

责任编辑 党秋妮

责任校对 赵 炜 张玉婷

铜  
川  
年  
鉴

2019

# 铜川年鉴

TONGCHUAN NIANJIAN

2019

铜川市人民政府 主办  
《铜川年鉴》编纂委员会 编



定价：160.00元

三 陕西新华出版传媒集团  
秦 出版传媒集团  
出 版 社  
版 社



陕西新华出版传媒集团  
三 秦 出 版 社

# 铜川年鉴

## 2019

铜川市人民政府 主办  
《铜川年鉴》编纂委员会 编

陕西新华出版传媒集团  
三 秦 出 版 社

## 图书在版编目(CIP)数据

铜川年鉴. 2019 / 《铜川年鉴》编纂委员会编; 铜川市人民政府主办. — 西安: 三秦出版社, 2019.12  
ISBN 978-7-5518-2030-1

I. ①铜… II. ①铜… ②铜… III. ①铜川—2019—  
年鉴 IV. ①Z524.13

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第224386号

## 铜川年鉴(2019)

---

铜川市人民政府 主办  
《铜川年鉴》编纂委员会 编

出版发行 陕西新华出版传媒集团 三秦出版社  
社 址 西安市雁塔区曲江新区登高路1388号  
电 话 (029) 81205236  
邮政编码 710061  
印 刷 铜川市耀州区信达印务有限责任公司  
开 本 889mm × 1194mm 1/16  
印 张 22.5  
插 页 18  
字 数 680千字  
版 次 2019年12月第1版  
2019年12月第1次印刷  
印 数 1—1000  
标准书号 ISBN 978-7-5518-2030-1  
定 价 160.00元

---

网 址 <http://www.sqcbs.cn>

## 《铜川年鉴》编纂委员会

主任 李智远  
副主任 魏四新 李 荣 王延武 岳 宁  
委员 杨叔刚 张建荣 杨国琦 呼晓春  
杨 琨 杨 磊 赵文山 张大军  
王 蒙 李亚莉 曹全虎 韩晓晖  
宋 哲

## 《铜川年鉴》编辑部

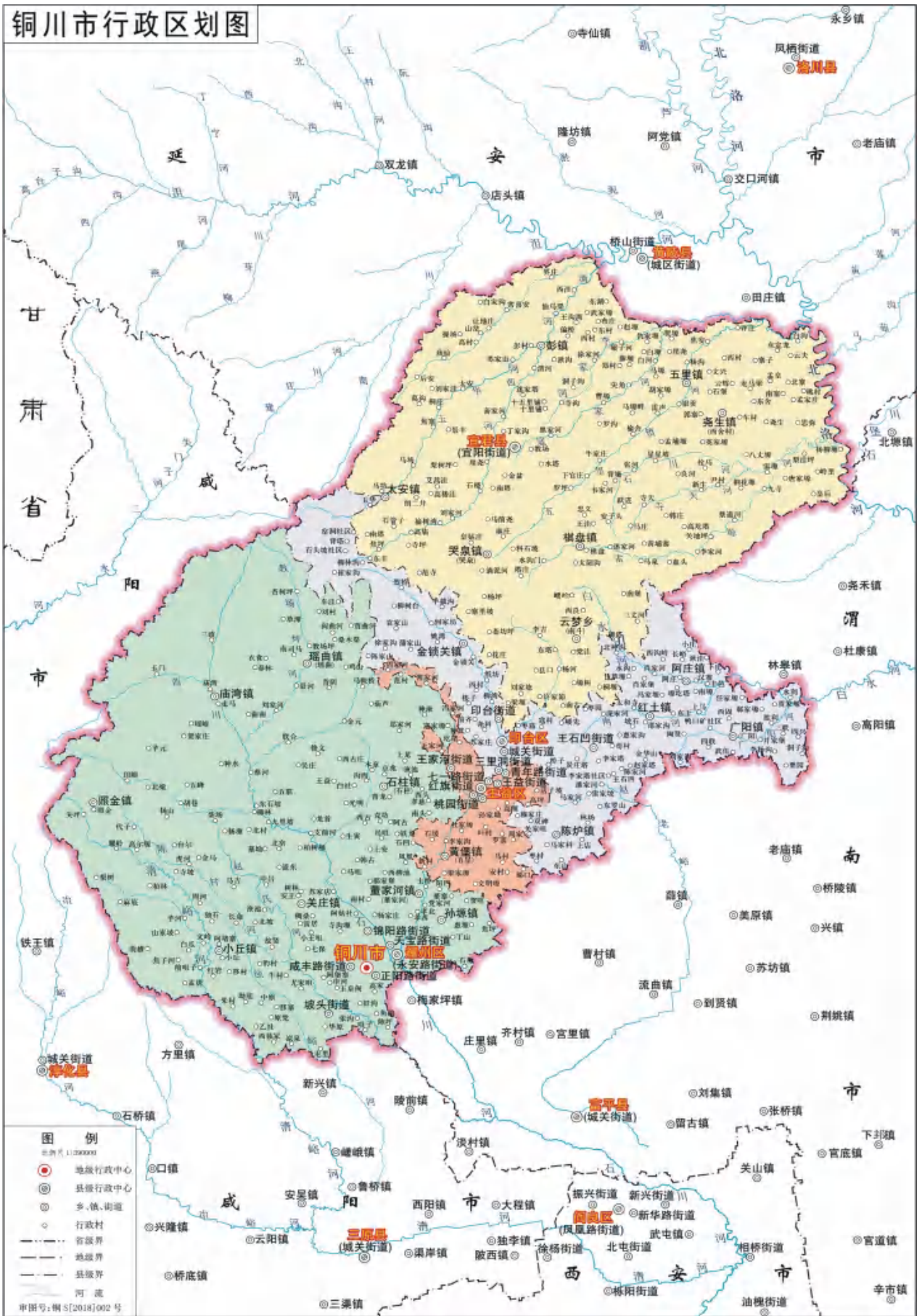
主 编 岳 宁  
副 主 编 宋 哲  
责任编辑 闫娟茹  
编 辑 张忠民 何北平 马 楠  
编 务 钟石桃 王 莹 许 征 赵雪枫

# 供稿人员名单

(按姓氏笔画排序)

丁武龙 卫保全 万 澍 王一雯 王卫华 王小峰 王小绒 王玉琪  
王 伟 王 芳 王 丽 王秀娟 王 苗 王凯伟 王凯旋 王 洁  
王 珍 王 皎 王振兴 王望红 王淑婷 王 策 王 博 王喜萍  
王 瑞 王 鹏 尹 楣 王箐箐 王耀民 尤 杰 冯一磊 冯 阳  
田俊能 付小娟 付素芬 田 硕 田 楠 孙小俊 孙春秋 孙 哲  
孙金梁 孙婉荧 孙 震 司俊平 刘 凤 刘 贝 刘 双 刘世华  
许云海 许元章 朱 江 刘海平 许惠茹 刘 斌 刘 辉 刘 涛  
吕 颖 师静雅 安鹏飞 安 磊 李卫国 李 丹 李凤荣 李亚平  
李亚红 李亚玲 李雨蔚 李 宏 李涛涛 李 润 李 惠 李 琼  
阴 毅 吴 涛 张小艳 张小平 张文东 张从吉 张云霞 张 伟  
严 冰 张红梅 张延莉 张明杰 张 栋 张 娟 宋 雪 宋 强  
张铜民 张梦瑶 张 琼 张 婷 张 婕 张 璐 何喜田 邵 华  
邵宏信 陈世梅 陈宣名 杨开祥 尚东伟 杨米芳 苗红艳 杨志川  
呼 卓 罗星智 杨建强 武玲娟 周 艳 杨晓峰 杨梦梅 范 斌  
周惠芳 郑舒文 阎乐善 郝山河 胡文伟 郭永盛 郭 松 段佳佳  
贺佳博 胡科全 侯建友 郝 菲 封银铃 段 斌 郭婷婷 胡 静  
耿东明 索军勃 唐吉祥 党 剑 党珊珊 贾凌云 高峨皇 贾倩倩  
袁继超 梁 露 常 虹 黄承甲 黄维芳 康 博 黄 静 崔 梅  
傅 文 程月婵 董 琦 楚少辉 路苏娟 慕容昊 解新春 穆方程  
薛晶晶 魏燕龙

# 铜川市行政区划图





## 数字铜川

行政区划面积：3882平方千米

年末常住人口：80.37万人

地区生产总值：增长6.0%

服务业增加值：增长7.4%

规模以上工业增加值：增长4.1%

全社会固定资产投资：增长13.8%

粮食总产量：28.78万吨

社会消费品零售总额：153.54亿元

地方财政收入：23.10亿元

外贸进出口总额：30 039万元

全体居民人均可支配收入：21922元

其中：城镇常住居民：29996元

农村常住居民：9289元

居民消费价格指数：102.40

## 重要会议



8月4日，中国共产党铜川市第十二届委员会第四次全体会议在新区举行

(市委办公室提供)



1月17日，铜川市第十六届人民代表大会第二次会议在新区市图书馆报告厅开幕

(市人大常委会办公室提供)





4月16日，中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会第二次会议开幕

(市政协办公室提供)



2月11日，中国共产党铜川市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议召开

(市纪委办公室提供)

## 重要会议



5月24日，铜川市委扶贫领域专项巡察暨冯新柱案“以案促改”工作机动式巡察动员部署会召开

(市纪委办公室提供)



11月27日，铜川市扫黑除恶专项斗争专项斗争推进会议在市委2号楼4楼会议室召开

(摄影：何景辉)



桃曲坡灌区春季灌溉

(桃曲坡管理局提供)



宜君彭镇山岔村水稻种植



铜川大樱桃



羊肚菌——铜川市农业科学研究所  
羊肚菌试验示范基地培育



宜君南塔村地膜玉米种植

(市农业局提供)

## 生态农业



宜君手工编织商品展示



海升集团温室大棚草莓种植区



鸿伟兔业肉兔养殖场景



宜君县雷源中药材产业园



宜君县雷源胡羊养殖基地



宜君县彭镇东湖村苹果种植园

(市农业局提供)



陕西美鑫锦阳电厂

(董家河产业园区提供)



陕西美鑫预焙阳极分公司

(董家河产业园区提供)

## 特色工业



铜川旺旺总厂二期生产线

(陕西新画面影视文化传播有限公司提供)



南部产业园区总览图

(陕西新画面影视文化传播有限公司提供)



10月20日，陕西达美年产600万只汽车轮毂项目开工

(董家河产业园区提供)



10月23日，铜川市工业品产销对接大会签约仪式

(市工信局提供)

## 特色工业



10月29日，铜川首个日本独资企业项目落户董家河循环经济产业园

(董家河产业园区提供)



12月12日，年产30万吨铝镁合金项目首批电解槽通电焙烧

(美鑫公司提供)





6月7日，铜川市商务局与京东集团西北分公司洽谈“京东互联网+智慧物流”项目在铜川建设事宜

(市商务局提供)



6月27日，市商务局联合市统计局举办2018年全市服务业发展工作培训会

(市商务局提供)



11月7日，首届中国国际进口博览会铜川市采购说明会暨签约仪式现场

(市商务局提供)



11月28日，铜川市商务局举办2018年铜川市电商精准扶贫培训交流会

(市商务局提供)



3月26日，陕西省崔家沟监狱整体搬迁工程开工动员会在铜川新材料产业园区举行

(新材料产业园区张明杰提供)



5月13日，铜川市在第三届丝博会上举办全域旅游（山水林田湖）项目签约仪式

(铜川市财政局李政提供)

## 铜川文化



耀州区小丘镇移村地窑民俗文化村掠影

(郭燎提供)



陕西省非物质文化遗产剪纸传承人田亚莉传授剪纸技艺

(铜川市文化旅游局提供)



陈炉窑古泥池及其附属遗迹本体保护工程

(摄影: 赵杰)



2018年铜川市新春广场文化活动现场

(铜川市文化旅游局提供)



7月19日，“铜川发展巡礼——助力脱贫攻坚”铜川文艺界走进宜君主题采风活动在宜君县启动  
(摄影：王守钢)



8月23日，由铜川市委宣传部、文学艺术联合会主办的新编大型组歌《照金岁月》在耀州区文化艺术中心首演

(摄影：王守钢)



10月9日，照金干部学院大礼堂落成并投入使用

(郭一提供)



10月21日，在耀州窑文化基地大师创意园举办纪念耀州窑创烧1400周年活动

(耀州窑文化基地提供)

## 交通运输



2018年，铜川市王益区川口至耀州区青岗岭区域生态修复项目春季绿化大会战现场

(市交通运输局提供)



2018年，铜川市公交公司购置的36台客运车辆投入旅游专线运营

(市公交公司提供)





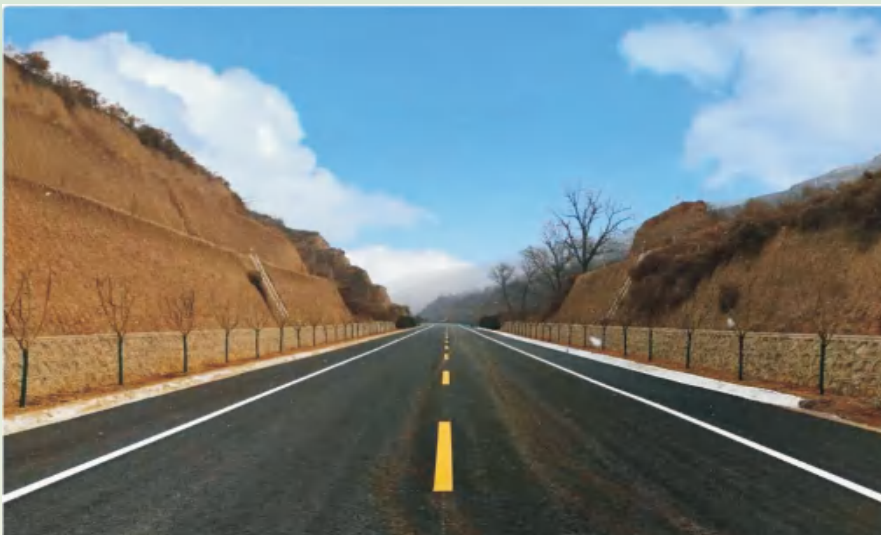
4月28日，新区至照金、玉华宫、陈炉古镇等铜川市境内主要景区的6条旅游专线集中开通

(市公交公司提供)



7月26日，光明巷微循环道路改造工程正式通车

(市住建局提供)



12月，省道309川口至陈炉二级公路建成通车

(市交通运输局提供)

## 环境保护



桃曲坡水库

(桃曲坡管理局提供)



再生水厂正常运行

(市污水处理厂提供)



耀州区沮河  
生态工程掠影

(郭燎提供)



7月19日，桃曲坡管理局开展“保护清洁水源，共建和谐家园”主题水源地整治志愿者服务活动

(桃曲坡管理局提供)



10月8日，铜川新材料产业园区污水处理站建成并成功通过通水试验，弥补了园区污水处理的短板

(新材料产业园区孙延提供)

## 环境保护



秀房河生态保护修复项目（部分）

（摄影：弘毅）



6月7日，铜川市中级人民法院在案发地耀州区瑶玉村公开审理“猎杀朱鹮案”

（市中级人民法院提供）



2018年，铜川就业扶贫春风行动启动仪式暨铜盐劳务协作专场招聘会在新区阳光广场举办

(市人社局提供)



6月6日至7日，铜川市“巾帼脱贫扶志扶智流动讲堂”走进全市7个深度贫困村开展励志宣讲和手工编织、养老护理、母婴护理等技能培训

(市妇联提供)



9月18日，铜川市2018年扶贫产品交易会签约仪式现场

(市商务局提供)

## 宣传活动



铜川市果业局组织编印《果业技术千金方》

(市果业局提供)



6月13日，铜川建市60周年杰出贡献人物颁奖大会召开

(摄影：何景辉)



12月1日，铜川市红十字会在耀州区永安广场开展艾滋病日宣传活动

(市红十字会提供)



12月4日，铜川市开展“12·4”宪法宣传日诵读《宪法》活动

(市司法局提供)

## 靓丽铜川



铜川市人民政府大楼夜景

(市城市管理局提供)



印台夜景一角

(市城市管理局提供)





通过整治，王家河流域综合整治PPP项目初见成效

(摄影：王益区水务局 王晨)



节能减排示范社区——照金田峪社区

(摄影：照金滑雪场 安弘毅)

## 靓丽铜川



铜川牡丹园内景一角

(市城市管理局提供)



照金秀房河山水画卷

(市财政局黄利提供)



印象老銅川夜景

(市城市管理局提供)



耀州區沮河錦陽橋步道掠影

(郭燎提供)

# 编辑说明

一、《铜川年鉴》（2019）以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共铜川市委领导下，由铜川市人民政府主办、《铜川年鉴》编纂委员会编写的地方综合年鉴，按年度连续公开出版的综合性、实用性、资料性工具书，所记载内容具有较高权威性。

二、《铜川年鉴》（2019）为这套连续出版物的第20卷，系统记述2018年度内铜川自然、政治、经济、文化、社会等方面的情况。

三、《铜川年鉴》（2019）内容均按类目、分目、条目编纂。本卷共设34个类目、197个分目、1294个条目。条目是记载资料的基本单位，其标题均用【】表示。

四、《铜川年鉴》（2019）所用资料已经供稿单位审核。凡涉及铜川地区经济和社会全局的数据，均以市统计局的统计资料为准。

五、《铜川年鉴》（2019）配合文稿内容设置彩页专栏，汇集具有史料、新闻和艺术价值的照片，以增强美观性和可读性。

六、《铜川年鉴》（2019）的编辑出版，得到了各区县、各部门、各单位的鼎力支持，并恳请广大读鉴、用鉴者对疏漏错误之处批评指正。



# 目 录

## 特 载

中国共产党铜川市第十二届委员会第五次全体会议 讲话·····杨长亚（1）	
铜川市第十六届人民代表大会第四次会议 政府工作报告·····李智远（7）	

## 大事记

1月·····（16）
2月·····（16）
3月·····（17）
4月·····（18）
5月·····（19）
6月·····（19）
7月·····（20）
8月·····（21）
9月·····（21）
10月·····（22）
11月·····（23）
12月·····（24）

## 铜川概览

### 基本情况

位置 面积·····（27）
地质 地貌·····（27）
气候·····（28）
河流 水系·····（28）

土壤 土质·····（28）
自然资源·····（28）
风景名胜·····（29）
市树 市花 市鸟·····（29）
建置沿革·····（29）
行政区划·····（29）
人口·····（30）
民族·····（30）
宗教·····（30）

### 国民经济和社会发展

经济概况·····（30）
固定资产投资·····（30）
三农工作·····（30）
产业转型发展·····（30）
城乡建设·····（31）
民生保障·····（31）
改革成效·····（31）

### 政治文明建设

社会主义民主政治建设·····（31）
坚持和完善人民代表大会制度·····（31）
坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度·····（32）
法治建设·····（32）
法制教育培训·····（32）
行政复议案件及立法工作·····（32）
体制改革·····（32）

### 精神文明建设

概况·····（33）
文明创建活动·····（33）

铜川好人之城创建·····	( 33 )
诚信建设制度化·····	( 34 )
“美丽乡村·文明家园”建设·····	( 34 )
志愿服务活动·····	( 34 )
未成年人思想道德建设·····	( 34 )
精神文明宣传·····	( 35 )
家庭教育与家风建设工作·····	( 35 )
<b>生态文明建设</b>	
概况·····	( 36 )
铁腕治霾·····	( 36 )
综合治水·····	( 36 )
农村环境整治·····	( 36 )
污染减排·····	( 36 )
环境执法与环评审批·····	( 36 )
中省环保督察·····	( 37 )
环境宣传教育·····	( 37 )

## 中国共产党铜川市委员会

### 综述

概况·····	( 38 )
思想政治建设·····	( 38 )
推动转型发展·····	( 38 )
打好“三大攻坚战”·····	( 39 )
办好民生实事·····	( 40 )
推进改革开放·····	( 40 )
全面从严治党·····	( 41 )
民主法治建设·····	( 41 )

### 组织

概况·····	( 42 )
干部教育培训·····	( 42 )
干部队伍建设·····	( 42 )
基层党组织建设·····	( 43 )
干部监督管理·····	( 43 )
党的建设制度改革·····	( 43 )
人才引进·····	( 44 )
抓党建促脱贫攻坚·····	( 44 )

### 宣传

政治理论学习·····	( 44 )
-------------	--------

理论宣讲·····	( 44 )
主题宣传·····	( 44 )
对外宣传·····	( 45 )
新闻发布·····	( 45 )
社会主义核心价值观宣传教育·····	( 45 )
全国文明城市创建·····	( 45 )
“美丽乡村·文明家园”建设·····	( 45 )
文化体制改革·····	( 45 )
文化产业发展·····	( 46 )
公共文化服务和文艺创作·····	( 46 )
扶贫扶志·····	( 46 )

### 统战

概况·····	( 46 )
统一战线凝聚力和向心力建设·····	( 46 )
围绕转型大局助推发展·····	( 47 )
履职与多党合作制度·····	( 48 )
党外干部队伍建设·····	( 48 )
民族宗教领域团结和顺工作·····	( 49 )
对台交流交往·····	( 49 )
自身建设·····	( 49 )

### 政法

维稳工作·····	( 50 )
平安建设·····	( 50 )
法治建设·····	( 50 )
政法队伍建设·····	( 50 )
政法工作服务社会·····	( 51 )

### 农村工作

推进全市乡村振兴战略·····	( 51 )
农村综合改革·····	( 51 )
“冲干帮促”进农村行动·····	( 51 )
新型农村社区建设·····	( 51 )
农村干部培训工作·····	( 51 )
脱贫攻坚示范村户评选·····	( 51 )
重点课题调查研究·····	( 51 )
其他工作·····	( 52 )

### 政策研究

重点课题调研·····	( 52 )
编印刊物·····	( 52 )

调查研究·····( 52)	老干部精神文化生活·····( 57)
<b>深化改革工作</b>	老干部活动·····( 57)
深化改革会议·····( 52)	干部队伍建设·····( 58)
重点改革·····( 52)	基层党组织建设·····( 58)
机制建设·····( 52)	党风廉政建设建设工作·····( 58)
改革宣传·····( 53)	意识形态工作·····( 58)
<b>机构编制</b>	脱贫攻坚、“四创”包抓、文明创建等工作 ·····( 58)
政府职能转变·····( 53)	<b>党校工作</b>
行政管理体制改革·····( 53)	干部教育·····( 58)
事业单位改革·····( 53)	教务管理·····( 59)
登记管理·····( 53)	科研咨政·····( 59)
机构编制管理·····( 54)	照金精神研究·····( 59)
优化提升营商环境·····( 54)	区县业务指导·····( 59)
<b>档案</b>	行政后勤管理·····( 59)
档案接收和利用·····( 54)	<b>铜川照金干部学院</b>
档案数字化加工·····( 54)	概况·····( 60)
档案业务培训·····( 54)	学院建设·····( 60)
档案执法检查·····( 54)	干部教育培训·····( 60)
建市60周年“珍贵档案资料征集年”活动... ( 54)	建章立制·····( 60)
异地跨馆互为代查服务·····( 55)	加强教学资源开发·····( 60)
档案编研成果·····( 55)	加强专兼职教师队伍建设·····( 60)
档案职称评审·····( 55)	加强交流·····( 61)
档案业务监督指导·····( 55)	<b>市直机关党建工作</b>
档案教育·····( 55)	“不忘初心 牢记使命”主题教育活动·····( 61)
档案宣传·····( 55)	“对标定位 评星晋级”活动 ·····( 61)
档案安全保管·····( 55)	党员发展和教育管理工作·····( 61)
档案干部队伍建设·····( 55)	干部培训·····( 61)
<b>党史工作</b>	建党97周年庆祝活动·····( 61)
概况·····( 55)	纠“四风”纪律作风督查工作·····( 61)
党史编撰·····( 56)	文体活动·····( 62)
党史其他工作·····( 56)	脱贫攻坚工作·····( 62)
党建和党风廉政建设·····( 56)	亮点工作·····( 62)
创文、创卫、脱贫攻坚工作·····( 56)	创建全国文明城市工作·····( 62)
<b>老干部工作</b>	领导班子和干部队伍建设·····( 62)
概况·····( 56)	基层党组织建设·····( 62)
老干部思想政治工作·····( 57)	思想政治建设·····( 63)
离退休干部党支部建设·····( 57)	党风廉政建设·····( 63)
老干部政治生活待遇·····( 57)	



### 网信工作

概况	( 63 )
网络宣传和舆论引导	( 63 )
网络安全检查	( 64 )
通信基础设施建设	( 64 )
数字经济	( 64 )
网络扶贫	( 64 )
网上群众部工作	( 64 )

## 铜川市人民代表大会 及其常务委员会

### 综述

概况	( 65 )
铜川市第十六届人民代表大会第二次会议	( 65 )
铜川市第十六届人民代表大会第三次会议	( 65 )
铜川市第十六届人大常委会第七次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第八次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第九次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第十次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第十一次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第十二次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第十三次会议	( 66 )
铜川市第十六届人大常委会第十四次会议	( 67 )
铜川市第十六届人大常委会第十五次会议	( 67 )
主任会议	( 67 )

### 主要工作和重大活动

弘扬宪法	( 69 )
立法工作	( 69 )
监督工作	( 69 )
决定重大事项	( 70 )
推进监察体制改革	( 70 )

联系代表和群众	( 70 )
工作交流	( 70 )
十大亮点工作	( 71 )
自身建设	( 71 )

## 铜川市人民政府

### 政府工作综述

概况	( 72 )
固定资产投资	( 72 )
农村经济	( 72 )
工业经济	( 72 )
服务业发展	( 72 )
财政金融	( 72 )
城乡建设	( 73 )
招商引资	( 73 )
生态建设	( 73 )
交通运输	( 73 )
改革开放	( 73 )
科教事业	( 73 )
卫生医疗	( 73 )
文化体育	( 74 )
人民生活	( 74 )
社会保障	( 74 )
安全生产	( 74 )
社会管理	( 74 )

### 民政

城乡社会救助	( 74 )
社会养老服务	( 74 )
城乡社区治理	( 75 )
专项社会事务	( 75 )
双拥优抚安置	( 75 )

### 人事

人事工作	( 75 )
劳动工资仲裁监察	( 75 )
医疗保险	( 76 )
养老保险	( 76 )
生育保险	( 76 )

工伤保险·····	( 76 )	矛盾纠纷排查化解·····	( 83 )
失业保险·····	( 76 )	领导干部接访下访·····	( 83 )
就业·····	( 76 )	积案化解·····	( 83 )
劳动保障执法·····	( 77 )	信访事项督查督办·····	( 84 )
<b>经济社会发展研究</b>		考核和问责·····	( 84 )
编辑出版刊物·····	( 77 )	<b>接待工作</b>	
调查研究·····	( 77 )	概况·····	( 84 )
特色亮点·····	( 77 )	贯彻接待规定·····	( 84 )
交流与合作·····	( 78 )	创新接待宣传载体·····	( 84 )
优秀调研评选·····	( 78 )	<b>机关事务</b>	
<b>地方志</b>		概况·····	( 84 )
市志编纂工作·····	( 78 )	事业单位公车改革工作·····	( 84 )
年鉴工作·····	( 78 )	办公用房管理·····	( 85 )
方志资源开发利用·····	( 78 )	公共机构节能·····	( 85 )
讲铜川故事·····	( 78 )	资产管理工作的·····	( 85 )
其他工作·····	( 78 )	基建工程工作·····	( 85 )
<b>招商引资</b>		招商引资工作·····	( 85 )
概况·····	( 78 )	<b>法治工作</b>	
党建工作·····	( 78 )	法治政府示范创建活动·····	( 85 )
重大招商活动·····	( 79 )	政府依法决策·····	( 85 )
投资促进·····	( 80 )	规范性文件管理·····	( 86 )
项目开发和管理·····	( 80 )	规范行政执法行为·····	( 86 )
投资环境工作·····	( 80 )	法治教育培训·····	( 86 )
招商宣传·····	( 81 )	行政复议案件审理·····	( 86 )
农村帮扶·····	( 81 )	立法工作·····	( 86 )
创文创卫·····	( 81 )	<b>老龄工作</b>	
<b>非公有制经济管理</b>		概况·····	( 86 )
概况·····	( 81 )	高龄津贴发放·····	( 86 )
中小企业发展·····	( 81 )	新增老年人基本信息录入工作·····	( 86 )
<b>外事</b>		重阳节及老年活动·····	( 86 )
党对外事工作集中统一领导·····	( 82 )	“敬老文明号”创建工作·····	( 87 )
对外交流与合作·····	( 82 )	老龄工作管理信息系统的建设·····	( 88 )
涉外管理与外事服务·····	( 82 )	老年大学工作·····	( 88 )
亮点工作·····	( 82 )	老年大学党员活动阵地建设·····	( 88 )
<b>信息化</b>		高龄津贴便捷复审平台建设·····	( 88 )
企业两化融合建设·····	( 83 )	人口老龄化国情教育·····	( 88 )
电信普遍服务试点·····	( 83 )	中省惠老政策落实·····	( 88 )
<b>信访</b>		农村养老大调研·····	( 88 )
概况·····	( 83 )		
专业化法治化信息化建设·····	( 83 )		

### 全国文明城市创建工作

概况·····	( 89 )
创文组织领导·····	( 89 )
创文利民惠民·····	( 89 )
创文宣传·····	( 89 )
典型引领·····	( 90 )
未成年人思想道德建设·····	( 90 )
创文考核·····	( 90 )
创建全国文明城市暨精神文明建设十大亮点工作 ·····	( 90 )

监察体制改革·····	( 98 )
履行监督职责·····	( 98 )

### 主要工作和重大活动

审查调查工作·····	( 99 )
专项治理工作·····	( 99 )
巡察工作·····	( 100 )
宣传教育·····	( 100 )
队伍建设·····	( 100 )

## 中国人民政治协商会议 铜川市委员会

### 综述

概况·····	( 92 )
政协铜川市第十四届委员会第二次会议·····	( 92 )
政协铜川市常委会议·····	( 92 )
政协铜川市主席会议·····	( 93 )
政协主要工作和重大活动	
政治建设·····	( 94 )
协商议政·····	( 94 )
民主监督·····	( 95 )
委员工作·····	( 95 )
团结联谊·····	( 96 )
文史和宣传工作·····	( 96 )
自身建设·····	( 96 )

## 中国共产党铜川市纪律检查委员会 铜川市监察委员会

### 综述

概况·····	( 97 )
中国共产党铜川市十二届纪律检查委员会第三次 全体会议·····	( 97 )
政治理论学习·····	( 97 )
冯新柱案“以案促改”工作·····	( 98 )

## 民主党派 工商联

### 中国国民党革命委员会铜川市委员会

组织概况·····	( 101 )
思想建设·····	( 101 )
组织建设·····	( 101 )
参政议政·····	( 101 )
社会服务·····	( 102 )
祖国统一工作·····	( 102 )
宣传工作·····	( 102 )

### 中国民主同盟铜川市委员会

组织概况·····	( 102 )
思想建设·····	( 102 )
组织建设·····	( 102 )
参政议政·····	( 102 )
宣传工作·····	( 103 )
社会服务·····	( 103 )

### 中国民主建国会铜川市委员会

组织概况·····	( 103 )
思想建设·····	( 103 )
组织建设·····	( 103 )
参政议政·····	( 103 )
社会服务·····	( 103 )

### 中国民主促进会铜川市委员会

组织概况·····	( 103 )
思想建设·····	( 104 )
自身建设·····	( 104 )
参政议政·····	( 104 )
社会服务·····	( 105 )

宣传工作·····	( 105 )
<b>中国农工民主党铜川市委员会</b>	
组织概况·····	( 105 )
思想建设·····	( 105 )
组织建设·····	( 106 )
参政议政·····	( 106 )
社会服务·····	( 106 )
<b>铜川市工商业联合会</b>	
组织概况·····	( 106 )
参政议政工作·····	( 106 )
思想政治工作·····	( 106 )
会员服务工作·····	( 107 )
精准扶贫工作·····	( 107 )
获得荣誉·····	( 107 )

## 社会团体

<b>铜川市总工会</b>	
劳动竞赛·····	( 108 )
劳模服务管理·····	( 108 )
职工思想引导·····	( 108 )
基层组织建设·····	( 108 )
职工法律维权·····	( 108 )
工会帮扶服务·····	( 108 )
工会改革·····	( 109 )
文化宫建设·····	( 109 )
经费征收划拨·····	( 109 )
<b>中国共产主义青年团铜川市委员会</b>	
概况·····	( 109 )
构建“大宣传”体系·····	( 109 )
构建“大服务”体系·····	( 110 )
构建“大权益”体系·····	( 110 )
构建“大公益”体系·····	( 110 )
构建“大组织”体系·····	( 111 )
<b>铜川市妇女联合会</b>	
学习宣传十九大精神·····	( 111 )
聚力巾帼脱贫·····	( 111 )
家庭教育工作·····	( 111 )
家教家风建设·····	( 111 )
传播女性文化·····	( 112 )

妇联改革·····	( 112 )
关心关爱儿童·····	( 112 )
巾帼创新创业·····	( 112 )
服务关怀妇女·····	( 113 )
推动女性参选参政·····	( 113 )
教育培训工作·····	( 113 )
<b>铜川市科学技术协会</b>	
概况·····	( 113 )
“科技之春”宣传月活动·····	( 113 )
“全国科普日”活动·····	( 113 )
“学术金秋”活动·····	( 113 )
科技扶贫·····	( 114 )
第六届自然科学优秀学术论文评选工作 ·····	( 114 )
科普大篷车进校园活动·····	( 114 )
青少年科普活动·····	( 114 )
稳步推进深化改革·····	( 114 )
“基层科普行动计划”·····	( 114 )
科技工作者服务平台建设·····	( 114 )
市科协第六次代表大会·····	( 114 )
<b>铜川市文学艺术界联合会</b>	
市文联 2018 年全体委员（扩大）会议·····	( 115 )
开展活动·····	( 115 )
深化改革方案·····	( 115 )
阵地管理与舆论引导·····	( 115 )
《华原》文艺期刊升级工作·····	( 115 )
文艺作品创作·····	( 115 )
文艺小分队与文艺惠民活动·····	( 116 )
创评联络工作·····	( 116 )
规范化建设与协会换届、成立工作·····	( 116 )
<b>铜川市归国华侨联合会</b>	
争先创优·····	( 116 )
发挥侨力助推经济转型·····	( 116 )
维护侨益形成护侨合力·····	( 116 )
凝聚侨心·····	( 116 )
侨智参政议政·····	( 117 )
铺好侨路弘扬中华文化·····	( 117 )

汇集侨爱参与社会建设····· (117)

自身建设····· (117)

**铜川市残疾人联合会**

残疾人扶贫保障工作····· (117)

残疾人康复服务····· (117)

残疾人就业····· (118)

残疾人补贴····· (118)

残疾人无障碍环境建设····· (118)

残疾人文体活动····· (118)

残疾人优惠政策····· (118)

市残联第七次代表大会与换届工作····· (119)

残疾人服务机构建设····· (119)

**铜川市红十字会**

概况····· (119)

红十字救助工作····· (119)

宣传培训工作····· (119)

人道资源动员工作····· (120)

红十字志愿服务工作····· (120)

**铜川市关心下一代工作委员会**

年度工作会····· (120)

十九大精神学习培训····· (120)

帮贫解困促发展大调研活动····· (120)

传承红色基因 争做时代新人····· (120)

思想道德教育活动····· (120)

文学创作大赛 快乐好少年评选活动····· (121)

关爱慰问活动····· (121)

**中国国际贸易促进委员会铜川市支会**

考察对接····· (121)

经贸交流····· (121)

丝博会协调组工作····· (121)

“一带一路”陶瓷产业对接会····· (122)

第七届中国西部跨国采购洽谈会(西安)  
····· (122)

贸促机构交流····· (122)

专题调研····· (122)

自身建设····· (122)

## 军 事

**铜川军分区**

党管武装····· (123)

思想政治建设····· (123)

应急应战建设····· (123)

国防动员····· (123)

正规化建设····· (124)

综合保障····· (124)

**武警铜川市支队**

思想政治建设····· (124)

执勤处突····· (124)

基层建设····· (124)

后勤建设····· (124)

**预备役步兵第某师炮兵团**

思想政治建设····· (124)

战备训练····· (124)

部队安全管理····· (125)

后装保障····· (125)

扶贫帮困····· (125)

**人民防空**

人防工程建设····· (125)

人防行政执法····· (125)

人防组织指挥····· (125)

人防通信建设····· (125)

人防宣传····· (126)

脱贫攻坚····· (126)

创建全国文明城市工作····· (126)

干部队伍建设····· (126)

## 法 治

**司法行政**

“法治铜川”建设····· (127)

法律服务体系建设····· (127)

人民调解和谐行动····· (128)

特殊人群帮扶行动····· (128)

队伍建设强基行动····· (129)	<b>审判</b>
<b>公安</b>	概况····· (137)
概况····· (129)	刑事审判····· (137)
社会治安防控工作····· (130)	民商事审判····· (137)
公共安全管理····· (130)	三大攻坚战····· (137)
优化投资环境工作····· (130)	行政审判····· (137)
公安改革工作····· (130)	执行工作····· (138)
“智慧公安”建设····· (131)	诉讼服务····· (138)
公安队伍建设····· (131)	司法公开····· (138)
<b>公安交警支队</b>	基层治理····· (138)
概况····· (131)	审判质量····· (138)
亮点特色打造····· (131)	审判效率····· (138)
交警队伍建设····· (132)	综合配套改革····· (138)
交通事故预防····· (132)	政治建设····· (139)
交通秩序管理····· (132)	素质建设····· (139)
规范执法工作····· (132)	党风廉政建设····· (139)
交通宣传工作····· (132)	接受各界监督····· (139)
车管服务工作····· (132)	
警务保障工作····· (132)	
<b>公安消防支队</b>	
概况····· (133)	
队伍建设····· (133)	
火灾防控工作····· (133)	
规范监督执法····· (133)	
消防宣传····· (133)	
灭火救援能力建设····· (134)	
应急救援体系····· (134)	
基础信息化建设····· (134)	
基础设施建设····· (134)	
<b>检察</b>	
概况····· (134)	
检察工作服务大局····· (134)	
法律监督····· (134)	
在保障民生中履职尽责····· (135)	
深化改革····· (136)	
规范化建设····· (136)	
智慧检务建设····· (136)	
从严治检····· (136)	
	<b>经济综合管理</b>
	<b>计划</b>
	概况····· (140)
	经济结构调整····· (140)
	改革创新····· (140)
	项目投资····· (141)
	生态文明建设····· (141)
	社会民生····· (141)
	<b>统计</b>
	概况····· (141)
	统计保障····· (141)
	统计智库建设····· (142)
	重大市情市力调查····· (142)
	统计综合能力提升····· (142)
	统计法治建设····· (142)
	统计信息化建设····· (142)
	党建工作····· (142)
	<b>物价</b>
	价格调控····· (142)

价格改革·····	( 142 )	计量与认证认可工作·····	( 148 )
价格机制·····	( 143 )	国家水泥质量监督检验中心(铜川)建设工作	
“降成本”工作·····	( 143 )	·····	( 148 )
价格监管·····	( 143 )	<b>安全生产监督管理</b>	
价格服务·····	( 143 )	概况·····	( 148 )
价格法治·····	( 143 )	工作安排部署·····	( 148 )
<b>审计</b>		“三项攻坚行动”·····	( 149 )
概况·····	( 144 )	集中执法行动·····	( 149 )
国家重大政策措施落实情况跟踪审计·····	( 144 )	监督检查·····	( 149 )
财政审计·····	( 144 )	重特重大事故防控·····	( 149 )
经济责任审计·····	( 144 )	宣传教育培训·····	( 149 )
固定资产投资审计·····	( 144 )	<b>食品药品监督管理</b>	
民生资金(项目)审计·····	( 144 )	概况·····	( 149 )
企业审计·····	( 144 )	食品药品安全风险防控·····	( 149 )
专项资金审计·····	( 144 )	整治查处食品药品违法行为·····	( 150 )
信息化建设·····	( 145 )	食品药品监管·····	( 150 )
审计科研·····	( 145 )	食品药品检验检测·····	( 150 )
内部审计·····	( 145 )	亮点工作·····	( 151 )
党建工作·····	( 145 )	食品药品舆论宣传·····	( 151 )
<b>工商行政管理</b>		脱贫攻坚与法治建设·····	( 151 )
优化营商环境·····	( 145 )	作风与监管队伍建设·····	( 151 )
市场主体培育·····	( 145 )	<b>劳动工资仲裁监察</b>	
打假治劣行动·····	( 145 )	打击欠薪 维护农民工合法权益·····	( 152 )
事中事后监管·····	( 145 )	劳动工资仲裁·····	( 152 )
消费维权·····	( 145 )	<b>国有资产管理</b>	
放心消费创建·····	( 146 )	概况·····	( 152 )
非公企业党建·····	( 146 )	国有企业社会职能剥离·····	( 152 )
脱贫攻坚·····	( 146 )	国有资本投资运营·····	( 152 )
全国文明城市创建·····	( 146 )	国资监管·····	( 153 )
商标注册登记·····	( 146 )	公司制改革·····	( 153 )
法制政府建设·····	( 146 )	扭亏增盈·····	( 153 )
<b>质量技术监督</b>		招商引资·····	( 153 )
质量强市工作·····	( 146 )	国企整合·····	( 153 )
标准化工作·····	( 147 )	僵尸企业·····	( 153 )
特种设备安全运行·····	( 147 )	国有企业助力脱贫·····	( 153 )
质量监督检查工作·····	( 147 )	包村扶贫·····	( 153 )
稽查工作·····	( 148 )	国企安全生产·····	( 154 )

国企创文创卫·····	( 154 )
<b>国土资源管理</b>	
保障项目用地·····	( 154 )
土地管理·····	( 154 )
移民搬迁(脱贫)·····	( 154 )
矿产资源管理·····	( 154 )
地质灾害防治和地质环境治理·····	( 155 )
不动产登记·····	( 155 )
国土资源依法行政和执法监察·····	( 155 )
典型案例·····	( 155 )

## 工 业

### 综述

概况·····	( 156 )
主要产品产量·····	( 156 )
工业项目建设·····	( 156 )
工业园区建设·····	( 156 )
工业产业结构·····	( 156 )
工业企业技术创新·····	( 157 )
非公经济发展·····	( 157 )
惠企政策·····	( 157 )

### 地方煤炭工业

概况·····	( 158 )
煤矿安全生产·····	( 158 )
加快推进煤矿建设项目·····	( 158 )
煤炭洗选业发展·····	( 158 )
煤炭工业招商引资·····	( 158 )
开展“双百”“双千”帮扶活动·····	( 158 )

### 建材 有色金属工业

建材工业·····	( 158 )
有色金属工业·····	( 158 )

### 电力工业

概况·····	( 158 )
安全供电·····	( 158 )
电网建设·····	( 159 )
优化电力营商环境·····	( 159 )
清洁绿色发展·····	( 159 )

### 陶瓷工业

概况·····	( 160 )
主要产品产量·····	( 160 )
重点企业及项目·····	( 160 )

### 机械装备工业

概况·····	( 160 )
项目建设·····	( 160 )
新产品新技术·····	( 160 )

### 医药化学工业

概况·····	( 160 )
重点企业·····	( 160 )
重点项目·····	( 160 )

### 食品工业

概况·····	( 160 )
重点企业·····	( 160 )
重点项目·····	( 161 )

### 纺织工业

概况·····	( 161 )
主要产品产量·····	( 161 )
重点企业及项目·····	( 161 )

## 园区·企业选介

### 铜川新材料产业园区

概况·····	( 162 )
项目建设·····	( 162 )
招商引资·····	( 162 )
基础设施·····	( 162 )
工业运行·····	( 162 )
生态环保·····	( 163 )
安全生产·····	( 163 )

### 耀州窑文化基地

概况·····	( 163 )
项目包装·····	( 163 )
固定资产投资·····	( 163 )

### 董家河循环经济产业园

概况·····	( 163 )
省考、市考重点项目建设·····	( 163 )



产业类项目建设·····	( 163 )
培育规模以上企业·····	( 164 )
国家循环化改造项目建设·····	( 164 )
国家循环经济教育示范基地建设·····	( 164 )
基础设施建设·····	( 164 )
招商引资·····	( 164 )
安全生产·····	( 164 )
脱贫攻坚·····	( 164 )
<b>铜川市南部产业园区</b>	
概况·····	( 164 )
省级高新技术产业开发区·····	( 165 )
招商引资·····	( 165 )
企业服务·····	( 165 )
项目建设·····	( 165 )
<b>陕西陕煤铜川矿业有限公司</b>	
概况·····	( 165 )
企业党建·····	( 165 )
经营指标·····	( 166 )
创新能力建设·····	( 166 )
安全环保·····	( 166 )
生产组织·····	( 166 )
经济运行质量·····	( 166 )
深化改革·····	( 166 )
转型发展·····	( 166 )
民生工程·····	( 166 )
<b>陕西美鑫产业投资有限公司</b>	
项目建设·····	( 167 )
生产经营·····	( 167 )
“三供一业”移交工作·····	( 167 )
改革改制·····	( 167 )
安全环保·····	( 167 )
企业管理·····	( 167 )
和谐企业建设·····	( 168 )
<b>华能铜川照金煤电有限公司</b>	
概况·····	( 168 )
安全生产·····	( 168 )
经营管理·····	( 168 )
转型发展·····	( 168 )
企业管理·····	( 168 )

党的建设·····	( 168 )
<b>中国耀州窑陈炉陶瓷厂</b>	
生产任务·····	( 168 )
新产品开发·····	( 168 )
综治信访维稳工作·····	( 169 )
其他工作·····	( 169 )
<b>陕西东铭车辆系统股份有限公司</b>	
概况·····	( 169 )
产品研发·····	( 169 )
质量管理·····	( 169 )
生产管理·····	( 169 )
内部管控·····	( 169 )

## 农 业

### 种植业

粮食生产·····	( 170 )
蔬菜·····	( 170 )
食用菌·····	( 170 )
中药材发展·····	( 170 )

### 林业

概况·····	( 170 )
造林绿化·····	( 171 )
资源管护·····	( 171 )
产业发展·····	( 171 )
林业改革·····	( 171 )
生态脱贫·····	( 172 )
“创森”工作·····	( 172 )

### 果业

概况·····	( 172 )
生产管理·····	( 172 )
宣传营销·····	( 172 )
品牌建设·····	( 172 )
项目建设·····	( 173 )
技术推广·····	( 173 )
产业扶贫·····	( 173 )

### 畜牧业

概况·····	( 173 )
畜牧规模养殖·····	( 173 )

“粮改饲”及草业····· (173)	引水蓄水····· (178)
畜禽粪污资源化利用····· (173)	水利项目····· (178)
动物疫情防治····· (174)	水源管理····· (178)
畜产品监管····· (174)	城乡供水····· (178)
<b>渔业</b>	水政执法····· (178)
概况····· (174)	安全生产····· (178)
渔业产业脱贫····· (174)	
特色渔业养殖示范项目····· (174)	
渔业生产安全····· (174)	
渔政执法····· (174)	
渔业科技宣传····· (174)	
<b>扶贫开发</b>	
概况····· (174)	
系统谋划····· (175)	
精准识别····· (175)	
精准施策····· (175)	
协作扶贫····· (175)	
驻村帮扶····· (175)	
“3+X”帮扶····· (175)	
“互联网+”社会扶贫····· (176)	
扶贫扶智····· (176)	
产业扶贫····· (176)	
“两房”建设····· (176)	
深度贫困攻坚····· (176)	
督查考核····· (176)	
<b>水利水保</b>	
概况····· (176)	
河长制····· (176)	
重点水利工程····· (176)	
防汛抗旱····· (177)	
水利扶贫····· (177)	
水保生态····· (177)	
水利改革····· (177)	
治水保障····· (177)	
<b>桃曲坡灌区</b>	
概况····· (177)	
水库防汛····· (177)	
	<b>商 贸</b>
	<b>综述</b>
	概况····· (179)
	主要指标完成情况····· (179)
	主要特色工作····· (179)
	党建工作····· (179)
	提速商贸服务业····· (180)
	进出口贸易工作····· (180)
	招商引资工作····· (180)
	电子商务工作····· (180)
	推进服务业····· (180)
	开展市场秩序整顿工作····· (181)
	<b>粮油商业</b>
	粮食市场调控····· (181)
	粮安工程····· (181)
	粮食流通监督检查····· (181)
	粮食安全行政首长责任制····· (182)
	创卫维稳····· (182)
	粮食科技周宣传活动····· (182)
	“世界粮食日”主题宣传活动····· (182)
	<b>供销商业</b>
	概况····· (182)
	供销综合改革····· (182)
	基层服务网络建设····· (183)
	农产品产销对接····· (183)
	脱贫攻坚工作····· (183)
	维稳、创卫、创文工作····· (184)
	全面从严治党····· (184)
	<b>烟草专卖</b>
	概况····· (184)
	管党治党展现新风····· (184)

经济运行	(184)
经营秩序	(185)
基础管理	(185)
公益活动	(185)
<b>食盐专营</b>	
概况	(185)
盐业体制改革	(185)
盐业检查	(185)
盐业宣传	(185)
盐业执法	(185)
重点工作	(185)
<b>石油专营</b>	
概况	(185)
主要经营指标	(186)
营销管理	(186)
库站管理	(186)
非油品业务	(186)
安全环保	(186)
数质量管理	(186)
网络建设	(186)
财务管理	(186)
党的建设	(186)
企业文化	(186)

## 城 建

### 城乡规划

规划编研	(187)
规划管理	(187)
测绘管理	(188)
体制机制创新与深化改革	(188)
重点项目	(188)
组织建设	(188)

### 城市建设

项目建设	(189)
获得荣誉	(189)

### 村镇建设

人居环境	(189)
------	-------

农村危房改造	(189)
--------	-------

### 建筑业

工程质量提升	(189)
推进审批制度改革	(190)

### 房地产业

房地产投资	(190)
物业服务水平	(190)

### 住房公积金管理

概况	(190)
制度建设	(190)
信息化建设	(191)
公积金风险防控	(191)
政风行风建设	(192)

### 市政建设

市政设施建设	(192)
市政设施维护	(192)
城市绿化工程	(193)
公园 游园建设	(193)
园林创建	(193)
绿化管养	(193)

### 市容环卫

市容整治	(193)
市容管理	(193)
公厕建设	(193)
垃圾处理	(193)

## 城市公用事业

### 城市供水

概况	(194)
工程建设	(194)
经营管理	(194)
安全管理	(194)
“三供一业”分离移交	(194)
二次供水管理立法工作	(195)

### 城市供气

概况	(195)
气化工程	(195)
供气服务	(195)

供气安全·····	( 195 )
<b>城市公交</b>	
概况·····	( 195 )
经营活动·····	( 195 )
企业管理·····	( 196 )
安全服务·····	( 196 )
精神文明建设·····	( 196 )
<b>污水处理</b>	
概况·····	( 196 )
安全生产·····	( 196 )
内部管理·····	( 197 )
业务技能培训·····	( 197 )
设备管理·····	( 197 )
项目建设·····	( 197 )

## 交通 通信

<b>公路交通运输</b>	
概述·····	( 198 )
路网规划·····	( 198 )
项目建设·····	( 198 )
养管治超·····	( 198 )
脱贫攻坚·····	( 199 )
运输管理·····	( 199 )
行业治理·····	( 199 )
精神文明·····	( 200 )
从严治党·····	( 200 )
<b>邮政</b>	
概况·····	( 200 )
依法行政·····	( 200 )
安全监管·····	( 200 )
脱贫攻坚·····	( 201 )
优化营商环境·····	( 201 )
<b>中国电信铜川分公司</b>	
概况·····	( 201 )
网络运维·····	( 202 )
客户服务·····	( 202 )
党建·····	( 202 )

企业文化·····	( 202 )
企业管理·····	( 203 )
社会责任·····	( 203 )
<b>中国移动铜川分公司</b>	
概况·····	( 203 )
服务能力·····	( 203 )
网络品质提升·····	( 203 )
践行社会责任·····	( 203 )
<b>中国联通铜川分公司</b>	
概况·····	( 204 )
党的建设·····	( 204 )
网络运维·····	( 204 )
客户服务·····	( 204 )
业务发展·····	( 204 )
企业管理·····	( 204 )

## 财政 税务

<b>财政</b>	
概述·····	( 205 )
财政“三大变革”·····	( 205 )
服务“三个经济”·····	( 205 )
支持“三大攻坚战”·····	( 206 )
改善民生福祉·····	( 207 )
现代财政建设·····	( 207 )
从严治党·····	( 208 )
<b>税务</b>	
概况·····	( 208 )
征管改革·····	( 208 )
税收收入·····	( 208 )
减税红利·····	( 209 )
依法治税·····	( 209 )
水资源税与环境保护税·····	( 209 )
优化税收营商环境·····	( 209 )
深化“放管服”改革·····	( 209 )
从严治党·····	( 209 )
文明创建·····	( 209 )

## 银行业

概况	(210)
中国人民银行铜川市中心支行	
概况	(210)
试点工作	(210)
高效履职	(211)
金融扶贫工作	(211)
防范金融风险	(211)
金融服务体系建设	(212)
提升服务效能	(212)
中国银行业监督管理委员会铜川监管分局	
概况	(213)
小微企业金融服务	(213)
助推精准扶贫	(213)
内部建设	(213)
中国工商银行铜川分行	
概况	(213)
负债业务	(213)
资产业务	(213)
新兴业务	(214)
内部管理	(214)
中国银行铜川分行	
概况	(214)
业务规模	(214)
资产规模 存款结构	(214)
银企合作	(215)
战略执行 市场攻坚	(215)
从严治党 管党治行	(215)
完善体制机制	(215)
风险管控 稳健运营	(215)
获得荣誉	(215)
中国建设银行铜川分行	
概况	(215)
经营情况	(215)
业务工作	(216)

落实“三大战略”	(216)
资源配置效率提升	(216)
内控服务	(216)
内部监管	(216)

### 中国农业银行铜川分行

概况	(217)
经营情况	(217)
金融扶贫	(217)

### 中国农业发展银行铜川市分行

概况	(217)
信贷业务	(217)
风险管控	(218)
合规管理	(218)
获得荣誉	(218)

### 长安银行铜川分行

概况	(218)
助推地方经济	(218)
普惠金融	(218)
内控管理	(219)

### 中国邮政储蓄银行铜川市分行

概况	(219)
经营服务	(219)
“四走”活动	(219)
深耕“三农”	(219)
合规管理	(219)

### 陕西省农村信用社联社铜川审计中心

概况	(220)
服务经济社会发展	(220)
支持重点项目建设	(220)
普惠金融服务	(220)

## 保险业

概述	(221)
中国人寿保险公司铜川分公司	
概况	(221)
业务工作	(222)

党风廉政建设····· ( 222 )	业务范围····· ( 227 )
合规经营····· ( 222 )	非车险经营····· ( 227 )
脱贫攻坚工作····· ( 222 )	<b>永安财险铜川支公司</b>
脱贫攻坚示范区建设····· ( 222 )	概况····· ( 227 )
<b>中国人民财产保险公司铜川市分公司</b>	业务范围····· ( 227 )
经营业绩····· ( 222 )	业务发展····· ( 227 )
经营能力提升····· ( 223 )	金融宣传····· ( 228 )
复制推广“南京模式”····· ( 223 )	保护消费者权益····· ( 228 )
助推非车险转型····· ( 223 )	风险防范工作····· ( 228 )
“3411工程”····· ( 223 )	<b>民生人寿保险股份有限公司铜川中心支公司</b>
系统性风险防范····· ( 224 )	概况····· ( 229 )
<b>中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司</b>	业务范围····· ( 229 )
概况····· ( 224 )	服务····· ( 229 )
经营业绩····· ( 224 )	合规管理····· ( 229 )
措施思路····· ( 224 )	<b>农银人寿保险股份有限公司铜川中心支公司</b>
<b>中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司</b>	概况····· ( 229 )
概况····· ( 224 )	企业文化····· ( 229 )
个险渠道····· ( 225 )	合规培训····· ( 229 )
法人渠道····· ( 225 )	宣传活动····· ( 229 )
营运服务····· ( 225 )	公益行动····· ( 229 )
合规管理····· ( 225 )	改革创新····· ( 229 )
企业文化····· ( 226 )	
<b>泰康人寿保险股份有限责任公司陕西铜川中心支公司</b>	
概况····· ( 226 )	
产品与服务····· ( 226 )	
内部控制管理····· ( 226 )	
反洗钱工作····· ( 226 )	
<b>中华联合财产保险股份有限公司铜川中心支公司</b>	
概况····· ( 226 )	
服务铜川经济发展····· ( 226 )	
社会公益活动····· ( 226 )	
反洗钱宣传活动····· ( 226 )	
<b>中国平安财产保险股份有限公司铜川中心支公司</b>	
概况····· ( 227 )	
业务范围····· ( 227 )	
农业保险····· ( 227 )	
<b>永诚财产保险股份有限公司铜川中心支公司</b>	
概况····· ( 227 )	

## 文 化

### 文化基础设施

概况····· ( 230 )
公共文化服务体系建设····· ( 230 )
基础设施网络建设····· ( 230 )
公共文化服务供给····· ( 230 )
公共数字文化服务····· ( 230 )
文化人才培育····· ( 230 )
文化扶贫····· ( 230 )

### 群众文化活动

公共文化社会化建设····· ( 231 )
品牌文化活动····· ( 231 )
书香铜川建设····· ( 231 )
书画惠民活动····· ( 231 )
公共文化服务供给····· ( 231 )

文化市场管理  
文化市场管理····· (231)

电影  
电影····· (231)

## 新闻·出版

广播电视  
新闻宣传····· (232)  
新闻安全····· (232)  
管理维护····· (232)

出版行业管理  
出版管理····· (232)  
扫黄打非····· (232)  
新媒体宣传····· (233)

铜川日报社  
主题采访活动····· (233)  
典型宣传····· (233)  
新闻创优····· (233)  
报业经营····· (233)  
传统媒体和新兴媒体融合····· (233)  
特色亮点工作····· (233)  
创建全国文明城市工作····· (233)  
队伍建设····· (233)  
党组织建设····· (234)  
党风廉政建设····· (234)  
意识形态工作····· (234)  
深化改革····· (234)  
法治建设····· (234)

## 文博 旅游

文物  
概况····· (235)  
文物····· (235)  
管理机构····· (235)  
新公布文物保护单位····· (235)  
考古勘探与发掘工作····· (235)

文物保护规划与方案····· (235)  
文物保护项目实施情况····· (236)  
博物馆建设····· (236)  
学术研究与交流····· (236)  
文物安全工作····· (237)

旅游  
概况····· (237)  
旅游宣传营销····· (237)  
旅游项目招商····· (237)

铜川市文化旅游投资控股有限公司  
概况····· (237)  
主要工作····· (237)  
旅游市场开拓····· (238)  
旅游项目····· (238)  
公司管理····· (238)  
旅游宣传····· (238)

陕甘边革命根据地照金纪念馆  
概况····· (238)  
业务研究····· (238)  
“照金精神”巡展····· (239)  
“照金精神”省内专题宣讲展览····· (239)  
红色文化进校园进机关活动····· (239)  
开展口述历史····· (239)  
承办协办专题临展····· (239)

耀州窑博物馆  
概况····· (239)  
业务研究····· (239)  
藏品管理····· (239)  
交流互展····· (239)  
宣传教育····· (240)  
博物馆建设····· (240)  
安全管理····· (240)  
大遗址保护····· (241)  
经营管理····· (241)

药王山景区  
概况····· (241)  
党建领航促发展····· (241)  
对外宣传····· (241)

招商引资工作·····	( 242 )	科技计划管理·····	( 246 )
项目建设·····	( 242 )	科技创新服务平台·····	( 246 )
景区主要活动·····	( 242 )	科技成果开发推广与转化·····	( 246 )
景区管理·····	( 242 )	科技合作与交流·····	( 246 )
工作亮点·····	( 243 )	铜川市产业技术研究院建设·····	( 246 )
<b>玉华宫景区</b>		中国（铜川）商业航天城建设·····	( 247 )
概况·····	( 243 )	知识产权·····	( 247 )
政治建设·····	( 243 )	科技精准扶贫·····	( 247 )
景区业务工作·····	( 243 )	科技人才·····	( 247 )
项目建设·····	( 243 )	科技宣传培训·····	( 247 )
对外宣传·····	( 244 )	<b>气象工作</b>	
“三大攻坚战”持续推进·····	( 244 )	概况·····	( 247 )
队伍建设·····	( 244 )	气象现代化建设·····	( 248 )
党建工作·····	( 244 )	气象服务·····	( 248 )
<b>照金景区</b>		气象改革·····	( 248 )
概况·····	( 244 )	气象防灾减灾·····	( 248 )
国家级5A旅游景区创建·····	( 244 )	人工影响天气工作·····	( 248 )
重点项目建设·····	( 244 )	人才体系建设·····	( 248 )
招商引资·····	( 244 )	典型示范引领 发挥榜样力量·····	( 248 )
市场主体培育·····	( 244 )	精准扶贫与精神文明建设·····	( 248 )
营销宣传·····	( 244 )	党风廉政建设·····	( 249 )
景区监管·····	( 244 )	<b>防震工作</b>	
生态文明·····	( 244 )	概况·····	( 249 )
包村扶贫·····	( 244 )	防震减灾工作·····	( 249 )
旧址保护利用·····	( 245 )	震情监视预报工作·····	( 249 )
获得荣誉·····	( 245 )	抗震设防管理工作·····	( 249 )
<b>陈炉古镇景区</b>		地震应急准备工作·····	( 249 )
概况·····	( 245 )	防震减灾重点项目·····	( 250 )
文化遗产保护·····	( 245 )	防震减灾宣传工作·····	( 250 )
文保员管理·····	( 245 )	防震减灾人才培训工作·····	( 250 )
重点项目建设·····	( 245 )		
景区服务管理·····	( 245 )		
旅游宣传营销·····	( 245 )		

## 科 技

### 综述

概况·····	( 246 )
---------	---------

## 教 育

### 综述

概况·····	( 251 )
学前教育·····	( 251 )
义务教育·····	( 251 )
高中教育·····	( 252 )



职业教育	( 252 )
民办教育	( 252 )
成人教育与社区教育	( 252 )
特殊教育	( 253 )
教师队伍	( 253 )
教育经费及重点项目工程建设	( 253 )
教育信息化	( 254 )
素质教育	( 254 )
教研教改	( 254 )
学校后勤管理	( 255 )
教育督导	( 255 )
安全稳定	( 255 )
语言文字工作	( 255 )
四创工作	( 255 )
教育扶贫及精准资助	( 256 )
盐铜教育协作和高校结对帮扶	( 256 )
德育教育	( 256 )
教育宣传	( 257 )

#### 铜川职业技术学院

党建工作	( 257 )
落实巡察整改	( 257 )
专业建设	( 257 )
招生就业	( 258 )
校企合作	( 258 )
学生思想政治工作	( 259 )
智力帮扶	( 259 )
省级文明校园创建工作	( 259 )
基础设施建设	( 259 )

## 卫 生

#### 综述

概况	( 260 )
基层卫生服务体系建设	( 260 )
农村卫生	( 260 )
城市社区卫生	( 260 )
妇幼卫生	( 260 )
疾病防控	( 261 )

卫生监督执法	( 261 )
医疗队伍建设	( 261 )
医疗卫生管理	( 261 )
血液管理	( 262 )
中医药工作	( 262 )
亮点工作	( 262 )

#### 医院选介

铜川市人民医院	( 263 )
铜川矿务局中心医院	( 263 )
北京中医药大学孙思邈医院	( 263 )
铜川市妇幼保健院	( 264 )
铜川市职业病防治院	( 264 )

## 体 育

群众体育活动	( 265 )
惠民工程	( 265 )
组织参加比赛	( 265 )
体育场馆建设	( 265 )
体育彩票销售	( 265 )

## 社会事业

#### 人民生活

城乡居民收入	( 266 )
物价总体水平	( 266 )

#### 计划生育

贯彻落实《陕西省人口与计划生育条例》	( 266 )
计生特殊家庭帮扶活动	( 266 )

#### 民族宗教

民族宗教工作	( 266 )
培训工作	( 266 )

#### 救灾救济

灾情救助	( 267 )
救助工作	( 267 )

#### 医疗保险

城镇基本医疗保险	( 267 )
----------	---------

新型农村合作医疗·····	( 267 )
医保支付方式·····	( 267 )
养老保险·····	( 268 )
生育保险·····	( 268 )
工伤保险·····	( 268 )
失业保险·····	( 268 )
<b>消费者权益保护</b>	
概况·····	( 268 )
3·15 活动·····	( 268 )
宣传活动·····	( 268 )
消费维权志愿者队伍·····	( 268 )
放心消费创建·····	( 269 )
<b>慈善事业</b>	
概况·····	( 269 )
慈善机构·····	( 269 )
三大节日慰问·····	( 269 )
捐资助学·····	( 269 )
脱贫攻坚工作·····	( 269 )
慈善志愿服务活动·····	( 269 )
宣传工作·····	( 270 )
队伍建设·····	( 270 )

## 人 物

<b>铜川市建市60周年突出贡献人物</b>	
改革发展突出贡献人物·····	( 271 )
经济建设贡献人物·····	( 271 )
科技创新贡献人物·····	( 271 )
<b>好人榜</b>	
概况·····	( 271 )
中国好人榜·····	( 271 )
陕西好人榜·····	( 271 )
<b>第二届“铜川好人”</b>	
助人为乐·····	( 272 )
见义勇为·····	( 272 )
诚实守信·····	( 272 )
敬业奉献·····	( 272 )
孝老爱亲·····	( 272 )

自强励志·····	( 272 )
<b>三八红旗手</b>	
陕西省三八红旗手·····	( 272 )
陕西省三八红旗集体·····	( 272 )
铜川市三八红旗手·····	( 273 )
<b>逝世人物</b>	
张 路·····	( 273 )
张开宏·····	( 273 )
冀 军·····	( 273 )
赵含麟·····	( 273 )
汪新瑞·····	( 273 )

## 区县概况

<b>耀州区</b>	
概况·····	( 274 )
国民经济·····	( 274 )
现代农业·····	( 274 )
工业经济·····	( 274 )
非公有制经济·····	( 275 )
旅游商贸·····	( 275 )
城乡建设·····	( 275 )
财税金融·····	( 275 )
人民生活·····	( 275 )
科技文化·····	( 276 )
环境保护·····	( 276 )
自身建设·····	( 276 )
<b>王益区</b>	
概况·····	( 276 )
经济发展·····	( 277 )
招商引资和项目建设·····	( 277 )
三产优化提升·····	( 277 )
工业转型升级·····	( 277 )
全域旅游·····	( 277 )
特色农业·····	( 277 )
防范化解重大风险·····	( 277 )
精准脱贫·····	( 277 )
污染防治·····	( 277 )

深化改革·····	( 277 )
城市双修·····	( 278 )
民生保障·····	( 278 )
社会治理·····	( 278 )
<b>印台区</b>	
经济社会发展概况·····	( 278 )
招商引资和项目建设·····	( 278 )
农业经济·····	( 279 )
工业经济·····	( 279 )
第三产业·····	( 279 )
城乡建设·····	( 279 )
脱贫攻坚·····	( 279 )
社会事业·····	( 279 )
改革创新·····	( 280 )
<b>宜君县</b>	
概况·····	( 280 )
脱贫攻坚·····	( 280 )
县域经济·····	( 280 )
产业发展·····	( 280 )
城乡建设·····	( 281 )
生态环境·····	( 281 )
社会事业·····	( 281 )
平安宜君建设·····	( 281 )
自身建设·····	( 281 )

<b>铜川新区</b>	
概况·····	( 281 )
经济发展·····	( 281 )
招商引资及重大项目推进·····	( 282 )
脱贫攻坚·····	( 282 )
除污减霾 优化营商环境·····	( 282 )
六大计划·····	( 282 )
社会事业·····	( 282 )
民生保障·····	( 282 )
党的建设·····	( 282 )

## 附 录

政府令·····	( 283 )
政府文件·····	( 287 )
政府办文件·····	( 297 )

### 公报

铜川市2018年国民经济和社会发展统计公报 ·····	( 316 )
铜川市2018年度环境质量状况公报 ·····	( 321 )

## 索 引

索引·····	( 323 )
---------	---------

# CONTENTS

## Special Reports

Report on the fifth Plenary Session of the twelfth CPC TongChuan Municipal Committee .....	( 1 )
Government Work Report at the the fourth session of the Sixteenth People's Congress of Tongchuan.....	( 7 )

## Chronicles of Events

Important Events of Tongchuan in 2018.....	( 16 )
--	--------

## Overview

General Survey.....	( 27 )
General Situation of National Economic & Social Development.....	( 30 )
Political Civilization Construction.....	( 31 )
Spiritual Civilization Construction.....	( 33 )
Ecological Civilization Construction.....	( 36 )

## CPC Tongchuan Municipal Committee

Overview.....	( 38 )
Organization Work.....	( 42 )
Propaganda Work.....	( 44 )
United Front Work.....	( 46 )
Political & Legal Work .....	( 50 )
Rural Work .....	( 51 )
Work for Research.....	( 52 )
Work for Deepen the Reform .....	( 52 )
Organization Establishment Work .....	( 53 )
Archives Work.....	( 54 )

Work of the Party History Study.....	( 55 )
Work of Retired Cadres .....	( 56 )
Work of the Party School .....	( 58 )
Executive Leadership Academy ZhaoJin.....	( 60 )
Work of the Party in Tongchuan Municipal Authorities.....	( 61 )
Work of the Cyberspace Affairs.....	( 63 )

## Tongchuan People's Congress & its Standing Committee

Overview .....	( 65 )
Main Work & Important Activities.....	( 69 )

## Tongchuan Municipal Government

Overview .....	( 72 )
Civil Affairs.....	( 74 )
Personnel Work.....	( 75 )
Research on Economic & Social Development.....	( 77 )
Local Chronicles .....	( 78 )
Investment Promotion Work.....	( 78 )
Non-Public Sectors of the Economy.....	( 81 )
Foreign Affairs .....	( 82 )
Informatization .....	( 83 )
Petition Work .....	( 83 )
Reception Work.....	( 84 )
Government Offices Administration.....	( 84 )
Legal Work .....	( 85 )
The Aging.....	( 86 )
Building Civilized City .....	( 89 )

## Tongchuan Committee of CPPCC

Overview .....	( 92 )
Main Work & Important Activities.....	( 94 )

## Tongchuan Discipline Inspection Committee of the CPC & Tongchuan supervisory committee

Overview .....	( 97 )
Main Work & Important Activities.....	( 99 )

## Democratic Parties, Federation of Industry & Commerce

Tongchuan Committee of the Revolutionary Committee of the Chinese Kuomintang.....	( 101 )
Tongchuan Committee of the China Democratic League.....	( 102 )
Tongchuan Committee of the China Democratic National Construction Association .....	( 103 )
Tongchuan Committee of the China Association for Promoting Democracy.....	( 103 )
Tongchuan Committee of the Chinese Peasants and Workers Democratic Party.....	( 105 )
Tongchuan Federation of Industry & Commerce.....	( 106 )

## Organizations

Tongchuan Federation of Trade Unions.....	( 108 )
Tongchuan Committee of the China Communist Youth League .....	( 109 )
Tongchuan Women's Federation .....	( 111 )
Tongchuan Association for Science & Technology .....	( 113 )
Tongchuan Federation of Literary & Art Circles.....	( 115 )
Tongchuan Federation of Returned Overseas Chinese.....	( 116 )
Tongchuan Disabled Persons' Federation.....	( 117 )
Red Cross Society of Tongchuan.....	( 119 )
Care for Children Committee of Tongchuan.....	( 120 )
China Council for the Promotion of International Trade Tongchuan Sub-council.....	( 121 )

## Military Affairs

Tongchuan Garrison.....	( 123 )
Armed Police Detachment of Tongchuan.....	( 124 )
The Division Artillery Corps .....	( 124 )
Civil Air Defense .....	( 125 )

## Legislative Affairs

Administration of Justice .....	( 127 )
Public Security.....	( 129 )
Traffic Police Detachment.....	( 131 )
Fire Brigade.....	( 133 )
Procuratorial Work.....	( 134 )
Judicial Organ.....	( 137 )

## Economic Management & Supervision

Planning.....	( 140 )
---------------	---------

Statistics.....	( 141 )
Prices.....	( 142 )
Auditing.....	( 144 )
Industrial & Commercial Administration.....	( 145 )
Quality & Technique Supervision.....	( 146 )
Work Safety Administration.....	( 148 )
Food & drug Administration.....	( 149 )
Labor Dispute Arbitration.....	( 152 )
State-owned Assets Supervision & Administration.....	( 152 )
Land & Resources Administration.....	( 154 )

## Industry

Overview.....	( 156 )
Local Coal Industry.....	( 158 )
Building Materials Industry & Nonferrous Metals Industry.....	( 158 )
Electric Power Industry.....	( 158 )
Ceramic Industry.....	( 160 )
Industry of Machinery & Equipment.....	( 160 )
Medicine Chemical Industry.....	( 160 )
Food Industry.....	( 160 )
Textile Industry.....	( 161 )

## Industrial Park & Enterprise

Tongchuan New Material Industrial Park.....	( 162 )
Cultural Bases of Song Ceramic Kiln (in Tongchuan, Shaanxi).....	( 163 )
Dong Jiahe Circular Economy Industrial Park.....	( 163 )
Tongchuan Southern Industrial Park.....	( 164 )
Tongchuan Mining Industry Co. Ltd. of Shaanxi Coal & Chemical Industry Group Company .....	( 165 )
Shaanxi Meixin Industry Investment Co. Ltd .	( 167 )
Huaneng Tongchuan Zhaojin Power Plant.....	( 168 )
Tongchuan Chenlu Ceramic Factory .....	( 168 )
Shaanxi Dongming Vehicle system Co. Ltd.....	( 169 )

## Agriculture

Farming.....	( 170 )
Forestry.....	( 170 )

Fruit Industry.....	( 172 )
Animal Husbandry.....	( 173 )
Fishery.....	( 174 )
Poverty Alleviation.....	( 174 )
Water Resource & Water Conservancy.....	( 176 )
Taoqupo Irrigation District.....	( 177 )

## Business & Commerce

Overview.....	( 179 )
Grain & Oil.....	( 181 )
Supply & Marketing Cooperatives.....	( 182 )
Tobacco Monopoly.....	( 184 )
Food Salt Monopoly.....	( 185 )
Oil Monopoly.....	( 185 )

## Urban-Rural Development & Environment

Urban-Rural Planning.....	( 187 )
Urban-Rural Construction.....	( 189 )
Villages & Towns Construction.....	( 189 )
Architectural Industry.....	( 189 )
Real Estate.....	( 190 )
Housing Accumulation Fund Administration.....	( 190 )
Municipal Construction.....	( 192 )
Urban Environment Management.....	( 193 )

## Urban Public Utilities

Water Supply.....	( 194 )
Gas Supply.....	( 195 )
Public Traffic.....	( 195 )
Sewage Treatment.....	( 196 )

## Transportation & Postal Express

Road Transportation.....	( 198 )
Postal Express.....	( 200 )
Tongchuan Branch of China Telecommunication Limited Company.....	( 201 )
Tongchuan Branch of Shaanxi Limited Company of China Mobile Communication Group.....	( 203 )



Tongchuan Branch of China Unicom Limited Company..... ( 204 )

## Finance & Taxation

Finance..... ( 205 )  
Taxation..... ( 208 )

## Banking

Overview..... ( 210 )  
Tongchuan Central Branch of the People's Bank of China..... ( 210 )  
Tongchuan Branch of China Banking Supervision Administrative Committee..... ( 213 )  
Tongchuan Branch of China Industrial and Commercial Bank..... ( 213 )  
Tongchuan Branch of the Bank of China..... ( 214 )  
Tongchuan Branch of the Construction Bank of China..... ( 215 )  
Tongchuan Branch of the Agricultural Bank of China..... ( 217 )  
Tongchuan Branch of the Agricultural Development Bank of China..... ( 217 )  
Tongchuan Branch of Chang'an Bank..... ( 218 )  
Tongchuan Branch of China Postal Saving Deposit Bank..... ( 219 )  
Tongchuan Agency of Shaanxi Rural Credit Association..... ( 220 )

## Insurance

Overview..... ( 221 )  
Tongchuan Branch of China Life Insurance Company..... ( 221 )  
Tongchuan Branch of PICC Property and Casualty Company..... ( 222 )  
Tongchuan Central Branch of China Pacific Property Insurance Company Limited..... ( 224 )  
Tongchuan Central Branch China Pacific Life Insurance Company Limited..... ( 224 )  
Tongchuan Branch of TaiKang Life Insurance Company Limited..... ( 226 )  
Tongchuan Central Branch of China United Property Insurance Company Limited..... ( 226 )  
Tongchuan Central Branch of China Ping An Property Insurance Company Limited..... ( 227 )  
Tongchuan Central Branch of China All Trust Property Insurance Company Limited..... ( 227 )  
Tongchuan Central Branch of Yong An Insurance Company Limited ..... ( 227 )  
Tongchuan Central Branch of Minsheng Property Insurance Company Limited ..... ( 229 )  
Tongchuan Central Branch of China ABC Insurance Company Limited ..... ( 229 )

## Culture

Cultural Infrastructure ..... ( 230 )  
Mass Culture Activities..... ( 231 )  
Culture Market Administration..... ( 231 )

Movie..... ( 231 )

## Press & Publication

Radio & Television..... ( 232 )  
 Press & Publication..... ( 232 )  
 Tongchuan Daily..... ( 233 )

## Cultural Heritage & Tourism

Cultural Relics..... ( 235 )  
 Tourism..... ( 237 )  
 Tongchuan Cultural Tourism Investment Holding Company Limited..... ( 237 )  
 Zhaojin Memorial Hall of Shaanxi-Gansu Border Revolutionary Base Area..... ( 238 )  
 Yaozhou Kiln Museum..... ( 239 )  
 Yaowang Hill..... ( 241 )  
 Yuhua Palace..... ( 243 )  
 Zhaojin Scenic Area..... ( 244 )  
 Chenlu Ancient Town Scenic Area..... ( 245 )

## Science & Technology

Overview..... ( 246 )  
 Meteorology..... ( 247 )  
 Seismology..... ( 249 )

## Education

Overview..... ( 251 )  
 Tongchuan Polytechnic College..... ( 257 )

## Public Health

Overview..... ( 260 )  
 A Selected Introduction to Tongchuan's Hospitals..... ( 263 )

## Sports

Sports..... ( 265 )

## Social Undertakings

People's Life.....	( 266 )
Family Planning.....	( 266 )
Ethnic & Religion .....	( 266 )
Disaster Relief & Remedy.....	( 267 )
Medical Insurance.....	( 267 )
Consumer Protection.....	( 268 )
Charities.....	( 269 )

## People

Outstanding Contributors to the 60th anniversary of the founding of the Tongchuan City .....	( 271 )
List for Good people .....	( 271 )
The Second Session of Good People in Tongchuan.....	( 272 )
March-Eighth Red-Banner Pacesetter .....	( 272 )
The Deceased.....	( 273 )

## Districts & Counties

Yaozhou District.....	( 274 )
Wangyi District.....	( 276 )
Yintai District.....	( 278 )
Yijun County.....	( 280 )
New District Administration Commission of Tongchuan Municipality .....	( 281 )

## Appendix

Government Decree.....	( 283 )
Government Documents .....	( 287 )
Municipal Government Office Documents .....	( 297 )
Bulletin.....	( 316 )

## Index

Index.....	( 323 )
------------	---------

# 特 载

## 中国共产党铜川市第十二届委员会第五次全体会议讲话

中共铜川市委书记 杨长亚

(2019年1月2日)

现在，我受市委常委会委托，向全会报告工作。

2018年是学习贯彻党的十九大精神的开局之年，也是我市追赶超越、转型发展进程中不平凡的一年。在省委的坚强领导下，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记来陕来铜视察重要讲话精神，团结带领全市各级党组织和广大干部群众，自觉践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧盯追赶超越、转型发展目标，全面践行“五个扎实”要求和“五新”战略任务，凝心聚力，攻坚克难，有效应对了各种困难挑战，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设得到全面加强，各项工作取得较好成绩。

——**经济保持稳中向好态势**。全面落实高质量发展要求，着力解决发展不平衡不充分问题，加快推动质量变革、效率变革、动力变革。在低位开局的不利情况下，通过综合施策，有效顶住了下行压力，全市经济总体平稳。预计全年生产总值增长6.0%，全社会固定资产投资增长12.0%，社会消费品零售总额增长11.5%，地方财政收入增长15.5%，全市经济运行保持在合理区间。

——**转型发展步伐明显加快**。坚持创新驱动发展，加快传统产业改造升级和新兴接续产业培育，具有铜川特色的现代产业体系和区域协调发展格局正在加快构建。新经济、新业态和文化旅游产业较快增

长，高新技术产业产值增长28%。

——**城市整体形象有效提升**。我市连续两年入选中国最具幸福感城市。成功举办了纪念陕甘边革命根据地创建85周年座谈会暨“两点一存”研讨会、铜川建市60周年杰出贡献人物颁奖大会。新华社、人民日报、中央广播电视总台和陕西日报、陕西广播电视台以及境外媒体聚焦宣传报道铜川，铜川的知名度和影响力不断提升。

——**改革开放力度持续加大**。积极开展庆祝改革开放40周年活动，召开了全面深化改革工作会议。“放管服”改革、供给侧结构性改革不断深化，营商环境不断优化。全市新增各类企业3144户，增长77.6%。实际引进市域外资金220亿元，创历史新高。

——**群众生活得到显著改善**。全面完成脱贫攻坚年度目标任务，86个贫困村退出，3788户12150名贫困人口脱贫，宜君县脱贫摘帽达到标准。城镇新增就业10300人。预计城乡居民人均可支配收入分别增长8.0%和9.2%，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**党的建设得到全面加强**。深入推进冯新柱案“以案促改”，全面肃清冯新柱恶劣影响，制定出台了《正风肃纪筑牢底线推进风清气正政治生态建设的意见》和3个专项行动方案，全市党员干部“四个意识”显著增强，党风政风和社会风气明显好转。

2018年，我们面临的困难比预料的要大，既有外部复杂环境带来的挑战，也有自身多重矛盾困难形成

的压力,取得这样的成绩实属不易,也极大地鼓舞了士气,提振了全市党员干部群众的信心,为决胜全面建成小康社会、实现“十三五”规划目标奠定了良好基础。

一年来,我们主要做了以下工作:

