防中队进行慰问演出。选派优秀会员参与南郑县艺术班的日常培训工作,定期到陕西理工大学开展汉调桃桃戏剧艺术讲座。参与陕西省优秀地方剧种在西安人民剧院的演出;赴石家庄参加首届全国梆子戏展演;赴延安市宜川县参加第十一届中国艺术节展演,取得良好成绩,还配合电影《定军山情歌》的拍摄工作。

(谭红玲)

军事·法制

人民武装工作

【组织机构】县人民武装部是本县的军事领导机关,既是同级党委的军事部门,又是同级政府的兵役机关,接受上级军事机关和同级党委、政府的双重领导。县国防动员委员会部分成员因工作变动,县委于2016年5月对其进行调整,调整后的机构如下:

南郑县国防动员委员会

第一主任	李宏杰	县委书记
主任	曹俊强	县委副书记、县长
常务副主任	张斌	县人武部部长
副主任	李宏伟	县委常委、常务副县长
	张修正	县委常委、县人武部政委
委员	马咏梅	县委常委、组织部部长(9月止)
	贾连友	县委常委、宣传部部长(9月止)
	何宝鹏	县公安局局长
	王国宏	县总工会主席
	樊文	县人武部副部长兼军事科长
	李兴会	县委办主任(9月止)
	郭继翔	县政府办主任
	徐华	县财政局局长
	汪贵宝	县人事局局长
	张晓春	县教育局局长
	熊举华	县民政局局长
	岳辉	县交通局局长

罗毅军 县人武部政工科科长
杜晓燕 县妇联主席
陈骋 县团委书记

中国人民解放军陕西省南郑县人民武装部

部长 张斌(上校)
政治委员 张修正(上校)
副部长兼军事科长 樊文(中校)
政工科长 张军(中校,5月止)
罗毅军(少校,5月任)
后勤科长 贾俊(少校)

基层人民武装部机构设置人员编制保持不变。

【军事训练】编实民兵应急分队人员。采取编强力量、健全组织、配齐战备器材的方法,在人员编组上,将120名应急队伍分别编入人员抽组快、到位率高、退伍军人比例高的单位,提高民兵应急分队快速反应能力。组织民兵训练演练。7月上旬,根据军分区统一安排,组织民兵抗洪抢险分队100人,在汉台区龙江街道办的汉江边进行为期6天的训练演练,重点对安全常识、常用器材操作使用、常见险情处置等课目进行训练,并就堵口护堤科目向市领导、军分区首长及各县领导进行汇报演练。严格落实民兵编组。由部领导带队,采取逐一审核的办法,严格按照民兵整组程序,检查各镇(办)民兵整组工作情况,并对所属民兵分队进行点验。

【安全管理】 在人员管理上,严格落实考勤、请销假、谈心谈话和干部留营食宿等制度,准确掌握人员的思想动态和活动范围。坚持定期组织军容军纪检查,重点纠治军容不整、“三手”现象和军便服混穿等问题,积极维护军人的良好形象。在营区管理上,加大管理力度,严格落实出入营门人员、车辆登记制度;严格一日生活秩序,坚持每周两次早操、营区播放军歌军号、考勤登记等制度。特别是营区搬入县委党校后,加装营区照明灯和监控摄像头,对各库室消防器材进行检修和补充,加强营区的安全管理。在车辆管理上,严格控制车辆使用,加强对车辆的检查保养,每次出车都要坚持“过五关”、“验四证”,坚决杜绝私自开车、带故障出车和违章行驶等问题。

【双拥共建】 继续强化为南郑籍现役官兵办好“九件实事”和“三百”工程等拥政爱民工作落实。按照县扶贫攻坚办公室安排,本部主要负责帮扶濂水镇濂水村的25户贫困户,部领导分别带队入村到户逐个走访了解情况。参与濂水村班子会、专题会,与村干部、贫困户共同分析致贫原因,研究脱贫办法,制定实施方案,帮助解决实际问题,确保脱贫攻坚各项工作有效实施。同时本部作为南郑县脱贫攻坚第十一作战片区牵头部门,严格标准程序,组织召开片区工作协调会,对脱贫攻坚发现的问题,与所包联单位共同认真梳理分析、专题研究,制定整改方案,确保该片区脱贫攻坚各项工作全面推进落实。维护军人军属合法权益方面,先后调解征地补偿、劳资纠纷、相邻权纠纷等方面涉军案件15起,依法审理办结民事纠纷、交通事故赔偿、产权纠纷等方面涉军案件8起。

【征兵工作】 征兵工作是贯穿人武部全年的一项重点工作,该部本着“一季征兵、四季准备”的原则,从年初开始,部党委就进行研究部署,特别是宣传教育上把面对面的宣传教育同用好大众传播工具结合起来,把传统的教育方式同新的思想政治工作的途径结合起来,把固定场所与流动载体结合起来,把理论灌输与形象教育结合起来,达到预期效果。征兵中以新兵质量为核心,

以廉洁征兵为重点,坚持公开公正,规范征兵秩序,强化纪律监督,做到“三个提升”、“三个多征”“三个杜绝”,实现“四无”目标,圆满完成190名新兵征集任务。

政法工作

中共南郑县委政法委员会

书记 李 宽

副书记 门凤利 汪海龙(兼)

县委610办主任 汪海龙

县综治办副主任 但 杰(主持工作)

县委维稳办副主任 谢 利(主持工作)

【组织机构】 县委政法委员会是县委领导政法工作的职能部门,与县社会治安综合治理委员会办公室(县社会治安综合治理委员会的常设机构),建制实行“两块牌子,一套人马”合署办公运行机制,正科级建制,内设政工科、办公室、执法监督科、综治综合科、综治基层科5个科室。县委610办公室和县委维稳办挂靠在县委政法委管理,均为正科级建制。县委政法委(县综治办)行政编制15名(含610办行政编制5名,县委维稳办有机构无编制)。领导职数:县委政法委1正2副;县综治办和县委610办均为1正1副。

【平安建设】 全县21个镇(办)、52个县直部门和驻县单位的党政一把手与县委、县政府主要领导签订《平安建设目标责任书》。各镇(办)、部门分别与下属村(社区)、单位、厂矿、学校、科室等基层组织签订责任书共6000余份,将工作责任层层落实,加强动态管理,严格落实考核机制,对因工作不力、处处被动的镇(办)、单位坚决予以“一票否决”,切实使各级各部门的综治维稳责任意识得到加强,工作措施进一步夯实,在全县形成各级各部门齐抓共管强大工作合力。全县21个镇(办)、各企事业单位建立群众

工作室 5816 个、选聘平安建设志愿者 28000 余名,组建“红袖标”巡逻队伍 812 支,人数达 10000 余人。不断加大技防投入,建成各类视频监控探头 6191 个,其中 295 个接入公安联网传输平台,城区重点单位、重点部位视频监控覆盖率 100%。积极推进网格化建设,提升社会面管控水平。以搭建“智慧化”城市为抓手,全力推进县、镇(办)、村(社区)三级网格化社会治理服务平台建设。狠抓平安建设细胞工程,全年创建市级平安镇(单位)4 个、县级平安镇(单位)12 个、平安村(社区)21 个。本县连续两年被市委、市政府授予“平安建设优秀县”。市委办公室、市政府办公室授予县委维稳办“维稳工作先进单位”、授予两河镇“维稳工作先进镇”,圣水、胡家营成功创建市级“平安镇”,汉中卷烟厂、县扶贫办获得市级“平安建设工作先进单位”荣誉称号。年度社会治安满意率同比上升 1.22 个百分点,达 95.32%,在全省各县排名中列第 17 位,同比上升 16 个位次,创近年来最好水平。

【矛盾纠纷排查调处】 全年排查调处矛盾纠纷 2303 件,调成 2234 件,调处率 100%,调成率 97%,无民转刑案件。突出重点人员和领域的治理服务。推进医患纠纷领域第三方调解、赔付机制,加强严重精神障碍患者、留守儿童、空巢老人、刑释解教和社区矫正对象等重点人群的管理服务。落实严重精神病人监护责任“以奖代补”政策,摸排、上报 3 级以上精神障碍患者 909 名,需落实补助资金 218 万元(市级 1200 元/年,县级 1200 元/年)。9 月,《长安》杂志社一行到县调研严重精神障碍患者 1+4 管控救助机制,经验和做法在全国得到推广。

【严打整治】 加强校园及周边安全检查整治,强化校园“痕迹”管理,全年开展专项行动 8 次,整改隐患 128 个(处)。加大重点领域、重点行业、重点区域的专项整治力度,先后开展“冬季亮剑、大清查、大排查、大整治”等严打整治专项行动 10 余次。保持高压态势,打击各种刑事犯罪活动,快侦、快破、快判,确保社会治安稳定。全年公安机关侦破刑事案件 1022 起,同比上升

13.3%,打掉侵财类犯罪团伙 16 个,破获经济案件 14 起,查办治安案件 1236 起;检察机关受理公安部门移送审查批准逮捕案件 69 件 120 人,批准和决定逮捕 53 件 86 人,受理移送审查起诉案件 163 件 290 人,提起公诉 143 件 241 人;法院受理各类案件 3112 件,同比上升 21.75%,结案 2666 件,同比上升 28.05%。坚持打击防范、帮教转化并重,持续加大反邪教工作力度,查处邪教人员 37 人,行政拘留 36 人,收缴各类邪教宣传品 500 余份(册)。开展无邪教单位创建,梁山、高台作为首批省级无邪教创建示范镇通过省市验收,10 个无邪教示范村的创建活动取得成效。

【法治建设】 有序推进司法体制改革。从建立完善维护国家安全和捍卫政权安全机制、公安行政管理、规范公安机关执法权力运行、警务运行机制创新等方面加大改革力度;法、检两院首选员额法官 30 名、检察官 22 名,健全落实办案责任制和监督制约机制;联合印发《关于进一步加强全县社区矫正工作的意见》,明确镇村综合改革后公、检、法、司等部门单位的工作协调联动和信息共享机制,落实相关责任,使全县社区矫正工作上升到新的水平。推进“七五”普法工作,落实普法依法治理成员单位职责,构建全社会共同参与,齐抓共管的大普法格局,采取多种灵活有效的形式不断增强群众学法、用法和依法维权意识。坚持依法行政,加大领导干部和机关工作人员学法用法力度,提高其运用法治思维和法治方式解决问题的能力;加强食品药品、安全生产、环境保护、文化市场和网络安全等重点领域基层执法,规范执法行为,杜绝违法违纪和乱作为现象发生。推进网上信访、责任信访和依法信访,信访秩序逐步好转。全年打击违法信访人员 8 名,零批次赴省集体访,进京非访人次同比下降 27.3%。严格执行领导干部、内部人员过问案件记录责任追究制度,坚持司法公开,加强司法监督,通过案件评查、执法检查、重点案件剖析、协调督办等方式,依法、规范、科学开展执法监督活动。

公安

南郑县公安局

局长 何宝鹏

政委 黎明华(8月止) 廖泳(8月任)

党委副书记 廖泳(8月任) 孙久林

副局长 姚作军 黄中利

【组织机构】 县公安局是主管全县公安工作的政府职能部门,是治安行政机关和刑事执法机关,主要职责是打击违法犯罪、管理社会治安、服务人民群众。领导职数2正2副,局内设7个科室所委、5个大队、19个派出所、5个责任区刑警队。2016年末,核定政法专项编制349名,在编在岗人员410名;另有警务辅助人员249人。

【概述】 2016年县公安局以保持平安稳定为目标,以深化公安改革和“四项建设”为抓手,紧抓10项重点工作,推进治安防控体系和队伍能力及作风建设,不断创新完善机制,整合警力持续发力,圆满完成各项工作任务,全局多项工作夺标领先。该局连续被14年市公安局评为执法质量优秀公安局。该局被市防范邪教领导小组评为先进集体;县局信访室被省公安厅评定为“全省公安信访窗口示范单位”;县森林公安分局受到国家禁毒办表彰通报;县局被市公安局表彰为“秦风·冬季亮剑”严打专项行动先进集体。

【维稳工作】 全年共接警52382起,接报警总量同比下降1.5%;全县新发各类刑事案件1254起,新发命案4起,实现连续八年“命案全破”,“两抢一盗”等多发性侵财案件同比下降45.12%,全年发生重大交通事故26起、死亡10人,同比减少7.14%和9.09%,直接经济损失同比减57.3%。全县连续19年未发生较大以上火灾事故,实现重大治安事件、重大恶性案件、事故和事件零发生;新发邪教案

件17起,同比下降10%;坚持依法信访,刑事打击非访5人,中央电视台和人民公安报对本县整治非访工作做了专题报道,省内外多个县区前来考察学习,省厅领导给予充分肯定。

【打击犯罪】 成功侦破陈汉国寻衅滋事案、“3·23”生产销售伪劣产品案等一批大要案件,全局共侦破刑事案件1022起,同比上升13.3%,新发命案破案率保持100%;移送起诉311人,陈汉国寻衅滋事案专案组荣立集体三等功,“3·23”案件被列入陕西省2016年侦破食品药品安全犯罪十大典型案件,受到公安部通报表彰,与洋县、西乡公安局联合破获电信诈骗大案,查扣资金4000万元。

【公安改革】 推行“一所两队”警力整合,理顺所队职责,做专巡警、做精刑警、做强派出所,提升“两大城区”打防控管能力,做法被省公安厅推广;“110”减负工作先行先试,取得良好效果,经验做法被人民公安报、省市公安机关推广;成立合成作战室,延伸警务实战触角;出台受立案改革制度规定,建成案管中心,提升执法效能;推行“领导带头树标杆、分工负责聚合力、捆绑作业提效能、板块推进创一流”的工作模式,提升实战效能。

【公安队伍建设】 利用碑坝革命老区红色教育资源和胡万春先进事迹优势,在碑坝派出所建立民警教育培训基地,开展集中教育培训和庆祝建党95周年系列活动,打造南郑公安队伍教育培训品牌、名片,在市公安局队伍建设会议上介绍经验,被县委组织部列为全县党建创新亮点;龚春涛、管纪成、王钧三名同志通过高级执法资格考试,受到县局表彰奖励;建立优秀民警、警长、股级干部、科级干部四个层级梯次发展的人才培养遴选机制。构建政工、纪检督察、法制、指挥中心“四轮驱动”大督查格局,分片督导,有力的推进工作落实;充分利用“两微”平台,主动“发声”,开办“南郑公安”微信公众号,关注人数达1万余人,累计推送文章1360余篇,阅读总量达到130余万人次,南郑公安的影响力和知名度得到

提升。先后涌现出何朝林等 8 名荣立三等功的先进个人,看守所、情报中心两个受到省级表彰的先进单位,汉山派出所等 4 个单位和刑警大队张迪等 14 名民警受到市局表彰。

【基础设施建设】 新建县局业务技术用房主体已经竣工,占地 10 亩的汉山派出所迁建项目已启动建设,投入资金修建看守所卫生所、警犬基地,维修大河坎派出所厨房、洗澡间,民警工作生活环境明显改善;采购 170 万元的警用装备集中进行配发。

(王世华)

检 察

南郑县人民检察院

检 察 长 何治安

副 检 察 长 张洪新 张远成 熊自伟

【组织机构】 县人民检察院是国家法律监督机关。依法开展各项检察工作,履行法律监督职能;对县人民代表大会及其常务委员会负责、报告工作并其接受监督;接受市人民检察院的领导。县检察院核定领导职数 1 正 2 副,其中检察长(按副县级配备)。2016 年内设 2 局、2 室、13 科、1 组、1 队,在编在职 73 人。具体包括:办公室、政工科、反贪污贿赂局、反渎职侵权局、案件管理办公室、反贪局侦查一科、反贪局侦查二科、反贪局综合科、反渎局侦查科、反渎局综合科、侦查监督科、公诉科、控告申诉检察科、民事行政检察科、职务犯罪预防科、检察技术科、监所检察科、纪检组、法警队。

【依法打击各类刑事犯罪】 全年本院受理公安机关移送审查批准逮捕案件 75 件 128 人,经审查,批准和决定逮捕 60 件 94 人。受理移送审查起诉案件 180 件 320 人,经审查,提起公诉 162 件 268 人。工作中,坚持从大局出发,抓办案促稳定,依法严惩严重侵犯公民生命财产安全犯罪

和个人极端暴力犯罪,先后批捕故意杀人、故意伤害、抢劫及盗窃、抢夺等严重影响人民群众安全感的刑事犯罪分子 62 人,提起公诉 126 人。

【服务群众】 畅通“信、访、网、电、视频”接访渠道,及时回应群众诉求,化解矛盾纠纷。全年受理群众来信来访 75 件次,其中群众来信 37 件次,来访 50 人(次),检察长参加接待 24 次,处理群众告急访案 3 件。全面办理刑事申诉案件 8 件。加强刑事被害人救助工作,共救助 4 人,发放救助金 2 万余元。开展“七五普法”活动,在 6 月份“举报宣传周”和“12·4 宪法宣传日”期间,组织 30 多名干警到小南海镇、青树镇、黄官镇、红庙镇等地开展宣传活动,散发各类宣传资料 2000 份,张贴宣传标语 20 多幅,接受群众法律咨询 60 多人次,收到较好的宣传效果。

【案件查办和预防职务犯罪】 全年立办各类职务犯罪案件 11 案 21 人,办案数量继续提升,为近五年来之最。其中反贪部门立案侦查 9 案 15 人,反渎部门立案侦查 2 案 6 人,涉及正科级干部 3 人,副科级干部 1 人;开展扶贫领域范围内的警示教育和预防宣传工作,先后在县城、大河坎镇、新集镇、红庙镇开展预防宣传工作。针对涉及扶贫工作的财政、水利、教育、民政及基层镇村重点人员,通过建立预防共建机制、开展警示教育讲座、参观警示教育基地、约谈警示告诫等多种方式进行法制宣传教育,不断提高广大干部的责任意识和守法意识。在基层“两委”换届选举前,本院还组织干警到重点镇开展法律宣传,增强基层组织和选民的法治意识,为全县的换届选举营造出良好的工作氛围。全年提出检察建议 8 份,案例剖析 8 件,开展警示教育和预防宣传 25 场(次),开展行贿犯罪档案查询 513 人次。

【强化法律监督】 严格落实宽严相济刑事政策,对 24 名犯罪情节轻微、危害不大的犯罪嫌疑人作出不起诉决定,促使其改过自新、回归社会。加强对逮捕必要性的审查,规范逮捕社会危险性条件的证据收集和审查认定,全年对 15 名已涉嫌犯罪但无社会危险性作出不批捕决定。对 25

人涉罪未成年人依法宽缓处理,对7件轻微刑事案件进行调解,减少社会对抗。全年法院对本院提起公诉的案件全部做出有罪判决,准确率达100%,继续保持建院38年无错案的良好记录。全年监督公安机关立案2件3人,监督公安机关撤案1案9人,发出检察建议3份,纠正漏捕1人,漏诉22人。5月,对本县首例生产、销售伪劣产品案进行审查批捕,逮捕犯罪嫌疑人5人;7月,对4名四川省通江县犯罪嫌疑人,制售假蜂蜜的案件提起公诉;9月,对两名来自广州的犯罪嫌疑人非法猎捕各类鸟类6千余只案件做出逮捕决定。全年检察收押犯罪嫌疑人333人次,检察出所332人次,对在押人员谈话教育130人次,上法制教育课5场次,配合监管单位开展安全防范大检查2次,纠正监管场所违法问题9件。开展财产刑执行专项检察活动,开展羁押必要性审查3案,对3起判处实刑但未执行案件进行审查。全年受理各类民事行政案件申诉线索60件,其中执行监督35件、审判监督18件、公益诉讼2件、终结2件、息诉2件、市院交办3件,并对8起法院判决、裁判正确恰当的案件做好息诉工作。

(徐笑虎)

审 判

南郑县人民法院

院 长 邓亚波

副院长 雒润平 徐建宏 偶明红

马党库(挂职,回族,12月止)

【组织机构】 县人民法院是国家审判机关,依法独立行使审判权,对县人大及其常务委员会负责并报告工作,接受市人民法院的领导。县法院核定领导职数1正2副,其中院长(按副县级配备)。2016年全院在编在岗干警102人,内设办公室、政工科、纪检监察室、立案庭、民事审判第

一庭、民事审判第二庭、刑事审判庭、民事审判庭、审判监督庭、审判管理办公室、执行局、司法警察大队12个机构,下设大河坎中心人民法庭、新集中心人民法庭、南海中心人民法庭、黄官人民法庭、青树人民法庭5个基层法庭。

【概况】 2016年全年受理各类案件3180件,审(执)结3096件,收结案比上年度分别上升23.6%、27.3%。县法院被省高级人民法院命名为“基本解决执行难示范法院”和“诉调对接工作平台建设示范法院”、被省高级人民法院表彰为“全省法院民商事审判工作先进集体”、“化解信访案件专项活动先进集体”、“全省法院机关党建研究先进单位”、被市委政法委授予“人民满意的政法单位”;法官王俊汉被最高人民法院授予“全国法院先进个人”。

【刑事审判】 全年受理刑事案件191件,审结186件,判处刑事被告人299人,给予刑事处罚284人,免于刑事处罚14人;审理故意杀人等暴力犯罪和“两抢一盗”、诈骗等多发性侵财犯罪案件76件,判处87人;审理聚众斗殴、寻衅滋事等妨害社会管理秩序犯罪案件15件,判处79人;审理危害食品药品安全犯罪案件2件,判处3人,有效地打击犯罪,保护人民群众生命财产安全,维护社会稳定。审理职务犯罪案件12件,判处18人,推动反腐败斗争的深入开展;重视对刑事被害人权益保障,审理刑事附带民事诉讼案件38件,为刑事被害人挽回经济损失310万元。

【民商事审判】 全年受理民商事案件2120件,审结2016件,解决争议标的21708万元。稳妥处理婚姻家庭、继承纠纷案件866件,促进家庭和睦;妥善处理医疗、住房、养老、损害赔偿等涉民生案件348件,依法保障民生权益;平等保护各类市场主体合法权益,公正审理金融借款、民间借贷、建设工程承包等合同纠纷案件847件,依法规范市场秩序,鼓励诚信交易,维护金融安全和市场交易安全;调解结案1043件,调解率50.6%,促进社会和谐。

【行政审判】 受理行政诉讼案件和审查非诉行

政执行案件共3件,结案37件。依法纠正违法行政行为,监督行政机关依法行政;依法支持行政机关履行行政管理职能,维护国家利益和社会公共利益,发出司法建议13条,既监督行政机关依法行政,又保护行政管理相对人的合法利益,助推法治政府建设。

【民事执行】 受理执行案件829件,执结810件,结案率97.7%,结案标的金额24681万元,执行到位标的金额15525万元。围绕最高人民法院提出的“用两到三年基本解决执行难”的目标,不断创新执行工作机制,加强执行信息化建设,穷尽执行措施,最大限度地保护当事人的胜诉利益,维护司法权威。利用在全市法院率先建成执行指挥中心的信息技术对执行案件实行统一调度指挥、网上集中查控、与有关部门协调联动,有效缓解执行难;严厉打击抗拒执行、规避执行等违法行为,对拒不执行生效裁判的48人依法采取拘留措施,对412名被执行人通过公布黑名单实行信用惩戒,维护法律权威。

【司法服务】 深化诉讼服务中心建设,完善“立案信访窗口”服务功能,推进立案登记制度改革,切实解决“立案难”;完善立案调解和小额诉讼速裁机制,实行案件繁简分流,减轻当事人诉累;加大对弱势群体的司法救助和法律援助力度,为刑事被害人和执行案件特困当事人落实救助资金52.6万元。诉前调解工作室对尚未立案或已经立案的民商事纠纷,通过法院委派或委托调解,以灵活简便的方式及时调处矛盾纠纷,受到群众的普遍欢迎。全年共受理各类纠纷255件,调解215件,调解成功率达84.31%。全面深化审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开“三大平台”建设,充分依托国际互联网、官方微博、微信等新媒体,努力构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。主动延伸审判职能,参与中心工作和社会治理,在普法宣传、包村扶贫、包抓重点项目建设、推动多元化解矛盾纠纷机制建立以及参与信访问题源头治理、工程建设领域环境整治等工作中发挥积极的作用。开展“审判五进”“法律六

进”等活动,并通过开展院校、院企、院镇、院村(社区)法治共建活动,深入学校、企业、社区、镇村开展法律服务160余次,帮助包联单位建章立制,堵塞管理漏洞,提高治理能力和水平。

【阳光审判】 主动接受县人大及其常委会的监督,坚持重大事项报告制度,依法做好法官任免工作,加强和改进代表联络工作。坚持法官结对联络“两代表一委员”制度,共结对联络人大代表260余人次;邀请代表、委员及群众代表480余人次视察法院工作,观摩、旁听案件审判及参与案件执行;采取走出去请进来等方式,征询代表委员对法院工作的意见建议10余条,并及时进行整改。落实人民陪审员倍增计划,人民陪审员1120人次参与审判案件760件,人民陪审员参审率达93.71%。在省法院12月举办的“全省人民陪审员审判业务能力网络视频大赛”总决赛中,本县陪审员陈佳敏同志夺得冠军。

【司法改革】 县法院自2015年7月被确定为全国第三批司法体制改革试点法院后,坚持把中央顶层设计与基层探索相结合,自2016年1月起,推行裁判文书签发制度改革和审判执行团队运行新模式,全面落实“让审理者裁判,由裁判者负责”的司法责任制,为全省法院司法体制改革工作的整体推进提供可复制可借鉴的成功经验。至2016年末,30名员额法官通过考试考核并经省法官检察官遴选委员会审核批准已经到岗履职,法官单独职务序列开始运行,人员分类定岗工作基本完成。

【两庭建设】 新建大河坎法庭、青树法庭和新集法庭,全面完成“十一五”和“十二五”规划下达的两庭建设任务,实现“工程优质,人员优秀”的双优目标。全面建成涵盖审判执行、司法政务、审判管理、安全保卫、绩效考评等工作内容的网络信息系统,院机关和基层法庭同步实现办公自动化、管理智能化、审判工作数据化,智慧法院初步建成。

(龚菊英)

司 法

南郑县司法局

局 长 陈兴云

副局长 晏良军 古明超(7月止)

王 弘(7月任)

纪检组长 田 芳(女,7月止)

樊晓军(7月任)

【组织机构】 县司法局是主管全县司法行政工作的县政府工作部门,核定领导职数1正2副,内设基层工作股、法治宣传股、办公室3个科室。县委、县政府4个常设机构设在县司法局,分别是县委依法治县工作领导小组办公室、县综治委刑释解教人员安置帮教工作领导小组办公室、县推进社会矛盾化解协调督导领导小组办公室、县社区矫正工作领导小组办公室。管辖县普法教育中心、县法律援助中心、公证处1个、律师事务所2个、法律服务所9个。有执业公证员4人,执业律师20人,法律服务工作者28人。

【普法依法治理】 3月和12月在全县开展“培养法治思维,推进依法治理,建设法治南郑”为主题的法治宣传月活动。全县各级各部门发放宣传资料50余种5万份和宣传读本6万册,解答群众咨询2.3万余人次,开展法治文艺汇演15场次;21个镇(办)围绕民生热点问题,开展相关法律法规宣传60余场次;各中小学校开展法治报告会、法治讲座380余场次。组织开展全县领导干部、公务员学法用法考试,全县73个单位1306人参加全国普法办“法宣在线”无纸化学法用法考试,及格人数1305人。落实法治南郑创建规划,对已命名的法治创建单位加大联系指导和复查工作。坚持以普法促治理,以治理促发展,积极参与投资环境、学校周边环境、安全生产

等专项整治活动,开展平安创建、“两率一度”和综治宣传。强化法制文化宣传阵地建设,投资10万余元,在协税镇移民安置点新建法治文化广场一个。督促指导各镇(街道办)建设一批法治文化街(墙)、宣传栏(标语)等。全年在各级刊物、媒体发表稿件60余篇,被多个刊物、网站等媒体采用,其中理论调研文章7篇。

【人民调解】 加强人民调解工作规范化建设,全县已建成各级规范化调解室251个,配齐配强基层调解人员。在规范医患纠纷、交通事故调委会的基础上,新建立居民小区、征地拆迁等多个行业调委会。全县各级各部门举办调委会人员及行业、专业性调委会主任培训会44场次,参训人员累计达2700余人次。与四川省南江县协作,建立川陕省际边界地区矛盾纠纷联调机制,推行落实矛盾纠纷定期分析研判、责任联动、会审联调、错案追究、责任倒查等制度。全县各级各部门实施“以案定补”机制案件2234件,落实补助资金21万元。落实镇、村两级干部经常性排查矛盾纠纷和部门及下属单位定期排查矛盾纠纷责任制,坚持月汇总,按季度形成《矛盾纠纷分析报告》送阅件,为各级领导掌控社会稳定形势,做好矛盾纠纷预防提供依据。全县共排查矛盾纠纷2303件(较上年2390件下降3.6%),调处2303件,调解成功2234件,调处率100%,调成率97%。防止民转刑9件42人;防止群体性上访32件247人。

【安置帮教和社区矫正】 强化核查,完善信息。对全县近五年的刑释解教人员、近三年解除劳教人员开展集中走访、排查、帮教,健全完善在册矫正对象电子档案和纸质档案管理,做到底子清,情况明。截至年底,全县累计接收矫正对象655人,累计解除矫正对象459人,现在册196人。新接收刑满释放人员193人,建立帮教小组193个。对刑释解教人员分别建立帮教小组,采取“一对一”、“多对一”的措施进行帮教,对排查出的重点社区矫正对象和被评估为“严管”的社区矫正对象,落实“四包一”矫正小组,根据矫正对象制定矫正方案和措施。加强监管安全排查,做

到一月一排查、法定节假日前必排查、重大政治活动期间加密排查。对全县镇(办)的社区矫正执法工作进行督查督导,并就问题逐镇通报,限期整改;集中组织100名社区矫正对象开展专业技能培训。全县共组织社区矫正对象集中教育1299人次,个别谈话教育610人次,进行心理辅导185人次,组织社区服务1105人次,技能培训139人次,指导就业或就学71人次。

【法律服务和法律援助】 加强公证、律师、法律服务从业人员的思想道德和执业纪律教育,重视律师组织和队伍建设,新成立陕西达聪律师事务所,入伙执业律师9人。对全县9个法律服务所和28名基层法律服务工作者进行年度公告注册。实行律师受理重大案件请示备案制,开展“案卷评查”活动,规范法律服务行为。落实公证服务八项便民措施,开通公证“绿色通道”,开展“涉农”公证、“公证服务进社区、进农户”和公证法律援助活动。整合全县法律服务队伍,落实

包联村和社区,为群众提供优质法律服务,分别为全县111个贫困村(社区)各选派1名律师或法律服务工作者包点驻村,为贫困村和困难群众提供法律服务。加大法律援助社会宣传工作,编印法律援助工作手册5千册,购物袋、口杯等宣传品6.5万份。加强与县残联、妇联等部门的配合协作,加大对残疾人、妇女儿童等弱势群体的法律援助力度,实现应援尽援。共办理公证674件;律师事务所共办理民事案件507件,刑事案件74件,行政案24件,承办法律援助54件;各法律服务所共代理诉讼案件689件,代理非诉讼法律事务65件,调解各类纠纷40件,代写法律文书791份,解答法律咨询1983人次;法律援助机构共接待各种法律咨询2639人次,共办理法律援助案件336件,非诉类案件208件,诉讼类案件93件,其中刑事案件35件,民事案件301件,未成年人指定辩护31件。

(李宇)

南郑青年随红军长征记

1935年4月参加长征的南郑青年包括坝溪苏区1000余人和南郑独立团1400余人,共计2400余人。随军入川后,先后参加了嘉陵江战役、土门战役,与中央红军在懋功会师。之后,随张国焘南下,在1935年底参加了绥(靖)崇(化)丹(巴)懋(功)战役和天(全)芦(山)名(山)雅(安)邛(崃)大(邑)战役,同川军田颂尧、邓锡侯、杨森进行了两场军事较量,共歼敌1.5万人,红军伤亡近万人。

陈小屏率部两过雪山草地,连续同敌人作战,历经千难万险,克服重重困难,带领战士奋勇杀敌,取得许多胜利。但是,由于第二次过草地南下,连续作战60多天,以疲惫之师迎战数倍以逸待劳之敌,敌我力量悬殊,在极其激烈艰苦的天芦名雅邛大战役中的雅安战斗中壮烈牺牲。随军的南郑县委领导和南郑独立团的指战员,在长征途中大多英勇献身。幸存下来的南郑籍指

战员又参加西路军征战,在极端艰难的情况下表现出坚持革命、不畏艰险的英雄气概,他们为党和人民英勇献身的精神,永远值得人们尊敬和纪念。中华人民共和国成立后,南郑(新政区)参加这些战斗牺牲并被认定为革命烈士的有姜仲明、邓子干等50余人,包括原南褒西南区委书记、独立团政委陈小屏,原西南区军事负责人、黄官独立营营长杜捷如。南郑健儿在中国人民革命斗争史上,谱写了一曲曲英勇战斗、舍生忘死的壮歌。但是,还有更多的人在长征途中英勇牺牲,最后连名字也没留下,他们用血肉之躯构筑了中华民族解放事业的无字丰碑。

幸存下来的战士,在枪林弹雨中逐步成长起来,为中华民族获得解放做出了贡献。如1934年前后参军的何正德、陈家贵等,在历次战争中久经磨炼,新中国成立后到党和国家机关工作。

经济

发展和改革

南郑县发展和改革局

局长 胡志刚

副局长 牟永强 徐秦涛 王 军

纪检组长 张保明

【组织机构】 县发展和改革局是主管全县国民经济和社会发展的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,机关行政编制 23 名,使用工勤人员 1 名。内设办公室、社会综合股、投资股(行政审批股)、价格监督管理股、农村经济股(粮油管理股)、工交商贸股、发展规划股。并加挂县物价局、县粮食局牌子,县经济体制改革办公室设在县发展和改革局。局属单位有县以工代赈办公室、县重点项目协调领导小组办公室、县金融工作办公室、县节能监察中心和县军粮供应站。

【国民经济计划执行情况】 全县实现生产总值 174.07 亿元,增长 8.3%。其中:第一产业总产值 24.06 亿元,增长 14.6%;第二产业总产值 96.8 亿元,增长 9%;第三产业总产值 53.2 亿元,增长 9%。实现社会消费品零售额 34.99 亿元,同比增长 14.5%;地方财政收入 7.1 亿元,同比减少 0.8%;城镇居民人均可支配收入 26264 元,农村居民人均可支配收入 9203 元,分别增长 11% 和 12%。社会消费品零售总额达到 34.99 亿元,同比增长 15%;接待游客人数 985 万人次,旅游总

收入达到 36.8 亿元,同比分别增长 36.7% 和 40.1%;规模以上工业总产值达到 185.5 亿元,同比增长 12.4%;万元 GDP 能耗同比下降 3.7%。

【专项规划】 编制完成南郑县“十三五”国民经济和社会发展规划及《南郑县川陕革命老区振兴发展规划》、《南郑县一县一产业(旅游业)规划》等 14 个专项规划。

【重点项目建设】 全县安排重点建设项目 97 个(新开工项目 62 个、续建项目 35 个),项目总投资 360.9 亿元,年度计划投资 59.03 亿元,全年完成投资 60.5 亿元,占年度计划的 102.5%;安排重大前期项目 22 个,估算总投资 311.1 亿元。列入市级重点建设项目 16 个,年度计划完成投资 9.13 亿元,完成投资 14.1 亿元,占年度计划的 142.5%;重大前期项目 5 个,完成年度目标任务。

【投资管理】 全年审批、核准、备案 618 件,审批、备案投资项目 232 个,项目估算总投资 123.11 亿元。其中:政府投资项目 174 个,估算总投资 43.1 亿元;企业投资备案、核准项目 58 个,估算总投资 80.01 亿元;项目涉及教育、卫生、城市基础设施、民生、社会保障性住房、移民搬迁、农业产业、工业建材、旅游开发及商贸服务等行业。实现固定资产投资 125.1 亿元,同比增长 21%。全年争取各类建设资金 19133 万元,其中:中央

16291 万元,省级 2842 万元。编制上报 2016 年南郑县“丹治规划”和“绿色发展规划”项目 84 个,总投资 261.82 亿元。修改装订《南郑县“十三五”一县一产业发展规划》文本,策划包装项目 125 个,项目总投资 181.42 亿元。其中:旅游交通设施项目 24 个,总投资 22.94 亿元;旅游配套设施项目 25 个,总投资 20.62 亿元;生态农业观光园区项目 28 个,总投资 32.42 亿元;旅游景区(点)开发项目 22 个,总投资 89.1 亿元;旅游商品开发项目 26 个,总投资 16.34 亿元。申报专项基金项目共 2 批 5 大类 11 个,总投资 26.90 亿元,申请专项建设基金 4.29 亿元。项目涉及大河坎镇供排水工程项目、南郑“竹园阳光城”棚户区改造配套基础设施建设项目、高台镇污水处理项目、县城西大街棚户区改造配套基础设施项目、南郑县百隆盛生态农业科技示范园二期建设项目、汉中鹏辉生态农业发展有限公司生态农业示范产业园二期建设项目。申报保障性住房配套基础设施项目、政法设施项目、城镇污水垃圾处理项目、汉江综合整治项目、农村饮水安全巩固提升工程项目、县坡耕地水土流失综合治理中央预算内投资项目。梳理涉及本单位权利事项 41 项,其中:发改局 12 项(取消 1 项),行政许可 4 项(取消 1 项),行政处罚 3 项,行政检查 1 项,其他类审批权 1 项,其他类审核转报 2 项;物价局 17 项,行政处罚 6 项,行政强制 4 项,行政给付 1 项,行政检查 1 项,行政确认 2 项,行政奖励 1 项,其他类其他审批权 2 项;粮食局 12 项,行政许可 1 项,行政处罚 8 项,行政检查 1 项,其他类备案 2 项。编报权利运行流程图 40 份,权利运行流程图 40 份。全年受理领办代办并联审批项目 24 个,估算总投资约 38.65 亿元,先后参加政务中心组织的一次性告知会、并联审批会 32 次。实现县本级项目立项等前期审批时限由以前 20 天缩短为 7 个工作日,提速 55%。

【以工代赈】 全年省市下达第一批以工代赈项目 13 个,年度计划总投资 216 万元,其中国家以工代赈资金 180 万元,市县财政配套资金 36 万元。13 个项目已全面开工建设,完成投资 201

万元,其中以工代赈资金 153 万元、项目单位自筹及群众投工投劳折资 48 万元。新修河堤 225 米,衬砌渠道 1000 米,衬砌渠道 0.5 公里,改造道路 7.5 公里。同时,编制上报 2016 年第二批以工代赈年度建议计划和水毁项目建议计划,编报项目 14 个项目,总投资 201 万元,其中申请国家以工代赈资金 179 万元。

【深化改革】 根据省政府办公厅《关于全面实行投资项目在线审批工作的通知》要求,成立县投资项目在线审批监管平台建设领导小组,建立全县统一的投资项目网上审批平台,将投资项目审批事项及流程由“线下”整体复制到“线上”,实现省、市、县投资项目“三级”联动网上审批。全县 12 个单位共涉及投资项目审批事项 119 件,其中:县发改局 62 件、国土局 5 件、住建局 20 件、环保局 4 件、交通局 9 件、林业局 1 件、气象局 1 件、水利局 8 件、民宗局 1 件、农业局 2 件、安监局 5 件、消防大队 1 件。指导在县 8 家企业、21 个项目法人单位和 11 个单位学习在线申报、受理、办理各项流程,并对 119 件审批事项目录认真清理核实。受理定边县农商行申请在本县设立南郑县汇发村镇银行股份有限公司的申请。

(王 伟)

(一)南郑县物价局管理部分

【价格改革】 严格贯彻落实中省市修订的《政府定价目录》,减少政府定价范围和品种。梳理公布行政权力清单,包括 9 大类 19 项,逐项制定行政权力流程图,优化价费审批流程。收集整理全县 18 个收费系统 146 个执收单位上年度收费数据,建立收费台账并完成全县收费统计报表的网上填报工作。会同县财政局对全县行政事业性收费和政府性基金管理进行检查自查,并严格实行清单管理。

【价格管理】 核定相关收费项目的价费标准,具体有小南海景区和大佛洞门票价格,县城市管理综合执法大队建筑垃圾处置费的收费标准,县租赁型保障房的租金价格,县卫协会、妇幼保健院、职教中心等单位举办培训班收取培训费标

准,核定大汉山广场停车场收费标准(试行)。实地调研和核算县农村公益性公墓运行成本,初步提出定价方案。在对黎坪景区近三年的运营成本情况进行价格监审的基础上,按照上级物价部门文件精神,制订《汉中黎坪景区门票价格调整的听证方案》,并依法组织召开汉中黎坪景区门票价格调整听证会。会后,制订《汉中黎坪景区门票价格调整听证报告》,下发《关于对汉中黎坪景区门票价格调整的通知》。同时,做好全县幼儿园成本审核和价格备案工作。

【价格监管】 在元旦、春节、清明节、油菜花海旅游文化节、五一节、中秋节、国庆节期间,组织开展市场价格专项整治,对县城、大河坎等重点集镇、重点区域的商场、超市、宾馆、饭店及农家乐等经营场所进行检查,对经营者进行提醒告诫,严格执行价格法律法规,确保节日市场价格稳定。菜花节期间,开展价格巡查和重点检查,提高全县明码标价水平,增强消费的价格透明度。县政府组织相关部门召开全县酒店餐饮服务业行政约谈会,依据相关价格法律、法规和规范性文件,修订《南郑县酒店餐饮服务业承诺书》中关于对经营者价格行为基本要求的相关条款,并在行政约谈会上做解读。会同县市监局、文旅局共同印发《关于专项整治宾馆酒店农家乐等餐饮服务单位的通告》。根据县政府关于红寺湖景区创 AAA 级旅游景区工作相关要求,开展景区及相关重点区域的价格监管工作,制订《南郑县餐饮服务业(农家乐)价格行为规范》挂牌,免费发放给经营者,防止价格欺诈等违法行为的发生。

【执法检查】 开展涉企、药品、商品房明码标价等专项检查,同时对价格改革政策的执行情况跟踪检查。在价格执法检查中,发现苗头性问题及时进行处理纠正。全年立案查处价格违法案件 3 起,实施经济制裁 82850 元,其中退还 430 元;没收违法所得 38500 元,罚款 43620 元,罚没款全额上缴县财政局。

【投诉举报受理】 充分发挥“12358”价格投诉举报受理平台的作用,安排专人值守举报电话,

耐心解答群众咨询,受理群众的价格投诉和举报。全年接受各类价格咨询 110 起,受理价格投诉举报 30 余起,办理政府及相关部门转来的价格投诉件近 20 起,并全部依法依规进行处理和回复。

【副食品价格管理】 年初,经县副调基金征管工作领导小组会议研究决定,县发改局、县基金办依据《汉中市副食品价格调节基金使用办法》的规定,结合全县重点集镇农贸市场建设的需求,对申请使用副食品价格调节基金的企业和镇村农业产业化项目进行筛选,投放资金 206 万元,用于全县集镇市场建设。核算 2015 年各部门代征手续费和奖励资金分配方案,报县副调基金征管工作领导小组审定。根据市物价局要求从 2 月 1 日起全面停征副食品价格调节基金,根据本县实际,县基金办、财政局联合制发《关于副食品价格调节基金停止征收后有关事项的通知》,对停征后相关事宜做出具体安排。清理核对副调基金开征以来各代征部门的票据、资金和账务,并依据市物价局《关于副食品价格调节基金有关问题的通知》严格管理,逐一落实。全年清理征收 2007 年至 2016 年 2 月期间票据 1206 本,核销 1123 本,回收空白票据 83 本,清理入库征收资金 4650.23 万元,做到票据、资金核对准确无误。

【价格调查与监审】 开展农产品成本调查,上报油菜籽、生猪、中籼稻、烤烟、蛋鸡、淡水鱼、茶叶等七个种养殖项目的成本数据资料,完成农户种植意向、农户农资购买情况、农户存售粮情况等 3 个方面的专项调查。开展成本监审,分别对小南海景区、大佛洞门票价格和黎坪景区观光车票价标准等纳入政府定价目录的项目开展成本监审,审核总金额 9570 万元,核减不合理成本 260 万元,核减比例为 2.72%。办理价格认定业务 62 起,全部为涉刑事案件,涉及标的总金额 82.77 万元。重新修订《南郑县应对价格异常波动应急预案》。开展调查研究和宣传工作,上报《基层明码标价现状的思考》等调研材料,上报《加强和改进农产品成本调查的意见建议》调研

材料。

(二)南郑县粮食局管理部分

【概况】 全县完成原粮收购 41265.5 吨,原粮销售 37924.5 吨,分别占年计划 25000 吨的 165% 和 152%;完成县级储备粮轮入 2388 吨,轮出 2388 吨,分别占年计划的 100% 和 100%;完成招商引资 10386 万元,占县上下达任务 9700 万元的 107%。

【基础设施开发】 原大河坎粮站建设粮禾商城项目,在与俏江南房地产开发公司就置换的商业用房(二楼)弥补解决家属楼拆迁安置费用多次谈判,达成协议,30 户家属楼住户拿到新房钥匙;南湖路综合市场主体工程已验收,即将进入装修阶段;玲珑雅居四期工程进展顺利,正在施工。

【储备粮收储管理】 按照《粮食流通管理条例》要求和实施粮食应急预案需要,本县 2007 年建立县级粮食储备,2010 年市上又重新下达县级储备任务,县级储备规模达到 5500 吨,在此基础上 2012 年又增加 750 吨大米、80 吨成品食用油的储备任务。

(汪小林)

统 计

南郑县统计局

局 长 李怀林

副 局 长 刘小兵 张海霞(女)

纪检组长 闫汉军

【组织机构】 县统计局是主管全县统计工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,行政编制 8 名,事业编制 10 名。内设办公室(监察室)、统计股、法制股(行政审批股)、工交能源股,局属事业单位有县农村(城镇)经济调查队、县社会普查中心。

【常规统计】 完成全县农业农村、规上工业、商

贸、服务、建筑、投资、房地产、能源、交通、科技、劳动工资、金融保险、邮电通讯、综合核算等 28 个方面的月报、季报统计工作任务,其中 189 家“四上”企业及亿元项目企业实行联网直报,客观真实地反映全县经济社会发展情况,为县委、县政府科学决策提供重要依据。

【农业普查】 开展全国第三次农业普查工作,成立普查领导小组,组成 4 个调查组,使用 GPS 定位装置,完成对 14 个镇 20 个村 95 个地块样方的夏秋季农作物种植面积遥感测量;开展农业普查综合试点,划分普查区 307 个、选调“两员”2006 名、绘制普查小区地图 1614 个,对 14 万农户进行清查摸底;在大河坎桥南广场举办宣传月启动仪式,召开大型普查工作会议 4 场次,普查培训会 6 场次。

【专项调查】 开展城乡居民人均可支配收入、贫困监测、文化产业、规下工业、旅游业、农作物产量、现代设施蔬菜、限额以下批发和零售、住宿和餐饮业、其它服务业个体经营户、产粮大县、农业倍增监测、小微企业、规下服务业和 1% 人口抽样调查、“三新”(新兴产业、新型业态、新商业模式)统计调查,全面完成各类调查数据的收集、审核、录入、汇总和上报工作,从不同侧面反映全县经济社会发展运行情况。

【统计法制】 以贯彻落实《统计法》、查处统计违法案件为重点,通过实施“六五”普法规划、开展统计法制宣传教育、执法检查及业务培训指导、落实报表制度、强化考核等措施,加强对全县各级各单位统计工作的管理。同时加大统计执法力度,集中时间对全县 23 个单位进行执法检查,对 6 家违法单位进行立案查处;12 月 2 日在县城十字路口举办统计法制宣传日活动。

【统计监测考核】 全面准确完成县域经济监测、节能降耗监测、妇女儿童《两纲》监测、重点镇监测、县政府目标责任考核等经济社会指标数据收集、整理、分析、汇总和上报工作。2015 年本县县域经济全省综合排名进 3 个位次名列第 18 位,实现争先进位目标,万元 GDP 能耗年度下降 5.55%。

【统计服务】 成功申报“四上”(规模以上工业、限额以上批发零售住宿餐饮、资质以内的建筑业和房地产开发企业、限额以上服务业企业)企业及五千万以上项目 46 户(个),其中工业企业 7 户、建筑业 3 户、房地产 5 户、投资 17 户、商贸 11 户、服务业 3 户。每季度编发《南郑经济要情》,3 月底前发布上年全县国民经济和社会发展统计公报。全年编发《统计月报》11 期、《南郑统计》9 期、《南郑经济要情》3 期,编印《2015 年统计年鉴》。上报统计信息 200 余条,统计分析 31 篇,为全县各级领导干部正确判断形势、实施科学决策提供翔实依据。

(袁元)

审 计

南郑县审计局

局 长 何祥滨

副 局 长 张玉成 张春荣

纪检组长 王 栋

南郑县经济责任审计领导小组办公室

主 任 张汉生

南郑县政府投资建设项目审计中心

主 任 黄 琦

【组织机构】 县审计局是负责全县审计工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,行政编制 20 人,工勤编制 2 人,年末在岗 20 人。内设办公室(监察室)、法制综合审计股、财政经贸审计股、行政事业审计股、农业资源与社保审计股、政策跟踪及信息化审计股。县经济责任审计领导小组办公室为正科级建制,挂靠县审计局管理。下属单位县政府投资建设项目审计中心为副科级事业单位,事业编制 17 人,年末在岗 14 人。

【概 况】 2016 年,计划实施审计项目 48 项,全年共完成审计项目 137 项。查出主要问题金

额 5.89 亿元,促进整改落实问题资金 3.31 亿元,审计收缴 122 万元;审计项目投资额 3.73 亿元,核减财政投资 6059 万元,审减率 16.2%;审计专项资金总额 9.71 亿元,对 18 个单位的 26 名领导干部实施经济责任审计,向有关部门移送案件线索 13 起,提出审计建议 315 条,向社会公告审计结果 95 项,发表审计论文、调研报告、工作信息 150 余篇。

【交叉配合审计】 按照上级审计机关部署,派出 6 人对洋县城镇保障性安居工程实施交叉审计,派出 8 人对勉县一中、勉县二中财务收支实施审计,派出 8 人参加全县医保基金和医疗救助资金联合审计;抽调 5 人配合市局对本县财政决算实施审计,对县职教中心财务收支实施审计;抽调 2 名领导参加省委巡视工作,抽调 1 名干部到市局工作,抽调 1 名干部参加审计署对央企的审计;12 月,又派出 5 人审计组赴略阳县开展城镇保障性安居工程交叉审计。同时,根据县委、县政府工作安排和部门单位申请,实施计划外临时增加审计项目 89 项,接受县纪委委托对参加述责述廉的 10 名科级领导干部“三公经费”开支情况实施审计,发挥审计监督的服务保障作用。

【政策与信息化审计】 开展政策跟踪审计,报请县政府增加事业编制 2 名,抽调 5 人组建政策跟踪及信息化审计股。对县财政、发改、人社等 22 个部门执行的 12 个方面 35 项政策措施的落实情况实施重点审计 9 次,提交审计报告 8 份,综合报告 4 份,发现问题 12 个,提出有针对性建议 27 条,存在问题已整改到位 31 个,正在整改 11 个,获县政府领导批示 3 份。推进信息化审计和数字化审计平台应用,加强计算机审计技能培训,推进 OA 和 AO 的交互应用,鼓励干部撰写 AO 实例和审计方法,共撰写 AO 实例 6 篇,报送审计方法 2 篇,机关公文流转率、审计项目交互率、AO 应用率均达到 100%。

【审计业务管理】 制订《审计业务操作指南》,修订《审计复核审理办法》、《审计项目进度控制办法》等业务管理制度,对审计过程各个环节提

出规范要求,对被审单位审计整改、重大审计质量问题等方面的责任予以明确、夯实。实行审计工作督查通报制。对 OA 交互、公文流转、干部请休假、信息宣传、创卫、驻村等工作情况周一例会予以通报,每季度汇总编印一期督查通报。加强复核审理,规范审计程序,选送的杜新成经济责任审计、多丽印务公司破产清算资金审计获选全市优秀审计项目。

【创新审计举措】 实行小型工程项目审核备案制。印发《关于规范国家建设项目审计实施办法的补充通知》,对 100 万元以内的单项建设工程项目由建设单位委托中介机构实施工程结算审计,将审计结果报审计局备案登记。全年完成工程审核备案项目 42 项,审核投资额 3338 万元,核减投资额 558 万元,核减率 16.7%。重新修订编印《审计法律法规汇编》,免费发放到各部门各单位,引导全县各级领导干部和财务人员规范财务管理。加强审计宣传,在各级媒体网站发表 150 余篇稿件,开通“南郑审计”微信公众平台,积极组织征订审计报刊杂志,扩大审计影响,被审计署时代经济出版社和省审计厅评为审计宣传工作先进单位。

(兰天)

经济合作

南郑县经济合作局

局长 聂世伟

副局长 秦琴(女) 门禾

纪检组长 晁丽娟(女)

【组织机构】 县经济合作局是主管全县对外开放,招商引资和经济合作工作的县政府直属事业单位,核定领导职数 1 正 2 副,事业编制 13 名。内设办公室、招商股、信息与考核督办股。

【概况】 全年实现招商引资到位资金 70.68 亿元,占市上下达目标任务的 139.8%。其中;省

外合作项目到位资金 48.36 亿元,占任务 40.26 亿元的 120.12%;省内合作项目到位资金 22.32 亿元;全面完成市定目标,较去年增长 19.4%。

【招商引资】 围绕本县“十三五”规划重点发展领域,依托县域资源与产业优势,以新型工业、现代农业和文化旅游为重点,整理、策划项目 50 个。在此基础上,精选成熟的重大招商引资项目 26 个,概算总投资 371.94 亿元,涉及农林牧、工业、文化旅游、城建交通、商贸物流、绿色食药、社会服务等 7 大类,编印成 2016 重点招商项目册正式向外宣传推介。以工业园区为平台,突出延伸链条、扩张规模,重点引进汉中黄玉综合开发、锂电池包生产线等工业类项目;以全域旅游为重点,突出融合发展、提速升级,推动文化旅游加快发展,重点引进南湖景区综合开发、濂水公园一期水上公园、黎坪旅游专线等旅游类项目;以农业园区为抓手,突出特色培植、绿色发展,重点引进红海绿洲生态观光园、锦圣现代生态农业综合开发、油茶种植加工、远泰生态农业示范园等现代农业项目。全年共参加“2016·中国最美油菜花海(汉中)旅游文化节专题招商对接会”、“2016 年丝博暨第 20 届西洽会”等经贸洽谈活动 8 次,举办自主招商活动 13 次,成功签约项目 22 个,项目总投资 188 亿元,其中合同项目 17 个。

市场监督管理

南郑县市场监督管理局

局长 罗亚罡

副局长 丁光培 陈艾军 侯晓军 王希鸣

李军 丁翠玲(女 8 月止) 颜军

纪检组长 张丽娟

县食安办专职副主任 周冬梅(女)

【组织机构】 县市场监督管理局是主管全县工商行政管理、质量技术监督、食品药品安全监督

管理的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数1正2副,机关行政编制43名,工勤编制2名。局内设办公室、食品安全协调应急股、法规教育股(行政审批股)、食品生产监管股、食品销售监管股、餐饮服务监管股、药械化保监管股、特种设备安全监察股、质量标准计量管理股、市场规范监管股、商标广告监管股。下属单位有县食品药品稽查大队(县食品药品投诉举报中心)、县食品药品检验检测中心、县“12315”消费者申诉举报中心、县工商行政管理局注册分局、县经济检查大队、县质量技术监督检测检验所6个事业单位。县食品安全委员会办公室设在县市场监管总局,主任由局长兼任。

【食品药品安全监管】 宣传贯彻新《食品安全法》,严格落实生产经营者的主体责任,实行食品生产经营许可证制度,并将食品流通许可与餐饮服务许可合并为食品经营许可,实行一地一证制度。以节假日为重要节点,以农村食品市场、城乡结合部、食品批发经营场所为重点区域,狠抓乳制品、肉制品、白酒、食用油、调味品等重点品种的专项整治。狠抓婴幼儿配方乳粉安全监管,监督经营者严格落实进货查验和查验记录制度,专此建立按批次索取全项目检验报告制度。加强对学校、幼托机构、校外托管机构食堂及周边商店的食品安全检查,强化食品采购索证索票、台帐登记监管,规范进货渠道,尤其是对学校营养餐的原料采购、供应、配送实行全程监管,全年共检查学校食堂400余户次。推进食品小作坊小餐饮及摊贩“三小”综合整治,广泛宣传目的意义,通过召开“三小”动员会、培训会、设立宣传栏、张贴公告等方式,引导全社会参与“三小”社会共治。两会、高考、中考及县上重大活动期间,出动人员130余人次加强食品安全监管,杜绝重大事故发生。全年审查新开办药店5家,换发药品经营许可证、GSP认证47家,组织专项检查认证28家,备案二类医疗器械4家。开展打击非法制售和使用注射用透明质酸钠行为专项检查、疫苗专项检查等药品医疗器械整治活动,检查医疗机构30家次、药械经营企业78家次、

药械批发企业4家次、化妆品和保健用品销售22家次,监督覆盖率达100%。县域内全年未发生食品药品安全事故。

【特种设备安全监察】 组织召开两次特种设备安全监管联席会议,落实监管责任。重点开展特种设备安全大检查、特种设备安全隐患排查治理、油气等危险化学品安全、压力管道压力容器安全、宾馆及商场电梯安全等专项检查;共检查特种设备使用单位140余家、在用电梯400余台件、其他特种设备700余台件,发现安全隐患30余处,其中强制停运电梯5台,查封停运游乐设施6台件。全年未发生特种设备安全事故。

【市场专项整治】 以学校及其周边、旅游景区、城乡结合部、人口密集镇为重点区域,开展蜂产品、茶叶、畜禽水产品、生鲜肉、病死猪肉、涉盐违法、校园食品安全、农村家宴、疫苗、注射用透明质酸钠、面膜类化妆品、药品挂靠走票、电梯、石油成品油、儿童用品、消防用品、服装质量、建材市场、广告市场、无照经营等45项(次)专项整治,做到重点突出、标本兼治。同时,严厉打击传销活动,主动会同公安部门和大河坎镇政府,端掉传销窝点2个,遣散传销人员80余人。

【企业信用监管】 通过电视公告、手机短信、电话通知等方式,向企业、个体工商户宣传年报公示工作,全面完成2016年企业年报工作,受到市工商局表彰奖励;结合企业年报工作,将11户失信企业列入经营异常名录,协助人民法院冻结企业股权7户,在调查核实的基础上,依法吊销多年未经营“僵尸企业”营业执照272户。全年成功申报国家级“守重”企业2家、省级2家、市级4家。4月县政府表彰奖励2014年、2015年省级市级“守重”企业,兑现奖金5.8万元。强化市场诚信体系建设。对餐饮单位进行量化分级管理,对企业实行等级划分和信用分类监管;对获证企业建立基础信息库,落实企业信息公示制度,将经营者的基本信息、年度报告、行政处罚、监管情况等统一录入企业信息公示系统,群众通过网络或扫描二维码即可查询企业信息。

【检验检测】 筹资37万余元购置色谱仪等检

验检测设备,筹资近30万元购置燃油加油机专用检测车,筹资48万余元对县质监所的检定用房进行规范化改造;县食品药品检测中心和质监所专业人员到位、设备健全,能开展苏丹红、罗丹明B等100多个快检项目的检验检测,以及各类强制检定计量器具、定量包装商品净含量、建材产品的检测检验,为行政执法、应急处置和问题筛查提供技术支撑。全年对蔬菜、水果、乳品、肉类、面粉、淀粉、大米、糕点、茶叶、豆制品、辣椒、白酒、酱油、食醋、食用油等20类重点食品及中药饮片、基本药物等重点药品进行检验检测;开展餐具消毒效果检测3890份,合格率100%;开展食品安全快检5033批次,合格率99.96%;开展食品抽样送检496批次,其中不合格5批次、小作坊加工食品合格率96.1%、食用农产品合格率100%、不合格品种立案查处率100%;开展药品抽检65批次,合格率93.8%;开展医疗器械抽检3批次,合格率100%。全年检定衡器、天平、血压计、压力表、电子计价秤、加油机1138台(件),检定抽检定量包装产(商)品净含量25批次;对全县29个加油站、225把加油枪全部进行校验和归零。

【盐业监管】 理顺食盐专营零售证许可程序,食盐专营零售许可业务已进驻县政务大厅,实现网上申办。开展“严厉打击涉盐违法犯罪行为专项行动”,对3家无证经营、4家通过非法渠道购进食盐、5家未履行索证索票制度的食盐经营者,责令其限期整改。

【行政执法】 全年共查办各类案件134起(其中一般程序案件70件),罚没款合计55.3万元,结案率100%。134起案件中,食药案件97起,万元以上罚没款案件9起,移送公安机关涉食药犯罪案件6起。查处的某企业未经许可超范围从事食品生产经营一案,没收涉案物资380千克,罚没款1.8万元。特别是“3·23”特大制售伪劣减肥产品一案,查获“两瘦”系列减肥咖啡、胶囊等伪劣产品34个品种近8千万袋(粒),案值1200万元,涉案团伙20余人,移送公安机关批捕犯罪嫌疑人5人。

【商事制度改革】 放宽对企业名称、经营场所、经营范围的限制,落实注册资本认缴登记制。在2015年“三证合一”基础上,实行企业登记“五证合一”和个体登记“两证整合”。企业申请登记,只需提交一套材料,即可领取加载统一社会信用代码含有税务登记证、组织机构代码证、社会保险登记证、统计登记证功能的营业执照;个体工商户申请登记,只需提交一套材料,即可领取加载统一社会信用代码的、含有税务登记证功能的营业执照,简化办事程序,方便经营者。严格执行国家财政部、发改委《通知》精神,免收注册登记费、变更登记费及工本费,实行“零收费”。

【商标品牌管理】 开展质量强县工作,积极实施品牌兴企战略,引导13家省级名牌产品企业采用先进的质量管理方法,提高产品等级和技术含量,2家企业获得ISO9001质量管理体系认证证书。全年培育注册商标30件、申报陕西省著名商标8件、汉中市著名商标3件;全县共注册商标498件,其中中国驰名商标1件,陕西省著名商标33件,汉中市著名商标11件;县政府出资35万元表彰奖励2014年获得省、市著名商标的企业。依法为县内8家企业办理抵押物值1.6亿元的动产抵押登记,使企业获得4000万元的融资贷款。依托本县电子商务产业园加快发展电子商务,专此出台促进电子商务健康快速发展的若干服务措施,力促本县电子商务又好又快发展。

【行政审批事项清理】 出台简化审批流程的8项便民措施,推行预约服务、上门服务、跟踪服务、延时服务等,更好地方便群众办事。梳理行政许可,取消计量器具强制检定、企业产品标准备案等3个审批项目,将食品流通、餐饮服务许可“两证合一”为食品经营许可,将原有130多项前置审批改为后置审批,实行“先照后证”,仅保留34项前置审批。取消注册登记费、变更登记费及工本费、组织机构代码证费、定期检验费、计量认证费等收费项目,落实“一审一核”,实行限时办结,登记申请不超过5个工作日即可完成,提高办事效率。全县新登记各类企业(含农

民专业合作社)498户、个体工商户2077户,核发企业“五证合一”营业执照177份、个体工商户“两证整合”营业执照457份,32户电子商务企业在市监局办理营业执照,并落户南郑县电子产业园区;核发食品经营许可证423个、食品小作坊生产许可证69个、食品小餐饮经营许可290个;办理二类器械备案登记22件、从业人员健康证7635个。全县共有各类市场主体16026户,其中企业(含农民专业合作社)2405户,个体工商户13621户。

【消费者权益保护】 以“3·15”国际消费者权益日、“5·20”世界计量日、食品安全周、保护知识产权宣传周、全国质量月等活动为契机,大力

宣传《消费者权益保护法》《食品安全法》《产品质量法》《药品管理法》等法律法规及饮食用药安全、产品质量安全、科学用盐、消费维权、抵制传销等知识。通过有线电视台、政府网站、政务微博、微信公众号、移动短信平台及户外广告显示屏、超市LED灯箱、宣传展板等形式普及有关法律法规,引导经营者诚实守信、守法经营,提醒消费者识假辨假、依法维权。设立10万元的食品安全举报奖励基金,鼓励群众及时举报食品违法及各类消费侵权行为,参与市场秩序社会共治。全年共受理消费者申(投)诉举报112起、食品药品投诉举报83起,办结率100%。

(潘涛)

南郑为红军长征胜利做出的贡献

一、碑坝苏区青壮年直接参加了红军长征。碑坝人民在反三路围攻、六路围攻中得到了锻炼。至1935年3月,碑坝地区共有1000余青壮年参加红军长征。

二、红色交通线的开辟帮助了红军长征。1933年5月21日,川陕红色交通线的开辟者武志平赶到川北通江县两河口,将带来的军用地图和密电码交给红军。这份军用地图后来经叶剑英之手到了毛泽东所在的陕甘支队。送来的密电码曾帮助红军破译了不少蒋军的情报,包括破译马家军的电报。

三、陕南战役后成立的南郑独立团充实了红军的力量。1935年2月,红四方面军发动陕南战役。在战役进行中,红军在中共南郑县委的配合下,于2月12日,在新集柴集河坝召开万人群

众大会,宣布成立中国工农红军南郑独立团。南郑独立团由1800余人组成,其骨干是县委领导的游击大队。南郑独立团主要由两部分组成:一为3个正规营,二为黄官独立营、周(家坪)协(税)独立营。2月22日,红军撤离时,红军南郑独立团1800人绝大多数随军入川。部队开往四川旺苍坝李家湾时,南郑独立团被红四方面军正式编入第三十军。

四、巴山游击队牵制了敌军,为红军长征做出了贡献。红军撤离时组建了巴山游击队。巴山游击队初期的战斗,牵制了国民党军队对红军主力的进攻,掩护了红军的长征。在保留下来的巴山游击队队员花名册中,有名有姓共有193人,其中南郑籍的有34人,占17.6%。

农 业 经 济

农 业

南郑县农业局

局 长 张正明

副 局 长 陈 斌 李柏儒

纪检组长 王恩全(7月止) 陈宝东(7月任)

【组织机构】 县农业局是负责全县农业和农村经济发展的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数1正2副,行政编制18名,现有在岗人员18人,使用工勤人员2人。内设办公室、种植业股、畜牧业股、农机农经股。下辖县农业技术推广中心、县蚕茶果技术推广中心、陕西省农业广播电视学校南郑分校、农业综合执法大队、农村合作经济经营管理站、农业信息服务中心、农村能源办公室、示范园艺场、畜牧兽医技术推广中心、农业机械化与安全监理中心、烤烟技术指导站、种子管理站、良种示范农场、生猪定点屠宰管理办公室、种猪场等15个县直单位,辖9个片区农技推广中心站。县农业产业化领导小组办公室、县现代农业园区建设领导小组办公室、县农村土地确权登记颁证工作领导小组办公室设在县农业局。

【粮油生产】 全年粮食种植面积53.47万亩,粮食产量15.97万吨,同比增长7.9%。种植水稻25.06万亩,实现总产10.65万吨,同比增长9.9%;双低油菜籽收获面积23.54万亩,实现产量3.5万吨。粮油生产实现“十二连增”。南郑成为有机大米主要的稻谷生产加工基地,其中金正米业、天一农业、裕丰农机等一批稻米种植生产

加工经营主体抢抓市场机遇,立足水稻生产资源优势,形成一批著名商标;同时,南郑县被省农业厅列为水稻产业转型升级示范县。

【农业产业化】 以加快发展茶叶、生猪、蔬菜、水果、烤烟等主导产业为重点,走集群发展之路;以调整优化农业产业结构为抓手,走效益倍增之路;以科技创新为支撑,走高新技术农业发展之路;以标准化生产为手段,走生态循环可持续发展之路;以农业园区和龙头企业为引领,走全产业链开发之路,推进特色优势产业基地建设。茶产业方面:全县新建良种茶园1.17万亩,新培育丰产茶园2.2万亩,茶园总面积达到19.7万亩,全年实现干茶总产1万吨,同比增长16.2%,实现产值13.31亿元,同比增长13.8%。4月中旬成功举办2016南郑新茶展销暨赛茶大会,评选出汉中仙毫、名优绿茶和汉中红茶3大类12个奖项,其中特别金奖3个、金奖5个、银奖4个。同期与泾阳县政府成功签订《茶产业发展战略合作框架协议》,确立本县作为泾阳茯砖茶原料供应基地,全年加工生产黑毛茶500余吨送达泾阳县茯砖厂。先后组织多家茶叶龙头企业参加省内外重大茶事活动,云山、汉山、向氏等16家茶叶龙头企业共获得奖项42项。引导企业拓展茶品种类,组织技术人员研发新产品,利用茶末、茶渣等副产品试制出茶枕,延伸产业链条,提升茶叶综合利用率和经济效益,增加产品附加值。畜牧产业方面:畜禽养殖结构优化,牛、羊、蛋禽养殖稳步增长,全年饲养生猪105.94万头,出栏65.54万头。牛、羊、禽饲养量分别达到4.99万头、5.49万只、277.1万羽,出栏分别达1.39万头、2.47万只、134万羽;肉、蛋、奶产量分别达5.16万吨、7030吨、1054吨。蔬菜产业方

面:蔬菜复种面积 8.82 万亩,实现产量 18.7 万吨,同比增长 0.3%;发展椴木 2 万架、袋料 300 万袋,生产食用菌 2800 吨;种植魔芋 3.25 万亩,产量 3.9 万吨。水果产业方面:全年新建果园 4471 亩(其中猕猴桃 3370 亩,大樱桃 692 亩),果园总面积达 2.42 万亩,生产优质水果 1.56 万吨,同比增长 15.7%,实现产值 5878 万元。发展培育果业企业 2 个,建设果品贮藏保鲜库共计 5 个,贮藏能力 600 吨。烤烟产业方面:14 个基地镇完成烤烟种植 2.32 万亩,实现产量 5.83 万担,同比增长 1.77%,实现烟农销售收入 6725 万元,实现烟税 1479 万元。

【现代农业经营体系】 全年成功争取省市农业产业化项目 44 个、下达资金 3030.66 万元。新认定市级现代农业园区 2 个,县级以上现代农业园区 42 个,其中:省级 3 个、市级 13 个、县级 26 个,已建成园区面积 7.16 万亩,占全县常用耕地面积的 15.7%,全年农业园区实现产值 8.05 亿元,同比增长 13.8%;新认定市级农业产业化重点龙头企业 8 个,县级以上农业产业化重点龙头企业 36 家,其中:省级 9 家、市级 19 家、县级 8 家,全年 28 家市级以上龙头企业累计实现销售收入 8.98 亿元,同比增长 8.2%,通过龙头企业带动发展订单农业 12.54 万亩。新培育农民专业合作社 27 家,农民合作社总数达到 222 家;新认定县级家庭示范农场 29 个、新型职业农民 100 名,家庭农场和新型职业农民总数分别达到 92 家和 210 人;新申报国家级一村一品示范村 1 个,新发展市级休闲农业示范园 3 个、休闲农庄 6 个、休闲农业明星村 2 个,全县市级休闲农业示范园、休闲农庄和休闲农业明星村总数分别为 5 个、13 个和 5 个。全县有 8 个农产品获得省级名牌产品称号,19 个农产品商标被评为省级著名商标;富硒有机臻品大米、汉鲉娃娃鱼酱等 3 个产品荣获“2016 年汉中市十大最受欢迎土特产品”。

【农业科技】 开展农技培训,组织第 24 届科技之春宣传月活动,全年累计举办各类农业技术培训班 225 期,现场指导 962 次,培训农民 6.3 万

人次,发放各类宣传资料 8 万余份;其中组织农机手技术培训 800 余人次。加强农业集成技术推广应用,在 5 个镇 17 个村开展油菜高产创建 1.1 万亩,平均亩产达到 209 公斤;在新集镇等水稻重点镇开展机插秧技术推广 5630 亩。完成测土配方施肥 9 万亩次、1300 吨,推广实施节本增效生产技术 40 万亩次,在 3 个村示范开展油菜免耕直播 500 亩。加快农机化进程,提高全县农业机械化水平,争取农机购机补贴 370 万元,全年新增农机具 7000 余台套,引进推广新型实用农机具 2100 余台套,全县农机总动力达到 23 万千瓦,实现农机经营总收入 15500 万元,同比增长 5% 和 11%;全年组织 1.8 万余台农业机械,完成耕种收作业面积 63.3 万亩。抓好农作物秸秆综合利用,新建千亩核心示范片 1 个,巩固千亩示范片 5 个,核心示范区秸秆利用率达到 100%;累计实施秸秆机械化综合利用 60 万亩,其中机械粉碎还田 32 万亩,主要农作物耕种收综合机械化水平达 66%。

【农村土地承包经营权确权登记】 按期完成省市确定的农村土地承包经营权确权登记颁证任务,顺利通过市级验收,已完成打印经营权证 11.41 万户,确权农户耕地面积 57.3 万亩,比确权前净增 13.9 万亩。全县土地流转总面积 7.065 万亩,其中经营主体办理土地流转登记备案 103 宗,备案登记流转土地面积 2.48 万亩,流转土地农户 5048 户,年土地流转收益 495.56 万元,户均年土地流转收入 982 元。

【农业产业脱贫攻坚】 起草制订《南郑县脱贫攻坚富民产业培育支持计划实施方案》《南郑县十三五特色产业精准扶贫规划》,对全县农业产业脱贫攻坚做出科学详尽规划。全年支持贫困户种植茶叶 2290 亩、林果 1792 亩、烤烟 2300 亩、特色蔬菜 1.86 万亩、饲养生猪 1.2 万头。有 8 个镇 28 个贫困村 560 户贫困群众依托发展烤烟实现脱贫增收,贫困人口户均增收 1.1 万元;依托发展茶叶产业,33 个贫困村 3050 户贫困群众户均增收 3500 元;养殖生猪 1.2 万头,户均增收 1000 元;养殖家畜 1.1 万头,家禽 38 万羽,户均增收 680 元;

种植蔬菜 2.3 万亩,户均增收 1100 元;种植中药材 2350 亩,户均增收 1500 元。

【农业行政执法】 加大农产品监测检验力度,累计完成蔬菜、水果样品检测 4340 个,合格率 99.25%;完成畜产品、瘦肉精样品检测 2802 个,全部为阴性;开展农产品质量安全追溯和“三品一标”工作,组织干龙洞等 6 家农产品生产企业加入省优农中心可追溯平台,5 家企业新获得无公害认证,2 家企业获得有机转换认证。狠抓农业投入品监管,集中力量对全县 21 个镇(街道办)农药、肥料、种子、兽药等农资市场开展拉网式市场检查 15 次,出动执法人员 994 人次,检查农资经营门店 709 个次,全县共立案查处农资案件 6 起,当场处罚 10 起,查获禁限用、假劣、过期农药、兽药及添加剂 133.6 公斤,全年未发生农产品质量安全事故。加大生猪定点屠宰检疫监管力度,全年 5 个定点场(点)开展屠宰检疫 3.89 万头,受理出具动物产品检疫合格证 29254 次,产地检疫证回收率和屠宰检疫检验率均达到 100%。全年检出病死猪 5 头,病害肉品 11.42 吨,病害肉品无害化处理率达到 100%。全年防疫生猪 70.36 万头、防疫牛 2.76 万头、防疫羊 1.39 万只,免疫密度均达到 100%。防疫禽流感 196.93 万羽,防疫鸡新城疫 194.9 万羽,免疫密度为 100% 和 97%,防疫狂犬病 2.36 万只,免疫密度为 100%;完成奶牛 A 型口蹄疫、奶牛结核病、牛羊布病等抗体检测 550 余份,抗体检测结果均为阴性;完成稻水象甲防控 33.08 万亩次,开展小麦“一喷三防”4.5 万亩次。年内未发生区域性重大动植物疫情和食品安全事件。

(陈 举)

林 业

南郑县林业局
局 长 汤建科

副局长 徐宗荣 李 军 周兆春(7 月止)
纪检组长 饶海林

【组织机构】 县林业局是负责全县林业工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,行政编制 13 名。局机关内设办公室、造林与产业发展股、森林资源林政法规股(行政审批股)、林业改革发展股。下属单位有县天然林保护中心、县林业技术推广中心、县森林公安分局、碑坝林场、县野生动植物保护管理站、林业勘察设计院、木材加工厂、3 个木材检查站、3 个森林派出所。县森林防火指挥部办公室设在县林业局。

【林业产业】 全年实现林业社会总产值 15.09 亿元,其中以林产品加工、森林旅游及服务业为主的二、三产业实现社会产值 8.35 亿元。新栽核桃 0.2 万亩,改造核桃 0.3 万亩,建立 500 亩以上集中连片、管理规范的核桃示范基地 1 个,全县累计种植核桃达到 8.3 万亩;新建油用牡丹和油茶木本油料林 0.1 万亩,繁育油茶新品种汉油 1 号、2 号 120 万株。油茶加工龙头企业盛泰嘉业和汉源油脂公司销售茶油 490 吨,实现产值 3920 万元;培育城市、道路绿化苗木花卉 1000 亩,实现销售产值 7500 万元,全县苗木花卉累计达 2.07 万亩,固定产值突破 2.3 亿元。

【造林绿化】 完成造林 2.5 万亩,森林抚育 2.8 万亩;重点区域绿化完成投资 260 万元。打造“阳春—高台”最美乡村旅游环线,栽植塔柏、樱花、紫薇等苗木 10400 余株,点种红花三叶草 650 公斤,绿化里程 43.4 公里;合理配置乔灌藤,打造大汉山精品绿景景观,汉山道路及半山环线栽植白皮松、红花檵木球、蔷薇、雪松等苗木 3070 株,竹子 50000 株;建成红叶石楠、栀子等灌木绿篱 3700 平方米;道路边坡点种红花三叶草、黑莓草等 3300 公斤,铺设绿色盖土植被网 20000 平方米。实施新一轮退耕地还林 1.4 万亩;天保工程完成公益人工造林 0.1 万亩,历年造林成效顺利通过省厅抽检复验,面积保存率和工程合格率均达到 100%;实施飞播造林 1 万亩;完成义务植树 86 万株。

【林业项目建设】 龙头山森林公园总体规划通过省厅专家组评审,并下达正式批复。35.3公里景区道路路基工程全部完工,铺设柏油路面19.3公里、彩林游览步道2公里,大分水岭至香炉山4公里路基拓宽工程全部结束;陈家坪游客接待中心、主宾馆建设已进入二层施工。龙头山接待酒店、射击训练中心、狩猎场管理用房主体建设已近封顶;建成观光索道基桩6个、狩猎场钢网围栏8公里;小坝至陈家坪施工建设临时用电接通,陈家坪至龙头山输电线工程已完成招标,即将开始架设。全年共完成投资8486万元。

【林权改革】 集体林发证率100%,新建南郑县隆亿中药材种植专业合作社、南郑县秀友种养殖专业合作社、南郑县智森种养殖专业合作社,全县涉林专业合作社达49家。发展林果、林药、林菜以及养殖等林下经济,全年完成林下经济产值1.21亿元。执行惠农补贴“一卡通”管理规定,兑现退耕还林粮食补助资金947.76万元,兑付森林生态补偿资金632.37万元、省级核桃补贴资金28.14万元,补助资金兑付率100%。与中行南郑县支行联合印发《南郑县集体林权抵押贷款登记管理办法》,规范林地流转程序,稳步开展林权抵押贷款。共办理集体林流转8宗,面积5.14万亩;受理林权抵押贷款登记3宗,融资2495万元。落实森林保险政策,组织黎坪、碑坝林场筹措资金8.67万元,参加政策性森林保险。引导农民、林业企业和林业专业合作社自觉投保,参保面积90.9万亩,保费总额86.7万元,投保总额4.5亿元。接待林权咨询260余人次,调处林权纠纷2起,群众满意率100%,无群体性上访事件。

【林业资源保护】 全年未发生重大毁林案件、较大森林灾害,涉林案件办结率达到100%,有害生物无公害防治率达87%。贯彻落实林木采伐限额管理规定,规范发放采伐许可证,全年共审核发放林木采伐许可证197份,采伐林木蓄积3467.6立方米。全县未发生乱砍滥伐和超强度、超面积采伐问题。签订《2016年南郑县保护发展森林资源目标责任书》21份,依法审批征占用

林地8起9.2604公顷。全县99个疑似占用林地、林木采伐迹地卫片监测图斑通过国家林业局驻西安专员办和西北林业调查规划设计院核查检查。完成县级林地变更调查工作。投资45万元建立森林管护信息系统,实现物防、人防和技防有机融合。开展古树名木普查工作,普查圣水、龙王庙、龙池等地古树群8个3023株,复查百年以上古树名木31株,登记建档,挂牌保护。同时,对5株生长衰弱的古树名木有计划地开展复壮;广泛宣传野生动物保护法律法规,救助野生动物10头(只),特别是在碑坝镇西江村救助黑熊幼崽2头的讯息,分别被中央电视台“东方时空”栏目、省市电视台以及《华商报》等新闻媒体宣传报道。开展“破火案专项行动”和“打击破坏野生动物资源违法犯罪专项行动”等专项行动,查处非法运输、违法经营、擅自改变林地用途,非法收购出售珍贵濒危野生动物及其制品等案件67起,其中刑事案件31起,已移送起诉11人;林政案件36起,行政处罚55人次。

【森林防火】 印制、散发森林防火宣传年画、“防火十不准”等资料15.3万份,组装防火宣传车60(台)次,不间断发送防火提醒信息5.6万余条,设置公益宣传牌168块,喷绘固定警言735条,刷写标语6300余条,设立流动森林防火宣传站30个。层层落实防火责任,签订责任书495份,其中:县与镇及涉林单位签订责任书31份。开展县级专项检查4次,发督查通报2期,做到工作责任、应急储备、扑救队伍、后勤保障“四到位”,全县未发生较大森林火灾。

【有害生物防治】 组建有害生物普查队伍23支,普查松林面积82万亩,登记枯死松树1406株,镜检样本50件,未发现松材线虫病疫情。引进中科院动物研究所最新科研成果信息素诱杀技术,购置诱捕器40个,试点开展诱杀华山松大小蠹成虫试验。组织黄官、两河、协税镇9村投劳60余人次,无公害防治扁叶蜂、银杏大蚕蛾等病虫害3600亩。

【林业科技推广】 开展“十百千”林业科技示范工作,编写《核桃丰产栽培及综合管理技术》《油

茶低产林改造技术》《苗木花卉培育技术》等 26 项适用技术,打印 1.8 万份,发放到林农手中。聘请市县核桃专家组成服务小分队,巡回举办核桃丰产栽培、定杆修剪、病虫害防治技术培训班 13 期,培训林农 1750 余人(次),赠送修枝剪、嫁接刀等生产工具 1600 多套。新建科技示范点 8 个、示范户 9 户,培养农民专家和技术骨干 45 人。

(贾琼)

水利

南郑县水利局

局长 郭继翔(2 月止) 吴彦龙(4 月任)

副局长 公 焜(兼) 刘文忠(3 月止)

纪检组长 李保汉

【组织机构】 县水利局是主管全县水行政工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,机关行政编制 15 名,使用工勤人员 2 名。内设办公室、工程计划股、水政水管股。下辖云河水利水电工程建设管理局、防汛抗旱指挥部办公室、农村供水管理中心、红寺坝水库灌溉管理局、水力发电厂等 31 个单位。

【防汛抗旱】 汛前调整充实防汛指挥部组成人员,落实县级防汛责任人 20 人、科级 90 人。加大防汛预案修编力度,共修编防汛减灾各类各级预案 95 个;修复监测设施,维护通讯设备,对已建成的 24 处自动雨量水位监测站、3 处视频监控站、164 处预警广播、514 处简易雨量监测站及 60 处水位监测站全部进行检修和调试,对在去年汛期水毁的三处监测设施进行检修;组建机动抢险队 2 支,镇、村及重点部位成立抢险突击队 490 支 2 万余人,集中储备编织袋 10 万条、木桩 20 立方米、铅丝 11 捆、编织布 4000 平方米、橡皮艇 3 艘、救生衣 400 件,以及其它防汛抢险物资;严格落实 24 小时值班和领导带班制度,确保汛情信息及时上传下达,先后应对 15 次大的降

雨过程,实现安全度汛目标。面对 8 月份出现的伏旱,开展抗旱保收,开动机电井 57 眼、抗旱机具 1300 余台/次,出动抗旱送水车 1 辆,投入抗旱人力 1.29 万人,投入抗旱资金 73 万元。

【水利项目建设】 治理加固汉江干流堤防 8.45 公里,云河水利水电枢纽工程完成投资 6727 万元,实施 4 座病险水库除险加固工程,完成投资 560 万元。建成农村安全饮水工程 15 处,完成投资 677.29 万元,解决 1.23 万人的安全饮水问题。完成抗旱应急项目投资 1247 万元。完成大汉山旅游综合开发一期项目投资 150 万元。治理水土流失面积 90.7 平方公里。完成水库移民后扶项目投资 597.42 万元,兑现水库移民直补资金 171.35 万元。同时做好项目争取工作,狮子崖水库项目建设前期工作进展顺利。

【水利设施管理与执法】 结合“世界水日”和“中国水周”活动,采取组装宣传车、制作宣传展板、设立咨询台、发放宣传资料等形式,宣传水法规和水利政策。坚持建设与管理并重,严格质量监督,对已竣工项目进行验收,落实管护责任,确保及时发挥效益。加强蓄水保水和农业灌溉工作,全力以赴保夏灌,完成插秧面积 22.3 万亩。推进小型水利工程管理体制改革,完成各类小型水利工程权属的调查摸底、审核、公示、发证等工作。开展专项整治,严厉打击河道内乱采、偷采、乱建、乱倒等违法行为,下发停止违法行为通知书 8 份,责令整改通知书 15 份。打击电鱼、毒鱼、炸鱼等违法行为,收缴违法捕捞作业工具 10 台套,依法销毁网具 15 片。强化水土保持监督检查,督促水保方案落实,依法审批水保方案 1 个。规范水行政许可,完善行政审批许可办事程序,受理并办理行政审批 16 件。

【水利经济】 强化国有水电企业扩容改造和日常管理,完成发电量 1712 万度,实现销售收入 537 万元,实现发电量与经济效益同步增长。加强技术与推广,注重渔业结构调整,加快科学养鱼步伐,指导渔业生产健康发展,完成水产品产量 7020 吨,实现渔业总产值 3.8 亿元。

(吴鹏)

扶 贫 开 发

南郑县扶贫开发办公室(农业综合开发办公室)

主 任 钟正平(4月止) 陈小江(5月任)

副 主 任 首 涛(8月任) 李 伟

陈 辉(8月止)

