

编 辑 说 明

一、《镇安年鉴》是在中共镇安县委领导下,由镇安县人民政府主办,《镇安年鉴》编纂委员会编辑,镇安县地方志办公室具体承编的大型地方综合年鉴,是按年度连续出版的大型综合性、实用性、资料性年度文献,所载内容具有较高的权威性。

二、《镇安年鉴》旨在全面系统、真实准确地反映镇安社会主义现代化建设的历史进程,为全县各级领导决策提供参考依据,为开展对外交往提供窗口和桥梁,为社会各界了解、研究、开发镇安提供新的地情信息资料。

三、《镇安年鉴》(2014)承载2013年度内容,全面记载镇安在自然、政治、经济、文化、社会生活等领域的基本面貌和发展状况。

四、《镇安年鉴》(2014)记载内容有特载、重要文件、大事记、人物、附录等,主体内容均按类目、分目、条目分类编排,共设28个类目112个分目812个条目,以条目为记载资料的基本单位。条目标题均用黑体字加【】号。

五、《镇安年鉴》有关条目中的领导人名录,均以当年底的任职为准。

六、《镇安年鉴》所用资料已经编写单位审核。凡涉及镇安经济和社会全局的数据,均以本年鉴中县统计局统计资料为准。

七、《镇安年鉴》配合文稿内容,设置彩页专栏,汇集了各行各业中具有史料、新闻和艺术价值的资料,以求图文并茂,增添鉴赏性。

八、《镇安年鉴》编辑出版,得到了商洛市方志办的热情指导,得到了全县各镇,县直各部门,各单位和驻镇单位的大力支持,在此一并表示诚挚的谢意,并希望继续得到各方面的关心和支持。在编辑过程中,由于时间较紧,水平有限,稿件的文字加工和校核等方面,难免存在一些失误和疏漏,恳请广大读者批评指正。

《镇安年鉴》编纂委员会

主 任 璩泽涛
副 主 任 袁良善 黄天俊
委 员 蔡乾孝 朱顺进 汪盛林 孙晓明 勾晓宏
龚永福 王庆水 金 辉

《镇安年鉴》编辑人员

主 编 勾晓宏
副 主 编 张 艳
责任编辑 刘莲琴
编 辑 马云腾 夏欣梅 姚 敏
摄 影 金 辉 王芳杰 江 勇

供稿单位主审人员名单

(按篇目顺序排列)

方 震	韩延明	项能胜	吴相博	杨荣忠	詹茂方
刘建兰	王德强	吴光隆	任长江	勾晓宏	龚永福
王云喜	朱顺进	孙晓明	汪盛林	吴汉军	姚元魁
吴相桂	屈 伸	石则健	秦高晋	李 博	蔡乾燕
邬少安	杨 逍	樊海峰	郑昌平	车向前	王卫华
李红超	赵安民	田理农	支社旗	文 翔	何代瑜
胡德喜	沈晓林	齐承立	刘承印	陈因强	朱 炜
徐 斌	齐 平	张建军	李袖斌	王 玮	刘阳军
吴相继	黄祥卫	刘佳音	朱建武	解振顺	邢光明
冯礼明	庞正文	黄礼龙	王庆水	金 辉	侯钦旺
赵善军	杨祖庆	刘家钊	刘声文	李阜灏	刘美林
朱永健	邓 斐	陈西平	项力伟	狄友青	米利涛
周高平	毛浓权	董谦红	赵建辉	詹道友	胡发卿
刘建民	柏宗年	朱益林	马明星	段久平	王富晋
王 宁	方德军	邢光阳	王 林	乐席波	蒋维杰
张撑柱	魏正梅	董作地	冯 骞	孙 斌	蒋国民
苏 明	项行安	郭传宏	李如意	冯小峻	吴 锋
毛全博					

目 录

特 载

- 在县委工作上的讲话 李 波 (1)
- 政府工作报告**
——2014年3月25日在镇安县第十七届人民
代表大会第三次会议上 璩泽涛 (7)

镇安概况

地理环境

- 地理位置 (14)
- 地质地貌 (14)

自然资源

- 土地资源 (14)
- 河流资源 (14)
- 植物资源 (15)
- 动物资源 (15)
- 矿产资源 (15)

气候点评

- 气候 (16)
- 气温 (16)
- 日照 (16)
- 降水量 (16)
- 气候事件 (16)
- 冰 雹 (16)
- 暴 雨 (16)
- 大 风 (16)

行政区划

- 历史沿革 (16)
- 行政区划 (17)

面积与人口

- 面 积 (17)

- 人 口 (17)

大 事 记

- 2013年 (19)

中国共产党镇安县委员会

县委工作

- 概 况 (25)
- 项目建设 (25)
- 产业发展 (25)
- 基础建设 (25)
- 民生工程 (26)
- 生态建设 (26)
- 社会维稳 (26)
- 精神文明建设 (26)
- 党的建设 (26)
- 理论学习 (27)

县委办公室工作

- 办文处理 (27)
- 督查督办 (27)
- 信息工作 (28)
- 调研工作 (28)
- 机要保密 (28)
- 关教工作 (28)
- 信访安全 (28)
- 机关管理 (28)
- 队伍建设 (29)
- 中心工作 (29)

组织工作

- 思想政治建设 (29)
- 党的群众路线教育实践活动 (29)

基层党组织建设年活动	(30)	思想政治建设	(38)
领导班子和干部队伍建	(30)	基层党组织建设	(39)
人才队伍建设	(31)	机关作风建设	(39)
自身建设	(31)	中心工作	(39)
宣传工作		机构编制工作	
理论学习	(32)	事业单位清理规范工作	(40)
新闻宣传	(32)	事业单位分类改革	(40)
精神文明建设	(32)	事业单位登记	(40)
文化宣传	(33)	住建系统事业单位清理规范的工作	(40)
文化遗产保护	(33)	食品药品监管体制改革	(40)
队伍建设	(33)	教育卫生系统改革	(40)
统战工作		履职评估	(41)
思想教育活动	(33)	巩固改革成果	(41)
党外人士工作	(33)	干部作风纪律教育活动	(41)
服务工作	(34)	党的群众路线教育实践活动	(41)
民族宗教	(34)	党校工作	
海外统战	(34)	干部培训	(42)
自身建设	(34)	教学科研	(42)
政法工作		中心工作	(42)
概 况	(34)	党史与地方志工作	
综治及平安建设	(35)	征编《镇安党委工作纪事》	(42)
维护社会稳定	(35)	党史专题征研	(42)
社会管理创新	(35)	党史宣传教育	(42)
队伍建设	(35)	第二轮县志编修	(43)
农村工作		征编《镇安年鉴》	(43)
强农惠农政策宣传	(36)	开展读志用志工作	(43)
新农村建设	(36)	党史地情网站建设	(43)
陕南移民搬迁工程	(36)	配合中心	(43)
农民增收	(37)	自身建设	(43)
调查研究	(37)	档案工作	
岩湾村扶贫开发	(37)	基础设施	(44)
老干部工作		学习培训	(44)
概况	(37)	资源建设	(44)
落实政治生活待遇	(37)	档案利用	(44)
离退休干部作用发挥	(37)	业务指导	(44)
老年大学工作	(38)	信息宣传	(44)
中心工作	(38)	资料编研	(44)
队伍建设	(38)	中心工作	(44)
获得荣誉	(38)		
党的机关工作			
概 况	(38)		

纪律·监察

纪律检查·行政监察

概况	(45)
作风建设	(45)
案件查办	(45)
监督检查	(45)
教育监督	(45)
制度建设	(45)
队伍建设	(46)

人大·政协

人大工作

县人大常委会会议	(47)
工作监督	(48)
法律监督	(48)
人事任免	(48)
代表工作	(49)
自身建设	(49)

政协工作

八届二次会议	(50)
政治协商	(50)
民主监督	(50)
参政议政	(51)
中心工作	(51)
自身建设	(51)
提案委员会工作	(52)
经济委员会工作	(52)
社会与法制委员会工作	(52)
学习与文史委员会工作	(52)

镇安县人民政府

县政府工作

概况	(53)
项目建设	(53)
发展循环经济	(53)
新农村建设	(53)
集镇建设	(54)

社会事业	(54)
------------	------

县政府办公室工作

工作创新	(54)
作息调研	(54)
督查督办	(55)
依法行政	(55)
电子政务	(55)
政务工作	(55)
应急工作	(55)
后勤工作	(55)

信访工作

落实信访工作责任	(56)
党政领导干部四访	(56)
解决信访突出问题	(56)
工作规范化建设	(56)
中心工作	(57)
获得荣誉	(57)

人力资源·社会保障

人事和劳动工作

人才人事	(58)
劳动就业	(58)
社会保障	(58)
工资福利	(59)
劳动维权	(59)
获得荣誉	(59)

社会保障

医疗保险	(60)
生育保险	(60)
失业保险	(60)
工伤保险	(60)
离休老干部医疗保险	(60)
城镇居民基本医疗保险	(60)
社会宣传	(60)
扩面征缴	(60)
社保基金监督管理	(60)
中心工作	(61)
获得荣誉	(61)

养老保险

养老金征缴与发放	(61)
----------------	------

服务保障	(61)
保险扩面	(61)
年检稽核	(61)
党风廉政建设	(62)
劳动力资源开发	
机构变更	(62)
农村劳动力转移就业	(62)
就业再就业	(62)
就业创业培训	(62)
小额贷款担保	(63)
获得荣誉	(63)

人民团体

工会工作

概况	(64)
基层工会组织建设	(64)
技术创新活动	(64)
维护职工权益	(64)
扶贫帮困	(64)
宣教工作	(65)
自身建设	(65)
获得荣誉	(65)

共青团工作

青少年思想道德教育	(65)
服务青年	(65)
希望工程	(65)
维护青少年权益	(65)
自身建设	(65)
获得荣誉	(66)

妇联工作

概况	(66)
妇女儿童事业	(66)
节庆活动	(66)
巾帼致富工程	(66)
实施民生项目	(67)
中心工作	(67)
获得荣誉	(67)

科协工作

概况	(67)
科普人才建设	(67)

科普活动	(67)
青少年科技创新	(68)
技能培训	(68)
科普及惠农	(68)
学会建设	(68)
企业科协组织建设	(68)

文联工作

文艺创作	(68)
美术书法创作	(68)
摄影艺术	(68)
文艺惠民活动	(69)
协学会建设	(69)

工商联工作

思想政治工作	(69)
参政议政	(69)
服务工作	(70)
光彩事业	(70)
自身建设	(70)

残疾人工作

康复医疗	(71)
劳动就业	(71)
生活保障	(71)
法律维权	(71)
开展“全国助残日”活动	(71)
党的群众路线教育实践活动调研工作	(71)

军 事

镇安县人民武装部

班子建设	(72)
思想政治工作	(72)
民兵预备役建设	(72)
正规化建设	(72)
征兵工作	(72)
安全管理工作	(73)
国防教育	(73)
扶贫参建	(73)

武警镇安县中队

支部建设	(73)
执勤处突	(73)
政治教育	(73)

军事训练	(74)	法治创建	(81)
行政管理	(74)	法律服务	(81)
镇安县公安消防大队		民情气象服务站	(82)
概况	(74)	队伍建设	(82)
消防法规普及	(74)	获得荣誉	(82)
专项治理	(74)		
正规化建设	(75)	农业·农村工作	
政治思想工作	(75)		
党风廉政建设和作风建设	(75)	农 业	
后勤综合保障	(75)	农业增产增收	(83)
		一村一品及休闲农业	(83)
公安·司法		农产品质量安全	(83)
		畜禽疫病防控	(83)
公安工作		现代农业园区建设	(83)
严打整治	(76)	农业项目建设	(84)
维稳工作	(76)	烤烟发展	
基础设施及信息化建设	(77)	概况	(84)
执法规范化	(77)	政策落实	(84)
队伍建设	(77)	依法行政	(84)
检察工作		机关建设	(84)
刑事检察	(77)	中心工作	(85)
职务犯罪查办和预防	(78)	获得荣誉	(85)
诉讼活动监督	(78)	畜牧业	
队伍建设	(78)	产业发展	(85)
基础设施建设	(78)	项目建设	(85)
法院工作		规模养殖	(85)
审判执行	(79)	肉食品安全监管	(85)
惩治刑事犯罪	(79)	服务体系建设	(85)
审理民商事案件	(79)	林 业	
审理行政争议	(79)	概况	(86)
执行案件	(79)	造林绿化	(86)
队伍建设	(79)	产业基地	(86)
司法为民	(80)	森林防火	(86)
基础建设	(80)	资源管理	(86)
司法行政		重点项目建设	(86)
概况	(80)	党的建设	(87)
人民调解	(80)	水 利	
调解补贴	(81)	概况	(87)
安帮矫正	(81)	农村水电	(87)
办公用房建设	(81)	防汛抗洪	(87)
“六五”普法工作	(81)	防洪工程	(88)

抗旱减灾 (88)

水土保持 (88)

水政执法 (88)

水产工作 (88)

农村安全饮水 (88)

获得荣誉 (88)

扶贫及农业综合开发

概况 (89)

陕南移民搬迁 (89)

整村推进 (89)

产业扶贫 (89)

信贷扶贫 (89)

技能培训 (89)

社会扶贫 (89)

获得荣誉 (90)

工 业

工 业

概况 (91)

固定资产投资 (91)

调整结构 (91)

招商引资 (91)

安全生产 (91)

黄金工业

概况 (92)

建材工业

概况 (92)

铅锌工业

概况 (92)

化学工业

概况 (92)

电力工业

概况 (92)

经济技术指标 (92)

电网建设 (92)

创新科技管理 (93)

安全生产 (93)

自身建设 (93)

获得荣誉 (93)

交通运输·邮电通信

公 路

基础设施建设 (94)

争取项目资金 (94)

公路养护管理 (94)

道路运输管理 (94)

自身建设 (94)

扶贫帮困 (95)

铁 路

概况 (95)

客运 (95)

货运 (95)

营销 (95)

队伍建设 (96)

邮 政

概况 (96)

邮务类业务 (96)

金融类业务 (97)

提升服务形象 (97)

财务管理 (97)

人事管理 (97)

安全管理 (97)

包村扶贫 (97)

获得荣誉 (97)

电 信

概况 (98)

电信业务 (98)

网络建设 (98)

客户服务 (98)

业务管理 (98)

获得荣誉 (98)

移动通信

概况 (98)

内部管理 (98)

客户服务 (99)

营销宣传 (99)

精神文明建设 (99)

党风廉政建设 (99)

联合通信

业务收入 (99)

网络建设·····	(99)
专营店改造·····	(100)
卖场建设·····	(100)
廉政建设·····	(100)

汉丹江流域污染治理·····	(105)
包村工作·····	(105)
党风廉政建设·····	(105)

城乡建设·环境保护

城乡建设

规划管理·····	(101)
保障性住房建设·····	(101)
重点项目建设·····	(101)
小城镇建设·····	(101)
质量安全管理·····	(101)
招投标管理·····	(101)
建筑节能管理·····	(101)

住房公积金管理

概况·····	(102)
业务建设·····	(102)
宣传政策·····	(102)
管理升级·····	(102)
风险防控·····	(102)
贷后管理·····	(102)
作风建设·····	(102)
队伍建设·····	(102)
包村扶贫·····	(103)

市政管理

市容管理·····	(103)
环卫管理·····	(103)
市政设施·····	(103)
园林绿化·····	(103)
重大项目建设·····	(104)
农村清洁工程·····	(104)
城市管理宣传·····	(104)
队伍建设·····	(104)
获得荣誉·····	(104)

环境保护

污染减排·····	(104)
环境管理·····	(105)
生态建设·····	(105)
农村连片整治·····	(105)
县域生态环境质量·····	(105)

商业·贸易

商贸流通

概况·····	(106)
企业营销管理·····	(106)
惠农工程·····	(106)
特种行业管理·····	(106)
维稳工作·····	(107)
党的建设·····	(107)

粮食贸易

概况·····	(107)
重大项目建设·····	(107)
放心粮油工程·····	(107)
宏观调控·····	(107)
粮食市场监管·····	(107)
粮食供需平衡调查·····	(107)
储备粮管理·····	(108)
获得荣誉·····	(108)

供销合作商业

概况·····	(108)
产业发展·····	(108)
项目建设·····	(108)
产业服务·····	(108)
稳控安全·····	(108)
获得荣誉·····	(108)

烟草专卖

烟叶生产·····	(109)
基础建设·····	(109)
卷烟营销·····	(109)
专卖管理·····	(109)

经济综合监督管理

发展计划工作

制定发展规划·····	(110)
重大项目建设·····	(110)

项目信息开发·····	(110)	获得荣誉·····	(117)
项目申报·····	(110)	安全生产	
社会事业·····	(111)	概况·····	(118)
节能减碳·····	(111)	安全责任·····	(118)
以工代赈·····	(111)	“三基”建设·····	(118)
发展农村经济·····	(111)	专项整治·····	(118)
项目孵化园·····	(111)	标准化创建·····	(119)
获得荣誉·····	(111)	安全执法·····	(119)
统计工作		安全宣传·····	(119)
培育“三上”企业·····	(112)	国土资源开发与管理	
基础工作·····	(112)	概况·····	(119)
分析调研·····	(112)	资产经营·····	(119)
队伍建设·····	(113)	资源保护与保障·····	(119)
党风廉政建设·····	(113)	矿产开发保护·····	(119)
物价管理		地质灾害防治·····	(120)
物价管理·····	(113)	基础业务·····	(120)
收费管理·····	(113)	综合执法·····	(120)
价格监督检查·····	(113)	维护稳定·····	(120)
价格监测和鉴证·····	(114)	获得荣誉·····	(120)
工商行政管理		财政·税务	
服务发展·····	(114)	财政预算及管理	
市场监管·····	(114)	财政收入·····	(121)
消费维权·····	(115)	财政保障·····	(121)
队伍建设·····	(115)	财政支农·····	(121)
质量技术监督管理		财政管理·····	(121)
质量工作·····	(115)	财政改革·····	(122)
食品安全监管·····	(115)	国家税务	
特种设备安全监察·····	(116)	国税收入·····	(122)
计量工作·····	(116)	税源专业化管理·····	(122)
组织机构代码办理·····	(116)	纳税服务·····	(123)
食品实验室建设·····	(116)	党建工作·····	(123)
依法行政·····	(116)	队伍建设·····	(123)
审计工作		行风政风建设·····	(123)
概况·····	(117)	安全管理·····	(123)
财政审计·····	(117)	地方税务	
政府投资审计·····	(117)	地税收入·····	(124)
经济责任审计·····	(117)	征收管理·····	(124)
行政事业审计·····	(117)	税收政策管理·····	(124)
专项审计调查·····	(117)	税务稽查·····	(125)
中心工作·····	(117)		
机关建设·····	(117)		

纳税服务	(125)
信息化建设	(125)
党风廉政建设	(125)
政务事务管理	(126)
精神文明建设	(126)
获得荣誉	(126)

金 融

中国人民银行镇安县支行

存贷款收入	(127)
信贷工作	(127)
金融风险防范	(127)
支付工作	(127)
国库工作	(127)
货币发行	(127)
反洗钱工作	(128)
自身建设	(128)

中国工商银行股份有限公司镇安县支行

业务收入	(128)
信贷政策	(128)
支持小微企业发展	(128)
基础建设	(128)
支持个体私营经济	(129)
支持新农村建设	(129)

中国农业银行股份有限公司镇安县支行

存款工作	(129)
贷款工作	(129)
惠农服务	(129)
清收不良资产	(129)
中间业务营销	(129)
精细化管理	(129)
队伍建设	(129)

中国农业发展银行镇安县支行

经营收入	(130)
清收不良贷款	(130)
营销客户	(130)
组织存款	(130)
防控风险	(130)
自身建设	(131)
包村扶贫	(131)

陕西镇安农村商业银行股份有限公司

概况	(131)
体制改革	(131)
业务收入	(131)
信贷工作	(131)
金融服务网络	(131)
中心工作	(132)
获得荣誉	(132)

中国人保财险镇安支公司

概况	(132)
业务发展	(132)
理赔管理	(132)
保险服务	(132)

教 育

教 育

概 况	(133)
项目建设	(133)
教育管理	(133)
教育质量	(133)
职成教育	(133)
体育工作	(133)
队伍建设	(134)
惠民政策	(134)
教育督导	(134)
安全稳定	(134)
行风建设	(134)

科 技

科学技术

概况	(135)
科技宣传培训	(135)
知识产权工作	(135)
科技项目管理	(135)
科技特派员制度	(135)
中药材产业发展	(135)
自身建设	(135)

气象及灾害预报

业务学习····· (136)
 气象服务····· (136)
 “两个体系”建设····· (136)
 人工影响天气····· (136)
 气象宣传····· (136)
 依法行政····· (136)
 精神文明建设····· (137)
 获得荣誉····· (137)

文化·旅游

文化·广播影视

概况····· (138)
 新闻宣传····· (138)
 文化事业····· (138)
 文化交流····· (138)
 文物管理····· (138)
 广电事业····· (138)
 依法行政管理····· (138)
 文化综合执法····· (139)
 中心工作····· (139)
 党建工作····· (139)
 获得荣誉····· (139)

旅 游

概况····· (139)
 旅游执法大队····· (139)
 规划编制····· (140)
 招商引资····· (140)
 项目建设····· (140)
 项目管理····· (140)
 美丽乡村建设····· (140)
 旅游宣传····· (140)
 旅游管理····· (141)
 中心工作····· (141)
 干部作风建设····· (141)
 综治维稳····· (142)
 档案管理····· (142)

医药·卫生

食品药品监督管理

概况····· (143)
 机构改革····· (143)
 行政管理····· (143)
 食品安全综合监管····· (143)
 餐饮食品安全监管····· (143)
 药械安全监管····· (144)
 食品药品安全宣传····· (144)
 机关党建和党风廉政建设····· (144)
 获得荣誉····· (144)

卫 生

概况····· (145)
 医药卫生体制改革····· (145)
 基本药物制度····· (145)
 新型农村合作医疗····· (145)
 重大疾病医疗救助制度····· (146)
 公共卫生····· (146)
 卫生监督····· (146)
 健康教育····· (146)
 爱国卫生····· (147)
 卫生服务体系建设····· (147)
 人才队伍建设····· (147)
 精神文明建设····· (147)

社会生活

人口与计划生育

概况····· (148)
 计生经费····· (148)
 依法行政····· (148)
 流动人口管理····· (148)
 计生服务····· (148)
 优惠政策····· (148)
 宣传国策····· (148)
 健全制度····· (148)
 扶持计生家庭创业····· (149)
 获得荣誉····· (149)

民政工作

社会救助····· (149)
 救灾救济····· (149)
 优抚安置····· (150)
 基层政权建设····· (150)

专项社会事务管理····· (150)	社会管理····· (158)
老龄工作	党的建设····· (158)
宣传老年法····· (150)	党风廉政建设····· (158)
发放高龄补贴····· (150)	获得荣誉····· (159)
村级老年活动室建设····· (151)	茅坪回族镇
“敬老文明号”创建····· (151)	概况····· (159)
节日活动····· (151)	产业发展····· (159)
民族宗教工作	旅游开发····· (160)
民族工作····· (151)	招商引资····· (160)
宗教事务····· (151)	社会事业····· (160)
维护稳定····· (152)	小城镇建设····· (160)
自身建设····· (152)	特色村建设····· (160)
	平安建设····· (160)
	党的建设····· (160)
乡镇概况	西口回族镇
永乐镇	概况····· (161)
概况····· (153)	产业发展····· (161)
农村经济····· (153)	基础设施建设····· (162)
基础设施建设····· (153)	集镇建设····· (162)
社会维稳····· (153)	社会事业····· (162)
社会保障····· (153)	社会管理····· (162)
队伍建设····· (154)	党的建设····· (162)
获得荣誉····· (154)	云盖寺镇
米粮镇	概况····· (163)
概况····· (154)	产业结构····· (163)
新农村建设····· (154)	重大项目····· (163)
基础设施建设····· (155)	基础设施建设····· (163)
集镇建设····· (155)	社会事业····· (164)
特色产业····· (155)	平安建设····· (164)
文化事业····· (155)	自身建设····· (164)
社会管理····· (155)	大坪镇
廉政建设····· (156)	经济建设····· (165)
平安建设····· (156)	社会事业····· (165)
社会事业····· (156)	项目建设····· (165)
党的建设····· (156)	平安建设····· (165)
获得荣誉····· (157)	班子建设····· (165)
青铜关镇	党风廉政····· (166)
概况····· (157)	党建工程····· (166)
基础设施建设····· (157)	精神文明····· (166)
产业发展····· (157)	铁厂镇
社会事业····· (158)	概况····· (166)

- 基础设施建设····· (166)
- 移民搬迁····· (166)
- 新农村建设····· (167)
- 项目建设····· (167)
- 产业发展····· (167)
- 劳动力转移····· (167)
- 社会事业····· (167)
- 平安建设····· (168)
- 达仁镇**
- 概况····· (168)
- 农村经济····· (168)
- 产业结构····· (169)
- 基础设施建设····· (169)
- 惠农政策····· (169)
- 社会事业····· (169)
- 平安建设····· (169)
- 党建工作····· (169)
- 获得荣誉····· (170)
- 高峰镇**
- 概况····· (170)
- 产业结构····· (170)
- 项目建设····· (170)
- 社会事业····· (171)
- 平安建设····· (171)
- 班子建设····· (171)
- 党建工作····· (172)
- 党风廉政····· (172)
- 精神文明建设····· (172)
- 回龙镇**
- 概况····· (172)
- 产业发展····· (173)
- 基础设施建设····· (173)
- 社会事业····· (173)
- 平安建设····· (173)
- 党建工作····· (173)
- 柴坪镇**
- 概况····· (174)
- 农村经济····· (174)
- 基础设施建设····· (174)
- 社会事业····· (174)
- 平安建设····· (174)
- 党建工作····· (175)
- 精神文明建设····· (175)
- 党的群众路线教育实践活动····· (175)
- 木王镇**
- 概况····· (176)
- 产业发展····· (176)
- 集镇建设····· (176)
- 重点项目····· (176)
- 陕南移民搬迁····· (176)
- 生态建设····· (176)
- 民生保障····· (176)
- 综治维稳····· (176)
- 组织建设····· (177)
- 获得荣誉····· (177)
- 东川镇**
- 经济建设····· (177)
- 基础设施建设····· (177)
- 社会事业····· (177)
- 重大项目····· (178)
- 党风廉政建设····· (178)
- 党的建设····· (179)
- 月河镇**
- 概况····· (179)
- 基础设施建设····· (179)
- 社会事业····· (179)
- 重大项目····· (180)
- 党风廉政建设····· (180)
- 党的建设····· (180)
- 灵龙镇**
- 概况····· (181)
- 优化产业结构····· (181)
- 基础设施建设····· (181)
- 新农村建设····· (181)
- 社会事业····· (181)
- 平安创建····· (182)
- 精神文明建设····· (182)
- 党的建设····· (182)
- 党风廉政····· (182)
- 基层民主政治····· (183)
- 张家镇**
- 概况····· (183)

产业发展····· (183)	统计资料
基础设施建设····· (183)	
社会事业····· (183)	
综治维稳····· (184)	2013 年统计资料 ····· (189)
党的建设····· (184)	
廉政建设····· (184)	附 录
获得荣誉····· (184)	
庙沟镇	镇安县 2013 年国民经济和社会发展统计公报
概况····· (184)	综合····· (207)
产业产展····· (184)	农村经济····· (207)
基础设施建设····· (185)	工业和建筑业····· (207)
社会事业····· (185)	固定资产投资····· (208)
维稳工作····· (185)	交通运输、邮政通讯····· (208)
杨泗镇	商贸、旅游····· (208)
概况····· (185)	财政、金融····· (208)
农村经济····· (185)	教育、卫生和文化····· (208)
基础建设····· (186)	人口、人民生活和社会保障····· (208)
社会保障····· (186)	生态环境和安全生产····· (209)
社会维稳····· (186)	人文镇安
自身建设····· (186)	走了几个城镇——镇安····· 贾平凹 (210)
党风廉政建设····· (187)	故园的夏夜····· 方英文 (211)
精神文明建设····· (187)	百年孤独····· 陈彦 (212)
获得荣誉····· (187)	甘沟····· 耿兴余 (213)
人 物	服务指南
	镇安车站旅客列车时刻表····· (215)
2013 年受表彰的先进人物····· (188)	镇安县农家乐通讯录····· (217)

特 载

在县委工作上的讲话

市委常委、县委书记 李 波

(2014年3月28日)

同志们：

刚才，泽涛和荣忠、正斌、天俊、李娉、建军同志分别做了很好的工作报告，准确全面的贯彻了中省市有关会议精神，科学务实的安排部署了今年的任务，我完全同意，请各级各部门认真学习研究，全面贯彻落实。下面，我再讲四个方面的问题：

一、关于党的群众路线教育实践活动

目前，全县党的群众路线教育实践活动总体开局良好、有序推进。3月18日，习近平总书记在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时，就如何保持良好势头，确保第二批教育实践活动取得实效明确指出：准确把握活动的总体要求，为各项工作确立一个较高标准；准确把握活动的实践载体，把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终；准确把握活动的重点对象，充分发挥领导干部的示范带头作用；准确把握活动的组织指导原则，确保每个层级每个单位的活动取得实效；准确把握县域治理特点和规律，把开展教育实践活动同全面深化改革、促进科学发展有机结合起来。3月25日，市委胡润泽书记发出了《致县委书记、部门党委党组书记的一封信》，扎实抓好教育实践活动提出了八项具体要求。他强调，要按照党中央保持党的先进性和纯洁性这一主线，为民务实清廉这一主题，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”四句话总要求，以“五个进一

步”目标，习近平总书记关于“五个更加”的重要指示，赵正永书记关于“六个到位”的具体要求，把好活动方向，突出活动重点，特别要夯实党委党组书记第一责任人的责任，把活动紧紧抓在手上，建立联系点，一级抓一级、一级带一级、层层抓落实，形成书记抓、抓书记，上下一致、齐抓共管的良好局面，切实把活动搞严、搞实、搞好。结合我县的实际，在党的群众路线教育实践活动中，要以焦裕禄为镜子，争当四个表率。

一要争当学习弘扬焦裕禄公仆情怀的表率。带头学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，关键要看自己的群众观点牢不牢、群众立场稳不稳、群众感情深不深，自觉补足精神上的“钙”。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，时刻不忘群众，亲身感受群众疾苦，自觉把群众看成父母和兄弟姐妹，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所忧，纾群众之所难，始终做到为民务实清廉，着力办好就业、上学、医疗、社保、住房、出行、饮水、食品安全、移民搬迁、拆迁补偿等民生实事，努力让全县人民群众享有更好的公共服务、更可靠的社会保障和更舒适的生活。

二要争当学习弘扬焦裕禄求实作风的表率。带头学习弘扬焦裕禄同志凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风，重点检查剖析在以往工作

中是否存在“拍脑袋”定事、拍胸脯表态和盲目跟风、花拳秀腿、敷衍作秀、只说不干等现象,始终牢记“空谈误国、实干兴邦”,牢固树立正确的政绩观,积极推广“一线工作”法,带头深入村组农户、田间地头、厂矿车间,问政于民、问需于民、问计于民,拜群众为师,向群众求教,始终做到从实际出发谋划事业、推动工作,使目标、点子、政策、方案、措施符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。

三要争当学习弘扬焦裕禄奋斗精神的表率。带头学习弘扬焦裕禄同志“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,始终以低调务实不张扬、埋头苦干的作风,以“敢教日月换新天”的气概和决心,从今天做起,从眼前做起,从小事做起,带头到矛盾多、困难多的地方去化解矛盾、解决困难;带头实施精准扶贫和“双包双促”行动,苦抓、苦帮、苦包、苦干,着力打好扶贫攻坚战;坚持走绿色发展道路,以富民强县为主题,以循环经济为主线,积极稳妥推进各项改革,着力抓好重大项目建设、民生工程建设和党的建设等重点工作,确保中央和省市委的各项决策部署不折不扣地落到实处,努力完成全年经济社会发展目标任务。

四要争当学习弘扬焦裕禄道德情操的表率。带头学习弘扬焦裕禄同志艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操,始终牢记党和人民的利益高于一切,自觉遵守中央八项规定和《廉政准则》,切实解决好“四风”问题,自觉远离低级趣味,坚决抵制歪风邪气,始终在思想上保持清醒、在行动上恪守本分,以淡泊之心对待名、以平常之心对待位、以知足之心对待利、以敬畏之心对待权、以精进之心对待事、以感恩之心对待民,时刻为百姓谋、不为个人计,做到严以修身、严以用权、严以律己、谋事要实、创业要实、做人要实,牢牢守住做人、为官、为政的底线,兢兢业业,廉洁从政。

二、关于几项重点工作

(一)关于重大项目建设。重大项目建设是经济社会发展的“牛鼻子”,是求突破、变面貌、富民强县的“抓手”。各级各部门要牢固树立“抓项目就是抓发展、抓项目就是抓根本、抓项目就是抓龙头”的理念,精心策划项目、包装项目、推介项目、建设项目,突出抓好国网镇安抽水蓄能电站、镇云一体化、翰鼎石材产业园、北阳山风能发电、云镇水库、镇杨二级

公路等一批打基础、利长远、可持续的重大项目建设,精心抓好城建十大工程、民生工程、财源项目建设,引领全年主要经济指标顺利完成。对今年50个重大项目和29个重大前期项目,要坚持领导、部门包抓,月通报、季评比、半年交账、年度考核奖惩和工作例会等项目推进机制,充分调动各方面积极性,形成项目建设强大合力。要清醒地看到,我们与其它县最大的差距,差就差在工业短腿、基础设施瓶颈制约上,差就差在产业开发不足、财政收入偏低、城乡群众收入水平不高上,说到底,差就差在项目建设上。因此,要举全县之力,发扬我们过去在苏陕交流时期提出的“四千四万”精神(踏遍千山万水,说尽千言万语,想尽千方百计,历尽千辛万苦),调研、策划、实施一批能够促进赶超进位、带动全局、改变面貌的重大工业项目、产业开发项目和基础设施项目,努力做到调研储备一批、策划包装一批、争取立项一批、开工建设一批、投产见效一批,通过大打项目建设翻身仗,形成项目有序接替、滚动发展、持续增效的良好格局。

(二)关于农村工作和扶贫工作。要认真学习贯彻《中共中央、国务院关于深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》和《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见〉的通知》两个文件精神,做好惠农资金、扶贫资金争取和惠农政策、扶贫政策落实工作,特别要积极主动加强与省市涉农扶贫主管部门、与省“两联一包”扶贫牵头部门和市“双包双促”包村部门的对接联系沟通,努力争取更多的资金和支持。同时,要认真学习贯彻习近平总书记“中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富”的重要论述精神,李克强总理视察镇安时发出的“向贫困开战,决不让贫困代代相传”的指示精神,贯彻“增减挂钩、占补平衡”政策,坚守49万亩基本农田红线不动摇,保障粮食产量基本稳定;切实抓好新农村建设,推进“一村一品”工程,着力培育板栗、核桃、烤烟、茶叶、蚕桑、魔芋等特色产业,搞好农民实用技术培训和转移就业服务,促进农民稳定增收;着力推进美丽乡村创建和“农村清洁”工程,改善农村人居环境。坚持以扶贫开发总揽农村工作全局,全面落实《县委县政府关于实施精准扶贫工作的意见》,实施“一村一策、一户一法”精准扶贫,扎实开展“双包双促”扶贫行动,紧扣“统筹规划搬得出、综

合配套稳得住、依托产业能致富”的要求做好移民搬迁,确保年内实现脱贫 1.07 万人,到 2016 年全县贫困人员由 2013 年底的 7.66 万人减少到 4.45 万人。

(三)关于招商引资和向上争取资金工作。这是破解镇安资金紧缺难题的最有效、最直接的途径。招商引资关系着重大项目建设目标和固定资产投资任务能否顺利完成,向上争资则直接关系到我们每个镇安人的切身利益,其重要意义不言而喻。全县各级各部门要把招商引资、向上争资摆在经济工作的“龙头”位置,集中领导、集中精力、集中时间,步调一致、同心协力、共同推进,努力形成党政重视、部门主体、社会参与、全民动员、人人有责的良好局面。要把优化投资环境作为招商引资工作的生命线,像保护生态环境一样,在净化优化投资环境上狠下功夫,着力营造便商利商的政务环境、聚商活商的市场环境、护商安商的法治环境、尊商亲商的社会环境。招商、发改等职能部门,要立足镇安实际,着力打好生态优势、区位优势、资源优势三张牌,灵活招商方式,积极走出去推介、请进来考察,深入开展以商招商、以情招商,做到精准招商、高效招商,策划引进一批科技含量高、市场前景好、支撑作用强的大项目、好项目,确保全年目标任务顺利完成。特别是发改、财政、涉农部门、住建、宗教、环保、卫生、教体、市政等部门,要在中央预算内财政资金重点支持的“三农”建设、保障性安居工程、城镇建设、重大项目基础设施建设、社会事业和社会治理、节能环保和生态建设、少数民族发展、自主创新和结构调整等领域,吃透政策,灵通信息,主动对接,积极争取。各联系分管的县级领导也要经常到省市主管部门,联络感情,挖掘信息,沟通情况,做好工作。各镇和其它各部门单位,要主动作好配合工作,坚决防止人为失误,错失争资良机。

(四)关于政法维稳工作。我着重强调三点:一要创新社会管理。要站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,牢固树立以人为本、服务为先,统筹兼顾、依法管理,多管齐下、综合施策“三个理念”,不断完善信访大厅、矛盾纠纷排查化解“以奖代补”、人民调解大厅、民情气象服务站等服务群众长效机制,扎实开展领导干部接访下访活动,健全诉求表达、情绪疏导、矛盾化解、利益协调、应急管理 etc 社会管理机制,努力使社会各个群体待遇很公平、办事很方便、反映有渠道、倾诉有人听、困难有人帮、矛盾

有人解。二要深入推进平安镇安建设。深入开展平安建设系列活动,扎实开展严打整治斗争,严厉打击暴力、侵财、“黄赌毒”及涉恶涉黑等群众反映强烈的违法犯罪,适时开展对重点地区、重点部位的专项整治,不断提高公众安全感和社会治安满意率。三要切实加强政法队伍建设。当前,全县政法队伍的主流是好的,是一支政治可靠、战斗力强、值得信赖的队伍。但也要清醒地看到,政法干警中“追不上、打不赢、说不清、判不明”、“门难进、脸难看、事难办”的问题还不同程度存在,有些问题人民群众反响强烈、意见很大。对此,我们务必高度重视,以党的群众路线教育实践活动为契机,切实按照习近平总书记提出的政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬“五个过硬”要求,认真对照查摆整改“四风”方面存在的问题,切实做到坚定理想信念、做到听党指挥,牢记党的宗旨、做到执法为民,练就过硬本领、做到业务精通,牢记职责使命、做到敢于担当,坚守纪律底线、做到清正廉洁,时刻做到召之即来、来之能战、战之必胜,努力把政法队伍锻造成为一支打击违法犯罪、保护人民利益、维护治安秩序、维护社会稳定、维护公平正义的主力军、好卫士。

(五)关于宣传思想文化工作。宣传思想工作要突出抓好三个方面的工作。一要强基固本,培育弘扬社会主义核心价值观。抓好共产主义理想信念的学习教育,广泛开展社会主义核心价值观宣传教育,办好镇安大讲堂,认真策划开展好“美丽镇安我的梦”系列主题活动,高度提神凝炼、大力宣传弘扬镇安文化精神,进一步聚集社会正能量,切实把社会主义核心价值观贯穿于社会生活方方面面,使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求、外化为人们的自觉行动。二要凝心聚力,服务鼓劲科学发展富民强县大局。着重在大局、大势、大事上鼓劲发力、主动作为,紧紧围绕县十七届五次全会和县“两会”提出的经济社会发展目标任务,广泛宣传全县转方式、调结构、促改革、惠民生、稳增长、保稳定的新局面、新进展,营造万众一心、迎难而上、加快发展、苦干实干的浓厚氛围。快速反应处置舆情,对于重大舆情,县委宣传部和涉及镇、部门的主要领导要亲自上手、统一指挥,迅速摸清情况,协调有关部门和力量进行紧急处置,并及时沟通报告,在第一时间表明态度,努力做到先声夺人,防止造成蝴蝶效应、发酵效应、爆炸效应。三要传承发扬,丰富人民群众精神

文化生活。加快公共文化设施建设,积极实施“三馆(文化馆、图书馆、博物馆)”、农村有线数字电视网络、农村电影放映、农家书屋等重点工程,广泛开展“三下乡”活动,切实让群众学有坐处、乐有去处、说有议处。依托“中国民间文化艺术之乡”,传承发掘镇安花鼓、渔鼓等民俗文化资源,创作编排精品文化剧目,提升文化内涵品位,打造镇安特色的文化品牌。扎实推进文明单位(机关)、文明校园、文明村(社区)镇、文明户等文明创建活动,组织开展“讲文明树新风”、“争做文明市民”等活动,推进文明创建进机关、进企业、进学校、进医院、进社区、进院落、进家庭,吸引群众广泛参与,树文明新风,育文明风尚。

(六)关于党建组织工作。一要切实加强基层党组织建设。以“基层服务型党组织创建年”活动为抓手,深化村(社区)党组织“升级晋档、科学发展”活动和“评星定级、晋位提档”活动,扎实开展后进村(社区)集中整顿活动,做到整顿一个、提高一个。要创新党建工作载体,打造“两河三线”党建示范带,实施“民族先锋工程”,努力打造镇安党建工作的新品牌和新亮点。配优配强带头人队伍,注重从致富能手、回乡大中专毕业生、外出务工人员、转业退伍军人和优秀大学生村官等优秀群体中选拔支部书记,培养一批农村基层党组织书记的后备人才。要探索推进从县、镇机关单位选拔一批好干部,到班子软弱涣散、矛盾突出、问题较多的后进村担任“第一书记”,帮扶指导工作。要扩大基层组织覆盖面,按照就近、方便、灵活的组织设置原则,采取单独组建、联合组建、挂靠组建、行业组建、产业链组建等多种方式,建立健全非公企业党组织,真正做到哪里有群众哪里就有党的工作,哪里有党员哪里就有党的组织。二要做好年度目标责任考核。要围绕市委、市政府下达的2014年度目标任务,进一步修订完善考核实施办法,科学制定镇和部门今年的目标责任考核指标体系。要坚持平时考核与年终考核相结合、定量考核与定性考核相结合、过程考核与结果考核相结合,加强对镇和部门目标任务完成情况的督导检查,实行目标任务进度季报和重要情况及时报告制度,注重平时督查考核及相关资料的收集工作,不断增强目标责任考核的科学化、规范化、效能化。要把考核结果与干部选拔任用有机结合起来,不断完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价体系,努力实现组织考察有依据、干部努力有方

向、群众监督有标准,切实发挥科学发展、引领方向、转变作风、推动落实的作用。

三、关于干部队伍建设

目标任务确定以后,干部就是决定因素。习近平总书记强调,要努力做到选贤任能、用当其时,知人善任、人尽其才,把好干部及时发现出来、合理选拔使用起来。当前,镇安正处在加快发展、突破发展的关键时期,能不能做到“把好干部及时发现出来、合理科学使用起来”,是镇安能不能加快发展的关键因素。全县各级各部门和组织人事部门要切实落实好“好干部”的培养选拔使用工作。

一要端正用人导向。习近平总书记指出,当代好干部的标准,就是信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。我们选用干部,就是要按照这20个字的要求,真正把好干部选拔上来,用鲜明正确的用人导向凝聚人心、激励干事。一是政治上靠得住。就是要大力选拔任何时候都能够坚持向党中央、省市区委基准看齐,风浪考验面前无所畏惧,各种诱惑面前立场坚定,急难险重任务和关键时刻冲得出、顶得上、信得过、齐心协力齐步、苦干实干的干部。对那些面对原则要滑头,是非面前无态度,执行政策搞变通,有了好处往前凑,面对困难往后退,把个人升迁看得比党的事业还重的干部,本事再大也不能用。二是工作上有本事。就是要大力选拔谋发展有思路、惠民生有实效、干实事有韧劲、抓落实有办法的干部。现在,我们不缺做一般工作的干部,也不缺搞传统产业的干部,缺的是懂工业经济、懂新兴产业、懂城市经营管理、懂社会管理创新的干部。我们要舍得拿出位子,为他们干事创业搭建平台,让那些为镇安发展真出力、真流汗、出实绩的干部受关注、受尊敬、受重用。三是作风上过得硬。就是要大力选拔坚持原则、敢于担当的干部,埋头苦干、狠抓落实的干部,清正廉洁、团结共事的干部。要狠刹浮躁之风,对急功近利、搞面子工程的干部,对“两年不提拔,心中有想法;三年不挪动,到处去活动”的干部,不但不能提拔重用,还要教育惩戒。要把清廉作为选用干部的底线,突破了这条底线,就要“一票否决”。要把团结共事作为选用干部的基本条件,对不顾大局、搞团团伙伙、帮帮派派、口是心非、阳奉阴违的干部,对相互拆台、搞“窝里斗”的干部,一律不能提拔重用。四是人民群众信得过。就是要大力选拔对群众有深厚感情,真心实意为群众办实事、解难

题、谋利益,群众口碑好的干部。对眼睛只向上看,脱离群众,作风漂浮,只有唱功,没有做功,干事不实,一心只想个人发展的干部,坚决不能使用。

二要健全用人机制。把好干部选用起来,需要科学有效的选人用人机制做保障。要坚持党管干部原则,处理好群众公认与以票取人的关系。党管干部是干部工作的根本遵循,群众公认是选用干部的基本要求。对干部得票情况,要正确分析,得票靠前的干部应纳入组织选用的视野,最终选谁用谁,要看干部的一贯表现,看组织部门的考察结果,看人民群众的公论,看党委集体和分管领导的意见,并不是谁得票最多就一定要使用谁。特别是对敢于负责、敢抓敢管,得罪了人、得票可能不高的干部,组织部门要敢于说公道话,县委将综合考虑,该使用的要大胆使用,真正从源头上杜绝干部拉票、当老好人等行为。要坚持注重实绩原则,处理好选人方式与用人标准的关系。选人用人重实绩,才会在干部队伍中形成崇尚实干、事业为先的风气。不管是采取常规方式,还是竞争性选拔,都要坚持德才兼备、以德为先的用人标准,坚持注重实绩的用人原则。要坚持才尽其用原则,处理好选拔年轻干部与合理使用各年龄段干部的关系。既要放眼长远、重点培养,对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部,敢于压担子,有计划安排他们到艰苦岗位、基层一线去经受锻炼、增长才干,不能在班子结构需要时,才急用现找、降格以求、拔苗助长。又要解决当前事实上存在的干部任职年龄限制问题,避免再造成人才资源和编制的极大浪费。

三要公道正派用人。选人用人只有坚持公道正派,干部才会服气、群众才会满意。一是公道对待干部。关键是没有私心。用人上的失误,多数是私心作怪造成的。有没有私心,用上几个干部,大家心里自有公论。现在社会上关注度最高、议论较多的是选人用人问题,用个好干部,带动一大片,用错了干部,打击一大片,影响了用人风气。县委将严格按照党中央和省市的要求,坚持公道正派选用干部,克服私心杂念,不以人划线,以地域划线,不搞亲亲疏疏、拉拉扯扯、利益关系。坚持原则,勇于抵制和反对用人上的不正之风,敢于为受到不公正待遇的干部讲公道话,不看脸色办事,不看背景用人,不受“来头”左右。严守纪律,不跑风漏气,不封官许愿。二是公平评价干部。重点是实事求是,坚持全面、历

史、辩证地看待干部,不因一时一事的表现以偏概全、盖棺定论。要善于近距离接触干部,通过言行举止、工作表现,观察干部对重大问题的思考看见识见解,观察干部对群众的感情看品质情怀,观察干部对待名利的态度看境界格局,观察干部处理复杂问题的过程和结果看能力水平。要善于分析干部,通过综合研判、年度考核、谈心谈话等方式,做到班子情况清清楚楚、干部优劣了然于胸。要善于识别干部,既看关键也看平时、既看主流也看小节、既看显绩也看潜绩、既看组织评价也看群众口碑,对干部德才素质全方位掌握。三是公正使用干部。根本是事业为上、以优为先。要人岗相宜,把握岗位的实际需求,根据每个干部的性格、气质、才能、知识、经历,把干部放到最恰当的岗位上,使“能”与“位”实现最佳匹配。要用人所长,对干部看大功而不计小过,重大节而不求完美,把“好钢用到刀刃上”。特别要善待“有棱角”的干部,他们虽有些个性,但更富原则性;保护“敢碰硬”的干部,他们虽易得罪人,却更富创新力,对有本事、敢负责的干部,要敢于为他们担当,为他们说公道话,给他们更大舞台。

四要从严管理干部。对干部来讲,从严管理监督,既是关心,也是爱护。现在,一些干部职务提拔嫌慢、工作环境嫌苦、履职干事嫌累、个人待遇嫌少,这是十分危险的。我们每一名党员干部都要自觉做到知恩图报、知足常乐、知责奋进,对人民有感恩之心,对组织有敬畏之心,对事业有责任之心,对职位有平常之心,对纪律有警戒之心。中央八项规定出台以后,一些同志认为,现在的干部难当了,说话受限制、吃饭受限制、坐车受限制、处处受约束,是“官不聊生”。说到底,还是特权思想在作怪,放松了自我教育和监督。我们要认真落实从严治党、从严治吏的要求,严格教育、严格管理、严格监督干部,让每一名干部都永葆公仆本色、严守做人底线。既要严明政治纪律,又要严明组织纪律,这方面在县十七届四次纪委全会上,我已提出了明确要求。这里,我着重强调一下严明工作纪律的问题。各位县级领导要带头遵守工作纪律,特别是请销假纪律,不能随意离岗离位。各镇、各部门的主要负责同志,除经县委、政府主要领导批准外出参加会议、争取项目、争取资金外,一律不得以各种名义外出考察,不得擅自离开工作岗位。要严明值班纪律,坚守岗位、灵通信息、靠前指挥、果断处置。要严肃会议纪律,凡是县

委、县政府名义召开的会议,原则上不得请假、不准代会,不允许迟到早退和中途退会。对县委、县政府部署的工作任务,各位县级领导和各镇各部门都要不折不扣地贯彻落实,不得讲条件,不得推诿扯皮,坚决维护县委、县政府的权威,确保政令畅通、令行禁止。

四、关于狠抓落实

全县今年的重点工作和经济社会发展目标任务已经明确,全县各级各部门要围绕目标任务,按照“谋事要实、创业要实、做人要实”的要求,真抓实干,争创一流,以饱满的热情、务实的作风、有力的措施抓好落实,确保全年目标任务顺利圆满完成。

一要夯实责任。对县“两会”和这次会议安排部署的各项目标任务,由县委政府“两办”和考核办牵头,各主管部门负责,迅速分解落实到各镇、各有关部门,各级各部门要牢固树立“一盘棋”的思想,切实把纪检、组织、政法、宣传、统战、武装等党建工作,与经济社会发展、生态建设、重大项目建设、农村工作、扶贫开发、招商引资、科普等重点工作统筹谋划、统筹部署、统筹推进、统筹考核。各位县委常委和分管县长要切实加强对各自分管工作的协调指导,充分发挥主观能动作用,推动分管部门和单位创造性地开展工作。各级各部门的主要领导要切实履行好“第一责任人”的职责,亲自部署、亲自过问、解决问题,把目标任务层层量化分解,提出具体指标要求,做到人人肩上有担子、个个身上有任务;要领导督促检查班子成员和下属单位抓落实的情况,形成一级

抓一级、层层抓落实的工作格局。

二要创先争优。各级各部门要自觉把创先争优作为工作的追求和标准,牢固树立干不到一流就是失职、争不到一流就是落后的观念,要认真思考今年能否有一项工作在全市、及至全省拿得出、有特色。县委、政府各位常委、副县长要自觉把分管工作,各镇、各部门要自觉把本镇、本部门的工作,摆到全县乃至全市、全省经济社会发展大局中去比较、去谋划、去定位,把目标定得更高一些,把眼界放得更宽一些,把劲头鼓得更足一些,高起点定位,高标准要求,高质量落实,自我加压,大胆创新,敢为人先,争创一流,努力做到镇工作在全县有位次、出亮点,常委、副县长分管工作和部门、单位业务工作在省市争先进、出经验,不断开创各项工作新局面。

三要强化督查考核。由县委政府“两办”督查室、考核办牵头,主管部门具体负责,对各项重点工作实行联合督查、跟踪督查、定期通报,及时向县委、县政府反馈情况,及时研究解决困难问题,推动各项工作均衡开展、各项任务落实到位。要以年度目标责任考核为抓手,形成以年度目标责任考核为基础,考事、评绩、用人相统一的长效机制,真正达到以考核衡量干部实绩、推动工作落实、引领科学发展,保证全年各项目标任务圆满完成。

同志们,全面完成各项目标任务,保持良好发展势头,任务艰巨,责任重大。让我们在市委、市政府的坚强领导下,埋头苦干,开拓创新,锐意进取,创先争优,共同谱写科学发展、富民强县的新篇章。

政府工作报告

——2014年3月25日在镇安县第十七届 人民代表大会第三次会议上

镇安县人民政府县长 璩泽涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、县十七届人大二次会议确定的目标任务完成情况

2013年，面对错综复杂的经济形势和下行压力，在市委、市政府及县委的正确领导下，在县人大、县政协的关心支持下，全县上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，牢牢把握稳中求进的工作总基调，大力推进“三县”建设，较好地完成了县十七届人大二次会议确定的各项目标任务。特别是国网镇安抽水蓄能电站项目可研工作通过评审，进入国家核准阶段，镇云二级路全线贯通，风凸岭隧道建成通车，翰鼎石材、百盛缫丝等一批产业项目竣工投产，蓄积了发展能量；依托陕南移民搬迁，做特做美小城镇，花园、铁厂等一批搬迁社区建成入住，激发了发展活力；信访“三级联动”、综合医改等社会管理工作不断创新，优化了发展环境，镇安已站在一个新的发展起点上。

（一）积极应对下行压力，经济保持快速增长。落实稳增长的政策措施，发展质量不断提高，实现生产总值66.19亿元，增长12.5%；非公有制经济占比达到51.1%，社会消费品零售总额达到15.16亿元，增长13.4%。财税保障能力持续提高，财政总收入达到3.68亿元，其中地方财政收入2.42亿元，分别增长21.1%和27.5%，非税收入占财政收入的24%，低于全市平均水平15.6个百分点。群众生活水平明显提高，城乡居民收入分别达到22475元和6394元，分别增长11.3%和14.5%，分别高于全市

平均水平218元和171元。

（二）大力推进项目建设，发展后劲显著增强。坚持“打基础、利长远、可持续”的原则，加快重点项目建设，完成固定资产投资61.67亿元，增长27%。镇云一体化已成为省市重点支持的城乡统筹示范区，花园、栗园、青槐3个片区开发项目扎实推进，花园社区1112套房屋全部到户，花园中小企业孵化园入驻企业8户。旬河梯级开发前期工作稳步推进，北阳山风力发电项目可研工作正式开展。争资引资成效显著，全年争取中省投资18亿元，增长2.9%；“十七洽”签约项目34个，招商引资到位资金29.8亿元，增长41.9%。

（三）统筹推进移民搬迁，城镇化水平不断提高。按照“做美县城、做大集镇、做好社区”的思路，扎实推进小城镇建设，城镇化率达到44.4%。“一城两区五个重点镇”建设开局良好，完成了镇云一体化规划及18个特色集镇规划编制工作，102省道拓宽改造工程建成通车，云盖寺省级文化旅游名镇建设顺利推进，为6个重点镇各安排引导资金100万元，吸引投资3.36亿元，东部一线小城镇集群初步形成。深入推进陕南移民搬迁工作，全年新建集中安置点22个，搬迁群众2925户11588人，我县被省政府评为“2012年度陕南移民搬迁工作先进县”。加强城镇规划管理，“五乱”治理有效开展，为城镇可持续发展奠定了基础。

（四）切实加强“三农”工作，农民收入持续增长。农林牧渔业总产值达到20.84亿元，增长5.7%。粮食总产量9.29万吨，肉类、禽蛋产量分别达到1.54万吨和0.81万吨。特色产业基地不断壮

大,完成烤烟种植4万亩、产值达到8900万元,板栗、核桃建园4万亩,新建茶园1万亩,新增魔芋3000亩。发展省市龙头企业2个、省市现代农业园区4个,农民专业合作社达到70个,岩湾现代农业观光示范园正式运营。秦巴片区扶贫工作进展良好,省级“两联一包”协助争取项目37个,落实扶贫资金1.54亿元,全县发放扶贫贴息贷款2142万元,全年脱贫12904人。完成3个集镇供水、31个村安全饮水及16个村电网改造项目。落实“一村一策、一户一法”扶贫措施,农民收入不断提高。

(五)全力培育骨干企业,工业经济较快增长。积极扶持骨干企业,新增规模以上工业企业6家,全县规模以上工业增加值达到13.9亿元,增长26.4%。其中,翰鼎石材项目投资2.1亿元,文家庙加工厂一期工程和西口大理石开采平台项目基本完成。工业集中区完成标准化厂房建设2.44万平方米,全年新入园企业10个,产值增长35%。全年新发展私营企业82家、个体工商户1294户。大力开展矿业秩序治理整顿活动,加大矿产资源整合力度,成功引进陕西有色集团联合开发月河钼伴生矿,丁-马金矿联合探矿工作取得突破。加强企业创新能力建设,全年申请专利82件,3家企业被评为省级名牌企业。我县被省政府授予“质量兴省先进县”,科技进步县创建工作通过国家考核。

(六)积极发展生态旅游,生态建设稳步推进。编制了生态文明大县、旅游发展及美丽乡村建设规划,木王山景区成功创建为国家3A级景区,塔云山景区经营管理体制顺利实现了政企分离。乡村旅游日益活跃,岩湾被评为省级乡村旅游示范村,桂林村、岩湾村通过市级“秦岭美丽乡村”验收评定。生态建设扎实有效,全年造林6万亩,启动了汉丹江流域污染防治工作三年行动计划,西口、梓桥沟等“丹治”二期工程及小木岭水源地保护项目扎实推进,治理水土流失100平方公里。新建户用沼气池700口,建设养殖小区沼气7处。完成了3个省级生态镇创建任务,实施了10个镇“农村清洁”工程,人居环境更加优美。

(七)加大民生工程投入,社会保障明显改善。全年实施民生项目121个,完成投资8.32亿元。保障性住房建成1796套,新开工1070套。社会保障水平持续提高,新农合、城镇基本医疗保险、城乡居民养老保险参保率分别达到100%、97.8%和

97.5%,新农合住院群众自付费用比例下降到30%以下。新增创业小额担保贷款8115万元,城镇新增就业1818人,转移农村劳动力8.86万人次。新建区域敬老院4所,发放各类救助资金1.2亿元,为1.3万少数民族群众发放一次性牛羊肉价格补贴250万元。教育“双高双普”合格县创建工作顺利推进,学前教育三年行动计划全面完成,县城二小扩建和第二幼儿园迁建项目如期完成,“营养改善计划”惠及学生2.37万人,我县被评为全市提高普通高中教育质量工作先进县。公立医院改革稳步推进,县镇医疗服务一体化及公共卫生均等化工程有效实施,重大疾病医疗救助156人450万元,为40名先天性心脏病儿童进行了免费手术治疗。实施文化惠民工程,安装电视户户通3万套。稳定低生育水平,人口自然增长率为2.05‰。

(八)深入推进法制建设,社会大局和谐稳定。深化平安镇安建设,做好“六五”普法工作,开展严打整治斗争,公众安全感连续三年位居全省前五位,我县被评为全省平安建设示范县。落实村级矛盾纠纷化解“以奖代补”制度,信访“一控四降”目标顺利实现。积极创建省级食品安全放心县,推进县镇食品药品监管体制改革,保障群众饮食用药安全。落实安全生产主体责任,深化“打非治违”活动,安全生产事故死亡人数同比减少3人。自觉接受县人大的监督,办理人大代表建议128件、政协委员提案107件,回复率达到100%。严格落实中央“八项规定”,政府投资项目资金审计和惠民政策落实监察做到全覆盖,财政部门预算公开试点单位扩大到15个,一般公共服务支出下降23%，“三公”经费支出下降9%。

过去的一年,统计、金融、粮食、供销、地方志等工作成效显著,编制、物价、气象、残联、通讯等部门在服务发展、保障民生方面做出了积极的贡献。

各位代表,过去的一年,我们坚持“打基础、利长远,解难题、惠民生”,经济发展内生动力明显增强,城乡一体化发展格局正在形成,镇安已步入到一个新的发展阶段。这是县委正确领导的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,是全县上下各条战线共同努力的结果。在此,我代表县政府向全县广大干部群众、驻镇官兵和公安民警致以崇高的敬意!向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢!

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全县经济社会发展中还面临着不少困难和问题。主要表现在:项目建设仍处于打基础阶段、工业经济总量偏小、服务业发展相对缓慢、产业结构较为单一,经济整体发展水平滞后;城乡一体化发展制约因素较多,城镇化水平不高,农民持续增收困难;骨干财源匮乏,财政收支矛盾更加突出;惠民资金管理有待加强,投资环境需要进一步优化。这些困难和问题,我们将会在今后的工作中采取得力措施,努力加以解决。

二、2014 年工作思路和主要任务

回眸应笑慰,马年再登攀。今年是贯彻落实党的十八届三中全会、全面深化改革的第一年,全县经济社会发展将面临许多新的挑战和机遇。一方面,国内经济进入了增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期叠加阶段,经济增速放缓的传导效应持续增加。另一方面,中央全面深化改革、加快城乡一体化建设、共建丝绸之路经济带,推进精准扶贫,把提高贫困群众生活水平和减少贫困人口数量作为首要工作任务,全省建设“三个陕西”及全市建设“幸福商洛”等战略的实施,为我们提供了许多政策机遇;经过多年的不懈努力,我县一批清洁能源项目将开工建设,一批产业项目将投产见效,一批重大基础设施项目将建成使用,我们完全有条件、有能力保持经济平稳较快发展。

2014 年全县经济工作的总体思路是:认真贯彻党的十八大、十八届三中全会及国省市一系列战略部署,依托大西安、建设大商洛、打造大品牌,以“科学发展、富民强县”为主题,以发展循环经济为主线,以改革创新为统领,牢牢把握“稳中有为、提质增效”两大基调,优化提升传统产业,引进培育新兴产业,促进经济持续发展、社会和谐稳定。

今年主要预期目标是:生产总值增长 12% 左右,财政总收入、地方财政收入分别增长 11.6% 和 14.3%,社会消费品零售总额增长 13% 左右,城乡居民收入分别增长 12% 和 14.1%,城镇登记失业率、物价涨幅、人口自然增长率分别控制在 4.5%、4% 和 5‰ 以内,节能减排控制在市上确定的范围以内。

围绕上述思路和目标,突出抓好以下八项工作:

(一)突出项目,招商引资,确保投资稳定增长

围绕产业升级和公共服务均等化,积极策划项目、争取项目、引进项目、建设项目,确保固定资产投

资增长 25% 以上。

优化项目布局。围绕城乡一体化战略的实施,初步确定重大项目 50 个,年度计划投资 46 亿元。在项目实施过程中,做到统筹安排,科学布局。坚持产业项目向园区集中,推进循环发展,做好“两大旅游景区”“两大能源项目”和“三大产业园区”建设,提升项目的质量和效益。坚持基础设施项目向集镇布局,争取过境公路项目,完成镇云二级路建设,推进云镇水库、古道沟至花园三级公路建设。计划投资 5 亿元,做好 69 个镇级重点项目建设,把集镇建设成为产业聚集、设施完备、环境优美的幸福家园。坚持民生项目向搬迁小区配套,按照社会政策托底的要求,将教育、卫生等公共服务项目优先向移民搬迁小区配套。认真研究国家政策导向,全年争取资金 19 亿元以上。

加强项目储备。结合我县“一城两区五个重点镇”及 71 个集中搬迁点建设,积极做好项目策划和储备工作。突出生态旅游、休闲养老、山地农产、资源开发,做好项目库建设,今年储备项目不少于 30 个,为招商引资和争取资金奠定基础。全力推进 29 个县级、10 个镇级重点前期项目,积极抓好旬河梯级开发、北阳山风力发电、月河钨钼资源开发等产业项目前期工作,确保项目有序接替。

推进招商引资。围绕移民搬迁产业配套,依托当地资源,做好招商项目的策划和宣传推介工作,全年招商引资到位资金增长 15% 以上。组织节会招商,认真筹备第十八届西洽会暨丝绸之路国际博览会,做好招商项目遴选和对接工作,确保签约项目履约率达到 100%。开展专题招商,围绕循环工业和生态旅游两大专题,突出农产加工、药材加工、现代材料,采取以商招商、产业链招商等形式,力争每个主导产业都有龙头企业引领。做好产业招商,设立引导资金、落实考核体系、优化投资环境,力争每个集中搬迁点都有招商项目和产业支撑,吸引群众就近就业。

做好环境保障。加强宣传和执法力度,持续开展建设环境专项整治工作,为项目建设营造良好的氛围。坚持包抓责任制,继续实行一个重点项目由一名县级领导包抓、一个部门主抓、一套班子协抓制度,夯实工作责任。落实工程项目“五制”管理,严禁“批小建大”“批大建小”及随意举债等行为。积极筹建政务大厅,落实联合审批和“一厅式”办理制度,

简化办事程序,服务项目建设。成立项目环境保障机构,持续开展“五乱”综合整治,严厉打击强揽工程、漫天要价、聚众阻工等违法行为。落实项目建设社会风险评估制度,建立和谐的企地关系。

(二)立足资源,做强工业,推进经济提质增效

充分发挥市场决定作用,优化资源配置,提升工业经济发展质量和效益,力争全县规模以上工业增加值增长23%。

扩大工业规模。围绕工业增产提效,积极落实“一企一策”措施,帮助企业扩大销售,全年纳新规模以上工业企业5家。争取国家地质找矿项目,做好整装勘查,摸清资源家底。扎实推进丁-马金矿、月河钨钼两大联合风险探矿项目,促进金岭金矿正式投产。抓好尧柏水泥环保技改和红旗民爆生产技改工作,壮大循环企业实力。持续抓好工业集中区和花园中小企业孵化园招商工作,建立“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的刚性捆绑机制,提高园区的发展活力。

开发清洁能源。依托水力、风能及太阳能资源,打造投资过百亿元的清洁能源基地。推进国网镇安抽水蓄能电站项目核准,加快库区移民及三角潭至月河三级公路建设,确保今年开工;积极与旬河梯级开发项目业主对接,力促其尽快安排投资计划;北阳山风力发电项目在9月底前完成可研工作,争取年内核准;抓住国家促进光伏产业健康发展的政策机遇,做好分布式10万千瓦光伏发电项目选址踏勘工作,争取项目落户镇安。

加强财源建设。按照“三个有利于”的原则,做好企业服务和培育,力争纳税过千万元企业达到3家。抓好翰鼎石材文家庙和冷水河2个加工厂建设,努力打造西部石材生产基地,培植骨干财源;继续扶持烤烟产业发展,做好尧柏水泥等企业的市场服务工作,巩固传统财源;引进矿产精深加工项目,做好花园中小企业孵化园企业的生产运营工作,培育后续财源。

(三)做优农业,精准扶贫,切实促进农民增收

落实国家秦巴片区扶贫政策措施,扎实做好“三农”工作,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的家园。

稳定粮食生产。坚守耕地红线,提高耕地质量,增强农业综合生产能力。结合土地“增减挂钩、占补平衡”政策,修建基本农田8000亩,确保耕地保有量

49万亩,粮食产量稳定在9万吨。实施好“菜篮子”工程,抓好镇云、铁厂、高峰、米粮等设施蔬菜基地建设,全县蔬菜种植5万亩。加快县中心粮库建设,构建粮食保障体系。加强农产品源头监管,切断污染物进入农田的各个渠道,保障农产品质量安全。

培育山地农产。全面落实强农惠农支农政策,加大农业生产投入力度,积极推进适度规模经营,提高特色产业的市场效益。完成板栗科管15万亩、核桃建园2万亩、烤烟种植3.5万亩,完成密植及田坎桑园5000亩、养蚕发种1.5万张,建设标准化茶园基地1万亩,种植魔芋1万亩。推进云盖寺、灵龙、东川等林下养殖示范村建设项目,创建畜禽标准化示范场10个。筹措500万元贷款贴息资金,扶持产业化龙头企业和家庭农场建设,重点抓好百盛缫丝厂二期、果蔬配送中心、五味子醋、华美油脂等项目建设。促进盛华茶叶与供销系统的合作,搭建茶叶销售平台。引导企业沉下心、立下信,积极打造一批“山地农产”品牌。

推进精准扶贫。深入研究县情,制定农民收入倍增计划,确保与全国同步进入小康社会。积极开展145个村、1.17万户“双包双促”扶贫大行动,做好“一户一法”扶贫试点工作,量身定制,精准扶贫,力争每一个搬迁社区都有配套产业,每一个农户都有稳定的增收项目,确保1.3万人脱贫。抓住省级“两联一包”机遇,统筹实施好24个新农村、8个省级扶贫村及12个整村推进项目。实施灵龙、高峰、木王3处集镇供水及青铜关东坪村、张家正河村等35处村级供水工程。完成黄家湾至高河、余师至老庵段42.8公里的公路改造工程及52公里通村水泥路建设。计划投资2800万元,实施12个农村电网改造项目,做好重点项目杆线迁移和边远地区用电保障工作。

促进民族发展。抓住共建丝绸之路经济带的机遇,推进我县民族地方与中亚的交流与合作。依托“安业清真”品牌,加快10个5000只林下散养鸡、10个2000只白山羊、5个500头肉牛基地建设,培育食材加工配送企业,延长清真食品产业链。扩大金银花种植基地,建设金银花饮品加工厂。推进茅坪、西口民族特色集镇建设,打造少数民族风情村,确保聂家沟、茅坪2个村“少数民族特色村寨”项目通过国家验收命名。积极传承民族文化,尊重民族风俗习惯。

(四)完善设施,做精旅游,大力发展生态经济

按照“依托大西安、建设大商洛、打造大品牌”的定位,发展生态旅游,激发三产服务业发展活力,培育新的经济增长点。

打造旅游环线。围绕秦岭国家中央公园建设,按照“一个中心、两大环线”的空间布局,做精木王山、塔云山两大景区,加快北阳山及月河、旬河水利风景区的推介和招商引资工作,丰富镇安生态旅游内涵。争取政策扶持,做好镇杨二级国道项目建设。开发土特产品和特色菜肴,扩大“美云秦绣”等旅游产品的市场影响力,让游客吃得香、玩得好、留得住。

发展乡村旅游。制定美丽乡村建设规划,把美丽乡村与移民搬迁、扶贫开发、新农村建设结合起来,禁挖山、不占河、慎砍树、少拆房,建设一批特色鲜明、风光优美、清新雅致的田园新村。完成云镇村、茅坪村、丰收村、安坪村4个美丽乡村建设,巩固云镇岩湾、杨泗桂林2个“秦岭美丽乡村”创建成果。大力推进镇杨路、磨柴路体验式农家乐和农家宾馆建设,加快景区景点和乡村旅游示范村建设,推进旅游与农业、文化、小城镇建设融合发展。

培育现代服务业。借助大西安的辐射带动,精心策划实施一批休闲、养老、康体、健身产业项目。加快实施秦岭生态特色美食城、宜居家园、旅游服务中心、养老公寓4个项目,推进栗园片区生态产业开发。加快建设仓储物流配送中心、18个镇连锁超市工程、汇源商贸城及高峰供销商厦项目,实施智慧城市网络平台工程,做好51个4G基站及22个3G基站建设,促进物流配送、快递业和网络购物等消费服务业蓬勃发展。

(五)统筹城乡,移民搬迁,加快推进新型城镇化

围绕“人到哪里去、钱从哪里来”两个重点,科学规划、配套项目、多方筹资,积极构建经济活跃、生活便利、生态优美的城镇体系,确保全县城镇化率提高3个百分点。

持续做好城镇建设。按照县城、集镇、新型农村社区三位一体的要求,加快“一城两区五个重点镇”建设。以提升品位为目标,做美县城。按照旅游景区的标准,制定县城片区改造提升规划,稳妥推进城区改造工程,完成镇旬过境公路、河南路、清院路、西沟路等城区道路改造工程;镇云一体化重点做好云盖寺文化旅游名镇、镇云沿线污水处理及花园社区幼儿园等16个项目建设;做好枣园片区规划管控工

作,促进工业集中区向回龙方向辐射。以完善功能为重点,做大集镇。做好集镇移民搬迁点、医院、学校以及超市等配套设施建设,加快高峰恒生养殖、张家花卉基地、西口商务酒店、达仁大鲵养殖等产业项目建设,提升集镇发展活力。以人的城镇化为核心,做优社区。加快保障房小区、移民搬迁社区水、电、路、排污及绿化等基础设施建设。新开工保障性住房700套、建成1298套,积极实施“两房”并轨政策,提高保障房入住率。组建社会化物业管理公司,开展云盖寺花园、高峰永丰等9个农村社区管理服务试点工作,打造一批温馨宜居、幸福和谐的居民小区。

创新做好移民搬迁工作。按照“以产定搬,以搬促城,产城融合,就地实现城镇化”的思路,将移民搬迁与产业转型升级、基础设施建设、公共服务均等化及社会治理创新相结合,突出集中安置、集镇安置,强化工程质量管理,持续做大71个搬迁小区;结合精准扶贫,启动北阳山片区整体搬迁试点,探索“划分片区、差异补助、整体搬迁”的模式,让高寒边远群众搬出深山。有序推进搬迁群众及农业转移人口市民化,全面放开户籍限制,吸引更多的农民走进城镇、融入城镇、建设城镇。

切实做好城镇精细化管理。按照“建管并举、以管为主”的思路,老城区突出抓管理、抓服务,新城区突出抓规划、抓建设,把城镇建设好、管理好、经营好、发展好。严格规划管理,完成镇云一体化修建性详细规划、回龙水源片区控制性详细规划编制工作,实施最为严格的规划管控和土地保护政策,将集约节约用地贯穿于城镇建设的全过程。加强建设管理,制定城乡建设管理办法,严格城区建设项目的审批,把配建停车场(位)、公厕等设施作为重要条件,做好公厕、临时停车场运营管理工作,提高公共设施管理水平。推进划行归市管理,积极在县城周边策划汽车服务中心、建材商城及物流园区项目,逐步将汽车销售维修、建材经营、仓储运输等行业门店迁到城外。科学经营城镇资源,盘活国有土地,策划建设经营性停车场项目,有效缓堵保畅。

(六)点上开发,面上保护,推进美丽镇安建设

加大生态建设和环境保护力度,推动绿色发展、低碳发展、循环发展,守住青山绿水,留住蓝天白云,让人民喝上干净的水、呼吸清新的空气、享受自然的美景。

加强生态工程建设。落实山地森林化战略,打造镇杨、冷安、乾佑河三条“绿色长廊”,完成造林5万亩。加强城镇、村庄和搬迁社区绿化工作,做到四季常绿、三季有花。开展以松材线虫病防治为重点的森林资源管护工作,确保森林资源安全。实施农村清洁工程,完成19个镇的生活垃圾处理场及规模搬迁点污水处理设施建设,配备垃圾清运车18台、垃圾桶5000个、保洁员245人。制定养殖污染防治规划,有效治理农村面源污染问题。整合农村环境连片综合整治、小流域治理等项目,实施冷水河至米粮城乡统筹示范工程,改变农村污水乱排、垃圾乱倒、房屋乱建的脏乱差状况,努力实现“清洁水源、清洁家园、清洁田园、清洁能源”的目标。

做好环境保护工作。落实汉丹江流域污染防治工作三年行动计划,确保出境断面水质稳定达到Ⅱ类标准。加强河流源头保护,建立黑窑沟、旬河、乾佑河及滑水河等流域的水源保护区,扎实推进矿山环境恢复治理,促进生态修复。做好过境河流保护,打击乱排乱倒,着力整治工业企业重金属污染,禁止在河道内非法采砂、淘金,确保全县水资源和水环境安全。强化生态环境执法,严厉打击“小氰化”行为,有效防止污染事故发生。

促进资源循环利用。扎实开展矿业秩序整顿活动,打击无证开采、以采代探、倒卖矿权等违法活动,限制原矿出境。严格矿产企业环境准入制度,按照“减量化、再利用、资源化”要求,策划实施再生资源回收分拣中心项目,壮大尧柏水泥等尾矿综合利用企业实力,打造尾矿综合利用示范基地。做好重点项目节能审查,抓好重点领域和重点环节的节能减排工作。大力推广“畜牧-沼气-蔬菜”等循环农业发展模式,新建规模畜禽养殖场沼气工程8处,努力做到“一分资源、十分利用”。

(七)落实政策,改善民生,不断提高社会管理水平

落实社会政策托底,坚持把保基本、兜底线、促公平作为政府的首要义务,让人民群众得到更多实惠,过上幸福的好日子。

大力发展社会事业。坚持教育优先发展,推进“双高双普”合格县创建工作,继续实施好“营养改善计划”,做好22个农村薄弱学校改造项目,积极策划第三中学项目。加强教师队伍建设,提升教育教学质量,让每一个孩子都有公平的发展机会。按照

让群众“少生病、看得起病、看得好病”的目标,扎实做好新一轮省级综合医改试点工作。深入推进医疗服务县镇一体化管理,加快推进县中医院住院综合楼建设,策划镇云一体化医院建设项目,提高公共卫生服务能力。坚持计划生育基本国策,落实“单独两孩”政策,稳定低生育水平。推进文化惠民工程,积极培育文化产业,扎实推进有线数字电视和农村“户户通”工程,促进公共服务向农村延伸。

严格落实惠民政策。做好就业扶持工作,发放小额担保贷款6000万元,帮助高校毕业生、复退军人等实现就业。加强农民实用技术和职业技能培训,全年转移就业8.3万人次。完善大病医疗救助筹资管理机制,加强医疗救助与医疗保险、新农合等制度的有效衔接。推进养老改革,做好农村和城镇居民社会养老保险改革扩面工作,铁厂、木王、米粮3所区域敬老院今年开园运营。加快农村互助幸福院和城镇日间照料中心建设,关爱留守儿童、空巢老人。推进残疾人康复中心项目,加强精神病人监护。严格民生资金管理,扩大“一折通”发放范围,确保低保及其它惠民资金及时足额发放到贫困群众手中。

积极维护社会稳定。注重运用法治方式,实行多元主体共同治理,推进社会管理创新。继续深化“平安镇安”创建工作,严厉打击“两抢一盗”、聚众赌博、非法集资等行为,加快政法小区及“公安三所”建设,完善社会治安防控体系建设,提高群众安全感。推进信访制度改革,完善信访“三级联动”和“以奖代补”制度,落实领导干部接访和网上办理制度,依法有效管控群访、闹访行为。加强人民调解组织规范化建设,积极化解矛盾纠纷,做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交,案结事了。

做好安全生产工作。严格落实安全生产两个主体责任和“一岗双责”,加大“打非治违”力度,做好青铜关、永乐2个安全社区创建工作,积极开展道路交通、民爆烟爆、非煤矿山、建筑工地、消防安全、公共聚集场所等安全隐患排查治理。做好82个村气象为农服务体系建设,加强森林防火、防汛防滑工作,最大限度降低自然灾害损失。加强食品药品监管队伍建设,完善县镇村三级监管网络,用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

(八)把握大局,改革创新,激发经济社会发展活力

落实中央全面深化改革的决定,突出重点,分类推进,抓好牵一发而动全身的改革举措,着重改革阻碍经济发展、民生改善、社会公平的体制机制。

推进行政管理改革。转变政府职能,推进事业单位分类改革,做好卫生和计生机构整合工作。积极承接省下放行政审批事项,减少前置许可事项,建立审批权力清单制度,一律向社会公开。推进工商登记改革,让市场主体不断迸发新的活力。深化财税管理改革,继续推进“营改增”试点工作。深化政府投融资改革,厘清政府投资范围,有效控制政府债务,让更多的资金投向民生领域。

深化农村综合改革。坚持家庭经营基础性地位,贯彻落实陕西农村宅基地管理办法,做好农村承包地、林地、宅基地、集体建设用地的确权登记和发证工作,移民搬迁安置房屋发证做到全覆盖。探索建立农村产权流转交易市场,积极开展农村土地、林地流转和农村产权抵押贷款试点,有效解决农户融资难题。

扶持民营资本发展。大力发展混合所有制经济,鼓励民营资本与国有企业通过参股、合伙、联营等形式建设项目、兴办企业,发展实体经济,扩大非公有制资本投资范围。支持民营资本兴办金融信贷机构,吸纳民间资本参与国有投资平台的整合与重组,提高国有投资机构的运营效率。

三、加强政府自身建设

扎实开展群众路线教育实践活动,始终带着感情、付出真情、充满激情的干事创业,努力建设人民满意的政府。

(一)坚持法治原则,提高治理能力。完善政府决策制度,疑难事项尊重专家意见,矛盾事项组织群众参与,重大事项实行集体决策,扎实推进依法决策、科学决策和民主决策。主动接受人大法律监督和政协民主监督,虚心接受社会监督和媒体监督,坚持议案、建议办理反馈制度,有效解决代表、委员关注的突出问题;加大政务公开力度,做好“县长信箱”回复和政务微博发布,让群众知道政府在想什么、在

干什么;规范行政执法程序和措施,敢于亮剑,善于动真,勇于担责,解决执法“软骨病”。

(二)坚持务实为民,提高办事效率。认真落实群众路线教育实践活动的各项措施,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以严的标准、严的措施、严的纪律,坚决反对四风。实行县镇村三级群众办事干部代理制度,让群众少跑冤枉路,不花冤枉钱。以钉钉子精神抓好工作落实,做到工作不落实不放过,问题不解决不放过,群众不满意不放过。整治文山会海,切实减少会议和文件。严格规范各类检查、奖励、评比和达标,清理和整合考核事项,把更多的精力用到抓项目、建生态、保民生上来。

(三)坚持勇于担当,提高责任意识。对改革有担当,坚决克服“心存胆怯不敢改,心有私利不愿改,心中茫然不会改”等思想观念障碍,积极落实国省市部署的改革措施,确保政令畅通。对工作有担当,严格按照县委的决策和部署,对包抓的项目、承担的工作、化解的矛盾,积极想办法、抓落实,真正体现“刀下见菜”的功夫。对人民有担当,下基层,接地气,多做“雪中送碳”的实事,说实话,讲实情,出实招,求实效,对于人民期盼的事,矢志不渝地落实好。

(四)坚持廉洁从政,提高政府公信力。认真贯彻中省市廉政工作会议精神,执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》,实行“廉政灶就餐”制度,稳步推进公车改革,规范公务接待活动,坚决停止新建政府性楼堂馆所,扎实清理违规使用办公用房,严格控制“三公”经费预算和支出规模,坚持收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”。规范镇级财政管理体制,切实加强项目资金、民生政策资金管理,开展部门和镇专项资金审计和监督,有案必查、有腐必惩、取信于民。

各位代表,促进经济快速发展、社会和谐安康、人民生活幸福美满,是我们的光荣使命。让我们在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的大力支持下,团结一心、克难攻坚,低调务实、埋头苦干,为全面完成既定的目标任务而努力奋斗!

镇安概况

地理环境

【地理位置】 镇安县位于陕西省东南部,秦岭南麓。商洛市西南隅,乾佑河和旬河中游。东接山阳县和湖北省十堰市郧西县,西邻安康市宁陕县,南与安康市汉滨区、旬阳县接壤,北与柞水县相连。据陕西省测绘地理信息局2012年第1号公告,镇安县东西长97.8公里,南北宽63.6公里,平均海拔1127米,全县国土总面积为3487.9平方公里。四至坐标为:最东米浪镇西沟江西湾,东经109°37'12"、北纬33°8'44";最西木王镇长春村,东经108°34'15"、北纬33°18'22";最南达仁镇象园村,东经108°55'38"、北纬33°07'37";最北东川镇庙沟口,东经108°53'07"、北纬33°42'03"。

【地质地貌】 镇安县地处秦岭地槽褶皱系的南秦岭印支褶皱带内。地形复杂,地貌破碎,构造地质为西北高、东南低。最高点在杨泗、栗扎之间的鹰嘴石,海拔2601.6米,最低点在龙胜乡的石家沟口,海拔344米,相对高差2257.6米。随着地势由西北向东南倾斜,山势亦随之坦缓,孕育着众多的侵蚀性河流,形成山沟谷峰纵横交错的掌形叶脉状地貌,属亚热带过渡地段的半湿润气候区,可分三大类型:中山地貌,多处高山沟壑,一般海拔在1200米以上,总面积为211.2万亩,占全县总面积的40.5%;低山地貌分布于河谷川道至中山之间的过渡地带,海拔在800-1200米之间,相对高差400米,总面积209万亩,占全县总面积的40.06%;河川地貌,主要由河流冲积而成或古河改道以后形成的低、平地,称为川、平、滩或河湾地,总面积101.3万亩,海拔在800米以下,相对高差456米,占全县总面积19.42%。镇

安山岭纵横,境内有北阳山系、大安岭山系和朝阳山系三大山系。广洞山、迷魂阵、鹰嘴石、塔云山、海棠山、五龙山、香炉山、古道岭、北阳山、戴家岭、郝家山、鸡上架为三大山系的主要山峰。由于镇安山大岭多,层峦叠嶂,耕地少,河沟密布,水资源丰富,因此是一个“九山半水半分田”的土石山区。

自然资源

【土地资源】 境内土壤成土过程短,石砾沙粒含量大,质地粘重,耕性不良;土层薄,水土流失严重;有机质含量少,速效养分含量低,氮磷比例失调。在地理分布上具有明显的水平地带性、垂直地带性和地域性的特点,土壤分布自南向北随纬度的变化,气候由北亚热带向暖温带过渡,植被类型也随着发生变化。所发育的土壤也不相同,具有水平地带分布的规律。主要有胶泥土、沙土、石碓土、淤土、水稻土共分5个土类、13个亚类,23个土属,78个土种。

【河流资源】 境内河流众多,据统计,共有大小河沟5801条,其中有积雨面积在3平方公里以上的河流240条,10平方公里以上的小河87条,100平方公里以上的中河13条,1000平方公里以上的大河2条。旬河、乾佑河为过境河流,达仁河、花水河、池河、关坪河和腰庄河为出境河流,均属长江流域汉江水系。主要河流有旬河、乾佑河、达仁河、花水河、池河五大水系。旬河全长218公里,县境内长74.4公里,属中游河段,发源于秦岭沙沟上游甘沟壑,流经宁陕县黄金乡在小川口入镇安境,经东川、黄家湾、庙沟、柴坪入旬阳县。境内有支流东川河、月河、晓仁河。乾佑河全长151.2公里,县境内长66.8公里,发源于

柞水县陈家沟垆的大峪河与黄花岭的老林河,在入镇安境后,经回龙、永乐、青铜的界碑石入旬阳境,在县境内有县河、冷水河两大支流。达仁河全长 75.5 公里,发源于木王镇火地沟垆,经木王、达仁火地沟口入旬阳境,在仁河口注入旬河。花水河全长 39.7 公里,发源于茅坪分水岭和龙湾的奕家沟垆,于米粮白塔湾汇流后称花水河。池河境内全长 12.9 公里,源于栗扎正沟垆,在磨沟口入宁陕县境。据水文站(柴坪、青泥湾)实测资料记载:河流水情变化基本与降水一致,二十世纪 50 年代平、60 年代平、70 年代枯,80、90 年代枯,20 年平均降雨量为 768.3 毫米,地表水多年平均径流深 331 毫米,年径流总量 15.26 亿立方米。2013 年境内产流为 6.45 亿立方米,人均水资源占有量 3240 立方米。地表水年径流深度受降水量影响由西向东递减,西部人均水资源占有量 7000 立方米,东部仅有 2341 立方米。水力理论蕴藏量 22.6 万千瓦,可开发利用 7.3 万千瓦。截至 2013 年底,全县修建大小水电站 107 座,装机达到 2.1 万千瓦。据统计,区域内共有厂矿 6 个、炸药 1 家、建材 3 个、水泥 1 家,取水企业 34 家。城镇供水工程 210 处,2013 年全县总用水量 3274 万立方米,其中工业取水量 565 万立方米,农业灌溉用水 1400 万立方米,林牧渔业用水量 380 万立方米,城乡居民生活用水 801 万立方米,生态环境及城镇公共用水 128 万立方米,分别占总用水量 3274 的 17.3%、43.0%、11.6%、24.5%、3.9%。

【植物资源】 镇安地处秦岭南麓中段,属亚热带,北有秦岭阻挡寒流入侵,南有汉江暖流,气候温暖湿润,这些都为亚热带植物生长提供了条件,适宜多种植物生长繁衍。全县林地面积 290472.1 平方公里占全县土地总面积的 83.29%,非林地面积 58260.9 平方米占全县土地总面积的 16.71%。全县森林覆盖率为 66.6%,全县林木绿化率为 77.1%。镇安县森林植被属温带针阔混交林和落叶林带,以天然次生林为主。植被类型复杂、植物种类繁多。现有种子植物 1300 余种,主要植被类型有铁杉林、冷杉林、油松林、华山松、马尾松林、栎类林、杨桦林、硬阔林及天然灌木林等。还有红豆杉、连香、水青、秦岭冷杉等国家保护树种 30 余种。主要乔木树种有尖齿栎、栓皮栎、槲栎、刺栎、桦木、(红、白)、波氏杨、小叶杨、山杨、毛白杨、箭杆杨、加拿大杨、红椿、泡桐、臭椿、华山松、油松、落叶松、马尾松、白皮松、杉木、云

杉、冷杉、铁杉、枫杨、青杨、中槐、柳木、红心柳、水曲柳、河柳、侧柏、刺柏、榆树、千金榆、苦桃、山桃、缠皮桃、铁檀木、浪树、三角枫、五角枫、秋树、刺秋、梧桐、棠梨、杜梨、连香树、悬铃木等。灌木主要有马桑、酸刺、化香、胡枝子、胡秃子、悬钩子、锦鸡儿、山刺梅、黄浪木、土连条、马皇扫、鸡骨头、通草花、中金条、紫穗槐、簸箕柳等。藤本植物有:猕猴桃、五味子、金银花、老鼠屎、八月炸、九月红、葛条、青藤等。草本植物主要有蒿类、禾草类、蕨类、莎草、菅草、野棉花等。竹类有:紫竹、斑竹、苦竹、水竹、松花竹、木竹等。

【动物资源】 镇安县山大沟深,森林茂密,野生动物繁多,有各类野生动物 300 余种,其中列入国家 I 级保护动物有羚羊、云豹、金雕 3 种;II 级保护动物有苏门羚、黑熊、斑羚、林麝、黄羊、大鲵、锦鸡等 9 种;省级保护动物有豹猫、画眉等 5 种。

【矿产资源】 全县已发现矿产 36 种,有金、银、铜、锌、铁、钼、锰、镁、镉、钴、铋、汞、砷、硫、重晶石、石灰石、白云岩、滑石、石棉、云母、辉绿岩、黄岗岩、硅石、方解石、瓦板岩、大理岩、石榴子石、冰洲石、绿柱石、电气石、水晶以及硼硅酸矿泉水。除镁、镍、铝、矿泉水、冰洲石、电气石、绿柱石、水晶等分布于全县 19 个镇,15 种未进行专门地质评价、勘探以外,其余 21 种矿产共计 83 个矿床(点)进行了地质调查评价和勘查工作。主要矿种资源储量分别为:铁矿石 6480 千吨、锰矿石 383 千吨、钒矿(V205)78350 吨、铜金属 42950 吨、铅金属 136480 吨、锌 563251 吨、钴 48 吨、钼 1236 吨、岩金 142360 公斤、砂金 3392 公斤、银 308 吨、镉 516 吨、硫铁矿石 3710 千吨、滑石 810 千吨、石英 50.4 万吨、粘土矿 136 万吨、辉绿岩 254 万立方米、闪长花岗岩 6650 万立方米、大理石 37152 万立方米。列入陕西省储量表的矿区有(资源储量):月西铅锌矿床(锌 54548 吨、铅 15906 吨)、锡铜沟铅锌矿床(锌 241804 吨、铅 6079 吨);二台子金矿床(219 公斤)、金龙山金矿床(5197 公斤)、柴坪砂金矿床(1399 公斤)、王家坪砂金矿床(1669 公斤)、中坪砂金矿床(447 公斤)、月西硫铁矿(5007 千吨)、千担沟及午峪重晶石(4516 千吨)、海棠山灰岩(11602 万吨)。列入陕西省列入全省重点矿床的有:海棠山水泥用灰岩、月西矿铁矿、回龙和午峪重晶石矿,均为陕西大型富矿床。已经开发利用的矿产有:金、铅、锌、铜、铁、钒、锰、硫铁矿、滑石、重晶石、大理石、水泥用灰岩等矿产,其中金、铅、锌、铁、硫铁

矿、水泥用灰岩为主要开发利用项目,矿产业是全县工业支柱产业之一。

气候点评

【气候】 镇安具有明显的亚热带湿润季风气候的特点,一年四季分明,春季,处于冬季风渐弱夏季风渐强的过渡时期,雨水较少,气温上升快,气候温和;夏季,受北太平洋副热带高压气流的影响,盛行东南风,是气温最高、雨量最多的时期;秋季,处于冬季风渐强夏季风渐弱的过渡时期,阴雨较多,气温下降迅速。冬季,受强大的蒙古高压气流的影响,盛行偏北风,天气干冷;由于北有秦岭主脊屏障阻止寒潮进入,东南开口的掌状山川形势却迎接湿热气流深入,因而成为全区乃至全省气温较高、雨水较多的区域之一,在纬向变化上同时具有亚热带和暖温带两个气候带的特点。特别是因山地地形的影响,气候呈现出地域差异较小、垂直差异较大的特点,民谣中“阴阳坡差不多”、“高一丈不一样”,正是这种气候特征的反映。2013年,气温偏高,日照偏多,降水偏少,但降水时空分布不均,农业气象灾害较往年偏少,强度不大,危害较轻,基本属风调雨顺年。

【气温】 2013年,年平均气温14.5℃,较往年偏高0.8℃;年极端最高气温37.9℃,较历年极值偏低2.3℃;年极端最低气温-8.1℃,较历年极值偏高5.6℃;时间分布是:2013年5、11、12月分别比历年同期平均值偏低0.3℃、0.3℃、0.4℃;1、2、3、4、6、7、8、9、10月分别比历年同期平均值偏高0.4℃、0.8℃、3.2℃、0.2℃、0.9℃、1.2℃、1.3℃、1.2℃、2.0℃。总体为气温正常年。

【日照】 2013年,全县总日照时数为2371.7小时,年日照百分率54%,比历年偏多,其时间分布是:1、3、4、6、7、8、9、10、11、12月比历年同期偏多87.0、56.1、60.7、39.2、36.9、69.4、71.7、88.2、22.1、47.7小时;2、5月比历年同期偏少12.2、27.5小时。

【降水量】 2013年,全县年总降水571.6毫米,年极值62.7毫米,时间分布是:1、3、6、7、8、9、10、12月降水分别为1.4、9.1、16.5、105.4、58.3、20.8、36.3、

0.0毫米,分别比历年同期偏少73%、70%、82%、29%、57%、82%、52%、100%;2、4、5、11月降水分别为15.0、60.1、204.9、43.8毫米,分别比历年同期偏多32%、28%、159%、87%。总体上2013年为降水偏少年,比历年相比偏少26%。

【气候事件】 2013年,全县共出现2次重大灾害性天气过程。一次冰雹和暴雨。给全县经济建设和人民生命财产安全带来极大灾害。

【冰雹】 5月22日,局部地方遭受了冰雹暴雨灾害。致使永乐、回龙、云镇、高峰、铁厂、东川等6个镇55个行政村210个村民小组15000户56000人受灾严重。据初步调查统计造成直接经济损失1600万元。

【暴雨】 7月14日,全县普降中到大雨,局部出现暴雨,致使全县8个镇23个行政村不同程度受灾。特别是木王、米粮、灵龙、杨泗、大坪、茅坪、高峰、柴坪等8个镇23个行政村93个村民小组4596户16086人受灾严重。据初步调查统计造成直接经济损失800万元。

【大风】 2013年,全县共出现4次大风天气,分别是4月11日18.7米/秒;5月22日17.8米/秒;8月7日21.8米/秒;8月16日18.9米/秒。持续时间短,未给群众生产生活造成损失。

行政区划

【历史沿革】 镇安历史悠久,建县已有1310多年的历史,县名经几个朝代而易名。镇安在商朝和西周属酆(丰)国地。春秋、战国时期为楚地。秦始皇统一中国后,归汉中郡。西汉、东汉时属益州刺史(今汉中郡)辖地。东晋十六国永和九年为上洛郡(今商洛)辖地。唐武则天万岁通天元年(696)建安县,属商州。乾元元年(758)改为乾元县。五代后汉乾佑二年(949)更名乾佑县。南宋绍兴十六年(1146)降为乾佑镇并入樊川县(今属长安县)。明景泰三年(1452)复置县时定名为镇安县属西安府所辖。清雍正三年(1725)属商州。民国2年(1913)废州、府存厅、县、道,镇安县属陕南汉中道。民国22年(1933)

废道后,镇安由陕西省管辖。民国 24 年(1935)属陕西省第四行政督察专员公署管辖。直至 11 月镇安县全境解放。1950 年 5 月镇安隶陕西省商洛分区专员公署。2001 年 11 月商洛撤区建市,镇安县仍属商洛市管理。

【行政区划】 2013 年全县辖 19 个镇,202 个行政村 1037 个村民小组,6 个社区居民委员会 32 个居民小组。

永乐镇辖金花、庙坡、安山、山海、金盆、新衣、中合、胡岭、花甲、孙家砭、八亩坪、杨家河、鸳鸯池、东河口、杏树坡,太坪、木园、大坪、樊里、栗湾、栗园、蚂蝗、典史,23 个村,100 个村民小组;新城、镇城、青槐、青河,北城、王家坪 6 个社区居委会,31 个居民小组。

回龙镇辖水源、和坪、枣园、百合、青娥、宏丰、回龙、双龙、万寿,9 个村,49 个村民小组。

铁厂镇辖新声、红铜、铁铜、铁厂、庄河、安泰、新民、新联、西沟口、姬家河,10 个村,54 个村民小组。

大坪镇辖红旗、岩屋、庙沟、芋园、凤凰、园山、旗帜、全胜、龙湾、白相、龙池、小河子,12 个村,53 个村民小组。

灵龙镇辖东铺、青泥、界河、安乐、蜂王、莲池、三义,7 个村,42 个村民小组。

米粮镇辖八一、清泉、月明、树坪、水峡、欢迎、门里、丰河、红卫、光明、联盟、西河、岩子、江西,14 个村,79 个村民小组。

茅坪回族镇辖茅坪、元坪、红光、五星、丰景、腰庄河、五福 7 个村,37 个村民小组。

西口回族镇辖上河、石景、黑沟、长发、农丰、岭沟、安岭、青树、孙家坪、聂家沟、东庄、石门、宝石 13 个村,52 个村民小组。

张家镇辖正河、三台、西坡、东坡、东长沟、营胜、东岭、连家沟,8 个村,34 个村民小组。

高峰镇辖两河、银坪、农科、升坪、新坪、青山、双寨、鱼坪、永丰、丰富,10 个村,45 个村民小组。

青铜关镇辖铜关、前湾、乡中、青梅、柏胜、悦爱、阳山、月星、张家坪、营丰、冷水河、东坪、茨沟、丰收、白树、兴隆、早阳、龙胜、旬河,19 个村,94 个村民小组。

柴坪镇辖和睦、梅子沟、金厂、向阳、安坪、金虎、松柏、建国、柴坪,余师、枇杷、枫坪、枫园、祝坪、石湾、米粮寺、文家庙 17 个村,96 个村民小组。

达仁镇辖狮子口、春光、水利、农光、黄龙、象园、金砖、双河、玉泉、西凤、观坪、山庄、丽光,13 个村,67 个村民小组。

木王镇辖坪胜、近安、朝阳、月坪、长坪、栗扎坪,6 个村,40 个村民小组。

杨泗镇辖桂林、胜利、平安,3 个村,18 个村民小组。

月河镇辖菩萨殿、先进、东阳,3 个村,16 个村民小组。

东川镇辖西川、川河、郑家庄、黄土岭、高河、八盘、先锋、益兴、罗家营、新华、太白庙,11 个村,55 个村民小组。

庙沟镇辖三联、蒿坪、双庙、东沟、五四、五一、中坪、双喜,8 个村,53 个村民小组。

云盖寺镇辖云镇、西华、黑窑沟、东洞、西洞、金钟、金坪、三条沟、岩湾,9 个村,54 个村民小组。

面 积 与 人 口

【面积】 全县行政区划面积 3487.9 平方公里,其中县城区面积 4.24 平方公里。县城位于镇安县中部,属永乐镇辖。县城经过历年修建,形成的主要街道有前街、后街、南新街、涝巷街、滨河路、桂花路、文卫路、西沟路、校场路、虹化街、岭南路、迎宾路、永安路、环城西路。永乐镇 382.4 平方公里,回龙镇 122.57 平方公里,铁厂镇 128 平方公里,大坪镇 126.95 平方公里,灵龙镇 77 平方公里,米粮镇 167.7 平方公里,茅坪回族镇 105.01 平方公里,西口回族镇 156.41 平方公里,张家镇 56.33 平方公里,高峰镇 99.77 平方公里,青铜关镇 273.37 平方公里,柴坪镇 350.85 平方公里,达仁镇 220.52 平方公里,木王镇 159.76 平方公里,月河镇 101 平方公里,东川镇 342.63 平方公里,庙沟镇 160.47 平方公里,云盖寺镇 209.7 平方公里,杨泗镇 101.36 平方公里。

【人口】 2013 年,全县总人口 285259 人,总户数 76683 户,其中农业人口 243837 人,农业户数 66813 户。全年出生人口 2492 人,出生率为 8.82‰;死亡

人口 1914 人,死亡率为 6.78‰。永乐镇 62302 人, 峰镇 10842 人,青铜关镇 19856 人,柴坪镇 18977 人,回龙镇 10836 人,铁厂镇 13172 人,大坪镇 17767 人,达仁镇 12125 人,木王镇 8648 人,月河镇 2060 人,东灵龙镇 10370 人,米粮镇 23396 人,茅坪回族镇 11750 人,庙沟镇 9846 人,云盖寺镇 13641 人,11321 人,西口回族镇 16679 人,张家镇 9481 人,高杨泗镇 2190 人。

大事记

2013 年

1 月

5 日 省陕南移民搬迁检查组深入达仁镇象园村瓦房场、丽光村大畈田、山庄村三官庙检查陕南移民搬迁安置点工作。

9 日 回龙镇举行幸福里陕南移民搬迁小区开工仪式。

同日 米粮镇光明村办公楼建成挂牌并投入使用。办公楼总投资 150 多万元,占地面积 2000 多平方米,其中房屋建筑面积 1200 多平方米。

同日 县各界爱心人士到米粮镇西沟小学为特困生和家庭贫困学生捐赠 3000 元现金和各种学习用品。

10 日 镇安县总投资 12 亿元的 3200 绪纩丝加工生产线、鼎立国际、翰鼎石材加工厂、红凤凰现代农业园、锦鸿豪庭小区、天然气加气站、陕南移民搬迁、岭南明珠、中医医住院综合楼、古道沟道路等 10 个项目集中开工。

14 日 全县出租汽车行业开展争创“形象大使·服务标兵”活动。

17 日 县委书记张盈安主持召开县委 2013 年第 2 次常委会,传达市委三届三次全会精神,总结 2012 年工作,安排部署 2013 年任务。

18 日 中国共产党镇安县第十七届委员会第三次全体会议在县政府五楼会议室召开。县委书记张盈安主持会议并作工作报告,县委副书记、县长璩泽涛安排部署 2013 年全县经济工作。全会审议通过了《中共镇安县委关于改进工作作风密切联系群众的实施细则》、《中共镇安县委关于全面加强自身建设充分发挥县委全委会作用的意见》

