

铜川年鉴

2018

铜川市人民政府 主办
《铜川年鉴》编纂委员会 编

陕西新华出版传媒集团
三 秦 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

铜川年鉴. 2018 / 《铜川年鉴》编纂委员会编. —
西安 : 三秦出版社, 2018.12
ISBN 978-7-5518-1863-6

I. ①铜… II. ①铜… III. ①铜川—2018—年鉴
IV. ①Z524.13

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第195082号

铜川年鉴 (2018)

《铜川年鉴》编纂委员会 编

出版发行 陕西新华出版传媒集团 三秦出版社
社 址 西安市雁塔区曲江新区登高路1388号
电 话 (029) 81205236
邮政编码 710061
印 刷 铜川市耀州区信达印务有限责任公司
开 本 889mm × 1194mm 1/16
印 张 19.25
插 页 20
字 数 502千字
版 次 2018年12月第1版
2018年12月第1次印刷
印 数 1—1000
标准书号 ISBN 978-7-5518-1863-6
定 价 160.00元

网 址 <http://www.sqcbs.cn>

《铜川年鉴》编纂委员会

主 任 李智远
副 主 任 魏四新 李 荣 刘厚安 岳 宁
委 员 高 巍 张建荣 杨国琦 呼晓春
杨 琨 杨 磊 梁秀侠 张大军
王 蒙 李亚莉 曹全虎 韩晓晖
皇甫江

《铜川年鉴》编辑部

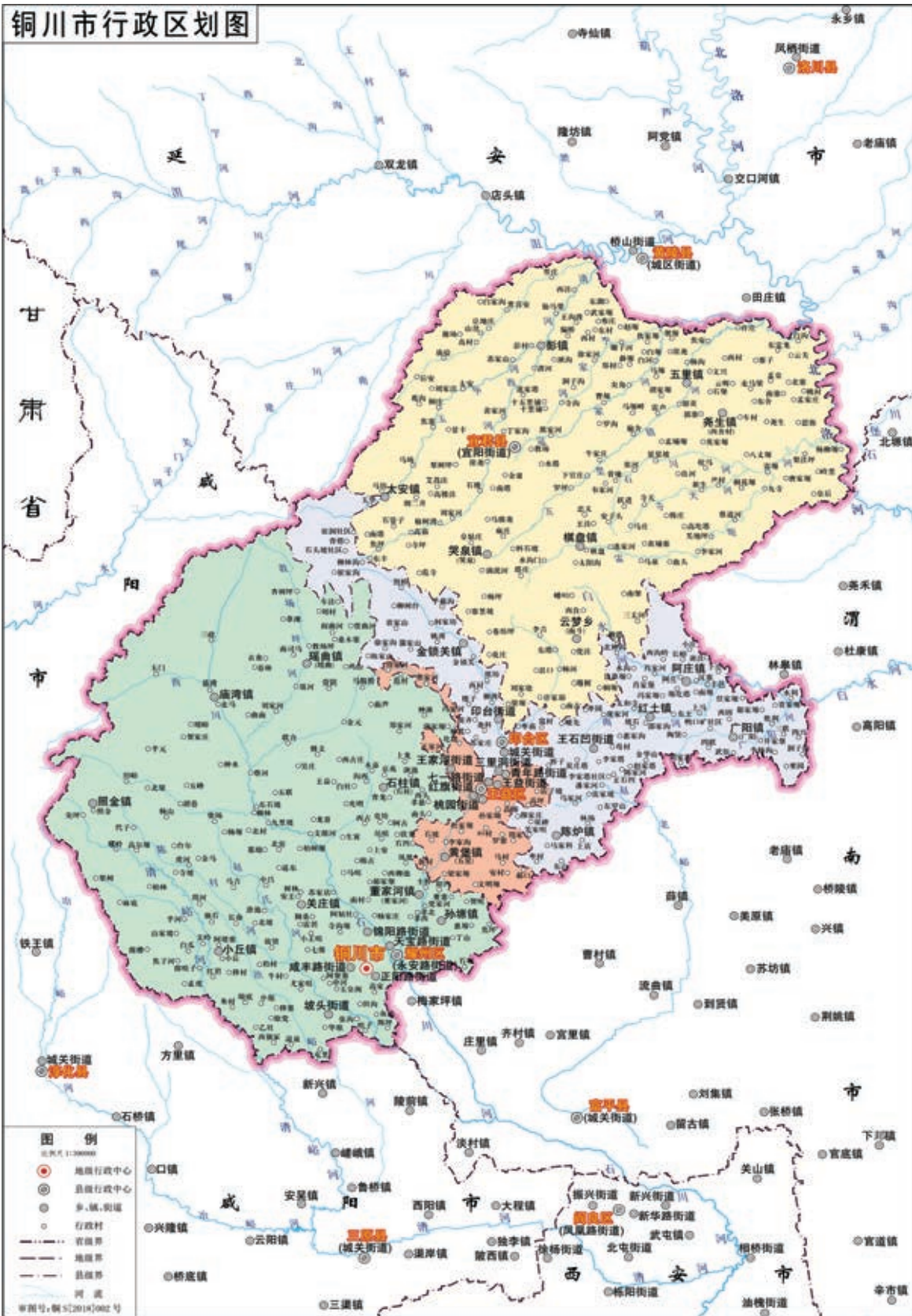
主 编 岳 宁
责任编辑 闫娟茹
编 辑 倪 坪 管来成 杨 静
编 务 钟石桃 王 莹 许 征 赵雪枫

供稿人员名单

(按姓氏笔画排序)

丁武龙	丁林博	王耀民	王淑婷	王岩兴	王荣君	王小绒
王宏利	王妙云	王 珍	王晓伟	王 策	王 婧	王春平
王 剑	王凯伟	王 磊	王 鹏	王 苗	王赵军	王珍香
王振兴	方 军	支 静	文 创	韦 宇	白文斌	冯康乐
付宇婧	付海兵	田晓虎	田俊能	权 洁	孙 哲	刘子龙
刘 涛	刘 凤	刘会利	刘 娜	刘永强	刘 强	刘 见
安 磊	朱 江	吕 文	李 欣	李 宏	李 涛	李 丹
李亚平	李 艳	宋 强	宋 雪	何宇芳	陈永超	邵旭朝
张盈荟	张文东	张 婷	张红梅	张增锋	张 璐	张 鹏
周鑫辉	杨米芳	杨晓峰	杨 蓉	赵智斌	武玲娟	范 斌
郭永盛	郭 凯	郭永平	郭晓蓉	郭雨露	郭婷婷	姜广乐
段 勇	胡艳泓	席凤莉	胡科全	耿东明	耿红岩	索军勃
袁 琪	党 剑	党 珊	黄承甲	康晓飞	康 博	崔 梅
童媛媛	董小龙	解新春	鲍延琪	魏燕龙		

铜川市行政区划图





数字铜川

地域面积：3882平方千米

年末常住人口：83.34万人

地区生产总值：348.60亿元

第一产业：24.54亿元

第二产业：179.76亿元

第三产业：144.30亿元

粮食总产量：24.29万吨

全社会固定资产投资：476.29亿元

社会消费品零售总额：153.26亿元

地方财政收入：20.06亿元

外贸进出口总额：34605万元

旅游总收入：104.91亿元

居民人均可支配收入：22562元

城镇居民可支配收入：29928元

农村居民可支配收入：10346元

居民消费价格总指数：101.1

全年收获优良天数：242天



2017年12月27日，中国共产党铜川市第十二届委员会第三次全体会议在新区召开
(市电子政务办提供)



2017年2月14日，铜川市第十六届人民代表大会第一次会议在新区召开
(市电子政务办提供)



2017年4月16—18日，中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会第二次会议在新区召开
(市电子政务办提供)



2017年3月22日，全市组织部长会议暨老干部工作会议在新区召开
(市电子政务办提供)



2017年3月15日，铜川市环境保护暨铁腕治霾工作会议在新区召开

(市环保局提供)



2017年7月7日，铜川市直机关工委开展“脱贫路上党旗红”主题活动座谈推进会

(市直机关工委提供)



2017年，陕西省首次海绵城市建设工作现场会在铜川召开

（市住建局提供）



2017年11月30日，铜川省级高新技术产业开发区评审会在陕西宾馆举行

（市科技局提供）



2017年，“6·5”世界环境日，铜川“扫二维码把绿色带回家”主题活动现场

（市环保局提供）



2017年12月5日，铜川市核发首张新版排污许可证

（市环保局提供）



海绵城市理念——大唐养生园

（市住建局提供）



2017年12月29日，环保进校园活动走进铜川市第一中学新区校区

（市环保局提供）



2017年12月28日，环保进农村活动走进宜君县峨岷村

（市环保局提供）



2017年，王益区老虎沟重点区域实施绿化工作

（市林业局提供）



耀州区柳林林场国家一级保护动物朱鹮觅食场景

（市林业局提供）



2017年，正在建设中的锦绣园保障房项目

（市住建局提供）



2017年11月，铜川市中医医院新区建设项目荣获国家优质工程奖

（市住建局提供）



2017年，印台金锁关镇烈桥移民社区

（市扶贫局提供）



美丽乡村——铜川市耀州区马咀村村容全貌

（市农业局提供）



2017年，照金镇先后入选全国特色小镇和美丽宜居小镇

（市住建局提供）



2017年，在陕西省一长三角地区经济合作活动中，铜川代表团与盐城中韩产业园进行座谈
(市招商局提供)



2017年1月，铜川市企政恳谈会召开
(市招商局提供)



2017年6月，丝博会暨第21届西洽会航空铝材及汽车用铝高峰论坛铜川市重大项目集中签约仪式现场

（市招商局提供）



2017年，丝博会暨第21届西洽会铜川陶瓷特色展馆一隅

（市工信局提供）



2017年5月8日，耀州区石柱镇上安村“一喷三防”现场会演示场景

（市农业局提供）



2017年6月，在市农产品检测实验室业务人员开展农残检测工作

（市农业局提供）



2017年7月18日，铜川市森林病虫害防治检疫站开展苗木病虫害危害调查工作

（市林业局提供）



2017年9月22日，铜川市秸秆综合利用现场会在石柱镇木章村举办

（市农业局提供）



2017年11月，第二十四届中国杨凌农业高新科技成果博览会铜川项目集中签约仪式现场

(市招商局提供)



2017年12月24日—27日，江苏省盐城市农林委来铜川考察果业工作

(市果业局提供)



2017年11月9日，第二十四届杨凌农高会闭幕式暨后稷特别奖颁奖典礼在杨凌国际展览中心A馆举行，铜川市16家企业获后稷特别奖

(市科技局提供)

| 商贸服务 |



新区大耀城商厦内景



新区大耀城商厦外景



耀州区文庙街



宜君县世纪家乐购物广场



印台区好又多超市



正大商业文化广场

(市商务局提供)



2017年10月19日，铜川市商务局在陕西省农村电子商务精准扶贫经验交流会上发言
(市商务局提供)



2017年，铜川市举办第四届中国孙思邈中医药文化节特色美食展
(市商务局提供)



耀瓷文化产业园一角

(市文广局提供)



2017年，铜川市文化执法大队开展文化市场执法检查工作

(市文广局提供)

2017年，铜川市顺利通过国家卫生城市复审



(市四创办提供)



2017年4月21日，“4·23”世界读书日暨第七届“三秦书月·书香铜川”读书月活动启动仪式举行

（市文广局提供）



2017年9月6日，铜川市举办第十一届运动会

（市体育局提供）



2017年8月3日，“唱响铜川 舞动铜川”第二十四届广场文化活动闭幕式颁奖晚会在铜川新区阳光广场举行

（市文广局提供）



2017年9月28日，陕西省百万老人健步走大联动活动铜川分会场

（市体育局提供）



2017年9月12日，原创大型音乐剧《孙思邈》在耀州区文化艺术中心首演



2017年1月7日，全国红军小学建设工程理事会为照金镇为中国工农红军照金红军小学和照金北梁红军小学举行授旗授牌仪式

(市教育局提供)



2017年9月，第四届孙思邈中医药文化节中医药文化与健康旅游产业项目铜川签约仪式现场

(市招商局提供)



2017年12月11日，铜川市耀州窑遗址、玉华宫遗址、王石凹煤矿3处文化遗址成功入选第一批“陕西省文化遗址公园”

(市旅游局提供)



2017年12月19日，铜川市召开国家中医药健康旅游示范城市暨照金国家AAAAA级旅游景区创建工作推进会

(市文旅局提供)



2017年，孙思邈纪念馆项目获得陕西省建设工程长安杯奖

(市住建局提供)

编辑说明

一、《铜川年鉴》是在中共铜川市委领导下，由铜川市人民政府主办，《铜川年鉴》编纂委员会编写的地方综合年鉴，是按年度连续出版的综合性、实用性、资料性工具书，所记载内容具有较高权威性。

二、《铜川年鉴》（2018）为第19卷，系统记述2017年度内铜川自然、政治、经济、文化、社会等方面的情况。

三、《铜川年鉴》内容均按类目、分目、条目编纂。本卷共设33个类目、214个分目、1268个条目。条目是记载资料的基本单位，其标题均用【】表示。

四、《铜川年鉴》所用资料已经供稿单位审核。凡涉及铜川地区经济和社会全局的数据，均以市统计局的统计资料为准。

五、《铜川年鉴》配合文稿内容设置彩页专栏，汇集具有史料、新闻和艺术价值的照片，以增强美观性和可读性。

六、《铜川年鉴》的编辑出版，得到了各区县、各部门、各单位的鼎力支持，谨表谢意，并恳请广大读鉴、用鉴者对疏漏错误之处批评指正。

目 录

特 载

市委十二届三次全会第一次全体会议市委常委会
 工作报告……………郭大为（1）
铜川市第十六届人民代表大会第一次会议
 政府工作报告……………杨长亚（7）

大事记

一月……………（16）
二月……………（16）
三月……………（17）
四月……………（17）
五月……………（17）
六月……………（18）
七月……………（18）
八月……………（19）
九月……………（19）
十月……………（19）
十一月……………（20）
十二月……………（21）

铜川地情概况

基本情况
 位置 面积……………（22）
 地质 地貌……………（22）
 气候……………（22）

河流 水系……………（23）
土壤 土质……………（23）
自然资源……………（23）
风景名胜……………（24）
市树 市花 市鸟……………（24）
建置沿革……………（24）
行政区划……………（24）
人口……………（25）
民族……………（25）
宗教……………（25）
国民经济和社会发展
 经济概况……………（25）
 固定资产投资……………（25）
 三农工作……………（25）
 工业及旅游……………（26）
 城乡建设……………（26）
 民生保障……………（26）
 改革成效……………（26）
政治文明建设
 社会主义民主政治建设……………（26）
 坚持和完善人民代表大会制度……………（26）
 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治
 协商制度……………（27）
 法治建设……………（27）
 体制改革……………（27）
精神文明建设
 文明单位创建会议及培训……………（28）
 未成年人思想道德建设……………（28）

道德模范评选学习宣传·····	(28)
开展好人常态化活动·····	(28)
网络文明传播活动·····	(29)
文明家庭创建·····	(29)
文明校园创建·····	(29)
志愿者服务·····	(29)
文明旅游·····	(30)
文明城市建设·····	(30)
生态文明建设	
生态指标完成情况·····	(30)
大气污染防治·····	(30)
水环境治理·····	(30)
土壤污染防治·····	(30)
污染物减排·····	(31)
环境安全和建设项目管理·····	(31)
环保督查整改·····	(31)
环保宣传教育·····	(31)

中国共产党铜川市委员会

综述

概况·····	(32)
贯彻中省决策部署·····	(32)
全面深化改革·····	(32)
贯彻落实“三项机制”·····	(32)
推进三场攻坚战·····	(33)
资源型城市转型·····	(33)
城市建设和管理·····	(34)
保障和改善民生·····	(34)
民主法治建设·····	(34)
全面从严治党·····	(35)
中国共产党铜川市第十二届委员会第二次 全体会议·····	(35)
中国共产党铜川市第十二届委员会第三次 全体会议·····	(35)
铜川市领导干部大会·····	(36)

组织工作

概况·····	(36)
“两学一做”活动·····	(36)
干部教育培训·····	(36)
领导班子和干部队伍建设·····	(37)
基层党组织建设·····	(37)
干部监督管理·····	(37)
党的建设制度改革·····	(37)
人才引进·····	(37)
抓党建促脱贫攻坚·····	(38)

宣传工作

政治理论学习·····	(38)
干部培训·····	(38)
理论宣讲工作·····	(38)
意识形态工作·····	(38)
主题宣传·····	(38)
对外宣传·····	(39)
文化对外交流·····	(39)
新闻发布·····	(39)
社会主义核心价值观宣传教育·····	(39)
思想道德建设·····	(39)
省级文明城市创建·····	(39)
文艺创作·····	(39)
主题文化活动·····	(40)
公共文化服务·····	(40)
基层文化建设·····	(40)
文化体制改革·····	(40)
文化企业改革·····	(40)
文化产业发展·····	(40)
媒体融合发展·····	(40)
党规党纪学习教育·····	(40)

统战工作

概况·····	(41)
多党合作和政治协商·····	(41)
统一战线思想教育·····	(41)
统战服务经济发展·····	(41)
党外代表人士队伍建设·····	(41)

民族宗教工作·····	(42)	档案宣传·····	(51)
统战工作·····	(42)	精准扶贫档案工作·····	(51)
统战宣传工作·····	(42)	档案编研成果·····	(51)
政法工作		档案异地异质备份·····	(51)
维稳工作·····	(42)	档案文化·····	(51)
平安建设·····	(43)	党史工作	
法治铜川建设·····	(44)	党史研究·····	(51)
司法体制改革·····	(44)	革命遗址普查·····	(52)
法制队伍建设·····	(45)	党史宣传教育·····	(52)
政法服务社会·····	(46)	老干部工作	
农村工作		概况·····	(52)
农村工作会议·····	(46)	老干部思想政治建设·····	(52)
“冲干帮促”进农村行动·····	(46)	离退休干部党支部建设·····	(52)
新型农村社区建设·····	(46)	落实老干部政治待遇·····	(52)
农村基层干部培训班·····	(46)	提高老干部生活待遇·····	(52)
农村综合改革·····	(46)	老年大学建设·····	(53)
脱贫攻坚示范村户评选·····	(47)	发挥老干部积极能动性·····	(53)
政策研究工作		党校工作	
调查研究·····	(47)	干部教育培训·····	(53)
重点课题调研·····	(47)	教学专题评议审核·····	(54)
调查研究工作·····	(47)	办学质量评估·····	(54)
编印刊物·····	(47)	理论研究成果·····	(54)
深化改革工作		改善教学环境·····	(54)
深化改革会议·····	(47)	市直机关党建工作	
重点改革·····	(47)	概况·····	(54)
改革宣传·····	(48)	开展“对标定位评星晋级”活动·····	(55)
培训活动·····	(48)	干部培训工作·····	(55)
机构编制工作		开展“脱贫路上党旗红”主题实践活动·····	(55)
行政审批制度改革·····	(48)	党员发展教育管理工作·····	(55)
行政管理体制改革·····	(49)	开展“七一”纪念庆祝活动·····	(55)
事业单位体制改革·····	(49)	市直机关作风专项督查·····	(55)
机构编制管理·····	(50)	基层组织建设工作·····	(55)
登记管理改革·····	(50)	开展十九大精神宣讲活动·····	(55)
档案工作		开展“提升机关党建 助力追赶超越”主题活动·····	(55)
档案收集与服务·····	(50)	基层党组织建设情况·····	(56)
档案信息化建设·····	(50)	思想政治建设工作·····	(56)
档案规范化管理·····	(51)		

网信工作

概况····· (56)

网络宣传和舆论引导····· (56)

网络安全工作····· (56)

信息化建设与服务····· (57)

铜川市人民代表大会
及其常务委员会

综述

概况····· (58)

铜川市第十六届人民代表大会第一次会议
····· (58)

人大主要工作和重大活动

概况····· (58)

政治建设····· (58)

立法工作····· (59)

监督工作····· (59)

决定和任免工作····· (60)

代表工作····· (60)

自身建设····· (60)

铜川市人民政府

政府工作概述

经济概况····· (61)

固定资产投资····· (61)

农村经济····· (61)

工业经济····· (61)

服务业发展····· (61)

财政金融····· (61)

城乡建设····· (62)

招商引资····· (62)

生态建设····· (62)

交通运输····· (62)

改革开放····· (62)

科教事业····· (62)

医疗卫生····· (62)

文化体育····· (62)

人民生活····· (63)

社会保障····· (63)

安全生产····· (63)

民主法治····· (63)

社会管理····· (63)

铜川市政府全体会议····· (63)

铜川市政府常务会议····· (63)

民政工作

民政民生项目····· (64)

城乡社会救助····· (64)

社会福利····· (64)

基层政权和社区建设····· (65)

双拥优抚安置····· (65)

社会事务····· (65)

人事工作

选人用人工作····· (65)

公务员培训工作····· (65)

人才服务工作····· (65)

经济社会发展研究

编辑出版刊物····· (66)

调查研究····· (66)

地域历史文化研究····· (66)

交流与合作····· (66)

优秀调研评选····· (66)

地方志工作

二轮修志工作····· (66)

讲铜川故事····· (67)

年鉴工作····· (67)

信息化工作····· (67)

招商引资工作

概况····· (67)

重大招商活动····· (67)

投资促进工作····· (68)

项目开发和管理····· (68)

投资环境工作····· (68)

招商宣传工作·····(68)

干部培训·····(69)

各级领导聚焦招商·····(69)

非公有制经济管理

 概况·····(69)

 中小企业发展·····(70)

外事工作

 强化外事归口管理·····(70)

 外事工作管理·····(70)

 对外交往·····(70)

 对外宣传与对内服务·····(71)

 荣誉市民授予和服务·····(71)

 丝博会客商邀请·····(71)

信息化工作

 企业信息化建设·····(71)

 电信普遍服务试点·····(71)

信访工作

 概况·····(72)

 信访规范化建设·····(72)

 矛盾纠纷排查化解·····(72)

 领导干部接访下访·····(72)

 积案化解·····(72)

 信访事项督查督办·····(72)

 信访工作责任制·····(72)

接待工作

 概况·····(73)

 制度建设·····(73)

 人性化服务·····(73)

 对外宣传·····(73)

机关事务工作

 公共机构节能·····(73)

 办公用房管理·····(74)

 公务用车管理·····(74)

 资产管理·····(74)

老龄工作

 概况·····(74)

 高龄津贴发放·····(74)

 老龄信息平台建设·····(74)

 重阳节系列活动·····(74)

老年人意外伤害保险·····(75)

老年大学·····(75)

老年文体活动·····(75)

四创工作

 概况·····(75)

 责任落实·····(75)

 示范带动·····(75)

 旱厕拆除·····(75)

 创卫整改·····(76)

 考核督办·····(76)

 创卫宣传·····(76)

 建立创卫体制机制·····(76)

**中国人民政治协商会议
铜川市委员会**

综述

 概况·····(77)

 政协铜川市第十四届委员会第一次会议·····(77)

 市政协常委会议·····(77)

 市政协主席会议·····(78)

政协主要工作和重大活动

 协商议政·····(78)

 民主监督·····(79)

 专题调研·····(80)

 团结联谊·····(80)

 文史和宣传工作·····(80)

 信息服务·····(80)

 特色工作·····(81)

 自身建设·····(81)

**中国共产党铜川市纪律检查
委 员 会**

综述

 概况·····(83)

中国共产党铜川市十二届纪律检查委员会第二次 全体会议·····	(83)
“两个责任”落实·····	(83)
纪律作风建设·····	(84)
监察体制改革·····	(84)
纪委主要工作和重大活动	
纪律审查·····	(84)
巡视巡察监督·····	(84)
纪律督查·····	(85)
宣传教育·····	(85)

民主党派·工商联

中国国民党革命委员会铜川市委员会	
组织概况·····	(86)
思想建设·····	(86)
组织建设·····	(86)
参政议政·····	(86)
社会服务·····	(86)
祖国统一工作·····	(87)
宣传工作·····	(87)
中国民主同盟铜川市委员会	
组织概况·····	(87)
思想建设·····	(87)
组织建设·····	(87)
参政议政·····	(87)
社会服务·····	(88)
中国民主建国会铜川市委员会	
组织概况·····	(88)
思想建设·····	(88)
组织建设·····	(88)
参政议政·····	(88)
社会服务·····	(89)
中国民主促进会铜川市委员会	
组织概况·····	(89)
思想建设·····	(89)

组织建设·····	(89)
参政议政·····	(89)
主题教育活动·····	(90)
宣传工作·····	(90)
中国农工民主党铜川市委员会	
组织概况·····	(90)
思想建设·····	(90)
组织建设·····	(91)
参政议政·····	(91)
社会服务·····	(91)
铜川市工商业联合会	
组织概况·····	(92)
参政议政工作·····	(92)
调查研究工作·····	(92)
思想政治工作·····	(92)
会员服务工作·····	(92)
精准扶贫工作·····	(92)

社会团体

铜川市总工会	
劳动竞赛·····	(94)
劳模服务管理工作·····	(94)
职工思想引导工作·····	(94)
基层组织建设·····	(94)
工资集体协商·····	(94)
维权帮扶·····	(94)
工会改革·····	(95)
文化宫建设·····	(95)
财务规范化建设·····	(95)
共青团铜川市委	
概况·····	(95)
迎“十九大”活动·····	(95)
共青团改革·····	(95)
共青团管理·····	(96)
网上共青团建设·····	(96)

服务青年工作·····	(96)	铜川市归国华侨联合会	
中长期青年发展规划启动·····	(96)	弘扬中华文化·····	(101)
1235行动·····	(96)	助力脱贫攻坚·····	(102)
青年志愿者活动·····	(96)	服务经济发展·····	(102)
铜川市妇女联合会		侨联改革·····	(102)
传播女性文化·····	(97)	拓展海外工作·····	(102)
家庭家教家风建设·····	(97)	华侨服务工作·····	(102)
“巾帼脱贫 扶志扶智”行动·····	(97)	参政议政工作·····	(103)
巾帼脱贫创业创新行动·····	(97)	铜川市残疾人联合会	
妇联改革·····	(98)	残疾人社会保障工作·····	(103)
服务妇女儿童工作·····	(98)	残疾人康复服务·····	(103)
铜川市科学技术协会		残疾人就业·····	(103)
概述·····	(98)	残疾人精准扶贫·····	(103)
“科技之春”宣传月活动·····	(98)	维护残疾人合法权益·····	(104)
“全国科普日”活动·····	(98)	残疾人文体活动·····	(104)
科普大篷车进校园活动·····	(98)	残疾人数据库建设·····	(104)
青少年科技创新活动·····	(99)	残疾人宣传工作·····	(104)
“学术金秋”活动·····	(99)	残疾人辅助器具适配工作·····	(105)
科技人才库建设·····	(99)	铜川市红十字会	
发挥基层组织作用·····	(99)	概况·····	(105)
科普行动计划·····	(99)	红十字救助工作·····	(105)
铜川市科协五届六次全委会·····	(99)	红十字宣传工作·····	(105)
企业和园区科协组织建设·····	(99)	红十字初级救护培训·····	(106)
科协改革·····	(99)	创新筹资方法·····	(106)
首届“全国科技工作者日”·····	(100)	开展博爱送万家活动·····	(106)
铜川市文学艺术界联合会		铜川市关心下一代工作委员会	
市文联2017年全体委员（扩大）会议·····	(100)	年度工作会·····	(106)
举办合唱展演活动·····	(100)	青少年教育活动·····	(106)
铜川籍的艺术家回铜川采风活动·····	(100)	关爱弱势群体青少年活动·····	(106)
文艺展演活动·····	(100)	“五老”网吧义务监督活动·····	(107)
《华原》文艺期刊·····	(100)	中国国际贸易促进委员会铜川市支会	
文艺志愿者服务队·····	(100)	组织丝博会暨西洽会系列活动·····	(107)
“百青”人才工程·····	(101)	参与第四届文化节·····	(107)
文艺作品创作·····	(101)	参与第六届跨采会·····	(107)
创评联络工作·····	(101)	“请进来”考察对接·····	(107)
协会组织建设·····	(101)	“走出去”开拓市场·····	(108)
		展览展示活动·····	(108)

军 事

铜川军分区

思想政治建设·····	(109)
战备训练工作·····	(109)
国防动员工作·····	(109)
安全管理工作·····	(109)
综合保障工作·····	(110)

武警铜川市支队

思想政治建设·····	(110)
中心工作·····	(110)
调整改革工作·····	(110)
正规化建设·····	(110)
基层建设·····	(110)
后勤保障工作·····	(110)

预备役步兵第141师炮兵团

思想政治建设·····	(110)
应急应战训练·····	(111)
部队安全管理·····	(111)
后装保障建设·····	(111)
双拥共建工作·····	(111)

人民防空

概况·····	(111)
思想政治工作·····	(111)
人防工程建设·····	(112)
通信警报建设·····	(112)
人防应急准备和信息化建设·····	(112)
依法行政工作·····	(112)
人防宣传工作·····	(112)

法 治

司法行政

概况·····	(113)
“法治铜川”建设·····	(113)
法律服务体系建设·····	(113)

人民调解和谐行动·····	(114)
特殊人群帮扶行动·····	(114)
队伍建设强基行动·····	(114)

公安

概述·····	(114)
维护稳定工作·····	(115)
严打整治工作·····	(115)
社会治安防控工作·····	(115)
公共安全管理·····	(115)
优化投资发展环境·····	(115)
执法规范化建设·····	(115)
公安改革·····	(116)
智能警务建设·····	(116)
“十九大”安保维稳工作·····	(116)
公安队伍建设·····	(116)

公安交警支队

概述·····	(116)
交警队伍建设·····	(117)
交通秩序管理·····	(117)
交通宣传工作·····	(117)
执法规范化建设·····	(117)
车管服务工作·····	(117)
信息化建设·····	(117)
后勤保障工作·····	(118)
黄标车淘汰·····	(118)
治霾工作·····	(118)
“三个不发生”创建活动·····	(118)
公安交警改革·····	(118)

公安消防支队

队伍建设·····	(118)
火灾防控工作·····	(119)
规范监督执法·····	(119)
消防宣传·····	(119)
灭火救援能力建设·····	(119)
应急救援体系·····	(120)
基础信息化建设·····	(120)

基础设施建设····· (120)

审判

概况····· (120)

受理刑事案件····· (120)

受理民商事案件····· (120)

受理行政案件····· (120)

受理执行案件····· (121)

服务转型发展····· (121)

诉讼服务····· (121)

司法公开····· (121)

多元化纠纷化解····· (121)

司法责任制改革····· (121)

思想政治建设····· (122)

执法能力建设····· (122)

督查巡查····· (122)

基础设施建设····· (122)

执法监督····· (122)

检察

概况····· (122)

批捕起诉····· (122)

惩防职务犯罪····· (123)

法律监督····· (123)

司法体制改革····· (123)

健全监督机制····· (124)

提起公益诉讼····· (124)

行政执法与刑事司法衔接····· (124)

检察队伍建设····· (124)

执法监督····· (124)

经济综合管理

计划

概况····· (125)

经济结构调整····· (125)

改革创新····· (125)

项目建设····· (125)

“三区”统筹····· (126)

生态环境建设····· (126)

社会民生····· (126)

统计

统计服务····· (126)

统计信息报送····· (127)

统计信息咨询····· (127)

统计智库建设····· (127)

重大市情市力调查····· (127)

统计综合能力提升····· (127)

统计法治建设····· (127)

统计信息化建设····· (127)

物价

价格调控····· (127)

价格改革····· (127)

“降成本”成效····· (128)

价格监管····· (128)

价格服务····· (128)

价格法治····· (128)

审计

概况····· (129)

政策落实情况审计····· (129)

预决算执行审计····· (129)

精准扶贫审计····· (129)

专项审计····· (129)

投资审计····· (129)

企业审计····· (129)

经济责任审计····· (129)

领导干部自然资源资产离任审计····· (129)

矿产资源审计····· (129)

工商行政管理

商事制度改革····· (130)

企业信用监管····· (130)

工商执法行动····· (130)

消费维权····· (130)

服务经济社会发展····· (130)

3·15国际消费者权益日纪念活动····· (130)

“天天3·15”宣传活动·····	(130)
消费教育引导·····	(131)
消费维权志愿者队伍·····	(131)
超市企业行政约谈会·····	(131)
放心消费创建·····	(131)
消费者权益保护·····	(131)
质量技术监督	
质量强市工作·····	(131)
标准化工作·····	(132)
计量与认证认可·····	(132)
质量监督专项检查·····	(132)
国家水泥质量监督检验中心(铜川)建设 ·····	(132)
安全生产监督管理	
概况·····	(132)
安全生产责任制·····	(133)
安全生产领域改革·····	(133)
安全生产大检查·····	(133)
标准化建设及职业危害·····	(133)
宣传教育·····	(133)
食品药品监督管理	
概况·····	(133)
落实食品药品监管责任·····	(134)
专项整治·····	(134)
食品药品监管·····	(134)
食品药品检验检测·····	(134)
示范创建·····	(134)
创新监管手段·····	(135)
宣传引导·····	(135)
优化服务水平·····	(135)
劳动工资仲裁监察	
概况·····	(135)
国有资产管理	
概况·····	(135)
国有企业社会职能剥离·····	(136)
公司制改制·····	(136)
国有资本投资运营试点·····	(136)

市肉联厂混合所有制改革·····	(136)
国企重组整合·····	(136)
国有企业外派监事会启动·····	(136)
招商引资·····	(136)
国有企业助力扶贫·····	(136)
国企安全生产·····	(136)
国企信访工作·····	(136)
国土资源管理	
保障项目用地·····	(137)
土地管理·····	(137)
移民搬迁(脱贫)·····	(137)
矿产资源管理·····	(137)
地质灾害防治和地质环境治理·····	(137)
不动产登记·····	(137)
国土资源依法行政和执法监察·····	(137)
“精细管理年”和“责任落实年”·····	(137)

工 业

概述	
概况·····	(138)
工业项目建设·····	(138)
工业园区建设·····	(138)
工业结构·····	(138)
工业企业创新能力建设·····	(139)
非公经济发展·····	(139)
惠企政策·····	(139)
工业企业服务·····	(139)
安全生产·····	(139)
地方煤炭工业	
概况·····	(140)
固定资产投资·····	(140)
地方煤矿托管·····	(140)
煤矿安全隐患排查·····	(140)
煤矿建设·····	(140)
瓦斯、水文地质类型鉴定·····	(140)

教育培训····· (140)	重点项目····· (143)
建材工业	招商引资····· (143)
概况····· (140)	工业运行和安全生产····· (144)
有色金属工业	生态环保····· (144)
概况····· (140)	耀州窑文化基地
电力工业	概况····· (144)
公司概况····· (140)	项目包装····· (144)
电网建设····· (141)	固定资产投资····· (144)
电力生产经营····· (141)	董家河循环经济产业园
供电服务····· (141)	概况····· (145)
陶瓷工业	重点项目建设····· (145)
概况····· (141)	产业类项目建设····· (145)
主要产品产量····· (141)	培育规模以上企业····· (145)
重点企业及项目····· (141)	国家循环化改造项目建设····· (145)
机械装备工业	国家循环经济教育示范基地建设····· (145)
概况····· (141)	基础设施建设····· (145)
项目建设····· (142)	招商引资····· (145)
新产品新技术····· (142)	安全生产····· (145)
医药化学工业	陕西陕煤铜川矿业有限公司
概况····· (142)	概况····· (146)
主要产品产量····· (142)	经营指标····· (146)
重点企业····· (142)	党建工作····· (146)
重点项目····· (142)	安全管理····· (146)
食品工业	生态文明建设····· (146)
概况····· (142)	经营成果····· (146)
主要产品产量····· (142)	社会职能移交····· (146)
重点企业····· (142)	转型发展····· (146)
重点项目····· (142)	重点工程····· (146)
纺织工业	科技创新····· (147)
概况····· (142)	依法治企····· (147)
主要产品产量····· (142)	体制改革····· (147)
重点企业及项目····· (143)	民生工程····· (147)
	陕西美鑫产业投资有限公司
	概况····· (147)
	项目投资指标····· (147)
	生产经营指标····· (147)
	锦阳电厂项目····· (148)
 园区·企业选介	
铜川新材料产业园区	
概况····· (143)	

铝镁合金项目·····	(148)
冶坪煤矿项目·····	(148)
物流园项目·····	(148)
环境保护·····	(148)
企业文化·····	(148)
华能铜川照金电厂	
概况·····	(148)
安全生产·····	(148)
节能环保·····	(149)
供热工程·····	(149)
铁路专用线·····	(149)
党建工作·····	(149)
中国耀州窑陈炉陶瓷厂	
概况·····	(149)
企业发展·····	(149)
基层管理·····	(149)
安全生产·····	(150)
职工福利·····	(150)
陕西东铭车辆系统股份有限公司	
概况·····	(150)
产品简介·····	(150)
公司管理·····	(150)
技术研发·····	(150)

农 业

种植业

粮食生产·····	(151)
中药材基地建设·····	(151)
旱作农业技术推广·····	(151)

林业

概况·····	(151)
造林绿化·····	(152)
资源管护·····	(152)
产业发展·····	(152)
林业改革·····	(152)
生态脱贫·····	(153)

“创森”工作·····	(153)
-------------	---------

果业

概况·····	(153)
品牌建设·····	(153)
产业扶贫·····	(153)
果业招商·····	(153)
教员培训·····	(154)
合作化建设·····	(154)
标准化建设·····	(154)
市场对接·····	(154)
监管执法·····	(154)

畜牧业

概况·····	(154)
畜牧联盟创建·····	(154)
草业发展·····	(155)
标准化规模养殖·····	(155)
畜禽粪污无害化治理·····	(155)
动物疫情·····	(155)
畜产品监管·····	(155)

蔬菜业

概况·····	(155)
食用菌·····	(155)

渔业

概况·····	(155)
产业脱贫·····	(155)
科技项目·····	(156)
水产品监管·····	(156)
水产品质量安全追溯体系·····	(156)
渔业队伍建设·····	(156)
渔业生产安全·····	(156)

扶贫开发

概况·····	(156)
系统规划·····	(156)
督查考核·····	(156)
精准识别·····	(157)
协作扶贫·····	(157)
深度贫困攻坚·····	(157)

夯实帮扶责任····· (157)

多元投入····· (157)

产业扶贫····· (158)

典型带动····· (158)

“两房”建设····· (158)

水利水保

概况····· (158)

河长制····· (158)

重点水利工程····· (158)

防汛抗旱····· (158)

水利扶贫····· (159)

水保生态····· (159)

水利前期工作····· (159)

水利建设管理与改革····· (159)

水资源管理····· (159)

水政执法····· (159)

桃曲坡灌区

概况····· (160)

水库防汛····· (160)

引水蓄水····· (160)

水利项目····· (160)

水源管理····· (160)

城乡供水····· (160)

水政执法····· (160)

安全生产····· (160)

商 贸

综述

概况····· (161)

商贸服务业稳步提升····· (161)

外贸服务····· (161)

利用外资服务····· (161)

电子商务····· (161)

肉菜追溯体系····· (162)

商贸监管····· (162)

粮油商业

粮食安全行政首长责任制····· (162)

粮食购销····· (163)

“粮安工程”····· (163)

粮食流通督查····· (163)

“深化改革转型发展”大讨论活动····· (163)

“世界粮食日”宣传活动····· (163)

职业技能培训····· (163)

供销商业

概况····· (164)

供销合作社综合改革····· (164)

农村合作经济组织····· (164)

基层供销社改革····· (164)

创办农民专业合作社····· (164)

拓展农产品销售渠道····· (164)

产业扶贫试点····· (164)

基层组织扶贫····· (165)

烟草专卖

概况····· (165)

烟草经营····· (165)

烟草稽查····· (165)

内部管理····· (165)

扶贫脱困····· (165)

资助社会事业····· (165)

食盐专营

概况····· (166)

盐业体制改革····· (166)

盐业检查····· (166)

盐业宣传····· (166)

盐业执法····· (166)

石油专营

概况····· (166)

主要经营指标····· (166)

库站管理····· (166)

一体化营销····· (166)

非油品业务····· (166)

投资建设····· (167)

安全环保····· (167)

数质量管理····· (167)

财务管理····· (167)

企业管理····· (167)

员工队伍····· (167)

党建活动及职工福利····· (167)

城 建

城乡规划

规划编研····· (168)

规划管理····· (168)

测绘管理····· (168)

景区、村镇规划管理····· (168)

执法监察····· (168)

服务重点项目····· (168)

城市建设

海绵城市试点····· (169)

地下管网建设····· (169)

城市道路建设····· (169)

村镇建设

概况····· (169)

农村危房改造····· (169)

建筑业

项目监管····· (169)

扬尘治理····· (169)

装配式建筑····· (170)

房地产业

概况····· (170)

住房公积金管理

概况····· (170)

制度建设····· (170)

优惠政策····· (170)

信息化建设····· (171)

公积金风险防控····· (171)

政风行风建设····· (171)

市政建设

市政设施维护····· (172)

市政设施建设····· (172)

市容环卫

市容整治····· (173)

市容管理····· (173)

公厕建设····· (173)

园林绿化

城市绿化工程····· (173)

省级生态园林城市创建····· (173)

庭院绿化建设····· (173)

绿化管养····· (173)

城市公用事业

城市供水

概况····· (174)

工程建设····· (174)

经营管理····· (174)

安全管理····· (174)

“三供一业”分离移交····· (174)

城市供气

概况····· (174)

重点工程····· (175)

供气服务····· (175)

供气安全····· (175)

城市公交

概况····· (175)

重大经营活动····· (175)

企业管理····· (175)

安全运营····· (175)

公交服务····· (175)

污水处理

概况····· (175)

安全生产····· (175)

内部管理····· (176)

业务技能培训····· (176)

设备管理····· (176)

项目建设····· (176)

交通·通信

公路

概况·····	(177)
公路建设·····	(177)
公路养管·····	(177)
路政治超·····	(178)
道路运输·····	(178)

邮政

概况·····	(178)
邮政普遍服务·····	(178)
依法行政·····	(178)
安全监管与旺季生产保障·····	(178)
邮政企业管理·····	(179)

中国电信铜川分公司

概况·····	(179)
网络建设·····	(179)
客户服务·····	(179)
服务社会·····	(179)

中国移动铜川分公司

概况·····	(179)
网络运维·····	(180)

中国联通铜川分公司

概况·····	(180)
网络运维·····	(180)
企业经营·····	(180)
企业管理·····	(180)

财政·税务

财政

概况·····	(181)
财政收入·····	(181)
财政支出·····	(181)

供给侧结构性改革·····	(181)
PPP示范项目建设·····	(182)
支持统筹城乡发展·····	(182)
支持生态环境建设·····	(182)
支持教育文化旅游事业·····	(183)
支持完善社会保障体系·····	(183)
财政改革·····	(183)
财政监督和基础管理·····	(184)

国家税务

概况·····	(184)
税收征管·····	(184)
强化税源监控·····	(184)
优化服务质量·····	(184)
税务稽查·····	(185)
特色扶贫·····	(185)
机关自身建设·····	(185)

地方税务

概况·····	(185)
组织收入措施·····	(185)
征收管理·····	(185)
数据管税·····	(185)
税种管理·····	(186)
税收宣传·····	(186)
依法行政·····	(186)
税务稽查·····	(186)
税收诚信体系建设·····	(186)
纳税服务·····	(186)
纳税人维权建设·····	(186)
精准扶贫·····	(186)

金 融 业

中国人民银行铜川市中心支行

概况·····	(187)
货币信贷·····	(187)
金融扶贫·····	(187)

普惠金融····· (187)	内控管理····· (194)
金融服务····· (188)	中国邮政储蓄银行铜川市分行
金融管理····· (188)	概况····· (194)
中国银行业监督管理委员会铜川监管分局	经营服务····· (194)
概况····· (188)	基础管理····· (194)
支持重点项目和企业····· (188)	风险管控····· (194)
推动小微企业发展····· (189)	陕西省农村信用联社铜川办事处
助推精准扶贫····· (189)	概况····· (194)
中国工商银行铜川分行	服务经济社会发展····· (195)
概况····· (189)	金融扶贫····· (195)
业务拓展····· (189)	信用工程建设····· (195)
增存增收····· (189)	金融服务····· (195)
中国建设银行铜川分行	中国人寿保险公司铜川分公司
概况····· (190)	概况····· (195)
经营管理····· (190)	销售队伍建设····· (195)
对公业务····· (190)	精准扶贫····· (195)
个人业务····· (190)	服务经济社会发展····· (195)
中国农业银行铜川分行	中国人民财产保险公司铜川市分公司
概况····· (191)	概况····· (196)
信贷支农扶贫····· (191)	服务经济社会发展····· (196)
对公业务····· (191)	中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司
业务营销····· (191)	车险经营····· (196)
信贷投放····· (191)	非车险经营····· (196)
内部管理····· (191)	农险业务····· (196)
中国农业发展银行铜川市分行	中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司
概况····· (192)	概况····· (196)
粮油信贷····· (192)	个险渠道····· (196)
金融精准扶贫····· (192)	渠道业务····· (196)
支持重点项目建设····· (192)	提升营运服务····· (196)
增收增效····· (192)	合规管理····· (197)
风险防控····· (193)	自身建设····· (197)
合规管理····· (193)	泰康人寿保险股份有限公司铜川中心支公司
长安银行铜川分行	概况····· (197)
概况····· (193)	产品与服务····· (197)
服务实体经济····· (193)	内部控制管理····· (197)
普惠金融····· (193)	反洗钱工作····· (197)

中华联合财产保险股份有限公司铜川中心支公司	
概况·····	(197)
服务三农·····	(198)
业务调整·····	(198)
中国平安财产保险股份有限公司铜川中心支公司	
概况·····	(198)
业务范围·····	(198)
助推脱贫攻坚·····	(198)
永诚财产保险股份有限公司铜川中心支公司	
概况·····	(198)
业务经营·····	(198)
服务能力·····	(198)
合规管理·····	(198)

文 化

群众文化活动

概况·····	(199)
“长安古乐”新年音乐会·····	(199)
铜川市少儿春节联欢晚会·····	(199)
春节广场文化活动·····	(199)
群众摄影作品展·····	(199)
广场舞培训·····	(199)
消夏广场文化活动·····	(199)
群众合唱展演·····	(199)
文化志愿服务活动·····	(200)

书法·绘画

组织义写义画·····	(200)
文化下乡·····	(200)
举办系列展出·····	(200)
组织参展·····	(200)

戏剧·电影

戏剧·····	(200)
电影·····	(200)

音乐·歌舞

音乐·····	(201)
歌舞·····	(201)

文化市场管理

概况·····	(201)
---------	---------

专项整治·····	(201)
业务交流·····	(201)

文化产业

概况·····	(201)
项目征集与申报·····	(201)
文化产品参展·····	(201)

新闻·出版

广播电视

概况·····	(202)
新闻宣传·····	(202)
新媒体·····	(202)
公益电影·····	(202)

出版行业管理

概况·····	(202)
扫黄打非·····	(202)
印刷企业、出版物经营单位年度核验·····	(202)
推进使用正版软件·····	(202)

铜川日报社

概况·····	(202)
实施新闻创优·····	(202)
典型宣传·····	(203)
外宣报道·····	(203)
新媒体发展·····	(203)
特色亮点·····	(203)

文博·旅游

文物

概况·····	(204)
考古勘探与发掘工作·····	(204)
新公布文物保护单位·····	(204)
文物保护项目·····	(204)
“一活动三平台”工作·····	(204)
文保员管理·····	(205)
打击文物犯罪·····	(205)

学术研究与交流·····	(205)
博物馆	
博物馆建设·····	(205)
宣传展览活动·····	(205)
讲解员大赛·····	(205)
旅游	
概况·····	(205)
重点景区建设·····	(205)
乡村旅游发展·····	(206)
旅游产品体系建设·····	(206)
旅游项目招商·····	(206)
旅游宣传营销·····	(206)
旅游市场监管·····	(206)
旅游服务环境治理·····	(206)
开展旅游扶贫·····	(206)
陕甘边革命根据地照金纪念馆	
概况·····	(207)
业务研究·····	(207)
举办“照金精神”巡展·····	(207)
承办专题临展和摄影大赛·····	(207)
开展红色文化进校园、进机关活动·····	(207)
耀州窑博物馆	
概况·····	(207)
业务研究·····	(207)
藏品管理·····	(207)
交流互展·····	(207)
宣传教育·····	(208)
安全管理·····	(208)
大遗址保护·····	(208)
经营管理·····	(208)
药王山景区	
概况·····	(208)
弘扬药王文化·····	(208)
对外宣传·····	(209)
重点项目建设·····	(209)
景区主要活动·····	(209)

景区管理·····	(209)
玉华宫景区	
概况·····	(209)
招商引资·····	(209)
项目申报和资金落实·····	(209)
对外宣传·····	(209)
重点项目建设·····	(209)
旅游服务质量·····	(210)
安全管理·····	(210)
照金景区	
概况·····	(210)
重点项目建设·····	(210)
创建国家AAAAA级旅游景区·····	(210)
招商引资·····	(210)
营销宣传·····	(210)
陈炉古镇景区	
概况·····	(210)
非遗、古遗址保护·····	(210)
文物保护宣传·····	(210)
基础设施建设·····	(210)
经营管理·····	(210)
宣传促销·····	(210)

科 技

综述	
概况·····	(211)
科技计划管理·····	(211)
科技园区建设·····	(211)
企业研发平台·····	(211)
科技成果开发、推广与转化·····	(211)
科技合作与交流·····	(211)
知识产权·····	(211)
科技精准扶贫·····	(211)
科技人才·····	(212)
科技宣传·····	(212)
气象工作	
概况·····	(212)

气象服务·····	(212)	高校结对帮扶·····	(218)
做好应急与大型活动气象保障·····	(212)	学生资助·····	(219)
人影保障服务·····	(212)	党风廉政建设·····	(219)
气象现代化建设·····	(212)	中小学德育教育·····	(219)
科技创新·····	(212)	教育宣传·····	(219)
气象改革·····	(212)	支持铜川转型发展对接会·····	(219)
地震工作		调研教育工作·····	(219)
概况·····	(213)	调研教育扶贫·····	(220)
地震监测预报·····	(213)	调研全市教育工作·····	(220)
震灾防御·····	(213)	实施校园“一键式”报警系统·····	(220)
地震应急救援·····	(213)	实现教育均衡发展和“双高双普”创建目标 ·····	(220)
防震减灾宣传·····	(213)	在全省率先完成教师周转房建设任务·····	(220)
		组建铜川市学生资助管理中心·····	(220)
		“崇德尚善 翰墨铜川”德育品牌·····	(220)
		《铜川教育》升级改版·····	(221)
教 育		铜川职业技术学院	
		概况·····	(221)
		学院管理·····	(221)
		教学管理·····	(221)
		校企合作·····	(221)
		课程改革与人才培养·····	(221)
		师资队伍建设·····	(221)
		学生管理·····	(221)
		精神文明建设·····	(222)
		招生就业·····	(222)
		服务地方经济社会发展·····	(222)
		基础设施建设·····	(222)
		陕西铜川工业技师学院	
		概况·····	(222)
		招生安置·····	(222)
		各类培训·····	(222)
		学校管理·····	(222)
		教学改革·····	(223)
		基础设施建设·····	(223)
		铜川市第一中学	
		概述·····	(223)
综 述			
概况·····	(214)		
学前教育·····	(215)		
义务教育·····	(215)		
普通高中教育·····	(215)		
职业教育·····	(215)		
民办教育·····	(215)		
成人教育与社区教育·····	(216)		
特殊教育与校外教育·····	(216)		
教育领域综合改革·····	(216)		
教师队伍建设·····	(216)		
教育信息化·····	(216)		
体育卫生艺术教育·····	(217)		
教研教改·····	(217)		
学校后勤管理·····	(217)		
教育督导·····	(217)		
教育交流合作·····	(217)		
安全稳定·····	(217)		
语言文字工作·····	(218)		
四创工作·····	(218)		
托管机构监管·····	(218)		
教育扶贫·····	(218)		

德育工作·····	(223)
教学管理·····	(223)
教师队伍·····	(223)
文体活动·····	(224)
科技活动·····	(224)
基础设施建设·····	(224)
安全稳定·····	(224)
教育扶贫·····	(224)

卫 生

综述

概况·····	(225)
医药卫生体制改革·····	(225)
基层卫生服务体系建设·····	(225)
基本和重大公共卫生服务·····	(226)
妇幼卫生·····	(226)
疾病防控·····	(226)
卫生应急工作·····	(226)
卫生计生综合监督执法·····	(226)
计生家庭保障政策落实·····	(226)
医疗卫生管理·····	(226)
中医药工作·····	(227)
计划生育·····	(227)
医疗卫生信息化建设·····	(227)
健康扶贫·····	(227)

铜川市人民医院

概况·····	(228)
各项指标·····	(228)
公立医院改革·····	(228)
人才队伍建设·····	(228)
医保合疗改革·····	(228)
信息化建设·····	(229)
“三甲”医院创建·····	(229)
医疗质量管理·····	(229)
护理服务·····	(229)
科技创新·····	(229)

医院感染管理·····	(229)
传染病防治·····	(229)
基础设施建设·····	(230)
医疗帮扶·····	(230)
急诊急救·····	(230)
平安医院建设·····	(230)

北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院

概况·····	(230)
基础设施建设·····	(230)
人才队伍建设·····	(230)
交流培训·····	(230)
“三甲”医院创建·····	(231)
学科建设·····	(231)
医疗质量管理·····	(231)
护理服务·····	(231)
院内感染管理·····	(231)
公立医院改革·····	(231)
医疗技术·····	(231)
医疗帮扶·····	(232)

铜川市妇幼保健院

概况·····	(232)
医疗质量管理·····	(232)
护理服务·····	(232)
感染管理·····	(232)
妇幼保健·····	(232)
医疗卫生改革·····	(233)
对口支援·····	(233)
基础设施建设·····	(233)
信息化建设·····	(233)
精神文明建设·····	(233)

铜川矿务局中心医院

概况·····	(234)
医疗改革·····	(234)
内部管理·····	(234)
等级评审·····	(234)
安全管理·····	(234)

体 育

群众体育

开展全民健身活动····· (235)

实施体育惠民工程····· (235)

举办运动会····· (235)

竞技体育

组织参加省级年度比赛····· (235)

场馆建设与管理

体育基地建设····· (235)

体育彩票销售

概况····· (235)

社会事业

人民生活

城乡居民收入····· (236)

物价总体水平····· (236)

民族宗教

民族工作····· (236)

宗教工作····· (236)

救灾救济

受灾情况····· (237)

救助工作····· (237)

保险

城镇基本医疗保险····· (237)

新型农村合作医疗····· (237)

养老保险概况····· (237)

生育保险概况····· (237)

工伤保险概况····· (237)

失业保险概况····· (237)

就业

概况····· (237)

创业促就业····· (237)

重点群体就业····· (238)

就业助力脱贫攻坚····· (238)

消费者权益保护

概况····· (238)

3·15国际消费者权益日纪念活动····· (238)

天天3·15宣传活动····· (238)

消费教育引导····· (238)

消费维权志愿者队伍····· (238)

举行超市企业行政约谈····· (238)

放心消费创建····· (238)

慈善事业

概况····· (239)

三大节日慰问····· (239)

捐资助学····· (239)

助力脱贫攻坚····· (239)

慈善志愿服务活动····· (239)

慈善宣传····· (239)

自身建设····· (239)

老龄工作

概况····· (239)

高龄津贴发放····· (240)

信息录入及复审平台建设····· (240)

重阳节系列活动····· (240)

老年人意外伤害保险····· (240)

老年大学工作····· (240)

老年文体活动····· (240)

人 物

先进模范人物

全国五一劳动奖章获得者····· (241)

全市优秀共产党员····· (241)

市第四届道德模范

助人为乐道德模范····· (242)

见义勇为道德模范····· (242)

诚实守信道德模范····· (242)

敬业奉献道德模范····· (242)

孝老爱亲道德模范····· (243)

逝世人物

王得玺····· (243)

区县概况

耀州区

概况	(244)
国民经济	(244)
项目建设	(245)
现代农业	(245)
工业经济	(245)
非公有制经济	(245)
旅游商贸	(245)
城乡建设	(245)
生态环境	(246)
财税金融	(246)
人民生活	(246)
科技文化	(246)
安全稳定	(247)

王益区

概况	(247)
经济发展	(247)
招商引资和项目建设	(247)
三产优化提升	(247)
工业转型升级	(248)
特色农业	(248)
脱贫攻坚	(248)
生态环境改善	(248)
市场秩序整顿	(248)
全域旅游	(248)
黄堡重点示范镇建设	(248)
国卫巩固	(248)
民生保障	(248)
社会治理	(249)

印台区

概况	(249)
农业与农村经济	(249)
工业	(249)

重点项目建设	(249)
城乡发展	(249)
商贸旅游	(249)
脱贫攻坚	(249)
民生保障	(250)

宜君县

概况	(250)
经济发展	(250)
脱贫攻坚	(250)
产业结构	(251)
城乡建设	(251)
社会事业	(251)
生态环境	(251)
重点领域改革	(251)
平安建设	(251)
自身建设	(251)

新区管委会

概况	(252)
经济发展	(252)
精准脱贫	(252)
城市建设	(252)
招商引资	(252)
民生保障	(252)
精神文明建设	(252)
党建工作	(252)

附 录

铜川市2017年国民经济和社会发展统计公报	(253)
铜川市2017年度环境质量状况公报	(258)

索 引

索引	(261)
----	---------

CONTENTS

Special Reports

Report on the third Plenary Session of the twelfth CPC TongChuan Municipal Committee	(1)
Government Work Report at the the first session of the Sixteenth People's Congress of Tongchuan.....	(7)

Chronicles of Events

Important Events of Tongchuan in 2017.....	(16)
--	--------

General Survey

Overview.....	(22)
General Situation of National Economic & Social Development.....	(25)
Political Civilization Construction.....	(26)
Spiritual Civilization Construction.....	(28)
Ecological Civilization Construction.....	(30)

CPC Tongchuan Municipal Committee

Overview.....	(32)
Organization Work.....	(36)
Propaganda Work.....	(38)
United Front Work.....	(41)
Political & Legal Work	(42)
Rural Work	(46)
Work for Research.....	(47)
Work for Deepen the Reform	(47)
Organization Establishment Work	(48)
Archives Work.....	(50)
Work of the Party History Study.....	(51)

Work of Retired Cadres	(52)
Work of the Party School	(53)
Work of the Party in Tongchuan Municipal Authorities.....	(54)
Work of the Cyberspace Affairs.....	(56)

Tongchuan People's Congress & its Standing Committee

Overview	(58)
Main Work & Important Activities.....	(58)

Tongchuan Municipal Government

Overview	(61)
Civil Affairs.....	(64)
Personnel Work.....	(65)
Research on Economic & Social Development.....	(66)
Local Chronicles	(66)
Investment Promotion Work.....	(67)
Non-Public Sectors of the Economy.....	(69)
Foreign Affairs	(70)
Informatization	(71)
Petition Work	(72)
Reception Work.....	(73)
Government Offices Administration.....	(73)
The Aging.....	(74)
Creating National Health City, National Greening Exemplar City, Provincial Landscape City, Provincial Environmental Protection Model City	(75)

Tongchuan Committee of CPPCC

Overview	(77)
Main Work & Important Activities.....	(78)

Discipline Inspection & Supervision

Overview	(83)
Main Work & Important Activities.....	(84)

Democratic Parties, Federation of Industry & Commerce

Tongchuan Committee of the Revolutionary Committee of the Chinese Kuomintang.....	(86)
---	--------

Tongchuan Committee of the China Democratic League.....	(87)
Tongchuan Committee of the China Democratic National Construction Association	(88)
Tongchuan Committee of the China Association for Promoting Democracy.....	(89)
Tongchuan Committee of the Chinese Peasants and Workers Democratic Party.....	(90)
Tongchuan Federation of Industry & Commerce.....	(92)

Organizations

Tongchuan Federation of Trade Unions.....	(94)
Tongchuan Committee of the China Communist Youth League.....	(95)
Tongchuan Women's Federation.....	(97)
Tongchuan Association for Science & Technology.....	(98)
Tongchuan Federation of Literary & Art Circles.....	(100)
Tongchuan Federation of Returned Overseas Chinese.....	(101)
Tongchuan Disabled Persons' Federation.....	(103)
Red Cross Society of Tongchuan.....	(105)
Care for Children Committee of Tongchuan.....	(106)
China Council for the Promotion of International Trade Tongchuan Sub-council.....	(107)

Military Affairs

Tongchuan Garrison.....	(109)
Armed Police Detachment of Tongchuan.....	(110)
The 141st Division Artillery Corps.....	(110)
Military Reserve Air Defense Artillery Division.....	(111)

Legislative Affairs

Administration of Justice.....	(113)
Public Security.....	(114)
Traffic Police Detachment.....	(116)
Fire Brigade.....	(118)
Administration of Justice.....	(120)
Procuratorial Work.....	(122)

Economic Management & Supervision

Planning.....	(125)
Statistics.....	(126)
Prices.....	(127)

Auditing.....	(129)
Industrial & Commercial Administration.....	(130)
Quality & Technique Supervision.....	(131)
Work Safety Administration.....	(132)
Food & drug Administration.....	(133)
Labor Dispute Arbitration.....	(135)
State-owned Assets Supervision & Administration.....	(135)
Land & Resources Administration.....	(137)

Industry

Overview.....	(138)
Local Coal Industry.....	(140)
Building Materials Industry.....	(140)
Nonferrous Metals Industry.....	(140)
Electric Power Industry.....	(140)
Ceramic Industry.....	(141)
Industry of Machinery & Equipment.....	(141)
Medicine Chemical Industry.....	(142)
Food Industry.....	(142)
Textile Industry.....	(142)

Industrial Park & Enterprise

New Material Industrial Park.....	(143)
Cultural Bases of Song Ceramic Kiln (in Tongchuan, Shaanxi).....	(144)
Dong Jiahe Circular Economy Industrial Park.....	(145)
Tongchuan Mining Industry Co. Ltd. of Shaanxi Coal & Chemical Industry Group Company	(146)
Shaanxi Meixin Industry Investment Co. Ltd .	(147)
Huaneng Tongchuan Zhaojin Power Plant.....	(148)
Tongchuan Chenlu Ceramic Factory	(149)
Shaanxi Dongming Vehicle system Co. Ltd.....	(150)

Agriculture

Farming.....	(151)
Forestry.....	(151)
Fruit Industry.....	(153)
Animal Husbandry.....	(154)

Vegetable Industry.....	(155)
Fishery.....	(155)
Poverty Alleviation.....	(156)
Water Resource & Water Conservancy.....	(158)
Taoqupo Irrigation District.....	(160)

Business & Commerce

Overview.....	(161)
Grain & Oil.....	(162)
Supply & Marketing Cooperatives.....	(164)
Tobacco Monopoly.....	(165)
Food Salt Monopoly.....	(166)
Oil Monopoly.....	(166)

Urban-Rural Development & Environment

Urban-Rural Planning.....	(168)
Urban-Rural Construction.....	(169)
Villages & Towns Construction.....	(169)
Architectural Industry.....	(169)
Real Estate.....	(170)
Housing Accumulation Fund Administration.....	(170)
Municipal Construction.....	(172)
Urban Environment Management.....	(173)
Gardens Afforest Construction.....	(173)

Urban Public Utilities

Water Supply.....	(174)
Gas Supply.....	(174)
Public Traffic.....	(175)
Sewage Treatment.....	(175)

Transportation & Postal Express

Road Transportation.....	(177)
Postal Express.....	(178)
Tongchuan Branch of China Telecommunication Limited Company.....	(179)
Tongchuan Branch of Shaanxi Limited Company of China Mobile Communication Group.....	(179)

Tongchuan Branch of China Unicom Limited Company.....	(180)
---	---------

Finance & Taxation

Finance.....	(181)
State Taxation.....	(184)
Local Taxation.....	(185)

Banking & Insurance

Tongchuan Central Branch of the People's Bank of China.....	(187)
Tongchuan Branch of China Banking Supervision Administrative Committee.....	(188)
Tongchuan Branch of China Industrial and Commercial Bank.....	(189)
Tongchuan Branch of the Construction Bank of China.....	(190)
Tongchuan Branch of the Agricultural Bank of China.....	(191)
Tongchuan Branch of the Agricultural Development Bank of China.....	(192)
Tongchuan Branch of Chang'an Bank.....	(193)
Tongchuan Branch of China Postal Saving Deposit Bank.....	(194)
Tongchuan Agency of Shaanxi Rural Credit Association.....	(194)
Tongchuan Branch of China Life Insurance Company.....	(195)
Tongchuan Branch of PICC Property and Casualty Company.....	(196)
Tongchuan Central Branch of China Pacific Property Insurance Company Limited.....	(196)
Tongchuan Central Branch China Pacific Life Insurance Company Limited.....	(196)
Tongchuan Branch of TaiKang Life Insurance Company Limited.....	(197)
Tongchuan Central Branch of China United Property Insurance Company Limited.....	(197)
Tongchuan Central Branch of China Ping An Property Insurance Company Limited.....	(198)
Tongchuan Central Branch of China All Trust Property Insurance Company Limited.....	(198)

Culture

Mass Culture Activities.....	(199)
Handwriting & Drawing.....	(200)
Play & Movie.....	(200)
Music & Dance.....	(201)
Culture Market Administration.....	(201)
Culture Industry.....	(201)

Press & Publication

Radio & Television.....	(202)
-------------------------	---------

Press & Publication.....	(202)
Tongchuan Daily.....	(202)

Relics,Natural History &Tourism

Cultural Relics.....	(204)
Museum.....	(205)
Tourism.....	(205)
Zhaojin Memorial Hall of Shaanxi-Gansu Border Revolutionary Base Area.....	(207)
Yaozhou Kiln Museum.....	(207)
Yaowang Hill.....	(208)
Yuhua Palace.....	(209)
Zhaojin Scenic Area.....	(210)
Chenlu Ancient Town Scenic Area.....	(210)

Science & Technology

Overview.....	(211)
Meteorology.....	(212)
Seismology.....	(213)

Education

Overview.....	(214)
Tongchuan Polytechnic College.....	(221)
Tongchuan Industrial Technician College.....	(222)
Tongchuan NO.1 Middle School.....	(223)

Public Health

Overview.....	(225)
Tongchuan People's Hospital.....	(228)
Sun Simiao Hospital Of BUCM.....	(230)
Tongchuan Maternity and Child Care Hospital.....	(232)
Central Hospital of Tongchuan Mines Bureau.....	(234)

Sports

Mass Sports.....	(235)
Competition Sports.....	(235)

Stadium Construction.....	(235)
Sports Lottery Sales.....	(235)

Social Undertakings

People's Life.....	(236)
Ethnic & Religion	(236)
Disaster Relief & Remedy.....	(237)
Insurance.....	(237)
Employment.....	(237)
Consumer Protection.....	(238)
Charities.....	(239)
Work for the Aging.....	(239)

People

Modern Advanced Models.....	(241)
The Fourth Session Tongchuan Moral Models.....	(242)
The Deceased.....	(243)

Districts & Counties

Yaozhou District.....	(244)
Wangyi District.....	(247)
Yintai District.....	(249)
Yijun County.....	(250)
New District Administration Commission of Tongchuan Municipality	(252)

Appendix

Bulletin of Statistics on National Economic and Social Development in 2017.....	(253)
Bulletin of Environmental Quality in 2017	(258)

Index

Index.....	(261)
------------	---------

特 载

市委十二届三次全会第一次全体会议 市委常委会工作报告

中共铜川市委书记 郭大为
(2017 年 12 月 27 日)

现在，我受市委常委会委托，向全会报告工作。

今年是铜川追赶超越、转型发展进程中具有重要意义的一年。一年来，市委常委会认真学习贯彻党的十九大精神和省第十三次党代会精神，在省委的坚强领导下，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五个扎实”的要求，全面贯彻落实新发展理念 and “五新”战略任务，以“建成西部传统产业转型升级示范城市”为目标，抓党建带队伍，奋力追赶超越，推进转型发展，取得了一份提气长精神的成绩单。我们精心部署抓落实，主要突出“五个聚焦”，扎实推进各项工作。

一、聚焦中省部署，深入贯彻新思想新精神

市委常委会坚持把政治建设摆在首位，认真学习党的新思想、新论断、新战略，武装头脑，推动工作。

(一) 兴起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮

市委常委会把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，按照“学懂弄通做实”的要求，抓首要、大学习、促发展，坚持先学一步，学深一些，带头研讨，带头宣讲，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络。树立“基层优先”的导向，举办了三期“村社书记走进市委党校学好做实十九大精神大培训”，实现 359 个村、73

个社区的全覆盖，此做法被中央组织部充分肯定。启动了县处级领导干部学习十九大精神研讨班，分四期组织集中学习研讨，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

(二) 全面落实省第十三次党代会精神

把学习贯彻省第十三次党代会精神与铜川工作实际结合起来，坚持学干结合，自觉用省第十三次党代会精神审视和指导工作，对标省上对铜川新定位，组织党政代表团到苏州、盐城学习考察，认真审视，完善转型发展思路，研究制定了铜川市《推进“五新”战略任务工作方案》《建设西部传统产业转型升级示范城市行动方案》《关中协同创新发展铜川行动计划》，转型发展开启新篇章。

二、聚焦三场攻坚战，真抓实干打基础利长远

市委常委会坚持把精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序“三场攻坚战”作为重要抓手，全力攻坚。

(一) 用心用力抓脱贫

2017 年，是铜川脱贫攻坚非同寻常的一年。我们坚持把脱贫攻坚作为政治活、责任活、良心活，市委常委会专题研究 10 次，紧盯问题定思路、定措施。常委带头包抓，党员干部全覆盖结对贫困户，压实责任，全面整改。紧盯“四率一度”，在基础设施、产

业发展、人居环境等方面重点发力，在 13 个村实施了“三变”改革试点。坚持“先人后房”“先业后搬”，易地扶贫搬迁年度计划建设的 2058 套安置房全部竣工，去年建成的安置房入住率达到 100%，耀州区关庄镇、照金镇被列为全省移民（脱贫）搬迁工作现场观摩示范点。坚持物质扶贫、精神扶贫两手抓，耀州区关庄镇道东村“八星励志”的做法在央视新闻联播节目播出。扎实推进盐铜协作，发挥国企、民企、高校、医院等帮扶助推作用，铜川市荣获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市。通过全市上下的努力，超额完成年度减贫计划，贫困村退出 44 个，脱贫 2867 户、9454 人。中央政治局常委、国务院副总理汪洋同志及国务院扶贫开发领导小组第 19 巡查组对铜川市脱贫攻坚工作给予充分肯定。

（二）出硬法、上硬手抓环保

牢固树立“绝不拿生态环境拼输赢”的理念，坚持不符合绿色环保要求的项目不签约，污染的 GDP 坚决不要。党政同责、一岗双责，全市行动、齐抓环保，制订了各级党委政府及有关部门《环境保护工作职责（试行）》。市人大常委会专题研究生态环保工作，对标中省环保督察反馈意见，深入剖析，细化任务，清单整改，交办信访件全部办结，问责 135 人，拧紧了各级抓环保的螺丝，人人都是“环保战士”。强化系统治理，实施项目上工程，铜川市被列为全国山水林田湖生态保护修复项目示范区，围绕漆水河、沮河及赵氏河三大流域治理，开工建设 7 个项目 18 个子项目，投资进度和修复程度全省领先。建立生态基流保障机制，全面落实市县乡河长、村级河道巡查员制，实现了境内河流监管全覆盖。坚持督企督政并重，铁腕治霾，截至 12 月 16 日，提前完成了空气质量优良天数 237 天的省考任务，高出关中地区同期平均优良天数 43.8 天。启动了国家森林城市创建工作。

（三）重拳出击抓市场秩序

市人大常委会深刻认识到市场秩序关系经济的稳定度、活跃度。深入开展规范和整顿市场秩序专项行动，推行市场监管清单制度，动态管理，破获破坏投资环境刑事案件 11 起，纪检监察机关整治市场环境立案 163 件。加强金融市场监管和服务，设立了西安银行铜

川分行，建立了金融机构与重点项目定向沟通制度。形成打击非法集资高压态势，落实行业主管部门问责机制，全市非法集资风险总体可控。强化财经发展基金资金撬动作用，加大 PPP 项目实施力度，全市纳入财政部 PPP 综合信息平台系统项目 28 个，其中国家级示范项目 8 个，省级示范项目 7 个。强化“企本位”理念，深化“放管服”改革，建成了投资项目在线审批监管平台，审批效率的提升激发了市场活力，新增市场主体 6702 户，预计全年非公经济占比达到 52%。制订了《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》，市委常委带头招商，带头整治投资环境，落实全员招商制度，全市招商引资签约项目 260 个，到位资金 195.73 亿元。

三、聚焦追赶超越，保持定力加快转型发展

市人大常委会把转型发展作为铜川最大的事来抓，对标“五新”战略任务，系统深度推进产业、城市、社会、体制机制转型，铜川市在全国资源城市转型绩效考核中提升 13 个位次。

（一）经济发展动能明显增强

市人大常委会坚持把产业转型作为核心，抓住项目带动、园区承载两个“引擎”，培育发展新动能、改造提升传统产业齐推进。

一是优化产业构筑新支撑。坚持走循环化发展路子，加快传统产业转型升级。举办了“航空铝材及汽车用铝高峰论坛”，出台了《关于加快发展航空铝材料工业的意见》，董家河循环经济产业园集群项目加快建设，锦阳电厂二期即将并网发电，美鑫 30 万吨铝镁合金项目主体竣工。壮大新能源、新材料产业，铜川市获批国家光伏发电技术领跑基地，陕西建工铜川新型材料工业园、铜川电缆制造产业园项目开工建设，耀瓷文化产业加快推进。积极发展电子商务、大数据等新兴经济，引进了摩贝生物科技、零点有数科技等企业集团，陕西现代果业铜川物流园项目主体工程进展加快。深入推进文旅融合发展，启动了照金香山景区 AAAAA 级创建工作，与陕旅、陕煤集团合作推进王石凹工业遗址公园项目，马咀村“欧洲风情小镇”乡村文化旅游二期建设项目入选 2017 年国家优选旅游项目，铜川成功入

选“国家中医药健康旅游示范区”。预计全年接待游客 1730 万人次，实现旅游综合收入 101 亿元，同比增长 24%、32.1%，服务业占 GDP 比重 39.1%。以工业化理念抓现代农业，出台了加快现代特色苗木花卉产业发展的意见，与江西正邦集团合作投资 22 亿元建设生态循环农业产业化项目。

二是项目建设增强新动能。坚持抓项目就是抓转型、抓发展的理念，完善抓项目制度体系，出台了《加强重大项目建设的意见》，实行“并联审理、并联评审、并联审批”的“三并联”办理等机制。强化供给侧思维，瞄准市场策划包装项目。重大项目综合管理平台上线运行，把重点项目的建设规模、目标任务、业主单位、责任区县或部门，招商引资到位资金以及驻工地专员等信息在媒体公示，对重点项目“一月一检查、一季一通报、年终考核奖励”，砸实了各级抓项目的责任。坚持不看书面看地面，开展了重点项目观摩，倒逼项目建设“打粮食”。预计全年固定资产投资增长 12%。

三是创新要素激发新动力。积极融入关中六市两区协同创新，铜川市与省教育厅、省科技厅签订了支持铜川转型发展合作协议，支持企业与省内 17 所高校、科研院所签订合作协议 14 个。加强人才工作，制订了 23 条人才新政策，设立了葛均波院士工作站。省级创业型城市创建顺利通过验收，全国首个大学生电子商务创新创业及创业挑战赛项目孵化器落户铜川，新区创建省级高新技术产业开发区通过省级评审。加大科研投入，全社会研究与试验发展经费(R&D)支出增长 2 倍，22 项重点科技项目列入省级科技计划项目，杨凌农高会上铜川市获奖总量和后稷特别奖居全省各地市第一。

(二) 城市宜居水平持续提升

市委常委会坚持把城市转型作为关键，树牢“城市首先是让人用的，其次才是用来看的”理念，置家当、添大件，强基础、优环境，在省信息中心公布的城市宜居水平评价中，铜川排名全省第三。

一是抓基础，拓展城市容量。坚持地上地下同建设，实施了一批城市地下管廊项目，加快推进沮河生态环境景观、锦阳新城等海绵城市改造试点项

目建设，全省海绵城市建设工作现场会在铜川市召开。华夏南道、华原西道全线通车，合阳至铜川高速公路开工建设，210 国道沿线绿化工程成为风景线，省道 309 川口至陈炉公路工程路基贯通，龙潭水库主体工程加快建设。实施农村饮水安全巩固提升工程，解决了 6.23 万农村居民的安全饮水，完成了市污水处理厂、新耀污水处理厂提标改造和一些供气管网、排洪设施改造。

二是抓管理，提升城市品质。大力推行徒步街巷现场管理，制订了《城市管理徒步工作考核办法》。加快智慧城市建设，启动了数字城管平台建设项目，推进城市管理的数字化、精细化、智慧化，城市精细化管理水平进一步提升。大力推进“厕所革命”，全力推进生活垃圾处理减量化、资源化、无害化，垃圾分类走在了全省前列。在全省率先实现清洁能源公交车全覆盖。在全市各级各部门的共同努力下，特别是在城市建设管理者的辛勤劳作下，国家卫生城市通过复审，宜君县创建为“国家园林县城”。

三是抓统筹，提升城市形象。以新型城镇化建设为目标，加快城乡一体化发展，照金红色影视小镇项目启动，陈炉古镇生态博物馆挂牌，耀瓷文化小镇建设稳步推进，国家农业综合开发田园综合体建设试点项目获批。坚持以文载城，以文化人，开展社会主义核心价值观“六进”活动，新区秦岭社区被评为“全国优秀志愿服务社区”。深化“厚德陕西·德润铜川”道德实践活动，举办了第四届道德模范颁奖典礼，开展了第二届“铜川好人”评选活动，赵梓涵获全国最美“孝心少年”称号，宜君“10·19”弘扬社会主义核心价值观先进群体被央视报道。铜川市成功创建为省级文明城市。

(三) 人民生活水平不断改善

市委常委会坚持把社会转型作为目的，认真贯彻以人民为中心的发展思想，以共建新生活为目标，坚持多看百姓的身边事，多听百姓的心里话，把群众的事作为市委的大事来抓，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

一是民生工程增加了获得感。坚持“两个 80%”不动摇，加大民生工程实施力度。统筹做好高校毕业生

就业创业、去产能职工安置、退役军人优抚安置等工作。把公共建筑和公共设施作为市民“家的延伸”，加大公共休闲设施建设，实施“曙光林”建设、人民公园改造提升等多项绿化工程，新增城市绿地面积 30 万平方米，新增城市供热面积 150 万平方米。按照“好房子、好环境、好服务”的要求，全市棚户区改造开工 4803 套，完成分配保障房 3752 套，印台区被评为“全省保障房建设先进县区”。

二是公共服务提升了幸福感。全面实行十三年免学费教育，深入推进“大学区”管理制改革，促进教育优质资源共享，义务教育均衡发展和双高双普区县全覆盖。建成了全民健身馆等文体基地项目，国家公共文化服务体系示范区创建工作得到文化部肯定。丰富群众文化生活，“唱响铜川”“舞动铜川”“书香铜川”“诗画铜川”成为品牌。实现了跨省异地就医基本医保和大病医保的一单式结算，国家基本公共卫生服务项目工作在全省考核中排名第三。北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院运营良好。铜川市被确定为全国第二批社保卡综合应用示范基地，连续 12 年被评为“全国无偿献血先进市”，被新华社《瞭望东方周刊》、瞭望智库评为“2017 中国最具幸福感城市”，成为西部首个上榜的地级市。

三是平安建设保障了安全感。牢固树立安全发展理念，做一万防万一，把没出事当出事来整治，把隐患当事故来排查，夯实生产责任，细化监管措施，全面实施国有大矿托管地方煤矿，安全生产形势总体平稳。积极创建“全国综治优秀市”，建立了“铜川市平安指数预测预警信息系统”，全面提升立体化社会治安防控效能，努力建设“三秦安全城市”，物联网管控系统走在全省前列，宜君县被评为全国平安建设先进县并被授予全国综治最高奖“长安杯”，照金派出所被评为全国优秀公安基层单位。坚持依法规范信访工作，实行“四级联动接访、五方会办解决、六单督办息访”，十九大期间信访维稳工作受到省上充分肯定。

（四）改革发展活力有效释放

市委常委会坚持把体制机制转型作为保障，始终

把改革作为“关键之招”，坚持变中求进、变中突破，努力构筑发展新高地、激发发展新活力。

一是推动改革精准落地。市委召开 6 次深改会议，研究重大改革 22 项，建立了市级领导领衔推进重大改革工作机制。建立了“网上群众工作部”，实行规范统一、整体联动、部门协同、一站办理，走好“网上群众路线”。稳步推进农业农村集体产权制度改革，美丽乡村扩面提质，耀州区锦阳街道水峪村被农业部命名为“全国一村一品示范村”，宜君县哭泉镇淌泥河村被农业部命名为“全国休闲农业示范点”。率先在全省制订出台了文艺评奖制度改革管理办法、文艺创作重点项目扶持办法，重奖获得第 39 届莫斯科国际电影节圣乔治金奖的电影《塬上》的出品单位，涌现出了一批文艺精品。

二是试点工作成效显著。全国节能减排财政政策综合示范城市工作在国家绩效考核中获得“三连优”，国家累计划拨资金 15.13 亿元。司法责任制改革任务全面完成，家事审判方式和工作机制改革试点工作被时任中央政法委书记孟建柱批示，在全国作经验交流。全国农村普惠金融综合示范区试点工作“宜君模式”受到中央改革办肯定。铜川市被确定为全国社会办中医试点，孙思邈中医堂实现了市县乡全覆盖，医养结合试点工作受到国家卫计委的肯定。

三是开放合作成果扩大。市委常委会认为，开放发展是根本出路，开放必须迈大步。积极融入“一带一路”建设，统筹兼顾文化效益与经济效益，成功举办了第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届世界养生大会，签约项目 39 个，涉及金额 112.85 亿元。在丝博会上举办了陶瓷艺术与耀瓷文化产业发展论坛、铜川“一带一路”建材产业对接会，与意大利科内利亚诺市、尼日利亚克里斯河州建立了友好关系。支持优势企业参与国际产能合作，铜川宏艺水泥有限公司赴越南投资建厂。

四、聚焦全面从严治党，营造风清气正的政治生态

市委常委会认为，全面从严治党是追赶超越的政治保障，坚持思想建党、组织强党、作风治党、制度管党、干部兴党，持续提升党建科学化水平。

（一）推进“两学一做”学习教育常态化制度化，

筑牢思想根基

开展了“学习党规党纪、自觉作好表率”学习教育，以落实“三会一课”制度为抓手，坚持集体学习与个人自学、专题辅导与研讨交流相结合，推动学习教育常态化、制度化。市委常委带头讲党课，全年各级领导干部到所在支部、党建联系点、扶贫包抓点讲党课 3214 次，开展专题辅导 4100 多次。坚持“给干部培训就是给干部福利”理念，高质量举办了“铜川讲坛”12 期。加强干部教育阵地建设，国家行政学院照金党性与公仆意识教育基地揭牌，照金纪念馆被中国侨联确定为“中国华侨国际文化交流基地”，开工建设了照金干部学院。举办了纪念建军 90 周年暨红 26 军成立 85 周年“红 26 军与两点一存”研讨会。推进“照金精神”巡展走进江西瑞金、南昌、江苏盐城、重庆等城市。市委常委会切实加强意识形态工作，3 次专题研究重点工作，制订了意识形态工作沟通协调统筹联动《办法》，牢牢把握意识形态工作领导权和话语权。

（二）认真落实“三项机制”，激发各级干部担当干事

严格执行党政领导干部选拔任用工作《条例》，用好“三项机制”，落实好干部标准，建立责任落实、联席会议、纪实台账、季度督查点评、典型案例汇编五项配套制度，严把“提名、审核、决定、申报”关口，选准用好干部，干部年轻化、知识化、专业化水平不断提升。坚持以责任制管责任人，每季度对区县和各类别“三项机制”考核首末位进行点评，计入被考核单位年终考核。加强“第一书记”管理，派出单位主要负责同志每月听取“第一书记”工作汇报，每季度对全市“第一书记”进行排名，纳入干部档案管理。对连续两年考核排名末位的市人防办原领导班子集体免职。“个人埋头干事、业绩群众公认、进步组织关心”的干事创业气氛越来越浓厚。

（三）提升基层组织“两力两率”，夯实党建基层基础

树立“党建好不好，群众说了算”的理念，探索实施党建工作绩效第三方评估，形成了党建工作的第三方视角，实现了与民主党派的工作互动、党

建互促。坚持把脱贫攻坚作为农村党建主战场，加强基层党组织规范化建设，全面排查、集中整顿软弱涣散基层党组织，强力整治“村霸”和宗族恶势力。加强城市党建工作，全面推行“条块结合+网格化管理”，红旗社区“智慧党建”被中共中央组织部《全国基层组织建设工作情况通报》刊载推广。规范机关党组织管理，调整市委直属党委（工委）组织设置，对全市机关党组织开展政治巡察。全面推行国企党委书记、董事长一肩挑，把党建工作总体要求写进《公司章程》。突出政治功能，向非公企业和社会组织选派“第一书记”，强化党建引领作用。

（四）坚持“标本兼治”，构筑反腐败压倒性态势

坚持“书记抓、抓书记”，把党风廉政建设与追赶超越、转型发展同部署、同落实。深化“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”行动，持之以恒反“四风”。1—11 月，共查处违反中央八项规定精神问题 67 件，通报曝光 57 起。扎实开展“聚焦主责·助力发展”纪律督查行动，为精准扶贫脱贫、生态环境保护、市场秩序规范提供了坚强的纪律保障。稳妥有序推进监察体制改革，用好监督执纪“四种形态”，加大案件查办力度。1—11 月，各级纪检监察机关立案 470 件，党政纪处分 457 人。抓好中央巡视反馈问题整改，全面推进市县巡察工作，新一届市委启动了两轮巡察工作，对 13 个单位开展了巡察，巡出了清风正气。

五、聚焦合力干事作为，加强党的全面领导

市委常委会认为，团结是力量，法治是保障，民主聚活力，坚持党的领导与民主法治的有机统一，努力营造团结和谐的干事氛围。

（一）同向发力、多方给力的格局形成

坚持党对一切工作的领导。严格落实市级班子党委（党组）书记工作会议制度，定期听取人大、政府、政协、法检两院党组工作汇报。完成了市人大、市政府、市政协换届工作。支持人大、政协依法依章履职，创新代表、委员工作，围绕全市中心工作，助力“三场攻坚战”，重点项目建设、国卫提升、河长制等重点工作监督有力有效。加强对统战工作的领导，多党

合作和政治协商制度效能不断提升，民族、宗教、港澳、对台、侨务和外事等工作扎实推进。推进党的群团改革工作，支持各类群团组织在追赶超越、转型发展中建功立业，完成团市委换届工作。做好党管武装工作，支持驻铜部队和武警部队建设，双拥工作实现新提升。

（二）民主法治不断深化

在全省率先设立了政务“五公开”专栏，集中公开了91个部门的财政预决算等信息，坚持开展公民代表进政府、大学生到机关见习，在全省率先邀请外国留学生来铜见习。市法院结案率稳居全省第一，耀州区法院被省法院授予“集体一等功”。市检察院行政执法和刑事司法衔接工作信息平台建设走在了全省前列，预防职务犯罪志愿者工作室成为铜川检察工作品牌，市检察院被最高检察院授予全国检察机关“文明接待室”荣誉称号。司法服务不断提升，提前一年完成“一镇（街）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问”全覆盖。

（三）常委会自身建设不断加强

一年来，市委常委会牢固树立“四个意识”，坚定不移维护习近平同志核心地位，坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，严守政治纪律和政治规矩，严格执行新形势下党内政治生活的若干准则。出台了关于加强党内法规制度建设的实施意见，不折不扣地落实中省决策部署。强化“打铁必须自身硬”的意识，狠抓领导能力建设，充分发挥市委中心组理论学习的风向标和排头兵作用，带头学习强本领，全年中心组学习22次。讲团结、聚合力，严格执行民主集中制，坚持集体领导与个人分工负责相结合，对涉及全市改革发展稳定的重大事项和干部使用，集体研究决定。常委同志都能严格要求自己，讲大局、勇担当，相互理解、相互补台、相互

支持，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主题、关键环节、关键节点，带头巩固和发展真抓实干、心齐气顺的工作局面。

这些成绩的取得，是省委坚强领导的结果，是全市各级各部门的辛勤努力和社会各方面支持的结果，更是全市共产党员和干部群众干出来的。在此我代表市委常委会，向同志们并通过你们向全市广大干部群众和社会各界人士表示衷心的感谢！

在总结工作的同时，市委常委会认真分析了工作中存在的困难和问题，主要是：产业结构优化不够，经济新动能支撑作用不强，与建立现代化经济体系差距较大，追赶超越、转型发展的双重压力较大；干部本领、作风还不够过硬，与新时代的要求有距离，“八个本领”建设亟待加强，各级领导班子的建设亟待加强。

市委常委会认为，加强和改进工作关键在提升领导力。要突出政治引领，旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻党的十九大精神、省第十三次党代会精神和省委十三届二次全会精神，纵深推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪，增强“八个本领”建设，筑牢干事创业根基。关键在提升思想力。要以思想大解放推动大发展，摒弃老思维，学习新理念，充分发挥易覆盖优势，争取更多改革试点，在先行先试中抢占发展先机，实现后发赶超。关键在提升发展力。要在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中，落实好“五新”战略任务，加快产业、城市、社会、体制机制转型四轮驱动，发扬钉子精神，攻坚克难、埋头苦干，加快建设西部传统产业转型升级示范城市，力争走在资源枯竭型城市转型发展的前列。

诚恳希望同志们提出意见和建议，帮助我们各项工作做得更好。

铜川市第十六届人民代表大会第一次会议 政府工作报告

铜川市市长 杨长亚
(2017 年 2 月 14 日)

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

2016 年是“十三五”开局之年，也是本届政府任期的最后一年。面对错综复杂的宏观经济环境和前所未有的下行压力，在市委的坚强领导下，全市上下认真贯彻落实中省决策部署，深入践行新发展理念和“五个扎实”要求，紧扣追赶超越、转型发展，突出抓好“两稳两优两增”，凝心聚力、迎难而上，全市经济发展缓中趋稳、稳中向好，较好地完成了市十五届人大八次会议确定的目标任务。实现生产总值 311.61 亿元、增长 7%，地方财政收入 21.51 亿元、同口径增长 10.04%，城乡居民人均可支配收入 27 594 元、9478 元，分别增长 8%、8.5%。

(一) 坚持不懈抓项目，投资平稳较快增长

及时出台重大前期项目工作管理办法、加强招商引资的意见和扩大有效投资考核奖惩办法，组织了项目集中开工、项目观摩和“百天百项百企百亿”投资促进工作。全年招商引资签约项目 162 个，到位资金 177.97 亿元。开工项目 102 个。100 个市级重点项目完成投资 165 亿元，占年度任务的 103%。包海线西安—延安—榆林高铁西延段项目开钻，华能铁路专用线建设基础工作启动，美鑫锦阳电厂 1、2 号机组等 26 个项目建成投运。全社会固定资产投资完成 423.23 亿元，增长 10.2%。

(二) 精准施策稳工业，工业经济缓中有进

面对多重困难叠加的严峻挑战，先后出台工业提质增效 10 条措施和稳增长促投资 15 条意见，努力消减煤矿停产整顿及“去产能”对工业经济的冲击。铜铝公司全面复产，铝业增长 2.1 倍，电力、水泥分别

增长 31.8%、11.3%。装备制造、食品加工、医药生产等接续产业增加值增长 36.1%。4 个市级、4 个县域工业园区建设步伐加快，董家河循环经济产业园集群项目进展顺利，坡头工业园区列入全国增量配电业务改革试点。新增规模以上工业企业 38 户。全市规模以上工业增加值完成 133.93 亿元，增长 6%。

(三) 围绕增收优农业，美丽乡村亮点增多

政策性小麦、玉米保险全覆盖，粮食总产 24.17 万吨，实现“十三连丰”。建成市级水果示范园 19 个，水果总产 75.57 万吨、增长 3.5%。“铜川苹果”荣获第十四届中国国际农产品交易会金奖，“铜川大樱桃”被指定为 2016 年 G20 农业部长会议专用果，印台区被评为全国现代苹果产业 30 强县。15 个农业科技项目获得杨凌农高会后稷特别奖，步寿塬现代农业园区创建为省级科技示范园区，席地园农民专业合作社被评为全国示范社，7 家农民专业合作社被评为省级百强示范社。编制了“十三五”美丽乡村建设专项规划，完成 5 个美丽乡村示范片区和 60 个创建村建设任务，实施项目 469 个，完成投资 9.9 亿元。

(四) 突出特色强旅游，第三产业较快发展

60 个旅游重点项目完成投资 16 亿元。孙思邈纪念馆建成开放，照金红色旅游名镇、玉华宫景区旅游服务设施入选全国优选旅游项目名录，宜君旱作梯田被授予省级农业生态博物馆。全年接待游客 1395 万人次，旅游总收入 76.4 亿元，分别增长 15% 和 16.5%。全面启动了区县、乡镇、村级电子商务服务机构建设，耀州区荣获全国电子商务进农村示范区。全社会消费品零售总额、服务业增加值分别增长 13.6% 和 8.5%。

(五) 弥补短板拓功能，城乡统筹步伐加快

启动了“多规合一”试点，修编了风景名胜区分

体规划，建成城市地下管线信息动态管理系统，开展了省级海绵城市建设试点。210国道改扩建、华原西道等工程进入扫尾阶段，新区东环线建成通车，西北环线开工建设。南市区集中供热工程如期投运，供热面积395万平方米。照金镇入选中国特色小镇，红土镇、哭泉镇列入省上跟踪指导考核重点镇。

（六）铁腕重拳治污染，生态环境逐步好转

治污降霾网格化监管体系基本建成。拆除了33家关闭污染企业的废弃建筑物，开展了以治理臭氧污染为主的“百日行动”，淘汰黄标车1469辆。全年空气质量优良天数210天，排关中五市第二。实施漆水河、沮河城市段综合治理，完成10个乡镇24个村的环境综合整治示范项目。全年植树造林11.08万亩。万元生产总值能耗下降3.92%，四项主要污染物减排指标超额完成。省级环保模范城市创建通过技术评估，王益区、印台区分别获得全国、全省绿化模范区。

（七）蹄疾步稳促改革，发展动能不断提升

完成年度改革任务110项。制订了供给侧结构性改革工作措施和专项行动计划，引导退出煤矿21处，淘汰落后产能1058万吨，分别占全省的34%、36%。房地产“去库存”51.02万平方米。制订了加强财源建设的意见和激励考评办法，设立了27亿元财经发展基金，8个项目入选国家PPP示范项目，占全省的三分之一。西安银行和新华、恒通村镇银行落户铜川，宜君县被列为全国唯一的县级农村普惠金融综合示范区。中省取消下放行政审批事项承接落实到位，市级行政审批事项精简率44.7%，新增市场主体6032户。全面推进“营改增”试点，累计减税8039万元。不断深化与韩国奉化郡、美国约巴琳达市的友城关系，举行了“一带一路”建材产业对接会，全市外贸进出口总额2370万美元。

（八）精准务实抓脱贫，群众生活得到改善

民生支出占财政总支出的80.05%，较上年增加4.64亿元。按照“六个精准”，扎实推进“五个一批”脱贫攻坚，开展了“冲在一线、干在实处、帮贫解困促发展”行动，移民（脱贫）搬迁4186户，2.8万贫困人口脱贫。城镇新增就业10103人，登记失业率3.3%。提高了机关、企业退休人员基本养老金水平，城乡居民医保财政补助标准年人均提高40元，社保卡

持卡人数48.04万人。十三年免费教育全面实施，472套农村学校教师周转房开工建设。铜川市被确定为国家医养结合试点单位，北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院落户铜川。成功举办了市第三届文化艺术节。食品药品安全监管不断加强，宜君县创建为省级食品安全示范县。安全生产隐患大排查大整治不断深入，社会治安进一步加强，信访工作综合排名全省第一。

（九）完善机制转职能，机关作风明显转变

巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，深入开展“两学一做”学习教育，认真落实“三项机制”，促进政府职能和机关作风“双转变”。铜川市被评为全国法治宣传教育先进市。办理人大代表建议82件、政协提案184件。全面公开区县、市级部门预决算，全市“三公经费”较上年下降22%。清理不符合现行法律法规、不适应发展的文件322份。2397名公民代表走进政府，60名公众代表列席政府会议，300名大学生到机关见习。办结人民网留言200条、“市长信箱”来信2053件，“铜川发布”获得陕西政务微信创新突破奖。

各位代表，2016年全市经济社会发展目标任务的完成，标志着本届政府的圆满收官。这六年，是铜川市发展进程中不平凡的六年，经历了能源、建材市场的剧烈波动，经历了发展方式、体制机制的深刻变革，经历了速度换档、结构调整、动力转换的重大变化，经历了罕见的干旱和强暴雨等自然灾害，全市上下众志成城、攻坚克难，战胜了各种困难和挑战，顶住了经济下行压力，较好地完成了“十二五”目标任务，实现了“十三五”良好开局，“四个铜川”建设迈出坚实步伐！

这六年，是铜川市换档调速、争先进位、综合实力显著提升的六年。生产总值是2010年的1.7倍，年均增长12%，高于全省1.4个百分点；固定资产投资累计完成1743亿元，年均增长24%；地方财政收入是2010年的1.6倍，年均增长8.1%。在全省县域经济社会发展综合考评中，宜君县较2010年进了20位，王益区进了4位，耀州区进了3位，都先后获得全省争先进位奖。铜川市在2015年度全省目标责任考核中获得优秀格次。

这六年，是铜川市结构调整、产业优化、转型发展明显加快的六年。8个工业园区被确定为省级重点县域工业集中区，董家河循环经济体系初步形成。装备制造、食品加工、医药生产等接续产业加快发展，非煤产业占比88%。游客接待量、旅游总收入年均分别增长20%、32%。服务业占比提高11.3个百分点。在全国资源枯竭型城市转型、节能减排财政政策综合示范城市绩效考核中，均获得优秀格次。

这六年，是铜川市城乡统筹、环境优化、城乡面貌变化较大的六年。城镇化率由2010年的57.9%提高到64.2%。西铜、铜旬高速和耀旬二级公路、210国道改扩建等工程建成通车，拉大了城市骨架。照金、董家河、黄堡、陈炉、彭镇被确定为全国重点镇。成功创建为全国绿化模范城市、国家卫生城市，被命名为中国循环经济十佳绿色发展城市。

这六年，是铜川市深化改革、动能转换、发展活力不断增强的六年。“放管服”改革深入推进，清理取消124项、下放28项行政审批事项，有效激发了市场活力。非公经济占比提高7.8个百分点。国有企业改革有序推进，完成秦岭水泥公司、市天然气公司等企业改制重组。建成四级便民服务体系，打通了服务群众“最后一千米”。

这六年，是铜川市民生改善、社会和谐、群众福祉持续增进的六年。城乡居民人均可支配收入年均分别增长12.3%、14.7%，农村居民收入增速连续七年快于城镇居民。累计新增就业8.4万人，城镇登记失业率控制在4%以内。建成保障性住房7.1万套，城镇居民人均住房面积由2010年的30.29平方米增加到42.8平方米。城乡居民养老和医疗保险参保率稳定在98%以上，群众的获得感、幸福感显著增强。

各位代表，过去六年的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市各条战线共同努力的结果，凝结着历届四大班子的智慧和心血。我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向驻铜部队指战员、武警官兵、政法干警和中省在铜单位，向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾总结这六年来的奋斗历程，我们深感有以下体会：

第一，必须系统推动转型发展。发展是第一要务，转型发展是新发展理念在铜川的具体实践。只有围绕循环链部署产业链、创新链和资本链，系统推进产业、城市、社会、体制机制转型，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

第二，必须坚持项目带动战略。抓项目就是抓发展，发展靠项目、项目靠实干。我们必须把项目建设作为经济工作的主要抓手，做到任务项目化、项目数字化、抓项目常态化。只有精心策划项目、全力招引项目、聚力推进项目，追赶超越、转型发展才有硬支撑。

第三，必须加大改革创新力度。唯改革者进，唯改革创新者胜。我们必须把改革创新贯穿于经济工作的全过程，用足用好中省各项政策，最大限度释放体制机制红利。“改革”是名词更是动词，只有坚持问题导向，纵深推进改革开放，破除机制藩篱，才能充分迸发发展活力。

第四，必须树牢共享发展理念。让群众过上好日子，是政府一切工作的出发点和落脚点。我们必须坚持“两个80%”不动摇，抓住群众需求的“最大公约数”，尽力办好民生实事，做到一切为了人民、发展惠及人民。只有牢固树立以人民为中心的发展思想，各项事业才能获得不竭力量。

第五，必须聚合力量推动发展。实践充分证明，只有全市一盘棋、上下同担当、条块相结合、同向共发力，聚焦经济主战场，低调务实不张扬，层层传导压力、级级压实责任、人人使劲给力，才能汇聚起追赶超越的强大合力。

这些经验来自于发展实践，弥足珍贵，我们应当倍加珍惜并长期坚持。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，铜川市发展中还存在不少困难和问题。主要是：受经济大环境和自身结构影响，铜川市传统产业抵御市场风险能力较弱，稳增长的压力持续加大；创新驱动能力不够强，第三产业发展滞后，接续产业规模小，民间投资活力不足，经济外向度较低，新经济、新业态发展还不理想；城市服务功能还不完善，资源环境约束趋紧，城乡统筹发展、环境保护和生态建设的任务更加繁重；脱贫攻坚任务艰巨，文化教育、医疗健康、社会保障、

劳动就业等领域仍有群众不满意的地方；面对新形势、新任务，一些政府工作人员的责任担当、创新意识、能力水平还有差距。我们必须以事不避难的勇气和智慧，直面问题、克服困难、破解难题，决不辜负全市人民的信任和期盼。

二、未来五年追赶超越的总体思路和目标

习近平总书记提出“陕西正处在追赶超越阶段”的重要论断，是放眼全球大势和国家大局，对陕西发展态势和所处历史方位做出的科学判断。全省牢记重托、奋力追赶、竞相超越的局面已经形成。铜川市作为关中城市群成员，前有标兵、后有追兵，必须把追赶超越、转型发展作为当前和今后一个时期全市的中心任务，抓住难得机遇，锐意改革创新，拓展发展思路，实现在全省市县中争先进位、在全国资源转型城市中追赶超越。

目前，铜川市正处于追赶超越、转型发展的关键节点，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。国家实施更加积极有效的财政政策，保持稳健中性的货币政策，深入实施西部大开发和“一带一路”战略，批准设立陕西自贸区，为铜川市加强基础设施建设、优化产业结构、扩大对外开放带来了十分难得的机遇。铜川作为资源转型和节能减排国家级试点城市，又入选全国山水林田湖生态保护修复项目示范区，西安至延安高铁、合阳至铜川高速等重大项目将陆续开工建设，关中协同创新发展加快推进，为铜川市积蓄了强大的发展势能。“两学一做”学习教育深入开展，干部群众人心思进、人心思干，追赶超越、转型发展其势已成。

铜川市“十三五”规划描绘了全面建成小康社会的蓝图，市十二次党代会对追赶超越、转型发展进行了全面部署。未来五年，全市经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省委、省政府各项决策部署和市十二次党代会精神，紧扣“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五个扎实”的要求，坚

持稳中求进的工作总基调，以新发展理念为引领，以追赶超越、转型发展为主线，以推进供给侧结构性改革为抓手，以全面从严治党为保障，以在全省早日全面建成小康社会为目标，走对路扎实干，努力开创铜川各项事业新局面。

总体发展目标：一是经济保持稳步增长。生产总值年均增速高于全省1个百分点以上，科技研发经费、战略性新兴产业增加值、文化产业增加值、居民收入追赶全省平均水平，社会消费品零售总额、规模以上工业增加值、地方财政收入、服务业增加值增速超越全省平均水平。二是产业结构不断优化。非煤产业占比达到92%，服务业占比达到42%。三是城乡协调发展。城市功能不断完善，城镇化率达到71%。生态文明建设取得显著成效，创建国家园林城市、国家森林城市、全国文明城市。四是民生改善大提升。居民人均可支配收入年均增长9%以上，美丽乡村、新型农村社区建设稳步推进，农村生产生活条件切实改善，2018年贫困区县如期摘帽，贫困村、贫困人口全部脱贫。社会保障不断完善，群众享有更便利、更普惠、更优质的公共服务资源。

实现这些目标，必须牢牢把握“五个扎实”的赶超路径。扎实推动经济持续健康发展，坚持内涵提升与外延发展并重，按照传统产业循环化、接续产业高端化、产业布局集约化，积极实施创新驱动，发展壮大实体经济，加强区域协同创新，全力扩总量、提质量、增效益。扎实推进现代农业建设，坚持区域化布局、产业化带动、园区化示范、规模化发展，突出发展特色农业，加快发展农业园区，打响铜川农业品牌。切实加强文化建设，深度挖掘历史文化资源，唱响药王养生文化，突出文旅融合发展，做优做强文化旅游健康服务产业，创建国家公共文化服务体系示范区，打造全国全域旅游示范市。扎实做好保障和改善民生工作，面向大多数、紧盯最底层，持续用力改善民生，创建教育强市、健康城市，争创国家创新创业城市，全面推进生态文明建设，努力营造安定、有序、和谐的社会环境，不断提高人民群众幸福指数。扎实落实全面从严治党，围绕中心、服务大局，全面加强政府系统党的建设，抓好人才培养和引进，全面提升干部素质和能力，

为追赶超越提供强有力的保障。

各位代表，追赶超越、转型发展是沉甸甸的历史使命，我们一定要坚定发展自信，咬定目标不放松、撸起袖子加油干，努力闯出转型升级的加速度和制胜未来的新优势，奋力谱写追赶超越、兴铜富民新篇章！

三、2017 年的主要工作任务

今年是党的十九大和省第十三次党代会召开之年，是实施“十三五”规划、奋力追赶超越、决胜全面小康的关键一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。做好今年经济社会发展工作至关重要，意义重大。我们认真贯彻落实市委十二届二次全会精神，牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照“五个扎实”要求，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为抓手，突出“四轮”驱动，强化“三区”支撑，扩总量、提质量、增效益，调结构、惠民生、补短板，促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 9%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，地方财政收入增长 7%左右，全社会固定资产投资增长 15%左右，服务业增加值增长 10%左右，全社会消费品零售总额增长 13.5%左右，城乡居民人均收入分别增长 9%和 10%左右，城镇登记失业率控制在 3.9%以内，CPI 涨幅控制在 2.5%左右，万元生产总值能耗、主要污染物减排完成省上下达的指标。

（一）坚持项目带动战略，筑牢追赶超越根基

强力推进重点项目。今年实施在建市级重点项目 120 个，总投资 862.17 亿元，年内完成投资 215 亿元；策划包装单体投资额 10 亿元以上的项目不少于 10 个，新增储备入库项目不少于 100 个，策划项目总投资不少于 1000 亿元。确保川陈旅游公路、宜君油气资源开发等 80 个续建项目达到序时进度，美鑫锦阳电厂 3、4 号机组、龙潭水库大坝等 30 个项目建成投运，积极推进合阳至铜川高速等 40 个项目尽快开工建设。全力保障西延高铁铜川境内各项工作，抓好华能照金电厂铁路专用线建设。认真落实服务重点项目建设相关要求，继续采取市级领导包抓，区县、部门、驻工地专员和业主合力推进的工作机制，组织好项目开工和项目观摩活动，观摩对象由区县、工业园区扩大到景区。

集聚要素保障项目。制订稳定金融支持、激活民间资本的措施，充分释放金融和社会资本潜力。加强政银企合作，发挥财经发展基金的撬动作用，吸引更多社会资本参与项目建设，加快推进 PPP 示范项目落地实施。完善项目供地制度，提高用地审批效率，加快闲置、低效土地清理，依法收回违规用地，确保稀缺资源优先保障重点项目建设。利用好项目在线审批平台，实行并联审批，缩短项目生成周期。夯实项目建设的责任，兑现激励奖补政策，严格问责问效，形成抓项目建设的合力。

择优选强招引项目。加大精准招商力度，加强与知名企业、行业协会、商会的联系对接，采取专业招商、定向招商、以商招商等方式，全力招引能够形成全产业链的旗舰型企业，带动关联产业发展。组织开展专题招商，积极参加省内外重大招商活动，办好第四届中国孙思邈中医药文化节，力促一批大项目、好项目落地。健全投资环境评价机制和社会监督体系，坚持重点投资企业定期回访制度，营造亲商、安商、富商的投资环境。全年实际利用市域外资金 180 亿元以上。

（二）多措并举稳定增长，促进工业提质增效

强化工业运行协调。认真落实稳增长各项政策措施，及时准确研判市场变化，对煤、电、铝、水泥等主导产业和 50 户重点工业企业，加强调度、分类施策、全程服务，在确保质量和效益的前提下，促进主导产业、骨干企业稳定增长。采取大矿托管、减量置换等办法，提升煤炭安全供给能力。对成长性好的中小企业、小微企业，加大政策、信贷担保等扶持力度。全年新增规模以上工业企业 20 户。

加快工业转型升级。大力实施创新驱动战略，围绕“中国制造 2025”及陕西实施意见、关中协同创新发展，加快市科技资源统筹中心建设，发挥企业创新主体作用。按照“精煤、强铝、扩电、优水泥”思路，加快传统产业改造提升。围绕打造关中新型能源基地，积极实施精洗煤等洁净能源项目，有序发展光伏、风电等项目，构建煤电、光伏、风能多元电力体系。抓住陕西航空航天和百万辆汽车工程，加强与中航、西飞、秦川、陕汽、比亚迪、吉利等企业对接，主动提供协作配套，培育发展工业铝型材、汽车铸配件，努

力打造陕西航汽铝材料工业和汽车零部件生产基地。做强做优水泥产品，加快推进陕建工集团新型材料工业园建设，积极开发工程预制件等水泥制品；发挥耀瓷品牌优势，大力发展日用陶瓷、艺术陶瓷、建筑陶瓷和卫生陶瓷，打造陕西新型建材基地。加快培育发展装备制造、食品加工、医药生产等业态，提高接续产业对经济增长的贡献份额。积极实施品牌战略，发扬工匠精神，大力推进名牌培育、名牌保护，不断提升供给体系质量和效率。

壮大工业园区实力。明晰园区产业定位，发挥比较优势，加快建设承载工业、引领转型的产业集群发展新高地。配套服务向园区集成，支持政策向园区倾斜，生产要素向园区聚集，尽快弥补基础设施保障不足、产业性项目缺乏的短板。创新新区南部工业园区发展机制，大力发展高新技术产业，加快培育现代制造、高端铝材等产业，把铜川新区创建为省级高新技术开发区。围绕深度融合、协同配套，加快董家河循环产业集群项目建设，尽快闭合循环产业链。抓好黄堡工业园区老企业闲置资产盘活，加快推进陶瓷文化园区建设。推进坡头载能工业、建材、物流园等项目建设，提升园区整体发展水平。加快推进用电大户直供电政策落实，努力把坡头、董家河园区打造成低电价区。抓好县域工业园区建设，加快培育园区竞争新优势。

（三）加快现代农业建设，做优做强特色农业

大力发展现代农业。认真贯彻落实中央一号文件精神，以农业增效、农民增收、农村增绿为重点，大力推进农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产业融合发展。严守耕地红线，新建基本农田 1.5 万亩，发展高效节水灌溉农田 1 万亩。加强农业防灾减灾体系建设，提高农业综合生产能力，粮食总产稳定在 20 万吨以上。依托农业产业化龙头企业带动，持续抓好 5 个现代农业综合示范区建设，加快推进 12 个省级、9 个市级、20 个区（县）级现代农业园区建设。大力实施果业品牌战略，推进适度规模的标准化生产经营，提高果业综合效益。抓好规模养殖场改造，发展高效养殖和生态循环农业。开展农业废弃物资源循环利用试点。学习借鉴河南许昌经验，结合美丽乡村建设和园林城市、森林城市创建，按照市场化运作的思路，

积极发展苗木花卉产业，带动休闲观光农业发展。大力推进“互联网+”现代农业行动，支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设，实现农村电子商务全覆盖。全年培育农业产业化龙头企业 10 户以上，发展示范家庭农场 20 家。

加快建设美丽乡村。深化农村综合改革，开展农村集体产权制度改革试点，落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”政策。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，鼓励引导土地承包权有偿退出、土地经营权入股农业产业化经营，做好承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。巩固提升美丽乡村建成片区和建成村建设水平，新建 5 个示范片区和 80 个美丽乡村。加快实施农村公路安全生命防护工程，改善农村公路 230 千米。解决 2.5 万农村居民饮水安全问题。深入开展农村环境整治行动，重点实施生活垃圾、污水治理和改厕、取暖工程，改善农村生态、人居和发展环境。

倾力推进脱贫攻坚。不断完善“1+3+N”政策体系，确保各项精准脱贫政策落地生根。统筹整合使用财政涉农资金，各类涉农资金和惠民政策向贫困地区倾斜，加快推进照金片区、铜罕沿线、金锁西片、洛河西岸四个重点区域脱贫攻坚。把产业扶贫作为重中之重，找准产业扶贫措施，夯实脱贫致富基础。做好科技扶贫、金融扶贫、旅游扶贫，分类推进教育扶贫、健康扶贫，移民（脱贫）搬迁工程基本建成。积极开展保险助推脱贫省级试点工作，筑起因病因灾致贫返贫的安全防线。年内实现 85 个贫困村、1.4 万贫困人口脱贫，宜君县脱贫摘帽。

（四）抓好文化旅游产业，加快推动服务业升级

加快发展旅游业。挖掘文化资源，讲好铜川故事，推进全域旅游，建设全景铜川。加强与陕文投集团、陕旅集团、龙之旅集团等知名企业合作，精心打造照金、玉华宫、药王山、陈炉四大景区，启动照金 5A 级景区创建。扎实做好耀州国家全域旅游示范区、宜君省级旅游示范县建设，巩固提升马咀休闲、金锁石林、哭泉梯田等乡村旅游点，抓好郭秀明教育基地和新区慢谷、孟姜女故里秦人村落、战国魏长城等文化景点建设，加快王石凹工业遗址文化景区建设。办好陕甘

边红色旅游联盟铜川年会。全年完成旅游投资 12 亿元以上，游客接待量、旅游总收入分别增长 12% 和 15%。

提升商贸服务业。推动商业形态创新，加快推进商业综合体建设，荣盛国际街区、美佳华商业中心投入运营。采取“房东变股东”、为创业者提供孵化器等方式，积极盘活存量商业用房。加快陕西现代果业物流园、西北耐物流园建设，打造区域性商品交易中心。大力实施电子商务示范工程，积极创建国家和省级电子商务示范园区和企业，加强与知名电商合作，促进包装、配送、快递等服务业发展。

培育消费新热点。发挥国家级医养结合试点的优势，全面启动健康城市建设工作。加强与北京中医药大学、中国中医药科技开发交流中心、北京同仁堂等合作，推进中医药创新创业公共服务平台建设，加大医药产品研发，扶持医药企业发展。加快发展旅游、文化、体育、健康、养老五大幸福产业，促进消费提质扩容。鼓励发展便民利民社区商业，打造“15 分钟”生活服务圈，努力释放消费潜力。

（五）推动新型城镇化建设，全面提升城市品质

强化城市规划管控。顺应现代城市发展新理念，加快推进“多规合一”，提升城市空间规划和建筑设计水平。做好城市总体规划编制，启动向乡镇、农村延伸的城乡一体化规划和管理。强化规划的战略引领和刚性约束，扎实开展违法建设专项治理，推动城镇化健康发展。

完善城市承载功能。强化经营城市理念，加快推进绿色智慧人文城市建设。按照“先地下、后地上”的要求，加强道路交通设施建设，加快打通“断头路”，稳步推进海绵城市和地下综合管廊建设，做好城市防内涝工作。推进非机动车道、城市步道、无障碍设施建设，改造人行道 2 万平方米。加强集贸市场、公园绿地、停车场等规划建设。加快推进供水、供气老旧管网改造，提高城市集中供热管网覆盖率，新增天然气用户 8000 户。实施新型智慧城市建设，建成综合服务“一号通”、无线城市“一网通”、大数据综合市场监管等服务系统。扎实推进国家园林城市、省级生态园林城市创建，策划包装新区水系建设项目，新增城市绿地 30 万平方米。

提高城市管理水准。推进城市管理执法体制改

革，组建城市管理综合执法部门，理顺市、区两级城市管理职责。健全网格化管理模式，加强徒步街巷现场管理及巡查考核工作，进一步提升城市管理的精细化水平。完善各项保障机制，促进污水处理厂和垃圾处理场稳定运行。巩固提升创国卫成果，确保顺利通过国家复审。启动全国文明城市创建工作，提升城市文明程度和市民文明素质。加强住宅小区物业管理，提升城市社区治理服务水平。

加快特色城镇建设。放大耀州城乡统筹发展试点效应，加快推进城乡协调发展。支持宜君秀美山城建设。突出抓好黄堡重点示范镇和陈炉、照金文化旅游名镇及董家河、红土、哭泉省上跟踪指导考核重点镇建设，有序推进 20 个建制镇建设，不断增强城镇综合承载能力，促进农业转移人口就近就近市民化。

（六）加强生态文明建设，共建共享绿色家园

加大环境保护力度。严格执行《环境保护法》《大气污染防治法》和铜川环保“铁十条”，打好大气、水体、土壤污染治理三大战役。把治霾作为环保头号工程，深入开展“铁腕治霾·保卫蓝天”行动，加大减煤、控车、抑尘、禁燃、增绿等工作力度，抓好源头防控，促进空气质量稳步提升。认真落实渭河流域水污染防治行动方案，确保出市断面水质达标。开展土壤环境质量类别划定工作，推进土壤污染防治。加强自然资源环境审计、环保督察巡查工作，强化“党政同责、一岗双责”，强化环保部门监管执法责任，强化企业清洁生产责任，严肃追究失职渎职和环保违法行为责任。

持续用力修复生态。系统推进山水林田湖生态保护修复工程建设，筑牢生态安全屏障。启动国家森林城市创建，持续抓好城市、园区、景区、道路、河流、庭院等重点区域造林绿化，全年植树造林 12 万亩。实施好 3 个矿山地质环境恢复治理项目，启动川口至青岗岭区域生态修复治理工程。全面实行河长制，加强水资源保护、水域岸线管理、水污染防治和水环境治理。完成漆水河、沮河综合治理任务，启动赵氏河流域综合治理，加快赵氏河、福地湖国家湿地公园建设。治理水土流失 150 平方千米。

节约集约利用资源。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，推进绿色低碳循环发

展。巩固节能减排财政政策综合示范市创建成果，切实抓好工业、交通、建筑和公共机构节能。强化水资源“三条红线”意识，提高中水回用率。统筹利用城乡建设用地指标，做好工矿废弃地复垦利用工作。

各位代表，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的意识，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度，呵护好绿色家园，让群众享受到更优的生态福利！

（七）扎实推进改革开放，发挥改革牵引作用

深化供给侧结构性改革。从严控制产能过剩行业新增产能项目，坚决淘汰不达标煤矿。制订处置“僵尸企业”工作方案，落实好相关政策措施，有序引导其退出市场。建立健全购房与租房相结合、市场配置与政府保障相补充的住房制度，积极推进棚户区改造货币化安置，释放农业转移人口购房需求，有效化解商品房库存。推进市场化债权股权转换，加大股权融资力度，降低企业负债率和不良贷款率。深入开展企业降本增效行动，从税费、融资、制度性交易、用能用地、内部挖潜等方面减负，促进企业轻装上阵增效益。从解决制约经济社会发展的薄弱环节和突出问题入手，着力补齐发展短板，不断增强发展的协调性。

抓好国企国资等领域改革。制订市属国有企业整合方案，探索开展国有资本投资运营试点，积极发展混合所有制经济，支持国有、集体、非公资本交叉持股、相互融合。启动国有企业“三供一业”移交工作，加快剥离企业办社会职能。推进产权制度改革，加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护。深化财税体制改革，加强财源建设，提高财政收入质量，完善预算管理制度，增强财政保障能力。利用好中国人民银行普惠金融试点的机遇，加快完善金融服务体系，创新金融产品和服务。做好投融资体制、盐业体制、国有林场等改革。

深入推进“放管服”改革。完善权力、责任清单管理和动态调整工作，强化事中事后监管，以更大的力度为市场松绑、为企业减负、为实体经济服务。构建“亲”“清”新型政商关系，培育、保护企业家精神。搞活国有企业，扶持民营企业，培育小微企业、科技型企业、瞪羚企业，积极发展总部经济，努力振兴实体经济。鼓励、支持和引导非公经济发展，非公

经济占比达到 51.8%。

积极扩大对外开放。加强与“一带一路”沿线地区的交流合作，主动融入陕西自贸区建设大格局，更好地统筹“引进来”与“走出去”，不断提升铜川经济的外向度。借助西安国际港务区平台，大力培育外贸骨干企业，打造外贸特色品牌，扩大建材、陶瓷、苹果、中药材等地产品出口。全年外贸进出口总额 2600 万美元。

（八）全力保障改善民生，促进社会和谐稳定

保持就业稳健增长。完善“双创”服务体系，提升就业服务能力，全面完成省级创业型城市创建工作。新建一批专业化众创空间，促进大众创业、万众创新，全年发放创业担保贷款 2 亿元。做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人和残疾人创业就业，稳妥做好“去产能”企业职工分流安置工作。城镇新增就业 9000 人以上。

健全社会保障体系。完善被征地农民、个体从业人员、农民工等群体参加社会保险政策。实行统一的城乡居民基本医疗保险制度，启动实施异地就医住院医疗费用直接结算，完善重大疾病救助办法，实现职工医保、居民医保、大病保险、医疗救助“一站式”办理。建成 5 个城市社区服务体系项目、25 个农村社区服务中心。完成市老年服务中心主体工程建设，新建 72 个农村幸福院、5 个社区日间照料中心。做好农村五保户、城市“三无”人员、高龄和失能老人、残疾人、计划生育特殊家庭的生活保障，关爱农村留守儿童、妇女和老人，支持慈善事业发展。

提升教育医疗服务水平。全面实施教育“六大工程”，促进各类教育协调发展。启动实施第三期学前教育行动计划，推进义务教育均衡发展，提升普通高中教育质量。印台区义务教育均衡发展和“双高双普”创建工作通过评估验收，铜川市在全省率先实现全覆盖。资助 400 名家庭经济困难大学生，为 5000 名大学生提供生源地助学贷款。支持铜川职业技术学院创新发展。深化医药卫生体制综合改革和城市公立医院综合改革试点，北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院投入运营，加快推进市人民医院二期工程建设，切实优化医疗服务。

加强公共文化建设。大力弘扬和践行社会主义

核心价值观，加强“厚德陕西·德润铜川”宣传教育，在全社会营造崇德向善向上的浓厚氛围。国家公共文化服务体系示范区创建工作达到评估验收标准。加快推进铜川体育馆、铜川大剧院、铜川博物馆、工人文化宫、规划馆、科技馆等重大公共文化项目建设，建成全民健身馆，基层综合文化服务中心达标率达到80%。重视老年人体育工作，办好市第十一届运动会。

不断创新社会治理。深入推进平安铜川建设，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，夯实安全生产主体责任和监管责任，扎实开展安全专项整治和“打非治违”行动，加强安全文化建设，防范和遏制重特事故发生。坚决落实“四个最严”要求，守护好人民群众“舌尖上的安全”。认真落实“十三五”突发事件应急体系建设规划，不断提升应急救援能力。加强信用体系建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，全面推行信用“红黑名单”制度，推动信用信息公开和共享，努力创建国家社会信用体系建设示范市。完善立体化社会治安防控体系，加大“严打”整治和大巡防工作力度，增强人民群众安全感。严格落实信访工作责任，依法做好矛盾纠纷排查化解工作。

各位代表，民之所望为施政所向。我们要把百姓摆在心中最高位置，把政府为民服务的责任尽足尽好，把各项民生实事办好办到位，让全市人民生活得更加幸福、更有尊严！

四、全面加强政府自身建设

打铁还需自身硬。面对艰巨繁重的任务，我们必须按照全面从严治党的要求，以更高标准、更严要求、更实作风，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，不断提高政府治理能力现代化水平。

扎实推进依法行政。认真落实法治政府建设五年规划，把政府活动全部纳入法治轨道，全面依法履行政府职能。自觉接受市人大及其常委会的工作监督、法律监督和市政协的民主监督，认真听取各民主党派、

工商联、无党派人士和人民团体的意见建议，高质量办好人大代表建议和政协提案。完善依法决策机制，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深入实施“阳光政务”，全面推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，方便群众知情、参与和监督。

扎实推进从严治政。加强政府系统党的建设，牢固树立“四个意识”，抓好机关作风建设，强化公务员教育管理，全面提升干部队伍素质。大力推行“互联网+政务服务”，推动网上政务大厅和实体政务大厅融合发展，让群众办事更加便捷。切实加强政府效能建设，弘扬“马上就办、真抓实干”作风，进一步压缩会议、精简文件、减少应酬，以踏石留印、抓铁有痕的执行力推动各项工作。认真落实“三项机制”，完善目标责任考核，强化督促检查、考核问责、正向激励，坚决向思想之尘、作风之弊、行为之垢开刀，激励广大干部把心思和精力集中在想干事、敢干事、会干事、干成事上。

扎实推进廉洁从政。认真执行“两准则四条例”，全面落实中央“八项规定”精神和国务院“约法三章”，进一步巩固整治“四风”成果。瞄准重点领域，加强廉政风险防控，进一步扎紧制度笼子。强化监督执纪问责，严厉查处各类违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的行为，无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败。加大公共资金、国有资产、国有资源、领导干部经济责任审计力度，做到应审尽审、凡审必严。厉行勤俭节约，严控“三公”经费，以政府过“紧日子”让群众和企业过“好日子”。

各位代表，上下同欲者胜，风雨同舟者兴。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，顽强拼搏，开拓进取，为加快“四个铜川”建设、实现追赶超越目标而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开！

大事记

一 月

5日 由市人社局、市总工会、团市委和市妇联联合举办的铜川市首届“铜川工匠”评选活动，历时6个多月，先后进行陶瓷、机械加工、木工及雕刻、手工制作、综合等5个组的比赛后，经过资格初审、技能竞赛、专家评定等环节紧张而激烈的角逐，10名“铜川工匠”脱颖而出。

8日 全国青年安全示范岗西北片区评审会在铜川矿业公司举行。

9—10日 国家能源局副局长王晓林带领国家钢铁煤炭行业淘汰落后产能专项督查第十一督查组对全市煤炭去产能工作进行督查。市政协党组书记、副市长张惠荣，市委常委、副市长何尚民分别陪同，市发展和改革委员会书记、主任王晓刚及相关部门领导陪同检查。

11—12日 中国船舶重工集团公司产业部负责人朱宏光到铜川，开展与铜川市战略合作前期调研工作，市委常委、常务副市长严维佳，市委常委、副市长丁德明分别会见。

12日 省委常委、省纪委书记郭永平带领省纪委监委高山等一行，到铜川矿业公司调研并对矿区困难职工进行走访慰问。

是月 市政府印发《铜川市统一城乡居民基本医疗保险制度的实施方案的通知》，实行统一城乡居民基本医疗保险制度。

是月 全市空气质量优良天数14天，居关中8市区第一、全省第四，同比增加2天，增幅列全省第三、关中第一；环境空气质量综合指数和改善程度均列全省第四，优于全省平均值16个百分点；6项污染物指标中，PM_{2.5}、SO₂、NO₂、O₃分别同比下降13.8%、15.2%、

8.3%、9.9%，其中PM_{2.5}下降程度全省第二。

二 月

3日 采取PPP模式建设的铜川市汽车客运总站项目开工。

同日 市山水林田湖生态保护修复工程建设暨推行河长制启动大会在药王山举行。

8日 《陕西日报》头版和陕西电视台《今日点击》节目以“铜川就业脱贫·重在‘造血’”为题，同步对铜川市就业脱贫工作进行报道。

13日 在全省果业工作会上，市果业局联合市果业培训学校申报的《铜川市果农技术教员体系建设》荣获2016年度陕西果业“创新奖”。这是铜川市首次荣获此项奖励。

20日 国家发改委公布西部百座特色小镇，耀州区照金镇入选。

28日 中铁第一勘察设计院专家周安力一行9人来铜川对接西延高铁建设相关工作，市铁路建设办公室主任李慧玲全程陪同。

是月 由省委组织部、省人社厅等部门联合举办的“第六届大学生创业明星”评选结果揭晓，耀州区石柱镇马咀村大学生村官牛耀东荣获“大学生村官创业明星”荣誉称号，这也是全市唯一获此殊荣的大学生村官。

是月 全市7个保障房小区被授予省级“和谐社区·幸福家园”。

是月 省环保厅对2016年度全省国控重点污染源自动监控数据传输有效率考核情况进行通报，全市国控企业自动监控数据传输率为99.89%、有效率为99.87%，传输有效率为99.76%，在全省12个地市中排

名第一。

三 月

1日 铜川市在全国地级市中率先建立全民意外伤害保险制度。

同日 新区正阳路朝阳路架空高压管线落地改造工程（银岭天下——市交警支队）全面复工。

同日 2016年陕西省名牌产品评选结果揭晓，铜川矿务局欣塑公司生产的“同塑”牌PVC型材荣登陕西省名牌产品榜单。

3日 中国船舶重工集团公司产业部负责人朱宏光一行到铜川开展与铜川市战略合作相关事宜对接工作。市发展改革委同中船重工集团就双方拟开展合作的领域和项目进行详细座谈。

13日 全市发展改革暨项目建设推进会在新区图书馆报告大厅召开。市委常委、常务副市长严维佳出席并讲话，市人大常委会副主任张耀民、市政协副主席成登鹏出席会议。

15日 国家节能中心国际合作处副处长张云鹏一行在省发改委环资处处长马宏生陪同下来铜川，开展国际节能项目前期调研工作，听取市有关节能、供暖、城市照明等方面的汇报，并了解中丹区域供暖示范项目、中德节能诊断示范项目、半导体照明示范项目的有关情况。

22日 2017年市第二批重点项目集中开工，本次集中开工涉及重点项目48个，总投资101.58亿元。

27日 市首届高校毕业生就业见习供需见面会召开。

四 月

10—17日 市委常委、市政府常务副市长严维佳率团一行3人出访波兰、英国，就资源型城市转型、工业遗址打造、生态城市建设及友城关系发展等进行交流访问；陕西煤化集团副总工程师廖文访率团一行4人赴波兰、英国进行工业遗址项目对接。

19日 由省住建厅、西成客专陕西公司、中铁第一勘察设计院等部门和单位相关专家组成的西延高铁可研选址报告评审现场调研组来铜川对西延高铁铜川站和铜川北站及其周边环境进行实地踏勘。市发展改革委、市国土资源局、市规划局、市新区经发局、王益区发改局等部门相关负责同志陪同调研踏勘。

同日 根据《铜川市授予荣誉市民称号办法》规定，经市政府常务会议审议通过，同意授予唐孝标、王宇、邓春安、章金莱、江波、王晓虎等6人铜川市“荣誉市民”称号。

同日 省委组织部、省委宣传部等6部门，联合下发文件，授予全省101名同志2016年度“全省优秀第一书记”荣誉称号，市发展改革委下派宜君县尧生镇思弥村的第一书记刘涛等3名第一书记获此荣誉。

同日 市人社局在省首家开通电子社保卡功能，全市社保卡持卡人通过微信、支付宝绑定电子社保卡后，即可在定点药店实现免卡购药的实时结算。

21日 铜川矿业公司与陕西省崔家沟煤矿举行2017—2018年委托运营合同签约仪式。

29日 全省选拔参加全国第十三届运动会乒乓球项目人员比赛中，铜川矿业公司张闻和代表铜川市参加全省60岁以上男子乒乓球比赛获得冠军。

当月 铜川市被人社部确定为职业供求分析定点联系城市。

五 月

11日 丹麦大使馆能源参赞 Thomas Shapiro—Bengtzen、丹麦能源署能源专家 Ole Odgaard、Helle Momsen、国家节能中心国际合作处副处长张云鹏、省发展改革委环资处处长马宏生等一行7人前来铜川实地考察华能铜川照金电厂供热机组及供热管网情况。根据中国和丹麦两国政府《区域能源及节能改造综合示范项目合作纲要》，经国家节能中心和铜川市前期调研与沟通，拟选择铜川市为中丹区域供暖示范项目合作方。

17日 国家环保部规划财务司副司长、环保部地方环保垂直管理工作小组办公室副主任吴舜泽等一行来铜川调研环保垂直管理工作并召开座谈会。省环保厅纪检组长袁朗、市政府副市长刘丽参加座谈。

19—20日 中国太平洋联合航空国际集团董事局副局长表福田、上海日豪商务咨询服务有限公司执行董事李屏（台商）、中国银行江苏省分行副行长高颖键一行来铜川考察对接“水上通用飞机”项目。

23日 市“交通一卡通”系统在北市区正式上线运行。

24日 中西部（北京）城乡经济文化发展中心吴建峰教授、红领巾事业发展中心邹小勇副主任以及卓

越集团等一行来铜川考察对接项目，副市长刘丽会见调研组一行，并参加座谈会。

29日 陕西广播电视台《陕西新闻联播》在《砥砺奋进的五年》栏目里，以“就业服务搭桥‘授人以渔’拓宽脱贫路”为题，报道铜川市“郝家塬模式”就业培训助力脱贫攻坚的做法。

31日 市退休职工韩先生在山东省立医院异地就医直接结算窗口顺利办理出院结算手续，成为全市首例通过国家跨省异地就医直接结算平台直接结算住院医疗费用的参保群众，标志着铜川市跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作再次取得重大进展。

是月 铜川矿业公司玉华煤矿员工王勤学被省委、省政府授予“陕西省劳动模范”荣誉称号。

是月 铜川矿业公司团委被全国煤炭行业共青团工作制度和推进委员会授予“五四红旗团委”称号。

六 月

2日 市政府出台《现代特色苗木花卉产业发展的意见》。

3—7日 2017丝博会暨第21届西洽会在西安举办。全市选送的参展产品获奖牌9枚，其中金奖4枚、银奖5枚。其中铜川市耀州窑发展有限公司的“南朝印象茶具套组”、铜川市耀州窑唐宋陶业有限公司的“和谐中国”、陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司的“苹果缸”和铜川海升现代农业有限公司的“智能温室枝纯系列安全免洗草莓”获得金奖。耀州窑发展有限公司的青釉镂空茶具、良渚茶具，明帝铝业的“FDS128系列防盗一体推拉连平开窗”等产品获得银奖。丝博会期间，3—4日，长业卓越控股集团苏伟民（事业中心经理）一行同铜川市对接项目。

7日 尼日利亚克里斯河州代表团一行6人来铜川访问，市长杨长亚与尼日利亚克里斯河州州长阿亚德签订《交流与合作备忘录》，双方协商将发挥各自产能优势，力求在水泥生产、煤炭资源开发和火力发电等领域加强合作。

8日 市发展改革委副主任何育宁同西安隆基绿能科技股份有限公司、陕西省水电开发有限公司对接洽谈光伏发电前沿技术应用依托基地项目。经过长时间的沟通、协商，达成协议，已签约。

同日 国家农业综合开发办公室主任卢贵敏在省农业综合开发办公室主任王会权等陪同下，到铜川

市耀州区小丘镇考察调研田园综合体建设试点工作情况，副市长刘西林，市财政局局长杨磊一同调研。

10日 国家旅游局公布680个优选旅游项目，铜川市秀房沟景区开发、马咀欧洲风情小镇项目入选。

15日 省委常委、省委统战部部长、副省长姜锋到铜川调研工业发展情况。

16日 陕西美鑫锦阳电厂2号机组在试运行168小时后正式并网发电，首次实现商业运营。

21日 许继集团董事长冷俊、国网陕西省电力公司总工程师刘太洪一行到铜川市对接交流新能源基地、智慧城市、智慧电网建设相关工作，市委常委、副市长丁德明陪同。

同日 合阳至铜川高速公路开工建设。

22日 浙江大学深圳研究院院长陈钢、深圳市智慧城市研究会执行副会长姜岩、富士康智联云网事业部总监赵安军、深圳前海元一创投科技有限公司执行董事吴平等一行9人应邀到铜川市就城市发展新动能、新能源、IDC产业及智慧城市进行考察调研。

29日 市机关事业单位养老保险与工行铜川分行合作，在全省率先使用银企互联平台成功发放7月份各项养老保险待遇，涉及机关事业单位离退休人员为2525名。

29日—7月1日，第八届世界地理标志大会在江苏省扬州市召开，“铜川大樱桃”是陕西唯一一个参展果品类地理标志商标。

是月 铜川矿业公司被中国煤矿体育协会评为“全国煤矿全民健身活动先进单位”。

七 月

20日 铜川博物馆建设项目破土动工。

21日 中西部城乡经济文化发展中心与盈峰环境科技集团到铜川市考察宜君县彭祖长寿谷、铜川市妇幼保健院等策划储备项目。

25日 市第三批重点项目集中开工活动设在新区10万吨预拉伸板生产线项目现场举行，市委书记郭大为，市委副书记、市长杨长亚，市政协主席张惠荣等19位市级领导出席开工仪式；新开工项目业主，各区县党政主要负责同志，市级各部门主要负责同志，市级工业园区、景区管委会负责同志参加。集中开工仪式由市长杨长亚主持，市委常委、常务副市长严维佳介绍全市第三批集中开工项目情况，新开工项目业

主代表、新区管委会主要领导作表态发言，市委书记郭大为宣布了开工令。

26日 市劳动保障监察支队受到国家人力资源和社会保障部办公厅、国家工商总局办公厅关于清理整顿人力资源市场秩序专项行动工作情况的通报表彰。这是市劳动保障监察支队继获得陕西省政府授予“全省行政执法先进集体”后，第四次被国家人力资源和社会保障部办公厅、国家工商总局办公厅通报表彰。

31日 市人大常委会主任马秉寅带队，对全市2016年、2017年招商引资项目，以及2017年第一、二批集中开工项目建设情况进行专题督查。市人大常委会副主任陈安锁、张耀民、贺文涛、蔺红伟，市人大常委会秘书长、副秘书长以及各专门委员会负责人，部分人大代表参加视察。副市长刘丽、市政府副秘书长张耀东陪同视察。

当月 在陕西煤业化工集团有限责任公司纪念建党96周年暨创先争优表彰大会上，铜川矿业公司党委被集团公司党委授予“党建工作引领示范单位”称号。

八 月

2日 国家旅游局局长李金早来铜调研，副省长魏增军、省政府副秘书长张小宁、省旅游发展委主任高中印、市委书记郭大为、市长杨长亚、市委常委副市长何尚民等陪同调研。

8日 现常住广东惠州的印台区居民医保参保人郭某，在市医保中心服务窗口顺利办结出省异地就医直接结算备案登记手续，成为铜川市居民医保异地就医备案登记第一人，标志着继职工医保后，铜川市城镇居民医保异地就医直接结算工作正式启动。

25日 “2017铜川市名优农产品产销对接会”在上海举行。副市长刘西林出席并讲话，参会企业与客商进行交流发言。上海果品行业协会授予铜川市“上海名优农产品采购基地”荣誉，授予印台区“上海优质苹果种植基地”荣誉。

30日 铜川、盐城两地市联合举办的“2017年铜川盐城就业扶贫招聘会”在铜川新区举办，来自两地的112家企业组织现场招聘，提供各类就业岗位3800余个。

九 月

6日 省文物局公布全省优秀传统文化传承基地

名单，铜川市耀州窑博物馆、陕甘边革命根据地照金纪念馆首批入选。

7日 市政府和铜川矿务局（铜川矿业公司）职工医疗保险移交地方管理协议签字仪式在铜川矿业公司信息调度楼五楼会议室举行。

8日 铜川市小型汽车号牌现场制作（发放）首发仪式在市交警支队机动车号牌现场制作点举行，标志着铜川市号牌现场制作发放点正式启用。

15日 全市首批审核通过失业保险技能提升补贴发放到位，7名职工享受到此项政策。同时，市失业中心开通了网上申报平台。标志着失业保险支持参保职工提升职业技能补贴政策正式在铜川落地，每年将有近千名职工受益。

15—19日 首届全国创业就业展示交流活动在山东省济南市举行。铜川市照金统筹城乡就业创业示范基地荣获“优秀项目奖”，是本次陕西省4个参展项目中唯一一家统筹城乡就业创业示范基地。

20—27日 市委常委、副市长何尚民率团一行6人赴德国、瑞士进行特色城市建设、小火车项目调研和旅游项目管理开发为主题的友好访问。

25日 市人社局在中国人民大学举办“传统产业转型升级”专题研修班。

29日 第十一届全国矿山救援技术竞赛在河北省唐山市国家矿山应急救援开滦闭幕，铜川矿业公司救护大队杨东锋、高永强被共青团中央、人力资源和社会保障部授予“全国青年岗位能手”荣誉称号。

十 月

9日 陕西广播电视台播出《追赶超越看今朝》第二期（铜川篇），介绍铜川五年转型发展巨变。

11日 东旭集团新能源产业群总经理程道振带队来铜川考察。程道振一行先后实地考察东铭汽车、坡头工业园区、坡头小微企业创业创新基地等。

11—13日 由农业部、省政府主办的第十届中国·陕西（洛川）国际苹果博览会在洛川现代苹果产业园区会展中心举行，“铜川苹果”荣获2017年陕西省苹果优秀区域公用品牌，5家企业（合作社）产品品牌获得陕西省苹果优秀品牌，3家企业（合作社）获得陕西省苹果优秀电商，博览会组委会授予铜川代表团“组织奖”。

15日 2017海峡两岸（江苏）名优农产品展销会、

江苏省经济薄弱地区扶贫项目招商和特色农产品展销会在江苏镇江开幕，市政府副秘书长王玉新带领市发展改革委、农业局精心选择的苹果、核桃、葡萄、药膳羊肉及中药材五大类20余种优质特色农产品参加此次会展。

18日 国家节能中心、省发展改革委、市政府、丹麦能源署在西安人民大厦签订《共同推动落实中丹区域能源及节能改造综合示范项目的协议》。国家发展改革委环资司节能处处长赵怀勇，国家节能中心副主任徐志强，丹麦能源署副署长斯蒂格，省发展改革委副主任苏园林，市委常委、副市长丁德明出席签约仪式并分别致辞。国家节能中心国际处处长张云鹏、省发改委环资处处长马宏生、省节能中心副主任孙春晓等出席签约仪式。

20日 农业部组织开展全国农业农村信息化示范基地认定工作，经评审、公示等程序，最终认定全国104家单位为2017年度全国农业农村信息化示范基地。其中，铜川市王益区黄堡镇孟姜塬村孟农果业专业合作社被确定为国家级经营应用型示范基地，这也是陕西省唯一一个被评为全国农业农村信息化示范基地的农民专业合作社。

24日 国家发改委印发《关于同意河北省大名县等135个县（市、区）结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点的通知》，确定河北省大名县等135个县（市、区）为第三批新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点地区，铜川市耀州区和印台区入选。

27日 陕西省苹果矮砧密植栽培技术培训会在铜川市新区召开。此次培训会由省苹果研究发展中心主办，市果业局承办。会议邀请西北农林科技大学李丙智教授作专题培训。全市各区县果业部门技术人员和果品企业（合作社）负责人以及果农技术教员100余人参加培训。

28日 市关心下一代办公室抽调6位省市级教学能手担任评委，举办以“两史中的老少情”为主题的铜川市首届青少年文学创作大赛决赛，对147篇作品进行了复审，最终评选出小学组中年级、高年级，中学组初中组、高中组一、二、三等奖作品共计42篇。

30日 市慈善协会首次为全市65周岁以上城乡贫困老人、老红军、老劳模、抗战老兵、老党员购买老年人专属产品—老年人团体意外伤害保险。筹资10万元，慰问2000名贫困老人。

31日 以“赋能新结构，连接新动能”为主题的“互联网+”数字经济陕西峰会在西安举行，腾讯研究院在峰会上发布陕西省2017年前三季度“互联网+”数字经济指数报告。腾讯研究院刘琼副主任在报告解读中指出，铜川通过深耕人社重点服务，获得较高的用户粘度，其中“铜川社保查询”微信城市服务以26.25%的用户回流率稳居全省第一。

是月 市社保卡与就业创业证“卡证合一”，全市就业创业证相关业务数据信息将加载到社会保障卡中，与就业创业者有关的就业创业扶持资金也将全部通过社保卡金融账户发放。已发放的就业创业证仍然有效，可继续使用。

十一月

5日 第二十四届中国杨凌农业高新科技成果博览会在杨凌示范区隆重开幕。铜川市果菜企业获得7项“后稷特别奖”和5项“后稷奖”。

6日 亿邦动力董事长郑敏一行来铜川市就B2B智慧电商产业园策划开展调研考察。市委书记郭大为、市长杨长亚、常务副市长严维佳、市委秘书长高巍、市政府秘书长刘厚安与郑敏一行座谈交流。

8日 中交集团陕西总部副总经理邢少为一行来铜川市就特色小镇、装配式建筑、城市基础设施等项目进行对接考察。

10日 省发展改革委组织全省发展改革系统负责人在铜川市召开全省餐厨废弃物利用座谈会，参观铜川市安泰集团餐厨垃圾集中处理中心项目。

12日 陕西省追赶超越第三季度点评暨脱贫攻坚推进视频会议在西安召开。铜川市第三季度追赶超越综合排名居全省第二位。其中，经济社会发展综合考核得分为82.314分，居全省十一个市（区）第四位。

15日 中西部城乡经济文化发展中心常务主任吴建峰、民俗收藏家高小山一行来铜川市考察民俗文化场馆建设情况。考察组一行先后深入药王山景区、照金香山景区、玉华宫景区以及原铜川市啤酒厂旧址，详细了解景区收入、游客人数以及景区建设规划等情况。

21日 盐城铜川就业创业扶贫协作工作推进会在盐城召开，共同筹划两地劳务深度合作事宜。会上，“铜川市驻盐城市劳务工作站”揭牌，盐城市人社局

党委书记、局长王娟为“铜川市基层公共就业服务平台”递赠建设基金20万元。

22日 国家能源局发布《2017年光伏发电领跑基地优选结果公示》，2017年拟建设10个应用领跑基地和3个技术领跑基地，铜川市进入国家2017年光伏发电技术领跑基地拟入选名单。

24日 中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨到耀州区照金镇调研。

十二月

1日 市“交通一卡通”在南市区上线运行，在全市实现互联互通，与省内6个地市、全国其他300多个城市实现互联互通。

3—10日 副市长李荣率团一行4人赴丹麦、德国开展区域能源和节能技术项目合作。

7日 “2017中国最具幸福感城市”调查推选活动结果在京发布，铜川市入选“中国十大最具幸福感城市”，市转型办苏亚红撰写的《伴着一座城市走来》征文，被新华社《瞭望东方周刊》、中国最具幸福感城市推选活动组委会评选为二等奖。

11日 省文物局公布第一批“陕西省文化遗址公园”并予授牌，铜川市耀州窑遗址、玉华宫遗址、王石凹煤矿入选。

12日 省委常委、省委政法委书记、副省长杜航伟来铜川市调研平安建设重点联系县区工作和联系包抓重点项目建设进展情况。

13日 市就业创业助力脱贫十大明星暨就业扶贫示范基地表彰大会隆重举行。

14日 2017年北京市支援合作地区特色产品展

销会在京开幕。铜川市观唐陶瓷有限公司赴本次展销会参展。

15日 市物业管理协会第一次会员大会在新区铁诺小区物业服务楼顺利召开。

21日 在陕西省第七届优秀企业家表彰大会上，铜川矿业公司党委书记、执行董事王蓬被授予第七届“陕西省优秀企业家”称号。

28日 全市新购的42辆新能源公交车辆投入到1路、2路、便捷公交、612路等4条公交线路运营，实现清洁能源公交车全覆盖，首次在这批车上安装车载危险化学品检测仪，在公交车危化品自动检测上迈出第一步。

30—31日 市工信局牵头组织开展铜川市第三届陶瓷工艺美术大师评审工作，30名陶瓷专业从业人员及民间艺人被授予“铜川市陶瓷工艺美术大师”荣誉称号。

是月 市劳动人事争议仲裁申请预审系统正式上线运行。当事人登录铜川市人力资源和社会保障网，通过网站“劳动关系”页面中的“劳动仲裁预审”功能，按照页面提示提交申请仲裁相关材料即可在线申报，在全省率先实现了“互联网+仲裁”网上立案预审功能。

是月 市红旗街小学喜获“全国文明校园”称号。

是年 市司法局在全省司法行政系统“贯彻落实全国司法厅（局）长会议精神座谈会”上，被评为优秀格次。市委书记郭大为在考核结果通报上做出批示：“司法局年年拿回好成绩，优秀就是最好的证明，优秀全是干出来的。向司法战线的同志们致敬！”

铜川地情概况

基本情况

【位置 面积】 铜川市位于陕西省中部，处于东经 $108^{\circ}35'$ — $109^{\circ}29'$ 、北纬 $34^{\circ}48'$ — $35^{\circ}35'$ ，是关中盆地和陕北高原的交接地带。东和东南与渭南市的蒲城县、白水县、富平县接壤，西和西南与咸阳市的旬邑县、淳化县、三原县毗邻，北部同延安市的黄陵县、洛川县相连，海拔最低 543 米，为耀州区下高塬乡陈坪村；最高 1741 米，为耀州区照金镇尖坪村，平均海拔 1132 米。东西长 82.6 千米，南北长 86.6 千米，总面积 3881.1 平方千米。

【地质 地貌】 铜川地处鄂尔多斯台地与渭河断陷盆地的过渡地带，属黄土高原南缘的残原区，横跨两个地质构造单元。地貌复杂多样，山、川、原、梁、峁、台塬、沟谷、河川均有分布，境内山峦纵横，峪谷相间，台塬广布，梁峁交错。纵观全境，大致可分为五个地貌区。平均坡度 16.7° 。

1. 西部子午岭山地区：该区以子午岭南部的桥山山脊与淳化、旬邑县为界。山势北高南低，海拔 1300—1700 米。包括照金、瑶曲、金锁关、玉华、哭泉、云梦等乡镇的部分地区。面积 1545 平方千米，占全市总面积的 39.8%。河谷梁峁、悬崖绝壁、瀑布溪流多有分布。主脊发地带梢林灌丛茂密，表面侵蚀较微；支梁地带植被覆盖率低；中山地区多为荒山秃岭，流水侵蚀、剥蚀严重。

2. 北部黄土高原丘陵区：该区地处陕北高原南部，与黄陵、洛川、白水等县相连，海拔多在 1000—1200 米，地形由西南向东北倾斜。包括太安、彭镇、五里镇等乡镇的全部或大部，以及哭泉、棋盘、尧生等乡镇的部分地区。南北狭窄，东西较长，面积 1025 平方千米，占全市总面积的 26.4%。黄土高原为该区的地貌

主体，天然植被破坏严重，黄土裸露，沟谷松散物丰富，泥石流、泻流、滑坡比较普遍。

3. 中部黄土残原沟壑区：该区处在渭北北山以北、桥山东南的山间盆地之中，呈东北西南向展布，海拔 900—1250 米。包括广阳、阿庄、红土、印台、王益、王家河、关庄、石柱、小丘等乡镇（街道）的全部或部分地区。面积 855 平方千米，占全市总面积的 22%。地势中部高、两端低，地形波状起伏，沟谷密布，地面支离破碎，塬梁和沟壑面积比例为 6:4，沟谷相切割深度为 100—200 米，谷坡陡峻，沟谷较宽，普遍发育有三阶地。

4. 东南部渭北北山地区：该区在渭北北山主脊北部，地质构造属鄂尔多斯台地南缘翘起地带，海拔高度 900—1500 米。包括孙原、黄堡、陈炉、红土、广阳等乡镇的全部或部分地区。面积 221.5 平方千米，占全市总面积的 5.7%。地貌由一系列起伏较微的黄土覆盖的中低山与丘陵组合而成，山脉呈东北西南走向，天然植被破坏严重。

5. 南部川原区：该区主要在耀州区南部和新区，黄土台塬广布，河谷平原镶嵌。地质构造为渭河断陷盆地的一部分，堆积有巨厚的松散沉积层，表为黄土所覆盖。包括耀州区孙原镇、锦阳路街道、董家河镇和新区的全部或部分地区，面积 235.5 平方千米，占全市总面积的 6.1%。海拔 650—850 米。地貌以平坦宽广的黄土高原和宽阔的河谷平原为主。

【气候】 铜川市地处渭北旱塬，系关中原与陕北高原的过渡地带，属暖温带大陆季风气候，主要特点是四季分明，冬长夏短，雨热同季，雨量较多，温度偏低，地区差异明显，灾害比较频繁。气候区可分为三个：南部台原温暖半干旱气候区；中东部残原温和半湿润气候区；西北部山地温凉湿润气候区。

铜川光能资源丰富,多年平均太阳辐射量为 125.8—127.6 千卡/平方厘米。年日照时数 2250.7—2387.7 小时,年内各季分布不均,秋冬较弱,春夏较强,12 月最弱,6 月最强。

铜川冬季寒冷,夏季炎热,春季升温较快,秋季降温迅速,气温日较差较大,昼夜温差大。年平均气温 9.7—12.7℃。

铜川近 30 年平均降水在 543.4—676.3 毫米,但各地间差异较大,台原区为 543.4 毫米,残原区为 594.3 毫米,山区为 676.3 毫米。

铜川白天多西南风,夜间多东北风,年平均风速 2.3—3.2 米/秒,残原区风速较小,台原区和山区风速较大;春季风速最大,夏冬季次之,秋季最小。

铜川近 30 年平均无霜期为 199—227 天,中部最小,北部略多于中部,南部无霜期最长。

铜川市 2017 年总体气候特征为气温偏高,降水中部偏多,南部接近常年,日照偏少。2017 年全市平均气温 10.8—13.3℃,比常年同期偏高 0.6—0.9℃。降水量 546.2—770.8 毫米,中北部比常年同期偏多 1—2 成,南部接近常年。日照时数 2012.5—2274.3 小时,比常年同期偏少 113—261 小时。3 月中旬出现首场透墒雨,异常偏早,宜君日降水量为近十年来 3 月最大值;5 月上旬初自西北向东南出现强吹风、降温和小雨天气;5 月、7 月中旬宜君发生强对流天气,宜君彭镇等地降冰雹,不同程度受灾;7 月出现两次持续高温天气,强度、范围之大历史少见,中南部伏旱严重,林果秋粮受灾;7 月下旬全市出现强降水天气,降雨范围广,雨量大,雨势急;8 月底开始“华西秋雨”,提早 11 天,降水偏多,有效缓解了旱情,利于秋粮果菜生长;11 月中旬末出现寒潮天气过程,多地有降雪。初冬 12 月全市平均气温比常年同期偏高 1.0℃;中南部无降水,北部降水量仅 0.2 毫米;各地日照与常年同期相比偏多 31.3—41.4 小时。