纪检组长 张维军

【组织机构】 县扶贫开发办公室是负责全县扶贫和农业综合开发工作的县政府直属事业机构,正科级建制,核定领导职数1正2副,事业编制15人,内设综合股、规划建设股、项目管理股、农业综合开发股。加挂农业综合开发办公室牌子。

【产业扶贫】 围绕全县五大主导产业发展促增收。把茶叶、生猪、蔬菜、烤烟、林特产业以及核桃、苗木花卉等后续产业作为全县农业主导产业发展的重点和方向,从技术培训、资金投入、项目认定、销售渠道四个方面优先向贫困村、贫困户倾斜。2016年有8镇28个贫困村560户贫困群众依托发展烤烟实现脱贫增收,贫困人口户均增收1.1万元。依托发展茶叶产业,33个贫困村3050户贫困群众户均增收3500元。养殖生猪1.2万头,户均增收1000元。养殖家畜1.1万头,家禽38万羽,户均增收680元。种植蔬菜1.3万亩,户均增收860元。种植中药材2350亩,户均增收1500元。发展林特产业4000亩,户均增收900元。发展苗木花卉1000亩,户均增收600元。围绕旅游三产发展促增收。紧扣全县实行全域旅游规划,找准旅游发展与贫困户增收的有效结合点,投入资金600万元对20个旅游资源富集的贫困村进行规划,选择12个景观质量高、开发价值大的乡村旅游点作为旅游扶贫示范点,引入社会资本5.2亿元实施大汉山景区开发,陈村旅游环线建设,红寺湖、南湖、龙头山、大佛洞旅游深度开发项目,争取到省市旅游富民重点村项目38个,帮助贫困人口建成农家

乐、家庭旅馆110个。贫困群众特色农产品实现销售收入740万元,430户贫困群众通过旅游带动实现脱贫。围绕转移就业促增收。按照“培训一人、就业一人、脱贫一户”的思路,县上及时制定《脱贫攻坚劳动力培训支持计划》,在具体工作中做到“四个优先”,即:对没有技能的贫困户优先培训。全年开展雨露计划和劳动力就业创业培训307场次,培训贫困人口1.76万人次。全年落实扶贫金融贷款8149.56万元扶持1695户贫困户自主创业。县镇为76家企业、合作社、家庭农场解决贴息贷款3875万元,扶持各类补助项目100个,企业主动为贫困户提供就业岗位800个。主动与省内外企业对接,全县贫困人口外出务工1.5万人,其中有序输出6000人,户均增收1.8万元,有1600户贫困户通过转移就业实现脱贫。

【惠民政策落实】 全县累计投入资金1.98亿元,实施贫困村道路建设项目50个,新建、改扩建村组道路144.4公里(其中硬化94.4公里,铺垫砂石道路50公里)。实施贫困村饮水工程9处,铺设饮水管网15公里,解决0.48万贫困人口的饮水问题。架设供电线路14.29公里,新建电力配套设施15处,解决全县最偏远的5个贫困村长期用电难的问题。新建贫困村抗旱应急水源配套工程230处,新修农田灌溉渠道5080米,衬砌渠道120千米,实施14个村高标准农田治理2.7万亩。实施贫困村农村环境综合整治,贫困村新建垃圾填埋场45处,购置垃圾箱、桶6997个,清运车120余辆。落实镇村环境保洁人员220人。坚持把易地扶贫搬迁工作同陕南移民搬迁、土坯房改造有机结合,同步规划、同步建设。全县完成扶贫搬迁2850户7657人,建成60个集中安置点,占任务的100%。严格落实惠民政策,对建档立卡贫困户义务教育阶段学生、在校高中生、中职生落实了“一助一免”(国家助学金,免学费)政策,发放各类补助金7132.77万元,资助贫困家庭学生12694人(其中:学前教育及义务教育阶段8037人,普通高中及职业教育3933人,高校大学生724人),让贫困学子安心

就学。抓好基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重医疗保障制度的落实,全面解决因病致贫问题,6.42万贫困人口全部参加新型农村合作医疗和大病保险,实行县域内贫困人口先诊疗后付费机制,兑现医疗报销资金434.24万元,医疗救助1251户2693人。加强对贫困群众的救助,对建档立卡贫困人口1.29万人,发放救助资金3087.31万元。择优选定423名建档立卡贫困人口为生态护林员,发放贫困户退耕还林补助资金409.3万元。

【社会扶贫】 制定《社会力量参与精准脱贫工作方案》,多措并举强力推动社会扶贫工作开展,坚持做到“四个到位”。干部结对帮扶到位。安排8家省级扶贫单位、12家市级扶贫单位、135家县级扶贫单位、111个企业(合作社),组建123个工作队包扶全县111个贫困村,派驻驻村干部583名,发动11418名干部结对包扶2.51万贫困户。企业辐射带动到位。全县96家企业、15家合作社结对帮扶111个贫困村,发挥自身优势,开展技术培训50场次870人次,提供就业岗位320个,发展产业项目65个,帮助贫困户销售农产品1250万元。成功人士参与到位。县委县政府为进一步动员社会力量参与精准扶贫,印发《致南郑籍成功人士的一份公开信》,广泛动员南郑籍各类成功人士积极为全县脱贫攻坚献爱心,全年共募集扶贫资金740万元,实物2600件套,提供就业岗位350个。帮扶部门支持到位。帮扶部门形成定期联席会议制度,定期召开工作协调会,解决项目中的各种困难。全年各级帮扶部门共投入帮扶资金6802万元,实施项目122个。其中基础设施项目78个,产业项目44个。2016年全县有5268户16069人建档立卡贫困人口,5个贫困村脱贫退出。

【拓宽脱贫路子】 创新电商扶贫模式,按照“政府引导、企业主导、社会参与、市场运作”的原则,全力实施“互联网+”行动计划,着力打造“互联网+传统产业+农民专业合作社+产业基地+脱贫攻坚”的县域电子商务模式,拉伸电商产业链条,打通贫困群众农产品进城和消费品下乡

双向通道。制定《电子商务进农村的实施方案》,全面启动县、镇、村三级电商体系建设,设立电子商务专项资金,将电商扶贫纳入扶贫小额信贷支持范围。投资2200万元在大河坎建成电子商务产业园区。探索企业+合作社+产业+贫困户“牵引”模式。一方面为实现企业(合作社)增效和贫困户增收达到“双赢”,在实践中积极探索出“企业+合作社+产业+贫困户‘牵引’”模式,大力培育农业企业或农民合作社,紧紧依靠企业来拉动和引领。将分散的、零星的种植转变为统一种植,分工协作、互利共赢,发挥龙头企业在资金、技术、人才、信息、市场、经营管理理念等方面的带动作用,发挥各自的优势。另一方面做好土地流转工作,由农民合作社牵头流转土地,前期不支付土地流转费用,采取统一标准无偿建园,定额支付劳务费的做法,既保证农户的利益,节约企业前期投入,又有效整合土地资源,为规模化经营、标准化生产打下基础。

【农业综合开发】 全面完成2015年度农业综合开发项目建设任务,即2万亩高标准农田建设项目和2个农业综合开发产业化经营项目。2万亩高标准农田建设项目建设于新集镇,下达资金2651万元(财政资金2600万元),自筹资金及投工投劳折资51万元。其中:水利方面衬砌渠67.5公里,新打机电井1眼,建排灌站3座,其中维修2座,新建1座;配套输变电路5公里;建拦河坝2座,修建渠系建筑物460座。农业方面:深松整地0.8万亩、秸秆还田和配方施肥1.2万亩正在实施中。田间道路方面:新修、扩修机耕田间机耕路26公里;林业方面:营造农田防护林0.2万亩,植树1.81万株;科技推广方面:开展科技培训75场次,培训农民9100人次,印发农业科技资料15000份,建优质高产水稻示范基地0.3万亩。2个农业综合开发产业化经营项目完成总投资1174万元。分别是:年产100吨名优绿茶加工扩建项目,完成新建鲜叶摊凉室200平方米,新建冷库15立方米,扩建配电室12平方米,扩建加工厂房230平方米;购置茶叶加工设备28台(套)。年产300吨茶叶清洁化生产

线及 500 亩无性系良种茶园新建项目,完成新建 1700 平方米茶叶加工车间,购置茶叶加工设备 142 台(套);500 亩无性系良种茶园已完成修建砂石道路 20000 平方米,修建排灌渠道 5000 米,新建 400 立方米蓄水池及埋设配套管道 2 公里,购买肥料 50 吨,引进无性系良种茶苗 150 万株。2015 年度农业综合开发项目分别于 8 月和 11 月顺利通过县级和市级验收,并被市上评定为“优良”工程。2016 年上级下达本县农业综合开发项目为 0.7 万亩高标准农田建设项目和 3 个农业综合开发产业化经营项目。0.7 万亩高标准农田项目总投资 1051 万元。其中:汉山街道办事处 0.6 万亩,总投资 790 万元;黎坪镇 0.1 万亩,总投资 261 万元。3 个农业综合开发产业化经营项目总投资 451 万元。

(王兴军)

移民搬迁安置

南郑县移民(脱贫)搬迁工作办公室

主任 陈江涛(11 月止) 周大强(11 月任)

副主任 卢少林(11 月止) 汪江

吴建德(11 月止) 林喜

【组织机构】 8 月,县委、县政府将南郑县移民搬迁安置领导小组办公室更名为“南郑县移民(脱贫)搬迁工作办公室”,隶属关系由常设议事协调机构调整为县国土局管理的事业单位,主要负责全县 2011~2020 年陕南移民搬迁安置工作,正科级建制,领导职数 1 正 3 副。内设综合股、规划股、管理股、信息股、财务股,事业编制 15 人,其中:管理 3 人、专技 3 人、工勤岗位 5 人。

【概况】 全年完成省市下达移民(脱贫)搬迁任务 5366 户,其中,易地扶贫搬迁 3868 户 8840 人(集中安置 3468 户 8149 人,分散安置 218 户 691 人),同步搬迁 1680 户,全县建设易地扶贫搬迁

安置点 61 个。2015 年度,本县被省政府授予“陕南移民搬迁安置工作先进县”荣誉称号。

【规划选址】 聚焦易地扶贫搬迁,突出避灾、生态同步搬迁,坚持系统化思维,把移民(脱贫)搬迁工作与县域经济发展有机结合起来,与脱贫攻坚、美丽乡村建设、土坯房改造等工程建设紧密结合,高起点规划,合理选址布点,已建成高台镇马塘、新集镇陈湾、圣水镇瓮池、梁山荣国等易地扶贫搬迁示范安置点。按照“四避开、四靠近、四达到”要求,以城镇社区为依托,建成高台集镇、新集前街等 6 个安置点;以产业园区为依托,建成圣水庄房、濂水集镇等 5 个安置点;以旅游景区为依托,建成黎坪镇黎坪、黄官云河等 4 个安置点,真正实现移民搬迁、工业化、农业产业化、城镇化“四位一体”融合的良好局面。

【精准搬迁】 在集中调查、摸清底子的基础上,全面确定移民(脱贫)搬迁对象,2016 年签订搬迁协议 5366 户,实现精准有序搬迁。紧盯重点人群。按照“一户一宅、危困优先”的原则,坚持以“建档立卡贫困户、两灾户”搬迁为突破口,全力抓好易地扶贫搬迁群众住房条件改善,全年共搬迁“两灾户”636 户,易地扶贫搬迁户 3868 户。按照项目、资金、后续管理、审计跟踪“四位一体”精细化管理要求,在项目运作上,坚持开展二次限价评审,严格招投标程序。坚持质量检查常抓不懈,并实行项目法人、勘察、设计、施工、监理单位质量终身负责制,做到安全、质量、效益三统一。“小配套”建设上,实行先申报后下达批复建设的程序,严格执行平川镇 1.6 万元/户,山区、丘陵镇 1.8 万元/户的标准,确保“小型安置点保基本、中型安置点保功能、大型安置点全覆盖”的要求。在资金管理上,通过共管账户专账,实行县财政局、国土局(移民办)领导双签,县政府分管领导审核后拨付,确保每笔资金流向安全。在后续管理上,加强社区建设管理和后续政策衔接,按照“原籍管理林和地,社区管理房和人”的社会政策衔接机制要求,对 100 户以上集中安置点成立社区(业主)委员会,实行精细化、网格化管理小区各项事务,让移民安置

户率先享受到社区公共服务的便利。在项目审计上,坚持项目结(决)算审计,委托汉中四方审计事务所对所有完工项目进行审计。对移民户信息、项目信息、资金信息全方位实行信息化录入,进行电子档案监管。

【产业配套】 把产业发展与移民搬迁统筹考虑,将安置点“靠镇、靠城、靠园区、靠中心村”布局规划,坚持“一点一策、一户一法”,促进移民群众入园区进企业,实现企业用工和群众增收双受益。按照“县有策、户有法、干部有帮扶、致富有门路”的工作方法,结合县情,出台《南郑县陕南移民搬迁产业扶持资金使用管理实施细则(试行)的通知》,对全县用工企业和个人贷款贴息申报情况进行调查摸底,为产业扶持资金发放奠定基础。选定汉中育才培训学校和南郑长燕职业培训学校两所专业培训学校,对本县 2016

年度搬迁户进行实地培训,做到户均至少有 1 人参加培训,实现每户主要劳动力至少掌握 1-2 门实用技能、至少一项致富产业、至少一人稳定就业。

【完善机制】 持续推行移民搬迁任务承诺制和“一票否决”制。由各镇(办)、各包抓部门围绕全年目标任务,向县委县政府递交目标责任书,主动接受组织监督,对完不成工作任务的镇(办)和部门在年终考核中实行“一票否决”。建立县级领导包大点、成员部门包镇、镇村干部包户的县镇村“三级包抓”责任制,协调解决工作中存在的问题,推进工作快速进展。建立“月检查、季通报、半年考核、年终点评”的“四步考评督查”机制,切实做到督促检查常态化,确保移民(脱贫)搬迁工作快速推进。

暴雨预警及防御办法

暴雨预警信号分四级,分别以蓝色、黄色、橙色、红色表示。

蓝色暴雨预警信号:12 小时内降雨量将达 50 毫米以上,或者已达 50 毫米以上,可能或已经造成影响且降雨可能持续。防御指南:1. 政府及相关部门做好防暴雨准备工作;2. 学校、幼儿园采取适当措施,保证学生和幼儿安全;3. 驾驶人应当注意道路积水和交通阻塞,确保安全;4. 检查城市、农田、鱼塘排水系统,做好排涝准备。

黄色暴雨预警信号:6 小时内降雨量将达 50 毫米以上,或者已达 50 毫米以上,可能或已经造成影响且降雨可能持续。防御指南:1. 政府及相关部门做好防暴雨工作;2. 交通管理部门应当根据路况在强降雨路段采取交通管制措施,在积水路段实行交通引导;3. 切断低洼地带有危险的室外电源,暂停在空旷地方的户外作业,转移危险地带人员和危房居民到安全场所避雨;4. 检查城

市、农田、鱼塘排水系统,采取必要的排涝措施。

橙色暴雨预警信号:3 小时内降雨量将达 50 毫米以上,或者已达 50 毫米以上,可能或已经造成较大影响且降雨可能持续。防御指南:1. 政府及相关部门做好防暴雨应急工作;2. 切断有危险的室外电源,暂停户外作业;3. 处于危险地带的单位应当停课、停业,采取专门措施保护已到校学生、幼儿和其他上班人员的安全;4. 做好城市、农田的排涝,注意防范可能引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害。

红色暴雨预警信号:3 小时内降雨量将达 100 毫米以上,或者已达 100 毫米以上,可能或已经造成严重影响且降雨可能持续。防御指南:1. 政府及相关部门做好防暴雨应急和抢险工作;2. 必要时停止集会、停课、停业(除特殊行业外);3. 做好山洪、滑坡、泥石流等灾害的防御和抢险工作。

城建·环保

城乡规划建设

南郑县住房和城乡建设管理局

局长 王建华

副局长 王跃江 方春忠(11月止)

李俊杰(兼) 高晓林(11月止)

袁兴春

纪检组长 冯华

【组织机构】 县住房和城乡建设管理局是负责全县住房和规划建设管理工作的县政府工作部门,正科级建制,领导职数1正2副,局机关行政编制22名,使用工勤人员2名。内设办公室(纪检监察室)、城市规划管理股、建筑工程管理股、城市建设管理股、住房保障股、房地产管理股(行政审批股)。县住建局加挂县地震局牌子,县人民防空办公室挂靠在县住建局。局属单位22个,包括:县房产交易中心、房产测绘队、住房资金管理中心、地震局、人防办、县政府国有土地房屋征收办、村镇建设管理站、墙改办、村镇监察队、城管执法大队、城管执法大队江南中队、市政处、设计室、质监站、招标办、大河坎镇市政园林管理办、广场办、江南城区规划办、自来水公司、大河坎水厂、垃圾处理场、城乡测绘管理办公室。

【规划编制管理】 按照“汉南一体、三镇共振、多点支撑、多极发力、全域发展”总体要求,突出规划龙头引领。大力推进“三规合一”省级试点工作,完成28项基础资料收集和五大专题研究,形成规划设计纲领性内容。开展汉山片区市政基础设施专项规划前期准备工作,按照“海绵城

市”标准,对西大街西北片区7条新建道路进行规划设计。完成《圣水片区发展战略规划》《梁山镇总体规划》、《胡家营镇总体规划》等重点镇村规划。办理48个项目的规划选址,审批建设工程规划许可29项,建筑面积6.7万平方米。加大建设监察力度,全年查处违法违规建设案件76件,与属地镇(办)、国土、公安等部门联合执法,对12户违法建房强制拆除,有力震慑违法建设行为。

【城市重点项目建设】 强化项目策划、储备、包装、宣传和推介,全年招商引资实际到位资金11.78亿元,占年初下达目标任务的101%。年度实施在建项目19个(其中住建局14个,城投办5个),实际完成投资12.2亿元。其中:南郑生活垃圾卫生填埋场工程已竣工并投入试运行,汉山大道于2月底竣工通车,汉山广场已建成投用;西大街西北片区7条道路前期工作已完成,4条道路开工;汉桂路和将军巷全段建成通车,桥闸巷220米道路已完工。汉山及大河坎片区雨污分流改造工程,已完成大河坎渔营2公里雨污分流管网改造工程,汉山片区完成六斗渠等排污管沟改造。龙岗大道项目(汉山片区至梁山片区连接线)已完成征地、拆迁工作及东段2134米道路路基工程。利和银座、蜀汉大都会、裕华国际欧洲城3个城市综合体项目有序推进。县住建局被市委、市政府授予2016年汉中市中心城区城市建设重点年活动建设项目服务先进单位称号。

【城镇建设】 大河坎、青树、新集、黎坪、圣水镇5个省市重点镇,全年共实施基础设施建设项目62个,完成投资11.1亿元。大河坎汉桂路、桥闸巷等一批断头路建成通车,濂水公园一期尤曼吉水上公园建成运营,新集镇焦山大桥工程竣工,

青树镇文体广场、黎坪安汉广场等项目加快建设,新集、青树、圣水3个镇污水处理工程正有序推进。各重点镇呈现出各具特色、竞相发展的良好态势。至年底,全县城镇化率比上年提高2个百分点,已达到45%。

【保障性住房建设】 2016年全县保障性安居工程新增2685套(户),其中公租房开工400套,棚户区改造安置2285套(户)。4个棚改项目完成投资4.37亿元,年底西大街西北片区棚户区一期项目完成修规编制和评审,签订房屋征收协议566户,占征收任务591户的95.8%,已拆除房屋557户,4栋安置楼已开工建设;竹园阳光城和汉府紫薇2个棚改项目完成征地拆迁,安置房已开始施工;新集镇旧城区棚改项目全面完成拆迁安置和配套道路建设。全年保障性住房分配入住1598套(户)。本县被市政府评为2016年住房保障工作二等奖,县保障性住房管理中心被省保障性住房管理中心评为2016年全省保障性住房管理工作先进单位。

【城市管理】 强化日常巡查,及时清理规范倚门经商、占道经营等违章经营行为。全年开展综合整治9次,清理流动摊点18000余处,打击占道经营、倚门经商600多次。扎实推进创国卫验收工作,开展城区夜市规范整治工作,共出动执法人员960人次,持续加大对城区早夜市摊点、露天烧烤、沿街叫卖、违规经营等现象的规范管理和查处力度,有力促进饮食摊点安全卫生、规范经营。加强建筑垃圾散装材料运输整治工作,设置5个全天候整治检查点,共检查各类渣土运输车辆320辆次,为巩固卫生县城创建成果发挥重要职能作用。

【市政建设维护】 加强城市道路管理维护,修复破损路面,持续抓好城市绿化,做好道路苗木花卉养护工作。采取措施防止城市内涝,对县城4条主要大街和次干道排水管网进行疏通清理。落实环境污染治理任务,垃圾处理场完成垃圾处理共计3.96万吨,城市垃圾无害化处理率达96%;污水处理厂处理污水952.4万吨,城市污水处理率达86.9%。稳步推进气化南郑项目,完

成汉中中心城区天然气环线工程大河坎及梁山段前期工作,新建城区燃气管道3公里,全县新增天然气用户6000余户。

【房地产管理】 落实房地产侧供给政策,利用“三房合一”和棚户区改造购买商品房安置,消化存量商品房。全县房地产开工面积21.32万平方米,同比增长53.3%;销售面积37.3万平方米,同比增长16.5%。完成商品房合同备案3018份,归集住房维修资金1560万元,审批使用资金77.4万元。落实国家不动产登记政策,4月1日起停止办理《房屋所有权证》,职能移交县不动产登记局统一办理《不动产登记证》。同时,加强物业企业监管,依法征收国有土地上城市房屋,树立良好的窗口形象。

【建筑业管理】 全年新开工项目49个,建筑面积68.81万平方米,全县新发展建筑施工企业4家,全年累计完成建筑业总产值7.43亿元,比去年同期增长26.13%。强化建筑行业安全监管,组织开展建设领域“六打六治”专项行动、建筑施工安全专项整治等活动,累计检查施工现场150个,检查覆盖率100%;开展安全专项督查2次,督导镇6个、部门3个,全县建筑行业未发生较大以上质量安全事故。大力推进建筑节能与墙材革新工作,全年申报开工项目49个,节能标准执行率达到100%。

【防震减灾和人防】 健全监测预报、震灾防御、应急救援三大工作体系,健全“三网一员”队伍,完善防震减灾群测群防体系。全县21个镇(办)均完善“三网一员”队伍,充实震情信息员队伍,基本形成上下贯通的地震应急工作组织体系。开展《南郑县地震应急预案》修订调研工作和5所市、县级防震减灾示范学校创建工作。为切实提高地震监测能力,配合市地震局完成梁南山南缘断裂应力地震前兆监测台站建设任务,对省级宏观骨干台玉泉监测台配备必要的监测仪器,对监测人员进行培训。开展防震减灾法律法规、科普知识和避险知识宣传教育,组织开展地震应急疏散演练。从严审核各个建设项目的抗震设防标准,共审核48个工程建设项目,审核备案率

100%。人防工作稳步推进,加强人防宣传教育,强化规划、住建、人防报建联审制度有效贯彻落实,开展城区防空警报鸣笛演练。

(邱德刚)

城市建设投资开发

南郑县城市建设投资开发管理委员会办公室

主任 李俊杰

副主任 熊林 李桂林 贺宏

【组织机构】 县城市建设投资开发管理委员会办公室是县政府统筹规划城市重大基础设施建设工程、设施项目土地储备和开发经营的正科级事业机构,归口县住建局管理,领导职数1正3副,核定编制14人,现有干部职工29人。内设办公室、财务部、发展经营部、工程造价部、项目一部、项目二部、项目三部。

【概况】 全年实施重点项目13个,完成重点项目建设投资55114万元,完成固定资产投资35473万元,完成招商引资4.88亿元。

【县城棚户区改造】 县城西大街棚户区改造项目位于县城西大街和协税路南200米以上、让水大道西段以南、水井巷以西、西街坊路以东区域,规划占地930.51亩,拆迁总面积约18.34万平方米。主要任务:建设总长5.3公里,红线宽20~40米,总建筑面积约15.41万平方米的周家坪路北段、让水大道西段、海棠路、西街坊路、协税路、水井巷、南街坊路;配套建设拆迁安置房1240套9.4万平方米;对区域内586.62亩用地进行综合开发建设。项目概算总投资约19.5亿元,于2015年11月启动建设,计划2020年12月全面竣工,已累计完成投资5.35亿元。县武装部迁建项目总用地面积约7236平方米(10.85亩),修建办公楼及附房两栋,总建筑面积3391平方米。工程于2016年6月中旬开工建设。

【大汉山旅游综合开发】 汉山大道全长1200

米,绿化带宽1.5米,非机动车道宽3.5米,总建筑面积35754平方米(含绿化面积),沥青砼路面,配套建设道路绿化、亮化等工程。总投资12171万元,工程于2015年6月15日开工建设,2016年3月竣工通车。汉山广场位于汉山大道终点,汉山东北坡山麓,总建筑面积4.8万平方米,项目用地80亩。主要建设游客接待中心、集散广场、文化浮雕、景观小品等,同时配套公厕、绿化、亮化、通讯、音乐音响等工程,工程于3月中旬完工投入使用,10月全面完成广场周边配套附属工程,已完成投资12614万元。大汉山风景区实景沙盘及LED多媒体智能查询项目在汉山景区游客接待中心展厅内建设,由1:1000实景沙盘、展厅LED多媒体旅游宣传显示大屏、多媒体智能旅游信息实时查询系统三部分组成,概算投资80万元,已竣工投入使用。

【汉山景区旅游地产储备】 该项目起自汉山大道与规划南环路交汇处,经汉山大道、汉山广场及汉水路沿线至山顶47宗约2878亩旅游地产开发用地,已完成项目概念规划设计、地块的地形图测绘、面积测量,部分土地征收。房屋拆迁完成工作量80%以上,完成投资约8000万元。

【汉山金石谷与“夜明珠”音乐灯光秀】 汉山金石谷项目主要建设游客休闲中心、休闲娱乐服务中心,景区内盘山步道、邻水栈道木平台、回廊及景观桥等景观区交通体系;停车场及场地铺装,水系景观打造,梯田改造,廊、休闲亭、公厕等景观节点,配套建设给排水、供电、通信、防洪、景观亮化、旅游标识牌等工程。概算投资4138万元,已完成土建、绿化、亮化及景观施工,项目进入收尾阶段。汉山“夜明珠”音乐灯光秀项目主要对大汉山侧峰山体实施灯光亮化,运用声、光、电现代高新技术,打造璀璨、绚丽、震撼性的视觉、听觉效果,体现南郑的发展和腾飞。已完成各类灯具灯杆安装、各类线缆埋设及夜明珠施工,正在进行联调联试工作,项目进入收尾阶段。

【汉中植物园】 该项目位于大汉山景区汉山路K1+800米处。规划用地面积568亩,总用地面积约37.8万平方米,建筑面积约5.98万平方米。

主要建设公园路、景观构筑、景观小品、入口大门、停车场、公厕、水系、景观亮化及标识系统、植物栽植等。项目总投资概算 17108 万元。

【汉山景区基础设施配套建设项目】 主要建设景区入口旅游标识大门建设,汉山大道至山顶道路沿线 16 处景观节点建设,10 公里道路亮化工程,概算投资约 1000 万元,景区入口旅游标识大门,四处景观节点建设工程已开工建设,计划 2017 年 3 月竣工。

【周家坪路南段道路工程建设项目】 该项目位于汉山街道办民乐园东侧,总用地 29.16 亩,其中道路用地 14.16 亩,储备用地 15 亩。项目总投资 1580 万元。

【“汉江国际”棚户区商住楼项目】 该项目位于大河坎江南西路与天汉大道交汇处,占地 11 亩,总建筑面积 45780 平方米,总投资 1.7 亿元,已完成房屋拆除、土地出让及项目修建性详细规划的编制和评审工作,安置楼和商住楼全面开工建设,完成年度投资 4050 元。

(陈鸿策)

国 土 资 源

南郑县国土资源局

局 长 王运兴

副局长 孟小强 徐 勇(11 月止)

周大强(11 月止)

县土地收储办公室主任 徐 勇(11 月任)

纪检组长 许 宏

【组织机构】 县国土资源局是主管全县国土资源的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,机关行政编制 17 名,使用工勤人员 2 人。内设办公室、资金资产股、规划用地股(行政审批股、耕地保护股)、市场地籍股、矿产资源管理股。下设县政府统一征地拆迁办公室、县国土资源执法监察大队、县国土资源收购储备委员

会办公室、县国土资源交易中心、县土地开发复垦整理中心、县地质环境监测站;下辖 16 个基层国土资源管理所。南郑县不动产登记局和县移民(脱贫)搬迁办公室隶属县国土资源局管理,南郑县不动产登记局下设县不动产登记交易服务中心。

【耕地保护】 完成 73.82 万亩耕地和 60.2 万亩基本农田保护任务。积极服务县域重点工作,先后为汉中嘉实房地产开发有限公司等 17 个企业供地 391 亩;办理项目用地预审 5 宗,面积 70.36 亩;受理设施农用地 9 宗,对 7 宗符合条件的进行登记备案,备案面积 2177.48 亩,设施用地面积 79.95 亩。完成县城西片区棚户区改造项目农用地转用和土地征收报件编制工作,涉及土地 744.62 亩。全年共出让土地 12 宗,面积 205.68 亩,实现土地出让金 1528.92 万元。完成 330KV 线路、温泉度假等 18 个项目、1247.27 亩土地的征收工作,保证市县重点项目按时落地。为省道 211 及汉山大道等 10 个项目征收土地 814.44 亩。为符合条件的 2165 人落实 179.71 万元被征地农民养老补助金。完成阳春镇、梁山镇等 12461.55 亩土地整理项目和法镇等 2025 亩的重度灾毁复耕项目,共新增耕地 481.95 亩。完成圣水镇、小南海镇高标准基本农田建设项目 3.0 万亩。红庙镇、牟家坝镇建设规模 2.2 万亩的高标准基本农田项目已竣工,待验收。完成碑坝镇、福成镇等 22 个开发项目,共补充耕地 2500 亩,占年度补充耕地任务 2300 亩的 107%。完成年度土地变更调查与遥感监测外业工作和数据建库工作,对全县建制镇 2021.33 公顷、农村居民点 6582.81 公顷建设用地进行详细分析汇总。全县耕地质量等别年度更新评价工作已通过省国土资源厅验收。办理国有土地使用权证 140 宗,集体宅基地使用权证 325 宗,集体土地建设用地使用权证 52 宗。

【矿产资源开发】 与全县 58 家矿山企业签订《矿山企业维护矿业秩序目标责任书》《汉江流域污染防治目标责任书》,办理探矿权延续登记 12 宗,采矿权变更 2 宗、探矿权延续审查 3 宗,

矿山企业年检率达 100%。强化矿产资源勘查开发监督检查,对全县矿山进行安全生产大检查和“六打六治”专项行动,关停粘土砖瓦窑企业 16 家,拆除 12 家,兑付 8 家企业财政补贴资金 71 万元,列入 2017 年财政预算拆除补贴资金 167 万元。完成固定资产投资 9300 万元,招商引资 3600 万元。

【地质灾害防治】 全县 213 个隐患点减少为 169 个,全部纳入群测群防。地质灾害防治高标准“十有县”建设顺利通过评审,南郑县被国土资源部评为“十有县”建设先进县。开展地质灾害应急演练 77(场)次,6500 人参演。开展宣传培训 45 场(次),10752 人参加。全县移民安置点护坡挡墙项目顺利推进。完成汉山路、半山环线滑坡点地质灾害治理项目,项目投资 1400 万。

【执法监察】 全年外出巡查 150 余次,巡查人员 1500 余人。查处矿产资源违法案件 7 起,结案 7 起;查处土地违法案件 5 起,其中上级交办 2 起,自查案件 19 起,没收违法建筑 8733 平方米,责令退还土地 66.65 亩,移送公安 2 起。受理群众来信 36 件,接待群众来访 13 批、50 余人次,均已按期进行回复或当面答复,回复率 100%。对全县 2016 年度 209 个、面积 3144.6 亩的监测图斑逐宗进行实地踏勘。

【基础业务】 在全县 21 个镇(办)、196 个行政村开展耕地质量定级和农用地估价工作。调查农用地面积 393.56 万亩,其中耕地 74.85 万亩。在全县开展基准地价更新工作,共调查地价交易样点 882 个,并对县城中心、大河坎镇等区域基准地价作部分调整,该项工作成果已通过省厅专家组验收。组织开展 2016 年度日常土地变更调查工作,涉及图斑 59 个、面积 49.34 亩。将原土地、房屋登记业务流程重新整合优化,制定新的不动产登记业务程序,设定科学规范的审批流程,全面实施“开新停旧”。全年办理不动产登记证 854 本,不动产登记证明 1476 份。

(陆彦利)

环境保护

南郑县环境保护局

局长 潘国盛

副局长 岳新彦 蓝鹰(女)

纪检组长 方伟

【组织机构】 县环境保护局是市环保局派出的综合行政执法机构,负责全县环境保护的组织实施和监督管理,同时为县环境保护委员会的日常办事机构。内设办公室、管理减排科、生态保护科;辖县环境监察大队、县环境保护监测站,全系统有干部职工 53 人。

【环境质量状况】 濂水河(阳春桥断面)、冷水河(胡家营大桥断面)、南湖、红寺湖 4 个监测断面所测项目达标率 100%,符合国家Ⅱ类水质标准,水质状况“优”。大河坎水厂石拱饮用水水源地水质符合国家《地下水质量标准》Ⅲ类标准要求。农村集中式饮用水水源地水质稳定、安全。周家坪环境空气自动监测站全年运行 349 天,环境空气质量二级和好于二级的天数达 287 天,优良率 82.2%,大河坎镇环境空气质量二级和好于二级的优良天数达 270 天,优良率 74%。县城主要交通干线噪声平均值 67.7 分贝,大河坎镇平均值 65.1 分贝。县城区域环境噪声昼间平均值 54.3 分贝,大河坎镇昼间平均值 49.0 分贝,环境质量等级分别属“较好”和“好”。

【污染物总量控制与减排】 完成市、县 6 个重点减排项目建设,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减 91.92 吨、14.71 吨、65.47 吨、26.73 吨,较上年分别下降 2%、2.1%、3.1%、2.6%,四项指标全部完成预期削减目标,挥发性有机物实现零增长。重点污染源自动在线监测传输率达 90% 以上,自行监测结果公布率达 85% 以上,均达到上级考核要求。排污许可证制度全

面实施,对陕西中烟公司汉中卷烟厂、陕西华燕航空仪表有限公司、汉中东方希望动物营养有限公司等 41 家重点排污单位核发排污许可证。本县被市政府评为污染减排先进县。

【污染防治】 元月初,针对连续三天出现空气质量指数 AQI 超 200 的情况,立即启动重污染天气应急预案三级响应,全面落实“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项措施,开展综合防控,迅速扭转污染天气状况。制定印发《南郑县 2016 年大气污染防治工作方案》和《关于开展 2016 年大气污染综合整治专项行动的通知》,落实大气污染防治措施和责任分工。成立以分管副县长为组长的督查组和四个联合执法集中整治组,对扬尘污染、烧烤及餐饮业污染、锅炉燃煤污染、秸秆焚烧污染、煤炭经营场所整治、机动车尾气污染进行重点整治、督察督办,累计下发限期拆改通知书 12 份,开展专项督查 24 家次。全年完成拆改燃煤锅炉 15 台,共 19.986 蒸吨,超额完成市上下达的 10 台拆改任务。全力推进以梁山镇为重点的全县 16 家共 36 座石灰土立窑的淘汰关闭工作,先后召开 3 次会议进行安排部署,相关镇和部门开展联合执法行动,关闭封堵拆除石灰土立窑 13 家企业 27 座窑体,停产 9 座,经初步估算年减少燃煤消耗 8500 吨。全面开展第一轮 VOCS 污染防治工作,督促 29 个加油站完成油气回收改造任务。推进油烟治理,完成 15 家餐饮单位的油烟治理工作;开展机动车绿标发放,设立免检机动车绿标发放窗口 6 个,累计发放免检环保标志 7175 个。冬防期环境空气质量优良天数 51 天,重度及以上污染天数 6 天,可吸入颗粒物 PM₁₀、二氧化硫、二氧化氮浓度等均在环境质量控制指标以内。

【建设项目环境管理】 全年办理环境执行标准 37 个,环保初审意见 29 个,审批建设项目环境影响报告表(书)46 个,审批环境影响登记表 39 个。开展建设项目清理工作,共清理出违反环评和“三同时”等规定要求的违法违规项目 182 家,已督促企业全部完成整改。推行权力清单制度,共清理环保行政许可、行政处罚等事项 187

项,全部按要求制定流程图并上报。

【农村环境保护】 制定秸秆禁烧工作考核办法和量化评分表及奖惩措施,编写秸秆禁烧通报 3 期、简报 6 期,投稿 5 篇,督促各重点禁烧镇与顺翔草制品公司、濂水草编合作社签订收储合同,多途径促进秸秆综合利用,缓解禁烧压力。组织禁烧包抓部门开展日常巡查和考核,全县累计投入秸秆禁烧资金(含物资)400 余万元,组织禁烧宣传车 56 辆,悬挂横幅 65 幅,张贴标语 1900 余条,发放各类宣传资料 7500 余份,出动巡查人力 8.6 万人次,实施免耕栽培 9 万亩、秸秆机械粉碎还田 21.2 万亩,秸秆收储 3100 吨。同时,投资 21 万元建成 17 个电子监控点,覆盖 21 个镇(办)的禁烧网络监控系统,城乡空气质量状况同比有较大改善,群众对禁烧工作的满意率大幅度提高。督促法镇、湘水镇、协税镇完成 2015 年度农村环境连片整治示范项目建设,通过省级验收组对该项目的考核评审和验收。同时对 2016 年度实施环境连片整治的梁山镇、青树镇等 3 个镇的 29 个村进行调研,明确整治内容,编制上报项目实施方案。年底方案获得省级批复,项目预算总投资 999.73 万元,其中中省资金 800 万元已到位。指导高台镇、红庙镇等 4 个镇完成 10 个村创建市级生态村申报材料编制和上报。完成法镇省级绿色文明单位和高台镇、红庙镇市级绿色文明单位申报工作,待验收。顺利通过省级生态县创建技术评估和验收,待命名。

【环境监管执法】 开展非规模化畜禽养殖和集中式饮用水源地环保专项检查。检查 5 家规模化畜禽养殖企业和 26 家非规模化畜禽养殖场,对 3 家存在环境问题企业下达限期改正决定,并督促企业落实整改措施。组织开展沿江沿河、跨行政区、集中式饮用水源保护为重点的环境安全巡查,针对检查发现的环境问题下达《限期改正决定书》3 份,督促相关企业纠正存在问题,防范突发环境问题发生。对 2 家水泥粉磨站、1 家水泥矿山、5 家污水处理站进行专项检查,其中对存在违法问题的 1 家水泥粉磨站进行立案处罚。全年共约谈企事业单位 10 家次,移送公安部门

处理环境案件 2 起,查封扣押 3 起,移送法院强制执行 12 件。制订印发《环境保护大检查工作方案》,排查企业 160 家,排查出突出环境问题 137 个录入陕西省环保大检查清单化管理系统,其中包括 35 个未批先建、77 个未验先投、6 个工业园区、18 个属淘汰落后产能的石灰土窑环境问题以及 2 个涉及城镇集中式饮用水水源地保护的生态环保问题。清查出的 137 家存在环境问题的企业,已全部完成整改。全年共受理信访投诉案件 96 件,查处率 100%,办结率 100%。受理和查处中央第六环保督查组交办群众信访举报 8 个环境问题。

【环境监测】 完成一季度一次的南郑与汉中经济开发区南区交汇处断面、冷水河入汉江河两个断面 6 个项目和一月一次两个项目的生态环境质量考核监测。每月对县城周家坪进行 3 个项目的环境空气质量监测和降尘、降水常规监测,共获取有效大气监测数据 198 个。按时开展功能区噪声监测,共获 2592 个噪声监测数据。为陕西中烟公司汉中卷烟厂、天天粮油有限公司等企业进行委托服务性监测,完成委托服务性监测收费 9.312 万元。同时对重点污染源企业汉中市江南污水处理厂、汉中锌业特种材料有限公司等进行监督性监测。

【环境宣教】 开展“科技之春”宣传和地税杯“我的正能量”征文活动,共发放《保护生态环境共建美好家园》《便民服务手册》200 余套。开展“六·五”世界环境日宣传活动。印发《南郑县六·五世界环境日宣传方案》,编制宣传彩信,通过移动公司信息发布平台,向广大群众发送“六·五”宣传彩信 1.5 万余条;设置宣传咨询点向群众发放《环境保护法》宣传手册 2000 册、《环境保护宣传手册》1000 册、宣传单页 500 张,发放宣传资料 1200 余份、悬挂环保宣传横幅 2 条。配合市人大常委会对辖区内企业贯彻执行《环境保护法》情况进行专项检查。

(李保明)

生态文明

南郑县生态文明建设委员会办公室

主任 胡振华(兼,2014 年 4 月任)

主任督察员 李智 胡少全(2 月任)

副主任督察员 陈利华(2 月任)

【组织机构】 2014 年 6 月,县委、县政府成立南郑县生态文明建设委员会及办公室,县委书记任县生态委第一主任,县长任主任,县委副书记、常务副县长和县委分管领导、人大联系领导、政府分管领导、政协联系领导及生态委办公室主任为副主任,县委办、政府办等 18 个部局主要负责人为成员。从相关部门抽调 12 人组成县生态委办公室,实行集中办公,内设综合科、宣教科、督导一科、督导二科。主要职责:1. 编制全县生态文明建设总体规划,经审定后负责组织实施;2. 负责指导全县城镇、社区、园区、美丽乡村等生态功能区的保护和建设,并监督实施;3. 负责全县资源开发、生态建设、环境保护、污染减排、绿化造林等工作的督导考评;4. 统筹协调督导全县汉江流域污染防治三年行动计划的实施和省级生态文明建设示范县、农村环境综合整治、重点环境综合整治、环境保护模范城、省级园林县城、国家级卫生县城等创建工作;5. 督导全县生态文明制度建设生态文化建设等工作。

【2014 年主要工作回顾】 县生态委印发《南郑县 2014 年汉江流域污染防治工作实施方案》《关于切实做好城乡环境整治工作的通知》《关于切实做好 2014 年下半年汉江流域污染防治工作的安排意见》《关于印发南郑县煤改气油改气和城市扬尘污染治理实施方案的通知》,强化和明确本县汉江流域污染治理三年行动计划 90 项工作任务、2014 年城乡环境综合整治及各阶段重点任务,夯实有关部门和各镇工作责任。采取明察暗访、随机抽查、媒体曝光、现场摄像、下达

检查督办(整改)通知书等多种方式,对各镇进行8轮督导检查,对12个汉江流域污染防治工作牵头部门进行2轮督导检查,全年出动检查督查260人次,发检查督办(整改)通知书30份,印发通报2期。指导和督促梁山、圣水、胡家营、新集、青树、黎坪镇开展环境保洁市场化运作试点镇建设,采取“政府买服务、群众有偿缴费”的办法,建立或聘请专业保洁公司。县政府出台《南郑县城乡环境整治奖补办法(试行)》,全年牵头组织18个检查考核组对22个镇、相关部门城乡环境综合整治和流域污染防治工作进行检查考核,兑付城乡环境整治奖补资金171.2万元。江南污水处理厂扩建项目累计完成投资7800余万元,新建排污管道114公里,汉山片区至污水处理厂干管已基本连接贯通。县生活垃圾卫生填埋场扩建项目开工建设,黎坪、南湖、红寺湖景区新建成一批生活污水、垃圾收集处理设施。关停淘汰梁山镇1家小粘土实心砖厂,汉中锌业特材公司和汉中卷烟厂分别完成脱硫设施和天然气燃气锅炉建设工程,年减少用煤2000余吨;累计投入400余万元,建立7个秸秆机械化还田示范镇、村,完成秸秆机械化粉碎还田30万亩,实施小麦、油菜免耕栽培6万亩,秸秆收储5200吨,8个一类重点禁烧镇秸秆禁烧率100%、综合利用率达90%以上;取缔城区煤炭供销网点6个,完成3台锅炉煤改气,启动26家加油站油气回收综合治理工作,2家加油站完成治理任务;公安局规范县城及大河坎城区烟花爆竹燃放管理,现场制止违规燃放行为22起,治理黄标车24辆,淘汰黄标车12辆。完成营造林76568亩,成功创建为省级园林县城。

【2015年主要工作回顾】 全年下发督导整改通知书48份,兑付城乡环境综合整治奖补资金236.08万元。按照“以奖代补”“以奖促治”方式,按户籍人口每年5元/人标准,给予各镇环境综合整治奖补,按“优秀、良好、一般”三个考核等次标准兑现。县财政安排7个环境保洁重点镇奖补资金85万元。县财政划拨240万元对按期完成燃煤锅炉煤改气拆改任务的单位及个人

按每蒸吨2万元进行奖励,并对首批自行关停拆除的5家15座石灰土立窑下拨116万元补贴资金。全县各镇(办)均做到镇有环卫所、村有保洁站、组有保洁员。镇一级共配备清运车辆117台,三轮收集车593辆,垃圾箱6406个,垃圾填埋场12处,保洁人员335人,各村聘用保洁员达500余人。完成53处农村饮用水源保护工程,共投资8500余万元加快实施江南污水处理厂扩建项目,大河坎渔营片区新建雨污分流式排污管网2公里。城市污水收集率达75%,集中处理率达85%,处理负荷率达89%,全年共收集处理城市污水560万吨,城市生活垃圾无害化处理率已达96%,全年共收集处理城市生活垃圾3.47万吨。圣水、胡家营、阳春、高台、红庙、两河镇建成镇污水处理站和镇垃圾填埋场;完成汉江堤防治理5.53公里,中小河流堤防治理12.43公里,堤防迎、背水坡坡面绿化种草13.86万平方米。全县任务内43台燃煤锅炉累计完成拆改38台,任务外45台燃煤锅炉累计完成拆改44台;检查各类渣土车辆2590辆/次,责令卸载296辆/次,依法锁扣373辆/次,处罚违法违规车辆910辆/次,淘汰黄标车95辆,查扣、报废老旧机动车5辆,淘汰更新出租车18辆,新增混合动力出租车12辆;重点禁烧镇秸秆综合利用率达90%以上,禁烧率达95%以上。全年完成林业生态工程建设任务9.98万亩;完成治理水土流失面积90平方公里,丹治工程完成40.63平方公里,治理小流域2条;汉山、协税等4个镇完成省级生态镇申报材料编制和上报工作;碑坝镇西沟村、法镇后河村等6个村完成创建市级生态镇、生态村申报材料编制上报工作,申报创建市级绿色机关2个;制定印发梁山石灰岩矿区修复治理方案,投资60万元栽植塔柏、侧柏共26258株。现场制止违规燃放行为38起,治安处罚6人。

【2016年主要工作】 县委、县政府印发南郑县《关于全面开展农村环境综合整治工作的实施意见》和《南郑县清除城乡垃圾整治交通旅游环境工作方案》,组建24个检查考核组,对全县21镇(办)和12相关部门汉江流域污染防治和清

除城乡垃圾整治交通旅游环境等工作完成情况进行考核,兑付城乡环境综合整治奖补资金280.8万元。大力实施“青山、绿水、蓝天、宁静”四大工程,完成53处农村饮用水源保护工程、秸秆粉碎还田作业20万亩;开展入河排污口专项清理检查,登记有设置主体的入河排污口10个。累计完成59家单位餐饮油烟治理、18个加油站的油气回收治理改造任务;完成治理水土流失面积90平方公里,大河坎和县城人均公共绿地面积分别达10.8和9.5平方米以上;检查矿山企业43家,下达责令整改通知书17份,限期整改通知书5份。加强建筑施工活动日常监管,开展中、高考环境保障工作,开展烟花爆竹禁放宣传,发放宣传资料3100余份。

(徐代军)

住房公积金管理

汉中市住房公积金管理中心南郑县管理部

主任 徐汉福

【组织机构】 汉中市住房公积金管理中心南郑县管理部是市级垂管,受市、县政府双重管理的正科级事业单位。主要负责全县干部职工个人住房公积金归集、支取,公积金住房个人贷款等相关业务。核定编制5人,现有工作人员7名。

【概况】 完成住房公积金归集额约13500万元,完成目标任务的99.26%,支取住房公积金约7400万元,占目标任务的82.22%,发放贷款约11400万元,占目标任务的104.59%,全年实现增值收益约700万元。

【归集扩面】 通过定制彩信、印制宣传单以及转发市中心政策文件等多种方式,宣传、解释住房公积金政策,使更多的单位和群众了解住房公积金政策。先后到具备建立住房公积金的相关非公企业进行政策宣讲、服务,答疑解惑,促进公

积金政策的落实,2个非公企业为职工建立住房公积金。根据汉房金管南字〔2014〕07号文件精神,做好财政供养单位公积金配套资金的核算申报审核工作。

【贷款管理】 严格执行市住房公积金贷款政策,简化程序,优质服务,做到应贷尽贷,使公积金使用率、惠及面逐步提高,支持本县干部职工改善住房问题。做到随时受理,随时办结,有效地解决广大干部职工的现实困难,推动本县个贷业务发展,提高资金使用率。全年累计个贷率已超过80%。严格审核借款人资料,对借款人家庭成员的信用状况、收入就业情况、健康状况、购房动机等做到情况明、底子清,防止不良贷款发生的可能。建立逾期贷款风险管理制度,定期对借款人的还款情况进行跟踪监测,发现异常立即采取相应措施,使不良贷款得到有效控制。

【支取服务】 稳妥有计划地解决好本县离退休、调离和亡故人员的公积金支取工作。支持购、建房(户)提取公积金用于支付购(建)房款、归还商业性住房贷款,为群众解决住房问题提供支持。全面贯彻执行市中心的装修支取政策,在帮助干部职工购房的基础上切实解决其居住问题,得到社会各界的好评。严格把关,为因疾病、事故、失业等原因导致职工家庭生活困难提取公积金提供便利,发挥公积金的保障功能。简化办事流程,实行一次告知制,全面开通资金网银支付,减少办事人员不必要的路途劳累,确保支取使用申请的高效办结。

【安全运行】 4月份完成经费上缴统管,并配合市中心资金统一调拨。按照会计工作权责制,票据实行专人管理,资金流动实行内部三级签发。对报送的各种资料进行专人分类管理,造册登记,确保各项工作资料的连续性和完整性。定时备份电子数据,做好异地保管工作,时敲安全警钟。加强与银行的对账工作和单位会计报表规范,确保账账、帐实相符。

工业·商贸

工业

南郑县经济贸易局

局 长 熊必成

副 局 长 张更生(兼) 周汉军(兼) 杨永祥

纪检组长 高长东

【组织机构】 县经济贸易局是负责管理全县国有、集体企业和中小企业的县政府工作部门,正科级建制,领导职数1正2副,机关行政编制23名,使用工勤人员2人。内设办公室(行政审批股)、工业股、商贸股、财统股、劳动保障股。县中小企业促进局、县城集体工业联合社为县直事业单位,归口县经贸局管理。

【工业经济】 全县规模工业企业完成总产值187.42亿元,同比增长13.6%。全县三次产业结构比例达到13.5: 58.3: 28.2,工业对GDP增长的贡献率为61.8%。全年培育规模工业企业7户,全县规模工业企业达68户,产值过亿元的工业企业达43户。全县工业已形成以烟草、机电加工、建材、矿产冶金和农产品加工为主的五大支柱产业,增加值占全县工业增加值的比重达90%以上。

【商贸经济】 全县完成社会消费品零售总额34.83亿元,增速14.5%,增速列全市第二,一举改变在全市排名最后的格局。全县48户限上企业实现社会消费品零售额10.74亿元,同比增速27.2%,列全市第一。全年新培育限上贸易单位11户,占市考指标任务(3户)的366.7%,居全市前列。全年完成自营进出口贸易额4677万

元,商贸流通行业4个重点项目进展顺利,全年完成投资18600万元。商贸重点领域实现招商引资18719万元。2016年度市政府授予南郑县全市商务工作先进县、全市电子商务示范县荣誉。

【惠企政策】 制定出台《工业经济转型升级发展和第三个工业翻番工程实施意见》《加快电子商务发展实施意见》等政策文件,为本县工经发展提供坚实的政策保障。全年落实工业转型升级、淘汰落后产能、升级信息化、重点建设项目、外贸发展、农产品流通项目等扶持奖励资金2000多万元。

【民营经济】 全县中小企业实现营业收入264.02亿元,完成年计划的100.4%,同比增长15.36%;实现总产值240.12亿元,完成年计划的101.66%,同比增长18.09%;实现增加值102.01亿元,完成年计划的101.91%,同比增长18.07%。实现利润11.27亿元,同比增长13.01%;上缴税金4.86亿元,同比增长11.47%。新发展非公经济组织672家,其中投资在1000万元以上新建、技改项目35个,完成固定资产投资20.6亿元。

【重大项目】 2016年包抓的6个县级重点项目,项目总投资269274万元,全年完成投资49250万元,其中汉中海宏酒店建设项目、汉中兴周国际酒店建设项目、百隆时代广场建设项目已竣工;包抓的4个市级重点项目,项目总投资48863万元,全年完成投资17216万元,其中陕西唐龙电动车有限公司电动车零部件加工项目、陕西宏力农业科技公司魔芋精粉生产线迁建项目,这一批重大项目的相继建成投产,成为新的重要经济增长点。

(梁 勇)

(一) 中小企业促进局管理部分

【概况】 全县中小企业非公经济组织实现营业收入 228.86 亿元,完成总产值 263.98 亿元,实现工业总产值 121.46 亿元,实现增加值 101.59 亿元,同比分别增长 15.35%、17.50%、17.01%、17.58%。占全县 GDP 的 49.4%;实现税金 49445 万元。2016 年县中小企业局在全省中小企业考核中荣获县区第一名。

【统计监测】 全县有 89 户企业进入全省中小企业预警监测管理系统,32 户企业进入全国中小企业生产运行监测平台。为企业提供优化内部管理决策服务 117 次,提供市场营销决策服务 75 次,提供新建技改项目论证服务 42 次。

【企业转型升级】 指导传统砖瓦企业引进新工艺技术,提高生产效率,实现节能减排。嘉实新公司在年产 3000 万张陶瓷瓦自动化生产线基础上,又开工建设年产 1000 万张陶瓷透水砖生产线,宏盛公司投资 3000 万元建设日产 30 万页岩砖机械化生产线也正在加紧进行中。油脂企业已不再是单纯的生产菜籽油,近年新开发茶籽油、核桃油、茶树油,牡丹油开发也已进入种植基地建设之中。茶叶加工企业也不再单纯生产绿茶,新开发红茶、黑茶。机电行业诞生精测公司、凯锐机电公司、华燕科技公司、华燕纺机公司、梁山精密铸造公司、卓越自动控制装备公司等一批与飞机制造企业、武器装备制造企业等国有高新技术企业结亲联姻的科技型企业,产品用于国家航天航空领域、核电领域、高端装备制造领域、机器人领域。全县已培育出农业产业化县级重点龙头企业 14 家,市级 16 家,省级 9 家,省级中小企业研发中心 5 个,省级民营经济转型升级示范企业 6 家。

【营销市场】 利用油菜花节,做好企业宣传推介,全县 16 家市级以上龙头企业油菜花节期间在重点旅游景点设立直销店 52 个,实现销售收入 1.27 亿元。江南油脂公司通过在景点的直销宣传和良好的产品品质,近期新发展 6 家代理商。霖桓公司在油菜花节期间发展汉中干面皮的武汉代理商,每月在武汉的销售量就达 20 多吨。

(何 军)

(二) 城镇集体工业联合社管理部分

【企业改制】 针对全县城镇集体企业改制的实际情况,对 3 个未改制终结的集体企业实行联厂包片。监督指导县轻工企业资产管理公司对改制终结后的企业资产、人员进行有效的管理。清算原轻化工厂与西安西化氯碱化工有限责任公司多年沉淀的债务,并签定“双方再无债务纠葛”协议;帮助困难职工向县总工会申请“困难职工家庭救济金”及“金秋爱心助学金”;办理职工养老补助信息更正,企业退休职工死亡后抚恤金、丧葬费等资料的申报;办理 2016 年度企业退休职工门诊费领取资料申报;对原轻工供销公司田爱军的工伤保险待遇进行复核审定。推进新集陶瓷厂资产长期管理工作。加快黄官轻工综合厂产权置换。妥善做好安置职工准备工作,艰难推进改制,继续处理遗留问题。同时,指导协助县轻工企业资产管理公司搞好市场调研,为现有资产发挥最大的市场作用奠定基础。配合县人社局,对干部人事档案重新整理、审核。

【企业维稳】 重点抓好有苗头赴省进京上访职工的思想工作,同时对老上访职工 2 人也落实责任,随时掌握情况。化解新集陶瓷厂所在地村民 3 起集体上访。收到上访信件 4 起,处理回复 4 起。处理连续上访、混闹机关的难缠户一户。利用节假日慰问困难职工 7 人,维护社会稳定。

(袁 力)

(三) 县工业园区管理部分

【概况】 全年梁山工业园区、绿色食品和机电工业集中区三个省级重点工业园区实现工业总产值 51.92 亿元,同比增长 31.8%,实现营业收入 60.04 亿元,同比增长 31.4%,实现利润总额 2.14 亿元,上缴税金 1.33 亿元,实现工业增加值 16.32 亿元,占全县工业增加值 17.1%。完成固定资产投资 7.47 亿元,其中基础设施建设投入 21160 万元,入园项目完成投资 53540 万元。新签约入园企业 6 户,完成招商引资额 72.05 亿元。园区年产值 100 万元以上企业 80 户,其中工业企业 74 户,规模以上企业 24 户。

【政策措施】 县委、县政府决定实施工业园区

提升改造工作。决定通过科学修编规划、留足发展空间,扩大助保贷融资规模、支持园区企业发展,加快土地收储、促进项目落地,及早谋划动手、加快实施园区基础建设项目,多渠道筹措建设资金,确保项目建设顺利推进等五个方面推进园区提升改造,促进园区生产要素聚集,功能布局优化,投资规模效应显现。

【基础设施建设】 完成主干道南骏路、经四路(一标段)工程,梁山园区道路绿化、亮化及排水管网工程基本竣工。龙岗大桥至梁山工业园区道路建设工程年底完成路基工程,计划2017年上半年全线通车。县财政落实工业园区收储土地周转金2000万元,已完成土地收储368亩,保障新签约项目入园建设。全县工业园区规划修编已完成定稿,即将完成评审。机电园区和绿色食品园区两个孵化园项目建设顺利推进,为符合园区产业项目的小微企业入园创业提供平台。

【项目建设】 汉中秦元科技新材料有限公司年产10万吨烧结板状刚玉产业化项目完成制备车间和成品库及室外工程建设,完成投资4730万元。陕西唐龙电动车有限公司电动车零部件加工项目完成一期厂房工程建设及设备订购和安装,已建成投产,全年完成投资1650万元。汉中精测电器有限公司智能测控系统产业化项目完成研发大楼、厂房主体工程及设备购置,全年完成投资3760万元。南郑县工业发展投资有限公司机电工业集中区企业孵化园建设项目完成投资4880万元,1#厂房建成通过验收,完成室外排水沟工程施工,2#~4#厂房正在进行基础工程建设。陕西宏力农业科技公司魔芋精粉生产线迁建项目完成投资2100万元,完成标准化厂房及4条生产线建设,于6月份建成投产。陕西邦华新能源动力有限公司锂电池包整装产业基地项目完成投资3000万元,项目分两期建设,已完成一期租用海鑫驾校厂房作临时生产车间,完成生产设备安装、原材料采购和员工培训,已投产。汉中聚贤日化产品商贸有限公司纸品加工仓储配送项目完成标准厂房、办公用房、厂区道路建设工程及设备订购,全年完成投资4390万元。

南郑县绿色食品工业集中区孵化园建设项目完成项目征地、场地清表和施工准备,1#厂房和办公楼进入招投标程序,全年完成投资1310万元。

【招商引资】 全年参加外出招商活动6次,举办招商推介会3次,接待客商39批次,考察、洽谈项目12个,完成新入园企业6户,累计核算总投资达76.12亿元。

【协调服务】 园区与汉中信用担保公司建立长期合作关系,为入园企业项目建设提供融资担保,已累计为企业担保贷款5笔3300万元。县财政出资500万元风险保证金,与建行合作搭建中小企业“助保贷”融资服务平台。平台运行以来,已发放贷款6笔共计3830万元,年底存量贷款2030万元。为拓宽融资渠道,园区办与长安银行协商,准备建立“园区贷”融资服务平台,在与建设银行开展“助保贷”业务的基础上,再引入一家商业银行开展融资业务,为入园企业提供更多的金融支持。实行“一站式”服务,全面提高办事效率,节约办事成本,累计为园区企业提供各类咨询服务、项目代办领办、融资担保等服务事项70多件(次)。

(何凯)

(四)县电子商务产业发展办公室管理部分

【组织机构】 县电子商务产业发展办公室为县经贸局下属正科级全额预算事业单位,核定事业编制6名,设主任1名、副主任1名。主要职责:制定电子商务发展规划,支持中小企业电子商务应用;拟定推动企业信息化、运用电子商务开拓国内外市场的相关政策措施并组织实施;负责组织网络经济、电子商务培训与交流;负责电子商务项目管理、监督检查、组织项目验收;负责建立电子商务统计和评价体系,拟定电子商务相关标准、规则;负责全县电子商务产业项目的招商工作,推动建立电子商务信用体系;负责电商精准扶贫工作;负责全县电子商务产业发展考核工作等。

【产业园建设】 2015年6月,县委、县政府决定将大河坎江南东路滨江公园三栋商房(1.2万平方米)用于筹建电商产业园区,采取市、县共

建方式,财政拨专款完善水、电、宽带、无线 wifi 等基础设施,全市首个特色产品线下体验馆、培训中心、创业孵化中心、旅游集散中心、党群服务中心、中小企业综合服务中心产业互联网平台等配套服务设施如期投入运营。2016 年,阿里巴巴、京东、苏宁易购等全国知名电商企业,在园区设区域总部、分公司,建成县级运营管理中心。培育孵化汉红、帝源、供迎、珍美稀、百味网、祥云谷、汉商汇、美特佳、天汉通、巴人工坊、物捷顺、汉仓源等一批本地电子商务企业。良顺藤编、鑫豪藤编、天一农业、绿娇子、植圆凉皮等一批传统触网实体企业成功转型,应用电子商务网销产品,开拓市场。

【电商发展】 全县工商注册电商企业 179 家,园区登记电商企业 145 家,入园安置 76 家;触网实体企业 109 家;物流快递企业 26 家,快递网点 68 个。有 40 多类、100 余种地方特色产品入馆展示,在网络平台交易,累计实现电子商务交易额 14.9 亿元,其中网络交易额 5.98 亿元,网销当地农产品 1.89 亿元。整合农业、人社、商务、扶贫等资源,采取多种形式,分批次组织各类电商培训共计 26 期、2320 人次。筛选返乡青年、大学生、实体企业营销人员入园创业孵化 23 人,15 人已成功创业。涌现出袁国强、陈良顺、杨忠新、苟文光、李智、徐斌、徐涛等一批本地“电商达人”。同时引进商标注册,品牌包装、设计,广告创意、策划,新媒体,第三方征信机构等专业人才入驻园区,服务中小微企业发展。累计选派 9 批次、80 余人次,到杭州、义乌、厦门、深圳、广州、上海、北京、西安、陇南、武功等地电商产业园区、高新技术开发区、双创基地,考察学习电子商务发展。

【电商扶贫】 电商企业凭借互联网+“风口”顺势而为,参与精准扶贫行动,电商成为精准扶贫的重要途径。全县电商企业成为扩大就业的“蓄水池”,提供社会就业岗位 1483 个。32 户电商企业和触网实体企业帮扶建档立卡贫困户 1160 户、1455 人,季节性聘用贫困户劳动力 780 多人次。采取“互联网+传统企业+农民合作

社+脱贫攻坚”模式,电商企业、触网实体企业分别在高台、两河、濂水、黄官、红庙、湘水、碑坝等镇 12 个贫困村共建电商产业扶贫基地,直接带动 1160 户建档立卡贫困户脱贫,间接带动 1 万户以上贫困家庭、2.32 万人脱贫增收。建成黄官、圣水、湘水、小南海等 283 个镇、村电商服务站点,其中贫困村建设服务点 43 个。

(何培华)

电 力

南郑县电力局

局 长 谢怀强

书 记 王力军

副局长 叶向锋 刘小强 王 石

【组织机构】 县电力局是全县电力供应的管理机构,隶属于陕西省地方电力(集团)有限公司管理,主要负责全县供电服务、电网及电力设施的建设与运行管理,电力工程施工、物资供应等工作。局内设 9 个部门,辖 2 个运维班、23 个供电所,全系统有 433 人。

【概 况】 全年完成营业收入 18105.10 万元,同比增加 1464.11 万元,增幅 8.73%。完成售电量 34964.86 万千瓦时,同比增加 4203.20 万千瓦时,增幅 13.66%。完成售电单价 556.72 元/万千瓦时,同比升高 0.07 元/万千瓦时。完成综合线损率 9.64%,同比下降 0.28%。电费回收率完成 100%。实现安全生产无事故。

【安全生产】 持续开展安全生产标准化达标创建工作,认真对照评审反馈的问题,累计完成整改 140 余项,建成迎检线路 4 条,顺利通过达标评审;组织开展领导讲安规、安全知识竞赛、全员安规考试等活动,全局上下掀起学安规、反违章的高潮,在市公司安全知识竞赛活动中取得第二名的好成绩。大力开展反违章活动。重点对施工现场反“三违”进行查处,累计下发违章处罚

通报6起,整改通知书20余份。以安全生产月活动为载体,与各部门签订安全责任书,层层落实安全责任。针对三夏及秋收期间农村安全用电实际情况,开展农村用电安全专项检查,安排专人到各镇开展安全宣教活动,与各乡镇、村组签订安全用电责任书,形成安全用电齐抓共管的良好局面。健全、完善消防重点区域防控机制,更换到期灭火器45具,开展消防演练2次。

【电网建设】 编制《南郑县“十三五”电网滚动规划》《新一轮“十三五”农网改造升级规划》《南郑县新能源电动车充电桩建设规划》《小城镇、中心村农网改造升级实施方案》《贫困村通动力电工程实施方案》。持续加快主网建设步伐,克服征地、青赔等诸多困难,碑坝输变电工程和渔营二期输变电工程已完工;35千伏碑坝、黎坪、中所变电站、青树变电站第二电源接入的前期工作正在有序推进。完成中低压配网工程项目共计97项,完成投资4322.43万元,共计安装配变155台,架设10千伏线路96.61千米,0.4千伏项目架设低压线路230.24千米,改造户表2500户;完成2016年第一批工程项目1项,正在实施24项,新建及改造10千伏线路10.27千米,新增及更换配变7台,新建及改造0.4千伏及以下线路38.45千米,完成投资560.2万元。推进新能源电动车项目,编制《南郑县新能源电动汽车充电基础设施建设规划》,主动联系政府相关部门,签订《新能源汽车充电设施建设战略合作协议》,按期完成南郑县周家坪西站首座充电站的建设和试运营,共安装直流充电桩360KW/3台,满足新能源电动车的运营需求,在系统内起到示范推广作用。

【营销服务】 全面实施低压户表改造,线损降幅明显,全年完成低压线损率7.60%,同比降低1.38个百分点,节约电量74万千瓦时;成立十个检查小组,采取分片包抓,责任到人的措施推进工作,共追补电量15.18万千瓦时,电费2.58万元,处罚管理人员和台区专责人31人,罚款2.09万元。全局超10%的台区减少为15个,同比减少225个;开展“提质增效、节能降损”劳动竞赛

活动,评选出优秀供电所三个,优秀个人三名。采取分网分流降损措施,新投运镇东线、新东线两条10kv馈路;遵照“小容量、短半径、密布点”原则,新增综合变布点65处。

【服务地方经济】 为汉山旅游环线、211省道建设等重点工程,安装配变。确定梁山工业园区等负荷发展区域,规范报装流程,各类报装接电办理时间均得到大幅缩短,全年新增10千伏客户41户,27520千伏安/52台,其一般工商业29户,13050千伏安/35台;居民照明10户,13025千伏安/14台;大宗工业2户,1445千伏安/3台。

【运行管理】 开展春、秋安全大检查,完成7座变电站防雷预试及清扫处缺,处理35千伏及以下线路设备缺陷152处,开展三种安全距离专项整治活动,累计整治对地安全距离缺陷128处,更换电杆85基、绝缘导线14千米。向县政府汇报清障工作,县政府专题下发《关于开展电力线路走廊树障清理工作的通知》,得到各级政府的理解与支持。全年共计清理砍伐树木3.7万余棵,因树障引起跳闸次数下降75%;联系供电局对7条馈路保护定值进行修改,新建10千伏线路5条,大河坎的环网线路达到11条,县城的环网线路达到6条,N-1通过率达到35%。绝缘化改造10千伏线路3.98千米,县城及大河坎架空线路绝缘化率提升至85.2%。全年共计新增配变布点28台,增容配变21台,有效提高供电可靠性,解决大河坎、县城用户反映强烈的停电频繁问题。科学编制停电检修计划,利用上级电网停电检修机会,统筹安排综合检修作业7次,减少停电次数和时间。开展春节保电、迎峰过夏等专项工作,组织防汛应急演练,迁移沿河电力线路13处1.78千米。圆满完成节假日、高中学、汉中旅游文化节开幕式等重大活动保电任务。

(刘康)

供 销 商 业

南郑县供销合作社联社

主 任 赵德兴

副 主 任 高继华(8月止) 高翠玲(女)

纪委书记 杨磊

【组织机构】 县供销合作联社是负责制定和指导全县供销合作社系统改革和发展的县政府直属事业机构,正科级建制,核定领导职数1正2副,派驻纪委书记1名。内设党政办公室、综合发展股、财统审计股,下辖3个县直公司(县生资公司、土产公司、工业品公司);辖10个基层供销社(城区、汉山、新集、高台、红庙、黄官、南海、冷水、元坝、碑坝)。现有在册干部职工245人,离退休564人,其中县社机关干部职工16人。

【概 况】 全系统完成商品购进78777.60万元,其中农副产品收购6972.90万元,实现商品销售83221.60万元,汇总实现利润123万元(含开放办社)。县供销社被市社评为追赶超越先进位奖,红庙供销社被全国总社评为基层标杆社,汉缘茶业合作社被全国总社评为农民合作社示范社,湘水农村综合服务社被全国总社评为三星级服务社。

【新网工程】 制订印发《2016年“新网工程”建设实施方案》,明确目标任务,夯实工作责任,全力推进实施。改造或新建“新网工程”示范店10个,村级综合服务社6个,创建星级服务社1个。

【镇超工程】 争取省财政专项补贴资金140万元,在7个镇整合资源建标准化超市9个、连锁店10个,营业面积7600平方米。配送额达1000余万元,销售收入3100万元,解决113名下岗职工再就业。初步形成县、镇、村三位一体的流通网络体系。10月21日,《中华合作时报》以“陕西南郑县实施‘镇超工程’力推职工创业”为题,

进行宣传报道。

【农民专业合作社】 创新领办、协办农民专业合作社4个,专业合作社联合社2个,专业合作社示范社2个。县社领导带领专业合作社负责人,组织“汉中仙毫”“汉源红茶”等品牌茶叶,参加第十届中国(西安)国际茶业博览会。

【资产开发】 多渠道盘活社有资产,增强企业发展后劲。中间物资仓库开发项目顺利签约,县土产、生资、工业品公司和碑坝供销社以10.2亩土地置换1244.4平方米营业房,正在加紧施工。汉韵景都旧城改造项目已与开发商签订征收补偿协议,涉及工业品公司和生资公司拆迁已完成。供销社职工学校征用土地已兑付土地和青苗补偿费,完成排污管道铺设和自来水管改造等工作。南海供销社旧办公楼开发建设,已完成前期评估、大楼拆迁工作,企业已与鑫牛地产公司达成整体开发协议。

【电子商务】 组织绿茶、红茶、粮油、手工编制品、中药材等县域特色农产品入驻市、县电子商务产业园线下体验馆。与汉中每天惠电子商务有限公司以B2B、B2C为主要模式,发展日用品、农产品电子商务,新建电商连锁加盟网点60个。在县电商产业园举办电子商务实战实操业务培训,社有企业领导班子成员、社属企业行管人员、专业社理事长、超市(门店)负责人共50余人参加培训。

(王志勋)

烟 草 商 业

南郑县烟草专卖局(汉中市烟草公司南郑分公司)

局长(经理) 李建强

副局长 邵万虎

副经理 韩鹏 孙永新

【组织机构】 县烟草专卖局(汉中市烟草公司南郑分公司)是汉中市烟草专卖局(汉中市烟草

公司)的派出机构,负责全县烟叶生产和烟草市场的管理;局内设综合办公室、客户服务部、专卖管理股、烟叶管理股。

【卷烟销量】 全年累计销售卷烟 15293 箱,除卷烟结构小幅下降,生产经营总体保持稳定。累计建成现代零售终端 252 户,网上配货 184 户,现代终端销售扫码率稳定在 92% 以上,网配成功率保持在 99% 以上,建成消费者终端体验店 3 个,实现终端功能向体验式消费功能的延伸。并为 96 户办理银行贷记卡业务,缓解客户经营资金难题。

【烟叶生产】 全县优化结构、优化布局后种植烤烟 22600 亩,分布在 14 个镇、43 个村、908 户烟农。严重雹灾之后仍收购烟叶 58329.07 担,支付烟农生产补贴 544.22 万元,收购均价 11.53 元/斤,平均亩产值 2850.21 元,实现总产值(烟农收入)6725.4 万元,户均收入 74068.24 元,为地方财政提供税收 1479.59 万元。同时,承办省局烟叶精益生产现场会,指导烟农合作社成功创建行业示范社和省市农民合作社示范社,现代烟草农业建设已成规模、亮点凸显,先进适用技术推广应用效果显著。

【烟草专卖管理】 共查获 61 起各类涉烟案件,案值 81024.50 元,涉案卷烟数量 535.4 条。真品卷烟非法流动案件 55 起,案值 60232.70 元,涉案卷烟数量 344.5 条。其中:省外真品卷烟非法流动案件 9 起;区外真品卷烟非法流动案件 37 起;区内真品卷烟非法流动案件 9 起。销售非法生产的烟草专卖品案件 4 起,案值 2253 元,涉案卷烟数量 7.9 条。无证运输烟草专卖品案件 2 起,案值 18538.8 元,涉案卷烟 183 条。依法履行许可审批职责,目前全县共有持证零售客户 1983 户,其中正常经营 1927 户、主动停业 56 户。2 全年受理新办 73 户,延续 47 户,补办 2 户,注销 97 户,歇业 15 户,责令整改 11 户。处理“12313”举报投诉电话 10 起,客户回访满意度 100%。

(杨丹)

中省驻县企业

【陕西中烟工业有限责任公司汉中卷烟厂】 陕西中烟工业有限责任公司汉中卷烟厂前身是始建于 1975 年 8 月的南郑卷烟厂。厂区占地面积 30 万平方米,共有在岗员工 1127 人。拥有 1 条 6000 千克/小时制丝生产线,17 台(套)卷接包机组,年卷烟生产能力 250 亿支(50 万箱)。2016 年主要生产的卷烟品牌为“好猫”“猴王”“延安”,合作生产浙江中烟、湖南中烟的卷烟品牌“利群”“雄狮”“白沙”。全年生产卷烟(含合作生产)210 亿支(42 万箱),其中,二类烟 48.35 亿支(9.67 万箱)、三类烟 39.45 亿支(7.89 万箱)、四类烟 122.2 亿支(24.44 万箱)。(一)生产管理。严格按照公司生产计划安排,结合实际制订月度生产作业计划。通过建立原辅料信息确认机制,保证物资供应,减少对生产过程的影响。注重生产数据综合分析,定期召开安全生产调度会,及时协调解决存在问题。以对标管理为抓手,突出设备管理和工艺质量管控,促进生产组织工作持续提高。持续推进设备管理对标和 TnPM(全面规范化生产维护)设备管理体系。全年卷接设备有效作业率 97.47%,包装设备运行效率累计 87.9%,制丝车间平均故障停机率 0.36%,动能系统故障停机率 0.05%。完善质量风险防控体系,全年无重大质量事故,质量抽检合格率 100%。开展自有品牌工艺研究和试验,完成“延安(公主)”品牌的生产试制工作。对标工作聚焦生产制造主要环节,把主要经济技术指标纳入工厂绩效考核,开展立体式全员对标活动。一流卷烟工厂综合评价得分 90.25 分;优秀卷烟工厂 13 项指标评价全部达标;公司卷烟厂对标指标库可比指标同比进步 27 项,进步率 65.85%;国家局 16 项对标指标同比进步 12 项,进步率 75%。严格执行《卷烟企业清洁生产评

价准则》，清洁生产评价得分 441 分，超出 4A 级标准 41 分；开展车间和办公区域现场管理工作，6S（整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全）管理达到五星级水平。（二）精益管理。发挥绩效考核导向作用，将国家局精益生产重点评价指标和工厂级降本增效指标纳入厂级绩效合约，采用积分制考核。以目标为引领，从成本、设备、物流等九个重点方面制订计划，稳步推进。发挥课题攻关的创新作用。完善改进与创新实施办法，健全精益改善活动机制，针对难点指标进行攻关。全年完成精益改善课题 33 项，A3 报告 117 项，六源改善 164 处，采纳合理化建议 315 条，四项成果分别荣获全国精益管理项目一、二、三等奖。完成 QC 成果 24 项，连续三年荣获全国烟草行业优秀成果一等奖，三个 QC 小组荣获“全国优秀质量管理小组”称号，一名职工被评为全国烟草行业“精益十佳”先进个人。发挥流程优化的整合作用，识别核心流程 104 个，优化流程 81 处。综合管理体系文件执行率 99.11%，符合率 99.85%。企业标准化良好行为达到 AAAA 级目标。发挥成本管控的约束作用。全年消化利用 2010 年（含）以前烟叶 8.25 万担；备件采购费用同比减少 619.26 万元，下降 27.62%，年末库存同比减少 351.31 万元，下降 14.39%。发挥预算定额对业务的指导和约束作用。全年通过原辅材料降耗实现成本节支 219.21 万元，通过可控费用预算管控实现费用节支 696.7 万元，超额完成公司下达的降本增效目标任务；精益管理工作评价综合得分 90 分，达到国家局“精益十佳”标准。（三）属地营销。按照属地营销工作职能，建立健全营销机制，理顺营销工作业务流程，形成快速响应市场的运作机制。借助南郑县茶叶节、西乡樱桃节，开展品牌宣传，“好猫”“延安”品牌知名度稳步提升。开展“消费者在哪里，我们就到哪里”和“百日突破”专项营销活动，深入十县一区 and 重点镇培育消费群体，开展终端零售户拜访和站点宣传活动，宣传推介“延安（公主）”等新产品。开展“双品牌双轮驱动”战略大讨论活动，广大干部职工对发展“好猫”和“延安”品牌

信心和责任意识不断增强，全员营销工作氛围更加浓厚。汉中市场全年销售自有品牌 5.34 万箱，占汉中总销量的 45.9%，销量和份额分别增长 2.41 和 3.25 个百分点；其中，“好猫”品牌销售 5930 箱，“延安”品牌销售 9881 箱，完成公司下达的销售目标任务。（四）基础管理。按照国家局巡视整改要求，扎实开展烟用物资采购、工程建设项目等专项治理工作，规范企业管理。落实行业“三个保障机制”，修订完善《三项工作管理委员会工作规则》《合同管理实施细则》等 8 项配套制度，执行采购管理监督检查考评问责制度，定期公开关键业务环节。加强项目预算审计和工程项目跟踪审计，完成物资采购内控评审整改工作。强化综合计划项目执行过程的监管与检查，投资项目执行率 92.48%；强化招投标管理，完成招标采购项目 73 个，其中公开招标项目 66 个，公开招标金额比例 90.79%。（五）安全稳定。落实安全生产主体责任，分解安全目标任务，逐级签订安全目标责任书 1166 份；扎实开展隐患排查治理，落实整改责任，问题整改率 100%。对 192 个岗位规范进行安全评价，安全生产标准化岗位达标工作有序推进。安全信息化系统上线试运行，安全管理工作迈上新台阶，被公司授予 2016 年度安全生产先进单位。扎实开展批次管理项目推进工作，强化基础数据维护和网络安全管理。完成质量检测室扩建、车间环境噪声治理等项目，启动职工住宅楼建设项目。压缩生产生活区绿化、保洁等后勤费用，推进家属区物业社会化管理，“三供一业”（供水、供电、供热（气）和物业管理）分离移交工作稳步推进。

【陕西华燕航空仪表有限公司】 该公司（国营第一四一厂）是中国航空工业集团公司的成员单位，隶属于中航航空电子系统股份有限公司，是专业研制惯性导航和航姿系统、陀螺仪、加速度计、电磁元件及光学器件等的高新技术企业。公司实现惯性元件的升级换代，形成系统研发能力，并形成精密机械加工、光学加工、特种加工、电子装配、精密仪表装配等方面较强的生产能力。全年实现销售收入 4.2 亿元，利润 4002 万

元,EVA1874万元。全年完成14项新品研发,光纤陀螺和系统取得进步。聚焦科研生产瓶颈,开展技术攻关,完成20个项目。经过多轮论证筛选,确定激光捷联惯导、多信息融合捷联惯导等8个项目为后期重点发展方向,为未来新专业拓展奠定基础。整合市场开发资源,成立市场部。全年新增配套项目22项,新品开发合同4639万元。与618所加强电装、陀螺加计装配、电子模块制作等合作,成立自控所协作部,派出50名员工到西安开展工作。开展3项技术攻关、42项措施整改,提升纺机质量稳定性和运行效率。全年获得7项专利授权,涡流纺机共取得21项国家专利。推进公司西安研发中心建设,工程施工有较大进展。招聘技能人才48名,并与西安人才中心建立劳务派遣合作关系;招聘2017届毕业生16名,利用西安子公司落户。加强人才培养培养,组织部分管理干部到中航光电学习,技术骨干到一飞院、西飞开展技术交流和学习;组织市场营销人员和内训师专项培训,做好工程硕士论文答辩工作,13人毕业,16人完成答辩。公司有1人荣获中航工业技术能手和特级技能专家,4人入选汉中市优秀人才库。高度重视安全生产工作,通过中航工业安全生产二级复评现场预审核。加强重点排污点及危废物现场监督检查,将废乳化液、废油等纳入危废物管理。危废物处置完成率和“三废”排放达标率均为100%。组织对接触有毒有害工种的98名职工进行职业健康检查。委托第三方对公司职业病危害因素进行检测,针对噪声强度、矽尘超标问题,采取配备隔音耳塞和佩戴空气过滤面罩等防护措施。

【汉中华燕机电制造有限责任公司】 汉中华燕机电制造有限责任公司原隶属中航工业陕西华燕航空仪表有限公司,2006年经改制而成为独立法人企业。公司位于南郑县大河坎经济技术开发区,占地面积7000平方米。现有员工187人,各类专业技术人员31人,其中工程技术人员16人。产品广泛配套于航空、航天、舰船、纺织等行业。2016年公司产值2.56亿元,销售收入

2.21亿元,其中新开发的二项科技创新产品分别为公司实现产值1870万元和2212万元。为加大科技创新力度,提升产品质量,与613研究所、西安交通大学、西安工业大学建有产学研合作研发项目,共同开发高精产品,从源头上解决产业发展的瓶颈问题,推动技术转型升级,提高产品的市场竞争力。公司产品市场占有率达到35%,产品交付合格率99%。

【汉中华燕纺织机械制造有限公司】 汉中华燕纺织机械制造有限公司是研制、生产新型转杯纺纱机及其备件系列的专业化公司,是纺织机械产品的供应基地,拥有专业的科研、开发队伍,先进的工艺装备和检测手段。公司奉行诚信为本的经营理念,发扬“自强开拓、求实创新”的华燕精神,促进企业持续健康发展。2016年完成工业总产值9132万元,营业收入6869万元,利润502万元。开展武器装备认证内审和管理评审工作,提高体系运行的适宜性。8月通过陕西省名牌复审。

【长空精密机械制造有限公司】 长空精密机械制造有限公司简称长空齿轮,隶属于中国航空工业集团公司,是精密中小模数齿轮专业化研制企业。现有固定资产3.1亿元,从业人员1100余人。2016年实现营业收入2.08亿元,全年上缴各项税费总额958万元。民品开发重点突出航空转包业务和部件产品业务,转包业务销售收入较2015年增长46%,部件产品销售收入较2015年增长87%,在民品中的占比从2014年的8%达到2016年的16%。完成国家863计划项目(机器人用谐波减速器的研制)的设计并投产,医疗器械减速器系列产品完成五项试制,其中四项已批产。完成国家重点YA项目年度研制及交付任务,完成耐久性试验项目验收,完成两项发明专利并被国家知识产权局授权。

【汉中锌业特种材料有限公司】 汉中锌业特种材料有限公司前身为中核国营八一三厂,现为汉中锌业有限责任公司的全资子公司。公司驻地圣水镇,占地1254亩,有人员近1300人,其中各类专业技术人员100多人,具有冶金、化工、机械

加工等方面的技术优势和新产品的研发设计能力。2016年完成锌锭及锌合金16.1万吨、工业硫酸20.9万吨、金属钙系列产品1089.8吨,实现工业总产值29.01亿元。贯彻“以经济效益为重点,以现场管理为主线,实行全员、全方位、全过程管理”的管理思路,提高生产系统运行质量,夯实基础管理,通过提产降本、严格工艺纪律、加强现场管理、提升工作效率,确保生产经营工作稳健有序。经过管理创新及技改革新,钙车间氯气、制酸尾气处理工程通过验收,达到预期效果。锅炉尾气处理工程有序推进。申报的“改造引水装置提高水泵工作效率及简化操作流程”“直读光谱仪测定锌锭中的杂质元素”“外购焙砂细磨提高浸出率增加系统产能”项目分别获汉中锌业公司科学技术三等奖。

【陕西东方航空仪表有限责任公司】 企业效益持续增长,经营业绩再创历史新高。实现营业收入35816万元,同比增长10.00%;利润总额3476

万元,同比增长5.01%;EVA3359万元,同比增长39.67%。加大新品研发力度,科研任务全面完成。航空军品方面,在研项目128项,新增34项,预研16项,完成鉴定8项;其中:飞行控制系统、北斗卫星导航系统、光纤捷联航姿系统等类产品实现多项技术突破。非航空民品方面,新研项目19项,设计定型3项,新增项目5项;其中,零件视觉检测系统实现零件的自动上料、自动缺陷检测、自动分选等功能,填补磁材零件自动化检测领域空白。市场开发取得成绩,新增立项产品28项,新开拓客户3家,建立合作平台2家。实现第二批人员西迁,西安研发、汉中生产的战略部署成效初现。安全生产、保密、质量等管理工作未发生等级以上事故。公司党委被陕西省国防科工办授予“先进党委”荣誉称号。开展对南郑县梁山镇永固小学爱心捐赠,捐赠价值1万余元的生活用品、学习用品及投影仪设备等,公司职工向西南贫困山区捐赠衣物500余件。