### 一、围绕强化思想武装,筑牢干事创业精气神

市委常委会把政治建设摆在首位,把“两个维护”作为最高政治原则,做到思想上坚信不疑、政治上坚定不移、行动上坚决贯彻。

(一)理论武装强思想。市委常委会坚持把“抓首要、大学习、促发展”贯穿全年各项工作始终,组织开展了全方位、多层次、全覆盖的学习宣传培训。领导干部带头深学笃用,举办了县处级领导干部学习贯彻党的十九大精神专题研讨班、学习习近平新时代中国特色社会主义思想培训班,以上率下兴起学习宣传贯彻热潮。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,组织开展了“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”大调研行动,市委常委带头深入一线宣讲党的十九大精神,用新思想、新理念、新论断指导发展实践,完善发展思路和举措。严格按照省委部署,扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,紧扣主题抓教育,紧盯问题抓整改,持续强化党员干部的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

(二)旗帜鲜明讲政治。认真落实党委(党组)理论学习中心组学习制度,市委理论学习中心组开展集中学习17次,及时传达学习习近平总书记系列重要讲话精神。认真学习习近平总书记关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题的重要指示批示,关于加强政治建设、生态文明建设的重要论述,严格对标排查整改,全面开展了习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况“回头看”,所有涉铜指示批示事项都得到认真落实。召开了学习习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神座谈会,开展了“学习习近平总书记回信,弘扬照金精神”系列主题教育活动,推动“照金精神”进校园,北梁红军小学已恢复为完全小学。认真落实省委十三届二次、三次全会精神 and 胡和平书记来铜调研指示精神,明确任务措施,不折不扣落实省委各项决策部署和要求。

(三)立心铸魂强正气。认真贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,扎实做好举旗帜、聚

民心、育新人、兴文化、展形象各项工作。牢牢把握意识形态工作的领导权、话语权、主动权,召开了全市宣传思想工作会议,出台了加强新时代宣传思想工作的意见,深入开展舆论环境集中整治专项行动,意识形态工作得到全面加强。持续推进社会主义核心价值观进社区、进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭活动,倡导弘扬社会新风。唱响“德润铜川·好人之城”品牌,持续开展道德模范、身边好人、文明家庭等先进典型评选,表彰了第二届“铜川好人”,7人荣登“中国好人榜”,16人荣登“陕西好人榜”,全省第五届道德模范颁奖典礼在我市举办,“好人之城”品牌效应不断放大。充分利用照金红色资源,弘扬照金精神,传承红色基因,先后赴嘉兴等13个城市开展“照金精神”巡展。照金干部学院建成开班,被列入全省干部教育培训整体规划,照金爱国主义教育基地接待干部群众89.7万人次。

### 二、围绕高质量发展要求,加快推动转型发展

市委常委会全面落实高质量发展要求,紧盯建成西部传统产业转型升级示范城市的目标,多举措多领域促进经济增长,全方位深层次推动转型发展。在2017年度全国67个资源枯竭城市绩效考核中,铜川排名第21位,较上年提升18位。

(一)多措并举稳增长。把稳增长作为经济工作的首要任务,全力促投资、稳工业、保增长。出台了招商引资工作考核管理办法和招商引资项目推进实施管理办法,加大了展会招商和外出招商力度,全年招商引资签约项目404个,涉及资金2608亿元。举行了7次项目集中开工活动,开展了重点项目观摩活动,140个市级重点项目建成31个,新开工64个,完成投资201亿元。制定了关于工业促投资稳增长提质增效的意见,实施了市场主体倍增、民营企业增效计划和“双百双千”活动,预计全年新增规上工业企业55户,增速居全省前列,为全市稳增长奠定了良好基础。

(二)靶向施策优结构。把加快新旧动能转换作为统领转型发展的重大工程,坚持传统优势产业提升和新兴接续产业培育并举,立足市情、瞄准前沿、突出重点、集中攻坚。策划了数字经济、航汽铝材、医药制造、丝路陶瓷、文化旅游等产业集群,推动产业高端化、集群化、绿色化、循环化发展。紧扣“陕西制造”推进“铜川配套”,美鑫30万吨铝镁合金项目建成投产,陕西建工新型材料工业园项目即将投运,

达美600万只汽车轮毂等汽车零部件产业项目开工建设。中国（西部）工业品数字港启动建设，铜川大数据学院挂牌招生，摩贝、世纪华耀等一批知名数字经济企业落户我市。商业航天城测控网、商业航天发动机系统工程等项目全面启动。上海汉夏生物科技、天一制药等生物医药、健康服务项目落地建设，预计中医药制造业增加值增长18%。实施乡村振兴战略规划，启动建设了9个绿色生态循环农业示范区和20个有机绿色农产品生产示范基地，印台区荣获全国品牌农业示范区。扎实推进国家全域旅游示范市、国家中医药健康旅游示范市创建工作，加快四大核心景区建设。全市游客接待量、旅游总收入分别增长20.55%和28.34%。

（三）统筹区域促协调。主动融入关中平原城市群发展战略，发挥我市比较优势，推动协同创新发展，与清华大学、华中科技大学等高校共建的铜川市产业技术研究院基本建成。我市城区老工业区搬迁改造实施方案（2018~2022）通过省政府审批，为城区老工业区产业重构创造了良好条件。加快工业园区基础设施建设，市级园区新建标准化厂房24.58万平方米。针对县域经济实力偏弱、板块经济活力不足等突出短板，一方面结合“放管服”改革，简政放权，扩大区县发展自主权，制定支持区域加快经济发展的差异化政策措施；另一方面完善考核评价机制，科学设置考核指标体系，鼓励创新，激励先进、鞭策后进，区域自我加压、竞相发展的格局已经形成。市委高度重视革命老区建设，召开了照金革命老区建设第二次会议，夯实责任、强化举措，推动革命老区加快发展。

### 三、围绕解决突出矛盾，全力打好“三大攻坚战”

市委常委会把打好“三大攻坚战”作为对标中省要求、自觉抓重点、补短板、强弱项的具体行动，时刻抓在手上，以硬措施完成硬任务。

（一）未雨绸缪防风险。认真落实中省关于防范化解地方政府隐性债务风险的要求，全力开展“双化解”行动，严格控制地方债务增量、逐步化解存量，制定了债券发行及资产整合工作方案、促进股权投资基金管理办法，全市综合债务率下降20%。依法严厉打击非法融资活动，开展防范和处置非法集资工作专项检查，对“现金贷”和小贷公司网络小贷业务风险进行了专项整治。协调成立了市民间借贷登记服务公

司，引导民间资本合理有序支持实体经济发展。开展重大社会稳定风险防范化解专项行动，定期进行不稳定因素摸排调研，坚持重点问题分析研判和预警，涉稳风险预警防范率达到100%。

（二）精准务实促脱贫。我们把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，认真贯彻落实中省关于脱贫攻坚的重要决策部署，夯实“四级书记”抓脱贫攻坚政治责任。聚焦深度贫困村和特殊困难群体，尽锐出战、精准施策，编制了全市7个深度贫困村脱贫攻坚规划，确定7名市级领导、7个市级部门定点帮扶督导，加大人力、项目、资金倾斜支持力度。做实产业扶贫，在全省率先实现农村集体经济组织全域全覆盖，科技特派员助力脱贫攻坚成效显著。举办了首届扶贫产品交易会，全方位展示了我市脱贫攻坚成果，实现扶贫产品出村进城，变为商品。全市“十三五”易地扶贫搬迁安置房建设任务全面完成，安置率100%，实际入住率87.3%，工作进展和质量综合排名全省第二，“暖冬行动”深受社会好评。推广“八星励志”“六比六看”“温馨超市”“一强四好”等经验，激发贫困群众脱贫致富内生动力，“爱心超市”实现贫困村全覆盖。“八星励志”扶贫扶志举措受到中宣部主要领导和省委主要领导的肯定。盐铜扶贫协作深入推进。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，开展了扶贫领域专项巡察，建立了市级领导、市管干部包抓帮扶工作纪实和月报制度。

（三）铁腕治污保生态。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，召开了全市生态环境保护大会，出台了关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见。以改善生态环境质量为核心，扎实开展“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战。深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，全面推进渭北“旱腰带”铜川区域矿山生态修复治理工作，全市采石企业较2014年底减少50%，完成崔家沟东区矿山生态修复治理任务。强力推进治污降霾，实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项措施，开展“散乱污”企业综合整治，在全省率先完成老旧机动车辆淘汰任务，全市优良天数235天，位居关中前列，重污染天数同比减少7天。实施了漆水河、沮河、赵氏河流域生态治理，实现了市、区县、乡镇（街道）、村（社区）河湖长+河湖警长全覆盖，出市断面水质不断改善。国家森林城市创

建扎实推进,全年植树造林7200公顷,治理水土流失面积202平方千米,山水林田湖生态保护修复项目示范区工作被评为优秀。落实国家土壤污染防治行动计划,开展了土壤污染调查,扎实推进农村环境综合整治工作。中央环保督察“回头看”交办的信访问题已全部办结公示,扎实推进国家强化督查和省委环保督察反馈问题整改工作,全市生态环境质量进一步改善。

#### 四、围绕增进群众福祉,扎实办好民生实事

市委常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,持续加大保障和改善民生工作力度,最大限度多解民生难事、多办民生实事,让人民群众共享改革发展成果。

(一)做美城市提品质。以创建全国文明城市为统揽,巩固提升创国卫成果,积极推进健康城市、智慧城市、智慧城市建设,让群众共建共享美好新生活,文明城市创建通过中央文明委测评组暗访。创建国家公共文化服务体系示范区通过国家验收,铜川大剧院、市工人文化宫、博物馆、体育馆、铜川书画公园等项目加快推进。实施了城市改造提升三年行动,城市“里子”“面子”一起抓,规划、建设、管理齐推进,启动实施了城市“断头路”疏通、破损路面修补、绿化亮化美化等工程,新增城市绿化面积31万平方米,城市精细化管理水平不断提升。棚户区改造开工项目9个,保障性住房分配入住1437套。龙潭水库下闸蓄水,川口至陈炉、新区至寺坡公路建成通车,城市公共服务功能进一步完善。

(二)改善民生补短板。始终抓好就业这一民生之本,促进高校毕业生、退役军人、贫困劳动力、返乡农民工等重点群体就业创业,大学生创业孵化园获得2018中国“双创”好项目优秀双创服务平台大奖,三个创业孵化基地被新认定为省级创业示范基地,铜川创业大街建成投用。城镇登记失业率3.23%。大力发展社会事业,优先发展教育,制定了《全市中小幼儿园2018~2020建设规划》,已开工38所、完工25所,全市中小学、幼儿园直饮水和寄宿制学校浴室实现全覆盖。普惠性幼儿园占比85.2%。义务教育优质均衡发展,超大班额全部消除,大班额占比全面达标。耀州中学、宜君县高级中学通过省级示范高中和省级标准化高中评估验收,实现教育质量和教育公平双提升。社会保障体系不断

健全,全面实施全民参保计划,城乡居民基本养老保险参保率稳定在98%以上。推进公立医院医疗服务价格改革,完善分级诊疗制度,市人民医院、铜川矿务局中心医院、北京中医药大学孙思邈医院创建成三级甲等医院,创建全国基层中医药工作先进单位通过国家验收,我市连续14年蝉联全国无偿献血先进市。

(三)创新治理促平安。坚持守土有责、守土负责、守土尽责,持续加强安全生产和食品药品安全监管,安全形势总体平稳。深入开展社会治安综合治理工作,以提升公众安全感为目标,扎实开展全国综治优秀市创建,努力建设更高水平的平安铜川。深入开展扫黑除恶专项斗争,重拳打击涉黑涉恶势力,工作排名全省前列。全面实施“雪亮工程”,全市四级综治维稳中心全面建成运行。认真学习借鉴“枫桥经验”,着力解决信访突出问题。全市公众安全感实现六连升,被评为“2018全国社会治理创新示范市”。

#### 五、围绕破解体制机制障碍,全面深化改革扩大开放

市委常委会坚持把改革开放作为动力源泉,紧盯经济社会发展的难点、痛点、堵点精准发力,不断增强追赶超越、转型发展的动力和活力。

(一)知难勇进抓改革。全年召开深化改革领导小组会议6次,研究审议改革事项23个。举办了“在全面深化改革的征程中”系列新闻发布会6场。持续深化“三去一降一补”供给侧结构性改革,稳步推进国资国企改革,市属国有企业集中监管不断加强,国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作任务基本完成。积极探索开展国家医养结合试点、城市公立医院薪酬制度改革试点等工作。稳妥推进司法体制改革,全市各级法院结案率和结收比均居全省法院第一,市检察院“智慧检务”建设扎实推进。制定了市级机构改革工作方案和区县机构改革指导意见,机构改革正在扎实有序推进。深化农村集体产权制度改革,印台区被列为国家农村集体产权制度改革试点区。

(二)简政放权优环境。扎实开展“营商环境优化提升年”活动,深入推进优化提升营商环境“十大行动”,进一步整顿和规范市场秩序。深化“放管服”改革,编制完成市县镇三级权责清单、中介服务清单、

公共服务事项清单。深入推进商事制度改革，积极推进“只进一扇门”“最多跑一次”服务承诺，启动了“全天候无假日”执照办理工作，推行工商登记全程电子化，推进“减证便民”、网上经办服务，进一步简化程序，缩短企业开办、项目审批时限。毫不动摇鼓励支持引导民营经济健康发展，出台了支持民营企业高质量发展的意见和金融支持民营企业发展10条措施，帮助企业减税降费、松绑减负。我市有3户企业和3名企业家分别荣获全省优秀民营企业和优秀民营企业称号。

(三) 扩大开放求突破。召开了全市全面深化改革扩大开放座谈会，以开放促改革、促创新、促发展。主动融入“一带一路”建设，制定了加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济工作方案，对全市“三个经济”发展进行战略规划。与越南海阳市签订了友好交流与合作备忘录，建立了津巴布韦“铜川国际产业合作示范园”。举办了航空汽车用铝及新材料产业发展峰会、纪念耀州窑创烧1400年等系列活动。组织市党政代表团到盐城、徐州等友好协作城市考察学习，积极拓展合作空间，对外交流合作力度明显加大。全市外贸进出口总额3.5亿元。

## 六、围绕全面从严治党，营造风清气正政治生态

市委常委会坚持把抓好党建作为最大政绩，认真履行管党治党主体责任，扎实推进党的建设新的伟大工程，打造忠诚、干净、担当的干部队伍，全市党的建设质量进一步提升。

(一) 夯实基层树亮点。认真学习贯彻党支部工作条例，严格落实基层党建工作责任制，以点带面、重点突破，不断提升基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。狠抓农村党建，完成村“两委”换届，深化抓党建促脱贫工作，对21名第一书记进行调整轮换，实施了驻村干部“暖心工程”，建立了“党建扶贫联盟”。王益区红旗社区党建工作经验在全省推广，在市、区县、街道（乡镇）、社区四级建立了城市党建联席会议制度。党代表任期制工作受到中组部批示，参与了中组部党代表任期制暂行条例修订。进一步优化党建工作绩效第三方评估体系，经验在全省推广。

(二) 完善机制建队伍。全面落实新时代党的组织路线，严格执行党政领导干部选拔任用工作条例，完善市管干部选拔任用流程，集中开展干部人事档案

专项审核认定，严格执行“两项法规”、干部调整预备案、任前新闻媒体公示等制度，坚持推行无任用推荐、实名推荐和全委会票决干部制度，不断净化选人用人风气。对标中办《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》和省委“三项机制”办法，修订完善了我们的“三项机制”，并建立五项配套制度，年内运用“三项机制”调整干部253人，命名表彰10名市“十佳第一书记”，选拔储备了一批80后干部，干部队伍梯次不断完善。出台了《人才公寓管理暂行办法》《加强党委联系服务专家工作的实施意见》，启动“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，建立了胡大一院士工作站，人才工作在全省组织工作会议和中组部《党建研究》工作座谈会暨学刊用刊培训班上进行了交流。

(三) “以案促改”抓作风。市委常委会狠抓冯新柱案“以案促改”工作，保持惩治腐败高压态势。成立了冯新柱案“以案促改”工作领导小组，制定了《市纪委监委市委常委会及其成员的实施办法（试行）》及其实施细则，召开了市委全面从严治党主体责任落实情况点评研判专题会议、区委书记落实全面从严治党主体责任情况点评研判会议。对全市副县级以上领导干部开展党纪法规测试，组织赴崔家沟监狱、市检察院预防职务犯罪警示教育基地接受警示教育。对在同一岗位任职满10年的县级领导干部进行轮岗交流。召开了冯新柱案“以案促改”专题警示教育会议、专题民主生活会，聚焦中央纪委八个方面要求和冯新柱案暴露出的问题，深入查找问题，深刻剖析原因，扎实抓好整改。全力配合做好案件查办保障工作，坚决查处省纪委移交的涉冯新柱案市管干部问题线索。严格落实中央八项规定实施细则和省委、市委实施办法，紧盯慢作为不作为乱作为、“庸懒散慢虚”和“四风”隐形变异等重点问题，开展作风问题排查整改。市区县纪委监委组建挂牌运行，支持纪检监察机关监督执纪问责，综合运用监督执纪“四种形态”，加大案件查处力度，严肃查处曝光违规违纪违法问题。全市纪检监察机关受理信访举报783件、处置问题线索1553件次、立案1011件，党纪政纪处分859人，其中县处级27人、乡科级80人、移送司法机关13人。配合省委巡视组做好市县联动巡察，启动了十二届市委第三轮巡察工作，对17个党组织进行了常规巡察和专项巡察，巩固和发展反腐败斗争压倒性态势。



（四）提振信心抓落实。面对去年困难挑战叠加、转型发展爬坡过坎的严峻形势，市委常委会保持战略定力，坚定发展信心，积极担当作为，加强形势研判，及时作出决策部署，强化督查考核，以经济建设为主的各项工作都取得良好成绩。全市各级党组织对标中省要求，坚持问题导向，强化精准施策，以钉钉子精神推进工作任务落实。全体党员干部始终保持有精神在状态，以冯新柱案为镜鉴，以案促改、以改促干，结合实际创造性开展工作，经受住了各种风险和困难考验，表现出了良好的工作作风和能力水平。

### 七、围绕凝心聚力提神，推进民主法治建设

市委常委会坚持把党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，集众智、献良策、聚合力，不负重托，不辱使命，齐心协力绘就最大同心圆。

（一）加强党对一切工作的领导。严格执行《中国共产党地方委员会工作条例》，发挥市委总揽全局、协调各方的领导作用，市委常委会定期听取市人大常委会、市政府、市政协、市法院、市检察院党组工作汇报。加强和改进人大工作，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，听取审议“一府一委两院”专项工作报告11项，依法任免国家机关工作人员37人次。加强和改进人民政协工作，支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，开展民主监督性视察调研23次。加强和改进统战、民族、对台各项工作，召开了纪念五一口号发布70周年座谈会，凝聚民主党派、工商联、无党派人士力量。加强和改进党对工青妇等群团组织的领导，深化群团改革，出台了《铜川市新时代产业工人队伍建设改革实施方案》，提升群团组织联系服务群众的能力。积极推进军民深度融合，支持驻铜部队和武警部队建设。

（二）全面推进民主法治建设。召开市委民主协商会，就全面深化改革等工作同各民主党派、工商联和无党派人士进行政治协商，凝聚智慧和力量。坚持开展公民代表走进市政府、大学生到市级机关见习等工作。深入推进“七五”普法，开展了以宪法为重点的法治宣传教育，王益区荣获第四批全国法治县（区）创建活动先进单位，耀州区石柱镇新兴村、宜君县哭泉镇淌泥河村荣获全国民主法治示范村（社区）称号。地方立法工作取得重大突破，

《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》和《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》实施。加强依法行政，保障公民合法权益，我市被省委、省政府命名为规范性文件监督管理示范市。

（三）加强常委会自身建设。市委常委会牢记打铁必须自身硬，全面加强自身建设，带头增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉遵守政治纪律和政治规矩，带头加强廉洁自律，落实中央八项规定精神，不折不扣贯彻中省各项决策部署。严格执行民主集中制，认真落实“三重一大”事项集体决策等制度，注重听取各方面意见建议，努力做到科学决策、民主决策、依法决策，市委常委会工作的规范化、制度化和科学化水平不断提高。各位常委同志坚持以身作则，依法秉公用权，相互尊重理解、相互信任支持，巩固和形成了崇实笃行、心齐气顺、风清气正的良好工作氛围。

市委常委会认为，这些工作的开展和成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是省委正确领导的结果，是全市党员干部群众团结拼搏、埋头苦干的结果，也是各位市委委员、候补委员大力支持、辛勤工作的结果。在此，我代表市委常委会，向全市广大党员干部群众和支持铜川发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到，我市改革发展仍存在不少困难和问题，从“三个维度”分析：一是发展的差距。主要是经济实力偏弱、产业结构不优、新动能成长不快、发展活力不足等突出短板短期内难以改变，保障民生的任务依然艰巨，一直陷入追赶与转型、速度与质量“两难”境地，在全省追赶超越考核指标体系中常处于被动局面。二是观念的差距。主要是一些党员干部学习能力欠缺、思想解放不够、发展理念落后、改革创新意识不强，推动发展、破解难题、统筹协调的能力和本领与新时代发展要求还有一定差距。三是作风的差距。一些党组织和党员作用发挥不够，只求过得去、不求过得硬；有些党员干部求稳怕事，缺乏担当负责精神；“四风”问题特别是形式主义、官僚主义屡禁不止，反腐败斗争形势依然严峻复杂，等等。这些问题需要我们在以后工作中切实加以解决。

诚恳希望同志们对市委常委会的工作提出意见和建议，帮助我们把工作做得更好。

# 铜川市第十六届人民代表大会第四次会议 政府工作报告

铜川市市长 李智远

(2019年2月13日)

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是铜川发展进程中极不平凡的一年。面对各种风险挑战和繁重发展任务，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，紧扣追赶超越和“五个扎实”要求，认真落实“五新”战略任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的各项目标任务。生产总值增长6%，地方财政收入增长15.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长8.3%和9.2%。

(一) 转型发展迈出新步伐。加快农业增效、工业转型、服务业高质量发展，落实“土地十条”“金融十条”等配套措施，转型步伐明显加快，经济保持稳定增长。粮食总产28.78万吨，水果产量54.16万吨，全市首单玉米“保险+期货”落地，创建省级畜禽标准化示范场3个，第25届杨凌农高会获奖总量全省第一，印台区荣获全国品牌农业示范区，红土镇被列入全国农业产业强镇示范建设名单。新增规模以上工业企业55户，美鑫30万吨铝镁合金、宜兴达年产150万吨精洗煤等43个工业项目建成投运，煤炭产量稳中有增，规模以上工业增加值增长4.1%。盘活、改造、新建标准化厂房71.27万平方米，国家水泥质量监督检验(铜川)中心建成投运。引进商贸服务业项目75个，荣盛广场等商业综合体建成运营，服务业增加值增长7.4%，社会消费品零售总额增长11.1%。

(二) 产业集群开创新局面。以规划引领明晰思路、提振信心，加大招商引资，加速项目聚集，签约

项目404个，实际引进市域外资金220亿元。140个市级重点项目建成31个，完成投资201亿元，全社会固定资产投资增长13.8%。航天科技、数字经济、高端装备制造等产业集群初具雏形，中国(铜川)商业航天城建设全面启动，12家航天科技企业落户，11个重点企业产业技术研究所挂牌成立，“铜川一号”卫星成功发射，新增高新技术企业4家，高新技术产业增加值增长36.4%，申报发明专利59件，技术合同成交额2.25亿元，新区获批省级高新技术产业开发区。铜川大数据学院挂牌招生，摩贝、中国安易等18家数字企业全年交易额25亿元。陕西格瑞天成新能源电动车、众晟新能源汽车配件等项目建成投运，达美600万只汽车铝合金轮毂等项目开工。中药材种植面积达到5133.33公顷，新丰禾、百年寿等生物医药、健康服务项目建成投运。签约陶瓷项目57个，建成耀瓷大师创意园，成功举办耀州窑创烧1400周年纪念活动。完成旅游投资22.3亿元，全市接待游客量、旅游总收入分别增长21%和28%。王石凹煤矿被认定为国家工业遗产，溪山胜境风景区被确定为全国森林康养基地试点建设单位。

(三) 三大攻坚战取得新成果。扎实推进“双化解”行动，启动了债券发行及资产整合工作，设立首批规模60亿元的市场化股权投资基金。集中力量扶持优势企业挂牌上市，30家企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。全市综合债务率下降20%，金融机构不良贷款占比由4.8%下降到1.55%，涉稳风险预警防范率100%。宜君县普惠金融被世界银行确定为全球倡议项目。扎实推进打赢脱贫攻坚战三年行动，成功举办扶贫产品交易会，发展贫困村集体经济组织174个，62个苏陕扶贫协作项目竣工23个，移民搬迁安置群众4905户14780人，“爱心超市”实现贫困村全覆盖，86个贫困村退出，3788户12150人稳定脱贫，宜君县

达到脱贫摘帽标准。打响了“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战,全年优良天数235天,位居关中前列。渭北旱腰带治理成效明显,完成第二次全国污染源普查试点任务,山水林田湖生态保护与修复工程扎实推进,全年植树造林7200公顷。全面落实河长制,完成城市饮用水源保护区划调整,治理水土流失202平方千米,出境断面水质不断改善。实施重点减排项目44个,单位GDP能耗下降6%,荣膺“2018绿色发展典范城市之首批生态型城市”。

(四)城乡面貌发生新变化。加快城市改造提升,南北市区协调发展、新耀一体化迈出新步伐,启动北市区城市“三疏”行动,王益区被列为全省首批城市设计、“城市双修”试点区县。有序推进城市道路“白改黑”,加快打通城区“断头路”,华夏南道、华原西道、开元路建成通车。新增天然气用户13 073户,扩大集中供热16万平方米,新增城市绿化31万平方米。川陈公路建成通车,开通旅游公交专线7条、工业园区公交线路2条,改善农村公路380千米,耀州区被命名为“四好农村路”省级示范区。乡村振兴战略深入推进,实施重点项目721个,完成投资9.54亿元,创建最美村1个、示范村21个、精品村35个,王益区被评为“全省改善农村人居环境工作先进区县”,印台区西村荣获“全国生态文化村”称号。

(五)改革开放再添新活力。以“放管服”改革为抓手,扎实开展优化提升营商环境“十大行动”,取消项目核准前置条件18项,省市区(县)三级政务服务平台实现互联互通。全年新增各类企业3144户,增长77.6%,44 390户市场主体实现“多证合一”。供给侧结构性改革不断深化,设立1亿元困难企业帮扶专项资金,为企业减免税收4.72亿元,13户企业获直供电量9.6亿千瓦时。国资国企改革顺利推进,完成市盐业总公司改制工作,7个国有林场改革通过省级验收,国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作基本完成。农村改革持续深化,土地确权登记办证率达到99.3%。土地供应率连续三年全省第一,节约集约用地走在全国前列。供销合作社综合改革稳步推进。对外开放不断扩大,成立了“一带一路”经贸合作推进办公室及驻海外办事处,在津巴布韦投资建设物流产业园,与日本、韩国、土耳其等国家地区开展了友好交往,首届中国国际进口博览会签约采购金额7.4亿元,全年实际利用外资2016万美元,外贸进

出口总额3.01亿元。

(六)民生社会事业取得新进展。城镇新增就业10 300人,城镇登记失业率3.23%,农村劳动力转移就业66 932人次。发放创业担保贷款2.39亿元,扶持1563人实现创业。建成创业孵化基地29个,入驻企业600余家,人才公寓、创业大街建成投用,大学生创业孵化园荣获2018中国优秀“双创”服务平台大奖。普惠性幼儿园占比达到85.2%,义务教育超大班额全面消除,耀州中学、宜君高中通过省级示范高中和标准化高中验收,启动中小学幼儿园规划建设三年行动,新建改扩建中小学校、幼儿园38所,建成投用25所,全市中小学、幼儿园直饮水和寄宿制学校浴室实现全覆盖。成功举办建市60周年系列活动,启动全国文明城市和健康城市创建工作,全民健身馆投入运营,铜川大剧院、博物馆、体育馆、工人文化宫主体封顶,成功创建为国家公共文化服务体系示范区。全市居民健康素养水平达到13.37%,高于全省平均水平2.83个百分点。市人民医院、矿务局中心医院、北京中医药大学孙思邈医院创建为三甲医院,耀州区创建为国家级健康促进示范区,我市连续七届十四年蝉联全国无偿献血先进市。城市、农村低保标准增幅分别为9.8%和15.27%,城镇职工养老、医疗保险参保率99.8%,新农合参保率99%,建成4个城市社区老年人日间照料中心、53个农村幸福院,连续两年入选“中国最具幸福感城市”。

(七)自身建设和治理创新取得新成效。坚持把“以案促改”作为重要任务,扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,切实加强法治政府建设,政府系统风清气正的政治生态得以巩固。深入推进民主决策、依法施政,凡事先调研、再决策,先规划、再落地。全面加强政府效能建设,统一规划权,下放城管权,扎实开展“双百双千”助企帮困活动,各级干部有精神、在状态,抓经济抓发展的氛围日渐浓厚,397件建议提案全部按期办结。坚持阳光行政,大力精文简会,厉行勤俭节约,全市“三公”经费下降9.3%,720名公民代表走进政府,180名大学生到政府机关见习。持续深化城乡基层治理,圆满完成村民委员会换届选举,全面启动“雪亮工程”,扎实推进扫黑除恶专项斗争,全市四级综治维稳中心建成运行,社会治安满意率93.93%,实现“六连升”,王益区荣获“全国法治县(区)创建活动先进单位”。信访突出问题

得到有效化解,我市荣获全省2018年度信访工作先进单位,宜君县荣获全国信访工作“三无”县。安全生产实现“双下降”,食品安全救助保险全覆盖。我市被评为“2018全国社会治理创新示范市”。

民族、宗教、双拥、审计、人民防空、国防动员、地震、气象、测绘、档案、地方志等方面工作均取得了好成绩新成效。

各位代表,2018年的成绩来之不易。这些成绩的取得,是省委省政府坚强领导、关心支持的结果,是市委统揽全局、科学决策的结果,是市人大、市政协及社会各界监督支持的结果,也是全市干部群众精诚团结、共同努力的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向各民主党派、各人民团体,向关心支持铜川发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市发展中还存在不少困难和问题:一是经济发展质量还不高,区县之间、园区之间、产业之间发展不平衡不充分的问题依然存在。二是新旧动能转换不快,传统动能增长减弱,新兴动能释放不足,新经济、新业态尚处于起步阶段。三是社会事业和民生工作还需持续改善,在脱贫攻坚、生态环保、城市改造等方面仍有群众不满意的地方。四是政府自身建设还有待加强,工作质量和效率还有待提升,形式主义、官僚主义还比较突出。我们将采取有力措施,切实加以解决。

## 二、2019年工作思路和预期目标

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年。国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,持续推进“一带一路”建设和西部大开发,支持资源型地区经济转型发展,为我们提供了国家层面的战略支撑。省委省政府坚定不移发展“三个经济”,大力推动关中协同创新和西铜融合发展,为我们创造了难得的发展机遇。我市通过规划布局、政策牵引、产业植入和项目带动,产业新型化、集群化态势正在加速形成,民营经济、实体经济、新兴经济的发展活力逐步增强。只要我们抓住重要战略机遇期,扭住发展第一要务不动摇,使一系列规划落子定局,一大批好项目落地生根,一个个产业集群孕育成型,就一定能开创铜川追赶超越、转型发展的新局面。

今年政府工作的总体思路是:以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,按照省委十三届四次、市委十二届五次全会的安排部署,全面落实“五个扎实”和“五新”战略任务,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设航天科技、数字经济、高端装备制造、环保陶瓷、生物医药、文化旅游体育等产业集群,大力实施高新企业速育、民营企业增效、市场主体倍增、固定资产投资、城市人口增容、上市企业飞龙等行动计划,建设交通、物流、教育、医疗、文化区域中心,坚决打好打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”,加速实现工业、旅游、城市经济新突破,推动质量变革、效率变革、动力变革,加快经济社会高质量发展。

综合考虑各方面因素,今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%~7.5%,规上工业增加值增长6.5%~7%,服务业增加值增长9%,农业增加值增长4.5%,全社会固定资产投资增长13%~15%,社会消费品零售总额增长13%,地方财政收入增长12%,城乡居民人均可支配收入分别增长8%和9%,单位生产总值能耗、主要污染物排放完成省上下达的指标任务。

做好今年的政府工作,必须解放思想、深化改革、系统思考、综合施策,在三个方面做足文章、下足功夫。

一是坚持发展是铜川第一要务的理念不动摇、不松劲,加快培植新动能,加速聚集新优势。培育大企业大集团是推动传统产业改造提质的必由之路,打造产业集群是培植新动能的战略选择,建设区域中心既是提升城市品质之要、发展城市经济之基,更是民之所需、民生实事。这一系列谋划布局,是我们站位全省大局,结合铜川实际,围绕调结构、促转型打出的“组合拳”。全市上下要耐住性子、沉下身子,保持定力、久久为功。要进一步优化发展环境,激发更大干劲,形成强大合力,全市一盘棋,抓出快节奏,干出新成效。要坚持大战略与小规划、大布局与小板块、大愿景与小目标相结合,加快把规划图变为路线图,把路线图变为施工图,推动近期目标出形象、快见效,远期目标早实现、快闭环,通过一年努力,集群化产业布局成规模、见效益,力争进入全省第一方阵,2020

年以后大发展、开新局,确保高质量建成“西部传统产业转型升级示范城市”。

二是坚持重点突破整体推进的决心不动摇、不松劲,加快实现转型升级,全面提升发展水平。落实“五个扎实”、实现追赶超越就是要在重点领域、重点行业、重点区域求突破上台阶。要力促县域经济争先进位上台阶,耀州区、王益区、印台区年均提升2个以上位次,宜君县提升5个以上位次,新区成为全市产业的领头雁、发展的急先锋。力促园区经济集群发展上台阶,工业园区强身健体,突出引领作用,每个园区新增入园企业10户以上,工业增加值、固定资产投资增速均高于全市10个百分点以上。力促工业经济转型升级上台阶,大企业大集团支撑引领作用明显增强,工业产业集群加速聚集,培育规模以上工业企业60户,产业集群和企业集团对全市经济贡献率提升10个百分点以上。力促旅游经济提质增效上台阶,景区改造提升规划全面落地,文化旅游体育产业集群基本形成全域大闭环、景区小闭环,全市接待游客数量、旅游总收入分别增长15%和20%以上。力促城市经济协同创新上台阶,北市区城市“三疏”行动加快推进,南市区新耀一体化实现新突破,南北市区连接带疏通扩容,物流、电商、医药健康等一批产业园高效运行,让产业有活力,让城市更年轻。

三是坚持创新驱动扬长补短的方法路径不动摇、不松劲,加快激发内生动力,全面增强发展活力。加快实施产业振兴“六大行动计划”,是我们补齐发展短板、畅通经济循环、推进高质量发展的“新阵法”。全市上下要不遗余力抓落实,扎实开展“新起点新征程改革开放再出发”经济社会发展实践,瞄准高科技、硬科技招商引资,培育发展科技创新型小巨人企业、瞪羚企业和独角兽企业。精准落实支持民营企业高质量发展的政策措施,全面提升税收治理能力和服务水平,减轻企业税费负担,推动中小微企业茁壮成长。全方位挖掘市场主体增长空间和潜力,力促一批优质企业上市融资,力争上市公司迁址落户或产业导入,加快补齐铜川发展短板,激发转型发展活力。全面推行重点项目市级领导包抓包联机制,力促签约项目快落地、落地项目早开工、开工项目早见效。建立招才引智与招商引资、创业就业协同联动机制,千方百计招人才、增人口、聚人气,以人口聚集带动产业聚集,推动现代金融、科技创新、实体经济、人力资源等协

同发展,形成追赶超越的“铜川实践”。

### 三、2019年主要工作任务

(一)坚持大集团引领,加快传统产业转型升级。立足传统产业优势,培育大企业大集团,推动煤、电、铝、水泥和食品等传统产业转型升级提质增效。

做新清洁煤炭企业集团。支持发展环保生态型煤炭洗选业,700万吨煤炭精洗项目全面投产。加快矿井改造提升步伐,冶坪煤矿基本建成,推动铜川矿业公司等煤炭企业扩链延链、做大做强。全年新增煤炭产能120万吨,原煤产量稳定在2000万吨左右,综合产值达到100亿元以上。

做美绿色水泥企业集团。加快水泥企业重组,开工建设金隅冀东、尧柏两条日产万吨水泥熟料生产线等重点项目,声威、凤凰水泥窑协同处置工业固废项目投运,城市垃圾发电项目开工建设。加快生态水泥、环保骨料、装饰混凝土、纤维水泥板材及水泥制品等全产业链融合发展。全年水泥产量2000万吨、骨料600万吨、水泥构件制品100万吨,总产值达到80亿元以上。

做大高端铝合金企业集团。依托美鑫公司循环经济产业项目优势,确保30万吨铝镁合金项目投产达效。推动铭帝铝业总部搬迁落地和装饰装修材料生产线提质升档。加快推进天众航汽铝一揽子项目建设,强链扩链,补齐产业链。全年实现产值60亿元以上。

做强电力及装备企业集团。支持华能铜川照金煤电公司扩大直供电交易和集中供热范围,力促锦阳电厂满负荷生产,加快推进风电项目和光伏技术领跑基地建设,推动电力产业多元良性发展。大力发展特种电缆、光纤光缆、新能源充电设施等成套装备产业,大唐合力电缆等项目建成达产。全年实现产值35亿元。

做亮新型建材企业集团。积极发展新材料产业园区装配式建筑,布局节能环保、轻质高强外墙保温材料等新型建材,加快推动陕建硅酸钙板生产线、天成新型保温材料生产线项目建设,装配式建筑PC生产线、鸥克建材160万平方米抗震墙材生产线建成投用。全年产值突破20亿元。

做优食品加工企业集团。鼓励大企业大品牌参与食品行业兼并重组,推动食品加工企业做大做强。发挥旺旺食品龙头带动作用,加快二期、三期项目建设,推动建设台湾旺旺食品产业园。延长苹果、核桃、葡

萄等特色农产品深加工产业链，支持桥畔葡萄酒、棋智核桃乳、玉华酒业等扩产提质增效。全年食品企业产值达到20亿元。

做大建筑企业集团。加强与陕建集团、西安建工等省内优秀建筑企业合作，支持铜建集团业态创新，扩展产业链，实现“主业专业化、产业多元化”。加快碧桂园、绿地等品牌房企在铜项目建设进度。整合征信良好、质量优质的民营建筑企业资源，建立建筑工程总承包管理平台和资本运作平台，推动全市建筑业上台阶。全年建筑业产值达到50亿元以上。

(二) 坚持集群化方向，推动高质量发展。以打造产业集群为战术路径，加速培育新动能，再造发展新优势。全年招商签约项目2000亿元，实施重点项目182个，完成投资353亿元，产业类项目投资额占比达到66%。

打造航天科技产业集群。围绕卫星制造、卫星测控、卫星组网、终端应用等布局产业链，加速发展航空航天航天精尖装备与上下游配套产业，推动中国(铜川)商业航天城建设。促进“产学研”深度融合，植入光电集成、人工智能等技术产业，推动建设三级联动科技创新平台，省科技统筹资源铜川分中心、铜川市产业技术研究院建成投用。年内申报发明专利40件，R&D支出占GDP比重达到0.5%，落地航天科技企业20户，新增高新技术企业5家，技术合同成交2亿元以上。航天产业完成投资30亿元。

打造数字经济产业集群。加快中国(西部)工业品数字港、铜川数字经济产业园、大数据产业园、京东(铜川)数字经济产业园、电竞小镇、智慧城市等项目建设，新建一批科创平台、孵化中心和试验基地。大力发展“飞地经济”，加快建设“双创”园区，聚集一批数字经济企业，引进电商企业50家以上，落地交易额5亿元以上企业20家。数字经济交易额突破100亿元。

打造高端装备制造产业集群。以董家河循环经济产业园、南部产业园、雷家沟老铝厂为主要承载区，拉长高端装备制造产业链，做实“陕西制造、铜川配套”。力促年产1000万片制动摩擦片项目、年产200万件汽车配件制造项目投产运营，百利锂电产业园、万宝集团汽车热加工零部件产业基地、年产50万片盘式制动器项目开工建设。董家河循环经济产业园产值突破100亿元，南部产业园产值实现20亿元。

打造环保陶瓷产业集群。以耀州窑文化基地为中心，加快“一带一路”陶瓷产业新城、陈炉陶瓷工业园区、王家河工业园区建设。深化与景德镇陶文旅集团合作，力争东鹏陶瓷等企业入驻铜川。着力在全产业链上做文章，做大做强中高档日用瓷、建筑瓷，年内落地陶瓷企业30户，全力推动“一带一路”陶瓷企业总部基地建设。陶瓷产业产值突破20亿元。

打造生物医药产业集群。深入挖掘“药王”文化内涵，积极推进孙思邈研究院建设。扩大黄芩、党参等适生道地中药材种植规模，争取突破6666.67公顷。加快建设国家级中草药植物园、中药材物流园，规划建设药王山中医药产业园、彭镇大健康产业园和新区南部中医药产业聚集区。加快推进天一制药、千禾制药、汉夏生物科技等项目建设，药王针灸产业连锁项目投入运营，引进中医药、生物医药及关联企业30户。生物医药产值突破30亿元。

打造文化旅游体育产业集群。加强与知名文化旅游企业集团深度合作，探索实践文化、旅游、体育融合发展路径，创新开发特色旅游产品，加快做强旅游产业。精心实施耀瓷小镇、王石凹工业遗址公园等文化产业项目，支持文化企业发展壮大，加快做优文化产业。策划马拉松、冰雪运动等精品体育赛事，积极推进电子竞技等项目落地建设，加快做大体育产业。新增文化旅游体育类企业50户，文化旅游体育产业综合收入突破150亿元。

(三) 坚持高点定位，建设宜居宜业新城。着眼发展“三个经济”，加快建设区域交通、物流、教育、医疗、文化五个中心，促进西铜融合发展，打造关中平原城市群新的增长极。

建设区域交通中心。加快推进新区青岗岭至惠塬一级公路等重点项目建设，开工建设玉皇阁二号桥、石仁立交等重大交通项目，完善园区景区交通路网，改善农村公路200千米。做好西延高铁、合凤高速铜川段项目服务保障，开工建设342国道印台区嵯峨梁至画眉梁二级公路，争取宜君通用机场、小丘货运机场落地建设，加快构建综合立体交通体系。

建设区域物流中心。加快建设西北耐物流园、关庄电商物流扶贫产业园、农产品仓储物流中心、陕西果业集团农资产业园，开工建设陕果“一中心两基地”和北市区果品冷链物流项目，力争鼎铭物流园二期年内开工，建成坡头加工贸易产业园。以“互联网+”

为导向,设立专项基金,引进知名电商,争创国家电子商务示范基地,打造面向西北的物流产业基地。

建设区域教育中心。大力实施教育信息化建设,新建改扩建中小学、幼儿园30所。全力实施高中教育普及攻坚计划,高标准建设王益中学、梅乐园中学。大力发展职业技术教育,建强做优职教中心。争取陕西科技大学、景德镇陶瓷大学在铜设立丝路国际陶瓷学院。鼓励社会力量兴办教育,促进民办教育健康持续发展。加快推进北京外国语大学附属铜川国际学校建设,打造一流教育品牌。

建设区域医疗中心。深化医药卫生体制和城市公立医院综合改革,抓好医养结合改革试点,加快推进市中心血站、铜川五官医院、市妇幼保健院迁建项目,市人民医院新区二期建成投运,引进知名医院和重点专科进驻铜川。实施新一轮基层卫生能力提升三年计划,加强镇卫生院、村卫生室和社区医疗机构建设。大力发展智慧医疗、普惠医疗,推广家庭医生签约服务。加强与国家中医药管理局、北京中医药大学等战略合作,积极争取陕西中医药大学在铜建设“一带一路”国际学院。

建设区域文化中心。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果,加快铜川广播电视技播中心暨公共文化场馆、铜川博物馆建设。高标准规划建设铜川体育场、游泳馆等重点项目,改造提升城市运动公园,启动建设体育专修学院。开工建设市区两级特色文化街区,办好第26届消夏纳凉广场文化活动。加大历史文化遗产保护力度,建立红色文化、耀州窑工艺、中医养生等文化研学基地,提升铜川文化影响力。

(四)坚持问题导向,打好“三大攻坚战”。“三大攻坚战”既是政治任务,也是难啃的“硬骨头”,必须举全市之力攻坚拔寨。

打好防范化解重大风险攻坚战。坚持底线思维,增强忧患意识,出台防范化解重大风险攻坚战三年行动计划,打好防范和抵御风险的有准备之战,全力保障经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。完善地方金融监管体系,做好重点领域风险防范和处置,持续打击非法集资、金融诈骗等违法活动。完善全市金融风险防控联席会议制度,加强政府性债务风险管控和融资平台监管,加大金融机构不良贷款核销力度,坚决查处各类违法违规举债、担保行为。市本级退出债务风险预警地区名单,全市金融机构不良贷款率维持

在1.7%以下。

打赢精准脱贫攻坚战。坚持脱贫攻坚思路不变、力度不减,以更实举措巩固脱贫成果,决战决胜脱贫攻坚。对标“两不愁、三保障”,突出产业扶贫根本,大力发展果业、畜牧业、设施大棚等扶贫主导产业,夯实贫困人口稳定脱贫基础。大力发展电商扶贫,力争农产品网络销售额达到2亿元,带动贫困群众1000户以上。加大7个深度贫困村和特殊困难群体脱贫攻坚力度,着力激发贫困人口内生动力。创建8个就业扶贫基地,带动贫困劳动力实现就业1000人以上。深化盐铜扶贫协作,推动帮扶项目取得实效。完成2029户5606人脱贫、23个贫困村退出任务,印台区、耀州区达到脱贫摘帽标准,王益区、宜君县巩固提升脱贫成果,全市实现整体脱贫。

打好污染防治攻坚战。深刻汲取秦岭北麓违建别墅教训,继续抓好中省环保督察反馈问题整改,系统推进减煤、控车、抑尘、治源、禁燃和增绿行动,持续抓好山水林田湖生态保护与修复,加快流域治理和管网改造,实施一批重点污水治理工程,加大漆水河川口至耀州城区段治理力度,积极推进新区水资源综合利用项目,确保出境断面水质达标。加快气化铜川建设,煤改电、煤改气走在全省前列。加强土壤污染防治,加快生态红线划定工作。抓好国家森林城市、国家园林城市创建,全年植树造林6666.67公顷以上,治理水土流失150平方千米。

(五)坚持系统思维,加快乡村全面振兴。聚焦关键,明确方向,统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,加快打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。

大力发展特色现代农业。粮食播种面积稳定在57333.33公顷以上,总产量达到20万吨以上。培育打造绿色生态农产品生产基地,加快9个生态循环农业示范区、20个绿色有机农产品生产基地建设。大力发展生态高效畜牧业、干杂果、食用菌等区域特色产业,建设优质高效设施农业生产基地,支持印台区创建国家现代农业产业园区。组建国有农业投资公司,建设“一带一路”果品深加工产业园、果用物资产业园。加强与红星美羚、新希望等集团公司合作,壮大提升肉羊、蛋鸡、生猪等产业联盟。扩大铜川果业宣传,打造“铜川苹果”“铜川大樱桃”“宜君核桃”“耀州花椒”等区域公共品牌,做大做强优质果品基地,

不断提高农业产业发展水平。

全面深化农村改革。深化农村土地“三权分置”改革，妥善解决农村土地确权登记颁证工作遗留问题，保障所有权，稳定承包权，放活经营权。深化“三变”改革试点工作，深入推进农村集体产权制度改革，支持农村集体经济发展壮大，全市50%以上的村实现经营性收入稳定增长。加快农业经营体系改革，积极培育新型经营主体，完成100个家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业的培育和规范提升任务。积极推进农村配套改革，大力实施“3+X”工程，完善推进农业适度规模经营配套措施，为乡村振兴提供政策保障。创新乡村人才工作机制，培育一批带动能力强的“土专家”“田秀才”，发展壮大乡村人才队伍，引领乡村振兴战略高质量落地。

建设生态宜居乡村。学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程先进经验，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进农村人居环境整治，实施垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升等重点工程，加快农村基础设施和公共服务配套建设。挖掘乡村历史文化资源，优化文化服务体系，推动乡村文化振兴。加快打造照金、小丘、关庄、太安、陈炉、王石凹、黄堡等10个产城融合特色小镇，建设100个美丽乡村、20个乡村振兴战略示范点。

(六) 坚持区域协调，提升城市品位。以城市规划为引领，以巩固提升创国卫成果为重点，以完善城市功能为目标，在新型城镇化、布局新经济上求实效，全面提升城市建设管理水平，着力打造产城融合、城乡互融、南北交融的现代化城市。

提质扩容南市区。以互联互通、基础设施共享为目标，推进新耀一体化进程，加快打造全市政治、经济、文化中心。大力实施城中村改造项目，加快城市提质工程，推进海绵城市和智慧城市建设，完善城市管理信息系统，开工建设西环公园，铜川书画公园建成开放，美佳华商业广场、悦豪五星级酒店、铜川大厦建成营运。加快实施耀州区“工业强区、果业富民、文化兴耀、城镇化带动”战略，推进耀州古城改造，启动“绿染耀州”行动，培育现代物流、医药保健、文化旅游等新兴产业。推动新区创建国家级经济技术开发区，新区人口达到20万人，打造改革的主战场、开放的新高地。

改造提升北市区。紧抓国家支持老工业区搬迁改

造机遇，加快实施地下综合管廊建设、棚户区改造等重点工程，扎实推进老旧小区、小街巷人性化整治和夜景提升、景观绿化工程，实施漆水河两岸拆改项目，加大城市供水、供热、供气、污水和垃圾处理等基础设施建设力度，强化公共服务，优化功能配套。抓好王益区“城市双修”，高质量打造黄堡百亿产业集群。加快聚集印台区城市人气，盘活老矿山老厂房，规划建设锻造产业园区。支持王益区印台区协同打造百亿“城市商圈”，力推城市经济突破发展。

加快打造新宜君。高质量修编县城总体规划，实施好高铁引线、210国道宜君过境公路等重点项目，推动“秀美山城”建设再上新台阶。扎实推动现代农业、避暑康养、新兴能源、中医药种植加工等基地建设。大力发展民宿经济，提升哭泉旱作梯田景区建设水平，创建一批旅游示范村、特色标准化星级农家乐，建成一批集乡村振兴、民宿旅游为一体的康养示范村，全力打造“避暑康养名城”，加快建设县域经济绿色转型发展先行区、幸福产业发展示范区。

(七) 坚持产城融合，发展全域旅游。以创建国家全域旅游示范市、国家中医药健康旅游示范市为契机，加快实现旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化。

建设高品质景区。大力实施核心景区上档升级工程，力争照金香山景区进入国家5A级景区创建名录。依托优势资源，突出主题特色，打造避暑度假、文化体验、运动探险和城市休闲等多样化旅游业态。加快药王山养生体验中心、陈炉古镇景区游客服务中心等项目建设，力争照金旅游观光火车等项目开工建设。加速打造金锁石林、花溪谷、孔雀谷、马咀等特色景区，溪山胜境风景区、孟姜塬秦人村落建成开放。完成重点旅游项目投资20亿元以上。

提升高质量服务。围绕“吃、住、行、游、购、娱”等旅游消费需求，全面提升旅游基础设施和公共服务质量。完善智慧旅游、智慧城市服务体系，建成智慧旅游信息化平台。加快实施旅游名小吃品牌创建工程，推进特色美食商业街区建设。规划建设精品民宿、温泉酒店。加快旅游交通集散中心、旅游轨道交通、全域旅游环线、景区停车场等配套服务设施建设。加强旅游人才队伍建设，提升旅游管理服务水平。支持大型文化旅游企业在铜扩大投资，建设全省旅游重要目的地。



做活多维度营销。创新旅游宣传方式,提高铜川旅游知名度和感召力。挖掘红色照金、药王养生、耀瓷文化等深厚底蕴,丰富全域旅游元素,开发铜川旅游产品,包装推广精品旅游项目与线路,打造红色教育、踏青赏花、避暑休闲、金秋旅游、冬日冰雪等旅游品牌,推动研学、游学、康养、避暑等旅游活动齐头并进。举办第五届中国孙思邈中医药文化节、“一带一路”耀州窑国际陶瓷艺术周、“照金精神”全国巡展等系列活动,提升药王山庙会、玉华宫冰雪节等特色活动水平,办好会展经济,带活全域旅游。

(八)坚持深化改革,全面扩大开放。用好改革开放“关键一招”,冲破思维观念围墙,打开解放思想“闸门”,加快释放发展活力。

打造一流营商环境。全面实施优化提升营商环境三年行动计划,持续推进“十大行动”,敢于破旧、善于立新,打破“旋转门”“弹簧门”,破除生产要素自由流动障碍。积极推进一体化在线政务服务平台建设,全面提升政务服务规范化、便利化水平。深化“放管服”改革,坚持“一网通办”“最多跑一次”。加强“双随机、一公开”联合监管,健全大市场综合监管工作格局,打造审批事项最少、工作流程最优、办事效率最高、服务质量最好的营商环境,让企业家真切感受到温度和力度,让更多的人看好铜川、投资铜川。完成“智慧金融·普惠铜川”项目,用好风险补偿基金,提升信贷服务水平,持续增强金融服务实体经济的能力。建立第二批股权投资基金,规模达到100亿元,在新三板、区域性股权市场交易板挂牌企业达到40家以上。全年新增市场主体3万户以上,新增私营企业1000户以上,培育“五上企业”200户,民间投资增长20%以上,非公经济占比达到50%。

推动重点领域市场化改革。注重改革系统性、整体性、协同性,大幅减少政府对资源的直接配置,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。加强社会信用体系建设,构建信用承诺、信息公示、分级分类、联合奖惩的信用监管机制。按照“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”的国企改革方针,“一企一策”激发企业发展活力。深化国资改革,探索改组国有资本投资、运营公司,完善国资监管机制。采取股权转让、增资扩股、出资新设等多种方式,积极稳妥推进混合所有制改革。加快金融、科技、教育、文化、医疗等体制机制改革,抓好产权制度保护改革试

点工作。加大闲置土地处置力度,提高土地使用效益。

打开对外开放新局面。坚持开放办市理念,借力陕西自贸试验区建设,发挥丝绸之路经济带节点城市优势,加强与“一带一路”沿线国家和地区交流合作,构建多元化对外开放新高地,打造高水平对外合作新平台,推动外向型经济高质量发展。鼓励存量企业、现有资本市场引进国外投资,加快形成大型外贸企业集团。扩大苹果、陶瓷、中药材等“铜川产品”出口规模,推进煤炭、电力等企业域外转移,在越南建成水泥营销网络。与美国约巴琳达市、韩国奉化郡开展友好合作,与日本、土耳其等国家地市缔结友好城市,加强与国际友城的人文交流和经贸合作,办好日本大阪经贸活动周。全年实际引进市域外资金260亿元,实际利用外资1亿美元以上,进出口贸易总额增长10%以上。

(九)坚持改善民生,持续增进群众福祉。积极回应群众关切,办好为民利民实事,让铜川人民的获得感、幸福感、安全感与日俱增。

积极推进稳就业促增收。把稳就业摆在突出位置,扩大政策性金融支持,促进多渠道就业。统筹做好高校毕业生、退役军人、农村转移人员、城镇困难人员和残疾人的就业安置、服务管理和权益保障工作。巩固省级创业型城市创建工作,加快建立科技成果众包、众筹平台,新建一批专业化众创空间,提升创业带动就业能力,着力打造“双创”升级版。多渠道增加城乡居民收入,完善城乡居民增收综合配套政策,拓宽财产性收入渠道。城镇新增就业1万人,城镇登记失业率控制在4%以内。

扎实抓好健康城市建设。建立健全健康城市建设工作推进机制,持续开展食品放心行动、全民健身行动、全民控烟行动、保卫蓝天行动、合理膳食行动和城乡环境卫生整治行动,积极建设健康步道、主题公园、健康小屋,加快实施大唐养生小镇、市老年服务中心、照金锦园颐舍等项目,启动中国孙思邈老年健康公园建设,争取荣华康养社区项目落地。提升全民预防保健水平,积极推进“健康细胞”建设,推动人的健康与城市建设协调发展。

不断完善社会保障体系。大力实施全民参保计划,持续推进机关事业单位养老保险制度改革。统筹抓好扶老、助残、救孤、济困、优抚等工作,推动慈善事业健康发展,建设6个省级标准化示范社区、9

个智慧社区、6个农村社区服务中心、4个残疾儿童康复救助机构。加快农村幸福院改造提升，推进县级示范性养老机构建设。健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。实施市区两级殡仪馆及公益性公墓项目。扎实推进保障性安居工程建设和分配管理，积极开展住房租赁试点，发放城镇住房保障、租赁补贴4000户。

加快创新社会治理格局。扎实推进全国文明城市创建工作，实施城市精细化管理、文明交通、文明旅游、诚信建设等十大行动，抓好新时代文明实践中心试点建设，让群众共建共享美好新生活。深化平安铜川建设，深入开展扫黑除恶专项斗争。持续推进法治铜川建设，抓好“七五”普法工作。全面提升信访基础业务水平，积极预防化解社会矛盾风险。加强社区治理创新，优化提升社区网格化管理。以提高劳动者和公民的安全素质为基础，强化安全生产责任体系、公共安全体系、双重预防体系建设，提升应急救援和防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。扎实做好双拥、人民防空等工作，推动军民融合发展。

#### 四、全面加强政府自身建设

落实全面从严治党要求，深入推进政府职能转变，讲政治、敢担当、改作风，全面提升政府工作质量和水平。

加强政治建设。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真贯彻习近平总书记的重要指示批示和党中央的决策部署，精准落实省市各项任务和任务要求，把党的领导贯彻到政府工作的各方面、各环节。深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育，严肃党内政治生活，严明政治纪律，严守政治规矩，强化政治责任和政治担当。

加强效能建设。抓实抓好理论学习，提高战略思

维、辩证思维、创新思维，努力建设学习型政府。以市级机构改革为契机，进一步优化机构设置和职能配置，理顺各级各部门职责关系。扎实推进行政职能事业单位改革、相对集中行政许可权改革、综合行政执法体制改革，完成机构改革各项任务。加快政府职能转变，坚持高质量、高标准抓落实，学会在复杂局面中、监督约束下干工作，构建职责明晰、协同高效的政府治理体系，加快建设现代化服务型政府。

加强法治建设。强化法治思维，深化依法行政，完善政府立法体制，严格执行重大行政决策法定程序。认真履行行政复议职责，严格、规范、公正执法，做到新官理好旧账，全面维护政府公信力。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，深入听取人大代表、政协委员意见建议，认真办理建议提案，始终与人民群众想在一起、干在一起。

加强作风建设。认真落实中央八项规定精神和省市实施办法，大兴求真务实之风，增强调查研究实效，压减考核频次，为基层减压松绑。畅通群众与政府互动渠道，办好政策例行吹风会。抓好廉政建设，履行“一岗双责”，加大经济责任审计力度，健全厉行节约反对浪费长效机制，“三公”经费只减不增。用好“三项机制”，强化监督执纪问责，持续推动作风转变，确保干部清正、政府清廉、政治清明。新的一年，一定要让认真干事、高效干事、干净干事在铜川大地蔚然成风。

各位代表，责任呼唤担当，使命引领未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，保持韧劲、担当实干，奋力开创铜川追赶超越转型发展的新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

# 大事记

## 1 月

1日 铜川矿务局职工医疗保险正式移交铜川市管理。

4日 耀瓷文化产业园、陕西火凤凰艺术陶瓷有限公司、铜川市观唐陶瓷有限公司被命名为陕西省第六批文化产业示范基地。

7日 北京中医药大学孙思邈医院心脏中心完成全国中医系统首例经导管主动脉瓣置入术。

9日 铜川市十六届人大常委会第七次会议召开。听取和审议市人民政府关于全市铁腕治霾工作情况的报告、关于全市残疾人权益保障工作情况的报告，审议《铜川市城镇生活饮用水二次供水管理条例（草案修改稿）》。

15日 铜川市第一张全流程信息化自动生成的食品生产许可证正式制发，标志着全市食品生产许可正式进入信息化时代。

同日 铜川政务大楼物联网能耗监测与节能管控平台建成使用，该大楼成为全省首个智能化节能机关大楼。

16日 铜川市被评为2017年度陕西省旅游宣传促销先进地市。耀州区马咀村、宜君旱作梯田分别被评为陕西省“十佳美丽村镇”和“十佳摄影地”。

17~18日 铜川市第十六届人大二次会议在新区市图书馆报告厅举行。大会选举产生22名铜川市出席陕西省第十三届人民代表大会代表，选举王瑞峰为铜川市监察委员会主任。

17日 宜君县气化乡村工程——太安镇液化天然气点通气点火。

18日 铜川市与南京市江宁区博物馆联合举办的“范金琢玉——耀州窑历代陶瓷精品展”在南京市江宁区博物馆开展，共展出耀州窑陶瓷珍品116件

(套)。

19日 铜川市监察委员会正式挂牌成立。宜君县、王益区、印台区、耀州区分别于2月2日、3日、8日、9日完成监察委员会挂牌成立工作。全市共划转编制71个，划转隶属干部33人。

同日 铜川市第二届“铜川好人”“优秀志愿者”表彰暨礼遇卡颁发大会举行。

同日 全市为1.9万户住房困难家庭发放租金补贴2.8亿元。

21日 铜川市获得2017年度省级生态园林城市称号。

同日 铜川市通过国家卫生城市首次三年暗访复审，总分列省内接受测评的6个城市之首。

27日 2018陕西·铜川苹果推介展销会在福州举办。

28日 人力资源和社会保障部在北京市召开全国人社系统先进集体和先进工作者表彰大会，铜川市就业管理局获“全国人力资源和社会保障系统先进集体”荣誉。

31日 铜川银河配售电公司在铜川新材料产业园区挂牌成立。

是月 人力资源和社会保障部网站以“陕西省铜川市四项举措力推基本养老保险工作取得新进展”为题，刊载铜川市职工养老保险经验做法。

是月 铜川市档案局编撰的《铜川珍贵档案荟萃》出版。由31个专题56张珍贵档案照片组成，是不同历史时期不同历史事件留下的珍贵记录。

## 2 月

1日 经过前期参数设置和数据测试，铜川市行政执法和刑事司法衔接信息共享平台实现市级平台

与区县平台联网运行,使得全市“两法衔接”工作进入全新阶段。

同日 由中共中央宣传部、中国文学艺术界联合会主办的“我们的中国梦——文化进万家”慰问演出走进铜川市耀州区。

同日 铜川市首家社会办中医医疗机构——王益区骨伤医院通过二级中医医院评审验收。

2日 铜川市侨商联合会成立大会召开。

同日 铜川市首例双侧扁桃体低温等离子消融手术在市人民医院南院耳鼻喉科成功实施。

同日 陕西省首届高山滑雪锦标赛在照金国际滑雪场举行。

8日 铜川市耀州窑博物馆与内蒙古鄂尔多斯青铜器博物馆、内蒙古明博草原博物馆、福建泉州市博物馆联合举办的“漫漫丝路、泽遗百代——草原、海上丝绸之路文物精粹展”在内蒙古包头博物馆开展,共展出相关精品文物200余件(套),其中耀州窑陶瓷精品50余件(套)。

同日 2018铜川少儿春节联欢晚会在市图书馆报告厅举办。

9日 北京大学人民医院心血管病研究所所长、国际欧亚科学院胡大一院士工作站落户铜川。

11日 市纪委十二届三次全会召开。

同日 铜川市党政军迎新春座谈会召开。

12日 铜川市政府与陕西植物提取产业协会签订共建植物提取共享产业园战略合作框架协议,标志着双方战略合作的正式启动。

14日 铜川市被中央文明办确定为2018~2020年创建周期全国文明城市提名城市。

23日 全市优化营商环境工作电视电话会议召开,市委常委严维佳安排全市优化提升营商环境“十大行动”。

24日 宜君县被陕西省人力资源和社会保障厅认定为“陕西省农民工返乡创业示范县”。

2月24日至3月14日 铜川市人力资源和社会保障局、扶贫开发局、总工会、妇女联合会、就业管理局、人才交流服务中心、各区(县)人力资源和社会保障局分别举办14场“春风行动”招聘会。邀请江苏省盐城市、福建省福清市50余家知名企业与本市境内数百家企业参会,累计提供各类招聘岗位1万余个。

26日 新华社陕西分社社长李勇一行5人先后到耀州窑博物馆、耀瓷文化产业园、黄堡镇孟姜塬“孟

姜故里·秦人村落”景区项目建设现场,了解文化资源、工业遗产和现代产业融合发展及文化引领乡村旅游产业发展带动群众脱贫致富情况。

是月 铜川市与凤凰卫视中文台联合录制的《千年炉火耀州窑》随后在该台《文化大观园》栏目播出。

### 3月

2日 铜川市文化惠民卡发放暨“文化铜川”云数字平台启动仪式在新区阳光广场举行。

同日 陕西省首个公共文化服务平台——“文化铜川”云数字平台正式上线,为市民开启全新城市文化生活方式。

同日 “360°看铜川”摄影系列活动被评为陕西省优秀群众文化品牌。

6日 宜君县被评为“陕西省科技特派员工作组织管理先进县”。

7日 铜川市召开纪念“三八”国际劳动妇女节108周年表彰大会。市委副书记相红霞致辞。市委常委、市委宣传部长常雅玲宣读表彰决定。

同日 首次恢复陈炉窑神庙春秋祭祀礼的民间春季(正月二十)祭祀活动举行,庆祝窑神生日。

同日 铜川市“保险助推脱贫攻坚示范区建设和‘苹果保险期货’价格保险”两项工作入选陕西保险业2017年度“十大热点”。

9日 由陕西省委宣传部和文明办主办,铜川市委宣传部和文明办、耀州区委和区政府承办的2018年1~2月份“陕西好人榜”发布会暨道德模范与身边好人现场交流活动在铜川市耀州区举行。

同日 铜川市公交公司、铜川市一运司、铜川市煤炭运输公司3家国有企业国有资产移交铜川市国资委。

10日 铜川市耀州窑遗址、玉华宫遗址、王石凹遗址被公布为陕西省首批“文化遗址公园”。

17日 以“弘扬药王文化,体验健康旅游”为主题的戊戌年药王山庙会启动暨民祭药王孙思邈仪式在铜川市耀州区药王文化广场举行。市政协主席恭读《戊戌年祭药王孙思邈文》,市政协原副主席、陕西孙思邈研究会常务副会长胡克禹主持启动仪式。

21日 凤凰卫视中文台《文化大观园》栏目走进玉华宫,制作“穿越玉华宫”文化专题。

同日 铜川市2018年上半年就业见习供需见面

会举行。共有115家单位提供的671个岗位,供毕业两年内未就业统招生及毕业年度内学生选择。此次见面会全市四个会场共接待大学生600余人,现场共有185人签定见习协议。

26日 陕西省崔家沟监狱整体搬迁工程开工。

27日 铜川市2018年重点项目集中开工仪式在新材料产业园区天成新型保温材料生产线项目现场举行。文达汽车零部件制造、格瑞天成新能源环卫环保车辆、伟力凯恩装配式建筑PC生产线、新区汽配园等25个项目集中开工,总投资103.44亿元。

28日 铜川市财政金融创新服务平台启动暨铜川市产业扶贫合作发展基金、陕西农担铜川办事处揭牌仪式在铜川新区举行。标志着铜川“财政+金融”模式日趋成熟,为深化财政金融创新提供“铜川方案”。

29日 “南竹北移”种植资源宜君试验基地建设启动。

是月 陈炉古镇被评为陕西省旅游名片“百强榜”十大特色小镇之首。

#### 4月

1日 铜川三联果业公司基地入选全国“优质果业基地”。

2日 陕西省人民政府同意设立铜川新区为省级高新技术产业开发区。

4日 铜川市委召开全市领导干部大会,宣布陕西省委对铜川市党政领导班子主要领导任免职的决定。中共陕西省委决定:杨长亚任铜川市委书记,不再担任铜川市人民政府市长职务;李智远为铜川市人民政府市长人选,任铜川市委委员、常委、副书记;免去郭大为铜川市委书记、常委、委员职务。

同日 铜川市十六届人大常委会召开第九次会议。会议通过市人民政府市长杨长亚关于李智远职务的提请;通过关于接受杨长亚辞去市人民政府市长职务的请求的决定;通过关于李智远任市人民政府副市长、代理市长的决定。

5日 中国侨联副主席乔卫、国务院侨办国外司欧非处处长刘敬师、陕西省侨办副主任阚开沛一行在出席戊戌年清明公祭轩辕黄帝典礼后,到铜川考察中医药产业发展情况和地方融入“一带一路”建设等情况,并到孙思邈纪念馆参观。

8日 中共铜川市委召开2018年第9次常委会

议,听取关于召开市十六届人大三次会议和市政协十四届二次会议有关情况的汇报。

9日 投资10亿元的年产600万只铝合金车轮项目在苏陕扶贫协作高层联席会议上签约。该项目成功落户铜川市董家河循环经济产业园。

同日 荷兰副首相兼荷兰农业大臣卡罗拉·斯考腾,带领荷兰商贸代表团一行8人到铜川海升集团进行参观访问。

10日 铜川市在陕西省2017年度文化产业发展考核中获优秀等次。

11日 铜煤职工管乐团在西安音乐学院艺术中心音乐厅举办“矿工管乐情”专场音乐会。

13日 铜川企业陕西股权交易中心交易板挂牌仪式举行。

同日 铜川药王山景区入围“神奇西北100景”。

16日 铜川市新增六个省级“和谐社区·幸福家园”保障房小区。

16~18日 政协铜川市第十四届委员会第二次全体会议在新区举行。

17~20日 铜川市第十六届人大三次会议在新区市图书馆报告厅举行。大会听取和审议市人大常委会及“一府两院”工作报告,并作出相应决议。审查批准市计划和财政报告。选举李智远为市人民政府市长,选举邓亚丽为市第十六届人民代表大会常务委员会副主任,选举王娜、王昕、屈宜生为市十六届人大常委会委员。

20日 铜川市开展第112期公民代表走进市政府活动,来自全市各界的30位公民代表参加。

20~22日 铜川市工信局组织陕西桥畔庄园葡萄酒有限公司、铜川市吉瑞元食品有限公司、陕西玉华酒业等20余家食品企业参加第十届中国西安国际食品博览会。

23日 世界读书日暨第八届“三秦书月·书香铜川”读书月启动仪式在新区图书馆报告大厅举行。

同日 陕西省侵权盗版及非法出版物集中销毁铜川分会场活动举行。

24日 陕西省省长刘国中一行赴铜川调研经济社会发展和脱贫攻坚工作。

28日 凤凰卫视中文台《文化大观园》栏目播出《千年炉火耀州窑》。

29日 全市开通7条主要景点旅游公交线路。

是月 铜川市“荣誉市民”嵯振西、莫尼卡·鲍里斯夫人当选“建市60周年杰出贡献人物”。

## 5 月

1日 铜川市启动机关事业单位离退休人员“远程自助认证”工作。标志着铜川市机关事业单位养老保险制度改革再次取得新的进展,惠及群众1.2万人。

同日 王益区一季度脱贫攻坚建档立卡数据质量排名陕西省第一。

同日 宜君县皇姑庄核桃基地被国家林业局和草原局命名为“第三批国家级核桃示范基地”。

2日 铜川市本级财政预算执行动态监控系统正式上线运行。

同日 铜川市3个重点人才项目分别入选陕西省“千人计划”“特支计划”“三秦学者创新团队支持计划”。填补铜川市该项目空白。

3日 铜川市十六届人大常委会第十一次会议召开。会议通过关于接受王瑞峰辞去市监察委员会主任职务的请求,决定任命杨晓彬为市人民政府副市长,决定任命郭军为市监察委员会副主任、代理主任。

同日 铜川市人社局、卫计局、财政局联合印发《关于印发铜川市基本医疗保险按病种分值付费暂行办法的通知》。就总额预算、病种选择、病种标准费用和病种分值的确定、结算办法、管理与评价办法作出明确规定。

4日 铜川市纪念五四运动99周年各界青年座谈会召开。

同日 照金纪念馆宣传科讲解队获得“陕西青年五四奖章”。

6~7日 铜川市深度贫困村暨特殊贫困人口脱贫攻坚现场推进会召开。

7日 2018铜川市职业技能大赛启动。

10日 铜川市3个项目入选陕西省第六批非物质文化遗产名录。

11日 铜川市举行第三届丝博会航空汽车用铝及新材料产业发展峰会暨工业项目签约仪式。

11~15日 铜川新材料产业园区在第三届丝绸之路国际博览会上成功签约10个项目,揽金171.5亿元。

12日 陕西省“中西医心肺疾病论坛”在铜川市

举办。

12~13日 2018“金能杯”室外射箭冠军联赛在四川成都蒲江县体育中心举行,铜川代表队获三金三铜。

13日 铜川“一带一路”陶瓷产业对接会在西安举行。

同日 “发展全域旅游·建设全景铜川”项目推介会在西安举行。

同日 “2018丝博会台商铜川行”活动举行。

14日 铜川商业航天城专场推介会在西安举行。

18日 由中共陕西省委宣传部、铜川市文化广电新闻出版局、耀州窑文化基地管理委员会、陕西华原文化产业投资发展有限公司、西安名中影视传媒有限公司联合拍摄的电影《我在耀瓷小镇等你》在铜川市耀州陶瓷文化产业园举行启动仪式。

19日 陕西省医养结合高峰论坛在铜川市举行。

21日 第三届丝博会铜川分团总结表彰暨全市招商引资工作动员大会召开。

22~23日 铜川市党政代表团赴江苏省盐城市推进对口扶贫协作。

25日 铜川市开展第115期公民代表走进政府活动。30名公民代表参观安泰再生资源回收利用有限公司和王印垃圾处理场。

同日 铜川市创建全国文明城市工作动员大会召开。

同日 耀州区创建为第二批国家级健康促进示范区。

31日 陕西省委书记胡和平到照金北梁红军小学,与师生共同学习习近平总书记回信。市委书记杨长亚,市委常委、常务副市长严维佳参加活动。

同日 铜川市2018年第二批重点项目集中开工王益区启动仪式在王家河工业园区举行。

同日 铜川市庆“六一”未成年人保护宣传活动在新区阳光广场举行。

是月 根据陕西省人社厅、财政厅《关于调整陕西省失业保险待遇标准的通知》精神,铜川市失业中心为全市889名失业人员发放失业保险待遇140万元。

## 6 月

1日 印台区陈炉镇和宜君县获“陕西省民间文化艺术之乡”称号。

5日 铜川市残疾人联合会第七次代表大会召开。

7日 铜川市首例非法猎捕杀害珍贵、濒危野生动物案在案发地耀州区瑶玉村公开开庭审理,取得良好的法律效果和社会效果。

同日 铜川市网络安全和信息化工作会议召开。

11日 照金精神巡展在浙江嘉兴南湖革命纪念馆举行开展仪式。铜川市委书记杨长亚与嘉兴市委书记鲁俊进行会面交流,杨长亚和嘉兴市委常委、市委宣传部长祝亚伟出席开展仪式并致辞,铜川市委常委、市委组织部部长王刚主持开展仪式。

13日 铜川建市60周年杰出贡献人物颁奖大会召开。

14日 铜川市庆祝第十六个世界献血日暨公民道德建设基金设立仪式举行。

15日 铜川市旅游宣传暨项目推介会在咸阳市举行。

17日 长春特必克世立汽车零部件有限公司总经理陈明轩一行到铜川就建设年产1000万片制动摩擦片项目事宜考察董家河循环经济产业园区。

19-21日 韩国奉化郡初中生代表团一行17人到铜川市交流访问,与阳光中学开展校际交流。

20日 《陕西日报》报道铜川市开展的山水林田湖生态保护修复试点工程,获得自然资源部调研组肯定。

同日 江苏盐城捐赠万册图书分馆揭牌暨书画作品展开幕式在铜川市举行。

21日 “一带一路”暨金砖国家技能发展与技术创新大赛——首届工业大数据技能赛项中国西北赛区选拔赛在铜川市开赛。

22日 由铜川职业技术学院与铜川市人力资源和社会保障局共同建立的“铜川市公共就业岗前实训基地”协议签订和揭牌仪式在铜川职业技术学院举行。

26~27日 铜川市十六届人大常委会第十二次会议召开。会议听取审议市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国统计法》《陕西省实施〈中华人民共和国统计法〉办法》执法检查报告、市人民政府关于2017年市级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、通过《铜川市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》和《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》。

27日 铜川市工伤保险定期待遇享受人员领取资格启动“人脸识别”认证。

29日 铜川矿业公司首座6兆瓦分布式光伏发电项目并网发电启动仪式举行。

同日 铜川市委常委班子在耀州区照金镇开展“走进照金、探寻初心”主题党日活动。

30日 全国红军小学建设理事会成员到照金革命纪念馆、陈家坡会议旧址、照金北梁红军小学、薛家寨革命遗址学习参观。

同日 陕西省原省长、陕西MBA学院院长程安东带领相关人员,在耀州区照金镇高尔原村开展健康、教育扶贫工作。

是月 陕西省人民政府授予铜川矿业公司柴家沟煤矿“绿色企业”称号。

## 7月

1日 印台区被全国合作经济发展工作委员会命名为“中国苹果之乡”。

同日 2018年海外华裔青少年“中国寻根之旅”夏令营活动在铜川市举行。参加活动的200名海外华裔青少年来自美国、加拿大、德国、西班牙、澳大利亚等国家,营员年龄在12至22周岁之间。

同日 铜川市公交公司延伸公交601线路至野狐坡村,增设8个站点。

同日 铜川市医疗保险按病种分值结算系统正式上线。标志着铜川市医疗支付方式改革进入实质性阶段,形成铜川特色的多元复合式医保付费方式。

3日 陈炉红二方面军活动旧址被陕西省政府公布为省级文物保护单位。

5日 新组建的国家税务总局铜川市税务局举行挂牌仪式。标志着原铜川市国家税务局、原铜川市地方税务局正式合并。

同日 铜川市年度目标责任考核总结表彰大会召开。

同日 全国青少年校园足球联赛总决赛在铜川市一中南校区开幕。

6日 耀州区照金镇北梁小学通气点火。

9日 投资1亿元的年产1000万平米软木制品项目成功落户董家河产业园区。

10日 铜川市党外干部能力提升培训班在清华大学开班。

11日 铜川市第四次全国经济普查综合试点工作动员会召开。王益区桃园街道办事处被确定为试点

区域。

同日 铜川·鄂尔多斯书画作品联展在铜川市举行。

12日 铜川市天然气公司与王益区政府签订“煤改气”协议。

19日 由新华网主办的中国好项目投融资高峰论坛暨“中国双创好项目”颁奖仪式在乌兰察布市举行，铜川市大学生创业孵化园项目被评为2018中国“双创”好项目优秀双创服务平台。

15~22日 铜川市贸促会会长吴金香一行4人赴越南、柬埔寨开展经贸洽谈暨友好访问，设立铜川市驻柬埔寨经贸办事处和驻越南经贸办事处，与越南海阳省海阳市签订友好交流与合作备忘录。

22日 铜川市工信局组织铜川海升现代农业有限公司、陕西天马电缆有限公司等50余家本地知名企业开展为期14天的产品促销会。

26日 “纪念改革开放40周年·铜川建市60周年诗歌大赛颁奖典礼暨诗歌朗诵会”在新区金谟影院举行。

27日 铜川市出台《关于进一步降低市本级公租房申请条件的通知》。降低保障门槛，扩大保障面，精简保障房申请流程。

28日 2018铜川玉华宫“林海氧吧·健行万里”登山比赛在玉华宫景区开赛。比赛分设男子和女子两个组别，赛程全长11.5千米，起终点设在丝路玄奘纪念馆文化广场，途径玉华湖、南风门、郭玉谷、林海步道、肃成院等景区地标性景点。

29日 陕西省首届太极文化节在铜川市举办。

31日 非洲东部与南部国家联盟华南特使一行到铜川市考察。

## 8月

4日 中国共产党铜川市第十二届委员会第四次全体会议召开。总结全市上半年工作，安排部署下半年工作。

6日 纪念陕甘边革命根据地创建85周年暨改革开放40周年文艺巡演活动启动仪式在新区阳光广场举行。

8日 铜川市2018年“全民健身日”活动启动仪式在新区举行。

9日 铜川市召开生态环境保护大会。

同日 铜川市大樱桃协会成立暨第一届第一次会员大会在新区召开。

10日 首届陕西“丝路创星”创业创新大赛铜川选拔赛举行。

10~12日 2018年全国桃产业发展交流大会在甘肃省天水市秦安县召开。在会议期间举办的2018年“秦安杯”全国蜜桃大赛上，铜川弘林农产品冷链物流配送有限公司选送的新川中岛荣获大赛金奖、王益区黄堡镇孟家塬兴果果业专业合作社选送的秦桃2号荣获银奖。

12日 铜川德力科技“LED智能路灯”获“2018中国双创好项目”大奖。

13日 铜川市文明委召开2018年第三次会议，听取陕西省第五届道德模范颁奖典礼筹备工作和全市创建全国文明城市工作进展情况汇报，审议《铜川市公益宣传整体设计方案》。

15日 铜川市民营企业“增效计划”启动仪式暨铜川市民间借贷登记服务中心有限公司开业仪式在新区举行。

17日 电影《我在耀瓷小镇等你》开机仪式在耀州陶瓷文化产业园举行。

23日 由铜川市委宣传部、市文学艺术联合会主办的新编大型组歌《照金岁月》在耀州区文化艺术中心首演。

24日 铜川图书馆获陕西省特色文献数据库建设先进单位一等奖。

26日 陕西省天骄煤矿子弟助学基金会2018年度助学金发放仪式在照金举行。

27日 铜川市、县区两级7家检察院集中举行12309检察服务中心揭牌仪式。

29日 铜川市出台农村人居环境整治三年（2018~2020年）行动方案，市住建局负责开展实施农村人居环境整治三年行动。

## 9月

1日 印台区获省级食品安全示范区称号。

6日 陕西省委组织部到铜川市调研照金干部学院项目建设工作，指导秋季主体班次筹备工作。

7日 铜川市易地扶贫搬迁工作观摩推进会召开。与会人员观摩耀州区、印台区、宜君县的安置社区和宜富扶贫车间，对全市移民搬迁工作进行安排部署。



12日 陕西省工商联康养产业商会挂牌仪式暨2018陕西首届康养产业发展论坛在铜川照金举行。

同日 汉中宁强发生5.3级地震,铜川市部分高层建筑住户有震感。

13日 陕西省工商联支持铜川发展会在照金举行。铜川市委常委、市委统战部部长崔歆作项目推介。

13~23日 铜川市常务副市长严维佳率团一行4人赴尼日利亚、赞比亚、津巴布韦开展经贸洽谈。落实与尼日利亚克里斯河州州政府制药厂的合作意向,签订两地合作备忘录。推进“铜川国际产业合作示范园”在津巴布韦的石材业务。