【河流 水系】 铜川山高沟深,河流均是源头或上游,其特点是:流程短,水量少,水位低,比降大,易涨落,能利用者甚微。铜川境内的河流分为石川河和洛河两大水系。

石川河水系主要由漆、沮二水组成,市内流域面积 2240.8 平方千米。石川河水系中流域面积 10 平方千米以上的支流 67 条,主要河流有漆河、沮河、赵氏河、浊峪河、清峪河、赵老峪河等。洛河为铜

川东北部的界河,境内流程 35 千米,流域面积 1648.8 平方千米。洛河水系中流域面积在 10 平方千米以上的支流 78 条,主要河流有白水河、清河、五里镇河、雷塬河等。

【土壤 土质】 铜川市土壤分为 9 个土类、15 个亚类、25 个土属、73 个土种。9 个土类占全市土壤总面积的比例分别是:褐土 53.72%、黄绵土 30.3%、红黏土 8.1%、黑垆土 4.23%、新积土 2.02%、垆土 1.52%、潮土 0.06%、水稻土 0.03%、紫色土 0.02%。其分布规律是由南向北依次为褐土、黑垆土、黄绵土,山间河谷地多为沙壤质新积土、砂砾质新积土、壤质新积土、冲击型潮土、洪树型潮土、壤质新潮土、冲积型湿潮土;梁峁残原分布着白土、红黏土;原区分布着黑垆土、垆土;土石山地分布着砂砾岩褐土性土、泥质岩褐土性土。铜川的土质属微碱性,不仅适合于大多数农作物生长,而且有利于固氮菌类活动,能够增加固氮能力。

【自然资源】 铜川有着丰富的地上地下自然资源。

野生植物资源:铜川境内维管束植物为 106 科 384 属,618 种、5 个亚种、38 个变种。其中,蕨类植物为 9 科 13 属 16 种;裸子植物 2 科 3 属 3 种;被子植物 95 科 318 属 599 种,5 亚种,38 变种。

森林资源:全市林地面积 24.5 万公顷,有林地 13.3 万公顷。森林覆盖率为 46.5%。主要树种有油松、山杨、刺槐、侧柏、桐树、苹果、核桃、柿子、梨、桃等。

草地资源:共有草地面积 10.13 万公顷,可利用面积 9.06 万公顷,多呈大面积连片分布。在 20 公顷以上的草地 105 块,计 6.67 万公顷,且等级较高。其中万亩以上的草场 29 块,面积 3.95 万公顷。牧草 67 科、308 种,主要有白羊草、铁扫帚、蒲公英、硬质苔草等。草场分为农林隙地和山坡灌木丛两类,草质优良,可载畜 19.98 万个羊单位,发展牧业条件优越。

中草药资源:境内有中草药 683 种,已大量采集收购的有 164 种,主要为党参、黄芪、柴胡、黄芩、连翘、丹参等。

野生动物资源:铜川有野生动物 141 种,分属 24 目 55 科,其中兽类 5 目 12 科 26 种,主要为中华鼠、花鼠、岩松鼠、艾虎、水獭、草兔、野猪、狍等;禽类动物 15 目 36 科 101 种,主要有石鸡、环颈雉、喜鹊、鸢、楼燕、啄木鸟、杜鹃、麻雀等。

水资源:铜川水资源总量 2.30 亿立方米,其中地

表水 2.29 亿立方米。目前，已探明的地下水可开采量 0.59 亿立方米，主要分布在耀州区漆、沮河谷区走马村川道、瑶曲川道和小丘、坡头、下高塄原。水质良好，宜饮用。

矿产资源：主要是能源矿产、金属矿产、非金属矿产、水气矿产，共计 20 种，已探明储量的有 14 种，发现矿产地 75 处，资源总量为 47.2 亿吨，保有资源量 36 亿吨，潜在经济价值达 2000 亿元。能源矿产有煤炭、油页岩、石油、煤层气 4 种。

其中煤炭资源是铜川市能源矿产的主采矿种，有 50 多年的开采历史，全市含煤面积 1298.3 平方千米，矿产地 48 处。油页岩储量 6.77 亿吨，石油储量 1 亿多吨。金属矿产有铁矿、铝土矿 2 种，为耐火黏土等矿产资源的伴生矿种。非金属矿产有水泥用灰岩、电石用灰岩、制碱用灰岩、制灰用灰岩、建筑石料用灰岩、陶瓷黏土、耐火黏土、高岭土、砖瓦用黏土、腐植酸肥料煤、水泥配料黄土 12 种。已开发利用的主要矿种有水泥用灰岩、水泥配料黄土、陶瓷黏土、耐火黏土、砖瓦用黏土 5 种。

【风景名胜】 铜川自然森林成为关中平原北部的天然屏障。有太安自然保护区和香山自然保护区。铜川沮河湿地温暖湿润，雨量充沛，生物多样，为国家珍稀动物朱鹮野化放飞实验区。锦阳湖生态风景区位于沮河中游，山林青翠，景色宜人。福地湖湿地公园位于宜君县东部，春季山花烂漫，湖水清澈，百鸟争啼；夏季湖风送爽，清凉异常；秋季层林尽染，绚丽如画；冬季银装素裹，分外妖娆。2002 年被陕西省政府批准为省级风景名胜区。2015 年 12 月，被国家林业局命名为“国家湿地公园”。县城宜君，群山环抱，盛夏时节，绿荫遮顶，凉风拂面，云山雾海，平均气温 19℃，是避暑养生的好地方。历史遗存主要有玉华宫、药王山、香山、耀州窑博物馆、陈炉镇、金锁关、姜女祠等。位于耀州区城东的药王山，为药王孙思邈栖隐故地与纪念场所，是全国重点文物保护单位，陕西省著名的风景名胜区。位于铜川市区北部玉华山麓的玉华宫，是唐高祖李渊、唐太宗李世民的离宫别殿，是陕西省重点风景名胜区之一，时列关中四大离宫之首，玄奘法师在此译经四载有余，并圆寂于此。位于耀州区境内的香山——照金风景名胜区，是陕西省面积最大、历史文物和革命文物并重的省级风景名胜区。位于王益区黄堡镇的全国重点文物保护单位耀州窑

遗址的耀州窑博物馆，是目前国内规模最大的一座古陶瓷遗址专题博物馆，是一处具有世界影响的，集窑址保护、文物收藏、科学研究、陈列展览、文化教育、陶瓷制作、观光旅游等多种功能于一体的陶瓷文化园区。位于印台区的陈炉镇，是耀州瓷的延烧地，千年炉火不熄，陶瓷文化浓厚，堪称“陶瓷烧造活化石”，为陕西省唯一的中国历史文化名镇。此外，位于铜川市北市区北部 20 千米的三山雄峙、二水汇流处的古今军事、交通要地金锁关，位于印台区金山山麓、历代民间传说中“坚贞节烈，千里寻夫”的孟姜女仙逝之地姜女祠等都闻名遐迩。铜川市风景名胜是陕西省旅游北线中的精品。

【市树 市花 市鸟】 铜川的市树为合欢树，市花为玫瑰花，市鸟为画眉。

【建置沿革】 北魏太平真君七年（446），始设铜官县，县治在今王益区王益街道高坪村附近，隶属雍州北地郡。北周建德四年（575），铜官县改为同官县。从隋代至清代，虽然隶属多有改变，但都基本上沿袭同官县建制。民国三十五年（1946）7 月，同官县改称为铜川县。1958 年 4 月 5 日，撤销铜川县建制，成立铜川市，归省管辖。1961 年 8 月，铜川市改属渭南行政督察专员公署管辖。1966 年 8 月 1 日，铜川市改为省辖市。1980 年 1 月，耀县由渭南地区改属铜川市辖。1980 年 4 月，原铜川市区划为两个县级建制的郊区、城区。1983 年 9 月，宜君县由延安地区划归铜川市辖。1992 年 7 月，在耀县下高塄乡建立铜川市新区管理委员会。2000 年 4 月，郊区和城区分别更名为印台区、王益区。2002 年 10 月，耀县建制撤销，成立耀州区。

【行政区划】 铜川市现辖 3 区 1 县 1 个经济技术开发区，21 个乡镇、17 个街道、73 个社区、359 个建制村，面积 3882 平方千米。市委、市政协驻地朝阳路 9 号，市人大常委会、市政府驻地正阳路 9 号。

耀州区现辖 8 个镇、3 个街道、12 个社区、117 个建制村，面积 1482.18 平方千米，区政府驻地文营西路。所辖镇、街道名称：董家河镇、庙湾镇、瑶曲镇、照金镇、小丘镇、关庄镇、孙原镇、石柱镇、天宝路街道、永安路街道、锦阳路街道。

王益区现辖 1 个镇、6 个街道、20 个社区、26 个建制村，面积 162.2 平方千米，区政府驻地红旗街。所辖镇、街道名称：黄堡镇、七一路街道、红旗街道、桃园街道、青年路街道、王家河街道、王益街道。

印台区现辖 5 个镇、4 个街道、24 个社区、72 个建制村，面积 626.8 平方千米，区政府驻地同官路。所辖镇、街道名称：陈炉镇、金锁关镇、红土镇、广阳镇、阿庄镇、城关街道、三里洞街道、王石凹街道、印台街道。

宜君县现辖 7 个乡镇、1 个街道、2 个社区、117 个建制村，面积 1476 平方千米，县政府驻地宜阳中街。所辖乡镇、街道名称：彭镇、五里镇、太安镇、棋盘镇、尧生镇、哭泉镇、云梦乡、宜阳街道。

经济技术开发区即新区现辖 3 个街道、16 个社区、27 个建制村，面积 134.82 平方千米，管委会驻地金谟路。所辖街道名称：咸丰路街道、正阳路街道、坡头街道。

【人口】 2017 年年末全市总人口 825849 人，总户数 281714 户，其中城镇人口 419929 人。全市人口分布：王益区 190522 人，总户数 69863 户，其中城镇人口 160052 人；印台区 202414 人，总户数 70153 户，其中城镇人口 128465 人；耀州区 237741 人，总户数 75864 户，其中城镇人口 57481 人；宜君县 91690 人，总户数 31961 户，其中城镇人口 28168 人；新区 103482 人，总户数 33873 户，其中城镇人口 45763 人。

【民族】 铜川市有民族 35 个，其中少数民族 34 个，常住人口 4046 人，占全市总人口的 0.5%。王益区和印台区为少数民族主要居住区。

【宗教】 铜川宗教历史悠久，五大宗教俱全。到 2017 年年底，全市依法批准设立登记的宗教活动场所共 41 处。其中佛教 4 处、道教 1 处、伊斯兰教 2 处、天主教 1 处、基督教 33 处。重点佛道教寺观 2 处，分别为道教药王山、佛教香山寺。依法备案的宗教教职人员 63 人，其中教职人员担任政协委员 4 人。信教群众约 1.6 万人。全市性宗教团体 2 个，为铜川市佛教协会和铜川市基督教三自爱国委员会。

国民经济和社会发展

【经济概况】 全市实现生产总值 348.59 亿元，比上年增长 7.6%；规模以上工业增加值完成 146.24 亿元，增长 7.5%；服务业增加值完成 144.3 亿元，增长 8.5%。全社会固定资产投资 476.29 亿元，增长 12.5%；城乡居民人均可支配收入分别完成 29928 元和 10346 元，分别增长 8.5% 和 9.2%；社会消费品零售总额完成 153.26 亿元，增长 13.5%；地方财政收入完成 20.06

亿元，同口径增长 9.3%；城镇登记失业率 3.23%，人口自然增长率 4.5%，居民消费价格指数 102，均在控制范围之内。

【固定资产投资】 全市建设西部传统产业转型升级示范城市行动方案，涉及项目 377 个、总投资 2554 亿元的重大项目库和重大项目综合管理平台上线运行。举行 3 次重点项目集中开工活动，开展项目观摩活动。120 个市级重点项目完成投资 220 亿元，超额完成年度投资任务。董家河循环产业园一揽子项目、陕建集团新型材料工业园等重大项目进展顺利，西延高铁项目完成地质钻探。铜川市被确定为国家光伏发电技术领跑基地、中丹区域能源及节能改造综合示范区。出台工业促投资稳增长的意见，工业经济逐月企稳回升，新增规模以上工业企业 20 户，全市规模以上工业增加值增长 7.5%，较上年加快 1.5 个百分点。固定资产投资平稳增长。全年全社会固定资产投资完成 476.29 亿元，比上年增长 12.5%。其中，固定资产投资（不含跨地市投资和农户投资）471.15 亿元，增长 15.0%。民间投资 166.75 亿元，下降 1.0%。全市施工项目 1308 个，增长 28.7%；完成投资 446.42 亿元，增长 21.6%。其中亿元以上项目 132 个，增长 28.2%；完成投资 167.99 亿元，下降 5.3%。全年房地产开发投资 24.74 亿元，比上年下降 42.1%。其中，住宅投资 12.65 亿元，下降 41.7%；商业营业用房投资 4.54 亿元，下降 62.5%。商品房销售面积 41.19 万平方米，增长 18.5%。招商引资成效明显。全年共签约各类招商引资项目 297 个，涉及金额 765.75 亿元。其中合同项目 210 个，涉及金额 483.62 亿元；全年实际到位资金 195.73 亿元，其中签约项目到位资金 71.59 亿元。

【三农工作】 结合脱贫攻坚抓农村工作，坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，扎实开展“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”行动，精准实施各项脱贫工程。全市主要农产品量增价稳，粮食总产 24.29 万吨，水果总产 79.16 万吨。现代农业园区达到 48 个，汇聚各类龙头企业 60 家。全市 174 个贫困村均建立了专业合作社、互助资金协会和电子商务服务站，为 7308 个贫困户落实了产业帮扶措施，实现产业项目全覆盖，铜川市荣获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市。40 个移民（脱贫）搬迁集中安置点已竣工 30 个，建成安置房 2058 套，1642 户 5002 名贫困群众喜迁新居。2625 户 9028 名贫困人口实现脱

贫，44个贫困村退出，超额完成年度减贫任务，脱贫攻坚工作受到中省肯定。

【工业及旅游】 全市推进工业优化升级，出台支持航汽铝材料工业、加快发展陶瓷产业、促进民营经济和中小微企业发展等意见，建立产业发展联席会议制度，航汽铝材料、装配式建筑、光伏发电等新兴产业发展势头良好。工业稳中有进。出台了工业促投资稳增长的意见，工业经济逐月企稳回升，新增规模以上工业企业28户，全市规模以上工业增加值增长7.5%，较上年加快1.5个百分点。全年实现工业增加值150.84亿元，比上年增长7.5%。注重发挥旅游业关联度高、带动性强的优势，加快推进全域旅游、全景铜川建设，成功举办第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届世界养生大会，启动照金香山5A级景区创建，全市50个重点旅游项目完成投资19.4亿元，全年游客接待量、旅游总收入分别增长24%和32.1%。全市服务业增加值占比41.4%，较上年提高1个百分点。铜川市成功入选国家中医药健康旅游示范区创建单位，节能减排财政政策综合示范工作实现“三连优”。

【城乡建设】 通过国家卫生城市复审，国家森林城市、园林城市创建扎实推进，被命名为省级文明城市。309省道川口至陈炉公路路基贯通，华夏南道、华原西道建成通车，改善农村公路241千米。在陕西省率先实现清洁能源公交车全覆盖，铜川交通“一卡通”系统建成运行。新增天然气用户1.03万户，城市集中供热面积达到543万平方米。黄堡省级重点示范镇和照金、陈炉省级文化旅游名镇建设完成投资11.5亿元，超额完成年度任务。实施了美丽乡村示范片区5个、创建村80个。环境保护力度持续加大，拆除燃煤锅炉507台，在全省率先实现建成区外燃煤锅炉“清零”，全年收获优良天数242天，同比增加32天。全面推行河长制，完成市污水处理厂、新耀污水处理厂提标改造，出市断面水质基本达标。铜川市被列入国家山水林田湖生态保护修复项目示范区，全年开工项目18个，完成投资16.45亿元。全年植树造林8400公顷，治理水土流失213.35平方千米。

【民生保障】 全市民生支出占财政总支出的81.5%，较上年占比提高1.37个百分点。城乡居民收入平稳增长。省级创业型城市创建顺利通过验收，城镇新增就业1.02万人，城镇登记失业率3.23%。普惠性幼儿园占比达到83.17%。建成农村中小学教师周转房942套，

在全省率先实现全覆盖，提前三年实现义务教育均衡发展、“双高双普”目标。医药卫生体制改革、城市公立医院综合改革、医养结合、社会办中医等试点持续推进，北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院运行良好。实现基本医疗保险跨省异地就医直接结算，基本医保和大病医保一站式办理。铜川矿业公司5.1万名职工医保纳入地方管理。国家公共文化服务体系示范区创建扎实推进，全民健身馆建成开放。安全生产形势总体平稳，死亡人数、直接经济损失分别下降35.1%、94.5%，未发生较大以上安全事故。信访工作年度考核名列全省首位。持续开展“大巡防”工作，立体化社会治安防控效能不断提升，宜君县被评为全国平安建设先进县。铜川市入选2017中国最具幸福感城市。

【改革成效】 全市实施供给侧结构性改革“去杠杆”行动计划，国有企业“三供一业”分离移交工作完成任务的84.5%。商品房销售面积41.19万平方米。8户企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。“放管服”改革深入推进，“双随机、一公开”制度全面实施，取消、停征或降低涉企行政事业性收费11项，全社会创新创业热情进一步激发，全市新增市场主体7383户，较上年增加1250户。非公经济占比52.1%，较上年提高0.5个百分点。对外开放取得新进展，与意大利科内利亚诺市、尼日利亚克里斯河州建立了友好关系，与韩国奉化郡、江苏省盐城市的友城关系不断深化。全年外贸进出口总额3.43亿元。

政治文明建设

【社会主义民主政治建设】 中国共产党铜川市委坚持社会主义民主政治建设，坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

【坚持和完善人民代表大会制度】 市委支持市人民代表大会及其常委会依法履职，深入贯彻落实中共陕西省委人大工作会议精神，召开中共铜川市委人大工作会议。铜川市人民代表大会及其常委会出台地方立法工作规程，制订听证、评估、论证的规定和实施情况报告办法。健全地方立法协商协作制度。落实立法计划规划。制订《五年立法规划》，两次审议《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例（草案）》。修订常委会规范性文件备案审查工作办

法,对铜川市居住证管理办法、铜川市印台区财政预算审查监督实施办法等进行备案审查和报备。依法审议重大事项,听取和审议市“一府两院(人民政府,人民法院、人民检察院)”专项工作报告20项,组织代表视察、执法检查73次。开展铜川市人民政府工作部门、法、检院负责人述职。依法任免地方国家机关工作人员93人次。

【坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度】市委支持中国人民政治协商会议铜川市委员会依章履职,加强同各民主党派、工商联和无党派人士政治协商。全年政治协商11次,提出600余条意见建议。加强提案办理协商,健全提案机制,完善提案审查、督办、协商、考核机制。全年提交提案366件,立案347件。截至年底,立案提案全部办复。其中督办重点提案22件,促进协商成果落实。全年开展界别活动317人次。

【法治建设】全市开展法治政府示范创建活动。春季,市政府对2016年9家示范创建单位进行表彰命名,通过三年创建,市级依法行政示范单位达到32个,示范单位达到市级行政执法部门的60%。随后,市委、市政府成立铜川市创建工作领导小组,制订创建方案,召开动员大会,决定再创建市级“建设法治政府示范区(县)”2个、“建设法治政府示范市级部门”5个。制订了2017年度立法计划,落实地方性法规建议项目2类7项,政府规章项目2类2项。起草《铜川市人民政府起草地方性法规草案制订政府规章程序规定(草案)》,完成《铜川市城镇生活饮用水二次供水管理条例(草案)》的起草工作,该条例(草案)经市政府研究通过,并提交市人大常委会审议。同时,铜川市为规范行政决策行为,建立一支业务强、接地气的法律顾问队伍,其中市政府常年聘请法律顾问11名。主动把法律顾问引入政府决策流程之中,市政府法律顾问审核框架协议、合同草案、纪要及其他决策事项32件,全部出具法律意见,进一步促进行政决策的民主化、科学化、法治化。

5月,在全市选聘23人为全省依法行政监督员、10人为全省依法行政特邀监督员,组织监督员开展旅游景区行政执法专项监督。落实行政执法责任制,在印台区启动行政执法全过程记录试点工作。开展行政执法案卷,评查案卷249卷,下达整改意见书20份,评查部门达到市级行政执法部门的30%。进一步推进行政复议规范化建设,依法受理行政复议案件9件,审结5

件,4件正在审理。组织参加行政应诉出庭5次,促进行政机关合法、正确行使职权,经法院裁定,5件行政应诉案件市政府全部胜诉。

认真落实市政府领导集体学法制度,举办《安全生产法》《环境保护法》《习近平法治思想》等市政府领导集体学法3次。与铜川日报社联合举办“建设法治政府·助力追赶超越”征文活动,为加快铜川市法治政府建设、助力追赶超越提供有价值的理论引导和支持。组织565名行政执法人员举办了换发《陕西省行政执法证》培训考试,行政执法人员全部做到了持证上岗、亮证执法。

【体制改革】全市简政放权,推进政府职能转变。制订《铜川市推进职能转变协调小组2017年工作要点》《铜川市深化简政放权放管结合优化服务改革重点任务分解落实方案》。投资审批改革优化投资环境。商事制度改革激发市场活力,推行企业登记全程电子化和电子营业执照。职业资格改革促进创新创业。教科文卫体改革红利逐步释放,民生和社会保障体系逐步完善,群众幸福指数显著提高。研究制订《关于贯彻落实国务院取消中央指定地方实施行政许可事项的通知》(铜政办发〔2017〕49号),国务院2017年取消的涉及铜川市的15项中央指定地方实施行政许可事项全部承接落实到位。动态调整优化清单。研究制订《关于做好市级部门权责清单和公共服务事项清单动态调整工作的通知》(铜职转办发〔2017〕1号),调整清单项目,优化清单要素。编制完成《铜川市市县两级行政许可项目通用目录》,开展“减证便民”专项行动,精简各类审批、证照等事项。铜川市将市委巡视联络办公室更名为市委巡察工作领导小组办公室,增加内设机构和人员编制。批复设立各区县委巡察工作领导小组办公室,核定领导职数和人员编制,完成市、区县党委巡察机构设置。加强重点领域机构建设,调整市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市教育局、市科技局、市安监局等部门编制和内设机构。制订《铜川市公安局警务辅助人员管理实施办法》《铜川市公安局警务辅助人员员额管理办法》。完成城市管理执法体制改革。推进监察体制改革。配合完成群团改革,加强和改进群团工作。建立以食盐安全和供应安全为核心的食盐安全监管体制。完成公证体制改革,提升公证机构发展活力和公证服务水平,促进公证业务快速发展。

精神文明建设

【文明单位创建会议及培训】 3月25日，举办省级以上文明单位创建常态化管理工作培训会，各区县文明办主任，全国文明单位（村），省级文明单位、文明校园、文明社区、文明村镇及申创省级文明单位的分管领导及业务人员共280人参加了培训会。会议通报全市2015年度精神文明创建常态化管理工作情况，对测评成绩70分以上的市国税局、市中心血站、市公交公司等22家省级以上文明单位进行通报表扬，对测评成绩70分以下的全国文明单位铜川供电局及省级文明单位创建工作提出黄牌警告。解读陕西省2017省级文明单位、文明村镇测评指标，安排部署2017年全市精神文明创建的重点工作。市国税局、市一中、市中心血站、市财政局就精神文明创建工作进行大会经验交流。4月6日，铜川市举办市级文明单位创建工作培训会，各区县文明办主任，市“创佳评差”参赛系统、市级文明单位、申创市级文明单位、文明部局分管领导或业务人员共280余人参加了培训会。会议通报2016年全市文明单位创建工作情况。对2017年市级文明单位和市“创佳评差”竞赛活动测评体系进行专题辅导，并对2017年全市精神文明创建的重点工作进行安排部署。9月28日上午，铜川市省级文明单位创建工作推进会召开。各区县文明办主任，全国、省级及申创省级文明单位分管领导和主要负责人百余人参加会议。会议通报全市2017年第三季度创建系统网络考核测评情况，对测评成绩高的市国税局等单位提出表扬，对测评成绩低的印台区陈炉镇双碑村等单位通报批评；中国人民银行铜川市中心支行、铜川供电局介绍文明单位创建工作经验和做法；宜君县文明办、印台区文明办、耀州区瑶曲镇瑶曲初级中学就文明单位创建工作表态发言。

【未成年人思想道德建设】 在全市广泛开展“寻找美德少年”活动，动员各区县中小学校通过网络推荐了100多名优秀少年，经网上学习评议、专家评审、社会公示，宜君县太安中学饶佳敏获得陕西省第二届“美德少年”荣誉称号。6月1日，由文明办、教育局联合发起的“爱心陪伴·幸福成长”关爱农村少年儿童结对帮扶活动在耀州区石柱中小学举行。活动仪式上，为36名留守儿童赠送节日礼物，并祝他们学习进步，健康成长。为新成立的工商银行铜川分行“工

青年志愿服务队”授旗；为石柱中小学赠送了体育器材；省级道德模范、陕西宏显传媒有限公司董事长黄宏显爱心捐助1000元；省级道德模范丁燕荣和市级道德模范周建林、王小英以及来自“工e青年志愿服务队”的15名志愿者现场实现了36名农村留守儿童的“微心愿”，并与他们结成帮扶对子。铜川市500万元公民道德建设基金设立人、中国好人、省级道德模范、陕西闽发房地产开发有限公司总经理唐孝标对“省级美德少年”宜君太安中学学生饶佳敏结对帮扶。随后，耀州区石柱中小学、宜君太安中学向工商银行铜川分行和唐孝标、周建林分别赠送了锦旗。为唐孝标颁发“铜川市关爱未成年人爱心大使”荣誉证书。8月，由教育部和中央电视台联合主办的“2017寻找最美孝心少年”活动中，新区文家明德小学赵梓涵获得全国最美“孝心少年”荣誉称号。

【道德模范评选学习宣传】 1月14日，铜川市第四届道德模范颁奖典礼在新区报告大厅举行。颁奖典礼在“道德模范 德润铜川”短片中拉开帷幕，分为助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲和道德模范提名奖6个颁奖环节，通过播放故事视频、现场访谈、歌舞朗诵、颁奖礼等多种形式交错进行，生动地展现铜川道德模范的感人事迹。颁奖现场，中国好人、铜川市唐孝标500万元公民道德基金设立人唐孝标为每位道德模范颁发2000元奖金。铜川市在陕西省首创制订《铜川市道德模范奖励帮扶实施办法》《铜川市道德模范及身边好人礼遇实施办法》。在全市推行免费游览本市景区、免费乘坐市内公交车、医疗卫生机构开通绿色通道、金融机构享受VIP服务等优惠政策。在第四届中国孙思邈中医药文化节上，邀请200名道德模范、铜川好人组队出席。为道德模范及身边好人赠定党报党刊。春节前夕，市级领导对道德模范及身边好人进行走访慰问，在全市营造礼遇好人、崇敬好人、争做好人的良好社会风尚。

【开展好人常态化活动】 全市广泛组织开展“中国好人”线索推荐活动，继续实行“中国好人”线索推荐县区轮值月制度，建立全市好人线索推荐工作群，通过加强检查考核、实行奖励激励等措施，每月均超额完成省上下达的推荐任务，7、8、9月，全市好人线索推荐数位居全省第一，连续三个月荣获省文明办“中国好人”线索推荐工作群星奖。6月21日，铜川市召开“中国好人”“陕西好人”获得者座谈会。会上，宣读铜川市2013—2016年荣获“中国好人”“陕西好人”

名单；耀州区、市交通局介绍发现、培养、推荐、礼遇好人工作的经验，新区正阳路街道办秦岭社区汇报关爱道德模范、礼遇身边好人做法，好人代表唐孝标、李文强、文升运发言。“中国好人”李秋莲代表各位好人向全体市民发出争做铜川好人倡议书。各区县委常委、宣传部长、文明办主任，市“创佳评差”参赛系统单位分管领导，各级志愿服务组织代表负责人，铜川市 2013—2016 年“中国好人”“陕西好人”荣获者等 130 余人参加活动。

【网络文明传播活动】 9 月 27 日，全市深化社会主义核心价值观建设工作会议在新区召开。会议通报全市社会主义核心价值观建设工作情况，耀州区委介绍社会主义核心价值观“六进”工作做法，市直机关工委、市民政局、市文明办、市教育局、市国资委、市非公和社会组织工委、市妇联等社会主义核心价值观“六进”工作牵头部门的主要负责人就进一步做好社会主义核心价值观“六进”工作表态发言。各区县委常委、宣传部部长，新区管委会分管领导，市区县、新区管委会“六进”工作牵头单位主要负责人；承担社会主义核心价值观建设工作任务的市直有关部门单位的负责人；市委宣传部、文明办、市创文办有关同志百余人参加会议。为宣传先进典型事迹，弘扬社会正气，制作“中国好人”系列展板 60 余块，在全市各区县开展道德模范、铜川好人等巡展活动。与陕西宏显文化传媒有限公司联合，在全市开展“厚德陕西·德润铜川”文艺演出“六进”活动，自编自演宜君“10.19”助人为乐先进群体小品、快板，穿插创文知识普及，先后在新区秦岭小区、宜君玉华酒厂、铜川市一中、陕西武警培训基地等演出 51 场，宣讲十九大精神，提高创文知晓率，丰富和活跃基层群众文化生活。

【文明家庭创建】 4 月，首届铜川市文明家庭评选表彰活动启动，全市共报送文明家庭 36 户。经过评选共有 12 户家庭获奖，分别是：“仁孝之家”温小艳家庭、古彤家庭、刘百玲家庭，“创业之家”刘勇家庭、张彬华家庭、朱红权家庭，“书香之家”杨五贵家庭、朱凤英家庭、候绸家庭，“慈爱之家”刘启正家庭、黄宏显家庭、袁长民家庭。10 月 12 日，由市委宣传部、市文明办、市创文办主办，铜川广播电视台承办的“弘扬好家风 共建文明城——首届铜川市文明家庭颁奖典礼”在新区图书馆报告厅举行。在颁奖典礼现场访谈中，5 个市级文明家庭代表分别讲述了自己的家庭故事，他们不畏艰难、艰苦创业、扶相相持、恩爱和睦、

尊老爱幼、科学教子、甘于奉献的精神，感染了在场每一个人。全市干部群众代表等共计 800 余人观看颁奖典礼。

【文明校园创建】 11 月 22 日，市文明办、市教育局召开全市文明校园创建工作推进会，认真学习贯彻中共十九大精神，全面落实习近平总书记关于精神文明创建工作的系列重要讲话精神特别是关于青少年思想道德建设的一系列重要论述，落实全国、省文明校园创建工作推进会精神。安排部署全市文明校园创建工作。市一中、耀州区文明办、市教育局新区分局、宜君县城关第一小学、王益区红旗街小学代表分别作经验介绍。各区县委常委、宣传部部长，新区管委会分管领导，区县文明办、教科体局、新区教育分局负责人及全市各中小学校校长共计 160 余人参加会议。

【志愿者服务】 3 月，在全市范围内开展以“雷锋在身边·同做志愿者——创建省级文明城市”为主题的学雷锋志愿服务系列活动，同时还举办“传承雷锋精神·汲取榜样力量”雷锋事迹巡展。印发《关于深化提升文明出行主题实践活动的实施方案》，发出“车让人、人遵规”文明出行倡议书，在全市组织开展“车让人、人遵规”文明出行主题宣传和志愿服务活动。在全市组织开展优秀志愿者评选活动，经广泛动员，层层推荐，评出优秀志愿服务先进个人 35 个、先进集体 10 个、志愿服务项目 5 个。52 岁的王彦林，16 年无偿献血 10800 毫升，因查出身患癌症而志愿签署将遗体捐赠留给医生做研究的事迹，被中央电视台等多家媒体进行宣传报道，引起社会各界关注。举办铜川市第十四个世界献血者日暨公益事业表彰启动仪式，为 16 名志愿者颁发全国无偿献血奉献奖。做好全国最美志愿服务“四个一”评选活动的推荐上报工作，新区秦岭社区荣获“全国优秀志愿服务社区”。11 月 10 日，市创文办、文明办、慈善暨扶贫协会联合举办的铜川志愿者培训学院第八期培训班在新区孙思邈老年康复医院举办。各区县创文办、文明办主任、志愿服务工作负责人，部分文明单位、社区志愿服务工作负责人，市直志愿服务队共 90 余人参加培训。培训班以“医养结合健康养生”为主题，特邀省文明办综合处副处长贺聪梅等授课。贺聪梅就《志愿服务条例》和《志愿服务项目化运作》进行专题辅导，其余特邀嘉宾分别从健康养生、慢性病调理原则等方面进行授课。此次培训班的举办，提高了学员们的志愿服

务意识，对提升全市志愿服务水平、推动全市志愿服务工作深入开展、推进铜川市省级文明城市创建起到积极的作用。

【文明旅游】 8月18日，市创文办、文明办、旅游委、药王山管理局、文化旅游投资控股有限公司、搭把手慈善志愿服务队主办的铜川志愿者培训学院第七期“文明旅游”志愿者培训班开班。培训班利用青年学生的暑假业余时间开展志愿服务活动，将外省市先进生活方式及理念带回铜川，助推全市深化提升省级文明城市工作。

【文明城市建设】 11月9日，市创文办召开深化提升省级文明城市档案资料工作培训会。会议通报全市深化提升省级文明城市工作进展情况，市创文办档案资料科副科长赵雅玲作《铜川市创建省级文明城市档案资料收集整理上传知识培训》讲座，从创建省级文明城市测评体系的标准要求与评分细则、指标任务分工、档案资料网络审核存在的问题以及实际操作解决的方法等四个方面作进行专题培训。各区创文办及承担个性任务市级部门分管领导和工作人员共130余人参加培训。12月13日，在陕西省精神文明建设表彰大会上，铜川市被省委、省政府命名为省级文明城市；市公安局等3个单位荣获省级文明单位标兵，市食品药品监督管理局等4个单位荣获省级文明单位；宜君县云梦乡南斗村等4个村荣获省级文明村，耀州区永安街道南泉社区荣获省级文明社区；市国家税务局荣获未成年人思想道德建设先进单位；赵全国家庭等3户家庭荣获省第一届文明家庭。

生态文明建设

【生态指标完成情况】 全年有242个优良天，同比增加32天，PM₁₀年均浓度97微克/立方米，同比下降6.73%，PM_{2.5}年均浓度54微克/立方米，同比下降8.47%。出市断面水质基本达标。经初步测算，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物较上年下降2.2%、2.3%、5.45%、8.2%、1.6%，均能完成年度目标任务。

【大气污染防治】 全市将治霾列为环保头号工程，扎实推进“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大治理举措。以市政府名义印发《铜川市2017年铁腕治霾“1+7”方案》，坚持一月一调度，一会一主题，市政府先后召开9次铁腕治霾工作推进会。2017年，铜

川市在减煤方面，削减煤炭37万吨，拆除燃煤锅炉507台，继2015年主城区、2016年规划区拆除燃煤锅炉的基础上，率先实现燃煤锅炉全域“清零”。同时实施“气化铜川”（城市天然气化）工程，10个气化项目其中9个完成投资5119万元，铺设施工管道56.21千米。全市在控车方面，淘汰黄标车343辆，全省率先完成“黄标车”淘汰任务，省政府贺信表彰，率先实现清洁能源公交车全覆盖，首次在全市开展机动路检执法并常态化。铜川市在治源方面，摸排确定“散乱污”企业129家，累计清理取缔88家，全市95家加油站三次油气回收和67家汽修企业完成全治理。铜川市在抑尘方面，国省干线路面机械清扫率达95%以上，冬防期全市57个建筑工地实行“禁土令”，全年冲洗车辆193676车次，基本实现货运车辆不带泥上路。铜川市在禁燃方面，完成小麦机械收割秸秆及根茬还田2.13万公顷，玉米秸秆机械化利用3.13万公顷，秸秆综合利用率达到89%，累计查处烟花爆竹案件49起，随意焚烧、燃放现象有效遏制。铜川市在增绿方面，累计完成造林8393.38公顷，公路绿化完成投资48415万元，建成绿色交通长廊，完成湿地保护与恢复面积683.34公顷，完成治理水土流失面积213平方千米，积极推进漆沮两河综合治理工作，开工建设重点项目14处，累计完成投资4.16亿元，漆沮两河等10个重点段落已经形成景观带。

【水环境治理】 市政府印发《水污染防治工作2017年度实施方案》《城市集中式地表水饮用水水源地有关环境问题整改工作方案》《关于对各区县地表水水质进行考核的通知》等文件。实施水污染防治五大治理工程，投资481万元，新建沮河上游隔离防护网10.66千米，加强水源地环境网格化监管，城市集中式饮用水源水质达标率达到98%；投资1400多万元实施岔口断面应急治理工程，建立沮河生态基流保障机制，封堵漆沮两河耀州段排污口107个，出市断面水质基本达标；矿医院、市中医院医疗废水处理工程建成投运，市医院（南院）等一批医疗废水处理工程开工建设，市、新耀和宜君三个污水处理厂和19家工业企业26套水污染处理设施稳定达标运行。

【土壤污染防治】 市政府制订出台首个《土壤污染防治工作方案》，全面启动土壤污染状况详查工作，核实农用地土壤污染状况详查点位128个，推进土壤环境质量监测国控网络建设，摸清全市土壤状况底数。开展生态红线划定工作，制订《铜川市生态红线划定工

作方案》，印发《铜川市畜禽养殖禁养区划定及整治工作方案》。完成宜君县、印台区等13镇、37村的污水处理和垃圾收集等环境综合整治工程，并通过市级验收。

【污染物减排】 市政府制订下发《2017年污染减排项目实施方案》，全市47个重点减排项目及4个省考重点减排项目已全部完工，完工率100%；联合农业部门对全市16家规模以上畜禽养殖污染治理项目开展拉网式大检查，深化排污许可管理制度改革，核发新版排污许可证15家，确保企业合法排污；联合区县环保部门对全市挥发性有机物减排项目进展情况进行了检查，联合农业部门对全市畜禽养殖污染减排项目建设情况进行指导检查；对全市水泥、火电、污水处理厂环保设施运行情况进行月调度。有序推进全国第二次污染源普查工作。经初步测算，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物均能完成年度目标任务。

【环境安全和建设项目管理】 市政府制订印发《散乱污清理取缔行动方案》《环境执法大练兵工作方案》，组织开展执法大练兵、“散乱污”、重点污染源环境监察专项行动。全市立案处罚及配套办法实施案件共231件，罚款金额575.60万元。开展环境安全大排查，制订《环境安全专项行动方案》，组织评估了铜黄、铜旬高速、陈家山煤矿等单位的突发环境事件应急预案。严格执行环境影响评价法，共

审批建设项目报告书、报告表42个，环评和“三同时”执行率达到100%。

【环保督查整改】 市政府成立市环境保护督查巡查工作领导小组，制订中省环保督查整改方案。按时办结中央环保督查信访件18个、省委环保督查信访件126个，省一、二季度空气质量专项督查、第三季度交叉检查和环保部西北督查中心专项督查反馈铜川市的136个问题，已办结130个，办结率96%。加强督查问责，成立两个助力生态环境保护纪律督查组，进行专项督查，46人因环保履职不到位等问题受到党政纪处分，组织处理176人。

【环保宣传教育】 市政府将环保宣传教育纳入全市“大环保”重点工作任务，制订印发《铜川市2017年环境保护暨铁腕治霾工作宣传方案》《2017年环境宣传教育工作要点》等，建立党委宣传部门、政府职能部门、报网台两微一端全媒体平台、企事业+社区“四位一体”环保宣传矩阵，利用报纸、电视、网站、微博、微信进行环保宣传，全年中、省、市各类媒体刊播环保类稿件529篇，一批有深度、有影响、接地气的环境宣传报道屡见报端。同时开展专题宣传活动，利用铁腕治霾“1+7”新闻发布会、“6·5”世界环境日宣传、环保督察宣传、冬防攻坚宣传、环保“四进”活动等形式把生态环保理念和环保知识传播到社会每一个角落。铜川市环境保护局被中国环境报社评为2017年度中国环境报宣传工作先进单位。

中国共产党铜川市委员会

综 述

【概况】 深入学习贯彻中国共产党第十九次全国代表大会精神和中国共产党陕西省第十三次代表大会精神，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五个扎实”的要求，全面贯彻新发展理念 and “五新”战略任务，以“建成西部传统产业转型升级示范城市”为目标，抓党建带队伍，奋力追赶超越，推进转型发展。实现生产总值 348.59 亿元、增长 7.6%，地方财政收入 20.06 亿元、较上年同口径增长 9.25%，城乡居民人均可支配收入 29928 元、10346 元，分别增长 8.5%、9.2%。

【贯彻中省决策部署】 把学习宣传贯彻中共十九大精神作为首要政治任务，按照“学懂弄通做实”的要求，抓首要、大学习、促发展，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络。举办了 3 期“村社书记走进市委党校学好做实十九大精神大培训”，实现 359 个村、73 个社区的全覆盖，该做法被中央组织部充分肯定。启动县处级领导干部学习十九大精神研讨班，分 4 期组织集中学习研讨。自觉用中国共产党陕西省第十三次代表大会精神审视和指导工作，对标省上对铜川新定位，组织党政代表团到苏州、盐城学习考察，完善转型发展思路，制订了铜川市《推进“五新”战略任务工作方案》《建设西部传统产业转型升级示范城市行动方案》《关中协同创新发展铜川行动计划》，推动转型发展。

【全面深化改革】 把体制机制转型作为保障，把改革作为“关键之招”，坚持变中求进、变中突破，努力构筑发展新高地、激发发展新活力。召开 6 次深改会议，研究重大改革 22 项，建立市级领导领衔推进重大改革工作机制。建立“网上群众工作部”，实行规范统一、整体联动、部门协同、一站办理，走好“网上

群众路线”。稳步推进农业农村集体产权制度改革，美丽乡村扩面提质，耀州区锦阳办水峪村被农业部命名为“全国一村一品示范村”，宜君县哭泉镇淌泥河村被农业部命名为“全国休闲农业示范点”。率先在全省制订出台文艺评奖制度改革管理办法、文艺创作重点项目扶持办法，涌现出一批文艺精品。电影《塬上》获得第 39 届莫斯科国际电影节圣乔治金奖。全节能减排财政政策综合示范城市工作在国家绩效考核中获得“三连优”。司法责任制改革任务全面完成，家事审判方式和工作机制改革试点工作在全国作经验交流。全国农村普惠金融综合示范区试点工作“宜君模式”受到中央改革办肯定。铜川被确定为全国社会办中医试点，孙思邈中医堂实现市县乡全覆盖，医养结合试点工作受到国家卫计委的肯定。积极融入“一带一路”建设，成功举办第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届世界养生大会，签约项目 39 个，涉及金额 112.85 亿元。在丝博会上举办“陶瓷艺术与耀瓷文化产业发展论坛”、铜川“一带一路”建材产业对接会，与意大利科内利亚诺市、尼日利亚克里斯河州建立了友好关系。支持优势企业参与国际产能合作，铜川宏艺水泥有限公司赴越南投资建厂。

【贯彻落实“三项机制”】 严格执行党政领导干部选拔任用工作《条例》，突出“三准三实”，结合换届后领导班子建设和日常干部调整，用好“三项机制”，建立责任落实、联席会议、纪实台账、季度督查点评、典型案例汇编五项配套制度，每季度对区县和各类别部门“三项机制”考核首末位进行点评，计入被考核单位年终考核。完善领导班子和领导干部考核评价体系，坚持季度考核点评，强化考核结果运用，对连续两年考核排名末位的市人防办领导班子集体免职。每季度对区县和各类别“三项机制”考核首末位进行点评，计入被考核单位年终考核。

全市运用“三项机制”调整干部 487 人，其中鼓励激励 343 人、容错纠错 15 人、“下”了 129 人。严格执行“两项法规”，实现领导干部个人有关事项应报尽报，严把登记备案、证件管理、出国（境）审批等关口，加强专项核查，使广大党员干部心存敬畏、行有所止，《中国组织人事报》先后两次专题报道铜川市经验做法。加强“第一书记”管理，派出单位主要负责人每月听取“第一书记”工作汇报，每季度对全市“第一书记”进行排名，纳入干部档案管理。“个人埋头干事、业绩群众公认、进步组织关心”的干事创业气氛越来越浓厚。

【推进三场攻坚战】 把精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序“三场攻坚战”作为重要抓手，全力攻坚。扎实推进脱贫攻坚。2017 年，中共铜川市委坚持抓党建促脱贫，党员干部全覆盖结对贫困户，压实责任，全面整改。紧盯“四率一度”，在基础设施、产业发展、人居环境等方面重点发力，在 13 个村实施“三变”改革试点。坚持“先人后房”“先业后搬”，易地扶贫搬迁年度计划建设的 2058 套安置房全部竣工。坚持物质扶贫、精神扶贫两手抓，耀州区关庄镇道东村“八星励志”做法被央视新闻联播报道。扎实推进盐铜协作，发挥国企、民企、高校、医院等帮扶助推作用，铜川荣获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市，全市 2625 户 9028 名贫困人口实现脱贫，44 个贫困村退出。中央政治局常委、国务院副总理汪洋同志及国务院扶贫开发领导小组第 19 巡查组对铜川脱贫攻坚工作给予充分肯定。加强生态环境保护。2017 年，全市各级党委政府及有关部门制订《环境保护工作职责（试行）》。对标中省环保督察反馈意见，深入剖析，细化任务，清单整改，交办信访件全部办结，问责 176 人。强化系统治理，实施项目上工程，铜川被列为全国山水林田湖生态保护修复项目示范区，围绕漆水河、沮河及赵氏河三大流域治理，开工建设 7 个项目 18 个子项目。建立生态基流保障机制，全面落实市县乡河长、村级河道巡查员制，实现了境内河流监管全覆盖。坚持督企督政并重，铁腕治霾，空气质量优良天数 242 天，超额完成省考任务，排名关中 8 市区第二。启动了国家森林城市创建工作。规范和整顿市场秩序。推行市场监管清单制度，动态管理，破获破坏投资环境刑事案件 11 起，纪检监察机关整治市场环境立案 193 件。加强金融市场监管和服务，设立西安银行铜川分行，建立金融机构与重点项目定向沟通制度。

高压态势打击非法集资，落实行业主管部门问责机制，全市非法集资风险总体可控。强化财经发展基金资金撬动作用，加大 PPP 项目实施力度，纳入财政部 PPP 综合信息平台系统项目 28 个，其中国家级示范项目 8 个，省级示范项目 7 个。深化“放管服”改革，建成投资项目在线审批监管平台，审批效率的提升激发了市场活力，新增市场主体 7383 户，非公经济占比达到 52.1%。制订《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》，落实全员招商制度，全市招商引资签约项目 260 个，到位资金 195.73 亿元。

【资源型城市转型】 把产业转型作为核心，抓住项目带动、园区承载两个“引擎”，培育发展新动能、改造提升传统产业齐推进。优化产业结构，坚持走循环化发展路子，加快传统产业转型升级，举办“航空铝材及汽车用铝高峰论坛”，出台《关于加快发展航空铝材料工业的意见》，董家河循环经济产业园集群项目加快建设，锦阳电厂二期即将并网发电，美鑫 30 万吨铝镁合金项目主体竣工。壮大新能源、新材料产业，铜川获批国家光伏发电技术领跑基地，陕西建工铜川新型材料工业园、铜川电缆制造产业园项目开工建设，耀瓷文化产业加快推进。引进摩贝生物科技、零点有数科技等企业集团，陕西现代果业铜川物流园项目主体工程进度加快。启动照金香山景区 5A 级创建工作，与陕旅、陕煤集团合作推进王石凹工业遗址公园项目，马咀村“欧洲风情小镇”乡村文化旅游二期建设项目入选 2017 年国家优选旅游项目，成功入选“国家中医药健康旅游示范区”。全年接待游客 1750.33 万人次，实现旅游综合收入 104.91 亿元，分别同比增长 25.46% 和 37.2%。出台了加快现代特色苗木花卉产业发展的意见，与江西正邦集团合作投资 22 亿元建设生态循环农业产业化项目。加快项目建设。完善抓项目制度体系，出台《关于加强重大项目建设意见》，实行“并联审理、并联评审、并联审批”的“三并联”办理等机制。重大项目综合管理平台上线运行。把重点项目的建设规模、目标任务、业主单位、责任区县或部门，招商引资到位资金以及驻工地专员等信息在媒体公示，对重点项目“一月一检查、一季一通报、年终考核奖励”。开展了重点项目观摩。全社会固定资产投资总额 476.29 亿元，同比增长 12.5%。推进创新发展。深入实施协同创新战略，与省教育厅、省科技厅签订支持铜川转型发展合作协议，支持企业与省内 17 所高校、科研院所签订合作协议 14 个。加强人才工

作，制订 23 条人才新政策，设立葛均波院士工作站。省级创业型城市创建顺利通过验收，全国首个大学生电子商务创新创业及创业挑战赛项目孵化器落户铜川，新区创建省级高新技术产业开发区通过省级评审。加大科研投入，全社会研究与试验发展经费（R&D）支出增长 2 倍，22 项重点科技项目列入省级科技计划项目，在杨凌农高会上铜川获奖总量和后稷特别奖居全省各地市第一。在全国资源城市转型绩效考核中提升 13 个位次。

【城市建设和管理】 把城市转型作为关键，树牢“城市首先是让人用的，其次才是用来看的”理念，置家当、添大件，强基础、优环境，省信息中心公布的城市宜居水平评价中，铜川排名全省第三。实施一批城市地下管廊项目，加快推进沮河生态环境景观、锦阳新城等海绵城市改造试点项目建设，陕西省海绵城市建设工作现场会在铜川召开。华夏南道、华原西道全线通车，合阳至铜川高速公路开工建设，210 国道沿线绿化工程成为风景线，省道 309 川口至陈炉公路工程路基贯通，龙潭水库主体工程加快建设。以新型城镇化建设为目标，加快城乡一体化发展，照金红色影视小镇项目启动，陈炉古镇生态博物馆挂牌，耀瓷文化小镇建设稳步推进，国家农业综合开发田园综合体建设试点项目获批。推行徒步街巷现场管理，制订《城市管理徒步工作考核办法》。启动数字城管平台建设项目，推进城市管理的数字化、精细化、智慧化，城市精细化管理水平进一步提升。大力推进“厕所革命”，全力推进生活垃圾处理减量化、资源化、无害化，垃圾分类走在全省前列。在全省率先实现清洁能源公交车全覆盖。国家卫生城市通过复审，宜君县创建为国家园林县城。开展社会主义核心价值观“六进”活动，新区秦岭社区获“全国优秀志愿服务社区”。深化“厚德陕西·德润铜川”道德实践活动，举办第四届“道德模范”颁奖典礼，开展第二届“铜川好人”评选活动，赵梓涵获全国“最美孝心少年”称号，宜君“10·19”弘扬社会主义核心价值观先进群体被央视报道。铜川成功创建为省级文明城市。

【保障和改善民生】 把社会转型作为目的，认真贯彻以人民为中心的发展思想，以共建新生活为目标，坚持多看百姓的身边事，多听百姓的心里话，把群众的事作为市委的大事来抓，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。认真贯彻以人民为中心的发展思想，坚持“两个 80%”不动摇，统筹做好高校毕业生就业创

业、去产能职工安置、退役军人优抚安置等工作。把公共建筑和公共设施作为市民“家的延伸”，加大公共休闲设施建设，实施“曙光林”建设、人民公园改造提升等多项绿化工程，新增城市绿地面积 30 万平方米，新增城市供热面积 150 万平方米。坚持“好房子、好环境、好服务”，全市棚户区改造开工 4803 套，完成分配保障房 3752 套，印台区被评为全省保障房建设先进县区。解决了 6.23 万农村居民的安全饮水，完成了市污水处理厂、新耀污水处理厂提标改造和一些供气管网、排洪设施改造。全面实行十三年免学费教育，深入推进“大学区”管理制改革，促进教育优质资源共享，义务教育均衡发展和双高双普区县全覆盖。建成了全民健身馆等文体基地项目，国家公共文化服务体系示范区创建工作得到文化部肯定。丰富群众文化生活，“唱响铜川”“舞动铜川”“书香铜川”“诗画铜川”成为品牌。实现跨省异地就医基本医保和大病医保的一单式结算，国家基本公共卫生服务项目工作在全省考核中排名第三。北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院运营良好。被新华社《瞭望东方周刊》、瞭望智库评为“2017 中国最具幸福感城市”，成为西部首个上榜的地级市。坚持做一万防万一，把没出事当出事来整治，把隐患当事故来排查，夯实生产责任，细化监管措施，全面实施国有大矿托管地方煤矿，安全生产形势总体平稳。积极创建“全国综治优秀市”，建立了“铜川市平安指数预测预警信息系统”，全面提升立体化社会治安防控效能，努力建设“三秦安全城市”，物联网管控系统走在全省前列，宜君县被评为全国平安建设先进县并被授予全国综治最高奖“长安杯”，照金派出所被评为全国优秀公安基层单位。坚持依法规范信访工作，实行“四级联动接访、五方会办解决、六单督办息访”，十九大期间信访维稳工作受到省上充分肯定。

【民主法治建设】 坚持党的领导与民主法治的有机统一，努力营造团结和谐的干事氛围。率先在全省设立政务“五公开”专栏，集中公开 91 个部门的财政预决算等信息，坚持开展公民代表进政府、大学生到机关见习，率先在全省邀请外国留学生来铜见习。司法服务不断提升，提前一年率先在全省完成“一镇（街）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问”区域全覆盖。市法院结案率稳居全省第一，耀州区法院被省法院授予“集体一等功”。市检察院行政法和刑事司法衔接工作信息平台建设走在了

全省前列，预防职务犯罪志愿者工作室成为铜川检察工作品牌，市检察院被最高检授予全国检察机关“文明接待室”荣誉称号。严格落实市级班子党委（党组）书记工作会议制度，定期听取人大、政府、政协、法检两院党组工作汇报。完成市人大、市政府、市政协换届工作。支持人大、政协依法依章履职，创新代表、委员工作，助力“三场攻坚战”、重点项目建设、国卫提升、河长制等重点工作。加强对统战工作的领导，多党合作和政治协商制度效能不断提升，民族、宗教、港澳、对台、侨务和外事等工作扎实推进。推进党的群团改革工作，支持各类群团组织在追赶超越、转型发展中建功立业，完成团市委换届工作。做好党管武装工作，支持驻铜部队和武警部队建设，双拥工作实现新提升。

【全面从严治党】 坚持思想建党、组织强党、作风治党、制度管党、干部兴党，持续提升党建科学化水平。开展“学习党规党纪、自觉作好表率”学习教育，推动“两学一做”学习教育常态化、制度化。各级领导干部到所在支部、党建联系点、扶贫包抓点讲党课 3214 次，开展专题辅导 4100 多次。举办了“铜川讲坛”12 期。国家行政学院照金党性与公仆意识教育基地揭牌，照金纪念馆被中国侨联确定为“中国华侨国际文化交流基地”，开工建设了照金干部学院。举办纪念建军 90 周年暨红 26 军成立 85 周年“红 26 军与两点一存”研讨会。推进“照金精神”巡展走进江西瑞金、南昌、重庆、盐城等城市。探索实施党建工作绩效第三方评估，形成党建工作的第三方视角，实现与民主党派的工作互动、党建互促。加强基层党组织规范化建设，全面排查、集中整顿软弱涣散基层党组织，强力整治“村霸”和宗族恶势力。加强城市党建工作，全面推行“条块结合+网格化管理”，红旗社区“智慧党建”被中央组织部《全国基层组织建设工作情况通报》刊载推广。规范机关党组织管理，调整市委直属党委（工委）组织设置，对全市机关党组织开展政治巡察。突出政治功能，向非公企业和社会组织选派“第一书记”，强化党建引领作用。深化“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”行动，持之以恒反“四风”。全年共查处违反中央八项规定精神问题 78 件，处理 91 人，通报曝光 71 起 77 人。扎实开展“聚焦主责·助力发展”纪律督查行动，为精准扶贫脱贫、生态环境保护、市场秩序规范提供坚强纪律保障。

稳妥有序推进监察体制改革，四个区县监察委员会全部挂牌成立。用好监督执纪“四种形态”，加大案件查办力度，全市各级纪检监察机关受理信访举报 449 件，处理问题线索 1288 件，立案 541 件，党纪处分 554 人。抓好中央巡视反馈问题整改，全面推进市县巡察工作，市县两级共派出 22 个巡察组，对 25 个单位开展集中巡察，巡出清风正气。

【中国共产党铜川市第十二届委员会第二次全体会议】 1 月 22 日，市第十二届委员会第二次全体会议在新区举行。会议由市委常委会主持。全会深入学习贯彻中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议、中央经济工作会议和中国共产党陕西省第十二届委员会第十一次全体会议以及陕西省第十二届人民代表大会第六次会议、政协第十一届陕西省委员会第五次会议精神，审议通过市委常委会 2016 年工作报告、市委常委会 2017 年工作要点、全市党的建设工作报告和《关于铜川市推荐陕西省出席党的十九大代表初步人选的意见》，深刻分析当前发展形势，部署全市 2017 年工作。中共铜川市委委员和市委候补委员出席会议。铜川市政协主席，铜川市人大常委会党组成员，铜川市政协党组成员；铜川职业技术学院院长；市人大常委会、市政协秘书长，市委、市政府副秘书长，市纪委副书记；市人大、市政协各专门委员会，市人大常委会各工作委员会党员主要负责人；市委和市级国家机关各部门、各人民团体党员主要负责人，坡头、黄堡园区、董家河循环经济产业园和照金、陈炉古镇景区管委会党员主要负责人；部分县级事业单位、市属企业、中省属驻铜单位党员主要负责人等列席会议。会议还特邀了不是中共党员的市人大常委会副主任、市政协副主席，市级民主党派、市工商联主要负责人等现职领导同志，市十二次党代会基层党代表参加会议。

【中国共产党铜川市第十二届委员会第三次全体会议】 12 月 27 日，市第十二届委员会第三次全体会议在新区举行。会议由市委常委会主持。全会深入学习贯彻中国共产党第十九次全国代表大会、中央经济工作会议精神 and 中国共产党陕西省第十三次代表大会、中国共产党陕西省第十三届委员会第二次会议精神，听取并审议了市委常委会工作报告，全面安排部署 2018 年工作，部署贯彻中央八项规定实施细则和脱贫攻坚工作。中共铜川市委委员、市委候补委员出席会议。铜川职业技术学院院长，市委、市政府

副秘书长，市纪委副书记，市人大各专门委员会、市人大常委会研究室及各工作委员会，市政协研究室及各专门委员会党员主要负责同志，市委和市级国家机关各部门、各人民团体党员主要负责同志，王益区区长，铜川新材料产业园区、耀州窑文化基地、董家河循环经济产业园和照金、陈炉古镇景区管委会党员主要负责同志，部分县级事业单位、市属企业、中省属驻铜单位党员主要负责同志等列席会议。不是中共党员的市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席田芳珍同志，陕西省第十三次代表大会代表，中国共产党铜川市第十二次代表大会基层市党代表应邀出席。

【铜川市领导干部大会】 7月25日，召开全市领导干部大会。会议学习贯彻7月24日全省领导干部大会精神，总结上半年工作，部署下半年任务。市委书记郭大为主持上午会议并讲话。市长杨长亚总结部署经济工作。市政协主席张惠荣出席。市委副书记相红霞主持下午会议并做总结讲话。中共铜川市委常委，铜川市人大常委会副主任、铜川市政协副主席，铜川军分区司令员、政委，铜川市法院院长，其他现职副市厅级领导人，各区县党政主要负责人，市新区管委会党工委书记，市委和市级国家机关各部门、各人民团体主要负责人，市级工业园区、景区管委会主要负责人，部分县级事业单位、市属企业、中省驻铜单位主要负责人参加会议。

中国共产党铜川市委员会 领导成员

书 记： 郭大为
副 书 记： 杨长亚 相红霞
常务委员： 郭大为 杨长亚 相红霞 严维佳
王瑞峰 王 刚 丁德明 何尚民
常雅玲 李志强 崔 歆
纪检委书记： 王瑞峰
组织部部长： 王 刚
宣传部部长： 常雅玲
政法委书记： 李志强
统战部部长： 崔 歆
市委秘书长： 高 巍

组织工作

【概况】 全市有省辖市委1个，县委1个，城市区委3个，基层党组织3300个（其中党委169个，党总支162个，党支部2969个）。派出党工委53个（其中市委派出5个，区委派出48个）。共有党员59560名，当年发展党员770名。

【“两学一做”活动】 印发《推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案》，对学习教育进行安排部署。创新学习方式，用好照金红色教育资源，运用“周三夜校”“夜学夜考”“党组织生活日”“党员政治生日”“远程教育固定学习日”等制度和载体，推动各级党员干部持续学、深入学。坚持融入日常、抓在经常，突出抓好“三会一课”、民主生活会等基本制度的落实，不断完善党员管理、党费收缴、基层党组织换届等制度规定，扎实推进标准化支部创建工作，持续抓好基层党建七项重点工作整改提升。强化协调督导，组成4个督导组，每季度开展经常性督导，督促基层党组织主动学习，使组织生活真正严起来、实起来。狠抓问题整改，各党支部共查找问题6907条，党支部书记收到批评意见4147条，查摆问题5639个；学习教育开展以来，全市问题清单涉及1.18万件，已全部整改到位。

【干部教育培训】 举办各类专题培训班90余期、培训干部8500余人，累计完成84班次135余人次的中省调训任务，使广大领导干部进一步加强理论武装、提高执政本领。发挥照金红色资源优势，承接国家行政学院、中国延安干部学院厅局级培训班、青干班、人社部处级干部培训班等55个班次、3320人来照金现场教学，圆满完成组织管理和服务保障工作。照金干部学院开工建设，预计2018年6月完成项目建设、秋季投入使用。

中共十九大召开之后，市委组织部把学习贯彻中共十九大精神作为全市组织系统的重要政治任务，精细部署，狠抓落实。十九大开幕当日，组织广大党员干部集中收听收看，第一时间了解大会盛况；及时召开中心组学习会、全干会，专题学习十九大报告；分层次召开处级干部、科级及以下干部学习交流会；印发《关于全市组织系统认真学习贯彻党的十九大精神的通知》，多措并举先学一步、学深一步，带动全市组织系统深入学习十九大精神，自觉把思想和行动统一

到十九大精神上来。严格落实新精神新部署新要求，开展“学习十九大、领会新精神、增强新动力”行动，进一步梳理工作思路、明确工作重点，努力做到学懂弄通做实。市委常委班子严格落实“八带头”，带动党员干部深入学、持续学。各级领导干部自觉到所在支部、党建联系点、扶贫包抓点讲党课，组织宣传十九大精神。全年各级领导干部到所在支部、党建联系点、扶贫包抓点讲党课3214次，开展专题辅导4100多次。

【领导班子和干部队伍建设】 完成市区两级人大、政府、政协换届所承担的选举工作，选举产生铜川市新一届人大、政府、政协领导班子及法检两长；抽调部内人员赴四个区县指导区县“两会”换届选举工作，市县乡换届工作圆满完成。优化干部队伍结构，一次性把14名1980年后出生、全日制大学本科以上学历、任正科级领导职务满三年的优秀年轻干部选拔到市级部门副县级领导岗位。按照“三项机制”实施意见，对各区县和市级部门、单位三年来的考核情况全面梳理，对连续两年考核排名同类别部门末位的市人防办，市委果断采取班子“集体下课”措施，落实兑现“三项机制”。全市运用“三项机制”调整干部296人，其中鼓励激励182人、容错纠错13人。

【基层组织建设】 全面推进基层党组织书记述职评议考核制度，夯实各级党组织书记抓党建促脱贫攻坚“第一责任”。将市委直属党委（工委）由46个调整优化为19个，解决隶属不顺、关系交叉问题，提升市委下属党组织组织力。制订《关于全面排查、集中整顿软弱涣散党组织工作的通知》，对基层党组织班子不齐、不团结、作用发挥不力、主要干部违纪违规等4个方面，在全市全面排查，确定整顿对象61个，采取“四个一”工作法，成立61个整顿工作组，对标问题抓整顿。联合市人社局、市编办实施完成2批大学生村官考核招聘乡镇（街道）事业单位人员工作，解决15名“老村官”的事业单位人员身份。全面完成社区党组织换届，在全省率先为每个社区选配一名专职党务工作者。《陕西日报》对铜川构建四级联动城市大党建格局进行专题报道；《全国基层组织建设工作情况通报》对王益区红旗街街道红旗社区抓城市基层党建经验进行专题刊载，在《陕组通报》全文印发，全省学习借鉴，《中国组织人事报》对红旗社区城市基层党建工作进行专题报道，省委组织部要求全省推广“红旗经验”。制订印发《国有企业党的建设“38”条》，扎实开展“提标追赶超越、争创四强四优”活动，全面完成市属重

点国有企业《公司章程》修订工作，将党建融入国有企业发展。全市“三供一业”分离移交工作位列全省前列。研究制订《关于加强中小学党的建设的实施意见》，将市教育局工委变更为市教育工委，推行校长与党组织书记“一肩挑”、行政领导和党组织领导班子交叉任职。构建联抓工作责任体系，在市工商局、市民政局分别设立非公企业、社会组织党委，进一步加强非公领域小微企业、个体工商户和专业市场的党建工作，理顺市级注册的社会组织党建工作体制。开展“强组织、展风采、促发展”系列活动，促进非公企业和社会组织党组织作用发挥。制订《加强党建指导员管理试行办法》，新选派党建指导员65名，实现没有党员的非公企业党的工作全覆盖。人民网、《陕西日报》《非公有制企业党建》杂志等中、省媒体对铜川市非公和社会组织党建工作的经验做法进行专题报道。

【干部监督管理】 严格执行“两项法规”，深化领导个人有关事项报告制度，完成2017年领导干部个人有关事项信息审核、录入、校对、上报工作，1030名领导干部实现应报尽报。将预审备案制度与“三项机制”深度融合，倒逼推动能者上、庸者下、劣者汰。严把登记备案、证件管理、出国（境）审批等关口，亮起规矩和纪律的“红灯”，使广大党员干部心存敬畏、行有所止。《中国组织人事报》专题报道铜川市贯彻落实领导干部个人有关事项报告“两项法规”和从严管理领导干部出国（境）的做法。

【党的建设制度改革】 精心抓好党代表调研视察工作，研究确定38个调研课题，分配到党代表各小组开展调研活动，通过调研形成各类意见建议190多条，为市委决策提供意见建议。在全省率先开展市级党代表提案提议工作，在市第十二次党代会上共收到提案35件，立案22件，转为建议13件，全部按时完成答复，办结率和满意率达到100%。抓好铜川市党代表列席会议工作，邀请160名基层一线市党代表列席26次市委常委会会议、4次市委全委会议和21次市委专题会议。研究制订《铜川市干部调整动议酝酿工作步骤和要求》《关于进一步规范和加强选人用人工作的通知》，细化完善《市委管理干部选拔任用工作流程图》，进一步规范干部选任有关程序环节。全年先后选派40余名县处级以上干部在市内外挂职，推动干部交流规范化、常态化。启动党建工作绩效第三方评估，打造铜川党建新亮点。

【人才引进】 北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院（铜川市中医医院）正式落户铜川，引进了

一大批来自北京中医药大学东直门医院、第四军医大学、西京医院等顶尖中西医专家团队，包括中国科学院院士1名、欧亚科学院院士1名、兼职博士生导师12名、硕士生导师18名，聘请6名全国名老中医为学术思想传承老师。“铜川市院士专家工作站·葛均波院士工作站”正式挂牌设立；市内14家企业和16个部门与西安交通大学、西安建筑科技大学、西安工程大学等高校在人才培养孵化、技术咨询服务、科技成果转化等领域达成初步合作意向，签署战略合作协议18个，共建研发中心2个，4所高校拟在铜川建立研究所，3所高校拟建多个四主体一联合工程技术研究中心。

【抓党建促脱贫攻坚】 认真落实抓党建促脱贫攻坚各项措施，把村级党组织建设作为抓党建促脱贫的第一任务，全面排查、集中整顿软弱涣散基层党组织，强力整治“村霸”和宗族恶势力。建立推行第一书记每月谈心谈话制度、“成长档案”、“帮促档案”和“培养档案”，创新加强“第一书记”精细化管理。制订印发《铜川市驻村扶贫工作队管理激励办法（试行）》，成立整合“四支队伍”工作办公室，规范提升驻村扶贫工作队管理。核拨各级财政资金6200多万元，村均达到11.4万元，落实每名“第一书记”、每个驻村扶贫工作队每年1万元工作经费，加大帮促支持力度。将6名干部充实到贫困区县领导班子，选配脱贫攻坚18名干部进入乡镇领导班子，对1名推进不力的镇长就地免职，各级动态调整“第一书记”62名，市委提拔重用8名，3名“第一书记”被表彰为全省“百名优秀”第一书记，2名荣获市级“劳动模范”荣誉称号。全市建立农村集体（股份）经济合作社290多个，抓党建促脱贫、促发展活力不断显现。

宣传工作

【政治理论学习】 围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神、习近平总书记系列重要讲话精神，中央和省、市重大决策部署，精心做好市委中心组学习服务。全年共组织集体学习22次，购买《习近平谈治国理政》等各类书籍35种1709本。制订印发《〈党委（党组）理论学习中心组学习规则〉实施办法》，举办全市党委（党组）中心组学习秘书暨理论骨干培训班，旁听耀州区委等8个中心组学习情况，各级党委（党组）中心组以上率下、示范带头作用进一步彰显。

【干部培训】 精心打造“铜川讲坛”品牌。先后邀请中央党校教授沈传亮等知名专家学者做客“铜川讲坛”，举办“习近平全面从严治党新理念新要求新举措”等大型专题报告会12场，内容涵盖经济、政治、文化、党建以及铜川转型发展等主题。举办中共十九大精神、脱贫攻坚政策宣讲、网评员、文化产业发展、文明单位创建等多个主题培训班，累计培训党员干部3108人次。举办“砥砺奋进的五年——喜迎党的十九大 追赶超越在铜川”大型主题展览，先后有3万多人次参观学习。

【理论宣讲工作】 围绕习近平总书记系列重要讲话、脱贫攻坚、省第十三次党代会、市第十二次党代会等主题，组成宣讲团深入基层开展常态化宣讲。及时成立党的十九大精神市委宣讲团，从市级部门抽调政治理论素质高、宣讲经验丰富的10名领导干部和专家学者，深入区县、部门以及农村、社区、企业、学校等，多层面、多角度、广覆盖向干部群众开展宣讲。市委常委带头深入党建联系点、脱贫攻坚包联单位、包抓的重点项目工地，宣讲党的十九大精神。成立“草根宣讲团”等群众宣讲团队，宣讲更接地气、更受群众欢迎。全年共开展各类宣讲1350场次，受众23万余人次。

【意识形态工作】 先后4次专题研究意识形态工作，2次在党内通报意识形态工作情况，开展专项督查2次，并将2017年目标责任考核中意识形态工作分值由3分增加到4分。先后两次组织召开全市意识形态工作会议，分析研判、安排部署意识形态工作。制订出台《全市意识形态工作沟通协调联动办法》，意识形态工作责任落实机制进一步健全。加强网络舆情搜集、研判和处置，发出网络舆情电话提示900余次，网络舆情提示函29份。“网上群众工作部”建成并投入试运行，受理案件3851件，办结率为99%。在全市开展“净网”“护苗”“固边”“清源”“秋风”扫黄打非五大专项行动，销毁侵权盗版及非法出版物86万件。开展网络安全专项检查，查处假网站4个，建立覆盖市县乡三级的网评员队伍。文化市场和网络环境抽查合格率均达到90%以上，为全市追赶超越、转型发展创造良好的环境。

【主题宣传】 深入开展迎接学习宣传贯彻中共十九大精神等主题宣传，在市级媒体开设“砥砺奋进的五年”“以学促干 把十九大精神落实到铜川大地上”等多个专栏，集中报道全市各级以实际行动迎接中共十

九大和学习宣传贯彻十九大精神的新实践新举措。开展脱贫攻坚、治污降霾、规范市场秩序“三场攻坚战”主题宣传，开设“邻里乡亲话脱贫”“铁腕治霾 保卫蓝天”等20多个专栏，刊发一大批优秀稿件，提振了全市党员干部的精气神。以追赶超越、转型发展为主线，在市级媒体开设“转型中追赶 发展中超越”等多个专栏，宣传全市上下贯彻新思想、新战略、新理念，实施追赶超越转型发展取得的新成效、新经验，累计刊播稿件846篇（件），凝聚了发展正能量。协调中省媒体加大宣传力度，生动讲述铜川精彩故事。新华社、《经济日报》等媒体刊发了《陕西铜川：一颗六元草莓演绎农业供给侧之变》等稿件，出版《中国报道·追赶超越看铜川》专刊，突出宣传铜川转型发展的成效和经验。围绕移民搬迁、扶贫扶志扶智以及创文、创建国家公共文化服务示范区、国卫巩固提升等，精心组织宣传报道。对2017年全市“两会”进行现场直播，市级各新闻媒体多形式多角度对“两会”精神特别是《政府工作报告》进行广泛宣传和深度解读。

【对外宣传】 以2017丝博会暨西洽会、杨凌农高会、第四届中国孙思邈中医药文化节等重大会议、活动为契机，加大外宣力度。协调“丝绸之路国际电视联盟陕西行”采访团来铜，哈萨克斯坦、印度等5个国家20多名电视媒体人走进铜川，采访耀州窑文化基地、陈炉古镇等，对弘扬耀瓷文化、推进耀瓷文化走向世界起到了重要作用。

【文化对外交流】 首次参加“丝绸之路品牌万里行”活动，以“中医药文化——陕西铜川送给世界的礼物”为主题，设计铜川品牌车身彩绘，携带宣传资料穿越“丝绸之路”沿线16国，有力提升铜川对外知名度和影响力。邀请新华社等30多家中省主流媒体多次走进铜川采访，在《人民日报》、新华社、《光明日报》、《陕西日报》等中、省主流媒体刊发“红色照金的脱贫突围路”等一批重要稿件。全年在中央级主流媒体发稿318件，省级主流媒体发稿648件。组织参加中国最具幸福感城市评选，铜川市以162108票在全国94个地级市中排名第9位，荣获“中国最具幸福感城市”称号，成为西部首个上榜的地级市。

【新闻发布】 针对文化、医疗、环保、改革等社会关注度较高的领域进行政策解读，举行新闻发布会，及时回应社会关切。参加全省“迎接省第十三次党代会 奋力追赶超越”主题系列发布会，铜川作为首家进行首场发布。加大舆论引导力度，稳妥处置美鑫设备

故障导致颗粒物排放等6起突发事件事件。策划出版《西部论坛》铜川专刊，以高层要谈、中医药文化节、四个铜川、五色文化、中外名人看铜川五大板块全面展示城市魅力。开展铜川最新形象宣传片的拍摄制作，按照文化铜川、全域旅游、转型发展、幸福城市四个板块，配英文字幕，立体展示幸福城市、文明铜川新形象。

【社会主义核心价值观宣传教育】 以中国梦、社会主义核心价值观为主要内容，在城市中心区域、交通要道制作公益广告410块。在全市开展“道德模范”“铜川好人”“文明家庭”等巡展活动。深入推进社会主义核心价值观进家庭、进社区、进农村、进机关、进企业、进学校、进网络，在全市开展“厚德陕西·德润铜川”文艺演出51场。成功申请3所学校少年宫项目，实现全市乡镇全覆盖。组织开展“爱心陪伴·幸福成长”关爱农村少年儿童等活动。饶佳敏获陕西省第二届“美德少年”称号，赵梓涵获全国“最美孝心少年”称号。

【思想道德建设】 在全省率先制订铜川市《道德模范奖励帮扶实施办法》《道德模范及身边好人礼遇实施办法》，被评为全省宣传思想文化工作创新奖一等奖。成功举办第四届道德模范颁奖典礼，表彰道德模范42人、道德模范提名奖19人。组织开展第二届“铜川好人”评选表彰活动，表彰“铜川好人”50人；在全省率先开展“文明家庭”评选，表彰首届“文明家庭”12户。王立新获全国道德模范提名奖，曹新娟等8人荣登中国好人榜，付亚琴、宜君“10·19”先进群体等14人（集体）荣登陕西好人榜。

【省级文明城市创建】 坚持把文明村镇纳入省级文明城市创建之中，与“美丽乡村·文明家园”建设紧密结合，整体推进创建工作。经过三年不懈努力，铜川市成功创建为“省级文明城市”。市人行等3个单位创建成全国文明单位，印台区西村创建成全国文明村，市红旗街小学创建成全国文明校园，新区秦岭社区获“全国优秀志愿服务社区”。

【文艺创作】 与陕西省委宣传部等联合出品的电影《塬上》，先后荣获第39届莫斯科国际电影节圣乔治金奖·最佳影片等多项国内外奖项，填补铜川建市以来文艺作品获国际奖项的空白。新编排的大型原创音乐剧《孙思邈》、大型秦腔革命现代戏《锦阳星火》，荣获第八届陕西省文化艺术节“文华剧目奖”。26集动画片《孟姜女》制作完成，已取得发行放映许可证。

加大对重点文艺创作项目扶持力度，首次以市委、市政府名义开展第二届铜川市重大文艺精品评选表彰，成功举办颁奖典礼，对 37 件获奖作品进行奖励。对 2017 年 18 个文艺创作重点项目扶持和奖励资金达到 700 多万元。

【主题文化活动】 组织文艺工作者深入农村，挖掘脱贫攻坚的各类先进典型、经验做法，创作歌曲《脱贫攻坚之歌》、小品《脱贫梦》等文艺作品 50 余件。开展文化志愿服务者“送文化”活动，组织文艺小分队深入贫困村进行“开展公共文化服务 实施文化精准扶贫”“送欢乐下基层”等慰问演出，并为贫困群众义写、义画，鼓舞士气、提振信心。先后举办文化惠民演出 498 场次。

【公共文化服务】 召开创建工作联席会议 4 次，出台铜川市《关于促进文化消费的意见》《关于提升公共文化场馆服务效能的意见》。强化考核督查，将公共文化服务纳入到各级党委政府“追赶超越”目标考核体系。推进公共文化设施建设，建成 190 个基层综合文化服务中心（站），达标率 90%。出台《铜川市市本级基本公共文化服务目录》。市县两级政府购买公共文化服务达 780 场次。建成红色文化、养生文化、佛教文化 3 个特色数字资源库。耀州区王家砭综合文化中心、宜君县“2131”办公室被评为第七届“全国服务农民、服务基层文化建设先进集体”。

【基层文化建设】 围绕传统节日和各种节庆活动，持续打响“唱响铜川”“舞动铜川”“书香铜川”“诗画铜川”文化品牌。成功举办铜川市纪念建党 96 周年“铜声豪迈颂党恩”诗歌朗诵大赛，全市 26 支代表队参加，700 多名党员干部观看。举办第 24 届消夏纳凉广场文化活动，演出各类节目 532 个，受惠群众达 10 万余人次。举办健身舞大赛、首届“悦读经典 书韵流香”朗诵艺术大赛等系列文化活动。在城市各大公共场所，群众性文化活动常年开展，营造浓厚文化氛围。

【文化体制改革】 制订《2017 年文化体制改革工作要点》，细化分解 10 项重点改革任务和 1 项自主改革任务，列出时间表和责任清单。持续落实“建账——反馈——销号”工作机制，高效推进各项改革工作，11 项改革任务全面完成，其中 5 项改革任务走在全省前列。

【文化企业改革】 制定出台《关于进一步加快铜川文化产业发展的若干政策措施》等文化改革发展文件。新设立隶属于市委宣传部的市文化体制改革与文化产

业发展办公室，理顺铜川市国有文化企业监管体制。深入推进全市文化市场综合执法改革，制订印发《铜川市深化文化市场综合执法改革实施方案》，扎实推进相关工作，进一步完善了文化市场综合执法监管体系。

【文化产业发展】 加大文化产业扶持引导力度，率先在全省设立新增规上文化企业奖励资金。争取中省扶持文化产业发展专项资金 560 万元，扶持文化企业 6 家。签约“一带一路”非洲及南美国家耀瓷出口贸易等一批文化产业项目。组织 3 家文化企业入驻“丝路汇”对外贸易平台、2 家陶瓷企业入驻“文品会”电子商务平台。推进实施 26 集动画片《孟姜女》等“文化+互联网”项目和溪山胜境旅游景区建设等“文化+旅游”项目。陕西火凤凰艺术陶瓷有限公司等入选第六批陕西省文化产业示范基地。2017 年全市文化产业增加值增长 13.2%，超出省考指标 0.2 个百分点；2017 年新增规上文化企业 17 家，超出省考指标 10 家。

【媒体融合发展】 实施铜川日报传媒网新媒体二期项目和铜川日报全媒体融合网络平台一期项目建设，铜川日报——微报纸建成上线。争取财政资金 550 万元，对铜川电视台采编播系统进行升级改造，提升电视节目数字化水平。加强智慧铜川手机台建设，推出《智慧铜川全媒早报》，增强传播力和影响力。

【党规党纪学习教育】 在全市各级党组织和全体党员中广泛开展“学习党规党纪 自觉作好表率”学习教育。根据市委《实施方案》，组建学习教育领导小组及其办公室。针对动员部署、学习研讨、对照检查、总结提升四个阶段制订详细安排意见，严格标准，扎实推进。全市各级党组织把学习教育作为落实全面从严治党的重要抓手，与业务工作同安排、同部署、同落实。党员领导干部带头深入学习，带头参加集体研讨，带头查摆整改问题，带头参加组织生活，有效发挥示范带动作用，促进各项工作。指导全市各级党组织按照学深悟透《准则》、认真研读《条例》、系统学习党内法规的要求，5—10 月，围绕“严肃政治生活 坚定理想信念”“增强规矩意识 严守纪律底线”“加强党内监督 落实从严治党”“树牢责任意识 勇于担当作为”四个专题，分时段分专题对“两准则四条例”等党内法规进行深入系统学习。同时，通过集中研讨、知识测试、专家辅导、个人自学等形式，提升学习效果，并将习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神、脱贫攻坚政策等纳入学习重点，督促学深悟透，增强学习教育的时效性。10 月份，在全市举

办学习教育知识竞赛,进一步深化学习教育效果。制订“学习党规党纪 自觉作好表率”学习教育《自查表》《集中督导评分表》,分阶段、分期分批进行督查指导。各区县各部门各单位按照要求,把党员领导干部、党员干部作用发挥情况作为检验学习教育的标尺,把学习教育与加强思想政治建设、开展“三会一课”等融合开展,与促进项目建设、脱贫攻坚、深化改革等紧密结合,查摆整改存在问题,持续加强作风建设。通过学习教育,广大党员干部对党规党纪有了更加准确的把握,执行力显著提升,工作的自觉性、主动性进一步增强。

统战工作

【概况】 贯彻落实中共中央、中共陕西省委、中共铜川市委统战工作会议精神,紧扣全市追赶超越转型发展大局,紧贴“调研、落实、创新”年工作基调,紧抓经济统战重点任务,全市统一战线呈现团结、稳定、振奋、活跃的局面,圆满完成年度各项工作任务。

【多党合作和政治协商】 制订《关于加强政党协商的实施意见》,明确协商原则、内容、程序和保障机制,推进社会主义协商民主建设。提出并组织实施市委年度政治协商计划16次,其中政党协商4次、政治协商12次,先后就换届人事安排、党风廉政及反腐败工作、脱贫攻坚等重大事项向党外人士征求意见建议,保证党外人士知情权、建议权、监督权的有效行使。26名市级党员领导干部与52名党外代表人士结对子、交朋友,密切关系,加强合作共事。同时推荐201名党外人士担任党建特邀评估员,探索执政党和参政党工作互动、党建互促的民主监督新模式。

【统一战线思想教育】 统战系统通过个人自学、集中领学、领导带学、讨论促学、上门送学等方式,分层分类分期对各民主党派、无党派、民族宗教界、非公经济、港澳台海外和新的社会阶层代表人士传达学习中共大政方针和十九大精神。举办各类专题学习会议7次,座谈交流4次,集中宣讲3次。在微信、网站开设学思践悟、系列访谈、体会交流等专栏,引导统战干部和统战成员准确领会深刻内涵和实践要求,增强思想和行动自觉。协助开展好“不忘合作初心 继续携手前进”专题教育、理想信念教育实践活动,拓展活动主题、内容和载体,开展辅导报告、参观学习、异地交流、主题文化活动和革命传统教育等学习活动

22次,920余人次参与。积极做好统一战线领域意识形态工作,加强网络统战工作,引导党外人士主动发声,传递社会正能量。

【统战服务经济发展】 开展“大调研、促转型、促发展”活动,支持各民主党派、工商联和无党派人士及党外知识分子围绕“五新”战略、四大转型任务等开展调查研究,开展调研活动40余次,形成调研成果79篇、创新实践成果11项、社情民意信息148条。铜川市“两会”期间,非中共政协委员提交提案222份,较上年增长近3倍,占提案总数的70%。召开全市统战系统脱贫攻坚专题会议,组织开展“凝心聚力 助推脱贫攻坚”“不忘合作初心 健康扶贫义诊”“烛光行动”等11项主题活动,举办教育捐赠、技术培训、健康扶贫、入户义诊、文化下乡等活动70余次,涉及资金120余万元,惠及群众2.7万余人。全力推进“万企帮万村”精准扶贫行动,成立大众创业暨扶贫产业孵化基地,建立扶贫示范项目,观摩评比、集聚众力,通过就业、产业、技术及捐赠帮扶等,引导非公企业深度参与脱贫攻坚,156户非公企业帮扶贫困村243个、1.4万人,实施项目479个,投入资金5353万元。铜川市被评为全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市,印台区、宜君县被评为先进区县。6月,组织召开非公经济创新升级、追赶超越座谈会3次,梳理5大类40余条意见建议,促成铜川市出台《关于工业促投资稳增长的意见》《关于促进民营经济和中小微企业发展的意见》。搭建信息服务共享平台,成立工商联综合咨询服务中心、举办PPP项目推荐会、金融知识培训班,为非公企业提供政策、税务、法律、金融等信息服务。促进校企联合、区域合作,组织62名非公企业赴西安交大、创业街等地参观学习。铜川市商联信用互助担保有限公司为45户会员企业提供融资担保126笔、解决流动资金1亿元。推动银企合作,向30家非公企业发放“陕商单位结算卡”,提供多元化的融资服务体验。

【党外代表人士队伍建设】 按照“储才、育才、用才”思路,全方位推进党外代表人士队伍建设。制订《铜川市2017—2021年党外干部选拔培养工作规划》。配套制订《党外干部选拔培养工作联席会议制度》,细化组织部门和统战部门“八个共同”联动机制,推进党外代表人士发现、培养、选拔、使用工作。制订《党外领导干部年度履职报告制度》,科学评价履职实效,促进履职能力提升。按照“政治坚定、业绩突出、群

众认同”标准，开展党外后备干部和中长期培养对象推荐工作，通过综合研判、重点筛选、全面核查，建立县处级、乡科级后备干部信息库，对55名副县级及以上党外干部任职情况进行梳理摸底，“入库”管理，研判分析，全面培养，储备后备力量。在做好人才储备的同时，坚持理论培训和实践锻炼相结合，把适应履职需要作为培训方向，设置菜单式课程，分级分类、分期分批对党外干部进行培训，举办培训班13期，培训740余人次，外省挂职锻炼1名，参加一年制培训班1名，促进党外干部成长成才。全年推动实职安排和政治安排，提拔县处级党外干部1名、交流2名。市人大安排非中共代表76名、非中共常委7名，市政协安排非中共委员161名、占委员总数61.22%，非中共常委34名、占常委总数68%。7月，制订《关于协助民主党派加强思想政治工作的通知》，引导学习政治理论、多党合作历史，深化政治交接。规范市级民主党派目标责任考核，协助开展年度述职和民主评议工作。协助市级各民主党派完成11个支部换届工作、调整6个基层支部，完成了新老交替。召开学习会、座谈会，建立联谊交友、联席会议制度，加强交流、增进共识。成立4个“同心苑——新的社会阶层人士创新实践基地”，组织赴西安参访考察，推动创业创新。

【民族宗教工作】 制订《关于进一步做好新形势下民族工作的意见》，通过政策宣传、走访慰问、参与活动等，促进各族群众交流交往交融。联合开展清真食品安全管理检查及民族领域反恐排查工作，对少数民族流动人口（涉疆）服务管理工作进行调研，动态收集信息。联合开展“宪法宣传日”民族团结知识宣传，发放宣传资料1000余份。同时制订《关于加强和改进新形势下宗教工作的实施意见》，全面落实新修订的《宗教事务条例》。建立民族宗教工作联席会议制度，全年深入民族宗教活动场所20余次，解决问题8件。接待信访群众6批20余人次，化解矛盾3起。举办民族宗教界人士培训班，学习中共十九大精神和《宗教事务条例》。铜川佛教协会举办香山论坛9期，基督教三自会举办教牧义工培训班4期，有效维护宗教领域和谐稳定。

【统战工作】 利用国台办两岸新闻重点交流项目“黄陵祭祖 黄土寻根——2017年两岸新媒体文化陕西行”采访团一行30人到铜川市采访的机会，通过各类社交网站，向岛内民众宣传铜川历史文化、转型成就，增进认知了解。承办国台办重点交流项目“第三届台

湾彰化县乡镇长、村里长陕西行”活动，促成铜川市义兴村、淌泥河村分别与台湾庄雅村、竹元村缔结友好村，实现铜川市四个区县与台湾彰化县友好村结对全覆盖，为两地基层交流奠定了基础。邀请全国台联2017年台胞青年千人夏令营陕西分营活动到铜川市参访，让美国、巴西、澳大利亚、泰国等国家的20余名华人台胞青年对铜川市参观交流，通过体验式、互动式活动，增进文化认同。走访台胞台属12户，协调解决旺旺集团铜川总厂享受西部大开发税收优惠政策核查事宜。联合民革市委举办“喜迎十九大 不忘初心促发展”迎中秋座谈会，引导民革党员和台胞台属代表为促进铜台交流合作发挥作用。接待香港教育界师生清明祭祖访问团一行39人到陕甘边革命根据地照金纪念馆考察参观、互动交流，增进了解认知。

【统战宣传工作】 主动顺应互联网和新媒体发展趋势，创新推进“互联网+统战”模式，发挥新兴和传统媒体集群效应，形成媒体联动，利用网站全面、简报直观、微信快捷、交流群即时的特点，开设统战“微课堂”，使统战宣传板块化、系列化、图文化、动态化，形成线上线下立体式宣传网络。“铜川统战”公众号累计发布消息236期，阅读量达18万人次，《铜川日报》累计刊载统战知识30余期，各级媒体刊登近400条。建立市、区（县）、乡镇（街道）三级信息宣传员队伍，实行信息直报制度、季度通报考评制度，建立起了横向到边、纵向到底的宣传信息网络。印发《统一战线基本知识100题》5600册，发送全市党员干部学习。制作统战工作掠影视频宣传片、动漫解读统一战线《条例》视频短片，集中展示统一战线工作风采。开展“喜迎党的十九大 凝心聚力促发展”统战知识电视竞赛、“喜迎十九大 同心促发展”统战知识微信竞赛活动，全市上下联动齐发、比拼赶超，7000余人参与，以学益智、以考促学，掀起学习统战知识热潮，促进党员干部知统战、懂统战、做统战。

政法工作

【维稳工作】 把反渗透、反颠覆、反破坏作为维护国家政治安全的首要工作，完善大情报平台，加强情报信息研判预警，强化涉恐重点人员的动态管控和社会面巡逻防控，落细落实反恐防恐各项措施，严防暴恐案件发生。在报纸、媒体等刊登反邪教文章10余篇，利用微信公众号、微博和政府网站等大力宣传，每日更新5篇以

上。围绕全国、省两会、省第十三次党代会、“一带一路”高峰论坛等重大活动，坚持每日信息研判，24小时值班，加强风险预警，细化矛盾纠纷排查。围绕中共十九大召开，市委常委会多次听取维稳、综治、安保等工作汇报。成立以市委常委、政法委书记为组长，副市长、市公安局局长等5位同志为副组长的维稳信访安保工作领导小组，制订工作方案。开展拉网式集中摸排调研活动2次，召开研判会10余次，排查重大不稳定因素27件，有效化解23件，化解率85.2%，其余4件均落实了稳控措施。对突出问题实行清单管理，制订印发《关于落实影响社会稳定突出问题清单管理的通知》《关于常态化组织开展影响社会稳定矛盾问题摸排调研工作通知》，梳理出15类34项突出问题，逐项明确牵头部门、责任单位和负责人，落实重点群体的稳控责任，使大批社会矛盾得到有效解决。把社会稳定风险评估作为源头防范和减少不稳定因素的重要抓手，对11个市级重点项目和区县43个重点项目进行风险评估，坚持未评估事项坚决不上会、不研究、不决策，推动稳评工作科学化、规范化、制度化。目前54项稳评任务已全部完成，有效防范社会矛盾和问题的发生。在对重点项目稳定评估的基础上，把重要决策、重大活动纳入评估范围，凡提请市委常委会、市政府常务会研究决定的，涉及直接关系群众利益且涉及面广、容易引发社会稳定问题的重大决策制订，由两办牵头，进行会前审查把关；认真对重大活动评估，按照“谁主管谁负责、谁举办谁负责”的原则，严格风险评估，近年来未发生评估不到位引发的不稳定问题。中共铜川市委政法委联合信访局、公安局等六个部门制订出台《关于进一步规范信访秩序，切实加强依法处理信访活动中违法犯罪行为工作的通知》，成立依法处理信访活动中违法犯罪行为工作协调小组，定期下达工作任务清单，对涉访违法行为依法打击处理。2017年，中共十九大、省十三次党代会期间实现零非访。

【平安建设】 坚持把政法工作纳入全市经济社会发展大局中来谋划、来推进，围绕铜川市“五新战略”实施和追赶超越、转型发展这一大局保平安、护稳定。制订《关于全市政法机关护航项目建设、优化发展环境、保障追赶超越的实施意见》，从社会治理创新、依法打击违法犯罪、着力提升治安防控能力、严格公正执法、健全效能监督体系等五个方面，制订15条具体意见。制订出台《关于全市法院服务保障工业园区建设发展的意见》和《防范园区企业经营风险60条法律建议》，全市八大园区“法官工作室”全部建成服

务，受到涉诉园区企业充分肯定。最大限度发挥政法机关职能，优化发展环境，保障项目建设，助推经济发展，提供法律服务，为全市追赶超越、转型发展提供强有力的司法保障。在陕西省探索建立“铜川市平安指数预测预警信息系统”，通过运用大数据技术进行综合分析研判，掌握社会治安状况和稳定形势，发现预警各类问题风险，有效防控社会风险。加强社会治安防控体系建设，推进微信警务、物联防范、农村探头和智能卡口“四个全覆盖”建设，已建成微信公众号10个，治安微信群60个，宜君县及新区的217个行政村已实现探头全覆盖，在环市、环区县主要路口和环重点区域安装智能卡口160个，按标准建成启用公安检查站6个，全力打造铜川防控体系“6+5+X”升级版，以科技化应对违法犯罪的专业化、智能化。加快“雪亮工程”建设，成立专项协调小组，按照“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的要求，推动各级公共安全视频监控建设联网应用。2017年底，市级综治和公安视频监控平台已实现互联互通、资源共享，信息资源服务平台已建成，汇集数据112种，整合各类内部视频至联网传输平台图像1400路。在城市重点部位新增探头1600个，在全市408个村庄的出入口、重点部位安装视频监控探头1528个，治安防范工作能力和水平进一步提高。专项列支150万用于信息化建设，按照综治和平安建设信息化建设方案，市和区县部署了“9+X”数据系统，利用该系统进行矛盾纠纷排查调处统计上报，实现省、市、区县三级数据共享。围绕影响社会稳定和治安突出问题，开展“2017秦鹰”、打击“盗抢骗”和“三打击一整治”等专项行动，严厉打击危害群众生命财产安全的严重暴力犯罪和侵财犯罪。2017年底，全市刑事立案1129件，较去年同期下降30.8%；八类案件立案42件，同比下降36%；可防性案件立案195件，同比下降8%。成功侦破了公安部督办的“11·17”跨境网络赌博案，涉及全国140个地市，涉案人员1000余人，涉案赌资高达200亿元。破获省公安厅督办的“2·21”系列团伙电信网络诈骗案件，抓获犯罪嫌疑人10人，案件涉及30个省、自治区、直辖市，涉案金额480余万元。破获特大组织领导传销案件，抓获嫌疑人20人，涉案资金1000余万元。同时，成立集中整治领导小组，印发《整治工作方案》，对治安乱点、重点场所、重点人群开展专项排查整治。特别是对三个省级挂牌督办、五个市级挂牌督办的治安重点地区，综合施策，

持续开展巡逻巡查、法治教育、隐患排查、安全防范，清查流动人员3000余人、出租房屋566家，查处治安案件189件，破获刑事案件66起，抓获违法犯罪嫌疑人70人，重点整治地区治安面貌得到有效改善。把综治维稳中心建设作为基层综治和平安建设工作的重要支撑，以两办名义下发《综治维稳中心建设实施意见》和《运行方案》，统一规范市、区（县）、街道（乡镇）、社区（村）综治维稳中心的建设模式，明确各级建设面积、人员构成、基本架构、职责任务、时限要求、保障措施等建设要求。组织召开六次专题会议和工作推进会，组织现场观摩，研究解决建设中存在的问题，形成纵贯市、区县、乡镇（街道）、社区（村）四级，上下衔接、运转规范、指挥高效，横向连接相关部门和社会组织，资源整合、信息共享、一体化运作、实战化运行的社会治理工作网络体系。扎实推进城镇和农村社区网格化管理，制订出台《关于全面推行城镇社区网格化服务管理工作的意见》和《城镇社区网格化管理实施细则》，把全市73个社区划分成网格832个，招聘网格员1163名，参照全市最低工资标准发放补贴，有效整合相关资源和职能，统一工作规范，初步形成“人在格中管、事在格中办、小事不出格”的网格化工作格局。落实综治领导责任制，正在研究制订铜川市落实综治领导责任制《实施细则》，《区县综治（平安建设）考评办法》和《考评细则》，努力构建党委领导、政府主导、综治协调、部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安综合治理和平安建设工作格局，照金派出所被评为全国优秀公安基层单位，宜君县被评为全国平安建设先进县并被授予“长安杯”。铜川市在全省目标责任考核中位居第三，被表彰为2017年度全省社会治安综合治理工作优秀市。



2017年4月27日，铜川市召开铁路护路联防工作会议

（李成龙 提供）

【法治铜川建设】 落实全省党委政法委执法监督工作座谈会精神，召开执法监督工作座谈会，明确执法监督工作的职责任务，并在全市政法机关开展“学规定、抓监督、促规范”活动，进一步规范执法司法行为。组织开展案件评查工作，从解决群众反映强烈的问题入手，以常态化案件质量评查、季度创优评差、典型案件评查剖析为抓手，聘任21名执法监督员，建立31人的案件评查人才库，集中评查案件108件，确定6件最佳案件、8件最差，有效地防范执法错误、瑕疵问题和涉法涉诉信访问题的发生。1—11月，全市检察机关共批捕逮捕各类刑事犯罪案件170件236人，提起公诉252件378人，不批捕逮捕99人，不起诉48人；查办职务犯罪29件58人。对侦查机关监督立案10件，监督撤案5件。铜川市检察院行政执法和刑事司法衔接工作信息平台走在省前列，预防职务犯罪志愿者工作室成为铜川检察工作品牌，市检察院被最高检授予全国检察机关“文明接待室”称号。截至11月底，全市法院共受理各类案件8235件，结案6919件，结案率84.02%。其中，市中院收案2019件，结案1814件，结案率89.85%，继续位居全省各中院第一。三是深化法治铜川建设。实施“七五”普法规划，开展“法律进校园”宣传周、送法下农村等活动，推动“法律六进”常态化、持久化。坚持传统媒体和新型媒体相结合，在铜川日报和电台开设专栏的基础上，运用“互联网+法治宣传”等方式增强普法宣传效果，全市共建立普法网站7个，利用门户网站开辟普法窗口35个，加强微信、微博、今日头条建设，推送信息40余条，在全社会形成尊法、学法、守法、用法的良好氛围。广泛开展群众性法治文化和普法益民活动，截至2017年年底，全市共成立县级公共法律服务中心4个，镇法律服务站38个，村（社区）公共法律服务联系点359个，提前一年在全省完成“一镇（街）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问”区域全覆盖。开展“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动，先后举办法治报告5场，举办培训班4次，有效宣扬法治精神，传播法治文化。认真组织法学会会员参加论坛，交流研究成果，共征集论文27篇，除报送各类论坛外，组织铜川市法学人才进行评审，开展交流研讨、奖励活动，推动研究成果转化。按照中共陕西省委政法委要求，在全省率先成立铜川市法学会党组。

【司法体制改革】 全面深化改革领导小组先后4次研究司法体制改革任务，审议改革事项，市司改专项小

组先后5次研究贯彻，推动落实。实行市级领导领衔推进改革，由4位市级领导领衔推进重要改革任务，确保改革精准落实。司法责任制改革、执法规范化建设等11项司法体制改革任务已全部完成。第二批员额法官检察官遴选圆满完成，共遴选员额法官27名，全市法院员额法官达90名，占编制总数的29.70%；遴选员额检察官12名，全市共有员额检察官88人，占全市干警总数的34%。将员额法官工资待遇、员额法官和其他干警的绩效奖金发放到位，案件办理质量和效率不断提升，司法公信力进一步增强。全市两级法院15名班子成员办结各类案件393件；全市两级检察院班子成员办理案件28件，占办案总数的7.4%；部门负责人办案153件，占办案总数40%。全市法院设立新型审判执行团队19个（按照“1+1+1”模式组建，即由一名员额法官、一名法官助理和一名书记员组成），确保改革前后审判执行工作无缝对接。耀州法院家事审判方式改革试点工作有成效，被时任中央政法委书记孟建柱批示，在全省率先组建家事审判法庭、家事审判团队和家事调委会，在全国和全省分别做了经验介绍，被省法院授予集体一等功。在全省率先实现居民身份证“三项制度”全覆盖。完善受立案制度改革，创新执法办案积分制，深化执法权力运行机制改革，做法经验被公安部专刊采用。印发《公安机关警务辅助人员管理实施办法》，制订出台警务辅助人员“1+6”制度体系，实现警务辅助人员管理规范化、制度化、法治化。注重基层首创，推出“物联网+动态管控”系统、动中备勤警情处置工作法、保护农民工合法权益ABCD管理法、情指一体化实战平台应用、吸毒人员网格化管理、“3343”合成作战模式以及“微警局+基层组长+责任民警”等新举措。率先在全省完成非紧急求助报警分流机制改革，110报警服务平台与12345公共服务平台成功对接分流。

【法制队伍建设】 把学习贯彻十九大精神作为全市政法系统最大的政治和头等大事。坚持领导干部带头学，先学一步、学深一层。先后召开政法委员会全体会议、中心组学习会、党小组会等原原本本学报告，切实把全市政法系统领导干部和政法干警的思想和行动统一到中共十九大精神上来。把十九大精神学习贯彻和“两学一做”学习教育、“学党代会精神，谋抓落实举措”“学报告，讲党课，谈体会”活动紧密结合起来，组织政法系统、各区县和基层单位的学习宣传贯彻，通过培训、宣讲等方式，充分运用网站、QQ群、微博、

微信等，做到学习宣传全覆盖、高频次，切实把十九大精神传达到基层每一个党支部、每一个站庭所、每一个政法干警，推动政法干警牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，以学促干，扎实抓好维护稳定、平安建设、司法体制改革、政法队伍等重点工作。按照“学理论、强素质、抓落实”的工作思路，在全市政法系统深入开展了“学党代会精神，谋抓落实举措”主题活动。通过主题活动开展，先后涌现出“全国社会治安综合治理先进个人”郑立民、“全国优秀法官”罗红涛、“全国特级优秀民警”彭程、“全国百佳刑警”高成平等一大批先进典型。制订印发《2017年全市政法系统教育培训方案》，先后举办五期专题业务培训班，培训干警700余人，有力提升政法干警的业务素质。各级政法机关通过开展实战演练、岗位练兵、技能比武等活动，练好政法干警的“内功”，不断提升履职能力和执法水平，确保“追得上、打得赢、说得过、判得明”。把纪律和规矩挺在前面，在全市政法系统狠抓作风整治，推动管警治警从“宽松软”走向“严实硬”。在全市公安系统开展了“迎接十九大、忠诚保平安”“苦练精兵铸警魂、践行忠诚保平安”活动；法院系统坚持从严管理、从严监督，针对个别党员干部作风不严不实现象和个别法官发改案件数量集中的问题，由纪检组介入调查问责，确保案不出错、人不出事，法官清正、法院清明。在全市检察系统开展了“三强化三提升”活动（强化服务意识，提升工作水平；强化规范执法，提升执法质效；强化队伍建设，提升检察公信），加强检察机关自身建设，提高公正执法司法水平；在司法行政系统开展了“三抓三树”活动（抓示范树品牌、抓队伍树标兵、抓调研树理念）。通过“一系统一活动”的开展，政法干警的作风大转变，群众满意度不断提升。



2017年5月31日，市委政法委举办法治建设专题报告会

（李成龙 提供）

【政法服务社会】 政法系统把脱贫攻坚工作作为政治任务，放在同业务工作同等重要的位置，围绕脱贫攻坚中基础设施建设、易地搬迁等重点项目，开展社会稳定风险评估。加强涉农、涉农、涉扶贫领域矛盾纠纷的排查化解，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。严厉打击“村霸”和宗族恶势力等危害农村社会治安的犯罪，清除歪风邪气，为脱贫攻坚创造良好治安环境。依法妥善处理扶贫项目开发过程中各类投资纠纷案件，促进实体经济发展。牢固树立谦抑、审慎和善意理念，依法慎用拘留、查封、冻结等强制措施，保护涉农和脱贫攻坚企业的发展。在政法委机关帮扶的徐家河村建成4.87公顷双矮苹果示范园，夯实产业脱贫基础，完成了1000米行道树绿化和1000米巷道硬化工程，方便群众出行。组织健康检查活动，义务为群众做眼科手术30人。通过一对一帮扶结对精准扶贫，帮扶村9户贫困户5户已达到脱贫退出标准。把“创卫”与“创文”结合起来，加大宣传力度，夯实措施，持续推进。制作健康教育宣传栏6个，悬挂横幅10条，制作宣传彩页800张，常提醒、常教育。坚持每周五集中清扫整治制度，组织机关干部对包抓村的道路、水渠、垃圾等开展卫生大扫除。成立保洁队伍，建立了保洁制度，实现卫生打扫常态化、制度化。拨付4.5万元对包抓村进行垃圾处理点改造。组织志愿者到社区参加卫生、道德宣传等活动，全年志愿活动66小时，以实际行动带动身边人弘扬社会主义核心价值观。三是积极作为，为环保工作提供坚强的司法保障。市委政法委高度重视环境保护类案件的打击处理，多次进行安排部署，提出明确要求。在全市检察机关开展保护“碧水蓝天”助推国卫巩固提升专项监督活动。围绕两河两岸非法排污等七类问题进行集中查办。严厉打击处理涉环境保障类案件，督促指导依法审判环境资源类案件审判，执行案件中涉及环境资源类案件6件，已全部执结。推进公益诉讼改革，在2016年市检察院确定为公益诉讼试点后，2017年市司法体制改革领导小组会议3次研究推进，明确改革路径、加快改革进度，巩固改革成效，明确以查处环境保护领域犯罪为重点，服务全市环保工作大局。2017年年底，督促指导铜川市检察机关排查出环境保护领域公益诉讼线索48件，发出检察建议23件，并督促相关职能部门进行认真整改。以改革成效推动环境保障类案件查处。

农村工作

【农村工作会议】 发挥统筹协调、参谋助手职能。在多次征求各方意见的基础上，起草领导讲话，制订印发市委一号文件。并对市委一号文件进行任务分工，将重点任务细化落实到区县和相关责任部门。收集编印全市农村工作重要情况通报，包括农民增收、财政支农、脱贫攻坚、美丽乡村、农业生产指标等9项内容。表彰奖励2016年度农村工作先进集体和个人，共10个大项15个小项，表彰对象覆盖区县、乡镇、村和户。

【“冲干帮促”进农村行动】 统筹协调84个市级联村包扶部门完成大事实事656件。编印《“冲干帮促”进农村行动宣讲资料》1万册发放到市县乡村。三是在《铜川日报》开设“走基层 看三农”专栏、刊发典型经验9期，编发“冲干帮促”进农村行动简报34期。专项督查督导2次，印发工作通报4次，通过晾晒成绩单，有力推动联村部门承办大事实事的落实。会同市委组织部、市扶贫局制订印发《关于扎实开展市、区（县）领导脱贫攻坚联乡包村工作的通知》《关于调整优化联村扶贫工作力量的通知》《关于铜川市扶贫工作考核实施方案》等重要文件，进一步夯实了各级领导责任。

【新型农村社区建设】 新启动耀州区杨家河、王益区炭料沟、印台区四兴、宜君县棋盘、新区华原村5个新型农村社区建设点，督促其完成年度建设任务，协调市财政下达奖补资金250万元。

【农村基层干部培训班】 8月下旬，组织有关部门及农民专业合作社代表20人赴渭南市蒲城县学习考察农民专业合作社内部信用合作经验，形成《破解融资难题·激发发展活力》考察报告。9月下旬组织市级有关部门、各乡镇负责人40余人，赴汉中市考察学习农村“三变”改革经验，形成《全市农村“三变”改革专题培训班赴汉中考察报告》。12月上旬组织举办全市农村“三变”改革专题培训会，邀请贵州专家为铜川市700多名涉农干部传经送宝。全年先后组织铜川市10余名涉农干部参加省委农工办组织的5期培训班。

【农村综合改革】 制订印发《铜川市农村改革“三抓两确保”工作推进方案》，组织召开农村改革专项小组会议2次，审议通过两个《意见》，开展专项督查2次，

组织编印《农村集体产权制度改革重要政策及典型案例汇编》8000册，发送市区（县）镇村及各级包扶干部。推动9项重点改革任务和2项创新性改革举措顺利完成。

【脱贫攻坚示范村户评选】 开展年度脱贫攻坚示范村户评选活动，全市将评选出10个脱贫攻坚示范村、10个脱贫致富示范户、10个脱贫带动示范户，12月正在入村入户核实。

政策研究工作

【调查研究】 市委办公室印发《关于2016年县级领导干部调研情况的通报》《关于做好2017年调查研究工作的通知》，组织开展2016年度优秀调研成果评选，共收到参评文章160篇，经审核初评、专家复评和评委会审定，共评出一等奖10篇、二等奖20篇、三等奖30篇，以市委办公室文件通报全市。同时，推荐15篇优秀调研报告参与全省优秀调研报告评选，获三等奖6篇，获奖数量为历年最多。其中《“八连冠”的奥秘——宜君县平安建设调查》获得市委书记郭大为，市委常委、市委政法委书记李志强批示肯定。调研报告为各级党委、政府科学决策提供了重要依据。

【重点课题调研】 围绕市委中心工作，深入基层开展调查研究，形成《铜川市“放管服”改革调查》《铜川市国资国企改革调查》《铜川市国有林场改革进展情况及建议》《铜川市科技体制改革现状及对策》《脱贫攻坚中干部群众关注的几个问题》《宜君：普惠金融惠民生活接地气》《精准帮扶 共享共赢——西安市第83中学精准帮扶宜君县高级中学情况调查》《“八连冠”的奥秘——宜君县平安建设调查》《耀州区养老服务体系建设调查》《铜川市干部队伍建设调研报告》《坚持五个聚焦 推动农业供给侧结构性改革》《运用互联网+做好机关党建工作的思考》等12篇调研报告。

【调查研究工作】 印发《关于2016年县级领导干部调研情况的通报》《关于做好2017年调查研究工作的通知》，总结全市2016年调查研究工作，安排部署了2017年调查研究工作。组织开展2016年度优秀调研成果评选，共收到参评文章160篇，经审核初评、专家复评和评委会审定，共评出一等奖10篇、二等奖20篇、三等奖30篇，以市委办公室文件通报全市。同时，推荐15篇优秀调研报告参与全省优秀调研报告评选，获三等奖6篇，获奖数量为历年之最。

【编印刊物】 全年编印市委机关刊物《创新与决策》6期，编发《铜川调研参阅》13期，在服务领导决策、传递政策信息、关注社会热点、交流工作经验、汇集调研成果等方面发挥了重要作用。

深化改革工作

【深化改革会议】 紧跟中省全面深化改革步伐，及时传达中省改革领导小组会议精神特别是习近平总书记关于改革工作重要讲话精神，全年召开市委深改组会议6次，研究审议《关于稳步推进农村集体产权制度改革工作的实施意见》《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》《铜川市盐业体制改革实施方案》《关于深化投融资体制改革的实施意见》、群团改革等22个改革方案，听取区县、专项小组、部门改革汇报13个。

【重点改革】 制订印发《中共铜川市委全面深化改革领导小组2017年工作要点》《铜川市2017年全面深化改革任务清单》的通知（铜办字〔2017〕18号），提出9个专项改革领域45项重点改革任务、123项具体任务清单。铜川市建立改革任务、试点任务、重点任务、自主任务四本改革台账，并按季度更新，随时掌握改革事项推进情况。强化分级督察工作机制，全年市、区（县）两级组织开展各类改革督察30余次。健全完善改革工作考核机制，制订印发《2017年改革工作考核评分标准》。建立市级领导领衔推进重大改革事项工作机制，19名市级领导按照分工各领衔1项重点改革任务。出台《铜川市改革成效民意调查制度》（铜改办发〔2017〕9号），采取3+6+N工作模式，对群众普遍关心关注的户籍、教育、医疗、社保、双创等社会民生领域改革成效进行有奖民意调查。首次举办改革成效新闻发布会，对全市全面深化改革工作成效、行政审批制度改革情况、供给侧结构性改革情况和农业农村改革情况进行发布。在全省率先建立网上群众工作部，实行规范统一、整体联动、部门协同、一站办理，走好“网上群众路线”。在全国率先探索开展了党建工作绩效第三方评估工作，每季度随机选择评估点扎实开展评估，全面检阅党建工作，形成党外评党内、市外评市内、群众评组织工作新模式。深入推进耀州区家事审判改革试点，该经验受到孟建柱、祝列克批示肯定。宜君县全国农村普惠金融综合示范区试点

成效明显，初步形成“服务创新+金融扫盲+便捷设施”推进模式。中央改革办督察组6月7日来铜川市督察、省委改革办检查考核组12月18日来铜川市检查考核，均对铜川市推进深化改革工作给予充分肯定。

【改革宣传】 继续与《铜川日报》联合开展“深化改革进行时”理论征文活动，刊发改革成果及理论文章24篇，评选出一、二、三等奖12篇。编发《铜川改革动态》47期，其中宜君县推进普惠金融、建立网上群众工作部两项改革典型经验被省委改革办《改革工作动态》编发推广，改革宣传力度不断加大。

【培训活动】 5月25日，在新区图书馆报告厅，举办中国宏观经济和供给侧结构性改革专题报告会，邀请中国人民大学教授黄卫平为近千名干部做辅导报告，提高广大干部对供给侧改革的认识，在干部中反响良好。

机构编制工作

【行政审批制度改革】 深化简政放权，坚持放管结合，有力推进政府职能转变。研究制订《铜川市推进职能转变协调小组2017年工作要点》（铜职转小组发〔2017〕1号）、《铜川市深化简政放权放管结合优化服务改革重点任务分解落实方案》（铜政办发〔2017〕36号），对“放管服”改革进行全面部署，细化分解任务，明确时间节点，层层压实责任。同时持续推进各项改革有序进行。组织召开2次推进职能转变协调小组会议，6次专题会议研究改革相关事项，深入区县、部门开展2次督查，各领域改革，成效显著，有效激发市场活力和社会创造力。投资审批改革优化投资环境，投资项目在线审批监管平台累计办结项目836个，审批时限均压缩至10个工作日内；商事制度改革激发市场活力，推行企业登记全程电子化和电子营业执照，新增各类市场主体6267户；收费清理改革降低企业负担，公布行政事业性收费、政府性基金、涉企行政事业性收费、考试费目录清单，44个重点工业项目和138户规模以上工业企业推行《企业收费登记簿》制度；职业资格改革促进创新创业，推行“互联网+人社”服务模式，全面清理各种行业准入证、上岗证，完成创业培训2654人；教科文卫体改革红利逐步释放，民生和社会保障体系逐步完善，群众幸福指数显著提高。利用市政府门户网站政策图解展示“六大清单”成效，

利用媒体扩大改革知晓率，方便社会服务。1月14日《经济日报》头版作题为《陕西铜川：“放管服”改革带来暖心“温度”》的深度报道，3月21日陕西新闻联播作题为《铜川简政放权：该放的不犹豫，该管的不松手》的专题报道，展示各项改革亮点工作。通过铜川市全面深化改革奋力追赶超越喜迎中共十九大新闻发布会，发布行政审批制度改革情况，凤凰网、陕西传媒网、华商网等多家主流媒体对铜川市“放管服”改革成效进行宣传报道。研究制订《关于进一步加强事中事后监管工作的实施意见》（铜政办发〔2017〕43号），指导各区县、市级各有关部门制订随机抽查细则，组织召开全市现场推进会，以卫计系统为标本，现场观摩，总结试点经验，有效推动“双随机一公开”监管工作，对营造公平竞争发展环境，规范监管行为，解决一些领域检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题具有重要作用。研究制订《铜川市印台区开展相对集中行政许可权改革试点工作实施方案》，已经市委深改领导小组审定，将印发实施。改革后组建印台区行政审批服务局，将分散在17个区级职能部门内的141项行政许可事项依法交由区行政审批服务局实施，实行“一颗印章管审批”。选择市发展改革委等6个行政许可事项较多、办件量较大的市级部门探索集中行使内部行政许可权，按照“一个科室管审批”的思路调整设立行政审批服务科，将原由25个内设科室行使的127项年办件量达4000余件的行政审批服务事项，归并到6个行政审批服务科集中行使，理顺部门内部关系，优化机构编制资源配置，方便行政相对人办事。中省取消下放事项承接落实到位。研究制订《关于贯彻落实国务院取消中央指定地方实施行政许可事项的通知》（铜政办发〔2017〕49号），国务院2017年取消的涉及铜川市的15项中央指定地方实施行政许可事项全部承接落实到位。动态调整优化清单。研究制订《关于做好市级部门权责清单和公共服务事项清单动态调整工作的通知》（铜职转办发〔2017〕1号），根据法律法规规章的立改废释等情况，对市级部门清单开展“回头看”，调整清单项目，优化清单要素。编制完成《铜川市市县两级行政许可项目通用目录》，涉及市级行政许可215项、区县行政许可215项。指导市地税局、市气象局2个垂管部门完成权责清单等数据规范导入工作。开展“减证便民”专项行动，精简各类审批、证照等事项，审核确定市县两级证明事项和盖章环节项目167项，其中保留158项，取消9项，

有效解决困扰企业和群众的“办证多、办事难”和“奇葩证明、循环证明、扯皮证明、无谓证明”等问题。

【行政管理体制改革】 落实全面从严治党要求，加强党委巡察工作，将市委巡视联络办公室更名为市委巡察工作领导小组办公室，增加内设机构和人员编制。批复设立各区县委巡察工作领导小组办公室，核定领导职数和人员编制，完成市、区县党委巡察机构设置。加强重点领域机构建设，调整市委组织部、市委统战部、市教育局、市科技局、市安监局等部门编制和内设机构。根据市委直属党委（工委）调整变化情况，对党建职能明显增加的市直机关工委、市教育工委、市国资委党委调增人员编制。服务全域旅游发展，将市文物旅游局更名为市旅游发展委员会（市文物局），根据职能调整重新制发“三定”规定，批复设立区县旅游发展委员会（文物局），推动旅游产业转型升级。按照《关于调整理顺市（区）县（区）扶贫工作机构的通知》（陕编办发〔2017〕54号）精神，将王益区扶贫开发局调整为直属事业单位，调增了编制和职数。市、区县扶贫工作机构、移民（脱贫）搬迁办公室力量得到加强，脱贫攻坚工作体系进一步建立健全。配合制订《铜川市公安机关警务辅助人员管理实施办法》《铜川市公安机关警务辅助人员员额管理办法》，设立警务辅助人员管理处，推动公安队伍规范化建设。2017年完成城市管理执法体制改革。研究制订《铜川市深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施方案》（铜发〔2017〕12号），组建市、区县城市管理执法局和市城市管理执法支队，向新区派驻执法大队，推行区县一级执法，并根据需要向乡镇（街道）派驻执法机构，推动执法重心下移。按照城市人口数量的万分之八配备城市管理执法人员，合理确定市、区县城市管理执法事权，将规划、城建、环保、工商、交通、水务、食品药品监管等方面与城市管理相关的行政处罚权划入城市管理执法部门集中行使，明确职责边界，建立联动机制，积极构建权责清晰、执法规范、运转高效的城市管理体制。配合推进监察体制改革，按照中省监察体制改革要求，摸清反贪、反渎、预防职务犯罪等部门底数，按照机构、编制、职数三个“不增加”的要求，提出市纪委、市监委“三定”规定意见，并按程序报批。理顺新区、园区管理体制，整合设立市新区管委会市场监管、卫生计生机构，理顺新区管理体制。开展调研，围绕“聚焦主业、助力转型发展”要求，结合园区产业特点，提出市级

园区更名意见，将提交市委常委会会议审定。拟将黄堡工业园区管理委员会更名为耀州窑文化园区管理委员会，坡头工业园区管理委员会更名为新材料产业园区管理委员会。配合完成群团改革，按照“强三性、去四化”的要求，加强和改进群团工作。推进盐业监管体制改革，将食盐安全和食盐市场监督管理等职能整合至区县市场监管局，建立以食盐安全和供应安全为核心的食盐安全监管体制。完成公证体制改革，将3个公证机构调整为事业体制，提升公证机构发展活力和公证服务水平，促进公证业务快速发展。

【事业单位体制改革】 组织对机构设置、经营形式、人员编制、经营状况等进行调查摸底，通过对职能的梳理定性，确定市政府驻西安办事处招待所等7个单位为从事生产经营活动的事业单位，制定改革进度计划。稳步开展改革，按照“人员、资产规模较小或无固定资产、转制后难以正常运转的经营类事业单位，要逐步予以撤销”的要求，将市房产管理处更名为市房屋交易管理中心，原承担的经营职能剥离。撤销宜君县彭村苗圃，将国有林场所承担的经营职能全部剥离。按照“长期亏损、资不抵债、债权债务不清晰、历史遗留问题较多的经营类事业单位和严格控制经营类事业单位人员编制，现有空编一律核销，不得新进事业编制人员”的要求，对暂时改革困难的市市政工程处压缩了11名编制。调整优化事业单位结构。设立铜川市学生资助管理中心，为市一中增加199名编制，为市朝阳实验小学增加25名编制。深入新区、宜君县中小学、幼儿园开展调研，为下一步综合研判、统筹研究新建学校机构编制事项提供了依据。重新核定印台区幼儿园教职工编制，新建幼儿园5所、中小学2所，配备教职工编制287名。设立铜川市市级公立医院管理委员会办公室和市新型农村合作医疗经办机构，加强市医疗保险事业管理中心编制配备。开展医疗保险经办机构设置和运行情况调研，提出理顺医保管理体制、统一基本医保经办管理的意见。在市中医医院和市第二中医医院实行“人员控制数”管理。设立铜川市文化体制改革与文化产业办公室，理顺相关职能。提出整合市、县两级文化市场综合执法机构和职能的意见，为实现“同城一支队伍”执法模式奠定基础。全市7个国有林场划定为公益一类事业单位，提出编制核定原则，核定编制212名。为4个重点镇分别设立消防队，各配备调剂了10名事业编制。完成行业协会商会与行政机关脱钩相关工作。研究制订《铜川市行业协

会商会与行政机关脱钩及事业单位机构编制调整的意见》(铜编办发〔2017〕53号),收回市老科协技术教育工作者协会2名事业编制。

【机构编制管理】 严格执行机构编制“一支笔”审批和《控编进人通知单》制度,完成《铜川市2013年—2017年控编减编工作方案》落实工作。组织开展控编减编方案执行情况专项督查,各区县、各部门进行全面自查,成立督查组对区县控编减编方案执行情况进行抽查,铜川市实现“编制总量不突破”“在编人员只减不增”的目标。研究制订《关于加强机构编制问题整改和推动审批联动工作的通知》(铜编办发〔2017〕26号),建立违反机构编制管理规定问题台账,及时发现和整改存在的问题,形成动态管理机制。完成机构编制实名制网络化试点。为建立市级互联互通的机构编制实名制网络信息系统,完成市人大机关等10家单位机构编制实名制网络化管理试点工作。做好机构编制统计及实名制网络管理系统数据更新,全面完成市、区县机构编制实名制数据年报工作。

【登记管理改革】 推进事业单位法人治理结构建设试点工作。研究制订《关于下达全市2017年事业单位法人治理结构建设试点工作任务的通知》(铜编办发〔2017〕17号),新确定15家试点单位。邀请市级有关单位和人大代表、政协委员、专家学者对市公立医院管理委员会等单位章程进行论证,提升章程的科学性。加强工作督办,组织召开1次工作汇报会,及时解答试点过程中遇到的问题,推动试点工作顺利开展。对2016年已建成的试点单位下发指导意见,巩固工作成绩。建立党政群机关事业单位统一社会信用代码制度。完成党政群机关统一社会信用代码赋码发证工作,市级124家党政群机关领取统一社会信用代码证书。完成事业单位法人统一社会信用代码赋码换证工作,为市级257家事业单位法人换发新版事业单位法人证书。完成事业机构统一社会信用代码管理赋码发证工作,为市级35家事业单位颁发统一社会信用代码证书。完成登记监督管理工作。市级共办理党政群机关信用代码申领登记25家,变更登记32家;办理事业单位法人设立登记16家,变更登记144家,补领证书6家;事业单位法人年度报告公示247家。换发党政群机关事业单位错码证书11家。对市级21家事业单位法人开展了“双随机一公开”实地核查,并及时将核查结果向社会进行公示。实施各类事业单位统一登记管理工作。为市农业科学研究所与陕西省秦衡生态农业科技有限公司共

同出资组建的铜川市土壤生态技术创新中心办理事业单位法人设立登记,开辟铜川市公私混合制公益服务机构登记为事业单位法人的先例。市级新注册中文域名11个,完成411个中英文域名续费,对28家党政机关网站挂标情况进行清理,为52家党政群机关事业单位发放域名注册证书。2017年年底,市级注册有效中文域名437个。

档案工作

【档案收集与服务】 总结经验,完善档案保管条件,制订接收计划,对市委宣传部、市委政法委、市纪委、市人大、市信访局、市交通局等9个部门的档案进行接收,顺利完成全年接收档案23000卷(件)的接收任务。接收工作严格按照档案接收标准,逐件逐页检查、核对,使接收档案完备齐全。在入库前,进行不低于24小时的冷冻杀虫、消毒等项处理。接收工作做到“数量与目录一致、质量与标准一致、程序与规范一致”。全年共计接收文书档案24715卷(件)、基建档案54卷(件)、照片11册、406张。全年共接待查阅利用830人次,提供档案资料4392卷(件),复印5673页。为信访和编史修志工作等提供档案资料,并配合市民政局完成退役士兵安置档案资料查询工作,得到广大利用者的好评。同时发挥档案馆“存史资政育人”及“市级爱国主义教育基地”职能,市档案局“珍贵档案展览”展览的16个单元171张珍贵档案照片,绝大部分为首次向社会公开展出,内容涉及清代地契、民国时期的各种证书、红二方面军在陈炉、煤城崛起、七八十年代的铜川、领导关怀、铜川行政区划调整等。与“铜川发展历程”“抗战史料展览”一起发挥着档案文化教育作用。三个主题展览共接待见习大学生、市失业和农村养老保险管理中心、兄弟地市档案局等200余人的参观。

【档案信息化建设】 按照“存量数字化、增量电子化”“珍贵档案及利用率高的档案优先”的原则和要求,继续对馆藏档案进行数字化处理。加工过程中实时监控,严格执行保密制度、遵守加工流程、管理制度等。详细检查数字化加工数据,确保数据准确率达到98%以上。全年共完成农林水牧局、畜牧局、农林水电局、市委宣传部、文明办、环保局、市直机关工委等39个单位档案16829卷、著录案卷级目录16829条、文件级目录182712条、1236187页的数字扫描工作。

【档案规范化管理】 按照省档案局和市法制办的要求，市档案局认真履行职责，全年共开展了两次档案行政执法检查。9月4—8日对各区县和市级有关部门及相关企业13个单位进行档案安全执法检查。针对相关部门存在的撤并部门未按要求及时向档案馆移交撤并前的档案、归档文件材料收集不齐、档案安全保管基础设施条件较差等问题，发出整改意见通知书7份，提出了明确的整改要求和期限。12月11—14日，市档案局又组成由各区县档案局长参加的档案执法检查组，对各区县档案局落实好省档案局对铜川档案安全检查提出的整改要求进行了详细的对照检查，确保档案安全工作不出问题。

【档案宣传】 铜川档案信息网上上传工作动态109篇，档案简讯10期，政策法规、经验交流等共14篇。市政府网站公开部门信息33篇，合计192篇。档案工作触摸屏上传信息动态43篇。采集铜川新闻视频信息228条，图片1900余张，文字656篇。在各类报刊网站微信公众号刊发稿件110篇。6月12日，以“档案——我们共同的记忆”为主题，开展“6·9国际档案日”宣传活动。向过往群众发放《寻找共同的记忆》《中国的世界记忆遗产》《档案法律知识汇编》等宣传图册、宣传品，并现场解答档案法规知识及与群众生活息息相关的档案问题，使铜川人民群众了解档案工作。9月5日，组织参加以“法制、共享、服务、创新”为主题的纪念《档案法》颁布30周年演讲比赛。通过深情演绎，激发档案工作者在平凡的工作岗位上爱岗敬业、开拓创新，为陕西追赶超越做出贡献。12月4日，开展“12·4”国家宪法日暨铜川市法治宣传周活动。活动现场为广大市民发放《档案法律知识汇编》《档案宣传画报》等宣传资料500余份，受到市民一致好评和赞扬。

【精准扶贫档案工作】 围绕全市脱贫攻坚重点工作，结合铜川精准脱贫档案工作实际，4月，联合市扶贫局对全市脱贫攻坚档案工作情况进行调研，调研组深入相关区县、乡镇实地查看和了解精准脱贫档案管理的情况，5月，有针对性地举办了一期脱贫档案业务知识专题培训班。全市各区县档案局、扶贫局和各乡镇的精准脱贫档案管理人员50余人参加培训。培训班课程涉及国家档案局、国务院扶贫开发领导小组办公室关于做好精准扶贫档案工作的意见，《精准扶贫档案管理办法》《归档文件整理规则》、专门档案管理和档案编研、档案法律法规和两办《意见》解读，内容丰富实用。6月，又进行精准脱贫档案管理的督促检查。通过

培训和检查，提高乡镇档案人员的专业知识，促进了全市档案工作和扶贫相关工作。

【档案编研成果】 查阅馆藏民国档案、革命历史档案以及市委、市政府、市人大、市政协等档案2740余卷，翻阅馆藏资料《铜川日报》《铜川市志》《铜川县志》《照片档案》等，联系区县档案馆从民间搜集铜川珍贵档案，整理、翻拍、扫描档案照片4500余张，编写文字材料8000余字，完成《铜川珍贵档案荟萃》编研作品的编写、印刷、赠送，促进铜川文化与精神的传承。

【档案异地异质备份】 6月5日，铜川市档案局和烟台市档案局签署《馆藏重要档案数据异地备份协议书》。协议约定所属各区县也随双方市局一起互为备份。随后铜川市档案局向烟台市档案局移交第一批备份容量为759G的备份数据。6月22日，烟台市档案局也到铜川市档案局进行首批档案数据异地备份。双方就档案异地备份、数字档案馆等工作进行交流，都表示将认真履行协议书约定责任，确保备份档案数据资源的安全，并将借助这个长期交流合作平台，互相学习借鉴，促进两市档案工作又好又快发展。

【档案文化】 在全市范围内开展“村庄记忆”档案工作。市档案局专门成立此项工作领导小组，对这项工作督促指导。4月20日，市档案局在王益区召开铜川市“村庄记忆”档案工作现场会，就开展“村庄记忆”档案工作进行安排部署。会后，各区县全面开展此项工作，全市四个区县共拍摄照片103067余张，冲洗照片22956张，整理装册300余册。编写了502个村庄的村情简介，拍摄502个村的视频短片，同时还指导王家砭村、宜兴村等建立“村史馆”“乡贤馆”等展室，通过电视、微信征集公告等形式征集到一些比较珍贵的明清地契、实物档案、图书资料，通过“村庄记忆”丰富馆藏资源，传承档案文化，唱响铜川档案文化品牌。

党史工作

【党史研究】 制订印发《铜川市2016—2020年党史工作规划》。《规划》明确提出“十三五”时期铜川市党史工作的总体思路和重点任务，指明未来5年党史工作的发展方向。完成《中国共产党铜川历史》第二卷（1949—1978）部分初稿。通过查档，采访党史后人、相关党史知情人等，搜集、整理资料70多万字，编写

全书2编的初稿，共9万余字。完成《陕西省志·中国共产党志》铜川部分资料，共收集、整理、上报3.5万字资料。联合市委老干部局开展“改革开放以来的铜川”口述史征集活动。面向全市退休干部征集党的十一届三中全会以来，铜川发展进程中的重大决策、重大事件、重点工程、重大活动等口述资料。

【革命遗址普查】 完成铜川市革命遗址普查工作。经过细致的勘察，梳理出铜川市革命遗址82处，其中耀州区33处、宜君县25处，印台区19处，王益区5处。联合市委老干部局开展“改革开放以来的铜川”口述史征集活动。面向全市退休干部征集中共十一届三中全会以来，铜川发展进程中的重大决策、重大事件、重点工程、重大活动等口述资料。

【党史宣传教育】 联合照金景区管委会、照金纪念馆举办“照金精神”进校园活动，举办“照金精神”报告会、“照金精神进校园”骨干培训班、开展“照金精神”主体校园文化等活动。期间，为全市部分学校捐赠300余套《红色照金》系列丛书和30余套照金宣传教育影像资料。

老干部工作

【概况】 贯彻落实中共中央、中共陕西省委和铜川市委老干部工作会议精神，抓好离退休党组织和离退休干部思想政治建设，落实老干部政治生活待遇，丰富老干部精神文化生活，引导广大离退休干部围绕建设“四个铜川”主动发挥作用，开展“学习党规党纪 自觉作表率”学习教育，老干部工作队伍的素质和能力得到提升，为全市老干部工作转型发展奠定了坚实基础。

【老干部思想政治建设】 征订《陕西日报》《铜川日报》《离退休干部参考》《中国老年报》《陕西老年报》《金秋》等报刊800余份，满足老干部读书看报的需求。3月和11月，为直管的副市级以上离退休干部分两次购买赠送有关十八届六中全会精神和中共十九大精神方面的学习资料。继续深化和巩固“两学一做”学习教育成果，安排部署十八届六中全会、中共十九大等会议精神学习贯彻工作。对身体好、住得近的离退休干部党员，坚持每月组织一次集中学习，对于身体不好、居住分散的，落实专人每月开展上门送学活动，引导老干部始终在政治上思想上行动上与党中央保持高度一致。

【离退休干部党支部建设】 制订印发《2017年离退

休干部党建工作要点》，为市直各离退休党支部赠订《离退休干部党支部学习参考》《当代陕西》《十八届六中全会精神学习辅导》等学习资料100余份。2月，市委办、市政府办联合印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的实施意见》，对全市离退休干部工作提出了具体要求和重点任务。3月深入各区县开展离退休干部党组织建设调研活动，指导各区县结合实际研究制订本区县落实中办3号、陕办43号及铜办5号文件精神，督促落实陕西省委常委、组织部长张广智关于“区县委老干部局局长兼任同级党委组织部副部长”的指示要求。至6月底，全市4个区县均已落实到位。9月制订出台《关于加强和改进离退休干部党组织建设工作的意见》，10月举办了1期全市离退休干部党建工作培训班，建立完善了市级部门单位离退休干部党组织建设信息台账。

【落实老干部政治待遇】 组织安排2017年春节慰问活动。1月25日，市四大班子主要领导在市老年大学三楼会议室看望慰问市级离退休老领导，市委书记、市人大常委会主任郭大为，市长杨长亚，市政协主席张应龙等领导对31名副市级离退休干部进行集中慰问，并通过召开座谈会向他们通报2016年全市经济社会发展情况和2017年工作安排，征求对全市发展的意见建议。同时组织人力及时对身体不好、异地居住的19名老干部上门走访慰问，为他们送上党的温暖和节日的祝福。4月18日，组织部分副市级离退休干部视察调研新区医疗卫生事业发展现状，观摩市中医医院（北京中医药大学孙思邈医院）、孙思邈老年康复医院、铁诺社区卫生服务中心及下高埭卫生院等医疗单位，老干部对铜川市医疗卫生事业发展提出了许多建设性的意见建议。5月9—11日，组织20余位市级离退休干部赴汉中，参观考察当地生态旅游产业发展、城市开发建设管理、开办老年教育等先进经验和主要做法，参观了解汉中滨江新区、兴汉新区、洋县朱鹮梨园生态园建设和汉中市老年大学。全年，组织部分市级离退休干部参加了市委十二届二次全会、市“两会”《政府工作报告》征求意见会、全市领导干部大会、市级领导推荐会等重要会议和重大活动11场次、听专题报告3场次。

【提高老干部生活待遇】 按照中省文件要求，协调组织、人社、财政等部门，调整离退休干部生活待遇政策标准，对离退休干部“两项经费”、无工作困难遗属生活补贴及生活长期不能自理的离休干部护理费

等标准分别进行调整，并督促相关部门抓好落实。3月，落实专人开展企业离休人员无工作遗属生活困难核查年检工作，确定困难遗属39人，停止发放4人，并及时与银行对接，按月为其发放生活困难补助金，共计发放37.36万元。落实2017年度特殊困难离退休干部帮扶工作，按照相关程序对申报人员进行实地入户调查核实，确定符合条件19人，发放特困帮扶资金5.7万元。5月中旬，利用三天时间，与市保健局联合，集中时间、人员、车辆，在市中医院为36位副市级以上离退休干部开展健康体检活动。组织市级医疗专家与老干部开展“结对子、促健康”活动，为老干部提供老年病预防及养生咨询21次。7月成立慰问工作组，由局班子成员分别带队赴江苏、上海、河南、北京、山东等地走访慰问徐永福、丁家栋等6名异地安置离休干部（工人），为每人送去3000元慰问金和慰问信，简要介绍近年来铜川经济社会发展情况，详细了解生活中的困难和诉求，并积极协调当地老干部工作部门切实做好服务工作。

【老年大学建设】 年初，制订《市老年大学招生简章》，结合实际制订《春季教学课程表》，聘请教师12人，共开设专业12个，设置16个教学班，招收学员578名。8月，新增剪纸、秦腔、古筝等3个，采购配置部分教学器材。9月，制订《秋季教学课程表》，聘请教师增至15人，秋季招收学员达1100余人，开设专业15个，设置教学班20个。探索开辟第二课堂，丰富教学活动，完善健全各项工作制度，开通市老年大学微信公众号，开展明星学员评选活动，定期开展户外采风实习活动，举办首届毕业典礼活动，提升市老年大学的知名度和影响力。围绕省市重大活动安排，积极组织参加省局老干部大合唱、书法作品展等各类老年活动，并组队参加全市孙思邈药王文化节文艺演出活动，与市级有关部门联合开展老年健身项目交流活动，同时选拔优秀学员组队到宜君县五里镇云夫村举办“迎盛会·促脱贫·奔小康”文艺下乡扶贫演出，受到基层群众的热烈欢迎和一致好评。11月，经陕西省老干部活动中心现场评估检查，市老干部活动中心被授予全省第一批示范中心。

【发挥老干部积极能动性】 开展为党和人民事业增添正能量活动。春节前，市红旗街老干部所组织老干部在北市区开展了老年志愿者义写春联活动，受到广大市民的欢迎。4月，联合市关工委组织老干部志愿者深入新区多家网咖、网吧开展义务监督活动，促进全市关心下一代工作的开展，增强老干部志愿者围绕中心

服务大局的自觉意识和奉献情怀。4—5月，深入各县各部门开展离退休干部为党和人民事业增添正能量活动调研活动，征求各级各部门正能量活动的意见建议，制订印发《关于在全市离退休干部中深入开展为党和人民事业增添正能量活动的指导意见》。5月，联合市民政局、市文广局、市文物局、市体育局、市总工会、市老龄委、市老年体协等多家单位，在阳光广场举办了全市老年人健身项目展示暨特色品牌项目交流活动，1000多名老年人参加了此项活动。6月，组织召开全市增添正能量活动部署推进会，按照中省提出的以“畅谈十八大以来变化 展望十九大胜利召开”为主题的正能量活动要求，明确2017年在全市开展“增添正能量助力追赶超越，喜迎党的十九大胜利召开”主题活动，并要求各级各部门围绕学习参观、畅谈交流、建言献策、志愿公益和节庆展演等五项重点任务抓好正能量活动的组织实施。同时组织部分市级离退休干部在市青松苑干休所三楼会议室召开“我为铜川追赶超越建言献策”专题座谈会，老同志结合去汉中学习感受收获，围绕当前市委、市政府中心工作纷纷建言献策。经整理共征集到9个方面36条建议，并以送阅件形式呈报市上四大班子和有关部门。9月，联合陕西省老年摄影协会铜川分会、铜川市老年书画协会、铜川市摄影家协会等单位，在市老年大学举办“看铜川发展变化，喜迎党的十九大”主题书画摄影展活动，共展示书法作品127幅、绘画作品48幅、摄影作品110幅。10月，联合市老龄办、市老年体协等单位举办了庆祝老年节健身成果展示活动，受到广大市民群众的广泛好评。

党校工作

【干部教育培训】 举办全市学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班、村社书记学习十九大精神大培训、新任县级干部、新任科级干部培训班、新录用公务员培训班等各类培训班次44期，培训干部4085人次，培训人数是2016年全年的4倍。承接国家行政学院、延安干部学院、陕西社会主义学院等对外培训班次的教学服务工作，进行陈家坡会议、薛家寨保卫战等多场现场教学，扩大铜川党史影响。拟定十九大教学专题，选派7名骨干教师参加中央党校、人民大学十九大精神学习培训，举办3期“全市村社书记走进市委党校 学好用实十九大精神大培训”，市委书记郭大为、市长

杨长亚为全市村社书记做十九大精神专题辅导，邀请李秋莲、柯小海等四名党的十九大代表为参训学员进行专题宣讲，扩大十九大精神在基层的影响力。选派优秀教师参与全市党的十九大精神宣讲辅导。陈建宏、王富平等教师分别到市新区管委会、市机关事务局、七一路街道办事处等单位宣讲十九大精神，青年教师刘峰到党校包抓联系点京兆村、烈桥村、七一办等宣讲十九大精神，发挥党校在学习宣传十九大精神上的优势，凝聚鼓舞了广大干部群众的精气神。先后两次下发学习宣传贯彻党的十九大精神活动安排，明确23项学习宣传贯彻党的十九大精神的具体活动，有序组织开展。召开全市党校系统学习贯彻十九大精神座谈会，把学习宣传贯彻工作推向深入。

【教学专题评议审核】 结合干部教育培训工作需求，安排2017年教学专题审核评议工作，把十九大精神、十八届六中全会精神、党内政治生活的若干准则、党内监督条例等内容纳入教学专题评审计划，安排骨干教师精心准备。审核评议教学专题28个，确定能够直接用于课堂教学的甲乙格次教学专题21个。选派两位年轻教师参加全省党校系统精品课程比赛，完成省委干教办三堂精品课程评选教学视频录制工作，选派骨干教师陈建宏、王富平等对外宣讲党的十九大精神、十八届六中全会精神等70余场，受教育干部群众6000余人次。陈建宏老师的《从照金精神中汲取全面从严治党力量》作为全国基层优秀理论宣讲报告，受到中共中央宣传部的通报表彰。

【办学质量评估】 开展办学质量评估，夯实办学基础。贯彻落实省委组织部、省委党校印发的《全省市县党校办学质量评估实施办法》，推动市县党校办学质量上水平。与市委组织部密切联系，转发《全省市县党校办学质量评估实施办法》，下发补充通知。按照党校办学质量评估指标体系，调研走访区县党校，摸清基本情况，结合铜川实际，拟定《关于贯彻落实〈全省市县党校办学质量评估实施办法〉的实施意见》，提请市委常委会专题研究。成立学校质量评估领导小组及办公室，印发《办学质量评估工作台账》《办学质量评估工作任务分解表》，对照《区县党校办学质量评估实施细则》，落实责任。召开2次全市区县党校办学质量评估工作推进会，学习传达全省市级党校常务副校长座谈会和工作处处长座谈会精神，对区县党校教学质量评估工作进行再安排再部署。组成检查组，对四个区县党校办学质量评估准备工作进行检查，听取

区县委和区县党校两个层面的汇报，查阅评估资料，查看教学场地，反馈存在问题。成立评估小组，先后对四所区（县）委党校办学质量进行评估。评估小组成员在听、查、看、问的基础上，严格按照《全省市县党校办学质量评估实施办法》所列54条内容和加分项目逐项打分，采取集体打分取平均值的办法，初步给出评估意见，确定宜君县委党校为优秀格次，王益区委党校、耀州区委党校为良好格次，印台区委党校为合格格次。通过省级办学质量评估组的检查验收。市委党校获得全省市县党校办学质量优秀市级党校荣誉称号。

【理论研究成果】 “全面从严治党与追赶超越”为主题，组织全市党校系统积极参与省委党校第31次理论研讨会征文组织工作。向省委党校第31次理论研讨会报送理论文章25篇，获奖8篇。召开全市党校系统第20次理论研讨会，表彰获奖论文作者和征文组织工作先进单位。申报省委党校中国特色社会主义研究中心课题3项。成立市委党校照金精神教研中心，召开“弘扬照金革命精神，发掘红色培训资源”研讨会。陕西师范大学陈答才教授、省委党校毕远俊教授、中国延安干部学院黄先禄教授等省内知名专家，江苏盐城市委党校、延川县委党校、富平县委党校、市委史志办和铜川市各区县党校代表应邀参加，交流红色培训资源开发利用经验。常务副校长张生虎带头撰写理论文章，他撰写的《治国理政的思想基础》在《铜川日报》上发表，撰写的《党校要在落实全面从严治党实现追赶超越中走在前列》在市委《铜川工作交流》发表。全年累计在各类报刊杂志发表理论文章25篇。

【改善教学环境】 按照“宗旨是服务，职能是管理，任务是保障”的原则，强化管理，提升标准化服务水平。对教学楼、公寓楼、科研楼、学员餐厅、校园进行改造提升。新装修了视频会议室，新建了电子阅览室，对教职工办公区域进行重新调整划分，更新电子屏、音响等设备，拓宽校园道路，修建喷泉广场，使各项硬件指标再上新台阶。建章立制，加强物业、餐饮、住宿管理，优化美化学习环境。

市直机关党建工作

【概况】 市直机关工委是市委的派出机构，负责市直机关党的思想、组织、作风建设。市直机关纪工委是市纪委的派出机构，负责市直机关未设纪工委、纪检

组部门的党风廉政建设。截至 2017 年年底，机关工委下辖直属基层党组织 90 个（17 个党委、23 个总支、50 个直属党支部），党员人数 5437 名。机关工会工委下辖 94 个机关工会，会员人数 4693 名。

【开展“对标定位评星晋级”活动】 按照市委“基层党组织建设提升年”行动方案，在市直机关开展了“对标定位 评星晋级”活动，制订下发《实施意见》，督促指导各支部开展工作。全年，有 32 个党支部申请创建“五星级党支部”，70 个党支部申请创建三星、四星级党支部。截至年底，表彰奖励“五星级党支部”30 个。

【干部培训工作】 4 月下旬，举办市直机关《陕西省发展党员规程（试行）》培训班，就当前党建重点工作对 120 余名党务干部进行业务培训。指导建立市财政局、市统计局、市环保局、市工商局、市养老保险经办处等 5 个党建示范点。10 月 17 日，举办市直机关“党建资料查晒评”活动。并积极组织部分党务干部到商洛市直工委学习参观。

【开展“脱贫路上党旗红”主题实践活动】 组织市直机关党组织和广大党员采取结对子帮扶的方式，进村入户，大力实施“四联四同”，使机关党建更好地助推精准脱贫工作。召开市直机关“脱贫路上党旗红”工作座谈推进会。据不完全统计，市直机关共有 63 个基层党组织与农村党组织结对子，派驻第一书记 63 人，有 427 名县级干部、942 名科级及科级以下干部参与主题活动，结对帮扶贫困户 1183 户；为群众提供各类技术培训 9750 人次，办好事实事 540 余件。

【党员发展教育管理工作】 结合《陕西省发展党员规程（试行）》，建立 73 人的入党积极分子队伍台账。全年，共接收预备党员 67 人，转正党员 27 人。制订下发《关于进一步规范党费工作的通知》，规范党费收缴标准，审核各单位党费缴纳基数，建立党费收缴台账。在市直机关推行党支部及党员承诺制，制订下发了党支部承诺书 420 份、党员承诺书 6780 份，将承诺事项完成情况列入党组织年度党建目标任务考核和党员个人年底评优内容。针对“三会一课”不经常、党费收缴不及时等问题，在市直机关开展“党组织生活日”制度，在固定时间里收缴党费、交流学习、讨论重点工作等。做好困难党员的帮扶慰问。建立帮扶台账，慰问困难党员 23 人 3.4 万元、去世党员 15 人 9000 元。完成玉华村 6 名老党员每年 300 元的定补工作。

【开展“七一”纪念庆祝活动】 “七一”前夕，制

订下发《关于开展纪念建党 96 周年主题系列活动的通知》，各基层党组织开展丰富多样的庆祝活动，通过革命传统教育、警示教育、党组织书记讲党课、“我对组织有话说”谈心活动、与扶贫村党支部共同过组织生活等形式，进行国情教育、爱国主义教育和宗旨观念教育，拓展党员干部教育方式方法。6 月 23 日，工委组织部分党务工作者和预备党员代表赴马栏开展“寻访红色印记 传承延安精神”主题党日活动，接受革命传统教育。

【市直机关作风专项督查】 把《准则》《条例》纳入“两学一做”学习教育之中。10 月中旬，举办 80 余人参加的市直机关重点岗位科级干部廉政教育培训班，建立完善廉政教育培训档案。全年，对 11 名市直机关党员干部个人重大事项做了审查备案，为 3 名新提拔干部和 60 名新发展党员做廉政鉴定。按照市纪委《“聚焦主业、助力发展”纪律督查行动方案》总体安排，配合开展助力全市精准脱贫督查行动，发现问题及时反馈查处。坚持正风肃纪，对市直机关干部职工廉洁过节、遵守工作纪律、履行职责等方面情况进行督查。全年共办理初核案件 8 件，组织处理 4 件。

【基层组织建设】 研究制订党建工作《考核办法》，每季度下发《考核标准》，构建责任明确、制度完善的抓党建责任体系。开展党务工作培训，严肃规范党组织换届，及时下发换届通知单，全年指导 45 个直属党组织按期换届或侯补委员，完成 16 个市属党工委 2500 余名党员的组织移交工作。为各基层党组织配发《党支部工作手册》和党组织生活记录本，规范党支部日常工作。开展党组织书记述职评议工作。通过述职汇报、点评质询、民主评议、分析印证、结果反馈等，切实增强机关党组织书记履行抓党建工作“第一责任人”的意识和工作自觉。

【开展“十九大”精神宣讲活动】 中共十九大召开后，及时下发《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》，对学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》，对学习贯彻迅速做出安排。为各基层党组织和党员干部配发了《中国共产党章程》《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》《习近平谈治国理政》（第二卷）等 10 余种图书共计 2 万余册。先后举办市直机关党务干部学习十九大精神报告会、培训班。工委领导深入市国税局、扶贫包抓村进行十九大精神宣讲。6 月份，举办市直机关省第十三次党代会精神宣讲报告会。

【开展“提升机关党建 助力追赶超越”主题活动】

围绕全市“追赶超越 转型发展”工作主线，在市直机关开展“提升机关党建 助力追赶超越”主题活动；在纪律作风建设方面求提升，为追赶超越提供保障。建立市直机关党建工作督查制度，建立每月督查、每季通报排名、突出问题整改反馈、提醒谈话等四项制度。存在问题突出的下达《市直机关基层党建工作突出问题整改反馈单》，明确办理要求及办结时限。每季度由各督查组对各基层党组织主题活动落实情况进行考核赋分和排名，作为市委季度、年度考核的主要依据。建立党建联系点制度。工委领导班子分别选取 8 个基层党组织作为党建联系点，深入研究、加强指导、探索做法、推广经验，把联系点建成党建工作示范点，形成常态化机制在市直机关推广。

【基层党组织建设情况】 重视机关党支部建设。开展 2016 年度党支部书记抓党建述职评议考核，2017 年度在学习中开展互动式讲党课活动。花费近 4 万元建成党员活动室。全年，书记办公会专题听取和研究机关党支部工作 4 次。开展志愿服务活动。工委与新区朝阳社区签订了党建共建协议，组织所有在职党员在社区注册，积极开展志愿服务，送去十九大图书资料 150 余册，开展义务劳动 51 人次，“重阳节”慰问社区 80 岁老年人 2 人。加强思想建设。制订印发市直机关工委党支部《“学习党规党纪 自觉作好表率”学习教育实施方案》，开展领导干部讲党课 7 次、主题党日 2 次，专题研讨 4 次。党员制订了个人学习计划，开展“读经典 强素质”读书活动。常年聘请 1 名法律顾问，参加在阳光广场举行的全市“12·4”法制宣传日活动。加强组织建设。严格贯彻执行“三会一课”制度，全年召开党员大会 23 次，支委会 13 次，讲党课 7 次。加强作风纪律和廉政建设。开展专题学习讨论 1 次，讲廉政党课 4 次，开展廉政主题党日活动 2 次，召开全体党员参加的组织生活会，进行民主评议，评出优秀党员 3 名。领创和谐机关建设。积极开展“交友帮扶”活动，积极参加营造“公仆林”、冬季越野赛等活动。积极开展“脱贫路上党旗红”、“提升机关党建 助力追赶超越”主题活动和“对标定位 评星定级”活动。