交通运输及信息业

交 通 运 输

南郑县交通运输局

局 长 岳 辉

副 局 长 唐永志 章 海

纪检组长 王雅东

【职能工作概述】 南郑县交通运输局为县政府工作部门,科级建制,主要负责全县公路建设、运输运政管理等工作。局机关行政编制 14 名,其中:局长 1 名、副局长 2 名,派驻纪检组长 1 名,总工程师 1 名。使用工勤人员 2 人。局机关设办公室(监察室、行政审批股、财务室)、综合规划股、建设养护管理股、运输管理和安全监督股,内设治超办。下辖农村公路管理局(副科级)、交通质监站、地方海事处。全系统干部职工 93 人。

【交通建设与项目前期】 全年共完成交通建设固定资产投资 6.6 亿元,完成招商引资 1.7 亿元。(1)省道 211 线县城至青树段一级公路改建工程主体工程基本竣工。该项建设里程 9.1 公里,概算投资 1.89 亿元。年度计划完成投资 6907 万元,实际完成投资 7100 万元,占年度计划的 102.7%,累计完成投资 1.91 亿元。(2)汉宁路濂水桥至黄家河改建项目全长 22 公里,年度计划投资 5700 万元。年底已建成通车。(3)大汉山旅游公路建设项目全长 14.97 公里,汉山路(汉山广场至金石谷)8.724 公里沥青混凝土路面铺筑已完工,苏家梁至汉山顶 6.25 公里路面基层全部完工。(4)青树至卢家沟改建工程全

长 35 公里,计划投资 1.3 亿元。全段路基工程已基本完工,路基底基层在施工中。(5)阳春至高台乡村旅游公路全长 26 公里。汉宁路口至苇池段 10 公里道路改建项目于 3 月底建成通车,其余路段完成主体工程,完成投资 4600 万元。(6)小坝至大分水岭道路全长 22 公里,计划投资 4000 万元。路面工程已基本完成,完成投资 4100 万元,占年度计划的 102%。(7)黎坪旅游公路全长 81 公里,概预算 15 亿元。已完成青树至黄官段 8 公里的征地拆迁、杆线迁移等工作,基本完成路基主体工程;岩房坪至黎坪公路前期工作已经完成,控制性工程 4 座桥正在进行桩基浇筑。两段累计完成投资 2.1 亿元。(8)G244 孤山大桥至县城公路改建项目全长 17.5 公里。完成土地预审和风险评估工作,工可研通过审查,初步设计完成并报省交通厅等待评审,累计完成投资 1500 万元。(9)桥涵配套与危桥改造项目共计 10 座 820 延米,年度计划投资 2200 万元。完成新集焦山大桥、牟家坝桥、法镇新店桥、五郎桥等 7 座桥梁建设任务,冷水河胡家营大桥、建丰大桥和钢厂桥在建设之中,完成投资 2300 万元,占年度计划的 104.5%。(10)完成通村水泥路 9 条 40 公里,通村公路完善工程 16 条 33 公里,生命防护工程 3 条 93 公里。计划完成投资 4945 万元,完成投资 5200 万元,占年度计划的 105%。(11)完成宝汉高速南郑段外部环境保障协调工作。完成喜神坝至陕川界 6 公里路基及隧道、桥梁建设任务,完成投资 1.8 亿元。

【公路养管】 共列养公路 2075 公里,其中县道路 316.9 公里,乡道公路 438 公里,村道 1320.1 公里,经调查,MQI 评定结果分别为 76.28、74.42、62.4,分别达到市交通运输局下达的农村公路路况技术指标。通过招投标与 6 家养护公司签

订养护承包合同和安全生产合同,做好公路清扫、路肩整理、绿化修葺,同时加强检查考核工作。完成年度养护、安防及绿化工程任务,完成投资 847 万元。其中:完成王歇路、王湘路、周濂路、濂草路面板修补 5032.82 立方米;完成西牟路、汉通路、新铁路、法桂路部分路段浆砌片石挡土墙 3895 立方米;为保证第六届中国最美油菜花海汉中旅游文化节顺利召开,重点对汉宁路、新铁路、青三路、西牟路、圣湘路等游客量大的路段进行路域环境重点整治。依法加强路政管理和超限运输治理工作,查处各类路政事案 103 起,结案 101 起,结案率达到 98%;办理行政许可事项 3 起,年审(续签)17 起;全年完成非税收入 20 万元。货运车辆超限、超载率控制在 3% 以内,货物源头装载超限率控制在 2% 以内,维护路权路产完整。做好防汛和冰雪灾害应急保畅工作,完善处置预案,全面落实人员、车辆和物资三到位,确保各类机械装备、车辆状况良好,石料、草袋、融雪剂、防滑沙等物资充足。

【运输市场和水上运输管理】 按照综合交通的发展理念,进一步加大运输市场的监管及宏观调控力度,规范全县运输市场秩序。全县共有客车 168 辆(含 44 辆出租车)、货车 3870 辆,全年共完成客运量 233.27 万人次,客运周转量 23737.34 万人公里,货运量 336.79 万吨,货运周转量 53441.93 万吨公里。开展运输市场治理整顿,重点查处无证经营车辆,严厉打击非法营运的黑车。强化日常货物装载巡查监管,共巡查 98 天 2054 人次,稽查载货汽车 4527 辆,劝返 29 辆,卸载 53 吨,保证公路畅通和完好,有效遏制车辆超限运输和抛洒货物行为。开展源头治超,与县内 7 家货物装载企业、6 家沙石料场签订《治超监管目标责任书》《合法装载承诺书》,从源头抓起;同时开展联合治超,打击超限运输行为。加强地方海事工作,建立健全水上交通安全管理长效机制,落实生产主体责任。全年共核查水路运输企业 3 家,船舶 22 艘,合格率达 100%。依法开展安全专项检查和现场监管 13 次,检查船舶 168 艘次,发现事故隐患 5 件,整改 5 件,有效防

范和遏制水上交通事故的发生。

【交通建设质量监督】 完善农村公路质量监督体系建设,强化质量监督意识,做到全覆盖。全年对 2 条 2.14 公里移民安置点对外道路建设项目和 39 条 98.5 公里通村公路完善工程进行验收,对 2016 年 4 条 19.6 公里通村公路建设项目进行质量监督;对县乡道路在建项目汉山旅游公路、石梁路、周高路、汉宁路等改建工程进行质量监督;对渡改桥和危桥改造项目牟家坝桥、新店沙河桥、五郎桥、焦山大桥等桥柱、盖梁及主梁进行检测。

【扶贫道路建设】 为完成好全县村组道路和联网道路前期设计工作,成立扶贫工作机制,抽调技术人员分头带领 6 家设计单位进驻各镇(办)开展设计工作,完成村组道路一阶段设计 65 条 123 公里,为下一步全县扶贫道路建设奠定坚实的技术基础。

(胥晓勇)

邮 政

中国邮政集团公司陕西省南郑县分公司

总 经 理 王晓琴(女,5 月止)

朱万林(5 月任)

副总经理 郑汉江(5 月止) 郑庭军(5 月任)

陈平阳(10 月任,实习)

【职能工作概述】 南郑县邮政分公司原为 1998 年 8 月邮电分营时成立的南郑县邮政局,2015 年 5 月企业实行公司化改制时更现名。承担县域内邮政通信普遍服务,隶属于中国邮政集团公司陕西省分公司。县分公司内设综合办公室、市场经营部、代理金融业务部,下设 12 个邮政支局,1 个班组,2 个揽投部,乡镇便民邮政所 14 个。现有在岗职工 93 人,劳务派遣工 14 人,劳务承揽人员 23 人,退休、内退职工 84 人。主要业务有:邮政通信业务,包裹快递业务,代理金

融业务。县分公司被省邮政分公司授予县域邮政全面发展奖,被市邮政分公司评为先进单位;艺苑邮政支局被集团公司评为千佳网点。

【服务能力建设】 全年新装修网点 3 处,实现全县支局网点新形象标准全覆盖。改造三合一邮件处理中心 2 处,更换作业处理设施用具,提升进出口邮件处理能力。配齐全县投递段道 PDA(个人数字助手,又称掌上电脑),实现邮件投递信息实时反馈。配齐全县投递段道电动三轮,解决邮件携带能力。增加投递小汽车 1 辆,实现机要邮件双人投递。新增 CRS 存取款一体机 3 台,ATM 和 CRS 合计达到 26 台,其中 CRS14 台、ATM12 台;自助机具年交易总笔数达到 183.63 万笔,ATM 和 CRS 的人工替代率为 31.91%。

【服务地方经济】 以农村电商服务平台为抓手,以农产品进城为切入点,整合邮乐网与邮政综合服务平台的线上、线下资源优势,打造集“购物不出村、销售不出村、生活不出村、金融不出村、创业不出村、寄递不出村”为一体的农村电商渠道建设,为农村群众提供网上代购、特产寄递、普惠金融和公共服务。建成邮掌柜服务站 68 个,邮件社会收寄点 55 处,申报本地知名土特产 2 户入驻邮乐地方馆。

【邮务类业务】 函件业务力拓全媒体广告、文化、节庆等市场,突出日常封片、商函广告、户外媒体等项目开发,全年实现收入 79.40 万元。报刊业务拓展行业报刊、校园报刊、畅销报刊三大市场,开展“存款送文化”“订报送礼品”“订大报赠小报”等活动,充分挖掘个人订户市场,订阅报刊 3.8 万份,实现流转额 421.63 万元。集邮业务培育和拓展集邮文化消费新领域,在金色蓝镇开展“盛世中国年、金猴再聚首”大型集邮展,在川陕革命根据地纪念馆开展红色主题集邮展等集文化、休闲、鉴赏为一体的集邮品鉴活动。组织新邮预订,大力推动邮品开发和营销,全年实现收入 52.43 万元。

【包裹快递业务】 按照集团公司“一体两翼”发展思路,对全县快递市场进行充分摸底调研和

分析,确定“三驾马车”促发展的经营策略。本着选好人、选好位置的原则在全县新建社会揽收点,方便群众就近寄递;同时实行投递人员计件薪酬制,推动上门服务。对全县电商客户进行摸底排查,上门走访签订大客户协议 23 家,落实专人上门揽收及跟踪服务,提供增值服务,维护客户关系。推动县公司揽投部、大河坎揽投部进行营、揽、投合一的经营模式试点,改善揽投服务质量,促进寄递市场开发。全年收寄包件 5.1 万件,实现收入 139 万元,较上年增长 33.64%。

【代理金融业务】 不断更新发展理念,以客户关系维护为主线,制定“请进来发展,走出去拓展”的发展思路,开展各类答谢会、产说会、理财沙龙等厅堂联谊活动 420 余场次、客户大走访 1.2 万余人次,上门举办村组联谊会、代发单位推介会 87 场。持续推进网点转型,固化规定动作,提升整体服务能力,充分运用个人营销系统,细化客户分级管理,实现精准营销。全年余额净增 6.54 亿元,列全省县分公司第一名。

(陈虎)

电 信

中国电信股份有限公司南郑分公司

总 经 理 郝长春

副总经理 詹成平

总经理助理 熊振

【职能工作概述】 中国电信股份有限公司南郑分公司组建于 1998 年,为中国电信集团公司设立的县级机构,隶属汉中电信分公司领导,主要负责南郑县境内的电信通信服务。主要业务有:固定电话、数据宽带、移动互联网手机、IPTV 电视等业务。内设综合支撑部、维护分局、销售服务中心,下设 8 个支局,班组 3 个。年底在岗员工 52 人,劳务派遣用工 5 人,退休、内退职工 87 人。

【通信设施建设】 全年共计投资 900 余万元,新建移动基站 11 个,改造基站 28 个。天翼手机信号覆盖 92% 以上自然村,以及所有的旅游景点、公路、高速沿线、工业园区。4G 无线宽带信号覆盖所有镇(办)所在地、高速公路及工业园区。宽带接入网络覆盖全县 221 个行政村村委会所在地及大部分自然村,新建光网信息村 102 个,光纤宽带端口容量达到 5.1 万个,实现 78% 行政村通光纤宽带。筹措配套资金 300 余万元,配合完成西成高铁、宝巴高速、S211 省道改扩建、大汉山旅游环线、陈村旅游环线等重点项目线路迁改及通信保障。先后完成县城南大街延伸段杆线路迁改,青树、圣水古镇改造,新集集镇道路改造、青树至黄官旅游道路新建、汉宁路拓宽改造等项目建设的通信杆线迁改。共计迁改电杆 220 余根,拆除电杆 190 余根。完成全县镇(办)防汛视频专线建设,交警、电力、金融单位等专线专网项目建设 18 个。对全县 232 个行政村党员远程教育接入点进行光网改造,为农村基层党组织开展“两学一做”提供网络保障,完成国库集中支付专网升级改造项目,为全县 200 多个单位提供国库集中支付、工资统发专网服务。利用“光网南郑、智慧南郑”建设时机,新建 102 个行政村光网宽带接入能力。利用云计算、大数据和移动互联技术,建成省市县乡村五级互联互通的扶贫网络和大数据平台,实现扶贫对象的动态管理、扶贫措施的监管落实、数据分析的结果应用、扶贫成效的分析评估。

【服务地方建设】 对全县电信固定电话用户添加平安南郑创建彩铃,配合县委县政府利用 10000 号外呼中心平台开展“两率一度”外呼测评。保障全县电子政务信息网络的畅通。开通县政府“5412345”民生咨询服务热线。完成油菜花节开幕式、“FF 信赢天下——汉中王”世界格斗冠军联赛等重大活动应急通信保障任务。保障公安“天眼工程”监控点网络的运行畅通。坚持汛期领导带班制度,各支局班组每晚九点向防汛带班领导电话汇报通信情况。制定下发《通信电路应急调度方案》,保障通信电路在发

生阻断时,能及时、有效地恢复通信。在汛期,安排专人每天拨测重点单位的电话,保障优先查修。

(张新军)

移 动

中国移动南郑分公司

总 经 理 罗 罡

副总经理 李红艳(女,7 月止)

王 瑜(女,7 月任)

总经理助理 孙 洁(女,12 月止)

徐 斌(12 月止)

叶 成(12 月任)

杜 刚(12 月任)

【职能工作概述】 南郑移动分公司隶属于中国移动通信集团陕西有限公司(属外商投资国有控股企业),担负着南郑县境 24 万余移动用户的通信服务。分公司内设党支部、工会、团支部、综合部、市场部、政企部、网络部,下设营业班(大河坎营业厅和东大街营业厅)、渠道班两个专业班组,县城和大河坎两个城区分部,新集、黄官、青树、阳春、碑坝、牟家坝、圣水等 7 个乡镇分部,拥有员工 102 人。

【提升管理效能】 公司领导带头包点包片,紧抓集团客户,夯实在集团单位市场上的主导地位。对集团单位进行目标细化,明确责任人,定期进行回访,以问责制加强执行力,以业务优先为原则,实现制度管人、数据说话、流程做事。

【加强渠道监管】 南郑渠道共 133 个,整体渠道份额为 61.15%,是市场发展的基础。建立渠道重点工作承诺制度,对月度渠道任务分解认领,分部一对一与渠道签定承诺书,提升渠道知晓率及执行力。创新渠道激励,全渠道开展业务大比拼,奖优罚劣,树标杆,形成比、学、赶、帮、超的良好氛围,通过红包发放奖励提升渠道老板和

店员积极性。确保农村集镇的渠道发展优势,优化现有村级代办点,满足用户就近办理业务的需求,提升用户感知和满意度。加大检查、暗访力度,把检查结果与专营店月度得分挂钩,对发展用户、规范服务等方面存在问题的进行通报、处罚,及时整改。

【加大网络覆盖优势】 不断加强部分山区、高速公路沿线、服务区和重点景区内信号弱覆盖区域基站建设力度。集团专线上联传输 200 余条,宽带端口建设 2.8 万个,覆盖信息点 9.7 万个,下载速率可达 100M 每秒。

【助力县域经济发展】 全年投资 4500 万元新建 4G 基站 90 余座。参加南郑县委、县政府组织的各项活动,加强与地方镇村沟通,结合行业特点,开展扶贫帮扶。开展“爱心 100”助学行动,资助贫困大学生 5 人,全体员工向贫困大学生捐助爱心款近万元。

(梁莹)

效落地。实施渠道建设大会战,在保障渠道数量的同时,快速提升单厅产能,实现移动业务规模发展。加强与政府行业合作,推进中小企业及企事业单位移动业务整体转网。完成与南郑县人民政府互联网+战略合作协议签订,为智慧党建、精准扶贫、智慧旅游等工作的信息化推进奠定基础。以 BOT 合作带动乡镇市场综合发展,增加渠道粘性,拉升市场收入。加强内部管理,强化考核力度。加强预检预修,缩短故障历时,为经营生产提供网络支撑。加强基站和线路巡检,对告警的基站及时处理。加强安全教育,严格执行值班制度、安全管理制度。开展 2016 年“安全生产月”活动,组织全体员工学习相关法律法规,观看与安全生产有关的系列专题片,树立安全生产意识,牢记安全生产的重要性。每位员工还认真撰写观后感,在分部形成人人懂安全,人人重安全,时时保安全的思想意识。

(王敏)

联 通

中国联通大河坎分公司

总 经 理 韩富彬

副总经理 蔡铁洲

【职能工作概述】 中国联通大河坎分公司是中国联合网络通信有限公司的县级机构,成立于 2007 年 12 月,现有员工 26 名,是大河坎镇内包括移动通讯、数据长途互联网、IP 固定电话等业务的综合通讯和信息服务提供商。目前营业网点基本覆盖全县各镇(办),为用户提供快速、便捷的通信服务。2016 年新发展单卡 11300 户、宽带 799 户,销售任务完成率 84%,有效提升大河坎镇通信发展速度。

【集团拓展】 紧盯电子商务园区等重点集团客户,全员参与项目攻坚及签约。借助与南郑县电力局客情关系的建立,抢占电力市场,拓展无线抄表业务;借助警务通业务,继续扩大警务通终端配备,带动警务通终端销售;借助酒店类的业务合作协议,在已确定的互联网专线、语音数字中继线路、固定电话等固网业务合作的基础上,进一步加强移动业务合作。针对陕航校园市场,建立分级制校园蚂蚁团队管理模式,通过全员出

中国联通南郑分公司

总 经 理 梁 栋

副总经理 王毅

【职能工作概述】 中国联通南郑分公司是中国联合网络通信有限公司的县级机构,成立于 2000 年 12 月。在全县范围内设立 40 个营业网点,是南郑县内经营移动电话、数据长途互联网、固定电话等业务的综合电信运营商。

【工作概述】 年底有用户 1.7 万人,收入 850 万元,所辖的新集、黄官等 11 个镇(办)共计有物理站址 141 个,逻辑基站中,2G 基站 64 个,3G 基站 131 个,4G 基站 75 个。贯彻市公司提出的“以市场为导向,围绕创新、合作、发展为主线,以 4G、宽带和云+信息化为突破口,夯实基础管理,提升渠道效能”工作思路,推进各项工作有

动、驻点宣传“宽带+流量咖”组合式营销,发展单卡 1200 户,宽带 215 户,高校市场发展任务完成率 155.71%,秋季校园新增占比达到 27%。

【乡镇覆盖】 围绕“BOT 项目、新增基站”营销,加强村级便利店、联络员建设,提升业务销量。利用现有 BOT 项目拉动宽带发展量,提升单卡及终端受理量。利用小南海、碑坝等镇新增基站,建立相应的业务受理点以及村级便利店,覆盖周边十余个行政村。在新增网点和发展村级联络的基础上,与镇域内的超市、电脑、五金电器销售商等合作,进行 2G、3G 终端等全业务的发展和销售,定期开展路演、扫村、扫店发展用

户,带动单卡及终端销售。渠道新增发展用户 3829 户,完成率 96.3%。乡镇网格新增发展用户 3048 户,完成率 71.3%。

【存量挖潜】 以 4G 登网体验为抓手,深挖用户消费增长点,通过提升 4G 通信消费感知,创造客户通信消费需求,实现客户维系及收入提升双赢局面。针对现网正常出账的 10995 户 2G 低流量用户,依据 2016 年基站建设节奏,开展众筹 3.0 手机促销活动,进行 4G 迁转及 4G 业务应用辅导,带动流量提升;针对现网高端用户,通过支付宝钱包、微信视频等 APP 软件应用推广,提升通信收入。

南 郑 之 最

1、中国共产党于哪一年在南郑境内建立第一个基层支部委员会?

一九二七年十一月。

2、南郑解放后,第一任县委书记和县长由谁担任?

1949 年 12 月 12 日,在铺镇召开庆祝解放大会上,宣告中共南郑县委,南郑县人民政府成立,张建德任县委书记,明吉顺任副书记,刘齐任县长。

3、南郑的最高点在哪里? 海拔多少?

座落于碑坝与四川交界处的铁船山,为境内最高峰,海拔 2468 米。

4、南郑的最低点在何处? 海拔多少?

地处汉江南岸的圣水镇大中滩,是境内的最低点,海拔 484 米。

5、南郑境内哪条河流最长?

濂水河是南郑境内最长的河流,源头在喜神坝的石人山下,于梁山镇中咀子入汉江,主干流经 6 个镇。

6、南郑境内哪条灌渠最长?

红寺坝水库灌区的西干渠,全长 48.33 公里。

7、南郑境内第一座小水电站是何年修建的?

1958 年建成的装机仅 12 千瓦的牟家坝电站,是南郑第一座水电站。

8、南郑境内第一条水泥公路是何年修建?

1973 年国营 813 厂迁址冷水区境内,铺筑大河坎至圣水镇宽 6 米、长 13.2 公里的水泥公路。

9、南郑于何年开始转播中央电视台节目?

1970 年 10 月动工,次年 10 月在大汉山顶上建成汉中地区电视转播台,开始转播中央电视台节目。

10、南郑于何年举办了首届农民体育运动会?

1988 年 3 月 7 日,在县城体育场举办了首届南郑县农民体育运动会。

11、南郑的第一家股份制企业是哪个?

1992 年 9 月创办的陕西大河服装有限公司,为县境内第一家股份制企业。

12、南郑县是哪一年成为陕西省第一个财政收入过亿元县?

1988 年南郑财政收入达 1.27 亿元,成为陕西省第一个财政收入过亿元县。

13、南郑县是哪年跨入全国“百富县”行列的?

1990 年,在全国“百富县”评选中,南郑县跨入全国“百富县”,列第 29 位。

旅 游 业

文 物 旅 游

南郑县文物旅游局

局 长 但东平

副 局 长 陈 霞(女) 余忠平

纪检组长 陈建新

【职能工作概述】 南郑县文物旅游局为县政府管理全县文物旅游工作的具有行政管理职能的直属事业机构,规格为科级建制,定编 14 名,其中:局长 1 名,副局长 2 名,派驻纪检组长 1 名。内设办公室、行业管理股、规划开发股(行政审批股)、文博股。主要职能:贯彻执行国家文物保护、旅游工作方针、政策和法规;拟定并组织实施全县文物保护、旅游事业发展规划和标准;审核旅游建设项目,指导旅游项目建设开发;组织旅游业招商引资和对外宣传促销等工作。下设南湖风景区管理处、红寺湖风景旅游管理处、南郑县旅游咨询服务中心、南郑县文物管理委员会办公室、川陕革命根据地南郑纪念馆、龙岗寺遗址管理委员会办公室、圣水寺文物管理所。

【工作概况】 以承办 2016 中国最美油菜花海中旅游文化活动为契机,紧扣“全域旅游示范县”创建目标,以“两山两湖一中心”为重点,持续加大全域旅游建设工程,强力推进“三建设一整治”工作,规范旅游市场秩序,强化安全监管和行业管理。全年共接待游客 985 万人次,旅游总收入 36.75 亿元,同比分别增长 36.71% 和 40.1%。

【规划编制】 进一步完善《南郑县“十三五”旅游发展规划》《南郑县乡村旅游发展总体规划》,新编制《南郑县创建国家全域旅游示范县工作实施方案》;完成汉山旅游综合开发详规及重要节点设计、南湖旅游综合开发总体规划、红寺湖旅游综合开发策划方案、龙岗温泉度假区详规、协税-濂水-黄官-红庙乡村旅游环线建设规划及瓦石溪、陈村、龙池等旅游扶贫规划。

【固定资产投资】 完成固定资产投资 6.16 亿元,招商引资到位资金 4.5 亿元,累计争取项目扶持资金 2.13 亿元。其中:何挺颖故居陈列布展项目资金 80 万元,龙岗寺遗址考古发掘项目资金 194 万元,龙岗寺新石器时代墓葬保护展示项目资金 46 万元,红色旅游二期项目资金 1425 万元;争取到大汉山旅游开发项目专项贷款资金 1.35 亿元,国家债券建设基金 6000 万元。

【乡村旅游】 按照“花乡南郑·诗画家园”的总体定位,全力构建“一带·三区·五线·五基地”的乡村旅游发展格局。种植油菜 23.6 万亩,打造乡村旅游环线 4 条、观花海基地 5 个、农家乐示范区 3 个、省级文化旅游名镇 1 个、市级文化旅游名镇 2 个、农家乐 260 余家(其中:二星级 37 家、三星级 11 家、四星级 1 家)。特别是陈村尖山沟乡村旅游环线建设成效显著,新建、改建道路 58.4 公里,整治 4 村 301 户民居立面,关停石灰窑 3 座,发展农家乐 25 户,引进休闲农业园区 3 个,综合带动效应明显,提供农户就业岗位 300 余个。菜花节期间,陈村农家乐出现“一席难求”现象,其中苇池农家乐月收入达 13 万多元。

【行业管理】 强化旅游市场整治。组织公安、市场监管、安监、物价等部门开展联合执法检查 6 次,整治旅游市场秩序,处理旅游投诉 2 件。

加强旅游标准化建设。制定全县《精品农家乐建设和验收标准》《农家乐规范管理办法》，扶持苇池、悠然山庄等5户精品示范特色农家乐建设，龙岗、天汉王朝、兴周等一批准星级酒店不断推进智能化进程，提升接待服务水平和质量。加强涉旅单位服务质量监管，先后组织从业人员培训3次400余人。做好假日旅游工作。围绕春节、“五一”“十一”等节假日，制定假日旅游工作方案，及早安排部署，多次组织相关部门深入各镇(办)、各涉旅单位开展联合执法检查。加强旅游安全监管。与各涉旅单位签订综治维稳安全工作责任书，制定食品安全事故、消防、重大节日、大规模群体性事件等应急预案。落实党政领导干部社会治安综合治理纪实工作制度，各涉旅单位都成立应急工作队伍，坚持佩戴治安巡查“红袖标”。规范小南海、圣水寺等景区燃香活动。办理民情直通车回复9件，处理信访案件2件，开展“三查三打三整改”(查生产领域安全隐患，严厉打击违反安全生产的违法违规行为，对排查出的安全生产问题和隐患全面整改；查影响公共安全、社会稳定方面存在的问题，严厉打击刑事犯罪和暴恐行为，对社会治安、社会治理方面存在的突出问题全面整改；查治污降霾、环境治理工作中存在的问题，严厉打击破坏环境的违法违规现象，对省环保督查发现的问题全面整改)工作，全年无安全事故发生。做好旅游统计工作。及时收集汇总各镇(办)、各景区、各宾馆经济运行情况，并按时规范上报旅游统计数据。

【宣传营销】 成功举办2016中国最美油菜花海旅游文化活动，推出29项“花海”系列活动，并利用南郑文物旅游官方网站、南郑文物旅游官方微信(汉中在路上)、中国自驾游微信、汉中旅游微博微信、新浪网、今日头条、一点资讯、新华社客户端“掌上南郑”等媒体发布旅游信息1184条，浏览量超过300万人次；利用《中国旅游报》《陕西日报》《陕西旅游》等媒体宣传南郑旅游，配合市组委会在西安、天水举办菜花节发布会，在三条高速及县内旅游道路设置旅游标识标牌

260余面、广告牌12面。组织各涉旅单位参加丝博会、文博会、西交会及北京、成都、海南旅博会等促销活动10余次，开展“5·18”国际博物馆日、“5·19”旅游日、“6·11”中国文化遗产日等宣传活动，发放宣传册13万余份、纪念品1500余份，全方位塑造“山水南郑·诗画家园”旅游形象，进一步提升南郑旅游的知名度、美誉度和影响力。

【文物保护与利用】 开展打击文物犯罪“金鹰”专项行动和博物馆日、文化遗产日等宣传活动，深入青树、碑坝、小南海、圣水等镇学校开展博物馆进校园活动11次，受教育15000余人次。完善文物和消防安全应急预案，健全群保联防工作机制，召开文物安全会议2次，检查文物安全和消防安全10次、火灾隐患专项治理和消防演练各1次，夜间田野文物巡查8次，被省文物局、省公安厅评为打击防范文物犯罪工作先进单位。加强文旅融合发展，完成《黎坪垦殖区管理局旧址维修方案》《何挺颖故居陈列布展方案》《圣水寺西厢房维修方案》，并通过省文物局评审；完成圣水寺大雄宝殿和西厢房维修，征集石刻文物65件，完成军校旧址、石刻和乌木展示等；完成龙岗寺遗址东西厢房装修布展、改建厕所1座及环境整治；完成何挺颖故居维修布展及川陕纪念馆消防给水工程。

【大汉山景区】 汉山大道建成通车，汉山广场及环保宣教中心等配套设施完工并投入使用。改造汉山大道高低压线路7.9千米，迁移配变3台600千伏安。完成汉山广场至山顶20公里沥青路面铺设工程，完成登山步道2.7公里、观景台16个、观景亭4座、护栏450米、厕所3座。完成大汉山景区供水工程，改扩建大塘3个、人饮工程3处，以及景区地质灾害治理、排洪沟渠、田间道路、绿化工程。

【南湖景区】 在南湖罗汉岛种郁金香、二月兰、风车菊等花卉100余万株，成功打造南湖“花千谷”花海景观，使南湖景区重新焕发生机。景区招商开发取得突破，成功引进陕西广厦投资集团投资南湖旅游综合开发项目，已组建南湖旅游开

发项目协调工作机构,并成立文化旅游投资公司和养老产业投资公司,完成资产评估,正在开展原承包经营合同清理解除工作。投资方已完成景区地形测绘、规划策划方案及南北门户区和环湖路建设方案,完成征地拆迁、土地收储方案,并启动移民安置区及环湖道路建设工程。

【红寺湖景区】 完成大孤山 10 幢生态酒店、接待中心主体工程,正在实施酒店装修、步道硬化及污水处理等设施建设,预计于 2017 年“五一”前对外营业。水务集团完成公司注册、门户区办公楼装修,以及景区资源调查、地形测绘、策划方案,规划正在编制。景区创 3A 工作已完成,正迎接市上验收。

【龙头山景区】 完成小坝至大分水岭 22 公里路面铺设工程,完成大分水岭至香炉山路基扩宽工程,建步道 3.6 公里。陈家坪游客服务中心、观光索道、滑雪场、狩猎场、游客接待站等工程有序推进。

【小南海景区】 完成大佛洞内步道 1600 米、安全护栏 1000 余米,装饰景观节点 10 余处,洞内桥梁 5 座;安装变压器 1 台、电缆 2000 余米及景观灯。完成洞口至寺庙步道及洞外配套设施建设工程,10 月 1 日前对外开放。

【龙岗文化生态旅游园区】 龙岗寺遗址完成文物库房维修、中共陕南特委会议旧址陈列布展及院内公厕、环境整治。龙岗温泉度假区项目已征地 285 亩,完成征地拆迁、场地平整、温泉井开凿及道路土方工程,正在实施温泉酒店基础工程。龙岗玫瑰庄园已流转土地 225.64 亩,种植玫瑰 100 余亩。龙岗健辰农业园流转土地 2000 亩,种油茶 1700 亩及其他果品、花卉等,铺设砂石道路 9 条。

【圣水文化生态旅游园区】 完成圣水寺大雄宝殿和西厢房维修,征集石刻文物 65 件,完成军校旧址、石刻和乌木展示等;完成文管所公租房院场硬化、围墙及环境整治等,正在实施上山道路和佛禅体验区建设。

(黄波)

黎坪国家森林公园景区

汉中黎坪国家森林公园(景区)管理委员会办公室
主任 聂世强

【机构概况】 汉中黎坪国家森林公园(景区)管理委员会办公室为县人民政府管理的副处级事业单位,核定事业编制 30 名,领导职数核定为 1 正 4 副。内设综合科、规划建设局、旅游服务局、资源环保局、公用事业局 5 个副科级工作机构,各内设机构配领导 1 正 1 副。主要职责任务是负责公园总体规划编制和组织实施,依照规划对景区内新建、扩建和改建工程项目进行审批报批;依法保护景区旅游资源和生态环境,维护景区的自然资源和人文景观;制定管理规章制度,负责公园(景区)的安全、环境卫生、社会治安、交通秩序、森林防火、天然林保护和旅游服务行业管理等工作。年底管委会办公室机关在编人员 18 人。

【景区重点项目建设】 汉中黎坪国家森林公园生态旅游开发项目被列为省市县重点项目。完成固定资产投资 15830 万元,占年度任务的 101.3%;招商引资任务完成 11240 万元,占年度任务的 112.4%;重点项目建设完成投资 8520 万元,占年度任务的 106.5%。重点项目完成情况:位于大汉山广场的环保宣教中心项目已竣工;西流河大酒店项目土建工程基本完工,正在进行室内外装饰、装修工程;景区门户区文化墙、门楼、沿河步道、护栏工程项目基本完工,门户区河心岛景点建设项目完成项目前期工作;黎坪集镇沿西流河两岸水体景观及商业街项目已启动;借助移民安置,分别在菜坝和瓦石溪建成集中移民安置点,逐步拉大黎坪集镇的骨架,提升景区门户区旅游集散功能;完成新(新集)铁(铁索关)18.2 公里道路拓宽和建设工程,开辟宁强到黎坪景区的旅游专线;红尘峡安保工程项目完成前期工

作,景区内地质灾害治理三期工程完成天书崖西段防护网安装;按照“厕所革命”的要求和标准,修建8座水冲式环保厕所;黎坪镇安汉广场建设项目完成广场管理房主体及广场铺装、绿化等。

【旅游服务质量提升】 景区管委会办公室与景区开发公司及涉旅各单位形成合力,抓好旅游服务质量提升工作,做好旅游接待工作。针对景区农家乐(宾馆)服务业存在的服务意识不强、服务质量不高等问题,先后印发《景区农家乐服务质量提升培训实施方案》《节假日度节工作安排》和《景区2016年旅游环境集中整治实施方案》等文件,紧紧围绕“三建设一整治”等工作要求,联合黎坪镇政府、景区开发公司,会同公安、市场监管、文旅、物价等部门,在清明、五一、端午、中秋、“十一”节假日等重要时段,组织力量,对景区内40余家农家乐(宾馆)定期开展食品安全、设施安全和服务质量方面的检查和整顿,促使经营户自觉维护景区形象、提高服务质量。全年没有发生旅游投诉事件,实现景区规范、有序运转,为创建5A级景区打下坚实的基础。景区入园游客108650人次、门票收入686.

05万元,同比增长19%和31%。

【5A级景区创建工作】 制定创建5A级景区初步工作方案,明确工作责任,各司其职,抓好工作落实。按照5A级景区标准,逐步完善景区内旅游环境。不断改善黎坪集镇面貌,同时对景区内的精品景点包装提升,引进农业深加工企业开发黎坪旅游产品;抓好瓦石溪村省级美丽乡村建设,通过发展乡村旅游,丰富黎坪旅游内涵;围绕旅游服务质量提升,狠抓景区安保、救援、检售票、运力保障等服务工作和集镇环境卫生保洁、经营行为整治、社会治安管理等工作。邀请北京大地蜗牛景区咨询公司以及国内著名旅游专家魏小安、吴必虎等到景区实地指导,对景区资源进行评估,协助景区公司制定创建计划,分解创

建任务。青树至黎坪旅游专线开工建设。35千伏变电站已立项。

【景区安全稳定】 通过深化安全生产认识,落实“党政同责、一岗双责”领导责任,细化安全工作措施。与实验林场、黎坪林场、景区开发公司签订安全责任书,统筹谋划,层层落实,定期组织人员进行检查。排查安全隐患,突出抓好景区内道路交通、车辆游客、工程建设、食宿餐饮、社会治安等各类安全工作。景区进入旅游旺季后,坚持巡回检查、督导整改、重点管控,实现旅游安全“零事故”的目标。

【生态资源保护】 抓好景区森林资源保护工作。深入景区进行宣传,以治理“三乱”为重点,从源头上遏制乱采滥挖、乱砍滥伐、乱捕滥猎事件的发生。加大西流河流域野生鱼类保护宣传,组装宣传车,在景区巡回宣传。深入元坝集镇、景区农家餐馆、接待站点不间断宣传,禁止西流河野生鱼类进餐馆、上餐桌。狠抓景区森林防火工作。进入防火期,调整充实组织机构和扑火队伍。在重要节假日印发景区森林防火工作通知和安排意见,将森林防火责任进一步夯实到人头、山头。做好森林防火日常值班,在高火险时段,经常深入景区监督检查,通过管防并举措施的落实和有林单位的共同努力,全年未发生火情和火警,年度森林防火工作顺利通过县上的考评考核。狠抓元坝集镇环境综合整治工作。协助镇环卫站与保洁公司签订集镇保洁清扫协议;加大集镇环境卫生的日常监管,落实长效清扫保洁和垃圾清运收集责任制,彻底根治景区和集镇“脏、乱、差”顽疾。协助镇环卫站和居委会对街道车辆乱停乱放进行集中整治,对于一些经常性占用行车道及广场乱停乱放的车辆予以锁扣,集镇环境整治初显成效。

(曾艳)

财政·税务

财 政

南郑县财政局

局 长 徐 华

副 局 长 陈利轩 王汉荣

纪检组长 谭新成

【机构概况】 南郑县财政局是主管全县财政收支,社会资源配置,实施经济调控和财政监督的县政府职能工作部门,科级建制。内设股室 16 个,包括办公室、预算股、国库股、农财股、事财股、社保股、企财股、综合股、基建股、采购股、统发办、信息股、会计股、财源办、监察股、行政审批许可股;归口管理的局属单位 9 个,包括县非税收入管理局,县财税监督检查局、县农村综合改革办公室、国库集中支付局、生产资金管理局、国有资产管理局、县政府采购中心、财会干部教育培训中心、局招待所。全系统现有干部职工 149 人,其中专业技术人员 33 人。

【财政收入管理】 坚持依法理财,增强实力,推进改革,完成财政收支预算目标任务,支持和促进全县经济社会事业平稳较快发展。全县完成财政总收入 316216 万元,其中:完成地方公共财政收入 72118 万元,占预算的 101.6%,同口径增长 8.6%。

【财政支出管理】 针对重点税源烟厂税收下降较大、“营改增”政策全面实施等重大减收因素,采取夯实阶段任务、倒查疑点信息、跟踪重点税源、加强税收稽查等措施,完成市下调整任务,保证支出需要。全年争取财力性转移支付和补助

资金增加 8418 万元,专项补助比上年增加 5840 万元。争取新增债券资金 5500 万元、债券置换资金 13250 万元、盘活存量资金 4000 多万元,全县财政供养人员工资、政策性调资及时足额发放到位,全县脱贫攻坚、社会保障、产业发展及教育“双高双普”等重点支出事项得到保障。争取到南水北调等补助资金 6341 万元,全县公共财政总支出达到 317398 万元,首次超过全县公共财政总收入水平,扭转多年来县公共财政总支出与总收入差距较大的局面。统筹财政资金管理,将政府性基金、存量资金等各类资金统筹用于急需项目。开展镇(办)、部门单位财政绩效管理试点,提升单位财政财务管理水平。对全县 62 个项目 2.83 亿元财政专项资金开展财政支出绩效评价,对 38 个部门单位 3.05 亿元资金开展整体绩效评价试点。全面完成“营改增”改革,确保管户移交、培训、清欠“三到位”;推行国、地税联合办税服务,实现“进一个门,缴所有税”的目标。开展税收专项整顿 4 期,清缴入库税款 4801 万元。深化国库集中支付改革,将尚未实施集中支付的 13 个镇(办)、27 个预算单位统一纳入国库集中支付改革范围,实现全覆盖。实施部门单位“零基预算”改革,进一步完善部门预算定额标准。

【非税收入管理】 按照部门预算编制要求,严格核定执收单位非税收入收支计划。编制县级各执收单位政府非税收入年度收支计划,严格实行“收缴分离、以票管收”和“超奖短罚、短一扣一”的综合财政预算管理机制。加强票据管理,严格实行以票管收,做到源头控收,票款同步,把好全县 93 个执收单位票据的发放、购领、保管、使用、核销关,做到票据年清年结。全年代开结算票据 563 份,代开金额 6083 万元。加强非税

收入资金安全管理,确保资金运行安全、及时足额入库。通过与代理银行联网,实时掌握执收执罚单位的非税收入动态,将 61 个执收单位的 103 个收费项目全部纳入陕西省非税收入上线系统管理平台,保证资金及时进入县级国库和财政专户;按月与银行及各往来单位核对账务,加强网上银行管理,及时监控查询非税收入到账数据,确保资金的安全无误和及时入库,并按收入分配级次按月向省市县进行分类上解划缴。全年完成非税收入 10867 万元,占年任务的 164%;实现政府调控收入 2168 万元,占任务的 160%。

【财政监督检查】 共对县司法局、水利局、两河镇、卫生计生和教育系统下属单位、财政系统内部、会计监督检查、青树文化旅游名镇、农业、林业系统,扶贫(农综)开发、革命老区建设、一事一议、预决算公开情况等 67 个单位(项目)进行财政监督检查及项目稽察监督。查出违纪违规资金 884.56 万元,处罚收缴资金 2.9 万元,督促补缴税款 1.56 万元,审减项目资金 88.08 万元,分别进行纠正和整改。

【国库集中支付】 规范支付流程,强化事前监督。针对直接支付申报信息查询不便、责任不明的现状,将原来由支付局录入财政直接支付业务申请书的职能,全部转交回归各预算单位,使单位的财务支出自主权和责任更加明晰,也有效节约 255 个预算单位业务办理时间。共办理财政直接支付 189483 笔 23.34 亿元。采取有效措施,防范资金风险。实行所有支付业务由支付局领导“一支笔”审签,并建立预算单位授权支付台账制度。共办理财政授权支付业务 562 笔 2518 万元。做好预算单位往来户结转结余资金清理清查工作,对 229 个单位 2014 年 10 月 31 日至 2016 年底的往来资金情况进行逐一清理,共清查出现应缴财政资金 890 余万元,有效提高财政存量资金的使用效益。

【国有资产管理】 加强和规范国有资产处置、划转、报损报废等工作。有偿转让土地、房产及附属物、公务用车 10 起,处置收益 1256 万元,报

废设备、车辆、办公设备等资产账面价值 2897 万元,划拨房地产、车辆等资产账面价值 327 万元。组织开展全县 2016 年行政事业单位国有资产清查工作。截至资产清查基准日 2015 年 12 月 31 日,全县行政事业单位账面资产总额 13.41 亿元,清查后资产总额 14.01 亿元。强化国有资产日常监管,确保国有资产安全完整。强化监管,搭建融资平台,做大做强国有控股公司。财政局代表县政府为增资扩股后的新汉中黎坪景区开发公司协助办理融资贷款手续,用最短时间融资 1.5 亿元,有效缓解公司资金短缺的困难。

【政府采购】 全年受采购单位的委托共办理采购业务 288 宗,完成采购预算 7717.90 万元,实际采购金额 6825.17 万元,共节约采购资金 892.73 万元,节约率为 11.56%。

【农村综合改革】 共实施村级公益事业项目 145 个,其中:一事一议财政奖补项目 134 个(含特惠制项目 1 个),美丽乡村试点项目 1 个,慈安便民桥项目 10 个。项目总投资 1937 万余元,其中:财政奖补资金 1547 万元,村民筹资 276.04 万元,筹劳折资 108.67 万元,村集体投入 5.87 万元。项目主要集中在村内道路、桥涵、亮化工程、群众活动场所等方面,其中:道路建设项目 96 个,53.81 千米,桥涵 8 座,亮化工程 17 个,安装太阳能路灯 342 盏,村内公共活动场所 3 个,村内环卫设施 2 个,村内小型水利项目 8 个。项目的受益群众达 23 万人。根据核实,确定全县应享受村干部补贴共计 1578 职,全县全年在职村干部补贴金额 2576.4 万元、村级组织公用经费 646.5 万元。上述经费已全部拨付到位,确保村级组织的正常运转和村干部补贴的正常发放。

【生产资金管理】 深入借款企业、单位调查研究,多措并举抓财政周转金清理回收,共收回财政周转金本费 6.4 万元,占年初县财政局下达回收任务 5 万元的 128%。与所有借款单位签订到期借款催收对账单,确保债权安全完整。

【教育培训中心】 以建设高素质、专业化的财政队伍为目标,发挥培训教育基地作用,共举办系统内培训班两期,培训财政干部 107 人;参加

市级举办的培训班 5 期,其中财政所长 1 人、财政干部 14 人。全年举办系统外培训班 4 期,培训系统外财会干部 335 人,其中举办农村财会人员财政支农培训班 2 期,培训村干部、村会计 203 人。

(刘汉秋)

国家税务

南郑县国家税务局

局 长 雍晓宏

副 局 长 刘 勤(4 月止) 张志平 王 泉
明 伟 林宏斌(4 月任)

纪检组长 王 彬

【机构概况】 南郑县国家税务局负责增值税、消费税、企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、储蓄存款利息所得个人所得税、车辆购置税的征管工作。科级建制,领导职数 1 正 5 副,下辖 7 个基层税务分局和税务所(大河坎分局、城区分局、阳春分局、红庙分局、南海分局、梁山所、圣水所),1 个直属机构(稽查局),1 个事业单位(信息中心),县局机关内设办公室、人事教育科、收入核算科、政策法规科、征收管理科、财务管理科、机关党委办公室、绩效管理办公室、监察室、纳税服务科。共有干部职工 121 人,肩负着全县 6744 户各类纳税人的管理征收工作,其中,一般纳税人 438 户,小微企业 1257 户,个体工商户 5049 户。

【组织收入】 在全县总体经济形势面临下行压力加大、经济增长动力不足、新增税源欠缺、税源结构单一等不利因素的情况下,贯彻“坚持组织收入原则,抓好风险应对、抓好税种管理、抓好税务稽查,实现税收收入量增质优”的组织收入工作思路,抓紧抓好组织收入工作。及时掌握全县税源状况,做出客观分析判断,为开展工作提供数据参考。对收入任务实行科学分解,层层传导

压力,强化科室和各单位的协调联系,加大统筹规划和调度力度。做好挖掘堵漏,开展国地税联合检查、评估工作,重点对申报数据异常、零税负、低税负、零销售的纳税人加以关注和分析,对漏征、少征的,及时查补,做到应收尽收。全年系统共组织各项税收收入 250467 万元,占市局下达税收计划 247360 万元的 101.26%,同比下降 9.74%,减收 27018 万元。其中,“两税”收入 246077 万元,同比下降 9.66%,减收 27018 万元;除烟税外的其它税收收入 22880 万元,同比增长 73.44%,增收 9688 万元。完成县级税收 15337 万元,占地方政府下达任务的 100.9%,同比增长 36.68%,增收 4116 万元。

【金税三期顺利上线】 设立综合组、业务组和技术组,将上线任务分解落实到分管领导、科室和个人头上。开展数据清理和数据采集工作,组织专人对综合征管软件登记信息、发票票种信息、申报征收信息、定额核定信息、文书流转信息、法制、稽查等信息逐条核对、审核、修改,三次数据清理共清理修改信息万余条,确保征管软件基础信息的准确性,为上线各项业务正常流转运行打下基础。组织业务仿真演练和零点行动,县局领导靠前指挥,完成规定动作。8 月 8 日,金税三期系统单轨首日上线,县局局长前往办税服务大厅带班,指挥全局首日上线工作;办税服务大厅在当日提前 1 小时对“金三”各业务流程进行再梳理、再准备,确保操作人员熟练掌握自身业务;对纳税人进行分流导税、申报辅导,避免大厅拥堵。在上线推进中做到预先主动作为,采取强化培训、演练、驻点辅导等形式,确保“金三”系统顺利上线、平稳运行,实现零舆情、零投诉。同时强化金税核心和应用系统的网络监控管理,全面开展评估分析,确保安全畅通、运行稳定。截至 12 月 5 日,金税三期单轨上线共处理报验登记 468 户,新开业登记 381 户,注销登记 27 户,停业登记 0 户,补录纳税人银行账号 150 户,签订三方协议 45 户。

【国地税合作】 在大河坎建成全功能国地税联合办税服务厅 1 个,2 个分局(所)实行合署办

公,对进驻县政务大厅的联合办税工作事项进行全面升级。开展全市国地税合作示范区建设,不断完善国地税合作规范,推动国地税服务融合、征管协同、信息共享、经验互鉴。以金税三期工程系统上线为契机,充分发挥国税、地税系统信息资源优势,提高信息采集及使用效益。完善建立信息交换机制,定期交换比对征管、稽查、票证等涉税信息,联合采集第三方涉税信息,保持信息交换长期化、制度化、规范化和科学化。全年共召开联席会议8次,开展国地税联合稽查10户次,入库税金22.5万元;共联合办理设立登记2937户、注销登记2300户、变更登记1055户次;非正常户认定23户;协同开展定期定额户的定额核定3678户次。全年在代开发票环节代征地方税费共计442万元。实行“五证(工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证)合一”,利用综合治税平台定期与县地税、工商交换登记信息,加快实施个体工商户“两证整合”,进一步完善户籍登记管理,夯实税源基础。全年共接受工商登记信息890余条,大厅全部进行信息补录的短信提醒。推行实名办税工作,9月份全面完成设备安装,在全县正式运行。

【强化风险应对】 充分运用综合治税平台,协调推进国地税联合风险管理,发挥联合征管优势,组织实施纳税评估、清理欠税、风险提醒、税务稽查等风险应对,全面提升征管质量。全年通过税务稽查、税务审计、纳税评估等方式完成32户纳税遵从风险应对任务。开展防虚防骗工作,对不具备实际生产能力的企业,坚决不予认定一般纳税人,不予代开专用发票。

【推进营改增】 接收管户2404户纳税人(企业705户,个体1699户),实际录入2304户,核定发票票种265户,完成定期定额核定、三方协议、外来报验等信息数据录入,确保征管环节无缝衔接。在推行过程中,建立健全“营改增”试点工作应急预案,建立应对突发事件反应机制,组建5支应急分队,分赴大河坎、城区等重点区域和黎坪景区现场处理涉税事宜,上门解答,辅导发

票开具,发放宣传材料。大厅实施领导坐班、业务科室专业团队值班制度,并对“营改增”涉税舆情进行全天候监控,及时处置突发负面舆情。全系统打胜“开好票”“报好税”“分析好”“改进好”四场攻坚战役,圆满完成各项时间节点任务,5月1日零点,办税服务厅成功代开发票5份,5月1日上午9时,地税局首笔二手房转让代开业务办理成功。在后续管理中,通过多种方式畅通税企联络渠道,营造良好的舆论环境,实现申报征收顺利过渡。针对“营改增”纳税人不同需求,全年开展培训3期1000余户次,采取专业团队入驻大厅,实行申报预审、复查,确保纳税人申报正常。

【严格执法】 开展各类评估检查54户次,累计入库税金586.37万元,完成市稽查局下达任务的106%。其中,开展防虚防骗专项检查8户次,入库税金22.76万元,进一步体现税收执法的刚性。

【税种管理】 扎实开展企业所得税年度汇缴和审核工作,重点对西部大开发政策,企业研发费加计扣除等进行检查。通过审计,企业补缴税款101万元。开展所得税资产损失税前扣除核查,清理34户次,补交税款6万余元。进一步规范备案类减免税纳税人登记资料,加大备案类减免税和资源综合利用企业的日常检查巡查力度,办理增值税优惠备案99户,累计免税销售收入36877.64万元。执行1.6L排量乘用车减半征收购置税政策,全年共减免670余万元购置税。强化出口退税管理,全年共办理出口退税53万元,免抵退税额272万元。

【纳税服务】 开展“春风行动”,落实十二类37项工作措施,简化办税流程,提升服务质量,调整大厅窗口设置,设立业务骨干咨询服务窗口和A级纳税人、“营改增”纳税人绿色通道,简并征期,提供高效便捷服务。在系统内严格落实首问负责制,规范简化办税流程,做到“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件”一窗式服务,在大河坎国地税联合大厅,实现一窗通办国地税业务。强化系统内干部的业务培训和操作技能培

训,确保软件操作和业务办理不出问题。开展纳税人政策辅导培训,帮助纳税人报好税、开好票,掌握好相关政策。纳税人满意度全市测评成绩从第9名前进至第4名,全省测评成绩自第63名前进至61名。

【队伍建设】 建立健全数字人事日常监督和考核激励机制,强化与市局上线工作的协调联系,持续完善制度体系,将数字认识系统与绩效管理、评先评优紧密结合,成为队伍建设的有力抓手。组织各类业务技能培训,先后举办企业所得税、绩效管理考核办法、“营改增”税收政策、业务能力升级专项培训,开展各类教育共120余课时,参训人员230余人次。开展干部结对“传帮带、共发展”活动,系统内年长干部与年轻干部共结对师徒12对,互帮互助。筹措250万余元,对全系统办公房屋和设施设备进行修缮更换。对大河坎分局、南海分局、红庙分局、阳春分局四个基层达标创建单位进行全面改造维修,大河坎和红庙分局通过验收,圣水所通过复审。

(吴江)

地 方 税 务

南郑县地方税务局

局 长 李金华

副 局 长 刘 勤(4月任) 吕晓明

林宏斌(4月止) 马 皓

纪检组长 万 波

【机构概况】 南郑县地方税务局担负着全县十一个税种、四项基金、教育费附加和社保三费的地方税费征管任务。县局内设4股2室,下设2个直属单位(稽查局、直属税务分局)、6个税务所(周家坪税务所、梁山税务所、冷水税务所、南海税务所、新集税务所、红庙税务所)。共有干部职工136人,其中男101人,女35人;党员93人。

【组织收入】 共组织入库各项收入80476.17万元(含养老保险异地转移收入1515.05万元),同比减收15507万元,下降16.42%,其中入库税收及教育费附加54030万元,占市局下达年度计划52500万元的102.91%,同比减收15115万元,下降21.86%;入库县级地方财政收入43788万元,占县政府下达年度计划43700万元的100.20%,同比减收11080万元,下降20.19%。入库社保费及各项基金26446.17万元,同比增收1119.22万元,涨幅4.42%,其中入库养老保险19014.57万元,占年度计划18000万元的105.64%,地方教育附加5367.63万元,其他各类基金2063.97万元。

【税种管理】 严格执行税收政策,用足用活各项税收优惠政策,全年累计受理各类税收优惠政策纳税人3253户次,减免各项税收1990.32万元。加强存量房评估和交易税收管理,对存量房数据库及时更新,全年办理存量房交易361户,征收税款149.36万元。加大土地增值税清算力度,1~11月,累计清算项目8个,占年度计划的100%,清算入库土地增值税377.15万元,同比增收56.91万元,增长32%。累计汇算清缴2015年度企业所得税392户,比上年增加125户,汇缴入库企业所得税498.64万元。累计受理2015年所得12万元及以上个人所得税申报人数720人,比上年增加110人,申报年度所得额13218.33万元,应纳税所得额9906.69万元,应纳税额1334.42万元,已缴(扣)税额1334.42万元。认定全县个人所得税申报1104户,9~12月连续三个月覆盖面达95.56%、申报率达97.8%,全面完成上级考核硬性指标。开展资源税、印花税、烟叶税等税种的跟踪调查。加强车船税联网征收管理,做好资源税从价计征改革,对辖区内资源税政策进行跟踪问效,及时发现改革中存在的问题。强化财产行为税的动态管理。强化“以地控税”数据运用,实施税源数据与征管数据的比对分析,实现房产税、土地使用税税源数据动态维护,探索建立定期获取不动产登记信息的机制。

【税费改革】 围绕国、地税征管软件一体化建设要求,启动金税三期工程。制定实施方案,完成26类3000余条数据质量整改任务,完成数据采集录入5934个,注销重复登记个人养老保险管户2596户、超龄参保人员262户,剔除与县养老经办中心不匹配信息547户,受理、审核、办结退还发票押金21户13500元,按政策规定办理多征退税、发票作废退税等18户次226万元退库,更新修正基础信息1280户,开展8期金税三期业务培训,学习外单位“双轨”运行经验,制定应急预案。8月份,实现金税三期成功上线运行。完成“营改增”工作任务。按照市局的安排部署,完成2300余户“营改增”纳税人清查任务,对720余户“营改增”已注销户和非正常户及时进行处理,对85户“营改增”重点户进行清查,清收入库税款1686万元。在清查的基础上,对重点项目、重点纳税人实施重点检查,查补入库税款500多万元,并于3月23日向县国税局进行税种移交,5月1日起全面停用地税发票,7月1日起对地税发票开展全面清理收缴,及时对征管鉴定进行维护。

【纳税服务】 纳税服务水平不断提高,国地税合作不断深化。采取“进驻+代征”“合署办公”“共建办税厅”三种模式进行联合办税,1月在阳春镇和梁山镇实现国地税合署办公,9月建成大河坎联合办税服务大厅,实现联合办税工作全覆盖。5月1日后地税累计为国税代开增值税发票323份,代征增值税24万元,国税为地税代征税款35万元;联合办理税务登记462户,注销登记260户,变更登记36户,交换“营改增”登记资料2310户,联合评定纳税人信用等级750户,其中评定A级企业12户。联合开展稽查选案10户,已联合检查10户,查补入库税款27万元,其中地税部门入库3万元;联合评估选案8

户,评估税款260万元,其中地税部门入库33万元。从9月份开始到10月底,开展由县财政局牵头的国地税联合专项检查,检查评估房地产企业、建筑安装企业163户,入库地税税款331万元,实现“进一家门、办两家事”的目标。

【综合治税】 强化第三方数据利用,获取2016年全县重点工程项目建设信息97条,加强重点税源跟踪管理;获取审计类信息2期,涉及应补缴税、费34.3万元;多次召开综合治税联席会议,全面开展“营改增”税收清理,共清理税款1600万元;自9月19日开始对房地产、建安企业开展为期2个月的税收整顿工作,共清理查补入库税款331万元。

【数据管税】 全面开展数据管税示范点创建。完成26类3000余条数据质量整改任务,数据质量得到进一步治理。开展市级数据管税平台推送的151户税收风险疑点企业的纳税评估工作,入库税款195.45万元。根据“营改增”后地税征管实际,建立数据资源目录,共涉及数据表目录93项,数据项目录1250条,做到统一标准,统一格式,已将16.8万条三方数据成功导入到市级信息资源交换与共享平台。加强数据分析工作,开展数据质量和税收风险专题分析,制作分析报告2期。

【信息化建设】 围绕信息安全工作机制做好金税三期征管软件、数字人事信息系统等重点工程的信息技术保障,开发和利用核心监控功能,加快推进税务“云”指挥监控平台建设,与金税三期、数据管理支撑平台衔接等工作。以网络安全周宣传活动为抓手,通过制作安全教育宣传展板、发放网络安全手册等方式,累计开展三场次500人次的网络安全警示教育,干部职工的网络安全意识、运维能力得到提高。

(首志云)

金融及保险业

中国人民银行南郑县支行

行 长 杨文军

副行长 张晓宏 刘 畅

【机构概况】 中国人民银行南郑县支行是中央银行的派出机构。其主要职能是：履行货币政策的执行、维护辖内金融稳定、支付清算、货币发行（包括反假货币、反洗钱）、外汇管理以及其它金融服务等职能，发挥防范和化解县域金融风险的作用，加强对县域经济金融发展的调研工作。内设办公室、综合业务股、国库会计股，有职工 20 人。

【货币政策执行】 采取多种措施，确保货币政策传达贯彻到位，通过向县委、县政府汇报，组织召开金融经济工作会议等，准确传达货币政策意图。督促对金融机构奖励政策的落实。对信用社 2016 年合意性贷款发放进度进行“窗口指导”，完成并上报 2016 年汉中市地方法人金融机构合意性贷款测算工作。对辖内涉农金融机构开展 2 次 CSE 综合调查评估。到同利源巢丝厂、霖桓公司督促开展“一行一品、一县一企”，以及“订单+金融”工作，报送相关案例和信息。与扶贫办研究讨论，制定并上报南郑县 2016 年金融扶贫计划和“十三五”期间扶贫规划的报告。向南郑县农商银行 2 次发放共计 3 亿元扶贫再贷款，进一步增强其支持“三农”和脱贫攻坚力度。年底全县金融机构存款余额 186.42 亿元，较年初增加 21 亿元，增长 12.75%；各项贷款余额 69.84 亿元，较年初增加 12.65 亿元，增长

20.8%；存贷款增量和增速较大，全县经济金融稳步健康发展。

【金融改革发展】 2015 年底，南郑县被确定为全国 232 个试点县之一，授权开展农村承包土地经营权抵押贷款试点工作。2016 年，试点工作全面展开。建立“一个机构、两个基金、三个办法、四个平台、五个机制”，成功构建试点模式框架结构。即：成立试点工作领导小组，建立农地贷财政担保基金、农地贷保证保险补偿基金，出台试点工作实施办法、农地贷管理办法、各金融机构农地贷实施办法，搭建试点工作沟通交流平台、县镇两级农村土地经营权确权颁证服务平台、农村土地流转登记签证平台、农村产权交易服务平台，建立农地经营权价值评估机制、农地经营权抵押贷款风险防范机制、农村产权处置（退出）机制、涉农保险增信机制、试点工作监测评估机制。9 月 12 日，首批 4 户共计 200 万元农地贷成功发放。年底共发放 455 万元，试点工作取得阶段性成效。“农地贷南郑模式”被《金融时报》《陕西日报》《汉中日报》、中国金融新闻网、大秦网、汉中电视台、南郑电视台等媒体宣传和报道。

【金融支持精准扶贫】 全面推动“精准扶贫农户贷”“精准扶贫企业贷”工作。6 月 13 日，七部门联合下发《关于印发南郑县 2016 年精准扶贫基金担保贷款实施办法的通知》，设立“精准扶贫企业贷”信贷品种，对引导贫困户脱贫致富的农村新型农业经营主体给予贷款贴息，这意味着使用“精准扶贫农户贷”的建档立卡贫困户今后不用支付贷款利息。中支副行长田晓勇深入同利源蚕丝绸厂开展龙头企业带动贫困户脱贫致富调研，指导推进金融扶贫工作全面开展，全县精准扶贫贷款金额已达 1.05 亿元。

【经理国库工作】 完成对县辖商业银行、信用社 2015 年国库非现场监管考核评价;开展 2016 年各期国债发行情况现场调查;配合税务部门完成金税三期上线以及营改增税制改革的相关工作,确保 8 月 1 日金税三期顺利上线和房地产等四大行业营改增的全面实施。拓展横联业务,企业签约率达 62.3%。全年人行共办理预算收入 50112 笔,金额 386657 万元;支拨业务 8712 笔,金额 385594 万元;退库业务 134 笔,金额 586 万元;预算收入更正 444 笔,集中支付 7899 笔。

【支付结算】 坚持常年对外办理人民币银行结算账户的审批手续,共核准各类账户 694 个,其中基本存款账户 634 个,专用存款账户 24 个,临时存款账户 36 个。撤销核准类账户 212 个,变更核准类账户 237 个。继续推进“百点十乡”支付惠农工程,在 2015 年建成 20 个支付惠农工程服务示范点的基础上,再建成 40 个,达到 60 个。进一步加强银行卡安全管理,开展打击银行卡犯罪专项行动,充分利用“3·15”“5·15”和最美油菜花节等时机,将安全防范与警银联合开展打击银行卡犯罪主题宣传相结合,收到明显成效。

【维护县域金融稳定】 开展对辖区金融机构的综合评价工作,共评出 A 级单位两家,其余均为 B 级单位。加强风险监测,坚持对县农村信用联社流动性实行每旬监测报告制度,开展县内小额贷款公司经营风险排查工作。对现有“两管理、两综合”工作制度执行中存在的问题进行梳理和总结,加大对县域金融机构执行金融管理与服务工作的日常监测力度。参加县政府组织的打击和处置非法集资专项检查,配合县政府对厚华电工非法集资进行清算。

【反洗钱工作】 完成金融机构 2015 年反洗钱年度考核评价打分并进行通报。实施对县域法人银行业金融机构开展反洗钱现场检查,对人寿财产保险股份有限公司南郑支公司、南郑县邮政储蓄银行反洗钱内控制度建设、反洗钱组织机构开展工作情况、反洗钱宣传培训等进行现场走访,指出问题,提出后期工作要求。完成对县域 25 家银行业金融机构与对公客户签订反洗钱承

诺书情况的检查,并进行通报。

【流通人民币管理】 完成人民币收付业务、反假货币管理现场检查,强化元旦、春节期间反假货币工作的安排部署,全年共解缴中支假币 865 张,金额 69010 元。构筑农村(社区)反假人民币防线,与南郑农村商业银行联合共建 11 个首批反假人民币工作站并全部投入运行。

【金融消费者权益与金融知识宣传】 组织全辖区金融机构开展形式多样、内容丰富的“金融知识普及月”宣传活动,开展反假货币知识“六进”宣传,引导社会公众广泛参与扫描二维码“反假知识大比拼 精彩好礼送不停”反假知识答题,从普通公众、零售商等六个层面开展假币仿真度调查,完成调查问卷 70 份。开展征信知识宣传工作。6 月 20 日,组织辖区内金融机构开展征信和社会信用体系专题宣传。邀请中支征信科来南郑工商联对 70 家小微企业开展征信知识集中培训。筛选 10 户农户为南郑县信用助农培植对象。深入开展金融消费(投资)权益保护工作,完成 2015 年度工作评估,组织辖区内金融机构开展“3·15”金融消费权益保护活动。继续开展应收账款融资服务平台推广使用工作,在平台成交 1.35 亿元。

(曹 锐)

农业银行南郑县支行

中国农业银行南郑县支行

行 长 封 力

副行长 周 健 肖明国(7 月止)

古祥荣(12 月止) 郗真黎(12 月任)

刘骁锋(7 月任)

【机构概况】 中国农业银行南郑县支行隶属于中国农业银行汉中分行。其主要职能是:经营存款贷款、汇款结算、代理收缴及各项金融衍生中间业务,提供金融服务。全行共有外设营业网点

7个,自助银行2个;内设综合管理部、个人金融部、公司业务部、财会运营部、风险管理部。有在岗职工119人。

【工作概况】 年末各项存款余额27.79亿元,较年初减少137万元。其中:个人存款余额20.07亿元,较年初净增374万元;对公存款余额7.72亿元,较年初减少500万元。年末各项贷款余额2.37亿元,全年累计投放自营贷款5180.9万元,较年初净增1230万元。实现中间业务收入642万元,完成年计划的81%,市场份额在县域继续保持前列;实现拨备后利润1343万元,完成年度计划的46.3%。

【个人存款】 始终把个人优质客户营销作为个人业务发展的一项重点工作。推进公私联动,重点加大对行业性、系统性、龙头性业务和产品的联合营销,贵宾客户数较年初净增741户,完成年计划的121.4%,500万元以上贵宾客户金融资产增加1225万元,完成计划的153%,全市排名第二。介入农户征地拆迁、扶贫开发等领域,以及代发工资、拆迁补偿、县域返乡等资金源头的营销,达到推动零售业务批量发展的目的。营销代发工资3个单位,代发人数近300人,年代发资金1500万元。紧抓城乡两个市场,针对客户群体特点和需求,营销国债、保本理财、货币基金等低风险较高收益产品,拓宽县域富裕客户投资、交易渠道,广泛吸收储蓄资金。依托“惠农通”服务点展开拉网式营销,抢抓务工返乡人员资金,累计营销安装惠农通、支付通480余台,实现乡镇全覆盖。各网点制定服务营销考核激励办法,定期评选营销、服务明星,支行按月进行服务质量检查通报,对存在问题的网点和个人严格按照标准化服务管理要求进行处理;同时学习他行先进管理经验,保证全行服务质量稳步提升。

【对公存款】 强化对公存款增存责任,在营销目标、工作措施、资源配置上提早谋划,抢占市场先机。加强源头营销,充分发挥企业工商注册平台、现金管理、对公产品及有贷客户存贷比提升

的引存增存作用,做好客户的资金挖潜和营销。重点抓住财政、社保、公积金、机关事业单位养老保险等重要机构类客户的资金营销、账户挖潜,特别是已开立机关事业单位养老保险账户的支行,不断增强营销主动性,确保账户资金落地。针对有贷客户,主动了解掌握客户年度资金运用计划和结算安排,提供配套的金融产品,切实提升资金归行率,深挖其产业链、供应链上下游企业资金潜力,多渠道稳存增存。

【新兴业务发展】 聚焦优质客户。以银行卡为载体,实施理财、基金、保险、贵金属组合营销,提高优质客户贡献度,累计营销理财产品10.52亿元,累计营销保费3805.7万元,实现手续费收入136万元。抓好存量贵宾客户的维护和产品渗透工作,提高贵宾客户的忠诚度。营销信用卡,通过宣传免费加载ETC、独家享受过路费9折和加油、洗车、观影等优惠活动,挖抢他行优质客户,抢占市场份额。电子产品营销效果显著,互联网金融发展初见成效。开展电子产品“633”竞赛活动,电子产品营销各网点都较上年同期明显增加,掌银客户数量可观,掌银使用率和电子银行中收大幅提升。全年累计营销电子产品总数27723个,占分行计划的164%,位列分行前三名,实现电子银行业务中收154.23万元。

【资产业务】 为扭转资产空心化局面,培育有效信贷载体,从金融同业中抢抓优良客户,为生存发展寻求出路。对县上重点招商引资客户、PPP项目、大中型国企进行初步调查,明确重点营销目标。在信贷管理中,对上级行部署的“三化三无”工程,制定实施方案,落实具体部门个人责任。进一步夯实信贷基础管理,进行法人客户信用等级评定、综合统一授信和客户分类。在贷前调查中,严格按照新的信贷管理制度、政策和要求,规范化办理好每一笔业务,严把贷款出口关。做好贷前调查、贷后跟踪检查,并按季对重点客户进行监测分析。做好信贷管理系统群的风险预警处理和贷款减值准备处理。

农业发展银行南郑县支行

中国农业发展银行南郑县支行

行长 张廉

副行长 黄尚清 唐太斌

【机构概况】 中国农业发展银行南郑县支行接受中国农业发展银行汉中市分行和南郑县人民政府的双重领导。其主要职能是办理粮棉油收购资金贷款、农村基础设施建设、棚户区改造等业务。至2016年12月,全行共有外设营业网点1个,内设办公室、信贷业务部、会计出纳部。有职工18人。

【业务经营稳步增长】 全年累计发放各项贷款61610万元,累计收回各项贷款4776.7万元,贷款余额97463万元,较年初增加56834万元,其中:正常类贷款余额96784万元,占99.3%;不良贷款余额679万元,占0.7%,较年初减少356.7万元,较年初下降0.18个百分点。各项存款余额59275万元(含同业定期存款),较年初增加39244万元,增幅495.92%,各项存款日均余额35158万元,人日均存款余额1953万元、较年初增加840万元,增幅43%,完成市分行下达全年任务的97.65%。非利息收入140万元,完成全年任务的194.44%;政策性财务挂账利息收入292万元,完成市分行下达全年任务的100%。实现各项收入3250万元,支出1811万元,收支轧差后账面利润1439万元,创建行以来盈利额的纪录。

【服务国家粮食安全和城乡发展一体化】 加强信贷政策对外宣传力度。年初支行长会议结束后,专题向县政府、扶贫办、财政局、住建局、汉中经济开发区、人行等职能部门汇报扶贫、棚改、人居环境、农村路网信贷支持政策,召开银企座谈会宣讲信贷政策和管理要求。抓好业务经营分析。按月研究分析存在的问题和差距,找准业务

突破口。履行政策性职能,做好粮油收购资金的供应。调研了解夏收市场,支持南郑县盛达粮油实业发展有限公司实行县级储备轮换,累计收购稻谷89.10万公斤,收购值240.57万元,确保粮食销售渠道畅通。加快信贷投放进度。4月末将陕西天汉水城旅游开发有限公司万亩梯田改造项目13500万元全部投放完毕。全年营销及审批棚户区改造项目3个,其中:滨江新区白渡片区棚户区改造项目贷款金额4亿元,贷款已全部投放到位;汉中经济开发区南区城市棚户区改造项目(一期)贷款金额1.60亿元,已投放8110万元;南郑县东龙华府城市棚户区改造项目贷前条件已落实,因省行无贷款计划暂未投放。全年累计收回汉中经济开发区土地收购储备中心到期的中长期贷款4300万元。紧跟政策步伐,做好农发重点基金的投放工作。投资项目3个,金额7100万元,已支付资金3300万元。

【处置不良贷款】 对汉中天天粮油公司不良贷款679万元,采取依法收贷措施,于6月25日提级汉中中级人民法院强制执行。与县、市两级法院联系,督促代理律师做好执行前的准备工作,争取早日提级执行,尽快处置保全财产,收回该笔不良贷款。经上级行批准,在12月底对汉中长江科技实业有限公司不良贷款356万元进行呆账核销。

【推进中间业务发展】 深挖保险代理业务潜力。大力推行应保必保制度,在发放贷款时,对涉及贷款的抵质押资产、由贷款形成的库存物资、固定资产、在建工程等危及贷款安全的保险标的物进行保险,确保贷款安全,降低风险隐患。规范日常操作,强化基础管理,开展代理保险业务的营销工作,深化银保合作,优化保险资源配置。注重合规经营,严格操作流程,准确核算保费、代理保险手续费及咨询顾问业务收费。全年中间业务收入140万元,其中融资顾问收入55万元,基金收入85万元。

【财会信息管理】 严格加强财会基础工作,不断强化内部管理,各项业务工作以法律法规、规章制度为依据,做到双人、双职、双责的配置,使

内控链条运转流畅。做好办公场所搬迁前固定资产的清理、低值易耗品的盘点。搬运中双人押运重控、历年的会计资料,确保会计资料完好。配合客户信贷部门做好贷款投放前条件落实、账户的开立及维护工作。做好同业账户的开立工作。在营业办公地址搬迁时,及时选择新营业办公地的建设银行机构网点作为现金委托代理行,确保各项业务的顺利进行。加强银企对账和反洗钱工作,提高每月的银企对账率,按照《中国农业发展银行反洗钱实施细则》进行大额的上报和可疑交易的排除,规范反洗钱管理。利用晨会和业余时间学习新上线的营改增系统、反洗钱系统、固定资产管理系统,确保日常工作正常运行。做好财务经费的清理和报账工作,在营业办公地址搬迁、新购置办公家具用品较多情况下,及时清理下拨资金的使用和结余情况,对一些应付款挂账情况及时汇报,及时按照合同约定支付装修款等专项费用。建设和规划档案库房,对以前年度所有档案重新按要求进行整理,使档案整洁规范,方便查找。

【综合管理】 抓好办公场所搬迁。经上级行批复,银监局、公安局、消防等部门的验收,县农发行办理相关许可证,于4月11日顺利从租赁的汉山街道办南环路的邮政大楼营业场所,搬迁至大河坎镇汉桂路北段的营业办公场所。在新办公场所,将加强安全等20个规章制度安装上墙,制作新的企业文化建设宣传牌,加强档案室建设及机房、监控室、厨房、门卫等重点部位管理,外聘5名社会化用工人员,形成规范高效的运作。6月23日,接受省市行主要领导的参观检查,并受到好评。加强综合协调,倡导办文、办会、办事新风尚,严肃会风、文风,转变工作作风,严格遵守办文办事限时办结要求;加强督导督办,做好部门之间协作配合,提升办公效能。加强印章管理。按照市分行的印章管理办法和规定,严格用印流程和审批制度,确保用印规范安全。提升档案管理水平,强化对新档案室综合档案、信贷档案、财会档案、风险档案的电子化和管,确保业务档案管理科学,完整有序。加大宣传力度,向

分行报送反映支持地方经济发展工作亮点和党建的通讯稿件12篇。

邮政储蓄银行南郑县支行

中国邮政储蓄银行南郑县支行

副行长 高 军(4月任,主持工作)

刘继琴(女) 赵 强(10月止)

王 聪(10月任)

【机构概况】 2008年4月9日挂牌成立,是多功能商业银行。有员工45人,下辖三个自营网点、一个离行式自助银行,内设信贷中心一个。形成以本外币储蓄存款为主体的负债业务,以国内、国际汇兑、转账业务、银行卡、代理保险及证券、代收代付等多种形式的中间业务,以及银行间债券市场业务、大额协议存款、银团贷款、小额信贷、消费贷款和小企业贷款等为主渠道的资产业务。提供电话银行、网上银行、手机银行、电视银行、微信银行等电子服务渠道。

【经营概况】 全年自营网点储蓄存款余额累计净增7396万元,结余10.05亿元,活期累计净增5969万元,活期比例达到42.11%。旺季第一阶段储蓄业务发展列全市第一。全年保险累计新增1185万元,期缴累计销售519万元,期缴占比43.80%。信用卡年新增发卡1254张,完成分行下达任务的125%。全年信贷投放净增13393万元,累计结余59340万元,12月授信金额500万元,完成市分行下达的2016年信贷净增计划。全年结余达到64927.02万元,定活比例达到97.83%,日均净增13500.00万元,列全市第一。

【加强合规风险管理】 开展“内控达标年”“合规建设推进年”等阶段性活动,在落实好上级行对合规建设推进年的总体部署和要求的同,开展各项自查活动和员工排查活动。强化柜面操作合规性管理,对会计稽核中存在的问题进行梳理,落实整改措施。对信贷队伍进行摸底退出,

独立预审审查审批人员,充实贷后管理人员,对贷款业务审批流程及贷后管理进行优化,有针对性地缓释信贷风险,加强支行信贷风险控制能力。开展员工异常行为排查工作,防范道德风险。发现异常思想动态,即时进行个别谈话,排解员工畏难情绪,解除后顾之忧。加强安全保卫工作,下发防火、节假日安保、自助设备管理等通知4份,每月组织网点开展防抢防盗应急演练、消防安全演练,提高全行员工的安全意识。

【加强企业文化建设】 加强宣传和服务工作,品牌知名度不断提升。各网点通过LED显示屏、印制宣传资料和订制宣传物品等方式做好反洗钱、反假币、征信、防范非法集资等宣传工作。全年共下发反洗钱资料1000余份,反假币资料2000余份。根据省分行“双基”管理、“提能力、增效益、创星级”、“客户体验大提升”服务月、“聚焦服务、关注体验”等工作要求,开展员工规范化服务培训,从下半年开始,网点在“神秘人”打分中排名位次靠前。职工之家建设初见成效,职工文化生活丰富多彩。硬件方面,对职工宿舍、职工食堂、职工书屋和活动室按照三星级标准重新装修;软件方面,对于工会工作按要求进行细化和落实。“五一”节前后,工会组织全体职工进行篮球、拔河、跳绳比赛,举办“南郑好声音”歌唱比赛、大汉山徒步登山赛等一系列文体活动,丰富职工生活,增进对职工关爱,提高员工的幸福指数和归属感,凝心聚力,推动企业文化建设。培训工作有序推进。全年开展4次新业务知识培训、2次业务知识考试、1次练功比武大赛,同时完成中国邮政网络培训学院的相关专业培训。

(钱 婵)

中国银行南郑支行

中国银行南郑支行
行 长 马孝锋

副行长 叶 鹏(5月止) 华新国(5月任)

【机构概况】 2016年12月底,中国银行在南郑县辖区设有南郑支行、经济开发区支行、大河坎支行3个非独立核算分支机构,无内设科室,3个支行共有员工32人。

【经营概况】 年末人民币存款余额57036万元,较上年新增6684万元;外币存款余额75万美元,较上年新增41万美元;发放各类贷款683笔,金额12987万元;发放信用卡消费分期1141万元。全年安全无事故,综合绩效继续保持汉中分行前三名,获得汉中分行先进单位、公司业务先进单位、内控合规先进单位和运营管理先进单位等荣誉。

【惠民产品】 持续开展惠民宣传活动,采用传单、海报、LED、咨询台等形式推广大额存单、中银步步高、聚财通、易商理财等优势产品,让客户在资产流动性、安全性的基础上获得超额收益。聚财通产品以存款日积数为计息依据,活期存款年日均存款达到12.5万元,可享受三年定期存款利率,可随时支取;易商理财可随时存取,余额理财,年化收益率达到三年国债利率水平。

【资产业务】 发放各项贷款683笔,金额12987万元,不良贷款率为0。继续抓好房地产市场按揭贷款,推动经济发展。在中行的支持下,在渔场路建成城市名片西湖御都,东龙华府城市商业圈初具规模,百隆时代广场建成。结合当地产业政策,把营销目标定位在产品有市场、发展有潜力、经营效益佳、社会信誉好的中小企业,重点支持梁山工业园、阳春农产品聚集区的入园企业和农业龙头企业。引进“互联网+”模式,推出中银E贷,中小企业和公职人员可在网上自行申请流动资金贷款,手续简单快捷、最快可实现秒贷,中行提供贷后管理和日常结算服务。

【消费分期】 将个人消费类需求作为突破口,拓展新业务。推出信用卡大额分期业务,真正实现纯信用贷款。客户仅需提供收入证明、半年工资流水单就最高可获得30万元以内无抵押无担保资金,用于解决客户家庭大额消费需求,包括:

汽车、车位、家装、建材、家居、家电、教育、培训、旅游、婚庆、购房税费等消费需求。期限最长五年,三年期年费率低至3.17%。累计发放信用卡消费分期1140.7万元,解决县法院等单位160余名公职人员申请公积金贷款购房后无钱装修、无钱购车问题。

【中间业务】 利用依托传统外汇专业银行、债券做市商的优势,实施新产品带动、服务带动,加快创新应用,带动外汇市场的快速发展。宣传、推广电子银行各项应用,提高企业、个人网上银行、手机银行的动户率、交易额,提升银企合作深度。重点发展卡分期业务,将贵金属、基金、保险销售纳入持续常态化销售管理,实现中间业务的快速发展。

【内部管理】 以创建“平安南郑”和“平安中行”为目标,持续开展“合规文化月”“内控合规建设年”“珍爱生活、远离案件”“合规操作、杜绝案件”主题教育活动,让每位员工都以主人翁的姿态参与合规管理。利用每日晨训,开展案防一分钟活动,分析总结各风险点及增加防范措施。加强日常监督和自查,结合实际及时修订各类规章制度,建立健全岗位职责、各类预案、登记簿。柜员坚持做到日清月结,各项账务查平后才下班;对于现金、凭证、内部账务等重要环节,事中监督每日实时监督,业务经理每周检查,负责人每月检查,做到警钟长鸣,全年无一例违规操作发生。由于预防在先,管理到位,在分行的多次检查中,基本无重大问题。内控和运营管理多次得到分行和省分行通报表彰。

【品牌服务】 坚持以人为本的经营理念,始终把“发展业务才是硬道理”作为抓党建工作的核心,以“人”为结合点、以业务发展为切入点,坚持党建工作与业务发展相结合,着力提高队伍素质。强化文优服务深层化,将文优服务转化为全行员工内在的自动自发行为,全面践行“服务为善”,落实总行全球金融服务标准,从服务理念、知识技能、执行过程三个层面构筑“知行合一”的文优服务体系。加强员工技能练兵和技术测评,制定切实可行的训练计划和考核机制,不断

提高服务效率,妥善处理客户投诉,客户满意率大幅度提升。全年无有效投诉、无经济纠纷发生,继续保持陕西电视台“3·15”晚会陕西省顾客满意度测评银行业第一的成绩,保持领先同业的服务品牌。

(马孝峰)

南郑农商银行

陕西南郑农村商业银行股份有限公司(原南郑县农村信用合作联社)

董事长 尤明生

监事长 李敏(女)

副行长 吕泰军(主持经营工作) 张超泉

廖挺

【机构变动】 陕西南郑农村商业银行股份有限公司(简称南郑农商银行)是经中国银行业监督管理委员会批准,由原南郑县农村信用社改制组建的农村商业银行,5月9日挂牌开业,总部设在大河坎镇天汉大道南段。辖内14个支行,33个分理处,1个总行营业部,共有职工425人。

【概况】 年末全行各项存款余额78.61亿元,较年初净增10.38亿元,完成年净增计划6亿元的173.03%。其中:储蓄存款较年初净增9.83亿元,余额达64.46亿元,对公存款较年初净增0.54亿元,余额达14.15亿元。各项贷款余额47.9亿元,较年初净增4.23亿元,完成年计划3.8亿元的111.35%。其中:涉农贷款余额34.56亿元,较年初增加3.21亿元,占比为72.15%;小微企业贷款余额12.76亿元,较年初增加2.4亿元,占比为26.61%。表内不良贷款余额20382万元,比年初下降370万元,不良占比为4.26%。实现财务总收入43177万元,完成年计划4.5亿元的95.95%。发生财务总支出39063万元,实现账面利润4113万元。电子银行建设取得新突破,县域电子银行拓宽率有效提高。

【构建双基联动工作站】 为加强各营业网点与

基层党组织之间的深度合作,根据陕西银监局、中共陕西省委组织部关于建立“双基联动”工作站的意见,辖区各机构与各村党支部签订双基联动合作协议,在村委会建立双基联动工作站,着力解决农村群众数量多、居住分散等形成的支农服务信息不对称问题。各村的双基联动工作站由农商行包村客户经理担任专职联络员,村上选派一名村干部担任兼职联络员。依托该平台,工作站现场办公发放贷款、为农户建立信用档案、了解金融需求、兑付惠农资金都更加便捷。