19 日 镇安县农资商会成立大会暨第一次会员代表大会召开,33 名会员出席会议。大会选举县农资商会第一届理事会,在第一届一次理事会上,选出会长 1 名,副会长 4 名,秘书长 1 名。聘请名誉会长 1 名。大会通过了《镇安县农资商会章程》、《镇安县农资商会行规行约》。

21 日 香港骏马纺织慈善基金会会长、名誉会长、常务会长等到镇安中学、二中,分别为 8 名、4 名品学兼优且家庭贫困的学生每人发放助学金 1500 元,共发放 1.8 万元。每人每年将得到 1500 元资助,一直到高中毕业。

24 日 市长杨冠军一行深入茅坪回族镇调研陕南移民搬迁工作。

2 月

4 日 全县领导干部大会召开,县委书记张盈安主持会议并传达学习习近平总书记在十八届中央纪律检查委员会第二次全会上重要讲话以及省委书记赵正永在延安调研时的重要讲话精神。县委副书记、县长璩泽涛传达学习省十二届人大一次会议和政协陕西省十一届一次会议精神。

15 日 县委、县政府在县政府五楼会议室召开县直部门科级以上领导干部点名大会。

16 日 全县干部思想作风纪律学习教育整顿活动电视电话会召开。县委书记张盈安讲话,县委副书记、县长璩泽涛主持。

25 日 镇安被市委、市政府授予“全市政法工作先进县”称号。

3 月

2 日 国家交通运输部规划司副司长于胜英带领调研组深入到风凸岭隧道、高峰镇双寨村通达工

程现场调研交通工作。省交通厅副厅长杨育生、副市长高健等陪同调研。

7日 镇安县“庆三八”妇女手工艺品展示活动在县城中心广场举行。

11日 副省长庄长兴到镇安视察教育工作,对第一轮“学前教育三年行动计划”实施情况进行了详细调研。市长陈俊,县委书记张盈安、县长璩泽涛、副县长刘文革等市县领导陪同调研。

18-20日 中国人民政治协商会议镇安县第八届委员会第二次会议在县政府五楼会议室召开,应到委员149名,实到140人。政协主席贺国琴代表政协镇安县第八届委员会常务委员会向大会作工作报告。会议表决通过了镇安县政协八届二次会议选举办法;关于政协镇安县第八届委员会第二次会议提案审查情况的报告;政协镇安县第八届委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议;政协镇安县八届委员会第二次会议关于常务委员会八届一次会议以来提案工作情况报告的决议;政协镇安县第八届委员会第二次会议政治决议。

19日 省市县慈善协会在回龙中学举行慈善筑巢项目发放仪式。仪式上,慈善协会将价值4万多元的蒸箱、冰柜、消毒柜、餐具、餐桌椅等用品捐赠给回龙中小学。

19-21日 镇安县第十七届人民代表大会第二次会议在县城东关剧院召开,应出席代表176名,实际出席代表174名。县长璩泽涛代表县人民政府向大会作政府工作报告。大会以举手表决的方式,通过了关于镇安县人民政府工作报告,关于镇安县2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年国民经济和社会发展计划,关于镇安县2012年财政预算执行情况和2013年财政预算,关于镇安县人大常委会工作报告的,关于镇安县人民法院工作报告,关于镇安县人民检察院工作报告的决议。

21日 商洛市暨镇安县文化科技“三下乡”、“科技之春”服务示范活动启动仪式在米粮镇七里峡举行。

26日 镇安县督学换届暨第二轮“316工程”启动会召开,新聘45名兼职督学。

27日 中共镇安县纪律检查委员会十七届三次全体会议在县政府五楼会议室召开。县委常委、纪委书记成小斌主持会议,并代表县纪委会作《改进作风抓落实 忠诚履职促发展坚定不移把全县

党风廉政建设和反腐败工作引向深入》的工作报告。

4月

5-9日 在第十七届中国东西部合作与投资贸易洽谈会上。镇安县代表团共签约项目35个,总投资118.84亿元。

9日 全县2013年防空防灾宣传教育暨应急疏散演练在永乐镇结子中学人防疏散基地举行。

10日 副省长郑小明在省卫生厅厅长戴征社的陪同下到镇安县调研深化公立医院改革工作。市长陈俊主持座谈会。

同日 镇云一体化建设环境保障百日集中整治动员大会召开。

10-11日 市长陈俊深入镇安县调研指导经济工作。

5月

2日 镇云二级公路改建工程举行开工仪式,县委常委、政府常务副县长袁良善宣布开工令。

8日 省委政法委副书记、维稳办主任邢解放深入镇安县调研平安创建、社会维稳和基层调解大厅建设等工作。

13日 中省专家组一行20多人对镇安抽水蓄能电站移民安置规划大纲进行审查踏勘。

同日 西关幼儿园搬迁到原农广校。

14-15日 《镇安抽水蓄能电站工程移民安置规划大纲》通过国家水电水利规划设计总院审查。

17日 县委书记张盈安主持召开县委全委扩大会议,传达学习省委书记赵正永《加快“三个陕西”建设,为实现“中国梦”做贡献》署名文章,贯彻落实市委全会精神。

20日 省委常委、省军区司令员郭景洲到镇安县调研人武工作,商洛军分区政委张永忠,县委书记、人武部党委第一书记张盈安,县委常委、人武部部长任建军陪同调研。

同日 省委理论讲师团来镇安县调研县委中心组理论学习工作情况。

27日 全市信访矛盾纠纷排查化解工作现场会在镇安县召开。

27-28日 市委常委、副市长王建带领财政、

发改、水务等部门负责人深入到镇安中学、永乐镇典史村、雪樱花魔芋制品厂和盛华茶业加工厂,开展党的群众路线教育实践活动调研。

28日 镇安县总工会第十次代表大会在县政府五楼会议室召开,119名会员代表和30名特邀、列席代表参加了会议。大会选举产生了镇安县总工会第十届委员会、经费审查委员会和出席商洛市工会第三次代表大会代表,选出县总工会主席1名,副主席2名。

29日 商洛市女企业家协会在镇安县留守儿童示范学校——翰林幼儿园举行“欢乐庆六一、爱心在行动”捐赠活动。商洛市政协副厅级咨询员、市女企业家协会名誉会长章义琛等参加捐赠活动。

同日 全县巡视工作动员大会召开,省委第二巡视组组长姚毅作重要讲话,县委书记张盈安主持会议,全体县级领导出席会议。

30日 县侨办到西口回族镇农丰小学,送去侨胞捐赠的60套书包、彩笔、文具盒、作业本。

6月

4日 由县委宣传部主办,县文明办、教体局、新华书店等单位联合承办的镇安县第二十届全国青少年爱国主义读书教育活动暨演讲、讲故事选拔赛举行。城关小学、达仁镇中心小学各1人获得小学组一等奖,铁厂中学、永乐中学各1人获得中学组一等奖,其它21名选手分获二、三等奖。

同日 副市长刘荣贤来镇安调研高考准备和“平安高考”工作。

同日 市委常委、纪委书记黄思光深入青铜关镇丰收村,高峰镇青山村调研便民服务、制度建设等反腐倡廉工作情况。

同日 省侨联联络经济部部长、省侨商会常务副会长带领省侨商会投资考察团来镇安县投资考察。

8日 镇安县党的群众路线教育实践活动领导小组办公室召开第一次全体会议,贯彻落实商洛市党的群众路线教育实践活动领导小组办公室第一次全体会议精神,安排部署当前和今后一个时期领导小组办公室工作。

17日 县委召开常委会议,传达学习省委、省政府《关于加快推进城乡发展一体化促进城乡共同

繁荣的若干意见》精神,研究贯彻落实意见。县委书记张盈安主持会议。省委第二巡视组组长姚毅、副组长张小健列席会议。

18日 省委书记赵正永到西口回族镇聂家沟村了解党的群众路线教育实践活动调研工作落实情况,征询群众对当前党风、干部作风的意见建议。

同日 省人大副主任李小东深入云镇小学、幼儿园调研。

17-18日 澳门大伟集团董事长黄育强等客商组成的考察团深入镇安县考察投资木王国家森林公园旅游开发项目,副市长刘荣贤陪同考察。

19-20日 省级部门镇安“两联一包”扶贫团来镇安县开展扶贫工作专题调研,并对县“两联一包”扶贫工作进行全面安排部署。省人大副主任李晓东作重要讲话,市委书记魏增军致欢迎辞、市委副书记张普庆、县委书记张盈安分别讲话。

21日 全县党的群众路线教育实践活动调研工作推进会议召开。县委书记、县委党的群众路线教育实践活动领导小组第一组长张盈安讲话,县委副书记马建琦主持。

26日 县委中心组学习传达中共中央政治局专门会议精神,对照检查中央八项规定落实情况,讨论研究深化改进作风举措。

27日 镇安县公立医院理事会成立大会在镇安县医院召开。

同日 第十二期“镇安大讲堂”在东关剧院举行,邀请国家高级心理咨询师、中国人民大学副教授孙健升作“阳光心态、灿烂人生”主题讲座。

28日 由县关工委、教体局、科协联合举办的2013年“慧源杯”少儿科普夏令营暨《镇安校园文萃》第六集发行仪式在慧源学校举行。

7月

2日 市委党的群众路线教育实践活动第六督查组组长、市人民防空办公室主任董德康一行来镇安县检查党的群众路线教育实践活动调研工作。县委书记张盈安汇报工作,县委副书记马建琦主持汇报会。

10日 市委常委、商洛军分区司令员石满意带领全市武装部正规化建设现场观摩会人员来镇安县观摩。

12日 柞水县涉农代表团深入镇安县创盛肉食品有限公司万头种猪繁育场、三条沟村林下养鸡示范基地、云镇花园千户移民小区、现代农业示范园等进行观摩。

11-16日 中国科技流动馆巡回展在镇安县永乐中学展出。

16日 全省中小学班主任创新工作研讨会在东关剧院举行,来自全省部分市县中小学班主任及教学教研工作代表共近千人参加研讨会。

17日 陕西冶金矿山有限公司、陕西城安矿业发展有限公司与镇安县人民政府合作开发月河铜伴生矿框架协议签字仪式举行,县委常委、常务副县长袁良善签约并致辞。

25-26日 全省“十二五”公共体育设施建设规划培训班在镇安县举行。省体育局副巡视员吴宇兴出席开班仪式并讲话。

25日 全县农村环卫工人培训班开班式在县职教中心举行,来自实施农村清洁工程的10个镇100名农村环卫工人参加了开班式。

26日 中国共产党镇安县第十七届委员会第四次全体会议在县政府五楼会议室召开,会议深入学习贯彻党的十八大、省委十二届三次全会和市委三届四次全会精神,回顾总结上半年工作,安排部署下半年任务。县委书记张盈安,县委副书记、县长璩泽涛分别作重要讲话,县委副书记马建琦主持会议。

31日 县委、县政府组织县级领导干部带头向延安灾区捐款。县委书记张盈安在捐款仪式上讲话。

8月

1日 县政府召开第二次全体会议,贯彻落实市委三届四次全体会议及县委十七届四次全体会议精神,并对以项目建设为重点的经济工作进行再动员、再部署。

7日 市委常委、宣传部部长刘淑慧来镇安县调研宣传思想文化和医疗卫生工作。

8日 陕西文化产业促进会镇安创作基地正式挂牌成立。陕西文化产业促进会会长徐静、陕西省书法家协会常务副主席王蒙出席挂牌仪式。

同日 县政府在锦湖公园举办第五个“全民健

身日”暨中国象棋车轮赛活动,此次活动分为健身活动展示、书画和象棋车轮战两部分。

同日 市政协副主席、市委统战部部长周青海,带领部分政协委员对镇安县加强和创新社会管理工作进行专题调研。

9日 全市旅游项目专项招商签约仪式在西安中兴和泰酒店举行。镇安代表团共推介或签约项目11个,总投资36.15亿元。

10日 县委召开第十三次常委会议,传达学习习近平总书记在全国组织工作会议上的《讲话》、在中央政治局常委会会议上关于当前经济形势和经济工作的《讲话》;学习省长娄勤俭在商洛调研时的重要指示精神,研究贯彻落实意见。县委书记张盈安主持会议。

同日 应“美丽中国,实现梦想”2013年全球华人文化艺术新星暨“福缘杯、福娃杯”北京总展演组委会邀请,镇安县老科协夕阳红艺术团一行30多人首次赴北京参加演出。

12日 塔云山景区经营管理政企分离签约仪式在县政府三楼会议室举行。

23日 陕西万威担保公司资助镇安县10名贫困大学生,每人受到3600元资助学款。

26日 2013年高考优秀学生暨贫困学生205人,受到政府出资10万元资助,并得到县爱心企业家以“一对一”的形式无偿资助,每人每年将得到爱心企业的2000元资助,直到他们完成学业。

同日 县委、县政府召开秦岭美丽乡村创建工作会议。

同日 全县党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房工作会议召开。

9月

3日 市人大常委会副主任李选良带领市人大环保世纪行调研采访组深入镇安县调研环境保护工作。

10-11日 延安高第投资集团董事长高延东一行来镇安县考察木王山风景区投资建设。

13日 全国科普日、清洁万人行动启动仪式在镇安县体育场举行。

18日 由县委、县政府主办,县委宣传部、文明办承办“的道德讲堂”正式开讲。

23日 市长陈俊深入镇安县调研保障性住房、陕南移民搬迁及旅游产业发展等工作。

同日 副市长王勇一行来镇安县调研医改工作。

24日 以市农业局副局长郭树民为组长的市委第四检查组深入镇安县创盛肉食品有限公司、云盖寺镇中心卫生院、云盖寺中心小学、云盖寺镇蔬菜种植基地检查强农惠农政策落实情况。

同日 水利部财务司副巡视员周明勤带领考察团对镇安县水电增效扩容改造试点项目进行绩效评价与检查调研。

26日 县委召开第十六次常委会议，专题学习省委《关于深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的通知》及习近平总书记在河北调研指导党的群众路线教育实践活动的《讲话》精神，研究贯彻落实意见。县委书记张盈安主持会议。

27日 镇安县质量兴省先进县创建活动正式启动在县中心广场举行。

10月

10-11日 商洛浙江商会给永乐镇结子九年一贯制学校捐赠了作业本18000本、蓝球10个、羽毛球拍10付、乒乓球拍10付等学习、体育用品。

11日 市委常委、市纪委书记黄思光深入永乐镇便民服务社会管理中心、廉政灶，县纪委派驻镇云二级公路改建工程监督检查组驻地等检查调研反腐倡廉工作。

15日 县委、县政府召开央视《焦点访谈》“证难办脸难看”重点事件警示教育大会，县委副书记马建琦讲话，县委常委、纪委书记成小斌主持会议。

16日 副市长徐明非带领市直相关部门负责人深入月亮湾保障房建设项目、镇云二级路建设、风凸岭隧道建设项目、云盖寺镇古街改造项目进行实地调研。

18日 镇安县第二中学“省级标准化高中”创建工作通过省评估验收团的评估验收。

30日 国务院南水北调办公室副主任于幼军一行深入镇安县调研南水北调“丹治”项目小流域综合治理工程实施情况。

11月

1日 陕西商洛中学副校长，中学数学高级教师，全国教书育人楷模刘占良事迹报告团来镇安作报告。

4日 镇安县风凸岭隧道工程建成通车。隧道段长2.7公里，宽10米，引线长7.2公里，全线按二级公路标准建设，设计时速为40公里，从镇安县城到木王国家森林公园时间由原来2个多小时缩短至1个多小时。

同日 市委书记魏增军、市人大常委会主任何铁虎、市长陈俊、市政协主席王甲训等领导率全市重大项目建设观摩团深入镇安镇云公路拓宽改造及风凸岭隧道工程、花园中小企业孵化园项目和百盛缂丝生产线项目进行观摩。

9-10日 县委常委、常务副县长袁良善、县委常委、副县长刘彦锋、副县长刘文革带领发改、财政、招商等部门负责人赴商南、山阳等县区考察学习重大项目建设策划和实施经验。

19日 省百名村民献计森林防火陕南片区调研恳谈会在镇安县召开。

21日 省长助理、公安厅党委书记、厅长杜航伟带领厅研究室主任杨建琦、办公室副主任刘伟来镇安调研公安工作。

22-23日 镇安县伊斯兰教协会成立暨第一次代表大会召开，伊斯兰信教群众代表80余人参加会议。大会审议并通过了《镇安县伊斯兰教协会章程》(草案)，选举产生了镇安县伊协第一届协会和第一届领导班子。

26日 中省专家组一行40余人对月河抽水蓄能电站可行性进行现场研究审查。

27-28日 市委常委、市纪委书记黄思光带领市委考核组深入青铜关镇丰收村、大坪镇庙沟村、铁厂镇庄河村、回龙镇和坪村、永乐镇新城社区等相关单位检查考核党风廉政建设责任制工作情况。

12月

8日 栗园片区生态产业项目举行开工仪式，县委书记张盈安宣布开工令。

9日 全县汉丹江流域污染防治三年行动计划动员会召开，县委书记张盈安宣布正式启动。

11-12日 副市长刘荣贤带领市党政领导教育工作评估考核组来镇安县评估考核党政领导干部履行教育工作职责情况。

14-16日 陕西省中小学“名师大篷车”行动计划镇安项目启动仪式在第二中学举行。

19日 全县第三次经济普查工作会议召开,县长璩泽涛与各镇及有关部门签订目标责任书。

25日 县中心粮库项目建设开工仪式在云盖寺镇举行。

同日 镇安县栗乡诗社召开年会暨姚阳辉诗集《虚构的春天》首发式。

27日 县工业集中区时令果蔬配送中心、华美油脂、五味子醋项目举行集中开工仪式。

31日 市委宣讲团来镇安县宣讲十八届三中全会精神。

本月 镇安县体育馆竣工。总投资665万元,建筑面积1500平方米。

中国共产党镇安县委委员会

中共镇安县委

书 记 张盈安
副 书 记 璩泽涛
 马建琦
常 委 袁良善
 杨荣忠
 成小斌
 陈正斌
 黄天俊
 李 娉(女)
 任建军
 刘彦锋

县 委 工 作

【概况】 全年实现生产总值 66.19 亿元,增长 12.5%;完成财政总收入 3.68 亿元,增长 21.1%,其中地方财政收入 2.42 亿元,增长 27.5%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 22475 元和 6394 元,分别增长 11.3% 和 14.5%;社会消费品零售总额 15.16 亿元,增长 13.4%;全社会固定资产投资 61.67 亿元,增长 27%。

【项目建设】 全年实施重大项目 60 个,完成投资 53.67 亿元。13.5 公里的镇云大道路基和桥梁工程全线贯通,风凸岭隧道建成通车,国网镇安抽水蓄能电站、旬河水力资源梯级开发、镇杨二级公路、北阳山风能开发等项目达到预期推进效果。建成镇安县

重点项目库,收集、策划进入镇安县前期项目库 125 个,完成前期规划、可研进入待建项目库项目 28 个。招商引资到位资金 40 亿元。

【产业发展】 全年农业总产值达到 12.63 亿元,粮食总产量 9.29 万吨,粮食储备 300 万斤。大力培育绿色产业,全县完成板栗、核桃建园 4 万亩,新增魔芋 3000 亩,种植烤烟 4 万亩,新建茶园 1 万亩,特色优势产业产值达到 4 亿元。工业经济持续增长,新增规模工业企业 4 户,县域工业集中区新入园企业 10 个,实现规模以上工业增加值 13.9 亿元,增长 26.4%。翰鼎石材产业园项目文家庙加工厂一期建成投产;尧柏秀山水泥技改扩能项目前期规划设计工作完成;启动金岭金矿项目环评搬迁工作;百盛缫丝生产线、花园中小企业孵化园等工业项目实现试产。大力发展生态旅游,创新塔云山经营管理机制,木王山 3A 景区创建工作进入省上验收评定阶段,镇杨旅游专线纳入国家启东-那曲二级公路建设规划。全年入境旅游人数 389 万人次,实现旅游综合收入 19.06 亿元。商贸消费持续活跃,非公经济实现较快增长。

【基础设施建设】 认真贯彻落实中央一号文件精神,加快水利基础设施建设和水利事业发展,新建集镇供水工程 4 处、村级管网供水工程 38 处,解决 4 万人的饮水困难;新增有效灌溉面积 8000 亩,新修农田 15000 亩,治理水土流失面积 100 平方公里。大力实施县城建设十大工程,过境公路改造、污水处理厂、垃圾处理场等重点工程相继建成,城市净化、绿化、亮化、美化水平不断提高,城市功能日益完善,成功创建“省级园林县城”。重点集镇建设加快推进,农村居民进城落户 9249 人,全县城镇化率达到 41%。新农村建设扎实推进,启动 8 个新农村示范村建设,续建扶贫重点村 42 个,陕南移民搬迁扎实推进,建设 30 户以上集中安置点 22 个,安置 2925 户 11588 人。实施磨柴片区扶贫开发工程,扶贫开发与农村

低保制度有效衔接,解决低收入贫困人口温饱 2250 户 8100 人。西康铁路复线加快建设,新修通乡公路 18 公里,完成了 91.5 公里通村水泥路建设路基改造任务。积极创建国家土地资源节约集约利用模范县,通过国家专家组实地考察。

【民生工程】 以做强县城、做大集镇、做优社区为着力点,突出“一城两区五个重点镇”建设总布局,坚持规划引领,高标准建设。以旅游景区的标准编制县城总体规划及镇云一体化规划,编制完成 18 个特色集镇规划,稳步推进云盖寺省级文化旅游名镇、杨泗省级生态镇和米粮、西口、木王、铁厂、茅坪 5 个县级重点镇建设。加快陕南移民搬迁步伐,制定了陕南移民搬迁工程质量监管制度,完成 2012 年搬迁 2800 户 10428 人,集中安置率达到 92%;2013 年启动搬迁 2925 户 11588 人,集中安置率达到 100%。102 省道改造拓宽工程、二级客运站项目全面完成,天然气工程、鼎立国际、岭南明珠等项目扎实推进。积极创建国家卫生县城,巩固省级园林城市创建成果,全面实施农村清洁工程,大力推进“美丽乡村”建设,城市宜居品位提升。实施民生项目 121 个,完成投资 8.32 亿元。加快推进农村水、电、路、视、讯等基础设施建设,群众生产生活条件显著改善。强力推进保障性住房建设,在建安居工程 5 个 1128 套。实施新一轮扶贫开发,8 个村的“两联一包”工作扎实有效,12 个村整村推进项目进展顺利。不断加强社会救助体系建设,新建区域敬老院 4 所,集中供养五保老人 5709 人,发放各类救助资金 1.2 亿元。农村数字电视惠民工程进展顺利,安装电视“户户通”2.9 万多套,实现农村电视信号全覆盖。教育“双高双普”创建工作顺利推进,学前教育三年行动计划完成,高考二本以上上线 1272 人,有 2 名学生被北大录取,中考继续保持全市前列位次。医药卫生体制改革进一步深化,公立医院改革稳步推进,医疗服务县镇一体化管理全面实施,重大疾病医疗救助机制建立运行。

【生态建设】 抢抓创建全国生态文明示范工程试点县机遇,加快省级生态县、省级低碳试点县、生态文明大县建设步伐。按照“一城两区四河五路”布局,加快重点区域造林绿化,完成造林绿化 6 万亩,启动实施“丹冶”二期黑窑沟、杨泗小流域治理项目,推进小木岭等水源地保护工程建设。大力发展循环经济,新建尾矿资源综合利用项目 2 个。全面落实节

能降耗措施,万元 GDP 综合能耗下降 3.6%,万元工业增加值用水量降低 4%,万元生产总值二氧化碳排放强度下降 3.9%,化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放分别下降 2%、2%、2%、3.2%,县城污水处理率、垃圾无害化处理率分别达到 76.4%、92%,乾佑河镇安出境断面水质化学需氧量、氨氮浓度分别为 10.2 毫克/升、0.253 毫克/升,空气质量二级以上天数在 347 天以上。

【社会维稳】 严格落实维稳责任,扎实推进平安镇安建设,2 个镇被评为省级平安建设示范镇、13 个镇被评为市级平安建设先进镇。推进“六五”普法,深入开展“法律六进”活动,完善信访“三级联动”机制,在全县推广建设“民情气象服务站”制度,矛盾纠纷调处“以奖代补”工作经验在全省推广,全市矛盾纠纷排查调处现场会在镇安县召开。积极创建省级食品安全放心县和药品安全示范县,严厉打击滥用食品添加剂行为,保障群众饮食用药安全。落实安全生产主体责任,深化专项整治和“打非治违”活动,营造了安全和谐的发展环境。

【精神文明建设】 认真贯彻落实中省市宣传思想工作会议精神,重视发挥宣传思想文化引领作用,举办春节、庆七一、迎两会书画展等系列群众文化活动,丰富了城乡群众文化生活,提高了城乡居民生活品位。以“做尚德重礼镇安人”为主题,扎实开展精神文明创建活动,举办道德讲堂,陈进梅荣获第四届全国道德模范提名奖,创建省级文明单位 4 个,市级文明单位 12 个,县级文明单位 15 个。建立完善突发事件新闻媒体应急处理和网络舆情监管机制,营造了良好舆论氛围。

【党的建设】 坚持抓基层打基础,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。以“千名干部下基层,为民服务转作风”为主题,开展党的群众路线教育实践活动调研,收集梳理问题 817 件,落实整改 740 件。认真执行党员发展调控计划,建立健全处置不合格党员处理制度,新发展党员 113 人。创新推行“三分一统”和“三制一化”工作法,村级党组织“升级晋档、科学发展”和社区党组织“评星定级、晋位提档”活动有序开展,认定命名先进村 28 个、示范社区 2 个,在 35 个基层党组织探索建立党代表提案制度,被市委评为“基层党组织建设年活动先进县”。在全县 80 多名村官中实施“三强三创”行动,6 名大学生村官实现自主创业,8 名大学生村官抱团创业。开展“双培双

带”活动,培养农村党员致富能手 130 名,培养农村后备干部 300 名,培养党员产业示范户 1000 户、党组织科技示范基地 200 个。狠抓服务型基层党组织建设,构建了县、镇、村党组织服务平台,落实村干部“一定三有”和社区“三有一化”政策,村、社区主要干部年工资待遇分别提高到 1.2 万、3 万元。新建村级党组织活动场所 20 个、规范提高 15 个,全县规范化村级活动场所累计达到 178 个。围绕转变经济发展方式、整治发展环境、落实强农惠农政策等重点,加大对中省市县决策部署落实情况的监督检查,确保政令畅通。认真贯彻执行中央“八项规定”和省市县“实施意见”,深入开展干部思想作风纪律、慵懒散奢、商业预付卡、公务用车和办公用房清理、节日期间廉洁自律等专项治理活动,利用央视《焦点访谈》“证难办脸难看”等事件,召开“服务效能”警示教育大会,解决庸懒散奢和不作为、乱作为等突出问题,全县干部作风持续好转。出台了财务管理、公务接待、公车管理等规章制度,规范约束权力运行。加大案件查办力度,全县各级纪检监察机关共受理信访举报 70 件,初核违纪线索 72 件;立案查处 35 案 40 人,结案 29 案,处分 34 人,挽回经济损失 110 余万元。

【理论学习】 县委常委集体学习 21 次、县委中心组集体学习 16 次,重点学习了党的十八大,十八届二中、三中全会精神,学习中央新出台的各项规定制度,学习习近平总书记系列重要讲话,学习省市全会精神。开展十八大、十八届三中全会精神宣讲活动 130 余场次,参与干部群众 7.5 万人次。邀请姜杰、王石泉等国内著名专家学者来镇安举办“镇安大讲堂”5 期,举办其他培训班 3 期,培训党员干部 1470 多人次。

(王 善)

县委办公室工作

【办文处理】 认真落实中央“八项规定”和县委“实施细则”,坚持“严谨办文、严肃办会、严格办事”,大力改进文风会风,改进服务方式,提高服务水平,确

保党委工作和党委机关正常高效运转。加强对执行《党政机关公文处理工作条例》情况的督查,规范公文处理工作程序,做到“一个口”进出、“一条流程”运转、“一支笔”审签、“一个中心”制发。严格控制发文数量和文件篇幅,全年制发公文 320 份,总量减少 12%。建成了党委部门 OA 系统,发挥机要网络和短信提示平台作用,初步实现公文网络传输,提高了公文的运转效率。全年办理公文 640 份,整理归档文件 46 卷,未出现公文处理重大失误、文件丢失和失泄密事件。建立电子文档资料库,党内规范性文件备案工作进入正轨。实行重要文稿集体研究、专班起草、专题评审、逐级审核制度,起草报告、讲话、汇报等文稿 110 份 70 多万字,写出了一批内容丰富、语言朴实、文风清新、领导较满意的文稿。严格控制各类会议数量、规模和规格,减少数量和频率,提高会务策划、会场布置、会务管理、突发事件应急处置水平,全年筹办重要会议 40 场次,基本做到了零失误,县委及县委部门各类会议同比减少了 20% 以上。加强制度建设,规范办事程序,严格落实 24 小时领导带班和干部值班制度,推行干部工作日去向公示制度,加强执行过程管理,规范服务行为,完善岗位目标责任制,以事定岗、因岗定人、按事定责、据责奖惩,提高了办公室整体工作效率。严格控制和规范各类庆典活动,对不符合要求的活动不审核报批、不组织参与、不通知领导参加,给领导减少了麻烦、减轻了负担。坚持重大事项报告制度,及时向县委汇报中省市的重大决策部署、全县重点工作进展、基层动态等情况,为县委做决策抓落实发挥了参谋助手作用。

【督查督办】 加大对县委重大决策、领导批示交办事项、群众反映强烈诉求和媒体关注问题的督查督办,不断完善提醒提示、分解立项、联席协调、定期催办、回访复核、反馈公示、“五色”督查等制度,进一步增强了督查工作的灵活性、针对性、创新性、实效性,督查工作质量不断提高。全年共组织参与督查活动 46 次,开展明查暗访 12 次、专题督查 37 次,下发督查提醒函 35 份,查办重点事项 28 个,办结批办事项 28 个,向有关部门移交查办事项 10 个;上报督查专报 38 期,被《商洛督查》刊发交流 17 期,印发督查通报 2 期、督查送阅 4 期,上报督查调研文章 3 篇,被市上采用 2 篇、省上采用 1 篇,“围绕四强抓督查,服务大局促发展”的工作经验被陕西省委督查工作交

流刊发。

【信息工作】 加强信息网络建设,畅通信息传递渠道,加强信息带班值班,不断完善常规信息会商、紧急信息核实、重要舆情信息研判、全员抓信息等制度,向上级党委和县委提供了快捷的信息服务。全年举办信息培训3期,培训360余人次,共采编上报《镇安信息》370期,被市以上采用95条,其中,采编省直报信息105条;采编网站信息295条,浏览量11万人次,为领导提供信息资料43条7.6万字,收集舆情信息27条,妥善处置网络舆情8起。

【调研工作】 紧扣县委中心工作,选择“重大项目建设、产业发展、城镇化建设、扶贫开发、生态文明、民生保障、社会管理、党的建设”等重点课题,深入一线抓调研,及时分析研究工作落实中的热点难点问题,为县委科学决策提供第一手资料。全年开展集中调研活动6次,收集调研文章152篇。县委办干部职工撰写调研文章30篇,在县以上媒体发表12篇。服务县委领导开展陕南移民搬迁、重点镇建设、干部作风建设等专题调研50多次。《决策与实践》办刊质量进一步提高,精减刊物期数,刊物由月刊改为双月刊,全年出刊6期,刊发领导讲话15篇、调研报告48篇、理论文章38篇、纪实类文章32篇、基层动态42篇、信息视窗36篇、文艺作品27篇、图片240余幅。

【机要保密】 深入开展密码电报“精品年”活动,严格执行24小时值班和交接班、当日重大事件报告等制度,不断完善密码工作规章制度,加大对普通密码、商用密码的日常维护和管理力度。加强机房安全硬件建设,安装了烟感器、避雷器和指纹门禁系统,更换了灭火器。启动应急密码通讯系统建设,成立了领导小组,调拨了应急密码通信专用车辆,争取应急密码通信建设经费27万元,确保密码通信畅通。加强机要文件传办管理,规范传阅、分类保管、及时归档、按规销毁,确保了机要管理工作的绝对安全。全年办理电报1757份、紧急重要电报411份,没有出现差错和失误。扎实开展“保密宣传月”等宣教活动,开办电视宣传专栏4期,向全县科级以上领导干部编发保密警示短信2400多条,利用窗口单位LED屏滚动播出保密宣传标语150多条,直接受众10万余人次。开展保密普查、涉密单位计算机和门户网站信息发布、高中学保密等专项保密清查4次,清查回收涉密文件资料350份,检查监管全县33个

保密要害部门部位和35个部门单位门户网站,指导县中、二中2个考点建成规范化试卷保密室,签订保密承诺书1338份,确保全县没有发生失泄密事件。扎实开展保密工作“调查研究年”活动,保密局形成调研文章2篇,报送保密信息24条,被采用8条,遴选3名优秀保密干部参加全市保密知识竞赛并荣获二等奖。征订2014年《保密工作》115份,被市保密委评为2013年度《保密工作》杂志通联工作先进单位。县保密局被省人社厅、省保密局授予陕西省保密工作先进集体。

【关教工作】 深入开展“基层工作年”和“五好”关工委创建活动,创建示范镇6个。组建关工委365个,“五老”人员达到2000人,组建“五老”报告团26个、关爱工作团56个、关爱小组172个、义务网吧监督队11个;组织开展省第十届和县第七届青少年文学创作大赛、“慧源杯”少儿科普夏令营、“关爱明天·普法先行”青少年普法教育、“爱祖国、树理想、讲品德、跟党走”等活动,出版发行第六期《校园文萃》1000册,购买发放青少年法制教育读本424册,组织法制讲座60余场次,资助贫困学生360人,关爱留守儿童1600余人、帮教问题青少年160余名。

【信访安全】 加强县委机关信访接待管理,落实信访工作责任制,重视初信初访登记,严格重信重访调处,加大对重点信访案件的督办力度。落实“三岗五线”安全管理措施,全年接待群众来访300余人次、来信200多件,督查办结信访案件83件,越级访总量下降20%,没有发生上访人在机关聚集、围堵、滞留等非正常上访事件,县委机关实现重大安全事故零发生目标。

【机关管理】 严格执行中央“八项规定”和县委“实施细则”、《党政机关厉行节约反对浪费条例》,从一滴水、一度电、一张纸、一升油等细小环节抓起,厉行勤俭节约、反对铺张浪费,创建节约型机关。严格财务管理,量入为出,开展财务自查,不断完善财务制度,经费开支与去年同比下降24%。配合县接待办完善公务接待管理办法,规范了接待程序和标准,全年参与重大接待活动40多次,接待费减少53%。健全完善办公用房集中统一管理制,较好完成了办公用房清理工作任务。加强车辆管理,严格“一车一档”、“按里程供油”的派车制度,确保车辆保障服务优质安全高效。加强对车辆出入县委大院的管理,定期维护水路、电路和电梯,抓好县委机关大院绿

化、美化、亮化、净化和安全管理工 作,巩固了省级文明机关创建成果。

【队伍建设】 坚持“五个一”学习制度,开展“读好书,学技能,树专长,正情趣,提素质”读书活动。坚持周五集体学习日制度,组织开展学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神、中央八项规定、习近平系列重要讲话等专题学习 15 次,组织集中学习 53 次;举办“干部职工讲堂”5 期;为干部职工购买学习资料 120 本,组织干部职工参加镇安大讲堂、省市专家报告会等活动;选派干部职工外出培训学习 13 人次;组织干部职工参加信合羽毛球友谊赛、移动羽毛球友谊赛和全民健身联谊赛等文体活动,丰富了干部职工的文化生活。深入开展“四好班子”、“五型机关”创建活动,坚持重大事项集体决策、个人分工负责、工作经常沟通、职工关注问题透明管理等制度;坚持办公室干部传帮带制度,按照干部职工的特长设岗定责,建设在人品上相互包容、能力上取长补短、团结上同心同德的和谐集体。全年推荐县委提拔任用干部 4 人,培养入党积极分子 6 人,培养业务骨干 9 人。加强党风廉政建设,健全完善财务管理、公务接待、公车管理等规章制度,开展廉政警示教育 3 次,加强对重点岗位、重点环节的监管,教育引导干部职工珍惜岗位、廉洁自律,全年没有发生干部职工违法违纪问题。

【中心工作】 严格执行中省市县关于改进作风的规定要求,以反对“四风”为重点,开展自查自纠,及时整改存在的问题。进一步明确干部职工岗位职责,依规定办事,按制度运作,加强检查考核,提高了办公室工作执行力。深入开展群众路线教育实践活动调研工作,建立了干部直接联系群众制度,走访基层单位 21 个、群众 200 余户,联系困难户 50 户,收集整理问题 32 件,协调部门办结 19 件。带头参与全县扶贫开发、新农村建设、党建等包扶村工作,协调相关部门投入资金 20 余万元,实施项目 7 个,为基层群众办实事 40 多件。

(王 善)

中共镇安县委办公室

主 任 蔡乾孝

副主任 张 喆

方 震

蒋立平(兼)

赵永耀(兼)

组 织 工 作

【思想政治建设】 围绕“理想信念、党性锻炼”主题,以“三信三讲”为重点,紧扣学习十八大、十八届三中全会、新党章、发展循环经济、城镇化建设、领导干部执行力、阳光心态等专题,分期分批对全县科级领导、选调生、优秀年轻重点培养干部、村(社区)支部书记、大学生村官进行了 3000 多人次的集中培训。以县委党校为主组建“流动讲师团”,巡回各镇各部门进行十八大精神宣讲,培训党员干部 1.3 万多人次。配合省市完成了 149 人次的县、科级领导干部调训。广泛开展农村党员技能培训,整合有关职能部门培训资源,采取电化教育、送教下乡、现场教学、集中轮训等方式,开办专业技术人员、企业经营者、农村实用技术人员等各类人才培训班 45 期 4600 多人次。依托远教平台,在全县农村党员中开展“三学三争创五星”活动,一手抓站点管理,一手抓学用结合,实现全县 246 个基层站点全年无“零点击”目标,创建省级示范终端站点 2 个,3 名学用标兵和站点管理员,2 部专题片受到省委组织部表彰。

【党的群众路线教育实践活动】 全县以贯彻落实中央“八项规定”和反对“四风”为主要内容,以加强党员领导干部作风建设为重点,以“千名干部下基层,为民服务转作风”为载体,扎实开展群众路线教育实践活动调研活动。通过“四联一统”的方式,统筹协调安排,优化调研力量,组织 1089 名县科级党员领导干部采取“六查六整改”的办法,走访基层单位 554 个、群众 7.28 万人次,收集产业发展、基础设施建设、民生保障、社会管理、精神文明建设、基层组织建设、干部队伍建设等七大类问题 1091 件,梳理归类成 817 件,集中交办 482 件,落实整改 588 件,对 229 件受客观条件和政策限制一时不能解决的问题,向群众做了解释说明。为确保改进作风、服务群众长效化,制定出台了全县党员干部便民服务和公务

用车、公务接待、财务管理等一系列规章制度。镇安在群众路线调研活动中创新推行的为民服务新路径系列做法,得到了省、市委主要领导的肯定,被人民网、新华社内刊、省委内刊、商洛日报相继报道。

【基层组织建设活动】 深入开展“为民服务深化年”活动。一是抓基层打基础,建设为民服务队伍。加强和创新党员发展、教育和管理。认真执行党员发展调控计划,全年培养积极分子 1640 人、发展党员 113 人。指导检查基层党组织做好党费收缴、开好党员组织生活会、领导班子民主生活会。为全县评议合格及以上党员每人配发了一枚党徽、一本党章、一本党员证,让党员亮出身份服务群众。推行党代表任期制试点和党代表“一岗双责”记实制度。为全县党代表编印任期记实手册,试行党代表任期制,指导镇党委开好党代会年会。加强非公经济组织党建工作。成立了非公经济组织党建工作委员会,落实了工作人员和经费。开展“两新组织”党组织集中整建活动,全县 263 个“两新组织”党组织组建率分别提高到 57.3% 和 98.1%。强力推进村(社区)党组织“升级晋档”和“评星定级”活动。创新推行“三分一统”和“三制一化”工作法,采取统计部门监测农民收入、县直机关和重点企事业单位长期固定包村(社区)、下派“第一书记”、相关职能部门统一认定考核指标、召开推进会、县领导小组年终抽查等举措,促进村级党组织“升级晋档、科学发展”和社区党组织“评星定级、晋位提档”活动有序开展。加强大学生村官的管理服务。在全县 80 多名村官中实施了以“自强学习、自强服务、自强管理,思路创新、干事创业、业绩创优”为主要内容的“三强三创”行动,举办大学生村官、选调生及部分青年干部“人生有约、风采展示”联谊活动,全县有 14 名大学生村官自主创业,累计有 36 名考上公务员或企事业单位工作人员,有 1 人被公开选拔为副镇长。在岗的大学生村官有 1 人任村文书,有 24 人任村支部副书记或村副主任,有 9 人担任村两委会委员。开展“双培双带”活动。在农村党组织共培养农村党员致富能手 1300 名,在致富能手中培养农村后备干部 300 名,培养党员产业示范户 1000 户、党组织科技示范基地 200 个。二是实行区域布局,构建为民服务网络体系。落实党建工作“书记抓、抓书记”的责任,推行基层党建“三级联述联评联考”,统筹推进各领域基层党建工作。建设“两河三线”党建工作示范带。采取

“分片规划、分类指导、分层晋档、统筹城乡”的办法,按照县河、乾佑河和东线、中线、西线辐射 19 个镇、202 个村 6 个社区,培育了 50 个新农村建设、主导产业、生态文明、资源循环和旅游休闲重点村党建示范点。创新实施“民族先锋工程”。结合民族地区特点,在西口、茅坪 2 个回族镇以回汉党员争创致富先锋、维稳先锋和文明先锋为主题,引领民族地区经济发展、民族融合、社会和谐。落实服务型基层党组织六件实事。落实了镇、村党组织党建专项经费,认真落实村“一定三有”和社区“三有一化”要求,将村、社区主要干部年待遇分别提高到 1.2 万、3 万元,6 个社区“三有一化”基本达标,探索村(社区)党组织书记专职化管理,制定出台了《镇安县 2013 年村级主要干部专职化管理遴选工作方案》。筹资新建村级党组织活动场所 20 个、规范提高 15 个,178 个村级活动场所达到规范化要求。三是推行“民情气象站”模式,搭建党员服务群众平台。构建为民服务三级平台。在县直窗口单位和镇、村分别建起了为民服务大厅、便民服务中心和便民服务室,为村级组织活动场所安装固定为民服务电话,初步构建起了县、镇、村三级党组织服务群众的网络平台。创新推行“民情气象服务站”为联系服务群众模式。在完善推行“党员积分评星”,“群众点题、干部解题”等机制的基础上,认真总结完善高峰镇的试点做法,在全县基层党组织中实行以“1318”为基本模式的“民情气象服务站”为民服务平台,即:成立 1 个镇村民情气象中心站,建立蓝、橙、红 3 色响应机制,组建 1 支党员干部服务队,明确民生救助、信访稳控、产业发展、基础设施、矛盾调处、特殊人群关爱、联防巡查、红白理事等 8 项服务内容,构建起党员干部为民服务工作体系。全县共收集问题 800 多件,为群众解决产业发展、生产生活困难 520 多件,得到了省委赵正永书记的肯定批示,镇安县被市委评为全市基层组织建设先进县。

【领导班子和干部队伍建设】 一是探索改进干部选拔任用工作。积极探索和改进干部选拔任用工作方式方法,充分运用对公检法系统民主推荐和领导班子民主测评的结果,调整配备了 49 名科级领导干部。创新初始提名办法,对部分县委、政府工作部门主要负责人进行调整时,实行全委会民主票决推荐,确定人社、交通、科协、信访 4 个部门负责人选。注重从优秀年轻重点培养干部、信访维稳岗位、重大

项目建设一线选拔使用干部,有5名干部走上了领导岗位。加大公开选拔力度,在大学生村官中公选副镇长1名。拓宽用人渠道,公开从工人、农民和村支部书记中招考公务员,2名优秀村支书、1名一线工人、1名农民招录为公务员。二是开展班子研判试点。组成研判工作组,重点选择了3个县直部门和3个镇,严格按照研判工作程序进行班子研判试点,分析评判了班子的结构、能力、存在问题和领导干部个人性格特点、履职情况、存在缺点等,形成了具有一定参考价值的研判报告,为县委调整使用干部提供了依据。三是组织实施第四轮干部双向挂职。选派7名优秀年轻干部到市直部门挂职,进行为期半年的工作锻炼,做好10名市直干部到县镇挂职锻炼的服务工作,赛选了5名选调生和10名大学生村官到县直机关跟班锻炼,为年轻干部提供了平台。四是加强干部监督管理。配合省委巡视组在镇安县开展的巡视工作,认真落实省委巡视组对全县干部工作提出的整改意见。坚持把“5个严禁、17个不准和5个一律”换届纪律运用常态化,严格执行四项监督制度,全面落实“一报告两评议”、干部选拔任用全程记实和任前考廉、组织廉政谈话等制度。认真清理规范党政领导干部在企业兼职和领取报酬问题,开通了信件、电话、网络、邮箱等“四位一体”干部监督举报平台。五是完善年度目标责任考核。认真贯彻中省市改进政绩考核的新要求,修订完善了县直部门、镇考核评价指标体系,完善推行五色督查预警机制,落实了对各镇各部门的目标管理、量化考核、分类评价等办法,加大了对重点工作、重点项目和民生工程等重点任务的平时督促检查,试行对主要工作部门公开述职评议、实绩公示制度。及时提醒警示,定期通报情况,加大了对市考核项目的督导检查。根据市上安排建立了镇安县电子考核管理系统,完成报送了各类非量化考核的电子档案。

【人才队伍建设】 一是坚持党管人才原则,完善人才工作机制。制定和执行《加强党管人才工作的实施细则》《年度人才工作目标考核办法》《人才引进办法》等制度政策,从党管人才领导体制、工作格局、人才引进、培养、管理和保障措施等层面提出人才工作的具体意见和办法,使镇安县人才的培养、管理和使用走上了规范化轨道。落实县级领导联系专家人才“1+2”工作制度,43名县级领导联系86名优秀专业技术人才,开展定期走访,问政问计问

需。研究制定了《加强乡土实用人才的管理和培训意见方案》。争取到省委人才工作专项资金10万元。二是开展人才主题实践活动,加强人才队伍建设。围绕落实人才发展规划纲要,深入开展“人才服务镇安发展”主题实践活动。组织县级学校骨干教师送教下乡、县级医院对口包扶镇医院、开通医疗网上会诊等人才服务基层活动,充分发挥现有人才的作用。开展急需紧缺专业人才调研,对人才现状需求进行研判分析,提出了人才引进建议意见。引进各类人才127人,重视拔尖人才的推荐选拔,支持人才创新创业,引导人才到重点领域、重大项目和生产一线开展咨询服务、技术指导和自主创业,县畜牧中心绿色养猪项目获市科技进步一等奖。

【自身建设】 一是认真落实八项规定和反对“四风”要求,转变工作作风,在组工系统开展为民服务十项承诺和“三联三问三个基层”活动。部机关干部分组下基层问政问计问需,为包扶村群众解决上学、就医、出行、饮水等生活困难19件,协调解决发展资金10万元。二是组织组工干部认真学习贯彻新修订的《干部选拔任用工作条例》和《基层组织建设工作条例》,提升了组工干部的政策水平和业务能力。三是制定出台了组织部落实中央八项规定实施细则及服务基层、公务用车、公务接待、财务管理等一系列规章制度,修订完善了部务会、部长办公会等议事规则制度,确保了重大事项集体研究、民主决策。完善了组工干部学习、工作、廉洁制度,制定执行“五标”考核管理办法,进一步规范了组工干部的言行。四是重视维护和利用大组工网、镇安党建网等信息资源,改进党建宣传和调研工作,全年在市以上主流媒体发表党建类稿件170余篇,被省级以上媒体采用40余篇,全县组工干部撰写发表调研文章30余篇。

(侯见君)

中共镇安县委组织部

部长 黄天俊
副部长 姚元魁(兼,2013.7任)
 张本智(兼,2013.7离任)
 吴光隆(兼)
 刘晓玲(女)

刘建兰(女,兼)
蒋立勇
饶浩忠
毛浓林(2013.7任)

中共镇安县委 基层组织整顿建设办公室

副主任 张远雄(2013.7任)
毛浓林(2013.7离任)

中共镇安县委 非公有制经济组织党建工作委员会

副书记 李立民(2013.12任)

中共镇安县委 组织部党员电化教育中心

主任 王 铁(2013.12任)

宣 传 工 作

【理论学习】 创新学习方式,重点突出创建学习型党组织主题。全年组织县委中心组集中学习16次,中心组成员全年人均记学习笔记1.5万字以上,撰写心得体会文章120多篇,县级领导干部发表调研论文40余篇,全县各级各部门人均摘录学习笔记超过5000字,撰写心得体会3000余篇。认真贯彻落实党的十八大会议精神,组织开展“十八大精神在栗乡”系列学习贯彻宣讲活动,开展宣讲活动110多场次,走访党员近1300人,走访农户700多户,上门开展宣教活动800多次,召开各类讨论会80多场次。举办5期“镇安大讲堂”,邀请国内知名学者主讲。开展“中国梦”学习征文活动,共收集上报优秀撰文150余篇。

【新闻宣传】 坚持一手抓外宣一手抓内宣,做强外宣,积极与省市主流媒体联系沟通,及时掌握重点宣传动向,适时策划宣传报道选题,借助西洽会、秦岭生态旅游节等经贸节庆活动,精心组织“中国栗乡·山水镇安”、“陕鄂口子镇看变化”等外宣活动;配合省委政研室完成了《拓展为民务实路径的创新实践》、《构筑为民服务长效机制的创新探索》调研报告撰写工作,并作为典型经验在《调查刊要》上刊发,对全县陕南搬迁、数字电视入户、综合医疗改革、农村清洁工程、四套班子抓产业、民情气象站等亮点创新工作进行了深入翔实的报导,在省市县三级主要领导干部中进行了广泛的交流。做大内宣,大力整合宣传资源,全面推进县电视台升级改版,重点开设了时政要闻、勤廉之声、贯彻十八大、栗乡在行动、魅力栗乡、在一线5个形式活泼栏目;增设了这些事你快办、民声快报、热点追踪3个民生热线栏目,达到弘扬主旋律,传播正能量的目的。坚持一手抓平面媒体一手抓网络媒体,本着多上稿、上优稿、上大稿的目标,紧紧围绕循环经济、民生改善、城乡发展、重大项目、生态旅游等全县重点工作,组织接待中外百家媒体赴镇大型采风、鄂陕日报“口子镇看变化”采风等活动,举办“贯彻十八大·基层看变化”走基层采风活动,围绕重大项目、移民搬迁、民生工程、清洁工程、城镇建设、党的群众路线教育实践活动调研等重要工作,采写各类稿件5400余条。按照做大传统媒体,用好网络媒体的要求,制定了《镇安县微博开设工作实施方案》和《镇安县微博管理暂行办法》,在全县宣传文化系统开通政务微博和个人微信,初步实现了宣传触角由平面媒体向网络媒体的延伸。坚持抓好正面宣传,组织开展工人、教师、农民等五类典范宣传,先后推出了陈进梅等40多名基层道德模范和身边好人,弘扬社会真善美;制定下发了《镇安县媒体网络舆情处置指导意见》、建立三级响应媒体舆情处置的新模式,配套设计了处置流程和媒体采访流程,建立健全网络评论体系,完善突发事件新闻媒体应急处理机制和网络舆情监管机制。解决农村看电视难问题,新发展农村数字网络电视安装5200多户,完成数据网络接入1200户,新建光缆线路800余公里,安装农村“户户通”2.1万多套,实现了农村电视信号全覆盖。

【精神文明建设】 一是组织开展第二十届青少年爱国主义读书教育活动,3人获省市一等奖,1人荣获

全国三等奖,镇安县连续两年被授予全国青少年爱国主义读书活动组织特等奖;二是深入开展文明单位创建活动,申报省级文明单位11家,创建4家;市级文明单位31家,创建12家;县级文明单位48家,创建15家;三是开展志愿者服务活动,成立志愿者服务队伍34个,发展志愿者2000余人,开展活动72次;四是开展“做尚德重礼镇安人”等系列活动,报送省级道德模范4人,市级10人,段传进、雷娇2人荣获市级道德模范,阮霞1人荣获市级道德模范提名奖,董友芳1人荣获省级道德模范提名奖,陈进梅1人再度荣获全国道德模范提名奖。同时,全省关心关爱道德模范座谈会在镇安县召开。五是创新办好“道德讲堂”系列道德宣讲活动,先后在全县综合举办道德讲堂1次,在检察院、公安局、工商局、国税局、米粮镇等单位举办道德讲堂35次,在全县营造了浓厚的学习、争当、关爱道德模范的浓厚氛围。

【文化宣传】 组织配合省市开展“中国栗乡·山水镇安”、陕西“黄土画派”来镇采风写生活动,组织全市文化三下乡活动启动仪式,按时完成了《秦岭最美是商洛》和《国人赋·商洛》两书的编辑征文活动;牵头承办了春节群众文化展示周、庆七一“百姓大舞台”群众文化展示周、“镇安县迎两会书画展”、“镇安诗选”编辑出版等活动,先后组织开展各类群众文化展示活动100余场次;初步推荐上报90个镇安“名村名镇、名医名院、名校名师、名家名作、名企名品”入选商洛名志目录,推荐上报6个第五届全国服务农民、服务基层先进集体。

【文化遗产保护】 争取省文物局文保资金570万元,组织开展田野文物安全巡查工作,征集流散文物213件(套);重视非遗保护和传承人申报工作,建立了非遗项目档案数据库,普查、申报命名非遗保护项目26项,其中省级2项,市级24项。

【队伍建设】 加强思想文化队伍建设,按照省市委宣传部、组织部要求,制定下发了《关于加强全县宣传文化队伍建设的实施意见》,明确了全县宣传文化队伍建设的指导思想、目标任务、部门责任和保障措施。在财力保障、人员机构、干部任用、学习培训等方面给予宣传思想工作以重点保障,解决了基层宣传文化队伍人力不足、活力不强、项目经费少、无心无力办事的问题;加大教育培训力度,采取“集中办班、走出去、请进来”等方式,分批、分层次组织开展网络舆情应对、理论教育、新闻发言人等业务培训,

先后选派8次80余人参加省市各类培训班学习。

(孙佃文)

中共镇安县委宣传部

部长 陈正斌
副部长、文明办主任 项能胜
副部长 杨道(兼)
李蕾
谭显根
文明办副主任 李文凤(女)

统 战 工 作

【思想教育活动】 在全县统战干部和统一战线广大成员中组织开展了多形式、多层面的思想教育活动,充分利用各类会议,深入学习传达贯彻各级党代会及统战部长会议精神,宣传党的统战理论政策,组织统战理论政策学习15次;组织3名镇统战干部及本单位2名领导参加了市社会主义学院和市委党校统战理论知识和十八大精神专题培训学习。开展非公经济人士理想信念教育活动。认真贯彻党的十八届三中全会精神,加强统一战线宣传和思想引导,全县统一战线各界人士纷纷表示,要自觉响应中央号召,把智慧和力量凝聚到深化改革的各项目标任务上来,发挥优势,为深化改革凝聚合力,为推动改革多做贡献。

【党外人士工作】 广泛宣传贯彻县委下发的《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》。确定了34名党外代表人士为交友对象,开展了新一轮县级党员领导干部和党外人士交友活动。建立61名党外后备干部人才库,组织17名党外干部在市社会主义学院进行了为期一周的培训,推荐2名党外干部参与全县双向挂职锻炼活动。对40名知名统战人士进行走访慰问。县委新提拔非党科级干部8名,增补2名党外代表人士担任县政协委员。

【服务工作】 组织统一战线成员就加快经济发展方式转变、生态建设、城乡土地利用、保障和改善民生、新型工业等重大问题深入开展调研,为县委、政府决策提供有价值的调研报告4篇,建言献策累计达8条,提交各类建议书、提案35件。县侨办积极联系省侨商会25家会员企业,来镇安县进行了投资考察;争取侨资4万元修建东川镇八盘村“爱心钢索桥”1座;香港骏马纺织基金会资助镇安县贫困高中生37名,每人每年1500元,连续资助三年;为困难群众发放棉衣100套。组织“同心·扶贫助学”活动,共募集社会助学资金120多万元,帮助360多名贫困新生圆了大学梦。大力支持工商联工作,研究贯彻《中共中央国务院关于新形势下工商联工作的意见》和省委12号文件精神,出台了镇安县具体实施意见。组织农业、卫生、文化等系统的党外知识分子,深入镇村开展送医、送戏、送科技、送文化活动。认真抓好包扶铁厂红铜、新声村新农村建设和铁厂镇重点镇建设工作。

【民族宗教】 组织民宗、扶贫、教育等部门深入民族地区调研3次,积极协调有关部门推进支持少数民族和民族地区加快发展政策措施的贯彻落实。迎接省委常委、统战部部长陈强一行来西口、茅坪回族镇调研,争取民族地区发展资金100万元。开展了以“看发展、聚合力、促和谐”为主题的民族团结创建活动,组织100余名回族群众和伊斯兰教界代表人士对县域工业集中区、镇云新区、云镇千户移民小区和风凸岭隧道等重大建设项目进行观摩,活动在《商洛日报》头版头条进行了报道。对19个镇统战宗教工作网络进行调查摸底,联合县民宗局、人劳局、民政局发文明确了各镇统战宗教联络员,各镇明确了专兼职统战干部和行政村宗教信息员,全县统战宗教工作网络不断健全完善。成立了镇安县伊斯兰教协会。

【海外统战】 以座谈会、宣传点等形式开展了以《反分裂国家法》、《归侨侨眷权益保护法》为主要内容的宣传教育活动2次。开展为侨服务活动。积极开展“春季送健康”、“夏季送技术”、“秋季送技术”、“冬季送温暖”的“四季四送”活动,对全县华人华侨进行了摸底,开展了“和谐侨界之家”创建活动,协助市成立海外专家服务团,全年走访慰问侨眷8户,对23名困难侨眷进行免费体检。县台、侨办积极与海外侨胞和港澳台同胞交流联系,以中国

板栗之乡和秦岭生态旅游最佳休闲度假区为基点,宣传镇安,推介招商项目,为他们来镇安投资牵线搭桥,提供服务。

【自身建设】 加强党风廉政建设,落实党风廉政建设责任制,组织开展学习先进典型和警示教育活动,增强党员干部廉洁从政的自觉性。扎实开展群众路线教育实践活动调研活动。完善和落实机关学习、考勤等日常管理制度。加大统战信息和调研力度,各种媒体宣传报道非公经济人士参与光彩事业、党外人士建言献策、统战成员先进事迹等统一战线重大活动和事件10余次,市《统战信息》刊登全县统战信息12条,县政府信息网刊登统战部重要活动信息18条。

(吴相博)

中共镇安县委统战部

部 长 李 婷(女)

副部长 刘清筠

吴相博(2013.12任)

中共镇安县委台湾工作办公室 镇安县台湾事务办公室

主 任 金 霞(女,2013.11离任)

副主任 姚 博

镇安县侨务工作办公室

副主任 吴相博(2013.11离任)

政 法 工 作

【概况】 先后召开全县政法综治维稳工作、全县创新社会管理暨“三官一律”下基层活动现场推进、深

化平安镇安建设等专题会议,全面安排部署政法综治维稳及平安建设工作,与各镇、各部门签订了政法综治维稳及平安建设目标责任书,建立县级领导联系镇和县直部门和政法系统副科级以上领导包村(社区)抓综治维稳及平安建设工作制度,开展“平安”严打整治专项行动,2013年立刑事案件215起,破188起;审判机关受理各类案件956件,申执结911件;检察机关受理提请批捕55件78人,批捕46件60人。全省公众安全感电话问卷抽查公众对社会治安满意率为96.05%,保持全省第五、全市第一,被省综治委授予“陕西省平安建设示范县”。

【综治及平安建设】 持续开展十大平安创建活动,突出平安家庭、平安单位评选活动,提高干群平安创建参与率。组织各镇、各部门扎实开展平安建设“八进”活动,向广大人民群众宣讲平安知识。全年共印制平安农历7万册、发放各种平安宣传资料10万余份、制作大型平安建设宣传牌46块、刷写固定宣传标语512条、致家长平安书信35000余份、举办法制讲座215场次,近20万群众接受平安宣传。全省公众安全感调查公众对平安建设知晓率为88.42%,位居全省前二十位。县综治办被评为全省平安建设先进单位。

【维护社会稳定】 发挥县、镇、村三级调委会作用,使一大批矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态,全县排查出各类矛盾纠纷1768起,化解1751起,成功率98.04%,防止民转刑案件12件26人,防止群体性上访36件646人。坚持维稳长效五项工作机制,对影响全县社会稳定的21个突出问题落实了县级领导包抓制度,认真解决突出问题,确保中省市“两会”、十八届三中全会等敏感节点期间的社会稳定。深入推进重大事项社会稳定风险评估工作,对陕西久盛矿业投资管理公司金岭金矿建设、月河抽水蓄能电站等7个重点项目进行了社会稳定风险评估,从源头上预防不稳定因素的发生。反邪教警示教育,被省防邪办授予“无邪教社区(村、单位)创建工作先进单位”。镇安县被市委、市政府授予“全市维稳工作先进县”。

【社会管理创新】 积极在民情气象站建设、矛盾纠纷化解等方面进行了有益尝试,取得了初步成效。在民情气象站建设方面,下发《全面推广建立民情气象服务站的实施意见》,在县、镇、村建立“民情气象服务站”,实行“4318”服务模式,有效解决民

困、民忧、民怨问题,这一做法被人民网进行了刊载。在调委会建设方面,建立调解大厅,统一受理交办、归口化解调处,有效化解了各类行业性矛盾纠纷,调解纠纷129件,调解成功127件,涉及金额达1396万元。建立矛盾纠纷排查化解“以奖代补”制度,极大调动了基层调解人员的积极性,保证了矛盾在基层化解、问题在基层解决,被称为矛盾纠纷化解的“商洛模式”,全市矛盾纠纷排查工作现场会在镇安县召开,县行业性调委会被司法部授予“全国模范人民调解委员会”,县医疗纠纷调委会“一二三四”模式有效破解医患纠纷难题被中央综治办作为全国百条经验之一在全国推广。

【队伍建设】 组织政法系统全体干警扎实开展党的群众路线教育、“三官一律”下基层等主题教育实践活动。全体政法干警共走访群众4662户、化解矛盾纠纷579起、开展法制讲座302场次、收集意见建议56条。扎实开展“学宪法、学党章、读经典”和“大培训、大练兵”活动,积极组队参加全市“平安杯”政法系统运动会,荣获“团体总分第三名”、羽毛球“团体第一名”。严格遵守中央八项规定和《党员领导干部廉洁从政若干准则》,积极推进警务、检务和审判公开制度,将“零违纪”作为政法系统最低要求。认真开展析案明理活动,狠抓办案质量和服务水平,公众对政法队伍整体形象的满意度不断提升。在全省公众安全感电话问卷抽查中,公、检、法、司、交政法队伍满意度为81.98%、80.17%、81.86%、81.57%、77.88%,分别位居全省27位、42位、31位、35位、40位。

(张育红)

中共镇安县委政法委员会

书记 杨荣忠
 副书记 袁业主
 王新桥
 刘佐健(2013.12任)

中共镇安县委政法系统委员会

书记 杨荣忠

副书记 马振义

镇安县社会管理 综合治理委员会办公室

主任 袁业主

副主任 屈晓明(2013.12任)

刘佐健(2013.12离任)

镇安县维护社会稳定 领导小组办公室

主任 王新桥

副主任 张 文

镇安县防范和处理邪教 领导小组办公室

主任 刘佐健(2013.12任)

副主任 张家升

中共镇安县委政法委员会 执法监督室

主任 张永祯

中共镇安县委政法委政工室

主任 朱 楠(2013.12任)

农 村 工 作

四套班子分管联系领导、各镇党委书记及县级相关涉农单位主要负责人参加的全县农业农村工作会议。深入学习宣讲中央1号文件,2013年中央“1号文件”下发后,县委召开常委会专题研究部署。印发了《镇安县2013年中央“1号文件”宣讲活动方案》,编印学习宣讲材料15000多册,并督查宣讲开展情况。围绕中省市的一号文件精神,下发了镇安县贯彻落实中省市一号文件的《实施意见》。派2名干部参加了省委政研室组织的全省农工部部长培训班;组织全县34名村干部到杨凌参加2期全省村党支部书记、村委会主任培训班。

【新农村建设】 启动了米粮镇丰河、灵龙镇界河、大坪镇园山、高峰村银坪、铁厂镇红铜、柴坪镇枫园、庙沟镇蒿坪、东川镇西川等8个村新农村建设示范村,并将新农村建设纳入有关镇、包抓部门重要考核内容。继续实行每村2名县级领导包抓,一个实体局牵头,5至7个县级部门共建。新农村建设与陕南移民搬迁、危房改造紧密结合,突出抓好“五改四建三通一美化”等基础性工作。启动村主导产业发展情况良好,村域经济发展增幅达到25%以上,主导产业所占家庭经济收入比重全部达到70%以上,农民人均纯收入高于本镇平均数10%、高于全县平均水平6%以上。

【陕南移民搬迁工程】 启动实施120户陕南移民搬迁工程。投资65万元建成村活动室,启动210户安全饮水工程,新修农田水利50亩,安装300户数字电视入户,改造343户危房。东川镇西川村开始实施西川灌渠、东川街道防汛河堤、区域敬老院、马尾巴沟街道硬化、陕南移民搬迁、民居改造、便民桥、街道亮化等八大民生工程全面启动。灵龙镇界河村完成陕南移民搬迁的附属工程、村级文化广场、公路沿线的绿化、一二三组道路硬化、三处人饮工程、广电网络等工程。大坪镇园山村实施陕南移民搬迁,复修烤烟路7.7公里,完成3.5公里通组水泥路工程;村办公室选址、规划到位,完成地基处理;新修拦河坝2座,复修河堤170米。柴坪镇枫园村完成13户群众的集中搬迁工程、72户的危房改造、改建村办公室和500米河堤的修建工程等项目。铁厂镇红铜村完成55户移民搬迁工程、配套完成人饮、修复137延米水毁河堤,投入7.3万元打通南沟岭公路,完善党员活动室建设、新修便民桥一座,完成100户民居改造。高峰镇银坪村拓宽硬化公路4公里,改造砂

【强农惠农政策宣传】 认真贯彻落实中省市农村工作会议精神,落实工作措施。3月中旬召开了县级

石路三公里;新建混凝土平板桥一座。

【农民增收】 按照“调结构、抓转移、优环境、强保障、促增收”的工作思路,狠抓农民经营性收入。全县落实良种补贴资金 393.75 万元;种植地膜洋芋 3.5 万亩,推广地膜玉米 4.5 万亩,完成粮食总产 9.29 吨;新增魔芋 5000 亩,新增茶叶 1 万亩,发展食用菌 700 万袋;全年实现肉类总产量 1.85 万吨,禽蛋产量 0.75 万吨,完成牧业产值 6.4 亿元,牧业增加值 3.43 亿元。落实种烟面积 4 万亩,共收购烟叶 7.38 万斤;新增休闲农业投入 120 万元,休闲农家及休闲农庄年经营收入达到 8500 万元,年吸引游客 35 万人次以上。全年劳务输出 7.15 万人,其中有组织输出 5.68 万人,创收 6.6 亿元,劳务收入占农民人均纯收入 50% 以上;依托镇安县就业培训中心,县职教中心以及农广校等培训机构,实施“雨露工程”,“阳光工程”大力实施技能培训和创业培训。倾力打造“镇安家政女”、“镇安机电工”、“安业清真”劳务品牌,仅“安业”在西安形象店就达到 100 家,连锁店 460 家,转移就业 1.3 万人,年创收 2 亿元;以全新的思路引领创业,以优惠的政策激励创业,以宽松的环境保障创业,使创业活力得到释放,2012—2013 年全县有 1.4 万多人回乡创业,带动 2.8 万人就近就地就业。新型城乡居民社会养老保险登记参保 17.788 万人,城乡居民参保率达到 98%。新农合全面覆盖,群众看病享受门诊或住院报销金额达到 7360.6 万元。发放城市和农村低保金以及农村临时救助金 6152 万元,五保金 1482 万元。义务教育实施“营养改善计划”工程进一步扩大,学前班实行免费教育,发放贫困学生助学金等优惠政策,全县义务教育新增加投入 2919 万元。通过各项惠农强农资金转移性支付,全县农民人均转移性收入达到 819 元。

【调查研究】 围绕县委、县政府重大决策,撰写了《对建设陕南移民搬迁集中安置点的几点认识》、《镇安县新农村建设的调查与思考》、《加快土地流转,促进发展现代农业》、《关于赴汉中安康陕南移民搬迁工作考察报告》等 8 篇调研文章,均被省市县有关报刊刊登。在做好调研工作的同时,注重新农村建设、促进农民增收工作等“三农”工作信息收集和传递,全年有 25 篇信息分别被省市媒体刊用。

【岩湾村扶贫开发】 继续抓好岩湾村扶贫开发后续工作,以村支部、村委会名义给省委主要领导撰写了表达内心感谢和渴望省上领导继续包抓的信件。做

好综合协调、上下衔接、文件起草、信息收集及工作开展情况,全力促进了杜家院子改造和生态示范园区建设。

(徐 侠)

中共镇安县委农村工作部

部 长 詹茂方
副部长 谢云涛
徐 侠(女)

老干部工作

【概况】 全县有离休干部 32 人,退休县处级干部 31 人,老干局下设离退休干部党总支、老干部活动中心和老年大学。

【落实政治生活待遇】 坚持老干部学习制度,组织老干部学习党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,学习中央八项规定和县委贯彻中央八项规定《实施细则》等。坚持参观考察制度,组织老干部 35 人参观全县重点项目建设,并召开双节座谈会,通报全县经济社会运行情况。坚持走访慰问制度,全局干部职工坚持送书报上门、与空巢老人谈心,为高龄体弱、不能自理老干部提供必要的服务、为县境内居住的老干部送生日蛋糕等。全年到医院看望住院老干部 37 人次,上门看望 42 人次,慰问 139 名离退休干部和老干部遗属。离休费优先按月发放,医药费优先按季报销,特需费优先拨付的“三优先”。每季度对老干部住院费、门诊费发票收交并督促相关部门审核报销,遗属生活费按时发放,及时报批增加了 2 名生活不能自理的离休干部的护理费,落实了 3 名去世离休干部的丧葬费与抚恤金和 3 名老干部遗属生活困难补助。

【离退休干部作用发挥】 充分发挥老年联席会议制度的作用,积极为离退休干部发挥作用搭建平台。利用离退休干部的智力优势、威望优势和经验优势,

引导他们在加快“三县”建设中建言献策、帮智出力。积极支持离退休干部和老年社团在社会公益组织和公益活动中,力所能及地发挥余热;进一步发挥老年社团和“五老”队伍在开展形势政策宣讲、党史和思想道德教育和社会维稳中的积极作用;支持老年学会办好《华龄资讯》报;组织离退休干部捐款4000元资助2名县中贫困学生生活费;七一前夕,组织开展评优树模活动,县老干局离退休党总支、离干支部、退休支部分别受到县直机关工委、县委和市委老干局表彰。

【老年大学工作】 本着“不断完善教学内容,不断增强师资力量,不断提高服务水平”原则,始终坚持“教、学、乐、为”相结合的理念,共招收学员348名,聘请专兼职管理人员7人,专兼职教师23人,开设了器乐演奏、舞蹈、养生保健、书法绘画、太极、花卉养殖等6个教学班。以贴近和满足老干部的兴趣爱好为出发点积极开展四项活动,举办2013迎春文艺晚会,组织开展书画作品展览,与象棋协会联合举办了象棋比赛活动。注重学习与实践相结合,在花卉盆景课程中,组织学员到花卉盆景基地现场进行观摩教学,到野外采集花卉标本等。

【中心工作】 按照县委开展党的群众路线教育实践活动调研工作的统一安排,先后到包抓的扶贫村永乐镇樊里村走访调研,通过面对面的与群众接触,摸排群众急需解决的困难和问题9件,经过与相关部门协调和沟通,及时帮助群众解决了各种困难和问题。帮助樊里村制定了产业发展规划,扶持5000元资金解决樊里村升级晋档资金缺口,看望慰问15户贫困家庭,送去了米、面、油等,还为5个特困家庭,每户送去200元慰问金。包抓村社会治安良好,无刑事、治安案件发生。

【队伍建设】 围绕建设一流机关、一流干部队伍的目标要求。一是认真落实各项学习制度,及时对中、省、市、县的重大决议和部署进行学习,特别是对党的十八大、省委十二届二次全会和县委十七届三次全会精神进行集中学习。二是以“三信三讲”(道路自信、理论自信、制度自信,讲政治、将大局、讲党性)为重点,不断深化“学业务、强素质、树形象”活动,不断加强领导班子思想政治建设和作风建设,班子成员能认真执行中央八项规定和县委贯彻执行中央八项规定《实施细则》,切实履行“一岗双责”。三是积极开展“建设老干部之家”主题教育活动和“敬老文

明号”创建活动,切实推动干部作风转变。打造一支“思想上跟得上、能力上拿得下、作风上过得硬”的老干部工作队伍。

【获得荣誉】 2013年度目标责任考核被县委、县政府确定为良好单位,被省委老干局评为全省老干部宣传工作先进集体、被中共商洛市委组织部、市委老干局评为“全市老干部工作先进集体”、获全市首批“敬老文明号”荣誉称号。

(杨晓玲)

中共镇安县委老干局

局长 刘建兰(女)

副局长 陈晓

杨洪益(回族,2013.12任)

党的机关工作

【概况】 中国共产党镇安县直属机关工作委员会(简称县直机关工委)下辖8个部门机关党委,19个系统党总支,237个单位党支部,3438名党员。

【思想政治建设】 一是认真学习贯彻党的十八大精神。积极组织机关广大党员认真学习宣传贯彻会议精神,先后召开了工委委员会、党委(总支)书记会进行安排部署,印发了关于迅速掀起学习宣传贯彻党的十八大精神热潮的通知。除抓好机关各级党组织学习贯彻外,机关工委也积极稳步推进了此项工作,制定学习贯彻实施方案,2名副书记先后参加了商洛市机关工委举办的学习党的十八大理论骨干培训班和新党章培训,及时传达了学习精神,并迅速贯彻落实。二是继续开展以“树旗创星富栗乡”为载体的党建主题活动,全面提高机关党员的思想水平。首先在充分调查研究的基础上,确立并培养了镇安农村商业银行等10个单位为党建示范单位,制定了示范培养目标任务及工作要求,明确了1名领导分抓此项工作。对县国税局党总支等6个示范单位党组织在2012年命名挂牌的基础上,引导他们再添新举

措,推动示范点上水平,充分发挥典型的示范引领和辐射带动作用。其次,认真督促指导,有效推进“创先争优”活动开展。采取集中督导与日常督导相结合的方式,采用“一听二查三看四问”的方法,由机关工委统一组织和安排人力对机关开展“创先争优”活动进行全面督导。对各单位组织开展的党性教育、技能培训、劳动竞赛、志愿服务、走访慰问等活动,机关工委派员参加。2月对开展的“承诺救助贫困生、创先争优献爱心”活动工作进行了阶段性总结,对做出优异成绩的县交通局等2个党总支、县民政局等8个单位党支部给予表彰奖励。全年30多个支部救助高中特困生30多名,救助金额6万余元。三是开展新《党章》学习教育,增强党员党性观念。为了进一步强化党员理想信念,切实加强和维护党的纪律,自觉履行党员义务,充分发挥党员的先锋模范作用,机关工委把开展学习新《党章》作为一项重要学习内容,有安排、有指导、有检查。据统计,县直机关各级党组织共组织学习新《党章》210多场次,组织参加了全市学习党的十八大、新《党章》知识竞赛,荣获了县区二等奖的好成绩。四是开展“三问三解三比三促”教育活动。按照省市及县委的安排,在机关开展了“四个三”教育活动,制定了集中开展活动的实施方案,要求机关广大党员积极开展“三问三解三比三促”为主题的活动。

【基层组织建设】 一是认真贯彻新《条例》精神,逐步理顺机关党的组织设置。根据中共中央颁布新修订后的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》(中发〔2010〕8号文件)精神,配齐了5个部门机关党委和5个系统党总支的班子主要领导,改选增补了党委班子成员42人、总支班子成员36人、支部班子成员89人。二是抓好组织发展工作,壮大党员队伍。按照党员发展工作“坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展”的十六字方针和《中国共产党发展党员工作细则》的规定,在抓好教育培训的前提下发展党员。4月初,机关工委与县委党校联合举办为期2天的培训班,对181名入党积极分子进行了培训。全年共审批接收新党员59人,预备党员按期转正109人。三是充分发挥“两新组织”中的政治核心作用。积极配合县委组织部对县城的两新组织进行了全面摸底调查。在此基础上,对有条件的单位成立了党组织,对没有条件成立党组织的26个协会等组织,由机关工委下文通知,挂靠到机关相关党

组织,确保党的工作的全覆盖。四是抓点带面,促进基层党建工作上水平。按照县委组织部《关于在全县基层党组织中开展创建党建工作示范点的通知》的要求,机关工委从今年起在县直机关党政部门、事企业单位及“两新”组织等基层党组织中开展创建基层党建工作示范点活动。就此工作印发了文件,明确了指导思想及基本原则,制定示范典型创建标准及工作目标,规定了实施步骤及创建要求,落实了创建单位。五是开展党员培训和民主评议党员活动,增强党员的党性观念。“七·一”前夕,利用一个月时间,以支部为单位,对全体党员进行集中培训,同时对党员进行评议定格,开展了评优树模工作,“七·一”共表彰先进党委1个,先进党总支2个,先进党支部32个,优秀共产党员51名,优秀党务工作者20名。推荐市委表彰的先进党总支1个,优秀共产党员3名,推荐县委表彰旗帜基层党委2个、标杆支部(总支)7个、红星党员15名、优秀党务工作者5名。

【机关作风建设】 一是加强学习,提高素质,勤政廉政意识普遍增强。机关工委组织机关党员认真学习2个《条例》、《规定》、《实施纲要》、《工作规划》以及中省市县有关党风廉政建设方面的法律法规。机关各级党组织党员认真学习习近平总书记在中央纪委全会上的讲话、省市县纪委全会精神,筑牢思想道德和党风廉政两道防线。二是建立健全各项制度,狠抓党风与廉政建设。认真贯彻落实中省市县纪委全会精神,以党风廉政建设责任制为总揽,以推动“五项制度”为重点,队伍自身建设、党风廉政建设取得较好成绩。首先履行好职责,全面落实党风廉政建设。坚持做到把廉政建设与党建工作同安排、同部署、同检查。年初将纪委下达的工作任务通过要点及责任制的形式逐项逐步分解,在日常工作中经常到下属各单位了解掌握情况,及时解决存在问题。三是加强干部纪律作风建设,深入开展干部纪律作风教育活动。按照县委要求,机关工委在机关党员干部中深入开展了党性党风党纪教育活动,引导广大党员干部进一步解放思想、实事求是、开拓创新、锐意进取、求真务实、埋头苦干,努力营造风清气正的发展环境。认真及时研究违纪党员处理意见,先后召开专题工委委员会5次,研究处理违纪党员7人。

【中心工作】 紧紧围绕县委、县政府工作大局,积极

开展一系列服务中心的工作。一是抓好党的群众路线教育实践活动调研工作。组织单位全体干部职工深入永乐镇太平村,走访群众 21 户,慰问特困群众 4 户,并为每户送去慰问金 200 元;在资金十分紧张的情况下,对所包永乐镇太平村支部活动室建设给予 2000 元资金支持。二是配合县委组织部开展了“两新组织”调查摸底及支部组建工作。

(陈淑芹)

中共镇安县直属机关工委

书 记 王德强
副 书 记 韩延春
胡广林

机构编制工作

【事业单位清理规范工作】 按照“政事分开、事企分开、优化结构、精简效能”的清理规范工作总要求,2012 年 8 月上报了县事业单位清理规范方案。市编办于 2013 年 6 月下发了《关于镇安县事业单位清理规范方案的复函》(商市编办函[2013]48 号)文件。按照全市统一安排,结合镇安实际,分系统组织实施了事业单位清理规范工作。全县共撤销机构或牌子 20 个,清理机构 5 个,更名机构 15 个,转企机构 1 个。撤销、整合减少事业机构 8 个。通过清理规范,理顺了事业单位机构设置不规范、编制管理不严格等问题。

【事业单位分类改革】 事业单位清理规范工作是做好事业单位分类改革的第一步。按照省、市编办的要求,要继续在调整、撤并、规范事业单位上下功夫,充分挖掘现有编制资源的潜力。在完成县级事业单位清理规范的基础上,参照中省市事业单位分类方案和分类目录,根据全县实际提出了符合县情的事业单位分类方案和分类目录,为下一步做好事业单位分类工作做好充分准备。

【事业单位登记】 认真做好事业单位法人变更、登

记、年检工作,年检率达到 90%,合格率为 100%。结合事业单位清理规范工作,依法督促做好新设、整合或撤销事业单位的设立、变更、注销登记工作。认真做好登记信息化工作,完善事业单位法人登记动态管理数据库。

【住建系统事业单位清理规范工作】 根据城市建设迅猛发展的实际,为了进一步理顺整合住建系统下属事业单位的职能职责,6 月,市编办领导来镇安县进行了专题座谈调研。根据实际上报了住建系统机构设置建议。市编办于 8 月印发了《关于县区住建系统事业单位清理规范方案的批复》(商市编办发[2013]128 号)文件。全市统一改革设置机构 8 个,其中调整重组县城市管理局、县城市管理监察大队、县房产管理局(县保障性住房管理中心)、县城镇建设规划站 4 个机构,保留规范县房地产管理所、县建筑节能与墙体材料改革办公室、县建设工程质量安全监督站、县建筑业劳动保险费用统筹管理办公室 4 个机构。通过职能调整,重新设置机构,核定人员编制,彻底解决了多年来住建系统事业单位管理体制不畅的问题。

【食品药品监管体制改革】 按照中省市关于食品药品监管体制改革有关会议精神和领导批示要求,积极牵头做好全县食品药品监督管理体制改革工作。按照市编办文件精神,及时拿出实施意见,经县政府常务会议研究审定、市编办批复,于 10 月底前发文实施。全县除灵龙、木王、张家、杨泗、月河 5 个镇外,在 14 个镇设立了副科级建制的食品药品监督管理站,作为县食品药品监督管理局派出机构,受县局和所在镇双重管理,从镇属事业单位划转编制 44 名。从基层工商所划转县食品药品监管局行政编制 8 名。人社部门按照编制划转意见,为镇食品药品监督管理站调配了 23 人、为局机关调配了 8 人,组织部门明确了各镇兼职领导。县工商、质监部门按照职能调整要求,积极做好食品监管档案资料移交工作。11 月,县政府分管领导带领编办、食品药品监管等部门,深入到全县 19 个镇对机构挂牌及人员到岗情况进行了专项督查,机构正常运转。

【教育卫生系统改革】 教育、卫生系统下属单位多、人员多、服务对象也多,是社会关注的焦点,近年来涉及改革内容也较多。根据城区学校的发展实际,经市编办批准,将原永乐镇青槐小学更名为镇安县第二小学,新设了 15 个镇中心幼儿园,将原加挂在

镇安县中学的“青少年活动中心”予以单设。恢复了县第二幼儿园。积极配合教育、人社部门,2013年度公开招聘特岗教师16名。全力配合做好医改试点工作。积极与市编办沟通,做好县级公立医院编制床位标准重新核定工作。按照市编办的安排,积极配合卫生局做好县直三院法人治理结构试点工作,总结试点经验,为下一步开展事业单位法人治理结构工作打好基础。配合人社、卫生部门,公开为县直三院招聘本科医务人员15名、为基层卫生院招聘医务人员9名,有效的缓解了医疗机构人才紧缺的问题。

【履职评估】 为全面了解和掌握县镇机构改革后及省市管理下划部门的机构设置、编制管理和职能职责履行情况,不断提高机构编制管理的科学化、规范化、法制化水平,促进部门(单位)进一步理顺关系、优化结构、提高效能、推进工作。按照市编办“以加快发展循环经济、着力保障改善民生、加强和创新社会管理”为重点的评估要求,对县农产品质量安全检验检测站、县质量技术监督检测检验所、县尾矿资源综合利用中心、县12315消费者申诉举报中心、县学生资助管理中心5个单位职能职责履行情况进行了履职评估。严格评估工作程序,重点评估部门(单位)职能职责履行情况及效果。针对评估中存在的问题,督查其认真整改落实;及时将评估结果上报县编委会和市编办。

【巩固改革成果】 2013年各项改革工作多、任务重,协调难,机构编制文件下发后,必须加强跟踪督查改革工作落实情况,确保改革落实到位。结合部门单位履职评估,做好县、镇“三定”方案执行情况的跟踪督查;结合事业单位清理规范,重点督查县级部门名称变更、事业单位挂牌等工作。做好工商、质检系统下划后跟踪督查履职工作。高度重视食品药品监管系统改革职能划转的督查工作,对各镇和县级相关部门职能划转和人员到岗情况进行了巡回督查。

【干部作风纪律教育活动】 按照县委的统一安排部署,扎实开展了干部作风纪律整顿活动。根据人员变化,重新制定了2013年干部岗位责任制,明晰了班子分工,细化了工作责任,落实了各项工作任务。修订和完善了单位规章制度,印发了工作要点,做到任务清楚、分工明确、责任到人。在活动中,全体干部认真学习了中、省、市、县各级党代会、中纪委会

和习近平总书记一系列重要讲话精神及中纪委《机构编制违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》,监察部、人力资源社会保障部《行政机关机构编制违法违纪行为政纪处分暂行规定》等机构编制管理法律法规,提高了思想认识,树立了机构编制工作的法律意识,做到作风建设常抓不懈,工作纪律时刻不放松。全年每位干部做学习笔记1.5万余字,写心得体会4篇,举办学习园地4期。通过这些活动,狠抓机关党风廉政建设和部门自身建设,班子的凝聚力、创造力和战斗力不断增强,全体干部作风进一步好转,干部思想统一,行动一致,为全年各项工作的顺利开展奠定了坚实的思想基础。

【党的群众路线教育实践活动】 按照县委的统一部署,组织全体干部学习了市县会议精神和县委张书记重要讲话及县委教育实践活动实施方案,重点围绕县委提出的“六查”问题进行对照检查。单位成立了教育活动领导小组,确定了专人办公,制定了实施方案;由主要领导带队,副科级以上领导参与,3次深入单位联系的西口镇石门村,采取入户走访、座谈交流、问卷调查、个别谈话等方式,与村上困难户、退休老干部、老党员、复退军人、“两代表一委员”进行座谈,了解掌握基层群众最关心最需要解决的现实问题,走访群众40余户,并认真做好调研回头望工作。

(陈国文)

镇安县机构编制委员会办公室

主任 吴光隆

支部书记 邢义茂

副主任 王涛(回族,2013.7离任)

杨丽(女,回族)

督查专员 陈国文(2013.12任)

事业登记管理局局长 吴博(2013.12任)

杨丽(兼,女,回族,

2013.12离任)

展工作。

(刘文林)

党 校 工 作

中共镇安县委党校(县行政学校)

【干部培训】 认真贯彻《中国共产党党校工作条例》和中、省、市党校校长会议精神,充分发挥职能,按照新时期党员干部培训的需求,举办入党积极分子党史党章知识专题培训 3 期,参训人数达 168 人;深入全县各镇和县直各部门宣讲党的十八大精神 14 场次,受训人数达 724 人。举办党风廉政建设专题讲座 1 期,受训人数为 30 余人;围绕建党 92 周年举办党史党建专题讲座 8 期,受训人数 800 余人;举办群众路线教育培训 11 期,受训人数达 2010 人;深入县直各部门和各镇宣讲十届三中全会精神 12 场次,受训人数达 600 余人;对新聘 22 名社区工作人员进行岗前业务知识和党的基本知识培训。

【教学科研】 坚持“科教结合、质量立校”战略,充分发挥职能,开设“教师大讲堂”,每周四开展教学比赛,创精品课程,赛讲形式不断深化,由拿着讲稿对照讲到抛开讲稿灵活讲再到不备讲稿随机讲,逐层递进,层层深化,通过教学特训既增强了教师的教学能力,又提升了教师教学水平。开展调研活动,组织骨干教师深入基层就县域产业发展开展实地调研 10 余次,撰写调研论文 15 篇,在《新农村》上发表理论文章 3 篇;在《教育周刊》发表理论文章 2 篇;在《商洛学报》上发表理论文章 4 篇;在镇安《决策与实践》上刊登县域发展问题理论文章 2 篇。积极参与党校系统理论征文活动,撰写省委党校第 27 次理论研讨会征文 6 篇,获三等奖 1 篇,撰写市委党校第 7 次理论征文 6 篇,获二等奖 1 篇。撰写党校工作通讯报道 28 篇,其中在省委党校报上公开报道 2 篇,在省委党校网络上公开报道 10 篇,在商洛市委党校通讯上公开报道 16 篇。

【中心工作】 继续抓好扶贫工作,按照县委要求,结合群众路线教育实践活动,抓好庙沟镇五四村包扶工作,积极为该村制定蚕桑业发展规划。为该村困难群众捐赠棉被 60 余床。配合党的群众路线教育实践活动,举办专题讲座 50 场次达 2500 余人。同时还专门安排 1 名教师到县群众路线教育办公室开

校 长 任长江
支部书记 李 鹏
副 校 长 朱荣纬
刘金燕(女,2013. 9 任)

党史与地方志工作

【征编《镇安党委工作纪事》】 着力从县委、县政府重要文件、党委工作大事记、党委工作概况、典型经验、执政论坛、中省市领导视察镇安实录和镇安风采 7 个方面开展征集编纂,在全县 110 个单位中共征集原始资料 60 余万字,对征集回的资料进行认真修改疏理、充实完善,编纂近 50 万余字,大 16K 印刷样稿。同时完成《商洛党委工作纪事》镇安文字资料上报任务,共报送四部分内容,14 篇稿件、2 万余字。

【党史专题征研】 深入开展社会主义建设时期党史专题资料征研,完成了《镇安县“三反”“五反”运动》专题征研和《镇安县两年徘徊》口述资料征集任务。根据专题征研内容,分别撰写了《镇安县“三反”“五反”运动》综述和大事记。及时向省市党史研究室报送 2 篇口述资料《镇安县打“老虎”战斗》、《镇安县城关供销社“五反”自查情况》共 1.8 万余字。组织撰写了《镇安县两年徘徊》口述资料 3 篇,分别是《两年徘徊时期的高中生活—记录恢复高考时的点点滴滴》、《两年徘徊时期农村工作的感受》和《难忘那几年》共 8600 余字。

【党史宣传教育】 充分利用镇安的革命老区精神,推进党史宣传教育工作。向中央党史图书馆寄送《中共镇安历史》、《中国共产党镇安县历史大事记》、《镇安党委工作纪事》、《栗乡红色经典》等镇安党史图书资料共 14 本。全年在县内外免费发放党

史读物 400 余册。联合县关工委、团县委,组织县中、县城关小学、县二中和职业中学的党员、团员、班干部和部分学生在清明节来临之际到县城花果山烈士陵园开展扫墓活动,并开展党史宣传教育活动四场次,1400 余人参加活动。全力支持配合县民政局开展全县革命烈士纪念设施整修工作,全县共雕刻烈士墓碑 160 块,县花果山烈士陵园全面整修,新修祭奠广场,对原 5 烈士墓立碑整修一新,新迁全县散葬烈士入园 10 处,其中 5 处独葬墓葬朱长才、阮仕春、毛全秀、肖登科、孙继光等有名烈士 5 人,5 处合葬墓葬刘新等无名烈士 60 人,至年底完成了全县 90% 的烈士墓地整修和墓碑安置工作。

【第二轮县志编修】 快速成立县志编纂工作领导小组和《镇安县志》编纂委员会,与各镇、各部门联系对接,确定其二轮修志领导小组、分管领导与修志人员。截止 2013 年底,全县承编二轮修志任务的 109 个单位中有 87 个单位基本完成初稿,占总单位的 79.8%,其中有 48 个单位完成资料撰稿任务,有 39 个单位还在补充初稿和修改之中。其它 22 个单位正在撰写初稿。下一步,将加大二轮县志稿件催缴力度,启动特色编章撰写和人物编资料撰写,确保二轮县志编修工作有序有效开展。

【征编《镇安年鉴》】 按照县委、政府两办〔2013〕39 号文件精神,在全县广泛征集资料,共征集全面翔实的原始资料 60 余万字,实现全覆盖。《镇安年鉴》(2013 卷)分特载、县情概览、大事记、工作概况、人物和附录 6 个部分进行征编组稿,目前已编辑成 50 余万字的书稿,将于近期按照陕内资图批字〔2013〕HS.71 号印刷出版。

【开展读志用志工作】 大力开展读志用志活动,全年向兄弟县、区有关单位、领导及爱好者交流与赠送《镇安县志》、《镇安年鉴》100 多套册。积极配合《陕西日报》报社退休记者来镇安了解县情,提供了镇安籍著名人物进士晏安澜、李垂街、武状元孙宗夏、汉调二簧演员赵清平等介绍材料和有关镇安县情资料 5 篇 4 千余字,最终编辑出版《三秦风景》。

【党史地情网站建设】 镇安地情党史网共设 19 个一级栏目,30 个二级栏目。一级栏目中包含县情概况、本县要闻、大事记、乡镇概况、人物风采、民风民俗、红色镇安、特色产业、魅力镇安等栏目旨在向外界展示镇安的政治、经济、文化、社会和生态文明建设情况。其中 14 个二级栏目对镇安红色历史、风俗

民情、文化艺术、旅游景点、地方物产、特色佳肴等进行重点介绍,再用 8 个二级栏目专门介绍镇安史志工作和研究成果概况。同时,搜集整理 100 多幅反映镇安风土人情的照片,报送到省地方志办公室。

【配合中心】 根据全县整体要求和总体部署,按照县委专题会议安排和镇办字〔2013〕47 号文件精神,积极开展群众路线教育实践活动。快速深入到东川镇八盘村,迅速掀起群众路线教育实践活动调研热潮。通过采取个别访谈、召开座谈交流会等方式,广泛听取基层党员干部群众意见,共走访调研了 40 户,梳理归纳了 6 方面的问题,精心总结了 16 条征求到的意见、建议,及时上报县群众路线教育实践活动领导小组办公室和东川镇。调研后反映的东川镇八盘村人畜饮水和恢复耕地两个最大的问题得到彻底解决。积极配合全县春季计划生育百日综合治理活动,协助完成计划生育联乡包村,具体协助抓东川镇八盘村,全村有育龄妇女 185 人,“三查”对象 75 人,季度“三查”率达 100%,节育措施全部落实,今年节扎 3 人,上环 6 人,及时率 100%。单位内部育龄妇女全部落实节育措施,按时“三查”,无违反计划生育问题。

【自身建设】 认真贯彻执行中央《八项规定》和县委《实施细则》,健全完善了《党风廉政建设制度》、《党支部党建制度》、《工作制度》、《学习制度》和《财务管理制度》等 11 项规章制度,编印成小手册发放到每个干部职工手中。严格执行县委“十个严禁”及机关效能建设“四条禁令”,围绕“一岗双责”和“五个一”工作要求,通过健全机制等方式方法,使班子整体素质不断提高。采取集中学习和自学相结合,完成学习笔记 10 万余字、心得体会 10 篇,学习专栏 1 期。

(姚 敏)

中共镇安县委党史研究室 (县地方志办公室)

主 任 勾晓宏
副主任 张 艳(女)

档案工作

【基础设施】 县委召开(2013)第5次常委会议,听取档案工作汇报,研究解决档案馆库装具不足、办公设施等实际问题,新添置库房一个、档案密集架70立方米,配置电脑、打印机、传真机、扫描仪等设备。镇安县综合档案馆建设项目争取成功,中央财政安排一期建馆投资467万,县政府在青槐月亮湾划拨建馆用地2.85亩,完成项目初设。

【学习培训】 邀请市局分管业务领导来镇安,分层次举办档案干部业务知识培训班,使全县档案管理人员接受了系统的业务培训;由副职领导带队,对重点行业和部分重点单位进行现场业务培训交流;制定干部职工学习计划,修订学习制度,采取集中辅导学、会议穿插学、个人自学相结合的方式,组织干部职工学理论、学业务、学法纪、学技能,提升干部职工综合素质。全年组织干部职工参加中省市县各级各类档案业务技能培训210人(次)。

【资源建设】 在认真调研的基础上,起草了《镇安县到期档案接收进馆十年规划》,提交县委常委会议讨论通过后以县委、政府名义下发。根据《规划》的年度任务要求,通过下发通知单、上门指导培训服务、集中整理和督导督办实际有效的工作,全年共接收12个单位的到期档案,规范整理编目上架档案6515卷(件),输入电子目录2万多条。开展档案征集、档案开放和档案抢救工作,征集3个姓氏的家谱12册,开放到期档案318卷,抢救破损档案85卷。

【档案利用】 充分利用现有档案资源,开展便民服务。严格执行国家发改委、财政部规定,从8月1日起,全面取消了档案利用收费。打造优质便民窗口,开展便民服务“六个一”活动,全年共接待查档826人(次)。积极支持各镇、县直各单位的史志编撰工作,投入人力和资金,为各单位提供了相关资料查阅服务。

【业务指导】 扎实有效开展“三月归档月”活动。通过下发通知、电话督导、上门指导、重点检查等有效形式,实行领导包片,干部职工包重点单位等措施,有效推动了2012年度全县各单位文书档案的规

范整理,全局干部职工为72个单位提供上门业务指导,参与55个单位的档案整理工作。坚持抓点带面和典型引路,先后指导建立了3个省AA级档案室示范点和农村养老保险办公室的省AAA级档案室创建;抓好民营企业档案管理,建立陕西秀山创业集团有限责任公司档案的科学规范整理和档案联网管理;重视项目档案管理工作,使县中小河流治理工程项目处的县河永乐镇防洪段、结子和云盖寺防洪段的工程项目档案得到合格认定;指导县委办、政府办、人大办、组织部等重点单位档案的规范整理。认真落实国家档案局《10号令》,指导镇安县自来水公司编制并审批了《文件材料归档范围和保管期限》,国有企业档案得到科学归档。

【信息宣传】 重视档案法规宣传工作,向各单位印发《档案管理违法违纪处分条例》100余册。加强档案信息网站建设,投入资金对镇安档案信息网进行了页面更新,对网站进行了全面维护,更新网页33篇,栏目11个,上传图片38张,网站浏览人数已逾76万人次。全年在《中国档案报》、《陕西档案》、《商洛档案简讯》、《决策与实践》刊登档案业务文章简讯13篇(条),完成2014年《陕西档案》等业务刊物的征订工作,镇安县档案宣传工作连续八年获得省局嘉奖。

【资料编研】 重视档案编研工作,《镇安县档案馆指南》出版发行,得到县委、政府领导和社会各界的充分肯定。抽调人员撰写近2万字的《镇安档案志》。

【中心工作】 认真开展党的群众路线调研活动,单位注重办实事解难题,深入包抓西口回族镇长发村做宣讲惠民政策、平安创建等相关知识,指导该村档案室达到省AA级标准,积极协助该村联系相关部门解决水、电、路及班子建设等方面存在的难题。

(李凤英)

镇安县档案局(馆)

局长 龚永福

副局长 陈力(女)

张庆芳(女)

徐侠(女,2013.11离任)

纪律·监察

纪律检查·行政监察

【概况】 中共镇安县纪律检查委员会内设 10 个副科建制室,即:办公室、干部室、纪检监察室、执法监察室、纠风与效能建设室(政府纠风办)、信访室(监察局举报中心)、案件监督管理室、教育研究室、党风廉政室(党风廉政建设责任制领导小组办公室、警示训诫室)、案件审理室;下属 1 个副科建制党风廉政教育中心(事业性质),辖 2 个部门纪委、1 个纪工委、27 个派驻部门纪检组、9 个部门纪检组和 19 个镇纪委。

【作风建设】 各级领导班子带头落实中央“八项规定”,各级各部门坚决肃风整纪,切实正文风、改会风、转作风。深入开展“作风建设提升年”活动,达到了治理“庸懒散奢”、狠刹“四风”的效果。扎实开展会员卡、商业预付卡清退活动,7788 名党员干部做到了“零持有、零报告”。紧抓重要时间节点和关键环节,认真履行执纪、问责、监督职责,开展八项规定落实情况明查暗访 10 次,严肃查纠干部作风问题 38 起,查处违反八项规定典型案件 5 起、处分 7 人,对 3 名“三公”经费存在违规问题的镇负责人实施了约谈。清理超占和出租办公用房 5385.9 平方米,停建楼堂馆所项目 1 个,处理公车管理违规问题 14 起。全县各类会议和发文数量分别同比减少 15%、42%,会议费用支出同比下降 36%，“三公”经费支出同比下降 9%。

【案件查办】 坚持有案必查、有腐必惩,认真落实案件查办责任制,办案力度不断加大。全县纪检监察组织接受群众举报 74 件(次),初核线索 83 件,立案 48 件,结案 40 件,处分 45 人、其中科级干部 11 人,

挽回经济损失 148 万元。重点查处达仁镇原党政负责人贪污受贿等 9 起大要案件,严肃查处了柴坪镇梅子村违规向搬迁户收取费用等 14 起侵农案件,有力维护了党纪国法的严肃性。

【监督检查】 对转变经济发展方式、“十二五”规划、保障性住房、强农惠农政策、陕南移民搬迁、“三县”建设和实施农村清洁工程等中省市县重大决策部署的贯彻落实情况开展监督检查,查纠问题 30 个。深化发展环境专项整治活动,对全县 65 名股(队、所)长进行公开评议,实施重大项目建设环境跟踪治理,查纠问题 13 个,调处纠纷 23 起,查处干扰项目建设案件 5 起、矿产开发违法违规问题 18 起、河道非法采砂问题 3 起。查纠工程建设领域突出问题 14 个,教育、医疗等公共服务领域不正之风问题 10 起,清理公职人员违规借贷问题 5 个。

【教育监督】 举办廉政专题讲座、反腐倡廉制度学习班和作风建设知识测试活动,开展“廉政教育宣传月”和廉政文化“六进”活动。认真落实《党内监督条例》,配合省委巡视组完成了巡视工作。实施任前考廉和廉政谈话 83 人,58 名新提拔领导干部作出了廉政承诺。开展党政主要负责人集体廉政谈话 140 余人、任期经济责任审计 23 人。实施警示训诫三项制度 24 人。对 121 个集体、148 名个人作出了廉政鉴定。全面推行农村基层信息公开鉴定,党务、政务、村务、事务“四公开”工作日趋规范。

【制度建设】 制定实施《全面落实党风廉政建设责任制的实施意见》,县委常委带队对 19 个镇及 57 个县直部门进行考核,对 1 个单位实施“一票否决”。省纪委反腐倡廉“14 项”制度执行力不断加强,各镇“廉政灶”办灶质量显著提升;便民服务机构规范运行,服务质量不断提高,县政务大厅建设启动;向重大项目派出监督检查组、电子化政府采购、药品“三统一”等制度不断拓展深化。创新推行新型农村红白理事会制度,遏制了农村奢侈浪费现象;探索推行