17日 铜川市2018年扶贫产品交易会开幕。

同日 铜川市举行农产品购销及农业合作项目签约仪式。签约共涉及项目12个、金额15.52亿元。

19日 铜川市市长李智远赴西安与陕西投资集团有限公司董事长袁小宁、总经理宋老虎座谈,就合作推进玉华宫景区开发和围绕铜川产业集群深化合作事宜进行洽谈。

20日 杨凌职业技术学院印台新型职业农民培育学院挂牌成立。

同日 北京中医药大学铜川孙思邈医院完成国内首例食管与气管双支架置入术。

21日 第4届玉华宫唐风佛韵菊花文化展开展。

23日 在陕甘边照金革命根据地纪念馆广场,“2018铜川红色照金半程马拉松赛”开跑,共有8000余名专业运动员及长跑爱好者参加比赛。

25日 克罗地亚政府总理顾问雷斯斯莱尔一行10人到铜川市访问,参观考察马咀村新农村建设,赴耀州区天宝滩社区考察社区文化建设及基层党建工作情况。

同日 铜川市实施乡村振兴战略推进会召开。

26日 铜川光伏发电技术领跑基地项目开工仪式在宜君县举行。

同日 由陕西省委宣传部、省文明办、省总工会、团省委、省妇联主办,铜川市委、市政府承办的陕西省第五届道德模范颁奖典礼在铜川市举行。

同日 陕西铜川飞龙资本投资管理有限公司与中企汇联投资管理(北京)有限公司在新区正阳财富中心举行合作签约仪式。市政府经济顾问张国南、市财政局党组书记、局长杨磊出席签约仪式。

27日 铜川市“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动推进会召开。

28日 达美、铭帝、文达公司主要负责人陪同陕西省发改委、铜川市发改委到比亚迪公司对接汽车配套产业合作项目。

同日 纪念耀州窑创烧1400周年系列活动筹备推进会召开。

同日 第八届铜川陈炉古镇陶瓷文化旅游节开幕。

同日 铜川市首届“范柳精神”书画大赛优秀作品展举办。

22~29日 铜川市政协副主席王润民率团一行5人赴乌兹别克斯坦、巴基斯坦开展经贸洽谈活动。在乌兹别克斯坦和巴基斯坦举办铜川建材企业推介会,宣传铜川市特种水泥、铝型材等优势产业,为进一步合作提供信息。

29日 铜川市组织工作会议召开。

同日 陕西省第六届“村官”论坛在铜川市耀州区马咀村举行。

同日 铜川军分区召开宣布命令大会,省军区政委李阳宣布中央军委国防动员部关于邓攀的任命命令和省军区党委关于邓攀党内任职通知,任命邓攀为铜川军分区政委、党委书记。

同日 西安交通大学铜川物联网绿色发展研究院签约揭牌仪式在铜川市举行。西安交通大学副校长王铁军,中国工程院院士、陕西省科协主席、教授蒋庄德,西安交通大学科研院副院长黄忠德等出席。

30日 天众新型航空合金材料产业园项目开工仪式在铜川新区南部产业园区举行。

同日 铜川市在烈士纪念日举行烈士公祭活动,各界干部群众参加公祭仪式。

## 10月

8日 铜川新材料产业园区污水处理站进行通水试验并调试成功。

同日 铜川市首家规范化性病实验室通过省级验收。

10日 铜川市天然气客户服务中心揭牌运行。

同日 “第十九届中国工艺美术大师作品暨手工艺精品博览会”在厦门举行,铜川市3件耀瓷作品获金奖。

11日 铜川市人民政府主办的“铜川一号”卫星新闻发布会暨中国铜川商业航天城推介会在西安举办。

同日 铜川市庆祝老年节文艺演出暨尊老敬老先进表彰大会举行。

14日 纪念陕甘边革命根据地创建85周年座谈会在铜川照金召开。陕西省委书记胡和平出席并讲话，陕西省省长刘国中主持，革命先辈先烈亲属代表习远平讲话。

同日 纪念陕甘边革命根据地创建85周年“两点一存”研讨会在铜川照金召开。

同日 第四届陕西省喜剧表演大赛在西安举办，铜川市选送的小品《卖房》获一等奖，《人到夕阳》获二等奖。

15日 铜川市委书记杨长亚到耀州区永安路街道看望慰问百岁老人。

同日 在河南省郑州市举行的全国第三届“中国创翼”创业创新大赛决赛中，铜川市大学生孵化园入园企业陕西老农生态果园有限公司“定向式农场集中建设种植+线上线下销售”项目荣获大赛三等奖。

15~19日 铜川市长李智远率领学习考察团，赴日本东京、大阪、横滨、富山等地，围绕城市建设、乡村复兴、文化旅游、智能制造和医药医养产业进行学习考察。

16~18日 陕西省委原书记张勃兴带领西北大学中国西部发展研究中心课题组，到铜川市调研指导资源型城市转型发展工作。

19日 国际智能冷链新材料产业链建设项目签约仪式在铜川新区举行。陕西果业铜川集团公司、铜川新材料产业园区管委会、天津捷盛东辉保鲜科技公司签订推进陕西现代农资产业园项目三方战略合作协议。

19~20日 江苏省盐城市委书记戴源带领盐城市党政代表团到铜川市对接盐铜扶贫协作有关事项。

20日 达美600万只汽车轮毂项目在董家河循环经济产业园开工。

同日 由铜川市委、市政府主办，陕西省美术家协会、耀州窑文化基地管委会承办，铜川市耀州陶瓷文化产业园有限公司、景德镇陶瓷文化旅游集团、人民网、清控遗产DIBO联盟协办的纪念耀州窑创烧1400周年活动在耀瓷小镇开幕。

同日 2018首届全国陶艺及泥塑作品展在耀瓷小镇开幕。

同日 “历史的邀约·耀州窑1400—‘一带一路’陶瓷文化产业发展论坛（铜川）”在铜川市举办。

22~26日 铜川市人大副主任陈安锁一行6人赴韩国奉化郡开展友好访问。双方就拓宽合作领域、加深友城友好关系进行交流商讨，达成共识，签订《2019年铜川市与奉化郡友好交流与合作备忘录》。

23日 铜川市2018年名优农产品北京展销推介会举行。

25日 耀州区溪山胜境风景区被确定为全国森林康养基地试点建设单位。

同日 耀州区被评为“四好农村路”省级示范县。

26日 铜川市第十二届市委全面深化改革领导小组讨论审议《铜川市新时代产业工人队伍建设改革实施方案》和《关于加强乡镇政府服务能力建设的指导意见》。

同日 铜川市9家企业被认定为省级就业扶贫基地。

29日 铜川汉德汽车零部件产业园入园项目及山东力得年产50万套盘式制动器项目签约仪式在新区举行。铜川首个日本独资项目——日本TBK株式会社年产1000万片制动摩擦片项目落户董家河循环经济产业园。

同日 铜川市上调天然气终端销售价格，平均每立方米上调0.20元。

同日 铜川空间科技研究院研制的全国首颗民营天文科学技术试验卫星“铜川一号”发射。

30日 铜川市妇联党组书记、主席王昕在北京人民大会堂参加中国妇女第十二次全国代表大会。

是月 铜川照金干部学院建成投入使用。

## 11月

1日 铜川市宜君县淌泥河村、印台区何家坊村、王益区军台岭村被评为2018年陕西省乡村旅游示范村。

2日 韩国昌宁郡代表团到铜川市访问。代表团考察柳林朱鹮栖息地，了解野生投放朱鹮注意事项等。双方希望推动在文化、艺术、旅游、青少年等领域的友好交流。

5日 陕西省照金红色旅游名镇产业知名品牌创建示范区通过专家组验收。

6日 2018年“119”全民消防宣传月启动仪式在新区阳光广场举行。

7日 第25届杨凌农高会铜川专场签约仪式举行。

同日 首届中国国际进口博览会铜川市采购说

明会暨签约仪式在上海举行。

同日 铜川市反恐怖暨反恐防范标准达标工作推进会召开。

同日 铜川市庆祝第十九个记者节座谈会召开。

8日 第二十五届中国杨凌农高会后稷奖评选结果公布。铜川市35项产品获奖,总量居全省各地市第一。

11日 铜川市政府第16次常务会议审议并原则通过《铜川市地震应急预案》。

12日 铜川市17户企业被认定为陕西省民营经济转型升级示范企业。

13日 铜川市“雪亮工程”启动暨动员部署会议召开。

同日 2018年铜川——深圳经贸合作产业推介会在深圳举行。

同日 深圳市陕西铜川商会成立。

同日 董家河循环经济产业园锦业二路、锦园三路开工建设。

13~17日 铜川市政府代表团赴香港、澳门参加“第八届陕粤港澳经济合作活动周”,与港澳相关企业联络对接,签订合同。

14日 铜川新区大润发时代广场超市和王益区华润万家红旗街店获省级“放心肉菜示范超市”称号。

15日 陕西省脱贫攻坚先进事迹巡回报告会在铜川市举行。

16日 210国道至延西高速新区出口及锦阳湖连接线区域生态治理修复项目开工建设。

同日 耀州区柳林镇柳林天然气分输站通气运行。

18日 铜川矿务局医院成功实施腹腔镜肝囊肿开窗引流术。

19日 铜川市选派第一书记到村任职工作推进会召开。

21日 国务院工信部公布第二批国家工业遗产名单,铜川王石凹煤矿成功入选。

23日 铜川市委召开常委会议,听取全市法律援助制度实施情况和2018~2020年度全市有突出贡献人才评选工作汇报。

26日 以“改革开放·成就幸福”为主题的“2018中国幸福城市论坛”在广东省广州市举办。铜川市入选“2018中国最具幸福感城市”。

27日 铜川市扫黑除恶专项斗争推进会议召开,

通报全市扫黑除恶工作情况。

28日 陕西省委书记胡和平一行到铜川市调研经济发展和脱贫攻坚工作。胡和平一行到新材料产业园区调研陕西建工(铜川)新型材料工业园项目,了解硅酸钙板等产品市场前景,勉励陕建瞄准市场前沿,强化科技创新,加快传统产业升级步伐。

同日 位于印台顺金工业园区的铜川一级汽车货运站建成投入使用。

30日 铜川市召开2018年全市重点项目观摩点评大会。市发展改革委通报全市重点项目观摩测评结果。

同日 陕西新丰禾制药有限公司灯台叶新药项目签约仪式在该公司举行。

同日 铜川市印台区印台街道办西村村,被中国生态文化协会评为2018年度“全国生态文化村”。

同日 国家林业和草原局授予陕西省铜川市林业局“三北防护林体系建设工程先进集体”称号。

## 12月

1日 陕西省人民政府原省长、陕西MBA学院院长程安东带领陕西MBA学院、陕西MBA联合会、西安人民大厦相关人员到铜川照金镇高尔原村开展“新时代·新征程”陕西MBA人助力脱贫攻坚活动。

同日 《铜川市生活饮用水二次供水管理条例》施行。

2日 铜川市举行以“细节关乎生命、安全文明出行”为主题的第七个“122全国交通安全日”主题宣传活动。

同日 陕西恒丰铜川客运有限公司获2018年度陕西省“文明交通示范单位”称号;宜君县太安镇中小学获“文明交通示范学校”称号;耀州区天宝路街道办天宝滩社区获“文明交通示范社区”称号;新区咸丰路街道办景丰村获“文明交通示范村”称号。

3日 铜川市委召开2018年第27次市委常委会,传达学习省委书记胡和平赴铜调研指示精神,听取关于全省安全生产专题会议精神、全省宣传思想工作会议和全省外宣工作推进会议精神及铜川市贯彻落实意见的汇报,研究审议《铜川市乡村振兴战略实施规划(2018~2022年)》《铜川市深化社会稳定风险评估的实施意见》。

同日 铜川市被陕西省委、省政府确定为“规范性文件监督管理示范市”,王益区、印台区被确定为

“建设法治政府示范区”。

4日 铜川市开展以“弘扬宪法精神，建设法治铜川”为主题的国家宪法日主题宣传活动。

同日 铜川市组织市级国家机关、人民团体以及法律援助中心、律师事务所、司法鉴定所等上百家单位开展以“弘扬宪法精神 建设法治铜川”为主题的宣传活动。

5日 董家河循环经济产业园铭帝铝业铝合金建筑型材产品被认定为“陕西省名牌产品”。

同日 耀州区被命名为全国禁毒示范区。

5~6日 韩国奉化郡体育会副会长金济用率奉化郡厅公务员体育交流团一行14人到铜川市交流访问，并举行篮球友谊赛。

6日 铜川市全面深化改革工作会议召开。

同日 北京中医药大学铜川孙思邈医院获评三级甲等中医医院。

6~7日 由新华社陕西分社社长孙波带领的调研采访组对铜川市以“暖冬行动”为主的易地扶贫搬迁工作进行专题调研采访。

10日 铜川6个村入选2018年陕西省美丽宜居示范村。

同日 耀州区唐宋耀瓷文化产业园制作的茶具“初心”在2018年中国特色旅游商品大赛中获金奖。

12日 陕西省委副书记贺荣一行到铜川市调研落实习近平总书记对陕西省重要指示批示情况，督导革命老区基础教育、地方病防控和贫困县退出工作。

同日 2018铜川冬季旅游产品发布暨推介会在西安举行。

同日 铜川市人大常委会法工委召开第九次全体会议，通过《铜川市人大常委会法制工作委员会立法工作档案管理规定（试行）》《铜川市人大常委会法制工作委员会法规草案征求意见工作办法（试行）》。

同日 铜川市新购76辆车辆，其中空调公交车40辆，旅游专线客运车辆36辆，投入新开通的6条旅游景点公交线路运营。

同日 2018年铜川市职业技能大赛表彰大会在新区举行，表彰大赛优胜团体和优秀选手。

14日 铜川市人大常委会召开机关领导干部大会，宣布市委对市人大常委会党组主要负责人职务调整的决定。市委决定：张建军任市人大常委会党组书记，免去马秉寅市人大常委会党组书记职务。

同日 铜川军分区召开宣布命令大会，省军区政

委李阳宣布中央军委国防动员部命令和省军区党委有关任命决定，任命宋军政为铜川军分区司令员、中共铜川军分区委员会委员、常务委员会委员、副书记，批准毛学栋退休。

15日 第六届中国民生发展论坛在北京人民日报社举行。会议发布《2018中国民生发展报告》和“2018民生示范工程”“2018最美奋斗者”名单。铜川矿业公司安居工程获评2018民生示范工程，铜川矿业公司党委书记、执行董事王蓬获评2018最美奋斗者。

17日 陕西精准医学基因检测示范中心铜川市人民医院示范基地、国家微检测系统工程技术研究中心博士后工作站成立大会在市人民医院（北院）召开。副市长李荣和西安交通大学心血管病研究所所长、陕西省分子心脏病学重点实验室主任马爱群为工作站揭牌。

18日 第20届铜川玉华宫冰雪艺术节开幕。

20日 铜川市市长李智远一行在广东省深圳市考察中科遥感（深圳）卫星应用创新研究院，与中科遥感科技集团副总裁李宏升等就合作推进卫星测控数据解析应用、助力铜川商业航天城建设进行洽谈。随后，李智远一行与香港宝芝林集团总裁齐文等就依托药王孙思邈文化资源、延伸中医药产业链进行座谈。

同日 铜川博物馆项目主体封顶仪式举行。

21日 铜川市印台区获评“中国果蔬无公害十强区”。

22日 铜川市朝阳实验小学夺得WER2018赛季世界锦标赛一等奖。

同日 陕西铭帝铝业有限公司获评陕西省第六批省级技术创新示范企业，实现铜川市省级技术创新示范企业“零突破”。

23日 全国新年登高健身大会陕西主会场活动在铜川市药王山举行。

24日 铜川出台老旧小区加装电梯工作实施方案。

25日 铜川市股权投资基金设立合作签约仪式举行。

同日 中共铜川市委书记杨长亚、市长李智远会见全市省级优秀民营企业代表和优秀民营企业家，代表市委、市政府向他们表示祝贺。

同日 由铜川空间科技研究院研制的天文探测卫星“铜川一号”利用新一代偏振探测器，成功探测

到空间X射线和带电粒子触发的径迹。

26日 铜川市科学技术协会第六次代表大会在新区举行。

同日 铜川光伏发电技术领跑基地天合项目开工仪式在宜君县五里镇举行。

同日 2018年度陕西省平安指数发布,铜川市平安指数在陕西省10个地市排名第一。

26~27日 陕甘两省子午岭护林联防委员会第六十届会议在铜川市召开。

27日 铜川市十六届人大常委会第十五次会议批准铜川市与西宁市建立友好城市。

同日 陕西省苗木花卉产业发展联席会议办公室命名陕西云泽生态基地和宜君县秦家河苗木繁育基地为苗木花卉产业省级示范园。

28日 西延高铁建设指挥部揭牌仪式在铜川新区举行。

同日 陕西玉华宫产业发展有限公司成立大会召开。铜川市副市长李荣、陕西煤田地质集团有限公司副总经理秦建强为公司揭牌。

同日 由铜川市委宣传部、市文学艺术界联合会主办,市合唱协会、市音乐家协会承办的铜川市2019

新年合唱音乐会在耀州区文化艺术中心举行。全市广大干部群众一同观看演出。

同日 投资5500万元的铜川创业大街开始试运行。

同日 由尧柏集团投资30亿元,建设西北地区超大规模的铜川新型绿色环保建材产业园项目开工。

29日 铜川市委召开2018年第31次市委常委会。总结全年经济工作,研究安排明年工作;审议《中共铜川市委关于全面深化改革扩大开放推动新时代高质量发展的决定》(讨论稿)。

同日 铜川市召开全市全面深化改革扩大开放座谈会。

同日 铜川市公交公司开通公交8路王益区川口至王家河工业园区线路,设5个站点,实行无人售票,票价每人每次1元。

30日 以“时代性,协同性”为主题的第四届加强和创新社会治理成果交流会在北京召开。铜川市获评“2018全国社会治理创新示范市”,并入编《加强和创新社会治理典型案例汇编(2018)》。

是月 铜川市信访局办公地址搬迁,入驻市综治维稳中心。

# 铜川概览

## 基本情况

**【位置 面积】** 铜川市位于陕西省中部，行政区划的最东端位于宜君县雷塬乡杨柳塬村，其坐标为 $109^{\circ} 29' 28''$ 、 $35^{\circ} 23' 37''$ ；最西端位于耀州区照金镇尖坪村，其坐标为 $108^{\circ} 34' 45''$ 、 $35^{\circ} 02' 36''$ ；最南端位于耀州区小丘镇西独塚村，其坐标为 $108^{\circ} 49' 20''$ 、 $34^{\circ} 48' 21''$ ；最北端位于宜君县彭镇杜村，其坐标为 $109^{\circ} 10' 53''$ 、 $35^{\circ} 35' 01''$ 。铜川处于关中盆地与陕北高原的交接地带。东和东南与渭南市的蒲城县、白水县、富平县接壤，西和西南与咸阳市的旬邑县、淳化县、三原县毗邻，北部与延安市的黄陵县、洛川县相连。海拔最低543米，为耀州区下高塬乡陈坪村；最高1741米，为耀州区照金镇尖坪村，平均海拔1132米。东西长82.6千米，南北长86.6千米，行政区划面积3882平方千米。

**【地质 地貌】** 铜川市地处鄂尔多斯台地与渭河断陷盆地的过渡地带，属黄土高原的残原区，横跨两个地质构造单元。地貌复杂多样，山、川、原、梁、峁、台塬、沟谷、河川均有分布，境内山峦纵横，峡谷相间，台塬广布，梁峁交错，平均坡度 $16.7^{\circ}$ ，其中 $3^{\circ}$ 以下面积318.6平方千米， $3^{\circ} \sim 8^{\circ}$ 面积565.7平方千米， $8^{\circ} \sim 15^{\circ}$ 面积883.9平方千米， $15^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 面积1280.4平方千米， $25^{\circ}$ 以上面积832.5平方千米。纵观全境，大致可分为五个地貌类型区：

1. 西部子午岭山区。该区以子午岭南部的乔山山脉为主，以淳化、旬邑县为界。山势北高南低，海拔1300~1700米。包括照金、瑶曲、金锁关、玉华、哭泉、云梦等乡镇的部分地区。面积1545平方千米，占全市总面积的39.8%。河谷梁峁、悬崖绝壁、瀑布溪流多有分布。主脊地带梢林灌丛茂密，表面侵蚀较微；支梁地带植被覆盖率低；中山地区多为荒山秃岭，

流水侵蚀、剥蚀严重。

2. 北部黄土高原丘陵区。该区地处陕北高原南部，与黄陵、洛川、白水等县相连，海拔多在1000~1200米，地形由西南向东北倾斜。包括太安、彭镇、五里镇等乡镇的全部或大部，以及哭泉、棋盘、尧生等乡镇的部分地区。南北狭窄，东西较长，面积1025平方千米，占全市总面积的26.4%。黄土高原为该区的地貌主体，天然植被破坏严重，黄土裸露，沟谷松散物质丰富，泥石流、泻流、滑坡比较普遍。

3. 中部黄土高原沟壑区。该区处在渭北北山以北、乔山东南的山间盆地之中，呈东北西南向展布，海拔900~1250米。包括广阳、阿庄、红土、印台、王益、王家河、关庄、石柱、小丘等乡镇（街道办事处）的全部或部分地区。面积855平方千米，占全市总面积的22%。地势中部高，两端低，地形呈波状起伏，沟谷密布，地面支离破碎，原梁和沟壑面积比例为6:4，沟谷相切割深度为100~200米，谷坡陡峻，沟谷较宽，普遍发育有三级阶地。

4. 东南部渭北北山地区。该区在渭北北山主脊北部，地质构造属鄂尔多斯台地南缘翘起地带，海拔高度900~1500米。包括孙原、黄堡、陈炉、红土、广阳等乡镇的全部或部分地区。面积221.5平方千米，占全市总面积的5.7%。地貌由一系列起伏较微的黄土覆盖的中低山与丘陵组合而成，山脉呈东北西南走向，天然植被破坏严重。

5. 南部川原区。该区主要在耀州区南部和新区，黄土台原广布，河谷平原镶嵌。地质构造为渭河断陷盆地的一部分，堆积有巨厚的松散沉积层，表面为黄土所覆盖，包括耀州区孙原镇、锦阳路街道、董家河镇和新区的全部或部分地区，面积235.5平方千米，占全市总面积的6.1%。海拔650~850米。地貌以平坦宽广的黄土高原和宽阔的河谷平原为主。

**【气候】** 铜川市地处渭北高原,系关中平原与陕北高原的过渡地带,属暖温带大陆季风气候,主要特点是四季分明,冬长夏短,雨热同季,雨量较多,温度偏低,地区差异明显,灾害比较频繁。气候区可分为三个:南部台塬温暖半干旱气候区;中东部残塬温和半湿润气候区;西北部山地温凉湿润气候区。

铜川光能源丰富,多年平均太阳辐射量为125.8~127.6千卡/平方厘米。年日照时数2250.7~2387.7小时,年内各地分布不均,秋季较弱,春夏较强,12月最弱,6月最强。

铜川冬季寒冷,夏季炎热,春秋升温较快,秋季降温迅速,气温日差较大,昼夜温差大。年平均气温 $9.7^{\circ}\sim 12.7^{\circ}$ 。

铜川近30年平均降水量在543.4~676.3毫米,残塬区为594.3毫米,山区为676.3毫米。

铜川白天多西南风,夜间多东北风,年平均风速2.3~3.2米/秒,残塬区风速较小,台塬区和山区风速较大;春季风速最大,夏冬季次之,秋季最小。

铜川近30年平均无霜期为199~227天,中部最短,北部略多于中部,南部无霜期最长。

2018年铜川总体气候特征呈气温偏高,降水偏少,日照偏少。1~12月平均气温 $10.5\sim 13.4^{\circ}\text{C}$ ,比常年同期偏高 $0.7\sim 0.8^{\circ}\text{C}$ ;降水量463.7~717.2毫米,大部分地区比常年同期偏少7.8%~14.8%;日照时数1715.1~2215.2小时,大部分地区比常年同期偏少68.8~543.2小时,南部地区明显偏少。1月上旬出现十年来最强降雪过程,2到7日连续降雪,4日降雪量达暴雪量级,为近五年来最冷冬季。4月上旬全市出现寒潮天气,经济林果遭受严重冻害。5月中下旬全市出现明显降水、大风和降温天气。初夏汛期早,雨量大、雨日多、持续时间长,夏季高温持续时间长、范围广。8月下旬特大暴雨雨量大,灾情重。12月上旬出现降温、大风天气并伴有霾,中南部空气质量差。年极端最高气温宜君 $31.1^{\circ}\text{C}$ (6月6日),王益 $34.1^{\circ}\text{C}$ (6月6日),耀州 $35.8^{\circ}\text{C}$ (7月25日);年极端最低气温宜君 $-17.0^{\circ}\text{C}$ (1月29日),王益 $-15.6^{\circ}\text{C}$ (1月29日),耀州 $-13.9^{\circ}\text{C}$ (1月29日)。

**【河流 水系】** 铜川市山高沟深,河流均是源头或上游,其特点是:流程短,水量少,水位低,比降大,易涨落,能利用者甚微。铜川境内的河流分为石川河和洛河两大水系。

石川河与洛河两大水系以哭泉梁、庙山梁为分水

岭,以南为石川河水系,以北为洛河水系。石川河水系主要由漆、沮二水组成,市内流域面积2240.8平方千米。石川河水系中流域面积10平方千米以上的支流67条,主要河流有漆河、沮河、赵氏河、浊峪河、清峪河、赵老峪河等。洛河为铜川东北部的界河,境内流程35千米,流域面积1648.8平方千米。洛河水系中流域面积在10平方千米以上的支流78条,主要河流有白水河、清河、五里镇河、雷塬河等。

**【土壤 土质】** 铜川市土壤分为9个土类、15个亚类、25个土属73个土种。9个土类占全市土壤总面积的比例分别是:褐土53.72%、黄绵土30.3%、红黏土8.10%、黑垆土4.23%、新积土2.02%、垆土1.52%、潮土0.06%、水稻土0.03%、紫色土0.02%。

**【自然资源】** 铜川市有丰富的地上地下自然资源。

野生植物资源:铜川境内维管束植物为106科384属,618种、5个亚种、38个变种。其中,蕨类植物为9科13属16种;裸子植物2科3属3种;被子植物95科318属599种、5亚种、38变种。

森林资源:全市林地面积24.5万公顷,有林地13.3万公顷。森林覆盖率为46.5%。主要树种有油松、山杨、刺槐、侧柏、桐树、苹果、核桃、柿子、梨、桃等。

草地资源:共有草地面积10.13万公顷,可利用面积9.06万公顷,多呈大面积连片分布。有20公顷以上的草地105块,计6.67万公顷,且等级较高。其中万亩以上的草场29块,面积3.95万公顷。牧草67科、308种,主要有白羊草、铁扫帚、蒲公英、硬质苔草等。草场分为农林隙地和山坡灌木丛两类,草质优良,可载畜19.98万个羊单位,发展牧业条件优越。

中草药资源:境内有中草药683种,已大量采集收购的有164种,主要为党参、黄芪、柴胡、黄芩、连翘、丹参等。

野生动物资源:铜川有野生动物141种,分属24目55科,其中兽类5目12科26种,主要为中华鼠、花鼠、岩松鼠、艾虎、水獭、草兔、野猪、狍等;禽类动物15目36科101种,主要有石鸡、环颈雉、喜鹊、鸢、楼燕、啄木鸟、杜鹃、麻雀等。

水资源:铜川水资源总量2.30亿立方米,其中地表水2.29亿立方米。目前,已探明的地下水可开采量0.59亿立方米,主要分布在耀州区漆、沮河谷区走马村川道、瑶曲川道和小丘、坡头、下高塬原。水质良好,宜饮用。

矿产资源：主要是能源矿产、金属矿产、非金属矿产、水气矿产，共计 20 种，已探明储量的有 14 种，发现矿产地 75 处，资源总量为 47.2 亿吨，保有资源量 36 亿吨，潜在经济价值达 2000 亿元。能源矿产有煤炭、油页岩、石油、煤层气 4 种。

其中煤炭资源是铜川市能源矿产的主采矿种，有 50 多年的开采历史，全市含煤面积 1298.3 平方千米，矿产地 48 处。油页岩储量 6.77 亿吨，石油储量 1 亿多吨。金属矿产有铁矿、铝土矿 2 种，为耐火黏土等矿产资源的伴生矿种。非金属矿产有水泥用灰岩、电石用灰岩、制碱用灰岩、制灰用灰岩、建筑石料用灰岩、陶瓷黏土、耐火黏土、高岭土、砖瓦用黏土、腐植酸肥料煤、水泥配料黄土 12 种。已开发利用的主要矿种有水泥用灰岩、水泥配料黄土、陶瓷黏土、耐火黏土、砖瓦用黏土 5 种。

**【风景名胜】** 铜川市自然森林成为关中平原北部的天然屏障。有太安自然保护区和香山自然保护区。铜川沮河湿地温暖湿润，雨量充沛，生物多样，为国家珍稀动物——朱鹮野化放飞实验区。锦阳湖生态风景区位于沮河中游，山林青翠，景色宜人。福地湖湿地公园位于宜君县东部，春季山花烂漫，湖水清澈，百鸟争啼；夏季湖风送爽，清凉异常；秋季层林尽染，绚丽如画；冬季银装素裹，分外妖娆。2002 年被陕西省政府批准为省级风景名胜区。2015 年 12 月，被国家林业局命名为“国家湿地公园”。县城宜君，群山环抱，盛夏时节，云山雾海，绿荫遮顶，凉风拂面，平均气温 19℃，是避暑养生的好地方。历史遗存主要有玉华宫、药王山、香山、耀州窑博物馆、陈炉镇、金锁关、姜女祠等。位于耀州区城东的药王山，为药王孙思邈栖隐故地与纪念场所，是全国重点文物保护单位，陕西省著名的风景名胜区。位于铜川市区北部玉华山麓的玉华宫，是唐高祖李渊、唐太宗李世民父子的离宫别殿，时列关中四大离宫之首，玄奘法师在此译经四载有余，并圆寂于此，是陕西省重点风景名胜区之一。位于耀州区境内的香山—照金风景名胜区，是陕西省面积最大、历史文物和革命文物并重的省级风景名胜区。位于王益区黄堡镇的全国重点文物保护单位——耀州窑遗址的耀州窑博物馆，是目前国内规模最大的一座古陶瓷遗址专题博物馆，是一处具有世界影响的，集窑址保护、文物收藏、科学研究、陈列展览、文化教育、陶瓷制作、观光旅游等多种功能于一体的陶瓷文化园区。位于印台区的陈炉镇，是

耀州瓷的延烧地，千年炉火不熄，陶瓷文化浓厚，堪称“陶瓷烧造活化石”，为陕西省唯一的中国历史文化名镇。此外，位于铜川市北市区北部 20 千米的古今军事、交通要——地金锁关，位于印台区金山山麓、历代民间传说中“坚贞节烈，千里寻夫”的孟姜女仙逝之地——姜女祠等都闻名遐迩。

**【市树 市花 市鸟】** 铜川的市树为合欢树，市花为玫瑰花，市鸟为画眉。

**【建置沿革】** 北魏太平真君七年（446），始设铜官县，县治在今王益区王益街道高坪村附近，隶属雍州北地郡。北周建德四年（575），铜官县改为同官县。从隋代至清代，虽然隶属多有改变，但都基本上沿袭同官县建制。民国三十五年（1946）7 月，同官县改称为铜川县。1958 年 4 月 5 日，撤销铜川县建制，成立铜川市，归省管辖。1961 年 8 月，铜川市改属渭南行政督察专员公署管辖。1966 年 8 月 1 日，铜川市改为省辖市。1980 年 1 月，耀县由渭南地区改属铜川市辖。1980 年 4 月，原铜川市区划为两个县级建制的郊区、城区。1983 年 9 月，宜君县由延安地区划归铜川市辖。1992 年 7 月，在耀县下高塄乡建立铜川市新区管理委员会。2000 年 4 月，郊区和城区分别更名为印台区、王益区。2002 年 10 月，耀县建制撤销，成立耀州区。

**【行政区划】** 铜川市现辖 3 区 1 县 1 个经济技术开发区，21 个乡镇、17 个街道办事处、73 个社区、359 个建制村。市委、市政协驻地朝阳路 9 号，市人大常委会、市政府驻地正阳路 9 号。

耀州区现辖 8 个镇、3 个街道办事处、12 个社区、117 个建制村，面积 1482.18 平方千米，区政府驻地文营西路。所辖镇、街道名称：董家河镇、庙湾镇、瑶曲镇、照金镇、小丘镇、关庄镇、孙原镇、石柱镇、天宝路街道办事处、永安路街道办事处、锦阳路街道办事处。

王益区现辖 1 个镇、6 个街道办事处、20 个社区、26 个建制村，面积 162.2 平方千米，区政府驻地红旗街。所辖镇、街道名称：黄堡镇、七一路街道办事处、红旗街道办事处、桃园街道办事处、青年路街道办事处、王家河街道办事处、王益街道办事处。

印台区现辖 5 个镇、4 个街道办事处、24 个社区、72 个建制村，面积 626.8 平方千米，区政府驻地同官路。所辖镇、街道办事处名称：陈炉镇、金锁关镇、红土镇、广阳镇、阿庄镇、城关街道办事处、三里洞



街道办事处、王石凹街道办事处、印台街道办事处。

宜君县现辖 7 个乡镇、1 个街道办事处, 2 个社区、117 个建制村, 面积 1476 平方千米, 县政府驻地宜阳中街。所辖乡镇、街道办事处名称: 彭镇、五里镇、太安镇、棋盘镇、尧生镇、哭泉镇、云梦乡、宜阳街道办事处。

经济技术开发区即新区现辖 3 个街道办事处、16 个社区、27 个建制村, 面积 134.82 平方千米, 管委会驻地金谟路。所辖街道办事处名称: 咸丰路街道办事处、正阳路街道办事处、坡头街道办事处。

**【人口】** 2018 年末, 全市常住人口 80.37 万人, 比上年减少 2.97 万人, 城镇化率 65.9%, 比上年提高 1.27 个百分点。全市出生率 9.03‰, 死亡率 5.86‰, 人口自然增长率 3.17‰。

**【民族】** 铜川市有民族 35 个, 其中少数民族 34 个, 常住人口 4046 人, 占全市总人口的 0.5%。王益区和印台区为少数民族主要居住区。

**【宗教】** 铜川市依法批准设立登记的宗教活动场所共 41 处。其中佛教 4 处、道教 1 处、伊斯兰教 2 处、天主教 1 处、基督教 33 处。重点佛道教寺观 2 处, 分别为道教药王山、佛教香山寺。依法备案的宗教教职人员 63 人, 其中教职人员担任政协委员 4 人。信教群众约 1.6 万人。全市性宗教团体 2 个, 为铜川市佛教协会和铜川市基督教三自爱国运动委员会。

## 国民经济和社会发展

**【经济概况】** 2018 年, 铜川市生产总值增长 6%; 地方财政收入完成 23.1 亿元, 增长 15.2%; 规模以上工业增加值增长 4.1%, 全社会固定资产投资增长 13.8%, 社会消费品零售总额完成 153.54 亿元, 增长 11.1%; 服务业增加值增长 7.4%; 城乡居民人均可支配收入分别完成 29996 元和 9289 元, 增长 8.3% 和 9.2%, 财政总收入 42.81 亿元, 增长 17.2%; 地方财政收入 23.10 亿元, 增长 15.2%; 城镇登记失业率 3.23%, 人口自然增长率 3.17‰, 均在控制范围之内。

**【固定资产投资】** 2018 年, 铜川市围绕打造超大产业集群和百亿企业集团, 精准谋划项目, 先后分解落实市级重大产业项目策划任务, 举办项目策划培训会 3 次, 参训 500 余人。围绕重点领域, 策划项目 285 个, 概算总投资 6000 多亿元, 项目数量和投资额较上年分别增加 92 个和 4588 亿元, 全年累计争取保障房基

础设施配套、政法基础设施建设中央预算内和省级配套资金 1.96 亿元, 较上年增加 0.4 亿元。全力实施固定资产投资“快船计划”, 持续推行市级领导包抓重大产业项目、驻工地专员服务保障项目制度, 成立全市联议联审项目联席会议和项目建设要素保障领导小组, 多次组织召开专题会, 每周向市政府汇报项目建设情况, 集中解决项目建设缓慢以及历史遗留问题。组织开展重点项目观摩活动, 集中开工项目 7 次 185 个, 总投资 682.3 亿元。2018 年 140 个市级重点项目完成投资 205 亿元, 占年度计划任务的 101.8%; 美鑫年产 30 万吨铝镁合金、格瑞天成新型环卫环保车辆等 31 个项目建成完工。13 个省级重点项目完成年度计划投资的 105.3%。全市投资项目在线审批监管平台累计办结项目 1032 个, 总投资 1253.6 亿元。进一步健全政府和社会资本合作 (PPP) 制度体系, 坚持“非禁即入”原则, 持续拓宽民间投资领域, 2018 年纳入财政部 PPP 综合信息平台管理库的 PPP 项目有 26 个, 入选国家级 PPP 示范项目 8 个, 其中落地项目 19 个, 总投资 62.69 亿元, 其中地方财政投入 11.75 亿元, 撬动社会资本及银行融资 50.94 亿元。

**【三农工作】** 2018 年, 铜川市粮食总产 28.78 万吨, 水果产量 54.16 万吨, 全市首单玉米“保险+期货”落地, 创建省级畜禽标准化示范场 3 个, 第 25 届杨凌农高会获奖总量全省第一, 印台区荣获全国品牌农业示范区, 红土镇被列入全国农业产业强镇示范建设名单。推进打赢脱贫攻坚战三年行动, 成功举办扶贫产品交易会, 发展贫困村集体经济组织 174 个, 62 个苏陕扶贫协作项目竣工 23 个, 移民搬迁安置群众 4905 户 14780 人, “爱心超市”实现贫困村全覆盖, 86 个贫困村退出, 3788 户 12150 人稳定脱贫, 宜君县达到脱贫摘帽标准。

**【产业转型发展】** 2018 年, 铜川市新增规模以上工业企业 55 户, 美鑫 30 万吨铝镁合金、宜兴达年产 150 万吨精洗煤等 43 个工业项目建成投运, 煤炭产量稳中有增, 规模以上工业增加值增长 4.1%。盘活、改造、新建标准化厂房 71.27 万平方米, 国家水泥质量监督检验 (铜川) 中心建成投运。中国 (铜川) 商业航天城建设全面启动, 12 家航天科技企业落户, 11 个重点企业产业技术研究所挂牌成立, “铜川一号”卫星成功发射, 新增高新技术企业 4 家, 高新技术产业增加值增长 36.4%, 申报发明专利 59 件, 技术合同成交总额 2.25 亿元, 新区获批省级高

新技术产业开发区。铜川大数据学院挂牌招生，摩贝、中国安易等18家数字企业全年交易额25亿元。陕西格瑞天成新能源电动车、众晟新能源汽车配件等项目建成投运，达美600万只汽车铝合金轮毂等项目开工。中药材种植面积达到5133.36公顷，新丰禾、百年寿等生物医药、健康服务项目建成投运。签约陶瓷项目57个，建成耀瓷大师创意园，成功举办耀州窑创烧1400周年纪念活动。引进商贸服务业项目75个，荣盛广场等商业综合体建成运营。王石凹煤矿被认定为国家工业遗产，溪山胜境风景区被确定为全国森林康养基地试点建设单位。

**【城乡建设】** 2018年，铜川市加快城市改造提升，南北市区协调发展、新耀一体化迈出新步伐，启动北市区城市“三疏”行动，王益区被列为全省首批城市设计、“城市双修”试点区县。有序推进城市道路“白改黑”，加快打通城区“断头路”，华夏南道、华原西道、开元路建成通车。新增天然气用户13073户，扩大集中供热16万平方米，新增城市绿化31万平方米。川陈公路建成通车，开通旅游公交专线7条、工业园区公交线路2条，改善农村公路380千米。耀州区被命名为“四好农村路”省级示范区。乡村振兴战略深入推进，实施重点项目721个，完成投资9.54亿元，创建最美村1个、示范村21个、精品村35个，王益区被评为“全省改善农村人居环境工作先进区县”，印台区西村荣获“全国生态文化村”称号。

**【民生保障】** 2018年，铜川市城镇新增就业10300人，城镇登记失业率3.23%，农村劳动力转移就业66932人次。发放创业担保贷款2.39亿元，扶持1563人实现创业。建成创业孵化基地29个，入驻企业600余家，人才公寓、创业大街建成投用，大学生创业孵化园荣获2018中国优秀“双创”服务平台大奖。普惠性幼儿园占比达到85.2%，义务教育超大班额全面消除，耀州中学、宜君高中通过省级示范高中和标准化高中验收，启动中小学幼儿园规划建设三年行动，新建改扩建中小学校、幼儿园38所，建成投用25所，全市中小学、幼儿园直饮水和寄宿制学校浴室实现全覆盖。成功举办建市60周年系列活动，启动全国文明城市和健康城市创建工作，全民健身馆投入运营，铜川大剧院、博物馆、体育馆、工人文化宫主体封顶，成功创建为国家公共文化服务体系示范区。全市居民健康素养水平达到13.37%，高于全省平均水平2.83个百分点。市人民医院、矿务局中心医院、北京中医

药大学孙思邈医院创建为三甲医院，耀州区创建为国家级健康促进示范区，我市连续七届十四年蝉联全国无偿献血先进市。城市、农村低保标准增幅分别为9.8%和15.27%，城镇职工养老、医疗保险参保率99.8%，新农合参保率99%，建成4个城市社区老年人日间照料中心、53个农村幸福院，连续两年入选“中国最具幸福感城市”。

**【改革成效】** 2018年，铜川市以“放管服”改革为抓手，开展优化提升营商环境“十大行动”，取消项目核准前置条件18项，省市县（区）三级政务服务平台实现互联互通。全年新增各类企业3144户，增长77.6%，44390户市场主体实现“多证合一”。供给侧结构性改革不断深化，设立1亿元困难企业帮扶专项资金，为企业减免税收4.72亿元，13户企业获直供电量9.6亿千瓦·时。国资国企改革顺利推进，完成市盐业总公司改制工作，7个国有林场改革通过省级验收，国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作基本完成。农村改革持续深化，土地确权登记办证率达到99.3%。土地供应率连续三年全省第一，节约集约用地走在全国前列。供销合作社综合改革稳步推进。对外开放不断扩大，成立“一带一路”经贸合作推进办公室及驻海外办事处，在津巴布韦投资建设物流产业园，与日本、韩国、土耳其等国家地区开展了友好交往，首届中国国际进口博览会签约采购金额7.4亿元，全年实际利用外资2016万美元，外贸进出口总额3.01亿元。

## 政治文明建设

**【社会主义民主政治建设】** 2018年，中国共产党铜川市委进行社会主义民主政治建设，坚持中国共产党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

**【坚持和完善人民代表大会制度】** 2018年，铜川市委支持市人民代表大会及其常委会依法履职，深入贯彻落实中共陕西省委人大工作会议精神，召开中共铜川市委人大工作会议。拟定《铜川市2017—2021五年立法规划》，按照立法法和《铜川市地方立法条例》，审议通过两部实体性地方法规《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》。经陕西省人大常委会批准实施，《铜川市河道管理条例》《陕甘边照金革命旧址保护条例》

预备审议项目有实质性进展,《铜川市生活垃圾分类管理条例》等8件立法调研项目正常推进。紧扣推进法制铜川建设实施监督。对《中华人民共和国执业医师法》《中华人民共和国体育法》《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》以及国务院、陕西省相关法规等11项法律法规实施情况进行执法检查,对全市扫黑除恶专项斗争斗争工作进行督促视察,向“一府两院”及相关部门指出问题,提出整改建议,并跟踪督促研究解决。印发《加强铜川市第十次村民委员会换届选举监督检查的意见》,并付诸实施,跟踪检查监督,保证全市359个村民委员会换届选举工作依法依规完成。围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、“三大攻坚”,紧扣市委重大部署和市人民政府重点工作,加强对全市经济运行情况、社会事业发展的监督。市人大常委会会议听取和审议全市“十三五”规划实施情况中期评估报告、国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况的报告,制定《推进铜川市人大常委会预算联网监督工作实施方案》,成立市级预算联网监督中心,与市国库集中支付系统实时联通,首次听取市级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。对全市重点项目建设、铜川省级高新技术产业开发区、国有企业资产管理、生态环境保护、中省环保督查反馈问题整改、社区矫正、残疾人权益保障、果业发展、最低生活保障、政府性债务管理等工作情况进行视察调研、听取审议。

**【坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度】** 2018年,铜川市委支持中国政治协商会议铜川市委员会依章履职,加强同各民主党派、工商联和无党派人士政治协商。全年政治协商11次,提出600余条意见建议。加强提案办理协商,健全提案机制,完善提案审查、督办、协商、考核机制。全年提交提案366件,立案347件。截至2018年底,立案提案全部办复。其中督办重点提案22件,促进协商成果落实。全年开展界别活动317人次。

**【法治建设】** 2018年,铜川市落实规范性文件“三统一”管理制度,依法审核各类文件草案58件,印发规范性文件9件,均向省政府和市人大常委会进行备案,报备率100%。11月,铜川市被省委、省政府命名为“规范性文件监督管理示范市”。王益区、印台区被省委、省政府命名为“建设法治政府示范区”。12月,

市委、市政府确定王益区、印台区为“建设法治政府示范区”,市税务局、市审计局、市食品药品监督管理局、市工商局、市卫计局为“建设法治政府示范部门”。开展换发和申领行政执法证件工作,组织1276名行政执法人员进行培训考试,对考试合格的人员发放行政执法证。开展行政执法案卷评查,评查案卷200余份,评查比例达到市级行政执法部门的30%。

**【法制教育培训】** 2018年,铜川市先后组织领导干部学习《水污染防治法中的政府责任与风险防范》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《地方政府债务的依法管控与处置》。开展“12·4”宪法宣传活动,开展《行政复议法》《仲裁法》等宣传学习。



2018年市中级人民法院开展“法律进军营”宣讲活动  
(市中级人民法院提供)

**【行政复议案件及立法工作】** 2018年,铜川市政府共办理行政复议案件11件,办理市政府行政复议案件8件,全部依法办结。完成《铜川市烟花爆竹燃放管理条例(草案)》组织起草工作。该《条例》经省十三届人大常委会第五次会议审查批准,自2019年1月1日起施行。起草《铜川市人民政府起草地方性法规和制定政府规章程序规定(草案)》,经市政府2018年第17次常务会议通过,自2019年1月1日起施行。启动《铜川市河道管理条例(草案)》起草工作。

**【体制改革】** 2018年,铜川市简政放权,推进政府职能转变。制定《铜川市推进职能转变协调小组2017年工作要点》《铜川市深化简政放权放管结合优化服务改革重点任务分解落实方案》。投资审批改革优化投资环境,商事制度改革激发市场活力,推行企业登记全程电子化。职业资格改革促进创新创业。教科文卫体改革红利逐步释放,民生和社会保障体系逐步完善,群众幸福指数显著提高。研究制定《关于贯

彻落实国务院取消中央指定地方实施行政许可事项的通知》（铜政办发〔2017〕49号），国务院2017年取消的涉及铜川市的15项中央指定地方实施行政许可事项全部承接落实到位。动态调整优化清单。研究制定《关于做好市级部门权责清单和公共服务事项清单动态调整工作的通知》（铜职转办发〔2017〕1号），调整清单项目，优化清单要素。编制完成铜川市市县两级行政许可项目通用目录，开展“减证便民”专项行动，精简各类审批、证照等事项。铜川市将市委巡视联络办公室更名为市委巡察工作领导小组办公室，增加内设机构和人员编制。批复设立各区县委巡察工作领导小组办公室，核定领导职数和人员编制，完成市、区县党委巡察机构设置。加强重点领域机构建设，调整市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市教育局、市科技局、市安监局等部门编制和内设机构。制订《铜川市公安机关警务辅助人员管理实施办法》《铜川市公安机关警务辅助人员员额管理办法》。完成城市管理执法体制改革。推进监察体制改革。配合完成群团改革，加强和改进群团工作。建立以食盐安全和供应安全为核心的食盐安全监管体制。完成公证体制改革，提升公证机构发展活力和公证服务水平，促进公证业务快速发展。

## 精神文明建设

**【概况】** 2018年，铜川市精神文明建设工作按照“54321”的工作思路，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以全国文明城市创建为总抓手，以铸就“德润铜川·好人之城”为目标，加强公民思想道德建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，着力提升全市人民思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度，为铜川追赶超越、转型发展提供强大精神动力和丰富的道德滋养。

**【文明创建活动】** 2018年，铜川市召开创建全国文明城市工作动员大会，成立了市委书记任第一组长，市长任组长的领导小组。设立市创文办及八大环境创建工作处，将创文工作经费列入财政预算。市编委批准成立志愿服务管理中心，事业编制8人，充实创文力量。印发《铜川市创建全国文明城市工作规划》等指导性文件，形成市负总责、区抓落实，部门协作的联创联建包片包抓工作机制。

制订下发《铜川市创建全国文明城市工作责任分

工手册》等指导性文件，将3大版块、12个测评项目、88项测评内容、188条测评标准分解到区、部门和单位，明确创文的时间表、路线图、高标杆。先后多次邀请省创文专家组成员来铜实地考察指导，开展专题业务培训20余次，提升创文工作人员的工作水平。

策划组织实施公共风尚、公共文化、公共环境、公共服务、公民道德、公共关系、公共秩序、未成年人思想建设八大提升行动，城市基础设施不断完善，重大公共文化设施建设加快。针对城市管理顽疾开展专项治理，缓解停车难的问题。开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、做文明有礼铜川人等系列活动，经第三方调查测评，市民对创文的支持率、满意率分别达到94.25%和92.5%。

市委、市政府主要领导、分管领导多次督查调研，现场解决困难问题。实行日暗访、周检查、月督查、季考核，全年共下发督办单120份，涉及问题240件，有效整改147件。聘请创文监督员862名，邀请市级老领导、“两代表一委员”、市民代表参与考核督查。实施“四攻坚三提升”行动，深入407个实地考察点位反复督查，促进工作落实。据了解，中央文明委测评组首次年度暗访测评，对铜川市的创文工作给予较高评价。

创新建立市级文明单位动态管理系统。对全市市级以上(含申创)的317个文明创建单位纳入系统管理，完成全市所有市级以上文明单位系统注册任务。启动省级文明景区、文明旅行社、文明星级饭店创建和全市非公企业、文明小区创建工作。

**【铜川好人之城建设】** 2018年，铜川市开展选树评选表彰活动。承办陕西省第五届道德模范颁奖典礼和2018年1~2月“陕西好人榜”发布仪式暨道德模范与身边好人现场交流活动，唐孝标等4人荣获省第五届道德模范，王彦林等4人获提名奖。组织举办铜川市第二届“铜川好人”“优秀志愿者”表彰暨礼遇卡颁发大会，表彰51名“铜川好人”。组织开展铜川市第五届道德模范推荐评选活动。2018年全市有16人荣登“陕西好人榜”，7人荣登“中国好人榜”，铜川在全省各地市“中国好人”万人占比率先列第一，并高于全国平均水平。

落实礼遇道德模范实施办法。举办礼遇好人实施办法新闻发布会，中省市40多家主流媒体进行多角度、全方位地集中宣传报道。推动礼遇帮扶常态化经常化，市委领导在春节前带队对全市生活困难的道德模范、身边好人进行走访慰问；组织社会各界为身患

绝症的中国好人、省级道德模范提名奖获得者王彦林捐款 10 万多元。编辑出版《德润铜川》第三辑丛书,编排小品《爱的奉献》、诗朗诵《有一种温暖叫感动》等,组织开展“厚德陕西·德润铜川”社会主义核心价值观“七进”文艺演出 90 多场。在新区和耀州区主干道制作灯箱广告 680 多套,制作“中国好人”和“道德模范”展板 100 多块,宣传“道德模范和身边好人”事迹,营造崇德向善的浓厚氛围。

**【诚信建设制度化】** 2018 年,铜川市贯彻落实省文明委《关于深入推进“诚信陕西”建设的实施意见》,制定下发《铜川市关于集中治理诚信缺失突出问题,提升全社会诚信水平的分工方案》,强化责任意识,落实失信联合惩戒机制。开展诚信行业、诚信单位、诚信示范街区等系列主题实践活动,推动全社会形成不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境。推荐魏小芳、芦凤君为陕西省第五届诚实守信类道德模范和提名奖获得者,3 人荣登诚实守信类“陕西好人榜”。

**【“美丽乡村·文明家园”建设】** 推进“美丽乡村·文明家园”建设。贯彻落实《关于学习贯彻习近平总书记重要指示精神进一步加强全省农村精神文明建设提升农民精神风貌的通知》精神,加强以“十个一”为主题的“美丽乡村·文明家园”建设活动,推动社会主义核心价值观在农村落地落小落实。组织各区县文明办、扶贫局、部分乡镇和“美丽乡村·文明家园”示范村主要负责人 50 余人,赴安康市考察学习新民风建设及扶贫扶志扶智工作先进经验。各区县 75% 的行政村已完成“美丽乡村·文明家园”建设任务。

深化文明村镇创建活动。制定《推动农村物质文明和精神文明协调发展的实施意见》,开展文明村镇创建活动。2018 年,申创省级文明村 29 个,申创市级文明村 47 个,各区县建成区县级文明村已达到辖区内行政村总数到 40% 以上。“十星级文明户”创建实现了百分之百宣传到户、百分之百农户创建、百分之百农户挂牌。广泛开展“寻找最美家庭”、评选五好文明家庭和“扬家风、传家训”“家和万事兴”“优良家训进万家”等活动,“家风家训”进农村宣讲 228 场。

开展扶贫扶志智工作。组织全市 100 个市级以上文明单位和 9 名道德模范、身边好人结对帮扶 109 个贫困村,充分彰显先进典型在扶贫攻坚中的作用。积极协调为全市 306 户建档立卡贫困户安装中央文明办赠送的电视,并配备卫星接收设备,把党的关怀和温暖送到贫困户家中。总结推广耀州区“八星励志

扶贫扶志”、宜君县“宜馨超市”扶贫新模式、印台区“一强四好”示范户评选表彰、王益区“六比六看”评选活动等经验,激发内生动力,聚力扶智扶志,催生出一批自强励志的模范,孙小军和舒春良荣登自强励志“陕西好人榜”。

**【志愿服务活动】** 2018 年 3 月,铜川市集中开展“做新时代雷锋精神传人,助力全国文明城市创建”为主题的学雷锋纪念日宣传,受益群众达 2 万余人。组织开展“创建文明城市、舞动绿色铜川”首届家庭义务植树等学雷锋志愿服务系列活动,退休干部、道德模范、文明家庭代表及网上招募的志愿者家庭 450 户 1200 余人参加活动。开展关爱空巢老人、留守儿童、残疾人,文明交通劝导,扶贫助困等志愿服务,累计开展志愿服务活动 1000 多次。

强化志愿服务队伍建设。建立健全志愿服务工作机制,完善志愿服务管理,加强志愿服务注册登记工作,志愿者注册人数达 17%。全年举办两期志愿者培训班,培训志愿者 400 余人。加强志愿服务评选表彰。在全市组织开展优秀志愿者评选活动。荣获陕西省 2018 年度最美志愿者 13 名、最佳志愿服务组织 8 个、最佳志愿服务项目 7 个,最美志愿服务社区 6 个。铜川市税务志愿服务分队荣获全国最佳志愿服务组织。

**【未成年人思想道德建设】** 2018 年,铜川市全面启动未成年人思想道德建设先进市工作。成立铜川市创建全国未成年人思想道德建设先进市工作领导小组,建立铜川市未成年人思想道德建设工作联席会议制度。6 月 5 日,召开铜川市创建全国未成年人思想道德建设工作先进市动员部署会,全面启动我市创建全国未成年人思想道德建设工作先进市活动。



2018 年 7 月 26 日,市妇联、未成年人保护中心、秦岭小区联合举办“关爱未成年人 注重家家教”道德讲堂  
(市妇联提供)

开展主题教育实践活动。积极开展“弘扬照金精神，传承红色基因”“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动。成立铜川市“红领巾宣讲团”，开展“寻访红色足迹，弘扬照金精神”研学游等活动，广泛宣传宣讲习近平总书记回信精神。组织开展爱国主义读书教育活动，铜川市李怡鑫、谭欣雨、王家硕、段京奥分获一、二等奖。开展“新时代好少年”“美德少年”“孝心少年”推荐评选活动，宜君县棋盘镇中学李新颖荣获“全国最美孝心少年”称号，耀州区小丘镇白瓜小学王遇雨获得“媒体最关注孝心少年”称号，新区裕丰园小学阴左昂被评为陕西省“美德少年”。

创建文明校园工作。16所学校申创市级文明校园，完成全市文明校园创建覆盖率达到60%的目标任务。全国文明校园之一的铜川市红旗街小学在中国文明网进行风采展示。

用好管好乡村学校少年宫。3月，在全省乡村学校少年宫考核中，铜川有7所学校获得优秀等次，19所学校获良好等次，获得以奖代补资金106万元。铜川市文明办在全省2018年乡村学校少年宫骨干培训班上做题为《交流展示打造铜川品牌》的交流发言。

**【精神文明宣传】** 2018年，铜川市聘请专业团队就全市公益宣传进行策划论证，投入近3000万元。以社会主义核心价值观、照金精神、市民文明公约等内容为重点，新增街道、建筑围挡、文化墙、文化宣传长廊、电梯等公益广告23000平方米，更换立柱、公交候车亭和站牌公益广告约1040块。城区主要路段路灯杆安装铜川五色祥云标志和红动铜川标识，重要区域摆放宣传社会主义核心价值观、照金精神等内容的景观雕塑小品，在繁华街区设立灯箱，这成为城市一道靓丽的风景。

《铜川日报》、铜川广播电视台等市级主流媒体在各频道、栏目增设创文专题专栏40余个。举办“360°看铜川”摄影展等重大活动，中央广播电视总台、新华网、人民网、《陕西日报》、陕西广播电视台共40余家知名媒体先后来铜川现场采访，各类宣传报道达483次，提升“文明铜川·好人之城”的美誉度和影响力。

发挥铜川文明网“传播文明、引领风尚”的主阵地作用，充分利用文明铜川微信、腾讯微信等新媒体，宣传铜川好人好事，弘扬社会新风尚。铜川文明网刊载信息约1140篇（条），文明铜川微信发布256期，

刊发各类信息1028余条。中国文明网、精神文明报、《三秦都市报》、陕西文明网、腾讯网等中省媒体共刊登70余篇。在《陕西好人show》《好人365》《陕西省第五届道德模范事迹展》《童心向党》《中国好人榜上的“陕西人”》《中国好人馆》等重点专题上与省文明网站同频共振。

**【家庭教育与家风建设工作】** 2018年，铜川市通过实施省家庭教育指导服务中心项目，实现全市社区家长学校流动讲堂全覆盖。铜川市民政局在全市67个社区家长学校举办家庭教育讲座。市民政局、市教育局、市关工委和市家庭教育指导服务中心开展铜川市第二届农村留守儿童家长（委托监护人）“合力监护，能力提升”培训班，在全市20个农村小学举办16期家庭教育知识讲座和4期“亲子喜闹元宵节”活动，1600余名留守儿童和家长（监护人）参加。举办第三期家庭教育骨干能力建设培训班，聘请北大成功家庭教育讲师培训班特约讲师、《燕园家庭教育》栏目撰稿人、家庭教育实战派专家孙国平做专题培训，来自市和区县妇联、教育局、学校家长学校、社区家长学校、家庭教育讲师志愿者43人参加培训。市教育局和中国移动通信集团陕西公司铜川分公司在全市35所中小学、幼儿园举办“和教育杯”第十届三秦父母大讲堂法治安全教育报告会，为未成年人健康成长创造良好环境。在全市开展寻找“最美家庭”“五好家庭”、评选“和美家庭”、创建“平安家庭”等特色家庭评选活动，全市共推荐全国“最美家庭”1户、全国“五好”文明家庭1户、陕西省“五好”文明家庭及标兵5户、市级“平安家庭”20户。

策划建成铜川市首个家文化宣传阵地——铜川市家风家教文化展厅。分“注重家庭”“注重家教”“注重家风”和“工作展示”四大板块，以图文并茂的形式展示铜川市家庭文化建设和家庭文明建设成果，常态化开展家庭教育讲座、家教咨询和青少年心理咨询，承办家庭文明道德实践等活动，是一家集传承、学习、交流、弘扬为一体的多功能“家+文化”阵地。在《铜川日报》开办《女儿花家庭教育》专栏，刊登《母亲的“小九九”》《最好的儿童节礼物》等家庭教育文章累计20余篇。举办“传承红色基因，弘扬优良家风”铜川市好家风好家教巡讲活动，邀请陕西三秦红色文化传播中心、三秦儿女红色宣讲团成员、革命先辈后代王放，烈士小萝卜头外甥时欣生等来铜宣讲红色家风家教故事。在各区县集中进行好家庭好家教好家风文化巡展。联合市纪委、

市文明办、市直机关工委开展“廉洁好家风”主题系列活动，在《铜川日报》发布“传承优秀文化 弘扬优良家风”倡议书，刊登“我的家风故事”征文启事、开设“家风故事”专版，将征集到的全市党员干部围绕家风、家教主题撰写的真情故事择优刊发宣传，市妇联微信公众号同步展示宣传。

## 生态文明建设

**【概况】** 2018年，铜川市环境保护工作按照“12345”的工作思路（即实现一个目标，守住两条红线、打好三大战役、开展四个专项行动、五措并举聚环保合力），综合施策，全年收获235个优良天，岔口出境断面水质达到国省考核标准，3个城镇水源地水质达标率100%，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量等五项减排指标全面完成省上考核任务，生态环境质量持续改善。

**【铁腕治霾】** 2018年，铜川市按照《铜川市打赢蓝天保卫战三年行动方案》目标任务，持续推进“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大举措，生态环境部汾渭平原“一市一策”跟踪研究团队入驻铜川，助力精准治霾、有效提升预测预报能力。全市大气环境质量PM<sub>2.5</sub>浓度49微克，同比下降7.5%，PM<sub>10</sub>浓度89微克，同比下降1.1%；减煤。实施“煤改气”“煤改电”和燃煤锅炉拆除等工程，削减散煤10.05万吨，淘汰燃煤锅炉95台，燃气锅炉低氮燃烧改造86台。整村推进燃煤清洁能源替代3.44万户。控车。印发《高排放车辆污染治理攻坚实施方案》，8个管控检查点和14个治污降霾检查点常态化值守，3个冲洗台累计冲洗车辆49万余辆。公安、交通、环保部门联合管控过境柴油货车，常态化开展机动车尾气路检和遥感监测，疏导分流货车11 012辆。新购置13辆新型绿色环保渣土车投入使用；抑尘。落实“六个100%管理+红黄绿牌结果管理”制度，累计开展监督执法检查521次、检查项目638个。在城市主干道全面推行“双5”标准，次干道推行“双8”标准，国省干线公路机扫率达95%以上；治源。确定“散乱污”企业113家，整治完成101家，占全年任务的150%。狠抓机动车维修企业挥发性有机物专项整治，共检查维修企业1036家次，现场整改12家，关停5家。加强对95家加油站的油气回收治理监管；禁燃。全市秸秆综合利用率达92%。新颁布《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》，

从2019年1月1日起，在市区内禁止燃放烟花爆竹；增绿。围绕城乡绿化“六大工程”，全面开展植树造林活动，造林7200.04公顷，治理水土流失面积200平方千米，完成国省干线公路和农村公路绿化240公顷。

**【综合治水】** 报请省政府及时调整桃曲坡和柳湾饮用水源地保护区范围，国、省要求整改的153个水环境问题全部完成。建立沮河生态基流补偿机制，解决生态补水1000多万立方米。编制《漆沮两河及赵氏河水环境治理达标方案》，投资140万元建成岔口断面水质自动监测站，并参选全国最美水站。强化全市32家工业企业55台套污水处理设施执法监管和达标排放，对4家年总处理能力2300万吨的城镇生活污水处理厂24小时在线监控，实现工业废水处理设施全覆盖。全市18家规模以上医疗机构全部建成病毒病菌废水二级生化处理设施，年处理医疗废水110多万吨。漆水河水质总体好转，岔口出境断面水质达到国省考核标准，3个城镇水源地水质达标率100%。

**【农村环境整治】** 2018年，铜川市完成26个村的环境综合整治，受益人口3.4万人。制定印发《铜川市土壤污染防治工作2018年度实施方案》，核实186个农用地土壤污染详查点位和重点行业相关信息，建立土壤污染防治联动机制，提前完成农用地土壤详查任务。组织开展“2018清废行动”，对一宗非法倾倒污泥案开出2018年数额最大的80万元罚单，相关责任人移送司法机关，固体废物规范化管理全省年度考核获三连冠。完成铜川市生态保护红线划定报批方案。

**【污染减排】** 2018年，铜川市印发《铜川市2018年主要污染物减排实施方案》，确定44个重点减排项目，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量、挥发性有机物五项减排指标全面完成省上考核任务。完成全市21家企业排污许可证年度核发任务。作为国家和省上第二次全国污染源普查试点城市，先行先试，受到国家肯定，核查“七步法”在陕西省作经验交流，完成普查清查和试点任务。期间清查入户各类排污企业3000余家，建立铜川市工业源、农业源、集中式污染治理设施、入河排污口、生活源锅炉基本名录库。

**【环境执法与环评审批】** 2018年，铜川市保持环境执法高压态势，行政处罚297件，罚款1200万元，适用四个配套办法案件62件，移送公安机关10件，环

境举报投诉297件，办结率96.2%。开展地方级立法工作，完成地方立法《铜川市饮用水源环境保护管理条例》《铜川市大气污染防治条例》调研报告，为地方立法工作的开展奠定基础。落实全市优化营商环境工作任务，当好“五大员”，实行“三变三取一限”，提前介入，上门服务，全程当好“店小二”，全年审批项目106个。

**【中省环保督察】** 2018年，铜川市汲取秦岭北麓违建别墅问题教训，中央环保督察“回头看”铜川市的45件环境信访问题全部办结。渭北“旱腰带”生态环境整治中，铜川市关闭整合采石企业17家，崔家沟东矿区生态修复问题整改取得实效。省委环保督察反馈意见涉及28个问题，25个基本完成整改。汾渭平原强化督查前十四轮发现问题533个，完成整改491个，其中挂牌督办212个，整改完成196个。

**【环境宣传教育】** 2018年，铜川市推动形成报纸、电视、网站、双微、手机APP、自媒体等一体化的全媒体宣传矩阵，全年人民日报、中国环境报等中央主

流媒体刊(播)稿件达到14篇，省市主流媒体刊(播)稿件达到450篇。专版《矿山生态修复的铜川答卷——崔家沟生态环境修复治理工程建设综述》、策划评选“2018，值得一提的十件环保大事”。生态环境部承办的“2018年发展中国家固体废物管理与环境保护官员研修班”赴铜川市安泰再生资源产业园参观考察再生资源产业，后发表扬信对市环保局宣传推介、配合保障工作进行赞扬。开展环保进校园、进农村、进企业、进社区，公民走进水源地，市政府在线访谈直播间解读臭氧防护知识等系列社会活动，开展省级绿色文明示范工程创建活动。铜川市第一中学等三家单位被省政府命名为第十批省级绿色文明示范单位，市财政局、耀州区马咀村等11家单位通过复审，继续保留荣誉称号。冬防期成立“环保督查曝光组”，发现曝光环境污染问题73个，通过铜川广播电视台面向社会曝光12次，网上及时办理回复群众环境投诉86件。



# 中国共产党铜川市委员会

## 综 述

**【概况】** 2018年,中国共产党铜川市委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,紧盯追赶超越、转型发展目标,全面践行“五个扎实”要求和“五新”战略任务,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设得到全面加强。生产总值增长6%,地方财政收入23.1亿元,增长15.2%,城乡居民人均可支配收入29996元、9289元,分别增长8.3%和9.2%。

**【思想政治建设】** 2018年,中共铜川市委把“抓首要、大学习、促发展”贯穿全年各项工作始终,组织开展全方位、多层次、全覆盖的学习宣传培训。举办县处级领导干部学习贯彻十九大精神专题研讨班、学习习近平新时代中国特色社会主义思想培训班,兴起学习宣传贯彻热潮。推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,组织开展“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”大调研行动,在一线宣讲十九大精神。按照省委部署,开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育。传达学习习近平总书记系列重要讲话精神,学习习近平总书记关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题的重要指示批示,关于加强政治建设、生态文明建设的重要论述,对标排查整改,全面开展习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况“回头看”,所有涉铜指示批示事项全部落实。举办纪念陕甘边革命根据地创建85周年座谈会暨“两点一存”研讨会,召开学习习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神座谈会,开展“学习习近平总书记回信,弘扬照金精神”系列主题教育活动,推动“照

金精神”进校园,北梁红军小学恢复为完全小学。落实省委十三届二次、三次全会精神 and 胡和平书记来铜调研指示精神。出台中共铜川市委关于加强新时代铜川宣传思想工作的意见,开展舆论环境集中整治专项行动。推进社会主义核心价值观进社区、进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭活动,倡导弘扬社会新风。唱响“德润铜川·好人之城”品牌,持续开展道德模范、身边好人、文明家庭等先进典型评选,表彰第二届“铜川好人”,7人荣登“中国好人榜”,16人荣登“陕西好人榜”。铜川举办全省第五届道德模范颁奖典礼,“好人之城”品牌效应不断放大。充分利用照金红色资源,弘扬照金精神,传承红色基因,先后赴嘉兴等13个城市开展“照金精神”巡展。照金干部学院建成开班,被列入全省干部教育培训整体规划,照金爱国主义教育基地接待干部群众89.7万人次。

**【推动转型发展】** 2018年,铜川市以建成西部传统产业转型升级示范城市为目标,推动质量变革、效率变革、动力变革,多举措多领域促进经济增长,全方位深层次促进转型发展。

出台招商引资工作考核管理办法和招商引资项目推进实施管理办法。全年招商引资签约项目404个,涉及资金2608亿元。举行7次项目集中开工活动,开展重点项目观摩活动,140个市级重点项目建成31个,新开工64个,完成投资201亿元,全社会固定资产投资增长13.8%。制定关于工业促投资稳增长提质增效的意见,实施市场主体倍增、民营企业增效计划和“双百双千”活动,新增规模以上工业企业55户。

把加快新旧动能转换作为统领转型发展的重大工程,坚持创新驱动发展,加快传统产业改造升级和

新兴接续产业培育,新经济、新业态和文化旅游产业较快增长,高新技术产业产值增长 28%。策划数字经济、航汽铝材、医药制造、丝路陶瓷、文化旅游等产业集群,推动产业高端化、集群化、绿色化、循环化发展。以“陕西制造”推进“铜川配套”,美鑫 30 万吨铝镁合金项目建成投产,陕西建工新型材料工业园项目即将投运,达美 600 万只汽车轮毂等汽车零部件产业项目开工建设。中国(西部)工业品数字港启动建设,铜川大数据学院挂牌招生,摩贝、世纪华耀等一批知名数字经济企业落户铜川市。商业航天城测控网、商业航天发动机系统工程等项目全面启动。上海汉夏生物科技、天一制药等生物医药、健康服务项目落地建设。实施乡村振兴战略规划,启动建设 9 个绿色生态循环农业示范区和 20 个有机绿色农产品生产示范基地,印台区荣获全国品牌农业示范区。推进国家全域旅游示范市、国家中医药健康旅游示范市创建工作,加快四大核心景区建设。全市游客接待量、旅游总收入分别增长 20.55%和 28.34%。

主动融入关中平原城市群发展战略,发挥铜川市比较优势,推动协同创新发展,与清华大学、华中科技大学等高校共建的铜川市产业技术研究院基本建成。《铜川市城区老工业区搬迁改造实施方案(2018~2022)》通过省政府审批,为城区老工业区产业重构创造条件。加快工业园区基础设施建设,市级园区新建标准化厂房 24.58 万平方米。针对县域经济实力偏弱、板块经济活力不足等突出短板,一方面结合“放管服”改革,简政放权,扩大区县发展自主权,制定支持区域加快经济发展的差异化政策措施;另一方面完善考核评价机制,科学设置考核指标体系,鼓励创新,激励先进、鞭策后进,区域自我加压、竞相发展的格局已经形成。召开照金革命老区建设第二次会议,推动革命老区加快发展。

**【打好“三大攻坚战”】** 2018 年,铜川市人民政府落实中省关于防范化解地方政府隐性债务风险的要求,开展“双化解”行动,控制地方债务增量、逐步化解存量,制定债券发行及资产整合工作方案,完善股权投资基金管理办法,全市综合债务率下降 20%。依法打击非法融资活动,开展防范和处置非法集资工作专项检查,对“现金贷”和小贷公司网络小贷业务风险进行专项整治。协调成立市民间借贷登记服务公司,引导民间资本合理有序支持实体经济发展。开展重大社会稳定风险防范化解专项行动,定期进行不稳

定因素摸排调研,坚持重点问题分析研判和预警,涉稳风险预警防范率达到 100%。

把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,贯彻落实中省关于脱贫攻坚的重要决策部署,夯实“四级书记”抓脱贫政治责任。聚焦深度贫困村和特殊困难群体,精准施策,编制全市 7 个深度贫困村脱贫攻坚规划,确定 7 名市级领导、7 个市级部门定点帮扶督导,加大对人力、项目、资金倾斜支持力度。开展产业扶贫,在全省率先实现农村集体经济组织全域覆盖,科技特派员助力脱贫攻坚效果明显。举办首届扶贫产品交易会,全方位展示铜川市脱贫攻坚成果,实现扶贫产品出村进城,产品变商品。全市“十三五”易地扶贫搬迁安置房建设任务全面完成,安置率 100%,实际入住率 87.3%,工作进展和质量综合排名全省第二,“暖冬行动”受社会好评。推广“八星励志”“六比六看”“宜馨超市”“一强四好”等经验,激发贫困群众脱贫致富内生动力,“爱心超市”实现贫困村全覆盖。“八星励志”扶贫扶志举措受到中宣部主要领导和省委主要领导的肯定。盐铜扶贫协作深入推进。开展扶贫领域专项巡察,建立市级领导、市管干部包抓帮扶工作纪实和月报制度。全面完成脱贫攻坚年度目标任务,86 个贫困村退出,3788 户 12 150 人稳定脱贫,宜君县达到脱贫摘帽标准。

牢固树立绿水青山就是金山银山理念,召开全市生态环境保护大会,出台关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见。以改善生态环境质量为核心,开展“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战。汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训,全面推进渭北“旱腰带”铜川区域矿山生态修复治理工作,2018 年全市采石企业较 2014 年底减少 50%,完成崔家沟东区矿山生态修复治理任务。推进治污降霾,实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项措施,开展“散乱污”企业综合整治,在全省率先完成老旧机动车辆淘汰任务,全市优良天数 235 天,位居关中前列,重污染天数同比减少 7 天。实施漆水河、沮河、赵氏河流域生态治理,实现市、区县、乡镇(街道)、村(社区)河湖长+河湖警长全覆盖,出市断面水质不断改善。国家森林城市创建推进,全年植树造林 7200.04 公顷,治理水土流失面积 202 平方千米,山水林田湖生态保护修复项目示范区建设工作被评为优秀。落实国家土壤污染防治行动计划,开展土壤污染调查,推进农村环境综合整治工作。中

央环保督察“回头看”交办的信访问题全部办结公示,推进国家强化督查和省委环保督察反馈问题整改工作,全市生态环境质量进一步改善。

**【办好民生实事】** 2018年,中共铜川市委、铜川市人民政府坚持以人民为中心的发展思想,尽最大可能多解民生难事、多办民生实事,让人民群众共享改革发展成果,群众的获得感、幸福感、安全感不断提升,铜川市连续两年入选“中国最具幸福感城市”。

以创建全国文明城市为统揽,巩固提升创国卫成果,推进健康城市、智慧城市建设,让群众共建共享美好新生活,文明城市创建通过中央文明委测评组暗访。创建国家公共文化服务体系示范区通过国家验收,铜川大剧院、市工人文化宫、博物馆、体育馆、铜川书画公园等项目加快推进。实施城市改造提升三年行动,城市“里子”“面子”一起抓,规划、建设、管理齐推进,启动实施城市“断头路”疏通、破损路面修补、绿化亮化美化等工程,新增城市绿化面积31万平方米。棚户区改造开工项目9个,保障性住房分配入住1437套。龙潭水库下闸蓄水,川口至陈炉、新区至寺坡公路建成通车。

抓好就业这一民生之本,促进高校毕业生、退役军人、贫困劳动力、返乡农民工等重点群体就业创业,大学生创业孵化园获得2018中国“双创”好项目优秀双创服务平台大奖,三个创业孵化基地被新认定为省级创业示范基地,铜川创业大街建成投用。城镇新增就业10300人,城镇登记失业率3.23%。制定《全市中小学幼儿园2018~2020建设规划》,开工38所、完工25所,全市中小学、幼儿园直饮水和寄宿制学校浴室实现全覆盖。普惠性幼儿园占比85.2%。义务教育优质均衡发展,超大班额全部消除,大班额占比全面达标。耀州中学、宜君县高级中学通过省级示范高中和省级标准化高中评估验收,实现教育质量和教育公平双提升。全面实施全民参保计划,城乡居民基本养老保险参保率稳定在98%以上。推进公立医院医疗服务价格改革,完善分级诊疗制度,市人民医院、铜川矿务局中心医院、北京中医药大学孙思邈医院创建成三级甲等医院,创建全国基层中医药工作先进单位通过国家验收,铜川市连续14年蝉联全国无偿献血先进市。

开展社会治安综合治理工作,以提升公众安全感为目标,开展全国综治优秀市创建,建设更高水平的平安铜川。开展扫黑除恶专项斗争,重拳打击涉黑涉

恶势力,工作排名全省前列。全面实施“雪亮工程”,全市四级综治维稳中心全面建成运行。学习借鉴“枫桥经验”,解决信访突出问题。全市公众安全感实现六连升,铜川市被评为“2018全国社会治理创新示范市”。

**【推进改革开放】** 2018年,铜川市开展庆祝改革开放40周年活动,举办铜川建市60周年杰出贡献人物颁奖大会。召开全市全面深化改革工作会议,全年召开深化改革领导小组会议6次,研究审议改革事项23个。举办“在全面深化改革的征程中”系列新闻发布会6场。持续进行“三去一降一补”供给侧结构性改革,推动国资国企改革,市属国有企业集中监管加强,国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作任务基本完成。探索开展国家医养结合试点、城市公立医院薪酬制度改革试点等工作。推进司法体制改革,全市各级法院结案率和结收比均居全省法院第一,市检察院“智慧检务”建设推进。制订市级机构改革工作方案和区县机构改革指导意见,机构改革有序推进。深化农村集体产权制度改革,印台区被列为国家农村集体产权制度改革试点区。

开展“营商环境优化提升年”活动,推进优化提升营商环境“十大行动”,进一步整顿和规范市场秩序。深化“放管服”改革,编制完成市县镇三级权责清单、中介服务清单、公共服务事项清单。推进商事制度改革,推进“只进一扇门”“最多跑一次”服务承诺,启动“全天候无假日”执照办理工作,推行工商登记全程电子化,推进“减证便民”、网上经办服务,进一步简化程序,缩短企业开办、项目审批时限。鼓励支持引导民营经济健康发展,出台支持民营企业高质量发展的意见和金融支持民营企业发展10条措施,帮助企业减税降费、松绑减负。全市新增各类企业3144户,增长77.6%。实际引进市域外资金220亿元,创历史新高。铜川市3户企业和3名企业家分别荣获全省优秀民营企业和优秀民营企业称号。

召开全市全面深化改革扩大开放座谈会。主动融入“一带一路”建设,制订加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济工作方案,对全市“三个经济”发展进行战略规划。与越南海阳市签订友好交流与合作备忘录,建立津巴布韦“铜川国际产业合作示范园”。举办航空汽车用铝及新材料产业发展峰会、纪念耀州窑创烧1400年等系列活动。组织市党政代表团到盐城、徐州等友好协作城市考察学习,拓展合作空间。

外贸进出口总额 3.01 亿元。

**【全面从严治党】** 2018年，铜川市各级党组织学习贯彻党支部工作条例，严格落实基层党建工作责任制，以点带面、重点突破，不断提升基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。狠抓农村党建，完成村“两委”换届，深化抓党建促脱贫工作，对21名第一书记进行调整轮换，实施驻村干部“暖心工程”，建立“党建扶贫联盟”。王益区红旗社区党建工作经验在全省推广，在市、区县、街道（乡镇）、社区四级建立城市党建联席会议制度。党代表任期制工作受到中组部批示，参与中组部党代表任期制暂行条例修订。进一步优化党建工作绩效第三方评估体系，经验在全省推广。

全面落实新时代党的组织路线，严格执行党政领导干部选拔任用工作条例，完善市管干部选拔任用流程，集中开展干部人事档案专项审核认定，严格执行“两项法规”、干部调整预审备案、任前新闻媒体公示等制度，坚持推行无任用推荐、实名推荐和全委会票决干部制度，不断净化选人用人风气。对标中办《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》和省委“三项机制”办法，修订完善铜川市“三项机制”，并建立五项配套制度，2018年运用“三项机制”调整干部 253 人，命名表彰 10 名市“十佳第一书记”，选拔储备一批 80 后干部，干部队伍梯次不断完善。出台《人才公寓管理暂行办法》《加强党委联系服务专家工作的实施意见》，启动“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，建立胡大一院士工作站，人才工作在全省组织工作会议和中组部《党建研究》工作座谈会暨学刊用刊培训班上进行了交流。