【加大信贷扶持力度】 以实施农户建档、评级、发放富秦家乐卡为抓手,优化县域信用环境,增强老百姓贷款的便捷度。累计为 11.18 万户农户建立信息档案,办理富秦家乐卡 5395 张,5A 级的信用户家乐卡最高授信额度 30 万元。客户通过手机银行、电话银行等渠道,可以自助办理授信额度内的贷款,方便快捷。加强金融服务民生力度,年初为各机构下达专项民生信贷投放计划。辖区各支行、分理处主动与镇政府、村委联系,走访农户,上门了解信贷资金需求,宣讲金融政策,近年来先后 5 次下调贷款利率,减轻借款户负担。以农业产业化发展为桥梁,推动茶叶、生猪、蔬菜、中药材、烤烟等优势主导产业规模扩张。增强新业务、新产品在园区发展的推广运用,先后投入 9000 余万元支持云山、新美新、朵彩等 20 余家县重点企业及招商引资项目建设,累计投放涉农贷款 15.2 亿元。根据中小企业融资“短、少、频、急”特点,开辟绿色服务通道,累计投放贷款 3.84 亿元(较年初净增 1.6 亿元),扶持 223 户中小企业做大做强。小微企业申贷获得率达 100%。加快信贷创新,开通个人贷款网上申贷平台,在全县 42 个机构设置阳光信贷服务大厅,进一步规范农户、个体工商户和公司类三大贷款营销中心运行,为全县公职人员量身定制开发工薪贷、公积金贷款。创新诚税贷、政银信贷通、汽车按揭、二手房二手车按揭贷款等新业务品种。全年办理汽车按揭贷款 395 笔 3159.4 万元,发放工薪贷 49 笔 524.1 万元,公积金贷款 28 笔 476.9 万元。

【金融精准扶贫】 加强组织领导,成立金融扶贫事业部,建立和完善金融扶贫各项工作制度,制定扶贫工作五年规划,夯实工作责任,专注、精准做好金融扶贫攻坚工作。加快精准扶贫贷款发放,为各机构下达投放任务,定期通报投放进度。按照“5321”金融扶贫政策,对扶贫办在册的贫困户可贷款 5 万元、期限 3 年、免担保免抵押、一律实行贴息(即“5321”)。创新扶贫贷款品种,推出县级以上农业龙头企业贷、小微企业贷、专业合作社贷、家庭农场贷,重点扶持辖内种植业、养殖业、农畜产品加工业、农家乐等十大扶贫产业,特别是能够安置大量贫困户就业的劳动密集型产业。最高可贷款 200 万元,均实行较低的贷款利率,让利于贫困户。全年累计投放精准扶贫贷款 1317 笔 7398 万元,完成全年 6000 万元投放任务的 123%。

【助推农村产权改革】 成立“三权”抵押贷款改革领导小组办公室,制定《南郑农商行“农地贷”业务管理办法》,向政府相关部门汇报,促进“三权”抵押贷款相关平台的搭建。11 月 20 日,向辖区企业成功投放首笔农村土地承包经营权抵押贷款,标志着全县农村承包土地经营权改革试点工作迈出创新性的一步。年末,全行已向辖区农户、新型农业经营主体累计投放农村土地经营权抵押贷款 410 余万元。

【加快电子银行业务发展】 在全县布放 ATM (CRS)存取款一体机 54 台,建制镇覆盖率达到 100%,布放量居县域金融机构之首。手机银行、网上银行、电话银行等电子银行运行平稳,富秦卡理财、支付宝快捷支付、电子现金闪付、微信银行支付等服务功能为客户带去便捷服务。为方便县域群众领取惠民补贴,将“互联网+”融入金融服务,在各行政村选址构建惠农支付服务点,安装助农 E 终端设备,培训操作人员,悬挂统一招牌,配备打印机、验钞机、保险柜等设备。助农 E 终端除能受理银行卡和存折的小额取款外,还具有存款、转账汇兑、明细查询、存折补登及社保资金缴存功能,如同将营业网点柜员前移到各村组。截至年末,全行已累计布放助农 E

终端 296 台,县域行政村覆盖率达 100%。

【金融知识进万家活动】 为增强老百姓防范各类资金诈骗的能力,要求一线员工在办理业务时向客户讲解防范资金诈骗的小常识,在老年客户向外地汇划资金时必须多次提醒、核实,避免上当受骗。成立金融知识进社区宣传大队,印制各类金融知识宣传海报、折页近 10 万份。6 月以来,组织 18 名职工深入服务辖区开展集中扫街式宣讲,让老百姓及时了解国家精准扶贫政策、办理扶贫贴息贷款流程等,解答客户业务咨询,教授反假币及防范网络诈骗等基础金融知识,发放宣传资料 8 万余份。

(门虹)

中国人寿保险南郑支公司

中国人寿保险南郑支公司

经理 胡彦军

副经理 杨玉梅(女)

经理助理 吴娜(女)

【机构概况】 中国人寿保险南郑支公司属国有控股保险公司分支机构。主要经营人身保险、健康保险和意外伤害保险等保险业务。下辖八个保险服务站和两个城区收展团队部。机关内设综合管理部、客户服务部、个险销售部、团险销售部和银行保险部。年末共有正式员工 22 人。

【工作概述】 共计完成总保费收入 10313.21 万元,同比增长 4.76%。首年保费 4621.19 万元,同比增长 14.13%,其中首年期交 2243.33 万元,同比增长 74.17%,十年期及以上期交保费 1183.17 万元,同比增长 96.07%;短险保费 1088.17 万元,同比增长 16.64%;续期保费 4633.85 万元,同比增长 11.99%。

【个险渠道】 按上级公司要求,及早规划业务发展,确立九月底完胜全年目标,再细分于各季度。召开全年业务启动会,第一时间对辖区所有

业务伙伴进行意愿启动,点燃业务人员的销售激情,借力分公司激励方案,全员动员。二季度致力提升业务质量,坚持以十年期“日平台和举绩率”作为衡量各团队业务发展贡献度的重要依据,量化目标,狠抓执行,确保各阶段目标前移,进度前移。三季度,顺利实现收官全年,确保年初进度要求,为来年发展赢得时间。通过召开多样化的说明会,促业务、抢市场,实现业务规模持续放量,市场份额不断提升。聚焦队伍建设,加强团队管理。紧紧围绕“以队伍促业务,以业务养队伍”的指导思想,严格按照“加快业务发展,着力队伍建设,强化基础管理,做实客户经营”的发展思路,严格遵循分公司战投政策,“先将后兵”,“以将带兵”。公司全年增员 206 人,月均综合举绩 126 人,月均长险举绩 85 人;现系统主管 46 人,其中处经理 2 人,资深组经理 5 人,高级组经理 6 人,本年度新晋组经理 21 人,拔高一级主管 12 人,队伍建设已具备一定规模效应,为推动公司个险业务的健康迅速发展奠定基础。重视教育培训,提升伙伴技能。业务技能关系业务员生存。强化教育训练,帮助新人掌握销售流程、业务技能、开发客户技巧,确保留住人。对主管通过上级公司的技能提升训练,加大管理技能及客户开发技能训练,使主管能开发客户,能带领队伍发展。扶持收展团队做大做强,深挖收展团队潜能。自 2015 年 7 月至今,收展团队队伍规模由之前的不到 20 人,逐渐发展壮大到系统有效人力 100 余人,正常出勤人力保持在 70 人左右,2016 年度保费贡献度高达 377 万余元,涌现出胡海霞、张莉、杨婷、廖子玉等 13 名主管。收展团队在人力、组织框架、保费贡献度上一跃成为可以比肩汉山营销服务部、大河坎营销服务部的超级团队。

【团险渠道】 团险渠道累计实现短险保费 943.21 万元,实现年计划的 131.00%。各项业务大幅增长,提前一季度达成分公司下达的奋斗目标。应对市场变化,政策性业务稳健增长。拓展新法人业务,借助于上级公司的一些保险扶持框架协议,分别与县公安局、县扶贫办、县信用社、

县邮政银行签署协议并展开相关业务,新增业务占总团险保费近 10%。发展意外险,确保市场份额。尽管意外险市场受工伤保险的影响较大,但通过加强客户服务,维护并巩固老客户阵地,老客户续保得到保证。学平险专项业务维护与开拓取得较好成效。经理室高度重视,成立专门的学平险攻关组,根据市场的变化,适时制订可行的方案,维护市场的绝对主导地位。在激烈的市场竞争下,通过加大宣传提高承保面,散收与统收相结合,保证业务稳中有增,最终达成增长 16% 的良好效果。农村小额保险做好政企联合,持续扩大参保覆盖面。经理室主动和南郑县委、政府沟通,通过县政府办下发相关文件,将各乡镇小额保险任务目标下达,团险部配合清收工作,实现小额保险 340 万元、参保覆盖面 85%。计生生育家庭保险和计划生育特殊家庭保险完成承保任务。借助于省、市、县计生协会的重视,用时三月完成计生险保费 57 万元收费上机工作,年增长 106%,超额完成上级下达的任务目标。团险渠道获客养客,逐步形成有自身特色的工作模式。通过创新销售模式,开辟新渠道,拓展新市场。在做好大客户和老客户维护的同时,加强新客户的拓展。如借助客户回访时机走进部分学校进行职场营销,利用计生协保员渠道做好一体化营销,不仅在短险业务上取得进展,而且带动客户经理自营业务的发展(个险保费收入 20 万余元)。扩展工作覆盖面,为来年工作做好铺垫。根据县委组织部相关文件的要求,对全县 100 余名第一书记进行统保。与县老龄委联合发文,促成县老龄保险全面启动。加强队伍建设,努力增员,至 9 月底共有客户经理 16 人,设置一个二级部(团险拓展部)。发展政策性服务专员 23 人,并全员进行专业培训。加强活动量管理,做好拜访客户积累,自订拜访量,填写拜访记录表,通过坚实的拜访助力业务发展。加强专业技能培训,确保业务持续发展。

【银保渠道】 实现保费总量 1875.77 万元,其中趸交保费合计 1288.8 万元,期交保费合计 586.97 万元,十年期新单保费 69.70 万元。银保

渠道现有人力 38 人,其中客户经理 12 人,理财经理 26 人。银保渠道继续加大队伍建设,人人做增员,个个当主管,以队伍发展促进业务良性发展,在三季度初建立起一支高学历、年轻化的理财规划师团队,人力规模达到 26 人。面对新人增加,公司加大培训力度,就业务拓展方式加大培训,调整考核拜访量和出单率,在早、夕会中加强产品知识的学习和销售技能的锻炼。开展形式多样的销售方式,加大产说会、小说会、网沙、客户联谊会的召开频次,弥补新人技能不足,变单个发展为群体开拓。创新小说会,以村为单位,通过村委会的邀约,以口子险业务为突破口,既树立公司的品牌形象,又宣传政策性业务,还促进业务有效增长。

【柜面管理】 柜面共受理各类临柜保单保全业务 12000 余笔,受理各类理赔业务 2100 余笔,受理新契约业务共 2000 余件;新单首访成功率一直保持在 90% 以上。公司股份续期银行转账率达成率为 99%。集团公司续期银行转账率在老业务问题件的影响下,也持续推进,达成率为 90% 以上。保全电子化推广率达成 50% 以上,暂居全市第二名。按时完成 2015 年档案的整理工作,处理各类会办单问题件近 200 件,核查反洗钱数据近 2000 条。加大理赔案件的调查力度,达成协议理赔案件 11 件,拒付案件 3 件。

(马建平)

中国财产保险股份有限公司南郑支公司

中国财产保险股份有限公司南郑支公司

经 理 刘兴毅

副 经 理 王惠明 刘彦(女)

经理助理 易宝华(女)

【机构概况】 中国人民财产保险股份有限公司南郑支公司属国有控股保险公司分支机构。主要经营范围:财产损失保险、责任保险、信用保险

(出口信用险除外)、货物运输保险、意外伤害保险、短期健康保险、保证保险等保险业务,经中国保监会批准的其他保险业务(上述经营范围涉及许可经营项目的,凭许可证明文件或批准证书在有效期内经营,未经许可不得经营)。下辖周家坪营销服务部、草堰营销服务部(筹建)、黄官营销服务部,机关内设综合部、理赔分部、业务一部、业务二部、渠道部、公司业务部。2016年12月共有正式员工21人。

【工作概述】 从整体业务情况看,实现签单保费收入3893.50万元,完成年度计划任务的93.86%,保费收入较上年同期增加151.4万元,其中车险增加132万元、同比增幅6.17%;非车险增加119万元,同比增幅0.73%。全险种赔付成本支出2030.04万元,较上年增加8.97%,累计综合赔付率为52.14%。实现利润540.26万元,各类费用及手续费支出789.58万元。按分险种来看,商业车险保费收入1424万元,赔款支出603万元,赔付率42.34%;交强险保费收入841.53万元,赔款支出566.90万元,赔付率67.37%;企财险保费收入48.56万元,赔款支出131.56万元,赔付率为270.92%;家财险保费(含政策性农房保费收入)66.67万元,赔款支出22.28万元,赔付率为33.42%;工程险保费收入99.85万元,赔款56.99万元,赔付率57.08%;责任险保费收入335.52万元,赔款支出73.60万,赔付率30.76%;意外健康险保费收入299万元,赔款支出100.23万元,赔付率33.48%;农业保险保费收入769.08万元,赔款支出236.57万元,赔付率30.76%。按车险、商业非车险、农险占比情况看,2016年车险保费收入2265.89万元,车险占比58.20%;商业非车险保费收入858.54万元,商业非车险占比22.05%;农险保费769万元,占比19.75%。

【提升员工素质】 突出业务营销和团队建设两大重点,把销售培训作为首要任务。大力推行基层公司日常培训制度,提高销售人员的业务技能和展业热情。进一步强化对业务整体发展的掌控力度,在明确各部门年度任务目标的基础上,

按保费规模增幅比例加大考核力度,按月制定考核办法,把对部门的考核明确到对每个人的考核,按照18%的平均增速落实业务发展责任。同时放大对月度、季度的考核力度,保证业务进度的按时完成。坚持每日晨会制度,并不断丰富晨会的内容。在晨会上,对业务进展情况日通报、周点评、月分析,以形成你追我赶、共同发展的工作氛围。把晨会打造成为一个综合学习、培训场所,既及时学习公司规范、要求,又确实解决公司管理、业务工作中出现的方方面面的问题,提高全员的执行能力。始终坚持以人为本的原则,注重员工的合规性教育,组织员工多次学习总公司和保监局下发的各项业务合规管理规定,尤其是保险行业规范性要求。学习保险行业违法、违规、违纪案例,强化内部管理,严肃纪律,增强职业操守,规范经营管理行为,引导员工树立大局意识、责任意识、服务意识。上半年围绕“两加强,两遏制”专项整治工作,把工作责任落实到各个部门、各条产品线、各个工作流程,形成自查自纠的工作局面。合规性活动的开展,提升全员认识,促进公司进一步合规和规范。

【提升服务质量】 根据服务工作现状,结合公司服务年及提升服务能力建设的各项工作要求,仔细研究和对照易出现或反复出现问题的服务节点,经常性地晨会上学习强调,随时检查落实。适时对各部门、各服务界面服务标准的执行情况通报,使全员形成标准规范的服务习惯。回归服务本源,做好以客户为中心的服务,全面梳理各服务流程,逐点落实各流程各环节服务规范,全面改善提高公司服务水平。按照“快+态度+技能”的理赔队伍建设原则,狠抓理赔队伍建设、制度建设。及时落实分公司理赔工作要求,以提升快捷赔案为突破口,分别制定理赔例会制度、学习制度,合理分工、明确职责、落实任务。加强学习和培训工作,端正理赔人员工作态度,提升业务技能,改善理赔业务各项指标。加班加点,采取逐案确定案件状态的方法,清理各年度车险未决赔案123件,注销赔案341件,夯实公司经营基础。主动应对,注重关系沟通协

调,做好保险涉诉案件处理工作,全年共处理保险涉诉案件 20 起,没有一起超赔或不合理赔付的案件。

【内部管理】 针对保险市场的变化,车险费改等实际因素和困难,调整工作思路,筹措资金新建二个三农营销服务部,并对原周家坪营销服务部进行搬迁和装修,新成立公司业务部和渠道部,原农险部更名为农村保险事业部。招聘 10 名新员工,充实到业务第一线,成功新增保费 13.90 万元。在原有 4S 店的基础上新签订合作修理厂 12 家,新增保费 22.47 万元。快速应对市场变化,公司分时段及时推出电销优惠活动,收取保费 10 万元,双十一活动三天共承保车辆 156 台收取保费 52 万元。全力做好县教育系统的系列业务,收取学生意外险 150 万元,教职员工和学生责任险 120 万元;加大与交警队、车管所的业务维护和联系,全年收取摩托车交强险和

驾乘人员意外险 240 余万元,新增黎坪景区意外险和车险 30 余万元保费,新增工程险 40 余万元。加大对小险种随车行李险和家财险、手机销售意外险考核力度,公司适时出台《非车险考核办法》按月对商业非车险新增业务进行奖励,按季对小险种任务完成前三名的进行奖励。针对车险业务制定《关于促进车险业务发展办法》《车险续保率奖惩办法》及每季度的业务考核办法,加大对新业务包括次新车业务在内的奖励额度,力求从政策和措施上保证和促进员工开拓新业务的积极性。在业务发展中始终坚持以效益为中心的指导思想,强化应收保费管理和考核。加强业务工作管理,增强合规文化建设,成立质量管理检查领导小组,制定财务、业务、理赔等诸多环节的检查制度,检查小组成员实施动态交叉检查。

健康小知识

1、健康不仅仅是没有疾病或虚弱,而是身体、心理和社会适应的完好状态。

2、吸烟和被动吸烟会导致癌症、心血管疾病、呼吸系统疾病等多种疾病。

3、接种疫苗是预防一些传染病最有效、最经济的措施。

4、艾滋病、乙肝和丙肝通过性接触、血液和母婴三种途径传播,日常生活和工作接触不会传播。

5、异常肿块、腔肠出血、体重减轻是癌症重要的早期报警信号。

6、健康生活方式主要包括合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡 4 个方面。

7、成人的正常血压为收缩压低于 140 毫米汞柱,舒张压低于 90 毫米汞柱;腋下体温 36~37℃;平静呼吸 16~20 次/分;脉搏 60~100 次/分。

8、家养犬应接种狂犬病疫苗;人被犬、猫抓伤、咬伤后,应立即冲洗伤口,尽快注射抗血清和狂犬病疫苗。

9、出现咳嗽、咳痰 2 周以上,或痰中带血,应及时检查是否得了肺结核。

10、吃糖过多的危害:①营养不良;②发生龋齿;③导致肥胖症;④易骨折;⑤诱发癌症;⑥影响寿命。

11、人体缺碘的危害:①影响胎儿生长发育,造成智力低下或痴呆;②婴幼儿发育迟缓,影响智力;③引起甲状腺肿大。

12、饭前便后洗手可预防肠道传染病和寄生虫病。

13、随地吐痰的危害:痰液里的细菌和病毒会随尘土飞扬,传播疾病,污染环境。

科教文卫

科技协会

南郑县科学技术协会

主席 王兴勇(10月止) 杨相东(10月任)

副主席 石艳春(女)

【机构概况】 县科学技术协会(简称县科协)是受县委直接领导的人民团体,是全县科学技术工作者的群众组织,是党和政府联系全县科技人员的桥梁和纽带,是国家推动科学技术事业发展的重要力量。正科级建制,核定领导职数1正1副,内设办公室。行政编制6名,年末有工作人员6名。

【科普宣传】 以“普及科学知识 助推创新创业”为主题的第二十四届“科技之春”宣传月活动有声有色。3月18日,在协税镇张坪村大柏树广场举行南郑县2016年文化科技卫生“三下乡”和第二十四届“科技之春”宣传月示范活动。协税镇和文广局等10个部门及邮储银行南郑县支行参与,向群众开展赠送书画作品、科普书籍、科技资料法律服务、义诊义治、金融咨询等活动,县桃桃剧团还为群众送上精彩的文艺演出。以“创新引领·共享发展”为主题的2016年科技活动周内容丰富。5月17日至24日,在大河坎

桥南广场集中开展以“坚持科学补碘、建设健康中国”的宣传咨询活动,宣传活动期间,共接受群众咨询600多人次。“创新放飞梦想,科技引领未来”为主题的全国科普日活动丰富多彩。期间,全县共开展科普讲座60余场次,设立宣传咨询点30余个,悬挂活动横幅100余条,发放宣传资料3万余份,受益群众约5万余人次。

【调动青少年科技热情】 开展“科普大篷车”进校园活动,全县近3000名师生参与活动,极大的激发孩子们对科学知识的兴趣。组织各学校参加中省市青少年科技创新大赛和少年儿童科幻绘画展评活动,近2000名学生参加大赛和展评活动,上报的100件作品中有70篇荣获市级表彰、30篇获得省级表彰、3篇获得国家级表彰。

【科普及农村项目建设和管理】 抓农村专业技术协会的发展和培育,组建牟家坝云峰寺村茶叶协会的登记注册工作。通过摸底调研,新命名县级农村科普示范基地10个,科普带头人11个。抓好项目的申报工作,新集镇甲鱼协会殷培全被中科协授予全国科普带头人,艺苑社区被省科协评为先进科普示范社区。加强对正在实施项目的跟踪管理,发挥示范带动作用。

【县级学会和社区工作】 举荐人才,扩充科技人才数据库,全面了解掌握南郑各类专业人才资源情况,做到动态管理和服务。并做好人才摸底工作,向市科协举荐第十一届陕西青年科技进步奖和第三届汉中青年科技进步奖候选人。注重

学术交流,扎实开展科技调研。参与汉中市第十届自然科学优秀学术论文评选活动 and 陕西省第十三届自然科学优秀学术论文推荐评选工作,共推荐上报作品 6 篇。努力提升社区科普工作水平。7 月 13 日,在大河坎店子社区召开 2016 年社区科普工作会及县科协、县文联“科普、文化”进社区活动,对新成立的 11 个社区科普大学教学点举行授牌仪式。

【科普扶贫】 按照市科协安排,县科协开展“科普点餐”工作,面向全县各学协会、部门科技工作者征集 37 项涉农科普培训资源,会同县扶贫办下发《南郑县精准扶贫“科普点餐”培训资源汇总表》。全年全县 100 余个村先后开展种养及疾病防控知识讲座,受益群众达 5000 余人,其中受训贫困户 271 人。

(李松)

科 学 技 术

南郑县科学技术局

局 长 蔡华奎

副 局 长 田遐光(8 月任) 李小军

纪检组长 朱 玲

【机构概况】 县科学技术局是主管全县科技工作的综合职能部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,核定行政编制 10 人,使用工勤编制 1 人,年末有在编人员 12 名。内设办公室、计划产业科和知识产权科。下属事业单位南郑县生产力促进中心。2002 年,县政府成立现代中药产业工作领导小组,办公室设在县科技局,具体负责组织实施全县中药产业发展工作。

【工作概况】 市对县考核指标完成情况为:技术市场交易额任务 700 万元,完成 828.92 万元,占市任务的 118.4%;专利申请数任务 98 件,完成 134 件,占任务的 137%;专利授权数任务 58 件,完成 74 件,占任务的 126%;社会研发经费

(R&D)投入任务 4000 万,完成 8170 万,占任务的 204%;规上工业企业 R&D 投入任务 3800 万,完成 8169 万,占任务的 215%。与此同时,其他目标任务指标也基本完成,各项工作稳步推进,势头良好。

【科技项目实施】 一是紧紧围绕发展壮大县域经济、培育主导产业和经济社会发展的重大课题,广泛开展项目调研,申报“茶皂素系列生物农药制剂开发”等省级项目 12 项,申报“生物有机肥产业化开发”等市级项目 10 项。实施省市科技项目三个,分别是“小型通用飞机顶升装置”“陕西药用植物科技示范基地建设”“南郑县濂水镇联河村良种核桃规范化种植科技扶贫示范基地”,争取扶持资金 30 余万元。二是认真组织实施科技兴县“科技创新项目”。年内实施“科技创新”项目 13 个,其中:工业创新项目 3 个,农业创新项目 5 个,文教卫生及创业服务创新项目 5 个。涉及全县经济、文化和社会发展多个领域,产生良好的经济、社会效益,起到示范引领作用。

【全省创新型试点县建设】 《南郑县‘十三五’科学技术发展规划》于 2016 年 9 月 19 日在南郑县第十六届人大常委会第三十一次会议上通过。年内以来,围绕《十三五科技规划》任务,县局狠抓落实,各项工作按照既定目标顺利开展。同时,按照县委、县政府总体部署,县局以全面贯彻落实国家创新驱动发展战略为目标,深化科技体制改革,全面建设全省创新型试点县。年内,全县把“创新”作为第一动力,摆在发展全局的核心位置,推动产业转型升级,破除体制机制障碍,激发全民创业活力,为追赶超越注入强劲动力。同时,以创业超越、绿色循环、转型升级为基调,顺应发展大势、创新发展理念、转换发展动力,推进产业强县、旅游兴县、汉南一体化。

【创新农业科技服务方式】 一是认真实施科技特派员示范工程。从农业、林业、水利等事业单位和企业选派郝学贤、雷勇等 23 名农业科技人员、技术骨干以及县农机推广与安全监理中心、县水产站等 5 个法人作为科技特派员,深入企业和果

园、茶园等农业园区和村组种养基地,承担茶叶种植生产、无公害蔬菜栽培、大鲵养殖等 23 个示范项目,帮助企业和基层攻克技术难关,开发新产品,开拓大市场,推动企业加快发展壮大。通过对科技特派员工作的检查,各科技特派员示范工程项目均按计划顺利实施。二是配合省市科技部门开展科技人才服务“三区”工作。年内,省科技厅下派科技、农业专家人才共 16 名赴县开展科技服务。这 16 名专家和技术人员到企业后,一方面帮助企业开拓市场,推广新技术,研发新产品。另一方面,立足企业和当地实际,帮助培养当地人才,建立当地技术人才队伍,受到企业和当地群众的普遍好评。

【科技成果管理】 开展专利工作,落实专利工作奖励办法,形成一批拥有自主知识产权和核心竞争力的高新技术产品,加速科技成果的转化和产业化开发。年初,县局组织召开“提高企业核心竞争力座谈会”,邀请茶叶、养殖等企业负责人参加,共同探讨知识产权工作及企业核心竞争力的提高,并对各企业下达专利申请任务。会后,组织四个工作组分别赴各企业督促专利工作的落实。随后,召开“知识产权工作会议”,对 2016 年申请和授权的专利进行奖励兑现,共兑现奖励资金 13.7 万元。加强科技成果工作,年内,9 个项目推荐为“南郑县科学技术奖”,其中一等奖 2 项,二等奖 5 项,三等奖 2 项。这些项目的实施,产生显著的经济效益和社会效益,起到科技示范和引领作用。

【科普宣传活动】 加强和县有线电视台的合作,联合开办“提高创新能力,建设经济强县”的专栏节目,每周二和周五播出科技宣传片,累计播出 32 期。同时,与县广播电台合作,开办“科技大讲堂”专栏节目,每周播出科技宣传节目 1—2 期,已累计播出 25 期。在节目中,大力宣传科技方针政策,报道科技工作动态,普及先进实用生产技术,宣传报道重要工作和科技领域先进集体、先进个人,提高科技工作的显示度和干部群众对科技工作的认识。开展“科普宣传月”和“科技活动周”活动。已完成科技宣传 15 期,

开展科技培训 16 期。在全县上下营造崇尚科学、重视科技的舆论氛围。重视技术人员队伍和技术培训网络建设。围绕农业五大主导产业,多形式、多渠道地组织技术培训。年内,县局和镇村共组织科技培训 35 次,培训农民 5000 余人次,发放技术手册等各种宣传资料 3000 余份。

【现代中药产业发展】 按照“公司+农户”,“龙头带基地”的思路,围绕附子、厚朴等主导品种,在青树、红庙、法镇等重点镇,壮大中药材种植基地,指导龙头企业与种植基地合作,对药农进行全方位指导服务,帮助药农进行品种选育、规范化种植技术培训等工作,保证药农收入大幅度增长。全县中药材种植面积稳步增加,中药材种植面积累计发展 14.7 万亩,总产值近 5 亿元。抓龙头企业发展。帮助中药龙头企业解决生产经营中的困难问题,特别是同镇村的协调问题,确保企业健康发展。陕西神龙药业与修正药业集团合作,开发研制的“红棱胶囊”已上市。

【创新科技平台】 加强与省内高校、科研院所的沟通与联系,加快校企合作步伐,推动企业技术进步。全县已有 12 家企业与高校签订校企合作协议,有 11 名教授(博士)受聘担任企业技术顾问,帮助 2 家企业研发专利产品。支持具备条件的 3 户企业建立研发中心。同时,围绕工业支柱产业,进一步加大企业技术引进、技术改造和技术创新力度,全县规模以上工业企业技术开发经费占产品销售收入的比例达到 1.3%。民营科技企业发展态势良好。

【组团参加杨凌农高会】 第二十三届中国杨凌农业高新科技成果博览会于 2016 年 11 月 5 日—9 日在陕西杨凌农业高新技术产业示范区隆重举行。有关部门、镇(街道办)和村、农业企业、个体经营大户,共计 450 余人参加本届农高会。本县在本届农高会上取得显著成果。一是在全市统一组织的大篷车队展示上,展示的产品赢得广大客商的青睐,前来咨询和索取资料的客商络绎不绝,现场咨询 2000 余人,发放企业宣传资料 1000 份;金正米业有限公司展示 8 个系列产品,现场销售 500 份,所带各种规格的生态香

米、生态胚芽米等三个系列的产品很快销售一空,现场销售 8 万元,同时和蒲城石羊饲料集团有限公司签约长期意向供货合同,成交 24 吨副产品。盛泰佳业(陕西)生态资源有限公司展销的 6 个系列产品,陕西省曲江精品超市、陕西康硒谷超市、上海电子商务公司在商谈后,决定到该公司实地考察,洽谈合作。南郑县汉山茶业有限公司以示范区“众创田园”为平台,展示汉中仙毫、汉中红、汉缘红颗粒红茶,汉缘红砖茶,前来品味的客商赞不绝口,收到极好的宣传效果。在整个会展期间,现场咨询 6000 余人,发放企业宣传资料 2000 份。二是全力打造科技扶贫新样板。南郑县汉山茶业有限公司“汉山茶叶生产基地”被认定为国定贫困县杨凌农业科技示范推广基地,2016 年 11 月 6 日下午,在杨凌众创田园举行陕西省国定贫困县杨凌农业科技示范推广基地授牌仪式,副县长李兴会和南郑县汉山茶业有限公司法人代表陈纪发参加授牌仪式,西北农林科技大学教授余有本被聘为汉山茶叶生产基地首席专家。“汉缘”牌茶叶荣获“杨凌农业科技扶贫基地优质农产品”称号。

(李春燕)

教育·体育

南郑县教育体育局

局 长 张晓春

县政府教育督导室主任 周绍林

副 局 长 周绍林 楚建正 张建军

纪检组长 张建军

【机构概况】 县教育体育局是负责全县教育体育工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,机关行政编制 20 名,使用工勤人员 2 人。内设办公室(行政审批股)、人事股(监察室)、计财股、基础教育股、安监股、体育股。县政府教育督导室归口县教育体育局管理,

正科级事业单位,主任由县教育体育局领导兼任,设副主任 1 名,副科级督学 4 名,事业编制 7 名。

【概况】 2016 年,全县有学校 104 所(普通高中 3 所,职业高中 1 所,初级中学 17 所,九年制学校 10 所,小学 71 所,十二年一贯制学校 1 所,特教学校 1 所),教学点 32 所,各类学前教育机构 127 所(其中:公办幼儿园 65 所、民办幼教机构 62 所)。中小学校在校学生 61304 人(普通高中 12594 人、职业高中 3766 人、初中 16132 人、小学 28812 人);在园幼儿 14254 名。在编在岗教职工 4378 名。

【素质教育】 开展形式多样的德育工作,积极打造“一校一品”德育特色。先后开展培育和践行社会主义核心价值观“新要求大实践”,弘扬核心价值观争做爱国青少年演讲、讲故事比赛、征文等系列活动。围绕纪念红军长征胜利 80 周年、“9.30”公祭活动,在师生中开展爱国主义教育。摸底排查慰问留守儿童,开展教师“大家访”活动,落实留守儿童教育的“五项机制”和“五项措施”,留守儿童教育工作得到进一步加强。积极为未成年人办实事,全年放映爱国主义影视教育片 320 场,受教育师生近 7 万人次。开展“童绘绿色生活、环保绘画”作品征集活动,推荐 20 件优秀作品参与评奖,组织参加省第十二届书信大赛,教体局被评为优秀组织单位。4 所学校创建为省市级语言文字规范化示范校。评选 122 名县级优秀青少年、171 名优秀儿童,31 名学生被市教育局评为“三好学生”和“优秀学生干部”,5 名学生被评为省级“三好学生”和“优秀学生干部”。

【教育质量再创新高】 全年全县小学毕业检测考试成绩稳中有升,优生率明显提高。中考成绩持续向好,500 分以上人数和平均成绩均居全市第一。高考再传捷报,全县报考 4438 人,上线 4311 人,二本以上上线人数 2137 人,比去年增加 151 人,高出 1.7 个百分点,首次突破两千人大关,文史类 8 名考生位列全市前 10 名(含并列共 13 人),理工类 10 名考生位列全市前 10 名

(含并列共 15 人),10 名学生被清华、北大录取,创历史最好水平。

【学校管理与教育科研】 先后组织开展开学工作检查、阶段性教学常规抽查,完善和修订中小学教育质量考核办法,制定较为科学完备的质量管理标准,促进学校管理水平的提高。建立健全教育过程管理长效机制,强化各项学校管理制度的落实,加强督学责任区建设,新聘 23 名专兼职督学,加大教学过程管理和各项教学常规的检查指导力度,开展教育信息化、经费使用、教师管理、公办幼儿园建设、校园欺凌整治工作专项督导,学校管理水平有较大提升。加大保学控辍工作力度,全县小学无辍学,初中辍学率 0.07%,初中升学率达到省市考核指标,有力保障学生受教育权利。开展课程改革“新常态·大视导”活动,促进课程改革不断深化,推进校本研修,探索构建高效课堂的方法和途径,组织教研员蹲校听课,指导课堂教学,进行毕业班复习指导,及时跟进复习备考。广泛开展全员赛教、名师示范等活动,上示范课 80 多节。积极参加省市组织的赛教活动,9 人被评为省级教学能手,31 人被评为市级教学能手。开展网上赛课活动,上报晒课课件等资源 2483 件,全县 561 篇教师论文获省级奖励。

【各类教育协调发展】 对全县幼儿园类别进行复评,开展“夸夸我的幼儿园”评比展示活动,通过“双高双普”创建,全县幼儿园办园水平大幅提升。全面开展食品安全、卫生保健、疾病防控、经费管理等为重点的专项整治,进一步规范办园行为。积极采取撤并民办幼儿园等措施调整幼儿园公民办占比,现有幼儿园 127 所,其中:公办园 65 所,民办园 62 所。公办园占比 51.2%。在园幼儿 14251 人,学前三年毛入园率达 98.3%,较 2015 年提高 0.4 个百分点,完成市、县下达的考核任务。

职教中心全年累计招生 1271 人,超额完成全年招生任务。全年完成实用技术培训 3 万人次,劳动力转移培训 1.5 万人次,有条件进城落户农民培训 500 余人,新型职业农民培训 500 余

人,旅游产业服务人员培训 100 余人,为县域经济发展提供人才支持。对全县所有民办教育培训机构进行 2 次大排查,对无证办学、虚假宣传、违规招生等行为进行治理,查处 5 所无证培训机构、2 起无证培训机构擅自宣传招生行为,加强民办学校监管,规范民办培训市场,促进民办教育健康发展。县青少年活动中心年招生 800 余人,开设书画、舞蹈、器乐、体育、科技、综合等六大类兴趣培训课程,并积极指导校外教育分站开展各类培训活动,丰富广大青少年学生节假日课外生活,提高学生的综合素质。

【改善办学条件】 加强基础设施建设,实施薄弱学校改造、双高双普等项目,投资 9900 万元,建成校舍 30000 余平方米,维修改造校舍 3000 平方米,建设中小学运动场 38000 余平方米,学校校容校貌得到极大改善。投资 5500 万元,实施校园环境整治,维修安装减速带和交通警示标志 17 处,绿化 26.3 万平方米,硬化道路 2 万平方米,粉刷墙面 40 万平方米,优化育人环境。开展“新体系大构建”活动,各校结合校情,精心提炼校训及“三风”,强化教室、部室、宿舍、餐厅文化建设,提升校园文化品位,形成各具特色的校园文化体系,为学生健康成长创设良好环境。投入 4760 万元,购置“班班通”810 套、交互式触控一体机 171 套、计算机 5811 套。投入 3600 多万元,新增教学仪器设备,新增图书 55 万册,全县中小学教学装备水平极大提升,基本实现城乡教学装备信息化、现代化和一体化。顺利通过国家义务教育均衡发展评估组的审核,被认定为国家义务教育发展基本均衡县。

【体育工作】 投资 198 余万元,实施村级农民体育健身工程、移民安置点工程和“美丽乡村”全民健身工程 66 个,配发 726 件健身器材。认真贯彻落实“健康第一”的教育理念和《学校体育工作条例》,开足开齐体育课,积极开展大课间操、“阳光体育”运动会、足球联赛,每天一小时校园体育锻炼,学校体育工作进一步强化。先后开展“庆三八趣味运动会”、庆国庆“体彩杯”我是球王乒乓球争霸赛,配合完成“FF 联赛—汉

中王”世界格斗冠军联赛暨中国自由搏击职业联赛,组织承办“金色花海、真美南郑”汉中旅游文化节主会场的登山、骑行、广场舞三项大型群众健身活动,汇同团县委、汉山街办团委联合举办“青春五月,溢彩飞杨”为主题的首届30公里徒步毅行活动。积极组团参加省市体育赛事,在市级比赛中,本县幼儿体操获得团体总分第二名,游泳获得团体总分第二名,举重获得团体总分第三名,田径、跆拳道获得团体总分第四名,男甲足球、男乙足球获得第二名,女甲足球获得第四名的好成绩。在全省第七届少年儿童重点项目运动会中,我县取得女子足球亚军、田径个人第六名、国际式摔跤个人第二名、团体总分第三名,获得体育道德风尚奖,为我县历年来最好成绩。

【教师队伍建设】 重视专业培训,提高综合素养。实施“校长素质提升工程”,31名校长(园长)参加国培计划、管理能力提高等培训,选派50名班主任和50名语文教师到陕师大参加素质提升培训。1800余名教师参加国培计划、省级教师培训,全县教师参加专业技术人员继续教育培训。实施“天汉名师塑造工程”,涌现出省级特级教师3名,省级师德标兵1名,市县名师、优秀教育工作者、优秀教师131人,队伍整体素质全面提升。加强交流轮岗,均衡师资配备。选拔任用校长11人,交流轮岗校长、教师198人。考察任用33名女性副校长,加强女生工作力量。充分利用国家相关政策,努力拓宽教师招聘渠道,共补充新任教师110人。规范日常管理,落实福利待遇。以政治素质、职业道德、家庭美德、社会公德教育为重点,加强师德师风建设工作,签订《师德师风承诺书》,建立完善师德考评监督机制,实行师德师风“一票否决制”,进一步规范教师从教行为。协助有关部门落实1677名曾民教人员养老补助兑付工作,完成2015、2016年度乡镇工作补贴及乡村教师生活补助审核审批工作,开展在农村地区工作满20年、30年教师资格认定工作。

【校园安全管理】 一是安全责任进一步夯实。

按照“一岗双责、党政同责、齐抓共管”、“属地管理”、“管行业必须管安全,管业务必须管安全”、“谁主管、谁负责”等安全工作管理原则,层层签订安全工作目标责任书,加大安全管理责任制的落实。全年进行校园安全综合大检查和校园周边环境专项整治10余次,通过明察暗访、夜间巡查等方式不定期抽查学校安全管理情况,督促各学校提高警惕,强化措施,进一步夯实安全责任,做到“无缝式”监管。二是安全教育进一步加强。以学生日常行为习惯养成教育为主线,将安全教育融入教育教学工作各个环节,落实安全教育“四个一”即:放学前一分钟安全教育、每周一节安全教育课、每月一次专题安全教育,每月举行一次安全应急演练活动。严格计划、课时、教材、教师、教案、考核六落实,把防溺水、交通、法制、心理健康等安全纳入教学计划,加强安全课教学情况监督检查与考核。印发《教育部致全国中小学生家长的一封信》59000份、《中小學生防溺水安全教育手册》62000份,在学校门口设置安全警示标语和温馨提示牌500处(个),悬挂消防等安全宣传横幅550余幅,召开安全专项家长会300余场,安全知识家访10000余户,全方位普及安全知识。开展地震应急疏散演练和消防应急演练260场次,7万余名师生参加演练,师生安全防范意识和应急避险能力明显增强。三是“三防”建设进一步强化。按照教育部、公安部《中小学幼儿园安全防范工作规范(试行)》的规定,加强“人防、技防、物防”建设,有效维护校园安全。截至目前,全县校园专、兼职安全工作人员816人,保安455人,组建校园“治安巡逻”红袖标队伍262个,队员2000余人。设立校园警务室180个,安装视频监控294套、电子监控探头2125个。配置防暴头盔、防护盾牌、防刺背心、橡胶警棍、安全钢叉等物防器械648套4000余件。四是信访维稳工作成效显著。办理各类信访案件86件,接待来人上访69批次共191人次(其中重复来访8批26人次),收到来信17件,办理率100%,回复率100%;调处矛盾纠纷35件,调解成功率达98%。与往年

同期相比,信访总量较去年有所下降,到期办结率达到100%,结案质量逐步提高,实现“一控双降”的目标。一年来,县教体系统平安稳定,无安全责任事故发生。

【后勤管理】 修订完善《学校后勤管理工作实施细则》、《营养改善计划考核标准》等规章制度,进一步规范学校后勤管理工作。加大学校后勤工作检查指导力度,开展以营养改善计划、宿舍管理、疾病防控等为主题的后勤管理工作专项检查,规范大宗食品及原辅材料的采购,从源头上杜绝不安全食品进入校园。推进“1235”宿舍管理模式,规范宿舍管理。落实疾病防控五项制度,做到早发现、早隔离、早报告、早治疗,为教育教学正常开展提供坚实的后勤保障。落实各项惠民政策,实施农村义务教育学生营养改善计划,全年累计投入资金3877万元,以食堂供餐和加餐两种模式,为全县44933名义务段学生提供营养餐,做到应享尽享。十三年免费教育、贫困生生活费补助、高中助学金,中职补助资金等惠民政策有效落实。四是认真开展精准扶贫工作。按照《南郑县脱贫攻坚教育支持计划实施方案》,精心筹划,周密安排,广泛宣传各项学生资助政策,严格按照规定程序操作实施,截至年底,落实15项学生资助政策,资助贫困学生24798人次,发放资金2031.72万元,其中资助建档立卡贫困学生9735人次,资金803.831万元,实现建档立卡贫困学生应助尽助的工作目标。

(张锐 陈燕玲)

文化·广电

南郑县文化广电局

局长 刘兰鹏

副局长 程波 李小兵

纪检组长 陈小鹏

【机构概况】 县文化广电局为政府工作部门,

按照南编发【2016】5号文件要求,局机关设办公室、文化艺术股、宣传事业股,行政编制13人。有下属单位8个:南郑人民广播电台、南郑县电视台、县社会文化市场管理委员会办公室、县农村电影服务中心、县剧团、县图书馆、县文化馆、县文化市场综合执法大队。

【文化大县建设】 经过四年的建设,本县公共文化服务体系基本建成,文化惠民成为常态,文化产业稳步增长。2016年,一是全面完成省级文化先进县各项指标,启动申报工作。经市委市政府批准,已报省政府。二是组织2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节南郑主会场开幕式文艺演出。由县局承办的开幕式演出在汉山文化广场为全市人民呈现一台文化大餐,受到各级领导和各界群众的称赞。同时,组织南郑赛茶大会闭幕式文艺演出,4月21日在汉山文化广场演出取得圆满成功。三是举办汉山歌会,来自陕南陕北的29名优秀歌手同台竞技,最终评出金奖5名,银奖10名,铜奖15名。四是组织编排的“庆祝建党95周年暨党风廉政专题晚会”,在全市打造靓点,得到市县领导的好评。连续三天在汉山广场为老百姓送上纳凉晚会,观看群众超过5万人次。五是继续打磨提升汉调桄桄重点剧目《韩信拜将》,参加全省稀有剧种展演。桄桄剧团参加全国梆子戏展演,参演剧目《御史还乡》获优秀剧目奖。参加中国第十一届艺术节汉中文艺调演,获一等奖,选派经典汉调桄桄剧目到延安市宜川县参加展演。六是着力推进文化体制改革,修订完成《文化振兴工程实施意见》和《公共文化服务体系实施意见》。

【文化下乡】 充分利用春节这一重大节日,组织举办本县2016年迎春文艺晚会以及正月初三至初五县剧团在百隆广场进行公演和正月十五县城举办盛大的街道民间文艺表演,参演镇、部门与企业达20余家,上千名干部群众参与表演,活动规模宏大,人潮涌动,闹红县城大街小巷,正月十五举行元宵节大型街道文艺表演已成为南郑春节文化活动一张靓丽的文化名片。县直文化单位发挥主渠道、主力军作用,做好文化引领

示范。县文化馆出版《南郑文化艺术》报 10 期 30000 份；组织 49 名协税社火传承人组成高跷表演队，参加韩城市人民政府举办的 2016 首届中国（韩城）黄河金三角民间社火大赛比赛和表演活动，荣获优秀表演奖、优秀组织奖。县剧团共完成送戏下乡 150 余场，其中，完成省政府购买公共文化服务 20 场，完成市政府的 80 场。县农村电影服务中心完成放映 6092 场次，开展“春节电影下乡”、“庆祝建党 95 周年红色电影展映”、“纪念红军长征胜利 80 周年红色经典电影放映活动”等活动，共放映公益电影 2000 余场次；县城数字电影厅还免费向县城居民、机关单位干部职工放映高清电影 30 余场，丰富城乡群众节日文化生活。图书馆广泛开展科普图书宣传、推荐、阅览、赠送活动，赠送科技图书 3123 册、全年接待阅览群众 6.8 万人次，发放科技宣传资料 5000 余份。开展关爱农村留守儿童，分享阅读快乐活动。先后深入到黎坪、新集、青树等镇组织开展活动 20 余次，赠送图书 6000 多册，为农村儿童创造良好的阅读条件，让农村孩子享受阅读快乐。进一步做好“村村通”、“户户通”和村广播室的维护工作，截至年底为用户维修“村村通”、“户户通”设备 2000 余次；维修更换广播扩大机 90 多台，高音喇叭 130 余只，同时还继续配合县委组织部做好党员远程教育设备的维护工作。

【服务群众】 对照免费开放的标准要求，完善服务设施，创新服务内容，不断提升公共文化服务水平。截止年底，文化馆、图书馆的公共空间设施场地已向社会免费开放，开设文献资源借阅、检索与咨询、公益性讲座和展览、基层辅导、艺术培训等基本文化服务项目并免费提供，保障公民的基本文化权益，受到社会的一致好评。

【非物质文化遗产保护与传承】 为 90 名县级非遗代表性传承人发放 2015 年度传习补助经费每人 2000 元。申报龙骨水车和木板年画两个非遗项目为省级非遗传承项目。本县非遗项目《高家岭土陶制作焙烧技艺》和《秦巴崖蜂驯养技艺》列入第五批汉中市非物质文化遗产名录

申报。举办“第十一个文化遗产日非物质文化遗产展演”活动。

【新闻宣传】 围绕县委县政府中心工作组织宣传报道，内外宣成效显著，电视台共播出《南郑新闻》节目 260 期，《魅力南郑》6 期，播发稿件 1305 条，南郑电视台在省市电视台播出 323 条，其中省台上稿 7 条，播出《县区要闻——南郑专辑》10 期，播出公益广告 180 条，2000 余次，电视剧 60 余部 1600 余集，电影 200 余部。扎实搞好“三会”（县委全委会、人代会、政协会）、三项重点工作（大汉山开发、棚户区改造、省道 211 线改造）、双创（大河坎创国卫、县城创国卫工作推进）、两学一做学习教育、扶贫攻坚、文化大县建设等工作的宣传报道，为县上各项工作的推进营造浓厚的舆论氛围。内宣方面，在《南郑新闻》中开设“践行两学一做加快三个南郑建设”、“党政一把手落实党风廉政建设主体责任访谈”、“记者在一线”、“时代先锋”、“南郑党建”、“政协之窗”、“人民监督”、“创国卫在行动”等专栏节目，深化主题报道，做到天天有靓点，周周有重点，月月有高潮。围绕油菜花节，重点报道汉山歌会、茶叶节、陕台主播走进南郑等大型报道。外宣方面，强化策划，重奖重罚，既求数量又重质量，浓墨重彩宣传推介南郑经验，增进南郑的美誉度。其中，推出“协税社火”、“主播带你游花海”、“走进佛头山村”等电视专题颇受好评。

【南郑人民广播电台】 年内共制作播出《南郑新闻》260 余期，播出反映南郑经济社会发展的稿件 1300 余条，在省台外宣上稿 26 条，市台外宣上稿 280 余条，开办《平安南郑、与法同行》、《科技大讲堂》、《四季健康知识》三大综合性栏目。

【广播电视创优再获佳绩】 县有线电视台采制的专题《魂归巴山万木春》荣获 2015 年度陕西新闻三等奖、陕西广播电视三等奖，电视专题《高庄棕编》、电视主题片《主播带你游花海》荣获电视类二、三等奖。广播电台 2015 年度创优节目获全市广播电视奖二等奖 3 个，三等奖 1 个。

【行政执法严查严管】 坚持把文化安全、安全播出和社会效益放在工作首位,不断促进文化广电协调健康发展。在春节、五一、高考这三个时间段,联合公安、工商、教体部门,由县上分管领导带队,兵分两路,对全县 20 余个乡镇的 70 余家网吧展开突击整治行动和安全检查。五次联合行动共查获违规网吧 9 家,暂扣电脑主机 8 台,网络交换机 8 台,光猫 3 台,责令整改 8 家,对法人代表和网管批评教育 126 人(次),排查安全隐患 26 起,行政处罚 5 家。为进一步巩固创卫成果,召集县城的 14 家网吧业主进行培训,并签订《网吧创卫保证书》,进一步夯实责任。开展为期一周的专项环境卫生整治行动。对存在问题不及时整改或整改不力的,责令其停业整顿 1 家,批评教育 23 余人(次)。通过以上措施,基本达到创建标准,为创卫顺利复验提供保障。先后开展多次“扫黄打非”专项行动,重点对县城、大河坎、新集等重要集镇的学校周边出版物市场、音像市场、印刷复制企业进行专项检查,查扣非法出版物 40 册,其他出版物 62 册,淫秽、盗版光碟 100 余盘,取缔街边游商 3 家,没有发现有销售、承印非法政治出版物的行为。同时,在第 16 个 4·26 世界知识产权日,举办一场“拒绝盗版、从我做起”大型签名活动。不仅增强全社会版权保护的意识和版权法规的宣传普及,还共同营造尊重知识、尊重劳动、尊重创造的浓厚氛围,受到领导和广大群众的好评。

【安全播出管理】 重新修订安全播出应急预案,并上报政府通过正式文件的形式向相关各单位下发。进一步健全值班制度,岗位责任制度,安全播出检查制度,应急处理制度。建立模拟演练方案及时掌控工作动态,确定专人维护局域网安全,对播出的关键环节,重要岗位做到认识、措施和责任三落实,人防、技防和物防三到位,完整转播中、省、市多套广播电视节目,未出现停播事故,安全播出 2000 余小时,实现安全播出零事故。同时局里建立广播电视监听监看领导小组,对播出节目由专人监听监看,并完善播出日志和监听监看记录,将问

题消灭在萌芽状态。两会期间和重大假日期间,局领导亲自带班,事业科、办公室 24 小时值班,坚持零报告制度,并做好记录。

【文化扶贫】 按照县委、县政府《南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案》的具体要求,县局高度重视、精心谋划、多措并举、上下协调,制定《南郑县脱贫攻坚文化场所 1+19 工作方案》及时上报县扶贫办,2016 年,全县重点脱贫的 111 个村,每村都有一个文化室、一个广播室、一个图书室,部分村还建成村级文化广场,配齐设施设备,其中,共为重点扶贫村发放文化活动器材 26 套、投影仪 111 个、锣鼓家什 80 余套,每个图书室更新 1400 元的图书,及时下拨免费开放经费 200 余万元,并坚持免费开放,图书借阅成为常态。

档 案

南郑县档案馆(局)

局(馆)长 古 彬

副局长(馆)长 黄胜全 李东升

【机构概况】 南郑县档案馆和南郑县档案局一套机构、两块牌子,为县委直属事业机构,履行档案的保管利用职能;受县政府委托,承担全县档案事业行政管理和执法职能,规格为科级建制,事业编制 16 名,馆(局)领导职数 1 正 2 副,内设办公室、监督指导科、保管编研信息科。年内,机关实有 18 人。

【档案法制化进程】 开展档案法律法规宣传教育和执法检查工作。3 月份,同县人社局,县监察局联合印发在全县开展《档案管理违法违纪行为处分规定》贯彻落实情况检查的通知和档案执法执纪检查的实施方案。先后对全县各镇(街道办)、部门开展档案执纪执法专项检查,对存在问题提出整改意见,要求相关责任单位限期整改到位。结合“6·9”国际档案日宣传活动,于 6 月 8 日至 6 月 14 日每晚 8:10 分在南郑电

视台进行档案法规知识宣传,向省档案局推荐报送研讨文章1篇。同时,对全县各全宗单位档案人员进行业务培训,搞好“六五”普法总结,利用“七五”普法启动为契机,全面推进档案法制化建设进程。组织开展“立卷归档月”活动。2月份县档案局印发《关于做好三月份立卷归档月活动的通知》。制定活动方案,确定工作人员,分解工作任务,县局组织档案干部对各镇、街道办和部门上年度立卷归档工作进行检查指导,规范档案管理。

【建档指导和档案目标管理】 突出重点项目建档指导和专项验收工作。加大在建重点项目的建档指导力度,对南郑县中央财政支持小型农田水利重点县建设项目工程档案和濂水河协税镇、阳春镇、梁山镇、汉山镇、高台镇等5个段防洪工程进行具体指导和专项验收,对验收中存在的不足,提出整改意见,确保项目档案资料齐全完整、科学规范。同时,组织开展全县“双高双普”、农村土地确权建档业务指导,档案注册登记年检。重视民生档案和民营企业建档指导工作。4月份同县民政局联合印发《城市社区档案管理办法》的通知。年内主要指导各镇,相关部门,完善民生档案的规范整理。重点指导汉中卷烟厂、南郑天然气公司、县污水处理厂、县移民办、县民政局及镇、村、社区档案的收集整理,促进民生档案服务群众。实施档案目标管理认证工作。全年完成A级以上档案目标管理认证5个(其中3A级1个,A级4个)。社保中心以98.2分的成绩通过市3A检查验收;圣水镇圣水社区、湘水镇五里店村、胡家营镇石谷寺村、牟家坝镇祖师店村通过省“A”级目标管理认证验收。

【档案资源和信息化建设】 完成有关镇和重点部门档案接收。先后对县政府办、县卫计局、森林公安分局、县妇幼保健院、县妇联、青树镇、小南海镇(含原冉家乡、原塘口乡、原小坝乡、原秦家坝乡)等单位档案进行检查指导,并接收上述11个全宗单位15278卷(件)档案。其中案卷级2100卷、归档文件13178件。征集各类文献资料进馆。针对本县档案资料接收数量少、品种单

一的现状,年内,把资料征集作为重点,下大力气接收各类档案资料,先后征集《陕南移民安置纪实》《南郑文史》《汉山樵歌》等资料进馆。强化档案信息化管理,加快档案著录。做好纸质档案数字化处理工作,聘用2名专职人员开展档案文件目录著录和电子扫描,全年完成馆藏档案文件目录著录181284条,占年度任务5万条的363%。同时完成省市安排的155卷馆藏民国档案裱糊整理任务和南郑地方语音建档工作。根据县委、县政府的安排,对南郑县信息公开网、南郑县档案局局域网和南郑县电子政务办公平台三个网站进行内容更新、信息公开及网络维护。年内,南郑县信息公开网公开信息17条、南郑县档案局局域网公开信息35条、南郑县电子政务办公平台公开信息29条。实现县局内外网络全覆盖和政务信息网上接收、查询和办理。后期按照上级关于网络安全管理相关规定,关停南郑县档案信息网站,确保网络安全。

【史料编研和档案社会宣传】 树立档案工作为经济社会发展服务理念。做好《档案法》、《实施办法》和《陕西省档案条例》的宣传贯彻,及时开展档案执法检查,加大档案接收力度,按月收集、编发出刊《南郑大事记》,全年收集、编发、出刊《南郑大事记》12期,在全县政务信息网上发布。同时,主动向县委、政府、人大、政协汇报档案工作,分析存在问题,提出解决办法。档案工作从组织领导、工作力量、经费投入、物质条件等方面逐年有所改善,确保档案工作有效开展。拓宽宣传渠道,提升档案宣传质量。档案工作量大面积、战线较长,工作容易被忽视。为增强实效性,采取多种形式,扩大宣传覆盖面,年初、县局制定宣传稿件采用奖励措施,鼓励局机关干部向中、省、市、县各类媒体投稿,宣传档案工作。2016年,被各类媒体采用宣传稿件30余篇。

【档案管理与利用】 对现存库房的档案进行清理、统计,完善相关台账。对馆库档案落实安全保管和科学化管理措施,调整局馆安全领导小组,完善档案安全检查登记、档案查阅登记、档案库房温湿度登记,实行局馆领导带队周一检

查、一月一大查制度,进一步落实安全管理、环境卫生等措施。全年共接待社会各界查档人员2000余人次,调卷700余卷,提供档案复印件120余份,为群众生活、政府决策、化解矛盾纠纷、工作查考、编史修志提供详实可靠依据。

【档案馆库建设和安全保密】 年内,在做好“十三五”期间档案馆建设项目前期调研和电子档案库实施准备的同时,投资13万元新建档案馆农村土地确权档案专用库房密集架45组,对库房线路进行更换,新购除湿机一台,投放库房防虫药剂,定期打扫库房卫生,保持环境整洁,严格执行档案保密制度,馆库档案安全无事故发生。同时,针对夏季汛期雨水多湿度大等情况,制订印发《关于做好汛期档案安全保管工作的通知》,要求各立档单位夯实责任、提高警惕,加大检查力度,做到防患未然,县局组织力量对全县立档单位档案进行检查,确保全县档案无事故、无丢失、无泄密。

(余盛波)

气 象

南郑县气象局

局 长 张佳友

副 局 长 袁应泽 杨 辉

纪检组长 龚平安

【主要业务情况】 观测网络业务工作。各项业务指标均达到上级要求。在2016年全市业务技能竞赛中,获得团体和个人第二名的好成绩。预报服务工作。在2016中国最美油菜花海汉中旅游文化节活动中做好气象服务工作。全力做好汛期气象服务,认真贯彻落实省、市、县防汛工作会议精神,制定本局的重大气象灾害应急服务方案。全年共发布雷电预警49次,暴雨预警20次,高温预警11次,《雨情通报》35期。做好公共气象服务和气象科技服务工作。科技服务总

收入54万元,全年常规检测35家,竣工检测近100家。10月25日,省局法规处来南郑局进行防雷及科技服务专项检查,对南郑的防雷及科技服务管理、防雷安全网站及防雷信息公示、防雷及科技服务档案管理工作给予充分肯定。

【行业管理履职情况】 推进权力清单梳理工作。按照职权法定、简政放权、转变政府职能的要求,通过权力清单梳理工作,完整、准确地履行法定职权,做到依法履职、审批简化、用权规范,接受社会监督,规范气象工作。全年行政审批发放气球3件,防雷装置设计审核69件,防雷装置竣工验收92件。推进镇办气象工作职能落实。制定《南郑县气象局推进镇(办)气象职能法定“三化一到位”实施方案》,确定梁山镇作为试点镇,同时组织梁山镇、黄官镇干部参加省局培训。党风廉政建设工作。强化党风廉政建设主体责任和监督责任。建立“台帐+承诺”管理制度,及时在汉中气象党建网两个责任台账平台建立责任“台帐”。在陕西省气象局局(事)务公开平台进行局务公开12项,党务公开12项,财务公开10项。局纪检组长首次全程参加县纪委组织的2016年全县干部纪律作风督查和县委组织部换届风气督查督导工作。落实省局第二巡视组反馈意见和2016年财务专项联合检查工作整改。对县局在巡视工作中反馈存在的问题,县局于7月28日召开局务会专题研究整改落实,对超标发放的通讯费、行政带班及值班补助已全额扣回,确保整改工作落实到位。对局机关财务专项和气象服务防雷检测站专项联合检查整改自查表存在的问题,进行全面整改,对多领差费伙食补助已全额扣回。

【亮点工作】 县政府常务会议专题研究气象工作。2016年第6次政府常务会议对气象工作做安排部署,同意建立气象灾害应急部门联席会议制度。在现有预算基础上由县财政局安排5万元,作为区域自动气象观测站维护费。县政府印发《关于印发南郑县气象灾害应急预案的通知》和《南郑县人民政府办公室关于加快气象现代化建设和推进镇办气象工作职能落实的通知》

两个文件。深化部门联动,强化防灾体系建设。与水利、国土、文广等部门就地质灾害气象风险预警、山洪灾害气象风险预警和进一步扩大气象信息覆盖面等深化合作。同相邻的四川省南江县、通江县签订区域气象灾害的联防联控和信息共享工作机制。与烟草公司达成协议,为烟草生产提供好气象保障服务。三是积极开展气象科普进校园、进乡镇活动。3月底县局在汉中市龙岗学校举行气象科普进校园活动,1000多名师生参加,取得非常好的效果。县局同安监局合作,把气象防灾减灾作为安全生产宣讲的内容之一,5月,对全县所有镇村分为10个片区,开展一次全覆盖的气象灾害防御宣讲培训。

卫生和计划生育

南郑县卫生和计划生育局

局 长 陈登强

副 局 长 古德华 杨大安 陈 勇 刘 康
蒋小莉(女)

纪检组长 杨祥武

【组织机构】 县卫生和计划生育局是负责全县卫生和计划生育工作的县政府工作部门,正科级建制,核定领导职数1正2副,行政编制24名(含爱卫办行政编制2名),使用工勤人员2人。局内设机构6个,即:办公室(计财股、监察室)、医政医管股(中医股、药政股)、公共卫生管理股(应急股)、基层统计股(信息股)、宣传教育股(行政审批股)、信访维稳股。下属事业单位有县人民医院、县妇幼保健院、县疾控中心、县卫生监督所、县合疗办、县公疗办、县卫协会、县计划生育协会、县流动人口计划生育管理办公室、县计划生育监察大队、县奖励扶助办公室、县计划生育服务中心、县精神专科医院和22个镇(中心)卫生院。2016年底有干部职工1493人,其中专业技术人员1037人。

【工作概况】 2016年,县卫生计生工作坚持一手抓机构融合发展,一手抓改革重点难点,统筹兼顾,协调并进,圆满地完成年度目标任务。全年人口出生率11.54‰,人口自然增长率4.83‰,出生人口性别比107,持续保持在正常值范围;农村新农合参保率达99.99%,基本公共卫生服务项目资金及时到位率达100%,药品两个网采率达100%,13项基本公共卫生服务项目达标率达100%,县级公立医院改革达到“双升双降”的目标,多项工作受到省、市肯定,先后被表彰为全省创建幸福家庭活动示范县、全省医改工作先进单位、全省医学检验室间质评活动先进单位、陕西省环境卫生监测工作优秀组织单位、陕西省布病监测鼠疫监测工作优秀监测点和全市人口和计划生育工作先进县;汉山街道办计生协会被表彰为全国计划生育协会乡级先进单位,法镇后河村被表彰为2016年省诚信计生·群众自治示范村,黄官、碑坝中心卫生院被评为省级群众满意的乡镇卫生院,被国家卫计委表彰为2015~2016年度群众满意的乡镇卫生院;肖秀明家庭被国家卫生计生委命名为首批“全国幸福家庭”,王静被中国计生协表彰为全国计生协先进志愿者,高台中心卫生院护士张娟被省总工会授予“陕西省五一劳动奖章”荣誉称号。

【公立医院改革】 一是分级诊疗制度稳步实施。通过加强分级诊疗制度宣传,开展县镇医联体帮扶,调整新农合报销比例和组建全科医师服务团队签约服务群众等措施,引导患者合理就医,推动分级诊疗工作稳步实施。镇卫生院上转县内二级医院1466人,二级上转三级医院1166人,县域内就诊率76%,同比提高8%。二是县级公立医院综合改革深入推进。将县级公立医院的发展规模、功能定位和队伍建设等纳入“十三五”整体规划,核定床位和人员总量,探索实施总量内编外招聘人员人事代理制度,上半年,县医院自主招聘5名临床医学本科生,充实技术力量;建立稳定的财政保障机制,县级公立医院的基本工资、70%绩效工资、离退休费用和医疗服务补偿经费实行全额财政预算,年预算经费达

3000 万元。2016 年县级公立医院门诊人次比上年同期增长 11.65%，住院人次比上年同期增长 10.81%，门诊、住院次均费与去年持平，保持低位运行，达到“双升双降”的医改目标。三是药品“三统一”工作扎实推进。是年，全县政府办医疗机构累计通过网上集中采购药品 7709 万元，其中，县级公立医院 4413 万元，基层医疗机构 3296 万元，直接让利患者 1156 万元。药品货款回款率达 100%。四是医疗保障水平进一步提高。2016 年，全县共有 45.58 万人参加新农合，参合率达到 99.99%，年度共筹新农合基金 2.6 亿元，报销资金 2.08 亿元。五是卫生计生信息化项目加快建设。县级卫生信息平台建成，通过省级验收。新农合信息系统、计划免疫信息系统与省上完成对接。完成居民健康卡信息采集 49.5 万人，6 家远程会诊系统全部建成，顺利通过市上验收。

【计划生育】 一是工作实现大融合。坚持把计划生育工作纳入全县经济社会发展总体规划，列入县委、政府重要议事日程，夯实镇（街道办）、成员部门工作责任，严格执行“党政、部门、卫计”三线考核和责任追究制度，形成齐抓共管工作合力。加大卫生计生资源整合力度，研究解决妇幼保健和计划生育技术服务资源整合、卫生计生执法监督机构整合等重大问题，发挥计生协等群团组织服务计生工作作用，在基层推行村计生专干、中心户长兼任疾病防控、妇幼保健、卫生监督信息员制度，并开展遍布城乡的大宣传，覆盖全体干部的大培训，形成融合发展的大格局。二是管理实现大转型。开展计划生育转型发展示范县、精细化服务管理示范镇和网格化社区建设工作；全面实施两孩以内生育登记服务制度，实行生育服务登记证、孕产妇保健手册“两证合一”；健全完善流动人口“一盘棋”工作机制，将流动人口纳入城镇常住人口服务范围，全面落实基本公共卫生计生服务项目。三是服务实现大延伸。实施第五轮“母亲健康工程”，截至 10 月底，全县共为 17593 名母亲进行健康检查；实施创业致富工程，全县累计扶持发展计生家庭创业

示范基地 25 个，示范户 564 户。实施中国人口福利基金会“幸福工程救助贫困母亲项目”暨黄官镇水井村“幸福工程手工艺编织技能培训项目”，并取得初步成效，年内，实现产值 1034.3 万元，惠及 100 户计生家庭，受助母亲人均月增收 2150 元；建立计生干部“一对一”帮扶计生特殊困难家庭工作机制，落实县级部门帮扶工作责任，建立计生特殊家庭绿色就医通道定点医院，制定失独家庭夫妇养老安置和殡葬救助办法。采取政府购买公共服务的方式，由汉中市蒲公英公益志愿者协会对计生特殊家庭开展心理疏导治疗、心理疾病预防、日常关怀关爱等服务，较好解决计生特殊家庭生活、就医养老等方面的困难。省级幸福家庭示范县得到巩固提高，顺利通过复验。

【公共卫生服务】 将公共卫生服务项目资金提高到人均 45 元，基本公卫项目扩增 13 项，全县有 14 镇建成公共卫生服务示范镇。2016 年，全县居民规范化电子档案建档率达 97%，65 岁以上老年人健康管理率达（体检率）89%，基础免疫接种率达 95%，疫情报告、及时率达 100%，高血压、Ⅱ型糖尿病健康管理率分别达到 59.23%、37.64%，重性精神疾病患者检出率达 5.10%（全市第一），肺结核患者健康管理率达 86.5%，孕产妇、0-6 岁儿童健康管理率达到 98.94% 和 96.88%，中医药健康管理儿童、老年人服务率达 62% 和 48%，卫生监督协管信息报告率达 96%。全面落实重点传染病专病专策防控策略，做好寨卡病毒疫情输入的应对准备，全县无突发公共卫生事件发生，省级慢性病综合防控示范县创建成果得到巩固提升；加强出生医学证明管理，落实各项妇幼基本和重大公共卫生项目，爱婴医院复审顺利通过，妇女儿童健康水平进一步提升。开展“全民健康生活方式行动”和“健康教育巡讲”活动，引导群众养成卫生防病、合理用药、科学就医习惯。加强爱国卫生工作，顺利通过“国卫”创建验收。

【医疗服务】 一是创新人才使用管理方法，实施“定向招聘”、“订单定向培养”、“振兴计划”，

探索“县招镇用”、“镇招村用”的人才管理新路径,2016年为县医院、精神专科医院、镇卫生院等招聘紧缺专业人才31名;加强人才培养,建立长短结合、分类实施、逐级负责的培训机制,优先选送全科、儿科、传染科、精神专科等紧缺人员参加培训;加大基础设施建设力度,投资4380万元,完成大河坎镇卫生服务中心业务楼、协税卫生院业务综合楼、县人民医院生化分析室等一批重点项目建设和黎坪、协税、濂水镇(中心)卫生院公租房建设。争取中国初级卫生保健基金会医疗设备援助资金3261万元,第一批医疗设备已安装到位。二是开展医疗质量专项督导检查,重点加强医、药、护、技规范指导培训,促进合理检查、合理治疗、合理用药;深入开展民办医院诚信服务专项整顿和依法打击非法行医行动,规范医疗机构行为,净化医疗服务市场。三是开展对口帮扶活动。南通大学附属医院先后派驻32名专家进驻县医院开展重点学科建设和临床特色专科建设。县医院组建21个团队分赴各镇卫生院开展技术帮扶;在县级医疗卫生单位选派8名挂职副院长对口支援8个乡镇卫生院,提升全县医疗卫生服务质量。四是开展医院感染管理年

活动,成立全县医院感染管理质量控制中心,建立长效动态化管理机制,新建县医院血液透析室,填补本县透析治疗技术空白。五是开展镇村一体化改革,各镇卫生院与村卫生室组建责任医师家庭签约服务团队116支,签约71394户240823人,让老百姓在家门口享受到便捷医疗卫生服务。

【健康扶贫】县上出台《脱贫攻坚卫生计生及医疗救助支持计划实施方案》,对农村参合贫困人口在全县一级医疗机构住院不设起付线,合规费用按90%报销;全县二级以上新农合定点医疗机构,对于符合分级诊疗规范、按照新农合技术转诊要求规范执行的农村参合贫困人口住院报销比例,在现有报销比例基础上均提高5%;对全县农村参合贫困人口慢性病患者,在现有慢性病封顶线的基础上提高20%;符合大病保险的,进入大病保险范围,其起付线在现有起付线基础上下降50%执行;通过从健康干预、基本医疗、医疗保障、大病保险等方面开展系列帮扶,建立贫困人口就医“绿色通道”,较好地解决群众因病致贫、因病返贫等问题。

(简 军)

艺 文

地域文化研究

南郑，影响中国历史走向的一件事

——我所知道的几本关于红色交通线的作品

何 耘

2014年01月16日,《解放军报》刊登了《一份密电码的奇特功绩》,作者是原第二炮兵政治部创作室主任、中国作协会员李伶,全文如下:

从现有资料看,红军长征中,四渡赤水、飞夺泸定桥、突破乌江、奇袭腊子口等一个个成功,其决策依据主要来自截获和破译敌军的空中情报,俗称“空中耳目”。这里记叙的“耳目之功”便是红四方面军电台对中央红军长征的贡献。

张国焘曾在《我的回忆》一书中这样写道:“我们配合中央红军的军事行动,是1934年12月间开始的。”

“至少约有两个月的时间,中央红军是完全依靠我们供给情报(特别是他们由遵义向云南方面行进时)。他们日夜在行进中,因而电台没有时间做侦察工作。每当他们宿营或休息的时候,立即与我们通报。根据我们所供给的情形,决定行动,发布命令。而我们这种行动,等于为著名的‘二万五千里长征’极尽了耳目的作用。”

经曾任红四方面军电讯局长兼电台台长的宋侃夫及其属下肖全夫、陈福初、游正刚等当事

人回忆录证实,张国焘所言不虚。

其实,毛主席和朱德总司令都曾对红四方面军的电讯工作有高度评价。

据宋侃夫回忆,长征结束后,朱德总司令曾对红四方面军的电讯人员们说:“我们一方面军离开中央苏区,进入湘、滇、黔、川地区,以及四渡赤水时,对周围敌情搞不清楚,是你们四方面军电台的同志们,也包括你宋侃夫同志,经常在深夜,把破译敌人电报的情况,整理电告我们,这深刻体现了一、四方面军之间的战斗情谊,天下红军是一家嘛!”1938年,毛主席在延安也对宋侃夫说:“你们四方面军的技术侦察工作做得很好嘛,特别是我们长征到贵州,四渡赤水时,天天行军很紧张,你们提供了许多重要情报,对我们帮助很大,要谢谢你们呀!”

红四方面军为什么能够破译敌军的空中情报?因为他们得到了一份蒋介石部队所用的密电码。遗憾的是,张国焘为与党中央分庭抗礼,提高个人功绩,隐瞒了杨虎城以及白区地下党的真诚帮助。

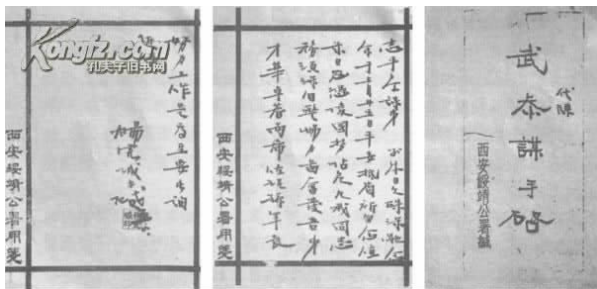
1933年初,蒋介石命令第17路军总指挥杨虎城配合川军夹击刚刚进入巴山的红四方面军。杨虎城不愿与红军作战,密派少校参谋武志平出使红军求和。第38军军部秘书主任、中共地下党员徐梦周提醒武志平:去年鄂豫皖“剿共”,西

北军将领吉鸿昌不愿与红军作战，派密使去与红军联络。结果，红军拒绝与吉鸿昌联合，还把来使杀了。此事说明，红四方面军的领导张国焘对白区地下党和白军将领均不信任。暗示王志平要在“取信”二字上动些脑筋。

为使求和成功，也为红军作些实实在在的贡献，王志平利用作战参谋之便，从军部偷出了一份密电码，外加一份军用地图，悄悄地走上了出使之路。

8天之后，王志平在四川通江县两河口村的一座平民屋里，将孙蔚如军长代表杨虎城给红四方面军领导的密信，以及所带礼物密电码等，献给了红四方面军总政治部副主任傅钟。

50年后，傅钟在《不可磨灭的历史功绩》一书中对此事做了记载：“王志平带给红四方面军的宝贵礼物，是川、陕、甘三省的军用地图和西北军用的密码底本及其他联络信号。这些与军队存亡、作战胜败攸关的机密要件，是他冒着生命危险，穿过深山密林，闯过土匪、民团的封锁阻拦才安全带到的。他把这些礼物交给我，我当夜派骑兵把四川地图送给了正在前线指挥作战的徐向前同志，把密码底本和其他材料送给了川陕军委和红四方面军总部。”



有了这份密电码，红四方面军不断截获川军情报，从而掌握了反围剿作战中的主动权。1933年11月初，川军总司令刘湘对红四方面军发动了规模空前的“六路围攻”。双方激战了好几个月，依然处于相持阶段。再过几天就是农历春节了，川军第五路总指挥王陵基的太太、姨太太和亲属们，纷纷电催王陵基返万县渡岁，并料理私人财产账务。王陵基便将五路

总指挥之职权擅自交给其参谋长代理，返回万县与家人团聚去了。这一秘密行动，上自刘湘下至师团部属谁都不知道。而红四方面军却从王陵基的来往电讯中寻得了战机，于1934年2月14日清晨袭击了王陵基的右翼，摧毁了其头道防线的驻守旅，并将旅长击毙。第二道防线也因之溃乱。红军乘胜推进15公里，直抵王陵基的总部。王的参谋长仓皇率部急退。这时，第五路的师长、旅长们才知道王陵基回家过年的消息。上下为之大哗。川军总司令刘湘十分恼火地解除了王陵基的第五路总指挥之职务，并将他软禁了。红四方面军的反“六路围攻”由此撕开了一个大缺口，进而取得了更大的胜利。

更了不起的是，王志平在向傅钟等红军将领呈送这份密电码本时，说这是杨虎城、孙蔚如等陕军将领的一份诚意，这就为两军和谈的天平增添了诚信的砝码。红四方面军立刻派留苏归来的参谋主任徐以新跟随王志平回汉中，于1933年6月1日签订了“共同反蒋抗日”的“汉中密约”，又称“巴山协定”。

这个协议坚持了将近两年。由于得到杨虎城的帮助，红四方面军由入川时的1万人发展至8万之众，成为其历史上的鼎盛时期。最终，这支部队成为确保红军长征胜利会师、西路军征战，以及抗日战争的一支重要的武装力量。后来，签订《汉中密约》的国民党第38军率先加入人民军队。再后来，好几支国民党武装也以此为榜样，相继成为人民军队的成员。

对陕军而言，因为《汉中密约》的签订而免于与红军交战，杨虎城得以抽出兵力和资金，从事陕西省的公路、水利、绿化、文教卫生等惠民建设，并将蒋介石的“扼虎”政策，巧妙地变成了“益虎”政策，从而壮大了陕军的实力，继而引出了3年后的“西安事变”。

虽然，最后这份密电码消失在了西路军征战硝烟之中，但它的历史功绩却应为我们后人所永远铭记。



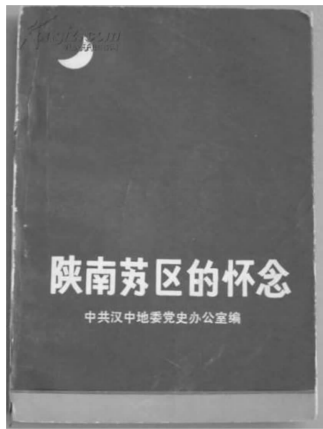
文中所记的武志平与南郑有着深厚的不解之缘。

武志平，北京市朝阳区定辛庄人。生于1901年5月，是一位传奇式的人物，其人既是秘密的地下共产党员，又是公开的杨虎城第十七路军的少校参谋，其复杂的社会关系，伴演着不同的角色；其功绩集中反映在他多次穿梭于地理环境和政治条件十分恶劣的大巴山地，开辟了红色交通线，传递革命情报，护送革命同志，输送紧缺物资，而且极力促成了川陕苏区与孙蔚如部达成互不侵犯的密约，即“汉中密约”，有力地保障了川陕革命根据地的北部屏障，使川陕苏区便于集中兵力同川军田颂尧、刘湘部作战。因此，武志平是一位川陕革命根据历史上不可或缺的传奇人物，其功绩也是昭示后世永不磨灭的。武志平在促成“汉中密约”和开辟红色交通线的过程中，曾多次经过和居住在今天的牟家坝镇马仙坝、王家沟和小南海镇青石关，期间还先后与马仙坝的陈氏姐妹结婚。他在牟家坝镇王家沟村里的16.5亩田地和七间房舍，至1954年土地改革时仍留他私有。南郑县人民政府还给他颁发了土地使用证，房舍至今仍保留了当年秘密交通联络的历史印痕。

“红色交通线”是发生在南郑县大地上的在全国都有重要影响的一件大事。对国共双方来说，“汉中密约”都是一次成功的统一战线合作实践，为三年后的西安事变奠定了坚实基础，“红色交通线”是西安事变的“序曲”，它对中国历史的走向产生了深远的影响。新中国成立以来，描写、叙述、整理武志平开辟红色交通线的作品，先后出版有武志平《秦蜀日记》、《巴山二年》等日记式的自述、袁静的长篇小说《红色交通线》、萧凤的长篇小说《巴山不了情》和李伶的纪实文学《杨虎城的密使》、《西安事变的序曲》、《1933：影响中国历史走向的汉中密约》等，它们

是了解与研究这段历史的不同体裁的作品，亦是弥足珍贵的资料。近年来，南郑县委、县政府领导非常重视对这段历史的挖掘，县委书记李宏杰还安排购买200本《1933：影响中国历史走向的汉中密约》赠送省市相关领导和学者，同时发给县上相关部门和镇领导阅读；还专程邀请西部影视集团董事长张宏，著名编剧莫伸、以及著名编剧王若冰等来县考察红色交通线，希望能挖掘利用好这个重大题材，来宣传推介南郑，促进南郑更好更快发展。同时，相关学者对于武志平及红色交通线的研究，已撰写多篇文章。但对于这一重大题材而言还未得到广泛的认同和足够的重视，研究的深度和广度亦显薄弱。本文对此方面进行探讨，其中涉及的作品的内容，为保存其概貌，目的是为了抛砖引玉，则均照录其目录。

一、武志平《秦蜀日记》



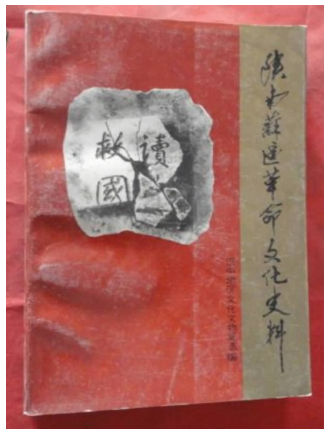
武志平在革命战争年代，不仅出色地完成了党交给的历史重任，还勤于笔耕，随时记下前后历史经过和自己的思想，这就是现在所能看到的《秦蜀日记》，解放后1954年作者追

记为《巴山二年》。我目前所见刊行本最全者，系汉中地区文化文物局选编《陕南苏区革命文化史料》（陕西人民出版社1993年6月版），另外中共汉中地委党史办公室编辑的《陕南苏区的怀念》也收入了同样的内容。

现在所见的《秦蜀日记》，基本上是节录本，记述起始于1933年2月6日，终于1935年4月10日，期间共61天的日记。每天的日记，多者2000余字，少者10余字。尽管是节录，但仍可看出武志平巴山二年的革命历程以及红色交通线的开辟历史。

武志平日记所载，当然是有关红色交通线与汉中密约诸史实，这里亦无须赘述。值得一提的

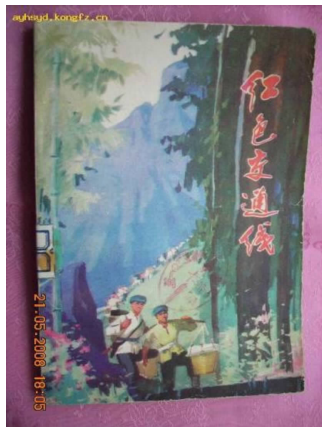
是,武志平是一位出色的地下党工作者。他出入于政治条件复杂的环境里,既周旋于孙蔚如、王宗山间,又往来于川陕苏区与孙蔚如部间;既要应付出没无常的民团土匪,又要对付胡抱一等特务头子,但他均出色地完成了党交给的重任,即开辟了红色交通线,促成并签订了双方互不侵犯密约。这样,“使我精神感到愉快”。“为了革命工作,浮名浮利,不过过眼云烟,我所恋恋者乃同志间之情谊。”(4月8日记)。在初步完成革命任务后,“这两年的经历是变化多端,这在我半生中是值得回味的。”(4月10日记)在行将离开他这块战斗过的地方时,作者怀有难舍的深深的感情,“伫望巴山烟树迷离,回忆两年来的工作,颇多留恋,内心里有难于形容的迷惘。”解放后,他多次回到巴山地区,应该说是其这种情感的延续。



在这些文字中,武志平对川陕革命根据地所见的革命同志予以极高的评价,如初到苏区,见到傅钟,作者“经自我介绍后,承殷殷相待”,而且傅钟“态度诚恳,温和得象一位学者,这是出乎我意料之外的。”对这位政治部副主任的赞赏之情油然而生。后见曾中生,“他的斗争经验那样丰富,理论那样渊博”,“为了工作忘了自己,这种精神表现出他是一位有高度革命修养者,是一位好领导。”其他普普通通的红军亦莫不如此。诸如此类,无论在日记还是在自述中,屡见不鲜。

二、袁静的《红色交通线》

1958年后,“歌颂大跃进,回忆革命史”一跃成为文学创作中的主流。“歌颂大跃进”是以村史、社史、厂史为主的群众性的创作,但收效甚微。“回忆革命史”则是参加过革命斗争的老同志参与撰写的革命回忆录等,其创作获得了极大成功,由此出现了许多著名的以描写革命战争为



题材的小说。这些小说赞颂了各地人民在中国共产党的领导下进行的艰苦卓绝的革命斗争,可歌可泣的英雄事迹,褒扬了中国革命从星星之火到燎原之势的光辉历程。这类素材取之

不竭,而且作者有其亲身经历和生活积累,因而成为解放后小说创作的最成功者。作家袁静继与孔厥合作创作了英雄传奇小说《新儿女英雄传》后,又独立完成了题为《红色交通线》的小说。

这部长篇小说,是作家袁静在1959年初创作的,同年由作家出版社付印。1978年作者进行了修改,征得原出版社同意后,该年9月由河南人民出版社重新发行。全书20回,前有引子,后有尾声,共17.2万字。作品以1933年川陕苏区工农红军在反“围剿”中的节节胜利为背景,描写了我党根据错综复杂的各种社会力量,制定了切实可行的策略。本书成功地塑造了青年军官吴智的英雄形象,叙述了不平凡的经历和传奇的一生,其形象饱满而有感染力:其深入敌人内部,历尽艰险,出生入死,克服重重无法预料的困难,从而谱写了一曲川陕革命根据地的高昂赞歌。因此,全书艺术构思布满悬念,故事情节曲折动人,引人入胜,反映了传奇式英雄吴智的智勇双全,红色交通线的巨大作用。因此,此书如同《新儿女英雄传》一样,是又一部著名的英雄传奇小说。

当然,说到红色交通线,自然联系到武志平及其功绩。尽管作者对本书塑造的人物没有什么交待,但这些人物的生活中均有其原型,如吴智——武志平、杜彬——杜斌丞、宋仪云——宋绮云、李玉亭——孙蔚如、“瞎子”王立仁——王宗人、符主任——傅钟,等等,不一而足。这些人物的原型,但本书所写毕竟属于小说创作,

是经过作者艺术加工高于生活的,用“对号入座”的办法来解析,亦无必要。不过,这部小说创作于上世纪50年代末,对地下党员吴智的塑造,多有概念化的倾向,其形象的感染力随之受到影响。

《红色交通线》目录如下:

引 子

第一回 难忘的会见

第二回 绶书

第三回 踏着烈士的血迹前进

第四回 行路难

第五回 森林之夜

第六回 绿江洞

第七回 盘查

第八回 娃儿也认得他

第九回 钢铁战士

第十回 香姑娘

第十一回 爱情

第十二回 “陌生人”

第十三回 红军代表

第十四回 秘密交通站

第十五回 红军来接货了

第十六回 夹道中的出路

第十七回 绊脚石

第十八回 在秘密的山洞里

第十九回 定计

第二十回 热闹的婚礼

尾 声

三、萧凤的《巴山不了情》

与武志平有患难之交的萧凤,解放前对敌斗争中曾得其帮助和支持,解放后又以其最大信赖交给笔记材料。身临其境的作者萧凤,拖着病弱的身体,如同完成一种革命任务一样,写成了《巴山不了情》,1984年6月由陕西人民出版社付印刊行。

这是描写红色交通线的又一部长篇小说。作者极力营构上世纪30年代初的历史氛围,着力塑造本书主人公文春竹这一英雄人物形象。为了使文春竹更扣人心弦,作者还描述了当时社

会地位各异的各种艺术形象,应该说以文春竹人物为中心,通过酣畅传神的语言,曲折生动的故事情节,使其更显高尚纯洁,突出了对巴山浓厚的情谊。如果与《红色交通线》中吴智的形象相比,文春竹的形象更显丰满传神,多姿多姿,《巴山不了情》是《红色交通线》后又一部杰出的描写革命题材的佳作。



作者坦言,本书主人公文春竹,“生活中有其原型”,即武志平,“书中关于文春竹生活、经历的叙述,大致同于志平同志所走过的曲折、艰险的道路”,而且所依据的原始素材,正是

50多年前武志平的《巴山二年》。但作者进一步指出,“从《巴山二年》到《巴山不了情》是有一个再创作的过程,因此文春竹是一个艺术形象,本书也是一部文学作品,并非历史书籍或人物传记。同样,不能以生活、历史中的某人某事,去向书中盘根问底,寻找答案。”所以,这本书毕竟是一部长篇小说,文春竹是经过艺术创作的一位人物,并非等于武志平,在阅读时请勿按图索骥。

《巴山不了情》目录为:

1、神秘的旅人

2、高举火把的姑娘

3、带路人的带路人

4、松埡子出拐,清风洞作客

5、山大王也有本难念的经

6、大竹园夜话

7、终于替别人敲开了自己的家门

8、一只肮脏的蟑螂跳上了庄严的席面

9、一般心意,两样情怀

10、一物降一物

11、并不朽的巧遇

12、“打山子”一家人

- 13、老兵油子自编自演的一出戏
- 14、在兰心俱乐部里
- 15、节拍越来越紧了
- 16、有情有意的林中路
- 17、乌云在广家店上空聚集
- 18、从顽石中迸出的火花
- 19、石敢当火并曹宝昆
- 20、石姑妈眼里喜泪盈盈
- 21、在凉水井的抒情慢板
- 22、爱情,各有各的来势
- 23、他们三个火线入了党
- 24、谁知又来了一个人渣
- 25、严冬里也有春天
- 26、英雄有血也有泪
- 27、黄金沉下去,马粪浮上来
- 28、又做了缢城而出的烛之武
- 29、冯大师失踪之谜
- 30、“记着我”和“长相忆”
- 31、红旗转逶迤

尾 声

四、李伶的《杨虎城的密使》

在王志平“很坦率,实话实说,连自己私生活也不加掩饰,还将当年日记以及近似自传的《巴山二年》交我参考和录用”,毫无保留提供翔实资料的基础上,军旅作家李伶又深入南郑、西乡、镇巴等当年红色交通线经过的地方,跋山涉水,深入细致地进行实地调查研究,最后完成了《杨虎城的密使》,曾在《人物》杂志中刊载,1989年元月解放军出版社结集出版。全书32万字,28章。

作者这样说:“《杨虎城的密使》与《巴山不了情》有些相似,因为两部作品均取材同一事件,且都征得王志平同意参阅和录用了他那未发表的《巴山二年》”,但“所不同的是,一个加以虚拟写成小说,一个加以挖掘,写成报告文学。二书在文坛共存,或可相映成趣。”是这样的。耄耋之年的王志平,不仅提供了翔实的资料,还在初稿写成后,“逐章修改,或提醒斟酌”。作者广泛搜集材料,包括巴山民歌、民谣和公告书函等,



充分营构当时的社会环境,然后娓娓道来,如数家珍,使这段鲜为人知的历史栩栩如生地呈现在读者面前。敌我阵营,双重身分,既要摆脱军统特务本身的纠缠,又要面对党内极左分子,

武志平靠勇敢机智,均一一化险为夷。在叙说的过程中,作者还挖掘了富有巴山情趣的那哀婉动人的爱情经历和革命斗争年代里视死如归的精神,还透露出那段不为人知的秘闻轶事,使其历史更显立体化。

《杨虎城的密使》是一部长篇纪实文学。这种体裁最主要的特点是真实,任何失真、失度的出现,无一例外的是败笔。作者全身心投入其中,对其作了进一步的挖掘,应该说这是一部成功的报告文学作品,是红色交通线真实历史的再现,从而构成了此书的珍贵价值。

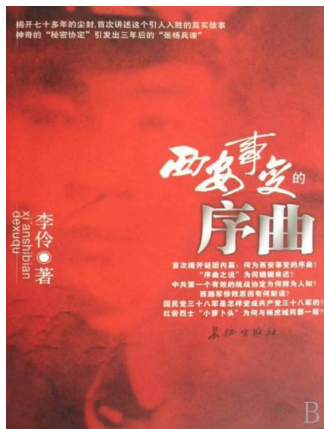
原红四方面军政治部副主任傅钟为此书作了题为《不可磨灭的历史功绩》的序。

《杨虎城的密使》目录为:

春催红掌拨清波
能人脚下岂无路
莫道此行何处去
为听雨声近残荷
密林深处有人家
山中俊鸟巧引路
雨夜效巢缘树栖
投饵智钓山大王
醇醪逸香迎佳宾
两位密使心相连
一行箩担上巴山
深山峡谷访猎户
披荆斩棘辟蹊径
汉中混进“眼镜蛇”
高高山上一盏灯

枪声报警驱暮鸦
巧借鬼魅灭魍魉
郎要养只金凤凰
军长太太风流事
为将心事付秦琴
巴蜀果然有回音
新线辟至高脚洞
柳暗花明又一村
蹈险来去只等闲
舟覆乃见善游人
闲居门庭听惊雷
丈夫有志亦有愁
东鳞西爪凑末篇

五、李伶的《西安事变的序曲》



《西安事变的序曲》在《杨虎城的密使》的基础上进一步充实、完善后形成的一部新颖、独特的长篇纪实文学。50万字，2008年春长征出版社出版。它先声夺人地披露了“西安事变

有序曲”这一重大题材。1933年5月，杨虎城与红四方面军签订了“巴山为界，互不侵犯，联共反蒋，共同抗日”的“巴山协定”，这就是我军第一个有效的统战协定。它坚持了两年之久，对西北革命形势发展起了重要的推动作用，乃至引出了后来的“西安事变”，宛如一段序曲引出了一首战歌。本书以“从阎王爷枪口下抢救出的活材料”和大量的解密资料，诠释了许多闻所未闻的重大问题：为什么说“巴山协定”是“西安事变”的序曲？为什么西安事变70多年后才“有序曲之说”？哪些人为因素致使这些重要史实长期湮没于尘埃之中？党中央和毛主席对杨虎城曾经有过哪些误会？这些误会是怎么解除的？为什么说疏于统战是西路军惨败的一个重要原因？宋绮云将军并非杨虎城的秘书，怎么成了众

口一致的“杨虎城的秘书”？9岁烈士“小萝卜头”为何与杨虎城同葬一个陵园？每一个问题背后都有一串鲜为人知的动人故事。本书故事情节相当精彩。双重身份密使武志平，斡旋于国共两军之间，既要摆脱国民党特务分子的纠缠，又要获得共产党内极“左”分子的信任，更兼他这个中共地下工作者的处境，屡屡大祸临头，每每九死一生。他都靠忠勇和智慧，出色地完成了传递情报、输运物资、开辟红色交通线等重要任务，传奇故事引人入胜。仅就那份密电码和军用地图的来龙去脉，就足以让天才小说家为之钦叹！此外，本书还饶有趣味地描绘了那哀惋动人的爱情故事与极富悲剧色彩的人生之路，以及诸多人物的秘闻轶事和配发的大量图片，再现了当年的历史风貌。

《西安事变的序曲》目录：

代序：不可磨灭的历史功绩

全书导读：西安事变有序曲

上卷 序曲回放

第一章 进退维谷：杨虎城发出秘密手令

第二章 睿智共识：联共反蒋 共同抗日

第三章 风雨同舟：去岁密使 今又密使

第四章 反复交代：莫道此行何处去

第五章 随机应变：神奇莫测的“财神爷”

第六章 密林深处：独臂老汉叫苦不迭

第七章 侠女引路：界河岸边寄深情

第八章 雨夜效巢：栖身大树盼天明

第九章 转危为安：巧借匪徒去报信

第十章 敲开大门：红四方面军盛情接待

第十一章 汉中会谈：达成“巴山协定”

第十二章 水到渠成：红色交通线顺利开通

第十三章 未雨绸缪：深山峡谷访猎户

第十四章 另辟蹊径：交通线上备复线

第十五章 密探监视：胡宗南派来“眼镜蛇”

第十六章 联络暗号：高高山上一盏灯

第十七章 枪声报警：匪徒骚扰交通线

第十八章 以毒攻毒：“挑炭匠”火并“山大王”

第十九章 跌宕恋歌：冷水河畔“金凤凰”

- 第二十章 风流事发:军长太太自戕身亡
第二十一章 多事之秋:事事关联巴山风云
第二十二章 情况危急:巧妙引出又一手令
第二十三章 巩固协定:再度进行汉中会谈
第二十四章 红军东移:汉中至镇巴开辟

了交通线

- 第二十五章 交接货物:风雪寒庙度年关
第二十六章 协定受挫:蒋介石发出通辑令
第二十七章 身不由己:护送任务不断线
第二十八章 汉中被围:密使奉命再出行
第二十九章 两军反目:冷落功臣留遗憾
下 卷 阅读延伸

- 第三十章 爱国壮歌:西安发生了张杨兵谏
第三十一章 保留番号:三十八军走向新生
第三十二章 时空花絮:一份军用地图的

传奇故事

- 第三十三章 悲剧迭起:密使武志平的风雨人生
第三十四章 大地凝泣:杨虎城烈士陵园那九位英烈
第三十五章 感天动地:英雄身后立着个伟大女人

第三十六章 台湾回音:昆山登云科技职业学院的校名隐秘

第三十七章 评点历史:“序曲”之说为何姗姗来迟?