村干部廉政承诺制度,加强村级事务管理;全面推行干部工作日去向公示制度,提升工作效能。

【队伍建设】 全县纪检监察组织认真开展“建五强队伍铸反腐铁军”主题实践活动,深入查摆和纠正“四风”问题,自身建设得到进一步加强。深化机关党建和精神文明建设,组织开展扶贫帮困活动,切实提高群众工作能力。加强对干部的教育、管理和监督,通过干部遴选和教育培训,进一步增强队伍活力。坚持聚焦主业、担当主责,广大纪检监察干部在反腐倡廉工作实践中经受了锻炼和考验,政治素质、业务能力、责任意识和敬业精神进一步提高。

(胡太庚)

中共镇安县纪律检查委员会

书 记 成小斌

副 书 记 王云喜

汪思武

陈习尧

常 委 淡自强

赵小云(女)

王 琦(女,2013.12 离任)

镇安县监察局

局 长 王云喜

副 局 长 淡自强

赵小云(女)

人大·政协

镇安县人大常委会

主任 金喜善
副主任 石和平(回族)
卢振甫
白绍云
李民莲(女)

人大工作

【县人大常委会会议】 镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第七次会议于2月16日在县城召开,会期1天。会议审议了县人大常委会主任会议关于补选商洛市三届人大代表的议案,选举陈俊同志为商洛市第三届人民代表大会代表。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第八次会议于3月13日在县城召开,会期1天。会议听取了关于县十七届人大二次会议筹备情况的报告,审议决定了关于召开县十七届人大二次会议有关事项;听取了县人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查及变动情况的报告;听取了县人民政府关于2013年计划和财政预算草案编制有关情况的说明并提出了修改完善意见;会议还讨论了《镇安县人大常委会2013年工作要点》和《镇安县人大常委会工作报告》。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议于3月14日在县城召开,会期半天。会议审议了县人大常委会主任会议关于对许玉仪市三届人

民代表大会代表的罢免案,会议审议决定,罢免许玉仪商洛市第三届人民代表大会代表职务。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议于4月22日在县城召开,会期1天。会议听取了县交通局关于对县人民政府提请批复先行启动镇云一体化二级公路工程建设议案有关情况的说明和县人大常委会财经工委关于该议案的审查报告,经过审议,会议通过了关于批准镇安县人民政府先行启动镇云一体化二级公路工程建设的决定;会议听取了县人民政府关于镇安县2013年县级部门预算信息公开试点工作情况的报告和县人大常委会财经工委关于部门预算信息公开试点工作的审查报告,以及县人民政府关于教育体育、公安、民政、国土资源管理4个专项工作开展情况的报告;会议审议通过了《镇安县人大常委会专项工作评议办法》和《镇安县人大常委会关于加强自身建设的意见》。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第十一次会议于6月25日在县城召开,会期1天。会议听取了县人民政府关于《镇安县镇云一体化规划研究(总规)》编制情况的说明、《镇安县镇云一体化规划研究(总规)》的文本说明,以及县人大常委会财经工委关于对县人民政府提请《镇安县镇云一体化规划研究(总规)》议案的审查报告,经过审议,会议通过了关于批准《镇安县镇云一体化规划研究(总规)》的决议;会议听取了县人大常委会4个评议调查组关于对县人民政府教育体育、公安、民政、国土资源管理四项工作的评议调查报告,对县人民政府教育体育、公安、民政、国土资源管理工作进行了集中评议,并进行了满意度测评。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第十二次会议于8月14日在县城召开,会期1天。会议听取并审议了县人民政府《关于提请审议“十二五”规划中期评估调整个别单项发展规划议案的决议》,通过了《关于批准县人民政府“十二五”规划中期评

估调整个别单项发展规划议案的决议》；会议听取和审议了县人民政府关于镇安县2013年1—6月国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2012年财政决算和2013年1—6月财政预算执行情况的报告、关于镇安县2012年度财政预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告和关于县十七届人大二次会议代表议案、建议、批评和意见办理情况的报告，听取了县人大常委会调研组和检查组关于镇安县2013年1—6月国民经济和社会发展计划执行情况的调研报告、关于对镇安县2012年财政决算和2013年1—6月财政预算执行情况的报告、关于对镇安县2012年度财政预算执行和其他财政收支情况审计工作的调研报告，以及关于县十七届人大二次会议议案、建议、批评和意见办理工作情况的检查报告，会议通过审议，批准了镇安县2012年财政决算。会议还依法任免了县人民政府有关工作部门负责人。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第十三次会议于10月31日在县城召开，会期1天。会议听取和审议了关于镇安县贯彻实施《中华人民共和国人民调解法》情况的报告和县人大常委会关于镇安县贯彻实施《中华人民共和国人民调解法》情况的执法检查报告，审议了县人大常委会主任会议关于提请追认《许可镇安县人民检察院对县十七届人大代表祁茂安采取刑事强制措施的决定》的议案，并对《镇安县云盖寺古镇保护办法》草案进行了初审，会议还补选了马明星为商洛市第三届人民代表大会代表。

镇安县第十七届人民代表大会常务委员会第十四次会议于12月26日在县城召开，会期1天。会议听取了县人大常委会法制工作委员会对县人民政府提请《镇安县云盖寺古镇保护办法》审议结果的报告，审议通过了《镇安县云盖寺古镇保护办法》；听取和审议了县人民政府关于贯彻实施《陕西省民族工作条例》情况的报告和县人大常委会调研组关于镇安县贯彻实施《陕西省民族工作条例》情况的报告；听取了县财政局关于调整2013年财政预算情况的说明和县人大常委会财经工委关于对县人民政府《关于调整2013年财政预算议案》的审查报告，审议了《镇安县人民政府关于调整2013年财政预算的议案》并做出了相关批准决定；会议还听取了县人大常委会代表资格审查委员会关于暂时停止祁茂安执行

代表职务报告并审议人事免职议案；同时，会议还审议通过了关于召开镇安县第十七届人民代表大会第三次会议的决定，并对财政工作开展了专题询问。

【工作监督】 坚持抓重点、议大事、促发展的思路，紧紧围绕全县大局和人民群众关注的热点难点问题，积极行使重大事项决定权。听取和审议县“一府两院”有关工作报告及议案12项，作出决议决定8项。围绕国民经济运行情况，先后审查批准了2012年县级财政决算、2013年县级财政预算调整，以及“十二五”规划中期评估个别发展规划调整等重大事项，促进县域经济社会健康运行；围绕“镇云一体化”建设，先后审议了县人民政府关于先行启动镇云一体化二级公路工程建设的议案、关于提请《镇安县镇云一体化规划研究（总规）》的议案并作出了相关决议决定。同时，立足云盖寺古镇保护工作的现实需要，按照相关法律法规的要求，在多方征求意见并报请上级人大常委会审查的基础上，审议通过了《镇安县云盖寺古镇保护办法》。

【法律监督】 按照《监督法》有关规定，结合人大工作实际，开展调研和检查。组织部分人大代表围绕“十二五”规划中期评估工作和“环保世纪行”活动，深入开展调查研究，并对《中华人民共和国人民调解法》和《陕西省民族工作条例》贯彻实施情况进行执法检查，有针对性的提出建议意见。同时，对《镇安县城镇规划区建设项目审批程序暂行办法》等8个规范性文件进行备案审查，提出审查意见6条；修订完善了《镇安县人大常委会专项工作评议办法》，通过两次常委会会议，对县人民政府教育体育、公安、民政和国土资源管理四项工作开展专项评议，增强了职能部门的责任意识和公仆意识，促进了相关工作开展；开展专题询问，按照《镇安县人大常委会专题询问办法》，坚持积极主动，在向县委汇报、与政府及相关部门沟通的基础上，以财政工作为重点，在全县首次开展了专题询问工作，进一步增强了监督的针对性和实效性；加强人大信访工作，全年共受理群众来信来访54人次。

【人事任免】 按照《镇安县人大常委会任免国家机关工作人员办法》，继续坚持任职资格审查、任前法律考试、履职承诺等制度，在任命前对拟任命人员进行认真审查，全面了解其现实表现情况；坚持法律知识考试，促进国家机关工作人员学法、知法、守法、用法；全面推行履职承诺，要求所有被任命人员就任期

的工作思路、目标、措施等内容在常委会会议上做出承诺,并通过常委会公报等形式将承诺内容进行公开,接受社会监督,全年共审议人事任免议题5个,依法任免国家机关工作人员36人,其中任职19人,免职17人。

【代表工作】 坚持以提高代表素质、增强履职能力、提高活动实效为重点,不断加强和改进代表工作,采取“请进来”授课与“走出去”学习相结合的方法,认真组织代表开展培训。6月对19个镇人大主席进行专题辅导并开展了工作交流。同时,按照市人大常委会的统一安排,组织部分常委会组成人员和镇人大主席赴北戴河培训学习;加强对镇人大工作及代表活动的指导,采取常委会班子成员分片包镇联系代表和邀请代表列席常委会会议等方式,密切与代表联系。9月受市人大常委会的委托,在全市率先成功开展了市人大代表交叉视察活动,市人大常委会给予了较高评价;加强代表建议办理督办工作,听取和审议了县人民政府关于县十七届人大二次会议代表建议办理情况的报告,并通过视察检查、走访座谈、听取汇报等形式,及时了解代表建议办理过程中存在的问题,及时反馈情况,提出协调解决办法。

【自身建设】 一是认真贯彻中央“八项规定”,切实转变作风。坚持“边学边查、边查边改、立改立行”的原则,严格按照中央“八项规定”、刹“四风”等有关要求,研究制定了《中共镇安县人大常委会党组关于改进工作作风密切联系群众的实施细则》、《镇安县人大常委会关于加强自身建设的意见》,并修订完善了机关《财务管理制度》、《公务用车管理制度》等制度、办法,在工作中严加落实,全面改进工作作风,进一步提升了工作效能。首先改进会风,年初人代会缩短会议时间,简化会场布置,控制食宿标准,减少参会人员,主会场不设花坛,会场门口和代表驻地等不摆放氢气球,代表团讨论地点和主席团会议室不布置花草,不提供香烟和水果,代表一律吃自助餐、住标准房,不上酒水,不发放纪念品,不搞专场文艺演出,社会反响较好;其次改进文风,对常委会会议、主任会议有关材料及办公室日常行文认真组织讨论,严格审核把关,力求文风清新、文字精炼、语言简洁;再次改进工作作风,坚持经常性深入基层,深入群众,认真开展调查研究,听取群众意见,协调解决具体问题,努力为群众办实事。同时,较好完成了联镇包抓产业发展、重大项目和新农村建设等中心工

作任务,有力的支持了经济建设。坚持厉行勤俭节约,抵制奢侈浪费,各项规定在人大机关得到较好落实,保持了人大机关的良好形象。二是求真务实,深入开展党的群众路线教育实践活动调研工作。坚持把党的群众路线教育实践活动调研工作作为改进工作作风、密切联系群众的一项重要举措,成立活动领导小组,召开动员会议,印发实施方案,组织机关干部深入包抓联系点,严格按照“六查”、“八必访”的要求,扎实开展调研走访活动,深入了解群众所思、所盼、所想和对党风廉政建设及干部作风等方面的意见,逐条造册登记,认真梳理分析,及时由群众路线教育实践活动领导小组办公室转交相关部门办理落实。活动开展以来,共召开各类座谈会30余场次,走访农户180余户,收集群众意见建议81条,撰写调研报告8篇,为全面开展党的群众路线教育实践活动奠定了坚实基础。

(狄小红)

镇安县人大常委会办公室

主任 朱顺进
副主任 瑚世龙
杜光梅(女)

镇安县人大人事代表工作委员会

主任 李俊
副主任 康宁

镇安县人大财政经济工作委员会

主任 郭文清
副主任 樊永锋

镇安县人大法制工作委员会

主任 王平原
副主任 寇正民

镇安县人大 教育科学文化卫生工作委员会

主任 陈正钊

镇安县人大机关支部

书记 潘本清(女)

政 协 工 作

政协镇安县第八届委员会

主席 贺国琴(女)

副主席 张华文

洪述顺

卫将佐

朱鸿雁

督导员 汪永全

秘书长 孙晓明(2013.11任)

杨崇林(2013.11离任)

【八届二次会议】 政协镇安县第八届委员会第二次会议于2013年3月18-20日在县城召开,会议听取并审议通过了政协镇安县第八届委员会常务委员会工作报告和八届一次会议以来提案工作情况报告;举行了委员发言;增选车向前、刘晓玲、樊海峰等3人为政协镇安县第八届委员会常务委员;通过了大会政治决议、政协常委会工作报告决议和政协提案工作报告决议。与会委员列席了镇安县第十七届人民代表大会第二次会议,听取和讨论了镇安县人民政府工作报告及其他有关报告。会议对全体委员进行了提案网上办理业务培训。大会共收到委员

提案127件,审查立案120件。

【政治协商】 充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用,着力拓宽领域、搭建平台、丰富内容,努力提升协商质量,协商民主建设取得了新进展,为全县民主政治建设增添了生机与活力。一是搞好整体协商。八届二次会议期间,重点围绕“一府两院”工作报告协商议政,提出了许多建设性的意见建议;同时围绕“三县”建设以及非公有制经济发展、农业产业化发展、民族宗教工作、公立医院改革、保障房管理等重大问题和重要工作献计献策,提出意见建议60余条,受到县委、县政府和有关部门的重视与采纳。二是参与决策协商。县政协班子成员通过列席县委常委会、人大常委会、政府常务会等重要会议,参与全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设等重大问题的协商研究,积极参政建言,促进了党委、政府科学民主决策。三是深化专题协商。坚持把加强政协例会协商作为主要协商形式,共召开5次常委会、19次主席会、16次对口协商会、1次政情通报会,就全县改革发展中的重要工作、重大问题深入开展政治协商,及时反馈协商意见,促进了各项工作的有效开展。四是扩大基层民主协商。围绕十八大提出的“积极开展基层民主协商”新课题,制定了《关于加强全县镇政协联络组建设的指导意见》,指导19个镇政协联络组建立了规范化活动阵地,搭建了开展基层民主协商平台。

【民主监督】 坚持寓监督于服务之中,充分发挥政协民主监督服务科学发展的作用。召开了全县委派民主监督员工作推进会,交流经验、巩固成果,推动了委派民主监督员工作规范有序、深入长效开展。60名监督员深入所派单位,围绕政策落实、工作开展、改进作风等方面,通过工作视察、听取汇报、座谈了解、民主评议等形式,开展各类监督活动30余次,诚恳提出批评和建议,推动了部门工作和作风的转变。县法院、林业局、药监局、审计局、工商局、交警大队等许多部门单位,建立完善监督制度,丰富监督形式,搭建监督平台,较好配合了监督员开展民主监督活动。围绕社会热点、焦点问题,通过提案监督、视察监督、民主评议等形式,重点对集镇建设规划、生态环境保护、网络信息安全、水生动物资源保护、城区噪音污染治理、城区烟花爆竹燃放控制管理、行政执法等重点工作进行监督;配合有关监督管理部门开展贯彻落实中央《八项规定》、党风廉政建设、

“四风”治理、目标责任制考核以及干部作风纪律等检查监督活动,提出意见建议100余条,有效发挥了政协民主监督作用,促进了县域经济社会健康发展。

【参政议政】 围绕“三县”建设以及县域经济社会发展中的重大问题和重要工作参政建言,先后开展了重点镇建设、食品安全管理、陕南移民搬迁、农村清洁工程、魔芋产业发展、文物保护管理、学校基础设施建设、学生营养改善工作视察和调研,形成了较高质量的视察调研报告,为党委政府工作决策拓宽了思路,提出的意见建议得到采纳落实。围绕“一城两区五个重点镇”建设,开展了重点镇建设调研,组织部分委员和干部,赴安康、汉中考察省级重点镇建设,深入6个市县重点镇实地调研,提出了科学规划定位、扩大集镇规模、改善设施环境、打造特色亮点、壮大镇域经济、创新管理机制、加大扶持力度等七条指导性较强的意见建议。围绕“美丽乡村”建设,开展了农村清洁工程视察,提出了提高群众文明卫生意识、科学制定工作规划、实行多元投资机制、倡导资源回收利用、建立长效管理机制等五条建议。同时,协助配合省市和各地政协来镇安县开展的社会管理创新、民族镇建设、创业者协会基地建设、农村信用体系建设、提案网上办理、文史资料交流等20余次视察调研和工作交流活动。充分发挥政协提案的参政议政作用,按照提好案、重督办的提案征办原则,不断加大提案征办力度,并首次实行了提案网上征集办理,全年所征集的120件提案均得到了办复和落实,尤其是关于实施城乡清洁工程、遏制餐饮浪费、解决茅坪集镇供水等一批重点提案的办理落实,使群众期盼、社会关注的热点难点问题得到了解决。

【中心工作】 县政协把发挥委员主体作用,服务中心工作作为工作的重点。政协班子成员分别包抓木王山景区建设、国网镇安抽水蓄能电站等9个重点项目以及界河、蒿坪、园山、红铜4个新农村建设和魔芋产业发展、联镇包村、信访案件调处等中心工作,坚持深入一线,协调关系,解决问题,推动落实。班子成员先后召开新农村建设现场办公会9次,协调建设资金400余万元;召开魔芋产业发展现场会2次,对魔芋产业发展先进镇村和种植大户进行了表彰奖励,与西农大联系并签订了《合作共建商洛镇安魔芋试验示范基地协议》;召开了木王山景区文化内涵挖掘座谈会,征集意见建议30余条。在全体委员中开展“五个一”履职活动,全面完成了年度履职任

务。永乐、铁厂、大坪、米粮、木王、茅坪等镇政协联络组,大力加强自身建设,积极组织委员和各界人士开展视察、调研、监督、反映社情民意等活动。加强广泛联系,积极争取社会各方面对镇安的支持与帮助,省、市政协领导和各地政协多次来镇安县视察调研、指导工作、解决问题,特别是市政协对县民族镇青树、茅坪2个扶贫村协调解决集镇供水、危房改造、学校建设、金银花加工以及清真寺修复、“安业清真”品牌养殖基地建设等各类资金800多万元。组织委员协助党委政府协调关系,化解矛盾,凝心聚力,收集整理反映社情民意信息300余条,调处信访案件50余件,化解矛盾纠纷80余起。深入开展党的群众路线教育实践活动,政协机关县级、科级领导干部共走访12个镇、16个村(社区)、15个单位、4个重大项目、300余户群众,召开座谈会27场次,收集群众意见建议129条,梳理归纳问题66个,全部协调到责任部门进行了落实。

【自身建设】 一是加强学习,提升素质。在机关和全体委员中开展以党的十八大、十八届二中、三中全会、县委十七届三次、四次全会和协商民主制度建设等为主要内容的政策理论和政协业务知识学习,实行周一例会学习制度和主席会议成员、委办主任自当讲师辅导学习制度,组织部分委员和干部赴汉滨、城固、岚皋等地考察学习,开展政协学习组、联络组学习交流,举办政协知识竞赛,开展提案网上办理培训,通过形式多样的学习和实践,拓宽了视野,提升了素质。二是加强基层政协组织建设。出台了《镇政协联络组管理暂行办法》、《政协班子成员联系镇政协联络组和学习组制度》,为政协组争取了经费保障和人员配置,召开了镇政协联络组建设现场观摩会,实行政协班子成员包抓联络组阵地建设,各联络组达到了有阵地、有牌子、有印章、有人员、有制度、有经费“六有”标准,基层政协组织建设得到进一步加强。三是加强工作宣传。开展了县政协成立30周年庆祝活动,通过召开庆祝大会、举办知识竞赛、制作专题片、在政协网站开设宣传板块、在电视台开设专栏、开通电话宣传彩铃等各种形式大力宣传,营造了全社会重视支持人民政协工作的良好氛围;组建了38人的政协宣传通讯员队伍,制定了宣传工作考核奖励办法,全年在市级以上党报党刊、政协报刊和媒体网站共刊发各类信息100余篇,其中多篇工作信息、调研报告及文史资料分别在市、县获奖,较

好的扩大了政协社会影响,宣传了镇安。四是切实改进作风。认真贯彻落实中央《八项规定》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》,制定了《县政协改进工作作风密切联系群众的实施细则》,在机关公务活动中严格执行廉政规定,坚持节俭办事,大力压缩“三公”经费支出,调研视察轻车简从,会风文风务实高效,作风纪律严格严明,以实际行动树立了政协组织良好形象。

【提案委员会工作】 政协提案工作紧紧围绕全县经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关注的热点、难点问题,充分发挥委员的智慧和力量,运用提案这一参政建言形式,为县域经济社会发展与建设和谐镇安建言献策。全年征集委员提案 127 件,审查立案 120 件均得到了办理和落实。开展了《关于实施农村清洁工程》“一号提案”集中视察活动,有力推动了农村清洁工程的深入开展。提案办理工作中,通过县委政府领导批办、政协班子成员包抓督办、网上办理提案、带案视察以及现场办案、跟踪督办、面商座谈、检查督促,评比通报、办理结果回访等措施,提高了办理的时效性,达到了委员、政协、社会三满意。

【经济委员会工作】 紧抓县域经济社会突破发展中的重大问题、重点工作,开展调查研究和工作视察,积极建言献策,分别开展县重点镇建设工作调研和陕南移民搬迁工作视察,形成专题调研、视察报告,报告中所提意见建议受到县委、县政府及有关部门的高度重视和采纳落实,为县委、县政府推进城镇化建设科学决策提供了参考和依据。配合省市及其他县政协开展了经济社会发展、创业者协会基地建设、农村信用体系建设、扶贫开发调研和视察活动。

【社会与法制委员会工作】 围绕全县政治、经济、文化和社会发展总体目标,积极开展与社会和法制等方面的对口协商,组织委员开展了食品安全管理调研和镇村环境卫生管理视察活动,提出意见建议,形成了《关于加强我县食品安全管理的调查与建议》和《镇安县镇村环境卫生管理工作视察报告》,报送县委、县政府及相关部门。组织委员围绕依法行政、公正司法、社会治安、维护社会稳定等方面开展民主监督,积极参与法规、草案的协商讨论以及法制宣传、法律咨询服务等活动,积极反映社会法制方面的社情民意。

【学习与文史委员会工作】 加强政协委员的学习和

培训,对全体委员进行了十八届三中全会精神和政协理论知识学习辅导,举办了学习组学习交流活,开展了文物保护管理、学校基础设施建设、学生营养改善工作视察和调研。充分发挥文史资料存史资政、团结育人的功能和作用,加强镇安文史资料的发掘和征编工作,出版发行了镇安文史资料第二十一辑《美丽镇安》,征集稿件 100 余篇 35 万字,被评为全市优秀文史资料图书二等奖,镇安政协被评为 2013 年度全市政协文史工作先进集体。认真落实省市政协文史工作会议精神,配合市政协开展了《戏剧专辑》文史资料征集工作。

(丁晓鹏)

县政协办公室

主任 孙晓明(兼)

副主任 邢孝明

县政协提案委员会

主任 苏显麟(2013. 11 任)

陈兴旺(2013. 11 离任)

副主任 丁晓鹏(2013. 11 任)

县政协经济委员会

主任 李成

副主任 胡彩霞(女)

县政协学习与文史委员会

主任 刘立勤

县政协社会与法制委员会

副主任 齐荣钦

镇安县人民政府

镇安县人民政府

县长 璩泽涛
 副县长 袁良善
 刘彦锋
 杨清平
 安庆芳(女,回族)
 冯朝勇
 刘文革
 李昊庭(挂职)
 督导员 梅光显

县政府工作

【概况】 2013年,县政府坚持稳中求进的工作总基调,以科学发展、富民强县为主题,以发展循环经济为主线,以项目建设为抓手,扎实推进城镇化、工业化、农业现代化,着力保障民生,维护社会稳定,全县经济社会保持平稳快速发展。实现生产总值66.19亿元,同比增长12.5%;财政总收入达到3.68亿元,同比增长21.1%,其中地方财政收入2.42亿元,同比增长27.5%;城镇居民人均可支配收入达到22475元,同比增长11.3%;农村居民人均纯收入达到6394元,同比增长14.5%。

【项目建设】 围绕“山”和“水”两篇大文章,积极策划、引进建设项目,全县60个重点项目进展良好。扎实推进“一城两区五个重点镇”建设,拓展城镇发展空间。13.5公里的镇云大道路基和桥梁工程全线

贯通,风凸岭隧道建成通车;花园移民小区房屋安置到户1020套,投资1.8亿元配套建成中小企业孵化园项目,入驻企业8户,带动搬迁群众就近就业。全年固定资产投资达到61.67亿元,同比增长27%。完善项目策划机制,策划储备项目75个。“十七冶”签约项目34个,全面完成招商引资任务,当年招商签约合同履行率100%,资金到位率32.3%。

【发展循环经济】 立足镇安水力、风能、矿产、生态等资源,发展循环工业。翰鼎石材产业园项目文家庙加工厂一期建成投产;完成尧柏秀山水泥技改扩能项目前期规划设计工作;启动金岭金矿项目环评搬迁工作。全年规模以上工业增加值达到13.9亿元、增长26.4%。开发清洁能源,国网镇安抽水蓄能电站项目可研报告通过评审审查;完成旬河梯级开发库区移民规划等7个专题报告编制;开展北阳山风力发电项目可研工作,并成立筹建处。培育绿色产业,全县完成板栗、核桃建园4万亩,新增魔芋3000亩,种植烤烟4万亩,产值达8900万元,茶叶产值超3000万元。百盛3200绪缫丝生产线项目一期厂房建成投产。全年完成农业总产值20.84亿元,同比增长5.7%。

【新农村建设】 加强生态建设,全县完成造林绿化6万亩,启动实施“丹冶”二期黑窑沟、杨泗小流域治理项目,全面落实小木岭等水源地保护工程。完成3个省级生态镇和4个市级生态镇、23个市级生态村的创建任务。实施农村清洁工程,结合农村环境连片整治项目,实施10个镇“农村清洁”工程,各镇规划建设集镇垃圾填埋场,建成4个,配备垃圾桶5000多个,保洁员100人。编制生态文明大县及“美丽乡村”建设规划,确定西口聂家沟、镇云沿线等10个美丽乡村建设试点片区。发展生态旅游,出台了《加快发展旅游产业的决定》。创新塔云山经营管理机制,创建为3A景区。镇杨旅游专线纳入国家启东-那曲二级公路建设规划。新建和改建体验式农家乐68

户,岩湾现代农业观光园开园运营。全年入境旅游人数达到 385 万人次,实现旅游综合收入 18.86 亿元。全县完成社会消费品零售总额 15.16 亿元,同比增长 13.4%,外贸进出口总额 375 万美元。

【集镇建设】 围绕“一城两区五个重点镇”建设,推进城乡发展。按照旅游景区的标准编制县城总体规划及镇云一体化规划,严格规划管控。完成 102 省道改造拓宽工程、二级客运站工程;鼎立国际、岭南明珠等项目扎实推进。编制完成了 18 个特色集镇规划,扎实推进云盖寺省级文化旅游名镇、杨泗省级生态镇建设。米粮、西口、木王、铁厂、茅坪 5 个县级重点镇建设累计完成投资 3.36 亿元。全县完成 2012 年搬迁 2800 户 10428 人,集中安置率达到 92%;2013 年启动搬迁 2000 户 8000 人,建设集中安置点 14 个、集中安置率达到 100%,其中多层安置点 10 个。

【社会事业】 制定了民生工程五年规划,力促基本公共服务均等化。加快保障房建设,新建各类保障房项目 7 个 1070 套。推进扶贫开发。8 个村的“两联一包”工作扎实有效,引进项目 7 个,12 个村整村推进项目进展顺利。发放扶贫贴息贷款 1571 万元,发放小额担保贷款 7500 万元,完成农村劳动力转移就业 9.1 万人次,新增就业人员 1769 人,城镇登记失业率控制在 3.02% 以内。“双高双普”创建工作顺利推进,学前教育三年行动计划基本完成,高考二本以上上线 1272 人,上线率 48.1%。县营养计划配送中心建成运营。医疗服务县镇一体化全面推进,成立了医院理事会,筹集 500 余万元建立了重大疾病医疗救助制度,医改经验被誉“镇安模式”。安装农村电视“户户通”2.8 万套。新建区域敬老院 4 所。扎实推进平安镇安建设,先后有 2 个镇被评为省级平安建设示范镇、13 个镇被评为市级平安建设先进镇。完善信访“三级联动”机制,在全县开展“民情气象站”试点工作,村级矛盾纠纷调处“以奖代补”制度全面落实,经验在全省推广。承办人大代表建议 128 件、政协委员提案 109 件。开展 15 个部门财政预决算公开试点工作,政府投资项目资金审计和惠民政策落实监察做到全覆盖。

(慕年文)

县政府办公室工作

【工作创新】 紧紧围绕“三县”建设,以精细化管理为载体,实施“三三三”工作机制(开展三讲、营造三个环境、争创三个一流),充分发挥参谋助手、督查落实、综合协调等工作职能。创新精细化管理工作机制,鼓励同志们干事,帮助同志们干事,给能干事的有位子,干成事的有舞台,真正使同志们抓大事、谋全局、当参谋的热情高涨。要求同志们补台不拆台,遇事多沟通,理解人、尊重人,被同志们誉为办公室发展史上的最好时期。在工作中,注重对办公室工作研判,注重用制度引领办公室管理,把制度管理作为科学管理的范畴,先后从纪律入手,从政务入手,制定了一系列制度,作为全办工作底线,用制度管事管人。坚持每周日主任例会制度,按照县政府领导重点工作,科学安排办公室下周工作重点,提前谋划筹备方案,合理配置人力资源,确保每项工作有人抓有人管,事前有筹备,事后有督查。全年为政府全体会等 24 个大型会议、重大项目观摩等 34 项重大活动起草了筹备方案,确保各项活动从综合协调、会务服务到后勤保障等各方面工作扎实落实到人。严格公文起草、审核程序,实行《退文制度》,对部门代起草的公文不合格的实行退文处理,坚持重大材料实行集体讨论制度,全面掌握工作发展形势,深刻领会领导意图,紧紧围绕县委、县政府的发展思路和中心工作,通过调研和收集各方面工作情况,起草各类讲话、公文等 10 余万字,同时,积极开展“优秀公文评选”等活动,不断提高办公室办文质量,在文稿起草过程中为领导决策和指导工作提供服务。

【信息调研】 实行全员办信息制度,围绕重大项目建设、招商引资、综合考核等全县经济社会发展的重点、热点、难点,多渠道收集、调研信息,在总结经验、剖析问题、分析形势、研究对策上下功夫,科学研判全县经济发展形势,深入发掘拓展管理创新、推动工作、破解难题、推广经验的工作思路和工作方法,全年共编发《工作参考》14 期,《镇安快讯》247 期。工作考核、重大项目建设、移民搬迁、城镇化等工作建议被政府采纳落实,2013 年镇安县信息采用量居

全省第二、全市第三。

【督查督办】 不断完善督查工作机制,制定出台了《镇安县政府督查工作管理细则》,把督查事项分为重大事项、重要事项和紧急事项,把督查工作按项目来抓,创新建立了督查工作会商室,突出“政府决策、专项工作、领导批办、议案提案、会议纪律、典型问题”六大重点的督查督办,实行蓝、黄、橙、红、黑“五色”督查通报制度,通过实行归口管理督查督办,推进重点工作落实。创新督查手段,对当月、季、半年、年度整体工作任务完成情况进行评比通报,促进各项工作有序推进,确保“事事有回音、件件有结果”。镇安县“一室七部抓督查,五色通报促落实”的督查工作经验在全市推广。

【依法行政】 积极参与重大决策事项的调研,对决策事项的可行性、合法性以及社会效益进行论证,特别重大的事项,举行听证会,为县长专题会、县长办公会、政府常务会决策提供前置性的参谋,推进了政府依法决策、民主决策和科学决策。探索建立网络舆情回应处理新机制,建立“三级响应、四项保障”的网络舆情管理框架,有效破解了地方政府舆情处置没人管、没法管和不会管难题。在全国首家科学绘制依法行政路线图,探索制定了“三个体系”、“四项机制”、“四大作用”、“五大载体”的“三四四五”工作思路,镇安法制工作经验在全省政府法制工作会上交流。

【电子政务】 全面加快镇安县党政系统办公自动化系统的完善推广,完成县委、人大、政府、政协四套班子和全县各镇、县直各单位及部分省市驻镇单位 OA 办公系统的开通和互通工作,极大提高了全县公文流转速度。同时,积极做好舆情处置工作,不断建立健全网络舆情处理工作机制,积极适应当前网络媒体不断发展的新形,及时发现和处理影响全县经济社会发展大局稳定的不良网络信息,通过县长信箱、政府微博积极化解社会矛盾,营造了良好发展环境。

【政务工作】 扎实做好上传下达,及时传达政府领导的安排部署,认真落实领导交办的各项工作,全年传递各类文件 1 万余份、接听电话 2 万余个。做好会务承办,严格按照会议管理细则,科学统筹每个环节、精心安排、细致组织,切实提高应对会议突发情况的能力和水平,全年组织各类会议 410 余场次。提高公文质量,通过学习制度和公文管理实施细则的落实,减少公文差错率。热情接待来信来访,对每

名来访群众坚持微笑服务,建立健全门卫、警务、秘书股、值班主任司机联动机制,积极化解矛盾、解决问题,全年接待来访群众 600 余人次。

【应急工作】 健全办公室带值班制度,严格实行“县长、主任、秘书、通讯员、司机、门卫、警务”7 位一体的 24 小时值班制度。坚持“以人为本、预防为主”的工作理念指导各级各部门进一步修改和完善相关应急预案,用预案统筹应急工作,力求拉得出打得赢。规范应急管理信息报送渠道和报送程序,加强应急演练,提高突发事件应急处理水平,协同教育、公安、消防等部门在全县 18 所学校 20 个单位组织了应急演练,应急工作在全市考核中位居前列。

【后勤工作】 积极贯彻中央“八项规定”,狠刹“四风”,探索了一些新时期后勤公务接待管理新模式。对各种大型政务接待活动,坚持从领导级别、来宾规模、饮食习惯等各个方面周全考虑,既要展示镇安形象,又要厉行节约、体现接待水平,截至 2013 年底,接待各类公务活动 160 余次。为进一步加强后勤事务管理,严格执行《后勤事务精细化管理方案》,通过细致管理、严格考核,不断推进了办公室后勤各项事务高效有序运转。

(慕年文)

镇安县人民政府办公室

主任 汪盛林

副主任 项力军

戴勇

陈小乐(兼)

李小梅(女)

赵永耀(兼)

吴汉军(兼,2013.7 任)

陈绪斌(兼 2013.12 离任)

王德平(兼,2013.7 离任)

信 访 工 作

【落实信访工作责任】 在总结以往信访工作经验的基础上,积极探索,大力推广高峰镇青山村“民情气象站”模式,开展为民服务深化年活动,实施信访矛盾纠纷排查调处“以奖代补”制度,充分发挥县、镇、村三级矛盾纠纷排查化解网络,建立矛盾纠纷排查化解月报告制度和信访形势月分析制度,逐月上报排查化解情况,反复摸排容易引发非正常访、集体访和群体性事件的苗头性隐患,逐一建立工作台帐、落实包案领导和责任主体单位,明确解决时限,逐案化解。实行村(社区)每天排查及时调处、镇办每周排查建立台账、县(部门)每月排查全面分析、集中排查调处,同时对存在的矛盾隐患和突出问题深入分析、重点研判、评估风险、提前预警,及时为党委、政府决策提供参考,把问题消化在源头,确保信访矛盾纠纷排查率达100%,调处率和化解率分别达到95%、90%以上。全年排查出各类矛盾纠纷1398件,及时化解1374件,其余24件均已落实了包案领导、承办单位、办案人员和结案时限。兑付矛盾纠纷排查调处补贴奖励资金28万元。2013年全市矛盾纠纷排查工作现场会在镇安县召开,镇安信访矛盾纠纷排查调处“以奖代补”工作经验得到市委、市政府及市信联办的高度赞扬,并在全市推广。年初,落实了《商洛市信访工作县区目标管理责任书》,对全县信访工作进行专题部署,层层签订目标责任书,出台《关于实行领导干部信访值周工作的安排意见》、《关于进一步做好领导干部接访工作的通知》、《关于认真做好疑难信访案件包抓化解工作的通知》等一系列文件。规范信访工作程序,完善三级联动信访机制,建立县、镇(部门)、村、组、户五级信访工作责任体系。县委常委会、县政府常务会、县信访联席会议每月召开一次会议研究信访工作,并视情况需要及时召开解决信访问题专题会议,全年召开信访工作专题会议50多次。

【党政领导干部四访】 按照中、省、市要求,积极开展了接访、约访、下访、回访等“四访”活动,严格执行领导干部信访值周制度和领导干部接访“一卡通”制

度,及时下发《关于实行领导干部信访值周工作的安排意见》和《关于进一步做好领导干部接访工作的通知》文件,对县委常委、副县长及县法院院长、检察院检察长共26名县级领导2013年信访值周工作和信访责任区进行了安排部署,明确了工作职责。认真安排部署了《县级领导分片包抓责任区下访群众工作纪实手册》和《县级领导接待群众工作纪实手册》的填写工作。同时,各镇党委、政府也排出信访值周日程表,明确值周工作职责。全年26名县级领导到信访大厅接访76次,接待上访群众204批1200人,其中立案184件,办结149件,其余33件正在办理之中;深入基层下访63次,走访群众189人,协调解决问题58件,约见上访群众160次,协调解决问题75件。特别是在国家重要节会期间,每天安排2名县级领导干部到县信访大厅值日接访,针对上访群众的合理诉求,第一时间给予答复解决,防止了矛盾激化。

【解决信访突出问题】 把解决信访突出问题作为工作重点,加大信访案件办理力度,结合全市“百日信访积案化解攻坚活动”的开展,集中人力物力,解决土地征用、拆迁安置等一批群众反映强烈的热点难点问题,化解了一大批省市交办及县内排查的各类信访积案。全年受理群众来信来访688件(与去年同期525件相比上升31%),其中,出示答复受理单及口头答复480件,立案208件。在人社局、国土局、公安局、住建局、民政局等部门的大力支持和配合下,解决了一批农民工工资拖欠问题、宅基地纠纷问题、退伍军人安置问题引发的一系列上访事件,化解了高峰镇张菊花长达三年的信访矛盾,调处了云盖寺镇刘玉旺赴省集体访人事分离案件,解决了回龙镇李文政与张吉友矿山纠纷引发的上访事项。派出4名工作人员长期在政府门房值班,有序、及时化解上访群众,确保在第一时间了解群众来访情况。

【工作规范化建设】 规范信访工作运行程序和信访干部履职行为,实行首接首办负责制,信访问题的责任主体在受理初信初访时,一律书面回复来信,书面答复来访。对照年初工作目标,落实“三无”创建目标任务,及时出台镇及县级部门达到信访“三无”镇、部门创建标准的实施意见,在全县深入开展“三无”镇和“三无”部门创建活动。同时,强化信访工作信息化建设,成立投诉受理办公室,全面开通信访投诉外网和信访投诉专线电话,建立外网门户网站,安排

2名干部专门负责,严格按照“外网受理,内网办理,外网回复”流程开展工作,并及时将受理信访事项交办落实到位。全市投诉受理工作业务培训会在镇安县举行。

【中心工作】 积极落实县委、县政府重大决策部署,及时完成县委、县政府交办的各项工作任务。专门抽出1名科级领导脱离原单位工作参与月河镇蓄能水电站项目建设工作。抽调1名科级领导和2名干部参与风波岭隧道建设工程。抽调1名干部进入工业园区开展园区建设工作。响应县委组织开展“党的群众路线教育实践活动调研”活动,选派4名科级领导和2名干部深入青铜关镇铜关村和东川镇川河村联系点工作。

【获得荣誉】 2013年,“民情气象站”模式和“以奖代补”处理信访矛盾的新机制得到市委、市政府及市信联办的高度赞扬和充分肯定,并被市信联办在全

市推广交流。

(谢道明)

镇安县信访局

局 长 吴汉军(2013.7任)
王德平(2013.7离任)
支部书记 黄文良(2013.7离任)
副局长、督查员 纪嫦娥(女)
督查员 连庆哲
副 局 长 张仁武
彭 瑚
解启东
孙宇坤(2013.7离任)
黄文良(2013.7离任)

人力资源 · 社会保障

人事和劳动工作

【人才人事】 全面推进振兴计划、助学金计划公开招聘制度,坚持公开、公平、公正、透明的原则,严格按照公开招聘程序组织考试及面试工作。招聘振兴计划及助学金计划 37 人(振兴计划 25 人,助学金计划 12 人),全部按照要求聘用到基层单位,并签订基层服务协议及承诺书,办理工资落户等相关手续。兑付振兴计划、助学金计划 2012 年度奖励资金。同时,招聘事业单位人员 110 人(其中:县直三院 16 人,幼儿园新任教师 20 人,免费师范生 25 人,事业单位 5 人,转正 2010 届特岗教师 44 人)。推荐符合条件的 7 名工人和 8 名农民,参加优秀工人、农民考公务员。新录用公务员 9 名,并严格按照报考职位分配到基层。对 2012 年录用公务员进行了试用期考核,并办理按期转正和任职手续。完成了 1560 名公务员信息系统建设、2013 年度政府序列 919 名公务员网络培训工作。对 6066 名机关事业单位工作人员 2012 年度进行考核,嘉奖 1172 人、授予三等功 121 人。分配安置新转业干部 1 人,落实原有 5 名企业军转干部解困帮扶政策。加强专技人员管理。职改事业单位等级职称评审聘用 1237 人次,推荐上报职称评审及评定职称 372 人(其中:正高级职称 1 人,副高级职称 55 人,中级职称 140 人、评定初级职称 176)。完成了 2865 名教师资格过度。其中:高级教师 268 人、一级教师 1346 人、二级教师 1242 人、三级教师 9 人。完成了专技人员的继续教育工作。完成了 305 名专技人员的升等级考试工作,其中:报考技师 158 人,高级工 101 人,中级工 34 人,初级工 12 人。办理专技人员各类资格证书 391 人次。

【劳动就业】 落实就业优惠政策,抓好重点人群就业工作,加强公共就业人才服务和职业培训,做好转移就业工作。筹集资金 20 余万元,春秋两季分别举办了 4 次劳务输出及企业用工招聘会,举行团体农民工欢送活动,发放宣传资料 5700 份,发布用工信息 40 条,为企业招聘员工 930 人。并依托“西安火车站镇安团体农民工服务处”帮助农民工购买火车票 2000 余张,送镇安至西安的汽车票 1000 张,配套赠送保险 1000 份。实现转移就业 9.11 万人,其中劳务输出 7.15 万人,有组织输出 5.68 万人,创收 6.6 亿元,分别占年任务的 118.9%、107%、132%,劳务收入比 2012 年净增 2.9 个百分点。城镇新增就业 1818 人,其中下岗职工就业 719 人,就业困难人员实现再就业 126 人,分别占年任务的 121.2%、119.8%、114.5%。城镇登记失业率控制在 3.3% 以内;办理《就业失业登记证》2220 本,免费职业介绍 1586 人,开发公益性岗位 284 个,发放就业困难人员社保补贴 1019 人,462.5 万元。就业培训 2900 人,创业培训 300 人,分别占年任务的 126.10%、100%,其中:大学生创业培训 50 人;完成职业技能鉴定 1011 人,占年任务 1000 人的 101.1%;培养高技能人才 66 人,其中:高级工 54 人,占年任务 30 人的 180%。技师 12 人,占年任务 5 人的 240%。做好创业就业扶持工作,为 1307 名各类创业人员发放小额担保贷款 7502 万元,占年任务 6000 万元的 125%;完成财政贴息 1592 人,贴息 454.2 万元。开展大学生创业培训 56 人,发放创业贷款 20 万元。大学生就业见习 190 人,发放见习补助 79.8 万元,共 2 次组织 34 家中、小企业参加招聘会,提供就业岗位 300 多个,推荐就业 69 人。

【社会保障】 社会保险扩面、稽核力度不断加大,社会保障体系不断完善。2013 年,城镇职工养老保险参保单位 108 个,参保职工 9272 人,其中在职职工 6820 人,离退休职工 2452 人。征缴、清欠保费 2814

万元,发放养老金 3764 万元,拨付率 100%,扩面新增 475 人,占年任务 455 人的 104%。稽核企业 21 户 2420 人,离退休人员指纹采集 2334 人,指纹比对 1950 人。城镇职工医疗保险参保 15796 人,征缴基金 2495.50 万元,占年任务 2448.80 万元的 101.9%;城镇居民基本医疗保险参保 33550 人,征收上解基金 115 万元,为 1191 名参保居民报销医疗费 483 万元,政策内报销比例达到 70% 以上;为 65 人次符合条件的参保居民报销生育费用 6 万元。为 2075 人医保住院患者报销费用 1366.4 万元。报销门诊特检特治 706 人次,统筹报销 29.50 万元;门诊及药店 IC 卡购药 114431 人次,报销门诊费 694.2 万元。解决关闭破产国有企业退休人员的医保待遇。生育保险参保 7500 人,征收基金 105.7 万元,占年任务 104.54 万元的 101.1%,为 56 名职工报销 25.22 万元。失业保险参保 15034 人,征缴基金 153.86 万元,社会化发放保险金 71.74 万元。工伤保险参保 1.2 万人,征缴基金 175 万元,占年任务 113 万元的 154.9%。累计为 36 名职工支付保金 45.37 万元。对县事业单位和社会组织参加工伤保险的调查摸底、参保登记及缴费工作。城乡居民养老保险参保 172014 人,征收保费 1243.9209 万元,参保率达 97.96%,享受待遇 38310 人,发放养老金 2722.62 万元,发放率达 100%,完成省级 3A 级标准化档案室建设。为 706 名曾在陕西省国有、集体和机关事业单位工作过的农业户籍人员发放养老补助人员审批上报工作。发放 3692 名到龄“八大员”市县工龄补助金 228.6052 万元。完成了 2.7 万被征地农民的信息收集工作,并颁布了新的被征地农民就业培训和社会养老保险实施意见,被征地农民就业和养老保险工作正在实施中。有条件农民进城创业落户 8250 人(其中:进县城 1742 人,进集镇 6508 人),占年度目标任务 7500 人的 110%。

【工资福利】 严格工资审批制度。审批机关事业单位人员晋升工资标准 6720 人次,调整艰苦边远地区津贴 6683 人次。其中,审批事业单位工作人员正常增加薪级工资 5545 人次,审批公务员连续五年考核合格晋升级别工资 346 人次;审批因职务晋升、等级变动、学历变动调整工资标准 1731 人次;未考核、不定等或考核不合格(不称职)人员未晋升工资 162 人次。审批公安系统工作人员晋升警衔后调整警衔津贴标准 22 人次。对 2012 年 5540 名事业单位绩效

工资总量进行核定。审批机关(含参管单位)工作人员第十三个月工资 1164 人次。核定 74 名人才振兴计划、助学金计划及机关事业单位新录用人员工资标准;审批因工作调动、工资类型转换确定新工资标准 586 人次;核定 2012 年新录用人员试用期满转正定级新工资标准 156 人。办理机关、企事业单位 270 名到龄人员的退休审批手续,审批因病或特殊工种工提前退休人员 64 名。调整机关事业单位退休人员艰苦边远地区津贴 1535 人次。审批机关事业单位退休人员享受护理费 13 人。审批遗属生活困难补助 35 人。解决执行省人社发[2011]145 号文件遗留问题,审核确认参保 181 人,为 107 名超(到)龄人员办理了退休。办理企业职工工龄审定 41 人,受理上报工伤认定 16 人,受理上报伤残等级及劳动能力等级鉴定 9 人,审核上报新申请定点医疗机构 3 家。

【劳动维权】 通过宣传月、服务卡等多种形式广泛开展《劳动法》、《劳动合同法》、《工资支付条例》、《劳动保障监察条例》等一系列劳动保障法律法规的宣传,发放各类宣传资料 760 余份,发放执法服务卡 450 余张,发放劳动保障维权手册 690 余份;深入社区街道普法宣传 2 次,利用窗口接待、电话咨询,解答劳动者或用人单位询问 780 余条次。开展日常巡查,4 次深入用人单位监督检查法律法规的执行情况。巡查中把劳动合同的签订、社会保险费的缴纳、工资支付情况、休息休假等作为检查的重点,发现问题,及时纠正。累计检查用人单位 36 家,涉及劳动者 1036 人,责令补签劳动合同 56 份、补缴社会保险 43 人。高效处理群众诉求,维护劳动者合法权益。全年接待来信、来访、来电 180 余人次,受理举报投诉案件 63 件,其中立案 3 件,涉及劳动者 375 人,金额 349.35 万元,3 起案件均在规定期限内结案,结案率达 100%;简单劳资纠纷调处 64 起,涉及劳动者 408 人,金额 32 万元;劳动仲裁接收投诉 6 件,调解处理 6 件,做到了受理及时,查处到位,事事有落实,件件有交待。

【获得荣誉】 镇安县被市委、市政府表彰为“小额担保贷款工作先进县”。县人社局被市人社局表彰为“农村居民进城落户工作先进集体”;县就业管理局被省人社厅表彰为“省级优质服务窗口单位”,被市人社局评为“小额担保贷款工作先进集体”;县人才交流服务中心被市人社局表彰为“市级优质服务

窗口单位”。

(张青华)

镇安县人力资源和社会保障局

局 长 姚元魁(2013.8任)
张本智(2013.8离任)

书 记 张本智(2013.7任)
刘平俊(2013.7离任)

副 局 长 石则健(2013.7任)
王富民
朱长命
项系和(2013.7离任)
张升亮(2013.7离任)
王新民(2013.3离任)

纪检组长 汤长芳(女)

社 会 保 障

【医疗保险】 全县参加城镇职工医疗保险 12846 人,占年度目标任务 12820 人的 100.2%;按政策标准征缴医疗保险基金 2491.92 万元。为 2075 人医保住院患者,按规定审核并及时报销医疗费用 1366.4 万元。报销门诊特检特治 706 人次,统筹报销 29.5 万元;门诊及药店 IC 卡购药 114431 人次,报销门诊费 694.2 万元。

【生育保险】 全县参加生育保险 8560 人,占年度目标任务 8400 人的 101.9%;征收生育保险基金 104.38 万元。为 56 名享受生育保险待遇职工报销生育费用 25.22 万元。

【失业保险】 全县参加失业保险 8200 人,全面完成年度扩面任务;征缴失业保险基金 153.86 万元。社会化发放失业保险金 71.74 万元(含门诊医疗补助金)。

【工伤保险】 全县参加工伤保险 3200 人,全面完成年度扩面任务;按政策规定比例征缴工伤保险基金 170.96 万元。

【离休老干部医疗保险】 为离休人员提供便捷服务,做到“五优先”,简化结算程序,落实待遇标准,加强政策宣传。多方争取,积极筹措离休人员的医保费用,为 131 人次离休老干部报销医药费 131.9 万元,其中:住院费用 57 万元,门诊费 74.9 万元。

【城镇居民基本医疗保险】 全县参加城镇居民基本医疗保险 33550 人,征收上解基金 115 万元(其中:成年居民征缴 76 万元,学生儿童征缴 39 万元)。为 1191 名参保居民报销住院医疗费用 483 万元,其中成年居民 921 人次,报销住院费用 407 万元,学生儿童 270 人次,报销住院费用 76 万元,政策内报销比例达到 70% 以上。为 65 人次符合条件的参保居民报销生育费用 6 万元。在报销的过程中,做到政策执行到位,审核准确无误,待遇及时兑付,确保参保居民的合法利益。

【社保宣传】 加大社保政策宣传,充分利用宣传栏、宣传彩页、信息查询电子触摸屏及社保局门户网站等媒介,及时公开各项配套社保政策、业务流程,费用报销标准。在县城南新街设置社保政策宣传点,印发宣传单,同时在社保扩面、稽核、调查走访等各项业务工作办理过程中深入企业事业单位宣传《社会保险法》和社保新政策,努力做到社保政策家喻户晓、人人皆知。注重对各镇劳保所及各定点医药机构从业人员社保政策业务培训,全年开展培训 2 次,培训人员达 120 余人次,鼓励干部职工积极向新闻媒体投送稿件,在《商洛日报》发表文章 4 篇,在《决策与实践》发表文章 1 篇,提高了社保政策的知晓率。

【扩面征缴】 为确保全年目标任务全面完成,召开专题会议,研究部署年度扩面征缴工作。年初,将社会保险扩面征缴任务落实到股室,责任到人,建立季度目标任务完成情况考评、督查机制,并下发征缴文件,同时将基金征缴信息上传局网站,扩大年度社保基金征缴政策知晓率;对部分未按时前来缴费的单位,进行电话提醒催缴,确保全年征缴任务圆满完成。主动与财政部门协调、沟通,财政局在发放 4 月职工工资时代扣代缴医疗保险基金,5 月底前将缴清大病互助基金的单位个人账户划拨到位。严格执行《社会保险基金财务制度》、《社会保险基金会计制度》,按时足额上解各项基金,实行收支两条线管理,专款专用,做到帐帐相符,账款相符,帐表相符。

【社保基金监督管理】 为确保基金应收尽收,集中

利用4个月时间,对全县22个定点医疗机构、20个定点药店服务情况和63个参保单位参保人数及3889名参保职工的医疗、工伤、生育、失业保险参保缴费基数、工资总额等方面实施了专项稽核检查,追回各项社会保险费3.26万元,催缴各项保险费21.9万元。停用部分违规销售化妆品和日用品的定点零售药店医保网络,及时下发了整改通知书,通过再次监督检查,对达到标准的药店重新启用网络,对整改不力,拒不下架违规“三品”的药店,报市局建议取消其定点资格。对参保患者继续实行网络监控,网络管理,同定点医疗机构、药店进行网络结算。与各医疗机构、定点药店签订了2013年《服务协议》,对2012年度定点医疗机构(药店)医疗保险政策执行情况和定点管理及服务水平考核情况进行了通报。

【中心工作】 在“升级晋档、科学发展”、“群众路线教育实践活动调研活动”工作中,主要领导多次深入包抓村进行工作调研,本着因地制宜、先易后难、逐步推进的原则,与村党支部共同制定脱贫致富规划。援助庙沟镇五一村7万元,用于支持该村蚕桑基地、小蚕共育室建设及基础设施建设;援助柴坪镇柴坪村10万元,用于该村基础设施建设;资助贫困大学生1名2000元,用于上学期间生活补助;积极做好新农村建设包扶启动村、推进村的扶持工作。

【获得荣誉】 被县委、政府考核为优秀单位;社保服务大厅被市妇联授予“巾帼文明岗”荣誉称号;居民医保工作被县政府授予年度先进单位。

(袁业成)

镇安县社保局(社保基金管理中心)

局长(主任) 刘永和(2013.7任)

翟佑理(2013.7离任)

支部书记 张升亮(2013.7任)

徐明(2013.7离任)

副局长(副主任) 祁永平

吴相桂(女)

邹定华

养 老 保 险

【养老金征缴与发放】 以确养老金发放为中心,以基金征缴扩面为重点,基本养老金按时足额发放,坚持兑现“三不”承诺,严格执行调待政策,保证每月25日前使离退休人员领到基本养老金,保证“不漏一人、不迟一天、不少一分”,社会化发放率保持在100%。基金征缴和扩面人数均创历史最好水平,至2013年底,全县参保职工6825人,其中在职职工6119人,离退休职工2559人。全年征缴、清欠基本养老保险费146万元,发放养老金4150万元,拨付率100%。

【服务保障】 强化各类人性化服务措施,在业务大厅配备空调、老花镜、饮水机、高脚凳等人性化服务设施的基础上,增设了“敬老服务”、“政策咨询”2个服务窗口,完善和创新养老保险业务经办服务内容,并且扩充经办服务项目,针对退伍军人养老保险关系接续,以及体弱多病的离退休人员养老金领取资格认证难等情况,推行上门和跟踪式等服务模式。

【保险扩面】 创新工作方法,主动寻求加全县养老保险扩面工作的切入点。年初县扩面领导小组召开专题会议,把扩面工作任务细化分解,纳入各相关部门年初考核指标,并随时协调解决扩面中存在的问题。采取下企业,进门店,搞宣传,促扩面。针对私企、个体户点多线长,流动性大的特点,积极调整扩面工作思路,主动上门宣传养老保险政策。积极做好因破产、经济性裁员等企业分流职工的养老保险接续工作。对于失业、再就业等人员接续养老保险关系,落实“告知”制度,千方百计做好下岗、失业职工养老保险关系的接续、转移工作,通过政策引导,增强职工参保自觉性,保持了职工参保的连续性。

【年检稽核】 按照《社会保险费征缴暂行条例》和省人大颁布的《城镇企业职工基本养老保险条例》,结合镇安县各类企业参保缴费的实际情况,制定了年检稽核工作制度。全年实地稽核参保单位21户2430人,查出少缴社会保险费3.02万元,追回3.02万元,4月下旬对离退休人员资格认证和指纹采集工作,到8月底完成离退休人员指纹比对2334人,

异地协查 75 人,并且对三年以上未来指纹登记的离退休人员采取了暂停发放其养老金,坚决杜绝了虚报冒领养老金现象的发生。

【党风廉政建设】 一是成立了以支部书记、主任为组长,班子成员和各科负责人为成员的廉政文化建设领导小组,坚持以落实党风廉政建设责任制为切入点,对党风廉政工作进行了分解量化,形成了主要领导负总责,班子成员分工负责,各个科室各负其责,干部职工广泛参与廉政的工作机制,形成一级抓一级,层层抓落实的工作局面。二是不断完善廉政文化展室的资料,扩充展品内容,巩固廉政文化建设成果。开展内容丰富的廉政文化进家庭活动,强化廉政氛围。三是加强外部监督,对群众普遍关心的退休待遇审核、待遇调整、参保政策变化及个人账户记载等切身利益问题,采取公开公示的办法提高透明度。聘请一批敢说真话、敢提意见的业务监督员,通过设置意见箱、召开座谈会、到有关部门了解情况等形式,广泛征求政风行风建设方面意见和建议,切实巩固了中心的廉政文化建设成果,营造了风清气正的经办工作氛围。

(欧亚菲)

镇安县养老保险经办中心

主任 屈伸
副主任 高琪

劳动力资源开发

【机构变更】 2013 年 12 月经市县两级批准,原镇安县劳动力资源开发局机构名称规范为“镇安县就业管理局”,挂“县创业促就业小额贷款担保中心”牌子。局机关内设五办三中心,即综合办公室、劳务办公室、就业办公室、培训办公室、小贷办公室和镇安县创业促就业小额贷款担保中心、镇安县就业培训中心、镇安县职业介绍中心。

【农村劳动力转移就业】 建立健全政府推动、市场

拉动、流动有序、管理规范劳动力转移就业机制,从政策、制度、措施上推动农村劳动力转移就业,全县转移就业规模不断扩大,就业领域逐步拓宽。一是继续开展“春风行动”召开企业用工招聘会、欢送赴疆拾棉工,为外出务工者送车票、送保险,送信息、送岗位、送服务;二是与西铁局西安火车站联合在镇安县就业管理局挂牌设立了“农民工团体运输服务处”,为镇安外出农民工提供便捷、安全的转移就业绿色通道。三是不断培育和壮大劳务品牌,全力打造“安业”清真劳务、“镇安家政女等”系列劳务品牌。四是巩固市级农民工回乡创业示范县成果,推进“打工经济”向“创业经济”转型,全面启动创业型城市创建工作。2013 年全县转移就业 9.13 万人,实现劳务总收入 6.64 亿元,占农民人均纯收入的 50% 以上。

【就业再就业】 进一步对就业政策进行完善和规范,明确政策支持对象和内容,切实解决政策落实中的难点问题。落实鼓励失业人员和有创业愿望人员自谋职业、自主创业有关小额贷款、社保补贴、就业服务、就业援助、失业保险等方面的政策,促使政策效应得到全面释放。一是完善就业服务体系,畅通就业渠道。针对不同的用工和求职群体,组织系列专场招聘会,增强招聘的针对性,提高求职成功率。二是由原先的主攻对外劳务输出,向县内劳动力转移和对外输出双手抓、双手硬的转变,实现了失业、无业人员就业再就业的良性循环。三是全面吃透政策,用足用活政策,提高促进就业政策的有效执行率。四是在一楼服务大厅设立求职登记、就业服务、技能培训、小额贷款等服务窗口,实行“一站式”服务,在 19 个镇建立劳动保障服务机构,将就业服务延伸到基层。2013 年城镇新增就业人员 1818 人,办理《就业失业登记证》2300 本,开发公益性岗位 284 个,受理兑现就业困难人员社保补贴 1168 人 588.9 万元,失业率控制在 3.3% 以内。

【就业创业培训】 不断推动培训模式和工作机制创新,以引导转移就业、加强城乡就业、扶持鼓励自主创业为工作重点,开展技能培训和创业培训。一是突出培训的针对性。有针对性的选择就近就地转移就业的农村劳动力作为重点培训对象,通过强化培训、正确引导等方法,帮助农民工实现自主创业、自谋职业和稳定就业。二是突出培训的实效性。坚持以“实际、实用、实效”为出发点,以市场就业需求

为导向,充分发挥基地培训、各镇网点培训的作用,实现培训一人,就业一人的目标。三是拓展培训层面。将大学生纳入创业培训对象,开展大学生创业培训两期 50 人。四是将小额贷款担保与创业培训有机结合,形成了“培训+贷款+创业”的联动机制,有效提高了创业者开展创业的技能素质和创业能力。2013 年开展创业培训 12 期 300 人,创业成功率达到 84% 以上,创业带动就业 712 人。

【小额贷款担保】 结合全县实际情况,完善办理小额贷款担保工作的方法、步骤、流程,确保小额贷款担保工作科学合理,资金使用规范,资金效能充分发挥。把再就业小额贷款担保扶持范围扩大到农村,更多地向返乡农民工倾斜、向大中专毕业生倾斜、向劳务密集型企业倾斜。确保资金安全高效运行,深入基层了解实情,对申请贴息的创业贷款户进行实地考察,建立集政策咨询、项目收集、项目推介、创业培训、小额贷款、跟踪服务等一条龙服务的综合窗口,积极鼓励、引导和促进有创业愿望和创业能力的城乡各类人员实现自谋职业和自主创业。为 1413

名各类创业人员发放小额担保贷款 8115 万元。

【获得荣誉】 就业服务、工作亮点多次被《陕西日报》、《商洛日报》、商洛电视台、镇安电视台、镇安县政府网站等主流新闻媒体宣传报道。被省人社厅命名表彰为“全省人力资源社会保障系统 2011 - 2013 年度优质服务窗口”单位;被市人社局评为“全市小额贷款担保工作先进集体”;被市人社局和市妇联命名为“三八红旗集体”。

(王义博)

镇安县就业管理局

局 长 石则健(2013.7 任)
张升亮(2013.7 离任)

支部书记 吴兴华

副 局 长 陈因洪
熊大祥

工会主席 张玉林

人 民 团 体

工 会 工 作

【概况】 2013年下属工会联合会19个,基层工会640个,会员25785人,其中女会员8210人,农民工会员12950人。

【基层工会组织建设】 按照“组织起来、切实维权”的方针和全总“两个普遍”的要求,进一步完善机制,规范程序,狠抓基层工会职能作用的发挥,促使工会组建工作持续推进。全县新建工会组织93个,发展会员1780人,数据库企业建会率达到100%,全县一、二类工会占到70%以上。加强星级样板工会和职工之家建设,增强基层工会活力。现代农业园区、疾控中心、县建筑公司等17个单位创建示范样板工会典型,县职业中学工会、红旗民爆镇安分公司工会荣获市星级样板工会称号,久盛矿业工会、慧洋家具公司工会荣获市先进职工之家称号,慧洋家具公司工会同时荣获省双爱双评先进企业工会称号。深入开展党的群众路线教育实践活动,为达仁镇山庄村茨沟口大桥争取建设资金130万元,为米粮镇丰河村太阳能路灯建设争取资金15万元。

【技术创新活动】 围绕“三县”建设目标,积极开展以劳动竞赛、技术比武、发明创造、合理化建议为主要内容的经济技术创新活动,推进经济发展方式的转变。全县218个单位4781名职工参与劳动竞赛,共实施合理化建议357条,技术革新19项,发明创造9项,推广先进操作法27项,疾控中心卫生监测科、市政管理局公园办荣获市“工人先锋号”称号。大力加强职业技能培训工作,分别对达仁镇山庄村、茅坪镇五福村产业合作社的292名职工开展了魔芋种植、简易高效“345”蚕桑技术、种养加绿色循环农

业技术培训,进一步提高他们的生产技能和依托主导产业创业能力。开展商洛市第二届劳模的推荐评选工作,董明家等8名个人荣获市劳动模范荣誉称号,县计划生育服务站荣获市先进集体荣誉称号。

【维护职工权益】 全面贯彻“以职工为本、主动依法科学维权”的工会维权观和“促进企业发展、维护职工权益”的企业工会工作原则,构建和谐稳定的新型劳动关系。深入推进以职代会为基本形式的厂务公开民主管理工作,国有、集体企业厂务公开率达到100%,建立工会组织的非公企业厂务公开率达到95%,红旗民爆镇安分公司荣获厂务公开五星级单位称号。全面开展以工资为主要内容的平等协商集体合同制度,签订集体合同213份,覆盖单位218家,职工9700人,占到已建会企业的81%,全县企业职工工资平均增长率超过了12%。积极开展安全生产月、“安康杯”竞赛和综治平安创建月等活动,20个重点企业216个班组2347名职工参与了竞赛活动,红旗民爆镇安分公司锅炉班荣获全国“安康杯”竞赛优胜班组称号。积极参与生辉矿业“8.18”等安全生产事故的调查处理,维护职工的合法权益,加强安全隐患排查治理,强化安全生产、劳动保护的宣传,印发宣传知识手册1000余份。

【扶贫帮困】 深入开展“当亲人、学劳模、比贡献”活动,不断加大困难职工帮扶力度。进一步强化“交友帮扶”活动,全县129名领导结对帮扶困难职工167户,积极解决职工的生活、就业、医疗和子女上学困难。扎实开展“双节”送温暖活动,全县各级工会筹集粮油、资金86.7万元,走访慰问困难职工2006人次,把党和政府的温暖送到千家万户。县总工会筹资6万多元开展送清凉活动,金秋助学筹资14.2万元资助142名困难职工子女,11月筹资8.2万元集中走访帮扶困难职工32人;职工互助保障扩面1267多人,入库保费20.04万元,先后为90名患病职工报销医疗费13.41万元。

【宣教工作】 深入贯彻落实十八大提出的不断丰富人民精神文化生活,推进文化惠民工程,确立了“建设文化活动设施、丰富活动内容、提高职工素质”的工作思路,多方筹集资金 100 多万元,在现代(岩湾)农业园区、米粮镇丰河村建设群众文化广场,建成篮球场、乒乓球室、阅览室、群众大舞台,组建舞蹈队、篮球队、乐鼓队。筹建永乐镇工会职工俱乐部,建设了乒乓球室、棋牌室、阅览室、健身室、羽毛球场等职工文体活动设施,红旗民爆镇安分公司建成职工书屋和多功能活动厅。进一步加强信息宣传工作,全年刊发工会信息 48 期,网站信息 79 条,上报调研报告 15 篇,足额完成了工会报刊订阅任务。

【自身建设】 加强机关建设,转变干部作风。深入开展党的群众路线教育实践活动,逐步完善了机关管理各项制度,健全干部管理长效机制,实现管理的制度化、规范化、长效化。强化工作机制建设,增强工会组织合力。完善与县政府联席会议制度;建立与县政府工作部门联席会议制度;建立与镇、村的联席会议制度。完成了县工会换届选举工作。

【获得荣誉】 被县委、县政府和市总工会授予优秀单位称号,县女工委被省总女工委授予《女职工劳动保护特别规定》知识竞赛优秀组织单位;永乐镇工会被省总工会授予“六好”乡镇工会。

(项玉燕)

镇安县总工会

主席 秦高晋

副主席 王忠琴(女)

孙小翔(2013.12 任)

石贤胜(2013.12 离任)

经审主任 李 锋(2013.12 任)

共青团工作

【青少年思想道德教育】 开展青年马克思主义者培养工程 2 期,培训各行各业优秀青年 150 人。提高

新媒体运用水平,新建镇安青年网和团县委信息综合平台,创新团属微博、微信使用,全年在省市团组织网站发表信息报道 22 篇。开展以“相约中国梦 团旗展青春”为主题的纪念五四运动 94 周年活动;联合县委组织部、县妇联举行“人生有约,风采展示”联谊活动;联合县检察院、县法院、县教体局举办“平安山城·美丽镇安”青少年书画摄影展。开展“中国梦·我的梦”等主题教育活动 30 余场次。广泛开展志愿服务,组织青少年积极参与到“保护母亲河”、植树植绿、创卫、全民健身日等活动志愿服务工作中。

【服务青年】 与人社部门联合开展农村青年“领头雁”培训和“订单式”技能培训,共培训农村青年 1000 余人次。以“贷动青春”为主题的青年创业小额贷款工作,与人社、财政以及金融单位联手,全年成功发放青年小额贷款 858 万元,带动就业 200 余人。新建青年就业创业见习基地 1 家,提供就业见习岗位 40 余个,累计有 29 名青年上岗就业。积极开展“岗位能手”、“技能比武”等活动,选树市级“青年岗位能手”3 人。

【希望工程】 争取筹资 40 余万元,建成云盖寺镇岩湾蔡伦希望小学,开展资助困难学生 20 余人;开展“关爱农民工子女志愿服务行动”,共计服务农民工子女 300 余人,选送 1 名留守儿童参加陕西省留守儿童天津梦想夏令营活动;争取“爱心一百”、“习酒,我的大学”、“国酒茅台、国之栋梁”等助学项目落户镇安,资助贫困大学生 80 人,总金额 35 万元。

【维护青少年权益】 认真履行未成年人保护委员会办公室、综治委预防青少年违法犯罪专项组牵头单位职责,与有关部门联合开展治理学校及周边环境整治,净化青少年成长环境;积极承担青少年社会管理事务,帮助县公安局永乐派出所创建“陕西省预防青少年违法犯罪教育基地”,县木王林场创建“全省爱国主义教育基地”;围绕重点青少年社会教育,探索打造镇安青少年服务中心暨“青春驿站”工作载体;开展“青少年维权岗”、“青年文明号”创建活动,申报市级“青少年维权岗”15 家、县级 1 家;创建市级“青年文明号”4 家、县级 4 家。

【自身建设】 坚持围绕党建抓团建,依托党建“两河两线示范带”,着力加强基层组织建设和队伍建设,持续巩固“1+1+X”标准化镇团委建设成果,严格履行组织程序,做好部分镇村团委干部调整;新建标准化村团支部活动室 5 个;积极创新非公企业团

组织、驻外团工委团建思路,以县工业集中区团工委建设为抓手,新建企业团组织 9 个、驻外团工委 1 个、专业合作社团组织 15 个;完成实体化“大团委”建设,全年新建镇直属团组织 385 个,覆盖 35 岁以下青年 12835 人、团员 8339 人;加强团干学习,组织全县各级团队组织和广大青少年认真学习党的十八大精神、习近平总书记系列讲话重要精神、团的十七大精神和全市第三次团代会精神,利用外出培训、集中培训、以会代训等形式,培训团干部 120 人次;认真学习省委七号文件精神,制定镇安县落实方案并通过县委常委会研究审定,着重抓好少先队活动课建设,组织学生开展观看神十太空授课活动、庆“六一”活动和“红领巾相约中国梦”主题活动 30 场次。

【获得荣誉】 被团省委命名为陕西省团建先进县;被团市委授予 2013 年度商洛市共青团工作优秀奖和先进集体称号。

(张 溪)

共青团镇安县委

书 记 李 博
副 书 记 张 溪

妇 联 工 作

【概况】 镇安县妇女联合会下设 19 个镇妇联及 202 个村、6 个社区妇代会。

【妇女儿童事业】 积极争取县委、县政府对妇女儿童事业的高度重视,创造条件贯彻“男女平等”基本国策,坚持“儿童优先”原则,将妇女儿童发展纳入到经济社会发展总体规划中,将妇女儿童发展与经济社会发展同步规划、同步实施、同步推进。妇儿工委各成员单位多措并举,加大投入,创造性地开展工作,新一轮规划实施以后,县委、政府及妇儿工委领导更加重视妇女儿童工作,及时调整了妇儿工委组成人员,并由县政府及时组织召开了组成人员会议,进一步明确了各成员单位职责,细化各自工作任务。

多次召集成员单位会议,专题调研妇女、儿童工作,在三八节、儿童节及开学前夕,专题召开妇女、儿童及贫困女大学生救助工作联席会议,制定了切实可行的联动方案,在政府的统筹下,各级各部门明确职责,各司其职,各负其责,密切配合,共同开展妇女儿童工作。妇联会与教体局、扶贫局、工会等单位联合印发《镇安县家庭经济困难大学新生资助指南》;联合人社局、农广校等部门开展实用技术和业务知识培训,全年共培训妇女骨干、女能人、女产业大户等 1300 余人次。积极协调编制部门,向市编办争取县妇儿工委办公室编制 1 名。

【节庆活动】 “三八”前夕召开了镇安县 2013 年妇联工作暨妇儿工委工作会议,会上对 2012 年度妇联工作暨妇儿工委工作先进集体、先进个人进行了表彰奖励,并对评选出的“五好文明家庭”、“和谐平安家庭”、“五在农家”示范户进行了授牌奖励,当天开展全县妇女手工艺品大展示活动,来自各镇妇联及巾帼创业示范基地“美云绒绣工艺品有限公司”的 200 余幅绒绣、十字绣及丝网花等手工艺品,吸引了众多市民驻足观看。大众娱乐健身中心的 100 余人表演了巾帼奋进健身操,群众性文艺组织“中心广场民乐园”也开展庆“三八”活动。县妇联联合县慈善协会、县关工委在留守儿童示范学校—云镇小学举行庆“六一”献爱心活动,为 210 名贫困学生,发放慰问金 2 万余元及爱心书包等学习用品 80 个。在重阳节来临之际,县妇联和县慈善协会在县城中心广场联合举行“庆重阳、展风采、送温暖、献真情”活动,向 160 名退休困难女职工代表发放慰问品,还组织中老年艺术团的业余演员表演了精彩的文艺节目。

【巾帼致富工程】 积极培育巾帼示范基地,全面实施“巾帼创业致富工程”,深化“巾帼增收致富”行动。积极培育“妇”字号养猪示范基地,新创建青铜关镇白树村、永乐镇北城社区、云盖寺镇岩湾村 3 个“妇”字号种养殖基地。其中青铜关镇白树村妇代会主任白玉花,自办集养殖、繁育、购销为一体的兴旺养猪场,白树村有 70% 的妇女从事母猪养殖业,全村户均养猪 6 头以上,已成为青铜关镇有名的养猪专业村,是镇安县唯一一个省级畜牧养殖“一村一品”示范村和二元母猪繁育基地。永乐镇北城社区妇女柯昌秀创办的海源畜禽养殖专业合作社,坚持以“农业、农村、农民”为宗旨,走“合作社+企业+农户”

的发展路子,先后带动周边群众发展千只肉鸡养殖户4户,500只肉鸡养殖示范户28户,年出栏50头以上养猪场6个,申报2013年“全国巾帼现代农业科技示范基地”。帮助下岗女工葛良慧创办的美云绒绣妇女手工艺品合作社,固定女工达900余名,年创收200余万元,绣工们人均月增收900元,绣品出口美、英、法等国家。

【实施民生项目】 继续实施好妇女儿童六大民生项目。争取民生项目14万元,其中建设省级妇女之家示范点8个,精品点3个,共争取项目资金5万元。为4名权益受到侵害的贫困妇女儿童提供2万元的维权救助;为3名患宫颈癌、乳腺癌的贫困患病妇女每人补助医疗费1万元,并联合妇保院在全县开展了“两癌”筛查和健康知识教育。为佳佳幼儿园争取4万元的民办园所补助。为西口镇黑沟村争取中国妇基会“大地之爱·母亲水窖”项目资金26万元,解决黑沟村234户的饮水问题。为109名贫困应届女大学生申报红凤工程,15人受到了资助。为贫困妇女儿童牵线爱心救助工作。大力宣传“两癌”免费筛查政策,全年在妇幼保健院免费筛查的育龄妇女1.5万人次,申报“两癌”预救助患者12人。为4名病残儿童申请陕西省“公益福彩·牵手行动”的救助资金8000元,为锡铜沟小学2名困难留守儿童与省人大爱心人士联系达成长期资助的意向。

【中心工作】 深入所联系的新农村联系点枫元村和包扶村百合村了解实际情况,帮助制定帮扶措施,在单位经费十分困难的情况下拿出5000千元帮助村上解决困难。并对联系村的计划生育、平安创建、升级晋档等工作给予了支持与指导。积极配合开展平安创建工作,联合综治委开展创建“平安家庭”活动,开展戒毒、普法等宣传,热情接待来信来访,积极化解信访矛盾。

【获得荣誉】 县妇联在2013年全市妇联综合考核中获特等奖;被县委、政府授予全县科普工作先进单位和促进农民增收先进集体;青铜关镇丰收村、高峰镇青山村和柴坪镇安坪村妇女之家被评为省级优秀“妇女之家”精品示范点。

(郭琴)

镇安县妇女联合会

主席 蔡乾燕(女)

副主席 陈晓静(女)

科协工作

【概况】 在全县各部门及镇村中开展科普先进单位、科普示范镇、村、示范农技协、科普示范基地、科普带头人及科普特色学校的创建活动,新培养县级科普先进单位10个,市级科普示范镇2个,市级科普示范村6个,市级科普示范基地3个,市级先进农技协会3个,市级科普带头人8个,科普特色学校1个。

【科普人才建设】 积极完善科普阵地建设,科普人才队伍建设。截至2013年底,全县98%的村完成了“一栏一员一站”建设,6个社区全部完成“一栏一员一室”建设,成立县、镇、村三级各类培训学校300多所,农技服务站65个,就业咨询服务站29个,“三农”书屋160个,“三农”网络书屋15个,科普惠农服务站4个,新成立协会14个;全年组织学(协)会科技人员参加继续教育2150人次,新培养科普带头人120人、科普宣传员238人、科普志愿者235人、农职认证206人次;现在拥有各条战线的老科技工作者100多人,青少年科技讲师团、农业科技讲师团,老年艺术团、老年医疗队等科普团队不断壮大。

【科普活动】 通过开展“科技之春”宣传月、全国科普日、中国流动科技馆巡展等精品科普活动,大力宣传普及节能减排、环境保护、安全生产、疾病预防、农业生产等方面科普知识。据统计,2013年,全县38个部门50多家单位740名科技人员、科普工作者参加了活动,开展各种科普知识讲座20期,设立科技咨询点148个,科技挂图820张,展出宣传展板170多块,出动车辆60多台次,发放科普宣传资料10万余份,科技书籍5万册,累计接受群众咨询7789人次,义诊群众1690人次,受益群众达5万人次。

【青少年科技创新】 举办第二十八届青少年科技创新大赛,开展小发明、小制作、小论文竞赛活动,征集作品 1000 余件,全县万名中小學生参加大赛,通过层层选拔,共有 200 多件作品获市县奖励,40 件作品参加市级决赛。

【技能培训】 举办各级各类农业科技培训班 29 期,开办种植业栽培、畜牧养殖、家政服务、农产品初加工、水杂果嫁接、劳务等 16 大专业,培训农民、城镇劳动人口、社区居民 5433 人(次);举办了镇安大讲堂 10 余期,组织开展网络教育培训和法律知识考试等活动;举办村(社区)党支部书记、大学生村官应用知识、法律知识培训班 10 多期,2000 名党员干部和公务员接受培训。

【科普惠农】 认真贯彻落实中、省关于“科普惠农兴村(富民)计划”和“社区科普益民计划”的文件精神,立足服务县域经济社会发展,重点抓好四大特色产业和四大主导产业的培养和发展,因势利导坚持在主导产业中发展协会,在发展产业中培养协会促进产业发展,经过精心筛选、积极申报,争取到中国科协、财政部对县栗乡缘茶叶协会、米粮镇红卫村核桃基地的表彰奖励;同时还获得了省科协、省财政厅对回龙镇水源村核桃协会、新城社区的表彰奖励。初步形成了“产业+协会+基地+资金扶持+科技服务”的科普惠农工作新格局。

【学会建设】 组织各学会参与星级学会评选活动,不断提高学会联系科技工作者,组织开展科技活动的的能力。加强对优秀科技工作者宣传和推荐工作,通过每年一次的全县科普工作大会,扩大科普工作的影响力。在第九届陕西青年科技奖评选活动中,县林业系统的马云攀受到省委、省政府的表彰。落实联系科技工作者制度,建立科协和学(协)会领导干部联系科技工作者制度,加强与科技工作者交流,反映他们的建议和呼声,维护他们的合法权益,千方百计解决他们的困难和问题,先后解决实际困难 5 件,建议 6 条。

【企业科协组织建设】 在抓好现有企业科协组织建设的基础上,鼓励民营科技型企业加强科协组织建设,2013 年新组建企业科协组织 2 个,在企业内部开展“讲比”活动,促进了企业技术创新和技术改造。

(田晓玲)

镇安县科学技术协会

主 席 邬少安(2013. 7 任)
张庆忠(2013. 7 离任)
支部副书记 华琦
副 主 席 刁良萍(女)

文 联 工 作

【文艺创作】 2013 年,有 3 位文学作者加入省作协,省以上报刊发表文学作品 300 余篇,众多文章被著名文学网站采用,有 12 名文学作者创作积累达到单行出书水平。青年作家刘立勤获得小小说金麻雀提名奖,其散文集被国家级出版单位签约免费出版,作家姚阳辉出版发行了诗歌作品《虚构的春天》。邀请省市著名作家来镇安县,举行作家余良虎文学作品研讨会,省作协会员余良虎的散文集《心灵在纸上行走》是近年来镇安县业余文学作者的一次创作汇报,代表了一批爱好者的的心声,通过研讨会的形式,搭建交流平台,50 余位文学界人士、文学爱好者参加本次研讨会。

【美术书法创作】 县文联积极为全县广大文艺爱好者提供学习、交流、互动的平台,加强培训与交流。邀请书画名流举办镇安书法讲堂,先后邀请省市书协专业书法家和书法理论家王蒙、王为国、吴平均、闵鹏利等来镇安县为 80 余名书法爱好者授课,进行专业书法培训。倡导从“娃娃抓起”推行书法进课堂,开办少儿书画培训和成人书法考级,城乡 200 余名少儿进书画班开展常规书画学习。组织全县书法家开展示范创作演示,习练基础得到巩固,通过传帮带,面对面的书画交流学习,全年共有 9 位书画家和爱好者的作品参加省以上大展,县内 4 名作者在全市临帖展中获奖。

【摄影艺术】 充分发挥会员的兴趣,开展“三个一”活动,聘请省摄影协会专家来镇安县主讲摄影基础知识、点评摄影作品、进行现场指导,对 20 余名作者

的系列作品进行了认真点评,使更多的爱好者从照像的角色向专业创作水平转变。举办“走进镇安三县建设”专题摄影活动,用镜头记录、助推镇安“生态文明大县、旅游休闲名县、资源循环强县”。每位爱好者平均采风都在60次以上,人均习作500幅以上。开办了镇安摄影网。

【文艺惠民活动】 全县有5个民间艺术团体,100多名业余爱好者自编、自练、自演节目达到40余场次,全年各文艺协会、团体共创作节目80多个,演出200余场次,惠及群众10多万人次。社会文化活动丰富多彩。活动按照季度有重点,月月有活动的部署,开展各项社会文艺活动。组织迎接了黄土画派、西安山水画院画家来镇安采风活动,黄土画派艺术家在刘文西院长的带领下,深入镇安云盖寺古镇、塔云山等地采风、写生,并把在镇安写生的作品出版发行,通过名家宣传,扩大了镇安知名度。围绕县上中心工作,举办了县“庆两会”书法展和春节春联慰问活动。开展了纪念“5.23”活动系列活动,组织“5.23”文艺家座谈会和艺术采风活动,全县60余名文艺工作者历时4天,分赴到全县各镇送艺下乡,体现了文艺为群众服务的宗旨。开展“5.23”书画展、碑林镇安书法交流展等有影响的大型书画展。协助西安电影制片厂来镇安摄制戏曲电影《西京故事》的选景和拍摄。

【协学会建设】 坚持把提高文艺工作者队伍的思想素质放在首位,制订学习计划,重点围绕学习党的十八大精神,组织各协会负责人和代表集中学习,先后学习了习总书记讲话和省委赵书记的署名文章,用党的文艺理论创新成果,搞好思想武装。倡导文艺工作者通过读书看报和浏览网页自学,写学习笔记和心得体会思考学,共举行座谈会交流学习5次,切实提高全体干部的政治素质、理论素养和创新思维能力及写作能力。举行了省文化产业促进会镇安创作中心挂牌仪式和创作笔会,成立了县收藏协会。

(张和平)

镇安县文学艺术界联合会

主席 杨 道

副主席 张和平(女)

工商联工作

【思想政治工作】 开展中共十八大、十八届三中全会,中共中央、国务院《关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》、省委、省政府《实施意见》、市委、市政府《实施意见》、省工商联第十一次会员代表大会及省、市、县委全会及“两会”精神的学习贯彻活动,采用召开座谈会集体学、发学习资料指导学、交流学习心得深入学、举办知识竞赛巩固学等多种形式,在全县非公有制经济人士中开展以“民营企业与中国梦”为主题的非公有制经济人士理想信念教育实践活动。组织参加市委统战部、市工商联举办的全市非公有制经济人士理想信念教育实践活动演讲赛和征文活动,县选派代表荣获演讲赛二等奖和征文三等奖;加强对优秀会员的宣传力度,1月,由陕西秦岭文化传媒有限公司选送的镇安民歌《哥妹观花灯》和镇安渔鼓《渔鼓我的乡魂》节目,参加西安电视台2013年“蒲公英之歌”新年电视文艺晚会节目录制,作为新年晚会第一篇章“普天同庆”的开场舞进行了表演,8月,徐荣娥代表中国在北京荣获“全球华人文化艺术节”金奖;9月徐荣娥代表镇安荣获“陕西省第三届农民文化艺术节”一等奖;在《商洛名志》、《西部娇子》上发表推介宣传优秀会员代表的文章2篇;全年报送信息18篇,采用发表12篇。全面掌握非公有制经济代表人士思想状况,积极做好他们的政治安排,确定96名优秀非公有制经济代表人士作为重点联系对象,建档立卡。

【参政议政】 发挥会员中人大代表、政协委员参政议政作用,畅通他们参入管理事务的渠道。在县“两会”上,县工商联会员中的人大代表、政协委员大会发言的4份,共撰写议案、提案29份,经审查21份(其中优秀提案2份,重点提案2份)被立案。组织县政协工商学习组参加县政协成立30周年知识竞赛活动,荣获三等奖。积极配合相关单位、部门推荐社会事业服务员。全年通过县工商联推荐,会员中被聘请为执法监督员4名,市场监督员21名,纪检监察员5名,市场信息员32名。帮助包扶永乐镇八亩坪村修通通组公路一条3.2公里,解决40户,180

余人吃水难问题。组织机关干部和部分会员代表开展调查研究,形成调研报告8篇。

【服务工作】 一是开展法律培训和维权机制建设工作。收集会员意见、建议,了解经营情况,主动加强与工商、地税、国税、乡企、城建、卫生、环保、工会等有关部门的联系,帮助会员解决问题,维护会员的合法权益,提高为会员服务水平。发挥县纳税人维权服务中心作用,积极参加“3.15”消费者权益日有关活动。组织开展民营企业法人和高级管理人员培训活动3次,35人参加,协助县劳动力资源发展局开展创业培训3次,118人次参加。二是组织县内会员企业间观摩互动三次。观摩了县岭南农产品开发有限公司、县雪樱花魔芋制品有限公司和陕西龙鼎房地产开发有限公司。加深了会员企业老板间的相互交流和借鉴。三是深入永乐镇八亩坪村、青河社区和县个体私营企业协会及部分会员企业,开展党的群众路线教育实践活动调研活动,取得了明显效果。积极维护社会稳定,配合县上调处陕西龙鼎房地产开发有限公司、县建筑工程有限公司等企业发生的涉企矛盾纠纷。四是组织22名会员企业代表参加2013年第十七届西洽会;组织18名会员企业代表参加2013年第二十届杨凌农高会;配合县招商局、县经贸局做好招商引资、项目推介等工作,积极筹备异地招商引资办事处。完成省侨商会、商洛市浙江商会来镇安考察投资活动的接待工作,协助会员企业进行项目推介活动,推介镇安县三中、县城供热、月河杨沟矿泉水开发等项目,现场观摩了县工业园区、陕西景虹塑业有限公司。通过县工商联的牵头联系服务,陕西秦岭文化传媒有限公司董事长、陕西老区建设实业公司总经理,县总商会副会长徐荣娥引进温州建设集团投资5000万元开发月河杨沟年产5万吨矿泉水项目;永乐镇王家坪社区张汉春引进西安客商投资5000万元开发陕西大秦石文化艺术博物馆项目。项目前期工作进展顺利。五是搞好上规模民营企业调查、私营企业调查、光彩事业调查等调研任务,上报小微企业监测点一家,初步建成光彩事业数据库、纳税人信息数据库、商会数据库和执委数据库,并按照规范要求及时更新。六是加强基层商会建设。截至2013年10月底,县工商联新发展会员46名(其中企业会员11名),会员总数达到721名;1月成立了县农资行业商会,建成回龙镇、青铜关镇、去盖寺镇、米粮镇、高峰镇等五个镇商会和县家

电、县摩车、县青槐农家乐、县西安穆斯林餐馆、县农资等5个行业商会。

【光彩事业】 深入开展民营企业的光彩事业活动和感恩行动,积极号召、组织和引导更多的非公有制经济人士在扶贫帮困、捐资助学、社会主义新农村建设等活动中贡献自己的力量。8月23日上午,陕西万威担保有限公司捐助镇安县10名贫困大学生每人3600元,同时还将会员和员工募集的一批书籍和衣物,现场捐给了镇安县山区小学。8月26日,由县工商联、县委宣传部、县政府城区工商学习组、县工商局、县个私协联合举办的2013年高考优秀学生奖励暨贫困学生资助仪式在县中举行,此次活动组织捐款52.3万元,受到资助的优秀大学生和贫困大学生共205人,每人都得到县爱心企业家以“一对一”形式无偿资助,并且每人每年将得到爱心企业2000元资助,直到他们完成学业。据不完全统计,全县工商联会员和非公有制经济人士共向各类学校捐款捐物折合人民币69.38万元,捐献教学及学习用品1469件(套),帮助资助失学、贫困学生296名,安置下岗职工22名,向延安灾区捐款22.9万元,为支持社会主义新农村建设、扶贫帮困、建桥修路、扶养孤寡等慈善事业、社会公益事业捐款捐物折合人民币236万元,新增就业岗位3100多个。

【自身建设】 一是抓学习,强素质。全年共召开主席会5次,执委会2次,4月、8月、10月分别组织召开了三次非公有制经济发展座谈会,机关举办学习专栏6期,召开学习汇报交流会6次,人均写心得体会6篇,记学习笔记3万字以上。二是建立完善各项规章制度。结合开展开展干部作风纪律教育活动和党的群众路线教育实践活动,对县工商联原有规章制度、议事规则进行了修订,建立创先争优长效机制;建立工商联干部与基层组织及会员企业联系制度,每名班子成员必须联系一个商会组织和2个会员,每名执委必须至少联系2个会员,进一步严明工作纪律,建立了干部去向公示制度,制作了干部去向公示牌。三是出台了中共镇安县委、镇安县人民政府《关于加强和改进新形势下工商联工作的实施意见》,明确并增加了工作经费,按照要求成立了县工商联党组。四是加强机关党建工作。落实单位党建规划,进一步深化“富民和谐”为主题的“商山深处党旗红”党建活动和基层组织建设年、继续开展党员“设岗评星”活动,创新党员教育管理方法,建立

党员永葆先进性的长效机制;积极支持和参与企业党建工作,培养抓党建促企业发展的先进典型,推动企业健康发展;积极兑现党支部和党员为民服务承诺;全面贯彻落实党风廉政建设责任制,全年无任何违纪违法情况发生。

(徐家喜)

镇安县工商业联合会

主 席 樊海峰
 支部书记 陈兴德
 副 主 席 余小波
 刘清筠(兼)
 黄祥卫(兼)
 邓远辉(兼)
 李 悦(兼)
 张 波(兼)
 何长智(兼)
 秘 书 长 石从刚

残疾人工作

【康复医疗】 围绕“三个依托、三个有利于”的残疾人工作思路,依托县中心敬老院建成残疾人托养中心,4月通过省市验收并投入使用,总投资92万元,2013年累计集中托养45人;依托县中医医院筹建残疾人康复中心,12月投入使用。为贫困残疾人安装假肢22人,居家托养190人,轻度精神病患者发药40人,残疾儿童筛查32人,肢矫手术、脑瘫、智力低下、孤独症儿童康复训练11人,人工耳蜗植入1人,助听器安装2人,白内障做手术105例,0-6岁残疾儿童筛查63人。

【劳动就业】 建成镇安县残疾人培训基地和扶贫就业基地,开展镇村残疾人专职委培训2期,培训227人,扶贫就业基地辐射带动残疾人发展养殖业64户,基地安置残疾人就业18人。发适合残疾人就业

岗位,安排就业61人,对于年度不按比例安排残疾人就业的单位,征收残疾人保障金14万元。

【生活保障】 通过惠农系统发放残疾人生活补贴8227人509万元。将残疾人优先纳入社会保障重点,贫困残疾人享受城乡低保2300余人,为一二级重度残疾人免费交纳城镇医保、新农保,三级残疾人新农保补助75%。实施贫困残疾人危房改造20户,其它部门政策倾斜扶持106户,资助贫困残疾学生16人。

【法律维权】 受理残疾人来信来访52人次,耐心解答群众疑问,调处率、办结率全部达到了100%,全县没有发生一起重复访、集体访、越级访和非正常上访等残疾人信访事件。

【开展“全国助残日”活动】 5月12日,镇安县残联助残志愿者总队在县城中心广场组织开展第23个“全国助残日”扶残助残活动;此次活动招募志愿者26人,发放成人轮椅10台,儿童轮椅5台,助行器10个,拐杖、盲杖各5副,听书机1台,震动闹铃2个,盲人象棋2副;县精神病防治医生为61名病人现场免费诊疗,为23人免费发放药物,县残联工作人员接待咨询125人次,发放宣传资料800余份。组织开展了文艺表演、书画展览、知识竞赛等残疾人文化周活动。

【党的群众路线教育实践活动调研工作】 按照县委党的群众路线教育实践活动调研工作要求,深入云盖寺镇三条沟村、米粮镇联盟村,走访群众40余户,征求各方面意见建议4大类12条,针对分类归纳的问题,建档立卡,落实责任,联系对接相关部门,确定办理时限。围绕中央八项规定和反“四风”整改落实情况,制定了新形势下财务管理制度、公务接待制度、便民服务制度等17项制度。

(陈卫东)

镇安县残疾人联合会

理 事 长 郑昌平
 副 理 事 长 魏兴强
 谢前锋
 阮 鹏

军 事

镇安县人民武装部

【班子建设】 采取集中辅导和个人自学的方式,深入学习科学发展观和中国特色社会主义理论,每季进行笔记展评,定期组织体会交流,提高党委中心组理论学习效果。修订完善《镇安县人武部党委议事规则》,使党委工作走上了制度化、规范化的轨道。严格按照“十六字方针”和《规则》研究干部提升使用、征兵定兵、经费开支等重大问题,采取系统学《廉政规定》、专题辅导、看警示片、对照检查、公开承诺等方法步骤,狠抓党委班子廉政建设。党委正副书记与党委成员、党委成员与干部职工之间定期开展谈心活动,切实打牢了现役干部扎根山区、建功立业的思想基础。

【思想政治工作】 认真抓好十八大精神学习,采取原原本本读报告、听专家解读、专题辅导、学媒体评论、写心得体会等方式,深入学习贯彻党的十八大精神。抓好专题教育落实,在统一授课辅导的基础上,组织撰写体会、讨论交流等,扎实开展“坚定信念、铸牢军魂”主题教育。开展“战斗力标准”大讨论活动,由部长、政委亲自备课进行辅导,重点解读习主席一系列重要指示的精神实质。开展专项整治,按照动员部署、调查摸底、集中整改、检查评估的步骤,在党的群众路线教育实践活动中扎实推进专项整治,坚持领导带头、率先垂范,在空余房产使用管理、经费使用管理等6个方面进行了清理整治,彻底纠正了空余房产租赁不规范、训练作风不扎实等问题。持续抓好每季一课党课教育,开展勤俭节约教育、“四反”教育、岗位廉政教育和防间保密教育等;结合兄弟单位发生的问题,及时组织针对性思想

教育和经常性思想教育,确保干部职工政治思想坚定,不出任何问题。

【民兵预备役建设】 始终坚持以提高民兵预备役战斗力建设为中心,结合会议、重大纪念日、钓鱼岛事件等热点问题,进行4次专题形势战备教育。从民兵应急分队可能担负的防汛抢险、森林灭火、防暴处突等任务出发,修订完善应急预案,补充战备物资器材,提高了全县民兵应急分队整体遂行任务的能力。2013年全县先后发生大小山林火灾20多起,出动民兵1150人次,协助地方政府圆满完成了灭火任务。坚持标准抓整组,基干民兵整组任务由2068人减至1126人,先后2次组织专武干部进行专题教育和业务培训,严格按照民兵整组程序、步骤和内容等,完成1126名基干民兵的组织整顿任务。按照习主席提出的“能打仗、打胜仗”的要求,认真筹划部署年度训练工作。民兵训练前认真分析形势,制定详细的训练计划,组织教练员集训。结合县情实际,聘请专业人员对应急维稳、森林防火等重点课目训练。组织应急维稳、通信抢修、铁路护路和情报侦察4个基干民兵分队共201人训练,全部合格。

【正规化建设】 投入资金20余万元,补充完善防汛、防火、防暴器材及部分战备物资。先后2次组织专武干部培训,学习正规化建设相关标准,观摩永乐镇武装部正规建设,统一规范硬件建设和“三图”、“四表”、“四册”、“四案”等软件资料。结合县情实际,制定了《镇安县基层武装部建设规划》,分别明确各镇基层正规化建设分批达标的时限,定期进行检查,通报进展情况。

【征兵工作】 积极研究新《兵役法》实施后出现的“当兵冷”、“征兵难”问题,采取标语、横幅等常规宣传手段和网络、手机、电视宣传相结合的新方式,加大宣传力度,深入进行动员。印制廉洁征兵卡,设立举报箱和举报电话,坚持廉洁征兵。严格征兵工作程序、标准和步骤,及时公开体检、政审人员信息,确

保征兵工作公开透明,完成 97 名新兵征集任务。

【安全管理工作】 以“学法规、用法规、守法规”教育活动和“严军容、守纪律、树形象、迎盛会”教育整治活动为契机,以条令条例为依据,从日常的着装、礼节礼貌等小事抓起,着力解决条令法规意识不强、作风纪律不严格、军服穿戴不规范、请销假制度落实不严格等问题。坚持党委每季、办公会每月分析安全形势制度,及时查找和消除安全隐患,强化做好安全工作的自觉性和责任感,先后 4 次组织干部职工进行安全知识培训和安全教育,坚持定期组织安全隐患排查,发现和解决了车况检查不及时、值班制度落实不够好、人员保密意识不强等 12 个问题。落实民兵武器库 24 小时值班和节假日干部住库带班制度,坚持每天巡查和每周入库检查制度,确保武器装备不失控。深入做好复员干部思想稳定工作,先后 6 次与 2 名长期上访复员干部进行谈话协商,顺利将其移交。

【国防教育】 结合“红色基因代代传”工程建设和教育实践活动,配合县民政局整修了烈士陵园,建立红色教育基地,积极发挥红色资源作用。结合民兵整组和民兵训练时机,对全县基干民兵进行思想政治教育 and 国际形势报告;4 月与县防空办联合组织应急救援演练;结合征兵工作大力进行《兵役法》、《国防法》等宣传;9 月组织镇安中学 1200 余名学生进行军训,开展“看红色电影、讲红色故事”活动等;国防教育日期间组织开展国防知识宣传活动,进一步增强了全县群众的国防意识。

【扶贫参建】 深入探索贫困山区双拥共建工作的特点和规律,积极参与地方经济建设。积极开展党的群众路线教育实践活动调研活动,深入木王镇 5 个村 120 余户群众家中进行走访,了解群众困难,现场帮助协调解决问题 8 个,向县政府有关部门反映问题 50 个,积极为群众帮困解难。加强与县委、县政府的联系,采取节日慰问、军民联欢、召开座谈会、看望革命老前辈等形式,广泛开展形式多样的“双拥”活动,增强军政军民团结。扎实做好涉军维权工作,先后帮助 1 名转业干部协调安置工作,为 5 名现役军人家属解决了家庭涉法及其他维权问题。

(吴根伍)

中国人民解放军

陕西省镇安县人民武装部

部 长 任建军
政治委员 车向前
副 部 长 郝 浩

武警镇安县中队

【支部建设】 坚持用党的创新理论武装头脑,认真贯彻落实科学发展观,牢固树立安全发展理念,全面客观分析部队建设的形势,战斗堡垒作用发挥明显,人心思齐,人心思干,支部建设明显增强。在认真落实七项组织生活制度的基础上,加大党管党员、党管干部力度,引导党员在部队建设中发挥中流砥柱作用,使支部一班人团结一心,事业心、责任感明显增强;干部、骨干爱岗敬业,党员队伍模范作用发挥良好;支部“统”的能力有所增强,抓工作力度明显加大。

【执勤处突】 有效实施“共建、共管、共保”措施。始终把执勤作为中心工作常抓不懈。加强执勤设施建设,更换了彩色摄像头,加大执勤安全隐患治理,进一步提高了目标的安全系数。将“共建、共管、共保”安全的“三共”活动,作为联系和沟通的平台与载体。加强官兵执勤能力建设,重点放在执勤动作、理论基础、心理素质、情况处置上。利用“三级网”对执勤哨兵的执勤情况和安全情况进行全时全程监控。武装押解勤务 6 次,敏感时期配合县公安局进行武装联勤巡逻,以执勤处突为中心的各项任务和各项临时勤务圆满完成,受到县委、政府和人民群众的一致好评。

【政治教育】 强化政治教育,确保部队思想全面过硬,牢记听党指挥这一强军之魂,在部队中开展“牢记强军目标,献身强军实践,永远做党和人民的忠诚卫士”的主题教育。期间,还开展了理想信念、历史使命、战斗精神、社会主义荣辱观、心理健康、法纪、安全、保密、时事政策、执勤等经常性教育。针对部队青年官兵的现状,普遍开展了密切内部关系教育、

心理健康咨询,并大兴“争当学习型军人,创建学习型警营”之风,进行军地“两用”人才培养,使人文关怀与创建和谐警营活动落到实处。同时,还开展“互帮、互学、互助”为内容的“三互”活动,带动经常性思想工作的开展,取得了良好效果。

【军事训练】 强化军事训练,确保部队官兵素质提升。牢记“能打仗、打胜仗”这一强军之要,始终坚持对军事训练工作常抓常议,严格依照新颁发的《军事训练与考核大纲》和年度军事训练工作计划,围绕“固强补弱,打牢基础”的思路,按纲施训、科学组训,精心组织军事训练。针对个人实际情况,因人而异,通过教案编写、集体研究、操场教学、考核验收等步骤,提高教员的组训能力,以促进军事训练水平的整体提升。积极开展“五小练兵”活动,确保了军事训练质量提高。

【行政管理】 行政管理工作全面加强,确保部队内部安全稳定。牢记依法治警、从严治警这一强军之基,深化“五个重点问题”治理,重点对人、枪、弹、酒进行整治。加强士官队伍建设,突出“干部标准,骨干作用,本职要求”,引导士官立足本职干工作,求发展。干部骨干坚持“科学带兵、依法带兵、文明带兵、从严带兵”,严格落实各项规章制度,下大力度解决管理教育中存在的问题,部队管理进一步正规,形成了“干部按条令带兵,部队按条令运转”的良好局面。

(张彪)