开展冯新柱案“以案促改”工作，保持惩治腐败高压态势。成立冯新柱案“以案促改”工作领导小组，制定《市纪委监委常委会及其成员的实施办法（试行）》及其《实施细则》，召开市委全面从严治党主体责任落实情况点评研判专题会议、区县委书记落实全面从严治党主体责任情况点评研判会议。对全市副县级以上领导干部开展党纪法规测试，组织赴崔家沟监狱、市检察院预防职务犯罪警示教育基地接受警示教育。对在同一岗位任职满 10 年的县级领导干部进行轮岗交流。召开冯新柱案“以案促改”专题警示教育会议、专题民主生活会，聚焦中央纪委八个方面要求和冯新柱案暴露出的问题，查找问题，剖析原因，做好整改。配合做好案件查办保障工作，查处省纪委

移交的涉冯新柱案市管干部问题线索。制定出台《正风肃纪筑牢底线推进风清气正政治生态建设的意见》和 3 个专项行动方案。严格落实中央八项规定实施细则和省委、市委实施办法，紧盯慢作为不作为乱作为、“庸懒散慢虚”和“四风”隐形变异等重点问题，开展作风问题排查整改。市区县纪委监委组建挂牌运行，支持纪检监察机关监督执纪问责，综合运用监督执纪“四种形态”，加大案件的查处力度，严肃查处曝光违规违纪违法问题。全市纪检监察机关受理信访举报 783 件、处置问题线索 1553 件次、立案 1011 件，处分 859 人，其中县处级 27 人、乡科级 80 人、移送司法机关 13 人。配合省委巡视组做好市县联动巡察，启动了十二届市委第三轮巡察工作，对 17 个党组织进行常规巡察和专项巡察，巩固和发展反腐败斗争压倒性态势。

**【民主法治建设】** 2018年，中共铜川市委坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，严格执行《中国共产党地方委员会工作条例》，发挥市委总揽全局、协调各方的领导作用，定期听取市人大常委会、市政府、市政协、市法院、市检察院党组工作汇报。加强和改进人大、政协工作，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政。加强和改进统战、民族、对台各项工作，召开纪念“五一口号”发布70周年座谈会，凝聚民主党派、工商联、无党派人士力量。加强和改进党对工青妇等群团组织的领导，深化群团改革，出台《铜川市新时代产业工人队伍建设改革实施方案》，提升群团组织联系服务群众的能力。推进军民深度融合，支持驻铜部队和武警部队建设。

召开市委民主协商会，就全面深化改革等工作同各民主党派、工商联和无党派人士进行政治协商，凝聚智慧和力量。坚持开展公民代表走进市政府、大学生到市级机关见习等工作。推进“七五”普法，开展以宪法为重点的法治宣传教育，王益区荣获第四批全国法治县（区）创建活动先进单位，耀州区石柱镇新兴村（社区）称号。地方立法工作取得重大突破，《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》实施。加强依法行政，保障公民合法权益，铜川市被陕西省委、省政府命名为规范性文件监督示范市。

8月4日中国共产党铜川市第十二届委员会第四

次全体会议在新区举行。会议由市委常委会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻党的十九大精神、7月31日中央政治局会议精神及省委十三届三次全会精神,分析当前发展形势,总结铜川市2018年上半年经济工作,安排部署下半年工作。中共铜川市委委员、市委候补委员出席会议。铜川职业技术学院院长;市委、市政府副秘书长,市纪委副书记;市人大各专门委员会、市人大常委会研究室及各工作委员会,市政协研究室及各专门委员会党员主要负责人;市委和市级国家机关各部门、各人民团体党员主要负责人,王益区区长,铜川新材料产业园区、耀州窑文化基地、董家河循环经济产业园和照金、陈炉古镇景区管委会党员主要负责人;部分县级事业单位、市属企业、中省属驻铜单位党员主要负责人;陕西日报社、陕西广播电视台驻铜记者站党员主要负责人列席会议。会议特邀不是中共党员的市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席;陕西省第十三次代表大会代表;中国共产党铜川市第十二次代表大会基层市党代表参加会议。

## 中国共产党铜川市委员会领导成员

市委书记:杨长亚

市委副书记、市长、市政府党组书记:李智远

市委副书记、市委党校校长:魏四新

市委常委、副市长、市政府党组副书记:严维佳

市委常委、副市长、市政府党组成员(挂职两年):  
杨晓彬

市委常委,组织部部长,铜川照金干部学院党委书记、院长:王刚

市委常委、铜川军分区司令员:毛学栋

市委常委、副市长、市政府党组成员:何尚民(2019年1月10日,省纪委、省监委决定对何尚民的违纪违法问题立案审查调查。经省纪委常委会会议研究并报省委批准,2019年2月2日省纪委决定给予何尚民撤销党内职务处分,撤销其铜川市委委员、常委、市政府党组成员职务。经省监委研究,并报省委批准,2019年2月2日,省监委决定给予何尚民政务撤职处分,撤销其铜川市政府副市长职务,由副厅级领导职务降为正处级非领导职务。)

市委常委、宣传部部长:常雅玲

市委常委、政法委书记、市法学会会长:李志强(2019

年7月5日,省纪委、省监委决定对李志强的违纪违法问题立案审查调查。)

市委常委、纪委书记、市监察委副主任、代主任:  
郭军

市委常委、统战部部长:崔歆

## 组织

**【概况】** 2018年,铜川市有市委1个,县委1个,城市区委3个,党组织2922个(其中党委173个、党总支207个、党支部2542个)。派出党工委14个(其中市委派出工委4个,区县委派出10个)。党员59730人,其中预备党员904人,女党员15952人,少数民族党员252人。当年发展党员923名。

**【干部教育培训】** 2018年,中共铜川市委组织部把理想信念和党性教育贯穿干部教育全过程,开展干部教育培训现场教学点“优进绌退”活动,将原有的13个现场教学点优化调整为15个,特别重视发挥红色照金独特优势,照金干部教育基地共接待国家行政学院、中国延安干部学院等市域外各类主体班次100余期、6000余人次。铜川市加强党性教育培训、建立“大照金”干部教育培训体系的成功经验,受到省委组织部、全省党性教育基地联盟的肯定。并与盐城签订干部教育培训合作协议,实施“千名干部贯通东西大培训”,三年内盐铜互派1000名左右各级各类党员干部、专业技术人员接受培训。据统计,2018年全市共举办各类专题培训班270余期,受训13500余人次,累计完成126班次218人次的中省调训任务。

**【干部队伍建设】** 2018年,铜川市完成市十六届人大三次会议和政协十四届二次会议人事选举工作,选举市政府市长、市人大常委会副主任各1人,增补市人大常委会委员3人、市人大代表2人;选举市政协副主席1人,增补市政协常委3人、政协委员7人。2018年共提交市委常委会研究干部议题9次,票决任免干部225人。贯彻中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》精神,修订完善铜川市“三项机制”,加大兑现运用力度。全市运用“三项机制”达到253人,其中鼓励激励210人、容错纠错4人、能上能下39人。加强领导班子研判工作,对部分县处级党外干部履职情况进行专项研判,依据研判结果,提拔使用9名县级党外干部,对部分“下”后干

部提出下一步使用建议。

**【基层组织建设】** 2018年,中共铜川市委组织部推进“两学一做”学习教育常态化制度化,充分发挥党支部教育管理党员的主体作用。印发《关于进一步严格党的组织生活制度的实施意见》,进一步规范“三会一课”、民主生活会等6项制度和8项保障措施;全市126个基层单位2969个党支部扎实开展2017年度基层党组织组织生活会和民主评议党员工作,59560名党员参加民主评议,全市各级党组(党委、工委)组织召开冯新社案“以案促改”专题民主生活会;开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研,组织开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育。做好村“两委”换届工作,全市359个村于6月中旬全面完成村“两委”换届选举,实现无缺额、结构优、素质高的目标。开展“两委”换届回头看,开展拉网式大排查大整顿和四轮集中督查,对5名问题村干部进行处理,对22个软弱涣散村进行整顿提升。实施“雏雁”工程,选优育强584名村级后备力量。全市建成达标村109个,5个村级党组织被评为首批省级标准化建设示范村;落实115万元标准化建设奖补资金,核拨村级组织办公经费、党建经费和村干部补贴1570余万元。铜川党建TV端平台在全省率先上线。全面推广“红旗经验”,举办全市社区党组织书记示范培训班暨城市基层党建现场推进会,全市新建示范社区30个,8个智慧社区完成试运行,红旗社区党总支书记李秋莲作为全国唯一社区工作者参加国务院新闻办中外记者见面会。建立城市党建工作联席会议市、县、乡、社四级联动体系和“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织架构,共建立网格党小组1206个。深化区域共建,推行街道社区“专职委员+兼职委员”制度,与716个驻区单位签订共建项目1158项。完善领导干部直接联系非公企业党组织制度,市委常委和党员副市长分别联系1个非公企业和社会组织党组织;在市工商局、市民政局分别设立非公企业、社会组织党委,设置专职副书记。完善《关于建立非公企业和社会组织党建工作保障机制的意见》,依据保障机制拨付各类工作补贴、经费75余万元。在全省率先面向社会公开招聘非公企业和社会组织专职党组织书记、党务工作者11人;完善率先向非公企业和社会组织选派第一书记工作机制,优化调整13人。创新开展党群同心共建活动,形成“党建带群建、群建促党建、共建促发展”工作格局。推进“评

星晋级、争创双强”活动,命名表彰五星级非公企业党组织9个、社会组织党组织4个,3个基层党支部被省委组织部命名为全省五星级党组织。深化“强组织、展风采、促发展”系列活动,开展党员“亮身份、找组织、做表率”等活动,加强党建与主业融合互促发展。

**【干部监督管理】** 2018年,中共铜川市委组织部坚持“四步法”执行两项法规,组织1060人进行个人有关事项报告年度集中填报,对领导干部个人事项核查中瞒报且情节较重的6人进行免职或降职处理。从严规范干部出国(境),登记备案人员1000余人,办理出国(境)政审手续71人次。出台《关于加强纪检监察机关与组织部门在监督执纪工作中协作配合的实施办法(试行)》等制度,拓宽群众举报信息渠道,共受理举报反映36件。开展干部作风问题排查整改,共处置干部作风问题28起,处分干部122人。按照省、市委“以案促改”工作部署要求,细化分解12项工作任务,实行“挂账整改”;抓实党政企群机关“潜规则”“走后门”相关问题排查,重点抽查核查领导干部个人有关事项,梳理近三年信访问题线索,督办未办理案件;严格执行干部交流有关规定,摸底全市各级领导干部任职情况,编制任现职满10年正县级、副县级领导干部花名册,科级满5年和10年以上人员花名册,作为干部交流的依据;严格执行党员领导干部外出报告制度,组织全市各单位对2017年以来党员领导干部外出报告执行情况开展自查自纠;对11家督导单位开展督导检查,保障“以案促改”工作落细落实。

**【党的建设制度改革】** 2018年,铜川市县乡党代会年会,4个区县和38个乡镇(街道)党代会年会全部成功召开。在市委全委会上交流2017年度市党代表调研成果,组织市党代表列席市人大常委会等重要会议166人次,建立市党代表小组驻室活动通报制度,开展驻室活动230余次。根据市级主要领导调整,补选11名党代表。受邀参与中组部《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》的修订工作,此项工作受到中组部副部长齐玉和省委组织部部长张广智的批示肯定。党建绩效第三方评估激发党建新活力,进一步优化党建工作绩效第三方评估体系,修改完善评估的内容和标准,开展2018年第一次评估,对评估结果进行分析研判,在民主党派第三方评估党建工作专题协商会议上进行通报。省委政研室《调查参阅》刊发省委政研室、市委组织部联合调研

组的长篇调查报告《给力基层党建全面进步全面过硬的创新探索——来自铜川市委探索党建工作绩效第三方评估的调查报告》，省委常委张广智、姜峰先后三次批示肯定，要求全省推广；盐城、咸阳等地市就此来铜川市考察学习；新华网、人民网、《陕西日报》等中省主流媒体对此予以专题宣传报道。

**【人才引进】** 2018年，中共铜川市委组织部抓好深化人才发展体制机制改革实施意见的落实，研究出台铜川市《加强党委联系服务专家工作的实施意见》《经济决策咨询智库建设工作方案》《招才引智推动人力资源协同发展的意见》等人才新政。30名市县领导与高层次人才结对联系；建成“人才公寓”247套，落实人才发展资金8700万元。依托药王招牌，与北京中医药大学合作，引进中科院、欧亚科学院院士各1人、博士生导师12名，硕士生导师18名，聘请全国名老中医6名，铜川中医医院被确定为“陕西省博士后创新基地”；促成中药材种植繁育企业——起源农业落户铜川，整团队引进1名博士生导师、3名博士、2名硕士和1名资深种植专家；用乡音乡情打动人才，10多位在外高层次人才返乡发展。推荐4名专家人才及科研团队入选全省“千人计划”“特支计划”“三秦学者创新团队支持计划”；组织开展全市第九届有突出贡献拔尖人才评选工作，入选的94人成为各行业各领域“领头雁”，组织成立六支拔尖人才服务团；制定《乡村振兴战略人才振兴专项规划》，统筹抓好农业农村专技人才队伍建设；策划开展第四批基层人才示范引领活动，筛选出12个示范点，培养各类基层人才5200余人；在清华大学等高校举办创新创业、耀州窑陶瓷技艺、中医药骨干等人才培训班；积极推进与盐城市“双百”干部人才交流挂职。

**【抓党建促脱贫攻坚】** 2018年，中共铜川市委组织部选好管好四支队伍，整合驻村工作队和第一书记，统筹优化驻村工作队员4293人、第一书记192人；把“三项机制”贯穿驻村一线干部管理考核，市级提拔重用第一书记、驻村工作队员30名，命名表彰10名铜川市“十佳第一书记”。强化脱贫攻坚核心引领，实施“双培双带”工程和“支部引领、集体置业、参股分红”模式，全市174个贫困村全部创办集体经济组织，开展“三变”改革，各级财政注资72个村2760万元，撬动社会资金7000万元。举办全市贫困村“四支队伍”示范培训班、全市新任村党组织书记示范培

训班。创新建立非公企业和社会组织党建扶贫联盟助力脱贫攻坚模式，84家非公企业和社会组织加盟，开展“革命老区行”“秀才故里行”等系列扶贫行动，帮扶174个村7789户25797人，涉及资金约7842万元，形成有效调动社会资源力量参与脱贫攻坚的新模式。建立国企铜川合力团，10户国企以产业扶贫为抓手，以解决区域性贫困为重点，通过产业布局、技术嫁接、资金注入、就业带动等形式，推动全市脱贫攻坚，全年合力团共签约产业扶贫项目11个，投入资金约12232万元，可带动4374户贫困户脱贫。

## 宣 传

**【政治理论学习】** 2018年，中共铜川市委宣传部制定市委中心组学习安排意见，为中心组各成员选送《习近平谈治国理政》第二卷、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等书籍25种450余本，共组织集中学习17次。制定2018年全市党委（党组）中心组学习指导意见，将习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、习近平总书记脱贫攻坚重要论述等列为重点，对部分区县和市级部门党委（党组）中心组学习进行了旁听督查。向全市党员干部推荐33种学习书目，及时安排《新时代面对面》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等重点学习。举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想培训班。

**【理论宣讲】** 2018年，中共铜川市委宣传部成立全国两会精神市委宣讲团，到机关、农村、社区、企业和学校，多角度、广覆盖向群众宣讲两会精神。开展习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神常态化宣讲、“新时代·新气象·新作为”百姓宣讲，全市累计开展各种形式宣讲800余场次，涌现出“益读益美”“印台榜样”“宜民讲习所”等群众宣讲平台。先后召开全市学习宣传《习近平谈治国理政》第二卷推进会、学习习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神等座谈会，在《铜川日报》刊发系列专版。全市征订《习近平谈治国理政》第二卷3.2万册。推荐的耀州区“草根宣讲员”杜天祥被中宣部表彰为全国基层理论宣讲先进个人。

**【主题宣传】** 2018年，中共铜川市委宣传部紧紧围绕“三大攻坚战”、优化提升营商环境等重点工作，在市级媒体持续办好“深化‘放管服’改革 优化提

升营商环境”“铁腕治霾、保卫蓝天”等专题专栏，全年累计刊发稿件2300余篇。组织第三届丝博会暨西洽会、第25届农高会、纪念陕甘边革命根据地创建85周年等活动宣传，并协调对接新华社、《人民日报》《陕西日报》、陕西广播电视台等中省主流媒体来铜川采访，先后刊发稿件1400多篇，在新华网、人民网等网络媒体发布稿件5000多篇，发稿数量较上年增加一倍。围绕庆祝改革开放40周年、铜川建市60周年，在市级媒体开设《峥嵘岁月稠，扬帆正好时——庆祝改革开放40年》《追寻60年发展足迹，凝聚新时代发展力量》专栏，组织改革开放40周年纪念活动，承办建市60周年杰出贡献人物评选和颁奖大会，拍摄专题片《改革开放40年铜川市纪事》。

**【对外宣传】** 2018年，中共铜川市委宣传部结合纪念耀州窑创烧1400周年、药王山庙会等活动，先后邀请中省主流媒体40多家300余人，以及美联社、日本共同社、德国欧新社等境外媒体30多家60余人来铜川采访，现场直播点击量达到80000+，国际在线总网及外文网、中国网等网站刊发多语种报道60余条，推动铜川文化走向世界。邀请中央电视台《绿水青山看中国》节目组来铜拍摄。协调新加坡摄制组采访药王山古庙会。邀请凤凰卫视制作播出《正月里——照金春光耀九州》《穿越玉华宫》《千年炉火耀州窑》3期专题节目。完成宣传片《药王故里·丝路明珠》拍摄。牵头组织参加2018年“中国最具幸福感城市”评选，铜川市连续两年获评“中国最具幸福感城市”。

**【新闻发布】** 2018年，中共铜川市委宣传部在经济社会发展、民生工程、社会热点等领域筛选发布主题，在“陕新发布”手机APP平台推送发布预告、实录，回应社会和群众关切。先后举办“铜川在全国地级市率先开展普惠金融第三方评估”等“新时代新气象新作为”系列主题新闻发布会19场。并在《铜川日报》开设政策解读专栏，先后对中央补助城市棚户区改造专项资金管理办法、改革后机关事业单位退休人员待遇变化等进行详细解读。

**【社会主义核心价值观宣传教育】** 2018年，中共铜川市委宣传部组织“厚德陕西 德润铜川”社会主义核心价值观“七进”活动90多场。开展“我评议、我推荐”身边好人活动，成功承办陕西省第五届道德模范颁奖典礼、1~2月“陕西好人榜”发布仪式暨道德模范与身边好人现场交流活动。组织举办第二届

“铜川好人”“优秀志愿者”表彰暨礼遇卡颁发大会、第五届道德模范评选表彰，4人荣获陕西省第五届道德模范，7人登上“中国好人榜”，16人登上“陕西好人榜”。编辑出版《德润铜川》第三辑丛书，在城市主街道制作灯箱780多个，集中展示铜川市115名各级各类道德模范和身边好人先进事迹。开展诚信行业、诚信单位、诚信示范街区等系列主题实践活动。推进志愿服务制度化，全市累计开展志愿服务活动1000多场次。

**【全国文明城市创建】** 2018年，中共铜川市委宣传部组建创建工作机构，启动全国文明城市创建，制定《铜川市创建全国文明城市工作规划》和考核实施细则，明确年度工作重点，推进“八大提升行动”，建立周检查、月评比、季考核、年奖惩工作机制。启动全国未成年人先进市创建工作，开展“新时代好少年”“美德少年”“孝心少年”推荐评选，李新颖荣获“全国最美孝心少年”，阴左昂被评为陕西省“美德少年”。全市7所学校获全省乡村少年宫考核优秀等次。将全市市级以上222个文明单位纳入系统管理，全年申创省级文明村23个、市级文明村47个、市级文明校园16所。启动省级文明景区、文明旅行社、文明星级饭店创建，推进非公企业、居民小区参与文明创建工作，全市非公企业提出创建29家，居民小区创建39个。

**【“美丽乡村·文明家园”建设】** 2018年，铜川市推进以“十个一”为主题的“美丽乡村·文明家园”建设，全市75%的行政村完成建设任务。开展“优良家训进万家”宣传活动，培育良好的社风、民风、家风。发挥“一约四会”作用，着力解决群众反映强烈的婚丧嫁娶大操大办等突出问题。开展“十星级文明户”创建活动。开展“寻找最美家庭”、评选五好家庭和“扬家风 传家训”“家和万事兴”等主题实践活动，开展“家风家训”进农村宣讲228场。

**【文化体制改革】** 2018年，中共铜川市委宣传部先后5次召开文化体制改革专题会议，协调解决相关问题，推动落实各项改革任务。设立铜川市文化体制改革与文化产业发展办公室，理顺4家国有文化企业监管体制机制。建立重点改革任务清单、责任清单，坚持“建账—反馈—销号”机制，先后组织开展文化体制改革调研2次、专项督查2次，年初确定的各项改革任务全部完成，全市文化领域行业组织建设改革、文艺创作扶持激励机制等改革走在全省前列。



**【文化产业发展】** 2018年,中共铜川市委宣传部出台《关于进一步加快文化产业发展的若干政策措施》等10余个文件。组织开展专项督查5次,建立文化产业周报、月报制度。建立文化产业发展项目库,征集重点项目43个。组团参加第八届陕粤港澳经济合作周、深圳文博会、丝博会等招商引资活动10余场,签约合同类项目61个,涉及资金142.5亿元。陕西火凤凰陶瓷公司新耀瓷文化研发创新产业中心项目建成运行,药王山养生文化体验中心建设项目教育培训中心、秦人村落·孟姜塬休闲度假区主景区项目正常进展。组织申报陕西省文化产业发展专项资金项目13个,扶持西部易凯舞台舞美基地等项目10个。全年完成新增规上文化企业8户,规上文化企业营业收入增长18%。在全省2017年度文化产业考核中,铜川市获优秀格次。

**【公共文化服务和文艺创作】** 2018年,铜川市创建国家公共文化服务示范区工作通过验收,政府购买公共文化演出400场全部完成。举办第21届中日友好文化艺术展、“玄奘之路”国际雕塑创作营活动,完成“中国瓷·耀州瓷”土耳其文化交流活动。进行2018年文艺创作扶持项目征集评审工作,推荐重点支持项目10个、陕西省庆祝改革开放40周年优秀文艺作品15个。广播剧《别样春晖》获得2018年陕西省重大文化项目扶持,长篇小说《桃花汛》获得省委宣传部重点文艺创作项目扶持。突出红色文化主题,打磨提升大型革命现代戏《照金这片天》,推出纪实文学《照金往事》、歌曲《翻过照金那座山》、话剧《唢呐声声照金红》。重新编排的大型组歌《照金岁月》进行首演。报告文学《拂掌大地》研讨会在北京成功举办。26集动画片《孟姜女》入选国家广电总局2018年优秀国产电视动画片推荐目录。电影《塬上》荣获12项国内外大奖,于10月22日在央视电影频道播出。电影《我在耀瓷小镇等你》《马咀村的笑声》完成拍摄。围绕庆祝改革开放40周年、铜川建市60周年,开展朗诵大赛、摄影展等系列活动。

**【扶贫扶志】** 2018年,中共铜川市委宣传部成立由市委常委、宣传部部长任组长,市委宣传部3名副部长为副组长的脱贫攻坚扶贫扶志工作领导小组,制定《全市脱贫攻坚扶贫扶志宣讲工作方案》《关于进一步营造脱贫攻坚浓厚氛围深化扶贫扶志宣传报道工作的通知》《扶贫扶志“三融四建五化”行动实施方案》等,先后召开新闻宣传协调会、扶贫扶志宣讲

推进会和扶贫扶志宣传工作推进会。并组织文明单位、道德模范和贫困村结对帮扶,全市100个市级以上文明单位和9名道德模范、身边好人结对帮扶109个贫困村,实现帮扶全覆盖。组建市级脱贫攻坚扶贫扶志宣讲团,开展“我的脱贫故事”“脱贫致富·崇德向善”等宣讲活动380余场次。在市级媒体开设“邻里乡亲说脱贫”等10余个专栏专题,持续报道全市扶贫扶志工作新举措、新典型,全年累计发稿1200余篇。在新华社、《人民日报》《陕西日报》等中省主流媒体刊发《红色照金的脱贫突围路》《陕西铜川:确保易地扶贫搬迁户温暖过冬》等多篇稿件。围绕2018年铜川首届扶贫产品交易会进行全方位宣传,铜川广播电视台广播直播间在线收听率最高峰值达4万多人次,陕广丝绸之路手机台和智慧铜川手机台在线观看人数达22万多人次,百度相关搜索量超过100万。扶持脱贫攻坚主题文艺创作,推出眉户剧《第一书记》、电影《马咀村的笑声》、歌曲《脱贫攻坚之歌》等文艺作品46件,引导形成“崇尚劳动·脱贫光荣”的社会氛围。全市涌现出耀州区“八星励志”、宜君县“五好新风助脱贫”“宜馨超市”、印台区“一强四好”、王益区“六比六看”等扶贫扶志新模式。

## 统 战

**【概况】** 2018年,铜川市按照全国、全省统战部长会议及市第十二次党代会的总体部署和要求,铜川市统战工作以深化“调研、创新、落实”为全年工作的总基调,突出巩固优势、弥补短板、培育亮点、彰显特色思路,凝聚共识,促进铜川的追赶超越和转型发展。

**【统一战线凝聚力和向心力建设】** 2018年,中共铜川市委统战部坚持党对统战工作的领导,坚持把学习贯彻十九大精神贯穿始终,深入学习领会习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,通过个人自学、集中领学、领导带学、讨论促学、上门送学等方式,分层分类分期组织统战干部和统战成员开展系列学习教育活动。市委常委、市委理论中心组学习会、市委全面深化改革工作领导小组、市委统战工作领导小组会共学习、研究、部署统战工作6次,全年开展主题辅导、集体学习49次,讨论交流6次。

树立统战工作“一盘棋”思想,按照市统战工作“四个纳入”“三个带头”要求全面进行落实,调整、充实、加强市委统战工作领导小组及成员,市委书记

担任领导小组组长。市委、市政府主要领导出席统战工作有关会议、参加统一战线活动 15 次。将统战工作纳入党政领导班子及领导干部年度考核重要内容，一些单位工作纳入“三项机制”和专项督导范畴。将统战政策理论纳入全市干部教育培训计划，全年对 98 名新任县级干部进行统战理论、宗教政策系统培训。完善党外知识分子、民族宗教、新的社会阶层人士工作联席会议制度，与宣传、组织、政法、人社、公安、司法、国安等部门建立沟通协作机制，开展联合专项督查。

开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育，召开纪念中共中央发布“五一口号”70 周年学习会、座谈会、朗诵会和全市党外人士学习宣传《梁家河》座谈会，观看《厉害了，我的国》。教育引导统战成员牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，巩固新时代全市统一战线团结奋斗的共同思想政治基础。协助各民主党派举办各类培训班 7 期，培训 300 余人，在清华大学举办为期一周的党外干部能力提升培训班，市委主要领导出席并作开班动员，对 54 名党外干部进行高层次、高质量培训，在全市各级干部群众中引起强烈反响。坚持唱响主旋律，团结引导统战成员在报纸、网站、微信公众号等媒体主动发声、正确发声，净化网络空间、传播社会正能量。全年共推送微信 169 期、信息 500 余条。



4 月 25 日，铜川市召开纪念中共中央发布“五一口号”70 周年座谈会。

(市委统战部提供)

**【围绕转型大局助推发展】** 2018 年，中共铜川市委统战部坚持围绕大局、融入中心做统战，以开展“大调研、促转型、助发展”活动为抓手，整合统一战线优势资源，强化品牌化引领，打造“一党派一品牌”

“一团体一主题”“一区一特色”，努力做到在全市追赶超越、转型发展的进程中精准发力、强劲助力。

围绕贯彻落实“四个全面”战略和“五位一体”总体布局，立足全市追赶超越、转型发展大局，引导和支持各民主党派、工商联和无党派人士及党外知识分子自觉融入发展中心，围绕党建工作绩效第三方评估、实施乡村振兴战略、脱贫攻坚等全市重点工作，选定课题、专题调研，形成调研成果 44 份，其中 2 份得到市委领导批示、1 份在《创新与决策》刊发；累计 60 余条社情民意信息被省、市政协采用，其中 8 条得到市委领导批示。市“两会”期间，各民主党派提交提案 95 份、大会发言 6 份，一些被列为市政府、市政协重点提案。

持续推动“万企帮万村”精准扶贫行动，召开全市非公企业“聚焦深度贫困，助力脱贫攻坚”现场会和推进会，引导广大民营企业聚焦党建互促、产业培育、就业帮扶、长期帮扶等重点，实现与全市 7 个深度贫困村结对帮扶全覆盖。引导 187 家非公企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动，实施帮扶项目 875 个，累计投入资金 8394 万元，受帮扶村 355 个、贫困人数 33 681 人次。加大融资服务力度，市商联信用互助融资担保有限公司为 32 户会员企业提供金融支持和服务，解决流动资金 1.1 亿元。

以“两个健康”支持民企高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，召开全市学习贯彻习近平总书记关于促进民营企业发展重要讲话精神座谈会，市委书记杨长亚对学习贯彻落实工作提出明确要求。制定出台《关于支持民营企业高质量发展的意见》。开设“加快民企发展 助力追赶超越”和“铜川市支持民营企业发展”栏目，市电视台专题报道 8 期，《铜川日报》专题宣传 15 期，铜川政务公众信息网刊载信息 24 篇，在全市掀起学习习近平总书记讲话精神、支持民营企业发展热潮。成立深圳市陕西铜川商会，使更多铜川企业家通过“商会”平台，实现情感沟通、人脉融通、信息互通和资本汇通，在更大空间和更宽领域推动商贸交流和全面合作。市委常委、统战部部长崔歆带领铜川市非公有制企业家赴深圳市工商联开展学习交流，实地考察当地行业协会和民营企业，为市委、市政府科学决策献计出力。成功承办省工商联十二届二次常委会，邀请省工商联常委会的各界人士和企业家考察铜川市情，举办陕西省工商联支持铜川发展会，推介铜

川民企和重点项目,促成总投资 30.5 亿元的康养类、工业类项目落地铜川。举办民营企业金融知识培训暨银企对接会,助推民营企业自主创新、转型升级。构建“亲”“清”新型政商关系,组织非公经济人士赴照金纪念馆、陈家坡会议旧址、市检察院预防职务犯罪警示教育基地等,接受爱国主义教育和警示教育;召开全市非公企业冯新柱案“以案促改”警示教育大会,引导遵纪守法办企业、诚实守信搞经营,树立民营企业家良好形象。

将新的社会阶层人士工作列入全市重点改革任务,召开全市新的社会阶层人士统战工作推进会,制定出台《关于加强新的社会阶层人士统战工作的实施意见》,推动工作深入开展。加强创新实践基地建设,依托“同心苑”,设置“书屋”“会客厅”“展示墙”等,提供学习沟通、联谊交友平台,展示新的社会阶层人士风采;举办学习会、朗诵会、沙龙等,引导新的社会阶层人士加强互动交流,打造有品质、有特色、有影响的工作品牌。实现区县创新实践基地建设全覆盖,初步形成“部门+区县+创新实践基地”共同参与的工作模式。开展主题教育,举办“新时代 新阶层 新力量”主题活动,组织新的社会阶层人士参观陕甘边革命根据地照金纪念馆、陈家坡会议旧址等,传承红色基因,弘扬照金精神;召开品读《梁家河》读书分享会,交流感悟体会,分享创业梦想;举办新的社会阶层人士“弘扬照金精神 拥抱科技梦想”创客器材捐赠活动,组织铜人科技有限公司的创业者们与贫困村小学生们交流互动,向照金镇高尔塬小学捐赠价值 2 万元的机器人教学器材。

**【履职与多党合作制度】** 2018 年,中共铜川市委统战部开展政治协商,围绕全面深化改革、优化提升营商环境、生态环境建设、有关人事事项、实施乡村振兴战略等,提出并组织实施市委年度政治协商计划,其中政党协商 5 次、政协协商 13 次,保证党外人士知情权、建议权、监督权的有效行使,促进市委、市政府科学民主决策。会同市委组织部开展了 2018 年全市党建工作绩效第三方评估,对 72 个评估点、8 个领域基层党建工作进行了全面评估,指出了存在问题 20 余项,提出意见建议 16 条,推动基层党组织建设全面提升,扩大民主党派政治监督渠道。

引导各民主党派充分发挥界别特色和优势,合力打造“一党派一品牌”。将“一党派一品牌”纳入年度目标责任考核,召开专题会议安排部署,实时跟踪

了解。全年累计开展关爱留守孤弃儿童活动 9 次、法律援助 95 次、代理法律援助案件 93 件,举办“博爱·牵手”、公益讲堂、家长与学校、爱心驿站、扶贫支教、送医送药、健康知识讲座、义写义送春联等各类公益活动 80 余场次,签订耀州区残疾人 30 万元托养服务项目 1 个,惠及学生、家长、群众、留守儿童等 7000 余人次,民主党派服务社会的形式和内涵不断延伸,服务群众、服务社会的能力不断提升。

各民主党派通过参与党建工作绩效第三方评估,积极借鉴基层党组织党建工作经验做法,学习贯彻中央关于民主党派思想政治、组织发展、内部监督等文件精神,累计建立和完善议事决策、集体学习、组织建设、成员发展、机关建设等制度 39 项,内部管理和工作开展更加规范化。指导民盟完成 2 个支部换届。

**【党外干部队伍建设】** 2018 年,中共铜川市委统战部完成市政协十四届副主席、常委增补工作。严格程序,严肃纪律,起草选举办法、选举大会主持词、副主席常委人选建议名单及各类报告单,印制选票,组织大会选举。补选市政协副主席 1 人,调整委员 6 人,委员队伍更加优化。

铜川市下发《关于进一步健全党员领导干部与党外代表人士联谊交友制度的意见》,建立市委统战部机关党员干部与党外代表人士联谊交友制度,市、区县、市委统战部工作领导小组成员单位班子及市委统战部机关共 169 名党员领导干部与 494 名党外代表人士结对子、交朋友,实现联谊交友主体和对象全覆盖。落实《关于市级党员领导干部与党外代表人士联系交友工作的意见》,市级党员领导干部集中走访联谊交友对象,增进同党外人士的合作共事,形成示范效应。

全面落实党外干部选拔培养工作联席会议制度,推动党外干部的选拔培养,选拔任用正县级干部 5 人、副县级干部 3 人,其中 2 人担任政府副区长。全面落实党外干部年度履职报告制度,县处级党外干部、民主党派市委会委员书面报告履职情况。对党外干部履职情况进行专题调研。全面落实《铜川市 2017~2021 年党外干部选拔培养工作规划》,2018 年,全市配备正县级干部 9 名、副县级干部 44 名。

组织党外知识分子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神,以开展“跟党走迈进新时代,同心共筑中国梦”主题活动为抓手,通过专题教育、座谈交流、集体观影、诗歌朗诵、主题征文等形式,引导党外知识分子积极践行社会主义核心价

值观。持续开展“大调研、促转型、助发展”活动，引导党外知识分子围绕脱贫攻坚、全域旅游、实施乡村振兴战略等深入调查研究，积极议政建言。组织民主党派和无党派人士参与党建工作绩效第三方评估，发挥党外代表人士民主监督作用。

**【民族宗教领域团结和顺工作】** 2018年，中共铜川市委统战部按照“民族工作着力体现关爱、宗教工作着力维护稳定”的工作思路，坚持导处着手、管处用力，实现民族团结、宗教和顺的局面。

把握“两个共同”主题，开展民族团结宣传和创建活动，通过政策宣传、走访慰问、参与活动等，强化“五个认同”“三个离不开”思想，促进各族群众交流交往交融。联合开展清真食品安全管理检查及民族领域反恐排查工作，对少数民族流动人口服务管理工作进行调研，动态收集信息，做好预警处理。联合开展“宪法宣传日”民族团结知识宣传。开斋节期间，市委常委、市委统战部部长崔歆走访慰问了穆斯林同胞，代表市委、市政府送去节日的祝福和问候。

全面贯彻落实新修订的《宗教事务条例》，将宗教工作纳入党政领导班子考核评价体系、纳入党校培训内容、纳入市委重点督查事项，经费纳入财政预算。坚持党对宗教工作的领导，市委常委会、市政府常务会定期研究宗教重大事项，市委书记多次作出批示。按照“主体在县、延伸到乡、落实到村、规范到点”的要求，区县、乡镇（街道）、村（社区）三级宗教工作网络实现全覆盖，乡镇（街道）、村（社区）两级责任制全面落实。深入开展宗教领域深度调研检查和自查自纠工作，解决宗教领域问题19个、宗教工作问题28个。在全省地市首家召开全市农村宗教工作会议，对全市今后一段时期的农村宗教工作进行全面安排部署。举办全市民族宗教理论政策培训班。坚持以考促学，对各区县、各乡镇（街道）从事宗教工作的干部进行了宗教知识测试。编印《宗教工作干部应知应会》4200余册、《宗教知识手册》1000余册。“和谐寺观、教堂”创建活动全面开展，“四进”活动全面推进。

**【对台交流交往】** 2018年，中共铜川市委统战部承办国台办重点交流项目“第四届台湾彰化县乡镇长、村里长陕西行”活动，参访团一行38人参访铜川市耀瓷文化产业园、铜川市海升农业示范园、陕甘边革命根据地照金纪念馆、董家河循环经济产业示范

园、耀州区马咀村、铜川市大学生创业孵化园等地。举行陕西铜川台湾彰化产业合作推介会，宣传推介铜川市招商项目和环境，促成铜川市孟姜塬村、水峪村、秦岭社区、朝阳实验小学分别与台湾彰化县进芬村、大竹村、县庄社区、芬园小学结为友好村（社区）、友好学校。

借助丝博会，举行“2018 丝博会台商铜川行”活动，邀请中华海峡两岸交流协会代表团、中国国民党高雄市党部代表团、台湾龙云数位集团教育事业群代表团等7个代表团80余名台商代表来铜川市参访考察，对外宣传展示耀瓷文化产业、循环经济产业、特色现代农业等，并举办铜川投资环境推介会，助力铜川加大产业转型升级力度，加快培育发展新动能。拓宽工作渠道，开展入岛宣传，组团赴台参加2018“黄土寻根·丝路陕西”台湾图片展活动，集中宣传了铜川市经济社会发展及人文历史、美丽乡村建设成就。台湾《真晨报》等媒体连续报道铜台之间互访交流活动。全年共有台湾教育界人士参访团、台湾青年夏令营参访团、台湾农业参访团、台湾基层里长陕甘社区参访团等8批276人来铜川参访。

**【自身建设】** 2018年，中共铜川市委统战部持续推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，先后举办学习会、座谈会、报告会、讨论会、培训班、系列访谈60余次，分层次、全覆盖推进理论学习。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县处级以上干部中开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，引导全市广大统战干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣地贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署。

组织全体党员干部到包抓村耀州区石柱镇孝慈村开展“助力脱贫送温暖 凝心聚力促发展”主题党日活动；开展党支部书记“双述双评双考”和民主评议党员活动；严格落实“三会一课”制度，机关党员领导干部、支部委员讲党课成为常态。全面落实党风廉政建设主体责任，“一岗双责”职责履行，层层签订责任书，制定责任清单，开展廉政教育、警示教育、谈心谈话等，中央八项规定精神和实施细则严格落实，纪律作风不断转变。开展冯新柱案“以案促改”工作，召开专题部署会，制定工作方案，组织党员干部到市预防职务犯罪警示教育基地接受教育。

制定《关于加强新时代统战干部能力建设的意见》，开展“大调研、促转型、助发展”活动，落实

全市《不忘初心、牢记使命、冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展》大调研行动方案》，形成调研成果52篇。开展统战系统岗位大练兵活动，建立健全相关制度机制。

坚持以讲好“照金统战小故事”为抓手，深度挖掘铜川统战历史资源，放大照金效应。在西延高速铜川段上设立“同心共建药王故里·凝心聚力幸福铜川”的广告牌，宣传铜川。与《铜川日报》联合开办“同心筑梦助发展”栏目，与《人民日报·人民数字》《三秦都市报》合作，提高统战宣传工作水平和实效。利用“铜川统战”微信公众平台和“铜心圆”微信群功能优势，发挥铜川统一战线权威发布、介绍经验、展示风采、正向引领的主阵地作用，形成线上线下的立体式宣传网络。全市统战系统累计上报信息460余条，发布信息580余条，阅读量累计达17万人次。

开展“冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”行动，帮扶王益区小街社区、耀州区石柱镇孝慈村资金12万元，争取各级帮扶资金375万元，完成帮扶实事15件。机关党员干部与21户困难群众结成“一对一”帮扶对子，每周四组织开展“扶贫日”活动。

## 政 法

**【维稳工作】** 2018年，中共铜川市委政法委微信公众号“铜新无邪”成功入选全国政法新媒体百强优秀账号，在全省率先建立反邪教警示教育基地。开展维稳信访“321”攻坚战，组织综治、维稳、信访联合行动，综合开展重大社会稳定风险防范化解专项活动，对非法集资、拖欠农民工工资、房地产开发、涉军等23类79个突出问题进行深度分析研判，化解涉稳突出问题74个、矛盾纠纷1968起，风险预警防范率始终保持在100%。全年共调解矛盾纠纷591起，涉及当事人1627人，成功调解574起，调处率97.1%，绝大多数矛盾纠纷得到及时有效化解。制定印发《深化社会稳定风险评估实施意见》，完成重大决策社会稳定风险评估事项96个，信访突出问题得到有效化解，铜川市荣获全省2018年度信访工作先进单位，宜君县荣获全国信访工作“三无”县。

**【平安建设】** 2018年，铜川市按照“创省优保国优”的思路，全面启动全国综治优秀市创建活动。开展“2018雷霆”“大攻坚大提升”专项行动，全年刑

事立案下降3.2%，破案率提高9.4%，治安案件下降31.4%，7起现发命案全部破获。扫黑除恶专项斗争纵深推进，破获涉黑涉恶案件118起，打掉犯罪团伙31个，抓获涉黑涉恶人员295人，5个区县实现“三个零突破”，综合排名位居全省第一。“雪亮工程”成功入围国家重点支持城市，平安指数预测预警信息系统上线运行。四级综治维稳中心全面建成，市强制治疗所建成运行，新时代“十个没有”平安创建活动推进，创建“十星级”平安医院、平安校园、平安景区等97个，校园及周边、食品药品安全保持稳定。铜川市社会治安满意率达到94.5%，实现“六连升”，被评为全省社会治安综合治理工作优秀市，综治及平安建设综合考评全省第一，荣获“全国社会治理创新示范市”。

**【法治建设】** 2018年，铜川市法院系统受理案件9305起，审执结8623起，同比分别上升11.29%和7.51%，“基本解决执行难”四项核心指标全部达标，居全省前四位。智慧检务建设推进，建成司法办案、检务公开和服务等“六大系统平台”，司法办案和现代科技应用深度融合。深化“智慧公安”，建成“西部领先、陕西一流”合成作战指挥中心，受到省上肯定。推进执法司法规范化大检查，检查政法单位35个，梳理存在的突出问题12项，指导督促政法机关制定规章制度10项。司法责任制配套制度改革10项任务全部完成，书记员、司法警察聘任和管理办法和“1+6+N”辅警管理体系等多项改革走在前列。开展“宪法宣传月”“宪法巡讲”“宪法九进”活动，高标准通过省委普法办“七五”普法中期验收。在全省率先成立市法学会党组，开展会员发展和法律服务工作。

**【政法队伍建设】** 2018年，中共铜川市委政法委以市委名义印发《关于新形势下进一步加强全市政法队伍建设的实施意见》。制定《全市政法系统教育培训方案》，举办各类培训班54期，培训干警3300余人次，参训率达到95%以上。法院系统整治作风不严不实和法官发改案件数量集中的问题；检察系统开展“三强化三提升”活动，提高公正执法司法水平；公安系统开展大培训、大练兵、大比武、大竞赛、大宣传活动；司法行政系统开展“三抓三树”活动，比学赶超。市委政法委建立典型培树动态管理和月通报机制，培树受市级以上表彰先进集体32个、先进个人52名。先后涌现出被最高检记“集体一等功”的崔家沟地区检察院驻监狱检察室、被司法部表彰为“全国人民调解工作先进集体”的耀州区人民调解协会、“全国法院先进个

人”市中院法警支队长李继斌、“中国好人”宜君县看守所所长李建平、第十七届“陕西省青年五四奖章”获得者王益公安分局干警杜启明等一批先进典型。对全市政法工作进行清单管理，在政法系统全面实行“五化机制”（工作项目化、任务数字化、落实责任化、督查常态化、考核制度化），倒逼政法干警转变工作理念，增强工作前瞻性。

**【政法工作服务社会】** 2018年，中共铜川市委政法委做好中央办公厅督查组专项督查反馈意见整改工作，督导推进舆论环境、生态环境、营商环境整治。破获涉及新闻敲诈、舆论环境案件13起，立案查处生态环境类违法行为214起，破获破坏营商环境刑事案件8起、查处治安案件25起。推进扫黑除恶专项斗争，全市共摸排核查涉黑涉恶类线索162条，破获涉黑涉恶案件98起，抓获涉黑涉恶违法犯罪人员270人，打掉犯罪团伙26个（其中涉黑团伙1个，涉恶团伙5个），移送起诉42件136人。全市检察机关共批准逮捕涉恶案件12件32人，提起公诉4件13人，法院一审判涉恶案件1件2人。在2018年上半年和三季度全省公安机关扫黑除恶专项斗争工作考核中，铜川市均位居第二，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。做好政法综治助力脱贫攻坚，把助力脱贫攻坚作为重大政治任务，成立领导小组和“六个专班”（扶贫领域矛盾纠纷、打击涉农违法犯罪、社会治安综合治理、依法惩治扶贫领域犯罪、依法审理扶贫领域犯罪、法律服务）。全市共查处涉农和扶贫领域刑事案件92件，治安案件202件；批准逮捕扶贫领域犯罪案件12件19人，受理移送审查起诉扶贫领域犯罪案件16件31人；审理扶贫领域案件92件，免交15件涉贫案件诉讼费3.98万元；排查扶贫领域矛盾纠纷169件，调解成功167件，创新推出“综治委成员单位包抓联系贫困村平安建设工作”，开设涉贫案件“绿色通道”。

## 农村工作

**【推进全市乡村振兴战略】** 2018年12月14日，铜川市组织召开实施乡村振兴战略工作民主协商会，向民主党派、工商联及无党派代表人士通报实施乡村振兴战略工作进展情况，并征求意见。印发《中共铜川市委、铜川市人民政府关于实施乡村振兴战略的实施意见》（铜发〔2018〕1号）。印发《关于贯彻落实〈中共铜川市委、铜川市人民政府关于实施乡村振兴

战略的实施意见〉的分工方案的通知》（铜办字〔2018〕26号）。成立实施乡村振兴战略领导小组，从整体意见、具体分工、领导机制对乡村振兴战略实施工作进行统筹推进。2月27日，组织召开全市农村工作暨脱贫攻坚工作会议。

**【农村综合改革】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室印发《2018年农村改革专项小组督查工作方案》（铜农工办发〔2018〕13号）。组织召开农村改革任务落实推进会。召开国有林场改革、供销综合改革推进会议。对改革情况实地督查2次，收集整理农村改革相关举证资料。

**【“冲干帮促”进农村行动】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室印发《“不忘初心、牢记使命，冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”进农村行动方案》（铜农工办发〔2018〕7号）。统筹调整村合并后市级部门单位帮扶力量。对“进农村行动”开展情况进行实地督促检查，并进行通报。编印发放《“不忘初心、牢记使命，冲在一线、干在实处 帮贫解困促发展”进农村行动宣讲资料》1万册。

**【新型农村社区建设】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室启动耀州区锦阳路街道水峪村、王益区黄堡镇周家村、印台区街道顺河村、宜君县尧生镇雷塬综合服务中心雷塬村和新区咸丰路街道上高塄村等5个新型农村社区建设点，协调市财政局下达奖补资金250万元。

**【农村干部培训工作】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室组织全市100余名干部，分别参加省委农工部举办的农村基层干部培训班。举办铜川市农工干部培训班。组织市、区县、村三级17名干部，赴江苏省盐城市考察学习农村综合改革、农业产业化和休闲农业、乡村旅游发展等方面的做法和经验，并形成考察学习报告，得到市委领导的批示。

**【脱贫攻坚示范村户评选】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室审议通过《2017年度脱贫攻坚示范村户拟表彰名单》《2017年度脱贫攻坚示范村户简介》及评选说明等材料。在全市农村工作会上表彰2017年度农村工作先进集体和个人。启动2018年度脱贫攻坚示范村、脱贫致富示范户、脱贫带动示范户评选活动，并按市委主要领导批示，将示范户总数由20户扩大到100户。

**【重点课题调查研究】** 2018年，中共铜川市委农村工作办公室配合中央农办开展农村人居环境整治

工作督查调研。配合农业农村部来铜川市就工商资本下乡情况进行专题调研,形成《关于铜川市工商资本下乡情况的调研》。配合中省农工办就推进乡风文明建设进行专题调研,形成《关于推进乡风文明建设的专题调查报告》。撰写《关于我市实施乡村振兴战略的思考》在《创新与决策》2018年第3期刊登。

**【其他工作】** 2018年,中共铜川市委农村工作办公室就宜君“暖心工程”实施情况进行调研,形成《小举措·大视野》调查报告,在《铜川日报》等媒体上刊发。组织召开“照金革命老区建设第二次会议”。对宜君县南塔村经济社会发展进行调研,形成《关于宜君县南塔村产业发展的调研》。

## 政策研究

**【重点课题调研】** 2018年,中共铜川市委政策研究室形成《铜川市人居环境整治调研报告》《对开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的思考》《贫困户的扶志攻心工作怎样做》《铜川市全面深化改革的成效及经验》《对进一步推进改革开放的调研与思考》《以乡村振兴推动乡村全面振兴》《深化供销合作社综合改革调研》《深化基层治理 推动平安建设》《2018年铜川市优化营商环境调查报告》等9篇调研文章。

**【编印刊物】** 2018年,中共铜川市委政策研究室编印市委机关刊物《创新与决策》7期,刊发各类文章162篇67万多字。编发《铜川调研参阅》11期。

**【调查研究】** 2018年,中共铜川市委政策研究室印发《“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”大调研行动方案》,牵头开展“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”大调研行动,征集专题调研776篇。印发《关于2017年县级领导干部调研情况的通报》,总结全市2017年调查研究工作,安排部署2018年调查研究工作。组织开展2017年度优秀调研成果评选,共收到参评文章782篇,经审核初评、专家复评和评委会审定,共评出一等奖12篇、二等奖22篇、三等奖35篇。并推荐13篇优秀调研报告参与全省优秀调研报告评选,获二等奖2篇、三等奖1篇。

## 深化改革工作

**【深化改革会议】** 2018年,中共铜川市委共召开

市委深改组会议6次,研究审议《铜川市人才公寓管理暂行办法》《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《关于深化出租汽车行业健康发展的实施意见》等23个改革方案,听取区县、专项小组、部门改革汇报10个。高规格组织召开全市全面深化改革工作会议,部署全市重点改革工作。

**【重点改革】** 2018年,中共铜川市委贯彻落实十九大关于全面深化改革工作安排部署,制定印发铜川市《关于贯彻落实党的十九大精神坚定不移地将改革推向深入的实施意见》。制定出台《关于庆祝改革开放40周年活动安排的意见》,组织举办一系列活动,全方位展示40年改革开放成效。鼓励基层大胆创新,“八星励志扶贫扶志”得到中宣部部长黄坤明、省委书记胡和平批示肯定;党代表任期制工作经验得到中组部副部长齐玉批示肯定,铜川市受中组部邀请参加《党代表任期制条例》修订工作,很多工作探索成果被新修订的《条例》吸收;“六比六看”扶贫工作法得到省委副书记贺荣批示肯定;党建工作绩效第三方评估工作经验被省委常委张广智和姜峰先后三次批示肯定,要求全省推广;城市党建“红旗经验”走出铜川、走向全国,红旗社区党总支书记李秋莲作为全国唯一参加国务院新闻办中外记者见面会的社区工作者与中外记者见面。山水林田湖生态保护修复工程试点工作取得成效,2018年下达第一批12个项目,总投资28亿元。推进相对集中行政许可权改革试点工作,成立印台区行政审批服务局,探索可复制可借鉴的典型经验。

**【机制建设】** 2018年,中共铜川市委修订完善《中共铜川市委全面深化改革领导小组工作规则》《中共铜川市委全面深化改革领导小组专项小组工作规则》和《中共铜川市委全面深化改革领导小组办公室工作细则》,进一步规范工作程序。建立年度改革任务、重点改革任务、中省改革试点三本台账,动态跟踪改革事项进展情况,年度128项改革任务全面完成。完善改革考核机制,制定印发《2018年改革工作考核评分标准》。健全成效评价机制,围绕营商环境开展民意调查,形成调查报告。建立政党协商机制,组织召开市委民主协商会议,向民主党派和无党派人士通报全市全面深化改革工作进展情况。落实分级督察机制,全年开展3次全面督察,17次专项督察。建立新闻发布制度,举办“在全面深化改革的征程中”系列新闻发布会6场。

**【改革宣传】** 2018年,中共铜川市委在《铜川日报》相继开设《峥嵘岁月稠 扬帆正好时》《深化改革进行时》等专题栏目,刊发稿件60余篇(条)。编发《铜川改革工作动态》40期。《宜君县积极打造农村普惠金融综合示范区》《铜川建立网上群众工作部走实走好群众路线》2个改革案例入选全省优秀改革案例。

## 机构编制

**【政府职能转变】** 2018年,铜川市印发《关于贯彻落实国务院取消一批行政许可等事项的通知》(铜政办发〔2018〕38号),将国务院决定取消的涉及铜川市7项行政许可事项予以取消。修订发布《市级部门行政许可项目汇总目录(2018年版)》,涉及32个市级部门285项行政许可项目;实施权力、责任、服务清单动态调整和督促检查工作。根据法律法规规章立改废释等情况,调整市级有关部门权责、服务清单项目853项。组织完成市、区县3162项政务服务事项、4475项办理项实施清单要素录入工作,梳理公布市级政务服务事项“四办清单”(一次办、网上办、马上办、就近办),其中“一次办”事项672项,占比达到63.4%。编制公布市级“最多跑一次”事项清单,涉及38个部门792项审批事项,推进审批服务便利化;相对集中行政许可权改革有序推进,制定《关于支持印台区开展相对集中行政许可权改革试点工作的通知》(铜审改办发〔2018〕3号),指导印台区行政审批服务局做好业务流程再造、事项及人员划转、审批专网调整、审管协同机制建立等工作,将分散在14个区级职能部门的114项行政许可事项依法交由区行政审批服务局集中统一实施,实行“一枚印章管审批”。

**【行政管理体制改革】** 2018年,铜川市机构编制委员会办公室制定《关于开展市级机构编制核查工作的通知》,开展机构编制摸底核查,全面梳理市级机构设置、职能配置、编制配备、人员划转等基本情况,摸清底数,为改革推进打好基础。制定《铜川市深化机构改革工作方案》,确定方案报批、机构组建、人员转隶、“三定”制定、档案交接等任务及相关部门职责分工,明确时限要求,实施清单化管理,夯实改革责任。先后6次赴陕西省编办请示对接,横向了解其他市机构设置情况,根据《陕西省关于市县机构改革的总体意见》,研究制定《铜川市机构改革方案》,

并获批。制定《铜川市市级机构改革实施意见》,对市级机构改革方案实施过程中有关机构职能调整、所属事业单位调整整合、人员转隶等事项进行细化明确,提出具体意见,并按相关政策规定重新核定部门领导职数、人员编制、内设机构数及科级领导职数,为后续机构组建、“三定”制定等工作提供操作指南,确保改革方案落地。制定《铜川市关于区县机构改革的指导意见》,为区县机构改革提供依据和遵循。

**【事业单位改革】** 2018年,铜川市机构编制委员会办公室按照省委办公厅、省政府办公厅《关于印发〈陕西省从事生产经营活动事业单位改革工作方案〉的通知》(陕办字〔2017〕80号)要求,将纳入改革任务的市市政工程处在编人员进行分流安置,收回事业编制28名。按照中省要求,严格界定承担行政职能事业单位改革实施范围,逐条梳理由事业单位承担的行政许可、行政裁决等行政职权,按照能转职能不转机构、确需转机构的实行综合设置的原则,提出改革初步意见,并将与市级机构改革同步实施。配合推进行业体制改革,按照城市管理综合执法体制改革要求,将北市区城市管理执法职能下放至王益区、印台区政府,成立相应机构承担此项工作。落实农村经营体制改革要求,加强乡镇农村经济经营管理机构和人员。理顺不动产登记交易税收工作职责并建立工作衔接机制,实现不动产登记、交易、税收一站式办理。调整理顺国有文化企业监管和文化产业管理体制机制。落实区县、乡镇农村公路管护和区县水利工程质量安全监督责任。

**【登记管理】** 2018年,铜川市市级共完成2017年党政群机关年度报告单位117个,事业机构年度报告单位33个,事业单位法人年度报告单位263个。做好市级党政群机关、事业机构社会信用代码和事业单位登记管理业务,共办理设立71个,变更204个,注销3个。到市劳动监察支队、市一中等15个单位开展“双随机一公开”实地核查。完成市属406个中英文域名续费,审核22个党政群机关事业单位网站标识申请,其中申领1个,变更19个,注销2个。深化事业单位法人治理结构建设试点,印发《关于深化事业单位法人治理结构试点工作的通知》,组织召开全市深化事业单位法人治理结构试点工作培训会、座谈会,印发《事业单位法人治理结构建设资料汇编》,指导市群众艺术馆等试点单位召开理事会,督促区县和部门有序开展试点工作。



**【机构编制管理】** 2018年,铜川市机构编制委员会办公室严格执行《控编进人通知单》制度,修订完善《市级党政群机关事业单位编制管理制度》,明确办理上下编制规定和要求,规范办理上下编制程序和资料。开展机构编制专项检查工作,查处市规划局和市城市管理执法局违规设立机构问题。整理编印《机构编制违规违纪问题查办工作实务》。开展机构编制审计工作,会同市审计局制定《关于机构编制管理和执行情况审计工作的意见》,明确机构编制审计步骤,配合市审计局完成对市旅游发展委员会、耀州区等单位主要负责人的经济责任审计工作。加强机构编制实名制管理,完成机构编制统计年报和实名制工作。召开机构编制统计年报布置培训会议,更新系统数据,涉及机构和人员信息1000余条。编印《2017年铜川市机构人员编制资料汇编》。核准公务员招录计划52名、事业单位招录计划346名。核准公务员遴选计划14名、事业单位选聘计划7名。

**【优化提升营商环境】** 2018年,铜川市在全省率先出台优化提升营商环境“十大行动”方案,推行“3450”审批时限(即3个工作日完成企业开办、4个工作日办竣不动产登记、50个工作日完成企业投资一般性建设项目从立项到施工许可证核发),配套制订宣传报道、特邀监督员、信息报送等制度。铜川市在2018年第一季度全省营商环境监测综合评价中排名第一。参与市政府对区县和部门优化提升营商环境督导,进一步减环节、优流程、压时间,破解审批、服务环节的堵点、痛点、难点问题,提出改进工作方案,2018年全部落实到位。

## 档 案

**【档案接收和利用】** 2018年,铜川市档案局制订接收计划,完成市级5个部门应进馆档案的移交工作。接收中严格标准,逐件逐页检查、核对,对发现的问题反馈移交单位,整改到位再行移交。入库前,对档案全部进行不低于24小时的冷冻杀虫、消毒等项处理。接收工作做到“数量与目录一致、质量与标准一致、程序与规范一致”。强化对区县馆资源建设工作的监督、指导和推动,全年全市各级综合档案馆共接收档案120 715卷(件),其中市馆接收26 525卷(件),超额完成全年接收任务的7.8%。全年全市共接待查阅利用4450余人次,其中市馆接待

利用857人次,查阅档案4 198卷(件),复印10 639页。在建市60周年系列活动中为相关部门提供照片、资料200余份,为解决退休人员待遇、信访问题,编史修志工作、全省抗战档案编研工作和学习宣传贯彻党的十九大精神提供档案服务。

**【档案数字化加工】** 2018年,铜川市档案局按照“存量数字化、增量电子化”“珍贵档案及利用率高的档案优先”的原则和要求,继续对馆藏档案进行数字化加工。加工过程中实时监控,执行保密制度、遵守加工流程、管理制度等。调卷由专人负责,记录详细、责任到人,做到档案信息与实体安全万无一失。对不符合数字加工的案卷、文件重新拟写题名进行修正,做好数字化加工中的各种记录,对记录表中各个项目进行核对,制作打印完成数据统计表、工程图清单、自拟题名清单等。详细检查数字化加工数据,确保数据准确率达到98%以上。今年全市共完成数字化加工304.5万页,其中市馆完成目录条目39 182条,数字化加工35.6万页,工程图51页,照片档案3461张。共校验档案11 573卷,卷内11 164条,案件级27 312件,数字化率达到90%以上,走在全省前列。耀州区馆加工完成130万页,印台区馆完成数字化加工70万页,宜君县馆完成62.9万页,王益区馆启动首期,完成加工6万余页。同时2018年铜川市完成第二批档案数据异地备份工作,共在烟台市档案馆异地备份档案数据419G,以保证档案数字化后的数据安全。

**【档案业务培训】** 2018年,铜川市档案局有针对性地举办两期档案业务知识培训班,市级有关部门和市属企事业单位的137名档案管理人员参加培训。在理论法规培训中增加到档案工作标杆单位的实践操作和参观学习内容,受到参训人员的好评。

**【档案执法检查】** 2018年,铜川市档案局按照“双随机一公开”组织市级执法检查,随机抽取行政执法检查组人员和受检单位,对12个部门企业进行执法检查,下发整改通知书,督促整改存在的问题。同时,做好区县档案局行政执法工作的监督指导工作。

**【建市60周年“珍贵档案资料征集年”活动】** 2018年,铜川市档案系统全员参与,进行宣传,举办“铜川市建市60周年珍贵档案资料征集年活动启动暨王山水照片档案捐赠仪式”,共征集到有关铜川发展变迁、文化民俗,城市建设、城市风光、重大工程项目、领导人视察等内容的照片4000余张,征集重大活动电子照片135张,底片1423张,各类图书资料60余种、140余册,

实物档案30余件。涉及薛鸿林碑文拓片资料、陕甘宁边区第二师范校史资料、建市60周年活动、铜川百名杰出贡献人物等专题资料18份，360余件。采集市级领导人重大新闻信息519条、视频255条，图片1406张。

**【异地跨馆互为代查服务】** 2018年，铜川市档案局组织实施异地跨馆互为代查服务。在大量走访、调研、论证的基础上研究制定《铜川市国家综合档案馆异地跨馆互为代查服务暂行办法》《铜川市国家综合档案馆异地跨馆查档服务手册》。下发通知进行安排部署，多次专题研究，多次到区县进行指导，开展查档服务人员专门培训，启动实施工作正常运转。在《铜川日报》发布公告的同时，通过局域网及局微信公众号向社会发布公告。印制《服务手册》500份，利用宣传活动向广大市民发放。2018年，全市共提供异地跨馆代查服务52例（包含外省函件查阅2例），其中市馆22例，王益区馆12例，印台区馆9例，宜君县馆5例，耀州区馆4例。

**【档案编研成果】** 2018年初，铜川市档案局丰富完善“村庄记忆”档案资料和内容，编纂《村庄记忆》（选编）。共搜集资料11万余字，照片200余张，形成7万余字的编写成果。该选编从村情、村史、村庄文化遗产、村庄先贤、名人等不同侧面展示村庄文化，留住铜川历史，记录乡愁。同时，市档案局与西安鼎鑫影视文化传媒有限公司签订合同，启动《村庄记忆》系列丛书编纂工作。《中国档案报》在头版对铜川“村庄记忆”建档工作进行报道，受到同行好评和省档案局的肯定。

**【档案职称评审】** 2018年，铜川市档案局启动实施档案系列职称评审工作。成立铜川市档案系列专业职务评审委员会，市职改办指导下，组织申报，严格程序评审，在全市各企事业单位56名申报人员中，42人获得档案初级专业技术任职资格，11人获得档案中级专业技术任职资格。

**【档案业务监督指导】** 2018年，铜川市档案局按照归档月要求和《铜川市档案年检办法》对全市90多个市级部门的2017年档案整理情况进行年度检查，单位优秀率达到85%。同时，按照《陕西省档案工作目标管理认证标准》对全市各级各类档案室进行规范化建设指导。2018年共指导部门、企业及社区行政村各类档案室完成目标管理认证省级AA级5个，省级A级15个。同时，市档案局对省市级重点档案项目进行跟踪指导，共指导验收3个省市级重点档案。

**【档案教育】** 2018年，铜川市档案局开放“铜川发展历程”“抗战史料展室”和“珍贵档案展室”三个主题展室供大众参观学习。在网站公开《同官县志》，供网上查阅利用。宜君县局利用馆藏开展“砥砺前行四十年、改革发展正扬帆”为主题的纪念改革开放40周年大型图片展，王益区以“档案见证改革开放”为主题，举办“王益区历史文化发展成就展”专题展览。2018年，全市档案系统在主题展厅共接待单位、个人参观2000余人。

**【档案宣传】** 2018年，铜川市档案局对铜川档案信息网进行改版，增加手机版网站，发布工作动态197条，市档案局微信公众平台发布信息158篇，向市政府网站上传信息63条。2018年初在《铜川日报》以《追赶超越正当时，档案工作谱新篇——2017年全市档案工作成绩斐然》为题，图文并茂地展示铜川档案工作；《中国档案报》以《乡村建档传佳话，传承文明留乡愁——记陕西省铜川市“村庄记忆”工作》为题头版头条报道铜川的“村庄记忆”工作。在“6·9国际档案日”“12·4宪法日”，全市档案系统开展宣传活动，向群众发放宣传图册，现场解答档案法规相关知识及与群众生活息息相关的档案问题。市档案局制作档案执法微视频，展示执法检查工作的。

**【档案安全保管】** 2018年，铜川市档案局为确保档案实体安全万无一失，坚持“以防为主，防治结合”原则，做好局馆“微型消防站”日常工作，每日对档案馆库定时、不定时进行巡查，发现问题随时处置，并进行温、湿度监控，每周对库房的卫生进行全面打扫，确保馆藏档案资料的安全。对档案数字化加工人员进行保密知识培训，开展保密工作自查，排除安全隐患。为确保全市档案安全，市档案馆对区县档案馆安全工作进行督查指导。

**【档案干部队伍建设】** 2018年，铜川市档案局先后选派干部51人次参加省市各级各类培训22期，全体党员干部参加网络培训656学时。贯彻落实“三项机制”，把“三项机制”运用与开展精准脱贫、年度目标任务考核、日常考核相结合，深化、细化日常考核，激励先进、鞭策后进。

## 党史工作

**【概况】** 2018年，中共铜川市委史志办贯彻落实《陕西省2016~2020年党史工作规划》，以“围绕

中心,服务大局”为根本任务,开展党史征编、宣研工作。

**【党史编撰】** 2018年6月,铜川市委史志办完成25万字《中国共产党铜川(1949~1978)》(第二卷)初稿。按照省委党史研究室要求,7月完成《铜川红色地标》一书编纂任务;10月,完成改革开放以来反映铜川发展历程的6个专题,约12万字。

**【党史其他工作】** 2018年,铜川市委史志办结合铜川党史实际,征求相关部门的意见,完成《铜川市关于加强党史工作的实施意见》(铜办发〔2018〕1号)。1月印发到全市各相关单位。此《意见》从党史机构、队伍建设、经费保障、激励机制等方面进行说明,为今后全市党史工作的开展提供保障和指导。6月初,完成省委党史研究室对各地市的考核任务。按照省委党史研究室和市委的安排部署,市委史志办具体承办陕甘边革命根据地创建85周年“两点一存”理论研讨会,并编辑印刷研讨会论文集。

**【党建和党风廉政建设】** 2018年,铜川市委史志办制定《市委史志办2018年党建工作计划》。落实“三会一课”党组织生活日、民主评议党员等制度,确保时间、人员、内容和效果四到位。深化“脱贫路上党旗红”主题实践活动,坚持帮扶新兴村脱贫攻坚与村级基层党组织建设“双推进”,将机关党员干部参与脱贫攻坚、结对帮扶情况纳入党员个人承诺、民主评议之中;开展在职党员进社区活动,开展支部联系社区党组织、党员到社区报到制度。坚持每月第一个星期四开展“我的党组织生活日”主题活动,并向铁诺社区捐赠红色系列丛书及《铜川年鉴》等反映铜川发展变化的专业书籍20余本;开展“对标定位、评星晋级”活动和“迎七一”主题党日等活动。

成立党风廉政建设工作领导小组,制订中共铜川市委史志办公室2018年领导班子党风廉政目标责任书,并和市委主要领导签订2018年度全面从严治党党委主体责任书。按照《冯新柱案“以案促改”工作整改措施》通知要求和《市委史志办关于冯新柱案“以案促改”工作整改措施》安排部署,成立机构,制定整改措施,确定六项整改任务。在全办范围内开展冯新柱案“以案促改”工作。副县级以上干部参加全市党纪法规测试和崔家沟监狱警示教育,全体人员到市警示教育基地——市检察院收看专题片及图片展,同时在全体干部中开展党纪法规知识测试。在党组织生活日上,支部书记为全体干部上专题党课。针

对冯新柱案开展专题研讨活动。

**【创文、创卫、脱贫攻坚工作】** 2018年,铜川市委史志办成立创建全国文明城市工作领导小组,配备专职人员负责具体工作实施。制订《市委史志办2018年创建全国文明城市实施方案》。每月召开一次专题会议,研究省文明城市创建相关工作。在办公室明显位置张贴社会主义核心价值观宣传语,每名工作人员电脑桌面设置成社会主义核心价值观,全办知晓率达到100%。印制宣传彩页在创卫包抓路段进行宣传,同时利用“史志铜川”微信公众号,及时发布创建文明城市工作信息和创建工作动态。全年举办四期道德讲堂,开展6次志愿者服务。开展“我们的节日”“坚定文化自信,讲好陕西故事”等活动,参与纪念改革开放40周年暨陕甘边照金革命根据地成立85周年“照金精神”巡展,开设《铜川日报》专栏,刊登铜川60年大事记。

成立“四创”工作领导小组,签订2018年四创工作目标责任书,制订工作计划和《市委史志办“周末卫生日”制度》、市委史志办“四创”周末卫生日安排表等。每周五组织人员到包抓路段开展卫生清扫、乱象整治、环境督查等,挨家挨户宣传门前三包政策,整治门前乱停乱放现象,杜绝商铺出店经营乱象,打扫卫生死角。在资料室等醒目位置设立“禁止吸烟”的标志。

年初,组织全体党员干部到新兴村走访调研。召开会议专题研究脱贫攻坚工作,协助村上共同研究新兴村脱贫攻坚思路。以召开座谈会、走访入户、发放调查问卷的方式,开展“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”大调研活动,并形成调研报告报相关部门。进村入户,宣讲党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想及中省市农村工作会议精神及扶贫政策。利用春节、七一等节假日开展走访慰问送温暖活动,春节期间举办一次大型文艺汇演,并对村上的好媳妇、好丈夫、孝老爱亲家庭进行表彰。4月份,为村上26户贫困户每家送两袋化肥,并为村上捐赠一台价值2000元的乒乓球案。

## 老干部工作

**【概况】** 2018年,铜川市委老干局贯彻落实中省市组织部长会议及老干部局长会议精神,紧扣精准服务理念,全面落实老干部政治生活待遇,丰富老

干部精神文化生活,引导广大离退休干部围绕全市转型发展追赶超越目标主动发挥作用。落实全面从严治党主体责任,开展冯新柱案“以案促改”工作。

**【老干部思想政治工作】** 2018年,铜川市委老干部局制定印发《2018年离退休干部党建工作要点》。2018年初,由市离退休干部工委牵头,为市直各离退休党支部征订《离退休干部党支部学习参考》《党的十九大精神学习辅导读本》《十九大党章讲座》《习近平谈治国理政》第二卷等各类学习资料近100份,为离退休干部征订《金秋》《离退休干部参考》《陕西老年报》等近1000份。2月,为直管的副市级以上离退休干部购买赠送《党的十九大精神学习辅导读本》《中国共产党章程》《习近平谈治国理政》第二卷及《习近平七年知青岁月》《梁家河》等学习资料和书籍。针对身体好、居住近的离退休干部党员,坚持每月组织一次集中学习。对于身体不好、居住分散的,落实专人每月开展上门送学活动。

**【离退休干部党支部建设】** 2018年3月,铜川市各区县指导成立离退休干部党工委。结合实际,落实离退休干部党支部书记、委员的工作补贴。全市4个区县成立离退休干部党工委,离退休党支部书记工作补贴均按每月300元标准落实到位。4月底,在新区正阳酒店举办全市离退休干部学习贯彻十九大精神专题报告会。7月,召开全市离退休干部党支部建设工作座谈会,传达全省离退休干部党建工作推进会精神,提出加强和改进离退休干部党支部建设的有关措施,并督促符合条件而未组建离退休干部党支部的市级部门加快组建步伐。9~10月,到市级有关部门开展全市离退休干部党建暨老干部发挥作用情况专题调研工作,协调解决工作中出现的困难和问题。11月,在新区布尔玛酒店举办全市离退休干部党建业务培训班。

**【老干部政治生活待遇】** 2018年春节,铜川市委老干部局走访慰问离退休干部,对在铜川市居住的28名副市级以上离退休干部召开慰问座谈会,市四大班子主要领导集中看望慰问,分别通报2017年全市经济社会发展情况和脱贫攻坚进展情况,并征求老同志对全市发展的意见建议。受市委领导委托,对身体不好、异地居住的20名老干部,上门进行走访慰问。制定出台《精准服务老干部十条指导意见》。全年组织副市级以上离退休干部阅读文件24次、听专题报告2次、外出参观学习2次、视察全市重点工作1次、参加全市重要会议和重大活动5场次。年初,协调相关部门,

将生活长期完全不能自理的离休干部护理费标准,由原来每人每年1400元调整为每人每年2500元。3月,按照市医保中心要求,落实专人对企业离休干部进行年检,符合条件69人。同时开展企业离休人员无工作遗属生活困难核查年检工作,确定困难遗属41人,其中1人在5月去世,共计40人,并与银行对接,按月为其发放生活困难补助金,全年累计发放近30万元。6月,经与市保健局联系协调,组织38名副市级以上离退休干部在市中医医院开展健康体检活动。在新区普惠体检中心开展养生保健知识讲座1次。5~8月,开展2018年度特殊困难离退休干部帮扶工作,根据申报情况,组建核查组实地入户调查核实,研究确定符合条件22人,发放特困帮扶资金6.6万元。8~10月,成立慰问工作组,由班子成员分别带队赴江苏、上海、河南、北京、山东等地走访慰问徐永福、丁家栋等6名易地安置离休干部(工人),为每人送去3000元慰问金和慰问信。落实专人对2008~2017年以来老干部工作文件和老干部重点工作资料进行搜集整理,汇编成册形成《铜川市老干部工作文件选编》《铜川市老干部工作大事记》,印发到各区县各部门。

**【老干部精神文化生活】** 2018年,铜川市老年大学现招有学员近1500人,共设置专业17个,开设教学班次43个。全年先后组织举办教学成果评比暨教学成果展、2016级首届学员毕业典礼暨汇报演出等活动。全年围绕省市重大活动安排,依托市老干部活动中心,组建各类老年活动团体8个,组队参加各类老年文体活动。4月,以纪念改革开放40周年为契机,组织开展主题征文比赛活动,共征集各类文章36篇,选取其中20篇参加全省“抒发改革情,共筑中国梦”征文活动。5月,参加全市老年人健身项目展示活动和太极拳(剑)交流活动。6月,参加市关工委组织的“传承红色基因,争做时代新人”演讲比赛中的唱红歌活动等。8月,在新区阳光广场举办“奋斗新时代、建设新铜川”全市离退休干部纪念改革开放40周年暨庆祝铜川建市60周年文艺展演活动。10月,组织文艺小分队赴新区陈坪村开展“爱在九月九、情满陈坪村”主题文艺汇演活动。11月,联合市创文办开展“与文明牵手、向幸福出发、创建全国文明城市”送文化宣传进社区文艺演出活动。

**【老干部活动】** 2018年春节前,铜川市委老干部局组织老干部开展义写春联活动。5月底,组织部分市级离退休干部在市青松苑干休所三楼会议室召开“畅

谈铜川建市60周年改革与发展”专题座谈会,将老干部意见建议整理汇总,送市委、市政府主要领导参阅,受到肯定。5月和9月,联合市创文办、市民政局、市旅发委、市体育局、市妇联、市老龄委、市老年体协等多家单位,在新区体育馆分别举办全市老年人健身项目展示、老年人太极拳(剑)气功项目交流等活动;开展人物访谈活动。5~10月,联合市广播电视台开展“改革开放40年,我看铜川发展新变化”主题人物访谈活动,共计访谈老干部29人,播出29期。6月底,在新区阳光广场举办“颂党恩、赞成就、聚合力、促发展”庆祝建党97周年暨改革开放40周年和庆祝铜川建市60周年主题书画摄影展活动,作品形式主要为书画、摄影、素描、剪纸等,共计参展163幅;开展主题征文活动。7~9月,组织全市离退休干部开展“不忘初心忆往事、牢记使命共奋斗”主题征文活动,共计征集到各类文章作品35篇。11月,联合团市委组织部分副市级以上离退休干部与全市优秀青年代表开展“看改革开放40年,助力铜川发展”主题交流座谈会。2018年底,组织部分老干部到陕西广播电视台进行访谈。

**【干部队伍建设】** 2018年,铜川市委老干部局组织干部学习中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,落实省市委“三项机制”精神,制定出台《市委老干部局机关干部职工日常管理考核办法(试行)》。

**【基层党组织建设】** 2018年初,铜川市委老干部局制定印发《市委老干部局党总支2018年党建工作要点》。全面完成市老干部局机关总支和下属支部换届选举工作。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,督促各支部组织党员干部学习党的十九大报告及新修订《党章》等内容,为局系统在职党员和直管的副市级以上离退休干部购买赠送《党的十九大精神学习辅导读本》《中国共产党章程》《习近平谈治国理政(卷二)》《梁家河》及新修订《中国共产党纪律处分条例》等书籍资料。督促各支部开展“对标定位、评星定级”活动,落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话、组织生活会及民主评议党员等制度。

**【党风廉政建设】** 铜川市委老干部局研究制订2018年度党风廉政建设和反腐败工作计划、市委老干部局领导班子和班子成员落实全面从严治党主体责任清单,及时与市委老干部局属各单位和机关科室签订党风廉政建设目标责任书。2018年初,组织系统8名党员领导干部认真报告个人有关事项,接受组织监

督。贯彻落实中央八项规定精神和省市有关规定,局领导班子成员和局属单位负责人带头作出个人廉洁自律承诺书,接受广大干部职工和社会各界监督。5月下旬,先后2次组织局系统副县级以上领导干部和科级干部分别在全市老年大学参加全市领导干部党纪法规知识测试活动和党纪法规学习成效开卷考试。制定印发《市委老干部局以冯新柱案为鉴开展专题警示教育的通知》。先后组织党员干部到市检察院预防职务犯罪教育基地和省崔家沟监狱开展警示教育活动。召开领导班子理论中心组学习扩大会议暨“知敬畏、守规矩、强党性、勇担当”专题研讨会,开展以“以案为戒、明规知纪”为主题讲廉政党课活动6次。整治“庸懒散浮拖”等作风顽疾。

**【意识形态工作】** 铜川市委老干部局按照“党管意识形态,党抓思想建设”的原则,成立以市委老干部局局长为第一责任人,局属单位负责人为各单位直接责任人的市委老干部局系统意识形态工作领导小组,将意识形态工作与机关党建及创文工作同考核。制订市委老干部局领导班子理论中心组2018年学习计划。学习践行社会主义核心价值观,坚持每季度开展一次“道德讲堂”活动,通过唱老歌、读经典、看视频、学典型、谈感悟等形式,开展各类志愿服务活动,教育和引导党员干部自觉践行社会主义核心价值观。

**【脱贫攻坚、“四创”包抓、文明创建等工作】** 铜川市委老干部局协助制订2018年云夫村脱贫成果巩固提升工作计划,购买赠送苹果、核桃、花椒等树苗13000余株,开展果园管理技术培训2场次,定期组织干部走访慰问贫困户,办实事好事8件。在国卫巩固工作方面,制订创卫周末卫生日安排表,坚持每周开展环境卫生整治工作,向沿街商户发放倡议书20余份,并组织局系统干部职工建立一对一落实“门前三包”包抓责任制,不定期开展宣传活动。在文明创建方面,传达学习全市创建全国文明城市动员会精神,成立领导机构,制订工作方案,资助1.5万元为包抓溪水洋房小区制作安装各类创文宣传牌、配备垃圾桶,举办“道德讲堂”活动4期,开展创文知识学习、志愿服务等活动6次。

## 党校工作

**【干部教育】** 2018年,中共铜川市委党校贯彻落实中、省党校工作会议精神,坚持“党校姓党”根本

原则，共举办各类培训班62期，培训学员5958人次。其中全市县处级领导学习贯彻十九大精神专题研讨班、全市新录用公务员初任培训班、全市新任县级领导干部培训班、新任科级干部培训班、全市党校系统师资培训班等9期主体培训班次，培训学员1089人次。承接陕西省社会主义学院、盐城市政协委员提升履职能力、九三学社陕西省委员会2018年中青年骨干社员培训班、全市民族宗教理论政策培训班等对外培训班次53期，培训学员4869人次。

**【教务管理】** 2018年，中共铜川市委党校执行任务项目化、责任落实化的工作要求，促进教务管理规范化。针对培训工作任务重、节奏快的特点，设计培训流程，从办班通知的起草、教学计划的制订，到班务管理、学员管理、讨论组织，落实到责任人。在主体班次中开展调查研究活动和结构化研讨式教学，围绕脱贫攻坚、转型发展等主题组织学员展开讨论，在调研和讨论的基础上形成调研报告。学员管理实行签到、书面请假、纪检组学风监督等措施。制订《电教人员管理办法》，修订《班主任工作职责规定》。