【思想政治建设工作】 落实意识形态工作领导责任。制订《加强意识形态工作实施方案》《“厚德陕西·德润铜川”道德实践活动方案》。成立市直机关工委意识形态工作领导小组。全年工委书记办公会专题研究意识形态工作 3 次。加强铜川机关党建网

站、铜川机关党建微信公众号的管理和信息的发布。举行的各类报告会、研讨会、讲座等都及时在市委办进行了审批报备。搞好舆论引导。建立《QQ 及微信工作群网络管理制度》《突发公共事件信息发布和舆论引导管理制度》，并开通铜川机关党建微信公众号、微信工作群等。建立市直机关工委《中心组学习制度》，中心组及领导个人都制订学习计划，全年中心组学习共 18 次，撰写心得体会文章 10 篇、调研文章 11 篇、理论文章 5 篇，开展专题研讨 4 次。制订《社会主义核心价值观教育活动实施方案》，全年举办机关道德讲堂 4 次，常年开展机关党员服务社区群众活动。下发《中共铜川市市直机关工委关于印发“厚德陕西·德润铜川”道德实践活动方案的通知》，积极开展诚信单位建设、志愿服务作表率活动、规划创建文明单位。

网信工作

【概况】 多次召开市委网信领导小组会议，安排部署 2017 年任务。铜川市网信系统认真贯彻落实中央网信办、省委网信办要求和市委工作部署，以维护网络安全为重点，进行网络宣传和舆论引导，激发社会正能量，提高网络保障能力，加快网络经济和信息化发展，为全市经济社会发展营造良好的网上舆论氛围、提供可靠的网络安全保障和有力的信息化支撑。

【网络宣传和舆论引导】 分阶段分步骤在网上做好十九大会前、会中、会后的网上宣传工作。指导重点网络媒体开设专题专栏、开展全方位报道。完成了全国及省市“两会”，特别是市第十二次党代会的网上宣传任务。组织网络媒体持续深入开展习近平总书记系列重要讲话精神和“治国理政新实践”主题宣传，为迎接十九大营造良好舆论氛围。4 月联合中国网开展“让世界倾听陕西声音 见证铜川转型发展”大型主题采访活动。推出中英文视频 20 多个，稿件 50 余篇，阅读点击量达 500 余万人次。6 月，编印《铜川市党政干部使用互联网法律法规及相关要求知识读本》2000 余册，并向市级有关部门、各区县下发。6—8 月联合网易网开展“我是家乡代言人”网络直播活动，完成直播 4 场，本次直播活动陕西区域直接观看人数达 70 万人次，网易总网观看人数达 1500 万人次，全网曝光量超 1.5 亿次。

【网络安全工作】 市委办、市政府办印发《铜川市

网络与信息安全突发事件应急管理暂行办法》等四项制度。5月、9月、11月，先后在全市范围内开展网络安全大检查工作，确定关键信息系统112个，普通信息系统146个。根据检查结果，通知全市存在问题的31家网站进行全面整改，并监督其整改过程。5月，编制《铜川市重点网络安全防护建设方案》，并建成铜川市互联网安全治理防护体系。6月，联合市委宣传部、市委依法治市办、市司法局制订并印发全市《网络安全法宣传教育活动方案》，召开学习宣传《网络安全法》座谈会。9月中旬，开展第四届国家网络安全宣传周活动，组织学校悬挂横幅113条，编写305份网络安全宣传板报，制作电子版传单、纸质版网络安全宣传传单5000多份，编印《网络安全知识手册》4000余本，共组织师生开展网络安全知识竞赛或测试47场次，在全市营造贯彻落实《网络安全法》的浓厚氛围。

【信息化建设与服务】 3月，组织专家编制《铜川市新型智慧城市整体规划方案》。根据5月26日召开的中共铜川市委第十二次常委会会议纪要和铜字〔2017〕41号文件要求，6月编制《铜川市网上群众工作部建设方案》并通过专家评审。7月，下发《关于做好省通信基础设施建设工作领导小组办公室第一批反馈问题任务分工的通知》（铜通领办发〔2017〕1号），通知各区县各部门需要协调的问题共214个，督促各区县，各成员单位积极主动协调铜川市在通信基础设施建设工作中所存在的问题。7月，编写《铜川市宜君县电商网络扶贫试点项目建设方案》，8月通过省委网信办专家评审，获得省委网信办网络扶贫试点项目专项资金支持70万元。2017年9月1日，铜川市“网上群众工作部”建成并投入试运行。10月初，

铜川市网信办联合各区县、各职能部门、各通信企业又开展为期两周的专项督查。10月19日，联合市公安局印发《关于印发〈12345公共服务平台与110报警服务台联动响应工作机制〉的通知》，“12345”热线电话和“110”警务热线启动双向联动快速响应机制，实现平台互联互通、自动转接，有效分流非警务报警。11月13日，市通信基础设施建设领导小组组长严维佳组织召开全市通信基础设施建设专项工作推进会。11月底，完成省政府安排的铜川市通信基础设施建设目标任务。各区县通信基站布点规划已全面完成审批；全市公共区域开放站址33个；全市计划新增光缆总长7130万千米，完成全年建设任务的104.5%；全市计划新增光纤到户端口5.45万个，完成全年建设任务的119.5%；全市既有小区光纤改造19个；全市电信普遍服务完成227个行政村；全市新建基站物理站址132个；新建移动室内分布系统任务40个；全市计划新增4G用户数103500人；新建4G基站787个。12月21日，宜君县五里镇党代表工作服务站暨网络扶贫项目上线运行。截至12月底，网上群众工作部共受理案件3851起，总办结率为99.5%。包括社会咨询类2430起，目前已全部办结，办结率100%；政务咨询类580起，目前已全部办结，办结率100%；政务服务类352起，尚未办结18起，办结率为95%。网民城市留言板、手机APP、微信公众号、微博、在线求助共受理81起，目前均已办结，办结率为100%。市长信箱共受理739起，办结16起，办结率为97.8%。“12345”热线电话转接110报警平台案件29起，110报警平台转接“12345”热线电话27起，现已全部办结，办结率为100%。

铜川市人民代表大会 及其常务委员会

综 述

【概况】 铜川市人民代表大会常委会落实中共陕西省委、铜川市委人大工作会议部署，按照铜川市第十六届人民代表大会第三次会议安排，围绕全市工作大局依法行使职权，圆满完成各项工作任务，为推进经济社会持续健康发展和法治铜川建设做出应有贡献。

【铜川市第十六届人民代表大会第一次会议】 2月13—18日，在新区图书馆报告大厅隆重召开，会期6天。会议应到代表269人，实到263人，符合法定人数。大会听取和审议铜川市人民政府市长杨长亚所做的《铜川市人民政府工作报告》，通过关于铜川市人民政府工作报告的决议；审议通过铜川市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划的决议、铜川市2016年财政预算执行情况和2017年财政预算的决议；通过铜川市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、铜川市中级人民法院工作报告的决议、铜川市人民检察院工作报告的决议。选举马秉寅为铜川市第十六届人民代表大会常务委员会主任，选举王春梅、陈安锁、张耀民、贺文涛、蔺红伟为铜川市第十六届人民代表大会常务委员会副主任，选举张建荣为铜川市第十六届人民代表大会常务委员会秘书长。选举杨长亚为铜川市人民政府市长，选举严维佳、何尚民、李荣、刘丽、刘西林、高毅为铜川市人民政府副市长。选举冯迎春为铜川市中级人民法院院长。选举殷军为铜川市人民检察院检察长。

人大主要工作和重大活动

【概况】 铜川市人民代表大会常委会以习近平新时

代中国特色社会主义思想和十九大精神为指导，在铜川市委的坚强领导下，围绕全市追赶超越、转型发展大局，坚持以人民为中心，认真履行宪法法律赋予的职责，立良法促善治，重创新强监督，依法履行重大事项决定权、人事任免权，密切联系人大代表，加强和改进常委会及机关工作作风，着力提高履职能力，提升履职实效，开创人大工作新局面。2017年召开人民代表大会会议2次、人大常委会会议10次、主任会议18次，组织开展视察调研、执法检查73次，听取和审议“一府两院”工作报告20项，做出决议、决定、审议意见26项，形成人大专项督查通报18期。全面完成铜川市十六届人大一次会议确定的目标任务，充分展现新一届人大常委会及人大代表工作的新作为新气象。



8月28日，铜川市第十六届人大常委会第十三次会议召开

【政治建设】 坚持把党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一起来，把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神作为首要政治

任务，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。常委会班子成员带头到党建、扶贫联系点和基层一线宣讲十九大精神，认真思考和谋划各项工作，尽心尽力履行职责。维护市委统揽全局、协调各方的领导地位，主动向中共铜川市委请示汇报重要工作、重大事项，坚决贯彻省委、市委重大决策部署，圆满完成铜川市出席省十三届人民代表大会代表的选举和市监察委员会选举、任命工作。围绕全市中心工作，主动投身经济建设和脱贫攻坚主战场，牵头包抓市级重点项目12个，包抓联系贫困村6个。协调包抓村发展特色产业，改善生产生活条件，促进精准扶贫、精准脱贫。



8月29日，铜川市人大常委会脱贫攻坚工作专题询问联席会议召开

【立法工作】 充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，出台地方立法工作规程，制订听证、评估、论证的规定和实施情况报告办法。坚持法规草案面向社会公开征求意见，完善立法咨询专家库管理，健全地方立法协商协作制度。落实立法计划规划。制订《五年立法规划》，两次审议《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例（草案）》，体现问题导向、发展急需和群众期盼。加强立法学习培训。开展宪法法律宣传活动，召开立法工作推进会。对市人大常委会组成人员、人大法工委工作人员、立法领域相关人员，进行4次有针对性的立法培训。加强规范性文件备案审查。修订常委会规范性文件备案审查工作办法，对铜川市居住证管理办法、铜川市印台区财政预算审查监督实施办法等进行备案审查和报备。

【监督工作】 关注全市经济运行情况，听取审议

2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。开展追赶超越、转型发展专项督查，听取审议重点项目建设情况报告。组织文化旅游提升、煤电铝水泥循环经济后续产业项目、深化“放管服”改革等方面的视察调研。对节约能源法、陕西省节约能源条例进行执法检查。审议铜川市人民政府关于财政、审计工作情况的报告。批准《铜川市2016年财政决算的报告》《关于铜川市2017年市级财政预算的报告》。制订人大预算联网监督工作实施方案，初步实现对市级预算决算的全口径、全过程实时在线监督，同步推进区县预算联网监督工作。铜川市人大预算联网监督工作走在了全省前列。常委会始终把脱贫攻坚作为人大监督的重点，审议了全市脱贫攻坚工作情况报告。制订脱贫攻坚工作督查方案，常委会领导带队，组成专项督查组，深入全市一半以上的贫困村，进行暗访督查，查出实情，督出干劲。组织铜川市出省十二届人大代表对脱贫攻坚进行专项调研。脱贫攻坚工作监督受到市人大常委会和市委领导的肯定。听取审议农村集体经济产权制度改革情况的报告，推动了农业供给侧结构性改革和农村“三变”改革。常委会抓住生态环境保护这个监督重点，坚持“铁腕治霾”督查力度不减，助力环境治理改善。开展春季植树造林、河长制落实和农村环境污染综合治理情况专项督查。审议了市人民政府2016年度环境状况和目标任务完成及中省环保督查反馈问题整改情况的报告。开展水法、水土保持法、固体废物污染环境防治法执法检查。围绕创建国家卫生城市成果巩固和内涵提升，进行专门调研和全过程督查，促进文明卫生城市建设。着眼人民群众对美好生活的向往，紧盯市场秩序整顿这个大课题，对食品药品安全、电缆电梯安全进行视察调研，听取审议食品药品监管、质量监督、市场监管工作情况报告。督促相关部门创新监管模式，提高监管能力，整治行业乱象，严查违法违规行，切实维护市场经济秩序和人民群众生命财产安全。紧盯民生保障，围绕执业医师法、著作权法、公共文化服务保障法、残疾人权益保障、学前教育、物业管理等方面开展执法检查和视察调研，助推幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。对铜川市中级人民法院审理的330件减刑假释案件进行办理质量评查，审议市中级人民法院关于审理减刑、假释案件

工作情况的报告。开展预防职务犯罪工作情况调研，审议市人民检察院关于预防职务犯罪情况的报告。接待群众来访 188 人次，办理信访 48 件。

【决定和任免工作】 紧紧围绕全市改革发展稳定大局、群众切身利益和社会普遍关注的问题，依据人大讨论决定重大事项规则，各级政府重大决策出台前向本级人大报告的相关规定，批准 2017 年财政收入预算和新增地方政府债务资金调整等事项。坚决落实党管干部原则，规范人大依法任免工作流程，制订“一府两院”有关负责人向市人大常委会报告履职情况实施办法。认真落实拟任命人员任前初审、法律考试，任中表态、宪法宣誓，任后履职报告、满意度测评等制度。一年来任免国家机关工作人员 93 人次。听取市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、市政府组成部门 8 人的履职情况报告。

【代表工作】 落实联系人大代表、市人大代表固定联系群众制度，将市人大代表编为 99 个代表小组，制作记实手册，填写“代表连心卡”，建立代表履职档案。适时开展分别走访和集中联系活动，定期向代表通报常委会和“一府两院”工作情况。组织代表开展视察调研，广泛收集代表在经济社会发展方面的意见建议，增强人大代表的责任意识和使命担当。优化代表议案建议办理流程，落实常委会领导督办、市政府领导领办、人大各委员会对口跟踪和办结销号等制度措施。审议市人民政府关于代表建议意见办理情况的报告。市十六届人大一次会议以来收到的 93 件代表建议，均按期办复，做到事事有着落、件件有回音。坚持人大代表列席市人大常委会制度，推荐人大代表担任依法行政监督员、纪律作风监督员，参加市政府有关部门组织的听证、评议活动。全年市人大代表列席有关会议、参加视察调研、参与执法检查等活动 100 余人次。组织开展代表履职培训。组织区县人大常委会主任、乡镇人大主席参加省人大常委会的业务培训。为代表寄发业务书刊，订阅学习资料，不断拓展代表知情知政渠道，提升依法履职能力。

【自身建设】 市十六届人大常委会组织常委会党组、中心组集体学习 29 次，开展专题讲座 6 次，举

办常委会组成人员履职培训班。以“两学一读两做”为载体，深入学习人民代表大会理论，研读宪法、法律，不断提升人大常委会组成人员及机关工作人员的党性修养、民主法治意识和依法履职能力，切实做到“人岗相宜、德位相配”。制订印发常委会组成人员守则、常委会党组议事规则，坚持科学决策、民主决策、依法决策，促进常委会工作制度化、规范化运行。优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。人大代表、法律顾问、公民列席旁听会议成为常态。严格贯彻落实中央八项规定精神及省市有关要求，坚持把纪律和规矩挺在前面，全面从严落实主体责任，班子成员以身作则，切实履行“一岗双责”责任，抓“关键少数”管“绝大多数”，发挥人大党组把方向、管大局、促落实作用，推动全面从严治党在市人大及其常委会落细落实。《铜川人大》创刊，《铜川人大常委会公报》恢复出刊，改版升级“铜川人大网”，不断提高人大工作透明度。扎实开展调查研究，形成 30 多篇高质量的调研报告。举办全省市级人大常委会秘书长联席会议，积极参加全国二十四城市人大工作研讨交流。加强与省人大常委会和各委员会的联系对接，有计划地列席省人大常委会会议，学习借鉴上级和兄弟城市人大工作经验。认真贯彻落实中央 18 号文件精神，建立市人大常委会领导联系区县人大工作机制，形成市县人大常委会双向互动的工作局面。召开全市县乡人大工作和建设经验交流会，推动县乡人大工作创新发展。

铜川市人大常委会领导成员

主任、党组书记：马秉寅

副主任：陈安锁

副主任、党组成员：张耀民

副主任、党组成员：贺文涛

副主任、党组成员：蔺红伟

副主任：邓亚丽

秘书长、党组成员：张建荣

铜川市人民政府

政府工作概述

【经济概况】 在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下认真贯彻落实中共十九大和省十三次、市十二次党代会精神，自觉践行新发展理念，全面落实“五个扎实”要求和“五新”战略任务，聚焦追赶超越、转型发展主题，突出“四轮驱动”，强化“三区支撑”，有效应对各种困难和挑战，全市经济保持稳中有进、稳中向好态势，较好地完成了市十六届人大一次会议确定的目标任务。实现生产总值 348.59 亿元，增长 7.6%。其中，第一产业增加值 24.54 亿元，增长 4.7%；第二产业 179.76 亿元，增长 7.2%；第三产业 144.3 亿元，增长 8.5%，占比 41.4%，提高 1 个百分点。按常住人口计算，人均生产总值 41828 元。

【固定资产投资】 投资平稳增长。全社会固定资产投资完成 476.29 亿元，增长 12.5%。其中固定资产投资（不含跨地市投资和农户投资）471.15 亿元，增长 15%。民间投资 166.75 亿元，下降 1%。涉及项目 377 个、总投资 2554 亿元的重大项目库和重大项目综合管理平台上线运行，举行 3 次重点项目集中开工活动，开展了项目观摩活动，120 个市级重点项目完成投资 220 亿元，超额完成年度投资任务。

【农村经济】 农业稳中有增。全年实现农林牧渔业增加值 25.55 亿元，增长 4.8%。全年粮食总产 24.29 万吨，增长 0.5%。其中，夏粮 7.25 万吨，增长 1.6%；秋粮 17.04 万吨，下降 2.3%。水果总产 79.16 万吨，增长 4.8%。蔬菜种植面积 6820.30 公顷，产量 18.84 万吨，增长 3.1%。全年生猪出栏 11.88 万头，出栏家禽 161.12 万只。现代农业园区达到 48 个，汇聚各类龙头企业 60 家。在第 24 届杨凌农高会上，铜川市获得后稷特别奖 16 项、后稷奖 17 项，获奖数量位居全

省第一。

【工业经济】 工业稳中有进。全年实现工业增加值 150.84 亿元，增长 7.5%。其中，规模以上工业增加值 146.24 亿元，增长 7.5%。全年新增规模以上工业企业 28 户。出台了支持航汽铝材料工业、加快发展陶瓷产业发展等意见，建立了产业发展联席会议制度，航汽铝材料、装配式建筑、光伏发电等新兴产业发展势头良好。四大支柱产业实现工业增加值 104.33 亿元，增长 4.9%。其中，煤炭 55.3 亿元，下降 0.2%；水泥 29.12 亿元，增长 0.6%；铝业 3.58 亿元，增长 66.1%；电力 16.33 亿元，增长 20.2%。食品、医药及装备制造业等接续产业增加值 15.08 亿元，增长 20.9%。

【服务业发展】 服务业稳中有升。服务业增加值占比 41.4%，较上年提高 1 个百分点。社会消费品零售总额 153.26 亿元，增长 13.5%。限额以上企业（单位）实现消费品零售额 87.1 亿元，增长 15.4%。成功举办了第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届世界养生大会，铜川市入选国家中医药健康旅游示范区创建单位，启动了照金香山 5A 级景区创建，50 个旅游重点项目完成投资 19.4 亿元，全年接待游客 1750.33 万人次，实现旅游综合收入 104.91 亿元，分别增长 25.46%、37.2%。乡村旅游快速发展，耀州区马咀村、宜君旱作梯田景区分别荣获“十佳美丽村镇”“十佳摄影地”殊荣。

【财政金融】 财政稳定增长。全年财政总收入 36.53 亿元；地方财政收入 20.06 亿元，同口径增长 9.3%。财政支出 117.63 亿元，增长 21.4%。其中，一般公共服务支出 11.91 亿元，增长 17.2%；教育支出 21.11 亿元，增长 11.3%；医疗卫生与计划生育支出 10.66 亿元，增长 28.5%；城乡社区事务支出 7.76 亿元，增长 51.6%；农林水事务支出 15.05 亿元，增长 17.4%。全市共有银行业金融机构 14 家，营业网点 156 家。年

末金融机构各项存款余额 499.94 亿元，增长 7.7%。各项贷款余额 206.95 亿元，增长 19.3%。全市共有各类保险业机构 25 家，分支机构 79 家。全年实现保费收入 15.11 亿元，增长 21.2%。

【城乡建设】 建筑业实现增加值 28.92 亿元，增长 13.9%。全市资质等级以上建筑业企业 38 家，新增 2 家；房屋建筑施工面积 339.92 万平方米。新增天然气用户 1.03 万户，城市集中供热面积达到 543 万平方米。创建省级高新技术产业开发区通过评审。宜君县荣获全省县城建设先进县。黄堡省级重点示范镇和照金、陈炉省级文化旅游名镇建设完成投资 11.5 亿元，超额完成年度任务。实施美丽乡村示范片区 5 个、创建村 80 个。

【招商引资】 招商引资成效明显。全年共签约各类招商引资项目 297 个，涉及金额 765.75 亿元，其中合同项目 210 个，涉及金额 483.62 亿元。实际到位资金 195.73 亿元。

【生态建设】 环境保护力度持续加大，聚焦打赢“大气、水、土壤”污染防治三大战役，拆除燃煤锅炉 507 台，全年收获优良天数 242 天，同比增加 32 天，PM_{2.5} 年平均浓度下降 8.47%。全面推行河长制，完成市污水处理厂、新耀污水处理厂提标改造，出市断面水质基本达标。淘汰落后产能 80 万吨，限期治理污染企业 106 家，全市万元 GDP 能耗下降 4.79%。铜川市被列入国家山水林田湖生态保护修复项目示范区，开工项目 18 个，完成投资 16.45 亿元。全年植树造林 8400 公顷，治理水土流失 213.35 平方千米。国家卫生城市通过复审，在全省率先完成“黄标车”淘汰任务和清洁能源公交车全覆盖，铜川市被命名为省级文明城市、生态园林城市，节能减排财政政策综合示范工作实现“三连优”。

【交通运输】 交通平稳发展。309 省道川口至陈炉公路路基贯通，华夏南道、华原西道建成通车，改善农村公路 241 千米。年末境内公路总里程 4301.72 千米，其中高速公路 243.99 千米，国道 93.53 千米，省道 68.7 千米，县道 578.17 千米，乡道 889.11 千米，村道 2370.15 千米，专用公路 58.08 千米。全年公路客货周转量 97.91 亿吨千米，增长 10%。铜川交通“一卡通”系统建成运行。全市民用车辆拥有量 12.54 万辆，其中汽车 8.88 万辆。

【改革开放】 完成各类改革任务 108 项。实施供给侧结构性改革“去杠杆”行动计划，国有企业“三供

一业”分离移交工作顺利推进。商品房销售面积 64.1 万平方米。8 户企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。在全国地级市率先开展普惠金融第三方评估，在全省率先选派金融系统优秀干部在重点镇挂职。“放管服”改革深入推进，“双随机、一公开”制度全面实施。制订了促进民营经济和中小微企业发展的意见，取消、停征或降低涉企行政事业性收费 11 项，新增市场主体 7383 户，增长 20.4%；非公经济占比 52.1%。与意大利科内利亚诺市、尼日利亚克里斯河州建立了友好关系，与韩国奉化郡的友城关系不断深化。全年外贸进出口总额 3.43 亿元。

【科教事业】 科技双创提升发展。科技经费投入 0.87 亿元，增长 11.5%。共有民营科技企业 99 家。全年推广转化科技成果 11 项，受理专利申请 301 项，专利申请授权 172 项。获全省科学技术进步奖 1 项，获杨凌农高会后稷奖 33 项。荣获省级创业型城市殊荣，累计建成 15 个创业孵化基地，6 个被认定为省级示范基地。入驻企业 601 家，扶持 2483 人成功创业，带动 5.79 万人就业。教育事业稳步发展。提前三年实现义务教育均衡发展和“双高双普”目标，在全省率先实现农村中小学教师周转房全覆盖。全市共有各类中小学校 131 所，在校学生 7.19 万人。其中，普通高中 1.6 万人，普通初中 1.81 万人，普通小学 3.76 万人；特殊教育学校在校学生 61 人；职业高中在校学生 169 人；各类幼儿园 102 所，公办 65 所，民办 37 所，在园幼儿 1.9 万人，普惠性幼儿园占比达到 83.17%。小学学龄儿童入学率 100%。高考二本上线人数 2292 人，上线率 40.3%，较上年提高 2.8 个百分点。

【卫生医疗】 全市共有各类卫生机构 884 个。各类卫生机构拥有病床 6534 张，执业医师、执业助理医师 2505 人，注册护士 3767 人，卫生防疫和防治机构卫生技术人员 144 人，妇幼卫生机构卫生技术人员 431 人。医药卫生体制改革、城市公立医院综合改革和医养结合、社会办中医改革试点持续推进，北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院运行良好。

【文化体育】 文化事业蓬勃发展。全市拥有市级广播电视台 1 个，县级广播电台 1 个；艺术表演团体 4 个，文化馆 5 个，文化站 39 个；公共图书馆 5 个，图书总藏量 631.4 万册，出版报纸 365 份 9.12 万张；影视传媒公司 2 家，3D 影院 6 家。国家公共文化服务体系示范区创建工作扎实推进，全民健身馆建成开放，铜川大剧院、铜川体育馆、铜川博物

馆、铜川市工人文化宫完成基础建设，市县图书馆、文化馆全部达到部颁三级馆以上标准，全年政府购买公共文化演出 750 场，放映公益电影 6125 场。体育事业活力增强。举办了第十一届运动会、“全民健身”等各类大型群体育竞赛活动 24 次，组团参加了 2017 年全省运动会年度比赛，获第一名 5 个，第二名 9 个，第三名 15 个。全年销售体育彩票 1161.2 万元，较上年增长 9.7%。

【人民生活】 民生支出占财政总支出的 81.5%，较上年提高 1.37 个百分点。扎实开展“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”行动，全市选派科技特派员 208 名，实现了科技特派员、专业合作社、互助资金协会、电商服务站贫困村全覆盖，荣获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市。移民（脱贫）搬迁集中安置点竣工 30 个，建成安置房 2058 套，1642 户 5002 名贫困群众喜迁新居。2625 户 9028 名贫困人口实现脱贫，44 个贫困村退出，超额完成年度减贫任务。全体居民人均可支配收入 22562 元，增长 9.4%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 29928 元、10346 元，增长 8.5%、9.2%。居民消费价格累计上涨 1.1%。城镇新增就业 1.02 万人，城镇登记失业率 3.23%。下岗失业人员实现再就业 6361 人，转移农村劳动力 7.06 万人，新增公益性岗位 7060 个。铜川市入选 2017 中国最具幸福感城市。

【社会保障】 社会保障体系不断完善。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准人均分别提高 30 元。社保卡持卡人数 64.28 万人。参加城镇职工基本养老保险 19.25 万人、基本养老保险的离退休人员 9.24 万人。参加城镇居民基本养老保险 1.92 万人、农村居民基本养老保险 28.13 万人。参加基本医疗保险 37.85 万人。参加失业保险职工 9.61 万人。参加农村居民基本医疗保险 43.84 万人，新型农村合作医疗农民参合率达到 99.46%。全市共有收养性社会福利单位 12 个，拥有床位 1811 张。城乡居民最低生活保障对象 4.46 万人。城市居民最低生活保障标准每人每月 510 元，提高 40 元；农村居民最低生活保障标准每人每年 3470 元，提高 455 元。实现基本医疗保险跨省异地就医直接结算，基本医疗保险和大病医疗保险一站式办理，铜川矿业公司 5.1 万名职工医疗保险纳入地方管理，在全国地级市中率先建立全民意外伤害保险制度。

【安全生产】 全年生产安全事故死亡 24 人，下降

2.56%，亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.069 人。

【民主法治】 公开区县、市级部门预决算，“三公”经费支出下降 7.6%。修订和严格执行《市政府党组议事规则》《市政府工作规则》，做实依法科学民主施政的制度保障。

【社会管理】 食品药品安全监管不断加强，印台区创建省级食品安全示范区通过验收。信访工作年度考核名列全省首位。持续开展“大巡防”工作，立体化社会治安防控效能不断提升，宜君县被授予全国平安建设先进县和信访工作“三无县”。

【铜川市政府全体会议】 市政府召开全体会议 1 次。本次会议 4 月 18 日召开，主要分析了一季度工作，研究部署了二季度重点工作。

【铜川市政府常务会议】 市政府共召开常务会议 12 次。

1 月 9 日，召开第 79 次常务会议。会议讨论拟提交市十六届人大一次会议审议的《政府工作报告》《2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案的报告》《2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算草案的报告》。会议听取了关于创建“国家森林城市”工作的汇报。会议原则通过《“十三五”铜川市突发事件应急体系建设规划》。

2 月 20 日，召开第 1 次常务会议。会议研究《政府工作报告》任务分工、人大代表建议和政协委员提案交办、建议提案办理工作规定的修订、安全生产等工作，审议《关于进一步优化投资环境全面加强招商引资工作的意见》《铜川市消防能力建设提振计划》。

3 月 6 日，召开第 2 次常务会议。会议审议《关于加强重大项目建设的意见》《铜川市新型智慧城市总体规划方案》等事项。会议原则通过关于推荐“荣誉市民”的意见，并就当前重点工作进行安排部署。

4 月 12 日，召开第 3 次常务会议。会议研究分析一季度经济形势，安排部署二季度工作。会议审议全省整顿市场环境加强工程建设领域质量监管工作会议精神贯彻意见、中央第六环保督察组督察陕西情况反馈会精神贯彻意见等事项。会议审议新修订的市政府工作规则、铜川市区域卫生规划、关于申请公布第四批市级文物保护单位的意见。

6 月 9 日，召开第 4 次常务会议。会议审议通过《铜川市关于工业促投资稳增长的意见》《铜川市关于加快

发展航汽铝材料工业的意见》《铜川市供给侧结构性改革去杠杆行动计划》《铜川市自然灾害救助应急预案》

《铜川市残疾人辅助器具适配补贴实施方案》。会议听取关于全市防汛防涝工作安排部署情况的汇报。

7月14日，召开第5次常务会议。会议分析上半年经济形势，安排部署下半年工作。

8月11日，召开第6次常务会议。会议审议《铜川市陶瓷产业发展纲要》《铜川市关于加快发展陶瓷产业的意见》《铜川市关于加快县域经济发展的实施意见》等。会议听取全省旅游发展暨全域旅游示范省创建大会精神及贯彻意见的汇报。会议审议通过《铜川市居住证管理办法》《铜川市国有建设用地使用权、矿业权网上拍卖挂牌出让规则》《铜川市城镇生活饮用水二次供水管理条例（草案）》。

9月5日，召开第7次常务会议。市政府集体学法，国家安全监管总局办公厅处长赵一归就《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》进行了专题辅导。会议审议《铜川市加快发展全域旅游的意见》《铜川市促进民营经济和中小微企业发展的意见》。会议审议并原则通过《铜川市信访事项复查复核实施细则》。

10月16日，召开第8次常务会议。市政府集体学法，西北政法大学教授王继恒就新《环境保护法》作专题辅导。会议审议《学习传达习近平总书记关于脱贫攻坚的重要批示精神、全国全省脱贫攻坚有关会议精神及铜川市贯彻落实意见》《铜川市城市内涝应急预案》。会议审议并原则通过《铜川矿务局物业管理企业移交协议》《铜川市人民政府关于规范性文件清理结果的公告》《铜川市独生子女保健费发放管理办法》。

10月30日，召开第9次常务会议。会议研究分析前三季度经济形势，安排部署11月份及四季度经济工作。

11月21日，召开第10次常务会议。市政府集体学法，邀请西北大学法学院教授段秋关作《习近平

法治思想》专题辅导。会议审议《铜川市法治政府建设实施方案（2017—2020年）》《铜川市交通一卡通实施方案》《铜川市处置大规模群体性事件应急预案》《铜川市市属企业处置“僵尸企业”工作方案》。

12月13日，召开第11次常务会议。会议审议《铜川市财政投资评审管理办法》《铜川市公路交通突发事件应急预案》《铜川市职工医疗保险实施细则》《铜川

市生态保护红线划定初步方案》《铜川市城乡规划委员会工作章程》。

铜川市人民政府领导班子成员

市长：杨长亚

副市长：严维佳 丁德明 何尚民 李荣
刘丽 刘西林 高毅

秘书长：刘厚安

副秘书长：田改民 张耀东 李忠宏 井保辉
郝峰 杨国琦

民政工作

【民政民生项目】 全市建成5个城市社区服务体系项目、25个农村社区服务中心、5个社区日间照料中心、72个农村幸福院。市老年服务中心PPP项目完成投资7000万元，项目场地清理、施工道路铺设、设计方案审图等工作已全面完成，正在进行一期基础工程。

【城乡社会救助】 坚持“民政跟着扶贫走、低保围着脱贫做、整改聚焦问题抓”的总体思路，落实兜底保障工作任务，完善政策措施，有效保障困难群众的基本生活。从10月1日起，将农村低保保障标准从3015元/人·年提高到3470元/人·年，将城市低保保障标准由470元/人·月提高到510元/人·月；将农村低保对象、特困人员取暖补贴标准从200元/户提高到500元/户，将城市低保对象、特困人员取暖补贴标准从600元/户提高到1200元/户。开展城乡低保对象专项督查、信息核对及精准认定工作，对最低生活保障规范化管理，全年，全市共保障城乡低保对象17332户44646人，发放保障金1.82亿元。落实相关政策，加大医疗救助和临时救助力度，将建档立卡贫困人口全部纳入医疗救助范围，对农村特困人员和低保对象参加新农合的个人缴费部分给予全额资助，累计实施医疗救助57722人次（含资助参保参合42981人），发放医疗救助金3871.22万元（含资助参保参合资金429.31万元），实施临时救助19185人次，发放临时救助金1305.1万元。完成农村五保对象年检，截至12月底，保障五保对象1388户1442人，发放供养金800.96万元。推进“救急难”综合试点工作，在全市38个乡镇（街道）便民服务中心设立“救急难”服务窗口，

累计受理民政救助事项31427件，办结25434件。

【社会福利】 印台区养护院公寓楼基础工程初步完成，王益区福居养护院开工建设，宜君县养老服务中心正在进行内部实施配置。医养结合工作有效推进，全市已建成的12个养老机构中2个内设医院，5个与医院建立协作关系，医养结合率58.3%，铜川市金华老年公寓、长寿老年公寓纳入全省医养结合示范单位，获专项补助160万元。政府援助居家养老服务提升，累计录入老人信息87598条，提供信息服务60.94万人次。开发完成城乡社区养老服务设施网络监控系统，并在农村幸福院投入使用。下拨170.93万元，保障孤儿和城市“三无”人员的基本生活。开展2017年度福彩公益金资助贫困大学新生活动，发放资助金76万元，资助164人。

【基层政权和社区建设】 加强基层自治组织建设，修订并印发《铜川市城镇社区居委会换届选举规程》，召开换届选举风险评估会和培训会，指导完成全市第六次城镇社区居民委员会及居民监督委员会换届选举工作。在全市社区普遍建立“说事室”，落实“说事日”制度，推动社区协商民主落实。社区以网格为基础，动态掌握各类困难群体的家庭情况和服务需求，统一建立台账，协调工作力量，逐一落实保障措施，逐步形成定向服务、分类实施的工作格局，全市73个城镇社区共划分网格822个，网格员1269人。推进标准化示范社区建设，下拨省市项目补助资金600万元。推动市级社区服务信息平台运用，录入社区基础信息32万条。继续开展了和谐社区示范单位创建活动，评选表彰10个示范单位、10名先进个人。

【双拥优抚安置】 开展春节慰问驻铜部队、重点优抚对象及部分生活困难退役士兵活动，发放慰问金36.5万元。发放重点优抚对象抚恤补助资金及义务兵家庭优待金共3884.1万元。开展2016年度新增重点优抚对象信息采集及审定工作，全面完成11769名退役士兵的数据采集工作。预拨33万元，对282名自主就业退役士兵进行免费职业教育和技能培训；发放自主就业退役士兵一次性经济补助金358人1147万元；发放退役士兵待分配期间生活费19人8.93万元。支出829.83万元，为军休干部和无军籍职工落实医疗保险、离退休费和生活补助，已全部发放到位。解决退役士兵安置遗留问题307人，按时完成遗留清零任务。

【社会事务】 依法加强社会组织登记管理，新注册登记社会组织9个。全面完成2016年度社会组织年检、

2017年社会组织等级评估和社会组织统一信用代码赋码工作。履行社会组织党建工作责任，组建局管社会组织党组织6个，选派社会组织党建指导员3名，实现党的工作全覆盖。地名普查实施阶段工作任务、宜君印台线界线联检工作全面完成。加强农村留守儿童关爱保护，开展“合力监护·相伴成长”为留守儿童送温暖活动，接站监护11名困境及留守儿童。开展“寒冬送温暖”“夏季送清凉”“6·19”救助机构开放日等活动，累计救助流浪乞讨人员566人次。宣传节地生态安葬和文明低碳祭祀，做好清明节、阴历“十月一”群众祭扫工作，接待祭扫群众3.88万人。婚姻登记服务水平全面提高，朝九晚五工时制度落实到位，全面取消婚姻登记工本费，全年办理婚姻登记11499对。

人事工作

【选人用人工作】 执行中、省人事宏观管理规定，规范招聘程序，严格招考纪律，确保选人用人公平、公正、公开。科学设置招录条件，逐步提高市级部门职位招录条件，降低乡镇职位招录条件并予户籍限定，着力优化公务员队伍结构，解决基层招录难、留人难的问题。全年省考招录行政系统公务员132人，事业单位招聘1189人，优化基层人才资源配置，有效激发单位的活力。完善从基层选人用人机制，市级遴选公务员和工作人员9人，为市级机关引来基层的“源头活水”。

【公务员培训工作】 发挥公务员培训教育“抓点示范”效应，坚持“请进来”与“走出去”相结合，增强公务员教育培训的针对性和实效性，先后举办“传统产业转型升级”“民生保障系统公务员综合能力提升”等专题培训班，全市参训干部共100人，通过培训提升干部综合能力，增强干部的履职能力。

【人才服务工作】 组织开展“盐城专家铜川行”活动，邀请盐城农业、规划、教育、卫生等方面专家到铜川市进行调研座谈和技术指导。与盐城市人社局签订高层次专家智力对口帮扶框架协议。结合铜川市果业、畜牧、种植产业现状，组织2期果树产业技术提升培训班，1期畜牧、种植产业技术提升培训班，对全市范围内从事果业、畜牧、种植等农业生产一线技术人员和村镇干部300余人进行集中培训。争取省外专局的支持，成功引进铜川市义务教育阶段首位外籍

教师乔纳森，为提升中小学英语教学水平发挥重要的引领作用。

经济社会发展研究

【编辑出版刊物】 编辑出版《铜川发展论坛》7期，《铜川经济社会研究》双月刊6期，“县域经济专刊”1期，开设栏目10余个，刊登各类经济社会发展调研文章180余篇，展示铜川市经济社会发展动态照片500余幅。每期杂志分送市级机关各部门、各区县、有关企事业单位，并与陕西省内外多家政府系统刊物进行交流。

【调查研究】 经济社会发展研究室充分发挥参谋助手、综合协调、服务决策的工作职能，紧扣经济社会发展难点开展调研。针对铜川市产业结构不优、追赶超越动力不足的问题开展调研，形成《调结构，兴产业，推动追赶超越转型发展》调研报告，通过横向比较全省各市产业发展的区位优势，纵向分析铜川历年产业结构的变化趋势，为铜川优化产业结构提出路径构想，对下一步调整全市经济发展侧重点、向上对标实现铜川追赶超越新发展提出具体的对策建议。围绕群众对于社会稳定平安和谐的诉求开展调研，与市综治办联合完成《关于铜川市群防群治工作的调研与思考》，客观分析铜川市平安建设中存在的问题，从强化群防群治网络化建设、逐步发展壮大专业保安队伍等方面，对建设更加和谐稳定、人民满意的社会环境提出具体可行的建议。针对铜川市脱贫攻坚过程中一部分缺少资金、技术或劳动力的贫困户如何实现稳定脱贫的问题，形成《发挥农村专业合作社作用助推脱贫攻坚》调研报告，提出该类贫困户通过资金、劳务等方式入股合作社经营，或者由合作社流转贫困户土地、托管经营等方式为贫困户带来稳定收入，从而助力脱贫攻坚的具体举措，不仅为脱贫攻坚提出切实可行的建议，更为发展壮大农村集体经济提供参考。

【地域历史文化研究】 “节庆+”助力文化节圆满成功。在文化节举办前开展调研，总结历年办节经验，借鉴各地办节成功做法，进行深入思考，完成调研文章《办好中医药文化节，助推铜川转型发展——关于发挥孙思邈中医药文化节引领带动作用的几点思考》和信息《围绕八个“节庆+”着力办好中国孙思邈中医药文化节》，从“节庆+新媒体+健康餐饮+大众参与+核

心价值观+旅游+养生服务+文娱+市场”方面，全面阐述铜川市办好节庆应有的思路 and 方向，对通过节庆引领经济转型发展的路径提供参考，对打响“养生铜川”和药王文化品牌，建设“健康铜川”提供理论依托、指导现实工作。开展《关于铜川市精洗煤产业发展情况的调研报告》，提出铜川市精洗煤产业目前发展状况与煤炭生产能力不对等，应加大对精洗煤产业发展的支持力度，提升煤炭产业附加值，解决煤炭运输过程中的污染问题，使煤炭产业产生的利润最大化。

【交流与合作】 经济社会发展研究室通过广泛的交流合作，在更高层面发出铜川声音。根据陕西省政府研究室的要求，起草上报《铜川市2017年一季度经济形势分析报告》，配合省政府研究室开展铜川市特色小镇和“五新战略”课题调研。参加省政府研究室召开的“加强新型智库建设 推动追赶超越”座谈会。参加在甘肃省白银市召开的陇海兰新经济促进会2017年秘书处主任办公会议，提交大会交流发言材料，参与陇海兰新经济促进会第七次理事会换届工作。赴江苏徐州参加陇海兰新经济促进会第十五次年会。参加第十一届大关中发展论坛并提交题为《铜川融入大西安发展的几点思考》的交流材料。参加省城市经济研究会活动，王赵民被评为优秀研究员。通过一系列的对外合作，将铜川的发展进程与外界接轨，促进一些难点问题在更高的层面得以解决，向外有力推介铜川。

【优秀调研评选】 2月，对2016年度铜川市政府系统优秀调研报告进行评选，共评出调研先进单位5家，优秀调研报告59篇，在全市范围内进行通报表彰，调动各方面开展调查研究工作的积极性。围绕中心工作，结合各单位实际，印发《2017年政府系统重点调研课题的通知》，确定各区县和市政府各部门的调研课题，督促各单位领导带头开展调查研究工作。

地方志工作

【二轮修志工作】 《铜川市志》编纂取得实质性进展。中共铜川市委史志办重新对《铜川市志》各阶段任务提出明确要求，聘请6位修志经验丰富的方志专家担任编辑，制作《〈铜川市志〉（1990—2010年）编纂进度一览表》，适时更新内容，每月组织召开市志协调推进会，采取“逐编辑汇报，逐分志讨论，逐问题研究”的方式，对修志中存在的问题及时研究讨论解决。

2017年,《市志》完成15编初稿。成立二轮修志督查小组,对全市未完成市级部门志的单位进行督促检查指导。铜川市级规划 57部专业(部门)志,印刷出版17部,终审6部,完成初稿7部。按照省地方志办公室要求,启动《西部大开发陕西志》(铜川部分)编纂工作,现已完成初稿并上报,受到省地方志办公室肯定。

【讲铜川故事】 在全市市史系统开展“坚定文化自信,讲好铜川故事”活动。3月印发活动通知,8月底前,各区县完成调讲活动,9月,举办全市“坚定文化自信,讲好铜川故事”调讲活动,15名选手参赛,评选出一等奖1名,二等奖2名,三等奖3名。此项活动在全省信息化建设会上进行交流发言,12月底,评选出的2名优秀选手将参加全省“坚定文化自信,讲好陕西故事”调讲决赛。在决赛中荣获第一名、第二名。

【年鉴工作】 《铜川年鉴》(2017卷)正式出版发行。1月,印发《关于编纂〈铜川年鉴〉2017卷的通知》,并相继完成了稿件征集、编纂、出版等工作,《铜川年鉴》(2017卷)系统记述铜川市2016年自然、政治、经济、文化、社会等各个方面情况,共设类目32个,分目223个,条目1633个,全书65万字。

【信息化工作】 依托“史志铜川”微信公众号、QQ群等媒体信息平台,普及社会主义核心价值观教育,弘扬新时期铜川精神的先进典型,发布修志动态,宣传铜川历史文化。

招商引资工作

【概况】 招商引资工作在市委、市政府的正确领导下,以中共十八大、十八届系列全会、十九大精神为指导,紧紧围绕中省关于招商引资工作的总体要求,以投资促进为核心,以项目建设为抓手,以服务企业为己任,对外加大推介宣传,对内优化投资环境,党的建设、招商引资、精准扶贫及创文创卫等各项工作均取得新进展,省市招商引资目标任务超额完成。全市全年实现到位资金195.73亿元,完成全年实际利用市域外资金目标任务(180亿元)的108.74%;其中省外合同到位资金147.86亿元,完成全年引进内资(省际)任务(138亿元)的107.14%。

【重大招商活动】 组团参加“2017丝博会暨第21届西洽会”。精心设计搭建的铜川展区有效展示铜川市深化改革对外开放的良好形象,成为客商在丝博会上了

解铜川的便捷“窗口”;大会期间成功举办“追赶超越聚焦铜川——航空铝材及汽车用铝高峰论坛”等一系列卓有成效的推介活动,专题推介显著提升招商工作的精准性;报纸、电视、宣传册与网络、APP等现代宣传手段有机结合,增强对外宣传效果;主动对接开展投资促进,一大批项目成功签约。铜川市共签约项目221个,总投资额583.8亿元。其中,合同项目175个,涉及金额423.26亿元。签约项目涉及文化、新材料、新能源、物流、旅游、医药、商贸、现代农业、新型建材、健康养老、城建等铜川市经济转型鼓励发展的多个领域。非资源类项目分别占签约项目总数和总金额的83.7%和88.3%,为铜川资源转型注入活力。铜川市也荣获“2017丝博会暨第21届西洽会先进单位”称号。组织第四届中国孙思邈中医药文化节招商推介活动。中医药文化节期间,邀请省级部门领导、海内外嘉宾、客商、企业家代表近200人,成功举办中医药文化与健康旅游产业项目推介会暨签约仪式,共签约项目39个,涉及金额112.85亿元;其中合同项目12个,涉及金额21.59亿元。项目主要涉及中医药、养生、文化、旅游等多个领域。9月初,副市长丁德明带领区县、园区、市级相关部门赴长三角地区开展投资促进活动,参加中国(陕西)自由贸易试验区投资环境和重点项目推介会。活动期间,考察苏州市天昊中药饮片有限公司、亨通集团有限公司、东风悦达起亚汽车三工厂、韩资工业园、悦达纺织集团、杭州盾安控股有限公司等企业,宣传铜川,对接项目,初步达成合作意向。9月18—21日,市招商分队随陕西省代表团赴厦门开展招商活动,重点参加了中国(陕西)自由贸易试验区推介会,对接厦门固泽环保科技有限公司、绿港园生态农业有限公司、银鹭集团、中绿集团等一批有实力的企业,积累客商资源,为今后投资合作打下良好基础。成功举办第二十四届“农高会”铜川代表团项目集中签约仪式,共签约项目33个,总投资额33.28亿元。其中,合同项目19个,涉及金额17.2亿元。组团参加“第七届陕粤港澳经济合作活动周”。铜川市代表团由副市长刘丽带队,先后参加省团的签约活动及陕西—香港经贸合作交流、华润集团座谈会、人文陕西(澳门)旅游推介会、陕西(深圳)科技创新发展合作交流、陕西名优特色农产品(深圳)展销会等一系列活动;拜访考察中创福祥资本、佳基控股(香港)有限公司、深圳华为技术有限公司、科陆绿能节能环保有限公司、罗浮山影视文化产业基地、深圳美佳华公

司等6家知名企业，广泛宣传和推介铜川。铜川市共签订合同项目5个、协议项目1个，总投资26.5亿元。配合参加“2017一带一路陕西科技创新创业博览会”。“博览会”期间，组织参加科技项目集中签约仪式，共签约项目13个，涉及金额18亿元。

【投资促进工作】 实行项目包联责任制，以机制推动项目落实。铜川市政府印发《关于做好2017丝博会暨第21届西洽会签约项目落实工作的通知》，按照“三位一体”项目包抓责任制的要求，逐项目落实包抓领导、包联部门和包抓干部，夯实区县、园区、部门的责任，为项目落实提供了有力的组织保障。严格执行《铜川市服务重点项目建设实施办法》，着力提高各职能部门的办事效率，为项目建设提供“店小二”式服务，确保项目顺利推进。丝博会签约的175个合同项目进展情况、资金到位情况，按旬在《铜川日报》公布，并排出名次，鼓励先进，激励后进；全年共刊发《招商动态》74期，利用《招商动态》对全市签约项目进展情况及工作开展情况进行汇总通报，在全市形成抓招商、比环境，抓项目、比行动，抓落实、比进度的“三抓三比”争先创优的良好氛围。加强督查考核，以制度保障项目落实。认真执行《意见》中提出的“月通报、季排名、年考核”的要求，以“两率两度”（开工率、资金到位率，项目形象进度、服务对象满意度）为标尺，科学量化考核指标，强化考核问责，切实有效保障项目落实工作顺利进行。

【项目开发和管理】 全市共开发项目80个，达到项目建议书或可研程度的项目60个。全年入库项目70多个，淘汰项目30个，市项目库库存项目总数始终保持在500个以上。全市子项目库系统初步建成，五个区县和工业园区子项目库12个，市级部门子项目库14个，企业子项目库2个，子项目库总数达到28个。一年来，累计推介各类项目210余个（次），涉及项目资金1700亿元，这些项目的推出，为铜川市招商引资工作的顺利开展提供了有力保障。

【投资环境工作】 履行市招商引资领导小组办公室职责，以各重大项目招商部和八大主导产业招商部为依托，严格按照“一个产业、一套班子、一套专家团队、一套产业扶持政策、一套招商方案”的“五个一”工作要求，有效开展各项工作。各招商部按市政府时间节点，及时成立工作机构、组建专家团队、制订工作方案，出台一批产业扶持政策。各招商部对各自负责的产业项目进行梳理汇总，主动牵头做好推进工作。

各主导产业招商部主要领导带队，积极开展项目洽谈，外出开展各类招商活动60余次，产业专题招商已步入常态化；同时按照市政府要求，积极组织各重大项目招商部和主导产业招商部召开招商引资工作月促进会，听取工作汇报，通报进展情况，现场解决项目推进过程中的问题，有效推进项目落实。主导产业招商部成为铜川市专题招商的重要力量，通过开展产业分类招商，有效发挥各部门的优势资源和专业特长，提升全市招商引资工作的专业化水平。铜川市委、市政府印发《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》（铜发〔2017〕9号），明确全市招商引资的主攻方向、主要力量及主要措施。铜川市人民政府办公室印发《关于分解落实铜发〔2017〕9号文件重要工作任务的函》（铜办函〔2017〕66号），对招商工作任务进行细化、分解和落实；全市招商引资领导小组办公室印发《关于做好当前招商引资工作的通知》《关于对招商引资重点工作开展专项督查的通知》，强化各重大项目招商部、主导产业招商部的工作职责，初步形成专业分工、统一推进的招商工作新格局。通过定期召开全市招商引资重点工作推进会，在全市形成上下联系紧密、信息沟通顺畅、工作协调有力的招商引资工作体系。根据市招商引资领导小组办公室要求，制订印发《关于加强投资环境评价工作的意见》（铜招组办发〔2017〕5号），在全市开展规范执法行为、提高执法水平活动，对评价对象行使行政许可、审批、执法职权和履行法定职责的情况通过第三方进行综合评价，并对评价结果的运用做出明确规定，在全市营造文明法制的营商环境，为企业营造良好的发展氛围。开展招商引资“四个十佳”评选活动。依据《铜川市十佳招商项目十佳招商单位十佳招商标兵十佳推介能手评选奖励办法》（铜政办发〔2016〕65号）文件精神，在全市开展“四个十佳”评选活动，评选结果以《铜川市人民政府关于表彰2016年度十佳招商项目十佳招商单位十佳招商标兵十佳推介能手的通报》（铜政函〔2017〕16号）文件进行公布，有效鼓舞全市招商系统干部的工作士气，在全市形成上下联手抓招商、全市参与促项目的良好氛围。

【招商宣传工作】 以网络宣传为主渠道。为主动适应新形势，通过发放招商项目册，利用传统手段积极推介项目。重视现代推介手段。积极通过“在线西洽会”“铜川招商网”“铜川招商”公众号、招商微信、“商聚铜川”APP等网络平台，即时发布铜川市招商引资新

政策、新举措、新活动和新成效，对外推介招商项目，形成多渠道、多层次的网络宣传格局，有力配合和支持全市招商引资工作的开展。利用专题片宣传提升推介效率。专门摄制铜川招商宣传片和航汽铝、中医药两个产业专题宣传片，在2017丝博会上首次播放，收到良好的宣传效果。专题片宣传配合 PPT 推介，在每次投资促进活动中有效增强了宣传效果，提高宣传推介效率。拓展宣传手段，宣传效果，2017年首次开发推广“商聚铜川”APP，仅丝博会五天发布信息60条，新增关注人数200人，收到预期效果。日常招商工作中，通过“商聚铜川”APP 及时发布各种招商新政、工作动态、推介项目，APP 已成为铜川市又一新的招商网络宣传平台。

【干部培训】 深入贯彻市委、市政府《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》精神，局党组始终把干部培训教育作为促进工作的重要抓手，坚持灵活多样、工学结合、以学促工的原则，开展卓有成效的干部培训活动。坚持集体学习和干部自学相结合，政治学习和业务学习两手抓，着力打造学习型机关，形成浓厚的学习氛围。组织干部参加市委、市政府各种专项和网络培训活动，确保学习不走形式，入心入脑。与市委组织部、西安石油大学培训中心共同举办“铜川市招商系统干部业务提升培训班”，组织铜川市各区县、市级工业园区、景区，市政府驻外办事处，八大主导产业招商部以及局机关的50多名干部赴西安参加为期一周的脱产培训。西安石油大学曾昭宁教授、陕西省社科院张宝通研究员等一批知名专家学者，从十九大精神解读、供给侧结构改革、陕西调结构转方式、招商引资与园区建设等方面进行深入讲解，进一步拓宽广大干部视野，理清工作思路，为铜川市招商引资工作发展提供强有力的智力支持。

【各级领导聚焦招商】 年初，由市委、市政府主办，市委宣传部、市发改委、市招商局协办的以“问计于企话发展 追赶超越谋共赢”为主题的全市企政恳谈会隆重召开。市委书记郭大为要求全市各级部门不忘初心，贴心服务，不折不扣落实各项优惠政策，实现企业和政府的深入合作、共赢发展。市长杨长亚多次强调，要把招商引资作为追赶超越的“一号工程”，强化服务意识，倾力打造“亲商、安商、富商”的投资环境。5月6日，市委、市政府下发《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》，在全市形成聚焦招商、齐抓共管的良好态势。市人大组成专题督查及重点项

目建设视察组对招商引资重点项目进行重点督查及通报；市人大常委会各位主任分别包抓一个重大项目，深入项目建设工地现场调研，针对项目建设和企业生产中存在的问题，形成《关于铜川市2017年重点项目建设情况的审议意见》，提出解决方案。市政协组织委员深入招商项目工地，开展调查研究；赴杭州、苏州、无锡调研招商引资先进经验，形成《关于赴杭州、苏州、无锡三市考察招商引资工作的情况报告》，将招商引资工作确定为今年的双月协商重点议题，形成《对铜川市招商引资工作的建议》，提出招商引资工作建设性意见，同时发挥自身密切联系社会各界的优势，积极参与招商引资工作。市委书记郭大为、市长杨长亚亲自参与投资促进工作，先后参加中国航发西航公司、中信集团、上海世贸物流集团、省内外企业家、海外侨领侨商、中铁二十一局集团、西安真爱投资集团、陕西龙安、荣华控股、江苏悦达集团等一系列客商来铜考察活动，市级分管领导全程参与，形成全市抓项目洽谈的良好氛围。各区县一把手、主要负责人积极行动，“走出去、请进来”，一批批企业来铜考察，全年共组织各类投资促进活动200余场次，客商考察和投资洽谈工作已形成常态化。江苏珀然股份有限公司锻造铝车轮生产项目、新区南洋汽摩集团新能源汽车建设项目、新能源电动车桥系统技术升级改造项目、南部工业园中医药加工二期项目、药王孙思邈养生文化小镇项目、新区10万吨预拉伸板生产线项目、中国供销社铜川农产品电商创业物流园项目、海升现代农业示范园项目、岩棉生产线项目、王石凹煤矿工业遗址公园建设项目、华能风力发电建设项目等达成合作建设，全年共新增在建项目96个。

非公有制经济管理

【概况】 认真贯彻落实中省各项促进非公经济、中小企业发展政策措施，以实现转型升级、提质增效、稳定增长、持续发展为目标，积极优化中小微企业发展环境，激发企业活力，使全市非公有制经济保持平稳较快的发展态势。全市非公有制经济增加值完成181.47亿元，占GDP比重为52.1%，高于目标任务0.3个百分点，与上年同期相比增长0.5个百分点，全省排名第6位；截至2017年年底，全市注册登记私营企业8484户，个体工商户34118户；其中2017年全市

新注册登记私营企业 1595 户、工业企业 83 户，新注册登记个体工商户 5384 户。

【中小企业发展】 制订出台《铜川市关于促进民营经济和中小企业发展实施意见》，促进民营资本加大投资，促进民营经济加快发展。成立铜川市促进中小企业（非公有制经济）发展工作领导小组。对民营企业加大政策扶持力度，培育发展前景好、创新能力强、发展速度快、综合效益高、核心竞争力强的民营企业，列入全省中小企业成长梯队，促其做大做强，对全市经济发展形成新的支撑点。2017年全市推荐申报41户企业列入省级成长梯队，全市总数达到124户。为促进企业扩大生产和项目建设，从2017年起，每年确定50户重点企业和50个重点项目进行重点包抓，协调解决企业生产和项目建设中遇到的困难和问题，帮助企业发展。2017年在建、续建中小企业工业项目70个，其中新建项目15个，续建项目55个，累计完成投资193.1亿元，占到计划投资的84.5%，其中本年累计完成投资62.3亿元；在建项目中计划投资过亿元项目23个，过千万项目16个；已建成项目7个，累计完成投资29.2亿元，完成计划投资的122%。市政府高度重视名牌产品培育工作，成立质量兴市领导小组和名牌战略指导委员会，开展优质品牌产品评选活动，加大名牌产品培育扶持力度和政策倾斜，助推企业拼市场、争效益。鼓励企业争创省、部级名牌，积极推荐企业申报省级中小企业名牌产品和市级名牌产品。2017年共争取中省各类项目38个，资金370万元；市级中小企业转项资金250万元，支持中小企业45户。为加快推动工业园区转型升级，提质增效，组织董家河、坡头、黄堡、惠塬4个园区申报省级示范县域工业集中区（园区），争取省上政策倾斜和资金扶持，2017年共争取到省级中小企业发展专项资金县域工业集中区和小微企业创业创新示范基地项目资金720万元，有力地支持了园区发展。围绕转型发展主题，加大新兴接续产业招商引资工作，组织企业积极参加西洽会、农博会、中博会、农高会等招商推介活动，帮助企业提产扩销、招商引资。

外事工作

【强化外事归口管理】 认真贯彻执行十八大以来中省市新出台的因公出国（境）管理文件精神及十九大以来习近平总书记对因公出国的重要批示，坚

持“因事定人，人事相符”原则，严格审核出访任务的必要性、人员构成与行程安排的合理性，严格审核上报出访年度计划、出访经费、出访间隔年限、出访规模等，切实把好审核关，坚决杜绝公费出国旅游和扎堆出访现象。全年出访27批58人次，其中组团12批43人次，随团15批15人次。同时做好出访团组行前教育工作，加强证照管理，及时收缴公务护照卡和出访总结报告。开展因公临时出国情况检查。按照中省市有关文件及市委外事工作领导小组指示精神，会同市纪委、市委组织部、市财政局、市审计局对全市2016年因公出国（境）情况进行检查。经过检查和督促整改，规范因公出国（境）申报手续、出国经费管理等相关工作。为充分发挥外事领事保护职能，陪同省外办副主任宫贵俊一行赴耀州区石柱镇光明村慰问和看望领事保护解救人员刘玉虎。通过慰问和宣讲领事保护政策，使更多的人熟悉领事保护知识，提高自身保护能力。

【外事工作管理】 召开市委外事工作领导小组会议，市委书记郭大为作了重要讲话，市委常委、市政府常务副市长严维佳对相关工作提出了具体要求，制订出台《进一步规范和加强全市因公临时出国管理暂行办法》《中共铜川市委外事工作领导小组议事规则》《中共铜川市委外事工作领导小组工作规则》《中共铜川市委外事工作领导小组办公室工作细则》等相关文件，在制度层面强化党对外事工作的集中统一领导。组织市委外事工作领导小组各成员单位因公出国（境）培训会，学习中省市有关因公出国（境）文件，市政府外事办、市委组织部分别从任务申请程序、备案手续办理等方面进行了讲解，并建立工作交流群，及时发布相关因公出国（境）信息，指导出国（境）任务申报，使各单位熟悉因公出国（境）办理程序，熟悉流程，方便各有关单位办理手续。

【对外交往】 与国际友城韩国奉化郡开展各种交流活动，向奉化郡派出第18期研修生；开展奉化郡高中生交流团、初中生交流团分别与市一中、市二中学生结对交流互访活动；邀请奉化郡友好代表团参加第四届孙思邈中医药文化节，市委书记郭大为会见代表团一行，市政府举行欢迎仪式，市长杨长亚致辞，两市郡签署友好交流与合作备忘录。举办奉化郡公务员体育交流团与铜川市公务员足球队进行友谊比赛；完成了宜君县2名农业技术人员赴奉化郡进行为期7天的技术培训和学习。国内友城乌海市

市委书记史万钧率乌海市党政代表团一行9人来铜考察，市委书记郭大为会见史万钧一行。扩大对外交往渠道，发展新的友好关系。市委书记郭大为率铜川市友好代表团赴意大利科内利亚诺市考察访问，拜会科内利亚诺市政府，考察科市葡萄酒学院和葡萄酒公司，了解葡萄酒产业发展、人才培养和城市建设管理等，两市签订《发展友好城市关系意向书》，双方协商将加深在经济、贸易、科技、文化、教育、人才等方面的交流与合作，积极推动双方友好城市关系发展。尼日利亚克里斯河州代表团到铜川市访问，市长杨长亚与尼日利亚克里斯河州州长阿阿德签订《交流与合作备忘录》，双方协商将发挥各自产能优势，力求在水泥生产、煤炭资源开发和火力发电等领域加强合作。第二十届中日友好文化艺术展在铜川市举办，市委常委、常务副市长严维佳，省友协秘书长李军，日本京都府日中友好协会会长田中彰寿及京都府日中友好协会代表团出席开幕式，陕西省外办主任、省友协常务副会长姚红娟发来贺词，活动有效推动两国地方与地方、民间与民间的友好往来。

【对外宣传与对内服务】 利用外国友人来访宣传铜川。柬埔寨驻西安总领事辉比威来铜访问，市委书记郭大为会见总领事，介绍铜川市经济社会发展情况，并就加强铜川市同柬埔寨经贸合作、人文交流等议题进行交流。韩国驻西安总领馆总领事李康国一行来铜川市进行友好访问，代表团一行参观柳林朱鹮栖息地、孙思邈纪念馆、药王山和耀州文庙，市委书记郭大为会见李康国一行，双方表示，希望通过此次访问，双方能在生态保护、文化交流、招商引资、公益事业等方面深化合作，实现共同发展。应中联部邀请，金砖四国非政府领导人联合考察团一行19人来铜川市耀州区马咀村和邻德社区考察新农村建设和基层党建工作。通过考察，扩大铜川市对外宣传。4月，铜川市组团赴波兰和英国学习资源型城市转型、生态城市建设、工业遗址打造及友城关系发展后，铜川市外事办对接陕煤化集团和陕西旅游集团，商讨建设王石凹工业遗址旅游项目事宜。9月，第四届孙思邈中医药文化节期间，市政府、陕煤化集团和陕西旅游发展公司旅游集团签署战略框架协议，由陕煤化投资10亿元建设该项目。该项目的实施，将会进一步丰富铜川市的旅游资源，实现二产向三产转变、煤炭开采向文化旅游转变，促进

工业旅游健康有序发展。同上级相关部门加大联系，助推铜川转型发展。8月，参加“一带一路”中医药特色小镇工作协调会，介绍铜川市中医药发展概况，发放《铜川市中医药产业投资指南》宣传册。会后，多次同市中医药局、论坛承办单位省友协、论坛执行单位北京大广公司积极对接联系协调，最终促成孙塬镇入选“一带一路”中医药文化特色小镇。9月，市委常委、副市长丁德明代表铜川市在首届“一带一路”中医药发展论坛上签约。特色小镇首期规划建设2000亩，规划募集投资50亿元。

【荣誉市民授予和服务】 按照《铜川市授予荣誉市民称号办法》规定，经市政府常务会议审议通过，同意授予唐孝标、王宇、邓春安、章金莱、江波、王晓虎等6人铜川市“荣誉市民”称号。同时加强与荣誉市民的沟通和联系，定期询问他们的工作生活情况，坚持邮寄《铜川日报》，让荣誉市民全面及时了解铜川发展动态和点滴变化，关心关注铜川。邀请薛启亮等7位荣誉市民参加第四届孙思邈中医药文化节。外事办领导带队走访看望部分荣誉市民，介绍铜川近年发展情况，征询他们对铜川市发展的意见和建议，表达市委市政府对他们的感谢和关心，得到荣誉市民的充分肯定。

【丝博会客商邀请】 制订客商邀请组实施方案，成立客商邀请组领导机构，建立成员单位联系群。向各成员单位分解客商邀请任务，邀请组成员单位包括各区县政府、市级有关部门等23个成员单位。丝博会邀请客商任务482人，实际邀请到724人，超额50%，为铜川市在丝博会取得丰硕的成果奠定良好的基础。

信息化工作

【企业信息化建设】 组织100户规上企业开展企业两化融合发展水平数据采集和评估诊断工作，评估企业两化融合现状，帮助企业改善信息化基础条件，弥补发展短板。进行全市工业行业控制系统网络安全检查，督促企业加强网络安全管理，提升网络安全等级，确保工业信息网络安全可靠运行。申报两化融合和大数据项目4个。

【电信普遍服务试点】 组织实施全市电信普遍服务试点项目建设推进工作。2月开始实施项目，紧盯工程质量，严控时间节点，按照时间进度抢抓工期。截至

10月底，全市227个项目建设行政村工程施工全面完成。11月份开始着手安排项目验收工作，经过省、市、区三级检查和抽查，截至年底，项目验收全面完成。确保2018年按时进入六年网络运行维护阶段。编制《铜川市2016年度第二批电信普遍服务试点项目结余资金使用实施方案》。在全市范围内选定两个贫困村进行信息扶贫试点项目建设，主要涉及农村宽带网络、安防监控、无线网络、智慧党建、智慧屏幕等九项内容，总投资240万元，目前该项目方案已经通过市政府和省通管局审核，正在和财政对接招标事项。

信访工作

【概况】 全市信访形势平稳可控，实现了“两下降一上升”，即来市访、集体访下降，网上信访上升。全年共接待群众来市上访 329 批 3859 人次，同比批次数和人数分别下降 11.1%和 16.5%。办理群众来信 133 件次，同比下降 4%。受理群众网上投诉 282 件，同比上升 59%。在第七次全省信访工作会议上，市信访局被省人力资源和社会保障厅、省信访局评为全省信访系统先进集体。

【信访规范化建设】 推进信访基础业务规范化建设。完善信访基础业务各项制度流程，探索建立信访事项简易办理程序，推动信访问题高效快捷解决。对各级信访干部进行基础业务培训，突出问题导向，对排查出的 4 类、6 个环节、30 余项不规范、不标准的问题进行点对点、人对人培训，累计培训 55 人次；依托视频接访系统，市、县、乡三级 140 余人参加了全省信访基础业务培训；召开了全市网上信访业务培训会及全市法治信访工作培训班，200 余名相关人员参加培训，更新了业务知识，提高了业务素质。

【矛盾纠纷排查化解】 抓定期排查，实行“周排查、月双报”的矛盾纠纷排查化解机制，发挥基层组织、村、社区、企业、单位网格化作用，努力实现“小事不出村、大事不出镇”。抓重点排查，突出重要会议、重大活动、重要节点集中排查化解矛盾纠纷活动。对排查出的矛盾纠纷和苗头性信息，逐人落实“五定五包”责任，做到解决问题、教育疏导、困难帮扶和依法处置并重，把矛盾纠纷化解在萌芽和初始状态。建立信访信息预警和分析研判机制，对掌握的苗头性、倾向性信息，及时通过《信

访快讯》、微信、电话等上传下达，确保信息共享、风险先评、矛盾联调。

【领导干部接访下访】 推进领导干部接访常态化制度化。坚持市级党政领导信访接待日活动，组织 12 次接待日活动，12 名市级党政领导共接待群众 79 批 412 人次。开展市、区（县）领导同步接访 12 次，60 人次；区县领导同步接待信访群众 150 批 512 人次；落实各级重要会议和重大活动期间县级领导每日坐班接访制度，中省“两会”，省第十三次党代会以及“一带一路”国际合作高峰论坛期间，县级领导 135 人次接访群众 99 批 478 人次。开展县级领导坐班接访活动，8 月 14 日至党的十九大结束期间，各区县每天都有一名县级领导坐班接访，市级重点部门、省属驻铜单位、乡镇（街道）主要领导、分管领导主动约访和带案下访，面对面听取群众诉求，心贴心疏导情绪，实打实化解群众心结。

【积案化解】 坚持化解性退出、法定性退出、救助性退出、依法处理性退出综合施策的工作机制，信访“存量”不断减少。以市委办、市政府办名义交办的 42 件突出信访事项和 90 名涉京重点上访人员，交办的 5 件信访积案和 13 件涉众性信访事项。层层压实领导包案责任，采取自上而下排查梳理、自下而上落实包案领导的方法，落实了 13 名市级包抓领导，53 名县级包案领导责任。扎实开展“321”活动（深化信访积案化解专项行动、开展涉访重点群体性问题化解和稳控专项行动、涉访违法犯罪行为专项治理行动，完善信访信息报送考核制度、网上信访工作考核制度和督导检查工作），印发了《铜川市开展三项专项行动 完善两项考核制度督导检查实施方案》，实行周清单、周督查、月汇总、月通报制度，进一步强化督查督办工作，有效推动积案化解工作。

【信访事项督查督办】 制订《铜川市信访事项督查督办工作办法》，完善工作机制。对涉访重点区县、部门及乡镇街办采取发函、电话、约谈、实地、会议、督查员包抓、组成督查组等形式，围绕重点事项办理，直接责任人包抓化解进展情况，重大活动、重要时段期间信访工作安排部署、责任落实等情况进行督查。全年累计开展中省市“两会”、党的十九大期间专项督查 17 次，督查了区县、乡镇街办和单位等 62 个，与 100 余名包抓责任人见面核实情况，发提醒函、督办函 18 份，逐级压实信访工作责任，传导压力。

【信访工作责任制】 印发《铜川市信访工作责任制实施细则》，按照“失责必问、问责必严”的原则，市联席会议召集人约谈了2个区县、1个市级部门主要领导和分管领导。印发《责任追究建议函》6份，7名责任人被追责。

接待工作

【概况】 全市接待来铜宾客41批、2411人次。其中，国家级领导同志3批，省部级领导13批，各类政务团组16批、1230人次，商务团组2批、13人次，大型活动及会议接待4批、473人次，国外考察交流团3批、70人次等。完成时任国务院副总理汪洋、中央宣传部部长黄坤明、中央政法委书记郭声琨等领导来铜的高端接待任务。做好陕西省人大副主任、省政协副主席、兄弟地市政协代表团等来铜接待工作。完成中央和国家机关各部门、省级领导和兄弟地市领导同志来铜的接待工作。完成中组部干部考察组、国家农业部、省委考核组、省委巡视组、正邦集团等各类政务、商务团组来铜的接待工作。圆满完成“第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届中国养生节”活动、省教育厅省科技厅支持铜川转型发展对接会、孙思邈医院开诊活动等的接待任务。接待人数增加667人次，增幅38.2%。其中，国家领导来铜视察多于去年，通过大型活动及会议洽谈合作明显多于去年。

【制度建设】 接待部门落实中央八项规定精神、《党政机关国内公务接待管理规定》以及公务接待系列新规，严格执行各级公务接待规定。使公务接待由“经验惯例”向“理性规范”转变。公务接待部门严格落实各项规定，接待场所不张贴悬挂标语横幅，不铺设迎宾地毯；严格控制陪同人数。深入贯彻落实《铜川市党政机关国内公务接待管理试行办法》和《关于进一步规范国内公务接待工作的通知》等文件精神，坚决落实接待审批制、接待公函制、接待清单制、一事一结制、信息公开制“五项制度”，严格范围、严格标准、严格程序，做到无审批不安排、无公函不接待、无清单不报销，确保落实接待政策不走样、不变通、不打折。

【人性化服务】 各级接待部门推进精细化接待。了解来宾，热情沟通，细心服务。接到接待公函，第一时间与来宾沟通，确认来宾基本信息和要求，合理安

排食宿，细心主动的工作方式赢得来宾好评。及时与对口部门衔接来宾日程安排。利用电子交流平台，建立接待工作微信群，客房组和餐饮组接待工作者通过微信群及时沟通来宾动态，达到服务无缝对接的目的。在餐饮方面，按照兼顾大众、照顾个别的原则，根据来宾饮食习惯和地域特点调整菜品；在住宿方面，提前调试房间温度湿度，检查房间卫生，报纸杂志按统一标准摆放。

【对外宣传】 接待部门围绕“追赶超越 转型发展”主题，切实转变思路，积极调整定位，突破“餐桌上搞接待”的传统观念，主动拓宽工作界面，把接待工作放到服务全市发展大局中去谋划，在服务发展中体现价值、创造价值。依托铜川“五色文化”、丰厚的历史传承，印定具有“铜川元素”的桌签、住宿安排卡等，图文并茂地向来宾展示铜川特色。在来宾房间摆放《铜川》《药王孙思邈故事》《铜川日报》等书籍报刊，推介铜川。

机关事务工作

【公共机构节能】 利用网络平台、报刊杂志、电视节目等渠道进行宣传。《陕西日报》以“风好正是扬帆时 追赶超越谱新篇”为题报道铜川市公共机构节能工作，同时，中国广播网、人民网、新浪网、搜狐网、西部网等多家媒体也纷纷关注并报道陕西省首个智能化节能机关大楼在铜川政务大楼启用的消息。中央电视台发现之旅频道《纪录东方》栏目组对铜川市公共机构节能工作进行专题拍摄。铜川电视台围绕公共机构节能工作制作4期专题宣传片，连续播放1个月，极大地提高了公众对公共机构节能工作的认识，有效增强公众参与节能的自觉性和主动性。市政府对市级机关东、西两个办公区以及市教育局、市第一中学等能源消耗“大单位”，实施空调改造、蓄水池建造、节水喷灌、墙体保温改造，以及建筑节能改造、供暖系统智能化改造、光源改造、雨水废水收集池建造、食堂减霾改造、能耗监测系统建设等工程。在铜川政务大楼建立物联网节能管控平台，机关干部通过手机APP即可实现对办公室电脑、打印机、中央空调的控制，一年可节电20余万千瓦时。实施燃煤锅炉节能环保综合整治工程，共拆除淘汰燃煤锅炉152台，126蒸吨，实施燃气锅炉低氮燃烧2台。完成90%以上市级单位供

暖由空调采暖向利用电厂余热集中供暖的转变。2017年,全市节能改造投入资金7195.64万元。通过改造,市第一中学锅炉年节气76489立方米,折标煤101.73吨;市委空调节气16290.27立方米,折标煤21.67吨,节电15181.25千瓦时,折标煤1.87吨;市政府空调节气53930.13立方米,折标煤71.73吨,节电515625千瓦时,折标煤63.37吨。

【办公用房管理】 按照中央“八项规定”要求,对各类办公用房进行监督检查,加强管理。对市级机关东办公区3号楼办公用房使用情况进行专项检查,对腾退出的办公用房进行调剂使用。印发《铜川政务办公用房管理办法》,对政务大楼的办公用房使用进行规范,落实陕西省委对中央巡视组反馈有关问题的整改意见精神,对市级领导办公用房和周转房进行核实登记。积极协调配合市人大机关迁入2号楼办公,保证设施运转正常,服务保障工作到位。

【公务用车管理】 规范全市公务用车购置审批,出台《铜川市市级机关公务用车制度改革保留车辆使用管理办法》和《铜川市公车购置管理办法》,防止超标、超编、违规购置配备车辆,有效保障公务出行,降低行政运行成本。印发《关于公务用车租用有关补充规定的通知》,对公务用车租用程序和审批程序提出明确要求,坚持一事一租原则,规定不能较长时间租用一般公务用车。印发出台《关于对市级机关保留公务用车实行标识化的通知》,对车改后保留公务用车进行标识化规范管理。优化配置综合执法车辆,选定符合条件的车辆作为综合执法平台用车。提高公务出行服务质量,通过调研确定公务车辆加油、维修、保险实行定点采购管理。

【资产管理】 结合全市经营性资产管理现状,建立经营性资产信息库,实现资产动态管理,提升资产管理科学化、信息化、精细化水平。规范资产管理流程,根据《铜川市市级行政事业单位经营性国有资产管理暂行办法》,制订《铜川市机关事务管理局经营性国有资产租赁管理实施细则》,聘请专业中介机构对我局直管和监管的经营性资产进行市场估价,引入公开竞争机制,对经营性国有资产进行租赁管理。

老龄工作

【概况】 发挥老龄委议事协调机构的工作职能,完

成好高龄津补贴发放工作,将惠老的优惠政策落实到位。开展重阳节系列活动。做好老年人信息录入及复审平台建设工作。推进老年人意外伤害保险工作,探索倡导社会帮扶高龄特困老年人工作。帮助老年大学开展好全年教学工作。开展大型老年文体活动,丰富活跃老年人精神文化生活。

【高龄津贴发放】 70周岁以上享受高龄津贴的老年人共计70449人,其中70—79周岁50149人,80—89周岁老年人18708人,90—99周岁老年人1567人,全市100周岁以上老人25人。全年省级承担1736.75万元,市级承担1529.86万元,各区县共计承担2372.36万元,全年预计发放资金5638.98万元。因人口自然减员,实际发放66188人,实际发放5223.58万元。5月和9月,市老龄办全体工作人员分批入户,为全市百岁老年人发放高龄津贴,共计发放7.38万元,百岁老人全年高龄津贴已全部发放到位。70—99岁老年人全年省市财政资金下拨到位,12月底前发放工作已全面完成。

【老龄信息平台建设】 老龄信息录入工作进展顺利,全市录入13.72万人。4月21日,在新区举办全市高龄津贴复审工作培训班,全市各区县、乡镇(街道办)、村(社区)负责老龄工作管理信息系统的150名管理人员参加培训。专家为参加培训的人员做高龄津贴复审系统的详细讲解、演示以及具体的信息系统技能培训,存在问题当场解决。老年人信息采集及复审平台在铜川市全面运行。通过平台复审的高龄老人达到6万余人。

【重阳节系列活动】 落实全市重阳节走访慰问“失能”和“五老”老年人工作,共计慰问“失能”和“五老”老年人60位,发放慰问金和慰问品3万元。节前拿出14万用于重阳节专项慰问资金,其中6万元慰问颐年堂敬老院及宜君县敬老服务管理中心两家养老机构,其余8万元走访慰问全市老年人共计160名。给各区县下拨重阳节专项工作经费各3万元,共计15万元。为百岁老人制作百岁老人纪念章和“寿”字水晶摆台100件,已送到每位百岁老人手中。10月13日上午,与其他单位联合主办全市喜迎十九大推进健康老龄化暨庆祝老年节健身成果展。此次健身成果展示8个项目,有健身秧歌、健身气功、柔力球、花绳操及新推项目,参加健身成果展示千余人。10月25日,省教育厅巡视员刘桂芳等省上领导来铜走访慰问宜君县敬老服务管理中心及2名老村干部,为

他们送去 2000 元慰问金及水晶摆台。10 月 26 日，市政府副市长刘西林到王益区看望慰问张菊琴和杨莲彩两位百岁老人，给“老寿星”们送去 2000 元慰问金、百岁寿星纪念章、期颐之喜水晶摆台等。10 月 27 日，省老龄委副主任、省民政厅厅长赵政才、省老龄办常务副主任蔺全锁一行先后来到王益区红旗街道办煤机厂小区、印台区阿庄镇塬圪塔村，走访慰问邱好兰、李位两位百岁老人，为她们送去慰问金、百岁寿星纪念章以及节日的问候与祝福。老龄办还走访慰问机关退休干部及市老年大学相关人员，发放慰问金共计 4500 元。

【老年人意外伤害保险】 4 月 7 日，在新区召开铜川市老年人意外伤害保险工作推进会。会议总结近几年铜川市老年人意外伤害保险工作开展情况，对 2017 年《“情系夕阳红 关爱我先行”铜川市老年人意外伤害保险活动方案》进行安排。全市 3 万余人参保，参保率较上年大幅提升。

【老年大学】 老年大学继续办好书法、美术和摄影三个教学班，收学员百余人次。注重教学与实践相结合，灵活办学，提高教学水平。其中书法班组织学员参加 3 次义写活动。美术班老师组织学员在新区图书馆参观省著名艺术家画展，帮助学员提高绘画的品位和审美观。摄影班老师带学员外出采风 10 余次，提高摄影水平，提高学员积极性。重阳节期间，老龄办与老年大学联合举办摄影班教学成果展，展出 40 名学员 100 幅摄影作品。成果展先后在新区阳光广场和王益区方舟广场展出，摄影展受到社会一致好评。柔力球艺术团加入老年大学，艺术团由去年的 4 个增加至 5 个，壮大老年大学队伍，老年大学艺术团现有 300 多人。接收并管理文杰巷排练厅，并建立有关管理制度。文杰巷开业庆典活动中，老年大学艺术团举行一次大型文艺演出，观看群众达 500 余人，受到群众赞扬。举行模特艺术团建团十周年庆典活动，以模特班为主，其他艺术团助兴演出，为观众呈现一场精彩的文艺节目。

【老年文体活动】 3 月 25 日，与市直机关工会工委联合开展市直机关老同志传承照金精神、弘扬革命传统活动。80 名机关老同志参加活动。5 月 26 日，在新区举办老龄办与其他几家单位联合主办、市老年人体育协会承办的全市老年人健身项目展示暨特色品牌项目交流活动。大会表彰 9 个老年体育工作先进单位和 10 名老年群众体育工作先进个人，各区

县选送的节目赢得出席领导和观众的热烈掌声。在市体育馆举行全市特色品牌项目比赛，30 多个参赛节目，1000 余人参加比赛。组织 300 名老年文体爱好者参与第四届中国孙思邈中医药文化节群众文化活动表演活动，参加项目包括快乐舞步、太极拳、功夫扇、健身球、花绳操、广场舞等。落实老有所乐老有所为，全年开展各类老年人文体培训活动，培训班次 10 次以上，延伸培训 20 次以上，培训上万人次。

四创工作

【概况】 围绕国家卫生城市复审工作，按照《铜川市巩固提升国家卫生城市方案（2015—2017 年）》，按照“反复抓，抓反复”的工作要求，以问题为导向，突出重点、难点、热点问题，“严”字当头，“细”字入手，“快”字为先，“实”字着力的工作思路，对标达标，综合治理，扎实开展国家卫生城市迎检工作，铜川市以 818.2 的高分通过复审暗访工作。

【责任落实】 市委、市政府决定，实行市级领导、部门（单位）包抓工作。按照包抓工作要求，31 名市级领导包抓 4 个区、11 个重点部门和 18 个街道办事处，各市级领导多次深入包抓区、部门协调解决市容环境、城乡环境等一批难点问题。107 个市级部门包抓新区管委会城中村、卫生村、小区及各路段，全年各部门累计出资 150 余万元，用于城中村、城乡结合部环境综合整治工作，提升国卫巩固工作实效。

【示范带动】 贯彻落实 3 月 29 日国家卫生城市巩固提升动员会精神，下发《关于开展国家卫生城市巩固提升城中村集贸市场六小门店示范街三大会战》的通知（铜四创办发〔2017〕25 号），并拿出 310 万元奖补资金，确定首批 4 个集贸市场 20 个城中村 4 条示范街整治范围，按照标准打造示范点。5 月，组织各区、市级相关部门进行现场观摩，总结经验，确定下一阶段工作方向。5 月，开始利用城中村、六小门店示范一条街、农贸市场的示范作用，延伸开展垃圾收集处置、旱厕改造、水源地保护、中省驻铜单位环境卫生、病媒生物防制、早夜市、210 国道整治，为顺利通过国家卫生城市复审工作奠定坚实的基础。

【旱厕拆除】 按照中、省专家对铜川市旱厕拆除改

造工作要求，市四创办拿出专项资金 300 万元，用于旱厕拆除改造提升奖补资金。5 月 31 日，市政府组织召开旱厕改造提升现场观摩会，现场观摩学习新区董坡村农村户厕改造经验。会上市政府与 4 个区县 18 个街道办事处（镇）及两个创卫工作处签订《国卫巩固提升突出问题整改承诺书》，各区、各相关单位对旱厕拆除、垃圾清理、市场管理等 12 项突出问题进行公开承诺，并在《铜川日报》刊登承诺内容。全年共拆除旱厕 1921 座，改造 1235 座，彻底解决长期以来影响铜川市国卫城市形象的难点问题。

【创卫整改】 按照陕西省爱卫办今年的迎审工作办法，每月对复审城市进行一次模拟暗访。在前两次的省级暗访中得分都不足 680 分，暗访存在问题较多，针对存在问题，举一反三，认真梳理。在全市范围内查漏补缺，并组织相关区县、部门召开两次现场交办会，定任务、定时限，落实整改工作，查找问题根源，建立 8 大类、210 个问题台账，下发任务交办，按照问题销号制管理办法，严格执行销号流程，收集问题整改前后资料。随后根据铜川市迎审工作需要，聘请国家级专家武文对铜川市进行暗访和培训，通过培训明晰漏洞，强化责任，推动国家卫生城市各项工作。

【考核督办】 组织实施日常督查督办和季度考核通报制度，做好日常检查和定期考核。成立特别督查组。从各区县、各行业部门抽调 17 人成立市四创办特别督查组，入驻各区及主要部门，以发现问题、督促协调、解决问题为主，全面开展问题整改落实。检查问题 237 个，其中现场督办解决问题 38 个，现场交办问题 136 个，电话交办 22 个，下发交办单 45 份，问题整改完成率达到 86% 以上。执行考核机制。每个月

组织全面考核，对四个区、120 家市级部门及中省驻铜单位进行全面考核，并将考核结果在市级新闻媒体上公布。在此基础上，开展病媒生物防制、控烟、食品安全、三项重点工作及包抓工作专项考核。全年对省级媒体曝光责任单位责任人进行追责问责，政纪处理 1 人，督办区县监察机关组织处理 6 人。对二季度创卫包抓不力的 8 个市级部门主要负责人进行约谈，对创卫复检中旱厕拆除不力的四个区分管领导进行集体约谈。

【创卫宣传】 利用群众喜闻乐见的方式，开展全方位宣传教育活动，使广大市民理解四创、支持四创、参与四创，形成全市上下抓四创的强大合力。广泛发动党员干部职工群众深入开展上门入户宣传、党员结对门前三包、小手拉大手创卫一起走等七项主题宣传活动，组织宣传车辆沿街巡回开展创卫宣传，动员沿街电子屏滚动播放创卫宣传标语。在市级新闻媒体开设专栏、专刊，在各级新闻媒体上刊发创国卫新闻稿件 360 余条。编发《四创动态》30 期，通过各级新闻媒体宣传创国卫成果，为巩固提升国家卫生城市工作鼓劲造势。

【建立创卫体制机制】 制订《新区建城区清扫保洁体制改革方案》，推进新区保洁体制改革工作。建立健全微信网络监管平台，实施网格化、精细化管理。落实各级四创监督员 500 余名，全面推行四创监督员徒步检查制度，采取随手拍的方式，即时上传交办发现问题。全年四创监督员徒步街巷 16000 余次，上传平台信息 17430 余条，网络督办 9000 余次，真正实现发现问题，解决问题。确保群众反映的、网络媒体曝光的、领导检查的重点难点问题得到及时有效解决。

中国人民政治协商会议 铜川市委员会

综 述

【概况】 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共铜川市委的坚强领导下，在市人民政府的大力支持下，坚持团结和民主两大主题，主动作为，全面创新，倾力服务大局，倾情服务群众，倾心服务委员，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为铜川市追赶超越、转型发展做出积极贡献，书写铜川政协事业发展新的一页。截至年底，政协铜川市委员会和所属区（县）委员会共有政协组织机构 5 个，市、区（县）政协委员有 787 人，其中市政协委员 262 人，区（县）政协委员 525 人。

【政协铜川市第十四届委员会第一次会议】 2 月 13—16 日在新区图书馆报告厅召开，会议应出席委员 263 人，实际出席 259 人。会议听取和审议政协铜川市第十三届委员会常务委员会工作报告和政协铜川市委员会常务委员会关于十三届提案工作情况的报告；列席铜川市第十六届人民代表大会第一次会议，听取并赞同铜川市人民政府工作报告，讨论市发改、市财政、市中级人民法院、市人民检察院等工作报告；审议通过政协铜川市第十四届委员会第一次会议各项决议和政协铜川市第十四届委员会第一次会议关于提案审查情况的报告；选举张惠荣为政协铜川市第十四届委员会主席，选举马登科、路一民、王润民为政协铜川市第十四届委员会副主席，选举呼晓春为政协铜川市第十四届委员会秘书长，选举刘耀林、王永平、赵官龙、周子敬、付俊楼、何景春、李金华等 50 人为政协铜川市第十四届委员会常务委员会组成人员。铜川市政协主席张应龙代表政协铜川市第十三届委员会作工作报告，副主席穆新安代表政协铜川市第十三届委员会作

提案工作报告。会议期间，委员通过小组讨论、大会发言、提案等形式，围绕铜川追赶超越、转型发展目标和人民群众最为关切的热难点问题协商讨论，中共铜川市委、市人民政府有关领导到会听取委员的意见和建议。在讨论铜川市政府工作报告中，委员围绕工业、旅游业、中小企业、城市建设、医疗教育文化卫生、农林水、扶贫、养老妇女儿童、食品安全、法治建设 10 个方面，提出 43 余条具体意见和建议。会议期间，新闻媒体刊播各类宣传稿件 100 余篇；收到大会发言材料 15 份，10 位委员分别代表民主党派、人民团体和委员个人进行口头发言；收到提案 296 件，经审查立案 289 件。在立案的提案中，委员提案 275 件，民主党派、人民团体提案 14 件。

【市政协常委会议】 2017 年，中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会常务委员会召开会议 4 次。3 月 8 日，政协铜川市第十四届委员会第一次常委会议召开。会议宣读《关于市政协主席、副主席、秘书长工作分工的通知》，审议通过政协铜川市第十四届委员会各专门委员会主任、副主任名单及《铜川市政协“三联系一服务”工作试行办法》《铜川市政协委员“四个一”活动考核试行办法》，印发《政协铜川市委员会 2017 年工作要点》《市政协 2017 年度协商计划》《铜川市政协 2017 年委员学习培训计划》。

6 月 26 日，政协铜川市第十四届委员会第二次常委会议召开。会议审议通过《中国人民政治协商会议铜川市委员会提案工作条例》（修订草案），任命宋敬、刘新琦同志为市十四届政协副主席。

9 月 15 日，政协铜川市第十四届委员会常务委员会第三次会议召开。会上，市委组织部通报全市党建工作情况，市政协围绕全市党建工作开展专题议政性

民主监督。会议还就市政协十四届二次会议提案征集工作进行部署。

12月25日,政协铜川市第十四届委员会常务委员会第四次会议召开。会议听取2017年全市脱贫攻坚工作情况通报,审议通过《关于将市政协委员编入各专委会的意见》,听取市政协“三联系一服务”工作和委员“四个一”活动开展情况汇报。

【市政协主席会议】 2017年,中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会主席会议召开9次。

2月21日,政协铜川市第十四届委员会第一次主席会议召开。会议通过《市政协主席、副主席、秘书长工作分工意见》。

3月3日,政协铜川市第十四届委员会第二次主席会议召开。会议审议通过《政协铜川市委员会2017年工作要点》《市政协2017年度协商计划》《市政协主席、副主席2017年度拟定重点督办提案》;讨论通过《关于市政协领导联系界别、常委联系委员、委员联系群众和机关委办服务委员的试行办法》《铜川市政协委员“四个一”活动考核试行办法》《政协铜川市委员会2017年学习培训计划》及政协铜川市第十四届委员会各专门委员会组成人员名单等,研究召开市政协十四届一次常委会议有关事宜,决定3月8日召开十四届一次常委会议。

4月24日,政协铜川市第十四届委员会第三次主席会议召开。会议传达学习2017年全省追赶超越一季度点评暨精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序“三场攻坚战”推进视频会议精神,传达学习市委书记郭大为、市长杨长亚在安排部署铜川市追赶超越暨“三场攻坚战”工作会议上的讲话精神。听取审议了“双月”协商中小企业融资工作座谈会筹备情况。

6月8日,政协铜川市第十四届委员会第四次主席会议召开。会议审议通过《政协铜川市委员会双月协商工作实施细则(草案)》;审议讨论《中国人民政治协商会议铜川市委员会提案工作条例(修订草案)》;听取并审议市政协教文卫体委员会赴重庆市、四川省考察调研医养结合工作情况汇报及医养结合工作双月协商座谈会实施方案;听取市政协社情民意信息工作情况的汇报;听取关于开展朗读艺术大赛活动情况的汇报;研究关于召开政协铜川市第十四届委员会第二次常委会议有关事项。

8月11日,政协铜川市第十四届委员会第五次主席会议召开。会议研究关于召开2017年市区县政协联

席会议有关事项;审议市政协“招商引资工作”双月协商座谈会实施方案;讨论《铜川建市60周年纪念画册》策划方案;研究关于召开政协铜川市第十四届委员会第三次常委会议有关事项。

8月31日,政协铜川市第十四届委员会第六次主席会议召开。会议审议对全市党建工作开展专项民主监督活动筹备情况,听取2018年政协提案征集工作有关情况汇报、市政协“三联系一服务”工作和市政协委员“四个一”活动开展情况汇报、“全域旅游工作”双月协商座谈会实施方案汇报,传达市委书记郭大为、市长杨长亚关于政协调研建议上的有关批示精神。

10月24日,政协铜川市第十四届委员会第七次主席会议召开。会议听取并讨论市政协十四届二次会议提案征集情况、走访市政协委员工作情况、宜君县马泉村脱贫攻坚帮扶工作情况。

12月5日,政协铜川市第十四届委员会第八次主席会议召开。会议听取市政协各专门委员会2017年工作汇报及2018年工作计划,审议关于召开政协铜川市第十四届委员会第四次常委会议有关事项。

12月11日,政协铜川市第十四届委员会第九次主席会议召开。会议审议《政协铜川市委员会双月协商工作办法(修订稿)》《政协铜川市委员会对口协商工作办法(送审稿)》《市政协“四个一”活动考核办法(修订稿)》和《将市政协委员编入各专委会的意见》,听取了市政协“三联系一服务”工作和委员“四个一”活动开展情况汇报,研究区县政协特色亮点工作表彰方案。

政协主要工作和重大活动

【协商议政】 坚持围绕中心、服务大局,紧扣追赶超越、转型发展主题,协商议政、建言献策,形成以全体会议为龙头、以专题议政性常委会议和双月协商座谈会为重点、以对口协商和提案办理协商等为常态的协商议政格局。全年组织召开全体会议1次、市政府市政协联席会议1次、常委会议4次、主席会议9次、双月协商座谈会4次、对口协商会议7次,共提交大会发言20篇,形成协商成果16份,市委、市政府领导批示12次;3篇调研报告在全省政协系统获奖,2篇受到市委表彰;提出意见建议600余条,许多建议得到采纳或落实,为加快铜川转型发展奉献政协智慧、贡献政协力量。



7月27日，2017年市政府市政协联席会议召开（朱江提供）

围绕全域旅游、招商引资、中小企业融资等议题，开展双月协商，提出意见建议98条。全域旅游双月协商座谈会后，市政府主要领导在市政协送阅件上做出重要批示，市政府随即召开全市推进全域旅游发展大会，出台《铜川市关于加快发展全域旅游的意见》等文件，一些建议已经转化为推动铜川市旅游事业发展的工作措施；中小企业融资协商成果直接转化为市政府《关于促进民营经济和中小微企业发展的意见》《关于工业促投资稳增长的意见》，市金融办也及时吸纳委员建议，出台《铜川市金融支持中小企业融资发展实施意见》，实现协商成果与出台文件抓落实的有效衔接。同时，就重大产业项目建设等经济转型的难点问题进行对口协商；受省政协委托，市政协还就农业供给侧结构性改革促进农民持续增收、县域经济及城镇化建设等专题进行调研。



8月21日，市政协深入印台区调研陕西大信通物流项目建设情况（朱江提供）

把文化作为铜川的城市灵魂，全方位关注，深层次协商，提出意见建议27条。争取全国政协来铜川市调研文博创意产业，赴全国政协推介耀瓷产品，为

耀瓷文化产业发展赢得支持。市政协主动作为，提出编辑出版“铜川建市60周年纪念画册”的建议，市委主要领导批示：“创意很好，干得有价值。一座城市在一个甲子年发生的大事要系统完整地记录下来，让更多的人铭记，把城市精神立起来。”画册征编工作得到社会各界的广泛支持。围绕“坚定文化自信，做大做强陕西文化产业”主题，市政协在陕西省政协常委会议上作《让优秀传统文化立起来活起来传下去走出去》的专题发言，陕西省政协主席韩勇给予充分肯定。配合全国政协、省政协完成“把社会主义核心价值观融入法治建设”重点提案、发挥宗教文化在文化产业发展中的积极作用、旅游文化及产品发展、战国魏长城保护等多项调研，为宣传铜川文化、发展文化产业做出积极贡献。

坚持把营造良好生态环境、建设美丽铜川作为建言献策的重点，开展多种形式的民主协商和民主监督，提出意见建议60余条。针对环境保护监管执法问题，实地察看环保设施及工程项目，现场指出存在问题，提出提高认识强化考核、加强立法严格执法、强化保障建强队伍、加大宣传社会参与等切实可行的建议和措施。围绕漆水河、沮河、赵氏河综合治理，组织相关界别委员深入地开展深度调研，提出的15条建议被纳入全市河长制方案。围绕铁腕治霾“1+7”方案落实情况，视察10个治污降霾点，现场查找问题，向相关部门反馈意见6条、提出建议18条，为打赢蓝天保卫战、建设美丽铜川起到积极推动作用。

【民主监督】 以政协专题议政性常委会议形式，对全市基层党建工作开展民主监督，提出有针对性的意见建议19条，市委主要领导在活动方案和监督意见上分别批示，要求有关部门一一研究委员所提建议，并体现在具体工作中，开创政协民主监督评议党委工作的又一新形式。市政协发挥双月协商、对口协商等协商会议平台作用，会前调研，会上协商，会后跟踪，取得明显的成效。全年共收到提案366件，立案347件，全部按期办结，办复率达到100%。在全省率先修订《提案工作条例》，提案工作有了“新规矩”。坚持市级领导领衔督办重点提案制度，对22件重点提案进行现场督办，提案反映的教育医疗、生态环境等一批民生问题得到重视解决。关于南市区新建住宅小区全部接入市政集中供热、关于加强对高层住宅二次供水管理等提案，得到重视落实。创新工作思路，从9

月开始,提前启动二次全会提案征集工作,加强选题指导,严格质量审查,确保提案选题精准、重点突出、质量提升。选派26名委员担任依法行政、廉洁征兵、公务员考试特约监督员,推荐委员参加全市党建第三方评估、公民代表走进市政府、价格听证、目标责任考核评议等活动317人次,27个界别的45名委员列席市政协主席会议、常委会议。

【专题调研】 聚焦人民群众普遍关注的社会热点问题,听民意、找问题、提建议。就医养结合问题组织委员前往重庆、四川等地考察学习,提出的19条建议得到市委、市政府高度重视,多条建议被纳入2018年全市工作计划。针对日趋严峻的垃圾处理问题,组织委员就城市生活垃圾无害化处理工作开展调研,提出15条意见建议。围绕中小学教育质量提升问题,组织委员深入全市12所中小学及幼儿园进行调研,开展对口协商,提出的16条建议得到市政府肯定和相关部门采纳落实。政协常委会议专题听取全市脱贫攻坚工作通报,掌握动态,增进共识。支持各民主党派、政协委员积极参与脱贫攻坚第三方评估工作,如实准确反映全市脱贫攻坚工作情况。扎实做好扶贫包联工作,领导班子带头,定期深入帮扶联系点,用心用情调研指导,用智用力解决问题。市政协委员结合“四个一”活动出钱出力,累计资助贫困户37万元。

【团结联谊】 积极为各民主党派、工商联参政议政搭建平台、创造条件,主动邀请民主党派负责人、政协委员列席政协各类会议,扩大协商的参与面和开放度。在制订年度协商计划和出台相关制度前,充分征求各民主党派、工商联、无党派代表人士意见。积极与民主党派联合开展视察调研,重视从党派建议中筛选重点提案和社情民意信息。全年市级各民主党派、工商联提交大会发言10篇、集体提案16件,反映社情民意信息108条,参政议政积极性持续提高。通过“市内找差距、市外学经验”的调研模式,让委员们开阔眼界、学到“真经”。先后与重庆北碚区成功举办第二届文化交流活动,组织委员赴咸阳、宝鸡等地考察学习,接待福建、贵州、江西宜春等省市政协来铜调研考察团18批270余人次,加强联络交流,宣传推介铜川,扩大对外影响。主动上门与民族宗教界代表人士座谈交流,增进友谊,增进共识。召开市区县政协联席会议,表彰了区(县)政协特色亮点工作,指导作用得到有效发挥,全市各级政协呈现出上下齐联

动、合力助发展的良好局面。

【文史和宣传工作】 充分发挥文史资料存史资政、团结育人作用,以《铜川故事》为蓝本,成功举办首届“坚定文化自信,讲好铜川故事”朗读艺术大赛,将文史资料从幕后搬到台前,让文史资料“活”起来,引起社会各界强烈反响,省政协韩勇主席给予“为各级政协履职提供了有益启示”的高度评价。编辑出版文史资料《照金记忆》30余万字,弥补照金革命根据地大量缺失资料,被省政协评为优秀文史资料图书。与市委宣传部共同召开市政协新闻宣传工作座谈会,出台《加强市政协新闻宣传工作的意见》。恢复《铜川政协》期刊并出版3期。编发《政协动态》33期。在《各界导报》等省市媒体宣传“委员风采”,《铜川日报》专版刊登委员专题发言,委员建言有“里子”、参政有“面子”。首次评选“政协好新闻”并进行表彰。市政协微信公众号在全国980个政协机构微信公众号传播力排名位居前列。全年各类媒体刊发宣传政协及委员稿件2400余篇,政协组织和政协委员影响力明显提升。



7月27日,市政协在铜川新区举行“坚定文化自信 讲好铜川故事”朗读艺术大赛决赛 (朱江 提供)

【信息服务】 充分发挥社情民意信息“直通车”优势,组建特邀信息员队伍,建立月通报、季点评、年表彰制度,政协各参加单位和政协委员报送热情空前高涨。全年向省政协报送91条,综合排名进入全省前列,乡村医生断层问题亟待重视解决被省政协评为优秀信息。向市委、市政府报送47条,关于铜川建设健康养生城市的建议被列为2018年全市工作创新点之一。调整北京中医药大学孙思邈医院门前公交线路等5条信息得到市委、市政府领导批示。反映城市管理、医疗卫生等40余条信息引起有关部门重视,制订改进

办法。新耀路上“肠梗阻”、学校门前限时通行等 20 余件群众身边事得到解决，树起社情民意信息“政协焦点访谈”的金字招牌。

【特色工作】 政协铜川市委员会十四届一次会议之后，常委会创新履职载体，建立市政协领导联系界别、常委联系委员、委员联系群众和机关委室办服务委员的“三联系一服务”工作机制，在全体委员中开展参加一次政协活动、提交一件高质量提案、撰写一篇有价值的社情民意信息、力所能及为群众办一件实事的“四个一”活动，政协工作“抓手”有力，接地气，连民心。政协机关主动跟进，组织协调联络，坚持经常性走访委员，强化履职档案管理，主席会议先后两次听取“三联系一服务”工作和委员“四个一”活动进展情况汇报。经量化考核，“三联系一服务”工作全部达标；“四个一”活动中称职以上等次委员达 98%，对考核 60 分以下的 5 名委员，按程序进行谈话。全年常委会组成人员坚持以身作则、狠抓落实，主席、副主席开展联系活动 45 次，常委开展联系活动 172 次，委员联系群众 295 人。有主席和常委们“撑腰鼓劲”、解决实际问题，委员履职有信心、有底气。所有委员都参加政协履职活动，提交提案 366 件，报送社情民意信息 376 篇，为群众办实事 367 件，涌现出侯小洲、王栓兴、闫敏娜等一批先进典型，实现“要我履职”到“我要履职”的根本转变，取得良好的社会效果。

【自身建设】 按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，年初定计划，全年抓落实，开展全方位、多层次的委员培训。市政协班子成员参加了全国政协和省政协举办的培训班。邀请全国政协、省政协领导和知名专家授课，举办市政协委员培训班，参训率达 88%，为委员履职奠定良好基础。举办全市政协系统干部能力提升培训班、市政协特邀文史员和区县政协文史工作者培训班。坚持区（县）政协主席列席市政协常委会和市政协委员列席政协重要会议制度，享受“体验式”培训；市政协领导班子成员坚持经常“走下去”，通过召开座谈会或到委员单位走访等多种形式，让委员享受“送上门”的培训；市政协各专委会还按界别加强对委员的日常培训，委员的履职能力和综合素质得到全面提升。先后制订市政协《双月协商工作办法》《对口协商工作办法》，规范协商内容、形式、结果运用等各个环节。出台《市政协“三联系一服务”工作办法》《市政协委员“四个一”活动考

核办法》，明确委员履职方向，量化履职任务，提高政协整体履职水平。出台加强政协新闻宣传和社情民意信息工作等意见，工作程序更加明确和具体。全年制订修订制度 9 项，政协工作制度化、规范化、程序化水平持续提升。以创建“学习型、创新型、服务型”机关为抓手，着力加强机关建设，提高机关服务水平。改进服务方式方法，设立委员信箱，建立多层面的微信交流群，通过各种渠道向委员推送政协知识、全市经济社会发展动态等信息，为委员知情明政提供服务。向全体市政协委员赠阅《各界导报》和《铜川政协》期刊。树立问题导向，举办“委员访谈”活动 3 次，整改委员反映机关服务存在的问题。强化委员来电首问负责、会议材料提前送达等措施，机关服务更加贴心，“委员之家”温馨温暖。

中国人民政治协商会议 铜川市第十三届委员会

主 席：张应龙（截至 2 月）

副主席：王俊杰（截至 2 月）

陈安锁（民盟）（截至 2 月）

李 荣（农工）（截至 2 月）

靳贤孝（截至 2 月）

穆新安（民建）

成登鹏（民革）

惠满盈（截至 2 月）

秘书长：袁东强（截至 2 月）

副秘书长：李金华（截至 2 月） 宋 敬

市政协办公室

主 任：宋 敬（兼）

副主任：侯建斌

市政协研究室

主 任：李金华（兼）（截至 2 月）

副主任：张玉珍（女）

学习和文史委员会

主 任：李公社（截至 2 月）

提案委员会

主 任：王永平

经济科技委员会

主 任：郭宝仓（截至 2 月）

城乡建设和环境保护委员会

主 任：周子敬

教文卫体委员会

主 任：张金洲（截至 2 月）

社会与法制委员会

主 任：许转良（截至 2 月）

祖国统一和民族宗教委员会

主 任：岐兴文（截至 2 月）

专委一办

主 任：张道明

专委二办

主 任：张建超

学习文史办

主 任：刘晓梅（女）

中国人民政治协商会议 铜川市第十四届委员会

主 席：张惠荣（2 月任）

副主席：穆新安（民建） 成登鹏（民革）

马登科（2 月任）

路一民（2 月任）

王润民（工商联）（2 月任）

秘书长：呼晓春

副秘书长：宋 敬 刘新琦

市政协办公室

主 任：宋 敬（兼）

副主任：侯建斌

市政协研究室

主 任：刘新琦（兼）

副主任：张玉珍（女）

委员工作委员会

副主任：张 闯

学习和文史委员会

主 任：刘耀林

提案委员会

主 任：王永平

经济科技委员会

主 任：赵官龙

城乡建设和环境保护委员会

主 任：周子敬

教文卫体委员会

主 任：付俊楼

社会与法制委员会

主 任：何景春

祖国统一和民族宗教委员会

主 任：李金华

专委一办

主 任：张道明

专委二办

主 任：张建超

学习文史办

主 任：刘晓梅（女）

中国共产党铜川市纪律检查委员会

综 述

【概况】 全市各级纪检监察机关认真落实全面从严治党各项要求，全力抓好中国共产党中央纪律检查委员会、中国共产党陕西省纪律检查委员会和中共铜川市委部署的各项工作任务，正风肃纪，严查“四风”（形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风）违纪行为。践行“四种形态”（党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、做出重大职务调整应当是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数），保持反腐败高压态势。推进标本兼治，强化监督执纪问责。围绕追赶超越、转型发展目标，助力精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场环境三大任务，突出执纪审查、纪律督查、宣传教育三项工作。强化纪检干部教育监督管理，担当时代责任。铜川市党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

【中国共产党铜川市十二届纪律检查委员会第二次全体会议】 3月13日，中国共产党铜川市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议在新区召开。市纪委书记26人出席全会，列席246人。市委书记郭大为出席全会并作讲话。市委常委，市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员和市法院、市检察院、铜川职业技术学院的主要领导出席会议。全会深入学习贯彻中共十八届六中全会精神，认真贯彻落实十八届中央纪委七次全会、省纪委十二届七次全会和市委十二届二次全会精神，总结2016年全市纪律检查工作，部署

2017年工作任务。全会审议通过王瑞峰代表市纪委常委会所作的《牢记使命担当 忠诚履职尽责，推动全面从严治党向纵深发展》的工作报告。2017年工作总体要求是：全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，严肃党内政治生活，加强党内监督，推进标本兼治，强化监督执纪问责，驰而不息纠正“四风”，保持惩治腐败高压态势。围绕追赶超越、转型发展目标，助力精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场环境三大任务，突出执纪审查、纪律督查、宣传教育三项工作。严格执行监督执纪工作规则，强化纪检干部教育监督管理，用担当诠释忠诚，以良好精神状态和工作实绩推动全面从严治党向纵深发展。

【“两个责任”落实】 市委书记和市纪委书记分别与各责任主体签订党委主体责任书和纪委监督责任书，全面推行主体责任清单、“两个责任”工作纪实、主体责任约谈制度。认真落实任前廉政考试和廉政谈话制度，严把廉洁从政第一道“关口”。深化落实“两个责任”的“十项制度”。以“聚焦主责 助力发展”纪律督查行动为抓手，强化对“两个责任”落实情况的监督检查。建立完善市纪委常委分片包抓工作机制，细化量化包抓措施，定期开展督导检查。办好“主体责任面对面”栏目，7名主体责任“第一责任人”公开亮相，现场访谈接受监督。召开党政主要领导向市纪委全委会述责述廉大会，通过会前访廉、会中述廉、现场询问测评，逐

人做出综合评价，评价结果作为党员领导干部和部门单位党风廉政建设责任制考核评定的重要依据。贯彻落实《中国共产党问责条例》，对抓党风廉政建设不敢“上手”，履行管党治党政治责任不力，“四风”和腐败问题多发频发，中省市决策部署落实不到位等问题，实施严肃追责问责。全年共实施党内问责210件，其中问责党组织98个，问责领导干部140人；实施行政履职问责236件，问责305人。

【纪律作风建设】 畅通“信、访、电、网”举报主渠道，发挥新闻媒体和社会监督作用，及时受理“四风”问题线索。严守重大节假日等关键时间节点，持续开展廉洁过节专项行动，深入查纠突出问题。紧盯作风问题新动向，列出违反中央八项规定精神“负面清单”8类35项，严防隐身变异、反弹回潮。全年共查处违反中央八项规定精神问题78件，处理91人，党政纪处分77人，通报曝光71起77人。坚持问题导向，组建5个督查组，集中力量，深挖细查违反中央八项规定精神及“四风”问题，发现问题线索399条，并全部调查核实。严格执行领导干部个人重大事项报告制度，54人向市纪委进行专项报告。严明换届纪律，向“两会”派出会风监督组，开展巡回监督检查，将“九个严禁”的督查检查贯穿“两会”始终，确保风清气正。

【监察体制改革】 11月27日，召开全市深化监察体制改革试点工作动员部署会，市委书记、市深化国家监察体制改革试点工作小组组长郭大为出席并讲话，安排部署全市深化国家监察体制改革试点工作。市委自觉担起主体责任，按照改革试点“路线图”和“时间表”，深入动员部署、统筹协调、组织实施。市委书记亲自担任“施工队长”，以身作则，一线指挥，严把关键环节，精心组织“施工”。市纪委及市级相关部门紧紧抓住编制划转、机构设置、人员转隶、监委组建、纪法衔接、舆论引导、后勤保障等关键环节，密切配合，高效运作，全市监察体制改革试点工作稳步推进。经过精心组织施工，扎实稳妥推进，2018年1月19日，铜川市监察委员会正式挂牌成立，宜君县、王益区、印台区、耀州区分别于2018年2月2日、3

日、8日、9日完成监察委员会挂牌成立工作。铜川市监察体制改革试点工作迈出了关键一步，取得阶段性成果。

纪委主要工作和重大活动

【纪律审查】 全市各级纪检监察机关受理信访举报449件，同比增长39.01%；处置问题线索1288件，增长112.89%；立案541件（其中县处级18件，乡科级85件），增长73.39%；结案521件，增长85.41%；给予党政纪处分554人（其中县处级26人，乡科级86人，一般干部72人），增长79.29%；移送司法机关7人，增长75%。践行“四种形态”，落实容错纠错机制，运用“四种形态”1805人次，其中，第一种形态1237人次；第二种形态507人次；第三种形态54人次；第四种形态7人次。实施容错纠错9件10人。实行党风廉政建设追赶超越季度考核点评，定期公开通报考核点评结果，及时约谈提醒督促督办。坚持把十八大以后不收手不收敛，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员领导干部作为审查重点；坚持查处“三个助力”方面问题优先、查处违反中央八项规定精神问题优先、查处侵害群众利益问题优先；突出快查快结、突出容错纠错、突出追责问责。建立落实监督执纪“四种形态”责任清单、党风政风监督工作责任清单，要求各区县各部门严格对照考核指标并做出书面承诺。集中开展“清零”行动，市级各部门纪检组（纪委、纪工委）及各乡镇纪委彻底消除案件查处“零办结”。铜川市纪委主要领导对2016年度“零办案”（无初核、无立案）的13名市级部门纪检组组长、纪工委书记进行集体约谈。认真落实《监督执纪工作规则（试行）》，修订完善纪律审查工作制度流程。落实区县案件市协审制度和案件质量评查制度，协审案件54件54人，市本级自审结案案件24件，评查区县案件73件80人。

【巡视巡察监督】 研究制订新一届市委巡察工作规划，调整巡察工作机构，充实工作力量，各区县均成立巡察机构，实现市、区县巡察全覆盖。强化巡察队

伍建设，开展培训教育，提高发现问题能力。注重巡察工作实效，坚持实践探索创新，区县实行交叉巡察，破解人情壁垒，推动巡察方式多样化。全年市、区县共派出 22 个巡察组，对 25 个单位开展集中巡察，发现问题 300 个、问题线索 139 个，整改通过率为 54.5%。对因落实巡察整改任务不力的两个市级部门党委、党工委进行了约谈。中央第十一巡视组陕西“回头看”反馈意见铜川市整改任务已完成 30 项，正在整改 2 项，建立健全各项制度 30 项。

【纪律督查】 市委召开常委会专题研究，铜川市委印发《“聚焦主责 助力发展”纪律督查行动方案》，成立以市委常委、市纪委书记为组长的“聚焦主责 助力发展”纪律督查行动领导小组，下设 8 个纪律督查组和 1 个督导组。聚焦维护党规党纪、严肃党内政治生活、落实中央八项规定精神、干部作风纪律建设和“三个助力”等 5 个方面的 25 项内容，采取明察暗访、听取汇报、查阅资料、个别谈话、对标自查、延伸督查、专题汇报等形式，实行分片、轮换、交替、压茬等方式开展纪律督查。督查中组织召开分析会、专题研判会、问题督办会 20 余次。在严明纪律和规矩方面，查看相关资料万余份，个别谈话 240 人次，走访群众 105 人次。在“两个责任”落实方面，督促整改问题 560 个，实施党内问责 210 件，实施行政履职问责 236 件。在作风建设方面，梳理全市继续执行制度 123 个，废止 6 个，修订完善 6 个，新出台 11 个。制订印发《关于进一步落实中央八项规定精神，严明纪律规矩，持之以恒正风肃纪的通知》，分类列出违规公款吃喝、违规公款旅游等违反中央八项规定精神问题 8 类 35 项“负面清单”。全年查处违反中央八项规定精神问题 78 件，同比增长 86%；处理 91 人，同比增长 78%；党政纪处分 77 人，同比增长 75%；通报曝光 71 件 77 人，同比增长 137%。在落实“三个助力”方面，集中开展了三轮扶贫领域专项督查，党政纪处分 188 人，组织处理 182 人。在助力生态环保方面，围绕中省环保督

查反馈问题，精准制导，靶向发力，环保领域党政纪处分 46 人，组织处理 176 人。在助力市场规范方面紧盯问题线索，严厉打击官商勾结破坏市场秩序，加强工程质量监管领域反腐倡廉建设，党政纪处分 187 人，组织处理 148 人。督促区县及相关职能部门修订加强工程质量监管方面反腐倡廉制度及文件 5 项，新建 15 项，拟建 4 项。在惩治“微腐败”方面，以“零容忍”的态度，加大对虚报冒领、侵占套取、截留私分惠民资金、扶贫资金，基层干部作风不实、弄虚作假、优亲厚友、失职渎职等问题的查处力度。全市共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 306 件，同比增长 105%；处理 360 人，同比增长 115%；其中党政纪处分 327 人，同比增长 98%。

【宣传教育】 市纪检系统全年在各级新闻媒体刊发稿件 2200 余篇，在《铜川日报》开设“廉政在线”栏目，刊发 90 期。参与“清廉中国”视频征集活动，拍摄《正心正笔正世间——柳氏家训》专题宣传片。征集中共十八大以来全市查处的违纪典型案例，形成警示教育资料汇编，拍摄《对抗组织调查终被严惩——冯国泰案件警示录》，用身边鲜活案例教育党员干部。组织新提拔县处级领导干部及家属赴陕西省崔家沟监狱，现场听取职务犯罪服刑人员现身说法，真切感受高墙内外的巨大反差，共同构筑反腐倡廉家庭防线。

中国共产党铜川市纪律检查委员会 领导班子成员

书 记：王瑞峰

副书记、监察局局长：王永平

副书记：郑增善 李 华

常 委：刘胜民 范勤周 王维祥 段小健

段 润(女) 宋晓东

监察局副局长：左车宁

民主党派 · 工商联

中国国民党革命委员会 铜川市委员会

【组织概况】 中国国民党革命委员会铜川市委员会设印台、王益、耀州、第一、第二 5 个支部，共有党员 111 人（男 74 人、女 37 人）。其中高级职称 11 人，中级职称 34 人；党员中有省政协委员 1 人，市政协副主席 1 人、常委 2 人，委员 16 人，市人大常委会 1 人，市人大代表 2 人，区政协委员 14 人、常委 5 人。

【思想建设】 组织党员以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共十九大精神，持续开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动和不忘合作初心、继续携手前进主题教育活动。开展民革十三大精神及民革省委的重要会议精神的学习；开展中央、省委及市委统战工作会议精神 and 统一战线理论的学习。组织党员参加市、区政协委员培训班、全市党外干部培训班和统战信息宣传员培训班。7 月 18 日，民革铜川市委会在新区举办 2017 年度骨干党员参政议政培训班，29 名党员参加。市委会副主委杨莹作《加强民主党派四个建设》讲座，原副主委王栓兴作《中国共产党领导的多党合作和政治协商制度》《民革党员如何参政议政》专题讲座。9 月 17 日，举办一期以学习民革党章为主要内容的新党员培训班。10 月 9—17 日，李锋、耿美玲参加省委会党务骨干培训班。

【组织建设】 6 月 15—16 日，民革铜川市王益支部、印台支部在大唐宾馆，民革铜川市第一支部、第二支部、耀州支部在盛禾酒店分别举行换届选举大会，顺利完成换届选举工作。穆雪莉、马铜英、

肖寿旬、刘团会、李锋当选新一届支部主委。举办“不忘合作初心，继续携手前进——纪念民革成立 70 周年”知识竞赛；参加民革陕西省委会举办的“不忘合作初心，继续携手前进——纪念民革成立 70 周年”知识竞赛决赛，荣获集体三等奖，3 名参赛选手荣获优秀选手称号；各支部举办理论学习、诗歌朗诵、演讲、征文等活动。郭怡被民革中央评为全国组织工作先进个人。

【参政议政】 市级人大代表、政协委员的民革党员共提交人大议案 7 件、政协提案 40 件、大会发言 2 篇。其中《关于大唐养生园规划有关问题的建议》《关于智慧城市建设的建议》2 件提案被列为市政府、市政协领导重点督办提案。市委会领导班子成员先后参加中共铜川市委、市政府、市政协主要领导主持召开的有关人事事项、党风廉政建设、脱贫攻坚、医养结合、招商引资、全域旅游、提案办理等民主协商会、通报会共 45 人次。向民革省委会、市政协、市委统战部等单位上报社情民意信息 47 篇，被民革省委会评为 2017 年度参政议政工作先进集体和社情民意信息工作先进集体。苏小镇被民革中央评为全国参政议政工作先进个人，张学武被省委会评为参政议政先进个人，王栓兴、高博被省委会评为社情民意先进个人。市委会结合“大调研、促发展、助转型”活动，围绕产业结构调整、城市饮用水后备与应急水源地建设、孙思邈中医药养生产业、中小微民营企业发展、农村空巢老人养老问题、区域工业经济发展等重大问题开展调研活动 12 次，撰写调研报告 11 篇。市委会制订印发《民革铜川市委会关于进一步做好参政议政工作的意见》。市委会作为第三方参加中共铜川市委开展的党建工作绩效第三方评估。

【社会服务】 开展法律援助活动。法律援助咨询服

务中心为民革党员和困难群众累计办理援助案件 10 余件,受益群众 100 余人。在“3·15 消费者权益保护日”,进行《消费者权益保护法》法制宣传,发放宣传资料 500 余份,发放法律读本 500 余册,接受咨询 100 余人次。免费开展法律培训。开展“伸出博爱之手——民革基层组织牵手留守儿童”活动。今年市委和各支部共开展相关活动 10 次,捐款捐物 3 万余元,为留守儿童和贫困学子送去爱心。捐建“博爱图书馆”,为耀州区小城镇白瓜小学、印台区肖家堡小学捐赠图书 2650 册及篮球、足球、象棋等文体用品,捐建白瓜小学、肖家堡小学博爱图书馆并授牌。民革党员以多种形式积极参与脱贫攻坚工作,开展“万企帮万村”精准扶贫活动、义诊、法律援助、捐赠和就业安置,深入贫困户家庭 40 余次,落实扶贫资金 12 万余元、捐助钱物 1 万余元,发放工资、股金累计 20 多万元。杨毅被民革中央评为全国社会服务工作先进个人。

【祖国统一工作】 围绕促进祖国和平统一大业,继续做好对台工作。认真学习贯彻民革中央提出的祖国统一工作“四个转变”的要求,召开有关会议,学习宣传全国对台工作的新方针、新政策,统一广大党员的思想认识。召开中秋座谈会。9 月 28 日召开“喜迎十九大、不忘初心促发展”中秋座谈会,大家迎佳节、话团圆,畅谈两岸近年来的良好发展态势,真切期盼伟大的祖国早日实现完全统一。有台海关系的党员通过书信、电话等形式向台湾亲友表达盼团圆的民族共同愿望,为促进早日实现祖国和平统一做出不懈努力。

【宣传工作】 全年在各类主流新闻媒体如《各界导报》《铜川日报》和民革省委会网站、市政协网站和微信公众号、市委统战部微信公众号共发稿 80 余篇。

中国民主同盟铜川市委员会

【组织概况】 民盟铜川市委员会共有盟员 199 人。设 9 个支部。盟员中有省政协委员 1 人,市政协副主席 1 人、常委 1 人,委员 9 人,区政协常委 3 人、委员 5 人。

【思想建设】 认真学习中共十九大精神和习近平总书记系列讲话精神,开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,推进“不忘合作初心,继续携手前进”教育活动。组织盟员认真学习党的各项路线方针政策,学习十八届四中、五中、六中全会、十九大报告及习近平总书记系列讲话、陕西省十三次党代会、

市十二次党代会、精准扶贫及省、市统战工作会议精神 and 盟史、盟章等知识,积极推进“不忘合作初心、继续携手前行”,召开市委会扩大会议并集体学习 5 次,参加市委统战部的学习十九大学习 3 次并发言,主委、副主委学习十九大心得体会分别在省盟、市委统战部微信公众号上发表,副主委齐新锋到市一中支部给盟员宣讲十九大精神,参政议政委员会也专门进行学习;印台,二中、一中,四中、景丰等支部组织盟员认真学习十九大精神 10 多次并在铜川统战微信群和《各界导报》上进行报道。政协委员参加市政协和市委统战部骨干盟员及宣传培训活动 21 人次,骨干盟员交流学习心得体会。7 个支部到延安、习仲勋故里、照金、马栏和苏维埃革命纪念馆等地方开展不忘合作初心,重温革命历史传统教育活动 7 次。

【组织建设】 制订《支部换届工作实施方案的通知》,对到届的二中和印台支部的换届工作进行安排。6 月 26 日,对候选人进行考察。7 月 4 日,二中支部按照程序进行换届选举,选举李小英为支部主委,张淑萍、韩红军为副主委,赵海丽、梁冬妮为委员。8 月 2 日对印台支部进行换届,选举赵生秀为印台支部主委,辛程程、王秀云为委员。全年考察发展盟员 12 人,净增 9 人,净增率 4.71%。其中教育界 6 人,医药界 4 人,新的社会阶层 2 人。市委会加强后备干部的培养工作,将副科级以上后备干部名单上报市委统战部,并在工作中加强培养和锻炼。从基层各支部选拔 3 名盟员,参加 9 月 19 日市委统战部举办的统战知识电视大奖赛活动,市委会获得优秀组织奖,同时 80%的盟员还参加市委统战部举办的微信统战知识竞赛活动,吕佩、曹艳玲、姚苏芯 3 名盟员获得三等奖。9 月 30 日,举办新盟员培训会,近四年入盟的盟员和今年入盟积极分子 50 余人参加培训。会上培训学习盟史、盟章及参政议政知识,培训后进行统战和民盟基础知识答题活动,盟员平均成绩 93 分。民盟同官中学支部、盟员齐新锋、姚苏芯被盟省评为 2012—2017 年盟务工作先进基层支部和先进个人,在盟省委的换届会上受到表彰。

【参政议政】 在市政协十四届一次会议上,盟员共完成大会发言一篇,提案 42 件,是上年度的 3.5 倍,占大会提案总数的 21.6%,其中谷峪委员提案 13 件,《各界导报》以“提案最多委员”予以报道。各支部盟员向市委会上报社情民意信息 45 件,经市委会机关整理,向盟省委、市政协等有关部们上报社情民意信息 39 篇,是 2016 年的 3.7 倍,被市政协

采用 10 篇。曹艳玲的《退耕还林发展林下经济模式的建议》，吕佩的《中小学课外补课现象要监管的建议》，贺利峰的《关于改革高速公路免费办法的建议》3 篇被盟省委采用。全年共完成《关于铜川革命老区开发建设的调查与思考》《关于铜川市公共文化服务体系建设的调研报告》《全面提升物业管理水平，切实改善市民居住环境》《关于铜川市食品药品管理工作的调研报告》《关于照金红色旅游产业发展的调研》《铜川市学前教育工作调研报告》《主动融入“一带一路”推动铜川文化旅游迈入新时代》《铜川市果业技术推广工作调研报告》《积极探索铜川市社区服务业发展新模式》《关于金融扶贫的调研报告》《关于推动印台乡村旅游产业稳步发展的思考》《关于城市规划建设管理的调研报告》共 12 篇，是 2016 年的 1.7 倍。其中《全面提升物业管理水平，切实改善市民居住环境》《关于照金红色旅游产业发展的调研》《积极探索铜川市社区服务业发展新模式》3 篇分别刊登在 2017《创新与决策》第一、第三、第五期上；一篇《主动融入“一带一路”推动铜川文化旅游迈入新时代》刊登在民盟西部城市盟务工作会议——《“一带一路”文化旅游融合发展研讨文集》上，并在大会交流。10 月 18—20 日，组织市委委员、各支部主委和骨干盟员到宝鸡、咸阳民盟市委会参观学习参政议政和盟务工作的经验。

【社会服务】 分别在王益区的市四中和印台区王石凹幼儿园、市二中等学校开展“烛光行动”大讲堂和中考前讲座活动 4 次，受益师生 500 余人。1 月 23 日，市委会在耀州区图书馆门前开展义写义送春联 480 幅。3 月中旬，民盟盟员、耀州区政协委员、陕西省书协会员、铜川市书协理事、市书画院特聘书法家王春晓在耀州区文联微信公众号上“沮水蔚澜”开设专栏“春晓教你柳体字一日一字”，已经录制 100 多期。5 月 27 日，市委会联合陕西中医药大学名中医及内科、外科、妇科、儿科等专家到耀州区照金镇开展“不忘合作初心，健康扶贫义诊活动”，免费为群众义诊 100 余人。在 6 月 7—8 日高考期间，新盟员袁振洋为考生免费提供水、饮料等，受到家长和考生们的好评。耀州支部主委马军社带领盟员向高考考生分发资料，指导学生填报高考志愿。市委会主委陈安锁带领人员到在印台区开展脱贫攻坚调研工作。市一中、二中、景丰支部，开展为建档立卡贫困学生捐赠书籍活动，共捐赠书籍 500 余册。

中国民主建国会铜川市委员会

【组织概况】 民建铜川市委共有会员 157 人。设 5 个支部。会员中有市人大常委 2 人、代表 1 人，市政协副主席 1 人、常委 2 人、委员 14 人，区政协副主席 1 人、常委 5 人、委员 12 人。

【思想建设】 认真学习贯彻中共十九大、中共陕西省第十三次党代会、中共铜川市第十二届二次全会、民建全国第十一次代表大会、陕西省第九次代表大会精神，学习《中国共产党统一战线工作条例（试行）》及陕西省实施办法、统战理论、民建会史等，发放学习资料共 1000 余份。按照年初制订的“不忘合作初心，继续携手前进”专题教育活动方案，市委会及各支部全年组织开展各类专题教育实践学习以及座谈学习活动 15 次，广大会员坚持中国共产党的领导，坚定不移走中国特色社会主义道路的信念进一步增强，投身中国特色社会主义事业的积极性、主动性和创造性得到更深入的调动。

【组织建设】 与各级统战部门联系，做好各级人大代表、政协委员的推荐工作。共有 3 名会员当选市人大代表（其中常委 1 人），17 名会员担任政协委员（其中副主席 1 人、常委 2 人），1 名会员当选区县人大代表，18 名会员担任区县政协委员（其中副主席 1 人、常委 5 人），推荐 5 名会员出席民建陕西省委员会第九次代表大会，两人当选省民建九届委员（其中常委 1 人），推荐 1 名会员出席民建全国第十一次代表大会。市委会全年共为基层支部提供活动费用 56326.88 元，市委会联系支部的领导指导支部开展支部活动，带头参加支部活动。民建铜川市委会直属支部成立暨第一次会员大会顺利召开，支部成立后，对各位会员展现自身特点，挖掘潜力，投身参政议政、社会服务工作具有积极的促进作用。成立宣传和理论研究专委会、议政建言专委会、社会服务专委会，利于做好民建铜川市委会宣传和理论研究、议政建言、社会服务工作。研究批准发展 15 名会员入会，其中 9 名为非公经济界会员，6 名为在行政事业单位工作的会员。选派市委会秘书长参加陕西省第五期党外中青班，选派机关干部参加会内及市委统战部等部门组织的有关学习培训，机关干部政策理论水平和工作能力得到进一步的提高。

【参政议政】 参加政党协商 4 次，主委、副主委参加政协协商会议 12 次，参会人员履行政治协商职能。

全年共提交 26 篇调研或意见建议,经市委研究,由会内的政协委员以转呈的形式提交政协 23 份提案,目前集体提案、委员个人提案均得到满意答复。开展“大调研、促转型、助发展”活动,印发《民建铜川市委关于加强调研工作的意见》(民建铜发〔2017〕08 号),开展调查研究,形成调研报告 15 份,社情民意信息 16 篇。参加党建绩效第三方评估工作,抽调评估人员参加评估培训,学习评估所需业务知识,分组对全市各区县、各部门、各单位八大领域党建工作绩效进行现场评估,形成评估意见。全年共抽调评估人员 11 人次,参加全部三期的评估工作。

【社会服务】 制订《民建铜川市委员会凝心聚力助推脱贫攻坚工作方案》,开展会内“凝心聚力助推脱贫攻坚”活动,参与助推铜川市脱贫攻坚工作。主动联系民建中央、民建陕西省委,争取中华思源工程扶贫基金会项目支持,为宜君县、印台区、耀州区医院及乡镇卫生院提供 5 辆救护车。市委会、各支部及广大会员组织开展扶贫活动 40 余次,捐赠的各类物资、现金折合人民币 50 余万元。市委会及支部领导走访会员企业 6 家,根据调研中所发现的企业发展中存在的困难和问题,制订实施帮扶措施。春节期间走访慰问会员 14 人次,为他们送去组织的关怀和新年的祝福。选派会员参加“2017 中国(江西)非公有制经济发展论坛”及“第十届(2017)海峡物流论坛”。支部与会员共同组织,开展各类公益活动,全年共开展植树造林、书画展览、围棋联赛、看望慰问、公益演出、专题讲座等公益活动十余场。

中国民主促进会铜川市委员会

【组织概况】 民进铜川市委员会共有会员 227 人(其中男 94 人、女 133 人,中共党员 12 名)。在职 139 人,退休 88 人。文化程度:大学以上文化程度 128 人,占 56%;大专文化程度 60 人,占 26%;中专以下文化程度 40 人,占 17%。技术职称:高级职称 75 人,占 33%;中级职称 123 人,占 54%;初级及无职称 12 人,占 5.2%。年龄结构:30—40 岁 29 人,占 12.7%;41—50 岁 58 人,占 25.5%;51 岁以上 140 人,占 61.6%。会员中市人大常委 1 人、代表 2 人,市政协常委 2 人、委员 16 人,区政协常委 5 人、委员 11 人。

【思想建设】 按照民进中央要求,以建设高素质参政党为目标,坚持自觉学习政治理论、方针政策,整体素

质不断提升。全年召开全委(扩大)会议 10 次,传达学习党的十九大精神、全国“两会”精神、民进全国十二大精神及省市各有关会议精神。全年参加省委举办的各类培训 10 人次,参加市政协、市委统战部举办的各类培训 70 多人次。分别举办“会章会史培训班”“骨干会员培训班”“信息写作培训班”,累计参训会员 120 余人。结合学习市委统战部《统一战线基本知识 100 题》和民进《会章》,下发《关于开展统战理论知识竞赛的通知》,印制“民进铜川市委员会统战知识测试题”220 套,对全体会员进行理论测试。会内举办“迎接中共十九大,凝心聚力促发展”统战知识竞赛;参加了市委统战部“迎接中共十九大,凝心聚力促发展”统一战线知识竞赛,荣获优秀组织奖。举办“不忘合作初心,继续携手前进”之“我与民进共成长”主题征文演讲赛,1 篇征文被民进中央评为二等奖;为支部购买《习近平的七年知青岁月》,开展读书竞赛活动。

【组织建设】 完成机关、市五中、七一路小学、市艺术馆和印台联合支部的换届工作。并根据市委统战部要求,对新区金谟小学支部、明德小学学习组、阳光中学学习组进行合并,选举组建民进新区支部委员会。2017 年共培养入会积极分子 18 人,发展 14 人,其中新的社会阶层 2 人、文化工作者 2 人、文艺工作者 1 人、新闻工作者 1 人、教育工作者 8 人。市委会民主推荐出席民进陕西省第十一次代表大会代表 6 人,田芳珍当选为民进陕西省第十二届委员会委员、民进第十二次全国代表大会代表,侯小洲、路彦峰当选为省第十二届委员会委员。

【参政议政】 制订调研任务,先后就铜川市棚户区改造、居民饮用水源地保护、中小企业融资、内涵式教育、基层文化建设等问题,组织会员开展调研活动 5 次,撰写调研报告 9 篇。在市委组织各民主党派对基层党建工作开展评估中,选派 18 名会员进入市委组织部的党建人才库,市委会领导带队,分别于六月、九月、十二月,就宜君县、全市国有企业、耀州区基层党建工作开展季度评估,完成市委交付的党建评估工作。会员中 1 人被市法制办聘为“特约监督员”、1 人被交警队聘为“警风警纪监督员”。全年班子成员参加政协双月协商会 2 次,作大会发言 2 次;参加各类对口协商会 6 次,参加各类座谈会、征求意见会 30 余人次。市委会向市政协全委会提交集体提案 2 件、个人提案 29 件。这些提案涉及全市经济转型、教育改革、文化发展、民生建设等各个领域,均被立案并得到答

复。全年撰写社情民意信息 21 条，被市政协采纳 13 条。其中《铜川牡丹园基础设施亟待完善》被市委《要情快报》与《铜川统战》“建言献策”栏目采用，《关于支持铜川建设健康养生城市的建议》被杨长亚市长批示，《关于尽快修复正阳路与东环路交汇处道路的建议》得到有效落实。全年民进会员中的各级政协委员共参加市、区政协组织的调研视察活动 20 余人次，撰写的调研报告在市委《创新与决策》杂志刊登 3 篇，在《铜川日报》发表 2 篇。

【主题教育活动】 开展“不忘合作初心，继续携手前进”专题教育活动，市委会成立活动领导小组和办公室，推动活动有序开展。春节前，市委会开展“春联进万家”活动，组织会员书法家为群众义写春联 500 幅，被《各界导报》报道。4 月 16 日，在新区牡丹园举办“民进铜川市委会不忘合作初心，继续携手前进”大型文艺演出，为铜川旅游助力。6 月 1 日，与王益区黄堡镇第一幼儿园联合举办“童心向党，幸福成长”庆祝“六一”儿童节文艺汇演，并向该园捐赠 1000 元少儿图书。5 月 8 日，在铜川雨朦书画培训学校的协助下，成立民进铜川市委会公益讲堂，并举行授牌仪式。“公益讲堂”依据会员特长，先后组织开展活动 55 场，受益群众数千人。9 月 5 日，特聘省政协委员、民进陕西省委直属工委王越群为新区裕丰园小学 300 多名家长开展“家庭教育大讲堂”讲座，收效良好。以基层支部为单位，采用灵活多样的方式开展“家长与学校”专题讲座 12 场，到场家长千余人，受到社会各界和广大家长的一致好评。

【宣传工作】 制订目标任务，组建宣传队伍。年初为各支部制订宣传信息目标任务，要求每个支部确定 1 名宣传员，为市委统战部上报 2 名信息员，5 名会员被市政协聘为社情民意信息员，组建共计 18 人的民进宣传队伍。举办信息与写作培训班，各支部班子成员、宣传员、信息员共计 30 余人参加培训。5 名政协社情民意信息员参加市政协举办的社情民意信息培训班；4 名宣传骨干赴延安参加陕西民进宣传骨干培训班学习。开通“铜川民进”微信公众号，开设中央要闻、建言献策、会务快讯等 10 个栏目，刊登市委会会务活动、会议通讯、支部动态、扶贫帮困、会员风采、文学作品等稿件 139 篇。全年共向各类报刊和新媒体投稿 500 余篇（条）。其中，《各界导报》20 余篇、网站 20 余篇（条）；《关注》杂志刊登 16 篇、陕西民进网站 60 余篇（条）；《铜川日报》刊登 10 余篇、《创新与决

策》刊登 3 篇；市政协网站 60 余篇（条）、微信公众号 80 余篇（条）；统战部网站 40 余篇（条）、微信公众号 60 篇（条）。

中国农工民主党铜川市委员会

【组织概况】 农工党铜川市委员会现有党员 123 人，其中男 61 人、女 62 人，高级职称 47 人、中级职称 63 人。农工党员中担任省政协委员、市人大代表 1 名，市政协常委 3 名，委员 11 名，区级政协委员 9 名。

【思想建设】 全年组织召开 7 次全委（扩大）会议。传达学习中共十八届六中全会精神、全国“两会”精神、中共十九大精神和农工党十六大会议精神，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，使农工党员树立了正确的政治方向、坚定的政治立场，在政治上、思想上、行动上始终与中共中央保持高度一致，10 月 24 日下午，市委会召开六届全委（扩大）会议，传达学习十九大报告精神，市委会委员，市、区级党员人大代表、政协委员和各基层支委会主委、副主委、委员共 20 余人参加会议。市委会班子成员在会上畅谈学习体会，交流学习心得，各支委会主委、副主委也提交了学习心得。市委会先后于 4 月、10 月选派 6 名新党员和专职干部参加农工党陕西省委会举办的培训班。2 月 24 日、8 月 22 日，举办参政议政能力提升专题辅导和骨干党员两期培训班，市委会委员、基层支委会班子、市区人大代表、政协委员、骨干党员及部分退休老党员共 40 余人参加学习培训。在市委统战部举办的“喜迎中共十九大，凝心聚力促发展”统战知识竞赛中，市委会 3 名年轻骨干党员参加复赛，获得统战知识竞赛三等奖的好成绩。5 月 19 日，农工党市委会组织党员近 40 人前往旬邑革命旧址马栏参观学习。8 月中旬举办的统战知识微信竞赛中，罗红英以 98 分的优异成绩荣获二等奖。市直机关支委会、矿务局中心医院支委会、市中医医院支委会，组织支部党员开展“不忘初心，继续前行”专题教育活动，重温革命历史，学习革命先烈舍身忘死的精神。深入推动中国特色社会主义学习实践活动，市委会开展征文活动，收到征文 20 篇，经专家评审，评选出一、二、三等奖以及优秀奖，并在年终总结大会上予以通报表彰。年底，市委会被农工党陕西省委会授予农工党市级组织 2012—2017 年度“先进集体”荣誉称号、市人民医院、市中医医院被评为先进基层组织，左车宁、郭春丽、闫敏娜、白爱萍、刘晓会、温建生、王莉、王江华

8人被省委会授予“优秀党员”称号。在农工党十六大开幕前召开的坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动总结表彰大会上，市委被农工中央授予“开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动地市级先进集体”称号，主委李荣被农工中央授予“优秀党员”光荣称号。

【组织建设】 在市委统战部的大力支持与帮助下，经过市委考察培养，共吸收6名政治素质高、业务能力强的中青年入党。按照《中国农工民主党章程》，市委制订《农工党铜川市委基层支部换届方案》，先后成立耀州、王益、印台支委会，并对市直机关支委会进行换届。为农工党市委更好地履行参政党职能，巩固和发展多党合作事业奠定坚实的组织保证。

【参政议政】 按照2017年度中共铜川市委政治协商计划安排，市委主委共参加协商会、座谈会、通报会4次；副主委、秘书长共参加座谈会6次。在市政协十四届一次全会上，市委提交集体提案4件、个人提案17件。区县政协委员提交提案6件，并针对铜川市基层卫生机构建设工作存在的问题做大会交流发言。2017年共收到社情民意信息26条。其中，任骞撰写的《关于调整北京中医药大学孙思邈医院门前公交线路的建议》得到市委秘书长、办公室主任高巍批示，提交市交通局督办。闫敏娜提交的《稳妥推进老工伤人员纳入工伤保险统筹的建议》《关于手机实行“携号转网”的建议》《建议给社会保障卡开通加密等功能》等9条信息被市政协采用，并报送省政协。市人社局工考办主任王菁提出的《关于交通线路实行IC卡的建议》得到交通运输部门的高度重视并答复。9月底，在全省参政议政工作会议上，秘书长闫敏娜代表市委作“以创新为动力，以履职为抓手，不断深化参政议政成果和社情民意信息工作水平”的大会发言。市委围绕市委统战部提出的“大调研、促转型、助发展”调研活动，结合市委2017年度目标任务，由市委领导带队，部分市、区政协委员开展调查研究，形成《对基层卫生室运营情况的思考》《关于铜川市全民健身活动情况的调研》《关于推动铜川市“医养结合”的建议》等调研报告6篇。全年市委在陕西农工微信公众号、统战“铜心圆”、市政协网站等相关媒体刊登各类信息共134条。其中统战“铜心圆”50条、铜川政协网站36条、陕西农工季刊、微信栏40条、铜川日报8条、各界导报7条。提高农工党的知名度与影响力。主委李荣带队参加党建工作绩效第三方评估1

次。副主委左车宁参加3次、带队2次，副主委郭春丽带队1次，秘书长闫敏娜参加1次。农工党员、市政协委员白爱萍、胡解良、高远等11名骨干党员也积极参加党建工作绩效第三方评估活动。

【社会服务】 在第十届“中国环境与健康宣传周”“第二十九届中国国际科学与和平周”宣传活动中，市委组织果树栽培管护、法律及内科、外科、中医科、眼科、皮肤科、心内科、儿科等专家名医，赴宜君县五里镇白沟村、印台区广阳镇西固村进行送医送药送健康活动，两次义诊活动共诊治患者300余人次，发放法律、健康知识宣传资料1200余份，捐献医疗器械及免费发放各种常用药品1万余元。6月7日，由农工党陕西省委会、农工党铜川市委、陕西步长制药集团联合举办的第十届“中国环境与健康宣传周活动暨脑心同治走基层、送医送药送健康捐赠活动”在铜川市职业病防治院启动。省委副主委马鹏程，宣传部长郁春红，社会服务部长王剑君，市委常委、统战部长崔欣，副部长李江涛，王益区委统战部长焦宝峰及市卫计局等部门领导出席活动。活动现场，农工党陕西省委会、农工党铜川市委组织10余名医疗专家，为200多名群众进行义诊，农工党员专家向群众进行计生、疾控等知识宣传，发放宣传手册500余册。同时，陕西步长制药集团向义诊群众与职防院共捐赠价值10万元的药品。2017年共开展健康扶贫义诊活动23次，入户义诊10次，为贫困户送去米面油等，诊疗义诊群众1700余人，发放健康知识手册3600余本。在全市统战系统脱贫攻坚暨“万企帮万村”精准扶贫现场会上，副主委左车宁代表民主党派作“突出自身优势助力精准扶贫 为聚力打赢脱贫攻坚贡献智慧和力量”的经验交流发言。铜川眼科医院院长王江华利用第二十二届“爱眼日”举办“沐浴阳光 预防近视”为主题的专题讲座。为改善乡村卫生室状况，并个人为耀州区庙湾镇乡村基层卫生室捐献3万元。铜川康骨医院院长王伟在高考期间为考生免费送水，并疏导学生紧张心理，给守候在考场门外的家长们免费测量血压。市人民医院眼科副主任郭春玲放弃周末休息时间，为老百姓免费做眼科疾病筛查。“六一”前夕，农工党员董若可在自己的诊所对不同年龄段的儿童免费进行微量元素、重金属、免疫功能检测，为孩子的健康成长保驾护航。市政协常委、市委委员胡解良积极开展法律知识宣传，送法律下乡、法律扶贫活动4次，并为4户贫困户送去2000元现金。

铜川市工商业联合会

【组织概况】 全市有市、区县工商联组织 5 个，会员 5175 个，其中企业会员 1414 个，团体会员 51 个，个人会员 4710 个。2017 年，新发展会员 232 个，其中企业会员 72 个，个人会员 160 个。市工商联现有行政编制 8 个，事业编制 3 个，在职干部 13 名。

【参政议政工作】 组织工商联界别的人大代表、政协委员在年初的两会上提交提案议案 31 个。组织召开 3 次市委、市政府主要领导参加的企政座谈会，倾听企业家心声，听取大家的意见建议，对政府相关部门提要求、明措施，推动出台支持政策，促成铜川市出台《关于工业促投资稳增长的意见》《关于促进民营经济和中小微企业发展的意见》。

【调查研究工作】 制订《铜川市工商联调查研究工作制度》和《铜川市工商联宣传调研信息综合测评办法》。形成《如何在建设“四个铜川”中发挥商会组织作用的思考》《非公经济要在铜川市经济转型中做出新贡献》等 5 篇调研文章。印发《中省市支持非公经济发展政策选编》，向非公经济人士发放 2000 余册，使企业家在发展中明政策、理思路、定方向。

【思想政治工作】 举办“学习党的十九大精神暨弘扬优秀企业家精神”座谈会，组织非公经济代表人士参加“全市党外代表人士学习党的十九大精神专题报告会”。邀请市委常委、统战部长崔歆进企业、进商会宣讲十九大精神，向非公人士发放《党的十九大报告辅导读本》《习近平的知青岁月》等学习资料。组织媒体对铜川市非公经济人士学习落实十九大报告情况进行专访。非公人士面对镜头话筒，畅谈对十九大报告的学习心得。开展以“守法诚信、坚定信心”为主题的理想信念教育实践活动。向全市非公经济人士发出《非公有制经济人士贯彻落实市党代会精神，全面推进追赶超越、五个扎实决定的倡议书》，号召非公经济人士坚持五大发展理念，积极主动创新升级，精准发力追赶超越。组织 100 余名非公经济人士参加“全国年轻一代民营企业家人理想信念报告”电视电话视频会议，引导和激励全市年轻一代民营企业家，为全市经济社会发展创造新业绩、做出新贡献。开展以迎“七一”、“继承革命传统、坚定理想信念”为主题的“非公党建月”系列活动，为非公经济人士讲党课、向非公企业发出“发挥党支部战斗堡垒作用，

助力精准脱贫建议书”。组织非公企业和商会中的党员现场观摩天马电缆、信达印务等非公党建示范企业，有效发挥非公企业党组织争当典型做表率、做好服务促发展的示范引领作用。《中华工商时报》、省广播电台“秦风”栏目、《铜川日报》等媒体宣传了全市 38 家民营企业在扶贫攻坚、创新创业、奉献社会等方面的先进事迹。2017 年度全市工商业联合会被陕西省工商联评为“全省工商联思想政治工作先进单位”。

【会员服务工作】 与中国建设银行铜川分行、陕西宋林科律师事务所、陕西公立会计师事务所等 27 家服务机构联合成立铜川市工商联综合咨询服务中心。组织部分非公经济代表人士赴西安交大机械学院汽车系研究所、西安创业街等地参观学习、拓宽视野、增长见识，寻求企业转型升级之机。举办“铜川市工商联 PPP 项目培训推介会”，市发改委、市财政局对铜川市“策划包装千亿元产业项目”概况和 PPP 项目政策、特点、实施流程、参与方式等向 100 余名非公人士进行解读。举办“铜川市非公经济人士金融知识培训班”。邀请风险投资公司职业经理人、省建行业务专家作题为《对接资本市场·助力企业腾飞》讲座，帮助非公企业了解、掌握更多的融资方式方法。发挥铜川市商联信用互动担保有限公司的作用，年内为 45 户会员企业提供融资担保 126 笔，解决流动资金 1 亿元；与市建行合作，向会员企业发放“陕联卡”，向建行推荐会员企业 30 家，有效促进银企合作。与陕西闽谦文化旅游发展有限公司签订投资 1.5 亿元的哭泉镇棚改项目合同及投资 7000 万元的哭泉镇移民搬迁项目协议；组织 60 余家省内外知名企业参加铜川市主办的“航汽铝高峰论坛”。在苏州市学习考察代表团来铜考察中，向苏州企业家推介铜川的招商引资环境和转型发展前景。

【精准扶贫工作】 制订并印发《2017 年市工商联“万企帮万村”精准扶贫工作计划》，将“万企帮万村”精准扶贫行动纳入对区县工商联和市直商会考核内容，实行市工商联和总商会领导班子成员联村包户制度，带头参与精准扶贫行动。召开“万企帮万村”精准扶贫行动推进会，先进企业介绍交经验、现场观摩，收到良好的示范带动作用。开展以“脱贫攻坚，你我同行”为主题的“全国扶贫日”宣传活动。制作宣传展板、发放“万企帮万村”精准扶贫行动宣传资料、向全市非公经济人士发出参与社会扶贫倡议书。

依托绿之然种养殖专业合作社设立“铜川市工商联大众创业暨扶贫产业孵化基地”，支持返乡知识青年和新兴经济组织创业创新发展，建立扶贫示范项目，形成扶贫产业链，激发贫困群众内生发展动力。及时向参与精准扶贫的企业宣传相关政策信息，做好非公企业参与精准扶贫情况的收集整理和统计，实行动态管理，做好跟踪服务，帮助企业解决扶贫过程中存在的

困难和问题，确保“万企帮万村”精准扶贫行动取得实效。铜川市参与“万企帮万村”精准扶贫行动的非公企业共计 156 家，帮扶贫困村 243 个，帮扶贫困人口 14081 人，实施项目 479 个，投入各类资金 5353.33 万元。在陕西省“万企帮万村”精准扶贫行动表彰推介活动中，铜川市荣获陕西省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市。

社会团体

铜川市总工会

【劳动竞赛】 市总工会以陕西省第四届职工科技节为契机，开展劳动竞赛、技术比武、技术创新活动。共收集整理各项职工技术革新、发明创造、先进操作（工作）法等成果 50 余项，申报 30 余项。铜川市推荐的陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司一种用于陶瓷多色釉料快速上釉方法等项目获得陕西省职工优秀科技创新成果银奖、职工创新创业优秀人物、名师带徒奖、聚焦追赶超越职工合理化建议优秀项目一等奖等 13 个奖项。市总工会获得陕西省第四届职工科技节优秀组织奖。职工科技节的举办，充分调动和激发职工岗位学习、岗位创新、岗位成才、岗位奉献的积极性。