中国人民武装警察部队 镇安县中队

中队长 李尧(2013.10任)
张文冠(2013.10离任)
指导员 王卫华

镇安县公安消防大队

【概况】 紧紧围绕消防总队、支队全年消防工作重点,大力开展消防监督检查和火灾隐患排查。2013

年,全县共发生火灾28起,直接财产损失91.6万元。大队接警出动36次,出动车辆36(台)次,出动官兵288人次,营救被困人员7人,疏散被困人员157人,挽回人民群众经济财产损失234.4万元。参加社会救援8次,参加重大消防安全勤务4次,开展灭火演练33次,修订灭火救援预案91份。

【消防法规普及】 为了在全体公民中深入普及消防法律法规,提高全社会消防法律观念,坚持开展普及《消防法》、《陕西省消防条例》、《全民消防安全宣传教育纲要》、《国务院关于加强和改进消防工作的意见》等系列宣传教育活动。出动消防宣传车12次走入农村,进行消防常识宣传,把重点放在贴近农村生活实际、人性化教育和如何扑救初起火灾的宣传上。2月利用“大走访”时机,在群众中广泛传播消防安全理念。3月联合县工商、文化、宣传、公安等部门开展“放心店”活动,推动消防常识的宣传,6月开展“六一进消防”活动,共有200多名小学生来大队参观消防站和业务表演。在“全国安全生产月”和《全民消防安全宣传教育纲要》宣传周活动中,共悬挂标语39条,接受咨询678人次,发放宣传资料3800余。设立消防宣传咨询点26处,制作60平米十八大消防宣传广告牌1块,发放消防宣传单22000余份、消防宣传彩页3700余份,悬挂消防宣传横幅120余条,张贴标语236余条。同时,进一步加大社会消防专业培训力度,共举办公众聚集场所从业人员消防培训班4期,消防安全重点单位责任人培训2期,镇长培训1期,派出所消防监督培训2期,消防控制室从业人员培训6期,专业培训729人,提高了广大群众消防安全素质和派出所消防民警消防监督执法水平。充分发挥自治组织作用,保证了消防安全与责任落到实处,全县消防“五进”建设已形成规模,尤其是91个消防安全重点单位,均已达到重点单位标准,建立了防火档案,健全了各种组织、各项规章制度和防火措施,提高了重点单位的自防自救能力。

【专项治理】 根据政府及支队安排,大队以“清剿火患回头看”活动为契机,以“两节”、“两会”、“五一”、“十八大”等重大节日的消防安全保卫为重点,不断加大消防监督执法力度,认真贯彻落实部局、总队和支队电视电话会议精神,结合镇安县消防工作实际,紧紧围绕“预防和遏制重特大火灾尤其是群死群伤恶性火灾事故”这一目标,深入开展公众聚集场

所、在建工程、建筑消防设施、民用建筑外墙外保温材料 and 施工现场等专项治理工作。联合各职能部门组织开展大型消防安全专项行动 5 次,累计排查单位 876 家,消除火灾隐患 358 处,下发责令改正通知书 135 份,消防行政处罚 16 家,下发临时查封决定书 12 份,责令“三停”11 家,拘留 1 人。在建筑消防设施专项治理活动中开展建筑消防设施检测 16 家,装修装饰材料检测 5 批次。通过专项检查和集中整治,摸清了全县各种场所消防安全现状,建立了整治长效机制,彻底消除了一批火灾隐患,预防和遏制了这些场所的火灾事故的发生。为了切实做好季节性和重大节日的消防安全保卫工作,大队总是提前安排部署,积极总结往年工作经验,有针对性的搞好检查,严防各类事故的发生,确保了重大节日和季节性消防安全。

【正规化建设】 从强化条令意识入手,扎实开展条令条例学习月活动,牢固树立从严治警的思想,采取有力措施,坚决纠正管理松懈、作风松散、纪律松弛现象。每月对管理现状进行认真分析、研究、找差距、定目标,认真解决部队管理工作中存在的一些问题,在实际管理工作中,大队严格落实安全工作责任制,每月坚持召开一次安全分析会,分析安全形势,检查不安全因素,随时制定防范措施,不断探索新时期管理的新方法,提高正规化管理水平,确保全年未发生一起不安全事故。

【政治思想工作】 把学习贯彻习近平总书记“深入贯彻落实党在新形势下的强军目标”总要求作为政治教育的首要任务,深入开展“学习刘金国同志”活动和“喜迎十八大,全力保安全”主题教育活动,保证了教育内容、时间、人员、效果“四落实”,在学习中做到了有方案、有教材、有笔记、有心得体会、有剖析、有改进、有总结。个人累计记学习笔记 6000 余字,写心得体会 2 篇,剖析材料 1 篇。全力推进了“三评三访”活动,通过对消防安全重点单位、消防行政许可申请人、居委会、社区、军民共建单位等 120 余单位和个人的回访活动。同时,针对部队内部管理与严格、公正、文明执法方面存在的不足,进行查摆,进一步改进各项工作。组织干警认真学习《行政诉讼法》、《消防法》、《陕西省消防条例》等有关法律法规,学习公安部颁发的“五条禁令”和部队的条令条例,并要求全体干警结合本职工作,从自身要求、

日常执法等 10 个方面进行对照写出剖析材料。

【党风廉政建设和作风建设】 坚持七项生活制度,定期讨论大队事宜,结合实际,建立健全大队军政主管廉政档案建设,开展艰苦奋斗与消防职业道德学习教育活动,做到有安排、有措施、有记录、有心得、有实效、有总结。同时,还开展了法制教育,杜绝和减少了违法、违纪问题的发生。《党员干部法规制度学习读本》下发后,迅速组织干警重点围绕《宪法》、《兵役法》和新《党章》、《中国共产党纪律处分条例》等基本法规和部队条令条例进行学习,公安部“五条禁令”下发后,大队逐人落实责任,每年签订责任书,并给每人下发一个“五条禁令”卡片,随身携带,随时熟记。让禁令真正入耳、入脑、入心,养成自觉遵守禁令的习惯,筑牢干警的思想防线。工作中制作公示牌,落实警务公开制度,对执法范围、办事程序、规定要求、办理结果一律予以公开,杜绝了对待办事群众冷、硬、横、推等现象发生。还聘请廉政建设监督员,公布举报电话和十项便民措施,设立意见栏,发现问题及时改进,保证了无一起违法违纪事件发生。

【后勤综合保障】 争取消防装备采购资金 80 余万元,采购抢险救援车 1 辆,消防装备 324 件(套),征召合同制消防员 9 人。规范后勤管理工作程序,按照基层大队达标实施细则,强化财务管理,培训了士官司务长,对财务人员重新合理分工,明确了各自职责、权限,规范了各项办事程序,特别是经费预算、审批、开支、报销、决定等,坚持“一支笔”审批制度,建立和完善了物资集中采购制度,增强物资采购透明度。同时加强固定资产管理,做到购置有计划,审批、验收配备有登记,管理卡、报销有审批单,帐卡、帐物相符,保证了固定资产正常使用。

(舒张弛)

镇安县公安消防大队

大队长 李红超
教导员 张永杰
参谋 胡东东
中队指导员 李佩昀
中队长 庄俊毅

公安·司法

公安工作

【严打整治】 在全县范围内深入推进以“六打击、五整治、四防范”为主要内容的“秦安”专项行动,切实强化各项严打整治措施,有效遏制了各类违法犯罪活动,提高了人民群众的安全感。2013年全县刑事立案215起,同比(318)下降32.4%,两抢一盗案件134起(抢劫2起,抢夺1起,盗窃131起)同比(225)下降40.4%。破189起(其中破积案58起),抓获作案成员125人。抓逃犯76人,提请逮捕45案53人,移送起诉55案82人。其中摧毁犯罪团伙9个62人,缴获毒品29.8克,抓获涉毒人员9名,强制隔离戒毒15人,行政处罚8人。“秦安”行动开展以来,相继破获了“3.11”县医院CT胶片被盗案,李小建等抢劫、抢夺案件,蔡永祥为首的贩卖毒品犯罪团伙案,文勇、蒋守勇系列盗窃摩托车案件等一批有影响的案件,打击了犯罪分子的嚣张气焰;特别是在打击危害食品安全犯罪专项行动中与相关部门配合,及时取缔制售酱油醋黑作坊1家,得到了省厅的表扬。

【维稳工作】 一是扎实开展各类专项行动。根据“一打击五整治三防范”部署要求,积极组织开展社会治安突出问题整治和扫黄打非、治爆缉枪、“打四黑除四害”以及打击赌博等一系列社会治安突出问题专项整治行动。全年检查涉爆单位67家,完成小型民用爆炸储存库安评31家。检查特种行业210余家,其他单位570多家,发现各类治安问题和安全隐患51处,下发整改意见51条;取缔“黑游戏厅”6家,捣毁赌博游戏机90余台,游戏机主板12块,处罚网吧9家;摸排整治治安乱点7处,排查化解矛盾

纠纷200余件,查处行政治安案件544起673人,拘留19人,捣毁赌博窝点18处47人,收缴赌资51余万元,查处涉枪案件3起3人,销毁过期炸药3009.2公斤,秒管4407发,电雷管2271发;捣毁非法开采矿石点4处,行政拘留3人;登记流动人口18951人,登记出租房屋2339户,6530人,4637间。二是加强服务意识,积极为重点项目建设保驾护航。更换新型防伪印章2100多枚;排查化解涉及重点项目建设矛盾纠纷12起,妥善处置涉及重点项目建设突发事件6起,查处涉及重点项目建设治安案件16起,行政拘留10人,刑事案件2起,刑事拘留5人。三是加强校园周边治理。对全县160多所学校、幼儿园开展安全大检查,督促教育部门对校园70多个黑屏监控设备进行了维护和更新。同时,选派民警担任法制副校长或辅导员,为各中小学校开展法制辅导22场次,开展法制讲座9场次,对23所校园保卫人员进行了业务培训和处置突发事件演练。四是加强道路交通和消防管理。相继开展了“春运”、“三夏”交通安全大整治、货车“大排查、大教育、大整治”违法行为专项行动等5次交通秩序专项整治活动,共检查各类车辆2.95万辆次,处理交通违法行为1.83万人次,其中查办危险驾驶案(醉驾)8起8人。消防部门相继开展了深入开展了“除火患、保平安”专项行动、“2013平安三秦”、消防安全大排查大整治等专项行动。共检查单位813家,发现隐患1254处,下发责令整改通知书622份,查封5家,责令停产停业2家,参与抢险救援15次,灭火救援41起,处置胡蜂隐患34处,保护了人民群众生命和财产安全。五是开展打击整治网络违法犯罪工作。网安部门相继破获酒托诈骗案1起,非法持有枪支、弹药案2起,抓获嫌疑人3名,缴获网购气枪2支,气瓶3支,铅弹1800余发。集中开展打击网络有组织造谣炒作专项行动,共落地查证重点网民29人,处罚2人,警告8人,开展舆情导控300余次,粉碎网

络谣言 9 起。六是大力加强街面防控网建设,做到“点上有防、线上有控、面上有巡”,真正做到网格化巡逻。并同时采取蹲点、守候、设卡等措施,重点防止入室盗窃和摩托车盗窃案,保证了城区巡逻到位,不留死角。

【基础设施及信息化建设】 投资 30 万元给 15 个派出所配发并安装了 16 套二代证指纹采集和人像采集系统,采购并安装了居住证制证擦写设备。加强公安“三所”建设,看守所建设已完成地质勘探工作,并向市发改委申请中央预算内投资计划,进入施工图审查和工程招标阶段,县公安局办公用房建设通过初步预审,进入施工图设计阶段,月河检查站、茅坪派出所办公用房建设进入设计阶段。扎实开展打击整治网络违法犯罪工作,投资 100 余万元的网安系统建设即将完成,投资 40 余万元的警务督察点名系统建设投入使用。深入推进“853”实时视频监控网的建设,将 15 个派出所的镇公共视频监控一并接入县局监控中心平台,有效地整合了视频资源。全年公安机关利用“853”实时视频监控网破获刑事案件 100 余起,抓获各类违法犯罪人员 90 余名,为群众提供服务 160 余次。

【执法规范化】 结合县人大对公安工作的评议,全面实施执法形象和阳光警务两大工程,坚持做到“五公开”,进一步建立完善权力公开透明运行长效机制和执法办案相关制度,进一步加大执法办案场所的改造和建设力度,狠抓执法办案场所录音录像设备和民警执法现场记录仪等执法防护装备的配备使用,做到了以管理促使用、以使用保安全。同时,以健全监督机制为核心,加强执法管理建设。每周开展网上执法巡查,针对执法办案单位在网上执法办案中存在的问题提出意见与建议;每月对网上执法办案情况进行统计、分析和通报;实行“一案一审核一考评一打分一记载”,着力解决执法突出问题,确保了民警严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。

【队伍建设】 一是扎实开展“为民、务实、清廉”和党的群众路线教育实践活动,进一步落实中央“八项规定”和县委实施细则,局班子成员带头深入基层,广泛听取基层干部群众的呼声,认真查找人民群众对社会风气和党风廉政建设反映最强烈的问题,收集群众意见建议 9 类 120 余条,集中解决群众反映的各类问题 5 件,化解各类矛盾纠纷 200 起。

二是扎实开展“大学法、大培训、大练兵”活动,对民警进行法律法规大培训、业务技能大培训活动,通过跟班学习、讲座授课、多媒体课件等形式对民警进行集中培训,分 5 批 70 余人参加省、市的大培训,4 批 60 余人参加市局组织的大比武活动,组织全县公安机关民警开展各类考试 10 余次,促进了全县公安机关正规化队伍建设。三是加强党风政风建设,开展评优树模活动。全局 4 个支部 26 名优秀党员、党务工作者受到表彰奖励,15 个支部的党员民警帮扶贫困生 16 名。全局 2 人荣获个人三等功,12 人受到嘉奖,20 个集体、30 名个人分别受到省、市、县表彰奖励。全县没有发生有影响的政治事件、重大群体性事件、恶性刑事治安案件,人民群众对社会治安的满意率和对公安队伍整体形象的满意度位居全市前列。

(吴文)

镇安县公安局

党委书记、局长	张金水
党委副书记、政委	赵安民
副局长	张先斌
	朱端超
	张建民
	马博
副政委	方英俊
纪委书记	阮超
工会主席	张军

检察工作

【刑事检察】 贯彻宽严相济刑事司法政策,充分发挥批捕起诉职能,坚持惩治犯罪与化解社会矛盾并重,着力维护社会和谐稳定。重点打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪,依法严惩破坏社会秩序的团伙犯罪和聚众性犯罪,严厉打击破坏经济发展和环

境资源类犯罪,共办理上述案件32件59人;对主观恶性较小,社会危害性不大的轻微犯罪和未成年人、老年人犯罪案件,依法决定不捕、不诉或者建议从轻判处17人;积极疏通群众诉求渠道,加大涉检信访案件的化解力度,及时就地协调解决群众诉求,全年共受理来信来访34件,其中检察长接待12人次,办理控申案件8件,及时就地协调解决群众诉求,继续保持了赴省进京零上访。全年共批捕各类刑事犯罪嫌疑人46件60人,起诉67件93人,为“三县”建设提供了有力的司法保障。

【职务犯罪查办和预防】 坚持把严肃查办和积极预防职务犯罪摆在突出位置,严肃查办贪污贿赂、渎职侵权职务犯罪案件。以服务社会经济发展,保障民生为重点,深挖大要案,着重查办扶贫资金使用、惠农粮食补贴、退耕还林补贴、群众集体资金使用相关领域的职务犯罪,全年立案查办贪污贿赂犯罪案件5件9人,其中涉农领域职务犯罪案件3件7人,查办国家工作人员渎职犯罪案件2件2人。立案查办的职务犯罪案件全部起诉,11名涉案人员均被判处有期徒刑,为国家和集体挽回经济损失50余万元。不断深化职务犯罪预防工作,推进惩治和预防腐败体系建设。深化预防“村官”职务犯罪专项活动。全年开展预防宣传、警示教育13场次,向有关单位发预防检察建议6份,提供行贿犯罪档案查询90件次。不断拓展预防领域,深入开展涉农职务犯罪和农村义务教育营养改善计划项目的预防调查。

【诉讼活动监督】 坚持宪法定位,强化诉讼活动监督,促进严格公正司法。重点监督纠正有案不立、有罪不究、违法取证、以罚代刑、动用刑事手段违法介入民事经济纠纷等问题。全年监督立案5件5人,监督撤案10件10人,追捕4人,改变案件定性2件4人,对于事实不清、证据不足的,依法不批准逮捕9人,对于不构成犯罪的,依法不起诉5人,发检察建议书和纠正违法通知书31份。另外通过派员出庭支持公诉、提出量刑建议、检察长列席审判委员会、抗诉等形式,强化对庭审活动和刑罚自由裁量权的监督,全年派员出庭71次、提出量刑建议67件。民事行政审判监督坚持抗诉与息诉并重,全年办理民事行政申诉案件3件,发再审检察建议1件。不断完善监督机制,积极探索对民事调解案件的法律监督。通过推进驻所检察室与看守所信息、监控联网建设,加强对刑罚执行和监管活动的监督,全年开展

各类安全检查98次,召开联席会议和狱情动态分析会议6次,针对违法情形发纠正违法通知书5份,检察建议3份。积极探索发挥新刑法赋予的新职能,制定了《镇安县人民检察院羁押必要性审查实施办法》。

【队伍建设】 大力加强领导班子建设、检察队伍建设、执法能力建设和反腐倡廉建设,努力打造人民群众满意的高素质检察队伍。一是重点加强思想政治建设。扎实开展群众路线教育实践活动,认真开展“四风”整顿活动。严格执行中央“八项规定”和县委《关于密切联系群众改进工作作风实施细则》,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,加强作风纪律建设和职业道德建设。落实党风廉政建设责任制,严肃检察纪律,规范干警行为。加强检察文化建设,建立检察人员核心价值体系,树立用制度管理的思想,健全各项制度措施,机关管理更加制度化、规范化。二是加强队伍专业化、职业化建设。在县委重视和支持下,选拔任用了5名正科、3名副科级干部,班子和中层负责人得到重新调整和充实,核心作用进一步发挥。注重人才培养,加大教育培训投入,以学习贯彻修改后的刑诉法、民诉法和学习使用全国检察机关统一业务应用系统为重点,组织干警参加专家讲座、视频讲座等各类业务技能培训40余场次,先后派出20余名干警赴省、市参加业务培训和学习,并通过开展案件评查、析案明理、疑难案件研讨、岗位练兵等活动提升实际办案能力,队伍专业化建设取得了明显成效。

【基础设施建设】 加快检务保障、推进科技强检。以满足业务工作需要和方便服务群众为目的,新改造的检务大厅、案件管理大厅、综合接待室正式投入使用。购买了电脑、扫描仪等设备,全面推行办案、办公自动化,讯问嫌疑人实行同步录音录像,重大案件出庭公诉采用多媒体示证。“两房”建设完成了立项、设计、地基平整勘察等前期工作。

(刘小红)

镇安县人民检察院

检察长 陶 炜
副检察长 田理农
任永常

卫爱兵(兼反贪局长)

纪检组长 张 强

法 院 工 作

【审判执行】 全年共受理各类审判、执行案件 956 件,结案 911 件,结案率 95.3%。

【惩治刑事犯罪】 认真贯彻“宽严相济”刑事政策,严格执行新修订的刑事诉讼法,严厉打击杀人、抢劫、强奸等严重暴力和多发性侵财犯罪,增强人民群众安全感。从严惩治贪污、贿赂、挪用公款、渎职等职务犯罪,推进反腐倡廉工作深入开展。创新未成年人犯罪帮教形式,发挥青少年法庭职能作用,组织教育、文化、司法等相关部门召开座谈会,研讨全县未成年人犯罪预防和挽救工作,对未成年人罪犯定期回访,帮助回归家庭、回归社会。全年受理各类刑事一审案件 96 件 129 人,审结 91 件 108 人。其中审结公诉案件 74 件 90 人,判处五年以上有期徒刑 6 人,不满五年有期徒刑 38 人,拘役、管制、缓刑 44 人,单处罚金 1 人,免于刑事处罚 1 人,刑事自诉案件 17 件 18 人全部得到调解处理。

【审理民商事案件】 公正审理民商事案件,促进社会和谐。受理各类民商事案件 693 件,审结 659 件,结案率 95.1%,诉讼标的总额 2462.69 万元。认真贯彻执行新修订的民事诉讼法,坚持调解结合、调解优先的原则,注重运用调解方式化解民商事纠纷,一审民商事案件调解撤诉率 77.26%,同比增长 2.8%,化解了大量的婚姻家庭纠纷和人身损害赔偿纠纷。及时审理劳动争议案件和拖欠农民工工资案件,建立健全涉军维权工作机制,维护军人军属合法权益。加强特殊人群案件审判工作,依法保护老人、妇女、儿童等弱势群体权益,2013 年,被陕西省老龄委授予“敬老文明号”称号。

【审理行政争议】 积极化解行政争议,促进依法行政。受理行政案件 5 件,审结 5 件,受理行政非诉案件 31 件,审查完毕 31 件,提出司法建议 3 件,培训全县行政执法人员 4 场次 600 余人,规范行政行为,支持行政机关依法行政。对涉及土地征收、城镇建

设、社会保障等领域的群体性行政案件主动与行政执法部门沟通,加大协调处理力度,依法保护行政相对人的合法权益。抽调 6 名法官干警历时 7 个月为政法小区建设、镇云二级公路改建工程项目开展法律宣传,化解行政争议,整治建设环境,保障全县重点项目建设顺利实施。

【执行案件】 全力破解执行难题,维护群众权益。受理各类执行案件 131 件,执结 130 件,执行标的额 1521.78 万元。扎实开展执行案件专项评查、退出执行程序案件专项清理、涉党政机关执行案件专项执行等活动,加强与公安、金融、房地产等部门配合,推动执行案件信息互通、资源共享、协调联动。强化执行案件流程管理,规范执行行为,努力构建分权制衡的执行权力运行机制。采取查封、扣押、冻结、拍卖、拘留等强制措施,加大对被执行人抗拒执行的制裁力度,依法维护了人民群众合法权益。

【队伍建设】 始终坚持以队伍建设为根本,突出工作作风、司法能力、廉政建设三个重点,努力提升法官队伍的素质能力。一是强化教育培训工作。认真学习贯彻党的十八大和习近平总书记关于法治建设、政法工作系列重要讲话精神。建立青年法官导师制度,为新进法官后备人才和初任法官开展岗位指导培训。完善法官干警岗位目标责任制考核办法,组织法官干警参加各类业务培训 13 期 65 人次,举办法官讲堂、廉政讲座 12 期,开展“学宪法、学党章、读经典”、庭审观摩、析案明理、优秀调研报告评选、优秀法律文书评选、书记员庭审技能比赛等活动,组织庭审评查案件 33 件次,剖析讨论案件 24 件,选择 7 件典型案件召开析案明理大会逐案分析,总结经验,查找问题,增强了法官干警的司法能力;二是加强反腐倡廉建设。贯彻落实中央八项规定和最高法院改进工作作风六条措施,制定加强车辆管理、规范公务接待、严肃工作纪律、厉行勤俭节约、加强调查研究、强化检查监督六项制度。通过向法官干警发放警示手册、廉洁自律卡,向诉讼当事人发放随案监督卡,加强对重点岗位、重大案件、重要节点监督管理。开展会员卡清理、违规借贷整治、公车治理和廉政建设“六个一”活动,落实“一岗双责”和党风廉政建设工作“一票否决”,推进反腐倡廉工作深入开展;三是提升案件质量效率。建立审判运行态势定期分析研判制度,对部门、法官个人办案质效逐月通报、季度分析、年终排名,坚持案件质量“凡结必

查”,全年共评查各类案件 911 件,对发回重审、改判案件、涉诉信访案件重点评查;四是不断推进司法公开。进一步扩大立案公开、庭审公开、文书公开、执行公开范围,除法律规定不公开的情况外,网上公开裁判文书 226 件。完善人民陪审员工作机制,加强对人民陪审员的管理、培训、指导,全县 23 名人民陪审员共参与审理案件 249 件,陪审率达到 78.55%。建立健全网民意见收集、研判、处置和回复机制,成立新闻宣传办公室,开通法院官方微博、院长信箱,更新官方网站,加强司法宣传。全年刊发各类新闻信息 239 条,其中在市级以上新闻媒体刊发信息 142 条,选择 1 件典型案件在商洛电视台进行了庭审转播,促进了司法审判和社会舆论良性互动。

【司法为民】 围绕群众最关心的快速立案、公正裁判、及时执行等问题,采取有力措施、真心解民忧、倾心抓落实,不断落实便民利民措施。发挥立案信访“窗口”作用,在立案环节公示各项法律规定,发放举证须知、程序告知、风险提示等手册,对诉讼群众提供法律咨询,指导群众诉讼。深入推进“三官一律进社区(村)”工作,设立工作室 64 个,对辖区人民调解员、陪审员进行业务培训,帮助提高调解工作能力。通过诉前调解化解各类矛盾纠纷 167 件。继续坚持开展审判工作“进农村、进社区、进企业、进学校、进军营”和征询旁听庭审公民对案件裁判意见活动,选择典型案件深入镇、村、组、学校开庭审理,就地化解矛盾纠纷,全年以“五进”方式巡回审理各类案件 265 件,征询旁听庭审公民对案件裁判意见和建议 37 件次。积极参与社会管理综合治理,按照县委要求,开展“深化平安镇安建设”十项活动,院班子成员分片包抓平安创建工作,编印法律宣传资料 9000 余份,组织干警开展各类法制讲座、法律宣传 25 场次;开展法律救助工作。设立法律援助中心,对社会弱势群体诉讼加大司法救助力度,对 32 名经济困难的当事人免收诉讼费 7.23 万元。主动向县委政法委汇报,为经济确有困难的刑事案件被害人和执行申请人发放特困救助基金 20.71 万元;开展为农民工追薪维权专项行动,设立维权热线,畅通诉讼绿色通道,对农民工维权案件做到快立案、快审判、快执行,深入广西、内蒙、山西等地为 210 多名农民工追回劳动报酬 87 万元。利用农民工春节前后外出打工或乡村赶集等有利时机,在车站、广场、集市设立法律宣传点,集中发放农民工维权手册,开展法律咨询服

务,现场解决法律问题。在院机关和东川镇八盘村召开农民工工资集中兑现大会。

【基础建设】 投资 35 万元建成了上连最高人民法院、下接基层人民法院的四级专网,6 个人民法庭全部安装了远程电子签章,做到了案件信息同步录入、卷宗同步扫描、审判进程网上监督,内部公文网上办理,初步实现了网上办案、网上办公;加快审判综合楼建设进度,办公楼建设项目于 2013 年 10 月主体竣工;完成米粮人民法庭选址、征地、设计工作,加强物质装备建设,争取多功能巡回审判车、执行案件用车各 1 辆,购置扫描仪 23 台,笔记本电脑 34 部等审判物质装备。

(杜光兰)

镇安县人民法院

书 记 、 院 长	张芳斌
副 书 记	武远林(2013.3 离任)
副 书 记 、 副 院 长	陈玉杰
副 院 长	支社旗 胡宗平 刘作荣(女,2013.1 离任) 郑自田(2013.3 任)
支 部 书 记	胡世望(2013.3 离任)
纪 检 组 长	韩昌龄(女,2013.3 任) 王小平(2013.3 离任)
执 行 局 局 长	李明阳(2013.3 任) 郑自田(2013.3 离任)
政 工 科 科 长	柯善成(2013.3 任)

司 法 行 政

【概况】 2013 年全县有 19 个司法所,公证处 1 个,律师事务所 1 个,法律服务所 7 个。

【人民调解】 充分发挥行业性、专业性人民调解委员会的职能作用和专业优势。全年人民调解大厅共

接待群众咨询、来访 137 人次;受理行业性、专业性矛盾纠纷 65 件,调解处理 65 件,调解成功 65 件,协议履行 65 件,调解率、成功率、结案率、履行率均达到 100%;涉及当事人 237 人,调解金额 521 万余元;回访满意率为 100%,实现了“零反悔”、“零诉讼”,做到定纷止争,案结事了。

【调解补贴】 以“以奖代补”为抓手,深入开展矛盾纠纷排查化解工作。按照《村级人民调解“以奖代补”办法》,兑现了村级调委会 2012 年 11 月至 2013 年 7 月的“以奖代补”资金 28 万元,补助案件 955 件,充分调动了人民调解员工作的主动性和积极性。2013 年,全县共排查各类矛盾纠纷 1786 起,调处 1786 起,调处率和成功率分别为 100%、98.04%,成功 1751 起,防止民转刑案件 12 件 26 人,制止群体性械斗 8 件 129 人,防止群体性上访 36 件 646 人,防止民间纠纷引起自杀 4 件 5 人。

【安帮矫正】 重点对当年回归的 69 名刑满释放人员进行了排查、回访,做到了全县刑释解教人员底数清,情况明。先后专题召开了 3 次社区矫正工作培训会,对全体司法员进行培训,强化了责任,夯实了网底。全县接收矫正人员 163 人,累计解除社区矫正人员 68 人;对五年内的 295 名(其中 27 名解除矫正人员)刑释解教人员进行了回访并全部落实帮教责任,全县刑释解教人员无一人脱管,无一人重新犯罪。

【办公用房建设】 全力开展县月亮湾政法小区司法业务用房建设工作,业务用房项目已经审批,完成了《镇安县司法局业务用房建设项目初步设计》和《镇安县司法局业务用房工程概算书》申报。中央下达县司法局业务用房资金计划 600 万元。

【“六五”普法工作】 一是开展“送法下乡”活动 120 余场,为全县 78 所中小学选聘了 76 名法制副校长,建立了镇安县第二中学、看守所等 5 个青少年法制教育基地,开展“法制校园”创建示范活动,举行法制报告会 110 场次,全县中小学 1260 个教学班共上法制课、开主题班会 1300 多节,受教育师生达 38000 余人。二是开展企业经营人员学法培训,法制讲座、法律知识竞赛和法律咨询活动 70 多场次。确定镇安盛华茶叶、景虹塑业公司、尧柏秀山水泥等 6 家企业为“诚信守法企业”创建示范单位。三是组织政法干警、司法人员参加各类普法学习,10 月 26 日,全县 347 名政法干警参加了全市的学法用

法知识考试,县工商、税务、财政等单位在县城关小学集中进行了年度执法资格考试。县局根据省司法厅统一安排,利用普法无纸化考试平台,分别于 6 月 26 日,7 月 13 日,8 月 9 日组织全系统 19 名司法所长参加了全省司法所长业务知识竞赛。全年各级各部门党委(党组)理论中心组学法不少于 4 次,机关举办主题法制讲座不少于 2 场次,刷写各类法制宣传标语 246 幅,创办法制宣传板报 230 余期,出动宣传车辆 108 车次,展出展板 185 块,接收群众咨询 240 余人次,发放农村实用法律知识问答、城市实用法律知识问答、商洛市场实用法律知识 100 问、《中央 1 号文件》惠民政策选编、律师法、人民调解法、物权法、劳动合同法等法律法规书籍 30000 多本、宣传资料 17000 多份,普法宣传台历 1000 多本(份),受教育群众达 28 万余人次,收到了良好的社会效果。四是开展“六五”普法中期检查工作。成立了由县委普法依法治县领导小组组长、副组长带队,从 33 个领导小组成员单位抽调 30 多名干部组成 8 个检查督导组,深入全县 19 个镇、70 多个县级单位、镇下属单位、27 所中小学进行“六五”普法中期督导检查。7 月 30 日,商洛市检察院检委会专职委员胡永乾带领市“六五”普法检查组深入县工商局、镇安县第二中学、回龙镇、盛华茶叶公司、永乐镇新城社区、高峰镇青山村、涝巷街、绣屏公园法治文化广场等地,通过实地考察、召开座谈汇报会、查阅档案资料、走访群众等方式对镇安县“六五”普法依法治县工作进行中期检查。检查组对近年来“六五”普法和依法治县工作给予了高度评价。

【法治创建】 按照省市的统一安排部署,全县各级各部门扎实开展了“法治县”、“民主法治示范村”、“民主法治示范社区”、“诚信守法企业”、“法治校园”等创建活动。治县办按照“抓点示范”、典型引路,以点带面的工作思路和方法,在全县确定的 22 个“民主法治村(社区)”、19 个“法治校园”、6 个“诚信守法企业”创建活动示范点,同时落实了包抓领导和包抓人员,定期进点指导工作开展,严格按照创建活动标准,认真抓好各项创建工作,取得了实效。

【法律服务】 成立“两会”法律服务团,为代表、委员服务。在代表、委员驻地设立法律服务咨询室,提供法律书籍,实行 24 小时值班制度,为代表、委员提供咨询 50 人次,解答法律问题 30 余件。共计担任县人大代表法律顾问 8 件/次,参与重点项目法律服

务 16 件/次。2 个律师事务所共办理案件 305 件,其中民事案件 178 件,刑事案件 31 件,法律援助案件 96 件。公证处全年受理 135 件公证,办结 130 件,公证法律援助 18 件。组织律师、公证员、司法助理员、基层法律服务工作者 80 人(次)深入村(社区),为村(社区)建设法制宣传栏,举办法制讲座 30 次,进行义务法律咨询 60 次,指导基层人民调解组织调解纠纷 120 次,为 15 所学校作法制报告,办理各类法律援助、公证法律援助案件 55 起,散发各种法律宣传资料 12000 余份,赠送法律图书资料 25 套。同时,结合“律师、公证员、司法助理员、基层法律服务工作者进村(社区)”活动,进一步强化了对“两劳”释放人员、社区矫正人员的登记核实、回访。全年共受理法律援助案件 284 件,办结 216 件,受援 386 人,挽回经济损失 821 万元。

【民情气象服务站】 9 月底镇安县民情气象服务站建成投运。民情气象服务站是运用现代网络信息技术服务群众的大胆尝试,是一个颇具创新性的系统工程。按照县委、县政府《实施方案》的要求,借助现代网络技术在县民情气象总站设立网站,经过初步运行和内容不断扩充,设置了惠民政策、民情气象、专题栏目、群众工作、民情动态、交流互动等 6 个特色栏目,与县委、县人大、县政府、县政协四套班子和多个涉农惠民部门网站连接,更好的与群众互动交流,更好的接收解决老百姓反映的问题建议。同时,网站还设置了登陆系统和民情档案系统。民情档案系统由百姓档案、民情上报、党员服务队、气象工作组、用户管理、数据统计、领导批示 7 个部分组成,民情档案系统 19 个镇的百姓档案已全部录入。

【队伍建设】 深入学习贯彻党的十八大、十八届三

中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,开展党的群众路线教育实践活动,组织 4 个调研工作组到永乐镇金盆村、东河口村和西口镇孙家坪村以及各基层司法所、调解大厅、安业律师事务所、永乐镇法律服务所走访调研,走访群众 120 余户,征求意见建议 6 类 20 条,进行归纳梳理,分类建档,狠抓党风廉政建设和反腐倡廉工作。以“为民、务实、清廉”为目标,扎实开展了思想纪律作风学习教育整顿活动,认真贯彻落实中央八项规定精神,制定了《贯彻落实中央改进工作作风密切联系群众八项规定的实施方案》,严格厉行节约;自觉抵制“四风”,积极开展专项治理政治,对队伍中带有苗。

【获得荣誉】 县司法局被全国人民调解员协会评为 2013 年度国家人民调解宣传工作先进单位,被商洛市委、市政府表彰为全市人民群众满意的政法单位;在 2013 年度目标责任考核中被市司法局评为优秀单位;镇安县行业性专业性人民调解委员会被国家司法部表彰为全国模范人民调解委员会;县法律援助中心被国家司法部表彰为全国法律援助“便民服务示范窗口”单位;县医疗纠纷调委会被市综治委表彰为全市人民调解工作先进集体。

(汪荣军)

镇安县司法局

局长 文翔
副局长 孙仁军
杨镇宏

农业·农村工作

农 业

【农业增产增收】 落实良种补贴资金 393.75 万元,玉米、水稻良种率均达到 100%。大力开展高产田创建活动,积极实施“压麦扩薯”种植结构调整战略,种植地膜洋芋 3.5 万亩,推广地膜玉米 4.5 万亩,开展“一喷三防”小麦病虫害防治 4 万亩,测土配方 40 万亩。开展主要农作物新品种区域试验 24 套 199 个品种,完成粮食总产 9.29 吨,同比增长 0.4%。特色产业蓬勃发展,新增魔芋 5000 亩,新增茶叶 1 万亩,发展食用菌 700 万袋。畜禽规模养殖稳步增长,全县猪、牛、羊、禽饲养量分别达到 32 万头、2 万头、20 万只和 120 万只,猪、牛、羊、禽出栏分别达到 19 万头、0.56 万头、10 万只和 45 万只,实现肉类总产量 1.85 万吨,禽蛋产量 0.75 万吨,完成牧业产值 6.4 亿元,牧业增加值 3.43 亿元。组织技术干部深入各镇、养殖小区、大场大户,举办种养实用技术培训班 50 余期,培训农户 20000 人次以上。

【一村一品及休闲农业】 新发展 4 个一村一品省级示范村,全县一村一品向纵深发展,形成了种植业、林果业、畜牧养殖业及休闲农业协调发展的一村一品新格局,省级一村一品示范村生产经营总收入达到 4.8 亿元。休闲农家产业迅速推进,全年新增休闲农业投入 120 万元,休闲农家及休闲农庄年经营收入达到 8500 万元,年吸引游客 35 万人次以上。

【农产品质量安全】 开展农产品监测抽检工作,随机抽检 65 批次,涉及蔬菜、水果、茶叶等 50 多个品种,4960 个样品,农药残留监测合格率达到 99% 以上。配合市农检中心开展季度抽检 4 次,抽检农产品 84 个,畜产品 8 个,抽检合格率 100%。做好“三

品”认证,完成马铃薯、生菜、苦苣、空心菜、油麦菜等 5 个无公害农产品认证材料前期准备和产品送检工作。开展农产品“三品一标”专项检查活动,建立质量控制措施和质量安全可追溯制度,严厉打击伪造、冒用“三品”包装标识等违法违规行为。与全县 3 个大型超市、2 个蔬菜批发市场及 12 个企业签订了农产品质量安全承诺书,印制了《农产品质量安全监管档案》和《农产品质量安全入市销售台账》。对“三品一标”基地(企业、合作社)开展监管人员、检测人员、生产基地质量技术人员进行技术培训和岗位练兵。广泛宣传教育,提高安全意识。全年印发农产品质量安全宣传资料 1 万余份,巡回各镇开展农产品质量安全宣传咨询活动 6 场次,在镇安农业信息网发布农产品质量安全监管检测工作信息 10 余条,编发《镇安农检信息》8 期。

【畜禽疫病防控】 以两个“努力确保”为目标,以强化动物疫病免疫接种为重点,全面完成了春秋两季重大动物疫病防控工作,全年畜禽免疫率、挂标率和建档率全部达到百分之百,实现了全年无重大动物疫情发生的目标。猪蓝耳病、猪瘟、猪口蹄疫全年累计免疫 21.88 万头,鸡新城疫和禽流感免疫 101.5 万只,牛 W 病免疫 2.47 万头、羊 W 病免疫 11.63 万只,狂犬病累计免疫 1.03 万只(份),猪、牛、羊分别累计挂标 21.88 万头、2.47 万头、11.63 万只。全县建立各类免疫档案 1020 余册,猪、牛、羊、禽免疫建档率全部达到 100%。在搞好常规和重点病种免疫同时,组织开展狂犬病疫苗免疫工作,免疫狂犬病 0.49 万只(份),羊四防苗免疫 0.25 万只(份)。

【现代农业园区建设】 镇云沿线千亩设施蔬菜生产示范区项目建设顺利实施,解决 1000 余回乡创业人员就业问题。3 月 29 日岩湾现代农业示范园建成开园,建设文洛式九连栋智能育苗温室 3168 平方米,瓶胆式相变墙体日光温室 3 栋 1200 平方米,镀锌钢管高标准生产拱棚 236 亩,净菜及培训综合活

动板房 800 平方米,开展蔬菜新品种试验种植 5 个品种,种植户亩均收入达到 1 万元以上,起到了示范引领作用。镇安岩湾现代农业示范园、茅坪五福循环经济示范园申报市级现代农业园区,华联现代农业园区通过省级现代农业园区认证,现代农业园区建设引领了农业发展方式快速转变,农民增收渠道进一步拓宽。

【农业项目建设】 组织申报了包括现代农业园区、设施蔬菜、粮油作物高产创建、农作物种业、农产品质量安全、农村沼气、一村一品、农业产业化龙头企业扶持、畜牧产业发展、农产品果蔬贮藏库、茶产业发展、生猪标准化规模养殖、肉羊基地县、种公猪站、良种补贴、农机购置补贴、阳光工程培训、基层农技服务体系建设项目、农业科技推广补助、油料基地建设、测土配方施肥、小麦“一喷三防”、地膜覆盖补贴等 21 大类 38 个项目,申请资金 3716 万元,批复到位资金 3077.75 万元。全县新建户用沼气池(8 立方米)700 口,建设养殖小区沼气(80 立方米)7 处,发放省柴节煤炉 900 台、太阳灶 200 台,安装太阳能热水器 500 台,累计投资 728 万元(其中国家投资 344 万元)。农机购置补贴批复资金 200 万元,完成补贴指标 56.58 万元,补贴机具 745 台套。基层农技服务体系建设项目到位资金 396 万元,永乐、张家 2 个镇购买了农牧站办公用房,大坪、灵龙 2 个镇农牧站建设通过初步验收,柴坪等 8 个镇农牧站完成旧房改造工作。

(程长青)

镇安县农业局

局 长 何代瑜(2013.8 任)
詹道友(2013.8 离任)
支部书记 高晋明(2013.7 离任)
副 局 长 沈晓林(兼)
王世恩
马 斌(回族)
胡德喜(兼,2013.07 任)
马贻波(2013.7 离任)
纪检组长 吴常颖(2013.7 离任)

烤 烟 发 展

【概况】 全县发展 15 个镇 135 个村 1676 户烟农种植烤烟 4 万亩(签订电子合同 3.46 万亩),收购烟叶 7.38 万担,农民收入 8900 余万元,财政收入 1700 万元。

【政策落实】 实行“套餐式”配供烟用物资制度,共调运发放专用肥 3.5 万袋 350 万斤、复合肥 175 吨、饼肥 700 吨、抑牙剂 3.5 万瓶、地膜 87.5 吨;实行烤房建设和烤房调整补助政策,共调整烤房 279 座,补助资金 55.8 万元,新建小改密烤炉 119 座、烤房 53 座,共补助资金 84.7 万元;实行大灾救助政策,筹集、发放救助资金 254.96 万元(其中协调民政部门解决东川、铁厂救助资金 16.2 万元);实行优化结构和散叶分级补贴政策,发放补助资金 450 余万元;实行烟区机耕路建设和复修补助政策,共扶持资金 200 余万元,新建复修机耕路 50 余公里;实行烤烟生产目标责任考核制度,兑现奖励资金 60 余万元。

【依法行政】 坚持依法行政,不断提升组织服务水平。一是加强组织领导,专人分管和办公,工作有序推进;二是坚持开展普法教育培训,增强了干部职工学法、懂法、用法的意识;三是借“科技之春”、政风行风评议等活动,开展送政策、信息、法律和为民办实事等活动;四是办文办会严格要求,内容合法,程序规范、格式规范,符合上级规定;五是人大、政协提案和县长信箱信件回复及时,群众和代表非常满意;六是重大事项决策安排、大额资金使用实行集体研究,科学民主、合理合法;七是坚持政务公开,确保了权力在阳光下运行。

【机关建设】 一是加强思想政治建设。坚持学习实践科学发展观和党的十八大、十八届三中全会等精神,开展“树旗创星富栗乡”、纪念建党 92 周年活动,党员干部知党、爱党、兴党的意识进一步增强。全年领导干部学习笔记 3 万字以上,心得体会 4 篇以上;一般干部学习笔记 2 万字以上,心得体会 4 篇以上,办学习园地 1 处 4 期。二是加强党风廉政建设。与烤烟生产同部署、同落实、同考核,保证各项措施落实、制度建立执行和工作正常开展。落实“一岗双

责”，制定责任制措施，形成了“班子负总责、班子成员分工负责，一级抓一级、层层抓落实”的良好格局。三是开展“五个一”活动，促进各项工作有组织、有监督、有落实。四是深入开展党的群众路线教育实践活动和党风党纪教育活动，党员干部理想信念、宗旨意识和廉洁自律意识明显增强。五是结合《八项规定》的贯彻落实，建立和完善了 13 项规章制度，以制度规范人、财、物的管理，杜绝了形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。六是开展了清理楼堂馆所和办公用房等专项治理活动，加强政风行风评议，无门难进、脸难看、话难听、事难办等衙门作风问题。七是狠抓党员素质教育，实行评星管理，坚持“三会一课”，按时组织生活，及时缴纳党费。积极履行包扶和第一支部书记职责，组织莲池村发展烤烟 764 亩，收入 250 余万元，协调解决 8 万元资金修复机耕路 1.5 公里；组织树坪村发展烤烟 476 亩，收入 150 余万元，扶持资金 3 万元。

【中心工作】 完成岩湾村扶贫工作任务，组织该村发展烤烟 100 亩，产值 20 万元。完成新农村建设工作任务，组织中合村发展烤烟 26 亩，收入 6 万余元；组织庙沟村发展烤烟 290 亩，收入 72 万余元，并为该村扶持资金 5 万元；组织蒿坪村发展烤烟 1185 亩，收入 300 万余元，并为该村扶持资金 6 万元，协调建设烟路 10 公里。

【获得荣誉】 被县委、县政府表彰为年度目标责任考核良好单位、财税工作先进单位、“升级晋档、科学发展”活动先进单位。

(郑立博)

镇安县烤烟产业发展中心

主 任 胡德喜(2013.7 任)
洪少富(2013.7 离任)

支部书记 胡明汉

副 主 任 吴刚全(2013.7 离任)

畜 牧 业

【产业发展】 以畜牧产业开发为中心，以动物疫病防控和畜产品质量安全为重点，稳定发展生猪，突破发展肉羊，大力发展林下养鸡产业，实现了全县畜牧产业平稳较快发展。全县猪、牛、羊、禽存栏分别达到 11.51 万头、1.44 万头、10.02 万只和 65.12 万只，猪、牛、羊、禽出栏分别达到 20.51 万头、0.56 万头、10.04 万只和 45.32 万只，实现肉类总产量 1.85 万吨，禽蛋产量 0.81 万吨，完成牧业产值 5.9 亿元，牧业增加值 3.08 亿元，牧业人均纯收入 429 元。

【项目建设】 实施两年多的林下养鸡项目全面完成，并通过市上验收。陕南白山羊保种、万头生猪示范村建设，种公猪站建设，标准化规模养猪场建设、省市级示范场创建等项目全面启动。争取省级肉羊基地县建设项目，争取省级财政扶持资金 100 万元，建成肉羊繁育场 1 个，肉羊肥育场 3 个，养羊大户 12 户。通过肉羊养殖场户建设，推进了全县肉羊生产规模化、产业化进程。

【规模养殖】 全县新建永乐镇东晨肉羊繁育场、绿岭肉羊育肥场、茨沟山肉羊繁育中心、陕南白山羊保种场、栗盛养猪场、达仁镇纯锋养鸡场、青铜关镇博源盛养鸡场、云盖寺镇陈新军养鸡场、米粮镇新兴牛羊养殖场、柴坪镇商品鸡苗繁育场等标准化规模养殖场 26 个，扩建米粮镇金帝养鸡场、云盖寺镇三条沟陈顺银养鸡场、吕东平养鸡场、兴旺养猪场、壮壮养猪场等标准化规模养殖场、添益种猪场、宏源合作社养猪场等 15 个。金帝养鸡合作社省级示范场和翔运来养猪场等 7 个市级示范场通过上级主管部门的验收。

【肉食品安全监管】 春秋两季动物防疫各项指标达到省级标准，大场大户实行了程序化免疫，畜禽免疫密度、抗体检测水平达到国家标准；动物产地检疫全面开展，市场检疫、屠宰检疫率达到 100%；全面开展饲料瘦肉精等违禁添加剂及药品的执法检查。全县未发生重大动物疫病和畜产品安全事故。

【服务体系建设】 全面维修、装修了镇畜牧兽医机构办公室，配备了电脑、办公桌椅等办公用具，为全

县 208 个村和社区配备了疫苗冷藏冰箱,在全市率先实现了防疫冷链村级化。新注册畜牧养殖专业合作社 5 个,全县注册畜牧养殖专业合作社累计达到 48 个。注册了栗乡园鸡蛋、百仕朗鸡蛋、秦太太鸡蛋、金真安马齿苋变蛋、吉安芝缘森林鸡、木王腊肉、秦岭黑鲜肉等品牌。恒生畜禽养殖专业合作社申报无公害鸡蛋产品认证。

(倪世军)

镇安县畜牧产业发展中心

主 任 沈晓林
支部书记 陈绪善
副 主 任 罗海波
李敏智

林 业

【概况】 全年共完成造林绿化 6 万亩,占全年目标的 120%;(产业建园 4.5 万亩,占全年任务的 105%,其中,板栗建园 2 万亩,占全年任务的 100%,核桃建园 2 万亩,占全年任务的 100%,油茶建园 0.5 万亩,占全年任务的 167%;)完成低产业园嫁接改造 6 万亩,占全年任务的 100%,其中板栗嫁接 4.5 万亩,核桃嫁接 1.5 万亩;经济林木科管 30 万亩,占全年任务的 100%;板栗产量达 7002 吨,核桃产量达 4598 吨,实现林业总产值 3.53 亿元,占全年目标的 100%。

【造林绿化】 按照“点上栽大树、面上大栽树”的思路,以生态走廊和板块推进为重点,强力推进国土增绿,加快城镇园林化、山地森林化步伐,构建和谐美丽的人居环境。围绕打造镇云、乾佑河两条生态精品走廊,采取空带补绿、见缝插绿措施,完成各类绿化造林 3.5 万亩,飞播造林 2 万亩。围绕木王山景区建设,栽植杜鹃大苗 5000 株,50 公分以上小苗 1.5 万株。围绕县委、政府确定的“一城二区五个重点镇”、陕南移民搬迁点和新农村建设示范村为重

点,采取“高效增绿、节俭增绿”的办法,大力实施“身边增绿”工程,栽植各类大侧柏、火棘球、华山松等 23.3 万株,绿化通村水泥路 180 公里。围绕省委包抓的扶贫重点村,在云盖寺镇岩湾村完成庭院绿化 22 户,栽植各类绿化苗木 33173 株。

【产业基地】 围绕全县产业发展布局,新建板栗示范园 1.6 万亩,栽植板栗苗 88 万株,核桃示范园 1.5 万亩,栽植核桃良种苗 25 万株,栽植油茶 3000 亩。组织技术干部 150 人,成立 10 支嫁接专业队,在全县 19 个镇,对原有管理粗放、效益低下的板栗园和核桃园进行嫁接改造,完成板栗嫁接改造 4.5 万亩,核桃嫁接改造 1.5 万亩。采取“专群结合”的方式,开展扩盘垦复、清灌施肥、病虫害防治等经济林科管工作,对 30 万亩经济林木进行有效管理。与西北农林科大联合建成镇安板栗试验站,科技实验、基地建设、新品种培育等研发工作全面展开。

【森林防火】 加大宣传力度,提升群众的防火意识,印制森林防火宣传单 8 万余份,悬挂标语 380 余条,刷写标语 2000 余条,新建固定宣传牌 59 个,安装警示搪瓷牌 60 块。夯实管理责任,强化行政、林业双线管理责任制,县政府先后 5 次召开专题会议,安排部署森林防火。重视火源管理,加强对重点林区、重要时段、重点人群的管理,严格控制进山入林人员,带火进山,严管野外用火。严格落实 24 小时值班制度,确保防火信息 24 小时畅通。

【资源管理】 开展木材加工经营单位整顿清理,规范保留 4 个木材加工厂。严格执行林木采伐限额制度,采伐林木 732 立方米,占采伐限额 6500 立方米的 11.23%,无乱砍滥伐现象。强化林地管理,组织开展为期 4 个月的矿山和林地清理整顿工作,查处违法占用林地 4 起,对 2 家企业进行了行政处罚,其余 2 家企业正在进一步调查处理中。扎实开展有害生物防治,累计投资 124 万元,为 19 个镇配发喷雾器 135 台,药物 165 件,黑光灯 300 盏。松阿扁叶蜂、华山松疱锈病、板栗胴枯病、核桃举肢蛾、银杏大蚕蛾、板栗天牛等主要森林病虫害得到有效控制。组织森林公安局开展“破火案行动”、“保护野生动物专项行动”和“林地清理”三个专项整治行动,共接警 149 次,出警 472 人(次),其中立案破案森林刑事案件 8 起,取保候审 8 人,查处林业行政案件 11 起,处理涉林违法人员 19 人。

【重点项目建设】 一期 444 户国有林场棚户区改造

项目中分散安置基本完成,集中安置楼工程完成主体建设,进入外部装修阶段。启动覆盖全林业系统的二期 194 户危房改造项目,拿出方案,正在完成规划编制。围绕改善工作和生活环境,解决了木王天保站、木王森林公安派出所等 5 个基层站所的住房问题。突出林业重点项目建设,巩固退耕还林成果项目完成新建板栗示范基地 0.6 万亩,板栗嫁接改造 0.54 万亩,新建核桃示范基地 0.8 万亩,核桃嫁接改造 0.5 万亩。通过国家对 2005 年退耕还林阶段性检查验收。抓好天保工程实施,完成 435 万亩森林资源保护任务,完成中幼龄林抚育 2 万亩。

【党的建设】 成立了林业局机关党委,健全机关党组织,并通过改选配强支部班子成员。扎实开展民主评议党员活动,共评议党员 105 名。出资 40 万余元,支持米粮镇丰河村、红卫村,大坪镇庙沟村、铁厂镇新声村、柴坪镇松柏村、柴坪镇金厂村、达仁镇水利村等抓好新农村建设和村级组织建设。结合学习教育活动,对行业学风不正、会风不端、作风不实等不良现象进行了集中整顿,解决了干部职工理想信念淡薄、宗旨意识不强、工作作风不实等问题。

(郭振华)

镇安县林业局

局 长 齐承立
支部书记 刘明良(2013.7 任)
 张鹏银(2013.6 离任)
副 局 长 丁仕升
 汪思志(兼)
 王朝江
 任茂平
 郑自君(兼)
纪检组长 毛农林

水 利

【概况】 全县新修改造基本农田 8500 亩,新增高效

节水灌溉面积 10000 亩,新修引水堰闸 10 处,新建机电井 13 眼,水池 11 处,治理水土流失 100 平方公里,新修加固堤防 9.5 公里,累计达标堤防长度 25.1 公里,解决了 3.9 万人饮水困难,发展水产品产量 300 吨,水利工企业产值 2700 万元,水利工企业利润 155 万元,争取中省水利投资 8300 万元,完成招商引资 2.03 亿元。

【农村水电】 镇安“十二五”水电新农村电气化县建设项目马家场水电站于 10 月竣工,进入试运行阶段。该项目投资 2260 万元,年均可提供 900 万度左右的电量,将有效缓解镇安县日趋紧张的用电矛盾。6 月钓鱼潭水电站完成了项目可研、环评、水保方案、水资源论证、洪水影响评价等专项报告的编制,9 月完成可研、水保方案等报告的审批工作。该水电项目装机 500 千瓦,工程估算总投资 569.92 万元,至年底完成投资 200 万元。5 月渔洞峡水电站和孙家砭水电站增效扩容改建工程全面完成,并通过市验收,6 月通过省水利厅和省财政厅的绩效评价。孙家砭水电站共完成投资 855 万元,资金来源为中央补助资金 357 万元,省级配套补助资金 430 万元,企业自筹 68 万元。渔洞峡水电站总投资 319 万元,资金来源为中央补助资金 82 万元,省级配套补助资金 100 万元,企业自筹 137 万元。5 月完成了黑龙洞水电站、西坪水电站、枣园水电站 3 个增效扩容改建项目的申报和审批工作,10 月完成了初设的编制工作,完成投资 120 万元。

【防汛抗洪】 7 月 14 日和 7 月 22 日 2 次较强降雨,其中 7 月 14 日 1 时至 4 时,县内局地降大到暴雨,其中茅坪镇凌晨 2 时至 3 时 1 小时内降雨量达 78.9 毫米,此次强降雨致使木王、米粮、灵龙、杨泗、大坪、茅坪 6 个镇 16 个行政村 42 个村民小组 3548 户 8260 人不同程度受灾,3780 亩玉米,230 亩荞麦,350 亩烤烟受损成灾;6 户 21 人 11 间房屋倒塌,紧急转移安置 18 人;5 条 23 公里通村水泥路面冲毁,塌方 240 多方,造成直接经济损失 233 万元。7 月 22 日 8 时至 7 月 23 日 9 时,县内局地降大到暴雨,致使青铜关、灵龙、月河 3 个镇 18 个行政村 47 个村民小组 423 户 1270 人不同程度受灾,1390 亩玉米,100 亩洋芋,700 亩烤烟,以及 60 亩 900 余株核桃和板栗等经济林木因灾减产;9 户 29 人 27 间房屋倒塌,29 户 93 人 91 间房屋致危,紧急转移安置 122 人;11 条 35 公里通村水泥路面冲毁,县镇公里 11 处塌方,造成直

接经济损失 267 万元。其余时段过程降雨强度较低,基本没有灾情。全年汛期均无因灾造成人员伤亡。

【防洪工程】 中小河流治理,修建河堤 9.7 公里,其中乾佑河永乐段 4.4 公里,县河云盖寺段 5.3 公里。

【抗旱减灾】 全县先后不同程度受到干旱影响,尤其是 2 月至 4 月中下旬旱情较明显,降水量较历年同期偏少 70% 左右,加之气温高,蒸发量大,土壤失墒严重,给粮食生产带来一定影响。据统计,全县在田作物面积 20 万亩受旱,其中轻旱 16 万亩,中旱 4 万亩。因干旱造成 0.35 万人和 0.17 万头大牲畜饮水困难。面对旱情,县委、县政府召开专门会议,对全县的抗旱工作进行了全面安排部署,及时抽调组织、宣传、纪检和 8 个涉农部门组成 19 个抗旱工作组,深入各镇开展抗旱工作。各镇按照县上统一部署要求,因地制宜,积极组织群众开展抗旱自救。一是镇云灌区、大坪小河灌区、米粮灌区、西川灌区等有灌溉条件的全部开闸放水投入抗旱;二是疏通临时渠道 97 条,投入 10030 万米 PVC 管配合自流引水灌溉;三是投入水泵 837 台(套)机械抽水灌溉;四是加强作物田间管理,减少墒情损失。县级抗旱服务队充分发挥效能,积极投入抗旱指导和开展流动灌溉工作。全县共投入抗旱资金 10 余万元,投入抗旱人数 0.7 万人,投入机动抗旱设备 837 台套,完成灌溉保墒面积 3.2 万亩,改善土壤墒情 8.5 万亩,挽回粮食 1900 吨,挽回经济损失 730 万元,临时解决 0.35 万人和 0.17 万头大牲畜饮水困难。

【水土保持】 以建设“生态文明大县”为目标,以实施中、省水土保持项目为重点,科学谋划,精心组织,整体推进,全年治理水土流失面积 90 平方公里,其中:新修“四田”面积 4 平方公里(水平梯田 2.6 平方公里,造田造地 1.4 平方公里);营造水保林 38.33 平方公里(用材林完成 28.33 平方公里,灌木林完成 10 平方公里);营造经济林 5 平方公里;封禁治理 41.86 平方公里;种草 0.81 平方公里;新建蓄水池 12 个、沉砂凼 12 个、谷坊 20 座,新修排灌沟渠 5.41 公里、田间道路 4.42 公里、溪沟整治 2.72 公里,新建沼气池 57 座、节柴灶 82 口,其他小型水保工程 18 处。

【水政执法】 开展“世界水日”、“中国水周”纪念活动,广泛宣传水行政法律法规。坚持依法行政,积极开展依法行政示范单位创建工作,严格行政许可

项目审批,加大执法监管力度,加强执法队伍建设,为全县经济社会发展营造和谐的水事环境。围绕绿色河流建设目标,积极开展了沿公路、沿集镇、沿村庄河道生态整治活动,全力打造“水清、流畅、岸绿、景美”的生态景观河道。针对旬河河道违规采砂现象,联合公安、国土、安监等部门开展了 7 次专项执法检查,采取关闭砂场、停业整顿等有力措施,保证河道行洪安全。共下发执法通知 35 份,依法关闭砂场 11 家,整顿河道施工重点企业 5 家,清理回填行洪障碍 80 余处,复平河道 28 公里。全年查处侵占河道的非法建筑、违章建房案件 3 起,下发责令整改通知书 3 份,制止非法倾倒建筑生活垃圾 20 余起,修建护拦挡堤 5 处,设立警示牌 12 处,保护了城乡河道清洁靓丽。

【水产工作】 以西口回族镇安岭村、岭沟村为渔业养殖基地,池塘养殖面积 23 公顷,产量 268 吨;稻鱼养殖面积 16 公顷,产量 10 吨。发展大鲵驯养繁殖养殖企业 7 家,其中大鲵省级健康养殖示范单位 1 家,大鲵经营利用单位 1 家;淡水鱼类养殖企业 2 家,其中水产科技示范园 1 家,冷水性鱼类养殖 1 家。加强水产养殖病害监测,镇安是全省 26 个水产养殖病害监测点之一,监测点位于镇安县西口回族镇安岭村,监测点面积 100 亩,主要监测草鱼、鲤鱼、鳊鱼和鲢鱼。渔政监督管理,在旬河、乾佑河、月河、县河等河道水域开展禁止电鱼、毒鱼、炸鱼等专项治理活动;在水产养殖企业开展使用违禁渔药、滥用添加剂专项整治活动,查处一家未取得大鲵驯养繁殖许可私自养殖大鲵案件,确保了养殖水产品安全健康。

【农村安全饮水】 2013 年中、省下达镇安县农村饮水安全工程计划 3 批 37 个供水项目,总投资 1812.90 万元,其中:中央预算内资金 1251 万元,省级专项资金 51 万元,市县投资 510.90 万元。截止目前,建设东坪村、峰景村等 37 个农村饮水安全工程,完成土石方 11.98 万立方米,浆砌石 0.59 万立方米,砼 0.21 万立方米,埋设管道 352 千米,解决了农村 3.15 万人饮水安全问题。

【获得荣誉】 2013 年度被县委、县政府评为全县党风廉政建设 and 反腐败工作先进集体;被县委、县政府年度目标责任考核为优秀等次;被县委、县政府评为全县农业农村工作先进集体;因在县重大项目建设中贡献突出获得县政府嘉奖令;被县政府评为茶叶

产业发展先进集体;被县总工会评为经济技术创新
工作先进集体。

(张 锋)

镇安县水务局

局 长 程云燕
 总支书记 张庆忠(2013.7任)
 副 局 长 汪思文
 刘承印
 连善成
 叶堂武(兼)
 卢胜强
 陈绪斌(兼,2013.12任)
 纪检组长 解振宇
 总工程师 赵 超

为主要内容,统筹整合专项扶贫、行业扶贫、社会扶
贫资源,有效捆绑各类涉农项目资金,全面提升贫困
村整体承载功能和持续发展能力,努力把贫困村建
成功能齐全、产业发展、环境优美、文明和谐的美丽
乡村。

【产业扶贫】 启动5个产业化项目、7个贫困村增
收项目。以增加贫困群众收入为目标,大力整合整
村推进、产业扶贫、中央福利彩票公益金、扶贫贴息
贷款等项目资金,促进产业发展,提高贫困群众增
收。争取产业发展资金500万元,重点发展核桃、中
药材、猪苓等特色产业项目4个。7月,编制了《镇
安县产业扶贫规划(2011-2020)》,涉及特色种植
业、养殖业、农产品加工业、乡村旅游业等4大类13
个项目46亿元,为全面加快产业扶贫步伐奠定了
基础。

【信贷扶贫】 投放小额到户扶贫贷款2142万元,通
过“惠农一折通”为项目农户贷款利息补助财政贴息
资金150万元,扶持1028户贫困农户发展产业。规
范对全县16个互助资金协会的后续管理,创新云盖
寺镇花园社区100万元互助资金试点,发挥带动作用,
解决互助资金试点村贫困农户发展产业资金短缺
问题。互助资金进一步发展壮大,资金总额达到
485.16万元,其中财政资金420万元、会员基准金
65.16万元,发展会员1095户,其中贫困户会员421
户,累计放款962.88万元。互助资金已成为老百姓
身边的银行。

【技能培训】 大力开发致富意识和能力培训工作,
积极进村入户,围绕村情实际对包扶村干部和群众
的致富理念、市场经济意识和劳动技能进行培训,促
进发展思维和致富理念的转变,不断提高贫困人口
的综合素质和脱贫致富能力,增强群众就业和创业
综合素质。进行农村劳动力技能培训1.2万人次、
“雨露计划”培训招生800人、资助贫困大学生
256名。

【社会扶贫】 借助省“两联一包”平台,积极争取省
级部门帮扶,大力支持全县基础设施建设和产业发
展。省驻镇扶贫团8个成员单位包扶7个镇8个
村,落实项目27个,涉及项目资金510万元,省级10
个厅局级包扶部门争取支持项目37个,落实资金
1.54亿元。新修复修通组路39.9公里,新修、加宽
便民桥10座;新建蓄水池10个,铺设引水管道11
公里;新建村级活动场所550平方米;发展魔芋450

扶贫及农业综合开发

【概况】 全年累计投入财政扶贫资金2298万元,实
现贫困人口4033户12904人脱贫,贫困人口纯收入
由2295元增长到5590元,增幅达143.6%。

【陕南移民搬迁】 围绕“搬得出、稳得住、能致富”
的目标,按照“移民搬迁与城镇化、新型工业化和现
代农业产业化相结合”的思路,坚持“五为主、三统
一”、集约用地原则,坚持将安置建房与基础设施、配
套产业、服务设施建设同步规划、同步实施。启动建
设集中安置点22个,安置3598户14136人,搬迁安
置2000户7382人,集中安置1800户6620人、分散
安置200户762,其中:地灾移民706户2682人,洪
灾移民114户412人,扶贫移民1034户3731人(特
困户安置200户580人),生态移民146户557人。

【整村推进】 启动实施永乐镇新农村等12个村整
村推进建设项目。坚持“政府统筹、资源整合、综合
开发、持续发展”的思路,结合新农村建设、美丽乡村
建设,以连片贫困区域为重点,以整村推进项目为平
台,以发展增收产业、改善基础条件、完善公共服务

亩,支持发展建设茶园 500 亩,发展良种核桃园 1000 亩。

【获得荣誉】 陕南移民搬迁工作在省市年度考核中取得优异位次;在省财政扶贫资金绩效考评中,被评为 A 级;互助资金试点不断规范,获得省级互助资金创新试点县资格。

(谢付全)

镇安县扶贫开发局

局 长 陈因强
副 局 长 黄齐斌
马万成(兼)
夏礼虎(兼)
李宏奎
纪检组长 朱光俊

工 业

工 业

【概况】 2013 年全年实现工业增加值 16.25 亿元, 增长 22.2%; 实现销售收入 44.35 亿元, 增长 47.6%; 实现利润 3.28 亿元, 增长 20.6%; 实现税金 2.71 亿元, 增长 29.9%。其中, 规模以上工业企业完成总产值 45.77 亿元, 增长 40.3%; 实现销售产值 44 亿元, 增长 54.1%; 实现利润 2.42 亿元, 增长 29.2%; 税金总额 1.74 亿元, 增长 19.2%。

【固定资产投资】 全县工业产业类项目 13 个, 计划投资 11.58 亿元。其中: 百盛缫丝生产线项目建设投产; 翰鼎石材加工厂项目即将完工投产; 太白金矿日处理 300 吨矿石生产线技改项目已完成老生产线拆除、尾矿库库底碾压和泄洪渠开挖以及坝体的填充工作; 庙沟东光金矿生产线技改项目矿区防滑挡墙建设完工; 滑石粉微粉加工项目投资方正在融资和商讨入园相关事宜; 尧柏水泥完成生产线技改项目方案, 正在组织实施项目技改工程; 华仁铅锌生产线实现投产; 尾矿综合利用基地建设项目, 包括张家和青铜关的 2 个砖厂建设, 张家砖厂基本建成。至年底, 工业项目投资完成 15.036 亿元, 同比增长 19.52%。

【调整结构】 县域工业主要是中小企业, 工业经济的规模化、集团化水平很低, 规模以上企业只有 24 户, 其中 1 亿元以上产值企业 2 户。按照省工信厅《关于培育规模以上工业企业的通知》和市局的要求, 认真抓好落实, 大力扶持企业成长, 积极培育规模企业。一是整合资源上规模。把矿产开发权、工业用地、扶持资金等资源向有发展潜力的企业集中, 扶持做大做强, 实现规模化集约化发展。二是盘活

存量上规模。通过对现有企业重组上规模, 企业并购上规模, 企业技改上规模等方式, 提升现有小企业产能, 新增一批规模企业。重点加强矿产整合, 实现资源的有序、高效利用; 引导食品加工业重组, 引进品牌合作企业, 规范管理, 提升产能, 做大做强。三是政策导向上规模。制定各产业最低准入目录和淘汰落后产能计划, 同时通过提高项目规模、环保等审批准入条件, 引导企业上规模。全年培育 6 户规模企业, 其中陕西富兴实业公司、镇安县天源建材公司、镇安县宝华矿业公司、镇安县民兴建材有限公司已纳新规模, 镇安县德盛矿业有限公司和镇安县长兴建材有限公司 2 户正在进行资料审理当中。

【招商引资】 在工业招商引资方面, 积极主动扣门招商, 引进百盛茧丝绸公司、尧柏秀山水泥 200 万吨技改等一批重点项目, 另一方利用招商引资平台, 通过利用西洽会、商洛天津工业招商对接会、关天制造业博览会、商洛西安商会等平台加大招商引资力度, 引进青山金矿、中药材加工等一批项目, 全年实现招商引资 9.6 亿元。

【安全生产】 认真贯彻落实中、省、市、县有关安全生产法律法规, 制定并签订企业安全生产目标责任书, 全年集中开展安全生产检查活动 8 次, 组织召开安全生产培训会两期, 完成省市下达的培训任务, 各类人员持证上岗达到 100%。加强安全隐患排查治理工作。指导、督查企业对安全隐患进行整改治理, 对每项隐患发出了整改指令书, 建立档案, 对不能立即整改到位的重大危险源建立监测机制, 做好了应急处置工作, 实现零安全责任事故。认真做好重特大安全事故应急处置工作, 指导各企业建立应急大队, 制定应急方案, 并报县局存档。

黄金工业

【概况】 黄金工业主要有陕西久盛矿业有限公司,镇安县双龙黄金矿业有限公司、镇安县太白矿业有限公司三户企业,2013 年生产黄金 2247 千克,完成工业总产值 63924 万元,实现利税 11581 万元。

值 5730 万元,实现销售收入 5739 万元,实现利税 2305 万元。

(郑宝虎)

建材工业

【概况】 建材工业主要以水泥为主,商洛尧柏秀山水泥有限公司是全县重点建材企业,2013 年生产水泥 54.38 万吨,完成工业总产值 15737 万元,实现销售收入 15782 万元,实现利税 5335 万元。

铅锌工业

【概况】 铅锌工业主要有镇安县铅锌矿业有限公司、月西矿业有限公司、泰兴矿业公司和张子坪矿业公司四户企业,2013 年生产铅精粉 4.15 万吨,锌精粉 4.27 万吨,完成工业总产值 40460 万元,实现销售收入 38000 万元,实现利税 4983 万元。

化学工业

【概况】 化学工业主要有陕西红旗民爆集团镇安分公司,2013 年生产炸药 9999.584 吨,完成工业总产

镇安县经济贸易局

局 长 朱 炜

副 局 长 张建军

齐荣森

王世海(2013 . 7 离任)

纪检组长 冯召杰(2013 . 12 任)

黄庆宽(2013 . 7 离任)

总工程师 刘紫嵘

电力工业

【概况】 镇安县供电分公司(镇安县电力局)下设 2 室 5 部 3 所 1 站 1 中心下辖 12 个供电所 8 座 35 千伏变电站,6 个供电站。拥有主变 13 台,总容量 80.05 米伏安; 35 千伏线路 12 条 132.81 千米;10 千伏线路 53 条 2267.57 千米; 0.4 千伏以下线路 7258 千米; 配变 1355 台 160.495 米伏安。电网覆盖 19 个镇 204 个行政村 7.6 万户,固定资产总值 2.70 亿元。

【经济技术指标】 全年完成售电量 22532.32 万千瓦时,同比增长 645.51 万千瓦时,增长率 2.95%; 营业收入完成 11817.23 万元,同比增长 90.21 万元,增长率 0.8%。

【电网建设】 加快电网建设步伐,严格按制度、按程序、按标准做好工程管理。根据集团公司《建设项目生产实施管理办法》及有关规定,制定了工程、财务、安全、质量管理办法,进一步明确设计、施工、监理、竣工验收等环节的责任人及其职责。围绕“十二五”规划目标和产业结构调整以及经济转型升级,完成了十二五电网规划滚动修订工作,完善县城“手握手”供电方案,建立多方式的环网供电网络,提升城网供电保障能力。全年完成中低压项目建设任务 41

项,完成投资 3300 万元。其中:10 千伏项目 12 项 94 公里,配变 73 台 6670 千伏安。0.4 千伏项目 29 项 394.1 公里,改造配电台区 62 个。

【创新科技管理】 应用新技术、新手段,创新科技管理。推广使用“四新”智能化技术,安装智能化计量表、配变负荷监控装置,推广使用集抄、远控、预付费多种方式的售电系统,为各基层变电站安装了监控系统,使各项技术数据采集达到了实时化和信息共享,实现了运行维护、营业管理信息化,极大提升了科技管理水平。

【安全生产】 以“生产标准化,安全精细化”为主线,突出安全生产月活动特色和实效,开好一个会,听好 2 个讲座,做好 3 个培训,开展好标准化作业“四到位”自查工作,建立好安全管理的五个“屏障”,落实好安全管理的六个“控制手段”,深化安全管理“七走进”活动,加大安全教育培训力度,每季度组织 1 次安规考试,对考试不及格的人员给予降两岗工资处罚,对补考不及格人员实行待岗处理,直至补考及格方可上岗。开展事故抢修工作流程培训、标准化作业流程培训、《安全事故(事件)调查规程》培训、“三率”计算以及工作票培训,并聘请张雷教授讲解《安规》,邀请专家开展安全知识讲座;加大反违章力度,坚决打击和遏制 39 种习惯性违章行为,班子成员每年查处违章行为不少于 5 人次,中层每年查处违章行为不少于 20 人次,专责人员每年查处违章行为不少于 10 人次,对违章行为真正做到零容忍;修订和完善周期安全奖励制度和安全风险抵押金制度,加大安全周期记录管理考核。启动安全生产标准化达标工作,制定出台了《防止事故发生的安全屏障及控制手段管理办法》。完善流程节点管控程序,明确工作中所有人员职责,细化量化监督考评,从每一项工作,每一个程序、每一个环节上进行管控,形成闭环管理。开展秋季安全大检查活动,逐所、逐台区、逐条线路进行一次拉网式的大检查。加大监督考核力度,奖优罚劣,对检查排名最后的站所,站所长给予降级处罚,在册职工给予降岗处罚,农电工给予降薪处罚。公司安全生产管理工作实现了可控、再控和能控,全年未发生“六类”事故,累计安全运行 2161 天。

【自身建设】 深入贯彻十八大精神,组织党员干部学习新《党章》和十八大报告,深刻领会其内涵和精

神实质,切实把思想行动统一到十八大精神上来,落实到实际工作中。制定党建、精神文明建设、纪检监察、工会等群团工作要点,做到党建工作与业务工作同部署,同考核。落实标准化党支部创建工作,创建工作基本完成,迎接集团公司党委工作部验收。认真落实党风廉政责任制,抓好“三问”(问廉、问责、问勤),开展作风纪律整顿活动和廉洁文化警示教育等活动,严格执行“三重一大”制度建设,落实“一岗双责”,4 月,针对部分中层负责人岗位调整,公司严格按照《干部选拔任用工作条例》有关规定,在职工自愿报名、民主推荐、综合考察、任前公示的基础上,经公司党政联席会议研究,确定拟提拔任职的 13 名同志,并对他们进行了岗前培训和廉政知识考试。全面推行“政务公开”制度,切实落实职工的知情权、参与权、表达权和监督权,强化民主监督;围绕重大节假日和公司生产经营工作中心,积极开展各种活动,组建乒乓球、羽毛球、篮球、台球、健身操 5 个俱乐部,开展以“健康生活,快乐工作”为主题的第九套大众广播体操比赛活动、庆五一教企联谊羽毛球比赛等活动。深入开展岗位练兵、技术比武和劳动竞赛活动,以比促训,以比促学,在第八届陕西省“地电杯”职业技能大赛中,有 2 名参赛选手获得了第一名和第六名,率先为商洛地电在省“地电杯”技能大赛上实现了零的突破。

【获得荣誉】 被授予“全国群众性体育活动先进单位”、“全国模范职工之家”、“省级文明单位标兵”、“安全生产先进企业”、“廉洁文化建设先进单位”、“目标责任考核先进单位”、“先进党支部”等多项荣誉。

(张建军)

镇安县供电分公司 (县电力局)

局 长 徐 斌(2013.9 任)
黄 博(2013.9 离任)

支部书记 谢正虎(2013.9 任)
徐 斌(2013.9 离任)

副 局 长 谢正虎(2013.9 离任)
王 琪

交通运输 · 邮电通信

公 路

【基础设施建设】 2013年完成投资3.3亿元,占年度目标任务的103.8%。11月风凸岭隧道建成通车,投资2.49亿元,其中2013年完成投资0.6亿,开创了全县乃至全省农村公路隧道建设先河。5月3日镇云二级路工程开工,至年底已完成路基土石方工程、路基防护工程,桥梁主体工程,占总工程量的68%,完成投资1.5亿元,正在进行边坡防护及排水工程,路面工程4月中旬开建。过境公路改建工程建成锦湖大桥,完成投资4001.8万元,占项目总投资的60%;古庙路工程完成路基土石方、涵洞及挡墙防护工程,水泥混凝土基层完成27千米,水泥混凝土面层完成10千米,完成投资3150万,占年度投资计划的71.3%。二级客运站工程客运大楼主体、站前广场、停车场、地下室工程、例检车间均完工,候车厅装修完成80%,累计投资1.87亿元,其中客运站项目2013年完成投资4960万元,已经投入使用。通村水泥路工程已完成市局下达的2012年建设计划42公里,6月底通过省、市核查核准验收,完成投资1680万元。

【争取项目资金】 紧紧抓住中省启动交通扶贫计划的有利机遇,围绕县委、县政府工作中心,全力加快项目建设步伐。完成黄家湾至高河公路改建工程28.702公里建设任务,拟投资13916.86万元。完成余师至老庵段公路改建工程14.059公里建设任务,拟投资1950.69万元。完成达仁镇茨沟口3孔13米空心板桥梁工程,拟完成投资144.2万元。完成52公里通村水泥路建设任务,拟投资1300万元。完成9座危桥的改造任务。同时,积极申报三角滩至

月河公路、北阳山风力发电等公路建设项目,完善城乡一体化路网体系。

【公路养护管理】 认真贯彻“县道县养、乡道乡养、村道村养”的工作原则,落实养护责任,强化养护措施,全力打造安全、畅通的公路通行环境。继续巩固公路养护成果,确保干线公路优良路率达到89%。全面开展农村公路管理养护年活动,推进县乡公路干线化养护,全面落实镇、村各级养护主体责任,实现通村公路常态化养护,达到“有路必管、管必到位,有路必养、养必规范”目标,县公路、乡公路及通村水泥路年均优良路率分别达到78%、75%和60%以上。巩固3个养护示范镇和1161公里示范路,改造5个道班房。做好公路安全应急保畅工作。路政事案结案率达到85%,货运车辆超限超载控制率在3%以内。

【道路运输管理】 加快综合客运枢纽建设,推进城乡客运、公路和公交的高效衔接和“零距离”换乘,积极创造条件,全力推进二级客运站建设,进一步发挥科技兴安、科技治超和电子网络信息化管理的要求,完成了GPS二级监控平台建设;进一步推进出租汽车行业的精神文明创建和形象建设,完成了LED出租顶屏更换;继续加强运政稽查,规范运输市场,保障了道路运输安全。

【自身建设】 把教育实践调研活动作为抓班子、带队伍、转作风的重要机遇,建立起配套的问责机制、建立健全领导班子带头改进作风的机制、建立健全有效、管用工作制度等,切实在解决“四风”问题上下功夫,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。深入开展领导干部接访下访活动,扎实做好矛盾纠纷排查化解,全力维护行业和社会和谐稳定。深入贯彻落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》,继续开展“反铺张浪费、办勤俭交通”活动。优化工程设计,严控设计变更,降低工程造价。严格落实公车管理制度,杜绝违规购车、公车

私用现象。加强“三公经费”预算管理,健全资金监管和内控制度,强化内部审计,保证资金安全。积极开展反腐倡廉学习教育,深化工程建设领域突出问题专项治理,加大纠风工作力度,认真落实“一岗双责”,不断加强岗位廉政风险防控。切实转变工作作风,围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,充分认识开展教育实践活动对推动事业发展、凝聚创业力量的重要意义,进一步加强了交通系统各级党组织和党员队伍建设。

【扶贫帮困】 抓好扶贫帮困工作,由8名领导班子成员带队,深入到东川镇西川村、高河村、郑家庄村调查,采取设立征求意见箱、召开座谈会、入户调查等形式,广泛听取基层干部群众的意见建议,着力摸清找准存在的突出问题。投入20多万元为群众修路4公里,架桥3座。

(董 钊)

镇安县交通运输局

局 长 韦 东(2013.8任)
贾定安(2013.8离任)
支部书记 张 勇
副 局 长 张洪森
瑚成显(兼)
李相林
齐 平
金 鹏
纪检组长 沈随群

铁 路

【概况】 镇安火车站位于西康铁路镇安县境内,隶属西安铁路安康车务段管辖,与西安相距141公里,与安康相距114公里,为办理客货运业务的三等中间站。车站共有干部职工52名,管理岗位设站长1名、党总支书记1名、副站长2名、客货主任1名。车站立足为地方经济社会发展服务,认真落实“人民

铁路为人民”的方针,努力打造安全、优质、环保的铁路运输品牌,不断改善服务设施,提升服务质量,努力扩大客货运市场营销。2013年,车站共发送旅客8.3万余人,装车230辆,发送货物9万余吨,到达货物230万余吨,实现运输收入791余万元,并多次完成了军、专、特运输任务。先后被西安铁路局授予“青年文明号”、“模范自控型班组”、“安全生产先进集体”、“先进党支部”等荣誉称号。

【客运】 现有办理业务的旅客列车16列,能够满足西安、安康、贵阳、成都、重庆、呼和浩特、长春等方向的旅客出行需求。为打造一流的运输服务品牌,车站秉承以人为本、诚信服务的理念,以提供优质高效的服务为目标,立足在转变服务理念、提高服务技能、改善服务设施、完善服务机制上下功夫。坚持文明服务“三要、四心、五主动”,即:接待旅客要文明礼貌、受理投诉要态度和蔼、处理问题要实事求是;对待旅客热心、解答问询耐心、接受意见虚心、工作认真细心;主动迎送旅客、主动扶老携幼、主动解决旅客困难、主动介绍旅行须知、主动征求旅客意见。车站积极拓展“文化候车室”、“微信工作室”等优质服务载体,坚持文明服务用语和规范化的接待礼仪,对老、弱、病、残、孕及团体旅客,建立绿色通道,实行优先检票、提前放行、专人服务、重点交接制度。推行“阳光售票法”,及时向旅客公布剩余票额信息,充分利用12306电话订票平台,最大限度的方便旅客购票出行。

【货运】 现有货物线2条,仓储货位9000平方米,能够满足日均装车30辆、1800吨的需求。随着货运改革的深入,提供门到门、门到站等多种运输方式,为方便货主办理货运业务,货运人员随时为货主提供查询服务,核算运费,在营业时间内可随时审核报批订单等服务项目,货场营业厅实现托运、领取货物一个窗口、一次结算费用,遇有保价货物发送损失时,可及时办理理赔手续;办理长大、超限货物免费提供现场技术咨询。货运收费实行“一票制”,对涉及的收费项目如“货运收费运价里程表”、“运杂费率表”、“护路联防费率表”进行张贴公示,便于货主进行核对,受到了广大货主的好评。

【营销】 抓好“两满意”活动的学习教育和宣传动员,引导干部职工深刻认识开展“两满意”活动的目的意义和任务要求,树立“以服务为宗旨”的理念。通过面对面集中座谈、点对点岗位详谈等方式,认真

开展问题自查,找出自身在硬件设施、工作标准、服务方式等环节中存在的不足,针对性制定措施进行补强,提高服务质量。旅客方面,组织党员干部深入旅客候车区、购票区与旅客“面对面”征求意见建议,通过发放调查问卷、“零距离”交流、“微心”工作室互动等形式,了解旅客所想、所需,找准自身服务与旅客所盼的差距。同时,组织开展“当一次旅客”活动,亲身经历一次购票、候车、乘降等环节,让职工站在旅客的角度换位思考,找出工作中的不足。客运方面,凭借价格优势与公路进行价格战竞争,西康高速的票价是37元,镇安站至西安的4908、4958次到达西安仅12元,通过手机短信,印发宣传单把“十二元钱到西安”的口号宣传到家喻户晓。货运方面,按照“后厂”围着“前店”转的要求,采取“走出去”的方式,大力开展市场调研工作的同时,由站长带头,积极主动组织党员干部深入厂矿企业组织进行细致的走访调研,将铁路运输的新举措、新办法一点一滴的向货主进行讲解;采取“请进来”的方式,邀请货主到车站进行实地走访,俯下身子向货主看齐,认真听取对铁路运输服务方式方法、硬件设施等方面的意见建议,并适时组织开展上门回访,及时将意见建议的听取情况和问题整改情况进行反馈,最大限度争取货主的理解和支持,不断提升自身适应市场和优化服务能力。

【队伍建设】 根据职工情况建立了职工基本档案,针对职工的家庭情况、个人爱好、综合素质、优缺点等方面建立活性档案,并随时了解职工的思想动态,行之有效的对其进行管理。然后,根据其基本情况对每个班组的人员搭配进行适当调整,主要在技术纪律、劳动纪律、综合素质、个人应急处置能力等方面进行互补,使班中的标准化作业、安全互控上达到最极致的发挥,保证班中作业安全能够得到有效卡控,并能使班组人员在作业中的默契程度上得到最大的显现。再就是,对个人结构进行有机培养和调和,在职工中选拔出一批爱干、喜干、实干的骨干,将其进行重用,有意识的进行率先培养,在职工队伍中形成良好的比、学、赶、超氛围,从而使职工素质在相互激励的情况下得到自觉的提高。在此基础上,车站每月将安全奖励的10%作为奖励基金,给安全生产、日常工作、客货营销中表现突出的职工,促使职工树立了“岗位靠竞争、竞争凭实力、素质定位子、贡献定收益”的观念,达到了人人保安全的目的。

(田亚辉)

西安铁路局安康车务段镇安车站

站 长 张建军
 总支书记 田亚辉
 副 站 长 郑佰强
 何明华
 客货主任 冀文娟(女)

邮 政

【概况】 镇安县邮政局(以下简称镇安局)设有一部一室,即综合办公室、经营服务部。为加快转型,设施专业化经营,2013年新增设了镇兴营销队。下辖13个网点,两个组(邮政组、押运组)、6个代办点,其中,金融二类网点4个,代理金融网点7个,邮政网点2个,邮政代办网点6个。全县邮路54条,里程2067单程公里、ATM机具5套,CRS自助一体机台。邮政从业人员95人(AB类员工40人,C类及计划外57人)。至年底,完成业务收入1208万元,完成市局下达计划的100.83%,同比增长12.23%,完成进度计划在全市列第一,增幅在全市排名第三。收入规模全省排名第59位,较上年前进2位,收入增幅全省排名第39位,较上年前进38位。

【邮务类业务】 一是紧抓时点,借助当地旅游等宣传推介机遇,加大日常封片开发力度,与塔云山旅游开发有限公司达成协议,制作邮资门票8万张,实现收入9.6万元,开发人民银行反假币电影宣传卡1.5万枚,收入3万元,减轻了四季度贺卡战役的压力。二是积极响应中纪委“禁卡令”政策,适时转型,积极宣传、加大房地产、餐饮、娱乐等个体、私营企业转型,发挥领导带头营销作用,开发益铭房地产开发公司、青松苑农家乐、悦豪KTV等4家民用贺卡,创收1.98万元。三是大力开展劳动竞赛活动,以正激励方式激发全员发挥能人效应,拉动函件收入,人文陕西明信片册收入24.36万元,销售集邮贵金属收入

15 万元。四是积极响应公安部门提出的便民服务,提升身份证办证时限,多次沟通,在全县 15 个派出所推行了身份证速递业务,完成实绩 1000 件,与计划 400 件的 250%,列全市第二。五是继续联合县委宣传部、文明办、团委及教育文化等部门组织开展第九届镇安移动“校讯通杯”少儿书信大赛文化活动,全年收入 285.34 万元,完成计划 323.5 万元的 88.2%。

【金融类业务】 全年完成 867.98 万元,完成年计划 854 万元的 101.64%,同比增长 17.66%,占总收入的 71.85%,收入比重较上年同期提高 3.35%。完成进度和增幅在全市均列第一位。其中:利差收入累计完成 770.6 万元,与年计划 753 万元的 102.33%,同期增长 17.88%,增长幅度全市第二;代理交易手续费累计收入 50.87 万元,完成年计划 50 万元的 101.73%,增幅 2.0%,是全市唯一一家完成计划的单位;代理公司及小额账户累计收入 15.99 万元,完成市局下达计划 10 万元的 159.85%,同期增长 27.35%,增长排名全市第二。

【提升服务形象】 以全市“整形象,迎新春”活动为契机,县局精心安排,全局上下齐动员,包点人员和服务检查人员深入网点与职工一道清死角,亮门头、净铭牌,建制度。城市投递及速递投递实现了电动化。积极争取市局支持先后对柴坪、米粮 2 个网点进行了装修改造,并为米粮、大坪 2 镇农村支局增装了 ATM 机,为永乐支局增装了 CRS 机,网点服务功能和对外形象显著增强。加大检查整改力度,员工由被动服务转为主动服务。不论是市局、代金局、邮储银行,还是县局检查,员工能做到有检查和无检查一个样。全年收到用户各类表扬 18 件。

【财务管理】 根据中央八项规定和反“四风”要求修订完善了《镇安县邮政局车辆管理办法》、《镇安县网点水电、卫生费管理办法》和《镇安县邮政局公务接待管理办法》和《镇安县邮政局用户欠费管理考核办法》。对直接业务成本费用、非生产费用进行重点管控,提升业务利润率。5 月对职工住宅楼用电与生产楼用电进行了剥离,减少了支付电力部门的铁铜损费用。用户欠费也实行专人管理,对外业务合同,从合同到发票到欠费严格把关一人问责制,用户欠费也控制在市局标准比例 1% 之内。

【人事管理】 印发了《镇安县邮政局金融从业人员岗位轮换管理办法》、《镇安县邮政局员工工作考核

实施细则》,对培训学习也制定了相应考核、考勤办法,全年组织各类培训 14 期,参加培训 185 人次,对省市组织的各类培训严格执行,为鼓励员工参加,对外出学习给予包销差旅等优惠政策。不论是在开会、还是领导下基层,都与职工谈心,分析员工收入构成,一员工被择优招用转为 B 类员工后,县局特转发了有关“劳务用工择优招用”文件,执行以上举措,既增强了员工的危机感,又给员工树立了只有通过学习,才能改变个人身份,只有发展,才能提高个人收入的信心。有 2 名职工被市局评选为骨干劳务工,1 名 C 类用工得到晋升,1 名员工通过高级工技能鉴定,2 名职工通过储蓄中级工技能鉴定。

【安全管理】 按频次召开安全学习、培训、资金联席会,安全检查常规化,在节假日、重大活动中能做到事前有安排,事中有抽查,事后有总结。网点“三证一陪同”、夜间值守,尾随门开启,监控、报警器等都能按规定执行,将安全基础资料完善纳入检查范围,定期对设备进行保养维护,设备发生故障能及时联系维修、灭火器能定期送检,保证安(技)防设施能处于正常工作状态。全年未发生不安全事故。2013 年被市综治委、市公安局评为市级“平安单位”,1 名职工被市公安局评为全市经文保系统单位内部安全保卫工作先进个人。

【包村扶贫】 领导带队深入包扶的铁厂村 4 次,12 人次走访村民近 50 户,及时了解了存在问题按时上报和反馈给村支部,给村支部赠送办公电脑一套,对 9 户困难户送去了米、面、油进行慰问。

【获得荣誉】 被共青团商洛市委和商洛市人力资源和社会保障局评为 2012 - 2013 年度商洛市“青年岗位能手”1 名。县妇联会推荐荣获商洛市 2013 年度“巾帼建功标兵”荣誉称号 1 名。

(孔令博)

镇安县邮政局

局 长 李袖斌
副局长 曾 涛

电 信

【概况】 中国电信陕西省镇安分公司(下称镇安分公司)有职工 57 人,辖两部一室、12 个支局、7 个班组,承担县域固定电话、移动电话、互联网、iptv 电视等全业务运营商,资产 4500 多万元。

【电信业务】 加强市场培育、业务宣传、政策引导,分步、分季度明确发展思路和业务发展重点,各项业务实现均衡协调发展。全年累计完成业务收入 3000 万元,完成年度预算的 100.7%,其中主营业务收入完成 2598 万元,完成年度预算的 105.9%,同比增长 23.6%;其他业务收入完成 402 万元,完成年度预算的 107.7%。全年发展用户 12600 户,其中发展天翼手机 10930 户,完成年度计划的 101%;发展宽带 2480 户,完成年度计划的 103%;

【网络建设】 投资 450 余万元,新建杆路 65 余杆程公里,布放光缆 400 皮长公里,布放架空吊线 150 余公里。实现乡乡通光缆;新建 4G 基站 11 个天翼基站,对 5 个基站进行信道扩容;为全县 10 个营维服务部安装了话费查询模块,全县所有营维服务部实现了自动化办公、话费查询和用户资料电子工单传递。

【客户服务】 服务质量显著提升,在行风评议建设中,建立了售后服务点,提高售后服务时效;设立“业务监控点”,提高业务处理的及时准确性;开通支局话费详单查询功能,方便用户缴费;加强天翼、宽带、线路障碍的查修,服务质量全面提升。

【业务管理】 进一步完善经营分析会机制,制定统包会制度,建立财务稽查制度,通过月清查和季清查相结合,抽查和自查相结合,通报和督促相结合,严防“跑、冒、滴、漏”;建立管理干部包片长效机制,每个管理干部包扶一个营维服务部;细化内控管理,成本控制力度加大。

【获得荣誉】 镇安县电信分公司被商洛市电信分公司评为先进单位,先进党支部。

(马慧祥)

中国电信陕西省镇安分公司

经 理 王 玮

副经理 吴 翔

汪 锋

移 动 通 信

【概况】 坚持以“快速发展”为中心,紧抓“存量市场、流量运营、增值业务”三大市场,加大集团客户和中高端客户的捆绑,牢牢掌控项目市场,根据年初市公司下达的各项指标任务,认真分析研究,任务逐级分解落实,强化各级执行力,保证各项营销政策的落实和指标的掌控。全年业务收入 6050 万元,客户 12 万户。**【基站建设】**2013 年新建农村基站 62 处,优化网络覆盖 176 处,新建 WLAN 基站 6 处,移动网络覆盖全县 98% 的行政村组。其中新建 3G 基站 6 处,3G 信号全城覆盖。新建线路 312KM,优化线路 70KM,配合陕南移民搬迁及新农村建设迁改线路 18 处共 63.5 公里,配合镇云公路建设迁移杆路 25 公里。

【内部管理】 为进一步优化人员结构,提高工作效率,最终确定了集团中心、数据客服中心、渠道管理中心、营业中心和 5 个农村分部为模式的班组,对班组领导和成员进行了重新调配,抽调分部客户经理对数据和集团中心进行了补充,扩大了城区营销团队的建设。开展提升部门精细化管理的活动,由经营办年初对部门主任进行经营指标分析、培训,做到每个部门负责人都能熟知所负责每一个指标,对每个指标如何完成、需要哪些资源进行一一沟通探讨,确保部门负责人能围绕 KPI 高效的工作;对各项指标进行周、旬、月通报,强化各部门对任务指标的熟知程度,在指标通报过程中,对各部门指标完成的情况进行点评,各部门做原因分析;同时要求部门负责人及员工能自行商定出弱项改善方案提交经营分析会讨论,强化提升部门领导和员工参与经营决策的

能力。

【客户服务】 打造“网络、服务双领先”一直是镇安分公司贯穿客户服务工作的主线。紧抓客户发展的同时丝毫没有放松对客户服务工作的关注,在继承“红丝带”客户服务管理创新的基点上,又开展“便捷服务,满意 100 服务形象展示”活动,基于客户满意率进行营业员服务管理模式创新,在传统服务管理模式的基础上进行有益的改进,奖优罚劣,评选周、月、季度、年服务明星,以客户为中心,推出 7 * 24 小时便捷服务,客户有任何疑问可随时拨打 10086 咨询解决;在主要营业网点设置 24 小时自助缴费机,方便客户随时随地办理交话费业务,从客户满意出发,“评价是金”充分重视客户的评价和建议。把客户评价作为服务过程的关键点之一。从员工管理出发,由“外压式”服务管理模式向“自发式”服务管理模式改进,构建企业荣誉激励机制。客户万名投诉量指标及客户满意度控制较好,无论在省市公司明察暗访和政府的行风评议中均取得了较好的成绩。

【营销宣传】 开展数据业务营销及节日营销活动,做好事前宣传回访、事中督促检查、事后客户解释工作,从而很好的控制了用户投诉。

【精神文明建设】 积极落实上级公司开展的读书月活动,在组织职工积极参与阅读《人往高走》和《团队建设和管理》《请给我结果》的基础上,开展员工间互相“推荐一本好书给你”等活动,使工作中的好多问题都在书本中找到了相应的案例,少走了很多弯路。开展丰富多彩的体育和文艺活动,举办“三八妇女节”系列体育活动,利用文体活动降低员工工作疲劳情绪和工作压力。关注员工身体,组织员工定期进行体检。

【党风廉政建设】 认真贯彻落实省、市公司廉政建设要求,严格要求员工加强党风廉政建设,积极推进廉洁文化体系、效能监察体系、惩治和预防腐败体系建设。抓住群众关注、领导关心、对企业中心任务影响大的事项开展效能监察工作,建立健全防治商业贿赂的长效机制。组织党组理论学习《厉行节约、反对浪费 - 重要论述摘编》。针对解决“四风”问题专题调研进行了部署。组建了党务、政务公开制度,党风廉政建设和工会会员制度做到上墙。突出党支部、工会、团支部职能,努力为职工办实事和实事。做好职工年休假工作,保障员工的切身利益。开展

送温暖活动,看望、慰问生病员工和部分老同志以及困难职工。传递爱心,积极参加省公司组织“爱心 100”贫困大学生资助活动,累计资助贫困大学生 120 余名。

(张宏)

中国移动通信集团陕西有限公司 镇安分公司

总 经 理 刘阳军

副 总 经 理 王 强

联 合 通 信

【业务收入】 紧紧围绕“3G 引领,宽带驱动,做强县城,做大乡镇”发展战略,在不同季度、不同时段陆续开展各类竞赛活动,先后开展了一季度开门红,二、三季度网格大赶超,四季度大干 100 天劳动竞赛活动。坚持日晨会、周例会,开展日通报、周评比、月考核。按季度筛选攻坚目标,每月细化完善。由总经理和网格经理亲自牵头,月初制定月度计划,明确月度发展目标。坚持一事一议,一企一案,逐目标制定细致的营销方案。在名单制管理过程中,网格经理充当主要角色,从目标选定、营销方案制定到人员落实,全年共落实名单制近 40 个,发展镇安县法院、信用联社、陕西久盛公司等集团的综合业务接入,实现集团整体转网 36 个,发展终端合约 1084 户。至年底,累计完成通服收入 1971 万元,完成时序进度 107%,同比增长 33.71%;3G 净增 3458 户,固网收入 97 万,同比增幅 89.3%;3G 收入 991 万,同比增幅 67.7%,宽带净增 1671,主营收入、固网收入、同比增幅等指标在全市均排名第一。

【网络建设】 积极向市分公司争取网络建设投资,在城区开通渔洞峡桥头、华美酒店、青槐社区、水畔景悦酒店等 10 多个 3G 基站;在农村开通东川、沙岭子、聂家沟、云镇等 12 处 3G 基站;并对城区邮政银行、山水酒店、建行、房改办、气象站、大西沟廉租房

等15处网络覆盖较差区域进行补充优化。配合镇云二级公路建设,完成70余公里的杆线迁移工作,各镇移民搬迁安置点杆线迁移50余公里;配合镇安工业重点项目陕西翰鼎石业有限公司建厂需要,完成西口聂家沟厂区3G网络全覆盖,冷水河大理石厂杆线迁移。在资金紧缺的情况下,为支持新农村建设,为镇安大坪元山村捐资2万元。

【专营店改造】 按照市分公司强县大镇整体规划,开展了镇重点渠道规范化改造,选取了云镇、青铜关、高峰、西口、米粮、金矿6个网络基础较好,业主经营思路与公司要求接近的镇合作进行专营店改造。网格经理、渠道经理集中2个多月时间进行立项审批、装修设计、物料采购、分区陈列等工作,10月6个专营店建设到位。专营店严格按石门模式进行布局,终端销售区、演示区、业务受理区、礼品区、休息区等区域分区划分,分区阵列、分区经营。突出体现联通3G丰富应用和宽带ITV高速服务。

【卖场建设】 全年建成1+1卖场2处,即:城区飞越卖场、丰禾卖场,按照公司卖场标准化建设严格要求,卖场分区经营,柜台及礼品区标准化摆放,销售人员正规化操作,开展各种节日炒店活动与卖场业主密切沟通开展各项促销活动确保各项任务的完

成,卖场发展3G用户1000多户。优化合作厅2处,即:新城合作厅、永安合作厅;城区代理点3处,即:兄弟通讯、翱翔通讯、环宇通讯、西沟代理点。

【廉政建设】 加强领导干部廉洁自律工作,为党员干部做出表率。同时组织全体党员干部学习讨论,联系自己的思想和工作实际,重点查摆“四风”在自身的突出表现,按照“照镜子,正衣冠,洗洗澡,治治病”的总要求,班子成员以诚相见,勤于沟通、交流,敢于正视问题,触及矛盾,及时指出班子成员存在的缺点和不足,和谐共勉。针对“四风”问题,通过群众提、自己找、上级点、互相帮,对征求到的意见建议和查摆出来的问题进行认真剖析,提出了整改办法。

(姚云)

中国联合网络通信有限公司 镇安县分公司

总经理 吴相继
副经理 侯小文
程华松

城乡建设·环境保护

城 乡 建 设

【规划管理】 县城总体规划通过了市规划委员会评审,完成了 18 个移民搬迁安置点规划编制工作,对 2012 年组织编制的 18 个集镇规划进行了进一步修改完善,编制完成了云盖寺镇省级文化旅游古镇规划编制工作并通过省住建厅组织的专家评审。同时进一步加大规划管理力度,严格项目建设审批程序,成立了城镇规划管理委员会,制定出台了《镇安县规范城镇规划区范围内项目建设审批程序暂行办法》,由规划管理委员会对所有的项目建设及私人建房进行审批,进一步规范了规划审批程序,提高了规划管理工作水平。