六、李伶的《1933:影响中国历史走向的“汉中密约”》

60万字,长征出版社2013年9月出版。这是李伶在《杨虎城的密使》《西安事变的序曲》的基础上进一步补充了党史研究的新成果,充实、完善了人物形象后形成的一部新颖、独特的长篇纪实文学。作者在《后记》中写到:

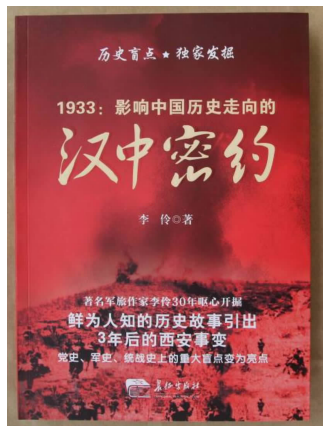
“汉中密约”是我军统战史上第一个成功协定,这是国共抗战史上首个御侮协定,这是“西安事变”的美妙序曲。令人遗憾的是:如此灿烂、如此岸伟的重大事件,竟然成了时光流水中的历史盲点。我以30年的努力,终于拂去历史的尘埃。

由于本人掌握的材料所限,加上当时的言路因素,这部《杨虎城的密使》,只将武志平在“汉中密约”中所起的重大作用作了深入细腻的描述,却没给这个重大事件以历史的定位。

2003年11月26日至28日,西安事变纪念馆在西安止园饭店举行了“纪念杨虎城将军诞辰110周年学术研讨会”,我应邀出席,并在会上作了《西安事变有序曲》的报告。那是“序曲之说”的第一声呐喊。与会专家们都说言之有理。有的还鼓励我从历史定位角度再写一部长篇纪实文学。于是,我在《杨虎城的密使》基础上,加上新的调查材料和解密资料,写成了近50万字的长篇纪实文学《西安事变的序曲》,经总政宣传部和军事科学院专家组审核,由长征出版社于2008年春出版发行。

也许“西安事变”早已给人们留下了非常深刻的印象,所以,许多人听到《西安事变的序曲》这个书名,便不以为然地说:“不就是西安那些事吗?早就知道啦!”因此,我以极大热忱奉献的这本新书竟然读者寥寥,就连一些专学学者也少有涉足。

弹指之间,5年过去了。三大因素的出现,使我产生了新的创作冲动。



一是随着时光推移,有些历史真相逐步露出了原貌,故对《杨虎城的密使》《西安事变的序曲》大有补充和修订之必要。

二是我国的民主生活和社会宽容度都有了大幅度提

高,有些话,今天可以说了。

三是“汉中密约”仍然不为社会各界所知晓,它与“西安事变”紧密相连的亲缘关系更是知者甚寡。

以上三个原因,促使我对“汉中密约”这座“稀土富矿”作进一步开掘,写成了这部60余万

字的《1933:影响中国历史走向的汉中密约》。

该书填补了中共党史军史统战史上的诸多空白,全方位披露了“我军统战第一个成功协定”以及“原国共两党第一个御侮协定”的诞生过程。明确提出《汉中密约》的签订对川陕苏区和红四方面军的发展壮大发挥了重大作用,为西安事变爆发奠定了思想、认识基础,促成了第二次国共合作及抗日民族统一战线的初步形成,影响了中国历史走向等等。该书亦文亦史,是记述武志平及红色交通线方面的集大成者。

《1933:影响中国历史走向的“汉中密约”》

目录:

不可磨灭的历史功绩(序)

开卷篇:楔子

上卷:故事回放

第一章 红军人川:巴蜀军阀联手剿共

第二章 亲疏远近:白军换防戏中戏

第三章 喜出望外:弄潮人接到秘密手令

第四章 大任于斯:去岁密使今又密使

第五章 两天一夜:神秘旅客进巴山

第六章 智驭虎狼:神奇莫测的“财神爷”

第七章 吓退向导:滑竿背后藏杀机

第八章 天巧作合:一曲山歌搅黄了一场

阴谋

第九章 侠女引路:界河岸边寄深情

第十章 暴风骤雨:栖身大树盼天明

第十一章 转危为安:巧借匪徒去报信

第十二章 江边故事:画中人与不速客

第十三章 三路围攻:红军放弃三座县城

第十四章 敲开大门:红四方面军盛情接待

第十五章 一路交谈:两位密使一条心

第十六章 调虎离山:借助旱莲演双簧

第十七章 两军会谈:御侮协定开新河

第十八章 陕军示好:十七担礼品过巴山

第十九章 最佳选择:凉水井建立联络站

第二十章 未雨绸缪:深山峡谷访猎户

第二十一章 意外发现:交通线上备复线

第二十二章 高度警惕:正式和谈再举杯

第二十三章 联络暗号:高高山上一盏灯

第二十四章 困兽蠢动:匪徒骚扰交通线

第二十五章 剪除祸患:以匪制匪故事多

第二十六章 跌宕恋歌:冷水河畔“金凤凰”

第二十七章 风流事发:军长太太自戕身亡

第二十八章 多事之秋:事事关联巴山风云

第二十九章 军情危急:巧妙引出又一手令

第三十章 巩固协定:再度进行汉中会谈

第三十一章 红军东移:镇巴新辟交通线

第三十二章 尽心尽职:风雪寒庙度年关

第三十二章 协定受挫:蒋介石发出通缉

令

第三十四章 身处逆境:护送要员过巴山

第三十五章 汉中被围:密使奉命再出行

第三十六章 冷落功臣:寒溪河水鸣溅溅

下卷:阅读延伸

第三十七章 爱国壮歌:西安发生“张杨兵谏”

第三十八章 军史档案:国民党三十八军是怎样变成共产党三十八军的?

第三十九章 时空花絮:军用地图的后续故事

第四十章 密码奇功:红军长征的“耳目”

第四十一章 悲剧迭起:密使武志平的风雨人生

第四十二章 大地凝泣:杨虎城烈士陵园那九座坟茔

第四十三章 感天动地:英雄身后立着个伟大女人

第四十四章 台湾回音:昆山登云科技职业学院的校名隐秘

第四十五章 评点历史:汉中密约为何迄今鲜为人知?

后记

在革命战争年代里,那硝烟弥漫、波澜壮阔的战争场面,那无数先烈志士舍身取义的悲壮,那一段段满怀豪情的感人事迹,不仅构成了中国革命不断走向胜利的光辉篇章,从而留下了许多可歌可泣的英雄赞歌,而且其不可磨灭的历史功绩以及所蕴含的精神财富,成为人们不断创造历史辉煌的强大的精神动力,由此涌现的许多描写

革命斗争题材的文学作品,还滋润着一代又一代人奋发图强。从《秦蜀日记》到《巴山二年》的作者自述,从《红色交通线》到《巴山不了情》,从《杨虎城的密使》到《西安事变的序曲》以及《1933:影响中国历史走向的“汉中密约”》等不

同体裁的文学作品,无一不是如此。而且由一人一事能够衍生并创作出如此多的文学作品,这难道是来穴来风、无中生有吗?因此可见这段历史的传奇色彩,这段历史的重要性。

历届党和国家领导人对地方志工作的重要指示、讲话精神摘录

领导者要尊重历史。不懂历史的人,就不能理解现实。你去荆门当县委书记,至少先要知道《荆门市志》。“官不修衙而修志”,你到荆门以后,要修县志。(毛泽东1960年10月在武昌对将赴任荆门县委书记的梅白说)

我国是一个文化悠久的大国,各县都编有县志,县志中就保存了不少关于各地经济建设的有关资料。我们除了编印全国所藏方志目录外,还要有系统地整理县志及其它书籍中的有关科学技术资料,做到“古为今用”。(周恩来1958年在《关于整理善本的指示》中指出)编辑出版年鉴,很有必要,这是国家的需要,四化建设的需要。(邓小平1979年10月与中国大百科全书出版社负责人的谈话)

编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分,是社会主义文化建设的系统工程,是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的千秋大业。修志工作是一项不容易引起重视的重要工作,各级领导要把修志工作当作一项重要事业来抓,并且切实抓好。(江泽民1987年5月在上海市地方志编纂委员会成立大会上的讲话)

新编地方志要反映我们时代的伟大变革,当然也要追寻地区历史发展情况,把它记载下来。这是很有意义的事情,可以帮助各级领导和社会各界认识本地区的历史和现状,有利于他们借鉴历史经验,做出正确的决策,推动社会主义物质文明和精神文明建设。(李鹏1996年5月接见全国地方志第二次工作会议代表时讲话)

要认真学习党史、国史,知史爱党,知史爱国。要了解我们党和国家事业的来龙去脉,汲取我们党和国家的历史经验,正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要,对开创未来也十分必要,因为历史是最好的教科书。(习近平在中央党校建校80周年庆祝大会上的讲话)

修志问道,以启未来。地方志是传承中华文明、发掘历史智慧的重要载体,希望你们继续秉持崇高信念,以更加饱满的热情、以求真存实的作风进一步做好地方志编纂、管理和开发利用工作,为弘扬优秀传统文化、服务经济社会发展作出新的贡献。(李克强2014年4月对全国地方志工作作批示)

领导干部到一个新的地方工作,应先找地方志书好好读一读,了解当地的自然与地理、历史变迁与兴衰以及历史上的重大事件、重要人物,这对领导工作将有很大帮助。地方志部门也应主动整理当地历史资料,送给领导参阅,当好参谋助手。(汪洋2011年11月在广东省深化体制改革工作会议分组讨论时的讲话)

地方志工作是建设文化强国的有机组成部分。连绵不断地编修地方志是中华民族特有的文化基因,为传承文明与进步发挥了重要作用。广大地方志工作者承担着传承文明、记录历史、弘扬文化、服务社会、借史鉴今、启迪后人的光荣使命。(刘延东2014年4月在全国地方志工作会议上的讲话)

文学作品选登

回忆一段音乐(外一首)

冯贵华

寂静的夜晚
 一些音乐的水珠
 在时间的光芒里滚动
 我听见空灵的哭泣
 在黑暗中飞翔
 像天庭的风穿越万年流水
 打开通往天籁的道路
 神明在遥不可及的地方向我低语
 我看见纯蓝的湖泊静若处子
 那些音乐的水珠
 洗涤灵魂的尘垢
 在心上浇开千瓣莲花
 智性复归纯粹
 思想张开翅膀
 我沿着曲折的音阶
 开始美丽的精神梦游
 从时光的深渊
 一直走到黎明的门前
 叩拜恩泽的阳光

在阳光里行走

举着智慧的头颅
 抬起兼程的脚步
 我在静默的阳光里行走
 感觉生命的力量
 从皮肤进入体内
 永远在血液里蓬勃
 那种真实的光芒

悄然照临我的灵魂
 行走在这博大的辉煌里
 许多生活的风景
 像阳光一样饱满
 在我的身前身后
 随处可以捡拾
 我划着生命之舟
 载着季节的花朵
 追赶阳光的翅膀

(发表《中华诗赋》2016年第一期)

宋爽诗三首

手术室外

在某个时刻
 你极有可能就成为某床的家属
 当时的姓名可以忽略不计
 被高声叫到那扇神秘之门内
 去认识一些不完整的器官
 机体病变的部分

比如摘掉的鸡苦胆模样的囊肿
 几块藕片似的不规则的软骨
 鲜红的生肉
 这多出来的负累
 都在指向和你有关联的它们的主人

手术不需要任何修辞
 就这般鲜血淋淋
 呈现在你面前
 让所有的句子失血

出错的玉兰

小盆地温润
冬天的入口刚在日历上洞开
院子里那株孤零零的玉兰
一定有好脾气和迷糊劲
她像从冬眠的梦中懵懂醒转
胡乱的举起一树花骨朵来

有充分的理由相信是这几日的阳光
对她做了些温暖的勾引
多么像春天就要胀破她小小的身子
花芽都迫不及待拱出体外

不知道越来越低的寒风
正四下埋伏
在秦岭的豁口
米仓山的豁口
那些浓密的霜正在爬行

小雪在山这边
大雪在山那边
陈家山的那场巨大的暴风雪
差点就连夜摸过了牛头坡

清晨六点一刻

有门吱嘎作响
有人在夜的隐秘部位
把早晨打开

有咳嗽穿墙而来
群居的另一坏处是病都不能藏在
墙或楼板的背面

有皮鞋高跟鞋运动鞋
正在陆续下楼
这些响动会很快卷入同样面孔的生活

那些早出门的人
把昨夜的梦或绝望在门洞前
抖落一地

你看 醒来
每天都得继续

(发表于2016年5月《延河》下半月)

汉中等你

刘兴聪

以为你会来,最迟在四月
等你,陈村的水排上日程
等你,天鹅湖的画舫音乐喷泉布上夜景
等你有汉山清亮亮的风,古栈道红闪闪的桥

等你静读,油菜花金黄的花边帽落寞走远
田园怀胎,辽阔的翠绿
等你细听,粉蔷薇枝枝蔓蔓的远眺忧郁凋谢
桥南长堤,流淌飘落的粉红

蓝蝴蝶不愿意合上翅膀
只为等你,红寺湖依然微漾清波
静静等你,花千谷依然绽开斑斓

收一捧茶叶的嫩绿,翻炒,烘焙
你什么时候来取走这芽尖上的热望
杯盏中怯怯的,轻盈翻滚,一点点返青
(发表于《安徽文学(2016诗歌年选)》)

春天的歌

(散文诗)

宋丹丹

1

春天的第一首歌,是从一场春雨过后开始唱起的。春笋,豆苗,竹叶,梅花……相继赶来参加这场盛会。

却唯独少了阳光。那日，风过处，凉意正浓。披上毛绒的大衣来到湖边，是记忆中最遥远的地方，多年不去的小村落，早已经忘记了孩提时代的欢声笑语。

是那样的山山水水，涤荡着从尘土里挣脱而出的心。就像那雨水浣洗过的山林和湖水。

2

第二首，是阳光下一树树盛开梅花。由一朵开始，点燃了似的，那粉红色的火光连绵不断，唤醒了一簇，一丛，一片，一个春天都燃烧了。

那粉红的光是暖的，暖得像母亲的怀抱。

游子却是不常拥有的。就像城市里忙碌的异乡人，日出而作日落而息。开花了，他们却看不见。

应该让春风送他们一束花香，像孩子的小嘴，吻上了他们的脸颊。

3

孩子的梦也盛开了。这是春天的又一支歌，他在这个城市的每一颗小草身上歌唱。

小草是无忧无虑的，正如孩子们那颗纯洁的心。像春天一样纯洁的心。

风筝飞起来了，彩笔舞起来了，白裙子飘起来了。种种快乐，都是春天的歌。

思乡的愁绪随着风筝飞远了，飞到了天外。

画夹里的图画也飞走了，飞到了寄居着亲人的地方。

白裙子却哭了，再飞不起来。安静的时刻，也像首歌。

4

春天的夜晚，油菜花悄悄地开放

。谁也不会的夜晚去赏花，去郊外的路途显得漫长和孤独。

一路的风声缠绵悱恻，萦绕过耳际，像爱人的体温包裹着三月里瘦弱的星辰。月亮也沉默，直到我们都忘记了月亮。以为这是白天，浓郁的花香淹没了春天的浪潮。

一波接着一波，打翻了画家的墨盒似的，铺天盖地的金色洒下来，来不及接应，我已然被淹没得严严实实。

原来，春天的夜晚也是一首可以偷走灵魂的歌。

（发表于《散文诗》2016 第 4 期，校园版）

谈农具

邹 坤

连 枷

连枷是一种脱粒的工具，用来打麦子和豆类。

乡村的连枷由指头粗的竹棍拼成，五指宽，一米多长，中间横道竹蔑皮固定的细木楞。顶部的木楞突成鸡蛋大小的轴，套进长柄的洞里。连枷的柄可用木棍，大都用竹竿。

汉中周边耕地一块块不是特别方正，母亲习惯在田边地角种些黄豆绿豆等杂粮，收获量也不大，在院坝里摊开晒干后就用连枷拍打。拍打时把连枷高高扬起，半空中使柄与竹板成直线，再顺势落下重重拍打，就能使豆粒从秸秆上脱落。连枷也用来打麦子脱粒。有些年份，在天晴好的时候，母亲早早把麦捆挪到院坝里铺开了晒，下午举起连枷一下一下拍打，收了麦草，麦粒就在地上胡乱躺着。母亲用连枷打麦要持续十多天，为的是省下三四十元的机器钱。

汉中的油菜花号称是中国最美油菜花，近年来声名远扬。诚然，油菜花开季节，千里菜花黄，无限春意漾。漫山遍野间，绿水青山旁，到处都是花的阵容，大地华服，鎏金异彩。油菜花也有旅游节，其时游人如织，却少有人能想到其中的艰辛。油菜籽颗粒饱满时，母亲到田里用镰刀将油菜梢割下来，一丛丛架在菜杆上，三两日晒干，就拿大块布铺在田中央，把黄黄的、脆脆的油菜梢放在布上，再用连枷一下一下、仔仔细细把油菜籽荚儿打破，黑沉沉、乌油油的菜籽就和壳子一起洒落在布上。每到这时，母亲辛苦劳作之余

亦露出笑容：这么多油菜籽，换成油，能管全家吃一年的。

母亲用连枷打油菜籽，我就拔油菜杆儿，这亦是我较为心仪的劳动。有油菜遮挡少阳光直射，泥土里水分足，油菜下多生长“鹅儿肠”一类的野草。我脱掉鞋，光脚踩在野草和微微泛凉的泥土上。草儿是绿色的草甸，让脚底感受着无法言语的清凉与舒畅；泥土有水分滋养，踩上去松松软软，向脚儿传递着大地的营养。我双手紧握菜杆，一使劲，菜杆的根就带着泥土出来了，泥土就胡乱滚在我的脚面上、趾缝中。把泥块磕掉，再把油菜杆儿一排排堆放整齐，待几日后晒干，就能收回去当柴烧。村里很多妇女也和母亲一样，多选择在下午用连枷打菜籽。此时，我们这些年龄相仿的孩子就悄悄溜走，去挑选稍直一些的菜杆做成“枪”玩打仗游戏。在田里劳作的母亲们并不苛求孩子搭把手，总默许着我们在田野里跑跳，直到我们玩腻了，把菜杆枪随便扔到沟渠边、杨树下。

使用连枷需要熟练的技巧。看母亲用连枷的轻松劲，和连枷在空中划出的优美弧线，我好生羡慕，忍不住上去一试。但真的举起连枷，它并不那么驯服，东倒西歪不听使唤。母亲就说：去，去，走远些，赶紧走去，就这一点点活，三两下做完好干二样活，眼看着天要黑了，别耽搁时间。

没有了土地，连枷失去了用武之地。只有在屋后那块小自留地收菜籽的时候，我才会看见母亲把连枷高高举起，把连枷拍打出久违的声响。

拌桶·风车

拌桶是秋收打谷子少不了的农具，其上宽下窄，成倒梯形，四角各有一个拉手，方便农人们或拉或抬。打谷子时，拌桶后方要围多半圈竹席，防止谷粒飞出拌桶。

稻田里，打谷人高举手中的稻谷把子，将稻穗一头用力地往拌桶边上拍打，发出有节奏的“嘭、嘭”声响。随着声响，谷粒脱离了谷把子，落到拌桶的后部。常拍打谷把子的地方，被稻谷

和谷穗的灰烟泡染成两片黑灰色。打谷看似简单，想要打好却不易。不但需要一副好身板、好耐力，技巧也相当重要，光靠蛮力不行。打谷好手动作均无花哨，以实用为主，谷把在手中的握与扬都有讲究，不能乱打一气。

家里最初用拌桶时，效率极低。父母要打谷运谷，还要捆稻草，辛苦一天能打上三四分田，收完水稻多需四五天，他们就张罗着买打谷机。

农机市场卖的有铁质打谷机，父亲嫌贵。他和两个邻居商量，打听到洋县有个卖农机具的地方，专卖打谷机配件。是日一早，父亲和邻居骑自行车直奔洋县，直到天色擦黑才回家。工作后，我开着车从家里跑到洋县，方才弄清楚，当年父亲骑车一个来回走了约一百六十公里的路！当时我哪顾得上想父亲走了多远的路，就只看着父亲买回来的齿轮、连杆傻乐。我早闹嚷着要和父母一起打谷，去年收谷时，我在拌桶上拍打谷把子，不过三五十下就撑不住了。打谷机不同，光用脚踩就行，手上不用劲，多好！此后数日，父亲把拌桶改小，把买回来的各种配件一一装好。

那年收谷我很英勇，踩着新打谷机打谷，干了一整天活儿也不觉累。父母都说娃长大了，能给家里分忧了，我扯开了嘴偷笑。第二年上高中，在学校食堂吃饭，营养跟不上，打谷时间稍长腿发软。母亲说，还没有去年行，去年比我都厉害。我就恨自己不争气，没有给父母帮上忙。

稻谷收回来晾晒干，还要用风车吹一遍。风车做工复杂，是比较传统的农具。其木制，头至尾有两米长，分别是鼓风仓、进粮仓和出粮口，下面有四条腿用于固定风车，上下连腿有一米五左右高，前后各有两根类似于轿子抬杆的东西。作为农具，风车的主要功用是将粮食与瘪壳杂物分开。

使用风车也意味着秋收进入尾声。用其他的农具总伴着汗水和辛劳，但风车偏少，也多在下午天转凉时用。粮食经过了风车的吹洗，除去了瘪壳和杂物，就直接入仓储存，表明数十日的辛劳可以暂且划个句号了。我童年和少年时常帮助父母在风车下干活，通常父母摇风车，我一

边给风车供料一边在下边装粮食。依呀的声响中,辛苦中饱含着收获的喜悦,就随着风车的转动在院内回荡。

农民失地后,风车使用少了,许多人还是把它当作家里的重要物件,舍不得丢弃。拌桶或打谷机都是依存土地而存在,没有了土地,就像丢了魂的人一样,打谷机再也提不起精神,就在屋檐下被风雨侵蚀,被虫咬虫蛀而日渐腐朽。它就那样沉默,像一本永远无法读完的书,随着生活的风一页页翻过,目睹着乡村岁月更替和日月轮回。

后来,父亲把打谷机的木板一块块拆了准备烧柴。母亲说,板子还好烧了怪可惜的,留下吧。父亲说,朽木不可雕,面上光生里面都烂了,莫用了。我把木板砸开了看,果然已经朽了。

最终,拌桶在完成使命后,也化作了青烟和尘土。

(发表于《袞雪》2016年第四期)

汉中美玉引发的一段传奇故事

汪银泉

汉中碑坝地处巴山腹地,有个名为石笋崖的地方,不仅山清水秀,还盛产美玉。

2015年10月12日,我随陕西省作家协会组建的“美丽中国,美玉陕西”采风团,前往碑坝黄玉矿山采风,在那里逗留、查看,不仅被满坡壮观的玉石矿感叹,更为听来的一个传奇故事而深思。

记得那天,秋意温软,我再次来到盛产玉石的蒋家沟,经当地一位张先生的引见,便停留在了石笋崖下居住的蒋文成家,说明来意,受到蒋文成一家热情地款待。

现今,蒋文成的家里就他和他的老伴王桂花两人,儿女们都外出打工去了,我看到,两位朴实的庄户人,一双双手都很粗糙,头上鬓角处的头发已经花白,攀谈中知晓,王桂花比蒋文成大一岁,一个七十,一个六十九。两人身板都算硬朗。

王桂花先是给我泡上了干龙洞出产的清茶,

她就回厨房给我们拾掇饭菜去了。文成大哥和张先生陪我聊天,在闲聊中感到,文成大哥性情温顺,不像桂花大嫂那般快人快语,看得出,这个家像是桂花大嫂在主事。

待茶水冲泡第三杯,王桂花就把米仓山人的那种厚道端了出来,给我们盛上了一盆腊肉炖竹笋,还有一壶包谷酒。我邀请她一同坐下喝酒,她则说她要回厨房继续炒菜,其实,至到散席也没见再上菜来,我猜想这是米仓山老辈人的规矩,家里有了客人,女人是不能陪客人入席的。

杯、碗摆放停当,文成大哥就请我喝酒,我一再言说不胜酒力,文成大哥却说,来米仓山做客,不喝酒咋行,他两碗,我一碗。我架不住文成大哥的盛情,便喝着酒,听他说起本村一个叫蒋三娃的人来。

文成大哥说,蒋三娃当年就住他们村,幼年丧父母,只有一个奶奶与他相依为命。一天,蒋三娃在石笋崖下的山坡上砍柴,内急,就在一处地上撒了泡尿,只因尿液冲开了一片地表土,居然在尿尿的地方发现了一块金元宝,三娃就捡起这块金元宝回到家,拿给奶奶看。三娃的奶奶看着金元宝,告诉三娃,人要想有出息,就要识文断字去读书,她让三娃拿着金元宝到朱家集去拜访朱秀才。

蒋三娃按照奶奶的吩咐,来到朱家集,见到朱秀才,扑通一声跪在朱秀才面前,说:“我愿拜朱先生为师,把金元宝给先生,请先生教我识字。”

朱秀才见到金元宝,两眼放光,随即应承了蒋三娃的请求。自此,蒋三娃在朱秀才的门下读书识字,他也就成为了蒋家沟当时唯一的读书人,后来,徐向前的红军来到碑坝地界,蒋三娃就参加红军走了,解放后还当上了一名国家的干部。

文成大哥一边讲一边喝酒,也许是家里来了客人高兴呗,三碗酒进肚,他就迷糊着溜到椅子下面去了。这时,王桂花盛上一盆米饭来到桌边,一边给我舀饭,一边瘪着嘴,说:“歪听你文成大哥的酒话,他尽在瞎胡扯,说得不对,那蒋三

娃确实山坡上撒过一泡尿，可尿出的不是金元宝，而是一块石头。”

听桂花大嫂这么一说，我更加来了兴致，我想，一个不大的山沟沟，一个名不见经传的人物，居然还有多个版本。我三五两下用过饭，待桂花大嫂把茶水续上，就急急地想听有关蒋三娃的另一个传说。

桂花大嫂说，蒋三娃撒完尿，发现地面上尿液冲过的一块石头有异样的光泽，他把它拿起摸了摸，很滑润，于是，他就将那块石头带回家，第二天，他听从奶奶的教导来到朱家集见到朱秀才，他给朱秀才跪着说，他想读书，可家里很穷，交不起读书的费用，昨晚，玉皇大帝为了成全他读书的愿望，就托梦给他，天一亮，他的床头就出现了这块黄灿灿的石头。愿意送给先生，请先生教他识字。

朱秀才当时把那块石头反复端详，也没看出个根底，但他看到眼前这个十来岁的后生，浓眉大眼，嘴阔唇厚，是个老实人，也就有了恻隐之心，便答应蒋三娃，每送来相同的一块石头就教他读书一年。蒋三娃见朱秀才答应了，当即连叩三个响头，算是实现了做朱秀才弟子的愿望。三娃原本就勤快，天天除了识字，还给秀才家干些杂务。

光阴荏苒，转眼就临近春节，家家都在置办年货。在碑坝宕水、诺水一带经常出入一股土匪，领头的叫袁刚，自封司令。迈入腊月，土匪也要准备年货，袁刚就带领他那帮匪崽走村串巷，掠夺过年的财物。

这天，袁刚一行来到朱家集，走进朱秀才家，朱秀才一脸苦相，说，他十指不沾泥土，家里没个啥进项，今年只收过一个弟子，也穷，给送了块石头权当学资，如果袁司令不嫌弃，就拿去。

当时，袁刚听朱秀才这么一说，就想发火，暗忖，山里还缺石头，这不是糊弄人吗！倒是他的随从灵性，建议袁刚看看再说。朱秀才便让蒋三娃把那块石头抱出来，袁刚和他的手下人一齐观看那块石头，只见那块石头确实和其它石头不太一样，呈黄色，发荧光，手摸时像触到绸缎一般温

润。袁刚虽不识货，但能得到一块怪异的石头也不错嘛，他们土匪讲究个穴不走空。于是，袁刚一脸的奸笑，追问蒋三娃，石头是从哪儿得来的？三娃又像对朱秀才陈述的那般说是玉皇大帝托梦给的。三娃这么一说，这块石头像是附上了神的旨意，激起了袁刚对这块石头的好奇心，随即，只听袁刚“收起”一声令下，几个土匪哄抢着把那块石头抱回了土匪的营寨。

那块石头带回营寨被安放在大厅的供桌上。一天，袁刚无事又把那块石头拿起端详，左看右看也没看出点啥意思来，就是觉得这块石头和山里的其它石头不一样。这时，正好伙夫来报，厨房缺个石窝子捣蒜，袁刚眼珠子一转，便命令伙夫拿着那块石头找石匠打造个石窝子，以解炊事之需。

袁刚手下人访得白玉村有个石匠手艺最好，便连夜把那石匠抓来营寨让其打造。那土匪给百姓吩咐的活儿谁敢怠慢。石匠拿着那块石头昼夜打造，三个月终于完工，当石匠把那块石头雕琢的石窝子呈给袁刚时，匪窝里一片喝彩。

伙夫即刻拿去捣蒜、沓辣子，用过几天后，更让人称奇的是，石窝子里当天没有泅尽的蒜泥，待第二天取出仍然是原汁原味。太神奇了！这个石窝子居然让食物不变味。伙夫不敢隐瞒，就把这一发现报告给袁刚，袁刚当即亲自试验，结果和伙夫说得一模一样，他欣喜若狂，就把这个石窝子收归在自己的房间，并发下狠话，不准任何人触摸那个石窝子，否则枪毙。

俗话说，坏事传千里，好事也传千里。时任鄂陕甘边区警备司令兼汉中警备司令的祝绍周是个不学无术，才小位重之人，而小人干正正经事儿不行，干那些偷鸡摸狗的事却在行。他听说袁刚有一个不寻常的石窝子，意欲想夺人之美，他就让部下给袁刚带话，说袁刚所属匪部危害乡里，他要带兵进山围剿。

袁刚虽说在西乡、碑坝一带耀武扬威，为非作歹，但他也惧怕官府，便差手下人给汉中的祝绍周，约定在回军坝当面请罪。袁刚给汉中的官军送来了一百只黄羊和一百块大洋，祝绍周并没

有看在眼里，他心里惦记的是那个石窝子嘛，便挑明直说：“听人说袁司令最近得到一个石窝子很神奇，不知可否让祝某一观？”袁刚听祝绍周这么一说，全明白了，原来，祝绍周剿他是假，想要他的石窝子是真，但反过来想想，既然官府想要，不给怕是不能全身而退。袁刚权衡良久，便命人回营寨拿来石窝子献给了祝绍周司令。

祝绍周得到那个石窝子就按照约定撤了军。至今，祝绍周与袁刚谈判的那个地方就叫回军坝，道路两边居住的十来户人家一提起那段历史，为一个石窝子双方剑拔弩张，就会想起为什么这儿叫回军坝的原由。

石窝子拿回汉中后，祝绍周也想试试它的神奇，就命家里的佣人捣蒜、沓辣子，结果和传说的一样。但祝绍周并没有弄清楚是什么缘故，虽然他在官场混了多年，但却对石头知之甚少。于是，他想到了一个同在汉中境内为官的人，那就是时任黎坪垦殖区管理局的安汉局长。尽管祝绍周和安汉互不赏识，不是一路人，但祝绍周知道，安汉留学法国，获得过硕士学位，曾担任过省立职业中学的校长，省政府参议，知识渊博，想到此，祝绍周便假惺惺地致函邀请安汉来家赴宴。

安汉本不想与祝绍周来往，但同在官场，祝绍周又是他的上级，就不好轻易驳面，便如期赴约。

那天，安汉来到祝绍周的家里，从客套的话语里知悉，吃饭只是约见的由头，祝绍周召见他，是想让他给鉴定一样东西。

祝绍周让家里的佣人拿出那个石窝子请安汉参详，安汉一眼就看出，这石窝子居然是一块美玉雕琢而成，虽是个俗件，但雕工精细，又经多人把玩，不论从质地还是品相，是为玉中上品。安汉也无隐瞒，连连称赞，然心里却想，这祝某人

不知又从何方掠夺来这一件臻品，实乃国之不幸。

而祝绍周却有另一番心思，他想一旦有人识得此宝，那么知道此宝的人应该越少越好，不然势必会危及宝物和持宝人的安全。

也许是巧合吧，在安汉鉴定并称赞那个美玉石窝子不久，祝绍周就给安汉罗织了私自种植大烟的罪名，遂于1943年11月24日拂晓，在汉中城西银珠桥将安汉秘密杀害。据说，安汉死的那年，黎坪途经三门子道路两边的松树枯死了大半，老百姓常常感叹，这是民国时期的一大冤案。

打这以后，那个美玉石窝子就销声匿迹，在祝府，那些佣人再也没有见到过那件东西了。

王桂花的讲述让人忘记了喝水，待桂花大嫂给我续茶水的空隙，我问，那蒋三娃最后咋样了？桂花大嫂说，蒋三娃随红军走后，杳无音信，至到解放后才听说他做了官，因为他有些文化，在一个很大的粮库当领导，全国困难的那几年，听说他常常背过人偷偷地往家里拿粮食，贪心太重，被发现后，官被撸了，下放劳动，现在人早死了。

我又问，现在知道那个美玉石窝子的下落吗？桂花大嫂又说，近年听人说起，那个美玉石窝子现在已经流传到了国外，价钱高得吓人，据说已经是宝贝疙瘩了。

秋阳渐渐偏西，也该离开蒋家沟，结束踏访玉石之行了。我想，那个捣蒜沓辣子不变味的宝贝疙瘩，经过几十年的风风雨雨，说不定已是美玉界的文物了。善哉！人在存续的岁月里，不遗余力地对美好东西的追求、拥有，这是无可非议的；但如果那颗加持“美”的心境，倘若贪婪了，那么，再美好的东西都会黯然无光。

（发表在2016年《延河》第五期）

社会生活

劳动·就业

【就业工作】 完善县、镇(办)和社区公共就业服务平台建设,在大河坎镇李家营建成县级就业和社会保障服务中心,落实行政村劳动保障信息员制度。开展就业培训作工,以贫困劳动力为主,全年共组织开展就业技能培训、创业培训、企业岗前培训、“两后生”学历教育培训、农村实用技术培训、“科普点餐”、“雨露计划”、电子商务、搬迁移民培训和劳动力转移就业引导性培训 1.2 万人次,其中就业技能培训 1000 人、企业岗前培训 100 人、创业培训 432 人(高校毕业生 75 人、农村建档立卡贫困人口 85 人)。组织“春风行动”就业招聘会等活动,宣传就业创业和就业援助政策,引导农村富余劳动力和贫困劳动力实现转移就业 130921 人,创经济收入 277330 万元,城镇新增就业 9274 人(其中就业困难人员实现再就业 2030 人),城镇登记失业率控制在 3.05%。开发公益性岗位安置就业 1192 人次,落实灵活就业社会保险补贴 519 人,落实高校毕业生就业见习补贴 148 人,同时汉山街道办事处、圣水镇、梁山镇、阳春镇被市人社局认定为就地就近转移就业示范镇。

【创业工作】 按照《南郑县人民政府关于进一步加强创业促进就业工作的实施意见》,继续引导和鼓励农民工返乡创业、大学生自主创业工作力度,并从项目服务、用地政策、税费减免、创业培训、资金帮扶、社保补贴、户籍准入、子女入学、住房保障等方面形成完整和操作性强的就业创业政策支持体系。同时成立以常务副县长任组长,26 个部门分管领导为成员的南郑县就业创业工作领导小组,明确各部门的具体职责。以农产品加工和现代服务业为抓手,引导各类创业人员投身于制造业、食品加工业、种植养殖业、特色旅游等产业创业。加强金融信贷服务,加大资金扶持力度。在提供创业指导服务的同时,筹集担保基金,通过企业和个人申请、相关部门联合考察、认定劳动密集型企业年 17 户,协助落实贷款 3400 万元,发放个人小额担保贷款 214 户 1689 万元,帮助一批有就业愿望和创业能力的人员实现自谋职业、自主创业(其中新增农民创业 398 人),也帮助企业稳定生产,推动县域企业和个体工商户的发展,实现创业带动就业的倍增效应。利用创业孵化基地优惠政策,通过协调、指导,认定南郑县电子商务产业园区和蜀汉大都会商业区 2 个县级创业孵化基地,并成功推荐南郑县电子商务产业园区创业孵化基地为市级创业孵化基地。本县被省农民工工作领导小组办公室认定为陕西省农民工回乡创业示范县。

【劳动执法监察】 一是通过劳动监察日常巡

查、专项检查等多种形式,把规范用工、签订劳动合同、工资支付等作为宣传的重点,先后发放宣传资料 3000 余份,接待职工现场咨询 260 多人次。二是对县内 110 家用人单位进行劳动保障年检,审查劳动合同签订、工资发放、社会保险参保、厂规制定情况,督促用人单位签订劳动合同 320 份,督促 8 家用人单位为 130 人缴纳社会保险费 62 万元。三是全年开展日常巡察 280 人次,督促用人单位补签用工合同 310 份,依法申报参加社会保险 58 人,协调化解劳资纠纷 5 起,监督用人单位补发拖欠职工工资 15 起涉及 350 人,补发拖欠工资 328 万元。四是全年共接待劳动投诉 99 起,涉及劳动者 1940 人,涉及金额 3135 万元。立案查处 6 起,时效内结案 5 起,移交公安机关立案追究刑事责任 1 起。参与处理群体性上访 25 起,涉及劳动者 1092 人,解决农民工工资拖欠 1065 万元。五是实施建筑领域农民工工资保证金制度。累计收取 49 个项目 818 万元,退还保证金 26 个项目 342 万元,账面余额 583 万元。六是采取包联措施化解积案,检查各类用人单位 253 户,涉及农民工 3480 余人,协调化解工程款拖欠 3300 万元,解决农民工工资拖欠 1300 万元。七是对县内从事职业培训、职业介绍的机构进行清理整顿,督促 8 家用人单位依法全面参加社会保险,督促 3 家用人单位为 60 人缴纳社会保险费 55 万元。

【劳动争议仲裁】 开展劳动人事争议案件调处工作,全年共受理劳动争议案件 24 件,审查不予受理 9 件,撤诉 4 件,正式立案 11 件,时效内结案 11 件,结案率达 100%,接待来访群众 150 人次。受理并开展工伤认定 33 起,维护劳资双方的合法权益。

社 会 保 障

【城乡居民养老保险】 全年完成城乡居民养老

保险参保 30.6 万人,参保覆盖率 99%,征缴社保基金 2646.17 万元,收缴被征地农民养老保险补助基金 1936.43 万元。机关事业单位养老保险 2016 年按照《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》国发(2015)2 号及《陕西省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》陕政发(2015)46 号文件,从 2014 年 10 月开始,进行本县机关事业单位工作人员养老保险制度改革,原本县机关养老保险试点工作停止。参保机关事业单位 296 个,参保人员 18101 人,其中:在职 13200 人,退休 4901 人,将原财政供养单位退休人员养老金纳入机关事业养老经办机构统一发放。失业保险新增参保 65 人,累计参保 14034 人。工伤保险新增参保 623 人,累计完成参保 24851 人,征缴基金 352 万元。生育保险新增参保 144 人,累计参保 20565 人,征缴基金 164 万元。城镇职工医疗保险新增参保 120 人,累计参保 30717 人,征缴基金 7745 万元。城镇居民医疗保险累计参保 49805 人,征收基金 422 万元。

【社会保险】 全年核销城镇职工医疗保险门诊、住院 5083 人次,费用 7516.3 万元;核销城镇居民医疗保险住院、门诊 3760 人次,费用 1297 万元;工伤保险发生 21 次,支付费用 143 万元;核销生育保险待遇 216 人次,支付费用 101 万元;发放失业保险生活救济金 370 万元;发放城乡居民养老保险待遇 9197.24 万元,老农保待遇兑付 15 万元;发放被征地农民养老补助 309.88 万元;发放“八大员”等 2016 年工龄补贴 3.38 万人 1238.12 万元。

【基金管理】 健全规范内控制度,加强内部审计,明确各项业务流程和岗位职责,规范工作人员的操作行为,不断提高防止风险的监控能力。贯彻中、省、市有关方针政策和制度规定,逐一落实和细化社会保险基金管理制度,不断完善工作运行、应急处理、综合业务考核工作机制,切实履行社会保险基金预算草案编报和预算执行职责,提高预算执行力。按照做实基金账户管理的规定,按时归集资金,确保基金安全,各项社保业

务,从基金管理、稽核、审验到参保对象台账管理、档案资料管理等方面规范操作,从源头上杜绝违规行为的发生。

(刘 航)

养 老 保 险

南郑县养老经办中心

主 任 薛宁波

副主任 曹少军 何 睦

纪检监察室主任 徐润华

【组织机构】 县养老保险经办机构隶属陕西省社会保障局管理,系参照公务员管理的事业单位,正科级建制。中心内设办公室、业务科、财务科、稽核科和社会化管理科五个科室。现有干部职工 15 人,设主任一人、副主任 2 人,设专职纪检监察室主任 1 人。中心主要负责南郑县内各类企业职工基本养老保险法律和政策的贯彻落实,承办县内城镇各类企业职工、个体工商户、灵活就业人员、企业化管理的事业单位职工的养老保险业务。

【养老保险业务】 截至年底,全县共有各类参保人员 24013 人,其中在职职工 16042 人,离退休职工 7971 人。年发放养老金 1.94 亿元,同比增长 15.47%;年收缴养老保险费 0.58 亿元,收支差约 1.36 亿元,均由中心向省社保局申请资金调剂发放。

【基本养老金发放】 为 7691 名退休人员进行治疗调整,月增资 118.54 万元,人均月增资 154.12 元;为 108 名退休人员进行独生子女标识并补发补助金 7 万元;为 14 名企业离休人员增发生活补贴 32638 元;为 2 名对印作战退休人员发放生活补贴 2140 元。在确保发放的同时,中心前 11 个月为 280 人办理退休手续,养老金专用卡及养老金领取证已全部发到退休人员手中。

【精准养老保险数据质量】 中心严格市处信息

科要求开展数据核查工作,按季度进行数据自查,发现错误信息及时核对更正。加强对业务终端系统恶意程序及木马的查杀,对中心 16 台业务终端机安装业务专网恶意程序查杀系统软件,定期对业务终端系统进行查杀操作,确保数据安全。推广网上服务平台的运用。以年审工作为切入点,发挥业务交流 QQ 群的远程辅助作用,要求参保单位在网上服务平台进行相关年审业务操作,开通网上服务平台 183 户,开通率 100%。分类推进在职无视同缴费人员信息核对工作,全县 15647 名在职无视同缴费人员信息核对工作已全部完成。当年,中心共办理个人帐户信息变更 134 件 647 条次,处理当期零帐户 110 人,个人帐户建账率、完整率、准确率全部达到省市要求。

【社会化管理】 使用远程网络视频、异地协查、上门家访等审验手段提升服务水平。全年完成审验 7670 人,占应审验人数的 100%。其中异地居住人员网上视频审验 416 人,异地代审验 162 人,对离休、高龄、行动不便的“三类人”上门审验 163 人,到企业、社区等离退休人员聚居区上门审验 850 人,完成指纹采集、比对 4125 余人次,代异地经办机构审验 103 人次。在审验过程中未发现虚报冒领养老金现象。全县离退休人员社会化管理服务率、社区管理服务率均为 100%。严格离退休人员死亡丧葬费、抚恤金支付审批,全年审查办理 72 名死亡离退休人员的丧葬费、抚恤金支付审批,支付丧葬费、抚恤金共计 373.2 万元。精心管理好离退休人员数据库,全年共完成离退休人员身份证号变更 99 人次,完善 460 名离退休人员的家庭住址、联系电话等基础信息,维护离退休人员利益,并为后一步社保卡发放提供数据准备。开展企业离退休人员养老金代发银行变更工作,采取单位集中领取、个人就近到银行网点领取、外地居住退休人员邮政特快专递邮寄等方法,确保全县 7365 名离退休人员在 10 月底全部领到换发银行的新卡(折)。

【养老保险精细化管理】 全年办理退休复核

288 人次,办理历史数据录入、视同缴费年限管理、特殊工种标注等业务复核 125 人次,确保各项业务经得起查,过的硬。加强对“涉军”人员的服务力度,切实保障“涉军”人员的养老保险权益。2016 年,中心审核 2012 年至本年接收的 664 名南郑籍退役军人的养老保险接续手续,将军队转移回南郑的 1932.32 万元养老保险补助金分别对应本人分配,确保军队和社保部门关于退役军人养老保险基金的结算工作进行顺利。中心全年新办理退役军人养老保险接续手续 165 人,接收养老保险补助资金 467 万元;为 2 名符合条件的“两参”人员办理内退手续,对 12 名对越作战人员 2016 年度财政补贴资金进行申报和备案,为 2 名军队复员干部办理 2016 年度养老保险财政补贴资金的核算、申请和结算工作,全县涉军人员的养老保险业务没有出现为题。加强中心档案管理工作,进一步明确人员职责和操作规范,增加档案室容量,实现人事档案和业务档案分开存放,分开管理,档案管理工作更加科学有序。

(张博文)

民政

南郑县民政局

局 长 熊举华

副 局 长 饶 庆(8 月任) 范贵友(8 月止)

徐润福

纪检组长 王永慧

【组织机构】 县民政局为县政府组成部门,正科级建制,核定领导职数 1 正 2 副,主要负责全县社会行政事务,承担救灾、减灾、防灾、农村五保供养、城乡最低生活保障、大病医疗救助、流浪乞讨人员救助、双拥、优抚、安置、军休干部管理、民族宗教管理、基层政权建设、社区建设、村务公开及民主管理、福利企业生产、社会福利有奖募

捐、行政区划、地名管理、新社会组织管理、婚姻登记、殡葬管理等工作。局机关内设行政审批股、优抚救灾股、社会事务股、民族宗教股、基层政权和社区建设股;下属单位有县退伍军人安置办、婚姻登记处、军干所、区划地名管理办、殡葬管理所、救助管理站、县中心敬老院、县低保中心、革命烈士陵园城市公益性公墓管理处等,1 个事业单位企业管理的自收自支企业(福利厂);1 个国有独资企业(明珠殡仪服务有限公司);代管县老龄委办公室;县双拥办挂靠在民政局管理。全系统有公务员 18 人,事业编制人员 171 人。

【自然灾害救助】 针对低温冷冻灾害,下拨各镇救灾资金 301 万元;开展“两节”期间走访慰问活动,发放慰问金 13 万元、棉衣裤 921 套、棉被 1200 床、彩条布 22 捆、大米 11 万斤;采购救灾物资仓库货架,储备救灾物资;起草 2016 年汛期值班制度,加强灾害信息员数据库建设,完成全县 297 名灾害信息员电子档案录入工作;开展特困人员、“三留守”人员及困境儿童摸底排查工作。

【社会救助】 抽调专门力量组成 7 个督导检查组,聘请社会救助工作义务监督员 20 名,对全县 21 个镇(办)开展低保年度复审督导检查工作;保障城市低保对象 2766 户 4607 人,兑付保障金 1887.51 万元。保障农村低保对象 6589 户 11843 人,兑付保障金 2989.57 万元;以简化医疗救助程序为重点,全面推行医疗救助“一站式”服务。共救助城乡困难群众 279 人次,拨付资金 96.5 万元。临时救助 1776 人次,拨付资金 429.2 万元;供养五保对象 2199 人,拨付补助资金 801 万元;救助生活无着落人员 1724 人次,其中成年人 1411 人,未成年人 313 人次,危重病和精神病人医疗救助 51 人次,帮助 2 名救助人员找到亲属;保障孤儿 143 名,拨付生活补助资金 123.4 万元,为 4.2 万 70 周岁以上高龄老人发放补贴 2513.8 万元;开展福彩公益金“爱心救助”活动,资助 65 名贫困大学生,发放爱心助学款 30.5 万元;开展“夏季送清凉”、“寒冬送温暖”专项活

动,建立大河坎艺苑社区、新集镇新河村、黎坪镇二郎庙村等8个生活无着人员及监护缺失未成年人临时救助点。

【双拥优抚安置】 大力推进双拥工作在基层活动,为驻军解难事、办实事、做好事,为县武警中队、消防大队和消防特勤中队添置洗衣机、电视机、篮球架、洗浴设施、体育器材等文化娱乐设施。开展“八·一”活动,召开全县拥军优属座谈会,举行纪念红军长征胜利80周年活动,并举办9·30烈士公祭活动。落实各项优抚政策,共发放抚恤补助和义务兵家属优待金3642万元,拨付重点优抚对象“解三难”资金204万元,为23名重点优抚对象解决救济资金18万元;在陕南军休干部疗养院开展为期10天的全县重点优抚对象疗养学习活动;组织266名涉核人员统一到临潼核工业417医院进行为期三天的体检。开展退伍军安置工作,对2014年冬季符合安置条件的37名退役士兵(含转业士官21人)进行安置考试,安置到全额财政预算单位26人,企业安置4人,货币安置7人;接收2016年退伍军人171人,并对自主就业退役士兵进行技能培训,落实退役士兵待安置期间生活补助政策,按照每人每月450元的发放标准,共发放生活补助12.6万元。全面落实军休干部的两个待遇,邀请老年干部到陕南军休干部疗养院疗养,外出考察学习交流等,全年接收1200名军休干部疗养任务,丰富军休干部文化生活。

【基层政权】 制订下发《关于进一步保障村(社区)办公经费服务群众专项经费和规范村(社区)干部补贴的实施意见》,社区两委会干部报酬待遇、服务群众专项经费和办公经费得到落实;对已建成的35所农村幸福院进行梳理,指导各镇加强监督管理,加强4个新型社区建设示范点和24个农村幸福院建设;强化制度建设,制订下发《2016年新型社区建设实施方案》和《农村幸福院建设工作的通知》;为本县19个城镇社区配发68组省民政厅援建的图书柜;对2016年招聘的30名社区专职工作人员签订劳动合同和后续管理工作。

【社会事务】 全年登记社会组织25个,其中社会团体23个,民办非企业单位2个,实地检查抽查社会组织32个。实行三证合一,换发新的社会组织法人登记证151个。对123个社会组织进行年检,合格73个,基本合格50个,不合格(未参加年检)9个,注销5个;川陕线边界联检工作顺利开展,第二次联席会议,向省、市上报联检资料,全面完成联检任务;持续强化殡葬救助政策,救助殡葬困难群众80户,发放殡葬救助金8.4万元。建办农村公益性公墓13个,其中12个已投入使用,1个基本完工,销售墓穴221座,安放骨灰盒189位,依法查处殡葬违规事件15起;婚姻登记服务水平不断提升,完成婚姻登记服务6530对,其中:办理结婚登记证4236对,办理离婚登记证781对,补办婚姻登记证1513对;扎实开展全国第二次地名普查工作。拆除和维护县城及大河坎残损的地名标牌80块,更换创国卫地名标志牌宣传栏150块。实施全国地名普查技术外包招标,地名普查外业勘查作业。9月19日迎接国务院全国第二次地名普查督导组对本县地名普查工作开展情况的检查督导;福利彩票工作成绩斐然。全县共销售各类福利彩票2933.5万元,超额完成市局下达销售任务的108.65%。全年拨付各级福彩公益资金383万元,大力支持农村社会公益事业发展;民族宗教工作和谐稳定。下发《关于进一步加强少数民族群众服务管理的通知》,对本县涉及婚姻的少数民族人口进行调查统计,建立数据库,做好服务和管理的工作。加强对清真食品监督管理,加强少数民族发展项目的立项、申报、项目资金管理,继续开展宗教慈善公益活动。

【项目建设】 县救灾物资储备库投入使用,救灾物资采购已到位;朱家坝村级活动广场到位资金70万元,前期基础铺垫、地面硬化工作已完成;县中心敬老院高台护理分院已投入使用;陕南如家老年公寓项目一期工程 and 医院建设进入内部装修阶段;碑坝区域性敬老院工程进展顺利,黎坪区域性敬老院项目二期工程项目已进入前期设计规划;黄官敬老院厨房改建工程项目已

建成使用;投资 292 万元为全县敬老院解决取暖问题的“温暖工程”已进入招投标程序;县社区服务信息平台已顺利运行;争取中央项目资金 8000 余万元,解决向阳社区企业改制时遗留的“三供一业”(供水、供电、供气、物业)“老大难”问题,到位资金 5360 万元。

残疾人事业

南郑县残疾人联合会

理 事 长 陈艳洁(女)

副理事长 朱光学

【组织机构】 县残疾人联合会是将残疾人自身代表组织、社会福利团体和事务管理机构融为一体的县委直接管理的残疾人事业团体,规格为正科级参公单位,经费预算为财政一级预算全额拨款,下设南郑县残疾人劳动服务所,总计编制 10 人,2016 年实有在职人员 11 人,内设综合科。其主要职责:具有“代表、服务、管理”职能;代表残疾人共同利益,维护残疾人合法权益;开展涉及残疾人的社会保障、康复、扶贫、教育就业、信访维权、文体宣传等工作;承担政府委托的行政职能,发展和管理残疾人事业。

【康复服务】 全年免费实施白内障手术 260 人;开展脑瘫儿童摸底 17 名,已陆续到西安脑病医院接受治疗;开展肢体缺失普查工作,成功筛查取型 56 人,已免费安装假肢 25 人;开展适配助听器活动,成功为 8 人适配助听器,价值 3 万余元;在汉山、黄官等镇(办)为 60 名重度残疾人实施辅具适配,价值达 18 万余元;在濂水、牟家坝、黎坪三个镇为 200 名残疾人实施辅助器具个性化适配,价值达 10 万元。

【教育就业】 依法依规加大残疾人就业年审和保障金征收力度,会同县地税局下发《关于 2016 年按比例安排残疾人就业年审工作的通知》,并组织专门力量,深入全县党政企事业单位开展审核

征收工作,全年年审 42 个单位,安置残疾人 2 名,征收保障金 46 万元;依托黄官藤编等残疾人扶贫培训基地帮助各类残疾人实现就业 88 人次;开展残疾人培训工作,采取多种渠道多种方式培训城乡残疾人 1170 人;成功申报 2016 年省级残疾人自主创业项目 34 名,每人落实补助扶持资金 5000 元;市级残疾人自主创业项目 18 名,每人落实补助扶持资金 2000 元,共争取补助扶持资金 20.6 万元。同时筛选申报 2017 年省级残疾人自主创业项目 20 人;对义务教育阶段 204 名残疾儿童受教育状况进行调查,为有针对性地开展送教上门、接受随班就读、特殊教育提供第一手资料。

【扶贫解困】 年初与县扶贫办联系争取,对进入扶贫建档立卡的 200 名残疾人每人落实补助资金 5000 元,用于家庭发展种养殖业,共落实资金 100 万元,有力地促进脱贫增收;落实阳春福利厂市级残疾人就业保障金支持集中安置残疾人就业项目补助资金 9.5 万元,为南郑县兴海油茶专业合作社、黄官富强苗木专业合作社两个基地申报市级残疾人扶贫基地项目,分别落实项目资金 10 万元;为南郑县藤编专业合作社落实集中安置残疾人就业项目补助资金 30 万元,为汉中市鑫豪藤编有限公司落实特色工艺品制作项目补助金 10 万元,同时为这两家企业申报 2017 年省级扶贫基地、特色工艺品制作项目;为 13 名残疾人落实每人每月 260 元的公益性岗位补贴;为 5 名贫困残疾大学生、10 名残疾少年儿童落实资助金 3.32 万元;为 10 名残疾人落实每人每年 260 元的残疾人机动轮椅车燃油补贴;为 50 名智力、精神及重度残疾人争取落实办证鉴定费用补贴 7500 元;做好困难残疾人生活补贴发放工作,共计为 11777 名贫困残疾人发放生活补贴 861.82 万元。对全县符合政策的 4689 名重度残疾人发放护理补贴 541.36 万元;在做好全县残疾人扶贫的同时,对于包联帮扶的高台镇骑龙村 112 户贫困户也进行大力扶持,其中金融扶贫贷款 1 户种植莲藕 6 亩,有序组织外出务工 48 户 55 人,

重点扶持 2016 年脱贫户养鸡鸭 765 只,养猪 14 头,养牛 1 头,扶持花卉种植 1 户。协助镇村向上争取整合资金 31.49 万元,其中县政协支持资金 1 万元,县委组织部补助资金 3 万元,用于村级活动场所规范化建设;争取县民政局村级文化体育场地建设资金 3 万元,建成村民健身广场一处;挤出 2 万元为骑龙村残疾人及其亲属技能培训,为进入扶贫建档立卡卡的 4 名残疾人每人落实补助资金 5000 元用于发展种养殖业,协助落实村组道路硬化一事一议项目资金 10 万元。

【组织建设】 建立和健全以县残联为主导、镇残联为骨干、村(社区)残疾人协会为基础的基层残疾人组织网络,发挥残联的“代表、服务、管理”职能。在全县 21 个镇(办)、19 个社区、288 个村调整和续聘 328 名残疾人专职委员,发放补贴资金 48.96 万元,确保专职委员队伍都能够发挥作用。4 月初,组织召开全县残联工作会,总结 2015 年度工作,安排部署 2016 年度工作,并对残疾人工作业务进行全面专业系统的培训,夯实基层残疾人工作基础,提升残联干部工作素质和业务能力;挤出资金 1.33 万元为全县 332 名残疾人专职委员、镇村残联工作者购买心连心意外伤害保险;在协税镇和该镇南路村实施 1 镇 1 村残疾人示范项目建设,投入项目建设资金 1.5 万元,加强镇村残联组织规范化建设。

【助残宣传】 利用会议、新闻、行风热线等宣传媒介,采取多种形式宣传残疾人事业,宣传党和国家有关残疾人的方针、政策,宣传扶残助残先进事迹和残疾人乐观进取的奋斗精神。全年在各类报刊、电视、电台、网站、手机报等媒体发表稿件近 60 件;以二十六次全国助残日为契机,利用电视新闻、政府网站、手机报、手机短信等途径进行宣传,共播发助残日稿件 4 篇,发送手机短信 5500 条。通过动员社会爱心人士投入残疾人服务,营造人文、和谐的社会环境。

老 龄 工 作

南郑县老龄工作委员会办公室

主 任 李庆兰(女)

副主任 陆小丽(女)

【组织机构】 县老龄工作委员会是县委、县政府决策老龄事业的议事协调机构。县老龄工作委员会设办公室,为县老龄委的办事机构,正科级事业单位,内设综合科、老龄科,编制 8 人。2016 有工作人员 9 人。主要职能:贯彻落实党和国家老龄工作方针政策,制定实施全县老龄工作目标和中远期规划,组织、协调、指导各镇(办)和部门做好老龄工作。县关心下一代委员会办公室与县老龄工作委员会办公室一套人员,两块牌子。

【尊老敬老主题活动】 以活动为载体,传承、引导和教育公民尊老、敬老、养老、助老,形成全社会都关注老年人、关爱老年人、关心老年人的浓厚氛围。按照“五个老有”工作目标,不断巩固、深化、拓展敬老模范村建设,形成“以点带面、以点扩面”的创建模式,辐射带动周边村的敬老、养老、助老工作,并以此推动全县老龄工作向更高、更深层次发展。年底全县创建达标的敬老模范村有 60 个。

【老年人优待服务】 利用报刊、法制专栏、标语等形式,宣传《老年人权益保障法》、《陕西省老年人优待服务办法》,引导老年人学法、懂法,掌握并运用法律维护自身合法权益。县老龄办关注留守老人、空巢老人、病残老人问题,督促落实养老义务。宣传《老年法》和保障老年人权益的各项法律政策,做好老年人优待和权益维护工作。各镇(办)建立健全以镇(办)司法所为依托的老年维权工作办公室,对侵害老年人合法权益的人和事进行及时查处,有效的维护老年人合法权益。协调各镇(办)、各有关部门落实好老年

人优待政策。严格按照《陕西省老年人优待办法》规定,为全县 65 周岁以上的老年人办理敬老优待证。对持敬老优待证的老年人,在县内免费进入旅游景点、公厕,就医优先挂号等。

【老年人协会工作】 引导镇(办)村成立村老年人协会,让老干部和德高望重的老村支书、村主任担任协会会长,制订村老年协会章程,全县 95% 的村都成立老年协会,尤其是已建成的农村老年幸福院,开展老年互助、处理涉老纠纷、老年维权及学习娱乐等活动,发挥村老年协会应有的作用。2016 年 3 月,汉山街道办和汉山街道办东城社区、高台镇高台社区、新集镇罗堰村等 5 个村(社区)被命名为省级老年体育工作示范镇(办)村并挂牌。做好高龄老人补贴发放和开展全县“空巢”、“失能老人”摸底排查工作。为全县 4.2 万余 70 周岁以上老年人发放高龄补贴。从 6 月份开始,对全县 20 个镇、1 个街道办事处及向阳社区的高龄补贴发放工作进行业务辅导和审核,做到不错发一月,不漏发一人。

【长寿镇、村表彰活动】 继续开展创建长寿镇、长寿村活动和推荐评选孝亲敬老先进及个人、老有所为先进个人活动。7 月中旬,县老龄办、老年学学会按照长寿镇、长寿村标准,对 90 周岁及以上的长寿老人的健康状况、生活现状、高龄补贴发放、老年人的需求和存在问题等进行摸底调查工作。经过筛选,9 月份,评选出湘水镇为“长寿镇”,濂水镇濂水村等 2 个村为长寿村。至此,南郑县长寿村上升为 14 个。同时通过村、镇(街办)逐级申报,评选出孝亲敬老先进集体及个人、老龄工作和老有所为先进个人。9 月 28 日,县民政局、县老龄办主办的“迎国庆、庆重阳”活动。会上表彰 8 对“金婚老人”,6 家“孝亲敬老先进单位”、8 名“孝亲敬老先进个人”代表、8 名“老有所为”先进代表、6 名“老龄工作先进个人”、为 1 个长寿镇、2 个长寿村授牌,同时还进行文艺表演。

【2016 年百岁老人】 年末本县有 13 名百岁老人,他们是:出生于 1913 年 5 月的梁山镇爱国村的姜会珍、出生于 1914 年 10 月的牟家坝镇柳沟

村的崔桂芳、出生于 1916 年 1 月的汉山街道办杨家坝村的郑兴芳、出生于 1916 年 3 月的汉山街道办齐力村的李素芳、出生于 1916 年 5 月的阳春镇安坎村的高明芳、出生于 1916 年 9 月的梁山镇永远村的首连芳、出生于 1916 年 10 月的汉山街道办城西社区的余慧芳,共 7 名女士,以及出生于 1912 年 3 月的湘水镇木头坝村的谭清弟、出生于 1913 年 6 月的新集镇二门村的张发荣、出生于 1914 年 5 月的黄官镇庄子村的管志俊、出生于 1916 年 1 月的湘水镇五里沟村的刘永庭、出生于 1916 年 4 月的濂水镇濂水村的任仕云、出生于 1916 年 7 月的梁山镇永丰村的郑玉林,6 名男士。政府为每名百岁老人每月发放 300 元生活保健补贴。

【关心下一代工作】 一是开展“社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德”教育。倡导“20”字公民基本道德规范,运用多种教育手段和方式教育引导广大青少年养成勤奋学习、勤俭节约的习惯。开展以诚实守信为荣,见利忘义为耻的社会主义荣辱观教育,引导青少年树立正确的人生观、价值观、荣辱观、是非观。二是贯彻落实省市关于留守儿童会议精神。县关工委及时向县委、县政府汇报全国加强留守儿童关爱保护工作电视电话会议精神,争得县委、县政府的高度重视,随后召开由各乡镇(办)、各相关部门领导及工作人员参加的全县农村留守儿童摸底排查工作会,对留守儿童、留守老人、留守妇女相关问题和业务进行培训讲解。三是加强青少年法制教育。引导中小学校开展以遵纪守法为重点的法制教育,通过组织学生开展法律知识竞赛,旁听公审活动,开设法制园地,到救助站走访被救助的青少年,组织服刑人员到学校进行现身说法等形式,对青少年进行生动直观的法制教育,进一步增强全县青少年的法制观念和法律知识,减少未成年人违法犯罪案件发生。四是建立健全学校、家庭、社会“三位一体”青少年教育体系。教育、妇联等部门全面推进素质教育,抓好家庭教育;学校转变教育观念,纠正“重智商、轻德育,重分数、轻能力,重书本、轻实践”的弊端。文化、工商、公安等部门加大对网吧的监管力

度,净化社区、农村、家庭文化环境和社会文化市场,营造关心青少年健康成长的社会环境。

【关爱留守儿童】 “六一”国际儿童节前夕,县长曹俊强和分管副县长丁涛带领县民政局、关工委、妇联,到黄官镇中心小学、濂水镇中心小学看望慰问全体师生,重点看望慰问留守儿童、特困儿童、孤儿,共计120名。县关工委为孩子们送去节日的祝福和价值2万余元的学习生活用品等节日礼物,给特困儿童发放慰问金。慰问结束后,县关工委邀请国家二级心理咨询师崔秋洁老师给濂水镇中心小学的留守儿童家长、老师举办家庭教育专题讲座。6月1日,县关工委领导同县妇联、残联等相关部门到青树镇谢家山教学点看望慰问孩子们,当起“爱心妈妈”,一起欢庆六一节。

(陆小丽)

红 十 字 会

南郑县红十字会

会 长 丁 涛(女,兼)

专职副会长 李宝明

【机构组织】 县红十字会是从事人道主义工作的社会救助团体,是政府在人道救助领域的助手,以发扬人道、博爱、奉献精神,保护人的生命和健康,促进人类和平进步事业为宗旨。机构规格为正科级事业单位,独立设置,设专职副会长(正科级)1名,现有专职干部4名。主要任务是发展组织红十字队伍,开展备灾救灾,社会救助,举办应急救护培训,开展社区红十字服务活动,组织红十字青少年活动,组织无偿献血、艾滋病和造血干细胞捐献志愿者招募及遗体、器官捐献、宣传和对外交往等工作。

【救灾救助】 一是开展“红十字博爱送万家”活动。春节前夕,先后到全县21个镇(办)看望慰问困难群众,给他们送去棉被、棉衣、大米、面粉、食用油,共计价值8万余元的慰问品。二是

开展红十字援建项目工作。援助胡家营镇赖家山小学10万元,用于学生活动场所建设;援助大河坎镇卫生院30万元,用于医院业务大楼新建;援助小南海镇卫生院20万元,用于卫生院业务楼改造;援助小南海镇回军坝村5万元,用于该村狮子桥建设;援助福成镇中营村4万元,用于通组公路桥梁建设;捐赠胡家营镇中心小学红十字博爱书库1座,各类图书价值1万余元。三是争跑项目。为发挥红十字会扶贫助力作用,会领导带领机关干部多次到省市红十字会汇报争取项目支持。通过实地调研、会议座谈等方式,10月,“中国红十字会总会支持西部地区博爱家园项目”确定在本县湘水镇高皇山村予以实施。该项目资金40万元,主要是在项目地社区完善基层红十字会组织,组建红十字志愿服务组织、建设防灾减灾设施、投放生计扶贫基金,解决社区群众最关注的基本生产生活热点问题,改善群众生产生活现状。已签订项目协议书,项目前期的80%资金在2017年元月中旬拨付到位。四是开展“红十字冬季送温暖”活动。同市红十字会一道,为湘水镇高皇山村的12户低保、五保贫困户、12名失独失孤老人、21名留守儿童等送去棉被、棉衣、学习用品等价值1万余元的物资,12月中旬,慰问牟家坝镇徐家庵村的4户贫困户,并送去棉被、毛毯、棉服等生活物品。

【会社会服务】 一是“5·8”博爱周活动期间,专门制作横幅、展板、彩页,在县城主要活动场地开展宣传活动,向广大社区群众发放应急救护宣传手册、红十字急救掌上学堂、红十字知识和法律法规、无偿献血、捐献造血干细胞、遗体捐献、艾滋病防治等宣传资料,活动现场共发放宣传物品2000余份;县医院、县疾控中心、县妇幼保健院、城关中心卫生院等红十字会员单位连续滚动播放红十字宣传标语,纪念“5·8”世界红十字会日;在县民乐园LED大型显示屏免费播放一周红十字公益广告,让更多的人了解红十字运动,参与和支持红十字事业。二是在“5·4”青年节,为胡家营镇中心小学200余名师生进行心肺复苏、止血包扎等常见急救知识培训,通过理

论讲解、现场操作的方式,增强师生对急救知识的了解,提高师生的安全防范意识。三是组织全县 1000 名中小学生参加中国红十字会总会举办的 2016 全国红十字防灾避险知识竞赛,在广大青少年中大力普及防灾避险知识,增加风险防范意识,提高自救互救能力。四是狠抓中国红十字会总会《中国红十字报》和《博爱》杂志的征订工作,不断扩大红十字宣传教育覆盖面,报刊宣传工作连续 5 年受到中、省红十字会的表彰奖励。五是组织县红十字医院在全县范围开展医疗扶贫救助活动,为贫困户、低保户、残疾人开展义诊,减免检查费、治疗费、部分医药费,免费发放“三伏三九贴”等活动,截至 12 月底,受益人数 2000 余人,免费金额 16 万元。

县 创 建 办

南郑县创建工作指挥部办公室

主任 周国强

副主任 王汉军 胡楠 陶涛 王新权

【机构组织】 县创建办是 2012 年县委县政府决定创建国家卫生县城组建的临时机构,主要负责创建工作的规划、组建、协调、实施和督查等工作。创建办内设秘书综合组、卫生综合组、宣传教育组、城建管理组和效能督查组,从创建主要成员单位抽调 10 名工作人员集中办公。

【巩固创建成果】 一是发挥电视台、广播电台、政府信息网、创建网等大众媒体宣传,引导市民树立文明意识,倡导市民参与创建工作。二是狠抓创建项目建设进度,完成马家坪等标准化市场改造建设,县城重新施划交通标识标线,更换公共设施标牌 200 余面。三是继续加强每周五的环境卫生大清扫活动,增强市民保护环境意识。四是开展专项整治工作,推进县城市容市貌等重点、难点工作的整治达标力度,促使县城整洁有序。五是加大曝光力度,对在县城发现的不文明

现象及时曝光、通报,随时纠正,消除陈旧陋习。通过采取大量切实可行的工作措施,当年 6 月顺利通过国卫暗访评估。同时依照《国家卫生县城评审与管理办法》的要求,创建办对各相关职能部门近三年的创国卫档案资料进行汇总,有针对性的对重点责任单位的资料收集整理,系统的编撰国卫申报资料,并汇集成册,及时向省爱卫办递交。

【创建指标达标工作】 一是对照国卫 12 项指标,逐项落实任务到人头,稳步推进各项任务达标工作。二是召开国卫档案资料培训会,对全县 86 家创建成员单位进行系统化培训,促使各部门单位掌握国卫指标,熟练日常档案资料的收集整理工作。三是全面整治城中村和城乡结合部卫生,清理“三堆六乱”,美化城乡环境。四是加大“六小”行业专项整治力度,全面落实“三防”设施。五是采取督导、指导,督促县城所有机关企事业单位建立健全近三年的创建国家卫生县城创建工作档案资料。通过全县干群不懈努力,8 月 2 日至 4 日国家卫生县城创建工作通过专家组的技术评估。

【创建落实整改】 领会专家组反馈出南郑县在创建工作中的不足和薄弱环节,及时梳理出存在的问题,并以通报的形式下发文件,逐一明确责任单位限期整改落实。由县创建工作指挥部总指挥组织召开反馈意见整改落实动员会议,夯实责任,明确任务。开展有针对性的专项整治活动。规范经营秩序、交通秩序,加强集贸市场整治达标,完善背街小巷和城中村、城乡结合部环境卫生清扫保洁制度,夯实门前“三包两禁止”责任。县财政安排专项资金 100 万元,为各项整治工作提供保障。建立健全长效管理机制和建立整改督查台账,编写督查日志和督查督办回访机制,对重点、难点问题进行专项督查,采取限时办理、任务销号的办法,促使整改工作落到实处。经过整改,12 月 5 日至 7 日南郑县接受省专家组的国家卫生县城创建督导专项检查,取得较好的评价。

(马伟)

镇概况

南郑县 2016 年镇概况表

(截至 12 月底)

镇名称	政府驻地	面积 (平方公里)	管 辖			年末总人口				
			村	组	居委会	总户数 年末	合计	男	女	非农业 人口
汉山街道办	周家坪	57.16	17	237	4	26018	67198	34341	32857	38050
大河坎镇	大河坎	52.13	7	126	5	24488	59111	29503	29608	41753
胡家营镇	王河坎	44.30	8	118		7117	20855	10582	10273	4161
圣水镇	圣水寺	65.86	13	132	2	10810	29699	15428	14271	7592
湘水镇	湘水寺	87.73	12	164		4694	14473	7800	6673	1494
法 镇	法慈院	179.99	14	113		6289	18187	9638	8549	2040
牟家坝镇	牟家坝	90.36	15	141	1	9508	27090	13987	13103	3910
小南海镇	郑家坝	241.04	14	135		3983	12366	6615	5751	1368
碑坝镇	碑 坝	462.15	14	60	1	4470	13207	7298	5909	2240
福成镇	程家坝	245.74	12	74		2083	6620	3798	2822	743
红庙镇	红庙塘	153.71	16	171	1	8121	26238	13758	12480	4377
青树镇	青树子	58.46	18	148		10403	29738	15437	14301	5718
协税镇	协 税	30.67	11	114		6259	20397	10285	10112	2383
梁山镇	石 拱	57.23	17	207	1	12115	40037	19974	20063	4446
阳春镇	阳春桥	43.70	10	95		6322	19653	9924	9729	2060
高台镇	高台寺	50.46	14	143	1	9523	29233	15065	14168	3517

新集镇	新集	131.89	28	405	1	19487	63264	27853	24576	14689
两河镇	三门子	104.00	9	94		3201	10455	5457	4998	1621
濂水镇	濂水	25.74	8	106		5074	17740	9236	8504	2570
黄官镇	岭镇	260.20	23	229	1	9917	32077	16878	15199	7904
黎坪镇	元坝子	366.52	9	42	1	3000	7686	4183	3503	1364
合计		2823.76	289	3054	19	192879	565324	292749	272575	155465

汉山街道办事处

党委书记 张晓栋

副书记 肖智强 王兴录(3月止)
文吉军(3月任、10月止)
杨峰(11月任)

人大工委主任 张海银(7月止)
文吉军(10月任)

办事处主任 肖智强

纪委书记 张永胜(7月任)

办事处副主任 文吉军(3月止)
曹雪梅(女,8月止)
杨峰(11月止)
陈思科(11月任)
张磊(8月任)
林英超(8月任)
王丽(女,8月任)

【组织机构】 汉山街道办事处2015年8月由原汉山镇更名,街道办下设“六办三站”,分别是党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务管理办公室、维护稳定办公室、人大工作委员会办公室、宣传科教文卫办公室、公用事业管理办公室、经济综合服务站、市场监管所。行政编制61人,现在编68人,事业编制68人,现在编59人。

【概况】 汉山街道办事处位于县境中北部,东与大河坎镇接壤,北邻阳春镇,南与青树镇交界,西与协税镇相连。街道办驻地城南社区,县

城所在地。区域面积57.16平方公里,森林面积18500亩,耕地面积27012亩(其中旱地2422亩)。全街道办辖17个村,4个社区,217个村民组,26018户,户籍总人口67198人。街道办以农业、旅游为主导产业。

【主要经济指标】 全年共完成工农业总产值42.38亿元,其中实现农业总产值2.26亿元;粮食总产达到12375吨,油菜籽总产量达到2845吨;实现劳动力转移9609人,实现劳务经济总收入19830万元;实现旅游经济收入7.13亿元,招商引资1.65亿元,固定资产累计完成6.02亿元。农民人均纯收入13410元。全年共接待游客156万人次,完成旅游产业投入1.3亿元,实现旅游经济收入7.13亿元。

【现代农业发展】 完成茶园低改400亩,培育丰产茶园500亩,全年生猪出栏4.96万余头,发展蔬菜种植面积7850亩,中药材总面积856.6亩,新发展苗木花卉150亩,猕猴桃园900亩。建设大汉山休闲农业体验园区,完成樱桃、桃、猕猴桃、楠竹等苗木栽种4万余株,共2600亩;红海绿洲、大汉山月季园、大汉山猕猴桃基地、灯盏窝成功流转土地、林地1800余亩。