**【科研咨政】** 2018年，中共铜川市委党校根据干部教育培训需求，组织教学专题集体备课和审核评议。把党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、“不忘初心 牢记使命”主题教育、宪法、铜川转型发展、党规党纪和党性教育等内容纳入选题重点。集体研究确定专题题目和讲授提纲，集体备课，集体评审。班子成员带头参与集体备课和专题评审，全年共组织集体备课教学专题36个，评审验收合格专题31个，其中甲等专题2个，乙等专题29个。举办全市党校系统第二届精品课程竞赛。全体教师为各类来铜培训班次及铜川市各区县部门单位宣讲党的十九大精神，习近平新时代中国特色社会主义思想，新党章，弘扬照金精神、不忘初心使命等内容200余次，受教育干部群众20 000余人次。市委党校骨干教师杨军儒、张瑞炜被市委市政府命名为市级“拔尖人才”。

召开科研咨政工作会议，部署全年重点选题和重点工作，通过申报全省党校系统研究中心课题、设置党校校级调研课题、参与举办省市党校系统研讨会等方式推动调研工作。首次设立校级调研课题4项，组织教师围绕照金精神、转型发展等重要题目开展调研活动。成立铜川转型发展研究中心。向全省党校系统第32次理论研讨会报送理论文章29篇，9篇获奖，学校荣获征文组织工作先进单位。创新举办全市党校

系统第21次理论研讨会暨铜川转型发展论坛。联合省委党校政治学部举办“宪法修改与党和国家机构改革”专题研讨会。申报并完成全省党校系统中国特色社会主义研究中心课题3项。组织参加关天平原城市群党校系统区域经济发展研讨会并作大会交流。编印校刊《铜川干部教育研究》4期，刊发理论文章60余篇，印发《党校通讯》12期。

**【照金精神研究】** 2018年，中共铜川市委党校在校刊《铜川干部教育研究》开设照金精神专栏，编印“弘扬照金精神，传承红色基因”主题专刊。组织立项完成“志存高远定初心”等9个照金精神系列现场教学课题，完善照金精神教育课程体系。通过集体备课、评议审核工作，修改完善“传承红色基因，牢记初心使命”等专题讲座。照金精神系列专题成为主体班次教学必修课，《陕甘边照金革命史及其历史性贡献》《照金苏区的群众工作及其启示》《习仲勋在照金的战斗历程》等系列课程以及现场教学《指引陕甘边红军走向胜利的明灯——陈家坡会议》和《磨炼革命意志的红军大本营——薛家寨保卫战》等课程获得好评。在市委举办纪念陕甘边革命根据地成立85周年“照金精神”赴省内各市专题宣讲展览中，党校教师刘笑、李倩在咸阳、安康、汉中等地作专题报告，受到了与会党员干部与群众的好评。录制照金精神微课，在校微课堂APP上播放。指导区县党校挖掘地域红色文化资源，对红宜县委旧址、郭秀明精神展馆、军台岭等现场教学点建设加强指导，联合区县党校形成具有自身特色的红色文化现场教学课程。

**【区县业务指导】** 2018年，中共铜川市委党校召开两次全市区县委党校校长会议，传达学习省委副书记、省委党校校长贺荣到省委党校调研讲话精神，市委副书记、市委党校校长魏四新来校调研讲话精神，通报2017年全省党校系统办学质量评估结果及整改反馈意见。落实班子成员联系区县党校工作制度，先后到四个区县党校进行办学质量评估督查、现场教学指导，迎接省委党校对铜川市市县党校办学质量评估工作督导检查。举办全市党校系统师资培训班，实现教师全员培训。组织第二届全市党校精品课程竞赛活动，评选出名师名课。坚持市县党校资源共享，选派骨干教师参与区县党校主体班次授课和现场教学建设，指导各区县党校建立各具特色的现场教学基地。

**【行政后勤管理】** 中共铜川市委党校按照“宗旨

是服务,职能是管理,任务是保障”的原则,强化管理,提升标准化服务水平。加快海绵城市建设,新修建莲花池、雾森喷泉,对学员公寓、报告厅、活动中心的设备进行维修保养和改造提升,补栽苗木。完善公寓、餐厅公共服务购买工作,加强物业、餐饮、住宿管理,办理卫生许可证等相关手续。实施校园亮化工程,开展节水型单位创建工作,建立校园微型消防站、水、电、暖、气运行正常。完成市政协会议、扶贫产品交易会等重大活动就餐住宿服务工作。被市政府命名为市级园林式单位、海绵城市建设先进单位。

按照全市创建全国文明城市和创建全国卫生城市工作的总体要求,开展市容环境卫生联合大整治大排查活动,与辖区单位部门协调沟通,向辖区居民发放环保倡议书,宣传《环境保护法》,开展“深化河长制,保护绿水青山”水环境整治志愿者活动。坚持周五包抓路段大扫除活动,完成5期创卫信息培训班服务工作。设立创文创卫宣传栏、社会主义核心价值观,张贴宣传板报6期,建成党校文化长廊,承接陕西省第五届道德模范颁奖典礼的食宿服务和宣传工作,举办4期道德讲堂,开展“最美党校人”评选活动,习近平新时代中国特色社会主义思想、法治宣传进课堂等省级考核创文目标任务全面完成。

## 铜川照金干部学院

**【概况】** 2016年6月,铜川照金干部学院批准设立,为市委直属事业单位(正县级建制),党委书记、院长由市委常委、组织部部长兼任,陕西省机构编制委员会批复编制15名,是省委组织部确定的省级培训机构,集教育培训和党史研究、照金精神传播于一体,为各类干部教育培训提供管理和服务保障。承担中央党校(国家行政学院)、中国延安干部学院、省委组织部、省委党校(省行政学院)等培训机构委托的厅局级、县处级干部培训重点班次任务。承担党政干部、企事业单位员工、高校师生的培训项目。承担市内各层次干部的教育培训任务。

**【学院建设】** 2017年6月,铜川照金干部学院开工建设,占地5.7公顷,建筑面积3.69万平方米,总投资3.4亿元,共有行政综合楼、大礼堂、教学楼、阶梯教室、多功能室、学员餐厅、学员公寓以及其他配套设施等15栋建筑,可同时满足500人培训。2018年

10月建成投入使用。

**【干部教育培训】** 2018年9月,铜川照金干部学院先后举办延安干部学院厅局级干部专题培训班2期,完成福建省委党校第55期中青年干部培训班、省委组织部全省县(市区)委副书记全面从严治党专题培训班、全省优秀年轻干部能力提升专题培训班、陕煤思创学院党性教育培训班,江苏省盐城市亭湖区年轻干部党性教育培训班和全市选调生“不忘初心书写青春”专题培训班等8个班次的培训任务,共培训各类干部511人。

**【建章立制】** 2018年,铜川照金干部学院健全党委议事规则,坚持集体领导和民主集中制原则,建立党委领导下的分工负责制,确保在工作中相互支持配合和各项工作规范进行。从规范学院干部日常行为入手,结合实际,起草制定行政管理、业务工作、党风廉政建设、财务管理等四个方面30余项制度。节约使用各项资金,配备办公设备。

**【加强教学资源开发】** 2018年,铜川照金干部学院坚持以红色教育资源开发为己任,对照金革命史进行挖掘整理,打造初心昭示新时代、指引陕甘边红军走向胜利的明灯、磨练革命意志的红军大本营三堂精品课。升级照金党性教育现场教学基地,建立照金党性教育资源特色专题库,建成现场教学点15个,创新研发“照金红色小镇发现之旅”探究式教学等一批特色现场教学课程。重点打造党性教育、党史和革命传统教育、基本国情教育、中华优秀传统文化教育、城市转型发展教育、社会管理教育等6大板块,建立“红色主题引领、党性教育强化、现场情景体验、研讨交流提升”的照金干部教育培训模式。

**【加强专兼职教师队伍建设】** 2018年,铜川照金干部学院以“内选外聘、择优入库、专兼结合、动态管理”为思路,联系聘请省内外知名专家、教授、学者壮大师资库。先后与陕西省党史学会会长、研究员姚文琦,省行政学院副院长、教授张贵孝,陕西师范大学博士生导师、省党史学会常务副会长王继,西安邮电大学马克思主义学院院长、教授袁武振,省委党校党建教研部主任、博士生导师王彦军等一批专家、教授建立合作关系,形成来源广泛、覆盖面宽、结构合理的域外师资团队。以市委党校教师、省市有突出贡献拔尖人才及党政机关领导干部为重点,培养一批本地师资力量,师资库拥有中、省、市专家、学者、教授、领导干部等专兼职教师95名。

**【加强交流】** 2018年，国家行政学院在照金设立“公仆意识”现场教育基地、中国延安干部学院设立综合教学基地、省委组织部设立陕西省干部教育培训基地。在此基础上，加强与国家部委、高等院校、中央企业联系合作与沟通交流。11月13日，学院与陕西电力国网党校西安分校签约共建党性教育基地并揭牌，并与中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院、浙江大学继续教育学院、陕煤思创学院等干部教育院校进行接触和交流。10月14日，在学院举办陕西省纪念陕甘边革命根据地创建85周年座谈会及“两点一存”研讨会。

## 市直机关党建工作

**【“不忘初心 牢记使命”主题教育活动】** 2018年初，中共铜川市直机关工委将主题教育活动纳入到市直机关党建工作考核办法。通过开展主题演讲、主题党日、重温誓词等活动，在机关营造主题教育氛围。严把党组织换届时间关、委员选任关和选举程序关“三道关口”，对未按期换届基层党组织下发换届通知单。需要换届的23个党组织已全部按期换届，有52个基层党组织按隶属关系移交至国资委、非公企业党工委。组成三个检查组，开展“围绕提升组织力、建强基层党组织”调研活动，通过报送电子资料、重点单位实地查看、问卷调查等方式，对所属90个基层党组织就市直机关党建责任清单贯彻落实及重点工作进展情况进行督查。在调研基础上，9月5日，召开市直机关党建重点工作推进会，通报上半年党建工作情况，市统计局机关党支部等5个基层党组织作交流发言，市委副书记魏四新参加调研并在推进会上讲话。

**【“对标定位 评星晋级”活动】** 2018年，中共铜川市直机关工委按照市委组织部、市直机关工委印发《关于在市直机关基层党组织中开展“对标定位 评星晋级”活动的意见》，继续开展“对标定位、评星晋级”活动，全年上报五星级支部申创计划33个，四星级支部申创计划56个；授予30个党支部“五星级党支部”称号，拨付以奖代补资金15万。年初，组织召开机关党的建设工作会议，下发《2018年市直机关党建工作要点》，修订完善《市直机关党建工作考核办法》，建立2018年市直机关基层党组织党建工作责任清单，配发《党支部工作手册》和党组织生活记录本。

**【党员发展和教育管理工作】** 2018年，铜川市发展党员50名，转正65名，确定入党积极分子40人。继续实行党组织和党员个人承诺制，市直机关375个党支部、4000余名党员干部参与活动。把党员教育培训作为党建工作的一项重要内容，做到了常年不懈，常抓常新。结合“三会一课”“党组织生活日”，严肃党内组织生活，突出政治学习和教育，加强市直机关党员日常教育管理，为基层党组织和党员配发《中国共产党章程》《习近平谈治国理政》《梁家河》《中国共产党支部工作条例（试行）》等学习书籍2万余册，深化开展“在职党员进社区·志愿服务做表率”“脱贫路上党旗红”等主题实践活动，推动党建工作与业务工作深度融合、同频共振。各基层党组织结合“三会一课”，开展“每月一谈”学习教育、“践行十九大，学习新党章”主题党课等活动，引导全体党员干部进一步坚定理想信念，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

**【干部培训】** 5月22日~23日，举办铜川市直机关学习贯彻十九大精神理论骨干暨党务干部培训班。90个基层党组织的书记、党务干部200余人参加培训。6月14日至15日，举办市直机关基层工会干部学习贯彻党的十九大精神培训班，市直属机关各基层工会主席和业务骨干共100余人参加培训。9月21日，联合市纪委举办市直机关重点岗位科级干部廉政教育培训班，来自市直机关涉及行政执法、行政审批和人、财、物管理的重点岗位78名科级干部参加培训。9月27日~29日，举办2018年发展对象培训班，市直机关50名发展对象集中培训。

**【建党97周年庆祝活动】** 2018年“七一”前夕，市直机关工委下发《关于开展庆祝建党97周年系列活动的通知》，举办市直机关庆祝建党97周年演讲比赛，63名优秀选手经初赛、预赛，最终产生14名选手进入决赛。各基层党组织开展“初心之旅”主题党日活动，组织机关党员赴延安梁家河、咸阳马栏、铜川照金等红色教育基地接受革命传统教育。

**【纠“四风”纪律作风督查工作】** 2018年元旦、春节、中秋、国庆期间，铜川市纪工委或是单独组织或是参与市纪委统一行动，对市级部门单位进行纠“四风”纪律作风专项督查。督查过程中，共现场指出和查纠问题78个，发现问题线索54条，并按程序进行办理。全年，对市直机关12名县级领导干部报告个人重大事项进行审查，对5名干部推荐评优及拟任职



进行廉政鉴定。初核市纪委及市委巡察办移送违纪线索8件, 核查市纪委交办的2个市级部门存疑发票线索4张, 其中失实了结5件, 给予谈话提醒2件3人, 给予诫勉谈话1件1人, 给予立案审查2件, 党纪处分2人。同时, 开通市直机关工会财务开票系统。

**【文体活动】** 2018年3月12日, 铜川市委、市人大、市政府和市政协领导及市级国家机关各部门、各人民团体, 驻铜部队和省属单位共计86个、5000余人, 分别在新区野狐坡村“公仆林”和王益区灰堆坡村“曙光林”开展栽植活动, 挖坑6200个, 植树4000余株。9月23日, 会同相关部门举办照金国际半程马拉松比赛, 组织市直机关2600余名干部职工参加5千米欢乐跑项目, 200人参加半程马拉松。“双节”期间, 开展“心系职工情、温暖进万家”为主题的“双节”送温暖活动。多方争取筹措帮扶资金5万余元。12月28日, 组织市直机关1000余名干部职工在新区开展市直机关“新时代敢担当, 勇当排头兵”冬季长跑活动。

**【脱贫攻坚工作】** 2018年, 铜川市直机关工委选派“第一书记”参加宜君县云梦乡党洼村扶贫工作, 协助村两委会完成硬化晾晒场2000平方米、新修8.6千米沙石路、硬化村组巷道200米、修排水渠2200米, 绿化道路1000米(栽植冬青3000株、雪松120株), 协助村两委会完成户厕改革106个, 更新村委会村规民约户外展示牌2个和脱贫攻坚宣传标语10个。各村民小组路灯安装到位, 水电路讯全通。依托云丰玉米专业合作社带动贫困户产业发展, 产品在全市首届扶贫产品交易会首次展出并获得好评。玉米糝和核桃的销售超3000千克。完成脱贫33户, 84人, 摘掉了贫困村帽子。

**【亮点工作】** 2018年, 铜川市形成干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神的热潮。下发《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》, 举办市直机关学习贯彻十九大精神理论骨干暨党务干部培训班、科级干部培训班、发展对象培训班, 购买《习近平谈治国理政》《中国共产党章程》等学习资料, 引导各基层党组织和广大机关党员干部学深、学透。开展“对标定位·评星晋级”活动, 举办市直机关庆祝建党97周年暨“不忘初心 牢记使命”主题演讲比赛, 召开市直机关党的建设推进工作推进会, 实行市直机关基层党组织党建工作清单化管理。做好机关党组织换届、党员发展工作。

**【创建全国文明城市工作】** 2018年, 铜川市直机

关工委成立领导小组, 明确主抓领导, 制订实施方案, 细化创建任务、明确时间节点, 分解落实责任人和科室, 形成齐抓共管的工作机制。对标创建全国文明城市测评指标, 每季度向市创文办报送工委承担的6类网上申报资料, 注重平时举证资料的收集。举办《道德讲堂》4期。2018年12月初, 新区玉皇阁村确定为市直机关工委创文包抓村后, 主要领导多次到包抓的新区玉皇阁村对接推动工作, 坚持周末卫生日制度。协调拨付资金2万元, 制作宣传栏3块, 清除野广告10余处、清理垃圾3余吨, 平整土地200平方米。

**【领导班子和干部队伍建设】** 2018年, 铜川市直机关工委强化思想政治建设。以深入推进“两学一做”常态化、制度化为抓手, 坚持中心组学习制度, 突出党章党规、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神的学习, 做到学习有安排、有记录、有讨论、有心得。全年共组织集体学习讨论18次, 班子成员撰写体会文章10篇, 调研文章6篇。严格执行民主集中制, 凡“三重一大”事项一律集体研究决定, 班子成员大事讲原则, 小事讲风格, 以上率下。2018年在市直机关开展“对标定位·评星晋级”等主题活动中, 机关党建与中心工作深度融合, 避免“两张皮”。学习贯彻《党政干部选拔任用工作条例》, 把“三项机制”融入干部日常管理, 注重“三项机制”成果的运用, 实行上下班签到制度、请销假制度等。坚持领导干部谈心谈话制度, 了解掌握机关干部思想动态, 有针对性地做好思想工作。同时, 在全市公文写作比赛中, 市直机关工委获得三等奖。做好巡察“回头看”反馈问题整改工作。2018年8月, 市委对市直机关工委巡察整改“回头看”, 指出继续整改的问题。市直机关工委先后召开书记办公会7次, 专题研究整改措施, 建立完善各项规章制度。11月底, 问题整改全部到位, 并通过市委巡察办督查验收。

**【基层党组织建设】** 2018年, 铜川市直机关工委书记办公会专题听取和研究机关党支部工作4次。开展2017年度党支部书记抓党建述职评议考核, 针对党支部开展学习教育形式多样性不够, 2018年度在学习中开展互动式讲党课活动。市直机关工委与新区朝阳社区签定党建共建协议, 组织所有在职党员在社区注册。开展志愿服务, 送去十九大图书资料150余册。开展义务劳动51人次。重阳节慰问社区80岁老年人3人。制订印发工委机关党支部学习计划,

开展党员干部讲党课4次、主题党日活动3次，学习讨论8次。党员制订个人学习计划，开展“读经典、强素质”读书活动，撰写读书心得和十九大精神体会文章。举办道德讲堂4期，工委工作人员征信记录全部良好。常年聘请1名法律顾问，并参加在阳光广场举行的全市“12·4”法制宣传日活动。贯彻执行“三会一课”制度，全年召开党员大会23次，支委会13次，讲党课7次。组织党员观看《厉害了，我的国》《大会师：风云1927八七会议》，完成党内年报及党员信息采集工作，全年20名党员共交纳党费6388.2元。围绕贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》精神，开展专题学习讨论1次，讲廉政党课4次，开展廉政主题党日活动2次，召开党支部组织生活会，进行民主评议，评出3名优秀党员。开展“扶贫帮困送温暖”活动。参加营造“公仆林”、冬季越野赛等活动。开展“脱贫路上党旗红”和“对标定位·评星定级”活动。按照市直机关党建工作考核办法，落实各项党建目标任务。明确专人负责舆情工作。办结党员发展、党员干部违反“八项规定”等方面的问题共计8条。

**【思想政治建设】** 2018年，铜川市市直机关工委成立意识形态工作领导小组，下设办公室，明确分工。全年，书记办公会专题研究意识形态工作4次。加强铜川机关党建网站、铜川机关党建微信公众号的管理和信息的发布，并与网站运营商共同做好网络和信息安全保障。举行的各类报告会、研讨会、讲座等与市委办进行审批报备。在新媒介广泛普及的情况下，市直机关工委完善《QQ及微信工作群网络管理制度》《突发公共事件信息发布和舆论引导管理制度》，加强铜川机关党建微信公众号、微信工作群的管理。重新修订工委《中心组学习制度》，中心组及领导个人全部制定学习计划，全年中心组学习共13次，撰写心得体会文章10篇、调研文章6篇、理论文章5篇。开展“讲政治、敢担当、改作风”学习教育工作，开展专题研讨。举办机关道德讲堂4期，常年开展机关党员服务社区群众活动。全年市直机关工委党员干部职工无违法违纪违规现象。

**【党风廉政建设】** 2018年初，铜川市市直机关工委与市委签订铜川市2018年度全面从严治党主体责任书，制定市直机关工委2018年党风廉政建设和反腐败工作要点及责任分工、党风廉政建设领导班子主体责任清单、党风廉政建设主要负责人及班子成

员主体责任清单等文件。填写《党风廉政建设工作纪实》。工委书记与班子成员、分管科室（部门）主要负责人签订党风廉政建设责任书。2018年市直机关工委专题研究反腐倡廉工作4次，工委书记分别与班子成员和科级干部开展1次以上谈心谈话，工委书记及班子成员讲廉政党课5次。班子成员遵守廉政准则，严格执行公务用车、公务接待、办公用房等规定，管好家属和身边工作人员。年初，召开全市机关党的建设工作会议，把机关廉政建设与机关党建工作同安排部署。纪工委书记参加工委各类会议，督促工委班子成员履行“一岗双责”，协助工委完成各项工作任务。全年先后在市直机关组织开展市委巡察反馈问题及意见整改、冯新柱案“以案促改”工作、“强化纪律约束 时刻绷紧纪律之弦”主题纪律教育学习宣传月活动、干部作风问题排查整改工作、收受红包礼金专项整治和严肃整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题等六方面的正风肃纪活动。

## 网信工作

**【概况】** 2018年，铜川市网络安全和信息化工作成效显著，为铜川追赶超越转型发展提供有力网络支撑。6月7日，市委召开全市网络安全和信息化工作会议，市委书记杨长亚强调，深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神，站在新时代的历史方位，切实加强网络阵地建设，筑牢网信安全“铜墙铁壁”，聚焦信息化系统发力，加快智慧铜川建设步伐，助推新时代铜川奋力追赶超越、转型发展。根据省委对铜川市机构改革的批复，市委网络安全和信息化领导小组改为市委网络安全和信息化委员会。

**【网络宣传和舆论引导】** 2018年，铜川市把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务和全年工作主线，实施习近平新时代中国特色社会主义思想网上传播工程。开设“新时代新作为新篇章”等网上专栏专题。围绕落实“五个扎实”、实施“五新战略”、聚力脱贫攻坚、追赶超越转型发展等全市中心工作，主动策划网上重大主题宣传。9月下旬，联合陕西网实施“为了庄严的承诺：攻坚路上党支部”网络主题宣传活动。对全市4个区县的7个村党支部先进典型进行采访报道。11月5日~7日，组织中国网、国际在线21

家知名网络媒体及大V开展“唱响攻坚好声音讲好照金新故事”网络媒体铜川行活动。到全市15个点对铜川脱贫攻坚、转型发展等工作进行采访报道。总阅读点击量超3 000万次,网络空间的铜川故事越来越精彩。

**【网络安全检查】** 2018年,铜川市组织技术力量通过网站安全监控预警平台,对全市重点网站(系统)进行远程监控,主要检测其内容、WEB漏洞以及系统漏洞等。发现网络安全漏洞及时通知相关单位进行修复处理。全年共发送铜川市域内网站(系统)安全事件通知单94份。针对网站(系统)出现的各种安全漏洞及时提出修复建议,协调各区县、各有关部门、各相关行业进行整改维护,消除网站(系统)存在的网络安全隐患。持续宣传贯彻《网络安全法》,举办第五届国家网络安全宣传周,在《铜川日报》专版刊登网络安全宣传周专题内容,通过网站、客户端、手机短信、微信公众号发布网络安全宣传信息,利用广播电视、广场电子屏播放网络安全公益广告,推动网络安全知识进社区、进校园、进企业,在陕西省党政机关网络安全技能大赛中获得团体三等奖。

**【通信基础设施建设】** 2018年初,铜川市制定2018年行动计划,12月底各项指标提前或超额完成,全市99%的行政村(含所有建档立卡贫困村)基本实现了4G网络覆盖的目标。全市新增光缆建设任务为1500千米,完成1639千米,完成109.26%。新增光纤入户端口总任务为3.35万个,完成4.76万个,超额完成1.41万个。新增光纤到户用户数任务为4.87万户,完成6.40万户,超额完成1.53万户。4G基站建设任务102个,完成105个,超额完成3个。

**【数字经济】** 2018年,中共铜川市委、市政府印发《铜川市加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济工作方案》,提出争取把铜川列入省级数字经济发展重点区,力争打造国家级数字经济示范试验区。推进IDC项目、大数学学院、海外仓数字园区、“一带一路”大数据产业基地等重点项目建设。

**【网络扶贫】** 2018年,铜川市制定印发《铜川市网络扶贫三年行动计划(2018~2020年)》,明确区县、部门责任,建立网络扶贫工作机制。全市建成县级电商运营中心5个、贫困村服务站170个,其中深度贫困村站点数7个,电商企业带动贫困户2136户,增收339.86万元。铜川市与江苏省盐城市,围绕贫困村卫生室和乡镇卫生院标准化建设、千里送医、医院结对帮扶、名医牵贫村、远程会诊平台建设以及实施教育帮扶“双十百千”工程、拓展“名校名师”结盟等活动,建成9个助医助学和9个智力帮扶项目。

**【网上群众部工作】** 2018年,铜川市网上群众工作部入选全省全面深化改革30个优秀改革案例。2018年11月28日,陕西新闻联播庆祝改革开放40周年基层行以《铜川:借“网力”提升居民幸福感》进行专题报道。铜川市网上群众工作部与全市5个区县和88个市级部门建立了联动机制,与110警务热线建立了快速联动响应机制,有效的分流了非警务报警。并对全市市级联动成员部门负责人进行了业务知识和平台软件操作培训。2018年共受理群众网上诉求16151起,办结率97.3%;手机APP、微信公众号、微博、在线求助共受理504起,办结率100%。“12345”热线电话与110报警平台互转案件453起,办结率达到100%;受理全市营商环境案件77起,办结率达到100%。

# 铜川市人民代表大会及其常务委员会

## 综 述

**【概况】** 2018年，铜川市人大及其常委会召开铜川市人民代表大会2次，市人大常委会会议9次，主任会议19次。颁布地方性法规2部；听取和审议市人大常委会执法检查报告6项，“一府一委两院”工作报告23项，市人大及其常委会工作机构视察报告、审查审议报告22项；作出决议决定、审议意见32项；任免国家机关人员40人次，听取和审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院人员履职报告9人。

**【铜川市第十六届人民代表大会第二次会议】** 2018年1月17~18日，铜川市第十六届人民代表大会第二次会议在铜川新区图书馆报告大厅举行，会期2天。应出席会议代表270名，实际出席会议代表262名。大会选举马秉寅、王蒙、王蓬、王瑞峰、刘国中、杨洁（女）、杨长亚、杨春雷、李亚莉（女）、张大军、张广智、张亚建、陈安锁、陈国强、邵明安、拓刘毅、郝春侠（女）、郭大为、海金凤（女，回族）、曹全虎、梁宏贤、程西安为铜川市出席陕西省第十三届人民代表大会代表；选举王瑞峰为铜川市监察委员会主任。王瑞峰向宪法宣誓。大会主席团由39人组成：丁勇、马秉寅、王刚、王昕（女）、王科、王娜（女），王蓬、王春梅（女）、王瑞峰、毛学栋、冯学荣、刘冲、刘军川、刘建中（回族）、齐成功、李万民、李志强、杨宏伟、宋晓静（女）、张亚建、张西红（女）、张建荣、张省昌、张惠荣、张耀民、陈平、陈安锁、拓刘毅、屈宜生、赵富祥、相红霞（女）、姜文宏、贺文涛、高金福、郭大为、郭和平、常雅玲（女）、崔歆、蔺红伟；陈安锁为大会秘书长；郭大为、马秉寅、相

红霞（女）、王春梅（女），陈安锁、张耀民、贺文涛、蔺红伟、张建荣为主席团常务主席；张建荣、刘厚安、韩晓晖、李建西、齐成功、屈宜生为大会副秘书长。

**【铜川市第十六届人民代表大会第三次会议】** 2018年4月17~20日，铜川市第十六届人民代表大会第三次会议在铜川新区图书馆报告大厅举行，会期4天。应出席会议代表269名，实际出席会议代表263名。会议听取和审议铜川市人民政府工作报告；审查和批准铜川市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准铜川市2018年国民经济和社会发展计划；审查和批准铜川市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算草案的报告，批准铜川市2018年市级财政预算；听取和审议铜川市人民代表大会常务委员会工作报告、铜川市中级人民法院工作报告、铜川市人民检察院工作报告，均作出相应决议；选举李智远为铜川市人民政府市长、邓亚丽为铜川市第十六届人民代表大会常务委员会副主任、王昕（女）、王娜（女）、屈宜生为铜川市第十六届人民代表大会常务委员会委员。当选人向宪法宣誓。大会主席团由36人组成：丁勇、马秉寅、王刚、王昕（女）、王科、王娜（女）、毛学栋、冯学荣、刘冲、刘军川、刘建中（回族）、齐成功、李万民、李志强、杨长亚、杨宏伟、宋晓静（女）、张亚建、张西红（女）、张建荣、张省昌、张惠荣、张耀民、陈平、陈安锁、拓刘毅、屈宜生、赵富祥、姜文宏、贺文涛、高金福、郭和平、常雅玲（女）、崔歆、蔺红伟；陈安锁为大会秘书长；杨长亚、马秉寅、王刚、陈安锁、张耀民、贺文涛、蔺红伟、张建荣为主席团常务主席；张建荣、刘厚安、王永平、韩

晓晖、李建西、齐成功、屈宜生为大会副秘书长。

**【铜川市第十六届人大常委会第七次会议】** 2018年1月9日召开,会期1天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国执业医师法》实施情况的执法检查工作报告、市环保局关于铁腕治霾工作情况的报告和市人大环境资源建设委员会的视察报告、市残联关于残疾人权益保障工作情况的报告和市人大常委会内务司法工作委员的视察报告;审议《铜川市生活饮用水二次供水管理条例(修改稿)》;表决通过铜川市第十六届人民代表大会第二次会议有关事项。

**【铜川市第十六届人大常委会第八次会议】** 2018年1月19日召开,会期半天。会议审议通过关于接受冯新柱辞去陕西省第十二届人民代表大会代表职务的决议;听取市监察委员会关于市监察委员会人事安排的说明,任命王永平、郑增善、李华为铜川市监察委员会副主任,范勤周、王维祥、段小健、段润、朱忠虎为铜川市监察委员会委员。

**【铜川市第十六届人大常委会第九次会议】** 2018年4月4日召开,会期半天。会上,市委组织部对有关人事事项作说明。会议任命李智远为铜川市人民政府副市长;通过关于接受杨长亚辞去铜川市人民政府市长职务的决定,通过关于李智远为铜川市人民政府代理市长的决定。

**【铜川市第十六届人大常委会第十次会议】** 2018年4月11日~12日召开,会期2天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查全市贯彻实施《中华人民共和国体育法》情况的报告、市司法局关于全市社区矫正工作开展情况的报告和市人大常委会内务司法工作委员的视察报告、市环保局关于2017年度环境状况和目标任务完成情况以及中央环保督察反馈问题整改情况的报告和市人大环境资源建设委员会的视察报告、市交通运输局局长邓亚丽、市人民检察院副检察长杨小平的履职报告、市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告;审议通过市人大常委会关于召开铜川市第十六届人民代表大会第三次会议的决定及三次会议有关事项。会议决定接受王春梅辞去铜川市第十六届人民代表大会常务委员副主任职务的请求。

**【铜川市第十六届人大常委会第十一次会议】** 2018年5月3日召开,会期半天。会议听取和审议市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报

告。会议决定任命杨晓彬为铜川市人民政府副市长、相永宏为铜川市国土资源局局长,决定免去丁德明铜川市人民政府副市长职务、王小庆铜川市国土资源局局长职务,任命郭军为铜川市监察委员会副主任;决定接受王瑞峰辞去铜川市监察委员会主任职务的请求,决定郭军为铜川市监察委员会代理主任。

**【铜川市第十六届人大常委会第十二次会议】** 2018年6月25~27日召开,会期3天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国统计法》《陕西省实施〈中华人民共和国统计法〉办法》贯彻情况的执法检查报告;审议通过《铜川市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》;审议市人大常委会法制委关于《铜川市城镇生活饮用水二次供水管理条例(草案修稿二稿)》审议结果的报告,通过《铜川市城镇生活饮用水二次供水管理条例》;听取和审议市审计局关于2016年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改工作报告和市人大财政经济委员会的审查报告、市果业局关于全市果业发展情况的报告和市人大常委会农业和农村工作委员的视察报告、市政府关于法治政府建设工作的报告、市公安局关于《铜川市销售燃放烟花爆竹安全管理条例(草案)》的说明、市环保局局长万水库、市食品药品监管局局长赵小龙、市中级人民法院副院长郑树江的履职报告。会议决定任命路学敏为铜川市交通运输局局长,决定免去邓亚丽铜川市交通运输局局长职务,任免铜川市中级人民法院人员15名。

**【铜川市第十六届人大常委会第十三次会议】** 2018年8月28~30日召开,会期3天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查铜川市贯彻实施《中华人民共和国药品管理法》情况的报告、市人大常委会法制委关于《铜川市销售燃放烟花爆竹安全管理条例(草案)》审议结果的报告、市人民政府关于拟建新区水资源综合利用项目重大事项报告和市人大环境资源建设委员会的审查报告、市发展改革委员会关于全市2018年1~7月国民经济和社会发展计划执行情况的报告和市人大财政经济委员会的审查报告、市财政局关于全市2018年1~7月财政预算执行情况的报告和市人大财政经济委员会的审查报告、听取和审议市发改委关于全市重点项目建设情况的报告和市人大财政经济委员会的视察报告、市扶贫开发局关于全市脱贫攻坚工作情况的报告和市人大常委会农业和农村工作委员的督查报告,市民政局关于全市最低

生活保障工作情况的报告和市人大常委会内务司法委员会的视察报告、市教育局局长王晓宏、市科技局局长赵雅玲的履职报告；通过《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》。会议决定接受高金福辞去铜川市第十六届人民代表大会常务委员会委员、铜川市第十六届人大法制委员会副主任委员职务的请求；决定任命焦毅为铜川市扶贫开发局局长，决定免去彭群才铜川市扶贫开发局局长职务。

**【铜川市第十六届人大常委会第十四次会议】** 2018年10月29日召开，会期1天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》和《陕西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》实施情况的报告、市财政局关于2017年财政决算的报告、关于铜川市政府性债务管理情况的报告和市人大常委会财政经济委员会的审查报告、市审计局关于2017年度市级预算执行和其他财政收支情况的审计报告及市人大常委会财政经济委员会的审查报告，批准铜川市2017年市级财政决算的决议，听取和审议市发展改革委员会主任王晓刚、铜川市人民检察院副检察长张宏甫的履职报告。

**【铜川市第十六届人大常委会第十五次会议】** 2018年12月27日召开，会期1天。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》《陕西省实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》执法情况的报告、市人民政府关于铜川市与西宁市建立友好城市的议案，通过《铜川市人民代表大会常务委员会关于批准铜川市与西宁市建立友好城市的决定》；听取和审议市发展改革委员会关于铜川市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要实施情况的中期评估报告及市人大常委会财政经济委员会的审查结果的报告、市国资委关于全市企业国有资产管理情况的专项报告和市人大常委会财政经济委员会的审查结果报告、市科技局关于铜川省级高新技术产业开发区工作情况的报告和市人大常委会教育科学文化卫生委员会的视察报告、市政府关于市十六届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。市人大常委会党组书记张建军出席会议并讲话。

**【主任会议】** 2018年，铜川市第十六届人大常委会主任会议共召开会议19次。

1月8日，市人大常委会主任会议第十二次会议

召开。会议听取市人大财政经济委员会、市人大常委会预算工作委员会关于市人大常委会预算审查监督培训班暨预算联网监督工作推进会主要精神及贯彻意见的报告，讨论通过《铜川市推进人大预算联网监督实施方案》；讨论通过《铜川市人民代表大会常务委员会决定重大事项规定（草案）》，决定提交市人大常委会第七次会议审议；听取市人大常委会法制委员会关于《铜川市生活饮用水二次供水管理条例》修改情况的报告，决定提市人大常委会第七次会议审议；讨论通过铜川市第十六届人民代表大会第二次会议有关事项，决定提交市人大常委会第七次会议审议。决定市人大常委会第七次会议议题和召开时间，决定提交市人大常委会第七次会议表决。

1月9日，市人大常委会主任会议第十三次会议召开。会议听取常委会组成人员分组审议市人大常委会第七次会议各项议题情况的汇报。

1月18日，市人大常委会主任会议第十四次会议召开。会议讨论冯新柱辞去陕西省第十二届人民代表大会代表职务的辞呈、关于王永平等人职务的提请，决定提交市人大常委会第八次会议审议；决定关于召开市人大常委会第八次会议事项。

2月28日，市人大常委会主任会议第十五次会议召开。会议听取和讨论市人民政府关于全市信访工作情况的报告、市人大常委会调研组关于市交通局局长邓亚丽、市国土资源局局长王小庆、市人民检察院副检察长杨小平履职情况的调研报告，决定邓亚丽、王小庆、杨小平向市人大常委会会议作供职报告；听取和审议市人大各专门委员会、市人大常委会各工作委员会关于2017年历次市人大常委会会议审议意见督办情况的汇报、市人大常委会人事代表选举工作委员会关于2017年度优秀代表建议、代表建议办理先进单位和先进个人评选活动情况的汇报，会议同意评选结果和表彰奖励的意见；听取关于起草市人大常委会工作报告的说明；讨论《铜川市人大常委会2018年工作要点》。

4月4日，市人大常委会主任会议第十六次会议召开。会议讨论铜川市人民政府市长杨长亚关于李智远职务的提议、市人大常委会关于接受杨长亚辞去铜川市人民政府市长的决定（草案）、市人大常委会关于李智远为铜川市人民政府代理市长的决定（草案），决定以上议题提交市人大常委会第九次会议审议；研究确定市人大常委会第九次会议议题和召开时间。

4月10日,市人大常委会主任会议第十七次会议召开。会议讨论研究关于接受王春梅辞去铜川市第十六届人民代表大会常务委员会副主任职务的决定(草案)、市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的审查报告、市人大常委会关于召开铜川市第十六届人民代表大会第三次会议的决定及三次会议的有关事项,决定以上议题提交市人大常委会第十次会议审议;研究市人大常委会第十次会议议题和召开的时间。

4月12日,市人大常委会主任会议第十八次会议召开。会议听取常委会组成人员分组审议市人大常委会第十次会议各项议题情况的汇报。

5月2日,市人大常委会主任会议第十九次会议召开。会议讨论研究市人民政府市长李智远关于杨晓彬等人职务的提请、市监察委员会关于郭军等人职务的提请、铜川市人大常委会2018年立法工作计划、市人大常委会法制委员会关于《铜川市城市生活用水二次供水管理条例》审议结果的报告、市人大常委会人事代表选举工作委员会关于个别代表的代表资格的报告,决定以上议题提交市人大常委会第十一次会议审议;研究市人大常委会第十一次会议议题和召开时间,决定提交市人大常委会会议表决。

5月31日,市人大常委会主任会议第二十次会议召开。会议听取市人大常委会调研组关于市环境保护局局长万水库、市食品药品监督管理局局长赵小龙、市中级人民法院副院长郑树江履职情况的调研报告、市人大常委会法制委员会关于《铜川市销售燃放烟花爆竹安全管理条例(草案)》的审查意见;听取省人大常委会迎接全国人大常委会大气污染防治检查组来陕检查工作的安排的会议精神,研究讨论铜川市贯彻实施意见;研究讨论市人大常委会第十二次会议议题和召开时间。安排市人大常委会及机关近期需做的有关工作。

6月20日,市人大常委会主任会议第二十一次会议召开。会议讨论市人民政府市长李智远关于路学敏等人职务的提请、市中级人民法院院长冯迎春关于郭玉荣等人职务的提请,决定提交市人大常委会第十二次会议审议,研究市人大常委会第十二次会议议题和召开时间。

6月27日,市人大常委会主任会议第二十二次会议召开。会议听取市人大常委会组成人员分组审议市人大常委会第十二次会议各项议题情况的汇报。

8月6日,市人大常委会主任会议第二十三次会议召开。会议讨论研究关于对市环境保护局局长万水库、市食品药品监督管理局局长赵小龙、市中级人民法院副院长郑树江履职报告的审议意见,决定修改后予以印发。

8月21日,市人大常委会主任会议第二十四次会议召开。会议听取市人民政府关于铜川新区水资源综合利用项目有关情况的报告和市人大环境资源建设委员会的审查报告,决定交市人民政府作进一步修改;讨论研究市人大常委会法制委员会关于《铜川市销售燃放烟花爆竹安全管理条例(草案)》审议结果的报告、市人大常委会调研组关于市教育局局长王晓宏、市科技局局长赵雅玲履职情况的调研报告、市人大常委会关于接受高金福辞去市十六届人大常委会委员、市十六届人大法制委员会副主任委员职务的决定(草案),决定以上议题提交市人大常委会第十三次会议审议;研究市人大常委会第十三次会议议题和召开时间。

8月29日,市人大常委会主任会议第二十五次会议召开。会议审议和通过《铜川市销售燃放烟花爆竹安全管理条例(草案)》修改稿,决定提交市人大常委会第十四次会议审议通过。

10月17日,市人大常委会主任会议第二十六次会议召开。会议讨论研究关于对市教育局局长王晓宏、市科技局局长赵雅玲履职报告的审议意见,决定予以印发;讨论研究市人大常委会调研组关于市发展和改革委员会主任王晓刚、市人民检察院副检察长张宏甫履职情况的调研报告,决定提交市人大常委会第十四次会议审议;听取市人大财政经济委员会关于省人大常委会推进预算联网监督工作领导小组会议主要精神的传达,研究市人大常委会贯彻意见;听取市人大常委会人事代表选举工作委员会关于督办市十六届人民代表大会第三次会议代表建议情况的报告、市人大常委会内务司法工作委员会关于调整市人大常委会会议议题的报告;研究市人大常委会第十四次会议议题和召开时间。对市人大常委会及机关近期工作进行安排。

10月29日,市人大常委会主任会议第二十七次会议召开。会议听取市人大常委会组成人员分组审议市人大常委会第十四次会议各项议题的汇报。

11月15日,市人大常委会主任会议第二十八次会议召开。会议研究讨论市发展和改革委员会主任王晓刚、市人民检察院副检察长张宏甫履职报告的审议

意见，决定修改后印发；研究讨论市人大常委会人事代表选举工作委员会关于暂停被选举和被任命人员向市人大常委会作履职报告的提议，因机构改革，决定在机构改革工作完成后启动；研究市人大常委会第十五次会议议题和召开的时间。对机关近期相关工作进行安排，对下年工作提出要求。

12月24日，市人大常委会主任会议第二十九次会议召开。会议听取市政府关于《铜川市与西宁市建立友好城市的议案》和市人大财政经济委员会审查结果的报告，决定提交市人大常委会第十五次会议审议；听取市人大常委会内务司法工作委员会关于扫黑除恶专项斗争视察督办情况的汇报。

12月27日，市人大常委会主任会议第三十次会议召开。会议听取市人大常委会组成人员分组审议市人大常委会第十五次会议各项议题的汇报。

## 主要工作和重大活动

**【弘扬宪法】** 2018年4月，铜川市人民代表大会第三次会议中旬召开，对出席会议的市人大代表、列席人员、工作人员进行宪法知识专题辅导培训。制作宣传片向社会广泛宣传宪法，面向群众，推进“七五”普法，开展宪法、监察法的宣传教育。组织全市人大系统开展学习宪法、监察法知识竞赛，参加省人大常委会全省人大系统学习宪法、监察法知识竞赛。12月4日，市人大常委会领导带头走向广场，开展国家宪法日主题宣传活动。严格坚持执行宪法宣誓制度，组织被选举和被任命人员分别在全市人民代表大会会议和市人大常委会会议上向宪法宣誓。

**【立法工作】** 2018年，拟定出铜川市2017~2021五年立法规划，地方立法工作取得实质性进展。按照立法法和《铜川市地方立法条例》，审议通过两部实体性地方法规：《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》，经陕西省人大常委会批准实施，《铜川市河道管理条例》《陕甘边照金革命旧址保护条例》预备审议项目进展明显，《铜川市生活垃圾分类管理条例》等8件立法调研项目积极推进。配合省人大常委会对生态环境建设、公共文化服务保障等进行立法调研。召开铜川市地方法规学习宣传贯彻落实会议，推进已批准实施的两部地方条例有效实施。坚持备案审查制度，进行规范性文件备案审查培训，对市财政投资评审管理办法、职工

医疗保险实施细则、残疾人优惠政策若干规定等7件规范性文件进行审查备案，向省人大常委会报备铜川地方性法规和规范性文件4件。制定《铜川市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》。

**【监督工作】** 2018年，铜川市人大常委会对《中华人民共和国执业医师法》《中华人民共和国体育法》《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》以及国务院、陕西省相关法规等11项法律法规实施情况进行执法检查，对全市扫黑除恶专项斗争工作进行督促视察，向“一府两院”及相关部门指出问题，提出整改建议，并跟踪督促研究解决。印发《加强铜川市第十次村民委员会换届选举监督检查的意见》，并付诸实施，跟踪检查监督，全市359个村民委员会换届选举工作依法依规完成。围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、“三大攻坚”，围绕市委重大部署和市人民政府重点工作，加强对全市经济运行情况、社会事业发展的监督。市人大常委会会议听取和审议全市“十三五”规划实施情况中期评估报告、国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况的报告，制订出推进铜川市人大常委会预算联网监督工作实施方案，成立市级预算联网监督中心，与市国库集中支付系统实时联通，首次听取市级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。对全市重点项目建设、铜川省级高新技术产业开发区、国有企业资产管理、生态环境保护、中省环保督查反馈问题整改、社区矫正、残疾人权益保障、果业发展、最低生活保障、政府性债务管理等工作情况进行视察调研、听取审议。在监督促进脱贫攻坚工作中，落实市人大常委会主任牵头抓总、副主任包抓县区、市人大及其常委会各工作机构全程参与机制，坚持每月两次赴县区、乡镇、村组调研走访，督查督办，解决实际问题，共形成专题调研材料7份。组织对全市脱贫工作专题询问，不回避矛盾，直击问题，进行专项督查。组织爱心企业为革命老区、深度贫困村捐助物资，包抓的耀州区金马村达到脱贫退出标准。为推动习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神的落实，对全市中小学及幼儿园直饮水、寄宿、浴室建设、中小学布局情况进行调研督办。认真贯彻习近平生态文明思想，坚持开展对生态环境保护专项督查。市人大常委会会议及时听取和审议铁腕治霾、市人民政府2017年度环境状况目标完成情



况,督查督办中省环保督查反馈问题的整改,对道路扬尘污染环境、沮河污水收集设施不到位、城市污水处理能力不稳定等9个问题现场督促整改。落实沮河、白水河市级河长制工作责任,开展对沮河流域环境治理暗访行动,排查问题,跟踪督办,使水源地偷排乱排、采砂取石、违规养殖等问题进一步得到整治。组织拟任命人员进行任前法律、业务知识考试,向市人大常委会会议作供职表态发言,向被任命人员颁发任命书。全年听取6名市人民政府人员和3名“两院”领导人员的履职报告,现场审议,进行满意度测评。

**【决定重大事项】** 2018年6月,铜川市人大常委会第十二次会议首次听取市人民政府关于法治政府建设工作报告,作出《关于全面推进法治政府建设的决定》;8月,市人大常委会第十三次会议,听取和审议市人民政府《关于拟建设新区水资源综合利用项目重大事项的报告》及市人大环境资源建设委员会的审查报告,对市人民政府提出希望和一些具体要求;12月,市十六届人大常委会第十五次会议听取和审议市人民政府关于铜川市与西宁市建立友好城市的议案,作出《铜川市人民代表大会常务委员会关于批准铜川市与西宁市建立友好城市的决定》;对其他方面的重要事项也适时作出决议决定。市人大常委会会议决定接受冯新柱辞去陕西省第十二届人大代表职务,决定代理市长、接受市长辞职各1人,决定接受辞去市人大常委会主任、副主任、委员各1人,决定市监察委员会代理主任、接受市监察委员会主任辞职各1人。

**【推进监察体制改革】** 2018年,铜川市人大常委会印发贯彻落实深化监察体制改革试点工作实施方案,召开市、县区人大常委会深化国家监察体制改革试点工作座谈会。2018年1月18日,市第十六届人大二次会议选举出铜川市监察委员会主任,2月19日,市人大常委会听取关于市监察委员会的人事安排说明,任命铜川市监察委员会副主任3人、委员5人,完成市、县区监察委员会组建、挂牌任务。

**【联系代表和群众】** 2018年,铜川市人大常委会落实联系代表制度,加强市人大常委会组成人员联系代表、市人大及其常委会各委员会联系代表、代表联系群众工作,常态化推进“三个联系”。部署代表主题实践活动,印发表代表主题实践活动实施方案,动员和组织全市各级人大代表开展密切联系群众、真诚服务群众活动。健全完善代表履职档案,建立

人大代表联系人民群众工作平台180个,其中市人大常委会直接联系管理的29个。11月,市人大常委会组成人员集中联系代表,通报市人大常委会和“一府一委两院”工作情况,征求代表建议、批评和意见,共有164名代表参加,达到代表总数的60%以上。全年推荐市人大代表列席市人大常委会会议、参加各种社会活动96人次。《铜川人大》专刊摘登各行业中做出贡献的人大代表,展现代表风采。市第十六届人大三次会议收到代表议案和建议、批评、意见76件,市人大常委会领导领衔督办,点对点直接联系,市人大各专委会、市人大常委会各工作委员会归口督办,市人大常委会人事代表选举工作委员会专题视察,听取代表意见,现场督办,验收结果,市人大常委会会议听取和审议代表建议,批评和意见办理情况的报告,76件代表议案、建议、批评和意见如期办理完毕,件件有着落,事事有交代,代表满意。在陕西省十三届人大一次会议前,对铜川市出席会议的省人大代表进行专题培训。受省人大常委会委托,组织省人大代表进行视察调查,收集整理省人大代表建议、批评和意见23件,如数向省十三届人大一次会议提交。9月,组织在铜省人大代表对铜川市水资源保护和利用情况进行专题调研,并形成专题报告报送省人大常委会。全年收到群众来信来访236件次,其中省人大常委会转交3件,件件有回复。对市人大常委会领导批示要报结果的10件来信进行重点督办。广州兴忻华商务咨询有限公司唐兴华给市人大常委会主任马秉寅反映市内两家电视台涉嫌发布违法虚假商业广告,误导群众的举报信,根据马秉寅主任批示,工商行政管理部门立即进行查处,两家电视台接受处罚,广告即行停播。

**【工作交流】** 2018年,铜川市人大常委会先后邀请和接待盐城、西安、天水、宝鸡、韩城、广州、乌海、渭南、商洛、咸阳等省内外10余市人大常委会同行和相关方面专家,组织赴盐城、安康、宝鸡、广州、深圳、南京、海南、咸阳、汉中等省内外兄弟市,参加全国人大培训班,全省人大有关座谈交流会议,全国二十四中等城市人大工作研讨会,陕西省十一城市秘书长联席会议等,学习交流地方立法、备案审查、扶贫攻坚、城市规划、建设和管理、人大宣传、“十三五”中期评估、财经预算和审查监督、预算联网、资源性城市转型、深化国家监察体制改革、果业生产、农村污染治理、文化旅游、文物保护和利用、人大信

访等工作。组织全市人大系统举办“不忘初心、牢记使命”主题研讨会、宪法、监察法知识竞赛，参加全省人大系统宪法、监察法知识竞赛等。组织举办全市人大系统乒乓球赛，并组队参加全省人大系统第九届乒乓球竞赛。学习市委书记杨长亚《关于苏沪浙地区学习考察之行的思考》。

**【十大亮点工作】** 2018年，实体性地方法规《铜川市城市生活饮用水二次供水管理条例》《铜川市烟花爆竹燃放管理条例》颁布实施；市十六届人大常委会第十三次会议，直击脱贫攻坚热点难点，常委会组成人员与部分市人大代表对15个承担脱贫攻坚主要任务的政府部门主要负责人进行专题询问；市人大常委会会议首次听取和审议市人民政府关于法治政府建设工作报告，作出《关于全面推进法治政府建设的决议》；针对生态环境突出问题，将专项督查与暗访相结合，制作暗访音像资料专题片，直击问题源头与焦点，坚决保卫“铜川蓝”，保护“母亲河”；围绕贯彻落实习近平总书记给照金北梁红军小学学生的回信精神，组织开展对全市中小学及幼儿园直饮水、浴室建设等方面情况的检查督办，推动全市中小学及幼儿园生活条件的改善与提升；率先在全省范围内建立预算联网监督中心，初步实现市人大常委会预算联网监督系统与市财政国库集中支付系统的正式联通；6月，市十六届人大常委会第十二次会议作出《铜川市人大常委会讨论决定重大事项的规定》，并从公布之日起施行；在市人民代表大会会议和市人大常委会会议上，分别选举和任命市监察委员会组成人员，推动全市监察体制改革全面完成；继续坚持市人大常委会联系代表，市人大及其常委会专委会、工作委员会联系代表，代表联系群众的“三联系”制度，组织全市2005名各级人大代表开展“密切联系群众，真诚服务群众”主题活动，建立代表活动小组（平台）180个；常委会组成人员及机关干部深入基层，走访群众，开展调查研究，形成各类调研报告、视察报告60余份，涉及全市社会民生各个领域。

**【自身建设】** 2018年，铜川市人大常委会中心学

习小组专题学习交流14次，按照学懂弄通做实和“抓首要、大学习、促发展”要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大和十九届二中、三中全会精神，召开学习交流会、专题辅导会，学原文，悟精髓。严格落实中央八项规定，践行“三严三实”，严防“四风”发生，开展干部作风专题排查整改和党风廉政建设及反腐败斗争主体责任落实情况点评研判，把党风廉政建设主体责任和“一岗双责”要求落到实处。开展冯新柱案以案促改工作，肃清冯新柱恶劣影响。到崔家沟监狱警示教育基地，开展预防职务犯罪“以案促改”警示教育、赴陕甘边革命根据地接受革命传统教育，开展“缅怀先烈、不忘初心、牢记使命”主题党日活动。汲取秦岭北麓违建教训，开展“讲政治、敢承担、改作风”专题教育，增强领导干部自觉贯彻中央、省、市委决策部署的政治意识、责任意识。依法依规修订和完善市人大常委会及机关办法、制度，进一步规范行使职责行为。加强对机关干部考核，注重干部的培养使用，提拔干部5人，调动干部干事创业的积极性、主动性。坚持调查研究，全年形成调研、视察报告60余份，关于脱贫攻坚、扶贫帮困的调研报告引起社会良好反映。利用“一网一刊一平台”，大讲好人好事，展现人大代表风采，宣传人大工作，被省人大常委会评为省人大报刊网微宣传先进单位。

## 铜川市人大常委会领导成员

党组书记、主任：马秉寅（2018年12月14日免）

党组书记：张建军（2018年12月14日任）

副主任：陈安锁

党组成员、副主任：张耀民

党组成员、副主任：贺文涛

党组成员、副主任：蔺红伟

副主任：邓亚丽

党组成员、秘书长：张建荣

# 铜川市人民政府

## 政府工作综述

**【概况】** 2018年,铜川市面对各种风险挑战和繁重发展任务,全市上下坚持稳中求进工作总基调,紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求,认真落实“五新”战略任务,立足当前,谋划长远,系统施策,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全市经济运行呈现总体平稳、活力增强、质量提升的良好态势。生产总值同比增长6.0%,其中第一产业增加值增长3.1%;第二产业增长4.9%;第三产业增长7.4%。三次产业占比为7.5:43.2:49.3,三产占生产总值比重较上年提高7.9个百分点。全年非公经济增加值占生产总值比重为50.1%。

**【固定资产投资】** 铜川市全社会固定资产投资同比增长13.8%,较上年提高1.3个百分点。其中,固定资产投资(不含跨区投资和农户投资)增长11.0%;民间投资增长56.2%,提高57.2个百分点。全市亿元以上施工项目158个,增长20.6%。开展全市重点项目观摩和7次重点项目集中开工活动,全年开工项目185个,总投资682.3亿元;实施重点项目140个,完成投资220亿元。

**【农村经济】** 2018年,铜川市市农业增加值同比增长3.2%。实现粮食总产28.78万吨,同比增长3.2%;其中夏粮6.41万吨,下降0.8%,秋粮22.37万吨,增长4.4%。园林水果总产54.16万吨,同比下降2.0%;其中苹果51.82万吨,下降2.1%。蔬菜种植面积2333.45公顷,同比增长8.4%;产量6.58万吨,增长6.3%。出栏生猪7.08万头,出栏家禽100.64万只。举办首届“铜川市2018年扶贫产品交易会”,启动建设9个绿色生态循环农业示范区和20个有机绿色农产品生产示范基地。全市60个“三变”改革试点村,全部完成清产核资和成员界定。

全市首单玉米“保险+期货”落地,创建省级畜禽标准化示范场3个,第25届杨凌农高会获奖总量全省第一,印台区获全国品牌农业示范区,红土镇被列入全国农业产业强镇示范建设名单。

**【工业经济】** 2018年,铜川市工业增加值同比增长4.1%;其中规模以上工业增长4.1%,规模以下工业增长2.4%。美鑫30万吨铝镁合金、宜兴达年产150万吨精洗煤等43个工业项目建成投运,煤炭产量稳中有增。全年培育规模以上工业企业55户,较上年增加27户,对工业经济增长的贡献率为146.2%,年末全市规模以上工业企业共236户。全市规模以上工业中,四大传统产业增加值同比增长11.8%;其中煤炭开采和洗选业增长23.1%,非金属矿物制品业下降10.6%,有色金属冶炼及压延加工业下降28.4%,电力生产及供应业增长3.1%。食品、医药及装备制造三大接续产业增加值同比下降16.3%;其中医药制造业增长38.0%,装备制造下降27.6%,食品制造业下降62.5%。

**【服务业发展】** 2018年,铜川市社会消费品零售总额153.54亿元,同比增长11.1%。其中限额以上企业(单位)实现消费品零售额71.11亿元,增长11.6%。举办纪念耀州窑创烧1400年活动,耀瓷大师创意园建成。王石凹煤矿被认定为国家工业遗产,溪山胜境风景区被确定为全国森林康养基地试点建设单位。2018年全市共接待游客2110.1万人次,实现旅游综合收入134.64亿元,同比分别增长20.55%和28.34%。引进商贸服务业项目75个,荣盛广场等商业综合体建成运营,服务业增加值增长7.4%。

**【财政金融】** 2018年,铜川市财政总收入42.81亿元,增长17.2%;地方财政收入23.10亿元,增长15.2%;财政支出128.36亿元,增长9.7%。全市拥有银行业金融机构14家,营业网点150家。2018年末金融机构人

民币各项存款余额541.87亿元，较年初新增41.94亿元，同比增长8.4%；各项贷款余额235.86亿元，较年初新增28.92亿元，增长14.0%。证券机构累计成交量126.01亿元，同比下降19.7%；客户资产量17.12亿元，增长20.8%。全市拥有各类保险业机构25家，分支机构80家，从业人员6001人。全年实现保费收入16.57亿元，同比增长9.7%。启动债券发行及资产整合工作，设立首批规模60亿元的市场化股权投资基金。集中力量扶持优势企业挂牌上市，30家企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。全市综合债务率下降20%，金融机构不良贷款占比由4.8%下降到1.55%，涉稳风险预警防范率100%。宜君县普惠金融被世界银行确定为全球倡议项目。

**【城乡建设】** 2018年，铜川市建筑业增加值同比增长15.8%，较上年提高1.9个百分点。资质内建筑业市内企业48户，增加12户；房屋建筑施工面积378.87万平方米，增长11.7%。新增天然气用户13 073户，扩大集中供热16万平方米，新增城市绿化31万平方米。川（口）陈（炉）公路建成通车，开通旅游公交专线7条、工业园区公交线路2条，改善农村公路380千米，耀州区被命名为“四好农村路”省级示范区。乡村振兴战略深入推进，实施重点项目721个，完成投资9.54亿元，创建最美村1个、示范村21个、精品村35个，王益区被评为“全省改善农村人居环境工作先进区县”，印台区西村荣获“全国生态文化村”称号。

**【招商引资】** 2018年，铜川市共签约各类招商引资项目404个，涉及金额2608.02亿元。其中合同项目214个，涉及金额639.24亿元；全年实际到位资金219.22亿元。中国（铜川）商业航天城建设全面启动，12家航天科技企业落户，11个重点企业产业技术研究所挂牌成立，“铜川一号”卫星成功发射。铜川大数据学院挂牌招生，摩贝、中国安易等18家数字企业全年交易额25亿元。陕西格瑞天成新能源电动车、众晟新能源汽车配件等项目建成投运。新丰禾、百年寿等生物医药、健康服务项目建成投运。

**【生态建设】** 2018年，铜川市打响“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战，全市优良天数235天，空气质量综合指数较上年改善1.8%，PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降7.4%，PM<sub>10</sub>浓度下降1.1%，重度以上污染天气减少8天。3个城镇集中式水源地水质100%达标，岔口出市断面水质达到考核标准要求。单位GDP能耗下降5.9%，荣膺“2018绿色发展典范城市之首批生态型

城市”。

**【交通运输】** 2018年，铜川市公路客货周转量106.34亿吨千米，同比增长8.6%。年末境内公路总里程4363.72千米，其中高速公路243.99千米，国道93.53千米，省道68.7千米，县道578.17千米，乡道883.05千米，村道2438.21千米，专用公路58.08千米。全年建成县乡油路118千米，深度贫困村30户以上通组水泥路80.3千米，新开通宜白公路、黄环公路、新寺公路、红惠公路等县乡公路。全市民用车辆拥有量12.98万辆，其中汽车9.39万辆。

**【改革开放】** 2018年，铜川市全面深化“放管服”改革，开展优化提升营商环境“十大行动”，取消项目核准前置条件18项，省市区（县）三级政务服务平台实现互联互通。全年新增各类企业3144户，增长77.6%，44 390户市场主体实现“多证合一”。供给侧结构性改革不断深化，设立1亿元困难企业帮扶专项资金，为企业减免税收4.72亿元，13户企业获直供电量9.6亿千瓦·时。国资国企改革顺利推进，完成市盐业总公司改制工作，7个国有林场改革通过省级验收，国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作基本完成。对外开放不断扩大，成立了“一带一路”经贸合作推进办公室及驻海外办事处，在津巴布韦投资建设物流产业园，与日本、韩国、土耳其等国家地区开展友好交往，全年实际利用外资2016万美元，外贸进出口总额3.01亿元。

**【科教事业】** 2018年，铜川市科技经费投入1.22亿元，同比增长40.0%。有民营科技企业101家，比上年增加2家。全市推广转化科技成果11项，受理专利申请332项，专利申请授权117项，其中发明专利6项。获全省科学技术进步奖1项，杨凌农高会后稷奖35项。全市拥有各类中小学校132所，在校学生7.13万人；其中普通高中1.45万人，普通初中1.79万人，普通小学3.86万人。特殊教育学校在校学生71人，职业高中144人。各类幼儿园116所，其中公办71所，民办45所；在园幼儿1.99万人。高考二本上线人数2249人，上线率39.08%。

**【卫生医疗】** 2018年，铜川市拥有各类卫生机构873个。各类卫生机构拥有病床6568张，各类卫生技术人员9186人，其中执业医师、执业助理医师2534人，注册护士4035人，卫生防疫和防治机构卫生技术人员242人，妇幼卫生机构卫生技术人员448人。铜川市人民医院、铜川矿务局中心医院、北京中医药大学

孙思邈医院创建为三甲医院,我市连续七届十四年蝉联全国无偿献血先进市。

**【文化体育】** 2018年,铜川市拥有市级广播电视台1个,广播电台1个,县级广播电台2个;艺术表演团体4个,文化馆5个,文化站38个,公共图书馆5个;影视传媒公司3家,3D影院7家。成功举办铜川红色照金半程马拉松赛、中国三对三篮球联赛(陕西赛区)铜川分赛区、陕西省首届太极文化节、中国体育彩票2019年全国新年登高健身大会(全国分会场)等各类大型群体竞赛活动共计33次。组团参加全省第十六届运动会年度比赛,获团体总分2593.3分,奖牌51枚,其中金牌24枚。全年销售体育彩票1.4亿元。

**【人民生活】** 2018年,铜川市全体居民人均可支配收入21922元,同比增长9.1%。其中城镇常住居民人均可支配收入29996元,增长8.3%;农村常住居民人均可支配收入9289元,增长9.2%。城镇新增就业人员10409人,城镇登记失业率3.23%,下岗失业人员实现再就业6426人,转移农村劳动力6.69万人,新增公益性岗位2718个。

**【社会保障】** 2018年,铜川市参加城镇职工基本养老保险19.72万人、参加基本养老保险的离退休人员9.46万人。参加城镇居民基本养老保险1.95万人,参加农村居民基本养老保险人数28.13万人。参加基本医疗保险人数38.05万人。参加失业保险职工9.69万人。参加农村居民基本医疗保险43.48万人,新型农村合作医疗农民参合率达到98.22%。建成4个城市社区老年人日间照料中心、53个农村幸福院,连续两年入选“中国最具幸福感城市”。拥有收养性社会福利单位13个,拥有床位1819张。全市城乡居民最低生活保障对象3.7万人。城市居民最低生活保障标准每人每月560元,比上年提高50元;农村居民最低生活保障标准每人每年4000元,提高530元。建成创业孵化基地29个,入驻企业600余家,人才公寓、创业大街建成投用,大学生创业孵化园获2018中国优秀“双创”服务平台大奖。

**【安全生产】** 2018年,铜川市生产安全事故死亡23人,比上年下降4.17%。

**【社会管理】** 2018年,铜川市深化城乡基层治理,推进扫黑除恶专项斗争,全市四级综治维稳中心建成运行,社会治安满意率93.93%,实现“六连升”,王益区获“全国法治县(区)创建活动先进单位”。铜川市获全省2018年度信访工作先进单位,宜君县获

全国信访工作“三无”县。食品安全救助保险全覆盖。铜川市被评为“2018全国社会治理创新示范市”。

## 铜川市人民政府领导班子成员

市长:李智远

副市长:严维佳 杨晓彬 何尚民(2019年1月10日,省纪委、省监委决定对何尚民的违纪违法问题立案审查调查。经省纪委会常委会会议研究并报省委批准,2019年2月2日省纪委决定给予何尚民撤销党内职务处分,撤销其铜川市委委员、常委、市政府党组成员职务。经省监委研究,并报省委批准,2019年2月2日,省监委决定给予何尚民政务撤职处分,撤销其铜川市政府副市长职务,由副厅级领导职务降为正处级非领导职务。) 李荣 刘丽

刘西林 高毅

秘书长:刘厚安

副秘书长:路浩 王玉新 井保辉 郝峰

杨国琦 郑升明 张锋

## 民政

**【城乡社会救助】** 2018年,铜川市民政局按照“做好现有的,兜起扶不起来的,救助弱勢的”工作思路,加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接,推进“救急难”体系建设,聚焦精准救助,编密织牢民生保障网,保障农村困难群众的基本生活,助力全面打赢脱贫攻坚战。在全省率先出台政府购买社会救助服务的指导性文件,强化基层社会救助经办能力建设,解决基层救助力量薄弱的问题,助力脱贫攻坚。全市共保障农村低保5113户13342人,发放保障金3597.38万元,保障农村特困人员1359户1416人。全市纳入建档立卡农村低保对象1874户4136人,纳入建档立卡农村特困供养对象1332户1387人。农村低保保障标准由3470元/人·年提高到4000元/人·年,城市低保保障标准由510元/人·月提高到560元/人·月。

**【社会养老服务】** 2018年,铜川市民政局按照“精准定位、医养结合、社会参与”的思路,全力推进养老福利事业发展。先后出台《铜川市人民政府办公室关于进一步提升农村幸福院规划建设和管理工作的意见》《铜川市人民政府办公室关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》《铜川市农村幸福院绩

效考评办法》等政策文件，建成4个城市社区日间照料中心和50个农村幸福院。引入社会力量参与养老机构建设和运营管理，市老年服务中心PPP项目完成一期工程基桩施工工程，引入的陕西巾帼家政服务有限公司承接政府援助居家养老服务。政府援助居家养老服务累计33.76万小时，政府支付服务费489.97万元，提供有偿服务13.78万人次63.76万小时。

**【城乡社区治理】** 2018年，铜川市民政局代市委、市政府草拟出台《铜川市加强和完善城乡社区治理的实施方案》《铜川市加强乡镇政府服务能力建设的指导意见》，完成359个村委会换届选举。举办铜川市新任村委会主任、村务监督委员会主任示范培训班。建成4个城市社区服务体系项目、11个农村社区服务中心。拨付省市承担的社区“两委”成员、专职工作人员待遇报酬1794万元。社区网络信息平台实现省市县三级互联互通。开展市级和谐示范社区创建活动，评选表彰10个和谐示范社区和10名先进工作者。

**【专项社会事务】** 2018年，铜川市民政局开展“太阳花工程”系列关爱保护活动10余次，举办宣传、培训、教育、交流、心理沟通等活动班50余次，受益人群5500余人。为1172名留守儿童办理价值2930万元人身意外伤害险，1567名农村留守儿童全部签订监护责任书。下拨137.724万元，保障孤儿和事实无人抚养儿童的基本生活、学习。安排91.7万元福彩公益金资助201名贫困大学新生。积极做好生活无着流浪乞讨人员救助管理工作，下拨流浪乞讨人员救助金322.17万元，救助521人次。举办铜川节地生态安葬仪式，实施困难群众殡葬救助共78人，发放资金7.14万元。推进铜盐两市社会组织扶贫协作，盐城市社会组织先后向铜川市捐赠26.4万元的物资和45万元专项扶贫资金。组织引导社会组织参与精准扶贫，铜川市羊产业联盟作为扶贫典型上报国务院。成立市民政局社会组织党委，理顺社会组织党建工作体制机制。完成第二次全国地名普查成果转化阶段性工作，完成延咸铜市级行政区域界线三交点联检工作，完成全国地名地址库试点示范创建和有地无名地理实体排查与命名工作。

**【双拥优抚安置】** 2018年，铜川市民政局贯彻落实习近平总书记给照金北梁红军小学的回信精神，组织陕西武警总队训练基地、铜川市武警支队与照金北梁红军小学、照金镇红军小学开展结对共建，推动军

民共建活动向纵深发展。全面落实优抚对象抚恤补助政策，对2017年度新增的167名重点优抚对象进行审核申报，下拨各类抚恤补助资金2753万元，义务兵家庭优待金1718.73万元。组织“清明节”“9·30”烈士公祭活动，追认杨耀先为烈士。全面开展退役军人信息采集和悬挂光荣牌工作，采集信息2.8万余条。向412名自主就业退役士兵发放自主就业地方一次性补助金1360万元。组织233名自主就业退役士兵开展免费职业教育和技能培训，下拨教育培训资金44万元。安置退役士兵33人。为12名安置遗留退役军人办理自谋职业，发放自谋职业补助金307926元。完成退休士官接收安置工作，为军休干部发放离退休费395.16万元，为41名军休干部、无军籍职工缴纳2018年度医疗保险费22.8万元。向驻铜部队、区县人武部、现役军人家属、重点优抚对象及军队离退休干部发放慰问品、慰问金共计35.87万元。

## 人 事

**【人事工作】** 2018年，铜川市市级行政系统共招录公务员167人，招聘事业单位工作人员808人。完成省上新批的9个参照管理单位以及3个编制置换单位共81人的公务员（参照管理）任职登记工作。规范事业单位公开招聘和管理，首次参加全国事业单位公开招聘联考，探索从基层和国企选聘事业单位工作人员，提高考录的科学性。先后联合市扶贫局举办“公务员扶贫开发与精准脱贫”专题培训班，统筹安排“送教下基层”活动。汲取发达地区先进经验，在浙江大学举办铜川市优化营商环境专题培训班，为学员们提供一个思想信息的“超市”，经验方法的“市场”，理论切磋的“平台”。制定铜川市公立医院薪酬制度改革试点及市本级事业单位绩效工资实施方案，健全干部待遇激励保障制度体系，强化收入分配激励作用。铜川市梁亚萍同志被推荐为国务院政府特殊津贴专家。

**【劳动工资仲裁监察】** 2018年，铜川市严厉打击欠薪行为，移送公安机关涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件2起，并立案2起，向社会公布重大劳动保障违法行为4起，将严重违反劳动法律法规的2家企业列入劳动保障“黑名单”，威慑违法企业，让失信企业“一处违法、处处受限”。全市共查处欠薪违法案件113件，为1018名农民工讨回工资1015万元，全市未发生因拖欠、克扣农民工工资引发群体性事件或引发造成严重

后果的极端事件,欠薪案件数、涉及人数和金额在连续多年下降的情况下,2018年同比分别下降62.68%、85.41%和87.13%。同时对市本级仲裁庭建设进行标准化升级改造,建成面积约50平方米标准化仲裁庭,为劳动人事争议仲裁业务工作规范、高效开展夯实基础。市级及各区县仲裁机构已全面实现仲裁办案系统全覆盖,仲裁办案系统共办理案件140件,上线率达100%。全市劳动人事争议仲裁委员会共收到仲裁申请书140份,立案113件,结案113件,结案率达到100%。

**【医疗保险】** 2018年,铜川市市城镇基本医疗保险参保人数38.05万人(其中,职工参保19.29万人,居民参保18.76万人),比省市下达的任务37.85万人超额2000多人。城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到人均不低于500元,个人缴费标准水平调整到210元。城镇居民基本医疗保险政策范围内住院费用报销比例均保持在76%以上,高出省考指标3个百分点。加强对定点医疗机构的管理和督查,确保基金运行安全,定点医疗机构协议签订率达到100%。全年现场稽查831次,抽查定点医疗机构病历1263份,核查基本医疗保险参保单位605家、39 375人。

全面推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革,通过第三方专业机构,对全市医疗费用、收支平衡、基金收支等数据进行统计分析,协同医保管理系统和医院 HIS 系统,确定 100 个单病种实行按病种分值付费试点,初步形成以总额控制为基础,以按病种付费为主的市医疗保险按病种分值结算系统,与 6 家医疗机构签订了按病种分值付费协议书,7月1日正式上线实施,完成按病种分值付费的费用结算,按病种付费减少 10%。在前期已经纳入我市医保支付 43 种谈判药品的基础上,将最新谈判确定的阿扎胞苷等 17 种国家谈判抗癌药一并纳入医保支付范围,使 60 种特殊药品全部纳入医保支付管理,更大范围的惠及参保群众。

**【养老保险】** 2018年,铜川市企业职工养老保险参保1284家、15.64万人;机关事业单位参保1413家、4.09万人;城乡居民基本养老保险应参保30.27万人,已参保30.07万人,参保率99.34%,其中领取待遇人数7.46万人。为市企业、机关事业单位退休人员94 667人平稳调增养老金和补贴,月增加养老金1307.5万元,人均月增加养老金138.12元。先后两次调整提高城乡居民基础养老金标准,7.3万待遇享受人员按时领取到增长和补发的养老金,调整后,市城乡居民养

老保险基础养老金标准达到每人每月143元、163元和183元。继续推进机关事业单位养老保险制度改革,全市完成1828名“中人”新待遇的核定及发放工作,在铜川人社手机 APP 上开通养老待遇资格领取信息人社功能,将参保登记、待遇发放等业务窗口前移到便民服务中心。

**【生育保险】** 2018年,铜川市新增生育参保职工6407人,累计参保人数达到5.15万人,完成年度目标任务的114%。全年共核查生育保险参保单位360家、11 265人。

**【工伤保险】** 2018年铜川市工伤新增缴费人数8596人,累计参保人数达到11.90万人。新增按项目参加工伤保险建筑企业15家,参保人数515人,缴纳工伤保险费62万元。对工伤保险参保单位进行了核查,共核查480家、24 440人。

**【失业保险】** 2018年,铜川市失业保险参保人数96 933人,新增参保单位7146户1400人。征收失业保险费3381.31 万元,完成全年征收任务2000万元的169%。继续做好失业保险基金援企稳岗工作,落实“护航行动”和延长失业保险支持铜川市企业转型升级稳岗政策的意见,为234户企业发放稳岗补贴、社保补贴5342.12万元。继续落实全省阶段性降低失业保险费率政策,为企业“减负”960万元。

**【就业】** 2018年,铜川市城镇新增就业10 300人,完成目标任务8000人的128.75%。发放创业担保贷款1.81亿元,完成目标1.5亿元的120.79%。搭建平台以创业促就业,出台《铜川市创业孵化基地(返乡创业园区)认定管理实施细则》,规范创业孵化基地认定管理,为创业者提供全方位的政策扶持和指导服务。发挥全市29家创业孵化示范基地引领辐射带动作用,以创业促就业,注重新业态,挖掘就业增长点,在孵创业实体793个,孵化成功企业751个,带动就业9601人。建于2014年的大学生创业孵化园,2018年7月被评为2018中国“双创”好项目优秀双创服务平台,新华网以“大众创业,万众创新 为铜川发展培育了新业态”为题报道铜川市的做法。孵化园入孵企业陕西老农生态果园有限公司在全国第三届“中国创翼”创业创新大赛决赛中获得三等奖。印发《关于集中开展高校毕业生就业指导活动的通知》,开发就业见习岗位,开展创业培训,鼓励大学生创业就业,加大对城镇困难人员、农村转移劳动力、退役军人等群体的技能培训力度,落实社保补贴、创业扶

持、公益性岗位等政策，多形式、多业态吸纳促进重点群体就业创业。先后与清华大学清控科创、西安交大等高校签订战略合作协议，多次组织创业者、农村致富带头人在高校进行能力提升培训。铜川市30名创业精英在清华大学进行为期5天的精英人才创业培训。设立铜川市创业学院，60名中小企业骨干参加首届创业提升培训，推进创业教育与职业教育深度融合。市技工学校与陕西铭帝铝业有限公司合作首期校企合作班招生50名。铜川市先后举办创业大赛、创业明星评选和创业项目成果展，让“双创”拥有更高“含金量”。

全市就业创业扶贫工作累计投入就业资金5527.98余万元，培育农村经济组织及返乡农民工创业实体1255个，直接带动就业2918人，帮扶贫困劳动力5万余人次。累计免费培训12786人，转移就业11600人，扶持创业861人，公益岗位安置就业4102人。发挥就业扶贫基地脱贫攻坚的主阵地作用，培育扶持认定一批省市级扶贫基地和社区工厂，新培育就业扶贫基地15个，累计建成35个；社区工厂5个，累计建成10个。《中国劳动保障报》对铜川市依托农村专业合作社和龙头企业，用“农民培训农民”的郟家塬模式、人社干部包抓村组就业扶贫等工作进行专题报道。

**【劳动保障执法】** 2018年，铜川市劳动保障执法大队配合新区管委会对各建设项目开工及使用农民工情况进行检查，督促各建设项目完善“一书一卡”劳务管理台账。对全市工程建设项目使用农民工工资情况进行全面摸排，督促未缴纳农民工工资保证金的建设项目按规定及时缴纳农民工工资保证金。按照“大调研、大排查、大走访”活动要求，6月和10月，分两次安排监察员对所有建筑工地的农民工人数、工资支付等情况进行检查。开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，对41家职业介绍机构、47家用人单位组织开展专项执法检查，共发放宣传资料2600余份，对3家超范围从事职业介绍的机构、1家未办理经营许可证的机构进行纠正。开展劳动用工自查备案工作，组织监察员逐户发放自查备案通知400余份，对80家用人单位报送的书面材料进行审查和诚信等级评定，其中评定A级31个、B级46个、C级3个。联合铜川市解决拖欠农民工工资问题联席会议成员单位开展保障农民工工资支付专项检查，准确掌握农民工工资支付情况，发现欠薪问题及时解决，不留隐患。开展劳动

合同、高温天气劳动保护等专项检查，涉及建筑、餐饮、机械制造等各个用工行业。

## 经济社会发展研究

**【编辑出版刊物】** 2018年，铜川市政府研究室编辑出版《铜川发展论坛》12期，内容涵盖中医药发展、传统产业转型升级等方面。编辑出版《铜川经济社会发展研究》6期，开设栏目20余个，刊登各类经济社会发展调研文章130余篇，展示铜川市经济社会发展动态照片420余幅。每期刊物分送市级机关各部门、各区县、有关企事业单位，并与省内外多家政府系统刊物进行交流。

**【调查研究】** 2018年，铜川市政府研究室发挥参谋助手、综合协调、服务决策的工作职能，紧扣经济社会发展热点、重点、难点问题开展调研。围绕实施乡村振兴战略，全面把脉乡村振兴面临的新情况，分析存在的突出矛盾，形成《关于我市实施乡村振兴战略的几点思考》，从城乡统筹、农村供给侧改革、小农户和大产业衔接三个方面，提出可行的对策建议。开展全域旅游调研，完成《关于加快我市全域旅游发展的调研与思考》，客观分析铜川旅游产业存在的问题，从加快资源整合、提升景区品质、推广“旅游+”模式、发展智慧旅游等方面，提出具体发展建议。紧盯区域协调发展难点，配合完成《关于董家河循环经济产业园和耀州窑文化基地与所在镇区融合发展的建议》，针对上位规划缺位、协调机制不畅、基础设施脱节、产业融合不足等问题，提出合理化对策和建议。聚焦民生问题，牵头开展美丽乡村建设等5个方面的专题调研，形成《关于部分市人大代表反映农村建设相关问题的调研报告》，为集中解决农村普遍存在的体制机制问题提出政策建议。联合开展社会治安群防群治调研，形成《关于我市社会治安综合治理信息化建设的调查与思考》的调研报告。

**【特色亮点】** 2018年，铜川市以台州“最多跑一次”改革经验为学习案例，在全市范围内组织开展优化营商环境大讨论活动，围绕“提高行政效率、提升服务水平、优化营商环境、助推企业发展”开展讨论研究，市政府研究室在整理归纳各部门意见的基础上，形成《全市行政系统学习台州改革经验优化提升营商环境大讨论活动开展情况的报告》，市政府办以《铜政通报》形式进行推广学习。



**【交流与合作】** 铜川市政府研究室配合省政府研究室开展创新发展及文化旅游产业方面的调查研究工作,配合省决策咨询委员会完成关于“陕西与京津冀产业互动发展研究”的相关工作。参加第十二届大关中发展论坛并提交发言材料——《关于关中城市群一体化发展的几点思考》,参加2018年陇海兰新秘书处主任办公会。