【保障性住房建设】 2013 保障性住房建设实施 1070 套,占年度目标任务的 100.6%。年度计划投资 1.14 亿元,完成投资 2.14 亿元,占年度计划的 187.7%。基本建成 1796 套,其中新建项目 962 套(廉租房 456 套、公租房 120 套、限价商品房 300 套、林业棚户区改造 86 套),续建项目 834 套(其中:廉租房 370 套、限价商品房 168 套、城市棚户区改造 296 套),占年度目标任务 1500 套的 119.7%。

【重点项目建设】 完成了河堤路、迎宾路东段改造和青山沟路建设,镇旬路改造招投标工作。县城东片区改造项目中的天坤多功能球馆主体工程已完工、天坤都市 B 座全部完工投入使用,岭南明珠、世纪豪城、青泉山庄二期工程已完成年度工作任务。鼎立国际项目正在进行桩基础施工。县城西片区建设项目中龙翔华庭、骊珠广场主体工程已完工,木王林场危旧房改造正在进行 12 层主体工程施工。

【小城镇建设】 西口回族镇重点实施了镇区道路硬

化、绿化、亮化工程,民俗文化广场绿化、河堤绿化工程,黑龙庙休闲广场建设及村容村貌整治工程;云盖寺镇主要实施了大庙修复工程、古街民居改造、改河工程及移民搬迁工程。

【质量安全管理】 完善了工程质量监督管理方式,规范监督行为,加强建筑安全生产管理,建设工程质量合格率、安全达标率均达到 100%。

【招投标管理】 县建设工程招标率达到 100%,工程承包中没有出现假招标、转包、违法分包和资质挂靠等不正当经营行为。

【建筑节能管理】 积极推广新型墙材,全年生产新墙材 8000 万块标砖,建筑节能改造、绿色建筑占有比例达到规定标准。不断加大可再生能源建筑应用示范项目管理,顺利通过国家组织的检查验收。

(邢显明)

镇安县住房和城乡建设局

局 长	黄祥卫(2013.8 任) 姚元魁(2013.8 离任)
总支书记	杨传平
副 局 长	解振宁 杨崇林(2013.12 任) 王 涛(2013.10 任) 谢 毅(2013.10 离任) 姜照选(2013.10 离任) 苏显麟(2013.12 离任)
纪检组长	余良辉(2013.10 任) 孙 健(2013.10 离任)
工会主席	项 晴(女)

住房公积金管理

【概况】 2013年7月商洛市住房公积金管理中心镇安县管理部上划至商洛市住房公积金管理中心,实行“统一管理、统一决策、统一制度、统一核算”的垂直管理。

【业务建设】 全年归集住房公积金达5063.9万元,占年度任务4000万元的126.6%,比去年净增827.8万元,增长19%,全县住房公积金余额达16767万元。参加住房公积金单位303个10167人,覆盖率达92.7%。全年发放个贷315户2636万元,贷款余额7699万元,收回贷款2256.48万元,个贷率47%,贷款逾期率控制在1‰以内,资金使用率57.5%。全年办理职工提取使用住房公积金488人981万元,比2012年净增187万元,增长23%。全年完成业务收入734万元,发生业务支出259.6万元,实现增值收益474.4万元,同比增长124%。

【宣传政策】 印发《住房公积金管理条例》一万份,住房公积金宣传册4000份,抽调专人深入机关单位和企业宣传,使干部职工了解政策,增强维权意识;利用一些大型活动,现场宣传,接受干部职工的咨询;制作宣传标语20余幅,接待职工咨询4200余人次,在县长信箱答复职工咨询2次,通过各种形式的宣传干部职工的政策观念和维权意识进一步增强。

【管理升级】 严格执行市中心归集等“六个办法”和《财会工作内部控制指引》等规定,使用市中心统一印制的《个贷合同书》和《提取申请与审批表》,规范业务流程及操作。及时办理转出、转入和封存手续,强化了准确、及时、方便管理,定期核对,纠正差错。集中利用一个月时间完成了上年度个人缴存代扣和财政补贴的划款、对账和人人账户上账工作。各单位对账单全部发放,并督促各单位做好信息的核对纠错工作,重视各个管理环节的痕迹管理,提高住房公积金工作透明度。增值收益、风险准备金上缴市上专户储存,经费实行“收支两条线”管理,管理费用由市上按批准的预算拨付,并于2013年7月起实行报账制管理。

【风险防控】 认真落实《住房公积金廉政风险防控

责任》、《个人贷款管理责任制》,将廉政风险点细化责任到人,强化资金监控,严防资金风险。严格按照市中心的文件规定,加强对办理提取、贷款业务所提交各项材料的真实、合法性审核,加强贷款后续管理,确保资金安全。严格执行市中心财务核算制度,大额资金按规定调度,加强内部稽核审查,完善内部控制制度。加强银行账户管理,印鉴分头管理,存单放保险柜两人保管,定期对资金情况进行清点。自觉接受上级检查监督,确保了资金依法、安全、规范运行。

【贷后管理】 每月召开专题会议,专门研究逾期贷款清收工作,全员参与,落实化解逾期贷款措施。对逾期1个月以上的短信提醒,电话通知本人及单位领导协助催收;对逾期3个月以上的,发放逾期催收通知书给个人及单位;对逾期6个月者从其公积金账户扣款、或委托工资发放单位代扣、或申请法院执行等手段催收,全年年发放催还通知书19份,协调相关部门配合,清收了历史原因造成的逾期贷款79笔,共回收逾期贷款18.1万元。

【作风建设】 认真执行效能建设各项制度,完善内部各项管理制度,不断改进服务措施。加强内部手续传递速度,最大限度地简化办事程序,提高办事效率,推行“一厅式”服务。落实首问负责制和限时服务制,方便群众办事。加强业务网络系统建设,为群众提供功能齐全、准确便捷的服务,抓好网上查询个人住房公积金信息服务工作。推行住房公积金政务公开,做到职责公开、条件公开、程序公开、时限公开、结果公开,方便职工办理业务,接受社会监督。年初安装了视频监控系统,既加强单位安全,又客观地反映职工的工作状态。服务大厅设置了电子显示屏,滚动式宣传,阅报栏放置了各类宣传资料,方便群众及时了解公积金的各项政策、办事流程;一次性告知办事职工,发放集提、个贷指引让他们不跑冤枉路;公开办事电话,放置意见簿,欢迎群众提出意见;在大厅里还开辟了休息区、有报纸杂志阅览架、饮水设施。工作日能够全天候办理缴存、提取、个贷业务。

【队伍建设】 进一步完善和落实学习培训制度,将政治业务学习情况纳入年度考核,督促职工提升素质。在学习中突出廉政教育,把纪律教育、法制教育与社会公德、职业道德教育结合起来,渗透于服务、管理的各个方面。组织职工认真学习《省住房公积金业务指引》、市中心《2013工作指引》、市中心制定

的《制度汇编》、《住房公积金政策法规汇编》等相关的制度和文件,高度重视考取银行业从业资格证工作,统一为职工购买了考试辅导用书,2013年秋季全员参与资格证考试,并有2名同志单科过关。积极组织职工参加“镇安大讲堂”学习,先后参加了道德讲堂、预防职务犯罪以及规范财务管理的专题讲座。参加市上集中培训7次,县上5次,本单位16次,人均记学习1.5万余字,办学习园地4期。

【包村扶贫】 抓好云盖寺镇西洞村群众路线教育实践活动调研活动和包村扶贫工作,调研查找各类问题4项,与有关部门协调解决了三、四组通信不畅的问题。投资3万元,协助该村建起了村级办公活动室。

(田 广)

商洛市住房公积金管理中心 镇安管理部

主 任 刘佳音

市 政 管 理

【市容管理】 以中队为单位组织干部职工将城市管理法规、管理标准等入户宣传,与临街单位、商户签订门前“四包”责任书2700余份,签订率达100%,达标率90%以上。制定出台《县城区市容环境综合整治方案》,集中开展市容环境整治14次,对城区占道经营、流动摊点、乱搭乱挂等进行规范和清理,划定街巷作为临时市场,对季节性流动摊点进行统一管理。规范城区户外广告设置,严格审批程序,实行横幅定点悬挂、定期拆除,严格控制街面横幅设置数量,夯实路段监管职责,对城市野广告做到查处及时、清除及时。对城区三轮车实行挂牌审批管理,对业主进行从业培训,严格控制运行总数,规范三轮车停放管理。规范建筑工地及建筑渣土清运管理,与各建筑企业签订卫生工地责任书,主要街道建筑工地实墙围挡、硬化工地出入口、配备冲洗设施,落实专人负责工地卫生;全年共开展建筑工地专项整治8次,通过集中整治与日常管理相结合的方式,确

保建筑工地环境卫生达标;继续实行建筑垃圾核准准运制度,对三家建筑垃圾清运公司及建筑车辆进行整顿,检修车辆GPS定位系统,统一建筑车辆标识、配备专业篷布,实行运输全程监控,做到密闭运输,定点消纳。

【环卫管理】 创新环卫管理机制,制定出台《城区环卫工作量化管理标准》,实行卫生责任区制度、环卫全天候保洁制度、生活垃圾袋装投放及定时定点收集制度、脱产环卫班长管理制度,坚持每月1、11、21日对城区主要街道、人行道、行道树等进行水洗作业,坚持每天多次洒水降尘作业。加强环卫考核管理,制订出台《环卫工作考核办法》,将环卫工人工资与考核挂钩,每天检查三次,每周汇总通报,每月兑现奖惩、评选先进,在机关橱窗光荣榜公示。加强环卫管理交流学习,2013年组织优秀职工37人赴安康紫阳交流学习,组织环卫工人开展环卫竞赛6次,使城区环卫质量不断提高。加大环卫设施投入,随着城区框架不断扩大,102省道改建道路、青山沟骊珠路等道路交付使用,城区环卫工人人数增加至172名;新购置垃圾箱22个、垃圾桶184个、垃圾转运车1辆,逐步健全城区生活垃圾收集清运网络。7月通过市环保局竣工环境保护验收,10月通过省住建厅Ⅱ级等级评定,县城生活垃圾无害化处理率达到考核标准。

【市政设施】 严格执行《镇安县城城区市政公用设施管理暂行办法》,制定出台市政设施有奖举报制度,向社会公开举报电话,查处率达100%。加大市政设施维修力度,全年维修破损路面7200余平方米、修补马路砖1100余平方米、维修更换下水井篦(井盖)158个、修复石凳椅12套、果皮箱42个。加强公园广场管理,集中对锦湖公园河道进行清淤,更换设置防护门3处、安全警示牌5处;对中心广场音乐喷泉进行维修,新设置凉凳20套,制定《中心广场管理规定》,落实专职管理人员。全年累计投入市政设施维修费用63.8万元。

【园林绿化】 进一步巩固“省园”创建成果,开展3个县级园林城镇和5个创建市级园林式单位申报工作;对城区花箱、公园广场枯死苗木、缺株断带进行了补栽补植,共补植红叶石楠600余株,小叶黄杨1200余株;加大对现有绿化设施的管护,做到定期浇水、施肥、修剪,做好季节病虫害防治工作,保证成活率、完好率达到90%。

【重大项目建设】 扎实推进天然气利用工程建设,先后实施项目可研、加气站建站征地设计、环境安全评估等工作,完成3眼储气井、减压撬、压缩机、罩棚及站房、加气机等符合标准化厂站建设,完成站区硬化、绿化工程,完成铺设岭南路、河南路、镇云路主管网8.5公里,完成天坤世纪豪城、交警大队住宅区等供气小区240户供气管网铺设。

【农村清洁工程】 成立镇云新区管理中队,配备环卫工人50名,划定并夯实职工管理区域和岗位职责,镇云新区生活垃圾实行“户投放、村收集、镇转运、县处理”运作模式,做到日产日清。利用农村环境连片整治项目,为各镇配备垃圾转运车7辆、垃圾集装箱34个、环卫保洁车45辆、垃圾桶5280个,指导镇修建垃圾场4个,修建临时垃圾场9个,构筑起农村生活垃圾收集转运处理网络。指导各镇完善社会事务办环卫管理职能,对145名环卫工人作业技能进行集中培训。组织配合县委督查室、政府督查室、纪委监察局、环保、卫生等部门每月对各镇工作开展情况进行专项督查,确保工作能推进、有落实。开展农村环境综合整治,突出以集镇、搬迁点、村庄、道路、河道“五个区域”为重点,集中开展“五清”、“五乱”整治活动。

【城市管理宣传】 结合“省卫”、“省园”巩固工作和爱国卫生月活动,开展“三进三促”宣传活动,将卫生县城标准、园林县城标准、城区容貌标准、市政法规、行为规范等印制宣传彩页5000份,向城区机关单位、住户、门店、市民发放。充分利用新闻媒体宣传作用,在县电视台开辟《城乡纵横》专栏,对城市管理工作中存在的突出问题进行曝光;动员城区单位、商户利用LED荧屏播放宣传标语,组织中小學生开展“万人清扫”、“小手拉大手”等活动,倡导“城市管理,全民参与”理念。

【队伍建设】 按照市县机构改革精神,将市政管理、市容环境卫生管理、园林绿化管理、城镇建设管理等职能整合,在原县市政管理局(市政监察大队)的基础上组建县城市管理局,将城建(执法)监察、城市(综合)管理执法、城建规划监察职能整合,在清理原县城建规划监察大队的基础上新组建县城市管理监察大队。在局内推行中层领导竞争上岗和一般干部双向选择上岗的用人机制,中层领导经过个人申请、竞聘演讲、民主测评、局班子审核;一般干部经过自愿申请、中队(办)选择等程序确定,通过引入竞争机

制,激发干部工作积极性。制定《目标责任和岗位绩效考核办法》,将年度目标责任量化分解到月,实行分级管理、分片包干、路段到人责任制,将职工、清洁工工资根据考核结果浮动发放,每天督导检查,每周汇总通报,每月奖惩兑现。出台了《城市精细化管理方案》,成立了城市精细化管理工作领导小组,细化市容环卫工作量化标准,定期开展岗位技能竞赛,根据考核评选先进单位、红旗路段、标兵职工、劳动能手,在橱窗设立光荣榜,每月公布,激励创先争优。实行领导值周、队长值班、职工值日制度,每天清晨7:50召开晨会通报工作;结合“树旗创星富栗乡”、群众路线教育实践活动调研等活动,开展帮扶村党组织“升级晋档、科学发展”活动,多次深入米粮镇欢迎村,走访党员干部群众,收集意见建议。帮助该村发展烤烟100余亩、畜牧养殖业200余户,实施移民搬迁42户、危房改造30户,修建通组公路5公里,人饮工程铺设供水管道8公里、辐射200余户。

【获得荣誉】 2013年,被县委、县政府评为年度目标责任考核良好单位,被市综治委、市人社局评为2009-2012全市社会管理综合治理先进集体,被市城管局评为2013年度城镇市容环境综合整治先进集体。

(毛航)

镇安县市政管理局

局 长 朱建武
 支部书记 魏明侠
 副局长 薛宝文
 王涛(2013.12离任)
 魏 臣

环 境 保 护

【污染减排】 县政府印发了《2013年主要污染物总量减排工作实施方案》,严格落实了相关部门的减排责任,有效实施6个减排项目,污水处理厂正常运

营,天佑、兴旺、宏远、创盛四家养殖企业全部建成沼气池,沼液沼渣还田;完成黄标车淘汰 117 辆,划定限行区域 0.9 平方公里。全年累计削减 COD 1445.36 吨,削减氨氮 79.8 吨,所有减排项目档案资料全部按照省市要求规范制作,按时报送,县污水处理厂通过了国家现场核查。

【环境管理】 全年多次召开不同层次的会议研究部署环保工作。县政府与 19 个镇、9 个部门签订了环境保护、省级生态县创建以及汉丹江流域污染防治三年行动计划目标责任书,与 22 家重点企业签订了年度目标责任书,严格实行环保实绩考核和“一票否决”制,环境管理水平不断提升,环境质量稳定达标。城区集中式饮用水源水质保持在Ⅱ类标准,乾佑河镇安段出境断面水质达到Ⅱ类标准,饮用水源保护区内无污染事故发生。全年共审批建设项目 24 个,“三同时”验收 3 家,“环评”执行率为 100%。排污费足额征收,全年共征收排污 96 万余元,超额完成市下达征收任务。政府成立了环保专项行动领导小组,制定了工作方案,相关部门集中力量联合执法。全年累计行政执法 860 余人次,涉及企事业单位 90 多家,共受理各类环境案件 28 起,其中来信 14 件、来访 9 起、“两会”提案 5 件,15 件,依法下达《改正环境违法行为决定书》19 家、《环境监察意见书》9 家,立案处罚环境违法问题 3 家,移送治安处理 1 人。

【生态建设】 按照创建方案的工作步骤,逐项推进工作进度,至年底,完成了木王镇省级生态镇和 7 个市级生态镇、23 个市级生态村的创建任务,回龙、达仁镇通过省级生态镇技术评审。按照生态县验收的 5 项基本条件和 23 项验收指标,编制了完整的省级生态县验收工作资料和技术报告,技术报告通过了专家评审,验收报告上报省厅,正在等待正式验收。

【农村连片整治】 农村环境连片整治工程稳步推进。2012 年达仁镇、柴坪镇农村环境连片整治项目通过省厅验收。2013 年米粮、云盖寺、木王和杨泗 4 个农村环境连片整治项目镇的项目正在按步骤组织实施。

【县域生态环境质量】 县域生态环境质量良好。经省环保、财政、发改 3 个部门现场考核,经国家综合

考评,镇安县 2010-2012 年县域生态环境质量变化“基本稳定”,2012 年县域生态环境质量状况“良好”,2013 年考核工作组织管理评价“好”。

【汉丹江流域污染治理】 汉丹江流域污染治理工作有序推进。县上进行了专题研究和部署,成立了领导小组,印发了实施方案,召开了动员大会,组建了办公室,县政府与 19 个镇、7 个责任部门签订了目标责任书。按照市上 2013 方案要求,当年完成 9 个重点流域污染治理项目,至年底除旬河出境断面上游设置应急闸栏正在进行规划和设计外,其余治理项目全部完成。

【包村工作】 制定了实施方案,领导班子分别带队深入到联系村高峰镇丰富村和永乐镇金华村实地调研,了解掌握了群众家庭生活现状,征询到群众反映的问题共 14 个。积极协调,牵头为高峰镇丰富村解决 7 公里的通村水泥路工程、建成村级活动办公室、解决 80 余户群众饮水问题、解决该村一个小组共 30 户的电网改造工程,累计捐款 5000 元,捐赠物资折算 7000 元。

【党风廉政建设】 严格执行纪委“四条禁令”、环保“六项禁令”和中央“八项规定”,认真组织学习党的十八大、十八届三中全会精神以及党员领导干部廉洁从政若干准则,通过组织传达中纪委通报的 8 起典型问题加强廉政教育,紧紧围绕市局组织开展的百日思想作风纪律整顿活动,聘请 10 名政风行风监督员,建立健全内外监督机制。在公车管理上严禁领导私自驾车,周末或节假日对公车进行封存;公务接待一律在局廉政灶吃工作餐;严格执行首问负责制和限时办结制。

(汪长翰)

镇安县环境保护局

局 长 解振顺
 支部书记 汪泽林
 副局长 汪泽林(兼)
 曹 杰

商业·贸易

商贸流通

【概况】 镇安县商务办公室内设行政股(办公室)、业务股、财务股。下属企业有民爆器材、饮食服务、百货、五金、副食、药材、木材、食品、爆破、新兴、西康等 11 个国有改制及国有公司。全年以实施商务惠农工程和重点项目为中心,实现社会消费品零售总额 15.6 亿元,完成年计划 15.6 亿元的 100%;争取资金 70 万元,占年度任务 70 万元的 100%;外贸进出口总额完成 368 万美元,占年度任务 180 万美元的 204.4%;生猪定点屠宰“两率”全面达标,社会养老保险做到应保尽保,全系统大局平安稳定。

【企业营销管理】 积极扩大商品销售,利用“五一”、“国庆”等重大节假日的有利时机,组织商场、超市、家电、宾馆餐饮等重点商贸流通企业开展各类让利促销活动。加强节假日市场监管,组织流通企业备足货源。抓好限上商贸流通企业培育纳新工作,争取政府出台了《镇安县促进规模以上工业企业和限额以上商贸企业发展奖励暂行办法》,经过努力,全年培育纳新限上商贸流通企业 6 户,完成市下达任务的 200%。及时召开限上企业运营分析会,协调解决数据报送中存在的问题,对数据报送及时准确的企业给予表彰奖励,为人统企业财务人员发放了工作补助费。加强企业班子建设,认真搞好改制企业领导班子到期换届选举工作,完成了饮食、百货等 7 个公司的换届选举,将一批年富力强、股东信任的优秀人才充实到管理层,使企业的法人治理结构得到进一步优化。采取机关领导班子成员包企业、包项目的办法,积极协助企业做好经营管理、门店承包租赁和资产保全增值等工作。外贸出口工作实现

新突破,鼓励县域条件成熟的重点流通企业申请对外贸易经营资格,扩大业务范围;积极引进省外企业在镇安县成立专业外贸公司,促进地产品的出口。重庆财喆、邦欧 2 家企业在镇安县注册成立的公司实现外贸出口 334 万美元,县富兴实业实现外贸出口 34 万美元,通过展会、项目实施协助企业搞好市场开拓,成功组织盛华茶叶公司参加香港茶叶展。做好商业预付卡的备案登记工作,按照单用途商业预付卡管理办法的规定,组织发卡企业对管理办法进行学习,对县域家福乐、客都、丰和 3 家规模发卡企业按照规定申请市商务部门进行备案,委托银行部门对预收资金进行存管。

【惠农工程】 继续实施“万村千乡市场工程”。按照省市要求,以提高边远乡村农家店的覆盖率为重点,严格农家店建设标准,加大已建农家店巩固力度,全年新建和改造农家店 30 个,顺利通过省市商务、财政部门验收;完成物流配送中心二期工程,百利得超市投资 426 万元的物流配送中心二期工程通过省市主管部门检查验收;重视农村流通网络建设。引进内蒙古镶黄旗浙加都购物广场,并会同招商、供销等部门对镇超市建设进行了选点规划,并签约镇超市项目建设。协助农广校搞好家政服务员招收培训工作,培训 210 人,占年度任务 111.7%,积极组团参加了全省家政服务人员技能大赛。

【特种行业管理】 加强成品油市场监管。督促加油站搞好标准化建设,提升服务能力和服务水平。加强市场监测,积极协调,做好油源调配和供应,适时备足油品,全力保障农业生产重点时段和重点地区成品油供应。完成月河加油站布局选点;加强蚕茧收购市场的管理,完成了全县 26 个茧站《鲜茧收购资格证书》的审核换发工作;做好生猪定点屠宰管理职能调整期间的各项工作,确保业务移交期间生猪屠宰市场秩序稳定,平稳过渡;对酒类流通经营者进行了调查摸底。

【维稳工作】 切实注重矛盾纠纷排查调处工作,高度重视涉及企业改革、职工安置、门店承包租赁、工资福利发放、承包费收缴,企业资产处置,下岗职工基本生活保障等容易出现问题的不稳定因素,坚决把矛盾解决在基层,解决在内部,解决在萌芽状态,认真负责地解决职工的合理诉求,保证了全系统安全稳定。

【党的建设】 认真开展党的群众路线教育实践活动,通过明确任务,落实责任,公开承诺,严格考核,激发创建“五好支部”的信心和党员干部“五带头”的决心,为群众服务,扶贫帮困结对子措施全面落实。在党的群众路线教育实践活动中,机关党员领导干部深入所包的村、企业做好调研,协助解决群众所反映的问题;机关作风建设得到提升。党总支严格按照中央八项规定和“六条禁令”要求,把进一步加强宗旨教育、法纪教育、道德教育和廉政警示教育作为机关干部清贫拒腐的一项长期工作来抓,促进机关反腐倡廉工作科学化、制度化、系统化。

(汪长翠)

镇安县商务办公室

主 任 邢光明
支部书记 雷声朗
副 主 任 刘演生
方运志

粮 食 贸 易

【概况】 全年实现社会粮食购进 8562 吨,实现社会粮食销售 9679 吨,实现社会粮食销售收入 4065 万元。完成粮食储备 300 万斤(市考指标)轮换、监管任务。

【重大项目建设】 按照商洛市发改委、商洛市财政局、商洛市粮食局关于《商洛市粮油仓储设施建设实施意见(2010-2020年)》的通知精神,经过前期扎实工作,镇安县中心粮库建设项目,经过陕西省仓储

设施建设专家的评审,省、市发改委和粮食局下达了镇安县中心粮库建设项目任务书。根据云盖寺古镇建设的要求,完成了建设蓝图的补充设计和项目建设的招投标工作,12月25日举行了开工典礼。

【放心粮油工程】 制定放心粮油全覆盖工程实施方案,成立了分管县长任组长,县政府办、发改、工商、技术监督等 17 个部门负责人和各镇镇长为成员的县放心粮油全覆盖工程领导小组,下设办公室,抽出专人具体办公,印发《放心粮油全覆盖工程宣传册》500 余份,组织人员深入县城社区、19 个镇集市、129 户粮油经营门店宣传“民以食为天,食以安为先”,推动放心粮油全覆盖工程建设,共建和谐镇安,组织车辆 12 台次,出动人员 60 人次;在工程实施中,坚持企业建设、统一标准、自愿申报、公开透明、一视同仁的方式推进,会同县工商局、县技术监督局,邀请人大代表、政协委员,共同进行检查验收,对 14 户递交放心粮油示范店、经销点书面申请的粮油经营门店,逐户察看相关设施、核准产品质量、查阅相关资料,进行了现场检查验收。镇安县粮食储备库军供门市部、镇安县兴隆粮油经营部、镇安县城西粮油店等 3 户为放心粮油示范店,被市放心粮油全覆盖工程领导小组办公室验收认定。认定镇安丰和购物广场有限公司、家福乐超市、回龙镇高斌干菜粮油水产超市等 3 户为放心粮油经销点。

【宏观调控】 认真做好粮油市场动态监测,定期在粮食局政务网站发布市场粮油价格信息,加强市场监管,维护粮食正常流通秩序;积极指导国有粮食企业和私营、个体粮食经营者到粮食主产区组织优质成品粮油投放市场,建立面粉 15 万斤、大米 30 万斤、食用油 12 万斤的县级应急成品粮油库存,确保全县粮油货源充足,市场供应不脱销、不断档,价格基本稳定。

【粮食市场监管】 除在重大节假日前,加强对粮食市场进行专项整治活动和执法检查外,先后开展粮食收购市场检查、粮食和食用植物油库存检查、库存粮食质量和原粮卫生检查、粮食经营者保持必要库存量检查、粮食储备和应急预案落实情况检查、粮食流通统计制度落实情况检查、政策性粮食供应检查等专项检查工作,确保全县粮油市场流通有序。

【粮食供需平衡调查】 进一步建立健全和完善社会粮食统计调查信息网络,组织实施年度社会粮食供需平衡调查工作,摸清了全县粮食生产、消费、品

种结构和缺口粮食品种及粮食经营多元化等情况,为政府宏观决策提供了依据。

【储备粮管理】 严格按照储粮技术规范要求,加强市县级储备粮安全监管,定期深入代储企业,进行实地检查,确保市、县级储备粮和县级应急成品粮油储存安全,做到账账、账实相符,数量真实、质量完好,实现和巩固了“四无粮仓县”成果。

【获得荣誉】 镇安县粮食局被商洛市粮食局授予“放心粮油全覆盖工程”先进单位。

(王成海)

镇安县粮食局

局 长 冯礼明
 支部书记 李 辉
 副 局 长 李洪阳
 武 镇
 刘华武
 工会主席 陈文华

供销合作商业

【概况】 商品购进完成 16200 万元,占年任务的 115%,商品总销售完成 18400 万元,占年目标任务的 114%,争取资金 75 万元,招商引资完成 6500 万元,占年目标任务的 108%,养蚕发种 8300 张,同比增长 108%,产茧 113 吨,栽桑建园 2000 亩。

【产业发展】 积极落实县政府蚕桑产业会议精神,组织召开了全县蚕桑产业推进会,出台了《2013 年蚕桑产业发展实施方案》,并与各镇签定了目标责任书,先后 2 次组织基地镇、村、大户到石泉参观学习先进经验。筹措资金 50 万元,调回优质桑苗 100 万株,栽桑建园 2000 亩(其中标准化建园 1000 亩,田坎桑 400 亩,补植 800 亩);全年发放蚕种 8300 张,同比增长 108%,产茧 113 吨;技术培训 5000 人次,推广石泉“四省”和“三高一多”经验,使养蚕张产提高 5 公斤;全年新建养蚕共育室 5 处 20 间,养蚕室 6

处 24 间,提高了养蚕技术含量,助推了蚕桑产业发展。

【项目建设】 积极协助烟爆库区拆迁、重建工作,投资 800 万元的烟花爆竹新库建成,通过省级验收并投入使用;积极引进缫丝厂项目建设,投资 6500 万元 3200 绪缫丝厂一期已竣工投入生产,在全市项目观摩中受到好评,得到县政府的嘉奖;加快基层网点建设,达仁、高峰、张家、大坪等基层社与所在镇签订了共建协议,木王网点一期改造建成;时令果蔬配送中心,落户工业园区开工建设;包抓的云镇工业孵化园山野菜食品加工项目完成厂房装修,机械设备到位,得到县政府的表彰。

【产业服务】 大力发展农村服务网络建设,按照中、省、市《关于供销社改革发展的若干意见》精神,围绕农村主导产业、特色产业,大力发展农村合作经济组织,开放办社,培育和发展壮大龙头企业 3 家,烟爆连锁网点 650 个,农资网点 30 个,发展各类专业合作社 23 个,专业合作社规范化建设 2 个,发展村级综合服务社 5 个,帮助农民推销农产品 1500 万元,产业化服务功能进一步提升。

【稳控安全】 始终把信访稳控摆在日常工作首位,及时解决外贸、工业品在改制中的遗留问题,同时在开展党的群众路线教育调研活动中,通过对企业的调研,及时解决企业困难。根据相关政策安置下岗职工 30 人,为企业办理养老扩面 25 人,摸底、申报基层社 70 - 80 年代从事双代员 500 余人的待遇工作,职工思想稳定,无越级上访。年初与各企业签订了安全生产目标责任书,多次深入企业检查安全、排除隐患,系统无安全事故发生。

【获得荣誉】 被市供销社评为“2013 年度农业产业化经营工作先进单位”和“2013 年度农产品促销工作先进单位”、“2013 年度专业合作社规范化建设工作先进单位”。被县委、县政府评为“2013 年度目标责任考核优秀单位”。

(马谄鹏)

镇安县供销合作社

主 任 庞正文
 支部书记 王建友
 纪检组长 马彦谋(2013. 10 任)

副主任 姚西明

烟 草 专 卖

【烟叶生产】 按照“稳定规模,优化布局,突出规范、提升水平”的总体思路,以现代烟草农业为统领,以稳定规模、优化布局为重点,以科技创新为支撑,狠抓标准化生产和烟叶结构优化。全年共落实种植烤烟 15 个镇、135 个村、1674 户,移栽烟叶 3.46 万亩,收购烟叶 7.38 万担,实现烟农收入 7726.31 万元,均价 20.95 元/公斤,上等比 35.8%,在烟叶遭受旱涝灾害、严重病害的情况下,实现了公斤均价、等级纯度及烟农收益的稳步提升。

【基础设施建设】 完成烟水配套项目 3 处,水窖 9 座 360 立方米,管网 8 条 31.35 公里;修建烟田机耕路 6 个镇 6 个村 8 条 13.73 公里;新建密集烤房 55 座。完成烟水规划设计,围绕 4 个镇 5 个村规划,设计了 8 条管网 29.3 公里,40 立方米水窖 32 座;完成烟路规划设计,围绕 6 个镇 7 个村规划设计 16 条烟田机耕路,共 36.35 公里;完成梅花、大坪 2 个烟站建设前期工作。

【卷烟营销】 全年共销售卷烟 8800 箱,完成年度目标 8600 箱的 102%,较上年同期销售 8515.7 箱增长 2%。卷烟单箱均价达 24000 元,较同期 21300 元增长 13.15%。累计销售三类以上卷烟 4580 箱,同比 3680 箱增长 24%,占总销量的 52%。省外烟销售 4410 箱,同比 4849.8 箱减少 10%,占总销量的 51%。销售收入快速增长,含税销售额突破两亿元,实现卷烟销售额 20741.43 万元,同比 18132.7 万元增长了 14.39%。

【专卖管理】 全年共查处各类案件 76 起,其中无证运输案件 4 起,万元以上案 2 起,查获各类卷烟 42.15 万支,案值 13.01 万元。新办理许可证 121 户,依法注销许可证 88 户,取缔无证经营户 20 户,全县现有持证经营户 1181 户,正常经营户 1174 户,零售户市场布局基本合理,净化率达到 98% 以上。

(冯琦峰)

商洛市烟草公司镇安分公司

局 长 黄礼龙

副 局 长 马建国(回族)

张 泳

郭小宝

纪检组长 马建国(兼,回族)

经济综合监督管理

发展计划工作

【制定发展规划】 充分发挥规划引领作用,制定《镇安县 2013 年度国民经济和社会发展规划》,组织编制了《镇云一体化总体规划》、《云盖寺镇古街保护与开发规划》、《丹江口库区及上游地区对口协作规划》、《镇安县旅游道路建设规划》、《镇安县重金属污染防治“十二五”规划》,起草完成了《镇安县 2013 年城镇居民人均可支配收入增长工作方案》、《镇安县重点镇建设工作实施方案》、《2013 年镇安县县级四套班子包抓特色产业发展的工作意见》等重要文件。认真开展 2013 年经济与社会发展计划和“十二五”规划中期评估及相关规划执行情况运行监测分析工作,为县委、县政府决策提供了科学依据。

【重大项目建设】 紧紧围绕加快“三县”建设进程和确保经济稳健发展两大目标,按照“全党抓经济、重点抓工业、关键抓项目、突出抓招商”总体思路,围绕“谋划大项目、引进大企业、培育大产业、推动大发展”的工作思路,突出“抓推进、抓前期、抓协调、抓环境”四大重点,2013 年,列入市级重大项目共 25 个,累计完成投资 67.36 亿元,占年度计划 178.7%,全部开工。其中,翰鼎石材产业园文家庙加工厂建成、3200 绪纛丝生产线建设项目实现当年建成当年投产目标、云镇花园中小企业孵化园建设项目实现 8 户企业入驻以及 3 户试运营、国网陕西抽水蓄能电站项目影响可研“收口”的 23 个重大专题相继通过审查。列入县级重大项目计划的项目共 60 个,累计完成投资 87.36 亿元,占年度计划的 162.78%,开工率为 100%。中省实施项目 1 个,完成投资 2.38 亿元,

占年度计划 158.53%。59 个地方实施项目中:工业类项目 15 个,完成投资 33.9 亿元,占年度计划的 168.87%;农业类项目 10 个,完成投资 7.06 亿元,占年度计划的 151.95%;三产服务类项目 10 个,完成投资 6.37 亿元,占年度计划的 136.92%;基础设施类项目 19 个,完成投资 35.47 亿元,占年度计划的 168.58%;社会事业项目 5 个,完成投资 2.18 亿元,占年度计划的 124.3%。

【项目信息开发】 组建项目信息中心并启动运行,年底累计接待客商、项目业主 400 余人次,并对所咨询问题进行了详细介绍和全方位引导,受到了社会各界的高度好评。成立了《项目与经济》编辑部,编印《项目与经济》(送阅件)八期,共 800 余份。刊物分镇安经济时讯、项目动态、招商引资、投资动态、先进经验、经济链接等栏目。汇编全县经济形势、国内外经济信息,进一步拓宽信息渠道,供县委、县政府决策参考,为各级各部门争取国家支持、招商引资和全民创业提供项目信息平台。建成重点项目库,分为前期项目库、待建项目库、在建项目库和建成项目库。至 2013 年底收集、策划进入镇安县前期项目库项目 125 个,总投资 186 亿元。完成前期规划、可研进入待建项目库项目 28 个,总投资达 45.5 亿元。全县 25 个市级重大前期项目取得实质性进展。其中,北阳山风能发电项目已编制完成了可行性研究报告;镇杨国道建设项目纳入交通部秦巴山区交通扶贫新增国道启动—那曲项目,并在国务院备案;云镇水库可研通过水利厅专家审查;中国沟财神谷休闲养生度假区项目召开了规划落地与投资建设推进工作恳谈会;年产 1500 吨土豆深加工项目完成前期手续办理;中药材加工厂项目已完成招商;云镇古镇旅游休闲观光园、魔芋粗粮营养米加工生产线技改、漆器工艺厂建设、条纹步道石砖生产线建设等项目完成规划和可研编制工作。

【项目申报】 围绕国家产业政策和投资动向,及时

协同各级各部门抢抓机遇报项目,累计争取到位国省资金 21826.3 万元,占年度目标任务的 109.1%。围绕全县招商引资目标任务,招商引资到位资金 35000 万元,占年度任务的 140%。同时组织协调开行和商业银行围绕项目建设、企业发展、民生工程等方面抓好融资、贷款和吸纳民间资金 6 亿元,有效拉动了县域经济较快发展;坚持依法行政,规范行政许可,深入贯彻落实国务院投资体制改革精神,密切关注国家产业目录和行业准入标准的变化,依据有关法律法规和产业政策,严格按程序备案企业投资项目 19 个、审批项目 39 个。

【社会事业】 社会事业基础设施建设加快,全年累计完成投资 11073 万元。教育事业均衡发展,教学环境全面改善,城乡教育条件差距逐步缩小,学前教育毛入学率为 99%,小学无流失学生,初中毕业升学率为 99.67%,高中毕业升学率为 90%;卫生事业稳步发展,医药卫生体制改革深入推进,农村卫生服务体系不断加强,城乡卫生基础设施条件逐步改善,新型合作医疗参合率达 100%,千人医院病床数达到 3.14 张;人口计划执行良好,继续保持低生育水平,全县人口自然增长率为 2.05‰;文化广播电视繁荣发展,通讯传输网络覆盖面不断扩大,广播电视综合覆盖率为 98.5%,有线电视入户率为 40.8%;就业再就业成效显著,城镇新增就业人数 1818 人,城镇登记失业率为 3.3%;社会保障体系逐步健全,城乡居民养老保险人数达到 172606 人。

【节能减碳】 以创建环境友好型、资源节约型社会为目标,严格工作责任落实,严把项目节能评审,持续推动节能技术推广,新实施的 6 个市级节能重点工程(循环经济项目 2 个、节能项目 2 个、尾矿综合利用项目 2 个)全部建成,达产达效。年度万元 GDP 能耗下降 3.6%、万元二氧化碳排放强度下降 3.9%,全社会用电量至 12 月底实际用电数据为 2.19 亿度,低于节能目标责任书规定的 2.3 亿度年度控制目标,规模以上能源消费总量在 3.5211 万吨标准煤以内。公共机构能耗下降明显。人均办公经费下降 5%,人均电力消耗下降 2%,公务用车用油平均下降 4%,用水量下降明显,人均能耗较 2012 年下降 4% 左右。

【以工代赈】 2013 年下达镇安县以工代赈项目总投资 843 万元,争取国家以工代赈资金 595 万元,省级配套资金 108 万元。本年度共实施以工代赈工程

23 个,完成项目总投资 390 万元,其中国家以工代赈资金 595 元,省级配套资金 108 万元。项目涉及基本农田、小型水利、乡村道路、人畜饮水四大类。其中恢复农田 200 亩;新修、修复河堤 3 公里;新修饮水工程 2 处,铺设饮水管网 3 公里;新建交通桥 2 座 80 延米,新建和修复村组道路 16 条 61 公里。

【发展农村经济】 实施农村沼气、农产品安全检测体系、农村安全饮水、生猪规模化养殖、林业造林及巩固退耕还林成果等项目,总投资 1.12 亿元。争取国家资金 5776 万元,有效地改善了农村及农业基础设施状况和贫困群众的生产生活条件。全面实施了 2011、2012 两年项目工程建设,总投资 2.11 亿元,国家专项补助资金 0.38 亿元。其中:2011 年总投资 1.1 亿元,国家资金 0.21 亿元;2012 年总投资 1.01 亿元,国家资金 0.17 亿元。

【项目孵化园】 镇安花园中小企业孵化园项目是政府按照“搭建平台、招商引资、培育企业、移民就业”四大理念实施的重点工程之一。项目规划占地面积 80 亩,建设标准厂房 18 栋 3 万平方米,配套用房 1 栋,门户区 1 处,总投资 5.5 亿元,其中政府配建厂房和水、电、路、堤、讯等基础设施投资 1.5 亿元,企业生产性固定资产投资 4 亿元,项目分两期两年完成。孵化园一期工程于 2013 年 5 月启动,10 月建成,8 栋厂房全部竣工,完成投资 1.8 亿元,其中政府完成投资 0.49 亿元,企业完成投资 1.31 亿元。接受了李克强总理的视察和全市重大项目观摩,得到了各级领导的充分肯定与高度评价。有美云秦绣、晶润材料、恒泰电子陶瓷、普瑞电子、绿康美乐食品、正丰农业食品、凯瑞宏星电器和奕诚生物科技 8 户企业落户。

【获得荣誉】 2013 年,镇安县获全市节能减碳工作先进县集体、发展改革局获全县年度目标责任考核优秀单位。

(张 骞)

镇安县发展改革局

局 长 王庆水
书 记 周方正(2013. 7 离任)
副 局 长 谢忠琦(兼)
黄 博

刘 涛(2013. 11 任)
孙 健(兼,2013. 12 任)
纪检组长 沈意珍(女,2013. 12 任)
詹进财(2013. 7 离任)

镇安县尾矿综合利用中心主任

主 任 谢忠琦
副主任 毛嘉玲(女,2013. 12 任)

镇安县重大项目建设办公室 (2013. 12 撤销)

主 任 张和密(2013. 10 转任)
副主任 刘 涛(2013. 11 离任)

镇安县以工代赈易地移民搬迁办公室

主 任 柯熙文

镇安县项目管理办公室 (2013. 12 成立)

主 任 孙 健(2013. 12 任)

统 计 工 作

【培育“三上”企业】 以县域经济监测、年度目标考核和主要经济指标通报工作为重点,完善统计工作联席会议制度,保障各项目标责任考核工作顺利开展;着力培育“三上”企业(规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、资质以内的建筑业企业和房地产开发企业),利用各项优惠政策,加大“三上”企业纳新工作力度,增强统计数据支撑实力。全年共纳新规模“三上”企业 11 家,其中工业 4 家、建

筑业 6 家、商贸企业 1 家。

【基础工作】 强化统计工作基础建设,建立《统计数据质量管理与基础工作规范》制度,从数据采集加工到审核上报、从统计台帐管理到数据质量控制,都严格按照工作规范程序进行,对经济社会发展主要指标进行数据质量评估,健全综合统计、专业统计月报、季报、年报工作制度和《各项监测工作考核程序》,确保综合统计、专业统计、普查、调查、监测资料数据库与统计档案资料库的衔接与支撑。健全督查考评机制,定期对涉及经济社会科学发展及民生指标进行跟踪考核、督查落实,对 43 家“三上”企业规范了网络直报制度,实现由传统上报向联网直报的平稳过渡,确保直报数据质量,大力做好“三经普”前期准备工作,通过舆论宣传、摸底调查、单位比对,为“三经普”正式登记打下良好基础。密切协作,围绕省市目标责任考核等重点工作,强化上下沟通联系,注重工作汇报交流,建立融洽工作关系;围绕部门统计数据有效支撑,与县级相关部门保持密切协调工作关系,得到相互尊重、理解和支持;围绕统计基础建设,加强 19 个镇统计规范管理工作。结合“六五普法”、政风行风评议、机关效能建设等活动开展,在知法、懂法、不违法上下功夫,联合县相关部门对 19 个镇、33 家县域经济监测成员单位及“四上”企业进行执法检查,为优化统计工作环境、维护统计权威、提高统计地位起到了举足轻重的作用。

【分析调研】 强化统计分析调研制度建设。出台了统计分析调研工作管理办法,对反映全县经济社会发展情况各种统计数据和文字资料的统计信息、统计分析、调研报告等统计信息的分类与内容、审核与发布、考核与奖惩都提出了明确规定,做到统计调研成果、统计信息分析真实可靠,有理有据,全年在省市内网及各种报刊上刊发统计分析、信息 300 余条(篇)。结合国家统计局“千人进万企”、党的群众路线教育实践活动等活动,大兴调查研究之风,提出理性的见解与思考,受到了社会各界的广泛关注,全年共撰写调研报告 30 余篇,其中 8 篇受到县委、县政府的高度重视。利用《镇安经济要情》、《镇安统计》和《镇安统计资料提要本》服务窗口,及时公布统计资料,让统计调研结果更好的惠及全社会,并以报刊、统计内网、统计内部资料、政务公开栏为平台,定期与不定期发布统计调研报告、统计分析和统计信息。严把统计调研分析质量审查关,实行局长、分管领导

和调研人员三级负责制,本着及时、准确、快捷、真实、和谐的原则,在文字质量、数据审核、服务效果上下功夫,努力提高统计调研分析工作质量,全方位为经济社会发展服务。

【队伍建设】 坚持把尊重人才、培养人才、重视人才、调动、发挥和挖掘每个人的能力和潜能作为统计文化建设的重要任务和措施。先后开通了统计内外网,完善了统计信息、统计文化创作考核办法,鼓励全体职工发挥专长,多写精品,把统计人与统计事业紧密联系在一起,使每个统计人产生归属感和荣誉感;加大统计文化软实力建设力度。统计文化软实力在很大程度上表现为统计人的精神状态、意志品格和内在凝聚力,结合省市《中国统计60年》、《世界统计开放日》、“统计清风伴我行”等活动开展,讴歌统计人的征文、书画、诗歌演讲及乒乓球等娱乐比赛都获得好成绩。注重统计干部政治业务素质提升,结合“学业务、强素质、树形象”及党建主题活动,组织统计干部进行统计专业知识赛讲,积极参与县政府、县工会、县教育体育局组织的各项文体活动。创新管理模式,将绩效考核纳入公务员考核与事业单位管理同步进行,实行百分奖惩制,对机关建设、平安稳定、服务中心等共性指标及专业统计在省、市位次提出了具体要求,通过岗位目标责任管理,半年检查、年度考核、定期通报、考核奖惩、督查落实等措施的有效跟进,保障了各项工作均衡发展。

【党风廉政建设】 按照中央提出的统计要“挤水分”要求,转观念,变思想,依法统计,做到不虚报、不瞒报,严格按照时间报,不断完善统计党风廉政建设制度体系建设,对7个一类风险岗位和8个2类风险岗位制定了严格措施,进行防控管理。按照《实施细则》要求,就统计公务行为、公务接待、公务用车、会议文件等经费支出提出了具体要求,认真解决工作中的突出问题,杜绝了用公款送礼和节日给职工发福利行为,三公经费明显下降。及时清查了职工违规贷款和“双卡”行为,完善领导干部“一岗双责”责任制、干部年度目标岗位责任制和机关各项管理制度,对干部职工继续教育、业务学习、依法行政、专业统计在省、市位次、服务中心工作提出了具体要求,对执行党风廉政建设、《八项规定》、《实施细则》“四条禁令”和《领导干部廉洁从政若干规定》、行政行为引发效能投诉、工作中出现重大失误且无法补救影响全局工作等重要事项提出了明确要求和奖惩

措施。

(王大义)

镇安县统计局

局 长 金 辉
 支部书记 冉建国(2013.9 离任)
 副 局 长 师社良
 倪红菊(女)
 纪检组长 闵永林
 工会主席 石常明

物 价 管 理

【物价管理】 做好水、电、成品油、物业收费、教育收费等价格管理,对全县农村义务教育营养改善配送到学校的食品价格进行审核。出台了《镇安县突发市场价格异常波动应急预案》。对价格收费的调整和新出台,全部实行成本监审,列入价格(收费)听证的依法听证。积极落实国家调控价格的各项举措,增加市场有效供给,降低流通费用,开展“绿色通道”鲜活农产品通行费免费政策检查,把价格总水平控制在4%的调控目标。

【收费管理】 按照《陕西省收费管理条例》及有法规,加强全县行政事业性收费和经营性收费管理。在第一季度对全县110多个《收费许可证》联合财政部门进行审验,开展企业负担状况收费调研。对全县涉农价格和收费监管。认真开展收费清理整顿工作,取消和停止执行6项行政性收费。按照《陕西省收费证管理办法》对310多家经营性收费进行了年审。

【价格监督检查】 开展节日市场检查。在春节前组织力量对城区、农村部分集镇商品和服务的明码标价进行了检查,重点检查粮油等副食品的供应和价格、商品和服务价格明码标价的落实和其他不正当价格行为,着力保障群众“油桶子、菜篮子、米袋子”的保障供给和价格稳定。春节期间检查单位和经营

者320户。联合交警、运管部门对客运票价进行检查,组成2个检查组,出动300人次,共检查车辆700车次,查处违法涨价车辆11台次,退还消费者多收价款5500多元,罚款5000元。对城郊公交车乱涨价进行专项治理。在检查中,重点对县内班线车辆作为检查重点,通过明察暗访、设点检查、路上巡查等方式严厉打击客运乱涨价行为。开展建设取费、农民建房收费、农村中小学校和幼儿园收费、化肥、农药种子和医疗卫生等涉农价格的收费检查,共检查单位30户,查处乱收费30多万元。及时办理价格举报投诉。受理“县长信箱价格投诉”10起。开展好教育、卫生医疗收费专项检查,全年检查各类单位483家,收缴罚没款19万多元。

【价格监测和鉴证】 挑选业务骨干负责价格监测工作,确定县城两大菜市场 and 3家超市6个监测点,定期采价及时上报并写出价格分析,送县政府和市物价局,为上级决策提供了参考依据。客观公正、科学地开展价格鉴证工作,全年受理涉案财物价格鉴证80起,涉案标的200多万元。

(张大良)

镇安县物价局

局 长 侯钦旺
支部书记 刘继述(2013.7离任)
副局长 赵 鹏
陈月霖(女)

工商行政管理

【服务发展】 以服务“三县”建设为目标,结合“党的群众路线教育实践活动”,围绕《服务“三县”建设,促进县域经济发展的实施意见》,通过提供法律援助、为企业出谋划策、抵制侵害企业合法权益、提供优质服务等工作,真正当好“企业的顾问、经营的助手、决策的参谋、政府的信使”,累计帮助企业解决实际困难152件。开展“一对一”结对服务企业

活动。制定《工商干部服务企业促发展工作要求》和《工作职责》,为25名股所以上干部确定了28户重点企业,将服务的责任落实到人,促进此项工作深入开展。积极实施商标强县战略,制定《2013年农产品商标注册申请和品牌创建工作计划》,扶持“象园”、“镇安大板栗”、“大秦颐品”、“安业清真”申请省级著名商标。在9月3日召开的全市推进商标战略工作会上,镇安县的栗乡缘、雪樱花、好翔三件2012年度省级著名商标分别受到了市政府5万元的奖励。认真落实各级政府促进个体私营经济发展和促进小微企业发展的实施意见,拓宽非公经济市场准入和发展空间,推行登记注册零距离服务、零时限办结、零容忍违纪“三无”制,推行网上年检,免收企业和个体工商户注册登记费、企业年检费28万多元,支持增加总量、转型升级。新注册私营企业73户(预计年底达85户);新注册农民专业合作社62户(预计年底达70户);新注册个体户1165户(预计年底达1200户),提前完成了全年目标任务。扶持石材产业开发,县局3名领导、2名干部常驻企业,帮助企业解决征地、拆迁等具体难题。完成了文家庙矿区道路修整,水电到位,林地征用基本完成,采石操作平台建成,完成加工厂地面平整,基础工程处理完工,厂房建设工程接近尾声。

【市场监管】 坚持把市场监管作为第一职责,不断创新监管理念、拓展监管领域、完善监管机制、转变监管方式、丰富监管手段,努力维护公平竞争的市场环境。全面加强流通环节食品安全监管,确保食品安全。认真落实“一票通”制度,对配送户进行备案,对配送车辆统一标识。完成了食用油抽检4批次,创建县级食品安全示范店42户,申报市级4户,在3个超市和10户批发户推行电子台帐和电子化监管试点。深入开展乳制品、节日食品、非法食品添加剂、鸡肉、酱油、羊肉、生姜等专项整治,没收不合格食品900多公斤,取缔黑作坊1个,全年没有出现食品安全事故。结合食品市场和旅游市场专项整治,进一步加大对农家乐这一薄弱环节的管理,检查农家乐100多户次,规范经营行为21户,检查农产品店13户,规范农产品店经营行为9户。开展猪肉市场、旅游市场、危险化学品、烟花爆竹、文化市场、粮油等各项市场整治,出动车辆120多车次,517人次,检查各类市场12个,检查各类经营户6858户次,没收各类过期食品900多公斤,抽检加油站油16

个次,检查各类公用企业 21 户次,检查代理商 13 户次,查缴假冒立白洗衣粉 61 包,假冒六年和十五年西凤陈酿酒 261 瓶,查办各类违法违章案件 584 起。

【消费维权】 以保障和改善民生为出发点和落脚点,把消保维权作为维护社会稳定、促进社会和谐的重要工作。按照 12315“五进”设立条件、工作职责、运行程序和制度规范等要求,在辖区商场、超市、市场、企业等商品交易场所、消费比较集中的服务经营场所和景区经营者设立消费维权服务站 9 处。全县建消协示范分会 7 个,示范站点 15 个。受理消费者申(投)诉举报案件 62 起,为消费者挽回直接经济损失 6.6 万元。特别是 4 月 25 日快速妥善地化解了一起藏民群体纠纷事件,得到了群众、县委、政府和商洛日报等媒体的肯定。

【队伍建设】 积极开展向延安灾区捐款活动,在获知延安受灾的消息后,县工商局立即动员,迅速安排,县局领导班子积极带头,动员干部职工积极参与捐款活动,8 月 2 日上午县工商系统 73 名干部共捐款 7700 元,并及时送交到县民政局。开展关爱资助贫困学生大学生活动社会反响良好。动员 38 名企业个体爱心人士捐款 26.6 万元,资助 123 名贫困大学生跨入校园,梦圆大学。8 月 26 日,镇安县 2013 年高考优秀学生奖励暨贫困学生资助仪式在县中举行。全面加强队伍建设,认真落实中央关于改进工作作风密切联系群众的《八项规定》和省局《关于改进工作作风密切联系群众的实施办法》,制定了镇安县工商局 5 项具体落实措施,扎实开展为民服务深化年、客商(企业)评议股站所队办长(主任)和群众路线教育实践活动。扎实推进工商廉政风险管理,查找出风险点 26 个,签订股室廉政风险和防范承诺书 31 份,个人廉政风险防范承诺书 45 份,有效防范监管风险和廉政风险。修订完善了《突发事件应急工作预案》,及时排查和解决系统内可能会出现的各类安全隐患,不推诿、不激化、不上交,把矛盾化解在基层和萌芽状态。

(童文鹏)

镇安县工商行政管理局

局 长 项系和(2013.8 任)
黄祥卫(2013.8 离任)

副局长 王琦(女,2013.12 任)

翁涛(回族)

蒋国和

纪检组长 赵善军

质量技术监督管理

【质量工作】 按照省、市政府关于开展“陕西省质量兴省先进市、县(区)”争创活动要求,结合全县具体情况,10 月 28 日至 29 日联合有关部门开展质量兴省先进县创建工作,以县政府名义下发了《镇安县创建质量兴省先进县活动实施方案》、《镇安县名牌产品奖励办法》等文件,成立了以县政府主要领导为组长的创建工作领导小组,建立联席会议制度,通过与财政、发改、住建、环保、经贸等部门召开 5 次联席会议,从产品质量、建筑质量、服务质量、环境质量四个方面同步开展,顺利完成了各项创建工作任务,并通过了省评审小组的考核。加大质量工作宣传力度,通过向社会宣传《产品质量法》、《食品安全法》等质监法律法规和《质量发展纲要(2011-2020)》,使全县“人人关心质量、人人参与质量”的大质量意识逐渐增强。开展“质量兴县、名牌兴企”活动。帮扶、推荐陕西海源生态农业有限公司生产的大秦颐品牌核桃油和镇安县雪樱花魔芋制品有限责任公司生产的雪樱花牌魔芋精粉等 2 个产品为“陕西名牌”产品,全县获得陕西名牌的产品达到 3 个。为全县 23 家获证企业建立质量档案,做到了长效动态监管,加强企业的巡查回访工作,帮助 15 家企业制定《质量管理手册》等质量管理文件和有关产品标准,确保产品质量安全。开展“利剑行动”等全方位、多层次的产品质量安全专项整治活动,依法查处和打击了一批危害大、存在严重安全隐患的案件,为消费者挽回经济损失 20 余万元。

【食品安全监管】 进一步落实食品质量安全主体责任,加大食品安全监管力度,堵塞监管工作漏洞。加强食品安全宣传工作。累计派出宣传人员 30 余人次,发放宣传资料 4000 余份,宣传《食品安全法》、《小作坊暂行管理规定》等法律、规定,鼓励群众参与

到食品安全监管工作中来。落实企业主体责任,分别与22家食品生产企业和14家新发证小作坊签订了食品安全承诺书、质量安全承诺书、食品添加剂使用承诺书,确保企业、小作坊的主体责任落实到位;充分发挥职能,践行执政为民理念。针对县达仁镇茶叶加工领域鲜叶产量过剩,生产加工能力不足等实际情况,先后3次组织监管人员以及食品检验人员,深入达仁镇调研,指导加工作坊整改不合格项,对基本满足发证要求的4家小作坊发放食品小作坊开业登记证;确保全县食品安全。与工商、药监建立联席会议制度,组成综合执法组,开展综合执法检查工作,对食品生产、食品流通、餐饮消费三个环节进行全面监管,消除监管空白,全力打击食品违法违规行为;突出食品日常监管和节假日监督检查。通过对食品企业建立进货查验、生产加工过程控制、产品检验、销售台账等相关记录的检查,全面强化食品安全监管,积极组织60名食品监管人员对食品获证企业进行了3次巡查。在春节、“两会”“十一”期间,全面安排部署食品质量安全专项整治工作,与公安,工商,药监等部门联合开展执法活动,严厉打击无证生产等违法行为。出动食品执法人员200余人次,查处黑作坊1家,食品案件立案9起,结案9起,其中食品加工企业违法案件4起,食品加工小作坊违法案件5起,保证了全县食品安全。

【特种设备安全监察】 实行特种设备动态管理,从安装、注册登记、监督检查、日常维护保养、使用等五方面对在用特种设备进行分类分级管理,为每台特种设备建立详细全面的档案,并录入特种设备数据库。开展内容丰富的特种设备宣传工作,将特种设备日常宣传与特种设备“六进”活动(进企业、进校园、进单位、进乡镇、进社区、进机关)相结合,组织相关特种设备使用单位召开宣贯会,向各特种设备安装、维保、使用单位宣传《宣特种设备安全法》、《陕西省电梯安全监督管理办法》等法律法规。使各特种设备安装、维保、使用单位人人都认识特种设备,了解特种设备,正确使用特种设备,享受特种设备给人们带来的便利。开展特种设备安全日常巡查和重点监控,每季度对全县特种设备情况进行一次巡查,发现安全隐患,立即下发安全指令书,责令限期整改,对于在限期内未完成整改的,依照相关法律法规进行处理。在“春节”、“两会”等节假日以及重要时间段,对客流量比较大的酒店、商场、住宅区在用的

特种设备和重点监控的特种设备开展针对性的检查,全年共出动安全监察人员335人次,检查、复查特种设备使用单位160余家,下发《特种设备安全监察指令书》85份,查处违规使用特种设备案件8起,保护了人民群众生命财产安全。

【计量工作】 继续“推进诚信计量、建设和谐城乡”行动。坚持宣传、检定、检查相结合模式,全面开展计量监管与服务工作。在“3.15”消费者权益保护日、“5.20”世界计量日、九月“质量月”期间,通过发放宣传手册、展板宣传、开展免费计量和设立咨询台等方式,向广大人民群众大力宣传《计量法》、《计量发展规划(2013-2020年)》等法律法规和国家政策,推进诚信计量建设。加强自身计量检定能力建设,积极筹措计量标准检定费近万元,送检计量标准器17台套,保证在用计量标准器量值准确可靠。积极下乡、进厂,上门服务,开展集贸市场、医疗卫生和厂矿企业在用计量器具检定和监督检查工作,累计检定强检计量器具3100台件,使已建标准强检计量器具受检率达到95%以上,检定合格率达到100%。同时积极配合市计量所完成了医疗卫生、厂矿企业计量器具检定132台件。组织执法人员对企业、农贸市场、超市使用的计量器具开展日常执法检查 and 专项检查,大力整顿计量市场,打击计量违法行为,保证了量值准确传递。

【组织机构代码办理】 始终坚持以“服务民众、服务社会”为工作宗旨,认真办理组织机构代码工作。全年共办理组织机构代码1102份,其中新增190份,变更154份,换证149份,年检604份,废置2户,迁入3户,保证了组织机构代码数据的准确性和完整性。

【食品实验室建设】 在人员、资金等要素严重匮乏的情况下,克服困难,租用场地,外聘2名食品检验专业技术人员,保证食品实验室开展业务工作。完成食品小作坊委托检验226份,帮助微小企业和食品小作坊解决了生产食品检验难的问题。

【依法行政】 在巩固全省质监系统依法行政示范单位的基础上,继续坚持“全程说理、依法监管”的工作理念,研究部署依法行政工作,制定印发了2013年度依法行政工作要点,调整案件审理(复议)委员会和行政执法人员考核工作领导小组成员,将具体工作纳入年度目标责任管理,建立健全执法资格准入制度,严格执法程序,加强案件审理工作,加强对执

法人员业务能力的培训与相关法律法规的学习,提高执法人员的案卷书写水平和办案质量。继续执行“红、黄、绿”卡制度和“双回访”制度,规范行政执法人员的行为,确保了公平公正执法,权利在阳光下运行。公开投诉举报监督电话,畅通渠道,及时受理和解决消费者投诉事件和县长信箱信件,维护了人民群众合法权益。

(张坤钰)

镇安县质量技术监督局

局 长 杨祖庆
 支部书记 汪 杰
 副 局 长 张本本
 金 魁
 纪检组长 蔡浩毅

审 计 工 作

【概况】 全年共完成审计及审计调查项目 59 个,占年初下达项目计划 35 个的 169%。查出违规金额 5903 万元,管理不规范金额 14862 万元,应上交财政金额 66 万元,核减工程预决算造价 1259 万元。通过审计,从机制制度管理等方面提出审计意见及建议 64 条、被采纳 64 条,向各级报刊网站投送审计信息 68 篇、采用 42 篇,其中市级以上采用 36 篇。获得各级表彰奖励 19 项,其中市级以上表彰 3 项。

【财政审计】 坚持“揭示问题、规范管理、促进改革、提高绩效、维护安全”的工作思路,从收入入手,努力实现财政资金的全覆盖。重点对财政部门 2012 年度财政预算执行和其他财政收支情况、地税部门 2012 年度税收计划完成情况进行了检查;沿着资金流向,对部分专项资金拨付和管理使用情况进行了延伸调查;结合财政决算审计、经济责任审计和行政事业单位财政财务收支审计,对 4 个镇 2012 年度财政决算收支情况、7 个县本级预算单位 2012 年度预算执行情况进行了抽审。同级审计报告认真分析了产

生问题的原因,提出 5 条合理化建议,均被采纳。

【政府投资审计】 完成固定资产投资审计项目 12 个,审计资金总额 31752 万元,核减工程预决算造价 1259 万元,审减率达 4%,为政府节约了大量建设资金,其中:核减黄高路等 3 个项目工程拦标价 774.39 万元,核减午峪工业园区道路建设工程Ⅱ标段竣工结算审计工程造价 227.20 万元,核减中小学校舍安全工程造价 100.75 万元,核减风凸岭隧道绿化及景观预算造价 69.55 万元。从结算、概预算审核等方面提出了 10 条审计意见与建议,均被被审计单位采纳。

【经济责任审计】 全年完成经济责任审计项目 25 个(其中一并式审计 3 个),审计 28 人,其中:科级领导干部 22 人、司站级干部 2 人、村干部 4 人。查出违规金额 1027 万元,管理不规范金额 1549 万元,提出整改意见 25 条。

【行政事业审计】 对司法局、妇幼保健院等 7 个单位进行了财政财务收支审计,查出问题金额 1346.31 万元。对这些单位在支出管理、票据审核把关不严、财务人员水平欠缺等方面提出了 5 条合理化建议。

【专项审计调查】 历时 20 天对全县 8 个一级预算执行单位 2012 年度“三公”及会议经费管理和使用情况进行了专项审计调查,并对 2011 年度部分情况进行了追溯,调查覆盖面达 30%。审计查出内控制度无效、违规支出、单位财务管理不严等 5 个方面 13 类问题,针对存在的问题提出合理化建议 6 条。

【中心工作】 抽调专人参与云镇花园小区售房工作、6 名业务骨干与财政部门联合开展全县部门及镇财务大检查工作。做好国家对镇安县扶贫专项资金审计的前期筹备工作。配合上级审计机关完成全国地方性政府债务审计任务和全市住房公积金交叉审计,配合财政部门完成《镇安县乡镇公务用车管理暂行办法》起草工作。

【机关建设】 以落实各级审计会议精神为切入点,营造良好工作环境;以提升审计质量为突破点,狠抓审计业务管理;以加强审计成果利用为落脚点,做好审计整改落实;以创新制度措施为基础点,推进党风廉政建设;以抓学习强考核为支撑点,加强审计队伍建设;以建设和谐审计机关为着力点,推进精神文明建设。

【获得荣誉】 被省政府表彰为“陕西省行政执法先进集体”,陕西省精神文明建设指导委员会命名为

“省级文明单位标兵”，陕西省审计学会表彰为“陕西审计宣传工作先进单位”；商洛市人民政府办公室表彰为“全市审计系统先进集体”，商洛市审计局表彰为“创先争优”先进单位；县委、县政府表彰为“2013年度目标责任考核优秀单位”、县纪委评为“党风廉政建设责任制工作先进单位”及“政风行风建设优秀单位”等。

(赵 涵)

镇安县审计局

局 长 刘家钊
 支部书记 翟佑理(2013.12任)
 何从战(2013.7离任)
 副 局 长 贺镇刚
 郭 娟(女,2013.12任)
 总 审 计 师 江 峰
 纪检组长 王年杰(2013.8任)

镇安县经济责任审计办公室

主 任 贺镇刚(兼,2013.12离任)
 副主任 范鹏祯
 王年杰(2013.7离任)
 郭 娟(女,2013.11离任)

安 全 生 产

【概况】 2013年,全县共发生各类生产安全事故14起,死亡4人,亿元GDP死亡率为0.06,未发生较大以上生产安全事故。分行业统计,道路交通事故8起,死亡3人;非煤矿山企业发生生产安全事故1起,死亡1人;消防火灾事故5起,无人员伤亡;其它行业均未发生生产安全事故,安全生产总体控制指标全面下降,总体形势持续稳定,镇安县被评为商洛市安全生产工作先进县。

【安全责任】 全年召开县委常委会2次,政府常务会5次,专题会12次、安委会6次,全县安全生产会议4次,专题研究解决安全生产工作的难点热点问题。严格落实属地管理、“一岗双责”、监管主体等安全生产责任。实行安全生产“一票否决”,县政府将安全生产工作纳入对各镇、各部门的年度目标责任考核,年初,县长与各位副县长分别签订了安全生产“一岗双责”目标责任书,明确要求管生产必须管安全;与19个镇和35个安委会成员单位分别签订了年度安全生产目标责任书。各镇、安委会各成员单位按要求建立了行政班子成员“一岗双责”责任体系,19个镇与202个村6个社区,各行业主管部门与企业都逐一签订了安全生产目标责任书,专项落实了尾矿库“四级包抓”责任,安全生产横向到边、纵向到底的监管责任制得到夯实。县委常委会研究印发了《关于明确重大项目建设安全县级领导包抓和部门监管责任的意见》,实行县级领导和安委会成员单位联镇包抓安全生产工作机制,强化安全生产工作考核。有效解决了重大项目建设安全监管不规范、不到位的问题。

【“三基”建设】 县政府《关于落实政府相关部门安全监管责任的意见》、《关于进一步推进安全社区创建工作的意见》和《关于加强安全生产“三基”工作的实施意见》。专题召开常务会研究“三基”(落实基层责任、强化基础能力、提升基本素质)工作落实,按照省市要求足额预算安全生产专项经费、县长安全生产专项基金、应急救援专项基金,增加安监局执法大队编制4个,19个镇按照人口总量、企业分布情况确定29名专职安监员。积极开展安全社区创建工作,县政府成立了由县长任组长,分管副县长任副组长,相关单位为成员的工作领导小组,县政府办印发了《镇安县推进安全社区建设工作实施方案》,青铜关、永乐2个镇的安全社区创建工作全面展开。

【专项整治】 坚持把安全生产检查与重点行业领域专项治理、安全生产标准化建设相结合,严把企业复产关口,对复产的32家非煤矿山企业逐一按照程序和要求进行验收,促使企业落实安全措施和强化隐患整改。每月对行业安全重点区域进行一次检查,每2个月进行一次全面检查,每季度至少召开一次安委会成员单位会议,对牵头单位检查工作落实情况汇报点评。全年共组织春节、“两会”、“五一”、汛期、“十一”等重要时期全县安全大检查6次,

共排查出各类安全隐患 1655 余处,下发整改指令书 230 多份,整改 1648 处,整改率达 99%。

【标准化创建】 全县 19 家危化企业,完成 3 户达标企业标准化换证、2 户企业安全许可证换发,18 家企业达到三级标准化,镇安县祥瑞烟花爆竹有限责任公司新建 1.1 和 1.3 级库房通过市局验收;非煤矿山企业,新创建标准化企业 10 家,9 户企业通过验收授牌发证,18 家企业达到三级标准化,2 户“六大系统”创建企业通过市局验收并授牌,陕西久盛矿业有限责任公司夹石沟尾矿库提前建成在线监测系统;工贸企业标准化创建工作按照《镇安县工贸企业安全标准化创建方案》稳步推进。

【安全执法】 成立了以分管副县长为组长,政府办分管副主任、安委办主任为副组长,县安监、公安、经贸、国土等部门领导为成员的领导小组,制定下发了《打非治违工作方案》,实施部门联合执法,全年开展各类安全执法 90 场次,下发安全指令书 42 份,执法处罚 19 起,责令停产整顿 5 起,依法对冷水河石料厂等 6 家非煤矿山企业进行关闭,全年没有发生安全生产行政复议诉讼案件,也未发生因安全事故赔偿等引起群访越级上访的事件。2013 年被市安监局评为全市安全生产执法先进单位。

【安全宣传】 以“安全生产活动月”、“政务公开”、“职业病防治法宣传周”等大型活动为平台,采取设置宣传点印发宣传资料、出动宣传车、在企业举班培训班、开展安全生产知识竞赛等多种形式广泛开展安全生产宣传教育活动。印发各类宣传资料 10 万多份,深入基层开展宣传教育活动 3 次,举办各类培训班 11 期,培训员工 2000 多人,出动各类宣传车 50 多台次。在网站发布各类安全生产信息 130 多篇,被省市安监网站采用 20 多篇、市政府快报采用 8 篇,商洛日报采用 5 篇。

(黎宗福)

镇安县安全生产监督管理局

局 长 刘声文
 支部书记 刘少理
 副 局 长 张先尧
 詹先胜
 田启宏

纪检组长 项力韬
 执法大队长 武小军

国土资源管理

【概况】 镇安县国土资源局辖土地资源利用规划站、执法监察大队、地质环境监测站、土地收购储备中心、统一征地办公室、土地开发整理中心等 6 个直属单位和 10 个国土资源所,2013 年底全系统在职干部职工 110 名。

【资产经营】 坚持节约集约利用,经营性用地和工业用地招拍挂出让率 100%。全年公开出让建设用地 27 宗,31.934 公顷,上交政府土地纯收益 3004 万元,占任务的 167%,划拨供地 7 宗,43.8 公顷。新增建设用地供地率为 68.7%,单位 GDP 建设用地下降 7.4%。争取省国土资源厅勘查基金 780 万元,占任务的 260%,争取上级地质灾害治理、土地复垦开发整理项目资金 800 余万元,征收矿产资源补偿费 80 余万元。在第十七届西洽会上签订了镇安旅游服务中心招商引资项目,引资总额 2.6 亿元。

【资源保护与保障】 协助县政府与 19 个镇签订了耕地保护责任合同,完成了耕地 49.15 万亩,其中基本农田 46 万亩的保护目标任务。大力开展土地复垦开发整理项目建设,完成自立项目 2 个,新增耕地 1800 亩,占任务的 123%,建设高标准基本农田 2.82 万亩,占任务的 141%。全年申报重点建设项目农用地征转用 4 个批次和 1 个单独选址项目,农用地转用 6 个批次,共计申报面积 1830.3 亩,全部获得省市审批,为 140 个项目提供了前期预审。稳步推进矿产资源管理工作,完成了 48 家采矿权和 55 家探矿权年检工作,年检率 100%。

【矿产开发保护】 全县共设置探矿权 54 个,勘查总面积 787.47 平方公里,其中达到详查阶段以上勘查项目 22 个,年勘查总投入 6154.2 万元;共设置采矿权 45 家,采矿总面积 63 平方公里,其中金矿 5 家,铅锌矿 7 家,铁矿 4 家,2013 年受国际矿产品价格影响,除久盛公司金龙山金矿、二台子金矿断续生产外,其余大部矿山处于停产状态,影响了全县矿业

产值。

【地质灾害防治】 编制了2013年地质灾害防治方案和应急预案,协助县政府与各镇政府签订了地质灾害防治责任书,落实了监测防治责任。及时巡查和检查重点镇的重要隐患点,强化汛期24小时值班制度、灾害点监测制度、灾情速报制度和应急调查制度,及时发布气象预警信息,提升预防地质灾害能力。完成南门坡滑坡应急排险工作,实现平稳度汛。完成全国地质灾害群测群防示范县建设,通过中国地质环境监测院专家组验收。二中后滑坡治理项目有序实施。

【基础业务】 完善了县、乡土地利用总体规划数据库,全面完成2012年度变更调查任务,核发农村宅基地使用证7625本,占全县应发证证的70.9%,较上年度增长6%。编制全县宗地统一代码和208宗集体土地所有权代码的编制工作,地籍信息化系统建成运行。

【综合执法】 强化执法监管,落实网格化管理和动态巡查制度,严查各类违法案件,资源违法数量持续下降。全年立案查处违法案件53件,涉及土地面积9.06万平方米,申请法院执行22件,移交公安2件,建议给予党纪处分2件(次)。2012年度土地矿产卫片执法新增建设用地违法比例为6%,占用耕地比例2%,顺利通过检查验收。

【维护稳定】 高度重视群众权益,维护社会稳定。

全年共受理转办和来信来访41件,其中涉及土地30件,矿产11件,全部结案,结案率100%,有效维护了社会和谐稳定。

【获得荣誉】 2013年国土资源工作被商洛市国土资源局评为全市国土资源工作先进单位,被县委、县政府评为综合考核优秀单位,全县财源建设、城乡建设、重大项目建设、招商引资、陕南移民搬迁、交通、信访、安全生产等工作先进集体,被县纪委评为依法行政先进集体。

(韦国泰)

镇安县国土资源局

局 长	李卓灏
支 部 书 记	张俊海
支 部 副 书 记	吴 伟(2013.9 离任)
副 局 长	李道策
	贾明轩
	吴 伟(2013.9 任)
	潘文明(2013.9 离任)
纪 检 组 长	李田山(2013.9 任)
	金晓彬(2013.9 离任)

财政·税务

财政预算及管理

【财政收支】 认真研究财政收入任务连年高速增长、经济发展增速缓慢的经济形势,积极应对纳税对象减少、重点税源企业效益下滑等不利因素,进一步完善收入目标管理责任制和收入征管激励考核机制,加强部门协调配合,做到信息共享,定期召开财政收入专题会议,加强收入入库形势分析,认真查找原因,有针对性提出组织收入的具体措施并抓紧落实。建立健全预算编制、执行、监督“三位一体”运行机制,强化财政支出管理,严格控制一般性项目支出,加快预算支出进度,确保财政收支平衡有序。全年财政总收入 36844 万元,增长 21.1%,地方财政收入 24150 万元,增长 27.53%,财政收入居全市第一名;全年地方一般预算支出 179229 万元,较上年增长 8.2%,增支 13567 万元。

【财政保障】 一是全力保障经济建设资金需求。加大预算安排,安排凤凸岭隧道、现代农业发展、工业园区等重点项目建设资金 23980 万元,安排 1000 万元用于重大项目建设前期费;加大资金争取力度,申报 2013 年省级企业技术改造项目 7 个,申报资金 3350 万元,申报 2013 年省级中小企业项目 6 个,申报资金 575 万元。二是用小财政撑起大民生,实施医疗大病求助、报销新农合、发放城市和农村低保、城乡养老保险等社保资金 26759.28 万元;落实住房和就业政策,拨付就业再就业资金 1900 万元,为 1307 名创业人员发放小额担保贴息贷款 7502 万元,拨付廉租房补贴、公共租房补助、城区棚户区改造资金、农村危房改造资金共计 4254.7 万元。

【财政支农】 一是加大“三农”经费投入。2013 年

预算安排农林水气支出 6823 万元,重点支持农民企业及农民增收工程。二是深入推进农村综合改革工作。实施农村“一事一议”财政奖补项目普惠制项目 89 个,申请财政奖补资金 1194.26 万元;申报特惠制项目 10 个,申请中省市财政奖补资金 243 万元;稳妥化解乡村垫交税费债务,化解债务 72 万元。三是加强农业综合开发工作。2013 年度农业综合开发项目于 5 月启动,完成投资 1200 万元,改良土壤 6000 亩,新修机耕路 3 公里,新修梯田埂 1 公里;造林绿化工程 200 亩,技术培训 1000 人次,示范推广 1000 亩。

【财政管理】 制定了《关于落实改进工作作风密切联系群众八项规定实施办法》、《镇安县行政事业单位财务管理办法(试行)》、《财政资金项目库管理办法》、《财政资金绩效评价办法》等一批规范性文件,进一步加强全县财政财务管理工作;组织开展了各镇财务检查、涉农补贴资金专项检查、家电下乡政策执行情况检查和财政内部单位财务轮检轮审工作;实施了《政府采购法》和《会计法》执法检查;完善了财政投资评审制度,对 49 个财政投资项目进行评审,项目投资总额 20230 万元,核减投资 1148 万元,核减率为 5.67%;推行 OA 办公系统,从 8 月起,系统内部的收发文、呈批件、文件管理、档案管理、报表传递、会议通知等均采用电子起草、传阅、审批、会签、签发、归档等电子化流转方式,实现无纸化办公,并将上班签到、干部外出情况与 OA 系统连接,进一步加强了干部管理;完成财政干部财务管理办法业务、国库集中支付、公务卡改革业务培训、再就业职业技能培训等各类培训 13 期,接受培训 1048 人;开展财政供养人员核查,查出违纪资金 76.4 万元,收回并缴库 24.7 万元,停发工资 9 人;加强非税收入管理,全年非税收入 5128 万元,同比增长 9.5%;加强国有资产管理,共计实现资产收益达 2408 万元;推进标准化财政所建设,19 个财政所全部通过省厅

验收,并全部达标;完成了包抓铁厂镇红铜村建设任务,新修桥涵4座、公厕2座、垃圾处理厂1个、水毁公路河堤27处,完成124户民居改造,新修5公里的村组公路,建成猪苓产业园200亩。

【财政改革】 调整和完善了部门预算分类分档定额标准,细化公用经费项目预算,并自觉接受县人大视察、调研和质询;通过财政网站的形式,年初将人大审议通过的年度预算草案文本和报表、2012年财政决算和“三公”经费支出情况进行公开,首批15个部门预算公开工作进展顺利;将国库集中支付向乡镇延伸,启动了3个镇的试点工作;公务卡改革快速推进,全年发卡1319张;加强财政专户管理,联合县监察局、县人行与国库集中支付单位签订了“单位账户规范管理承诺书”,合并财政专户19个、撤销临时机构实有资金账户35个;继续完善“惠农补贴网”数据和“一折通”信息系统,并将农机具补贴、低保金、能繁母猪补贴、高龄老人补助、残疾人生活补助等纳入“一卡通”系统发放,共兑付各类惠民补贴10059.5万元;建立适合全县实际的电子化政府采购软件系统,实现采购项目网上申报、审批、交易、支付和监控,全年组织集中采购78次,实现集中采购额4756.4万元,节约资金735.73万元,节约率为13.39%。

(谢文锋)

镇安县财政局

局 长 刘美林
 支部书记 杨明军
 副 局 长 马高奎
 王 华
 贺国印(兼)
 郝太平
 孙升堂
 白绍敏
 纪检组长 石贤武
 工会主席 胡宏伟
 总会计师 安庆民

国家税务

【国税收入】 年初,针对全县组织收入工作中出现的巨大困难和后续税源短缺的实际,重新确立了组织收入工作的中心地位,全系统始终把抓收入、保增长作为首要任务,树立“税源有限、管理无限”的思想,按照“抓大控中核小”的思路,制定强化组织收入工作的十条措施:实行局领导包抓组织收入工作责任制,深入开展“宣税法、送服务、促产能”税收调研活动,依托全县扩大内需和重点项目建设的拉动强化重点税源企业日常监控,扎实做好国税收入趋势的科学预测,不断强化对中小企业和个体零散税收管理挖掘新的增长点,实行月份、季度收入预警管理和收入旬报、通报制度,进一步加大税务稽查力度整顿税收秩序,坚持组织收入原则做到应收尽收,全面落实各项税收政策不收过头税,尽最大限度把金融危机对税收的影响降低到最低程度,全年完成税收收入8000万元。

【税源专业化管理】 根据县域情况和征管力量,大胆尝试,开拓思路,依托税源专业化管理,强化任务完成比例的考核指标,强化督导抓收入。研判经济税源走势,明确各部门具体任务。落实领导包管局,督导收入和重点税源联系点制度,增强上下联动抓收入合力。出台十项堵漏措施,拉网式清理漏征漏管户;扎实开展风险应对,提高收入质量;不折不扣落实各项税收优惠政策,深化“营改增”政策效应分析,向管理要收入。打击违法抓增收,开展重点税务检查专项行动,加强对房地产、医药、矿山企业等重点行业专项稽查,打击偷逃骗税和虚开发票等行为,强化稽查对抓收入的支撑。加强与财政、地税、工商等部门三方涉税信息的互联共享,规范内部信息采集、分析、应用办法,及时制定有针对性的措施,把潜在的风险点转变为增收点。2013年矿山行业较上年增收251万元,增幅56.8%;建材行业较上年增收50万元,增幅32.6%;涉农行业较上年增收12万元,增幅25%;个体税收较上年增收85万元,增幅28.3%。小规模纳税人税收收入953万元,超额353万元完成税收任务。

【纳税服务】 组织干部走上街头发放税收宣传资料,接受群众咨询,广泛宣传群众关心的涉税热点、难点问题,详细讲解了“营改增”试点政策、各项税收优惠政策、纳税人权利和义务等税收知识;在办税服务厅设立纳税服务宣传咨询台和导税人员,及时答复和解决纳税人在办税过程中的疑难问题,并在醒目位置摆放各种税收宣传资料以便纳税人随时取阅;组织相关人员深入社区、超市、学校、企业、农户、旅游景点发放宣传资料,并及时做好纳税人对现行国家各项涉税优惠政策的宣传讲解;对全县所有企业按行业、规模不同,举办六期企业负责人及财务人员税收知识业务辅导培训班。开展领导班子定点走访、部门日常走访活动,倾听社会各界及纳税人代表的意见和建议,切实了解纳税人的需要,确定针对性和有实用性的宣传内容、方式、方法,使各项宣传活动更加贴近民众。发挥“网上办税服务厅”平台功能载体作用,宣传和推广应用网上办税服务厅,在线征询需求、辅导培训、化解疑难,打破时间和空间桎梏,实现涉税服务零距离、零障碍。全年开展各类税收宣传活动4起,发放各类税收宣传资料4000余份,解答纳税人咨询120余次。

【党建工作】 按照县委统一部署,自5月中旬开始,采取五项措施积极在全系统开展“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育调研活动。成立党的群众路线教育实践活动领导小组,明确人员分工,具体负责活动的指导协调、督促检查。多次召开会议,组织学习《全县党的群众路线教育实践活动调研工作实施方案》,抽调24名干部,分6个小组,分别由6名党组成员为组长,深入基层单位和帮扶村,开展进村入户大走访活动,通过发放问卷调查表,召开座谈会等方式广泛收集群众最关心和最希望解决各类意见建议19条。对走访调研阶段收集的问题进行梳理分析,认真剖析问题根源,实行分类反馈,制定有效整改措施,限时予以回复和解决,并采取适当的方式公布整改落实情况,充分接受社会和群众监督。

【队伍建设】 注重政治学习,按“三务一有”的总体要求,以打造奉献型、进取型、务实型、和谐型团队为目标,不断提升领导干部的学习力、思想力、领导力、执行力、创新力和凝聚力,进一步加强领导干部的作风建设。结合全县纪律作风整顿和市局干部作风纪律整顿及整风肃纪活动安排,落实领导干部组织生活制度,组织班子成员认真学习党的十八大、十八届

三中全会精神、习总书记在中纪委二次全会上的讲话、中央八项规定、国家税务总局三十六字方针等内容。结合市局开展“作风管理年”活动和作风纪律集中整治工作,在镇安国税系统开展“四治四提”活动(治庸提能、治懒提效、治散提神、治奢提廉)。开展“中国梦”宣传教育,参加市局“中国梦·国税梦”巡回演讲活动,引导干部职工增强道路自信、理论自信、制度自信。协办镇安县道德讲堂,举办镇安国税道德讲堂各一次,通过唱歌曲、看短片、讲故事、诵经典、做承诺、送吉祥等环节,引导干部职工“积小善为大善”,开展“讲文明、树新风”公益广告宣传活动,成立网络文明志愿小组,在内部办公网开设宣传专栏、设立文明宣传牌,在办税服务厅电子显示屏播放公益视频广告,通过不同方式传播文明。

【行风政风建设】 组织干部深入学习《党章》、《五年规划》及反腐倡廉基本知识,开辟廉政文化建设新阵地,精心策划建成机关廉政文化教育长廊,突出“四促四实”深入开展学习王瑛同志先进事迹活动,举办预防职务犯罪专题讲座,增强干部廉政意识。细化分解党风廉政建设工作任务,强化责任落实,加强“两权”监督,完善内控机制,开展“小金库”专项治理活动,着力完善政风行风建设长效机制,严格落实“四条纪律”、“五条禁令”及违规责任追究办法,进一步深化“双述双评”活动,召开评议会5场次,共有25名基层一线执法人员公开向纳税人述勤述廉,接受评勤评廉。各单位面向社会聘请特邀监察员,采取召开座谈会、评议会、恳谈会和发放问卷等形式充分收集社情民意,开展创建“人民群众满意基层窗口单位”活动,树立国税部门良好的形象。

【安全管理】 完善机关工作制度,规范工作秩序,根据不断发展变化的新形势和新情况,适时修订和完善绩效管理办法,不断完善绩效管理模式,政务、事务工作水平不断提高,荣获市局“绩效考核先进单位”称号;加强政府采购和日常预算开支管理,压缩费用支出,大力推行“阳光财务”,落实基建项目,按时对办税服务厅和县局综合办公楼进行装修改造;健全安全工作制度,突出抓好库房、机房、车辆、安保等方面的安全防范,严格落实安全工作责任制;认真做好信访工作,提高突发事件处置能力,全年继续保持“零上访”和“零投诉”的局面。

(石佩)

镇安县国家税务局

党组书记、局长 朱永健
副 局 长 贺振航
罗荣安
白绍军
柯希平
纪 检 组 长 申小君(女)

地 方 税 务

【地税收入】 全年组织入库各项收入 3.21 亿元,同比增长 30.49%,增收 0.75 亿元。其中:入库地方税收 1.91 亿元,同比增长 18.88%,增收 3025 万元,完成省局年初计划的 100.27%;入库其他各项收入 8679 亿元,同比增长 53.67%,增收 3031 万元。其中:教育费附加 410 万元,同比增长 2.76%,增收 11 万元;社保基金 7680 万元,同比增长 57.57%,增收 2806 万元;地方教育附加 271 万元,同比增长 26.64%,增收 57 万元;其他各项基金 318 万元。税费收入首次突破 3 亿元大关,各项收入总量再创新高,但税收收入增速减缓,增速比上年同期回落了 0.99 个百分点;与投资密切相关的税收增速回落,受国家重大基础设施项目减少影响,2013 年全县实现建筑业营业税 0.83 万元,同比增长 5.86%,增速比 2012 年同期回落 27.12 个百分点;收入构成依赖重点项目投资拉动。建筑业、房地产两项占收入总额的 47.7%;社保费增幅远远高于税收增幅,同比增长 57.57%,高于税收增幅 38.69 个百分点。

【征收管理】 提请县政府召开了《地方税收保障办法》贯彻落实联席会议,印发了“保障性住房和陕南移民搬迁安置项目税收政策”的相关规定,与县财政局联合组织了重点项目工程资金及税收票据专项检查,“先税后证”控管机制进一步完善,二手房交易、土地买卖税收同比大幅度增长,社会综合治税能力明显提升。全面推进税收风险管理,将风险管理理

念融入税源专业化管理全过程,有效提高了评估质效,行业税收风险课题化管理在全市地税工作会议上交流了经验。探索建立纳税评估“3+1”服务互动机制,被确认为 2013 年全市创新项目。积极推进评估与稽查的互动机制建设,通过案头分析转交稽查局处理企业 4 户。夯实征管基础,全面开展征管情况调查工作,找准征管薄弱环节,征管质量考核综合排名全市第一,其中,申报准确率等多项指标在全年始终处于全市前列,在 9 月召开的全市征管质量考核工作推进会上,就申报准确率的控管进行了经验交流。不断加快各项应用系统推广步伐,信息控税的支撑作用不断增强,“财税库银联网”、“批量扣税”、“网上办税”等新型办税方式逐步得到纳税人的认可,网上办税系统推广率在全市处于前列。完成了 2012 年度企业所得税汇算清缴任务,汇算清缴面、电子汇算方式、申报入库率均实现 100%。严格所得税征收方式认定管理,对建筑企业所得税严格执行核定征收政策。加大稽查力度,稽查上线率、选案准确率、督办案件协查回复率、查补入库率和结案率均达到 100%。认真做好营改增工作,与国税、财政部门加强协作,7 月底完成了管户移交工作。积极做好两税职能划转,与国土局、房管所分别签订了代征协议,实现了两税征管的无缝对接。全面规范征纳秩序,先后开展高速公路管理机构涉税事项检查、车船税代收代缴情况检查和房产税、土地使用税重要税收政策执行风险评估工作,净化税收环境。切实规范执法行为,严格执行执法过错责任追究制度,依法行政水平稳步提升,先后荣获全省地税系统行政执法先进集体、全市行政执法先进集体、全县依法行政工作先进单位。

【税收政策管理】 及时宣传铁矿等资源税适用税率标准调整政策,积极测算政策调整对税收收入的影响。在县地税局内网、中心广场宣传小型微利企业、新一轮西部大开发等税收优惠政策。指导基层加强和规范各类税收管理,及时对乡镇机构撤并后房产税、土地使用税征税范围进行调整,规范城建税适用税率。进一步加强建筑业所得税管理,组织召开建筑业税收管理座谈会,从 2013 年起严格按照 2% 申报预缴企业所得税,对跨地市从事建筑业持外管证的纳税人应按照工程收入的 0.2% 申报预缴企业所得税,增收效果明显,同比增收 600 余万元。规范营业税差额征税管理,在文化体育业、建筑业、服务业

中的旅游业、销售不动产和转让无形资产等行业重点推行营业税差额征税项目规范化管理工作。组织召开全市房地产税收一体化管理、以地控税、两税管理部门联席会,巩固和深化房地产税收一体化管理机制,严格“先税后证”,积极推进部门协作机制常态化。全面部署全县营改增工作,广泛宣传,做好政策解读,严把审核关,确定准确无误的试点户名单,及时与国税、财政沟通对接,加强税源管理,促进 83 户顺利移交。通过征管系统等对金融、水泥制造、股权变动、烟草、电力、建筑、房地产等重点行业以往重点纳税人进行比对分析,做好年所得 12 万元以上个人自行纳税申报工作,共受理“12 万元”个税申报 25 人次。做好系统新增扣缴义务人使用个人所得税扣缴软件的发放、宣传和辅导工作,到各企业进行软件安装辅导,推广和安装 42 户个人所得税扣缴义务人全员全额明细申报系统,并进行跟踪服务。积极联系在国税设置代征点,全年代征个人所得税、城建税、教育费附加 200 万元,超出期初设置代征点预设效果。有效开展 116 户企业所得税汇算清缴工作和后续审核,认真部署企业所得税汇算清缴工作,加强督促和指导,做好汇算系统录入和审核汇总,补缴企业所得税近 200 万元,加强对企业征收方式和小型微利企业的认定。做好后续管理和审核,完成 18 户次的后续审核,督促管理单位建立各类后续管理台账。同时,认真进行企业所得税汇算清缴户差异分析。严格减免税管理程序,加强减免税审批和备案管理,全年审批 9 户下岗在就业优惠,对 13 户企业进行备案管理,全面落实各项结构性减税政策。

【税务稽查】 年初,着重对缴费在 50 万元以上重点企业的缴费情况进行逐一对比,及时掌握全县重点企业的欠费情况和欠费原因,做到边查、边催、逐一清欠,对重点企业实施了有效控管。全年开展日常评估 20 户和专业评估 9 户。开展以成品油批发零售企业、房地产企业和建筑安装企业为主的专项检查,全年检查 33 户,其中:重点检查 17 户,企业自查 16 户。全年共查补税收收入 439.86 万元,其中:重点检查查补收入 62.83 万元,滞纳金收入 1.79 万元,罚款收入 45.78 万元;自查收入 291.77 万元,滞纳金收入 37.69 万元。全年税收贡献率 2.4%,处罚率 10.4%,稽查上线率、选案准确率等 7 项均达标,完成全年工作任务。

【纳税服务】 依托“办税窗口”,优化纳税服务,落

实税务人员工作纪律、首问责任制、限时办结制、AB 岗工作制、一次性告知制、服务承诺制度、办税服务厅人员服务标准、设实行值班主任制度、大厅服务人员文明用语和服务忌语标准。在推出“一站式”服务、全程服务、导税服务、咨询服务的同时,推出通过办税服务厅服务热线提前预约的“预约服务”,在征期最后三天提前一刻钟到岗、延迟半小时下班的“延时服务”,在征收期的中午和节假日期间设置值班窗口“不间断服务”,对有时间限制的涉税事项推行了“提醒服务”。积极稳妥地推行网上申报、银行划缴等报税方式,实现申报方式多元化和申报纳税“银税一体化”。在大厅设置网络在线发票自助办税系统,辅导初次使用网络在线发票纳税人学会使用设备,方便了纳税人。推行“一窗多能”。打通窗口职责界限,整合窗口服务功能,变专业化窗口为通用窗口,即在大厅设置 6 个办理窗口、6 台工作电脑,由受理业务的第一人负责在就近的设备上为纳税人办理,征期 6 台电脑全部受理固定管户申报纳税,有效缓解了征期纳税人排队滞留现象。

【信息化建设】 做好秦税工程运维和问题反馈,对新上线的各种管理系统,配合职能股室做好安装、运用、岗位统计、密码重置上报等工作。配合相关部门开展网上办税、存量房系统、网络在线发票、企业所得税汇算清缴等系统推广应用工作,与 278 户纳税人签订网上办税和三方协议,实现了数据管税;同城通办、批量扣税等系统运行平稳。

【党风廉政建设】 以落实党风廉政建设责任制为龙头,深入推进惩防体系建设,不断提升反腐倡廉工作水平。继续创新反腐倡廉宣传教育,加强反腐倡廉制度建设,强化“两权”运行监督,全面构建反腐倡廉长效机制,大力促进权力规范行使。持续强化政风行风建设,全力打造地税行业为民、务实、清廉的新形象,稳步提高社会满意度和认同度。认真落实《领导班子和领导干部监督管理办法》,严格执行民主集中制,规范重大事项、重要事项决策程序,强化“两权”监督,继续严格执行“五卡”审批制度,对审批事项实行签名审核和会议集体研究双重管理办法,政务公开工作取得了较好成效。积极构建征纳双方共同参与的防腐防线,与辖区 331 户企业全部签订《税企诚信廉政公约》,签订率达 100%。全面开展会员卡、商业预付卡清理清退工作,通过强化宣传教育、填写申报表、签订承诺书、对重点岗位进行调查公示

等方式,提升了清退成效,73名在职干部职工做到了会员卡、商业预付卡的“零持有”。强化明察暗访工作力度,坚决纠正损害纳税人利益和影响税务机关形象的不正之风,全年开展明察暗访工作12次,下发监察通知书14份。召开了2013年度“面对面,三公开”向纳税人述职述廉座谈会和义务监督员座谈会,通过多种形式接收社会各界监督,提升行业形象。全面签订《税企诚信廉政公约》。以《公约》约束税企双方,坚决杜绝为税不廉、吃拿卡要等行为的发生。召开特邀监督员座谈会,认真解决纳税人反映强烈的突出问题。

【政务事务管理】 继续推行“计划评估管理”制度,促进工作落实;修订《考勤及请销假制度》、《网站管理办法》等制度,推进机关管理的制度化、规范化。构建“1+5”舆情监控引导体系,促进了系统的和谐稳定;加强信访维稳,严格公文管理,强化保密管理、安全管理等工作。依托办税服务厅、《商洛日报》、内外网站以及公开栏,建立“四位一体”政务公开平台,全面做好政务信息公开工作。全年主动公开各类政务信息603条,无依申请公开事项。积极规范机关安全、车辆、卫生、食堂和物业管理,切实加强后勤服务与保障,深入开展市级园林式单位、平安单位创建活动。注重培养干部,有2名优秀中层干部在全市领导干部选拔中走上了领导岗位。通过公开选拔,系统4名中层副职担任股室、分局负责人职务,5名原中层干部进行轮岗交流。大力推行柔情管理,通过召开季度生日谈心会、组织干部定期体检、与基层干部单独面对面交流等形式,使每名干部都能以健康的身心投入工作,加强团结,增添和谐。全面推进干部素质建设,坚持每月一次的集中学习不放松,组

织开展了春季业务培训、小企业会计知识和两税知识专项培训,在全市两税考试中取得了团体第二名的好成绩;大力实施“4+1”素质提升工程,组织年轻干部进行封闭培训,在征管业务知识竞赛中有3人进入全省前50名,16名职工报考注册税务师资格考试,4名干部进入西安电子科技大学硕士班进行深造学习。

【精神文明建设】 积极组织参加县总工会举办的庆“五一”登山活动以及全市职工运动会等各种文体活动。继续重抓包村扶贫等活动,与105户纳税人、30户困难群众结成帮扶对子,先后解决贫困大学生学费、包扶村生产资金、党建资金5万元。在办公楼设置了地税文化电子屏,开通了小区文化广播,扩建了党员活动室,改造了机关会议室,重新整修了文体活动室,添置了活动器材,精神文明创建力度不断加大。

【获得荣誉】 县局被市政府授予2012年度“全市行政执法先进集体”、“商洛市残疾人就业工作先进集体”、全市经文保系统市级“平安单位”等荣誉称号,机关支部被县委评为“先进支部”。

(李宏 彭岗)

镇安县地方税务局

党组书记、局长 贾成利
副 局 长 余炳恩
 汤志林
纪 检 组 长 石海生

金 融

中国人民银行镇安县支行

【存贷款收入】 全县各项存款 505652 万元,较年初增加 56833 万元,同比增长 13.44%。全县各项贷款 215735 万元,较年初增加 26615 万元,同比增长 12.47%。

【信贷工作】 引导金融机构加大对“三农”、小微企业和重点项目、新兴产业、科技创新、节能环保、现代服务业信贷支持,确保涉农贷款的增量高于上年;加大对扶贫、助学、创业再就业、保障性住房建设等民生工程信贷支持,确保新增贷款重点投向民生领域;建立有效的货币信贷政策监测机制,按时上报各类监测报表,确保货币信贷政策有效落实。加强利率管理,畅通货币政策传导渠道。充分利用利率监测报备平台,加强辖区利率走势分析,适时开展利率政策执行情况检查。认真做好人民币存款准备金率、金融机构存贷款利率贯彻落实工作和差别准备金动态调整测算工作,畅通货币政策传导渠道。打造民生金融,积极实施信用助农工程,按照“因地制宜,突出特色,创新发展,支农惠农”工作思路,引导镇安农商行积极实施“百村千户信用助农工程”,确定了达仁镇象园村和木王镇月坪村 2 个“百村千户”信用助农工程示范村和 40 家示范户,投入信贷资金 561 万元,新增贷款 532 万元。

【金融风险防范】 拓展“两管理、两综合、一保护”工作。对辖区 1 家金融机构开展综合执法检查。受理了镇安农村商业银行和中国平安保险公司镇安支公司的开业申请。认真开展“金融消费者权益保护”和“金融知识普及月”活动。督促辖内金融机构及时制作并置放 12363 投诉电话公告牌,妥善处理金融消

费者投诉。强化风险监测,重点做好对小贷公司、非法集资等重点领域的动态监测和预判。定期上报各类监测报表和监测分析报告。推进金融稳定协调机制建设,强化金融机构和政府经济综合部门的工作协调。组织金融稳定业务人员开展远程教育培训,不断提高风险预判能力。改善金融生态,推广机构信用代码证及其应用工作,发放机构信用代码证 183 户,更改信息 2 户。加强征信管理和社会信用体系建设,以“征信宣传月”、“3·15”、“信用记录关爱日”活动为契机,广泛开展《征信管理条例》和征信知识宣传活动,引导社会公众准确理解信用信息含义,增强信用意识。落实贷款卡申请和年审工作,发放贷款卡 15 户,年审贷款卡 31 户。

【支付工作】 充分发挥“银行卡刷卡无障碍景区”特色工作的引领作用,推动全辖支付环境建设工作全面深入开展。组织召开辖区 9 家金融机构负责人支付环境建设工作推进会议,印发支付环境建设工作推进表,同各金融机构签订“承诺书”,要求金融机构制作规范的支付点标识牌及支付点分布图,按旬报送工作推进落实情况。以中支特色品牌工作会议为契机,进一步调整“银行卡刷卡无障碍景区”特色工作思路,加大特色工作力度,增强特色工作成效。

【国库工作】 准确处理预算资金收纳、上划、报解业务,严格退库制度,定期组织对账,按时上报各类报表。强化会计核算、联行清算管理,开展会计联行、电子联行、票据交换业务自查,实现业务零差错目标。深入开展集中代收付业务宣传推广工作,新增 1 家人网单位。对镇安农行开展支付结算专项检查,进一步规范了支付结算工作。

【货币发行】 严格发行出纳制度执行和库区管理,确保帐款、帐实、帐帐三相符和库款安全。继续推进人民币流通净化工程,回收残损人民币 23700 万元,使辖内流通中人民币整洁度进一步提高。坚持人民币反假工作,2013 年收缴假币 338 张 30540 元。

【反洗钱工作】 坚持客户身份识别和可疑交易分析报告制度,有力提高反洗钱工作的合规性和实效性。按时完成各类监管报表上报工作。对镇安农行进行了反洗钱工作现场检查。组织开展了以“警惕洗钱陷阱”为主题的反洗钱宣传活动,进一步增强了社会公众的反洗钱意识。