【劳模服务管理工作】 开展省劳模、先进工作者、先进集体的推荐评选工作，推荐评选出省劳模人选 8 人，省先进集体 2 个，组织劳模和先进集体参加全省劳模表彰大会，完成省劳模推荐评选命名表彰的各项工作。4 月 27 日，铜川市劳动模范命名表彰大会召开，隆重表彰 2017 年铜川市劳动模范 60 名，市长杨长亚主持，市委书记郭大为讲话，全市 500 名职工代表参加大会，各媒体以不同形式进行报道。2017 年共为 283 位离退休劳模发放荣誉津贴 32.58 万元。

【职工思想引导工作】 举办“三秦最美护士”和“最美乡村教师”事迹报告会。耀州区永安路派出所被评为第三届全省雷锋式班组标兵集体、铜川市地税局陈凯被评为雷锋式标兵个人。举办迎五一“地税杯”全市职工优秀书法绘画作品展，共展出优秀作品 70 多幅。在全市范围内征集选送各类作品 76 件参加全省职工艺术节展演，职工合唱、舞蹈、戏剧、音乐、读书演讲等作品均进入决赛。组织 90 名劳动条件艰苦、劳动强度大的优秀一线职工进行疗

养休养，真正让奋战在一线的职工得到关心关爱。继续发挥网站（微信公众号）的宣传引导作用，2017 年铜川工会网站共刊登各类信息 220 余篇，微信公众号共刊登各类信息 163 篇。

【基层组织建设】 推动工业园区建会工作，指导铜川市黄堡工业园区建立工会组织，吸纳园区农民工加入工会组织，促进工业园区劳动关系的和谐。全市新建基层工会组织 84 个，新发展工会会员 7784 人，其中农民工会员 2696 人。对 4 个区县、90 余家企事业单位进行走访，通过座谈、测评等方式，摸清全市基层工会组织建设的实际情况。对全市参与到此分类活动的 1914 个基层工会组织进行分类，其中一类工会组织 215 家，占 11.2%；二类工会组织 615 家，占 32.1%；三类工会组织 1084 家，占 56.6%。通过抽查指导验收，全市 30 家工会组织完成转化提升。在活动开展中，形成《三分类 三指导》的调研报告 1 篇，评选表彰一类、二类、三类单位共 23 家，并给予工作经费补助，鼓励基层工会工作再上新台阶。

【工资集体协商】 开展工资集体协商示范单位评选表彰活动，成立工资集体协商工作调研督查组，督促区县、市直落实攻坚计划任务，指导相关企业签订完善集体合同，对 5 家工资集体协商示范单位进行命名，推动铜川市企业工资集体协商规范化、制度化建设。到 12 月底，全市 1758 家建会企业签订集体合同 1356 份，覆盖企业 1601 家，覆盖职工 103249 人，建制率 91.07%。

【维权帮扶】 做好工会“四季送”和“互助保障”工作，帮助职工脱困解困。“双节”期间，全市各级工会累计共发放送温暖款物 398.6 万元，救助慰问困难职工 6750 余人，其中市总工会共救助慰问困难职工 2387 人，发放送温暖资金 186.95 万元。工会就业援助月中，全市各级工会组织举办免费招聘会 21 场次，免费为

10054 人提供就业服务, 1816 人与用工企业达成求职意向, 接待就业创业等咨询人数 4870 人, 发放宣传资料 13750 份。送清凉活动中, 共走访企业和工地 5 家, 走访慰问职工 120 人次, 发放慰问金 1.8 万元。金秋助学活动中, 全市各级工会共筹措助学资金 36.85 万元, 帮扶困难职工子女 174 人。其中市总本级共帮扶特困职工子女 82 名, 发放助学金 17.3 万元, 帮助困难职工子女解决些实际问题。工会互助保障参保金额 152 万元, 赔付 81 万元, 理赔职工 1235 人次。日常救助困难职工 52 人, 发放生活医疗救助款 9.13 万元。举办全市工会帮扶工作暨“互联网+”工作培训班, 全市 120 名工会干部参加培训, 增强了全市工会干部在新形势下做好工会帮扶工作的业务能力。举办在档职工家庭子女就业创业培训班, 为近三年来尚未就业的在档职工家庭 79 名大学生进行为期两天的免费培训, 帮助他们提升就业能力, 明确就业方向。

【工会改革】 《铜川市总工会改革方案》经多次征求后进一步完善。向市委组织部提出配备兼职副主席的意见和推荐人选获批复后, 6 月 26 日, 在市总工会十二届五次全委会上进行选举, 解锋当选为铜川市总工会十二届委员会副主席(兼职)。8 月 27 日, 市总工会改革方案经市委全面深化改革领导小组民主法治领域改革专项小组会议审议通过。9 月 21 日, 市总工会改革方案, 经市委全面深化改革领导小组第二十四次会议审议通过, 10 月 16 日, 市委办公室印发《铜川市总工会改革方案》。

【文化宫建设】 文化宫项目建设工程进展顺利。完成施工现场平面布置和基坑普探, 建设围墙 420 米, 开挖土方 45000 立方米, 土方开挖已经完成, 基坑临边安全围护和安全标示已到位。完成项目工地北侧主干道排水沟、水管理设和绿化带、喷淋设施建设。各项临建设施建成使用, 搭设用房 21 间 400 余平方米, 完善办公区及生活区各项设施。建设管理部门、项目设计、勘察、监理等单位对基坑验槽完成。基坑南北支护已经完成。设计单位与施工单位完成图纸会审, 进行技术交底。对项目原素土挤密桩地基处理工艺根据试桩实验报告进行专家论证, 及时调整设计施工方案, 累计完成工程桩 4300 根, 占总桩数的 49.1%。全年完成投资 2600 万元。

【财务规范化建设】 推进工会财务规范化建设。全年收缴工会经费 483.07 万元, 上解省总经费 193.71 万元。对全市工人文化宫(俱乐部)进行清理整改, 完

成北市区工人文化宫资产的评估工作。与王益区政府签订《关于市工人文化宫保护建设有关问题的协议》, 北市区工人文化宫正式移交王益区政府统一管理。市总工会成立两个专项督查小组, 对全市 37 家基层工会经费使用情况进行重点督查, 并提出存在的问题和整改意见。

共青团铜川市委

【概况】 团市委机关设有办公室、组织部、宣传部, 机关在编干部 9 人。辖直属团组织共 51 个, 包括 4 个团区(县)委、经济开发区、市直机关、市教育局、董家河工业园区、金融等 5 个团工委, 34 个机关、企业团委, 1 个大中专院校团委, 7 个中学团委。共有基层团委 91 个, 团总支 95 个, 团支部 1435 个, 其中农村团组织共有团委 28 个、团支部 470 个。全市有市县乡三级团干部 307 名。全市有 40 周岁以下青少年 390561 人, 共青团员 39800 人。

【迎“十九大”活动】 将迎接和学习宣传贯彻中共十九大作为主线, 紧扣“青春喜迎十九大 不忘初心跟党走”主题, 举办“奋斗的青春最美丽”“志愿, 以青春的名义”“青春喜迎十九大 扶贫圆梦中国人”分享活动 10 余场次, “不忘初心跟党走”“喜迎十九大我向习爷爷说句心里话”“喜迎十九大 同书中国梦”主题团、队日活动 140 余场次, 直接参与青少年达 15000 余人次。市团代会期间邀请十九大代表开展专题辅导培训, 全年开展十九大精神宣讲交流活动 55 场次。启动实施第四届铜川市“身边的好青年”寻访, 在铜川日报开设“青春建功十三五”专栏, 刊发各类学习文章、调研报告 29 篇, 大兴学习调研之风。红领巾大讲堂、照金精神进校园等主题教育活动广泛开展, 发布、转发“青春喜迎十九大”“砥砺奋进的五年”“青春瞩目十九大”话题微博、微信、头条新闻 100 余条, 影响覆盖 20000 余人。

【共青团改革】 在全省首批审定印发《铜川市共青团改革方案》。严格落实基层和一线代表比例, 分别召开共青团铜川市委第十二次代表大会、铜川市青年联合会第五届委员会全体会议、中国少年先锋队铜川市第四次代表大会一系列重大会议, 高标准完成团市委、市青联、市少工委换届。市委书记郭大为在团代会开幕式上作《长江后浪推前浪, 一代更比一代强》的讲话。首次在团市委配备挂职、兼职副书记。指导全市 4

个区县团委完成换届工作。围绕“街道共建委员会”试点任务，团市委领导班子一对一包抓联系，全程指导参与，目前共建委员会已经组建完成，按照要求推进试点。申报的《少先队工作团教协作机制研究》入选全国少工委重大课题项目。

【共青团管理】 制订下发《从严治团规定实施细则》，建立和落实“三会两制一课”制度，将“学习总书记讲话，做合格共青团员”教育实践活动纳入考核内容，随机抽查走访，常态化开展检查督导，打团旗、戴团徽，亮出团员身份在全市形成制度习惯。严格团干部选配和管理，全市各级团的领导机关干部整体配备率达到90%以上。全市开展各类宣讲、学习活动120余场次，召开团组织生活会320次，举办团干部讲团课460次，集中入团仪式90多次。推动下跨两级培训模式，团市委对乡镇（街道）团干部培训实现全覆盖，县级培训延伸到村，为基层团干部接受更高层次培训创造机会。

【网上共青团建设】 推进网上共青团建设，开通“今日头条”“一点资讯”账号，通过新闻资讯类APP推送党团信息。强化网络宣传员队伍建设，对网评员统一建档，加强日常管理考核，完善值班制度，做到敏感舆情第一时间发现、报告和处理。全年共发布微信229期，微博2300余条，微博粉丝增加11000余人，微信粉丝增加26000余人。“青年之声·铜川”平台问答量8828次。全方位开辟“青听”栏目，发布“青春喜迎十九大”“感悟《习近平的七年知青岁月》”“青春瞩目十九大”等语音感悟内容30余期。线上线下共同发起开展“青年之声 和你在一起”“我是团员 我是青年志愿者”“青年之声铜川 青春之路相伴”“脱贫路上团旗红”等一系列主题活动。“智慧团建”完成市本级团组织信息录入，为首批290个基层团组织分配注册码，组织体系搭建完毕。

【服务青年工作】 把直接联系青年作为检验考核团干部群众性本色的重要指标，推动团干部到青年中去，与青年交友交心。落实“1+100”直接联系青年制度，通过集中培训交流、周通报和约谈督办等形式，全市238名专（兼）职团干部直接联系青年18999名，线上线下互动分别达到2003次和1753次。调研督导市直单位团组织实现全覆盖，与党组织负责人、团干部和青年代表面对面，听取心声、了解诉求，上下同频共振、同向发力。明确专人发布指导系统操作，充分利用“回复英雄帖”“精华分享”“基层感悟”等模块功能，拉

长加深与联系青年的互动交流频次。目前铜川市团干部人均积分79.64分，排名全省第3位。

【中长期青年发展规划启动】 中共中央、国务院《中长期青年发展规划（2016—2025年）》印发后，团市委按照市委领导要求，成立落实规划领导小组，立足铜川市情团情，启动开展各类青年数据摸底分析，5类重点青少年群体摸排实现常态化，牵头制订市级部门联席会议制度（征求意见稿），培育支持的青年电商、青年领头雁已经成为带动脱贫攻坚、开展大众创业的骨干。围绕婚恋交友主题从前期的摸底调研，座谈讨论，到最后的联谊交友活动，用“超级用户”的思维全链条跟踪服务青年，摸清青年婚恋交友的困难，为出台具有铜川特色的规划做好前期准备。

【1235行动】 运用“共青团+”思维启动实施共青团助力脱贫攻坚“1235”行动。（即：始终围绕全面打赢脱贫攻坚战这一中心目标；建好青年扶贫互助、青年产业发展2个青年联盟；发挥团干部扶贫、青年“领头雁”和青少年宣传3支队伍力量；实施青年电商扶贫、青年创新创业、青年技能提升、青年公益暖心和青春励志扶贫等5项工程。）青年产业发展联盟中的兔产业带头人、市级好青年宋少伟推行的鸿伟保底分红脱贫模式，为238户贫困户拓宽增收渠道，第一书记吕强发起的驴产业联盟年底为30户贫困户分红9万元。青年扶贫互助联盟发起的“青聚力量公益行动”募集资金30万元，为贫困留守儿童送去爱心礼包、圆梦微心愿1500个。全市建成“青聚”公益超市8个，开展第二届“宜君老核桃”线上营销活动，铜川市推荐的优秀青年创业项目参加全国“创青春”大赛并获奖。由中国文联、团省委等单位主办的“青春扶贫在路上”大型公益演出活动，演出节目制作的《青春扶贫在路上——铜川青年脱贫攻坚影像纪实》和《童心——共青团圆梦微心愿纪实》两个视频，展现铜川青年的形象，全面展示铜川脱贫攻坚成绩，受到中、省、市各级媒体的报道关注，央视新闻直播间用1分55秒对活动进行报道。

【青年志愿者活动】 全市4974名团员成为“志愿中国”系统注册志愿者。举办“志愿，以青春的名义”分享会，开展学雷锋、春运暖冬、助残阳光、药王文化节、青春扮靓新铜川、小手拉大手共建卫生城等志愿服务行动70余场次，参与志愿者3000余人。整合全市各级团组织力量，连续承办“不忘初心跟党走 青春建功新铜川”青少年文化展演活动，组织开展的“柳

公权杯青少年书法大赛”和“坚定文化自信、讲好铜川故事”朗读艺术大赛获得“全国优秀国学教育项目”，为铜川发展注入青春元素。

铜川市妇女联合会

【传播女性文化】 编辑出版《女儿花》杂志，宣传全市各级妇联工作动态、优秀妇女典型；刊发铜川市女性撰写的或者撰写有关女性的文章 80 余篇。每期印制 2000 册，免费向全市各级妇联组织、“妇女儿童之家”及公共场所送阅。在铜川日报开办“女儿花家庭教育”专栏，刊发《我的育儿经》等家庭教育文章 37 篇，广泛传播家庭教育知识，在全市营造重视家教的浓厚氛围。在铜川电视台“文化铜川”栏目开办“书香女儿花”专栏，制作并播出《打造家庭教育工作优化升级版》《书香沁家庭》《爱读书的女人最美丽》《人生因学习而精彩》专题片。以《做阳光快乐的主人——漫谈情绪管理》和《企业法律风险防控及操作技巧》为主题，开办两期女儿花大讲堂，300 余名机关女干部、女企业家聆听讲座。印发《巩固国卫提升女儿花在行动倡议书》，号召女性从小事做起，积极投身国卫巩固提升；举办女儿花春季健步行活动，900 余名干部群众参加活动。举办纳凉晚会，市委书记郭大为会见参加演出的人民艺术家袁恩凤，参加和观看演出的妇女群众有 3000 多人，一批群众喜闻乐见的文艺节目受到好评。举办单身青年联谊会。市妇联主办联合市国家税务局、市银监局举办了“缘”来在这里“友”你更精彩——铜川市机关企事业单位单身青年联谊会，200 余名青年参加联谊会，为单身青年搭建相识相知的平台。

【家庭家教家风建设】 举办纪念“三八”妇女节 107 周年颁奖典礼暨铜川市“书香家庭”创建评选活动启动仪式，表彰 20 个“美丽家庭”示范户、100 户“美丽家庭”、10 个“美丽大家庭示范户”、20 个“美丽大家庭”，20 名“三八红旗手”、“三八红旗集体”10 个、“巾帼建功标兵”30 名、“巾帼文明岗”20 个、“巾帼建功先进集体”12 个。启动“书香家庭”创建活动，制作《书香女儿花》公益宣传片，下发《铜川市“书香家庭”创建评选活动通知》，制作电视专题片《书香沁家庭》，倡导家庭阅读，打造“书香铜川”。配合全市美丽乡村建设，评选表彰“和美家庭”107 户，推荐的 15 户家庭荣获“三秦最美家庭”、1 户荣获全国“最

美家庭”提名奖。依托铜川市家庭教育指导服务中心，举办铜川市第二期家庭教育能力建设专项培训，提升家教师队伍水平；面向全市家长儿童，开展 40 余场家庭教育宣传讲座，受众 5500 余人。开展农村留守儿童“合力监护 能力提升”集中培训班 15 期，受益 1187 人；举办铜川市“巾帼脱贫扶志扶智”家庭教育巡讲培训班 8 期，培训家长 400 余人；举办农村留守（困境）儿童亲子实践活动 5 期，受益 240 余人；举办流动儿童性别安全教育讲座、好家风好家训进校园以及家庭教育巡讲等 13 期讲座。通过巡讲，更新家庭教育理念，营造家长与孩子共同学习、共同成长的良好氛围，促进好家风的形成。

【“巾帼脱贫 扶志扶智”行动】 举办铜川市“巾帼脱贫 扶志扶智”就业创业技能精准培训。下发《关于开展铜川市“巾帼脱贫 扶志扶智”就业创业技能精准培训的通知》，在贫困村举办烹饪技能、手工编织、电子商务、养老护理等技能培训班 10 期，培训贫困妇女 750 人。开办铜川市“巾帼脱贫 扶志扶智”流动讲堂。以“流动课堂+菜单式选课”的形式，开启妇女培训新模式。以全市 174 个贫困村为主战场，将家政服务、手工制作等各类技能送到贫困村妇女家门口。举办 63 期，培训妇女 8793 人次，安置就业 5000 余人。开展“姐妹携手互助 爱心帮扶结盟”活动。以“妇联+女性社会组织”的形式，带动市女企业家协会、市家庭教育指导服务中心、市 N+1 爱心助学协会、樊登读书会铜川分会等社会组织的爱心人士与贫困户结对帮扶。爱心结盟成员结合各自企业实际，开展为贫困户送岗位、送项目、送技术、送用品等一系列献爱心、促脱贫活动。

【巾帼创业创新行动】 指导筹建以女性成员为主体的铜川市陶艺协会，发展会员 50 余名。组织妇女手工艺品参加首届丝绸之路女性创新设计大赛，耀州窑唐宋陶业有限公司左小侠作品“花口富贵”在来自海内外 226 组优秀作品中获一等奖，王燕利作品“一帘幽梦”获优秀奖，市妇联荣获优秀组织奖。组织 4 名手工艺品能手参加杨凌农高会全省妇女手工艺品展示展销，展销作品 50 余件。为铜川市妇联巾帼家政服务公司争取省级妇女儿童项目 10 万元开展家政服务技能培训，举办培训 40 余期，培训 1500 余人，安置就业 200 余人。铜川市妇联巾帼家政服务公司被省妇联命名为陕西省巾帼创业就业示范基地。扶持各类“妇”字号基地建设，通过专业合作社带动贫困妇女搞家庭养殖、

手工艺品编织等产业，增加收入。为全市 74 名农村妇女办理小额担保贷款 723 万元。为返乡创业女大学生、耀州区绿之然合作社王娟，铜川市女企业家协会会长、陕西凯美聚有限责任公司董事长张爱华创业发展制作微视频。通过铜川女儿花微信公众号、歪女子，当代网等新媒体平台全网推送宣传。

【妇联改革】 制订出台《铜川市妇联改革方案》。市妇联改革方案出台走在全省前列。与市委组织部、市民政局联合印发实施方案，为妇联基层组织改革提供坚实支撑。开展乡镇妇联区域化建设和村妇代会改建妇联工作，新增专兼职副主席 936 名，执委 7020 名。20 个乡镇（街道办）完成妇联组织区域化建设改革工作，新增专兼职副主席 39 名，执委 624 名。对新当选的妇联主席进行全覆盖的业务培训，推动履职能力和水平的提升，培养和造就高素质妇联干部队伍。召开市妇联十一届三次执委会，选举市妇联十一届主席、副主席，王昕当选为主席、马雅红当选为副主席。

【服务妇女儿童工作】 召开铜川市妇女儿童工作会议，进一步明确落实成员单位工作任务，为全市妇女儿童事业健康发展夯实基础。六一国际儿童节，在照金红军小学开展“传承红色基因·美德伴我成长”慰问活动。市级四大家领导看望少年儿童，并向全市少年儿童致以节日的美好祝福。开展第六届公益夏令营活动，为 40 名来自建档立卡贫困家庭的孩子开启 3 天的开心快乐之旅。全年接待来信来访 50 件，有效化解家庭矛盾，以家庭和谐稳定促进社会和谐稳定。举办“感恩母亲节”大型公益活动，弘扬中华民族敬老孝亲、扶贫济困的传统美德，收到捐赠衣物 8000 余件。在春节、重阳节等传统节日，看望慰问贫困妇女和高龄老人，为他们送去米面油、棉被、棉衣等生活用品及节日的问候和祝福。组织机关党员干部为朝阳社区捐赠科普、家庭教育、妇女儿童维权、女性健康等各类图书 420 册。为全市 20 个贫困村赠送巾帼名录、女儿花杂志、妇女儿童发展规划、妇女权益保障法等图书 5000 册。争取省级妇女儿童民生项目资金 90 万元，落实配套资金 16.8 万元。实施好女儿花关爱“两癌”救助工程。以“妇女儿童民生项目+贫困妇女”的形式，为特殊困难妇女提供援助，扩展“两癌”免费筛查和救助覆盖人群，安排 200 万元资金，为 179 名患者提供救助，使贫困妇女得实惠、普受惠。

铜川市科学技术协会

【概述】 按照“接长手臂、夯实基础、创新机制、务求实效”的工作要求，推进铜川市科普事业的繁荣发展和经济社会进步。市科协荣获陕西省第 25 届“科技之春”宣传月活动先进单位、省“全国科普日”活动优秀组织单位、荣获第 32 届陕西省青少年科技创新大赛优秀基层组织单位、第 17 届陕西省青少年机器人竞赛优秀组织单位。“环保科普行 神奇科普游”活动获中国科协、省科协“全国科普日”优秀活动奖，档案工作连续 10 年被评为优秀。

【“科技之春”宣传月活动】 在全市范围开展第 25 届“科技之春”宣传月活动，共征集重点项目 45 个。3 月 22 日，在耀州区永安广场隆重举行以“科技让生活更美好”为主题的铜川市第 25 届“科技之春”宣传月活动。全市共有 20 多个市级部门和耀州区 60 多个单位在当天开展科普宣传、技术咨询、义诊等活动。宣传月活动期间，市科协组织动员全市广大科技工作者，面向未成年人、农民、城镇居民、领导干部和公务员“四大重点人群”，开展一系列形式多样、内容丰富的群众性科普活动，各成员单位共举办科普下乡赶集、科技培训、科普文艺演出、科教影片放映、科普讲座、报告会、展览等活动 210 场次，印发科普资料 200 多种、20 余万份，义诊 2 万多人次，全市受益群众 20 多万人次。

【“全国科普日”活动】 安排部署，征集市级重点活动和项目 28 个，9 月 15 日，在王益区中心广场举行以“创新驱动发展 科学破除愚昧”为主题的 2017 年铜川市全国科普日启动仪式暨主场活动。科普日期间组织坡头工业园区、铜川矿业公司等 2 个园区、12 家企业 23 名代表赴陕西法士特汽车传动集团有限责任公司、中建西部建设北方有限公司学习考察。联合市环保局、陕西香山省级自然保护区管理局、铜川职业技术学院在照金举办 2017 年铜川市“全国科普日——环保科普行 神奇科普游”活动。科普日活动内容丰富、方法灵活、贴近生产生活，获中国科协“全国科普日”优秀活动奖。

【科普大篷车进校园活动】 邀请陕西科技馆科普大篷车到铜川市巡展，市、区县科协的科普大篷车也先后到 7 所学校开展进校园活动，受益学生 5000 余名，培育青少年从小爱科学、用科学的兴趣。同时，在中

省科协的大力支持下，市科协“科普大篷车展品更新项目”于今年顺利交接，新配Ⅱ型科普大篷车展品总价约30万元。

【青少年科技创新活动】 联合市教育局举办第32届铜川市青少年科技创新大赛和第22届铜川市少年儿童科幻绘画大赛，共评选出优秀创新作品32件、优秀科幻绘画作品53幅参加省科协复选，最终荣获陕西省青少年科技创新奖30项、少年儿童科幻绘画奖50幅，获奖率94%。在第17届陕西省青少年机器人竞赛中，铜川市获奖4名，铜川市科协获优秀组织单位。组织开展铜川市青少年科普夏令营，组织来自全市中小学校的90名营员代表赴延安参观延安科技馆，观看大型舞台剧《延安保育院》。在全市选拔出品学兼优的20名学生参加西安交大科学营活动，青少年在参与科学实践、体验科学技术的同时感受科技魅力，激发学科学、用科学的热情。

【“学术金秋”活动】 8—11月，铜川市科协在全市范围开展以“创新争先 追赶超越”为主题的2017年“学术金秋”活动，征集重点活动18项，内容涉及学术研讨、科普讲座、学术报告会、论文交流等方面，吸引广大科技工作者的参与，促进科技和经济的结合。

【科技人才库建设】 贯彻习近平总书记在“科技三会”上的讲话精神，落实市委《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，年初着手组建人才库建设，经市级各学(协)会、企业(园区)科协和各区(县)科协层层选拔推荐，全市有68人为首批专家纳入人才库。

【发挥基层组织作用】 全面落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》以及《科协系统深化改革实施方案》，调动科协所属学(协)会、企业(园区)科协、示范基地的科普积极性，制订印发《铜川市科协学会学术交流和科技普及推广项目奖补实施办法(试行)》《铜川市企业(园区)科协创新和服务能力提升行动的通知》《铜川市科普教育基地提升科普能力行动的通知》三个文件。采取以奖代补的形式，对开展学会学术交流和科技普及推广项目的学(协)会、企业(园区)科协进行奖补，全年共奖补各类活动17项，奖补资金5.6万元。下发《关于组织开展科技助力精准扶贫“科普大篷车村村行”活动的通知》，组建“精准扶贫”农业科技专家服务团，聘请市级农、林、果、畜、中药等方面科技专家25名，采用“定单式”科普扶贫的方法，以“科普大篷车”为载体，向贫困村、

贫困户送科技资料、送专家服务、送技术培训。开展精准扶贫科普讲座、科普赶集等活动70余次。10月，联合市农业局、市扶贫局制订印发《铜川市科技助力精准扶贫工作实施方案》的通知，对市级下派第一书记的村进行订单式科技培训帮扶，安排各类培训54场次，这项工作计划到2018年9月完成。编印《铜川市科技助力精准扶贫系列实用技术手册》10种，23000册，向农民群众免费发放，受益群众2万余人。

【科普行动计划】 实施“基层科普行动计划”、“科普惠农兴村(富民)计划”，为基层农技协、企业(园区)科协争取资金支持。全年争取到中国科协、财政部“基层科普行动计划”科普信息化建设项目1个，基层科普设施建设项目2个，科技助力精准扶贫项目2个，共计奖补资金100万元。争取到陕西省“科普惠农富民计划”“社区科普益民计划”农村专业技术协会1个，农村科普示范基地1个，农村科普带头人2个，城镇科普示范社区3个，共计奖补资金40万元。坡头工业园区电子科普画廊建设已列入陕西省科协2017年度电子科普画廊建设项目，获得补助资金12万元；市朝阳实验小学少年科普馆已列入省科协2017年度少年科普馆建设项目，获得补助资金28万元。积极组织各区县科协以及获得中省科协“科普惠农兴村计划”奖补的农技协、科普示范基地代表在杨凌农高会参展，展示铜川市优质苹果、核桃、鸡蛋、蜂蜜、肉兔等特色农产品。

【铜川市科协五届六次全委会】 传达学习《2017年陕西省科技助力精准扶贫工程工作要点》文件，市科协党组书记代表五届常委会作题为《创新载体，搭建平台，助力铜川市转型发展》的工作报告，审议并通过铜川市科协常委会工作报告，增选王群虎、何耀臣、薛臻为市科协第五届委员会委员，选举王群虎为市科协第五届常务委员会委员、主席。

【企业和园区科协组织建设】 批准成立陕西天马电缆有限公司科协和黄堡工业园区科协，并下拨2万元支持园企科协建设，不断夯实基层基础。

【科协改革】 成立市科协全面深化改革工作领导小组办公室，多次召开专题会议研究深化改革工作。制订出台《铜川市科协深化改革实施方案》。10月16日，中共铜川市委办公室印发《中共铜川市委关于〈铜川市科协系统深化改革方案〉的通知》(铜办发〔2017〕23号)。市科协稳妥推进所属学会有序承接政府转移职能工作，在向相关部门征求意见的基础上，起草《铜

川市科协所属学会有序承接政府转移职能工作实施方案（征求意见稿）》，《方案》已上报市委、市政府，待审批后组织实施。铜川市科学技术协会深化改革工作在全省地市科协中走在前列，作为经验介绍单位在全省科协系统深化改革工作推进会上进行交流。

【首届“全国科技工作者日”】 在全国首个“全国科技工作者日”来临之际，组织开展铜川市首届“全国科技工作者日”活动，以座谈会的形式组织市级学（协）会、区（县）科协、有关企业科协主要负责同志参加会议，科技工作者们围坐一起，共商科协发展大计。

铜川市文学艺术界联合会

【市文联 2017 年全体委员（扩大）会议】 3 月 14 日，铜川市文联五届三次全体委员（扩大）会议召开。会议传达学习全市宣传思想文化工作会议精神，回顾总结全市文艺界 2016 年度各项工作，安排部署 2017 年工作任务，表彰奖励 2016 年度先进协会和“铜川发展巡礼·聚焦新区”主题采风活动获奖作者。会议要求着力唱响“四个铜川”建设主旋律。强化精品意识，壮大文艺队伍，着力打造铜川特色文艺品牌；铸就一批文艺精品，打造一批铜川文化名人艺术“大家”，形成铜川“文化名人”地域品牌。强化服务意识，认真履行职能，着力开创铜川市文艺事业新局面。

【举办合唱展演活动】 与省文联联合举办第一届中国·铜川之声合唱展演活动，活动邀请省内外 12 支优秀合唱团队进行合唱艺术交流。是铜川市首次举办大规模的文化艺术活动。活动还对外宣传展示铜川追赶超越、转型发展的新形象，不断提升铜川城市文化软实力。

【铜川籍的艺术家回铜川采风活动】 组织 20 余名走出铜川的艺术家深入小丘海升现代农业生态园、小丘镇美丽乡村（移村）、耀州区马咀村、铜川市耀州区锦阳新城、孙思邈纪念馆、文庙街、宜君哭泉旱作梯田、印台区金锁石林采风。通过文学、美术、书法、摄影、戏曲等艺术形式的创作，创作一批反映铜川发展建设成果的文艺作品，讴歌在基层一线涌现出的先进典型和模范人物。全面宣传和展示铜川新貌，促进铜川转型发展，提升铜川的知名度与影响力。

【文艺展演活动】 举办全市首届“悦读经典·书韵飘香”朗诵艺术大赛。为朗诵爱好者搭建展示朗诵才华的平台，锻炼和发现朗诵人才，活跃群众文化生活。

举办“走出铜川的美术名家”作品邀请展。邀请走出铜川的著名画家耿建、梁耘、吕俊涛回铜举办画展，展出 60 余件精品，举办“喜庆十九大，书画颂祖国”铜川书画作品联展。展出市书协、市美协会员优秀作品百余幅。举办“喜迎十九大，共筑中国梦”美丽铜川摄影展。活动精选 100 幅作品进行展出，充分展示铜川在追赶超越、转型发展中的成就以及铜川大美自然风光和人文历史风貌。举办“魅力铜川·清舞飞扬”铜川市第六届舞蹈大赛。大赛经过两天的角逐，共评选出少儿组、成人组一等奖各一名、二等奖各两名、三等奖各三名、优秀奖各九名。铜川市舞蹈艺术工作者倾情演出 30 余个精彩节目，受到广大市民朋友的热烈欢迎与好评。举办铜川市 2017 年曲艺大赛。演出《双幸福》《住院部的故事》等 11 个曲艺小品类节目。市音协主办第六届陕西音乐奖声乐比赛（铜川赛区）。在中国合唱协会主办的深圳第二届“筑梦杯”一带一路合唱艺术节上，铜川星河合唱团荣获三等奖。由市文联副主席赵志国、星河合唱团团长李清萍创作的《为了信念》（大型组歌《照金岁月》选曲）荣获本次合唱展演唯一的新作品奖。承办“践行社会主义核心价值观——第三届陕西省少儿曲艺大赛”。这是铜川首次举办省级文艺比赛，通过以丰富多彩的曲艺形式，在少儿中广泛开展社会主义核心价值观教育，讲好陕西故事，弘扬中国精神，弘扬中华民族优秀传统文化。

【《华原》文艺期刊】 创办的《华原》文艺期刊“升级版”，按照“立足铜川，面向全国，挖掘地域文化，推出文艺精品”的办刊宗旨，丰富刊物内容，由原来的 64 页码增加为现在的 96 页码，刊名“华原”由著名作家贾平凹题写，聘请贾平凹、王蓬、叶广岑等著名作家为杂志顾问，提升刊物知名度，并聘用刘平安、刘爱玲等签约作家，栏目名改为“实力台”“新势力”“小说世界”“散文天地”“诗林”“百花园”等，坚持与时俱进、引领专业发展，服务地域文化建设，全年出刊六期。市摄协编辑出版《美丽中国》《秦商的辉煌》摄影作品集，市美术家协会编辑出版《2017 铜川美术活动纪实》（画册），市作协出版《华原风》六期，市评协出版《铜川文艺评论》四期，受到铜川广大文艺工作者的好评。

【文艺志愿者服务队】 对全市 120 余名文艺志愿者进行业务培训。开展“文化进万家”品牌志愿服务活动。年初组织全市 60 余名文艺志愿者赴市职业病防治

中心、新区裕丰园社区、市公安消防支队开展迎春节“文化进万家”志愿服务活动。为广大群众、干部职工奉献一台丰富多彩的文艺演出，义写义画、赠送春联百余幅，营造欢乐祥和的节日氛围。举办“送欢乐，下基层”走进龙潭水库建设工地和广阳镇郝家塬村文艺志愿服务活动。

【“百青”人才工程】 年初，印发《铜川文艺界“百青”文艺人才培养工程实施方案》，成立铜川市“百青”文艺人才培养工程领导小组，对2017年工作进行统筹安排。鼓励和邀请“百青”文艺人才积极参与文联、协会举行的理事工作会、采风活动、座谈会、笔会、义写义画等文艺活动。举办美术名家讲坛，邀请著名画家、国家一级美术师、中国花鸟画研究院副院长王忠义，陕西山水画研究会主席、国家一级美术师梁耘等名家来铜授课，对创作实践给予指导。推出青年文艺人才作品。先后有贾晓的长篇小说《九月的天空下着雨》、张惠妹的诗集《寻找》、张军的儿童文学长篇小说《鲸灵人传奇》《爱克丝与大未知》、王春晓书法《茶经》等众多优秀青年文艺作品创做出版。利用各类报刊、媒体，包括《华原》、《华原风》、《铜川文艺评论》、《铜川日报》副刊、铜川文艺网、铜川文艺微信公众平台等，推出一大批新人新作，为铜川市青年文艺工作者创作提供了更好的平台。

【文艺作品创作】 文艺界创作成果丰硕并获得众多奖项。铜川市作家出版书籍11部，包括长篇小说5部、诗集4部、儿童文学1部、散文集1部，此外，二十几名本土作家、诗人在《延河》《山东文学》《天津文学》、中国作家网、诗歌网等知名报刊、网站上发表作品上百篇，近十位作家获得全国、省、市级各类奖项，其中金谟小学青年教师张军的儿童文学《鲸灵人传奇》获得第八届华语科幻星云奖、第四届大白鲸原创少儿幻想小说银鲸奖。铜川市共有40余名书画家创作作品60余幅分别获得国、省、市级奖项，其中张岗的国画《炉山雪霁》入展中国国家画院主办的第五届全国画院美术作品展；张铜峰的书法作品《雅俗喜闻》入展中国文联及中国书协主办的大型书法展览。赵志国、李清萍创作的混声合唱歌曲《为了信念》获得由中国合唱协会主办的“一带一路第二届筑梦杯”合唱比赛新作品创作奖，并入围陕西省第八届文化艺术群星奖。高岳、穆双喜、彭林丹、三喜等收藏的陈炉石作品《汉唐风韵》《壶》《桃园结义》《仙人洞》《大秦之风》等获得各项展览金奖20多个。

【创评联络工作】 抓好党员干部理论武装。把专题教育与市文联日常工作和重点工作结合起来，与推动全市文艺事业的发展紧密联系起来，使学习制度化、常态化、长效化。以党组会、主席办公会议推动班子建设，推动决策民主。召开党组会议11次，主席办公会议32次，建立全市文艺界意识形态工作责任制，年初市文联与各文艺家协会签订意识形态责任书，加强对文艺阵地的管理，积极探索文联工作的新思维、新理念和途径。完善协会管理考评体系，加强协会班子队伍建设。规范协会换届程序，对换届纪律进行严格把关，对协会班子候选人进行严格的政审考察和思想教育。完成市摄影家协会的换届工作。

【协会组织建设】 抽调专人负责协会工作。年初召开五届三次全委(扩大)会议，安排部署各项工作。年中召开各协会年审工作会议，对协会进行“一站式”年检。年末召开全市文艺界年度工作会议，对协会年度工作进行总结考评。市文联主席与各协会负责人签订《目标责任书》，出台《铜川市文艺家协会年度考核办法》，通过“以奖代补”的激励措施，对协会的组织建设、举办活动、推进创作等工作实行量化管理，并在年终进行考评表彰。建立机关党员干部与文艺家协会的包扶联络制度，服务协会各项工作；积极协助、努力规范协会换届程序，不断强化协会领导班子组织力量。建立组联工作QQ群和铜川市文联组联工作微信群，为全市文艺界搭建交流服务平台。

铜川市归国华侨联合会

【弘扬中华文化】 3月，中国侨联确认铜川市陕甘边革命根据地照金纪念馆为“中国华侨国际文化交流基地”。5月27日，市委书记郭大为，省侨联党组书记程勉贵，省侨联副主席、秘书长尚小红等领导在照金纪念馆共同为陕甘边革命根据地照金纪念馆“中国华侨国际文化交流基地”揭牌，市委常委、市委组织部部长王刚主持并致辞。全市各级侨联积极组织辖区内中小學生参加十八届世界华人学生作文大赛，共有18所学校540名学生参赛，173名学生和辅导老师分别获得一、二、三等奖，市侨联被第十八届世界华人学生作文大赛组委会评为优秀组织单位。美国、加拿大、英国、爱尔兰、西班牙、缅甸等国家的150名海外华裔青少年，到铜川市开展以“汉语·汉唐文化·寻根”为主题的参观访问活动，在铜川市药王山举行“相约

耀州快乐登山”活动，参观耀州窑博物馆，将汉语学习融入到体验活动和外出游览之中，营员们亲身感受到中华文化的博大精深，增加民族认同感，该活动还被海内外多家媒体跟踪报道，助推铜川的医药文化、耀瓷文化传向世界。

【助力脱贫攻坚】 联系侨界爱心人士为宜君县贫困果农争取到百余袋生物肥，并举行发放仪式。4月中旬邀请中国侨联常委、省侨联兼职副主席、延安市侨联主席刘润生到铜川市考察扶贫项目，市委副书记相红霞会见并进行亲切交谈。刘润生详细了解铜川市医疗和扶贫方面的有关情况后，表示将在公益项目方面给予大力支持。先后前往宜君县哭泉镇南塔村和耀州区瑶曲镇贾曲河村两个贫困村开展脱贫攻坚工作调研，寻求扶贫工作着力点，为全市脱贫攻坚贡献力量。在宜君县调研后，帮助宜君县包装完善产业项目，利用智慧侨联信息化服务平台向海内外侨商推介。开展精准扶贫“靓居行动”，9月底给南塔村5户贫困家庭共计发放1万元靓居扶贫资金，帮助他们粉刷房屋，改善居住环境，提振贫困群众精神状态。举行电子商务培训会，11月初特邀西安电商运营专家在宜君县哭泉镇政府举办电子商务培训会，哭泉镇16个行政村共计74名农民群众参加培训。期间，市侨联主动登门为贾曲河村赞助100套助听器，把党的温暖送给深度贫困群众。发动侨资企业家帮扶困难群众，王益区侨资企业家颜存宁在市侨联的号召和动员下，全年出资10万元帮助王益区贫困群众，华商报记者对颜存宁进行专题采访，在《华商报》10月27日《侨界风采》栏目作报道。

【服务经济发展】 清明节期间，利用海外华侨华人回国祭祖时机，市侨联邀请来自25个国家和地区的侨领、侨商120余人到铜川市参观考察，举办大型项目推介会，向海外侨商推介铜川市重点招商项目，祭祖团一行还参观铜川市耀州窑博物馆，观看民间剪纸艺术家田亚莉的剪纸表演，扩大铜川在海外的知名度和影响力，为经贸合作奠定基础。10月下旬，“侨资企业西部行”天津代表团一行20人到铜川市寻求商机，市侨联举办重点项目推介会，代表团一行考察铜川市黄堡工业园区大师创意园项目和“耀瓷坊”中小企业陶瓷文化创新产业孵化基地项目，参观孙思邈纪念馆和陕甘边革命根据地照金纪念馆，部分企业家对铜川市医药养生、陶瓷文化、食品加工、旅游开发以及优越的投资环境表示出浓厚兴趣，有意与铜川市

对接合作。年初，市侨联筛选全市150个重点项目，建成招商引资项目库，并向省侨联上报重点招商项目18个，同时积极邀请境内外8名客商参加2017丝博会暨东西部贸易洽谈会、铜川市工业园区项目推介会暨项目签约仪式。

【侨联改革】 把侨联改革作为全年工作中的一件大事，组织全市侨联系统干部学习中省市《关于加强和改进党的群团工作的意见》《关于加强和改进新形势下侨联工作的意见》及中国侨联改革方案。按照市深改领导小组统一部署，启动市侨联改革工作，成立改革工作领导小组，先后在市级有关部门和区县侨联中开展前期调研，在广泛征求归侨侨眷代表意见建议的基础上，经四次修改完善后，形成方案草案和起草说明。方案草案经市委改革办和市民主法制领域改革专项领导小组办公室审核后，8月29日民主法制领域改革专项小组会议审议通过方案草案，9月21日经市深改领导小组会议最终审议并顺利通过，10月16日以市委办名义印发，此项工作走在陕西省各地市侨联前列。按照改革方案，各项改革工作已陆续启动。

【拓展海外工作】 6月中旬，美籍华人陈科志一行到铜川市进行私人访问，市侨联热情接待并向陈科志（陈科志抗战期间加入美国空军第十航空队地勤部，是第二次世界大战美国飞虎队参战存世老兵之一，现任全球华人反独促统联盟理事、美国南加州华人联合总会高级顾问，2015年获得“中国人民抗日战争胜利70周年纪念章”）介绍铜川市侨情和经济社会发展情况。陈科志访问过程中，对铜川市的陶瓷文化产生浓厚的兴趣，认为铜川市陶瓷产品具有浓郁的民族文化特色，回去后要动员更多的华侨华人投资祖国建设，并表示将尽力为铜川的经济社会发展多做贡献。建立海外重点人士眷属定期联系制度，掌握每一位重点人士回乡探亲情况，先后接待比利时华侨田雪、美国华人罗致凤等5名海外侨胞，通过专程拜访、亲切交谈的方式，向每一位回国人员详细介绍铜川市经济社会发展情况，拉近市侨联与广大归侨侨眷和海外侨胞的距离，增强海外人士助力祖国和家乡建设的信心和决心。加强与归侨侨眷和海外侨胞联系，完成陕西省侨联智慧平台数据库海外侨胞数据完善工作。

【华侨服务工作】 年初，争取到各类扶贫和补助资金6.5万元，在春节、中秋节前夕对全市5户归侨和50户困难侨眷进行集中走访和慰问，发放生活补助金4.7万元，为3名困难侨眷发放大病补助金3000元。

全年共接到归侨侨眷来信来电 6 件，反映的问题主要涉及医药费报销、困侨大病补助等问题。解决归侨廖日祥配偶 11 万元异地医药费报销问题，帮助料理归侨杨素芬后事。通过一系列为侨服务工作，密切侨联和广大归侨侨眷之间的联系，凝聚侨心。

【参政议政工作】 发挥侨联在人民政协组织中的界别作用，在市区县两级政协换届工作中，做好侨界政协委员人选的推荐、考察工作。全市归侨侨眷中，共有人大专委会和政协委员 18 人，其中，市政协委员 6 人，区县政协委员 12 人，他们在全市民主监督、政治协商工作中充分发挥侨界应有的作用。全市两会期间，市侨联主动为侨界政协委员提供提案素材，热心为他们履行参政议政和民主监督职能提供服务，侨界政协委员就侨务、文化、教育、卫生、交通等方面问题撰写提案 20 余份，参政议政行为积极，效果明显。

铜川市残疾人联合会

【残疾人社会保障工作】 省级下拨资金 1333.8 万元，市级配套资金 382 万元，为 103867 人次残疾人发放各类救助资金。铜川市各级残联与民政部门联系，全年共为全市残疾人发放两项补贴 2217.43 万元，其中为 80061 人次困难残疾人发放生活补贴 1559.91 万元，为 23806 人次重度残疾人发放护理补贴 657.51 万元。配合民政部门将生活困难、靠家庭成员供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人以单人户纳入低保，以老养残、一户多残等家庭无力供养的残疾人纳入供养救助范围，使残疾人兜底保障政策得到落实。开展政府购买残疾人托养服务，为 470 名重度肢体、智力、精神残疾人给予居家托养补贴。对 90 名未入学贫困残疾少年儿童给予入学资助；对 7 名贫困残疾大学新生及 11 名残疾人家庭大学新生给予入学资助。对 65 名在公益性岗位工作的残疾人进行补贴。为 50 名自主创业的残疾人每人给予省级一次性补贴 5000 元，为 43 名自主创业的残疾人每人给予市级一次性补贴 3000 元。为全市 616 名残疾人专职委员购买《心连心——残疾人综合保障》意外伤害保险。市残联加强与财政部门沟通，报市政府主要领导同意，从 2017 年起至 2020 年连续四年为建档立卡就业年龄段的残疾人购买意外伤害保险。2017 年市级已投入 15.22 万元，为 3804 名残疾人购买意外伤害保险。

【残疾人康复服务】 通过省残联“复明一号”眼科

流动手术车和定点医院为 281 名白内障患者实施复明手术。筛选 59 名 0—6 岁脑瘫、孤独症、智力残疾儿童到西安定点机构接受为期 3 至 6 个月的免费康复训练，为 7 名肢体残疾儿童免费进行矫治手术，为贫困肢体残疾人免费取型假肢 75 具，安装假肢 29 例。为 440 名精神病患者提供免费服药和免费住院治疗。为 85 名成人听力障碍患者免费佩戴助听器，为 5 名听障儿童实施人工耳蜗手术，为 10 名听障儿童实施康复项目救助。为 150 名重度肢体残疾人适配辅助器具 484 件，另为 833 名肢体和听力残疾人适配辅助器具 1108 件。联合卫计、人社、扶贫、教育、民政部门制订印发《铜川市残疾人精准康复服务行动实施方案》，启动全市残疾人精准康复服务工作。各区县残联也按照要求相继出台《精准康复服务行动实施方案》，开展残疾人精准康复服务培训。印台区作为全市精准康复服务试点区县，为金锁镇中心医院等 6 家医院配发残疾人康复器材。全年全市残疾人精准康复服务摸底调查各类需求 16475 人，康复服务满足率达到 60.1%。依托铜川市职业病防治院建成王益区残疾人康复中心，为其争取到 50 万元的康复训练器材及经费。

【残疾人就业】 全市各级残联会同人社部门共同开展就业援助月活动，市、区县共举办 5 场招聘会，有 47 名残疾人与用人单位达成就业意向，其中 27 人签订用工协议。举办 2017 年促进残疾人就业再就业招聘洽谈会，来自旺旺集团、铭帝铝业、天成煤业等 31 家企业为残疾人提供就业岗位 120 余个，参加招聘会的残疾人达 400 人次，现场达成就业意向 49 人。开展残疾人职业技能和实用技术培训。市级先后开展残疾人自主创业培训、计算机和盲人按摩培训、农村残疾人种养殖培训等，共培训残疾人 318 人次。各区县残联开展果树栽培、烹饪等多种技能和实用技术培训，共培训残疾人 1425 人次，使残疾人掌握一技之长，促进残疾人就业。开展按比例就业专项调研，共调研用人单位 2758 个，安置残疾人就业 3472 人；做好按比例就业年审及残疾人就业保障金征收工作，截至 11 月底，全市年审 2210 家单位，征收残疾人就业保障金 144.4 万元。

【残疾人精准扶贫】 主管领导带领相关工作人员，深入四个区县的 8 个乡镇残疾人家庭开展精准脱贫调研。形成《铜川市残疾人精准脱贫工作有关问题调研报告》上报省残联和市脱贫办，为铜川市残疾人精准脱贫工作提供有力指导。组织人员编制《铜川市残疾

人脱贫攻坚手册》。该手册涉及残疾人兜底保障扶贫、产业扶贫、教育扶贫、康复扶贫、其他扶贫等 22 个文件，已发放到全市各级残疾人工作者手中，使基层残疾人工作者对残疾人扶贫政策了如指掌，更好地为贫困残疾人服务。各区县残联会同财政部门对辖区内积极辐射带动残疾人脱贫致富的基地进行筛选，共上报 5 家基地。市残联先后 2 次会同财政部门对基地进行检查验收，并确定扶持对象，将对符合申报条件且发挥辐射带动作用、对贫困残疾人实施帮扶的基地分别给予 10 万元和 15 万元的资助。开展疑似残疾人筛查工作。各区县残联开展疑似残疾人筛查工作，对纳入建档立卡的贫困人口以及群众反映的疑似残疾人逐一入户核实，共筛查出疑似残疾人近百名。各区县残联积极协调，组织医疗鉴定机构通过上门服务等形式，为他们现场办理残疾人证，确保每一位残疾人都能享受到优惠政策。开展残疾人电子商务扶贫工程。市残联、市商务局、市扶贫局联合下发《关于实施电子商务扶贫工程的通知》，要求各扶贫基地和就业基地充分利用自身资源，结合残疾人自身优势，每个市级扶贫基地和就业基地至少帮扶 1 名残疾人，省级扶贫基地和就业基地至少帮扶 3 名残疾人从事电子商务扶贫。全市 10 个基地将对 25 名残疾人及残疾人家庭成员从事电子商务进行帮扶，市残联免费为他们进行统一培训。开展全国扶贫日活动。按照全市“脱贫攻坚，你我同行”的宣传主题，市残联制作《多措并举助力全市扶贫攻坚工作》宣传展板，在阳光广场设点宣传残疾人扶贫工作成效，向广大市民发放 200 余份宣传资料，并对有关政策进行现场解答。市残联主要领导带领包扶干部到黄堡镇安村开展脱贫调研走访活动，慰问贫困残疾人。通过与安村“两委会”负责人、驻村包扶干部及帮扶对象面对面进行交流，充分了解贫困户享受有关扶贫政策的情况，掌握他们生产发展的新需求，精准施策，切实帮助他们解决实际困难。根据安村地域环境以及残疾人贫困户特点，已协调安排市级残疾人扶贫基地王益区志强农产品贸易有限责任公司对安村贫困残疾人实施花椒产业扶持，帮助他们脱贫增收。

【维护残疾人合法权益】 各区县残联规范残疾等级评定，加强残疾人证的核发管理。为 135 名贫困重度智力、精神、肢体残疾人按照每人每年 150 元的标准发放评定补贴 2.03 万元。实施“扶残维权行动”，推动区县残疾人法律救助服务向基层延伸。规

范 12385 残疾人服务热线建设，为残疾人提供政策咨询等服务 30 余人次。全市各级残联共接待残疾人来信来访 376 人次，无越级上访事件发生。开展残疾人证核查复审工作。共核查 37150 人，其中未变更数 29796 人，注销 3676 人，变更 3678 人，维护了残疾人的合法权益。

【残疾人文体活动】 组队参加在延安市举办的第九届全省残疾人艺术汇演。市残联、市群众艺术馆组织专业人员对各区县报送的节目进行编排和指导，共选派 4 个节目参加汇演，其中残疾人席耀莉演唱的《药王山的传说》获声乐类三等奖。举办“关注残疾人精神文化需求，让残疾人均享公共文化服务”文艺汇演。4 月 22 日，由市残联主办，新区民间文艺家协会承办，铜川锦尚建筑装饰工程有限公司、铜川雨朦书画培训学校、新区德仁医院、市福缘慈善服务队共同协办的“关注残疾人精神文化需求，让残疾人均享公共文化服务”文艺汇演在新区牡丹园举行。来自各区县的残疾人朋友通过声乐、器乐、舞蹈等表演形式展示他们的才艺和自立自强、乐观向上的精神风貌。市残联在市残疾人体育训练基地开展残疾人健身周和特奥日活动。来自全市各区县的 50 余名残疾人参加羽毛球、乒乓球、象棋、扑克牌、端乒乓球和乒乓球投掷等项目比赛。

【残疾人数据库建设】 5 月 15—18 日，受省残联委托，承办全省残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新省级示范（陕北片区）培训班，延安、榆林、商洛、铜川 4 个地市及所属区县残联共 180 余人参加培训。在动态数据更新工作中，市、县两级共投入资金 30 余万元，对乡镇（街办）、村（社区）残疾人专职委员开展业务培训，动员全市 700 余名残疾人工作者和基层工作人员，深入 619 个村（社区）对调查对象开展入户登记，发放登记调查表 35000 余张，按节点完成信息数据录入。本次登记对象人数为 36284 人，完成登记人数 34151 人，信息采集入户率达 97.2%，基本掌握全市持证残疾人在康复、教育、培训、社会保障等方面的需求和现状，为“十三五”期间残疾人同步够格进入全面小康社会奠定基础。

【残疾人宣传工作】 元旦、春节期间，全市各级残联深入残疾人家庭开展走访慰问活动。市、区县残联共走访慰问残疾人 1433 户，发放慰问金 14.09 万元和价值 25.20 万元的面粉、食用油、大米等慰问品。第二十七次全国助残日期间，市、区县共走访慰问残疾人

55 户，送去慰问金 2.07 万元。利用新闻媒体、网站等宣传报道残疾人工作，弘扬人道主义思想。向中省残联报送信息 60 条次；市残联网站宣传报道残疾人工作 120 条次；在铜川日报专版宣传报道全市残疾人脱贫攻坚工作取得的成效。利用爱耳日、全国助残日、全国法制宣传日等重要节日设点宣传残疾人相关政策和工作成效。

【残疾人辅助器具适配工作】 3 月，起草《铜川市残疾人辅助器具适配补贴实施方案》，6 月份，经市政府第四次常务会议审议通过，以市政府办公室文件印发《铜川市残疾人辅助器具适配补贴实施方案》（铜政办发〔2017〕24 号），对铜川市有辅助器具需求的残疾人购买辅具进行政策性补贴。市残疾人联合会联合市财政局通过政府购买服务形式确定辅助器具定点服务机构为西安弘福医疗器械有限公司，建立铜川市残疾人辅助器具配送中心。通过招标将入围的辅具供应商产品引用超市化形式摆放在展厅供残疾人自行选择，在全市开展辅助器具适配补贴工作。9—10 月，深入宜君县 5 个乡镇、印台区 10 个乡镇（街办）和耀州区的 5 个乡镇（街办）开展入户抽查和集中为残疾人评估适配辅助器具。此次辅具适配综合残疾人自身功能的丧失情况、生活环境、经济状况、主观诉求等多种因素，力争做到最大限度地满足残疾人的需求。截至 10 月底，本年度实施辅助器具适配补贴政策共惠及 983 名残疾人，适配辅助器具 1592 件。

铜川市红十字会

【概况】 围绕市委、市政府中心工作任务，追赶超越，全力推进救灾救助、红十字宣传及初级救护培训等核心业务工作的开展。发放救助物资 48.8 万余元，救助困难群众 1500 余人，开展初级救护培训 25 次，培训人员 5000 余人，与铜川眼科医院联合，免费手术治疗白内障患者 1400 余人。

【红十字救助工作】 红十字博爱送万家活动。春节前夕，开展走访慰问贫困家庭、困难学生、空巢老人等弱势群体活动，发放救助物资及资金价值 48.5 万元，救助贫困群众 500 余户，受益人数达到 1500 余人。5·8 世界红十字日在全市范围内开展宣传义诊活动，为群众免费测量血压、免费医疗咨询等。深入耀州区寺沟村居民刘阿丽（因病贫困）和阿姑社村居民冯晓睿（贫困学生）家中，送去慰问金和米、油等生活必需品。与

铜川眼科医院签订协议，在全市范围内开展“关爱老人·扶贫帮困白内障复明行动”，为铜川市 60 周岁以上、符合复明手术条件的白内障患者免费手术治疗，目前该项目运行良好，已完成手术 1400 余例。5 月，争取爱心企业资助资金 15 万余元，在耀州区开展 0—14 岁儿童先天性心脏病免费筛查，筛查对象是全区 0—14 周岁的儿童（约 50000 名），经过省人民医院专家复筛有 10 名贫困家庭患儿符合条件，已对 10 名患儿陆续开展免费手术治疗。铜川市红十字会制作宣传牌，印制宣传单 20000 余份、在网站及微信公众号向群众宣传。今年共上报救助申请“小天使”、“天使阳光”基金 15 份，获得救助 3 人，发放救助资金 9 万元。在七一前夕，结合纪念建党 96 周年，开展走访慰问老党员、老革命战士活动。深入王益区看望慰问 5 名老党员、老革命战士。铜川市红十字会与市教育局联合下发《关于在全市中小学校开展红十字青少年工作的通知》，成立全市第一支小学生红十字志愿者服务队，先后在市一中、第一幼儿园、柳林小学等开展红十字人道精神及初级救护知识培训，推进红十字人道精神及初级救护知识进校园。六一前夕，携手爱心企业为耀州区柳林希望小学赠送学习文具及图书 200 余册。

【红十字宣传工作】 在各类媒体刊登消息 130 余条。与铜川电视台、铜川日报社等媒体单位沟通，在《铜川日报》刊登信息 13 条，在铜川电视台播放公益宣传 11 次。在市政府网、市文明网等媒体发布信息 19 条。在省会网站发布消息 20 条，利用单位门户网站发布信息 40 余条。把志愿服务活动作为宣传工作的重点，创新宣传工作形式，在微信公众平台发布消息 20 条，今日头条发布 4 条，铜川公益微博 6 条。组织志愿者开展防灾减灾宣传，在人流密集地段向群众发放防灾减灾、器官捐献以及无偿献血、自救互救知识宣传册等资料，开展火灾、搬运、心肺复苏等应急演练，组织红十字志愿者开展防灾减灾知识答题竞赛。宜君县开展红十字急救知识竞赛，王益区开展防灾减灾知识进社区活动。组织团体会员单位开展纪念“5·8 世界红十字日”暨《红十字会法》实施惠民义诊活动。召开由各区县红十字会、市直各团体会员单位分管领导参加的纪念 5·8“世界红十字日”暨《红十字会法》学习宣传座谈会。在《铜川日报》全文刊登新修订的《红十字会法》。同时各区县也开展相应的宣传活动，其中宜君县、王益区开展《红十字会法》宣传答题活动。与市委宣传部、市文明办、市卫计局沟通协调，举办

铜川市庆祝第十四个世界献血者日表彰暨公益宣传活动。对 2014—2015 年度全国无偿献血先进地市奖、奉献奖、金奖等奖项获奖者进行表彰，并为 3 支志愿服务队授旗。志愿者们开展宣传、咨询活动，向过往群众发放无偿献血、人体器官捐献等宣传资料。市人大、市政府、市政协、市委宣传部、文明办等部门相关领导及全市部分公益性组织、志愿者服务组织 300 余人参加活动，取得较好的宣传效果。9 月 8 日上午，市红十字会在印台区开展纪念“世界急救日”宣传活动。为印台区成立的三支红十字志愿服务队授旗。12 月 1 日上午，在王益区馨苑小区广场开展 2017 年“艾滋病日”宣传活动。此次活动共发放各类宣传材料 3000 余份，安全套 1 万余支，义诊、咨询 200 余人次。各区县红十字会也同时开展宣传活动。

【红十字初级救护培训】 与市委党校沟通协调，将红十字人道精神及初级救护知识纳入全市新任县级领导干部培训班，共开办 2 期培训班，参加培训 120 余人。与市图书馆联合，向全市群众开展红十字救护员培训，第一期培训学员 60 余名，拓展救护培训领域。依托红十字曙光救援队开展“托起生命的曙光——红十字就在身边”救护培训工作。开展各类应急演练 25 次，使 5000 余人掌握卫生健康、防灾减灾、急救互救等知识，提升居民、学生应对突发事件的能力和水平。

【创新筹资方法】 与铜川市天弘装饰有限公司签订长期捐赠协议，天弘装饰有限公司每签订一份劳务合同，向铜川市红十字会捐赠 300 元钱。定制一批爱心募捐箱，拟向社会爱心企业、超市等发放。

【开展博爱送万家活动】 春节前夕，开展走访慰问贫困家庭、困难学生、空巢老人等弱势群体活动，发放救助物资价值 48.5 万元，救助贫困户 500 余户，受益人数达到 1500 余人。

铜川市关心下一代工作委员会

【年度工作会】 3 月 14 日，召开全市关心下一代工作会议，传达省关工委基层工作座谈会暨 2017 年度工作会议精神，总结 2016 年工作，安排 2017 年工作，通报第 12 届全省青少年文学创作大赛铜川获奖情况，表彰 12 篇好作品。对全市首届青少年文学创作大赛和第二届“快乐好少年”评选活动进行安排部署。

【青少年教育活动】 3 月 31 日，组织 90 余名师生、

共产党员来到郭秀明墓地开展清明祭扫活动，少先队员敬献花篮和小白花，共青团员和中共党员重温入团、入党誓词。3 月 29—30 日，邀请全市优秀家风家训获得者、铜川市美丽家庭示范户封勇涛和中国关工委家庭教育高级讲师、教育部家庭教育高级指导师惠凯敏分别深入耀州区小丘镇中心小学、新区金谟小学开展以“立家规、树家训、传家风”为主题的“好家训好家风进校园”活动。9 月 7 日，邀请法治报告团成员、印台区检察院干部侯帅在印台区阿庄镇中小学开展“法制教育进校园”活动。12 月 4 日，参加以“学习贯彻党的十九大精神，维护宪法权威”为主题的“国家宪法宣传日”活动。9 月 27 日，组织“立德明志，勤劳创新”第二届“快乐好少年”评选活动决赛，最终有 11 名选手被评为铜川市第二届“快乐好少年”。10 月 28 日，抽调 6 位省市级教学能手担任评委，举办以“两史中的老少情”为主题的铜川市首届青少年文学创作大赛决赛，对 147 篇作品进行复审，最终评选出小学组中年级、高年级，中学组初中组、高中组一、二、三等奖作品共计 42 篇。

【关爱弱势群体青少年活动】 1 月 4 日，在宜君县彭镇中学举行“合力监护、相伴成长”送温暖活动启动仪式。为彭镇中学、哭泉中心小学分别捐赠电脑 2 台，为 22 名留守儿童每人发放价值 498 元的冲锋衣一件，并深入各区县慰问 18 名少年儿童，为他们发放了慰问金。4 月 11 日、18 日，邀请市林学会理事、市有突出贡献拔尖人才、市林业局林业高级工程师陈彦斌和全国五一劳动奖章获得者、原印台区园艺站站长、市果树技术专家王长新分别深入宜君县云梦乡刘家塄村和印台区印台街道办神武村举办花椒扶贫产业发展实用技术培训和苹果春季管理技术培训，共有 100 余户村民参加培训。5 月 16 日，联合市教育局在新区第一幼儿园开展“爱心手拉手，成长心连心”主题活动。培养他们团结友爱、协作互助、善于分享、懂得感恩、谦逊有礼、勤俭节约等行为习惯和优秀品质。六一前夕，为西村中小赠送电脑 2 台，并深入小丘中心小学和新区坡头街道牛村希望小学看望慰问 42 名留守儿童。6 月组织稚音钢琴艺术教育的 15 名学生与小邱中心小学 15 名留守儿童手拉手交朋友、填写结对卡，相互赠送礼物、表演节目。8 月组织 10 名贫困学生参加“情暖童心·城乡手拉手 脱贫奔小康”爱心夏令营活动。举办第六届“大手拉小手 爱心助朝阳”捐助资金发放仪式。向 9 家爱心企业颁发捐款证书并向 48 名贫

困学生发放助学金 7 万余元。到 11 月 16 日，共创建耀州区小丘镇朱村小学、关庄镇柏树塬小学、印台区陈炉中小学、宜君县二中、雷塬中心小学 5 所市级“留守儿童之家”，在市级“留守儿童之家”通过实际访谈、填写调查问卷的形式，访谈部分留守儿童，了解他们的心理状态，为今后有针对性地开展关爱留守儿童活动提供依据。

【“五老”网吧义务监督活动】 制作《铜川市“五老”网吧义务监督员工作手册》，结合创国卫复审工作，印发《给全市网吧经营业主的一封信》，希望他们为创国卫复审工作做出应有的贡献。9 月 8 日，组织“五老”网吧义务监督员参观文化市场技术监管平台并召开座谈会。“五老”网吧义务监督员对暑期网吧巡查监督情况进行反馈，并提出切实可行的意见和建议。

中国国际贸易促进委员会 铜川市支会

【组织丝博会暨西洽会系列活动】 2017 丝博会暨第 21 届西洽会期间，作为系列活动组织牵头单位，主动把握“一带一路”战略发展契机，与沿线国家和地区的联络与交流。在省贸促会的协助下，邀请来自荷兰、俄罗斯、津巴布韦、日本、柬埔寨、越南等国 21 名外商参加航汽铝高峰论坛暨项目推介会，使论坛暨推介会具有浓厚的国际化氛围；邀请来自柬埔寨、哈萨克斯坦、巴西商会等 9 个国家 25 名外商，出席由市贸促会主办的铜川“一带一路”建材产业对接会，为企业积极参与“一带一路”建设，在文化交融、企业发展、经济腾飞中实现共赢搭建平台。西洽会闭幕后立即邀请津巴布韦代表一行 9 人，到铜考察陕西重装、天马电缆、海升现代农业等企业；加深与境外的深层次交流与合作。利用西安新闻网、西部卓越网、铜川日报等媒体平台，对活动开展情况进行宣传，6 月 2 日《铜川日报》头版头条、6 月 12 日《铜川日报》专版对活动开展进行专题报道。制作发放《手绘铜川》宣传册，宣传照金、香山等人文景区，增进境外嘉宾对铜川的认识和了解。邀请省贸促会与市政府共同举办航空铝材及汽车用铝高峰论坛，省贸促会领导出席论坛暨签约活动，组织 8 家部门、73 家企业及 100 余名专业观众参加 5 场系列活动、5 场专场活动，增长见识，拓宽视野。

【参与第四届文化节】 第四届文化节期间，参与邀请参会、组展布展、对接洽谈、现场组织等多项工作任务。成功邀请中国贸促会、陕西省贸促会作为第四届中国孙思邈中医药文化节指导单位，邀请中国贸促会副会长卢鹏起出席开幕式并宣布大会开幕，邀请省贸促会会长薛华出席大会开幕式及相关活动。邀请省贸促会作为主办单位，与铜川市人民政府、陕西省商务厅共同举办中医药文化与健康旅游产业项目推介会及签约仪式，组织参加第四届中国孙思邈中医药文化节的 7 家企业，分别走进王益区中心敬老院、市聋哑学校、耀州区石柱镇西古村、庙湾镇柳林村、关庄镇道东村开展“送健康献爱心”捐赠活动，邀请省内外 16 家企业参加 2017 中国中医药健康养生产业博览会。文化节期间，市贸促会利用药王品牌效应，充分发挥服务政府、服务企业重要作用，主动参与“四个铜川”建设，激发推动铜川转型发展新活力。铜川市贸促会被大会组委会评为第四届中国孙思邈中医药文化节先进集体，1 人被评为先进个人。

【参与第六届跨采会】 作为第六届跨采会牵头单位，联合市工信局、市陶瓷协会组成铜川代表团参会，共组织铜川市 20 余家企业的 180 余种产品参展，展示推介耀州瓷、苹果、中草药饮品、剪纸工艺等铜川特色产品；凤凰网就参展参会情况对市贸促会进行专访，对鼎轩耀州、瑞智文化等 6 家参展企业进行采访报道。10 月 18 日的《铜川日报》对参会盛况进行专版报道。借助展会平台助力“脱贫攻坚”，组织包抓村办企业——铜川市宜君县棋核核桃工艺品加工有限责任公司，携带核桃工艺品及核桃山货参展，帮助寻求采购商进行采购洽谈，开拓销售渠道和市场，累计销售额 10 万余元，签订合同 2 个、协议 9 个，在合作项目签约仪式和成果发布会上，瑞智文化与富源米业签订价值 150 万元的茉莉香米销售合同。市贸促会被组委会授予“优秀布展奖”。铜川市企业通过参展参会，开阔视野、增长见识、积累经验，获取与境外客商进行有利合作的商机，为进一步开拓国外市场奠定良好基础。

【“请进来”考察对接】 结合铜川产业发展和市情，开展多种形式的经贸交流活动，寻求合作新机遇。先后邀请印度丝绸之路贸易产业与发展公司 CEO 拉瑞，西安中驰文化传播有限公司董事长井红娟一行，柬埔寨驻西安总领事馆总领事辉比威，陕西省外经贸实业集团有限公司中陕国际（吉尔吉斯斯坦）投资有限责

任公司总经理徐东一行，山东陕西商会会长、山东秦商实业集团董事长郑沛新一行，江苏东珠景观股份有限公司副总经理张洁一行等境内外客商 8 批 100 余人次来铜考察，考察了千金方（集团）、东铭车桥、铭帝铝业、天博陶瓷、海升农业等企业，双方就地产开发、铝型材、电动汽车开发、医疗保健、社会养老、休闲养生、旅游度假、现代农业等项目进行对接沟通，在情理交融、互利互信的基础上寻求合作，共同开创合作共赢的良好局面。

【“走出去”开拓市场】 协助瑞智文化公司在柬埔寨开展经贸合作。协助该公司赴柬埔寨金边市拜访柬埔寨国家贸促会、外交部、国家农村与农业恢复建设发展委员会、国家对外投资管理机构等相关机构和人员。协助公司与陕西中烟集团合作，并与柬埔寨威尼顿集团有限公司达成协议，10 月进入柬埔寨市场，首次销售 1 个货柜 1000 件好猫牌卷烟，价值 50 万美金。公司在柬埔寨还申请 5 个烟草品牌的专卖权，权利证书已获得柬埔寨商业部正式批准。公司同时与柬埔寨黎氏粮油发展有限公司合作，把柬埔寨有机茉莉香米进口到中国，成为中国总代理。12 月，价值 50 万美金 500 吨新产茉莉香米进入陕西市场。推动铜川宏艺水泥工程技术有限公司投资 70 万元，在越南海洋省南洲县和福寿省越池市建成水泥助磨剂生产线 2 条，进行水泥生产技术改造、技术服务及设备调试的服务外包，已经为越南宣光省新光水泥股份有限公司、越南下龙

湾兰石水泥集团等企业提供水泥添加剂、设备配件、技术改造等服务。该公司正在与越南友谊水泥厂商议合作，投资设备、技术和技术人员等折合 132 万美元，在福寿省越池市建设纯铝酸钙水泥生产线。6 月，邀请中陕国际(吉尔吉斯斯坦)投资有限责任公司来铜考察建材市场，先后走访了陶瓷、电线电缆等 6 家企业。8 月，经过多方协调，先期组织天博（中鹰）陶瓷公司赴吉尔吉斯斯坦考察瓷砖市场，了解建设项目，与当地经销商进行对接。下步该公司准备在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克市建立海外仓，将产品输入中亚市场进行销售。

【展览展示活动】 9 月，组织上林源农业公司、阿子果品合作社等 6 家企业参加第六届西部跨采会暨中国（渭南）国际农产品交易会，参展产品包括绿壳鸡蛋、葡萄、苹果等特色农产品，为铜川市涉农企业搭建宣传推介平台。10 月，组织 20 余家企业的 180 余种产品参加第六届中国西部跨国采购洽谈会。10 月，联合市工信局组织铭帝铝业、唐宋陶瓷、鼎轩陶瓷等 8 家企业参加第六届西部跨采会暨中国（宝鸡）国际工业品采购展览会，中国贸促会副会长张伟、中共宝鸡市委副书记陈光明参观铜川展区，与参会企业家亲切交流。11 月，参加第十二届榆林国际煤炭暨能化装备技术博览会，与参会代表进行对接和交流；组织 3 家企业参加陕西—韩国农业技术合作交流，了解韩国农业发展信息。

军事

铜川军分区

【思想政治建设】 把迎接和贯彻中共十九大贯穿部队思想政治建设各领域全过程，围绕强化“四个意识”“两个维护”，党委中心组带领机关坚持每月学习习近平系列重要讲话和最新指示，分三个阶段六个专题完成“听党指挥、维护核心”主题教育，组织部队观看反映中共十八大以来砥砺前行的6部纪录片，坚持每季有分析、每月有计划、每周有落实，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，在有形无形领域开展肃清郭徐流毒“六个清理”，引导部队回归优良传统，深度进入新常态。按照“跟进抓收看、及时抓宣讲、专题抓学习”的思路，迅速掀起学习宣传贯彻中共十九大精神热潮，军分区党委专题研究制订实施意见，组织开展“集中学习周”活动，党委常委、党委委员带头学原文、搞宣讲，50多名各级各类宣讲骨干深入一线、深入群众展开宣讲活动，依托照金女子民兵连讲解员积极探索把讲好照金故事、讲好十九大精神结合起来的途径办法，广泛开展重温入党誓词、瞻仰红色遗址、参观发展成就等活动，及时更新板报橱窗、标语专栏、网络载体，军分区各层级各界面学习宣传贯彻十九大精神形成浓厚氛围，官兵在政治上思想上行动上与以习近平同志为核心的党中央、中央军委保持高度一致。

【战备训练工作】 围绕“平时服务、急时应急、战时应战”要求，严格落实战备制度，针对职能任务拓展变化实际，坚持一案多情、一情多法，采取以上带下的方式，先后两次集中组织修订各类作战和非战争军事行动预案，采集分析辖区重点防卫目标信息数据。按照“利于战备、便于生活、精于管理”的思路，整治修缮两级机关战备库室，检修补

充了野战桌椅、指挥帐篷、战备携（运）行具等物资器材。按照“固强补弱、整体提高”的原则，采取统一计划、分层实施的方法，落实每月集中训练时间，完成大纲规定的训练内容。耀州区人武部被省军区表彰为军事训练先进单位。坚持“训必考、考必评”，结合年度整组和年终考评，对军事理论等4个课目进行普考，单课目良好率达到85%以上。坚持“建在身边、抓在手中、用在关键”的常态化民兵应急力量建设要求，狠抓民兵应急力量“铸拳”行动。耀州区矿山救援分队紧急增援汉中西乡县导水隧道爆炸事故，任务完成顺利圆满，受到国家驻陕西煤监局通报表彰。

【国防动员工作】 主要领导带队深入四区县开展国防动员和后备力量建设情况调研，召开市委常委军会暨区县人武部党委第一书记党管武装述职会议，军地领导共同参加军事日活动，观摩民兵应急装备和耀州区人武部正规化建设，全面分析近年来铜川市国防动员和后备力量建设形势。征兵工作有创新，采取召开推进会、协调市县两级政府主要领导督导落实等方式抓好兵役登记工作。同时按照省征兵办公室统一部署，完成新兵征集任务。脱贫攻坚有成效，协调驻军部队积极投身精准扶贫、精准脱贫攻坚战，在完善基础设施建设、发展特色产业、劳动力转移培训、协调资金项目上，为贫困群众办实事好事具体事。

【安全管理工作】 强化法治思维，围绕“三个根本性转变”，紧紧抓住依法治军、从严管理不放松，着力在加强领导、正规秩序、夯实基础上下功夫。军分区编制体制调整到位后，迅即调整组建安全委员会、保密委员会、密码领导小组等组织机构，分别召开会议，分类强化职责。积极开展“条条条例学习月”活动，利用周一交班、召开党小组会、集中辅导等时机，

认真学习理解，掌握法规制度。突出安全隐患排查，组织对军分区机关、人武部、武器库3个波次的排查整治，查找出8类30多个倾向性问题，结合省军区安全督导组检查指出的问题督导各单位逐一纠治整改。认真开展“百日安全活动”，突出中共十九大、“双节”等敏感关键时节，紧盯人车枪弹密、水火电钱网、酒油黄赌毒、涉外涉地方，成立安全督导组进行不间断检查，及时发现和整改隐患苗头，确保问题禁于未萌，止于未发。突出加强对干部请假、用车报批、经费使用、驾驶私家车、饮酒酗酒、对外交往的全过程监管，确保部队安全稳定。军分区被省军区表彰为“安全稳定工作先进单位”。

【综合保障工作】 紧跟改革进程，与省军区对接，确保不断供、不漏供、不误供，经费资产不失控、不漏管、不流失。持续抓好财务清理整治工作，对2013年以来账目进行再清查，自查梳理主要问题，及时清退收缴违规款项；迎接军委审计署驻西安审计中心对2014至2016年生活费责任审计，对指出的7个代表性问题逐一进行整改。根据上级统一部署，组织开展油料系统集中专项清查整治活动。

武警铜川市支队

【思想政治建设】 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，严密组织“提振精气神、聚力迎大考”专题教育，扎实开展“维护核心、听从指挥”主题教育，强化“四个意识”、坚定“两个维护”。坚持用优良传统厚实底蕴，大力弘扬照金精神，广泛开展卫士风采系列文化活动，扎实做好一人一事思想工作，官兵思想纯洁稳定。支队被总队表彰为武警政工网新闻宣传先进单位。

【中心工作】 扎实开展勤务治理整顿，完成区县中队“三化”升级改造，制订大队联动处置方案，圆满完成各类临时勤务。规范值勤秩序，修订战备方案，常态组织拉动，补充战备物资，完成机关“一室两站”建设。严格议训制度，严密组织勤训轮换、预提指挥士官培训、“魔鬼周”极限训练，实战化军事训练水平有提升。参谋部被总队表彰为先进参谋部。

【调整改革工作】 坚决贯彻习近平改革强军重大战略思想，紧跟调整改革进程，扎实抓好思想发动、理论宣讲、政策解读，全力营造拥护改革、支持改革、

投身改革的良好环境。研究制订《支队规模结构和力量编成改革工作实施方案》，整编机关股室，规范办公用房，开展“履行新职能、担当新使命、培塑新形象”教育整顿，组织资产大清查，确保新旧体制衔接顺畅。

【正规化建设】 严格落实《正规化管理规定》和“安全管理千分制”，广泛开展“学法规、用法规、守法规”和群众性创安活动，组织安全隐患排查治理，召开宣布中级士官命令大会，打牢部队安全发展根基。紧盯重难点问题整治，严格落实禁酒《十一个严禁》，开展枪弹专项清查整治，严格保密安全管理。支队被武警部队表彰为暑期百日安全竞赛活动优胜单位、安全工作先进单位。

【基层建设】 严格落实常委包队和股队挂钩要求，广泛开展大练基本功活动，严格“三长过三日”，组织毕业学员、新训骨干、保卫委员和思想骨干培训，不断提高履职能力。原一中队被总队表彰为基层建设标兵中队，直属大队被总队表彰为基层建设先进大队，原二、三、四、宜君县中队被总队表彰为基层建设先进中队。召开支队军人代表大会征集意见建议，举行晋升、授予警衔仪式，组织大龄青年“鹊桥会”，切实激发官兵动力活力。

【后勤保障工作】 突出“一组五队”应急保障力量建设，组织后勤专业兵网上比武，应急保障能力不断提升。扎实开展资产、军粮、油料、生活费清查整治，完成军委生活费专项审计，后勤管理秩序更加规范。严格副食品集中采购、交叉配送，组织官兵和家属年度体检，区县中队官兵纳入驻地医疗体系，装修士官公寓，增强官兵幸福感获得感。

预备役步兵第141师炮兵团

【思想政治建设】 自觉贯彻政治建军、改革强军、依法治军要求，紧跟改革进程，紧贴官兵思想，抓学习聚共识、抓思想转作风、抓落实谋打赢。强化“军魂”意识。注重持续抓好理论武装、落实党的制度、常态化开展批评与自我批评，跟踪掌握党员干部的思想状态和现实表现，有针对性地搞好思想教育、行为引导和监督检查；进一步强化党性观念和优化干部队伍，促进“军魂”意识的提升。抓好经常性政治教育。组织开展理想信念、遵章守纪、爱岗敬业、爱装管装、安全法治等教育50余次。11月，组织全团10名官兵赴

照金参加重温入党誓词活动。抓好主题教育。采取集中教育、个人自学和主题教育活动等形式。

【应急应战训练】 在突出抓好应急分队训练的同时,坚持训练制度落实,提高现役军官指挥技能训练水平,通过夯实训练基础,提高预备役部队战斗力。突出应急分队作战能力建设。针对二营六连矿难救援应急分队人员全员参训难度大、遇有任务人员难落实等实际,采取扩展编组、优化结构、交叉组训等方法,充实应急分队力量,确保人员随时能拉得出,任务能完成好。7月,利用一天时间,组织应急分队集中训练,通过全科目、全要素训练,检验前期训练效果,查找训练中存在的问题,进一步提高应急分队的训练水平。以训练“四落实”为重点,坚持训练统计,确保人员参训率的落实。按训练计划实施,确保训练时间和训练内容的落实。通过随机考核与阶段性考核相结合的方式,检验训练效果,确保训练质量。年初,分两批次参加师指挥技能集训,6月,以首长机关专业基础训练课目为重点,采取每天集训不少于1个小时的方法,提高人员的指挥技能。10月,针对迎接战区陆军和师考核的实际,采取集中强训、以考促训等方法,不断激发官兵训练热情,形成全员参训、全员抓训的良好氛围。2017年,炮兵团被师表彰为军事训练先进单位。

【部队安全管理】 把贯彻落实条令条例、正规部队“四个秩序”作为管理工作的中心任务,把安全稳定作为部队建设的重点。以全军安全大检查工作为牵引,突出抓好安全稳定工作。以全军安全大检查工作为主线,全面开展安全工作,尤其是6月团临时党委组建以来,团党委成员通过党委会、研讨分析会等形式,认真分析总结团安全工作现状,深入查找存在的问题及症结,制订切实可行的整改方案,严明责任,明确整改时限,确保安全工作落地见效。以管理制度常态化落实为抓手,突出抓好经常性管理工作。按照条例抓管理,促养成,持之以恒抓好早操、晚点名、上下班、查铺查哨等一日生活制度。采取组织管、家庭管相结合的办法,加大对官兵“社交圈、生活圈、娱乐圈”的管理力度。以硬件建设上台阶为突破,突出补足短板弱项。为正规营门安全管理,在加强出入营门人员、车辆排查登记制度的同时,购买锁车器、警报器、灭火器等安防器材。为加强营区管控,落实营区监控录像不少于三个月的要求,对营区监控进行升级改造。为补足保密硬件短板,给控制室、保密室、党委会议室、作战室配备信号屏蔽器,在党委会议室、

作战室增置保密柜。

【后装保障建设】 按照“一保战备、二保生活、统筹兼顾、综合平衡”的原则,财务、装备管理严格正规。坚持党委理财,集体研究,反复论证,精打细算,确保经费合理,投向准确。7月,团对武器弹药库监控系统升级改造,加装铁丝网,完善武器库安防设施;在上级的指导下,对报废弹药进行重新堆垛、分储,实现炮弹与枪弹分离存储。军需、油料管理质优量足。落实订立食谱制度,按照供应标准严密组织伙食保障。与中石油签定定点加油协议,办理一车一卡的加油卡,依据派车命令、行车里程如数加油,杜绝私自改变行车路线,浪费油料的现象。卫生、营房工作扎实有力。积极与铜川市人民医院联系,与其建立应急医疗保障机制,根据官兵病情,通过自行前往、单位车辆送医与救护车接诊等方式,解决官兵就医难的问题。3月,联系铜川市人民医院为官兵进行健康体检。针对营职楼水管出现2次破裂,房屋泡水的情况,投入1.3万余元,更换营职楼水管道并加装水表,对部分电路进行更换。

【双拥共建工作】 将团队“所能”与地方“所需”有效对接,提高参支参建的质量效益。组织全团建连以上单位与天宝社区、关庄镇中吕村开展结对共建活动,联建1个党支部、帮带20户重点人员家庭,持续做好扶贫帮困、医疗救助和敬老助残等工作。结合铜川市教育局关爱贫困学生活动,投资5000多元为耀州区天宝路街道塔坡小学贫困学生购买学习书籍320余册;营以上干部与贫困学生挂钩结对,资助特困学生6名。利用暑假时间,为120余名师生上了国防教育课。抓好百馆共建。开展军民共建、参支参建活动,唱响主旋律、传递正能量。利用9月30日铜川市烈士公祭,开展重温入党誓词活动,组织现役和预任官兵参观照金革命纪念馆,由3名预任官兵担当讲解员,义务宣讲20余次,接待参观群众500余人次。

人民防空

【概况】 完成2套多媒体多功能人防警报系统建设。做好“双百工程”,在金谟小学和阳光社区建成人防示范学校1个和人防示范社区1个。完成区(县)机动指挥所建设任务。

【思想政治工作】 学习贯彻中共中央关于《党委(党组)意识形态工作责任制实施办法》,站在“四

个全面”战略布局和“全面从严治党”的政治高度，将意识形态工作纳入党组中心组学习内容、纳入党建工作责任制，落实主体责任、第一责任和直接责任。结合“两学一做”学习教育活动，以“四个意识”为标杆，增强政治意识，讲规矩、有纪律，强化党的意识和组织观念，提升党员干部政治能力。加强党员理想信念和宗旨教育，及时把握干部职工思想动态，紧密联系思想和工作实际，研究解决突出问题。通过加强政治教育，提高了广大干部、职工的政治觉悟和思想素质。

【人防工程建设】 贯彻“以建为主，以收促建”的原则，落实“以建设为常态，以收费为例外”的工作方针，督促检查和易地建设费征收工作，按照规定报建程序审批，做好全年结建地下室审核、审批，对报建单位从设计、施工、监理、质量、竣工验收等环节严格把关。对老区人防工程的维护管理、防护设施、各种设备的运行使用情况进行全面检查，坚持每月一次常规检查，每季进行一次重点检查，半年进行一次全面检查，加强对容易引起火灾隐患的电线线路设施、通风排水设施进行检查，排除事故隐患。对容易遭到洪水侵袭威胁的人防地下工事采取了加固措施，对部分工事漏水、裂缝等进行了封堵、排水、维修。

【通信警报建设】 抓好通信值守值勤，电台坚持每天24小时值班制，强化值班员责任，规范术语，坚持“三表一册”制度，做好保密工作，上下级联络有记录，交接班有登记，接转畅通。开展专业训练。按照《人防训练与考核大纲》和省人防办下达的训练指标，组织开展跨区域演练4次，开展专业训练23次，参训人员127人次。做好通信设备维护和管理。重点抓好备用设备和库存设备的定期检查测试和填写预检预修登记，抓好有线和无线通信的维护管理，坚持每周五定期对各种有线电话和无线电台进行日常维护保养。

完成每年一次的“3·13”警报试鸣日工作，完善警报设施维护管理制度，人防警报设备的完好率和警报器鸣响率达到百分之百。

【人防应急准备和信息化建设】 按照国家、省人防办和铜川军分区要求，加强指挥体系和信息化建设，建成区县机动指挥通信系统，填补铜川的空白，将人防警报及信息传递工作向乡镇、乡村延伸；积极参加全省组织的各项应急演练，参加西安市指挥部专业力量和城市居民综合性演练，提高执行任务能力。加强人口疏散基地建设管理和重要经济目标防护，努力提高城市经济命脉的自我防护能力。坚持“战时能力强，平时作为大”的理念，实现人防工程平战结合收入13万元。

【依法行政工作】 探索人防行政执法方式创新，按照国家人防办的要求，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体系。加大执法力度，年内开展2次大的执法检查活动，开展巡回执法检查21次，对陕西德诚居房地产开发有限责任公司、陕西龙记旗下的聚润工贸公司依法起诉，案件正在执行中。组织执法人员积极参加省、市法制部门组织的各种业务培训，聘请法律专家辅导干部职工学习法律、法规，切实提高执法人员的依法行政能力，全年依法行政中，未发生错案投诉现象。

【人防宣传工作】 重视人防宣传工作，并在人、财、物方面予以保证。建成人防宣传教育示范学校1个、示范社区1个，建成多媒体多功能人防宣传电子屏2个，建成社区宣传栏150多块，在帮扶的焦坪村建成文化宣传墙6处等。在国防教育日、人防警报试鸣日等重要节假日，利用铜川电视台、铜川日报、LED电子屏、新区阳光广场等媒体和场所开展人防宣传活动，制作宣传片（画册），发放宣传资料8000余份，收到良好的社会效果。

法治

司法行政

【概况】 紧紧围绕为中共十九大胜利召开营造和谐稳定的社会环境这一主线，以“六大行动”为抓手，以“三抓三树”活动为载体，努力实现追赶超越目标，成效显著，亮点纷呈。

【“法治铜川”建设】 调整充实板块式普法依法治理成员单位和普法讲师团，制订《关于在全市继续推行板块式普法依法治理工作的实施意见》和《关于实行国家机关谁执法谁普法的普法责任制的意见》，落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”的普法责任制。召开市委依法治市工作座谈会，对全市党政单位落实普法责任制和媒体公益普法制度进行督查，在全市构建社会“大普法”的格局。开展“法律六进”活动。推进“法律六进”向“法治六进”的发展演化，“法律进机关”落实政府组成人员任职前参加法律知识考试并对宪法宣誓制度。“法律进单位”与市妇联、市公安局等开展广泛的妇女儿童权益保障、道路交通安全法律法规宣传。“法律进乡村（社区）”建成社区法治广场、法治文化墙。“法律进校园”先后组织开展“第二届陕西高校法治文化节”活动，并获得全省优秀组织奖。宣传推广“快乐学法”平台，在陕西省率先完成“与法同行”新媒体普法线下赛。“法律进企业”成立律师、公证员等组成的全市经济法律服务团。开展基层法治创建工作。推进法治城市、法治县区、民主法治示范村（社区）等法治创建活动，印发《铜川市法治城市、法治县区创建指导标准》（试行）和《铜川市法治城市、法治县区创建考核标准》（试行），打造耀州区石柱镇新兴村和宜君县哭泉镇淌泥河村两个民主法治示范村，引领全市民主示范村建设，涌现出王益区光明社区、柿树沟社区、杨树沟村等一批先进村（社区）。推

进社会主义法治文化建设。把社会主义核心价值观融入法治宣传，强化对法治文化建设的组织指导，促进法治宣传教育与群众文化活动深度融合，引导群众文化社团开展法治宣传教育。组织开展以“学习贯彻十九大精神，维护宪法权威”为主题的“12·4”国家宪法日暨铜川市法治宣传月活动。

【法律服务体系建设】 市法律援助便民惠民常态化。认真贯彻执行《进一步完善法律援助制度实施意见》，法律援助范围扩大，打造“12348”法律援助热线电话、“铜川市法律援助中心”微信公众号和“法律援助专家门诊”“法律援助大讲堂”“法律援助小讲堂”五个常态化便民服务平台。在市军分区设立涉军维权法律援助工作站，在市劳动人事仲裁院设立农民工“绿色通道”法律援助工作站，铜川市法律援助站点达到 95 个。截至 11 月底，全市办理法律援助案件 950 件。铜川市深改会审议通过的《铜川市关于深化律师制度改革的实施意见》走在陕西省前列。以法律顾问为平台，提前一年率先在全省完成“一镇（街道）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问”区域全覆盖。以加强律师党建为重点，发挥党员律师先锋模范作用，召开市律师协党建工作会，举办贯彻十九大精神暨业务培训班。截至 11 月底，全市律师办理各类诉讼案件 1161 件，非诉讼法律事务 756 件。执行司法部《关于公证执业“五不准”》的要求，规范公证执业行为，开展全市公证案卷质量评查，参与全省开展的“双随机一公开”公证案卷质量评查，并成为全省唯一的公证案卷 100% 合格市。在全省公证质量建设会议上，市公证处被省司法厅评为全省优秀公证处。截至 11 月底，共受理各类公证案件 858 件，其中涉外公证案件 261 件。贯彻落实中办《健全统一司法鉴定管理体制实施意见》，深化“阳光司法鉴定”机制，开展“依法、科学、诚信、

公证”为内容的司法鉴定文化建设活动。截至 11 月底，全市 4 家鉴定机构共办理鉴定案件 346 件，提供鉴定援助 26 件。举办“全市基层法律服务工作者政治理论和业务知识培训班”和“全市基层法律服务工作者‘践行核心价值观、遵规守法惠人民’主题教育活动动员暨业务培训会”，提升基层法律服务队伍业务素质和执业能力，强化从业人员职业道德。



5 月 24 日，市司法局在王益区召开全市公共法律服务体系建设暨一村（社区）一法律顾问工作推进会（杨秉春 摄）

【人民调解和谐行动】 全市四个区县人民调解“双建”工作全面完成，市人民调解协会成立筹备工作完成，铜川市医疗纠纷调解委员会被司法部授予全国模范人民调解委员会称号，耀州区永安路解放社区人民调解委员会主任房俊琴被授予“全国模范人民调解员”称号。开展的“矛盾纠纷大化解，喜迎党的十九大”专项活动集中调处了一批热点难点矛盾纠纷。截至 11 月底，共调解各类矛盾纠纷 771 件，调处成功 756 件，成功率达 98%。在印台区召开全市基层司法所工作现场会，总结推广印台区王石凹和金锁司法所规范化建设经验。王益区政府常务会议上研究通过司法所规范化建设意见，在全区实现“四个统一”（即人员、制度、装备、档案统一）。耀州区制订印发《关于切实加强基层司法所工作的意见》明确司法所工作人员以“局管理为主，镇（街）管理为辅”的原则。耀州区石柱镇司法所长李振东荣获“三秦最美司法员”，并做客陕西电视台《帮忙有一套》节目组录制以案说法，极大提升了铜川市司法助理员积极化解矛盾纠纷，维护基层社会稳定的良好形象。

【特殊人群帮扶行动】 以特殊人群专项组和社区矫正联席会议为平台，加强各成员单位间合作，制订《铜川市社区矫正联合执法实施方案》，会同市检察院组成

联合工作组，对各区县乡镇（街道）司法所社区矫正执法工作进行督查，形成常态化的社区矫正执法监督机制。以“五化一保障”工作体系为载体，以点带面抓场所建设，积极推进社区矫正基地平台建设，建成耀州区和王益区 2 个“全省社区矫正中心建设示范县（区）”。依托刑满释放人员信息管理系统，实现重点人员三级衔接，建立健全帮教对象衔接培训等各项管理制度，提升安置帮教工作效果。截至 11 月底，全市累计接收社区矫正服刑人员 1224 人，解除 900 人，在册社区矫正服刑人员 324 人，在册刑满释放人员 1098 人。

【队伍建设强基行动】 市司法系统开展“三抓三树”活动，以“打造新亮点、彰显新风采”为主题的抓示范树品牌活动；以“凝聚精气神、赶超立新功”为主题的抓队伍树标兵活动；以“聚焦主业务、锤炼基本功”为主题的抓调研树理念活动。编撰《铜川市司法行政系统赶超年工作纪实》丛书。其中《优秀调研汇编》《优秀信息汇编》《优秀案例汇编》《亮点工作汇编》彰显行业风采、展示精神风貌。铜川市司法局被中华全国妇女联合会授予“全国维护妇女儿童权益先进集体”荣誉称号，铜川市医疗纠纷调解委员会被司法部授予“全国模范调解委员会”，耀州区解放社区调委会主任房俊琴被授予“全国模范人民调解员”称号，耀州区人民调解协会会长王玉理荣获“陕西省劳动模范”荣誉称号，律师张吉明、张琳、符军杰被评为全省法律援助工作先进个人。

公安

【概述】 在市委、市政府和陕西省公安厅的坚强领导下，市公安机关以中共十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实省、市政法、公安局长会议精神，认真践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，坚持“法治引领、改革创新、忠诚担当、追赶超越”总体思路，以中共十九大安保维稳工作为主线，以打造“智慧公安”为目标，紧紧围绕全市中心工作和发展大局，深入开展“大巡防”和严打整治斗争，扎实推进“四项建设”和公安改革，广大民警履职担当，真抓实干，攻坚克难，奋力争先，公安工作和队伍建设实现了新跨越，有力确保了全市社会大局的持续稳定，为新时代全市经济转型发展、

追赶超越创造了良好的治安环境。

【维护稳定工作】 组织开展“敲门行动”，该工作经验在公安部商洛调度会交流推广。“9·12”舆论反制和谋略打击专项行动受到公安部表彰。破获各类邪教案件12起，摧毁邪教聚会点4处，打击处理邪教人员19人，行政拘留17人。搜集上报情报信息188条，其中涉军信息4次受到省厅通报表扬。摸排涉稳群体52个25139人，对214名重点人员逐人见面、全力稳控。省市交办5起重点信访案件、省厅网上交办31起、政府外网交办18起信访案件全部按期办结。查处传播政治谣言案件5起，打击处理5人。上报网上舆情信息1167条，删除、封堵各类有害信息6588条。组织开展反恐演练8次，反恐业务培训6次，组建反恐防暴突击队6支70人，全年启动三级以上戒备响应6次。市公安局荣获陕西省公安机关十九大维护稳定工作先进单位。

【严打整治工作】 组织开展2017“秦鹰”严打整治行动，开展打击“盗抢骗”“三打击一整治”“双月行动”等系列专项行动，严打各类违法犯罪活动。全市共立刑事案件1129起，同比下降30.8%，破获各类刑事案件5629起，打击处理4610人，较去年同期相比分别上升74.4%和62.9%。打掉犯罪团伙41个，抓获各类逃犯118名。7起现发命案成功侦破，连续六年命案侦破率保持100%。侦破命案积案6起，抓获命案逃犯6人，均为潜逃10年以上命案逃犯，其中潜逃20年以上命案逃犯4名，命案积案侦破工作取得历史性突破。1起部督案件和7起省督案件全部破获。侦办涉恶类案件50起，打击处理149人，其中刑拘74人，批捕32人，移送起诉89人，判决九类涉恶犯罪62人。依托市反诈中心平台破案1459起，及时止付、冻结50余万元，打击处理违法犯罪人员93人，成功劝阻188案，劝阻成功率99%，为群众避免损失380余万元。全年立经济案件177起，破案125起，打击传销犯罪工作走在全省前列，打击假币工作经验被公安部介绍推广。破获毒品刑事案件163起，打击处理860人，强制戒毒596人，破获毒品案件增幅比例位居全国前列。

【社会治安防控工作】 共受理治安案件4290起，查处治安案件3537起，打击处理违法人员3976人，其中行政拘留1886人，较去年同期相比分别上升34.7%、15.6%、11.2%和3.7%。开展“大巡防”工作，坚持“警力四上”，屯警街面，动中备勤，巡防效能不断提升，全年通过“大巡防”抓获犯罪嫌疑人737名，破获各类案件324起。全市6个公安检查站升级改造，严格社会

面查控过滤，筑牢安保防线，陕西省公安检查站升级改造建设推进现场会在铜川市召开，“铜川模式”全省推行。推行“互联网+”技术防控，在王益分局试点“物联网+动态管控”系统受到省政法委书记杜航伟和副省长胡明朗肯定。全市累计布建视频监控探头2.7万余个，基本实现城区视频监控全覆盖，印台、新区、宜君县农村视频探头全覆盖，环市、环区县、环重点区域智能卡口全覆盖，精准防范、打击能力进一步提升。

【公共安全管理】 全年查处交通违法18.69万起，行政拘留128人，刑事拘留23人，排查交通安全隐患475处。交通事故3012起、死亡75人、伤545人、直接经济损失884万元，“四项指标”较去年同比下降10.91%、3.85%、24.52%、2.85%。开展消防安全大检查，扎实推进夏防、电气火灾专项整治及高层建筑消防安全综合治理专项行动，有效预防各类火灾事故，全市连续20年未发生较大以上火灾事故，圆满完成国务院消防工作目标责任考核任务，铜川在省考中位列优秀等次。开展易制爆危险化学品和寄递物流专项整治行动，实现“不流失、不炸响”的目标。从严落实各项安全措施，监管场所连续16年安全无事故。

【优化投资发展环境】 市重大项目领导包联、部门包抓、民警进驻、挂牌保护、定期走访、警务跟进，破获破坏投资环境案件48起，打击处理82人，刑事拘留16人。开展“国卫巩固提升”“铁腕治霾”等专项整治活动，率先在陕西省完成下达的1778辆黄标车淘汰治理任务，受到省政府通报表彰。投资78万元新建朱村群众文化广场，投入10万元修建10座垃圾台，村容村貌大为改观。大力开展养殖产业扶贫，为25户贫困户购买24头乳牛和5头奶羊。助推均等服务，以市政府名义颁布《铜川市居住证管理办法》，推进农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，累计制证63653张。制订出台《加快户籍制度改革落实公共服务均等化政策八项措施》，公共服务化不断推进。

【执法规范化建设】 市委、市政府办公室印发《关于深化公安执法规范化建设的实施意见》，市区（县）两级执法管理中心编制全面落实。推动网上执法办案、阳光警务执法公开、执法音视频信息管理、办案区智能化管理系统“四大系统”应用。构建执法全流程记录和闭环式管理体系，深化受立案制度改革，受案场所统一设置，受案流程规范运行，案件管控监督到位。执法权力运行机制改革做法被公安部专刊采用。刑事案件统一对口衔接，刑事、行政案件质量稳中有升，

未发生一起行政败诉、国家赔偿案件，未发生一起执法安全事故和媒体执法问题曝光事件。

【公安改革】 市政府印发《公安机关警务辅助人员管理实施办法》，市局制订《进一步加强和改进公安改革工作意见》，出台 10 项措施助推公安改革追赶超越。在陕西省首家建立“415”机制建设和网络安全态势感知及预警通报平台，升级“305”系统，完成反恐安全域与省级平台对接，建立禁毒支队技侦直属工作队，积极推进社区戒毒、社区康复工作社会化建设。在全省率先实现居民身份证“三项制度”全覆盖，110 报警服务平台与 12345 公共服务平台成功对接分流，“互联网+公安政务服务”平台全面开通，派出所出具证明规范到位，再推 18 项便民新举措，新注册小型汽车号牌现场制作，立等可取，群众获得感不断提升。王益途中备勤警情处置、治理拖欠农民工工资 ABCD 管理法、印台情指一体化、吸毒人员网格化管理、新区“3343”合成作战模式、党群 e 站及宜君网格化社会治理改革创新项目受到省、市肯定。

【智能警务建设】 成立市公安局科技信息化委员会，优化设计，完善框架，加强培训，依法依规，超常推进信息化建设。开展“一标三实”基础信息采集工作。创新“绘地图、标地址、采信息、核数据、录信息”五步工作法和“标识统一、错时采集、预约联系、部门协作”四项举措，在全省“一标三实”基础信息采集工作现场推进会上交流经验。汇集数据 113 种 4 亿余条，整合各类内部视频至联网传输平台图像 1400 路，建成新警综平台，为共享数据提供服务。公共安全视频监控联网共享平台建设稳步推进，移动警务信息查询系统、警用地理信息平台全面升级。系统整合近年来公安信息化建设成果、升级改造情报指挥、视频会议、边界接入、视频侦查、智能卡口等系统，深度融合、应用公安信息化系统、业务、数据，初步建成数据汇集、手段集成、权限集中、警种联动、智能实用、安全可靠、成果共享的情报信息合成作战指挥中心。

【“十九大”安保维稳工作】 开展“迎接十九大、忠诚保平安”主题教育实践活动，成立工作专班，强化学习教育，营造浓厚氛围。召开 6 次市公安局党委专题会议和全市公安机关电视电话会议，战前动员，夯实责任，举行铜川公安“迎接十九大、忠诚保平安”实战演练誓师动员大会。制订全市公安机关十九大安保维稳工作总方案、三个专项行动、四个保卫仗、安保督察和责任考核 9 个工作方案，以“1+9”统揽十九

大安保维稳各项工作。启动战时研判机制，坚持每日信息研判，每日视频调度，做到精准研判、提前预警、主动防范，共排查化解各类矛盾纠纷 361 起。集中优势兵力侦破案件，开展治安清查，强化社会面管控。寄递单位监管到位，易制爆危险化学品有效管控，高层建筑全面摸排，火灾隐患及时归零。开展道路交通、消防、民爆安全等重点领域大检查、大排查、大整治等四个专项攻坚行动，强化路面管控，集中整治隐患。组成 8 个督导组，持续开展专项督察，随警作战，严督、实督、细督，中、省督察组反馈问题全部整改到位。制订十九大安保战时表彰奖励措施，先后为 1 个基层单位，32 名个人予以记功奖励。加大战时保障，为公安检查站、基层单位配备设施装备 1630（套）件。落实战时警力下沉，新招录的 28 名民警全部充实到基层安保一线。十九大期间，全市实现进京“零非访、零集访”和“六个严防”的工作目标。铜川市公安局被陕西省公安厅表彰为“迎接十九大、忠诚保平安”主题活动先进单位。

【公安队伍建设】 全面落实全面从严治党从严治警要求，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，狠抓“两个责任”落实，严守纪律规矩，严肃政治生活，队伍正规化、专业化、职业化建设水平不断提升。坚持集中学、自主学、重点学、创新学，深刻领会十九大报告精神，开展“贯彻十九大精神、公安怎么干”大讨论，组织开展今冬明春严打“盾牌”、公共安全整治、社会治安突出问题整治、大巡逻大防控大走访大排查大化解“五大行动”，坚决确保全市社会大局稳定。扎实开展“作风建设提升年”活动，运用“四种形态”，强化执纪问责，为追赶超越提供了坚强有力的纪律作风保障。全年开展各类检查 50 余次，当场纠正各类问题 40 余个，集体约谈班子 2 个 14 人，诫勉谈话中层干部 2 人。弘扬先进典型，全年 18 个集体、20 名个人受到公安部、省公安厅表彰，7 个集体、63 名个人荣立三等功。彭程、高成平被分别授予“全国特级优秀民警”、“全国优秀民警（全国百佳刑警）”称号，白建新作为铜川公安机关优秀基层单位代表受到习近平总书记亲切接见。市公安局被省公安厅表彰为“2017 年度全省公安机关目标责任考核工作先进集体”。

公安交警支队

【概述】 在市委、市政府和上级公安机关的坚强领

导下,以中共十八届三中、四中、五中、六中全会精神及十九大精神为指引,以追赶超越为主线,以队伍政治建设、组织建设、作风建设、能力建设为根本,以执法规范化建设为重点,以公安交管工作改革创新为突破口,牢记习总书记“对党忠诚,服务人民,执法公正,纪律严明”的总要求,按照“13355”工作思路,紧紧围绕“防事故、保安全、保畅通”这个中心,坚持问题导向,突出工作重点,狠抓工作落实,各项工作有序推进。

【交警队伍建设】 将基层组织建设和队伍建设当作根本性的工作来抓。通过对“三会一课”等制度的落实,基层各级党组织各种制度规范,活动经常,支部战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用发挥良好。党员干部在完成“铁腕治霾”“黄标车淘汰”“十九大安保”、抗击冰雪灾害等重点任务中充分发挥模范带头作用,广大党员干部吃苦在前,享受在后,受到广大民警的称赞。认真学习习近平系列重要讲话、各级政法工作会议精神、公安局长会议精神及十九大精神,队伍思想政治建设增强。坚持把民警遵规守纪作为队伍建设的重要内容,常抓不懈,民警遵纪守法的自觉性进一步提高。抓正面典型的选树和培养,特别是宜君大队、高交大队民警救助不幸发生事故的拉运苹果车辆的先进事迹,在全国各大媒体引起了强烈反响和热议点赞,再次展现了铜川交警风采,诠释“铜川人好”的美名。

【交通秩序管理】 秩序管理工作重点抓各种整治,共组织开展“春运”“铁腕治霾”及“严查违法、严治乱象”“路面防控战”4大项26个单项交通秩序整治,集中查处一批违法行为,加大道路交通管理力度,提升管理水平,道路通行秩序得到改善。抓农村交通安全工作和“车让人,人遵规”文明出行交通整治。特别是“礼让斑马线”整治活动,实现执法效果和社会效果的有机统一。在年初临时组建秩序管理大队,主要担负各种重点、难点整治综合执法和应急管理任务,较好发挥作用。圆满完成重大道路交通安全保障任务83次。先后4次召开事故预防与处理工作会议,分析全市道路交通安全工作形势,开展事故预防工作。开展农村道路生命防护工程建设,与交通部门、安监部门协同排查农村道路206条,排查安全隐患475处,并全部录入农村公路安全生命防护工程数据库内,并列入各区县逐年治理计划中,为农村道路的安全出行奠定基础。总队下达的8处安全隐患治理任务

于10月底全部完成。在“三个不发生”创建活动中,支队在全省排名靠前。年底组织开展百日攻坚“1+4”专项行动,确保全市道路交通形势安全稳定。道路交通事故社会救助基金的垫付及追偿工作走在陕西省前列。全年发生各类道路交通事故四项指数全面下降,事故死亡人数与2016年相比少死4人,未发生一次死亡3人以上的较大事故。交通肇事逃逸案件侦破工作成绩突出,16起逃逸事故全部侦破,侦破率达100%。

【交通宣传工作】 以“七进”“四创建”为主线,重点抓了以“平安春运、交警同行”为主题的春运、“车让人、人遵规”文明出行主题宣传、“三个不发生创建活动 宣传攻势战”和“122全国交通安全日”主题宣传活动等26项交通秩序整治中的交通安全宣传工作,有效提升广大群众的法规意识、安全意识和文明出行意识。

【执法规范化建设】 通过对民警的法律法规培训、日常执法监督等一系列措施。组织开展“互联网+法制宣传”活动,推进农村交通法规普及,执法记录仪使用规定,组织111名民警参加执法资格考试,强化对基层大队民警的执法监督指导。全市各级交管部门共组织各类执法教育培训48场次,其中开展专题讲座41次,组织旁听法庭庭审2次,组织法律知识考试4次,举办法律知识竞赛1次,提升民警的执法能力和水平。支队已连续4年无信访立案。

【车管服务工作】 抓队伍管理教育、便民利民措施落地实施、黄标车老旧车淘汰治理、五类重点车辆检验和“隐患歼灭战”等工作。完善日常管理制度,坚持每天实行早点名制度,队伍作风明显增强。在陕西省率先完成黄标车淘汰任务。推进各项便民利民措施的实施,建立铜川市交警支队车管所小型汽车号牌制作中心,方便群众。车管所完成整体搬迁,6月26日,在新址正式对外办公。

【信息化建设】 在新区正阳路、朝阳路建成自适应智能交通信号灯控制系统和6处十字路口行人过街语音提示系统。配合创国卫复审和铁腕治霾工作,对南北市区14条城市道路标线(约4.6万平方米)进行重新施划,饰新标志124套,校正标志19处,新增禁行标志标牌110块。全市共建成道路技术监控设备106处,其中主要路口路段视频监控42处、治安卡口50处、区间测速14处,基本覆盖铜川市高速公路、国省道路、城市道路的主要路口路段,对道路上行驶的车辆实行24小时全天候监控记录。

【后勤保障工作】 围绕服务重点工作和中心工作展开。全年办理舆情督办件 200 件，省交警总队采用工作信息 371 条，名列陕西省第二，部交管局采用 6 篇。市“两会”16 件政协提案全部按时办结。完成沿街东西楼的外墙饰新改造、支队机关供暖管道更换、南北市区道路标线施划、标志修复更新、警务通升级、高交大队营院内外及办公楼的饰新、交警二大队办公楼改造项目的评审招标、执法记录仪的更新、一线民警单警装备配备等工程项目及采购项目，落实建设资金 1666.8 万元。成立由政治处、纪检室、办公室人员组成的项目评审小组，受到市财政局和省总队警务保障部门的充分肯定。

【黄标车淘汰】 按照“政府主导，交警主抓，部门协同”的工作机制和工作思路，安排部署，各相关部门全力攻坚，经艰苦努力，在陕西省率先完成省政府下达的 1778 辆黄标车淘汰任务，在全省起到示范引领作用。

【治霾工作】 按照市政府“铁腕治霾·保卫蓝天”1+7 工作方案，涉及交警的“控车”工作要求，支队代市政府制订《铜川市 2017 年度低速货车载货柴油汽车污染治理专项整治行动方案》，印发《铜川市人民政府关于在城市建成区域实施货运车辆禁限行的通告》，起草《铜川市公安局关于建议实施低速高排放车辆淘汰补贴办法的请示》，制作和设置禁限行标志标牌 100 套，启动全市 24 个交通安全检查站和执法检查点。全市共查处货车超载 1124 起，不按规定停车 65262 起，抛洒、遗散载货物 3026 起，违反禁令标志 3389 起。从 7 月 1 日起，在全市实行机动车尾气排放国五标准公告，“控车”措施逐步落实。

【“三个不发生”创建活动】 按照部省统一部署，组织开展声势浩大的“三个不发生”创建活动。创建活动中，支队先后召开部署动员会、队长办公会、党委会、领导小组会、视频推进会共 16 次，召开新闻媒体通气会 6 次。曝光交通违法行为 487 起，发布各类警示信息 137 条，警示案例 16 起，约谈企业 20 家，约谈公司负责人 100 余次，下发签订运输企业风险管控责任书 80 余份，下发整改通知书 50 余份。四类重点车逾期未检验、未报废已实现双“清零”。向安监、交通运输部门集中通报重点营运车辆交通违法 762 起，与公路管理部门共同排查道路交通安全隐患 34 处。检查登记“两客一危”等重点营运车 14332 辆，查处各类道路交通违法行为 66642 起，通过全市交警的共

同努力，事故四项指数全面下降，十九大召开期间未发生亡人交通事故，达到预期目标。

【公安交警改革】 重视公安改革，按照上级公安机关的统一安排部署，紧扣市局改革任务分工，强化组织领导，针对工作实际，制订措施，狠抓落实，确保了市局交办的“交通违法罚缴分离、车检改革及机动车号牌管理改革、互联网交通服务平台推广应用”三项改革任务全面完成，受到市局的肯定和表扬。

公安消防支队

【队伍建设】 贯彻落实《党委理论学习中心组学习规则》，坚持集中学习、个人自学、实地调研、专家辅导相结合，紧紧围绕学习中的重大理论、工作实践问题中的热点、难点问题开展集体学习研讨，推动党委理论学习中心组学习的规范化和制度化。每季度坚持组织一次党委中心组学习（扩大）会议，集中学习，集体讨论，有效地提升和带动基层党组织的学习质量。支队党委中心组安排部署 6 个专题学习教育，集中组织学习 13 次，邀请省、市委党校专家辅导 3 次，开展专题调研 12 次，撰写心得体会和调研文章 22 篇。班子成员通过不断学习研究，开阔思维视野、更新工作理念、掌握领导艺术，提高领导决策能力。支队党委将民主集中制建设作为班子自身建设的核心，强化集体领导。全年召开党委会 23 次，研究中心工作和重大问题 127 项。在班子内部开展经常性的批评和自我批评，落实谈心谈话和民主生活会制度。支队党委着重加强各级班子建设，对 8 个基层党委（支部）书记进行调整，优化班子结构，先后两次组织对大中队班子进行全面考核。组织政工部门抓典型、带全面，积极开展基层党组织示范创建活动。党委成员人均下基层蹲点帮建和现场办公 20 余天，解决基层实际问题 10 项，倾斜资金 300 余万元，协调解决 2 名转业干部的安置问题，3 名随军家属的落户就业等实际困难，建立消防员定期体检和“医疗绿色”通道等制度，官兵的荣誉感、获得感大幅提升。开展“维护核心、听从指挥”暨“两学一做”常态化制度化教育活动，在照金薛家寨革命旧址建立全市思想政治教育基地，开设新干部分配、新兵下队“第一课”。开展“不忘初心，一路前行”“学强军思想、讲强军故事、干强军事业”主题实践活动。举办心理咨询师培训班，开展“心理服务下基层”巡回问诊 3 次，化解官兵思想

问题 12 条。投入 300 余万元,建成“五个文化阵地”,官兵自编、自导、自演 11 场小型文艺汇演。制订出台《“好干部”考核评选实施办法》,建立热点敏感岗位、城区与艰苦偏远地区年度定期交流等制度,有效激发干部队伍活力。全年有 15 个集体 126 名官兵受到各级表彰奖励,7 人荣立三等功,1 名干部被部局表彰为优秀指挥员,参加总队“红门力量平安校园”健美大赛获得团体第三名,2 个大队被铜川市政府评为“美丽大家庭”。出台《禁酒令》和《作战训练安全专项整治活动方案》,全年对部队管理、安全防事故、灭火救援准备工作进行督导检查 28 次,下发督察通报 12 期,查处整改问题 219 条。修订完善《合同制消防员(文员)管理规定》,引入量化考评机制。召开“法治警营”和正规化达标现场会,下基层帮扶指导 16 次,印发宣传册 200 余份。出台《十九大安保工作战时执纪问责办法》和《处置轻微违规违纪行为暂行办法》。组织官兵到廉政警示教育基地参观见学,邀请专家开展廉政授课 2 次,观看廉政教育片 12 次,制作“廉洁自律”提示卡、编印《准则》和《条例》手抄本 300 余册,深入社会单位开展回访监督执法工作 40 余次,使官兵真正把党规党纪刻在心上、烙在脑海,做到言有所戒、行有所止。对 8 名干部完成离任和任期审计,全面停止对外有偿服务,收回租赁土地 1334 平方米。

【火灾防控工作】 围绕“党政同责,一岗双责,失追责”要求,将消防安全工作纳入《年度考核评价实施细则》和《年度目标责任考核指标》,推动各级政府落实每半年开展一次消防安全形势分析评估研判。市、县两级党委、政府领导带队检查 75 次,召开市级消防工作联席会议 3 次,解决城市消防规划、消防队站建设、事业编消防员招录等重大问题 12 项。全市各行业系统共开展联合检查 263 次,检查单位 898 家,消除火灾隐患 1056 处。推进 100 个市政消火栓建设任务完成。独立式感烟火灾探测报警器超额完成 17%。圆满完成国务院消防工作目标责任考核,市政府在省考中位列优秀等次。开展夏防、电气火灾专项整治、高层建筑消防安全综合治理、十九大消防安全保卫、冬春火灾防控等消防安全专项行动。开展“消防产品质量监督抽查”“易燃易爆场所消防安全专项整治”“文物古建筑”等 6 个专项治理,制订实施行动、活动方案 34 份,建立各类资料台账 56 个,提请政府挂牌重大火灾隐患单位 16 家,将火灾隐患排查整治延伸到每

个场所、每个角落。全市检查社会单位 8539 家次,发现火灾隐患或违法行为 14663 处,督促整改 14376 处,下发责令改正通知书 6741 份,下发行政处罚决定书 331 份,临时查封 556 家,责令三停单位 284 家,罚款 218.15 万元,拘留 37 人。2017 年,全市共发生火灾 198 起,火灾起数同比去年下降了 36.3%,火灾造成人员伤亡同比去年下降 100%,全市连续 20 年未发生较大以上火灾事故。

【规范监督执法】 开展执法质量考评工作 3 次,审查案卷 105 份,案卷交流讲评 2 次,发现整改问题 135 处。公开许可类案件法律文书 68 份,公开处罚决定书 280 份,未发生一起行政复议案件。推进消防工作派出所所长负责制和民警责任制,召开全市派出所消防监督规范化执法现场会,加大派出所消防监督执法网上录入量在市局季度考评的比重。推行精准服务,精简审批事项,全面落实创新监管模式提升执法服务水平若干措施,调整四类行政案件审批流程程序,实现窗口一站式受理。强化消防安全“四个能力”建设,督促重点单位落实“六加一”措施,全面开展户籍化管理,推动落实“三项备案”报告制度,有效提升重点单位自我管控能力。

【消防宣传】 围绕全民消防战略,开展“全民消防我代言”活动,征集制作 200 余位代言人海报,1 人被评选为全国消防宣传公益使者,重点场所张贴海报 1.2 万余张。完成 46 个“消防安全示范社区”创建工作,建成消防主题公园 1 个,制作播出《消防新视角》《119 之声》11 期。在省级媒体曝光全市各重点单位以及高层火灾隐患 4 次。拍摄微电影《曲突徙薪》,网络观看人数达 2 万余人。组织开展宣传培训活动 300 余次,全市消防队站、消防科普教育馆对外开放 80 次,发放宣传资料 15 万余份。全市 8 个消防政务微博、微信平台向目标人群发送、推送消防安全信息 1.4 万余条。全年在中央级媒体上稿 38 篇,省级媒体上稿 108 篇,市级媒体上稿 325 篇,消防宣传实现新突破。

【灭火救援能力建设】 承办全省消防部队大型城市综合体跨区域灭火救援演练,组织官兵到辖区重点单位、高层地下、易燃易爆、人员密集等场所开展实兵、实装演练 417 次,举办灭火救援专题讲座 7 场,组织灭火救援战评 12 次,开展“六熟悉”活动 785 次,部队攻坚打赢能力得到提升。制订出台《处置突发事件应急预案》,推广数字预案制订,修订和完善灭火救援预案 213 份。全市共接警 653 起,出动警力 6061 人次,

出动车辆 879 次,抢救遇险群众 100 人,保护财产价值 8754 万元。成功处置“4·4”210 国道铜川新区段液化气槽车泄漏事故和“9·11”铜川新区美佳华施工工地坍塌事故抢险救援等急难险重任务。

【应急救援体系】 完善队伍建设,争取市政府同意批复设立照金、董家河、黄堡、陈炉、彭镇 5 重点镇 50 名事业编制专职消防队员,完成全部人员的招录任务,全市政府专职消防队员队伍扩充至 154 人,消防文员 50 人。加大卫星站建设力度,完善“1+3+5+X”灭火救援体系建设,率先在全省建成投勤 5 个卫星消防站,超额建成宜君县卫星消防站,建立微型消防站 519 个,配齐配全基本防护装备和灭火器材。出台《微型消防站联勤联训工作实施方案》和《管理调度办法》,建立 15 个消防力量分级管理群。组织开展现役消防站、卫星消防站、微型消防站“三站”实战拉动演练 148 次,初步形成“一点着火、多点出动、邻里互助、协同作战”的联防区域调度作战机制。

【基础信息化建设】 坚持把信息化建设全方位融入部队中心任务和队伍建设中,推进陕西消防力量云平台工作,召开推广应用培训会 4 次,采购各类终端 215 个,提前完成云平台基础数据采集任务。全面升级 4G 图传设备,配备超短波基地台,实现超短波信号基本覆盖主城区。出台《信息系统运维保障机制》,“三台合一”工程已打通数据通道,实现“三方通话”,升级改造支队机关与指挥中心机房,开展 8 次应急通信保障演练,部队作战指挥信息化效能日益凸显。

【基础设施建设】 贯彻落实财政部新修订的《地方消防经费管理办法》,支队本级落实消防业务经费 728 万元,各大队落实 1539 万元,落实合同制消防员专项经费 783 万元,全市部队均达到 92 号文件要求标准。全市共拨付能力建设提振资金 1893 万元,市本级拨付 800 万元,区县各级拨付 1093 万元),其中,装备建设经费 1768 万元。积极争取将官兵高危补贴纳入 2018 年地方财政预算。支队新建成公寓房 48 套,超出符合分配住房人员 12 套,且完全实现“拎包入住”条件。投资 1300 万余元的印台大队营房已建成完工,近期将正式投勤使用。战勤保障消防站建设项目已经进入四层施工阶段,年底主体将竣工。照金镇政府专职消防队建设已基本完工。落实《消防能力提振计划》装备器材采购任务,现已完成 2559 件套装备、7 辆消防车的采购招标工作,即将配发到各执勤中队。开展固定资产大清查工作,对支队各级资产进行产权登记、

清查盘点和等级确认,资产管理工作进入规范运行轨道。完成 3 轮财务专项检查和整改工作,修订完善 3 项财务管理规定。加强后勤队伍规范化建设,邀请地方财会高级人员授课 3 次,举办后勤业务培训班 2 期,有效提升财务人员业务水平,在总队开展的后勤业务竞赛中,取得两个单项第二的较好成绩。

审 判

【概况】 市法院系统在市委领导、市人大及其常委会监督和上级法院指导下,在市政府、市政协和社会各界关心支持下,贯彻中共十八大及十八届历次全会和十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持司法为民、公正司法工作主线,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项工作取得新进展。全市法院共受理各类案件 8361 件,审执结 8021 件,审执结率 95.93%。市中院共受理各类案件 2050 件,审执结 1985 件,审执结率 96.83%。

【受理刑事案件】 受理一审刑事案件 306 件,审结 295 件,判处罪犯 440 人,其中判处五年以上有期徒刑、无期徒刑、死刑的 52 人,占生效判决人数的 11.82%。依法严厉打击危害国家安全、公共安全和严重影响人民群众生命财产安全的犯罪,审理故意杀人、故意伤害、强奸、抢劫等暴力犯罪案件 68 件 103 人,审理盗窃、诈骗等侵财犯罪案件 72 件 104 人。积极参与禁毒斗争,审结毒品犯罪案件 15 件 20 人;重典保生态,审结破坏环境资源犯罪案件 20 件 20 人;严惩职务犯罪,审结贪污、受贿、渎职等职务犯罪案件 13 件 29 人。坚持罚当其罪,判处缓刑、管制和免予刑事处罚 185 人。严格规范刑罚变更,让司法阳光照进“高墙”,共审结减刑假释案件 1164 件。

【受理民商事案件】 受理一审民商事案件 4162 件,审结 3998 件。共审结离婚、抚养、继承等家事纠纷 1185 件,钝化家庭矛盾,修复亲情关系。审结劳动争议、农民工讨薪纠纷 77 件,维护弱者权益,保障民生民益;审结买卖、租赁、承揽、房地产等合同纠纷 1898 件,尊重意思自治,保护诚实守信;审结财产所有权、道路交通事故人身损害赔偿等权属、侵权纠纷 667 件,分清是非责任,竭力挽回损失;坚持“调解结合”,一审民商事案件调撤率达到 64.76%。

【受理行政案件】 受理一审行政诉讼案件 77 件,审结 54 件。支持依法行政,以维持、驳回诉讼请求等方

式判决行政机关胜诉 31 件。加大协调化解力度,原告自愿撤诉 13 件。以撤销、确认违法等方式判决行政机关败诉 10 件。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度,出庭率达 63.41%。推进法治政府建设,受邀为行政机关集中授课 7 次。严格审查标准,办结非诉行政执行案件 51 件。发挥国家赔偿救济功能,审结赔偿案件 1 件,决定赔偿 1 件,赔偿金额 30 万元。

【受理执行案件】 受理执行案件 1893 件,执结 1768 件,执结标的 6.09 亿元。依托党委领导联动破解执行难题,市委政法委将协助配合法院“基本解决执行难”列入全市各区(县)综治考核指标;与市委政法委、市财政局建立执行救助长效机制;与市公安局建立车辆查控机制,查控车辆 15 台。在全市法院部署开展了“执行启蛰行动”“百日雷霆行动”,王益区法院和新区审判庭先后召开执行案款集中兑付大会,现场集中发放执行案款 2153.9 万元。加大信用惩戒力度,对失信被执行人公开曝光 156 人,限制出境 12 人次,限制高消费 54 人次,罚款、司法拘留 33 人次。建立悬赏执行制度,发布执行悬赏公告 41 期,落实执行标的 310 万元。全面推行“零佣金”网络司法拍卖,已成交 7 宗,成交金额 269.66 万元。

【服务转型发展】 制订出台《关于全市法院服务保障工业园区建设发展的意见》和《防范园区企业经营风险 60 条法律建议》。全市八大园区“法官工作室”全部建成,派驻法官 58 人次,为合同签订提供指导性意见 109 次,诉前调解案件 25 件,提供法律咨询 122 次,提出司法建议 14 次。全年快审快执各类涉园区案件 140 件,为园区企业避免和挽回经济损失 1.7 亿元。《人民法院报》对铜川法院立足“地方法院”主动服务地方经济发展的举措进行专题报道。围绕市委脱贫攻坚战略部署,依法化解土地流转、农产品购销等扶贫领域纠纷 62 件。围绕市委全域旅游发展格局,全市法院自上而下成立旅游巡回法庭,快速审执涉旅纠纷 21 件。围绕市委供给侧结构性改革,积极支持政府“僵尸企业”处置,依法审结企业破产、股权转让等案件 10 件。围绕规范民间融资,审结民间借贷案件 664 件。围绕市委创国卫巩固提升工作,为包抓点中西、中老两村投资 9 万元,为联系点印台城关街道办投资 17 万元深化创卫工作;积极开展党代表工作室活动,为金锁关镇项目扶贫协调帮扶资金 25 万元。

【诉讼服务】 构建全天候普惠式诉讼服务网络,铜川市中院“12368”诉讼服务热线接办当事人来电 125

件,网络预约立案 23 件,运用保险担保方式保全案件 13 件。耀州区法院在诉讼服务中心设立涉诉保险快速理赔服务站,涉保险公司案件可在 15 日内赔付到位。构建司法救助长效机制,依法为符合条件的当事人缓减免交诉讼费 170.49 万元,发放救助款 150.96 万元。构建巡回审判便民机制,走村入企巡回办案 135 件。构建繁简分流机制,两级法院成立速裁中心或速裁合议庭,运用速裁程序审结案件 111 件。

【司法公开】 坚持“公开为原则,不公开为例外”。通过网络直播庭审实况 156 件,裁判文书公开率 94.60%。举办“法院开放日”活动 7 场次,500 余人走进法院“零距离”感受司法活动。举办新闻发布会 2 场次,及时回应社会关切。围绕“让信息多跑路,让群众少跑路”,王益法院探索用“微信”调解案件、耀州法院探索短信送达新途径;市中院在全省法院率先开发运用诉讼服务手机 APP 和执行手机 APP,“掌上法院”逐步打通司法公开“最后一千米”。

【多元化纠纷化解】 健全多元化纠纷解决机制,全市法院将 502 起民间纠纷在诉前成功化解。落实“谁执法谁普法”责任,组织法律宣传 39 场次,宜君县法院通过“校园模拟法庭”等形式对全县 7 所中学实现“法律进校园”全覆盖。坚持教育、感化、挽救原则,判处未成年罪犯 26 名,非监禁刑适用率 34.62%,印台区法院刑事审判庭被授予“全省青少年维权岗”。推行重点信访案件员额法官包抓化解、审委会集中研判化解、院领导接访化解、司法救助化解四项制度,化解重点信访案件 14 件。

【司法责任制改革】 3 月,市各级法院完成新型审判团队组建工作,其中市中院“1+1+1”模式的团队组建模式被推介至中央政法委。耀州法院家事审判改革试点工作在全国和全省分别做了经验介绍,改革经验被《人民日报》刊载。8 月,铜川市启动第二批员额法官遴选工作,共遴选员额法官 27 名,全市法院员额法官数量达到 90 名,占全市法院编制数的 29.70%。按期将员额法官和其他干警的工资和绩效奖金兑现到位。全省法院家事审判改革推进会在铜召开后,家事审判“耀州模式”在全市法院全面铺开,印台区法院发出全市首份“人身保护令”,宜君县法院家事案件调撤率达 92.24%。实行裁判文书员额法官签发制,推行随机分案制度,所有案件随机分至员额法官名下。出台《绩效考核办法和绩效奖金分配办法》,推进奖惩一体。在全省首创司法鉴定员管理员制度,被省法院在全省予

以推广。推行入额院领导办案常态机制，全市法院 16 名入额院长、副院长共办结各类案件 451 件，成功举办全市法院“院长讲办案故事网络视频大赛”。强化审级监督，中院受理二审案件 520 件，同比上升 8.23%，审结 503 件，同比上升 5.82%。严格审判管理，在全市法院部署开展“五比五看”审判执行业务竞赛活动，通过审判质量、效率、效果、文书、作风五个方面“比学赶超”，全市法院发挥改判案件数量同比下降达 60.76%，审判质量短板得到深度改观。

【思想政治建设】 掀起学习宣传贯彻十九大精神热潮，市中院通过党组中心组、党员大会集中学习讨论 7 次，组织宣讲团赴扶贫包抓村向群众“面对面”宣讲十九大精神 2 次，组织心得体会交流会和十九大知识考试各 1 次，形成全覆盖全员化的浓厚学习氛围。落实“三会一课”制度，建成 5 个党员活动室，党组成员讲党课 8 次。扎实开展“学习党规党纪，自觉做好表率”学习教育，系统组织学习《准则》《条例》，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

【执法能力建设】 以推进队伍“专业化”“职业化”“正规化”建设为目标，自行组织和选派干警参加各类业务培训 38 期 800 余人次。健全法官挂职锻炼制度，市中院选派 2 名法官到基层办案。强化司法调研，9 篇调研论文获省级以上表彰。严格干部选任，提拔任用 7 名干警。打造“书香法院”，开展读书交流、道德讲堂、学术讲座等活动 11 次。部署开展向“全国优秀法官”郭玉荣学习活动，举办刘改幸先进事迹报告会，努力营造见贤思齐的浓厚氛围。全市法院先后有 10 个集体、18 名个人受到省级以上表彰，耀州区法院荣立“集体一等功”，市中院新闻宣传工作获最高院通报表彰，市中院郭玉荣、李继斌分别获得“全国优秀法官”“全国法院先进个人”荣誉称号。

【督查巡查】 市中级人民法院严格落实全面从严治党“两个责任”，制订廉政责任清单，层层签订责任书。建立健全党员干警谈话函询等 6 项制度。制发《过问、干预、插手案件情况记录表》，对此类案件“全程留痕”。聚焦“六难三案”，开展审务督察 8 次，纪律巡查 4 次，就重点发回改判案件对 28 名法官进行约谈，对基层法院领导班子集体约谈 1 次，8 月启动对中院机关的司法巡察，全市法院司法作风持续向好。

【基础设施建设】 市各级法院以“抓硬件、固基础、增关怀”为目标，市中院新餐厅、阅览室、洗衣房、理发室等改建项目建成启用。市中院固定刑场落地建

成，死刑执行规范化水平大幅提升。新区审判庭建筑面积 2400 平方米的新审判楼建成并入驻，结束 20 年来无固定办公场所的历史。耀州区法院建筑面积 1.08 万平方米的新审判楼主体工程基本完工，王益区法院完成新审判楼选址和立项工作，印台区法院和宜君县法院完成新审判楼选址，已启动立项报批工作。

【执法监督】 市中级人民法院自觉接受市人大及其常委会监督，专题报告市中院减刑假释案件审理情况，根据审议意见抓好整改落实。主动接受市政协民主监督，及时通报工作。加强与代表、委员日常联络，定期走访、沟通民意，邀请代表、委员视察法院、列席重要会议、旁听庭审、见证执行 139 人次。建立结对联络长效机制，2 月和 7 月，市中院 76 名干警与全市市级以上人大代表和政协委员结对联络，通过书信等方式向所结对的代表、委员书面报告法院和个人工作情况。认真办理检察机关抗诉案件和检察建议，审结抗诉案件 2 件，调解 1 件，维持 1 件。

检 察

【概况】 在市委和省检察院的领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的大力支持下，全市检察机关认真学习中共十八届五中、六中全会精神和十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对政法工作的重要指示精神，全面落实市委、省院决策部署和工作要求，围绕全市追赶超越转型发展大局，积极履行检察职责，扎实推进各项改革，全面加强队伍建设，各项工作都取得新进展。市院在 2016 年度目标责任考核中获优秀等次、综治优秀成员单位，另有 17 个集体、58 名个人受到市级以上表彰。市院接待室被高检院评为“全国文明接待室”，崔家沟地区检察院被最高检评为“第五届全国检察机关派驻监管场所一级规范化检察室”。

【批捕起诉】 批准逮捕各类刑事犯罪案件 188 件 261 人，宜君县检察院受理一起涉案金额达 480 余万元的电信诈骗案，8 名犯罪嫌疑人被批准逮捕，有力地维护群众的财产安全和社会稳定。提起公诉 293 件 435 人，已收到并审查一审生效判决 243 件 292 人，全部为有罪判决。进一步完善轻微刑事案件快速办理机制，优化配置诉讼资源。对无社会危险性的决定不批准逮捕 106 人，对轻微犯罪决定不起诉 54 人，对达成刑事和

解的案件决定不起诉 6 人。完善执法办案风险评估、突发事件应急处置机制,做好重要时间节点信访安保维稳工作。受理群众来信来访 110 件次,均妥善及时处理,对 3 名生活确有困难的刑事案件被害人,提供救助 8.3 万元,体现司法关怀。覆盖市、区(县)两级 116 家行政执法单位的“两法衔接”信息共享平台建成上线运行。

【惩防职务犯罪】 查办职务犯罪案件 29 件 58 人,同比件数上升 123%,人数上升 75%。其中贪污贿赂案件 20 件 40 人,渎职侵权案件 9 件 18 人。含大案 17 件,要案 2 人。抓好集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作,共查办涉农领域职务犯罪案件 11 件 29 人,为打赢脱贫攻坚战营造良好的法治环境。全市检察机关开展专项预防调查 11 件,案例剖析 13 件,撰写案例分析 13 份,撰写惩治和预防职务犯罪年度报告 6 篇,向相关部门发出检察建议 8 份,全部被采纳。开展预防职务犯罪警示教育 98 场次,宣传活动 140 次,受教育者 5000 余人;提供行贿犯罪档案查询 2537 次。市检察院、中邮铜川分公司联合开展“预防职务犯罪邮路”活动,将职务犯罪预防工作与各类邮政资源有效融合,应用微信、APP 等新媒体开展预防宣传,实现预防职务犯罪网上网下全覆盖。



6 月 20 日,市检察院、中国邮政集团公司铜川市分公司联合举办了“预防职务犯罪邮路”活动启动仪式 (薄春梅 摄)

【法律监督】 对侦查机关应当立案而不立案的,督促立案 12 件 16 人。对侦查机关不应当立案而立案的,督促撤案 6 件 7 人。追捕漏犯 21 人,纠正漏诉 13 人。提出抗诉 7 件,支持抗诉 6 件,检察长列席审委会 36 件,办理刑事申诉案件 3 件。受理民事、行政案件 25 件,提请抗诉 4 件。办理民事行政执行监督案件 38 件。

已发现环境资源、国土出让等领域公益诉讼案件线索 76 件,办理公益诉讼案前诉讼程序 36 件。共审查减刑、假释、暂予监外执行 1269 人,书面纠正减刑、假释、暂予监外执行不当 294 人。受理羁押必要性审查 25 件,提出变更强制措施 23 件。纠正刑事诉讼活动中各类违法情况 59 件次。

【司法体制改革】 按照《中共铜川市委全面深化改革领导小组 2017 年工作要点》和《铜川市 2017 年全面深化改革任务清单》等文件精神,全市检察机关承担的深化改革任务已全面完成。成立市检察院配合市纪委监委体制改革工作小组,完成反贪、反渎,预防部门机构、编制、人员,案件线索,涉案财物等情况的摸底工作,冻结全市反贪、反渎,预防部门机构、编制、人员;加快消化积案、存案工作,所有在办案件均已于 12 月 20 日前办理完毕。市院的转隶工作已完成,共转隶干警 12 人。完善检察官入额条件,制订《铜川市检察机关员额检察官遴选办法》,并在首批遴选 76 名员额检察官的基础上,开展第二次遴选工作,两批共遴选员额检察官 88 人,占全市政法专项编制的 31.4%。推进内设机构改革,全市两级院分别将内设机构整合为 8 部 1 室和 4 部 1 室,内设机构改革工作完成。推进检察人员分类管理改革,全市两级院全部完成检察官、检察辅助人员和司法行政人员的分类定岗。严格落实检察官办案责任制,制订检察官职权清单,授予检察官职权 80 项,授权比例达到 51%;完成新型办案组织组建工作,强化领导带头办案,各院入额院领导全部纳入办案组织,人均办案数量和办案效率明显提高。落实检察人员职业保障,工资改革政策、绩效奖金已全部落实到位。结合铜川司法实践经验,制订《关于“以审判为中心的诉讼制度改革”的落实意见》,建立疑难复杂案件侦查机关听取检察机关意见建议机制、职务犯罪案件侦捕诉联席会议制度、审查逮捕案件双向说理制度,并以新的办案理念推动改革落实。强化对侦查机关的监督制约,完成对公安派出所监督试点工作,试点单位王益区院在辖区内派出所建立了驻派出所检察室,实现派驻公安派出所检察室全覆盖,改革取得一定成效。依据市委深改办和省院批复,新区检察室承担新区审判庭集中审理铜川市行政案件的法律监督职责,加大对新区检察室的支持力度,选配优秀干警,配强检察力量,强化此项工作。

【健全监督机制】 制订《铜川市人民检察院关于进一步加强与人大代表、政协委员联系工作的意见》，使检察机关与各级人大代表、政协委员的联系工作规范化、制度化和经常化。邀请人大代表、政协委员参加检察机关重大活动，对政协委员提出的议案、意见、建议，逐项研究制订落实措施，按期办结并及时答复。完善接受监督的途径方式。8月8—9日，邀请人大代表视察检察机关，专题汇报职务犯罪预防工作，听取审议意见，有针对性地改进工作。注重网络舆情引导和应对，规范互联网监督。重视智慧检察建设工作，发挥科技在检察工作中的强劲保障作用，开通新浪微博、微信公众号和搜狐新闻客户端，发布检察工作动态、回应群众关切。微博发布信息12250条，微信发布1634条，今日头条发布2285条。

【提起公益诉讼】 摸排线索53件，办理案件28件，发出诉前检察建议28份，其中22件相关单位已整改回复，4件未到回复期，2件逾期未整改案件提起公益诉讼后，已由省检察院指定到乾县检察院和碑林区检察院管辖。通过办案挽回被毁损国有生态林地12.81公顷，促成地方政府完成林地清收还林任务12.81公顷，挽回非法改变用途的耕地0.13公顷，督促治理漆水河河道污染1.5千米，共向污染企业和个人索赔污染赔偿金10万元已获法院支持并执行到位。

【行政执法与刑事司法衔接】 修订印发《“两法衔接”信息平台管理办法》，在县区层面进行试点工作，耀州区检察院、王益区检察院、印台区检察院牵头的区级层面两法衔接机制建设基本完成，“两法衔接”机制建设持续深化。

【检察队伍建设】 围绕中共十八届六中全会和十九大精神学习贯彻，组织党组（中心组）学习13次，举办专题辅导讲座2次，开展主题研讨5次。购买《党的十九大报告辅导读本》《习近平的七年知青岁月》《习近平谈治国理政》第二卷等学习书籍，集中收看十九大开幕式，组织开展“学习党规党纪、自觉作好表率”“学党代会精神、谋抓落实举措”“三强化三提升”等一系列活动。全年共组织干警参加各类培训62期256人次。全市两级院7名检察长完成换届，提请任命7名检察委员会委员、1名检察员。对10名中层干部进行了调整。市委新任命1名基层院领导和市院1名检委会专委、2名副县级检察员。开展“集中查处一批违反中央八项规定精神问题”专项行动，对新任命的9名干部进行了廉政谈话和廉政考试。市院党

组对两个基层院开展为期一个月的巡察。在“春节”“中秋”等重要节点，开展检务督察和明察暗访11次，专项督查5次，杜绝检察人员违法违纪问题的发生。重视检察调研工作，检察业务骨干和新招录大学生优势互补，紧扣检察主题开展调研的良好态势，市检察院县级以上领导干部撰写调研文章数量已连续八年排名全市部门第一，受到市委的通报表扬。



10月19日，市检察院组织新任检委会委员和员额检察官集体向宪法宣誓
(薄春梅 摄)

【执法监督】 自觉接受人大及其常委会的监督，执行向人大及其常委会报告工作、领导班子成员报告履职情况等制度，积极配合开展专题调研和执法检查，贯彻落实市人大及其常委会的各项决议、决定。8月8—9日，邀请人大代表视察检察机关，专题汇报职务犯罪预防工作，听取审议意见，有针对性地改进工作。5月26日，全市检察机关开展以“防治校园欺凌、护航未成年人成长”为主题的检察开放日活动，邀请部分人大代表、政协委员及社会各界代表100余人参加活动，并以召开座谈会的形式听取意见建议。



5月26日，市检察院开展了以“防治校园欺凌 护航未成年人成长”为主题的检察开放日活动
(薄春梅 摄)

经济综合管理

计 划

【概况】 以供给侧结构性改革为主线,系统推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全市经济运行呈现稳中有进、稳中向好态势,主要经济指标增速低开高走,城镇登记失业率、物价涨幅、主要污染物排放等约束性指标均在控制范围之内,完成铜川市十六届人大一次会议确定的目标任务。全市生产总值完成 348.59 亿元,增长 7.6%;规模以上工业增加值完成 146.24 亿元,增长 7.5%;服务业增加值完成 144.3 亿元,增长 8.5%;全社会固定资产投资 476.29 亿元,增长 12.5%;城乡居民人均可支配收入分别完成 29928 元和 10346 元,分别增长 8.5%和 9.2%;社会消费品零售总额完成 153.26 亿元,增长 13.5%;地方财政收入完成 20.06 亿元,同口径增长 9.3%;城镇登记失业率 3.23%,人口自然增长率 4.5‰,居民消费价格指数 102,均在控制范围之内。

【经济结构调整】 全市三次产业结构由 2016 年的 7.7:51.9:40.4 调整到 7:51.6:41.4。系统推进“精煤强铝扩电优水泥”,出台支持航汽铝材料工业、发展陶瓷产业、促进民营经济和中小微企业发展等政策措施,举办航空铝材及汽车用铝高峰论坛、“一带一路”建材产业对接会等活动,工业经济逐月企稳向好,效益大幅提升,航汽铝、电缆、新材料、新能源等产业发展向好,规模以上工业增加值增速较上年提高 1.5 个百分点,规模以上工业企业利润总额增长 182%,全年新增规模以上工业企业 28 户。农业提质增效,全年粮食产量 24.29 万吨,实现“十四连丰”;水果产量 79.16 万吨,“铜川大樱桃”“铜川苹果”等品牌美誉度提高。各级现代农业园区达到 48 个,耀州区香山果语·田园综合体项目入选国家农业综合开发田园综合

体试点项目。全域旅游、全景铜川建设推进,成功举办第四届中国孙思邈中医药文化节暨第九届养生大会,入选国家中医药健康旅游示范区创建单位,药王山养生文化体验中心主体建成,耀瓷小镇、王石凹工业遗址公园稳步推进,金锁石林、花溪谷、孔雀谷成为旅游新热点,50 个重点旅游项目完成投资 19.4 亿元,接待游客和旅游总收入分别增长 25.5%、37.2%。大耀城、耀州中央广场等商业综合体建成投运,电商产业较快发展,全市服务业投资增长 20.4%,服务业增加值占比较上年提高 1 个百分点。

【改革创新】 下气力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,规模以上工业企业成本费用利润率同比提高 2.6 个百分点,规模以上工业企业存货下降 39.2%,高新技术产业投资增长 27.2%。制订《铜川市市属企业处置“僵尸企业”工作方案》,剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作,国有企业“三供一业”分离移交工作完成 85.6%,组建市国有资本投资运营公司,完成市肉联厂混合所有制改制工作。出台《关于深化投融资体制改革的实施意见》,8 户企业在陕西股权交易中心交易版挂牌,建成三个市级开发区投资审批平台,全市累计办结项目 1113 个。推进“放管服”改革,开展市场环境专项整治工作,启动“多证合一、一照一码”改革,推行“双随机、一公开”制度,取消、停征或降低涉企行政事业性收费 11 项,新增市场主体 7383 户,较上年增加 1250 户。非公经济占比达到 52.1%,同比提高 0.5 个百分点。组团参加陕西“一带一路”科技创新创业博览会,创建省级高新技术产业开发区,建设铜川市产业技术研究院,全市研究与试验发展经费投入同比增长 195.2%,R&D 投入强度达到 0.28%。

【项目建设】 出台《关于加强重大项目建设意见》,

实行市级领导带头包联、驻工地专员全程服务、项目集中开工、观摩点评、按旬通报督办等措施,120个市级重点项目完成投资220亿元,完成年度计划。坡头中药材饮片生产线、王益年产30万吨商砼生产线、宜君国际酒店等10个项目建成投运,三批集中开工的93个项目完成投资65亿元。围绕“五大基地”建设,策划包装项目542个,概算总投资2178亿元。重大项目综合管理平台上线运行,入库项目377个,总投资2554亿元,实现“三库合一”和全过程跟踪管理。出台《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》,组团参加“2017丝博会暨第21届西洽会”“农高会”“第七届陕粤港澳经济合作活动周”等活动,招商引资签约项目260个,实际到位资金195.7亿元。陕西摩贝供应链管理有限公司、世纪华耀科技公司落户铜川市,中丹区域能源协作及综合改造示范项目成功签约,铜川市被确定为国家光伏发电技术领跑基地。

【“三区”统筹】 编制《铜川市海绵城市专项规划(2016—2020年)》,大唐养生园、锦绣新城、锦阳新城等海绵城市建设改造试点项目完成投资1.1亿元。改造开工棚户区4803套,分配保障房3752套。华能供热三期工程开工建设,城市集中供热面积达到543万平方米。309省道川口至陈炉公路工程路基贯通,华夏南道、华原西道建成通车,合凤高速铜川段加快建设。城区、重点区域及公共场所4G网络深度覆盖率达到95%以上。出台《关于加快县域经济发展的意见》,省级重点示范镇和文化旅游名镇完成投资11.5亿元,照金镇入选国家美丽宜居小镇。推进“五村三美两道”示范创建工作,实施美丽乡村项目865个,完成投资11.7亿元。实施美丽乡村“气化工程”,加快实施改善人居环境14项工程,耀州区王家砭村荣获全国改善农村人居环境示范村,马咀村入选国家美丽宜居村庄。

【生态环境建设】 开展山水林田湖生态环境保护修复工程,推进漆、沮“两河”河道修复、堤防整治、景观提升、水土保持等六大类项目,18个项目完成投资16.45亿元。推行“河长制”,加强水资源保护,加快污水管网建设、雨污分流改造、污水处理厂深度治理,城市、县城的污水处理率分别达到94.8%和93.9%。加大减煤、控车、抑尘、禁燃、增绿等工作力度,在全省率先完成黄标车淘汰任务,拆除燃煤锅炉516台,率先实现建成区外燃煤锅炉“清零”,全市清洁能源公交车实现全覆盖。推进国家园林城市、国家森林城市

创建工作,新增城市绿地面积30万平方米,全年植树造林8400公顷。加大新能源推广和节能改造力度,新增天然气用户1.03万户,“煤改电”1.55万户,单位GDP能耗下降4.79%,二氧化碳排放下降4%,全年空气质量优良天数242天,同比增加32天。节能减排财政政策综合示范工作实现“三连优”。铜川顺利通过国家卫生城市复审,被命名为省级文明城市。

【社会民生】 推进脱贫攻坚,全市174个贫困村建立专业合作社、互助资金协会和电子商务服务站,为7308户贫困对象落实了产业帮扶措施,实现产业项目全覆盖。40个移民(脱贫)搬迁集中安置点竣工30个,建成安置房2058套,1642户5002人入住新居。落实盐铜扶贫协作资金1700万元,在全省率先实现县、乡、深度贫困村三级结对帮扶全覆盖,确定帮扶项目64个,26个产业帮扶项目全面实施。全市2625户9028名贫困人口实现脱贫,44个贫困村退出,荣获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市。促进就业创业,开展“民营企业招聘周”“铜川盐城就业扶贫招聘会”等活动,2468名应届登记未就业高校毕业生实现就业,转移劳动力7.01万人,省级创业型城市创建顺利通过验收,耀州区、印台区列入全国支持农民工等人员返乡创业试点区。全面改薄、公办幼儿园、普通高中、城区中小学、教师周转房等五个工程完成投资1.42亿元。义务教育均衡发展和“双高双普”实现区县全覆盖,普惠性幼儿园占比达到83.17%。医药卫生体制改革、城市公立医院综合改革等试点持续推进,北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院开诊运营。推进全民参保,完成铜川矿业公司5.1万名职工医保移交地方管理工作。国家公共文化服务体系示范区创建工作推进,全民健身馆建成开放,铜川大剧院、铜川博物馆等重大项目顺利实施,公共图书馆、文化馆(站),博物馆、纪念馆免费开放。铜川“交通一卡通”全面上线运行。铜川市入选2017中国最具幸福感城市。

统 计

【统计服务】 建立五大发展理念、“追赶超越”“三项机制”等统计监测指标体系,制订出台追赶超越县域季度考核实施方案,服务全市“追赶超越”和“三项机制”。牵头组织制订追赶超越季度点评联席会议制度,召开追赶超越季度点评会议,印发全市追赶超越转型发展季度考核数据审核报送办法。开展“走进市

级部门,服务追赶超越”活动。加强与市级部门共同研判,提建议理措施,增强核算相关指标的预见性。牵头创建“平安指数”系统运行方式,撰写社会稳定指数信息系统情况报告。

【统计信息报送】 完成2016年统计各项年报和2017年定期报表上报工作。完成16个专业、23个领域的常规统计调查工作。共完成60种专业制度、395种报表、11109个统计指标的统计工作任务,各专业直报率达到100%。2016年统计年报和2017年定期报表工作位居全省前列。

【统计信息咨询】 主动服务全市“两会”,编发《数据铜川—2016》手册,发布《2016年全市国民经济和社会发展统计公报》和公报解读。加强对经济新常态、供给侧结构性改革、全面建成小康社会等相关数据进行分析和解读。编印《统计笔记本2016》《铜川统计年鉴2016》,编发《工业经济运行月报》和《铜川经济运行监测》各10期。通过政府网站、局内外网、统计微博微信、《铜川统计》等形式发布统计信息和数据,及时发布季度全市经济运行情况解读,做客市政府门户网站《在线访谈》栏目,回应社会公众关注。

【统计智库建设】 开展重点用能企业能耗、投资项目、房地产业及新型城镇化进程监测。撰写《经济运行低位开局,发展后劲亟需加强》《经济新常态下铝产业链发展探究》《生物产业前景广阔,发展机遇挑战并存》《营业收入实现再翻番,民营快递激发新活力》《铜川外向经济的调研报告》等专题分析报告。大数据视角下对加快名录库建设的思考作为全省重点课题报送国家统计局。全年共撰写统计分析95期,报送信息629条,其中省局采用225条,市领导批示25件。