【项目建设】 全年共实施重点项目38个,其中新建项目8个,完成项目建设投资5.96亿元。精测电器智能测控系统、锂电池包生产线等工业产业化项目完成投资4亿元。汉山大道、汉山路建设全面建成交付使用;半山环线5.03公里水稳层铺设完成;县城西大街西北片区棚户区改造项目,全年共完成投资2亿元;省道211公路改扩建工程项目已基本竣工并交付使用。何家湾民乐居四期安置区建设项目,于11月竣工并交

付使用;百仕达四期项目、田园牧歌四期建设项目、汉山新城建设等项目主体均已竣工;汉南新城项目进入招投标程序。

【脱贫攻坚】 通过精准识别,街道办共识别出贫困户 1842 户 3950 人。全年共帮助 1082 户 2406 人贫困户实现脱贫,带动汉山、白家湾、陶家湾三个重点低收入村实现整体脱贫摘帽,杨家坝异地扶贫搬迁项目已开工建设,完成年度目标任务。

【社会事业】 计划生育奖励扶助政策兑现率达 100%,新增享受国家奖励扶助 325 人,国家扶助 297 人;全年共办理五保分散供养对象 11 人,发放五保金 6.27 万元;评定复审低保对象 3011 人;办理各类救助资金 84.05 万元;实现城镇新增就业 2061 人,城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。城区新投放带盖垃圾桶 268 个,封闭式垃圾箱 85 个,布设垃圾收集点达 76 个,为 17 个村(社区)落实保洁站人员和工作经费,成立 3 个村级卫生保洁公司。共化解调处各类矛盾纠纷 154 起,受理本级信访案件 64 件,办结 63 件,处理遗留信访案件 5 件。

(罗斌)

大河坎镇

党委书记 陈小彬

副书记 王光红 朱学智(6月任)

人大主席 刘勇

镇长 王光红

纪委书记 郭涛(6月任)

副镇长 朱学智(6月止) 刘璞(6月止)

陈俊 涂宁 张健(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂纪检监察办公室、人民来信来访办公室牌子)、经济发展办公室、社会管理办公室、公用事业管理办公室、社会治安综合治理委员会办公室(加挂综合

执法局、司法所牌子)、财政所(加挂统计工作站牌子)6 个副科级行政机构办公室。镇下属综合便民服务中心、农业综合服务中心、文化服务中心、人口和计划生育服务中心、村镇建设服务中心、市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)6 个事业单位。行政编制 65 名,事业编制 74 名。

【概况】 该镇位于汉江南岸,北与汉台区隔江相望,东与胡家营镇和牟家坝镇接壤,西与汉山街道办相连,西南与青树镇接壤,地处汉江、冷水河、濂水河交汇地带,是汉中市“一江两岸”规划的中心区域。西汉高速公路、汉中天汉大道、南郑大道贯穿境内,有中烟公司汉中卷烟厂、中航东方公司等 130 多家省市县驻镇单位。镇域面积 52.13 平方公里,辖 7 个村、5 个社区居委会,126 个村民小组,常住人口 10.3 万人,户籍人口 59111 人,其中农业人口 11017 人。镇政府驻地大河坎利民东路,距县城 10 公里。该镇 2010 年被确定为全国 25 个经济发达镇行政管理体制改革试点镇之一,2011 年被确定为全省 35 个省级重点示范镇之一。先后荣获“中国乡镇之星、全国文明镇、全国亿万农民健身活动先进镇、省级重点示范镇建设先进单位、全省社会管理创新示范镇、全省人民满意公务员示范单位”等多项殊荣。

【主要经济指标】 全年实现经济总收入 112 亿元,同比增长 6%;完成农业总产值 2.16 亿元,同比增长 7.5%;完成工业总产值 84.19 亿(不含烟厂),同比增长 0.8%;完成固定资产投资 28 亿元,同比增长 13.8%;完成招商引资项目投资 4.56 亿元,同比增长 14%;完成全社会消费品零售总额 25.46 亿,同比增长 26.4%;完成旅游产业建设总投入 1.5 亿元,旅游经济总收入 9.18 亿元,全年接待游客 255 万人次;农村常住居民可支配收入 10314 元,同比增长 12.3%;城镇居民可支配收入 40458 元,同比增长 11%。

【镇域经济】 优化结构,产业发展提质增效。加快现代农业、新型工业、第三产业发展进程,产业质量和效益更加协调。种植蔬菜 4650 亩,种植中药材 770 亩,新建无性系茶园 516 亩,生猪饲养量达到 3.5 万头,新发展农业专业合作社 1

个(南郑县汉邦农业专业合作社)。完成工商业投资额4.6亿元,全年新培育规模工业企业1家(陕西汉中盛泰嘉业生态资源有限责任公司)。新培育限上商贸企业3家(汉中市华盛汽车服务有限公司、南郑县三只耳火锅店、南郑县美智惠电子商务有限公司)。新发展农家乐3家(歇马驿站、李家院子、汉山坡山庄),星级宾馆1家(兴周国际大酒店),乡村旅馆1家(如逸酒店),旅游商品经营户2家(宁强绿忆特产、云海茶业)。全年完成重点项目建设14个,其中:市政基础设施建设项目6个,新区住房及保障房建设项目3个,公共服务设施项目5个,共完成项目建设总投资4.05亿元。连续五年被省政府授予“重点示范镇建设先进镇”。城乡基础设施更加完善,相继开工建设大汉山现代农业综合开发一期项目、三花石革命老区道路项目、汉桂路南段、南海路、艺苑南路、将军巷改造、濂水公园一期等多个项目。完成智慧城二期、裕华国际欧洲城二期、竹园阳光城210亩征地项目建设任务。在李家营城乡统筹示范区规划建设大河坎镇公办幼儿园、镇卫生院和李家营社区服务中心。保障房建设有序推进,完成中所新城移民搬迁安置区续建项目一期、丽华家园保障房、李家营移民安置区北区项目建设任务。顺利完成利和银座、汉江国际2个项目建成区改造提升项目。相继建成投资1.2亿元的濂水公园游乐中心、投资6000万元兴周大酒店、投资1.8亿元的海宏国际大酒店、投资5000万元的航天新城大酒店。

【社会事业】 按时发放各类抚恤、优待金195万元;发放农村低保金85万元、城市低保金400万元,困难群众低保率达到100%。发放高龄补贴180万元,发放残疾人生活补贴45万元。落实创业担保贷款资金156万元,农村合疗参合23326人,参合全覆盖。在全镇12个村(居)便民服务大厅设立计生服务窗口,全年为2267名已婚育龄妇女进行母亲健康检查,对440对婚龄青年和生育对象进行免费孕前优生健康检查,计划生育家庭保险参保1053户。发放独生子女保健费7.1万元。对3526名65岁以上老年人进

行免费体检,体检率达到98%。全年未发生公共卫生突发事件,卫生应急处置率达100%。协调和指导各学校开展“双高双普”工作,推进教育均衡化发展,切实抓好校园安全管理,全年无校园安全责任事故。落实大河坎社区、卢家沟、三花石、丁元等村体育健身器材的场地和安装工作。规范镇综合文体服务中心管理,配备必要的图书、休闲活动设施,实施全天候免费对外开放。开展电影下乡活动,全年累计为各村(居)放映影片140场次,新发展业余文艺团队2个。严厉打击违法违规行为,办理处罚案件65件,处罚金30175元。按照“五个一批”的要求,因地制宜、因村施策、因户施法、“对症下药”,脱贫攻坚工作取得决战性胜利。截止2016年底全镇197户467人实现“脱贫摘帽”,贫困人口占全镇农业人口0.7%。加快城市基础设施建设步伐,全年共投入资金1200万元,新建公厕4座,改建公厕6座,新建生活垃圾收集站4座,新建垃圾压缩站1个,新建集贸市场2个、改建集贸市场2个。投资105万元,改造拓宽渔营桥头段道路160米;投资18万元,沿卢歇路大汉山旅游环线配置垃圾收集箱8个,并在大汉山顶修建一座水冲式公厕,解决游客入厕难的问题。为控制和减少虫媒传染病的发病率,在中心城区开展除四害专项整治活动,投资10万元对垃圾收集站、公厕等重点公共场所进行病媒生物灭杀。

【党的建设】 筹措资金800余万元,新建汉群、歇马、店子街等村级活动场所,现全镇12个村(居)活动场所建筑面积均在500平方米以上,均达到设施完善、标志统一、制度上墙、管理规范、活动经常的要求,村便民服务室面积均在60平方米以上,所有村居wifi免费开放,11个单独成立的非公企业支部和10个机关事业单位支部均建起标准化的党员活动室,在非公企业聚集区,建立汉中南郑电子商务产业园非公有制企业党群服务中心,全镇各党支部硬件建设的标准处于全县一流水平;全面完成支部换届工作,新调整支部书记5名,配齐配强支部班子。全镇174个非公企业,单独建立党支部11个,挂靠和联建党

支部 93 个,下派党建指导员 128 名,实现党组织和党的工作全覆盖;落实三会一课制度、党支部书记讲党课、党支部书记“双述双评双考”制度。社区全部实行网格化管理,650 余名党员到社区报道,参加志愿服务活动 28 次;执行镇机关“周一、周五双例会学习”和“夜学”制度,建立领导班子、机关科室主任上讲台授课培训和干部交流学习心得制度,坚持首问负责制、限时办结制,落实村(社区)干部坐班制,转变干部作风;全年先后给汉群、丁元、歇马、渔营等村(社区)拨付党建及服务群众等专项经费 31 万元,落实村主要干部养老保险补助政策、鼓励经济条件较好的村(社区)在执行村(社区)干部新工资标准的基础上再给予适当补助;加强镇村廉政预警网络建设,在 12 个村(居)建立“三员一岗”党风廉政监督体系。强化案件查办力度,共办结纪检信访案件 18 件,警示训诫 7 人,追缴违纪资金 19700 元,开展作风纪律暗访检查 20 余次,查处违反工作纪律 4 人;共调查回复上级纪检部门、网络、民情直通车信箱等接转办的纪检信访 18 件。

(康健忠)

胡家营镇

党委书记 郑丹(6月止)
黄兴文(6月任)
副书记 黄兴文(6月止) 陈伯勋(6月止)
胡桥喜(6月任) 李春梅(6月任)
人大主席 王绍勇(4月止) 李小兵(12月任)
镇长 黄兴文(6月止) 胡桥喜(6月任)
纪委书记 汤建新(6月任)
副镇长 余小军(6月止) 陈宝东(6月止)
张远忠(6月任) 蒋彦军(6月任)

【组织机构】镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护

稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。行政编制 27 名,事业编制 40 名。

【概况】胡家营镇位于南郑县东部,东、南与圣水镇、湘水镇接壤,西南跟牟家坝镇和大河坎镇毗邻。全镇辖 8 个行政村,7177 户 20855 人。镇南部为浅山丘陵,北部沿冷水河、汉江为平川。镇政府驻地王河坎,距县城 11.5 公里,距汉中市 3.5 公里。全镇总面积 44.30 平方公里,镇内植被良好,森林覆盖率 65% 以上,汉江、冷水河、湘水河流经而过,西汉高速公路、汉黄公路、城湘公路等贯穿境内。

【镇域经济发展】全年全镇农业总产值 17887 万元,非公经济总产值 98980 万元,实现增加值 40501.5 万元,农民人均纯收入达到 12457 元。全年出栏生猪达到 51715 头;全镇规模种植蔬菜面积 3940 亩;新发展苗木花卉面积 260 亩,总面积达到 10100 亩(含外乡镇租地 1680 亩);中药材种植面积 1130 亩。旅游产业建设总投入 2700 万元,新发展农家乐 3 家,接待游客 11.01 万人次,总收入达到 3850 万元。完成工业总产值 12000 万元,工商业投资额达到 1500 万元,培育限上企业 1 户。招商引资项目 1 个,策划包装 5 千万以上项目 2 个,3 千万以上项目 1 个。固定资产累计完成投资 7020 万元,同比增长 1%。

【社会事业】全镇 8 个行政村均完成标准化农家书屋建设,免费向村民开放,镇成人技校顺利通过相关省级验收并投入使用。全年共计为育龄妇女 4418 人提供各项健康服务,全镇参加新农合共 20812 人,参合率达 99%;组织 65 岁以上老人 1894 名参加免费体检,参检率达 90%。全镇中小学、幼儿园顺利通过省上“双高双普”验收,教育教学资源不断优化提升,校内外环境安全稳定。以创建“畅、洁、绿、美”的农村公路环境为重点,全年完成通村水泥路养护 20.9 公里。不断完善社会救助保障体系,完成农村低保复审工作,同时加大对五保户、低保户、贫困户和优抚

对象等困难群众的保障力度,有效缓解困难群众突发性、临时性生活困难。王河坎和群星2个农村幸福院已建成并投入使用。开展环境保护和综合治理工作,在各村设置生态建设和环境保护工作专栏;做好夏秋两季秸秆禁烧工作,辖区秸秆禁烧率100%,综合利用率达到95%以上。

【脱贫攻坚】 针对790户2154名贫困户,派驻8个扶贫工作队,安排镇村干部、党员及种、养殖大户、致富带头人共346人“一帮一”结对扶贫,同时引进陕西华克生物医药有限公司,建成以高皇村为主的元胡、附子中药材种植基地1个,组建合作社5个,引导贫困户发展致富产业。在建丰村新建特困楼移民搬迁安置点,安置特困户60户128人;许家沟移民搬迁安置点续建二期项目,安置41户105人,分散安置14户45人,全年完成移民搬迁130户308人。2016年底全镇共有675户1928人脱贫,成为全县率先脱贫的三镇之一。

【社会管理】 坚持信访案件办理督查、重点信访集中化解制度,全镇未发生一起进京赴省上访,到市县信访事项按期办结率100%。加强安全生产工作,严格落实安全生产责任制,坚持每季度开展安全生产大检查,及时消除隐患,隐患整改率达98%以上,全年无一起安全生产责任事故发生。强化食品药品安全工作,每季度对辖区内的1个卫生院、21个村卫生室和1个药店、59家食品经营摊点和6所幼儿园、中、小学校食堂进行专项检查。各村推行农村集体聚餐报告制度,动态监督卫生状况。全年未发生一起食品安全事故。

(胡 凡)

圣 水 镇

党委书记 高 元

副 书 记 李向平 熊 进(6月止)

李鹏程(6月任,10月止)

王俊安(10月任)

人大主席 张 林(6月止) 熊 进(6月任)

镇 长 李向平

纪委书记 何 甜(6月任)

副 镇 长 贺 凯(6月止) 高 翔(10月止)

白建成(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。行政编制39名,事业编制45名。

【概 况】 圣水镇位于县境东部,东与城固县接壤,北与汉台区隔江相望,南与湘水镇接壤。镇政府驻地中营村,与汉中中心区相距约10公里,距县城18公里,汉黄公路贯穿全镇近20公里,西汉高速过境段13.7公里,高速公路汉中东出口距镇政府仅1公里,镇域面积65.86平方公里,森林面积3.2万亩,耕地面积27450亩。辖13个村,2个社区,132个村民组,总人口31079人,其中农业人口24166人,非农业人口6913人。镇党委下设1个社区党委和20个党支部,党员1449人,其中农村党员654人,女党员302名,35岁及以下的党员178名,60岁及以上党员776人,大专以上335人。

【主要经济指标】 全年完成农业总产值35125万元,同比增长4.07%;常住农民人均可支配收入9542元,同比增长13.60%;实现非公经济营业收入12.18亿元,同比增长22.04%;完成旅游产业投入2302万元,旅游经济总收入完成7600万元,同比增长28.53%,完成项目投资56255万元,同比增长415.15%。

【镇域经济】 优质粮油、苗木花卉、中药材等主导产业稳步提升,种植面积分别达到18000亩、7538亩、7396亩。建成现代农业园区5家,其中省级1家,县级4家(新申报1家),市级龙头企

业2家。规范化农业合作社16家,其中国家级示范社2个。建成绿色无公害稻米基地、大球盖菇种植基地、鸿泰特种养殖基地、苗木花卉基地,创立自主品牌“禾沁香”大米、“荣富”粉条,建立圣水印象电子商务孵化基地,农民增收渠道不断拓宽。推进大众创业万众创新,发展个体工商户和民营企业达到549家(其中特种设备4家)。先后完成《圣水新区规划》《美丽乡村建设规划》及旅游产业发展规划,鹏辉农业—观音山—圣水寺—高峰寺—七里沟水库—山羊沿线浅山生态旅游长廊初具规模,灵山圣水文化旅游园、观音山旅游风景区项目全面推进。

【项目建设】 全年14个重点项目完成投资5.63亿元。投资6200万元,完成鹏辉生态农业示范产业园河道治理、蔬菜基地土建、气调库、观景木屋、观景步道、花卉展厅等基础设施工程,打造星级农家乐;投资7900万元,完成观音山文化旅游风景区项目报批、编制及景区道路环线、护坡治理及排洪设施建设。通过流转林地500亩,投资2200万元完成圣水文化生态旅游园区项目登山步道建设。投资3200万元,完成圣水污水处理厂建设项目;投资4200万元,完成汉江综合整治防洪工程姚湾—青史段项目征地及地面附着物清理赔付和堤坝主体工程建设。投资3亿元,完成330千伏输变电工程建设项目“三通一平”线路架设工程;投资1810万元,新建王营、瓮池、山羊、升仙4个特困户安置点基础工程建设,建成后可安置341户672人;投资1200万元,完成八一三学校双高双普建设任务、圣水初级中学教师公租房,圣水中心小学综合楼建设等项目。

【基础设施建设】 新修拓宽改造村组道路6.64公里、新建王营、瓮池、山羊、升仙4个特困户安置点基础工程建设;通过“一事一议”投资67.43万元,实施庄房、山羊、五爱等6个村道路硬化工程总长4公里;新建通村道路3.54公里,完成升仙村道路拓宽3.1公里;实施农村安全饮水工程5处,解决4415余人行路难问题,汉江河堤综合整治、330kv变电站及输变线路正在建设。完成集镇向阳社区600余户居民房立面整饰,评选表

彰“美丽乡村·文明庭院”20户。打造庄房、新营2个市级美丽乡村示范村,建成标志性门楼4座,打造标志性景点3处,仿古楼亭2座,打造文明礼仪等生态文化画廊800平方米,打造美丽乡村风景线路景观(汉黄路、圣湘路及高速引道沿线)22公里,二期工程停车场、休息廊亭、景观小品、文化设施、乡村客栈等正在规划实施。实施汉江流域污染治理和农村环境连片综合整治,协调实施冷惠渠节水改造提升工程,投资3970万元完成圣水污水处理厂建设,镇垃圾填埋场和庄房污水处理站运行良好,增设公厕、垃圾转运车、洒水车等配套设施。

【脱贫攻坚】 开展党建领航脱贫攻坚,按照“六个精准”要求,实施“六个一批”,组建驻村工作队,因村制宜制定工作方案、一户一策破解发展难题、建章立制巩固扶贫成果、夯实责任定期督查,着力改善基础设施、强化技能培训、促进就业创业、完善社会保障,开展技术培训5次,发放贫困户产业发展奖补资金及贫困村基础设施建设资金162.6万元,基层党组织和党员群众的造血功能不断增强,2016年958户2453人贫困人口中已脱贫569户1678人,山羊村实现整体脱贫,全镇提前一年实现脱贫摘帽目标。

【社会事业】 落实“低保”对象224户464人,发放低保金103.482万元,实施困难群众临时性救助27户、城乡大病医疗救助23人,发放救助金10.6万元,发放1867人高龄补贴、770名残疾人生活补贴;城乡居民养老保险参保13337人,困难群众基本生活得到有效保障;扎实开展劳动技能培训,有序转移劳动力6597人;卫生计生资源有效整合,“全面二胎”政策平稳落实,人口自然增长率3.08‰。投资260余万元建成高标准农民健身广场12个,群众文化大舞台2处,创建妇女之家精品示范点6个。建成农耕文化展示一条街、文化石手绘一条街,涌现第三届“诗词中国”传统诗词创作大赛网络影响力诗人张小红为代表的一批民间艺人和文化名人。

【社会综合治理】 推行实名制群众服务工作室和“网格化”管理模式经验,深化“两率一度”提

升,加大刑事及治安案件的预防查处力度,全年破获刑事案件 28 起,查处治安案件 90 起,行政拘留 18 人,依法诉讼 8 人。开展安全生产和食品药品联合检查 12 次,排查调处矛盾纠纷 87 件,调成 84 件,社会大局保持稳定。

【党的建设】 实施党的组织建设全面过硬工程,夯实基础加强“主阵地”,完成五爱村后进村整建、升仙等 5 个村活动场所规范提升、瓮池和山口 2 个村活动场所改扩建工程。推行“三三工作法”,规范完善“民情直通车”建设与使用,便民服务大厅覆盖率 100%,创新工作培育“急先锋”,扎实开展“两学一做”学习教育和“七项重点工作”,选派 40 名优秀机关干部担任党建指导员,实现党的工作全覆盖。落实“三会一课”“四议两公开”制度,严抓党员教育管理,新发展党员 10 名,推行党员及村干部积分制管理、全员对标全面合格、党员亮身份促合格争先进活动,促进党员作用发挥。落实省委“三项机制”,干部崇尚实干、敢于担当的导向和氛围进一步形成。2016 年 6 月,镇党委被陕西省委表彰为全省先进基层党组织。

(马 婷)

湘 水 镇

党委书记 罗长生

副 书 记 李小虎 张志斌(6 月止)

巩小武(6 月任)

人大主席 刘道华

镇 长 李小虎

纪委书记 苏艳琴(女,6 月任)

副 镇 长 杨加保(6 月止) 王 勇(6 月任)

张 波(6 月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所牌子)、纪委办公室、人大主席团办公室(加挂效能督查办公室)、经济发展办公室(加

挂镇统计站、安监站、脱贫攻坚指挥部办公室牌子)、社会管理办公室(加挂镇劳保所、镇环卫站牌子)、维护稳定办公室(加挂司法所牌子)、宣传科教文卫办公室(加挂人口和计划生育办公室牌子),下属农业综合服务站、公用事业服务站和市场监管所三个事业单位。行政编制 27 名,在岗 33 名;事业编制 40 名,在岗 43 名。

【概 况】 该镇位于县境东南部,东与城固县二里镇接壤,南与法镇接壤,西和牟家坝镇接壤,北与胡家营镇、圣水镇接壤,南二路穿境而过。镇辖 12 个行政村,164 个村民小组,共有 4694 户,农业人口 12979 人,总人口 14473 人。镇域面积 87.73 平方公里,有耕地面积 17774 亩,山林面积 82392.6 亩,森林覆盖率 61%。主导产业以水稻、玉米、山药、茶叶、中药材为主,湘水山药闻名各地。

【主要经济指标】 农业总产值 16873 万元,粮食总产 7325 吨,油料总产 1046 吨,实现非公经济总产值 25238 万元,完成固定资产投资额 3000 万元。

【现代农业发展】 新建无性系茶园 654 亩,改造低产茶园 1050 亩,培育丰产茶园 1528 亩;养殖业规模发展趋势明显,全年生猪出栏 20073 头,同时,还涌现一批养鸡、养牛大户;玄参、元胡、附子、杜仲等中药材面积 9630 亩,新发展面积 130 亩;种植食用菌、杂交山药等蔬菜 2557 亩;新发展苗木花卉 113 亩;农产品质量送检数量 100 个。全镇涌现出茶叶种植、蔬菜种植、中药材种植专业村 8 个,成立种养殖专业合作社 6 个。

【项目建设】 集镇移民安置点三期(特困楼)项目,已投资 280 余万元;总投资 725 余万元,建设镇政府公租房两栋 82 套;总投资 221 余万元,建成生活污水处理厂 1 个、生活垃圾填埋场 1 处。修建五里店、高皇山、海棠寺村的便民桥 6 座,盘龙庵革命老区道路硬化,湘水、华严寺、经堂湾、红旗村的道路完善工程,高皇山村的村级活动场所和幸福院建设等一批民生工程。推进农业发展转型,以传统农业发展为起点,结合精

准扶贫,依靠土地资源优势,吸引企业来镇投资农业产业项目,引进的汉中市天一农业开发有限公司、南郑县湘桂现代农业发展有限公司等企业发展势头良好,推动种植、养殖以及电商产业发展。全年项目建设完成总投资 2090.88 万元,占县上下达任务 2061 万元的 130.56%。

【社会综合治理】 全镇共接待群众来信 3 件、来访 7 件、县信访局批转 3 件(其中,土地宅基地信访 6 件、社会救助低保信访 4 件、其它事项 3 件)均已办结;网上投诉 1 件,已办结,录入率、办理率、答复率均为 100%;共查处矛盾纠纷 24 件,已化解 24 件,办结率达 100%,满意率达到 98%;全年无进京非正常上访和赴省集体上访事件发生。管控精神病患者 69 人次,管控率达到 100%。

【社会事业】 全镇参加新型农村合作医疗农民 12958 人,参合率达到 98.3%;农村 65 岁以上老年人体检人次 1612 人,体检率达到 87%;全年出生人口 139 人,政策符合率达 99.3%,出生人口统计准确率达 100%;新增计生奖扶对象 108 人,申报 108 人,申报及时率 100%;政策外多孩查处 1 人,限时办结,结案率达 100%。开展科技下乡工作,组织农村实用技术培训 32 场次。组织开展精准扶贫工作。明确包联单位和包联责任人,派驻驻村工作队,制定帮扶计划,落实产业发展计划和帮扶资金,年内完成脱贫任务 130 户 398 人。

(杜亮)

法 镇

党委书记 田 华(女)
副 书 记 张汉平 陈 刚
人大主席 李维德
镇 长 张汉平
纪委书记 张仕翔(6 月任)

副 镇 长 张仕翔(6 月止) 张海军(6 月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪委办牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所牌子)、宣传科教文卫办公室。镇下属公用事业服务站、农业综合服务站、市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3 个事业单位。

【概 况】 法镇位于县境东南部,浅山丘陵地形,东临城固县,南与碑坝镇接壤,西与牟家坝镇、小南海镇接壤,北与湘水镇接壤。辖 14 个行政村,113 个村民小组,总户数 5462 户,总人口 18187 人。境内有集镇 1 个,镇政府驻地法镇村,距县城 40 公里。镇域面积 179.99 平方公里,森林覆盖率 67.5%,林地面积 17 万亩,耕地面积 2.2 万亩。主产水稻、玉米、薯类及茶叶、中药材等,其中茶叶、中药材已经发展成为主导产业。

【主要经济指标】 全年实现农业总产值 2.64 亿元,实现农民人均纯收入 10941 元。完成工业总产值 6.32 亿元,完成工业投资额 3100 万元,培育规模企业、限上企业各 1 个;完成非公经济产值 2.51 亿元,实现非公经济增加值 1.15 亿元,新发展企业 2 个。完成固定资产投入 4615 万元,招商引资 1200 万元。创业培训 120 人次,新发展农家乐 2 家,完成旅游产业建设投资 1176 万元,实现旅游经济收入 2950 万元。

【现代农业发展】 全年新发展良种茶园 1603 亩,完成茶园低改 2106 亩,培育丰产示范园 3750 亩,全镇茶叶面积达到 34486 亩。新发展中药材面积 500 亩,中药材总面积达 56350 亩。烤烟种植面积 310 亩、蔬菜种植总面积 1919 亩、新发展苗木花卉 115 亩、猕猴桃种植面积 210 亩。养殖业快速发展,全年生猪饲养量 38318 头,养牛 2242 头,养羊 1579 只,养殖专业户达到 28 户。全年种植水稻 14000 亩、玉米 7500 亩、油菜 7100 亩、小麦 7200 亩、粮食总产量 16444 吨、油籽产量 910 吨。

【项目建设】 年内完成投资 6760 万元,开工建

设重点项目6个。其中,云山茶叶现代农业园区投资1500万元,完成低改茶园规范化改造、清洁化生产线建设、茶园基础设施建设及“6·28”水毁的水利设施和道路的修复;汉祥茶园低产茶园改造及生产线建设完成投资3280万元;法镇茶博园项目建设完成投资1300万元;八宝、新房、凉水井3个特困户安置点项目,共完成投资680万元。年内争取93.3万元资金实施“一事一议”财政奖补项目7个;投资320余万元,实施革命老区项目3个;完成乡村公路养护25.2公里,建设通村公路三条6公里,完善通村公路11.2公里;投资100万元建设垃圾填埋场和污水处理厂。

【社会事业】 全年出生人口180人,无政策外生育,死亡96人,人口死亡率为5.3‰,人口自然增长率-0.2‰。年内共发放低保金49.56万元、救济粮1万斤、自然灾害救灾资金15万元。新农合参合率98%,农村65岁以上老人免费体检率90%,救助对象护送入站率达到100%。高度重视脱贫攻坚工作,7个县级部门驻村工作队5个第一书记发挥职能作用,累计为5个贫困村争取项目资金235.5万元。新建易地扶贫搬迁安置点5个,安置156户351人。先后举办5期1250人次贫困人口技能培训。全年兑付产业奖补资金252.72万元,发放金融扶贫贷款550万,实现140户354人贫困人口脱贫。全年共开展科技下乡活动8次,群众文化4次活动,全镇教师学历达标率100%,适龄儿童义务教育入学率达100%。全年对镇内10家企业、单位开展安全生产大检查40次,参与检查200人次,印制《安全生产法》手册100份,开展安全生产知识培训3次。充分利用“3.15消费者权益日”、“食品安全宣传周”等大型活动为载体,发放宣传资料1100余份,举办知识讲座2次,对镇内的大型超市、餐馆、食品生产企业检查共计9次,对豆芽、乳制品、肉制品、儿童制品等抽检245批次,校园食品药品专项检查8次,有效的遏制镇内安全生产事故的发生。加强社会治安综合治理,全年共受理信访案件15件,已全部办结,共排查矛

盾纠纷68起,调处率达到100%。制作平安建设宣传牌105面,宣传喷绘9面。组建20支共350人的“红袖标”义务巡逻队,对全镇18个视频探头进行维护,印制座机电话宣传品600份,制作横幅20幅,刷写固定标语42条,印发“两率一度”入户走访表300张,对镇上13名社区矫正人员和12名刑释解教人员登记造册并强化动态管理,年内创建县级平安村1个,平安家庭2户,创建镇级平安村1个,平安家庭2户,创建“无邪教示范村”2个。全年共开展法制宣传活动4次,开展法律讲座4次,送法律下乡3次,发放普法宣传材料4000余份,受教育群众达6000余人,全年无重特大群体性和重大社会治安事件发生。

(黄睿)

牟家坝镇

党委书记 孟军望
副书记 马维 瞿发洪(6月止)
 张亮(6月任)
人大主席 黄新(6月止) 秦福林(11月任)
镇长 马维
纪委书记 易晓峰(6月任)
副镇长 陈倩 杜超(6月止)
 陈世勇(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室,下属农业综合服务站、公用事业服务站和市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。镇机关行政编制40名,实有在岗人员46名,事业编制50名,在岗58名。

【概况】 牟家坝镇位于县境东南部,东与法镇

接壤,北邻大河坎镇,南与小南海镇交界,西与红庙镇相连。牟家坝镇始建于清朝顺治年间,历史悠久,地理位置优越,南达巴蜀,北越秦岭;这里曾是马帮重镇,是陕南著名的集贸中心,各种文化在此交融。是川陕革命根据地“红色交通线”的重要通道。镇政府驻地牟家坝社区,距县城33公里。镇域面积90.36平方公里,森林面积51648亩,土地确权面积39318亩。全镇辖15个村,1个社区,141个村民组,9508户,总人口27090人。全镇以茶叶为主导产业,主要农作物有水稻、油菜、小麦、玉米等,主要经济作物有茶叶、烤烟、中药材等。

【镇域经济】 全镇实现农业总产值25081万元,落实烤烟种植面积165亩,出栏生猪42610头,种植中药材面积4421亩,种植蔬菜6728亩,新发展核桃160亩,新发展茶园1620亩,茶园低改2000亩,培育丰产茶园3610亩,茶叶产量1970吨,茶叶产值达到2.58亿元。该镇茶产品在2016年南郑汉山赛茶大会中喜获7枚奖牌。全年完成工业总产值83577万元,完成工业投资额2575万元,完成旅游经济投资2152万元,实现旅游经济总收入达4212万元,新发展农家乐2家,完成旅游接待人数14.215万人;非公经济总产值62013万元,新建技改企业5家,培育规模企业1户(南郑县森森木业有限公司);2016-2017两年培育限上单位1个(牟家坝镇华润家福超市);完成固定资产投资5741万元,重点建设项目10个。

【项目建设】 全镇围绕稳增长目标,大力实施村级道路建设工程、桥梁恢复重建工程、村级阵地建设工程、易地移民搬迁安置建设工程、高标准农田整治工程、美丽乡村建设及亮化工程、产业园区建设工程等重要项目,全镇落实移民搬迁集中安置点4个,安置群众323户。投资1000万元实施5个村1万亩的高标准农田改造项目,农业生产设施得到明显改善;多方筹资实施茶房寺村、云峰寺村、祖师殿村、马仙坝村、朱家河村等5个村通村道路完善及马仙坝平板桥建设工程,组织实施牟家坝镇集镇老街、移民搬迁安置

点亮化工程及宋家营段2公路道路硬化工程,村级公共设施建设不断加强。云峰、新美新、远泰等农业园区示范作用日益突显,企业品牌和知名度得到进一步的提升。

【脱贫攻坚】 按照“六个精准”、“六个一批”的要求,全镇以改善基础设施条件、发展特色产业、劳务输出为主要载体,实施精准脱贫挂图作战,按照种养结合的方式,引导贫困户发展产业,培育新型经营主体,创新开展“党支部+龙头企业+贫困户”、“互联网+专业合作社+贫困户”等模式,实施以公司、合作社带动,贫困户通过土地流转,发展种养殖的形式增加贫困户收入,建立好贫困户稳定增收的长效机制,先后投入产业发展资金415万元,基础设施建设资金1312万元,互助资金60万元,社会帮扶资金56.5万元,重点发展茶叶、中药材、生猪等特色种养殖产业,不断改善基础设施建设,大力促进贫困劳动力转移就业。全年实现脱贫284户936人,占全镇贫困人口总数的19.3%,5个贫困村中的牟家坝社区率先脱贫摘帽退出贫困村行列。

【社会事业】 全年全镇出生人口268人,死亡219人,符合政策生育率100%,人口自然增长率1.98‰,男女出生性别比为113;城镇新增就业153人,城镇登记失业率控制在3.1%以内;劳动力转移就业6058人;城镇居民医疗保险901人,享受高龄补贴2389人,办理临时救助91人,金额260820元,办理大病救助17人,金额46100元;重新认定农村低保对象306户537名,城镇低保对象157户250名,五保户87户87人;65岁以上老年人体检率达到100%;重型精神病患者管控率达到100%;组织农村电影下乡放映172场次,在重大节日活动期间组织开展舞蹈、书画活动3场次,丰富群众文化生活。开展食品药品监督检查工作,定期对全镇122户食品批发零售经营户、39户餐饮服务单位、9家食品生产加工小作坊、33家医疗机构、5家药店每季度进行一次安全监督检查和产品抽检,发放各类宣传资料1200余份。全年共收缴过期食品640余袋(瓶),收缴过期药品28种(次),有效净化食品

药品经营环境,全镇辖区内未发生食物中毒事件。推进双高双普,学校基础设施和教学环境得到明显改善,学校内部管理和周边环境整治进一步加强,教学秩序和教学环境良好,农村义务教育健康发展;农村科技培训力度加大,科技推广普及水平进一步提高,邀请市县专业技术人员来该镇开展农村实用技术培训讲座8场次培训960人次;组建牟家坝集镇环卫队,按照环卫市场化运作机制,聘请汉中市天宇环卫公司定时清扫保洁。落实信访工作“五个一”工作机制,加强平安建设、“两率一度”提升和矛盾纠纷排查化解工作力度,全年共排查调处各类矛盾纠纷72起,举办法制报告会7场,组织和指导其它形式法制培训宣传15场,受教育群众达7500余人。组建19支治安巡逻队伍。

(张峰)

小南海镇

党委书记 吴彦龙(4月止) 张箫健(6月任)
副书记 张箫健(6月止) 陈伯勋(6月任)
 王程
人大主席 胡桥喜(6月止) 何涛(9月任)
镇长 张箫健(9月止) 陈伯勋(9月任)
纪委书记 张清泉(6月任)
副镇长 张清泉(6月止) 宋杰
 钟卫华(9月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所牌子),宣传科教文卫办公室、社会管理办公室、人大办公室、维护稳定办公室、经济发展办公室等6个办公室。下属农业综合服务站、公用事业服务站、市场监管所3个事业单位。全镇有行政编制33名,在岗21名;事业编制51名,在岗43名。

【概况】 小南海镇位于南郑县东南部,因境内有小南海古寺而得名,地处川陕交界的巴山南

麓,米仓山北麓。东与法镇毗邻,东南临碑坝镇,南与四川通江县相邻,西与红庙镇相连,北与牟家坝镇接壤,人民政府驻郑家坝村,距县城36千米。镇域总面积241.04平方公里,辖14个行政村,共3983户,户籍总人口12366人。镇党委下设17个党支部,其中,农村党支部14个,机关事业单位党支部3个,全镇共有党员516名。境内森林覆盖率达85%以上,林地总面积15.6万亩,总耕地面积19698亩,其中水田9394亩,旱地10304亩。经济作物以烤烟、茶叶、生猪、中药材为主。全镇烤烟种植面积达11587亩,是全省唯一一个烤烟种植面积过万亩的乡镇,茶园总面积达11500亩。境内有小南海、大佛洞、龙头山等重点景区,新发现的天坑溶洞是又一亮点。

【镇域经济发展】 全年实现农业总产值14853万元,人均纯收入11649元,完成固定资产投资3533万元,非公有制经济实现产值10581万元,完成旅游建设总投入7387万元,全年接待游客82万人次,实现旅游总收入17565.3万元,全年完成烤烟种植面积11587亩,交售烟叶281万斤,实现产值3283万元,新建茶园1405亩,完成低改茶园1560亩,全镇茶园总规模达到11500亩,种植蔬菜1701亩,发展中药材130亩,栽种核桃335亩,成功创建国家级合作社1家(南郑县金叶烤烟专业合作社)。

【项目建设】 投资927.64万元硬化扶贫村道路,对三圣庙、黄家山、小河沟、青石关等4个村12.31公里道路进行硬化,全面改善4个村的基础设施条件。投资240万元打造青石关乡村旅游建设项目,已由国家乡建院重庆分院完成勘察和设计,完成景观道路扩宽改造3公里,景观道路亮化、天坑步道、停车场、花海等基础设施建设已经完成,民宿建设正在有序推进。投资80万元建设小南海观景平台,完成绿化面积1800平方米,建成生态停车区、休闲娱乐区、观光步道区、文化石刻区等四个功能区。投资300万元开发吴家大院生态旅游项目,现已建成仿古建筑主体1500平方米,室内装修和花卉苗木绿化工程也已完成。投资2000余万元完成小坝移民搬迁

安置点一期工程,集中安置 30 套建设任务已完成,配套道路建设总投资 300 万元,已进入实施阶段。投资 86 万元改造机关办公、住宿环境,硬化院场 1248 平方米、绿化 150 平方米,改造干部住宿楼 20 套,提升机关整体形象,改善干部住宿环境。投资 36 万元新建改建村级文化活动现场,按照全面过硬的要求,对回军坝、沙子河、郑家坝三个村的村部进行新建改建,改善三个村的办公服务环境。

【社会事业】 扶贫开发成效显著,全年总投入扶贫专项资金 366.95 万元,其中中省财政投入资金 119.35 元,镇财政投入 48 万元,社会帮扶资金 11.6 万元,扶贫信贷资金 135 万元,群众自筹及投工投劳(折资)53 万元,全镇建档立卡贫困人口由 2015 年末的 2824 人减少到 2016 年末的 2353 人,减幅达 16.7%。社会保障体系不断完善,城镇登记失业率控制在 4% 以内,城镇、农村居民最低生活保障实现应保尽保。移民搬迁工作扎实推进,小坝移民安置点一期工程已完成投资 2000 余万元,集中安置 30 套建设任务已完成,解决 30 户、90 多人的住房问题。“双高双普”创建工作已顺利通过验收,全镇教育质量明显提高。农村合作医疗实现 99% 的高覆盖。

(马 宏)

碑 坝 镇

党委书记 刘祥专(2 月止) 杜新成(2 月任)
副 书 记 王 弘(6 月止) 朱学涛
人大主席 潘文成
镇 长 王 弘(6 月止)
杨富铭(6 月任,8 月免)
李鹏程(10 月任)
纪委书记 刘全贵(6 月任)
副 镇 长 陈世勇(6 月止) 刘全贵(6 月止)
杨秀文(6 月任) 杨昌雨(6 月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3 个事业单位。行政编制 30 名,事业编制 45 名。

【概 况】 碑坝镇位于南郑县东南部巴山腹地,距县城 93 公里,与西乡、通江、南江三县接壤,汉通公路(红军路)穿境而过,是通往川东北的要塞重镇,也是南郑县的南大门。全镇总面积 462.15 平方公里,辖 14 个村,1 个居委会,总人口 13207 人。境内森林、水利、矿产、旅游资源极为丰富。

【主要经济指标】 全年完成农业总产值 16280 万元,占任务的 102%;实现粮食总产 8993 吨,油料总产 321 吨,实现稳中有增;完成非公经济总产值 16850 万元,占任务的 100.3%,实现增加值 6930 万元,占任务的 100.4%,新建(含技改)非公企业 4 个,占任务的 100%;实现农民人均纯收入 9106 元;年内完成项目建设 5 个,完成投资 5563.9 万元;完成工业投资 650 万元,占任务的 108%;完成招商引资 1170 万元,占任务的 106%;完成固定资产投资 3080 万元,占任务的 103%。

【农业经济发展】 全镇种植马铃薯 7059 亩;种植水稻 5730 亩;种植玉米 11210 亩,其中地膜玉米 4200 亩,营养钵育苗移栽 6800 亩,规格间套 9200 亩。水稻、玉米种植良种化达到 100%,开展各类技术培训 30 场次,参训人数达到 3500 余人次,全镇 80% 以上青壮年劳动力掌握一至两门实用技术。全镇种植烤烟 1520 亩,实现烤烟产值 465 万元。全年出栏生猪 23674 头,存栏生猪 16841 头,培育 5 - 99 头生猪养殖大户 223 户;100 头以上大户 7 户。集中连片新建茶园 1070 亩,低改茶园 600 亩,培育丰产茶园 560 亩同时做好新发展 2600 余亩种子建园的抚育管理,提高茶叶采摘和加工制作技术水平,使全镇

3180亩可采摘茶园茶叶产量达到135吨,产值达到1680万元。全镇种植蔬菜2600亩。新发展厚朴、大黄、附子、天麻、猪苓、元胡等中药材625亩。新建优质核桃园331亩。高标准建成优质猕猴桃产业园1075亩,累计建成优质猕猴桃园1800余亩。投资150万元新建茶园村标准化茶叶加工厂。全镇养羊达到5200只;金香苗木专业合作社带动苗木花卉种植面积达到630余亩;碧贵天麻种植专业合作社、乐康中药材种植专业合作社带动36户种植猪苓、天麻等中药材300余亩。全年农业主导产业收入人均增收3500余元。

【基础设施建设】 完成项目建设5个,完成投资5563.9万元。投资675万元的碑坝区域性敬老院建设项目,主体工程已基本完工,项目建成后可安置碑坝片区五保老人98人,实现社保兜底对象享有安全住房目标;投资632.906万元的南岔河5.225公里通村水泥路建设工程已完成路基、排水、涵洞建设和路面铺筑,项目建成后能够解决近3000人出行和交通运输难问题;投资2100万元的碑坝35千伏变电站建设项目已建成完工;投资6412万元南马山水电站建设工程已经开工;投资156万元的村级“一事一议”财政奖补项目已建成投入使用;四沟村4公里通村公路改造工程已完成招投标开工建设;梁堂村庞家湾至陆家湾砂石路已开工建设;广家店村安全饮水工程正在实施;社区至四川沙坝乡宝巴高速连接线已进入招投标程序。

【特色旅游】 充分利用镇内红色历史文化和自然生态资源禀赋,大力发展生态观光游、休闲度假游、穿越古道游、红色追忆游。大力宣传石笋坝、松坪、西江等得天独厚的自然生态资源和红色历史文化,不断提高碑坝知名度和吸引力。金香玉景区建设全面启动。西河至松坪、西河至石笋坝5.22公里旅游公路硬化工程预计2017年将建成投用。全年完成旅游投资1180万元,接待游客65800人次,实现旅游收入2850万元。

【社会事业】 人口自然增长率控制在4‰,流出流入人口办证验证率均达100%,出生人口符

合政策率100%,统计误差率控制在2%以内。学龄儿童入学率、巩固率和小学毕业率均达到100%。全镇四所小学操场实现全部硬化。举办科技培训班30场次,3500余人受训。新型合作医疗参合率、大病保险参保率均达到98%以上,65岁以上老年人免费体检(体检率达到85%)。争取公益性岗位25个,为集镇及红军路沿线各村安排专职保洁人员。年内移民搬迁群众294户,896人(碑坝区域性敬老院安置98户,98人,南岔河安置点集中安置76户246人,跨镇集中安置53户331人,分散安置67户221人),其中土坯房改造294户,896人,安置两灾户53户,易地扶贫搬迁142户244人。

【脱贫攻坚】 截至2016年底全镇共有建档立卡贫困户1141户3734人。贫困户62户种植烤烟1320亩,实现群众增收420万元。为88户贫困户209人落实退耕还林1484亩。专业合作社和农业发展企业,带动贫困户种植天麻、猪苓等中药材860亩。新建优质茶园1400亩,养殖山羊5600余只,出栏生猪5200余头,养殖土鸡8420只,发展优质核桃园500亩。新修道路13公里,整修道路24.5公里,硬化道路5.22公里,修建漫水桥5座,修复河堤310米,新建蓄水池3座;修复人饮工程一处,新建人畜安全饮水工程一处,维修改建村级组织活动场所6处,完成1个村农村电网改造工程。办理175户贫困户精准扶贫贷款832万元,5个企业贷款1042万元,解决贫困户发展资金短缺问题。

(张青云)

福成镇

党委书记 付刚(4月止) 程仲全(6月任)
副书记 赵朋永(5月止) 瞿发洪(6月任)
 张斌(5月止) 彭文明(6月任)
人大主席 席汉初(5月止) 张斌(6月任)

镇 长 赵朋永(5月止) 瞿发洪(6月任)

纪委书记 郑明友(6月任)

副 镇 长 彭文明(5月止) 张志钊(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。行政编制24人,事业编制36人。

【概 况】 该镇位于南郑县东南端,东南与四川省通江县诺水河镇、西乡县大河镇接壤,西北毗邻碑坝镇。境内物产丰富,矿产资源主要有铅、锌、铜、铁、玉石为主,尤以铅锌矿藏量大品优。镇政府驻地程家坝,距县城118公里,镇域总面积245.74平方公里。辖12个行政村,2083户,6620人,农村劳动力3200人。耕地面积7704亩,其中水田1257亩,旱地6447亩,粮食作物以玉米、豆类、薯类为主。以茶叶、烟叶、养殖业、核桃、木耳、香菇、蜂蜜、中药材等山区特色的主导产业已初具规模,干龙洞茶叶历史悠久,闻名各地。境内佛头山自然风光、红军石刻标语、明三湾猕猴、万亩生态古茶树等文化旅游资源,极具开发价值。

【农村经济发展】 全年实现农业总产值1020万元,实现农民人均纯收入7800元。新建茶园1508亩,改造低产茶园1750亩;种植烤烟1800亩,实现产值610.9万元,税收102万元;饲养生猪22800头,出栏生猪13904头,出栏山羊2300只。实现工业总产值41400万元,非公经济总产值8849万元,工业增加值4195万元,当年新发展企业2个。旅游产业建设总投入1579万元,实现旅游经济总收入1086.9万元。劳务输出1162人次,其中有序输出243人次,实现劳务收入2216万元。

【基础设施建设】 开工建设项目9个,完成投资2344万元。一是福成镇高家坝水电站,完成项目投资410万元;二是明三湾村级道路硬化工

程,完成投资310万元;三是新修芭蕉坪至空山坝道路3.1公里,完成投资56万元;四是程家坝至小洋坝道路改造,完成投资24万元;五是田家营通村道路改造,完成投资20万元;六是底坪村通村道路建设,完成投资288万元;七是程家坝至莲花漫水桥,完成投资54万元;八是干龙洞标准化茶厂建设,完成投资1154万元;九是楠木树村1.2公里道路改造,完成投资28万元。

【脱贫攻坚】 重点在茶叶、烤烟、干果、中药材、畜牧业等方面制定帮扶计划,全年投入脱贫资金329.7万元,其中财政扶贫资金111.7万元,部门帮扶资金20万元,群众自筹资金13万元,投工投劳折资70万元。通过财政资金投入和贫困群众自力更生,全镇脱贫攻坚工作有序推进,2016年贫困人口脱贫107户350人。做好社会保障工作,全年纳入低保对象116户335人,做到应保尽保。全年实施医疗救助10人,临时救助40户,发放救助资金4.76万元。将符合条件的88人纳入五保供养,保障困难群众正常生产生活。

(苟治平)

红 庙 镇

党委书记 朱以荣

副 书 记 米 超 高 翔(10月任)

人大主席 蒋嘉俊(10月止) 康荆波(10月任)

镇 长 米 超

纪委书记 李 新(6月任)

副 镇 长 王俊安(10月止)
黄华艳(女,6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所牌子),经济发展办公室,社会事务管理办公室,人大办公室,综治维稳办公室,宣传科教文卫办公室6个办公室;镇下属公共事业服务站,农业综合服务站,市场监督管理所3个事业

单位。年内公务员编制 41 人,实有 40 人;事业编制 50 人,实有 49 人。

【概况】 地处南郑县西南部,东与伞家坝镇接壤,东南与小南海镇相连,南与四川省南江县光雾山镇相连,西接黄官镇,北邻青树镇。镇政府驻地红庙村,邮政编码 723108,省道 211 线贯通全镇,距县城 21 公里。全镇辖 16 个行政村,1 个社区居委会,171 个村民组,8121 户,26238 人。镇辖面积 153.71 平方公里,有耕地面积 25877.3 亩,其中旱地 10907 亩,水田 14970.3 亩,有山林 127363 亩,森林覆盖率 67%,境内有黑熊、野猪、竹狸、麂子等各类野生动物。境内大部分为丘陵山区,地势为南高北低,地面高程一般在海拔 600—1000 米,最高点牛脑壳梁 1940 米,最低点红寺坝 580 米。红庙为汉江支流濂水河发源地,其境内长 15.3 千米。境内有水库两座,分别是红寺坝水库(红寺湖)、元坝水库。主产水稻、小麦、玉米、油菜、茶叶等粮经作物。其中,茶叶面积达 29647 亩;盛产天麻、党参、杜仲、附子、白术、元胡等中药材。矿产资源丰富,以花岗石为主。

【主要经济指标】 全年完成农业总产值 35500 万元,占年任务的 101%;实现农民人均收入 10752 元,比上年增长 10.5%;实现非公经济总产值 64825 万元,占年任务的 102.5%;完成旅游产业建设总投入 2100 万元,旅游经济总收入完成 6200 万元,占年任务的 105.8%。完成固定资产投资 8600 万元,占任务的 101.2%。

【农业经济】 新发展茶园面积 1060 亩,实施茶园低改 2114 亩,培育丰产茶园面积 3112 亩,分别占任务的 105% 和 103%;饲养生猪 25452 头,占任务的 100%,发展能繁母猪 1508 头,占任务 103.2%,发展 5—99 头养猪大户 172 户,100 头以上的养猪大户 8 户;种植蔬菜 5102 亩,占任务的 102%;种植中药材 8650 亩,占任务的 100.5%;种植烤烟 353 亩,占任务的 101.2%;实现劳务输出 7057 人。

【项目建设】 硬化村组道路 6 条 16.1 公里,全镇 17 个村居水泥路实现全贯通;保护耕地 8000 亩,完成土地整理、堰渠浆砌,生产道路硬化,U

型渠、护田坎、防洪河堤修建和农村安全饮水工程建设。实施罗帐岭休闲观光茶园、喜神坝村黄心猕猴桃采摘园、五龙庵村油牡丹扶贫种植园、群福高山蔬菜园区和密植高效种植茶园建设。完成蒿坝、群福移民安置点室外工程建设,总投资 479 万元;正在建设五龙集中安置项目工程,目前 1 层主体已完工,完成投资 370 万元;启动罗帐岭移民安置项目,场地平整工作基本就绪。完成逸夫小学教学楼建设、红庙中学操场及附属工程建设、红庙小学操场改建工程、红庙中心幼儿园操场软化工程;群福移民安置点劳动力服务广场建设;关键村和罗帐岭老年幸福苑项目建设。实施喜神垃圾填埋场建设、集镇公共卫生间建设、农户改厕项目,做到垃圾村集中、镇转运、集中埋。

【精准扶贫】 全年计划脱贫 419 户 1072 人,通过自查全部达到脱贫退出条件,已向县脱贫办申报,等待脱贫验收。落实金融贴息贷款 51 户 222.6 万元;脱贫攻坚富民产业培育贫困村种植蔬菜 1750 亩,出产优质米 320 吨,新发展茶叶 300 亩,种植苗木花卉 150 亩,养殖生猪 8600 头、土鸡 19 万只、肉牛 380 头、羊 1150 头,已兑付产业奖补资金 599 户 60.2 万元。完成移民搬迁安置 357 户,其中集中安置 313 户,分散安置 44 户;易地扶贫搬迁 246 户;五龙庵集中安置移民 170 户,其中易地扶贫搬迁 132 户;罗帐岭集中安置点安置移民 120 户。

【社会事业】 配套农村清洁工程三改项目改厕 200 户、改圈 100 户、改灶 50 户。2.5 万立方米的垃圾填埋场和日处理 200 立方米的污水处理厂已建成投入使用;累计享受各种计生优惠政策 9620 人,领取独生子女保健费 137 人,一次性补助失独家庭 3 户,补助计生贫困家庭大学生 2 人,落实中心户长报酬 176 人,奖励初中升高中 83 人,落实计生合疗 8135 人,发放独生子女保健费 137 人;全镇参加居民医保 348 人,农村合疗 22525 人,参合率达 98.5%;落实城镇低保 45 户 75 人,农村低保 401 户 655 人;分散供养五保户 144 人,集中供养 32 人;办理城乡医疗救助 9

人,发放医疗救助资金 3.06 万元,办理临时救助 69 人,发放临时救助资金 15.822 万元;享受高龄补贴 2354 人,发放高龄补贴 177.24 万元;参加城乡居民养老保险 12086 人,全年申报养老保险待遇人员 320 人;建成 17 个村级文化活动现场,组织红庙社区和罗帐岭村文艺队参加全县“正月十五”传统文化展示活动,多次邀请汉中歌舞剧团和“南郑桃桃剧”剧团来我镇演出,深挖传统乡村文化底蕴,成功举办群福村第一届庖汤节。

【基层党建】 在全镇 790 名党员中深入开展“两学一做”学习教育;分类整顿软弱涣散基层党组织,金沟、西沟 2 个后进村两力两率得到大幅提升;落实村(社区)办公经费和干部补贴,推行村(社区)干部坐班、值班制度;以脱贫攻坚为重点加强对村(社区)干部、第一书记、大学生村官教育培训,全年共组织脱贫攻坚培训 10 次;持续抓村级党组织“升级晋档、科学发展”和“文明社区、和谐家园”创建;集中攻坚推进社会组织党组织和党的工作两个 100% 覆盖,加强社会组织党组织规范化建设,全镇 10 个社会组织均有活动场所。落实党风廉政建设“两个责任”,贯彻中央八项规定精神,整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,全年共立案查处 3 件,党政纪处分 5 人。

青 树 镇

党委书记 曹建平
副书记 首 涛(8 月止) 张 斌(6 月止)
张铁山(8 月任)
刘 璞(6 月任,10 月止)
人大主席 姚建文(6 月止) 张 斌(6 月任)
镇 长 首 涛(8 月止) 张铁山(8 月任)
纪委书记 张 斌(6 月止) 李凡光(6 月任)
副镇长 郑志刚 张远忠(6 月止)

冯树强(6 月任)

【机构设置】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室。镇下属农业综合服务站、公用事业服务站、市场监管所 3 个事业单位。行政编制 41 名,在岗 53 名;事业编制 49 名,在岗 70 名。

【概 况】 青树镇位于南郑县城以南 9 公里,地处省级风景名胜区南湖、国家级水利风景区红寺湖和大汉山的中心地带,总面积 58.46 平方公里,辖 18 个行政村,148 个村民组,人口 29738 人。气候湿润,生态环境优美,旅游资源丰富;区位优势,交通便捷,211 省道和宝巴高速公路穿境而过,是通往川东北的交通枢纽,也是陕南茶叶之乡和南郑西南部的中心城镇。

【主要经济指标】 全年实现工农业总产值 6.2 亿元,占年度任务的 102%;完成非公经济总产值 4.4 亿元、工业增加值 1.7 亿元,分别占任务的 110% 和 103%;完成固定资产投资 2.47 亿元,全面完成任务;完成招商引资 1 亿元,占任务的 101%;全镇接待游客 35.1 万人次,实现旅游收入 1.9 亿元,占任务的 101%。农民人均纯收入 11486 元。

【农业经济发展】 年种植水稻 13100 亩,玉米 3650 亩,油菜 11000 亩,薯类 5800 亩,小麦 3500 亩,杂粮 1200 亩。推广测土配方 25000 亩,建设水稻高产示范片 700 亩,免耕小麦 1500 亩,免耕油菜 1000 亩,开展农业技术培训 15 期 3200 余人次,提高农户科学种植水平。新发展无性系良种茶园 1120 亩,全镇茶园面积累计达到 17800 亩,其中投产园 9260 亩,完成茶园低改 2080 亩,总投资 1.26 亿元的绿娇子现代农业示范园区已全部建成并投入运营。种植中药材 9600 亩,其中附子 300 亩,白术 500 亩,其它药材 50 亩。全年生猪饲养量 50567 头,其中出栏 33019 头,年末存栏 20548 头,发展 100 头以上大户 22 户。种植汉山萝卜、山药、莲藕、洋芋等特色蔬菜

3340 亩。

【文化旅游名镇建设】 全年实施文化旅游名镇建设 6 大类 15 个建设项目,完成投资 1.42 亿元,占年度投资任务的 126.2%。青树子新区供水工程和公厕项目已完工,共完成投资 130 万元;211 省道镇区段改线工程道路轮廓已形成,完成投资 2340 万元;青树子古镇一期项目建成仿古安置房 29 栋,完成投资 3900 万元;红寺湖旅游项目公厕已完工,正在实施 2 栋生态酒店基础工程和水景、凉亭等附属工程,完成投资 2695 万元;文体中心项目主体工程已完工,完成投资 440 万元;南湖路立面风貌整治项目已整治 166 户,完成投资 1345 万元;南湖路旧城改造项目已完工,完成投资 958 万元。

【社会事业】 全年确定青树中坝子特困楼移民搬迁安置区、冉家营脱贫移民安置区、汪家坝脱贫移民安置区 3 个移民搬迁集中安置区,计划安置 148 户 345 人。签订 1.9 万亩基本农田保护目标责任书,完成宅基地腾退任务 196 亩。完成 18 个村 8673 户 36 万宗地的边界勘测、面积测量、签字确认、登记公示、信息录入等工作,颁发产权证书 6200 户,办证面积 1.3 万亩。建立低保动态调整机制,享受低保政策的人由原来的 339 户 573 人审减到 304 户 547 人。发放各种涉农资金 420 万元,发放高龄补贴 167.76 万元,给予临时救助 141 人 38 万元,保障弱势群体正常生产生活。新型农村合作医疗参合率达 98%,享受农村合作疗报帐 650.18 万元,占全镇参合人员的 81%。全年农村劳动力转移就业 8342 人,技能培训任务 2326 人,创经济收入 17268 万元,新增农民创业 28 人。全年城乡居民养老保险参保缴费 13373 人,共收缴基金 1515550 元。按照“六个精准”、“五个一批”、“一户一法”要求开展脱贫攻坚,2016 年底全镇脱贫 680 户 1601 人。全年调解各类纠纷 65 件,调处率 100%,调成率 98%,全镇共发生各种矛盾纠纷 55 件,调处率 100%,调成率 98%。有效整合安全生产队伍和镇防汛抢险队伍,组建 23 支 500 余人的消防志愿者队伍,建立微型消防站,确保

全镇的安全稳定。全年无安全生产责任事故,无食品安全事故。

(廖赞婷)

协 税 镇

党委书记 田遐光(6 月止) 石寿军(6 月任)
副 书 记 何 涛(6 月止) 贺 凯(6 月任)
人大主席 王长明(11 月止) 陈 辉(11 月任)
镇 长 王 智
纪委书记 彭自浩(6 月任)
副 镇 长 殷 超 李春梅(女,6 月止)
 袁小明(6 月任)

【机构概况】 镇内设党政综合办公室(加挂纪检监察办公室、财政所牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室(加挂安全生产和环境保护监管办公室、脱贫攻坚领导小组办公室牌子)、社会事物办公室、宣教文卫办公室、维护稳定办公室、镇下属农业综合服务站、公用事业服务站、市场监督管理所。公务员编制 28 名,在岗 31 人。事业单位编制 37 名,在岗 39 人。

【概况】 协税镇位于南郑县城以西 2 公里处,东临汉山镇,南和濂水镇、青树镇接壤,西面和新集镇、高台镇接壤,北和阳春镇接壤,镇域面积 30.67 平方公里。镇政府驻地协税街是闻名陕南的千年古镇,为陕西省非物质文化遗产——协税高跷社火的发祥地和传承地。被陕西省文化厅授予“陕西省民间文化艺术之乡”荣誉称号。镇辖 11 个村,109 个村民小组,6259 户,20397 人。耕地面积 19192 亩,其中水田 15394 亩,旱地 3797 亩,林地面积 10833 亩。是全县蔬菜、粮油、生猪主产区及县城居民副食品主供基地。

【主要经济指标】 全镇实现工农业总产值 86301 万元,同比增长 20%,其中农业总产值

14669 万元,占年任务的 100%,非公经济产值 66650 万元,占年任务的 100%;完成旅游产业建设投入 2643 万元,占年任务的 100.5%;新发展农家乐 2 家(古柏庄园、黄土堰),占年度任务的 100%;完成旅游接待人数 24.5 万人次,占年任务的 100%,旅游经济总收入达到 4982 万元,占年任务的 100.1%。完成固定资产投资 3906 万元,占年任务的 100%。

【现代产业发展】 推行“支部+协会+产业”发展模式,发展优质粮油、生姜蔬菜、生猪养殖三大主导产业。依托天裕餐饮蔬菜加工企业,助推蔬菜、生姜产业发展,全年种植生姜 1600 亩,蔬菜 5316 余亩(设施蔬菜 817 亩)。依托丰裕养殖辐射带动生猪养殖业发展,全镇生猪饲养量达 65000 余头,其中出栏生猪 39410 头,发展百头以上养殖大户 57 户。借力集镇移民安置区建设,进一步拉大集镇骨架、完善集镇功能,商品流通、文化娱乐、餐饮服务等三产服务业持续壮大,全年新发展个体私营经济 24 户,自主创业、大众创新氛围日趋浓厚。深入推进全域旅游,将农业产业发展与文化旅游、休闲体验深度融合,全面完成张坪大柏树广场旅游环线建设,完成花语湾农业观光产业园区前期土地流转和基础配套设施建设,巩固提升 7 个农家乐基础设施和服务能力,旅游影响力不断扩大。

【项目建设】 实施项目带动战略,全年开工建设项目 21 个,完成投资 3766.4 万元。硬化改造村组道路 4.5 公里,全镇通组路硬化率达到 90% 以上。建成集镇污水处理站,有效地解决集镇及安置区近 1000 户群众的污水集中排放问题。持续推进镇内三个移民安置区暨配套基础设施建设,建成张坪安置区特困楼,安置群众 133 户 333 人,安置易地扶贫搬迁户 75 户 182 人。实施枣林村排洪沟综合整治和灌溉主干渠清淤维修工程,完成 7 个村高标准农田建设项目,建成优质粮油示范片 8000 余亩,增强农业抗御自然灾害的能力。统筹推进农村清洁工程、美丽乡村建设,农民生产生活条件显著提高。加大招商引资力度,成功引进陕西永创实业有限公司沥青混

凝土搅拌站项目,设备均已进驻安装,完成投资 700 万元。

【生态环境保护】 研究制定《协税镇治理汉江流域污染清除城乡垃圾实施方案》和《协税镇美丽乡村启动村实施方案》,并对治理流域污染工作任务按季度进行分解落实,与各村签订目标责任书,与集镇各住户签订环境卫生门前三包两禁止责任书,加强五美保洁有限公司管理,增配 11 名保洁人员,配备垃圾车 3 辆、人力垃圾车 33 辆、垃圾桶 218 个、垃圾箱 23 个,将保洁工作覆盖到 9 个村,增强汉江流域污染治理和城乡环境卫生整治力度,保证集镇的垃圾定点堆放和及时清运,达到集镇和城乡环境整洁美观的效果。加强对各村环境卫生督导检查,开展卫生镇、卫生村、卫生示范户、绿色单位、生态村创建活动,经常性开展卫生集中清扫和环境清理整治,村容村貌得到较大改变。加大秸秆禁烧、综合利用工作的宣传、巡查、处罚力度,有力地维护碧水蓝天,群众环保意识显著增强。全力推进美丽乡村建设,完成 2 个一般整治村建设任务,整合项目资金 917 万元。

【脱贫攻坚】 针对全镇 755 户 2082 人贫困人口脱贫的艰巨任务,按照领导联村、科室包村、干部驻村职责要求,组建驻村工作队,科学制订脱贫攻坚工作规划,明确时间表,制定作战图,精准识别,号准“病脉”,找准“症结”,按照“一村一策”、“一户一法”要求,逐户制定帮扶措施,明确帮扶干部,制定出台产业扶贫资金分配方案和实施细则,鼓励贫困户大力发展种植养殖及三产服务,提振群众发展产业、脱贫致富的信心。全年脱贫 309 户 896 人。

【社会事业】 建立完善城乡大病医疗救助、困难群众临时救助等社会保障体系,足额发放城乡养老保险、高龄老人补贴等政策资金,累计兑付民政救灾救助资金 35.77 万元,农村低保金 80.63 万元。始终坚持计划生育基本国策不动摇,夯实“三个一”的管理机制,强化基层基础管理,人口自然增长率控制在 4‰ 以内,落实计生奖扶资金 90.48 万元。推进文化建设,加大文化阵地投

入力度,完成五个村农家书屋标准化创建。发挥协税社火示范引领作用,组建村级文艺宣传队6个,经常性开展社火展演,广场舞比赛和文化、电影下乡活动,丰富活跃群众文化生活。元月,协税高跷社火在中国韩城黄河金三角民间社火大赛中,取得最佳表演奖和最佳组织奖的优异成绩。

【社会综合治理】 探索社会治理的新途径,推进平安协税建设,重点排查安全生产隐患治理,营造安定有序的社会治理新格局。紧绷安全生产这根弦不放松,全面落实“党政同责、一岗双责”,推进“五级五覆盖”和“五落实五到位”,全年累计开展安全生产检查12次,排查的隐患已全部按时整改完毕,确保镇内无重大安全事故发生。全年累计排查调处矛盾纠纷52件,调成52件,调解率达100%,共接待群众来信来访21起,已全部办结,没有出现重大上访和群体上访事件。及早动手制定防汛预案,落实塘库堤防、滑坡点等重点地段监控责任,镇村防汛物资准备充分,落实汛期24小时值班制度,坚持主要领导带班制,灵通信息,随时掌握雨情、水情,把握汛情动态,保证对汛情、灾情的有效监控。

【党的建设】 以“四位一体”基层组织建设提升年活动、基层组织建设全面过硬工程和7项重点工作为抓手,下功夫健全组织、完善功能、规范阵地、提升服务,突出问题导向,抓重点、破难题、补短板,统筹推进各领域党建工作全面提升、全面过硬。将“两学一做”学习教育贯穿党员干部思想政治教育全过程,精心安排学习内容,开展专题讨论交流,开展党员承诺践诺和党员全员对标、全面合格活动,全年共组织集中学习场37次、专题研讨7次、党课4期、主题党日活动2次、理论测试4次。党员干部通过学习教育,政治修养不断提升,为民服务意识进一步增强。严格执行发展党员预审和“四公示”制度,全年新发展党员6名(其中女党员3人,大专以上0人,35岁以下1人)。同时,发挥农村远程教育平台主阵地作用,组织广大党员学政策理论、学法律、学实用技术、学致富经验,提高党员综合素质。

从严管干部,从细抓作风,坚持日常管理与重点整治相结合,建立健全督查、考核、问责机制,倒逼镇村干部严守政治纪律和组织纪律。结合贯彻落实省市县“三项机制”,在组织镇村干部深入学习的基础上,立足实际,修订完善机关干部管理制度、村干部积分制考核办法,研究制定《基层党组织书记工作例会制度》和《干部作风及工作效能责任追究办法》,通过这些“硬措施、硬指标”,促使镇村干部良好作风养成。严格落实党风廉政党委主体责任和纪委监督责任,严格遵守中央八项规定,开展“治四病”集中整治,保持对侵害群众利益案件的零容忍态度,严肃执纪问责,全年处理违纪案件2起,处分违纪党员2人。

梁 山 镇

党委书记 黄明涛

副 书 记 姚 恒 常 勇

人大主席 张全江

镇 长 姚 恒

副 镇 长 徐建业(6月止) 粟 洲(6月止)

颜 豪(6月任) 李志国(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。行政编制53名,在岗48名,事业编制102名,在岗92名。

【概况】 梁山镇位于南郑县西北角,北接勉县,东邻汉台,东南方与大河坎镇接壤,南与汉山镇接壤,西与阳春镇接壤,辖区总面积57.23平方公里,辖17个行政村,1个社区居委会,207个

村民小组,12115户,总人口40037人。镇党委下设28个党支部,有党员1192名。全镇耕地总面积2146公顷。森林面积497.5公顷,覆盖率28%。汉江、濂水河在此交汇。西汉高速、宝巴高速、西成客专穿境而过,区位优势,与汉中一江相隔,一桥相通,是汉中大市规划的重要组成部分;人文厚重,有距今120万年的龙岗寺古人类遗址,“梁山石燕”作为“汉中八景”之一享誉省内外,佛教圣地药王洞、龙岗遗址、猴子岭引来游人如织。建材资源富集,现已探明的水泥硅酸盐矿储量达4.2亿吨,页岩矿储量达4531万吨,是汉中建材工业的重要原料基地。全镇主导产业主要有建材工业、旅游产业、农业产业。

【完成主要指标】 实现生产总值49.12亿元,同比增长12%,其中非公经济总产值31.43亿元,同比增长15%。完成工业总产值29.14亿元,同比增长51%。实现非公经济增加值13.85亿元,同比增长3%;完成固定资产投资5.64亿元,同比增长35%。完成农业总产值2.67亿元,同比增长5%。农民人均纯收入达到13265元,同比增长17%。完成旅游资金投入4900万元,实现旅游经济收入12310万元,接待游客67.1万人次。

【现代农业发展】 农作物产量继续保持稳步增长,全镇完成油菜种植面积19750亩,产量达到1920吨;小麦种植面积8350亩,产量达到1905吨;水稻种植面积19300亩,产量达到5890吨;种植设施蔬菜450亩,占任务的108%。新认定县级以上现代农业园区2个,新发展农民专业合作社3个;完成生猪养殖70560头,发展生猪养殖100头以上大户。新发展农家乐4家。

【精准扶贫】 按照“六个精准”“五个一批”的要求,结合实际,采取干部帮扶、项目扶持、产业奖补、金融贷款、发放物资等方式,多措并举合力推进脱贫攻坚,圆满完成年度脱贫攻坚任务,前丰村实现整村脱贫摘帽,全镇1359户2968人贫困人口中,实现脱贫1065户2540人,占全镇贫困人口总数的85.6%,全镇贫困人口发生率1.

植面积150亩。

【项目建设】 全镇大力实施市县重点项目建设,以项目为支撑,有力推进镇域经济快速发展。龙岗大道建设项目完成拆迁60户、征地182亩,路基工程开工建设近3公里,完成投资1亿元。梁山大道延伸段项目前期征地拆迁工作全面完成,路基工程已完成80%以上,完成投资6000万元。陕西绿恒农业生物科技有限公司年产10万吨生物有机肥农业综合利用项目后续项目开始实施,已建成设施大棚50亩,种植绿色有机无公害蔬菜、瓜果120余亩,硬化道路2公里,完成投资3500万元。汉中美康源高端颐养保健项目征地、审批等前期工作已完成,项目已与年底开工建设;汉中龙岗温泉度假村项目进展顺利,两口深2200余米的主出水井已建成,完成投资5000万元。健辰油茶观光农业项目种植油茶500亩、花卉苗木300亩,硬化主道路2公里,建设排水沟6公里,完成配套水电、观光部分基础设施,完成投资2500万元。凤凰山玫瑰园建设项目完成征地200亩,种植玫瑰120亩,完成投资800万元。

【民生和社会事业】 实施七个村9.9公里村道路硬化工程,养护通村水泥路52公里。投资200余万元、投劳35000人次,治理主要灌渠29公里,沟渠清淤41公里,全镇农田水利基础条件得到有效改善。整合美丽乡村建设资金120余万元,实施荣国、岭岗等村绿化亮化工程,绿化亮化村组道路10条,安装路灯137盏,栽种行道树520余棵,村容村貌焕然一新。投资500余万元,实施石拱街美化亮化和石梁路改造工程,安装路灯36盏,栽植桂花240余棵。全面完成养老保险、农村合作医疗、城镇居民医疗保险、65岁以上老年人体检、低保、困难群众救助等工作。在18个村(社区)全面推行“村级便民服务室”一站式服务工作,镇村两级便民服务中心(室)共受理各类审批事项3112件,已办结3095件,办结率98%。为群众代办事项共1485件,已办结1473件,办结率99%。全镇持续巩固“平安梁山”创建成果,排查各类矛盾纠纷101起,成

功调处 99 起,正在调处的有 2 起,其中引导进入诉讼的有 5 起,调处率 98%。

【党的建设】 镇党委履行党建主体责任,落实领导干部党建联系点制度,加强党风廉政建设和作风建设,形成党建领航全面发展的工作局面。18 个村(社区)投入资金 320 余万元,建成标准化便民服务室和民情直通车工作室。扎实开展“两学一做”学习教育,学习规定篇目,开展专题研讨,对标找差,深入剖析存在问题,列出问题清单,制定整改措施,高标准、严要求召开专题民主生活会。落实三会一课、四议两公开、村干部坐班值班制度、党员积分制管理、党员承诺践诺等制度,进一步夯实工作责任,细化工作措施,拓宽为民服务渠道,提升为民服务能力。

(李元宏)

阳 春 镇

党委书记 饶 庆(6 月止) 彭 涛(6 月任)
镇 长 石寿军(6 月止) 李昌俊(6 月任)
人大主席 潘培林(10 月止) 刘 璞(10 月任)
副 书 记 李昌俊(6 月止)
 曹雪梅(女,8 月任)
纪委书记 王智岗(6 月任)
副 镇 长 张海军(6 月止) 杨小李
 杜 超(6 月任)

【组织机构】 镇机关内设党政办公室、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室、宣传科教文卫办公室,下属农业综合服务站、公共事业服务站、市场监管所 3 个事业单位。核定行政编制 43 人,事业编制 55 人,实有公务员 43 人,事业人员 55 人。

【概 况】 该镇位于县镜西北部,地处中梁山西段南麓,北与勉县金泉相连,西汉高速、宝巴高速、西成高铁、汉宁路穿境而过,地貌川、丘、山皆有,境内有中共陕南特委遗址。镇辖 10 个行政

村,总人口 19653 人,镇政府驻地双桥子,距县城 5 公里。镇域总面积 43.70 平方公里,山林面积 25878 亩,耕地 18600 亩,其中有效灌溉面积 9700 亩。农民人均纯收入 12788 元,有 17 个党支部,党员总数 730 名,其中农村党员 600 名。主产水稻、小麦、薯类及油菜籽、蔬菜,为全县粮油生产、生猪养殖基地镇之一。

【主要经济指标】 全年完成农业总产值共 20343.84 万元,生猪出栏 39014 头,蔬菜种植总面积 6306 亩,中药材种植总面积 1605 亩,新发展核桃 120 亩,新发展苗木花卉 105 亩,新发展猕猴桃 60 亩,农产品质量送检数量达 151 个;完成旅游接待人数 35 余万人次,旅游经济总收入达到 6500 余万元,旅游产业建设总投入达 4000 余万元。全年完成工业总产值 62115 万元,完成工业投资额 6000 余万元。非公有制经济完成总产值 9.8 亿元,占年初计划 100.9%,同比增长 17.6%;创业培训 220 人;招商引资 4400 万元,完成固定资产投资 5850 万元。

【镇域经济】 陈村旅游环线建设顺利竣工,陈村活动场所建设和葑池旅游文体广场完成建设;争取“一事一议”项目 3 个共修建村组道路约 3 公里;徐庙集中安置点已开工建设共计 7 个项目总投资 4040 万元;推进两个市级“美丽乡村”示范村建设,成功启动付家河村、庄房村两个“美丽乡村”建设点。陈村、葑池村年度整合项目投入分别为 850.5 万元和 780 万元。完成农丰、付家河两个一般整治村建设任务,分别投资 533.6 万元和 206 万元;全镇 200 户 622 人顺利脱贫,圆满完成年度任务;移民搬迁安置 44 户 142 人,其中土坯房改造 34 户,易地扶贫 10 户 30 人;探索“公司+合作社+农户”的发展模式,新发展农民专业合作社 2 家,发展矮化银杏连片种植 200 亩,引进汉中昂格罗玛农业发展有限公司建成占地 1000 亩的昂格罗玛杨梅和美国大樱桃种植园,引进汉中隆康公司建成占地 280 余亩的红豆杉主题公园,引进汉中巴山油牡丹合作社 120 余亩油用牡丹项目。

【社会事业】 出生人口统计准确率 100%;孕

前优生健康检查率 100%。第五轮农村已婚育龄妇女健康检查首年检查率达到 69.3%。全员人口个案信息覆盖率及准确率达 98.5%，流动人口管理平台信息应用维护率达 100%。计生奖扶对象申报及时率达到 99%。政策外多孩查处率 100%。农村新农合参保率达到 98.9%。农村 65 岁以上老人免费体检率达到 99%，精神病患者排查到位率达 100%，打击非法行医处置及时率达 100%。全年共完成 5000 平方米文化广场建设。开展 36 次群众文化活动，辖区内文化市场净化率达到 100%；城镇新增就业 285 人，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内；全年没有发生一次死亡或累计死亡、重伤三人以上或较大财产的安全生产经营性事故。

高台镇

党委书记 吴刚

副书记 冯琦 殷翎瑜(女)

人大主席 李果

镇长 冯琦

副镇长 李鹏程(6月止) 陈思科(11月止)

陈军(11月任) 赵鹏(6月任)

【组织机构】镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子,副科级)、宣传科教文卫办公室。镇属事业站所有农业综合服务站、公用事业服务站、市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)。行政编制 40 名,事业编制 44 名。

【概况】该镇位于县境西北部,东与阳春镇相邻,南邻协税镇,西与新集镇接壤。北靠梁山,与勉县接壤。西汉高速、汉黎公路、汉宁公路穿境而过,地形由南向北成阶梯状分布,依次为平川、丘陵、山区。辖 14 个行政村、1 个社区,143

个村民组,总人口 29233 人,党支部 23 个,党员 797 人。镇政府驻地高台社区,距县城 10 公里。镇域面积 50.04 平方公里,耕地面积 1008 公顷;林地面积 1810.6 公顷,森林覆盖率 38%。主产水稻、小麦、玉米、薯类、油菜籽,为全县粮油、蔬菜产区和生猪养殖基地之一。

【主要经济指标】全年实现工农业总产值 66813.85 万元,其中农业总产值 25913.85 万元,工业总产值 40900 万元;全社会固定资产投资 21860 万元,完成招商引资 5300 万元,完成非企业产值 139536 万元,实现增加值 57540 万元。2 个县级重点项目、7 个镇级重点项目完成投资 3983.37 万元。

【现代农业发展】全镇生猪养殖大户 151 户,规模以上大户 16 户;油菜播种 15500 亩,实现产量 2300 吨,小麦播种 4200 亩,实现产量 1300 吨,水稻 15500 亩,产量 7000 吨,玉米 5000 亩,产量 1130 吨;新发展设施蔬菜 300 亩,苗木花卉 180 亩,种植烤烟 154 亩,中药材 155 亩。办理建档立卡贫困户产业发展贷款 115 户,农业专业合作社 3 家,共计办理金融扶贫贷款 660 万元。兑付第一批 288 户产业发展奖补资金 26.84 万元。移民搬迁安置贫困户 137 户。石科村依托园区建设,采用“支部+合作社+贫困户”模式,有效带动全村 194 户、706 人贫困户通过生产发展、就近务工,快速实现“贫困村”摘帽。

【项目建设】县级重点项目华荣魏家生态产业园完成投资 3000 万元,百隆盛现代农业园区建设 2015 万元,陈村旅游环线建设完成投资 1580 万元。7 个镇级重点项目累计完成投资 3983.37 万元。其中,高立路供水改造工程,投入资金 68 万,已全面完工并交付使用,解决安置点及周边 700 余户群众饮水问题;高台镇初级中学教学楼工程,投入资金 430 万,2017 年 1 月交付使用;高台中学教学实验楼,投入资金 500 万元,教学楼主体已全面竣工;集镇 6/7 号楼修建工程,总投资 1066 万元,总建筑面积 9126.7 m²,目前均已完工,并交付使用;高台镇杨湾安置点,投资 1099.37 万元,建筑面积 6801 m²,安置移民户 97

户260人,目前已完成建房工程;高台镇高立路拓宽改造工程,投入资金780万,拓宽改造6公里,工程已完工。

【社会事业】 新增城镇就业人员489人,农村劳动力转移就业8798人,组织岗前技能培训4662人;农村合疗参合率100%;城镇居民医疗保险参保441人;城乡居民养老保险参保12132人,扶助5家个体办理小额担保贷款37万元,促进新增就业岗位17人。组织春节群众性文艺汇演1场次,电影下乡宣传132场(次);实施4个村农民体育健身工程。实施美丽乡村建设,完成2个一般性整治村建设,整合投入资金115万元。全年新办证经营户3家,其中食品流通户2家,餐饮户1家,无食品安全事故发生。全年排查矛盾纠纷157件,调解率100%,全年无重大、特重大事故发生;全镇14.21公里通村公路完善工程全部竣工,已通过验收;完成47.4公里通村水泥路养护工作,并通过验收。

(王 喆)

新 集 镇

党委书记 杨 侃
 副 书 记 朱汉文 陈林业(7月任)
 人大主席 汪鑫平(6月止) 宋文虎(7月任)
 镇 长 朱汉文
 纪委书记 姚文富(6月任)
 副 镇 长 张 勇 徐 超(7月任)
 张 磊(6月止) 颜 豪(6月止)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3个事业单位。

行政编制57名,事业编制70名。

【概况】 新集镇位于南郑西北部,与勉县接壤,距县城15公里,汉黎公路、新勉公路,以及即将建成的巴宝高速、西成高铁穿境而过。镇域面积131.89平方公里,森林面积11万亩,耕地面积4.52万亩(其中旱地1.43万亩)。全镇辖28个村,1个社区,405个村民组,19487户,总人口63264人。全镇以优质粮油为主,茶、烟、核桃、生猪和甲鱼养殖等为特色产业。镇党委设党委1个,教育党总支1个,党支部43个(其中:29个村(居)党支部,6个教育党支部,7个机关事业单位党支部,1个社会组织党支部),党员1812名。

【主要经济指标】 全年实现工业总产值67723万元,完成农业总产值37725万元,非公经济总产值239400万元,实现增加值91080万元,发展企业6家(其中新发展企业4家,技改企业2家),固定资产投资完成285000万元实现农村居民纯收入达11897元,完成游人数19.07万人,经济收入达6918.7万元,完成招商引资8400万元。新发展农民专业合作社1个,家庭农场3个,新认定县级以上现代农业园区1个。

【现代农业发展】 年粮食播种面积51698亩,油籽种植面积29985亩,油菜总产量4671吨。实现生猪养殖102464头,产值10134.2万元;水产品养殖307.88吨,产值601.7万元;茶园总面积8396亩,新建茶园590亩,完成种子建园310亩,茶园低改任务1400亩,丰产茶园培育1000亩;种植烤烟1446多亩,总产量209吨,实现产值870万元。完成蔬菜种植7630亩;完成中药材种植811.5亩;完成核桃栽植面积155亩;完成苗木花卉种植138.6亩;完成农产品质量送检150个;新发展农民专业合作社1个,为南郑县华山沟绿源养殖专业合作社,新发展家庭农场3个,分别是南郑县新集镇志华家庭农场、南郑县新集镇华峰家庭农场和南郑县春平农业生态家庭农场;新认定县级以上现代农业园区1个,为陕西汉一农业科技发展有限公司;农业技术培训9000人次,印发资料15000份,建设优质高产水稻示范推广基地0.3万亩。

【基础设施建设】 完成罗燕、前街、西关、太白、龙王、岳岭、二门、王坪、杨沟、碗厂十个行政村总投资2600万元的高标准农田建设项目；对焦山村、二门村、铁炉村3个村开展一般整治村建设，计划总投资156万元，完成投资267.5万元；完成焦山村、二门、铁炉3个村的部分通村道路硬化；改建焦山村村级活动场所建设，治理焦山村U型渠建设2公里；打深水井1口，解决铁炉村（原马营村）5个村民小组460人的饮水问题。

【重点镇建设】 全年开工建设项目10个。包括投资1400万元的北环路及新勉公路（新集城区段）改建项目；投资1910万元前街移民搬迁统规统建三期安置楼6幢项目；投资173万元前街移民安置点绿化工程项目；投资151万元碗厂长2.4公里的通村公路项目；投资426万元的陈湾移民安置点建设项目；投资242万元的公租房二期工程；投资38万元的新集镇食品药品监督业务所楼改造工程；投资44万元滨河路亮化工程；投资422万元的铁峪中学九年制薄改项目；完成投资4995万元的汪山村3.8公里的通村道路工程。

【脱贫攻坚】 新发展茶园500亩，烤烟共发展923亩，同时采取合作社+农户+基地的产业扶贫模式，带动64户贫困户从事莲藕、油葵、核桃种植，79户贫困户进行仿野生甲鱼养殖、69户贫困户进行烤烟种植；开展专业技术培训29次，共计794人次。扶贫搬迁259户，其中集中安置233户，分散安置26户；争取互助资金120万元，双星、铁炉、焦山、二门四个低收入村各30万元，全年发展互助资金协会会员共计200余户，放款100余万元；完成健康扶贫427户，1325人。