【自身建设】 开展各项业务和事务专项自查工作 33 次,配合西安分行、中支开展各项业务检查 8 次,认真整改检查指出的问题。加强车辆、节能减排、财务管理等,牢固树立节俭办行理念,深入推进“节约型央行”建设。认真抓好制度建设,建立健全各类制度 22 项,优化工作流程 8 项。深入开展“平安单位”创建活动,社会管理综合治理工作水平进一步提升,被评为省级“平安单位”。开展“文明单位”创建活动,被评为县级“文明单位”。引导青年职工立志岗位、建功立业。组织干部职工积极参加“学习贯彻十八大精神,创新基层组织建设”研讨征文和“读好一本书,写好一篇心得体会”活动,上报征文 3 篇、心得体会 2 篇,有 2 篇分获“读好一本书,写好一篇心得体会”征文二等奖和优秀奖。成功举办“职工趣味运动会”。组织参加“寻找最美基层央行人”主题歌咏比赛活动。开展“寻找最美基层央行人”、“2009 - 2012 年度双先”、“巾帼建功标兵”、“文明家庭”评选等活动。积极组织干部职工参加第三轮远程教育培训,21 名职工完成了全部课程的学习考核。组织 3 名新入行大学生参加“行政执法资格”考试,取得了执法资格证书。组织干部职工认真学习“十八大”、中央“八项规定”、“十八届三中全会”精神,进一步完善制度,创新方法,增强学习效果。深入开展“比学习、比贡献、争当优秀共产党员”和“党的群众路线教育实践活动调研工作”等主题活动,推进服务型基层党组织建设,发挥基层党组织对党员的教育、管理和服务功能,广大党员干部服务全局、服务发展、服务支行的意识和能力进一步增强。

(田妍)

中国人民银行镇安县支行

行 长 陈西平

副行长 徐爱武(女)

中国工商银行股份有限公司 镇安县支行

【业务收入】 年末各项存款余额 110856 万元,各项贷款余额 23254 万元,实现中间业务收入 260 万元。

【信贷政策】 支持县域房地产企业发展,积极帮助符合条件的购房客户改善居住条件,一如既往地支持天坤、锦鸿、龙鼎、久安等房地产企业的经营与发展,又与取得资质的欣立、永欣、皓悦、唐貌等房地产开发企业建立合作关系,积极为企业经营出注意、想办法,与企业携手共进,帮助经营规范的房地产在逆境中稳步前行。认真落实国家宏观经济信贷政策,扎实做好住房按揭贷款客户的市场调查工作,做到既保障市场的刚性需求,又有效扼制了投机客户的热炒,稳定了市场。在房地产市场不景气的情况下,实现个人住房按揭贷款累放 5231 万元,解决 261 户居民购房急需资金,缓解了企业资金压力,加快了工程建设速度。

【支持小企业发展】 小企业是全县民营经济的主体,也是推动县域经济发展的重要力量,为了达到银企双赢,培养市场客户资源,组织专人,先后 6 次深入县域企业和工业园区各个小企业调查摸底,开展“送知识、送产品、送服务”活动,宣传信贷政策,引导企业按银行信贷要求规范经营行为、规范财务管理。对陕西海源生态农业有限公司提供流动资金支持,发放小企业贷款 450 万元,为企业办理票据融资 4800 万元。

【基础建设】 在县域金融服务盲区宏华街设立自助银行,12 月底投入使用。4 月对营业室自助区进行升级改造,增加存取款一体机 2 台,5 月初投入使用,真正为客户提供了 24 小时的自助服务。在搞好硬件建设的同时,着力在服务手段创新上下功夫,加强柜面服务,进门大堂有引导,有效指导客户办理业务,专门设立“委屈奖”,就是说在客户与员工之间发生矛盾时,宁可员工委屈,也不让客户生气。加强自助设备维护,保证 ATM 机、存取款一体机、自助终端 24 小时安全、正常运行,确保客户正常使用;改善县域支付服务环境,为全县中石油网点和 30 多家个体工商户安装了 POS 机,为 26 家个体户安装了转账终

端。创新信贷产品,为方便客户消费,鼓励客户用明天的钱圆今天的梦,同时为代发工资客户专门开办了一款逸贷业务产品,消费即贷,简化申请贷款程序,深受广大代发工资客户的欢迎。

【支持个体私营经济】 积极争取一些有利于县域个体私营经济发展的政策。壮大“工银商友俱乐部”会员,对 720 余户会员提供优惠的汇款套餐、个人理财等特色金融服务,提供及时的经营融资服务。争取个人经营贷款、个人助业贷款、个人商用房抵押贷款等贷款品种。2013 年为美特斯邦威等 20 多家个体户累计发放经营性贷款 600 余万元,促进了个体经济的可持续发展。

【支持新农村建设】 扎实做好访贫问苦工作,春节前夕,为包扶村的贫困户及五保户购买了米面等慰问品;积极响应县委、政府的号召,为灾区人民捐款捐物,发扬一方有难,八方支援的互助友谊传统;为柴坪镇石湾村党支部活动室购置一套价值 1.1 万余元的办公桌椅。职工捐款为庙沟镇蒿坪村新农村建设项目筹集缺额资金 1 万元。

(郭荣和)

中国工商银行股份有限公司 镇安县支行

行 长 项力伟
副行长 董 萍(女)
陈 斌

中国农业银行股份有限公司 镇安县支行

【存款工作】 坚持“存款立行”不动摇,以城区周边为重点区域,以客户营销为带动,以服务和营销为手段,持续加大储蓄存款、对公存款组织力度,积极开展储蓄存款竞赛活动,加强客户维护与拓展,切实增强网点揽存、吸存能力,进一步壮大了支行基础客户群,年末各项存款余额达 109457 万元,较年初净增 3904 万元,其中储蓄存款净增 10632 万元,超额完成

了全年计划。

【贷款工作】 积极支持县域重点产业发展、重点项目建设,向盛华茶叶、华美油脂、县医院等企事业法人客户累计投放单位贷款 5220 万元,保持对农业产业化、中小企业发展的支持力度,突出加大个贷宣传营销,累计投放个人贷款 4105 万元,促使个人贷款较年初净增 1061 万元,年末各项贷款余额 26936 万元,较年初净增 42 万元。

【惠农服务】 坚持面向三农,积极推进金穗“惠农通”工程,努力发挥惠农服务功能,新增惠农借记卡 3786 张,新建惠农服务站 27 个,在杨泗、月河镇按村设立惠农服务站,填补了镇安金融服务空白,发放惠农借记卡 19800 张,惠农服务站达到 88 个,进一步拓宽了服务“三农”半径。加快城区网点建设,在县河新大桥附近和电信局西侧设立了 2 处自助银行,上线自助设备达 14 台。

【清收不良资产】 坚持自营不良清收、委托资产清收同抓共管,采取行领导带头包抓法人大户,管辖网点(部门)包抓自然人,重点清收、平茬齐过、检查催收等方式,集中精力狠抓“散、小、差”清收和到逾期贷款清收,有效控制信贷业务风险,清收不良贷款 42 万元,收回委托资产 86 万元,不良贷款余额纯降 23.8 万元,不良贷款占比控制在银行业监管标准线下。

【中间业务营销】 继续打造中间业务发展优势,以计价考核为激励,引导员工大力营销新兴中间业务产品,银行卡和电子银行业务及实物黄金、理财产品销售等金融产品在社会公众的影响逐步扩大,为客户提供方便快捷、效益可观的金融服务,培育了一批广泛使用农行金融产品的优质客户,较好发挥了中间业务带动作用,全年实现中间业务收入 482.7 万元,同比增收 102 万元,实现账面利润 2041 万元,同比增盈 46 万元。

【精细化管理】 坚持从严治行,以合规管理为目标,以学习教育、整改提高为手段,继续推进精细化管理、推进各业务条线的达标创建工作,认真查找梳理管理中存在的问题,积极落实案件风险排查、专项治理工作任务,加强合规文化建设,加大检查惩处力度和整改提高力度,增强全行员工合规控险意识和能力,全年安全运营无事故,被命名为 2013 年度全省经文保系统省级“平安单位”。

【队伍建设】 结合教育实践活动,深入基层开展调

研,认真落实中央“八项规定”及其细则要求,带头改进工作作风,增强干群之间的联系。坚持落实党风廉政建设责任制,积极构筑防腐倡廉防线,全力推进全行惩防体系建设,打造风清气正的良好环境。坚持开展员工教育学习,加强精神文明建设和企业文化建设,引导员工牢固树立加快发展的信心和决心,坚持发挥群团组织作用,发挥努力工作的正能量,维护了全行稳定团结的工作大局。

(王九弘)

中国农业银行股份有限公司 镇安县支行

行 长 狄友青
副行长 晏玉安(2013.1任)
李承程
班玉忠

中国农业发展银行 镇安县支行

【经营收入】 2013年,各项贷款余额5999万元,较年初增加520万元。累计发放贷款2250万元,累计收回贷款1730万元。各项存款余额7659万元,较年初增加3562万元,各项存款日均余额2589万元。不良贷款余额678万元,占比11.3%,较年初下降2.9个百分点。中间业务收入9.5万元,清收县级财政挂账欠息106万元,实现经营利润28万元。

【清收不良贷款】 制定不良贷款清收方案,于3月分别对镇安县天惠食用菌开发有限公司和镇安县鑫源粮油加工厂依法提出诉讼,案件均已进入执行程序。根据分期还款协议对镇安县五福农业开发有限公司采取现金清收的方式,收回不良贷款100万元。

【营销客户】 完成9户企业的信用等级评定,对6户企业进行授信,授信额度共计6220万元。经上级批准,AA级客户2户,AA-级客户1户,A级客户2户,A-客户1户。对镇安县粮食储备库市县级储备

粮贷款进行展期6笔,共计金额965.88万元;完成镇安县家福乐商贸有限公司1000万元流动资金贷款的续贷工作;完成镇安县创盛肉食品有限公司830万元流动资金贷款的续贷工作;完成镇安县雪樱花魔芋制品有限公司800万元流动资金贷款的续贷工作;7月积极培育陕西秀山创业投资公司流通体系建设贷款项目。

【组织存款】 制定考核办法,分解任务,挂钩绩效。围绕日均存款余额7070万元的目标,将日均存款任务分解如下:一般员工日均任务100万元,中层领导150万元,行长、副行长200万元。在一季度“存款开门红”活动中,3月末日均存款余额4615万元,完成年任务的65%,名列全市第一。在四季度的存款营销中,积极组织财政存款6000万元,使存款净增加5984万元,完成分行下达任务1000万元的598.4%,名列全市第一。班子成员确定重点,集体营销,多次与政府领导和财政部门沟通,跑扶贫、水务等部门做工作,争取财政部门专项资金尽可能在行账户多做停留。积极向企业宣传营销贷款回笼率与贷款利率的定价政策,要求企业将基本账户开在镇安县支行,动员开户企业将关联企业及交易对手资金存入镇安县支行。不断创新营销手段,积极争取其他企事业单位的资金存入镇安县支行。深挖支农财政性资金存款的潜力,利用营销政府主导的新农村建设贷款项目的杠杆撬动作用,争取各项强农惠农富农补贴和专项资金在镇安县支行开户。

【防控风险】 加强企业巡查,组织客户经理深入企业查看,及时掌握各企业的财务、经营情况,一旦发现问题,督促企业及时限期整改。对发现的重大问题,立即召开支行会议研究,制定方案,落实措施,将问题消灭在萌芽状态。对到期贷款提前1个月发出预警提示,定期对每笔贷款的运行情况、项目进度情况、企业经营情况进行监测、分析。每月召开行长办公会议,对贷款风险程度进行分析、评价,通过分析评价,及时采取相关措施。努力防范和化解信贷风险,从源头上抓好风险防范工作,严格贷款准入。同时,做好贷款风险排查工作,从贷款调查、发放、贷后管理各环节,逐笔、逐企业排查,摸清企业经营情况和风险点,认真落实上级行安排部署的贷款担保风险排查工作,堵塞漏洞,化解风险。根据《关于印发〈中国农业发展银行商洛市分行内部控制评价实施方案〉的通知》要求,迅速组织有关人员,认真研究评

价标准,结合内控管理实际,从依法合规的角度出发,逐一对照各项目下的评价点,全面开展自查工作。

【自身建设】 以党的群众路线教育实践活动调研活动为契机,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总体要求,组织全体员工认真学习中央八项规定及习总书记关于改进工作作风、密切联系群众、反对铺张浪费的系列讲话,加强党员干部和职工的理想信念教育,增强事业心与责任感。多次深入回龙镇青娥村、青铜关镇张坪村入户走访 40 余户,与群众面对面交谈,了解民情民需。对走访所收集的问题及意见建议,分别进行归纳梳理,认真填写《民情联系卡》,向县上有关部门反映,及时上报各种材料及报告。坚持开展“三会一课”活动,积极做好员工思想政治工作,主动化解矛盾,帮助困难职工解决医药费及生活困难等问题。组织员工签订廉洁从业承诺书,同企业签订银企廉政共建协议书,定期走访了解廉洁办贷十不准落实情况。及时组织收看各种案件通报视频会,开展警示教育,进一步提高全行员工法纪观念和合规管理意识,提升员工的风险防控水平。

【包村扶贫】 深入包扶村了解详情,联系企业帮扶村民开展魔芋种植,增加村民收入。为回龙镇青娥村提供水管 500 多公斤,帮助解决吃水困难的问题。

(郑盼盼)

中国农业发展银行 镇安县支行

行长、书记 米利涛

副 行 长 丁金枝(女)

陕西镇安农村商业银行 股份有限公司

【概况】 陕西镇安农村商业银行股份有限公司(以下简称镇安农商行)是经中国银行业监督管理委员会批准,在陕西镇安农村合作银行整体改制的基础

上由自然人、企业法人和其他经济组织共同发起成立的股份制地方性金融机构。2013 年 1 月 9 日成立。下设 13 个支行,13 个分理处,1 个营业部。内设 9 个部门,从业人员 326 人。

【体制改革】 在省联社、商洛办事处及县委、县政府的正确领导下,在人民银行、银监部门的悉心指导下,经过 15 个月的努力,镇安农商行各项指标达标并持续明显向好,从股权改造、清产验资、筹建申请到召开创立大会、完成开业材料的申报,全部获得省银监局的核准批复,实现了镇安信合的改革目标。2013 年 7 月 5 日正式挂牌开业,是继陕西神木商行、白河等 6 家商行之后的全省第 7 家,商洛第一家商行,实现了商洛市农村金融体制改革的历史性突破。

【业务收入】 年末各项存款余额突破 30 亿元,达到 30.15 亿元,较年初净增 4.7 亿元,增长 18.6%;各项贷款余额达到 18 亿元,较年初净增 3 亿元,增长 20.07%,存贷款总量与增量继续稳居全县同业第一;实现各项业务收入 2.5 亿元,增长 13.66%;实现账面利润 5325 万元,增长 27%,实现考核利润 7420 万元,创造各种税费 1774 万元。

【信贷工作】 以抓好农村信用体系建设为基础,做好对“三农”等民生领域的信贷支持。在全县 202 个行政村和 6 个社区,公布贷款流程、贷款资料清单,动态管理授信额度,规范贷款受理程序,以信贷业务审批流程为突破口,实行定点服务和流动服务相结合的方法,简化审批环节,实现业务流程再造。支持“美丽乡村”示范村建设;“一村一品”特色产业发展;小微企业重点项目建设;农户移民搬迁安置和创业促就业及扶贫开发等工作,涉农贷款占比达到 99%,余额达到 17.97 亿元。

【金融服务网络】 积极推进新业务产品,农村金融支付服务环境得到明显改善。银行卡总量突破 7 万张,总量达到 76630 张,POS 特约商户达到 87 户,助农取款 POS 达到 107 台,自动取款机达到 14 台,累计短信签约达 21445 笔,自助转账达 39807 笔,电话银行达 17793 笔。网上银行注册 1847 户,手机银行注册 1740 户,实现网上银行、手机银行零的突破,初步形成“足不出村能取款、田间地头可转账”的农村金融服务网络。董事长周高平被人民银行总行评为全国改善农村支付环境先进个人;由省联社研发、在镇安农商行首家试点成功的“无线 POS 收贷乐”荣获“农信银杯”第三届中国农村金融品牌价值榜“十

大品牌创新产品”称号。

【中心工作】 领导班子、机关各部室总经理、网点负责人等采取入户走访和座谈方式,深入包扶点,走访群众 112 人次,入村、企业、事业单位座谈 35 次,收集建议 21 条,对于建议逐一落实承办、协办部门、网点和责任人。切实履行社会责任,先后为青铜关镇丰收村等 8 个镇村捐款物共 40 余万元,支持特色产业、民生工程建设。

【获得荣誉】 2013 年度,镇安农商行荣膺省联社商洛办事处“不良贷款攻坚第一名”,县委、县政府“年度目标责任制考核优秀单位”,县委“党风廉政建设工作先进集体”、“新农村建设先进集体”,县政府“工业及非公经济升级晋档先进企业”、“政风行风测评免评单位”、“支持茶叶产业先进集体”,县纪委“党风廉政建设责任制考核优秀单位”、“政法综治维稳建设先进单位”,县总工会“职工互助保障工作先进单位”。

(李凤军)

陕西镇安农村商业银行 股份有限公司

董事长 周高平
行长 耿利剑
监事长 刘晓峰
副行长 文德印
陈昌林

中国人保财险镇安支公司

【概况】 坚持“抓重点、破难点、出亮点”的工作思路,围绕“以人为本,促发展、保效益、防风险”的工作主基调,以突出车险业务求发展,加大非车险业务增效益,全年实现总保费收入 1209.7 万元,其中车险

873.5 万元,非车险 336.2 万元。较 2012 年上升 11.83%。支付各项赔款 871.6 万元。其中:车辆险赔付 707.6 万元,非车险赔付 164 万元。

【业务发展】 提高客户服务质量,不断增强客户对公司的信任与认可,在确保续保业务不丢失,特别是未出险客户续保的前提下,积极寻找业务增长点,加强与有关职能部门建立持续稳定的合作关系,积极发展政策性保险,勇担社会责任,确保了政策性农村房屋保险及政策性森林火灾保险等非车险业务的稳定发展。在做好大块统保业务的同时,抓好分散性业务发展,特别是一些效益型的非车险小险种的承保。

【理赔管理】 坚持“主动、迅速、准确、合理”的原则,将“发展是主线,效益是根本,管控是基础”作为主线,贯穿于理赔工作始终。同时,制定了各项理赔管理制度,严格落实总、省公司提出的理赔服务要求,对理赔从业人员高标准、高要求,内强素质,外塑形象,提高理赔服务水平。在平时的工作中加大第一现场查勘率,努力挤干理赔水分,做到不惜赔,不滥赔,为公司稳健经营打下了坚实基础。

【保险服务】 完善优质服务制度,制定优质服务标准,明确服务内容,规范服务行为。加强营业室窗口建设,严格挂牌上岗,文明服务,全体员工使用文明用语,使服务更加人性化、亲密化。同时,广泛深入保户,回访客户,积极征求意见,改进工作作风,增加了服务透明度。加强与外界联系,协调好地方关系,多和县域单位沟通,争取得到县委、县政府的支持。向社会公开服务承诺,将承保和理赔两大部门作为切入口,提升了公司整体服务水平和整体形象。

(柯 蕾)

中国人保财险镇安支公司

经理 柯 蕾(女)
副经理 蒋 超
邓大春

教 育

教 育

【概况】 全县有各级各类学校 145 所,其中省标准化高中 1 所、完中 2 所、职业高级中学 1 所、初级中学 10 所、九年一贯制学校 11 所(其中民办学校 1 所)、小学 84 所、幼儿园 36 所(其中民办幼儿园 15 所)。在校学生 42138 人,其中,普通高中 6367 人、职业高级中学 3521 人、初中 8503 人、小学 16341 人、幼儿园 8460 人。有教职工 3070 人。

【项目建设】 全年立项教育基础项目 43 个,其中 23 个薄弱学校改造项目全部完工并交付使用,城区二小教学楼、综合楼、职中标准化学生公寓楼、营养餐配送中心、学前教育推进项目、校安工程续建 7 个项目已完工,12 月县体育馆竣工,总投资 665 万元,建筑面积 1500 平方米。5 月 13 日,西关幼儿园搬迁到原农广校办园。利用“薄弱学校改造计划”项目为中小学装备了 54 套电子白板和 33 套实验室设备。

【教育管理】 扎实落实全市建立健全教育管理机制暨提高教育质量工作表彰会精神,县委、县政府专题研究贯彻落实意见,对《若干规定》予以全文转发。制定并出台了《镇安县建立健全教育管理机制促进教育健康发展实施细则》、《镇安县农村学校教师进城任教公开竞聘实施办法》、《镇安县中小学校长公开竞聘实施办法》、《镇安县中小学校长任期目标责任制实施办法》、《镇安县中小学教育项目和学校经费管理实施办法》、《镇安县营养改善计划实施办法》和《镇安县党委政府履行教育工作职责情况督导考核实施方案》等配套实施办法。抽调专人对全县

中小学进行了财务内部审计和校长离任审计,对已竣工的校建工程进行了审计;召开各镇党委、镇长,县直各部门负责人和中小学校长参加的“提高教育质量暨庆祝第 29 个教师节表彰大会”,县政府斥资 100 万元,对提高教育质量先进集体、30 名师德师风先进个人和 50 名扎根边远地区模范教师进行了表彰奖励。

【教育质量】 广泛开展“中国梦·我的梦”等各类征文演讲活动,召开质量研讨会,狠抓校本教研,聚焦高效课堂,开展中、高考视导活动,复课备考有序进行,实现了平安中高考,中考复课经验《抓基础 强特色 促进教育质量进一步提高》在全市复课研讨会上交流;在生源下降的情况下,高考二本以上上线 1272 人,上线率 48.1%,耿茜、魏伟 2 名考生被北大录取,2 名考生被招录为飞行学员,3 名考生分别被中国美术学院和北京体育大学录取;中考持续保持全市前列。教体局、县中荣获全市提高高中教育质量先进集体,二中荣获提高高中教育质量先进集体和提高普通高中体育、艺术教育质量奖,县委、县政府获“全市提高普通高中教育质量工作先进县区”称号。

【职成教育】 举办第六届优秀毕业生报告会暨 2013 届春季新生家长会,春秋季共招生 616 人;超额完成了人人技能工程、有条件农民工进城就业与再就业培训、农村实用技术培训等各项培训任务;在全省职业教育技能大赛中,学生参加的五大类十一个项目竞赛获奖率达 81%,教师的参赛成绩和在全省教学设计大赛中全部获奖。教育强镇创建工作有序开展;将农广校迁入职教中心办公教学,把西关幼儿园搬迁至农广校办园,并更名为镇安县第二幼儿园。

【体育工作】 举办“体彩杯”全县教体系统职工羽毛球、乒乓球、篮球运动会,承办了全省体育项目规划编制培训会;举办“全民健身日”活动展示暨中国

象棋车轮赛;组织体育社团、引导市民开展形式多样的常规化全民健身活动;积极宣传体育彩票,“体彩”销售发行总量不断增长;市三运会成绩优异,被市委办公室、市政府办公室授予“体育工作先进集体”荣誉称号。

【队伍建设】 强化师德师风建设,开展师德师风评议活动,聘请山东潍坊市潘继云教师做师德师风专题报告;考察任命了一批年富力强、业务精炼、师生公认的中小学(幼儿园)班子,完成了新一轮校长聘任工作;招聘免费师范生 25 人,新聘幼儿、特岗、振兴计划教师 39 人;积极组织学科骨干教师外出培训学习,开展财务管理、炊管人员、幼儿教师、心理健康等各类培训,完成了校园长培训任务,承办了省班主任创新工作研讨会,积极组织教学能手大赛、名师大篷车、国培计划和岗位练兵活动,有 11 名和 19 名教师分别获省市教学能手称号。

【惠民政策】 全面落实“两免一补”,按时发放了学生各种补助资金,为 2667 名大学生办理生源地信用贷款 1600.2 万元,回收上年度尾留本息 10.9 万元,办理 271 人提前还款 271.28 万元;组织动员社会爱心企业家捐资 55.6 万元,资助 203 名优秀大学生和贫困大学生;营养改善计划和蛋奶工程顺利并轨并规范实施,全县 115 所学校 2.4 万余名学生享受了营养改善计划补助。建起配送中心,通过省审计厅审计并获好评,镇安“五统一”的管理经验得到省市领导肯定和旬阳、城固等兄弟县区考察学习。

【教育督导】 制定印发了《镇安县素质教育督导评估 316 工程实施方案》,聘请 45 名兼职督学,召开了素质教育督导评估 316 工程启动会;在认真抓好过程督导的基础上,对全县中学实施素质教育情况进行了第二轮“316”督导评估,同时对中心校长进行了履职考核。

【安全稳定】 认真落实省市县安全稳定工作会议精神,认真贯彻“安全第一,预防为主,综合治理”的方

针,以“平安校园”创建活动为抓手,健全完善各项安全制度,深化师生安全教育,开展学校安全大检查,强力推进学校稳定安全工作责任制和责任追究制,定期召开局务会议、股室以上负责人会议,结合季节和特定时段特点,对学校安全工作进行研判,及时下发学校安全工作预警,狠抓安全常规管理、校园周边环境整治和隐患整改措施的落实,有效防止和减少了校园安全责任事故的发生。

【行风建设】 扎实开展分层次的群众路线教育实践活动主题调研活动,召开查找问题交办会,对征集的 75 个问题逐一进行分类、明确整改措施、包抓领导和整改期限,撰写了群众路线教育实践活动调研报告和“四风”表现形式报告。调研活动中,严格执行八项规定,扎实开展“作风建设提升年”活动和“为民服务深化年”活动,认真落实“一岗双责”、中小学校长集体廉政谈话和焦点热点问题单独约谈制度,为教育健康发展营造了风清气正的良好工作氛围,教体局被县委评为 2013 年度党风廉政建设和反腐倡廉工作先进集体。

(陈兴华 郑学义)

镇安县教育体育局

局 长	毛浓权
副 局 长	吴 凯
	王铭惠
	司 武
	陈 兵
	石则健(2013.7 离任)
纪检组长	金晓彬(2013.12 任)
	周高兰(女,2013.11 离任)
工会主席	赵永进

科 技

科学 技术

【概况】 2013年12月镇编办发〔2013〕35号将原“县中药材产业发展办公室”更名为“县科技开发中心”。

【科技宣传培训】 开展“科技、文化、卫生”三下乡及“科普一条街”活动,组织20余名专家技术员,举办中药材种植技术,病虫害防治,知识产权保护、专利维权等专题培训班50余场次,解惑答疑8000余人次,发放各类科技宣传资料2万余份;通过科技网站、公众科技信息服务平台宣传科技信息900余篇(次),科普常识800余篇(次);充分发挥科技特派员基层创业示范引领作用,组织中药材种植、核桃板栗科管、畜禽养殖和农业科技培训80期3.8万人。

【知识产权工作】 以“科技之春”宣传月活动为契机,采取多种形式对科技成果、专利知识进行全方位多视角宣传,积极鼓励专利创造,提升专利运用和增强专利保护,组织开展对企业专利申请“一对一”帮扶,帮助拥有专利企业申报专利产业化项目,鼓励企业技术创新申报科技进步成果奖,引导更多企业加快专利技术转化和技术市场交易。全年申报专利82件,专利授权15件,申报科技成果3项,科技成果评审获得市级二等奖1项,三等奖1项,完成技术市场交易额700万元。

【科技项目管理】 积极做好县域重点科技项目对接、落实工作,建立科技项目库,积极筹划争取重大科技创新、农业科技创新、能力建设及社发攻关项目8项,争取科技项目资金262万元,申报企业创新基金1项,组建企业科技研发中心2个(魔芋系列杂粮营养食品研发中心和茶叶工程技术研发中心),企业

科技研发投入达到2600万元。

【科技特派员制度】 按照“双向选择、供需见面”、“公开选聘、自愿参加”的原则,选派了40名精干、高效科技特派员派驻村、企业、产业合作社开展技术服务和基层创业工作,并与科技特派员签订任期目标责任书,夯实了工作责任,全年发展法人科技特派员2人,科技特派员创业链2个,培育科技示范户7个。

【中药材产业发展】 引进安康旬阳天玉金银花饮品公司在茅坪、西口发展金银花茶产业,新发展金银花示范基地3000亩。引进陕西师大生命学院白芨育苗快速繁育新技术,在永乐镇三合村开展白芨快繁育苗科技示范。支持镇安瑞琪中药材种植公司在云镇村建设白芨种苗基地100亩,辐射带动云镇、东川、回龙发展白芨示范基地500亩。截至12月底,全县新发展二花、白芨、猪苓、天麻、苦参、桔梗等中药材5.2万亩。

【自身建设】 扎实开展干部作风纪律整顿和党的群众路线教育实践活动,认真学习中央“八项规定”、省市县密切联系群众转变干部作风“实施办法”和“实施细则”,增强干部民主意识、廉政勤政意识、办事公开意识和监督意识,加强党支部自身建设和机关效能建设。建立完善了《干部请销假制度》、《干部财务管理制度》、《公车使用管理制度》、《干部目标责任考核办法》等多项规章制度,做到有章可循、违章必究;深入茅坪镇红光村和西口回族镇安岭村开展党的群众路线教育实践活动,广泛征求群众意见建议,积极为群众排忧解难。

(何代萍)

镇安县科学技术局

局 长 董谦红
支部书记 瑚 鹏

副局长 邹正斌
姚阳春(兼)
马红梅(女,2013.12任)

纪检组长 张鹏飞

镇安县科技开发中心

主任 姚阳春
副主任 王昕

气象及灾害预报

【业务学习】 继续完善各种制度,每月定时召开质量分析会、业务学习会,加强业务人员对新技术、新规定的学习,注重转折性天气学习和复杂天气处理的经验交流,组织4次突发性设备故障处理和人工编发报演练,提高了值班员应急处理能力,测报工作错情率为0.0%,报表预审、自动站及区域站传输等各项常规业务质量均达到省、市气象局规定指标,建成第二代DZZ4型新型自动气象站,并投入试运行,实现能见度和深层地温自动化观测。

【气象服务】 始终坚持“面向民生、面向生产、面向决策”服务理念,以汛期气象服务为重点,制定《2013周年气象服务方案》,完善各项服务流程;开展春节、植树造林、春耕春播、“两会”、“三夏”、高考、秋收秋播等专题气象服务和森林火险、地质灾害等级预报。建成山洪地质灾害预警与气象监测服务平台,完善《镇安气象》月刊、信息发布平台。在积极应用业务平台自身短信系统的同时,与电信、移动合作建立了信息发布“绿色通道”。全年发布发送手机短信近60000条,发布服务资料近300期3000余份,完成了“5.22”、“7.14”等5次暴雨过程和春秋季节抗旱森林防火气象服务工作。

【“两个体系”建设】 按照县政府【2012】90号文件要求,建成了达仁、木王、高峰、灵龙、东川、杨泗等6个镇37个村为农气象服务“两个体系”,完善气象监测预警网络。制定并下发了《镇安县气象防灾减灾

灾工作手册》,加强对镇村气象机构的管理。打造“两个体系”建设示范点。重点打造了回龙镇及和平村、云镇及岩湾村镇村示范点,岩湾农业示范园区、结子板栗园区、张家烤烟示范区3个园区气象服务示范站。强化气象灾害风险管理,完成暴雨洪涝灾害风险普查,推进了气象灾害风险预警服务业务化运行。积极加强与农业、民政部门在农村气象信息发布、现代农业服务、防灾减灾等工作上合作,与水务部门在山洪灾害隐患数据及监测数据方面实现了共享,与广电、电信、联通、移动等媒体及通信商签订了预警信息发布合作协议。

【人工影响天气】 对全县高炮进行了年检和保养,对作业点炮手做现场培训、试炮,颁发年检合格证。县政府在全县气象防灾减灾工作会议上与各镇签订了防灾减灾目标责任书,对人影工作责任进行了明确;县人影办组织召开了两次人影知识培训会,人影办与各作业点负责人签订了2013年人影安全目标责任书。维修改造了张家镇、青铜关镇人影炮点,强化了防雹增雨作业的安全性。适时开展人工影响天气作业,全年进行了十余次防雹增雨作业,有效增加了降水,减轻了雹灾损失,增加了农民收入。

【气象宣传】 开展多种形式科普宣传。结合“3.23”世界气象日、“科技之春”宣传月、“5.12”防灾减灾日等活动,在全社会开展气象科普宣传和教。完善信息宣传渠道。开通“镇安气象网”,完成服务器安装设置、域名申请及备案并正式对外发布,与镇安政府网进行了链接,建立镇安政府网气象专栏,在一楼科普馆建立《镇安气象科普查询系统》,建立了VPN、FTP服务器。全年发表各类气象信息300篇,中国气象报2篇,中国气象局网站1篇,新气象网站1篇,商洛日报5篇,商洛新闻网4篇,陕西文明网6篇,陕西气象外网47篇,信息宣传工作初见成效。

【依法行政】 加强行政许可工作,明确防雷站和天瑞分公司职能,规范了行政许可流程,全县办理行政许可7件。加强雷电安全管理,组织开展防雷安全检查5次,检测防雷电装置50余套次,对7家非煤矿山进行雷电风险评估,为9家住宅小区办理了图审手续,有效消除了雷击隐患。加强与安监、住建等部门的联合,不断拓展防雷工程市场,为矿山、建筑物等8家做了防雷工程,安装避雷塔3个。住建局将《防雷装置审核意见书》纳入开工许可前置,极大

促进了防雷工作;协同水务局开展山洪灾害非工程措施建设,编订了县、镇、村三级山洪灾害防御预案,完成了气象信息共享;同民政局签订了防灾减灾合作协议,并要求所辖敬老院要认真做好防雷工作;同烟草局签订了烤烟防灾减灾合作协议及应急预案,确定了烟草部门对防雷设施及炮弹购置给予的支持。

【精神文明建设】 以争创县级青年文明号、市级园林单位、市级应急示范单位、省级卫生单位为目标,以中央“八项规定”为规范,认真开展党风廉政建设和精神文明建设工作。一是认真学习“十八大”精神,切实改变工作作风,组织开展了党风廉政建设自查自纠活动,认真开展廉政宣传教育和纪检监察各项活动。二是深入开展群众路线教育实践活动,通过深入包扶村了解民情,不断提高气象服务的针对性。三是组织开展各类交流活动。文体协会每月组织开展一次集体活动,进一步加强了干部职工间的沟通和协作能力,增强了部门的凝聚力;定期组织职工外出学习,开阔眼界,进一步完善干部职工的“知识库”。制定了学习计划,每月针对不同内容组织开展一次集体学习活动。四是积极推进气象科普基地

建设。以建设气象科普馆为重点,经过多次论证和修改,科普馆布展工作完成。五是加强党建工作。召开了党员干部民主生活会、党员干部评议评格会、党课辅导会,培养1名入党积极分子。

【获得荣誉】 全年4人次获得250班无错情,被中国气象局授予“全国优秀测报员”称号;11人次取得百班,获陕西省气象局奖励。镇安县气象局被陕西省爱卫会表彰为“省级卫生先进单位”;被陕西省气象局表彰为综合观测业务先进集体和文明创建先进集体;在全市目标考核中被市气象局评为特别优秀达标单位;被商洛市政府表彰为“市级园林单位”;被镇安县政府表彰为支持烤烟产业发展先进单位;被共青团镇安县委表彰为“青年文明号”。

(蔡江萍)

镇安县气象局

局 长 赵建辉

副局长 郭 涛

胡应平

文化·旅游

文化·广播传媒

【概况】 镇安县文化广播影视局下辖县广播电视台、文化市场综合执法大队、文化馆、图书馆、文物管理所、剧团、电影院等县属单位和19个镇文化综合服务站。

【新闻宣传】 紧紧围绕“三县”建设目标和全县工作大局,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,开办栏目宣传县委、县政府的重大部署,宣传各地工作取得的成绩与做法,特别是围绕重大项目建设、招商引资、主导产业发展、移民搬迁等重点工作,先后开设了《重大项目进行时》、《记者走基层》、《关注与监督》、《在一线·最美教师》、《关注镇云一体化建设》等新闻栏目,较好发挥了新闻宣传的舆论引导作用,多角度的展示全县经济社会发展成果。播出电视新闻252期,新闻发稿量达到2568条;播出电台新闻252期,播出稿件3732条。

【文化事业】 创排了2013年“幸福栗乡”春节文艺晚会,并在市、县电视台播放;举办了3场群众艺术团体编排演出的群众专场文艺晚会、2场少儿艺术舞蹈培训专场晚会、2场庆新春灯谜晚会,3万多群众参与;组织5个群众文化艺术团体、500多名业余文艺爱好者在县中心广场、主要街道表演秧歌舞、大肚和尚戏柳翠、转伞、交谊舞、腰鼓、渔鼓等节目,观看群众4万余人;6月在县城中心广场举办庆“七一”百姓大舞台暨免费开放培训成果展示演出周文化活动,6个艺术团400多名演员利用6天时间表演了100多个精彩节目,8万多名观众观看。对非物质文化遗产部分项目进行挖掘、整理,完成了大型花鼓戏《双下山》的排练工作;“三馆一站”免费开放正常

开展,接待群众10多万人次;投资30余万元为云镇、青铜等10镇建起流动图书馆。同时,积极指导村镇、厂矿企业等单位开展文化活动,全县有126个村开展经常性群众文化活动500余场次。

【文化交流】 举办“镇安县迎两会书画展”,组织专业干部对各群众艺术团体进行舞蹈、器乐等方面的培训;配合县级相关部门完成了“西洽会”、“省茶叶节”的服务和演出工作;选送部分青年演员参加了“省戏曲红梅大赛”商洛分赛和省决赛,参赛的青年演员分别获得市级和省级大赛组委会奖励;完成了艺校委培生毕业汇报演出工作,选派青年演员、演奏员等分批次赴省参加学习培训活动;渔鼓剧《杜鹃花开》在商洛市参加了“戏乡春韵”优秀剧目展演,连续3场,场场爆满;组织参加第三届陕西省农民文化节商洛分会场展演周活动,在展演周活动中共获得9项奖励,县文化广播影视局获得优秀组织奖,花鼓《哥接妹妹看花灯》获得一等奖,侯啟玉的《手工艺品》获得书画摄影手工艺品一等奖。

【文物管理】 加强馆藏和田野文物安全管理,开展对田野文物安全巡查,征集流散文物213件(套)。争取省文物局文保资金570万元,基本完成第五批省级文物保护单位云盖寺大殿维修工程,完成太阳山乾初洞摩崖题刻保护工程图纸设计,工程实施进展顺利。开展文物法律法规宣传,印发宣传单1000多份,制作《守望大山的文明》镇安文物保护工作纪录片,并在县电视台连续播放,文物安全管理取得成效。

【广电事业】 组建农村电影放映队10个,放映电影2600场次;“户户通”进展顺利,运回设备3万套,信息录入2.4万套,安装1.8万多套,解决部分边远山区群众看电视问题。同时,根据中共镇安县委办公室《中共镇安县委书记办公会议纪要》〔2013〕第5号精神,将“户户通工程”移交给县广电网络公司。

【依法行政管理】 全面推行依法行政实施纲要,法

治环境得到优化,干部依法行政观念明显增强。第四批依法行政示范单位创建完成,行政许可工作得到较好贯彻落实,全县批准文化经营许可单位 82 家;积极推进机关软件正版化管理,组织召开工作推进会议,成立了领导小组,下发了《关于加快推进机关软件正版化整改工作的通知》,通过公开招标为 22 个单位采购微软操作系统 WIN8 中文专业版 234 套、办公系统永中 OFFICE2013 专业版 442 套,并全部安装,规范了市场软件正版化管理,保障了信息安全。

【文化综合执法】 文化市场管理进一步规范,召开“扫黄打非”工作会议,开展文化市场专项整治,加大文化市场监管力度,开展网吧、游戏厅等文化娱乐场所从业人员法律、法规学习培训;在高考期间开展考场无线电监测工作,确保高考秩序。全年出动执法人员 530 人次,现场处罚 4 次,立案 5 件。检查网吧 140 家次,娱乐市场 120 家次,出版物市场 130 家次,印刷复制企业 140 家次;取缔流动摊点 5 个,收缴盗版音像制品 4510 件,盗版图书 1080 件,非法报刊 800 份,开展清理违规药品广告,文化市场安全有序、文明健康发展。

【中心工作】 完成《陕西省文化艺术志·镇安部分》、《镇安县志·文化部分》和《陕西省广播电影电视志·镇安部分》编纂。积极开展计划生育、安全生产、防汛、社会稳定、扶贫包村等工作。组织干部深入包抓村,开展调查研究,先后深入青铜关、回龙、庙沟、永乐、米粮等镇开展一对一结对帮扶,制定了村发展规划。

【党建工作】 认真贯彻落实党的十八大和县委、县政府工作会议精神,狠抓党风廉政建设,落实党风廉政建设的各项责任。党的建设不断加强,制定《文化广播影视局 2013 年党风廉政建设任务目标及实施措施》,严格执行中央的八项规定、《廉政准则》和“四条禁令”;积极开展精神文明建设和行风评议活动,深入开展“为民服务深化年”活动,深化“树旗创星富栗乡”党建主题活动。在全县文广影视系统开展“党的群众路线教育实践活动调研工作”,成立领导小组,10 名科级领导干部建立 13 个联系点,认真调研,撰写调研报告 12 篇,发放问卷调查 200 份。组织党员干部为贫困学生捐款 4000 余元,培养入党积极分子 4 名。建立公开透明的管理体制,全面推进电子政务、信息公开,制定政务公开实施办法,充

分发挥政务公开栏、部门网站、举报电话、举报信箱和各种媒体的作用,做到政务公开全面真实、及时便捷。

【获得荣誉】 被市“扫黄打非”工作领导小组评为全市“扫黄打非”先进集体,被市委宣传部、市文化文物广电局、市农业局评为陕西省第三届农民艺术节商洛分赛区优秀组织奖,被市社会管理综合治理委员会评为全市社会管理综合治理先进集体,被市文化文物广电新闻出版局评为 2013 年度全市文化文物广电新闻出版工作先进单位,被县委、县政府评为未成年人思想道德建设工作先进单位、政法综治维稳平安建设工作先进单位、陕南移民搬迁先进单位、科普工作先进单位,被县政府评为全县统计工作先进集体。

(储德政)

镇安县文化广播影视局

局 长	詹道有(2013.8 任) 何代瑜(2013.8 离任)
支部书记	刘万成(2013.7 转任)
副局长	瑚 珩 董晓明 杜云山(兼)
副书记	吴 声
纪检组长	蔡尚书
工会主席	吴相良
总 工	姜晶辉

旅 游

【概况】 全年共接待游客 389.01 万人次,旅游综合收入 19.06 亿元,同比增长 32.37%。

【旅游执法大队】 2013 年 10 月成立镇安县旅游执法大队,加挂县旅游咨询服务中心牌子,事业性质,财政全额拨款,副科级规格,编制 4 人,设大队长职

数1名,隶属县旅游开发局管理,现实有干部1名。

【规划编制】按照省委、省政府“陕南循环发展”、“一县一产业”的战略部署和市委、市政府打造“秦岭最美是商洛”旅游品牌以及县委、县政府《关于加快旅游产业发展的决定》精神,构建完善旅游产业体系,经过10个月的辛勤努力,编制了《镇安县旅游产业发展总体规划》,并提交县政府专题会议评审通过。同时还编制了《塔云山景区过风垭停车场修建性详规》、《木王森林公园文家门户区修建性详规》和《中国沟财神谷道教文化产业园控制性详规》等一系列规划。组织县内外专家,有关领导进行规划评审,确保项目建设科学合理。

【招商引资】全面牵头做好县旅游项目专题招商引资和第十七届西部洽谈会招商工作,十七届西洽会上签约3个旅游项目,合同2个,协议1个,旅游专项招商签约10个项目,其中合同4个,协议6个,招商引资到位资金10285万元。

【项目建设】2013年实现旅游景区及旅游配套设施建设投入2.57亿元。其中:木王山景区旅游干线风凸岭隧道建设投资1.3亿元;木王山景区以创3A为景区契机,投资4300万元,实施景区内公路改造,部分路段修复工程;拆除旧危房,实施中心门户区绿化和环境整治;完善景区道路标示系统;完成茨沟景区杜鹃花移栽5万株;栗扎门户区管理用房全面交付使用;新建主门户区检票站;主门户区实施安防工程,安装了监控摄像头;购置景区观光车10辆;木王山景区被陕西省旅游景区质量等级评定委员会评定为3A级景区。塔云山景区投资3800万元,完善塔云山景区服务功能,扩大小景点建设。建成南赤峰探险栈道、步道,南翅峰隧道,建成问道台150多平方,完成老君殿建设;为了解决门户区的安全问题,在停车场建临时售票房,回填碾压整理过风垭临时停车场,增加泊车位400余个,新建过风垭抽水站,全面完成年度建设任务。欣源国际度假山庄基础设施投资400万元。旅游服务设施建设投资1200万元。刺绣项目建设,全县建立米粮、青铜、云镇、回龙、永乐5个刺绣基地和云镇花园中小企业孵化园刺绣产业园1个。发展4000名专业刺绣织女。由县政府投资,旅游开发局配合包抓的刺绣产业项目建设,先协助搞好企业完成了厂房装修图纸设计、工程预算、装修方案等工作,按时完成入驻前的各项筹备工作,后派6名干部长期驻地,确保了市重大项目

观摩顺利进行。为了扶持企业发展,旅游局在经费十分紧张的情况下,给予扶持资金15万元,协助落实扶贫产业发展资金10万元,用于刺绣产业发展,配置了雕花机、切角机、订角机、塑封机以及协调解决桌凳、黑板、投影仪等其他办公设施。积极开展刺绣培训活动,累计培训绣女1000多人。

【项目管理】作为旅游项目的主管部门,主动介入,与项目业主沟通解决项目规划、工程进度、工程质量、协调落实等各项具体事宜,并按照县上项目管理的要求,每月填报《重大项目进度表》、《领导包抓备案卡》,每季度填写《项目进度季度汇总表》,评比项目建设单位的进度。项目业主单位严格按照项目建设管理的有关要求,聘请专业工程监理公司,并安排景区工作人员,吃住在工地,严把项目质量关。

【美丽乡村建设】镇安县“秦岭美丽乡村”创建工作从会议动员部署、成立领导机构、制定工作方案、确定创建规划和对象、明确包抓领导等工作入手,全程参与,积极引导。“秦岭美丽乡村”建设投资3000万元。杨泗镇桂林村、云盖寺镇岩湾村、茅坪镇茅坪村作为镇安县2013年“秦岭美丽乡村”重点创建村,桂林村、岩湾村通过市级验收评定,云盖寺镇岩湾村被评定为“乡村旅游示范村”,通过省市现场验收评定。

【旅游宣传】始终坚持景区建设与宣传促销同步,利用各类媒体渠道和参加节庆活动,采取电视、电台、户外、报刊、网络等多种形式和手段,宣传推介镇安旅游资源。一是利用央视媒体宣传。投资130万元,在中央电视台、十堰电视台、南阳电视台宣传木王山和塔云山景区。二是利用节会平台宣传。牵头组织参加了由省旅游局举办的2013陕西春季旅游营销活动,借助西洽会、旅博会平台,充分展示镇安旅游精品资源、旅游商品及旅游特色线路,推出优惠政策,拉动镇安旅游市场。三是利用电视、电台、网络媒体宣传。主要包括:中央电视台《远方的家》栏目“百山百川行”拍摄活动;“秦岭最美是商洛”专题宣传片拍摄活动;西安蓝点广告拍摄塔云山与木王山景区,制作商洛市旅游画册;陕西旅游饭店管理股份公司开展《“走进神奇木王”百人自驾游活动》;陕西电视台《大美林业》栏目摄制组来木王山景区拍摄专题片《七女秀陕西》;陕西省摄影协会举办的“感受大美镇安,品味神奇木王”首届木王欣源杯摄影大赛;陕西电视台“车游中国”栏目摄制组携“灰太狼”

配音演员金勇老师来木王山景区采风。四是开展户外媒体宣传。塔云山景区继续深化与陕西瑞星企划广告公司的合作,利用西安公交车体、写字楼电梯、超市门口LED屏幕等方式宣传景区,公交车体广告增至600部,写字楼电梯广告600部,安装LED屏幕8处,通过采取多种形式的宣传,景区的知名度不断提升。3月被《陕西日报》户外广告联盟评为“秦岭十大惊世美景”。木王山景区联合木王欣源国际度假山庄,在包茂高速、咸阳机场高速、陕西电视台、西安电视台、陕西交通广播电台、携程网等媒体开展宣传营销。五是开展合作营销活动。本着互利共赢的思路,旅游景区加强与旅行社、车友会、自驾游协会、摄影协会和知名论坛等协会组织合作,实行门票打折,不断开拓客源市场。

【旅游管理】 加强一线旅游企业管理。采取集中培训、模拟讲解形式,指导两大景区开展导游培训活动,从服务礼仪、业务技能、必备知识等方面对景区导游人员进行培训,提高服务技能。木王山景区以创建全国3A级景区为契机,完善设施建设,加强景区管理,提升服务质量,坚持以制度管人,年初制定规章制度17个,同时制定岗位目标责任制,因事设岗,以岗定责。为提高酒店服务质量,邀请省市酒店行政管理专家,对聚秀山庄、金源等酒店开展星级评定技术指导。按照《旅行社条例》及有关法律法规,对全县旅行社(分社)进行现场检查,督促经营主体做好各项工作,规范旅游市场。全力做好节假日旅游接待工作。五一、中秋、国庆节节假日前,对全县旅游景区安全、旅游干线交通运输、景区及酒店消防设施、旅游酒店及农家乐食品卫生等直接关系游客生命财产安全的行业进行逐一检查,排查隐患,及时督促整改。在旅游高峰期,做好游客引导、咨询工作,掌握入境车辆情况,组织景区、旅行社、星级酒店在高速路镇安出口设立“旅游咨询服务点”,现场售票、预定、咨询等。开展旅游安全大检查、签订安全生产责任书等方式,落实安全生产责任制。多次联合相关部门组成检查组对旅游景区、星级宾馆、旅行社等涉旅单位进行了旅游安全检查。同时,加强旅游市场秩序监督管理,按照《旅游法》、《旅行社条例》等有关法律法规,有针对性地开展集中整治专项行动,对全县旅行社(分社)进行现场检查,对未及时备案的进行停业整顿和经济处罚。

【中心工作】 在包抓铁厂镇庄河村扶贫工作中,扶

持资金3万元。2013年包抓灵龙镇界河村新农村建设期间,扶持资金3000元。协助该村通组水泥路工程建设;对村域内路边进行了绿化,苗木成活率达90%;网络电视、户户通入户安装完成90%;对千亩核桃园实现科学化管理,并对老枯苗木进行了补栽。

【干部作风建设】 一是始终坚持把党风党纪、政风行风、警示教育作为干部思想教育的一项基础性工作,坚持教育为先,预防为主,先后学习了《党章》、党的十八大、党风廉政建设责任制规定、中省市纪委全会精神以及《工作规则》和《八项规定》等党纪条规。结合“县委干部纪律教育活动”、“干部作风建设提升年活动”、“干部清正、政府清廉、政治清明”为主题的党性党风党纪教育活动、“群众路线教育实践活动”、县委《实施细则》以及反腐倡廉和领导干部廉洁自律教育等活动的开展,抓好学习,从而提高了大家对党风廉政建设和反腐败工作的再认识。同时,搜集整理廉政建设和反腐倡廉警句格言,在单位办公区域、会议室等醒目位置,制作悬挂10余块廉政格言警示牌。二是始终把领导班子自身建设放在工作的重中之重。首先是明确领导职责。按照县委关于落实领导干部党风廉政建设责任制“一岗双责”的要求和县政府党风廉政建设目标责任书,明确了主要领导为第一责任人,对全县旅游系统的党风廉政建设和旅游业务工作负总责,班子成员对各自分管的工作认真履行“一岗双责”,将责任细化分解到班子成员手中,并分别签订了《2013年度党风廉政建设目标责任书》,做到层层落实工作责任。其次是强化工作措施。结合年度公务员年度考核,印发了《2013年度干部岗位工作目标责任考核办法》,制定完善了考核细则和考核量化指标体系,明确了考核奖惩措施,考核结果作为年底公务员评优评先、考核考评的重要依据之一。再次是加强沟通交流。定期和不定期开好班子民主生活会,做到经常谈心沟通思想,建立和谐的同事关系,大事讲原则,小事讲风格,思想常沟通,意见常交流,工作常通气,做到矛盾不激化。严格按照民主集中制原则和集体领导个人分工负责的要求,做到科学决策、民主决策、合理分工,加强班子成员之间的沟通,对机关的人事、财务开支等敏感问题一律实行集体讨论、集体研究、集体决策,实行制度化管理和阳光操作。三是抓制度建设,保障机关工作的正常运转。制定了一整套比较完整的机关管理制度并装订成册,印发到班子成员

及每个干部手中,在日常工作中遵照执行。同时,为了细化工作任务,结合年初目标考核指标和跟踪部门的单项考核任务,主要领导与分管领导、各股室签订了目标考核责任书,并明确了工作标准和要求,做到各项工作分工到人,责任到人,各司其职,分工合作,保障了机关各项工作的正常运转。

【综治维稳】 平安建设从综合治理入手,从发展旅游产业的角度出发,严格实行单位一把手负总责,分管领导具体抓,在单位人少的情况下,安排工作人员专门负责此项工作。为确保工作实效,做到了年初有计划、工作有落实、年终有总结。不断加强日常管理,明确门卫人员职责,组建了护楼队,制定相关管理制度,安装了电子视频监控,加强对办公区域内的管理和防范。全年无矛盾纠纷、无刑事案件、无治安案件发生。职工对社会治安满意率达到 100%、平安建设知晓率达到 100%,全县旅游市场秩序良好。

【档案管理】 成立了档案管理工作领导小组,确定了分管领导和 1 名具有多年档案管理经验的同志具体负责,建立健全了档案管理等六项管理制度。为

了加强规范管理,在办公条件和资金十分紧张的情况下,为档案办公人员专门挤出 1 间办公室,作为档案室和办公室,购置了电脑,添置了档案办公用品,极大改善了档案保管条件。在档案主管部门的指导下,完成了一年一度的档案整理归档工作,机关文书材料均按照新的归档要求进行整理。全年共整理档案 245 件、7 盒,编制各类案卷目录等多种检索工具 1 本,归档率达 100%。

(吴月娥)

镇安县旅游开发局

局 长 胡发卿
副 局 长 连善傲(2013. 12 任)
 刘 蕾(女,2013. 7 离任)
纪检组长 张先莹(女,2013. 11 任)
执法队长 王 臻(2013. 12 任)

医药·卫生

食品药品监督管理

【概况】 镇安县食品药品监督管理局内设办公室(法制办)、食品安全协调应急股、食品生产加工监管股、食品流通监管股、餐饮服务监管股、药品医疗器械监管股、保化品监管股、投诉举报与行政许可受理股 8 个股室,下属县食品药品监察大队。共有编制 73 名,其中:局机关行政编制 16 名、工勤编制 1 名,县食品药品监察大队事业编制 12 名,14 个派出镇食品药品监督管理站事业编制 44 名。至 2013 年底,共有职工 49 名。

【机构改革】 成立由县长任组长的食品药品监管体制改革工作领导小组,下设办公室,统筹负责全县食品药品监管体制改革工作。县政府召开常务会议进行专题研究,印发了《关于改革完善县镇食品药品监督管理体制的实施意见》。经县政府常务会议审定、市编办批复,县编委会印发了《关于县食品药品监督管理体制改革有关职能调整机构设置和人员编制等问题的通知》,将县食安办、食品药品监督管理部门、工商行政管理部门流通环节食品安全监管职责、质量技术监督部门生产环节食品安全监管职责,划入新组建的县食品药品监督管理部门承担,对全县食品药品实行集中统一监管。在 14 个镇设立副科级建制的食品药品监督管理站,作为县食品药品监督管理局派出机构,受县局和所在镇双重管理。从 8 个工商所给县食品药品监督管理局机关划转行政编制 8 名,使局机关行政编制达到 16 名;给 14 个镇食品药品监督管理站从镇属事业单位调剂全额事业编制 44 名。将镇安县食品药品稽查大队更名为镇安县食品药品监察大队,食品药品全过程监管执

法职能得到加强。

【行政管理】 以开展创先争优为抓手,以创建“五型”机关活动为载体,全面加强监管服务能力建设。扎实开展思想纪律作风学习教育整顿活动与食品药品监管执法技能培训,共组织集体学习 10 个学时,自学 30 小时,人均撰写学习笔记 1 万字以上,心得体会人均 4 篇,召开座谈会 5 次,开展谈心活动 15 人次,办学习专栏 4 期,达到了思想纪律作风与监管服务能力双提高,全年行政执法零错案。加强政风行风建设,深入开展“机关效能建设年”活动,创新便民服务措施,强化重点岗位服务质量监督,积极推行“阳光政务”,将行政许可、行政执法依据及程序予以公示,严格执行首问负责、一次性告知、双向预约、“AB 岗位”、“限时办结”等服务承诺制度,提升了监管服务效能。

【食品安全综合监管】 召开全县食品药品监管工作会议,县政府与 10 个职能部门、19 个镇政府签订《食品药品安全工作责任书》,将食品药品安全工作纳入县政府年度目标责任考核,印发了《镇安县 2013 年食品安全工作要点》,明确工作职责,分解工作任务,落实监管责任。县食安办充分发挥食品安全“总抓手”作用,汇编《镇安县食品安全监管工作制度》6 大类 45 项,使食品安全监管各项工作有章可循。牵头召开 9 次食安委成员单位联席会议,组织开展农村食品安全专项整治、酱油和鸡肉、肉及肉制品、学校及周边食品安全等 8 次专项整治行动,开展联合执法检查 8 次,有力保障了重要节日和重大活动期间食品安全。开展“文明餐桌行动”,制作“文明用餐温馨提示”桌牌,大力推行“光盘行动”,向餐饮企业和消费者推广餐桌文明礼仪,倡导节约用餐行为,营造科学消费、文明节俭的良好社会风气。

【餐饮食品安全监管】 加强餐饮服务许可和量化分级管理,严格按照法定程序和标准,核发《餐饮服务

许可证》109份,完成食品安全量化分级管理405家,实现量化分级管理全覆盖。集中整治餐饮食品摊点。实施小吃入市登记备案制度,制定《早点夜市经营基本标准》,加强对桂花路、影院巷、教场路等重点小吃市场日常巡查,在各摊位悬挂餐饮服务食品安全监督牌,签订《餐饮安全承诺书》,公示餐饮服务安全承诺和从业人员健康证明,建立监管信息档案,从业人员统一着装持证上岗,接受社会监督。联合县教体局开展春秋两季学校食堂食品安全专项整治,出动执法人员197人次,下发《监督意见书》89份,排查各类食品安全隐患305余处。完善重大活动餐饮服务食品安全监督工作机制,有力保障全县“两会”、中高考等19次重大活动餐饮服务食品安全。深入开展餐饮服务食品安全专项整顿,共出动执法人员679人次,检查餐饮服务单位375家次,下发《监督意见书》278份,完成餐饮环节食品抽样23种次,受理餐饮食品举报投诉5起,查处餐饮食品违法案件19起,收缴不合格食品130余种次、货值1.3万元。

【药械安全监管】 强化药械质量监管,加强对“三统一”配送药品监督检查,完成药品抽检66批次、医疗器械抽样5批次,快速鉴别药品100批次,基本药物抽检合格率达100%。强化药械日常监管,建立药品电子监管网点7家,验收“市级药品零售示范店”17家,改造升级“规范药房”223家,完成药品经营许可换证2家、医疗器械经营许可换证2家、香菊大药房连锁门店转型单体药店12家,新开办隐形眼镜验配企业1家,实施药品GSP认证16家、药品和医疗器械经营企业重点监督检查39家。加强药械不良反应监测和报告工作,上报药品不良反应152例,可疑医疗器械不良事件30例。深入药械经营使用单位,开展“两打两建”、计生药械、中药饮片、医用氧、药械广告等6次专项整治行动,严厉查处药械违法违规行。共出动执法人员994人次,检查药械生产经营使用单位442家,受理药品举报投诉3起,取缔无证经营3家,查处药械违法案件25起,收缴假劣药械80种次、8247片/支/粒/瓶,货值0.28万元。

【食品药品安全宣传】 深入开展食品药品安全知识“五进”活动,普及食品药品监管法律法规和饮食用药安全常识。开展消费者权益保护日、食品安全宣传周、安全用药月等9次集中宣传活动,结合党的群众路线教育实践活动调研活动,巡回举办农村食品药品

安全知识大讲堂5场次,发放宣传资料2万余份,接待群众咨询3000多人次。举办餐饮服务单位食品安全管理员和药械从业人员培训班4期,培训学校食堂炊事员、农家乐业主和药械从业人员508名,进一步增强了食品药品企业的主体责任意识和守法经营能力。加强新闻信息宣传,编发食品药品监管工作简报18期,发布食品药品安全知识视频短片36条,在《中国医药报》等各级媒体刊发信息40余条,在县电视台设立“食品药品连万家,安全监管靠大家”宣传专栏,滚动播放食品药品公益广告和消费警示信息,营造“齐抓共管、群防群治”的食品药品监管氛围。

【机关党建和党风廉政建设】 深入3个包抓村镇开展党的群众路线教育实践活动调研活动,走访群众60余户,发放调查问卷60余份,开展群众座谈会3次,梳理归纳突出问题7项,收集意见建议40余条,积极协调落实惠民政策。组织干部职工开展“三走访三联系三落实”活动,走访包扶村1个、困难群众3户,走访食品药品企业15家,征求食品药品监管建议30余条,出台便民服务措施10项。深化党风廉政建设和反腐倡廉建设,认真落实党风廉政建设责任制、述职述廉、重大事项集体决策等制度,落实党员领导干部“一岗双责”,加强对重点岗位和关键环节权力的监督制约。贯彻落实中央八项规定,严格遵守廉政准则,严格执行省局“十不准”和县纪委“四条禁令”,建立廉政风险防控管理体系,在执法活动中与监管对象签订《公务活动廉政承诺书》,做到文明执法、公正执法、廉洁执法。

【获得荣誉】 被市食品药品监督管理局评为“2013年度食品药品监管工作优秀单位”,被县政府评为“2013年度食品药品监管工作先进单位”、“2013年度全县依法行政先进集体”。

(韩超飞)

镇安县食品药品监督管理局

局 长 刘建民

支部书记 杨 勇

副 局 长 李 俭

庞世庆

孙 炜(兼,2013.12任)

纪检组长 狄 鹏

镇安县食品药品监察大队

大队长 孙 炜(2013. 12 任)

镇安县食品安全检查办公室

副主任 余 静(2013. 12 任)

卫 生

【概况】 全县有各类医疗机构 413 个,其中县直医疗卫生单位 7 个、镇卫生院 19 所、村卫生室 295 所,其他社会办医疗机构 43 个。县镇两级医疗机构编制床位 777 张,其中县级公立医院病床 550 张,镇卫生院 227 张,每千人口拥有床位数 2.78 张。全县实际开放床位 1075 张,超编制床位 298 张,每千人实际拥有床位数 3.85 张。其中县级公立医院 637 张(县医院 428 张,中医院 100 张,妇保院 109 张),镇卫生院 358 张,民营医院 80 张,较 2012 年增长 75 张。全县卫生人员编制 1435 人,正式编制 1031 人。实有卫技人员 1184 人,较上年增加 43 人。其中,执业(助理)医师 157 人,执业医师 417 人,注册护士 409 人。卫生技术人员占 85.23%,管理人员占 6.34%,其他技术人员占 1.18%,工勤人员占 7.24%。有乡村医生 333 人。

【医药卫生体制改革】 推行县级公立医院理事会管理模式。按照公立医院回归公益性的改革要求和政事分开、管办分开的总体原则,推行县级公立医院理事会管理模式。经过近 10 个月调研论证,成立了县级公立医院理事会,出台了《镇安县公立医院理事会管理办法》、《镇安县公立医院理事会章程》等文件。6 月 27 日,县委、县政府召开了公立医院理事会成立大会,县政府聘任了由部门负责人、人大代表、政协委员、专家学者及医院代表组成的公立医院理事会

和监事会监事,3 家医院理事会均由 13 名理事和 5 名监事组成。理事会代表政府履行举办主体权利和责任,研究决定医院发展规划、重大投资方案、财务预(决)算方案和人事分配方案、提名院长候选人、任免副院长等重大事项。按照理事会管理办法和章程,召开了第一届理事会,选举产生了理事长和副理事长。理事会运行以来,先后召开了 3 次会议,在理顺管办职责、实施法人治理结构、促进保障措施落实、规范医院管理等方面进行了有益尝试,发挥了积极的促进作用,初步建立了权责明晰、管理科学、运行规范的公立医院监管机制。推行医疗服务县镇一体化管理。结合省政府《关于推行医疗服务县镇一体化改革的意见》要求,出台了《进一步扩大医疗服务县镇一体化改革范围》、《医疗服务县镇一体化改革推进方案》等文件,在试点的基础上,将一体化管理范围扩大到了全县 18 个镇卫生院,实行业务辐射、托管,实现县级公立医院对基层卫生院的业务技术和人才培养全面管理,解决镇卫生院人才管理的“三难”(引进难、提高难、留住难)问题,提高了基层卫生院综合服务能力,逐步建立了较为完善的分级医疗和双向转诊体系。投资 700 多万元改善分院基础设施条件。县级公立医院实施帮扶项目 18 个,免费接受进修 39 人次,实行双向转诊 387 例次,派出医疗队 165 余人次,调配购置设备 7 台件,指导开展手术 113 例,在分院开展集中培训 14 场 200 多人次、规范查房 266 人次,举办讲座 37 期。推行临床路径管理。3 家公立医院根据服务特点和《卫生部临床路径目录》,选择适宜的病种,对确诊符合临床路径的入院病人,一律纳入临床路径管理,每月进行一次质量考评、病历点评,实现费用、质量的环节控制和终末控制。实施 6 个临床专业 27 个病种,共纳入临床路径管理患者 4690 例。

【基本药物制度】 在全县全面推行国家基本药物制度。3 家县级公立医院、19 个镇卫生院和 202 个村卫生室实现了药品“三统一”管理、零差率销售全覆盖,配送率达 95%、使用率达到 100%。“三统一”实施以来,为群众减轻医药费用负担 1800 多万元。严格执行抗菌药物分级管理,抗菌药物进购品种减少到 35 种。

【新型农村合作医疗】 改革新农合筹资方式,推广新农合惠农卡“委托协议”筹资模式,降低筹资成本,提高筹资效率。2013 年全县参合 24.2 万人,参合率

100%。提高新农合补偿标准。《镇安县2013年新型农村合作医疗住院统筹补偿方案》主推住院单病种付费模式,将住院补偿比例提高到75%以上,补偿封顶线提高到15万元。创新农合门诊统筹支付方式。实行按人头总额预付下的镇村诊次总额预付制度,超支不补,结余归医疗机构,有效规避了基金风险。共开通门诊统筹定点医疗机构212个,90%以上的参合农民实现了就近门诊报销。全县共计补偿参合住院患者26935人次6451.52万元,实际住院补偿比例达56.62%;补偿门诊患者42.52万人次987.88万元,补偿门诊慢性病患者4141人次676.55万元。制定《镇安县城乡医疗救助一站式结算服务工作实施方案》,建立医疗救助“一体化”信息管理系统,将民政医疗救助结算与新农合定点医疗机构信息数据无缝衔接,在全县所有医疗机构实行“一厅式”办公,“直通车”报销,实现了城乡医疗救助与城镇基本医疗保险、新农合费用同步结算。

【重大疾病医疗救助制度】 新型农村合作医疗等基本医疗保障制度无法解决重大疾病给群众带来的巨额医药费用负担,“因病致贫、因病返贫”现象时有发生,成为影响社会经济发展和新农村建设的突出问题。4月,县委、县政府筹集资金500余万元建立了镇安县重大疾病医疗救助制度,成立由县长任主任的管理委员会,制定了大病救助实施办法、资金管理办法、捐赠者表彰奖励办法,对本县内患重大疾病个人自费用在3万元以上的患者进行救助。4月1日正式启动实施,至2013年底,有154名患者进入救助程序,共支付救助资金410万元,救助后患者自付费用比例降低到15%以下,大大减轻了重特大疾病患者的费用负担。

【公共卫生】 积极推进基本公共卫生服务均等化。建立了政府购买、委托管理、三级联动、绩效支付的公共卫生均等化管理机制和院长组织领导、临床人员参与、专干具体经办、镇村为主落实、专业机构督导的公共卫生均等化落实机制,同时建立了数量基数、质量系数加激励的考核机制,全面推行公共卫生服务均等化项目规范化管理工作。全年免费为65岁以上老年人体检30438人,体检率达99.5%;居民健康档案建档率达99.4%,儿童系统管理率98.4%。规范实施0-6岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、农村孕产妇免费住院分娩、增补叶酸、母婴阻断、农村妇女免费“两癌”检查、“降消”项目等妇

幼卫生项目,妇女儿童健康水平不断提高。至2013年底,增服叶酸项目全县新增服3550人,农村孕产妇免费住院分娩补助3198人235.67万元。全县产妇产系统管理率达94.7%,住院分娩率99.9%,高危孕产妇住院分娩率及系统管理率100%。孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别为28.2/10万和5.9‰。严格《出生医学证明》管理,积极配合严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为,主动做好计划生育技术服务工作。艾滋病母婴传播阻断、新生儿疾病筛查等项目深入开展。积极争取香港嘉里集团郭氏基金会项目,为全县0-14周岁儿童进行先天性心脏病免费筛查,查出先天性心脏病患者41例,完成免费手术12例。扎实推进疾病预防控制工作。儿童常规计划免疫接种率99%。加强疫情报告和监测、管理。全县共报告乙类传染病686例,发病率249.63/10万,报告手足口病145例,均为散发病例。6月1-10日在永乐镇范围内开展8月龄-15岁儿童麻疹疫苗强化免疫活动,摸底应种14690人,实种14149人,接种率为96.3%,顺利通过市评估组工作评估。1-12月确诊高血压病患者20799、糖尿病患者3632人、精神病患者1025人,管理率均达到95%以上。启动了慢性病综合防治示范县创建活动,5月25日顺利通过省级评审验收。

【卫生监督】 全年共检查公共场所276户次,开展公共场所客用品和空气微小气候检测,合格率达99%;监督检查医疗机构368家,下发监督意见书331份,行政处罚29户15500元,取缔无证行医2家,罚款2000元;组织开展学校传染病防治、生活饮用水、教学环境卫生等方面的监督检查,共检查学校98所,下发卫生监督意见书90份。卫生监督协管工作进一步规范,基本实现了规范化管理。通过招标程序,配备了办公设备、执法设备以及现场快速监测设备。从12月1日起,全县率先启用卫生监督业务应用系统,实现了卫生许可网络办公和现场监督检查与处罚,大幅度提高了执法效率,规范了卫生监督执法。

【健康教育】 巩固以县镇村三级健康教育机构为骨架、以农民健康促进协会为载体、以“农村健康学堂”为平台的健康教育促进模式,引导城镇居民自觉接受并传播健康知识,培养健康生活行为。积极开展春季传染病防控工作,提高健康水平。开展了3期“健康之旅”行动,开设健康教育课堂,在县电视台开

设了健康教育专栏。在全县巡回义诊活动 30 余场次,培训群众 10 万余人次,解答咨询 6000 余人次。

【爱国卫生】 开展镇云一体化环境卫生综合整治、“万人清扫”活动,会同县科协等相关单位开展以“促进环境改善,建设美丽镇安”为主题的爱国卫生月活动,城乡环境面貌进一步改观。改水改厕稳步推进,重点实施 6 个镇 7 个村 1 个移民搬迁点(云镇花园)共计 1500 户的改厕工作,完成 1061 户,占 71%。积极配合做好“农村清洁工程”,配合对 2013 年试点镇进行了 3 次督导检查。申报创建省级卫生单位 2 个,市级 2 个;省级卫生镇 2 个,市级 2 个;省级卫生村 4 个,市级 5 个。

【卫生服务体系建设】 卫生基础设施进一步完善,灵龙、杨泗 2 个镇卫生院建设项目已经完成并投入使用;设计建筑面积 1.2 万平方米、投资 3600 万元的县中医院住院综合楼开工建设。区域卫生信息化建设完成并正式投入使用。

【人才队伍建设】 在编制、人社部门的大力支持下,县级公立医院在西安等地参加招聘会,招录急需本科以上专业技术人员 19 名。为镇卫生院招录 60 名专业技术人员的计划已申报市人社部门审批。选送县镇两级医疗单位业务骨干 16 人到上级医疗机构进修深造,选送 14 名基层业务骨干参加了全省全科医师培训。

【精神文明建设】 以开展群众路线教育实践活动为契机,继续深入开展“作风建设年”活动,扎实开展“三好一满意”和“平安医院”创建活动,全系统行业风气持续好转。在全系统深入开展群众路线教育实践活动调研活动,广泛开展调研,形成调研报告 7 篇,征求意见建议 5 大类 24 条,当年落实整改解决群众反映的问题 13 件。广泛开展“三好一满意”创建活动,

深入开展以爱岗敬业为主要内容的职业道德、服务宗旨教育,使文明服务成为职工的自觉行为,开展职业道德教育培训 140 多场次,培训 3000 余人次。通过完善医德医风工作机制,继续加强行业作风建设,提高服务质量。完善内外监督制约机制,聘请社会义务监督员 103 名,设立院务公开栏、监督岗、举报箱,公开收费标准和药品价格,自觉接受患者和社会各界的监督。为方便群众就医,从 12 月 1 日起,县医院、中医院开通了 7 个临床科室门诊网络预约挂号,安排 10 名专家应诊。精神文明创建和党风廉政建设继续深入开展,全县卫生系统有市级文明单位 4 家,县级文明单位 8 家,2013 年争创市级文明单位 1 家,创县级文明单位 2 家。积极配合县委中心工作,认真落实包抓“升级晋档”、扶贫包村工作,累计为包抓镇村投入包扶资金 60 余万元,扶持项目 5 个,为包抓村解决实际困难 5 件。

(徐 悝)

镇安县卫生局

局 长	柏宗年
支部书记	贾章明
副 局 长	郝家祥
	高昌良
	张先富
	王礼良(2013.7 任)
	刘明良(2013.7 离任)
	刘华林(2013.12 离任)
纪检组长	刘明政
工会主席	郭云娣(女)

社 会 生 活

人口与计划生育

【概况】 2013 年全县共生育 2492 人,符合政策生育率达到 97.8%,人口出生率为 8.82‰,人口自然增长率 2.05‰,出生人口性别比 106.9:100,政策外多孩率为 0,出生人口统计准确率达到 96% 以上。办证率和难证率达到 96%,全县 95% 以上的村实行了计生村民自治,40% 的村推行了计划生育新农村。

【计生经费】 县上按年度人均增加 0.5 元的标准保障人口计生经费,2013 年人均达到 8 元。严格实行社会抚养费“收支两条线”管理,全部用于人口计生事业。

【依法行政】 下力治理性别比。执行新生儿实名登记“政府组织、计生牵头、卫生落实、公安配合、统计监督”制度,实名登记新生儿 2409 人。杜绝不立案收费及收支管理混乱的问题,2013 年全县共立案 68 人,结案 30 人,法院强制执行 11 人,全年未发生违法违规行政行为和集体访、越级访等信访事件。

【流动人口管理】 制定《流动人口计划生育全国“一盘棋”实施方案》,探索完善流动人口“166”管理服务模式,流动人口信息数据反馈率达到 96%。

【计生服务】 筹资 20 余万元,为各镇计生办、服务站统一配备台式和笔记本电脑、打印机等设备 60 余部,进一步规范统计与信息化业务工作,全县人口信息统计准确率达 98%。并对县直 89 个党政企事业单位的干部职工建立计生信息档案 5700 人,建档率达 100%。实施人口计生工作精细化管理和一厅式便民服务。按照“环境优美、技术优良、服务优质、管理优秀、群众满意”的要求,健全了以县站为龙头、中心站为骨干、普通站为基础、流动服务车为纽带的计

生服务网络,投入 43.7 万元为各服务站更新配备设备 14 台套。免费发放育龄妇女生殖健康检查用品 5 万元,农村母亲健康工程免费检查 57033 人,检查率 99%,对查出的 18666 名患病育龄妇女,进行免费治疗和转入新农合治疗。免费孕前优生促进工程应查 5400 人,已查 5178 人,唐氏筛查 225 人,查出高危人群 2 人,免费孕前检查率达 96%。全县 90% 以上的农村已婚育龄妇女享受生殖健康免费检查;计生信息化一证通项目应用率达到 88%,免费婚前检查达到 90% 以上,女干部职工三查率达 98.7%。开展计生“一证通”应用知识训 6 期,维护技术服务信息 3621 人次,系统应用率达 90% 以上。

【优惠政策】 全面落实各项计生奖励扶助政策,2013 年新增奖扶对象 395 人。落实农村独生子女户及双女绝育户家庭子女中考加分 269 人。办理农村独生子女父母光荣证 228 份。优生人才奖励 186 人 40.45 万元;双女绝育奖励 45 人 3.9 万元;放弃二胎奖励 20 人 4 万元,移民搬迁补助 28 户 2.8 万元;参加新型农村合作医疗减免 6519 户 15527 人 7.76 万,民政补助双女户 2892 户 7956 人 12 万元;失独家庭一次性补助 125 户 254 万元,其中计生事业费支付 50 万元。

【宣传国策】 深入宣传贯彻“一法五规”,推进婚育新风进万家和关爱女孩活动。在各村建设计生文化书屋,镇建设 20 平米文化墙,更新了国策路搪瓷宣传牌 420 个,在永乐镇王家坪工业园区出口、东坪高速路口等处制作 100 平方米的巨幅人口文化宣传牌 4 个,在中心广场开通了 LED 屏人口计生宣传专栏,形成了“四位一体”的人口文化宣传格局。全年在市级以上新闻媒体发稿 86 余篇,在县级媒体刊播稿件 216 篇,选送的《群众拥戴的中心户长》获省人口计生委表彰奖励,被省计生委授予计生新闻宣传工作先进县,1 人被评为省级计生工作优秀通讯员。

【健全制度】 坚持人口计生工作“一把手”负总责、

“一票否决”、一班人齐心抓的领导机制。将人口计生工作列入全县重大事项督查范围。在目标管理上,坚持人口计生工作“三线”考核,县上与10个县级职能部门、19个镇计生办(站)签订了目标责任书,修订了《镇安县人口和计划生育工作考核管理办法》、《镇安县女干部职工请长假管理制度》、《关于进一步加强人口计生工作管理的通知》,修订了《镇安县人口计生基层群众自治工作规范》,健全“四会一公开”制度(每月召开一次育龄妇女院落会、每季度召开一次计生中心户长汇报会、每半年进行一次村民代表讲评会、每年度召开一次村民代表汇报会和计划生育村务公开),群众自治村达到93%以上。王家坪村、五福村、庙沟村、云镇村等87个计划生育新农村先后达到省、市、县创建标准,米粮镇红卫村、青铜关镇东坪村、回龙镇和坪村等30个村达到计生群众自治示范村标准。

【扶持计生家庭创业】 结合全县“一村一品”产业发展规划,出台了《镇安县鼓励扶持计生家庭创业实施意见》,建立米粮镇水峡村、云盖寺镇岩湾村、青铜关镇东坪村、回龙镇和坪村和工业集中区等10个计生家庭创业基地。筹资12万元,扶持美云刺绣购置刺绣产品装裱设备。

【获得荣誉】 2013年3月荣获全省计生综合改革示范县称号,荣获全市2013年度综合考核一等奖。

(汤志潮)

镇安县人口和计划生育局

局 长 朱益林
 支部书记 张雄奇
 副 局 长 毛浓魁(兼)
 段昌涛
 石贤豪(2013. 7 离任)
 项 梅(女)
 纪检组长 季文庆
 工会主席 赵华军
 执法大队长 田德平(2013. 8)
 县计生协会秘书长 蔡家富

民 政 工 作

【社会救助】 继续健全完善城乡低保、医疗救助、临时困难救助制度。在城市低保上,坚持动态管理,应保尽保,全年保障城市低保对象2377户5772人,发放低保金1682万元;在农村低保上,积极推行村民代表会议审议制度,保障农村低保对象10764户26716人,发放农村低保金和农村临时救助金6658万元,确保了城乡居民基本生活。认真落实《五保供养条例》,改善五保供养条件,提高五保供养水平,保障农村五保户5320人,发放五保金2569万元。加快农村敬老院建设步伐,投资76万元,完成庙沟镇中心敬老院1100平方米改扩建任务;投资1564万元,实施米粮、木王、铁厂3所区域和灵龙镇中心敬老院项目,设计建设面积9900平方米,设置床位490张,完成主体工程、院内硬化及附属工程建设;启动西口镇关坪河敬老院、柴坪镇余师敬老院改建工程,全县五保集中供养率进一步提高。在城乡医疗救助制度建设上,全面实施医疗救助一站式服务。制定下发了《关于开展城乡医疗救助一站式结算服务工作的通知》,全面启动城乡27所县镇医院一站式医疗救助服务工作,实施城乡医疗大病救助42302人1330万元(其中:为五保户、城乡低保户、优抚对象、双女户、镇城残疾人38545人缴纳医疗保险160万元)。加大贫困学生救助力度,救助在校贫困高中生207名11.4万元,救助应届贫困大学生231名63.1万元,为8名残疾人免费安装了假肢。同时,加强对流浪乞讨人员救助管理,积极创新救助工作形式,救助流浪乞讨人员1029人17.5万元,发放孤儿生活补助金116万元。

【救灾救济】 加强减灾救灾能力建设。对全县19个镇民政干部救灾信息录入相关业务暨应急通讯装备、救灾办公设备等操作技能进行培训,组织开展现有土木结构房屋、茅草房的普查录入工作。开展“5·12”防灾减灾知识宣传活动,发放各类宣传资料2.3万份。做好灾后救助工作。进一步修订完善县、镇、村自然灾害救助应急预案。全年共发生干旱、风雹、洪涝灾害6次,19个镇204个村4个社区13万

人不同程度受灾,农作物受灾面积 27.7 万亩,有 98 户 299 间民房倒塌,有 314 户 804 间民房不同程度损坏,造成直接经济损失 0.97 亿元。面对灾情,及时组织查灾核灾救灾,转移安置灾民 1520 人,下拨救灾资金 500 万元,棉被 4200 床,棉衣 4200 件,妥善安排了灾民生产生活。及时下发《2013 年灾民倒房重建及排危实施方案》,认真抓好灾民倒房重建工作,全县倒房重建全部开工,其中竣工 80 户 242 间,竣工率 80%;危房修缮完成 314 户 804 间,修复率 100%。“三无户”灾民基本达到有饭吃、有衣穿、有住所。同时,为提高贫困群众抗灾自救能力,为农村五保户、低保户、优抚对象、贫困户等 32461 户缴纳住房保险 22.7 万元。积极开展向延安灾区捐赠活动,共组织干部职工捐款 38.37 万元。认真实施“重生行动”,实施贫困家庭唇腭裂儿童手术 6 例。积极开展“双节”下基层解民困送温暖活动,筹备资金 55 万元,大米 7.9 万斤,面粉 7.9 万斤,食用油 1.5 万斤,组织慰问五保老人、复退军人、低保对象、灾民、困难职工、残疾人、离退休老干部等。

【优抚安置】 发放优抚对象定期定量补助金、残疾人员抚恤金、军休干部职工生活补助、农村籍年满 60 周岁军队退役士兵生活补助 524.8 万元;落实义务兵家属优待政策,兑现 171 名义务兵家属优待金 186.4 万元,户均 10900 元;兑现 45 名自主就业退役士兵一次性经济补助金 71.4 万元。落实重点优抚对象医疗补助政策,共救助重点优抚对象 61 人 50 万元。投资 134.6 万元,完成了全县烈士陵园和零散烈士墓整修工程。扎实开展双拥工作,筹资 8 万元,在“八一”期间开展慰问驻地部队活动,进一步促进了军政军民团结。

【基层政权建设】 加快城乡社区建设,提高社区和村委会工作人员待遇。协助省市完成 22 名社区专职工作人员招聘工作。投入资金 43.5 万元,实施完成了新城社区慈善养老示范项目建设。积极推进农村老年互助幸福院建设试点,投入资金 133 万元,新建农村老年互助幸福院 19 个。

【专项社会事务管理】 加强殡葬规范管理,提升殡仪服务水平,满足群众多元化的殡葬服务需求,共接待殡仪服务 95 人。完成骊珠山公墓招商和相关手续交接工作,制定完善了开发规划。加强婚姻登记工作标准化建设,巩固婚姻登记规范化建设成果,全年登记结婚 2457 对,补领结婚登记 434 对,离婚登

记 300 对,登记合格率达到 100%;办理收养登记 1 人;批准成立社团 5 个、民办非企业单位 1 个,社团变更登记 3 个。落实各项老年人优待政策,按时完成高龄老人保健费扩面提标工作,发放 70 周岁以上高龄老人津贴 1.95 万人,1446 万余元。

(王 静)

镇安县民政局

局 长	马明星(回族)
支部书记	马兆余(回族)
支部副书记	石学广(回族,2013.7 离任)
副局长	段久平
	陈华朝
	杜爱民
纪检组长	毛嘉慈
工会主席	姚阳辉

老 龄 工 作

【宣传老年法】 认真加强老年法宣传,提高公民的法律意识,做好老年人权益保护工作。建立来信来访登记制度,认真听取老年人心声,耐心细致的做好解释和安慰工作,密切配合各级司法部门做好各类涉老案件的查处,切实保护好老人合法权益,为老年人做好事、办实事。积极向老年人宣传陕西省敬老优待证办理要求及相关程序,全年免费为城乡老年人办理敬老优待证 860 余份。

【发放高龄补贴】 做好高龄老人生活保健补贴的申报、核查、发放工作。参照省、市有关规定,严格按照办法规范操作。申请人、村、镇、县层层把关,张榜公示,责任到人,确保信息真实准确。对高龄老人享受对象实施动态管理,到龄即登记,死亡即核销,进出有序,做到不漏登、无误统计;对补贴资金实行专户管理,专款专用,由县惠农资金发放中心直接发放到享受对象个人银行账户中,做到资金发放及时、准

确,全县 19523 人、近 1500 万元资金发放到位。

【村级老年活动室建设】 根据省市老龄办文件要求,高度重视,精心组织,深入东川镇、青铜关镇、灵龙镇等对示范性村级老年协会组织和老年活动室建设情况进行指导,同时对部分基层老年活动室建设进行完善与巩固,为活动室制定了各项管理制度,老年协会章程,配备了各类办公用品以及跳棋、羽毛球、麻将桌、麻将、乒乓球桌等老年健身活动娱乐器械,以点带面树立样板推动农村老年人活动室(站)建设工作。

【“敬老文明号”创建】 为积极应对人口老龄化,进一步弘扬尊老敬老的传统美德,广泛动员社会各界开展为老服务,推动落实老年优待政策,促进社会和谐,在市老龄办的统一安排下,开展“敬老文明号”创建工作。积极组织各涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业按照“五个老有”的老龄工作目标,紧密结合各自工作实际,积极开展创建活动。经过积极推荐,县人民法院达到了市级“敬老文明号”创建标准,被评选为商洛市“敬老文明号”。

【节日活动】 开展丰富多彩的“重阳节”庆祝活动,以县委、县政府名义于 10 月 13 日“即农历 9 月 9 日”,在镇安电视台向全县老年朋友发出慰问信,向老年朋友致以节日问候,同时在县城主要街道悬挂横幅标语营造节日气氛,进行敬老、爱老、尊老活动宣传;与县慈善协会联合在县中心广场召开庆祝“九九重阳节”表彰慰问演出大会,老年朋友表演了丰富多彩的文艺节目,并向老年代表发放了慰问礼品。

(丁希晨)

镇安县老龄工作委员会办公室

主任 段久平

副主任 何家梅(女)

民族宗教工作

【民族工作】 扎实创建民族特色村镇。以争创“国

省少数民族特色村寨”为依托,着力打造回族风情镇。采取“项目向民族地方集中,资金向民族地方倾斜”的综合开发措施,促进民族地区持续发展;编制回族镇修建性详细规划,争取省民委将镇安西口回族镇青树、聂家沟、石景和茅坪回族镇茅坪村、元坪共 5 个村列为全省少数民族特色村寨保护与发展项目村,其中西口回族镇青、茅坪回族镇茅坪 2 个村争取国家民委列为全国少数民族特色村寨保护与发展项目村。积极推进民族地区项目建设。争取产业发展资金 40 万元,在青树村发展魔芋 50 亩、在茅坪村发展金银花 200 亩;争取公路建设资金 85 万元,修复农丰、聂家沟 2 个村砂石路 10.7 公里,硬化红光、石景 2 个村水泥路 6 公里。争取 2013 年度少数民族发展资金 180 万元。实施县城清真寺维修改造工程。新建仿古门楼,将现有门窗改建为仿古样式;维修改造大殿穹顶、邦克楼体现伊斯兰风格;给寺院外墙贴瓷砖防渗漏;装修埋体房;改造照明线路和排水系统,实施寺院硬化、美化、亮化。强化清真食品管理工作。会同相关单位对全县清真食品生产经营特别是学校内部清真食堂管理情况进行专项检查,督促指导各有关学校进一步加强清真食品生产经营管理,避免因清真食品问题诱发不稳定因素,确保了全县清真食品生产经营秩序良好和清真食品安全。

【宗教事务】 坚持“抓管理、促和谐、保稳定”工作目标,全面落实《宗教事务条例》等宗教法律法规,成立了伊斯兰教协会。对宗教活动场所民主管理委员会,进行集中检查调整,继续落实“重点在县、延伸到镇、明确到村、规范到点”的宗教工作机制;大力开展宗教活动场所安全大检查,逐层分级签订安全目标责任书,明确县、镇、村三级管理责任,健全宗教活动场所安全、防疫、会计等 8 项管理制度,定期开展安全大检查,建立宗教教职人员资料信息档案,实行一人“一卡一档”管理,完善 69 名宗教教职人员备案。推行“平安创建”进寺院,积极开展“和谐寺观教堂”、“五好寺院”和“五型教职人员”3 项创建活动。开展宗教活动场所财务监督管理,按《民间非盈利会计制度》对宗教活动场所进行财务审计;筹资 2000 多万元修复 8 座清真寺、改建塔云山道观,正式启动总投资 2000 万元的米粮镇黑龙洞道教养生观光园项目(该项目共分河堤、休闲广场、大殿、龙潭水体和仿古商业街等 5 个子项目),完成工程建设投资 898.7 万元,其中征地 7.557 亩 41.7 万元,人行台阶

路工程 50 万元,河体工程 50 万元,休闲广场工程 120 万元,黑龙大殿工程 500 万元,龙潭水体工程 80 万元,停车场工程 50 万元,安装路灯 25 盏 6 万元,人饮工程 1 万元。落实国家宗教局、国家发改委等十部门发布的《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》,开展了乱建寺庙专项调查摸底工作。

【维护稳定】 坚持把维护全县民族宗教领域稳定作为第一责任,作为重要日常工作来抓,不断健全完善“三级民族宗教工作网络体系”,制定《宗教领域突发事件应急预案》,聘请在社会上有影响、对宗教工作有热情的知名人士担任县伊斯兰教、佛教、道教信息联络员,随时加强联络,沟通信息,掌握各教动态,把握工作主动权。注重维稳信息情报收集,坚持定期维稳研判,认真分析研究应对措施,在重大节日和敏感时期,加强检查指导。妥善处理了大坪镇旗帜村天主教要求开放宗教场所、部分穆斯林要求成立伊斯兰教协会、镇安中学清真食堂不清真等突出问题,确保民族宗教领域安全稳定。

【自身建设】 结合春、秋 3 次干部作风纪律教育整

顿和“学业务强素质讲正气树形象”学习实践活动的开展,完善领导干部“一岗双责”责任制,严格执行“四条禁令”和《领导干部廉洁从政若干规定》,实行廉政风险防控。注重创新管理,将民族宗教工作纳入目标管理,半年检查、年度考核、定期通报情况。加大党务、政务公开力度,积极参与县纪委、纠风办组织的政风行风评议工作,自觉接受社会各界监督。统筹做好党的群众路线教育,新农村及重点村建设,两联一包,平安建设及信访,计划生育,档案管理,卫生县城创建等工作。

(周玲)

镇安县民族宗教事务局

局 长 王富晋(回族)

副 局 长 闪小平(回族)

陈春芳(女)

纪检组长 宁 刚

乡 镇 概 况

永 乐 镇

【概况】 全镇辖 23 个行政村,6 个社区居委会,100 个村民小组,31 个居民小组,15725 户 62931 人,其中农业户 8077 户 27807 人。总面积 387 平方公里。2013 年实现生产总值 125800 万元;实现地方财政收入 534 万元;农民人均纯收入 7479 元,城镇居民可支配收入 23235 元;社会固定资产投资完成 49530 万元。

【农村经济】 2013 年稳定粮食总产量,达到 12000 吨左右。种植烤烟 5200 亩,实现烟叶产量 10900 担,烟农收入 1000 万元,创税 200 万元。种植蔬菜 1000 亩,发展水杂果 500 亩,新建桃园 500 亩,全镇累计造林合格面积 10000 亩。新建规模养殖厂 5 个,年出栏生猪 4 万余头,动物防疫率达 100%。劳务输出 8983 人,其中有组织输出 5650 人,创经济收入 7100 万元。发展私营企业 9 户,新发展个体工商户 350 户,实现利税 3600 万元。大力兴办城郊农家乐群 87 户,收入 1500 多万元。发展砂料场、石料场、砖厂和水泥预制构件场 28 家。省级“两联一包”单位投入资金 25 万元,全镇发放扶贫贴息贷款 120 万元,全年脱贫 1000 多人。扎实开展科普示范“五创一带”活动,金花村荣获全市科普示范村,王家坪社区奇石协会获得全市科普示范农技协称号。

【基础设施建设】 紧紧抓住国家和省市县新农村建设、陕南移民搬迁和农村居民改造等政策机遇,找准谋划项目与上级政策支持的结合点,加大项目资金争取力度。实施孙家砭、鸳鸯池、典史、太平村饮水工程,解决 602 户 2600 人饮水问题。全力做好西康铁路二线和 102 省道建设施工环境保障工作。完成新农村大湾、金盆村学堂坪、王家坪社区王家沟口 3 处

陕南移民搬迁集中安置点工作,安置 338 户 704 人。分散搬迁安置 27 户 117 人。扎实推进镇云一体化青槐、栗园、太平、典史 4 个片区工程项目,征地 400 余亩,修通 13 公里基础路面。统筹推进移民搬迁、新农村建设、基础设施建设,新建中合村、鸳鸯池村 2 个安置点,可安置 296 户 1200 人。全镇 109 公里通村水泥路实现管养到位。

【社会维稳】 认真履行“第一责任保稳定”工作职责,扎实推进“六五”普法工作,广泛开展平安创建、禁毒、反邪教、交通安全等宣教活动,深化平安永乐建设、社会治安满意率和平安建设知晓率宣传,三项评比位居全市乡镇第 11 位,全县前列,扭转连续两年市县倒数位次。加强和创新社会治理,坚持领导包案和信访责任追究制度,深入推进领导干部“四访”活动,实现“大厅一站式”办公流程。发挥“三官一律”进社区的作用,社会管理“网格化模式”、“三级联调”、“以奖代补”等矛盾纠纷化解工作经验受到省市县肯定,营造了安全和谐的发展环境。切实抓好辖区内 24 名社区矫正和归正人员的监管帮教工作,积极引导矫正对象融入社会,有序参与社会工作和生活。全面查处各类安全隐患和非法违法生产建设经营行为,签订农用车合同 1380 份,举办安全知识培训 5 期 1600 人次。开展食品安全风险大排查百日专项行动,检查企事业单位食堂、餐饮行业、食品加工小作坊等行业 221 次,取缔无证无照单位 16 家,发放监督意见书 71 份。

【社会保障】 新农合住院自费比例下降到 30% 以下,城乡居民养老保险参保人数达到 21261 人,农村居民进城创业人数达到 1100 人。抓好五保户、低保户、困难户救济工作。对辖区特困户、五保户全面摸排,充分关注困难群众生产生活,发放各类补助优抚金 510 余万元,救助贫困家庭 1500 余户;五保集中供养率达 100%;为 978 名少数民族群众发放一次性牛羊肉价格补贴 17.6 万元。

【队伍建设】 一是狠抓思想建设。抓好党员和镇村两级干部理论培训,制定学习计划,定期开展学习教育活动,组织党政班子成员、机关干部和农村党员干部学习党的十八大、十八届三中全会、《党章》及法律法规。二是坚持群众路线。在全镇范围内深入开展党的群众路线教育实践活动,通过召开座谈会、发放调查问卷、入户走访等形式,多方听取群众意见和建议,填写入户调查表300余份,征求意见建议和居民群众反映突出的问题100余条,经归纳梳理为6类,涉及经济发展、城市建设、改善民生、维护稳定等方面。三是落实党风廉政。全面落实党风廉政建设责任制,强力推行村(居)便民服务大厅建设,坚持村(居)干部坐班办公制度,解决群众办事难问题。全面推行“工作效率跟踪制”和镇村两级干部双向管理制度,进一步完善《党组织和党员目标管理制度》、《学习制度》、《机关内务管理制度》和《党内生活制度》等一系列制度并落到实处。领导班子成员严格执行管理制度和议事规则。在认真抓好本单位干部职工思想作风和纪律制度建设的同时,要求各村委会进一步加强值班制度,镇党委切实加强对制度的检查落实。四是建强村级班子。突出村级班子建设,注重考虑实干型、奉献型干部推荐使用,对全镇村班子进行了研判,对山海村两委会班子进行了调整,对青河、镇城、栗湾、杏树坡、北城、王家坪等村级班子进行充实。五是继续推进民主集中制建设。坚持民主集中制原则,财务支出、移民搬迁、重点项目建设等重大问题都在充分酝酿的基础上由集体讨论决定,使班子成员和党员群众的意愿、主张都得到充分表达,积极性、创造性都得到充分发挥,保证了决策的科学性。认真落实民主生活会制度,深入开展批评与自我批评。既不回避矛盾,也不扩大问题,诚恳帮助,善意批评,沟通思想,形成了班子成员生活上互相关心、工作上互相支持、思想上互相交流、政治上互相信任的良好氛围,促进了班子整体效能的提高。六是加强精神文明建设。积极组织干部群众参加全县党的知识、体育、歌咏等比赛活动,均获得较好名次。扎实开展卫生镇创建工作,全面配合抓好全国卫生县城创建。广泛开展农村“五项工程”建设活动,典史村居民陈进梅荣获第四届全国道德模范提名奖、陕西省第三届道德模范奖,3个单位申报了市县文明单位,评选十星级文明户350户,文明诚信户310户,科技示范户250户,五好家庭户8100

户,好公婆好媳妇1100人。

【获得荣誉】 2013年被市政府评为全市政策性农村房屋保险工作先进单位,被县委评为基层党建工作先进集体、“为民服务深化年”活动先进集体,被县委、县政府评为目标责任考核良好乡镇、人民群众满意的政法单位、党风廉政建设和反腐败工作、精神文明、武装工作先进集体。

(吴正文)

永乐镇

书记	王宁(回族)
人大主席	甘宏儒
镇长	冷先华
副书记	倪静(女)
纪委书记	陈维国
副镇长	余传东
	刘华
	刘显涛
	汪博
武装部部长	梁玉贵(2013.11任)
	杨军
综治办主任	项忠

米粮镇

【概况】 全镇辖14个行政村,79个村民小组,6550户23396人,其中农业户6143户21607人。2013年实现生产总值35241万元;农民人均纯收入6785元;社会固定资产完成20322万元。

【新农村建设】 围绕新农村建设“二十字”方针,征集村情民意,对丰河新农村持续发展进行了整体规划。坚持项目捆绑、社会支持、群众自筹“三个一点”的原则,动员社会各界力量,积极参与新农村建设,分步推进了移民搬迁、民居改造、集镇拓宽、绿化亮化、产业培育等十大工程建设,建立长效卫生保洁和

管理机制,全面完成年度建设任务。按照“超前规划、设施到位,功能配套、不留遗憾”的建设思路,抓住丰河村被列为全县新农村建设示范村机遇,制定了《丰河村新农村建设三年规划》,实施120户陕南移民搬迁建设,其中42户多层主体完工,78户低层全部建起,群众搬迁入住。实施343户危房改造工程并验收完毕;新建成核桃园1100亩,实施核桃高接换优300亩,行道树绿化6公里,苗圃300亩,种植烤烟200亩;完成集镇210户816人安全饮水工程;建成村活动室及社区中心并投入使用;启动文化广场建设,实施数字电视入户工程,入户安装120户;启动幼儿园建设;安装太阳能路灯122盏,实施农村保洁工程,选聘2名保洁员,配备100个垃圾箱,2辆三轮车。

【基础设施建设】 突出滑水河黑龙潭旅游开发,完成了仿古服务区建设。完成水峡村6公里通村路和树坪村3公里阳坡公路复修、江西村大磨沟5.5公里、张家山4公里村组公路和丰河村二组至石佛坪4.5公里、月明村三、四组3.5公里通村公路建设,完成树坪村锅场坪大桥建设。启动清泉村、树坪村人畜安全饮水工程,修建蓄水池4处,解决了282户1164人畜饮水问题。完成门里村北阳山农网改造工程,解决了111户459人用电问题。

【集镇建设】 抓住全县“一城两区五镇”建设机遇,围绕“一核三区”总体布局,在打通了七里峡集镇,硬化了府前路2500平方米,加宽改造过境公路495米,新修河堤150米,安装路灯95盏,建成镇中心幼儿园,启动冒水泉180户陕南移民搬迁工程,实现了集镇向东扩张,拉大了集镇框架。加大招商引资力度,引进浙江客商投资开办综合超市一处,河南客商投资建成镇安县欣源纺织厂,解决当地60余人的就业问题。米粮川集镇以陕南移民搬迁为抓手,先后实施了266户1023人搬迁小区建设和米粮敬老院建设;熨斗滩集镇启动丰河幼儿园建设、文化广场建设,实施210户816人安全饮水工程,治理河堤4公里。滑水河旅游区投资580万元,建设游客接待中心。全面推进红卫、丰河2个新农村示范点建设。启动清泉、树坪等村人畜安全饮水工程;新修江西大磨沟等公路4条17.5公里,丰河水泥路3.5公里,复修树坪等村组公路6条25公里,新建树坪平板桥1座,农村基础设施建设条件得到进一步改善。在县委、县政府组织的全县集镇建设观摩评比中,米粮

镇名列第一名。

【特色产业】 以全力打造镇安东部烤烟第一镇为目标,抓好烤烟生产各项工作,全镇101户烤烟种植户种植烤烟3100亩;新修烟田路3条12公里;新建砖混烤炉3座,合理利用闲置资源,调配活动板房36座;2013年全镇烤烟产量71万斤,产值780万元,人均增收800元。完成核桃建园3000亩,核桃高接换优2000亩,核桃路锁边工程24公里和公路绿化工程12公里。坚持发展和防疫并举,发挥大场大户科技示范带动作用,发展规模化养殖业。完成金帝养鸡合作社二期扩建工程,养鸡规模扩大至5万只;完成朝华养猪场扩建工程,新建标准化猪舍3座;新发展生猪养殖大户3户;新建标准化白山羊养殖场3座。

【文化事业】 充分利用文化广场、文化大院等平台,组织各类文化下乡活动1000多场次。开展内容丰富、形式多样的广场舞蹈、秧歌舞,以及自编自演的民间文化娱乐节目等群众文化活动,极大活跃了农村文化生活,提高了农民群众的文化素养;开展五好家庭、文明院落、文明村镇、身边好人等文明创建活动,挖掘推出各类典型先进人物事迹50多个,涌现出了杨宝林等一大批省市县先进模范典型。指导创建市级文明单位3个,县级文明单位6个,镇级文明村8个,文明院落400多户。采写拍摄了1200余篇(条)反映基层改革、发展、变化的稿件在中、省、市、县各类新闻媒体上刊发,传递了正能量。积极争取文化项目资金支持,在七里峡、米粮川、熨斗滩3个人口流量大的中心集镇,建立健全了标准化的文化娱乐中心,在全镇14个村建起了村级文化书屋,建起了500户文化大院,最大限度地满足了群众各方面文化需求。米粮镇综合文化站荣获2013年度全省基层宣传思想文化工作先进单位称号,是全市唯一获得此称号的基层文化站。