【重大市情市力调查】 第三次全国农业普查工作制订周报告、值班和普查登记进度报送制度等,完成入户调查、数据核实和采集上报等工作。在《铜川日报》设立专栏,《今日点击》《铜川日报》等媒体对铜川市三农普工作连续报道,《中国信息报》、省统计局信息网、陕西农村网等多家媒体重点宣传报道。农普现场登记核查和农普事后质量抽查完成。铜川市三农普查运动会将作为全省亮点特色工作隆重举行。第四次全国经济普查筹备工作有序开展。

【统计综合能力提升】 围绕“五新”战略部署,探索开展“幸福产业”统计和生态文明建设、绿色发展、商贸流通领域效益情况监测,跟进新服务业统计制度和调查方法改革,做好规模以上服务业企业入库和月

度统计。组织分批次前往福州、苏州、盐城、西安、韩城等地市调研观摩新经济领域发展情况并形成相关系列调研报告。启动“统计进名校”活动,着手和西安交大、陕西财经学院签订框架合作协议。

【统计法治建设】 制订全市“七五”统计普法和法治宣传教育规划,集中学习《关于深化统计管理体制改革的意见》等文件精神。将统计法律法规纳入党校及行政学院培训内容,特邀陕西省统计局法律专家为全市新任县级领导干部专题培训班做统计法律法规专题讲座。

【统计信息化建设】 市级统计中心机房达到国家B类标准,统计门户网站改版成功并上线稳定运行。在实现市县乡统计网络全覆盖的基础上,再次扩带增容,带宽达到100兆。首次启动网络云盘工作,有效解决统计网络存贮不足和数据安全性方面的问题。

物 价

【价格调控】 印发《铜川市2017年价格工作要点》,对今年价格工作做出安排部署。认真落实粮油蔬菜小农、公路货运、煤炭、成品油、劳动力、药品、机动车检验等价格监测报告制度。制订《铜川市突发市场价格异常波动价格工作应急预案》,加强价格监测预警,密切关注市场价格变化,坚持做好价格形势分析,针对铜川市生猪价格降幅较大,受禽流感疫情影响禽蛋价格也出现持续下跌的情况,及时启动应急价格监测,发布预警信号,提出调控措施建议,保持全市价格总水平基本稳定。共上报价格监测数据8300余条,《价格监测专刊》50期,《铜川物价》18期。1—10月全市居民消费价格总水平同比上涨0.8%。

【价格改革】 根据《中共陕西省委、陕西省人民政府关于推进价格机制改革的实施意见》(陕发〔2016〕16号)精神,结合铜川市实际,起草《关于推进价格机制改革的实施意见》,根据规范性文件制订程序,征求相关部门的意见和建议,3月25日,以市委、市政府名义印发《关于推进价格机制改革的实施意见》(铜发〔2017〕6号)。完善交通运输、旅游、教育和医疗服务等价格形成机制。会同城市管理、交通部门规范全市机动车停放服务收费管理,会同交通部门核定西安至隆坊高二级车型上限票价。加强和规范旅游景区门票及相关服务价格管理,印发《市管旅游景区门票价格管理目录》,制订玉

华宫景区旅游观光车票价。完成新区四家民办幼儿园保缴费标准备案工作。制订铜川市医疗废物处置费、二类疫苗接种服务费收费标准。制订铜川矿务局中心医院新增医疗服务项目岩盐气溶胶疗法备案价格。制订市中医医院（新区医院）、矿务局中心医院第二院区露天停车场收费标准。制订新区新城村（B区）、齐家坡村两个城中村限价商品房、印台区同官嘉苑B座项目限价商品房销售价格。制订殡葬服务收费标准及公益性公墓价格。落实成品油价格改革政策，按省上安排16次调整成品油价格，10升6降，汽油标准品和柴油标准品累计每吨分别降低365元、350元。认真贯彻落实《省级电网输配电价定价办法》和电价政策措施，积极推进电价市场化改革。完成城市公立医院医疗服务价格改革。按照省、市关于城市公立医院综合改革试点工作的相关要求，在前期调研、政策培训、认真测算和反复论证的基础上，经政府同意，出台《铜川市城市公立医院医疗服务价格改革实施方案（试行）》，4月1日，与全省取消城市公立医院药品加成政策同步实施。由于政策宣传及时、应急措施完备，准备工作到位，方案实施基本平稳，无一起价格投诉举报案件。12月1日，未实行医疗服务价格改革的一级及未定级城市公立医院，全部实行零差率销售。开展城市配气价格核定工作。自2017年11月25日至2018年3月31日，非居民用天然气销售价格由每立方米2.29元调整为2.34元，车用压缩天然气最高销售价格由每立方米3.20元调整为3.25元，上调0.05元。

【“降成本”成效】 贯彻落实中省电价政策，取消和降低部分政府性基金，合理调整电价结构。根据中省要求，从1月1日起，降低陕西电网工商业用电价格，每千瓦时平均降低1.08分，调整光伏发电陆上风电标杆上网电价，取消电气化铁路配套供电工程还贷电价。4月1日起，取消随电价征收的城市公用事业附加。7月1日起，取消电价中征收的工业企业结构调整专项资金，降低陕西电网大工业电价、一般工商业电价、农业电价。落实支持铁腕治霾完善用电价格政策。降低制度性交易成本。规范卫生计生部门行政事业性收费项目。取消、降低或停征行政事业性收费项目48项，其中涉企收费39项，涉及个人等事项收费9项。清理规范涉企经营服务性收费，降低增值税税控系统产品及维护服务价格。灵活运用价格杠杆，助力供给侧结构性改革。制订排污权有偿使用收费标准及交易基础

价格和司法鉴定收费标准。规范不动产登记收费标准。降低物流成本。清理和规范涉及铁路货物运输有关收费，下浮铁路货物运价。

【价格监管】 会同市财政局公布2017年全市行政事业性收费和政府性基金目录清单。公布全市涉企收费目录清单，推行企业收费登记簿制度，健全长效管理机制，降低企业生产经营成本，服务实体经济发展。进行节日和牡丹园开园期间市场巡查，对生活必需品、旅游、交通运输等领域价格监管采取价格提醒、政策告诫等方式，防范价格异常波动。开展电力价格、商品房销售价格、涉企收费专项检查。配合城市公立医院医疗服务价格改革，开展城市公立医院医疗服务价格改革落实情况专项检查，加强药品和医疗服务项目价格公示工作。规范通信基础设施建设收费行为。全年查处各类价格违法案件8件，实施经济制裁109156.2元，其中没收违法所得101407元，罚款7749.2元，退回多收价款32246元，为群众挽回经济损失30万元。加强价格举报工作，畅通群众诉求渠道。受理价格举报、咨询案件671件（其中咨询605件、举报66件），办结率100%。推进价格诚信建设，在铜川新区大耀城开展明码标价示范点创建工作。

【价格服务】 依法开展价格认定工作。办理价格认定案件155件，涉及标的金额289.13万元，为司法机关办理案件进行价格确认，办理价格争议调解案件1件，争议调解金额3456元。加强成本调查和监审。对照金薛家寨香山门票、市级公益性公墓定价成本进行审核；开展城市住房市场情况、涉企税费负担、天然气配气价格和城市供水价格摸底调查工作。对铜川市2016年行政事业性收费情况进行统计分析，发挥收费动态监管系统平台作用，做好收费统计信息网上报告工作。加强舆情应对和宣传引导，及时回复市长信箱、政务信箱转来咨询和投诉25件，按期办结政协提案1件。定期通过《铜川日报》和大耀城LED显示屏发布药品价格，为广大市民提供方便，推动铜川市药品市场健康发展。

【价格法治】 举办市级价格行政处罚案卷培训，提高执法人员案卷制作水平。组织全市认证业务人员，开展《价格认定规定》和《陕西省价格争议调解处理办法》业务培训，提升干部依法行政能力。印制《陕西省价格争议调解处理办法》宣传单，开展价格法制宣传活动，扩大价格政策知晓面。

审 计

【概况】 全年完成审计（调查）单位和项目 59 个，比年初计划净增加 18 个，审计查处管理不规范资金 90868 万元，审计核减工程造价 7855 万元。荣获全国、全省审计宣传工作先进单位。向市委、市政府上报审计情况、送阅件和重要审计报告 26 份，市委、市政府领导批示 18 份，审计结果公告 31 份，向有关部门移送各类案件线索 28 件，在市级以上刊载的审计信息、理论文章 135 篇，被省级以上刊物转载 28 篇。

【政策落实情况审计】 按照陕西省审计厅安排，组织对延安市一至三季度重大政策落实暨追赶超越目标完成情况审计“交叉审计”，审计组严格履职，依法审计，服务延安市经济社会追赶超越，移送问题线索 5 件。审计结果得到省厅和延安市政府的肯定。组织对铜川市四个区县采取“上审下”的方式，开展一至四季度国家重大政策措施落实情况暨追赶超越目标完成情况审计，共抽查 119 个单位、115 个项目，涉及财政资金 82706.32 万元。重点关注经济政策措施落实、经济发展目标任务完成、项目建设管理、三场攻坚战执行等 8 个方面，查处问题 66 个。要求各区县整改落实，年底发现问题已全部整改到位。

【预决算执行审计】 完成部门预算执行审计 12 个，县区财政决算审计 1 个，重点关注“八项规定”“三公经费”“存量资金”等问题，促进各单位内控制度的健全，保障财政财务收支的真实性、合法性。完成市级和新区管委会公务用车制度改革情况审计调查，先后督促相关单位规范处置车辆 90 辆，缴纳财政资金 14.2 万元，移送有关案件线索 1 件，促进被审单位出台完善相关规章制度 5 个。代市政府向人大常委会作了 2016 年预算执行审计报告和 2015 年预算执行审计查出问题整改报告，得到市人大的充分肯定，报告满意度测评 100%。

【精准扶贫审计】 组织对印台区、耀州区开展精准扶贫脱贫情况审计和移民（脱贫）搬迁资金跟踪审计。涉及扶贫项目 340 个，专项扶贫资金 11831.08 万元，涉及单位 17 个，乡镇 20 个，入村调查 20 个，入户调查 90 户。提出《铜川市 2017 年精准扶贫脱贫审计工作机制》建议，被市政府批转执行。以《审计发现的问题情况》书面形式，有效快速向各区县委书记、区长、各有关职能部门反馈审计存在问题，为准确整

改、补足短板，综合提升精准脱贫成效尽到审计之责。为今后全局性、综合性中心工作审计参与，意见反馈创造新模式。按照陕西省审计厅安排，组织对榆林市定边县、清涧县和铜川市宜君县、王益区进行扶贫专项审计，审计报告已经完成。

【专项审计】 重点对保障房安居工程、住房公积金、节能减排奖励资金等重大事项、民生工程开展审计。报告 9 次得到市长的批示。审计有效促进行业政策的对标落实和专项资金管理水平的提升。

【投资审计】 对市中医医院等 10 个项目竣工决算进行审计，审计投资总额 85509 万元，查出超概算金额 10940 万元，欠缴劳保统筹资金 1523.59 万元，建设资金缺口 19140 万元，违规改变资金用途 4954 万元，移交有关部门问题线索 21 件，提出审计建议 9 条。

【企业审计】 对铜川市自来水（集团）有限公司 2016 年度资产负债损益情况进行审计。审计表明，市自来水公司管理水平不断提升，服务半径不断扩大，处置抢险能力不断加强。同时，对加强现金管理，降低管控风险也提出严厉明确的改进意见，特别是对全市人民关注的污水收集不完全，处理标准不高，自来水水质不稳定的问题也列入当年审计重点关注的整改内容范围。

【经济责任审计】 完成 11 名县级领导干部经济责任审计，重点关注被审计单位贯彻落实政策法规以及领导个人遵纪守法情况，对落实中央“八项规定”、厉行节约反对浪费、“约法三章”相关要求，以及遵守廉洁从政有关规定情况等方面的审计。报送的《市级福利彩票公益金专项资金亟待出台使用管理办法》的建议得到市长批示，促进市级福彩公益金专项资金管理办法出台。

【领导干部自然资源资产离任审计】 完成铜川市环保局生态环境保护责任审计试点工作，重点关注市污水管网收集建设情况、城市饮用水源地保护、关闭（废弃）矿山、煤厂等生态恢复治理情况，及时发现铜川市生态环境保护中存在的问题和短板。完成王益区区委书记、原区长姜文宏任职期间自然资源资产责任审计，针对存在的问题提出落实水资源保护责任，加快城市巷道雨污分流管网建设等建议。

【矿产资源审计】 开展市级矿产资源审计和印台区矿产资源审计，调查矿产资源种类和储量，提出加强矿产资源监督力度，加快规划审批进度等建议，为市委、市政府科学利用资源重振铜川发展提供决策依据，也依法有效地对储量地政府保护情况进行监督。

工商行政管理

【商事制度改革】 深入推进“五证合一、一照一码”“先照后证”等改革工作，开展网上登记注册，全年新登记各类市场主体 7272 户，较去年同期增长 21.87%，其中企业 1697 户、个体工商户 5313 户、农民专业合作社 262 户。推进简易注销登记改革。3 月 1 日正式开始实施对个体工商户、未开业企业、无债权债务企业按照简易程序办理注销登记，全年办理简易注销企业 17 户。

【企业信用监管】 开展“双随机、一公开”监管。印发《开展随机抽查规范事中事后监管工作实施方案》，建成“一单、两库”，共抽取市场主体 1334 户，全面完成抽查检查事项。全力推进年报工作。2016 年度全市企业年报率 97.20%，个体户年报率 63.26%，农民专业合作社年报率 94.93%。加强企业信息的归集和公示。对全市 344 户长期未经营的企业进行核查清理，对 1261 户市局吊销企业按照事先要求进行信息补录。

【工商执法行动】 开展节日市场、烟花爆竹、成品油、农资、虚假广告和校园周边环境等各类专项整治活动 13 次，检查各类经营户 1839 户、各类市场 196 个次。开展打击传销规范直销活动。对 16 户直销企业专卖店和服务网点进行检查，对 2 户服务网点进行行政指导。开展为期 3 个月的打击传销“2017 秦风行动”，捣毁涉嫌传销窝点 3 个，立案 9 起，有效打击传销违法活动。从 2 月开始，集中 9 个月时间，统一安排部署，各区县市场监管局共同参与，在全市范围内开展打假治劣专项执法行动，11 月，举办打假治劣市场秩序整治成果巡回展。专项行动中共出动执法检查人员 757 人次，检查经营户 3626 户，发现案件线索 249 件。全市累计查处各类经济违法案件 81 件，市场秩序得到有效规范。

【消费维权】 围绕“网络诚信、消费无忧”主题，开展“3·15 国际消费者权益日”宣传咨询活动。全市设立 38 个宣传咨询会场，接受消费者咨询 1738 件，受理消费者投诉举报 40 件。开展流通领域商品质量抽检。全年开展 2 次流通领域商品质量抽检，均对抽查结果进行公示，对经营不合格的商家依法进行处罚，切实维护消费者的合法权益。启动放心消费创建工作。以市政府名义印发《铜川市放心消费创建工作实施方案》《铜川市放心消费创建工作指引》，建立联席会议

制度。7 月 31 日，对铜川市部分超市企业进行行政约谈，指导经营者规范管理、诚信经营。开展“天天 3·15”活动。全年开展 4 次主题宣传活动，组织 18 场次普法宣传活动；发放宣传资料 10000 册，播放公益广告 6 条，发布消费提示警示 90 条；受理消费者投诉和咨询 565 件，为消费者挽回经济损失 16.98 万元。市消费者协会获得“2016—2017 年度全国消协组织先进集体。”

【服务经济社会发展】 开展“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”进农村活动。制订并实施《铜川市工商局 2017 年王益村帮扶工作方案》，调整包村工作队人员，夯实驻村干部责任，帮助村上发展生产，改善道路基础设施，帮扶工作卓有成效。开展“守合同 重信用”企业创建和星级经营场所公示活动。3 户企业创建 2016 年度省级“重合同、守信用”企业，10 户企业创建市级“重合同、守信用”企业，3 个市场被评定为“四星级”经营场所并予以公示，提升市场主体的竞争力和影响力。安排落实四创“五统一”“五无”“五个 100%”的目标任务，在包抓的长丰市场周边路段开展周末卫生日活动 30 余次。开展为期一个月的市场创卫突击整治专项行动，督查市场 40 次，整改问题 96 个。

【3·15 国际消费者权益日纪念活动】 3 月 15 日，铜川市消费者协会与市工商局、新区工商局、新区消协联合在新区阳光广场隆重举行 2017 年 3·15 国际消费者权益日纪念活动。铜川市技术监督局、市食药局、市烟草局等多家执法单位，市级公用企业、通讯行业、金融、保险等 43 家部门和单位参加。活动以“网络诚信、消费无忧”为主题，在全市共设立 38 个宣传咨询会场（点），摆放展板 56 块，向过往群众发放宣传资料，讲解消费维权法律法规知识、消费维权案例，讲解产品辨别真伪方法，提高广大群众的消费维权意识和法律法规水平。现场设置的“为了美丽铜川，远离白色污染”横幅引来群众纷纷签字留名。活动当天，全市工商和市场监管部门、各级消协组织共出动人员 212 人，向群众发放《消费者权益保护法》《侵害消费者权益行为处罚办法》《网络购买商品七日无理由退货暂行办法》《消费维权实用攻略》《维权之剑》等法律法规和维权知识资料 6.48 万份，接受消费者咨询 1738 件，受理消费者投诉举报 40 件，办结率 100%。

【“天天 3·15”宣传活动】 市工商局和市消协联合在全市范围内开展“天天 3·15”宣传活动。每季度针对不同的行业和消费群体开展不同主题的宣传。四个季度分别以“消费与安全”“经营与诚信”“消

费与引导”“网购与维权”为主题,针对农资销售行业、装修装饰材料销售行业、电器销售行业、服装鞋帽销售行业 and 不同消费群体开展消费教育引导,宣传消费维权知识,公布消费维权典型案例,增强消费者依法维权和经营者守法经营意识,推动消费维权工作社会共治,营造安全放心的消费环境。全市开展“天天3·15”普法宣传活动73场次,出动执法人员536人次,设置宣传展板86块,悬挂宣传横幅78条,印发宣传资料9.9万册,发放主题购物袋1.2万个,组织现场咨询投诉举报活动73场次,播放公益广告25条,接受消费者咨询投诉举报2646人次。

【消费教育引导】 围绕“网络诚信、消费无忧”和“天天3·15”宣传活动主题,充分利用《铜川日报》、铜川广播电台、工商和市场监管部门门户网站、手机微信等公众平台,发布《农民朋友购买春耕农资六注意》《五一消费警示》《端午节购买粽子消费警示》《老年人组团旅游谨防超低价》《网购家具线上线下多对比》《购买家电“五注意”》等涉及美容美发、餐饮行业、节日商品市场、旅游市场等消费提示警示92条,引导消费者科学理性消费、依法维护自身合法权益,倒逼市场主体守法诚信经营、自觉履行社会责任。

【消费维权志愿者队伍】 按照省消协工作安排,按标准在全市范围内选出78名热爱消费维权事业的人士组成铜川市消费维权志愿者队伍。铜川市9名志愿者参加全省消费维权志愿者队伍成立大会。志愿者王艳娥代表全省志愿者在大会上发言。消费维权志愿者的主要职责是积极参与消协组织定期或不定期开展的对商品和服务的社会监督活动,对损害消费者合法权益的行为进行监督、举报。

【超市企业行政约谈会】 7月31日,市工商局与市消协联合召开全市部分大型超市企业行政约谈会。全市13家超市负责人、市、区县工商和市场监管部门、消协工作人员参加会议。会上,组织大家学习《消费者权益保护法》《侵害消费者权益处罚办法》《流通领域商品质量监督管理办法》等法律法规,通报参会超市企业一年半来消费投诉及处理情况,指出部分超市在消费者权益保护方面存在的不足及下一步整改方向。企业负责人针对消费者权益保护工作进行深入交流探讨。

【放心消费创建】 7月,市政府启动全市放心消费创建工作,建立市消费者权益保护联席会议制度。铜川市工商局作为牵头部门,市消协作为成员单位,联合全市39个联席会议成员单位,从成立机构、建立制度、

宣传培训、创建进展四个方面全面启动放心消费创建工作。三个区县建立政府层面放心消费创建组织机构,印发创建工作实施方案,召开创建工作启动会议,全市指导生产经营者建立相关制度37项,举办创建业务培训5次,开展创建宣传活动36次,发放各类宣传材料1.2万余份,制作大型宣传展板6块。

【消费者权益保护】 发挥好消协业务软件的功能作用,做好投诉举报信息的录入和反馈工作。对电话、信件、来人投诉举报严格按照系统提示填写各项数据信息,保证录入的信息准确、完整、规范。根据市消协组织受理投诉情况统计,全市各级消协组织共受理消费者投诉举报124件,解决102件,投诉解决率82.2%,为消费者挽回经济损失6.24万元。全年接待消费者来访和咨询1200人次。消费投诉举报涉及预付卡消费、家电产品及售后服务、汽车及零部件销售、装修装饰材料销售等多方面问题。

质量技术监督

【质量强市工作】 6月12日,市人大对市质量技术监督局“整顿市场秩序加强工程领域质量监管”工作进行检查并予以肯定。质量工作首次被列入市人大常委会会议议题,市人大常委会会议听取市政府关于《产品质量法》和产品质量安全监管工作专题汇报。9月7日,市委常委、副市长丁德明调研质量提升工作。质量工作首次进入省、市考核。省政府对市级质量工作考核纳入省考指标,市政府首次启动对区县、新区管委会、工作园区的质量工作考核。11月15日,质量工作首次走上铜川讲坛,邀请国务院原参事张纲来铜作报告。开展省名牌创建工作,第二季度对2016年新增的省市名牌产品发放奖励资金67万元。对4户省名牌产品企业发放专项资金40万元。7月对铜川市名牌标志使用情况、产品质量及安全生产等方面进行监督检查、对申报省名牌产品企业进行检查指导并将7户企业推荐上报省质强委。8月18日,组织召开全市质量工作考核督查推进会。9月26—28日,配合省质量工作考核专家组2016—2017年度市政府质量工作考核实地核查。9月,编辑印发《习近平总书记、李克强总理关于质量工作重要论述》,第四季度两次组织铜川市16户企业代表参加省上举办的2017年企业首席质量官培训大会。10月底,对5户企业申报市优质产品的材料及生产现场进行审核,认定铜川市耀州区阿子

果品专业合作社生产的“果耀香”牌苹果为2017年铜川市优质品牌产品。11月,4户企业的5个产品通过省名牌专家组的审核。

【标准化工作】 开展各级各类标准化试点的申报和建设工作。全年完成省级美丽乡村标准化示范村创建项目4个;省级服务业标准化示范点在建1个;已报待审批2个;企业标准化良好行为创建单位2个,其中1个在10月底已通过验收。正在创建的国家级和省级农业标准化示范项目各1个。有方舟制药等53家企业涵盖151种产品的110项标准已通过“企业标准信息公共服务平台”网上系统执行自我公开声明。4月指导宜君县核桃产业办公室开展省级地方标准《地理标志产品宜君核桃》的修订,9月20日《印台苹果标准综合体》发布,该标准综合体将于11月1日起实施。

【计量与认证认可】 全年累计检定加油机、加气机、出租车、电能表等计量器具23686台件,开展镇(街道)、村(社区)医用强检计量器具免费检定工作,完成52家单位883台件医用强检计量器具的检定工作。开展计量惠民活动,全年完成对28家集贸市场、社区计量器具的检定工作,累计检定1530台件,发放宣传品2000份,全年对定量包装生产、销售企业38家进行计量监督抽查,抽查定量包装253批次,合格率为98%以上。3月,开始开展强制性认证生产企业和管理体系认证监督检查。检查企业24家,存在问题的14家已整改完毕并报送了整改报告。开展“5·20世界计量日”宣传工作,发放宣传资料560份、免费检测计量器具152台件、咨询150人次无投诉。6月开始开展计量检定单位监督检查,共检查单位8家,5家检定机构不符合规定,要求进行整改。

【质量监督专项检查】 开展市场秩序和质量安全、质量执法大检查。抓好获证企业的日常监管工作。4月底,22家企业已完成年度自查报告。5月,开展对生产许可证管理、淘汰“地条钢”的大排查工作。开展产品质量监督抽查工作,11月底,完成市级水泥、化肥等10种产品179批次的监督抽查。配合做好省级监督抽查工作,对铜川市刨花板、电线电缆等8类产品28批次进行监督抽查。开展电线电缆质量专项检查。分别在3月29日、4月1日、4月7日、4月24日、8月16日,对陕西天马电缆有限责任公司进行全面检查,检查中未发现质量违法行为。开展检验检测机构专项检查。3月到年底,对检验检测机构进行监督检查,6家检测检验机构存在问题,要求及时整改。对正在运

行的4家机动车检测机构进行监督检查,3家机构存在不按标准检测情况,迅速告知市交通警察支队,下发责令改正通知书,限期进行整改,复查结果均已合格。开展加油加气机计量专项检查。全年组织开展加油站监督检查,共检查加油站67家,在用的加油机都在计量检定有效期内。4—5月,共处理消费者投诉2起。开展农资执法监督专项检查。对农资销售店进行拉网式检查。全年重点查处化肥、农药、地膜等产品相关违法行为。检查化肥经销单位43家,化肥生产企业抽检2批次,检测结果为合格,抽检农资销售企业45批次,其中44批次合格,有1批次样品复检合格。建立健全农资打假工作机制。建立网上发现、源头追溯、属地查处的工作机制。开展特种设备安全隐患大检查。全年对全市618家单位开展特种设备安全日常监督检查和专项检查,对162处安全隐患下达安全监察指令书责令对隐患进行整改。开展全市特种设备安全生产大检查和电梯安全等9项专项整治,对8起特种设备违法违规行为进行立案查处。开展省、市名牌产品专项检查。4月对有效期内省名牌产品、市优质品牌产品生产企业进行监督检查。省级名牌产品中“凯维”牌葡萄酒、“御享”牌苹果、“中环”牌拦污栅清污机因企业停产、转产等原因,未按规定时间提交复评申报材料,名牌产品称号于2017年底被取消,其他企业均能规范生产。

【国家水泥质量监督检验中心(铜川)建设】 将国家水泥质量监督检验中心(铜川)项目建设作为“一号工程”,争取支持,沉寂7年之久的项目建设迈出坚实步伐。8月24日,铜川市政府召开专题会议研究项目建设。11月市长杨长亚、副市长丁德明和陕西省质监局局长乔军同志亲临现场调研视察,购买建筑面积为3382.47平方米检验检测综合楼,12月省质监局支持项目建设资金100万元,项目进入装修设计阶段,计划于2018年12月底前建成投入运营。

安全生产监督管理

【概况】 全市安全生产工作以贯彻落实《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》精神为主线,扎实推进“全市企业安全生产主体责任执法年”活动,夯实安全责任、强化日常监管、拓宽宣传渠道、高压查治隐患,各项工作扎实有序推进。1—12月,全市共发生各类安全生产事故76起,同比下

降 2.56%; 死亡 24 人, 同比下降 35.14%; 受伤 85 人, 同比下降 12.37%; 直接经济损失 143.88 万元, 同比下降 94.52%。全市未发生较大及以上事故, 安全生产形势总体趋于平稳。

【安全生产责任制】 市政府与 5 个区县和 14 个市级部门签订安全生产目标责任书, 分解任务, 落实责任。组织召开全市安监系统监管监察工作会议, 印发《2017 年安全生产工作要点》和《市安监局 2017 年工作要点》, 再次细化任务, 明确目标。深化企业主体责任执法年活动, 制订印发活动方案, 明确 13 项工作任务。4 月 14 日和 9 月 28 日, 分别召开全市企业主体责任执法年活动动员部署会和推进会, 7 月对各区县、市级有关部门工作情况集中开展了一次督查检查。全年检查发现违法行为 4783 起, 立案查处 273 起, 下达限期整改指令 2355 份, 下达行政处罚决定书 226 份, 处罚 451.31 万元, 停产停业整顿 160 家, 暂扣证照 7 个, 关闭企业 1 家, 活动取得明显成效。

【安全生产领域改革】 举办《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》专题辅导报告会, 成立由“一把手”任组长的推进安全生产领域改革发展工作领导小组, 先后召开 4 次会议, 在学习调研的基础上, 提出铜川市贯彻落实《意见》的具体措施。推动双重预防机制建设, 制订印发全市建立完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案, 将铜川市煤矿集中的耀州区、印台区列为防范和遏制重特大事故试点区县, 全面组织各区县、市级有关部门开展较大危险因素辨识工作, 督促企业结合实际完善安全管理制度, 建立较大危险因素辨识管控责任制。全面启动全市安全监管信息平台建设, 将企业安全基本信息和风险数据库、风险分级电子分布图、重大危险源数据库建设纳入信息化建设内容。全面展开全市企业基础信息、事故风险及重大危险源信息录入和事故风险红、黄、蓝、绿等级划定工作, 积极推行企业分级分类管理。

【安全生产大检查】 针对十九大召开、全国“两会”、省第十三次党代会、“五一”、“国庆”等关键时间节点和重点时段, 采取企业自查、区县全排查、市级 12 个专项检查组检查督导和市安委办专项督查、暗查暗访等方式, 持续开展全市安全生产大检查, 共检查生产经营单位 6838 家次, 查改隐患 10332 项, 其中重大隐患 16 项, 下达整改指令 3982 项, 立案 164 个, 处罚企业 117 家, 共计 321.04 万元, 停产停业整顿 118 家, 吊销

证照 10 家, 确保全市安全生产形势持续稳定。开展重点行业领域专项整治, 制订印发《2017 年安全生产监管执法检查工作计划》, 比照《安全生产监管执法手册》, 开展执法检查, 全年共组织对非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品行业专项整治 20 余次, 执法检查 112 家次(处), 其中检查危险化学品生产经营及烟花爆竹批发(经营)单位 86 家次, 非煤矿山企业 26 家次。检查中下达各类执法文书 88 份, 检查隐患 43 条, 现场制止违章作业 5 起, 查办案件 11 起, 处罚 9.2 万元。

【标准化建设及职业危害】 按照年初工作安排, 安排专人负责, 加强与陕西凤凰建材有限公司安全管理人员沟通联系, 帮助指导企业开展安全生产二级标准化创建达标的各项工作, 企业二级标准化工作进展顺利。做好企业信用信息体系建设, 制订《市安监局企业信用监督管理办法》, 对涉及的安全培训、行政许可、行政处罚等信用信息进行归集, 全年归集上传信用信息 255 条。抓好安全生产和职业卫生综合监管执法工作, 共检查涉及职业卫生单位 212 家次, 发现问题隐患 1896 条, 立行立改 1275 条, 限期整改 614 条, 已全部整改到位。已完成职业危害现状评价 12 家, 作业场所职业危害因素检测 36 家, 职业健康体检 2860 人, 新设置和更换警示标识及警示说明 4352 处。

【宣传教育】 通过《铜川日报》、铜川电视台、手机、公共交通工具等媒介, 开展安全生产宣传教育。举办全市安全生产主题演讲比赛, 铜川市选派选手获得全省演讲比赛一等奖。6 月 16 日, 成功举办全市宣传咨询日活动暨宣传教育图片展, 四大班子领导亲自出席, 活动设置咨询台 45 个, 展出展板 300 余块, 发放宣传资料 2 万余份。组织开展全市安全生产宣传教育图片展“七进”活动, 扩大安全生产工作的影响力和宣传覆盖面。推进企业安全文化建设, 华能铜川照金电厂被省安委办命名为全省安全文化建设示范企业。9 月 7 日, 在西川煤矿成功举办 2017 年 1113 掘进工作面运输顺槽顶板冒落事故应急救援演练, 检测预案的实际性和可操作性。推进“三项岗位”人员安全培训, 全市共举办“三项岗位”人员培训班 16 期, 安全人员培训类别覆盖 10 个种类, 共培训人员 895 人次, 考核通过 779 人, 未通过考核 116 人, 考核通过率为 87%。

食品药品监管

【概况】 在市委、市政府的正确领导和省食品药品

监督管理局的指导下,夯实监管责任,强化监管措施,严厉打击食品药品违法犯罪行为,全市食品药品安全形势总体稳定向好。铜川市食品药品监督管理局先后被省委、省政府命名为“省级文明单位”,荣获陕西省食品药品执法规范化示范单位、全省食品药品投诉举报知识竞赛第一名、2017年全国食品安全法律知识竞赛陕西赛区二等奖、全省行政执法案卷评查第二名等荣誉,被市直机关工委命名为“模范职工之家”。

【落实食品药品监管责任】 落实监管责任,召开铜川市食品安全委员会全体扩大会议,与各区县政府签订食品药品安全目标责任书,制订印发铜川市《贯彻落实“四有两责”切实加强食品安全监管的实施意见》。强化督查考评,建立局班子成员联系区县食品药品安全工作机制,按季度对各区县食品药品监管工作进行综合考评、通报。延伸监管触角,制订《铜川市食品药品监管协管员管理办法》,兑现432名村、社区协管员工作补贴,发挥食品药品监管协管员作用,打通监管“最后一千米”。经过各级共同努力,全市未发生食品药品安全事故。

【专项整治】 按照中、省统一部署,针对薄弱环节、重点品种和群众关注关心的食品药品安全问题,组织开展各类专项整治15次,受理群众食品药品投诉举报143件,立案查处食品药品违法案件88件,案件查办率100%,对查处的约3200公斤问题食品药品进行集中销毁。组织开展H7N9疫情、“脚臭盐”及调味品、日本核辐射区食品等专项检查,及时消除安全隐患,回应群众关切。制订《铜川市“三小”规范提升工作方案》,召开全市“三小”综合整治工作观摩推进会,对小作坊小餐饮严格许可,小摊贩实行备案管理,全年共发放小作坊许可证书585份,小餐饮许可证书1976份,小摊贩登记备案证251户,签订承诺书251份,全市“三小”行业整体水平大幅提升。联合公安、工商、卫计等部门在全省率先开展打击非法宣传销售保健食品医疗器械专项行动,印制宣传资料15000册,摸排保健食品医疗器械经营企业318家,查办案件4起。联合教育部门开展校园食品安全专项检查,建立学校食堂一校一档,学校食堂持证经营率达到100%。联合公安部门,围绕中药饮片、食用醋和干菜干果三个领域存在的突出问题,开展专项稽查行动。开展农村食品突出问题专项治理、网络订餐、旅游市场及酒类、桶装水专项整治,药品生产企业“信得过”专项行动。

【食品药品监管】 以国卫复审为抓手,实行领导包

抓、分片包干、责任到人、全员参与,规范食品药品市场秩序。实行重点企业重点督查制度,对全市乳制品、肉制品、酒类重点产品生产企业,500平方米以上超市和所有食用农产品批发市场,1000平方米以上餐饮服务单位和学校食堂,以及药械生产、批发企业、零售连锁总部和市级医疗机构监督检查覆盖率达到100%。全程监管规范生产经营行为。推进网格化监管模式,严格行政许可,严把入口关。健全追溯体系,在1家酒类生产企业建立全过程电子追溯体系,其余食品生产企业全部实现纸质追溯。按信用等级实行分类监管,落实企业食品安全主体责任和受权人制度。制订《铜川市食用农产品质量安全快速检测室管理办法》《铜川市保健食品经营许可实施办法》等制度,强化对食用农产品及保健食品安全监管。对全市药品经营企业进行GSP认证后跟踪检查,规范经营行为。按季度对特殊药品批发企业进行检查,加强对特殊药品的监管。印发《铜川市2017年国卫复审食品安全工作实施方案》,以“三小”行业为重点,制作食品安全信息公示牌6000余个,免费发放,统一悬挂。对各区进行国卫复审模拟考核、评分。召开模拟考核讲评会,通过播放暗访短片、通报存在问题等形式,督促区县限期整改。

【食品药品检验检测】 市食品药品检验检测中心通过了食品检验扩项、药品实验室复评审。组织开展食品安全监督抽检。全市共开展食品监督抽检2852批次,发现不合格食品53批次,按要求进行核查处置。完成药品抽检任务501批次,药品快检200批次,医疗器械抽样39批次,发现不合格药品5批次。围绕生鲜肉、禽肉、水产品三类食品,开展专项抽检50批次。在全市建立8家化妆品不良反应监测哨点单位,全年共上报药品不良反应报告642份,医疗器械不良事件报告167份,化妆品不良反应报告50份,药物滥用监测报告436份,超任务、高质量完成全年监测目标任务。

【示范创建】 坚持抓示范、带全面,推进示范创建工作,带动全市食品行业整体水平的提升。对已命名的省级食品安全示范县宜君县进行“回头看”,实行动态化管理。印台区创建省级食品安全示范区工作通过省级现场验收,正在公示阶段。推进规范化食用农产品批发市场创建。在对食用农产品批发市场进行信用等级评定的基础上,通过采取市县乡三级联合推动、召开座谈会现场指导、组织外出观摩学习提升等形式,增强企业的主动创建意识。铜川市2家食用农产品批

发市场全部创建为市级规范达标和示范市场，已申报创建省级示范市场，通过了省级现场核查验收。

【创新监管手段】 创造性开展食品安全“你点我检”活动，动员全市群众积极参与，共抽检 69 批次，全部检验合格。在全省首家开展市级医疗器械抽检工作，抽样 20 批次。继续在全省首家开展保健食品专项抽检，抽样 40 批次。开展居民家庭过期失效药品回收活动，共回收过期失效药品 1376 种 2110 盒，金额 35250.7 元，参与人员 759 人次。《铜川日报》以《为“过期药品回收”叫好》为题进行跟踪报道，活动反响良好。按照“双随机一公开”的要求，开展食品生产企业飞行检查 7 家次，药械生产企业飞行检查全覆盖，对存在问题较多、有质量防控风险的 3 家次企业负责人进行警示约谈；对全市药品经营企业开展两轮飞行检查，撤销 GSP 认证证书 1 家，收回 GSP 认证证书 2 家，责令限期整改 3 家。

【宣传引导】 开展“三秦食安城市创建巡礼”“食品药品安全三秦行”等主题宣传活动。利用电视台、网络、微信多种形式开展宣传活动，在铜川电视台制作春节期间食品药品安全温馨提示，在《铜川日报》开设“关注食药安全，打造健康铜川”专栏，在醒目路段制作大型户外广告宣传牌。以开展食品安全宣传周、药品安全用药月宣传活动为重点，利用“3·5”学雷锋宣传日、“3·15”消费者权益保护日、12331 投诉举报宣传日等重要时间节点，分别走进陈炉、云梦等 30 余所中小学，李家塔等 20 余个社区开展“护苗 2017”“食药安全进校园”“送医送药送健康 食药安全进社区”等主题宣传活动。开展“食品药品安全三秦行”主题宣传采访走进铜川活动，《陕西日报》《三秦都市报》进行专版报道。及时更新局网站内容，利用微信公众号及时推送食品药品安全知识。通过一系列的宣传，提高群众对食品药品安全知识的知晓率，增强群众对食品药品安全的参与度，形成良好的社会舆论氛围。

【优化服务水平】 实施精准扶贫，铜川市食品药品监督管理局干部职工与包抓村贫困户建立一对一联系点，制订一对一帮扶措施，坚持每月 1 次深入贫困户家中走访。发展产业脱贫，协调解决项目资金 35 万元，以村合作社为龙头，建成有规模的示范养羊场；争取中药材种植项目资金 10 万元，发展以核桃、花椒为主的干杂果作为长期产业，种植多年生连翘 6.67 公顷。加强基础建设，协调争取项目资金 295 万元，对村道

路进行改造、硬化，开展自来水入户工程。坚持党建引领，落实党建联系点“六个一”要求，争取党建经费 10 万元，建成党员活动室，强化党建活动阵地。全村 51 户 181 人符合贫困户退出条件，实现脱贫。圆满完成全市“两会”“第十二次党代会”等 15 次重大活动和重要会议期间食品安全保障工作。帮扶助力医药企业发展。邀请省级医疗器械检测专家，深入工地现场指导，避免企业走弯路。依托铜川市食品药品检验检测中心师资力量，举办药品生产企业检验人员培训班，为企业免费培训药品检验人员，服务全市医药经济发展。精心布展助力中医药文化节圆满成功。按照方案要求，精心组织中医药产品展，全方位展示铜川市中医药产业的发展情况。

劳动工资仲裁监察

【概况】 贯彻落实中省部署要求，打防并举破解农民工讨薪难题，通过召开联席会、约谈会、工地摸排等形式，加大劳动保障监察执法力度，建立全市劳动保障领域诚信典型“红名单”和严重失信主体“黑名单”制度，继续推行建筑领域媒体公开曝光欠薪典型案例长效机制，为 7581 名农民工追回拖欠工资 8599 万元，向公安机关移送恶意拖欠农民工工资案件 14 起，公布重大劳动保障监察典型案例 4 批，涉及用人单位 27 家，维护劳动者合法权益。成立市法律援助中心劳动仲裁工作站，为困难劳动者提供咨询服务、调解服务和免费代理服务，实现法律援助与劳动仲裁的无缝对接。提高劳动人事争议处理效能，全市共立劳动人事争议案件 90 件，已结案 90 件，结案率达到 100%。在全省率先开发劳动人事争议仲裁申请预审系统，建立当事人和仲裁办案人员沟通对接平台，畅通劳动维权“绿色通道”。

国有资产管理

【概况】 完成 2017 年度市属企业国有资产统计工作任务，共统计全市国有企业 122 户。按隶属关系划分，市级企业 62 户，区县属企业 60 户（耀州 27 户、宜君 14 户、王益 11 户、印台 8 户）。2017 年度全市企业国有资产总额 104.07 亿元，负债总额 86.6 亿元，所有者权益 17.46 亿元，实现营业总收入 16.24 亿元，实现利润—0.72 亿元。122 户企业年末职工 9159 人（其

中在岗职工 4299 人), 离退休职工 15514 人。至 11 月底, 共完成国有资本收益 5210 万元, 完成年计划的 100.2%, 其中, 铜川天然气有限公司上缴国有资本收益 980 万元。

【国有企业社会职能剥离】 启动剥离国有企业办社会职能和国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作。出台《关于加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作的实施意见》和《关于国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作的实施办法》。印发《铜川市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交费用测算依据与标准》, 完成市域内国有企业职工家属区“三供一业”调查摸底和费用测算工作。落实“三供一业”剥离移交接收单位。针对铜川矿务局涉及 8.05 万户、占总量的 75% 以上的情况, 在做好铜川市与铜川矿务局签订《铜川矿务局物业管理企业移交协议》的基础上, 协调铜川矿务局与铜川华远实业有限公司签订“三供一业”移交协议。已正式签订“三供一业”分离移交协议涉及 91815 户, 占全市总量的 85.6%, 其中供电移交协议涉及住户 91222 户, 占全市总量的 86.7%。超额完成了省政府下达的“三供一业”完成移交或签订移交协议达到 70%, 其中供电设施分离移交达到 80% 的目标任务。

【公司制改制】 通过摸底调查, 与企业充分沟通, 已确定将市盐业总公司公司制改制列入议事日程, 对该企业的改制立项申请已批复, 指导该企业成立改制领导小组。市盐业总公司已完成改制方案的制订, 正按照有关规定程序积极推进。

【国有资本投资运营试点】 在充分调研论证的基础上, 将原“铜川市国有资本投资有限公司”和“铜川市国有资本运营有限公司”整合变更为“铜川市国有资本投资运营有限公司”, 按规定程序研究任命铜川市国有资本投资运营有限公司董事会、经理层负责人, 国有资本投资运营公司正式启动。

【市肉联厂混合所有制改革】 经过反复调研论证, 形成推进市属国有企业混合所有制改革的思路和路径。将具备一定条件的市肉联厂作为混合所有制改革的试点, 相关企业的审计评估工作已结束, 混改方案已制订完成, 各方已开始就增资扩股协议相关条款进行商谈, 市肉联厂划拨土地处置工作已启动。10 月 24 日, 混改方案经市深化国有企业改革工作领导小组会议审议并原则通过, 11 月 9 日已正式批复混改方案。

铜川市肉联厂混合所有制改制工作全面完成, 标志着铜川市在混合所有制改革方面取得重大突破。

【国企重组整合】 成立市属国企重组整合和“僵尸企业”处置工作推进小组, 通过调研, 征求监管企业、市级有关部门的意见和建议, 9 月 26 日, 下发《市属国有企业整合重组方案》。参考有关地市经验, 结合铜川市实际, 制订《铜川市“僵尸企业”处置工作方案》。11 月 21 日市政府第十次常务会议审议通过该方案。

【国有企业外派监事会启动】 制订《市属国有企业外派监事会试点工作具体方案》, 确定铜川市公共交通有限公司和铜川市煤业集团有限公司两户派驻企业, 11 月 15 日外派监事会负责人及成员已进驻企业, 国有企业外派监事会工作顺利开展。

【招商引资】 成功签约项目 4 个, 其中合同项目 1 个, 涉及金额 1.85 亿元。监管企业计划建设项目 13 个, 计划完成投资 8 亿元, 已实际完成投资 8.5 亿元, 完成年计划的 106.25 %。

【国有企业助力扶贫】 召集脱贫攻坚协调会议 6 次, 赴省高速集团公司对接工作 5 次。开展产业扶贫项目调研活动 7 次, 调研考察工作扎实开展。筛选并报送项目 120 多个, 涉及投资金额 370 多亿元。10 月 18 日, 筹备召开省国资委系统助力脱贫攻坚铜川合力团产业扶贫项目集中签约暨开工仪式。共签约产业扶贫项目 9 个, 涉及金额 13.5 亿元。已有 3 个项目开工建设。经报名、筛选、推荐, 省高速集团公司面试、笔试、体检等环节, 招录 46 名建档立卡贫困家庭子女到省高速集团公司收费一线岗位工作。

【国企安全生产】 召开 6 次专题会议, 传达、贯彻落实中、省、市关于安全生产工作的文件、会议精神。与 44 家企业签订年度安全生产责任书, 分解任务, 层层落实责任。开展以“预防为主、加强监管、落实责任”为重点, 以“转型发展、安全生产”为主题的安全生产月活动及安全隐患排查治理活动, 完善安全监管长效机制。共开展安全生产大检查 4 次, 企业自查自纠 120 次, 排查处理一般隐患多处, 重大隐患 1 处, 各企业均进行整改落实。

【国企信访工作】 信访维稳工作坚持主管包抓、领导包片、企业包案的三包机制, 在重大活动和关键时节行成上下合力、内外联动、分级负责、紧密配合、信息共享的齐抓共管的良好氛围, 促进新房工作的落实。全年接待来访职工及家属 140 批 364 人次。其中来市集访 10 批 191 人次, 赴省个访 3 批 7 人次(重访),

来市个访 9 批 15 人次（重访），来委个访 116 批 138 人次（重访 113 批 135 人次），来委集访 2 批 13 人次。全年未发生重大上访事件。

国土资源管理

【保障项目用地】 依据土地利用总体规划批地、用地，全年组织上报用地面积 280.08 公顷，实施供地 159.65 公顷，全市前五年平均土地供应率均达到 71.7% 以上，是全省唯一供地率超过 70% 的地市，土地市场动态监测监管等 5 项监管指标也均居全省前列。全年盘活存量土地 127.75 公顷，完成土地储备 41.07 公顷。国有土地使用权挂牌出让 14 宗，出让面积 75.39 公顷，成交土地价款 2.61 亿元。矿业权挂牌出让 5 宗，收缴矿业权价款 677 万元。

【土地管理】 落实中央关于加强耕地保护的新要求，至年底，全市耕地保有量为 9.82 万公顷，划定基本农田保护面积 6.69 万公顷。在全省率先完成市、区县、乡镇土地利用总体规划调整完善。全年补充耕地项目 590.07 公顷，验收高标准基本农田建设项目 1733.34 公顷。

【移民搬迁（脱贫）】 制订《举全系统之力狠抓移民搬迁助力脱贫攻坚工作方案》，完成“三项协议”签订，“三精”管理体系基本建成。耀州区关庄镇、照金镇移民搬迁示范点被列入全省移民（脱贫）搬迁工作关中地区现场会和全省移民（脱贫）搬迁工作经验交流暨推进会观摩示范点。在全省第一家开通移民搬迁政策咨询热线电话。至 12 月 31 日，2016 年建设的易地扶贫搬迁安置房已全部竣工，1121 户 3720 人已全部入住和交钥匙；2017 年计划建设的 2058 套安置房已全部竣工，已入住 1643 户 5002 人。2016 年建设的 183 套避灾搬迁安置房已全部竣工，2017 年建设的 1427 套避灾搬迁安置房已竣工 1320 套，已入住 361 户 1231 人。全市移民搬迁集中安置率 92%，城镇安置率 66.7%，完成投资 9.2 亿元。减贫计划全面落实，全市列入 2017 年计划脱贫的 543 户 1741 人，安置房已全部建成，向搬迁群众交付住房钥匙。

【矿产资源管理】 落实“一机制、四覆盖”安全监管责任，开展矿产资源开发隐患排查治理，全年累计开展大排查 368 次，检查矿山企业 275 次，消除安全隐患 30 个。组织开展采矿权信息公示工作，全市 78 家采矿权人信息公示填报率 100%。开展“三保三治”

和黏土砖厂、开山采石整治工作，累计注销黏土砖厂采矿许可证 32 家，注销采石企业采矿证 17 家，保留采石企业 17 家。

【地质灾害防治和地质环境治理】 编制《铜川市 2017 年地质灾害防治方案》。全市 209 处地质灾害隐患点均编制具体的“防、抢、撤”预案，落实责任人及监测人员 258 人。开展地质灾害防治宣传培训 324 场次，宣传培训人数 9 万余人；开展应急演练 107 场次，参演人数 1.4 万余人次，全年实现“地质灾害零伤亡”。实施地质灾害点群众避险搬迁，全年累计搬迁群众 305 户 1299 人。全年共核销地质灾害隐患点 11 处，新增加 1 处。

【不动产登记】 完善不动产统一登记制度，实现登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”。建成不动产统一登记信息平台，4 月 1 日，接入国家级平台，实现国家、省、市、区县四级信息数据整合上报。注重探索创新，在耀州区杨家庄村率先开展农村宅基地不动产权属登记试点工作，为 141 户群众颁发权属证书，为农村集体土地权属登记工作做出探索。全年发放不动产权证书 9154 本，登记证明 4940 本；查开房屋状况证明 22784 次，配合公检法、纪委查询查封不动产 1910 余人次，完成领导干部不动产信息核查任务 106 批 3585 余人次。

【国土资源依法行政和执法监察】 制订《铜川市国土资源局规范性文件合法性审查工作制度》，对权责清单和公共服务事项清单进行动态调整，保留行政职权事项 109 项，公共服务事项 4 项。组织开展卫片预警铁拳执法行动，有效打击违法违规行为，市国土资源执法监察局张阳同志荣获全省“十佳国土资源办案能手”荣誉称号。开展案件质量评查工作，印台分局承办的“印台区砖——建材厂无证开采案”被评为 2016 年度省级案卷质量评查优秀案卷，为全省 8 个获评优秀案卷之一。土地矿产卫片工作全面通过省级验收，全市违法用地中耕地面积占新增建设用地耕地面积的比例为 5.13%，连续多年实现土地矿产卫片执法零约谈、零问责。

【“精细管理年”和“责任落实年”】 制订印发《铜川市国土资源系统“精细管理年”活动实施方案》和《中共铜川市国土资源局委员会“责任落实年”活动实施方案》，组织开展健康知识讲座、杨家庄爱心捐款、记忆中的 2017 图片展、公民代表进政府、党员进社区志愿服务、庆国庆迎接十九大文艺汇演等多项主题活动，全面提升系统干部的工作能力。

工 业

概 述

【概况】 在市委、市政府的坚强领导和省工信厅、省中小企业局的大力支持下，面对严峻复杂的宏观经济形势，在煤炭去产能、水泥错峰生产、治污降霾等政策影响下，全市工业系统积极践行“五个扎实”总要求和“五新”战略，认真贯彻落实中、省、市工业稳增长促投资各项决策部署，坚持改造提升传统产业和培育壮大接续产业并重，推动工业追赶超越、转型发展。全市规上工业企业完成工业增加值 146.24 亿元，增长 7.5%，较上年回升 1.5 个百分点，增速位列全省第八位。全市煤炭、水泥、铝业和电力四大传统行业完成工业增加值 104.33 亿元，同比增长 4.9%，较上年回升 7.7 个百分点，对工业经济增长贡献率为 45.5%。食品、医药、装备制造三个接续产业完成工业增加值 15.08 亿元，增长 20.9%，对工业经济增长贡献率为 28.8%。全市工业企业效益明显改善，规上工业企业实现利润总额同比增长 182%；28 个大类行业中，21 个行业盈利，7 个亏损；煤炭开采及洗选业利润总额增长 31.4 倍，非金属矿物制品业增长 3.2 倍。规上工业企业资产负债率为 63.2%，较同期增长 2.2 个百分点；每百元主营业务收入中的成本为 86.83 元，同比减少 1.09 元。

【工业项目建设】 全市完成工业投资 121.52 亿元，完成市考任务的 101.3%，同比下降 11.9%；其中技术改造投资 12.51 亿元，同比增长 80.2%，排全省第三。铜川市获批国家光伏发电技术领跑基地，实施中广核铜川耀州二期 50 兆瓦农业大棚光伏发电、鲁能宜君 49.5 兆瓦光伏电站、铜川巨光 30 兆瓦光伏电站、神华宜君云梦风电场部分工程建设项目、美光铜川光伏电站二期建设等光伏、风电项目，完成投资 17.72 亿元。开

工建设陕西建工铜川新材料工业园、铜川电缆制造产业园，完成投资 3.28 亿元。推进美鑫公司年产 30 万吨铝镁合金项目等建设，完成投资 13.03 亿元。按照“把铜川建成西部传统产业转型升级示范城市”的发展定位，依据《〈中国制造 2025〉铜川实施意见》，组建由各区县、园区工信部门组成的 14 个工业招商小分队，围绕航汽铝材料、汽车零部件、新型建材、现代医药、电力装备和新材料 6 大重点产业，坚持补链、强链、扩链思路，全市齐动策划包装工业项目 71 个，概算投资 599 亿元，为招商引资选准方向。推动全市签约合同类工业项目 72 个，总投资 168.3 亿元，其中 30 个已开工。

【工业园区建设】 建成 9 个工业园区，其中市级 4 个、区县级 5 个。8 个省级重点县域工业集中区规划面积为 124.54 千平方米，占全市总面积的 3.2%。实施启动面积为 19.78 千平方米，占规划面积的 15.88%。纳入统计的各类企业 399 户，其中规上企业 101 户。市级工业园区工业增加值增速均高于全市平均水平，董家河循环经济产业园完成工业增加值增长 11.7%，铜川新材料产业园增长 9.2%，耀州窑文化产业基地增长 8.8%。王家河工业园区产业孵化园被认定为陕西省第三批小型微型企业创新创业基地，获得省级专项资金支持；董家河、坡头、黄堡、惠塬 4 个园区申报省级示范县域工业集中区通过初审。

【工业结构】 支持发展煤炭精洗项目和装配式大型水泥构件延伸产业，陕西建筑产业投资集团有限公司总投资 5 亿元建设陕西建筑工业化科技建材基地项目一期拟建规模为年产 4×500 万平方米硅酸钙板生产线项目，水、电、路基础设施到位，正在进行基础开挖。铜川凤凰建材公司总投资 5600 万元利用水泥窑协同处置 10 万吨/年城市及产业废弃物项目已完成前期工作。

计划建设光伏发电项目 8 个, 风能发电项目 1 个。2017 年丝博会上, 以“千年炉火传承不熄”“耀瓷凝聚工匠精神大师传承文化自信”为理念, 精心设计制作的耀州瓷特色展馆受到市委、市政府领导和参会客商的广泛好评。在第 52 届全国工艺品交易会上选送作品获奖牌 10 枚, 其中金奖 1 枚、银奖 3 枚、铜奖 4 枚和优秀奖 2 枚。在第 18 届中国工艺美术大师作品暨手工艺精品博览会参展的耀州瓷作品获奖牌 25 枚, 其中金奖 5 枚、银奖 4 枚、铜奖 5 枚和优秀奖 11 枚。组织开展铜川市第三届陶瓷工艺美术大师评审, 评选出 30 名市级陶瓷工艺美术大师。扎实开展铁腕治霾“1+7”中“散乱污”企业清理取缔工作, 清理整顿散乱污企业 88 户, 超额完成省、市考核任务 38 个、18 个百分点; 淘汰落后水泥磨机产能 80 万吨。工业结构趋优, 转型加快。从占比看: 全市煤炭开采与洗选业完成增加值占全部规上工业 37.8%, 较上年下降 3.9 个百分点; 非煤行业(煤炭开采业以外的行业)占 GDP 比重 88.7%, 较上年提高 0.7 个百分点。从贡献率看: 除煤炭开采与洗选业外, 其他行业贡献率达 101%。从结构看: 全市非能源行业完成增加值增长 11.1%, 高于能源行业 7.5 个百分点。

【工业企业创新能力建设】 分别对陕汽东铭公司等 3 家省级企业技术中心一次性补助 50 万元。铜川耀州雅赏陶艺有限责任公司耀州天目釉瓷新工艺、铜川药王山生态水泥有限公司高抗硫酸盐水泥(A 级)和高抗硫酸盐水泥(HA 级)等 3 个工业产品纳入 2017 年陕西省重点新产品开发项目名单。陕西铭帝铝业有限公司技术中心被认定为第十二批省级企业技术中心, 铜川市省级企业技术中心由 2 家扩大到 3 家。争取第二批电信普遍服务项目试点城市国家资金 2522 万元, 完成对全市 4 区 1 县 227 个宽带接入能力低于 12Mbps 的行政村进行新建和升级改造。

【非公经济发展】 调整充实全市促进中小企业(非公有制经济)发展工作领导小组, 出台《关于促进民营经济和中小微企业发展的意见》。省中小企业局奖励 2016 年培育规上企业资金 370 万元。9 户企业被认定为陕西省“专精特新”中小企业, 15 户企业被认定为 2017 年省民营经济转型升级示范企业, 41 户企业被认定为第三批陕西省中小企业成长梯队企业。为耀州区创业创新示范区、宜君科技园区创业创新基地标准化厂等 4 个县域工业集中区和小微企业创业创新示范县(基地)争取省级中小企业发展专项资金 720 万元。

开展信息技术入企业服务, 组织开展“梯队企业创新转型服务”“互联网+智能制造”服务活动 5 场次, 服务中小企业 200 多户、310 多人。又有 41 户企业被列入省级第三批成长梯队企业, 全市省级梯队企业已达 124 户, 其中行业之星 17 户, 成长之星 41 个, 创业之星 66 个。加大规上企业培育力度。全市新增规上工业 28 户, 完成任务的 140%, 累计完成增加值 2.77 亿元, 对工业经济增长贡献率达 30.9%; 新增民营企业 1595 户, 超额完成市考任务 1295 户; 非公经济增加值占 GDP 比重达 52.1%, 高于省考指标 0.5 个百分点。

【惠企政策】 先后成立陶瓷产业、航汽铝材料工业、《中国制造 2025》发展等 3 个联席会议制度, 出台《关于工业促投资稳增长的意见》《关于加快发展航汽铝材料工业的意见》《关于加快发展陶瓷产业的意见》《关于印发铜川市陶瓷产业发展纲要(2017—2021 年)的通知》《关于促进民营经济和中小微企业发展的意见》《关于印发中国制造 2025 铜川实施意见的通知》及航汽铝材料工业等 6 大产业五年行动计划等一系列政策措施。组建各区县、园区工信部门 14 个工业招商小分队, 参加第二十四届西部国际装备制造业制博会暨中国工业博览会, 铜川市工业信息化局被评为优秀组织单位二等奖, 参加第九届中国西安国际食品博览会暨丝绸之路特色食品展会等各类展会。组织陕汽东铭、铭帝铝业等企业参加 2017 丝博会全省中小企业展馆, 现场销售产品 20 万元, 与 10 家企业达成合作意向。

【工业企业服务】 市工业信息化局面对工业经济严峻的下行趋势, 坚持月调度机制, 周梳理、旬报告、月推进, 深入一线协调解决问题。印发《关于做好全面包抓规上企业和重点项目工作的通知》, 推行局领导干部“四包抓”(区县园区、规上企业、项目建设、企业培育), 一企一策, 精心帮助企业扩销增产提效, 精心筛选 50 个项目。配合金融部门在全市范围内开展二次融资项目征集工作, 征集项目 35 户, 向域内外金融机构推介, 配合人行和市金融办开展二次融资对接会, 为 129 个项目融资 30.31 亿元。筛选上报 25 户企业进入全市转贷基金企业库, 为 5 户企业争取“铜川市中小企业转贷基金”转贷支持资金 3320 万元。全市在统工业品类有 46 个, 较上年增加 2 个, 其中 28 个增长, 18 个下降。工业品产销率 97.1%, 高于全省 1.4 个百分点。

【安全生产】 贯彻落实“党政同责、一岗双责”及“三个必须”要求, 做好春节后复产复工、五一、汛

期、十九大期间等安全生产工作，开展安全生产大检查大整治，督促各级工信主管部门检查地面工业企业。加大民爆行业领域检查力度，共开展督查检查 12 次，坚持每次对民爆企业的检查都做到全覆盖，共检查出一般事故隐患 25 项，下达整改指令书 4 份，已全部整改到位。全年全市民爆行业和地面工业企业安全生产形势基本稳定。

地方煤炭工业

【概况】 全市煤炭系统挖掘内部潜力，全力保安全、促生产，全年地方煤矿生产原煤 764.4 万吨。

【固定资产投资】 坚定信念、加大投资力度，全年建设矿井、联合试运转矿井和技术改造矿井预计完成投资 9.1 亿元。

【地方煤矿托管】 贯彻落实市委市政府的决策部署，加强煤矿托管工作，把地方煤矿由国有大矿托管作为复工复产的前置条件。9 月 11 日，全省煤矿安全生产动员部署会上，省煤管局局长陈永昌在会上提出要在在全省范围内推广学习铜川市托管工作经验，对铜川市托管工作提出表扬。

【煤矿安全隐患排查】 落实煤矿安全监管责任，开展煤矿安全大检查和煤矿安全百日大整治工作。全年检查、巡察 102 矿次，查出各类一般安全生产隐患 702 条，已全部整改到位。查出重大安全隐患 4 条，按照要求对其进行挂牌督办，已整改到位。

【煤矿建设】 通过煤矿企业自查、区县煤炭局全面核查、市局重点核查的方式，督促煤矿企业加快建设步伐。耀州区石柱东沟煤矿、铜鑫煤矿、印台区永红煤矿已通过开工验收，已批准投产。冶坪煤矿项目建设进展顺利，全年完成投资 2.9 亿元。西川煤矿达到煤矿安全生产标准化一级标准，白石崖、秀房沟达到煤矿安全生产标准化二级矿井标准。

【瓦斯、水文地质类型鉴定】 有 7 处煤矿（照金煤矿、秀房沟煤矿、白石崖煤矿、铜鑫煤矿、石柱东沟煤矿、西川煤矿、永红煤矿）按照要求，委托省煤炭科学研究所对矿井瓦斯、水文地质类型进行鉴定划分。其中照金煤矿瓦斯等级由低瓦斯鉴定为高瓦斯，水文地质类型由简单型重新划分为复杂型。企业已按照新的等级要求，制订防止方案，正在实施。

【教育培训】 按照《煤矿安全培训规定》要求，组织安全培训工作，在培训和考试中实行教、考分离，

有效提高培训质量。全年组织培训从业人员 2693 人次，完成年度目标任务的 180%。

建材工业

【概况】 全市有规模以上水泥建材工业企业 16 户，其中水泥熟料生产企业 6 户，水泥粉磨企业 10 户。共有水泥熟料生产线 12 条，其中日产 5000 吨生产线 3 条，4500 吨生产线 3 条，4000 吨生产线 1 条，日产 3200 吨生产线 1 条，日产 2500 吨生产线 2 条，日产 2000 吨生产线 2 条，水泥熟料设计产能 1440 万吨，均为国内先进的新型干法生产线。水泥粉磨站设计能力 2240 万吨。2017 年，铜川市水泥熟料实际完成 1017.8 万吨，增长—22.8%；水泥产量 2171.5 万吨，增长—13.9%。水泥熟料企业实施冬季错峰停产。在采暖期实行水泥熟料企业错峰停产，缩短水泥熟料装置运转时间，压减采暖时节熟料产能，同时有效避免水泥熟料生产排放与取暖锅炉排放叠加，减轻采暖期大气污染。6 户水泥熟料企业全部按照政策要求实施冬季窑炉停产，减小水泥窑炉燃煤冬季对大气的污染。

有色金属工业

【概况】 全市共生产电解铝 15 万吨，比去年同期增长 54.9%。全年铝价恢复性上涨约 20%，全年铝价波动区间为每吨 12000 元至 17000 元。

电力工业

【公司概况】 国网铜川供电公司担负着铜川市“四区一县”及周边富平、白水、旬邑县等部分地区的供电任务，供电营业区面积约 4500 平方千米，供电人口约 90 万。铜川电网还承担着承南启北、连接关至陕北送电大通道以及向甘肃庆阳等地的转供电任务。公司设置职能部门 14 个（含新区客户服务分中心），业务支撑机构 7 个，区（县）公司 3 个。现有在册员工 1052 人，农电工 476 人，离退休职工 500 人。在网运行的 35 千伏及以上变电站 33 座（其中 110 千伏变电站 23 座，35 千伏变电站 10 座），主变压器 66 台，总容量 1715.35 兆千伏安；35 千伏及以上输电线路 78 条，829 千米；10 千伏配电线路 2551.3 千米、配变 2490 台、容量 35.267 万千伏安。

【电网建设】 完成“十三五”配电网滚动规划报告、市级工业园区专项电网规划报告及新区、耀州城区配电网专题规划报告编制。与各级政府、园区管委会签订战略合作协议，定期回访协议项目落地情况，向市政府主要领导沟通汇报，优化电网发展外部环境。完成1100千伏昌吉——古泉特高压直流工程属地协调任务，750千伏陕北风电基地送出工程属地协调任务完成94.88%。110千伏桃稠线路工程通过核准。110千伏焦坪变35千伏间隔扩建工程按期开工。按期竣工35千伏阿庄变增容改造工程。提前5天竣工华原西道架空线路落地工程，高效完成市委市政府交办任务，为第四届中国孙思邈中医药文化节创造良好环境。8项工程被评为省公司“百佳精品”工程。公司成为首批获得国网公司配电网标准化市公司命名单位。

【电力生产经营】 售电量完成46.81亿千瓦时，完成年计划的100.02%，同比增长31.27%；线损率完成4.04%，较年计划低0.01个百分点。电费回收率100%；城农网电压合格率可分别完成99.99%和99.95%；城农网供电可靠率可分别完成99.94%和99.79%。全年未发生7级及以上电网设备事件，8级电网设备事件同比下降20%，实现连续安全生产4288天。

【供电服务】 建成供电服务指挥平台并实体化运营，客户服务实现“一站式”管理、“一体化”管控和“一条线”考评。抢修工单一次办结率提高15.14个百分点，故障报修平均处理时长同比缩短8.84%，公司服务资源统筹、服务事件预警、服务快速响应、服务质量管控能力显著提升，以“五个服务”为核心的全员一体化大服务体系基本建成。针对园区供电服务，组建新区产业园区供电支公司。建成1个国网五星级乡镇供电所、6个省公司四星级乡镇供电所。建成照金等3个“互联网+全能型”供电所，“全能型”供电所建设实现全覆盖，聘任台区经理216人。供电所综合业务监控平台实现100%全覆盖并持续深化应用，综合柜员推行率100%，建成照金、正阳、红土3个“四型两化”营业厅，加快传统营业厅向综合服务模式转型。完成17户VIP客户差异化服务“一户一案”制订，开展园区客户“一对一”专属服务。深化“互联网+营销服务”，线上办电业务实现100%全覆盖，低压线上交费应用率43.85%。积极服务新能源发展，印发《分布式电源并网工作意见》，全年建成充电桩35个。承办省公司营销重点工作推进现场会，试点工作成效得到陕西省公司肯定。

陶瓷工业

【概况】 全市有陶瓷生产企业和研究机构42户，从业人员2470人。按产品划分，工艺瓷生产企业25户，日用瓷企业4户，陶瓷研究机构4户，建筑瓷生产企业7户，特种瓷生产企业2户。2017年，规模以上陶瓷工业企业完成工业总产值38亿元，同比增长23%；规模以上工业企业完成工业增加值5.19亿元，占规模以上工业完成增加值的3.5%。

【主要产品产量】 全年生产日用工艺瓷1074.7万件、墙地砖2000万平方米、琉璃瓦2600万件、广场砖2300万块、特种瓷120万件、西凤酒瓶1000万个、工业瓷100吨。



火凤凰陶瓷酒瓶生产线 (李杰 提供)

【重点企业及项目】 全市重点企业有：陕西铜川中国耀州窑陈炉陶瓷总厂、陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司、铜川耀州窑陶瓷发展有限公司、铜川市耀州唐宋陶业有限公司等。重点项目有：耀瓷艺术洁具研发生产基地项目、年产200万件日用陶瓷生产线建设项目、印台建筑陶瓷生产线建设项目、黄堡陶瓷挂板生产线项目等。

机械装备工业

【概况】 全市装备制造业包括通用设备、专用设备、汽车、电气机械及器材四个行业。规模以上装备制造企业实现工业总产值40.93亿元。其中：通用设备制造业实现工业总产值9.69亿元，同比增长8.4%；专用设备制造业实现工业总产值15.54亿元，同比增长

12.3%；汽车制造业实现工业总产值15.54亿元，同比增长18.8%；电气机械及器材实现工业总产值10.6亿元，同比增长9.3%。

【项目建设】 铜川电缆制造产业园位于铜川新材料产业园区，该项目占地14.27公顷，总投资38650万元，总建筑面积88505平方米，已启动一、二期建设，建筑面积4.4万平方米，其中，大唐合力集团拥有的三家企业已完成公司注册，其电缆生产线项目总建筑面积2.15万平方米，厂房、办公楼、研发楼及生活配套设施正在建设。



2017年度正在建设中的大唐合力电缆项目（李雪萍提供）

【新产品新技术】 陕西天马电缆有限公司、铜川科达化工设备有限公司2家企业获2017年度知识产权贯标企业。铜川市德力节能环保科技有限公司负责人魏武甲荣获“2017年度中国双创行业先锋人物”称号，铜川德力科技智能路灯荣获“2017中国双创好项目”殊荣。经省质监局专家组对陕西东铭车辆系统股份有限公司创建AAA级标准化良好行为企业进行评价和确认，陕汽东铭公司顺利通过验收，成为全市首家AAA级标准化良好行为企业。铜川市9户企业被认定为陕西省“专精特新”中小企业，其中有装备制造企业4户：陕西东铭车辆系统股份有限公司、铜川科达化工设备有限公司、铜川恒盛科技材料有限公司、铜川市宏泰华宇科技有限公司。

医药化学工业

【概况】 全市规模以上医药企业5户，从业人员600

人，资产总额约10.08亿元，其中化学药品制造企业3户，中药饮片企业1户，医疗器械生产企业1户。全年完成工业总产值19.84亿元，同比增长14.3%，完成工业增加值3.39亿元，占规模工业完成增加值的2.3%。

【主要产品产量】 中药提取物520吨，中药材初加工2600吨。

【重点企业】 重点企业有：陕西方舟制药有限公司、陕西兴盛德药业有限公司和陕西颐生堂药业有限公司。

【重点项目】 兴盛德中药饮片的药材深加工项目，坡头百年寿药材生产线建设项目，陕西方舟制药低温逆流雾化提取项目。

食品工业

【概况】 全市食品工业企业36户，从业人员3560人。规模以上食品加工企业28户，其中农副食品加工企业14户，食品加工制造企业9户，酒、饮料制造企业5户。全年实现工业总产值30.3亿元，同比增长7%；实现工业增加值7.09亿元，占规模工业完成增加值的4.8%。

【主要产品产量】 休闲食品5800吨，软饮料4.8万吨，乳制品2.6万吨，饮料酒6122千升。

【重点企业】 重点企业有铜川旺旺食品有限公司、陕西棋智集团核桃饮品有限公司、玉华酒业有限公司等。

【重点项目】 新区系列功能食品生产线项目位于新区南部工业园区（长虹南路与大唐三路十字），项目计划总投资7500万元，项目建成后，能形成年产各种特殊医学用途配方食品及固体饮料系列产品5万箱，预计年可实现销售收入达10477.69万元，年可上缴利税2112.73万元。

纺织工业

【概况】 全市有纺织企业2户，服装、服饰加工企业3户，从业人员1743人。规模以上工业企业5户，完成工业总产值17.9亿元，同比增长7.4%，完成增加值3.83亿元，占规模工业完成增加值的2.6%。

【主要产品产量】 生产棉纱11000吨，生产加工各类服装108万件/套。



鑫源纺织生产线 (李杰 提供)

【重点企业及项目】 重点企业有铜川鑫源纺织有限公司、铜川市华信服装有限公司、陕西铜川大兴制衣有限责任公司等。

园区·企业选介

铜川新材料产业园区

【概况】 以“追赶超越，转型发展”为统领，围绕“载能循环、现代建材、现代物流、现代新兴”四大产业板块，抓项目建设，强化招商引资，完善基础设施。园区经济运行稳中有升，项目建设提速加快，各项工作顺利推进，较好地全年各项工作任务。至12月底，园区固定资产投资累计完成15.88亿元，较去年同期增长49.8%，完成全年任务12.7亿元的125%。园区各规上工业企业完成产值26.26亿元，实现工业增加值9.4亿元，增速9.2%。培育规模以上工业企业两家。

【重点项目】 按照“做强四大产业，打造四大基地”的总体思路，全力推进项目建设，全年共实施各类项目23个，涉及资金137.3亿元，其中市级重点项目7个、市级重点推进项目6个。陕西现代果业物流园项目已完成备案、稳评、土地、规划、环评等前期手续。包装分检车间及办公用房已完成基础开挖和地基检测，正在进行主体工程施工。华能铁路专用线项目已完成项目立项、土地利用总体规划、项目环评、规划选址、土地预审批复及社会稳定风险评估工作；与沿线的高速公路、渠道、电力线路等交叉跨越问题已协商完毕，在进行初步设计工作。陕西建工（铜川）新

型材料工业园项目已完成在铜公司注册、土地出让、项目报备、稳定评估等前期手续，完成临时办公区建设及临时用水、用电、用气工程，正在进行综合楼、宿舍楼土方、灰土桩施工以及库房、生产车间的桩基施工。铜川电缆制造产业园总投资8.32亿元，占地14.27公顷，已启动一、二期建设，建筑面积4.4万平方米。其中，大唐合力集团的三家企业已完成公司注册，其电缆生产线项目总建筑面积2.15万平方米，厂房、办公楼、研发楼主体工程及生活配套设施正在加紧建设。园区正与江苏亨通集团、江苏德威集团、天津北达集团就二期合作事宜进行跟踪对接。南市区集中供热项目已完成供热三期管网5.8千米建设及10个二级换热站代建工作，新增供热面积178万平方米，签约面积达710万平方米，已实施供热面积约371万平方米。百年寿中药饮片生产线项目主体工程已完工，生产设备已安装调试到位进入试产，正在申请药品GMP认证。园区道路工程经七路、纬七路雨污水管道安装完成，纬九路西段管道安装、土方回填完成，正在进行经六到纵八临时便道，经七、纬九过街管沟施工，经六路、纬八路已建成通车。花园汽车商务中心项目：一期加油站工程已竣工，加油机、自助洗车机等设备完成安装并通过验收，已正式营运；项目二期商务中心酒店正在进行设计工作。高档瓦楞纸板生产线二期项目5+1柔色高档瓦楞纸生产线已进入生产阶段，运行状况良好。

【招商引资】 围绕资源优势和产业优势，园区新策划装配式建筑材料生产线、纸面石膏板生产线、中医药深加工提取等项目14个，其中11个项目达到可研程度，超额完成项目开发任务，延长产业链，夯实园区项目基础。参加2017丝博会、长三角经济合作等节会活动，宣传推介园区，抢抓节会招商。与上海东方龙商务咨询有限公司签订委托招商协议，利用其位于上海科技前沿的人才、专业、信息等优势，巧借平台，开展中介招商。实施奖励激励措施，激发园区入驻企业的招商积极性，强化以商招商。联系市招商局、市政府驻上海、深圳办事处、台州商会等机构，及时捕捉招商信息，畅通招商渠道。坚持“走出去、请进来”，推进全员招商，部门负责人及干部先后赴深圳、广州、河南等地开展小分队招商，宣传推介园区。与伟力远大集团、浙江卓越集团、中诚绿建科技、甘肃长通集团、陕西伟宏等多家企业进行洽谈交流，加大项目对接力度。

【工业运行和安全生产】 落实《促进全市工业提质增效稳增长十条意见》，贯彻落实省政府 21 条和民营经济加快发展实施意见，分解全年工业经济各项指标任务，开展经济运行调度，加大实体经济帮扶力度，全面落实重点企业包抓制度，培育新的经济增长“源头”，一企一策解决企业难题。组织园区工业企业申报市财政转贷基金，为华能、天马、九丰包装等企业申请贴息贷款。推动天马电缆二期高压电缆生产线技改项目开工建设，促进企业扩产提效。帮助华原新绿成功复产。协助龙康鑫医疗器械拓宽产品销售渠道，提升经济效益。围绕安全生产企业主体执法年活动，开展安全生产大检查，夯实企业安全生产责任，签订安全生产目标责任书，逐级夯实安全监管责任和企业主体责任，加强安全生产宣传教育和隐患排查力度，完善项目安全管理，落实“五落实五到位”制度，不断探索完善安全生产监管长效机制，安全生产形势持续平稳。

【生态环保】 结合园区实际，通过悬挂横幅、发放宣传资料、利用 LED 电子显示屏滚动播放宣传标语等方式，营造全方位、无盲区的国卫提升宣传氛围。实行网格化管理，抓园区在建工地和建成企业的环境整治，做到建筑工地围挡规范，工地堆土绿网覆盖。实施园区主要干道绿化、美化、亮化工程，增配保洁人员进行全天候动态保洁，增加道路清扫车辆，道路机扫面积达到 90% 以上。提升园区环境卫生质量，开展“爱国卫生月”和控烟禁烟活动，坚持周末卫生大扫除和卫生检查评比，推进病媒生物防治，采取保洁、消毒等措施消除“四害”滋生，国卫巩固提升取得较好成效。

围绕“铁腕治霾“1+3”方案，紧扣“抑尘、治源、增绿”三项重点工作，树立“主动查摆、督查问效，传导压力，力促整改”的工作理念，强力推进铁腕治霾工作。对拟引进的每一个产业项目实行环保审查关口前移，邀请市局环境专家参与散纤维染色项目、玄武岩棉项目的全程考察，建立坡头工业园区环境准入制度，园区企业环评审批备案率为 100%。督促各入园企业执行环境影响评价制度和环保“三同时”制度。开工建设的陕西果业集团果品配送中心、陕西建工集团硅酸钙板生产线、百年寿中药饮片生产线等项目以及建成的高档瓦楞纸、无菌医疗器械、九丰包装等均按要求完善环保措施，减少环境污染。邀请市环保局新区分局、新区环境监察大队对园区在建的市政道路、

施工项目和生产经营性企业开展拉网检查，已开展联合检查 12 次，切实做到了建筑工地围挡符合要求，工地堆土、建筑材料绿网覆盖规范，确保了降尘和治污降霾的良好效果。

备注：根据《中共铜川市委关于调整市委直属党委（工委）组织设置的通知》（铜字〔2017〕60 号）文件精神，2017 年 9 月，铜川市坡头工业园区工委改为铜川市坡头工业园区党组。根据《铜川市机构编制委员会关于铜川市黄堡工业园区管理委员会铜川市坡头工业园区管理委员会更名的通知》（铜编发〔2017〕44 号）文件精神，2017 年 12 月，铜川市坡头工业园区管理委员会更名为铜川新材料产业园区管理委员会。

耀州窑文化基地

【概况】 实施各类重点项目 12 个，涉及资金 24.4 亿元。3 个市级重点项目中，耀瓷文化产业园核心区项目完成投资 17341 万元，大师创意园部分投入试运营，游客服务中心设计方案已上报省文物旅游局审核。“耀瓷坊”中小企业陶瓷文化创新产业孵化基地项目完成投资 8224 万元，项目区域内道路、管网、绿化、导视、景观、雕塑、照明及城市公共家具等建设任务基本完成。吕食春秋全自动食品加工生产线项目完成投资 5200 万元，完成厂房建设并进行设备安装调试。其中，由纺织厂老厂区改造的耀瓷坊项目，在 2017 年全市重点项目观摩活动中取得了园区组第一名的好成绩。

【项目包装】 推进项目包装工作。包装策划项目 2 个批次，第一批策划包装项目 10 个，总投资 39 亿元，已全部通过市发改委审查确认，并纳入全市 190 个重点策划包装项目库。第二批策划包装项目 11 个，涉及资金 57 亿元，已完成项目建议书编制工作。管委会紧抓规模以上企业的培育工作，全年培育新增秦戈陶瓷和聚能保温 2 户规上企业。基地共有国有企业 11 家，规模以上企业 27 家。

【固定资产投资】 基地全社会固定资产投资任务为 34 亿元，前三季度完成投资 31 亿元，第四季度完成固定资产投资 3.26 亿元，实现全年完成固定资产投资 34.26 亿元，同比增长 20.8%，其中工业投资完成 16 亿元；工业增加值实现增速 8.8%。

董家河循环经济产业园

【概况】 按照铜川市委、市政府部署,坚持“三个服务、一个打造”理念(服务全市转型、服务入园企业、服务当地群众,打造在全国具有一定影响力的循环经济产业新城),以“冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”行动为总抓手,紧扣转型发展、追赶超越,立足新时代、抢抓新机遇,克难攻坚,锐意创新,倾力实干,完成了循环经济产业链的闭合。全年实现工业总产值 107.29 亿元,同比增长 20.46%;全年工业增加值完成 18.6 亿元,同比增长 11.7%;全年工业固定资产投资完成 40.06 亿元。

【重点项目建设】 坚持把重点项目作为区域发展的支柱,把推进项目建设作为工作核心来抓,向两个项目派驻 2 名县级、2 名科级驻工地专员,落实项目包抓包联制度,推行“一线工作法”,加强督导,夯实责任,每周 3 次以上深入工地,随时走访协调,解决各类问题,驻工地专员对项目一抓到底,不设终点,不限类别,全程服务,有力的促进项目建设。产业园承担的省、市 2 个重点考核项目均超额完成年度任务,分别是:美鑫锦阳电厂二期建设项目,主体工程完成,正在进行设备安装调试。全年完成投资 6.17 亿元,完成全年目标任务 6 亿元的 103%;美鑫年产 30 万吨铝镁合金项目,电解车间厂房主体完工,电解槽及附属设备正在安装。全年完成投资 6.86 亿元,完成全年目标任务 6.8 亿元的 101%。

【产业类项目建设】 冶坪煤矿项目揭煤成功。主井、副井、风井已建成,9 月 30 日实现成功揭煤。全年完成投资 3.49 亿元。锦阳电厂二期即将并网。间冷却塔及机组主体工程已完成,正在进行设备安装调试,即将并网发电。铝镁合金项目主体竣工。电解车间厂房主体完工,电解槽及其它设备正在安装。物流园项目顺利推进。居民房屋拆迁及房建地质勘探工作已完成,全年完成投资 6316 万元。

【培育规模以上企业】 抓企业上规入库,培育新的经济增长点,成功培育铜川市金梧桐矿业有限公司、铜川市恒益建材有限公司 2 户企业顺利入规。

【国家循环化改造项目建设】 自主实施项目:产业园循环经济综合服务信息平台、产业园再生水综合利用系统、产业园铝液运输专用线 3 个项目总投资 1.53 亿元,奖补资金到位 1780 万元,完成投资 9427 万元,

产业园循环经济综合服务信息平台已具备终期验收条件。企业实施的项目:铭帝公司利用铝灰生产水处理剂、铝合金加工用模具、秦瀚陶粒公司利用铝灰等废弃物生产陶粒砂(10 万吨)及凤凰建材利用水泥窑协同处置 10 万吨/年城市产业废弃物 4 个项目总投资 1.26 亿元,奖补资金到位 300 万元,完成投资 6555 万元。

【国家循环经济教育示范基地建设】 国家循环经济教育示范基地全年接待各类参观者 5480 人次,有效地宣传产业园循环发展的理念,提升全社会对发展循环经济的感性认识和参与程度,为迎接国家终验夯实基础。

【基础设施建设】 基础设施建设全年完成投资 5010 万元。产业园道路综合工程 PPP 项目,成立项目公司,注册资金到位,正在进行征地拆迁及土方开挖。锦业二路通讯、锦园六路北道路绿化照明、锦业三路临时排水等工程全面完工。诚志恒远 LNG 加气加油站项目主体工程建成。标准化厂房完成可研、稳评、项目备案、施工图纸设计等。

【招商引资】 按照市政府关于加快发展航汽铝材料工业的意见要求,发展航汽铝材料工业,加快航汽铝材料项目落地,全年签署项目 10 个,投资额共计 20.46 亿元。与陕西铜川创新商务公司签署总投资 3.1 亿元的产业园航汽铝产业综合服务项目;与西安中正石化有限公司签署投资 1.3 亿元的加油加气充电及汽车配套综合服务项目;与铜川佳阳新能源有限公司签署总投资 0.96 亿元的分布式光伏等 3 个合同项目。签署 7 个协议项目共计 15.1 亿元。同时与珀然、新申、长宏、文达、来特威等大企业进行对接洽谈,达成共识,力促航汽铝产业项目尽快在产业园落地生根。

【安全生产】 完善工作机制。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,通过落实“一把手”负总责、分管领导抓具体、部门负责人抓跟踪的工作机制,落实企业负责人安全生产“一岗双责”责任制。制订安全生产应急演练计划,开展消防知识培训、消防应急演练、模拟电厂火灾救援等安全综合演练 5 次,参与人数达 400 余人次。发放《安全生产法》读本、《安全知识》手册 200 本、安全宣传单 1000 份。开展各类专项安全检查和安全隐患治理 32 次,企业安全检查 68 次,“四不两直”安全检查 11 次,针对隐患,夯实责任,落实措施,

加强整改，闭环管理，杜绝各类事故发生，确保安全生产形势稳定。

陕西陕煤铜川矿业有限公司

【概况】 紧紧围绕“转型、升级、创新、发展”工作主线，以“保安全、保稳定、保民生、谋发展”为目标，全力推进企业改革，加快创新驱动、走出去发展和新产业、新能源项目落地，安全生产、经营管理等各项工作均取得显著成效。

【经营指标】 煤炭产量累计完成 864 万吨。掘进进尺累计完成 32445 米，其中，开拓进尺完成 5335 米。煤炭销量累计完成 855 万吨。煤炭质量：平均发热量 5066 大卡。商品煤售价 332 元。完全成本完成 249 元/吨。营业收入完成 37 亿元。利润总额：盈利 500 万元，较同期亏损 98455 万元增利 98955 万元，全年完成陕煤集团下达的“追赶超越”目标任务。

【党建工作】 坚持企业重大事项党委会前置把关，修改公司章程，把党的领导镶嵌到公司的治理结构中。注重强化党建引领、注重强化制度建设、注重加强基层支部规范化建设，理顺关闭矿井、走出去单位及整合重组单位基层党组织管理，党建活动特色明显、亮点纷呈，“两学一做”学习教育、“三项机制”及群团工作扎实推进，成效显著。铜川矿业公司被陕煤集团评为“党建工作引领示范单位”。

【安全管理】 坚持预防为主，坚持党政工团齐抓共管，坚持隐患排查整改，强化职工安全培训，抓生产现场管理，深化安全生产标准化建设。铜川矿业公司连续 6 年实现瓦斯“零”超限，连续 8 年实现火灾“零”隐患，4 对矿井达到一级安全生产标准化矿井。参加陕西省安委会组织的安全演讲比赛获得全省第一名，全公司实现安全无事故。注重强化维稳工作责任和措施的落实，坚持开展矛盾排查分析化解、稳定风险评估，及时消除和化解矿区不稳定苗头。

【生态文明建设】 加强矿区水污染、大气污染治理，对下石节、王石凹矿生活污水在线监测设备进行更新，保证监测数据真实稳定。完成陈家山矿生活污水处理厂扩容提标改造工程，启动下石节煤矿 2 号副斜井矿井水处理站工程，实施东坡矿居民区污水并网项目，改善矿区环境。积极落实铜川市委“铁腕治霾 1+7”方案，实施陈家山、下石节矿锅炉“煤改气”工程；开展玉华矿运煤道路综合治理；对柴

家沟矿运煤道路进行硬化；北区 4 矿新建拉煤车洗车台；对陈家山、玉华、王石凹、金华山和东坡矿矸石山进行综合治理，铜川矿业公司全年未发生环境污染事件。

【经营成果】 强化治亏创效三年规划、追赶超越实施方案措施落实，治亏创效和追赶超越共取得成效 8.01 亿元。制订《铜川矿业公司（局）关于推进全面预算管理具体工作的实施指导意见》。强化成本终端环节管控，井口超市和物资综合管理网络平台上线运行，助推全面预算管理。开展全面预算管理论文评选活动，陈家山矿撰写的《推行全面预算管理的探索与思考》，被陕煤股份评选为管理创新成果三等奖。加大存量资产盘活力度，盘活各类设备 898 台套，房产 4.2 万平方米，土地 12.05 公顷；通过提高劳动工效、促销售、争取政策红利、走出去业务等措施共增收 6.26 亿元。通过压缩专项资金、严控成本支出等措施，降低成本 1.41 亿元。

【社会职能移交】 与市政府签订医疗保险移交协议，移交地方管理。上报厂办大集体企业改革预案及职工安置方案。“三供一业”分离移交取得阶段性成果，10 月 23 日，与市国资委签订《铜川矿务局物业管理企业移交协议》，并进行相关工商变更、注册登记。11 月 24 日，与华远实业有限公司签订《铜川矿务局职工家属区物业管理业务移交协议》和职工家属区供水、供电、供热、供气业务全部五项协议。至此，“三供一业”五项业务移交协议全部签订完毕。

【转型发展】 按照再造一个铜川矿务局的工作思路，推进“四个转型”。成立项目管理中心、红桥保安服务中心，与神南产业、柠条塔等单位签订合作协议，输送保安人员 126 人，全年创收 330 万元。续签崔家沟承包运营合同，扩大榆横铁路承包运营业务，实现盈利经营。承包运营照金、东沟、洞子沟煤矿。与王益区政府合作的福居养护院已开工建设。成立西北地区首家取得配售电业务资质的欣荣配售电公司。欣塑厂区 6 兆瓦分布式光伏发电工程陕煤集团已批复同意实施，煤层气三区联动项目同步推进。成立王石凹工业遗址公园项目筹建处，与铜川市政府、陕旅集团签订了王石凹工业遗址公园项目战略合作协议。组建子午岭康源生态农业科技公司。走出去发展安置人员 2647 人，对外创收 4.14 亿元。

【重点工程】 玉华矿后沟风井项目完成投资 3170 万元，回风立井井筒已施工到位，立井进尺 671.8 米。

玉华洗煤厂改造升级方案陕煤股份已审批。与北京煤科院合作的下石节矿火灾隐患排查治理示范工程，投资 8170 万元，完成主要煤层巷道松散煤体扩修喷注、施工火灾防治专用巷道、充填封闭微风废弃巷道；2 号副斜井已投运，已完成 5 个单项工程验收工作。柴家沟矿安全技术改造项目完成投资 3100 万元，三条开拓巷道已施工到五盘区 225 区段。

【科技创新】 召开铜川矿业公司第九届科技大会，对 43 个项目 81 个先进个人进行奖励，激发干部职工的科技创新热情。实施科研项目 11 个，焦坪矿区瓦斯抽放高位钻孔替代高抽巷可行性研究项目取得阶段性成功，8 月上旬，在黄陵召开的陕西煤业安全专题会上介绍经验。

【依法治企】 制定《铜川矿业公司关于进一步做好法律风险防范工作的决定》，开展铜川矿业公司法律风险防控管理宣讲，完成合同审查 260 份，代理各类诉讼案件 26 件，完成法律咨询多起，参加设备、工程招议标工作 20 余次。筹办法律大讲堂，增强领导干部的法律意识。

【体制改革】 成立项目管理中心，理顺 18 个“走出去”业务项目的管理体制。完成铜川实业、铜富实业重组整合，将西安华天物业建成建制移交实业公司管理。铜川矿业公司机构改革，部门核减至 17 个 149 人，超额完成陕煤集团下达的定编定员指标。成立会计核算中心，统管东区 6 家关闭矿厂的会计核算业务。加大富余人员安置力度，全年累计分流安置职工 4133 人。学习借鉴先进经验，开展对标和内控制度建设。小企业改革有序推进，完成矿务局公司制改制。完成 4 家企业的股权上划工作，4 家企业的工商注销手续。

【民生工程】 棚改项目完成陕煤集团下达的 10 个组团目标任务，交付使用 8400 套，累计盘活资金 2 亿多元。狠抓精准扶贫工作，投资 78 万元，为印台区东王村建成免烧砖厂。先后为 9274 户困难家庭发放补助金 496.2 万元；为考上大中专院校的 585 名困难职工子女发放助学金 129.5 万元；为 1338 户生活兜底困难家庭发放救助金 314.2 万元；为 520 名困难职工发放医疗救助金 414.4 万元；265 名干部走访“结对子”朋友 795 对，送去帮扶资金 47.7 万元。筹集资金 40 多万元购买防暑降温用品，对基层单位高温环境、室外作业、井下职工进行慰问。为公司 4688 名职工办理了特殊疾

病和意外互助保险。

铜川矿业公司

党委书记、执行董事（局长）： 王 蓬

党委书记、实业公司党委书记： 郭宝辉

总经理、党委副书记： 刘水利

党委副书记、矿区工会主席： 刘启科

党委副书记、纪委书记： 徐 捷

党委常委、副总经理总工程师： 师同民

党委常委、副总经理： 李先锋

总会计师（财务总监）： 万军锋

陕西美鑫产业投资有限公司

【概况】 全面贯彻十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神及中、省、市和集团公司决策部署，围绕全年既定目标，全体员工以“追赶超越”为主线，全力推进各个项目施工建设，使美鑫公司成为铜川市的亮点企业，并荣获陕西省“先进集体”称号，受到省委、省政府表彰。

【项目投资指标】 全年计划投资 18.8 亿元，全年完成投资 23.73 亿元（含预焙阳极项目），完成年计划投资的 126.2%。截至年底，美鑫公司累计完成投资 116.32 亿元。其中锦阳电厂项目计划投资 6 亿元，实际完成投资 6.17 亿元，完成计划投资的 102.8%，累计完成投资 55.5 亿元。铝镁合金项目计划投资 6.8 亿元，实际完成投资 6.86 亿元，完成计划投资的 100.9%，累计完成投资 30.16 亿元。冶坪煤矿项目计划投资 3 亿元，实际完成投资 3.5 亿元，完成计划投资的 116.6%，累计完成投资 10.40 亿元。西北耐物流园项目计划投资 3 亿元，实际完成投资 2.3 亿元，完成计划投资的 76.7%，累计完成投资 2.7 亿元。阳极分公司计划投资 4.9 亿元，实际完成投资 4.9 亿元，完成计划投资的 100%，累计完成投资 17.56 亿元。

【生产经营指标】 锦阳电厂 1 号、2 号机组安全运行 524 天，全年累计发电量 24.33 亿千瓦时，上网电量 22.68 亿千瓦时，出售粉煤灰等副产品 53 万余吨。排放物实时监控系統稳定达标，各项经济指标

良好。阳极分公司全年累计生产煅后焦 35816 吨，生阳极 53365 吨，预焙阳极 45612 吨；销售煅后焦 4173 吨，销售预焙阳极 32896 吨。铜川铝业公司全年累计生产电解铝 15 万吨，销售铝产品 13.86 万吨，全厂总用电量 21.99 亿千瓦时，全年实现营业收入 17.37 亿元。

【锦阳电厂项目】 12 月初，锦阳电厂成功取得 1 号 2 号机组发电生产许可证，为公司循环产业的长久发展奠定了坚实的基础。3 号机组现场设备具备单体调试条件，4 号机组完成 93%，烟囱具备投运条件。



陕西美鑫公司锦阳电厂 (王清喜 提供)

【铝镁合金项目】 11 月，成功取得电解铝产能置换指标。整流系统安装完成 80%，电解槽总体完成 70%，1 区、2 区筑炉全部完成。

【冶坪煤矿项目】 9 月 29 日，在冶坪煤矿揭煤成功暨输煤启动仪式的举行，标志着公司煤—电—铝循环产业链实现闭合、正式运行。主、副及风三条井筒贯通，全风压通风系统形成，全面转入二期巷道及硐室施工。

【物流园项目】 成功取得陕西投资基金管理有限公司 300 万元优先股资金注入。项目一期规划范围内涉及的居民住房和企业正在进行拆迁，北门外住户已全部完成拆迁，剩余一家企业正在协商谈判中，西北耐内部剩余承租企业拆迁补偿工作正在逐步推进。

【环境保护】 贯彻落实《安全生产法》《环境保护法》，推进安全环保标准化管理，树立“大安全”“大环保”理念，落实企业主体责任。全年公司未发生因工死亡及重伤以上责任事故，无百万元以上经济损失事故，各项指标达标完成。完善各项环保手续，

办理锦阳电厂排污许可证。加强应急预案培训和应急演练，加大隐患排查和整治力度，根据各项工作的具体要求，规范安全管理工作的流程，夯实安全、环保基础管理工作，确保企业平稳运行。

【企业文化】 开设陕西美鑫微信公众平台，深入基层采访，及时传播正能量。全年在网站和微信平台上发表文章共 1138 篇，照片 1592 张，（其中在省市以上媒体发表稿件 124 篇）职工撰写工作论文分别获得全省煤炭行业第十三次思想政治工作理论研讨会论文二等奖、三等奖和有色集团优秀研究成果二等奖、优秀奖，为美鑫树立良好的企业形象。围绕项目建设和生产经营等中心工作，探索企业文化落地生根的新途径、新载体，推进企业文化与企业发展战略紧密融合，践行社会主义核心价值观，开展“工匠精神”视频教育活动。举办以“工匠精神”和安全生产、绿色发展为主题的“安康杯”征文活动，选树“美鑫工匠”，发掘在“追赶超越”中职工典型人物、先进事迹，发掘先进人物身上的劳模精神、工匠精神和工人阶级伟大品质，讲身边人的故事，教育、引导、激励和感动身边每一名职工，让工匠精神和安全生产、绿色发展在全公司形成一种共识，使其成为公司项目建设的内在支撑。利用公司闲置土地，建设生态农场，精心培育各种蔬菜，让职工吃上安全、放心、无公害的蔬菜，不断改善职工伙食，保证职工健康。开展丰富多彩的职工文化生活，举办“美鑫风采职工摄影优秀作品展”“送清凉、嘱安全”等活动，凝聚各级员工的精气神。围绕企业改革发展新要求，弘扬“我是美鑫人，美鑫是我家”的文化理念，增强战胜当前困难、实现持续发展的信心和决心，构筑团结奋斗的共同思想基础。

华能铜川照金电厂

【概况】 应对电改加速、环保约束趋紧、煤价持续高位运行、结算电价降低等经营压力，坚持抓早、抓实、抓重点，强化经营意识，突出市场导向，着力提质增效，各项工作均取得较好成绩，完成发电量 63.24 亿千瓦时，同比多发 4.34 亿千瓦时。利用小时数在全省 600 兆瓦机组电厂中排名第一，被评为“全省安全文化建设示范企业”。

【安全生产】 开展“安全生产责任制深化落实年”，

开展集团巡查问题整改和反馈。完成两台机组 C 修、首次公用系统检修及技改，重点消除 2 号发电机转子、定子缺陷，检修工作提前完成。有效解决 2 号机组空预器差压高等难题；完成重点时段保电任务。持续做好反违章、隐患排查治理、特种设备等专项工作和安全生产大检查。强化能耗管理、加大值际竞赛奖励，能耗指标同比下降明显。首批完成排污许可证换领。

【节能环保】 对照“两型”企业新标准，深挖节能降耗潜力，补齐短板，实现小指标达标和集团公司 600 兆瓦机组提质增效竞赛排名领先；有序推进灵活性改造、节能一体化改造等技改项目实施，深挖节能提效潜力；结合采暖季供热系统运行特点，进一步加强运行优化力度和值际竞赛，着力降低机组能耗指标。重视省、市铁腕治霾政策，强化环保设施运维管理，确保不发生环保超排、环保处罚及环保舆情事件，全环保电价结算；实施好全厂废水综合治理等环保技改项目；积极推进煤场封闭改造工作；高度重视全汽车运煤环保风险和环保舆情。

【供热工程】 供热工程克服不利因素，完成环网汇通，提前五天供暖，新增 10 个二级换热站按计划投运，“华能热力”得到广泛认可。耀州区区域隔压站加紧施工和调试，供热首站 2 号机组供热系统调试基本完成，系统全面移交生产管理，供热背压机并网运行、汽驱热网循环泵投运正常，提高供热的安全性、可靠性，有效降低机组能耗指标。

【铁路专用线】 铁路专用线工程取得集团公司投资批复意见，初步设计基本完成，完成路径优化调整批复、相应土地调规、相关支持性文件完善和补充论证，协调交越单位预留了通过条件。

【党建工作】 以党委中心组学习为统领，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，党委委员、支部书记带头讲专题党课。开展党规党纪知识竞赛、十九大精神要点答卷、喜迎十九大征文等活动，营造浓厚氛围。不断抓好“三会一课”，组织党务干部集中轮训 60 人次，完成公司《严格“三会一课”制度》课题研究。把开展“三亮三比三评”主题活动作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要举措，通过季度评比和定性评价，党建责任考核作用明显发挥，支部主动工作力度明显加强，党员先锋模范意识明显提高。积极推动党建与业务工作相结合，开展机组检修立功

竞赛、党员义务劳动、党员清雪保安全等活动，承办陕西省“华能杯”职业技能大赛、公司“青春·责任·梦想”主题演讲比赛，取得优异成绩，杨大锚荣获陕西省劳动模范和最美陕西华能人荣誉称号，李佳东获评铜川市劳动模范荣誉称号。

中国耀州窑陈炉陶瓷厂

【概况】 在市场疲软、陶瓷销路不景气，资金短缺的情况下，利用紫砂和总厂销售展厅，以企业生产为重心，主抓产品开发、产品订货。全年实现工业总产值 518.3 万元，占计划 500 万元的 103.7%；全年生产各类陶瓷 48.8 万件；全年销售收入完成 136.8 万元，占计划 130 万元的 105.2%。上缴税金 4.5 万元，实现盈利 0.06 万元。

【企业发展】 5 月，核对外类资产，更新完善资产管理台账。配合陈炉古镇开发，按照景区统一规划，创新资产运营方式，将农场 4 公顷土地作为股权由乙方投资开发。全面排查清理资产租赁合同，规范合同签订，防止合同纠纷，维护集体资产安全。稳步推进紫砂产品开发，逐步扩大人员培训，形成一批紫砂生产技术工人队伍。结合陈炉旅游景区建设，调整青瓷产品结构，在工艺瓷基础上逐步开发推出陶瓷旅游产品。适应市场变化，恢复陈炉传统兰花瓷和黑瓷生产。4 月 12 日，在曲江会展中心参加博览会，发宣传折页 500 份。5 月，将液化气改为天然气烧窑，有效地保护了环境。6 月 3 日，在西洽会上展出耀州瓷兰花、黑釉、陈炉紫砂系列产品，根据市场需求，将长期积压库房产成品进行分类处理。紫砂门市部和厂销售门市部由原单一销售调整为展销一体化，批发加零售，方便游客对陶瓷的购买。全年实现销售收入 136.8 万元。投资 2.2 万元给紫砂厂和总厂接通生产和生活用水。先后开发出适合游客携带的陈炉传统瓷生肖鸡盘、刻花茶具、生肖像等 4 个系列产品 7 个品种的旅游陶瓷产品。

【基层管理】 确定一名厂级领导主管紫砂研发基地工作，主要负责紫砂研发、员工培训和日常生产管理工作。学习业务知识和操作技能，指导美术瓷厂管理和新产品研发工作，对生产中存在的问题能够及时发现与解决，确保生产和新产品开发工作顺利进行。



铜川市第三届陶瓷大师评比 (李杰 提供)

【安全生产】 1月同各单位及各租赁企业签订安全责任书。3、5、8、12月,对全厂房屋水道以及供、用电线路及设备进行排查,发现隐患马上整改。供电站24小时有人值班,确保全厂供电系统的安全。

【职工福利】 “三八”节为女工发放慰问金,端午节、中秋节、春节给在岗员工发放慰问金、慰问品等,在7、8、9月高温天里,给职工发放防暑降温用品。春节前在市工信局、市总工会、市慈善协会的支助下,为426名困难职工、退休职工发放生活补助金、慰问金、慰问品等价值5.9万元,为职工缴纳养老保险85.73万元(含个人部分),全年缴纳失业保险金0.8万元。为职工、退休职工缴纳医疗保险金62.6万元(含个人部分),全年办理4名职工病检以及退休手续。办理2名到龄职工退休事宜,1月起为职工增加10%的工资,使人均年收入达到20152元,比上年度人均收入18320元增涨1832元。5月,办理职工医疗保险续保工作、全年缴费17.2万元。完成退休工的医疗保险续保工作和新增退休工的医疗保险工作,本年度缴纳医疗保险金33.5万元。

陕西东铭车辆系统股份有限公司

【概况】 陕西东铭车辆系统股份有限公司是在陕西东风车桥传动系统股份有限公司的基础上,由陕汽集团联合陕西雍工投资有限公司、自然人、山东美晨生态环境股份有限公司等四家企业和个人,于2012年3月成立的国有控股混合所有制企业。公司位于陕西省铜川市新区工业园,占地面积27.87公

顷,建有面积4.7万平方米四个厂房和锻造、机加、热处理、表面处理、总装、冲压等30余条现代化生产线。公司总资产8.47亿元,职工800余人,其中各类专业技术人员200余人。公司形成了以新能源电动车桥、特种电动车、重型汽车零部件研发生产销售为中心的三大业务板块,具备年产新能源电动车桥20万套、特种电动车1000辆、重型汽车零部件3万吨的生产能力。

【产品简介】 东铭公司“路遥”牌产品已形成多品种、系列化的产品格局,涵盖新能源电动车桥、特种电动汽车、重型车零部件等三大类系列产品近200余个品种,营销网络遍及全国各省市,被评为“陕西省著名商标”“陕西名牌产品”。尤其是拥有自主知识产权电动车桥的研发技术和市场地位处于国内引领和标杆地位,先后获得40余项国家专利,电动面包车和物流车后桥、变挡、电机、电控一体化后桥研发取得成功,市场前景广阔,电桥市场占有率达到60%以上。重型车零部件产品占陕汽集团同类产品的50%—80%。是陕西省汽车零部件重点发展企业,

【公司管理】 按照“聚焦优势、强化能力、突破瓶颈、提质增效”的工作方针,以“降本增效年”为契机,落实集团“无边际贡献又无战略意义的产品不干”的发展理念,以需求和效益为导向,加快产品结构调整,积极主动深耕细分市场,突破电动物流车和乘用车车桥市场;坚持订单评审和“10天预排,3天锁定”生产模式,确立《存货管理项目提升》《应收项目提升》《边际贡献项目提升》《财务与供应链信息化项目提升》四个重点项目,逐月推进落实。公司新能源电桥、特种电动车、重型车零部件三大板块产品结构调整基本到位,各板块均衡发展的态势趋稳向好,运营效率持续提升,市场地位更加稳固。公司实现销售收入2.24亿元,同比增长30%,生产经营运行稳健有序。

【技术研发】 紧紧围绕新产品开发、工艺优化、产能和质量提升、成本控制和人员优化等方面促进公司转型发展。公司取得各类专利18项,其中DD192后桥专利获得陕西省知识产权三等奖。2017年通过了新版IATF16949质量认证,荣获陕西省高新技术企业和陕西省3A级标准化良好行为企业。

农 业

种 植 业

【粮食生产】 全市各级政府和农业部门高度重视粮食生产,落实粮食安全行政首长责任制,按照“稳粮增收调结构,提质增效转方式”的思路,贯彻“五大”发展理念,以农业供给侧改革为主线,以提高粮食综合生产能力和种粮效益为中心,以实施旱作农业技术推广项目为抓手,调整粮食内部结构,优化作物布局,突出重点区域和优势作物,推广以优良品种、测土配肥、秸秆还田为主的旱作农业技术,以耕种收机械化为抓手,加大技术集成和创新,强化关键技术措施落实,提高粮食生产的质量和效益。应对气候变化,抓农业防灾减灾工作,开展春季人工增雨和夏季风雹灾害预防工作。全年粮食播种面积 6.33 万公顷,其中夏粮 2.44 万公顷,秋粮 3.89 万公顷,实现粮食总产 24.29 万吨,完成计划任务 20 万吨的 121.4%。其中夏粮 7.24 万吨,秋粮 17.04 万吨。

【中药材基地建设】 贯彻落实市委、市政府对中药材产业发展的总体部署,以提质增效为中心,以规模化、规范化种植为重点,以扶持种植大户、规范化种植基地建设为抓手,采取企业、大户辐射带动,重点乡镇、专业村加快推进,奖补资金推动等措施,推进中药材基地建设。全市中药材产业呈现蓬勃发展趋势,至年底,全市药材存留面积 4586.89 公顷,比上年增长 10%以上,形成了 3 个产业示范园、7 个重点区域、10 个规模化示范种植基地的发展格局。开展中药材政策性保险试点,首次开展丹参保险 66.67 公顷。扶持中药材规模化种植,涌现出起源农业科技、药王谷智慧农业、大秦鼎盛农业公司等一大批典型,全市规模化种植大户、企业、合作社达到 72 户。落实中药材规模种植奖补资金 252 万元,对 2017 年中药材种植大户进行奖补,财政资金扶持药材生产的力度是铜川市药

材发展最大的一年。

【旱作农业技术推广】 以宜君县、印台区和耀州区 3 个省级旱作农业示范县为重点,继续开展旱作农业技术推广项目实施工作,在全市建立旱作农业技术推广万亩示范方 9 个,面积 6300.03 公顷。各级农业部门按照旱作农业技术推广项目实施的要求,以创建目标为中心,以落实主推技术为重点,抓关键技术集成与组装配套,强化科技创新,发挥旱作农业技术对粮食生产的示范引领作用,实现均衡增产的目标。通过旱作农业技术推广项目的实施,使铜川市粮食生产能力和产量水平有了显著提高,突出表现在品种大更换、密度大增加、种植更规范、单产大提高、抗灾减灾能力明显增强。经过区县自测、市级产量复测,全市 6300.03 公顷旱作农业技术推广示范方平均亩产 730.4 公斤,超目标产量 600 公斤 21.7%,对促进旱作农业技术推广普及、稳定提升粮食综合生产能力发挥重要示范引领作用。

林 业

【概况】 全市完成林业固定资产投资 3.3 亿元,占年计划 3 亿元的 110%。完成营造林 8400 公顷,占年计划 8000 公顷的 105%。育苗 1646.47 公顷,义务植树(含零星) 219 万株,占年计划 200 万株的 109.5%。全年未发生较大以上森林火灾。森林火灾受害率 0.012%,林业有害生物成灾率 0.5%,两项指标均低于省控指标。保护和恢复湿地 684 公顷,占年计划 333.33 公顷的 205.2%。朱鹮等珍稀野生动物野外生存状况良好,今年野外成功繁育铜川籍朱鹮幼鸟 16 只,日常野外能监测到的朱鹮 67 只左右。铜川植物园新引进栽植适生植物 51 种 1854 株,全年参观人数 150 万人次。农村居民人均可支配涉

林收入 1627.37 元,较 2016 年增长 10.2%。全市国有林场主体改革年度任务全面完成,7 个国有林场全部定性为公益一类事业单位。

【造林绿化】 紧扣“关中大地园林化”要求和“创建国家森林城市”目标,按照“山上治本、身边增绿”总体部署,提早谋划,科学布局,标准栽植,措施推进,全市造林绿化全年完成重点区域绿化 1340 公顷。年初,市林业局及时与各区县和市级相关部门对接联系,落实造林绿化任务和地块,印发《重点区域造林绿化工作通知和考核办法》,组织召开全市造林绿化动员会,对全市造林绿化工作进行安排部署。春节收假第一天,全市组织开展造林绿化活动。造林期间,市、区县多次召开推进会、现场会,加快工程进度。党政主要领导亲自部署,带头参加,深入山头地块,督促指导造林绿化工作。市级包抓重点区域绿化的领导深入造林一线,严查细督,提升质量。成立了造林绿化督导考核组,按时间、任务节点检查通报,跟进整改。区县、部门多方筹措资金,加大资金投入。全市投入造林绿化资金 1.56 亿元。坚持以乡土树种为主,因地制宜。坚持专业队施工,技术人员现场指导,加强栽后管护,树木成活率高,景观亮点纷呈。



2017 年铜川市王益区灰堆坡“曙光林”义务植树点

(市林业局提供)

【资源管护】 坚持依法治林。紧盯森林、林地、林木和湿地保护红线,开展“冬季严厉打击偷盗滥伐林木、非法猎捕野生动物”“2017 利剑行动”和“天目—17”林区禁种铲毒专项行动 3 次,依法严厉打击非法占用林地、偷盗滥伐林木、乱捕滥猎野生动物等行为。据统计,全年共查处涉林案件 60 起,依法处理 54 人。严格执行采伐限额管理,审批审核征占用林地 6 起

19.72 公顷。落实各级政府森林防火责任,加强宣传教育、技能培训和应急演练,突出野外火源管控,巡山防护,科学扑救,全年未发生较大森林火灾和人员伤亡事故。加强林业有害生物防治,突出松材线虫病防控,主要林业有害生物治理面积 8713.38 公顷,检疫苗木 788.19 万株。坚持保护优先、自然修复为主,加快赵氏河国家湿地公园建设,启动福地湖和沮河国家湿地公园试点工作,实施山水林田湖生态修复工程,全年保护和恢复湿地 684 公顷。加强野生动物疫源疫病防控,强化巡护监管和河道修复治理,改善朱鹮栖息地生态环境,今年繁育朱鹮 16 只,目前铜川籍朱鹮达到 46 只。加强自然保护区和森林公园监管,对香山、太安省级自然保护区和玉华宫国家森林公园生态环境保护管理工作进行两次专项执法检查,对发现问题进行及时整改。

【产业发展】 按照良种化、规模化、标准化和产业化建设思路,干杂果质量提升工程稳步推进,苗木花卉产业和林业经济持续发展。持续推进“干杂果质量管理年”活动。对成片果园进行建档立卡,分级管理,建成 30 个百亩以上干杂果示范园。组织林业系统专家和科技服务队,深入干杂果专业村、示范园,开展技术培训 70 场次,培训林农 1 万余人次。推广应用“五项关键”技术,改造提升,完成科技推广面积 2946.68 公顷。在宜君县哭泉镇、耀州区石柱镇开展了干杂果丰产栽培试验,通过疏雄及肥水用量对比,干杂果示范园产量可提升 20%—30%。围绕全市苗木花卉产业发展现状,制定印发《铜川市关于加快现代特色苗木花卉产业发展意见》和考核考评办法,建立苗木花卉产业发展联席会议制度,按照“两区、三带、十园、多点”的发展格局,典型带动、示范引领,全市投入资金 700 余万元,新育特色苗木花卉 1513.34 公顷,占计划 1333.33 公顷的 113.5%。印台区被认定为省级苗木花卉产业示范县,印台区莲花池苗木繁育基地、金圪塔珍稀苗木基地被认定为省级示范园。对种养大户、专业合作社、示范基地等在技术和资金上给予扶持。全市林下养殖 19.75 万只(头),养中华蜂 577 箱,黑木耳 3000 棒,林下种植黄芩、苦参、柴胡等中药材 301.67 公顷,油用牡丹 343 公顷,参与农户 6061 户 18178 人。实现收入 686.5 万元。

【林业改革】 国有林场主体改革任务全面完成。编制印发《铜川市国有林场改革实施方案》,成立

以市长为组长的领导小组，市政府分别与耀州区、印台区、宜君县政府签订年度目标责任书，制订国有林场改革任务清单，明确各项改革任务和完成时限。印台区、耀州区、宜君县编制印发区县和国有林场改革实施方案。全市 7 个国有林场全部定性为公益一类事业单位。按照人均管护面积核定事业编制，明确国有林场在职职工全部转为全额事业单位管理。林场职工乡镇基层补贴政策落实到位，国有林场经费从 2018 年起纳入区县财政预算，走在全省国有林场改革的前列。完善集体林权制度主体改革，将公益林生态效益补偿兑现工作纳入林业工作年度目标考核，全市集体林地确权面积 9.62 万公顷，发证面积 9.44 万公顷，确权率和发证率分别达到 92.7% 和 98.1%，走在全省前列。全市落实集体公益林生态补偿面积 5.57 万公顷，资金兑现率达到 84.5%，全年公益林生态效益补偿兑现资金 784.48 万元，受益林农 19797 户。

【生态脱贫】 按照省、市脱贫攻坚总体部署，实施生态公益岗位就业脱贫。按照“县建、乡聘、站管、村用”的原则，对全市选聘的 526 名生态护林员签订管护合同，制订管理办法，加强考核管理，工资按月发放，人均月收入 586.38 元。实施生态效益补偿扶贫。有 1517 户贫困户 5151 人享受生态补偿政策，领取集体公益林生态效益补偿资金 33.95 万元，人均 65.91 元。实施退耕还林工程扶贫。按照政策向贫困片区、贫困人口倾斜，全市共有 1527 户建档立卡贫困户 4939 人实施了 760 公顷退耕还林。兑现补助资金 697.57 万元（户均 5182.54 元，人均 1601.4 元）。林业重点工程建设向贫困片区倾斜安排，吸纳有劳动能力的贫困户参与，增加劳务收入。共有 109 名贫困人口参与了栽植、抚育活动，人均劳务收入 1887.16 元。在贫困片区组织开展干杂果实用技术培训 101 期，发放资料 1 万余份，培训贫困人口 2757 人。

【“创森”工作】 市第十二次党代会提出创建国家森林城市目标，市政府常务会专题听取国家森林城市创建工作汇报，召开全市创建国家森林城市动员会，按照国家林业局批复，制订印发《铜川市创建国家森林城市工作方案》，成立创建国家森林城市工作领导小组。各区县政府相继印发创建国家森林城市工作方案，明确创建工作目标任务、支撑措施和具体要求。围绕构建城市森林网络、维护城市森林健康、发展城市林

业经济、繁荣城市生态文化和加强城市森林管理等“创森”重点工作，完成年度目标任务。宜君县和耀州区分别向省林业厅申报创建省级森林城市报告，市、区县共建联创工作稳步推进。

果 业

【概况】 全市水果面积达到 6.11 万公顷，产量 79.2 万吨，其中苹果 5.72 万公顷，产量 75.3 万吨；“铜川苹果”以品牌价值 22.04 亿元荣登“2017 中国果品区域公用品牌价值榜”。

【品牌建设】 “铜川大樱桃”地理标志证明商标已报国家工商总局申请认定中国驰名商标。在“第八届世界地理标志大会”上，“铜川大樱桃”是陕西唯一的果品类地理标志商标；为宣传“铜川大樱桃”地理标志证明商标，授权中国邮政集团铜川分公司制作“铜川大樱桃”邮政明信片 2 万枚；为全市果业企业、合作社、电商 16 家办理“铜川大樱桃”地理证明商标标准用证书，25 家办理“铜川苹果”地理标志证明商标标准用证书。在第十届中国陕西（洛川）苹果博览会上，“铜川苹果”荣获 2017 年陕西省苹果优秀区域公用品牌，5 家企业（合作社）产品品牌获得陕西省苹果优秀品牌，3 家企业（合作社）获得陕西省苹果优秀电商，博览会组委会授予铜川代表团组织奖。在 2017 第三届中国果业品牌大会上，“铜川苹果”以品牌价值 22.04 亿元荣登“2017 中国果品区域公用品牌价值榜”，铜川市参赛果品获得“一银三优”4 个奖项。在第 24 届杨凌农高会上，铜川市果菜企业获得 7 项后稷特别奖和 5 项后稷奖。

【产业扶贫】 通过为贫困人口提供就业岗位、栽植果树、果园统管、果品统销等方式，确立长效的产业扶贫机制。成立产业扶贫技术服务队，定期为贫困人口开展技术指导，提升贫困人口务果技能。开展盐铜合作，实施一批苹果扶贫项目。全年通过果业产业带动全市贫困户 1686 户，受益贫困人口超过 5200 人。

【果业招商】 通过努力，陕西果业集团与市政府在药王养生节期间签订 30 亿元的投资协议，陕西省果业集团将在铜川市各区县组建 5 个分公司，建设果品物流中心、交易平台、农资产业园等基础设施项目。引进的海升公司建成全国最大的生产性单体连栋温室，已辐射平凉、盐城等地，扩大建设规模。



2017年，宜君县核桃喜获丰收（市林业局提供）

【教员培训】 选聘果农技术教员 192 名，聘用人数占全市 206 个果业主产村的 93.2%，基本实现全覆盖。围绕果树生产周期和主栽品种、主推技术，分树种、按农时制订有针对性的周年技术培训方案和培训计划，推广水肥一体化建设，全年共延伸培训果农 5774 人（其中贫困村 1850 人）。市果农技术教员体系建设荣获“陕西果业创新奖”。

【合作化建设】 组织全市 5 个区县的 120 多名社员参加照金红合作社第一次社员大会，入社教员率先在本村抓建 0.13 公顷双矮示范园，带头推广矮化苹果管理模式，带动发展各村及周边双矮幼园近 133.33 公顷，合作建园模式已推广。在宜君县徐家河村、耀州区白石村、移村等村干部带领下，村民开展合作建园试点。跨区县组建合作组织的积极探索，有利于从机制上改善分散经营、各自为战的被动局面，逐步实现全市统购、统管、统销，最终形成合作化、规模化、标准化生产经营模式，建立统一标准，树立统一品牌，确立竞争优势，实现追赶超越发展，达到共同富裕的目标。

【标准化建设】 栽植水果 1773.34 公顷，其中矮化苹果 1061.34 公顷；改造更新老果园 2346.68 公顷。启动“铜川市第二届优质水果标准化生产赛园活动”，评选出“最美果园”20 个。制订《2017 年度示范园区验收方案》，经过验收评审，认定水果标准化示范园 14 个，面积 152.67 公顷。完成《果业千金方》编印，发放近 1.1 万册。

【市场对接】 在樱桃成熟时期，成功对接“个个鲜”超市大量收购铜川市大樱桃；与邮政达成降低物流费用协议，促进果品网上销售。市果业局与市供销社联合举办铜川市名优果品（上海）产销对接活动，重点

组织考察上海果品市场，宣传展示桃、葡萄和早中熟苹果等名优果品。组团参加第十届中国陕西洛川苹果博览会，达成果品购销合同 4 份，合同资金 1.15 亿元。先后组织企业参加 2017 年第十五届中国国际农产品交易会、第六届中国西部跨国采购洽谈会、陕西品牌水果展销活动、陕西苹果（深圳）推介会、全省运用地理标志助推产业扶贫经验交流会，扩大铜川苹果的品牌知名度和市场影响力。

【监管执法】 组织开展春季果菜质量安全月宣传活动和春秋两季清园行动，宣传禁限用农药最新细则，强化生产环节安全用药监管，更新完善果菜安全生产“两规一细则”，严格落实休药期制度，推行安全生产倒逼机制，开展果菜、苗木合格证试点工作。组织开展基地监管检查工作，对全市 40 多家果菜企业合作社安全生产记录进行检查指导，并将 37 家检查结果及时报送陕西省公共信用信息平台进行共享。新增执法人员 6 人。

畜 牧 业

【概况】 以示范提升生猪、肉羊、奶牛、蛋鸡四个畜牧产业联盟为着力点，探索“种植+养殖+加工+销售”的产业融合模式，以动物疫病防控和 H7N9 流感防控为重点，以动物防疫标准化创建为抓手，通过“标准化规模化建设、基础母牛扩群、良种及种草青贮配套补贴、项目示范带动”，推进畜牧产业发展。截至年底，生猪、牛、羊、家禽存栏分别是 7.18 万头、6.83 万头（其中奶牛 1.36 万头）、7.45 万只、181.1 万只。全市肉、奶、蛋总产量达到 1.69 万吨、2.72 万吨、1.64 万吨。畜牧业总产值 7.69 亿元，占农业总产值 16.88%。

【畜牧联盟创建】 组建养鸡联盟，提升生猪、奶牛和肉羊产业联盟，抱团发展应对市场变化，按照“五统一”模式（即统一技术标准、生产管理、物资（饲草）供应、疫病防控、产品销售）发展畜牧生产。羊产业联盟指导建设标准化弓棚及推广高床养殖技术，探索出“四个五”产业扶贫模式，被省农业厅编入全省产业扶贫模式和脱贫范例汇编，开展“产业脱贫访市长”主体采访宣传活动，在全省推广。同时，羊联盟和贫困户形成共赢的利益联结机制，通过托管、代养、自养、种草、务工等方式带动 1900 户贫困户养羊近 1 万只，产值近 1500 万元；羊联盟生产的药膳养生保健羊肉，在 2017 年杨凌农高会、2017 海峡两岸（江

苏)名优农产品展销会受到消费者认可。组建养鸡产业联盟,由印台区吉祥春养殖专业合作社牵头发起的31家蛋肉鸡养殖企业组建成立铜川市养鸡产业联盟,生产的乳酸菌鸡蛋在第四届中国孙思邈中医药文化节和中国西部跨采会(渭南及西安)广受好评。生猪产业联盟在润远和润宏两家养殖场进行改扩建饲养,在宜君县拔头塬村建成2400头生猪产业化项目并运营,联盟通过利民公司担保、银行授信、技术服务,融入贫困户产业扶贫贷款资金,由利民公司对生猪回收屠宰,提高养殖效率。

【草业发展】推广“粮改饲”调结构模式,在3个原高产优质苜蓿示范基地建设466.67公顷项目的基础上,下达533.33公顷计划,在耀州区和宜君县按国定贫困县整合资金项目有序开展。“粮改饲”项目,中央财政补助资金650万元,在全市82个规模养殖场户开展全株玉米青贮,种植3133.35公顷,新建标准化青贮窖16719立方米,贮草11.04万吨,青贮全株玉米9.9万吨。项目通过省畜牧兽医局督查组的检查验收,认为项目实施效果好,管理规范,达到预期效果。

【标准化规模养殖】完成省级财政2个肉羊规模场及4个家庭牧场建设项目任务。按照畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化要求,创建3个省级、5个市级标准化养殖示范场,大北农、新希望生猪产业项目印台区、宜君县签约成功,并做了大量前期准备工作,为实施农果牧生态循环奠定基础,促进畜牧业转型升级。

【畜禽粪污无害化治理】市环保局、市农业局编制《畜禽养殖禁养区划定及整治工作方案》,已完成畜禽养殖禁养区划定初步方案,划定禁养区54个,面积786.8平方千米,已关闭或搬迁的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户7个,组织相关专家对五个区县《畜禽养殖禁养区划定方案》进行技术评审,待各区政府常务会议通过并公示无异议后公布实施。开展全市畜禽粪污资源化利用情况调研,为整市推进畜牧绿色发展奠定基础,积极指导21个畜禽养殖场、养殖小区建设畜禽粪便、污水与雨水分流和贮存设施,做好畜禽养殖污染治理及粪污资源化利用工作。

【动物疫情】以重大动物疫病和人畜共患病防控及“扫雷行动”专项整治为重点,以动物防疫和畜禽定点屠宰标准化创建为抓手,探索动物防疫“先打后补”政府购买服务和奶牛“两病净化”新模式,落实主体

责任和监管责任,做到两监督三监测一通报和乡镇一周巡视、区县一月一分析、市级一季一预测一评估,春秋季节动物防疫免疫抗体监测合格率达70%以上,开展流行病学调查6次,检测各类样品15000份。实施畜牧生产安全信息系统和动物防疫标准化全覆盖和信息化创建工程,推进动物卫生监督工作,确保全市无区域性重大动物疫情发生。

【畜产品监管】围绕畜禽养殖环节、生鲜乳质量监管、草原防火等开展安全生产排查,开展好“瘦肉精”、饲料、生鲜乳、兽药及抗菌药物专项整治活动,加强屠宰环节监管。开展畜产品质量安全“一对一”监管制度,生鲜乳收购站抽查21家次,检查饲料生产企业和经营门店21家,养殖场户73家。全市共抽取饲料样品40批次,完成生鲜乳质量检测指标20批次,合格率为100%,确保畜产品质量安全。

蔬菜业

【概况】全年蔬菜生产稳中有进,完成蔬菜种植面积6800.03公顷,产量18.8万吨,其中设施1000公顷,产量3.2万吨。人均蔬菜占有218.3公斤,城市人均占有量339.97公斤。市蔬菜站在全市加装水肥一体化设备150套,提高生产中水、肥利用率。

【食用菌】全市专业从事食用菌生产的企业或合作社增至8家,以种植平菇、香菇为主,并有少量的金针菇、羊肚菌等。全年生产栽培平菇84万袋,预计产量1260吨,香菇40万棒,预计产量400吨,食用菌产值预计超过820万元。耀州区兴柳香菇种植合作社引进了猴头菇、榆黄菇、灵芝等新品种,已试种成功。

渔业

【概况】全市渔业工作按照提质增效、稳量增收、绿色发展、富裕渔民总目标,坚持稳中求进工作总基调,持续深化渔业供给侧结构性改革,着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体、拓宽新渠道,加快推进渔业转型升级。全年完成水产品产量1405吨,实现渔业总产值2202.7万元。

【产业脱贫】印发《2017年渔业产业脱贫工作要点》,对全市渔业产业脱贫工作进行安排部署。成立市水务局产业脱贫工作领导小组,组建渔业科技专家队伍,建立

渔业科技专家联系区县服务渔民制度，配合省市产业脱贫办扶贫百日大行动，开展送技术上门活动，共诊治鱼病 2 例、消除水质过肥泛塘隐患 4 起。耀州区向渔业贫困户免费赠送 4 台增氧机。宜君县通过精准扶贫项目，支持宜君县开拓种植（养殖）专业合作社扶持建档立卡贫困户 8 户。

【科技项目】 联系省渔业局，为全市 3 个贫困区县争取基层渔业技术推广体系改革与建设补助项目资金 30 万元、渔业基础设施建设省级财政扶贫资金项目 36 万元、产地水产品质量安全监管资金项目 40 万元。印台区、王益区利用基层渔业技术推广体系改革与建设补助项目分别向养殖户免费发放 3500 公斤、2650 公斤大规格草鱼、鲢鳙鱼鱼种。

【水产品监管】 开展水产品质量安全监管，与 35 家水产养殖单位和养殖户签订产地水产品质量安全承诺书，免费发放铜川市产地水产品质量安全合格证 35 本。开展水产品质量安全专项监督检查 3 次，出动渔业执法人员 56 人次。完成产地水产品抽检定性检测 224 样，合格率 100%。

【水产品质量安全追溯体系】 印制铜川市产地水产品质量安全承诺书和铜川市产地水产品质量安全合格证。

【渔业队伍建设】 新增渔业执法人员 9 名，全市渔业执法队伍总人数达到 25 名。市水产站组织 16 名渔业执法人员参加农业部渔业行政执法资格考试，组织 3 名渔业技术人员参加“万名农技推广骨干培训班”。

【渔业生产安全】 印发《关于开展全市渔业安全生产检查的通知》，就养鱼池塘防汛、生产用电、渔业机械使用和人员安全检查进行安排部署，结合产地水产品质量安全专项整治和技术服务，消除渔船、鱼病、水质富营养等安全隐患 5 次。市渔政站、耀州区渔政站联合执法，对锦阳湖渔政船（中国渔政 61202）进行安全检查，对发现存在的方向跑偏、液压系统漏油、警示灯受损等安全隐患要求立即整改，确保渔业生产安全。

扶贫开发

【概况】 全市有耀州区（含新区）、印台区、宜君县 3 个国家级贫困县（其中耀州、宜君为革命老区县），王益区为有脱贫任务的区。全市镇村改革后有 174 个贫困村，其中耀州区 58 个、王益区 10 个、印台区 41 个、宜君县 57 个、市新区 8 个；深度贫困村 7 个，分

布在耀州区照金镇高尔原村、杨山村、梨树村、代子村、北梁村、芋园村，瑶曲镇贾曲河村。2016 年度全市建档立卡贫困对象 16119 户 47467 人，在册贫困对象 10511 户 29593 人，贫困发生率 6.98%。全市认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述和中、省部署要求，始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的发展机遇、最大的民生工程、最大的作风转变，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持“六个精准”“五个一批”，勠力同心、攻坚克难，各项工作整体提升。

【系统规划】 全市建立市、区县、乡镇、村各级脱贫攻坚指挥机构，党政主要负责同志分别拿出 30%、50%、70%、80%以上精力抓精准扶贫脱贫。市委书记、市长每周拿出 1 天时间研究解决脱贫攻坚问题，每月至少召开 1 次市委常委（扩大）会议研究脱贫攻坚工作。在市脱贫攻坚领导小组下设 8 个办公室的基础上，增设“公共服务和基础设施建设协调组”“资金保障协调组”“国企扶贫联络办公室”“金融脱贫办公室”，设立“十办两组”。市扶贫局主要负责人任市政府党组成员。将 3 个区县的扶贫局调整为政府组成部门、1 个区县机构单列。在五级书记抓扶贫的基础上，明确乡镇 1 名班子成员专抓扶贫，选配 3 名专职扶贫干部。市脱贫攻坚领导小组市、县两级“脱贫攻坚大数据综合服务平台”建成运行。在全市脱贫攻坚 1 个《意见》（《关于打赢全市脱贫攻坚战如期实现脱贫摘帽目标的意见》）、3 个《清单》（责任清单、任务清单、措施清单）和市级有关部门制订脱贫攻坚 36 项实施方案的基础上，完善脱贫攻坚“1+3+N”政策体系，制订出台 48 个政策文件和管理办法。对标贫困人口、贫困村“57”退出标准和“两不愁、三保障”目标，与各区县和市级“十办两组”签订铜川市 2017 年度减贫任务责任书，夯实减贫任务和责任。各区县按照贫困户脱贫、贫困村退出条件和程序，落实帮扶政策，细化帮扶措施，夯实帮扶责任。12 月 28 日，在北京人民大会堂举行的第五届中国民生发展论坛暨第十一届国际公益慈善论坛上，铜川市“宜君精准脱贫模式”荣获 2017 年民生示范工程。

【督查考核】 制订《脱贫攻坚责任制实施方案》《脱贫攻坚工作成效考核办法》，建立起“区县主责、部门连责、捆绑考核”的考核评价体系，从各区县和市级有关部门选调业务骨干 143 人，建立“铜川市脱贫攻坚督查考核人才库”。定期开展执纪问责专项督查，发现扶贫领域腐败及作风问题 94 件，处理 115 人，移交

司法处理 7 人。

【精准识别】 制定印发《扶贫对象精准核实工作实施细则的通知》《关于对扶贫对象相关数据信息进行核对的通知》等文件，执行宣传告知和信息摸底、入户核实和民主评议、两次公示、备案审核、信息采集、数据录入、制作精准脱贫“明白卡”等程序，逐村逐户逐人甄别核实，确定贫困人口。在扶贫对象动态调整工作中，成立市、区县、镇（街道）三级工作组织机构和脱贫退出工作组织机构，制订《2017 年度扶贫对象动态调整工作方案》《贫困户退出工作规范》《贫困村退出工作规范》，在全省率先实施扶贫对象数据信息比对工作，对辖区内镇村行政区划调整逐镇逐村逐户进行核实。至 12 月 31 日，全市新增贫困户 76 户 155 人，返贫户 44 户 92 人，家庭成员自然增加 488 人，自然减少 109 户 518 人。为提高数据质量，制订印发《脱贫退出质量提升工作提示》《关于进一步提升脱贫退出工作质量的函》《关于确保脱贫退出质量的紧急通知》，对 2017 年脱贫退出贫困户中涉及“两房安置”和“兜底保障”的贫困户进行全面核查，结合“两不愁、三保障”进行综合研判，防止一刀切，确保脱贫退出工作质量。

【协作扶贫】 深化盐铜两地劳务协作，签订就业扶贫协作协议，建立两市企业用工需求信息平台，铜川市贫困人口已在江苏就业 121 人。统筹建立国企、高校、医院三大帮扶体系，收集编制项目 57 个，涉及投资 120.35 亿元，已签约合作项目 9 个，涉及投资 13.53 亿元。47 名贫困家庭子女被陕西高速集团招聘为高速公路收费员。分别与 3 家省内、3 家省际、10 家市内医院开展对口帮扶，签订对口支援服务协议，支援医院共派出医师 65 人，开展专项技术项目培育、赠送医疗设备等活动。西安邮电大学、陕西科技大学等 5 所高校与铜川市 4 个区县结成帮扶对子，开展教师培训、创客培训等活动 20 余场次。开展“万企帮万村”精准扶贫行动，吸纳协会、商会（合作社）及企业 102 家，帮扶贫困村 138 个，帮扶贫困人口 11149 人，投入资金 4483 万元，实施项目 304 个。在 12 月 19 日召开的全省“万企帮万村”精准扶贫行动表彰推介会上，铜川市荣获陕西省“万企帮万村”精准扶贫行动先进市称号，印台区、宜君县荣获先进区县称号。推进全市“中国社会扶贫网”上线工作，对铜川市建档立卡贫困户、“四支队伍”及联户干部信息和参与社会扶贫的相关部门进行资源整合。至 12 月 31 日，爱心人士注

册 10242 人，全市建档立卡贫困户注册 12082 户，在册贫困户注册率达 90% 以上。争取中央专项彩票公益金 2000 万元，支持耀州区移村乡村旅游扶贫和树林村电商物流扶贫产业园基础设施建设。

【深度贫困攻坚】 对 7 个深度贫困村，分别编制《深度贫困村脱贫攻坚规划》，坚持新增脱贫攻坚资金、项目、举措向深度贫困区域“三集中”，重点实施“脱贫攻坚、旅游产业、现代农业”等 14 项内容，加大对照金革命老区和洛河西岸两个重点贫困片区的投入，累计投入 718.56 万元，实施项目 12 个，水、电、路、讯、网等基础设施问题得到全面解决，村民生产生活环境焕然一新。

【夯实帮扶责任】 全市 32 名市级领导和 129 名区县领导带头联乡包村，84 个市级部门和 481 个县级部门包抓帮扶贫困村和有脱贫任务的村。247 名“第一书记”、438 个驻村扶贫工作队、1917 名驻村包村扶贫干部冲在脱贫攻坚第一线，组织党员干部与贫困户结成帮扶对子，实现结对帮扶全覆盖。印发《关于进一步规范对各级包村部门单位选派的驻村联户扶贫人员管理、加强整村脱贫攻坚帮扶力量有关事项的通知》，贫困村全部成立脱贫攻坚临时党支部和脱贫攻坚工作队，将“四支队伍”进行有效的协同统领，形成脱贫攻坚合力。坚持把脱贫攻坚主战场作为培养干部、发现干部的练兵场，调整“第一书记”55 人，3 人被授予 2016 年度“全省优秀‘第一书记’”荣誉称号，2 人被评为全市劳动模范，市委提拔重用“第一书记”8 人，树立了一批优秀“第一书记”典型。12 月 28 日，第五届中国民生发展论坛暨第十一届国际公益慈善论坛上，铜川市卫计局派驻宜君县哭泉镇哭泉村“第一书记”靳康鹏当选“2017 精准扶贫带头人”，靳康鹏是陕西省唯一当选的扶贫干部。

【多元投入】 制订《关于统筹整合涉农资金支持脱贫攻坚工作的指导意见》《财政专项资金和涉农整合资金使用管理工作导引》，指导各区县建立统筹整合涉农资金台账，对涉农资金实现收支计划管理、专账核算，全市整合资金 58203.32 万元，完成支出 52251.17 万元。在陕西省率先制订《加快财政扶贫资金支出进度实施办法》，开通脱贫攻坚资金拨付“绿色通道”，建立财政扶贫资金旬报制和部门报账制，彻底解决资金滞留、资金“趴窝”“挪窝”“倒库”等问题。各级安排财政专项扶贫资金 28798.4 万元，2016 年、2017 年资金拨付率均达到 100%。

【产业扶贫】 坚持把产业扶贫作为打赢脱贫攻坚战的基础工程,强化“五个三”工作思路(项目、模式、政策“三明确”,资金、服务、包抓“三到户”,企业、大户、能人“三带动”,组织领导、经济组织、服务体系“三健全”,政治意识、示范引领、考核问责“三强化”),认真做好产业覆盖、产销衔接、项目到户、资金投入等工作,将财政专项扶贫资金和涉农整合资金按照不低于60%的原则用于扶持产业发展,做到了户均2个以上产业项目,在44个退出贫困村中,人均收入均达到全市农村居民可支配收入的60%以上,2286户产业脱贫户全部实现了产业项目、帮扶措施、技术培训全覆盖,全市产业脱贫对贫困户的增收贡献率达到80%以上。

【典型带动】 编制《2017年脱贫攻坚宣传工作方案》《外地脱贫攻坚经验摘编》,在《铜川日报》、铜川广播电视台开设“邻里乡亲说脱贫”专栏,在全市所有乡镇(街道)同步举办“激发内生动力合力脱贫攻坚”主题图片展览。9月14日,中央电视台《新闻联播》报道铜川市耀州区东村“八星励志”促脱贫的好做法。宜君县“金融服务创新+金融知识扫盲+便捷基础设施”的农村普惠金融综合发展模式被省委《改革工作动态》推广,创新设立的“宜馨超市”,提振贫困户勤劳致富的精气神。结合“雨露计划”培训,各区县创新开展“订单式”“上门式”“点菜式”职业技能培训,培训建档立卡贫困劳动力4533人。发挥农村能工巧匠、技术能手、新型职业农民等致富能人的作用,积极组织产业大户与贫困户对接,通过保底分红、托管经营、诚信担保和政策扶持等方式,实现1个大户或致富能人带动3户以上贫困户抱团发展,增加贫困群众收入。

【“两房”建设】 全市计划脱贫的550户1775人易地扶贫搬迁对象安置房建设全部完成,集中安置房全部达到入住条件,并向拟脱贫户交付住房钥匙,分散安置房已全部入住。在全省率先建立易地扶贫搬迁对象就业创业基本信息清单制度,实行搬迁对象“两清单一平台一会议”制度(就业岗位菜单、就业信息清单,就业信息平台,联席会议制度),多渠道、多方式抓好搬迁群众就业脱贫工作。耀州区关庄镇、照金镇移民搬迁示范点列入全省易地扶贫搬迁工作关中地区现场会和全省易地扶贫搬迁工作经验交流暨推进会观摩示范点。加快实施农村危房改造,336户年度脱贫户农村危房改造全部竣工验收并入住。

水利水保

【概况】 全市累计完成各类水利建设投资6.1亿元,发展节水灌溉面积1935.34公顷,其中新增高效节水灌溉面积1795.34公顷,新修改造基本农田1333.34公顷,治理水土流失面积213.35平方千米,解决7.82万农村群众的饮水安全问题,完成水产品产量1405吨,全年用水总量为8750万立方米,全面完成省市下达的各项年度指标任务。

【河长制】 建立市、县、乡三级河长体系,落实三级河长103名、村级河道巡查员272名,设立河长公示牌171块,印发工作会议、监督考核、验收等8项工作制度。各级河长开展督查调研1600余次,开展巡查15260余次,共发现问题1100多个,落实整改到位,实现河长巡河制度化、常态化。全年落实河长制奖补资金2340万元。建立水务、公安联合执法工作机制,查处水资源案件3起、河道案件3件,拆除违法搭建17处。通过开展重点项目实施、污水垃圾专项治理、农业面源污染防治、水源地保护等综合整治,河道水环境显著改观。率先在陕西省组织开展河长制“五进”宣传活动,深入机关、企业、学校、社区、村组277个,宣传对象6万余人,营造良好的河湖管理保护氛围。

【重点水利工程】 5月27日,龙潭水库大坝填筑至设计高程,实现顺利封顶,累计填筑土方79.5万立方米,完成年度投资5470万元,累计完成投资2.53亿元,提前完成2.52亿元总投资计划。6月1日,印台区后河沟水库主体工程顺利完工,累计完成投资1.12亿元,占总投资1.33亿元的84.2%。完成漆河沮河综合整治项目年度建设任务,“三年行动”圆满收官,累计完成投资10.09亿元,漆河32千米黑臭水体全面消除,漆河沮河重点段“四河四长廊”建设目标基本实现。完成宜君王家坪水库库区24户59人移民搬迁工作。耀州区高尔塬水库加坝扩容工程可行性研究报告顺利通过省水利厅复审。11月30日,龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复工程举行开工仪式,顺利开工。

【防汛抗旱】 坚持党政同责、一岗双责,层层签订防汛抗旱目标责任,落实防汛抗旱行政责任人373人,组建11支4900人的抢险队伍,落实各类抢险车辆460辆。市防汛办六次组织召开防汛抗旱会商会议,研判

汛旱形势,制订应对方案。面对6、7月罕见严峻旱情,市防汛抗旱指挥部及时组织召开防汛抗旱会商会,于7月26日17时启动全市Ⅳ级抗旱应急响应,投入机动抗旱设备48台套,抗旱应急运水车22辆,保证了7054名受旱区域群众有正常生活用水。汛后,各级防汛部门抢抓水毁设施修复黄金时机,高标准修复各类防洪设施11处,投入100万元对北市区水源工程进行修复改造。加强防汛抗旱基础设施和信息化能力建设,建成市级防汛抗旱物资储备库,完善水库河道汛情视频监控系統,实现省市镇互联互通。

【水利扶贫】 推进水利脱贫攻坚,全市投资1.18亿元,开工建设农村饮水安全巩固提升工程133处,建成供水工程99处,解决包括77个贫困村、8138名贫困人口在内的7.82万农村群众饮水安全问题,43个建档立卡贫困村安全饮水全面达标,圆满完成农村安全饮水脱贫攻坚任务。开展渔业产业扶贫,成立渔业技术扶贫支援攻坚支队,举办水产养殖技术培训班6期,培训人员230人次,扶持渔业贫困户8户。

【水保生态】 依托巩固退耕还林成果基本口粮田项目、省级小型农田水利补助资金项目、水保综合治理等项目,全年新修改造基本农田333.34公顷。实施国家重点水保项目耀州区吕村河、宜君县五里镇河流域治理项目和高尔塬、耀州北湾等水土保持补偿费项目,全市全年治理水土流失面积213.35平方千米,完成投资9378.89万元。其中宜君县张河、白河、南支沟小流域综合治理工程建设,完成投资900万元;耀州区吕曲河和漆水河小流域综合治理工程完成投资713万元。

【水利前期工作】 完成龙潭水库供水工程及周边区域生态保护修复工程PPP项目前期手续。11月17日,市水务局、聚光科技公司就龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复工程项目的设计、投资、融资、建设和日常维护工作达成协议,签订《龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复工程PPP项目协议》。宜君县王家坪水库工程可研报告、初步设计相继通过市发改委批复;耀州区高尔塬水库加坝扩容工程可研报告通过省水利厅复审;耀州区店子河水库可行性研究报告编制完成。完成农村饮水工程、农田水利工程、防汛抗旱工程、水土保持、维修养护等164个项目初步设计(实施方案)编制审批等前期工作,涉及投资2.24亿元。编制《铜川市“十三五”新增7万亩高效节水灌溉面积总体实施方案》和农村饮水、小

型农田水利建设三年滚动规划及深度贫困地区小型农田水利建设专项规划。

【水利建设管理与改革】 开展全市水利建设市场管理、监理行为整顿等专项整治活动,对全市49个续建、新建水利工程项目进行质量安全监管,监督率达到100%。巩固小水产权制度改革成果,为16处新建水利工程颁发产权证书,落实管理主体和责任。完成耀州区水利工程维修养护中心组建,成立全省首个专业化维修养护队伍。启动农业水价综合改革工作,印发市级农业水价综合改革实施方案,出台《铜川市农业水价综合改革工作绩效评价办法》(试行)。会同相关部门印发《关于扎实推进铜川市农业水价综合改革的通知》和《关于印发铜川市农业水价综合改革五年工作安排(2016—2020年)的通知》,完成年度改革任务。创新水利投融资机制,加强与金融机构和社会资本合作,实现贫困村安全饮水工程利用银行贷款建设和龙潭水库配套工程利用社会资本包装PPP项目零的突破。

【水资源管理】 下达全市“十三五”水资源管理控制目标,制订水资源消耗总量和强度双控行动方案,设定水资源消耗“天花板”。强化农业取水许可管理,完成印台区西塬灌区、陕西上林源照金生态农业开发有限责任公司等9个农业取水许可审批。推进节水型社会建设,华能铜川照金电厂被评为省级节水型企业和水效领跑者,全市9家机关单位创建为节水型单位,耀州区被省水利厅评为省级县域节水型社会达标建设示范区。强化水资源保护,开展入河排污口普查登记,河道整治专项执法活动,对重要水功能区进行确界立碑,设置标识牌6块,河流水质状况明显好转。推进水资源水量水质相关信息发布工作,首次编发铜川市2016年水资源公报,为全市社会经济发展提供了最新的水资源信息。

【水政执法】 以实施河长制为契机,建立水务、公安联合执法机制,开展涉河、涉水和城市水保专项执法检查,全年查处各类水事违法行为20起,有效规范水事秩序。按照全省水资源费税改革工作部署,对涉及铜川市城镇供水、水泥、铝业、火电、煤矿等7个重点行业用水户进行实地调研,有序推进水资源费改革进程。全年征收水资源费1157.76万元,征收建设项目水土保持补偿费219.80万元,年度规费征收任务全面完成。全面推进“双随机一公开”监管,建立双随机抽查事项清单,完成一单两库一细则编制,落实市场主体44个、执法人员20名。

桃曲坡灌区

【概况】 以夯实水利设施基础、发展灌区节水灌溉、强化供水安全保障为总遵循，着力加强引水、蓄水、保水、节水与供水工作，在库区蓄水严重不足的情况下，统筹生活、生产、生态用水，科学调度、合理分配，最大限度发挥水效益，有力支撑保障供水区域追赶超越。

【水库防汛】 制订安排意见，细化度汛预案，开展并接待防汛专项检查 10 次，整治安全隐患 16 个，组建 5 支 192 人的防汛抢险队伍，储备 60 余万元的抢险物资，参加全市防汛调度演练，开展桃曲坡、尚书两库大坝安全鉴定，坚持汛期 24 小时带值班制度，加强与铜川气象、水务部门沟通联系，畅通雨水工情，桃曲坡、红星、尚书三座水库联通联调，防汛责任落实到位，成功应对 8 月多次强降雨，三库及灌区安全度汛，确保水库下游人民群众生命财产安全。

【引水蓄水】 年度平均降雨 556 毫米，全年水库上游河流来水 6577 万立方米，约占历年平均值的 75%，水源严重短缺。管理局引水调蓄保证城乡供水，利用供水资源、尽力引洪滞洪。加大马栏河跨流域调水，年度引水 1420 万立方米。实行桃曲坡与红星、尚书多库联通联防联控。加强灌区工程维修养护力度，提高渠系水利用系数，促进节约用水。

【水利项目】 开展桃曲坡水库加坝扩容前期工作，拟定初步方案，编报扩容请示。加快西沟水库水源工程建设立项，项目已纳入铜川市水利“十三五”规划，枢纽区建设用地预审获批。街子水库引水增效项目纳入 2018 年富平县山水林田湖项目。完成 2016 年省级财政专项资金项目，累计改造渠道 6.45 千米，2017 年省级财政节水专项资金项目衬砌渠道 4.5 千米。

【水源管理】 加强源头治理严保水源安全。按一级水源保护地规定保护水源，实名登记入库人员，禁止非防汛车辆进入坝区。维护桃曲坡水库水质自动化监

测设备。建成枢纽生活区污水处理系统，坚持日常安全巡查与水源地保护专项整治相结合。完成 2016 年水保项目建设内容，新建生态广场 2000 平方米，修建道路护坡 11900 平方米，更新改造苗圃 20 公顷，铺设灌溉管道 2000 米，安装导视系统 2 套，治理水土流失面积 3 平方千米，全年水保项目完成招投标。“国家水土保持科技示范园区”获誉授牌。

【城乡供水】 在库区蓄水严重不足的情况下，科学调度清洪库水资源，积极践行“三头水愿”。开展城市居民生活供水技术攻关，联系西安建筑科技大学专家分析水质异味成因，聘请南京水科院专家研究改善原水硬度偏高及高温季节异味问题，提升城市居民生活供水品质。启动铜川新区净水厂三期项目建设工作。农业灌溉坚持小流量长历时分组轮灌，斗口引水 798 万立方米，灌溉农田 1.07 万公顷次，最大限度抗旱保苗。城市及工业供水 2107 万立方米，保障地方经济社会发展。在保证生活、生产用水的基础上，全年向石川河补充生态水 12 次。启动农业水价综合改革试点，实行定额管理、累进加价、分类水价，落实末级渠系补助资金，加强农灌水费廉政建设，年度累计走访调查农户 120 户，全灌区群众浇地亩均降费 5—8 元。加强城市供水行风建设，发放城市供水调查问卷 60 份，坚持定期回访用户，纳言改进。

【水政执法】 加强水法宣传，全年累计发放宣传资料 4500 余份，营造依法管水氛围，引导群众自觉保护水源。灌季开展常态化巡查，确保行水安全。依法处理西延高速公路建设占用桃曲坡水库防汛专用道路遗留问题，庄里城市基础建设穿（跨）越东干三支、民联、西干渠等 3 起水事案件，有力维护水利工程权益。

【安全生产】 开展常规及专项检查 6 次，集中排查治理隐患 28 个。开展“安全生产月”和首届安全生产法宣传周活动，举办专题培训，参加知识竞赛。局属飞龙公司创建省级安全生产标准化二级达标单位通过评审，全年单位安全无事故。

商 贸

综 述

【概况】 紧扣“追赶超越”和“五个扎实”要求，围绕“五新战略”，精心谋划商务工作，创新商务发展业态模式，精准施策，全力推动，完成各项目标任务。全年全市完成社会消费品零售总额 153.26 亿元，占省考指标 136 亿元的 112.7%，占市考指标的 142 亿元 107.9%，增幅为 13.6%。全年外贸进出口总额完成 3.43 亿元，占年度目标任务 2.3 亿元的 149.1%；全年实际利用外资 2798 万美元，占年度目标任务 2000 万美元的 139.9%。全年新增限额以上商贸企业 28 户，占年度目标任务 13 户的 215.3%。