**【优秀调研评选】** 2018年,铜川市政府研究室牵头对2017年度政府系统调研成果进行评选,共评出调研先进单位6家,优秀调研报告69篇,在全市范围内进行通报表彰。围绕中心工作,结合各单位实际,印发《2018年度政府系统重点调研课题的通知》,确定各区县和市政府各部门的重点调研课题,督促各单位领导带头开展调查研究工作。

## 地方志

**【市志编纂工作】** 2018年,《铜川市志》(1990~2010)的编纂工作,继续采用2017年的编纂思路,即“行政管理+服务外包模式+专家修志模式”相结合的方式推进该项工作。聘请总纂和相关人员充实编纂队伍,修改完善志稿。全年共召开推进会6次,及时掌握编纂进度,为编辑们解决实际问题。同时举办1期全市史志系统修志业务培训班,并编写《铜川市二轮修志培训教材》分发到每位修志人员手中,邀请省上有关专家进行授课。2018年底,市志初稿完成。

**【年鉴工作】** 2018年初,市委史志办召开专题会议研究此项工作,在全市范围内下发征集资料通知。2月修改完善年鉴篇目大纲。3月同三秦出版社签订合同,申请公开书号。5月组织全市年鉴骨干到省地方志办公室及西安市地方志办公室学习年鉴编纂工作经验。采取搜集资料和编辑同步进行的办法,缩短年鉴编纂周期。按出版要求,对年鉴进行三审三校工作。2018年底,《铜川年鉴》(2018卷)公开出版发行。

**【方志资源开发利用】** 2018年,在铜川市庆祝建市60周年之际,市委史志办搜集整理1958年至2018年铜川发生的大事要事,并以大事记的形式于3月在《铜川日报》进行刊登。同时在铜川市政府网站及史志铜川微信公众号上将大事记的内容进行推介。

**【讲铜川故事】** 2018年,市委史志办按照陕西省地方志办公室要求,在全市史志系统开展“讲好铜川故

事”活动。向各区县下发《中共铜川市委史志办关于转发〈陕西省地方志办公室关于组织开展第二届“坚定文化自信 讲好陕西故事”活动的通知〉的通知》。成立讲好铜川故事工作协作组,在全市选拔2名优秀选手在12月参加陕西省讲好陕西故事决赛,分别获得二等奖和三等奖。

**【其他工作】** 2018年,市委史志办完成市委交办的《社情民意信息》“关于准确确定我市杰出历史名人的建议”工作并进行答复。抽调人员成立工作小组,并和渭南、宝鸡等地市联系,借鉴他们的经验和做法。工作人员到市图书馆、市档案馆、省地方志馆等地查阅《二十四史》《中国通史》《中国近代史》《陕西通志》等大量资料,并组织相关人员召开座谈会进行论证。同时与市政协联合拍摄反映铜川60年变迁的纪录片《城市记忆·我与铜川60年之改革发展篇》。

## 招商引资

**【概况】** 2018年,铜川市共签约各类招商项目404个,涉及金额2608.02亿元,其中合同项目214个,涉及金额639.24亿元。签约项目中有302个项目实施,占签约项目总数的74.75%,其中有187个项目开工建设,开工项目中有37个项目竣工、投产或投入运营。全市全年实现到位资金219.22亿元,完成全年实际引进市域外资金目标任务200亿元(市考指标)的109.61%,其中省际合同项目到位资金172.99亿元,完成全年引进内资(省际)任务162亿元(省考指标)的106.78%。全年实际完成利用外资2016万美元,完成年度目标任务2000万美元(省考指标)的100.8%。

**【党建工作】** 2018年,铜川市招商局落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度,政治理论学习实现制度化、常态化和系统化。全年党组理论中心组集体学习25次,机关支部理论学习22次,参加市委、市政府组织的十九大精神、创新发展、扶贫攻坚、依法治国、创文、公务员网络培训等专题学习30期,参训人员100余人次。坚持“三重一大”党组会议决策,全年召开党组扩大会议44次,确保机关重大事项党组民主决策。班子成员之间谈心谈话常态化。年初组织召开专题民主生活会和冯新柱案“以案促改”专题民主生活会,开展批评与自我批评,对发现问题立行立改。坚

持正确用人导向，营造良好政治生态。严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持好干部标准，科学运用“三项机制”，按照相关规定和程序，对局办公室主任进行调整，对项目开发与会展科和督查考核科科长职位采取竞争上岗，一名副局长提拔为调研员，一名副县级调研员转任副局长。同时从区县选调3名科级领导干部，遴选5名优秀干部，充实招商队伍力量。理顺招商局内设科室职能，申请增设招商业务科室。

市招商局坚持每季度专题研究一次党风廉政建设和反腐败工作，扎实履行“一岗双责”责任。开展党风廉政建设专题调研，每半年召开一次主体责任落实情况点评研判。先后制定《中共铜川市招商局党组“强化纪律刚性约束，时刻绷紧纪律之弦”专题纪律教育学习宣传月活动实施方案》《中共铜川市招商局党组关于贯彻落实中央八项规定精神的实施办法》《中共铜川市招商局党组“三重一大”事项集体决策制度》。坚持警示教育常态化，利用《中国纪检监察报》《党风廉政》等刊登的典型案例，开展警示教育25次。汲取秦岭北麓违建别墅问题教训，开展党员干部作风排查整改工作。组织干部学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题的重要指示批示精神，开展党员干部作风排查整改工作。

坚持“两学一做”学习教育常态化制度化。持续开展每周学习日活动，设置党章党规、法律法规、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、讲《梁家河》故事、一周一案例廉政教育、贯彻中省市重要文件精神等六个学习专题，保证学习教育的系统性和常态化。深化“对标定位、评星晋级”活动，推动支部各项制度落实。党组成员带头参加“三会一课”、党组织生活日、民主评议党员、机关支部组织生活会、支部书记述职考核评议等活动。全年召开党员大会6次，支委会12次，领导干部讲党课5次。开展“弘扬爱国奋斗精神 建功立业新时代”活动，建立党员领导干部同党外人士联系制度。组织机关党员干部参加西安交通大学“西迁精神”铜川报告会，在全局开展“爱国、奋斗”精神教育。组织干部参加市委、市政府系列专题培训活动。结合扶贫工作开展“脱贫路上党旗红”主题实践活动，机关支部与帮扶的赵塬村支部共同开展“迎七一、讲党课、送温暖”共建活动。赴延安市、梁家河开展“见证初心之旅”

活动，深化“不忘初心，牢记使命”主题教育。结合“创文”工作，组织“道德讲堂”，深化“社会主义核心价值观”宣传教育。

贯彻落实中央关于《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》、省委《实施细则》和市委关于意识形态工作要求，明确宣传阵地党组书记第一责任人要求，严把新闻发布审批关，把握意识形态工作的领导权和主动权。推进社会主义核心价值观进机关、进办公室、进扶贫村。用新时代理想信念、价值观念、道德观念引领机关微信群、QQ群、铜川市招商局网站、《招商动态》、“商聚铜川APP”等宣传舆论场所和平台的发展方向。

将法律法规列为党组理论学习中心组和机关干部周例会学习专题，突出《宪法》《监察法》等大法学习，全年共组织法律学习25次。参与法制宣传，集中开展“公务员学习宪法周”和国家宪法日系列宣传活动，设立法律法规宣传点1个，发放宣传资料200余份。利用帮扶村文化室和宣传栏等宣传阵地，开展宪法及相关法律法规宣传教育活动，结合帮扶活动，深入田间地头、农户家庭普及法律知识，解答村民法律问题，提升赵塬村依法治村水平。利用网站、微信公众号、微信群等宣传平台，参与法制宣传，推动普法工作，提升群众法制观念。配合司法机关，参与扫黑除恶专项斗争宣传。坚持依法定规，先后完善出台系列管理制度，增强干部法制意识和规矩意识。在日常招商工作中，坚持依法办事，没有出现重大决策失误现象。结合新形势抓好建章立制，共修订完善各类管理制度28个，基本实现机关工作全覆盖。抓干部作风建设，日常请销假和外出进行报备。

**【重大招商活动】** 2018年，铜川市组团参加“第三届丝博会暨西洽会”。丝博会期间举办专场招商推介活动12场，参加嘉宾客商2530人次。市级部门6个招商专场活动分别聚焦航空汽车用铝及新材料、数字经济、全域旅游、商业航天、陶瓷产业等领域，突显“一带一路”国际合作，实现铜川市参加丝博会以来，专业办会、专题推介、专家参与的精专招商模式的首次尝试，体现专业精准的办会理念。会期，铜川市共签约项目387个，涉及金额2507.55亿元，签约项目金额较往年提升。会期共接待嘉宾、客商、观众约2万人次；铜川市绿地笔克展区接待客商观众约1万人次。铜川市政府获得陕西省政府授予的第三届丝博会“先进单位”称号。铜川市招商局获得市委、市政府第三

届丝博会“组织奖”。

在第25届“农高会”期间，铜川代表团签约项目54个，总投资金额45.15亿元，签约项目数量质量较往年有较大提升。铜川代表团获得中国杨凌农高会组委会“优秀成交奖”。

组团参加“第八届陕粤港澳经济合作活动周”。筛选、包装合作项目41个，涉及金额328亿元，用于对外推介。组建10多支小分队外出招商20余次，邀请客商来铜考察18批89人次，对接洽谈实现高频次。举办“铜川——深圳经贸合作产业推介会”，向200余家广州、深圳企业推介铜川市重点产业和政策，活动期间促成11个项目成功签约，涉及金额156.8亿元，其中外资项目7个，涉及资金131.8亿元。考察东鹏陶瓷、华为集团、万宝集团、广药集团、中国西部水泥等48家知名企业和商会组织，与123家企业建立联系，客商信息资源得到储备。

**【投资促进】** 2018年，铜川市在大型会展招商活动中推行“产业专题招商，对口部门推介，专业机构策划，定向邀请客商”的精准招商新模式，突出产业主题，增强招商工作精准度，小分队招商、专题招商、上门招商成为常态。市委书记杨长亚、市长李智远及相关市级领导带头抓招商、谈项目。全市各级各部门主要负责同志“走出去、请进来”带队招商，招商工作成为“一把手”工程，全员招商合力形成。全年全市各级各部门开展各类招商活动900余批次，对接在谈项目200余个。

为落实市委、市政府《关于在追赶超越中加强招商引资工作的意见》精神，加强各区县、园区、景区、市级部门招商引资工作力度，制定印发《铜川市招商引资工作考核管理办法（暂行）》《铜川市招商引资项目推进实施管理办法（暂行）》（铜办发〔2018〕15号）等一系列政策措施，从制度层面建立招商引资项目周报告、旬督办、月通报、季点评、年考核的落实推进机制，项目落实进展成为市政府专题会常态议题，全市齐抓共管抓招商的合力逐步形成。项目推进成为市政府专题会常设议题，市政府每周听取一次进度汇报，协调解决项目实施中出现的问题和困难。

开展“三抓三比”活动（抓环境比落地、抓进度比建设、抓建成比效益）。以《招商工作动态》为平台，以市招商引资工作领导小组办公室名义印发专刊，定期通报全市招商工作推进及签约项目进展情况，市委书记杨长亚、市长李智远多次作出批示。在

《铜川日报》上公布2017和2018两年丝博会签约合同项目落实情况。

先后以招商引资工作领导小组办公室名义印发《关于加强在谈项目跟进工作的通知》《关于做好招商引资工作半年考核的通知》等文件，督促各单位加大工作力度，落实专人负责，盯紧项目不放。建立完善招商引资月通报制度。对新增在谈、开工和在建的各类招商项目、各级部门的招商活动信息情况进行收集、统计，对重大项目采取重点跟踪，对工作成果及时向市委、市政府汇报，市政府通过专题会议，定期通报情况，鼓励先进、鞭策后进。先后组织干部深入160余个在建项目现场，摸进度、查问题、抓推进，协调解决项目实施中存在问题52个，推动项目落实。

**【项目开发和管理】** 2018年，铜川市印发《铜川市招商局关于加强2018年全市项目开发管理工作的通知》，督促区县、园区及有关部门围绕培育壮大新兴接续产业、推动科技创新、促进铜川市产业多元发展开发项目，全市新开发项目70个，涉及航汽铝、大数据、医药康养、文化旅游、陶瓷等领域。针对丝博会，市招商局筛选招商项目156个，涉及资金750亿元，通过丝博会大会平台对外宣传推介。按照市政府要求，筛选整理100个3亿元以上重点项目，印制《铜川对外合作项目》册，涉及资金1279.46亿元，作为铜川市重点合作项目对外推介。针对第20届投洽会，筛选重点项目51个，通过投洽会撮合系统予以填报推介，同步利用“铜川招商网”“铜川招商”微信公众号、“商聚铜川”APP等网络平台，不间断地对外推介项目。市招商局全年共培育完成市场主体236家，完成全年目标任务200户的118%，其中企业53家，个体工商户180家，农民专业合作社3家。

**【投资环境工作】** 2018年，铜川市落实《铜川市提升企业跨境贸易和投资便利化行动方案》。督促各区县、园区、景区、市级部门加强跟踪推进招商项目线索130余条，要求逐项目落实第一责任人，一跟到底，跟出成效。制作投资信息对接登记表，每周对全市投资信息进行收集、整理和汇总，适时在市政府专题会通报。共汇总登记各类投资信息896条，其中来铜考察信息493条，外出考察信息68条，初步达成合作意向信息95条。分解落实招商引资任务，加强持续跟进服务，督促项目落地。联合两办督查室先后到160余个项目建设现场，梳理、排查项目建设中存在的困

难和问题58件，协调解决52件。

开展小分队专题招商活动，提升招商引资工作精准性，鼓励全员参与招商引资工作。加强项目线索的跟进和合同项目的落地督促，促进形成招商引资良性循环。出台相关规范性文件，从机制上促进招商工作制度化、规范化。

**【招商宣传】** 2018年，铜川招商局发挥网站作用，推广推送铜川市招商活动和对外合作项目信息，在铜政网、省投资指南网及其他门户网转发，全年更新信息705条，图片122幅，更新发布对外重点合作项目信息100个，网站浏览量稳定在6万次以上。开辟移动端宣传新渠道，拓展宣传覆盖面，加强“铜川招商”微信公众号宣传，年发布信息460余条，浏览量9万人次，微信成为网络宣传的主渠道。“商聚铜川”APP与招商网站和微信推广相辅相成，全年发布各类招商信息1294条。运用专题宣传片提升推介质量，市招商局摄制“落子千钧·布局未来”“药王故里·兴业之城”和“千年芳华·璀璨铜川”等系列招商专题宣传片，与PPT配合推介，用于丝博会等大型招商活动和日常宣传推介。

**【农村帮扶】** 2018年，铜川市招商局党组把脱贫攻坚作为重大政治任务，党组书记、局长负总责，全体干部参与，选派优秀干部担任驻村第一书记，加强赵塬村支部建设，坚持扶贫与扶志相结合，突出产业扶贫。协助彭镇党委和帮扶村实现“两委”班子换届。赵塬村14户贫困户扩大和巩固养殖业，种养结合推动绿色农业发展，农业结构不断优化。投资近6万元为村里实施村委会场地硬化、购置办公设备、保障宜馨超市正常运营、举办“铜川市招商局彭镇赵塬村脱贫攻坚第二届评优树模表彰大会暨激发内生动力文艺演出”等项目和活动。联系动员陕西千金方集团出资8万多元，援建中药材种植示范园6.72公顷，6户贫困户受益。联系市演艺中心举办2场文艺演出，丰富群众文化生活。

**【创文创卫】** 2018年，铜川市招商局在机关开展4期“道德讲堂”，提升干部道德水平。在机关开展“社会主义核心价值观”“倡导文明用语，美化环境卫生”“文明办公、营造无烟环境”等活动，教育干部讲文明用语，做文明人。定期开展环境卫生整治，亮化美化办公环境。利用政治学习，开展道德教育、法制教育，提高干部修养，增强法制意识。开展志愿服务8期，参与活动19人。建立网络文明志愿队伍，

制定铜川市招商局文明办网、文明上网制度。坚持“周五卫生日”活动，组织干部参与包抓路段环境整治工作，制定人员分工安排表，确保包抓路段卫生整治工作责任明确。参与“陕西好人”评选，组织全体干部职工为陕西好人投票。参加照金马拉松活动，提升干部职工团结力、凝聚力，发扬招商精神。加强信息报送，共报送创文信息16期。投资16.1万元，租赁高速公路广告牌，以醒目文字“增强城市文化魅力，提升人民生活品质”开展创文宣传。

## 非公有制经济管理

**【概况】** 2018年，铜川市非公有制经济增加值完成164.22亿元，占GDP比重为50.1%，全省排名第8位。截至2018年，全市中小企业已发展到6.85万户，同比增长60.8%。其中私营企业1.06万户，同比增长25.1%；个体工商户5.79万户，同比增长70.3%。全年新增私营企业2964户，同比增长77.48%；新增个体工商户2.4万户，同比增长343%。

**【中小企业发展】** 2018年，铜川市制定出台《关于支持民营企业高质量发展的意见》，推动全市非公经济发展。开展“双千”活动，帮助企业解难题。先后为园区争取到省级专项资金项目和奖励资金项目共计640万元，用于市园区的标准化厂房建设、基础设施建设以及园区双创基地的运营建设。争取到省上落实《陕西省人民政府关于促进民营经济加快发展的若干意见》项目奖励，市大师创意园创新基地、铜川坡头小微企业创业创新基地2家基地获得奖励，奖励资金共计100万元。2015年起陕西省开展民营经济转型升级示范企业培育工作，2018年市17户民营企业被认定为“陕西省民营经济转型升级示范企业”。截至2018年年底，铜川市有46户“陕西省民营经济转型升级示范企业”。2018年争取到省中小企业局新增规上企业奖励资金270万元，21个中小企业发展专项资金663万元。开展为期14天的全市中小微企业产品促销会，宣传展示市民营企业科技成果。组织50余家铜川市知名企业产品参加10月份组织召开的全市工业品产销对接大会，促成产销合同、协议110个，涉及金额6亿元，其中合同65个、涉及金额2.4亿元，协议45个、涉及金额3.6亿元。制定出台《铜川市帮扶困难企业专项资金使用管理办法》，市财政设立1亿元困难企

业帮扶专项资金,通过投贷联动,开展2批次精准帮扶,以股权投资形式为15户困难企业发放财政帮扶资金5858万元,银行配资贷款4246万元,解决企业的资金难题。设立1亿元规模的市中小企业转贷基金,共为12户企业办理转贷,金额8779万元,缓解企业应急周转资金需求压力。

## 外 事

**【党对外事工作集中统一领导】** 2018年,铜川市调整外领导小组成员。进一步加强党对外事工作的集中统一领导,调整充实市委外事工作领导小组成员。开展因公出国检查。会同市委组织部、市财政局、市审计局等部门组成检查组,对全市2017年度因公出国(境)情况进行全面检查。完善出国管理制度。制定印发《关于进一步规范和加强全市因公临时出国管理的若干规定》,健全铜川市因公出国(境)管理工作的制度保障和业务遵循,规范和加强全市因公出国管理,优化提升营商环境。编制年度出访计划。围绕铜川市经济社会发展大局,统筹规划、科学编制2018年度和2019年度因公出访计划,按程序审批后上报省委外事工作领导小组办公室。

**【对外交流与合作】** 2018年,铜川市与奉化郡先后开展研修生互派、初中生交流团和高中生交流团互访、农业技术人员交流和文化体育交流等活动。2018年10月铜川市代表团赴奉化郡进行友好访问,双方就拓宽合作领域、加深友城友好关系进行交流商讨,签订2019年铜川市与奉化郡友好交流与合作备忘录,深化双方国际友城的关系。定期向荣誉市民邮寄《铜川日报》,共邮寄3600份。推荐铜川建市60周年杰出贡献人物人选,4位荣誉市民获此荣誉。协助接待莫尼卡·冯·鲍里斯夫妇来访并看望耀州区受资助学生,近年来累计资助学生170多名,累计金额70多万元。组织举办“荣誉市民看铜川”活动,并征求荣誉市民的意见建议。完成第三届丝博会客商邀请任务。发挥市团客商邀请组牵头部门作用,制订客商邀请方案,细化客商邀请任务,共邀请国内客商766人,国(境)外客商115人。应中联部邀请,以荷兰副首相为团长的荷兰政府商贸代表团、以克罗地亚政府总理顾问为团长的克罗地亚代表团先后来铜川市考察基层党建和新农村建设进展和工作成效。韩国昌宁郡代表团来铜川市考察了解野生投放朱鹮、朱鹮生长环境和市生

态环保等情况。

**【涉外管理与外事服务】** 2018年,铜川市外事办坚持工作原则,从严审核因公出国(境)任务。严把审核审批关。从上报计划、出访问隔年限、出访规模、在外停留天数、经费预算等方面,严格审核出访任务,共审核办理出访手续28批66人次,其中组团12批50人次,随团16批16人次。开展行前教育。利用行前教育暨因公出国(境)培训和外事交流平台,对所组团组12批50人次和市委外领导小组各成员单位80人次开展行前教育暨外事知识培训。服务“一带一路”,大力实施“请进来、走出去”。先后组团赴越南、柬埔寨、尼日利亚、赞比亚、津巴布韦、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、日本、土耳其等“一带一路”沿线国家进行访问,建立津巴布韦“铜川国际产业合作示范园”。设立市驻柬埔寨经贸办事处和驻越南经贸办事处,与越南海阳省海阳市签订友好交流与合作备忘录;落实与尼日利亚克里斯河州政府制药厂的合作意向,签订两地合作备忘录。在乌兹别克斯坦和巴基斯坦举办铜川建材企业推介会。赴日本开展中医药、医养产业推介及旅游轨道交通建设项目洽谈。赴土耳其开展“中国瓷·耀州瓷”文化交流和产业招商活动。出访团组讲好铜川故事,传播铜川声音,提高铜川市的知名度,完成出访任务。3月,联络并跟进新加坡“聚焦亚洲媒体”来药王山拍摄采访庙会事宜,向药王山管理局提出工作意见,将有关情况通报公安等部门,保证采访依规正常开展。10月,在纪念耀州窑创烧1400周年之际,会同市委外宣办严审“一带一路”中外记者大型采访活动有关手续,保证采访活动正常开展。刊登领事保护标语,做好领事保护宣传工作。在省外办的大力协助下,从阿联酋迪拜解救回耀州区石柱镇光明村村民刘玉虎。为使公民熟悉领事保护知识,在《铜川日报》刊登领事保护宣传标语,提高市出国(境)公民的自身防护能力,以实际行动积极践行外交为民、外事为民的理念。

**【亮点工作】** 2018年9月,铜川市牵头举办第二十一届中国友好文化艺术展,是建市以来首次组织大规模艺术作品在日本京都府展出,50幅艺术作品展示了铜川市历史文化遗迹、美好家园建设,得到参观者的高度赞誉和喜爱。10月,派员参加第十二次东北亚地区地方政府联合会,省级有关部门在大会上提交新设传统医药专门委员会的提案,协调对接省上2019年依

托市举办孙思邈中医药文化节活动，在铜川市举办东亚地区地方政府传统医药专门委员会会议。

## 信息化

**【企业两化融合建设】** 2018年，铜川市工业与信息化局组织各区县规上企业开展企业两化融合发展水平数据采集和评估诊断工作，评估两化融合现状，帮助企业改善信息化基础条件，争取2018年度两化融合专项资金项目2个，共计80万元。按照属地管理原则，下达项目资金至相关区县，并与项目单位签订责任书，确保项目按时建成达产达效，发挥专项资金的投资引导作用。

**【电信普遍服务试点】** 2018年，铜川市工业与信息化局按照第二批电信普遍服务项目剩余资金项目的建设具体要求，结合资金总量和信息发展等实际需求，利用剩余资金进行信息化建设。该项目总投资232.5万元，包括室内拼接屏、室外单色LED显示屏、室外全彩屏、乡村安防雪亮工程、无线网络覆盖、网络应急广播、电商创业平台、智慧党建系统、特色农产品推广平台等9个方面信息化建设，内容涵盖村组信息化建设的方方面面，规范、科学、合理。从技术指标来看，是乡村信息化建设的样板工程。2018年年底，该工程通过省、市、区三级验收。

## 信访

**【概况】** 2018年，铜川市信访工作坚持以人民为中心的发展思想，以矛盾化解和“321”两个攻坚战为载体，以依法及时就地解决群众合理诉求为目标，持续推进信访基础业务规范，不断强化网上信访和积案化解两项工作，进一步完善信息报送、督查督办、集访处置三项机制，全市信访形势平稳可控，实现“五下降一上升一好转”。

**【专业化法治化信息化建设】** 2018年，铜川市信访局制定出台《铜川市信访基础业务标准化工作手册》，印发8个基础业务工作办法，18项工作流程和36个基础样表。开展业务培训9次，累计培训500余人次。深入开展法治信访宣传，落实依法逐级走访和诉访分离，开展法定途径分类解决群众诉求工作，注重“诉访对接”“访调对接”，将41批203人次引导至司法或法定途径解决。强化网上信访，创新建立“两见面一

评价”制度，实现群众满意度和参评率“双提升”，受到省信访局肯定，在《陕西日报》做报道，并在全省做经验交流。延安、渭南、商洛、杨凌等市区先后到铜川市学习工作经验。

**【矛盾纠纷排查化解】** 2018年，铜川市信访局深耕实践“枫桥经验”，进一步完善四级矛盾纠纷排查化解网络，坚持“定期排、重点排、及时排”的工作方法，不断深化矛盾纠纷排查化解工作，把工作重心从事后处理转移到事先排查化解。宜君县“我为大家值一天、大家为我守一月”的“轮值轮守”群防群治工作机制、印台区芳草社区“说事日”制度、王益区红旗社区“3+3+X”网格化管理模式、耀州区解放社区矛盾纠纷调解“三三制”等基层矛盾纠纷化解的做法受到省信访局的肯定。加强信访信息预警研判。制定《铜川市信访预警信息报送制度》，坚持信访信息日报制度，编发《信访快讯》130期，反映信访情况，定期进行信访形势分析。全年排查矛盾纠纷386件次，化解318件次，化解率82.5%；排查报送预警信息28起，印发《提醒函》12份，为妥善处置赢得了主动权。

**【领导干部接访下访】** 2018年，铜川市推行“四五六”领导干部接访模式，市委书记杨长亚带头接访，其他市级党政领导定期接访，区县党政主要领导同步接访，市级部门、区县、镇办、企事业单位领导常态化接访下访约访，有效防止矛盾上交、问题上行。全年12名市级党政领导接访群众72批354人次；区县党政主要领导同步接访12次，接待群众86批167人次。探索建立“两代表一委员”参与市级领导信访接待工作机制，42名“两代表一委员”参与接访。开展舆论引导和心理疏导，推动信访事项及时就地有效化解。

**【积案化解】** 2018年，铜川市创新开展“321”攻坚战，打造信访矛盾化解攻坚战“铜川版”。印发深化信访案件化解、涉访群体性问题化解、涉访违法犯罪行为治理三个实施方案，信访信息报送和网上信访工作两项考核制度，以及信访督查督办实施方案，实行重点时期“周清单、月通报、月推进”和平常时期“月清单、月通报、季推进”机制，建立工作项目化、任务数字化、落实责任化、督查常态化、考核制度化的“五化机制”。严格落实“五定五包”责任，按照“三到位一处理”的要求，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，以及听证评议、专项资金救助等形式，加大化解力度，确保

“案结事了”。总结编印《铜川市信访矛盾化解攻坚战工作汇编》《信访矛盾化解攻坚战和“321”攻坚战典型案例经验汇编》，为开展工作提供借鉴。12名市级领导包抓的中省交办12件信访矛盾化解攻坚战重点案件全部化解；98名县级领导包抓的164件信访事项化解138件，化解率87.3%。

**【信访事项督查督办】** 2018年，铜川市信访局印发《铜川市信访督查督办实施方案》，明确督查时间、内容、方法及结果运用。建立联合督办机制，在中省市“两会”以及各级重大活动期间，与市综治办、市委维稳办、市信联办、市委督查室、市政府督查室等单位组成联合督查组，到基层，对是否落实上级安排部署，人员是否稳定开展督查。在信访矛盾化解攻坚战和“321”攻坚战中，围绕交办的信访积案的化解情况、重点群体问题化解情况，深入涉案区县和责任单位开展督查。采取自查报告、随机抽查、暗访督查、挂号督办等方式，督任务、督进度、督成效，察认识、察责任、察作风，开展常态化督促检查，强化跟踪问效，推进工作落实。全年共专项督查48次，印发督查通报9期。

**【考核和问责】** 铜川市完善《2018年信访工作考核评分细则》，建立信访强度系数考核体系，实行月通报、季分析、年综合，印发《信访情况通报》12期。严格追责追究，对责任不落实、排查不彻底、化解不及时的责任单位和责任人，按照《铜川市信访工作责任制实施细则》实施责任追究。印发责任追究建议函4份，10名责任人被追责，1名责任人被免职。

## 接待工作

**【概况】** 2018年，铜川市共计接待来宾53批3422人次。其中，接待省部级领导19批39人次，各类政务团组35批959人次，商务团组8批131人次，大型活动10批2558人次，外事接待活动1批26人次。完成胡和平、刘国中、朱之鑫、贺荣、胡明朗等中省领导来铜接待工作。完成中央第二生态环境保护督察组、国务院大督查第二十七督察组、全国政协科教文体委员会、创建国家公共文化服务体系示范区检查验收工作组、省委考核组、省委干部考察组、省委巡视组、河北省政协、盐城市党政代表团、商洛市党政代表团、韩城市党政代表团等督查调研接待活动。完成京东集团、清华五道口GFD陕西红色之旅代表团、江苏远致达轨道交通发展有限公司、江苏银宝控股集团有

限公司、陕西金控集团来铜考察投资等商务接待活动。参与第三届丝绸之路国际博览会、纪念陕甘边革命根据地创建85周年座谈会暨“两点一存”研讨会、纪念耀州窑创烧1400周年研讨会、铜川市2018年扶贫产品交易会等市级大型活动的接待任务。

**【贯彻接待规定】** 2018年，铜川市各级公务接待部门严格贯彻落实中央八项规定精神，认真执行公务接待“五项制度”，严格按照公函承办接待任务，严格按照全市接待标准开展工作。如实填写接待清单，接待场所不张贴悬挂标语横幅，不铺设迎宾地毯，严格控制陪同人数，不搞层层多人陪同，不超标准接待，不组织与公务活动无关的参观，不组织到营业性娱乐、健身场所活动，不得以任何名义赠送礼品、纪念品和土特产品，切实把中央八项规定及其实施细则精神落到实处。

**【创新接待宣传载体】** 2018年，铜川市接待办充分利用铜川渊远流长的历史文化、照金红色革命文化以及五色铜川理念，更新桌签、住房安排等接待用品，先后设计出红色照金纪念馆桌签1套，五色铜川标识桌签1套。根据不同的接待地点、活动性质合理选择使用，在纪念陕甘边革命根据地创建85周年活动时使用照金纪念馆桌签，在纪念耀州窑创烧1400周年时使用倒流壶桌签，用“小物件”彰显铜川多样化、丰富化的城市魅力。

## 机关事务

**【概况】** 2018年，铜川市机关事务管理局围绕市委、市政府的中心工作，立足本职，认真履责，事业单位公车改革工作稳步推进、办公用房管理工作扎实有效、公共机构节能工作亮点突出、国有资产管理保值增值、基建项目圆满交付、招商引资工作成效显著，在严格落实中央八项规定、推进机关后勤体制改革方面做出大量富有成效的工作。2018年3月，铜川市机关事务管理局被省人社厅、省机关事务局评为“全省机关事务管理工作先进集体”。12月，被省政府办公厅评为“全省公共机构节约能源资源工作先进单位”。

**【事业单位公车改革工作】** 2018年，铜川市机关事务管理局按照中省市有关要求，结合铜川市实际，制定《铜川市事业单位公务用车制度改革指导意见》《铜川市市属事业单位公务用车制度改革实施方案》，并于5月18日在全市企事业单位公务用车制度改革会

中研究审议通过，5月25日正式印发。市车改办到多部门进行车改政策解析，实时指导改革中遇到的难题，帮助开展车改工作，按时完成市本级事业单位车改任务，并对市本级事业单位车改资料进行登记造册汇总。

市本级事业单位公务用车制度改革工作涉及部门54个，涉改事业单位共计229个，涉改人员共计4880人，涉改车辆共计323辆（保留特种专业技术用车84辆、业务用车142辆，取消一般公务用车97辆），参改单位按照车改流程，将取消车辆上交财政部门，财政部门采取公开拍卖、报废解体等方式处置，履行资产核销审批手续。参改单位中涉及司勤人员合计174人，内部转岗、留用人员138人，解除聘用合同36人。改革前公务交通年均总支出为2449.17万元，改革后公务交通年均总支出2000.48万元，总体节支率达18.32%。

**【办公用房管理】** 2018年，铜川市机关事务管理局做好对办公用房的统一登记、统一调用、统一管理，以及对其使用情况的监督检查，切实解决苦乐不均问题。贯彻落实中省有关停建清理办公用房工作要求，严格规范办公用房的管理和使用，停止新建楼堂馆所。从严审批办公用房修缮、改造、装修，全年共审批租赁办公用房及办公场地30次，审批办公用房修缮、技术业务用房建设7次。

**【公共机构节能】** 2018年，铜川市机关事务管理局推广应用新能源汽车。组织开展比亚迪、荣威、吉利等新能源汽车展览及体验活动，为市级车辆服务平台充实2台新能源汽车，在东办公区安装配套充电桩5个。宣传公共机构节能。CCTV纪录东方栏目组为铜川市拍摄制作《公共机构节能，靠制度也要靠技术》纪录片；国家机关公共机构节能网、西安商报专刊《节能减排》杂志刊登《铜川市公共机构节能工作注重培训推技术取得显著成效》一文；在全市相继开展绿色出行和能源短缺体验、第26届“世界水日”、第31届“中国水周”活动和“地球一小时”节能宣传活动；铜川政务物联网节能系统建设信息被新华网、《陕西日报》《华商报》等近10家媒体报道。开展示范单位创建指导培训。印发《关于开展节水型单位创建工作的通知》，4家单位获节水型示范单位称号。开展节约型公共机构示范单位创建，经省级机关和国家验收组验收，5家单位评价全部达标。开展能耗统计和学习培训。完成2017年全市各级公共机构各类能耗情况的汇总统计和上报，举办5期能耗统计软件应用培训，

700余人参加培训；开展《以法律法规推进公共机构节能工作》专题辅导讲座。实施节能改造，提升智能化管理水平。以创建工作为抓手，督促各单位实施水、电管网改造，雨水废水收集改造，光源改造和建筑围护结构节能改造，节水器具及节水系统的改造等。

**【资产管理】** 2018年，铜川市机关事务管理局对所管理的全部资产出租价格进行评估，引入竞争机制进行公开竞租，资产租赁收入严格实行收支两条线管理，确保租赁资产的保值、增值。实现非税收入5874334.5元，并全额上缴财政。做好留置资产维修管理工作。投入资金24.38万元对原市政府住宅区家属楼进行更换暖气管道、楼裙粉刷、屋面防水等维修。

**【基建工程】** 2018年，铜川市全面完成“智慧城市”机房加固工程建设任务。经与相关部门的反复协商，智慧城市大数据机房建设加固工程全面完成。协助市委政法委对综治维稳中心办公用房进行改造。铜川政务常务会议室、全体会议室、公用会议室及铜川政务地下停车场改造装修全面完成并投入使用。

**【招商引资】** 2018年，铜川市机关事务管理局引进西安交通大学铜川物联网绿色发展研究院。市机关事务局与西安交通大学进行对接，在铜川市成立西安交通大学铜川物联网绿色发展研究院及其科技成果转化落地平台，此项目是集基础技术研发、技术产业孵化、产品规模化生产销售于一体的高科技招才引智项目。历时三个多月的积极引进，9月29日，市政府与西安交通大学签订合作协议，成立西安交通大学铜川物联网绿色发展研究院，并于11月30日落地投入运营。

## 法治工作

**【法治政府示范创建活动】** 2018年11月，铜川市被省委、省政府命名为“规范性文件监督管理示范市”，王益区、印台区被省委、省政府命名为“建设法治政府示范区”。12月，市委、市政府确定王益区、印台区为“建设法治政府示范区”，市税务局、市审计局、市食品药品监督管理局、市工商局、市卫计局为“建设法治政府示范部门”。

**【政府依法决策】** 2018年，铜川市聘请市政府法律顾问12名。围绕市政府重大决策和重点工作，发挥法律顾问作用，对市政府批转的35件合同、协议文本进行了法律审核，为政府决策提供法律意见，保障招商引资工作正常开展。



**【规范性文件管理】** 2018年,铜川市落实规范性文件“三统一”管理制度,依法审核各类文件草案58件,以市政府或市政府办名义印发规范性文件9件,均向省政府和市人大常委会进行备案,报备率100%。开展公平竞争审查机制、军民融合发展等规范性文件清理3次,经清理,继续有效43件、宣布失效7件、需修改重新发布3件。

**【规范行政执法行为】** 铜川市开展2018年换发和申领行政执法证件工作,组织1276名行政执法人员进行培训考试,对考试合格的人员发放行政执法证。开展行政执法案卷评查,评查案卷200余份,评查比例达到市级行政执法部门的30%。

**【法制教育培训】** 铜川市制定《2018年市政府领导集体学法计划》,举办市政府领导集体学法3次,组织学习《水污染防治法中的政府责任与风险防范》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《地方政府债务的依法管控与处置》。开展“12·4”宪法宣传活动,积极开展《行政复议法》《仲裁法》等宣传学习。

**【行政复议案件审理】** 2018年,铜川市政府共办理行政复议案件11件,办理市政府行政应诉案件8件,全部依法办结。在办理行政复议案件中,注重法律要求和社会效果,提高行政复议质量。

**【立法工作】** 2018年,铜川市完成《铜川市烟花爆竹燃放管理条例(草案)》组织起草工作。该《条例》经省十三届人大常委会第五次会议审查批准,自2019年1月1日起施行。起草《铜川市人民政府起草地方性法规和制定政府规章程序规定(草案)》,经市政府2018年第17次常务会议通过,自2019年1月1日起施行。启动《铜川市河道管理条例(草案)》起草工作。

## 老龄工作

**【概况】** 2018年,铜川市老龄办严格落实各项惠老政策,省市两级全年配套资金足额下拨,督促各区县、新区社会事业局按时足额发放到卡,全年分两次上门发放全市20位百岁老人高龄津贴。在全市各区县分场举办全市老龄管理信息系统操作培训班4次。做好2018年度新增60周岁老年人基本信息录入。围绕重阳节,在全市开展重阳节主题活动及系列慰问活动,为全市10家规范化老年协会配发协会活动设备,引导全市上下开展重阳节主题活动。开展全市第三届“敬老文明号”创建工作,全市9家单位参与创建工作。

积极争取省级资金共计1878.13万元。结合市当前老龄工作实际,开展主题调研工作,形成高质量调研报告。加强对老年大学教学工作指导,抓好老年大学党建工作,方便党员开展组织生活。继续开展创文工作。

**【高龄津贴发放】** 2018年,铜川市70周岁以上享受高龄津贴的老年人共计66603人,全年共计发放5287.65万元。王益区:70~79岁发放人数13077人,发放资金784.62万元;80~89岁发放人数6828人,发放资金819.36万元;90~99岁发放人数619人,发放资金148.56万元。印台区:发放总户数18188户,发放总人数18737人,发放资金1500万元。耀州区:全年发放人数15946人,发放资金1218.18万元。宜君县:全年发放人数6504人,发放资金502.35万元。新区:全年发放人数5427人,发放资金410.96万元。全市高龄津贴发放到位。全年分两次上门为全市20位百岁老人发放高龄津贴,共计发放7.2万元,百岁老人全年高龄津贴已全部发放到位。

**【新增老年人基本信息录入工作】** 2018年,铜川市老龄办为准确掌握市老年人口数字及年龄分布状况,确保信息录入工作正常进展,2月下发《关于做好60岁老年人信息录入工作的通知》(铜老龄办发〔2018〕2号)文件。4月开始,市老龄办领导带队多次到社区、乡镇,督促指导录入工作。全年全市60岁新增老年人录入信息5353条。其中王益区录入1340条,印台区录入1137条,耀州区录入1631条,宜君县录入585条,新区录入660条。各区县完成本辖区新增60岁老年人信息录入工作。

**【重阳节及老年活动】** 2018年,铜川市老龄办在“敬老月”活动开始初期,结合改革开放40周年和人口老龄化国情教育,集中开展敬老爱老主题宣传,展示十八大以来中国在积极应对人口老龄化进程中取得的巨大成就。开展敬老传统文化和具有民族特色和时代特征的敬老爱老文化宣传,开展以家庭、社区、村组为单位的敬老爱老实践活动,做好孝亲敬老楷模、孝亲敬老之星、十大孝子、好媳妇好婆婆等评选工作。

举办大型表彰活动,树立孝亲敬老先进模范。10月11日,由铜川市老龄办主办的“推进健康老龄化 营造敬老爱老社会氛围,铜川市庆祝老年节文艺演出暨尊老敬老先进表彰大会”在新区阳光广场举办。副市长李荣出席并讲话,会上对为铜川市老龄事业做出贡献先进个人、铜川市老龄工作先进个人、铜川市

“敬老文明号”创建工作先进个人共 29 人进行表彰。随后举行大型腰鼓、柔力球、鼓舞等展演活动及文艺演出活动。

强化基层建设，提升协会力量。敬老月期间，市老龄办向全市 2018 年拟创建的 10 个规范化老年协会赠送了价值近 2 万元的文娱活动器材。包括移动音响设备、老年象棋、跳棋、板胡等老年文体活动用品。

市级部门同发力，营造尊老敬老爱老社会氛围。重阳节期间，市政府办、市规划局、市四创办、建行新区支行等联合慰问新区颐年堂老年公寓。市发改委看望慰问退休干部职工，看望慰问麻庄村老年人，送去过冬棉服、多功能拐杖等慰问品。市妇联在新区牛村举办“全国扶贫日”表彰暨“重阳节”关爱活动，为 60 岁以上的老年人赠送了节日礼物并为老人们做健康体检等。市委老干部局青松苑干休所组织老干部及家属 40 余人赴富平参观考察，同时组织开展“献爱心，送温暖”活动，帮助不能自理的老年人打扫卫生，10 月 6 日前往西安看望铜川市唯一在世的一名老红军张路，为老人祝贺百岁生日。市旅游投资控股有限公司通过在景区布置重阳主题花卉绿植、在景区门前设立“孝老爱亲”签名墙、在景区各主干道悬挂横幅等方式，营造尊老、敬老社会氛围，同时组织开展“重阳节登高健身大会”“笔墨飘香，笔会重阳”“孝老爱亲万人签名”“九九重阳，养生讲座”“情暖重阳，健康义诊”“品养生餐，学养生法”等 6 项活动。

组织有力，全市上下活动精彩纷呈。新区社会事业局在高家村、文家村举办文艺演出和为老义诊活动。宜君县老龄办举办“彰显时代风采、助力脱贫攻坚”庆祝老年节文体展演暨孝亲敬老典型表彰活动，开展孝亲敬老之星、新时代楷模老人和为老服务优秀志愿者评选活动。印台区老龄办组织全区各村镇社区开展“好婆婆好媳妇”评选表彰、“重阳节慰问老人暨表彰大会”等重阳节主题活动。王益区老龄办举办庆祝老年节文艺演出暨孝亲敬老表彰大会，表彰 10 名“孝亲敬老之星”及 10 名“老有所为最美老人”，组织 10 个文艺节目，让老年人迎佳节。耀州区举办“十大孝子”表彰暨老年节文艺演出，评选十大孝子。

关注关心老龄事业，省市领导开展走访慰问活动。10 月 12 日，省老龄委委员、省直机关工委副巡视员杨金升，省直机关工委离退休处处长李如新，省老权法协调领导小组办公室调研员张树胜一行到印台区走访慰问 2 位困难老人，为他们送去慰问金和慰问品，随

后到印台区中心敬老院看望慰问敬老院的五保老人，并送去 2 万元慰问金。10 月 15 日，市委书记杨长亚、副市长刘西林看望慰问市百岁老人，为老人送去慰问金和慰问品，代表市政府向全市老年人致以节日的问候。重阳节前夕，市老龄办组织慰问退休干部职工，为他们送去了慰问金。重阳节当天，市老龄办主任到王益区看望慰问高龄老人赵玉英，为老人送去慰问金和慰问品。重阳节期间，全市共慰问老人 200 余人，慰问养老机构 4 家，慰问金共计 20 万元。同时，为全市 60 名“五老”和“失能”老年人送去棉服一套，为每一位老人购买意外伤害保险。为全市 3 名抗战老兵每人送去 500 元慰问金及棉服一套。

积极搭建平台，丰富老年生活。2018 年上半年市老龄办与其他单位联合举办全市老年人健身项目交流活动、全市老年人太极拳（剑）、健身气功交流两次大型老年文体活动，活动参与人数都在 100 人以上。9 月 13 日，市老龄办与其他单位联合，举办“携手新时代‘德润幸福城’文明创建我先行老年人健身项目展示暨特色品牌项目交流活动”，全市 9 个老年代表队 500 余名老年人参加活动。

发动社会力量，开展志愿服务活动。联合全市部分为老服务志愿者开展志愿活动。6 月 21 日，市老龄办组织党员干部及部分为老服务志愿者到印台区红土镇邵家沟开展“助老扶贫迎七一”主题活动，对当地 4 户特困老人进行走访慰问。为老人送去米、面、油及其他日常生活用品，党员干部与老人们交流谈心，了解老人现在家庭和生活情况，让老人们感受到党和政府的关注与关怀。11 月 29 日，市老龄办联合社会热心公益事业的企业和爱心人士，到宜君县东定龙村等，开展为老服务活动，为全村 6 户贫困户捐赠生活必需品，并为每户送去 500 元现金，帮助贫困户过冬。

**【“敬老文明号”创建】** 2018 年，铜川市为深入贯彻落实习近平总书记“党委领导，政府主导，社会参与，全民行动，推动老龄事业全面协调可持续发展”的讲话精神，进一步推动落实老年优待政策，大力弘扬尊老敬老传统美德，提升基层涉老单位为老服务水平精神，上半年，结合实际情况，出台《铜川市第三届“敬老文明号”创建活动实施方案》，对全市第三届“敬老文明号”创建工作进行安排，并下发各区县。为推动第三届“敬老文明号”工作，结合市创建全国文明城市工作，对第三届“敬老文

明号”创建宣传工作进行安排, 出台《铜川市第三届“敬老文明号”创建工作宣传方案》, 11月, 市老龄办对全市第三届“敬老文明号”创建单位创建工作进行督导检查。全市9家单位能够根据敬老文明号创建工作要求, 正常开展创建工作。2018年全市老年人优待政策落实情况良好, 创新性为老服务措施增多, 社区服务中心、养老机构等服务窗口单位开展争创“敬老文明号”活动, 设立敬老文明岗及为老服务窗口。

**【老龄工作管理信息系统的建设】** 2012年, 市建设并应用陕西省老龄工作信息管理系统, 逐步实现老龄工作信息化、科学化管理, 为制定老年人口相关政策及各项惠老政策落实提供强有力的数据支持。到2017年至2018年上半年, 该系统进行多次大幅度更新。为了让全市基层老龄工作者随时掌握新系统操作方法, 2018年市老龄办在宜君县、印台区、王益区、新区共举办4期“老龄工作管理信息系统培训班”, 培训人员覆盖全市各乡镇、社区最基层的老龄工作者, 参培人员达150余人。

**【老年大学工作】** 2018年, 铜川市老年艺术大学完成更名。由于南市区的铜川市老年大学与北市区铜川市老年大学重名, 根据协商意见, 北市区铜川市老年大学名称需要进行变更。办好书法、美术、摄影和围棋4个教学班, 共招收学员80人。春节前组织学员在王益区、新区、印台区广场义写春联, 美术班在王益区艺术馆举办书画作品展, 摄影班组织学员外出采风10余次, 并特邀国家摄影专家尹鸿森来铜川市进行摄影讲座, 摄影学员50多人参加。邀请中国人寿王益保险公司开展“老年人预防诈骗、理财”的专题讲座。腰鼓艺术团加入老年大学, 由过去的5个艺术团增加为6个艺术团, 艺术团达到近400人。老年大学各艺术团在文杰巷开展群众艺术培训480次, 受培训群众达8000人次以上。参与社会义演活动, 全年共参加206场义务演出, 观众达到2万多人, 受到群众好评。开展大型活动6场, 取得好的反响。走出国门, 进行友好交流。5月份, 葫芦丝艺术团赴泰国参加由中国好节目组委会主办的“2018年中泰友好建交43周年文艺交流”, 舞蹈《开门红》《草原美》分别获得金奖和银奖; 中秋节, 葫芦丝艺术团走进青年路养老院, 为老人送上月饼, 并进行公益演出。九九重阳节, 老年艺术大学艺术团在“王益区老年节表彰慰问会”上为孤寡老人和社区老人慰问演出, 在社会上取得好的反

响。

**【老年大学党员活动阵地建设】** 2018年, 铜川市老年大学(北市区)属于民办非企业性质机构, 工作人员2人, 其中专职1人, 兼职1人。其中1名党员, 其党员身份在其他组织进行登记。老龄办按照非公党建办要求, 确定老龄办副主任陈亚莉为老年大学党建指导员。为进一步落实党组织全覆盖工作任务, 方便流动党员参加党组织生活, 市老龄办指导老年大学建立起临时党员活动室, 制度上墙。老年大学临时党员活动室开展经常性党内生活, 组织党员学习党规党纪及《习近平治国理政》等内容。6月29日, 市老龄办全体党员到老年大学同老年大学党员开展迎七一座谈会, 为老年大学赠送《党章》和《梁家河》各20册, 并组织党员干部学习《党章》和《梁家河》选篇。要求老年艺术大学常态化开展“三会一课”。

**【高龄津贴便捷复审平台建设】** 2018年, 铜川市享受高龄津贴的人数达7.2万余人。近年来, 由于各种原因, 老年人随子女移居外地的情况比较多, 高龄津贴异地复审需求增加。为解决这一问题, 市老龄办积极建成并推广高龄津贴自助复审平台, 老年人或家属可以在家中使用电脑或手机进行自助复审, 这为行动不便或旅居外地的老年人提供便捷服务, 让高龄津贴复审工作更加快捷、方便。全市宣传自助复审工作, 引导老年人通过自助复审完成高龄津贴复审, 全市5万余人通过自助复审平台完成复审。

**【人口老龄化国情教育】** 2018年, 铜川市老龄办为营造全社会关心、支持、参与并积极应对人口老龄化的良好气氛, 激发全社会增强应对人口老龄化的主动性、针对性、自觉性, 6月19日, 市老龄办邀请省民政厅党组成员、省老龄工作委员会办公室常务副主任蔺全锁在市委党校为全市新任县级领导干部进行人口老龄化国情教育专题讲座。

**【中省惠老政策落实】** 2018年, 铜川市老龄办全年积极落实中省市各项惠老政策, 积极争取省级专项资金。争取高龄津贴省级配套资金1859万元。重阳节期间, 老龄办积极争取省级专项慰问金18.13万元。其中敬老月慰问金13万, “五老”和“失能”老人专项慰问金4.8万, 争取抗战老兵慰问金0.33万元; 争取老年协会专项经费1万元, 支持老龄办规范化基层老年协会建设。

**【农村养老大调研】** 2018年2月至3月, 铜川市

老龄办领导到农村，特别是贫困村，开展以农村养老为主题的实地调研活动，走访全市各区县 7 个乡镇 13 个贫困村进行调研，以座谈、发放调查表、随机走访等方式，走访老年人 1632 人，形成《铜川市农村养老状况调研报告》，在报告中对改善农村老年人养老状况提出合理化建议。

## 全国文明城市创建工作

**【概况】** 2018 年，铜川市召开创建全国文明城市工作动员大会，按照“创建为民、创建惠民”的理念，强力推进八大提升行动，城市基础设施不断完善，工作体制机制进一步健全，城市文明程度和市民素质持续提升，市民对创文的支持率、满意率分别达到 96.5% 和 94.25%。

**【创文组织领导】** 2018 年，铜川市成立市委书记任第一组长，市长任组长，市级分管领导任副组长的创文工作领导小组，设立市创文办及八大环境创建工作处，全面指挥创建工作。市、区将创文工作经费列入财政预算，市编委批准成立志愿者服务管理中心，确定事业编制 8 名。5 月 25 日，全市召开创建全国文明城市工作动员大会，印发《铜川市创建全国文明城市工作规划》《铜川市 2018 年创建全国文明城市行动方案》等系列指导性文件。市委常委会、市政府常务会、市文明委会议专题研究创文工作，市委、市政府主要领导、分管领导多次调研创文工作，并召开专题会议，听取创文工作进展情况，协调解决问题。10 月 24 日，市级老领导对全市创建工作情况进行专题视察。按照《全国文明城市测评体系》，制定《铜川市创建全国文明城市工作责任分工手册》《铜川市未成年人思想道德建设工作责任分工手册》《关于实行创建全国文明城市联创联建包片包抓工作的通知》等系列文件，建立市级领导和部门单位包抓各区、街办、社区、小区的联创联建包片包抓工作机制，实施“四攻坚三提升”行动，将创文指标分解量化，定任务、定进度、定责任、定考评、定奖惩，确保各项工作有人管、有落实、有结果。先后多次邀请专家来铜考察指导，针对实地点位测评、档案资料整理等方面存在的问题，提出建设性意见建议。定期组织开展多层次不同类型的专题业务培训 20 余次，举办创建全国文明城市档案资料暨第九期志愿者服务工作培训班。

**【创文利民惠民】** 2018 年，铜川市推进公共文化

提升行动，孙思邈纪念馆、全民健身馆建成开放，铜川体育馆、铜川大剧院、工人文化宫、铜川博物馆项目正常进行。全市公共文化场馆增至 63 个，乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心建成率达 100%，创建国家公共文化服务体系示范区。举办陕甘边革命根据地创建 85 周年座谈会及庆祝建市 60 周年诗词大赛暨朗诵会等重大活动。广泛开展“我们的节日”等主题活动，累计举办道德讲堂 600 余场次，持续开展“送文明到基层、送文化到乡村”文艺演出。用“唱响铜川”“舞动铜川”“诗画铜川”“书香铜川”“影像铜川”五大文化品牌，弘扬传播历史文化，提振城市精气神。推进公共环境提升行动，国家森林城市、国家园林城市创建工作持续推进。开展城市精细化管理工作，清除城市“牛皮癣”2.8 万处，取缔占道经营 9.5 万起，饰新清洗建筑立面 36 万平方米，施划新增停车位 2000 余个。建立环卫保洁长效机制，主次干道实现“双 5”“双 8”标准。持续推进“厕所革命”，建成二类以上公厕 314 座。推进公共服务提升行动，市区县“互联网+政务服务”平台开通试运行，全面公开市县两级 4239 类事项，政务服务建设居全省第一方阵。推进营商环境优化提升“十大行动”，共出台便民利民改革小举措 170 项，先后 7 批次共清理取消市级部门行政审批事项 161 项，下放 28 项，合并减少 10 项，精简比例达到 50.1%。

**【创文宣传】** 2018 年，铜川市创文办聘请专业团队对全市公益宣传方案进行整体策划设计，投入近 3000 万元在全市范围内新增街道、建筑围挡、文化墙、文化宣传长廊、电梯等公益广告 23 000 平方米，更换立柱、公交候车亭和站牌公益广告 1040 余块。城区主要路段路灯杆全面安装铜川五色祥云标志和文明铜川标识 900 余套。阳光广场、运动公园等重点区域摆放创文公益宣传景观小品 18 套。照金镇区安装“照金精神、砥砺前行”灯饰标牌 129 套，安装以红色照金、总书记回信、社会主义核心价值观等为主要内容的景观雕塑 11 组。在城区繁华街区灯箱广告上制作悬挂我市各级“道德模范和身边好人”事迹照片 680 余套，集中宣传道德模范、身边好人事迹。强化铜川日报、铜川广播电视台等市级主流媒体作用，在各频道、栏目增设创文专题专栏 40 余个。举办铜川市礼遇和奖励帮扶道德模范、身边好人新闻发布会、“360 度看铜川”摄影展等重大活动，中央广播电视总台、新华网、人民网、陕西日报、陕西广播电视台等 40 余家知名媒体先

后来铜川市现场采访, 各类宣传报道达 431 次。

**【典型引领】** 铜川市创文办推进公民道德提升行动, 深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神, 大力弘扬和践行社会主义核心价值观。修订《铜川市民文明公约》, 在全省市级层面率先出台《铜川市道德模范奖励帮扶实施办法》《铜川市道德模范及身边好人礼遇实施办法》, 举办 2018 年 1~2 月陕西好人榜发布仪式及陕西省第五届道德模范颁奖典礼, 全市共有 32 人(群体)荣登“中国好人榜”, 2 人获得全国道德模范提名奖, 33 人获得陕西省道德模范及提名奖, 60 人(群体)荣登“陕西好人榜”, 2 人获得“感动陕西人物”称号, 获得“陕西正能量城市”称号。铜川市连续两年蝉联“中国最具幸福感城市”。推进志愿服务制度化、项目化、专业化、数据化建设, 2018 年, 全市共有志愿服务组织 1293 个, 注册志愿服务者 7.4 万人, 开展各类志愿服务活动 1000 余次。推进公共关系提升行动, 开展文明单位、文明村镇、文明家庭、文明社区、文明景区、社会主义核心价值观示范社区等创建活动, 对市级以上 298 个文明单位进行常态化考核和测评, 全市共建成省级核心价值观示范社区 3 个。坚持扶贫与扶志、扶智有机结合, 组织各级文明单位和道德模范结对帮扶贫困村, 形成“八星励志”“五好新风助脱贫”“一强四好”等好的经验、好的做法。推进公共秩序提升行动, 以创建全国平安综治优秀市为统领, 开展“七五普法”, 全社会治安满意率实现“五连升”, 被评为“2018 全国社会治理创新示范市”称号, 在全省平安指数榜单中位列陕西省十个地级市第一位。健全全市信用体系建设, 建立市、区县社会信用体系建设联席会议制度和信用工作机构, 推动全市 205 个部门接入全国信用信息共享平台(陕西), 实现全市范围内信用信息互联互通共享共用。推进诚信教育宣传进校园、进社区、进企业、进机关, 1600 余人参与 2018 年“创建文明城市打造诚信铜川”在线知识测评, 1100 余人参与个人信用档案建设。

**【未成年人思想道德建设】** 2018 年, 铜川市推进未成年建设提升行动, 加快“铜川市未成年人校外心理辅导站”的建设。文明校园创建活动持续深化, 铜川市第一中学创建为全国文明单位, 红旗街小学入选全国第一届文明校园候选名单, 全面完成全市文明校园创建覆盖率达到 60% 的目标任务。深入贯彻落实习总书记回信精神, 持续开展“我的中国梦”“扣好人

生第一粒扣子”“小手拉大手共创文明城”“照金精神进校园”“争当新时代好少年”等主题教育实践活动, 李新颖荣获“全国最美孝心少年”称号, 是陕西唯一获此荣誉的少年, 王遇雨获得“媒体最关注孝心少年”称号。情景剧《习爷爷的回信》参加全国 2018 全民悦读大赛颁奖晚会演出。

**【创文考核】** 2018 年, 铜川市创文办印发《铜川市创建全国文明城市工作考核实施细则》, 坚持以严的标准、实的举措做好创文工作考核。强化专项督查考核。实行日检查、月督查、季考核、年终评比, 对全市各级各部门、社区、网点进行现场督查指导, 对全市 135 个创文责任单位和创建全国未成年人思想道德建设先进市工作成员单位进行考评督查, 严格按照测评标准赋分排名, 在全市范围内对督查考核情况进行通报, 倒逼责任落实。强化点位督查考核, 建立健全责任清单制度, 对 4 个区及 26 个市级部门下发了责任清单 4 批次, 涉及 70 类问题, 建立台账, 整改完成后逐一销号。组成 5 个专项督导组, 到全市 407 个测评点位, 对照创文实地考察标准, 实地督促检查指导, 共下发督办单 120 份, 下发集中督查通报 1 期, 涉及城市管理、志愿服务、档案记录等多方面问题 240 件, 有效整改 147 件。强化督查考核力量, 全市共聘请创文监督员 862 名, 进一步发挥创文监管 4 支队伍(创文监督员、文明劝导员、网格员、志愿者)作用, 建立覆盖全市的创文监督网络。

**【创建全国文明城市暨精神文明建设十大亮点工作】**

2018 年 2 月, 铜川市被中央文明办确定为 2018~2020 年度全国文明城市提名城市。5 月 25 日召开铜川市创建全国文明城市工作动员大会。中央文明委首年测评情况良好。

“德润铜川·好人之城”品牌更加亮丽。举办铜川市第二届“铜川好人”表彰暨礼遇卡颁发大会, 召开铜川市奖励帮扶、礼遇道德模范身边好人新闻发布会, 出版了《德润铜川——铜川市道德模范身边好人事迹汇编》, 拍摄《德润铜川·好人之城——铜川市精神文明建设专题片》。截至 2018 年年底, 全市共有 32 人(群体)荣登“中国好人榜”, 2 人获得全国道德模范提名奖, 33 人获得陕西省道德模范及提名奖, 3 人获得“感动陕西人物”称号, 60 人(群体)荣登“陕西好人榜”。荣登中国好人榜人数是全国平均水平的 4 倍、全省的 3 倍, 荣登“陕西好人”榜人数是全省平均水平的 3 倍。

承办陕西省第五届道德模范颁奖典礼。陕西好人榜 1~2 月发布仪式暨道德模范与身边好人（铜川·耀州）现场交流活动，受到省市领导和社会各界的好评，提升“文明铜川·好人之城”的美誉度和影响力。

文明单位、道德模范结对帮扶贫困村全覆盖。全市 100 个市级以上文明单位和 9 名道德模范、身边好人结对帮扶 109 个贫困村，实现全市贫困村结对帮扶全覆盖。“搬新家、树新风、迈进新生活”活动影响广泛，进一步培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象，促进高质量实施乡村振兴战略。

广泛开展“新时代好少年”“美德少年”“孝心少年”推荐评选活动，宜君县棋盘镇中学李新颖获“全国最美孝心少年”称号，是全省唯一获此殊荣的少年，耀州区小丘镇白瓜小学王遇雨获得“全国媒体最关注孝心少年”称号，新区裕丰园小学阴左昂被评为陕西省“美德少年”。

志愿服务成效显著。全市注册志愿者 7.4 万人，每 12 名铜川人中就有 1 名志愿者，培育一批有特色的志愿服务项目，开展铜川市“创建文明城市、舞动绿色铜川”首届家庭义务植树活动。全市获评陕西省最美志愿者 4 人、最佳志愿服务组织和项目各 3 个，最美志愿服务社区 2 个，何娟妮被授予“陕西省十大

公益大使”称号。

公益广告宣传特色鲜明。对全市公益宣传进行整体策划，全市范围内新增街道、建筑围挡、文化墙、文化宣传长廊、电梯等公益广告 23 000 平方米，更换立柱、公交候车亭和站牌公益广告 1040 块，城区主要路段路灯杆全面安装铜川五色祥云标志和“文明铜川·好人之城”标识，重要区域摆放社会主义核心价值观、照金精神等内容的景观雕塑小品，在繁华街区设立灯箱，集中宣传道德模范、身边好人事迹。

铜川市获“陕西正能量城市”称号。5 月 20 日，《三秦都市报》、三秦网、公益记者公众号联合阿里巴巴天天正能量开展 2018 届陕西 520 公益季活动，铜川市获得“陕西正能量城市”称号。

加强文明单位动态管理，启动全市非公企业、文明小区创建工作。建立市级文明单位网络测评系统，对市级以上（含申创）的 298 个文明单位进行常态化考核和测评。全市非公企业申创区级文明单位 29 家，申创区级文明小区 39 个，激活“文明细胞”创建。

铜川市文明办获全省 2018 年度业务考核优秀单位。在召开的全省文明办主任会上，市文明办获得全省 2018 年度业务考核优秀单位，这是市文明办自 2015 年以来连续四年获此殊荣。

# 中国人民政治协商会议 铜川市委员会

## 综 述

**【概况】** 2018年,铜川市政协及其常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中共十九大精神,坚持团结和民主两大主题,旗帜鲜明讲政治,围绕中心献良策,凝聚共识聚合力,务实创新提质量,充分彰显政协新作为。2018年底,政协铜川市委员会和所属区(县)委员会共有政协组织机构5个,市、区(县)政协委员有779人,其中市政协委员262人,区(县)政协委员517人。

**【政协铜川市第十四届委员会第二次会议】** 2018年4月16~18日,政协铜川市第十四届委员会第二次会议在新区图书馆报告厅召开,会议应出席委员262人,实际出席235人。会议听取和审议政协铜川市第十四届委员会常务委员会工作报告和政协铜川市委员会常务委员会关于十四届一次会议以来提案工作情况的报告;列席铜川市第十六届人民代表大会第二次会议,听取并赞同铜川市人民政府工作报告,讨论市发改委、市财政、市中级人民法院、市人民检察院等工作报告;审议通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议各项决议和政协铜川市第十四届委员会第二次会议关于提案审查情况的报告;增补田芳珍为政协铜川市第十四届委员会副主席,增补马雅红、刘新琦、赵琨、高云祥为常务委员。会议期间,委员通过小组讨论、大会发言、提案等形式,围绕铜川追赶超越、转型发展目标和人民群众最为关切的热难点问题协商讨论,中共铜川市委、市人民政府有关领导到会听取委员的意见和建议。在讨论铜川市政府工作

报告中,委员围绕工业、农业、旅游业、“三大攻坚战”、招商引资、城市建设与管理、社会保障、宣传文化、提案办理9个方面,提出22条意见和建议。会议期间,各级新闻媒体刊播各类宣传稿件150余篇;收到大会发言材料23份,12位委员分别代表民主党派、工商联、区县政协和委员个人进行口头发言;收到提案321件,经审查立案233件,并案21件。不予立案67件,其中转为建议59件。在立案提案中,委员提案201件,占立案总数的86.27%;集体提案32件,占立案总数的13.73%。

**【政协铜川市常委会议】** 2018年,中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会常务委员会召开会议4次。

4月10日,政协铜川市第十四届委员会第五次常委会议召开。会议审议通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议有关事项。会议决定,政协铜川市第十四届委员会第二次会议于4月16日在铜川新区召开,会期三天。

4月17日,政协铜川市第十四届委员会第六次常委会议召开。会议听取各小组讨论情况的汇报;通过大会选举办法(草案),提请大会通过;通过政协铜川市第十四届委员会副主席、常委候选人名单,提请大会选举;通过总监票人、监票人建议名单,提请大会通过;通过大会政治决议(草案)、常委会工作报告的决议(草案),提请大会通过;通过提案审查情况的报告(草案),提请大会通过。

6月27日,政协铜川市第十四届委员会常务委员会第七次会议召开。会议围绕全市党风廉政建设和反腐败工作开展了监督式协商;审议通过了有

关人事事项。

12月26日，政协铜川市第十四届委员会常务委员会第八次会议召开。会议邀请省政协研究室副主任周建功作了“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”专题辅导；通报2018年市政协“三联系一服务”工作和市政协委员“四个一”活动开展情况；审议通过《政协铜川市委员会全体会议工作制度》(草案)、《政协铜川市委员会常务委员会工作规则》(草案)和有关人事事项。

**【政协铜川市主席会议】** 2018年，中国人民政治协商会议铜川市第十四届委员会主席会议召开13次。

3月1日，政协铜川市第十四届委员会第十次主席会议召开。会议审议《市政协2018年工作要点(讨论稿)》和《市政协2018年度协商计划(讨论稿)》。

4月10日，政协铜川市第十四届委员会第十一次主席会议召开。会议审议通过有关人事事项；讨论通过关于召开政协铜川市第十四届委员会第二次会议的决定(草案)；讨论通过了政协铜川市第十四届委员会第二次会议议程(草案)；讨论通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议日程(草案)；讨论通过《政协铜川市第十四届委员会常务委员会工作报告(讨论稿)》和《政协铜川市第十四届委员会第一次会议以来提案工作报告(讨论稿)》；讨论通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议秘书长、副秘书长建议名单；讨论通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议大会执行主席分组建议名单；讨论通过政协铜川市第十四届委员会第二次会议委员分组办法及各组召集人名单(草案)等有关事项，并提请市政协十四届五次常委会议审议。会议还审议了2017年度“四个一”活动优秀市政协委员，2017年度市政协优秀提案、提案办理先进单位和先进个人评选表彰等事宜。

4月17日，政协铜川市第十四届委员会第十二次主席会议召开。会议通过大会选举办法(草案)，提请常委会议审议；通过政协铜川市第十四届委员会副主席、常委候选人名单，提请常委会议审议；通过了总监票人、监票人建议名单，提请常委会议审议；通过大会政治决议(草案)、常委会工作报告的决议(草案)，提请常委会议审议；通过提案审查情况的报告(草案)，提请常委会议审议。

4月24日，政协铜川市第十四届委员会第十三次主席会议召开。会议听取市政协十四届二次会议总

结、委员意见建议情况的汇报；研究2018年市政协主席、副主席领衔督办重点提案的意见和市政协领导工作分工事宜。

6月8日，政协铜川市第十四届委员会第十四次主席会议召开。会议学习市委《关于以冯新柱案为鉴开展专题警示教育的通知》；审议通过政协铜川市委员会《关于加强调查研究提高调查研究实效的意见》和《关于成立政协智库的意见》；研究政协铜川市第十四届委员会提案委员会副主任调整事宜。会议还安排第六次常委会议、双月协商、脱贫攻坚等当前重点工作。

6月25日，政协铜川市第十四届委员会第十五次主席会议召开。会议听取了政协铜川市第十四届委员会常务委员会第七次会议筹备情况的汇报；审议市政协“加快发展现代职业教育工作”双月协商座谈会实施方案、关于市政协智库成员推荐人选和召开成立大会的相关事宜。

7月20日，政协铜川市第十四届委员会第十六次主席(扩大)会议召开。会议学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，听取近期市政协工作情况的汇报，安排部署下一阶段工作。

7月31日，政协铜川市第十四届委员会第十七次主席会议召开。听取和审议新区水系治理项目评议工作情况的汇报和2018年市政府市政协联席会筹备情况的汇报。

8月17日，政协铜川市第十四届委员会第十八次主席会议召开。会议听取并审议《2018年市市区县政协联席会议方案》；审议《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会方案》；听取关于“铜川建成西部传统产业转型升级示范城市”工作双月协商座谈会筹备情况的汇报。

9月17日，政协铜川市第十四届委员会第十九次主席会议召开。会议传达了9月14日市委常委会会议主要精神；听取关于2018年民主党派第三方评估党建工作专题协商会筹备情况、关于市政协“三联系一服务”工作和委员“四个一”活动开展情况的汇报。

10月24日，政协铜川市第十四届委员会第二十次主席会议召开。会议专题研究成立陕西省铜川市各界爱心济困协会及市政协“推动产业兴旺，助力乡村振兴”双月协商座谈会有关事宜。

11月28日，政协铜川市第十四届委员会第二十一次主席会议召开。会议对铜川市政协开展优化营商



环境专题民主监督工作进行了安排部署; 审议修改《政协铜川市委员会全体会议工作制度》《政协铜川市委员会常务委员会工作规则》《政协铜川市委员会主席会议工作规则》; 听取市政协“石川河岔口断面出境水质改善”工作双月协商座谈会筹备情况的汇报。

12月20日, 政协铜川市第十四届委员会第二十二次主席会议召开。会议听取2018年市政协各专委会履职情况、市政协“三联系一服务”工作和市政协委员“四个一”活动开展情况的汇报; 研究铜川市各界爱心济困协会、市政协十四届八次常委会筹备工作; 审议通过有关人事事项。会议决定政协铜川市第十四届委员会第八次常委会议将于12月下旬在铜川新区召开。与会人员还落实铜川市“12·4”国家宪法日暨宪法宣传月活动要求, 集体诵读了宪法原文。

## 政协主要工作和重大活动

**【政治建设】** 2018年, 政协铜川市第十四届委员会全年召开党组会12次、理论学习中心组学习会4次、主席会13次、常委会4次, 举办宣讲辅导会、理论研讨会, 切实增强“四个意识”, 坚定“四个自信”, 做到“两个维护”, 全市各族各界人士对中国共产党的思想认同、政治认同、理论认同和情感认同明显增强, 始终保持人民政协的政治本色。

坚持市委对政协工作的领导。坚决执行请示报告制度, 重大事项及时向市委请示报告, 年度协商监督计划报市委研究审批。充分发挥党组在政协工作中的领导核心作用, 以协商的形式、民主的程序、创新的举措, 把市委的决策部署转化为市政协抓落实的具体行动。2018年, 按照市委安排, 完成铜川新区水资源综合利用项目民主评议任务。联合市工商联组织全市非公企业开展“以案促改”警示教育活动, 营造“亲”“清”新型政商关系。开展“不忘初心、牢记使命, 冲在一线、干在实处, 帮贫解困促发展”大调研, 全力做好脱贫攻坚、河湖长制落实、党代表驻室等工作, 圆满完成市委交办的各项工作任务。

加强政协系统党的建设。牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的理念, 先后举办全市政协系统党建工作座谈会、培训班, 交流经验, 提高认识。坚持外出考察学习成立临时党组织, 推进党的组织和党的工作“两个全覆盖”。层层

落实全面从严治党主体责任, 召开专题民主生活会, 推进冯新柱案“以案促改”工作, 营造风清气正的政治生态。深入开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育, 开展杜绝违规收送礼金问题等专项行动, 持续深化正风肃纪。

**【协商议政】** 2018年, 政协铜川市十四届委员会坚持围绕中心、服务大局, 紧扣追赶超越、转型发展主题, 协商议政、建言献策, 进一步健全以全体会议为龙头、以专题议政性常委会议和双月协商座谈会为重点、以对口协商和提案办理协商等为常态的协商议政格局。紧扣全市追赶超越、转型发展主题, 将提质增效贯穿协商议政全过程。2018年, 组织召开全体会议1次、市政府市政协联席会议1次、常委会议4次、主席会议13次, 开展多层次协商23次, 调研视察考察51次, 形成协商成果23份, 3篇调研报告被评为全省政协系统优秀调研报告。市委、市政府领导批示21次, 委员的340条意见建议都得到政府有关部门的采纳或落实。

紧扣转型发展献良策。召开市政协十四届二次全会和市政府市政协联席会议, 整体协商全市经济社会发展重要问题。“建成西部传统产业转型升级示范城市”双月协商成果形成后, 市委主要领导2次作出批示, 市政府积极采纳相关建议, 制定出台加快产业突破发展和加快煤炭洗选产业发展的意见, 强化扩大有效投资、建立“最多跑一次”事项清单等措施。“推动产业兴旺, 助力乡村振兴”双月协商成果得到市委、市政府的重视, 31条建议被吸纳到全市乡村振兴规划中。围绕“推动中医药振兴发展”开展对口协商, 为市政府制定出台全市中医药振兴发展规划起到推动作用。围绕“全市企业资金链断裂情况”开展专题调研, 提出的设立金融基金、建设标准化厂房、强化要素保障等一系列建议被市政府采纳。同时, 围绕“做大做强航汽铝材料”“科技助力精准扶贫”等议题开展对口协商, 多条建议被有关部门吸纳并落实到工作中。

聚焦文化建设建真言。围绕“加快发展现代职业教育”开展双月协商, 提出建立职教工作联席会、成立职教联盟、加快校企合作、出台人才培养引进计划等17条建议, 市政府主要领导到铜川职业技术学院、铜川工业技师学院实地调研, 现场解决有关问题, 协商成果有效转化为推动工作的具体举措。围绕“宣传文化资源利用工作”开展对口协商, 有关建议对促进全市宣传文化

资源发掘利用工作起到积极作用。

关注社会进步促和谐。围绕“公安执法规范化建设工作”开展对口协商，提出完善制度体系、强化执法监督、加强队伍建设等5方面16条建议。市公安局立即制定工作方案，掀起公安系统规范执法新高潮，高效务实的工作作风得到广大政协委员点赞。围绕“小区物业管理工作”开展对口协商，组织委员市内调研找问题、赴外考察学经验、座谈交流议对策，努力推动市政府出台《关于进一步加强物业管理工作的意见》。组织宗教、特邀界委员就“打造清真饮食一条街”开展专题协商，围绕回族群众关切的问题凝聚共识、增进团结、促进和谐。社情民意信息《农村校园安全用水存隐患》中提出的相关建议得到市政府采纳落实，有力地推动了校园用水安全问题的解决。

围绕生态文明出实招。就“石川河岔口断面出境水质改善”开展双月协商，针对我市生态水短缺、境内河道常年断流、污水收集处理不完全、治理工作进展不均衡等问题，赴宁夏、内蒙古等地考察学习，提出意见建议44条，为市污水收集处理、中水利用、提升水环境质量提供重要参考。根据省政协安排，开展“塑造美丽乡村新风貌”调研，调研报告获得省政协认可；开展“工业遗产现状及保护利用情况”调研，向省政协提出加强铜川工业遗产资源保护利用、加快王石凹煤矿工业遗址公园建设、建立国家煤炭工业博物馆3方面21条建议，为王石凹煤矿工业遗址成功确定第二批国家工业遗产发挥了推动作用。社情民意信息《尽快建立过期药品回收体制的建议》得到省政协主要领导批示。

**【民主监督】** 2018年，政协铜川市十四届委员会准确把握“协商式监督”定位，加强探索创新，补齐短板，不断拓展延伸政协民主监督的广度和深度。2018年，开展专题议政性监督1次、专项监督1次、视察监督2次、提案监督10余次，提出意见建议40余条。

专项监督重实效。以政协常委会议形式，对全市党风廉政建设和反腐败工作开展专题议政性民主监督，提出4方面13条建议，市委书记杨长亚批示要求“结合全面从严治党各项要求，推进落实”。坚持实地走访、座谈交流相结合，专项视察监督全市基层贯彻落实《宗教事务条例》情况，监督协商成果有力促进了铜川市宗教工作的健康发展。就“平安铜川”建设工作开展视察监督，提出的5方面12条建议得到吸纳和落实。

提案监督重质量。提前启动会议提案征集工作，

实行提案预审、初审、复审、终审“四审制”，推动提案工作由数量型向质量型转变。首次以提案办理协商形式，对市纪委监委承办的“加强脱贫攻坚领域监督执纪问责工作”提案办理情况进行民主监督，进一步强化提案的民主监督功能。深化重点提案领衔督办制度，市政府、市政协班子成员领衔督办的13件重点提案均得到落实。通过完善“提、办、督”机制凝聚督办合力，常态化集中视察提案办理工作，深化提案办理协商，首次与宜君县政协开展提案联合督办，提案办理质量得到提升。全年立案的233件会议提案、19件平时提案全部按期办结，一批人民群众关心关注的热点难点问题得到有效解决。

日常监督重民情。重视发挥社情民意信息“直通车”作用，收集民情，反映民意，纾解民困。向省政协报送信息180条，市政协首次被省政协表彰为反映社情民意信息工作先进集体；《将“耀州窑陶瓷烧制技艺”申报列入世界非物质文化遗产的建议》等2条信息得到省上领导批示，并被省政协评为优秀信息。向市委、市政府报送信息101条，市级领导批示15件次，《关于提高我市灾情应急能力的建议》等26条信息得到有关部门积极采纳，一批群众身边的困难事得到有效解决。市政协还选派110余名委员参加党建评估、行风评议等活动。

**【委员工作】** 2018年，政协铜川市十四届委员会紧紧抓住发挥委员主体作用这一关键环节，持续深化“三联系一服务”工作和委员“四个一”活动，委员履职更加积极、更加规范、更有实效。

健全机制激活力。创新工作机制，按照界别设置、工作性质、专业特长等，将全体市政协委员编入专委会，专委会的基础性作用得到充分发挥。专委会切实发挥桥梁纽带作用，履行组织、协调、服务、管理职责，用心沟通、用情交流、用爱服务，广大政协委员“比、学、赶、帮、超”的履职氛围更加浓厚。

加强联系添动力。采取召开座谈会、上门走访等多样化联系方式，常委会组成人员“下访”实现常态化。2018年，市政协领导班子成员联系界别实现全覆盖、带头走访委员145人，常委开展联系活动160余次，面对面宣传党的路线方针政策和中省市重大决策部署，听取意见建议，帮助解决工作困难，指导提高履职能力。

用心用情显实力。委员履职活动参与率达到100%，提交提案349件，报送社情民意信息540条，

联系困难群众 303 户, 办实事好事 342 件, 资助资金 49 万元, 涌现出侯小洲、闫敏娜、王栓兴、唐孝标等一批优秀政协委员。围绕打赢脱贫攻坚战, 成立铜川市各界爱心济困协会, 广大政协委员慷慨解囊献爱心。

**【团结联谊】** 党派合作增进团结。2018 年, 政协铜川市十四届委员会经常性邀请各民主党派、无党派人士委员列席政协重要会议、参加履职活动, 汇聚各方共识, 为他们建言献策搭建平台。在市政协年度协商监督计划及相关制度出台前, 都主动征求各民主党派、团体和无党派代表人士意见, 市级各民主党派团体提交的提案、大会发言均优先采纳。积极组织各民主党派就全市基层党建工作开展协商, 提出的 4 方面 12 条意见建议得到市委的肯定。市级各民主党派、工商联提交大会发言 9 篇、集体提案 17 件, 反映社情民意信息 306 条。

协作联动汇智聚力。在全省地市政协第一家成立了市政协智库, 首批 30 名成员为市政协科学履职发挥“智囊团”作用。《发展“三个经济”, 加快动能转换, 建设西部传统产业转型升级示范城市》《传承药王文化, 振兴中医药产业》等 6 篇发言在省政协会议上进行交流。响应省政协开展优化营商环境三级联动专题民主监督工作, 深入调查研究, 真情协商交流, 增进各方共识, 推动形成凝心聚力谋发展的强大合力, “铜川·北碚书画作品交流展”成功举办, 与鄂尔多斯市政协携手分别在两地举办书画作品联展。为铜川对外交流合作搭建平台, 配合完成全国政协来铜调研“巩固破除以药补医改革成果”, 省政协来铜调研中医药振兴战略、农村养老工作等 5 项任务。开展对外合作, 全年接待广东、河北、盐城等 17 个省市政协来铜考察学习 300 余人次。