【社会管理】 坚持把创新社会管理作为加强班子和队伍建设的先导性工作,从完善党员干部队伍管理机制,强化考核考评入手,不断在工作实践中锤炼队伍,提高领导能力和工作素质,领导和管理经济社会的作用得到了充分发挥。严格实行“周一安排周五汇报、月督查季检查,半年考核年终总评”的监督检查机制,各项工作得到及时安排,落实情况定期评比,工作中出现的突出问题得到及时解决,为各项工作的顺利开展提供了有效保证。制定完善了防汛防

滑、食品安全、森林防火等各类应急预案,层层签订了目标责任书,大力开展“一月一检查、一督促、一部署”,结实安全监管网底,实现无安全事故发生的基本目标。对易于肇事肇祸的精神病人、刑满释放人员和社区矫正人员等特殊人群,建立完善人员信息资料,坚持一周一见面、半月一走访、一月一汇报,及时掌握其思想动态和生活状况,并采取免费培训、帮扶就业、扶贫济困等途径,帮助他们及时解决了实际困难和问题。扎实开展便民服务,在镇上建立便民服务中心的同时,每月定期组织涉农站、办,深入到西沟河、熨斗滩、米粮川等地设立为民办事点,开展便民服务活动,降低了群众办事成本,深受老百姓好评。建立公众参与决策机制。凡是在重大项目、重大政策出台以及涉及民生的重大问题和事项,始终按照顺应民心抓发展、集中民智作决策的原则,自觉接受社会各界和人民群众的监督,不定期邀请村民代表参加镇政府会议,听取对涉及民计民生项目建设的意见和建议,按照民心民意决定集镇建设等重大问题,认真办理人大建议、批评、意见,提高了党委、政府决策的透明度和公正性。按照群众个人申请、群众会评议、村委会审核、张榜公示、镇村负责人签字把关、镇政府会议审定、民政局批准、一折通发放原则,全面落实城乡低保政策,做到应保尽保。积极做好救济救助工作。抓好残疾人工作,扩大残疾人办证面,积极争取县残联支持,先后2次在米粮镇集中办证,为精神病人免费发放药品,对白内障病人实施复明手术,全镇残疾人办证人数达到618人,为三级以上残疾人发放生活补助金267160元。认真落实老龄人补助。通过全面普查,认真登记、逐级审核,使数据真实、资料完备,不错登、漏登,全镇有80岁以上老人348人,90岁以上老人25人享受养老金补助金238800元。

【廉政建设】 健全完善学习、廉政、会议等各项规章制度,使行政、执法等工作走上规范化、制度化、法制化的道路。推行“阳光政务”,建立健全政务公开机制。创新公开形式,扩大公开范围,规范公开程序,加强公开监督,全面落实“三笔会签”制度,镇村各项经济支出均集体研究确定,重大项目建设均实行公开招标竞标,杜绝了暗箱操作,使基层权力在阳光下运行。继续推行重大事项集体决策制度,整体工作开展情况实行“周一安排周五汇报”、月督查季检查、半年考核年终总评,及时解决依法行政工作中存在

的突出问题。

【平安建设】 深入开展平安创建活动,发放宣传资料6000余份、宣传册2000本,张贴大型固定标语17幅,使用宣传车进行流动宣传累计7次;开展“小手拉大手”和“我为父母说平安”主题宣传活动,举办平安知识讲座12场次;进行“两率一度”电话抽查活动;全力推进853防控建设工程,在集镇重点路口和人口集散区分别安装视频监控探头5个,将白塔中学、卫生院等单位监控探头并入派出所统一管理监控。深入开展矛盾纠纷排查化解活动,全年共调解矛盾纠纷116起;集中力量化解突出信访问题,圆满化解了一批久拖未结的疑难信访案件;扎实开展各类安全生产排查整治活动,继续推行农用车“五个一”包机到人管理举措,加大道路交通安全巡查力度。对民爆物品、烟花爆竹实行全面清查,切实抓好防汛防滑工作,确保了全年安全生产、防汛防滑零事故,确保了各级重要会议和重大节日期间社会稳定。

【社会事业】 做好农村低保金、五保户供养金、高龄老人补助等各项惠农资金发放工作,发放困难群众一次性过年费2477人743100元,发放低保金2477人3566880元,五保户供养金277人1184175元,高龄老人补助金1557人1074650元,残疾人补助金592人372120元,抚恤优待补助资金155人385835元。积极做好冬季群众生活安排,为困难群众发放粮油750斤、临时救助金24680元、救济棉被240床、棉衣280套。加强惠农资金规范管理,实现所有惠农资金全部“一卡通”兑付。完成米粮区域敬老院建设。开展散葬烈士墓修复迁移工作,修复烈士墓20座,迁移烈士墓3座。启动完成树坪完全小学改扩建、熨斗中学和米粮小学餐厅楼建设、米粮小学校园综合改造建设、白塔中学教学楼加固建设及塑胶操场建设。完善农村社会保障体系,农村新型合作医疗参合率达100%,新农保征收参保金848775元,参保率达75%。坚持依法行政,加大人口与计划生育工作力度,完成上环214例,结扎18例,人流16例,签订流动人口管理合同103户,落实奖励扶助政策25户3万余元,发放失独家庭一次性补助8户16万元,发放优育人才工程奖20户5.3万元。

【党的建设】 坚持抓班子、带队伍,深化“为民服务”活动,扎实创建服务型党组织。认真开展“两承诺一评议”、“党员评星”等党建活动,完善“一册两聚四会”、村干部坐班制度,加强党员干部学习教育

和服务型党员队伍建设。新建了丰河、联盟、西河 3 个村规范化活动场所,改扩建了水峡村活动室,全面落实“村级活动场所 4 + X”建设,全镇 90% 以上村级活动场所达到规范化要求。广泛开展“双创双争”党员远程教育,扎实开展“升级晋档,科学发展”活动,大力培育党组织产业示范基地和党员产业示范户,积极引导全镇党员带头和带领群众致富,推动村级党组织升级晋位。创新社会管理,全面启动民情气象站建设,组织“三官一律”巡回 14 个村和集镇开展平安建设面对面宣传活动,每月进行一次电话用户平安知识抽查培训,每月集中开展一次矛盾纠纷排调处和一次安全大检查,基本做到小事不出村,大事不出镇,实现了重大节日和会议期间无集体访和越级上访,实现了安全生产无事故发生的目标。

【获得荣誉】 镇党委、政府分别被商洛市委表彰为“旗帜基层党委”,被市委、市政府命名表彰为市级“文明村镇”,“生态镇”、“园林镇”,被县委表彰为全县“为民服务深化年活动先进镇”、“维护社会稳定工作先进镇”、“思想宣传文化工作先进集体”、“统战工作先进集体”。2013 年度被考核为优秀镇,分别被授予全县乡镇亮点工作观摩优秀镇、基层党建、党风廉政、农村工作先进镇、文明镇,镇文化站荣获全省基层宣传思想文化工作先进单位称号。

(陈绍有)

米 粮 镇

书 记 方德军
人大主席 罗来成
镇 长 魏 林
副 书 记 郝立铭
纪委书记 刘应华
副 镇 长 华成芳
 方立娜(女)
武装部部长 刘祥军

青 铜 关 镇

【概况】 全镇辖 19 个村 93 个村民小组,5314 户 19878 人。镇政府驻地铜关街,海拔 440 米,总面积 287 平方公里,经营耕地 2388.6 公顷。2013 年累计实现生产总值 3.35 亿元,增长 28%;社会固定资产投资累计达到 10500 万元,增长 55%;农民人均纯收入达到 6980 元,较上年增长 24.5%;粮食总产量 6256 吨,增长 11.6%;蔬菜种植面积 4023 亩,占年任务的 103.2%;林果桑业收入达到 2000 万元,较上年增长 20.5%;种植烤烟 7025 亩,产量 152 万斤,实现产值 1820 万元,增长 11%;各项产业发展较快,农村经济实现了快速、健康、持续发展。

【基础设施建设】 围绕“一线”(乾佑河沿线)、“两点”(铜关、东坪集镇)、“三辐射”(磨柴路、东龙路、月西路)区域建设思路,完成了铜关集镇规划修编,投资 30 万元建成周山沟便民桥,实施重点项目中小学“校建工程”。实施了磨木路沿线人居环境综合整治改造二期工程。认真抓好陕南移民搬迁、水泥路建设、农村清洁工程、人畜饮水工程和民居改造工程等项目,全面做好 2012 年丰收、前湾村 2 处陕南移民安置点建设并通过验收,启动了 2013 年兴隆安置点和东坪上湾点,在前湾、丰收实施民居改造 70 户;完成了 6 个村 28 公里水泥路建设,新修了柏胜、白树、乡中村至旬河村石家沟、青梅等村内道路及烤烟生产路 24.5 公里;实施青梅、月星、铜关等 6 处饮水工程,确保 916 户人饮安全,投资 100 余万元建成镇内首处集镇集中供水工程;结合烤烟生产,积极实施了 6 个村 12 个组的农电改造工程,架设高压线路 4.4 公里,改造低压线路 8.5 公里,确保烤烟生产,改善了群众用电质量;农村清洁工程先后投资 40 万元,修建标准化垃圾填埋场 1 处,新建垃圾台 9 个、公厕 4 处、路灯亮化工程 2000 米,新建排污管道 1400 米,改圈、改厕 210 户,配备 120L 大垃圾桶 100 个、50L 垃圾桶 700 个、人力垃圾三轮车 2 辆,保洁员 35 名。

【产业发展】 大力推进农业产业化进程,围绕“烟、果、畜、劳”大力发展产业,2013 年,全镇畜牧业发展

势头良好,出栏羊 6860 只、出栏牛 255 头、出栏猪 13920 头,分别占全年任务的 101.6%、102%、101.9%,畜牧业产值 6056 万元;新建密植桑园 300 亩,春季发蚕种 350 张,秋季发蚕种 150 张,蚕桑收入 60 万元;实施板栗新建园 500 亩,科管 23000 亩,板栗产量 68 吨,核桃建园 2000 亩,核桃产量 42 吨,林果业收入达到 500 万元;粮食产量达到 6790 吨;蔬菜面积 4100 亩。组织开展劳动力转移培训 3 期,输出劳务 7225 人次;对回乡创业的贷款户 37 人 185 万元贷款进行贴息补助,组织外出劳务输出 8115 人,其中有组织输出 2648 人,创收 4130 万元。

【社会事业】 全镇通过“一卡通”发放农村居民最低生活保障资金 303.84 万元,惠及全镇农村居民 8400 多人;区域敬老院集中供养五保户 79 人,为 279 户五保户 279 人发放供养金 113.6525 万元,发放救灾款 26 万元。全镇新农合参合农民 18713 万人,参合率达 102.6%,城镇居民参保 1306 人。实施大病救助 23 人,报销大病救助资金 10.4 万元;为 1860 名学生落实“两免一补”资金 184.7115 万元,中考再次取得好成绩,108 名考生中被县中录取 48 名,综合录取率 98.1%,名列全县第三,小学入学率 100%,中学辍学率 1.5%。狠抓计划生育工作不放松,计划生育百日大整顿活动成效明显,2012 年 10 月 1 日-2013 年 9 月 30 日全镇共出生 167 人,出生政策符合率为 95.8%。全镇共落实手术 154 例,其中结扎 42 例,上环 109 例,人流 3 例,结扎到位率为 94.3%。新农保扩面工作稳步推进,全镇参保 13652 人,参保率达到 101%。安装“户户通”1100 套,切实保障了群众收看电视权益。

【社会管理】 始终将信访维稳工作作为第一责任工程来抓,坚持“周一交账日”制度,逐村汇报矛盾纠纷调处情况,逐案落实包抓方案,对排查出的矛盾纠纷实行“绿、黄、红”牌分类管理,落实信访稳定工作“四包四制”,坚持每月开展矛盾纠纷排查 2 次,摸排调处矛盾纠纷 30 起,确保维稳工作万无一失,无越级访和集体访发生。不断巩固“三无镇”创建成果,平安建设“两率一度”抽查状况良好,无重大刑事治安案件发生。建立综治维稳信访工作任务分解、干部包抓、定期汇报、跟踪督查、整改完善、责任追究机制。切实贯彻司法调解优先原则,使政府法制机构成为行政调解的综合协调和指导机构,加强机制建设中的原则把握和运作协调。在全镇建立全覆

盖、立体化的调解工作体系,以创建“平安青铜,和谐青铜”为目标,以非煤矿山、道路交通、森林防火、防汛防滑、烟花爆竹、食品药品安全等工作为重点,每季度组织专项整治 1 次,进行常规安全检查 3 次,实现了全镇社会稳定。做好防汛防滑工作,全镇 19 个村和各单位在 4 月以前均制定了防、抢、撤预案,落实了滑坡体和危险河段监测人并夯实了防汛责任。镇上 19 个村签订了防汛防滑安全责任书,对全镇 12 条河道、20 处滑坡体、66 户危房户进行了全面排查。重点抓好土地管理,查处违法占地,有效防止乱占耕地建房。严格按照有关程序,对全镇存在的搬迁安置户进行了统一的建房申请审批上报,并对已建房户逐一核实符合建房条件的户给予补报申请办理。

【党的建设】 以学习十八大及十八届三中全会精神为主线,以“为民服务深化年”为抓手,以“为民务实清廉”为主题,扎实开展党的群众路线教育实践活动,共调研、查找各类问题 58 件,解决 34 件。以“机关干部下基层,为民服务转作风”为载体,大力推行“文建明工作法”,在村组广泛推行“民情气象服务站”工作制度,按照“4318”工作模式,及时收集整理民情民意,用“晴、阴、雨、雪”四种气象符号动态反映农户情况,全程解决民忧民困问题 76 件。继续深化党员积分评星管理、便民服务等活动,促进党员作用发挥。实施“三强三创”行动,完善镇、村两级分层管理,“镇科级领导、镇驻村干部、村支部书记和三委会成员”为培养责任人的“4+1”培养传帮带责任制,搞好“传帮带”。制定完善党务公开和财务管理制度。推行干部工作日去向公示制,增强机关干部为民服务的意识。新建营丰、悦爱村党员活动室,按照党员发展“十六字”要求,全年纳新党员 7 名。推行“支部+协会+基地”党建模式。19 个农村党支部中有“好”类党支部 3 个,“较好”类党支部 6 个,“一般”类党支部 10 个。

【党风廉政建设】 认真落实领导干部“一岗双责”和“五个一”,7 月、11 月,全镇 19 个村支部书记和站所负责人向镇党委进行了述职述廉。继续在全镇构筑起镇纪委-村监委会-民议事理财小组-监督员信息员的四级专门监督网络,坚持和健全民主生活会制度,实行站所负责人和村两委会成员“勤廉双述双评”制度,强化党内监督。扎实推进党务公开,建立科级领导检查指导党务公开联系点制度,坚持年初布置、每月检查、季度点评、平时监督、年终考

核机制,定期进行党务工作全面公布,接受群众监督。2013年立案查处违反计生政策、不履行职责失职案件、党员违法违纪案件3件3人,调查初核反映低保、五保资金分配问题2件、惠农政策落实等其他问题2件、两路建设征地及账务混乱问题1件,明察暗访发现干部作风纪律问题2件,给予党内严重警告处分1人、党内警告处分2人,警示训诫处理8人,其中涉及大学生村官2人、镇属事业单位干部1人,村组干部5人,起到了较好的震慑和警示作用。建立完善了镇村组三级信访网络及领导干部挂牌、群众点名接访制度,推行信访受理登记卡、点访办理卡、调处回复卡、服务回访卡“四卡”措施。坚持镇村两级政务、财务、事务公开,严格把好经费支出关,严格程序,规范操作。认真落实惠农政策,对退耕还林、粮食直补、五保低保、医疗救助、移民搬迁等惠农资金补助,坚持按程序规定阳光操作,全部实行“一折通”直接发放到农户手中。制定下发了《关于进一步加强村级事务管理的通知》,健全落实了村级“一事一议”上报审批、“三笔会签”、村财民理镇监管、廉政灶接待、村监委会、廉政风险防控、便民服务、干部工作日去向公示等制度,创新推行镇纪委、村监委会全程参与重大项目决策、验收和内审制度及“组级财务事务民理村监管”和“联审会签统一报账”制度。按照“成立一个班子、制定一项章程、配备一套设备、实行一条龙服务”的思路,在丰收、东坪、白树村率先建起村级红白理事会。出台了改进工作作风密切联系群众八项十五条规定。被考核为县党风廉政建设目标责任制优秀单位。

【获得荣誉】 2013年,被县委授予“农村党员干部现代远程教育示范终端站点”、县政府授予“烤烟产业示范镇”、“2013年科普工作先进集体”等荣誉称号。

(陈 苗)

青铜关镇

书 记 邢光阳
人大主席 章 为(2013.1任)
镇 长 李兴斌
副 书 记 章 为(2013.1离任)
纪委书记 张 辉

副 镇 长 姚 娟(女)

齐 亮

朱 亮

武装部部长 项能召

茅坪回族镇

【概况】 2013年全镇辖茅坪、元坪、红光、腰庄河、五福、五星和峰景7个村、37个村民小组,2891户、11321人,其中回族1221户5192人,分别占总户、总人口的2.2%和45.9%,属全省3个回族镇中回族人口最多、所占比例最高的镇。回族主要分布在红光、茅坪、元坪、峰景4个村,其中红光、茅坪、元坪3个村回族人口比例在30%以上。有耕地面积2797亩,林地面积2010亩,宜林荒山面积3000亩,牧草地面积800亩,有中心医院1所,民族中小学5所,在校学生1011人;开放宗教活动场所7座,其中佛寺1座、清真寺6座,有专职教职人员7人,信教群众约6000余人。2013年,全镇实现生产总值20460万元,占年任务的110%;地方财政收入实现83.65万元;全社会固定资产投资达10890万元;占年任务的139%;农民人均纯收入6823元,较上年人均增长83元。

【产业发展】 在上级部门的大力支持下,充分抓住机遇,发展特色种植业,组织群众栽植优质核桃1500亩;建成脱毒洋芋育种基地100余亩,发展魔芋产业园300亩,种植甘蔗800亩;发展新型树形金银花2000亩,优化环境、加大宣传、积极参与各项对接,以茅坪生态酒店及金银花制茶厂为重点,大力做好招商引资工作;红光无公害玉米糝已上市销售;强化养殖传统产业。打造元坪、茅坪、红光牛羊养殖畜牧小区3个,引导大学生回乡创业,新建元坪村东祥养殖专业合作社1个,全镇牛饲养量达3000余头、羊饲养量达6000余只;做强劳务产业。全镇劳务输出4410人,经济创收3180万元,依托西安、镇安创业者协会采取“协会+基地+农户”及1+3+5模式,共开安业清真店382家,加入会员打造示范店189家,带动劳务近2000人。以安业清真为依托,开发畜牧养殖

小区建设及牛羊肉深加工项目。

【旅游开发】 围绕“秦岭美丽乡村”创建,以打造民族风情旅游名镇为目标,以“生态经济发达,集聚功能齐全,民生和谐幸福”为品牌,实施湖北关亭台楼阁改造、特色民居改造、集镇清洁工程;积极跑项目、争资金,完成了少数民族特色村寨项目专项资金的申报工作,进一步提升了茅坪对外知名度和影响力。全年接待游客2万人(次)。

【招商引资】 抓住招商引资机遇,采取主动出击,叩门招商,通过内引外联等方式,先后引进茅坪页岩砖厂、金银花制茶厂及生态酒店、东翔养殖合作社、茅坪超市等项目,引进合同资金1100万元。

【社会事业】 突出发展文化教育卫生事业。新建中小学公租房、中心小学明德楼、师生餐厅各1处,总投资约200万元的校园附属工程已完工并投入使用,民族地区教育基础设施得到进一步改善。加强教育系统监督管理,重点检查学校收费工作,积极推进“两免一补”和营养午餐计划落实工作,坚决纠正不合理收费。全镇936名学生全部享受“两免”政策,有433名学生享受“一补”政策。积极推行新型合作医疗。全镇新合疗参保11125人,参保率达到98%,全年报销20396人次,报销金额达158.8万元,解决群众看病难问题;落实养老保险政策。全镇参加养老保险人数达到7480人,参保率达到98.3%,居全县前三位,到龄人员养老金全额发放;规范惠民政策落实。重点加强低保发放后的跟踪督查,全年累计发放低保资金173.898万元,大病救助78余人,救助金额达29.045万元。发放少数民族肉食补贴90多万元。争取资金6万元对敬老院进行升级改造。争取资金100余万元,解决元坪、红光水泥路建设及五星村活动场所建设尾欠资金;争取资金20余万元解决了五星村组饮水困难的问题。各项惠农支农政策得到全面落实,未出现因兑付不到位引起的上访事件。

【小城镇建设】 着力把茅坪打造成两省三县(湖北(郧西)、陕西(镇安、旬阳))商贸重镇,按照“移民搬迁大镇、民族风情名镇、经济发展强镇”的工作思路,启动移民搬迁第三期工程4栋226户多层主体建设,通过三期移民搬迁工程实施后,集镇人口容量将达5000人以上,集镇框架由0.6平方公里增加到1.2平方公里;投资300余万元,解决集镇5000人的饮水问题;投资120万元,启动占地4.8亩的中心广

场建设;占地3335平方米金银花制茶厂及生态酒店工程,8月初开工建设;占地500平方米集镇超市建设工程,同温州投资商达成承建协议,完成土地储备;占地约2000平方米中心幼儿园,主体工程已完工;完成900平方米中学餐厅楼和中心小学明德楼主体工程,其附属工程已完工。集镇“三化”工程。栽植绿化树木2000株,安装太阳能灯206盏,完成30000平方米道路的亮化、美化、绿化。集镇清洁工程。镇政府成立了农村清洁工程领导小组,对集镇街道乱堆乱放、占道经营、乱搭乱建等现象进行彻底整治,制定了《茅坪集镇卫生管理办法》等制度,与商户签订门前“四包”责任书,配备环卫车,投放户外垃圾箱40个,新建垃圾台3座,垃圾填埋场1处,增设集镇保洁岗位8个,全天候及时清理垃圾,确保街道整洁美观。

【特色村建设】 按照新农村建设“二十字”方针,结合少数民族特色村寨建设,强力推进民居改造,不断完善农村基础设施。完成茅坪村、腰庄河村、五福村新农村相关配套设施建设,同时完成了元坪村82户的改造工程;通过多方筹措资金,全镇村道硬化工程取得较大突破,争取资金35万元,对峰景、腰庄、五福3个村10.3公里的村级道路进行升级改造;同时为红光村、峰景村争取4.3公里的村级道路复修项目。大力实施“改厕”工程,全镇完成改厕280户,卫生厕所达标率达90%以上。

【平安建设】 大力实施平安工程建设,深入开展“平安茅坪”、“幸福茅坪”创建活动,积极推行“综治、纪检、信访、司法”四结合办信模式,不断充实和健全镇村组织网络,妥善化解各类矛盾纠纷83起,化解群众上访事件11起,提供法律服务12次,法律案件援助5起;帮助9名社区矫正人员进行矫正,有3人成功解除矫正。严厉打击各类违法犯罪活动,群众对社会治安满意率达100%,平安创建知晓率达到99.8%。

【党的建设】 坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,与时俱进,创新载体,以加强干部队伍建设和基层党组织建设为重点,切实提高党建工作的实效性,努力发挥好党组织的战斗堡垒作用,为经济和社会发展提供了坚实的组织保障。以中省市县党代会精神为主题,全年召开党建专题会议12次,班子成员学习会35次。坚持民主集中制原则,完善工作、议事和管理制度,增强了党委班子对重大

问题的科学决策能力。扎实开展“群众路线调研”主题实践活动,采取发放调查问卷、设立意见箱、上门入户等形式,发放征求意见表 300 余份,梳理意见和建议 3 类 63 条,为群众解决问题 17 条,干部工作作风得到极大改变。积极认真开展民主生活会,及时进行批评与自我批评,共收集到意见及建议 14 条,极大的增强了班子整体的凝聚力和战斗力。同时进一步深化“为民服务,创先争优”活动,深入开展了基层组织建设年创建活动,认真完成了摸底自评、定星建档工作任务,同时大力发挥创建村优势,加大产业投资力度。按照新农村建设“二十字”方针和《茅坪镇 2012 - 2014 年村级党组织开展“升级晋档,科学发展”工作规划》及《镇安县关于 2012 年 - 2014 年“升级晋档”工作意见》的总体要求,把产业建设、新农村建设、基础设施建设、精神文明建设等与村级党组织“升级晋档,科学发展”工作紧密结合,做到了两促进、两不误。镇党委与村级党组织签订党建目标责任书,将党组织建设工作纳入年终考核内容,明确奖惩制度。同时修订完善了机关各项规章制度,增强干部的责任意识、大局意识、服务意识、纪律意识,加强了机关效能建设;精神文明建设的深入开展。坚持舆论宣传为先导,全镇建永久性宣传栏 5 个,刷写标语 20 条,印发宣传资料 500 余份。开展创建“文明村镇”、“文明家庭”、“文明校园”等五大创建活动和“讲文明、树新风”等活动,全镇评选出“文明村”3 个,“文明单位”1 个,“文明家庭”44 户,“好公婆”10 人,“好媳妇”6 人。

(郝晓明)

茅坪回族镇

书记 王 林
 人大主席 张忠贤
 镇长 马 辉(回族)
 副书记 兰方文
 纪委书记 石 波(回族)
 副镇长 王 辉
 胡应军
 武部部长 田厚武
 综治办主任 束 伟(回族)

西口回族镇

【概况】 全镇辖 13 个行政村 52 个村民小组, 4431 户 16679 人,其中回族 920 户 3750 人,分别占总户数、总人口的 21%、22%。全镇总面积 168 平方公里,现有耕地 26700 亩,有林地 15.9 万亩,拥有 5 万亩优质华山松,森林覆盖率 71.3%。2013 年,全镇完成生产总值 23136 万元,比上年净增 3678 万元,增长 18.9%;固定资产投资 9890 万元,增长 31.9%;地方财政收入达到 79.5 万元,增长 87%;农民人均纯收入达到 6316 元,比上年净增 771 元;招商引资 2000 万元,超额完成任务;劳动力转移就业 5000 人,创收 6500 万元,人均增收 3900 元。农村人口自然增长率控制在 12‰ 以内;农村小学适龄人口入学率、初中生在校巩固率保持在 100%,九年义务教育普及率达到 100%;新型农村合作医疗人口参合率达到 100%;城乡社会养老保险参保率达到 95% 以上,农村绝对贫困人口控制在 1% 以下;村务公开、财务公开率达到 100%。

【产业发展】 坚持“外靠劳务,内抓畜禽,内产外销,长短结合”的思路,以农村发展、农民增收、农业增效为目标,大力发展以牛、羊、猪、鸡、鸭、鱼等为主的养殖业,大力发展以岭沟贡米、北阳山无公害土豆、二花、魔芋、五味籽为主的种植业,大力发展以华山松、核桃、板栗为主的林果业,支持以清真餐饮业为主的劳务,采取多种途径促进群众增收,着力实现群众收入倍增计划目标。围绕农民增收,大力推动种养业、林果业、劳务产业,在青树村发展魔芋产业的基础上继续扩大魔芋种植面积,达到 150 亩,种植“岭沟贡米”50 亩,在黑沟、长发、石景、石门种植脱毒洋芋 7000 亩,种植地膜玉米 5000 亩。与镇安县天玉金银花饮品有限公司达成协议,由公司提供树型金银花苗木,在各村推广金银花种植,其中岭沟村种植 400 亩,其他各村种植 100 亩。在养殖业方面,牛羊饲养量达到 1 万头,养鱼 10 万尾,在农丰村二组投资建设标准化养鸡示范基地及鸡蛋深加工厂,总占地面积约 60 亩,总建筑面积 14115 平方米,一期厂房工程动工实施。在关坪河流域新发展核桃建

园1000亩,板栗500亩;在程家川流域发展核桃、板栗建园各500亩;结合丹治二期项目工程实施,建标准化树形金银花栽植产业基地1000亩,对原关坪河流域已发展的1000亩树形金银花基地进行补植和科管;对石景、长发、黑沟、石门、东庄等5个村1万亩华山松进行科管。新打造“安业清真”品牌标准店100家,实施技能创业培训1000人,输出转移劳动力1万人次。

【基础设施建设】 以市、县重点镇建设为总抓手,突出抢抓集镇建设、陕南移民搬迁建设的良好机遇,以“科学发展,富民强镇”为主题,按照“一川示范发展、一镇带动发展、一山规划发展”的“三个发展”总体建设思路,以农民增收为主线,以项目建设为重点,大力实施集镇建设、陕南移民搬迁建设,基础设施建设不断加强,新修聂家沟村、岭沟村5.5公里河道;启动安岭村鱼塘沿岸、周边道路美化硬化工程;实施通组公路工程,完成贺家垭矿山公路拓宽,石景村三组2.7公里通组公路拓宽硬化;完成上河村陕南移民搬迁集中安置点一期工程100户主体工程,累计完成投资1800万元,基础设施建设投资375万元;完成东庄村移民搬迁安置点配套设施及公路硬化;完成上河村黑龙庙休闲广场土地平整,黑龙庙修复及广场建设项目已申报立项;政府公租房保障住房工程全部完工;完成民族文化广场、青树、岭沟、安岭及农丰村河道沿线道路绿化工作;启动桦栎树梁门户区亮化、绿化工作。

【集镇建设】 围绕“以城镇化带动产业化,以产业化促进城镇化”的工作思路,按照创建美丽村镇总体要求,坚持“服务设施政府建、基础设施共建、私有设施自主建”三项原则,以“科学发展,富民强镇”为主题,以保障和改善民生为出发点和落脚点,大力实施“项目带动、产业发展、农民增收”计划,全力打造生态文明大镇,现代农业劳务输出强镇,民族和谐新镇的“三镇”建设目标。完成规划小城镇框架2.5平方公里,城镇居住率30.4%。建立完善了“建、管、用”相结合的长效管理机制。

【社会事业】 坚持全面落实各项惠农政策,高度关怀困难群众生产生活,积极稳妥推进医疗卫生体制改革,努力通过社会养老保险、合作医疗、疾病救助等途径,解决群众看病难、看病贵等问题,全镇合作医疗参保率达100%,城乡居民社会养老保险参保率达95%以上,小额人身保险、房屋保险全面完成;青

树民族小学校舍修缮、中心小学公租房建设等项目相继竣工并投入使用,大力实施校安工程,不断优化教育环境,切实提高教育教学质量;继续强化“三个一”计划生育工作领导机制,严格计划生育奖励扶助政策,集中开展计划生育综合整治活动,努力完成计划生育各项质量指标,政策生育率执行良好,手术及时,人口性别比基本趋于正常。积极开展民族文化活动,宗教文化活动,广播电视“户户通”安装1250户,全镇有线电视入户达到300余户,基本实现全覆盖。

【社会管理】 结合实际,积极探索社会管理创新。按照一手抓发展,一手抓民生,以抓好发展改善民生,抓好民生保障发展的要求,结合党的群众路线教育实践活动调研活动开展,充分利用板报、标语、召开群众会议等形式进行宣传,通过制定实施方案,对所有干部进行创新社会管理进行培训;加快上河村、东庄村陕南移民搬迁工作进度,全力做好孤寡老人、弱势群体危房摸底工作,重点险工险段的排查,科学制定防汛度汛预案,认真搞好矛盾纠纷摸底、排查、调解工作,调处矛盾纠纷81起,调处成功79起,调处率97%,成功率100%。

【党的建设】 以“科学发展、富民强镇”为主题,以争创旗帜党委和标杆党支部为目标,以“树旗创星富栗乡”为载体,深入开展“创先争优”、新一轮“升级晋档、科学发展”、“高山深处党旗红”党建主题活动,扎实开展党的群众路线教育实践活动调研走访活动,成立由镇党委书记任组长的调研工作领导小组,做到困难群体、老红军老党员、先进模范人物、离退休干部、复退军人、“两代表一委员”、重点信访户、刑释解教人员等八类对象全覆盖,并认真填写好走访入户情况表和《民情联系卡》,共梳理出水、电、路、讯、视、住房、困难群体救助保障、大病合疗报销、产业发展、文化教育等10方面的问题47个,征集意见建议35条,化解矛盾纠纷19起,解决问题37个。新一轮“升级晋档、科学发展”活动有序进行。对全镇所有农户进行分类指导,建立村级党组织“升级晋档、科学发展”活动年度考核奖惩机制,确保全镇村级党组织“升级晋档、科学发展”活动顺利开展。结合民族地区发展特点,明确“创先争优推动科学发展,凝心聚力打造民族新镇”的争创主题,在18个党支部和10个站所中开展以“支部带支部”、“三学三比”为载体的争创活动。以“树旗创星富栗乡”党建

主题活动为载体,扎实开展富民和谐党建工程,以创新“民族先锋工程”、“党员服务区”党建活动开展为契机,树立标杆党支部9个,评选红星党员40名,发展党员5名,其中有2名农村致富能手加入党组织,有25名党员被培养成农村科技致富带头人。加强村级党组织活动室阵地建设,新建黑沟村党员活动室,并对其他党员活动室软件建设内容进行了更新。完善村级各项制度,在全镇推行了“一册两聚四会”、“两册两会五题”和党务村务公开,认真落实了村干部早十点至午两点坐班制度、党员活动日和为民服务代理办理制度。

(倪 伟)

西口回族镇

书 记 杨 俊(回族)
 人大主席 余立平(2013.12任)
 樊月海(2013.12离任)
 镇 长 乐席波
 副 书 记 安明海(回族)
 纪委书记 赵克健
 副 镇 长 方英华
 任小锋
 武装部部长 乔 磊

云盖寺镇

【概况】 全镇辖9个村54个村民小组,总户数3685户,其中农业户3426户,总人口13641人,其中农业人口12824人。2013年全镇国内生产总值达24577万元,同比增长38%;完成固定资产投资17604万元,完成计划的3倍;农民人均纯收入达6873元,同比增长24.7%,实现了经济社会全面、协调、可持续发展。

【产业结构】 继续坚持“稳粮、扩经、兴菜、强果、优牧”的发展思路,在保证粮食作物种植面积上,大力发展大棚菜、养殖,林果、花卉育苗等4大传统特色

产业,使特色产业收入在农民人均纯收入中的份额由40%增加到60%。镇云沿线3168平方米智能温室、3个2000平方米日光温室、180亩109个设施蔬菜大棚相继投入使用。三条沟村新建现代养鸡舍9000平方米,养鸡2.8万只,总投入92万元。全年共发展烤烟1350亩,养鸡、羊、猪分别达16.8万只、8700只、1.4万头。完成动物防疫任务,防疫率达100%。同时在花园搬迁点北侧投资1.8亿元建设中小企业孵化园。一期完成投资8000万元,5月启动建设,建成工业厂房8栋,引进恒秦电字陶瓷有限公司、西安普瑞电子公司等8家企业落户工业孵化园,实现就业700余人,二期12栋厂房正在建设中。同时在云镇、西华、黑窑沟3个村发展茶叶4600亩。

【重大项目】 配合镇云一体化建设,完成征地120亩,拆迁安置12户,拆除猪圈、厕所等违章建筑物30余处。花园千户搬迁点工程占地90亩,于2012年4月启动建设,一期工程完成投资1.8亿元,建成六层砖混结构单元房30栋1112套,建筑总面积100330平方米,可安置移民户1112户4716人。二期建设高层8栋1000套房屋。围绕“扩镇增容兴产业,生态宜居抓旅游,文明富裕建强镇”的发展思路,全力打造省级文化旅游名镇和市级重点镇。编制了《镇安县云盖寺镇总体规划(2009-2025)》、《云盖寺及云盖寺镇老街保护规划》和《云盖寺镇文化旅游名镇建设规划》,制作了一个云盖寺镇集镇建设风貌的沙盘,拍摄制作一部代表云盖寺古镇历史发展的宣传专题片,绘制一本记录云盖寺古镇经济腾飞的宣传画册,并按照规划内容,镇区面积由原来的1.46平方公里扩大到2.6平方公里;投资370万元,启动实施云盖寺庙保护修复工程。至2013年底,完成了云盖寺庙大殿及厢房修复,院落及门楼建设正在设计之中;投资20万元,启动实施白侍郎洞排楼建设,建成后保护开发了洞内珍贵的摩崖石刻;投资85万元,实施农村清洁工程;启动实施87户老街民居修复开发工程。旅游人口与去年相比增加了5000人次,旅游产业收入翻了两番,达100万元左右。

【基础设施建设】 完成了镇云二级路、风凸岭隧道和古庙公路沿线210多户的震动补偿工作;争取项目新修了云镇村、岩湾村4条产业路,修复了金钟、金坪、西洞和东洞村4条产业路,投资110万元新修3条12公里茶叶产业路。通过福利彩票项目实施了三条沟、云镇、黑窑沟、西华村9公里院落路硬化。

完成了古道沟2公里电网改造。修建了金钟、西洞移动基站。实施岩湾至集镇1860米河堤加固。实施西华村3平方公里流域治理。完成了古道沟和杜家院子64户搬迁点的“三化、两通、一平”工程,实施了岩湾村86户和金钟、金坪村130户的民居改造工程和东洞、西洞90户生态搬迁。结合民居改造在全县率先试点农村清洁工程并向全镇推广。投资470万元建成岩湾村办公室和活动广场,建成金坪村和西洞村办公室;投资3000万元启动了红凤凰农业生态观光园的征地拆迁和一期主体工程建设。

【社会事业】 一是继续深化教育改革,实施保学控辍,政府采取发放依法入学通知书、干部上门劝返的措施,全镇适龄儿童入学率达100%。认真落实“两免一补”政策和营养早餐“蛋奶工程”,全镇1163名学生享受营养早餐。二是加快发展文化和卫生事业,重视村文化设施,加强文化市场建设和管理,做好“扫黄打非”工作,加快村村通广播电视事业发展。进一步加强农村卫生工作,启动实施新型农村合作医疗协议代扣工作机制,新型农村合作医疗和“药品三统一”运行良好,群众参合率达100%。全面实行“药品三统一”,实行药品定点采购工作,提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。村卫生室建设和服务水平显著提高。三是计划生育优质服务不断推进。认真贯彻实施《人口与计划生育法》,依法管理,严格控制人口增长,提高人口素质,利用冬季2个月时间进行了全镇计划生育综合治理,“三查率”达98%,新生儿符合政策生育率达100%,计划生育率全年保持在98%以上。

【平安建设】 夯实领导监管责任,层层签订安全生产责任合同;6月对全镇非煤矿山、道路交通、学校、公共场所、化学药品、烟花爆竹等重点领域全面检查、实施专项整治,共排查安全隐患16处,下发整改通知书16份,在规定的时限内整改到位。对辖区内所有学校、幼儿园进行了拉网式大排查,对安全隐患及时指出,限期整改,落实了监管责任,健全了护校队,制定了校园安全应急预案,明确了责任人,确保了学校安全。认真做好防汛、防滑工作,制定预案,成立抢险突击队。对险工险段落实干部包抓责任,完善防、抢、撤预案,储备了足量的防汛物资。充分发挥镇调处中心和村调委会的作用,全面落实信访工作责任制,转变抓信访工作思路,坚持抓小事,抓苗头,抓矛盾纠纷排查,坚持以预防疏导调处为

主。同时,深入开展“平安乡镇”、“平安村”、“平安单位”“平安院落”“平安校园”创建工作。全年无不安全事故发生,无重特大事故发生。

【自身建设】 一是加强理论学习。结合党的群众路线教育实践活动,每周一定为干部集中学习日,由带班领导负责召集干部会,对必学的6本书和上级领导的讲话组织学习,同时加大对农村实用法律法规,党的方针政策的学习力度,努力提高干部为民服务的能力和水平。二是坚持一切从实际出发,说实话、办实事、求实效,形成说了就算、定了就干、干就干好的务实作风。严惩吃、卡、要现象和能办不办、久拖不决事件。认真履行“问责、问廉、问效”制度,严格兑现奖惩,提高政府执行力。三是全面夯实任务,强化工作责任夯实,明确主抓责任人,实施责任人,保证在规定的时限内完成目标任务。四是推行“阳光政务”。主动接受人大、社会各界和人民群众对政府工作的监督,认真办理人大建议和意见。进一步完善公开制度,把群众关心的低保、宅基地审批、生育申请、退耕还林等定时公开,接受群众监督。五是强化廉政建设。改进作风,严格执行《八项规定》,强化财务管理,坚持履行节约,完善政府廉政灶制度,进一步发挥廉政灶职能作用,年招待费大幅度减少,切实提高了政府工作效率。

(韩昌晋)

云盖寺镇

书记	蒋维杰
人大主席	田峰
镇长	王传文
副镇长	张晓波
	潘杰
	郭辉
武装部部长	白宗涛
综治办主任	张梅(女)
综治办副主任	徐培

大坪镇

【经济建设】 2013年实现生产总值28000万元,比上年增长21%;农民人均纯收入6618元,比上年增长19%;全年预计粮食总产量7322吨,板栗产量275吨,核桃产量570吨;造林合格面积3000亩;蔬菜面积3020亩;板栗建园800亩,核桃建园1000亩;蚕茧发种量50张;烤烟种植3300亩,烟叶收购1.1万担,创收600余万元;乡镇企业、非公有制经济增加值14224万元,占生产总值的50.8%;地方财政收入181万元,占年计划的108%;固定资产投资额13471万元,比上年增长37%;招商引资到位资金1200万元,占年计划的120%。

【社会事业】 科教文卫工作有序推进,学前教育入学率达到100%,初中毕业生升学率达到98%,镇农技校创建达标;巩固省级卫生县城创建工作;新型农村合作医疗参合率达到98%;人口和计划生育工作扎实开展,出生人口政策符合率达到98%,出生人口统计准确率达到98%,政策外多孩率控制在0.5%以内,避孕节育及时率达到96%,重点三查对象上站率达到100%;劳务输出5292人,占年计划119%,有组织输出3244人,就近就地转移1209人,创收5455.7万元,占年计划123%;民生项目年度建设任务进展顺利,社会保障体制逐步完善,城乡低保管理规范化率达到100%,政策性农村房屋保险参保率达到100%;散居五保监护责任落实,五保集中供养15人;征收新农保资金81.82万元,参保人数10498人,参保率达到88.56%,进城创业落户人数550人。

【项目建设】 启动岩屋供销社多层安置工程,规划设计建楼4栋136套房屋,正在进行根基处理。实施村组公路通达工程,新修通组公路8.1公里,改造烤烟产业路7公里,硬化和修复水毁道路2.8公里,修建硬化入户路135处6800米;拓宽硬化大坪中学门前800米公路,修建园山村阳坡山4.1公里通组路,正在硬化。实施庙沟、龙池、芋园、园山、旗帜村人畜饮水工程,铺设饮水管道10050米,解决1560余户7020人饮水困难。新建便民桥7座,新修和复修河堤3000延米,复修拦河坝2处35延米。通过

与电力部门协调,完成5个村9个组的农网改造工程,改造高低压线路47.5公里,新增120千伏变压器3台。完成红旗村改河工程,修建河堤1800延米,采石9000余方,回填1.5万方,新增建设用地40余亩,规划建设多层安置楼7栋300余套房屋,实现集镇增容1300余人。实施小城镇建设工程,围绕岩园一体化思路,以红旗村为中心,辐射带动岩屋、园山2个村同步发展,硬化红旗村街道500米,人行道2538平米;补植风景树638株;安装路灯180余盏;建成标准化中心幼儿园1个和标准化财政所、林业站,均投入使用;镇中心文化广场正在规划当中。大力实施农村清洁工程,修建庙沟村、红旗村垃圾填埋场2个,修建垃圾台4个,购置垃圾集装箱6个、垃圾桶260个;聘请清洁工10名全天清扫,保持街道整洁。实施“四改三建”工程,完成民居改造246户,改造房屋900余间,改厨260户,改水7处,改圈260户,改厕260户。继续巩固庙沟村新农村建设成果,启动园山村新农村建设项目,落实园山村新农村建设资金60余万元,成立园山鼎鑫铜器制作协会,吸收会员14户,全力打造铜器村品牌。

【平安建设】 信访工作力度加大,无进京赴省去市到县上访,实现了“一控四降”目标。按照“第一要务抓发展,第一责任保稳定”的工作理念,深入开展严打整治工作,层层落实社会治安和安全生产工作责任制,加大对非煤矿山、石料厂、道路交通安全管理。与农用车主签订安全责任合同127份,安全知识培训4期,参加人员达383人次,全年无安全事故发生。同时,加大“六五”普法和“平安创建”宣传力度,开展“千人拒邪教,法制进校园”和“小手牵大手,共创平安大坪”活动,制作平安创建横幅12幅,发放普法宣传图册500份、宣传日历3500张;利用广播宣传法律知识和平安创建知识45场次;积极开展“百日矛盾排查”、“民警进农户”和“三排查三落实”活动,认真开展矛盾纠纷及安全隐患排查,落实信访分级责任制和矛盾纠纷调处包案责任制,在十八届三中全会召开期间,严格“零”报告制度,坚持一天一汇报的信访形势研判会,集中调处各类矛盾纠纷87件。

【班子建设】 着力加强领导班子党性建设、能力建设和作风建设,干部教育、监督、管理、考核等严格规范;加强民主集中制,增强班子团结,提高科学决策、依法行政、和谐发展水平;大力加强人才队伍建设,

人才发展规划完善,责任明确,措施得力;严格做好保密和依法行政工作。

【党风廉政】 严格执行党风廉政建设责任制;深入贯彻执行中央《八项规定》和县委《实施细则》。深入开展反腐倡廉制度建设“深化提升年”活动,重点开展便民服务、廉政风险防控、廉政灶等工作,镇上建起便民服务中心,村上成立便民服务室,实现与群众零距离服务;惩防体系建设不断完善,案件查办力度不断加大;推进制度创新,提升了反腐倡廉建设科学化水平;坚持把作风建设作为推动工作落实的重要举措,促进了干部作风明显好转。

【党建工程】 深入开展党的群众路线教育实践活动调研工作,严格按照“六必查”、“八必访”要求,实行全体干部下基层,采取实地察看、召开座谈会、个别谈话、问卷调查等方式,面对面与群众交流,多渠道、多层次、全方位征求意见。深入开展新一轮“升级晋档、科学发展”活动,科学制定规划、认真分类定级。完成园山村、旗帜村活动室建设项目。全面推行党员“积分评星”和“一册两聚四会”制度,扎实推进为民服务代理制,进一步激活农村带头人队伍。启动庙沟村红白理事试点村建设,完善镇、村、组三级便民服务制度。

【精神文明】 以社会主义核心价值体系建设为根本,深化公民思想道德建设,重视未成年人思想道德建设。坚持以形势宣传、成就宣传、典型宣传、主题宣传为题材,利用政府公众信息网、电视台、省市县报刊等媒体,发布各类党建和经济社会发展信息与调研文章78条,其中:省级以上刊物1篇,《商洛日报》25篇,《决策与实践》1篇,政府网站51篇。进一步深化“中国梦”主题宣传教育,开展第三届道德模范评选活动,学习“最美人物”、弘扬“最美精神”,更好地凝聚精神力量。深化拓展“讲党性、树形象、作表率”活动。组织开展镇村干部“百日大调研”活动,创新专家授课、干部受训、书记点评制度,实施领导干部多岗锻炼和竞争上岗制度,真正做到转变作风在一线,服务群众在一线,经验总结在一线,问题解决在一线,工作创新在一线。

(代康位)

大坪镇

书记 王世淳
人大主席 张武
镇长 张撑柱(2013.7任)
 李如意(2013.7离任)
副书记 张世源
纪委书记 夏华
副镇长 邓光有
 张亚莉(女)
武装部部长 石泳

铁厂镇

【概况】 全镇生产总值完成19500万元,较上年增长25.6%;固定资产投资完成8100万元;较上年增长48.6%;实现农民人均纯收入7050元,比上年增长19.8%;计划生育政策符合率稳定在95%以上。

【基础设施建设】 突出抓好铁厂集镇建设,全力打造风情小镇。在广泛调研和集中民智的基础上,出资聘请资质单位修订了铁厂集镇建设总规和详规,明确了建设定位和方向,确定了“一个中心,两个纵轴,四个功能区”的集镇构建框架,按规划要求完成了460米河堤新修工程,新建12米宽大桥1座已交付使用,硬化集镇街巷道2条550米(河东卫生院至搬迁点之间的400米道路已在规划拆迁中;林业站至老街之间水泥路150米已建成投入使用),增设低压线路2个台区,新增数字电视用户80余户。在集镇新区建成和谐小区一期工程,安置搬迁户576户,建房10栋,民居附属基础设施已开工建设,集镇扩容5.4万平方米。二期工程预征地20亩,土地已丈量,同时积极动员群众参与二期搬迁安置登记。

【移民搬迁】 规划建设陕南避险移民搬迁集中安置小区2处(红铜安置点、和谐小区一期工程)。工程需总投资(剔除政策性投资)约8000万元;可安置搬迁户631户(其中红铜安置点55户,和谐小区576

户),约 2500 余人;可扩大铁厂集镇规模 2 万平方米。2 个集中安置小区规划设计、河道改建、附属基础设施建设规划全部就绪,硬化道路 4000 平米,埋设排污管涵 1000 余米,631 户主体工程全部竣工,和谐小区一期工程已收取群众自筹房款 1800 万元,有 43 户已迁入新居,总体形象进度达 80%。

【新农村建设】 实施农村清洁工程,成立专项工作领导小组、制定实施方案、签订责任书、落实“门前四包”责任、实施月评比、年度考核等工作机制把此项工作落到了实处。配备垃圾箱 100 个,聘请保洁员 7 人。投入 5 万元,开展卫生整治月活动,将河道、集镇周边、公路沿线作为治理重点,抓点带面,提升了镇村环境卫生管理水平。以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为主要建设内容,在巩固西沟口村新农村建设成果的基础上,全面完成新声村新农村示范点建设项目,全力推进红铜村新农村建设步伐。新声村新农村建设全面完成,顺利通过市、县检查验收。新建 64 户移民搬迁点一处,村道路硬化率、安全自来水入户率达到 100% 以上。配备垃圾桶 32 个,保洁员 2 名,对该处 5 条 1800 平方米街巷道全天保洁工程,修建 64 户三段式化粪池及 1600 米的排污工程,栽植绿化苗木 74 株,建绿化苗圃 420 平方米的绿化工程,建设垃圾填埋场一处,公厕一座的环卫设施工程等,并争取清洁能源设施 64 套,天佑养殖场将免费为搬迁户提供沼气清洁能源。全面实施“五改四建三通二清理一美化”工作;红铜村新农村建设,完成 55 户移民搬迁安置点建设,124 户民居改造工程,600 米河堤建设,村道路硬化率、安全自来水、用电入户率达到 100% 以上,栽植绿化苗木 200 株,配备垃圾桶 30 个,保洁员 1 名,修建垃圾处理厂一处,安装了街道路灯。

【项目建设】 区域敬老院被县民政局列为 2013 年“为民办实事”重点敬老院建设项目,占地 8 亩,位于西沟口一组,总投资 300 余万元,至年底,敬老院公寓楼、办公楼、餐厅主题和装修全部竣工,有宿舍 150 间,可容纳五保老人 180 人;完成 4200 平方米硬化,2600 平方米绿化以及院内亮化工程。铁厂镇中心幼儿园全面建设投入使用,位于铁厂镇铁厂村三组,占地面积 1200 平方米,建筑面积 1560 平方米,总投资 280 余万元,按 6 个教学班设置,开设学前班、大、中、小 6 个教学班,可容纳 180 名以上幼儿在园活动;配套的室内外设施设备由采购中心统一采购,全部安

装到位,工程建设通过验收,9 月 1 日正式开园,入园 170 多名小朋友。

【产业发展】 以新联村、新民村、庄河村 3 个烤烟村为重点,全年共发展 7 个烤烟村,采取工作措施,落实工作任务,烤烟面积达到 2300 亩,烟农达 78 户,制定了《铁厂镇烤烟补助扶持政策》,实行每个施耕机和机动三轮摩托补助 1000 元,共发放补助资金 3 万多元;发放烟炉建设补助,每个烟炉补助 1500 元,新建烤炉 66 座共发放补助资金 9.9 万元;加大基础设施扶持,更换变压器 3 台,新架、改造电力线路 13 公里,电表、电线、漏电保护器等材料和施工费镇上拿出资金 6 万元予以解决;全年烟叶总产量突破 50 万斤,总产值达 600 余万元,全镇农民烤烟收入增加近 500 元。推进种植业科技化水平,对春小麦灌溉、地膜玉米、地膜洋芋、大棚蔬菜加强科学指导,全年共栽种地膜洋芋 5000 亩,栽种地膜玉米 5000 亩;食用菌种植 100 亩,年产 200 万袋,产值 900 多万元,西沟口村被评为一村一品先进村;全镇以核桃、板栗为主的林果经济得到长足发展,庄河、黄龙铺一线 1000 亩核桃园高接换优,和 2200 亩板栗园嫁接改造全面落实,共计接穗 10 万余支,完成城灵路两旁的板栗嫁接;荒山造林整地 300 亩进行油松种植。大力发展畜牧养殖产业。依托新声村万头生猪现代化养殖企业天佑公司的带动,全镇生猪饲养量达到 1.7 万头,饲养羊 8900 只,养鸡 2.98 万只,发展规模化养羊大户 16 户,养鸡大户 19 户。

【劳动力转移】 抓好劳务输出工作,加强劳动技能培训,完成红铜村 100 人林果嫁接技能培训、铁铜村 100 人家政服务技能培训、新民村 200 人家禽养殖技术培训。全镇共转移农村劳动力人口 4519 人,其中劳务输出 3443 人,有组织输出 995 人,就近就地转移 1076 人,创经济收入 3219.3 万元;创办经济实体 46 个,创建以红星食用菌种植加工和烤烟生产大户的为主示范户 25 户,带动就业 512 人。在外创出“安泰凉皮、新声管道、铁铜制衣、新民建筑”等具有地域特色的劳务品牌。建立了一批诸如天佑养殖、志禧酒店、佳佳幼儿园等一批县内知名企业。

【社会事业】 卫生工作稳步推进,2013 年铁厂镇中心卫生院成为医疗、预防保健等功能为一体的综合性“一级甲等”乡镇中心卫生院,卫生院占地面积 2100 平方米,现有业务人员 25 人,执业医师 12 人,中职 2 人,初职 6 人,主管中药师 1 人,护士 3 人,开

设儿科、妇产科、中医科、外科、放射科、心电图室、B超室、检验等临窗医技科室,有120急救车,公共卫生服务人员共6人,承担着全镇10个行政村14000余人的预防接种、传染病管理、妇幼保健、老年体检、卫生监督协管等是一项基本公共卫生服务管理工作;2013年新农合基金征收达到100%。计划生育工作常抓不懈,坚持计划生育一条线工作队常年抓,开展百日综合整治活动,全年“三查”率达到95%,完成各类手术162例,其中结扎53例,人流17例,上环92例,人口计划执行良好;建起标准化计划生育服务站,各种医疗器械配备到位,城乡社会养老保险工作启动实施。制定《铁厂镇城乡社会养老保实施方案》、成立领导小组,政策宣传率达到了100%,各项基础资料与保费征缴工作正紧张有序开展,城乡养老保险征收100%。认真落实各项惠民政策。低保工作规范有序,低保资金全部按照重新审定的对象,及时发放到位,杜绝了应保未保情况的发生。退耕还林、粮食直补、地膜玉米、良种补贴等涉农资金也及时发放到位。较好落实了镇敬老院30名五保户集中供养工作。

【平安建设】 深入开展严打整治,继续保持对犯罪分子的高压态势,加强治安防范,有效防止可防性案件的发生,提升社会治安满意率;加大平安建设宣传力度,发放宣传品2300件、调查问卷1180份、电话纪实贴1000份、宣传墙8处、张贴固定标语30幅;出动宣传车2台30次;镇广播站每天早、中、晚进行平安创建宣传播放三次,每次不少于1小时;实行责任包抓制度,由镇村两级干部入户对所包抓的固定电话用户进行面对面培训宣传等多种有效方式,不断拓宽宣传覆盖面,提升平安建设知晓率。开展“百日矛盾纠纷大排查大调处”活动。制定了《铁厂镇平安创建活动实施方案》、下发了《铁厂镇矛盾纠纷排查责任落实的通知》、召开了矛盾纠纷研判会,全面排查10个村及各站所的矛盾纠纷和影响社会稳定的突出问题5件,全部调处成功。实行包抓责任制,按照“谁主管、谁负责”、“谁化解、谁负责”的原则和“横向到边、纵向到底”的要求,镇上每日排查一次,并对调查出的问题全部建立台帐,逐件落实调处化解责任,确保调处率达100%,化解率达99%,全年共排查矛盾纠纷42起,成功调处41件,接待群众来访23件。加快信访突出问题化解进度。全年镇党政主要领导实行每周信访值班制度和双休日及节假

日轮流值班制度,安排班子成员随时接待群众来访,及时就地解决群众反映的突出问题。积极应对妥善处置突发事件,一旦发生突发事件或群体性事件,各村“两委”班子,镇属单位负责人能迅速到位指挥,及时予以处理。铁厂镇千户移民和谐小区开工建设以来,因征地和施工建设发生多起矛盾,镇综治办发现苗头,及时成立联合调解组、重大工程专项调解小组,设立临时调解办公室,确保了出现矛盾调解人员能第一时间现场调解,保证了重大工程顺利开展。

(闫龙涛)

铁厂镇

书 记	朱荣奎(2013.7任) 王礼良(2013.7离任)
人大主席	朱 栋
镇 长	魏正梅(女,回族)
副 书 记	陈德堂 范晓峻
纪 委 书 记	柯善红(女)
副 镇 长	王照鹏 储召辉
武装部部长	解 啸
综合办主任	黎 明(黎族)

达仁镇

【概况】 全镇辖13个行政村,67个村民小组,3698户12014人。2013年完成生产总值23510万元,实现财政收入34.6万元,非公有制经济增加值6980万元,固定资产投资突破9820万元,农民人均纯收入达到6500元。

【农村经济】 全年播种洋芋5000亩,玉米8000亩,红薯4500亩、小杂粮3500亩、蔬菜2300亩,水稻1500亩。收获小麦5000亩、产量1200吨,收获油菜3000亩、产菜籽300吨。粮食作物种植面积27500

亩,总产达到4400吨,完成年度任务的103%。在畜牧产业发展中,重点做好畜禽防疫和特色养殖,对11650头(只)家畜进行了免疫注射和挂标打号,防疫家禽28500只,为群众兑付生猪死亡保险26.7万元,避免了大的病害疫情发生。

【产业结构】 不断优化产业布局,促进产业增效,农民增收,突出“四区两带”即:以象园、农光、黄龙村为核心的茶叶产业区;以西凤、观坪、丽光、山庄村为核心的蚕桑养殖产业区;以春光、水利、狮子口为核心的板栗产业产业区和以双河、金砖、玉泉村为核心的魔芋种植产业区。以达仁河以西6个村为重点的茶叶产业带、以达仁河以东7个村为主的蚕桑板栗产业带。全年点播茶种28万斤,其中外调茶种10万斤,栽植优质茶苗53万株,新增丰产茶叶园1000亩,改造低产茶园2000亩,补植补造500亩;建成丽光、山庄、观坪、西凤4个村集中联片密植桑园1000亩,栽苗70万株,老桑园科管补植10万株,新栽四边桑(即路边桑、坎边桑、坡边桑、沟边桑)6万株;农户新建和改建专业养蚕室100间;推广方格簇10万片,建成小蚕共育室2处60平方米,养蚕发种1000张;板栗建园5000亩,稼接板栗8万株,板栗园科管30000亩;新栽优质核桃苗13万株,稼接苗12000株;建设水利村种猪、散养鸡养殖场和金砖村“金龙家生态养羊场”等特色养殖基地2个,培育畜禽养殖大户21个。推广栗魔套种和林下魔芋种植2300亩。转移劳动力4760人,其中有组织劳务输出2640人,就地就近转移723人,创收3440万元。成立农民专业合作社76个。主导产业在农民人均纯收入中的贡献率达到90%以上。

【基础设施建设】 按照“搬得出、稳得住、能致富”的总体要求,以集中安置为重点,规划实施象园、丽光、山庄3个集中安置点,安置农户99户366人,入住率100%,在搬迁点上修建群众性文化娱乐场所2处。铺设狮子沟村水泥路9.6公里;修通产业路6.2公里;象园-农光村新农村建设一期项目实施完成,实施五改四建院落美化306户,改造村办公室1处;实施安全饮水8个村1005户4020人。

【惠农政策】 认真贯彻落实中央各项惠农政策,将粮食直补、退耕还林、良种补贴、能繁母猪补贴、学生扶助、计划生育奖励、城乡低保、五保户供养、优抚对象和新型农村社会养老保险、城镇居民养老保险、残疾人生活补助、救灾减灾、大病救助等专项惠民政策

资金的享受时间、范围、标准、依据、程序等逐项向群众说明,并将结果公布于众,采取一个窗口对外、一条龙服务、一站式办理的方法,实行惠民政策领办制,极大的方便了群众,提高了办事效率。对低保、五保对象实行动态管理、定期复核,能进能出。对符合低保条件的做到了应保尽保。扶贫重点村建设和移民安置补贴资金全部足额兑现到位。城乡居民养老保险、小额人身保险、新农合和农村房屋保险等四项惠民保险费收缴工作任务全面完成。

【社会事业】 大力开展计生工作。全镇出生116人(计划内一孩86人,二孩30人),死亡79人,人口继续保持负增长。计划生育率100%,出生人口性别比达到106:100,落实重点计生对象手术76例,实现计划生育率、三查率、手术及时率达到控制指标。全镇兑现奖励计生扶助金122人10.284万元。围绕均衡发展,认真开展保学控辍活动,初中学生辍学率控制在2%以下,小学入学巩固率达到100%。重视校园周边环境治理工作,由派出所负责每季度对中小学周边环境进行一次整治,确保学校安全,全年组织8次安全进校园专题活动。12月开展党政领导履行教育工作职责述职,确保了教育工作稳步发展;稳步推进新农合工作,加大报销力度,农民年度“参合率”99.8%;开展集镇卫生综合整治工作,现有管理人员3名,村级清洁人员14人,垃圾清运车1台,垃圾转运机动三轮车2台,人力三轮车4辆,垃圾转运箱9个,修建村级垃圾处理台43个,建立村级垃圾转运点9处,垃圾填埋场1处,改建三格式卫生厕所160个,修建污水处理管道800米,在象园、丽光、山庄、狮子口村4个居民安置点配备小垃圾桶200个,公路沿线大垃圾桶300个,镇容村貌焕然一新。

【平安建设】 认真落实社会治安综合治理措施,深入开展“百日”综合治理活动和“三排查三落实”工作,“平安达仁”创建取得新的进展。制作平安宣传栏5处,永久性标语牌6个,发放平安创建宣传材料3500多份,挂牌命名平安家庭1100户、平安村2个、平安校园1个、“和睦院落”52个、“好媳妇、好婆婆”100名。平安建设“两率一度”问卷调查位于全市前列,受到了市县表彰奖励。2013年全镇无一人进京、赴省、到市和集体上访事件发生,辖区内平安稳定,全镇社会公众安全感满意率和平安创建知晓率达96%以上。

【党建工作】 农村基层组织建设再上新台阶。按照

县委党的群众路线实践调研活动的安排部署制定了切实可行的实施方案,由科级领导带队,对全镇 13 个村 3120 户群众和 21 个单位开展调研,发放调查问卷 11300 余份,归纳梳理群众反映强烈的基础设施建设、惠农资金、产业发展、农民培训、饮水困难、陕南移民搬迁、环境保护、社会管理、党员发展等 9 类 34 个群众期盼解决的问题及意见建议,建立整改落实台账 34 份。对查找的问题和意见建议,分类逐项建立解决问题台账,明确整改时限,确定整改责任人和承办人,以解决群众关心关注的问题作为落脚点和着力点,对基层、企业、群众亟待解决的问题“立即办”;对老大难问题“主动办”;对带有普遍性的问题“上门办”;对条件暂不具备、一时难以解决的问题“跟踪办”;对涉及面广、政策性强的问题“公开办”,切实把解决问题贯穿于调研工作的全过程。深入贯彻落实党的十八大及十八届三中全会精神,结合实际制定了年度工作计划,签订年度目标责任书。全年举办各类干部教育培训 10 期次,培训 115 人次,干部参训率达到 90%,其中科级干部培训达到 100%,干部教育培训实现制度化、规范化、经常化。按照中央“八项规定”和“反四风”整改要求,全面深化党风廉政建设工作。严格执行“三笔会审会签”制度,推行政务公开,增加透明度,接受党内外监督。镇党委和各村党支部签订了目标责任书,全面实行了目标管理责任制,同时,以“创先争优”活动开展公开承诺事项,对镇领导、驻村工作队、村干部进行“三级承诺”制度,有能力的党员共承诺事项 436 件,兑现承诺 296 件,履约率达到 67%。大力开展新一轮“升级晋档、科学发展”“比、学、争、进”等活动。严把党员出入关。全年培养积极分子 18 名,发展党员 5 名,转正党员 3 名。年末镇内有党委 1 个,党支部 24 个,党员 420 名。

【获得荣誉】 荣获商洛市三无镇办,镇安县维护社会稳定先进镇、农村综合工作先进集体等 7 项荣誉称号。

(张玉平)

达仁镇

书记 董作地(2013.8 任)
倪锋(2013.8 离任)

人大主席 彭志才
镇长 余传东(2013.8 任)
封晓强(2013.8 离任)
副书记 杜光华(2013.8 离任)
纪委书记 陈学东
副镇长 唐忠文
贺鹏
综治办主任 周庆峰

高峰镇

【概况】 全年社会生产总值达到 18000 万元,增长 15%。社会固定资产投资 8400 万元,增长 30%,农林牧渔业总产值 9200 万元。居民人均纯收入 6920 元,比上年人均净增 1200 元,增长 21%。人口自增率 2‰,政策符合率达到 98%,出生人口统计准确率达 98% 以。新增个体工商户 13 户,组织劳动力转移就业 4308 人。

【产业结构】 坚持转方式、调结构、促发展,以推广烤烟生产为主体,并大力发展中药材,无公害蔬菜、魔芋、蘑菇、经济果林种植等多样化产业道路。粮食作物种植面积 25000 亩,总产量达到 4000 吨;烤烟种植面积 2390 亩,新发展中药材 240 亩。建成板栗核桃基地 1000 亩,植树造林 2000 亩,魔芋种植 900 亩,新发展核桃基地 1000 亩。核桃总产量达到 260 吨,板栗产量 90 吨,全镇经济林面积累计达到 6000 亩。坚持“预防为主、防重于治”养殖业发展方针,畜禽养殖业以生猪、山羊、土鸡养殖为主,饲养量分别达到 15000 头、10000 头、10000 只。

【项目建设】 坚持从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,切切实实让广大群众得实惠。抢抓陕南移民搬迁机遇,占地 21 亩的银坪村“银坪佳园”安置贫困群众 38 户 145 人,全部装修完毕,38 户全部入住;浆砌防洪渠、改造低压照明线路、街道硬化美化、饮水工程、公厕等配套工程全部完工并投入使用。永丰村邓家湾“永丰佳园”集中安置点项目占地 22.6 亩,集中安置 307 户 1124 人,统一设计 6 层 10 栋 20 单元,分为 45 平米、85 平米、120 平米三种户

型,建筑总面积22170平方米。通过村级一事一议财政奖补项目,顺利实施丰富10公里通村水泥路建设,惠及83户715人。实施双寨村7公里、青山村2.5公里村级通组公路,完成农科村2公里通组水泥路建设,全镇村级道路交通得到明显改观。为改变集镇干部群众吃水难问题,在县委办、县水务局等相关部门的大力支持下,启动集镇供水工程,目前工程正加紧施工,有望在明年汛期来临前建成并投入使用。实施农科、升坪、青山三村农网改造工程,惠及457户1856人。

【社会事业】 农民工回乡创业工作进一步加强。在银坪村建立回乡创业示范园,新创建双寨村恒生畜禽养殖基地示范园,树立程吉焕等10户农民工回乡创业示范户,带动周边298人就业,为40户创业人员提供贴息贷款200万元。保险征收工作超额完成。农村居民养老保险计征收养老保险61.1875万元,各种资料及票据上缴工作全面完成。为边远贫困的群众提供各种有利条件,帮助其进城落户,共计232户859人。城镇居民医疗保险、农村合作医疗基金征收工作全面完成,参保率达到100%。民政资金发放到位。全年共发放低保金210.24万元,农村低保医疗基金2.336万元;五保户医疗基金0.736万元,生活补助45万元;优抚资金22万元;贫困户医疗救助16.5万元;救灾款5万元;服役军人家属补助6.4万元;80岁以上高龄老人保健费56.67万元;残疾人生活补助17.496万元,孤儿生活补助7.8万元。教育工作全面加强。按计划对校舍进行了撤并,积极实施“蛋奶工程”,迎接“316”工程验收和校舍安全建档工作,落实保学控辍措施,教学质量显著提高。提高学生就学环境,多渠道筹集资金196万元,建设总建筑面积1760平方米,四层框架结构的高峰中学餐饮楼建成并投入使用。广播电视发展迅速。实施广播电视“村村通”工程,安装“户户通”设备1675户,有效解决了部分群众看电视难的问题。计划生育常抓不懈。镇村与计生一线在抓好三查率、手术及时率、政策符合率的同时着重围绕出生性别比,人口计生村民自治,综合改革示范县,依法行政和奖励扶助,优质服务的计生创新为重点。结合镇情,集中人力、集中精力、集中时间,在宣传、组织等5个方面开展计划生育综合治理活动,狠抓宣传动员和调查摸底工作,组织领导,严格督查考核,狠抓“三查”、补救、节育手术工作,至年底共出生人口

64名,其中2例计划外,死亡人口92名。手术43例,占任务的95%,双女户结扎率81%,三查率89%,政策符合率93%,手术及时率90%,出生性别比为100:88.2。

【平安建设】 积极开展安全生产宣传活动,与各村各单位、农用车驾驶员签订了安全责任书,并且统计各村农用车、摩托车车主牌照,发放道路交通安全法规宣传品,下发文件使各村农用车、摩托车车主包抓到人,做好道路安全工作。狠抓森林防火、民爆烟花、非煤矿山、学校安全、食品卫生、农鼠药管理。对各村各单位各企业进行安全生产大检查6次,对学生校车、学生食堂专项检查,检查后提出整改意见,并要求其按期整改。通过责任到人,组织一系列检查。整顿让各种危害人民群众生命财产安全的因素扼杀在摇篮之中。乱占乱建得到大力整治。加大对乱占、乱建、乱挖的清理力度,制定了高峰镇乱建乱占专项整治活动方案。发放文件对各村乱占乱建摸排到户,并且上会进行专项研究,针对路边建房问题,限期整改,对青山村和银坪村2户滥占滥建依法进行拆除,对高峰辖区62户建房申请予以讨论评议。对全镇集镇规划做了全面部署安排。认真开展“大排查、大接访、大调解、大防控”专项活动。按照县委县政府统一要求,在去年率先建立民情气象服务站的基础上,4月在全镇10个行政村全部建立民情气象服务站,并在镇便民服务大厅建立镇民情气象服务中心。气象中心、站采取“1318”服务模式,坚持每日一研判,将重点人群、重点案件对象分配到人,明确包抓责任人。指导对村辖范围内矛盾纠纷进行排查和化解,第一时间掌握群众动态,保证信访安全。全年共接待群众反映矛盾纠纷63件成功调处63件,调处率达100%。

【班子建设】 加强干部理论学习。党委中心学习组集中学习13天,机关干部集中学习24天,完成调研文章2篇,村干部集中学习10天,集中学习了党的十八大、十八届三中全会精神,统一了干部思想、提高了认识,强化了党员干部的宗旨意识和大局观念。坚持改善农村党员干部队伍结构,抓好流动党员管理,提高农村党员干部素质。在农村有效开展“党内项目帮扶”活动,将帮扶与培养致富带头人结合起来,培养农村党员致富带头人30人,发展入党积极分子12人,新发展党员6名,其中致富带头人3人。强化村干部管理和考核,落实了村干部待遇;充分发

扬民主,严格依法办事,村两委会工作顺利运行;积极筹集资金,规范化运作,新建永丰、丰富2个村党员活动场所。

【党建工作】 镇上确定8名班子成员每人联系一到两个村作为党建示范点,按照“好的再提高,一般的抓规范,差的抓整改”的原则,深入开展“创先争优”“为民服务深化年”、“三级联创”、“双培双示范”等活动,全镇共培养科技示范户100余户,建党员示范基地550亩,建立村支部示范基地10处,涌现出标杆支部2个、红星党员100名、“五个好”支部6个、优秀共产党员25名。镇党委政府被市委农村基层组织建设工作领导小组授予“先进镇”荣誉称号,青山村被授予“先进村”荣誉称号。10个村支部有2个达到一类支部标准,好班子达到92%,6个达到二类支部标准,2个支部达到三类标准,全镇无四类支部。按照每个支部每年最少发展1-2名党员,至少将4-6名党员发展成科技致富大户的要求,全年共培养入党积极分子21名,正式吸收年龄在35岁以下初中以上文化程度的农民预备党员5名,脱产党员2名;在农村党员中培养劳务致富带头人80名,在外务工人员中培养积极分子15名,其中有4名已向党组织递交了入党申请书。

【党风廉政】 认真抓好党风廉政建设责任制落实和反腐败工作。抓好重大项目工程的管理和审计,确保移民搬迁资金按要求使用。充分利用各种会议和传媒,狠抓镇村干部关于反腐倡廉方面的学习和警示教育,引导镇村干部从贪污受贿案件中吸取深刻教训,防微杜渐,努力提高干部的政治素质和自觉抵御腐败的能力。落实党风廉政建设责任制,书记、镇长为反腐工作的第一责任人,负责全镇的党风廉政工作。并将反腐倡廉工作任务分解到班子成员头上,做到了分工明确,责任到人,齐抓共管。严格财经纪律,进一步完善了财务管理制度、财务审批报销制度。坚持民主决策和民主集中制原则,不搞“一言堂”和“家长制”,政府建设工程、集体资产处置、干部任用等一切大的事情由班子成员讨论决定,公益性事业建设还必须征求社会各界的意见,工程建设严格按程序公开招标,接收全镇人民和社会监督。实行政务公开,把党委政府的工作置于干部群众的监督之下。坚持开展批评和自我批评,对于工作中存在的问题,敢于承担责任,善于纠正不足。严肃查处违规违纪人员,查处银坪村党员违纪案件

1例。

【精神文明建设】 加大社会主义新农村建设舆论宣传力度,加强各条战线建设新成就、工作中创新经验和先进模范事例的宣传。积极开展“用身边的事教育身边的人、用身边的事激励身边的人”活动,镇抽调专人搞宣传,年写板报150期,发简报12期,商洛日报2篇,政府公众信息网120余篇。坚持在学校、机关开展爱国主义教育和“八荣八耻”教育,制定了精神文明建设实施办法,开展“创佳评差”、“十星级文明户”、“好家庭”、“好公民”等评选活动,全年评选“好家庭”1000户、“好公婆”50个、“好媳妇”50个。

(刘小波)

高峰镇

书记 冯 骞
人大主席 张 浩(2013.7任)
 张撑柱(2013.7离任)
镇 长 杜光华(2013.8任)
 董作地(2013.8离任)
副书记 杜光华(2013.8任)
 董作地(2013.8离任)
 张 浩(2013.7离任)
纪委书记 马云堂
副镇长 姚 萍(女)
武装部部长 谭智红

回龙镇

【概况】 全镇辖9个村,49个村民小组,2795户10836人,总面积150平方公里,其中25度以上坡耕地1.53万亩,林地8.98万亩。有中心集镇1处,小村镇8处,有国家级文明示范村1个,省级文明村1个。2013年,实现国民生产总值2.59亿元,增长31.8%;固定资产投资2.81亿元,增长30%;地方财政收入214万元,增长19%;农民人均纯收入6677

元,增长 31.2%。

【产业发展】 2013 年新增个体工商户 7 户,招商引资企业 4 家,到位资金 3600 万元。全镇企业总收入达到 1.42 亿元,上缴税金 630 万元;新建核桃园 2000 亩,板栗园 1000 亩,科管 13000 亩,核桃板栗园达到 23000 亩,户均增收 300 元;种植烤烟 1200 亩,生产烟叶 28 万斤,实现产值 308 万元,户均增收 1100 元;生猪出栏 6930 头,牛羊出栏 2820 头(只),禽类出栏 1.82 万只;培育绿色农产品基地 500 多亩,种植大棚蔬菜 300 多亩,实现收入 300 多万元;巩固发展黄芪、白芨等中药材 300 亩;劳务输出 3320 人次,创收 2420 万元,人均增收 2524 元。

【基础设施建设】 加快小城镇建设步伐,健全相关配套设施,倾力打造风情小镇。双龙大湾移民搬迁点通过省市验收,实施幸福里陕南移民小区建设,一期 315 套多层安置房主体全部完工并落实到搬迁户,打通并硬化小区与集镇的主干道路,小区内大小配套设施基本完工,部分群众已搬迁入住。新修万寿村、和坪村、枣园村组级路 5 条 19.9 公里,硬化水源村组级路 1.5 公里,修建便民桥 5 座;启动建设占地 295 亩的和坪村王家山公墓。完成了涉及宏丰、青娥、回龙 3 个村的镇安县二期丹治项目梓桥沟 17.1 平方公里小流域治理项目。为 600 户居住偏远群众安装户户通。为 2795 户群众更换了插卡式智能电表。

【社会事业】 镇中心幼儿园综合楼建成投入使用,开展教育“双高双普”创建工作,全面落实教育惠民政策。农村合作医疗参合率达到 98%,农村医疗卫生体制改革稳步推进。落实各类计划生育手术 139 例,享受各类计生优惠政策 618 人 19.8 万元。完善社会救助体系,发放各类民政补助救助资金 243.86 万元。开展农村清洁工程,建立健全日常管理考核督查评比等八项机制,建设集镇垃圾填埋场 1 处,村级填埋场 8 处,聘请专职保洁人员 13 名,购置大小清运车辆 7 台,集镇安置垃圾箱 45 个,农户配备小垃圾桶 100 个,辖区环境卫生得到改观,被省爱卫会命名为省级卫生先进单位,省级生态镇、市级园林单位创建工作顺利通过省市验收。

【平安建设】 广泛开展综治维稳、平安建设宣传活动,全镇公众安全感综合指数、平安建设满意率、平安建设知晓率分别为 88.8%、99.4%、73.1%。建立了镇、村、组“三级联动”综治维稳网络,发挥“三调

联动”作用,积极有效化解各种矛盾,接待信访案件 104 件,调处 102 件;矛盾纠纷排查调处案件 119 起,其中疑难纠纷 41 起。高度重视安全生产、食品药品安全、森林防火和防汛防滑工作,全年未发生不安全事故。

【党建工作】 以“树旗创新富栗乡”党建主题活动为内容,不断创新活动载体,认真落实党建目标,实施以“党员亮身份、支部立标杆,党委树旗帜、工作创特色”为主要内容的“四轮驱动”党建工作模式。深入开展党的群众路线教育实践活动调研活动,走访群众 1400 多户,召开座谈会 86 场次,征集意见、建议 128 条,查找问题 29 件,解决问题 17 件。认真贯彻落实中央《八项规定》和《实施细则》要求,制定了《回龙镇改进作风密切联系群众实施办法》,把反对“四风”与服务群众结合起来,深入开展“为民服务深化年”活动,不断加强服务型党组织建设。推行了党代表年会制,认真落实党代表“一岗双责”制度,党代表及党代表工作室作用发挥良好。扎实开展新一轮“升级晋档、科学发展”活动,建起回龙村党员活动室。落实村干部“一定三有”政策,提高村干部待遇。深入开展远程教育“双创双争”活动,学用结合作用发挥良好,被省市县表彰为示范终端站点。培养积极分子 19 名,发展新党员 5 名。认真执行了《廉政准则》、《八项规定》和警示训诫防线 3 项制度,落实党风廉政建设责任制,各村成立了民主理财小组,聘请纪监监督员,实行党务政务公开,共设立党务公开栏 15 处。

(王斌)

回 龙 镇

书 记	孙 斌
人大主席	侯启权
镇 长	倪 丽(女,2012.12 任) 龚建平(2012.12 离任)
副 书 记	郭 晨 刘 靖(兼)
纪委书记	杜光喜
副 镇 长	朱昌平 沈意珍(女,2013.12 离任)
武装部部长	储德宏

柴坪镇

【概况】 全镇辖 17 个行政村,96 个村民小组,5169 户 18936 人,总面积 346 平方公里。2013 年实现国民生产总值 36672 万元,农民人均纯收入达到 6890 元,完成财政收入 5.2 万元,固定资产投资累计达到 29411 万元。

【农村经济】 一是狠抓蚕桑产业。在金虎、松柏建成 2 个 500 亩的密植桑园基地,全镇坎边桑发展 1000 余亩,实现全覆盖,养蚕 1100 张;二是扎实抓好茶叶产业。以枫元村为中心,按“一点两轴三片”的模式不断做大做强茶叶产业,新建改建茶园 2500 亩。三是大力发展畜牧养殖业。大力发展林下养殖和集中养殖场养殖模式,累计养猪 5.7 万头。四是强化烤烟产业发展。不断扩大种植规模,完善配套设施,发展烤烟 1200 亩。五是建设魔芋产业基地。依托华联魔芋加工公司,发展以和睦、文家庙、米粮寺、祝坪等为重点的魔芋种植基地,魔芋建园 800 亩。六是巩固壮大劳务产业。每年开展劳动技能培训 100 人,逐步由体能为主的劳务输出向以技能为主、有组织的劳务输出形式转变,有组织输出劳务 6200 人,实现劳务收入 4500 万元。七是因地制宜发展中药材。在稳定文家庙、米粮寺等村猪苓、天麻的现状下,逐步壮大中药材种植规模,实现 70% 的户参与此项产业。八是发展“农家乐”服务产业。利用塔云山旅游开发和木王国家森林公园旅游西部环线的优势,发展标准化农家乐 50 户。

【基础设施建设】 扎实做好移民搬迁工作,完成米粮寺、石湾 108 户集中搬迁,积极推进文家庙村 83 户、枫元村 13 户移民搬迁点建设。争取通村水泥路指标和通达工程指标,对未硬化和未达标准的村组道路,加大道路养护监管力度。加强镇村环境整治,完善集镇规划,在 1.5 公里街道两旁安装太阳能路灯 62 盏、配备 50 个垃圾箱、改厕 18 处,建设垃圾集中处理点 1 处。加强以林业为主体的生态建设,大力推进绿色村庄、绿色家园、绿色公路、绿色产业基地建设,建设“绿色生态文明家园”。加强低产田改造,兴修水利,突出有条件的沿河、沿路土地治理,加

强灌溉等设施建设,努力提高抗御自然灾害的能力。强化农网改造实施。对和睦、松柏、安坪村改造延伸 10 千伏高压 4.6 公里,并安装 30 千伏变压器各 1 台,实施柴坪街道电网升级改造。强化村级活动场所建设,实施石湾等村党员活动场所建设,新建枫元党员活动场所,启动向阳村党员活动场所建设,全镇 17 个村阵地建设标准化。启动政府办公楼建设项目,建设行政事务综合服务大厅,更加方便群众办事。

【社会事业】 做好保学控辍工作,政府采取发放入学通知书、解决困难学生生活补助、包村干部配合教师上门劝返等措施,小学入学率达 100%,中学入学率达 98%。进一步完善中小学“免费午餐工程”,同时实行集中供餐制,有效解决困难学生吃饭问题。加强对“药品三统一”的监督检查,实行药品定点采购。合作医疗运行秩序良好,农民参合率达 99%,群众参合率达 95% 以上。完成 11901 人居民养老保险、7539 人小额人身保险、4256 户房屋保险缴费征收任务。积极开展“三新建设”,完成了计生信息化建设工作,“三查”、流动人口管理、社会抚养费征收等工作进展顺利,全镇计划生育率达到 98% 以上。文化通讯事业健康发展,集镇开通了有线电视,农村实行“户户通”全覆盖,聘请专职的农村电影放映员,每月为群众播放 2 次数字电影;配齐全镇 17 个村的农村书屋,有效丰富了群众文化生活。充实民政工作人员,完善民政制度建设及基础调查摸底工作,规范低保运行程序,全年 2674 人的农村最低生活保障金全面发放,353 名五保户供养金以粮钱供应的形式发放到位,有 160 人享受大病二次救助,完成了全镇高龄老人普查和五保户调查摸底工作。

【平安建设】 加强平安建设宣传工作,制作张贴平安宣传喷绘标语 105 幅,编印平安知识宣讲材料 300 份,印发平安宣传知识宣传彩页 5000 张,召开群众会 96 场次。整合公安、司法、法庭、信访等单位人力资源,建立“大排查、大调解、大整治”的工作机制,坚持不懈地狠抓矛盾纠纷排查调处、领导干部坐班接访和突出信访问题包案工作制度,全镇共排查、接访各类矛盾纠纷 112 起,调处 108 起,调处成功率达 90% 以上。不断加强强化烟花爆竹市场整治,严禁无照经营;强化交通安全,给各农用车主讲授安全知识,签订了安全驾驶责任合同,做好安全路查。强化防汛安全,对境内 21 处滑坡体及旬河防汛重点地

段进行多次全面排查整改;对 21 处地质灾害隐患点的 244 户 1082 人张贴了避险明白卡,落实了监护人责任;划分集镇防区,落实责任人和信息监测人责任,成立抗洪抢险队伍,储备了应急物资。强化校园安全,对学校周边环境进行整治,对辖区内各校安全隐患进行全面排查和整改,落实各校安全管理员,确保学生生活、人身安全不受威胁。

【党建工作】 扎实开展以“创先争优”、“升级晋档、科学发展”、“党的群众路线教育实践活动”为主题的党建活动,镇党委为保证“创先争优”总结年各项活动顺利开展,紧密结合县委提出的“树旗创星富栗乡”的活动主题,建立“创先争优”活动长效机制。深入开展“四级承诺一评议活动”,全镇党组织共承诺事项 72 件,有能力党员承诺 356 件,经过党委年终考核,各级党组织及党员履约率达到 100%,为群众办事能力和服务热情进一步提高。在农村党员中全面推行党员积分评星管理制度,各村支部都制定了评星管理办法,实行党员积分挂牌管理,极大地改变了过去党员管理难的问题。积极推行为民代理服务制度,各村设立了为民代理服务点,明确了代理人,全年累计为群众代理办理各类服务事项 312 件。认真开展标杆支部和红星党员评选活动,“七一”前夕全镇共评选标杆支部 5 个,红星党员 23 名,党员致富能手 17 名。同时“升级晋档,科学发展”活动进展顺利,全镇实现好村 1 个,较好类村 1 个,一般村 15 个。狠抓党员队伍建设,按照“坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展”的党员发展“十六”字方针,全年审批转正党员 18 名,纳新接收党员 8 名,列入积极分子考察对象 45 名。全镇党员人数达到 690 名,党员队伍向年轻化、知识化迈进;基层阵地建设不断加强,投资 50 多万元完成了石湾村党员活动室建设并投入使用,启动实施向阳村四间两层党员活动室建设任务。狠抓党风廉政建设,认真落实领导干部“一岗双责”和“五个一”责任,深入贯彻中央“八项规定”和县纪委五项制度会议精神,从班子成员抓起,全面推行政务、村务公开,打造阳光政务。充分发挥各村村民监督委员会的作用,积极推行“一册两聚四会”制度,进一步规范村级财务管理制度和重大事项集体决策制度。镇上实行财务“三笔会签”制度,进一步规范财务秩序。加强廉政灶管理,上级来人一律在廉政灶就餐,全年节约招待费 2.8 万余元。狠抓干部作风建设,完善各项规章制

度,在镇村干部中推行周二集中议事日制度和领导班子每日一小时议事制度,接待群众来访。加强党管武装工作,成立了武装工作领导小组,制定党管武装工作制度、定期研究武装工作制度、民兵政治工作制度、民兵军事训练制度,超额完成了征兵任务,共输送合格兵员 9 人。成立了应急分队,对身体好、业务素质强的人员编入基干民兵和应急分队。

【精神文明建设】 健全机构,成立领导小组,召开精神文明建设专题会议,研究制定了精神文明行业、文明村镇、文明单位创建规划。加强青年学生思想政治教育,提高思想政治教育的针对性和实效性,在中小学学生中广泛开展思想道德教育和法制教育,在全镇广大党员干部中开展以社会主义核心价值观体系为主的教育活动。集镇创卫扎实有效,年薪万元聘请保洁员,实行垃圾定时定点袋装清运。

【党的群众路线教育实践活动】 按照县委关于开展“为民、务实、清廉”为主要内容的群众路线教育实践活动总体要求,认真开展“大调研、大走访、大落实”,全镇征集意见、建议 26 条,梳理归纳问题 53 条。镇党委对梳理出来的 53 个问题进行归纳梳理,分类建档,并召开班子会和各村、各单位干部群众座谈会,积极与被调研单位和群众协商对接,剖析问题根源,制定解决问题对策,并将整改任务落实到责任人。对梳理归纳出来的问题,按照轻重缓急,突出急事、大事,实行领导包抓、区别对待、集中整改、挂牌督办、销号备案的方式,条件成熟一个承诺解决一个,至 2013 年底 53 个问题基本解决到位。

(朱 敏)

柴 坪 镇

书 记 蒋国民
 镇 长 孙守坤(2013. 7 任)
 洪焕军(2013. 7 离任)
 人大主席 祁仕贤(女)
 纪委书记 陈家德
 副 镇 长 王垂华
 朱振华
 陈灵峰
 武装部部长 韩胜民

木 王 镇

【概况】 2013年,全镇实现生产总值22395万元,较上年增长15.2%;固定资产投资16180万元,较上年增长30.8%;农民人均纯收入6675元,较上年净增1001元,增长率17.6%;计划生育政策符合率稳定在97%以上。

【产业发展】 按照发展主导产业,稳步推进农村经济发展的思路,不断加大产业发展扶持力度,促进农村产业多元化发展,在全镇6个村27个组累计发展魔芋达到9000余亩,其中以朝阳村为主的林下套种面积达2500亩,以月坪村为主的3000亩大田示范基地全面形成。坪胜、月坪、长坪、栗扎坪村中药材基地建设得到进一步巩固,完成朝阳1000亩茶叶建园及朝阳村、近安村新种植500亩、补种100亩地块整理工作,茶园建设基础进一步夯实。同时,以长坪、栗扎坪村为主的地膜玉米、地膜洋芋农业科技推广工作及以黑猪养殖为主的传统养殖业得到长足发展。

【集镇建设】 抢抓重点镇建设契机,多方筹资和争取国家项目投资,基础设施建设快速推进。陆续投资109万元,完成700米主街硬化、明珠塔至教办公路拓宽改造工程,安装太阳能路灯110余盏,亮化汪家坪至上湾道路2500余米。投资21万元,对3800米自来水管进行检修,铺设排污管道700米,新建污水、雨水井各20个,集镇供排水设施进一步完善。投资17.3万元,对集镇周边1000米水毁河堤进行了全面复修加固。投资200万元,启动实施过境路人行步道铺设及河堤护栏安装工程,基本完工。

【重点项目】 以重点项目为引擎,强化工作措施,确保建设进度。实施3000平方米木王区域敬老院建设,全面竣工;完成1500平方米中心小学综合楼、800平方米林业站和森林公安综合办公楼建设,全部投入使用。建成了标准化幼儿园,对木王中、小学厕所进行了改造,建成水冲式卫生厕所。同时,启动月坪村休闲会所、沙坪休闲广场等项目,完成了明珠塔维修改造工程,建成了900平方米汪家坪休闲广场和明珠塔小广场。

【陕南移民搬迁】 坚持以移民扩集镇,以移民搬迁工作为统领,完成2012年栗扎坪村办公室42户151人集中安置点建设,8月通过省上验收。2013年启动建设的月坪村月亮湾、上湾二期、供销社一期集中安置点全面推进,主体建设全部完成,正在逐步完善水、路、电、绿化等配套设施,大部分搬迁户已经搬迁入住。提前启动2014年供销社二期安置点建设,集中安置50户,有效化解了受滑坡体、崩塌体等地质灾害威胁住户的风险,高寒偏远山区、“五不通”等区域群众的居住环境得到进一步改善。

【生态建设】 牢牢把握住县委、县政府大力实施“农村清洁工程”契机,全力推进生态建设。投资56万元,完成垃圾集中处理场建设,硬化垃圾运输专用道路500米,新建垃圾中转站8处,购置移动垃圾桶320个,基本实现了集镇住户户均1个垃圾桶。开展环境卫生综合整治活动;以小手牵大手的形式,由学生带动家长,家长带动身边人,在全镇范围内掀起环境卫生整治热潮,聘请环卫工人14名,并定期组织对各村和集镇环境卫生检查评比。广泛征求群众意见,通过人代会讨论出台了《木王镇集镇环境卫生管理办法》。

【民生保障】 紧紧围绕改善民生这个重点,扎实搞好民生保障工作。始终坚持把稳定低生育水平,落实各项优惠政策,加强流动人口管理等作为工作的重点,层层落实包抓责任,扎实开展计划生育专项治理活动。落实各类手术79例,女扎14例,上环46例,人工流产4例,药具15例,征收社会抚养费2.8万元。同时,全面落实“全国农村部分计划生育家庭奖励扶助”政策,扶助151人(其中:2013年新增12人),享受计划生育特别扶助5人,每户补助2万元。全力推行农村居民养老保险、新农合、农村房屋保险、农村小额人身保险四项惠农制度,进一步加大对五保户、特困户、贫困户和重灾户救助,有效缓解了困难群众和弱势人群的生活困难。多方争取资金完成了学校综合楼、标准化幼儿园建设,全面推进素质教育,加强教师队伍建设,保学控辍工作效果明显,教育质量稳中有升。此外,妇女儿童、老龄事业、关心下一代等各项工作也取得明显进展和成效。

【综治维稳】 高度重视民生建设,全力维护社会和谐稳定。一是充分发挥村级组织作用,扩大基层人民调解组织的覆盖范围,明确工作职责,及时化解和处理各类矛盾和问题。二是构建法治宣传网络,充

分利用广播、宣传车、宣传标语等方式加大宣传的同时,由镇干部、司法、派出所、法庭、村民代表等组成义务巡逻队,统一佩戴“红袖章”定期对集镇重点地段进行巡查,营造良好治安环境。三是对辖区范围内开展拉网式排查、清理。对于事情不大、原由比较简单的问题,由综治办与包村领导配合村级组织进行调解,不拖延、不放任;对于时间长、积怨深、隐患大的问题,进行认真筛选,提出解决方案和办法,确保将不稳定因素控制、处理在苗头阶段。全年共排查调处各类矛盾纠纷 25 起,成功调解 24 起,落实稳控措施 1 起,调解满意率达 100%。

【组织建设】 在班子建设中坚持政治理论学习,认真学习党的基本理论知识,用科学的理论武装头脑。强调理论联系实际,充分运用所学理论指导实践,提高自己驾驭工作的能力。同时,继续坚持中心组学习制度,拟定学习计划,坚持定期召开民主生活会,自觉汇报自己的思想和工作情况,针对存在的问题和不足,认真开展批评与自我批评,使班子成员通过民主生活会达到剖析自己、相互了解、增进团结、明确方向、促进工作的目的。坚持团结协作、相互配合的优良工作作风,自觉维护班子的团结和威信。坚持深入基层,深入群众,主动搞好调查研究与理论成果转化。遵守党政领导干部廉洁自律的各项规定,加强党风廉政建设,做勤政廉政表率。建立健全制度,发扬民主,依法维护党员权益,关心爱护党员,在帮助其解决生产、生活中的具体困难的同时,教育和监督党员履行义务,为党员发挥作用创造条件。抓好发展党员工作,注重先进性,注重在一线职工、科技人员、管理人员和青年中发展党员,使党员队伍的年龄、文化结构得到优化,整体素质得到明显提高。

【获得荣誉】 2013 年度全市公众安全感调查满意率第一;镇党委、政府被授予 2013 年度全县信访工作先进集体,全县促进农民增收先进集体;2013 年度全县党风廉政建设责任制考核优秀镇;2013 年度全县年终考核优秀镇。

(李福龙)

木 王 镇

书 记 洪焕军(2013.7 任)
吴汉军(2013.7 离任)

人大主席 乐席兵
镇 长 苏 明
副 书 记 郑传俊
郑自力
纪委书记 朱环环
副 镇 长 王兴龙
程宪法
李仕睿
武装部部长 黄开海
综治办主任 张金华

东 川 镇

【经济建设】 2013 年,全镇实现国民生产总值 29070 万元,同比增长 25%;地方财政收入达到 52 万元,完成全年计划的 104%;固定资产投资 23060 万元,同比增长 30.09%;农民人均纯收入实现 6507 元,同比增长 17.3%;人口自然增率为 4‰以内;非公有制经济增加值 7630 万元,招商引资到位资金突破 1000 万元。

【基础设施建设】 以民生工程为着力点,投资 20 多万元,在益星村木元沟口修建一座跨度 100 米,宽 2.6 米的钢丝悬索吊桥;修建益星村苟家山老二组 3 公里砂石路;投资 10 万多元,在罗家营二组中坪处修建饮水工程,其中铺设引水管道 3 公里;投资 5 万元,修建先锋村三组小黄家湾处砂石路 1 公里;投资 2 万元,解决了高河村 11 户群众的用电问题;投资 100 万多元,在高河村一、二组实施水利改造和口粮田建设工程;投资 8 万元,在八盘村蔡家庄修建村民活动广场一处;投资 21.93 万元,在八盘村肖家院子处修建跨度 45 米,宽 1.5 米钢丝悬索吊桥一座;实施黄家湾集镇集中供水工程,解决 1000 多人的饮水问题;修复高河至黄土岭沿线水毁农田,共修复农田 200 多亩;争取烟草公司专项资金 30 万元,启动实施木元沟 3 公里砂石路建设工程;争取市地电公司资金扶持,启动实施了新华村一二组组级公路及电网改造工程。

【社会事业】 以“双高普九”、“361 督导评估工程”

为抓手,整合教育资源,推动素质教育,镇小学六年完学率为100%,初中学生保学控辍率为100%;高度关注教育基础设施建设,完成了太白小学重建、太白幼儿园新建、东川九一贯学校少年宫建设工作。依托镇卫生院,为全镇65周岁以上老人进行了免费体检;举办5期健康教育大课堂;开展妇科宫颈癌免费“三查”400多人次;对0-6周岁儿童进行脊灰、麻疹疫苗的查漏补种。加强村级文化阵地建设工作,进一步完善电视“户户通”、村文化活动室、农家书屋、流动图书馆、文化广场等公共文化设施建设。以春、夏季综合整治为载体,以“节育手术、三查、社会抚养费征收”为重点,狠抓计划生育工作。全年共出生80人,死亡81人,实施节育手术97例,依法起诉7例,季度“三查率”达到98%,开展“两非”整治工作,确保全镇人口性别比例平衡。扎实开展优抚政策兑现工作,独生子女保健费、优生人才工程、奖励扶助、合疗补助兑现到位。完成养老保险、政策性住房保险、小额人身险、合作医疗“四金”征收工作,新农合参保率达98%以上;认真做好低保评议和对低保发放过程监管工作,不断规范发放程序,有效杜绝拆户、并户、与产业挂钩、村组干部或其亲属享受低保等现象发生;70周岁高龄老人保健费、五保户生活费用、残疾人补贴已严格按照相关程序实行“一折通”发放。

【重大项目】 投资450.36万元,完成黄土岭村32户131人移民搬迁工程。按照陕南移民搬迁工程建设要求,完成护坡1662.8方,挡墙1388.7方;修蓄水池和过滤池各一个,铺埋饮水管道3500米;拆迁电力线路10千伏1.38千米,新建10千伏1.36千米,安100千伏变压器一台,电力改造入户;硬化道路0.6千米1800平方米;铺设排水管道0.6千米,修检测井8个;修建公厕、垃圾台、化粪池各一个,配垃圾桶16个,配保洁员1名;建花池一个,修河堤5000方;修地100亩,户均分得3至5分土地,发展天麻近1000窝,板栗150亩,实现了有土有业安置。投资3000多万元,启动实施了西川多层移民搬迁点建设工程,占地25亩,可安置300户1000余人,完成碾压回填2500方,修河堤607.7米7500方,电话杆线迁移1.5公里,农电杆线迁移1公里,主体工程建至四层。太白金矿技改项目进展迅速,文家沟尾矿库工程建设有序开展,征迁安置工作有条不紊。完成旬河梯级开发库区群众财产普查工作,涉及农

户的房屋、土地、林山等财产丈量清数登记完毕。集镇及新农村建设项目稳步推进,围绕现代特色风情小镇建设,实施老街危房改造工程,35户主体建设基本完工;投资17万多元,在车站至主街道安装太阳能路灯;启动实施了粮站至马尾巴沟街道改造工程,完成马尾巴沟硬化工程;结合西川“新农村建设示范村”工作,投资400多万元,修建占地7亩,可容纳150人的敬老院一座,完成选址、征地等工作;投资300多万元,修复西川村二、三组灌渠,实施西川“旱改水”工程,欲重现“川河两岸稻花香”的八百亩稻田盛景;投资500万元,启动了东川河集镇段北段河堤建设工程;结合“危房改造”项目,以镇杨公路沿线、东川集镇为重点,有计划、有步骤的在全镇范围内开展了危房改造工程;以农村清洁工程为载体,加大农村环境整治力度,在东川集镇安放大垃圾箱31个,在移民搬迁点及人口居住集中区安放小垃圾桶100余只,各修建垃圾池1处,并为东川集镇及黄土岭移民搬迁点配备了8名保洁员,实行培训挂牌上岗;配备垃圾车1辆,修建镇级垃圾填埋厂1处。

【党风廉政建设】 根据中央“八项规定”和县委《关于改进工作作风密切联系群众实施细则》的要求,以纠正“四风”为目标,动员全镇干部深入基层开展调查研究,不断改进文风会风,不搞迎来送往,不搞层层陪同,旗帜鲜明地反对“四风”,自觉抵制官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风,坚决杜绝“门难进、脸难看、事难办”和吃拿卡要等现象发生。严格按照《关于进一步规范三公经费公开制度的通知》要求,压缩文件、简报、宣传资料、会议、接待等“三公”经费开支,实行公务接待廉政灶就餐制,按照接待标准执行,规范报销手续;严格车辆管理,实行公务派车审批制度,规范和控制公务用车修理、用油等行为,压缩车辆费用开支;办公用品购置严格按相关规定实施,采购也实行定点采购。领导班子带头落实《廉政准则》,以节日廉政为重点,不公款聚餐,给干部职工发放钱物或相互宴请和迎来送往。严格执行县纪委《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》,切实做到令行禁止,政令畅通。进一步规范和完善《党务政务公开制度》、《村务公开制度》、《财务审计制度》等相关制度,利用公示墙、阳光村务等形式开辟党务公开、政务公开专栏,全面实行党务公开、政务公开、村务公开,让权力在阳光下运行,从源头上扼制违法违纪案件的发生。建立健