【商贸服务业稳步提升】 发挥各类平台作用，先后组织 100 余家（次）企业参加陕西名优特色农产品北京展销会、上海展销会、深圳展销会、潍坊农商互联大会、南昌绿色食品博览会等各类展会，扩大品牌影响力。在第四届中国孙思邈中医药文化节期间，组织市内 13 家知名餐饮企业，70 余种具有铜川地域特色的美食，举办特色美食展。市商务局荣获先进单位称号，商贸服务业科科长石民龙荣获先进个人称号。按照盐铜合作协议，在盐城市商务局及企业家的大力帮助下，在盐城成功举办铜川市名优特色农产品（盐城）展销会，达到“突出特色、合作共赢、务求实效”的目的。耀州区中央城市广场、新区大耀城等大型商业综合体项目已建成营运，同时已引进华润万家、居然之家等知名连锁企业；新区美佳华、荣盛国际广场已进入招商阶段，新增商业面积 10 多万平方米。结合春节、中秋等传统节假日和玉华宫冰雪节、药王山二月二庙会等重点节庆活动，组织商场、超市开展形式多样的促销活动，有效拉动消费。利用市场监测平台，对批发、零售、餐饮、住宿等多个流通行业进行常态化监测，

对重要商品进行实时监测，重点加强重要商品的市场预测、预警工作，做好重要商品储备投放，保障市场供应。

【外贸服务】 开展外贸专题调研，理出重点，明确培育方向和重点。邀请省内外知名专家、企业家以及省商务厅、口岸办、自贸办、海关、外汇局和内外贸金融机构来铜川举办实用进出口业务专题培训班，使各类主体了解政策、熟知程序，学会运用。及时了解掌握国家政策导向和国际市场动态，为企业提供政策咨询、信息服务，通过与省商务厅、海关、商检、外汇管理局的对接，对有能力、有潜力的企业实行“一对一”帮扶，帮助企业解决经营、进出口工作中遇到的困难，提升服务企业水平。

【利用外资服务】 通过对全市外资项目的摸排调研，采取以商招商盘活存量、以情揽商扩大增量的方法，实现外资引进。针对现有外资企业中有能力、有潜力的 16 家企业进行一对一帮扶，使其成为支撑外资发展的基础力量，对已落地的 2 家外资企业，及时解决企业发展中存在的问题，使利用外资实现零的突破。针对外资项目投资者反映外资项目注册难、审批慢、进展缓的情况，宣传国家最新“审改备”政策，通过提供一对一“一站式”服务，简化办事流程，协助企业办理登记相关手续。

【电子商务】 全市共建成县级电子商务运营中心 5 个、乡镇级电子商务服务所 30 个，村级电子商务服务站 379 个（其中贫困村电子商务服务站 199 个）。实现农村电子商务县、乡、村三级服务体系全覆盖。新华社、《国际商报》、《陕西日报》、陕西电视台等中省媒体先后对铜川市电子商务进农村工作进行专题报道。在全省农村电子商务精准扶贫经验交流会上，铜川市做了经验交流，铜川市农村电子商务助力脱贫攻坚的

做法成为会议焦点。通过开展技能培训、创业大赛等方式,培训人数达到3000人次。通过培训,一批毕业大学生、待业青年、驻村第一书记等成为农村电商开路先锋、致富带头人。逛集网照金商城、海猫公司、果壳公司、全民合伙人等电商龙头企业不断壮大。全市现有互联网用户36.5万人,微商网店3900余家,投身电子商务创业的人员超过5000人,电子商务交易额达到2.9亿元。



新区电子商务物流配送中心 (郭凯 提供)

【肉菜追溯体系】 到2017年,市肉菜流通追溯体系试点项目全部建成投运,并通过由商务部、省商务厅及第三方测评机构组成的专家组验收。建成的肉菜流通追溯城市管理平台、运行指挥中心和多个流通节点追溯子系统,覆盖全市3个生猪养殖源头、2个生猪屠宰企业、2个蔬菜批发市场(内含1个配送中心)、4个标准化农贸市场、15个大型连锁超市、78个肉品专卖店、20个团体采购单位,形成“源头控生产、加工控质量、批发控流向、零售控准入”的肉菜流通安全信息链条和责任追溯链条,实现“来源可追溯、去向可查证、责任可追究”,保障老百姓菜篮子中“一荤一素”的质量安全。



铜川市肉菜流通追溯体系指挥中心

(郭凯 提供)

【商贸监管】 利用“3·15消费者权益日”“6·14信用体系记录关爱日”积极开展宣传活动,提高群众对商务法规的认识。联合公安、消防、安监、质检等部门,对加油站、商场、酒店、二手车交易市场、废品回收站(点)等商贸流通企业开展以防恐防爆、消防设施、电气设备、商用电梯安全操作为主要内容的安全生产大检查活动,消除安全隐患。落实市政府治污降霾“1+7”工作方案要求,推进加油站油气回收、黄标车淘汰及报废汽车的回收拆解工作。全年,完成辖区内所有油库及加油站的油气回收改造工作,回收报废汽车760辆,拆解1100辆;淘汰黄标车343辆,提前并超额完成任务,受到陕西省政府的通报表彰。开展“双打”工作和单用途商业预付卡备案管理工作;开展以查处“三证三建”为主要内容的专项检查活动,累计出动检查人员500余人次,纠正违规经营问题47个,商贸流通领域市场环境得到优化。



市民使用铜川市肉菜流通安全追溯码查询大肉来源

(郭凯 提供)

粮油商业

【粮食安全行政首长责任制】 贯彻市政府“关于建立健全粮食安全行政首长责任制的实施意见”,做好创新粮食收储机制、创新粮食储备管理机制、保障区域粮食市场基本稳定、提升粮食流通能力、促进粮食产业发展和保障粮食消费安全等工作,按照“考核办法”的要求,积极履行牵头责任,加大协调力度,组织召开两次联席会议,开展两次督查,指导督促各区县各单位对照考核指标查漏补缺,补齐短板,市级自查报告及佐证资料及时上报省考核办。各区县积极争取党委政府重视支持,及时成立考核机构,出台贯彻意见

和措施,与市政府签订《落实地方粮食储备责任承诺书》,对标考核指标认真开展自查工作,解决存在问题,为迎接“首考”打下坚实基础。3月13日,以省粮食局副局长张翔为组长的省粮食安全省长责任制考核组对铜川市2016年度粮食安全行政首长责任制落实情况进行了实地检查。省考核组对铜川市及耀州区粮食安全行政首长责任制落实工作予以肯定。

【粮食购销】 召开全市粮食收购工作会议,传达全省粮食收购工作会议精神,安排部署全市夏粮收购工作。腾仓并库落实收购仓容2000万公斤,多方筹措收购资金,落实储备粮轮换贷款2400万元,完成轮换任务1291.5万公斤。部署“双节”期间的粮油供应工作,保证粮油市场供应和价格基本稳定。预计1—12月,全市收购粮食3480万公斤,完成全年收购任务116%;销售粮食4300万公斤,完成全年销售任务的143%。

【“粮安工程”】 市粮食储备有限责任公司、铜川军粮供应站、耀州区鑫诚粮食收储公司、宜君县兴盛粮油储备有限责任公司、印台区粮油储备有限公司、王益区粮食收储公司智能化升级改造项目,中央财政补助资金下达292.2万元,确保项目顺利实施。推进主食产业化。铜川天天放心食品主食加工配送中心项目省财政补助资金70万元已到位,项目建设稳步推进。全市6个粮油市场价格信息监测点实时监测分析粮油市场供求和价格,及时准确掌握市场动态,全年上报粮油市场价格信息49期,市场动态分析12期。开展2016年度社会粮食食用植物油及油料供需平衡统计调查。2016年度全市粮食总产量24.15万吨,总消费量24.6万吨,食用植物油总供给1.35万吨。各储粮单位贯彻《粮油仓储管理办法》,建立粮情信息数据库,开展春季储粮安全检查,粮油仓储管理的规范化、科学化、精细化、信息化水平不断提升。按照“谁主管,谁负责”的原则,建立健全各项规章制度,层层落实安全生产责任,开展夏季消防安全和安全生产检查,实现安全生产无事故。

【粮食流通督查】 开展粮食库存检查,按照规定的时限和要求,组织实施自查和复查工作,按时完成数据汇总任务。春节前,市粮食局、市药监局、市工商局、市粮食流通执法支队、区县粮食流通执法大队组成的检查组,对全市41个“放心粮油”示范店、52个经销点、1个市级“放心粮油”配送中心的粮油食品质量进行专项检查。9月中旬,开展“粮食安全隐患大排查快整治严执法”集中行动,重点

对安全储粮和安全生产、政策性粮食租仓和委托收储、执行国家粮食收购政策、国家政策性粮食销售出库、中央储备粮管理等6个方面的工作进行检查,通过省检查组的复查。开展夏秋粮收购市场专项检查,依法查处压级压价、短斤少两、不及时兑付粮款等坑农、害农行为,保护种粮农民利益。还开展粮食流通统计制度执行情况、军供粮油、放心粮油专项检查,维护粮油市场秩序。

【“深化改革转型发展”大讨论活动】 重视大讨论活动,召开专题会议研究部署,成立领导小组,制订实施方案,召开动员会。组成调研组,带着课题深入基层调研,形成多项调研成果,杨煜安撰写的《关于铜川市粮食质量安全工作的思考》在11月6日《铜川日报》刊发。先后召开两次研讨会,结合十九大精神,围绕产权制度改革、转变经营方式、资产重组、储粮安全、市场监管、市场供应和粮食安全等进行深入交流,推进粮食行业转型发展。广泛征求群众意见,收集整理意见建议14条,形成了4条共识,发现5方面的问题,制订整改措施。认真组织征文活动,举办全市粮食行业“深化改革,转型发展”主题演讲比赛,及时报送信息,大讨论活动取得初步成效。

【“世界粮食日”宣传活动】 10月16日,市粮食局、市农业局、市教育局、市科技局、市妇联联合在《铜川日报》刊登《爱粮节粮倡议书》,呼吁广大市民爱惜粮食、节约粮食、杜绝浪费。评选朱晓峰等10人为铜川市首届“爱粮节粮之星”。《铜川日报》当日第12版专版宣传铜川粮食工作,从“粮食安全责任制”“粮安工程”、粮油购销、市场监管等四个方面,宣传铜川市粮食工作取得的显著成绩,提升广大市民对粮食工作的知晓率。在新区阳光广场市粮食局组织系统干部职工开展爱粮节粮宣传活动,设立宣传展台,通过摆放展板、悬挂横幅、发放宣传资料、现场接受咨询等方式,向广大市民群众宣传粮食政策法规、粮油食品安全与营养消费知识,共分发宣传资料5000多份,爱粮节粮宣传画200多张。各区县粮食局、市粮油质检站等单位也组织开展丰富多彩的宣传活动。

【职业技能培训】 6月22日,市粮食局在市粮食储备有限责任公司举办全市粮油安全储存、粮库安全生产暨粮油质检培训班,聘请全市粮油储藏、质检方面的专家授课,详细深入讲解粮油储藏基础知识、《粮油安全储存守则》、《粮库安全生产守则》、《粮油储存安全责任暂行规定》、粮食质量检验等方面的知识,4个

区县粮食局、3个市直事业单位、5个粮食储备企业的50多人参加培训。全市粮食行业106名职工通过国家粮食局举办的“一规定两守则”网上测评。

供销商业

【概况】 加强企业监管，引导企业更新经营理念，发挥资源优势，科学经营。至11月底，全系统商品销售总额8.62亿元，其中市直企业资产经营收入123.5万元，分别较上年同期增长11%和10%，完成全年目标任务。同时化解企业因遗留问题造成的矛盾和困难职工问题，维持企业稳定。

【供销合作社综合改革】 年初，召开全市供销社工作会议，对2017年的各项工作进行安排，与有关单位签订年度目标责任书，制定下发任务清单，将重点工作分解落实到区县供销社、市直企业和机关各科室，夯实责任。同时督查指导，市社实行月督查、季考核制度，经常深入区县和直属企业指导和调研，促进改革工作有序推进。在印台区召开全市供销社综合改革工作现场推进会，现场观摩印台区肖家堡供销社实施混合所有制改造情况和陕西果壳电子商务公司电子商务运营中心。召开座谈会，总结交流综合改革的经验，综合研判，推动综合改革工作。11月28日，市供销社第三次社员代表大会召开，选举产生新一届理事会、监事会，健全铜川市供销合作社的组织体系。

【农村合作经济组织】 11月底，全市已建成印台区贾家源村、西固村、宜君县彭村、石堡村、十五里铺村等17个村级综合服务社，制订经营服务承诺制度和服务贫困户优惠承诺制度，对2016年建成的27个村级综合服务社加强管理和完善，指导规范开展各种综合服务。建成社覆盖行政村80余个，服务人口13万余人。为4300名贫困群众提供优质服务，赊销生产资料 and 日用品达575万元，让利49万元，有效增加贫困群众收入。

【基层供销社改革】 确定2个基层社改造提升项目。印台区肖家堡社吸纳社会资本，投资1000万元实施基础设施改造，已建成钢构大棚2200平方米，二层综合服务楼800平方米，冷库300吨，硬化交易场地3500平方米。改造后的供销社面目一新，功能齐全、设施完善，成为全市基层社改造的示范。耀州瑶曲供销社由于房屋老化、年久失修，已不能发挥为农服务功能，

区社投资240万元，对其进行改造升级，该改造项目已完成危旧房拆除720平方米，新建三层砖混结构1500平方米供销综合服务楼主体工程。新建日用消费品超市300平方米，电子商务体验店100平方米，幼教中心1100平方米，道路及场地硬化1200平方米，将极大地提高为农服务能力。

【创办农民专业合作社】 共领办参办专业合作社41个。按照农民专业合作社规范化建设要求，抓好富士红苹果农民专业合作社联合社建设，发挥好农民专业合作社及相关农业企业的引领作用，帮扶240户贫困户发展苹果、樱桃等主导产业，帮扶贫困户开展集约化、规模化经营。组建专业合作社联合社5个，入社农户3800多户，其中贫困户1980多户，为专业合作社更好发展打好基础。宜君县社积极努力争取到省级“新网工程”项目资金70万元，用于彭镇东村东隆苹果专业合作社项目建设。

【拓展农产品销售渠道】 结合全市电子商务进农村工作，扶持和领办供销电子商务运营中心4个，为农副产品进城、农资日用品下乡提供快速交易平台。印台区陕西果壳电子商务公司建成运营一年来，线上销售额达到6000多万元，王益区文澜阁电子商务公司开展培训孵化，提供就业岗位，经营状况良好，年销售额8000万元以上。设立农产品展销窗口。在西安农产品批发中心设立2个展销窗口，在上海西郊国际农产品批发中心设立3处经销窗口，在市内建设农产品“一县一品”展示店3个，集中展示特色优质农产品，实现线上线下融合发展。利用省内外各种展销会、交流会，组织市内专业合作社、涉农企业积极参展推介。先后组织参加展会12场次。8月25日承办市政府“2017铜川名优农产品（上海）产销对接会”，组织16家农民专业合作社和企业展示铜川名优农产品。会上，市政府与上海果品行业协会签订战略合作协议，市供销社与上海山丹丹网络科技有限公司签订合作协议，铜川市6家企业与上海市经销企业签订了果品购销协议。10月24日，上海市果品行业协会副会长贾玉海一行10人应邀到铜川考察果业产业，就深度合作达成共识，为铜川市优质农产品进入上海市场搭建平台，为农民销售农产品牵线搭桥，起到很好的桥梁纽带作用。

【产业扶贫试点】 陕西高塬农业公司通过11个专业合作社，帮助周边5个乡镇、40个村、849户建档立卡贫困户发展苹果、中药材、马铃薯种植等

特色产业。公司为贫困户代种中药材 26.67 公顷，给 64 户产业精准扶贫示范贫困户发放果袋 640 箱、合成液态肥 8 箱，与贫困户签订合同种植土贝母 500 亩，给锦阳路街道办事处寺沟塬村贫困户送有机化肥 10 吨。全年共举办果园管理技术、核桃园管理技术培训 6 场次，培训果农贫困户 530 人次。安排对接贫困户劳务用工。长期用工 33 人，季节性用工 31 人，使贫困户增加收入 18.6 万元，人均 6000 元。陕西益丰源公司对接贫困户 606 户，签订核桃托管、技术培训、订购回收合同 916 份，托管核桃园 80.6 公顷，核桃大树 19595 棵，在回收时青皮核桃高于市场价格 0.2 元，返利于贫困户，共收购贫困户核桃 30 余吨，实现户均增收 800 元，建成三个农产品展示中心。公司生产的核桃油、核桃工艺品投放市场，受到消费者的好评。兑现 2016 年贫困户分红 94.5 万元、户均分红 1440 元的承诺。公司旨在全力打造线上、线下全渠道营销体系，在电商领域陆续架起以天猫店、邮乐小店为主的线上渠道和以哭泉梯田体验店为主的线下零售店，为宜君核桃产业提供良好产后服务，将贫困户的核桃销售到除西藏新疆以外的二十多个省市，仅 8—10 月线上销售额 42 万元。协调陕西供销企业集团公司给铜川市利民食品公司投资 1000 万元，实施产业精准扶贫项目，正在商谈具体事宜，将实现铜川市贫困区县产业精准扶贫项目全覆盖。

【基层组织扶贫】 建起村级综合服务社和领办的农民专业合作社 92 个，联结贫困户 510 户，对服务范围内建档立卡的贫困户进行登记造册，建立对接帮扶关系，及时掌握并解决贫困户的生产生活急需，特别是农资供应方面，按贫困户需求赊账让利供应，待收益后结算。对贫困户发展产业提供技术咨询和服务，对无力经营的贫困户实行土地流转和土地托管，增加其土地经营收入。举办各类农技知识培训班 30 多期，培训人数 2000 多人次，带动贫困户产业发展，创造增收门路。

烟草专卖

【概况】 学习贯彻中共十八届六中全会和十九大精神，落实省局党组各项决策部署和工作要求，加强党的建设，抓好内外监管，优化经济运行，提升管理水

平，完成年度各项目标任务。

【烟草经营】 坚持“销量是基础、结构是关键”的思路，确定“销量、税利全面完成，进度、时间保持同步”的目标，扎实推进卷烟营销工作，荣获陕西省局（公司）“2017 年市级局（公司）主要经济目标完成情况特别奖”。全市销售卷烟 31524.53 箱，完成年计划销量的 100.08%；实现卷烟销售收入 90563.85 万元，完成年预算的 101.59%；实现税利 19476.69 万元，同比增长 5.56%，超额完成年度预算任务 4.61 个百分点。其中实现税金 16125 万元，同比增长 4.25%。实现利润 4469.23 万元，同比增长 12.41%。全年精减物流劳动用工 2 人，减少送货线路 6 条，可控费用减少 11.07 万元，同比下降 10.86%。

【烟草稽查】 破获国标假烟网络案件 1 起，逮捕 3 人、取保候审 1 人，涉案金额超过 200 万元。侦破省标案件一起，逮捕 1 人，涉案金额 60 余万元。全年共查处涉烟案件 210 起，其中假烟案件 138 起。查获卷烟 6729.1 条，其中假烟 1181.2 条。取缔无证户 105 户。市场净化率保持在 97%以上。

【内部管理】 开展“提质降本增效年”活动，全年实现降本增效 104 万元，完成年度目标 50 万元的 208%。招待费、会议费、车辆运行费分别同比下降 62.33%、19.52%、21.12%。三项费用率 9.95%，下降 0.23 个百分点。可变费用减少 221.98 万元，同比下降 18.81%。推进科技创新工作，1 篇论文获中国烟草学会优秀论文一等奖，2 个科技项目分别获得省公司软科学二等奖、优秀奖。落实安全生产主体责任和监管责任，被省局（公司）评为“2017 年度安全生产先进单位”。

【扶贫脱困】 资助印台区金锁关镇何家坊村、王益区光明社区 53 户贫困户每户 500 元，计 2.65 万元；资助耀州区照金镇代子村 25 户贫困户每户 400 元，计 1 万元；资助贫困学生 17 人每人 1000 元，计 1.7 万元；大病临时救助 3 户共 1.5 万元；资助何家坊村合作社养殖业发展 9.6 万元，为 48 户贫困户在合作社入股 9.6 万元；资助宜君县五里镇兴市村 18 户困难户购买鸡仔、化肥 1 万元。合计 27.05 万元。

【资助社会事业】 资助印台区金锁关镇何家坊村家政服务公司购买办公设备及聘请专业技能老师 2 万元，资助印台区金锁关镇何家坊村改造水泵房、洗衣池 3 万元；资助耀州区照金镇代子村维修坑洼路面 1 万元；资助宜君县五里镇兴市村新建 3.33 公

顷经济果林 1 万元，资助宜君县五里镇兴市村建立宜馨超市 0.95 万元。包抓新区咸丰路崔上村与董家坡村整治村容村貌、清理“三堆六乱”、拆除旱厕并建设卫生户厕 4 万元。以上合计 11.95 万元。

食盐专营

【概况】 全市食盐“三率”保持平稳，碘盐覆盖率 99.16%、碘盐合格率达 97.61%、合格碘盐食用率达到 96.79%。全市无一起食盐安全事故发生。

【盐业体制改革】 落实中省盐改政策，放开政府定价，市、区县盐业公司以及食盐零售店根据经营成本、品质、市场供需等因素自主确定食盐价格。放宽市场准入；允许食盐定点生产企业进入流通和销售领域，取消食盐批发企业只能在指定范围销售的规定。铜川市出台食盐储备管理办法，建立由政府储备和企业储备相结合的食盐储备体系。制订下发《铜川市盐业体制改革实施方案》。

【盐业检查】 开展“校园食盐安全”宣传检查活动、“对全市餐饮食堂集中检查”活动、“对跨区经营政策落实情况专项检查”、“食盐质量安全专项检查”活动等，严防、严管、严控食盐安全风险，保障老百姓“舌尖上的安全”。全年出动执法检查人员 1500 余人次，检查商超 1180 家、餐饮食堂和居民户 1791 家、学校 38 家。

【盐业宣传】 组织在全市开展以进社区、进农村、进学校、进商店，访居民、访村民、访学生、访经营户为内容的“四进四访”活动，通过“校园食盐安全”宣传检查活动、“关注食盐安全 关爱生命健康”主题宣传活动、“厚德陕西 德润铜川”走进社区活动、“百村万店大走访”等阶段性活动，宣传盐业改革政策、普及食盐安全知识。利用“5·15”“12·4”“食品宣传周”等专题日开展联合宣传活动。

【盐业执法】 举办全市盐政执法培训。推进“双随机”抽查工作，推行办案公开，执法依据、执法程序、执法结果等全部公开，促使行政执法更规范、更透明。

石油专营

【概况】 中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司（以下简称分公司）是中国石油天然气股份有限公司陕西销售公司所属的区域分公司，截至年底，

分公司本部机关设有 4 个管理职能部门、3 个服务中心，运营加油站 53 座、油库 1 座。分公司各类在册员工 294 人，资产总额 1.6 亿元。分公司内部设立党的组织——中国共产党中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司委员会，下设 1 个党总支、10 个党支部，党员 158 人。

【主要经营指标】 全年成品油销量 12.87 万吨，同比增加 0.29 万吨。其中，纯枪量 11.55 万吨；实现非油品销售收入 2739.06 万元，同比增加 993.61 万元，非油利润 217.28 万元，同比增加 48.66 万元；销售加油卡 33589 张，卡销比 61%，卡沉淀资金 4036 万元；累计经营亏损 3012.92 万元。

【库站管理】 开展现场检查、视频扫站、夜查和不定期抽查，强化对库站的督促指导，并落实责任人，及时跟踪反馈，确保发现问题得到有效整改。深化加油站的全流程诊断，通过合理人枪、人机、枪机匹配，灵活安排高峰期作业人员，均衡员工的作业强度，提高了服务效率。以加油站定置化管理为抓手、加油站维修技改和小微改造为契机，制订方案、明确计划，通过组织加油站经理现场观摩、机关管理人员现场帮扶，持续推进加油站标准化创建。落实站经理交流任用机制，举办站经理圈线建设论坛、站经理讲堂 PK 和专题演讲比赛等活动，组织加油站各操作岗位人员的服务达人挑战赛，以赛促训，提升加油站的服务技能和服务技巧。

【一体化营销】 紧盯制约发展的难点，聚焦市场分析，坚持执行挂点帮扶、快速联动和 5 日“微分析”制度，通过主题促销、差异化营销、电子券营销等活动吸引客户进站消费，提升了加油站纯枪销量。通过进社区、进 4S 店、进景区等活动，深化与保险公司、修理厂、邮储银行等第三方的合作，实现了挖掘潜在客户、稳定游离客户、巩固忠实客户的目的，相对市场份额稳定占比 70%以上。

【非油品业务】 围绕“抓开店、抓办证、抓拳头、抓收入、抓管理、抓互动”的非油发展思路，突出规模创效，实现烟草经营许可证和食品流通许可证全覆盖。突出老店改造挖潜创效，微改造便利店 17 座，“油卡非润”一体化硬件设施升级改造站点 6 座，实现非油销售收入同比增幅 34.71%。突出新项目合作开发创效，新推出了咔咔汽服业务，增加非油业务收入 1.2 万元。突出润滑油提质增效，累计增加润滑油销量 293 吨。

【投资建设】 3月,交通加油站因道路规划影响被迫关停。6月,鸿通加油站项目立项。8月,彭镇加油站项目立项,投资与工程建设项目办公室负责组织建设,12月25日投入运营。6月,加油站储罐防渗一体化改造项目陆续开工,长虹北路、东环、华强3座加油站相继完工投运;董家河、香山、招商加油站改造项目完成了总工程量的70%。9月17日,签订青年路加油站20年的续租协议,一次性支付前3年的租赁费96万元。全年加油站续建项目3座,完成2座。其中,1月25日,北关加油站完工投运;7月23日,延安路加油站完工投运。全年完成52座加油站的三次油气回收改造工程,经政府相关部门验收全部合格,为铜川市降雾治霾做出积极贡献。

【安全环保】 与部门、库站签订安全环保责任书57份,数质量承诺书54份,部门、库站与员工签订安全环保责任书450余份。开展库站HSE标准化建设,推行领导班子成员、中层管理人员周安全经验分享和库站负责人日安全讲话制度。完成全部加油站的生产安全事故应急预案修订评审及备案。制订分公司2017年加油站HSE标准化建设达标计划,完成耀州服务区南等15座加油站的HSE标准化创建验收。维修王家河油库发付区围墙、加固火车卸油栈桥,改造油库火车卸油棚房、周界报警、储罐高高低低液位报警和紧急切断阀安装等隐患项目。对香山、冯家桥等加油站电气线路隐患项目实施改造。强化应急预案演练,黄堡加油站有效处置进站加油半挂车着火事件,公司给予通报表扬和现金奖励;王家河油库代表分公司参加铜川市微型消防站业务技能大比武,荣获“市消防部队2017年体能竞技对抗赛优秀单位”,分公司给予现金奖励。

【数质量管理】 与中国石油运输公司铜川配送中心签订油品配送数质量承诺书,强化对运输车辆的GPS监控和上路检查。库站在接卸油品前,严格核查配送车辆运行轨迹和电子铅封,进行密度测量、甲醇含量检测,按规定留样,严把油品入库关。加大油品抽检力度,全年油库自检12次,抽检加油站油样68站次,油品质量合格率100%。开展油品损耗专项整治,通过现场检查、视频抽查等方式对各加油站油品接卸情况进行监控,强化关键设备维护保养。加强对加油站零售损耗超定耗的核定与处理,清理超定耗油品数量11375升,追缴资金6.47万元,累计交接综合差量率0.16%。

【财务管理】 优化费用预算管控。制订《铜川分公司

费用管理暂行办法》《铜川分公司主要费用项目限额标准》管理办法,细化15项主要费用的控制措施。通讯费由分公司统一打包结算,并索取增值税专用发票抵扣进项税,降费效果明显。强化税收发票管理得到。制发《中国石油陕西铜川销售分公司增值税专用发票管理操作流程》《协同系统增值税开票申请流程操作步骤》及相关业务模板,依托系统数据,结合协同、司库、卡系统多平台功能,实现了物流、资金流、发票流的一致。关闭加油卡副卡充值功能,强制非转账充值、消费逐笔提供相关证明材料,提升客户转账结算比例,降低涉税风险。以网络发票升级工作为契机,梳理所有站点的设备配置、网络链接和发票使用管理情况,完成49座站点的网络发票安装,发票管理更趋规范。

【企业管理】 修订完善21项管理制度,以PPT的形式开展制度解读宣贯,为分公司管理精细化、科学化、程序化提供有力保障。推进企业家属区供水、供电、供气和物业分离移交工作,签订供电框架协议,对家属区的供电进行勘察设计。协调区内成品油销售企业成立市场联合整顿组,分工协作对16家社会油站进行调查统计、抽检化验油样,查封低价倾销站点1座,联合政府部门取缔土炼油窝点1个,非法加油窝点4处,商标侵权站点1座,成品油市场经营秩序进一步净化。

【员工队伍】 推荐提拔正科级管理人员1名、副科级管理人员2名,8名青年员工通过公开竞聘分别进入机关和加油站经理岗位,21名站经理、副站经理交流任用,年龄偏大但又有专业和个人特长的管理人员和站经理有序退出岗位,负责专项具体工作。有序开展员工培训,全年共举办各类培训班10余期,参加培训人数达到550人次。

【党建活动及职工福利】 召开分公司第一次党代会,组织耀州、王益、印台、后勤、财务党支部进行支部书记改选。以推进“两学一做”学习教育和岗位实践活动为载体,开展学雷锋日、五四座谈会、“我说我岗”、“爱心送考”等活动,营造浓厚的干事创业氛围。为457名员工进行健康体检。落实退休管理各方面政策待遇,走访慰问老领导、退休干部员工22人,发放生活补助及节日慰问金48.8万元。开展对有偿解除劳动关系人员的春节、五一、国庆中秋一次性帮扶,发放帮扶金39.2万元。深化扶贫帮困送温暖活动,使用帮扶金10.1万元,节日及送清凉慰问员工33万元。

城 建

城乡规划

【规划编研】 推进城市总体规划修编及多项专题研究工作。城市总体规划纲要已完成初步方案,《城市人口和建设用地规模论证报告》已完成上报并通过专家审查;《市域交通及组团型城市绿色交通体系研究》《城市风貌特色研究》《城市总体功能定位与区域协调发展研究》《产业、能源发展战略与布局研究》已上报市总规修编领导小组审定;《市域土地承载力与“两图合一”研究》已通过专家评审并完成编制;市环保、水务部门正在编制剩余 2 个专项研究。开展城市设计工作,城市设计调研工作已按计划组织完成城市设计编制初步成果;推进《铜川市社会停车场布点规划》《铜川市城市集贸市场布点规划》编制工作。

【规划管理】 全市所有规划“一书两证”办理事项全部进入便民服务中心窗口,并落实一次性告知、限时办结制度;规划批后监管,执行修订后的《建设工程批后管理规定》,对违法违规项目严格按照相关法律法规履行法定处罚程序,确保建设项目按规划实施。开展历史文化街区划定和历史建筑确定及《铜川市历史建筑保护条例》立法调研工作,初步确定铜川市历史文化街区和历史建筑。制订《铜川市城乡规划委员会工作章程》,印发《铜川市城乡规划督察员工作管理办法》,维护城乡规划的权威性和严肃性。

【测绘管理】 市政府同省测绘地理信息局签订合作框架协议,明确双方在测绘服务铜川经济社会发展等 5 个方面的合作事项。开展全覆盖排查整治“问题地图”专项行动,开展全市 61 家政府网站、局系统、全市各测绘单位自查,受到国家测绘地理信息局第八巡查组的充分肯定。数字铜川地理空间框架项目已通过验收,项目进入试运行阶段,信息可视化系统已完成安装调试,

综合地理信息应用业务已逐步开展。25 个专题内容的市领导决策用图已完成成果编制。开展铜川市城乡规划信息管理系统建设工作,制订《铜川市规划管理信息系统建设方案》,完成三维规划辅助决策系统。部门连续四年被省测绘地理信息局评为“市级测绘地理信息行政主管部门年度工作绩效考核优秀单位”。

【景区、村镇规划管理】 同各景区沟通对接,督促指导四个景区总规修编,药王山景区总规已上报省政府,福地湖景区已完成方案编制,照金香山景区总规修编正在开展方案编制,玉华宫景区正在开展总规修编前期工作。完成 5 个美丽乡村示范片区规划和 80 个美丽乡村创建村规划编制和审批,指导各区县落实《依规实施一张蓝图绘到底工作机制》。加强重点镇和美丽乡村规划管理,指导宜君县开展县域乡村建设规划编制,推进城乡一体化规划和管理。

【执法监察】 全年共立案查处违法建设 7 起,规范行政处罚案卷制作,规范处罚行为,开展“两法”衔接,提高依法执法水平。推进全市建成区违法建设专项治理工作,累计查处存量违法建设 14.66 万平方米,治理进度达到 60.67%,拆除新增违法建设 1.15 万平方米。推进违建治理长效机制建设,按照《铜川市深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案》,将城市规划实施方面行政处罚权纳入城市综合执法范围。

【服务重点项目】 印发《追赶超越助力转型发展服务重点项目建设工作意见》《关于做好全市重点项目和签约项目包抓推进工作的通知》等,优化重点项目服务机制,开辟重点项目规划审批绿色通道,实行容缺审查,提前技术介入,优化工业项目审批流程,建立专题会议制度,全方位推进。建立包抓推进机制,对全市重点项目进行梳理,落实包抓推进责任,实行

首问负责，项目规划审批跟踪督办和效能监察，跟踪督办和监督问责，为重大项目做好规划服务保障。组织召开年度市规划土地联席会议，研究市老年服务中心等 10 个事项。2017 年度共核发建设选址意见书 14 件、建设用地规划证 25 件、建设工程规划证 32 件、规划验收意见书 7 件，审定修规 17 项、建设工程设计方案 27 项，部门荣获 2017 年度陕西省住房和城乡建设系统政风行风建设工作先进单位、全市重点项目服务保障先进单位。

城市建设

【海绵城市试点】 从规划源头把关，在全市各类新开工和改造项目中，融入海绵城市建设理念，形成共建共管的良好态势。编制《铜川市海绵城市专项规划（2016—2020 年）》。策划包装“铜川市海绵城市建设项目”。在陕西省范围内较早出台《海绵城市建设考核奖补办法（试行）》，建立考核奖补工作机制。加大海绵城市政策知识宣传力度，制作 62 块海绵城市知识展板在全市宣传展示。陕西省海绵城市建设工作现场会在铜川市召开，铜川市受到陕西省住建厅和兄弟地市的肯定。沮河生态环境景观建设项目、锦阳新城、裕丰六路等海绵城市建设改造试点项目正在推进，完成投资 1.6 亿。

【地下管网建设】 地下管廊项目有序推进。完成新区正阳路、朝阳路架空高压管线落地改造工程，长丰南路至交警队段建设。相关项目正在与财政、金融、社会资本方对接，按照程序采取 PPP 模式推进建设。耀州区锦阳新城新建道路按照要求配建地下综合管廊。

【城市道路建设】 城市道路等重点项目推进有力。柳范文化苑项目已开工建设。策划包装新耀南北连接带、北市区微循环道路改造等 9 个项目。北市区光明巷道路交通微循环项目，完成东巷高压线路落地改造工作，新建桥梁主体完工。集贤堤微循环景观路改造项目、重装机厂南侧一二马路连接通道立项已审批，完成工程方案设计。

村镇建设

【概况】 推进 2017 年陕西省下达铜川市的省级重点示范镇和文化旅游名镇建设，督促加快市政基础设施、公共服务设施、住房建设、旅游配套设施、景区保护

修缮等 42 个项目建设。照金、陈炉等重点镇继续争先进位。耀州区王家砭村获 2017 年全国改善农村人居环境示范村。印发《铜川市农村“三治”“三堆”“三改”专项整治行动实施方案》，实施改善人居环境九项工程，加快村庄规划、农村生活垃圾污水处理、改厕、安全饮水等工程建设，改善村庄人居环境。全市完成投资近 8 亿元。

【农村危房改造】 把农村危房改造脱贫工作作为头等大事，上下联动，合力推进。成立市农村危房改造脱贫办公室和住建系统脱贫攻坚工作领导小组，抽调专职人员，落实相关责任，定期分析形势，倾力保障农村建档立卡贫困户基本住房安全。印发《铜川市建档立卡贫困户农村危房改造实施方案》《铜川市农村危房改造 2017 年冬季行动方案》等文件，建立住建系统农村危房改造领导干部包抓责任制，精准认定建档立卡贫困户农村危房改造对象，抓好省市脱贫攻坚反馈问题整改工作，严格政策落地和群众权益保护。印制“口袋书”“明白卡”5000 册，宣传挂历 1000 张，扩大政策知晓率和透明度。全年农村危房改造项目开工 1388 户，竣工 1110 户，入住 835 户。年度脱贫户农村危房改造任务 336 户，已全部竣工验收并入住。

建筑业

【项目监管】 开展工程质量三年提升行动，抓建筑市场环境整治，落实建筑工程参建五方主体责任和工地现场人员实名制，严格监督执法。出台实施方案，细化人员责任，打击围标串标，整顿建筑市场环境秩序，加强工程质量监管。开展全市建筑工地安全生产大检查活动，下发各类执法文书 78 份，罚没违法金额 232 万。

【扬尘治理】 落实建筑施工工地扬尘治理“6 个 100%”和 16 条措施，印发《铜川市铁腕治霾 2017 年扬尘治理专项行动方案》《铜川市建筑扬尘治理工作考核办法》等文件，建立扬尘治理红黄绿牌管理制度。开展建筑工地扬尘污染专项检查，做好省环保督察组反馈问题整改，及时向陕西省住建厅上报工地扬尘治理进度表。全年创建市级文明工地 11 个，新区中医医院项目和孙思邈纪念馆项目荣获省长安杯奖。铜川市中医医院新区建设项目荣获国家优质工程奖，填补铜川市建设工程领域的空白。通过整治，铜川市建筑工地施工环境情况得到好转。

【装配式建筑】 加快政策创新、管理创新和技术创新，推进建筑产业现代化。坚持政策引领，深入开展调研，加强教育培训，实地观摩指导，建立铜川市推进装配式建筑发展的联席会议制度，出台《铜川市加快建筑装配产业化大力推进装配式建筑发展实施方案》，洽谈伟力远大、安徽鸿路钢构等企业落户铜川市，力争在装配式建筑试点、示范和装配式建筑产业基地等方面取得突破。陕西建工新型材料工业园项目开工建设，陕西鸥克建材科技有限公司保温一体化墙板生产线建成投产。

房地产业

【概况】 全市加大房地产市场监管力度。落实“房子是用来住的，不是用来炒的”理念，化解房地产领域重点遗留问题，制订措施，逐步解决。加强市场数据监测、网签和房源信息发布管理，落实中介机构备案制度，科学引导市场预期，全面整顿和规范铜川市房地产市场秩序。通过住建网、《铜川日报》等公布整治活动内容和举报电话，提高群众维权意识。开展房地产市场委托执法，落实执法责任，强化依法行政培训，细化行政执法流程，打击和治理扰乱市场秩序突出问题。落实中省促进房地产市场平稳健康发展的各项决策部署，加大与国土等部门联系，准确把握住房居住属性，落实供需双向调节，支持刚性改善性需求，推进棚改货币化安置，有序推进商品住宅去库存，全市房地产市场总体呈现平稳向好的发展态势。商品住宅累计可售64.52万平方米，消化周期从2016年底的18个月降至15个月。开展第12个物业管理政策法规宣传月活动，共计发放资料2万余份，群众物业法规政策知晓率有效提升。出台铜川市“三供一业”维修改造标准，起草物业企业评星定级实施方案。开展物业管理立法调研，配合人大开展《陕西省物业管理条例》实施情况执法检查。铜川市物业服务行业协会组建和物业服务行业创优工作有序推进。全年住宅专项维修资金归集1379万元（不含耀州区、宜君县）。

住房公积金管理

【概况】 推进铜川市住房公积金追赶超越快速发展，实现“便民、透明、廉洁、高效、安全、创新”机关

建设目标。全年共归集住房公积金5.98亿元，完成年度目标任务的133.89%，完成扩面净增人数3797人；发放个人住房公积金贷款2.43亿元981户，完成年度目标任务的202.5%；实现增值收益3054万元，完成年度目标任务的117.46%；逾期率为0.05%。

【制度建设】 市住房公积金管理中心开展制度建设年活动，以制度促规范。制订出台《铜川市住房公积金管理中心考核办法》《铜川市住房公积金管理中心长期聘用人员薪金暂行管理办法》《财务管理制度》《信息化管理制度》《党风廉政建设制度》《铜川市住房公积金贷款保证人担保实施细则》等，完善包括业务办理、审核监督、考核激励、责任追究等在内的一整套长效工作机制，增强规章制度的关联性、系统性、可行性，使各项管理规范、制度化。正在制订的中心《风险防控制度》《困难企业缴存住房公积金审核办法》即将出台。重新修订颁布《铜川市住房公积金提取和转移实施细则》，取消提取所在单位盖章和相关纸质资料提供，减少职工因退休、装修和物业管理费等提取要件，简政放权，方便群众。

【优惠政策】 制订出台《铜川市灵活就业人员住房公积金缴存与使用办法（试行）》《铜川市灵活就业人员住房公积金风险防控实施细则》和《铜川市灵活就业人员住房公积金贷款实施细则》，将非公企业、个体工商户、自由职业者、农民工及在校大学生等灵活就业人员纳入公积金缴存范围，拓宽住房公积金覆盖面。通过网络、微信、上门服务等形式广泛宣传和解读。全市已有550余人咨询，递交资料56余户，审批通过44名灵活就业人员开户并缴存住房公积金，1名大学生缴纳公积金，1名符合条件的进城务工人员办理公积金贷款，实现灵活就业人员缴存使用住房公积金的创新发展。重新修订颁布《铜川市住房公积金贷款实施细则》，对公积金相关政策进行完善。重点围绕“去库存”，支持职工家庭购买自住型和改善型住房消费需求，增加“亲情贷”，开展“商转公”“异地贷”等贷款业务，简化贷款程序。在陕西省率先实现对缴存职工实现按信用等级差别化管理，实现铜川市住房公积金风险防控的制度创新，走在了全国公积金行业前列。贷款自主核算后，进一步优化业务流程，减少和取消贷款审批表盖章和类似“单身证明”等不必要的证明，让职工少跑路，加快放款速度；11月，开展“按月对冲”还贷业务，创新公积金业务方式，减少职工还贷压力，发挥公积金惠民作用。据住建局提供的10月底

全市商品房成交 3872 套的数据推算,市住房公积金中心 10 月底以提取、贷款形式购房职工共 2904 户,占总成交量的 75%,涉及资金 2.92 亿元。

【信息化建设】 从服务对象角度加强“智慧公积金”建设,运用大数据、云计算、和互联网+等技术手段,推进中心信息化建设,优化办事流程。建立公积金与受托银行信息数据库直联系统,做到公积金提取即时办结、提高公积金金融服务效率。3 月 1 日,中心贷款自主核算系统正式上线。5 月 26 日,成功接入全国住房公积金异地转移接续平台。6 月 8 日,住房公积金决策分析系统上线。9 月 27 日,OA 办公系统上线运行。11 月 17 日,综合服务平台全省首家上线运行,实现以网站、网上业务大厅、12329 语音、短信、手机 APP、自助终端、微信、微博等八个服务渠道为核心的在线综合服务。积极与其他诚信管理单位互联,与人社部门诚信信息数据互联互通,与法院建立住房公积金协作联动机制,与人民银行、公安、民政系统的诚信信息正在对接,实现信息互联共享。拓展公积金信息化便民服务渠道,推行政务公开,推广网上办公,拓展线上业务。职工可在线进行贷款和提取业务预约办理、信息查询、业务咨询等,注重个性化服务,推行新开户预约登记、老弱病残孕群体办事预约和上门服务等,提高服务效率。综合优化服务供给,实现铜川公积金从人工服务向自助服务、从被动服务向主动服务、从中心少数网点向银行多数网点、从单项服务供给向双向服务改进、从独立服务管理向多方服务治理的六大转变,让缴存职工体验便利。对系统功能做了完善和优化,一期工程成果得到巩固和提高,以综合服务平台、远程容灾备份和公积金诚信系统建设为主的二期工程建设也在加快建设,将提高中心信息化水平。

【公积金风险防控】 细化分解落实反腐倡廉任务,分别与 3 个科室和 5 个区县管理部签订《党风廉政建设责任书》,将党风廉政建设、行业纠风、效能监察、廉政风险防范等主要工作任务细化分解到每个班子成员,实现廉政建设与日常工作的同部署、同落实。制订下发《铜川市住房公积金管理中心党风廉政建设工作制度》《铜川市住房公积金管理中心党组 2017 年反腐倡廉建设工作责任分工》,执行中央八项规定和中心财务经费管理制度、差旅费报销和公务用车等相关工作制度。学习落实省、市关于党风廉政建设的系列新要求,把纪律和规矩挺在前面,组织开展《中国共产党廉洁自律准则》和《关于新

形势下党内政治生活的若干准则》等廉政制度的学习,教育和引导干部职工按规办事。严格按照《关于在市域内各金融机构存储公积金基本原则》和实施细则,结合市金融办的指导意见,从金融机构对铜川地方经济支持率、存款利率和服务质量及效率三个方面,按 4:3:3 的比例,对各合作银行做出量化评价,安排结余资金存储,提高资金使用率。抓好权力清单和责任清单梳理,依据《条例》及中心“三定方案”规定,对照行政许可、行政处罚、行政强制等行政职权,制订中心权责清单并在政府网站及中心门户网站公布,规范权力运行。健全公积金风险防控体系,打造“事前人工审核、事中系统防控、事后稽核跟进”的管理模式,制订《信息化管理制度》《财务管理制度》《风险防控制度》,加强工作人员操作权限的管理,对业务操作关键环节进行全程实时监控,实行操作的痕迹化管理,杜绝人情业务,切实防范潜在资金风险,全方位控制住房公积金运行风险。强化内部监督,及时排查业务运作隐患,各管理部对各自的缴存清册及记账、支取、贷款等情况进行定期自查,中心定期进行稽核,及时发现和纠正业务操作中出现的具体问题,确保资金安全运行。加强贷后管理,及时清理逾期贷款,逾期率为 0.05%,远远低于建设部规定指标。执行重大事项备案报批制度,对管委会决策事项、中心大额资金调动、银行账户开立、年度审计报告和住房公积金年度运行情况,报省住建厅备案,按时完成职工年度结息工作。自觉接受财政、审计、纪委等多部门的监督检查,执行公积金年度审计制度,配合审计部门对住房公积金 2016 年的资金运行情况进行年度审计和专项审计,对审计结果建立问题清单,积极整改。按时主动公布住房公积金财务收支情况报告、住房公积金年度报告,积极落实财务信息公开工作,提高公积金管理透明度。

【政风行风建设】 立足便民利民推出公积金新政,从提高个人住房公积金贷款额度,放宽住房公积金贷款条件,简化办事手续,降低个贷门槛,加大贷款发放力度,拓宽公积金提取、使用范围等方面,对全市住房公积金提取、贷款等使用政策进行调整和优化,优化办事流程,强化服务意识,提高工作效率。完善服务设施,改善服务环境,方便群众。中心在各业务大厅安装公积金查询机,将公积金个人信息及中心缴存、提取、贷款等主要业务的政策

和办理流程及服务承诺全部公开，推行政务公开，接受群众监督。执行首问负责、一次性告知、限时办结、责任追究等制度，制订窗口工作人员服务规范，对每位职工从工作纪律、仪容仪表、服务态度和服务水平等方面进行规范。加强中心干部职工的政策理论知识和业务技能的学习，制订中心《2017年培训考察计划》，安排相关业务人员到新疆、宁波、宁夏等兄弟中心考察学习，借鉴兄弟中心的先进经验和做法。开展业务“大练兵、大提升”活动，对聘用人员实行综合柜员和柜台主管管理模式，鼓励激励工作人员一人多能，全面掌握各项业务办理，提高作战能力，使“三项机制”在干部职工使用上落地生根，在中心形成“比、学、赶、帮、超”的良好氛围。全面提高中心的服务水平和业务能力，内强素质，外树形象，助力中心转型发展。积极开展上门服务、延时服务，对老弱病孕残等特殊人群开辟绿色通道服务，提高群众满意率。全方位、多渠道开展住房公积金政策宣传和公积金便民、惠民举措的宣传，开展“下矿区、下社区、下厂区”服务群众活动，分别到坡头工业园区、柴家沟矿、矿医院、市自来水公司、市五中、耀州区关庄镇、王益区建乐社区、宜君县便民服务大厅等进行政策宣传和上门服务活动十余次。在人流较为密集的新、老市区和宜君县的19个公交站投放公积金业务办理流程宣传牌。结合“学雷锋志愿者”活动和“普法”“6·14信用教育宣传日”等活动上街宣传，提高公积金的知晓率。利用中心门户网站及微信等新媒体的互动功能，以即时、便捷的方式与公众进行互动交流，5月中心负责业务的分管领导和科长分别做客市政府门户网站“政策解读”栏目，与网友进行互动交流，介绍公积金业务办理和灵活就业人员缴存公积金相关政策，赢得社会各界的肯定和好评。利用中心网站、微信、手机APP等新媒体，及时向缴存职工推送各项服务举措、重要通知及政策法规，中心网站共发布信息132条，被市委办采用15条，政府办采用7条，微信公众号关注人数已突破1万人，累计推送信息25批次100余篇。发挥“12329”客服热线在线为广大市民解决问题的作用，倾听群众意见，解决热点现实问题。共提供人工及自助语音服务24628通，总接通率为98.88%，满意率100%；将“12329”电话回访、“公民代表走进市政府”“市

长信箱及网民留言”办理等一系列工作纳入长效化管理，逐步优化政务环境，提升执政监督效能。

市政建设

【市政设施维护】 加大市政设施维护改造力度，按城维计划及时修复破损市政设施。实施南北市区城市道路改造修复工程。维修改造北市区电厂路、公园路、同官路、红旗街，新区正阳路、长虹路、铁诺路、咸丰路等破损路面，共改造维修破损路面6942平方米，更换修补道牙1589米。开展南北市区人行道改造工程。改造北市区川口金茂大厦门前—柿树沟桥、五一路建行门前、云海蓝天门前、金华路及新区移动公司—华阳小区西门、斯明街、斯正街、长宁路等处老旧人行道，新铺设新区格林美郡前、咸丰路、斯正街、华原路、金裕路口等处缺失人行道，共改造完成人行道21756平方米。完成城关石桥、金华桥两座城市桥梁安全检测工作和金华桥、红旗桥桥面及伸缩缝改造工程。四是完成频阳路等处沉陷路面修复工程。完成南北市区城市污水管网及设施的管护工作。全年共疏通污水管道16253米、清淘雨水篦子1879座，处理污水井堵塞1066座，污水收集口疏通273座16066次、疏通倒虹吸管道13处102次、安装污水井具40套、更换雨水篦子135个，清理排洪渠300米，打通新区恒春路污水管道堵点，确保排水畅通。完成雷家沟桥下、大同桥下污水管网改造及小河沟、狼沟、园林桥污水收集口改造工程。完成济阳路排洪沟改造工程。清除路灯设施上的野广告，擦洗控制柜40台、刷漆饰新控制柜36台，庭院灯、景观灯4385柱次，清洗单挑灯具、景观灯2876柱次；清理照明设施野广告8750处，清理路灯设施绑扎物、悬挂物80处次，清理宣传旗架60个。完成北市区主干道118根单挑灯灯臂更新和古柏路、协泰巷架空线路的改造工作，确保了城市照明工作正常运行。

【市政设施建设】 开始实施革命老区红色健身步道建设项目。包括城市运动公园健身步道、金谰行政广场健身步道、市政府周边道路健身步道等，建设总面积为8488.72平方米。正在实施城市运动公园健身步道，全长1592.35米，面积2929.93平方米。实施黑臭水体后续项目，上报黑臭水体销号工作。实施完成碳素厂桥至铜川桥2.45千米污水管网加固改造、光明行至梅苑小区1.1千米新建污水管网和46处污水接入

口及支管接入建设任务，全年完成投资 960 万元。投入资金 4.8 万元，完成大同立交桥拉索美化亮化，更换 LED 七彩护栏管、刷漆饰新钢护套、灯杆，清理拉索、喷漆。投资 81.97 万元，完成铁诺南路 59 套景观灯安装，铺设电缆 2173 米。完成中国铁塔铜川分公司新建铁塔、铜川市卫计局办公楼、扶贫开发公司铜川分公司长丰广场 E 区 1 号楼、铜川市第一中学西侧透景围墙宣传栏改造、新区南出口公安检查站、耀州区人民检察院、耀州区第一幼儿园、孙思邈纪念馆、文化馆、永安北路石牌坊、北新城文化艺术中心、北新城中央广场、交警一大队、漆水河川口流域河道、铜川市演艺中心（原铜川剧院）、铜川欣荣配售电有限公司（原矿山救护大队）、同兴桥橡胶坝、印台水务局办公楼、新建社区、自来水公司高层商住楼、金锁超限站、印台信用联社亮化改造 22 家单位亮化安装和改造工作。

市容环卫

【市容整治】 全市以创建国家卫生城市为重点，开展城镇环境卫生综合整治、大气污染治理和铁腕治霾等专项活动。市容环境卫生专项整治 40 余次，清除各类城市“牛皮癣”12530 处，取缔占道经营 20000 余起，清除城中村和各小区卫生死角 600 余处。

【市容管理】 深化道路保洁“网格化”管理，规范环卫作业。全员实行徒步检查工作制度，加强巡查、督查和“回头看”，推进规范化、常态化、精细化管理。推行城市道路保洁“双八”“双五”标准，坚持道路清扫湿式作业，道路机械化清扫率达 65%，垃圾日产日清，无害化处理率达到 92%以上。12319 城市管理服务热线运行良好，受理业务单 12350 件，回复率为 100%。

【公厕建设】 推行公厕改造提升达标活动，全市累计改造公厕 120 余座，投资 3600 余万元，公厕管理水平显著提高。新建公厕 12 座，累计投资 1040 万元，建设第三卫生间 3 座。

园林绿化

【城市绿化工程】 北市区栽植瓜子黄杨、月季、丽桃、大叶黄杨等花卉苗木。南市区栽植金叶女贞、小叶女贞、黄杨、紫叶小檗、月季等花卉苗木，南北市区共计栽植各类苗木 6.59 万株、草坪 56560 平方米；“曙光林”栽植雪松 1.5 万余株，完成直观山坡绿化 10 公顷，超额完成任务。

【省级生态园林城市创建】 按照《铜川市创建省级生态园林城市暨国家园林城市工作实施方案》，推进省级生态园林城市创建工作，对照省级生态园林城市标准，进行定期督查，指导各区、各工业园区、各成员单位开展创建。重点实施公园、游园、道路、河道绿化工程，全市新增绿化面积 30 万平方米，栽植各类苗木 72 万株。全市建成区绿地面积 1704.87 万平方米，公园绿地面积 477.38 万平方米，建成区绿地率达 34.99%，绿化覆盖率达 38.79%，人均公园绿地面积 11.85 平方米。2017 年 11 月陕西省住建厅组织专家对铜川市省级生态园林城市创建工作进行技术调研，通过全面考核，综合评审，2018 年 1 月，铜川市被省政府正式命名为省级生态园林城市。

【庭院绿化建设】 按照《铜川市庭院绿化管理办法》，督促各区县实施庭院绿化改造提升和园林式单位（居住区）创建活动，全年完成庭院绿化建设 3.33 公顷，各区县申报庭院绿化单位（居住区）44 家。

【绿化管养】 对市级直管绿地推行城市绿化政府购买服务管理，坚持日检查、周评比、月考核、不定期巡查制度，做到绿化管护精细化、精致化。对南北市区 75.18 万平方米城市绿地，1118 万平方米林地和 24458 株行道树进行政府购买服务管理，共计组织绿化考核 9 次、检查 15 次，整改问题 150 余项。南北市区修剪苗木、绿篱花坛等 40.17 万平方米，草坪 102.67 万平方米，浇水 1175 车，防虫打药 230 车，修剪行道树 14516 株，绿地管护水平得到有效提升。

城市公用事业

城市供水

【概况】 市自来水（集团）有限公司围绕“保障城市供水、提供优质服务”工作，积极完善内控制度，严格执行生产经营规程，创新技术，革新设备，全年完成供水量 1076 万立方米。完成售水量 852 万立方米，较去年同期增加 14.6 万立方米；销售收入 3457 万元，较去年同期增加 48 万元。水费回收率 98.5%；管网漏损率 15%；水质综合合格率 100%；设备完好率 99.42%。固定资产投资完成 1845.53 万元；政策性经营亏损 729 万元，代征各类政府基金 1233.51 万元；污水费收缴率与水费同步，上交专户 570 万元。

【工程建设】 完成 8 项重点建设项目，完成投资 1435.99 万元。其中，黄堡净水厂改造工程完成投资 427.17 万元，水厂一期改造工程已竣工；耀州区供水提升改造工程完成投资 134.35 万；210 国道孝西至沮河特大桥浇灌系统管道安装工程完成投资 135.68 万元；坡头镇配水站泵房设备安装、高压线路架设及厂区排水工程完成投资 109.59 万元；王家河工业园区供水工程配水管网完成投资 94.77 万元；继续实施陈炉景区供水工程，入户安装 424 户，完成投资 386.04 万元。安装市政消防栓 32 座，完成投资 79.49 万元；新打应急抗旱水源井 2 眼，完成投资 68.9 万元。

【经营管理】 改变经营运行模式，成立营业所，通过水量抄录、水费回收降低漏损率。同时把水费回收任务纳入月工作绩效考核，强化经营管理水平和工作质量。坚持每月对经营工作进行现场检查，及时完善工作程序，营造良好的经营秩序。开展专项集中稽查，严格执行供水法律法规，规范公司经营内部和外部环境。全年处理“三来”（来电、来信、来访）问题 20 人次，回复处理“12319”热线问题 22 起，用户满意

率达 95%以上。

【安全管理】 积极开展安全生产管理标准化建设，落实安全生产责任制。年初召开目标责任落实工作会议，层层签订目标责任书，把安全生产责任落到实处。坚持每月开展“安全、水质、设备、经营、环境”五项现场管理检查活动，实行限期整改、绩效考核制度。尤其对库区水源重点部位加强监控，确保水质综合合格率达 98%以上。开展安全生产大检查，对各供水厂供水设施、管线、水表井、闸门井等重要供水环节进行拉网式排查，强化安全责任和隐患治理。6 月 15 日，组织 50 余人参加城市内涝防汛防洪供水抢险应急演练，增强应急抢险的能力和抢修队员的素质。6 月，供应处门口地下防空洞因连续大雨塌陷致使自来水管网断裂，公司紧急启动供水应急预案，及时调节供水结构，在短时间内恢复供水。

【“三供一业”分离移交】 根据国务院国资委、财政部发布《关于国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作指导意见》，公司成立“三供一业”工作领导小组，组织专业技术人员调查 125 户国企 882 栋楼宇 35000 户职工家属区供水状况，编制《铜川市国有企业职工家属区供水分离移交维修改造技术标准和费用测算》，提出分片推进、适当超前的改造原则，与实施水表户外计量及二次供水工作相结合，大胆探索智慧水务平台建设与管理。联合铜川矿业公司对东区“五矿一厂”供水进行调查摸底，已与 4 户中央企业、2 户省属企业签订了框架协议。

城市供气

【概况】 全市新发展用户 11695 户，天然气销售量 14269 万标准立方米；实现销售收入 33264 万元，固定

资产投资 5222 万元。天然气管网已覆盖铜川“三区一县”、五个矿区及部分村镇，发展各类燃气用户 15 万余户，建成储配站 1 座，分输调压站 2 座，CNG 调压站 5 座，CNG 汽车加气站 2 座，LNG 点供站 7 座，年供气能力达 3 亿立方米。

【重点工程】 王益区黄堡镇孟姜塬安置区、川口村，印台区红土镇，耀州区小丘镇、照金镇秀房沟，宜君县彭镇管道气化工程建成通气。宜君县 7 个乡镇点供项目已建设完成，其中云梦、雷塬、西村、尧生、太安镇五个站区已实现通气点火。

【供气服务】 在全市各矿区推行天然气智能收费终端与扫码支付相结合自助缴费措施，提升用户服务体验。通过小红帽安全宣传服务队“进社区”、微信群、座谈会等多种形式，宣传安全用气工作。在入户抄表工作中开展“三勤三到位”工作法及安全检查“三字经”工作法。对非居民用户设立服务专员，开展“三分钟抄表法”，定期走访用户，开展精准服务。对“煤改气”用户开通绿色通道，大力推广清洁能源替代散煤。

【供气安全】 建立公司三级安全生产责任体系，健全消防、反恐维稳机构。加强管线巡查和入户安检的责任落实，加大用户安全检查力度，对居民普通表用户抄表安检 139917 户/次，居民 IC 卡抄表检查 62821 户/次，抄表安检率 80% 以上。对非居民用户入户检查 44806 户/次，入户率 100%。全年共抢修、抢险 55 次，维修保养阀井 183 座，维护调压箱 187 台，更换超期燃气手抄表 3104 块。

城市公交

【概况】 市公共交通有限责任公司完成票款收入 4886 万元，安全间隔里程达到 400.5 万千米/次，车厢服务合格率和车辆整洁合格率分别较计划提高了 6.3%、6.5%。

【重大经营活动】 3 月，市政府出台《关于城市优先发展公共交通的实施意见》，建成公交线路 606 路车辆智能调度系统，新开通公交线路 612 路，优化调整公交线路 602、603、606、608 路，全年优化调整线路 5 条，新增线网里程 14 千米、站点 56 个。投资 2530 万元购置新能源公交车 44 辆，在全省率先实现清洁能源公交车全覆盖。新增 2 台大功率快速充电桩。11 月，出台《铜川市交通一卡通实施方

案》，5 月 23 日、12 月 1 日，铜川交通一卡通系统分别在铜川北、南市区公交车上线运营，与国内 300 多个城市实现互联互通。

【企业管理】 出台《职工劳动纪律、休息休假规章制度》《技术管理规定》，保障职工个人权益。采取异地代培 A3 驾驶员方式，培训 16 名城市公交驾驶员，弥补了人员短缺问题。持续强化“微管理”，在企业生产经营及日常管理中的作用，利用手机 APP 平台开设公交微课堂。继续加大生产性资金的投入，减少非生产性支出，优化企业资源配置，确保国有资产保值增值。

【安全运营】 按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产体系要求，认真落实“五落实五到位”等安全生产管理规定。开展安全生产大检查、大整顿活动，进一步加强安全生产精细化、痕迹化和现场管理。组建公交应急队伍，提高全员应急处置能力。为新购公交车辆安装安危仪，全面保障公交安全运营。建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，消除安全隐患。安全事故同比下降 10.2%，全年未发生较大安全事故。

【公交服务】 持续加强“品牌公交”创建力度，成功创建 606 路、9 路两条“品牌公交”线路。借力互联网+，建成公交线路到站实时查询系统，方便市民、学生、游客出行。开展“爱心送考”活动，派出 17 辆公交车免费接送考生。通过宣讲“历史上的今天”活动，提高文明服务水平。

污水处理

【概况】 市污水处理厂坚持节能，减排保护环境的发展理念，采用 A²O 工艺，平均日处理污水 2.7 万立方米，成功成为“全国文明单位”“省级卫生先进单位”。

【安全生产】 厂内各科室与生产班组、岗位人员签订了安全生产责任书，制订“安全生产应急预案、内涝防治应急预案、环境应急预案、工艺模式切换预案”等多种应急预案，落实安全生产目标责任制。对危险岗位人员每两周进行一次安全知识专题培训，每月召开四次科室安全生产会议，每日一次安全生产班前会，明确各运行班组当班人员岗位分工职责，做到每日工作有计划、有检查、有汇报。坚持每月安全生产大检查，组织班组长巡视现场和生

产维修车间，排查安全隐患。开展 10 次专项安全生产隐患排查整治活动，消除不安全小隐患 20 余起，安全检查覆盖率达到 100%。

【内部管理】 细化科室目标任务考核办法，年终根据任务完成情况进行考核评比。强化科室考核激励机制，坚持周计划、月评比、年终综合考核制度，实行月奖金阶梯式发放办法，每月从职工工资里拿出 100 元作为绩效考核奖，一次性发给科室，由科室负责人根据工作人员任务完成、劳动纪律、工作有无差错等情况进行绩效考核，进行二次发放。加强生产岗位技能考核，每月重点考核生产班组长，严格岗位操作规程，加强班组建设，推动生产运行现场管理规范化。坚持开展“五比五看”劳动竞赛，实行一月一考核，一月一评比，逐项量化考核与奖罚。

【业务技能培训】 组织岗位人员重点学习再生水厂运行工艺特点、各类运行参数指标及各项设施设备运行安全操作规程，掌握新设备性能。每周五下午进行生产设备维护基础知识培训，组织青工与老职工进行业务知识交流，解决日常生产运行中出现的各种问题。全年共举办业务知识培训 8 期，安全教育培训 2 期，提高了职工业务技能水平。在第二届“排水杯”全国城镇排水行业职业技能竞赛陕西省选拔赛上，铜川市污水处理厂荣获优秀组织奖，厂参赛选手王二鹏荣获污水处理工优秀成绩奖。

【设备管理】 加大现场管理工作力度，制订新的设备设施操作规程和维护保养检修制度，将设备设施挂牌管理，责任到人，每日定时巡检、记录，定期维护保养，规范设备台账，把设备故障率降至最低。制订

设备检修方案，加大维修、抢修工作力度，全年共检修循环泵、提升泵、搅拌器等设备百余次，及时抢修了管道漏水 5 次，排除电器故障百余次。生产设备完好率始终保持在 98% 以上，有效保证了污水处理安全稳定运行，出水水质达标排放。

【项目建设】 市污水再生利用工程竣工。再生利用工程包括污水再生利用输水管网工程和污水再生利用厂区工程，设计处理能力 2.5 万吨/天。采用曝气生物滤池（BAF）+沉淀+超滤（UF）+消毒工艺，对铜川市污水处理厂一级A排放水进行深度处理后通过管道输送，供应董家河工业园区和沿途水泥厂用作工业冷却水和水泥厂生产用水等，项目总投资 7364 万元。污水再生利用输水管网工程已完成厂区至黄堡段 13.21 千米，完成投资 3150 万元；污水再生利用工程厂区工程累计完成投资 3990.3 万元，再生水厂于 11 月 15 日通过环保验收，11 月 16 日正式投入运行，缓解铜川市水资源短缺，提升城市功能，发挥良好的生态效益和社会效益。市污泥资源化处理工程，总投资 2696 万元，设计处理能力 35 吨/天，利用生物菌肥专利技术，采用一体化好氧堆肥工艺，对市污水处理厂剩余污泥合理加工后制成有机生物菌肥，用于当地农林绿化用肥。年底已完成污泥处理车间、机修车间、二次腐熟车间、门房地磅房等主体土建施工、315 千伏安变压器安装等工作，累计完成投资 1150 万元。城市污泥资源化处理工程，为铜川市打造和谐可持续发展的生态文明城市做出贡献。

交通·通信

公路

【概况】 全市公路总里程为 4301.72 千米，其中高速公路 243.99 千米、国道 93.53 千米、省道 68.7 千米、县道 578.17 千米、乡道 889.11 千米、专用公路 58.08 千米、村道 2370.14 千米。公路密度 110.8 千米/百平方千米。铜川市乡镇、行政村公路通畅率分别达到 100%、99%。

【公路建设】 6 月 21 日，合（阳）凤（翔）高速公路铜川段演池至渭南市白水县段在铜川市举行开工仪式，到年底完成投资 2.11 亿元。210 国道川口至耀州城市过境公路完善工程基本建成，完成投资 2.06 亿元；309 省道川口至陈炉公路工程路基贯通，完成投资 1.34 亿元；龙潭水库专用线新区至寺坡公路工程主体贯通，完成投资 4220 万元；延西高速新区段、210 国道耀州区孝西村至新区段道路绿化项目完成投资 2.22 亿元；川口至青岗岭区域生态治理修复工程完成投资 3.23 亿元。建成县、乡公路 80 千米，通村公路 69.7 千米，通村公路完善工程 91.6 千米，农村公路安全生命防护工程 216.6 千米。



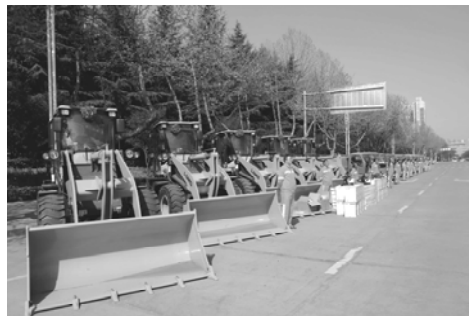
210 国道耀州区孝西村至新区段道路 （李瑛 摄）

【公路养管】 投资 4070 万元完成养护大、中修工程，实体单点合格率达到 97.4%，原材料关键指标合格率达到 100%。制订《公路养护保洁规程》，实行“局、段、站、人”四级网格化养护管理制度。投资 1398 万元购置清扫机械 12 台、洒水车 7 台及清洗车 1 台，干线路面机扫率

达 95%；
投资 240 万元首次为农村公路配备养护机械 77 台（件）。

干线公路和县、乡、村公

路技术状况指数（MQI）均超过任务目标。铜川公路管理局荣获 2017 年陕西省普通干线公路养护管理“好路杯”考核评比第一名，被陕西省公路局授予养护管理工作先进单位。投资 3.9 亿元整治道路 105 千米，实现境内漆水河等 8 条主要河道沿线的国省干线和农村公路环境卫生整治全覆盖。投资 4.84 亿元打造 210 国道铜川川口至青岗岭路段、延西高速铜川新区段和 309 省道铜川川口至陈炉段公路绿色长廊。印发《关于公路两侧设置非公路标志标牌规定的通告》，完成对国省干线公路两侧非公路标识标牌清理工作。铜川印台区金锁关超限检测站车辆冲洗台全年累计冲洗 13.38 万车次，各涉路施工项目全面落实“六要四禁止”，实现洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡“6 个 100%”措施全覆盖。编制《铜川市 2017 年美丽干线公路创建工程施工图设计》，总预算 545 万元。全市 80 个乡村



投资 240 万元首次为农村公路配备养护机械 77 台件 （李瑛 摄）

道路纳入美丽乡村创建活动,创建精品乡道 21 条、示范乡道 40 条、最美乡道 19 条。

【路政治超】 编制《普通干线公路路政执法“三基三化”建设规范》,对“三基三化”工作做出标准化要求。干线公路路政事案发现 169 起,查处 163 起,收取赔(补)偿费 145.04 万元,结案率 96.45%、路产损坏理赔率 98.17%。审批路政许可案件 25 件,依法监护大件运输 279 件。干线、农村公路分别检测货运车辆 25.6 万辆、16.4 万辆,共抄告案件 1538 件,属地管理案件 740 件,移交转发外地市 798 件,卸载货物 3.79 万吨。拘留闯站车辆驾驶员、妨碍执行公务人员 45 名,将 142 辆超限车辆列入“黑名单”。干线和农村公路超限超载运输率均控制在 0.1%以内。投资 852 万元建成铜川市路网管理与应急指挥中心,建成铜川公路管理局、铜川公路段和铜川通宇机械化养护应急处置中心市县两级路网中心,接入公路视频监控 35 处、车检器 28 个、养护路政车辆移动视频 5 套和公路可变情况板 4 处,升级 5 座超限检测站监控系统。召开陕西省公路网管理与应急指挥系统建设现场会,铜川市被指定为第二届青新宁陕川甘区域联动治超联席会议考察学习观摩点和交通运输部规范公路治超执法专项整治行动检查点。

【道路运输】 全市新增、更新班线客车 47 辆。创建铜川至咸阳、印台区至陈家山 2 条“品牌客运”线路。“耀州区——小丘村”客运线路完成公交化运营改造。4 个二级以上汽车客运站实现联网售票,省、市际班线实现旅客实名售票查验。全市 4 家客运企业(客运站)获评“全省质量信誉考核 AAA 级企业”。投资 205 万元完成铜川新区、宜君海事码头、海事执法站点建设任务。铜川汽车货运站主体建成,铜川市客运总站项目建设完成投资 8020 万元,铜川秦安冷链农村物流项目竣工。优化升级“12328”交通运输服务监督电话系统,抽调 3 名工作人员充实服务力量。开展“汽车客运站及周边秩序整治”“营转非专项整治”以及“打击黑车非法营运专项治理”系列活动,查处非法营运车辆 40 辆。完成 21 个建制村通客车任务,行政村通客车率达到 99%。铜川市营运车辆达到 10318 辆,其中客运班车 472 辆、普通货车 7418 辆、危货车辆 1012 辆、公交车 335 辆、出租汽车 1081 辆。2017 年,完成客货运量分别为 1246 万人、8727 万吨,客货运周转量分别为 6.4396 亿人千米、97.2628 亿吨千米,客货运周转量同比增长 9.97%。

邮 政

【概况】 全市邮政企业和规模以上快递服务企业业务总量完成 11339.2 万元,同比增长 18.56%。业务总收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)完成 11981.7 万元,其中快递业务收入 3619.56 万元,同比增长 15.06%。邮政、快递行业发展效益和服务质量稳步提升。全市快递服务企业业务量完成 272.63 万件,同比增长 18.08%。全市快递服务企业业务收入完成 3619.56 万元,同比增长 15.06%,快递业务投递量完成 1239.34 万件,同比增长 51.46%。报刊收入完成 538.31 万元,完成年计划的 107.66%,同比增长 17.13%。完成计划和增幅名列全省第一。其中订阅完成 531.81 万元,增长 17.15%,零售完成 6.5 万元,增长 15.21%,集邮专业累计完成收入 476.46 万元,完成省公司计划进度 103.50%,同期增幅 15.25%。

【邮政普遍服务】 先后对坡头、红土和宜君城关支局等 24 个网点和 8 个补白网点普遍服务基础设施、营业场所、法定业务开办及投递服务、收寄验视和实名收寄制度执行等情况进行了检查。联合商务局、电信公司建立电子商务服务站,开展快递下乡服务,实现 359 个行政村全覆盖。在宜君县 8 个主要乡镇建设综合服务站。同耀州区政府协商,争取 450 万元快递补贴,促进快递服务农村电商发展。坚持落实《铜川市推进电子商务发展奖励办法》,对在铜川市注册的物流企业,当年发货累计达 5000 单以上,按每单交易业务 3 元的标准进行物流运费补贴(最高不超过 10 万元)。

【依法行政】 累计开展普遍服务监督检查 24 次,检查普遍服务营业场所 57 处/次,邮票发行检查 6 处/次,建制村调查 48 处,邮政机要通信检查 14 处/次,填写检查记录 67 份,行政约谈 1 次,下发整改通报 3 份,下发责令整改通知 10 份。快递市场累计开展监督检查 30 余次,检查快递经营场所 76 个,出动检查人员 90 余人次,检查企业 18 家,纠正违规行为 41 起,下达整改通知 15 份,约见谈话 9 次,行政处罚 3 起,处罚金额 14000 元。

【安全监管和旺季生产保障】 印发《全市普遍服务网点和快递网点分级管理办法》《铜川市邮政业安全生产大检查暨危险化学品和易燃易爆物品安全专项整治活动实施方案》,提升监管效率,维护行业安全。坚持开展快递市场日常检查和专项检查相结合,

重点检查企业对安全管理规定和实名收寄验视等制度落实情况。开展快递经营主体资格专项检查，督促企业依法经营快递业务。全市寄递企业标准化网点建成率达到50%以上，联合交警部门出台《关于规范全市快递专用投递交通工具管理的实施意见》，做好快递三轮车备案工作。分别与市发改委、市扶贫局联合印发《铜川“十三五”邮政业规划》《完善网点提升服务能力促进精准脱贫实施方案》，提升快递服务能力和水平。编印《铜川市邮政业发展“十三五”问答》《“诚信快递、你我同行”宣传活动知识手册》，向群众普及邮政基础知识。落实快递“三向”（面向西部地区，面向基层，面向对外开放）工程，引导快递企业集中进驻园区服务“三农”。与中国电信铜川分公司、逛集网照金商城签订战略合作协议，推进电子商务服务农村经济发展。

【邮政企业管理】 组建“金晖俱乐部”，开展会员招募活动，深挖“老年客户群”。以十二存单法，结息达标为工具，通过网点氛围营造、柜员营销转介等活动，提升代发留存率。加大征地款代发、学费等项目资金揽收，促进余额发展。以全市总部项目策划方案为指引，针对不同节庆时点，举办各类营销活动。实现千人万友线上营销，扩大客户群体。建成金融官方微信公众号以及全市21个金融网点微信公众号28个，吸引粉丝1万人。

中国电信铜川分公司

【概况】 围绕集团“网络智能化、业务生态化、运营智慧化”发展思路，实现业务经营可持续性发展。至年底，业务经营收入累计完成1.7亿元，业务市场份额达到24%以上，其中移动用户为14万户，宽带用户为10万户，天翼ITV用户7.5万户。

【网络建设】 推进网络升级改造和优化工作，实施城域网优化工作85次，优化光纤接入3272条。完成IP城域网核心层路由器升级工作，出口带宽达到200G。LTE五期、六期共计369处网站部署完成，46处CDMA宏基站、32处拉远RRU基站开通入网。建成800M站点284个，1.8G站点93个。精简网络结构，完成TDM关口网退网工作，标志传统交换设备全部退网。实施铜缆退网工作，拆除铜缆折合3万线对千米。增强增设站点45个，实现全市行政村电子商务网点4G网络全覆盖。开展高速高铁无线网络覆盖专项工作，对西延

高速和包茂高速4G信号进行优化，新增站点30多个，解决铜川境内高速信号不稳定问题。加强光网补盲工作，完成光网订单建设300余个，对31个贫困村进行光改，布放光缆140多千米。

【客户服务】 全面落实“以创新和服务双领先”战略，全面提升服务质量。公司装移机客户满意率、修障客户满意率全省排名第一，投诉处理及时率提高3%以上，在全省排名前三，越级投诉较上年度下降20%件/百万用户，关键指标达标率100%。坚持“当日装、当日修、慢必赔”工作机制，强化维护人员责任意识和主动服务意识。以提速降费为重点，从6月开始，在全市开展流量不封顶大流量套餐推进工作，全面放开流量应用。从9月开始全面取消国内长途费和漫游费。开展为期半年的“万户比算、服务千家”活动，分公司机关部室全体人员和基层员工主动深入千家万户了解用户需求，开展主动性服务。5·17电信日开展“大数据及云计算让生活更美好”客户答谢会。10月，举行“云上行动”业务推介会，完成精准扶贫大数据平台签约建设工作。

【服务社会】 按照“电信搭台，农民增收”总体思路，持续开展电子商务平台建设工作。2月，与市商务局签订“互联网+农村电子商务”服务体系项目。全年完成4个区县、28个乡镇、353个村级站点建设工作，电商累计交易量16万笔，上行农产品年交易量9.6万笔。铜川电信联手“逛集网”共同打造的“照金模式”电商平台受到社会广泛关注。5月，工信部发展司司长闻库、陕西省通信管理局局长高彩玲，省电信副总经理王金蓬，铜川市委常委宣传部长李彬，副市长刘西林等领导，以及中央电视台、陕西日报、铜川日报等10余家中央和省地市新闻媒体纷纷来公司开展调研采访。落实精准扶贫工作，为陈炉双碑村委派第一书记，从精神、信息、资金方面帮扶困难家庭25户。顺利完成十九大、两会期间的通信安全保障工作。严格保障信息安全，处理网络安全工单65单，僵尸木马病毒17单。严格落实电话实名制登记制度，从源头防范电话“黑卡”，受理“非实名违规双向停机”用户1536个。通过“中国电信”官方微信、短信等多渠道开展“防范通信信息诈骗”普及宣传，提高公众防范意识。

中国移动铜川分公司

【概况】 以“追求客户满意服务”为宗旨，践行“宽

带中国、智慧城市”发展导向，家庭宽带覆盖率达到93.2%。落实国家提速降费战略，流量单价及宽带资费下降均超40%。进一步提升信息化能力，完成市委组织部考核平台、宜君党建云平台、市政法委平安指数平台建设。市委组织部 ICT 项目入围全省标杆案例，完成全省首家市政府网站 CDN 引入。同市医院合作完成全省首家医疗混合云综合项目，积极与农业、医疗业、教育、旅游等行业开展交流座谈并签订相关业务协议。

【网络运维】 新增 4G 基站 332 处，累计建设完成 1543 处。完成节假日、第四届中国孙思邈中医药文化节、铜川市第十一届运动会等重要活动通信保障工作。主动参与电信普遍服务试点项目，按期完成宜君县 135 个行政村中标宽带扶贫项目建设工作。

中国联通铜川分公司

【概况】 认真学习贯彻中共十八大、十九大精神，以省公司工作会和年中工作会精神为指针，坚持深化聚焦战略、提质增效、有效规模发展的主线和“一切为了客户、一切为了一线、一切为了市场”理念，围绕释放网络 and 成本资源，优化机制体制，着力提升发展能力和新增用户市场份额，业务稳健发展，经营业绩实现明显好转，实现了收入、利润双超目标。通过完善支撑服务，强化客户首问负责制，建立重点服务问题挂牌摘牌机制、投诉预警机制。开展“今日在一线”、客户感知专项攻坚行动等活动，强化业务监督，倒逼服务提升，提升了客户服务感知，移网、宽带综合 NPS 改善值分别较上年同比提 4.5 分、10.6 分，排名全省第三、第二位。



2017 年 7 月 11 日，公司党委书记、总经理张大鹏（左一）在宜君联通营业厅调研工作并慰问一线营业人员

（孙金梁 摄）

【网络运维】 完成 23 处 U900 基站 4G 设备的叠加。新建 1 处与电信共享站点、7 栋室分，整合 10 面 3/4G 天线，整体搬迁 13 处基站，提升网络覆盖质量。

【企业经营】 全面实施提速降费惠民活动，推出日包、月包、加油包、假日包、视频包、国际包、流量包及冰激凌无限量等丰富产品体系，满足不同用户流量使用需求。自 9 月 1 日起，全面取消手机客户国内电话长途通话费和漫游通话费。改变自营门店运营模式，全面推进自有厅“店长制”竞标承包，激发经营活力。

【企业管理】 建立收入成本管控体系，强化过程管控，提升成本费用有效投放的精准性，减少成本使用环节的“跑、冒、滴、漏”。优化制度流程，简化审批事项，提升公司基础管理水平。强化实名制、业务及收入稽核、营业款清缴、欠费清收、终端清理等工作，防范了运营风险。严格执行“阳光采购”，扩大电子商城应用范围。加大物资周转力度，全年库存物资较上年下降 65%。层层落实安全生产责任制，加强保密宣传教育，全年无安全事故和失泄密事件发生。4 月份，率先在全省推广营销线积分制薪酬体系工作。对公司内部机构进行压缩调整，减少管理部门 1 个，增加生产单位 1 个，管理人员退出率 10.34%。



2017 年 11 月 9 日，公司党委书记、总经理张大鹏（右一）在耀州区石柱镇修文村开展精准扶贫工作

（孙金梁 摄）

财 政 · 税 务

财 政

【概况】 围绕“追赶超越、转型发展”主线，紧抓国家实施积极财政政策机遇，不断深化重点领域改革，全面提升绩效管理水平和，从严落实管党治党责任，顺利完成全年目标任务，促进全市经济社会各项事业持续健康发展。

【财政收入】 准确把握经济发展阶段性特征，妥善应对收入增速放缓、刚性支出压力持续加大、减税降费政策叠加等财政运行态势变化，经市十六届人大第六次常务会议审议通过，全市地方财政收入由 23 亿元调整至 20 亿元，为进一步规范收入管理、优化收入结构腾出空间。强化组织收入，定期召开财税工作座谈会、联席会和收入形势分析会，分解夯实收入任务，督查通报收支进度。严格落实局领导包抓责任制，定期派出督导组深入区县，协调解决收入征管问题，确保收入渠道畅通、质量稳步提升。深化综合治税力度，开展涉税信息比对补征税款 2600 余万元，组织第三方机构对全市房地产、建筑和银行业近 100 户企业开展纳税评估，共补缴税款 5310 余万元，从源头杜绝收入“跑、冒、滴、漏”。牢固树立“围绕项目抓财源，围绕财源抓经济”的工作思路，拨付 1305 万元奖励 2016 年度财源建设先进单位、纳税增长较快企业、重点纳税企业及各区县，引导全市上下形成狠抓财源的整体合力。全市地方财政收入完成 20.06 亿元，完成调整预算的 100.28%，较上年同口径增长 9.25%，其中税收收入完成 14.23 亿元，占地方财政收入的 70.94%。加大专项资金争取力度，争取落实各类专项资金 79.95 亿元，较上年同期增长 32.95%。其中山水林田湖生态保护修复 13.3 亿元、节能减排示范 4.4 亿元、田园综合体 6000 万元。争取中央下放企业职工家属区“三供

一业”分离移交中央财政补助资金 2.63 亿元。新增地方政府债券 9 亿元，较上年增加 3.1 亿元。

【财政支出】 开展“支出管理效益提升年”主题活动，把加快支出进度、加强预算执行贯穿财政工作始终，切实提高资金使用效率。全年铜川市公共预算支出完成 117.63 亿元，较上年同期增支 20.76 亿元，增长 21.43%，财政支出首次突破“百亿大关”。建立财政存量资金定期清理和问责机制，全市共清理盘活存量资金 27.66 亿元，占 2016 年底存量资金的 99.78%。严控“三公”经费支出，大力压减一般性开支。全年市本级“三公”经费支出 1181 万元，较上年同期下降 7.59%。全年公共安全支出 5.82 亿元，其中拨付安全生产专项资金 300 万元、社会管理专项资金 300 万元、信访维稳专项资金 108 万元。拨付村级组织办公经费、党建工作经费、村干部补贴经费 1387 万元；拨付社区经费 2003.1 万元，加强基层组织建设；拨付食品药品监管专项资金 987.75 万元、工商行政管理专项资金 232 万元、质监专项经费支出 691 万元，维护市场经济秩序；拨付招商引资资金 388 万元、创文资金 500 万元、“创卫”专项奖补资金 1500 万元，保障全市重点工作开展。以“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”为原则，全年拨付民生领域支出 95.9 亿元，占公共预算支出的 81.53%，提升铜川群众获得感、幸福感、安全感。

【供给侧结构性改革】 实施支持转型发展的“一揽子”财政政策，为全市追赶超越培育新动能、释放新活力。全年共拨付资金 5500 万元，支持园区及景区基础设施网络建设。拨付资金 4.1 亿元支持 210 国道孝西至新区段道路绿化工程；拨付资金 1 亿元，支持市政基础设施建设及维护；拨付资金 3600 万元，支持新区柳范文化苑建设；拨付资金 3500 万元，支持

耀州区和王益区大力发展光伏扶贫产业；拨付资金 3500 万元，支持北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院落地铜川、争创“三甲”；拨付资金 2200 万元，支持龙潭水库建设；拨付专项资金 1500 万元，用于北市区基础设施提升改造。落实“营改增”等结构性减税政策，从 7 月 1 日起将增值税税率由四档减至三档，“四大行业”（建筑业、房地产业、金融业和生活服务业）总税负由试点前的 3.77% 降至试点后的 2.39%，总体税负下降 34.26%。扩大享受减半征收企业所得税优惠的小微企业范围，为全市 283 户小微企业减免税收 117.77 万元，并向 4 家企业退付增值税 4243 万元。取消停征免征 45 项涉企行政事业性收费，继续降低社会保险费率，全面落实失业保险基金，支持企业稳定岗位政策。拨付专项资金 1.84 亿元，支持国有企业职工家属区“三供一业”分离移交。设立规模为 1 亿元的铜川市中小企业转贷基金，为符合条件的 4 家企业提供转贷资金 2320 万元。拨付中小企业发展专项资金 1285 万元，外经贸发展专项资金 1300 万元。配合出台《加快发展航汽铝材料工业的意见》《工业促投资稳增长的意见》《促进民营经济和中小企业发展的实施意见》和《加快发展陶瓷产业的意见》，拨付农村电子商务服务体系专项资金 909 万元，“四上”企业奖励资金 604 万元，科技发展专项资金 500 万元，全力以赴抓转型、促发展。

【PPP 示范项目建设】 进一步完善 PPP 模式制度体系和工作机制，优化政策服务、加强项目储备、突出示范引领、规范项目运行。严格实施领导包抓项目责任制，围绕项目建设程序、内控管理及质量安全控制等方面开展财政跟踪评审。全市纳入财政部 PPP 综合信息平台系统项目 28 个（其中国家级示范项目 8 个、省级示范项目 7 个），总投资达 105.08 亿元。现有 17 个 PPP 项目进入建设期，总投资 59 亿元。积极探索将 PPP 工作与山水林田湖生态保护修复相结合，以投资 9.98 亿元的川口至青岗岭区域生态治理修复为代表的 8 个山水林田湖项目，均采用 PPP 模式，占到了山水林田湖项目的 44%。市文体场馆、照金干部学院、耀州 17.82 兆瓦光伏扶贫、龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复等 PPP 项目正在加速推进。铜川财经发展基金支持落地项目 6 个，涉及投资金额 5.09 亿元。其中，基础设施建设与 PPP 基金投资项目 3 个，投资金额 3.6 亿元；产业合作发展基金投资项目 3 个，投资金额 1.49 亿元。引入省级中小企业发展基金为市产业

合作发展基金注资 2000 万元。

【支持统筹城乡发展】 扎实推进农业供给侧结构性改革，严格按照“两个不低于”要求，足额安排 2017 年市本级财政专项扶贫资金 2750 万元，较上年同期增长 24%；共拨付中省市财政专项扶贫资金 2.26 亿元，较上年同期增长 69%；建立市级涉农资金整合台账，指导各试点区县整合涉农资金 5.82 亿元，为全市脱贫攻坚提供坚强的资金保障。制订《加快财政扶贫资金支出进度实施办法》，按照“急事急办、特事特办”的原则，开通脱贫攻坚资金拨付“绿色通道”，在全省率先推行部门报账制，将省级以前年度扶贫结余结转资金三季度支出进度由 80% 提高至 100%，绝不让“救命钱”趴窝挪窝。出台《财政专项扶贫资金管理办法》《加快财政扶贫资金支出进度实施办法》，成立 5 个督察组分赴各区县对扶贫专项资金开展延伸检查，确保资金使用安全高效。积极构建“高中低”三位一体助力产业扶贫融资机制，与省扶贫产业发展基金签订 4 亿元合作协议，支持海升农业产业示范园、耀州 17.82 兆瓦光伏扶贫等 8 个产业扶贫项目；与中国邮储银行铜川分行、陕西省农业信贷融资担保有限公司签署“政银担”项目合作协议，设立 2000 万元风险补偿金，支持欣之农等 5 家农业小微企业健康发展。积极落实小额扶贫信贷政策，为 3546 户建档立卡贫困户兑付小额扶贫贷款财政贴息 582.32 万元，全力打造“财政+金融”助力脱贫攻坚的“铜川模式”。拨付资金 7568.85 万元，支持全市农田水利设施建设和农村饮水安全。拨付资金 7226.9 万元，补贴耕地地力保护。财政林业生态保护恢复和林业改革发展资金 4898.56 万元；村级公益事业“一事一议”奖补资金 2286 万元；美丽乡村建设资金 2040 万元；农业防灾减灾资金 2219 万元；两河流域综合整治及河长制工作推进奖补资金 2000 万元；政策性农业保险保费补贴资金 1889 万元；农机具购置补贴资金 1000 万元。抢抓国家农业综合开发田园综合体建设试点政策机遇，成功将耀州区香山果语·田园综合体争创为国家农业综合开发田园综合体试点项目。

【支持生态环境建设】 出台《铜川市可再生能源项目建设奖励机制管理暂行办法》《铜川市自愿减排机制管理暂行办法》，联合相关部门制订《铁腕治霾专项行动奖补实施办法》《石川河生态基流补偿机制管理暂行办法》，构建以环保指标完成情况为导向的资金分配和生态补偿机制。拨付资金 2100 万元，保障全市 2 个垃圾、污水处理厂运营费用，成为全省首家按处理量财

政全额保障污水和垃圾处理经费的地市。累计拨付资金 1649.05 万元用于 1613 辆黄标车提前淘汰,在全省率先完成黄标车淘汰任务。全年累计投入环保资金 4.06 亿元,支持全市铁腕治霾、公路路域绿化、环保监测能力建设等。铜川市被列为国家山水林田湖生态保护修复陕西省项目示范区。专门成立山水林田湖生态保护修复试点工作领导小组办公室,制订印发《项目管理暂行办法》《资金管理暂行办法》和《专家库管理暂行办法》,建立工程项目月报、月考核和变化报备动态监管制度,在《铜川日报》开设专版按旬公开项目实施情况,对项目建设情况进行动态管理和绩效考评。漆水河、沮河及赵氏河三大流域重点治理区域的 7 个项目 18 个子项目已全部开工建设。全市山水林田湖项目已完成投资 16.45 亿元,占年度投资计划的 64.51%,投资进度和修复程度在全省三个项目示范区处于“头雁”位置。

【支持教育文化旅游事业】 全市教育累计支出 21.11 亿元。其中,拨付资金 3170 万元,支持学前教育发展;拨付资金 2.1 亿元,将义务教育阶段城市家庭经济困难寄宿生生活费补助纳入保障范围;拨付资金 6696 万元,改善普通高中办学条件;拨付资金 1187 万元,支持职业教育发展,帮助经济困难学生完成学业;拨付市委党校新校区建设和日常运转 1230 万元。拨付资金 1380 万元,支持全市 42 个文化馆站和 4 个博物馆、纪念馆免费开放;拨付资金 4900 万元,建设全民健身馆、孙思邈纪念馆、铜川大剧院等重点场馆;拨付专项补助资金 477 万元,推进全市农村文化服务建设;拨付资金 1300 万元,支持文化艺术创作及文化产业发展;购买公共演出服务 400 场,助力全市公共文化示范区创建工作。拨付旅游产业发展专项资金 1000 万元,拨付资金 300 万元支持发展全域旅游。拨付专项资金 2705 万元,主要用于陕甘边照金革命根据地旧址、药王山石刻消防工程、延昌寺塔及玉华宫等文物遗址抢险加固工程,努力建设全景铜川。

【支持完善社会保障体系】 推进社会保障体系建设,加强社会保险基金监管,继续推进机关事业单位养老保险制度改革。全年拨付城乡居民基本养老保险补助资金 9624.49 万元,落实企业职工养老保险政府责任分担机制 4837.98 万元。拨付就业补助资金 1.97 亿元,支持 5.57 万人就业。拨付创业担保贷款贴息资金 2555 万元,推动大众创业、万众创新。提高城市、农村低保政府补助标准,将符合条件的建档立卡贫困人口纳

入兜底保障范围。拨付城乡低保等社会救助资金 2.11 亿元,确保全市 46079 名城乡低保及五保对象基本生活。拨付抚恤安置资金 5017.53 万元、残疾人民生工程项目资金 2014.51 万元、社会福利资金 8542.84 万元。继续提高城乡居民基本医疗保险筹资和基本公共卫生补助标准,将城乡居民医疗保险基金纳入社会保险基金财政专户统一管理。拨付城乡居民基本医疗保险资金 2.76 亿元,确保 58.57 万人享受城乡居民医疗保险和大病保险服务。拨付资金 1.08 亿元,支持公立医院综合改革。拨付国家基本药物制度综合补偿资金 1298.85 万元、基本公共卫生服务经费 3686.45 万元、重大公共卫生项目资金 1547.5 万元。拨付资金 3.17 亿元,推进全市保障性安居工程建设。其中,保障性住房建设资金 2.36 亿元;棚户区改造项目建设资金 0.81 亿元。拨付保障性住房租金补贴 2190 万元,拨付农村危房改造补助资金 1582.1 万元,拨付资金 800 万元支持王益区完成地质灾害搬迁避险任务,有效保障群众住有所居。拨付资金 2087.2 万元,支持易地扶贫搬迁。

【财政改革】 全面推行零基预算改革。取消部门预算和专项资金预算基数,实行预算一年一定。拓展财政信息公开范围,对市级 91 个部门和基层单位预算以及“三公”经费预算全面公开,各项支出公开到最末级的预算科目。出台《关于进一步加强乡镇(街道)财政管理工作的意见》,召开全市乡镇财政规范化建设工作推进会,加强基层财政管理。在乡镇开展“示范型财政所”创建工作,宜君县哭泉镇等 5 个财政所获得“铜川市示范型财政所”称号。耀州区试点惠民补贴“一卡通”兑付平台升级。建立库款考核通报与定期监测等机制,提升财政库款分析预测能力,加强国库管理。进一步加大财政专户清理整顿力度,撤销市县两级财政代发工资津补贴、财政专项支出等 16 个财政专户,确保财政资金安全运行。推进国库集中支付改革,通过集中支付系统办理资金 35.18 亿元,较上年增长 29.12%。其中,直接支付资金 29.91 亿元,授权支付资金 5.27 亿元,财政资金拨付渠道得到进一步规范。深化公务卡改革,督促指导市级预算单位办理公务卡结算业务 8639 笔,合计金额 1800 万元。扩展政府购买公共服务范围,实施政府购买城乡居民大病医疗保险、社会养老服务、公共文化演出服务、物业管理、商贸会展、法律援助和城市绿化管护等服务项目。加强地方政府债务管理,制订市《政府债务风险

化解规划》《政府债务应急处置预案》，严控债务规模，全面清理存量债务。稳步推进政府债券置换，降低政府债务风险和债务成本。

【财政监督和基础管理】 对市级 9 个部门整体支出绩效指标和 63 个项目支出绩效指标进行编制审核，对市级 16 家部门运行经费专项支出预算进行评审，对市级 9 个部门整体支出和 44 个项目支出开展绩效评价，送审金额 4095 万元，审定金额 3177 万元，审减 918 万元，审减率 22.42%。完成财政投资评审项目 183 个，送审金额 9.17 亿元，审定金额 7.19 亿元，审减金额 1.98 亿元，平均审减率达到 21.59%。对全市 2015—2016 年科技专项资金、中省财政扶贫资金、新区环卫正常运行费等开展专项监督检查。对王益区、印台区政府各部门 2015 年决算和 2016 年预算公开情况进行检查，确保资金使用规范、运行透明。扎实开展会计领军人才培养、会计继续教育和行政事业单位代理记账服务试点工作。对全市 32 家企事业单位实施会计监督检查，规范全市行政事业单位会计管理工作。出台铜川市《2017—2018 年度政府集中采购目录及采购限额标准》，办理政府集中采购项目 128 笔，预算资金 1571.93 万元，节约资金 103.93 万元，节约率 6.61%。对市人大办、市委党校等 32 家单位申请配置办公设备进行审核，为 122 家单位办理资产调拨和资产处置手续，向王益区政府办理北市区文化宫和体育城区域国有资产无偿调拨手续，国有资产管理实现保值增值。深入贯彻落实新预算法，全面推进绩效管理，切实强化财政监管职能，不断提升财政管理的科学化、规范化、精细化水平。在深化财税体制改革、完善预算管理制度、创新预算管理方式、狠抓支出进度和均衡性、加大力度盘活存量资金五个方面强化绩效管理，其管理方法受到国务院办公厅的通报表彰，获得财政部 3000 万元的奖励资金，这是铜川建市以来在财政管理方面第一次获得国务院表彰，也是全省唯一一家受表彰的地市。在市政府门户网站公布《行政事业性收费》《政府性基金》和《涉企行政事业性收费》目录清单，配合物价部门开通“12358”涉企收费举报热线，规范收费行为和标准。组织相关部门对涉企乱收费开展专项监督检查，切实降低企业制度性交易成本。编制《综合管理平台信息决策分析运维服务总体方案》《内部管理及信息公开提升改造方案》，推进财政信息化建设。改版铜川财政信息网，建立铜川财政舆情监控管理系统，开通铜川财政官方微信，提升财政公共服务和信

息公开水平。全面推广“审核前置”“二维码一次性告知”和增值税发票“网上申领、线下配送”服务，将 7 大类 115 项国地税业务纳入“同城通办”范围，23 项办税业务流程进一步简化优化。全年财税大厅累计接待服务群众 11 万人次，完成税收和代征基金收入 6.82 亿元。

国家税务

【概况】 完成国地税合作、营改增、数字人事、金税三期工程建设等重大税收改革工作任务，确保税收收入均衡平稳增长，全年累计组织入库各项税收 21.4 亿元，同比增收 9.8 亿元，增长 84.51%。其中，中央级收入完成 11.9 亿元，同比增收 4.67 亿元，增长 64.52%；市县级收入完成 6.33 亿元，同比增收 3.53 亿元，增长 126.14%。全年营改增收入 5.08 亿元，同比增收 3.15 亿元，增幅 163.59%。营改增四大行业入库增值税收入 35827 万元。其中，建筑业入库 26196 万元，占比 73.12%；金融业入库 1049 万元，占比 2.93%；生活服务业入库 2508 万元，占比 7%；房地产业入库 6074 万元，占比 16.95%。

【税收征管】 不断改革征管模式，提升收入质量，大力支持小微企业和大众创业、万众创新，认真贯彻落实国务院 6 项减税政策，持续释放改革红利，全年累计减免退税 1.38 亿元。支持新能源和小排量汽车发展，从 2015 年 10 月 1 日起实施减免税政策以来，到 2017 年底，全市共计减免 1.6 升及以下排量乘用车 12274 辆，减征税收 3785 万元，同时使 263 辆新能源节能汽车享受税收政策优惠，免征车辆购置税 796 万元。

【强化税源监控】 加强重点行业税源监管，认真贯彻落实市政府制订出台的《铜川市综合治税工作实施意见》，市局党组成员带头深入铜川矿业、美鑫公司等企业进行税收调研，通过政府采购形式，委托第三方开展纳税评估，认真开展分级分类风险应对，最大限度防范税收流失，确保大宗税源及时足额入库。

【优化服务质量】 持续优化营商环境，在财税服务大厅设立“审核服务中心”，将 4 类 17 项涉税事项“审核前置”，审批时间从 6.5 天缩短至 1.5 天。推出“便民办税·春暖铜川”行动 4 大类 12 项服务措施。通过“互联网+诚信纳税贷”，为 43 户诚信纳税人落实优惠贷款 7.06 亿元。落实《国地税合作规范》51 项合作内容，推行“一人一机双系统单 POS”办税模式，综合办

税效率提高 64%。以打造电子税务局为重点,推广网上办税,纳税人网上申报率 98.5%。

【税务稽查】 市国地税联合开展税务稽查,先后确定 4 批次 29 户检查对象,年底查结 29 户,查补税款 664.37 万元。其中国税补税 277.16 万元。

【特色扶贫】 凝聚各方力量,扎实开展扶贫帮困工作。通过产业扶贫,“一对一”结对帮扶,与帮扶对象签订脱贫攻坚责任书,到贫困户家中走访慰问,联系协调申请扶贫贷款,实现贫困户脱贫。市国家税务局在 5 个贫困村建立税收政策宣传点,积极宣传国家出台的各项惠农政策。印台区国税局为贫困户创办的经济实体减免税收 7900 元,还协助联系创业贷款 3.5 万元,有效缓解贫困户的资金困难。全年累计参与扶贫 300 人次,帮扶行政村 12 个,累计投入扶贫资金 50 万元,帮扶贫困人口 500 多人,增收 200 万元。

【机关自身建设】 突出“税收+志愿服务”特色,积极开展“小心愿、大爱心”和“爱心助学、圆梦金秋”等志愿服务活动 40 余次,被省委、省政府授予“未成年人思想道德建设先进单位”。全市国税系统先后荣获“全国工会职工书屋示范点”“三秦巾帼脱贫先进集体”等省部级集体荣誉 16 项,荣获“三八红旗集体”“文明示范窗口”“五四红旗团支部”等市级集体荣誉 20 余项。参与“厚德陕西·德润铜川”道德实践活动,王伟东、唐浩宇荣登“中国好人榜”,赵建武、贾广峰、郭伯成,张勇等 9 人荣获省部级个人荣誉,实现了文明创建再出发和常态化管理。

地方税务

【概况】 坚持深化征管改革,以“数据管税”为抓手,进一步优化纳税服务,夯实征管基础,堵塞征管漏洞,强化风险应对,优化税种、费种管理,圆满完成各项收入任务。全年共组织各项税费收入 16.73 亿元,其中税收入库 10.12 亿元,同口径增长 4.5%,增收 0.42 亿元,完成省局目标的 102.25%;市县级收入 6.82 亿元,完成市政府下达任务的 102.24%。入库社保费及各项基金收入 6.61 亿元,超额完成了“五项”基金目标任务。

【组织收入措施】 开展采集涉税基础数据、强化数据质量治理、深化数据分析应用、建立涉税指标模型等工作,实现数据管税。深化国地税再合作,协同核定个体工商户定期定额户的纳税定额,办理“多证合

一”税务登记,共享税务登记涉税信息,联合实施欠税管理清缴欠税,联合稽查查补,联合组织培训。开展“稽查质效赶超年”活动,以“重点税源双随机抽查、高风险案源检查和国地税联合稽查”为重点,推进稽查法治规范建设和插件式管理,全面落实“双随机一公开”监管要求,强化“黑名单”和联合惩戒工作。深入推进个人所得税全员全额明细申报管理,动态更新房产、土地“两税”税源数据库,提高与“金三”系统数据的匹配率,“两税”同比增长 9.25%。通过开展税收优惠政策宣传,建立税收优惠政策落实台账,开展“纳税人学堂”等措施,全面落实国家供给侧改革、促进高新企业和小微企业发展、西部大开发等税收优惠政策,激发经济发展动能,减免地方各税 7088 万元。

【征收管理】 下发《进一步深化征管体制改革强化数据管税工作指导意见》《铜川市地方税务局转变征管方式提高征管效能实施方案》,全系统 9 个基础事项管理机构转化职能,成立专业化风险应对机构,初步构建起“以数据管理为核心,以风险管理为导向,以数据管税平台为主、所有信息系统共同支撑”的现代化税收管理方式。完善《大企业绩效考核指标及考核实施细则》《大企业数据采集工作目标和考核办法》等制度,成立大企业电子财务数据采集工作领导小组及办公室。通过深入美鑫公司、华源电力等 12 户重点税源企业开展税企高层对话和走访调研活动,签定《税企合作备忘录》,推进大企业电子财务数据采集工作,全年纳入名册管理的大企业 144 户,采集企业帐套信息 66 户,采集涉税信息 268 条。其中千户集团在铜成员 24 户,中省列名企业 5 户,市列明企业各 2 户,重点税源 35 户,分析大企业信息 31 户,查找应对风险点 40 个,入库税款 186.77 万元。运用数据管税平台和大企业管理平台,对水泥、煤炭等重点税源行业企业进行实时监控,确保全市 36 户重点税源企业税款及时足额入库。

【数据管税】 采集财政、国税、工商、国土、煤炭等 36 家单位数据 136 万条,利用互联网采集涉税信息 9000 余条,采集第三方数据信息 87 万条。出台《铜川市数据质量管理办法》,解决数据缺失、数据失真、数据不规范问题,提高数据质量。全年识别出数据质量疑点 38967 个,治理完成疑点 38117 个,疑点处置占比达 97.8%。共建风险指标总数 308 个,其中认领总局、省局指标 210 个;自建指标数 98 个。

【税种管理】 以年所得 12 万元以上个人所得税自行申报工作为重点,充分利用个人所得税管理系统中的申报明细数据,通过省市县(区)三级联动,实现申报对象的准确定位,全年共受理自行申报 1959 人,比上年同期增长 56%,增加 708 人。对 1234 户企业所得税纳税人进行汇算,汇算面达到 100%。继续推进“以地控税”数据核查工作,指导宜君局试点推进房土两税明细申报质量治理试点工作,税种认定率由原来的 4.3%提高到 91.9%,明细申报率由原来的 3.9%提高到目前的 31.95%。加强对全市煤炭、建材等重点行业的费源监控,重点加强对铜川铝业、冀东水泥等缴费及欠费大户的监控力度。推行个人缴费银行代收系统,通过与农行、建行签订委托代收协议,确保个人缴费银行代收系统在全市农行、建行辖下的 50 多个网点上线运行,提高了工作效率。

【税收宣传】 联合市国税局、市财政局开展第 26 个“税法宣传月”活动,设立税收宣传咨询点、发放宣传彩页、海报、接收业务咨询等途径,大力开展税收宣传,共发放宣传资料 5000 余份,接受纳税咨询 200 余人次。各基层局结合实际,开展“一局一品”特色宣传活动,通过税法宣传进景区、进学校、进社区等活动,营造了良好的诚信纳税环境。与市委宣传部、市国税局、照金革命纪念馆共同承办为期一个月的“边区税票回边区”专题展览纪念活动,累计参观干部群众 5000 余人。

【依法行政】 开展法治税务示范基地创建活动,王益区创建为全市地税系统首个省级法治税务示范基地。制订《铜川市地方税务局依法行政工作领导小组议事规则》,充分发挥依法行政工作领导小组职能。实行法律顾问和公职律师制度,聘请专业法律顾问 7 名,发挥专业人才在重大决策、税收执法、复议应诉等税收法治工作中的作用。严格执行省局《重大税务案件审理工作规程》和市局《重大税务案件审理制度》,保障税收执法公开透明。

【税务稽查】 开展“稽查质效赶超年”活动,强化“黑名单”和联合惩戒工作,全面落实“双随机一公开”监管要求。推动重点税源双随机抽查、高风险案源检查和国地税联合稽查工作,进一步加强稽查法治规范建设和插件式管理工作,全年共查补入库税款 2224 万元,稽查贡献率 2.32%。

【税收诚信体系建设】 开展纳税信用评价工作,共评定 A 级纳税人 18 户, B 级纳税人 1800 户, C 级纳税

人 439 户, D 级纳税人 173 户。持续推进联合国税、银监、金融部门打造的“诚信纳税贷”项目,将 B 级及以上守信纳税人纳入授信范围,并提供纳税信用增值服务。全市各金融机构通过“诚信纳税贷”“税贷通”“银税互动”金融产品向 43 户企业发放贷款,贷款余额 7.06 亿元等。

【纳税服务】 依托金三征管系统,积极推行“全职能”窗口、“免填单”服务、“同城通办”、“省内通办”等便民服务举措,缩短纳税人办税时间,纳税人办税更加快捷。全面落实各项办税便利化改革举措,稳步推进纳税服务规范化,严格落实二维码一次性告知、首问责任等各项办税服务制度,让纳税人办税更加舒心。在新区局试点推行办税办费“最多跑一次”项目。积极推广应用电子税务局,网上申报率不断提高。全市共建成财税综合服务大厅 8 个,国地税共驻政务服务中心 5 个,实现国地税业务“一窗办理”全覆盖。全年办理省内通办和同城通办业务 192 笔,征收税费 474.76 万元。制订《进一步开展国地税联合执法工作的实施意见》,细化联合开展征管互助、共享内部涉税信息、欠税清理、联合开展培训等具体合作事宜,协同核定 2430 户个体工商户定期定额户的定额,办理“多证合一”税务登记 7581 户;实施“先完税后开票”链条式管理机制,代征税款 109 万元(含两费);共享税务登记、代开发票涉税信息及增值税等信息 50 余万条;联合实施欠税管理清缴欠税 1524.47 万元;通过联合稽查查补地方各项税款 708 万元。

【纳税人维权建设】 依托“纳税人维权服务中心”和 7 个纳税人学校、“纳税人之家”等平台,坚持为企业提供“定向式”“坐堂式”“会诊式”专业税收咨询、维权咨询和涉税风险提示等特色服务,为纳税人保驾护航。

【精准扶贫】 先后筹集资金 8 万余元,为包抓村建设农耕文化广场,改善阿庄村村容村貌。邀请农业专家入村开展苹果、干杂果栽种技术培训 3 次,培训 110 人次,提升村民致富专业技能。协调印台区公路局等部门,对阿庄村生产道路进行砂石硬化,改善道路交通。出资 14440 元为帮扶户购买仔猪、山羊 24 只;出资 4000 元解决 2 户帮扶对象的安全饮水问题;春节、“七一”前夕,组织慰问帮扶对象和困难党员 22 户,慰问物资价值 9000 余元。开展“关爱贫困户 捐衣送温暖”活动,共征集衣物 200 件,全部发放给困难群众,帮助其温暖过冬。

金 融 业

中国人民银行铜川市中心支行

【概况】 围绕“凝心聚力、严格管理、创新驱动、凸显效能”工作思路，以普惠金融和金融扶贫为重点，认真贯彻执行稳健中性货币政策，有效维护金融稳定，持续优化金融服务，各项事业发展实现新突破。2017年荣获“全国文明单位”荣誉称号。

【货币信贷】 落实稳健中性货币政策，支持铜川转型发展。印发《金融助推铜川追赶超越转型发展》等指导意见，引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的信贷投放。完善政银企对接机制，制订《铜川市政银企协同对接机制方案》，按季组织召开全市政银企对接座谈会，实现银企项目融资对接常态化。灵活运用扶贫再贷款，满足地方法人机构扶贫信贷有效资金需求。稳步推进耀州“农地”抵押贷款试点，协调设立 500 万元风险缓释基金，解决农村地区“抵押难”“融资难”问题。截至 2017 年年末，全市各项贷款余额达 206.95 亿元，同比增长 19.28%，增速分别高于全国和全省 6.58 和 7.75 个百分点。其中小微企业贷款增长 55.65%，涉农贷款增长 17.97%，金融精准扶贫贷款增长 19.19%。

【金融扶贫】 按照基础设施建设与产业培育并重、扶贫与扶智并重、资金支持与政策扶贫并重的总体要求，制订精准扶贫工作方案，建立扶贫工作月度协商机制，配合总行完成 16 个扶贫项目认领和 607.6 万元资金支持。协助实施“央行金币精准助教”项目，组织 100 名中小学骨干教师分别在北京和西安接受培训。配合做好与扶贫县区 514 名贫困学生的“一对一”帮扶对接。联合政府有关部门制订《铜川市产业精准扶贫实施意见》《铜川市畜牧业担保基金方案》《铜川市促进扶贫小额信贷投放实施方

案》，引导金融机构运用金融手段助力脱贫攻坚。同时，将扶贫再贷款与财政贴息措施相结合，实现扶贫贷款利率低于法人机构综合贷款利率 5.88 个百分点。积极探索建立“扶贫再贷款+”“金融+项目+贫困户”等扶贫模式，支持产业项目带动贫困户脱贫致富。推行“金融+异地扶贫搬迁+贫困户”扶贫模式，农发行向宜君投放异地扶贫搬迁贷款 1.2 亿元，帮助 1094 户贫困户搬入新居。全市各金融机构围绕 185 个贫困村，发放基础设施贷款 9180 万元，优化农村基础设施环境。全市 44 个贫困村退出，2625 户 9028 人实现脱贫。宜君精准脱贫模式被评为“2017 年全国民生示范工程”。



央行金币精准助教项目开班典礼

【普惠金融】 “金融服务创新+金融扫盲工程+便捷基础设施”的农村普惠金融“宜君模式”取得显著成效。通过设立宜君县农户综合信用信息中心，建成信息数据库，满足贫困户贷款需求。协调设立 1000 万元金融精准扶贫担保基金和 620 万元风险补偿基金。截至 2017 年年末，宜君涉农贷款余额同比增长 59.96%，

分别高于全国和全省 50.36 和 47.38 个百分点。农村普惠金融“宜君模式”得到中央改革办督察组充分肯定，并被世界银行确定为普惠金融全球倡议项目，央视等 14 家中央媒体专题采访报道。围绕提高农户金融素养“一条主线”，实施金融教育发展“一个规划”，建设普惠金融教育培训“一批基地”，编制针对不同群体的普惠金融“一套读本”，培养普惠金融宣教志愿者“一支队伍”，开展“宣传+培训+体验”的“一系列活动”的金融扫盲“六个一”教育长效机制，提升农村居民金融认知和运用能力。



中央媒体团深入铜川采访普惠金融工作

【金融服务】 设立“绿色信贷标准化网点”“普惠金融综合服务站”，优化支付基础设施环境，推广移动金融工具应用。宜君建成普惠金融综合服务站 19 个，惠农支付服务点 298 个，各站、点及智能终端设备在镇、村覆盖率达到 100%，电子银行开通率增长 127.2%，人均移动支付开通量增长 227.3%。开通“银行流动服务车”，打通惠农服务“最后一千米”。在全国率先研发上线“铜川市惠农支付服务平台”，提升惠农支付便捷性。实施中支食堂银行卡消费改造、铜川校车 ODA 银行卡推广项目，成为陕西省银联卡小额双免业务、闪付 POS 示范工程。举办反假货币知识与技能竞赛，新建农村反假货币宣传示范点 49 个，提升群众的假币辨别能力。与财税部门建立国库业务联动机制，提升国库服务水平。中心支库被认定为首批“陕西国库业务标准化 A 级示范库”。完成居民金融素养调查，深化金融消费投诉处置，开展金融知识宣传普及，强化金融消费者权益保护。开展“6·14”信用记录关爱日活动，做好征信系统接入，持续优化全市信用环境。

【金融管理】 建立金融风险事中预警机制，开展金融风险评估和重点领域风险排查，完善风险防范环节。对保险公司稳健性现场评估，扶贫再贷款现场检查，及时掌握保险业务风险状况和规范扶贫再贷款使用。对法人机构首次开展反洗钱分类评级，有效实施反洗钱监管。深化与商务局等相关单位外汇信息交换和监管合作，加大国际收支间接申报数据的核查和考核力度，防范异常购付汇风险。做好资管跨界互联网金融风险、非银行支付机构风险等专项整治，开展打击“地下钱庄”专项行动，净化市场环境。落实“两随机一公开”要求，严格规范自由裁量权行使，全年共开展综合执法检查 1 次，专项执法检查 7 次，检查金融机构 20 家次，涉及处罚 1.5 万元，未发生行政复议案件。在全省率先开展存款保险审计和普惠金融综合示范区试点审计。

中国银行业监督管理委员会 铜川监管分局

【概况】 截至年底，铜川银行业机构网点 157 个，从业人员 2422 人。贷款余额 206.97 亿元，较年初增加 33.44 亿元，增幅 19.27%；存款余额 494.5 亿元，较年初增加 33.92 亿元，增幅 7.37%。

【支持重点项目和企业】 继续引导银行业支持重点项目建设。为 22 个市级以上重点项目提供银行信贷 26.32 亿元。发挥债委会作用，帮扶 3 户困难企业，涉及贷款 3.61 亿元；支持 5 户经营良好企业，涉及贷款 18.39 亿元。



5 月 23 日，铜川分局主要负责人深入铜川市昊维工贸有限公司就债委会相关工作进行调研（李昊伦 摄）

【推动小微企业发展】 以小微企业金融服务“质效提升年”活动为抓手，按月收集、监测全市小微金融服务工作开展情况，截至2017年年末，全市小微企业贷款余额30.43亿元，较年初增长7.56亿元，小微企业贷款增幅33.09%，高于同期贷款增幅13.82个百分点。小企业贷款存量户数为3318户，较年初增长2410户，申贷获得率96.94%。通过开展银税合作，为全市51家诚信纳税优质企业提供7.35亿元贷款，更好地支持小微企业。

【助推精准扶贫】 通过年初工作会、监管会谈、非现场走访等多种形式，督导各银行机构持续加大涉农信贷投放，满足“三农”领域的信贷需求。截至2017年年末，涉农贷款余额64.35亿元，较年初增幅为17.97%。推动邮储银行铜川分行成立三农金融事业部，引导其发挥优势和特色，提升服务“三农”专业化能力。推动全市银行机构在全省率先实现农村基础金融服务行政村全覆盖，“双基联动”工作站实现行政村全覆盖，提前两年完成行政村全覆盖目标。对全市农户（包含贫困户）实现100%建档评级，全市存量扶贫小额信贷3471户1.5亿元。



8月25日，铜川分局参加邮储银行铜川分行三农金融事业部揭牌仪式
(李昊伦 摄)

中国工商银行铜川分行

【概况】 截至年底，中国工商银行铜川分行下辖15个支行级营业网点，在职员工462人。各项存款余额102.73亿元，各项贷款余额25.57亿元，全年实现净利润7946万元，实现中间业务收入3026万元。

【业务拓展】 以源头营销为着力点，以“工商企业通”业务平台上线为契机，落实各支行业务人员

的系统化培训，主动向省内的宝鸡、咸阳先进行和已经成功利用平台发放营业执照的营业部学习经验，实现开户环节一站式服务。加大与工商行政系统沟通对接，保证新注册企业百分之百全覆盖，推动对公结算账户的快速发展，截至2017年年末，新开对公结算账户768户，同比增加144户，增幅23.08%；新开有效对公结算账户454户，同比增加70户，增幅18.37%。对铜川市各区县产业园区进行梳理，掌握分布、特色、入园企业、发展情况及银行合作情况，联动小微企业、结现、银行卡、电子银行等部门制订具体拓户政策，落实支行营销责任。集中优势营销资源，利用旺季、节假日、重大项目积极联系走访财富客户、私人银行客户和部分项目单位高层管理人员，深挖客户需求，全方位发挥“私人银行团队+理财经理服务”客户综合能力，培育财富客户升级转换潜力。通过开展私人银行客户拓户营销活动，培育和发现新客户增长点。把代发工资作为拓户的重中之重，制订印发《2017年铜川分行代发工资业务联动营销考核办法》《关于开展2017年代发工资业务营销维护PK赛的通知》《铜川分行代发工资客户外拓团队考核管理办法》，对新增代发和行外挖转分别配置计价激励政策，成立分行、一级支行两级代发工资业务外拓营销维护团队，按照代发单位归属分行专业部门、落地代发支行双向分层认领、分层维护、分层营销，年内实现养老经办处代发人数1.8万人，年代发4.53亿元。围绕社保客户群体，加快网上申办和用卡环境建设，稳步推进工作开展。全年通过社保卡网申平台审核发卡4300多张，激活启用社保卡1.9万张，累计启用社保卡7.79万张，激活率81.53%，高出全省平均水平67.97个百分点。创新开展“新用户注册有好礼”“老用户登陆签到有惊喜”“扫码取现赢大奖”系列活动，推进融e行等互联网金融产品营销工作，带动互联网金融产品的覆盖率。完成住房公积金网批量代扣业务协议签订，铜川市机关企事业单位社会保险事业管理处银企互联业务正式投产上线。全年新发信用卡19210张，较同期增加14941张；e支付新拓商户1026户，实现“过千”目标任务。

【增存增收】 坚决改变中间业务是“副业”的看法，确立“资产、负债、中间业务”共同开拓、协调发展的新观念，向上建立良性的沟通交流机制，提高增收针对性和成效性；向下加大对基层考核管理，将中收

完成情况与支行班子绩效工资挂钩，切实提高支行做大中收的积极性和主动性；同向加大系统和同业对比，针对中收短板及“空白”科目，制订“零”科目压缩计划，逐项跟进、逐步突破，提高产品增收的多样性和创新性。牢固树立“总量就是实力，份额就是地位，增存就是增效，增量就是竞争力”的存款理念，全面分析全市资金及市场竞争的新动向、新特点，把握资金有效回笼的关键时机，不断提高存款市场份额和日均贡献度。树立“服务增值、服务创效”理念，真正把规范化服务工作落实到窗口、落实到柜台、落实到每个员工的行动上，不断加强和改进服务手段和服务措施，进一步提高服务质量和效率。全面建立对公存款大户的行领导分工联系制度和优质客户的综合营销维护制度，认真落实柜面服务和客户经理的管理责任。要求客户经理加强对大户资金流向的监控，逐笔监测，跟踪稳存；临柜人员对大额资金汇划动态要及时报告，努力建立起与存款大户相互协作、相互依存、相互促进和共同发展的银企合作关系，不断增强客户忠诚度。全年实现“零案件和零重大差错事故”。

中国建设银行铜川分行

【概况】 截至年底，建行铜川分行一般性存款日均余额 91.47 亿元，较年初新增 7 亿元，四行新增占比 121%，完成综合经营计划的 111%。企业存款日均余额 36.31 亿元，保持同业第一，在其他三行负增长 6.9 亿元的情况下，较年初新增 2.74 亿元；个人存款日均余额 55.16 亿元，较年初新增 4.26 亿元，四行占比 43%。实现一般性、对公、个人三项日均新增连续 12 个月同业第一的绝对领先。各项贷款余额达到 36.79 亿元，占比提升 3.61%。其中个人类贷款余额 12.66 亿元，新增 1.7 亿元。全年中间业务净收入 4287 万元，实现利润 13458 万元，较上年同期增加 853 万元。

【经营管理】 根据年度经营目标，统筹安排年度经营计划，完善激励约束机制，重新修订“2017 年费用资源配置办法”和“2017 年基层机构 KPI 考核办法”，将存款期限结构、定价水平、贷款利率浮动情况引入绩效工资配置中，提升全行资产负债成本管理意识。增加对不良贷款的考核，鼓励业务发展的同时强化资产质量管控。制订《铜川分行“强中强、补短板、促转型”考核办法》，督促支行强项指标快马加鞭、高位提升，短板指标追赶超越、提位进档，实现转型指

标的全面突破。下发《关于落实“周周盯进度、日日有安排”工作要求的通知》，进一步强化目标管理、过程管理、信息沟通及评价考核。

【对公业务】 通过“名单”梳理存量客户潜力，实行对公存量重点客户的分层分包考核，建立客户结构标准模板，逆向测算客户缺口，清单式开发等措施，强力扭转客户基础薄弱、结构不合理、挖掘不力的局面。成功与市工商局签订代办工商注册登记服务合作协议，带动结算与现金管理、公司信贷、机构业务、个人业务、电子银行等领域的合作收益和创新空间。紧盯全市重点项目、PPP 项目、山水林田湖项目，通过信贷支持从财政资金监管、各单位开户结算方面展开营销，累计承接资金 5 个多亿。强化“网点+团队”的模式，利用团队的专业能力和网点的营销拓展能力，实现投行高收益资产、国际收支账户开立、现金管理票据池、自营性造价等业务破零。总行“双一号”工程取得突破性进展。普惠金融业务快速发展，超额完成省行下达计划任务。住房租赁综合平台业务实现全省地级市首单签约。同铜川市卫计局签订铜川居民健康卡合作协议，加快推进铜川区域内卫生系统用卡环境改造，实现发卡 58 万张，代发计生奖励扶助金 692 万元。在居民养老和居民医保缴费平台的基础上，新增灵活就业人员的代收费，实现了个人养老缴费全覆盖。协调财政、人社部门的资金划转和监管，职业年金账户当年新增存款 1.18 亿元。承接新农合资金最高达 2.6 亿元，实现新农合日均存款 1.5 亿元。搭建银医平台 4 个，新增医院账户 5 户，承接医院资金 1.6 亿元。与铜川军分区签订公务卡合作协议，军警存款余额年内新增存款 3143 万元。

【个人业务】 围绕以居民消费和普惠金融为核心的二次转型，调整经营模式，成立信用卡中心，配强配齐专职客户经理，重点聚焦六大厚利信用卡产品，实现信用卡分期业务井喷式发展，实现净增发卡 2.7 万张，信用卡总量已经达到 12.34 万张。运用全量客户、全量资金、全产品、全渠道、全服务的经营理念和综合优势，完成总行级支付结算生态圈 5 个、省行级支付结算生态圈 1 个，完成省行综合经营计划任务。以非保本理财为突破，实现 8.5 亿元全量资金。开展龙支付之夜活动，全年新增龙支付个人客户 3.7 万户。移动金融柜面替代率、手机银行、网上银行、微信银行多项指标居全省前列。大力发展自营性个人住房贷

款业务，全年发放贷款 955 户 21272.6 万元，净新增 12467 万元，完成省行计划任务的 178%。拓展大众化、小额化消费信贷业务，全年快贷总授信额度 6461 万，授新客户新增 1543 户，贷款累计发放 13112.16 万元，全年贷款净新增 4252.74 万元。

中国农业银行铜川分行

【概况】 树立“从严治党、从严治行、合规守法、稳中求进”经营理念，坚持不懈“强管理、治内乱”，实现了行风行貌的巨大转变，推进了各项业务经营平稳发展。至 2017 年末，人民币两项存款余额 53.36 亿元，较年初增加 3 亿元。其中个人存款余额 32.3 亿元，较年初增加 7900 万元；对公存款余额 21 亿元，较年初增加 2.3 亿元。两项存款日均余额 51.2 亿元，其中个人存款日均余额 32.5 亿元，较年初增加 1.7 亿元；对公存款日均余额 18.7 亿元。各项贷款余额 26.66 亿元，较年初增加 7.44 亿元。新增贷款主要投向 SAAA 级法人客户和个人住房按揭，占总投放额的 96% 以上，资产结构进一步优化。全年不良贷款处置额 4142.4 万元，计划完成率 188.3%，呆账核销 3810 万元，计划完成率 401.1%，超额完成年度计划。不良贷款余额 464.76 万元，较年初下降 3894 万元，不良率 0.17%，较年初下降 2.1 个百分点。七一路和印台区支行提前摘掉高风险支行帽子，辖内三家支行实现贷款零不良，占比达到 60%。累计实现中间业务收入 2226 万元，同比少收 194 万元，完成省行序时计划的 78.9%；实现营业收入 1.42 亿元，完成省行序时计划的 95.3%；实现拨备前利润 6302 万元，同比减盈 410 万元，完成率 92.7%；拨备后利润 4656 万元，同比减盈 3259 万元，完成率 78.9%；净利润 3494 万元，同比减盈 2444 万元，完成率 79.4%。

【信贷支农扶贫】 涉农贷款余额 6 亿元，较年初增加 1.9 亿元，完成省行年度计划的 372.58%；扶贫重点县贷款余额 19.6 亿元，较年初增加 6 亿元，完成年度计划的 431.39%；精准扶贫贷款余额 3.8 亿元，带动建档立卡贫困人口人数达 938 人。累计发放扶贫小额贷款 57 万元，完成省行计划的 114%。惠农通服务点 686 个，其中星级站 533 个，星级站占比 77.7%。全行惠农卡有效客户达 10 万张，惠农卡活卡率 66.67%，全省排名第二；全年惠农通金融性交易量 71.9 万笔，交易金额 2 亿元，办理助农取款 16

万笔，9602 万元，服务三农水平持续提升。为推进精准扶贫工作实现增质提效，制订金融扶贫工作方案，签订责任书，层层狠抓落实。为印台区支行和宜君县支行配备主管三农副行长，将一名副科级干部交流至哭泉镇担任三农副镇长，实现干部银政无缝对接。成立分行联村扶贫工作领导小组，派第一书记驻石柱镇神湫村开展联村扶贫工作。

【对公业务】 紧盯资金账户源头，积极化解财政专户清理影响，保留财政专户 6 个，涉及资金 2 亿元。研究社保基金专户政策变化，转存定期 3 亿元。加大公积金对接力度，营销公积金存款 1.2 亿元。完成全省“一案一账户”首笔业务在铜成功测试上线。营销法院、检察院账户 30 余个，市场份额占比同业第一。成功立项社保线上缴费中心项目，与地税局成功启动个人养老金银行代收业务，实现业务全覆盖。与长安银行合作实现单笔代理业务收入 12 万元，同比多收 4 万元，成功营销全省单笔 200 万元国库开债大单。在线开户系统开户率连续 4 个月全省排名靠前，新增结算账户 400 户，新增账户余额 1 亿多元，账户质量稳步提升。

【业务营销】 新增掌银活跃客户 9575 户，计划完成率 127.67%；新增农银 e 管家 670 户，计划完成率 171.79%；新增直连商户 17 户，计划完成率 340%。14 个网点完成 6S 标准化创建，新建、瘦身网点各一个。

【信贷投放】 铜旬高速投放 7 亿元，太阳能发电项目投放 1500 万元，声威建材、华源建筑等存量客户投放贷款 8760 万元。持续营销综合管廊、合凤高速 5 个标段等重点项目。储备照金干部管理学院、铜川文体场馆项目。小微企业获贷率达到监管部门“三个不低于”要求（小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速，小微企业贷款户数不低于上年同期户数，小微企业申贷获得率不低于上年同期水平）。

【内部管理】 全行将特殊资产清收处置作为“一号工程”和“一把手”工程，制订《铜川分行不良资产清收“百日”竞赛活动方案》，促进各行加快清收进度，对大额处置项目分户包抓，挂图作战，每周召开处委会，研究处置措施，截至 2017 年年末两家支行摘掉高风险支行帽子，三家支行实现贷款零不良。严格审批权限管理，提升到期贷款收回率，压缩产能过剩行业贷款规模 2800 万元，成功化解煤炭集团等重点客户风险。以“三化三达标”为抓手，积极创建“平安农行”，加强安防设施建设管理和系统运用，严防各类案件发生。

中国农业发展银行铜川市分行

【概况】 以全面实现扭亏增盈为主线，全力服务粮食安全、支持精准扶贫稳定脱贫及农业农村重点领域建设，持续加大市区（县）党政主导的扶贫开发、水利建设、棚户区改造、农村路网、整体城镇化建设等项目支持力度，带动政策性中长期信贷业务实现有效发展，中长期信贷业务投放量再创新高，实现了棚户区改造贷款和易地扶贫搬迁贷款零突破，政策性中长期贷款全辖覆盖，充分发挥政策性金融在补短板、调结构中的骨干和引领作用。截至 2017 年年末，各项存款余额 6.82 亿元，较年初增加 3.48 亿元，增幅 103.78%；全口径日均存贷比达到 51.76%，较年初增加 25.27%；日均存款余额 4.57 亿元，较年初增加 2.16 亿元，增幅 89.79%，完成省行任务的 53.75%。各项贷款余额 12.03 亿元，审批中长期贷款 4.9 亿元，投放 2.56 亿元，新增贷款 3.4 亿元。辖内两个县支行实现扭亏目标。

【粮油信贷】 将粮棉油去库存管理工作作为信贷工作的重中之重，分别于 3 月、11 月联合市发改委、市财政局、市粮食局开展库存核查工作，通过定期开展纵向、横向粮食库存核查，强化库存管理。主动加强与市粮食局、中储粮铜川直属库等有关部门与部门的联系沟通，全力支持粮油收储工作，确保信贷资金安全。全年共完成跨省移库最低收购价小麦贷款 7363.07 万元、中央储备粮玉米指标调增 901.78 万元贷款发放，中央储备粮展期 19819 万元，地方储备粮展期 8693 万元。将库存结构、销售计划、成交情况，贷款收回和价差弥补等环节纳入全流程监管范围，不折不扣地执行国家宏观调控意图。

【金融精准扶贫】 持续以服务脱贫攻坚统揽支农工作全局，大力发展易地扶贫搬迁和棚户区改造贷款业务，积极开展旅游扶贫、光伏扶贫、网络扶贫、教育扶贫、扶贫过桥等特色扶贫信贷业务。党委班子坚持高层营销、营销高层，多次拜会市县（区）党政主要负责人，积极宣传信贷政策，主动提前介入项目准备工作，量身定做金融服务方案。为加快项目进度，公司通过组织开展业务培训、完善考核奖励办法、组建营销评估人才库、召开项目营销推进分析例会和棚改联席会有序推进。全年审批政策性中长期贷款 4.9 亿元，投放 2.56 亿元，实现了棚户区改造贷款和易地扶

贫搬迁贷款零突破，储备的印台区陈炉镇双碑村棚户区改造项目、耀州区锦阳片区白家庄棚改项目、王益区“姜女故里·秦人部落”旅游扶贫项目、照金红色旅游名镇扶贫改造项目、宜君县太安镇片区棚户区改造项目、铜川新区上高塄棚户区改造项目等 10 亿元的信贷项目取得实质性进展。

【支持重点项目建设】 按照农发重点建设基金贷款管理办法，严格执行农发重点基金台账管理相关要求，做好基金投后检查工作。针对重点建设基金被投资企业存在工商变更困难，项目进展缓慢等现实情况，在被投资企业主动申请提前退回基金的基础上，顺利退出重点建设基金 3 笔，涉及资金 4135 万元。全面落实基金项目经理制，全力保障农发重点建设基金权益，确保基金“投得出、用得好、见效益”。现有重点建设基金 2 笔，余额 7800 万元，已支付 4909 万元，支付率 62.65%。严格执行投后管理制度办法，重点做好基金投放后的权益管理工作。

【增收增效】 面对严峻的经营形势，公司综合运用发展存、贷款业务，清降不良贷款，清收财政和企业欠息等方法增收节支。坚持存款专项考核奖励制度，制定《存款组织工作考核办法》，充分调动全员组织存款的积极性；多渠道挖掘存款增长潜力，在项目带动方面，坚持“一体化营销”“以贷促存”，不断引存企业项目资本金、配套资金、保证金和关联企业的单位存款，实现中长期项目对存款撬动最大化效应；加大企业销货款回笼力度，强化柜面监督机制，密切关注资金流向、交易对手、大额支付重大事项，提前做好稳存维护工作，做好账户往来 500 万元存款变动报告制度，杜绝体外循环存款流失现象，提高销货款归行的留存度和贡献度。年末存款余额 6.82 亿元，较年初增加 3.48 亿元；日均存款余额 4.57 亿元，较年初增加 2.16 亿元；付息负债结构比例由年初的 3:7 调整为年末的 5:5。抓好挂账贷款利息清收工作。利用项目营销撬动财政欠息清收，切实推进政策性挂账利息消化工作，通过多方宣传奖补政策、算好账用数字说话、项目营销带动等措施，清收市县级地方财政拨付挂账利息 2211 万元。其中印台区支行清收欠息 271 万元，耀州区支行清收欠息 1532 万元。开展系统非现场监测、分析活动，准确实施差别化利率定价机制，提高利率定价管理水平。截至 2017 年年末，共审查贷款利率 38 笔，涉及贷款金额 42878.36 万元。各项贷款利率应上浮 28730 万元，实际贷款利率上浮 28730 万

元,上浮率达到 100%,利率上浮幅度在 5%—39.6%之间。继续实施小额勤调办法,加强日常头寸预测和资金调度管理,在确保业务资金需求的同时最大限度压缩头寸,减少资金闲置。

【风险防控】 围绕信贷全流程标准化管理,坚持问题导向,强化监测检查,认真履行信贷管理基本职能,加强信贷队伍建设,提升办贷管贷水平。通过制订培训计划,全年开展集中培训 6 次,参训人员 180 人次,组织各类信贷考试 4 次,举办信贷全流程标准管理知识竞赛活动 1 次,采用“请进来”与“走出去”相结合的方式,充分利用行内外资源共享平台搭建培训,“请进来”省行相关处室专业人员、律师等进行培训;“走出去”前往兄弟行学习先进经验,切实提高全行信贷管理水平,提高信贷队伍的整体素质。加强贷款审查和贷后管理。对上报的贷款资料合规性、真实性、完整性进行认真审查,充分识别客户和业务风险,对重大风险隐患及时进行风险提示。2017 年共审批贷款项目 13 个,金额 60394.85 万元。严格按照指引和模板内容,强化各环节的审查。提高贷款讲评质量,将讲评内容逐步向办贷管贷各环节延伸。全年组织开展贷款讲评 12 次,讲评客户数 12 户,提出讲评意见及建议 80 余条,为企业风险点揭示、风险防范化解提供了重要依据。制订《客户风险排查及分类排队实施细则》,对所辖客户贷款开展自查、核查,对排查出的问题及时整改,为低效客户退出提供参考。严格实行双人审查、复核制度,充分发挥作业监督的监督把控作用,对 14 笔 36994.85 万元贷款实行了作业监督。做好企业征信系统、应收账款平台系统应用等工作,组织开展征信知识宣传,按时完成 CM2006 系统企业征信接口升级工作,信贷基础日益稳固。

【合规管理】 按照《关于开展财务费用支出等相关事项自查自纠的紧急通知》要求,对全辖 2014—2016 年的业务管理费、其他营业支出、营业外支出、其他营业收入、营业外收入等科目列支情况,固定资产、基建和集中采购事项进行全面排查,进一步夯实财会基础工作。加强会计档案管理,对以前年度会计档案全面进行了整理、归档。充分发挥固定资产使用效益,确保资产“账、簿、卡、实”四相符。全面做好“增值税”管理工作,安排专人负责,积极与当地国税和上级行联系,及时反馈营改增工作进程中存在的问题和困难,确保营改增工作顺利。充分利用电子邮件、公告板等信息平台,督

促全行规范系统应用行为。严格落实专人日常监督和综合业务系统 IC 卡应用管理,强化对账管理。组织职工学习《员工违规违纪行为处罚办法》,强化合规理念教育,推行工作标准化管理。严格落实责任追究,加大制度执行情况检查和追责问责力度,及时纠偏查错,提高制度执行力,做到违规问责、尽职免责、奖罚分明,在全行初步形成依法经营、合规办事、制度管人的良好机制。

长安银行铜川分行

【概况】 内设综合管理部、会计结算部、风险管理部、业务拓展部、纪检监察室、党委工作部 6 个部门,辖分行营业部、王益区支行、永安北路小微支行、鸿基路小微支行、枫林社区支行、金鼎路社区支行 6 家营业机构。截至 2017 年年末,各项存款余额 13.31 亿元,较年初增加 1.5 亿元;各项贷款余额 6.8 亿元,较年初新增 2.9 亿元,其中不良贷款 1045 万元,占比 1.5%。中间业务收入为 227.78 万元,拨备前利润 1675.90 万元。理财产品余额 9.4 亿元,较年初新增 3.1 亿元。

【服务实体经济】 围绕省、市重点项目,扎实开展金融服务工作,全力支持铜川市实体经济发展。通过信贷投放、信托资管、融资租赁、保函、银承、贴现等产品,支持企业资金需求,降低企业融资成本。免收企业账户管理服务费、抵押登记费等,全力解决企业融资贵的问题。重点支持美鑫产业、铭帝铝业、火凤凰艺术陶瓷、国花瓷实业等省市重点项目建设,累计投放各项贷款 3.74 亿元。支持小微企业实体经济发展,累计投放小微贷款 6410 万元。

【普惠金融】 认真贯彻《中国银监会关于银行业金融机构积极投入脱贫攻坚的指导意见》,积极推进《长安银行关于金融助推脱贫攻坚实施方案》确定的“863”产业龙头带动战略,拓展县域和农村市场,提升金融服务水平,落实总行与陕西供销企业集团有限公司在产业精准扶贫配套贷款、供销产业合作基金托管、二级企业融资、合作发行产业精准扶贫卡等方面的全面合作。组织成立“金融扶贫工作领导小组”,明确职责、合理分工、协调配合,认真做好陕西供销集团及其下属单位、合作单位、投资龙头企业的对接工作。通过发行产业精准扶贫卡,为农民、精准扶贫对象提供安全、便捷的金融服务。深入各区县开展金融知识

进万家、金融知识普及月、金融知识万里行等活动，向群众普及金融知识。

【内控管理】 将“从严治行、合规管理”贯穿业务经营全过程，通过各类内外部检查、专项检查等对分行信贷管理方面存在的问题进行整改完善，梳理风险管理和业务操作的重点环节，严把评级标准，准确核定授信额度，积极做好风险防范预警工作。对重点区域、重点行业、重点客户贷后，紧盯利息清收，切实防范信贷风险。组织开展季度会计业务监管，联合开展“印章、重空管理及代保管”突击检查，对账户管理、对账工作、现金管理、重空管理、会计印章、反洗钱等方面的内容进行全面检查，加强会计主管对柜面业务办理的检查监督职责。加强安防和安全管控。扎实开展“合规建设提升年”活动，严格按照要求开展季度案件风险排查、操作风险非现场视频检查及各项专项检查，建立两级安全防范体系，实行安全日报制度，切实做好安防管控工作。认真做好员工异常行为排查、员工参与非法集资、民间借贷等行为的定期排查、逐级承诺等工作，建立起制度管人、系统控人、责任约束人的管理机制。

中国邮政储蓄银行铜川市分行

【概况】 围绕年初制订的经营管理目标，夯实基层党建基础，强化降本增效，提高运营效率，严守风险底线，坚定信心，聚焦问题，真抓实干，全年取得了来之不易的成绩。截至 2017 年年末，全行人民币一般性存款余额为 46.19 亿元，较上年末新增 1.08 亿元；全行信贷资产总余额为 2.93 亿元，较上年末新增 0.14 亿元。

【经营服务】 制订下发《网点经营管理转型实施方案》，开展专项培训，加强网点转型督导。充分运用个人营销系统数据，做好客户维护，促进网点转型精细化管理；整合网点资源，实施穿透式管理，提高网点经营转型能力。加强公司客户营销，推动公司负债增长。制订下发公司业务专题营销活动方案等文件。一方面狠抓社保机构存款，财政、养老、公积金等财政社保类存款持续进账，另一方面大力拓展企业类客户和平台类客户，促进公司业务重点项目的落地，推动公司负债增长。积极搭建信贷平台，解决客户融资难问题。先后与市再就业管理局

签署 2017 年创业担保贷款合作协议，与市财政局和陕农担签订“政银担”业务项目协议，与市国家税务局、地方税务局、工业和信息化局签订“征信互认、银税互动”合作协议，积极搭建信贷平台，解决客户融资难问题。

【基础管理】 加强基础管理，提升服务水平。各条线按照培训计划，举办了各类培训班，通过集中现场培训、远程视频培训等方式，不断提升员工综合能力。组织开展了“3·15 消费者权益日”“防范电信网络新型违法犯罪宣传”“防范非法集资宣传月”“金融知识万里行”等宣传活动，履行企业社会责任，树立良好品牌形象。认真开展营业场所安全管理标准化达标工作，在总行验收中，市分行营业部代表全省 41 个申报支行以较好的成绩顺利通过验收，更好地促进网点基础管理提升。

【风险管控】 严守风险底线，加强合规文化建设。按照省分行、铜川银监局要求，市分行迅速成立活动领导小组，制订活动方案，组织开展“三违反”“四不当”“十乱象”“十风险”等专项治理工作和检查活动，有效加强了邮政金融风险防范。为落实风险防控岗位责任，提升“四不当”“十乱象”“十风险”等系列专项整治工作成效，市分行与全市 236 名邮政金融从业人员签订承诺书，做到人人知责任、事事必合规，促进铜川邮政金融全面风险管理体系建设的逐步完善。在全市范围内组织开展“两个加强、两个遏制”回头看整改问责工作，同时以“合规建设提升年”“制度执行年”等活动为抓手，提升员工合规风险意识，规范业务操作。

陕西省农村信用社联合社 铜川办事处

【概况】 全市共有县级联社 4 家，营业网点 67 个，从业人员 815 人。2017 年年末各项存款余额 107.46 亿元，较年初增加 9.13 亿元，增长率 9.29%，存量市场份额 21.76%。各项贷款余额 71.46 亿元，较年初增加 4.29 亿元，增长率 6.39%。存量市场份额 34.53%，其中实体贷款余额 44.18 亿元，增长率 11.62%，存量市场份额 25.2%。实现利润 4368 万元，缴纳税金 2073.68 万元，同比多缴 201.85 万元。累计发行银行卡 68 万张，布设 ATM 自助设备 100 台，布放商户 POS 机

443 台、助农POS机 20 台、助农E终端 504 台。网上银行签约 2.41 万户，年交易 31705 笔，涉及金额 24.56 亿元；手机银行签约 14.15 万户，年交易 362441 笔，涉及金额 24.85 亿元。

【服务经济社会发展】 坚持面向“三农”、面向城市社区、面向中小企业、加大实体贷款投放力度，优化信贷结构，小微企业实现“三个不低于”目标，农户小额信用贷款增幅明显。年末涉农贷款余额 33.61 亿元，增速 9.63%，总量继续保持同业第一。小微企业贷款余额 16.7 亿元，增速 12.06%，567 户小微企业申贷获得率 100%。

【金融扶贫】 以金融精准扶贫为政治责任，包干了全市 31 个乡镇，完成 10511 户贫困户评级授信，贫困户有效需求申贷获得率 100%。形成“农户申请、村委会受理、乡镇审查、信用社调查发放”的信贷扶贫机制，发放“5321”扶贫小额信贷 1.59 亿元，占全市扶贫小额贷款总量的 99.64%；采用“涉农企业+专业合作社+农户”模式发放产业扶贫贷款 1.25 亿元，带动贫困户发展种植养殖业、生态旅游脱贫，为铜川脱贫攻坚提供了强有力的金融支撑。宜君联社精准扶贫、重建农户信用的工作被央视财经频道报道，大力提振全县做好金融扶贫的信心和动力。

【信用工程建设】 大力发展信用工程建设，将信用工程分为建档、评级授信公示和发放富秦家乐卡三个阶段，各联社理事长负总责，领导班子驻社、网点负责人进村、客户经理入户，发挥“双基联动”工作站作用，规范操作，加强考核，按既定方案逐村逐户扎实推进。为全市 11.82 万户农户建立经济档案，已评级 9.13 万户，预授信 4.49 万户，授信金额 16.42 亿元。建立 418 个“双基联动”工作站，发放“一次授信、总额控制、随用随贷、周转使用”的“富秦家乐卡”4852 张，持卡者可在陕西信合任何网点、自助设备上贷款，全年用信 2.49 亿元。

【金融服务】 在实现县区乡镇网点全覆盖的基础上，布放存取款自助设备 100 台，为群众提供 24 小时不间断金融服务。依托助农服务e终端建立 504 个“金融e站”，行政村覆盖面 140%，群众足不出村即可办理小额取现、汇款转账、贷款发放、社保查询、电话缴费等业务，推广“店铺管家”进销存管理系统和“福农e购”特色商城业务，实现了基础金融服务不出村、基本金融服务不出乡。紧抓宜君县农村普惠金融综合示范区建设契机，在宜君建成普惠金

融服务标准化网点一个，实现了宜君县助农e终端行政村全覆盖、存取款自助设备乡镇全覆盖、“双基联动”工作站县域全覆盖。此项工作得到了中央改革办督察组、人民银行及市县政府肯定和中央媒体采访团、新华社陕西分社等主流媒体的关注报道。

中国人寿保险公司铜川分公司

【概况】 以“业务总量与人力市场占有率双第一目标”为抓手，遵循“重价值、盯对标、强队伍、优结构、防风险”的经营方针，落实“快速、持续、健康、有效”的发展要求，抓住保险业黄金发展“窗口期”，实现公司又好又快的发展。截至 2017 年年末，完成个险标保 2081.57 万元，达成目标任务的 71.8%。首年期交保费 4449.09 万元，完成全年计划目标的 74%，其中个险十年期以上保费完成 2512.77 万元，完成全年计划目标的 57.8%；保障型险种 802.17 万元，完成全年计划目标的 83.6%；个短险完成 349 万元，完成全年计划目标的 142.5%。短期险保费实现 1833.85 万元，达成省公司既定年度目标的 111.1%，同比增长 27.3%。其中团险渠道实现保费 1444.25 万元，同比增长 24.4%；个险渠道实现保费 353.84 万元，同比增长 22.6%；银保渠道实现保费 35.76 万元，同比增长 221.30%。

【销售队伍建设】 全面推行“巨人 2000 壹柒飞、再打造一个铜国寿”队伍建设规划，实现队伍的大发展。全年新增销售人员 1022 人，月度增员率 7.49%，新人举绩 384 人，实现新单保费 847 万元，月均新人三晋率 37%。公司通过两营训练，提高销售队伍质量，全年举办新人签约培训班 8 期，参训人数 420 人，签约培训率 45%；举办初级主管训练营 2 期，参训 65 人。全市 6 家营业单位均成功进行扬营运作，累计入营人数 500 人，入营率 53%，为打造“精品效益型铜川公司”奠定了坚实的人力基础。

【精准扶贫】 先后与全市三区一县签订战略合作协议。以政企合作为平台，以保险精准扶贫为突破口，全力拓展公司生存空间，实现 50221 人扶贫保险全覆盖。

【服务经济社会发展】 与市老龄办、市计生协及三区一县政府签订了战略合作协议。11 月，公司与市计生协会在党校举行合作协议签字仪式，为全市 300 多名乡镇、村计生工作者提供经验交流和服务培训，为进一步深化合作打下坚实的基础。公司积极参与

保险助推铜川脱贫攻坚示范区建设和全市联村帮扶脱贫攻坚工作，在宜君县实施了“贫困人口银龄保险工程”，助推普惠金融示范区建设。

中国人民财产保险公司 铜川市分公司

【概况】 全市下辖王益、印台、耀州、新区、宜君 5 个县区级支公司、1 个营业部、1 个营销部、8 个营销服务部、125 个“三农”保险服务网点。各类三农营销服务人员共计 154 名，已形成上下联动、成片管理、乡镇包点、村村协保的“三农”保险服务网络，能够满足全市各个阶层和广大民众对保险服务网络的需求。公司保费收入 16243.3 万元，同比增长 17.93%，综合赔付率 58.79%，综合成本率 90.70%，利润总额 1387.62 万元，市场份额 41.03%。

【服务经济社会发展】 积极履行国有企业的社会责任，围绕铜川经济社会发展的关键领域和薄弱环节，把保险作为提升政府社会治理现代化水平的重要抓手，充分利用国家脱贫攻坚的政策杠杆撬动政保联动，先行先试，使保险成为政府改进公共服务、加强社会管理的有效工具，实现政府“有形手”与市场“无形手”的有机结合，全力助推“四个铜川”建设。8 月，公司签出全市第一单扶贫类保险“助农保”，新区 687 户建档立卡贫困户参保，涉及贫困人口 2028 人，风险保障总额 8244 万元。公司在公共服务领域实现“一元民生保险、全民意外伤害保险、政策性小麦保险、政策性玉米保险、家庭平安保险、校园方责任保险、城镇居民大病保险、新农合大病保险、政策性农村住房保险、养老服务机构综合责任保险”十大普惠保险的全覆盖。6 月 1 日，人保财险铜川市分公司向全市 1479 名留守儿童捐赠总保额为 3697.5 万元的意外伤害保险保障。7 月 14 日，铜川市宜君县彭镇遭遇短时暴雨夹冰雹袭击。人保财险铜川市分公司迅速启动重大灾害理赔应急预案，仅用 3 天时间，就完成了重灾区的政策性苹果保险现场查勘工作，并将 978588 元首笔赔款送到受灾农户手中。10 月 26 日，人保财险铜川市分公司为全市 1139 名环卫工人捐赠了“关爱

环卫工人”意外伤害保险，风险保障总额 2733.6 万元。

中国太平洋财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

【车险经营】 车险保费收入 3913.76 万元，完成预算 93.18%，增速为 2.74%。

【非车险经营】 致力于深化客户经营，突出产品、渠道和服务的个性化，加大对车商、交叉、个代等渠道的培训督导工作，根据渠道特点培植潜在客户，大力推动企财险、诉保业务、承运人责任险、学平险等优质险种的开展。全年非车险保费收入 459.45 万元，增速 192.71%，完成预算的 191.44%。

【农险业务】 首批开展农险业务试点机构，实现保费收入 52.56 万元。

中国太平洋人寿保险股份有限公司 铜川中心支公司

【概况】 主要经营范围有承保各种商业人身保险业务，包括人寿保险、健康保险、意外伤害保险业务，办理各种人身保险业务，代理中国太平洋财产保险股份有限公司的财产业务以及经保险监督机关批准的其他业务。