【社会事业】 全镇有育龄妇女11692人，全年共出生人口588人，自然增长率4.3‰；兑付431名独生子女保健费13.6395万元；开展妇女“两癌”免费筛查、孕前优生健康免费检查等重大公共卫生项目；完成录入全镇5万余人的健康信息录入；新农合参保率96%，全年共办理五保对象分散供养36人，评定复审农村低保对象1081户，1513人；城镇医疗救助和农村大病救助共31人次，发放救助资金9.89万元，临时救助144

人，发放救助资金34.428万元；下拨春荒救济款5万元、临时救济款15万元，救济粮10000斤、棉衣50套，棉被50床、食用油200桶，救济困难群众306户，共计567人。全镇困境未成年保护摸底排查265人，开发公益性岗位21个，累计发放小额贴息贷款200万元，建设老年幸福院2个，房屋20间；新实施黄河、五郎、西关、华安、河湾5个村的“农民体育健身工程”，为白马村、铁炉2个村申报国家级农民体育健身工程项目；实施农村公益电影，全年累计放映影片420场次；共排查出各类矛盾纠纷134件，成功调处127起，调成率95%；受理上级转交和群众来访219起，化解回复195起，引导诉讼4起，移送司法机关1起，常态化稳控19起。在重点防控部位柳树沟大桥设立三个日常观察哨，按制度开展社区矫正人员帮教工作，开展“门徒会”专项整治活动，现摸排涉及人员26名，会同公安干警开展警示教育8人次，有效遏制邪教活动。

（吴 琪）

两 河 镇

党委书记 陈伊亮
副 书 记 程仲全(5月止) 赵朋永(6月任)
杨富铭(5月止) 余小军(6月任)
人大主席 张志斌(6月任)
镇 长 程仲全(5月止) 赵朋永(6月任)
纪委书记 范仁渔(6月任)
副 镇 长 陈 军(11月止) 岳凤山(5月止)
胡耀清(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室（加挂财政所、纪检监察办公室牌子）、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室（加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子）、宣传科教文卫办公室。镇属事业单位有农业综合服务站、公用事业服务站、

市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)。镇机关行政编制 24 名,在岗 29 名;镇属事业单位编制 35 名,在岗 37 名。

【概况】 两河镇位于县城西南部,距县城 24 公里。与新集镇、濂水镇、黎坪镇和勉县阜川交界,地貌以丘陵、山区兼备。主要交通干线为汉黎路和三黄路,其中汉黎路过境段 33 公里。全镇地域面积 104 平方公里,森林面积 96830 公顷,森林覆盖率为 73%。现辖 9 个行政村,94 个村民小组,3201 户,总人口 10455 人。有耕地面积 1663 公顷,其中水田 6190 亩、旱地 6011 亩。主导产业以种植烤烟,猪、牛养殖业为主。

【主要经济指标】 全年实现农业总产值 11331 万元,同比增长 3.7%;实现旅游经济总收入 2400 万元,同比增长 6.5%;非公经济总产值 9600 万元,同比增长 1%;人均纯收入 10810 元,同比增长 4.2%。全镇完成项目建设 10 个,完成投资 2340 万元。

【现代农业发展】 以“雨顺”烤烟生产合作社为龙头,壮大烤烟生产规模和提高经济效益。种植烤烟 3183 亩,实现产值 1100 万元;同时新建茶园 400 亩,低改油茶 500 亩;完成中药材 200 亩任务。风徐来扇编合作社吸纳扇编农户 90 余户,年产棕扇 15 万把;以草袋加工、收贮为主的“龙腾”草编合作社,吸纳草编农户 360 余户;两项产值达 500 万元。在犇野肉牛养殖公司的带动下,全镇发展养牛 30 头以上 8 户,共存栏肉牛约 500 余头。鸡养殖总量达到 20 万只,其中 5 个规模养鸡场养鸡达 15 万只。

【社会事业】 计划生育率 98%,节育及时率 100%,重点对象“三查”率 98%。全镇小学适龄儿童的入学率、巩固率达到 100%,镇中心小学建成市级标准化小学,镇中心幼儿园建成市级一类幼儿园,镇中心小学、魏家桥完全小学全面完成“双高双普”工作,镇中心小学还作为全县“双高双普”工作示范观摩点,魏家桥完全小学获 2016 年度片区足球赛小组第一名。农村卫生人员专业知识和医疗水平不断提高,基本做到小病不出村、一般病不出镇。完成移民搬迁 30 户,占任务的

100%。探索的以“四院、一园”社会管理模式,经过三年的实施,树立一批文化、计生、清洁、平安标兵,涌现出一批以苗木、花卉种植大户,为打造旅游经济强村、优势产业大村、设施完善新村,培育一支高素质党员队伍。累计接待群众来信来访 24 人次,办理批转信件 20 件。镇村两级排查矛盾纠纷 52 件,调解 52 件,调解成功 50 件,引导依法诉讼 2 件,其中重大矛盾纠纷 13 件。

【党的建设】 全面实施党的基层建设全面过硬工程提升镇村党建工作水平。完成堰坡村后进整建工作任务。实行便民服务室工作机制,落实村干部坐班值班制度,推行“民情直通车”信息平台线上线下同步服务,强化镇村干部服务群众的工作意识。开展“两学一做”学习教育工作,强化党员教育管理。按照“六有”的要求,实现“学、改、做”全覆盖,开展“全员对标、全面合格”及党员双评议和承诺践诺工作。严肃换届纪律工作,唱响“九个严禁、九个一律”规定。选举产生出席县第十五次党代会代表 5 名,选举产生中共两河镇第二届委员会委员 9 名,选举产生新一届中共两河镇纪律检查委员会委员 5 名,选举出席县人代会代表 6 名,镇人代会代表 47 名。开展党建领航脱贫攻坚工作。通过下派第一书记,充实扶贫工作队、夯实包联村工作责任,制定脱贫攻坚作战图,实行统一安排市、县、镇、村帮扶干部“一对一”帮扶贫困户等措施保障脱贫工作有人抓、有人管、有人干。实行责任倒查,定期开展巡访和督查督办,检验工作成效,并将脱贫工作纳入年度考核重要内容,与干部绩效挂钩,从而保障扶贫工作有行动、有力度、有成果。2016 年全镇脱贫 173 户 479 人,占贫困户总数的 23%。

(余 歧)

濂 水 镇

党委书记 吴晓燕(女)

副书记 孙晓岳 军

人大主席 向仕宏

镇长 孙晓

纪委书记 李保东(6月任)

副镇长 周靖(6月止) 姜浩(6月任)

李智军(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所牌子)、人大主席团办公室(加挂效能督查办公室)、纪检监察办公室、经济发展办公室、社会管理办公室(加挂镇劳保所、镇环卫站牌子)、维护稳定办公室(加挂司法所牌子)、宣传科教文卫办公室(加挂人口和计划生育办公室牌子),下属农业综合服务站、公用事业服务站(加挂安全生产和环境保护监管办公室牌子)和市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)。行政编制25名,在岗33名;事业编制34名,在岗47名。

【概况】 濂水镇位于县境西南部,距县城17公里,镇政府驻地濂水村。分别与县内黄官、两河、协税等接壤,1958年成立濂水公社,1984年改乡,1996年设镇;镇域面积25.74平方公里、山林面积10187亩、耕地面积13698.7亩、森林覆盖率31.17%。濂水河自东向西穿境而过,沿岸以平川为主;南北山峦,丘陵相间。三黄路、周濂路、团濂路等穿境而过。镇党委共有15个党支部,有党员525名。辖8个行政村,106个村民组,5075户17740人。境内主要农作物有水稻、小麦、油菜、中药材等,属本县粮油基地乡镇之一。

【现代农业发展】 全镇粮食种植面积达14600亩,粮食总产达5730吨,粮油种植面积11200亩,总产达1500吨;蔬菜复种面积达1676亩,总产达6750吨;新建油茶示范种植300亩,改造油茶种植200亩;完成烤烟种植232亩;新发展猕猴桃种植50亩,苗木花卉种植总面积达388亩;中药材种植605亩;全年养殖生猪25830头,出栏15166头、存栏9789头,能繁母猪存栏875头,培育100头以上养殖大户5户,5—99头的

110户;养鸡8100余只,年产值24.3万元,畜禽防疫率达100%;完成农产品质量送检101批次;新建莲藕产业示范园种植莲藕502亩,年产莲藕20万斤,实现经济收入200余万元;新申报县级农业产业园2个、龙头企业2个,新认定家庭农场1个,申请专业合作社4个。

【项目建设】 共投资2698.58万元打造10个镇级重点项目建设,占年度目标任务的106%。分别是:投资77.15万元完成团堆移民安置点河堤加固工程;投资147.5万元完成濂水中心小学、中心幼儿园环境整治项目;投资75万元完成濂水中学环境建设项目;投资238万元建成濂水镇国土所便民服务楼;投资112万元完成濂水镇西河小学教学综合楼建设、环境整治项目;投资920万元完成白鹤钰琪生态养殖场建设一期项目;投资48万元建成团堆通组道路6.8公里;投资86万元完成团堆移民安置点一期房屋屋顶防水工程;投资96万元完成联合、七里、雅和、熊庙、团堆、流西河村“一事一议”基础设施建设;投资800万元完成濂水集镇移民搬迁一期建设项目。

【社会事业】 落实各种惠农政策,发放农业支持保护补贴76.7万余元,农机具购置补贴2.8万元;开展农民工职业技能培训1968人次,完成劳务输出5841人,全镇劳务经济收入12049.81万元;推进农村新型合作医疗,参合率达98%;养老保险扩面完成7613人,待遇领取人员2916人;全力推进计划生育工作,人口自然增长率为3.88‰,出生人口政策符合率达100%;完成异地扶贫搬迁149户,372人;完成农村低保复审138户,235人,困难群众低保率达100%;累计发放志愿兵复员退伍军人、三属、参战涉核退伍军人义务兵优待金55人45.33万元,发放大病救助、临时救助等救助资金41.55万元,救助对象护送入站率达到80%以上,新建成熊庙团堆村、雅和村、里仁村农村幸福院3个;完成危房改造任务5户,兑付补助资金5万元;共计兑付72.767万元对2016年脱贫户及产业发展有示范意义的贫困户进行产业奖补,共有416户1539人直接受

益,全镇完成精准脱贫 351 户 1330 人。

【平安建设和安全生产】 全年共开展矛盾纠纷集中排查 96 起,成功调处 93 起,调处成功率达 97%,共接待来信来访 30 人次,信访事项到期办结率 100%,全年无赴省进京信访案件,辖区治安秩序良好。组建红袖标队伍 16 支,320 人,全方位开展治安巡查,全镇无重大恶性案件发生。抓好“两率一度”提升工作,悬挂横幅 24 幅、刷写标语 48 条、发放宣传材料 4500 余份、入户宣讲 2670 余次。完成“六五”普法验收工作,开展依法治理工作,全力打造法治政府。加强安全生产监督检查,落实安全生产管理措施,全年未发生安全生产责任事故和生产经营性事故。开展食品药品市场巡查、专项整治、清理办证等工作措施,有效保障辖区食品药品安全流通,没有发生食品安全事故,食品药品安全投诉举报办结率 100%,辖区年度食品快检工作完成 85 批次,完成率 153%,食品药品从业单位日常巡查覆盖率 100%。

【资源环境保护】 严格土地管理,保障完成宅基地腾退复垦 176 亩,落实全镇耕地保有量 20771.6 亩,基本农田保护面积 18087.45 亩。开展松材线虫病、扁叶蜂等防控工作,实现全年全镇无松材线虫病等林业有害生物疫情发生;选派 4 名贫困户护林员对该镇全部森林面积进行管护,全镇 2016 年无群体性乱砍滥伐行为和重大破坏森林资源违法行为发生,完成森林防火任务。推进美丽乡村建设,依托莲藕观花,引导群众不乱堆乱放,养成门前屋后栽花种草的良好习惯;落实 3.2 平方公里水保治理工程、1.2 公里西干渠治理、长沟 400 米放水渠治理和雅和村 120 米灌溉渠道治理,全镇 500 余亩农田得到保护。以镇环卫所为主导,以保洁公司为依托,强化农村环境卫生整治,加大环境卫生整治投入,组建环卫队伍 11 支,有效改变农村环境卫生;落实秸秆禁烧工作措施,推广秸秆综合利用,辖区秸秆禁烧率得到进一步提高,综合利用率达到 90% 以上,全年无重大环境污染和重大生态环境破坏事故发生。

【脱贫攻坚】 开展包联户的入户走访工作。所有干部及时进行走访,详细解包联贫困户家庭成员基本情况、收入来源、致贫原因等情况,建档立卡,制定详细切实可行的脱贫方案,精准施策;落实各项扶贫政策不走样。及时将各项扶贫帮扶政策宣传到位、落实到位,确保 2017 年全镇 1297 户 3828 人如期脱贫。

黄 官 镇

党委书记 陈小江(4 月止) 付 刚(4 月任)
副 书 记 彭 涛(6 月止) 汪鑫平(6 月任)
 宋汉文
人大主席 王雪瑞(女)
镇 长 彭 涛(6 月止) 汪鑫平(6 月任)
纪委书记 邓 杰(6 月任)
副 镇 长 巩小武(6 月止) 袁小明(6 月止)
 岳凤山(6 月任) 杨加保(6 月任)
 程本立(6 月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室(加挂财政所、纪检监察办公室牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、维护稳定办公室(加挂司法所、社会治安综合治理委员会办公室牌子)、宣传科教文卫办公室;镇下属公用事业服务站、农业综合服务站,市场监管所(加挂食品药品监管所牌子)3 个事业单位。行政编制 43 名,事业编制 55 名。

【概 况】 该镇位于县境西南部,浅山丘陵地区,东与青树镇和红庙镇接壤,南与四川南江县交界,西与黎坪镇接壤,东北与两河镇接壤,北与濂水镇毗邻。辖 23 个行政村、1 个社区、229 个村民组,总人口 32077 人。镇政府驻地黄官社区,距县城 17 公里。境内有规模较大的黄官集镇 1 个,是南郑县西南片区的经济文化和集市贸易中心,也是陕南竹、木、棕、藤、草等农产品加工销售的集散地。镇域总面积 260.20 平方公里,

山林面积 253765 亩,森林覆盖率 56%;耕地面积 25888.3 亩,其中有效灌溉面积 19727.8 亩,主产水稻、小麦、玉米、薯类、油菜籽,地方特色产业有藤编、黄酒、腌菜、烤烟、油茶、生猪、大鲵等。

【完成主要指标】 全年实现农业总产值 27531.5 万元,占县上下达任务 27412 万元的 100.4%;农民人均纯收入 12979.2 元,占县上下达任务 10983 元的 118%;实现非公经济总产值 68565 万元,占县上下达任务 64200 万元的 107%,完成增加值 27295 万元,占县上下达任务 26500 万元的 103%,全年新发展非公企业 6 个,新增固定资产 2087 万元,完成创业培训 425 人;完成工业总产值 1.48 亿元;完成旅游产业总投入 9539 万元,占县上下达任务 9102 万元的 104%。实现旅游经济总收入 13984 万元,占县上下达任务 13933 元的 100.4%。

【镇域经济发展】 全年粮食总产 17801 吨,油料总产 2616 吨。烤烟种植已辐射到 4 村,面积达到 2377 亩,实现利税 160 万元,生猪饲养量 21660 头,发展适度规模大户 150 户,其中 100 头以上的 13 户;劳务输出 7890 人,职业技能培训 375 人;新建良种茶园 510 亩,新发展中药材 275 亩,苗木花卉新发展 110 亩,新发展水果 1040 亩,其中已种植猕猴桃 750 亩。以烤烟种植、苗木花卉、养殖及庭院经济为重点,新成立 2 个专业合作社、2 个家庭农场。以种植、养殖、编织加工、旅游休闲观光、商贸服务等为重点,推进土地流转,全镇新流转土地面积 2863 亩,累计流转面积 4363 亩。良顺藤编、鑫豪藤编分别建成“汉中市一县一产业返乡农名工创新创业孵化园”和“黄官镇电子商务服务中心”,实现年产值 5200 多万元,其中外贸产值 320 万元。依托红寺湖、龙池、庙坝等区位优势,对龙池景点进行规划及开发建设,今年接待游客 2.6 万人次,扶持新办农家乐 3 家、乡村旅馆 1 家、旅游商品企业 1 家、旅游商品经营户 10 家。新发展非公企业 13 家、个体工商户 113 户;通过三个移民安置点建设,集镇规模不断扩大,规划区 5 平方公里,目前集镇建成区已达 3.5 平方公里,集镇供水、

污水排放、垃圾处理系统完善,政府机关、商贸流通等服务功能齐全。

【基础设施建设】 投资 51 万元完成塘白公路拓宽工程;投资 600 万元完成白岩至邓家垭道路硬化项目;投资 200 万元完成宝鼎村通村公路延伸硬化工程;投资 150 万元完成集镇改造提升工程,集镇脏乱差问题的到缓解;分三期实施的集镇移民安置点建设,完成投资 2300 万元,安置移民 200 户,同步启动云河、五丰、武家沟、高石坎扶贫移民安置点,安置易地扶贫搬迁户 160 户;9000 亩高标准农田整理项目,完成投资 900 万元;投资 44 万元完成张家湾村农村饮水工程;完成投资 20 万元,实施五丰村水源井、管网等建设;投资 20 万元,完成武家沟村河堤修复工程,浆砌河堤 200 米;投资 160 万元实施云河移民搬迁集中安置工程。

【社会管理】 全年排查各类矛盾纠纷 105 起,成功调处 102 件,打击处理各类犯罪人员 35 人,投入 16.8 万元安装数字高清探头 17 个,制作普法宣传墙 300 平方米,在县上的测评中,全镇治安满意率达 98%,成功承办“南郑县社会治安综合治理暨平安创建现场会”和“南郑县农村幸福苑建设暨村务公开工作现场会”。下功夫解决信访重点问题。全年共接待群众来信来访 35 起,化解 33 起,特别是落实 5 个重点信访案件领导包案责任,共成功化解重点信访案件 2 起,信访秩序进一步好转。调处各类民事纠纷 78 起,调成率 98%。全年无较大事故发生,安全隐患整治率达到 98%。

(阮班柱)

黎坪镇

党委书记 聂世强

副书记 李林盾 李俊

人大主席 周思贤

镇长 李林盾

纪委书记 刘志刚(6月任)

副镇长 苗成 张轩 王汉利(6月任)
胥悦(6月任)

【组织机构】 镇机关内设党政综合办公室,经济发展办公室,社会管理办公室,社会治安综合管理委员会办公室;下属社会事务服务所,文化综合服务站,农业技术综合服务站,人口和计划生育服务站4个事业单位。年内公务员编制27人,实际为15人;事业编制52人,实际为34人。

【概况】 该镇位于县境西部,东与两河镇和黄官镇接壤,东南与四川省南江县接壤,南接四川旺苍县鼓城乡,西南与宁强县二郎坝乡接壤,北与勉县接壤,平均海拔1500米。全镇总人口7686人,其中非农业人口1364人,镇政府驻地元坝子,距县城60公里。境内有国家4A级黎坪森林公园。有珍惜野生动植物30多种,镇域总面积366.52平方公里,山林面积517460亩,森林覆盖率97%,为全县山林面积最大的山区镇;耕种面积17435亩,粮食生产以旱粮为主,主产玉米、豆类、蔬菜、油菜籽、畜牧养殖业、中药材、林特产品丰富。

【镇域经济】 农业总产值达到15200万元,占任务的106%;生猪出栏15327头,占任务的102%;蔬菜种植总面积1770亩,占任务的104%;烤烟种植面积200亩,占任务的118%;新发展猕猴桃425亩,占任务的106%;中药材种植总面积18982亩,新发展核桃300亩,全面完成既定目标;新发展以生猪、黄羊、土鸡养殖为主,以大鲵、土蜂蜜等特种养殖为补充的养殖大户150余户,发展大樱桃1000亩,种植葵花220多亩,新发展油菜制种2300亩,发展红枫树、华山松为主的苗木2000多亩,成立农民专业合作社5家,大樱桃园通过县级现代农业园区认定。新发展农家乐4家、乡村旅馆3家、旅游商品生产企业2家、旅游商品经营户3家,完成旅游接待人数36万人次,占任务的112%,旅游经济总收入24900万元,占任务的124%,旅游产业建设总投入9850万元,占任务的103%。实现非

公经济总产值20000万元,非公有制经济6800万元,新办非公企业18个,创业培训120人;全年开展劳动技能培训2期,培训190人次,完成劳动力转移1370人,实现劳务收入3000余万元。农民人均纯收入达到8374元,同比增长13%。

【重点镇建设】 全年完成投资3565万元,实施市级重点镇续建项目。投资1200余万元完成安汉文化广场基础硬化、配套设施、文化设施建设;投资200万元建成黎坪供电所营业楼;完成黎坪土管所公租房可研、设计,完成投资8万元;投资1832余万元实施移民搬迁集中安置点及配套设施建设项目;投资90万元建设政府广场改造工程;投资210万元完成黎坪中心卫生院业务楼建设项目;投资25万元完成集镇公厕提升改造工程。

【脱贫攻坚】 脱贫攻坚工作取得良好的开局,在年初确定的建档立卡贫困户672户1585人的基础上,镇党委政府及时制定和下发三年脱贫方案和2016年脱贫计划;2016年全年累计投入扶贫资金2500万元以上,其中通过贴息贷款发展产业70户累计贴息450万元;生态补偿10万元;教育支持38人;医疗救助50人;易地移民搬迁38户,聘请生态护林员32人;第一书记、驻村工作队参与扶贫工作,并通过协调项目资金、产业发展、基础设施建设等方式有效促进贫困村、贫困户的脱贫增收,完成125户350人脱贫任务。

【社会事业】 全镇年内出生72人,其中一孩44人、二孩26人,人口出生率8.9‰、人口自然增长率2.8‰,出生人口统计准确率达100%,孕前优生健康检查率达95%,优惠政策兑现率100%。全镇小学入学率达100%,初中入学率达97.5%,小学辍学率为0,初中辍学率低于1%,小学巩固率达100%,初中学生巩固率达97.5%。以提高“两率一度”工作为重点,开展平安创建工作,调整充实镇综治委成员,矛盾纠纷排查调处中心、“平安”创建工作领导小组,建立综治工作定期分析研究例会制度和稳定工作分

析会制度,在党政联席会上每季度研究1次综治维稳工作,针对存在的治安问题进行阶段性部署,及时协调解决出现的新情况、新问题。组建治安巡逻队,派出所负责安排一名民警带队坚持治安巡逻。成立10个治安“红袖标”巡逻队,5个“红袖村”护校队,10个调委会及治保会,调整充实治安中心户长92名。以校园安全为重点,建立健全安全生产各项长效工作机制。全镇的安全生产工作保持稳定,全年没有发生过任何安

全事故。全年辖区实施食品安全检查12次,年度食品快检工作任务完成率达100%,食品药品从业单位日常巡查覆盖率达100%,全年未发生食品安全事故。城乡居民社会养老保险参保人数达到3227人,参保率达到100%;小额人身保险参保人数达到2190人,农村新型合作医疗参保6617人,参保率94%。

(刁珂)

陕 南 战 役

1935年1月22日,中共中央电令红四方面军西渡嘉陵江,配合长征途中拟从黔北入川的中央红军。但嘉陵江昭化以南江阔水深,川军重兵防守,且红军又无渡江准备,西渡难以实施。为创造渡江的战机,迷惑驻防西岸的敌人,红四方面军在总指挥徐向前的指挥下,集中红4、红30、红9军等共11个团的兵力北击陕南,调动敌人,创造在苍溪南北地区渡江的条件。

1月下旬,红四方面军集中11个团的兵力,由徐向前任总指挥,王树声任副总指挥,从四川广元的朝天关和南山的关口坝逐步向宁羌(宁强)县城运动集结。元月23日进驻宁羌县的黄坝驿、牢固关等地,拉开陕南战役的序幕。红军侦察人员乔装入城探视敌情,夜晚常有红军武装人员到就近城郊活动。2月1日,蒋介石电令国民党西安绥靖公署主任杨虎城,抽四个团以上兵力挺进宁羌,杨遂令驻沔县(勉县)独立师刘文伯援宁,并令孙蔚如部四十九旅王毅武附骑、炮、工各一连急向宁羌推进。临旧历年关,国民党官兵人心涣散,无心苦战,红军之势如山洪决堤。2

月3日晚(农历除夕),红四方面军十师、十二师各一部为主力,乘旧历年关敌守军麻痹和民众半夜迎神放鞭炮之机,袭击白马庙、何家梁,杨竹荪团一营二、三两连,凭据哨棚、工事死守。经过10余次肉搏,击毙敌二连连长,敌兵伤亡过半,残兵退至东山观附近的党家梁,第三连退援东山观。红军主力向东山观和城西北猛攻。

4日(正月初一)清早,红四方面军攻克宁羌县城的同时,十二师派1个团插向阳平关,会同从竹坝河、中槽里杀来的红三十二军二七四团1个连,于中午攻占阳平关制高点鸡冠山。刚从胡宗南部接防不久的杨竹荪团三营营长刘志远,开始奋力抗战,后闻县城失守,顿失斗志,带残部逃往大安驿。5日,红四、九、三十军,兵分3路分别突破五丁关、阳平关、铁锁关向沔县挺进。据守在大安的杨竹荪部三营和由沔县赶来增援的赵雨晴团,一击即溃,红军乘胜东指,直捣沔县。22日战斗结束,红军占领宁羌、沔县和阳平关重镇,逼近汉中首府南郑。

人物 · 表彰

去世人物



陈家贵

(1919.04 ~ 2016.12) 男, 中共党员。1919年4月出生在陕西省褒城县新集镇陈家河村(今南郑县新集镇陈湾村)一个贫苦家庭, 11岁前父母先后亡故, 他和姐姐相

依为命, 给地主做长工三年, 受尽打骂和折磨。1932年12月红四方面军进陕入川, 在川陕边区开辟革命根据地, 年仅13岁的陈家贵为加入红军多报1岁。1934年1月, 陈家贵赴川北参加红四方面军, 先后在第九军八十团、红三十一军九十一师政治部、九十三师二七四团三营当战士, 参加过反“围剿”战斗和四川剑门关、权虎山、南下战役, 甘肃蚌角城、天水铺、卅里铺、九本河等战役战斗, 1936年12月到达陕北。他作战勇敢, 多次出色完成任务, 还如饥似渴地学习文化, 努力提高政治理论水平和军事素养。长征途

中, 他不畏艰险, 三过草地, 两次负伤, 勇往直前, 始终保持坚定的理想信念。在抗日战争时期, 历任八路军一二九师随营学校学员、七七二团班长、副排长、排长、副连长、连长等职, 参加太原齐坑、南土坎、河南辉县、反九路围攻、三次反扫荡和百团大战、青浮等战役和战斗。他坚决执行上级命令, 率先垂范, 勇猛顽强, 带领官兵与日寇殊死搏斗, 三次负伤, 1938年7月加入中国共产党。解放战争时期, 先后担任八路军一二九师七七二团一营副营长, 太岳军四纵队三十团三营营长、三十团副团长, 第十三军三十七师一一一团长等职, 参加晋南、吕梁、汾孝、陇海、皖西、淮海、渡江、京沪杭、粤桂边等战役战斗, 负伤两次, 在晋南战役中立战功一次。淮海战役打响后, 他战斗热情高涨, 连续数夜不眠, 勘察地形, 侦查敌情, 部署战术, 带领突击队奋勇杀敌, 团党委给他记二等功一次。他还尝试使用爆破筒、水壶装炸药、造梯子等办法, 弥补我军重火器劣势, 有效打击敌人, 其战法在全团示范推广。1947年潼关战斗中, 他左眼负伤失明, 身上留下7块弹片。新任团长不久, 他率部赴平彝、广西南部、云南等地剿匪作战, 肃清匪徒一万余人。新中国成立后, 历任陆军第十三军三十九师副师长、第一副师长兼参谋长, 三十七师副师长、师长, 云南省军区司令部副参谋长, 陆军第十一军军长, 昆明军区副司令员兼云南军区司令员, 中共云南省委常委等职。担任十一军军长时, 他率部参加1979

年、1984 年对越自卫还击作战，连续攻克谷柳、保胜、坝洒等越南西北重镇，取得辉煌战果。担任昆明军区副司令员期间，狠抓部队全面建设，从严管理部队，不搞个人特殊化，以模范行为影响教育亲属和身边工作人员；并注重从实战出发，研究热带山岳丛林地作战的战法，为部队正规化建设做出突出贡献。

陈家贵作为一名南郑籍老红军，是从南郑走出去的优秀军事指挥员，永远是南郑人民的骄傲。他于 1955 年被授予上校军衔，1964 年晋升大校军衔，先后荣获八一奖章、三级独立勋章、二级解放勋章，1988 年被授予二级红星功勋荣誉奖章，为中共十二大代表。1986 年 4 月离休居住昆明后，他仍然十分关心党、关心国家、关心军队建设，积极参加有益社会活动，帮助革命老区脱贫致富出主意、想办法，主动向汶川地震灾区、云南旱灾区捐款捐物，受到人民群众的尊敬和赞誉。尤其在 1986 年春回南郑探亲时，闻讯家乡烟厂原材料购进困难，千方百计帮助协调解决烟叶调进难题，2007 年还帮助家乡南郑争取到中宣部对汉中市川陕革命根据地纪念馆建设的资金支持。在他身上，集中体现一名优秀共产党员忠于党、忠于人民、忠于社会主义事业的品质，为南郑人民留下一笔宝贵的精神财富。

陈家贵逝世后，中央军委办公厅发来《唁电》，转达习近平主席、范长龙副主席、许其亮副主席、常万全部长及军委办公厅对陈家贵逝世表示哀悼，对其亲属表示慰问，并在遗体送别时分别以四位首长名义和军委办公厅名义敬献花圈。军委装备发展部、解放军中部战区、成都军区、兰州军区、北京军区、陆军第十三集团军，陕西省委、省政府，云南省委、省政府、省政协、省军区，河南省委、省政府，山西省委、省政府，国防科技大学，以及中央军委原委员、原总参谋长傅全有，成都军区原副司令员马秉臣、吕登明、蒙进喜、陈世俊，副政委张少松、杨德福、段禄定，副参谋长张兵等发来唁电，敬献花圈，悼念陈家贵的逝世。陈家贵遗体火化后，骨灰安放在昆明市郊滇池旁的金宝山陵园公墓。

先进人物



杨建平 男，46 岁，中共党员，汉中市龙岗学校校长，2016 年全国五一劳动奖章获得者，高级教师。2008 年受聘任龙岗学校校长，他用 9 年的时间创建一

所在陕南、陇南、川北有影响力的优质品牌学校，也是陕西省唯一承担“国培计划”培训项目的民办学校。他首创的“课堂高效五环教学法”被广泛推广。学校先后被评为“全国民办学校先进集体”、“全国校园文化先进单位”、“国培工作先进集体”、“陕西省民办基础教育示范学校”、“陕西省实施素质教育优秀学校”等荣誉。杨建平本人先后荣获汉中市 311 人才工程人选、汉中市优秀校长、全国优秀教育工作者等荣誉称号。

扎根一线，积极创新教学模式

2007 年 4 月，总投资 2.76 亿元的汉中龙岗学校面向全国招聘校长。在 200 多名应聘者中，时任四川绵阳东辰国际学校副校长的杨建平脱颖而出。

俗话说“没有金刚钻揽不到瓷器活。”2007 年 11 月杨建平上任后，提出“优质教育、品牌学校”的办学思路和“创造适合每个孩子的教育、创造可持续发展的教育、创造与国际接轨的教育”的发展理念；总结提炼“精益求精、追求卓越”的核心价值观，形成“岗位管理、人文管理、精神管理、三全管理”四大管理体系。

他创新学生培养模式，坚持分层教学和个性化教学，促进学生全面发展。创新德育模式，建

设高雅学校,培养儒雅的老师 and 文雅的学生,实施“雅德育”,在书香和宁静中使学生学会做人、学会做事、学会合作、学会学习;创新课程设置,提出“1+7”的课程模式:“1”即上好国家课程;“7”即上好“7”类地方课程与校本课程;创新教学模式,探索出“五环高效教学法”;创新教学方法,确立“以学论教、以学评教、以学促教、以学定教”的教学原则,制定“三案定教”的教学策略;创新学习指导方法,指导学生按“六认真”自主管理,把学生从题海中解放出来,用科学高效的自主学习和自主管理模式提高学习效率;创新评价方式,运用“进步就是优秀,提高就是成功”的评价理念,建设以学生最优发展为核心的个性化评价机制。

杨建平注重学生核心素养的培养,着力打造“高效课堂”。推行“先学后教、先练后讲、学案导学、问题中心”课堂模式,课堂上坚持突破思维和注重规范相结合,做到堂堂清、天天清、周周清、章节清、学月清,狠抓讲、练、考、评、补五个环节,鼓励学生坚持写日记、周记,朗诵背诵名篇名著,鼓励学生编小报和作文集,在班级推行“七项有效学习法”(语言库、错题本、记忆卡、试卷簿、知识树、计划单、反思本),关心每一个、帮助每一个、发展每一个,学校教学质量一直名列市县前茅。

立德树人 让学生梦想飞扬

杨建平坚持把立德树人放在重要位置,提出“超越教化,心灵耕耘”的德育教学理念,形成“养德于心,育德于行”和“有教无类,润物无声”的学校德育文化,突出“养成教育、信心教育、感恩教育、安全教育、礼仪教育”五大主题教育。打造十大校园德育风景、十大自我锻造工程和以“尊师典礼”“孝敬典礼”“青春典礼”“成人典礼”“毕业典礼”“开学典礼”“开笔典礼”为内容的七大典礼活动。为促进学生的特长发展,成立素质教育中心,全面提升学生的艺术修养。近年来,创造性地开展“科技节”“艺术节”“读书节”“体育节”“合唱节”为主的五大校本活动,以生

动活泼、生机勃勃的学校德育创造五彩缤纷的校园生活。学校先后举行“龙岗之声”主持人比赛、校园“十佳歌手”比赛、学校“艺术新星才艺大赛”、“我的梦·我的歌”迎新春歌咏比赛等活动;举行以“经典诵读抽背”“诗情画意满长廊”“经典诵读知识竞赛”等系列活动组成的“国学月读书节”,激发孩子们诵读经典的热情,让欣赏经典成为他们潜移默化的内在需求。学校经常开展专题讲座,拓展学生的视野。先后邀请龚哲、聂浩、孙琦等8位来自清华、北大、南京大学、四川大学等高校的优秀龙岗毕业生为高中同学作励志报告;陕西省少先队队辅导员、龙岗学校特聘辅导员、故事大王周竞到学校为学生讲励志故事;汉中市著名律师苗长青为师生作法制教育讲座,增强学生的法律意识;汉中市作家协会副主席丁小村为师生做文学报告,助推龙岗学子文学梦。丰富多彩的校园活动,使龙岗学生的才能和特长得到淋漓尽致的发挥,在全国少儿书信大赛、全国少儿科幻画大赛、全国青少年科学影像节中30多名学生获奖;在中央电教馆举办的“第11届中国中小学校园影视节”上,制作的专题片《美食嘉年华》获得全国金奖。该校学生的美术作品上百人次获得国家、省级一、二等奖,李佳璐以综合排名全国第四的优异成绩考入中国美术学院。校园电视节目参加全国评比获5金3银,原创舞蹈《眉如远山》获国家级金奖,并参加中国教育电视台2015年“欢动五洲,点亮梦想”全国少儿新春盛典演出。先后被评为“全国校园文化先进单位”“陕西省民办基础教育示范学校”“陕西省实施素质教育优秀学校”。

以人为本 打造一流教师队伍

杨建平始终把人才的培养作为学校的核心竞争力来建设,采取多种形式狠抓教师专业发展,以“乐于奉献、敏于学习、勇于实践、善于创新”为核心,推动教职工队伍的不断成长。学校通过优越的条件和丰厚的待遇,从全国选拔一大批优秀教师充实到教师队伍中来。2013年、2014年南郑县委、县政府对他个人进行重奖,他

分文未取,全部用于对学校管理团队和教职工的奖励。

杨建平积极创新教师专业发展路径,通过专题培训、“青蓝工程”、校本研修,推动教师专业发展。2016年学校有省市级教学能手、学科带头人、名师共60多人,华蕾、王娟老师在全国课堂大赛中夺得一等奖;学校是陕西省唯一承担“国培计划”培训项目的民办学校,3年来为陕西省培训中小学教师180多人,为市县培训管理干部300多人次,被评为“陕西省中小学幼儿园教师培训工作先进集体”。2014年以来,学校先后承办汉中市中小学教师教学能手赛教、南郑县教学能手示范课评教、“汉中市名师大篷车”送教下乡等活动。

龙岗学校办学质量的不断攀升,慕名学习访问者络绎不绝。近年来,来自四川、广东、安徽、湖北等全国各地的教育考察团陆续走入龙岗学校,探寻“龙岗奥秘”。杨建平每年接待来校学习的中小学教师2000人次以上,在教育观摩交流中推动陕甘川毗邻地区教育的发展。7次担任全国性中学校长培训班主讲教师,先后应邀到陕西师范大学、西北大学、安康市、渭南市、四川巴中市、安徽阜阳市、江西吉安市、河南驻马店市等高校和地方讲学30场次。2015年11月,全国民办中小学学校管理工作会在湖北省宜昌市举行,杨建平作的题为《创新管理方法,全面提高教学质量》报告,引起轰动,被认为“用新的思

想走出一条优质教育发展的新路子”。

南郑县 2016 年度目标责任 考核优秀单位

1、优秀镇(办) (8个)

圣水镇 胡家营镇 大河坎镇
汉山街道办 红庙镇
牟家坝镇 法 镇 小南海镇

2、优秀部门 (26个)

县纪委(县监察局) 县委办 县人大办
县政府办 县政协办 县委组织部
县委宣传部 县委统战部 县委政法委
县编办 县检察院
县委党史研究室(县志办) 县人大代工委
县公安局 县民政局 县国土局
县住建局 县交通局 县农业局
县水利局 县审计局 县统计局
县安监局 县文旅局 县政协经科委
县人武部后勤科

3、支持地方工作优秀单位 (6个)

县国税局 县地税局 县环保局
县电力局 南郑农商银行
汉中市住房公积金管理中心南郑管理部

统计资料

南郑县 2016 年生产总值构成表

指标名称	现价 (亿元)	构成 (%)	比上年同期增长 (%)
生产总值	174.07	100	8.3
其中：第一产业	24.06	13.8	24.6
第二产业	96.81	55.7	9.0
第三产业	53.20	30.5	8.7

南郑县 2016 年社会消费品零售总额表

指标名称	单位	2016 年	比上年同期增长 (%)
全社会消费品零售总额	亿元	34.83	14.5
①按销售地区分			
城镇	亿元	26.41	13.8
乡村	亿元	8.42	16.7
②按消费形态分			
餐饮收入	亿元	5.08	19.1
商品零售	亿元	29.75	13.7

南郑县 2016 年农林牧渔业总产值表

指标名称	产值(亿元)	构成(%)	比上年同期增长(%)
农林牧渔业总产值	44.33	100	4.4
其中:农业产值	23.91	53.9	9.5
林业产值	1.68	3.8	6.2
牧业产值	15.72	35.5	-2.7
渔业产值	1.11	2.5	6.6
农林牧渔业服务业产值	1.91	4.3	1.8

文献辑要

主要文件目录

中共南郑县委 2016 年主要文件目录

文号(南发)	发文日期	重要文件目录
1	2月1日	关于印发《南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案》的通知
2	2月1日	关于加强和改进党的群团工作的实施意见
3	3月22日	关于印发《县委常委二〇一六年工作要点》的通知
4	3月25日	关于印发《中共南郑县委常委班子“三严三实”专题教育整改方案》的通知
5	4月8日	关于成立县委县镇换届工作领导小组的通知
6	4月29日	关于做好县镇领导班子换届工作的实施意见
7	5月18日	中国共产党南郑县第十四届委员会第十二次全体会议关于召开中国共产党南郑县第十五次代表大会的决议
8	5月18日	关于召开县第十五次党代表大会的安排意见
9	5月18日	关于镇(街道办)党委换届选举工作的安排意见
10	8月16日	关于实施党的基层组织全面过硬工程的意见
11	9月20日	关于印发《南郑县创建国家全域旅游示范县工作实施方案》的通知
12	10月31日	关于落实全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的实施意见
13	11月24日	印发《关于在公民中开展法制宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)》的通知
14	12月9日	关于印发《南郑县追赶超越实施方案》的通知

南郑县人大常委会 2016 年主要文件目录

文号(南人发)	发文日期	文件目录
1	1月25日	关于表彰奖励 2015 年度宣传人民代表大会好新闻决定

- 2 2月24日 关于召开县十六届人民代表大会第五次会议的决定
- 3 2月25日 关于马党库同志任职的通知
- 4 3月2日 关于表彰县人大代表“履职先进个人”暨“优秀代表建议”的决定
- 5 3月4日 关于《批准南郑撤县设区的决议》
- 6 3月28日 关于印发二〇一六年工作要点的通知
- 7 4月6日 关于批准《南郑县人民政府关于提请审议竹园阳光城棚户区改造项目利用国家专项贷款有关事项的议案》的决议
- 8 4月25日 关于钟正平等同志任免职的通知
- 9 4月25日 关于郭继翔等同志任免职的通知
- 10 4月25日 关于毛龙同志任职的通知
- 11 4月26日 关于印发《南郑县实行宪法宣誓制度实施办法》的通知
- 12 6月29日 关于陆小丽等同志任职的通知
- 13 6月30日 关于印发《南郑县人大常委会讨论决定重大事项的规定》的通知
- 14 8月7日 关于批准《南郑县人民政府将政府购买服务资金纳入财政预算》的决定
- 15 9月1日 关于苏有军等同志任免职的通知
- 16 9月1日 关于张海银同志任免职的通知
- 17 9月21日 关于县镇人民代表大会换届选举时间的决定
- 18 9月21日 关于设立县选举委员会的通知
- 19 9月21日 关于镇(办)设立选举委员会的通知
- 20 9月21日 关于重新确定镇人民代表大会代表名额的通知
- 21 9月21日 关于重新确定镇级人大代表名额的报告
- 22 9月21日 关于县第十七届人大代表名额分配的通知
- 23 9月21日 关于批准南郑县“十三五”科技规划的决议
- 24 11月2日 关于批准《南郑县人民政府关于提前审议东龙华府棚户区改造项目利用专项贷款事宜》的决议
- 25 11月7日 关于印发《南郑县人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法制宣传教育决议》的通知
- 26 11月7日 南郑县人大常委会关于南郑县2015年财政预算执行和其他财政收支审计的决议
- 27 11月7日 南郑县人大常委会关于批准南郑县2015年财政决算的决议
- 28 11月7日 关于钟正平等同志任免职的通知
- 29 11月29日 关于何宝鹏等同志任免职的通知
- 30 12月16日 关于批准南郑县2016年财政预算调整的决议
- 31 12月19日 南郑县人大常委会公告
- 32 12月19日 关于建立县第十七届人大代表活动小组等有关事项的通知
- 33 12月19日 关于郭超等同志任职的通知
- 34 12月19日 关于召开南郑县第十七届人民代表大会第一次会议的决定

南郑县人民政府 2016 年主要文件目录

文号(南政发)	发文日期	文件目录
1	3 月 31 日	关于印发 2016 年工作要点的通知
2	1 月 26 日	关于认真做好第三次全国农业普查的通知
3	2 月 26 日	
4	3 月 24 日	关于加快推进电子商务发展的实施意见
5	3 月 30 日	关于印发《南郑县市场监督管理局委托镇人民政府(街道办)行使市场监督管理部分职能暂行办法》的通知
6	4 月 1 日	关于建立土地收购储备制度的通知
7	4 月 5 日	关于 2016 年民兵整组工作的意见
8	4 月 19 日	关于认真做好 2016 年人大代表建议和政协委员提案办理工作的通知
9	4 月 21 日	关于印发南郑县老龄事业发展“十三五”规划(2016—2020)的通知
10	4 月 26 日	关于下达 2016 年经济发展目标任务的通知
11	5 月 17 日	关于印发南郑县十三五电子商务发展规划的通知
12	5 月 17 日	关于印发南郑县促进电子商务发展暂行办法的通知
13	6 月 1 日	关于转发汉中市机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法的通知
14	6 月 15 日	关于印发南郑县东龙华府城市棚户区改造项目安置房源采购实施方案的通知
15	6 月 20 日	关于印发《南郑县建筑施工企业诚信评价管理暂行办法的通知
16	6 月 24 日	关于公布县级政府工作部门权力清单的通知
17	7 月 12 日	关于下达 2014 年冬季退役士兵(含转业士官)安置工作计划的通知
18	7 月 12 日	关于贯彻大气污染防治法的实施意见
19	7 月 20 日	关于印发南郑县突发重大动物疫情应急预案的通知
20	7 月 22 日	关于转发陕西省政府关于印发陕西省深化医药卫生体制综合改革试点方案通知的通知
21	7 月 25 日	关于整合财政涉农资金申报国开行扶贫贷款的实施意见
22	7 月 29 日	关于印发《南郑县购买建档立卡贫困村基础设施服务管理办法(试行)》的通知
23	8 月 25 日	关于印发水污染防治工作方案的通知
24	8 月 30 日	关于颁发 2012—2015 年度南郑县科学技术奖的通报
25	9 月 18 日	关于公布县级部门行政许可项目汇总目录(2016 版)的通知
26	9 月 19 日	转发汉中市人民政府关于加快实施全城旅游工程促进旅游投资和消费的实施意见的通知
27	9 月 19 日	关于加强预算绩效管理的实施意见
28	9 月 23 日	关于进一步推进义务教育均衡发展全面提升基础教育整体水平的实施意见

29	10月10日	关于更新南郑县城镇基准地价的通知
30	11月2日	关于购买南郑县城西大街西部片区城市棚户区改造一期项目(2016—2017)基本住房保障服务有关问题的批复
31	11月4日	关于印发南郑县省级文化旅游名镇和市级重点镇财政管理体制实施方案的通知
32	11月14日	关于印发南郑县金融突发事件应急预案的通知
33	12月20日	关于印发南郑县全民健身计划(2016年—2020年)的通知
34	12月21日	关于工业促投资稳增长推进第三个翻番的实施意见
35	12月29日	关于印发南郑县推进财政资金统筹使用实施办法的通知
36	12月29日	关于公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的实施方案(试行)
37	2017年1月5日	关于印发南郑县深化医药卫生体制改革试点实施方案的通知

政协南郑县委员会 2016 年主要文件目录

文号(南协发)	发文日期	文件目录
1	1月11日	关于吴兆宏同志职务任免的通知
2	3月1日	关于表彰先进政协委员学习组和优秀政协委员的决定
3	3月1日	关于表彰优秀提案、提案承办、先进单位优秀调研报告的決定
4	3月4日	关于南郑县撤县设区调整的意见
5	3月31日	二〇一六年工作要点
6	4月15日	关于评选九届政协1—5次大会优秀发言材料的通知
7	5月5日	关于表彰2015年政协宣传信息先进单位和个人的通知
8	5月16日	《关于视察全县双高双普及义务教育发展的报告》的报告
9	6月17日	关于视察创建国家卫生城市情况的报告
10	7月5日	《视察“美丽乡村”情况的报告》的报告
11	7月7日	《二〇一六年上半年工作总结》的报告
12	7月11日	关于九届政协1—5次全委会优秀发言进行表彰的决定
13	11月4日	关于我县工业经济转型升级的调研报告
14	12月26日	关于表彰优秀提案、承办单位的决定

重要文件选编

南郑县打赢脱贫攻坚战实施方案

为确保到 2018 年全县整体脱贫,按照中省市关于打赢脱贫攻坚战部署要求,现结合我县实际,特制定本实施方案。

一、坚决打赢脱贫攻坚战

(一)总体要求。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话、中央扶贫开发工作会议和省市脱贫攻坚工作会议精神,牢固树立并深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,以 20 个镇 1 个街道办为主战场,以建档立卡贫困村贫困户为主攻对象,按照“六个精准”、“五个一批”要求,举全县之力,整合各类扶贫资金实施分类扶持,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到 2018 年实现全县 111 个贫困村 6.82 万贫困人口脱贫,全县整体脱贫摘帽。到 2020 年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障,与全县人民同步进入小康。

(二)主攻目标。2016 年至 2018 年,重点打好贫困村贫困人口脱贫决胜战和贫困县脱贫摘帽总体战,通过扶持产业就业及生态补偿 4.13 万人、易地搬迁 1.81 万人、教育支持 1 万人、医疗救助 0.63 万人、兜底保障 1.29 万人(各类贫困人口有交叉),实现 111 个贫困村 6.82 万贫困人口的脱贫目标。其中:2016 年,大河坎镇、胡家营镇、梁山镇率先实现整体脱贫;2017 年,圣水镇、阳春镇、协税镇、青树镇、濂水镇、汉山街道办实现整体脱贫;2018 年,其余 12 个镇全部脱贫。

2019 年至 2020 年,重点打好脱贫成果保卫战,脱贫摘帽后的贫困村和贫困户,继续享受扶

持政策,巩固提高脱贫成果。

(三)基本原则。1、坚持精准扶贫。扶贫开发重在精准,贵在精准,关键在精准,必须解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶的问题,做到扶真贫、真扶贫、真脱贫,切实提高扶贫成果的可持续性。2、坚持分类扶持。把全县 6.82 万贫困人口分为三个类别,即兜底保障类、重点扶持类、依靠自身发展实现稳定脱贫类。兜底保障类由政府兜底达到脱贫标准;重点扶持类由政府整合各类资金组织贫困户通过实施产业增收项目,不断增加贫困户收入实现脱贫;依靠自身发展实现稳定脱贫类由县镇(街道办)两级加大村内基础设施建设,提升公共服务水平,享受国家扶贫普惠政策并通过自身发展实现稳定脱贫。3、坚持资金整合。举全县之力实施脱贫攻坚,整合县内各类财政资金,确保兜底保障类贫困户如期脱贫;重点扶持类贫困户每年整合财政资金 1000 万元,使户均财政资金投入不低于 5000 元;贫困村基础设施全面改善,公共服务水平明显提升。

二、筑牢精准识别建档立卡基础

通过建档立卡“回头看”工作的扎实开展,解决了谁贫困、为什么贫困、怎么脱贫、谁来帮扶的问题,形成了一套完整的数据库,为脱贫攻坚的实施提供了可靠的信息数据,筑牢了精准扶贫基础。今后将进一步健全县、镇(街道办)、村三级精准扶贫数据库和信息服务平台,规范贫困人口信息采集、整理、反馈工作,通过网络监管系统对贫困户和扶贫项目运行情况进行动态监测,实现基础数据和需求信息互联互通,对全县 111 个贫困村统一建立“五牌六档一簿一手册”基础资料,对外公示公开,实行动态化管理、挂图式作战。坚持基础信息平台共享、扶贫成效第三方评估机制。

三、强力推进五大脱贫攻坚行动

(一) 产业就业生态补偿脱贫行动。1、发展特色优势产业。加快发展生猪、茶叶、中药材、烤烟、蔬菜五大主导产业和蚕桑、干鲜果、食用菌等特色产业,不断培育壮大特色经济林、特色养殖、苗木花卉等贫困户增收项目;加快推进现代农业园区建设,加强龙头企业和农民专业合作社培育,广泛吸纳贫困户土地经营权入股,强化与贫困户利益联结机制;加大农产品品牌推介营销支持力度,积极推进旅游扶贫、观光农业、电商扶贫等项目;利用水电利益共享机制,将国家用于水电发展的补助资金和部分发电收益用于扶贫;制定完善企业吸纳贫困家庭劳动力就业和到贫困地区投资办厂的鼓励政策。2、打造劳务输出和就业平台。加大劳务输出培训力度,支持建立就业和社保服务平台,引导企业建立劳务培训基地,开展订单定向培训。建立和完善输出地与输入地劳务对接机制。鼓励农民工返乡创业,实施农民工返乡创业示范工程。对在城镇工作生活一年以上的贫困人口,输入地政府要承担相应的帮扶责任。对贫困家庭离校未就业的高校毕业生加强就业援助,落实就业见习和公益性岗位托底安置政策。3、建立贫困户生态补偿机制。用好生态补偿转移支付资金,并列出一定比例用于脱贫攻坚;创新生态资金使用方式,利用生态补偿和生态保护工程资金使当地有劳动能力的部分贫困人口转为生态保护人员;积极开展生态综合补偿试点,制定公益林补偿办法;充分利用当地生态资源,大力发展生态旅游。

(二) 易地搬迁脱贫行动。继续按照“搬得出、稳得住、能致富”的要求,坚持政府主导、群众自愿、积极稳妥、保障基本的原则,以建档立卡贫困人口搬迁脱贫为重点,结合陕南移民搬迁、土坯房及危旧房改造,以改善群众生活条件为突破口,遵循靠城镇、靠园区、靠中心村安置原则,紧密结合城镇化建设、美丽乡村、旅游和农业产业化,科学规划,分类指导,加大投入,分步实施,整体推进。抓好安置点公共配套、产业发展和后续管理,严格执行易地搬迁的各项政策规定,继

续落实特困户、危困户搬迁“交钥匙工程”,确保2018年前完成建档立卡贫困户搬迁任务。

(三) 教育脱贫行动。从2016年起,全面落实对免费教育阶段贫困家庭学前一年在园幼儿每年给予750元生活补贴,对义务教育阶段贫困家庭寄宿生按照每生每年小学1000元、初中1250元的标准给予生活补贴等政策;对贫困家庭的普通高中和中等职业学校在校生免除学杂费,每生每年发放2000元补助;对贫困家庭的中高职在校生,除享受国家职业教育资助政策外,每人一次性再给予3000元扶贫助学补助。积极争取中省市增加我县“农村贫困地区定向招生专项计划”。教育经费继续向贫困地区倾斜,“三支一扶(支农支教支医和扶贫)”从教计划、特岗计划、国培计划向贫困地区倾斜。制定符合基层实际的教师招聘引进办法,建立统筹乡村教师补充机制,推动城乡教师合理流动和对口支援,全面落实贫困地区的乡村教师生活补助政策;进一步改善办学条件,加快标准化建设,巩固提高义务教育率。

(四) 社会保障兜底脱贫行动。1、分类落实社会保障政策。加快完善城乡居民基本养老保险制度,引导农村贫困人口积极参保续保。从2016年开始实行农村低保标准与扶贫标准的“两线合一”,对确无劳动能力的贫困人口应保尽保,差额按照脱贫标准补齐。实行渐退低保帮扶,对当年超过低保标准但收入尚不稳定的农村家庭,延续12个月低保政策,其中残疾人家庭可再适度延长救助时限。加大临时救助制度的落实力度,帮助农村贫困群众应对突发性、紧迫性和临时性基本生活困难。加快敬老院、幸福院、光荣院等养老设施建设力度,最大限度实现对孤、残等特困人员的集中供养。2、开展医疗救助脱贫。对无劳动能力的贫困人口,由政府全额出资参加新型合作医疗。对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算制度。将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围,对新型农村合作医疗、大病保险、重特大疾病救助等支付后自付费用仍有困难的贫困户,再进行医疗救助和临

时救助。加大农村贫困残疾人康复服务和医疗救助力度,扩大纳入基本医疗范围的残疾人医疗康复项目。全面实施贫困地区儿童营养改善、新生儿疾病免费筛查、妇女“两癌”免费筛查、孕前优生健康免费检查等重大公共卫生项目。建立三级医院(含部队二级医院)与县域医院稳定持续的一对一对口帮扶关系,实行二级以上医疗卫生机构对口支援镇(街道办)卫生院全覆盖,实施基层卫生计生服务机构标准化建设项目。为县镇(街道办)村医疗卫生机构订单定向免费培养医学类本专科生,支持实施全科医生特设岗位计划。支持和引导符合条件的乡村医生按规定参加城镇职工基本养老保险。3、建立健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。对农村“三留守”人员和残疾人进行全面摸底排查,建立详实完备、动态更新的信息管理系统。加强儿童福利院、救助保护机构、特困人员供养机构、残疾人康复托养机构、社区儿童之家等服务设施和队伍建设,不断提高管理服务水平。建立家庭、学校、基层组织、政府和社会力量相衔接的留守儿童关爱服务网络,健全孤儿、事实无人抚养儿童、低收入家庭重病重残等困境儿童的福利保障体系。全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。对低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人等重点救助对象,按照低保标准的比例增发补助金。引导和鼓励社会力量参与特殊群体关爱服务工作。

(五)贫困村基础设施建设推进行动。1、加快推进乡村道路建设。积极落实车购税对农村公路建设的专项转移政策,多方争取农村公路建设补助项目资金,重点投向贫困村修桥修路,按照贫困村脱贫计划切实解决贫困村村组道路“运输难”、“通畅难”问题,加强农村公路安全防护、危桥改造等完善提高工程建设,加快完成贫困村通村硬化道路建设任务,大幅提升行政村客运班车通行能力。2、加快推进农村水利建设。小型农田水利、“五小水利”、抗旱水源建设、中小河流治理、水土流失综合治理等工程建设重点向贫困村倾斜,加强农村气象和山洪、地质灾害

防治体系建设。实施农村饮水安全巩固提升工程,到2018年自来水普及率超过90%,供水保证率超过95%。3、加快实施农村电网升级改造。全面提升农网供电能力、供电可靠性和供电质量;积极争取增加我县年度发电指标,提高水电工程留存电量比例;支持发展水电和利用太阳能、风能、地热、生物质能发电。4、加快文化体育事业同步发展。增加文化投入,普遍建立村级文化活动室、农家书屋,县级公共文化体育设施要达到国家标准,对贫困户有线电视进行财政补贴;支持挖掘保护和开发利用红色、民族、民间文化资源,发展文化产业。5、加快推进电商扶贫。加大贫困村网络与通讯基础设施建设投入力度,实现贫困村宽带网络全覆盖,支持电商企业拓展农村业务,对贫困家庭开设网店给予资费补助、小额信贷支持;开展互联网为农便民服务,提升农村互联网金融服务水平,扩大信息进村入户覆盖面;支持邮政、供销等系统在贫困乡村建立服务网点,实现建制镇超市全覆盖;到2017年,建设100个电商镇(街道办)村服务点,基本完善农村电子商务配送及综合服务网络。6、加快实施秦巴山片区发展规划。加快实施《南郑县秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划(2016-2020年)》,积极争取中省市对我县财政转移支付的倾斜政策和项目支持。

四、强化精准扶贫政策保障

(一)加大财政扶贫投入力度。对照脱贫任务列出脱贫预算,以脱贫任务倒逼各类资金投入到位,促进形成扶贫资金投入稳定增长机制。积极争取中省财政专项扶贫资金投入和彩票公益金扶贫项目;县财政每年按照不低于地方一般公共预算收入2%的比例安排专项扶贫资金,并确保每年增长不低于20%,压缩的“三公”经费主要用于脱贫攻坚上;从2016年起通过扩大地方支出规模,增加对贫困村水电路气网等基础设施建设和提高基本公共服务水平的投入;对中省市下达的各项专款,可以整合用于脱贫攻坚项目;财政支持的微小型建设项目,涉及贫困村的,允许按“一事一议”方式直接委托村级组织自建自管。

加强扶贫资金监督检查和审计、稽查工作,规范使用流程,完善监管制度,保障资金在阳光下运行。

(二)加大金融扶贫力度。发挥商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构对扶贫开发的金融支持作用,建立脱贫攻坚发展基金和农产品信用担保公司,搭建融资平台。逐年增加精准扶贫财政担保基金和风险补偿基金,调动金融机构积极性,向有产业发展意愿和条件的贫困户,提供5万元以下、3年以内免担保和免抵押、财政资金全额贴息的小额贷款。同时,支持向承担扶贫任务的小微企业提供产业发展贷款,由财政资金按规定给予贴息,促进小微企业健康持续发展。用足扶贫再贷款规模和利率优惠政策,支持涉农金融机构延伸服务网络,到2018年实现金融机构镇(街道办)全覆盖和金融业务行政村全覆盖;加大创业担保贷款、助学贷款、妇女小额贷款、康复扶贫贷款实施力度,贫困村优先设立村镇银行等机构;支持培育发展互助资金组织,开展农民合作社信用合作试点,增加金融产品和服务;积极发展扶贫小额贷款保证保险,增加特色农产品保险险种和价格保险,将其纳入保费补贴;规范开展农村土地承包经营权、林权抵押贷款业务,积极探索开展农产品存货质押、农民住房财产权抵押试点,推广以设施大棚所有权、农产品订单以及农业知识产权等为标准的新型抵押担保方式;银行业金融机构存款主要用于信贷投放,确保每年涉农和扶贫各项贷款增速高于全县金融机构贷款的平均水平。

(三)完善脱贫开发用地政策。根据第二次全国土地调查及最新年度变更调查成果,调整完善土地利用和林业规划,将宜林地中的宜耕地从林业规划中退出。新增建设用地计划指标优先保障贫困镇(街道办)村,并专项安排年度新增建设用地计划指标。在安排土地整治工程和项目、分配下达高标准基本农田建设计划和补助资金时,向最贫困地区倾斜。实行节约用地指标县域范围内挂钩流转,增加收益全部用于易地移民搬迁。

(四)提供科技和人才支持。加大技术创新引导专项(基金)产业资金对科技扶贫的支持,加快先进实用技术成果的转化应用,新建一批示范基地和农业科技园区;深入推行科技特派员制度,支持科技特派员开展创业式扶贫服务,依托大学、院所、企业建设青年农民创新创业的“星创天地”;强化基层农技推广体系建设,加强新型职业农民培训;鼓励各类人才建功立业,在职称评聘等方面给予倾斜;大力实施贫困地区和革命老区人才支持计划和本土人才定向培养计划;加大对村干部、大学生村官、合作组织经营管理人员等致富带头人培训。

(五)完善“1+19”配套计划。由19个牵头部门负责,相关部门配合,依据建档立卡“回头看”建立的数据库,按照本实施方案要求,在2016年3月底前,制定出台全县脱贫攻坚行业部门配套支持计划实施方案(见附件),作为对行业部门扶贫目标责任考核的主要依据。配套方案要重点从目标任务、主要措施、责任分工、完成时限、检查验收等方面逐一进行量化、细化,运用部门职能和行业资源做好项目安排、资金保障,聚合行业部门力量,着力破解贫困村基础设施建设、产业发展、教育培训、小额信贷、易地移民搬迁、公共服务等突出问题和瓶颈制约。

(六)夯实驻村联户扶贫责任。积极配合中省市单位到镇(街道办)开展定点扶贫和“两联一包”、“双联双包”、“531干部连心连亲结对帮扶”活动;贫困村驻村工作队和“第一书记”全覆盖,优化人员结构,将县镇(街道办)两级农技人员纳入驻村扶贫工作队,今后招聘的大学生村官重点向贫困村安排;县财政每年从预算中给每个驻村工作队安排7000元工作经费,并在三年帮扶期间给予包扶村8万元产业发展资金支持;工作队和“第一书记”要重点做好贫困户识别、项目资金扶持及村级基础设施、社会事业建设的督促协调工作,进一步夯实包扶责任,加强驻村联户扶贫跟踪监测管理,做到包扶村不脱贫、贫困户不脱贫,包扶单位不脱钩,包扶责任不卸、干部不撤。

(七)健全社会力量参与机制。鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与脱贫攻坚,搭建爱心平台,实现社会帮扶资源和精准脱贫有效对接。发挥好“10.17”扶贫日社会动员作用,实施扶贫志愿者行动,组织社会捐赠活动,构建社会扶贫信息服务网络。积极争取外资扶贫项目,落实企业和个人公益扶贫捐赠所得税税前扣除政策。

(八)激发贫困群众内生动力。以培育和践行社会主义核心价值观为引领,以“美丽乡村·文明家园”建设为载体,倡导自力更生、艰苦奋斗精神,坚持扶贫先扶志,引导和转变贫困户等、靠、要的思想观念,营造勤劳致富、脱贫光荣的良好氛围,增强贫困群众依靠自身脱贫致富的信心和决心;着力发挥贫困群众的主体作用,坚持参与式扶贫,抓好“一事一议”、村民自建、以工代赈、以奖代补等政策落实,不断增强贫困群众内生动力和自我发展能力;发挥乡规民约、村监会作用,强化群众监督和社会评价,确保扶贫项目资金发挥更大效益。

(九)做好脱贫攻坚政策宣传。在国省道路、高速公路出入口等醒目位置树立精准脱贫政策宣传牌;积极开展“千村万户”精准脱贫示范活动,以“双联双包”联系点为依托,县镇(街道办)领导带头包抓,通过人、财、物、技综合投入,带动面上脱贫攻坚;借助南郑主流媒体,开辟专栏,广泛宣传,各镇、汉山街道办要制作大幅宣传标语,重点对全县脱贫攻坚各项措施、目标任务广泛宣传,对涌现的先进典型、先进个人事迹进行宣传报道。

五、加强脱贫攻坚组织领导

(一)实行脱贫攻坚领导责任制。1、成立南郑县脱贫攻坚领导小组和脱贫攻坚指挥部。县扶贫开发领导小组改为脱贫攻坚领导小组,县委书记任第一组长,县长为组长,扶贫开发领导小组成员单位统一改为脱贫攻坚领导小组成员单位。成立南郑县脱贫攻坚指挥部,由县委书记、县长任总指挥,县委副书记、常务副县长任常务副总指挥,其他县委常委和副县长任副总指挥,相关部门主要负责人为成员。指挥部下设办

室,内设综合协调组、扶贫督导组、搬迁督导组、督察组、宣传组和考核组,由县委副书记任办公室主任、分管扶贫工作的副县长任办公室副主任,从相关成员单位抽调业务精、能力强、素质高的工作人员集中办公,主要承担上下衔接、县内协调、督导落实、检查考核、宣传引导等工作任务。同时,将全县20个镇1个街道办划分为14个独立攻坚作战片区,每个片区确定一名县级领导担任总督导,确定一个单位为牵头部门,对片区内镇(街道办)、包联单位脱贫任务落实情况实行责任督导,向总指挥负责,紧紧盯住贫困村、贫困人口脱贫和全县脱贫摘帽不放松。各镇、汉山街道办要相应成立脱贫攻坚领导小组和指挥部。2、围绕脱贫攻坚强化责任落实和脱贫监测。脱贫攻坚期内各镇、汉山街道办领导班子保持稳定,有计划地选派优秀年轻干部到基层挂职任职,选好配强贫困村领导班子和“第一书记”,抓好基层党组织建设;创新干部用人导向,使用和提拔干部向扶贫一线倾斜,制定“逢提必下”或“先下后提”的用人制度。层层签订脱贫攻坚责任书,立下军令状,每年对工作成效突出的单位和个人予以表彰;稳定和加强扶贫机构,成立县脱贫统计监测中心,建制为副科级事业单位,专门负责建档立卡系统管理、大数据平台建设维护、脱贫动态监测、行业扶贫和社会扶贫监测及信息反馈等工作,为领导科学决策提供精准依据。

(二)实行严格考核督查问责制。脱贫攻坚年度工作任务纳入对镇(街道办)、部门、包扶单位、包扶责任人年度目标责任考核内容。制定《脱贫攻坚工作考核办法》和《脱贫攻坚工作督查问责办法》,建立扶贫工作责任清单、年度脱贫攻坚报告制和考核督查制度,对落实不力的镇(街道办)及县级相关部门,实行责任追究制度,对未完成年度脱贫任务的要对相关责任人进行责任追究。

(三)实行脱贫攻坚考核“一票否决制”。具有以下情形之一的,要对所在镇(街道办)和包联部门,实行一票否决。一是建档立卡基础信息

(识别贫困对象不准、家庭基本信息不准、脱贫需求不准等)严重失真,造成群众上访或对工作造成重大失误的;二是挪用套取扶贫资金或资金使用没有瞄准贫困村、贫困户的;三是拒绝、阻扰第三方评估机构开展项目资金使用、实施效益、脱贫成效评估的;四是行业扶贫项目实施不到位使贫困村不能按期脱贫的;五是驻村联户扶贫工作由于责任落实不到位、督促检查不到位、重点扶持类贫困户帮扶不到位,造成贫困户、贫困村不能如期脱贫的。

2016年2月1日

(本实施方案已由县委[2016]1号文件印发)

南郑县追赶超越实施方案

为全面贯彻落实2015年2月习近平总书记来陕视察发表的重要讲话和对我省提出了深入推进“五个扎实”、实现“追赶超越”战略定位的精神。根据省、市关于进一步落实追赶超越要求作出安排部署,结合我县实际,制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以贯彻落实习近平总书记来陕西视察重要讲话为统领,坚持“四个全面”战略布局,践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,以落实“五个扎实”为导向,加快循环发展、转型升级、创新驱动步伐,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,打好深化改革、全域旅游、精准脱贫、改善民生、改进作风攻坚战,协调推进经济、政治、文化、生态文明和党的建设,把“追赶超越”体现在发展总量的扩张上、体现在发展质量的提升上、体现在发展模式的创新上,保持县域经济争先进位处于全市领先、综合实力处于陕南领先地位。

二、奋斗目标和追赶超越目标

(一)奋斗目标

到2020年,生产总值年均增长11%,总量突破313亿元;地方财政收入年均增长10%以上,达到11.5亿元;全社会固定资产投资年均增

长20%以上,达到257亿元;社会消费品零售总额年均增长18%以上,达到70亿元;规上工业总产值年均增长20%以上,达到406亿元;农业总产值年均增长6%,达到55亿元;接待游客人数和旅游总收入分别增长23%和30%,力争达到2000万人次和100亿元;城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入年均分别11%和12%,达到39870元和14480元。

(二)追赶超越目标

生产总值:超越洛川县,追赶汉台区;人均生产总值:超越眉县,追赶汉台区;地方财政收入:超越户县,追赶汉台区;全社会固定资产投资:超越城固县,追赶汉台区;城镇常住居民人均可支配收入:超越平利县,追赶汉台区;农村常住居民人均可支配收入:超越绥德县,追赶汉台区;规上工业总产值:超越汉台区,追赶城固县;旅游总收入和接待游客人数:超越长安区,追赶临潼区;社会商品零售总额:超越合阳县,追赶汉台区;城镇化率:超越乾县,追赶汉台区。

三、主要任务

(一)统一思想、凝聚共识。习近平总书记来陕西视察提出的“追赶超越”定位和“五个扎实”要求,为我们持续健康发展科学精准的把了脉、定了向、领了航。必须牢记总书记殷殷嘱托和亲切关怀,把“追赶超越”作为最重要的中心和全局,进一步统一思想、凝聚共识,聚焦“追赶超越”,形成符合追赶超越的思想观念、思维方式和价值取向,汇聚成追赶超越的强大合力。

(二)创新发展、激发活力。要主动引领经济发展新常态,抓住创新第一动力,驱动发展。各镇(办)、各部门各单位要紧密联系各自实际,紧盯先进谋发展、敢与强手争高低,明确我是谁、追赶谁、超越谁,确立目标、寻找差距、找准路径、制定措施,努力在全市全省争先进位。要坚持问题导向、效果导向,抓住关键环节和重点领域,有效推进各项改革,全面激发追赶超越活力。

(三)强化投资、提升速度。坚持项目带动战略,牢固树立谋项目、争项目、建项目的强烈意识,着眼追赶超越、破解发展难题,形成人人谋项

目、时时抓项目、事事促项目的浓厚氛围,重点抓好百亿元旅游投资、百亿城市建设、百亿工业投资和百亿工业产值,以及扶贫攻坚、道路交通、基础设施、改善民生等领域投资,确保追赶超越目标顺利实现。

(四)转变作风、务实重干。全县广大干部要率先垂范、真抓实干,带头深度落实、奋力追赶超越。要突出干部作风明显转变和服务功能明显增强这个重点,以“三项机制”为保障,拿出切实有效措施,从严带队伍、从严管干部、从严抓作风,以扎实有效作风推动落实追赶超越。

四、工作重点

全县追赶超越的工作重点就是要按照省委《通知》要求,聚焦“五个扎实”、倾力“五个扎实”,确保“五个扎实”落地生根。

(一)要在扎实推动经济持续健康发展上求提升、求超越。产业优化升级方面,深入推进供给侧结构性改革,改造提升传统产业,大力发展战略性新兴产业。按照传统产业新型化、优势产业集群化、新兴产业规模化的要求,抢抓《中国制造2025》推进落实重大机遇,积极实施工业第三个翻番工程,做大做强烟草、设备制造、新型建材、矿产冶金和农产品精加工五大支柱工业;不断完善工业园区水、电、气、路、讯、排污等基础设施,抓好园区服务功能建设提升。到“十三五”末,工业园区新增企业20户以上,总数达到100户以上,实现工业总产值110亿元以上。基础设施建设方面,加速推进基础设施建设,增强经济发展后劲。加快交通运输体系建设,全面构筑起“二纵四横”的公路网络主骨架、“干支相连、通村达组、惠民便民”的农村公路网络、“周边广辐射、城乡全覆盖、衔接大交通、快速集疏运”的交通运输网络体系。到2020年全县公路总里程突破2500公里,其中二级以上的公路里程超过300公里。加快水利基础设施建设,到2020年发展节水灌溉面积0.63万亩,新修和改造基本农田1.23万亩,治理水土流失面积150平方公里,解决农村3.6万人饮水困难,新增小水电装机1.54万千瓦,新增调引蓄能力1200万立方

米。大力推进水力、生物质发电和太阳能等新能源和循环能源生产供应体系建设,强化能源基础。积极落实能源改造、再生能源利用,支持推广农村沼气、太阳能设施应用,构建绿色、安全、高效、畅通的能源体系。创新驱动方面,大力推进产业技术创新,加快商业模式创新,催生转化先进技术成果,促进产品技术升级换代、经验模式示范带动。重点支持战略性新兴产业重大科技攻关项目,组建3-5个技术创新战略联盟,实现产业技术的集成创新、协同创新。大力推进产学研融合发展,研发经费占生产总值比重达到2%以上,高新技术产值占规模以上工业企业产值比重达35%以上,专利申请量年增长15%以上。改革开放方面,统筹做好政治、经济、文化、社会各项改革,突破体制机制障碍。深化国有、集体企业改革,大力发展非公经济,形成国有经济、民营经济、外资经济并驾齐驱的生动局面,到“十三五”末非公经济占比大幅提高,经济外向度超过15%。强化精准招商、以商招商、产业招商,实现招商引资数量、质量和层次的全面提升。到2020年,实施重大项目345个,估算总投资1144.6亿元。到“十三五”末,全县生产总值年均增长11%,人均生产总值年均增长12%以上、力争达到1万美元,地方财政收入年均增长10%。

(二)要在扎实推进特色现代农业建设上求提升、求超越。农业生产经营方面,以现代农业园区为突破口,强化农业政策扶持、深入推进产业结构调整、构建新型农业经营体系、抓好农民技能培训,加快打造绿色品牌,强化茶、烟、猪、药、菜五大主导产业基地建设,全力推进农业生产经营集约化、专业化、组织化、社会化。到2020年,全县粮食播种面积稳定在51万亩,油料种植面积稳定在23.3万亩;茶园面积达到23万亩,生猪饲养量稳定在100万头以上,蔬菜种植面积10万亩,烤烟2.5万亩;建成县级以上现代农业示范区65个;农业总产值年均增长6%以上,达到55亿元。扶贫开发方面,按照“六个精准”、“五个一批”的要求,举全县之力,锁定三

年脱贫摘帽、两年巩固提升的总体目标,采取产业和就业扶贫、医疗救助、兜底保障等综合措施,以整村推进、土坯房改造和易地移民搬迁为抓手,整合各类财政资金,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2018年实现全县111个贫困村6.43万贫困人口脱贫,全县整体脱贫摘帽。到2020年末,全县新建移民搬迁集中安置点46个,续建安置点25个,搬迁群众14748户42089人。生态文明建设方面,持续开展“绿水、蓝天、青山、宁静”四大工程,推进山水林田湖一体化整治,实施“治污降霾·保卫蓝天”行动计划,抓好节能减排,建设生态文明。到“十三五”末,万元GDP能耗完成下达目标,工业固体废弃物综合利用率达100%、城镇垃圾无害化处理率达100%,森林覆盖率超过67%。

(三)要在扎实加强文化旅游建设上求提升、求超越。旅游方面,紧扣创建“国家全域旅游示范区”总体目标,加快旅游基础设施建设,完善旅游配套服务体系,提升旅游综合服务功能。坚持抓住高端、吸引中端、扩大低端,拉长旅游产业链,增加综合性旅游收入。到2020年,全县接待游客总量力争达到2000万人次、旅游总收入达到100亿元。文化产业方面,推动文化与科技、旅游、资本市场对接,加快文化产业转型升级。支持和培育文化领域领军人物、文化大师,打造和推出一批优秀文学作品、艺术精品。顺应群众精神文化需求,建成覆盖城乡、具有陕南特色的现代公共文化服务体系。“十三五”期间,每年新发展文化产业项目10个以上,文化产业增加值年均增长15%以上。服务业发展方面,依托区位优势,优化三产布局,构建以文化旅游为龙头、现代服务业为主导的服务业产业体系,打造汉中第三产业聚集高地。重点加快发展现代餐饮、商贸会展、仓储物流、文化娱乐等服务业。到2020年,第三产业增加值年均增长13.5%以上、达到96亿元,占三产比重达到30.8%以上。

(四)要在扎实做好保障和改善民生工作上求提升、求超越。城镇化建设方面,统筹城乡发

展,按照“做强县城、做大集镇、做美乡村”的总体要求,根据城乡政策一致、规划建设一体、公共服务均等、收入水平相当的要求,坚持“汉南一体、三镇共振、多点支撑、全域发展”的思路,构建以县城为核心、重点镇为节点、美丽乡村为支撑的城乡互促互进、协调发展的新型城镇体系。到2020年,城镇建成区面积达到34平方公里,力争五年内吸纳9.8万农村人口进城入镇,城镇总人口达34万人,城镇化率力争超过55%。教育卫生方面,坚持教育优先发展,统筹规划、合理布点,促进教育资源均衡配置、各类教育协调发展,全面实施13年免费教育,努力提高教育质量。加强公共卫生和医疗服务体系建设,提高突发公共卫生事件的应急处理能力,推进基层卫生计生基础设施建设,持续深化医药卫生体制改革,逐步实现85%的患者在县域内就诊和45%的患者首诊在基层的目标。就业及社会保障方面,统筹做好困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作。到2020年,创业示范户和充分就业示范社区翻一番,年均新增就业5000人,年均转移劳动力就业12万人以上,城镇登记失业率控制在3.05%以内;落实“两个80%”民生政策,坚持全覆盖、保基本、兜底线,城镇居民基本养老保险、基本医疗保险覆盖率98%以上;完善失业、工伤、生育保险制度,建立健全失业再就业、失业预防与失业保险制度的联动机制;面向大多数、紧盯最底层,在民生事业、群众增收、社会保障等方面,拿出更多、更实、更具体的举措,实施增加城乡居民收入、扩大中等收入群体规模行动。“十三五”时期人均可支配收入赶超全省平均水平,年均增长不低于11%。不断强化社会治理,确保不出现大规模群体性事件、确保不出现重特大安全事故。

(五)要在扎实落实全面从严治党上求提升、求超越。弘扬延安精神方面,把弘扬延安精神与改革创新的时代精神结合起来,切实抓好干部理想信念、党性修养、能力素质教育培训,增强定力、提升境界。干部选用方面,坚持正确的用人导向,按照“20字”好干部标准,认真落实“一

遵循“两服务、两公一程序”，遵循“三项机制”导向，服务党委工作大局、服务基层单位，领导出于公心、注重群众公认，严格按程序办事，不断提高选人用人公信力。基层组织建设方面，严格按照“两力两率”标准，全面有效提升基层党组织的战斗力、对上级政策的执行力，提高党组织和党员存在问题的解决率、群众的满意率。突出抓好软弱涣散基层党组织整顿，不断推动后进变先进、难点变亮点。以创建服务型党组织和党员队伍、争创群众满意窗口单位为载体，完善基层服务方式，下力气解决好服务群众“最后一公里”、“最后一步”问题。人才队伍建设方面，坚持人才强县战略，创新人才发展思路，坚持为用人单位松绑、为人才松绑，柔性引才、柔性服务，用好现有人才、稳定关键人才、打造高端人才、引进紧缺人才，培养和造就规模适度、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍，为“追赶超越”提供坚强有力的人才保证和智力支持。

五、保障机制

(一) 强化组织领导。县委对追赶超越负总责，常委班子 members 和县级领导干部要把落实追赶超越要求作为履职尽责的着眼点，增强全局观念和责任意识，切实抓好分管领域工作，引导各方力量团结一心、奋力拼搏。各镇(办)党委和各部门各单位党组都要牵头制定追赶超越工作方案和年度计划，并对推动本地本部门本单位追赶超越负全面责任，党委(党组)书记负第一责任，亲自抓部署，抓住关键环节、解决突出问题；班子成员负直接责任，要结合职责分工，研究推动追赶超越重大事项，做到部署知责、落实尽责；各党委(党组)书记在年度述职述廉述效时，要专题汇报追赶超越情况，形成县镇(办)上下联动、四大班子齐抓共管、各部门各单位各司其职，步调一致、群策群力抓落实的工作格局。

(二) 落实“三项机制”。县委鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，是推动追赶超越的重要制度保障。要用好“三项机制”，围绕发挥政策导向指挥棒作用，把能者上、庸者下、劣者汰融入追赶超越实践各个领域、各个方面、各条

战线，引导党员干部积极投身南郑追赶超越伟大实践。

(三) 完善考核惩戒。县委组织部、考核办要围绕增强内动力、新活力、外压力，抓紧建立完善导向鲜明、奖罚分明的考核评价体系，实行季度通报考评、纳入年度综合考核，激发追赶超越热情，形成追赶超越合力。

(四) 落实问责机制。县纪委、监察局要制定完善推进追赶超越惩戒问责工作方案，明确标准尺度、制定具体办法，建立问责惩戒机制。对进展缓慢、工作不力的，坚决予以惩处，切实加强监督问责，为全县实现追赶超越提供坚强纪律保障。

(五) 加强督促检查。县委督查室、政府督查室要围绕把追赶超越要求落到实处，采取联合督查、明察暗访等方式，实行一季度一督查、一季度一点评，检查督促、限期整改，层层传导压力、倒逼责任落实。

(六) 营造浓厚氛围。县委宣传部、电视台、广播电台、信息中心要开设追赶超越专栏，勇于曝光工作不力、责任不实、任务不清、进展缓慢的镇(办)、单位、部门和相关责任人；及时宣传报道追赶超越的动态和成效，总结推广好经验、好做法、好典型，持续掀起全县追赶超越热潮。

2016年12月9日

本实施方案已由县委〔2016〕14号文件印发)

南郑县促进电子商务发展 暂行办法

第一章 总 则

第一条 为进一步优化我县电子商务发展环境，加快推进电子商务发展和普及应用，培育示范电子商务企业、平台和产业基地，提高我县电子商务产业发展水平，带动南郑传统产业转型升级发展，根据国家和省市有关电子商务发展的政策及南郑县人民政府《关于加快推进电子商务发展实施意见》(南政发〔2016〕4号)有关要

求,结合南郑实际,现制定如下暂行办法。

第二条 本办法所称的电子商务企业、平台和产业基地分别包括:

(一)电子商务企业。

1、电子商务应用企业,即应用第三方平台或自建平台进行电子商务的企业。

2、电子商务服务企业,即为电子商务产业发展和应用提供相关配套支撑服务、衍生服务等相关企业。

(二)第三方电子商务平台。

1、第三方网络零售平台。

2、企业间电子商务交易平台(含大宗商品交易平台)。

3、其他行业的第三方电子商务平台(行业管理等非盈利性平台及新闻咨询平台除外)。

(三)电子商务产业基地。集聚一定数量的电子商务及相关配套企业,并提供经营场地及其他电商服务的产业园区、创业园或楼宇。

第三条 本办法适用于在南郑县行政区域内注册的电子商务企业、电子商务平台和位于南郑县行政区域内的电子商务产业基地、产业园区孵化器、入驻园区的农村电商经营户、未入驻园区的农村电商经营户、经营范围中包含农村电商业务的经营户,以及服务农村电商的经营户。

第四条 南郑县促进电子商务发展以政策引导为主,财政资金扶持为辅,重点鼓励、扶持县域内电子商务企业、平台和产业基地,通过示范创建,创新驱动发展,构建县域特色电子商务产业链。

第五条 重点发展农村电商,扶持农村电商公共服务平台建设,引导和鼓励农村电商上下游企业集聚发展。重点支持产业园区、电商服务站,以及以企业为主体提供支撑服务的项目。扶持经营状况良好,具有较好示范带头作用的电商企业、销售本地农特产品的电商企业以及中小网商和网上创业。

第六条 支持电子商务集聚区建设,推进“电商换市”,加快电子商务产业发展,培育和引进一批平台型、骨干型电子商务企业,加大电子

商务人才和金融支持,打造电子商务强县。

第七条 对电子商务发展的扶持和示范创建工作,按照公正、公平、公开原则,坚持自愿申报与政府引导相结合开展。示范创建工作由南郑县电子商务工作领导小组办公室牵头,会同领导小组有关成员单位组织实施,并发挥行业协会在电商示范创建工作中的作用。

第八条 加大对电子商务产业的政策扶持。在“十三五”期间,县财政每年安排500万元专项资金,扶持电子商务产业发展。主要用于:

(一)推广电子商务,深化电子商务在各领域、各行业的普及应用,推进信息化建设。

(二)实施品牌战略,培育推广县域特色品牌。鼓励电子商务企业大力拓展国内外市场,支持跨境电子商务发展。

(三)支持电商企业建设创业孵化园,鼓励各类主体通过网络创业、就业,开展大众创业、万众创新。

(四)改善农村电商发展环境,完善基础配套设施,鼓励农村商贸企业建设配送中心,发展第三方配送,扶持现代物流业发展。

(五)支持具有核心业务、发展潜力和竞争优势的电子商务企业、优质项目。

(六)支持电子商务初创企业、创新型企业融资,鼓励优质电子商务企业上市发展。

(七)支持电商企业认证和标准化建设。

(八)支持各领域、各行业建立电子商务公共信息服务平台。

(九)鼓励各类主体投资建设农村电子商务服务中心、

农产品电子商务交易平台和农村电子商务产业园区、聚集区。建设县、镇、村三级服务网络。

(十)实施农村电子商务英才计划,培训农村电商人才,免费为电商创业提供实操培训。

(十一)推进电子商务精准扶贫,扩大农产品销售渠道,增加农民收入,实现脱贫目标。

(十二)开展电子商务进农村综合示范和农村电子商务强县创建活动。

(十三)为园区培训中心和线下产品体验馆提供网络、供电、供水和物业管理服务,确保园区正常运转。

(十四)租用县内存量商房和闲置楼宇,适度扩大电商园区规模,为电商创业企业免费提供经营场地。

(十五)建设电子商务产业园区,重点打造汉中电子商务中心区和产业带。

(十六)实施“互联网+”行动计划,支持传统产业、实体企业与互联网有机结合,推动传统产业转型升级发展。

(十七)支持电商协会发展,发挥行业协会在电子商务产业发展中的助推作用。

第二章 奖励扶持

第九条 注册地址在南郑县的电子商务企业、平台、产业基地和实体企业入驻电子商务园区从事电子商务营销的,可享受以下免费服务:

(一)免缴企业登记注册费。

(二)免费提供无线wifi。

(三)免费提供培训师资、设备和场地等教学资源。

(四)免费提供网品资源对接、产品组织和线下体验店展示。

(五)免费提供开店流程、网店运营和团队搭建等专业培训。

(六)免费使用电子商务园区、电子商务协会统一注册、认证的品牌。

(七)在县域内建设农村电子商务服务中心、在镇村建立电子商务服务站和乡村智慧小店,免费提供场地、运营技术支持和操作培训。

(八)为电子商务产业发展和应用提供相关配套支撑服务的电子商务服务企业,包括提供IT服务、物流服务、营销服务、金融服务等相关企业;提供衍生服务的电子商务服务企业,包括网店设计、包装设计、产品摄影、网络推广、客服培训、售后服务、仓储管理、代运营和文化创意、动漫、美工等相关企业入园发展,正式与电商办签订入驻合同后,电子商务园区提供经营场地,免费使用三年。

第十条 鼓励县内更多个人通过网店等形式投资发展电子商务。

(一)实体企业转型发展电子商务,实际投资在500万元以上的,一次性奖励5万元。

(二)国内知名电子商务企业总部(或地区总部)设在我县的,除提供经营场地免费使用三年外,一次性奖励50万元。国内知名电商以商务部认定为准。

第十一条 县内电子商务企业在阿里巴巴、淘宝、京东、苏宁云商等第三方电商平台开设网上“旗舰店”、“南郑特色馆”、“南郑电子商务专区”,向其他知名电商平台拓展网络零售业务,将在建馆费用、推广宣传费用等方面予以支持,累计最高不超过10万元。

第十二条 企业自建平台的,年交易额达到1000万元,一次性奖励2万元。利用第三方平台建立网店的,年销售额超过1000万元的,一次性奖励2万元。年销售额超过3000万,一次性奖励3万元。年销售额超过5000万元的,一次性奖励5万元。年销售额超过1亿元的,一次性奖励10万元。

第十三条 鼓励发展线上线下互动融合的电商模式,大力发展服务类电子商务,促进同城购物平台发展,推进传统百货、连锁超市、便利店等零售业与电子商务互动发展,探索发展网货体验店、配送站和服务中心等业态。同城购物平台线上年交易额首次突破1000万元以上的,一次性奖励2万元。

第十四条 支持县内有条件的生产资料经营企业和专业批发市场建立行业网站、垂直电商,开展大宗商品网上现货交易,加快建设我县大宗商品电子商务交易平台,做强B2B、B2C行业交易电子商务,实现信息流、商流、资金流和物流的“四流合一”,将南郑建设成为功能完备、交易便捷、市场认可度高、在西部地区乃至全国有重要影响力的大宗商品交易中心、定价中心和结算中心。对运营大宗商品的B2B、B2C行业网站、垂直电商,交易额达到3000万元,一次性奖励5万元。

第十五条 支持返乡大学毕业生、返乡青年和大学生“村官”、农村青年致富带头人开展网上创业。

(一)凡在网上创业的,可享受政府提供的免费电商创业培训。

(二)对电子商务初创企业,线上销售年交易额首次突破50万元以上的,一次性奖励5000元。

第十六条 全面实施电子商务“七进”应用工程,大力支持电子商务进商贸流通企业、进工业企业、进外贸企业、进市场、进社区、进农村、进生活。

(一)大力支持电子商务进商贸流通企业。鼓励商贸批发、零售企业广泛应用互联网、物联网、云计算等电子商务技术,实现采购、库存、销售、配送等经营管理的信息化和线上线下的互动发展。支持传统百货、超市、便利店等企业,依托原有实体网点、货源、配送等商业资源开展网络零售业务和互联网营销。

1、未纳入限上商贸流通企业应用电子商务,年销售额达到限上标准的,一次性奖励2千元。

2、限上商贸流通企业应用电子商务,主营业务线上交易额占总交易额60%以上的,一次性奖励3万元。

3、全县限上商贸流通企业电子商务应用普及率达到90%,奖励主管部门5万元。

(二)大力支持电子商务进工业企业。鼓励生产企业通过第三方平台开设网络旗舰店、专卖店,开展网络零售、网上订货和洽谈签约等业务。支持加工企业自建网上零售平台,实现采购、生产、销售全流程电子商务。

1、未纳入规上工业企业应用电子商务,年销售额达到规上标准的,一次性奖励1万元。

2、规上工业企业应用电子商务,主营业务线上交易额占总交易额50%以上的,一次性奖励3万元。

3、全县规上工业企业电子商务应用普及率达到70%,奖励主管部门10万元。

(三)大力支持电子商务进外贸企业。鼓励

我县企业依托各类外贸电子商务平台开展境外批发或零售,支持进口企业利用电子商务拓展进口商品国内销售渠道,特别是采取自主品牌方式建设境外零售终端。

1、支持发展跨境电子商务。跨境贸易线上年交易额首次突破5000万元以上的,一次性奖励5万元。

2、鼓励服务外包企业开展在岸和离岸服务外包业务。按商务部认定数据,开展在岸服务外包业务的企业,当年在岸合同额、执行额达到500万元、1000万元、3000万元的,分别给予1万元、2万元、3万元补助。经认定开展离岸服务外包业务的企业,当年离岸合同额、执行额达到50万美元、100万美元、500万美元(按商务部认定数据)的,分别给予1万元、2万元、3万元补助。

(四)大力支持电子商务进市场。鼓励专业批发市场和日用消费品交易市场经营户,依托第三方平台或自建平台开展网上销售,开设网络交易市场。

1、个体商户应用电子商务经营市场,交易额达到1000万元以上,一次性奖励5000元。

2、专业批发市场应用电子商务,交易额达到亿元以上,一次性奖励5万元。

(五)大力支持电子商务进社区。鼓励各类电商服务企业建立社区服务平台,实现在线交易,实时配送,便民服务。社区门户网站、服务平台,服务居民人数超过千人以上、在线交易额达到50万元以上,一次性奖励5000元。

(六)大力支持电子商务进农村。开展电子商务进万村工程,支持发展农村网络零售平台和农村网购市场,促进农产品进城和工业品下乡双向流通。

1、在南郑县内每建成一个区域性农村电子商务服务中心,一次性奖励5万元。

2、建成一个镇级电子商务中心服务站,一次性奖励1万元。

3、建成一个乡村智慧小店、便民服务站,一次性奖励5000元。

4、依托农民合作社,服务“三农”成效显著的农村电商公共服务平台,经综合评估,经营业绩排在全县前三名的,分别一次性奖励3万元、2万元、1万元。

5、支持建设农产品电商产业园。对建筑面积超过500平方米,且企业制定有招商政策的农村电商产业园、电商孵化基地,一次性奖励10万元。

6、支持生鲜农产品网上直销。鼓励发展生鲜农产品“网订店取”业务,销售配送生鲜农产品。对新开生鲜农产品电商社区体验店和配送店,年交易额达到500万元以上,每店一次性奖励2万元。

7、积极推进农村和农业信息化建设。对全县行政村光纤进村入户达到80%以上,并在农村大力推广网上支付、手机支付的网络运营商,按投入成本及建设成效,分别给与5至10万元的奖励。

(七)大力支持电子商务进生活。实施“互联网+”行动计划,全面推动电子商务在金融、物流、法律、科技、环保、交通、文化、社保、养老、旅游、教育、医疗、房产、人力资源、政府采购等生活领域的应用,加快推进生活服务公共资源网上交易。

1、行业主管部门培育的电子商务公共信息服务平台,发布信息真实、准确、快捷,服务高效,在线服务人数达到千人以上,一次性奖励主管部门5000元。

2、支持智慧旅游发展。旅游景区或旅游企业在第三方电子商务平台或自建电子商务平台开展推介、预定门票等营销活动,网上销售额达到门票总销售额30%以上的,一次性奖励3万元。

3、旅游酒店、餐饮企业、农家乐在第三方电子商务平台或自建电子商务平台开展网上订餐、推介地方特色美食等营销活动,网上销售额达到总销售额30%以上的,一次性奖励5000元。

4、鼓励文化企业建设电子商务服务平台。文化企业在运用电子商务从事创意设计、动漫创

作,促进文化产业集聚区形成,对文化产业电子商务服务平台一次性奖励5万元。

第十七条 扶持现代物流业发展,推进农村电子商务物流渠道和电商物流园建设。

(一)对投入带有统一标识的货运车辆、自提柜等固定资产新增投资额超过500万元以上的,给予最高5万元的补助。

(二)物流企业、快递公司年配送、发寄产品,派件量的交易额达到5000万元以上的,一次性奖励2万元。

(三)对新增物流、配送、仓储等服务农村电商的经营户,新增1家,一次性给予5000元补贴。

(四)物流企业获评国家3A级、4A级、5A级的,分别给予5万元、10万元、20万元奖励。获省级重点物流企业的,给予5万元奖励。

(五)扶持智慧物流建设,对当年完成投资500万元以上的智慧物流项目,给予项目5万元奖励。

第十八条 鼓励电子商务企业参加展会、节庆等重大活动,支持电子商务企业大力拓展国内外市场。

(一)对电子商务企业参加政府指令性国内展会、博览会或赴外地参加营销推广活动的,给予参展费全额补贴。

(二)对参加国家重点支持境外展会的电商(外包)企业,最高不超过5万元补助。

(三)对电子商务企业积极参与政府组织的购物节、旅游节等节庆活动,参展电商企业获省级以上奖项的,给予2万元奖励。

第十九条 支持电子商务人才建设,加强农村电商人才培育及技能培训。

(一)鼓励开展电子商务人才招聘与培训。电子商务企业参加省、市政府组织的指令性省内外人才招聘活动的,分别给予5000元、1万元补助。

(二)电子商务企业推荐在职员工参加省内外电子商务培训,并获得岗位证书的,给予培训费用50%的补助。

(三)电子商务企业组织 100 人次以上的较大规模电子商务培训,给予专项培训经费支持。获得上级政府专项培训经费支持的企业,不再重复享受。

(四)电商企业引进人才,企业得到快速发展,获得省级示范企业,线上年交易额突破亿元以上的,一次性奖励电商企业 5 万元,一次性奖励人才 10 万元。

第二十条 实施品牌战略,支持电子商务企业推进品牌建设。

(一)电商企业通过第三方平台或自建平台,将县内产品获省级名牌产品,一次性奖励 10 万元。获全国知名品牌,一次性奖励 50 万元。

(二)电商企业获评市知名、省著名、国家驰名商标的,分别给予 2 万元、10 万元、50 万元奖励。

(三)电子商务企业与国际知名品牌进行资本合作、品牌授权,且年营业收入在亿元以上的,一次性奖励 10 万元。

第二十一条 推进电子商务企业标准化建设。

(一)电子商务企业、电子商务服务企业获评“守合同、重信用”和信用管理示范企业省级(AAA 级)的,给予 1 万、2 万元奖励。

(二)电子商务企业、电子商务服务企业主持制(修)订省级地方标准的,按项目给予 3 万元补助;企业主持、参与制(修)订行业、国家、国际标准的,按项目分别给予 4 万元、5 万元、6 万元补助。(三)对获省级、国家标准化创新示范企业的单位,分别给予 3 万元、5 万元补助。

(四)对荣获“中国标准创新贡献奖”一、二、三等奖的项目,分别给予 7 万元、5 万元、3 万元补助;

(五)对承担省级和国家级服务标准化试点示范项目和服务业联盟标准制订推广并通过验收的单位,分别给予 6 万元和 10 万元补助。

第二十二条 鼓励电子商务企业参与认证。电子商务服务企业获 ISO14000 环保认证、SA8000 企业社会责任认证的,分别给予 2 万元、

3 万元补助。

第二十三条 支持电商企业示范创建。获评县级、市级、省级、国家级电商示范村、示范镇、示范企业、示范园区的,当年分别给予一次性奖励 2 万元、4 万元、6 万、10 万元。

第三章 奖励规则

第二十四条 同一企业、同一项目获得多项补助的,按照“从优、从高、不重复”的原则进行补助,同一奖项在低等次晋升到高等次时,只补助差额部分。项目获得市级补助后,需县财政资金配套的,本办法扶持的资金视同配套,不足部分根据企业对县实际贡献情况予以安排。如市扶持政策与本部分中的政策重复,按就高标准补助,原则上不重复享受。

第二十五条 奖励政策一年一评审,企业当年所享受的补助总额不超过当年对我县实际贡献。享受“一企一策”的企业不再享受上述专项补助。

第二十六条 除另有规定外,新办企业享受年份按会计年度结算,在 6 月底前入驻经营的企业按当年度结算享受,7 月后入驻经营的企业,从次年起享受政策。

第四章 申报程序

第二十七条 申报企业必须严格遵守国家法律法规,自觉履行企业社会责任,申报项目必须属实。若违反,不享受本政策。

第二十八条 申请示范创建政策扶持,原则上由县、市、省、国家,逐级向上申报,优质电商企业、知名电商平台可直接向省级、国家申报。

第二十九条 申报程序和资金拨付。申报程序为企业申请,镇、街道初审、主管部门审核、领导小组审定。扶持资金按项目经县财政审核后下达给主管部门,由主管部门发文通知相关企业,由国库支付局拨付。

第五章 申报条件

第三十条 申请创建省示范电子商务企业的,应具备下列条件:

(一)从事电子商务业务或为电子商务提供相关配套支撑服务达两周年时间(申报文件下

发之日开始计算,下同),运作规范稳定,经营情况良好;

(二)具有良好的经营管理水平,依法经营,诚实守信,近两年内无违法违规行为,在行业具有良好影响;

(三)具有良好的经营业绩,销售型电子商务企业销售额应在 2000 万元以上,通过电子商务渠道实现的主营业务收入应在 1000 万元以上,近 3 年来通过电子商务渠道实现的主营业务收入增幅在 20% 以上。服务型电子商务企业主营业务收入 1000 万元以上。

(四)具有健全的内部管理制度和完善服务流程,建立了产品质量控制和追溯体系。自建平台企业还应建立相应的风险控制机制和消费者交易纠纷化解机制。

(五)拥有专业的业务团队,企业员工中,获得电子商务等相关职业技能资格证书的人数达到一定数量或占员工总数的 10% 以上。电子商务服务企业可以适当放宽条件。

(六)按规定向电商主管部门提供资料、报表及配合执法检查。

第三十一条 申请创建省示范电子商务平台的,应符合下列条件:

(一)平台运行规范稳定,正式运行 2 年以上,近两年经营状况良好,并实现盈利。

(二)平台依法经营,诚实守信,内部管理制度健全,建立安全保障、纠纷处理、信用评价、违法违规产品审查、知识产权审查等机制,近两年未发生违法违规行为,未发生信息网络重大安全事故,未发现消费者或用户大量投诉等事件。

(三)平台具有一定的经营规模。平台交易额在亿元以上,入驻平台交易的商户 1 万个以上(大宗商品交易平台的交易商户数不作要求,但实际年商品交割量在 1 亿元以上)。平台服务费等经营性年收入在 1000 万元以上。

(四)平台服务功能完善,能够为平台上商户提供在线信息发布、交易、洽谈、支付等服务;

(五)拥有专业的业务团队,企业员工中,获得电子商务等相关职业技能人才证书的人数达

到 10% 以上。

(六)应取得通信管理部门颁发的互联网信息服务增值电信业务经营许可证。

(七)能按规定向电商主管部门提供资料、报表及配合执法检查。

第三十二条 申请创建省示范电子商务产业基地的,应符合下列条件:

(一)产业基地拥有明确的经营管理主体,正式投入使用一年以上。

(二)产业基地范围内的电子商务经营主体每年电子商务交易总额 1000 万元以上。

(三)建筑面积在 1 万平方米以上(创业园、孵化园可以酌情降低,下同),有健全的管理制度。

(四)企业入住率在 80% 以上,且所入驻的企业中,电子商务及相关企业占所有入驻企业的 70% 以上。

(五)基础设施较为健全,具备电子商务集聚发展所需的基础设施,光纤宽带接入,并配备物流仓储设施。

(六)电商配套服务较为完善,能为入驻企业提供电子商务业务所需的全方位服务。

(七)能按规定向主管部门提供资料和报表。

第六章 申请材料

第三十三条 申请创建省级电子商务示范企业的,应提交以下申请材料:

(一)示范电子商务企业创建申请表。

(二)示范电子商务企业创建方案。

(三)企业基本信息材料,包括企业营业执照、组织机构代码、税务登记证、涉及行政许可类商品和服务的经营批准证书等。

(四)经会计师事务所审计的企业近两年会计年报。

(五)主管税务机关出具的近两年实缴税款情况证明。

(六)其他按要求应当提供的材料。

第三十四条 申请创建省示范电子商务平台的,应提交以下申请材料:

(一)示范电子商务平台创建申请表。

(二)示范电子商务平台创建方案。

(三)平台经营企业的基本信息材料,包括企业营业执照、组织机构代码、税务登记证、通信管理部门颁发的电信增值服务许可证、涉及行政许可类商品和服务的经营批准证书等。

(四)经会计师事务所审计的企业近两年会计年报。

(五)主管税务机关出具的近两年实缴税款情况证明。

(六)其他按要求应当提供的材料。

第三十五条 申请创建省示范电子商务产业基地的,应提交以下申请材料:

(一)陕西省电子商务示范产业基地创建申请表。

(二)陕西省示范电子商务产业基地创建方案。

(三)基地经营管理主体基本信息材料,包括基地经营管理主体的营业执照、组织机构代码、税务登记证、税务机关出具的基地经营管理企业近两年纳税证明等。

(四)由政府主导设立的基地应提供相关部门批准设立的批文。

(五)其他按要求应当提供的材料。

第三十六条 申请材料必须实事求是,如发现弄虚作假行为,将取消参与创建资格。

第七章 认定程序

第三十七条 符合本办法的电子商务企业、平台和产业基地,可向所在地电商主管部门提出申请,也可由省、市、县电子商务协会向电商主管部门推荐。

第三十八条 县级电商主管部门会同财政、统计、税务、银行等相关部门对申请对象进行初审,并由县级电商主管部门统一行文报省、市电商主管部门。

第三十九条 县电商办对各镇上报的企业、平台和产业基地材料进行审核,必要时可组织县电子商务工作领导小组成员部门进行现场咨询或实地查看,列出符合申报条件的企业、平台和

产业基地名单。

第四十条 县电商办会同省、市、县电商协会,对符合申报条件的电子商务企业、平台和产业基地进行审核,根据审核情况按一定比例,按一定名额确定候选名单。

第四十一条 县电商办征求成员部门对候选名单的意见后,确定示范电子商务企业、平台和产业基地入选名单,并在电商办网站和县政府信息网对入选名单进行公示,公示期7天,公示期满无异议后,由电商办发文公布。

第八章 监督管理

第四十二条 示范电子商务企业、平台和产业基地,每两年组织一次审查,对符合条件的企业、平台和产业基地继续列入,认定不符合条件的则予以取消。

第四十三条 示范电子商务企业、平台和产业基地发生合并、分立、转型或者变更名称、住所地、经营范围、法定代表人等事项的,应当在变动后一个月内向电商办报告。

第四十四条 示范电子商务企业、平台和产业基地有下列情形之一的,将予以撤销资格,收回相应证书奖牌,并追缴因享受相关扶持政策而获得的收益:

(一)申请过程中故意弄虚作假的。

(二)发生偷税漏税等税收违法行为被处税务行政处罚以及恶意欠薪、销售假冒伪劣产品、销售违法违规产品、严重侵害知识产权等违法行为,造成恶劣社会影响的。

(三)不按本办法有关规定,定期向电商主管部门提供相关资料和报表的,屡催未果的。

(四)经营发生重大变故,或其他原因导致实际情况已严重不符合认定条件的。

(五)未落实信息网络安全保护措施,造成重大网络安全事故的。

(六)其他违法违规行为等依法应予撤销的情形。

(七)被撤销资格的企业、平台和产业基地,自撤销之日起3年内,不得再申请省示范电子商务企业、平台和产业基地创建。

第九章 附 则

第四十五条 本办法由南郑县电子商务产业发展领导小组办公室负责解释、认定和实施。

第四十六条 本办法自发布之日起执行,有

效期到2020年12月31日止。

2016年3月25日

(本办法已由县政府【2016】12号文件印发)

走出汉中的何挺颖

何挺颖,1905年出生于汉山街道办何家湾村,自幼好学,赞同革新。1920年,考入汉中联立中学,联合廖左明、樊尚志等同学组建读书会,交换进步书刊。1923年5月4日,他和南郑农职及高等小学等在校学生组成声势浩大的学生队伍带队沿街游行,掀起震惊汉中的反帝爱国学生运动。次年5月,他从联立中学毕业,赴上海浦东中学求学,同年考入大同大学数学系,1925年冬加入中国共产党。

1926年,党选派他到武汉国民政府警卫团干部连任指导员,1927年被派往李品仙部任团指导员。汪精卫叛变革命后,党组织命他重回武汉干部连工作,后受命陝西工作。1927年7月,他赴江西参加南昌起义,途中闻知起义部队已南下,遂折向赣西参加了秋收起义。9月29日,毛泽东将部队改编为中国工农革命军第一师第一团,何挺颖任一团三营党代表;12月底,湘敌吴尚和湘东“清乡”司令派20多个连的兵力扑向茶陵,在千钧一发之际,何挺颖、张子清率领三营及时赶到,粉碎了团长陈浩、副团长徐恕、参谋长韩昌剑等人叛变投敌的阴谋,前委处决了陈浩等叛徒,命何挺颖为该团党代表,张子清为团长。1928年3月,应湘南特委的要求前委改组为师委,毛泽东任师长,何挺颖任师委书记。4月下旬,毛泽东、何挺颖等率部返回酃县,在城郊接龙桥一带阻击敌人,成功掩护朱德、陈毅率领的南昌起义余部和湘南农军向井冈山转移。5月4日,在井冈山根据地召开会师大会,成立中

国工农革命军第四军(不久改为中国工农红军),何挺颖任11师党代表兼31团党代表。1928年8月中旬,31团按毛泽东的部署,何挺颖坚守井冈山,随即安排一连留在永新、莲花、茶陵边界打游击,牵制敌人。他率团部和直属部队火速赶回井冈山布置防务。8月30日晨,湘敌吴尚两个团进入源头村,井冈山军民凭险固守,击退敌人的多次反攻,取得黄洋界保卫战大捷,毛泽东闻悉写下《西江月·井冈山》,给予高度的赞誉。1928年10月14日湘赣边界特委在茅坪召开第二次代表大会,何挺颖当选边界特委委员。是年岁末,毛泽东调配何挺颖任28团的党代表兼团党委书记。1929年1月14日,红四军离开井冈山进军赣南闽西。24日与敌军在大庾展开激烈战斗,他赴前线指挥战斗时不幸身负重伤,由炊事班抬行,28日晚,下着小雨,在吉潭、信丰河之间的一个三岔路口,天黑路滑,担架队迷失了方向,遭到敌军的猛烈射击。他再次负伤,壮烈牺牲,年仅24岁。

何挺颖短暂的一生,是革命的一生、是战斗的一生、奉献的一生,他那种坚定的理想信念、杰出的军政才干、救国救民的献身精神,以及追求真理、敢于担当、无私无畏、英勇奋斗的崇高品质,永远是汉中人民乃至中华民族的宝贵精神财富。先烈的英魂,如巍峨的井冈山和大巴山,与天地同在,与日月同辉。永远激励着人民不忘初心,继续前进,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

建议 · 调研

十七届人大一次会议代表建议选登

关于加强冷水河流域治理的建议 南郑县冷水河是汉江一级支流,起源于大巴山腹地小南海镇、流经牟家坝镇、法镇、大河坎镇,自胡家营镇汇入汉江河全长 55 公里,流域面积 650km²,多年产流量 21 亿立方米,水资源十分丰富,是南水北调、引汉济渭水源涵养地,承担着向北京、关中供水的重要使命。同时也是全省的暴雨中心区,产流能力强,受洪水威胁大,历史上多次发生全流域洪水,2012 年 7.9 洪灾,2013 年 7.23 洪灾、2014 年 9.9 洪灾,2015 年 6.28 洪灾造成群众生命财产安全遭受重大损失,多处河堤严重毁损。但由于缺乏科学统一的流域治理规划,没有落实专项治理资金,未能修复毁坏的堤防,安全隐患依然存在,给广大人民群众生命财产安全造成极大威胁,加强河道防洪工程建设势在必行。提以下建议:1、建议县政府继续争取把治理冷水河纳入南水北调重要建设工程项目、高规格规划、下功夫治理建设,分期连续严格规划实施,从根本上解决洪涝灾害隐患,防治减缓水土流失,涵养生态水系,让冷水河流域人民过上幸福安康好日子。2、建议县政府整合捆绑多项政策,进一步加

大向上争跑对水资源开发利用保护的财政转移支付力度,建立冷水河流域治理专项资金长效机制,确保治理工作落地见效。3、建议县政府把治理冷水河纳入积极应对宝巴高速公路贯通后我县南部旅游环线战略考虑,着力打造冷水河绿色走廊,深入发掘红色文化资源,促进生态旅游和地方产业融合发展,不断培育壮大地方经济实力。

(马维 刘祥专 王兴勇 秦福林 何元屏
雷承俊 陈伯勋 何涛 陈家礼 肖代明
李全智)

关于保护汉江河流域渔业生态系统的建议

汉江河,是长江最大的支流,向东流至汉中始称汉水。汉江自 2007 年 5 月下闸蓄水后,通过调节水位在汉中至大河坎城区间汉江河段形成面积 3 平方公里的人工湖泊。同时配套的流域治理工作也极大地缓解了汉江整体生态环境的污染,既满足了南水北调的水源治理要求、又使得汉江水域渔业资源及生态链开始恢复。2013 年、2015 年、2016 年南郑县水利部门三次在汉江组织大规模水产生物放养,更极大地促进了汉中汉水水域中草鱼、黄刺骨、鲢鱼、鲤鱼、鲫鱼,黄鳝、河虾、泥鳅、小白条等淡水鱼资源的繁育。这些努力充分展现汉中山美水绿的城市特色,创造汉江两岸山水园林优美人居环境,提升了城市品位,使“西北江南,水韵汉中”更显俊秀,构成了一幅长空与青山相连、绿水与桥闸相嵌的优美画

卷。但近年来,随着部分不法渔民在该流域过度捕捞的泛滥,甚至使用了电鱼、地笼、密网等灭绝种源、幼苗性质的手段进行捕捞,这种行为严重阻碍了河内鱼类种群正常繁殖。大量野生鱼类种群及幼体减少甚至灭绝,对汉水流域生态链、水域自然净化的生态功能造成了不可逆的重大破坏。因此加大保护汉江河流域渔业生态环境资源,营造渔业与水产资源和谐的生态系统刻不容缓。建议县政府完善汉江河流域渔业生态环境保护措施,保障汉江河流域生态系统的平衡。

一、政府相关部门应当加大《渔业法》宣传力度,在江边制作宣传栏,设立禁止标示牌、利用江边播音设备频繁播出,使广大群众知法、懂法、守法,自觉维护水域生态资源。

二、加强协调力度,实施联合执法。建议县政府有关部门成立汉江河流域联合执法队伍,加强渔政、公安、水务、工商、林业、环保等执法部门联合巡查力度,对流域内违法捕鱼工具进行清理。

三、从严、从重处理违规捕捞的不法渔民。建议加强鱼群繁育期间的执法检查力度,进行不定时的夜间水上巡逻和重点水域蹲点,从严、从重打击违规捕捞的行为。

(常宏 宴汉荣 路汉旭)

关于规范二次供水建设管理的建议 二次供水是指:集中式供水在入户之前经再度储存、加压和消毒或深度处理,通过管道处理或容器输送给用户的供水的方式(《生活饮用水》)。随着城市建设的发展,超出市政供水能力的高层建筑越来越多,与之配套的二次供水也随之增加,其中绝大多数是居民生活用水,二次供水已经成为城市供水的重要组成部分,由于缺少统一的地方建设管理办法和统一的建设管理单位,目前我县二次供水方式、设备类型、质量、管理水平、卫生状况和水费标准参差不齐,具有一定安全隐患。因而有必要就二次供水制定统一的建设、管理和水费标准。

一、目前我县二次供水现状:截至2016年12月,我县涉及二次供水单位、小区共有52家(大河坎42家,县城10家),其中机关事业单位3个,学校2个医院3个,企业3个,住宅小区38个,供水人口约占总供水人口的四分之

一。二次供水形式有:管道泵加压供水、无负压加压供水、变频调压供水、蓄水池加压泵组供水等四种形式,供水设备来自约20个不同厂家。管理方面除水质卫生由卫计局统一抽检监督管理外,其他均由建设单位或物业公司管理。二次供水设施建成验收均随建筑主体质量验收一起,由住建局质检站验收,卫计局和城市供水企业基本未参与。

二、存在问题。(一)法规缺失,没有可参照执行的地方管理法规、办法。根据住房城乡建设部国家卫生计生委发布的《生活饮用水卫生监督管理办法》(以下简称《卫生监督管理办法》)第十四条规定:“二次供水设施选址、设计、施工及所用材料应保证不使饮用水水质受到污染,并有利于清洗和消毒。各类蓄水设施要加强卫生防护,定期清洗和消毒。具体管理办法由省、自治区、直辖市根据本地区情况另行规定。”目前陕西省、汉中市以及南郑县均没有出台相应的管理办法,需尽快制定。(二)管理不规范,不符合《卫生监督管理办法》规定。《卫生监督管理办法》第十一条规定:“直接从事供、管水的人员必须取得体检合格证后方可上岗工作,并每年进行一次健康检查。”目前我县二次供水均由建设单位或小区物业自行管理,在所有52家涉及二次供水的单位中,除一家在南郑县卫生监督所有备案,并办理了相关登记外,其余53家均无办理相关合格证的专职或兼职卫生管理人员,也未办理卫生许可证,卫生管理状况堪忧,部分小区、单位二次供水蓄水实施甚至没有加锁,连基本的卫生安全防护措施都没有。(三)建设验收不规范,不符合《卫生监督管理办法》和《陕西省城乡供水条例》等法规要求。《卫生监督管理办法》第八条规定:“供水单位新建、改建、扩建的饮用水工程项目,应当符合卫生要求,选址和设计审查、竣工验收必须有建设卫生计生主管部门参加。《陕西省城乡供水条例》(第十四条规定)二次供水设施竣工后,建设单位组织验收时应当通知供水单位参加。未经验收或者验收不合格的,不得投入使用。”现实中二次供水设施建设验收中均无卫生主管部门和供水企业参加。(四)二

次供水设施设备来源繁杂,产品质量参差不齐,索证不全,水质卫生安全无法保证;二次供水方式多种多样,部分供水方式极不科学,对市政供水造成不良影响。目前我县二次供水设施设备来自约 20 个生产厂家,供水管道材质也不尽相同,52 家二次供水单位、小区均没有完整的涉水产品卫生许可证件,无法证实其设施设备的卫生安全性。有些小区、单位使用了已明令淘汰的镀锌管材,造成了水质的二次污染。个别单位直接在市政供水管网上加压供水,影响市政供水的安全稳定性。(五)二次供水水费无收费标准。现有 52 家二次供水单位、小区的二次供水收费均有建设单位或物业收费,因二次供水没有明确的收费依据和标准,各单位、小区均根据自身情况自制收费标准,造成了同县、同城、同楼层水费不同的现象。三、建议根据城市发展的需要和目前我县二次供水存在的问题,为保障高层二次供水居民住户水质卫生安全和财产利益,建议南郑县人民政府尽快制定“二次供水管理办法”,对设计、建设、管理、收费等作出明确规定,以规范我县二次供水建设管理,保障城市供水安全卫生,维护城镇居民切身利益。

(王琼 刘勇)

关于适当提高村文书工资标准的建议 根据 2016 年标准,村文书月工资为 1000 元,村党支部书记、村委会主任月工资分别为 2000 元,但村文书的工作量却比村党支部书记、村委会主任还要大;过去,村文书与村支书、村主任工资标准基本接近,前后对比,村文书失落感较大,影响了村文书工作积极性的发挥,建议将村文书月工资标准提高到 1500 元左右。

(潘文成)

关于提高离职村干部生活补助金标准的建议 离职村干部、尤其是山区的离职村干部,是一群贡献大,付出多、待遇低的特殊群体,他们都曾经为党的方针政策,发展农村经济,服务农民群众,维护社会稳定,默默奉献青春,将上级党组织、政府的召唤和为村民老老实实办事,当成自己十多年、大半生、一辈子的事业。曾经的他们,

特别是山区的村干部,为了落实完成上级党委、政府交办的工作任务,往往置自身生命健康于不顾,把危难视为平安,把黑夜当成白天,手执火把,常年在崎岖陡险、林深雾重的山路上奔波,宣传政策,督促农业发展、农田水利、修路建房等任务的完成,处理矛盾纠纷,追缴农业税、林特产品税、“三提五统”,围追堵截盲怀超生……在无数个火把燃尽、手电筒电流耗尽的黑夜路途中,仅以老马识途的记忆前行,为此崴脚骨折、跌倒摔伤、跌落悬崖受伤是常有的事。为了落实计划生育政策,那时的村干部们不惜做恶人,冲在最前面的第一线,与朝夕相处的村民(包括邻居、朋友、亲戚)为“难”,于夜深人静时蹲坑守候、围追堵截强制盲怀对象引产坠胎;采用拖猪、拉牛、抱电视等手段追缴超生罚款。为了家园变得更美、村民快速脱贫致富,在抬田修地、修路修堰、修水电站等基础设施建设过程中,总是带头在前,吃苦受累最多。微薄的工资、家庭生产的耽误,老一辈村干部的家往往是最贫穷的。那时,不少村干部因为经济困难讳疾忌医、放弃治疗,独自以毅力强扛,无奈将小病拖成大病,甚至失去宝贵生命如碑坝镇韭菜岩村原支部书记马华成,担任村干部 20 多年,公道正派,一心扑在工作上,落下一身病,因为缺钱医治,48 岁时英年早逝。离职村干部任职期间的工资待遇,经历了记工分、村集体自筹、县财政发放工资几个阶段,在村集体自筹时期,每年仅获 100 - 600 元工资;在乡镇统筹发放期间,乡镇政府每年按小村、大村发放每名村干部 800 - 1000 元;从 2001 年开始县财政预算、乡镇发放工资,工资标准从每年 1000 多元逐步增加到 10000 元,达到 10000 元左右也只是最近三、四年的事情。随着《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》关于“一定三有”政策的落实(即给村干部定职责目标,努力做到村干部收入有保障、干好有希望、退后有所养),目前县上已经出台并执行了离任村干部生活补助政策,年满 60 周岁的离任村支书、村主任,每任职一年,每月按 5 元标准发给生活补助。据了解,全国多数县、市、区离任村干部每月生活

补助标准在400—1000元左右;邻近的四川省通江县,任职35年以上(含35年)的农村连职村干部,每月发放1000元生活补助;江苏省常德市武陵区任职30年的农村离职村干部,每月发放生活补助金1200元。根据我们南郑县已经确定的政策标准,即使那些经历了农业学大寨、改革开放拓荒牛等艰苦岁月任职30多年的年满60周岁离职村干部,每月能够领到的生活补助金最多也只有100多元,低于全国多数地方,与贫困的四川省通江县相比较,亦低的过于悬殊。2015年村级换届离任的村干部,多数生于新旧中国更替之时,伴着新中国成长,历经祖国百废待兴艰苦岁月,尽职服务于国家和村民,在任的相当长一段时间待遇微薄,离任后都是60多岁的年龄,劳动能力渐弱渐失,病痛越来越多、愈来愈重,家庭和生活陷入困境,一些离职村干部不得不以花甲、古稀之年在工地上做零工、打短工,令人唏嘘不已。建议县政府及县财政将离职村干部生活补助金标准提高到全国的中等水平,使离职村干部退有所养、老有所养。

(潘文成)

县政协十届一次会议委员提案选登

关于促进我县农村电子商务健康发展的建议 随着“互联网+”的发展,促使我县农村电子商务迅速兴起。农村电子商务具有门槛低、起步快、资源整合能力强等优点,是优质三农资源与新型经济业态结合的典范,是实现农业发展、农民增收的有力抓手,是新形势下推动农村新一轮改革发展的战略机遇和重要举措。

一、“互联网+农业”,农村电子商务发展前景广阔

通过从农业最基础的地方对接互联网,同时实施“优质高效农业”“农村电子商务”“创意休闲农业”和“信息进村入户”等工程,为农村、农

业、农民插上互联网翅膀,使得各地“深闺”之中的特色农产品得以走向更大更远的市场。此外,电子商务有效突破了农村经济传统资源要素的制约,减少了中介环节,有效地提升农副产业的价值,增加农民收入。随着城市居民对天然绿色食品需求的不断增强,农村电子商务正成为农副产品“走出深山”的重要窗口和平台,为偏远山区、中西部地区农村经济发展提供了新机遇。

二、我县农村电子商务发展存在的问题

伴随着农村电子商务的蓬勃发展,我县农村电商发展存在的一些问题也显露出来:一是我县农村电商人才缺乏,而人才的匮乏也极易造成“互联网+农业”发展停滞不前;二是农村电子商务前期投入成本相对较高、应用人群文化程度不高且缺乏相应的知识普及和技术培训,这直接制约了电子商务在偏远地区的发展;三是电子商务户之间的竞争仍停留在低水平同质化竞争阶段;四是农村物流体系不发达,特别是经济欠发达地区严重缺乏专业的农业物流企业。因此,促进农村电子商务发展,需要打造完善的服务链条,为农村电子商务高水平、高效益的发展创造条件。

三、进一步发展“互联网+农业”,促进我县农村电子商务健康发展的路径

(一)加强农村电子商务基础体系建设。一是建立健全政府有关部门与金融管理部门和金融机构的协调联动机制,加强经济金融信息交流,动态掌握农村电子商务融资需求,努力形成“银农联姻、共谋发展”的金融支农新局面。二是建立健全财政和金融政策协同扶持机制。落实和完善涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策,增强吸引金融资源向农村流动的向心力和附着力,以引导更多的信贷资金支持新型农业经营主体发展。(二)加强农村电子商务配套体系建设。农村电子商务的重要意义之一,是较好地解决了农户与市场信息不对称问题,从而为农民提高风险可控性,并从粗放型经营向精细化、专业化经营转型提供了更多可能。当前各地的农村电子商务,大都处于依托本地现有农产品,将线下销售搬到线上运营的初级阶段,尚未

充分利用网络巨大的资源优势。实际上,用好电子商务资源,实现农业产业链向上下游延伸,大有可为。一是延伸农业产业链,加强优良种业研发力度;利用现有网络销售所积累的名气,积极推广地标性农产品认证;改进农业经营方式,大力推广精致农业;积极参与农产品行业标准制定;在生鲜农产品生产基础上,实现农产品深加工。二是拓展服务产业链,扶持产品外包装设计、专利申请、冷链物流等产业发展;实现旅游产业与电商平台的有机融合,利用电商平台影响力,宣传推广集观光游、乡村生活体验、农产品采摘等于一体的特色旅游产品,发展属地旅游经济。三是搭建中介机构交流合作平台,促进各地电商服务商、电商协会等机构加强交流,就行业规则制定、发展策略规划、服务经验交流、优质农业资源共享等开展合作。(三)加大对人才培养的扶持力度。政府应将电子商务培训纳入新农村人才培养年度计划,将电子商务培训经费纳入政府财政预算予以保障。同时加大对重点人群,如电子商务服务商、电商协会专职人员、农业经纪人、电商“领头羊”的专业化培训力度;加大人才引进力度,制定鼓励政策,吸引具备较高知识水平及一定网络基础的青年人回农村创业,加大电子商务专业人才引进力度,通过聘请担任顾问、指导等方式柔性引才,以及给予较高物质待遇等方式留住人才。建议:(一)加快引进和培养互联网人才。出台符合农村互联网人才和互联网公司引进的奖励政策,加快人才和企业的引进。在此基础上,加强对农民互联网知识和技术的培训,培养一批能够熟练利用互联网交易的新时代农民。(二)加大政府扶持资金的投入。农村互联网平台的建设运营,中前期凭借乡镇一级政府和互联网企业的投入,杯水车薪,难以支撑,需要政府给予资金的大力扶持,帮助他们顺利度过发展期的艰难,为平台的发展壮大提供一切尽可能的保障。(三)集中力量建设一批有影响力的专业运营平台。伴随着互联网农业小镇的建设,农村各种各样的交易平台如雨后春笋般涌现,数量大,规模小,没有足够的影响力,政府也

难以在资金和政策上逐一给予扶持。因而,应集中政府有限物力,在每一互联网农业小镇着力打造一家标杆运营平台,作为具有政府公信力的交易平台,为顾客提供安全可靠的交易体验,从而扩大知名度和影响力。(四)借助互联网平台发展大产业。引导和鼓励农民借助互联网平台销售农产品。从而让他们开阔视野,及时掌握市场需求信息,以需求组织生产,使农产品的生产和销售实现订单化。以此为契机,不断扩大农产品的市场占有率,从而促进产业的大发展,使互联网平台更好地服务产业,与产业的结合更为紧密。(五)加强互联网工作人员知识的学习培训。在农村互联网产业的发展道路上,相关部门扮演着主导角色,相关工作人员首先需要掌握互联网的理论知识。只有这样才能正确指导和引导农民和企业互联网农业小镇的建设上不迷失方向,自己也不会乱作为。因而,加强对互联网工作人员知识的学习培训十分急迫和必要。(六)引导和支持企业参与互联网农业小镇运营平台的建设。互联网农业小镇运营平台的建设因为中前期投资大、周期长、收益较为缓慢的缘故。在政策不够明朗的前提下,企业参与的积极性不高。政府有关部门应尽快出台落地政策,在资金、税收等方面给予大力支持,引导企业参与互联网农业小镇运营平台的建设,从而实现平台的市场化运营,真正服务市场。

(王建军 张永峰 王荣 王虎 赵红 孟科宇 曹超 邱静)

关于我县当前物业管理存在的问题及对策的建议 随着我县房地产市场的发展,出现了为住宅小区、居民和公共建筑使用单位提供公共服务、特约服务的新行业。由于目前这类行业在我县处于幼稚期,不可避免地出现了许多问题和纠纷,亟需调整、规范和加以完善,使物业管理市场逐渐走上正轨。一、当前物业管理出现纠纷分类。1、物业管理费纠纷。物业管理费包括物业管理提供服务直接产生的费用和物业管理企业所代办的供暖等代办费用。目前业主与物业管理企业存在严重分歧,业主拒交物业管理费的主

要理由多为物业管理不到位和收费不合理,小区内业主车辆丢失,收费标准与基础配套设施和服务水平不对应。2、业主财产损失赔偿纠纷。此类纠纷一般是由小区内业主的汽车、摩托车、自行车(电动自行车)的丢失引起的。小区业主向物业管理企业交纳了停车费,一旦发生车辆失窃,业主与物业公司就会产生赔偿纠纷。主要是由于小区保安责任不明确,在物业管理企业如何承担财产损失赔偿责任方面没有规定可依。3、小区公用设施伤人赔偿纠纷。此类纠纷主要是因物业管理企业对小区内道路,窨井,广告牌、管道等管理不善,致使业主受到人身损害而发生的纠纷。4、小区内停车收费纠纷。此类纠纷主要是由于物业管理企业以维护小区管理秩序为由,向拥有私家车的业主收取小区停车费、进门费,而业主则认为小区内土地属业主所有,物业管理企业不应收费。5、小区公用部分的侵权纠纷。由于开发商在开发期间一味追求商业利润而忽略了小区公用部分的建设或建设严重不足,如没有预留车棚、车位,公共绿地面积缩水,健身器材无地摆放,物业管理用房面积严重不足,致使物业管理单位在接手物业后私搭乱建自行车、摩托车存车棚、物业用房、商业棚房等,严重影响了小区的环境质量及居民的正常生活。此类纠纷主要涉及物业管理企业与小区开发商曾签订过前期物业管理合同,但在业主入住后,未能直接与业主续订物业管理合同,业主对物业管理企业的服务管理不认可,而拒缴物业管理费而发生的纠纷。6、小区公用部位的出租营利问题。此类纠纷主要是由于小区个别业主或物业管理企业擅自将小区物业的公共使用部分自用、出租或用于设置广告等进行营利而引起的建筑物所有权纠纷,需按物权法来进一步调整。7、业主或业主委员会选聘、解聘物业管理公司产生的纠纷。在部分业主与物业管理企业发生物业管理纠纷,因而要求解聘、选聘物业管理企业时,势必会影响到全体业主的合法权益,此时如何确保大部分业主的权利,亟需规范。建议:1、加强政府监管力度。一是分类核定物业管理收费标准。物价部门应

通过现场考核,根据小区基础条件及服务项目、服务标准核定服务等级,明确收费标准。二是工商行政部门和房管部门都应加强对物业管理企业的监督检查,并实行动态管理,对不符合规范的物业管理企业应立即采取罚款、降低收费标准或吊销营业执照等措施进行惩处。同时政府监管部门要制发物业管理合同范本,并根据实际情况适时予以更新,以解决各种物业管理新矛盾和新问题。2、进一步完善物业管理纠纷的法律盲点。物业管理规范性文件不是很多,可操作性也不是很强,目前除了建设部发布的《城市住宅小区物业管理办法》和国家发改委、建设部共同发布的《城市住宅小区物业管理服务收费暂行办法》外,我国的《民法通则》、《合同法》等法律中尚无专门针对物业管理的规定,加之已有法规的规定又不够详尽,给正确处理该类纠纷带来一定的难度。3、实行招标投标办法选择物业管理企业。目前,随着物业管理市场的日益盛行,出现了大量的物业管理企业,其中不乏滥竽充数者。怎样使小区找到合适的物业管理企业,能使业主以合理的付费标准获得优质的服务质量,采取招标投标办法择优选择是个好办法。在招标投标过程中可以利用招标文件详细明确业主和物业管理企业的权利和责任,把小区管理中所涉及的问题详细列出,针对每一问题制定出切实可行的实施细则,并就业主的损失赔偿制定出可行的方案。物业管理企业在确认招标文件中业主要求后,也可以提出自己的要求。只要业主对物业管理企业的投标书认可,收费标准、服务范围自然获得双方共识。然后,业主委员会与中标物业管理企业在双方招投标文件约定的基础上签订物业服务合同。将来一旦发生纠纷,双方签订的物业服务合同就成为解决纠纷最直接的依据。4、签订明确详细的物业管理合同。业主或业主委员会和中标物业管理企业在签订物业管理合同时,应根据招、投标文件,本着自愿、公开、公平、公正、诚信的原则,明确双方的权利和义务。在合同内容中,应对可能发生的争议作出尽可能详尽的规定。详尽明确的物业管理合同是防范

物业管理纠纷的重要手段。在确定双方的权利义务时,物业管理收费标准应与物业管理企业提供的服务水平相对应。另外,对于业主与物业管理企业之间常见的财产损失、人身伤害纠纷等事项,应当在物业管理合同中作出特别约定。一旦发生上述纠纷,可根据合同约定来处理。5、业主委员会聘请法律顾问。根据国外物业管理的经验,业主委员会出资聘请法律顾问,以便有效地对物业管理合同条款进行审查,并对履行情况进行监督,为业主委员会提供必要的法律帮助,促进物业管理企业依照合同约定,尽职尽责地提供各种服务。虽然因此会增加业主的支出,但对于保障业主的合法权益至关重要。总之,基于物业管理纠纷的特殊性,业主与物业管理之间的矛盾是不可避免的,有时还可能很尖锐。要减少日益增多的物业管理纠纷,应当加强物业管理立法、宣传与监督,以法律的形式来规范物业管理行为,保护居住小区业主及物业管理企业的合法权益。

(王建军 张永峰 王荣 王虎 赵红 孟科宇 曹超)

关于在南郑县大力发展中蜂产业的建议

蜜蜂是人类健康之友,农业增产之翼;蜂业是农业发展的重要组成部分。几千年来,世界各地上至达官贵人、下至平民百姓都认可蜜蜂产品是健身益体的天然食品。中国是世界养蜂大国,也是最早利用蜂产品的国家,多年来蜜蜂产品也是出口创汇的农业产品之一。南郑具有天然的养蜂优势,只要得到重视,付出努力,完全可以在这项生态产业做出好成绩。建议县政府将养蜂业纳入产业调整之列,大力发展养蜂业,增加农民收入。

一、南郑大力发展养蜂业的意义

1、养蜂业是绿色产业、生态产业。蜜蜂在采花酿蜜过程中无形中也给果树、农作物、林木、牧草授粉,使其得以繁衍。实验证明,果树经蜜蜂授粉不但可增产40%~70%,还可使果质优良;水稻、玉米、油菜可增产25%以上;瓜类可增产60%~140%。美国农业专家统计表明,美国养

蜂业给社会带来的效益是其产品产值的143倍。另外,养蜂也可帮助山区的林木草被植物授粉,促进其繁殖生长,有利于水土保持和生态平衡。可以说,蜜蜂授粉带来的生态效益百倍于蜜蜂产品本身的效益。大力发展养蜂业十分符合我县生态发展理念。2、养蜂是发展农村家庭经济、使农民增产增收的一项投资少,见效快,不占地,不争水和肥的“空中产业”。江苏、浙江农民常说“养一群蜜蜂,胜种一亩田”。目前,南郑一箱中蜂种的市场价在600~700元左右,如果技术成熟,管理好,一年产出的蜂蜜就可收入800元以上,风险少,成本回收快。再者,养蜂不占农用地(路边、树下、房前屋后都可以)、不占劳力、不占农工时间,不论规模大小,只要好好养都能有收入,对农民(特别是山区贫困户)来说,是脱贫致富的好门路。3、发展养蜂业可促进我县食品工业的发展。食品专家认为,蜂蜜不仅因热量低、不含脂肪而成为糖类的最佳替代品,可用于保健品、药品、饮料、高档卷烟等工业。具有增强免疫力、抗感染、防癌抗癌、延缓衰老、健脑益智、保护肝脏、增强体力、抗疲劳、催眠、美容润肤等功效。由于蜂蜜具有优良的医疗保健功能,近年越来越受国内外消费者的欢迎。如果加大开发力度,蜜蜂产业的发展前景将十分广阔。4、大力发展养蜂业,不仅使农民增产增收、脱贫致富,而且随着产业的发展、大企业的介入,还可以解决很多人的就业问题。

二、南郑县发展养蜂业的优势条件

南郑位于中国优质天然生态养蜂基地——米仓山蜜源产区之中。早在东汉时期,中国养蜂鼻祖姜岐在米仓山西部的天水驯养野蜂。米仓山气候宜人,地处秦巴生物多样性保护区域,无污染,无公害,且蜜源丰富,花期长,花种衔接良好,蜂蜜浓度高,品质好,种类多,是我国优质的天然生态养蜂基地。1、经纬度。南郑县介于东经106°30'~107°22'和北纬32°24'~33°07'之间,中国几何版图的中心,北依汉江,南屏巴山,林木繁茂,自然生态良好,生长着500多种野生动物、3000余种高等植物,从春到秋生长着各种

蜜源植物:有刺槐、油菜、漆树、椴树、狼牙刺、五味子、黄芪、黄芩、党参、苜蓿、茴香、葵花等。2. 温度、湿度。年均气温 14.5℃ 左右,无霜期 180 天左右,属亚热带与北暖温带过渡区,夏无酷暑,冬无严寒,四季分明。年平均降雨量 879 毫米左右,相对湿度在 60% - 80%,降雨周期和降雨量规律,日照充足,雨水适度,利于花朵泌蜜。3. 海拔。海拔 484——2468 米,海拔差大造成南郑形成独特的立体蜜源,花期长、流蜜时间长,海拔的高度还决定了昼夜温差大,有利于植物体内营养物质的合成和积累。4. 光照时间长。在 4 月至 10 月,这里晴天多,光照长,气温高,有利于多样性植物生长、流蜜、繁衍。5. 传统的农业型经济环境。无污染性厂矿企业,长年空气洁净,河流清澈,蜜源植物和蜜蜂的生长活动环境非常优越。6. 多山地。随着海拔高度的不同,适宜于不同温湿度和光照的蜜源植物形成了相对单一的开花和泌蜜的时间层次。从 4 月至 10 月,依次有刺槐、油菜、狼牙刺、黄芪、黄芩、党参、山花、五味子、枣花等。得天独厚的气候和地理地貌条件,使得南郑成为世界级蜂产品蜜源基地和天然的“大蜜库”。

三、目前我县养蜂业现状及存在的问题

南郑县全域理论可养中蜂 28.23 万群。如果改用现代科学的活框养殖中华蜜蜂,在保证蜂蜜质量品质的情况下,每群平均年产蜜可达 15 公斤以上,理论数据南郑仅蜂蜜一项的年直接产值可达 8.47 亿元。就按照 70% 的养殖量计算,直接产值也在 5.92 亿元以上。如果再将蜂产品开发、蜂疗、蜂产品食品开发、蜂产品药品开发等结合起来,发展为一个全产业链,潜力不可限量。如果南郑县率先发展蜂产业,辐射、带动周边县区,成为区域龙头,产值和效益将不可限量!蜜蜂产业完全可以发展为南郑县的支柱产业。目前南郑县的中华蜜蜂保有量大约在 5000 群左右,基本上是用棒棒桶养殖的,每群平均年产蜜 5 公斤,全县年共计产蜜 2.5 万公斤,产值 500 万元左右。

我县养蜂业普遍存在以下问题:

1、规模小,缺乏大企业开发和带动。目前,我县只有群福村土蜜哥专业合作社养蜂规模稍大以外,其他养蜂户、加工业都处于小规模、小作坊状态。蜂农零散的分布在不同地区,小到几箱,大到几十箱,规模小,产量低,不成气候。由于没有大企业带动,蜂业体系欠缺,蜂种和蜂蜜质量无法保证,加上生产技术落后,产品开发单一,不能充分利用植物蜜源,造成收入低、成本高的状况。2、养蜂模式传统守旧,缺乏技术支撑。目前我县的农户养蜂模式基本上是做木桶放在房前屋后,任由蜜蜂自生自灭,根本不懂得观察蜂群,不懂得如何管理,不懂得如何防治蜂病,采蜜时也大都采用烟熏方法“杀鸡取卵”。部分农户也尝试购买蜂种饲养,但由于经济基础差,受教育的水平低,科技素质不高,除极少数养蜂户近几年才懂得一些饲养技术外,绝大多数农户对养蜂一窍不通;很多农户看到养蜂投资投劳少、不占地、回报高,很想养蜂,但因没有技术养不了;有些农户养了几年甚至几十年的蜂,蜂群总是不稳定,蜂群繁殖发展不好,饲养规模无法扩大。3、产业信息落后,销路不畅通。农民养蜂大多是自发的,缺乏养蜂知识,缺乏产业信息来源,无法分辨蜂蜜质量,采了蜜不知好坏,也不知卖到哪里。4、缺乏政策扶持,缺乏组织引导。目前,我县除小南海、福成镇在镇政府的引导和支持下发展养蜂业给予补贴外,其它镇还没有得到重视。另外,我县尚无“养蜂协会”“养蜂管理站”之类组织,农民养蜂得不到信息和技术上的扶持,全县养蜂业还处在盲目状态,因此制约了我县养蜂业的发展。建议:1、采用优惠政策,招商引资吸引大企业进驻,或培植本土龙头企业。我县养蜂环境和蜜蜂质量是非常具有吸引力的,政府可以采用招商引资的方式,提供一定的优惠政策,引进蜂业大企业,或大力培育和发展本县具有较强带动力的蜜蜂行业龙头企业,充分发挥这些企业营销渠道畅通、生产标准化规模化的优势,开发、深加工蜂蜜产品,实施品牌发展战略,增强蜜蜂产品的市场竞争能力,增加蜂农收益,降低市场风险,实现合作共赢。这样不仅可以带

动全县农民养蜂致富,而且能解决很多人就业。

2、从政府层面大力宣传、引导、支持农民养蜂。我县养蜂条件优越,只要宣传到位,农民的养蜂积极性很容易调动起来。据了解,目前许多群众养蜂的积极性很高,想养蜂,但不知道从哪里购买蜂种,不知道如何科学的饲养,不知道销路如何,如果有了政府的引导和支持,这项“投资少见效快”的事业一定深受农民的欢迎。

3、成立南郑县养蜂协会,加强技术指导。政府的宣传和引导能改变人的观念,但不能包揽长期的技术指导,所以还需要有民间组织长期提供技术支撑和信息咨询服务,养蜂协会可以通过自己的网站掌握全县蜂农的信息和养蜂情况,并及时向全县蜂农发布蜂业信息,解决养蜂过程中存在的问题。

4、加强对蜂农的培训,提高养蜂技术。一是组织集中培训,由政府主管部门或养蜂协会聘请养蜂专家为蜂农举办讲座,让蜂农掌握初步的蜜蜂知识和养蜂技术,培养农民科技养蜂的观念;二是到实地进行指导,派出有经验的技术人员或蜂农,帮助、指导养蜂户安放蜂箱、分箱,做好一系列稳定蜂群的工作。

5、组织蜜蜂专业研究人员和有经验的从业人员,对全县蜂业情况进行调研,加强蜜蜂产业科技创新体系建设,加快科技成果转化应用,提高科技对蜜蜂产业增长的贡献率;加强行业自律,规范市场秩序,促进蜜蜂产业又好又快发展。养蜂业是一项甜蜜的事业,是一项环保增收的好产业。所谓“与人鱼不如与人渔”,我们用再多的钱扶贫也不如带领农民走上创业致富的路!相信有县委县政府的重视,有各级组织的支持,加上我县优越的养蜂环境和条件,小蜜蜂一定会做出大产业!

(民建南郑县支部)

在南郑县立峰村举办“西瓜节”的建议 立峰西瓜味道甜美,生态环保,大小适中,种植规模大,目前已达到一千多亩,每户约6千多斤。立峰村是一个贫困村,搞一次大规模西瓜节的宣传,可能使西瓜能够占据汉中乃至汉中以外的主要市场,在发展旅游以此吸引游客的同时招商引资,从而可以带动整个村脱贫,亦有可能使许多

人致富,也可打造精准扶贫的亮点。建议政府牵头,每年举办一场隆重的西瓜节。1、给老百姓补贴,鼓励其尽可能地扩大规模;2、请专家给予指导,尽可能地提高西瓜品质;3、西瓜节前可以依托菜花节大规模宣传,并让游客免费品尝;4、西瓜节的开幕式应尽可能隆重,可以邀请明星助阵。

(张文品 刘玉恒)

充分激发社会活力,努力形成社会养老多元化格局 近年来,我县人口老龄化趋势日益显现。而经济领域的“未富先老”和社会领域的“未备先老”,深刻改变着社会利益格局,成为制约社会养老事业发展的关键问题。在我县的社会养老事业发展中,体制机制运行不畅、政策体系不完善、产业引导培育缓慢、发展要素不足、专业人员短缺等诸多问题依然存在。由于社会养老日益增长的需求与社会经济发展水平及当前政策供给的不匹配,社会养老服务体系进一步深化和完善面临困难。构筑功能完善、覆盖广泛、运作规范、服务全面的多元化养老服务体系,为老年人的晚年生活提供全方位服务保障和环境支持,进一步加强政策支持力度,创造社会养老的良好环境和氛围,提高政府、企业、社会组织、家庭和个人的协同参与能力是关键。建议:一、加强制度设计,完善社会养老服务体系构架。借鉴美、日等国经验,结合北京、上海、浙江等省市改革创新成果,对劳动就业、收入保障、医疗保健、社会保险等进行立法探索,为相关政策制定提供依据。建议我县尽快开展社会养老相关规划的落地,理清政府提供公共产品和政府购买服务的边界。出台促进“医养结合”服务模式发展的指导性意见。对在养老机构内设置或合作设立医院、门诊等医疗机构,纳入城镇职工基本医疗保险定点范围等作出规定。参照上海、天津、义乌等地社会养老机构管理和服务办法,尽快出台相应的养老机构建设要求、管理办法和服务标准。积极建立财政资金保障制度,尽早出台监管考核制度。二、促进多元参与,提高社会协同参与能力。充分利用现有公办养老机构的资源优

势,切实发挥现有公办养老机构的示范和帮扶作用,以事业带动产业,实现公办养老机构与社会开办养老机构之间资源充分共享,人员适度流动。积极探索老年人在公办养老机构与社会开办养老机构之间交换养老、流动养老、旅游养老“一卡通”模式。

明确公益性与盈利性相结合的原则,将养老事业和社会福利事业、慈善事业进行划分,切实落实税费优惠及土地供应政策,扶持民营的养老机构、居家养老服务组织在市场经济条件下参与公平竞争,有效促进生活照料、老年产品、健康服务、体育健身、文化休闲、金融服务等养老服务产业社会化。

借鉴外地经验,探索与文化展馆之间的联合联动、开展老年教育、发放消费券鼓励老年人进行疗养、旅游、教育等方式,进一步增强社会养老和人文关怀的有机结合。在养老机构探索开展“朝阳”“晚霞”心连心活动,组织中小学生与养老机构结对交流,加强对青少年的尊老爱老思想教育。三、倡导居家养老,发挥家庭社区主体功能。继续巩固家庭的养老主体地位,把中华民族孝亲敬老的传统美德作为社会道德建设的重要内容。坚持依法养老,切实维护老年人的合法权益。可参照日本同居型家庭养老模式,对同居子女减税、给予卧床老人社会保障服务,鼓励子女与老人同住。尝试通过政府发放服务券购买培训等形式,提高家庭成员的养老护理技能。学习台湾经验,探索开展“喘息服务”,促进居家养老模式良性发展。加强“邻里互助”服务的推广和普及。积极搭建平台,深入开展邻里间就近就便为老志愿服务。由社工、助老员与困难、失能、失独、孤寡等弱势老年群体结对,居民、党员、低龄健康老人与高龄的独居、空巢老人结对,合理调配社区志愿者服务资源。四、培育人力资源,稳定养老服务从业队伍。通过与高等院校、中等职业学校合作办学模式,开设养老服务相关专业和课程培训,自主培养一批专业人才。推行养老护理员职业资格认证制度,全面实现持证上岗。推动养老机构开发社工岗位,开展社会工作

的学历教育和资格认证。研究探索稳定养老服务队伍的有效办法,公办养老机构人员可参照社区,按一定比例给予保障。把社会各界各部门合作的模式常态化,吸引素质较高、乐于奉献、具有人文关怀精神的义工参与老年服务。五、强化科技转化,提高养老服务智能化水平。制定养老科技的产业扶持政策,设立专项科研资金,鼓励企业和科研机构研发面向老年人的自动护理设备,生活辅助设备、康复辅具、护理治疗等应用的科技产品,加强科技养老产品的推广应用。整合利用物联网、互联网、即时通讯、GPS定位等现代科技,积极推动建设“数字养老”工程。运用信息化通信技术手段,实现老年人医疗、社保、户籍信息联网、安全预警、追踪定位、即时呼叫、家政维修、代办采购、医疗上门等服务功能,切实满足老年人养老的日常所需。

(许小军 何耘)

关于加大医养结合专业人才培养和引进力度的建议 医养结合是指医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭,让养老资源相互融合、相互促进,从而满足老年人在家养老过程中的医疗卫生服务需求,提高养老服务水平。随着南郑经济社会不断发展,老有所依,老有所养的需求不段提高,迫切需要积极推进医养融合发展,让广大老年人就地就近享受专业化养老服务。但目前,全县养老机构较少,尤其是医养结合专业人员,如专业护理员、营养师、心理咨询师、健康管理师等缺失,迫切需要尽快培训和引进专业人员,全面提升全县养老水平。建议:要将医养专业人才培养纳入全县人才培养发展规划,加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、健康管理、心理咨询等专业人才。在人才引进上人社部门要给予一定的政策倾斜,确保优质人才引进,在人才培养上优先将医养结合医护人员纳入重点人才培养范畴,让他们享受各类人才应有的待遇;在职称评定、职务晋升上给予基层医养医护人员倾斜,畅通职业发展通道,努力通过职业技能培训、提高薪酬待遇、提升社会地位等措施,打造一支以养老护理员为重点,老年医

学、康复、营养、心理、社会工作等门类齐全的高素质养老服务人才队伍。全面推行医疗卫生与养老服务融合发展,切实加快养老机构建设,让全县广大老年人能够及时享受到高效便捷的医疗服务,实现老有所依,老有所养、颐养天年的目标。

(方敏)

关于建立物种自然保护区的建议 我县位于热带、亚热带植物分布的边缘地带,具有广泛的生物多样性和复杂性,境内分布大量的过渡品种和濒危品种,加强物种的保护,也就是保护植物基因资源,具有重要的战略意义。建议:1、开

展植物资源的全面普查,建立珍惜物种名录库;2、建立相关种群的自然保护区,比如杜仲,在植物界中仅为一科一属一种,实属罕见,且为中国独有,世界唯一,此外像高山杜鹃、红豆杉、梧桐等世界性的珍稀品种,在我县均有分布,划定相关的种群自然保护区具有十分重大的意义;3、在我县山区,山毛榉科占主导地位,是植被构成的重要品种,具有的质地边缘特色,应重点调查科所辖的属,属所辖的种,以及亚种,变种等分类单位,明确生物多样性的主导地位。

(李军卫)

民国前南郑县著名地方志专家

王行俭 (? ~约 1790),字似裴,号朴园,江苏溧阳县举人,清乾隆五十三年至六十年(1788~1795)任南郑知县。邀集名儒,参订史乘,网罗旧闻,益以时事,创修《南郑县志》亦称《王志》,计16卷内分舆地、建置、职官、食货、选举、人物、古迹、纪事、艺文、杂识等10门52目,约10万字,分装5本。清乾隆五十九年(1794)刻本,原本现存陕西省图书馆内。

蓝培原 (1868~1941)字葆初,南郑里八沟人。少时就读于私塾,聪颖诚笃,后因家贫辍学,且耕且读。20岁时考入县学,因诗文出众,被选为廪生。清光绪二十九年(1903)中举后出任汉南书院讲席,倡导教学相长、循循善诱,受到学生敬重。三十一年(1905),清政府废科举、兴学堂时,他同钟允谐(字琴石,前清举人)筹捐白银1.8万余两创办南郑县立小学堂(今汉中市金轮什字)。三十三年(1907),又用清收的庙产创立上红花河公立初等小学堂(原青山沟小学前身)。宣统元年(1909),蓝培原赴京参加礼部会试中举,签分山西候用知县。刚登仕途,旋值辛亥革命胜利,便返乡兴办文化教育。民国4年(1915),他创建南郑县立女子高等学校(今汉中市中山街小学),任校长。先后募捐修建楼房2座,平房44间。次年,

与覃绍烈和刘执锐建立南郑县立南区高等小学校(今牟家坝镇中心小学)。民国8年(1919),他受任南郑县修志局局长,主纂《续修南郑县志》7卷。11年(1922),当选为陕西省参议会议员,倡导发展教育,振兴实业。13年(1924)与勉县侯剑澄、城固王晓康倡议并重刻《汉中府志》33卷,使濒临散佚的《汉南续修郡志》得以完整地保存下来。晚年,他退居山村,侍母教子,直至病故。

孙万春 字介眉,樊舆人(今河南省济源县),博学多识,擅草书,尤精于史志。光绪十五年(1889),任南郑监税,留心考察南郑山川形势,政教风俗。光绪十八年(1892)秋调任凤州主簿。时任自安(字静轩,直隶吴桥人)任南郑知县,决定编修《南郑县志》,知孙万春堪负重任,遂恳请知府,留万春助成其事。孙万春受命之后,殚精竭虑,在王行俭《南郑县志》的基础上,重新编写,将原52目压为16类,新增“学校”、“民俗”两类。于光绪二十年(1894)成书,分装7册,约20万字,类为舆地、建置、政治、人物、风土、艺文等7门33目,并附有沿革表、日景、气候、仓储、俸工、官师传、诗歌及“县界四至八道图”、“县辖村坝图”和“阵亡殉难官弁绅团表”等。

调 研 报 告

关于全县创建双高双普达标县及 义务教育发展基本均衡县工作的 视察报告

政协南郑县委员会

为推动全县创建“双高双普”达标县及义务教育发展基本均衡县工作,迎接中省检查验收,按照《政协南郑县委员会二〇一六年工作要点》的安排,5月4日,县政协组织部分委员深入部分创建学校,对全县创建“双高双普”工作进行了视察。现将视察情况报告如下:

一、对创建工作的基本评价

1. 各级领导高度重视,各项工作责任夯得实。三年来,县委、县政府先后多次召开常委会议、常务会议和县长办公会议,研究部署“双高双普”和义务教育均衡发展创建工作,制定印发了《关于加快推进“双高双普”和义务教育均衡发展的实施意见》和《关于建立县级领导包联和县直部门包抓镇及学校双高双普工作机制的通知》,成立了县政府主要领导任组长,县委、县政府分管领导任副组长,相关部门、各镇办主要负责人为成员的南郑县“双高双普”及义务教育均衡发展工作领导小组,实行了县级领导包联、县直部门包抓学校“双高双普”和义务教育均衡发展工作责任制。县教体局也制定印发了《双高双普和义务教育均衡发展创建工作实施方案》和《双高双普和义务教育均衡发展工作责任追究办法》,实行了领导包抓片区、科室包联学校责任制,成立了创建办公室和校舍及操场建设、部室建设、内涵发展、教育信息化建设、成职教及学前教育、档案建设、督导检查等七个指导组,与

各学校签订了目标责任书,明确工作时限和责任人,定期检查通报,按责任追究办法约谈责任人,强力推动创建工作。

2. 创建规划制定精细,实施细则具体明确。一是严格对照评估验收标准,制定了实施细则。教体局对各学校操场、部室、校舍、校园文化、现代教育技术等几方面进行调查摸底,对症下药。印发了《南郑县中小学幼儿园文化建设和内涵发展实施细则》,编印南郑县双高双普达标建设《宣传手册》和《技术指导手册》1600册,分发到各学校、幼儿园。二是结合实际,制定“双高双普”创建规划。按照“够用实用、达到标准”的原则,将创建项目与学校“薄改计划”进行了对接,明确了重点建设项目,完善了各校部室和信息化设施设备配置、环境整治、校园文化建设清单,调整充实了设备采购和项目建设实施意见。三是培训检查到位。教体局组织我县和开发区南区的各学校校长、副校长、业务骨干230余人先后进行了三次“双高双普”达标建设业务培训会,并根据工作推进情况对全县学校、幼儿园开展了两次全面检查。通过培训和检查,各学校进一步廓清了工作思路,明确了工作任务,掌握了具体操作标准、工作流程和方式方法。

3. 全力以赴筹措资金,办学条件得到有效改善。三年来,全县共争取上级校舍和运动场建设资金2.5亿元,实施249个建设项目,建成校舍7万平方米,维修校舍2万平方米,建设运动场15万平方米,完成全民健身器材配送工程100个,迁建、扩建、合并城区学校4所,打造品牌学校3所。其中仅2015年就投入资金8102万元,新开工建设项目85个,已建成校舍2万平方米,运动场8万平方米。2016年已衔接落实校舍建设项目19个,涉及资金4448万元。办学条件进一步

得到改善。

4. 抓示范抓软件,档案资料规范齐全。抓示范引领,典型引路。先成功创建了10所“双高双普”示范学校,其中初中和九年制学校各1所、小学2所、幼儿园4所、镇成技校2所,在全县“双高双普”工作推进会上,全体与会人员对示范学校进行了学习观摩,树立样板,以点带面、推动创建工作。同时完成了2013—2015年两个学年度的档案收集、续建、装订、归档工作。全县教育由于狠抓了队伍建设、教学科研工作、学校和安全管理工作,提升了内涵发展水平,小学、初中巩固率分别为100%、98.2%;2014—2015年高考上线率90%、97%,列全市之冠;2015年的国家学生体质健康标准测试及格率分别为94%和93%。

总之,委员们通过分组调研、分校暗访、实地视察、听取汇报后一致认为,这几年是我县学校环境面貌变化最大、基础设施发展最快、各类部室建设最好、校级班子配备最优、教师队伍管理最严、教育质量提升最佳的时期。因此,一定要再接再厉,乘势而上,全面完成“双高双普”工作任务。

二、面临的困难和问题

1. 少数单位创建工作推进缓慢。少数学校由于认识不到位和历史欠账较大,项目报批手续繁琐等因素,以致于一些项目迟迟未完成。比如汉山片区的王家山小学的扩建征地、中所中学的道路征地拓宽项目至今停留在口头上,仪器设备也未配备到位。

2. 全县教师缺额加大。丘陵山区学校教师缺员严重,尤其缺乏音乐、体育、美术艺术类老师。全县每年退休教师在一百七十人左右,而招录教师只有五十至七十人左右,缺额、缺员问题不断恶化。

3. 教育投入不够,欠账大。据估算,全县创建“双高双普”需要资金1.72亿元,县上筹集1.2亿元,还差5000万元的缺口。一些学校虽已完成了创建任务,但负债严重,比如元坝九年制学校创建任务基本结束,负债150万元。

4. 县城城区及大河坎片区义务教育阶段学生上学难问题突出。

5. 有些学校管理松弛,制度流于形式,校园及周边安全存在隐患。比如,学生出入学校不登记,安保人员佩戴红袖章巡逻时有时无。

6. 教学质量保先进位难度加大。一是个别教师钻研教学的劲头不足,备课一成不变,教法陈旧,缺乏现代教学理念。二是个别学校教学质量不稳定,忽高忽低,培养学生兴趣和动手能力不够,基础知识、基本技能掌握的不太熟练,以致于少数学校教育质量明显滑坡。

三、对创建工作的几点建议

1. 建议在每年招录教师的过程中,按照教师缺额状况,适当增加招收音乐、体育、美术等艺术类教师的招录名额。

2. 县上应不断加大对教育的投入,逐步解决学校负债问题。

3. 按照学校布局调整方案,加大对中所中学的投入力度,适度扩大学校规模,整合华燕中学、七十六号中学的师资力量,努力将中所中学建成标准化初级中学。同时,建议设置四十八班,招收2700名学生。另外,加快王家山小学、元角小学的建设步伐,以缓解县城和大河坎片区的入学难问题。

4. 加强学校管理。时刻绷紧校园安全这根弦,把校园安全和规章制度坚持好、落实好。

关于我县工业经济转型升级的 调研报告

政协南郑县委员会

在当前经济下行压力大、招商引资难、环境约束和节能减排要求高等复杂的宏观经济形势和南郑工业经济呈现“微增长”新常态下,大力推动供给侧改革,破解产业结构不优、转型升级滞后和服务环境欠佳等难题,推动南郑工业经济转型升级,巩固提升我县在全市发展中的排位已迫在眉睫。按照县政协2016年工作计划,8-9

月,由经科委、社民委牵头,组织部分委员先后深入到县经贸局、经合局、大河坎镇、工业园区管委会和汉中锌业等单位企业,采取实地调研、座谈交流、听取汇报和外出学习考察等方式,就我县工业经济转型升级情况进行了专门调研。现将调研情况报告如下:

一、我县工业经济发展的基本情况

近年来,县委县政府坚持把工业经济作为南郑后发赶超的重点和经济增长的支撑,着力推进新型工业发展,注重改造提升传统产业,大力培育新兴战略性产业,县域工业经济基本形成了以烟草、绿色农产品加工、新型建材、装备制造、矿产冶金等为支柱的产业体系,工业经济得到较快发展。

一是县域工业经济总量迅速攀升。2015年,全县规上工业59户,总产值163.03亿元,同比增长18.8%,占县域经济的比重达50.21%,占全市规上工业增加值的比重达23.6%,总量排名全市第二。

二是县域工业企业逐步向园区集中。园区是工业发展的主战场,通过整合园区管理体制,推进基础设施建设,完善配套服务体系,县域工业较好地实现了逐步向园区集中。到2015年末,全县四个工业园区落户企业78家,其中规模企业24家,实现产值达到31.9亿元。

三是招商引资力度持续加大。通过持续实施大招商、招大商战略和优化投资环境,精减办事流程,项目落地成效明显。近三年来,全县共签约招商引资项目75个,实际到位资金160.12亿元,其中工业类项目29个。

二、我县工业经济转型升级面临的突出问题

当前,南郑工业经济转型升级存在的突出问题主要有:

(一)工业经济质量不高。主要表现在:一是工业总量虚高。调研中发现,2015年仅规上企业就有5家处于停产或半停产状态,实际正常生产的企业产值与上报数值也有一定的出入。二是产业层次较低。全县五大支柱工业大多数都集中在原料加工上,产业层次低,整体技术含

量不高、附加值低,竞争力不强。三是结构不合理。在现有五大支柱产业中,烟厂和汉中锌业产值占全县规模以上工业总产值的51.9%,在日益趋紧的环境约束和日益严格的“禁烟”情况下,烟厂和矿产难以继续做大,亟待转型升级。四是产业关联度不高。工业企业小而散,产品结构单一,产业链不长,尚未形成抱团发展。

(二)企业创新能力不足。一是缺乏核心技术。大多数企业缺乏自主知识产权和核心技术,科技研发投入较低,对外技术依存度较高,处于产业分工和产品价值链的低端,长远发展后劲不足。二是自主创新动力不够。因企业家自身素质、管理理念、管理模式以及创新风险等产生的畏难情绪,使得企业自主创新热情不高。三是缺乏人才智力支持。企业多为家族式企业,管理粗放,产品研发人才、市场营销人才和经营管理人员普遍匮乏。

(三)投资环境还有差距。一是项目落地阻力大。部分群众对企业征占地补偿期望值过高,动辄无理阻挠,致使新建或改扩建项目落地难、实施难,如精测电器迁建项目从2013年开始,历时3年,建建停停,举步艰难。二是部门协作不力。个别部门存在办事相互推诿、变相刁难、各自为尊、协作不够等问题,使县委、县政府决定事项得不到全面落实,存在着不作为、慢作为、不敢担当、不愿负责等问题,缺乏有震慑力的问责处置措施。三是基础设施存在“硬伤”。现有四个工业园区基础设施配套建设不到位,为企业提供建设用地达不到“七通一平”基本要求,而且工业用地价格偏高,生产建设用地储备不足,致使南郑县工业发展的硬环境已明显落后于周边地区。四是企业融资难。融资渠道不畅,担保约束限制,民间借贷成本高,缺少发展资金已成为困扰企业转型的一大难题。

(四)服务机制亟待完善。一是整合机制不强。工业在全县总体工作摆布、领导力量投入、业务骨干配备、项目资金倾斜上严重不足,相关职能部门缺乏倾力支持工业的意识,对县域经济转型发展的紧迫性认识不足,责任感和主动性不

强,齐心协力帮助企业转型发展的合力还未形成。二是服务转型发展的政策和措施有待完善。随着经济形势变化和周边县区优惠政策及招商条件的改善,南郑县毗邻汉中市区的投资“洼地”效应正在弱化,支持企业转型发展的政策和措施亟需进一步完善。三是监管引导不力。对私营企业监管、教育引导、培训不够,一些企业由于有投机专营、盲目投资等行为,致使发展陷入困境。如厚华电工等发展潜力及前景较好的企业,现已经面临停产、夭折的困境。

三、加快工业经济转型升级的建议

在看到困难和问题的同时,也应清醒看到我县工业转型升级具备的诸多机遇:从政策层面看,随着国家全面改革的不断深入,企业主体将获得更大的发展空间,南水北调水源地和秦巴山区脱贫攻坚等将会获得更多的政策、项目支持;从交通条件看,随着宝巴高速全线贯通和西成高铁的建成,南郑的交通优势将进一步显现;从资源优势看,虽然矿产企业受到市场、生态、环保制约,但南郑黄玉矿和一些新型高科技企业的引进将会成为南郑工业转型升级的方向和重点;从人力资源看,南郑有 10 多万劳务大军,外出务工、创业成功人士返乡创业人员逐渐增多,为工业转型升级所需劳动力和资本需求提供了坚实基础。为此,对南郑工业转型升级提出以下建议:

(一)以政策措施支持转型升级。一要强化对工业战略地位的认识。要把工业经济发展作为南郑弯道超越的战略重点和“十三五”经济发展的战略支撑,精准谋划南郑工业转型升级,尽快制定《南郑工业经济转型升级实施方案》和《关于加快中小企业发展的决定》,组建工业经济转型升级办公室,集中人力、财力、物力,推进我县工业经济发展。二要紧紧抓住发达地区产业转移、“腾笼换鸟”的机遇和城市扩张、工业下乡的重要节点,强化工业项目招商,积极招引一批科技含量高、引领作用强、产业链长的大项目好项目,支撑“十三五”工业经济实现翻番目标。三要推进工业用地改革,建立工业用地“亩产效益”动态管理机制,探索工业用地长期租赁、先

租后让、租让结合等灵活多样的供地方式。要改变企业自己征地的办法,由工业园区办替县政府加大用地指标争取,提前贮备足够数量的工业用地,完善“七通一平”,使入园企业迅速落地,投入生产。

(二)以理念更新引领转型升级。一是坚持绿色、协调、创新的发展理念,坚持大众创业、万众创新,大力推进以互联网+、电商产业、工业制造 2025、物联网等为代表的新型工业发展,以信息化装备推进工业化。二是倾力培育龙头企业。要加大龙头企业培育力度,通过联合、并购、品牌经营和委托加工等形式整合中小企业,提高产业集中度,延伸产业链,带动产业集群发展,力争在茶叶、食品加工、新型建材、冶金矿产、机械制造等产业上培育产值过 20 亿的龙头企业,使其成为县域工业经济发展的新引擎。三是强化政府推动。坚持真帮、真扶、真干,着力在工业发展规划、互联网+、工业园区建设、工业项目储备、工业平台建设、资源优化配置、政策引导、投融资体系健全等方面,科学谋划,深入推进,持续用力。同时,加大对企业家培训力度,引导企业家更新发展理念,加强科技研发,走科技创新之路,积极围绕“十三五”规划谋划项目、争取资金,更加自觉、理性、快速转型升级。

(三)以结构优化促进转型升级。要围绕国家主体功能区规划定位,做实工业转型升级重大项目,扩大产业规模,降低企业风险,统筹县域经济发展规划,进一步优化一产、二产、三产布局。一是促进一产升级,力争一产产值降到 GDP 占比达 10% 左右。第一产业要在确保粮食安全情况下,按照工业的理念和标准,规范建设现代农业园区,把一产作为工业转型升级的第一车间,重点发展茶叶、食用油、中药材、烟叶等经济作物,统筹产业规划,夯实工业发展基础。二是优化工业结构,做强做优自主品牌。要立足自身优势和产业特点,大力提升现有竞争能力强的优势产业,培育新兴产业,争取获得中、省、市产业发展战略支持。引导工业企业向工业园区聚集,突出建材化工、绿色食品、先进制造、冶金矿产等发

展重点。建材化工产业要依托秦元新材料、汉中中材混凝土有限公司、嘉实新能源科技公司等为重点,强化产品研发升级,扩大企业规模,提升竞争能力;绿色食品加工产业要以汉中烟厂、绿娇子茶叶、江南油脂、天天粮油、恒霖公司等为重点,将烟叶、茶叶、大米、油料作物等农产品转化为新的工业经济增长点,力争产值达到50亿元;先进制造业要以华燕航空仪表、长空精密制造、唐龙新能源电动车零部件加工、精测电器等企业为龙头,突出特色,延伸产业,带动装备制造业集群发展,力争产值达到30亿元。冶金矿产要以汉中锌业为基础,加快汉中黄玉勘探和系列开发,力争产值达到50亿元;同时,充分做好关停企业的土地、房产、设备等资源的整合、流转,发挥资源的最大效益。三是加快三产发展,力争GDP占比达40%以上。依托丰富的自然生态、宗教文化等旅游资源,推进全域旅游建设,大力发展生活性服务业,配套发展交通运输、现代物流、电商服务、金融服务、信息服务和商务服务等为重点的生产性服务业,为一产和二产转型升级提供快捷、高效、优质的社会保障。

(四)以机制创新推动转型升级。一是建立项目落地保障机制。要继续坚持“一个项目,一名县级领导包抓、一套班子主抓、一套考核办法”的推进机制;包联牵头部门要全程为落户企业和项目代办相关手续;重点办要逐个落实企业问题台账限期销号制度。二是规范整合优惠政策。要进一步清理、规范、制定促进工业转型升级的优惠政策,在土地使用、规费减免、企业融资、资金扶持、人才支持、项目审批等方面积极创新,助推企业转型升级。三是完善融资担保机制。要加大信贷资金回流和银企合作力度,鼓励支持南郑境内的金融机构和担保机构资金重点向工业企业倾斜,切实解决企业融资“瓶颈”问题;认真清理并规范融资贴息等资金的使用,充

分发挥财政资金解决小微企业融资难的作用。四是建立协作推进机制。县委、县政府确定的重大项目,在建设推进过程中,公安、发改、经贸、国土、环保、工商、税务、电力等相关职能部门要主动跟进,变管理为服务,全力给予支持。

(五)以优化环境保障转型升级。一要优化部门办事环境。县政务服务中心对所有行政审批许可事项要晒出清单,推行全程网上审批、网上监管,切实提高办事效率。要加大对懒政、庸政、不作为、慢作为的专项整治力度,及时问责不作为、慢作为、不担当的人和事。二要优化工业发展力量配备。要在全县总体工作布局、领导力量投入、项目资金扶持、考核奖惩等方面有重点的向工业经济倾斜。要结合机构改革,加强工业经济部门的领导力量和专业人才配备,有计划地精选一批懂工业、懂商贸、懂市场的人才,充实到发改、经贸、招商、园区办等部门,提供转型升级的人力支撑。三要优化工业园区管理体制。要以创建省级工业园区为契机,进一步转换服务职能,改进服务方式,落实证件全程代办机制。同时,要加快工业园区道路、厂房等基础设施建设,确保项目进园就能落地生产。四要优化企业周边环境。成立由县纪委或政法委牵头,公检法及项目(企业)相关部门、镇为成员的环境保障办公室,坚决打击影响投资(建设)环境的各种违法行为,彻底扭转发展环境不优的被动局面。要加大对干部群众的法制宣传教育力度,特别是在重大项目、重点企业周边的村(社区),集中开展法制宣传教育活动,增强农村干部群众的政策法规观念和大局意识,严厉打击强行揽工、欺公讹人、阻挠项目建设等不法行为,严厉打击“村霸”“路霸”等黑恶势力,及时依法惩处各种危及企业生产经营和人身财产安全的违法犯罪行为,为工业经济转型升级创造良好的社会环境。

纪委书记 汤建新(6月任)