全矛盾排查化解机制,畅通上访、信访渠道,确保信访案件事事有回音,件件有落实。

【党的建设】 一是抓好党委的自身建设,不断提高执政能力。通过深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神、中央和省市区经济工作会议精神、中央“八项规定”、群众路线教育、广泛开展社会主义核心价值观体系的学习教育,以提高素质为关键,以完善镇党委的领导方式和工作机制为重点,全面加强班子执政能力建设,努力创建“勤政廉洁、执政为民”的镇党委班子,不断提高驾驭农村工作的能力和水平。二是加强党的基层组织建设,夯实党的执政基础,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,加强党的基层组织建设,通过对走访调研查找出的问题、征求意见和建议,进行归纳梳理、分类建档,形成梳理问题 15 个,归纳意见建议 8 条,其中受客观条件和政策限制一时不能解决的问题和意见已经向群众做好了解释工作。三是积极开展党员远程教育。利用党员远程教育组织学教活动 288 场次,参加的党员干部群众累计 1500 人次。认真做好党员发展工作。严格按照“改善结构,慎重发展”的原则发展党员,全年发展党员 4 名。加强对流动党员管理,对外出半年以上的党员进行了调查摸底,建立了名册。

(代仁君)

东川镇

书 记 项行安

人大主席 刘宏学

镇 长 吴 锋(2013.7 离任)

王 涛(回族,2013.7 任)

副 书 记 高宗民

纪委书记 刘合权

副 镇 长 谢 霏

郭生锋

周清梅(女)

综治办主任 刘升梅(女)

武装部部长 郭茂武

月 河 镇

【概况】 2013 年,全镇经济总收入达到 3700 万元,其中工业产值 1760 万元,固定资产投资 6200 万元,财政收入达到 24.4 万元,劳务收入达到 225.2 万元,农民人均纯收入达到 6060 元,净增 780 元。

【基础设施建设】 以富民强镇目标为突破口,加大基础设施建设投入,大力改善村容村貌。实施了先进村五间房、东阳村陈家坡、菩萨殿老庄子 3 处农村道路“通达”工程,新修梨园沟公路 3 公里。筹资 5 万元对南水沟 4.5 公里组级公路进行全面复修,新建便民桥 3 座,动员各村对村内组级公路复修累计 10 余次,保证了农用物资和生产生活资料运输的正常化。集镇建设迈出新步伐,完成集镇规则设计工作,新建田沟口集中移民搬迁安置点 1 处,规划搬迁 48 户 120 人,完成集中搬迁 30 户 120 人。完成了中心小学校建工程、卫生院建设规划立项。水、电、广播电视、电讯等“五通”工程快速发展。争取项目完成人畜安全饮水工程 2 处,铺设管引网 3000 多米,解决 200 余人的安全饮水问题;积极实施大电通组入户工程,结合“烟电”配套工程,完成梨园沟、五间房的高压线路和陆家坪、小月河台、老庄子等多处低压线路改造工程。

【社会事业】 计划生育工作常抓不懈,奖抚政策全面落实。采取一条线常年抓与突击抓相结合,常规工作与重点综合治理相结合。全年组织开展了春秋两季计划生育综合整治,做到底子清、三查清、节育手术清、社会抚养费征收清,有效遏制了计划生育的滋生与蔓延。狠抓流动人口“五个一”的落实和重点对象的监管,提高手术及时率和完善档案管理,共签订流动人口管理合同 11 份,落实各类手术 32 例,其中结扎 10 例,上环 18 例,人流 4 例,三查率达到 96%,重点对象三查率达到 100%,节育手术及时率达到 100%。完善了以农村合作医疗为主的农村卫生保障体系,扩大群众参合面,参保率均达到了 100%,加大对合作医疗基金管理和使用的监督,加大村级医疗服务机构建设,最大程度地为群众提供医疗保障和方便群众就医,全面启动了医疗卫生体

制改革。广播电视事业,做好户户通工程,扩充有线电视节目,扩大有线电视收视率,丰富了群众精神文化生活。

【重大项目】镇党委、政府成立了支持抽水蓄能电站项目建设工作领导小组,全面负责项目建设的配合保障协调服务工作,完成了百余名专家及工作人员现场勘探接待工作2次,积极配合筹建处、西勘院、抽水蓄能建设现场指挥部对陕西镇安抽水蓄能电站所涉及范围内的实物开展了调查登记工作,并分别对调查登记的实物结果进行了一、二榜公示,公示后,部分群众对公示的部分内容提出了异议。随后,会同筹建处、西勘院对异议内容进行了复核调查,调查后给群众逐一作了答复或补登纠正等工作。配合西勘院完成黄月二级路测绘工作,实施库区41户152人移民安置和磨沟口18户73人搬迁改造工作。

【党风廉政建设】根据中央“八项规定”和县委《关于改进工作作风密切联系群众实施细则》的要求,以纠正“四风”为目标,动员全镇干部深入基层开展调查研究,不断改进文风会风,不搞迎来送往,不搞层层陪同,旗帜鲜明地反对“四风”,自觉抵制官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风,坚决杜绝“门难进、脸难看、事难办”和吃拿卡要等现象发生。严格按照《关于进一步规范三公经费公开制度的通知》要求,压缩文件、简报、宣传资料、会议、接待等“三公”经费开支,实行公务接待廉政灶就餐制,按照接待标准执行,规范报销手续;严格车辆管理,实行公务派车审批制度,规范和控制公务用车修理、用油等行为,压缩车辆费用开支;办公用品购置严格按相关规定实施,采购也实行定点采购。领导班子带头落实《廉政准则》,以节日廉政为重点,不公款聚餐,给干部职工发放钱物或相互宴请和迎来送往。严格执行县纪委《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》,切实做到令行禁止,政令畅通。进一步规范和完善《党务政务公开制度》、《村务公开制度》、《财务制度》等相关制度,利用公示墙、阳光村务等形式开辟党务公开、政务公开专栏,全面实行党务公开、政务公开、村务公开,让权力在阳光下运行,从源头上扼制违法违纪案件的发生。并把信访案件检查贯穿到纠风、效能建设、执法监察等各项工作之中,建立健全了矛盾排查化解机制,畅通上访、信访渠道,确保信访案件事事有回音,件件有落实。

【党的建设】一是抓好党委自身建设,不断提高执政能力。通过深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神、中央和省市区经济工作会议精神、中央“八项规定”、群众路线教育、广泛开展社会主义核心价值观体系的学习教育,以提高素质为关键,以完善镇党委的领导方式和工作机制为重点,全面加强班子执政能力建设,努力创建“勤政廉洁、执政为民”的镇党委班子,不断提高驾驭农村工作的能力和水平。二是加强党的基层组织建设,以开展党的群众路线教育实践活动调研活动为契机,召开干部集体会议、村组会议、座谈会、院落会等各类会议30余次,集中学习3次,党员干部自学累计逾200小时。全镇11名副科级以上领导干部利用1个月时间带领全镇干部深入田间地头和群众之中,广泛开展党员干部“六进”活动,对全镇3个村547户实现了调查走访全覆盖,对全镇6个两新组织、2个基层单位等11个联系点通过个别谈话、重点对象访谈、全面入户走访等方式认真查找人民群众最期盼解决的问题,收回有效测评表、摸底表、问卷表等各类一手资料440张,建立各村问题查找登记册3个,汇总形成全镇问题查找登记册1本,及时发现并解决部分涉及群众衣、食、住、行等方面亟待解决的问题,进一步改进干部作风,为加快“三县”建设提供坚强的纪律保证。三是提高党员干部队伍素质,强化党员教育管理。利用党员远程教育组织学教活动110场次,参加的党员干部群众累计520人次,集中学习政策法规和专业技术知识,鼓足了发展信心,增强了发展动力。认真做好党员发展工作。严格按照“改善结构,慎重发展”的原则发展党员,全年发展农村党员1名,加强对流动党员管理,对外出半年以上的党员进行了调查摸底,建立了名册。

(徐 鹏)

月 河 镇

书 记 郭传宏
 人大主席 余立平(2013.12 离任)
 阮绪丹(2013.12 任)
 镇 长 王晓明
 副 书 记 阮绪丹(2013.12 离任)
 纪 委 书 记 王 波

副 镇 长 兰芳华
常方华
武装部部长 何 峰

灵 龙 镇

【概况】 2013 年全镇全年实现生产总值 18405 万元,超额完成 12%;完成社会固定资产投资 5976 万元,超额完成 4.3%;完成财政总收入 613.52 万元,同比增长 12.6%;完成农林牧业总产值 9928 万元,超额完成 16%;农民人均现金收入达到 6324 元,超额增长 14.4%;全镇粮食总产达 4246 吨,超额完成 6%。

【优化产业结构】 加快烤烟、林果、畜牧、劳务四大产业发展步伐。落实种植烤烟面积 2765 亩,新建密植集型炉 8 处 24 座,实现产值近 600 万,人均增收 600 余元。林果产业稳定发展,完成核桃建园 3000 亩,嫁接改良示范基地 500 亩。新建密植桑园 200 亩,养蚕量达到 100 张。畜牧产业巩固发展,全镇猪、牛、羊出栏量分别达到 7640 头、646 头、8790 只,春秋两季防疫、养殖小区建设、防疫网络建设等工作得到有效落实;劳务产业特色发展,组织劳动技能培训 4 期 425 人次,劳务输出 4600 人,劳务创收 3680 万元。

【基础设施建设】 加大基础设施建设,改善人居环境。积极争取 97.6 万元,拓宽下界河至湘子庙 4.7 公里公路,启动实施三义敬老院二期工程,拟安置五保户 50 人;投资 150 万元,实施灵龙道班改建项目;筹资 102 万元,实施全镇 7 个村 9 个组修复烤烟机耕路 35 公里;积极争取镇村公路硬化和改造项目,筹集资金 65 万余元,实施界河、三义、安乐 3 个村道路建设项目;完成灵龙集镇供水规划,实施三义、清泥、安乐、丰王供水项目,有效解决了群众饮水难问题;实施东铺、三义、莲池等村农网改造项目,解决群众用电难问题。农村清洁工程有序推进,以灵龙、界河 2 个集镇为中心,辐射全镇 7 个村,启动农村清洁工程,扎实开展农村环境综合治理工作,被市政府授予“市级卫生镇”,2 个村被授予市级“卫生村”。全

年组织机关单位、学校及街道住户开展 10 余次大型清扫活动,清理卫生死角 40 余处,疏通沟渠 8.6 公里,群众讲卫生理念逐步树立。城镇化进程加快,总投资 2760 万元,实施完成界河村上坪、莲池村塔坪 2 个安置点建设,安置群众 118 户 484 人,界河集镇延长 800 余米;启动实施下河坪一期工程,安置群众 70 户 278 人,城镇化进程不断加快,城镇化率由 13% 提高到 30%。

【新农村建设】 投资 478.42 万元,启动界河新农村建设示范村。全村种植烤烟 300 亩,完成东铺梁至苟家槽核桃建园 1000 亩。积极培育主导产业,推进村容村貌改观。筹资 132 万元,启动广电网络数字电视工程,建 3G 基站一处;拉通 9.8 千米主干线,安装 187 户机顶盒;通过“一事一议”项目解决建设资金 62 万元,靓化集镇街道,硬化街道 9280 平方米,铺设步行砖 2200 平方米,供水管道 2500 米,排污管道 1604 米,排水管道 1509 米,安装路灯 40 盏;危房改造 50 户,新修界河村 1、2、3 组水泥公路 4.7 公里;实施界河二、四组 2 个台区、3 公里农网改造工程;积极争取安装 50 个太阳灶和 50 个太阳能,推动新能源入户工程。做好集镇改厕项目,建公厕 2 座。推动社区项目建设,完成界河社区服务中心建设,建成村级党员活动室两层 10 间 277 平方米、文化休闲广场 960 平方米,安装文化建设器材 20 余套,组建文化秧歌队和自乐班 2 支。建成集民生、农家书屋、信访调解、综合服务窗口为一体的村级便民服务室。

【社会事业】 进一步落实抚恤优待政策,巩固和完善城乡低保救助体系,切实提高优抚对象和困难群众的救助保障能力。采取镇村组“三级联评、三榜公示”制度,坚持层层审批的原则,严格把关,认真落实低保、民政救济工作,全年发放低保户 4560 人次 642725 元资金,发放残疾人生活补助 312 人 20.28 万元,高龄老人补贴 731 人 53.61 万元。教育事业协调发展,继续紧抓校舍安全工程建设,争取投资 400 余万元完成灵龙、界河、三义学校教学楼改建工程,改善办学条件,全面推进素质教育,加强教师队伍建设,保学控辍工作效果明显,教育质量稳中有升。扶贫开发力度逐步加大,完成 2012 年度移民搬迁安置建设补助款发放工作,严格审核,足额发放扶贫贷款 90 万元及小额贴息贷款 6.3 万元。卫生事业健康发展,争取资金 200 万元,完成中心卫生院综

合门诊楼建设,改善群众就医环境。扎实开展新型农村合作医疗和城镇居民医保等工作,全镇农业人口参合率参保率均达100%,农民看病难、看病贵问题得到有效缓解。进一步强化疾病预防控制和食品药品安全监管,有效遏制了重大食品药品不安全事故发生。计生工作扎实开展,以2013年计划生育春秋两季治理为抓手,加强人口计生宣传和村民自治工作,抓好性别比治理和流动人口管理,认真落实计生奖、优、免、补优惠政策,引导群众自觉实行计划生育,计划生育率达到95%以上,自然增长率控制在3‰以内。积极组织广大干部群众开展丰富多彩的文体活动,全年开展各类文艺汇演7场,极大丰富了群众文化生活。

【平安创建】 通过文艺汇演、宣传单、群众会、电话等方式,加大宣传力度,群众对社会治安满意率和平安创建知晓率分别位居全县第一和第二,公众安全感位居全县第一。落实安全生产责任制,切实抓好安全大检查和专项整治行动,全年开展非煤矿山、森林防火、食药安全大检查10余次,全镇没有发生重大安全生产事故和森林火灾。投入必要的综治维稳经费,建立了“打、防、管、控”治安防范网络,有效开展社会矛盾纠纷大调解工作,及时化解矛盾,确保小事不出组,大事不出村,全年无群众集体上访事件和邪教人员滋事和集聚活动,实现“一控四降”目标,2013年被县委、县政府评为“防范和处理邪教工作先进镇”。社会管理创新工作进展顺利,由灵龙司法所牵头,全面摸清了刑释解教人员底数、监外执行人员底数,并进行合理安置、及时帮教,安置率达75%、帮教率超95%。大力整治学校周边突出治安问题,强化校园内部管理,注重对闲散青少年、农村留守儿童的教育管理和服。推进民情气象站建设,建立全镇2846户10370人百姓档案,完成了镇级民情气象分站和7个村民情气象基站建设任务。

【精神文明建设】 加大社会主义新农村建设舆论宣传力度,加强各条战线建设新成就、工作创新经验和先进模范事例的宣传,扎实开展“向兰辉同志学习”、“学习纪兰精神”等各项活动。全年刷写板报120期,发简报12期,被陕西日报刊发1篇,西部法制报1篇,商洛日报10篇,政府公众信息网40余篇,文化宣传工作取得成效。积极开展群众性精神文明创建活动,扎实开展文明院落、五好家庭、好公婆、好儿媳评选活动。

【党的建设】 一是抓好班子学习。全年组织各种集中学习讨论活动30多次,党员干部与困难农户结对72对,收集群众意见建议33条,明确帮助群众解决民生事项20多个;党员干部撰写学习心得体会74篇30余万字;刊发理论文章6篇,发表各类党建和经济信息80多条。二是创新基层党组织设置方式。在界河村试点推行“功能党小组建设”活动,创新党小组设置方式。积极探索在农村专业合作社、产业协会和产业链上建立党组织,扩大党组织覆盖面。积极推进“双培双示范”工程,培养党员科技示范户14个,镇党委和村党支部挂牌管理示范园4处,党支部和党员承诺兑现率为100%。三是深入开展“为民服务深化年活动”。完善8处便民服务室建设,建立党员便民理发室1处,实行村干部轮流坐班制度,界河、灵龙2个集镇实行逢集日全体坐班制度。全镇机关干部填写联系群众记实卡38份,办结公开承诺44项,筹集物资近3万余元,帮扶群众74人。四是加强党员干部教育,增强宗旨意识服务意识。以“三信三讲”为核心,丰富载体,扎实开展党的群众路线教育实践活动,全年共走访群众186户,基层单位16个,采集意见和建议276条,梳理问题28条,落实整改13条,全年落实到位5件,启动4件,争取项目立项3件。五是加强基层组织建设。村级党建经费和村干部待遇落实到位,下派党建指导员,推进村级党组织“升级晋档、科学发展”,下派“第一书记”职能作用充分发挥,争取解决项目资金3个,帮扶群众解决实际问题20余件,2013年镇党委被市委、县委分别授予“升级晋档、科学发展”先进乡镇,3各村支部分别被市委、县委分别授予标杆支部,“升级晋档、科学发展”先进村。六是加快基层组织阵地建设。新建东铺党员活动室、界河村社区服务中心。健全便民服务网络,为7个村安装便民服务电话,发放便民服务卡2000余份。全年培训基层党员干部76人,集中开展党员培训2次。严格按照标准发展党员,全年发展党员4名,积极分子15名。

【党风廉政】 认真贯彻落实中央“八项规定”,认真履行“一岗双责”,全面落实党风廉政建设责任制。强化管理,严格执行财政纪律,党政一把手率先执行“财政一支笔”审批“三笔会签”、工程预算、决算公示等财务管理制度,做到大事讲原则,小事讲风格,不胡乱开支单位一分钱,自觉廉洁从政。推进“红白理事会”制度,引导农村移风易俗,树立文明新风。

【基层民主政治】 建立健全五项制度,规范决策和施政行为,妥善处理改革发展稳定中存在的矛盾问题,加大“六五”普法宣传和实施力度,努力提升各级干部科学执政、依法行政、推动科学发展的能力和水平。建立政府工作推进机制,对重大建设项目和民生工程进行任务和责任分解,进一步推进政务公开,完善重大决策公开公示制度,规范重大建设项目招标投标管理,加强电子政务、政府网站和信息公开平台建设;继续加强机关作风建设,以建设服务型政府为方向,改进工作作风,提高行政效能,加强行政监督,完善管理制度,机关工作效能和工作作风明显改进。依法治镇进程不断加快,多次被县政府评为依法行政先进单位,镇司法所多次受到市县表彰奖励。进一步规范和完善村民理事会、村务公开等制度建设,在全镇7个村成立了村民监督委员会,继续推行“一册两聚四会”制度,基层民主政治建设得到稳步推进。

(朱益群)

灵 龙 镇

书 记 李如意(2013.7任)
朱荣奎(2013.7离任)
人大主席 孙 萍
镇 长 吴常锋
副 书 记 孙 文
纪委书记 谢荣幸
副 镇 长 闫卫军
武装部部长 汪 亮

张 家 镇

【概况】 全镇实现生产总值20966万元,增长23%;固定资产投资6842万元,增长33%;地方财政收入28.2万元,增长21%;人均纯收入6802元,较上年增长1086元。

【产业发展】 按照“精准扶贫、产业支撑、一村一

策、一户一法”的发展思路,引资扩大正河花卉育苗基地建设,磨里沟至连家沟10公里环形产业带,规划并建成了营胜、东岭2个村各1000亩核桃高接换优示范基地。烤烟产业走大村大组大户、集中连片发展之路,全镇种植烤烟1600多亩。庭院经济、畜牧养殖等富民工程上积极扶持休闲农家小院建设,种植水杂果600亩,西瓜300亩,魔芋200亩。建畜牧养殖小区2处,畜牧养殖大户11户。增加农民工工资性收入,全年输出农村劳动力3938人,劳务创收2850万元。加大富裕劳力蔬菜种植、建筑施工等相关技能培训,使劳动力输出由体力型向技能型转变。大力发展非公经济,建成以三台页岩砖厂、民兴彩瓦厂等中小企业为骨干的张家返乡创业示范园,带动了全镇非公经济实体的迅速发展。

【基础设施建设】 投资25余万元沿冷安路安装68盏太阳能路灯,并在灯杆上悬挂130余幅宣传画,建成“廉政清风路”;投资38余万元修建集镇垃圾填埋场和水冲式公厕各一处,购置发放垃圾桶300多个;投资3万元在中小学门口及人口稠密处安装6条减速带;投资38万元完善正河阴家坪安置点排给水、硬化、绿化等附属设施建设,启动了正和家园安置小区项目建设。加大以路、水、电、视、讯为主的基础设施建设力度。实施东岭、营胜等村80户民居改造;新修和提升改造营胜、东岭组级道路15公里,复修东长沟村水毁公路2公里;完成了东坡、东岭村农网改造;启动实施了集镇饮水二期工程;发放安装950户农村电视户户通。积极抢抓生态建设机遇,实施退耕还林5200亩,植树造林1500亩,保护天然林1.5万亩,实施流域治理2条,治理水土流失2平方公里。

【社会事业】 全面落实各项优抚政策,人口自然增长率保持3‰以内,计划生育率达95%以上。惠农资金兑现到位。低保、退耕还林、粮食直补、良种补贴等坚持“公开、公平、公正、透明”原则,按时足额发放,全年累计发放各项惠农资金423万元。医疗卫生保障工作开展有序。2013年全镇参合人数9447人,参合率100%,住院及门诊补偿政策日常监管和落实力度逐步加大。教育工作形势良好,完成了中心幼儿园前期规划和征地,中、小学教学设施逐步改善,各校教学质量稳步提升,中考上线34人。全年参加城乡居民社会养老保险6331人,参保率达100%,收缴保费47.7275万元。发放产业发展贴息

贷款 175 万元,受益创业户 35 户。

【综治维稳】 坚持创新社会管理,落实“平安民生”各项举措,继续推行科级领导点名接访制度,落实领导包案责任制,充分发挥镇村户维稳治保调解三级联动机制,深入开展打击“两抢一盗”等专项行动,全年没有发生越级访和重大治安案件。切实做好食品药品、道路交通、建筑工地、易燃易爆物品及校园的安全整治,严厉打击矿区非法氰化现象,实现安全生产零事故。全力做好金矿环保搬迁工作和塌陷区危房鉴定工作,服务并保障了金岭金矿重大项目建设的顺利推进。

【党的建设工作】 坚持把班子建设作为党建工作的首要任务来抓,严格执行民主集中制,落实党建工作责任制。全年以“党建聚民心,经济惠民生”为两大主题,扎实开展“为民服务深化年,党的群众路线教育实践活动调研工作和升级晋档、科学发展”三项活动,纳新党员 4 名,调整和充实村级干部 2 人;利用远程教育平台实施科技培训 382 场次,新建连家沟村级活动场所,实施东坡、西坡、东长沟等村级活动场所提升改造,更新、制作党建宣传栏、宣传标语 28 幅;在党的群众路线教育实践活动调研中查找梳理、解决问题 43 件;以农民增收为核心,按照“制定规划、落实项目、完善机制”的要求,逐村编制三年发展增收规划,建立板栗、核桃、苗圃、养殖等产业示范基地 12 个,培养党员示范户 112 名,并一一落实了扶贫帮扶对象。按照“增进团结,提高水平,做好表率”的要求,充分强化基层党委的核心作用。建立和完善了党委政府议事制度,坚持重大事项民主决策和集体议决。很好地协调了党委、人大、政府的工作,增进了党政班子成员之间的团结、理解和支持,形成强大的党政合力。

【廉政建设】 按照“五项制度”和党风廉政建设责任制的要求,落实班子成员和单位负责人党风廉政建设职责,加大对重大项目、惠农资金以及环境保障等领域的监督力度。推行财务管理会审制和三笔会签制度。认真落实中央八项规定、《十三项制度》,扎实开展干部作风深化年活动,积极开展行风评议活动,认真落实“一岗双责”和“五个一”工作责任,强化廉政风险防控,全面提升反腐倡廉工作水平。加大对违法违纪案件的查处力度,充分发挥警示训诫防线职能,营造了风清气正的发展环境。

【获得荣誉】 镇党委、政府先后荣获市级卫生镇、生

态镇荣誉称号,被县委、县政府评为武装工作、科普工作、促进农民增收、烤烟产业、依法行政、支持工业经济、农村小额人身保险工作先进集体,连续四年年度目标责任考核为“优秀镇”。

(毛凡)

张 家 镇

书 记 龚建平
人大主席 吴开军
镇 长 冯小峻
副 书 记 陈世宏
纪委书记 余良成
副 镇 长 杨 杰
张 钊
武装部部长 蔡晓瑞
综治办主任 刘 超

庙 沟 镇

【概况】 2013 年全镇实现生产总值 14523 万元,较上年增长 15.2%;固定资产投资 6672 万元,较上年增长 25.8%,农民人均纯收入 6345 元,较上年净增 779 元,增长率 14%;计划生育政策符合率稳定在 97% 以上。

【产业发展】 首先做强蚕桑产业,春季完成桑苗栽植 25 万株,建设密植桑园 500 亩,完成“四边桑”补植 1500 亩,使基地建设得到加强;全年春、夏、秋三季累计发种量达到 1750 张,全年发种量比上年翻了一番;同时强化配套设施建设,新建小蚕共育工厂一处 300 平方米,以绿然蚕桑合作社为依托加大了深加工产品开发规模,蚕丝被、蚕蛹礼品、蚕沙枕等产品开发、生产、销售逐渐形成规模。其次做大茶叶产业,利用高家沟“千年古茶树”这一活名片,全面抓好茶园建设。以华美公司为带动,切实加强庙沟无性茶苗繁育基地建设,完成油茶园补植和移栽 40 万株,使全镇油茶基地建设规模累计达到 3900 亩。建

设无性茶苗繁育基地 20 亩,培育茶苗 30 万株,规划油茶基地 2000 亩,规划清茶园 500 亩,成立茶桑专业合作社 1 个。其三是巩固烤烟等产业,完成烤烟种植 2530 亩,受政策机制影响总量略有下降,全年烤烟产量达到 360 吨。完成蒿坪沿线板栗高接换优 1500 亩,探索板栗林下套种磨芋 500 亩。

【基础设施建设】 启动实施蒿坪、双喜、东沟通组公路三条 12.3 公里,建成蒿坪、中坪便民桥 2 座,完成蒿坪、中坪 2 个村人畜饮水工程 3 处 14 公里,改造东沟、蒿坪、双喜 3 个村低压线路 12 杆公里,争取投资 2700 余万元的古庙路拓宽改造项目建设。完成全镇户户通网络建设,解决全镇近 2000 户群众的收视问题。投入 12 余万元实施庙沟镇清洁工程,购置垃圾桶 650 个,新修建垃圾处理台 4 处,配备环卫工人 5 人。投入资金 140 余万元,完成集镇河堤东岸扩建工程。

【社会事业】 结合全县计划生育百日综合整治活动,全面落实人口与计划生育政策,完善管理机制,加强计生队伍建设,全面提高依法行政和服务水平,在年度两次综合治理活动效果评价中名列前茅;全面落实计划生育各类奖励扶助政策,出生人口政策符合率达到 96%、统计准确率达到 98%,政策外多孩率控制在 0.5% 以内。截止 11 月底,共完成各类手术 93 例,在年度考核中取得较好位次。全镇各学校本着安全第一、质量为先的原则,重点抓教育教学质量提升,突出抓学校安全,保障了全镇教育质量逐步提升和学校营养计划的顺利实施。9 月开学,学生享受“两免一补”875 人,帮助贫困学生解决实际困难,劝返学校 8 人,小学入学巩固率达到 100%,初中学生辍学率严格控制在 1%。不断完善公共卫生体系建设,规范镇、村定点合疗机构,全面搞好对参合人员的医疗服务工作。2013 年农村合作医疗参保率 100%,农村居民养老保险参保 6780 人,参保率达 100%,政策性房屋保险参保率 100%,小额人身意外保险参保率达 50% 以上,本年度完成农村居民进城创业落户人数 450 人。开展惠农资金兑现集中整治活动,进一步规范了惠农资金的兑现、管理和使用,确保党的政策惠及群众。突出加强对“五保户、低保户、贫困户”的监管力度,加大对五保金、低保资金发放的监管力度,各类救助款项及时发放到户,确保了五类人的基本生活。

【维稳工作】 进一步加大安全生产隐患排查力度,

实行党政领导包片,脱产干部包村,明确各自包抓责任,层层签订安全生产目标责任书,工作责任得到全面夯实,安全形势总体良好,全年无重大安全事故发生;日常工作中,坚持领导、干部接访日制度,科级领导轮流坐班接访,每周汇总分析一次矛盾纠纷排查调处工作,全年共调处各类矛盾 67 起,未出现到市以上上访问题。

(胡 锐)

庙 沟 镇

书 记 邬少安 (2013.7 离任)

吴 锋 (2013.7 任)

人大主席 焦振乾

镇 长 张本华

副 书 记 梁志武

纪委书记 马泽波 (2013.12 离任)

副 镇 长 刘声进

黄国勇 (2013.9 任)

武装部部长 熊 军

综治办主任 舒建军

杨 泗 镇

【概况】 全镇辖 3 个村 18 个村民小组,623 户 2310 人,其中农业人口 2182 人。2013 年实现生产总值 4620 万元,固定资产投资 3350 万元,实现地方财政收入 65 万元,农民人均纯收入 6100 元。

【农村经济】 稳定粮食总产量,达到 900 吨左右。种植烤烟 1000 亩,实现产值 140 多万元。实施林果建园工程,完成低产改造、综合科管 8000 余亩,板栗面积累计达到 1.5 万亩,人均 6 亩,板栗产量达到 170 吨,收入 120 多万元,核桃产量 67 吨,发放蚕种 200 张,蚕茧产量 6 吨。依托木王山景区旅游,改造升级农家乐 34 户,积极转移务工 1000 余人次,创收近 400 多万元。大力开发苦荞等特色产业,从四川凉山州引进了优质黑苦荞良种 1.1 吨,免费提供给

90户农户,种植300多亩,产量9000多公斤,成功申请注册了“木王山”农产品商标,组建了由80户村民组成的苦荞协会和8名能人组成的生产加工合作社,投资40多万元新建桂林苦荞加工厂,生产苦荞茶、苦荞米、苦荞面、苦荞保健枕及农副、林特地方旅游产品。依托自然资源优势,不断探索推广野生猪苓人工种植技术,通过党员示范引导、大户带动,全镇有140余户农户种植猪苓,总面积4.3万平方米,以产业增收为主的农民人均收入较上年净增731元。

【基础设施建设】以桂林村新农村建设为重点,着力解决路、电、水、视、讯五通问题,扎实搞好农村清洁工程,积极开展美丽乡村创建,围绕“生态产业发展、改善人居环境、弘扬生态文化、提升文明素质、建设宜居乡村”,构建“生态美、村容美、庭院美、生活美、乡风美”的避暑胜地、养生天堂的目标,投资40余万元对桂林村沿线70多户农户集中开展了“五改四通三建二清理一美化”工程,开展环境卫生综合整治,对重点院落进行硬化绿化,修建花坛,进行美化,配备垃圾转运车两辆,垃圾箱135个,明确保洁员8人,并对原有的垃圾填埋场实施扩容,实现生活垃圾“户集、村收、镇处理”的三级模式。启动公路沿线民居综合治理工程。投资近40万元,启动完成了平安村5间2层390余平方米的活动室建设,面积800余平方米,解决了平安村长期无活动场所问题。完成黄杨路沿线156户“四改三建”工程,建花坛195处5350米,砌花墙122户3951米,实现村庄绿化覆盖率达到50%以上。新建砖混结构房屋96户386间,硬化院落185户19080平方米,入户路128户9640平方米,安装路灯110盏,太阳能景观灯20余盏,改善了镇容村貌。

【社会保障】社会保障工作全面推进,新农保、新农合和房屋保险参保率达到了3个100%。落实农村低保732户1552人,兑现低保资金558720万元。兑现残疾人生活补助累计111人62400元,兑现高龄老人生活补助累计213人159550元,发放五保、优抚、救济等资金52万元,发放救济衣被100套,五保集中供养率达到60%以上。参加新型合作医疗2160人,门诊报销2700人次,报销金额7.8万元,住院报销35人,报销金额4.6万元,投资260万元840平米的卫生院门诊楼全面竣工。计划生育奖励扶助政策全面落实,人口出生率控制在4‰以内,计划生

育率实现100%,节育措施落实及时率达到100%。三查率达到98%以上。教育事业稳步推进,小学入学率100%,初中学生辍学率控制在1.8%以下,教学设施、教育质量得到全面提高。文化设施日益健全,镇文化中心站、村农家书屋建设齐全,户户通卫星升级工作按时完成。政府投资近1万元,扶持组建了桂林村民间艺术演出团,购买音响、服装等设施,投资4千元为群众购买广场舞音响设备,演出团累计演出20余场次。

【社会维稳】始终坚持第一责任保稳定,加强组织领导,狠抓舆论宣传,强化工作措施,落实领导、干部分线包抓,实现小事不出村、大事不出镇的目标,被市县评为信访“三无镇”,被市委、市政府命名为市级“平安镇”、评为维护稳定工作先进单位,被县委、县政府评为政法综治平安建设工作先进镇。坚持维稳形势分析研判制度、维稳信息日报告制度和社会风险评估制度,全镇无邪教组织和邪教破坏活动。加强基层基础建设,落实村级治保调解组织,落实“两会”组织工作人员22名,治安中心户长18名,明确“红袖章”人员40名。加大矛盾纠纷排查调处工作,全年共排查各类矛盾纠纷28起,及时成功化解调处26起。积极利用“三官一律”人员作用,不加大宣传力度,群众法制意识明显增强。对全镇290余部电话落实38名脱产干部、28名村组干部包机包抓宣传责任,平安建设“两率一度”市县抽查名列全县前茅。落实安全生产领导、干部分线包抓,全力抓好防汛防滑、森林防火、道路交通、非煤矿山、食品药品的安全监管,加大校园周边环境综合整治,全年未发生森林火灾和任何安全事故。建立镇民情气象服务分站和各村民情气象服务基站,下发了《杨泗镇民情气象服务站工作实施方案》,成立了民情气象工作办公室,以气象符号的形式在网站上公布民情动态,采取科学有效的措施,及时化解了民忧、民困、民怨。

【自身建设】以学习党的十八大、十八届三中全会精神、“三个代表”重要思想为重点,制定学习计划,抓好党员和镇村两级干部理论培训,在加强科级干部集体学习的基础上,坚持每周一干部例会组织集体学习,坚持镇科级中心组每月集体学习2次和周一例会集体学习常态化,定期开展学习教育活动,组织党政班子成员、机关干部和农村党员干部学习党的十八大、十八届三中全会、《党章》及法律法规。组织11名科级领导深入村组院落、农户,调查走访252

户群众,走访基层站所单位 5 个,召开座谈会 14 场次,广泛听取各方面意见、建议,调研查找问题 113 条,现场解决和答复群众提出的期盼解决问题 100 余件,上报县级部门协调解决问题 17 件,并以书面形式答复群众。

【党风廉政建设】 全面落实党风廉政建设责任制,强力推行村文书代理制和村便民服务大厅建设,坚持村干部坐班办公制度,解决群众办事难问题。认真落实“三笔会签”和机关民主理财,大额经费开支实行集体决定。对所有村干部集中培训,全面落实《基层干部廉洁履职若干规定试行办法》,加大对违法违纪案件的查处力度,查处 1 名党员违反计划生育政策案件。全面推行农村红白理事会制度,成立红白理事会试点工作领导小组,各村制定红白理事会《章程》,在运行中做到“三个严格”,实行“三带头”,做到“三控制”,投资 1 万余元为理事会购置桌椅等设备,累计为群众张罗置办红白喜事 11 件,节约资金 7.5 万余元,有效制止浪费奢侈,做法经验在全县交流。坚决纠治四风。对照《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》从严管理,认真遵守重要节点下发的有关规定,不乱发钱物,从严管理“三公”经费,不搞公款宴请,不用公款送礼,来人接待在廉政灶就餐,坚持标准,不上香烟,不上瓶装酒,不上野味等高档菜,坚持公务支出日清月结,从节约一张纸、节省一度电做起,减少浪费现象,压缩文件、宣传资料、会议及其他日常办公经费开支,减少纸质公文数量,控制会议活动规模。全年压缩会议等公务活动 7 场次,政府公务接待和车辆运行的费用由上年的 36 万元下降到 10 万元,下降了 278%。

【精神文明建设】 高度重视舆论宣传,党委成立了宣传领导小组和通讯员队伍,制定了奖励措施,全年在市以上报刊刊发新闻 6 篇,在县级各类媒体刊发新闻信息 20 余篇。积极开展文明镇、文明单位创建和文明户、文明家庭等创建活动,巩固文广站文明单位创建成果,努力申报创建县级文明镇,镇卫生院积极申报创建县级文明单位,创建文明户 460 余户,桂林村民汪恒友被评为全市道德模范,推荐县道德模范 2 名,镇党委命名道德模范 7 名,表彰精神文明建设先进村和单位 3 个,组织志愿者服务队伍,开展“学雷锋、讲文明、树新风”和“三下乡活动”23 场次。持续不断地开展未成年人思想道德教育、“破陋习树新风”和“争做守法好公民”活动,广泛学习宣传《公民道德实施纲要》,全民思想道德水平得到提高。

【获得荣誉】 2013 年被陕西省爱卫会评为省级卫生镇,被县委、县政府评为县级文明镇。

(孙晓丽)

杨 泗 镇

书 记	毛全博
人大主席	李志刚
镇 长	陆顺民
副 书 记	章习金
纪委书记	李光明
副 镇 长	刘道翠(女)
	李玉波
武装部部长	王顺利

人 物

2013 年受表彰的先进人物

表彰范围：国家部委、省委、省政府、省军区、市委、市政府

姓 名	工作单位	荣誉称号	授予单位
陈进梅	永乐镇典史村	第四届全国道德模范提名奖	中央宣传部 中央文明办 解放军总政治部 全国总工会 共青团中央 全国妇联
刘美林	镇安县财政局	红星党员	市委
毛加雷	茅坪回族镇五福村	红星党员	市委
周高平	陕西镇安农村商业银行股份有限公司	先进个人	中国人民银行
董明家	云盖寺镇岩湾村	第二届劳动模范	市委、市政府
刘仁信	茅坪回族镇五福村	第二届劳动模范	市委、市政府
黄 博	陕西省地方电力(集团)有限公司 镇安县供电分公司	第二届劳动模范	市委、市政府
朱荣强	陕西红旗民爆集团股份有限公司 镇安分公司	第二届劳动模范	市委、市政府
范克成	陕西镇安农村合作银行	第二届劳动模范	市委、市政府
马会有	商洛尧柏秀山水泥有限公司	第二届劳动模范	市委、市政府
王忠琴	镇安县总工会	先进工作者	市委、市政府
韩力杰	中共镇安县委办公室	先进工作者	市委、市政府

统计资料

2013 年统计资料 国民经济和社会发展主要指标

单位:万元	2013 年	2012 年	同比增长%
★★综合			
1. 生产总值(现价)	661940	558500	12.5
(1) 第一产业	117100	105660	5.6
(2) 第二产业	358800	281100	18.6
(3) 第三产业	186040	171740	7.3
2. 人均生产总值(元)	23970	20820	12.3
3. 生产总值(不变价)	552930	491330	12.5
4. 非公有制经济增加值	338200	290000	13.8
5. 非公有制增加值占 GDP 比重(%)	51.10	50.55	--
6. 常住人口(人)	276400	275900	--
# 年平均常住人口(人)	276150	275550	--
★★农业			
农林牧渔业总产值	208394	187819	5.7
① 农业产值	126288	106447	6.7
② 林业产值	19331	18963	4.3
③ 牧业产值	59064	58649	4.3
④ 渔业产值	485	460	5.4
⑤ 农林牧渔服务业	3226	3300	5.5
A. 全年农作物播种面积	744924	768954	-3.1
(1) 粮食作物面积	485864	489470	-0.7
粮食总产量	92941	92502	0.5
人均粮食占有量	337	336	0.3
(2) 油料作物面积	53322	52545	1.5

注:因生产总值数据修订,2012 年全县生产总值由 57.37 亿元调整为 55.85 亿元。

续表一

单位:万元、公顷、吨	2013 年	2012 年	同比增长%
油料总产量	5945	5923	0.4
(3)棉花面积	20	20	0.0
产量	2	2	0.0
(4)麻类面积	265	275	-3.6
产量	9	9	0.0
(6)烟叶面积	35133	50950	-31.0
产量	4668	6329	-26.2
其中:烤烟面积	34663	50178	-30.9
产量	4635	6269	-26.1
(7)药材面积	85251	94953	-10.2
(8)蔬菜面积(全年)	61985	61667	0.5
(9)其他农作物面积	22032	21988	0.2
B. 年末耕地面积	398711	399146	-0.1
①常用耕地面积	323378	323540	-0.1
其中:水田	3235	3605	-10.3
②临时耕地面积	75333	75606	-0.4
其中 25 度以上耕地	60691	61356	-1.1
C. 当年造林合格面积(亩)	60000	55000	9.1
育苗面积	926	795	16.5
经济林园总面积	837007	806461	3.8
#当年新增	30546	50461	-39.5
板栗园面积	598995	585271	2.3
#当年新增	13724	20271	-32.3
核桃园面积	238012	221190	7.6
#当年新增	16822	30190	-44.3
果园面积	9578	9220	3.9
水果总产量	13722	13825	-0.7
茶园面积	71569	67014	6.8
茶叶产量	248	182	36.3
桑园面积	20502	19141	7.1
#当年新增面积	2107	1714	22.9
D. 畜牧业生产:			
年末大家畜存栏(万头)	1.32	1.38	-4.3
猪饲养量(万头)	28.09	26.96	4.2
#出栏	16.76	15.98	4.9

续表二

单位:万元、公顷、吨	2013 年	2012 年	同比增长%
羊饲养量(万只)	20.58	17.60	16.9
#出栏	11.41	9.00	26.8
年末家禽存笼(万只)	60.00	67.00	-10.4
肉类总产量	15417	14751	4.5
#猪肉产量	12058	11625	3.7
羊肉产量	2069	1626	27.2
牛肉产量	580	642	-9.7
禽蛋产量	8147	7702	5.8
蚕茧产量	510	501	1.8
E. 渔业生产:			
水产品养殖面积	345	420	-17.9
水产品产量	350	300	16.7
养殖产量	305	263	16.0
★★工业			
1. 工业总产值	477092	477092	44.0
2. 工业销售产值	443450	443450	47.6
3. 工业实现利润	32823	32823	20.6
4. 工业实现税金	27068	27068	29.9
其中:规模以上工业			
1. 规模以上工业总产值	457727	457727	40.3
2. 规模以上工业销售产值	439743	439743	54.1
3. 主要工业产品产量			
①黄金(千克)	2247	2247	33.0
②水泥(万吨)	54.38	54.38	-11.8
③发电量(万度)	22899	22899	-0.6
④铅精粉(万吨)	4.15	4.15	40.2
⑤锌精粉(万吨)	4.27	4.27	44.3
★★批发、零售贸易业			
社会消费品零售总额	151574.0	133652.5	13.4
①批发业	5614.6	5244.2	7.1
②零售业	132409.2	116357.9	13.8
③住宿业	5532.0	5646.4	-2.0
④餐饮业	12978.2	12163.1	6.7

续表三

单位:万元、公顷、吨	2013 年	2012 年	同比增长%
★★财政			
1. 财政总收入	36800	30400	21.1
人均财政收入(元)	1300	1070	21.5
财政收入占 GDP 比重	5.6	5.3	-
其中:地方财政收入	24150	18936	27.5
2. 财政支出	179229	165662	8.2
★★金融			
一、期末各项存款余额	511413	448819	13.9
二、期末各项贷款余额	220730	189120	16.7
★★劳动工资			
1. 期末从业人员(人)	27954	17703	57.9
#在岗职工人数	15439	13919	10.9
#国有单位	9492	9565	-0.8
集体单位	899	1194	-24.7
其他经济	5048	3160	59.7
2. 从业人员劳动报酬总额(万元)	84385	56951	48.2
#在岗职工工资总额	60709	50334	20.6
#国有单位	42384	38036	11.4
集体单位	4304	4372	-1.6
其他经济	14021	7926	76.9
3. 期末从业人员平均工资(元)	30090	32294	-6.8
#在岗职工平均工资额	39217	36313	8.0
#国有单位	44359	39991	10.9
集体经济	47911	36831	30.1
其他经济	27766	25059	10.8
★★交通·运输·邮政·电信业			
1. 公路通车里程(公里)	2980	2980	0.0
公路货运量(万吨)	402.35	393.24	2.3
货物周转量(万吨公里)	59831.6	56625.9	5.7
公路客运量(万人)	10120	9696	4.4
公路客运周转量(万人公里)	236120	225450	4.7
2. 邮政业务收入(万元)	1185.15	1069.37	10.8

续表四

单位:万元、公顷、吨	2013 年	2012 年	同比增长%
3. 电信业业务收入(万元)	11010	9750	12.9
年末电话用户(户)	204381	202675	0.8
#固定电话用户(户)	20657	22679	-8.9
移动电话用户(户)	183724	179996	2.1
4. 互联网用户(户)	24510	18056	35.7
★★教育·科技·文化和卫生			
1. 学校总数(个)	109	116	-6.0
#普通中学	24	22	9.1
职业中学	1	1	0.0
小学	84	93	-9.7
专任教师总数(人)	2723	2776	-1.9
#普通中学	1545	1438	7.4
职业中学	164	165	-0.6
小学	1014	1173	-13.6
在校学生总数(人)	38175	38289	-0.3
#普通中学	15913	16500	-3.6
职业中学	4272	4053	5.4
小学	17990	17736	1.4
初中毕业升学率	98.1	97.6	--
小学毕业升学率	100.0	100.0	--
2. 医院、卫生院数(个)	30	28	7.1
医院、卫生院床位数(张)	1075	1000	7.5
医院、卫生院技术人员数	1184	1141	3.8
参加农村合作医疗人数	243270	242792	0.2
★★计划生育			
1. 出生人数(人)	2492	2582	-3.5
出生率(‰)	8.82	9.18	--
2. 死亡人数(人)	1914	1923	-0.5
死亡率(‰)	6.78	6.84	--
3. 人口自然增长率(‰)	2.05	2.34	--
4. 计划生育率(%)	97.95	98.8	--
5. 节育率(%)	92.09	96.32	--

主要工业企业生产情况一览表

工业企业名称 计量单位:万元	产值	销售收入	实现利润	应交税金
合计	457727	425785	22909	30696
1. 商洛电力塔材厂	24242	22751	974	1294
2. 月西矿业有限公司	22373	20817	1501	1374
3. 镇安县电力局	27829	27829	- 1087	460
4. 铅锌矿业有限公司	18087	17183	1112	996
5. 陕西以仁木业科技有限公司	22548	22018	1945	1478
6. 小水电管理有限责任公司	5087	5087	1090	1257
7. 恒达农工商有限责任公司	20780	19186	1057	1300
8. 商洛尧柏水泥有限公司	15737	15782	3312	2023
9. 雪樱花魔芋食品有限公司	26773	25125	1043	1584
10. 山水发电有限责任公司	5009	5009	676	777
11. 大乾矿业发展有限公司	26997	23357	1987	1522
12. 双龙黄金矿业有限责任公司	25453	22990	987	1562
13. 水力发电有限责任公司	5159	5159	650	710
14. 金正矿业有限责任公司	24719	23117	1787	1693
15. 太白矿业有限责任公司	23420	21456	1574	1306
16. 恒欣矿业有限公司	23342	22049	1238	1436
17. 秀山包装材料有限公司	541	2482	34	67
18. 创盛肉食品有限公司	17236	14565	1280	1299
19. 陕西久盛矿业有限公司	15051	13734	- 5717	705
20. 镇安县益汇农工商有限公司	17322	17322	1237	1257
21. 陕西海源生态农业有限公司	17264	15116	1200	820
22. 陕西景虹塑业有限公司	24615	22149	1154	1339
23. 镇安县盛华茶叶有限责任公司	10270	9514	660	793
24. 陕西富兴实业有限公司	20037	16956	936	1127
25. 镇安县民兴建材有限公司	5687	4418	781	761
26. 镇安县天源建材有限公司	6539	5817	584	1035
27. 镇安县宝华矿业有限公司	5610	4797	914	721

重点建设项目一览表

单位:万元、%	年度计划	本年累计投资	完成计划
合计(60个)	536703	873620	162.8
一、中省实施项目(1个)	15000	23780	158.5
1.西康铁路增建二线工程	15000	23780	158.5
二、地方建设项目(59个)	521703	849840	162.9
(一)工业类项目(15个)	200777	339060	168.9
(1)工业产业项目(13个)	90777	150360	165.6
2.工业集中区标准化厂房建设	15000	23000	153.3
3.3200绪纛丝生产线建设项目	5000	13000	260.0
4.工业集中区油脂技改扩能项目	2000	1390	69.5
5.尧柏水泥生产线技改项目	10000	6900	69.0
6.庙沟东光金矿生产线建设项目	2000	2700	135.0
7.太白金矿生产线技改项目	5000	8200	164.0
8.华仁铅锌资源整合二期建设项目	2000	3700	185.0
9.尾矿综合利用基地建设项目	4677	7540	161.2
10.花园工业地产建设项目	8000	20000	250.0
11.翰鼎石材产业园项目	30000	52500	175.0
12.联合风险探矿项目	3000	5800	193.3
13.盛世丰达汽车4S特约维修中心	2100	3150	150.0
14.金银花饮品加工及种植基地建设	2000	2480	124.0
(2)能源工业项目(2个)	110000	188700	171.6
15.旬河梯级水电站项目	10000	18700	187.0
16.国网镇安抽水蓄能电站项目	100000	170000	170.0
(二)农业类项目(10个)	46463	70600	152.0
(1)农业产业化项目(7个)	29300	45800	156.3
17.安业清真产业及配送基地建设	8000	12100	151.3
18.恒生特色蛋鸡养殖基地建设项目	2000	2100	105.0
19.镇云现代生态农业示范园建设	6000	10700	178.3

续表一

单位:万元、%	年度计划	本年累计投资	完成计划
20. 2013年烤烟基地建设	5000	8200	164.0
21. 2013年标准化茶园基地建设	2000	2800	140.0
22. 镇安县中药材产业示范园建设	2000	2900	145.0
23. 2013年林业保护和开发	4300	7000	162.8
(2) 农业基础设施项目(3个)	17163	24800	144.5
24. 巩固退耕还林成果及以工代赈	10063	15000	149.1
25. 土地整治及农业综合开发项目	2000	2950	147.5
26. 2013年水利基础设施建设项目	5100	6850	134.3
(三) 三产服务类项目(10个)	46500	63670	136.9
(1) 生态旅游项目(7个)	36000	47360	131.6
27. 木王山景区建设	5000	7900	158.0
28. 塔云山景区建设项目	2000	2300	115.0
29. 南山公园滑坡体综合治理项目	5000	6960	139.2
30. 民俗文化产业园	5000	7500	150.0
31. 刺绣产业发展项目	2000	3750	187.5
32. 红凤凰生态农业观光示范园	15000	16000	106.7
33. 黑龙洞道教养生观光园建设	2000	2950	147.5
(2) 服务业项目(3个)	10500	16310	155.3
34. 鼎立国际建设项目	5000	9500	190.0
35. "体验式"农家乐旅游带建设	3500	5700	162.9
36. 镇云新区商务酒店项目	2000	1110	55.5
(四) 基础设施类项目(19个)	210393	354670	168.6
(1) 交通项目(4个)	39319	61250	155.8
37. 风凸岭隧道工程	6900	10100	146.4
38. 镇云大道建设项目	22000	37000	168.2

续表二

单位:万元、%	年度计划	本年累计投资	完成计划
39. 过境公路建设项目	6000	8000	133.3
40. 农村道路建设工程	4419	6150	139.2
(2) 城建项目(12个)	163903	283850	173.2
41. 青槐片区建设项目	9500	14200	149.5
42. 2013年保障性住房	22000	15620	71.0
43. 县城东片区建设项目	20000	38500	192.5
44. 秦岭美丽乡村建设	3000	5100	170.0
45. 县河片区建设项目	2000	4980	249.0
46. 县城城建基础设施建设项目	2000	2500	125.0
47. 镇云一体化建设项目	46500	118300	254.4
48. 重点集镇建设项目	5000	9500	190.0
49. 陕南移民搬迁工程	46000	63800	138.7
50. 镇安县天然气工程项目	3903	5950	152.5
51. 电力塔材厂搬迁项目	2000	620	31.0
52. 重点镇垃圾污水处理工程	2000	4780	239.0
(3) 电力通讯项目(3个)	7171	9570	133.5
53. 农村数字电视通达工程	1200	2570	214.2
54. 2013年通讯基础设施建设	2200	2900	131.8
55. 2013年电网改造工程	3771	4100	108.7
(五) 社会事业项目(5个)	17570	21840	124.3
56. 2013年教育基础工程	4000	5150	128.8
57. 2013年卫生基础工程	3000	5750	191.7
58. 2013年民政基础设施建设项目	3000	4550	151.7
59 政法基础工程项目	5570	5500	98.7
60. 镇安县中心粮库项目	2000	890	44.5

2013 年乡镇主要指标

	行政村 个数(个)	村民小组 个数(个)	总户数 (户)	其中: 农业户	总人口 (人)	其中: 农业人口	总人口中: 女	农村实有 劳力(人)
各镇合计	202	1036	76683	66813	285259	243837	132701	136474
永乐镇	23	100	15897	8404	62302	30368	30706	16505
回龙镇	9	49	2795	2725	10836	10106	5191	5107
铁厂镇	10	54	3682	3533	13172	12571	6121	5856
大坪镇	12	53	5121	4559	17767	16706	7777	9796
米粮镇	14	79	6550	6143	23396	21607	10190	12590
茅坪回族镇	7	37	2891	2832	11321	10769	5121	6405
西口回族镇	13	52	4431	4355	16679	16401	7859	9903
高峰镇	10	45	2880	2858	10842	10632	5196	4337
青铜关镇	19	93	5311	5140	19856	19225	9045	11569
柴坪镇	17	96	5219	5101	18977	18529	9026	7665
达仁镇	13	67	3265	3115	12125	11600	6040	7472
木王镇	6	40	2331	2269	8648	7953	3937	4938
东川镇	11	55	3412	3333	11750	11391	5123	5507
云盖寺镇	9	53	3685	3426	13641	12824	6166	7994
庙沟镇	8	53	2725	2629	9846	9590	4437	6250
张家镇	8	34	2448	2419	9481	9296	4313	5273
灵龙镇	7	42	2846	2791	10370	10158	4634	6881
月河镇	3	16	545	536	2060	1950	927	1150
杨泗镇	3	18	649	645	2190	2161	892	1276

续表一

	年末耕地 总资源(亩)	常用耕地 面积(亩)	年末果园 面积(亩)	年末桑园 面积(亩)	经济林园 面积(亩)	#核桃园 面积(亩)	#板栗园 面积(亩)	水果总 产量(吨)
各镇合计	398711	323378	9578	20502	837007	238012	598995	13722
永乐镇	49503	36703	2398	150	84430	24355	60075	1928
回龙镇	15141	8736	390	118	52042	20962	31080	1414
铁厂镇	22006	20326	80	310	45806	21566	24240	967
大坪镇	29613	26145	2777	900	43509	21726	21783	827
米粮镇	32626	27180	1452	1720	39183	21943	17240	1171
茅坪回族镇	19176	16635	35	0	20456	9086	11370	475
西口回族镇	20700	15200	550	0	27307	18295	9012	601
高峰镇	17370	15349	40	150	26615	15940	10675	845
青铜关镇	34430	23152	572	653	47209	16519	30690	1307
柴坪镇	31736	27546	177	2310	94537	7752	86785	932
达仁镇	17200	13180	480	3750	44824	3024	41800	497
木王镇	14446	11296	58	2580	34660	8670	25990	359
东川镇	18545	17319	130	914	84285	4735	79550	559
云盖寺镇	16530	16530	5	20	52740	4800	47940	390
庙沟镇	16582	10717	18	5200	44323	3593	40730	423
张家镇	13255	10975	390	1117	30014	15114	14900	326
灵龙镇	19772	18318	15	340	30660	15940	14720	460
月河镇	5311	3939	0	0	13579	2019	11560	91
杨泗镇	4769	4132	11	270	20828	1973	18855	150

200 镇安年鉴

续表二

	蚕茧 产量(吨)	核桃 产量(吨)	板栗 产量(吨)	当年造林 面积(亩)	累计退耕 还林(亩)	农业机械 马力(千瓦)	年末牛 存栏(头)	年末牛 出栏(头)
各镇合计	510	4598	7002	60000	532800	134813	13163	4488
永乐镇	8	655	723	15000	66247	20038	638	900
回龙镇	4	212	338	15300	38496	8496	423	75
铁厂镇	2	320	196	1500	25131	4421	551	75
大坪镇	8	440	225	1500	16889	7720	600	90
米粮镇	38	612	128	800	24092	12660	1232	100
茅坪回族镇	0	186	69	500	20474	3788	2802	1013
西口回族镇	0	301	105	800	33162	4610	1900	452
高峰镇	6	250	90	1000	23763	13910	475	130
青铜关镇	35	172	490	3000	52458	13768	690	150
柴坪镇	88	76	760	1850	42437	5600	500	160
达仁镇	145	97	710	1250	40569	6000	536	70
木王镇	12	114	532	1000	18630	4811	371	65
东川镇	55	89	730	1000	30089	4372	455	65
云盖寺镇	2	181	678	1000	37021	6153	370	81
庙沟镇	85	78	619	11800	21637	4784	432	46
张家镇	11	400	160	1000	13487	4950	275	320
灵龙镇	5	325	156	900	15236	4394	713	646
月河镇	0	43	133	300	5407	2190	120	25
杨泗镇	6	47	160	500	7575	2148	80	25

续表三

	年末猪 存栏(头)	年末猪 出栏(头)	年末羊 存栏(只)	年末羊 出栏(只)	年末家禽 存笼(万只)	肉类总 产量(吨)	#猪肉 产量	#牛肉 产量
各镇合计	113320	167596	91700	114136	60.0	15417	12058	580
永乐镇	20572	26232	5843	7173	5.5	2182	1887	116
回龙镇	3650	6597	1920	2862	2.2	564	475	10
铁厂镇	5600	9000	3500	4510	2.5	754	648	10
大坪镇	7100	11660	3519	5145	3.1	989	839	12
米粮镇	10709	15950	8900	11125	5.6	1435	1148	13
茅坪回族镇	3320	5200	14530	16750	2.6	839	371	133
西口回族镇	4870	8500	6950	8550	3.3	872	612	58
高峰镇	5300	7200	4600	5800	3.2	661	518	17
青铜关镇	6430	12592	6188	7572	4.5	1116	906	19
柴坪镇	7500	11201	5300	6500	4.4	994	806	21
达仁镇	5500	7900	4260	5130	3.1	709	568	9
木王镇	3498	5400	2501	3000	2.8	481	389	8
东川镇	5936	9864	4150	5400	2.3	846	710	8
云盖寺镇	5500	8370	3600	4500	7.5	780	602	10
庙沟镇	6700	5400	4707	5010	2.0	515	389	6
张家镇	3850	6400	2600	4589	1.6	613	460	41
灵龙镇	4935	7640	7032	8790	2.7	835	550	83
月河镇	1070	1120	550	660	0.5	104	81	3
杨泗镇	1280	1370	1050	1070	0.6	128	99	3

202 镇安年鉴

续表四

	#羊肉 产量	禽蛋 产量(吨)	农作物播种 面积(亩)	#粮食 作物(亩)	#经济 作物(亩)	粮食总 产量(吨)	1. 谷物 (吨)	①小麦	②玉米
各镇合计	2069	8147	744924	485864	259060	92941	56071	16373	37562
永乐镇	130	714	83444	55151	28293	11491	7299	1797	5250
回龙镇	52	346	28735	17000	11735	2859	1763	393	1350
铁厂镇	82	356	44660	27700	16960	5502	3240	1015	2225
大坪镇	93	450	50655	36761	13894	7352	4647	1172	3450
米粮镇	202	908	66604	43843	22761	10020	6601	1975	4478
茅坪回族镇	304	378	31035	23722	7313	4007	2642	941	1701
西口回族镇	155	380	43675	32035	11640	5933	3474	1001	2280
高峰镇	105	295	36830	24220	12610	4264	2271	770	1500
青铜关镇	137	591	63194	38048	25146	6154	3212	1022	2190
柴坪镇	118	605	54115	38214	15901	6371	3938	1110	2207
达仁镇	93	435	40544	22981	17563	4497	2853	802	1378
木王镇	54	300	30581	18725	11856	3249	1820	578	1112
东川镇	98	320	38000	20559	17441	4665	2736	981	1688
云盖寺镇	82	959	27030	17450	9580	3969	2103	641	1462
庙沟镇	91	320	25636	18365	7271	3445	2030	480	1550
张家镇	83	280	29297	17281	12016	3283	2068	583	1485
灵龙镇	159	350	36470	25229	11241	4246	2438	834	1604
月河镇	12	75	6048	4050	1998	798	516	163	347
杨泗镇	19	85	8371	4530	3841	836	420	115	305

续表五

	2. 豆类	3. 薯类	油料 面积	油料 产量	烤烟 面积	烤烟 产量	药材总 面积(亩)	蔬菜 面积(亩)	蔬菜 产量(吨)
各镇合计	7964	28906	53322	5945	35133	4668	85251	61985	65394
永乐镇	1141	3051	6850	930	3435	550	6798	9190	9230
回龙镇	379	717	350	18	1195	150	6000	3500	3600
铁厂镇	382	1880	2300	233	1950	243	8910	3300	3415
大坪镇	577	2128	1950	266	3096	402	3680	3020	3110
米粮镇	611	2808	5430	837	3140	389	6430	5750	6300
茅坪回族镇	309	1056	890	84	0	0	3930	1863	1868
西口回族镇	388	2071	1910	112	0	0	4830	3485	3486
高峰镇	380	1613	1500	127	2130	260	4000	4000	4120
青铜关镇	600	2342	5780	800	7032	900	5987	4023	4025
柴坪镇	512	1921	5990	618	1070	136	4200	3001	3020
达仁镇	283	1361	6422	683	150	10	6200	2655	2685
木王镇	235	1194	1150	105	60	3	5826	3359	4444
东川镇	382	1547	3980	470	2501	335	4310	5000	5121
云盖寺镇	832	1034	2300	210	1000	168	2240	3200	3200
庙沟镇	230	1185	700	65	2505	360	1500	1566	1644
张家镇	265	950	1900	112	1650	221	6000	1266	1275
灵龙镇	338	1470	2640	159	2650	331	3450	2077	2892
月河镇	69	213	650	58	708	110	60	580	594
杨泗镇	51	365	630	58	861	100	900	1150	1365

续表六

	生产总值 (万元)	第一 产业	第二 产业	第三 产业	农林牧渔 业产值	#农业 产值	#林业 产值	#牧业 产值	地方财 政收入
各镇合计	514334	125037	170471	218826	208394	126288	19331	59064	477.3
永乐镇	124542	15239	38625	70678	25398	15177	2408	7372	302.0
回龙镇	24734	5221	12295	7218	8701	5294	1183	2077	21.5
铁厂镇	18630	6091	4473	8066	10152	6420	919	2631	7.7
大坪镇	26987	8129	7641	11217	13549	8670	1191	3430	15.6
米粮镇	35241	11339	10396	13506	18899	11652	1402	5509	10.5
茅坪回族镇	18135	5167	4966	8002	8612	3605	755	4079	5.2
西口回族镇	18573	7282	3607	7684	12137	7217	1236	3440	19.5
高峰镇	20400	5552	7395	7453	9254	5899	756	2439	6.8
青铜关镇	32884	9925	9277	13682	16541	10685	1432	4147	28.4
柴坪镇	36672	7240	15460	13972	12066	6637	1286	3876	5.2
达仁镇	22318	7741	6255	8322	12901	8984	844	2894	10.7
木王镇	21726	5614	9347	6765	9356	6537	868	1836	11.7
东川镇	27208	7062	12121	8025	11770	7785	817	2964	3.6
云盖寺镇	24577	5659	9925	8993	9431	4591	1122	3533	3.9
庙沟镇	14523	4322	3973	6228	7203	3894	1034	2136	2.4
张家镇	20037	4377	6763	8897	7295	4106	673	2354	2.1
灵龙镇	18405	5957	4489	7959	9928	5505	854	3412	10.4
月河镇	4320	1333	1959	1028	2222	1559	216	416	7.7
杨泗镇	4422	1787	1504	1131	2979	2071	335	519	2.4

续表七

	#财政系统	#地税系统	地方财政支出	#工资性支出	固定资产投资 (万元)	中小企业 个数(个)	中小企业 从业人员 数(人)	中小企业 产值 (万元)	中小企业 实现利润 (万元)
各镇合计	16287	10186	3306	289236	10817	33152	358607	391303	27453
永乐镇	2720	1922	536	51907	3836	12419	76601	77088	5874
回龙镇	649	441	153	28274	408	1630	14750	15130	840
铁厂镇	777	456	146	6585	474	1361	12103	11810	671
大坪镇	972	504	144	13302	460	1530	16396	16259	1643
米粮镇	1048	670	148	20322	494	1165	20340	14400	1254
茅坪回族镇	642	333	159	8133	347	878	20660	20953	1063
西口回族镇	1025	540	204	9747	584	2359	16080	16550	910
高峰镇	570	365	123	12939	356	756	11390	11482	633
青铜关镇	985	632	301	10868	578	1828	32778	50633	3458
柴坪镇	1006	721	212	29411	495	819	21400	26009	2970
达仁镇	738	546	186	10042	310	1088	12289	21600	1500
木王镇	667	380	156	16705	388	805	11820	12200	690
东川镇	734	573	161	24075	394	1096	19570	20050	1205
云盖寺镇	1364	630	118	17604	467	1689	18780	23302	1545
庙沟镇	548	350	198	6672	282	738	9000	9161	501
张家镇	464	334	85	6971	294	1195	13040	13370	740
灵龙镇	569	356	168	5976	465	1373	25610	25146	1519
月河镇	459	205	70	6364	93	234	2820	2890	160
杨泗镇	350	228	38	3339	92	189	3180	3270	277

206 镇安年鉴

续表八

	中小企业 实现税金 (万元)	学校总数 (个)	教师总数 (人)	#小学教 师人数 (人)	在校学 生人数 (人)	#小学学 生人数 (人)	各镇卫 生机构 (个)	卫生技 术人员(人)	农合参 保人数(人)
各镇合计	6252	108	2559	1014	33903	17990	412	431	243270
永乐镇	1567	17	1094	327	16980	6573	108	68	29463
回龙镇	210	6	96	48	859	541	11	19	9911
铁厂镇	56	5	85	50	804	542	15	21	12551
大坪镇	121	5	100	50	1121	837	23	30	16581
米粮镇	142	8	166	67	1725	939	34	47	21653
茅坪回族镇	418	6	60	32	996	698	10	22	10865
西口回族镇	63	7	110	52	1567	1074	21	28	16411
高峰镇	70	2	72	17	903	675	14	16	10615
青铜关镇	736	12	126	75	1725	1164	23	32	19623
柴坪镇	105	7	107	48	1611	1186	33	30	18637
达仁镇	630	6	74	43	978	683	17	15	11265
木王镇	70	3	68	21	653	419	12	17	8030
东川镇	499	5	88	17	1041	584	23	25	11363
云盖寺镇	1192	4	98	57	915	632	18	20	12768
庙沟镇	48	4	57	31	485	329	12	10	9689
张家镇	56	4	62	31	698	496	15	10	9336
灵龙镇	103	3	71	23	656	432	12	10	10373
月河镇	40	1	11	11	104	104	5	7	1970
杨泗镇	126	2	14	14	82	82	6	4	2166

注:各镇卫生机构包括镇卫生院、村卫生室、个人诊所。

附 录

镇安县 2013 年国民经济和 社会发展统计公报

镇安县统计局

(2014 年 6 月 1 日)

2013 年,面对复杂严峻的发展形势和经济下行的巨大压力,县委、县政府带领全县人民攻坚克难,真抓实干,深入贯彻十八大、十八届二中、十八届三中全会精神,认真落实中、省、市各项决策部署,始终坚持以科学发展、富民强县为主题,以发展循环经济为主线,以保障和改善民生为出发点和落脚点,以提高经济质量和效益为中心,牢牢把握稳中求进、稳中有为工作总基调,统筹抓好“稳增长、调结构、促改革、惠民生”各项工作,大力推进“三县”建设,全县经济社会呈现出良好发展态势。

【综合】 生产总值 2013 年全县实现生产总值 66.19 亿元,增长 12.5%。其中:第一产业 11.71 亿元,增长 5.6%;第二产业 35.88 亿元,增长 18.6%;第三产业 18.6 亿元,增长 7.3%。三次产业结构比为 17.7:54.2:28.1。人均生产总值达到 23970 元。

非公有制经济 全年新发展个体工商户 1294 户,新发展私营企业 82 户。非公有制经济增加值 33.82 亿元,占生产总值比重为 51.1%,较上年提高 0.55 个百分点。

【农村经济】 农业 2013 年全县实现农林牧渔业总产值 20.84 亿元,增长 5.7%。粮食总产量达到 9.29 万吨,其中夏粮 3.55 万吨、秋粮 5.74 万吨。油料产量 5945 吨,增长 0.4%;蔬菜产量 65394 吨,增长 2.2%;茶叶产量 248 吨,增长 36.3%;烤烟产量

4635 吨,下降 26.1%。

林业 全年完成各类造林 6 万亩,退耕还林累计达到 53.28 万亩;果园 0.96 万亩,核桃园 23.8 万亩,板栗园 59.9 万亩(*);水果总产量达到 13722 吨,核桃产量 4598 吨,板栗产量 7002 吨,食用菌产量 676 吨。

畜牧业 全年猪、牛、羊饲养量分别达到 28.09 万头、1.77 万头、20.58 万只,出栏分别为 16.76 万头、0.45 万头、11.41 万只,家禽存笼 60 万只;肉类总产量 15417 吨,其中猪肉 12058 吨,牛肉 580 吨,羊肉 2069 吨;禽蛋产量 8147 吨,蚕茧产量 510 吨。

劳务经济 全年农村劳动力转移就业 8.86 万人,占农村劳动力比重达到 73.4%;完成劳务输出 7.1 万人,下降 1.7%;实现劳务收入 6.55 亿元,增长 1.6%。农民人均工资性收入达到 3627 元,占农民人均纯收入的 56.7%。

农业生产水平 全县农业机械总动力 134813 千瓦;年末有效灌溉面积达到 56100 亩;化肥施用实物量 21082 吨,每亩耕地化肥施用量 65.2 公斤;粮食亩产量达到 191.3 公斤。

【工业和建筑业】 工业 全年实现工业增加值 16.25 亿元,增长 22.2%;实现销售收入 44.35 亿元,增长 47.6%;实现利润 3.28 亿元,增长 20.6%;实现税金 2.71 亿元,增长 29.9%。其中:规模以上

工业企业完成总产值 45.77 亿元,增长 40.3%;实现销售产值 44 亿元,增长 54.1%;实现利润 2.42 亿元,增长 29.2%;税金总额 1.74 亿元,增长 19.2%。
主要产品产量 水泥产量 54.38 万吨,下降 11.8%;发电量 22899 万度,下降 0.6%;黄金 2247 千克,增长 33.0%;铅精粉 4.15 万吨,增长 40.2%;锌精粉 4.27 万吨,增长 44.3%。

建筑业 全县资质等级以上建筑企业实现总产值 20.4 亿元,增长 26.6%。完成工程收入 7.48 亿元,实现利润 0.51 亿元。房屋建筑施工面积 812569 平方米,竣工面积 567628 平方米。

【固定资产投资】 固定资产投资 全年完成全社会固定资产投资 61.67 亿元,增长 27.0%,人均固定资产投资 21302 元,较上年提高 3809 元。

重大项目建设 59 个地方重大项目累计完成投资 84.98 亿元,占年计划的 162.9%。其中,工业项目完成投资 33.91 亿元,占总投资 39.9%;农业类项目完成投资 7.06 亿元,占 8.3%;三产服务类项目完成投资 6.37 亿元,占 7.5%;基础设施类项目完成投资 35.47 亿元,占 41.7%;社会事业项目完成投资 2.18 亿元,占 2.6%。

招商引资 全年引进资金 29.81 亿元,招商引资额占全社会固定资产投资总额的比重达到 48.3%。

【交通运输、邮政通讯】 公路 2013 年末,全县境内公路里程 3107 公里,其中公路通车里程达到 2980 公里;完成通村水泥路混凝土路面铺筑 53 公里,均通过省、市检查验收。

交通运输 公路货运量 402.35 万吨,货物周转量 59831.6 万吨公里;公路客运量 10120 万人,公路客运周转量 236120 万人公里。

邮政通讯 全年邮政业务收入 1185.15 万元。电信业业务收入 11010 万元。年末电话用户 204381 户,增长 0.8%,其中固定电话用户 20657 户,下降 8.9%;移动电话用户 183724 户,增长 2.1%。互联网用户 24510 户,增长 35.7%。

【商贸、旅游】 商贸 全年实现社会消费品零售总额 15.16 亿元,增 13.4%。人均社会消费品零售总额达到 5490 元,较上年增加 710 元。分地域看:城镇 11.7 亿元,增长 15.2%;乡村 3.46 亿元,增长 7.9%。分行业看:批发业 0.56 亿元,增长 7.1%;零售业 13.24 亿元,增长 13.8%;住宿业 0.55 亿元,下降 2.0%;餐饮业 1.30 亿元,增长 6.7%。

旅游业 全年接待游客 389 万人次,增长 21.6%;实现旅游综合收入 19.06 亿元,增长 32.4%。

【财政、金融】 财政收入 全年完成财政总收入 3.68 亿元,增长 21.1%;人均财政总收入 1300 元,增长 21.5%;财政总收入占生产总值的比重为 5.6%;地方财政收入 2.42 亿元,增长 27.5%。财政支出 17.92 亿元,增长 8.2%,其中农、科、教、文、社、卫和住房保障支出为 12.33 亿元,占财政支出的比重为 68.8%,较 2012 年提高 1.8 个百分点。

金融 年末全县金融机构人民币各项存款余额 51.14 亿元,新增存款 6.26 亿元,比上年增长 13.9%。其中,居民储蓄存款余额 41 亿元,新增储蓄 7.56 亿元,增长 22.6%。各项贷款余额 22.07 亿元,新增贷款 3.16 亿元,比上年增长 16.7%。其中,短期贷款余额 13.58 亿元,增长 16.5%;中长期贷款 8.5 亿元,增长 17%。

【教育、卫生和文化】 教育 2013 年,全县高考二本以上上线 1248 人,中考成绩连续 12 年蝉联全市第一。各类学校在校学生 38175 人,其中中学在校学生 20185 人,小学在校学生 17990 人。初中毕业升学率 98.1%,小学毕业升学率 100%。

卫生 2013 年末,全县拥有医院、卫生院 30 个,拥有床位 1075 张。卫生技术人员 1184 人,其中医生 442 人。卫生防疫人员 68 人。每万人拥有卫生技术人员数 46 人。

文化 文化产业增加值增长 30.2%,广播综合覆盖率 98.2%,电视综合覆盖率 98.6%,有线电视入户率 34.8%,农村文化消费比重 6.0%。

【人口、人民生活和社会保障】 人口与计划生育 2013 年末,全县公安户籍人口 30.26 万人,其中女性 13.99 万人(*)。常住人口 27.64 万人。全年出生人口 2492 人,出生率为 8.82‰;死亡人口 1914 人,死亡率为 6.78‰;计划生育率 97.95%,节育率 92.09%。人口自然增长率为 2.05‰(*).

人民生活水平 城镇单位从业人员年平均工资 30090 元,下降 6.8%。其中在岗职工年平均工资 39217 元,增长 8.0%。城镇居民人均可支配收入 22475 元,增长 11.3%;农民人均纯收入 6394 元,增长 14.5%。

社会保障 2013 年全县城乡居民已参加基本养老保险 174030 人,已参加基本医疗保险 294105 人,基本社会保险覆盖率达到 94.8%。

【生态环境和安全生产】 生态环境 2013 年末,自然保护区面积 10732 公顷;退耕地造林面积保存率和荒山荒地造林面积保存率均达到 100%;森林面积 232958 公顷,森林覆盖率 66.8%;治理水土流失面积 100 平方公里;单位生产总值污染物排放量 0.0081 吨/万元;。

节能环保 上年度,万元生产总值能耗 0.476 吨标准煤/万元,万元生产总值能耗降低率为 4.01%;二氧化硫排放量 821 吨,化学需氧量排放量 3627 吨,氨氮排放量 456 吨,氮氧化物排放量 903 吨,主要污染物减排率 3.7%;污水处理厂集中处理率 74.98%;生活垃圾无害化处理率 92.09%。

安全生产 2013 年,全县加大安全生产专项治理力度,扎实开展隐患排查,全年安全生产形势稳定。各

类生产、道路交通事故得到有效遏制,创建“平安镇安”成效显著。亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.06 人。

注:* 本公报为年报数,国、省、市指标为初步统计数据。

* 生产总值、农林牧渔业产值及相关指标绝对数按现价计算,增长速度按可比价计算;其他行业指标绝对数、增长速度均按现价计算。

* 2013 年常住人口数据由市统计局反馈,户籍人口由公安局提供,计划生育相关指标数据由计生局提供。

* 板栗、核桃面积和产量由林业局提供。

人 文 镇 安

走了几个城镇—镇安

文/贾平凹

中国的行政区域,据说,还沿用了明清时的划分,那就是不规则,或竖着或横着,相互交错,尤其省会城市必须都与邻省的距离最近,以防地方造反动乱。至于县与镇,就无所顾忌了,基于方便管理吧,百十里一县,二十里一镇。但在民间的习惯上,可能老百姓最营心的还是县,一般把省会城市不叫省城,叫省,镇当然还叫镇,而说到城,那就是指县城了,这如同所有的大路都叫官道,即便长江黄河从县城边流过,也都一律叫做县河。

今年,在断断续续的几个月中,我沿着汉江走了十几个城镇,虽不是去做调研和采风,却也是有意要去增点见识。那里最大的河流是汉江,江北秦岭,江南巴山,无论秦岭巴山,在这一地段里都极其陡峭,汉江就没有了滩,水一直流在山根。那里有一句咒语:你上山滚江去!也真是在山上一失足,就滚到汉江里去了。沿江两岸南北去数百里,凡是沟岔,莫不是河流,所有的河流也都是汉江的秉性,没堤没岸,苦得城镇全在水边的坡崖上建筑,或开崖劈出平台,或依坡随形而上。我和司机每次都是悄然出发,不事声张,拒绝应酬,除了反复叮咛限制车速外,一任随心所欲,走哪算哪,饿了逢饭馆就进,黑了有旅社借宿,一路下来,倒看了平日看不到的一些事,听到了平日听不到的一些话,回来做一次长舌男,给朋友唠叨。

镇安没通高速公路前,从镇安到西安的班车要走七八个小时,通了高速公路,只需两个小时;双休日,西安人就多驾车去那里玩了。

隔着一条县河,北边的山坐下来,南边的山也坐下来,坐下来的北边山的右膝盖对着南边山的右膝盖,城就在山的脚弯子里,建成了个葫芦状。北山的膝盖上有个公园^①,也有个酒店^②,我在酒店里住过三天。

差不多的早晨都有一段雨。那雨并不是雨点子落在地上,而是从崖头上,树林子里斜着飞,飞在半空里就燃烧了,变成白色的烟。在这种烟雨中,一溜带串的人要从城里爬上山来,在公园里锻炼。他们多是带一个口袋或者藤篮,锻炼完了路过菜市买菜,然后再去上班。而到了黄昏,云很怪异,云是风,从山梁后迅疾刮过来,在城的上空盘旋生发,一片一片往下掉,掉下来却什么也没有。这时候,机关单位的人该下班了,回家的全是女的,相约着饭后去跳舞,而男的却多是留下来,他们要洗脚,办公室里各人有各人的盆子,打了热水洗了,才晃悠悠地离开。

八点钟,广场上准时就响喇叭了,广场在城里最中心处,小得没有足球场大吧,数百个女人在那里跳舞。

世上上瘾的东西真多,吸烟上瘾,喝酒上瘾,打牌上瘾,当然吃饭是最大的瘾,除了吃饭,女人们就是跳舞,反复着那几个动作,却跳得脖脸通红,刘海全汗湿在额土。

这舞一直要跳过十二点,周围人没有意见,因为有了跳舞,铺面里的生意才兴旺。

镇安离西安太近,乡下的农民去西安打工的就特别多,城里流动人口少,那些老户就把自家的房子

都做了铺面,从西安进了各种各样的货,再批发给乡镇来的小贩。而机关单位的人,最能行的已调往西安去了,留下来的,因为有份工作,也就心安理得留在县城,县城的生活节奏缓慢,日子不富不穷,倒安排得十分悠然。

我在夜市的一个摊位上坐下来,想吃碗馄饨,看着斜对面的那家铺面,胖子老板已经和一个小贩讨价还价了半天,未了,小贩开始装雨鞋,整整装了两麻袋。一个穿着西服的人提了一瓶酒,三根黄瓜往走过,胖子在招呼了:

啊,去接嫂子呀?

穿西服的人说:让她跳去,我买瓶酒,睡前不喝两盅睡不着么。

光头说:好日子么,啥好酒?

穿西服的说:包谷酒。

光头说:咋喝包谷酒了?

穿西服的说:没你发财呀!

光头说:发什么财,要是能端公家饭碗,我也不这么晚了还忙乎!

穿西服的说:这倒是,你比我钱多,我比你自在么。

夜市的南头,单独吊着一个灯泡,灯泡下放着一盆水,飞虫在盆子里落了一指厚。但仍有蚊子咬人,卖馄饨的给了我一把蒲扇,那扇子后来不是扇,是在打,又打不住蚊子,一下一下都在打我。

故园的夏夜

文/方英文

母亲总喜欢住在山里的老屋,因此我总要隔几个月回去看看她。准确地说,是“把自己拿回去让母亲看看”,因为母亲对儿子的思念,远远超过儿子对母亲的思念。

上个月的最后一个周末,我又把自己“拿”了回去,一是让母亲看看,再是借机睡几个好觉。城里嘈杂,欲念又多,根本不能睡好。而山里的老家,环山皆树,绿云合抱,小住即仙乡,一觉东方红。

可是,母亲总要喊我起来吃早饭;饭碗放下没几分钟,又问“饿不”。当然不饿,拍着鼓腹继续睡。母亲就在道场上,站在水龙头边洗衣服,把我的好衣服全搓成了皱抹布——太用力,像洗我小时候的脏衣服。洗着,搓着,不时向大路上的行人打招呼:“吃了没有?”“到屋喝水呀!”我想:母亲如此大声说话,大概是以此来炫耀她的儿子回来了。就笑着说给母亲。她很生气:“谁家没儿子?山里人少,你的狗耳朵长哪去了?谁不是这么大声说话!”我不敢吱声了。

夜深了,我与母亲还坐在道场上闲话。稻田里的青蛙呢,也时不时地插话进来,如想象中的,古代的方言。虫子们叽叽的,却不知说些什么;隔几分钟,便有一粒萤,从庄稼地里飞出来,那轨迹,像移动

着的,雷达屏幕上的光标。上弦月向西边的山头接近,便迎来了夏夜最凉爽的一刻。于是,头顶的星汉,便无比地澄澈灿烂了。那星星,足有核桃大,隐约脆响,宛若来自印度新娘的头饰,那缀满了珠宝们的相击声。还有,时不时飞过天河、划向织女的卫星,又是哪个国家的呢?

“天上的每一个星宿,”母亲说,“都是世间的一个大人物。”顺者为孝,我自然不会辩驳的。“也就是说,世上的大人物,在天上都有一个星位。”我终于忍不住了,就问道:“妈,那你看看,你儿子在天上有没有星位?要有,是哪一颗?”

母亲站起来,仰了头,双手背后,在道场上踱着圆圈,很认真地查看夜空,一颗一颗地排查,极其细心地分辨她的“儿子”。末了,极为遗憾地说:“没你的星位。”随即自言自语道:“你哪里够格呢!”我忍俊不禁,却假装挺难受地叹息一声。

第二天,县上来车接我。车走好远了,忽然从反光镜里看见:母亲在拼命挥手追赶。就停了车。母亲撵上来,喘着气说:“你昨晚,伤心得很吧?”我莫名其妙。“天上没你的星位,罢!做个小百姓,多安生呀!”我说“妈呀,你真会说笑话!”

“这咋是笑话呢?”见母亲如此严肃,我只好打了

个保票：“我记着你的话，做个小百姓。”“这就是了，”母亲笑着说。“快上车，走吧。”

百年孤独

文/陈彦

写下这个名字，我先感到一种鹦鹉学舌的平庸，这是曾经给一位哥伦比亚作家马尔科斯带来了极大荣誉的长篇小说。之所以要用它，是因为再无别的名字可以使它显得深沉、博大而又富有历史感。马尔科斯营造的是一个叫马孔多的小镇的百年孤独。而我笔下将要展示的是一个早已消失在大林莽中的一条老街的百年沧桑。

它在秦岭深处一个叫木王林场的原始森林中，本世纪初，这个森林中的一条通道，见天还曾有三三两两的客商，骑着骡马，驮着布匹、盐巴、生丝、药材，进行着拉锯式的长途贩运。这条在空中看，大概更像一条没拉直的麻绳的延绵曲径，一头牵着安康，一头连着西安，我所说的那条老街，不过是这根麻绳上的一个蝇头小结而已。它就坐落在一个叫四海坪的林莽天池中。当二十世纪即将翻去最后几页年历的一个早春，我与一位“地方通”，背着直径一尺六寸的锅盔，拿着半径二寸五的意大利火腿肠，经过一天半的长途跋涉，终于来到了这个被世纪遗弃的“昨日繁华”所在。

当从一个梁埂子探出头来，脚下豁地掉下去一个几平方公里的大坑，坑底平平展展，清泉潺潺。一望无际的芦苇、丝茅草、水曲柳，一群群胜似闲庭信步的野鸡、野鸭、野鹤，把个山间天池装扮得如江南水乡一样婀娜多姿、风情万种。这是在海拔一千七百多米的高山上，据说不远处一个制高点，在万里无云的晴和天气，能瞭见二百多里外的省城西安。西安人知道二百里外的美丽天池吗？不知是谁给如此妖娆的地方起了四海坪这么个俗名，还真有些耽误了池子名扬四海的前程。

我们从梁埂子上跑步下来，顺着一座用水曲柳塔起的浮桥——说是知，其实是不知何年何月伐倒的一棵水曲柳连接起来的一条高出水面的“树路”——向池中一个岛屿进发。那岛屿便是昔日的老街，街已没有了街的基本形态，只有一些琢磨过的石

块石条，在半遮半掩的杂草丛中风化。一堆堆瓦砾砖渣上，长出了如云的毒蘑菇。一棵白桦树，硬是从一个破损的碓窝子底部拼命钻出头来，渐渐将昔日老街人舂米的石器撑成了八瓣，形成了一种非常奇特的生死景观。几个拴马桩，已经东倒西歪在一蓬葛藤架下，一条菜花灵蛇正在那长满了苔藓的拴马绳眼中逛来遛去。半截朽如糟糕的龙凤雕梁，似让人联想到昔日曾经拥有的富贵豪华。据说这里曾有一李姓员外，生得一闭月羞花之女，长到二八年纪，适逢一陈姓县太爷赴任路过此地，一见三魂先走了七魄，住半月双腿尚不能挪动，最后欲倾尽银囊，购此尤物，谁知员外并不缺钱，只觊觎他头上的乌纱尔。风流县官二话没说，当下摘了顶戴，脱了官服，交了官印，并连夜将那嫩芽架在脖项上，吭哧吭哧一溜烟驮出了四海坪。传说虽然荒唐，但却说明了老街的经济基础和可能因此显达的社会政治地位。

一溜坍塌的老坟，已经成为鼠穴狐窟。大概与人的鬼魂交道久了，见人便并无惧色。一只鼠在悠闲地捋着美髯，妖狐是立坐着，伸出一双前爪来，对着一棵老树，比划着一些很妩媚的姿势。一只老鹰苍凉地叫了一声，不等它俯冲下来，天池里的所有动物，便在一阵扑沓声中归于沉寂。真静，静得掉下一根针来，都能听到当啷一声响。而在一个世纪以前，这里还是一条熙来攘往的官道，这里还有一条温柔的老街。仅仅是因为官道的改走，公路的畅通，而使这条勾连长安的山间捷径，在一夜之间成了历史的死角。花落水流，人去楼空，能留下的就只有这些走跑不得的孤魂野鬼了。我被大自然这种无情的淘汰法则深深震惊。

据说这里的最后一位居住者，是一个叫殷老七的国民党保长。因为他率民团，在一个石灰窑里凶狠地砸死了被胡宗南追剿到大林莽中的王震部队的一些官兵，而在解放后，为逃避镇压，长期藏匿于四海坪内。当一只猎犬嗅着他时，已是毛发三千丈的

“野人”了。地方民兵以牙还牙最后是用铁链子残忍地穿了他的锁子骨,将他拽出四海坪的。自此以后,坪里便再也没有人间烟火。直到八十年代末,有人觉得如此肥美的水草,不开发利用实在可惜,才弄来一群秦川牛养着,谁知不出三月,便被白天湿热和夜间的寒气折腾得悉数尸暴荒野了。

水走了又有来的,草死了又有生的,一百年少了人烟,一百年却完整了一个生态极其平衡的天池。一阵轻风,卷来了一张发黄的旧报,这大概是护林工人丢下的,它成了古老天池里惟一的现代文明遗迹。上面一篇《不可忽视知名度》的文章,文采极其风流,然而,当我大声念给山川风物、草木虫鱼时,它们却像面对一个无聊乏味的疯子一样无动于衷。人都要

到有更多人的地方去追逐更大的名利,而使一些本来极其养人的地方荒凉孤独着。因为孤独,才使她休养得更加美丽,又因为美丽,我们才觉得她越发孤独。其实她真的就孤独了吗?

就在我们即将横贯出这几平方公里的天池时,面前兀地立起一座关山。“地方通”说:这是龙女峰,传说四海坪就是她从东海带来的浴盆。这传说虽然很牵强,但却使我联想到了东晋道教理论家葛洪在《神仙传》里记载的那个《麻姑》。麻姑说自她成仙以来,已经见到东海三次变为桑田了。那么这个亘古不变的“龙女”,又经历了几次,并且还将历经几番沧海桑田的变迁呢?

甘 沟

文/耿兴余

干沟,是一个东西峡长的山道,海拔千米,位于北阳山系。由于喀斯特地貌的缘故,雨水从地下流走,这儿成年缺水,因称干沟。

甘沟口下边叫蒿坛子,在河床的东侧,一块大石头上天然形成了一个酷似坛子的石坑,坛子口不足半米,口小肚大,周围长满了蒿草,人称蒿坛子。蒿坛子下边叫水峡,这里的水从溶洞中流出,清澈甘甜,每年四、五月份,从溶洞游出一条一条的肉白色动物,长约7至15公分,有四条腿,脚掌像人手,托着长长的尾巴,当地人叫它娃娃鱼,其实它不是娃娃鱼,它是珍贵两栖动物,名叫蝾螈,别称“东方蝾螈”。两栖纲,蝾螈科。长约7厘米。背和体侧都呈黑色,有蜡光;腹面朱红色,四肢细长,前肢四指,后肢五指;无蹼。生活于清冷的静水中,可作实验动物用。是古生物由水生动物向陆地动物进化的一种动物,它的存在比人类长久得多,它有三亿多年的生存历史。它是研究脊椎动物和人类进化的活化石。

北羊山北侧二十世纪七十年代“农业学大寨中”,曾挖出几处恐龙化石,在我出生地百余米处,就发现过巨大的恐龙骨骼。北羊山的海贝类化石很多,可见这儿过去曾是海洋,是在地壳运动中形成了山脉,形成了溶洞,我发现北羊山溶洞与天坑有三十

余处。可见,甘沟奈至整个北羊山系,是个直得考古和研究的地方。

也许是这条山沟的炭水化合物,构成了我的生命,因此,我对这儿有着魂牵梦绕般的挂念。

母亲是干沟塄上北羊山人,生于阳坡砭。她的前夫二十多岁时离家出走,据说参加了徐海东的红军,在西乡为红军传递情报,准备组织武装打大地主时,被当地国民党军警杀害在木王镇月坪村。

我的父亲是关中长安人,民国十八年大灾荒,白鹿原的上上下下颗粒无收,他带着我的祖母和姑姑逃荒到陕南。也是在这条沟里和我的母亲自由恋爱结婚。我们兄弟五人,还有一个妹妹,都生在这条沟道里,大哥姓赵是红军的后代,我们几个兄弟是关中人的后裔。

石门垭与干沟口中间,有一个泰山庙,泰山庙的左前方不远的两间瓦屋,是父亲租住的房子。我1941年6月2日出生在这里。在记忆中,家里很穷。但比起那些更穷的人还要好一些,父亲每天挑着货郎担,单日到西口,双日到茅坪,卖头绳、火柴、布匹、杂货。有一天,我偷了父亲货郎担上的一盒火柴,送给冯家的驼子大叔,因为我看见他经常拿着一块黑石头和一块铁片打火吸烟,当我把火柴在他面前划

着时,吓的他站了起来。他笑了:“咯咯,咯咯,这玩意儿真好!”

小时候,都是穿着旧衣服长个!哥哥穿过我穿,我穿过了弟弟穿。记得五岁生日时,母亲偷偷从父亲货郎担上剪下一块花布,是红色牡丹花的,衣服做好了,我觉得是女孩子的衣服,有点不想穿,但后来还是被母亲说的穿上了。父亲赶集回来,看到他的布被母亲撕下来给我做了衣服,生意不好、心情不好的父亲火冒三丈,骂道:“你们不吃了!”搬一块石头就把锅给砸了,水流了一地,我吓哭了,从那以后,母亲再没有给我缝过新衣服。

1949年,干沟成了八路军和国民党保甲部队打仗的地带,兵荒马乱,茅坪的河滩上,经常有用石头砸死人的,血顺着河水流淌。父亲在那的生易做不成了,于是挑着弟弟回了关中。我和母亲妹妹留在干沟。

有一年,干沟遭荒,青黄不接的季节,我们住到了北羊山的外婆家。整个春天没有粮食吃。只能挖野菜充饥。榆树皮也很难找到。观音土,是一种灰白色的泥土,合些玉米芯做饼吃,吃下去后,屎都拉不出来。神仙叶子,是一种灌木树叶,有点像冬青树叶,舅娘从十里以外的山上把这种叶子采回来,在一个很大的木盆里,用凉水漂去苦味,然后放在大锅里煮,最后煮成一种稀糊糊,糊糊凉冷后,成了凉粉状的黑色半透明体,切成块叫做神仙豆腐,这神仙豆腐调上盐,成了我们那一个春天的主食。

正在这个困难的时候,妹妹出天花了,那时没有疫苗,也没有办法医治,只能看着全身的水豆一个个长起来,一个个破裂化脓……

祸不单行,我在放牛中,左腿被树插戳穿,很快化了脓,以烂就是半年多,那时没有钱买药,只等着它自己好,母亲用了很多偏方,后来用洋红和柿子树叶捣烂糊在患处,不知怎的,就这样好了。

1953年我随父亲挑着的货郎担,经西口、过两河,到大坪上凤凰岭。走一程,我向后看一看,不想离开我那个干沟。我心里难过极了,这山谷,是我生长的地方,这山谷是我人生启蒙的土地,这儿有母亲、妹妹、外婆,还有伙伴儿……

到了关中的白鹿原,我几乎每天都要到村南岸,看着那隐约的终南山,越过群山,我似乎又看到那一

条东西狭长的干沟。

1956年母亲也回到了长安的白鹿原,使我惊讶的是为什么不见妹妹回来,她还那么小,她应该和母亲一块儿回来,一块儿和我们在山外上学。几天以后,父亲说出了妹妹的不幸,那是前两年的春天,妹妹在学校受到一个同学家长恐吓,受了刺激,回家后就发高烧,那时的干沟,无医无药,母亲只能用凉水为她退热。用迷信的方法给她叫魂,四天之后,年仅9岁的妹妹,死在了兰草凹我家那间茅草屋里。

母亲在妹妹的坟前,撕肝裂肺般的痛哭。她每天都要去哭,眼泪哭干了,眼睛哭坏了。父亲劝着母亲:“这儿不能再待了,咱们回长安吧!”从那以后,我们全家离开了干沟。回到了父亲祖籍长安白鹿塬。

2003年9月,五十年后,我与大哥赵教文重访干沟,在妹妹的坟前立起一块石碑,铭刻了那段苦难的岁月经历和对干沟的怀念之情。

干沟,我永远难以忘怀的地方。

干沟,是我魂牵梦绕的土地。

文革中,干沟的干字,改成了“甘”字,但父老乡亲的生活并没有甜起来,直到1986年,我以红旗杂志社记者的身份,到镇安县采访时,那里原来郁郁葱葱的山林,在1958年大炼钢铁中被砍光了,干沟更干了。那里的农民,家里就是一根木头拦着以墙角的土豆,我问他们粮食够吃吗,他指着一堆土豆说:“够吃了,够吃了”。

2003年9月,我退休了,又回到我梦以即求的干沟,这儿树木长多了,山上绿了,玉米挂满了屋檐,蜿蜒的公路穿沟而过,成了湖北与陕西的交通要道。干沟塬上的建于明万历年间的毗卢寺正在开发中,甘沟下面的风景村四十里古栈道、水峡、溶洞被认识和渴望开发。最使人感慨的是甘沟的小学改革开放二十多年来,从这里出去的学生,有80多人中专毕业,三十多人上了大学,有的还考上了清华大学。有几位儿时的好友,儿子正在读研究生,有的当了工人日报记者。山里的娃子们懂得,要走出穷山沟,得刻苦读书,要富干沟,得刻苦读书。

看着干沟那简陋的校园,看着那只有百余元工资,而辛勤教学的老师,看着那活泼可爱的孩子们,感到干沟有希望,干沟在变,干沟将成为真正的甘沟。

服 务 指 南

镇安车站旅客列车时刻表

上 行					
车次	运行区段	始发	到	开	终到
4908	安康—咸阳	08:08	10:02	10:06	13:17
K1004	重庆北—西安	10:16	18:47	18:51	21:43
K1034	贵阳—西安	18:35	18:05	18:07	20:46
K690	重庆北—太原	11:02	20:00	20:18	次日 9:18
1266	重庆北—呼和浩特东	10:36	19:17	19:22	次日 11:38
下 行					
车次	运行区段	始发	到	开	终到
4917	咸阳—安康	13:50	17:10	17:12	19:06
k1033	西安—贵阳	18:46	21:01	21:03	次日 17:30
K1003	西安—重庆北	20:17	22:54	22:57	次日 8:45
1265	呼和浩特东—重庆北	13:11	06:15	06:22	16:24

镇安车站各次列车停靠站名表

车次	运行区间	停靠站
4908	安康 - 咸阳	柞水、西安南、西安、咸阳
4917	咸阳 - 安康	小河镇、旬阳北、安康
K1034	贵阳 - 西安	柞水、西安南、西安
K1004	重庆北 - 西安	西安
K690	重庆北 - 太原	西安南、永济、运城、侯马、临汾、 洪洞、霍州、介休、平遥、祁县、太谷、榆次、太原
K1033	西安 - 贵阳	小河镇、旬阳北、安康、紫阳、万源、宣汉、达州、渠县、广安、 重庆北、綦江、桐梓、遵义、贵阳
K1003	西安 - 重庆北	旬阳北、安康、万源、宣汉、达州、渠县、广安、华蓥、重庆北
1265	呼和浩特东 - 重庆北	旬阳北、安康、万源、宣汉、达州、渠县、广安、重庆北
1266	重庆北 - 呼和浩特东	西安、延安、绥德、榆林、包头、呼和浩特、呼和浩特东

镇安县农家乐户通讯录

农家乐名称	地址	业主	电话	星级
月亮湾农家	青槐社区	肖志平	5326556	★★
青槐农家	青槐社区	兰 军	5324105	★★★
福润来农家	青槐社区	韩 鹏	5323818	★★★
松林农家	青槐社区	胡松林	13991450333	
沁园农家	青槐社区	王 静	15891526186	
天天农家	青槐社区	顾大贵	5321369	
桥头农家	青槐社区	姚龙喜	5324097	★★
乡村乐园	青槐社区	刘延长	5326782	★
老肖农家	青槐社区	肖显立	13991498665	
海燕农家	青槐社区	张成秀	15991990519	
吉惠农家	青槐社区	吴吉慧	13909148864	★
金汇原农家	青槐社区	汪世娥	18091439566	
青松苑农家	青槐社区	肖双勤	5324569	★
青山农家	青槐社区	陈定刚	13991468171	★
乐满家农家	青槐社区	刘福英	13891411626	★
锦府驿农家	青槐社区	白世刚	13991408408	★
天惠农家	青槐社区	毛龙琴	13991402826	
椿香园	青槐社区	李 钰	15291444353	
翔凤源人家	太坪村	江 长	13991447082	★★★
柏树坪农家	太坪村	王义升	5366119	★★
香韵之家	结子街	李秀芳	18991478348	
象鼻子农家	红墙山庄	胡发军	5683056	★
正康农家乐园	典史村	姜万锋	5366398	★★★
栗园农家	栗园村	黄祥岳	5365048	★
金竹园农家	栗园村	邓贵军	13992433901	★★
胜利农家(清真)	云镇村	杨胜利	13992403099	★

农家乐名称	地址	业主	电话	星级
香炉山农家乐	云镇村	刘 鑫	18691425869	
红翻天农家	云镇村	叶子新	15353238858	
小桥流水	岩湾村	丁仕芳	13991473401	★
阳川农家	岩湾村	杨海兵	5684023	
金钟农家	金钟村	李 娥	13992452273	
金运来农家	金钟村	段德磊	13689147705	
四喜农家	金钟村	李 敏	18991428576	
紫薇花园	王家坪	倪世银	5363111	★★★
芳华农家	水源村	刘乃华	5363081	
老六农家	水源村	田吉芳	5363323	★
康源农家	水源村	吴伟琴	5363335	★
东旭农家	桂林村	周学军	5289087	
鸿源农家	桂林村	鲍贤芳	5289055	
文兰农家	桂林村	王自文	5289069	
桂林农家	桂林村	鞠自军	5289040	★★
观峰农家	桂林村	黄启明	15009149653	
远山农家	桂林村	阮荣周	5289126	
如意农家	桂林村	郭志云	5289002	
彩凤农家	桂林村	阮诗军	5289021	
桃源湖农家	桂林村	王升华	13992426948	★★
吉祥小院	桂林村	慕万英	5289060	
林海农家	桂林村	孟贤余	5289036	★
好运来农家	桂林村	胡建军	5289045	★
康乐农家	桂林村	康永金	5289026	★★
雄鹰农家	桂林村	熊明高	13991447511	★★
兴运农家	桂林村	董兴举	5289067	★★
秀山农家	桂林村	汪顶胜	15596281696	
红杜鹃农家	桂林村	蔡永富	5289030	★

农家乐名称	地址	业主	电话	星级
秦山农家	桂林村	秦华章	5289129	
红叶农家	桂林村	张楚军	5289118	
湖畔农家	胜利村	王发明	6922830	★
人和农家	平安村	孔先秀	6922109	★
松润农家	文家庙村	张功梅	5286346	
龙桥农家	文家庙村	黄世良	13991441275	
米粮寺农家乐园	米粮寺村	黄学成	15291898337	
大桥头农家	余师村	王建琴	5579265	★
冠子石农家	先锋村	熊晓红	5188009	★
凤凰嘴农家	先锋村	胡时瑞	5188148	★
塔云山庄	安坪村	刘 军	6927400	★
吉祥农家	安坪村	彭 象	15829570311	
鑫盛农家	安坪村	高荣成	13468733490	
心怡山庄	安坪村	杨青友	13991449963	
乡村农家	安坪村	刘 华	13992462926	
胜万农家	安坪村	李胜万	13679149351	
栗香农家	安坪村	黄玉环	6927756	
山野农家	安坪村	薛玉明	13649147589	
乡谊农家	安坪村	刘 伟	13629149266	
安坪农家	安坪村	曾小军	15991878933	
云山农家	安坪村	薛世锋	13991566485	
乡村乐园	东坪村	王家荣	5761026	
柴坪街农家	柴坪村	陈 娥	5572381	
柳林农家	建国村	杨世进	5866519	