【个险渠道】 价值标保 3.33 亿，同比增长 26.1%；总人力 1637 人(含预 2045 人)，同比增长 38.9%，其中健康人力/绩优人力 412 人，同比增长 42%。2017 年个险新保期缴市场占比 37.73%，市场排名继续保持第一。产寿交叉业务达成 920.11 万，达成率 108.25%，同比增长 54.4%。

【渠道业务】 渠道业务实现承保利润 67 万，实现非健险 550 万，同比增长 47.8%。通过机构合作、金融合作，实现政保业务突破。为全市建档立卡的 3800 位贫困残疾人承保意外险，保费 15 万元；在新区和王益教育局开拓学平险，实现保费 66.5 万元；信合渠道通过精细化经营实现网点全覆盖，安贷宝业务市场份额第一。

【提升营运服务】 以“提供高品质服务，最大限度地让保户得到应得的保障”为宗旨，树立太保特色的理赔服务品牌，充分利用分支机构网点资源，在

全国范围内为保户提供便捷、高效的服务。全年个险新保生效 14534 件,理赔 1262 件,金额 889 万元,处理投诉 323 件。人身保险风险排查 1453 件;“烽火行动”排查 5412 笔;“灭鼠行动”保全复盘排查 726 条。

【合规管理】 认真贯彻执行《反洗钱法》,着力加大宣传与培训力度,健全完善工作机制,开展反洗钱内部审计,不断推动反洗钱工作向纵深发展。成立防范和打击非法集资工作领导小组,制订实施方案,组织内外勤人员签署承诺书 1287 份,开展普查式访谈问卷 1287 份,针对性访谈 61 份,客户回访 36 份,同时对“五高三低”风险数据进行排查。重点对内审外查发现的缺陷问题进行持续追踪落实,对全年的整改内容层层落地,落实直接责任人和间接责任人,限期整改到位。加强销售误导综合治理工作,通过开展人寿保险全面风险排查、销售管理合规情况自查自纠工作,确保销售过程各环节的合规性。加大新契约回访培训的力度,公司转办件应处理转办件件数 234 件,同比减少 136 件;电话补访问题件数 154 件,同比减少 93 件;人工回访 79 件,同比减少 44 件;双代件数 3 件,同比减少 4 件。双代处罚人数共计 8 人,其中业务人员 3 人,业务主管 3 人,业务经理 2 人,处罚金额 1700 元。

【自身建设】 坚持“以客户需求为导向,专注保险主业,推动和实现可持续的价值增长”的经营理念,提供基于客户全生命周期的风险保障解决方案,覆盖人寿保险、年金保险、健康保险、意外伤害保险等多个领域。公司积极探索和实践基于新技术应用的模式创新和流程再造,形成了以“神行太保”、“太平洋寿险”APP、“太平洋寿险”官微及“科技个险”四大应用平台为主要构成的企业级移动应用体系,推动销售和服务模式在业内率先转型,带给客户便捷贴心的服务体验。公司坚持诚信经营,认真履行保险责任,为铜川人民提供专业、优质、快捷的保险服务,切实保障保险消费者的合法权益。

泰康人寿保险股份有限公司 铜川中心支公司

【概况】 围绕“求实创新、稳健进取”的经营准则,

秉承“专业化、规范化、国际化”的核心发展战略,继续坚持价值转型,推动公司价值可持续增长,确保公司各项经营指标顺利达成。截至 2017 年年末,实现保费收入 5817.5 万元,其中个险渠道实现规模保费 1644.87 万元;银保渠道实现规模保费 352.02 万元。全年理赔案 304 件,赔付金额 131.95 万元。公司提供就业岗位 600 余个,为当地经济发展做出了贡献。

【产品与服务】 通过完善的个人保险、银行保险、团体保险、电话销售及经纪代理全渠道,为客户提供包括寿险、健康险、意外险、投连险、年金险等保险产品。同时积极拥抱互联网,致力于互联网保险业务的创新与开拓,整合线上、线下保险服务,提供普惠保险产品,全力打造“互联网保险”第一品牌。泰康人寿协同旗下泰康资产、泰康养老、泰康之家三家公司,全面推进“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体的大幸福工程。

【内部控制管理】 针对公司实际,完善、细化内控管理制度。根据人行及上级公司的文件精神,修订了内控部门岗位职责、考核办法。高度重视存在的问题,明确落实整改责任,扎实抓好整改工作,严格执行“责任到位、措施到位”的原则。同时,大力开展销售误导治理工作。对新契约回访问题件、新契约代签名、代抄录风险警示语等违规行为进行经济处罚并向全辖通报,提升业务品质。

【反洗钱工作】 围绕市人行及上级公司反洗钱工作要求,认真贯彻执行《反洗钱法》。严格遵守《金融机构反洗钱规定》《金融机构客户身份识别和客户身份资料及交易记录保存管理办法》《金融机构大额交易和可疑交易报告管理办法》《金融机构报告涉嫌恐怖融资的可疑交易管理办法》等相关法律法规,切实履行反洗钱义务。9 月,开展反洗钱技能专项培训,提高员工反洗钱识别水平。

中华联合财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

【概况】 全年实现保费收入 1576.27 万元,较上年同期增长 123.43 万元,增长率为 8.5%。综合成本率为 83.07%,较上年 100.63%下降 17.56 个百分点。其中,综合赔付率为 55.66%,较上年下降 10.7 个百分点;实现利润 241.96 万元。

【服务三农】 年初，市政府和陕西保监局联合筹备创新“保险助推脱贫攻坚示范市”建设，公司承担了部分创建任务，助力当地农村经济的发展。开展森林、育肥猪、生猪价格指数保险的同时，开辟新险种，在铜川新区和耀州区试办了樱桃保险和肉驴保险，在印台区实现油菜承保全覆盖，支持“三农”建设。在分公司领导支持下，开展养殖业“保处联动”。

【业务调整】 对货车、出租车和特种车进行逐车型和逐单位分析，坚决剔除高赔付率业务。全年仅出租车业务调减 106 万元。由于车险业务存在市场恶性竞争，公司拿出精力发展非车险业务，非车险保费收入达 191 万元，较上年增长 10.1%。

中国平安财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

【概况】 本着“专业领先，诚实守信，创造价值，回馈社会”的经营理念，加强内控管理、优化资源配置、努力开拓市场，使公司业务规模的推进与业务品质的提升双轨并行，保持了持续健康的发展。全年业绩达成 4603 万元，增速 26%，市场份额提升至 14%。其中：车险达成 4299 万，增速 26.6%；财产险 148 万，增速 28%；意健险 156 万，增速 10%。车险中商业险累计 3009 万，增速 26.6%，承保台数 12283 辆；赔付支出 3009 万，增速 28%；交强险 1290 万，增速 26.6%。

【业务范围】 经营范围不仅包括车险、企财险、工程险、货运险、责任险、信用险、家财险、意外及健康险等，还陆续推出电话营销专用车险、环境污染责任险、食品安全责任险、安全支付责任险、董事及高级职员责任险、光伏组件能效损失补偿责任险、诉讼财产保全责任险、国内贸易信用保险、移动通讯费用信用险、运动员失能保险、境外旅行意外伤害保险、个人账户资金损失险、非机动车综合险、宠物保险、装修类保险、租房类保险、奶粉保险等符合市场需求的新险种。

【助推脱贫攻坚】 积极参与各项社会公益事业，借助保监局及铜川市政府《保险助推铜川脱贫攻坚示范区建设行动计划》的契机，为铜川农村贫困户争取专项保险险种及保费优惠，助力铜川贫困户脱贫。建立特色

农险险种，在陕西省率先落地鸡蛋期货价格综合保险项目，总保费 4.68 万元。为铜川市耀州区众森林业专业合作社 100 吨鸡蛋提供价格保险 78 万元。公司对贫困人口建立绿色快速理赔通道，形成制式化理赔流程。通过组织倡导图书捐赠活动，为贫困山区孩子捐赠图书上百本，做到扶贫与“扶智”“扶志”相结合。

永诚财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

【概况】 累计实现保费收入 1647.94 万元，计划达成率为 104.48%，同比增长 2.08%。全年累计支付赔款 804.62 万元，为铜川的经济发展做出应有的贡献。永诚保险铜川中心支公司保费收入占永诚陕分系统份额 7.53%，占铜川当地市场份额 4.16%，在全市 14 家产险公司中排名第七位。

【业务经营】 大力发展车险业务，集中力量重点发展非营业性车辆，提高私家车承保数量。调整险种结构，加快效益型非车险业务的发展。全年实现非车险保费收入 414.63 万元，完成年计划的 121.95%，占总保费收入的 25.16%。

【服务能力】 继续树立以客户为中心的服务理念，提倡全员服务意识，形成良好的服务氛围。承保管理方面，加强承保政策条款培训和提升业务技能培训；理赔方面，加强对定损、理赔人员职业道德和业务技能培训，提高业务能力和综合素质。严格理赔工作制度，严格按条款及制度办事；加强医疗审核力度，按时上报调查报告，确保赔案的真实性，加强假赔案、骗赔案的查处力度，打击保险欺诈行为，遏制保险假赔案件，维护公司的合法权益，保证公司的正常经营秩序。开展多种形式的业务大会战、劳动竞赛活动，提升人员的服务技能和水平。

【合规管理】 按照保监局、人民银行铜川中心支行和分公司开展的一系列检查要求，分别进行认真扎实的自查自纠，保证公司的合格经营。紧紧围绕“优化管理、控制风险、调整结构、加快发展”的宗旨，采取座谈会、研讨会等形式组织大家开展解放思想大讨论。通过学习讨论，进一步统一思想，形成共识。

文 化

群众文化活动

【概况】 围绕“唱响铜川”“舞动铜川”“诗画铜川”三大品牌，不断优化活动组织方式，升级活动内容品质，提升服务效能。尤其是春节广场文化展演活动、广场舞学教活动、“360°看铜川”摄影活动、第24届消夏广场文化活动，在群众中产生积极而深远的影响。

【“长安古乐”新年音乐会】 1月5日，由市文广局主办、市群艺馆承办的“长安古乐”新年音乐会在市图书馆报告厅举办，音乐会邀请常年从事长安古乐演奏及研究的西安泰和苑古乐社艺术团队来铜献艺，铜川500余名群众现场聆听音乐会。

【铜川市少儿春节联欢晚会】 1月18日，由市委宣传部、市文广局主办，铜川广播电视台与市群艺馆联合承办的“放飞梦想”少儿春晚在铜川图书馆报告厅举办。晚会节目除表现纯真热情的少儿风采之外，还融入浓郁的铜川元素，展示铜川各类文化遗产的动人魅力。

【春节广场文化活动】 2月6—10日，“我们的节日”铜川市2017年春节广场文化活动在新区阳光广场持续举办5场。活动由市文广局主办，耀州区文广局与市群艺馆联合承办。此次活动以政府购买公共文化服务的形式，选拔演出策划方案，最终确定活动实施单位。其中，2月6日，“舞动铜川”舞蹈专场演出；2月7—9日，秦腔专场演出；2月8日，耀州民间艺术品展示展演；2月10日，耀州锣鼓秧歌展演。本次春节广场文化活动参演人员超过700人，五场活动累计惠及群众超过11000人次。

【群众摄影作品展】 2月3—12日，“360°看铜川·我的家乡”群众摄影展在新区阳光广场展出。“我的家乡”摄影展展出的是省内优秀群众摄影作品。这些作品既呈现出三秦大地亘古不变的山川秀色，

又展示了陕西快速发展带来的变化，并诉说着老百姓自己的故事，刻画着“陕西家乡人”的精神风貌。国庆长假期间，“360°看铜川·我的父亲母亲”群众摄影作品展在新区阳光广场展出8天。本次展出以同主题群众摄影大赛入选作品为展出内容。大赛从2017年3月开始征稿，到9月截稿，经专家评审，共评出101幅优秀作品进入展览。这些作品均以“我的父亲母亲”为主题，集中反映祖国、家乡变迁，关爱老人、孝敬父母的家庭故事和家人相亲相爱的精彩画面。

【广场舞培训】 4月25—28日，“紧跟时代节奏 编织幸福生活”2017铜川市广场舞培训在新区阳光广场举行。来自全市文化馆站的舞蹈专业干部和15支广场舞团队的骨干队员400多人参加了培训。本次培训首次移师广场，在培训中注重让学员领悟舞蹈的思想、动作技巧和情感传递，区别现代舞、民族舞、当代舞的不同风格与特点，以提升学员的创作能力和编排水平。培训现场引来众多广场舞爱好者跟随老师学员一起学习、欣赏。

【消夏广场文化活动】 6月28日至8月3日，在新区阳光大舞台举办“唱响铜川”第24届广场文化活动，累计举办演出37场次，参演单位41家，各类综艺节目532个，演职人员达2200余人，受惠观众累计达7万余人次。同时举办专题展览5项、图书推广、书画讲座、图书签售、电影放映等公益文化活动，本届广场文化活动是历年以来规格最高、内容最全、形式最多、群众满意度最高的活动。

【群众合唱展演】 10月29日，铜川市群众艺术馆星河合唱团50余人参加由陕西省艺术馆、陕西省群众文化学会主办的“气壮山河”庆祝十九大胜利召开陕西省群众合唱展演。展演期间举行“群星风采”

陕西省第四届群文干部业务技能大赛暨全省合唱大赛颁奖，市群众艺术馆星河合唱团获铜奖，市群众艺术馆获组织奖，李清萍同志获优秀辅导奖。

【文化志愿服务活动】 依据《铜川市文化志愿者管理办法》，在市群艺馆成立市文化志愿服务中心机构，招募市直文化志愿者 634 名共计 9 支志愿者队伍，实施“春风送暖”特殊群体志愿关爱活动、“广场文化动力”志愿服务活动、“百姓艺术讲堂”志愿服务活动、“360°看铜川”摄影志愿活动等 4 项志愿服务项目，累计开展志愿服务活动超过 60 次。其中“春风送暖”特殊群体志愿关爱活动、“360°看铜川”摄影志愿活动被确定为市级品牌文化支援服务项目。

书法·绘画

【组织义写义画】 1 月 12 日，组织书画家 10 人在耀州区关庄镇柏树塬村开展“送书画进万家”义写春联暨精准扶贫帮困活动，为农民群众义写春联 300 余幅、“福”字 200 余张，并向困难帮扶对象送上新年慰问品。1 月 16 日，铜川书画院一行 10 人来到铜川市公安消防支队开展“送书画进警营”义写义画慰问活动。短短 3 个小时，书画家们创作近 200 幅书画作品及春联，为广大官兵献上浓浓的新春祝福。1 月 17 日，铜川书画院组织书画家在新区秦岭小区开展迎新春、写春联、送“福”字活动。此次活动，书画家们先后书写春联和“福”字 500 余幅，为社区群众送上节日问候和祝福。1 月 18 日，组织书画家 15 人在阳光广场举办 2017“送书画进万家”惠民送春联活动。以“现场送文化”的形式，为社区群众书写春联 500 幅，“福”字 400 件，深受广大群众的欢迎。

【文化下乡】 2 月 3 日，由铜川市文化广电出版局主办，市创建国家公共文化服务体系示范区办公室、市演艺中心、铜川书画院、铜川图书馆、铜川市群众艺术馆承办的铜川市 2017 年“送文化、送欢乐”文化下乡活动启动仪式在新区咸丰路办事处野狐坡村举行。

【举办系列展出】 12 月 28 日，由铜川市文化广电新闻出版局主办，铜川美术馆、铜川市山水画协会承办的“2017‘迎新春’铜川市第二届山水画作品展览”在铜川美术馆隆重开幕。本次展览展出优秀作品 70 件。2 月 13 日，为庆祝铜川市政协第十四届一次会议、铜川市人大第十六届一次会议胜利召开，由铜川市文化广电新闻出版局主办，铜川书画院、铜川美术馆、铜

川图书馆承办的“墨韵铜川”优秀书画作品展在铜川美术馆开幕，本次共展出 60 余件书法和绘画精品。4 月 25 日，由铜川市总工会、铜川市地方税务局、铜川书画院（铜川美术馆）主办，铜川市地方税务局系统工会、铜川市图书馆、铜川市工人文化宫协办的迎五一“地税杯”全市职工书画展在铜川美术馆展厅（铜川新区图书馆）开幕。本次书画展共收到书法作品 300 余幅，绘画作品 100 余幅，展出优秀书画作品 64 幅。5 月 17 日，由陕西省美术家协会、铜川市文学艺术界联合会主办，铜川市美术家协会承办，铜川书画院（铜川美术馆）、铜川图书馆协办的走出铜川的艺术家回铜采风活动暨书名画家耿建、梁耘、吕峻涛作品邀请展开幕式在铜川美术馆隆重开幕。此次共展出耿建、梁耘、吕峻涛作品 60 余件。5 月 23 日，铜川书画院书画家 10 人在新区世纪花园社区西门广场举办书画惠民进社区活动。整场活动累计送出书画作品 150 余幅。

【组织参展】 张岗创作的《家园》、赵清创作的《丝路一陶忆》、外聘画家王萧东创作的《古韵清华》入选第四届今日丝绸之路国际美术邀请展。

戏剧·电影

【戏剧】 5 月 17 日，正式启动“春雨工程文化志愿者边疆行”活动，大型秦腔现代戏《照金这片天》于 5 月 19 日、20 日在鄂尔多斯“群星剧场”倾情上演。活动受到当地政府高度重视，鄂尔多斯市直机关党工委联合市文广新局组织广大党员、干部、群众观看了演出。新编排《开门红》《千古之爱》《中国美》等寓意喜庆的歌舞节目，秦腔演员排练《玉蝉泪》《清风亭》《红霓关》三部折子戏，创作编排了铜川首部儿童剧《白雪公主》。创作的大型音乐剧《孙思邈》，于 8 月入选“铜川市 2017 年重点舞台剧目”。9 月 12—13 日晚，大型音乐剧《孙思邈》在耀州区文化艺术中心隆重首演，献礼第四届中国孙思邈中医药文化节。9 月 19—20 日晚，此剧作为陕西省八艺节的文华奖参评剧目在榆林市工人文化宫上演，被评为“文华奖·剧目奖”。

【电影】 春节期间，开展“看电影过大年”新春电影进广场放映活动，市电影公司分别在王益区方舟广场、耀州区永安广场、印台区政府广场等地放映《湄公河行动》《我爱我孙》《小棉袄》《勇士》《大会师》《公鸡母鸡拖拉机》等多部优秀影片，增添了春节欢乐祥和的气氛。举办“创建国家公共文化体

系示范区”电影放映活动。市电影公司分别在阳光广场、方舟广场、育才社区放映了《领袖 1935》《走过雪山草地》《母亲》等优秀影片 21 场,观影人数达 4000 人次。通过利用户外显著位置、放映流动车、公示牌及悬挂横幅等方式进行创建宣传,提升公共文化服务效能。举办“迎接党的十九大·共圆小康中国梦”主题放映活动。市电影公司 6 月 2—15 日分别在阳光广场、方舟广场、青年路社区、五一社区放映了《西游伏妖篇》《大兵小将》《火锅英雄》等优秀影片 11 场,观众人数达 2500 人次。为提高全社会反腐倡廉意识,形成“以廉为荣、以贪为耻”的社会风气,结合“两学一做”学习教育活动,市电影公司积极开展“廉政电影放映周”活动,于 6 月 19—25 日在全市各大广场社区放映《反贪风暴 2》《最后的证言》《我不是潘金莲》等廉政教育片,总计放映 36 场。开展“学习电影产业促进法”放映活动、端午节放映活动、创卫放映活动及关爱留守儿童放映活动、学雷锋志愿服务活动、环境卫生月宣传放映活动等,共计放映 95 场,观影人数达 10000 人次。

音乐 · 歌舞

【音乐】 编辑出版《铜川歌曲》一书。该书收集宣传铜川歌曲百余首,凝聚作者对新铜川的赞美和对家乡的热爱,字里行间、跳动的音符反映出作者对美好生活的向往,对新旧时代的对比,从而焕发出对党的热爱与忠诚。

【歌舞】 组织“紧跟时代节奏·编织幸福生活”广场舞培训。来自全市文化馆站的舞蹈专业干部和 15 支广场舞团队的骨干队员 400 多人参加培训。首次将培训移师广场,在培训中注重让学员领悟舞蹈的思想、动作技巧和情感传递,区别现代舞、民族舞、当代舞的不同风格与特点,提升学员的创作能力和编排水平。录制的广场舞《大家一起来》入选陕西省艺术馆主编的广场舞示范教材《群众广场舞作品集》。

文化市场管理

【概况】 落实中省《关于进一步深化文化市场综合执法改革的实施意见》,启动文化市场综合执法改革,印发了《关于进一步深化文化市场综合执法改革的实施方案》。同时通过开展“3·18”全国文化市场法制

宣传日、“4·26”世界知识产权宣传日等活动,大力宣传普及文化市场相关法律法规知识。

【专项整治】 组织开展了寒暑假网吧专项治理、“药王山庙会”期间文化市场专项检查、“护航”高考专项行动、娱乐场所专项检查、校园周边综合治理、卫星电视地面接收设施综合治理及文化市场安全生产大检查等各类执法行动,全年共出动执法人员 2800 多人次,检查文化经营单位 2700 多家次。

【业务交流】 落实《陕西省文化厅浙江省文化厅关于印发〈中西部地区文化市场综合执法能力提升三年计划(2016 年)浙陕对口交流方案〉的通知》精神,开展浙陕文化市场执法交流活动,8 月中旬全市文化市场综合执法人员 14 人到湖州市文化广电新闻出版局开展了对口交流活动。

文化产业

【概况】 超额完成了省上下达的文化产业增加值目标考核指标。2017 年铜川文化产业增加值完成 13.01 亿元,同比增长 13.2%,增速位居全省第一,超额完成 0.2%。全市新增铜川市秦戈陶瓷艺术有限公司等规模以上文化企业 7 家。

【项目征集与申报】 借助丝博会暨第 21 届西洽会等展会平台,签约中国照金红色电影小镇建设项目、宜君梯田景区旅游提升项目、药王孙思邈养生文化小镇建设项目等一批文化产业项目,涉及投资金额 83.5 亿元。同时帮助陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司获得 2017 年度中央财政文化产业发展专项资金 100 万元(全省共 5 家企业获得该项扶持资金)。完成申报 2017 年首批省级文化产业示范园区 1 家、第六批陕西省文化产业示范单位和基地 4 家。完成中国耀瓷之乡文化旅游建设项目、玉华宫风景名胜区开发建设项目、宜君县梯田片区建设开发项目等 7 个陕西省文化产业重点招商项目的申报。

【文化产品参展】 1 月 8—12 日,火凤凰艺术陶瓷有限公司组团参加 2017 年第十五届“香港国际授权展”,携带新耀瓷和传统耀瓷展品 50 件,发放新耀瓷宣传册及铜川市文化产业项目册 500 余册。5 月 11—15 日,组团参加 2017 年第十三届中国深圳(国际)文化产业博览会,铜川代表团组织耀州窑陶瓷发展有限公司和耀州窑唐宋陶业有限公司两家重点陶瓷企业参展,共展出耀州瓷 60 余种 100 余件(套),与 12 家文化企业达成合作意向。

新闻·出版

广播电视

【概况】 扎实做好广播电视宣传工作，营造良好舆论氛围。围绕中共十九大和铜川追赶超越、转型发展等中省市重大部署、重要活动做好广播电视宣传工作，先后开办“喜迎党的十九大”“转型中发展 追赶中超越”“两学一做党旗飘扬”等专栏，发挥新闻舆论引导作用。

【新闻宣传】 录制的《两岁孩童走失，警民帮忙寻家人》《十万现金落街头，快递员物归原主》等新闻在央视新闻直播间播出，进一步讲述铜川好故事，传播铜川好声音，展示铜川新形象，全年在中央媒体发稿 15 条。同时不断加强春节、“两会”“五一”、国庆、十九大等重要保障期广播电视安全播出监测工作，未发生安全播出事故。

【新媒体】 大力推进传统媒体和新兴媒体融合发展，“智慧铜川手机台”全年访问量达 760 万人次。铜川音乐交通广播 101.5 改版上线，受众不断攀升。争取 500 万元资金对电视节目编辑和播出系统进行了数字化高标清升级改造。

【公益电影】 实施农村公益电影放映工程和公益电影进社区、进广场活动，全年共计放映公益电影 6125 场。

出版行业管理

【概况】 牢牢把握文化市场是宣传思想工作、意识形态工作的重要阵地，切实加强监管力度，强化价值导向，巩固意识形态安全。

【扫黄打非】 按照省“扫黄打非”办工作安排部署，先后组织开展“净网 2017”“护苗 2017”“固边

2017”“清源 2017”“秋风 2017”五大专项行动，重点对印刷、出版、网络、音像制品等文化市场中存在的违法违规行为进行重拳打击，全市文化市场和网络文化环境抽查合格率均达到 90%以上。成功承办了 2017 年全国侵权盗版及非法出版物集中销毁陕西分会场活动，共计销毁侵权盗版及非法出版物 86 万件，有力扫除了淫秽色情、封建迷信等文化垃圾，营造了良好的社会文化环境。

【印刷企业、出版物经营单位年度核验】 根据《陕西省新闻出版广电局关于开展 2017 年印刷企业年度核验和国家印刷示范企业年度考核工作的通知》，结合当地实际，及时安排部署年度核验工作。全市参加年检的企业 13 家，其中出版物印刷企业 2 家，其他印刷企业 10 家，包装装潢印刷企业 1 家。按照全省统一安排，安排全市出版物经营单位年度核验工作。

【推进使用正版软件】 按照《陕西省 2017 年推进使用正版软件工作实施方案》的要求，制订《铜川市 2017 年推进使用正版软件工作实施方案》，建立了软件正版化工作长效机制，深入推进企业使用正版软件工作。9 月初，联合市审计局对各区县及市级机关使用正版软件工作情况进行了督查。

铜川日报社

【概况】 《铜川日报》发行 14915 份，广告经营创收达到 800 万元。在第一、二、三季度陕西地市级报社报纸印刷质量抽检中，《铜川日报》印刷质量检评平均分数分别为 96.32 分、96.55 分、95.06 分，其中有两个季度达到“精品级报纸”标准，第三季度在全省 9 家地市中排名第一。

【实施新闻创优】 荣获全省优秀新闻作品最高奖

——陕西新闻奖 5 件，其中二等奖 3 件；三等奖 2 件。二等奖作品分别是通讯《“五级干部”逐层帮，六十个穷家在变样》；消息《“股份鸡”扶贫模式，增强贫困户“造血”功能》；评论《“阳光换届”换出清风正气》。三等奖作品分别是通讯《八旬退休教师走失，全城助力平安寻回》；副刊作品《花落春在》。报社记者刘西艳被评为陕西省优秀新闻工作者。

【典型宣传】 在《铜川日报》宣传推出小村官大担当的共产党员耀州区孙塬镇石塬村村委会副主任兼文书赵安利；让铜川大樱桃享誉“二十国”的陕西省首批“十佳职业农民”杨鹏；山沟里搞科研、两年成功拯救六种国家濒危中药材的铜川青年四才俊；用真情温暖一座城的驾驶员黄新；身残助残、不忘乡亲的梁银行；干出好日子的贫困户路净辉；照顾邻家三十余载的两代人；做公平正义的践行者的全国优秀法官郭玉荣；心中有公、人民才安的全国特级优秀人民警察彭程；在平凡中坚守、用奉献诠释忠诚担当的受中共中央纪委嘉奖的市纪委党风政风监督室主任张建军等 10 个影响较大的先进典型。此外，还先后宣传推出用爱唤醒植物人儿媳的最美婆婆李艳华；冲锋在前的全国优秀人民警察高成平；励志脱贫的道德模范高红卫、王军侠、张俊儒；荣登“中国好人榜”的“好媳妇”张水珍；身残志坚、不等不靠奔脱贫的崔振安等大量践行社会主义核心价值观的先进人物。

【外宣报道】 在《陕西日报》头版发表宣传铜川的重点报道 5 件，分别是消息《铜川强化春节期间空气治理》，《陕西日报》2 月 6 日头版；通讯《“铜川这

两年的变化可真大呀！”——习近平总书记来陕视察两周年系列报道（34）》，《陕西日报》2 月 13 日头版；消息《铜川：闯出教育脱贫新路子》，《陕西日报》6 月 20 日头版；消息《铜川上半年招商引资到位资金 131 亿元》，《陕西日报》7 月 23 日头版；通讯《铜川 教育扶贫织牢学生资助政策网》，《陕西日报》8 月 22 日头版。

【新媒体发展】 推进传统媒体和新兴媒体融合发展，投资 38.8 万元建设新媒体二期项目，项目主要包括问卷调查模块、直播模块、分类信息系统、网页防篡改系统、微报纸系统（微信数字报系统）、微信公众号平台（微网站）建设 6 大模块。现已形成以《铜川日报》纸媒为主体、多媒体数字报和微报纸并举，“铜川日报传媒网”门户网站为平台，《铜川日报》法人微博、微信社交媒体为延伸、“铜川传媒”客户端为移动传播平台，向全媒体方向发展的舆论引导新格局。截至年末，“铜川日报传媒网”和“铜川传媒”移动客户端浏览量 705 万次，微报纸浏览量 153 万次，微信公众号浏览量 103 万次，其中“铜川传媒”移动客户端单日浏览量最高达 11 万次。

【特色亮点】 报纸开办《视觉新闻》版，全年共刊出 49 期。此版由总编辑主持谋划，副总编辑积极配合，要闻部、经济部、综合部等采编部门轮流组稿编发，以图文并茂的形式，对全市脱贫攻坚等重大主题和贴近群众、贴近生活等民生主题进行宣传报道，取得了良好社会效果。5 月 21 日，《视觉新闻》版以“邻里乡亲说脱贫”为主题，推出一整版的新闻摄影作品，受到市委领导的高度评价。

文博·旅游

文 物

【概况】 全市共有不可移动文物 1070 处（包括古遗址 534 处、古墓葬 247 处、古建筑 166 处、石窟寺及石刻 39 处、近现代重要史迹及代表性建筑 82 处、其他 2 处），其中全国重点文物保护单位 10 处，省级文物保护单位 24 处，市级文物保护单位 21 处，区县级文物保护单位 21 处。全市有中国历史文化名镇 1 处、中国传统村落 1 处、省级文化遗址公园 3 处、中华优秀传统文化传承基地 2 处、国有博物馆（纪念馆）10 处、社区博物馆 1 处。有馆藏文物 12744 件（组），含珍贵文物 2194 件（组）（其中一级品 295 件、二级品 535 件、三级品 1364 件）。

全市有文物管理机构 29 个，其中市政府直属文物管理事业部门 4 个，分别是药王山管理局、玉华宫管理局、照金景区管委会、陈炉古镇景区管委会；文物行政管理机构 6 个，分别是市文物局、4 个区县文物旅游局、新区社会事业局；博物馆 10 个，分别是耀州窑博物馆、陕甘边革命根据地照金纪念馆、药王山博物馆、玉华博物馆、陈炉古镇生态博物馆、耀州区博物馆、宜君县博物馆、郭秀明纪念馆、宜君旱作梯田农业生态博物馆、孙思邈纪念馆；文物管理（处）所 7 个，分别是 4 个区县文管所、照金革命旧址管理处、药王山文管所、玉华文管所；文物科研机构 1 个（市考古研究所）；文物稽查执法机构 1 个（市文物稽查大队）。全市共有专业技术人才 72 人，其中具有正高级职称人员 2 人、副高级职称人员 3 人、中级职称人员 35 人。群众文保员 225 人。

【考古勘探与发掘工作】 围绕全市重点项目建设安排，主动介入、积极服务，认真开展铜川博物馆、铜川体育馆、崔家沟检察院等考古调查勘探发掘工作，

勘探面积约 30 万平方米，清理发掘墓葬 8 座，出土文物 40 余件，历代钱币数百枚，保障城市基本建设中的文物安全。筹集资金十余万元，完成省级文物保护单位前申河遗址勘探方案的编制和全面的勘探工作，勘探面积达 10 余万平方米。配合文物保护项目编制和实施，完成令狐德棻墓文物保护区 8600 平方米考古勘探工作，廓清墓葬的分布范围。

【新公布文物保护单位】 市政府公布葡萄寺遗址、柳家湾宫殿遗址等 11 处文物点为市级文物保护单位，其中古遗址类 4 处、古墓葬类 3 处、古建筑类 2 处、石窟寺及石刻类 2 处，并划定保护范围。

【文物保护项目】 申请落实文物保护资金 3256 万元，其中投资 1100 万元完成耀州窑博物馆唐三彩遗址保护厅改造维修、耀州窑博物馆陈炉分馆安技防及陈列布展、照金纪念馆设备提升、宜君县战国魏长城遗址保护基础设施等项目。铜川博物馆建设及陈列、耀州窑安技防项目、延昌寺塔抢险加固、立地坡三圣阁维修、药王山消防项目、陈炉窑址及附属遗迹本体保护、陈炉坡子窑抢险加固、宜君旱作梯田农业生态博物馆文物征集陈列等重点项目有序推进。完成玉华宫遗址石刻抢险加固、玉华宫遗址安防、药王山通远桥抢险加固、药王山景门及游客服务中心、药王山崇福阁、立地坡三圣阁壁画揭取等方案编制上报。

【“一活动三平台”工作】 组织参与省文物局“一活动三平台”。通过组织开展“陕西历史文化使者”评选活动，推荐朱静静、陈建宏参加省上的决赛。组织省级博物馆建设示范点申报，义兴乡贤馆被评为首批陕西省社区博物馆。组织“中华优秀传统文化传承基地”申报，耀州窑博物馆、陕甘边革命根据地照金纪念馆入选陕西省首批 25 家优秀传统文化

传承基地。组织省级文化遗址公园申报,耀州窑遗址、玉华宫遗址、王石凹煤矿3处列入第一批“陕西省文化遗址公园”。

【文保员管理】 对全市241名文保员信息进行录报备案工作,同时督促指导各区县、各文博单位分层次对辖区内文保员进行安全培训。11月8日,铜川市文物系统消防灭火救援演练观摩会在药王山景区南庵广场举行,通过观看演练,提高文物安保人员的应急救援意识和能力。此外,还对在日常工作中积极履责、表现突出的文保员进行表彰奖励,铜川文顺清、马军利、刘根正被授予“全省优秀文物(长城)保护员”称号。

【打击文物犯罪】 与公安部门多次联合开展文物安全巡查、文物市场调查等工作,及时沟通案情、摸排线索,提高案件侦破工作水平。全市侦破文物案件7起,打击处理14人(其中刑拘4人,逮捕10人),追缴文物24件(其中三级16件、一般8件)。

【学术研究与交流】 举办“纪念建军90周年暨红26军成立85周年‘红26军与两点一存’研讨会”,邀请党史军史专家、学者90余人齐聚照金,通过专题讲座、座谈讨论、论文交流等方式,深入挖掘红26军在中国革命史上的历史贡献和其所蕴含的伟大斗争精神,展示陕甘边革命先烈的光辉业绩。举办药王孙思邈诞辰1477周年纪念座谈会,邀请张学文、王玉川等多名国医大师及医学专家参会,深入挖掘孙思邈养生文化和医德精神。编撰完成《陕西石窟内容总录·铜川卷》,整理出版《孙思邈本伤寒论 赵开美本伤寒论合订集》《铜川文物志》。持续发行《耀州窑》《陕甘边与照金》《文物考古与研究》《玉华山研究》等内刊。撰写发表《论玉华寺是中国佛教法相宗的祖庭之一》《唐宇文思约墓志初考》等论文10余篇。

博 物 馆

【博物馆建设】 持续推进博物馆建设,累计投资3008万元完成博物馆用地变更、设计调整、修规评审、地质勘探、文物勘探、征地补偿等准备工作。陈炉古镇生态博物馆获得省文物局授牌,此馆全方位展示陈炉丰富的旅游资源和民俗文化,增强耀瓷文化影响力、提升铜川文化旅游业竞争力。已编制完成《宜君旱作梯田农业生态博物馆保护规划》《陈炉古镇生态博物馆保护规划》。孙思邈纪念馆完成省级备案工作,下一步

将继续升级内部管理,完善后勤保障体系,规范常规化运行,提升接待能力,使其成为弘扬药王文化、展示铜川形象的又一城市名片。

【宣传展览活动】 先后组织耀州窑精品文物赴外地展出交流6次,1—2月,在山东博物馆展出;4—7月在长沙市博物馆展出;9月在广州南越王宫博物馆举办“范金琢玉——耀州窑历代陶瓷精品展”,展出耀州窑历代耀瓷精品116件;4—7月参加陕西省文物局和国家大剧院主办的“唯寄歌舞寓长安——陕西古代乐舞文物特展”;9月精选57件耀州窑陶瓷精品参加在鄂尔多斯举办的“漫漫丝路 泽遗百代——草原·海上丝绸之路文物精粹展”;11月精选6件耀州窑陶瓷精品参加秦晋冀豫四省联合举办的“山河相依 窑火辉映——四省宋金元瓷艺特展”。铜川市旅游委组织耀州窑博物馆、照金纪念馆等开展“优秀历史文化进校园”研学教育主题活动13次。在中国共产党成立96周年、中国人民解放军建军90周年和中国工农红军第26军成立85周年之际,照金纪念馆在江西瑞金、南昌、重庆、江苏盐城、天津、福建古田等地展出馆藏物品。

【讲解员大赛】 8月24日,举办全市文博系统讲解比赛,比赛分专业中文组、专业英文组、志愿者组,全市各博物馆、纪念馆及各对外开放文物保护单位有29名选手参赛,选手们紧紧围绕“保护传承发展”的主题,旁征博引、贯通古今,从不同角度展示了铜川优秀的历史文化,展示了铜川文博系统讲解队伍的优秀精神风貌。同时,铜川市积极遴选优秀讲解员参加2017年陕西省文博系统讲解比赛,选手们用富有感染力的语言和充满激情与朝气的精彩讲解,从不同角度展示铜川优秀的历史文化。

旅 游

【概况】 全市接待游客1750.33万人次,实现旅游综合收入104.91亿元,分别同比增长25.46%和37.2%。

【重点景区建设】 照金香山景区推进AAAAA级景区创建工作,投资完成照金干部学院、房车营地等项目;药王山养生文化体验中心项目迅速推进,举办玫瑰花海灯光艺术节、风铃旅游节等特色活动,建成铜川首家汽车影城;玉华宫景区建设持续推进,智慧房车主题公园项目完工,举办房车游玉华、唐风佛韵菊花展等活动;陈炉古镇景区恢复重修了陈炉窑神庙、古戏楼,进一步彰显古镇独特的历史风貌和人文风情。市

旅游部门会同其他 12 个单位分别制订出台与旅游业融合发展的实施意见,将推进“旅游+”融合发展内容制度化、具体化。铜川市着力推进旅游与中医药健康产业融合发展,成为全国首批 15 家“国家中医药健康旅游示范区创建单位”。发起成立西北革命红色旅游联盟,举办陕甘边红色旅游联盟第 5 届年会暨西北革命红色旅游联盟成立大会,联合延安、咸阳、宝鸡、渭南、榆林以及甘肃庆阳、甘肃陇南、宁夏吴忠等地市,共同打造覆盖陕甘宁边区 3 省 9 地市近百家红色旅游景区的红色旅游精品线路。

【乡村旅游发展】 耀州文庙街、宜君梯田景区成功创建为国家 AAA 级旅游景区。金锁石林、宜君梯田、马咀风情小镇等乡村旅游景区在省内外影响较大,全年新评定乡村旅游示范村 2 个、星级农家乐 15 家。

【旅游产品体系建设】 全市完成旅游投资 19.44 亿元,达到全年目标的 162%。铜川博物馆、照金干部学院、药王山养生文化体验中心、陈炉民俗文化广场、孟姜女故里秦人村落、宜君花溪谷等重点项目持续推进,照金游客服务中心、文化创意街区、玉华宫智慧房车营地、耀州文庙街综合体等项目建成并投入运营,极大地丰富了铜川旅游产品。

【旅游项目招商】 市旅游部门组织项目单位和旅游企业赴西安、延安、重庆、天水等地开展旅游推介活动。市委、市政府领导带队赴云南腾冲、江苏无锡等考察旅游项目,落实苏陕合作要求在江苏盐城市开展旅游推介和项目招商。积极利用各种展会平台开展招商推介,荣获丝绸之路国际旅游博览会“最佳创意奖”、第十届陕西乡村旅游展“优秀组织奖”等。全年通过各类旅游推介会签约旅游项目 39 个,涉及资金 112.85 亿元。

【旅游宣传营销】 全面开展铜川旅游形象宣传,在省内外 10 家地市电视台播放铜川旅游广告;在西安机场、火车站、汽车站、政务中心及 100 余个社区、300 余座商业综合体投放铜川旅游宣传;在包茂、西延、等 8 条高速干道投放户外广告宣传。铜川旅游官方微信全年发布消息 1000 余篇,利用联通信息发布平台发送铜川旅游提示短信 800 余万条。举办铜川金秋旅游季、玉华宫冰雪节、药王山二月二庙会等活动,策划组织铜川文化旅游形象大使评选等特色主题活动,持续提升铜川旅游知名度。

【旅游市场监管】 在全省率先成立旅游发展委员会,组建市政府主要领导任组长的全域旅游示范市

创建领导小组,配套成立旅游警察、旅游市场监管、旅游质监执法机构。印发《关于加快全域旅游发展的实施意见》《加快全域旅游发展工作任务分解表》

《铜川市旅游文物工作督查考核办法(试行)》《铜川市推进全域旅游发展奖励办法》等文件,全力推进铜川全域旅游发展。会同 12 个部门分别制订出台与旅游业融合发展的实施意见,将推进“旅游+”融合发展内容制度化、具体化。坚持发挥整顿规范旅游市场联席会议作用,全年开展旅游市场检查 68 次,联合执法检查 6 次,每次检查都做到行业单位全覆盖。建立旅游服务质量月督查、季通报、会议点评工作机制,每季度对各区县、各主要景区检查情况进行汇总通报、督促落实,自 6 月份开展以来已通过督查发现问题 279 处,整改落实 261 处,提高了全市旅游服务质量。

【旅游服务环境治理】 建设旅游厕所 82 座,其中在宜君梯田景区建成“第三卫生间”。玉华宫、陈炉古镇房车营地建成,照金景区游客服务中心、宜君县旅游服务中心、溪山客栈、宜君迎宾馆等开放运营,提升了铜川旅游接待能力。通过推进智慧旅游建设,全市 4A 级景区在全省率先完成与省旅游运行监测与应急指挥平台的数据对接。

【开展旅游扶贫】 印发《关于做好乡村旅游示范村和星级农家乐创建工作》的通知,全市共申报四星农家乐 7 家,三星农家乐 9 家,乡村旅游示范村 4 家。同时,对新评定的省级乡村旅游示范村、市级乡村旅游示范村、四星级农家乐给予一定的资金奖励。5 月中旬,旅游委组织召开“铜川市 2017 年乡村特色民宿培训会”,全市各县区乡村旅游管理人员,农家乐、乡村度假村及休闲农庄负责人参加培训,玉皇庄园农家乐经营户丁明超获全国旅游扶贫示范“能人带户”称号。玉皇庄园农家乐带动全村脱贫致富的典型经验在 2017 年杨凌农高会交流推广。印发《旅游万企万村帮扶脱贫工程实施方案》,积极组织动员全市旅游景区、旅行社、旅游饭店、旅游公司、乡村旅游企业等企业,对未脱贫的 32 个全国乡村旅游扶贫重点村进行帮扶脱贫。7 月 13 日,印发《关于盐城市与铜川市旅游扶贫意向的函》(铜旅委函〔2017〕12 号),通过函的形式与盐城市旅游局进行合作意见的交换。旅游委在互设旅游特色商品销售窗口(点),将双方的特色旅游产品进行充分推广、在双方网站上设立旅游宣传窗口。

陕甘边革命根据地照金纪念馆

【概况】 全年接待参观干部群众约 87.1 万人次，接待团队 4812 批次，其中党政机关 842 批次，企事业单位 2513 批次，旅行社 977 批次，个人团体 480 批次。照金纪念馆被中国侨联授牌确定为“中国华侨国际文化交流基地”，被全国红军小学建设工程理事会授牌确定为“全国红军小学建设工程爱国主义教育基地”；被陕西省文物局命名为全省首批“中华优秀传统文化传承基地”。

【业务研究】 7—8 月，按照中宣部、省委宣传部的安排，完成《全国爱国主义教育基地丛书》编纂工作，全书介绍照金纪念馆作为全国爱国主义教育基地的基本情况和展陈资源，深入挖掘革命历史事件、历史人物及其承载的革命传统和革命精神。持续发行《陕甘边与照金》内刊 4 期，每期定时免费向省市各相关单位、全国部分党史研究部门、红色纪念场馆、相关党史协会、知名专家学者等单位和个人投寄，以增强交流，扩大影响。6 月，在全省党史宣传教育暨党史教育基地工作会上，照金纪念馆就近年来在党史研究、探索、挖掘、宣传、利用等方面做交流发言，得到省委党史研究室及与会单位的肯定。

【举办“照金精神”巡展】 选取在中国人民解放军成长史上具有代表性的城市、全国红色文化知名城市以及军事院校和基层部队开展“照金精神”巡展。6 月 26 日，在武警铜川市支队启动了首场展览，随后前往瑞金、南昌、重庆、盐城、天津、古田等地展出。所到之处，当地干部群众、部队官兵、在校师生等纷纷参观展览，媒体网络重点报道，使红色文化、照金精神在祖国大地弘扬传播。

【承办专题临展和摄影大赛】 4 月 3 日至 9 月 26 日，开展以“弘扬照金精神·发现照金之美”为主题的摄影大赛，通过纪念馆网站、微博、微信宣传推广，共收到来自全国各地的摄影作品 536 幅，网络投票 4.8 万张，大赛信息关注次数达 20 余万次。8—9 月，纪念馆与省国税局、省地税局及西安于右任书法艺术博物馆等单位联合承办“边区税票回边区”专题展览。11 月，同瑞金中央革命根据地纪念馆联合承办了“纪念建军 90 周年‘苏区精神 永放光芒’主题展览”。

【开展红色文化进校园、进机关活动】 按照习近平总书记“让红色基因代代相传”的重要指示精神，开

展红色文化进校园、进机关活动。“照金精神”先后走进新区朝阳实验小学，金谟小学、宜君县第一中学和印台区三里洞小学，受教育师生达 6000 余人。5 月，赴洛阳涧西红军小学、郑州新密八一红军小学宣讲照金精神。11 月，应邀到黄堡工业园区管委会进行“传承红色基因·汲取实干力量”主题宣教活动，活动采用主题讲解加红色故事宣讲的形式阐述照金精神，激发广大师生和党员干部的爱国热情，让社会主义核心价值观自觉转化为每个人的情感认同和行为习惯。

耀州窑博物馆

【概况】 坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，围绕年初工作目标，充分发挥博物馆研究、教育、宣传等职能，改善旅游环境，强化服务管理，凝心聚力，真抓实干，全面完成各项工作任务。

【业务研究】 3 月下旬，与中国科学院联合进行“耀州窑色谱分析实验”标本的挑选和检测，测试对象为唐、五代、宋、金标本，目前采样工作结束，后期试验和分析正在进行。完成《耀州窑》内刊总第五期的编写和出版，共收录文章 15 篇 8 万余字，及时反映了耀州窑及本市其他文物研究的成果及现状。

【藏品管理】 对一楼文物库房进行整理，对搬入的 300 余箱标本进行归类。完成 2016 年征集的 116 件（套）文物的建档工作，文字描述达 5 万余字，充实了馆藏文物陈列。对陈炉分馆 400 件（套）展陈文物藏品进行建卡、照相、修复、清单造册登记等，确保陈炉分馆藏品管理规范有序。7 月 4 日至 8 月 25 日，对黄堡耀瓷文化产业园管道建设工地进行随工清理，发现宋金时期窑炉 5 座，灰坑 6 个，建筑遗迹 1 处，出土标本近 2 万片，其中发现了带有“大观”“政和”“富贵”等年款和吉祥语的瓷器标本。

【交流互展】 利用馆藏资源，开展博物馆间合作，弘扬传承耀州窑文化，共举办交流互展、协展 9 个。其中引进展览 3 个，1—2 月，与山东博物馆联合举办“黑与白——山东古陶展”，展出新石器时代大汶口文化和龙山文化陶器 103 件，全面展示了山东史前高度发达的制陶艺术；5—7 月，与长沙市博物馆联合举办“白银时代——中国外销银器特展”，共展出晚清民国时期中国外销银器 86 件；11 月 15 日，与广州南越王宫博物馆联合举办“岭表瓷韵——广

东唐宋陶瓷选萃”，共展出广东梅县水车窑、潮州笔架山窑、新会官冲窑、广州西村窑、佛山奇石窑、雷州窑等唐宋时期所烧制陶瓷 106 件（套），全面反映广东瓷业发展的面貌。外出展览 6 个，分别在山东博物馆、长沙市博物馆、广州南越王宫博物馆、国家大剧院、鄂尔多斯青铜器博物馆等展示珍贵藏品。通过举办交流互展，丰富了博物馆的陈列展览内容，增强馆际交流与合作，使馆藏文物活起来，对弘扬优秀历史文化、传承中华灿烂文明和社会主义精神文明建设具有重要作用和影响。

【宣传教育】接待各级国内外游客 11 万余人次，为引领公众了解耀州窑文化、探寻古代制瓷文明、增强民族认同和文化自信做出贡献，被省文物局确定为“中华优秀传统文化传承基地”“陕西省文化遗址公园”，被省侨联确定为“陕西华侨国际文化交流基地”。博物馆利用“5·18”国际博物馆日、文化遗产日、2017 西安丝绸之路国际旅游博览会、铜川市 2017 金秋旅游季活动及节假日等，向社会各界进行宣传推介。全年开展研学教育主题活动 7 次，先后到朝阳实验小学及铜川市第四中学开展“优秀历史文化进校园——耀瓷文化大讲堂”活动；春节期间，策划“相约耀州窑，在这里回望历史中的铜川人”主题教育活动；在 5 月 18 日国际博物馆日期间推出“瓷秀千年穿越历史”主题活动；打造适应于 3—5 岁儿童的“走进耀瓷艺术感受溢美家乡”亲子探秘寻宝之旅活动；开展 2017 年耀州窑博物馆科普日“瓷诉科技”活动；在国庆中秋期间推出“我与耀窑话中秋”主题研学活动，使博物馆真正成为青少年学习传统文化、充实科学知识、提升文化自信、增强爱国情怀的教育基地。组织召开“白银时代——中国外销银器特展”“岭表瓷韵——广东唐宋陶瓷选萃”展新闻发布会，邀请铜川电视台、铜川日报、三秦都市报、凤凰网、腾讯网等 20 多家新闻媒体对展览进行宣传报道，同时利用三秦网、荟萃网及微信公众号等新媒体平台进行推介，全年累计发表图文信息 20 余篇，累计关注用户 700 余人，总阅读量 5000 余次。

【安全管理】紧紧围绕文物安全、遗址保护工作，加强人防，完善物防，全面落实安全责任。年初层层签订文物安全岗位责任书、消防安全岗位责任书、耀州窑遗址安全管理岗位责任书，细化工作任务，落实安全责任。常年实行节假日领导带班及安全巡查制度，不定时检查值班人员到岗、巡逻及值班巡查记录是否

完善等情况，督促文物安全工作责任的落实。严格实行交接班制度，履行交接班手续。4 月底，博物馆向新区保安公司购买安保服务，使用保安人员 7 名，充实安保力量。组织开展 2017 年突发事件应急预案演练及灭火技能演练，使全馆干部具备随时处置安全隐患的基本技能，保障博物馆观众人身安全和文物安全。

【大遗址保护】博物馆与文保员签订文物保护责任书 20 份，明确遗址保护的责任分工。利用节假日，特别是“12·4”宪法日和“两率一度”平安建设宣传月，组织职工先后到市灯泡厂、市电瓷厂、市四中、黄堡街道等单位宣传《文物法》，散发宣传资料 10000 余份，为增强遗址区群众的文物保护意识创造良好氛围。把耀州窑博物馆、群众文保小组和黄堡镇派出所三方面力量结合起来，在遗址区联合巡查，先后在新村、南寺等地收集文保信息 100 余条、制止违法基建 15 起、捡拾文物标本 50 余件（片），有效遏制了遗址区的违法活动，保护了大遗址的安全。

【经营管理】参加丝绸之路国际旅游博览会、第十四届景德镇瓷博会、杭州市工艺品博览会及省、市等有关部门组织的其他各类陶瓷洽谈会和展销会，积极推介耀瓷产品，努力开拓新市场，扩大耀州窑知名度。全年完成春晖集团、王家瓷坊等多个订单，共烧制 56 窑 25393 件产品，销售收入总计 10.64 万元；组织骨干员工前往景德镇学习当代先进制瓷工艺，提高产品质量。树立成本意识，找准原材料生产加工各环节的效益挖潜点，加强对废弃物品的回收利用，合理控制物料耗费，全年产品出窑合格率达到 85%，实现效益最大化。

药王山景区

【概况】围绕打造全国知名休闲养生精品景区和助推西部传统产业转型升级示范城市目标，抓管理、优服务、强机制、促发展，全年实施重点建设项目 5 个，完成固定资产投资 1.05 亿元；接待游客 146 万人次，同比增长 15.43%；完成旅游总收入 8.79 亿元，同比增长 26.83%。

【弘扬药王文化】与西安行方堂生物科技有限公司签订中医药科技体验孵化园、千金药局国医馆项目，涉及合约资金 9600 万元，同仁堂等知名系列中药产品落户景区。与药王问生堂公司达成投资框架协议，涉及资金 2000 万元。全年累计利用市外资金 9600 万元，

利用省外资金近 8046 万元。

【对外宣传】 投入各类旅游宣传促销资金 141 万元。在《铜川日报》、陕西广播电视台等主流媒体对药王文化做报道,开办《养生讲堂》系列讲座 20 余次,积极参加“丝绸之路国际博览会暨 21 届西洽会”、2017 中国西北旅游营销大会等系列宣传活动,同时与 30 余家旅行社、户外组织签订合作协议。开通西安至药王山旅游直通车,整理出版线装本中医药文献《孙思邈本伤寒论赵开美本伤寒论合订集》。依托“药王”品牌,管理局积极开展国家中医药健康旅游示范基地创建工作,先后培训全国首届医养结合人文高峰论坛、第五届陕甘边红色旅游联盟城市暨西北革命红色旅游联盟成立大会成员考察团、世界养生大会组委会考察团、中国贸促会代表团、中国网丝路频道代表团、国家中医药管理局直属机关青年干部考察团、北京中医药大学代表团、长安中医学派交流团等多批次学员。接待英国谢尔菲德城市地区医疗领域代表团、韩国驻西安总领事馆代表团、“2017 两岸新媒体文化陕西行”参访团及台湾彰化县村长代表团、2017 年海外华裔青少年中国寻根之旅汉唐文化行“相约药王山”代表团。

【重点项目建设】 投资 2925 万元完成药王山景门及游客服务中心项目,该项目建筑面积 4009 平方米,目前主体及内部装修工程已全部竣工。拟投资约 7063 万元完成药王山养生文化体验中心建设项目,该项目占地 40 余亩,总建筑面积 7369.39 平方米,目前教育培训中心已封顶,五栋大师园地基处理及 1 号、2 号楼二层框架已完成,正在进行 3、4、5 号大师园一层框架等工程,当前完成投资 2633 万元。总投资 2201.3 万元的崇福阁建设项目位于南山林区寺台处,总建筑面积 2146.78 平方米,目前主体三层框架已完成,正在进行两侧廊道框架工程,累计完成投资 1850 万元。总投资 6380.76 万元的遇仙谷废弃矿山区生态修复与水土流失综合治理工程,全年开工建设 2 个标段:一标段为遇仙谷废弃石场绿化治理,总投资约 2425 万元,完成投资 1420 万元;二标段为药王山景门内广场景观及沟道治理工程,累计完成投资 1650 万元。

【景区主要活动】 成功举办丁酉年药王山庙会;承办第四届孙思邈中医药文化节暨第九届世界养生大会开幕式及 2017 年药王孙思邈诞辰 1477 周年纪念座谈会;举办“药王山玫瑰花海灯光艺术节”和七彩油纸伞、浪漫风铃旅游节等活动,通过举办形式多样的活动,提升了景区的知名度和影响力。

【景区管理】 牵头编制修改的《药王山风景名胜区总体规划 2017—2030 年》(送审稿)已上报省住建厅。举办创建精品景区培训班,开展文物保护管理知识专题培训,完成孙思邈纪念馆展区陈设展柜、藏品、铭牌、万卷堂图书的清点、核查、校正、编码、建档等工作。通过景区古建的险情检测,对文昌阁进行抢险维护。开展春夏秋三季森林病虫害防治工作,防治面积 13.33 公顷,完成重点区域绿化任务 6.67 公顷,开辟防火隔离带 1.6 万平方米,确保林区安全。开展景区环境综合整治、健康教育和病媒生物防治等工作,积极为游客营造舒适优美的旅游环境。

玉华宫景区

【概况】 全年接待游客 90.1 万人次,完成固定资产投资 3 亿元,实现旅游综合收入 5.52 亿元。景区成功举办第十八届玉华宫冰雪节、第八届玉华宫避暑休闲节和第三届唐风佛韵菊花文化展品牌节庆活动,取得了较好的社会效益和经济效益。

【招商引资】 同深圳米迩高控股有限公司签订玉华宫 M 智慧房车露营主题公园项目投资协议,项目完成投资 1000 万元,成功举办“5·17”百辆房车进玉华活动。

【项目申报和资金落实】 申报全域旅游、石窟保护、国家山水林田湖生态保护修复及棚改基础设施建设等项目 6 个,涉及项目资金约 3.2 亿元,落实各类项目资金 4200 万元。

【对外宣传】 累计投入资金 120 余万元组织开展各类宣传活动,通过参加旅游产业博览会、网络营销等,提高了景区知名度和影响力。

【重点项目建设】 景区游客中心 A 区项目完成地质勘探,实施项目供电、通讯基础设施建设。玉华村片区棚户区搬迁改造项目正在建设安置房 26 栋,面积 58900 平方米,其中 10 栋楼内外粉及保温已完成,正在实施水电安装及屋面工程;11 栋楼正在进行主体施工;5 栋楼正在进行地下室施工。EFG 区经济发展房前期准备工作已完成,正在实施招投标工作。景观大道、生态停车场、游客中心 B 区收尾工程已完工并投入使用。肃成院遗址至狩猎场道路大修工程路基、水沟、油面铺设等已全部完工,全线通车。编制完成玉华河上游段生态保护修复及区域面源污染综合整治项目策划方案及项目建议书。

【旅游服务质量】 根据景区实际，投入资金30余万元完成景区5座旅游厕所的提升改建工作、新建临时游客中心300平方米、完善标识牌20余块、制作大型宣传牌5块、横幅15条。大力推进智慧旅游景区建设，将景前区旅游监控系统和省旅游网络并网管理。成立了景区规范化管理领导小组，制订入区单位规范化管理办法，坚持每周徒步检查，扎实做好景区主干道及各景点的绿化管护及杂草清理，促进景区经营管理工作规范有序进行，提升游客对景区的满意度。

【安全管理】 完成景区造林绿化面积4公顷，绿化苗木成活率达到95%以上。扎实开展森林防火、林政管理和病虫害防治等工作，全年无森林火灾火警发生，保障了森林资源安全。同时继续坚持对景区文物保护、施工生产、景点设施、防汛防滑、道路交通、食品卫生等进行日常安全巡查检查督查，及时消除安全隐患，营造了安全和谐旅游大环境。

照金景区

【概况】 完成固定资产投资 3.6955 亿元，完成全年目标任务的 132%；接待游客 335.8 万人次，同比增长 21.24%；实现旅游综合收入 20.1 亿元，同比增长 36.7 %。

【重点项目建设】 照金干部学院项目、照金镇秀房河（薛家寨段）水环境治理项目、照金游客服务中心项目、照金文化创意街区提升改造项目、照金房车营地项目、照金写生基地项目、照金全民健身馆项目等重点旅游项目进展顺利。

【创建国家AAAAA级旅游景区】 积极创建国家AAAAA级旅游景区，制订《照金景区创建国家AAAAA级旅游景区工作实施方案》，邀请旅游规划专业公司对创建工作专业指导，同时严格对照《旅游景区质量等级管理办法》和《服务质量与环境质量评分细则》，深入开展景区旅游环境和服务质量专项检查行动，全面提升景区管理水平和服务质量，为创建工作奠定了坚实基础。

【招商引资】 签约照金锦园颐舍养生养老社区项目、铜川·照金M智慧房车露营地项目、照金碌碡坪旅游区项目、香山溪谷项目、照金温泉酒店项目，涉及金额 15.2 亿元。其中，照金锦园颐舍养生养老社区项目总投资 10 亿元。

【营销宣传】 以红色照金、香山醉美红叶、照金冬季滑雪为主题，完成 2017 “红色照金杯”中国中西部

青少年篮球锦标赛十周年庆典活动及河南新乡、山西侯马、湖南娄底等地赛事宣传活动。成功举办“照金之春”2017 新年音乐会、香山古庙会、“书写红色记忆、传承中华美德”全国榜书巡回展等系列旅游宣传活动。全年累计投入旅游宣传促销资金 210 万元。

陈炉古镇景区

【概况】 按照“严格存古、原真复古、合理化创古、现代化用古”的工作理念，打造文化地标鲜明、自然环境古朴、陶瓷文化厚重的人文和谐景区。全年完成固定资产投资 1.92 亿元，占全年任务的 128%；接待游客 70.59 万人次，同比增长 15%；旅游综合收入 42883 万元，同比增长 27.6%。

【非遗、古遗址保护】 窑神庙春秋祭祀礼仪、陈炉窑神传说、石马山传说、龙柏芽传说、陈炉高氏食醋酿造技艺被评为非物质文化遗产保护项目。同时古镇积极推进遗址恢复工程。对红二方面军在陈炉党代会旧址、核心区域文化层、北堡子土城墙遗址进行抢救性保护，完成古民居修缮工程收尾工作；实施国家文保项目耀州窑陈炉窑址泥池及其附属遗迹保护工程。

【文物保护宣传】 在 5·18 陈炉古镇生态博物馆授牌仪式上及 5·19 中国旅游日、6·10 中国文化和自然遗产日，开展文物保护法、博物馆条例、非物质文化遗产保护法等法律法规宣传教育活动，提升广大居民的文保意识。同时联合公安部门开展为期 1 月的文物消防宣传月活动，确保景区文物安全。

【基础设施建设】 加快建设陈炉旅游专线，此专线西起 210 国道新川沟口，东至古镇游客服务中心，全长 11.7 千米，2018 年底可实现通车。开工建设景区游客服务中心，景区游客服务中心一期游服主楼已完成建设任务。民俗文化广场一期窑神庙、戏楼已建成并投入使用。

【经营管理】 实施古镇风貌整治工程，对古镇核心景区乱搭乱建进行整治。完善景区导视牌、导览图，设立游客咨询点、景区警务室，开辟景区免费停车点，配备专业讲解员，进一步规范景区旅游市场秩序。

【宣传促销】 通过搜集整理陈炉民间传说、故事、民谣及社火等资料，完成“古镇故事，陈炉讲述”系列文化手册的设计与印制工作，同时积极参加旅游产业博览会，进行古镇旅游资源推介。

科技

综 述

【概况】 实施创新驱动发展战略，积极推进科技体制改革和科技创新体系建设，促进科技成果转化，为铜川追赶超越转型发展提供有力科技支撑。

【科技计划管理】 围绕全市产业发展难题，联合省内高校设置攻关课题，突出解决中医药产业链、陶瓷产业链、装备制造产业等发展技术难题 15 项。积极推进主导产业转型升级，累计向中、省上报科技项目 41 项，其中省星创天地项目 4 项，列入省级重点科技计划项目 12 项。

【科技园区建设】 扎实推进国家级农业科技园区建设和省级高新技术开发区创建工作。以耀州区步寿塬省级农业科技园区及现代农业园区为依托，统筹国家、省级农业科技园区建设工作，制订《铜川市国家农业高新区建设工作方案》并上报国家科技部。加快推进创建省级高新技术产业开发区工作，修改完善《铜川高新技术产业开发区总体规划》《铜川高新技术产业开发区产业发展规划》《铜川高新技术产业开发区项目建设实施方案》，加大高新技术企业培育，全年新增高新技术企业 7 家。创建工作已顺利通过省级评审。

【企业研发平台】 支持企业建立各类科技服务平台，全年认定市级各类科技服务平台 4 个，分别为土壤生态技术创新中心、植物新品种创育中心、铜川市中医药科技成果转化服务中心和铜川市中医药产业公共技术服务中心。

【科技成果开发、推广与转化】 推广转化重点科技成果项目 11 项，项目涉及农业技术推广、果业提质增效、农业技术研发、工艺技术推广、畜牧养殖、工艺陶瓷等生产技术领域。同时积极筹备第 24 届杨凌农高会，铜川市获奖产品 33 项，其中获得后稷特别奖产品

16 项，占到本届农高会后稷特别奖总量(61 项)的 26%；获得后稷奖产品 17 项，占到本届农高会后稷奖总量(154 项)的 11%；铜川市获奖总量和后稷特别奖获奖数量居全省第一，也是铜川市参加历届农高会获奖数量最多的一届。

【科技合作与交流】 对全市范围内政府（政府公益性机构）、企业、科研单位近几年与高校、科研院所开展的产学研合作情况进行调查，摸清全市产学研合作现状及需求状况。组织协调召开省教育厅、省科技厅支持铜川转型发展对接会，铜川市政府与省教育厅、省科技厅签订支持铜川转型发展合作协议，向省内 17 所高校、科研院所发布企业技术难题 41 项，促成企业与高校科研院所签订合作协议 14 个。在第 23 届西洽会暨丝博会上，铜川市科技局和西安交通大学科技与教育发展研究院签订合作协议，推动西安交通大学科技成果在铜川的转化。筹备 2017 陕西一带一路科技创新创业博览会，筛选并包装策划科技成果转化、政产学研协同创新合作、投资合作项目 22 个，其中现场集中签约项目 13 个。

【知识产权】 充分发挥知识产权专家服务团作用，先后组织 20 余次专家服务团深入 50 余家企事业单位帮助挖掘和申报专利。全年专利申请量完成 291 件，授权量 149 件，其中发明专利申请量完成 35 件。深入推进企业知识产权贯标工作，新增知识产权贯标企业 2 家，陕西东铭车辆系统股份有限公司知识产权贯标工作通过国家第三方认证机构审核认证。全年查处并上报假冒专利案件 26 件。

【科技精准扶贫】 举办“帮贫解困促发展”活动，选派 208 名科技特派员到贫困区县、乡镇、村开展精准扶贫服务。创建了“科技特派员+经营主体+贫困户”等多种扶贫模式，使科技扶贫成为精准扶贫的重要支

撑。制订《市科技局扶贫包联梁塬村三年规划》《市科技局扶贫包联脱贫实施方案》，扎实推进包扶贫困村产业精准扶贫脱贫工作。市科技局先后投入资金 12 万元，为包联的梁塬村修建文化活动广场，更换人饮水泵。争取资金 240 万元为村子硬化生产生活水泥道路 5.8 千米；争取 800 万元的省级农田引水灌溉工程，使全村 200 多公顷耕地实现有水灌溉，为组织实施特色产业脱贫致富打下坚实的基础。

【科技人才】 继续加强科技人才基层服务工作。积极开展全市科技特派员网络认定和注册工作，累计注册并认定科技特派员 162 人。会同省科技厅对部分三区人才工作点进行检查，督促区县开展三区人才考核工作，支持三区人才开展精准扶贫工作。全年推荐选派三区人才 71 人。

【科技宣传】 举办各类科技活动 20 场，参加单位 50 个，参加活动人员 1500 人次，公众参与 2 万人次，开展科技咨询 2300 人次，制作宣传展板 150 块，发放各类宣传材料 3.5 万余份。举办“互联网时代企业知识产权保护”专题讲座、“知识产权贯标与企业发展”讲座、全市知识产权实务培训班等知识产权培训 3 期。先后在《铜川日报》开办科技专版 9 期，在市科技局门户网站发布信息 258 条，在市政府网站上传信息 91 条。

气象工作

【概况】 全市总体气候特征呈气温偏高，降水中部偏多，南部接近常年，日照偏少。2017 年全市平均气温 10.8—13.3℃，比常年同期偏高 0.6—0.9℃。降水量 546.2—770.8 毫米，中北部比常年同期偏多 1—2 成，南部接近常年。日照时数 2012.5—2274.3 小时，比常年同期偏少 113—261 小时。3 月中旬出现首场透墒雨，异常偏早，宜君日降水量为近十年来 3 月最大值；5 月上旬初自西北向东南出现强吹风、降温和小雨天气；5 月、7 月中旬宜君发生强对流天气，宜君彭镇等地见雹，不同程度受灾；7 月出现两次持续高温天气，强度、范围之大历史少见，中南部伏旱严重，林果秋粮受灾；7 月下旬全市大范围出现强降水天气，降雨范围广，雨量大，雨势急；8 月底开始“华西秋雨”，提早 11 天，降水偏多，有效缓解了旱情，利于秋粮果菜生长；11 月中旬末出现寒潮天气过程，多地有降雪。初冬 12 月全市平均气温比常年同期偏高 1.0℃；中南部

部无降水，北部降水量仅 0.2 毫米。

【气象服务】 发布预警信号 148 期、森林火险等级预报 154 期、地质灾害气象风险预警 7 期、旅游及交通气象预报 672 期、气候预测 13 期、气候评价 6 期、气候与农业 12 期，编发关键农事季节专题气象服务产品 6 期、夏秋粮测产产品 2 期，准确率 98%以上。

【做好应急与大型活动气象保障】 启动应急响应 8 次，开展应急演练 2 次，召开气象信息发布会 6 次。完成节假日、药王山古庙会、“两会”、孙思邈中医药文化节、市第十一届运动会等气象保障专题预报服务 24 期。

【人影保障服务】 发布增雨警报 9 期，作业 9 次，发射火箭弹 86 枚、高炮弹 13 发，飞机增雨作业 7 架次，实现经济效益 866 万元。发布防雷警报 29 期，作业 24 次，发射火箭弹 192 枚、高炮弹 208 发，累计减免损失 6.3 亿元。举办人影培训 3 期、信息员培训 2 期，开展人影安全检查 5 次。实施宜君彭镇东湖村、尧生唐家塬村作业点建设，创建“人影智能作业示范市”，全市 25 个作业点全部安装物联网安全管理系统，改造自动化火箭架 19 部、自动化高炮 1 门，安装实景监控系统 13 套，设立市级弹药周转资金，建成具有全国领先水平的耀州石柱智能化人影作业示范点。

【气象现代化建设】 联合市发改委出台“十三五”气象事业发展规划，将气象工作纳入市政府年度考核指标，落实地方配套资金。完成市级雷达数据楼辅助工程建设，王益区、耀州区完成业务平台及迁站建设，全市气象均进入室内二次业务系统平台建设阶段。通过举办气象大讲堂、智能网格预报业务知识培训，开展县级综合业务大练兵、观测网络业务追赶超越活动，推进气象现代化进程。全年升级改造六要素区域站 6 套，安装称重式降水传感器 1 套。

【科技创新】 获省气象局年度考核评估优秀；省第四届职工科技节《铜川市地质灾害气象预报预警系统》获得陕西省职工优秀科技创新成果银奖，《铜川太阳能资源应用分析》获职工合理化建议优秀项目一等奖；2 篇调研报告获市政府优秀调研报告；5 篇论文在国家级年会上交流；验收课题 1 项，市局自立课题 16 项，省气象局科研立项 2 个。

【气象改革】 全面实施气象服务体制改革，将公共气象服务、防雷中介技术服务、气象影视节目服务等纳入政府购买服务范围。市、县两级均成立防雷安全

监督管理办公室，深化防雷体制改革。全年受理行政审批事项 39 件。

地震工作

【概况】 围绕监测预报、震害防御、应急救援三大工作体系，持续开展震情短临跟踪和地震监测系统运维管理工作，切实做好地震安全保障和服务工作，夯实全市地震灾害综合防御基础。

【地震监测预报】 不断强化震情短临跟踪，制订《铜川市 2017 年震情跟踪监测工作方案》，明确工作职责和跟踪措施。严格执行震情会商制度，科学研判震情趋势，全年参加全省视频月会商 11 次，半年和年度会商各 1 次，四川省阿坝州九寨沟 7.0 级地震应急会商 6 次。编写《铜川市 2017 年下半年地震趋势研究报告》和《铜川市 2018 年度地震趋势研究报告》。加强地震宏观观测网点管理及异常落实，发挥群测群防的作用，对群众反映的各类异常情况都及时进行调查落实。7 月，落实了发生在印台区陈炉镇枣村的地震动异常。坚持抓好重点时段和节假日期间的地震安全保障和应急值班，制订《铜川市 2017 年中高考地震应急预案》，确保招生考试工作平稳顺利进行。

【震灾防御】 3 月 20 日，召开全市防震减灾工作领导小组会议，会上签订市县 2017 年度防震减灾工作目标责任书，明确了职责和任务。完成预警信息台站遴选工作，为地震预警项目建设打下良好基础。耀州区、新区积极配合开展省“十三五”规划铜川南市区地震小区划项目野外勘探工作；王益区加强棚改项目和保障性安居工程项目的抗震设防检查；宜君县加强地震监测台站周围环境保护工作。强化建设工程抗震设防要求备案管理工作，着力提高地震灾害防御能力，不断推进五代区划图的全面实施。重点加强了学校、医院等人员聚集的公共场所抗震设防要求管理。市级便民服务中心窗口完成一般建设工程抗震设防要求备案 11 项（棚户区改造项目 2 项；廉租房项目 2 项；学校建设项目 2 项；其他项目 5 项），其中通过全省投资项

目并联审批平台预受理 3 项。结合包村帮扶等工作发放第五代地震动参数区划图、农村建房设计图册及农村抗震设防知识读本，提高农村居民抗震设防意识。继续提升防震减灾示范区（县）、社区、学校创建水平，创建“陕西省防震减灾科普示范学校”2 所；命名“市防震减灾科普示范学校”4 所；“市防震减灾示范社区”1 个，“市地震安全农居示范点”1 个。

【地震应急救援】 启动《铜川市地震应急预案》修订工作，切实提高应急预案的实用性和操作性。加强地震应急演练工作，5 月 9 日，市地震局联合华阳社区在新区龙记新都会小区开展社区地震应急演练活动，活动分为示范社区授牌、地震知识讲解、地震应急疏散演练、地震引起的次生火灾应对、外伤包扎演示、防震减灾宣传 6 个部分，参与群众 200 多人。9 月 15 日，指导铜川市人民医院开展地震应急演练，模拟发生破坏性地震时该院出现较大震情，患者和医护人员分别就地震发生后的应急避险、应急疏散及转移安置等 8 个科目 14 个场景演练，参演医务人员达 180 余人。重点加强地震现场工作队的培训及演练，优化升级地震现场工作队装备。此外，结合防震减灾科普示范学校创建活动，指导耀州区朱村小学、坡头街道办华原中心小学开展了地震应急疏散演练。8 月 8 日晚，四川阿坝州九寨沟县发生 7.0 级地震，市地震局立即启动地震应急响应，编报震情通报 3 期，同时通过铜川市电视台、铜川交通广播、地震局网站、铜川应急平台等渠道发布官方信息和地震常识，消除群众恐慌，有效应对了这次地震。

【防震减灾宣传】 积极开展防震减灾宣传活动，推进防灾减灾知识“六进”活动常态化。在“科技之春”期间，结合包村工作积极开展防震减灾知识进村活动；“5·12”期间，在新区阳光广场开展防震减灾知识集中宣传，并在多媒体广告屏循环播放防震减灾科普宣传片；联合华阳社区开展地震应急疏散演练，进行防震减灾科普知识宣传；“7·28”期间，在阳光广场设立宣传点进行宣传。利用政府门户网站、政务微博等向社会公众宣传防震减灾知识。

教 育

综 述

【概况】 全市教育工作以“务本求实抓教学，创新机制提质量”为主线，全力实施教育六大工程，抓教学提质量的浓厚氛围全面形成，抓均衡促公平的工作力度持续增强，各项目标任务按时保质保量完成。全市共有小学 81 所，较上年减少 6 所；教学点 38 个，较上年增加 3 个；初级中学 19 所，较上年减少 1 所；九年一贯制学校 15 所，较上年增加 1 所；完全中学 1 所；高级中学 7 所；十二年一贯制学校 2 所；职业中学 5 所；特殊教育学校（聋哑学校）1 所；幼儿园 102 所，比上年增加 1 所。全市小学在校生 37614 人，比上年增加 1283 人；中学在校生 34265 人，其中初级中学 18084 人，高级中学 16012 人，职业中学在校生 169 人；幼儿园在园幼儿 19049 人，特殊教育学校在校生 61 人。全市共有教职工 9957 人，其中专任教师 7692 人；学校占地面积 25.64 万平方米，其中校舍建筑面积 10.92 万平方米。全市专任教师师生比小学为 1:12，初中为 1:9，高中为 1:14。小学生均占地 25.7 平方米、生均校舍 8.7 平方米；初中生均占地 42.5 平方米、生均校舍 16.1 平方米；高中生均占 24.1 平方米、生均校舍 16.4 平方米。全市每万人口在校学生数（按全市人口 86 万人计算），小学为 437 人，比上年增加 15 人；初中为 210 人，比上年减少 11 人；高中为 186 人，比上年减少 15 人；职业中学为 2 人，比上年减少 1 人。学龄人口入学率小学为 99.99%、初中为 99.97%。

铜川市 2017 年各级各类学校数量和教职工、专任教师人数

类 别	学校数（所）	教职工数（人）	专任教师数（人）
总 计	233	9957	7692
幼儿园	102	2295	1302
小 学	81（另有教学点 38 个）	3256	2774
初级中学	19	1392	1242
九年一贯制学校	15	1039	751
完全中学	1	124	80
高级中学	7	1214	1083
十二年一贯制学校	2	435	292
特殊教育学校	1	18	10
职业教育	5	184	158

铜川市 2017 年各级各类教育学生情况

类别	毕业生数（人）	招生数（人）	在校生数（人）				
			合计	主城区	城乡结合区	镇区	乡村
总计	26150	24527	90989	48641	10614	20217	11517
学前教育	6796	7015	19049	6186	3277	5674	3912
小学	5729	7097	37614	16047	5458	10391	5718
初中	6890	5665	18084	11336	1479	3382	1887
高中	6614	4699	16012	15006	339	667	0
特殊教育	0	8	61	0	61	0	0
职业教育	121	43	169	66	0	103	0

【学前教育】 组织开展主题为“游戏——点亮快乐童年”学前教育宣传月活动,举办全市“学用《指南》·科学保教”幼儿园现场观摩研讨会、《指南》第一阶段总结暨第二阶段安排会,增强园长、教师学用《指南》、科学保教的使命感和责任感。举办铜川市第三届幼儿教师专业技能大赛,5名选手参加第五届陕西省幼儿教师专业技能大赛4人获奖。积极扩充普惠性幼儿园资源,印发《关于加快发展全市普惠性幼儿园相关工作的通知》,规范普惠性民办园认定程序,科学预测入园需求,合理规划幼儿园建设,普惠性幼儿数量持续增加,普惠性幼儿园占比大幅提高。全市普惠性幼儿园占比达到83.17%,超额完成省上下达的75.9%的考核任务。完成15所市级示范和一类幼儿园分类定级评估及复验,2所幼儿园荣获“陕西省示范幼儿园”称号,实现了每个区县拥有一所省级示范幼儿园的目标。

【义务教育】 启动教育质量提升工程,出台《铜川市中小幼儿园教育质量提升工程实施方案》,对全市高中教育、义务教育、学前教育质量提升进行规划,确保每个学段质量提升有明确目标。制订印发《铜川市义务教育学校两项评估标准》,全市教育系统形成抓管理提质量的浓厚氛围,农村薄弱学校通过抓管理、提质量,出现了生源回流。举办铜川市中小学管理论坛,论坛以“创新管理,提高质量”为主题,12所学校校长从不同角度、不同侧面进行交流研讨。邀请省教育厅基教一处处长王彬武为全市中小学校作义务教育“四新四大”专题报告。以行政视导、专业视导和调查问卷等形式,开展耀州区义务教育课堂教学改革“新常态·大视导”活动。6所中小学校标准化示范校创建通过市级评估验收。完善义务教育招生工作实施方案,落实“以县为主”的义务教育管理体制,做好随迁子女及特殊群体子女入学工作,规范义务教育民办学校招生工作,使100%的小学实现划片就近入学,95%的初中实现划片入学,确保适龄儿童少年全部接受义务教育。落实消除义务教育大班额计划,建立消除大班额工作台账,实行销号管理,严格控制现有超大规模学校和班额严重超标学校招生人数,对大班额进行跟踪监控,限期整改规范。印台区、宜君县全面消除辖区内超大班额,王益区、耀州区完成2017年度消除义务教育大班额工作任务。

【普通高中教育】 加快普通高中骨干体系建设,耀州中学创建省级示范高中通过专家组评估验收。全面加强高中学校管理,按照“市级统筹、高位均衡”的

目标,开展普通高中学校两项常规检查评估工作。建立了奖罚分明的激励机制,全年列资160万元专项奖励高中教育质量提升学校。深化高中招生制度改革,制订印发《铜川市2017年初中毕业考试与高中招生工作实施意见》,安排全市2017年初中毕业考试与高中招生工作。召开2017年高中阶段招生工作宣传会,详细解读2017年初中毕业学业考试及高中招生相关政策及招生工作新变化,将省级标准化高中统招计划的50%分配到全市24所农村乡镇初级中学,并在全市重点线下30分录取定向生,进一步促进了义务教育均衡发展。2017年,全市一、二本上线率分别比2016年提高2.40%和2.84%,实现一本二本上线率双提升。

【职业教育】 市职业学校申请各类项目资金共计880万元,比2016年增加450万元。印台区职业技术学校完成“电子电器应用与维修”综合实训基地建设。加大职业教育宣传力度,与铜川职业技术学院联合举办以“共筑职教梦·喜迎十九大”为主题的职业教育活动周,活动期间,组织各职业学校开展开放校园、走进企业、为民服务、送教下乡等活动,全市近7000人参与职业教育活动周,进一步提升职业教育影响力。全市中等职业教育在初中毕业生减少近600人的情况下招生718人。组织开展“订单式”培训,加大农村实用技术、新型职业农民和农村劳动力转移培训力度,完成短期职业技能培训11204人次、农民实用技术培训16516人次。

【民办教育】 全市4所民办中小学2017年共投资3000万元用于改善办学条件。永乐学校投资2000余万元在西北耐火材料厂校区新建教学楼2栋、综合楼1栋、生活用房3层。11月下旬,永乐学校完成撤点并校工作,寺沟校区的所有师生全部迁入西北耐火材料厂校区,搬迁工作平稳顺利。规范义务教育民办学校招生行为,义务教育民办学校小学采取面试考察的方式录取新生。初中以学生的成长过程性评价为主,结合学生发展素养问卷,以综合素质评价结果录取新生。6月18日,全市共4200余名学生民办学校参与问卷调查,招生工作整体平稳有序。开展防范非法集资风险专项排查和宣传月活动,全面排查民办学校非法集资,进一步增强广大师生防范和打击非法集资的责任意识。开展无证民办文化教育培训机构及幼儿园清理整顿活动,全市共摸排124家无证民办文化教育培训机构,其中基本达标8家,取缔28家,限期整改88家;摸排无证民办幼儿园34家,基本达标4家,取缔2家,

限期整改 28 家。全市民办学校 71 所,教职工 1447 人,在校学员 18030 人。其中,民办中小学 4 所,有教职工 392 人,在校学生 7205 人;幼儿园 42 所,有保教人员 825 人,幼儿 7166 人;其他培训机构 25 所,有教职工 230 人,在校学员 3659 人。

【成人教育与社区教育】 王益区红旗社区“三龄教育引领新风尚”项目被评为 2016 年“陕西省终身学习品牌项目”。王益区高级职业中学申报的社区教育实验项目《社区文化队伍与社区教育有机融合的实验》被确定为第二批全省社区教育实验项目;微视频《醉心“婷”记》荣获第二届“传统文化进社区”微视频大赛全国二等奖,是全省唯一获奖的学校;推荐的大合唱《娄山关》《鸿雁》被全国成人教育协会评选为首届“美蕴秋歌——社区教育文艺成果展演”特别优秀奖。王益区高级职业中学被中国成人教育协会评为 2017 年“全国优秀成人继续教育院校”。

【特殊教育与校外教育】 严格落实实名登记和“一人一案”措施,多途径安置残疾儿童少年入学,进一步提高残疾儿童少年义务教育普及水平。全市在校残疾儿童 265 名,其中初中 66 名,小学 146 名,市聋哑学校 53 名。全市三类残疾儿童入学率达到 94.3%。铜川市特殊教育指导中心举办全市特殊教育教师培训会,提升特殊教育工作者及送教上门教师与随班就读教师的教学技能和职业素养。校外教育年培训学员 1.9 万人次,较上年增长 0.8 万人次,组织参加了全省校外教育成果展示,乡村少年宫共获奖励资金 107.5 万元,9 所考核优秀、11 所良好。

【教育领域综合改革】 加大义务教育学校教师校长交流轮岗力度,建立联片教研资源共享机制,加强农村学校师资力量。2017—2018 学年度符合交流条件的教师 1876 名,共交流轮岗教师校长 246 名(其中教师 202 名,校长 44 名),占到符合交流条件人数的 13.16%。事业单位法人治理结构试点成果不断扩大,在市朝阳实验小学试点的基础上,新增新区锦绣园小学具体实施第二批事业单位法人治理结构试点工作,促进学校管理民主化、科学化进程。

【教师队伍建设】 继续加大教师补充力度。积极落实特岗教师政策,为四个区县招聘特岗教师 107 名,组队参加免费师范生就业双选会,全市选聘免费师范生 41 名(其中铜川域外 23 名),为历年之最。通过全市事业单位招聘,为全市补充教师 108 名(为市朝阳实验小学补充教师 22 名,为市聋哑学校补充教师 1

名)。实施第四届“名师大篷车”送教下乡活动,首次特邀北京、西安知名专家、市级名师组成专家团队,分赴 5 个区县农村中小学开展培训。不断壮大骨干教师队伍。推选陕西省首届教书育人楷模 1 名、陕西省中小学教学名师 3 名、陕西省学科带头人 4 名、陕西省教学能手 16 名、陕西省劳动模范 1 名、市级教学能手 31 名、市级劳动模范 6 名,评选第二届市级名教师 8 名、名校长 4 名。出台《中小学校长和教师培训管理暂行办法》,定期通报、狠抓落实,安排部署中、省、市三级教师校长培训工作,培训中小学教师校长 4739 人次(其中校园长 112 人,教师 4627 人),超额完成了全年 4500 人次的培训任务。

【教育信息化】 全市教育信息化实现全覆盖,应用水平不断提高。全面完成“校校通”“班班通”建设任务,共投资 8322.5 万元,购置触控一体机、电子白板、教师用笔记本电脑、学生电脑、多媒体设备,建设校园电视台。全市已经建成校园网 228 所,接入互联网出口带宽达 4M 以上,“班班通”设备 2348 套,部室多媒体设备全部配置到位,所有一线教师人手一台笔记本电脑,学生用计算机比率达 10:1,接受过信息技术相关培训的专任教师 3818 人,信息化工作人员数 310 人,全市中小学校信息化硬件设施实现全覆盖。举办铜川市“班班通”应用能力大赛,进一步促进了全市信息技术与学科教学的融合。组织开展“一师一优课、一课一名师”活动,对 412 节课例集中评审,推荐 159 节课例参加省部级评审,21 节课例荣获部级优课,106 节课例荣获省级优课。组织对铜川市第二届中小学微课大赛参赛作品进行,28 件作品获省级奖项,56 件作品获市级奖项。举办铜川市第十六届中小学电脑制作活动,全市 87 所中小学校参加,7538 名中小學生参加“电脑活动”评选类项目,共遴选出 158 件作品参加市级评选,推荐上报的 30 件作品获得省级认可。抓好课题研究,6 个课题被确定为陕西省基础教育“十三五”教育技术研究规划立项课题,2 个课题被确定为陕西省 2017 年教育信息化研究立项课题。接受省基础教育资源研发中心对人人通平台使用情况的第三方评估检查。落实“智慧校园”示范校创建工作,印发《关于创建智慧校园的通知》,配套制订《铜川市智慧校园评估细则(试行)》。7 月上旬组织各区县赴湖北省宜昌市考察学习“智慧校园信息管理系统”,加强对智慧教育云平台的管理与课堂教学应用点对点入校指导,与云校科技有限公司(北京)签定《教育信息化建设合作

协议》，探索更便捷全面的教育信息化服务方案，加快推动全市智慧校园建设进度。

【体育卫生艺术教育】 大力推进校园足球工作，印发《2017年铜川市青少年校园足球联赛实施方案》，组织开展全市青少年校园足球班级、学校、区县、市四级联赛，举办铜川市中小學生校园足球2017年度总决赛。9所学校创建为全国青少年校园足球特色学校。陕西省中学生篮球锦标赛和陕西省中小學生乒乓球锦标赛。实施“体育艺术2+1”项目，让每个学生至少掌握2项体育运动技能和1项艺术特长。全市5所学校被评为全省中小学体育艺术2+1项目先进学校。开展了中小学体育工作先进集体、先进个人和精品课评选活动。1人被评为陕西省体育教学名师，3名教师授课被评为陕西省体育教学精品课。召开全市教育系统加强H7N9疫情防控工作会，印发《关于加强H7N9疫情防控做好学校卫生防病和及食品安全工作的紧急通知》，就学校卫生防病及食品安全工作部署安排。组织开展“新华美育”微课程公益项目，全市中小学全部接入“互联网+美育”网络资源模式，为全市中小學生和美育教师提供在线优质美育课程资源及服务。组织全市中小学参加陕西第15届春芽杯中小學生艺术比赛，举办首届铜川市中小学美术教师基本功比赛。开展了省级艺术教育示范中小学复评工作，七一路小学、金谟小学省级艺术示范学校复查整改工作接受了省级复查整改验收。

【教研教改】 开展省级教学名师、学科带头人、教学能手示范引领活动，开展与“名师同行，促教师成长——铜川市名师进校园系列活动”，相继召开“同课异构”教学研讨会、全市高中语文、数学、政治、化学“同课异构”教学研讨活动，为全市教师提供了交流互动的平台。表彰了全市涌现出的12个校本研修先进集体和28名先进个人，王益区教研室和新区教研室荣获“陕西省中小學校本研修优秀教研室”。按照《关于开展全市普通高中学校两项常规检查评估工作的通知》《铜川市普通高中学校两项常规管理评估标准（试行）》，10月下旬进行了“两项常规”检查工作，对全市8所普通高中学校两项常规工作落实情况进行检查评估，召开汇报会讨论会反馈会24场，走访教师学生400余人，查阅资料3800余盒，听课110余节，形成书面反馈意见80份。完成了全市6723名学生的中考实验考试，对全市高二年级5000多名学生进行了学业水平考试理化生实验操作考核。举行美术教师基本功

比赛，全市27名中小学教师参加比赛。

【学校后勤管理】 继续实施农村义务教育改善计划。印发了《铜川市人民政府办公室关于成立市农村义务教育学生营养改善计划工作领导小组的通知》（铜政办函〔2017〕69号），成立全市农村义务教育营养改善计划领导小组，明确营养办组成人员；修订印发了《铜川市农村义务教育学生营养改善计划实施办法（试行）》。5月在宜君县召开全市营养改善计划经验交流暨现场推进会。全市营养改善计划实施学校102所，受益学生21072人（其中小学14849人，初中6223人），实现农村义务教育学生全覆盖。加大食堂供餐力度，学校食堂供餐率从上年底的54.2%提升到85%，超过省上提出的地方试点区县2017年学校食堂供餐率达到50%的目标。重新修订并以市教育、工商、质监三部门联合印发《铜川市中小學校服管理办法》，准入校服生产企业10家。强化督导检查，先后于4月和9月开展了三次针对营养改善计划、校服管理、学校后勤管理工作专项检查。对全市中小學校燃煤锅炉进行改造，并按照5万元到10万元标准，对全市偏远地区97所学校（园）予以专项补助，确保贫困地区学生安全平稳过冬。

【教育督导】 印发《关于加强区县党政领导履行教育工作主体责任督导考核的意见》，强化督导职能。对王益区创建省级中小學校责任督学挂牌督导创新区工作进行专项督导，组织联系王益区赴汉中市西乡县学习责任督学挂牌督导的工作经验，成功创建省级中小學校责任督学挂牌督导创新区王益区，10月下旬，通过省政府教育督导团的评估验收，印台区通过国家义务教育基本均衡区评估验收和“双高双普”评估验收。开展素质教育“316工程”督导评估工作，评估验收了9所市级素质教育优秀学校。推荐第五届省级督学3名、督导评估专家13名。

【教育交流合作】 根据铜川市与韩国奉化郡的友好交流协议，经市政府外事办审批同意，双方互派学生友好访问团，开展两国学生间的交流互动，赴韩交流1批次30人次。参加省教育厅高中骨干教师高级研修项目、教育部足球教师研修项目，共出访2批次2人次。

【安全稳定】 以“平安校园创建”为统揽，坚持“安全第一、预防为主、综合治理、重在防范”的原则，继续推动校园安全管理工作“前馈控制”思想和“1531”安全管理工作要求落实，举办了全市校园安全管理现场观摩暨经验交流培训会、珍爱生命专题报告会。实

施分季度统筹部署和及时安全预警相结合的日常管理工作模式，不断深化学校安全文化建设和安全精细化管理，全市各级各类学校、幼儿园组织安全应急演练1300余次，参与演练师生8万余人，突发师生意外伤害个案得到妥善解决，重点时间节点稳定安全，创建成省市平安校园8所。

【语言文字工作】 启动实施普通话基本普及县域验收工作，开展了市域内普通话普及情况调查工作，对全市范围内各县域（县级行政区划）普通话普及情况进行调查摸底。开展了以“中国梦·爱国情·成才志”为主题的铜川市第五届中小学规范汉字书写大赛，全市18支代表队的72名选手参加比赛，塔坡小学、柳公权中学、市一中分获小学、初中、高中组冠军，进一步调动了全市广大学生写好规范汉字，领略汉字魅力、传承华夏文明，养成良好的阅读和规范书写的热情和积极性。

【四创工作】 召开国卫复评迎检工作安排会，印发《铜川市教育系统2017年迎接国家卫生城市复审工作实施方案》，广泛开展2017年“小手拉大手，共建美好铜川”主题宣传教育活动，教育系统迎接创国卫复审各项工作全面铺开。印发《2017年教育系统创模工作要点》。全市各中小学校健康教育课时、教材、教师和教案、考核和评价已全面落实，开课率达到100%，学生健康知识知晓率和健康行为形成率均达到90%，行业达标工作顺利完成。在全市四创工作考核中，市教育局连续两个季度在行业指导部门中取得第四名，2017年度考核获A等级。

【托管机构监管】 3月中旬，对口接待海口市学生托管机构考察组来铜学习托管机构管理经验，实地考察3所托管机构管理情况并召开座谈会，双方就托管机构管理进行充分的交流。4月中旬，市教育局、市工商局、市食品药品监督管理局、市公安局组成联合检查组，对王益区、新区托管机构监管工作进行全面检查。检查组成员根据各自职责，当场指出托管机构存在的问题，现场整改。市教育局作为市托管机构监管联席会议办公室，定期统计汇总全市托管机构监管情况并通报各成员单位，为成员单位开展监管工作提供依据。

【教育扶贫】 围绕“控辍保学、精准资助、技能培训”教育脱贫三大工作重点，全市实现义务教育“零辍学”；实现了贫困学生资助全覆盖。广泛开展“爱满教育·幸福成长”主题活动，依托青少年校外活动中心，免费组织建档立卡贫困学生开展研学旅行活动31次，

受益学生1104名；捐赠图书106230本，为4144名建档立卡贫困学生建起了属于自己的“图书角”；组织780名心理健康教育专任教师，对建档立卡贫困家庭学生进行心理辅导，使贫困家庭学生健康快乐成长。对全市2660名建档立卡家庭义务教育阶段适龄儿童进行全面核查，确保“不漏一户，不漏一人”，建立县区长到镇长、镇长到村长、村长到家长和教育局局长到校长、校长到师长、师长到家长的“双线”管控的“控辍保学”责任体制。落实学生劝返、登记、书面报告制度和日清点、周报告、月总结动态监测制度，将工作落实到校、到年级、到教师，使“控辍保学”实现“无缝对接”，确保全市义务教育适龄儿童入学率100%。采取师生“一对一”或“二对一”“多对一”这些灵活多样的形式，全市4103名教师与建档立卡家庭学生建立结对帮扶关系，开展“三关注”活动，关注帮扶学生享受的资助政策，心理健康，实际困难和“五个一活动”，对帮扶学生每月进行一次家访，指导阅读一本好书，组织参加一次文体娱乐或社会实践活动，每周进行一次谈心，一次上门服务，营造健康、平等、友善、和谐的教育环境，使建档立卡家庭学生感受到关爱。开展“自信自强·快乐成长”研学旅行、心理关爱、爱心捐助活动。依托青少年校外活动中心，利用节假日，先后组织8期次620名贫困学生观看励志电影及红色旅行革命传统教育为内容的研学旅行活动。组织140名心理健康教师，为建档立卡学生进行心理辅导。在全市各级各类学校广泛开展了为建档立卡家庭学生建立“爱心读书角”活动，通过政府投入、社会捐献等方式，为3314名建档立卡贫困学生建起了属于自己的“读书角”。

【高校结对帮扶】 建立高校结对帮扶联席会议工作机制。全年各区县同帮扶高校召开结对帮扶工作座谈会10次，共同制订结对帮扶工作实施方案4个，明确了以实施智力帮扶、教育帮扶、科技帮扶、人才帮扶、信息帮扶、文化帮扶、民生帮扶、志愿帮扶等为主要内容的帮扶任务和措施。商定帮扶意向8个，签订了建设生源基地协议2个，建立结对帮扶共建基地1个，开展教师培训、职教培训、创客培训等活动20余场次，参加培训人员300余人。制订《盐城市教育局 铜川市教育局“十三五”教育协作对口帮扶工作实施方案》和《盐城市教育局、铜川市教育局“十三五”教育协作对口帮扶2017年工作计划》，7月中旬，组成相关县区教科体局、学校领导组成对接小组赴盐城市进行教

育协作帮扶工作对接。全面落实教育协作帮扶“双十百千”工程（即开展10所学校结对共建、10名优秀青年校长到盐城挂职学习；100名骨干教师培训、100名志愿者到铜川支教；1000名建档立卡户子女读书资助、1000万教育扶贫资金投入），积极做好两市教师交流培训、学校结对、职教合作、资源共享、对口帮扶、贫困学生资助等教育协作帮扶工作。一年来，赴盐城对接工作累计13次，参加对接人员100余人，形成帮扶意向20项，签订正式协议4份，开展助学活动2次，助学金额13万元，受益学生60余名；开展教师交流1次，参与教师14名。

【学生资助】 全市累计下达各类助学金及补助资金5168.19万元。其中：大中专院校和中职学校家庭经济困难学生生活补贴0.84万元、普通高校应征入伍资助经费20万元、普通高校国家奖助学金222.25万元；资助新录取的家庭经济困难大学生180.3万元，受助人数503人；普通高中国家助学金1004万元，贫困家庭高中生免学费补助资金1857.2万元；中职助学金34.7万元，免学费补助资金128.2万元；义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活补助648.7万元；学前一年免费及公用经费933万元、家庭经济困难幼儿资助经费139万元。为5348名大学生办理生源地信用助学贷款3561.48万元。积极激发和引导社会力量参与教育扶贫，扩大学生资助面。目前，多个社会团体开展公益助学活动20余次，累计投入资金17万元，受益贫困学生400余名。盐城大丰农商行对宜君县7名大学新生进行爱心助学捐赠，资助金额4万元。

【党风廉政建设】 强化监督执纪问责，严查违规违纪案件，全年共查处各级各类信访件12起，立案4件，纪律处分6人，诫勉谈话9人，警示约谈8人，书面检查8人，召开党风廉政建设专题会议4次、警示教育会1次，及时传递了党要管党从严治党的强烈信号。

【中小学德育教育】 深度实施《“崇德尚善·翰墨铜川”中小学德育行动计划》。召开德育品牌创建中期推进会和德育品牌创建汇报会，推动德育品牌创建向纵深推进，年度创建成市区级德育品牌20个。启动照金进精神进校园活动，印发《关于在全市中小学校开展照金精神进校园活动的通知》，举办铜川市照金精神进校园活动启动仪式。举办200人参加的全市中小学校照金精神进校园骨干培训班，邀请市委党校照金史专家陈建宏教授作了《弘扬照金精神·传承红色基因》专题报告，全市各级各类学校陆续开展了照金精神进

校园系列活动。举办了2017“百年追梦·全面小康”爱国主义读书教育活动。

【教育宣传】 编发《铜川教育简报》2期，完成了《铜川教育年鉴》（2017卷）的撰写。继续加强门户网站建设，对网站首页进行较大调整，变更栏目设置，增设教育扶贫、视频新闻等栏目。完善信息发布管理制度。规范信息报送程序，规定信息报送审核条件，统一信息格式，明确时间、质量要求，每月定期对机关科室、各区县、市直学校报送的信息进行统计、核算、赋分并形成月通报，提高信息的质量和时效性。2017年，共计在市教育局门户网站编辑、审核、上传、发布通知公告139条、国内教育新闻77条、本市教育新闻报送769条，审核发布717条、区县教育新闻报送1469条，审核发布1238条、学校教育新闻1137条，审核发布627条；被省教育厅网站采用信息、微博159条，信息量比2016年同比增长7%；向市政府门户网站报送并予以采纳信息5397条，连续11个月在市政府网站信息报送67个信息报送单位中位居第一。网站点击量达2903万人次。

【支持铜川转型发展对接会】 4月21日上午，省教育厅、省科技厅支持铜川转型发展对接会在铜川新区银河大酒店二楼会议室举行，铜川市委书记郭大为、市长杨长亚，省教育厅厅长王建利、副厅长刘建林、省科技厅副厅长孙科及对接的各大院校校长参加对接会并讲话。铜川市委常委、副市长丁德明主持对接会。对接会上，杨长亚向与会者介绍铜川市市情。省科技厅、省教育厅与铜川市人民政府签署合作协议，签署西安建筑科技大学与铜川市人民政府合作协议。郭大为和刘勤社共同为陕西省中医药资源产业化协同创新中心铜川分中心、孙思邈中医药研究院揭牌。省教育厅鼓励高等院校在铜川市产业技术研究院建产业技术研究所，省科技厅支持铜川市产业技术研究院建立“四主体一联合”工程技术研究中心；支持建设陕西科技资源统筹中心铜川分公司；支持铜川建立科技成果转化服务平台；支持陕西省中医药大学与铜川市共建孙思邈中医研究院，建设陕西省中医药资源协同创新中心铜川分中心；支持省内有关高校与铜川职业技术学院建立对接发展关系，提升铜川职业技术学院教学、科研水平。在铜川市成立省教育厅、省科技厅支持铜川转型发展工作领导小组，建立联席会议制度，定期研究有关工作，保持经常性沟通。

【调研教育工作】 3月21—22日，副省长庄长兴带

领省政府办公厅、省发改委、省教育厅有关负责人赴铜川市调研教育工作。省政府副秘书长王晓驰、省教育厅厅长王建利、市委书记郭大为、市长杨长亚、市委副书记相红霞、副市长刘丽、市委副秘书长何建平、市政府副秘书长张耀东、市教育局局长王晓宏陪同调研。先后深入宜君县尧生中学、尧生中心小学、五里镇中心小学、耀州区耀州中学、柳公权中学等 5 所中小学，调研基础教育改革与发展以及教师周转房建设使用情况，听取一线校长、教师、学生的声音，实地查看学校办学条件。庄长兴指出“对标去年省政府印发的《关于进一步推进义务教育均衡发展全面提升基础教育整体水平的意见》，铜川教育在教育改革发展还存在一些不足和短板，义务教育均衡验收今年要打攻坚战，普通高中建设债务余额较多，现代教育教学设备配备不足，学校标准化建设的任务比较重，教师队伍建设和有待加强等问题需要认真重视，逐一破解。”

【调研教育扶贫】 7 月 26 日上午，省教育厅副厅长刘建林带领陕西能源职业技术学院院长刘予东、省教育厅教师工作处处长罗侃淳、高教处副处长赵登攀、省教育科学研究院院长杨晓研，赴铜川市耀州区调研教育扶贫工作。此次调研重点解决教师培训、建档立卡学生资助、智慧教室建设及信息化建设、送教下乡四个方面的问题。刘建林一行在耀州区教育科技体育局召开座谈会，视察耀州区柳公权中学信息化建设。市教育局局长王晓宏与耀州区人民政府、耀州区教科体局负责同志参加座谈会并陪同调研。刘建林说：“教育的核心还是教育质量，教育质量的提升关键在教师队伍建设，省教育厅将充分调动教师工作处、高教处、省教学研究院工作职能，从特岗教师招考、教师培训、教师评优、学生资助、信息化建设、送教下乡等方面给予大力支持，助力耀州教育发展。”

【调研全市教育工作】 11 月 1 日，市长杨长亚调研全市教育工作。副市长刘丽、市政府秘书长刘厚安以及市发改委、市教育局、市财政局、市新区管委会负责人参加调研。杨长亚先后到铜川市景丰中学、新区第一幼儿园、裕丰园小学，详细了解学校规划布局、教育教学管理、大班额情况、师资队伍建设和学校周边环境等情况。随后，在市教育局召开座谈会，听取全市及新区教育工作汇报；与部分幼儿园、中小学校负责人及教育系统党员干部职工座谈，听取他们对教育工作的意见和建议。杨长亚强调，全市教育系统要把学习宣传贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期

的首要政治任务，坚持以十九大精神统揽全市教育工作，当前教育就是要及时研究和解决好全市教育发展中存在的不平衡、不充分问题，要制订 2017—2021 年全市教育发展规划，细化年度目标任务，着力解决布局不优、结构不优、环境不优等制约教育发展的突出问题，学前教育重点解决主城区数量不足的问题，小学重点解决布局不合理的问题，初中重点解决不均衡的问题，努力办好人民满意的教育，回应全市人民对教育工作的新期待。

【实施校园“一键式”报警系统】 市财政全额投入 300 万元的校园“一键式”报警全面实施，有效提升全市校园安全管理水平。

【实现教育均衡发展和“双高双普”创建目标】 印台区完成义务教育均衡发展和“双高双普”创建任务，实现铜川所有区（县）通过义务教育均衡发展和“双高双普”创建目标。12 月 22 日上午，国家督学、评估考核组组长张克强反馈评估考核的总体情况，评估考核组认为，印台区达到陕西省“双高双普”标准，授予“高质量、高水平普及九年义务教育和普及学前教育、普及高中阶段教育区”的称号，印台区县级党政领导干部履行教育工作职责评估考核均取得优秀格次的结果。省政府教育督导团在反馈现场为印台区颁发“双高双普”奖牌。随着印台区通过“双高双普”验收，标志着铜川市“双高双普”创建工作的全面完成，成为继宝鸡市之后，与商洛市并列第二全面实现“双高双普”的地级市。

【在全省率先完成教师周转房建设任务】 完成第二轮农村中小学教师周转房 25 所 472 套的建设任务。全市先后投入 9443 万元，实施两轮农村中小学教师周转房建设，共建成教师周转房 942 套，解决 1226 名农村教师的住房问题，在全省率先实现永久保留的农村中小学教师周转房建设任务，实现“全覆盖”，使农村教师真正能安心从教，让贫困地区孩子在家门口能安心就学。

【组建铜川市学生资助管理中心】 经 2017 年 11 月 13 日市编委会议研究，同意设立铜川市学生资助管理中心，并与铜川市学校后勤管理处实行一个机构、两块牌子。事业编制由 3 名调整为 7 名。铜川市学生资助管理中心主要职责是：负责学生资助政策落实、日常监督管理等工作。

【“崇德尚善 翰墨铜川”德育品牌】 坚持“育人为本，德育为先”，深入推进“崇德尚善·翰墨铜川”中

小学德育行动计划,围绕“忆我铜川、品我铜川、爱我铜川、颂我铜川、建我铜川”五大板块主题,三年建成市区级品牌活动61个,实现时间任务双过半。红旗街小学荣获首届全国文明校园称号。王益区德育案例获教育部表彰,教师文升运、井静敏被评为“中国好人”,校长蒋生武荣获第三届铜川市道德模范,教师王彩凤、常霞、杨永康荣获第四届铜川市道德模范,学生赵梓涵荣获“2017年媒体特别关注孝心少年”称号,饶佳敏获得省级美德少年称号。德育教育群体性效果初步显现。

【《铜川教育》升级改版】 承办好《铜川教育》,完成升级改版、征稿选稿、编辑印发等工作,2017年3月,调整《铜川教育》期刊栏目版块设置及编委成员,确立办刊思想和指导方针,保证编辑工作的平稳、顺利交接。全年组选编发共计4期次109篇优质文稿、专题名师宣介10人次、重大教育信息98条、主题宣传彩页40版24个专题,文字编辑48万字,图片处理269条。全年共向社会免费发放期刊6800册,充分发挥《铜川教育》在政策宣传、管理交流、业务研讨和资讯传播方面应有的教育服务功能,为讲好铜川教育故事、助力铜川教育追赶超越和质量提升做出重要的贡献。

铜川职业技术学院

【概况】 铜川职业技术学院,是由陕西省人民政府批准、教育部备案的全日制公办专科层次的高等职业院校。学院占地500余亩,总建筑面积约25万平方米,教学设施先进、办学特色突出、师资队伍雄厚、校园生活丰富、管理模式规范、就业前景广阔。学院设有人文科学系、建工系、机电系、继续教育学院等教学单位。面向陕西、四川、山西、甘肃、青海、内蒙古、宁夏、重庆、湖北9个省、市、区招生,各类在校学生近万名。

【学院管理】 全面推进依法治校,通过深入调研,广泛征求意见建议,新制订和修订党建、管理考核、教育教学等制度40余项,建立公正合法、系统完善的制度与程序,实现学院管理制度化、规范化、程序化。

【教学管理】 全面落实党委领导下的校长负责制。为适应学院发展需要,设立质量管理办公室、教师发展中心等,突出教育教学质量监管。对学院现有的四个系进行更名,形成孙思邈医学院、师范教育及管理

学院等四个二级学院,进一步明确二级学院责、权、利,发挥二级学院在教育教学、专业建设中的主体作用,激发院校办学活力。

【校企合作】 充分利用铜川市职业教育活动周、第四届中国孙思邈中医药文化节、铜川借力众多高校科研院所促进转型发展等平台,落实与高校、企业合作项目。多次与陕西科技大学、西安建筑科技大学进行合作对接,完成拟新增工业机器人专业、陶瓷设计艺术专业的方案制订和论证工作。同陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司签订校企合作协议书;与陕西健康人医药有限公司签订学生培养协议。学院通过强化与企业在人才培养、专业建设、订单培养、技术服务等方面的合作,促进学院产教融合。

【课程改革与人才培养】 确定5门项目化课程改革优秀成果进课堂试点,实施第二批项目化课程改革初评。护理专业被省教育厅遴选为高职院校一流专业培育项目,批准立项陕西省高等职业教育教学改革研究项目课题2项,申报陕西省教育科学十三五规划2017年度课题1项,省级教改项目结题1项;推荐申报陕西省2017年高等职业教育教学成果奖1项,申报陕西省“现代学徒制”试点院校项目1项。2017年学院师生参加国家和省市各级技能竞赛获得21项奖励,其中国家级奖励1项;省市级奖励20项。共有57名师生获奖,其中一等奖3项;二等奖13项;三等奖19项,充分展示了学院在人才培养方面取得的成果。

【师资队伍建设】 在市人社局、市纪委的指导监督下,严格按照相关要求和程序,公开招聘教师69名,满足学院新开专业人才紧缺的需求。通过开展教学能手、教坛新秀评选,组织教学大赛等活动,促进教师业务能力提升。此外,学院也不断加强提高辅导员的职业技能和工作水平,荣获陕西省第五届高校辅导员职业能力大赛三等奖1项;全省辅导员工作案例评选一等奖1项;入选《陕西省高校辅导员工作精品项目研究课题报告选编》1项。

【学生管理】 采取日检查、周通报等措施,促进学生管理工作规范化、精细化。学院为落实全国高校思想政治工作会议精神,全力打造特色思政教育模式。实施“1352”(用综合素质评价1项制度;活动育人、实践育人、文化育人3个平台;心理健康、遵纪守法、感恩励志、讲文明守纪律争先进、爱国成才5项专题教育活动;“双微工作室”和班团会2个载体)大学生思想政治素养提升项目,落实立德树人要求,把思想

政治教育贯穿其中，为学生成长成才提供保障。在培育和弘扬社会主义核心价值观、促进良好校风学风建设、提升学生思想政治素养方面都取得成效，初步建立起具有特色的学生素质提升项目。落实公寓育人思想引领、文化熏陶、管理促进三效能，保证公寓文化持续向好。聚焦建档立卡贫困学生的精准资助，建立贫困生档案库，从奖助贷到补减缓全面落实国家省市各项资助政策，发放奖助学金 450 万元，资助面达 45%。

【精神文明建设】 积极参与省、市各类大型活动，提升学院形象，形成学院特色文化品牌。情景诗画《银杏树下的故事》入选第五届陕西省大学生艺术展演节目；原创话剧《唢呐声声照金红》参加陕西省大学生校园艺术节评选。学院部分优秀节目先后参加了铜川市文明家庭颁奖典礼、重大文艺精品颁奖典礼、读书月活动启动仪式等的演出。首次组队参加市第十一届运动会，获得成人组团体总分第三名、团体金牌总数第四。太极拳比赛获团体第二、广播体操获团体第三，田径获团体第三。“崇尚科学反对邪教，争做阳光青年”系列主题活动、首届铜川市大学生青春健康辩论赛在学院隆重举行并圆满落幕，《陕西日报》、铜川电视台等十余家媒体进行报道。完成孙思邈中医药文化节接待任务，通过参加社会活动，让社会各界更加了解职院、认同职院，提升学院良好对外形象。学院通过微信、微博、《人民日报》、人民数字陕西铜川、《铜川日报》、市政府网站等媒体及时推送学习贯彻十九大精神、教育教学、建设发展、各项重大活动开展情况，提升院校影响力。

【招生就业】 录取新生 736 人，其中三年制高职 409 人；五年制高职 327 人。组织教师参加各类创新创业培训，邀请贾少华教授对全体师生进行创业教育专题培训，选送 73 个项目参加全国互联网+大学生创新创业大赛。为提升学院毕业生就业率，加强与重点企事业单位合作，举办校园招聘会，为学生就业搭建平台，2017 届毕业生就业率 90.74%。

【服务地方经济社会发展】 依托铜川照金、薛家寨等红色资源创新培训项目获得市委市政府批准，铜川朝阳干部管理学院正式挂牌，为全市领导干部红色教育培训开展奠定基础。申请铜川市社区工作人员培训基地，获得铜川市小学校长和幼儿园园长、铜川市农药经营人员培训资质，全年新增职业技能鉴定专业 3 个，完成培训、鉴定等 12527 人次，年收入约 256 万元。全年成人学历教育 1200 人，为地方经济发展提供

了人才智力支持。

【基础设施建设】 2017 年，学院投资近 1800 万元的中医药实训楼建设项目按期完工，改善学院办学条件。投资 223 万元接入华能集中供热工程，保障师生冬季取暖。推行后勤服务社会化管理，引进管理规范物业公司入驻学院，校园环境卫生、绿化等得到改善，服务管理更加规范。教职工活动中心、视频会议室正式启用，学院食堂平稳过渡，师生就餐率明显提高，经营状况良好。

陕西铜川工业技师学院

【概况】 陕西铜川工业技师学院前身是陕西铜川煤矿技工学校，始建于 1955 年 1 月，隶属陕西省煤炭生产安全监督管理局，目前由陕西煤业化工集团下属陕西煤业化工集团实业公司代管。学院有教职工 240 余人，占地面积 15 万平方米。

【招生安置】 持续创新招生策略和调整《招生奖罚办法》，动员全体职工招生。通过组建精干招生团队，深入铜川及周边地区各中学、村镇进行招生宣传，完成技工招生 345 人。5 月，召开“中职教育发展研讨会”，与铜川市教育局、各区县就业局等单位共同商讨中职教育发展方向，为学院招生工作奠定基础。召开“校企合作研讨会”，与铜川地区汽修、酒店服务、电子商务等 60 余家企业共同探讨校企合作事宜，进一步拓宽校企合作空间和学生实习、就业渠道。全年向黄陵矿业公司、中航科技集团 401 研究所、中航科技集团西诺科技工作、中船重工大连船舶公司等企业安置毕业生 116 人。成人教育完成招生 303 人。

【各类培训】 完成各级各类培训 18000 余人。培训内容包括煤矿安全、专技人员继续教育、崔家沟矿去产能培训、就业局电子商务、高低压电工特种作业人员及延长石油职工技能培训等。此外，对外承接王益区政协会议、局一中新生拓展训练及王益区职业高中、中国人寿保险公司等各类社会培训。

【学校管理】 通过事业招聘、自主招聘教师 13 人，进一步优化师资结构。贯彻落实省人社厅《技工教育赋能工程》工作要求，制订《学院技工教育赋能工程实施方案》。在铜川各区县人社局的大力支持下，共招收建档立卡贫困家庭学生 49 名，为这些贫困学生实行“0”费用入学政策，解决学生经济负担，减轻生活压力。理顺事业养老保险单位注册工作及在职人员养老

参保业务。对接铜川市住房公积金管理中心,缴清2014年4月至2016年12月所欠费用。经过与铜川市医保中心沟通协商,学院退休、在职职工医保由铜川矿务局参保转移至铜川市医保中心参保,方便退休、在职教职工就医需求。根据省教育厅内部控制管理要求,学院全面加强内部控制制度建设,制订和启动了相关工作机制,切实增强内控管理意识。

【教学改革】 学院是机构调整后整体运行第一年,此次改革,切实优化教学管理,规范教学环节,提升教学质量。学院重组后教务科快速转变管理理念,理顺了管理关系和工作机制。严格教学检查环节,定期开展教学资料检查,进一步促进课堂教学规范化、教学过程优质化、教学秩序稳定化。跟进教学督导检查,及时反馈教学存在问题并积极整改,更好地促进教学管理达标。在汽修和酒店管理专业启动实施校企合作培养新模式,学院和企业双方签订校企合作协议书,共同承担培养技能人才的责任,借鉴职业教育先进的培养模式,走出一条校企合作培养的新路子,目前该模式正在按照预期目标逐步推进。

【基础设施建设】 投入400余万元对学生公寓、餐厅进行装修改造,添置新床位110余套,改善学生食宿环境;修缮单身公寓20余间满足新聘人员住宿要求;完成学校大门大理石改造及家属区3号、5号、7号楼屋面防水处理。产教融合项目——新学生宿舍楼前期设计工作已完成,2018年将动工建设。学生餐厅二楼多功能会议厅开始施工。

铜川市第一中学

【概述】 铜川市第一中学创建于1941年,是陕西省首批重点高中、省级示范高中。现有新区和北关两个校区,新区校区内设初中部。两校区共有高、初中教学班125个,在校学生7500余名,教职工487名,专任教师学历合格率100%。其中正高级教师2名,高级教师175名,特级教师3名。学校认真贯彻落实党的教育方针,以办人民满意教育为宗旨,大力实施素质教育,全面提升内涵发展,把“教育教学质量高、科技创新成绩好和文体活动亮点多”确立为办学的三大特色。

【德育工作】 坚持立德树人,抓活动重实践,全面加强学生思想道德建设。认真落实市教育局《“崇德尚善、翰墨铜川”中小学德育行动计划》,以立德树人为

根本,以理想信念教育等五大德育内容为主线,组织开展“问道家乡、足走四方”远足拉练,“加冠及笄、成人立事”汉服成人礼等各类活动30余场次。举办“心灵之约”系列心理健康教育专题讲座近20场次。把学风教育纳入德育工作范畴,通过严明校规校纪、严惩违规违纪、严格落实制度等手段狠抓学风建设。开展“目标墙”创建评比、“三好优干”评比、“学习标兵”评比、成长档案交流等活动,引导学生形成良好的学风。李卓璇被评为全省最美中学生标兵,白征当选为省第十届学联委员。

【教学管理】 坚持全面提高教育教学质量。加强年级组长、教研组长和备课组长的管理;加强常规工作的督促检查;加强集体备课,从严落实备课、讲课、反思三个环节;加强听评课管理,实行随机推门听课,鼓励教师互听评课,要求领导带头听课;加强校本研修和课题研究,注重课题研究成果在教学中的转化。全年共完成省级课题1项,市级课题4项,校级课题37项。强化考试管理,严格考试命题,严肃考试纪律,精心组织考试质量分析会。2017年全市普通高中两校常规管理工作检查评比中,两校区分获一、二等奖。扎实抓好高考、中考工作。在复课备考过程中,做好转段学法指导,落实查漏补缺,实行领导包班,开展综合训练、专题训练等,让学生进一步夯实基础。2017年高考、中考均取得好成绩,教学质量进一步提升,被市教育局评为2017年度全市普通高中学校质量提升一等奖。

【教师队伍】 坚持专业提升,抓培养重师德,全面打造高素质教师队伍。坚持把师德挺在前面。组织召开主题为“立德树人铸师魂、不忘初心正师风”的师德师风教育大会,对违反师德问题的,在评优树模和年度考核中严格执行“一票否决”制。强化教师培训和培养。认真落实“233行动计划”,组织开展“青年教师赛教、教改能手赛教和薄弱学科教师基本功达标”三项赛教活动,赴陕师大等5所高校招聘免费师范生27名,举办新进教师岗前培训班,召开青年教师座谈会和省级教学能手经验交流会,成立“陶娜名师工作坊”,承办省级学科带头人“八坊联动”活动。选派教师外出交流学习,全年安排170人次参加国家、省市级培训。举办学术大讲堂活动,邀请北大、交大、陕师大等4名教授做学术报告,还邀请洛阳市第一高级中学4位名师开展教学交流研讨。安排第25期教师和第9期班主任“拜师学艺”活动。开展评优树模,打

造骨干教师队伍。推荐优秀教师参加先进评选，其中陶娜、王永涛、赵薇、崔星、陈军利等一批教师荣获省级学科带头人等各级各类称号。举办音乐教师音乐会和美术教师书画展，召开庆祝第33个教师节表彰大会，167名模范班主任、优秀教师、先进教育工作者和优秀管理干部受到表彰。通过微信公众平台宣传23名优秀教师。关心教师身心健康，落实相关政策待遇。完善高考中考奖、教学质量评估奖、岗位晋级、职称评审、年度考核等办法，举办女职工踏春活动、教职工健步走、迎元旦越野赛等活动，开展教师心理健康和职业倦怠心理讲座，给全体教职工进行体检、发放生日蛋糕卡和电影票，慰问6名困难教师，6名教师得到国家“励耕计划”补助金。

【文体活动】 先后组织开展民间传统艺术进校园、照金精神书画展、国学经典诵读、校园歌手大赛等各类文艺活动20余场次，承办参与全市文艺活动5场次。在全市第五届中小学生汉字书写大赛中获高中组冠军；在全市朗读艺术大赛中获二等奖；在全市消夏纳凉文艺演出期间，组织专场晚会，获优秀组织奖；参加陕西省第15届“春芽杯”艺术比赛，2个团体和16个人获奖。体育方面组织开展校园足球联赛、篮球赛、体操赛等活动，召开第56届暨新区校区第11届田径运动会。组队参加全国、全省和全市开展的足球、篮球、乒乓球、游泳、田径等比赛15场次，共获得5个冠军、2个亚军和1个季军，其中9人在2017年高水平运动员单招中被西安体院提前录取，3人代表陕西参加第十三届全国运动会。学校被市体育局授予“体育工作突出贡献奖”，被国家体育总局授予“全国群众体育先进单位”称号。

【科技活动】 加强科技创新活动，提高学生科学素养。邀请西工大、中科院4名教授和知名校友、空间

技术专家任维佳等科普专家给学生做科普报告。举办科技活动辅导员专题讲座，培训辅导员40人次。参加陕西省第32届青少年科技创新大赛，19项作品获奖，其中2项获国家级奖励，付普省等4名同志获市级优秀科技辅导员称号。参加第10届全国数理化能力竞赛，117人次获奖。

【基础设施建设】 2017年，铜川市第一中学积极改善办学条件，加快北关校区改造建设步伐，西教学楼顺利投入使用，东教学楼主体工程通过验收，6月底全面完工。完成新区校区操场改造工程以及“校训墙”的建设。新区校区智能无线网建设，实现校区WiFi全覆盖。完成新区校区取暖智能改造和能耗监测平台建设，通过国家级节约型示范单位的验收，被授予“市级节水型示范单位”称号。

【安全稳定】 继续坚持学生的安全教育和管理工作，以交通安全、法制安全、食品卫生安全等为主题开展学生安全纪律教育。坚持每月开展一次校园安全大排查，加强门禁管理和领导值班制度，落实校园安全保卫巡查，全年无重大安全事故发生。

【教育扶贫】 扎实开展教育脱贫攻坚工作，借助家长会、家校QQ群、宣传栏等，向学生、家长和群众广泛宣传贫困生资助政策。开展“教育扶贫大走访、扶贫扶志助成长”活动，完成对245名建档立卡贫困学生的信息核查和走访慰问。为2368名学生发放国家助学金194.05万元，同时为54名未顶格享受和本人未申请的贫困学生发放国家助学金4.2万元。确立与宜君县高级中学和印台区鸭口中学结对帮扶关系，并与洛阳一高、宝鸡麟游中学、江苏盐城中学、铜川阳光中学建立交流合作及帮扶关系，与西安石油大学、西安外国语大学、西安体院足球学院等建立生源基地建设合作关系。

卫生

综 述

【概况】 全市有各级各类卫生计生机构 884 个(包括村卫生室 543 个)。其中医院 47 个(综合医院 25 个、中医医院 5 个、中西医结合医院 1 个、专科医院 16 个), 卫生院 34 个, 社区卫生服务中心(站)40 个, 诊所、卫生所、医务室 192 个, 门诊部 1 个; 专业公共卫生机构 21 个(疾病控制机构 5 个, 专科疾病防治院 1 个, 妇幼保健机构 5 个, 急救中心 1 个, 采供血机构 1 个, 卫生监督机构 5 个, 健康教育所 1 个, 计划生育技术服务机构 2 个), 比上年减少 42 个; 其他卫生机构 6 个。全市实有床位 6534 张, 其中医院床位 5531 张。有卫生计生人员 10673 人, 其中卫生技术人员 8702 人, 全市每千常住人口卫生技术人员 10.44 人, 每千常住人口执业(助理)医师 3.01 人, 每千常住人口注册护士 4.52 人, 全市每千常住人口医疗机构床位 7.84 张, 总诊疗 288.81 万人次。

【医药卫生体制改革】 积极组建多形式跨区域医联体, 促进优质医疗资源纵向流动, 市政府与北京中医药大学共建北中医孙思邈医院, 西安交大二附院全面托管耀州区人民医院, 建成市人民医院和铜川矿务局中心医院两大医疗集团, 涵盖市域内二级及以下医疗机构 48 个。二级以上医疗机构全面设立全科医学科, 基层医疗机构设立全科诊室, 配备全科医生, 确保患者上下转诊在全科体系内进行, 培训全科医师 233 名。共组建家庭医生服务团队 283 支, 家庭医生签约率 35.12%, 重点人群签约率 66.61%。调整城乡居民基本医保报销政策, 规范转诊行为, 引导群众合理就诊。推进管办分开, 成立了市级公立医院管理委员会, 宜君县和印台区公立医院理事会高效运行。建强市域医疗服务龙头, 建成市级医学重点专科 38 个。市人民

医院和铜川矿务局中心医院积极创建三级甲等医院。全市城市公立医院全部取消药品加成, 实施零差率销售。全面推行人员聘用(人事代理)制、公开招聘制和岗位管理, 编内外人员同工同酬。市人民医院引进绩效考核系统, 考核结果与绩效工资挂钩。宜君县人民医院探索“工作量化法”绩效工资考核办法, 奖励性绩效工资向临床一线和重点岗位倾斜, 医务人员收入差距拉大到 4 倍, 充分体现多劳多得、优绩优酬, 调动了医务人员积极性。实施医保支付方式改革, 全市公立医院医疗费用增幅控制在 9.1%, 药占比下降到 30%, 百元医疗收入消耗材料费下降到 16.67 元, 医疗费用不合理增长得到有效控制。加强卫生人才队伍建设。为基层招聘专业技术人员 275 人, 其中硕士研究生 11 人、本科 246 人, 中级以上专业技术职称 30 人。印发《铜川市卫计系统专家工作室管理办法(试行)》, 成立铜川首家院士工作站、葛均波院士工作站和“马淑然专家工作室”, 引进北京中医药大学高层次人才 6 人。

【基层卫生服务体系建设】 全市 10 家二级以上医疗机构对口支援 12 个乡镇卫生院。对口支援项目覆盖全市三区一县, 组织开展乡村医生考试, 707 人通过考试, 并为乡村医生队伍补充 94 人。各区县对乡村医生进行《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》和专业技术培训, 引导广大乡村医生认真学习专业知识和开展群众满意的乡镇卫生院和优质服务示范社区卫生服务中心创建活动。王益区金华社区卫生服务中心、耀州区东关社区卫生服务中心、新区铁诺社区卫生服务中心被评为国家级社区卫生服务中心, 宜君县哭泉镇卫生院、印台区金锁关镇中心卫生院、印台区红土镇卫生院、王益区黄堡镇中心卫生院、耀州区关庄镇中心卫生院被评为国家

级群众满意的乡镇卫生院。

【基本和重大公共卫生服务】 全面落实 12 类 46 项基本公共卫生服务项目，全市基本公共卫生服务项目财政补助标准提高到每人每年 50 元，累计建立城乡居民规范化电子健康档案 763335 份，规范化电子档案建档率 90.32%。为全市城乡 65 岁以上老年人体检人，健康管理率 81.64%；适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率以乡为单位达 95% 以上；累计管理高血压病人 47380 人，规范管理率 88.34%，血压控制率 74.13%；管理糖尿病病人 12952 人，规范管理率 86.42%，血糖控制率 68.91%；为 2826 名村农孕产妇减免分娩住院费用 322.61 万元，向 6708 名适龄妇女发放叶酸 27825 瓶。对 20171 人进行宫颈癌检查，发现癌前病变 29 例，确诊 1 例；为 20346 人进行乳腺癌检查，确诊 5 例。

【妇幼卫生】 全市孕产妇系统保健免费基本服务 4261 人。农村孕产妇免费住院分娩补助 3177 人，发放补助资金 263.22 万元。为 4908 人发放叶酸 20348 瓶，服用率 98%。开展预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播阻断项目，检测 6094 人，发现梅毒孕产妇 13 人、确诊乙肝阳性孕产妇 82 人，对艾滋病、梅毒阳性病例干预达到 100%。加强新生儿疾病筛查和听力筛查工作，全市新生儿遗传代谢性疾病筛查 5939 人，听力筛查 5311 人。免费孕前优生健康检查 9784 人，母亲健康工程检查 61308 人。加强出生医学证明监督管理，落实“两铁、三锁”制度。在全市建立市级—区县级—乡镇级的危重症孕产妇和新生儿急救转诊网络，加强产儿科医务人员专项培训和急救演练，提高危重孕产妇和新生儿救治水平。积极推进妇女健康促进项目试点工作，印制妇女健康促进项目宣传折页，指导项目区保质保量完成省级项目任务，提高妇女宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率，逐步建立维护妇女健康的长效机制。

【疾病防控】 全市 0—6 岁儿童一类疫苗接种率达到 99.96%，实行重点传染病专病专防，开展艾滋病“三个全覆盖”及梅毒病例核查，巩固提升新型结核病防治管理模式，落实重点人群出血热疫苗和乙肝疫苗接种，规范狂犬病处置措施，强化麻疹类疫苗、流行性腮腺炎疫苗查漏补种，完成手足口病“84 化”任务，10 种重点传染病发病率同比下降 14.74%。碘缺乏病实验室通过国家外质控考核，合格碘盐食用率连续 7 年保持在 96% 以上，市卫计局荣获陕西省政府

“十二五”地方病防治先进单位，全省公卫工作信息化试点落户铜川市王益区。

【卫生应急工作】 H7N9 禽流感疫情防控及时有效，发布突发公共卫生事件风险评估报告 11 期，快速处置新区阳光小学、耀州塔坡小学水痘突发疫情。开展了全市疾控系统野外生存和应急拉练，开展了二级以上医疗机构地震演练，铜川市在陕西省卫生应急技能竞赛活动中表现突出，获得 1 个团体一等奖、2 个团体二等奖，封媛等 3 人被授予“陕西省技术标兵”荣誉称号，3 人代表陕西省参加全国卫生应急技能竞赛活动。

【卫生计生综合监督执法】 深化“放管服”改革，全面清理梳理本部门涉及企业和群众办事创业的各类证明和盖章环节，编制卫生计生部门证明事项和盖章环节底单，最大限度的方便企业和群众办事创业。完成 X 线影像诊断医疗机构的许可和日常监管职能移交工作，规范新区范围内二次供水单位进行卫生监督备案许可。开展减证便民专项行动。“双随机”任务全面落实。顺利完成国家监督抽检任务。各级监督机构协同市疾控中心落实完成抽检及检测项目，全市累计出动监督员 320 人次，市卫生监督处抽检任务完结率 100%。市卫计局代表市级部门，在全市“双随机一公开”监管工作现场推进会，进行交流发言和现场演示。建立和健全卫生计生守信激励和失信惩戒制度，制订卫计部门诚信典型“红名单”和严重失信“黑名单”。实行省、市、区、哨点医院层级食品安全风险监测培训，明确技术要求。全市共报告食源性疾病病例 1722 例。全年共检查医疗机构 891 户，责令限期整改 95 户，结合打击非法行医工作共立案查处违法行为 17 起，罚款 83100 元整，没收违法所得 2850 元整，没收药品器械 63 箱（件），取缔个体无证行医 9 户。

【计生家庭保障政策落实】 扎实做好计生奖励扶助对象资格确认工作，认定奖扶对象 3577 人，计生家庭享受合疗缴费补助 29836 户 73204 人。

【医疗卫生管理】 开展改善医院环境提升医疗服务专项行动，督促各医疗单位抓管理、抓质量、抓服务，扎实推进等级评审工作。深入学习贯彻《医疗质量管理办法》，落实医疗质量安全核心制度，提供门诊“一站式”服务，加强医院环境治理，医疗服务质量有效提升。推进“平安医院”创建活动，依法打击涉医违法案件，在二级以上医院设立纠纷投诉受理科室，推

行“医疗责任保险市级统保”“三调解一保险”铜川模式,市医调委成功调解结案 26 起,成功率 90%以上,调解结案满意率达 95%以上,市医调委被司法部评为“全国模范调委会”。全年未发生重大医疗事故和涉医违法犯罪。全市临床用血 100%来自无偿献血,截至 11 月底,全市共采集血液 9234 人次,采血量 16348 U。铜川市连续 6 届 12 次被评为“全国无偿献血先进城市”。

【中医药工作】 建成北中医孙思邈医院,改扩建耀州区、宜君县和印台区中医医院,打造孙思邈中医堂建设铜川模式,孙思邈中医堂实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心全覆盖,受到省人大和省政府肯定。扎实推进全国社会办中医试点工作,鼓励社会举办中医,铜川康骨专科医院、孙思邈老年康复医院等一批民办中医医疗机构快速发展,各区县全国基层中医药工作先进单位创建工作通过国家验收。举办中医药适宜技术培训 7 期,累计培训专业人员 373 人。开展省级和基层名中医工作室建设,中医诊疗水平显著提升。成功举办第四届中国孙思邈中医药文化节,承担的“一带一路”中医药养生与健康旅游研讨会、《大医精诚》诵读活动、知名中医大型惠民义诊、企业送健康、医疗保障等 5 项工作受到社会各界的高度评价。与中国中医药科技开发交流中心合作打造的“四基地一医院” 9 月挂牌运行,肾病、中医美容、颈椎、睡眠等项目研发孵化取得阶段性成果。全市二级以上医院均设置老年科,推行老年人健康管理家庭签约医生服务模式,成立家庭医生医疗团队 132 个,建成医养结合示范机构 7 个,探索工矿医院和乡镇卫生院发展医养结合试点,成功举办全国首届医养结合人文高峰论坛。

【计划生育】 贯彻落实《陕西省人口与计划生育条例》,会同市委、市政府督查室专项督查耀州区和印台区计生工作。印发《铜川市独生子女保健费发放管理办法》,加大两孩政策和新型人口文化宣传培训,全面推行网上和手机客户端生育登记办理,共办理独生子女父母光荣证 3741 本,生育登记 3593 户,审批再生育 64 户。加强人口动态监测管理,常住人口二孩及以上出生占总出生 48.55%,较上年提高 6.4 个百分点。深入开展整治“两非”工作,出生人口性别比为 108。关爱留守儿童,组织开展心理辅导、健康体检等多种关爱活动,促进留守儿童健康、快乐成长。积极开展计划生育幸福家庭示范区创建工作,王益区

通过省级验收。关注流动人口健康,落实基本公共卫生计生服务政策、服务项目,开展新市民健康城市行活动和流动人口健康促进示范企业、学校和健康家庭建设活动,全市基本卫生计生均等化服务覆盖率达 91.1%。扎实做好计生奖励扶助对象资格确认工作,认定奖扶对象 3577 人,计生家庭享受合疗缴费补助 29836 户 73204 人。

【医疗卫生信息化建设】 全民健康信息平台通过验收,归集共享各类医疗和公共卫生服务数据 4000 余万条,完成医疗机构互联互通升级改造工作,为异地就医结算、预约挂号提供了技术优势。采集制发居民健康卡 64 万张,百姓健康信息服务系统和互联网聚合支付系统测试完成并上线试运行。启动建设区域智慧医疗协同服务云平台,完成心电协同诊断 2945 例,影像协同诊断 2117 例。信息技术成为推动医改、改变就医模式、居民健康服务的助推器。

【健康扶贫】 全市共有建档立卡患病贫困人口 8532 人,其中患 11 种大病 146 人;慢病 4591 人。投入 750 万元为建档立卡贫困人口代缴 2017 年新农合个人缴费部分,贫困人口参合率 100%,购买大病保险 100%。全面落实扶贫医疗保障政策,为贫困人口在各级定点医院住院报销比例提高 10 个百分点,大病保险起付线由 5 千元降至 3 千元。在市、县、乡所有定点医疗机构开设“一站式”即时结算窗口。今年以来共为贫困人口新农合补助 4700 万元,1578 人享受大病保险政策 230.64 万元,4109 人享受民政医疗救助政策 605.13 万元。实施“三个一批”计划,大病集中救治一批,针对全市 146 名贫困大病患者制订《农村贫困人口大病专项救治工作实施方案》,明确定点医院、支付方式等进行集中救治,已完成 98.6%;慢病签约管理一批,制订《家庭医生签约服务工作实施方案(试行)》,组建责任医师服务团队,开展家庭医生签约服务,签约率达到 100%;落实重病兜底政策,建立以县为主的兜底保障机制,设立健康扶贫专项基金,对重特大疾病、家庭多人患病、因病因残丧失劳动能力等三类特困人群兜底保障。落实以县为主第四重保障政策,全市设立医疗兜底专项基金 700 万元,确保贫困人口住院报销比例达到 90%。宜君县实施“银龄”工程,为 65 岁以上贫困人口购买商业补充医疗保险,住院由商业保险公司每天补助 100 元;财政筹措专项资金 150 万元,为患有 10 类慢性病的贫困人口实行免费供药。印台区为全区贫困人口购买 30 元人身意

外伤害保险；王益区、新区分别为贫困人口购买了每人 90 元的商业保险；耀州区四重保障正在落实中。通过四重保障和兜底政策的实施，切实降低了贫困群众就医负担。

铜川市人民医院

【概况】 争创三级甲等医院、深化城市公立医院改革、推进南院区二期工程建设，不断提高医院科学化、精细化管理水平，先后获得“陕西省改善医院环境提升医疗服务示范单位”“陕西省医学检验室间质量评价活动先进单位”“陕西省控烟先进单位”“铜川市美丽大家庭”等多项荣誉。

【各项指标】 全年共接诊门诊、急诊病人（含体检人次）50.05 万人次，较上年增加 1.48 万人次；出院患者 31006 人次，较上年增加 746 人次；开展手术 9483 台次，较上年增加 2829 台次；患者平均住院日 8.5 天，较上年减少 0.44 天；药占比 32.21%，较上年下降 4.8 个百分点；病床使用率 81.78%，较上年下降 2.5 个百分点；百元医疗收入（不含药品收入）消耗的卫生材料 26.25 元，较上年减少 6.32 元，下降 19.41%；门诊次均费用 215.73 元，较上年减少 4.61 元，下降 2.09%；住院次均费用 7840.98 元，较上年减少 670.84 元，下降 7.88%。全年实现业务收入 3.57 亿元，较上年减少了 0.17 亿元，下降 4.52%。其中：医疗收入 3.53 亿元，较上年减少 0.19 亿元，下降 5.2%；药品收入 1.14 亿元，较上年减少 0.24 亿元，下降 17.52%；职工人均年收入（含社保金）10.09 万元，增幅 18.99%；职工人均年收入（不含社保金）7.34 万元，增幅 8.89%。

【公立医院改革】 4 月 1 日起，取消药品加成，实行药品零差率销售。药品和医用耗材实行网上招标采购，经过遴选，确定 5 家药品集中配送企业、4 家耗材集中配送企业。强化抗菌药物分级分线管理，加强辅助用药、中药注射剂的监管，先后停用参芪扶正注射液等 7 种辅助用药。严格控制内植入物和卫生耗材成本，对卫生材料供货价格进行二次议价，降低医院经营成本。医改执行的 4—12 月，门诊次均费用 213.57 元，较上年同期减少 9.53 元，下降 4.27%；住院次均费用 7678.59 元，较上年同期减少 864.24 元，下降 10.12%；平均住院日 8.5 天，下降 0.41 天；药占比 30.46%，较上年同期下降 6.71%；

百元医疗收入（不含药品收入）消耗的卫生材料 26.55 元，较上年同期减少 7.34 元，下降 21.66%；医疗总费用较上年同期下降 7.8%；医疗服务收入占比，较上年同期提高 7.16%。积极推行日间手术，制订日间手术管理办法，对科室开展的首例日间手术给予奖励。医院多个科室在全市率先开展了日间手术，减少了患者的住院时间和住院费用，提高了床位周转率，截至年末，共有 13 个病种 17 位患者成功实施了日间手术。先后与小丘卫生院、坡头卫生院等 27 家医疗单位签订了医联体协议，与市妇保院、市职业病防治院组成医疗集团，开通转诊“绿色通道”，派驻专家提供业务指导和人员进修等服务。和西京医院、唐都医院、交大一附院、西安市第四医院建立专科联盟及医疗联盟体。积极落实“西安交通大学医学部附属铜川市人民医院”协作。与江苏盐城市第一人民医院建立对口扶贫合作关系。北院临床路径已实行信息化管理，完成 16 个专业、40 个病种的模板建设，37 个病种实施了信息化。截至年末，进入临床路径病例 6435 例，占出院人数 20.65%，较去年增长 8.59%。建立财务信息公开制度，成立预算管理委员会、财务审核办公室，聘任总会计师，实行全面预算管理，规范财务收支行为，提升医院管理水平。聘请第三方为医院制订以工作效率、服务数量、服务质量以及成本控制为主要内容的绩效考核管理办法，有效调动医务人员参与改革的积极性。

【队伍建设】 实行严格的员工进入渠道，专业技术人员去行政化，撤并部分行政职能部门，探索建立职工队伍长效管理机制。制订《员工累计积分管理办法》《人事代理人员管理办法》等一系列制度，对儿科、急诊科、ICU、妇产科、传染科等高风险、高负荷科室工作人员每月增加 500—1500 元工作津贴。不断加强人才招聘工作，对招聘的重点院校本科及硕士研究生提供 5—10 万元的安家费；对愿意从事儿科工作的本科生及儿科硕士研究生另外增加 5—10 万元的安家费，并给予每位应聘大学生每月 800 元为期半年的租房补贴。2017 年，招聘本科以上学历大学生 57 人。截至年末，全院共有职工 1511 人（在编职工 619 人；人事代理 585 人；临时用工 307 人），专业技术人员 1182 人（临床医疗 292 人；医技 205 人；护理 685 人）。

【医保合疗改革】 实行城乡医保“一站式”结算，

减轻患者的经济负担。城镇医保开通省内异地和跨省异地“一站式”结算,惠及更多周边和省外在铜参保群众。加强单病种质量管理,全面推行“定额结算”和“单病种结算”相结合的结算方法,严格控制次均费用和药占比。加强医保患者自费率的控制,最大限度地减少医保超定额负担。2017年,医院超定额医院负担478.35万元,较去年同期减少近1000万元,下降66.07%。

【信息化建设】 先后投入1200余万元完成南北院区信息互联互通,建设移动支付和移动挂号系统,实现了服务能力通过互联网+向无线移动方面的拓展。北院区更换了新服务器和网络防火墙,建立标准化机房,所有病区推广使用移动护理系统,建设不良事件上报、输血管理、危急值报告以及手麻、重症等15个信息管理系统。南院区启用新HIS、电子病历、lis、医学影像系统等。这些系统的建设使用,保障信息安全,规范了医疗行为,方便了患者就医。

【“三甲”医院创建】 成立创建三级甲等医院领导小组,设立专、兼职内审员队伍,分片包抓科室创建工作。制订《医院创“三甲”工作方案》,明确创建目标、任务和期限。召开3次动员大会,增强全院职工责任意识。加强对创建工作的全程督导,每月组织创建工作专项考核、设立专项资金、落实奖惩措施、进行戒勉谈话、夯实整改责任。多次邀请评审专家来院指导创建工作,选派业务骨干赴三甲医院参观学习,提升创建工作水平,目前医院已初步具备评审条件。

【医疗质量管理】 下发《处方专项整治方案》,每月对门诊处方进行检查,经过专项整治,门诊处方合格率由整治前的88.31%提高到99.65%。积极推行基本药物使用制度,先后停用7种辅助用药,对不合理用药情况进行通报并预警。医院重新修订下发《抗菌药物分级管理目录》,调整抗菌药物管理小组成员,明确职责,夯实任务。截至年末,门诊、急诊、住院患者抗菌药物使用率分别为19.17%、11.12%、51.22%,均达到国家标准。修订完善《非计划再次手术》《急诊绿色通道管理规定》等医疗管理制度50余种。通过对全院临床医技人员进行业务能力考评及全院核心制度、诊疗指南和技术操作规范落实情况进行监管,促进合理检查、合理治疗、合理用药。成立多学科联合诊疗小组,及时组织全院多学科会诊,救治危重疑难患者。对危急值报告与处置、非计划再次手

术等医疗关键环节重点监管,不断提升医疗质量。医院创新性地开展病例讨论制度,下发《定期举办全院病例讨论会的通知》《死亡病例讨论制度》,全年组织病例讨论32次。

【护理服务】 建立健全护理组织管理体系,修订完善了各类规章制度、护理常规、考核标准。全院患者实行PDA信息扫描、建立智慧护理交互平台,减少人为差错发生。举办了专科护士准入培训,开展护士绩效考核、星级护士评比、先进病房评选等工作,促进了护理质量持续改进。2017年,医院荣获“陕西省医护综合技能竞赛”团体三等奖。

【科技创新】 制订科技创新奖励办法,重奖新技术、新业务能手,全院形成浓厚创新氛围。全年开展新技术、新业务46项,其中后腹腔镜左肾切开取石术和腹腔镜右半结肠癌根治术达到省级先进水平。召开医院第三届科技创新大会,对2015—2016年科研课题申报、立项、结题以及发明专利、著书、新技术、新业务进行了表彰奖励。2017年,申报科研项目19个,其中市科技局科研项目6项;省卫计委重大课题研究12项;“吴阶平医学基金会临床科研专项资助基金”项目1项。全年举办学术活动37次,其中省级6次,市级12次,院内9次,赴医联体单位学术讲座10次。发表学术论文56篇,国家级统计源核心期刊13篇,SCI收录2篇。

【医院感染管理】 开展感染综合监测和目标监测,加强重点部门管理,定期进行风险评估,严格落实消毒隔离措施,严防医院感染发生。继续抓好卫生的落实,严格执行医疗废物处置、污水处理、职业防护、环境卫生清洁等制度流程。不定期举办医护人员消毒隔离、执业暴露防护及多重耐药菌防控知识的培训,提高全员防控意识,杜绝院内感染事件的发生。

【传染病防治】 网络直报传染病2196例,传染病的上报率、及时率、准确率分别100%、98%、95%。全年为3365名新生儿在24小时内接种了乙肝疫苗和卡介苗。认真完成全年流感监测、性病监测、手足口病监测采样任务,同时做好死因监测和肿瘤登记工作。结核病、狂犬病定点门诊工作有序开展,艾滋病确证实验室认真开展艾滋病筛查,全年HIV初筛检测共11017例,确证9例。

【基础设施建设】 将行政办公区从门诊迁出,重新规划门诊布局流程,增设专科诊室,增加高年资医师坐诊,缓解看病难问题。先后对急诊科、手术室、内

镜室、体检中心、住院一、二部楼进行装修改造升级,改善群众就医条件。制作医院文化长廊、更新院区宣传展版、新建科室简介、优质护理服务、医保合疗政策宣传展版,提高病人就医舒适度。投资近1亿元,购置四维彩超、电子腹腔镜、宫腔镜、椎间孔镜等医疗设施设备,为新技术新业务开展提供有力支撑。实行药品下送、被服外洗外送、物资下送等措施,减轻临床负担。投资1000余万元新建的铜川地区首家静配中心,已开通肿瘤科、ICU、儿科等12个临床科室的配置工作,确保临床用药的安全性、合理性和有效性。对中医科病房进行装修扩建,建成名中医工作室,为迎接国家综合医院中医示范病区复审做好准备。投资1000余万元的腔镜中心运行良好,为患者提供现代化的就医环境。全面启动南院二期工程综合楼ABC三段的土建、安装及室外管网和污水处理站工程,动力中心、后勤辅助楼及地下车库工程已完成建安工程量的80%,累计完成投资近0.3亿元。

【医疗帮扶】 多次深入乡镇、学校、社区开展便民义诊和医疗援助活动。赴陈坪村、玉皇阁村、高家村、渔池村对34户104人开展健康扶贫工作。开设扶贫病床,救助“三无”患者,减免医疗费用,全年为226人减免医疗费用52818.64元。

【急诊急救】 投资300余万元对急诊科进行改造,优化功能布局,规范急诊分区标识,购置抢救设备,提高急诊急救能力。加强急诊重危环节管理,认真落实首诊负责制,做到先救治、后付费,确保急危重症病人的生命安全。建设的市级紧急医学救援中心、急性胸痛、脑卒中绿色通道畅通,提高了抢救成功率,急性心肌梗死、脑卒中成功率分别为97.05%和90.55%。积极参加省市组织的急诊急救知识竞赛,先后荣获“铜川市突发事件紧急医学救援技能竞赛”团体一等奖、“突发中毒事件处理技能竞赛”团体一等奖和“陕西省应急技能比武”团体二等奖。

【平安医院建设】 加强对警务室的建设,实行24小时值班及巡逻制度,及时处理各类事件、纠纷的发生,维护医院正常诊疗秩序。对全院消防设施进行改造,增加烟感、喷淋、排风系统,定期进行消防安全检查,发现隐患及时整改。加强对院内各重点部门、重要岗位的安全巡查力度,全面检修院内的监控系统,新增高清监控设施,不断强化各项安保措施,有效保证医疗安全。南院区获得“2017年度消防宣传先进单位”荣誉称号。

北京中医药大学第七临床 医学院暨孙思邈医院

【概况】 围绕市校合作共建铜川市中医医院协议确定的目标任务,积极推进公立医院改革,以创建“三甲”中医医院为抓手,抓临床促业务,抓人才提技术,抓学科树名牌。北院区学科建设发挥中医药特色,开放床位200张;南院区学科发展以中西医结合为特色,开放床位500张。现有职工749人,其中专业技术人员629人;高级职称63人。设立职能科室13个,临床科室14个,医技科室4个。2017年3—12月,南北院区总诊疗人次13.35万人次,门急诊12.12万人次,与2016年相比增加6.8万人次,同期增长127.71%,增加了2.28倍;出院9652人次;手术1847例(其中介入治疗中心524例);医疗收入1.34亿元,同比增长272.22%。

【基础设施建设】 北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院落户铜川市中医医院,总投资47442.49万元,占地面积35468平方米,主体建筑包括门诊楼、医技楼、住院楼,3月19日,医院正式开诊运行。建设了100套专家公寓,为北京来铜专家提供后勤保障服务。

【队伍建设】 特邀中科院生命科学和医学学部葛均波院士担任名誉院长,邀请北中医3位知名专家常年出诊,7月29日成立铜川市第一个专家院士工作站——葛均波院士工作站,12月28日成立王显名中医工作室,强大的人才团队为医院建设提供智力支持。

【交流培训】 承办第三次全国中西医介入心脏病学论坛和第三届海峡两岸气血理论高峰论坛,配合铜川市中医药发展局与北京中医药大学联合举办“西学中”培训班,全市卫计系统180名医务工作者参加了培训学习。举办了国际著名医学博士、加拿大皇家内科医师学会会员、美国心脏学会院士、加拿大皇家学会会员、法学博士、国际心血管转化研究学会主席、美国亚利桑那大学菲尼克斯医学院Robert Roberts教授“冠心病的遗传与预测”学术报告会。举行北京中医药大学孙思邈医院名老中医学术思想传承拜师仪式,7名中青年医师传承北京中医药大学6名老中医学术思想。

【“三甲”医院创建】 开展三级甲等中医医院创建活动,按照《国家三级中医医院评审标准(2017版)》,成立创建工作领导小组和三甲办,制订创“三甲”实施方案,聘请专家对评审细则进行解读培训,补充完善了各科室工作职责、工作制度、岗位说明书、应急预案、流程和工作计划。完成了临床科室3个优势病种的诊疗计划及2个临床路径实施方案。

【学科建设】 以弘扬孙思邈学术思想和发展中医药特色为主,中西医并重,集医疗、预防、保健、康复、急救、教学、科研为一体。医院常规业务科室全部开设,重点打造心血管(含内、外、儿科)、骨伤、针推、脑病、消化呼吸等学科。建成肛肠科、脑病科、心血管内科、骨伤科、脾胃病科、针灸推拿科、治未病健康管理中心等7个市级中医重点(特色)专科。根据市中医药发展局《关于2017年市级名中医工作室建设项目试点工作通知》精神,建立王显名中医工作室。全年申报国家级重点专科6个,获批市级重点专科7个。