**【文史和宣传工作】** 2018 年, 政协铜川市十四届委员会进一步发挥文史资料存史资政、团结育人作用。策划拍摄“坚定文化自信, 讲好铜川故事”系列口述纪录片, 彰显政协文史资料的独特魅力。以改革开放 40 周年、铜川建市 60 周年为契机, 编辑出版《砥砺前行六十年》纪念画册, 与市文明委联合举办建市 60 周年杰出贡献人物颁奖大会, 在全社会赢得广泛好评。持续加强与各界导报、陕西网等 15 家省市媒体联

络, 编辑《铜川政协》期刊并出版 4 期, 编发《政协动态》40 期, 全年在中省市各级各类媒体刊发、刊播政协新闻宣传稿件 2700 余篇, 市政协微信公众号在全国、全省政协系统传播力排名连续两年稳居前列, 政协“好声音”更响亮、更有影响力。

**【自身建设】** 抓培训强素质。市政协建立常委会专题学习制度, 举办政协常委专题培训班, 常委会组成人员学有主题、干有方向。由各专委会负责, 对全体委员开展社情民意信息、提案撰写和文史资料知识专题培训。为每名委员赠阅《梁家河》《各界导报》和《铜川政协》等书籍报刊, 通过网络定期发送政协知识、市情动态。

抓制度强基础。市政协强化调查研究这个看家本领, 在全省政协系统首家出台《关于加强调查研究提高调查研究实效的意见》。修订完善党组理论学习中心组学习和主席会议工作规则等 22 项制度, 规范工作程序和流程, 初步构建起市政协制度建设的“四梁八柱”。对 2018 年度“四个一”活动优秀市政协委员、提案工作、“政协好新闻”、优秀社情民意信息进行表彰。

抓保障强服务。市政协以创建“学习型、创新型、服务型”机关为抓手, 开展道德大讲堂和“读经典、强素质”读书活动, 依托“周五学习日”开展集中学习、业务培训和工作交流, 增强政协机关干部统筹协调能力、执行落实能力和服务保障能力。紧盯“四风”问题新形式、新动向, 真抓真管、敢抓敢管, 机关作风持续好转, 为政协履职提供保障。

## 中国人民政治协商会议铜川市 第十四届委员会

主 席: 张惠荣 (2019 年 8 月 19 日, 因涉嫌严重违纪违法接受组织审查监察)

副 主 席: 穆新安 (民建) 成登鹏 (民革)  
马登科 路一民 王润民 (工商联)  
田芳珍 (民进)

秘 书 长: 呼晓春

副秘书长: 宋 敬 刘新琦

# 中国共产党铜川市 纪律检查委员会 铜川市监察委员会

## 综 述

**【概况】** 2018年是铜川市纪委与市监委合署办公的第一年，在省纪委监委和市委的坚强领导下，市纪委监委和全市各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，自觉担负“两个维护”政治责任，以冯新柱案“以案促改”为统领推进各项工作，发扬斗争精神，敢于动真碰硬，强化担当作为，政治监督不断加强，惩治腐败力度持续加大，全市党风政风明显好转，纪检监察工作取得新的显著成效。

**【中国共产党铜川市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议】** 2月11日，中国共产党铜川市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议在铜川新区召开。出席全会的市纪委委员23人，列席210人。市委书记郭大为出席会议并作讲话。市委常委，市人大常委会、市政府、市政协的领导，市法院、市检察院及铜川职业技术学院的主要领导同志出席了会议。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中中全会精神，认真贯彻落实十九届中央纪委二次全会、省纪委十三届二次全会和市委十二届三次全会精神，回顾总结2017年纪检监察工作，安排部署2018年工作任务。全会审议通过市委常委、市纪委书记、市监委主任王瑞峰代表市纪委监委所作的《深入贯彻落实十九大精神，坚决落实全面从严治党新部署新要求》的工作报告。2018年的工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党

的十九大和十九届二中中全会精神，落实中省纪委二次全会和市委十二届三次全会部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导、维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，监督检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况，以政治建设为统领全面推进党的各项建设，深化国家监察体制改革，以纪律作风专项整治为抓手，持之以恒正风肃纪，全面加强党的纪律建设，巩固发展反腐败斗争压倒性态势，营造风清气正的良好政治生态，强化自我监督、自觉接受监督，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍，为铜川追赶超越、转型发展提供坚强保证。

**【政治理论学习】** 2018年，铜川市纪委召开常委会会议19次、理论学习中心组会议6次、区县和乡镇纪委书记专题会议6次，原原本本学、结合实际学。深入学习贯彻中省纪委全会精神、全国省区市和全省纪检监察工作座谈会精神，逐项逐条对标，提出落实措施。加强对党章、宪法、监察法和新修订的纪律处分条例、监督执纪工作规则等的学习，通过开展培训、专题解读、知识测试等方式，推进学习在纪检监察系统持续深化。严明政治纪律和政治规矩，加强对党的十九大精神、中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，毫不妥协地同违反政治纪律和政治规矩的言行作斗争。坚决拥护中央对秦岭北麓西安境内违建别墅问题的专项整治和严肃查处，认真贯彻中央《通报》

精神,深入开展习近平总书记涉及铜川重要指示批示贯彻落实情况“回头看”。



2018年,市纪委理论学习中心组组织学习  
(市纪委办提供)

**【冯新柱案“以案促改”工作】** 2018年,铜川市纪委监委把冯新柱案“以案促改”工作放在压倒一切、统领一切的位置,稳妥把握和处理好“以案促改”与改革发展稳定大局的关系,以最坚决的态度、最有力的措施,认真做好统筹协调、督导检查、信息报送等工作。全力配合上级纪委做好涉冯新柱案相关案件审查调查服务保障工作,完成省纪委交办的涉及铜川市管干部的核查和处置任务。协助市委制定《正风肃纪筑牢底线 推进风清气正政治生态建设的意见》,针对冯新柱案暴露出的突出问题,深入开展杜绝违规收送礼金问题、规范执行财经纪律、规范执行工程建设领域管理规定“三个专项行动”,推进“以案促改”长效机制建设。全市冯新柱案“以案促改”工作取得明显成效,消除初期一些干部群众的担心和疑虑,解决冯新柱案暴露出的一些突出问题,各级党员干部的纪律意识、廉洁意识显著增强,工作作风持续好转,政治生态得到净化和修复,赢得了广大干部群众的衷心拥护和广泛支持,促进全市经济社会发展。



2018年,铜川市召开冯新柱案“以案促改”近期重点工作推进会  
(市电子政务办提供)

**【监察体制改革】** 1月19日,铜川市监察委员会正式挂牌成立,宜君县、王益区、印台区、耀州区分别于2月2日、3日、8日、9日完成监察委员会挂牌成立工作。全市共划转编制71个,转隶干部33名。实行纪检监察干部与转隶干部交叉配备,开展技能业务培训,推动职能、人员、工作深度融合,建立集中统一、权威高效的监察体系。加强制度建设,制定监督检查、审查调查、留置场所管理工作规范,完善信访举报受理、问题线索处置、初步核实、立案审查调查、审理和内部监督等工作流程,规范各类文书,促进纪法贯通、法法衔接;调整优化内设机构设置,实行执纪监督和审查调查部门分设,改革效能逐步彰显。市纪委监委改建的规范化留置场所投入使用。市、区县、乡镇(街道)三级建成“同志式”谈话场所42个,实现全覆盖。



1月19日,铜川市监察委员会挂牌成立。  
(市纪委办提供)

**【履行监督职责】** 2018年,铜川市纪委制定《市纪委监委监督市委常委会及其成员的实施办法》和《实施细则》。协助市委督促各区县各部门各单位建立全面从严治党主体责任清单和监督责任清单,推动责任落实。建立市纪委监委分片包抓、监督检查室分片联系工作机制,采取区县交叉、明察暗访等方式开展常态化监督检查。召开全市纪检监察系统“促进政治建设履行监督第一职责”学习研讨座谈会,深化思想认识,探索方式方法。全面运用监督执纪“四种形态”,全市处理党员及监察对象1784人次。其中,第一种形态913人次,第二种形态802人次,第三种形态56人次,第四种形态13人次。坚持失责必问、问责必严,对履行管党治党政治责任不力、“四风”问题多发频发的党组织和责任人严肃追责问责。全市实施党内问责114件,问责党组织35个,问责89人;实行政履职

问责45件，处理56人。加大通报曝光力度，在中央纪委和省市纪委网站曝光违纪违规案例221起337人次。坚持“三个区分开来”，运用容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失误的氛围。



2018年，全市纪检监察系统促进政治建设履行监督第一职责学习研讨座谈会召开 (市纪委监委提供)

## 主要工作和重大活动

**【审查调查工作】** 铜川市纪委监委开展问题线索“大起底”，制定纪检监察机关与政府职能部门问题线索移送实施办法，建立市纪委监委领导班子督导检查、区县协作办案机制，修订完善考核制度，进一步提高案件查办赋分权重。全市受理信访举报783件(次)；谈话函询26人次；初核1521件(次)，同比增长26.8%；立案1011件，同比增长86.9%；结案878件，同比增长68.5%；处分859人，同比增长55.1%（其中，县处级27人、乡科级80人、一般干部91人、其他人员661人）。对中央第四巡视组移交的问题线索第一时间开展核查，立案5件，处分7人。在印台区和新区探索开展区县纪委协作办案，初核6件，立案6件；市级部门纪检组协作区初核12件，立案4件；乡镇纪委协作区初核49件，立案47件。严格落实审查调查安全工作责任制，严格执行“走读式”谈话和留置场所安全管理相关制度，定期开展监督检查。加强与公检法、卫生、消防等部门的协作配合，公安机关组建专业看护队伍，给予纪检监察机关大力支持，有力保障审查调查工作安全。全年未发生安全责任事故。

**【专项治理工作】** 2018年，铜川市纪委监委围绕省纪委部署的“五个专项”工作，强化措施，扎实推进。巩固拓展落实中央八项规定精神成果。围绕“四风”问

题隐形变异新动向，8次召开专题调研座谈会，梳理出10项突出问题，研究提出解决办法。在元旦、春节、国庆等重要时间节点，组织开展区县交叉检查，着力发现和纠正突出问题。围绕违规发放津补贴、大办婚丧喜庆、违规公款吃喝和违规配备使用公务用车等普遍性易发多发问题，集中开展“3+X”专项治理。深入开展违规收送礼金问题专项整治，开展政策宣传，督促作出纪律承诺，形成高压震慑态势。开展纪律作风明察暗访，发现问题和处理结果在《铜川日报》、铜川新闻联播公开曝光，形成震慑；配合市级相关部门开展干部作风问题排查整改，对移交28个问题涉及的责任人严肃追究问责。紧盯形式主义、官僚主义，特别是对贯彻落实中央决策部署空喊口号，表态多调门高、行动少落实差、弄虚作假等突出问题开展整治。全市查处违反中央八项规定精神问题89件，处分99人。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。强化组织领导，全市各级成立由纪委书记任组长的专项治理领导小组，定期召开调研座谈会、区县纪委书记例会等，推进治理工作。起底2016年以来问题线索498条；开展两轮专项督查，发现问题线索102条；市、区县两级开展扶贫领域专项巡察暨冯新柱案“以案促改”机动式巡察，发现问题275个，问题线索49条。加大提级办理、直查直办、复核督办力度，提级办理重点问题线索15件；直查直办4件，处分3人。全市查处扶贫领域腐败和作风问题196件，处分198人。强化扫黑除恶专项斗争中的监督执纪问责。加强统筹协调和检查指导，市纪委3名副书记直接包抓案件，强化督办落实。召开各有关单位参加的专题会、各基层单位参加的座谈会，研究解决工作中存在的问题，推进工作深化。建立市纪委监委与政法机关沟通协调机制，建立问题线索台账，畅通问题线索移送渠道，深挖涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。全市查处党员干部涉黑涉恶腐败问题5件，处分3人，组织处理2人，移送司法机关2人。强化对生态环境保护领域的监督执纪问责。成立专项督查组，对省委环保督察反馈的18个重点问题开展督查。重点做好省委环保督察组移交的6件生态环境损害责任追究问题线索的核查工作，排除阻力深挖细查，提出拟问责建议报省环保督察办审核。全市立案91件，处分84人，组织处理23人。积极参加“大棚房”问题专项清理整治，严肃查处农地非农化中的腐败和作风问题。强化优化营商环境的监督执纪问责。开展纪律督查，对市、区县两级贯彻落实优化提升营商环境“十大行动”中存在的不作为、慢作为、吃拿卡要等行为，加大查处力度，严肃追

责问责,全市立案135件,处分140人,组织处理7人。

**【巡察工作】** 铜川市纪委监委认真学习贯彻中央和省委巡视巡察工作精神,修订十二届市委巡察工作规划,制定出台市巡察工作实施办法和区县党委交叉巡察办法,推动巡察工作制度化、规范化。市县两级党委对 83 个党组织开展常规巡察,发现问题 1014 个、问题线索 231 条。创新巡察方式,组织开展财政系统省市县“对口式”联动巡视巡察、镇村脱贫攻坚提级专项巡察、区县党委交叉巡察和人社、环保系统市县联动巡察,发现问题 435 个、问题线索 67 条。配合省委巡视组完成对铜川市 4 个区县的巡视工作。加快推进巡察工作信息化建设,巡视巡察发现问题线索管理系统投入使用。建立巡察工作报告、报备、通报机制。压实整改责任,开展对 16 个党组织巡察整改情况的监督检查,对整改不彻底不到位的 7 个党组织,责令“回炉补课”、限期整改。督促被巡视区县党委切实履行巡视整改主体责任,抓好省委巡视反馈意见整改落实。制定巡察成果运用办法,把巡察成果运用纳入年度目标责任考核。

**【宣传教育】** 铜川市纪委监委把党章党规党纪纳入各级党员干部培训内容,坚持领导干部任前廉政法规考试制度,在市级新闻媒体和市纪委监委网站搭建学习平台,开展纪律教育宣传月活动。组织全市 19 084 名党员干部进行党纪法规知识考试,分批次前往崔家沟监狱、市检察院警示教育基地接受警示教育。弘扬廉政文化,印台区被评为全省廉政文化示范区、印台区纪委被评为全省反腐倡廉教育工作先进单位,耀州区拍摄的《正心正笔正世间——柳氏家训》专题宣传片,在中央纪委国家监委网站播出。



2018年,铜川市纪委监委机关开展《中国共产党纪律处分条例》知识测试 (市纪委办提供)

**【队伍建设】** 铜川市纪委监委传达学习中省纪委关于政治建设的新精神、新要求,组织研读原文、研讨交流。开展大学习、大调研、大研讨,系统梳理党中央、中央纪委对党风廉政建设和反腐败工作新部署、新要求,汇编成册,督促干部经常学、反复学。采取以会代训、专题研讨、知识测试等方式,培训干部 560 余人次;先后选派 47 名干部参加中省和市委专题调训、28 名干部到省纪委监委跟班培训,干部政治素养、业务能力有了新的提升。贯彻落实《陕西省纪检监察干部“十条禁令”》,整顿一些干部中存在的纪律、得过且过、作风宽松软问题。坚持正确用人导向,有效运用鼓励激励机制,全市各级纪检监察机关公开选拔选调 23 名年轻干部。对纪检监察干部违纪违法问题“零容忍”,全市共处置纪检监察干部问题线索 24 件,立案 5 件,给予党纪处分 4 人,调离纪检监察队伍 1 人。

### 中国共产党铜川市纪律检查委员会 领导班子成员

书记:郭军

副书记:王永平 郑增善 李华

### 铜川市监察委员会 领导班子成员

代主任、副主任:郭军

副主任:王永平 郑增善 李华

# 民主党派 工商联

## 中国国民党革命委员会 铜川市委员会

**【组织概况】** 2018年，中国国民党革命委员会铜川市委员会（以下简称民革铜川市委）设印台、王益、耀州、第一、第二5个支部，共有党员128人（男84人，女44人），其中高级职称12人，中级职称36人；党员中有省政协委员1人，市政协副主席1人、常委2人，委员17人，市人大常委1人，市人大代表2人，区政协委员14人、常委5人。

**【思想建设】** 2018年，民革铜川市委组织党员学习贯彻中共十九大精神和习近平总书记系列讲话精神，持续开展“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育活动；开展民革十三大、十三届二中全会及民革省委重要会议精神的学习。开展学思践悟纪实文学《梁家河》的相关活动。组织党员参加市、区政协委员培训班、全市党外干部培训班和统战信息宣传员培训班。举办1期十九大精神培训班，51名党员参加培训。2人参加省委会党务骨干培训班。结合民革成立70周年、“五一口号”发布70周年、改革开放40周年纪念活动，组织党员参加市委统战部组织的座谈会、朗诵会，各支部分别开展相关纪念活动。组织开展征文活动，并上报民革省委会征文稿件26篇，其中3人获一等奖，4人获二等奖，4人获三等奖，15人获优秀奖。市委会被民革陕西省委会评为征文活动先进集体一等奖。市委会委员及支部主委赴广东省广州、中山、东莞等地开展“观故居，走多党合作之路”活动。耀州支部赴榆林邓宝珊将军纪念馆开展观故居活动。

**【组织建设】** 2018年，民革铜川市委牢固树立“人才是参政党第一资源”的理念，坚持“三为主”原则，按照组织发展程序，培养吸纳6名新党员加入组织，

不断优化党员结构，提升整体素质。组织党员赴韩城市委会学习交流，印台支部与韩城市新城一支部建立友好支部。耀州支部与榆林市第二支部结为友好支部。民革铜川市委印发示范支部创建活动实施方案和创建活动指南，督导推进各支部创建活动。

**【参政议政】** 2018年，民革铜川市委领导班子成员先后参加中共铜川市委、市政府主要领导主持召开的有关人事事项、营商环境、生态环境建设、全面深化改革、乡村振兴战略的政党协商会、通报会达到20人次，协商发言4次，就人民群众反映的有关热点问题提出意见建议。参加市政协和相关部门主持召开的全市党风廉政建设和反腐败工作、民主党派第三方评估党建工作、科技助推精准扶贫、建成西部传统产业转型升级示范市工作、做大做强航汽铝材料工业、石川河岔口断面出境水质改善、小区物业管理等议题政协协商会达到18人次，协商发言6次，提出意见建议。担任市级人大代表、政协委员的民革党员共提交人大议案7件，政协提案36件（其中集体提案3件），大会发言1篇。其中《关于加强农产品商标品牌建设，提升农业产业市场竞争力的建议》被列为市政协领导重点督办提案。市委会被省委会评为2017、2018年度参政议政工作先进集体。深入开展“大调研、促转型、助发展”活动。就非公经济发展、村级集体经济、农村三变改革、全域旅游、营商环境等重大问题开展调研活动20余次，形成调研报告20篇。《关于进一步加大中小微企业发展支持力度的建议》被民革陕西省委会作为省政协集体提案并被立案。共征集社情民意信息46篇，市委会采用并上报民革省委会、市政协36篇，被民革省委会采用13篇、市政协采用14篇。市委会连续三年被省委会评为社情民意信息工作先进集体。市委会组织党员参与中共党建工作绩效第三方评



估工作,对党的基层组织建设工作和党建工作绩效第三方评估操作运行分别提出意见建议。

**【社会服务】** 2018年,民革铜川市委法律援助咨询服务中心的成员面向民革党员和困难群众开展法律援助活动,赴七一路小学、王益区总工会、王家河工业园区、火凤凰有限公司、王益乡中心幼儿园等地开展法律宣传5次。党员律师及法律工作者代理法律援助案件90件,受益群众100余人。开展“博爱·牵手”助力脱贫攻坚活动,市委组织耀州支部、民革党员企业千金方集团出资12万元,赴小丘镇白瓜村、山家坡村、前槽村、前咀子村,对60名贫困户、40名贫困生进行慰问。组织印台、王益支部赴广阳镇西固小学、市聋哑学校、王益乡中心幼儿园开展关爱留守儿童活动3次。中秋节前,印台支部在王石凹街道办西山社区开展“博爱·牵手”送温暖活动,爱心企业大唐宾馆为西山社区90多位老人送上毛毯、食用油、月饼等慰问品。组织医疗专家为社区老人开展免费查体和健康知识宣传。利用人才资源优势,深入社区、乡村组织家庭困难人员免费开展创业和劳动技能培训。12月,市委会在王家砭村启动“弘扬传统文化、助推文明城市创建”为主题的文化下乡暨“博爱书画+”活动。

**【祖国统一工作】** 2018年,民革铜川市委围绕促进祖国和平统一大业,继续做好对台工作。学习贯彻习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神,践行“两岸一家亲”理念,统一广大党员的思想认识。召开“话团圆促统一,提素质做贡献”中秋座谈会。有台海关系的党员通过书信、电话等形式向台湾亲友表达盼团圆的民族共同愿望。副主委杨莹应中华两岸书法交流学会邀请,赴台参加海峡两岸名家书画第四届赴台巡展,与台湾相关人士进行沟通交流,做好对台方政策的宣传。

**【宣传工作】** 2018年,民革铜川市委全年在《团结报》《各界导报》《铜川日报》和民革中央网站、省民革网站、市政协网站和微信公众号、市委统战部网站和微信公众号等各类主流新闻媒体发稿共132篇。

## 中国民主同盟铜川市委员会

**【组织概况】** 2018年,中国民主同盟铜川市委员会(以下简称民盟铜川市委)共有盟员208人。设10个支部。盟员中有省人大代表1人,市人大副主任1

人、委员1人,市政协常委2人、委员11人,区级人大代表1人,区政协常委3人、委员5人。

**【思想建设】** 2018年,民盟铜川市委学习中共十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想及中央、省、市统战工作会议精神,开展“不忘合作初心 继续携手前行”教育和纪念“五一口号”发布70周年纪念活动,参加省盟、市政协、市委统战部组织的培训班15人次。组织盟员开展纪念五一口号征文活动,撰写征文6篇,1篇刊登在《铜川日报》和《铜川统战》微信公众号上,2篇分别获得省盟征文二等奖、三等奖。8名盟员参加了市委统战部举办的纪念“五一口号”70周年朗诵会,各支部组织盟员到军台岭、延安、习仲勋故里、照金、安吴堡青训班、八路军纪念馆、扶眉战役纪念馆、川陕革命根据地等进行革命历史传统教育活动7次,参与盟员180人。组织盟员观看《厉害了,我的国》,盟员写心得体会有10多篇。

**【组织建设】** 2018年,民盟铜川市委做好组织发展和支部换届工作。全年考察并发展12名盟员,净增9人,净增率4.52%。四中支部和机关支部完成换届,成立新区支部,基层支部由原来的9个增加到10个。举办十九大报告及参政议政能力提升培训班,60名盟员参加。3名盟员参加党建评估工作,拓展党建渠道,学习中共党建经验。组织盟员到延安的梁家河和渭南市的柳池村和畅家村进行革命传统教育活动和美丽乡村调研活动,学习盟务工作的先进经验。二中支部、副主委黄牛虎、新东方支部主委谷峪、四中支部主委董凌霞被盟省委评为2017~2018年先进基层支部和先进个人,副主委齐新锋同志被市政协评为优秀政协委员,秘书长刘瑞芳同志获“铜川市巾帼建功先进个人”荣誉称号,付丽丽同志被省十六届青少年运动会组委会评为体育工作先进个人,被铜川市评为全市突出贡献人才。

**【参政议政】** 2018年,民盟铜川市委围绕市委统战系统“大调研、促转型、助发展”活动,完成调研报告12篇,1篇被评为全市优秀调研报告三等奖,1篇被市委统战部评为一等奖,1篇为优秀奖。在政协会议上提交大会发言1篇,提案28件。支部盟员向市委会上报社情民意信息81件,市委会向盟省委报送48篇,市政协39篇,被省盟采用1篇,被市政协采用14篇,市级领导批示1篇。参与市委、市政府、市政协的协商会议、调研、视察等活动31次,参与119人次,其中政党协商5次。

**【宣传工作】** 2018年,民盟铜川市委全年在各界导报刊文7篇,《各界新闻网》刊登3篇,《陕西盟讯》刊登17篇,陕西网论坛刊登1篇,三秦网刊登1篇,《铜川日报》刊登3篇,铜川统战微信公众号刊登25篇,铜川政协网和公众号刊登25篇,印台微信公众号1篇。

**【社会服务】** 2018年,民盟铜川市委春节前为群众义写义送春联30400幅。开展为建档立卡贫困学生和留守儿童服务活动6次。开展烛光行动大讲堂读书活动及书法、教师培训10余次。开展为贫困群众献爱心捐赠活动2次。为高考学生献爱心服务活动2次。盟员王春晓在铜川职业技术学院培训教师200人,在社区大学培训500多人,累计讲课8次。

## 中国民主建国会铜川市委员会

**【组织概况】** 2018年,中国民主建国会铜川市委员会(以下简称民建铜川市委)共有会员163人。设5个支部。会员中有市人大常委2人、人大代表1人,市政协副主席1人、常委2人、委员15人,区政协副主席1人、常委5人、委员12人。

**【思想建设】** 2018年,民建铜川市委通过召开学习会、座谈会、培训会等形式集中学习十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想,学习培训达到会员全覆盖。纪念“五一口号”70周年,深入开展专题教育。以纪念五一口号70周年为契机,深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”专题教育活动,全年开展相关专题教育学习活动16次。为弘扬继承民建优良传统,深化会员综合素质培养,市委会在5月和10月分别举办组织建设研讨班和会员能力素质提升培训班两期培训活动,同时,市委会为会员分发学习资料1000余份,提升会员的学习能力。加强新闻宣传工作,通过公众号发表宣传信息51篇,印发《铜川民建》4期,向民建中央、省委会、市委统战部等各类媒体报送刊登活动信息80余篇次。

**【组织建设】** 2018年,民建铜川市委建立完善市委各项制度。重新制定及修订了11条规章制度,保障铜川民建工作的良性运转。以规范化支部建设为抓手,加强基层组织建设,各支部按照目标任务,全部完成本年度工作。发挥支部会员优势,开展丰富多彩的组织活动。坚持“三为主”,做好组织发展工作,全年对提出申请的11名同志以支部为单位进行广泛

联系培养,研究批准发展8名会员入会。加强代表性人士队伍建设,通过政治上推荐、工作中锻炼,在会内发现培养一批年轻、调研参政能力强,个人综合素质高的骨干队伍。

**【参政议政】** 2018年,民建铜川市委围绕中心工作,履行民建参政党职能,做好政治协商,市委会领导参加政党协商5次,会内的政协委员参加政协协商活动13次。深入开展“大调研、促转型、促发展”活动。市委会研究制定《关于做好2018年民建铜川市委会调研及社情民意信息工作的通知》。通过调研活动,全年共形成11份调研报告。市委书记杨长亚就民建提交的《我市贫困人口心理健康状况的调查与分析》报告作出批示,对报告给予肯定。做好提案和反应社情民意信息工作。会内的人大代表在2018年人代会上提交建议5份,提交政协协会并立案的集体提案3份、个人提案20份。报送社情民意信息30余篇,其中李金华提出的《尽快建立过期药品回收体制的建议》被省政协采用,并得到省级领导的批示。参加党建绩效第三方评估工作。按照市委组织统一要求,选派童新民等7名会员参加党建第三方评估。

**【社会服务】** 2018年,民建铜川市委开展“民建助力脱贫攻坚”系列品牌活动。组织开展脱贫攻坚、捐资助学、法律援助等公益活动20余次,捐助财物价值10余万元。完成由中华思源工程扶贫基金会等发起的支持精准扶贫的“帮帮公益平台”注册认证工作,开展“中国特产·思源农特馆”网商征集工作,第一批报送有春光蜂业、田亚莉传统文化发展有限公司、鑫丰核桃3家企业的10种产品。发挥民建组织优势,贴心服务会员,全年走访会员企业10家,举办“民建铜川市市委会民营企业发展沙龙——法律专题”,帮助会员企业解决遇到的法律问题及规避经营法律风险。利用民建组织优势选派会员企业参加民建中央、省委会有关活动13人次。

## 中国民主促进会铜川市委员会

**【组织概况】** 2018年,中国民主促进会铜川市委员会(以下简称民进铜川市委)六届委员会由11人组成,其中主委1人、副主委3人、秘书长1人(兼)、委员9人。截至2018年底,共有会员238人(女143人,男95人)。分别在印台区、王益区、耀州区、新区设

11个支部。会员中有省政协委员1人,市人大代表2人(常委1人),市政协副主席1人,委员17人(常委2人),区政协委员11人(常委5人)。

**【思想建设】** 2018年,民进铜川市委会深入学习贯彻中共十九大和民进十二大精神,围绕中共铜川市委、市政府中心工作,突出界别特色,履行参政党的职能。市委会利用召开主委办公会、全委会、基层支部主委会、年度工作会、宣讲辅导会等形式,组织广大会员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、中共十九大和民进十二大等重要会议精神,以及习近平总书记在全国“两会”期间看望民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的讲话精神和习近平总书记给照金北梁小学的回信等。先后为基层支部购买《党的十九大报告辅导读本》《梁家河》等书籍,征订《人民政协报》《各界导报》《民主》《各界》等报刊,并指导基层支部开展形式多样的学习交流。市委会先后选派20余名会员参加省委举办的“全省基层组织骨干会员培训班”“全省机关干部培训班”“全省宣传信息工作培训班”“学习新会章、遵守新章程、践行新会章”理论宣讲报告会和市委组织部、市委统战部举办的“全市党外干部能力提升培训班”“全市统战理论调研及信息宣传工作培训班”等。组织37名骨干会员赴延安举办中共十九大暨延安精神培训班,并赴梁家河开展现场教学。以“五一口号”发布70周年为契机,举办“纪念中共中央五一口号发布70周年”诗歌朗诵赛和征文活动,选拔4名会员参加铜川市“纪念中共中央五一口号发布70周年”诗歌朗诵会。在省委“纪念中共中央五一口号发布70周年”“庆祝改革开放40周年”征文活动中,市委会共上报征文32篇,获奖20篇,其中二等奖3篇,三等奖5篇,优秀奖12篇。

**【自身建设】** 2018年,民进铜川市委会坚持“三为主”的组织发展原则,不断完善和规范组织发展程序,合理运用30%的界别外指标,优化会员结构,激发组织活力。2018年在教育、文化、经济等领域培养表现突出的入会积极分子16人,发展13人,其中大学本科文化程度12人,中级职称7人,党政干部6人,正科级干部3人。市委会规范机关管理,全年制定完善民进市委会机关工作人员学习、主委会议工作规则等6项规章制度,使机关各项工作有章可循、有规可依。加强机关干部的理论学习、思想教育、业务培训和工作交流,提高机关干部的统筹协调能

力和服务保障能力。坚持重要节日慰问台胞台属、退休领导和年迈会员,开展教师节慰问活动,陪同省委领导看望慰问困难会员。完成民进中央社会服务部来铜调研和民进韩城市委会来铜考察接待工作。

**【参政议政】** 2018年,民进铜川市委会班子成员参加市委、市人大、市政府、市政协、市委统战部召开的各类会议和活动20余次,发言10余次,提出一系列建设性的意见和建议。向市政协十四届二次会议提交大会发言1篇、集体提案3件、个人提案27件。其中《关于210国道改扩建后存在的安全隐患》被列为重点督办提案,《关于加强铜川水源地保护的议案》《关于做好产业扶贫工作的几点建议》被评为市政协优秀提案,人物报道《莫道桑榆晚,为霞尚满天》获“政协好新闻”二等奖。副主委兼秘书长侯小洲、耀州支部主委陈宝平被评为“四个一”活动优秀政协委员。各区县会员委员在区县政协全体会议上提交集体提案5件、个人提案11件。其中耀州支部会员郭惠莉《关于尽快开放耀州名人馆的建议》被耀州区政协列为重点督办提案,局一中支部副主委马亚丽《关于加强学生校外托管机构管理的建议》被王益区政协列为重点督办提案,印台区联合支部主委保健利被评为印台区优秀政协委员。全年累计上报社情民意信息80条,被市政协采用24条,在市级各民主党派、市工商联社情民意信息报送中排名第一。其中《关于根除杨柳絮的建议》《关于提高我市灾情应急能力的建议》被市委书记杨长亚批示,要求有关部门尽快加以研究落实。按照市委政协协商计划安排,围绕优化提升营商环境、全面深化改革、生态环境建设、实施乡村振兴战略等协商议题深入开展调查研究,形成4篇高质量的会议发言,提出意见建议15条,受到市委、市政府和相关部门的重视。由市委会领导带队,深入朝阳实验幼儿园等多家教育机构、铜川科达化工设备有限公司等多家企业进行调研,形成的《关于中小學生校外托管机构有关问题的调研》《关于全市优化提升营商环境情况的调研》等5篇调研报告,为政府及相关部门决策部署工作提供有益的借鉴。组织引导担任市、区两级人大代表、政协委员的会员积极参与民主监督活动,发挥监督作用。先后参加全市党建工作绩效第三方评估、市政协民主监督性提案督办、市政协反腐倡廉工作专题议政性常务会等。部分会员被聘为警风警纪监督员、创文工作监督员和行风监督员。市委会3

名领导分别参加省政协优化营商环境三级联动专题民主监督工作。

**【社会服务】** 2018年,民进铜川市委会注重家长与学校的沟通互动,组织基层支部开展不同主题“家长与学校”专题讲座27场次,受惠家长达到3000余人次。发挥会内人才优势,指导会员开展书法、绘画、剪纸和传统戏曲“公益讲堂”进校园、进社区、进乡镇活动20场次,受惠群众有1000余人次。在活动中,表现突出的有关支部副主委闫晶,义务为新区下高塄乡剪纸、绘画爱好者进行技艺培训。新区支部张丽萍老师每周二定期前往新区鱼池中学义务为孩子们讲授书法绘画课。市群众艺术馆支部副主委张晓莉开展“传统戏曲文化”进校园、进社区等公益活动。同时开展扶贫帮困献爱心活动,春节前夕,市委会组织在印台区红土镇贫困村邵家沟村、新区阳光广场开展“2018(戊戌)年春联进万家”活动,义写春联600余副。印台区联合支部、七一路支部、红小支部、局一中支部、新区联合支部等先后开展扶贫支教活动10余场。印台联合支部、市五中支部、七一路小学支部、局一中支部、新区支部委员会等对学校建档立卡贫困生进行一对一帮扶。市一中支部为联系帮扶的2名贫困生分别送去学习用品和生活用品。机关支部为新区15名困难环卫工人送去米面油等慰问品,为宜君县云梦乡南斗村3户贫困户送去棉褥、保暖衣等越冬生活用品。机关支部会员王海军为贫困户装修新居、购置家电。“孝林助学”项目完成,“西京大学”助学项目正常进展。会员有29人获省级奖励,16人获市级奖励,12人获区级奖励,27人获单位奖励,部分会员获得了提拔任用。崔萌秦绣《永乐宫壁画》获中国工艺美术协会2018年“金凤凰”创新产品设计大赛金奖,朱晓竟征文《不忘初心 携手奋进》获中央纪念中共中央“五一口号”发布70周年优秀奖,刘静获“全国阅读指导大赛”二等奖,张艳获“全国小学生英语能力大赛”优秀辅导员奖,楚凤琴荣登“陕西好人”榜,付春平被评为“2018~2020年度铜川市有突出贡献拔尖人才”。

**【宣传工作】** 2018年,民进铜川市委会累计向各类刊物、网站投稿320余篇。其中,民进中央网站刊登15篇,《各界导报》刊登12篇,民进陕西省委会网站刊登49篇,《铜川日报》刊登12篇,市政府网站刊登9篇,市政协微信公众号发布40篇、市政

协网站刊登44篇,统战部网站刊登29篇、铜川统战公众号发布35篇,“铜川民进”公众号累计发稿101期116篇。市委会被民进省委评为“信息宣传工作”先进集体、被市委统战评为“新闻宣传工作”先进集体。

## 中国农工民主党铜川市委员会

**【组织概况】** 2018年,中国农工民主党铜川市委员会(以下简称农工党铜川市委会)有党员128人,其中男66人,女62人,高级职称47人,中级职称68人。农工党员中担任省政协委员、市人大代表1名,市政协常委3名,委员12名,区级政协委员9名。

**【思想建设】** 2018年,农工党铜川市委会全年共召开六届委员(扩大)会议5次,专题学习中共十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、全国“两会”、农工党十六大和省委、市委全会精神等。按照省委要求,印发“三学一讲”实施方案,市委会主委带头讲党课。市直机关支委会等7个支委会先后召开专题会议,组织党员进行学习。2018年,市委会被农工党陕西省委会授予“三学一讲”活动先进集体。8月16日,市委会分别对耀州支委会、市直机关支委会等进行专项检查。为纪念“五一口号”发布70周年,市委会先后下发纪念中共中央发布“五一口号”70周年系列活动和征文活动的通知,市委会共收到纪念“五一口号”70周年征文6篇。在省委会举办的征文活动中,闫敏娜获三等奖,王满朝、白洁、王江华、王军卫、张文娟获得优秀奖。4月25日,市委会参加中共铜川市委召开的纪念“五一口号”70周年座谈会,左车宁代表农工党作了《秉承历史 砥砺前行 为铜川追赶超越经济转型献智出力》的大会交流发言,宁琳、党艳妮、罗红英等代表市委会参加纪念“五一口号”70周年朗诵会。市委会下发关于开展学习《梁家河》纪实文学的通知,共收到学习《梁家河》心得体会20篇。3月8日,在市委党校举办中共十九大精神专题辅导培训班,市委会委员,支委会主委、副主委、各级人大代表、政协委员及骨干党员共45人参加培训。市委会领导班子和骨干党员分别参加农工陕西省委会举办的专职干部与骨干党员培训班、市委统战部组织的在清华大学举办的全市党外干部能力提升培训班、农工党陕西省

委会举办的新党员暨基层骨干培训班。结合市委2018年度目标任务,市委于11月2日在市委党校举办“三学一讲”暨统战理论知识培训班。市委委员、部分人大代表、政协委员、各基层班子成员、骨干党员共60余人参加培训。

**【组织建设】** 2018年,农工党铜川市委贯彻农工党中央、农工党陕西省委会、市委统战部有关发展规定的程序,严格按照农工党章程规定,在吸纳党员时严把质量关,经市委研究决定,接纳刘宏、王睿等6名积极分子为农工党员,为市委改善年龄结构、知识层次,提高参政水平奠定基础。

**【参政议政】** 2018年,农工党铜川市委重视参政议政工作,领导班子参加市委、市政府举办的各种协商会、座谈会等8余次。主委李荣在省政协十二届一次会议上提交的《关于支持铜川建设健康养生城市的建议》《关于加快推进“医养结合”试点工作的建议》的提案引起省人社厅、省卫计委的重视,并进行落实。在政协铜川市第十四届二次会议上,市委会共提交集体提案4件、委员个人提案20件,副主委郭春丽代表农工党市委作了《关于我市中医药产业发展的建议》的大会交流发言。上半年,农工党铜川市委实行实地看、详细查、仔细听、随机访、现场点等形式对铜川市基层不同领域党建工作开展评估,9月20日,市政协召开民主党派第三方评估党建工作专题协商会议,市政协部分委员与市委组织部、市委统战部进行互动交流。秘书长闫敏娜作《完善机制 创新思路 促进基层党建工作再加强》的交流发言。围绕“大调研、促转型、助发展”活动,多方协作开展年度课题调研。主委李荣先后带领农工党部分政协委员,通过走访、座谈、现场查看等方式对铜川市农村贫困户慢性病签约、公共文化体系建设等进行深入调研,提出合理化建议。2018年形成《关于完善我市分级诊疗制度工作的建议》《关于我市全民健身体育场馆建设的建议》等调研报告7篇。市委会共收到《关于美丽乡村建设的几点建议》《校园安全及周边环境问题亟待解决》《建立家庭过期药品回收机制的建议》等社情民意信息43条。

**【社会服务】** 2018年,农工党铜川市委充分发挥自身优势,把培训乡医、村医、提升基层医疗水平、扶贫义诊作为社会服务的一项主要工作来抓,组织农工党医疗专家、党员骨干赴偏远、交通不便利的乡村开展第十一届“环境与健康”宣传周扶贫义诊、扶贫

慰问送温暖,义诊上门服务、“心系儿童 温暖行动”、法律扶贫进社区等活动共10余次,免费诊治各类患者1320余人次,发放科普健康手册、法律宣传资料1800余份,免费发放眼药水、膏药等价值1500余元的药品,捐赠衣物、毛毯、棉被、米面油等价值5万元的物品。11月28日,在市人民医院开展以“规范诊疗、技术交流”为主题,面向基层卫生人员的业务技能培训行动,来自市人民医院、社区等基层医务人员178人参加培训。市政协常委胡解良、市委委员温建生、耀州区政协常委王江华、委员王军卫开展法律下乡、“健康便签”精准扶贫、帮助白内障患者重见光明、为高考学子免费送水、为孤儿院孩子赠送书包、学习用具等爱心送温暖活动。市委会年底被省委会授予社会服务先进集体。王军卫、温建生被省委会评为社会服务先进个人。

## 铜川市工商业联合会

**【组织概况】** 2018年,铜川市有市、区县工商联组织5个,会员5335个,其中会员企业1432个,团体会员56个,个人会员3847个。2018年新发会员197个,其中企业会员31个,个人会员165个。市工商联现有行政编制8个,事业编制3个,在职干部11名。

**【参政议政工作】** 2018年,铜川市工商联充分利用“两会”,组织和引导会员中的代表和委员提交提案议案26件。组织非公经济人士参与市委、市政府组织的座谈会和征求意见会、市政协举办的双月协商和市委统战部组织的民主协商活动,提出意见和建议。开展“大调研、促转型、助发展”活动。形成调研文章8篇,印发《陕西省优化营商环境条例》单行本。通过举办各类专题座谈会,听取企业家的意见建议,经过归纳整理,报送市委、市政府领导参阅,促成铜川市出台《关于支持民营企业高质量发展的意见》《铜川市促进企业上市挂牌管理办法》等。

**【思想政治工作】** 2018年,铜川市工商联全面学习贯彻习近平总书记关于促进民营企业发展系列重要讲话精神,筹备和召开铜川市学习贯彻习近平总书记关于促进民营企业发展重要讲话精神座谈会,开展多种形式的学习讨论和座谈活动。通过深入走访调研,把习近平总书记重要讲话精神传达给民营企业,听取民营企业意见,推动企业发展。与相关媒体一起深入市级部门、企业和商会收集整理宣传资料,在“三个专

栏”进行宣传报道，在市电视播出专题报道8期，《铜川日报》刊登专栏文章14期，铜川政务公众信息网刊发稿件24篇。参与起草制定铜川市支持民营企业高质量发展意见，开展“不忘创业初心，接力改革伟业”理想信念教育活动。领导班子成员带头深入商会、企业宣讲党的十九大精神。组织非公经济代表人士和全省知名企业家赴陕甘边照金革命历史纪念馆和陈家坡会议旧址接受红色革命历史教育。推荐先进典型，发挥典型示范作用，2018年，经推荐有22名民营企业家被评为各类省市先进，20家民营企业获得各类荣誉称号。举办“同心筑梦助发展”专栏，宣传优秀非公经济人士和先进典型事迹。开展以案促改警示教育，着力构建“亲”“清”政商关系。在商会、非公人士、新生代企业家中开展3场警示教育座谈会，同时在市检察院召开全市非公经济人士“以案促改”警示教育大会，教育引导全市非公经济人士以案为鉴，以案为戒，诚信守法经营，坦坦荡荡做事，践行“亲”“清”政商关系之中。

**【会员服务工作】** 2018年，铜川市工商联主动争取省工商联在铜召开十二届二次常委会，举办省工商联支持铜川发展会，邀请市委、市政府主要领导出席会议。通过市县两级开展现场推介、发放项目宣传册、赴铜川市各工业园区实地调研走访等多种方式向全省100余名省内知名企业全方位宣传推介铜川，会上促成总投资30余亿的3个项目现场签约。组织40余名非公经济人士参加丝博会，拓展合作交流渠道。先后与盐城市工商联、石家庄市工商联和深圳市工商联缔结为友好商会。举办省工商联来铜调研视察，盐城市、石家庄市企业家代表团来铜考察学习等活动。组织非公企业家赴江苏、浙江、深圳考察学习，形成考察报告2份，其中《铜川市民营企业家考察团赴深圳考察学习情况的报告》得到市委、市政府主要领导的批示。发挥铜川商联信用融资担保公司作用，2018年为32

户会员企业提供担保140笔，解决流动资金1.1亿元。举办“铜川市民营企业银企对接会”，畅通银企沟通渠道，解决企业融资难题。向市金融办推荐9家民营企业在“新四版”上市，拓展企业融资渠道。邀请全国知名企业家万通集团董事局主席冯仑向非公经济人士介绍经验。与市人行、市建行联合举办铜川市民营企业金融知识培训会。在对外宣传方面，中省市各类媒体刊发宣传报道达到50余篇；完成省联举办的非公经济领域纪念改革开放40周年摄影采访宣传工作，对铜川市11家非公企业典型事迹在陕西电视台和省联媒体进行了报道。组织专家教授、非公经济代表人士、法律工作者和社会中介组织负责人组成评估小组，对涉及“简化企业开办和注销程序”的4家市级部门开展第三方评估。

**【精准扶贫工作】** 2018年，铜川市工商联举办全市非公企业“聚焦深度贫困，助力脱贫攻坚”现场会，引导全市非公企业将“万企帮万村”精准扶贫行动向深度贫困村延伸。以非公副主席、副会长企业牵头，带领63家非公企业组建7个脱贫攻坚突击队，与铜川市7个深度贫困村签订包扶协议，开展组团帮扶。在省市各类媒体宣传报道在“万企帮万村”精准扶贫行动中涌现的先进企业家和典型事迹，印发《全市民营企业“聚焦深度贫困，助力脱贫攻坚”》宣传册。2018年铜川市共有187家民营企业参与帮扶，帮扶村355个，其中建档立卡贫困村174个，实现全覆盖，实施帮扶项目875项，企业投入总金额8394万元，受帮扶贫困人数33681人次。

**【获得荣誉】** 2018年，铜川市工商联获得2018年陕西省工商联为会员服务先进单位，2018年陕西省工商联系统先进集体，2018年度全市统战信息宣传工作先进单位，2018年全市“统一战线助力脱贫攻坚”工作先进单位，2018年“商会联通你我·部落点亮未来”活动前行奖。

# 社会团体

## 铜川市总工会

**【劳动竞赛】** 2018年,铜川市总工会围绕铜川追赶超越转型发展,以“当好主人翁、建功新时代”为主题,举办2018年铜川市职工职业技能大赛,在传统钳工、电工、陶瓷刻花装饰等工种外,增设人工防雷增雨火箭作业、危重新生儿急救、孕产妇急救等11个工种比赛,大赛产生团体金、银、铜奖和优秀组织单位48个,60名优秀选手分获“铜川市技术状元”“铜川市技术能手”称号。命名表彰铜川市“工人先锋号”9个,“创新示范岗”6个,“劳模(职工)创新工作室”6个。铜川安泰公司拆解一班获得“全国工人先锋号”称号。

**【劳模服务管理】** 2018年,铜川市总工会通过召开市政府与市总工会第十六次联席会议,增加市级劳模春节慰问金、困难劳模救助金50万元/年。举办“庆祝改革开放40周年暨铜川市成立60周年弘扬劳模精神、工匠精神”座谈会,“五一”期间开展劳模事迹巡展。组织348名省、市劳模进行健康体检。组织47名全国、省、市劳模赴海南、安徽等劳模疗休养基地开展疗休养活动。制定印发《铜川市五一劳动奖评选管理办法》,营造关爱劳模、崇尚劳模的社会氛围。在铜川掀起学习劳模、弘扬劳模精神的热潮。

**【职工思想引导】** 2018年,铜川市总工会以弘扬社会主义核心价值观为主线,组织全市130余个基层工会组织排练节目93个,筛选12个节目参加铜川市展演。“五一”期间,举办迎“五一”暨庆祝建市60周年全市职工围棋赛,全市39支代表队、140多名职工参加比赛。“中国梦·劳动美”劳模事迹巡展活动深入广场、社区、厂区开展巡展27场次。组建“三新”宣

讲团,围绕“三忆改革发展史,不忘初心感党恩”宣讲主题,深入企业车间、班组、帮扶村进行宣讲25场次,教育引导广大职工增强“四个意识”,牢固树立“四个自信”。2018年铜川工会网站共刊登各类信息208篇,微信公众号共刊登各类信息232篇。投入资金112.5万元,在全市各县区安装7台电子职工书屋阅览平台,发放4万张职工电子阅览卡,为职工提供便捷的阅读平台。

**【基层组织建设】** 2018年,铜川市新建基层工会组织60个,新发展工会会员3407人。深化“三分类、三指导”活动,这项创新活动经过两年的推进,一类工会组织332家(较去年增加了117家),占比率达到17%;二类工会组织969家(较去年增加了354家),占51%,对32家具有典型示范带动作用的工会组织进行表彰,促进了基层组织规范化建设。

**【职工法律维权】** 2018年,铜川市总工会组织开展我市市属企业职工社保参保及拖欠情况调查、塔吊行业劳动用工情况调查,加强职工客观源头参与维权。制定《铜川市工会专职集体协商指导员管理办法》,为市、县区公开招聘6名专职集体协商指导员,规范全市集体协商推进工作。深入推动实施工会系统“七五”普法,聘用市总工会公益法律顾问,开展“遵法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动;组织开展铜川市职工“学宪遵宪·遵法守法”法律知识竞赛活动,铜川市122个单位4081名职工参与;深入开展“安康杯”竞赛活动,宣传贯彻《省总工会关于进一步加强工会劳动保护工作的意见》,参与美佳华“5·4”电梯安装事故和崔家沟煤矿“7·8”事故调查处理,推动企业职工劳动安全卫生权益的维护工作。

**【工会帮扶服务】** 2018年,铜川市总工会采取“工

会+爱心单位”共建共管模式，投入资金38万元，在市区和4个区县建成市级“工会爱心驿站”38个，为环卫工人、出租车司机、交警等户外劳动者提供休息、如厕、充电、饮水等爱心服务，增进广大职工群众的幸福感。为铜川市1700多名工会会员办理“工会服务卡”，通过“工会+社会资源”，让工会会员、职工可以享受金融消费、洗车加油购物优惠、免费读书观影等普惠服务。“四季送”工会品牌帮扶活动持续开展，“冬送温暖”中，铜川市各级工会累计筹措资金385.57万元，救助慰问困难职工3685余人，春节开展“农民工平安返乡行动”，为118名农民工购买返乡车票。在“春送岗位”“工会就业援助月”中，市、县区工会共举办免费招聘会22场次，组织用工岗位3300多个，发放宣传资料2300余份，介绍就业人数2950余人。“夏送清凉”活动为450余名一线职工发送防暑降温物品6.5万元。“金秋爱心助学”确定助学对象42个，发放助学金11.7万元。铜川市互助保障参保金额210万元，赔付86.8万元，理赔职工1227人次，铜川市总工会获得全国互助保障工作“先进单位”称号。

**【工会改革】** 2018年，铜川市总工会召开第十三次代表大会，配备工会兼职副主席1名，提高一线职工、农民工、非公企业代表、委员比例，占比达到39%。4个区县总工会领导班子构成得到优化，区县工会主席由人大常委会党员副主任兼任，增加基层工会干部、职工、劳模等代表在领导机构中的比例。以市委、市政府名义印发《铜川市新时代产业工人队伍建设改革实施方案》，制定《铜川市新时代产业工人队伍建设改革实施方案细则》，对实施方案任务进行分解，明确承办部门、完成时限。《方案》提出在现有教科文卫体工会、财贸工会的基础上，新组建工交、建设两个产业工会，最大限度地把产业工人吸收到工会组织中来，并做好思想引导、技能培训、维权帮扶工作，努力培养一支高素质的产业工人队伍。

**【文化宫建设】** 2018年7月5日，铜川市文化宫项目主体封顶。完成建设规划许可、国有建设用地划拨决定书等各项行政审批。完成项目监理单位、二次深化装饰、景观绿化、舞台设备、主体沉降观测、地基检测、项目造价编制等招投标工作。钢网架施工完成，室内二次结构进入精装修施工阶段。铝合金窗B段完成，外墙石材完成70%，安装、弱电、室内精装修等分包图纸二次深化、方案申报审批等工作全部

完成。2018年完成投资1.2亿元。

**【经费征收划拨】** 2018年铜川市总工会与市税务局首次召开税务代收工会经费工作联席会议，制定《铜川市税务代收工会经费联席会议制度》。全年工会经费收缴798万元。召开市政府与市总工会第16次联席会议，从2019年1月起，市级各行政、全额事业单位的工会经费按年度工资总额（含津补贴）的2%足额列入年度财政预算。

## 中国共产主义青年团铜川市委员会

**【概况】** 2018年，中国共产主义青年团铜川市委员会（以下简称共青团铜川市委）机关设有办公室、组织部、宣传部，机关在编干部9人。辖直属团组织共51个，包括4个团区（县）委、经济开发区、市直机关、市教育局、董家河工业园区、金融等5个团工委，34个机关、企业团委，1个大中专院校团委、7个中学团委。共有基层团委91个，团总支95个，团支部1435个，其中农村团组织共有团委28个、团支部470个。铜川市市县乡三级团干部307名，40周岁以下青少年390561人，共青团员39800人。2018年团市委先后有6项工作在团中央、团省委和全市重大会议上做经验交流。

**【构建“大宣传”体系】** 2018年，习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信后，团市委在铜川市青少年中启动“学习习近平总书记回信，弘扬照金精神”主题教育实践活动，“讲述国旗下的红色故事”“寻访红色足迹 弘扬照金精神”等7项子活动，成立“红领巾宣讲团”开展各类学习宣讲活动70余场次。组织铜川市少先队组织开展“牢记习总书记嘱托，做共产主义接班人”主题团队会，“你好，新时代”少先队主题队日活动30余场次。以学习宣传习近平总书记“7·2”重要讲话和团十八大精神为主要内容，举办培训班、研讨班等，开展青年大学习20期，17000余名青年参加学习。基层团组织开展“奋斗的青春最美丽”分享会、《梁家河》读书分享活动10场次。运用“黏合思维”开展“走进·倾听·解困·零距离服务青年”活动，寻求扩大青年朋友圈，举办主题研讨37次，吸引5900余名青年参与。创新选树机制，由传统的“一次性”表彰向常态化创建转变，开展青年寻访、陕西青年五四奖章、青年文明号、全国最美孝心少年、优秀少先队员评选、“好人之城”宣讲、铜川青年好声音传播



等活动,通过线上交流、线下分享,增强互动性、体验性,让青少年感到榜样来自生活、来自身边,营造向上向善、争当先锋的社会氛围。共青团新媒体矩阵传递“正能量”。聚焦扶贫产品交易会、全省道德模范评选等大事要事营造氛围,形成机关、学校、企业不同领域,团组织、团干部、青年骨干不同纬度的宣传格局,大家互评互转、共建共享,发送微博、微信1.5万余条,转发点赞达到百万以上,形成拥有8.3万余人的“铜小青团粉”。依托照金全国青少年教育基地开展“红色印记寻访”“青少年研学”等主题教育活动90余场次,承接各类培训班30余场次,超过20万名青少年到照金接受红色爱国主义教育。“大宣传”的工作成果在全市宣传思想工作会议上进行经验交流。

**【构建“大服务”体系】** 2018年,共青团铜川市委助力脱贫攻坚,市县两级共组建青年产业发展联盟和青年扶贫互助联盟各5个。52个成员单位通过延长产业链、集约化发展提升帮扶规模。围绕电商培训、创新创业、技能提升、公益暖心和励志扶贫五大工程开展各类培训、主题活动50余场次。连续两年举办“开往深度贫困村的青春专列”和“开往贫困偏远山区学校的青春专列”大型公益活动,动员社会公益组织、爱心人士为铜川7个深度贫困村和11所留守儿童集中学校圆梦微心愿1195个,社会化招募发动、社会化组织实施,培育发展拥有20多家企业、社会组织和2000多人的公益队伍。开发的“团团铅铭,何乐不为”扶贫商业项目,运用市场化思维、共享经济模式对传统制作工艺和销售模式进行提升,打通线上线下销售渠道。助力转型发展,举办首届“创青春·赢未来”新时代青年创新发展论坛暨百名青年企业家铜川行活动,市内外共计400余名青年企业家、创业者参加论坛并深入耀瓷小镇等地开展实地考察和交流洽谈,对接合作意向。举办的青年创新创业大赛、青工技能大赛、青年领头雁培养和最美青工评选等活动,为一批全国、全省青年创业明星脱颖而出、走向前台搭建了平台。助力宣传推介,举办中华经典诵读、第三届“柳公权杯”青少年书法大赛,“加冠及笄·成人立事”铜川市学子18岁成人礼示范活动,“心随移动·抖出铜川青春范”建市60周年全民微视频大赛,“最美铜川青春有你”铜川共青团文化综艺盛典,展现全市各战线各领域的青春奋斗故事。“铜小青”微信表情包、玩偶等系列宣传文化产品全面上线,向全市广大青少年传递文明、科技、现代、幸福、敬业、志愿的青春

梦想。

**【构建“大权益”体系】** 2018年,共青团铜川市委围绕“青年婚恋交友”主题,市县两级团组织与人大代表、政协委员开展“面对面”活动,2100余名青年参与共青团举办的交友联谊会。承办全省禁毒社工暨志愿者现场会,全省各地市110余名禁毒负责同志和青年志愿者参加培训,观摩学习铜川市社区禁毒网格化管理、康复戒毒中心建设和校园禁毒等方面的经验做法,期间举办铜川市千名志愿者进万家活动暨青少年禁毒教育基地授牌仪式。红领巾法学院建设在全市及各区县两级实现全覆盖,并逐步向中心小学、重点小学延伸,开展形式多样的模拟法庭,排演了校园侵害情景剧,成为法制进校园的重要载体。举办纪念五四运动99周年各界青年代表座谈会,市委领导与青年面对面座谈,征集留住人才、就业创业、中医药产业发展等领域建议13条,按照职能分工向市级相关部门进行反馈落实。依托38家青春驿站组建的146人心理辅导、法律咨询队伍,开展青春导航心理辅导、法律队伍进校园活动110余场次,覆盖影响青少年6万人。联合市综治办对落实《进一步深化预青工作实施办法》开展督导检查,召开预防青少年违法犯罪专项组全体(扩大)会议,交流经验做法。团市委作为全国仅有两个地市代表在全国共青团权益工作座谈交流会上进行经验交流。

**【构建“大公益”体系】** 2018年,铜川市“益青春·共小康”全面启动。实施“益青春·共小康”铜川市青少年公益创投伙伴计划暨社会组织助力脱贫攻坚行动,设置项目配资资金20万元,重点支持扶贫援助、健康救助、心理康复、技能培训等十大类项目,以项目创投大赛、项目资金支持的方式服务贫困弱势青少年群体。“铜小青之家”农村儿童保护体系项目、“山里孩子看城市”公益夏令营和青少年“心希望”心理健康科普沙盘活动等15个优秀公益项目覆盖群体广、内容接地气。坚持目标管理和过程管理相结合,不仅培养了一批专业的青年社工队伍,还利用20万元撬动198万元的社会资金。青年志愿服务品牌凸显。“志愿汇”平台注册吸纳5549名青年志愿者、21个志愿服务组织参与,承办团省委青年信用体系建设培训班,近千名青年志愿者参加专业培训。春运暖冬志愿者服务行动连续开展五年,举办“团聚青春·寻找城市之美”319城市管理日、“争当河小青”等公益活动,围绕市上重大活动组织500多名青年志愿者分别在铜川

照金半程马拉松赛、全省第五届道德模范颁奖典礼、纪念耀州窑创烧1400周年等大型活动中展现专业的素质。选送的“经济转型期矿区儿童关怀项目”获第四届中国青年志愿服务项目大赛银奖。

**【构建“大组织”体系】** 2018年，共青团铜川市委树立大抓基层的导向，开展“评星晋级 活力提升”基层团建活动，首批确定团建示范点32个，年终评定五星级团组织5个。举办学习贯彻习近平总书记“7·2”重要讲话精神暨2018年全市团干部培训班，邀请团省委书记段小龙为全市320名团干部授课。建立非公和社会组织团组织97个，覆盖35岁以下青年2406人，提升社会组织团组织覆盖率。市县两级团委“专兼挂”全部落实到位，团市委部室挂职实现全覆盖。市级入团示范活动树标杆、推精品，全市开展各类宣讲、学习活动120余场次，召开团组织生活会320次，举办团干部讲团课460次，集中入团仪式90多次。承担的全省“街道青年共建委员会”试点，总结形成的组织联建、活动联办、干部联培、阵地联建模式在团省委改革动态和市委改革动态刊发，在全省共青团改革工作推进会上作交流发言。

## 铜川市妇女联合会

**【学习宣传十九大精神】** 2018年，铜川市妇女联合会（以下简称铜川市妇联）将学习宣传党的十九大精神作为妇女思想引领的主线，举办“巾帼心向党，建功新时代”十九大精神专题报告会，邀请十九大代表、省妇联党组书记、主席龚晓燕以《巾帼心向党·建功新时代，扎实做好党的妇女群众工作》为题，为全市妇女干部作专题报告，在铜川各界妇女中掀起学习十九大精神热潮，教育引领广大妇女坚定不移听党话、跟党走。市妇联从全市优秀女性典型中选出5人，组建巾帼宣讲团，以“新时代·新气象·新作为”为主题，在全市城乡广泛开展宣讲活动，以真人、真事、真情实感，讲好党的十九大精神、改革开放40年取得的伟大成就和宝贵经验、党和国家事业发生的历史性变革，以及自身在改革开放大潮中的生活变迁和奋斗故事。

**【聚力巾帼脱贫】** 2018年，铜川市妇联实施巾帼脱贫扶志扶智行动，举办“铜川市巾帼脱贫，扶志扶智流动讲堂”专项培训21期，培训妇女2000余人。在铜川7个深度贫困村开展专项培训，受训妇女350名。联合市民政局开展“公益福彩，关爱农村贫困留守妇

女”活动，为铜川30名贫困留守妇女发放救助金3万元。完善农村留守儿童关爱服务体系，促进农村留守儿童健康成长。组织市妇联巾帼家政服务有限公司和市女企业家协会会员单位等11家企业参加“2018年春风行动”招聘会，为留守妇女提供就业岗位100余个。履行脱贫攻坚包抓村职责，开展“大走访大宣讲大排查”活动和“不忘初心、牢记使命，冲在一线、干在实处，帮扶解困促发展”大调研行动，为包抓的新区牛村援建爱心超市，落实5万元农村环境卫生整治资金。举办牛村富农手工艺农民专业社培训暨首次分红发薪大会，为贫困户发放分红薪酬24989元，户均增收625元，实现产业发展预期目标。举办2018年“全国扶贫日”表彰暨重阳节关爱活动。分“脱贫励志”“美丽家庭”两大类表彰家庭20户、个人18名。

**【家庭教育工作】** 2018年，铜川市妇联通过实施省家庭教育指导服务中心项目，实现铜川社区家长学校流动讲堂全覆盖。联合市民政局在铜川67个社区家长学校举办家庭教育讲座。联合市民政局、市教育局、市关工委和市家庭教育指导服务中心开展铜川市第二届农村留守儿童家长（委托监护人）“合力监护·能力提升”培训班，在铜川20个农村小学举办16期家庭教育知识讲座和4期亲子喜闻乐见元宵节活动，1600余名留守儿童和家长（监护人）参加。举办第三期家庭教育骨干能力建设培训班，聘请北大成功家庭教育讲师培训班特约讲师、《燕园家庭教育》栏目撰稿人、家庭教育实战派专家孙国平作专题培训，来自市、区县妇联、教育局、学校家长学校、社区家长学校、家庭教育讲师志愿者43人参加培训。联合市教育局和中国移动通信集团陕西公司铜川分公司在铜川35所中小学、幼儿园举办“和教育杯”第十届三秦父母大讲堂法治安全教育报告会。在全市开展寻找“最美家庭”“五好家庭”、评选“和美家庭”、创建“平安家庭”等特色家庭评选活动，共推荐全国“最美家庭”1户、全国“五好”文明家庭1户、陕西省“五好”文明家庭及标兵5户、市级“平安家庭”20户，市级“书香家庭”10户，“和美家庭”119户。

**【家教家风建设】** 2018年，铜川市妇联策划建成铜川市首个家文化宣传阵地——铜川市家风家教文化展厅。分“注重家庭”“注重家教”“注重家风”和“工作展示”四大板块，以图文并茂形式展示铜川家庭文化建设和家庭文明建设成果，常态化开展家庭教

育讲座、家教咨询和青少年心理咨询,承办家庭文明道德实践等活动,是一家集传承、学习、交流、弘扬为一体的多功能“家+文化”阵地。在《铜川日报》开办《女儿花家庭教育》专栏,刊登《母亲的“小九九”》《最好的儿童节礼物》等家庭教育文章累计20余篇。举办“传承红色基因,弘扬优良家风”铜川市好家风好家教巡讲活动,邀请陕西三秦红色文化传播中心、三秦儿女红色宣讲团成员、革命先辈后代王放及烈士小萝卜头外甥时欣生等来铜宣讲红色家风家教故事。在各区县集中进行好家庭好家教好家风文化巡展,教育引导全市广大群众充分认识家庭教育的重要性,掌握先进的家庭教育理念、科学的家庭教育方法,营造家长与孩子共同学习、共同成长的良好氛围,促进好家风的形成。联合市纪委、市文明办、市直机关工委开展“廉洁好家风”主题系列活动,在《铜川日报》发布《传承优秀文化 弘扬优良家风》倡议书,刊登“我的家风故事”征文启事、开设“家风故事”专版,将征集到的铜川党员干部围绕家风、家教主题撰写的真情故事择优刊发宣传,市妇联微信公众号同步进行宣传。

**【传播女性文化】** 2018年,铜川市妇联强化女性“知性”标签,以女性健康知识为题举办专题讲座,促进妇女树立正确的健康理念、养成良好生活习惯。以“习近平知青岁月对干部成长的启示”为题举办专题报告会,教育全市妇女不忘初心,牢记使命,为实现铜川追赶超越转型发展贡献巾帼力量,300余名全市各界女性听取报告。举办“巾帼心向党 建功新时代”铜川市纪念“三八”国际劳动妇女节108周年表彰大会暨文艺演出活动,表彰铜川市三八红旗手20人、三八红旗集体10个、巾帼建功先进个人25人、巾帼建功先进集体15个,以及铜川市第三届“书香女人”15人和首届“书香家庭”10户。加强新媒体阵地建设,不断丰富和完善女儿花微信平台,累计发布信息400余条,使女儿花微信平台成为团结妇女群众、传播好声音、传递正能量的阵地。

**【妇联改革】** 2018年,铜川市妇联打造专职、兼职、挂职相结合的机关干部队伍,在2017年配备2名兼职副主席的基础上,2018年按照现有编制数15%的比例,从基层选拔1名优秀妇女干部到市妇联机关挂职。推进机关事业单位新建和改建妇联组织,指导成立国家税务总局铜川市税务局系统妇联、机关妇联,北京中医药大学第七临床医学院暨孙思邈医院(铜川

市中医医院)妇女工作委员会。联合市委非公党建办共同实施“两新”妇联组织全覆盖,新建“两新”妇联组织20个,建成市级示范点1个,塑造“在你身边”的妇联形象。

**【关心关爱儿童】** 2018年,铜川市妇联贯彻落实习近平总书记给照金北梁小学生回信精神,围绕家庭主阵地,通过各级妇联组织,采取形式多样的宣传方式,将回信精神传达到每个家庭,让全市少年儿童都能感受到总书记的亲切关怀和殷切期望。把传承红色基因作为家庭教育的主旋律,策划开展一系列丰富多彩的宣传教育及家庭实践活动,弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发展先进文化。“六一”儿童节,开展“新时代 新征程 童心向党 共筑梦想”“六一”国际儿童节慰问活动,组织安排12名市级领导深入各区县小学看望慰问少年儿童。5月31日下午,市委书记杨长亚到关庄镇安王小学,和全校师生共同学习习近平总书记给照金北梁小学学生的回信精神,并勉励同学们好好学习,让红色基因代代相传,给孩子们送去节日礼物。5月31日上午,市妇联在耀州区塔坡小学举办“新时代 新征程 童心向党 共筑梦想”——2018年“六一”国际儿童节主题慰问活动,市人大常委会主任马秉寅,市委常委、市委宣传部长常雅玲出席活动。6月1日,协助市委宣传部开展省委常委、省委宣传部部长庄长兴到照金红军小学看望慰问师生活动。7月3日,组织牛村光明希望小学79位小学生及家长共177人在照金革命纪念馆开展亲子红色夏令营活动。

**【巾帼创新创业】** 2018年,铜川市妇联深化铜盐两地扶贫协作,组织市县(区)妇联主席、女企业家协会会员、女性社会组织负责人、各界女性代表等到江苏盐城学习交流,签署《铜川——盐城妇联合作共建框架协议》,为两地妇联组织、女性创办企业提供深度交流的平台。组织妇女手工艺品参加第二届丝绸之路女性创新设计大赛,铜川市耀州窑唐宋陶业有限公司董春妮获优秀奖,市妇联获得优秀组织奖。组织妇女手工艺品能人参加第九届陕西省妇女手工艺品技能大赛,铜川市耀州区春萌刺绣工作室崔萌获刺绣类一等奖,铜川市王益区亚侠刺绣专业合作社范亚侠获刺绣类三等奖,铜川市王益区手工编织能手刘娜获编制类二等奖。组织2名手工艺品能手参加杨凌农高会全省三秦巧娘手工艺品暨巾帼现代农业脱贫成果展,展出作品30余件。争取省

级妇女儿童民生项目资金66万元，实施提高“婚前检查率”、家庭教育指导中心建设、家政基地产业发展、女大学生创业就业示范基地创建、妇女儿童之家示范点建设和家风馆建设项目。

**【服务关怀妇女】** 2018年，铜川市妇联联合广东凯普生物科技有限公司及西北妇女儿童医院举办“关爱妇女健康，共建幸福铜川，共享美好生活”铜川市关爱妇女健康月行动，为铜川贫困妇女和各类女性先进典型捐赠300张体检卡，为宜君县捐赠妇幼基因检测实验室，在铜川各区县开展女性健康知识巡回讲座。继续实施城乡妇女“两癌”救助项目，2018年救助“两癌”患者200名。结合“三八”维权周、“12·4”国家宪法日等法治宣传日，深入宣传宪法、《反家庭暴力法》《妇女权益保障法》《未成年人保护法》等，报道正面典型，做好法律咨询服务工作，维护妇女儿童合法权益。接待来信来访38件，有效化解家庭矛盾。

**【推动女性参选参政】** 2018年，铜川市妇联以农村“两委”换届契机，推进妇女进村“两委”工作，在4月4日，市妇联举办铜川农村妇女参选参政骨干培训班，对县乡妇联干部、现任女村党支部书记、女村委会主任、村妇联主席和有较强致富能力、热心为群众服务并有参选意愿的农村妇女骨干、致富带头人、女性经济合作组织负责人105人进行培训。村“两委”换届工作全面完成，选出女村党支部委员257人，占全市村党支部委员总数的17.6%，比上届提高2%；选出女村委会委员368人，占村委会委员总数的25.8%，比上届提高2.3%，实现了“两个”大幅提升的目标。共选出女村党支部书记22人，占全市村党支部书记总数的6.1%，占比位居全省前列。

**【教育培训工作】** 2018年2月27日，铜川市妇联举办“巾帼心向党 建功新时代”全市妇女干部培训班，邀请陕西省委党校妇女/性别研究与培训基地主任田雅萍以“男女平等基本国策和社会性别主流化解读”为题，对市、区（县）妇联干部和执委，乡镇（街道）、村（社区）妇联主席代表，女性社会组织负责人和女能人代表90余人进行妇联业务培训。11月15日，举办“巾帼心向党 建功新时代”——中国妇女十二大精神专题宣讲会，中国妇女十二大代表、市妇联党组书记、主席王昕做示范宣讲。各级妇联组织深入村（社区）、企业、社会组织，将习近平总书记重要讲话精神和妇联十二大精神传达到基层妇女群众

中。2018年，全市选派妇联干部200人次参加各级党政和上级妇联调训学习。

## 铜川市科学技术协会

**【概况】** 2018年，铜川市科学技术协会（以下简称铜川市科协）紧扣“四服务”职责定位，按照“接长手臂、夯实基础、创新机制、务求实效”的工作思路，推进铜川市科普事业的繁荣发展和经济社会进步，市科协获得中国科协“全国科普日”活动优秀特色活动单位、陕西省“全国科普日”活动优秀组织单位、陕西省第26届“科技之春”宣传月活动先进单位、陕西省第33届青少年科技创新大赛优秀基层组织单位，档案工作连续11年被评为优秀。

**【“科技之春”宣传月活动】** 2018年3月21日，铜川市第26届“科技之春”宣传月活动启动仪式在宜君县举行，来自铜川20多个市级部门和宜君县30多个单位开展科普宣传、技术咨询、义诊等活动。宣传月期间，共征集到重点活动项目40余项。组织动员全市科技工作者和社会各界力量，面向未成年人、农民、城镇居民、领导干部和公务员“四大重点人群”，开展一系列形式多样的科普益民活动。各成员部门共举办科普下乡赶集、科技培训、科普文艺演出、科教影片放映、科普讲座、报告会、展览等活动200余场次，印发科普资料200多种、20余万份，义诊1万多人次，全市受益群众有20多万人次。

**【“全国科普日”活动】** 2018年9月14日，在印台区政府广场举行以“创新引领时代 智慧点亮生活”为主题的2018年铜川市全国科普日启动仪式暨主场活动。科普日期间，征集市级重点活动和项目28个。市科协组织开展系列科普大篷车校园行活动，科普大篷车分别走进四区县的5所中小学。科普日活动内容丰富、方法灵活、贴近生产生活，获中国科协“全国科普日”活动优秀特色活动单位、陕西省“全国科普日”活动优秀组织单位。

**【“学术金秋”活动】** 2018年8月至11月，铜川市科协在全市范围开展以“创新引领·开放融合”为主题的2018年“学术金秋”活动，下发《关于开展铜川市2018年“学术金秋”活动的通知》，面向全市各级学会征集重点活动10项，内容涉及学术研讨、科普讲座、学术报告会、论文交流等方面，参与各类活动的科技工作者达3000余人次。

**【科技扶贫】** 2018年,铜川市科协围绕市委、市政府脱贫攻坚的决策部署,市科协下发《关于印发2018年〈铜川市科技助力精准扶贫工作实施方案〉的通知》,联合市农业局、市林业局、市果业局组建“精准扶贫”农业科技专家服务团,以科普大篷车为载体,向铜川市贫困村、贫困户送科技资料、送专家服务、送技术培训。累计开展科技助力精准扶贫培训活动30余次,培训人数2000余人。开展“电商+智能手机”培训10余场,受益人群600余人。结合铜川扶贫工作实际,编印《铜川市科技助力精准扶贫系列实用技术手册》10种3.7万册,结合科技下乡、专家培训、进村入户咨询服务等活动向农民群众免费发放。

**【第六届自然科学优秀学术论文评选工作】** 2018年,根据《铜川市人民政府办公室关于开展铜川市第六届自然科学优秀学术论文评选工作的通知》,铜川市科协组织动员市级各学会、企事业(园区)科协、科研院所、各区县科协开展论文征集工作,共收到121篇论文进入复评。经铜川市第六届自然科学优秀学术论文评审委员会评审,共评出一等奖论文11篇、二等奖论文24篇、三等奖论文35篇、优秀奖论文51篇。11月2日,以市政府名义印发通报,对获得全市第六届自然科学优秀学术论文的作者予以通报表彰并颁发证书。

**【科普大篷车进校园活动】** 2018年,铜川市科协深入贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》,发挥科普大篷车“流动科技馆”的独特作用,激发青少年创新热情,开展铜川市2018年“科普大篷车进校园”活动,在全市16所中小学开展“科普大篷车进校园”活动,受益学生达到8000余名。

**【青少年科普活动】** 2018年,铜川市科协、市教育局在全市范围内联合举办第33届铜川市青少年科技创新大赛和第23届铜川市少年儿童科幻绘画大赛。本次大赛共收到青少年创新作品300多件、科幻绘画308幅,共评选出优秀创新作品45件、科幻绘画作品40幅参加省上复选,获得陕西省青少年科技创新奖43项、少年儿童科幻绘画奖28幅,市科协获陕西省第33届陕西省青少年科技创新大赛优秀基层组织单位。组织参加全国高校科学营活动,共选派出30名品学兼优、德才兼备的学生,分赴厦门大学、西北农林科技大学参加为期一周的高校科学营学习交流,开拓青少年的科技视野和创新实践能力,为铜川科技创新发展培养后备人才。组织开展第三届青少年科普夏令营活动,来自全市中小学的110名营员代表参观杨凌

市九立机器人科普体验基地和杨凌农博园。

**【稳步推进深化改革】** 十二届市委全面深化改革领导小组第九次会议审议通过《铜川市科协所属学会有序承接政府转移职能工作实施方案》,经市委办、市政府办予以印发,同时成立铜川市科协所属学会承接政府职能工作领导小组,办公室设在市科协。市科协研究出台《铜川市科学技术协会所属学会组织通则(试行)》,着力推进学会规范化建设及有序承接政府转移职能工作。

**【“基层科普行动计划”】** 2018年,铜川市科协共争取到中科协、财政部“基层科普行动计划”科普信息化建设项目2个,基层科普设施建设项目1个,科普阵地建设项目2个,科技助力精准扶贫项目4个,共计奖补资金120万元。争取2018年陕西省少年科普馆建设项目1个,建设资金33万元,争取电子科普画廊建设项目1个、建设资金12万元。市科协在全市4个社区建设科普e站,2个校园建设少年科普馆,投入科普资金共计61.2万。

**【科技工作者服务平台建设】** 2018年,铜川市科协开展“全国科技工作者日”活动,市委副书记魏四新看望慰问市部分优秀科技工作者代表,送去慰问金,并致以节日的问候。举荐考察“市级拔尖人才”工作,推荐市园艺学会杨亚丽同志为“2018~2020年度铜川市有突出贡献拔尖人才”,并配合市委组织部完成考察工作。开展“寻找陕西最美科技工作者”活动。联合市委组织部等四部门完成“陕西最美科技工作者”评选推荐工作,推荐师同民等6人参选,配合《陕西科技报》做好部分人员的采访报道工作,师同民被评为2018年“陕西最美科技工作者”,受到省级通报表彰。申报“院士专家工作站”,联合各职能部门印发《铜川市院士专家工作站建设管理办法》,推荐铜川市北京中医药大学孙思邈医院葛均波院士工作站参加省级院士工作站评选认定。

**【市科协第六次代表大会】** 2018年12月25~26日,铜川市科协第六次代表大会在新区银河会议中心举行。省科协党组成员、副主席丁德科,市委、市人大常委会、市政府、市政协领导出席开幕大会。来自区县、乡镇(街道)科协、市级学(协)会、企业(园区)科协以及市级有关部门的139名代表、9名特邀代表和嘉宾共同商讨全市科协事业发展大计。大会选举产生新一届科协领导班子,表彰铜川市科协系统先进集体和先进个人。

## 铜川市文学艺术界联合会

**【市文联 2018 年全体委员（扩大）会议】** 4 月 3 日，铜川市文学艺术界联合会（以下简称铜川市文联）五届四次全体委员（扩大）会议在新区召开。市文联全体委员，各文艺家协会主席团成员，各区县文联主席、副主席等共 100 余人参加会议。会议传达学习全市宣传思想文化工作会议精神，回顾总结铜川市文艺界 2017 年度各项工作，安排部署 2018 年各文艺家协会目标任务、党风廉政建设工作、协会支部党建工作等工作任务。表彰奖励 2017 年度全市文联系统年度目标责任考核先进文艺家协会、先进区县文联和优秀文艺工作者。更替、增补第五届铜川市文联委员会委员。市文联党组书记、主席杨春胜和各文艺家协会签署 2018 年度目标责任考核责任书、意识形态工作责任书、党风廉政建设工作责任书。

**【开展活动】** 2018 年 2 月 4~11 日，铜川市文联机关党员干部深入耀州区石柱镇铁龙村走访慰问困难群众，送去新年祝福和慰问金。之后，市文联领导走访慰问陈文斌、王守钢、杜同官、左玉民、刘新中等铜川 10 名文艺工作者，送去新春的问候和慰问品。围绕纪念改革开放 40 周年和庆祝建市 60 周年开展系列文艺展演活动，举办纪念改革开放 40 周年暨铜川建市 60 周年诗歌大赛。组委会共收到来自全国投稿诗歌 424 首，邀请省诗词学会资深专家分别评出现代诗和旧体诗各类奖项，并举行“纪念改革开放 40 周年暨铜川建市 60 周年诗歌大赛颁奖典礼诗歌朗诵会”，受到领导和群众的好评。演出新编大型组歌《照金岁月》，演出聘请专业编导团队对组歌进行重新的编排、打磨，大幅提升组歌的舞美和演出水平，排练历经 2 个多月的时间，共有 130 余名演员参与演出，中国文联领导、市四大班子领导、群众代表、道德模范和有关部门干部职工到场观看演出。举办纪念改革开放 40 周年暨铜川建市 60 周年“一带一路”从关中到草原铜川·鄂尔多斯书画作品联展活动。活动筹备历时 8 个月，共征集铜、鄂两地知名书画家的优秀书画作品 200 余幅，分别在铜川美术馆展厅和鄂尔多斯市博物馆展厅进行展出。举办纪念改革开放 40 周年——美丽铜川摄影展。展览共收到征稿作品 500 余幅，从中挑选出 100

幅精品进行展出。开展“铜川发展巡礼”采风活动，助推全市脱贫攻坚工作，7 月 19~20 日，市文联组织 40 余名不同门类的艺术家到宜君开展“铜川发展巡礼 助力脱贫攻坚”铜川文艺界走进宜君主题采风活动。活动后，艺术家们创作出的以脱贫攻坚为主题的优秀文艺作品，被编辑出版《华原》杂志脱贫攻坚文艺专刊。举办第二届中国·铜川之声合唱展演活动，联合陕西省合唱协会，邀请来自江苏常州、西安、渭南等省内外 11 支优秀合唱团进行合唱艺术交流。举办铜川市廉政书画展，共展出铜川优秀书画家创作作品 80 余幅。举办铜川富平书画作品联展，共展出铜川、富平优秀书画作品 100 幅。首次承办首届全国少儿陶艺及塑作展，展览来自全国各地的 300 余件作品。和市委宣传部联合主办铜川市 2019 新年合唱音乐会。