【医疗质量管理】 根据《医疗技术临床应用管理办法》,实施手术分级管理制。通过查阅电子病历,抓好医疗服务环节质控,对存在的一般缺陷及时通知相关医生进行整改。每周三由主管院长带领考核小组对全院科室进行督查,严格实行三级医师查房制度。

【护理服务】 促进医护协同发展。坚持护理质量评估例会制度,召开护士长例会11次、护理质控会4次,及时解决日常护理工作中存在的问题。发挥中医特色护理优势,积极开展中医特色护理和辨证施护,开展中医护理技术项目22项,落实中医护理方案18种。组织全院护理人员“三基”培训12次,其中理论知识培训7次;技能操作培训5次。全院护理人员继续教育培训率达100%,选派护士长及业务骨干23人参加省、市组织的各种培训学习。组队参加市中医药发展局主办的“铜川市中医药知识技能大比武”,获得护理组一等奖,并代表铜川市参加“2017年陕西省中医药知识技能大比武护理组”竞赛,获得优秀奖。继续实行责任制整体护理,优化服务流程,全年住院患者对护理工作满意度和医院职工对护理工作满意度均在95%以上。

【院内感染管理】 加强疾病预防控制,严防院内感染发生。制订传染病报告管理制度与流程,加强发热门诊、肠道门诊、急诊等重点科室疫情的监督检查与院感防控,同时做好季节性传染病监测。建

立医废管理、洗衣房感染管理制度、流程、标识,规范医疗废物及洗衣房感染控制管理,全年开展专项督导检查22次。

【公立医院改革】 坚持效率公平原则,改革收入分配制度,按照“总量控制、临床倾斜、多劳多得、优绩优酬”“以劳动贡献度核定科室价值”的绩效管理思路,完善制订《科室经济核算及可控成本管理方案》《医院绩效工资分配方案》等,该制度从7月开始试运行。从运行情况来看,这次改革充分调动了各层次医务人员工作的积极性,同时优化完善了医院各项业务指标、效率指标、质量指标。加强价格医保管理,推进支付方式改革,3—12月共审核结算医保门诊患者24017人次,总费用5868103.57元;审核结算医保出院患者4545人次,总费用31486119.01元;审核结算新农合出院患者4237人次,总费用25754961.31元。按照全市医改工作要求,中医医院牵头组建中医医联体,由市第二中医医院、耀州区孙思邈中医医院、印台区中医医院、宜君县中医医院、太安镇卫生院等医疗单位组成。市中医医院结合每家医院实际制订了不同的协作模式,医联体成员之间开通了绿色通道,建立协同查房质控、检查结果互认、人员进修培训等制度。

【医疗技术】 积极引进、运用新技术,实施精准医疗,创造了铜川市甚至全国中医系统多项第一,其中实施了全国中医系统首例经导管主动脉瓣置入术(TAVI),陕西省首例左心耳封堵术+心电导航三维标测(Carto3)下房颤射频消融术。心脏中心内外科开展的二尖瓣置换、三尖瓣成形术;冠状动脉—肺动脉瘘修补术;正中开胸室间隔修补术+肺动脉狭窄切开成形术+三尖瓣成形术;主动脉冠状窦瘤破裂修补术+三尖瓣成形术;主动脉夹层支架隔离术;动脉导管未闭封堵术;房间隔缺损封堵术;室间隔缺损封堵术;卵圆孔未闭封堵术;房颤射频消融术;左心耳封堵术及经导管主动脉瓣膜植入术等填补了铜川地区空白。

【医疗帮扶】 按照《铜川市中医医院宜君县哭泉村扶贫攻坚工作实施方案》,结合帮扶对象的实际情况重点进行健康帮扶和产业帮扶,累计帮扶金额29772.28元。积极开展中医药知识科普宣传、下乡义诊、专家讲座、对口支援。由医院专家和业务骨干组成的“白求恩志愿者服务队”深入社区、农村开展服务活动36次,发放中医药健康教育处方、健康知识手册约29260余份,义诊18210余人次。

铜川市妇幼保健院

【概况】 市妇幼保健院地处铜川市印台区北关东街19号，于1992年6月1日在原铜川市郊区人民医院基础上与铜川市妇幼保健所合并组建而成，2011年创建为三级乙等妇幼保健院，是一所集临床医疗、妇幼保健、教学科研为一体的具有妇幼保健特色的市级医疗机构。医院占地面积4533平方米，业务用房面积9167平方米，开放病床155张，现有职工320人，其中医疗保健专业技术人员217名，高级职称30人，中级职称73人。开设临床医疗保健科室21个，特色专科5个，业务范围包括内、外、妇、儿、中医各科常见病、多发病的诊治及疑难危重病例的手术及非手术诊疗业务，承担着全市妇女儿童保健教育、技术指导和本地区广大人民群众医疗保健任务。医院全年门急诊人次72312人，住院患者6296人次，开展手术1054例。医院荣获“陕西省白求恩志愿服务队优秀志愿团队”称号，陕西省预防医学会授予医院“感染管理先进单位”称号。

【医疗质量管理】 在全院范围内开展十八项核心制度专题培训及考核，健全医疗质量管理体系。6月，专项检查爱婴医院制度落实情况及健康教育中母乳喂养知识落实情况。开展“人民满意医院”创建活动，制订实施方案，进一步加强医德医风和行风建设。对医疗卫生行风建设“九不准”自查自纠，纠正医药购销、医疗服务中不正之风。深入开展平安医院创建，努力构建调保结合的工作机制，缓解医患矛盾。9月，按时续签了医疗责任险，全年共调解6起医疗纠纷。严格按照《病历书写基本规范》，每月对运行病历进行抽查，对发现问题的病历进行总结、分析、评价，季度通报，全年共检查运行病历800余份，归档病历6217份，病案质量检查率100%，甲级病案率为93.3%，临床路径管理增至10类40种，临床路径管理病例数达到出院病历的32%。病床使用率80.67%，周转率33.99%，平均住院日7.2天。药占比29%，开展日间手术176例，抗菌药物品种35种，每月对抗菌药物临床应用、细菌耐药进行监测并通报，百元医疗收入消耗的卫生材料费为14元，医疗服务收入占比31%，医疗费用增长率为3.87%。做好对毒麻药品的日常监管，严格规范填写特殊药品账册，实行一品一册、双人双锁管理。为确保用血安全，

专人负责血库管理，健全用血前后的输血评价机制，年输血量13.2万毫升，全年督导检查临床用血4次。医院被确定为铜川市儿童苯丙酮尿症救治定点医院。

【护理服务】 重新完善二十一项护理核心制度，进一步规范服务流程和服务行为，提升护理人员素养与护理服务质量。全年完成护理业务培训学习12次，实践考核4次。完成危重病人护理237人次，电话回访6730人次，满意度96.19%。“5·12”国际护士节，组织开展以弘扬医德医风、展示护士风采为主题的文艺演出及表彰活动，有效调动护理人员的积极性，增强护理人员的凝聚力。

【感染管理】 报告法定传染病232例，其中网络报告122例；病原携带者110例。手足口病例46例，采集标本30例。传染病及时报告率100%。AFP病例1人，完成疟疾病人筛查115人。报告肺结核和结核性胸膜炎24例，全部转诊治疗。依法报告死亡病例57例。报告食源性疾病83例，犬伤患者处置748例。4月底，陕西省出现H7N9感染病例，医院迅速召开人感染H7N9禽流感疫情防控布置及培训会，预检分诊、发热门诊派专人值守管理，每日上报疫情，确保早发现、早诊断、早转治。对医疗废物进行规范处置，全年处置医疗废物1.3万公斤，无医疗废物流失、泄露、扩散等不安全事件发生。

【妇幼保健】 依法加强母婴证件监管力度，指导区县开展换发校检工作，做到了合法执业服务。区县开展《出生医学证》印章的重新刻制备案，落实“三铁管理”和证章分离管理，全年发放空白出生证8100份，废证率下降至1%以下。组织基本及重大公共卫生妇幼项目等各项妇幼健康进行业务指导18次，专项督导4次。召开全市孕产妇及新生儿死亡评审会2次。全年（3+1模式）活产7245人，孕产妇健康管理6157人，健康管理率为97.83%；孕产妇住院分娩率99.99%；高危孕产妇1352人，管理率100%；孕产妇死亡1人，死亡率13.80/10万。0—6岁儿童健康管理41256人，健康管理率为97.16%，3岁以下儿童26121人，系统管理率为95.11%；5岁以下儿童死亡39人，死亡率为5.38‰；婴儿死亡33人，死亡率为4.55‰；新生儿死亡27人，死亡率为3.73‰。1—10月，为全市4356名农村产妇进行分娩补助，补助金额368万元。11月1日，孕免项目终止运行。为6078名育龄妇女发放叶酸2.5万瓶，叶酸服用率98.05%，依从率88.08%。为全市20346名农村妇女进行了乳

腺检查,发现乳腺良性病变 216 人。为 20171 名农村妇女宫颈癌检查,发现生殖道感染 4458 人;子宫肌瘤 129 人;宫颈癌病变 16 人,均给予针对性地治疗建议,并进行随访。艾滋病、梅毒和乙肝检测 7716 人,未发现艾滋病孕产妇,发现梅毒孕产妇 13 人,均按要求开展母婴阻断干预。发现乙肝阳性孕产妇 99 人,98 人按要求为新生儿注射乙肝免疫球蛋白,注射率 98.99%。为新生儿进行代谢性疾病筛查 6034 人,其中免费筛查 4072 人。新生儿听力筛查 5972 人,筛查率 95.67%。

【医疗卫生改革】 4 月 1 日起,市妇幼保健院全面完成医疗服务价格调整,并与全省取消城市公立医院药品加成政策同步实施。取消挂号费,大型设备检查费降低 10%,药品零差率销售,全院药占比去年下降了 4 个百分点。落实药品、耗材“两票制”,公开遴选确立药品及医用耗材配送企业各 15 家。召开医院药事委员会专项会议,对院内单价 50 元以上的药品进行筛选,停用了 12 种疗效重复、营养辅助或是进口、价高的药品。落实“三合理”政策,严格医疗规程规范,对单支价格在 30 元以上的抗生素严格审核签字,依据病人病情及时合理调整抗生素的使用频率和时间。对合疗住院病人 80 元以上的功能检查先行评估合理性,再告知患者,双方签订自费协议书后进行检查。完善双向转诊制度,控制新农合患者住院天数和次均费用上涨幅度。全年收治合疗住院病人 4094 人次,总花费为 1653 万元,全院次均费用为 4038.48 元,药占比 40.4%,单病种执行率为 61%。参保职工门诊为 8822 人次,职工住院为 418 人次,城镇居民医保住院人数为 598 人次,生育住院为 222 人次。大型设备检查阳性率平均为 84%,其中 CT81.2%;彩超 87%;磁共振 83.9%。

【对口支援】 继续与印台区阿庄卫生院签订对口支援协议,不定期深入到受援单位进行现场指导和督查,抽调医院专家骨干常驻,年平均接诊提高到 3911 人次,完成了 65 岁以上老人的体检和慢性病患者、适龄妇女的两癌筛查工作,卫生院完成业务收入 35 万元。在 10 家卫生室开展门诊统筹报销直通车,服务群众 11020 人次,零利润销售药品 5.5 万元,门诊统筹补偿 43.3 万元。对阿庄卫生院中医堂进行改造、装修及技术引进,聘请老中医坐诊,发挥中医特色诊疗在基层的优势。医院投资 1.3 万元为卫生院制作检验台、铝合金隔断,安装防盗门

3 扇。作为印台区卫计局的医疗健康扶贫队之一,负责印台区阿庄镇和红土镇七个村的健康扶贫工作,累计入村宣传义诊 25 次,入户 120 余户,服务人次 2000 余人次,发放药品 200 余盒,发放宣传袋 2000 余个,宣传资料 5000 余份,建立了健康扶贫登记表,不定期随访了解病情。同时在院内设置了健康扶贫政策宣传栏,科室设立了贫困病房,贫困人口优先就诊、检查、住院,实行住院零押金,先诊疗后付费的“一站式结算”窗口。完善了新农合、大病保险、民政救助一站式结算制度,最大限度方便了贫困群众诊治报销,全年共收住院贫困人口 551 人次,总费用 278.2 万元,基金拨付 202.7 万元。健康扶贫工作中将儿童先天性心脏病、消化道肿瘤等 11 种大病纳入医保报销范围。

【基础设施建设】 4 月初,市妇幼保健院投资 400 多万元对医院医疗污水系统进行改建,彻底解决医疗污水处理不达标和院落地面不平整、车位少等问题。投资约 150 余万元对儿科、新生儿科进行装修改造。计划投资 150 万对医院产科进行规划设计装修,打造产待一体室,提升患者住院体验及满意度。投资 60 余万新建装修医院体检中心、医院综合病区、急诊科、影像科、发热、肠道门诊,新建医废、生活垃圾暂存点,整体改善医院的环境面貌。

【信息化建设】 严格按照《电子病历管理规范的通知》要求,不断健全信息化电子病历、处方格式。做好医院网站的维护并增设了医院微信公众号,回复患者留言及疑问 60 余起。全年下发妇幼简讯 70 期,上报卫生信息 12 条,在《铜川日报》刊登稿件 5 篇。做好院内信访维稳等不安全因素的排查工作,及时上报医疗及非医疗安全小结。完成了居民健康卡环境改造工作、预约挂号平台信息维护工作,药品采购平台、区域卫生信息平台、电子病历接口、疾病预防控制接口的对接工作。

【精神文明建设】 6 月,组织“我是党员、我是天使”庆七一演讲比赛,并派出职工参加陕西省科文卫工会系统和市卫计系统演讲比赛,分别荣获二等奖。组织清明节祭扫烈士陵园、“健康徒步行——环保清洁路”、庆祝“5·12”国际护士节表彰会暨文艺演出活动。开展了省级文明城市创建各项工作,每月开展“身边好人线索推荐”,全年举办道德讲堂 4 期。“白求恩志愿服务队”开展“卫生赶集”下乡义诊、送卫生进社区、“家长学校”为主题的志愿服务活动

30 次。开展关爱职工“送温暖”活动 380 人次。

铜川矿务局中心医院

【概况】 以医院等级复审为契机，健全管理体系，加强责任落实，保障各项工作顺利完成。

【医疗改革】 继续落实双向转诊、分级诊疗等医改措施，建立了双向转诊服务制度及流程，协调配置二名主治医师（中级）为全科医生，负责医院全科诊疗工作和双向转诊工作，外联部主动与基层院所签订双向转诊协议。已经和 8 个乡镇卫生院签订医联体协议，之后将陆续对 20 多家医联体进行挂牌服务，并率先在全市三级医院中完成 200 余例家庭医生签约。按照《铜川市城乡居民住院单病种定额付费管理办法》《铜川市卫生和计划生育局关于转发铜川市城乡居民基本医疗保险住院单病种定额付费管理办法（2017 版）的通知》要求，制订下发《关于加强市医保病人单病种结算管理的通知》，现已开展单病种和临床路径管理 66 个病种、17 个科室，规范了医疗行为，控制了患者住院费用。

【内部管理】 制订下发《关于成立药品、医用耗材网上集中采购领导小组的通知》，在药品和耗材采购上，严格按照要求，实施“两票制”采购。全面做好临床合理用药监控，严格控制医疗费用不合理增长。严格执行新的医疗项目收费标准，认真落实执行药品价格加成政策和住院病人住院费用一日清单制度。优

化就医流程，开展“一卡通”服务，全面提高医院工作效率。通过优化诊疗业务流程、急慢病分治、缩短术前及诊疗前检查等待时间，提高了床位周转率，缩短了平均住院日。开展微笑服务，中心医院门诊增加流动导诊护士，住院部门口成立护理服务中心，及时提供咨询及引领指导服务。成立“进万家医疗护理上门服务组”，护送重病人到家及上门提供康复等指导工作。重新修订完善《投诉管理制度》，制订医院投诉处理流程，规范医院信访投诉管理。成立信访稳控应急领导小组，重申院长接访负责制度，做好十九大召开前后的安全稳控工作。

【等级评审】 多次组织专家对王石凹矿医院、陈家山矿医院评审工作进行指导，经过努力，王石凹矿医院、陈家山矿医院“二级乙等”医院评审基本达标。中心医院严格按照评审标准自查自纠，医院质量和安全管理得到明显提升，通过自评，中心医院一院区在软件方面可以达到“三甲”医院评审标准。如出院患者平均住院日 8.97 天（标准≤10 天），药占比 32.28%（标准药占比≤45%），病人综合满意度 91.75 %。

【安全管理】 认真执行“安全第一，预防为主”的安全生产方针，牢固树立“以人为本、安全发展”的理念，加强放射辐射安全工作，增强职工安全意识。通过采取多种形式开展安全生产宣传教育活动，履行“安全第一、不安全不生产”和“保护职工生命安全”的承诺，有效防范了各类生产安全事故，保持医院的安全稳定。

体 育

群众体育

【开展全民健身活动】 组织开展体育大拜年系列活动、“全民健身日”系列活动暨特色品牌项目交流赛、老年节健身成果展示赛、全国青少年户外冬令营（陕西站）活动、陕西省水兵舞大奖赛、李宁全国篮球青年锦标赛、“红色照金杯”全国门球邀请赛、第 26 届“中华杯”B 组足球赛等 24 项赛事活动。

【实施体育惠民工程】 实施移民搬迁健身工程 3 个、社区体育器材配送工程 9 个、移民（脱贫）搬迁全民健身示范工程 5 个、陕西省社区（村）健身工程 12 个、村级农民体育健身工程 40 个。同时利用市本级体彩公益金 106 万元，为 37 个居民小区和部分单位配送健身器材 374 件。

【举办运动会】 2017 年 9 月，举办铜川市第十一届运动会，来自全市机关单位、社会团体、学校共 41 个代表队 6000 余人参加比赛，这次运动会是铜川近年来举办的规模最大、参赛人数最多、竞赛项目最齐全的一次综合性运动会。市体育局在办赛过程中，采用政府购买服务的形式，提升了办赛质量和水平。

竞技体育

【组织参加省级年度比赛】 按照陕西省运动会年度比赛要求，积极备战，共有 273 名运动员参加田径、足球等 10 个大项的比赛，取得 5 个第一名、9 个第二名、15 个第三名，团体总分 933 分。

场馆建设与管理

【体育基地建设】 加快推进铜川体育场馆建设，建成全民健身馆，建筑面积 1.03 万平方米，7 月已全面竣工。5 月，开工建设市体育馆，现已完成征地拆迁、地面建筑垃圾及坟地渣土清运工作，主楼东侧室外回填方量 1 万立方米，试桩完成 7 组，累计完成投资约 4305 万元。



正在建设中的铜川市全民健身馆 （王小绒 提供）

体育彩票销售

【概况】 不断加强体育彩票销售和管理工作，促进体育彩票事业健康协调发展。全年累计销售体育彩票 1273.75 万元，较去年同期增长 3.7%。同时，严格执行彩票发行与管理的各项规定，加强体育彩票公益金管理，按规定实行专项预算、专款专用，确保体彩公益金全部用于体育事业。

社会事业

人民生活

【城乡居民收入】 全市居民人均可支配收入 22562 元，比上年增长 9.4%。其中城镇常住居民人均可支配收入 29928 元，比上年增长 8.5%；农村常住居民人均可支配收入 10346 元，比上年增长 9.2%。

【物价总体水平】 居民消费价格累计上涨 1.1%，涨幅比上年下降 0.2 个百分点。其中八大类消费价格指数“六升二降”：衣着上涨 4.1%、生活用品及服务上涨 2.2%、交通和通信上涨 1.1%、教育文化和娱乐上涨 0.9%、医疗保健上涨 12.3%、其他用品和服务上涨 0.6%；食品烟酒下降 1.6%、居住下降 0.8%。

民族宗教

【民族工作】 市委、市政府下发《关于开展全市民族团结进步创建活动进清真寺的通知》，下拨耀州区清真寺、耀州区永安路街道办事处创建活动工作经费 6 万元，助推创建活动开展。春节前夕，铜川市民宗局会同市委统战部开展走访慰问伊斯兰教界人士活动。开斋节，市委统战部、市民宗局到耀州区、王益区清真寺走访慰问，为穆斯林群众送去慰问金及米、面、油等慰问品，并向他们致以节日的慰问和良好的祝愿。结合全市脱贫攻坚扶持山区少数民族发展经济，市民宗局积极争取少数民族发展项目资金 35 万元，支持耀州区照金镇发展养羊产业，提高贫困群众的收入。在春节、元旦、“两会”、“五一”、“十一”、十九大期间，分别开展清真食品生产经营安全检查工作，尊重少数民族饮食习惯。会同市商务局在全市商场、超市设立清真食品专柜、清真专区。加强少数民族服务管理工作，与铜川蓝天

事务所签订合作协议，开展少数民族法律咨询、法律援助服务；委托 2 个街办便民服务大厅创建社区“民族之家”，搭建少数民族群众交流融合的平台；委托民间艺术团队深入少数民族群众之中，开展政策宣传、文艺表演、共建联谊等活动，充分发挥“铜川外来少数民族群众权益保障服务中心”的作用，主动同外来少数民族群众沟通，了解他们在铜经商务工过程中存在的困难和问题，切实为他们提供各种优惠和便利条件。同时，在服务中加强引导，教育他们守法经营、文明经商，依法维护自身权益。

【宗教工作】 以“加强宗教场所规范化管理”为主题，扎实开展和谐寺观教堂创建工作，新区基督教堂被评为“第三届和谐寺观教堂先进集体”。下发了《关于上报开展整治违法违规设立功德箱借教敛财问题专项工作总结的通知》，采取多种措施整治违法违规设立功德箱借教敛财问题，进一步推动文明敬香、合理放生、建设生态寺观工作。组织全市民宗干部及民宗界人士学习新修订的《宗教事务条例》，培训 100 余人。指导做好宗教界人士出国对外交流工作，耀州区大香山寺释隆道法师组团赴苏里兰共和国举行佛教文化交流与合作活动。扎实做好宗教领域安全隐患排查工作，加强十九大期间维稳工作，确保十九大期间以及其他重要时间节点宗教领域和谐稳定。加强反邪教工作，在宗教活动场所开展反邪教防范渗透活动，提高广大信教群众识邪、防邪、拒邪和反邪能力。转发《全省宗教界参与脱贫攻坚工作倡议书》，鼓励宗教界积极参与社会公益事业，助力铜川市脱贫攻坚工作，进一步发挥宗教界在践行社会主义核心价值观和促进经济社会发展中的积极作用。全面推行“双随机一公开”工作，建立完善“一库两单”，确保责任落实到位，场所安全稳定。

救灾救济

【受灾情况】 宜君县、耀州区、印台区分别遭受风雹、干旱、洪涝灾害，累计受灾人口 8438 人，紧急转移安置人口 81 人，农作物受灾面积 3356 公顷，倒塌和严重损坏房屋 25 户 45 间，一般损坏房屋 51 户 127 间，受灾直接经济损失 1957.5 万元。

【救助工作】 面对灾情，全市各级民政部门按照市委市政府的统一部署，深入受灾一线，及时转移受灾困难群众。同时及时下发《关于认真做好困难群众冬春生活救助工作的通知》，紧急调拨棉被、棉衣裤等救助物资 4710 件套，发放救灾面粉 7.5 万公斤，安排冬春救助资金 505 万元，累计救助受灾困难群众 4.8 万人次。是年，持续开展综合减灾示范社区创建活动，省减灾委、省民政厅将铜川市印台区王石凹街道西山社区、耀州区永安路街道解放社区、耀州区永安路街道邻德社区、王益区七一路街道大同路社区、王益区红旗街道川口社区、王益区红旗街道育才社区、新区正阳路街道沮河社区命名为“省综合减灾示范社区”。其中印台区王石凹街道西山社区、王益区七一路街道大同路社区被国家减灾委、民政部命名为“全国综合减灾示范社区”。截至年末，全市有 17 个社区先后被命名为“省级综合减灾示范社区”，20 个社区被命名为“全国综合减灾示范社区”，分别占全市社区总数的 23.3% 和 27.4%。

保 险

【城镇基本医疗保险】 全市城镇基本医疗保险参保人数 37.83 万人（其中职工参保 19.03 万人；居民参保 18.80 万人）。城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到人均不低于 440 元，个人缴费标准水平调整到 150 元。加强对定点医疗机构的管理和督查，确保基金运行安全，定点医疗机构协议签订率达到 100%。全年现场稽查 571 次，抽查定点医疗机构病历 2615 份，核查基本医疗保险参保单位 418 家、38513 人。大力建设“互联网+人社”服务渠道和数据共享平台，在全市乡村、社区布设社保卡自助服务终端 700 台，发放社保卡 57.8 万张。

【新型农村合作医疗】 全市参合人数 438424 人，参合率 99.46%。全年补偿参合患者 761932 人次，补偿总

额 2.96 亿元，统筹区域内政策范围内住院补偿 80.87%。完善大病商业保险，群众住院自付合规费用超过 1 万元部分给予再次补偿，有效降低医疗负担。完成基本医保、大病保险和医疗救助信息系统对接，“一站式”服务成为医保新名片。印发《铜川市城乡居民基本医疗保险住院单病种定额付费管理办法（2017 版）》，实行以按病种付费和总额预付为主的付费方式，病种数由 81 种扩展到 102 种，异地就医费用直接结算。印发《统一城乡居民基本医疗保险制度实施方案》，实行“六统一”政策，新农合实现市级统筹。

【养老保险概况】 全市城乡居民基本养老保险应参保 30.22 万人，已参保 30.05 万人，参保率 99.44%，其中领取待遇人数 7.14 万人。全市机关事业单位人员参保 3.83 万人，全市企业职工参保 15.42 万人。

【生育保险概况】 认真执行《关于阶段性降低失业、工伤、生育保险费率的通知》，阶段性降低三项费率，每年可为企业降低成本 163 万元。是年，全市新增生育参保职工 573 人，累计参保人数达到 4.5 万人，完成年度目标任务的 100%。全年共核查生育保险参保单位 332 家、12990 人。

【工伤保险概况】 全市新增工伤参保职工 715 人，累计参保人数 11.9 万人。建筑施工企业按用人单位参保 70 家、按建设项目参保 42 家，参保人数共 966 人。其中机关和参公单位工作人员参加工伤保险 9880 人。对工伤保险参保单位进行了核查，共核查 336 家、24140 人。

【失业保险概况】 全市失业保险参保人数 96133 人，新增参保单位 76 户 1116 人。征收失业保险费 2766.57 万元，完成全年征收任务的 154%。做好失业保险基金稳定企业岗位工作，共为 235 户企业拨付稳岗资金 2023.45 万元，惠及职工 40774 人次。

就 业

【概况】 全市城镇新增就业 10248 人，完成目标的 128.1%；城镇登记失业率 3.23%，低于 3.9% 的控制目标；发放创业担保贷款 2.30 亿元，完成目标的 109.67%。

【创业促就业】 围绕创建省级创业型示范城市“六大体系”65 项指标，持续发力推进创业创新，顺利通过省人力资源和社会保障厅评估验收。积极发挥“三个基地”的示范带动作用，加强与高校、科研院所合作，举办铜川市第三届创新创业大赛，营造大众创业、

万众创新氛围。全市 5 类 15 个创业孵化基地累计扶持 2483 人成功创业，带动就业 5.79 万人。

【重点群体就业】 聚焦高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、去产能职工等重点群体就业创业。积极落实各项就业援助帮扶措施，失业人员实现再就业 5123 人，就业困难人员实现就业 1867 人，农村劳动力转移就业 7 万人次，内部分流安置职工 19367 人，有效改善了重点群体的就业状况。

【就业助力脱贫攻坚】 建立了市、区（县）、乡镇、村四级就业扶贫包抓工作机制，通过技能培训进村入户、职业介绍内引外联、创业孵化引领带动、开发公益专岗、免除信用村贫困劳动力创业反担保手续等举措助推脱贫攻坚。全市共有 4173 名贫困劳动力参加了免费技能培训和创业培训，培训后实现就业 1871 人；扶持 141 名贫困劳动力实现创业；特设就业扶贫公益性岗位安置 1323 人；公益专岗安置 309 人；4781 人实现了转移就业，为 572 名转移就业贫困劳动力发放了交通补贴；各类创业孵化基地、专业合作社吸纳带动 187 名贫困劳动力实现就业创业。

消费者权益保护

【概况】 全市各级消协共受理消费者投诉举报 124 件，解决 102 件，投诉解决率 82.2%，为消费者挽回经济损失 6.24 万元。全年接待消费者来访和咨询 1200 人次。消费投诉举报涉及预付卡消费、家电产品及售后服务、汽车及零部件销售、装修装饰材料销售等问题。

【3·15 国际消费者权益日纪念活动】 3 月 15 日，铜川市消费者协会与市工商局、新区工商局、新区消协联合在新区阳光广场隆重举行 2017 年 3·15 国际消费者权益日纪念活动。活动以“网络诚信、消费无忧”为主题，在全市共设立 38 个宣传咨询会场（点），摆放展板 56 块，向过往群众发放宣传资料，讲解消费维权法律法规知识、消费维权案例、产品辨别真伪方法，提高广大群众的消费维权意识和法律法规水平。全市工商和市场监管部门、各级消协组织共出动人员 212 人，向群众发放《消费者权益保护法》《侵害消费者权益行为处罚办法》《网络购买商品七日无理由退货暂行办法》《消费维权实用攻略》《维权之剑》等法律法规和维权知识资料 6.48 万份，接受消费者咨询 1738 件，受理消费者投诉举报 40 件，办结率 100%。

【天天 3·15 宣传活动】 市工商局和市消协联合在全市范围内开展“天天 3·15”宣传活动。针对农资销售行业、装修装饰材料销售行业、电器销售行业、服装鞋帽销售行业 and 不同消费群体开展消费维权知识，公布消费维权典型案例，增强消费者依法维权和经营者守法经营意识，推动消费维权工作社会共治，营造安全放心的消费环境。全年开展“天天 3·15”普法宣传活动 73 场次，出动执法人员 536 人次，设置宣传展板 86 块，悬挂宣传横幅 78 条，印发宣传资料 9.96 万册，发放主题购物袋 1.2 万个，组织现场咨询投诉举报活动 73 场次，播放公益广告 25 条，接受消费者咨询投诉举报 2646 人次。

【消费教育引导】 充分利用铜川日报、铜川广播电台、工商和市场监管部门门户网站、手机微信等公众平台，发布《农民朋友购买春耕农资六注意》《“五一”消费警示》《端午节购买粽子消费警示》《老年人组团旅游谨防超低价》《网购家具线上线下多对比》《购买家电“五注意”》等涉及美容美发、餐饮行业、节日商品市场、旅游市场等消费提示警示 92 条，引导消费者科学理性消费、依法维护自身合法权益，倒逼市场主体守法诚信经营、自觉履行社会责任。

【消费维权志愿者队伍】 按照省消协工作安排，组建了消费维权志愿者队伍，由 78 名热爱消费维权事业的人士组成。消费维权志愿者的主要职责是积极参与消协组织定期或不定期开展的对商品和服务的社会监督活动，对损害消费者合法权益的行为进行监督、举报。

【举行超市企业行政约谈】 7 月 31 日，市工商局与市消协联合召开全市部分大型超市企业行政约谈会。全市 13 家超市负责人及市、区县工商和市场监管部门、消协工作人员参加会议。会上，组织大家学习了《消费者权益保护法》《侵害消费者权益处罚办法》《流通领域商品质量监督管理办法》等法律法规，通报了参会超市企业一年半来消费投诉及处理情况，指出部分超市在消费者权益保护方面存在的不足及下一步整改方向。企业负责人针对消费者权益保护工作进行深入交流探讨。

【放心消费创建】 7 月，铜川市政府启动全市放心消费创建工作，建立市消费者权益保护联席会议制度。三个区县建立了政府层面放心消费创建组织机构。全年指导生产经营者建立相关制度 37 项，举办创建业务培训 5 次，开展创建宣传活动 36 次，发放各类宣传材

料 1.2 万余份，制作大型宣传展板 6 块。

慈善事业

【概况】 市慈善暨扶贫协会善款善物收入 634.34 万元，各项救助支出 545.62 万元。动员有关企业建立 5—10 年慈善基金 750 万元。全年救助和帮扶困难群众 4 万余人。

【三大节日慰问】 春节送温暖活动筹资 68.54 万元，慰问城乡贫困户 2943 户。“六一”关爱儿童活动筹资 49.53 万元，关爱儿童 5147 余名。重阳节敬老活动筹资 29.43 万元，慰问贫困老人、老红军、老劳模、抗战老兵、老党员等 3530 名。

【捐资助学】 共收到慈善助学捐款 420.83 万元，先后资助贫困大学生 129 名、贫困中学生 250 名、贫困小学生 6502 名、贫困幼儿 3348 名。

【助力脱贫攻坚】 接收爱德基金会、陕西省红丝带志愿者协会捐赠的 30 万元，购买了 300 只奶山羊，先后向耀州区贾曲河村、宜君县马泉村 30 户贫困户发放。每户 10 只奶山羊，两年内由养殖专业合作社集中饲养，每户每年受益 2000 元，两年后由受助户自行支配奶山羊。全市慈安便民桥已审批 18 座，每座补助 5 万元。其中：耀州区 6 座，30 万元；宜君县 2 座，10 万元；王益区 1 座，5 万元；印台区 9 座，45 万元。7 月 20 日，市慈善协会向新区环卫工送清凉活动在金谰广场举行，向新区 76 名环卫工送去白糖、矿泉水、西瓜等防暑降温慰问品，价值 2900 余元。

【慈善志愿服务活动】 全市慈善志愿者队伍已发展到 550 支，较上年增加 16 支，增长 2.9%；注册志愿者人数发展到 27735 名，较上年增加 4676 名，增长 16.9%；受影响和带动实际参加志愿服务的人数已达 41536 人次，较上年增加 15300 人次，增长 42.3%；共计服务 98.4 万工时，较上年增加 25 万工时，增长 56%。在全市慈善志愿服务队伍中开展“两学习、一提高”主题学习实践活动。会同市文明办于 5 月、9 月、10 月分别举办三次市直慈善志愿者培训学习，就志愿服务工作业务知识、“9·9 公益日”网上募捐及实施《志愿服务条例》等内容进行培训，约 200 余名志愿者骨干参加了培训学习。铜川 N+1 慈善志愿服务队开展了“山里孩子看城市”系列公益夏令营项目。市搭把手慈善志愿服务支队发起成立“礼遇铜川好人”联盟，参与此项目的志愿者人数达 308 人。

【慈善宣传】 在迎接第二个“9·5”中华慈善日和第三个“9·9”公益日活动中，向社会发放《慈善法》单行本 1000 册、倡议书和宣传彩页各 3000 份、刊登着“9·5”和“9·9”信息的《铜川日报》2000 份。市慈善协会与铜川日报社联合组织举办为期 15 个月的“学习贯彻《慈善法》慈善扶贫在行动”的征文活动。其间，《铜川日报》刊发带有征文标志的人物通讯和工作通讯 30 篇，言论文章 6 篇，共计 36 篇。征文结束后，评出一等奖 2 名，二等奖 4 名，三等奖 6 名。陕西省慈善协会与有关单位联合主办“2017 天朗杯慈善书法大赛”“爱心歌曲大家唱”群众歌咏活动、优秀慈善诗文作品评选暨朗诵等活动，铜川市积极参与，共有 19 人上报书画作品 38 幅。按照“爱心歌曲大家唱”群众歌咏活动要求，市慈善协会创做出《慈善人之歌》歌词，并请王黎明谱曲，市星河演唱团演唱。在优秀慈善诗文作品评选暨朗诵活动中，铜川市上报诗词作者 7 人、参评诗作 9 首。其中，李双霖诗歌《慈善之光》荣获优秀奖。是年，市慈善协会共编发工作《简报》29 期，同时编发新闻图片 140 幅，图文并茂地反映全市慈善扶贫工作的基本动态。市慈善协会在市广电台播放新闻消息 13 条，在市政府网站发布新闻消息 10 条、照片 64 张，在《慈善公益报》《慈善》《善行天下》《陕慈快讯》《爱心广场》《各界导报》《陕西老年报》《当代女报》《铜川日报》等媒体刊发消息 79 篇、通讯 31 篇、言论文章 6 篇，对外发出各类宣传信息稿件共计 330 篇（条、幅）。在陕西省慈善宣传信息工作会议上，铜川市慈善协会被评为“2017 年度慈善宣传信息工作先进单位”，路苏娟被评为省级优秀宣传信息员，吴洋凯被评为省级优秀记者。

【自身建设】 进一步完善理事会议制度。3 月 23 日，召开铜川市慈善暨扶贫协会第四届第三次理事会，会上向全体理事报告 2016 年工作和 2016 年财务收支情况。同时坚持每周召开会长办公会议，对重要事项认真调研，共同讨论，民主决策。市慈善协会在市民政局组织的 2017 年度社会组织等级评定复审中从 3A 级晋升为 4A 级。

老龄工作

【概况】 继续坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，充分发挥老龄委议

事协调机构的工作职能，举办重阳节系列活动，推进老年人意外伤害保险，完成高龄津补贴发放，老年人信息录入等各项工作。

【高龄津贴发放】 全市 70 周岁以上享受高龄津贴的老年人共计 70449 人，其中 70—79 周岁 50149 人；80—89 周岁老年人 18708 人；90—99 周岁老年人 1567 人；100 周岁以上老人 25 人。全年实际发放高龄津贴 5223.58 万元。百岁老人高领津贴，分别于 5 月和 9 月上门发放到老人家中，全年发放金额共计 7.38 万元。

【信息录入及复审平台建设】 建成老年人信息采集及复审平台，全年录入老年人 13.72 万人，实现老年人高龄津贴和优待服务动态监管目标，全面解决“为老服务最后一千米”的问题。4 月 21 日在新区成功举办全市高龄津贴复审工作培训班，全市各区县、乡镇（街道办）、村（社区）负责老龄工作管理信息系统的 150 名管理人员参加培训，全年通过平台复审的高龄老人达到 6 万余人。

【重阳节系列活动】 持续落实重阳节走访慰问“失能”和“五老”老年人工作，全年共计慰问老年人 60 名，发放慰问金和慰问品 3 万元。重阳节前夕，市老龄委拿出专项慰问资金 14 万，其中 6 万慰问颐年堂敬老院及宜君县敬老服务管理中心 2 家养老机构；8 万慰问全市老年人 160 名。为百岁老人制作百岁老人纪念章和“寿”字水晶摆台 100 件。10 月 25 日，省教育厅巡视员刘桂芳等省级领导来铜走访慰问宜君县敬老服务管理中心及 2 名老村干部，为他们送去 2000 元慰问金及水晶摆台；26 日，市政府副市长刘西林到王益区看望慰问张菊琴和杨莲彩 2 位百岁老人，为他们送去 2000 元慰问金、百岁寿星纪念章、期颐之喜水晶摆台等；27 日，省老龄委副主任、省民政厅厅长赵政才、省老龄办常务副主任蔺全锁一行先后来到王益区红旗街道办煤机厂小区、印台区阿庄镇塬圪塔村，走访慰问邱好兰、李位 2 位百岁老人，为她们送去慰问金、

百岁寿星纪念章以及节日的问候与祝福。10 月 13 日，与相关单位联合主办全市喜迎十九大推进健康老龄化暨庆祝老年节健身成果展。此次健身成果展包括健身秧歌、健身气功、柔力球、花绳操等 8 个项目，有千余名老人参加。

【老年人意外伤害保险】 4 月 7 日，召开全市老年人意外伤害保险工作推进会，对 2017 年《“情系夕阳红 关爱我先行”铜川市老年人意外伤害保险活动方案》进行了安排，进一步提高老年人意外伤害保险参保率。全市有 3 万余老人参保。

【老年大学工作】 继续办好书法、美术和摄影 3 个教学班，招收学员百余人次。其中书法班组织学员参加 3 次义写活动；美术班组织学员在新区图书馆参观省著名艺术家画展，帮助学员提高绘画的品位和审美观；摄影班老师带学员外出采风 10 余次。重阳节期间，市老年大学举办摄影班教学成果展，先后在新区阳光广场和王益区方舟广场展出，共展览 40 名学员 100 幅摄影作品。市老年大学增设柔力球艺术团，截至年末，老年大学已有艺术团 5 个，共计 300 余人。举行了模特艺术团建团十周年庆典活动，接收并管理文杰巷排练厅。

【老年文体活动】 3 月 25 日，与市直机关工会工委联合开展市直机关老同志传承照金精神、弘扬革命传统活动，有 80 名机关老同志参加。5 月 26 日，与相关单位联合举办全市老年人健身项目展示暨特色品牌项目交流活动，大会表彰 9 个老年体育工作先进单位和 10 名老年群众体育工作先进个人。特色品牌项目在市体育馆举行，有参赛节目 30 多个，参加人员 1000 余人。组织 300 名老年文体爱好者参加第四届中国孙思邈中医药文化节表演活动，活动内容包括快乐舞步、太极拳、功夫扇、健身球、花绳操、广场舞等，展示全市老年人健康向上的精神风貌。全年开展各类老年人文体培训活动 30 多次，培训人员 10000 人次。

人 物

先进模范人物

【全国五一劳动奖章获得者】

李文强，男，1967年4月出生，中共党员，陕西省铜川市耀州区人，现为耀州区石柱镇光明村村医。

李文强先后获得“最美乡村医生”“耀州区劳动模范”“铜川市群众满意的健康卫士”“铜川市劳动模范”“陕西十大健康卫士”“2014年陕西好人榜”“第三届铜川市道德模范”“第四届陕西省道德模范”“2015年度感动陕西人物”等荣誉，2016年1月荣登中央文明办发布的2016年度首期“中国好人榜”，2016年4月荣获全国五一劳动奖章。

【全市优秀共产党员（50名）】

李文强 男 耀州区石柱镇光明村卫生室乡村医生

焦 粉 女 耀州区永安路街道崇德社区党支部书记、居委会主任

胡海鹰 男 耀州区经贸局干部

吴海洋 男 耀州中学教务处主任

杨建农 男 陕西耀州建筑工程有限责任公司党支部副书记

梁巧玲 女 王益区卫计局基层卫生与妇幼保健科科长

党小军 男 王益区环卫公司清扫保洁队队长

杜 宁 女 王益区桃园街道办纪委副书记、党政办主任

王军红 男 印台区阿庄镇塬圪塔村村委会主任

屈小平 女 印台区农机安全监理站（推广站）站长

陈金海 男 宜君县核桃产业办公室主任

李 涛 男 宜君县公安局棋盘派出所教导员

李俊杰 男 宜君县云梦乡政府干部

陈秋宏 女 宜君县哭泉镇淌泥河村党支部副书记

王维建 男 铜川安泰（集团）实业有限公司董事长

文平印 男 新区正阳路街道办综治办副主任、司法所所长、信访办主任

贾 鹏 男 市发展改革委办公室主任

胡富敏 女 市医疗保险事业管理中心新区经办处主任

化学文 男 市农业机械管理站站长

葛 宁 女 市广播电视台融媒体部主任

千江峰 男 市公安局王益分局桃园派出所社区民警

杨建华 男 铜川军粮供应站主任

张水琴 女 陕西铜川大兴制衣有限责任公司生产经营科长

杨俊忠 男 市建设项目管理处党支部书记、主任

王周辉 男 市国土资源局新区分局副局长

崔培堂 男 市公共交通有限责任公司第一分公司驾驶员

姚福盈 男 市陈炉陶瓷总厂党委书记

井金运 男 市供销社工委委员、副调研员

王赵云 男 铜川职业技术学院组织科科长

刘 涛 男 照金景区管委会办公室主任

赵新军 男 市锦恒房地产开发有限责任公司党支部书记、总经理

刘西京 男 陕西东风车桥传动系统股份有限公司党委书记、总经理

岳 东 男 陕煤铜川矿业有限公司玉华煤矿矿长

张东风 男 陕煤铜川矿业有限公司东坡煤矿副矿

长兼安监处处长

李 明 男 华能铜川照金电厂行政部主任

李石磊 男 铜川西川矿业有限公司党支部书记

何师田 男 陕西省铜川监狱政治处副主任

王新海 男 陕西省崔家沟监狱第二监区党总支副书记、监区长

郭素娟 女 邮政集团公司铜川市分公司员工

胡向军 男 电信铜川分公司政企客户部客户经理

王 洁 女 移动铜川分公司数据中心主任

付 浩 男 陕西广电网络传媒（集团）股份有限公司铜川分公司员工

崔 华 女 陕西新华出版传媒集团铜川新华书店有限责任公司七一书店经理

史亚粉 女 陕西铜川变压器（集团）有限责任公司党委办公室主任

丁爱宁 女 耀县水泥厂财务处处长

赵立新 男 陕西铜川铝业有限公司 240KA 电解一车间主任、党支部书记

闫振营 男 市城市管理局办公室主任

成 炜 男 市坡头市政绿化有限公司经理

李明川 男 市规划勘测设计院副院长

孙红军 男 市第一中学教师

市第四届道德模范

【助人为乐道德模范（11 名）】

赵 立 男 90 岁 陕西省环境科学研究院离休干部

李俊花 女 72 岁 铜川市新区正阳路街道办秦岭社区居民

陈 凯 男 40 岁 铜川市地税局干部

程富川 男 74 岁 铜川市耀州区董家河镇王家砭村村民

侯 涛 男 34 岁 铜川市印台区城关街道办个体户

黄 新 男 40 岁 铜川市宇华出租汽车有限公司驾驶员

李友谊 男 53 岁 铜川市顺天农业发展有限公司总经理

汪全现 男 35 岁 陕西全胜建筑工程有限公司总经理

王小英 女 53 岁 铜川市无偿献血志愿服务队副队长

张军锋 男 56 岁 铜川市宜君县宜阳街道办事处干部

周建林 男 54 岁 铜川众力房地产开发有限公司经理

【见义勇为道德模范（3 名）】

王伟东 男 46 岁 铜川市宜君县国税局干部

耿 武 男 26 岁 铜川市宜君县中小企业促进局职工

刘慧芳 女 24 岁 铜川市宜君县公安局交警大队辅警

韩贵翔 男 32 岁 铜川市公安局交警支队第二大队辅警

【诚实守信道德模范（4 名）】

王海军 男 41 岁 陕西易新实业有限公司总经理

董龙弟 男 63 岁 个体经营户

侯江川 男 28 岁 陕西惠风商贸有限公司总经理

王战明 男 43 岁 铜川市王府餐饮有限责任公司总经理

【敬业奉献道德模范（11 名）】

肖丁全 男 42 岁 铜川市印台区东坡邮政支局投递员

黄 岱 男 49 岁 铜川市公交公司客车大修厂汽车保修工

焦宏彦 男 41 岁 铜川新区保洁绿化公司经理

马营军 男 38 岁 铜川市中心血站职工

任喜云 女 53 岁 铜川市耀州区城鑫物业管理有限责任公司保洁员

万来胜 男 58 岁 铜川市耀州区广播电视台新闻记者

王满盈 男 51 岁 铜川市一中教师

王生辉 男 42 岁 铜川市宜君县中医医院副院长

文升运 男 53 岁 铜川市新区文家中学教师

薛保利 男 50 岁 铜川市耀州公安分局永安路派出所

所所长

袁旭宏 男 48 岁 铜川市印台区农村信用联社职工

【孝老爱亲道德模范（12 名）】

范粉先 女 49 岁 铜川市宜君县五里镇银贡村村民

韩小军 男 45 岁 铜川市工信局干部

刘启政 男 73 岁 铜川市新区正阳路街道办新城村
村民

沈爱兰 女 43 岁 铜川市耀州区瑶曲镇聂家河村民

唐天玉 男 61 岁 铜川市新区正阳路街道办秦岭社
区居民王春艳 女 45 岁 铜川市耀州区锦阳路街道办南村
村民

辛大海 男 70 岁 铜川市宜君县五里镇银贡村村民

徐清伍 男 65 岁 铜川市耀州区孙塬镇孙塬村村民

薛云映 女 57 岁 铜川市耀州区瑶曲镇贾曲河村

村民

阎保臣 男 58 岁 铜川市王益区苍村双龙社区办公
室主任朱宏斌 男 61 岁 铜川市王益区桃园街道办光明社
区居民曹新娟 女 37 岁 铜川市耀州区天宝路街道办塔坡
社区居民

逝世人物

王得玺，男，汉族，1931 年 5 月出生，陕西旬邑人。1948 年 4 月参加工作，1953 年 2 月加入中国共产党。原铜川市人民检察院党组书记、检察长（副厅级）。1992 年 10 月离休。2017 年 2 月 22 日 16 时 20 分因病去世，享年 87 岁。

区县概况

耀 州 区

【概况】 耀州区置县历史 2170 余年，2002 年 10 月撤县设区。它是铜川市委、市政府机关所在地，总面积 1617 平方千米，人口 33 万人，下辖 8 镇、3 个街道办事处、117 个行政村、12 个板块型社区。耀州是隋唐医药学家孙思邈、西晋哲学家傅玄、唐代书法家柳公权、唐代史学家令狐德棻和北宋山水画家范宽等“一圣四杰”的故里，千古名胜药王山、佛教圣地大香山尤为驰名，耀州瓷享誉国内外。耀州是西北革命摇篮，20 世纪 30 年代初刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈革命家创建的西北地区第一个山区革命根据地。耀州农业资源丰富，是苹果、花椒、大樱桃、核桃、酿酒葡萄、中药材的优生区，是陕西省优质外销果、加工专用果、奶牛、肉牛、强筋小麦、饲料饲草和中药材规范化种植等七大优势（特色）农产品基地。文化底蕴深厚和先贤辈出的耀州孕育出了独特的绿色养生文化、墨色书画文化、金色佛教文化、红色革命文化和青色耀瓷文化。



锦阳新城 (郭廖 提供)

【国民经济】 坚持稳中求进的工作总基调，围绕“追

赶超越、转型发展”主题，紧扣“五个扎实”路径和“五新”战略，按照“系统化、特色化、品牌化”要求，以“访民意、解民困、送温暖”党旗领航奔小康活动为抓手，持续实施“四大战略”，突出区域发展，狠抓脱贫攻坚，全区经济社会保持平稳健康发展的良好态势。全年实现生产总值 103.13 亿元，按可比价计算增长 7.9%。其中，第一产业实现增加值 8.54 亿元，增长 4.9%；第二产业实现增加值 62.37 亿元，增长 7.6%；第三产业实现增加值 32.22 亿元，增长 9.2%。人均地区生产总值 43423 元。一、二、三次产业结构比重为 8.3：60.5：31.2，三次产业对经济贡献率分别为 5.8%、57.8%和 36.4%，分别拉动经济增长 0.5、4.5 和 2.9 个百分点。

耀州区 2017 年国民经济主要指标

指 标	单位	绝对数
年末常住人口	万人	23.75
生产总值	亿元	103.13
全社会固定资产投资	亿元	171.4
地方财政收入	亿元	3.39
地方财政支出	亿元	25.6
农林牧渔业总产值	万元	161088
常用耕地面积	公顷	28335
粮食产量	吨	83715
蔬菜产量	吨	105813
水果产量	吨	196539
肉类产量	吨	3983
社会消费品零售总额	万元	314843.6
城镇居民人均可支配收入	元	31419
农村居民人均纯收入	元	11007

【项目建设】 围绕“十大百项千亿工程”，认真落实“三位一体”项目包联责任制，实施了总投资 650 亿元的 100 个重点项目，耀州中央广场、上林源葡萄庄园二期、马咀乡村文化旅游二期等 26 个项目建成投入使用，全年累计完成投资 125 亿元。其中天辰二期、铝镁合金 2 个省考项目完成投资 17 亿元，占年度任务的 269%；锦阳电厂二期、冶坪 120 万吨煤矿等 6 个市考项目完成投资 25.4 亿元，占年度任务的 122%。在全市项目观摩活动中，耀州区连续三年居全市第一。全年签约招商项目 42 个，涉及金额 154 亿元，实际利用市域外资金 47 亿元，其中 17 个项目开工建设，开工率 40%。

【现代农业】 现代农业园区快速推进，省、市、区级园区达到 25 个。农业增加值完成 8.86 亿元，粮食作物面积 2.8 万公顷，总产 8.37 万吨，实现“十四连丰”。天辰农光互补二期并网发电，海升三期、天成园脱毒果树苗木繁育示范基地、上和大宗药材规范化种植基地、宸阳肉类加工及养殖基地等项目进展顺利。新栽鲜干果 933.34 公顷，建成有机苹果示范基地 66.67 公顷。中药材种植面积稳定在 3133.35 公顷。发展节水灌溉 406.67 公顷，建设基本农田 32 公顷，新增、恢复灌溉面积 66.67 公顷。建设农村安全饮水工程 31 处，解决 2.7 万人饮水安全。试点推进梨树绿色生态循环农业。马咀村、上林源葡萄庄园入选省级休闲农业示范点。关庄镇被评为全国标准化气象灾害防御镇。省农产品质量安全监管示范区通过验收。耀州苹果、草莓入选全国名特优新产品目录。耀州花椒获得农产品地理标志认证。国家农业综合开发田园综合体试点项目落户耀州。

【工业经济】 规模以上工业总产值完成 257.8 亿元，同比增长 25.3%；规模以上工业实现增加值 52.22 亿元，同比增长 8%。在规模以上工业企业中，国有工业产值完成 17.8 亿元，同比增长 57.8%；股份制工业产值完成 204.6 亿元，同比增长 18%。分轻重工业看，轻工业增长 38.9%，重工业增长 20.5%。支柱产业原煤、建材完成工业总产值 154.6 亿元，占规模以上工业总产值 60%。全年新增规模企业 8 家，累计实现产值 8.2 亿元，贡献增加值 1.4 亿元，拉动规模工业增长 2.9 个百分点。园区转型升级加快，成立产业园区建设指挥部，集中力量推动产业发展。董家河循环经济产业园锦阳电厂二期建成，美鑫年产 30 万吨铝镁合金、冶坪年产 120 万吨煤矿等项目

进展顺利。西北耐物流园、白家庄棚改项目征收工作有序推进。装配建材产业园、民营经济扶贫产业园、关庄扶贫物流产业园建设强势推进。白石崖、铜鑫、秀房沟煤矿复工复产。全区煤矿实现国有大矿托管运营全覆盖，海螺集团与凤凰建材签署股权合作协议。煤炭建材行业安全管理水平大幅提升，煤炭和水泥产量分别达到 816 万吨和 1248 万吨。

【非公有制经济】 非公有制经济实现增加值 56.74 亿元，占生产总值 55.02%。各类法人单位 3116 家，产业活动单位 369 家。全年新登记各类市场主体 1300 户，工商登记私营企业累计 1881 户，个体工商户累计 10744 户。2017 年实现社会消费品零售总额 31.48 亿元，增长 13.6%。分城乡看，城镇实现零售额 24.69 亿元，增长 13.3%；农村实现零售额 6.79 亿元，增长 15%。分行业看，批发零售业实现零售额 25.35 亿元，增长 13.6%；住宿餐饮业实现零售额 6.13 亿元，增长 13.8%。按企业规模划分，限额以上企业实现零售额 10.65 亿元，增长 18%，占社会消费品零售额 33.8%；限额以下企业实现零售额 20.83 亿元，增长 11.5%，占社会消费品零售额 66.2%。

【旅游商贸】 接待游客 774.22 万人次，实现旅游综合收入 44.96 亿元，同比增长 23.1% 和 30.6%。照金游客服务中心、小丘移村民俗村落等项目建成对外开放，照金红色电影小镇项目启动实施。药王山游客服务中心、耀瓷文化产业园等项目建设快速推进，药王大健康产业园启动实施。秀房沟景区开发及煤炭产业转型 PPP 项目、马咀村乡村文化旅游二期项目入选 2017 年国家优选旅游项目。照金红色旅游名镇获评省级文化旅游名镇建设先进镇，马咀村欧式风情小镇被评为陕西省十百千品牌十大魅力乡村和精品乡村旅游线路之一。溪山胜境、文庙街入选国家 AAA 级旅游景区。制订《电子商务发展五年规划》《加快电子商务发展实施意见》，上海摩贝、世纪华耀、陕西安易等 5 家信息化企业落地运营。建成耀州区电子商务物流配送中心，圆通、安能、百世汇通等 8 家企业入驻，实现资源共享。镇、村物流快递收发点 100 余个。全市首家电子商务服务平台“中国网库耀瓷产业网”上线运营。电子商务交易额达到 3.45 亿元，上行农产品达到 1.6 亿元，带动 1.2 万人就业。居然之家、肯德基、全季酒店等知名品牌入驻我区。

【城乡建设】 历史文化名城稳步推进，中央城市广场、正大影城、华夏影城建成投入运营，耀州名人馆

和城隍庙古民居修复完成,花园饭店片区、神德寺文化公园、德馨佳苑、国际购物中心等项目快速推进,城区道路改造提升全面开工,三轮车整治成效显著。锦阳新城基本建成,小学、幼儿园全面完工,文化艺术中心二期、创业大厦等项目进展顺利。照金、董家河、小丘、关庄4个特色小镇创建工作全面启动,基础设施和公共文化服务设施逐步完善。美丽乡村创建工作有序推进,照金镇、马咀村入选国家美丽宜居小镇(村庄),马咀、水峪、王家砭分别荣获中国美丽乡村百佳范例村、全国“一村一品”示范村、全国改善农村人居环境保障示范村称号,瑶玉村、韩古村、移村等5个村被评为全市美丽乡村示范村,董家河村、移寨村、上安村等9个村被评为全市美丽乡村精品村。新修改造乡村道路110千米,“四好农村路示范县”创建工作通过省级验收。

【生态环境】 制订《环境保护监管手册》,推进铁腕治霾“1+7”行动。促进供给侧结构性改革,关闭煤矿企业7家、去产能173万吨,削减散煤10.5万吨,规模以上企业煤炭消费量同比减少11.8万吨。淘汰水泥生产线7条、落后产能80万吨,清理取缔“散乱污”企业8家,拆除燃煤锅炉152台,淘汰黄标车425辆,秸秆还田率达90%以上。持续推进“气化耀州”建设,照金镇区供气辐射到田峪、陈家坡和秀房沟,庙湾镇、小丘镇通达管道天然气。2017年全区空气质量综合指数为6.13,空气质量优良天数221天,重污染天数较2016年减少12天。扎实开展山水林田湖生态修复,沮河上下游、浊峪河流域、秀房河薛家寨段和一二三道沟废弃矿山综合整治项目稳步推进,治理水土流失30平方千米。全面推行河长制,开展辖区5条河流综合整治,治理漆、沮两河沿线排污口181个,污水管网入网5.5千米。实施漆河和药王湖疏浚工程,出境断面水质持续好转。实施沮河生态修复治理工程,结束了耀州沮河50年来断流的历史,再现了史志中耀州漆沮会流、州城若舟的大州气象。造林绿化2760.01公顷,朱鹮种群数量达到108只。荣获陕甘两省子午岭护林联防委员会第五十八届护林联防工作先进单位。

【财税金融】 地方财政收入完成3.39亿元,同口径增长13.1%。财政支出25.6亿元,增长24.3%。其中,教育支出59676万元,增长27.4%;科学技术支出1624万元,增长21.7%;文化体育与传媒支出9640万元,增长26.5%;社会保障和就业支出26915万元,增长6.7%;医疗卫生支出20625万元;农林水支出49261

万元,增长18%;节能环保支出16177万元,增长31.7%。金融机构各项存款余额116.16亿元,较上年同期增加107916万元,同比增长10.24%,其中个人存款89.87亿元,同比增长9.5%;贷款余额58.7亿元,同比增长16.7%。各类保险机构共9家,实现保费收入9764.1万元,赔款3666.7万元,赔付率37.6%。其中,寿险机构4家,保费收入3546.3万元,赔款516.5万元,赔付率14.6%;财产险机构5家,保费收入6217.8万元,赔款3150.2万元,赔付率50.7%。

【人民生活】 继续坚持“两个80%”不动摇,民生投入22亿元。深入推进精准脱贫工作,10个贫困村、1171户4033人脱贫退出,“八星励志”做法被央视《新闻联播》《陕西新闻联播》宣传推广。发放创业担保贷款3819万元。城镇就业新增2817人,转移劳动力就业2.6万人,城镇登记失业率控制在3.19%以内。建成全省首家村级扶贫学校,首批100名贫困劳动力进入陕汽集团和陕西中医药大学定岗培训。城乡居民养老保险参保人数达到11.91万人。12所学校教师周转房、耀州中学改扩建、下石节小学、走马村幼儿园等项目全面建成。全面落实十三年免费教育,资助贫困家庭学生5015人。耀州中学晋级省级示范高中,高考二本上线率较去年提高12.4个百分点,继续保持全市领先。关庄镇关庄初级中学被确定为陕西省知识产权教育试点单位。交大二附院全面托管区人民医院。区孙思邈中医院改扩建项目快速推进,并与省中医院建立合作关系。财政全额负担贫困群众新合疗及大病保险,就医就诊实现“先诊疗后付费”,“四重保障”达到100%。商品房“去库存”7万平方米,建成保障房1036套,实施棚户区改造683户。新建安置房1800套,308户892名贫困群众喜迁新居。612路清洁能源公交车开通运营,结束了耀州无城市公交的历史。建立水利工程小型维修应急系统,实现城乡群众断水小型修复当天供水。设立教育基础设施小型维修基金,及时消除教育安全隐患。城鑫物业公司升级为城市综合服务公司,服务范围不断拓展。

【科技文化】 科技研发投入1500万元。技术市场交易额完成2804万元。申请专利73件,其中发明专利申请7件,实用新型专利申请19件。海升现代农业公司被批准为陕西省“星创天地”,在第二十四届杨凌农高会上有3个产品获得后稷特别奖,3个产品被评为后稷奖。有机苹果通过认证机构第二次检测,获得第二年度转换证书。发挥人才振兴计划示范点辐射作用,

评选出突出贡献拔尖人才 15 名、乡土人才 18 名、名医名院长和民间名艺人 13 名。区镇村三级文化网络体系逐步健全，44 个基层综合文化服务中心建成投用，“三馆一站”免费服务 8 万人次。广电网络覆盖 102 个村组 3.9 万户。举办群众文化活动 500 余场次，文化艺术培训 160 期次，免费放映电影 2040 场次。秦腔剧《锦阳星火》在省第八届文化艺术节上荣获“文华剧目奖”等 4 个奖项，秦绣作品《永乐宫壁画》荣膺“第五届海峡工艺精品奖”金奖，成功举办二月二药王故里庙会、香山民俗会、秦腔戏曲等系列文化艺术活动。

【安全稳定】 进一步完善安全生产责任体系，强化安全监督管理，深入推进安全生产“三化”建设，建立聘请专家技术指导及会诊制度，制订《耀州区驻矿安监员管理办法》，10 个安全专项检查组、2 个综合督查组和 1 个暗查暗访组，以煤矿、非煤矿山、特种设备、食品等安全隐患排查为重点，进行不间断的检查巡查，安全形势保持稳定。全面落实信访维稳责任制，持续开展“三访”和矛盾纠纷大排查大化解活动，打造“阳光信访”“责任信访”“法治信访”，被评为全省信访工作先进单位和控制进京非访工作先进区。持续深化“平安耀州”创建活动，照金派出所荣获全国优秀公安基层单位称号，公众安全感达 94.8%，为历年最高。

王 益 区



王益区全貌 (韦宇提供)

【概况】 全面贯彻落实中共十九大精神，大力实施“项目带动、创新驱动、园区拉动、城乡联动”四大战略，不断加快“一轴两园三区”建设，全区经济社会发展稳中有进、稳中向好。成功创建成全省首批、全市首个省级中小学责任督学挂牌督导创新

区。省级结核病综合防控示范区和幸福家庭示范区顺利通过验收。王益区荣获全国基层中医药工作先进单位、全省社区矫正中心建设示范区称号；全省政务信息政务督查工作先进单位；中国“互联网+政务”服务体系 50 强。

【经济发展】 全年完成生产总值 100.23 亿元，增长 7.6%；地方财政收入 1.86 亿元，同口径增长 9.3%；全社会消费品零售总额完成 62.47 亿元，增长 13.7%；服务业增加值 56.96 亿元，增长 8.7%；城乡居民人均可支配收入分别达到 29369 元和 10043 元，分别增长 8.6% 和 9.2%。全年共签约项目 43 个，涉及资金 109.63 亿元，其中亿元以上合同项目 15 个；实际利用市域外资金 27.05 亿元；争取国投项目资金 5.3 亿元。114 个区级重点项目完成投资 70 亿元。全社会固定资产投资完成 131.56 亿元，增长 13.2 %。

【招商引资和项目建设】 制订《关于在追赶超越中加强招商引资工作的实施意见》《全民招商鼓励奖励办法》等，进一步加大招商引资工作力度。全年共签约项目 43 个，涉及资金 109.63 亿元。其中亿元以上合同项目 15 个；实际利用市域外资金 27.05 亿元；争取国投项目资金 5.3 亿元。严格执行重大项目驻工地专员制度和“四位一体”综合服务模式，114 个区级重点项目完成投资 70 亿元，年产 2 万锭棉纱生产线、川口特色美食街区等 36 个项目建成投运。全社会固定资产投资完成 131.56 亿元，增长 13.2 %。



2017 年 3 月 22 日，王益区 12 个重点项目集中开工仪式在文化宫片区改造项目现场举行

【三产优化提升】 持续推进川口至河滨路三产服务业集聚区中轴建设，引进商贸服务业项目 9 个，其中通汇物流等 7 个项目建成投运。加快电子商务向农村发展，建成了区级电子商务运营中心和 3 个涉农镇办电子商务服务中心，实现全区行政村电子商务服务站

全覆盖。全社会消费品零售总额完成 62.47 亿元，增长 13.7%；服务业增加值 56.96 亿元，增长 8.7%。

【工业转型升级】 助推黄堡工业园区耀州窑文化基地建设，“耀瓷坊”中小企业陶瓷文化创新产业孵化基地项目、耀瓷艺术酒店项目稳步推进，建成了日用艺术瓷生产及营销平台基地、吕食春秋食品加工等项目。加快王家河工业园区配套加工基地建设，鸥克装配式建材生产线一期、车用尿素自助加注机生产线、火凤凰陶瓷旅游产业中心、石基木门全自动贴皮生产线等项目相继建成。新兴接续产业产值占比达到 21.2%，全年培育规模以上工业企业 6 户，规模以上工业增加值 31.5 亿元，增长 6.6%。

【特色农业】 扎实推进 6 个现代农业园区建设，有机菌肥加工等 41 个项目开工建设，完成投资 4.1 亿元，益民现代农业园区成功申报为市级农业园区。栽植鲜干果经济林 421 公顷，建成 4 个市级标准化示范园。完成了安达生猪养殖场扩建项目，全区猪存栏 2.1 万头，家禽饲养量 101 万羽。深入推进农村集体产权制度改革，完成了周家村等 3 个试点村农村股权改革。

【脱贫攻坚】 整合“四支队伍”，严格考核管理，建立脱贫攻坚“1+3+9+N”工作责任体系，“八个一批”帮扶措施全面落实。加大投入力度，投资 1839 万元实施贫困村基础设施及公共服务类项目 40 余个，建成生产路、巷道路 40 千米、安装路灯 320 盏，对 300 余户贫困户进行了产业扶贫。10 个贫困村全部建立了扶贫互助协会。对 60 户贫困户实施了移民搬迁；14 户贫困户危房改造全面完成；为建档立卡低保对象 243 户 584 人发放低保金 140.30 万元，五保户 59 户 65 人发放五保金 35.02 万元。积极推进教育扶智、就业增收、医疗惠农、民企和高校助力脱贫攻坚等工作。全年实现了 4 个贫困村退出和 100 名贫困群众脱贫。

【生态环境改善】 深入开展“铁腕治霾·保卫蓝天”行动，扎实推进“1+1+6”方案落实，围绕“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项措施深化治理。全年空气质量优良天数达到 248 天，比上年增加 11 天。持续推进山水林田湖生态保护修复项目建设，完成漆水河和王家河流域 13.4 千米河道整治，黄堡东塬水土流失综合整治与周边农田生态系统提升项目、漆水河川口—耀州窑博物馆河道综合整治及周边区域生态修复项目有序推进。全面推行河长制，完成了 129 个生活污水排放口的截污纳管。打好“绿色王益”战役，

完成十里铺直观山坡等重点区域造林绿化 160.53 公顷。以美丽乡村建设为抓手，着力改善农村人居环境，建成市级最美村 1 个、示范村 3 个、精品村 2 个。

【市场秩序整顿】 开展建筑市场、检验检测市场专项检查 and “打假治劣”专项执法行动。严厉打击官商勾结破坏市场秩序行为和黑恶势力，问责 11 人，抓获涉恶类犯罪嫌疑人 62 人，行政拘留 8 人。深化食品安全专项整治，食品基本品种抽检覆盖率达到 95% 以上，未发生较大食品安全事件。加快推进诚信社会建设，在全市率先推行了质量责任首负承诺制度。

【全域旅游】 以“耀州瓷”“孟姜女”两大文化品牌为引领，大力推进“一厅一镇四景区”建设。耀瓷文化旅游产业园建成了大师创意园主副广场、大师工作室、体验中心、工艺礼品厂及观唐工坊等项目；秦人村落·孟姜塬休闲度假区建成 133 栋主体建筑，正在进行装修设计和招商工作；山水王家河建成了湿地公园、河滨公园等景点；慢生活蜗牛谷和红色军台岭景区建设稳步推进。

【黄堡重点示范镇建设】 全年实施建设项目 27 个，完成投资 6.99 亿元。其中新镇区景观绿化及亮化工程完工；新镇区棚户区改造项目中 4 栋楼主体封顶；孟姜塬、安村居民安置区建成了项目主体和室外道路景观配套工程；黄堡镇消防站室建设、东塬片区供水供气工程有序推进；新镇区入住群众 164 户。在全省 35 个重点示范镇中排名上升至第 18 位。

【国卫巩固】 加快城市基础设施建设，完成了大同路、云梦堤、中兴堤改造提升工程，启动实施了小河沟、大同沟、王益居民点雨污管网改造。投资 746 万元的农村生活垃圾收集转运站项目已建成 6 座，基本实现城乡生活垃圾集中收运全覆盖。加强市容市貌管理，依法取缔纠正出店、占道经营等行为，创建了健康路“六小”门店示范一条街，顺利完成国卫巩固提升各项任务。

【民生保障】 城镇新增就业 2745 人，农村劳动力转移就业 7196 人，开发公益性岗位 1719 个，发放创业担保贷款 3851 万元，城镇登记失业率为 3.2%。发放城乡低保金 8413.8 万元，保障困难群众 6084 户 16266 人；城乡居民社会养老保险、城镇基本医疗保险、新农合参保率分别达到 99.5%、98%、99%。实施棚户区改造项目 4 个，拆迁安置 1622 户（其中货币安置 825 户），分配保障性住房 797 套。搬迁地质灾害点群众 251 户 1085 人。建成王家河中学教学楼，完成了 10 所薄弱学

校改造工程，成功创建成全省首批、全市首个省级中小学责任督学挂牌督导创新区。创建国家公共文化服务体系示范区工作有序推进，“一心多点 10 分钟公共文化服务圈”模式在全市推广。区妇计中心综合业务楼建成投入使用，全国基层中医药工作先进单位、省级结核病综合防控示范区和幸福家庭示范区顺利通过验收。

【社会治理】 整合社会管理资源，“十网合一”进一步规范；大力推进“四社联动”试点工作，12 个智慧社区建设取得阶段性成效。完善城乡社区服务体系，建成社区服务中心 3 个、日间照料中心 2 个、农村幸福院 9 所。推进普法和依法治理，在全市率先实现一镇（街道）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问全覆盖；荣获全省社区矫正中心建设示范区称号。加强社会治安综合治理，深入开展“三打击一整治”专项行动，实现了行政村视频监控全覆盖，人民群众安全感不断提升。深入推进信访基础业务规范化建设，坚持依法信访，省市交办的信访案件办结率达到 100%。扎实开展“企业安全生产主体责任执法年”“打非治违”等行动，不断加强源头管控和安全隐患大排查、大整治，全区安全生产形势总体稳定。

印台区

【概况】 印台区辖 5 镇 4 个街道办事处，72 个行政村，24 个社区。土地面积 629.54 平方千米，总人口 22.62 万人，农业人口 8.19 万人，属国家重点扶贫开发县（区）。实现地区生产总值 64.34 亿元，增长 7.2%；地方财政收入 1.57 亿元，同比增长 11.2%；规模以上工业增加值 23.74 亿元，增长 7.4%；全社会固定资产投资总额 57.63 亿元，增长 11.3%；社会消费品零售总额 27.64 亿元，增长 13.2%；城乡居民人均可支配收入 27565 元和 9736 元，分别增长 8.3% 和 9.2%。

【农业与农村经济】 建立以苹果为主，设施蔬菜、畜禽养殖、中药材、苗木花卉等为辅的产业体系，全区苹果面积稳定在 2 万公顷，中药材、苗木花卉等特色产业达到 2666.68 公顷，新增省市级农业园区 2 个，16 个农业园区实现产值 7.45 亿元；实施周陵农产品加工园等产业项目 57 个，34 个建成投运。果业效益连年攀升，果农人均苹果纯收入持续稳定在万元以上，新发展苗木花卉 800 公顷，建成省级示范园 2 个，被评为全省苹果绿色基地建设先进单位和省级苗木花卉产

业示范区。

【工业】 初步形成以煤炭、陶瓷、新能源、加工制造业为主的新型工业体系，建成了顺金、陈陶、雷家沟三个工业园区。全区有区属煤矿 8 家，年产能 285 万吨；洗煤企业 6 家，年洗煤能力 500 万吨。出台了工业稳增长等政策措施，中小企业产业园、紫砂研发二期项目顺利推进，6 处技改煤矿顺利复工，风电、光伏等接续产业发展迅速，陈炉、金锁等 2 个风电项目数据测试全面完成，玉华巨光光伏、李家塔农光互补项目建成投产，实现并网发电 8180 万千瓦时，飞博陶瓷建成投产，培育规上工业企业 2 户。

【重点项目建设】 出台追赶超越行动方案，加强重大项目策划，总投资 259 亿元的 69 个项目纳入储备库。坚持全员精准招商，全年签约项目 86 个，涉及资金 160 亿元，实际到位资金 40 亿元，利用外资 688 万美元；争取政府投资项目 161 个，实施续建、新建国投项目 612 个。全面保障项目建设，严格落实“四个一”机制，78 个追赶超越项目 11 个提前完工、67 个抓紧建设；14 个市级重点项目有序推进，为推动区域经济发展注入了新动力。

【城乡发展】 棚改安置群众 3248 户，分配保障房 3324 套，被评为全省保障房建设先进区。新修农村公路 28.6 千米，改造城乡厕所 160 座。拆除燃煤锅炉 113 台，在全市率先完成黄标车淘汰任务。全年收获优良天数 269 天，同比增加 29 天。实施安全饮水工程 25 处，山水林田湖生态保护修复 2 个项目全线开工。全面推行“河长制”，出区断面水质全部达标。持续加大美丽乡村建设，治理水土流失 11 平方千米，国卫巩固提升综合考核排名全市第一，国家卫生城市顺利通过复审。

【商贸旅游】 积极探索“电商+企业、合作社（创业带头人）+产业+贫困户”等模式，帮助贫困户销售樱桃、核桃、苹果等农特产品，实现线上交易额 8000 余万元，使特色农产品搭上了电商销售快车，非公经济增加值占 GDP 比重达 49% 以上。全域旅游多点开花，晨光恐龙园建成开放，金锁石林成功创建国家 3A 级景区，旅游综合收入稳步增长，全年共接待游客 279.99 万人次，实现旅游总收入 18.46 亿元，全区游客接待量、旅游总收入分别增长 23.8% 和 48.7%。

【脱贫攻坚】 实施一批产业扶贫项目，建成扶贫产业园 8 个、特色种养基地 21 个，2800 余户贫困群众实现稳定增收，全区 41 个贫困村集体经济组织、光伏扶贫产业和互助资金协会实现全覆盖，完成危房改造 248

户。建成移民搬迁集中安置点 3 个，317 户 1110 名贫困群众喜迁新居。实施印亭扶贫协作、基础设施建设等项目 131 个，群众生产生活条件明显改善。全面落实教育、医疗、金融、生态等扶贫政策，1.2 万贫困群众享受到政策红利，完成了 13 个贫困村退出、836 户 2906 人的减贫任务，全面接受了国家第三方评估。



印台区召开脱贫攻坚五强行动誓师大会

【民生保障】 民生支出占财政总支出的 82.97%。坚持教育优先发展，11 所学校“改薄”工程全面完工，成功创建为国家义务教育均衡发展示范区和省级“双高双普”合格区。获评陕西省群众体育工作先进单位。红土镇文化活动和 46 个文化服务站建成投用，开展“百姓大舞台”等文化活动 116 场次。“健康印台”建设全面启动，建成孙思邈中医堂 16 个、农村标准化卫生室 32 个，创建为全国基层中医药工作先进单位。建成农村幸福院 23 个，发放各类救助资金 6900 余万元。全力推进“大众创业、万众创新”，发放创业担保贷款 1179 万元，城镇新增就业 2080 人，4 人被评为全市就业创业明星，被确定为第三批全国支持农民工返乡创业试点区。



印台区顺利通过省级双高双普迎验工作

宜君县

【概况】 坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以转型发展为统揽，以深化改革为动力，以“追赶超越、项目驱动、旅游倒逼”为三大重点，在扩总量、稳农业、强工业、活三产、统城乡、优生态、补短板、惠民生、推改革、促和谐十大方面取得了新突破。

【经济发展】 实现生产总值 38.05 亿元，增长 8%；规模以上工业增加值完成 18.37 亿元，增长 7.8%；服务业增加值 10.04 亿元，增长 10.2%。固定资产投资完成 48.46 亿元，增长 10.1%；地方财政收入 1.85 亿元，同口径增长 9.6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 26894 元和 9321 元，分别增长 8.7%和 9.1%。其中生产总值、服务业增加值、农林牧渔增加值、城镇居民人均可支配收入增速位列全市第一。

【脱贫攻坚】 投资 2.37 亿元全面加强农村公共服务和基础设施建设，水电路讯等配套设施不断完善。整合涉农资金 1.68 亿元，建立“大扶贫”产业体系，探索出宜农股、宜馨超市、宜富扶贫车间“三宜模式”，宜馨超市经验在全省推广。健康扶贫慢性病免费供药、医疗队上门巡诊、银龄工程和家庭医生签约服务“四剂良方”，建档立卡贫困户住院人均报销比例达到 93%以上。“双基联动、三管齐下、三网覆盖”普惠金融模式受到中央媒体关注，苏陕（宜君·大丰）扶贫协作更加广泛深入，社会扶贫成效显著，被评为全省“万企帮万村”精准扶贫先进县，国企、医院、高校“三大帮扶体系”更加有力有效，全县 504 户 1704 名贫困人口实现脱贫、15 个贫困村退出，群众内生动力不断增强，满意度持续攀升。“宜君精准脱贫模式”荣获第五届中国民生发展论坛“2017 年民生示范工程”。



政府办在马庄村开展帮扶的创新工作——建立宜馨超市

（童媛媛 提供）

【产业结构】 坚持把新兴工业作为强县之本、把特色农业作为富民之源、把全域旅游作为兴县之策，推动三产融合发展。风电场、光伏发电项目扎实推进，现代医药产业园建设步伐加快，“益智源”商标被评为陕西省著名商标、陕西省名牌产品，“阿胶当归胶囊”被评为陕西省名牌产品。新栽鲜果 385.33 公顷，新建桃园 604.67 公顷，种植玉米 2.53 万公顷，“宜君核桃”获得国家地理标志证明商标，新型农业经营主体较上年增加 48%，创建省级专业合作社 2 个、示范家庭农场 13 家，培育初中级职业农民 400 人，宜君县被评为全省农村土地确权登记颁证工作先进集体。以创建省级旅游示范县为契机，深入推进全域旅游战略，旅游服务中心、迎宾馆、花溪谷度假酒店等项目建成投用，民间艺术研究院入选省非遗生产性保护示范单位，旱作梯田成功创建为 3A 级景区，被评为陕西省十大“最美田园”，实现旅游综合收入 8.63 亿元。

【城乡建设】 注重城景互促、城乡互融，正大郡城、景文小区建成投用，完成农产品交易市场主体建设，龟山片区改造、210 国道东侧及乡镇气化工程稳步推进，通用机场和 210 国道县城段改线前期工作进展顺利。投资 4.53 亿元，强力推进 31 个美丽乡村和示范片区创建工作。突出人居环境改善，实施了 12 个移民（脱贫）搬迁集中安置点建设，2539 人圆“安居梦”，1672 户群众住上“安全房”，17298 人用上“放心水”，实现所有行政村通村道路硬化、文化广场全覆盖，群众生产生活条件显著改善。淌泥河村被农业部命名为中国美丽休闲乡村，哭泉镇被评为全省小城镇建设先进镇，我县被评为全省农村公路建设管理和农村公路养护管理“好路杯”优秀县、全省改善农村人居环境工作先进县，成功创建为国家园林县城，再次荣获全省县城建设先进县、国家卫生县城。

【社会事业】 创建省级标准化高中稳步推进，建成县乡幼儿园 5 所。成功举办“天然氧吧·避暑名城”首届山地迷你马拉松赛，被国家体育总局评为群众体育先进单位。知识产权强县扎实开展，申报专利 53 件、授权 13 件。全国基层中医药先进单位创建通过国家验收，县人民医院、中医医院通过“二甲”评审，全县新农合参合率 98.7%，两孩政策稳步实施，母亲健康工程、计生奖扶等各类政策全部兑现。国家公共文化服务体系示范区创建走在全市前列，“撤

乡留站·并村留室，设立文化服务分点”模式在全市推广。省级创业型城市创建成效显著，新增城镇就业 654 人，城镇登记失业率控制在 3.3% 以内。困难群众低保准确率达到 96% 以上，向全县人民承诺办理的十件实事全部兑现。

【生态环境】 全面建立“河长制”管理体系，坚定不移地走好绿色可持续发展之路。森林城市创建扎实推进，造林绿化 3680.02 公顷，治理水土流失 63 平方千米。全面落实新《环保法》，铁腕推进治污降霾，取缔“散乱污”企业 32 家、改造升级 13 家，在全市率先完成了三次油气资源回收改造工作，煤改电 3924 户、煤改气 1802 户，拆除燃煤锅炉 119 台，淘汰黄标车、老旧车 164 辆，县城实现了新能源公交车全覆盖。全县空气优良天数达 273 天，空气质量综合指数居关中首位，天蓝、水清、地净的“宜君名片”更加响亮。

【重点领域改革】 供给侧结构性改革扎实推进，行政审批事项动态调整为 168 项，财政预决算及“三公”经费公开进一步完善；党政群机关事业单位统一社会信用代码工作推进有力，农村集体产权制度、城市管理、国有林场、文化市场执法、供销合作社、商事制度、盐业体制改革及分级诊疗等试点工作进展顺利，“减证便民”专项行动深入开展，群众办事更加便捷。

【平安建设】 更加牢固树立底线思维和红线意识，认真落实“党政同责、一岗双责”规定，“平安宜君”建设深入推进。应急综合能力建设不断提升，严打整治行动深入开展，“大巡防”工作机制不断完善，信访维稳、社会治安管控能力不断增强，先后荣获全国平安建设先进县、全国信访工作“三无县”、全省无传销先进县，连续 4 年荣获全省平安建设示范县“平安杯”等称号，荣获全国综治最高奖“长安杯”。

【自身建设】 坚持为民、务实、清廉的价值追求和担当、苦干、争先的实干精神，更加牢固树立“四个意识”，“多会合一”提效率，凝心聚力抓推进，办理人大代表建议 14 件、政协委员提案 12 件、建议 29 件，办复率 100%。办理网友留言 115 件，办复率 100%。建立健全规范性文件和重大决策合法性审查机制，实现了法律顾问全覆盖。“七五”普法积极开展，党风廉政建设责任制严格落实，行政监察和审计监督扎实推进，为民服务更加高效。

新区管委会

【概况】 全面落实“五个扎实”要求和“五新”战略任务，紧紧围绕追赶超越，加快项目建设，着力破解招商、融资、投资三大难题，扎实开展招商引资项目建设年、转变作风队伍建设年、体制机制改革创新年，城乡统筹发展效果显著，综合实力增长提速，驾驭城市运营能力显著提高，全区大局稳定，城乡群众幸福指数提升。

【经济发展】 实现生产总值 42.85 亿元，增速 7.1%，规上工业增加值 20.41 亿元，增速 7.5%。农林牧渔业增加值 2.87 亿元，增速 4.5%。固定资产投资 67.24 亿元，增速 12.9%，连续 15 个月保持正增长。地方财政收入 2.12 亿元，增速 12.2%。社会消费品零售总额 19.71 亿元，增速 13.4%。城乡常住居民人均可支配收入分别完成 34997 元和 12010 元，增长 8.4% 和 9.0%。非公经济增加值占 GDP 比重 46%，完成任务的 100%。

【精准脱贫】 全力打好精准扶贫脱贫攻坚战，完成脱贫 81 户 285 人，玉皇阁和平都 2 个贫困村退出。旅行“321”结对帮扶模式，投入脱贫攻坚项目资金 3561 万元。出台发展养殖和果业奖补政策，投入资金 674 万元，实现贫困人口户均增收超过 1000 元。豹村继明、绿塬禽业、绿色田园等 6 个合作社为 305 户贫困户发放代养分红 32.5 万元。实现新型农村合疗全覆盖，产业扶贫覆盖率 72%。发放扶贫小额信贷 67 户 223.5 万元，获贷率 100%。豹村集中安置点完成基础设施建设，34 户 124 人喜迁新居。

【城市建设】 按照“打通环线，消灭断头路”的思路，加快城市道路建设。8 月 10 日华原西道正式通车，12 月 26 日华夏南道全线贯通。西北环线“1+N”PPP 项目完成投资 1.24 亿元。西南环线“1+N”PPP 项目完成立项和可研整体批复。主动对接市国土、规划、住建等部门，协助解决水岸巴黎、泽润花园等项目难题。新城国际半岛消除了安全隐患，为住户通上天然气。正大华府进行外墙粉刷及室内外绿化，完成上野名城竣工规划验收初审。商业综合体推进战中大耀城商业综合体投入运营，荣盛国际街区对外招商，美佳华商业广场进入装修阶段，恒源太阳城五星级酒店主体已封顶。

【招商引资】 大秦铝业 2 万吨铝锂合金、10 万吨预拉伸板、新材料研究院和新能源电动汽车项目稳步推进。加强与陕果业、陕汽集团、南洋汽摩、珀然轮毂、广东万宝等企业的跟踪对接，珀然轮毂与陕汽签订意向合同。依托中医药文化节平台，推进“一院一基地”建设，孙思邈网联中医院和药王中新治治未病康养基地试运营，普惠健康体检中心试运营。对接企业 70 余家，接待客商 65 批次，签约项目 45 个，涉及资金 150.14 亿元。改革创新激发新活力。省级高新技术产业开发区规划通过专家组评审。先后与西安交通大学、中南大学、陕西科技大学、西安建筑科技大学、西北农林科技大学等高校签订了战略合作协议。策划包装项目 98 个，经市重点项目服务保障工作办确认 29 个，总投资 183 亿元，实现国地税业务“一窗通办”。营改增入库 13511 万元，同比增收 9225 万元，增幅 215%。

【民生保障】 完成丁沟儒柳片区城改前期摸底和高塄片区棚改项目可研变更。梅乐园中学正在办理前期手续，正阳中心幼儿园开工建设。公共文化事业完成率达到 100%，万人占有公共文化设施面积已达到 2666 平方米，新增创业就业示范基地（企业）2 家。累计发放养老金 1123 万元。

【精神文明建设】 深入践行社会主义核心价值观，人人将核心价值观 24 个字内化于心、外化于行。成功推荐“中国好人”2 人、“陕西好人”4 人和“铜川好人”9 人，王立新荣获第六届全国道德模范提名奖，李俊花等 12 人荣获铜川市第四届道德模范，秦岭社区荣获全国优秀志愿服务社区，文家明德小学学生赵梓涵荣获全国“2017 年最美孝心少年”称号。

【党建工作】 深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，创新提出“两学一做”两干要求，即干好经济建设和为民服务之事。开展“学习党规党纪 自觉作好表率”学习教育，让“佩戴党徽+早晚提醒对照默温入党誓词”成为习惯，督促党员干部牢记使命、亮明身份、作好表率、接受监督。全面推行党建目标责任制，在非公企业积极推广“把支部建到项目上、把党旗插在工程一线”特色做法，市第五建筑工程公司党支部受到了中组部组织二局领导的肯定和好评。实施抓党建促脱贫战略，整合全区驻村“四支队伍”，率先在各村建立“脱贫攻坚临时党支部”。

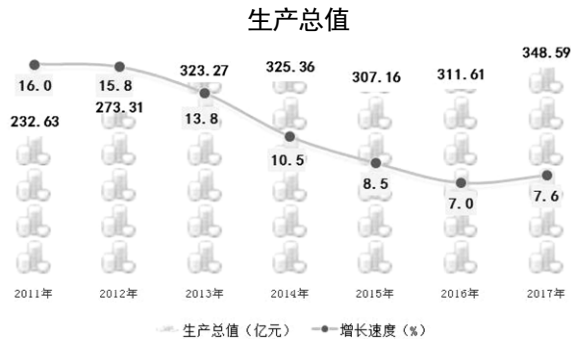
附录

铜川市 2017 年国民经济和社会发展统计公报

2017 年市委、市政府认真贯彻落实中、省各项决策部署，紧扣“追赶超越、转型发展”主题，持续推进供给侧结构性改革，以“五新战略”为抓手，以建设西部传统产业转型升级示范市为目标，出台各项转方式、调结构政策措施，加快经济发展动能转换，全年经济呈现发展平稳、稳中有进的态势。

一、综 合

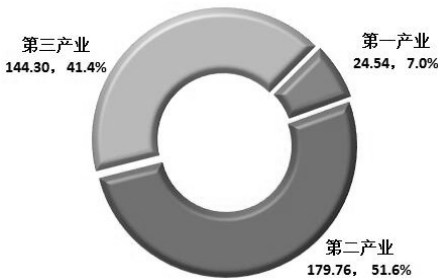
全市经济稳中有进。初步核算，2017 年全市实现生产总值 348.59 亿元，比上年增长 7.6%，增速较上年加快 0.6 个百分点。其中，第一产业增加值 24.54 亿元，增长 4.7%；第二产业 179.76 亿元，增长 7.2%；第三产业 144.3 亿元，增长 8.5%，占比 41.4%，较上年提高 1 个百分点。按常住人口计算，人均生产总值 41828 元。



结构调整加快。三次产业结构由上年的 7.7 : 51.9 : 40.4 调整为 7:51.6:41.4，第三产业增加值占比较上年提高 1 个百分点。全年非公经济实现增加值 181.47 亿元，占生产总值的比重为 52.1%，比上年提

高 0.5 个百分点。非煤产业占生产总值比重达到 88.7%，比上年提高 0.7 个百分点。

2017 年三次产业及构成 (亿元, %)



二、农 业

农业稳中有增。全年实现农林牧渔业增加值 25.55 亿元，比上年增长 4.8%。全年粮食总产 24.29 万吨，增长 0.5%。其中夏粮 7.25 万吨，增长 1.6%；秋粮 17.04 万吨，下降 2.3%。园林水果总产 79.16 万吨，增长 4.8%，其中，苹果 75.31 万吨，增长 5.4%。蔬菜种植面积 10.23 万亩，产量 18.84 万吨，增长 3.1%。全年生猪出栏 11.88 万头，出栏家禽 161.12 万只。肉类总产 1.69 万吨，下降 0.1%，奶类产量 2.72 万吨，增长 1.3%，禽蛋产量 1.64 万吨，下降 2.4%。

2017 年主要农产品产量

产品名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
粮食总产	万吨	24.29	0.5
# 夏粮	万吨	7.25	1.6
秋粮	万吨	17.04	—2.3
蔬菜产量	万吨	18.84	3.1
园林水果	万吨	79.16	4.8
# 苹果	万吨	75.31	5.4
樱桃	吨	11284	—0.9
核桃	吨	19105	7.1

5 个现代农业综合示范区、48 个现代农业园区发展势头良好,海升千亩矮砧苹果、上林苑葡萄庄园等现代农业示范引领效果初显,5 个美丽乡村示范片区和 80 个美丽乡村创建村扎实推进。

三、工业和建筑业

工业稳中有进。全年实现工业增加值 150.84 亿元,比上年增长 7.5%。其中,规模以上工业增加值 146.24 亿元,增长 7.5%。在规模以上工业中,轻工业增加值 24.13 亿元,占 16.5%,较上年提高 3.4 个百分点,重工业增加值 122.1 亿元;非能源行业增加值 71.74 亿元,增长 11.1%,增速高出能源行业 7.5 个百分点。规模以上工业产销率 97.1%,较上年提高 0.3 个百分点。

2017 年畜牧业生产情况

产品名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
肉类产量	万吨	1.69	-0.1
# 猪肉	万吨	0.78	-2.1
牛肉	万吨	0.56	0.8
羊肉	万吨	0.11	-2.5
奶类产量	万吨	2.72	1.3
# 牛奶	万吨	2.54	-0.2
禽蛋产量	万吨	1.64	-2.4

全年规模以上工业中,四大支柱产业实现工业增加值 104.33 亿元,比上年增长 4.9%。其中,煤炭开采和洗选业增加值 55.3 亿元,下降 0.2%;非金属矿物制品业 29.12 亿元,增长 0.6%;有色金属冶炼及压延加工业 3.58 亿元,增长 66.1%;电力生产及供应业 16.33 亿元,增长 20.2%。

食品、医药及装备制造业等接续产业实现工业增加值 15.08 亿元,比上年增长 20.9%。其中,医药制造业 3.39 亿元,增长 7.9%;装备制造业 7.79 亿元,增长 10.6%;食品制造业 3.9 亿元,增长 70.7%。

全年规模以上工业实现主营业务收入 552.38 亿元,比上年增长 21%;实现利润总额 28.17 亿元,增长 182%;28 个行业,21 个盈利 7 个亏损,亏损额较上年减少 0.19 亿元;税金总额 21.85 亿元,增长 28.4%。

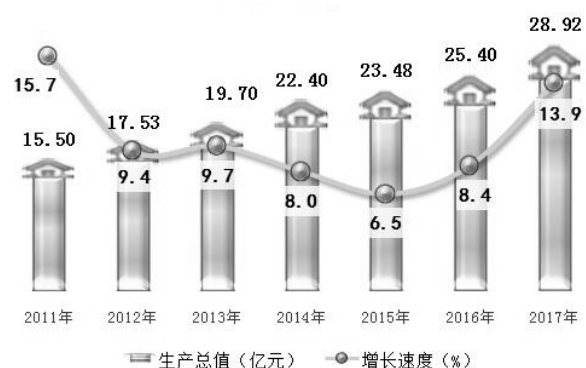
全市在统的 46 个工业品,28 个产量增长,18 个下降。5 个主要工业产品产量“三增二降”。

2017 年主要工业产品产量

产品名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
原煤	万吨	1954.07	2
电解铝	吨	15	54.9
发电量	亿千瓦·时	67.96	11.8
# 火力发电	亿千瓦·时	63.24	7.4
水泥	万吨	2171.53	-13.9
水泥熟料	万吨	1017.83	-22.8

建筑业稳中向好。全年建筑业实现增加值 28.92 亿元,比上年增长 13.9%。全市资质等级以上建筑业企业 38 家,新增 2 家;房屋建筑施工面积 339.92 万平方米,下降 19.8%。

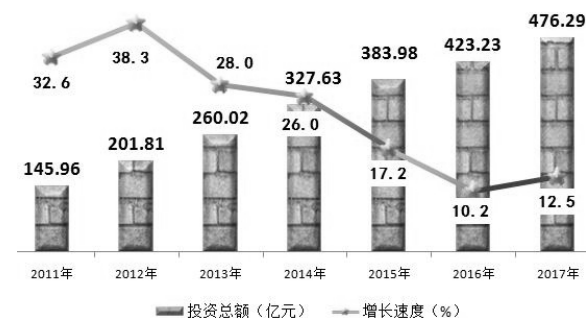
建筑业增加值



四、固定资产投资

固定资产投资平稳增长。全年全社会固定资产投资完成 476.29 亿元,比上年增长 12.5%。其中,固定资产投资(不含跨地市投资和农户投资)471.15 亿元,增长 15%。民间投资 166.75 亿元,下降 1%。全市施工项目 1308 个,增长 28.7%;完成投资 446.42 亿元,增长 21.6%。其中亿元以上项目 132 个,增长 28.2%;完成投资 167.99 亿元,下降 5.3%。

全社会固定资产投资



2017 年固定资产投资分行业情况

行业名称	绝对值(亿元)	比上年增长(%)
全社会固定资产投资	476.29	12.5
固定资产投资(不含跨地市和农户投资)	471.15	15.0
第一产业	46.36	122.8
第二产业	120.66	-11.6
# 采矿业	13.04	-7.0
制造业	89.27	-9.2
电力、燃气及水的生产和供应业	19.21	-24.7
第三产业	304.13	20.4
# 交通、运输、仓储及邮政业	37.97	51.7
水利、环境和公共设施管理业	137.07	41.8

全年房地产开发投资 24.74 亿元,比上年下降 42.1%。其中,住宅投资 12.65 亿元,下降 41.7%;商业营业用房投资 4.54 亿元,下降 62.5%。商品房销售面积 41.19 平方米,增长 18.5%。

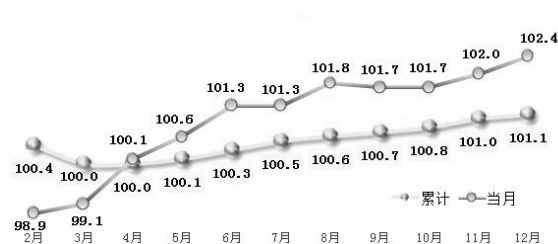
招商引资成效明显。全年共签约各类招商引资项目 297 个,涉及金额 765.75 亿元,其中合同项目 210 个,涉及金额 483.62 亿元。全年实际到位资金 195.73 亿元,其中,签约项目到位资金 71.59 亿元。

五、人口与物价

人口有所减少。年末全市常住人口 83.34 万人,比上年末减少 1.38 万人,城镇化率为 64.63%。全年出生率 9.56‰,死亡率 5.85‰,人口自然增长率 3.71‰。

物价总体平稳。全年居民消费价格累计上涨 1.1%,涨幅比上年回落 0.2 个百分点。其中,八大类消费价格指数“六升二降”:食品烟酒下降 1.6%、衣着涨 4.1%、居住降 0.8%、生活用品及服务涨 2.2%、交通和通信涨 1.1%、教育文化和娱乐涨 0.9%、医疗保健涨 12.3%、其他用品和服务涨 0.6%。工业生产者出厂价格累计上涨 17.5%,比上年提高 17 个百分点;工业生产者购进价格累计上涨 9.5%,提高 9.7 个百分点。

居民消费价格指数



2017 年全市居民消费价格指数

分类名称	上年价格=100
居民消费价格总指数	101.1
1. 食品烟酒	98.4
其中: 粮食	101.7
2. 衣着	104.1
3. 居住	99.2
4. 生活用品及服务	102.2
5. 交通和通信	101.1
6. 教育文化和娱乐	100.9
7. 医疗保健	112.3
8. 其他用品和服务	100.6
商品零售价格指数	101.1

六、国内外贸易和旅游业

消费稳中有旺。全年实现社会消费品零售总额 153.26 亿元,比上年增长 13.5%。其中,限额以上企业(单位)实现消费品零售额 87.1 亿元,增长 15.4%。

分区域看,城镇实现零售额 114.06 亿元,比上年增长 13.1%;乡村实现零售额 39.2 亿元,增长 14.7%。分形态看,餐饮收入 28.22 亿元,增长 13.7%;商品零售 125.04 亿元,增长 13.5%。分行业看,批发业销售额 94.77 亿元,增长 20.7%;零售业销售额 169.55 亿元,增长 20.2%;住宿业营业额 9.45 亿元,增长 19%;餐饮业营业额 25.62 亿元,增长 20%。

社会消费品零售总额



全年外贸进出口总额 34605 万元,比上年增长 61.5%;其中,出口 34415 万元,增长 60.6%。

旅游业持续发展。铜川博物馆、照金干部学院、药王山养生文化体验中心等 50 个重点旅游项目顺利推进,四大景区建设持续推进,乡村旅游快速发展,耀州区马咀村、宜君旱作梯田景区分别荣获“十佳美丽村镇”“十佳摄影地”殊荣。2017 年全市接待游客 1750.33 万人次,实现旅游综合收入 104.91 亿元,比上年分别增长 25.46%和 37.2%。

2017 年全市交通运输情况

产品名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
境内公路总里程	公里	4301.72	9.5
客货周转量	亿吨公里	97.91	10.0
# 客运周转量	万人公里	64396	1.3
货运周转量	万吨公里	972628	10.0
民用车辆拥有量	万辆	12.54	10.5
# 汽车	万辆	8.88	10.8
# 载客	万辆	7.36	12.8
载货	万辆	1.16	8.8

七、交通和邮电业

交通平稳发展。全年公路客货周转量 97.91 亿吨公里,比上年增长 10%。年末境内公路总里程 4301.72 公里,其中高速公路 243.99 公里,国道 93.53 公里,省道 68.70 公里,县道 578.17 公里,乡道 889.11 公里,村道 2370.15 公里,专用公路 58.08 公里。全年建成县乡油路 80 公里,通村油路 69.70 公里。全市民用车辆拥有量 12.54 万辆,其中汽车 8.88 万辆。

邮政电信发展良好。全市邮政和规模以上企业快递服务总量 11339.21 万元,增长 18.6%;业务总收入 11981.72 万元,增长 19.6%。其中,快递服务 272.63 万件,增长 18.1%;收入 3619.56 万元,增长 15.1%。年末移动电话用户 82.44 万户,比上年下降 2.5%;年末固定宽带用户 18.84 万户,增长 8.8%。年末有线电视用户 12.2 万户,数字电视用户 10.34 万户。

八、财政、金融和保险业

财政收支平稳。全年财政总收入 36.53 亿元;地方财政收入 20.06 亿元,同口径增长 9.3%。财政支出 117.63 亿元,增长 21.4%。其中,一般公共服务支出 11.91 亿元,增长 17.2%;教育支出 21.11 亿元,增长 11.3%;医疗卫生与计划生育支出 10.66 亿元,增长

28.5%;城乡社区事务支出 7.76 亿元,增长 51.6%;农林水事务支出 15.05 亿元,增长 17.4%。2017 年民生支出较上年增加 95.9 亿元,占财政支出的 81.5%。

地方财政收入



金融运行稳健。全市共有银行业金融机构 14 家,营业网点 156 家,从业人员 2314 人。年末金融机构各项存款余额 499.94 亿元,较年初新增 35.95 亿元,比上年增长 7.70%。各项贷款余额 206.95 亿元,较年初新增 33.46 亿元,增长 19.30%。其中短期贷款 45.63 亿元,中长期贷款 129.69 亿元。证券机构累计成交量 167.38 亿元,下降 14.8%;客户资产量 14.47 亿元,下降 2.3%。

保险业较快增长。全市共有各类保险业机构 25 家,分支机构 79 家,从业人员 6554 人。全年实现保费收入 15.11 亿元,比上年增长 21.2%。其中,财产险保费收入 3.96 亿元,增长 12.2%;人寿险保费收入 11.15 亿元,增长 24.7%。保险业累计赔付 2.3 亿元,增长 23.4%。其中,财产险赔付 2.07 亿元,增长 23.6%,人寿险赔付 0.23 亿元,增长 21.5%。

九、教育、科学技术和文化

教育事业持续发展。全市共有各类中小学校 131 所,在校学生 7.19 万人;其中,普通高中 1.6 万人,普通初中 1.81 万人,普通小学 3.76 万人;特殊教育学校在校学生 61 人;职业高中在校学生 169 人;各类幼儿园 102 所,其中,公办 65 所,民办 37 所;在园幼儿 1.9 万人。小学学龄儿童入学率 100%。高考二本上线人数 2292 人,上线率 40.3%,较上年提高 2.8 个百分点。全面推进教育惠民六大工程,25 所 472 套农村中小学教师周转房建设完成。

科技双创提升发展。2017 年,全市科技经费投入 0.87 亿元,比上年增长 11.5%。共有民营科技企业 99 家,比上年增加 1 家。全年推广转化科技成果 11 项,

受理专利申请 301 项, 专利申请授权 172 项, 其中发明专利 8 项。获全省科学技术进步奖 1 项, 获杨凌农高会后稷奖 33 项。荣获省级创业型城市殊荣, 累计建成 15 个创业孵化基地, 6 个被认定为省级示范基地。入驻企业 601 家, 扶持 2483 人成功创业, 带动 5.79 万人就业。

文化事业蓬勃发展。全市拥有市级广播电视台 1 个, 县级广播电台 1 个; 艺术表演团体 4 个, 文化馆 5 个, 文化站 39 个; 公共图书馆 5 个, 图书总藏量 631.4 万册, 出版报纸 365 份 9.12 万张; 影视传媒公司 2 家, 3D 影院 6 家。铜川大剧院、铜川体育馆、铜川博物馆、铜川市工人文化宫完成基础建设, 市县“两馆”(图书馆、文化馆)全部达到部颁三级馆以上标准, 成功举办第 24 届消夏纳凉广场文化活动、“我们的节日”2017 年春节广场文化活动等系列大型文化活动, 全年政府购买公共文化演出 750 场, 放映公益电影 6125 场。

十、卫生、体育、档案

卫生计生事业持续提升。高规格卫生与健康大会的召开、“健康铜川 2030”行动计划的制订、多位专家工作站(室)的落户和多项创新改革, 全面开启了健康铜川建设。全市共有各类卫生机构 884 个。其中, 医院 47 个, 社区卫生服务中心(站)40 个, 卫生院 34 个, 村卫生室 543 个, 门诊部 1 个, 诊所(卫生所、医务室)192 个, 疾病预防控制中心(卫生防疫站)5 个, 专科疾病防治院 1 个, 妇幼卫生保健机构 5 个。各类卫生机构拥有病床 6534 张, 各类卫生技术人员 8702 人。

体育事业活力增强。全年举办全市第十一届运动会、“全民健身”、“红色照金杯”全国门球邀请赛、篮球锦标赛等各类大型体育竞赛活动 24 次, 组团参加了 2017 年省年度比赛, 获第一名 5 个, 第二名 9 个, 第三名 15 个。全年销售体育彩票 1161.2 万元, 较上年增长 9.7%。市全民健身馆顺利建成。

档案事业平稳发展。全市拥有综合档案馆 5 个, 专业档案馆 1 个, 大型企业档案馆 1 个; 年末馆藏全宗 465 个, 馆藏案卷 36.07 万卷, 保管档案 33.73 万件, 馆藏资料 4.25 万册。

十一、环境保护和安全生产

环境治理持续给力。围绕建设“美丽铜川”目标, 聚焦打赢“大气、水、土壤”污染防治三大战役, 狠抓铁腕治霾、柔性治水、科学治土。全年关闭 7 座水泥粉磨站, 淘汰落后产能 80 万吨, 限期治理污染企业

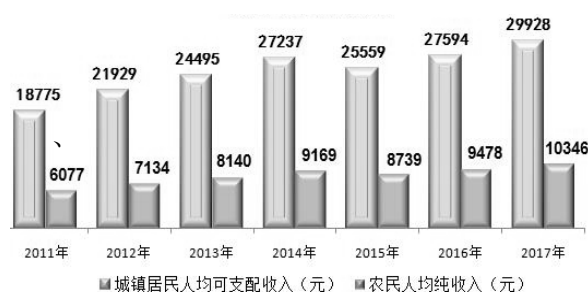
106 家, 拆除燃煤锅炉 507 台, 全市万元 GDP 能耗下降 4.79%。新建沮河上游隔离防护网 10.66 公里。收获优良天数 242 天, 比上年增加 32 天, PM_{2.5} 年平均浓度 54 mg/m³, 下降 8.47%。

安全生产总体稳定。全年生产安全事故死亡 24 人, 比上年下降 2.56%, 亿元生产总值生产安全事故死亡人数为 0.069 人。

十二、人民生活和社会保障

城乡居民收入平稳增长。全年全体居民人均可支配收入 22562 元, 比上年增长 9.4%, 加快 0.7 个百分点。城镇常住居民人均可支配收入 29928 元, 增长 8.5%, 加快 0.5 个百分点; 农村常住居民人均可支配收入 10346 元, 增长 9.2%, 加快 0.7 个百分点。

城乡居民收入



就业形势基本稳定。全年城镇新增就业人员 10248 人, 城镇登记失业率 3.23%, 下岗失业人员实现再就业 6361 人, 转移农村劳动力 7.06 万人, 新增公益性岗位 7060 个。

社会保障体系继续完善。提高了机关、企业退休人员养老金水平, 新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准年人均分别提高 30 元。社保卡持卡人数 64.28 万人。参加城镇职工基本养老保险 19.25 万人、参加基本养老保险的离退休人员 9.24 万人。参加城镇居民基本养老保险 1.92 万人, 参加农村居民基本养老保险人数 28.13 万人。参加基本医疗保险人数 37.85 万人; 其中, 城镇职工 19.06 万人, 城镇居民 18.79 万人。参加失业保险职工 9.61 万人。参加农村居民基本医疗保险 43.84 万人, 新型农村合作医疗农民参合率达到 99.46%。

全市共有收养性社会福利单位 12 个, 拥有床位 1811 张, 比上年增长 0.8%。全市城乡居民最低生活保障对象 4.46 万人。城市居民最低生活保障标准每人每月 510 元, 比上年提高 40 元; 农村居民最低生

活保障标准每人每年 3470 元，提高 455 元。

注：1、本公报部分指标为初步统计数。

2、本公报水果产量包括果用瓜，园林水果产量为果业统计监测结果。

3、生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按不变价计算。

4、全社会固定资产投资统计范围包括固定资产投资和农户投资。固定资产投资统计范围包括城镇项目投资、非农户项目投资和房地产开发投资。

5、① 规模以上工业企业统计标准为年主营业务收入 2000 万元；② 限额以上企业（单位）是指年主营业务收入 2000 万元及以上的批发业企业（单位）、500 万元及以上的零售业企业（单位）、200 万元及以上的住宿和餐饮业企业（单位）。③ 规模以上服务业是指年营业收入 1000 万元及以上，或年末从业人员 50 人及以上服务业法人单位，包括：交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，教育，卫生和社会工作，以及物业管理、房地产中介服务等行业；年营业收入 500 万元及以上，或年末从业人员 50 人及以上服务业法人单位，包括：居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业。④ 有资质的建筑业是指有总承包、专业承包和劳务分包资质的建筑业法人单位。⑤ 房地产开发经营业是指全部房地产开发经营业法人单位。

6、本公报部分数据因四舍五入原因，存在总计与分项合计不等的情况。

7、本公报由铜川市统计局、国家统计局铜川调查队共同完成。

资料来源：本公报中公路数据来自市交通运输局；邮政电讯数据来自市邮政管理局、市电信局、移动铜川分公司、联通铜川分公司、广电网络铜川分公司；旅游数据来自市旅游发展委；外贸进出口数据来自西安海关；保险数据、金融数据来自人民银行铜川中心支行；财政数据来自市财政局；教育数据来自市教育局；科技成果、技术合同、专利数据来自市科技局；文化数据来自市文广新局；档案数据来自市档案局；卫生数据来自市卫计局；体育数据来自市体育局；环保数据来自市环保局；城镇就业、失业、社会保障数据来自市人力资源和社会保障局；社会福利数据来自市民政局；物价数据来自省统计局铜川社会经济调查队。

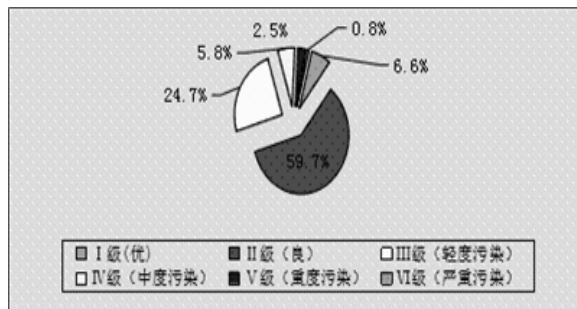
铜川市 2017 年度 环境质量状况公报

根据《中华人民共和国环境保护法》第五十四条的规定，现将 2017 年度环境质量状况公告如下：

一、环境空气质量

（一）城市空气质量状况

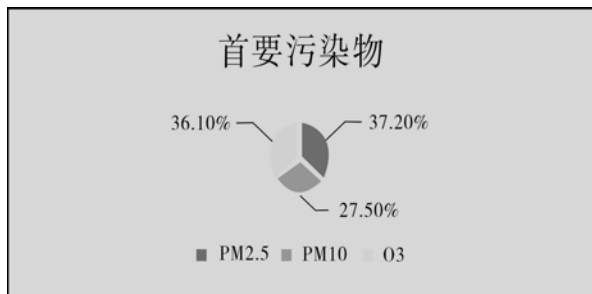
2017 年空气质量优良天数为 242 天，达标率为 66.3%。其中，I 级（优）24 天，占 6.6%；II 级（良）218 天，占 59.7%；III 级（轻度污染）90 天，占 24.7%；IV 级（中度污染）21 天，占 5.8%；V 级（重度污染）9 天，占 2.5%，VI 级（严重污染）3 天，占 0.8%。



图一 2017 年各类级别天数所占比例图

（二）首要污染物

首要污染物为细颗粒物（PM_{2.5}）的天数为 127 天，占 37.2%；为可吸入颗粒物（PM₁₀）的天数为 94 天，占 27.5%；为臭氧（O₃-8h）的天数为 123 天，占 36.1%。



图二 2017 年各类首要污染物所占比例图

（三）主要污染物浓度

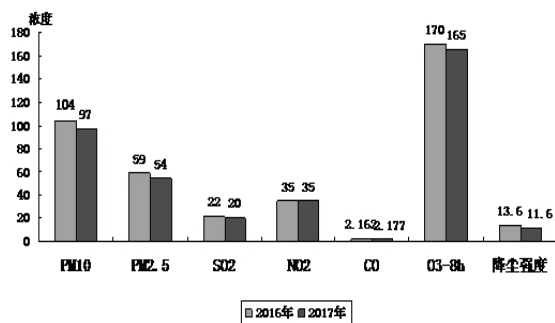
2017 年环境空气质量综合指数为 5.72，同比改善 5.1%；

可吸入颗粒物（PM₁₀）年均值 97 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降

6.7%，超出国家空气质量二级标准 0.39 倍；

细颗粒物(PM_{2.5})年均值 54ug/m³，同比下降 8.5%，超出国家空气质量二级标准 0.63 倍；

二氧化硫(SO₂)年均值 20ug/m³，同比下降 9.1%；二氧化氮(NO₂)年均值 35ug/m³，同比持平；一氧化碳(CO)第 95 百分位浓度 2.2mg/m³，同比持平；臭氧(O₃)第 90 百分位浓度为 165ug/m³，同比下降 2.9%；均未超过国家空气质量二级标准。



图三 2017 年我市主要污染物浓度同比图

(三) 降雨。降雨量为 407mm，与上年比较增加 144.60mm，pH 值范围在 7.14—7.91 之间，pH 值年均值为 7.40，电导率年均值为 7.32ms/m。全年无酸雨出现。

(四) 自然降尘。自然降尘年均值 11.6 吨/月·平方公里，同比下降 14.7%，未超标。

(五) 沙尘天气。全年 2 次沙尘天气，同比减少 3 次。

二、水环境质量

(一) 地表水环境质量

国控断面：金锁监测断面所有项目年均值均符合 II 类标准，水质状况属优；三里洞监测断面 20 项年均值符合 IV 类标准，氨氮、总磷和粪大肠菌群 3 项超标，水质状况属中度污染；岔口监测断面 21 项年均值符合 V 类标准，氨氮和粪大肠菌群 2 项超标，水质状况属重度污染。

县域断面：杜村监测断面所有项目年均值均符合 V 类标准，水质状况属良好；新村监测断面 17 项年均值符合 V 类标准，五日生化需氧量、氨氮、化学需氧量、总磷、阴离子表面活性剂和粪大肠菌群等 6 项超标，水质状况属重度污染；陈坪南监测断面 20 项年均值符合 IV 类标准，五日生化需氧量、化学需氧量和粪大肠菌群 3 项超标，水质状况属重度污染。

(二) 集中式生活饮用水水源地环境质量

1、城市集中式饮用水源地环境质量。柳湾监测断面所有监测项目年均值均符合地表水 II 类标准，柳湾井水所有监测项目均符合地下水 III 类标准，水质状况均属优；桃曲坡水库所有监测项目年均值均符合地表水 III 类标准，水质的营养化状态为中营养，水质状况属良好。2017 年铜川市集中式水源地水体质量与上年比较变化不大。

2、城镇集中式生活饮用水源地环境质量。宜君县西河水库除五日生化需氧量外其余项目年均值均符合地表水 III 类标准，水质状况属轻度污染，营养化状态为中营养，较上年有所下降。

(三) 地下水环境质量。方泉井水质 23 项年均值符合 III 类标准，超标 1 项，较上年略有改善；王家河井、董家河井水质 24 项年均值均符合 III 类标准，较上年略有好转。

三、声环境质量

(一) 城市区域环境噪声。城市区域声环境质量昼间平均等效声级 56dB(A)，较上年上升 1dB(A)；评价等级为“三级”，为“一般”。较上年略有下降。

(二) 城市道路交通噪声。城市道路交通噪声昼间等效声级年均值 68.5dB(A)，较上年上升 0.6dB(A)；评价等级为“二级”，属“较好”。较上年略有下降。

(三) 功能区噪声。功能区噪声等效声级年均值昼间为 56.1dB(A)，夜间为 48.4dB(A)；分别较上年下降 0.2dB(A)、0.4dB(A)。较上年略有改善。

四、重点污染源

(一) 重点污染源排放达标情况。国控重点污染源自动监控数据传输有效率 99.27%。国控重点污染源监督性监测 9 家（废气 7 家，其中中华能铜川照金电厂由省上监测；污水处理厂 2 家），应监测 8 家，实测 8 家，全年排放均达标，占 100%；市控重点污染源监督性监测 9 家（均为废水），应监测 7 家，实测 7 家，全年排放均达标，占 100%。

(二) 重点污染源自动在线监测设备比对监测情况。全市自动在线监测设备比对监测企业 18 家（废气 8 家、废水 7 家和污水处理厂 3 家），应监测 15 家 26 套在线设备，实际监测 15 家 26 套在线设备，监测率 100%；全年排放均达标的在线设备有 13 套，占 50%；其中废气 6 项共计比对 198 项次，比对合格率 99.5%；废水 3 项共计比对 120 项次，比对合格率 82.5%。

特此公告。

索引

说明

一、本索引采用主题分析法，按照主题词首字汉语拼音字母顺序排列。

二、类目、分目名称用黑体字标明。主题词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码，数字后的小写字母（a、b）表示从左至右的栏别。

三、“附见”内容于次行缩后一格放在相关款目下面。款目之后第二个页码起，表示参见内容所在位置。

四、“特载”“大事记”“人物”“附录”内容不作索引。

数字、字母首

B

1235 行动 96b

3•15 国际消费者权益日纪念活动 130b

3•15 国际消费者权益日纪念活动 238a

PPP 示范项目建设 182a

A

安全管理 146a 174b 208a 210a 234b

安全管理工作 109b

安全环保 167a

安全监管与旺季生产保障 178b

安全生产 63a 139b 145b 148b 150a 160b 175b

安全生产大检查 133a

安全生产监督管理 132b

概况 132b

安全生产领域改革 133a

安全生产责任制 133a

安全稳定 217b 224b 247a

安全运营 175b

“百青”人才工程 101a

办公用房管理 74a

办学质量评估 54a

保险 237a

保障和改善民生 34a

保障项目用地 137a

北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院 230b

概况 230b

编辑出版刊物 66a

编印刊物 47b

标准化工作 132a

标准化规模养殖 155a

标准化建设 154a

标准化建设及职业危害 133b

博物馆 205a

博物馆建设 205a

不动产登记 137b

部队安全管理 111a

C

财税金融 246a

财务管理 167a

财务规范化建设 95a

财政 181a

概况 181a

财政·税务

财政改革 183b

财政监督和基础管理 184a

财政金融 61b

财政收入 181a

财政支出 181b

参与第六届跨采会 107b

参与第四届文化节 107b

参政议政 86b 87b 88b 89b 91a

参政议政工作 92a 103a

残疾人辅助器具适配工作 105a

残疾人精准扶贫 103b

残疾人就业 103b

残疾人康复服务 103a

残疾人社会保障工作 103a

残疾人数据库建设 104b

残疾人文体活动 104b

残疾人宣传工作 104b

“长安古乐”新年音乐会 199a

藏品管理 207b

草业发展 155a

测绘管理 168a

产品简介 150b

产品与服务 197b

产业发展 152b

产业扶贫 153b 158a

产业扶贫试点 164b

产业结构 251a

产业类项目建设 145a

产业脱贫 155b

场馆建设与管理 235b

超市企业行政约谈会 131a

车管服务工作 117b

车险经营 196b

陈炉古镇景区 210b

概况 210b

成人教育与社区教育 216a

承办专题临展和摄影大赛 207a

城 建

城市道路建设 169a

城市公交 175a

概况 175a

城市公用事业

城市供气 174b

概况 174b

城市供水 174a

概况 174a

城市建设 169a

城市建设 252a

城市建设和管理 34a

城市绿化工程 173b

城乡发展 249b

城乡供水 160b

城乡规划 168a

城乡建设 26a 62a 245b 251a

城乡居民收入 236a

城乡社会救助 64b

城镇基本医疗保险 237a

惩防职务犯罪 123a

“冲干帮促”进农村行动 46b

“崇德尚善 翰墨铜川”德育品牌 220b

出版行业管理 202a

概况 202a

畜产品监管 155b

畜牧联盟创建 154b

畜牧业 154b

概况 154b

畜禽粪污无害化治理 155a

传播女性文化 97a

传染病防治 229b

创办农民专业合作社 164b

“创森”工作 153a

创建国家AAAAA级旅游景区 210a

创评联络工作 101b

创卫宣传 76b

创卫整改 76a

创新筹资方法 106a
 创新监管手段 135a
 创业促就业 237b
 春节广场文化活动 199a
慈善事业 239a
 概况 239a
 慈善宣传 239b
 慈善志愿服务活动 239a
村镇建设 169a
 概况 169a

D

打击文物犯罪 205a
 大气污染防治 30a
 大遗址保护 208b
 代表工作 60a
 档案编研成果 51b
档案工作 50b
 档案规范化管理 51a
 档案收集与服务 50b
 档案文化 51b
 档案信息化建设 50b
 档案宣传 51a
 档案异地异质备份 51b
 党的建设制度改革 37b
 党风廉政建设 219a
 党规党纪学习教育 40b
 党建工作 146a 149a 252b
 党建活动及职工福利 167b
党史工作 51b
 党史宣传教育 52a
 党史研究 51b
 党外代表人士队伍建设 41b
党校工作 53b
 党员发展教育管理工作 55a
 道德模范评选学习宣传 28b
 道路运输 178a
 德育工作 223a
 登记管理改革 50a
 等级评审 234b

地方煤矿托管 140a
地方煤炭工业 140a
 地方煤炭工业概况 140a
地方税务 185a
 概况 185a
地方志工作 66b
 地貌 22a
 地下管网建设 169a
 地域历史文化研究 66a
地震工作 213a
 概况 213a
 地震监测预报 213a
 地震应急救援 213b
 地质 22a
 地质灾害防治和地质环境治理 137b
 典型带动 158a
 典型宣传 203a
电力工业 140b
 概况 140b
 电力生产经营 141a
 电网建设 141a
 电信普遍服务试点 71b
 电影 200b
 电子商务 161b
董家河循环经济产业园 145a
 概况 145a
 动物疫情 155a
 督查考核 156b
 督查巡查 122a
 队伍建设 118b
 队伍建设强基行动 114b
 对公业务 190b 191b
 对口支援 233a
 对外交往 70b
 对外宣传 39a 73b 209a 209b
 对外宣传与对内服务 71a
 多党合作和政治协商 41a
 多党合作和政治协商制度 27a
 多元化纠纷化解 121b
 多元投入 157b

E

二轮修志工作 66b

F

发挥基层组织作用 99a

发挥老干部积极能动性 53a

法 治

法律服务体系建设 113b

法律监督 123a

法制队伍建设 45a

法治建设 27a

“法治铜川”建设 113a

法治铜川建设 44b

反洗钱工作 197b

防汛抗旱 158b

防震减灾宣传 213b

房地产业 170a

概况 170a

纺织工业 142b

概况 142b

放心消费创建 131a 238b

非车险经营 196b

非公经济发展 139a

非公有制经济 245b

非公有制经济管理 69b

概况 69b

非遗、古遗址保护 210b

非油品业务 166b

风景名胜 24a

风险防控 193a

风险管控 194b

扶贫开发 156a

概况 156a

扶贫脱困 165b

服务地方经济社会发展 222a

服务妇女儿童工作 98a

服务经济发展 102a

服务经济社会发展 130b 195a 195b 196a

服务能力 198b

服务青年工作 96a

服务三农 198a

服务社会 179b

服务实体经济 193b

服务业发展 61b

服务重点项目 168b

服务转型发展 121a

妇联改革 98a

妇幼保健 232b

妇幼卫生 226a

G

改革成效 26b

改革创新 125b

改革开放 62a

改革宣传 48a

改善教学环境 54b

感染管理 232b

干部监督管理 37b

干部教育培训 36b 53b

干部培训 38b 69a

干部培训工作 55a

高龄津贴发放 74b 240a

高校结对帮扶 218b

歌舞 201a

革命遗址普查 52a

个人业务 190b

个险渠道 196b

各级领导聚焦招商 69a

各类培训 222b

各项指标 228a

工 业

工程建设 174a

工会改革 95a

工商行政管理 130a

工商执法行动 130a

工业 249b

工业概述 138a

概况 138a

工业及旅游 26a

工业结构 138b

- 工业经济 61b 245a
 工业企业创新能力建设 139a
 工业企业服务 139b
 工业项目建设 138a
 工业园区建设 138b
 工业运行和安全生产 144a
 工业转型升级 248a
 工资集体协商 94b
公安 114b
 公安队伍建设 116b
 公安改革 116a
 公安交警改革 118b
公安交警支队 116b
 概述 116b
公安消防支队 118b
 公厕建设 173a
 公共安全管理 115b
 公共机构节能 73b
 公共文化服务 40a
 公积金风险防控 171a
 公交服务 175b
 公立医院改革 228a 231b
公路 177a
 概况 177a
 公路建设 177a
 公路养管 177b
 公司管理 150b
 公司制改制 136a
 公务用车管理 74a
 公务员培训工作 65b
 公益电影 202a
 共青团改革 95b
 共青团管理 96a
共青团铜川市委 95b
 概况 95b
 供电服务 141a
 供给侧结构性改革 181b
 供气安全 175a
 供气服务 175a
 供热工程 149a
 供销合作社综合改革 164a
供销商业 164a
 概况 164a
 固定资产投资 25b 61a 140a 144b
 关爱弱势群体青少年活动 106b
 贯彻落实“三项机制” 32b
 贯彻中省决策部署 32a
广播电视 202a
 概况 202a
 广场舞培训 199b
 规范监督执法 119b
 规划编研 168a
 规划管理 168a
 国防动员工作 109b
 国家水泥质量监督检验中心（铜川）建设 132b
国家税务 184b
 概况 184b
 国家循环化改造项目建设 145a
 国家循环经济教育示范基地建设 145b
 国民经济 244a
国民经济和社会发展 25a
 国企安全生产 136b
 国企信访工作 136b
 国企重组整合 136b
国土资源管理 137a
 国土资源依法行政和执法监察 137b
 国卫巩固 248b
 国有企业社会职能剥离 136a
 国有企业外派监事会启动 136b
 国有企业助力扶贫 136b
 国有资本投资运营试点 136a
国有资产管理 135b
 概况 135b
果业 153b
 概况 153b
 果业招商 153b
- ## H
- 海绵城市试点 169a
 旱厕拆除 75b
 旱作农业技术推广 151b
 夯实帮扶责任 157b
 合规管理 193a 197a 198b

合作化建设 154a
河流 23a
河长制 158b
弘扬药王文化 208b
弘扬中华文化 101b
红十字初级救护培训 106a
红十字救助工作 105a
红十字宣传工作 105b
后勤保障工作 110b 118a
后装保障建设 111b
护理服务 229b 231a 232b
华能铜川照金电厂 148b
 概况 148b
华侨服务工作 102b
 《华原》文艺期刊 100b
环保督查整改 31b
环保宣传教育 31b
环境安全和建设项目管理 31a
环境保护 148a
黄堡重点示范镇建设 248b
黄标车淘汰 118a
会员服务工作 92b
惠企政策 139b
火灾防控工作 119a
货币信贷 187a

J

机构编制工作 48a
机构编制管理 50a
机关事务工作 73b
机关自身建设 185a
机械装备工业 141b
 概况 141b
积案化解 72b
基本和重大公共卫生服务 226a
基本情况 22a
基层党组织建设情况 56a
基层供销社改革 164a
基层管理 149b
基层建设 110b
基层卫生服务体系建设 225b

基层文化建设 40a
基层政权和社区建设 65a
基层组织扶贫 165a
基层党组织建设 37a 94b
基层党组织建设工作 55b
基础管理 194b
基础设施建设 120a 122a 145b 210b 222b 223a 224b
229b 230b 233b
基础信息化建设 120a
急诊急救 230a
疾病防控 226a
计划 125a
 概况 125a
计划生育 227a
计量与认证认可 132a
计生家庭保障政策落实 226b
纪律督查 85a
纪律审查 84b
纪律作风建设 84a
纪委主要工作和重大活动 84b
技术研发 150b
家庭家教家风建设 97a
价格法治 128b
价格服务 128b
价格改革 127b
价格监管 128b
价格调控 127b
坚持和完善人民代表大会制度 26b
监察体制改革 84a
监督工作 59a
监管执法 154b
检察 122b
 概况 122b
检察队伍建设 124a
建材工业 140b
 概况 140b
建立创卫体制机制 76b
建置沿革 24b
建筑业 169b
健康扶贫 227b
健全监督机制 124a
讲解员大赛 205b

讲铜川故事 67a
“降成本”成效 128a

交警队伍建设 117a

交流互展 207b

交流培训 230b

交流与合作 66b

交通·通信

交通宣传工作 117b

交通运输 62a

交通秩序管理 117a

教 育

教师队伍 223b

教师队伍建设 216a

教学改革 223a

教学管理 221a 223b

教学专题评议审核 54a

教研教改 217a

教育督导 217b

教育扶贫 218a 224b

教育交流合作 217b

教育领域综合改革 216a

教育培训 140a

教育信息化 216b

教育宣传 219b

教育综述 214a

教员培训 154a

接待工作 73a

概况 73a

节能环保 149a

巾帼脱贫创业创新行动 97b

金 融 业

金融扶贫 187a 195a

金融服务 188a 195a

金融管理 188b

金融精准扶贫 192a

锦阳电厂项目 148a

“巾帼脱贫 扶志扶智”行动 97b

经济发展 247b 250b 252a

经济结构调整 125a

经济社会发展研究

经济责任审计 129b

经济综合管理

经营成果 146b

经营服务 194a

经营管理 174a 190a 208b 210b

经营指标 146a

精神文明建设 28a 222a 233b 252b

“精细管理年”和“责任落实年” 137b

精准扶贫 186b 195b

精准扶贫档案工作 51a

精准扶贫工作 92b

精准扶贫审计 129a

精准识别 157a

精准脱贫 252a

景区、村镇规划管理 168b

景区管理 209b

景区主要活动 209a

竞技体育 235a

救灾救济 237a

救助工作 237a

就业 237b

概况 237b

就业助力脱贫攻坚 238a

举办“照金精神”巡展 207a

举办合唱展演活动 100a

举办系列展出 200a

举办运动会 235a

举行超市企业行政约谈 238b

捐资助学 239a

决定和任免工作 60a

军 事

K

开展“对标定位评星晋级”活动 55a

开展“七一”纪念庆祝活动 55a

开展“十九大”精神宣讲活动 55b

开展“提升机关党建 助力追赶超越”主题活动 55b

开展“脱贫路上党旗红”主题实践活动 55a

开展博爱送万家活动 106a

开展好人常态化活动 28b

开展红色文化进校园、进机关活动 207a

开展旅游扶贫 206b

开展全民健身活动 235a

考古勘探与发掘工作 204a
考核督办 76a
科 技
科技人才库建设 99a
科技成果开发、推广与转化 211a
科技创新 147a 212b 229b
科技合作与交流 211b
科技活动 224a
科技计划管理 211a
科技精准扶贫 211b
科技人才 212a
科技文化 246b
科技项目 156a
科技宣传 212a
科技园区建设 211a
“科技之春”宣传月活动 98b
科技综述 211a
科教事业 62b
科普大篷车进校园活动 98b
科普行动计划 99b
科协改革 99b
客户服务 179b
课程改革与人才培养 221b
库站管理 166b
矿产资源管理 137a
矿产资源审计 129b

L

劳动工资仲裁监察 135b
 概况 135b
劳动竞赛 94a
劳模服务管理工作 94a
老干部工作 52a
 概况 52a
老干部思想政治建设 52a
老龄工作 239b
 概况 239b
老龄信息平台建设 74b
老年大学 75a
老年大学工作 240b
老年大学建设 53a

老年人意外伤害保险 75a 240b
老年文体活动 75a 240b
离退休干部党支部建设 52a
理论宣讲工作 38b
理论研究成果 54b
立法工作 59a
利用外资服务 161b
“粮安工程” 163a
“两房”建设 158a
“两个责任”落实 83b
粮食安全行政首长责任制 162b
粮食购销 163a
粮食流通督查 163a
粮食生产 151a
“两学一做”活动 36b
粮油商业 162b
粮油信贷 192a
林业 151b
 概况 151b
林业改革 152b
领导班子和干部队伍建设 37a
领导干部接访下访 72b
领导干部自然资源资产离任审计 129b
路政治超 178a
落实老干部政治待遇 52b
落实食品药品监管责任 134a
旅游 205b
 概况 205b
旅游产品体系建设 206a
旅游服务环境治理 206b
旅游服务质量 210a
旅游商贸 245b
旅游市场监管 206a
旅游项目招商 206a
旅游宣传营销 206a
铝镁合金项目 148a
绿化管养 173b

M

矛盾纠纷排查化解 72a
媒体融合发展 40b

煤矿安全隐患排查 140a
 煤矿建设 140a
 面积 22a
 灭火救援能力建设 119b
 民办教育 215b
 民生保障 26a 248b 250a 252b
 民生工程 147a
民政工作
 民政民生项目 64b
民主党派·工商联
 民主法治 63a
 民主法治建设 34b
 民主监督 79a
 民族 25a
 民族工作 236a
民族宗教 236a
 民族宗教工作 42a

N

纳税服务 186b
 纳税人维权建设 186b
 内部管理 165b 176a 191b 234a
 内部控制管理 197b
 内控管理 194a
 年度工作会 106a
 年鉴工作 67a
农 业
农村工作 46b
 农村工作会议 46b
 农村合作经济组织 164a
 农村基层干部培训班 46b
 农村经济 61a
 农村危房改造 169b
 农村综合改革 46b
 农险业务 196b
 农业与农村经济 249a

P

培训活动 48a
 培育规模以上企业 145a

批捕起诉 122b
 品牌建设 153b
 平安建设 43a 251b
 平安医院建设 230a
 普惠金融 187b 193b
 普通高中教育 215a

Q

企业发展 149b
 企业管理 167b 175b 180b
 企业和园区科协组织建设 99b
 企业经营 180b
 企业审计 129b
 企业文化 148b
 企业信息化建设 71b
 企业信用监管 130a
 企业研发平台 211a
 气候 22b
 气象服务 212b
 气象改革 212b
气象工作 212a
 概况 212a
 气象现代化建设 212b
 “请进来”考察对接 107b
 强化税源监控 184b
 强化外事归口管理 70a
 侨联改革 102b
 青年志愿者活动 96b
 青少年教育活动 106a
 青少年科技创新活动 99a
区县概况
 渠道业务 196b
 全面从严治党 35a
 全面深化改革 32a
 “全国科普日”活动 98b
 全域旅游 248b
 群众合唱展演 199b
 群众摄影作品展 199a
群众体育 235a
群众文化活动 199a
 概况 199a

R

人才队伍建设 228b 230b
人才服务工作 65b
人才引进 37b
人大主要工作和重大活动 58a
 概况 58a
人防工程建设 112a
人防宣传工作 112b
人防应急准备和信息化建设 112b
人口 25a
人民防空 111b
 概况 111b
人民生活 236a
人民生活 63a 246b
人民调解和谐行动 114a
人事工作 65b
人性化服务 73a
人影保障服务 212b
荣誉市民授予和服务 71b
肉菜追溯体系 162a

S

三产优化提升 247b
三大节日慰问 239a
“三个不发生”创建活动 118a
“三供一业”分离移交 174b
“三甲”医院创建 229a
“三甲”医院创建 231a
三农工作 25b
“三区”统筹 126a
扫黄打非 202a
陕甘边革命根据地照金纪念馆 207a
 概况 207a
陕西东铭车辆系统股份有限公司 150a
 概况 150a
陕西美鑫产业投资有限公司 147b
 概况 147b
陕西陕煤铜川矿业有限公司 146a
 概况 146a

陕西省农村信用社联社铜川办事处 194b
 概况 194b
陕西铜川工业技师学院 222b
 概况 222b
商 贸
商贸服务业稳步提升 161a
商贸监管 162b
商贸旅游 249b
商贸综述 161a
 概况 161a
商事制度改革 130a
设备管理 176a
社会保障 63a
社会服务 86b 88a 89a 91b
社会福利 64b
社会管理 63b
社会民生 126b
社会事务 65a
社会事业 251a
社会团体
社会职能移交 146b
社会治安防控工作 115a
社会治理 249a
社会主义核心价值观宣传教育 39b
社会主义民主政治建设 26b
深度贫困攻坚 157b
深化改革工作 47b
深化改革会议 47b
 “深化改革转型发展”大讨论活动 163b
审计 129a
 概况 129a
审判 120b
 概况 120b
生产经营指标 147b
生态环保 144a
生态环境 246a 251b
生态环境改善 248a
生态环境建设 126a
生态建设 62a
生态脱贫 153a
生态文明建设 30a
生态文明建设 146a

- 生态指标完成情况 30a
- 省级生态园林城市创建 173b
- 省级文明城市创建 39b
- 失业保险概况 237b
- 师资队伍建设 221b
- “十九大”安保维稳工作 116a
- “世界粮食日”宣传活动 163b
- 石油专营** 166a
- 概况 166a
- 实施体育惠民工程 235a
- 实施校园“一键式”报警系统 220b
- 实施新闻创优 202b
- 实现教育均衡发展和“双高双普”创建目标 220b
- 食品工业** 142b
- 概况 142b
- 食品药品监督管理** 133b
- 概况 133b
- 食品药品监管 134a
- 食品药品检验检测 134b
- 食盐专营** 166a
- 概况 166a
- 食用菌 155b
- 示范创建 134b
- 示范带动 75b
- 市场对接 154a
- 市场秩序整顿 248b
- 市容管理 173a
- 市容环卫** 173a
- 市容整治 173a
- 市肉联厂混合所有制改革 136a
- 市树 市花 市鸟 24b
- 市文联 2017 年全体委员（扩大）会议 100a
- 市政建设** 172b
- 市政设施建设 172b
- 市政设施维护 172b
- 市政协常委会议 77b
- 市政协主席会议 78a
- 市直机关党建工作** 54b
- 概况 54b
- 市直机关作风专项督查 55b
- 事业单位体制改革 49b
- 首届“全国科技工作者日” 100a
- 受理行政案件 120b
- 受理民商事案件 120b
- 受理刑事案件 120b
- 受理执行案件 121a
- 受灾情况 237a
- 书法·绘画** 200a
- 蔬菜业** 155b
- 概况 155b
- 数据管税 185b
- 数质量管理 167a
- 双拥共建工作 111b
- 双拥优抚安置 65a
- 水保生态 159a
- 水产品监管 156a
- 水产品质量安全追溯体系 156a
- 水环境治理 30b
- 水库防汛 160a
- 水利扶贫 159a
- 水利建设管理与改革 159b
- 水利前期工作 159a
- 水利水保** 158b
- 概况 158b
- 水利项目 160a
- 水系 23a
- 水源管理 160a
- 水政执法 159b 160b
- 水资源管理 159b
- 税收诚信体系建设 186a
- 税收宣传 186a
- 税收征管 184b
- 税务稽查 185a 186a
- 税种管理 186a
- 司法公开 121b
- 司法行政** 113a
- 概况 113a
- 司法体制改革 44b 123b
- 司法责任制改革 121b
- 丝博会客商邀请 71b
- 思想道德建设 39b
- 思想建设 86a 87a 88b 89a 90b
- 思想政治工作 92a 111b
- 思想政治建设 109a 110a 110b 122a

思想政治建设工作 56a

四创工作 75b

概况 75b

诉讼服务 121a

T

泰康人寿保险股份有限公司铜川中心支公司 197a

概况 197a

桃曲坡灌区 160a

概况 160a

陶瓷工业 141b

概况 141b

特色扶贫 185a

特色工作 81a

特色亮点 203b

特色农业 248a

特殊教育与校外教育 216a

特殊人群帮扶行动 114a

提高老干部生活待遇 52b

提起公益诉讼 124a

提升营运服务 196b

体 育

体育彩票销售 235b

概况 235b

体育基地建设 235b

体育卫生艺术教育 217a

体制改革 27b 147a

天天 3•15 宣传活动 238b

“天天 3•15” 宣传活动 130b

调查研究 47a 66a

调查研究工作 47a 92a

调研教育扶贫 220a

调研教育工作 219b

调研全市教育工作 220a

调整改革工作 110a

铁路专用线 149a

庭院绿化建设 173b

通信警报建设 112a

铜川地情概况

铜川籍的艺术家回铜川采风活动 100a

铜川军分区 109a

《铜川教育》升级改版 221a

铜川矿务局中心医院 234a

概况 234a

铜川日报社 202b

概况 202b

铜川市残疾人联合会 103a

铜川市第十六届人民代表大会第一次会议 58a

铜川市第一中学 223a

概述 223a

铜川市妇女联合会 97a

铜川市妇幼保健院 232a

概况 232a

铜川市工商业联合会 92a

铜川市关心下一代工作委员会 106a

铜川市归国华侨联合会 101b

铜川市红十字会 105a

概况 105a

铜川市科协五届六次全委会 99b

铜川市科学技术协会

概述 98b

铜川市领导干部大会 36a

铜川市人民代表大会及其常务委员会

概况 58a

铜川市人民代表大会及其常务委员会综述 58a

铜川市人民医院 228a

概况 228a

铜川市人民政府

铜川市少儿春节联欢晚会 199a

铜川市文学艺术界联合会 100a

铜川市政府常务会议 63b

铜川市政府全体会议 63b

铜川市总工会 94a

铜川新材料产业园区 143a

概况 143a

铜川职业技术学院 221a

概况 221a

统计 126b

统计法治建设 127b

统计服务 126b

统计信息报送 127a

统计信息化建设 127b

统计信息咨询 127a

统计智库建设 127a
 统计综合能力提升 127a
 统一战线思想教育 41a
 统战服务经济发展 41b
统战工作 41a
 概况 41a
 统战宣传工作 42b
 投资促进工作 68a
 投资环境工作 68a
 投资建设 167a
 投资审计 129b
 土地管理 137a
 土壤 23b
 土壤污染防治 30b
 土质 23b
 团结联谊 80a
 推动小微企业发展 189a
 推进三场攻坚战 33a
 推进使用正版软件 202b
 托管机构监管 218a
 脱贫攻坚 248a 249b 250b
 脱贫攻坚示范村户评选 47a
 拓展海外工作 102b
 拓展农产品销售渠道 164b

W

瓦斯、水文地质类型鉴定 140a
 外贸服务 161b
外事工作
 外事工作管理 70b
 外宣报道 203a
王益区 247a
 概况 247a
 网络安全工作 56b
 网络建设 179a
 网络文明传播活动 29a
 网络宣传和舆论引导 56b
 网络运维 180a 180b
 网上共青团建设 96a
网信工作 56b
 概况 56b

维护残疾人合法权益 104a
 维护稳定工作 115a
 维权帮扶 94b
 维稳工作 42b
卫生
 概况 225a
 卫生计生综合监督执法 226b
 卫生医疗 62b
 卫生应急工作 226b
卫生综述 225a
 未成年人思想道德建设 28a
 位置 22a
文化
 文保员管理 205a
文博·旅游
 文化产品参展 201b
文化产业 201b
 概况 201b
 文化产业发展 40b
 文化对外交流 39a
 文化宫建设 95a
 文化企业改革 40a
文化市场管理 201a
 概况 201a
 文化体育 62b
 文化体制改革 40a
 文化下乡 200a
 文化志愿服务活动 200a
 文明城市建设 30a
 文明单位创建会议及培训 28a
 文明家庭创建 29a
 文明旅游 30a
 文明校园创建 29b
 文史和宣传工作 80b
 文体活动 224a
文物 204a
 概况 204a
 文物保护项目 204b
 文物保护宣传 210b
 文艺创作 39b
 文艺展演活动 100a
 文艺志愿者服务队 100b

文艺作品创作 101a
污染物减排 31a
污水处理 175b
 概况 175b
武警铜川市支队 110a
物价 127b
物价总体水平 236a
“五老”网吧义务监督活动 107a
物流园项目 148a

X

戏剧 200b
戏剧·电影 200b
系统规划 156b
现代农业 245a
乡村旅游发展 206a
项目包装 144b
项目监管 169b
项目建设 125b 142a 176b 245a
项目开发和管理 68a
项目申报和资金落实 209b
项目投资指标 147b
项目征集与申报 201b
消防宣传 119b
消费教育引导 131a 238b
消费维权 130a
消费维权志愿者队伍 131a 238b
消费者权益保护 131b
消费者权益保护 238a
 概况 238a
消夏广场文化活动 199b
销售队伍建设 195b
校企合作 221b
协会组织建设 101b
协商议政 78a
协作扶贫 157a
新产品新技术 142a
新公布文物保护单位 204b
新媒体 202a

新媒体发展 203b
新区管委会 252a
 概况 252a
新闻·出版
新闻发布 39a
新闻宣传 202a
新型农村合作医疗 237a
新型农村社区建设 46b
信贷投放 191b
信贷支农扶贫 191a
信访工作
 概况 72a
信访工作责任制 72b
信访规范化建设 72a
信访事项督查督办 72b
信息服务 80b
信息化工作 67a
信息化工作 71b
信息化建设 117b 171a 229a 233b
信息化建设与服务 57a
信息录入及复审平台建设 240a
信用工程建设 195a
行政管理体制改革 49a
行政区划 24b
行政审批制度改革 48a
行政执法与刑事司法衔接 124a
宣传促销 210b
宣传工作 38a 87a 90a
宣传教育 85b 133b 208a
宣传引导 135a
宣传展览活动 205b
选人用人工作 65b
学科建设 231a
学前教育 215a
学生管理 221b
学生资助 219a
学术研究与交流 205a
 “学术金秋”活动 99a
学校管理 222b
学校后勤管理 217b

学院管理 221a
巡视巡察监督 84b

Y

烟草稽查 165b
烟草经营 165b
烟草专卖 165a
 概况 165a
严打整治工作 115a
盐业检查 166a
盐业体制改革 166a
盐业宣传 166a
盐业执法 166a
扬尘治理 169b
药王山景区 208b
 概况 208b
耀州区 244a
 概况 244a
耀州窑博物馆 207b
 概况 207b
耀州窑文化基地 144b
 概况 144b
冶坪煤矿项目 148a
业务范围 198a
业务技能培训 176a
业务交流 201b
业务经营 198b
业务调整 198a
业务拓展 189a
业务研究 207a 207b
业务营销 191b
“一活动三平台”工作 204b
一体化营销 166b
医保合疗改革 228b
医疗帮扶 230a 231b
医疗改革 234a
医疗技术 231b
医疗卫生改革 233a
医疗卫生管理 226b
医疗卫生信息化建设 227b
医疗质量管理 229a 231a 232a

医药化学工业 142a
 概况 142a
医药卫生体制改革 225a
医院感染管理 229b
依法行政 178b 186a
依法行政工作 112b
依法治企 147a
宜君县 250b
 概况 250b
移民搬迁（脱贫） 137a
义务教育 215a
意识形态工作 38b
音乐 201a
音乐·歌舞 201a
引水蓄水 160a
印刷企业、出版物经营单位年度核验 202b
印台区 249a
 概况 249a
迎“十九大”活动 95b
营销宣传 210a
应急救援体系 120a
应急应战训练 111a
永诚财产保险股份有限公司铜川中心支公司 198b
 概况 198b
优化服务水平 135a
优化服务质量 184b
优化投资发展环境 115b
优惠政策 170b
优秀调研评选 66b
邮政 178b
 概况 178b
邮政普遍服务 178b
邮政企业管理 179a
有色金属工业 140b
 概况 140b
渔业 155b
 概况 155b
渔业队伍建设 156a
渔业生产安全 156a
语言文字工作 218a
玉华宫景区 209b
 概况 209b

预备役步兵第 141 师炮兵团 110b

预决算执行审计 129a

园林绿化 173b

园区·企业选介

员工队伍 167b

院内感染管理 231a

Z

造林绿化 152a

责任落实 75b

增存增收 189b

增收增效 192b

展览展示活动 108b

战备训练工作 109a

长安银行铜川分行 193b

概况 193b

招商宣传工作 68b

招商引资 62a 136b 143b 145b 209b 210a 252b

招商引资工作 67a

概况 67a

招商引资和项目建设 247b

招生安置 222b

招生就业 222a

照金景区 210a

概况 210a

震灾防御 213a

征收管理 185b

正规化建设 110b

政策落实情况审计 129a

政策研究工作 47a

政法服务社会 46a

政法工作 42b

政风行风建设 171b

政协铜川市第十四届委员会第一次会议 77a

政协主要工作和重大活动 78b

政治建设 58b

政治理论学习 38a

政治文明建设 26b

支持教育文化旅游事业 183a

支持生态环境建设 182b

支持铜川转型发展对接会 219b

支持统筹城乡发展 182b

支持完善社会保障体系 183a

支持重点项目和企业 188b

支持重点项目建设 192b

知识产权 211b

执法规范化建设 115b 117b

执法监察 168b 122b

执法监督 124b

执法能力建设 122a

职工福利 150a

职工思想引导工作 94a

职业技能培训 163b

职业教育 215b

志愿者服务 29b

制度建设 70b 173a

质量技术监督 131b

质量监督专项检查 132a

质量强市工作 131b

治霾工作 118a

智能警务建设 116a

中国电信铜川分公司 179a

概况 179a

中国工商银行铜川分行 189a

概况 189a

中国共产党铜川市第十二届委员会第二次全体会议
35b

中国共产党铜川市第十二届委员会第三次全体会议
35b

中国共产党铜川市纪律检查委员会

概况 83a

中国共产党铜川市纪律检查委员会综述 83a

中国共产党铜川市十二届纪律检查委员会第二次全体
会议 83a

中国共产党铜川市委员会

概况 32a

中国共产党铜川市委员会综述 32a

中国国际贸易促进委员会铜川市支会 107a

中国国民党革命委员会铜川市委员会 86a

中国建设银行铜川分行 190a

概况 190a

中国联通铜川分公司 180a

概况 180a

- 中国民主促进会铜川市委员会 89a
- 中国民主建国会铜川市委员会 88b
- 中国民主同盟铜川市委员会 87a
- 中国农工民主党铜川市委员会 90b
- 中国农业发展银行铜川市分行 192a
概况 192a
- 中国农业银行铜川分行 191a
概况 191a
- 中国平安财产保险股份有限公司铜川中心支公司 198a
概况 198a
- 中国人民财产保险公司铜川市分公司 196a
概况 196a
- 中国人民银行铜川市中心支行 187a
概况 187a
- 中国人民政治协商会议铜川市委员会
概况 77a
- 中国人寿保险公司铜川分公司 195b
概况 195b
- 中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司 196b
- 中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司 196b
概况 196b
- 中国耀州窑陈炉陶瓷厂 149b
概况 149b
- 中国移动铜川分公司 179b
概况 179b
- 中国银行业监督管理委员会铜川监管分局 188b
概况 188b
- 中国邮政储蓄银行铜川市分行 194a
概况 194a
- 中华联合财产保险股份有限公司铜川中心支公司 197b
概况 197b
- 中小企业发展 70a
- 中小学德育教育 219a
- 中心工作 110a
- 中药材基地建设 151a
- 中医药工作 227a
- 中长期青年发展规划启动 96b
- 种植业 151a
- 重大经营活动 175a
- 重大市情市力调查 127a
- 重大招商活动 67a
- 重点改革 47b
- 重点工程 146b 175a
- 重点景区建设 205b
- 重点课题调研 47a
- 重点领域改革 251b
- 重点企业 142b
- 重点企业及项目 141b 143a
- 重点群体就业 238a
- 重点水利工程 158b
- 重点项目 142b 142b 143a
- 重点项目建设 145a 209a 209b 210a 249b
- 重阳节系列活动 74b 240a
- “走出去”开拓市场 108a
- 主题教育活动 90a
- 主题文化活动 40a
- 主题宣传 38b
- 主要产品产量 141b 142b
- 主要经营指标 166b
- 助力脱贫攻坚 102a 239a
- 助推精准扶贫 189a
- 助推脱贫攻坚 198a
- 住房公积金管理 170a
概况 170a
- 抓党建促脱贫攻坚 38a
- 专题调研 80a
- 专项审计 129b
- 专项整治 134a 201b
- 转型发展 146b
- 装配式建筑 170a
- 资产管理 74a
- 资源管护 152a
- 资源型城市转型 33b
- 资助社会事业 165b
- 自然资源 23b
- 自身建设 60a 81a 197a 239b 251b
- 宗教 25a
- 宗教工作 236b
- 综合保障工作 110a
- 组建铜川市学生资助管理中心 220b

组织参加省级年度比赛 235a

组织参展 200b

组织工作 36b

 概况 36b

组织建设 86a 87b 88b 89b 91a

组织收入措施 185a

组织丝博会暨西洽会系列活动 107a

组织义写义画 200a

组织概况 86a 87a 88b 89a 90b 92a

祖国统一工作 87a

做好应急与大型活动气象保障 212b