**【深化改革方案】** 2018 年 6 月 15 日，《铜川市文联深化改革方案》和《铜川市作协深化改革方案》（铜办发〔2018〕27 号）提交市委深改领导小组会议审议通过，9 月出台。

**【阵地管理与舆论引导】** 2018 年，铜川市文联作为意识形态工作的主阵地，先后出台《铜川市文艺界意识形态管理办法》《铜川文艺界艺术创作和文化艺术活动管理办法》《市文联〈华原〉文艺期刊稿件三审制度》《铜川文艺界网络意识形态阵地管理办法》等办法制度。

**【《华原》文艺期刊升级工作】** 2018 年，铜川市文联打造《华原》文艺期刊“升级版”，聘请贾平凹、王蓬、叶广岑等作家为杂志顾问，聘用刘平安、刘爱玲等签约作家，保证稿件来源，增设诸多刊物栏目。2018 年，《铜川市文学艺术志》编纂出版，市作协出版《华原风》6 期，市评协出版《铜川文艺评论》4 期。

**【文艺作品创作】** 2018 年，铜川作家出版书籍 12 部，包括长篇小说 7 部，散文集 1 部、诗歌集 1 部、诗歌评论集 1 部、儿童文学 2 部。此外，20 多名本土作家、诗人在《延河》《山东文学》《天津文学》、中国作家网、诗歌网等知名报刊、网站上发表作品上百篇，近 10 位作家获得全国、省、市级各类奖项，其中程亚平著作《春光流年》获第四届叶圣陶教师文学奖入围奖；张军创作的少儿科幻长篇小说《海风捎来一座岛》获第九届全球华语科幻星云奖最佳科幻电影创意入围奖；《谎言修复师》获最佳少儿短篇小说银奖；作品《巧手鲁班智慧宝盒》获得央视动漫剧创

作优秀奖；刘爱玲、陈广建小说获得《延河》2017年度最受读者欢迎奖；刘爱玲、张军被评为铜川突出贡献拔尖人才。铜川40余名书画家创作的作品60余幅分别获得国、省、市级奖项。高岳、穆双喜、彭林丹等收藏的陈炉石作品获得中石协主办的各项展览金奖20多个。

**【文艺小分队与文艺惠民活动】** 2018年，铜川市文联为了以多种形式宣传贯彻十九大精神和习近平总书记给内蒙古乌兰牧骑队员回信的重要指示精神，以文化惠民助力脱贫攻坚，更好地满足新时代人民群众的精神文化需求，1月30日至2月3日，铜川市文联红色文艺轻骑兵各支扶贫小分队到基层开展“我们的中国梦 文化进万家”活动，助力铜川脱贫攻坚工作。1月30日，市文联红色文艺轻骑兵美术扶贫小分队组织10余名书画家走进印台区阿庄镇塬圪塔村，开展义写义画送春联活动。义写义画主要以新年贺岁、脱贫攻坚、扶志扶智为主题，共书写赠送春联300余幅。1月31日，市文联红色文艺轻骑兵摄影扶贫小分队联合印台区煤炭局和建行同官路支行走进印台区广阳镇四联村，义务为乡亲们拍摄“全家福”，同时为村上27户贫困户送上“实现中华民族伟大复兴中国梦”的年历和喜庆的春联。2月3日，市文联红色文艺轻骑兵摄影扶贫小分队，到耀州区石柱镇铁龙村，为铁龙村的贫困户和乡亲们义务拍摄“全家福”，同时还为贫困户赠送春联。

**【创评联络工作】** 2018年，铜川市文联召开党组会议18次，主席办公会议12次，建立铜川文艺界意识形态工作责任制，2018年初市文联与各文艺家协会签订意识形态责任书，加强对文艺阵地的管理。规范协会换届程序，对协会班子候选人进行严格的政审考察和思想教育。

**【规范化建设与协会换届、成立工作】** 2018年，铜川市文联完成市诗词学会的换届工作和市朗诵艺术协会的成立工作。市文联教导文艺工作者、特别是中青年文艺工作者准确把握正确的文艺创作导向，认清自己所担负的历史使命和时代责任，努力创作更多有筋骨、有道德、有温度的优秀作品。

## 铜川市归国华侨联合会

**【争先创优】** 2018年，铜川市归国华侨联合会（以下简称铜川市侨联）开展侨界争先创优活动和先进模

范人物推荐工作，侨眷颜存宁作为铜川侨界代表参加第十次全国归侨侨眷代表大会，获得2018年“陕西好人”“三秦善星”称号。市侨联办公室主任党珊珊荣获人社部、中国侨联表彰的“全国侨联系统先进工作者”，系全省唯一获此荣誉的侨联干部，享受省部级劳模和先进工作者待遇。侨眷孙艳萍获中国侨联、国务院侨办表彰的“全国归侨侨眷先进个人”。早期归侨林克安、侨眷薛东星被评为铜川建市60周年杰出贡献人物。

**【发挥侨力助推经济转型】** 2018年，铜川市侨联为了进一步深化侨联改革，市侨联年初筹备成立铜川市侨商联合会，先后组织商会成员赴西安福清商会学习，参加第三届丝博会暨东西部贸易洽谈会，并赴盐城市侨联开展友好访问活动。市区县两级侨联开展招商引资活动，邀请境内外客商参加第三届丝博会暨东西部贸易洽谈会，期间市侨联与陕西汉唐文化有限公司初步达成建设新区双语国际幼儿园合作协议，陕西汉唐文化有限公司携四川自贡劲博双语国际幼儿园考察人员在6月下旬来铜川开展考察工作。

**【维护侨益形成护侨合力】** 2018年，铜川市侨联开展涉侨普法宣传，利用“12·4”国家宪法日，组织市区县两级侨务部门开展涉侨法律法规宣传，市侨联累计发放涉侨法律法规宣传资料500余份，接受“侨法”咨询20余人次，有效提高了广大群众“侨法”知晓率。11月，市人大常委会对铜川2012年以来涉侨法律法规（《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》《陕西省实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》）贯彻执行情况进行检查，实地查看王益区云梦堤社区和耀州区解放社区两个侨务工作示范社区和两个侨资企业，听取铜川贯彻执行涉侨法律法规情况的汇报，市人大常委会执法检查组肯定侨联在工作中所取得的成绩。各级侨联组织实施“归侨侨眷关爱工程”，春节、中秋前夕，集中对全市5户归侨和80户困难侨眷及侨界代表人士进行了集中走访和慰问，发放慰问金和慰问品5万余元。工作中，注重做好侨界信访案件办理工作，共接到信访件6件，内容涉及政策解答、生活困难和房屋纠纷等方面，开展侨联工作，各类信访件全部办结，群众满意率100%。

**【凝聚侨心】** 2018年，铜川市侨联在组织“走进来”活动方面，清明节接待两批260余名海外侨领祭

组团对铜川的参观考察，中国侨联副主席乔卫、省侨联党组书记程勉贵以及国侨办欧非处处长刘敬师分别带队，祭祖团一行参观耀瓷小镇大师创意园和海升现代农业有限公司，市委、市政府举行欢迎宴会。9月，接待泰国陕西总会会长、泰国娜莎国际养生投资集团董事长余新齐先生和美国德克萨斯州商业联盟主席沈中平先生对铜川市的考察访问，双方就未来在中医养生、教育文化、友好城市和商贸领域等方面的交流合作进行深入的探讨并达成初步共识。为了给铜川聚集人才，特聘余新齐、沈中平分别担任市侨联名誉主席和市侨联海外顾问。在组织“走出去”活动方面，组织各区县侨联主席和侨商会成员赴盐城市侨联开展友好访问活动，签订缔结友好关系协议，参观盐城市省级华侨文化交流基地、东台市金墩社区全国“侨法宣传角”和三个侨资企业。

**【侨智参政议政】** 2018年，铜川市侨联按照“侨界有声音”要求，以维护侨益、改善民生、促进经济社会发展为切入点，市侨联为侨界政协委员提供提案素材。市级侨界政协委员就侨务、文化、教育、卫生、交通等方面问题撰写提案15份，发挥侨界委员的职能作用。

**【铺好侨路弘扬中华文化】** 2018年7月，海外华裔青少年中国寻根之旅夏令营两批营员应邀先后在铜川开展活动，夏令营活动以“汉语·汉唐文化·寻根”为主题，来自美国、加拿大、德国、西班牙、澳大利亚和中国香港、台湾等地的200余名华裔青少年，参观陕甘边革命根据地照金纪念馆、耀州窑博物馆，并在药王山举行“相约耀州快乐登山”活动，将汉语学习融入到体验活动和外出游览之中，增加华裔青少年的民族认同感。组织全市中小学生参加第十九届世界华人学生作文大赛，铜川7所学校210名学生参赛，共有84名师生获奖，市侨联获得“优秀组织单位”。

**【汇集侨爱参与社会建设】** 2018年，澳大利亚魏基成慈善列车向铜川捐赠价值30万元的1000件棉衣和500条棉被，惠及全市四区一县共1000余户贫困群众，市侨联在宜君县哭泉镇举行棉衣发放暨启动仪式，该捐赠项目在社会上引起良好的反响。

**【自身建设】** 2018年，铜川市侨联举办全市第十二期侨务干部培训班，组织34名侨务干部、侨界政协委员和侨眷代表赴梁家河参观学习，选派6名市县两级侨联干部参加中省侨联系统干部培训班。坚持周五例会学习制度和网络培训教育。贯彻落实《党组工作

条例》《支部工作条例》，严格执行“三会一课”制度，认真组织开展民主生活会、组织生活会、述职评议、民主评议党员等党内组织生活。坚持开展每月一次的党组织生活日活动。组织党员干部参加冬季长跑活动。与朝阳社区建立了党建联席会议制度，主动参加社区组织的各类主题服务活动。贯彻落实全面从严治党主体责任，按照全市的统一部署，开展冯新柱案“以案促改”工作，期间先后开展“强化纪律刚性约束，时刻绷紧纪律之弦”主题教育学习宣传月活动、机关干部作风问题排查整改工作、杜绝违规收送礼金问题专项行动和整治形式主义、官僚主义工作。

## 铜川市残疾人联合会

**【残疾人扶贫保障工作】** 2018年，铜川市残疾人联合会（以下简称铜川市残联）争取省级资金1587.19万元，市、区县配套资金1134.26万元，为36394名残疾人发放各类救助资金，加大兜底保障力度。实施助推残疾人脱贫攻坚项目，为45名从事电子商务扶贫的残疾人给予一次性资金扶持，为180名贫困残疾人实施阳光增收扶贫项目帮扶，为耀州区7个深度贫困村40名重度残疾人实施集中托养项目。各级残联加强与民政部门联系，为残疾人发放两项补贴30882人次2465.767万元，其中发放困难残疾人生活补贴23578人次1703.199万元、重度残疾人护理补贴7304人762.568万元。为965名自主创业、公益性岗位、残疾人专职委员和3714名建档立卡就业年龄段的残疾人购买意外伤害保险。对60名从事公益性岗位的残疾人给予补贴，对50名自主创业残疾人每人给予省级一次性补贴5000元，对30名自主创业残疾人每人给予市级一次性补贴3000元（其中对4名建档立卡贫困残疾人按照每人4000元的标准给予补贴）。对161名贫困未入学残疾儿童少年入学给予入学资助，对2018年新录取的3名残疾大学生和4名残疾人家庭大学新生给予入学资助。对130名贫困精神、智力和重度肢体残疾人给予残疾评定补贴。组织开展慰问活动，各级残联利用元旦、春节、端午、中秋、全国助残日、全国扶贫日等重大节日，走访慰问贫困残疾人2849户，发放慰问金30.89万元和价值41.3万元的慰问品，帮助残疾人解决生产生活困难。

**【残疾人康复服务】** 2018年，陕西省残联“复明



一号”眼科流动手术车先后在铜川矿务局中心医院、市人民医院南院和宜君县人民医院为162名白内障患者实施复明手术；为85名0~6岁的脑瘫、孤独症、智力残疾儿童开展康复训练，为11名肢体残疾儿童进行矫治手术，为12名听障儿童开展言语康复训练，为3名听障儿童申请到国家人工耳蜗免费救助项目。投入资金56.6万元，为532名建档立卡贫困精神病患者给予服药救助，为75名精神病患者给予住院补贴，为60余名重度肢体残疾人适配辅助器具121件。开展残疾人假肢筛查取型安装及矫形器评估适配工作，共装配假肢20具，免费取型假肢28具，评估适配矫形器3例。为150名成人听力残疾人进行听力检测、制作耳膜并验配助听器。为了加快推进全市残疾人精准康复服务工作进程，区（县）委、区政府或相关部门制定印发《残疾人精准康复服务行动实施方案》和《残疾人精准康复签约服务实施方案》，为残疾人精准康复服务提供指导。市、区县残联先后举办残疾人精准康复服务暨残疾人家庭医生签约业务培训班，共培训700余人次。截至2018年11月底，铜川市残疾人精准康复服务摸底调查有各类康复需求的残疾人12 016人，签约11 525人，服务8542人，康复服务率达到74.12%。

**【残疾人就业】** 2018年，铜川市残联开展就业援助月活动。各级残联会同人社部门开展就业援助月活动，市、区县共举办3场残疾人专场招聘会，帮助31名登记失业的残疾人实现就业。举办2018年促进残疾人就业再就业招聘洽谈会，来自比亚迪股份有限公司、火凤凰艺术陶瓷股份有限公司、铜川饭店等64家企业为残疾人提供就业岗位560个，参加招聘会的残疾人达620人次，现场达成就业意向263人，签订用工协议148人。开展残疾人技能和实用技术培训，市残联举办残疾人自主创业培训班、残疾青壮年文盲扫盲培训班、盲人按摩和计算机培训班及铜川市推广国家盲文培训班，共培训残疾人139人次。各区县残联开展残疾人电子商务、手工编织、种植养殖等多种技能和实用技术培训，共培训残疾人1 000余人次。组织67名残疾人参加省残疾人就业培训基地举办的电商运营、手机维修等培训，组织8名盲人参加全国盲人医疗按摩人员资格考试。联合地税部门开展残疾人就业保障金征收工作，共年审2050家单位，截至2018年10月底征收残保金89万元。

**【残疾人补贴】** 2018年，铜川市争取省级资金121.25万元，市级配套资金121.25万元，为520名精

神、智力和重度肢体残疾人开展政府购买残疾人托养服务。通过开展托养服务，减轻贫困残疾人家庭负担，提高残疾人参与社会能力。针对肢体、视力残疾人以及残疾儿童（包括具有县级医院及以上诊断证明的未持证残疾儿童）适配辅具，实行“省级补贴+市级补贴”政策，即残疾人适配辅具可先享受省级补贴，再执行市级补贴政策相关标准。其他类有辅助器具需求的残疾人执行市级补贴政策。为767名残疾人适配价值45.4万元的辅助器具1019件，省、市级补贴近36万元。

**【残疾人无障碍环境建设】** 2018年，铜川市残联实施“扶残维权行动”，规范12385残疾人服务热线建设，做好残疾人信访工作，维护残疾人合法权益。各级残联共接待残疾人来信来访400余人次，处理省、市交办的信访件10件，无群体性信访事件发生。实施贫困重度残疾人家庭无障碍改造项目。争取省级资金100万元，对耀州区、王益区200户贫困重度残疾人家庭实施无障碍改造。市级投入75万元，对印台区、宜君县、新区150户贫困重度残疾人家庭实施无障碍改造。

**【残疾人文体活动】** 2018年，铜川市残联联合市文明办、市文广局等单位举办“关爱残疾人生活，建设幸福铜川”爱心助残特殊艺术晚会，满足残疾人群众多层次、多方面的精神文化需求，展示残疾人自强不息、积极乐观的生活态度。选报特教学校学生7件作品参加全省特殊学校学生综合素质成果展示活动，其中市聋哑学校学生的衍纸画作品《青衣》获得一等奖。组织70余名残疾人在市残疾人体育训练基地开展特奥日和残疾人体育健身周活动，营造人人参与体育健身、拥有健康生活的氛围。举办“庆祝第六十一届国际聋人节”文体活动。40余名聋人和残疾人朋友参加羽毛球、飞镖、旱地冰壶等比赛。组织参加全国第十届残疾人运动会暨第七届特殊奥林匹克运动会残疾人围棋预选赛暨2018年残疾人围棋比赛，铜川残疾人围棋选手曹文琛获得第十二名，市残联获体育道德风尚奖。各区县残联组织残疾人开展“五个一”文化进家庭活动，残疾人通过观看爱国电影、阅读励志书籍、游览文化遗址等，丰富文化生活，提高社会融入感和获得感。

**【残疾人优惠政策】** 2018年，铜川市残联为进一步保障残疾人合法权益，保障残疾人共享社会发展成果，深入基层调研，征求各相关部门意见，草拟残疾

人优惠政策审议稿，经市政府第13次常务会议通过后，市政府印发《铜川市残疾人优惠政策若干规定》（铜政发〔2018〕27号）。为进一步落实有关政策规定，明确责任分工，市政府残工委印发《铜川市残疾人优惠政策若干规定条款落实分工》（铜残工委发〔2018〕8号），确保各项政策规定落实执行。出台实施《铜川市“十三五”加快残疾人小康进程规划》，根据《陕西省“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》要求，市残联草拟《铜川市“十三五”加快残疾人小康进程规划（征求意见稿）》（以下简称《规划》），在征求意见建议、开展社会稳定风险评估等基础上，6月2日，市政府印发《铜川市“十三五”加快残疾人小康进程规划》（铜政发〔2018〕11号）。《规划》的出台，为铜川“十三五”期间残疾人事业发展确立总体目标，指明发展方向。

**【市残联第七次代表大会与换届工作】** 2018年6月4~5日，铜川市残联第七次代表大会在新区召开，共131名代表出席会议。会议听取审议并通过宋涛代表市残联第六届主席团所作的题为《不忘初心再起航，牢记使命勇担当，为实现全市残疾人对美好生活的向往而努力奋斗》的工作报告，确定今后五年铜川残疾人发展的指导思想、奋斗目标和主要任务。会议选举产生市残联第七届主席团委员和出席省残联第七次代表大会代表，通过相关决议等。

**【残疾人服务机构建设】** 2018年，铜川市残联争取彩票公益金120万元，对王益区残疾人托养中心、印台区域城关街办南苑社区卫生服务站等6家残疾人康复托养机构给予扶持。争取省级专项资金118.5万元，分别对耀州窑唐宋陶业有限公司等2家残疾人特色工艺品制作企业、铜川市鸿力生态农业发展有限公司等4家省级残疾人扶贫示范基地、铜川市耀州区奥特残疾人职业技能培训中心（残疾人培训示范基地）、耀州区曹海燕盲人按摩部等3家盲人保健按摩行业给予扶持。争取省级资金5万元，为耀州区盲人阅览室购置设备等。

## 铜川市红十字会

**【概况】** 2018年，铜川市红十字会发放救助物资、资金40万元，救助困难群众3000余人。开展初级救护培训20余次，培训人员6000余人。与铜川眼科医院联合，免费手术治疗白内障患者300余人。由铜川

市红十字会宣传推动的无偿献血工作获得全国2016~2017年度无偿献血先进地市奖。

**【红十字救助工作】** 2018年，铜川市红十字会开展2018年红十字博爱送万家活动，春节前夕走访慰问贫困家庭、困难学生、空巢老人等弱势群体，发放救助物资及资金价值40万元，受益人数3000余人。与铜川眼科医院签订协议，开展“关爱老人·扶贫帮困白内障复明行动”，为铜川60周岁以上的白内障患者免费手术治疗300余人。争取到爱心企业提供5万元资金，在宜君县开展了0~14岁儿童先天性心病免费筛查工作，筛查儿童10000名，确诊7名，由省人民医院提供免费手术治疗。上报小天使和天使阳光基金申请19份，申请到救助资金12.5万余元，救助患儿6人。到耀州区柳林小学，开展慰问关怀留守儿童活动，先后为该校70余名留守儿童送上了床单、毛毯等价值12000余元的生活用品和御寒物资。加强联系，促进盐铜扶贫合作，与盐城市红十字会达成扶贫协作计划，提供资金5万元开展博爱助学活动，救助铜川贫困学生100名。

**【宣传培训工作】** 2018年，铜川市红十字会发挥新闻媒体的宣传作用，创新人道精神传播工作方式，在《铜川日报》市政府网站等各类媒体刊登消息150余条。抓典型人物宣传，发挥示范引领作用，宣传红十字志愿者王彦林先进事迹，在中央电视台进行播出，16年坚持献血1.08万毫升，先后被评为“中国好人”“优秀志愿者”。推荐宣传红十字志愿者王小英先进事迹，先后被评为陕西省红十字系统“优秀志愿者”“铜川市第四届道德模范”“铜川好人”，2018年获得铜川建市60周年杰出贡献人物称号，受到市委、市政府表彰。在重要时间节点开展宣传活动，5月8日开展“红十字博爱周”系列宣传活动，接待群众咨询600人次，发放各种健康知识宣传资料5000余份，环保袋500余个。5月12日开展防灾减灾宣传，向群众发放防灾减灾以及自救互救知识宣传册等资料1000余份，进行了心肺复苏操作演练，组织志愿者、社区群众等开展了防灾减灾知识答题竞赛。6月14日，联合市创文办、文明办等单位开展无偿献血集中宣传活动，发放宣传资料近万份，赠送“6·14世界献血者日”特别礼品1500余份，当天共226人献血73600毫升，为宣传无偿献血活动营造良好的社会氛围，在全国表彰2016~2017年度无偿献血奖项中，铜川市获得全国无偿献血先进地市奖。9月11日开展交通安全“救”在身边卫生急救

知识普及宣传活动,为群众义诊、健康咨询指导。11月30日开展2018年“艾滋病日”宣传活动,发放各类宣传材料3000余份,义诊、咨询200余人次。集中开展应急救护培训“五进”活动,2018年开展培训20余次,参加培训人数6000余人。将初级救护知识纳入全市新任县级领导干部培训班,全年开展2期培训,参加培训100余人,提高县级领导对红十字会的知晓率。与市图书馆联合面向全市群众开展2期红十字救护员培训,培训学员100余名。

**【人道资源动员工作】** 铜川市红十字会收到各类资金、物资计160余万元。省红十字会下拨救助物资、资金130万元,开展博爱送万家、救灾备灾库建设及物资储备。铜川天弘装饰有限公司捐赠2万元,开展爱心帮扶。铜川眼科医院捐赠25万元,专项救助贫困白内障患者。中国红十字基金会捐赠耀州区柳林小学红十字“六个核桃·读书慧”书库图书共1000余册,价值2万余元,丰富孩子们的课外生活。

**【红十字志愿服务工作】** 2018年,组织志愿者开展各类志愿服务30余次,参加志愿者150余人次,服务总时数达到500余小时。服务内容涉及扶贫帮困、宣传义诊、救护培训、人道精神传播、无偿献血宣传、关爱留守儿童、关爱孤寡老人等多个领域。

## 铜川市关心下一代工作委员会

**【年度工作会】** 2018年3月7日,铜川市关心下一代工作委员会(以下简称铜川市关工委)召开全市关心下一代工作会议,传达全省关心下一代工作座谈会精神,总结2017年工作,提出2018年铜川关心下一代工作的主要任务,并印发《2018年工作要点》《关于举办“传承红色基因,争做时代新人”演讲比赛的通知》和《关于开展“践行文明礼仪,弘扬中华美德”第三届快乐好少年评选活动的通知》。

**【十九大精神学习培训】** 2018年铜川关工委印制《中国共产党第十九次代表大会精神学习读本》。5月4日,邀请省关工委副主任尹维祖为全市关工委系统干部做了题为“学懂、弄通、落实党的十九大精神,为培育有理想、有本领、有担当的时代新人而努力”的专题培训。

**【帮贫解困促发展大调研行动】** 2018年2月24日~3月8日,深入铜川市16所留守儿童之家进行调研,对调研情况进行汇总分析,形成《关于全市“留守儿童

之家”创建工作及关爱留守儿童工作的调研报告》。为了解决调研中存在的问题,10月份联系市国税局关工委资助10万元对8所“市级留守儿童之家”进行升级改造;12月份,投资10万元为部分市级“留守儿童之家”购买空调、油丁等取暖设备。

**【传承红色基因 争做时代新人】** 2018年9月12日,在耀州区墓坳小学举办“弘扬照金精神、传承红色基因”启动仪式暨关爱留守儿童慰问捐赠活动,照金革命纪念馆宣传员为全校200余名师生宣讲照金精神,讲述照金故事、教唱红色歌曲,并进行现场有奖知识问答。同时制作“弘扬照金精神、传承红色基因”宣传展板10套共计170块分发到各区县,在铜川60余所学校进行巡展巡讲,受益师生35000余人。为深入贯彻落实习总书记回信精神,6月7日市关工委印发《关于学习宣传贯彻习近平总书记给照金北梁红军小学学生回信精神的通知》,组织党员干部专题学习习总书记回信全文,并研究贯彻落实的具体措施。主任丑新军在《铜川日报》上刊发学习体会文章。举办“传承红色基因,争做时代新人”演讲比赛。全市关工委系统通过开展聆听革命故事,传承红色基因,“老一辈讲革命故事、重走红军路、做好接班人”及牢记习总书记嘱托,传承红色基因主题活动,缅怀革命先烈,讲述宜君故事暨红色教育宣讲活动等多种形式,贯彻落实回信精神。3月19日印发《关于开展“传承红色基因争做时代新人”主题教育活动的通知》和《关于开展“传承红色基因争做时代新人”演讲比赛的通知》。经过学校推荐,区县预赛,6月20日,举办全市演讲比赛决赛,通过演讲、党史国史知识问答两个环节综合评定,共评选出一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名、优秀奖6名。组织全省青少年文学创作大赛夏令营营员来照金参观学习。7月24日,来自各地市的40余名文学创作大赛一等奖获得者来到照金,先后参观照金革命纪念馆、革命纪念碑以及薛家寨革命旧址。市委副书记魏四新到照金看望全体小作者,铜川3名优秀作者参加此次活动,其中朝阳实验小学六年级一班陈梓函在夏令营现场写作中荣获三等奖,市关工委荣获“优秀组织奖”,田楠同志被评为“优秀带队老师”。

**【思想道德教育活动】** 2018年9月26日~11月15日,邀请国家二级心理咨询师石雪侠分别在3所中小学校开展以“与青春同行”“向快乐出发”“心中有梦想、脚下有力量”为主题的心理健康教育讲座。

12月6日,邀请市家庭教育指导服务中心主任惠凯敏在8所“留守儿童之家”开展“心希望”心理健康专题讲座,帮助留守儿童建立“爱、感恩、自律、希望”的积极向上的心理品质。开展“爷爷奶奶一堂课”主题教育活动。联合相关部门下发《关于开展“太阳花工程”系列活动——“爷爷奶奶一堂课”暨关爱农村留守儿童主题活动的通知》,组织有经验、有特长的“五老”深入10所学校为留守儿童上一堂乡土文化、兴趣特长课。开展“法制教育进校园”活动。9月26日至11月15日,分别邀请宜君县法律事务所律师徐维波、印台区法院警官付丽娟等4名专业人士深入5所中小学校开展以“开展法制教育,共建和谐校园”“预防校园欺凌,助力梦想启航”等为专题的法制教育,受益师生4000余人。

**【文学创作大赛 快乐好少年评选活动】** 2018年3月17日,铜川市关工委印发《关于开展“践行文明礼仪、弘扬中华美德”第三届快乐好少年评选活动通知》,4月25日,市关工委举办全市首届青少年文学创作大赛暨第二届快乐好少年表彰大会,共表彰首届文学创作大赛优秀组织奖6个,优秀辅导老师11名,优秀作品45篇,第二届快乐好少年11名,现场工作单位授牌,为有天赋有特长的留守、困难儿童提供免费培训的机会。经过层层选拔,11月14日,举办第三届快乐好少年决赛,邀请省关工委副主任尹维祖为嘉宾,通过自我推荐、才艺展示、知识问答和现场经典诵读等环节,共评选表彰全市第三届“快乐好少年”10名。

**【关爱慰问活动】** 2018年,春节前夕,分别前往耀州区和新区慰问少年儿童6名,发放慰问金3000元。“六一”前夕,委托各区县慰问少年儿童12名,发放慰问金6000元。开展各种主题的关爱留守儿童活动。2月24日至3月15日举办全市第二期农村留守儿童家长(委托监护人)“合力监护,能力提升”培训班15场,开展“亲子闹元宵”活动4次,累计培训人数1300余人。3月26日至4月4日,联合市妇联、妇儿工委办开展农村留守(困境)儿童关爱保护“平安伴我同行”儿童性别安全教育活动10场,惠及留守儿童1000余名。开展“关爱未成年人,情系祖国未来”未成年人保护宣传活动。“六一”前夕,在新区阳光广场开展关爱未成年人,情系祖国未来”未成年人保护宣传活动,主任丑新军做动员讲话,在区县开展保护宣传活动4场,惠及人数达到10000余人。开展“弘扬传统

文化,丰富校园生活,快乐六一,与爱同行”主题教育活动。“六一”前夕,邀请市神州书画研究会的6位书法家和“爱心联盟”的4位老师为耀州区小丘镇朱村小学的学生分别上了书法、绘画、声音、古筝和非洲鼓的特长课。

## 中国国际贸易促进委员会铜川市支会

**【考察对接】** 2018年,中国国际贸易促进委员会铜川市支会(以下简称铜川市贸促会)先后邀请大韩贸易投资振兴公社西安代表处首席代表、英国陕西文化贸易促进会执行会长、越南明星耐火材料公司董事长、江东东珠公司副总经理、韩城市政府副秘书长等中外嘉宾19批149人来铜,实地考察药王山景区、耀州窑文化基地、西北耐火材料厂等,就中医药养生保健产业、开拓海外陶瓷市场、建材设备输出等达成合作意向。3次邀请印度丝绸之路贸易与产业发展公司董事长来铜考察,就铜川印度商贸城建设、电动车出口,分别与千金方集团、东铭车辆公司进行对接洽谈,促成其与千金方集团签订“印度商贸城”项目战略合作协议。丝博会期间,积极策划境外嘉宾“铜川行”活动,邀请来自芬兰、马来西亚、越南等国家6批95人来铜参观考察,市委书记杨长亚会见芬兰客人。

**【经贸交流】** 2018年,铜川市贸促会领导带队,组织铜川10余家企业32批次112人赴国(境)外、省外参加亚洲金融论坛(香港)、2018“一带一路”中国——俄罗斯城市化合作商务论坛等经贸活动。拜会柬埔寨驻西安总领馆等境内外商协机构负责人,牵头组织2个经贸代表团出访越南、柬埔寨,与海阳省海阳市政府签署友好城市交流与合作备忘录。在柬埔寨、越南分别成立铜川市“一带一路”经贸合作推进办公室驻海外经贸办事处,加强铜川与东南亚国家的经贸往来,推动铜川企业和特色产品走出国门。组织经贸代表团出访巴基斯坦、乌兹别克斯坦,与撒马尔罕州工商会达成建立友好商会协议。出访越南、柬埔寨考察报告得到市委、市政府主要领导3次批示。做好“中国瓷·耀州瓷”走出国门活动,组织企业及其产品走进英国、德国、土耳其等国家,推广耀瓷文化。

**【丝博会协调组工作】** 2018年,铜川市贸促会切实落实系列活动协调组牵头单位职责,多次赴省贸促

会汇报筹备情况,争取省会支持。主要领导带队,先后拜访哈萨克斯坦一体化基金会西安代表处、柬埔寨驻西安总领事馆、香港贸发局西安办事处和台湾文化经产交流促进会西安办事处等境外商协机构,做好嘉宾邀请工作。通过西安新闻网、凤凰网、陕西日报、铜川日报等媒体平台报道实况,现场发放中英文版《铜川陶瓷》和《手绘铜川》宣传册,利用《铜川日报》制作专版等形式,宣传推介铜川发展新形象和丝博会新成果。组织6个市级部门和16家企业参加丝绸之路商务合作(西安)圆桌会等6场专题对接会、5场经贸合作专场活动,合计参会11场43人次。市贸促会荣获“第三届丝博会铜川分团优秀单位”。

**【“一带一路”陶瓷产业对接会】** 2018年,铜川市贸促会邀请韩国、哈萨克斯坦等15个国家和地区的境外嘉宾58人,境内外政府部门、商协机构、跨国投资公司、有关省市企业代表140人,以及媒体记者,共计210人参会。市委、市政府主要领导在会前会见重要嘉宾。会上,市长李智远讲话,省贸促会副巡视员成云甫、副市长刘丽分别致辞,韩国驻西安总领事馆总领事李康国等6位境内外嘉宾发言。首次实现项目签约,签约项目5个,涉及水泥、电缆等领域,金额1.78亿元。

**【第七届中国西部跨国采购洽谈会(西安)】** 2018年,在第七届中国西部跨国采购洽谈会上,省政协副主席张社年、省贸促会会长薛华、副市长刘西林等省市领导首站巡视铜川展区,与参展企业进行交流。组织16家企业,精选462种产品参展,展品涉及装备制造、陶瓷制品、食品、农副产品、手工艺品、文化产品等。铜川展区吸引来自国内外上万名观众驻足参观、洽谈。凤凰网对市贸促会领导进行专访,中国食品报、中国贸易报等11家新闻媒体进行采访报道。组织陕西格瑞天成、市瑞智文化2家公司分别在汽车及汽配产业发展合作对话会、跨境电商合作对话会上进行推介,促成瑞智文化公司分别与宁夏元亨、榆林

源佳公司签订柬埔寨茉莉香米产品代理合同,涉及资金90万元。组织包抓村的核桃工艺品公司和宝枫专业合作社参展,借助展会平台,宣传脱贫成果。市贸促会获“最佳展示奖”。

**【贸促机构交流】** 2018年,铜川市贸促会先后与济南市贸促会、咸阳市贸促会、中义国际会展(义乌)有限公司等贸促机构和单位互动交流,就贸促机构建设、品牌活动培育、发挥境外联络优势等进行探讨交流,在资源和信息共享方面达成共识,拓宽铜川优势产业和特色产品“走出去”渠道。赴4个区县就贸促机构建设进行专题调研,探讨贸促工作发展思路。

**【专题调研】** 2018年,铜川市贸促会赴中国重汽集团、济南长运公司考察调研,为千亿航天汽车零部件制造产业集群提供服务,市长李智远对调研报告作出重要批示。开展关停淘汰水泥、非煤矿山企业摸排工作,对全市77家相关企业进行调研,了解35家企业有“走出去”意愿。市贸促会领导随陕西省贸促会一行赴广西省、云南省贸促会就贸促系统深化改革、促投资促贸易功能作用发挥、国际联络渠道发展、国际多边合作机制建设、信息合作与服务等方面进行交流学习,并赴云南能投联合外经股份有限公司、云南陕西商会等对接考察。

**【自身建设】** 2018年,铜川市贸促会召开铜川国际商会第四次会员大会,省贸促会副会长李建华、市委副书记魏四新出席会议并讲话。西安、宝鸡等5个市级贸促会负责人,以及126家会员企业代表参会。会议审议通过工作报告、商会章程和选举办法,选举产生新一届商会理事会;在市委市政府的支持下,成立铜川市“一带一路”经贸合作推进办公室,完成选址、改造、招考、培训等工作,注册成立铜川国际经贸发展有限公司,并筹备设立特色商品展示厅开展相关业务;推动贸促机构建设。在4个区县成立贸促机构,开展走访调研,指导区县贸促机构开展工作。

# 军事

## 铜川军分区

**【党管武装】** 2018年1月19日，铜川军分区召开党委全体（扩大）会议暨党管武装工作述职大会，学习传达中央军委国防动员部党委扩大会议、省军区党委十三届二次全体（扩大）会议和省委胡书记讲话精神，总结2017年工作，研究部署2018年工作。市委书记、军分区党委第一书记郭大为出席会议并讲话，市委常委、常务副市长严维佳等出席会议，军分区司令员毛学栋作工作报告并点评述职情况。会上表彰2017年度先进单位和个人，耀州、王益、印台、宜君4区（县）人武部党委第一书记进行述职。

**【思想政治建设】** 2018年，铜川军分区党委常委组织18次集中学习，分3批安排15名团以上领导和22名理论骨干参加理论轮训。深入贯彻军委主席负责制，结合军分区人武部实际，建立习主席批示指示随到随学、要事快办机制，开展以房张案为反面教材专题教育，分区主要领导进行授课，全体官兵通读《军委主席负责制读本》，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持每季有分析、每月有计划、每周有落实。全面推进“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，运用铜川红色资源和照金优势资源，持续深化“学习主席思想、讲习主席故事、做习主席好战士”主题教育实践活动。开展“追寻领袖成长足迹，感悟领袖光辉思想”教育，编印学习王继才先进事迹口袋书，发给全体基干民兵。

**【应急应战建设】** 2018年，习近平主席向全军发布开展训动员令后，铜川军分区党委组织专题学习，全

区部队掀起大抓训练、大抓备战的热潮。紧抓战备应急准备，深入组织备战领域“和平积弊大起底”，修订完善各类战备行动方案，严格作战值班，每周检查通报，全年累计接受各级各类值班抽查260余次，无一发生问题。坚持训练制度，常委带头参训，每周四机关集中组织训练。军分区接受省军区年终考核，军事课目总成绩位居全省第二。民兵训练按规定落实，应急分队集中轮训备勤组织严密，参加西安集中训练的耀州、王益两个单位，多次受到省军区首长的肯定。10月铜川军分区集中组织防空专业民兵分队比武竞赛，印台区取得好的成绩。宜君县火箭发射防护罩残骸防护工作行动迅速，组织严密，受到省军区通报表彰。耀州区人武部被省军区表彰为军事训练先进单位。

**【国防动员】** 2018年，铜川军分区完成“十三五”全市民兵调整改革任务，宜君县人武部被省军区表彰为民兵调整改革落实先进单位。着眼扭转征兵工作被动局面，注重关口前移，年初组织召开征兵工作会议，会同市卫计局、市纪委制定出台《征兵体格检查实施办法》《进一步加强征兵体检队伍建设的通知》《廉洁征兵问责办法》等法规文件，开展“征兵宣传教育进高校”活动，提前完成18周岁男性公民兵役登记任务。突出征兵业务培训、体格检查、政治考核、役前训练和廉洁征兵等关键环节，完成新兵征集和士官直招任务，实现零退兵。开展国防动员潜力调查，按时限完成四个波次重点潜力数据统计调查任务，初步摸清潜力底数，在省国防委检查考评中获得第一名。结合第十八个全国防教育日，开展“传承红色基因，汇聚强军力量”主题宣传教育活动。助力铜川脱贫攻坚，推进定点挂钩扶贫工作，累计投入资金9.24万元，协调地方投入经费6万元。

**【正规化建设】** 2018年,铜川军分区坚持依法抓建设、按级抓管理、全面抓落实,扎实开展“贯彻落实新条令,塑造军队好样子”活动,在省军区组织的条令条例网上竞赛考核中,军分区总评成绩全省第一。贯彻军委国防动员部“三个一线”集训精神,分批组织新交流干部“非转专”和专武干部“应知、应会、应做”知识培训,确定10个基层武装部开展规范化建设试点,年终统一进行检查验收,拉榜排名。对安全工作紧抓不放,第一季度组织兼职密码人员集中培训,邀请省消防协会、西安市国家安全局专家授课辅导。加大涉密文件资料管理,每季度集中组织清理销毁。严格军车管理,两级机关安全行车记录持续刷新。开展“百日安全活动”,部队连续11年保持安全无事故,军分区被省军区表彰为安全稳定先进单位。

**【综合保障】** 2018年,铜川军分区结合民兵调整改革任务,完善应急救援后装保障方案,搞好资金和物资储备。协调地方党委政府,增加市财政国防费预算。重视民兵装备仓库建设,建成“三网合一”系统。改善官兵工作、学习、生活条件,升级完善招待所基本设施,配齐机关现役干部公寓房家具家电,更换智能管理营门。推进军分区新营区建设,设计任务书完成首次批复,并报送郑州联保中心进行二次复审。

## 武警铜川市支队

**【思想政治建设】** 2018年,武警铜川市支队被总队表彰为“四会”比武优胜单位,3人榜上有名。做好一人一事思想工作,突出法律援助和心理疏导,官兵思想纯洁稳定。坚持用优良传统、厚实底蕴,大力弘扬照金精神,开展八项红色活动和卫士风采系列文化活动,与照金红军小学开展双拥共建,支队获总队“卫士风采”群众性文化活动组织奖,5人的10分作品受到表彰,政治工作处被总队评为“先进支队机关”。

**【执勤处突】** 2018年,崔家沟监狱率先完成全省监狱系统建设任务,支队看押目标执勤工作经验和“智慧磐石”工程推进做法被总队转发。扎实抓好“3+1”战备值班力量建设,投入50万元对“一室两站”升级改造,召开战备建设现场观摩会,不断规范战备秩序。陈俊被武警部队表彰为维稳工作先进个人。狠抓军事训练“八落实”,深入纠治和平积弊,严密组织野营拉练、卫士演习、“魔鬼周”极限训练、“军体之星”通讯赛等演训活动,加大训练奖惩力度,实战能力持续提升。参谋部

被总队评为“先进支队机关”。

**【基层建设】** 2018年,武警铜川支队贯彻武警部队党委1号文件精神,突出按纲指导,实施精准帮建。执勤一中队被总队表彰为基层建设标兵中队,执勤一大队被表彰为基层建设先进大队,执勤二中队、耀州中队、警勤中队被表彰为基层建设先进中队。开展“条令年”活动,常态落实安全工作“八个规范”,开展暑期百日安全竞赛,严格季度安全讲评,波次推进枪弹管控、手机网络、内部关系等重点问题整治,堵塞各类安全漏洞。支队被武警部队表彰为安全工作先进单位、“暑期百日安全竞赛活动”优胜单位,在总队条令知识竞赛中获得第三名。

**【后勤建设】** 2018年,武警铜川支队突出“一组五队”应急保障力量建设,修建后勤战备物资库,配发后勤战备物资专储箱,开展3次后勤应急力量拉动演练。整治巡查、“清仓归零”和军粮军油军服清查反馈的问题,修订财务、车辆、采购、就医等制度,建立支队超标代理机构信息库,规范后勤管理秩序,装修改造隔离病房,成立家政服务队,协调3个市区县医院免费为官兵就医,组织年度健康体检,推进耀州中队附楼、机关市政供暖管网、驻崔家沟监狱中队搬迁等工程。

## 预备役步兵第某师炮兵团

**【思想政治建设】** 预备役步兵第某师炮兵团组织十九大精神理论常识考核及知识竞赛,团以下干部分两批赴师参加理论轮训。每月集中一次学习《军委主席负责制学习读本》并撰写心得体会,推动军委主席负责制落地落实。组织“传承红色基因 担当强军重任”主题教育、“四个正确对待”专题教育和军事政策制度改革教育。开展“和平积弊大清查”讨论活动和争做新时代“四有”革命军人活动,赴旬邑县马栏革命旧址参观学习。团花费2000余元,为官兵购置《平语近人》《梁家河》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等学习书籍60余本。紧贴部队形势和任务,结合团队大活动,制作10多条横幅、20余块宣传橱窗和30余块灯箱展牌,并对营区墙面标语进行维护。与铜川电视台建立协作关系,组织应急分队进行抗洪演练,录制专辑。在《人民陆军》上刊稿1篇。

**【战备训练】** 2018年初,预备役步兵第某师炮兵团组织新交流干部参加师指挥能力集训。6月,以首

长机关专业基础训练课目为重点,采取每天集训不少于1个小时的方法,提高人员的指挥技能。10月,根据师指示要求,组织全体现役官兵和100余名预任官兵开展为期9天的防汛应急演练,并于10月28日组织开展全员全装防汛应急拉动演练。11月份,针对迎接师年终考核的实际,采取集中强训、以考促训等方法,推动训练水平上层次、上台阶。针对矿难救援应急分队人员全员参训难度大、遇有任务人员难落实等实际问题,采取扩展编组、优化结构、交叉组训等方法,充实应急分队力量,确保人员随时能够拉得出,任务能完成好。

**【部队安全管理】** 2018年初,预备役步兵某师炮兵团军务股牵头对营区周边11家文印场所进行清理整治,逐台电脑、逐个文电、逐项内容进行严格审查,对有违规情况的,及时进行纠正,确保清理清查不漏一人一机,不放过一起失泄密隐患。2月底,组织“行法治、抓从严”安全责任大讨论活动。4月底,组织全团开展档案清理归档活动,完成对跨年文件的整理,并对不符合存档的股室文件进行收缴,统一由保密室管理。

**【后装保障】** 2018年,预备役步兵第某师炮兵团坚持党委集体理财,严格年度经费预算编报审核,认真执行经费管理使用制度,在整治营院工程及采购器材等经费预算上,财务人员严把各个关口,做到大项经费预算及经费开支事先有预算,事中有监督,事后有审查,确保有限经费发挥最大效能。1月份,战区陆军下发经费资金资产清理工作方案,团先后召开2次任务部署会,对2017年以来共930笔凭证进行翻阅,同时组织人员对全团资产进行清查盘点,摸清单位财务管理底数。2月份,西安审计中心下达2013年以来预算管理审计任务,团严格按照要求上报各类资料,重点对2018年度预算进行了规范。三四月份,西安审计中心对全师展开生活费审计,利用半个月的时间进行严密自查,对发现问题坚决进行改正。2018年,整改金额56 580元。组织年度装备换季保养,全面检修轮式车辆装备。10月份,接到师关于做好上交废旧弹药通知后,团召开专题会议,学习上级通知精神和搬运废旧弹药知识,研究部署任务,准备所需器材、车辆和人员,按时完成上交报废任务。

**【扶贫帮困】** 2018年,预备役步兵第某师炮兵团与共青团铜川市委先后投入10万余元,帮扶铜川市宜君县哭泉镇哭泉村及8户贫困户,为该村开展“厕所改造”工程、“粮食加工”等产业扶贫项目。宜君县

哭泉村于2018年底脱贫。2018年,结合铜川市教育局关爱贫困学生活动,投资5000余元为耀州区天宝路街道塔坡小学贫困学生购买学习书籍320余册。协调地方媒体,对在铜川市耀州区天宝路街道塔坡小学开展的“捐资助学”活动进行专题报道。

## 人民防空

**【人防工程建设】** 2018年,铜川市人民防空办公室(以下简称铜川市人防办)深入各建设单位宣传人防工程建设法律法规和优惠政策,现场受理,现场审核,方便建设单位办理人防建设手续。对全市建设项目开展一次拉网式检查,全面掌握全市工程建设情况,对已破土动工而未办理报批的工程项目下发整改通知,要求限期办理人防手续,杜绝建设单位少建或不建人防工程的现象发生。制定印发《依法依规履职、简化审批流程、提升营商环境的实施意见》,精简审批程序,加强旧工事的维护管理工作,对老旧人防工事进行汛前安全大检查,排查隐患,明确管护责任,落实汛期防范措施,确保旧工事安全。组织举办1期人防工程建设管理和监理业务培训班。

**【人防行政执法】** 2018年,铜川市人防办加强日常执法力度,先后对铜川市印台区煜城建设开发投资有限公司、陕西喜正房地产开发有限公司、铜川七彩置业有限公司等10多家单位进行人防执法检查,纠改建设单位和个人逃避履行人防义务的行为。依法追缴工行铜川分行、陕西铜川城建开发有限责任公司等单位拖欠的人民防空工程易地建设费。共征缴易地建设费1062.2万元。

**【人防组织指挥】** 2018年,铜川市人防办完成全市国防动员潜力调查,修订相关数据。完成《铜川市人民防空袭预案》初稿修订。认真落实各项战备制度,坚持每天保持北斗卫星及短波电台联络畅通,每周开展野外通信联通训练。推进区县机动指挥通信系统建设,进一步提升覆盖全区域的人防应急通信能力。加强警报报知系统建设,进一步拓展人防部门应急战信息发布渠道和保障能力。组织举办1期全市人防指挥通信干部业务培训班。组织完成2次跨区域机动指挥演练。参加省人防机动指挥通信系统跨区支援性演练,总评成绩在全省12支队伍中名列第四,创人防办历史最高。完成全市重要经济目标信息采集工作。

**【人防通信建设】** 2018年,铜川市人防办修复机



动指挥通信平台,升级通信系统。通过铜川电视台、铜川日报、手机短信等形式向全市进行通告,组织完成3月13日全市人防警报鸣放工作,全市防空警报器鸣响率达100%。做好应急值班和战备值班。重要节假日和重要时期无线电台值守工作无延误,保障应急需要和无线短波的正常运行。

**【人防宣传】** 2018年,铜川市人防办深入社区、广场开展经常性的防灾避险知识宣传。按照人防宣传“五进”要求,开展人防“进机关、进学校、进企业、进社区、进网络”活动,在全市4个学校和4个社区开展人防知识宣传。利用新区金谟广场防空防灾预警报知系统电子屏,开展人防法规宣传教育活动。建成人防教育示范社区4个、示范学校3个,获得省人防办命名。结合人防执法检查,深入30余个建筑工地、业主单位开展人防知识宣传36次,提升群众对人防的知晓率。借助三秦都市报微报纸、铜川日报、铜川广播电视台、市政府网站、省人防网站等媒体,开展人防工作宣传20多次。

**【脱贫攻坚】** 2018年,铜川市人防办完成《焦坪村2018~2020年三年脱贫规划》。春节前慰问贫困户39户。落实资金4.5万元,帮助71户村民种植花椒16.57公顷。争取资金2万元,清理垃圾52处40余吨,帮扶人入户落实贫困户家庭环境“五净一规范”,改变全村环境卫生面貌。投入8.47万元,帮助121户村民新建了卫生厕所。投资0.4万元,给焦坪村中心小学安装路灯4盏。帮助焦坪村“宜馨超市”运转,向贫困户发放物品8批次,提升贫困户内生动力。在落实“八个一批”帮扶措施方面,开展技能培训2次100人,帮助36户39人创业就业,落实2名生态护林员,帮助6名大中专学生申请助学金1.3万元,落实80户贫

困户236人财政缴纳新农合和大病保险,完成10户31人危房改造并已入住。

**【创建全国文明城市工作】** 2018年,铜川市人防办调整健全创文机构,营造创文浓厚氛围,开展道德讲堂和宣传,投入4万元整治机关办公院绿化,投入33万元粉刷办公楼墙壁、清洗办公楼外墙瓷砖、窗户,组织党员进社区、进乡村开展志愿服务活动20多次,坚持落实周五卫生日制度,确保包抓路段新区金达路干净整洁。

**【干部队伍建设】** 2018年,铜川市人防办按照中央、省委部署和市委党建工作要点,完善党建工作责任制,开展“三会一课”,制定组织、宣传、纪检、意识形态、法治、深化改革等工作计划,促进党建工作规范化、制度化。组织班子成员参加市委举办的十九大精神学习培训班,制定《习近平谈治国理政》(一、二卷)和十九大精神学习计划,召开人防办党组、党组(扩大)会、党组理论学习中心组开展学习18次,组织专题研讨5次。按省、市委部署,开展冯新柱案“以案促改”工作,提高党员干部的政治站位,提升讲规矩守纪律的自觉性。组织举办全市人防指挥通信干部业务技能、人防工程管理和监理业务培训班,培训业务骨干50多人,提升人防专业工作水平。组织开展2次以“对党忠诚、勤奋敬业、敢于担当、老实本分、廉洁奉公”为主题的“做好‘三个样子’、树立良好形象”查摆讨论活动。针对工作作风,整改排查出7方面的问题,建立整改台账,落实16项整改措施。市人防办党组贯彻落实新修订的《中国共产党纪律处分条例》,提出增强纪律意识、规矩意识,实现“四个突破、四个提升”,推动人防政治建设、作风建设、队伍建设的发展。

# 法治

## 司法行政

【“法治铜川”建设】 2018年，铜川市委常委会、市政府常务会分别听取“七五”普法、法治政府建设及普法依法治理工作汇报，市委办、市政府办联合印发《关于全市各级党政机关认真落实普法责任制的通知》《关于落实陕西省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》，实行普法责任清单制度，夯实党政主要负责人履行法治建设第一责任人责任。陕西省“七五”普法中期督导检查肯定铜川市“七五”普法工作取得的成效，认为“组织领导和保障到位，普法工作形式推陈出新，全民尊法学法守法用法意识得到有效增强和提高，为地方经济转型发展营造和谐稳定的社会环境和公正高效的法治环境”。以宪法为重点的法治宣传教育深入开展，市委常委会对宪法学习进行专题安排部署，印发《宪法集中学习宣传教育活动方案》，召开全市依法治市工作座谈会，开展“宪法宣传月”“宪法巡讲”活动。在宪法宣传周期间，组织开展以“弘扬宪法精神 建设法治铜川”为主题的六大系列宣传活动，集中推进宪法宣传教育。“12·4”国家宪法日，市委书记杨长亚，市长李智远等市级领导与500余名市级国家机关、人民团体工作人员和律师、公证员等法律服务工作者在新区阳光广场集体诵读宪法，在铜川掀起学习宣传宪法的热潮。创新法治宣传形式，推广“12348法网”平台、公众法律服务平台与村（社区）法律顾问网络、智慧社区网络、手机客户端互通等新媒体矩阵建设。在《铜川日报》开辟“普法责任田”专栏。组织开展“我与宪法微视频征集展播”“新媒体普法宪法知识大赛”和“公职人员在线学法用法考试”系列活动，铜川市代表队在全省新媒体宪法知识大赛决赛中

获得团体三等奖和个人挑战赛三等奖。加强法治宣传阵地建设，按照建设“多园一街一基地一平台一网站”（法治景区公园、示范街、法治教育阵地、信息平台、网站）的目标，高标准建设铜川市信息化法治宣传教育基地和10个标准化的法治文化示范重点项目，打造铜川法治创建特色品牌。推进基层法治创建提档升级，深化民主法治示范村、社区、学校等法治示范创建工作，创建谁执法谁普法示范单位16个，基层法治示范单位36个。王益区获得“全国法治县（区）创建活动先进单位”，耀州区新兴村、宜君县淌泥河村获得全国民主法治示范村称号。法治文化活动形式多样，组织开展法治诗歌、法治微电影、微视频作品征集、展示活动。组织参加“社会主义核心价值观走进政法机关”文艺演出和迎春诗会，通过诗朗诵的形式展现司法行政干警和法律服务工作者的精神风貌。



铜川市“12·4”国家宪法日宣传活动

（市司法局提供）

【法律服务体系建设】 2018年，铜川市充分利用市县（区）法律服务中心、乡镇（街道）工作站、村（社区）联络点服务阵地，通过网络、公众微信、

“12348”专线、律师事务所结对司法所平台,有效拉长法律服务半径,实现全市法律服务覆盖全面化向服务实效化的转变。法律服务助推全市经济发展,围绕市委、市政府决策部署,对全市重大建设项目积极跟进,抽调27名优秀律师成立铜川市滨河新城法律服务团、清理不良贷款法律服务团、助力民营企业发展等四个重点项目法律服务团,为16个重点项目提供专业化、团队化法律服务。在董家河、黄堡等四个县域工业园区推行考核纪实助推园区经济发展试点,引导广大律师、公证人员转变服务方式,开展企业“法律体检”专项服务和风险防范,为企业经营管理人员举办法律知识培训,为企业解决困难。

全市律师办理顾问单位涉诉案件 546 件,为企业挽回经济损失 9700 余万元,审查各类经济往来合同 2600 余件,提交书面法律意见 140 份。持续开展法律顾问工作,为 28 名省级“两代表一委员”选配专职服务律师,建立“铜川市省级人大、政协法律服务”微信平台,实行服务工作日志和月报制度,协助人大代表、政协委员履职尽责。深化律师制度改革,在市人社局、王益区法制办和印台食药监督所等单位开展公职律师工作,审查上报公职律师 19 人,公职律师制度改革稳步推进。实施法律援助“降门槛、扩范围、保质量、促规范、强保障、创品牌”六项举措,强化“法律援助专家门诊”等“五平台”建设,实现线上线下一体化、便民惠民常态化,着力打造“民生法援、爱心法援、温馨法援、廉洁法援”。在全省率先实现“12348”法律援助热线全年无假日 24 小时接听,全年共接待咨询 4360 人次。在市广播电视台开办“法律援助小讲堂”,全年共播出 83 期,受众人数 4 万人次,法律援助微信公众号推送信息 377 条,点击量逾 11 万人次。“法律援助专家门诊”共举办 23 期,解答法律问题 446 个。“法律援助大讲堂”开展 13 期活动,受众人数近 3000 人。全年办理法律援助案件 1075 件,为群众挽回和减少经济损失 4039 万元。市法援中心被评为全省案件质量优秀单位、全市优秀政法单位和综治先进集体,耀州区法援中心被省政府法制办确定为全省第一批基层立法联系点。公证规范化建设增强,深入推进公证行业“放管服”改革,加大行业监管力度,采取评查、抽查、自查方式对铜川市公证案卷开展质量评查,合格卷达 100%。全年共办理公证事务 1638 件,其中涉外公证案件 400 件。司法鉴定管理不断规范,以建立“阳光

司法鉴定”机制为主线,抓规范、强管理、促提升。2018 年,铜川鉴定机构共办理鉴定案件 275 件,连续七年无一例投诉,在全省统一组织开展的考核验收中,铜川 4 家机构全部合格。深入推进“扫黑除恶”斗争开展,制定《铜川市司法行政系统开展扫黑除恶专项斗争实施方案》,加强对律师办理黑恶势力犯罪案件的指导监督,依法查处违法违规行为。组织律协会员参加扫黑除恶专项斗争犯罪案件辩护技能培训,在全市律师行业建立并推行请示汇报、集体讨论和检查指导等制度,为有效铲除黑恶势力及其滋生空间提供法律服务。

**【人民调解和谐行动】** 2018 年,铜川市在全国、省、市“两会”等重大敏感节点部署开展矛盾纠纷排查调处专项活动,集中调处一批热点难点矛盾纠纷,共调解各类矛盾纠纷 699 件,调处成功 684 件,成功率达 97.8%。开展矛盾纠纷大排查 514 次,共计排查出矛盾纠纷隐患 439 条,无群体性上访案件、无民转刑案件发生。进一步健全完善人民调解组织,通过采取先行试点、全面推开的方式,市、区(县)人民调解协会和人民调解委员会“双建”工作全面完成。市医疗纠纷人民调解委员会被司法部评为全国模范调委会。认真贯彻《陕西省人民调解员管理服务办法》,制定《铜川市人民调解委员会星级评定办法(试行)》《铜川市人民调解员等级评定办法(试行)》,经市政府常务会议通过并以市政府办名义印发。全面提升人民调解工作水平,贯彻落实全国和全省人民调解工作会议精神和省市领导指示精神,召开全市人民调解工作会议和人民调解员培训班。组成学习考察组赴浙江省嘉兴、绍兴、温州等地学习人民调解先进经验,学习推广“枫桥经验”,总结形成《考察学习调研报告》,受到市委政法委和市政府分管领导的重视,要求结合我市实际,打造人民调解“铜川版”。6月13日,副省长胡明朗对基层司法行政工作进行调研,对铜川人民调解工作给予肯定。

**【特殊人群帮扶行动】** 2018 年铜川市举办社区矫正规范化建设现场会和社区矫正业务培训班,统一规范全市社区矫正档案和台账,联合市检察院对铜川社区矫正场所安全稳定工作进行督查,加强社区矫正信息管理平台管理,社区矫正人员录入率达到 100%,定位率和在线率均达到 95%,重新违法犯罪低于 0.2%。4 月,市人大常委会对全市社区矫正工作进行视察调研时,对社区矫正工作总结形成的“八化机制”给予肯定。

2018年,铜川累计接收社区矫正服刑人员1462人,解除1148人,在册社区矫正服刑人员314人。社区矫正辅警队伍建设取得新进展,争取党委政府和相关部门的支持,为全市司法行政系统争取31名聘用制司法警察员额,作为社区矫正机构辅助人员,解决社区矫正工作人员紧缺的问题。刑满释放人员管理教育加强,以点带面,引导社会力量广泛参与安置帮教工作,建立健全帮教对象衔接、培训等各项工作制度,提升全市刑满释放人员教育帮扶的功能作用,2018年共建立市级新航驿站1个、新航中途之家4个。加强社区服刑人员和刑满释放人员职业技能培训,依托安置帮教基地对社区服刑人员和刑满释放人员进行有针对性的培训,全年培训157人,衔接刑满释放人员67人。帮助引导就业31人,务农26人,列帮率100%。

**【队伍建设强基行动】** 2018年,铜川市司法局党组按照“奋进年”的总体安排,坚持抓班子、带队伍、强素质、树形象,全面加强领导班子和司法行政队伍建设,为全市司法行政追赶超越提供坚强的组织保障。围绕十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想学习这一主线,在全市司法行政系统深入开展“不忘初心,牢记使命”“学十九大精神,谋抓落实举措”“弘扬爱国奋斗精神,建功立业新时代”等主题活动,班子成员率先垂范,坚持局党组中心组学习制度,定期研究党组意识形态工作,带头学习讲党课,全年党组理论学习中心组集中学习14次,人均撰写心得体会5篇,举办“贯彻落实党的十九大精神暨党风廉政建设培训班”,组织区县司法局长和市局机关中层干部开展“学十九大精神,奋进年工作大家谈”活动,并将学习体会编印2期专刊,在网站和微信公众号上进行刊载推介。举办《梁家河》诵读会,开辟《尊崇宪法学习宪法遵守宪法维护宪法运用宪法》学习专栏。市律协组织律师开展“宣讲党的十九大、八千律师下基层”活动,陕西兰天律师事务所被省委非社工委、省律师行业党委评为优秀组织奖。按照“123456”工作思路,开展多形式、多层次、多种类的学习教育培训活动,先后举办“全市司法行政系统重点业务培训班”“全市法律援助业务培训班”“全市社区矫正工作人员培训班”“全市律师及基层法律服务工作者培训班”等各类业务知识培训班15期,通过分级分类分层教育培训,提高司法行政干警和法律服务工作者的实战本领。举办律师宪法宣誓仪式和法

律职业资格证书集中颁发宣誓仪式,增强法律职业人员的使命感、荣誉感和法律从业人员法治意识。开展“抓基层促落实、抓中层强保障”的队伍强基活动,建立“科级干部上讲台”制度,为机关中层干部提升能力、创新工作搭建成长平台,“科级干部上讲台”活动举办8期。市律协被市委统战部命名为社会新阶层组织创新实践基地,为新阶层组织创新创业搭建起良好的服务平台。

市司法局纪检组充分发挥监督职责,协助党组完善相关规章制度,强化纪律作风督促检查,严肃实施责任追究,促进主体责任有效落实。在机关实行上下班签到签退制度,每月对考勤情况进行通报。修订完善各项规章制度,强化制度约束,形成用制度管人管事的气氛。组织机关干部先后到市检察院“预防职务犯罪警示教育基地”和崔家沟监狱开展预防职务犯罪“以案促改”警示教育活动,组织党纪法规知识考试。严格落实市委办关于开展党委主体责任点评研判工作的要求,召开党组主体责任点评研判会议和“以案促改”班子民主生活会,推动党组全面从严治党主体责任落到实处,筑牢拒腐防变的思想防线。抓示范,树典型,塑造司法行政队伍新形象。以争创全国综治优秀市为目标,以“三项机制”为平台,在全系统开展“三抓三树”活动,市司法局连续五年开展“争创人民群众满意的法律服务标兵单位(个人)”活动,通过典型引领、示范带动,提升司法行政干警和法律服务工作者的综合素质和服务大局、服务发展、服务群众的工作水平。

2018年,涌现出全国人民调解工作先进集体耀州区人民调解协会、全国法治县区创建活动先进单位王益区、全省人民调解工作先进集体宜君县司法局、王益区光明社区人民调解委员会、印台区南苑社区人民调解委员会,全国人民调解工作先进个人李向农、张善,全省人民调解工作先进工作者马星龙等一批铜川司法行政行业先进模范标兵单位和个人。

## 公安

**【概况】** 2018年,在铜川市委、市政府和省公安厅的坚强领导下,全市公安机关以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神为指引,深入贯彻落实省市政法、公安工作会议精神,认真践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求,以打

造智慧公安、平安铜川为目标,以深化公安改革为动力,以39项重点工作和14项亮点工作为抓手,紧紧围绕全市中心工作和发展大局,抓重点、创亮点、补短板、创一流,严打整治持续有力、平安创建扎实推进、公安改革全面深化、队伍建设良性发展,全市社会大局持续稳定,为新时代铜川经济转型发展、追赶超越创造良好的治安环境、法治环境、营商环境。

**【社会治安防控工作】** 2018年,铜川市公安局共查处行政案件2790起,打击处理2488人,其中行政拘留1334人。强抓“大巡防”工作,坚持“警力四上”,落实“三见警”要求,组织开展动中备勤反恐处突实战演练、防止校园暴力案件演练,组建8支130人特警突击队。2018年共出动警力12万余人次,武警970人次、车辆2万余台次,抓获违法嫌疑人员283人,刑事拘留39人、行政拘留55人,收缴管制刀具475把。

“五个覆盖率”全面提升,建立治安微信群 1163个,群成员 9 万余人。村组安装视频监控探头 1467 个,覆盖率 81.3%,破获案件 34 起。累计建成物联网基站 218 个、物联网管控系统 1 个,安装“两车”防盗设备 3075 套,破获摩托车被盜案件 23 起。新建人脸识别系统 16 套,查获违法人员 9 人。建成 39 个智能卡口,日均采集信息 8 万余条,破案 23 起,抓获违法嫌疑人 34 人。11 家涉爆单位,29 家剧毒、易制爆危险化学品使用单位,28 家物流企业,82 家加油站(点),22 家开锁业实现信息化管理,98 家中小学、幼儿园安装校园“一键报警”系统。7 家市际、省际客运班线落实“实名购票制”。

开展混乱小区专项整治工作,落实“一区一档”管理,建立小区档案 259 个,查处案件 65 起,打击处理 83 人,2 个省级重点地区顺利通过省厅检查验收。提前完成“一标三实”基础信息采集任务,共采集标准地址 296 000 条,实有房屋 281 159 条、实有单位 13 072 条、实有人口 576 820 条,全省交叉检查验收评比名列第一。公安部“一标三实”基础信息深度应用在铜川试点,完成网格化绘图、科研数据清理、可视化平台搭建任务。

**【公共安全管理】** 2018年,铜川市公安局落实道路交通、消防、民爆安全监管责任,全年无重特大道路交通事故、无较大以上火灾事故、无涉爆案(事)件。查处交通违法行为191 873起,发生各类道路交通事故475起,死亡64人,受伤634人,经济损失230余万元,事故起数和死亡人数同比呈下降趋势。

开展消防安全大检查,铜川连续20年未发生较大以上火灾事故,在全省消防工作目标责任考核中位列优秀等次。开展易制爆危险化学品和寄递物流专项整治行动,重点领域整治不断强化。全力打造“铜川监管+”新模式,监管场所连续17年安全无事故。

**【优化投资环境工作】** 2018年,铜川市公安局深化“放管服”改革,出台优化营商环境 22 条、惠民服务 26 条以及助力项目建设 10 条措施,43 项“最多跑一趟”事项全面落实。全面放开户籍准入条件,出台户籍 9 条新政,零门槛落户。铜川市新增人口 87 664 人,新区新增 54 027 人,人口发展战略逆势突破,实现人口正增长。

实行重大建设项目挂牌保护、定期走访,警务跟进,组织开展“千名民警进工地、保障建设促发展”活动,推进项目建设。出入境窗口自助服务实现全覆盖,证照证件缴费电子化,往来港澳台湾再次签注、企业赴港澳商务、外国人签证和居留证件签发立等可取,代办签注及双向速递业务及时开通,落实周六办证服务制度。行政许可事项纳入市便民服务中心统一受理,证照自助办理设备和港澳台居民居住证办理实现全覆盖。确定 43 项群众办事“最多跑一趟”办结事项,方便群众办事创业。

健全完善“三调合一”事故调解机制,启用“12123”道路交通事故互联网在线快速处理系统,道路交通事故社会救助基金垫付工作位于全省前列。新建机动车一站式服务中心,机动车辆登记“通道式”查验、“一站式”办理。创新北市区交通“微循环”管理模式,新区安装“学生优先过街系统”,延西高速耀州服务区建成“交通安全主题宣传服务区”。设置治污降霾管控点 8 个、检查点 14 个,淘汰高排放老旧车 963 辆。争取资金 250 万元修复朱村道路,对村广场进行绿化美化亮化,安装视频探头 5 个,全年无治安案件发生。修缮改造 2 户贫困户危房 9 间,安置就业 2 人,捐赠 67 户贫困户化肥 134 袋。

**【公安改革工作】** 2018年,铜川市公安局完成 32 个农村中心警务室建设任务,70 个社区配齐专职民警 70 人、辅警 140 人,社区民警实现专职化。创新“互联网+警务模式”,微信报警、“互联网+公安政务”实现小区、村组、公共和娱乐场所“四个全覆盖”。建成市公安局重点项目库并投入使用,市戒毒所招标开工,市第二看守所、拘留所建设主体竣工,

病残吸毒人员强制治疗所建成使用。解决基层民警备勤休息用房 105 间、用床 232 张，达到建设要求。警用装备库、应急保障库实现市、县两级全覆盖。创新统一受案、集中办案、智能管理、全程监督、合成研判、战训合一“六位一体”执法管理新机制，提前完成执法管理中心建设任务，在全省首家实现执法管理中心全覆盖。“两项津补贴”全面兑现，职务序列改革有序推进，深化民警选任招录制度改革，完成 2018 年度民警招录，《主办侦查员制度》改革措施落地落实，完成人民警察管理制度改革。成立警务辅助人员管理处，组织开展警务辅助人员资格审查、认定和身份登记，制定出台辅警各项管理制度，建立辅警“1+6+N”管理体系，在全省率先完成辅警清理整顿工作，全省公安机关辅警管理改革推进会在铜川召开。

**【“智慧公安”建设】** 2018 年，铜川市公安局制定《全市公安机关科技信息化建设三年规划》，强制推广警务通查询应用，完成 7 个分局 35 个派出所视频会议系统对接联调。组织开展警用地理信息系统应用培训及信息化知识系列大讲座。“雪亮工程”项目方案及配套文件通过中央政法委审核。11 月 13 日，“雪亮工程”建设应用工作全面启动。建成“陕西一流、西部领先”的合成作战指挥中心，重点亮点工作经验做法在全省介绍。5 月 7 日启动运行至年底，共研判案件线索 160 余条，抓获犯罪嫌疑人 114 人、网上逃犯 41 人，破获案件 189 起，为群众挽回经济损失近 1000 万元。完成视频图像信息联网共享平台硬件建设，加快视频整合，接入自建视频图像 1726 路、卡口视频 114 路，在线率位居全省第一，共接入警种 5 个，接入公安业务系统 7 个，接入社会部门 1 个，汇集数据 127 种 4 亿余条，业务系统迁移上云。

**【公安队伍建设】** 2018 年，铜川市公安局开展“学习十九大精神、谋抓落实举措”主题活动，重温“5·19”重要讲话精神，举办建党 97 周年系列纪念表彰活动。微动漫《美丽人生无毒最美》获第三届全国公安“三微”大赛二等奖。民警李建平荣登“中国好人榜”、获全省“汪勇式个人”，高成平、彭程被授予建市 60 周年 100 名杰出贡献人物。3 个集体、7 名个人荣立二等功，8 个集体、38 名个人荣立三等功。市委书记杨长亚、市长李智远批示肯定公安工作。组织开展冯新柱案“以案促改”、纪律作风教育大整顿活动，开展“不忘初心、牢记使命”大调研活动，完成调研 26 篇，省、市采用 20 篇。组织开展“大督

察”300 余次，提出督察建议 80 余条，下发督察通知书 24 份，受理核查群众投诉案件 107 件，处置维权案件 19 起，打击处理 24 人，发放澄清通知书 9 份，工作经验被省公安厅推广。开展实战化练兵、警务实战教官比武竞赛及“学练考赛”活动。以铜川盐城扶贫协作与警务交流为契机，先后举办培训班 15 场次 2000 余人。全省率先推出“1+6+N”舆情引导工作机制，举办舆论引导培训班 5 期 200 余人，全年无涉警舆情发生。出台新媒体建设与管理工作的实施办法，全市公安机关 52 个官方新媒体账号规范管理。强化主流媒体宣传，共刊发稿件 4300 篇，中央级 26 篇，省级 74 篇，召开新闻发布会 2 次。

## 公安交警支队

**【概况】** 2018 年，在铜川市公安局党委的正确领导和省交警总队的指导下，市交警支队坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指引，按照年初制定的“12455”工作总目标和思路，紧扣深入贯彻落实党的十九大精神这个主线，紧紧围绕亮点特色打造和“防事故、保安全、保畅通”两个重点，坚持问题导向，狠抓工作落实，各项工作推进有力，完成各项年度工作目标任，被省总队评为优秀支队，被市公安局上报为年度考核优秀单位。

**【亮点特色打造】** 2018 年，铜川市交警支队紧扣主线，抓住重点，以解决推进公安交管工作持续健康发展的瓶颈为切入点，以亮点特色打造为突破口，在全市交警系统打造 10 项亮点特色工作，取得较好的管理效果与社会效果。支队立足于服务经济社会发展和交通管理业务，新建了“智能化办案中心”，在北市区布建“车管业务服务中心”，为交警部门规范执法打造标准平台，为北市区广大群众提供更加便捷的服务。在川口和市医院周边两个核心区域实施交通“微循环”，破解城区交通拥堵的结构性矛盾。在新区市一中门前建设安装“学生优先过街系统”，解决学生上下学安全过马路的问题。科技辅助管理改变以往的岗勤模式，在延西高速耀州服务区建成“交通安全主题宣传服务区”，解决高速公路司乘人员流动性大、停留时间短、宣传方式单一、宣传效果差的问题，得到省总队总队长郭平社、副市长高毅等领导的肯定和表扬。在交警系统抽调 11 名有特长的人员组建“道路交通安全宣讲队”，在铜川范围内进行巡回宣讲。

**【交警队伍建设】** 2018年,铜川市交警支队开展“学十九大精神,谋抓落实举措”主题活动,组织开展“不忘初心、使命忠诚”系列主题活动,完成基层组织的换届工作。表彰优秀党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。组织开展诗歌朗诵、演讲比赛。慰问困难民警党员和帮扶村老党员,组织辅警开展知识竞赛、队列比赛。先后部署安排开展作风纪律整顿活动4次,改善警容警纪、执法形象、工作秩序、内务管理,290名辅警队伍进入规范化管理轨道。深入帮扶村开展帮扶活动32次,投入扶贫资金10余万元。

**【交通事故预防】** 2018年,铜川市交警支队开展道路交通安全攻坚行动。召开道路交通安全攻坚行动部署推进会26场次,完成56处隐患整改任务和33个乡镇(街办)交管站和314个农村劝导站建设任务。

“12123”道路交通事故互联网在线快速处理系统于9月1日在铜川启用,方便群众。支队事故科、交警大队、耀州大队贴近实战,以练代训,组织现场勘查、隧道事故救援、危化事故处置等不同形式的演练,提高应急处突水平。道路交通事故社会救助基金的垫付及追偿工作继续走在全省前列。2018年,共发生各类道路交通事故4457起,死亡73人,受伤678人,经济损失1113.83万元,事故四项指数得到全面管控,死亡人数大幅下降,较上年减少16人。发生的8起交通事故肇事逃逸事故全部侦破,侦破率100%。

**【交通秩序管理】** 2018年,铜川市交警支队共查处各类交通违法行为215 099起,行政拘留385人,刑事拘留56人,交通秩序持续优化。先后组织开展各类整治活动16项,在时间衔接上,做到了无缝隙、全覆盖,各类交通违法行为得到有效遏制,道路交通安全环境得到改善。制定《铁腕治霾,打赢蓝天保卫战三年行动计划》,在铜川主要路段设置8个管控点,14个检查点,严格执行禁限行规定,实行重污染天气机动车限号通行应急管控,实施210国道柴油货车分流引导工作。制定优化营商环境交通秩序管理5条措施和实施细则,面向经济民生跟进交管服务。完成41次涉及重大政治经济和民生的安保警卫任务。协调市文明办、住建局、交通运输局联合印发《关于实施城市道路交通文明畅通提升行动计划的意见》,推进合同共治,构建完善城市交通规划、建设、管理“三位一体”格局。推进建设项目交通影响评价机制,努力从源头解决新建或改建项目对周边路网造成的影响和压力,削减源性

的交通安全隐患、交通拥堵点,未发生长时间、大面积交通拥堵。深化“礼让斑马线”活动,持续开展乱象治理,带动和提升城市交通文明。投入经费760万元,在210国道、正阳路东段、华原东道等主要点位新建限制大货车禁限行的8处治安卡口,在南市区主要街道十字路口建设3处“车让人”抓拍系统。完成视频专网建设,新增人行横道设施8处,有效规范北市区交通秩序,缓解拥堵。完善《突发洪涝灾害应急处置工作预案》《恶劣天气应急处置工作预案》《重污染天气机动车限行限行应急预案》等3项交通应急处置预案,做到有备无患。特别是在年初应对暴雪天气时各级交警部门表现出的快速反应能力,得到了市委、市政府领导的肯定和表扬。

**【规范执法工作】** 2018年,铜川市交警支队以执法规范化建设为主线,以“双争创”为契机,以“交警大讲堂”和“学一法议一案”活动为载体,狠抓民警业务知识培训,组织开展“大排查、大整治、大防控”专项活动,排查突出“细”、整治突出“实”、防控突出“严”。强化执法考评,坚持每月“一考核一通报”制度。组织开展“送法下基层”活动,开展2018年民警在线学法用法考试,提高民警运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平。

**【交通宣传工作】** 2018年,铜川市交警支队以“七进”、“四创建”为主线,跟进阶段性中心工作,营造浓厚氛围,提升宣传效果,提升社会各界及广大群众的文明交通意识、交通法制意识。在组织的16个专项整治行动中,坚持宣传引领、宣传助力、宣传在线,通过宣传大曝光、宣传大提示等活动,有力地配合整治活动。

**【车管服务工作】** 2018年,铜川市交警支队车管工作按时间节点落实部省“放管服”20项改革举措。各服务窗口在流程上做“减法”,在办事效率和服务品质上做“加法”,一证通办、一窗通办、四个减免、业务下延等改革举措落地实施,方便群众。下先手棋,打主动仗,高排放老旧车淘汰更新工作走在全省前列。至年底,全市共淘汰高排放老旧车2049辆,占全年淘汰任务总量1620辆的126.48%,在关中各市率先完成年度淘汰更新任务,省机动车污染治理办公室向市政府发来贺信,得到省治污降霾办通报表扬。

**【警务保障工作】** 2018年,铜川市交警支队对涉及综合文秘管理、财务装备管理、食堂管理、公务车

辆管理等15种制度进行重新修订完善印发,以制度规范各项工作。完成2017年单位财务决算和2018年市级交警部门支出预算的信息公开,市财政局对支队2017年度整体支出绩效评价达到了良好格次。协调市财政局、交警总队推进交警支队便民服务移动支付体系建设,完成日常经费保障、项目结算、事故救助基金、工会经费、取保候审金的结算支付工作。部署安排年度各项工作任务,开展调研月活动和保密宣传月活动。向总队上报工作信息1130篇,总队采用信息559篇。督办市长信箱、网络信息舆情281件,全部按时按要求办结,得到上级督办单位的好评。按时完成市“两会”14件建议提案办理答复工作,得到代表、委员们的好评。下划专款100万元,提前完成437张民警、辅警休息用床,配套的“五小工程”得到全面提升改造。

## 公安消防支队

**【概况】** 2018年,铜川市公安消防支队共接警出动1005起,其中火灾285起,抢险救援151起,社会救助569起,出动警力12 668人次,出动车辆2111辆次,抢救遇险群众121人,保护财产价值11 320万元。

**【队伍建设】** 2018年,铜川市公安消防支队制定并督促落实《大队级党委班子及主官职责分工规定》和《大队级党委会议事规则》。创新开展“支部联建、党员联动”活动。认真落实中央“八项规定”,组织开展大队级领导班子改革期间纪律作风专项巡察,深度排查纠治“四风”问题,分层级研判、整改形式主义、官僚主义。深入开展学习十九大精神活动,在照金承办全省消防救援队伍党的十九大精神暨队伍改革教育培训班。组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,对361名指战员、专职消防员、消防文员进行思想摸排,整理问卷调查表800余份,收集意见建议80余条,举办改革政策巡回宣讲会2场。

12月28日,支队举行全市消防队伍迎旗授衔和换装仪式,铜川消防改制转隶工作迈出坚定的一步。全年共召开队伍管理教育暨安全形势分析会4次,修订完善各类制度15条,开展进行改革政策宣讲30余次,督导检查100余次,下发通报12期,通报管理问题150余条,提出整改建议60余条,先后与基层消防指战员、合同制消防员谈话230人次。支队党委协调民政部门,妥善解决7名转业干部和1名退休干部的审定移交工作。对14名家庭困难、发生重大变故家庭进行慰问和

发动捐款。解决指战员的休假、目标责任考核奖、消防救援人员优先等待遇,将指战员的高危补助纳入到2019年财政预算。为全面提高干部综合素质,举办心理咨询师培训班,培养15名政工干部考取国家三级心理咨询师。

全年共有7人荣立个人三等功,4个集体、21名党员受到各级表彰。宜君大队党委被部局评为“先进基层党组织”。支队在总队举办的十九大知识竞赛、“改革强消”羽毛球比赛、红门健身操比赛中均取得团体第三。根据总队统一部署和支队集中整训工作安排,开展“学法知行”审计法规学习活动,消防救援队伍资产划转移交专项审计等工作。成立党委专项巡察组,运用民主评议、财务审计、执法回访等手段,开展专项巡察5次,发现和整改问题19处,工作性约谈22人。

**【火灾防控工作】** 2018年,铜川市将消防安全工作纳入《铜川市2018年度考核评价实施细则》和《各区县、市直部门、市级园区(景区)管委会2018年度目标责任考核指标》中,形成“横向到边、纵向到底”的政府消防安全责任体系,建立“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的消防工作格局。市、县两级党委、政府领导共带队检查单位消防安全75次,对消防工作作出指示、批示18次,市政府组织召开消防工作联席会议4次,签订消防安全责任书519份,各行业系统共开展联合检查233次,检查单位543家,消除火灾隐患1006处。全年共检查社会单位6384家次,发现火灾隐患或违法行为10 653处,督促整改10 431处,下发责令改正通知书5089份,下发行政处罚决定书280份,临时查封单位448家,责令三停单位234家,罚款155.85万元,拘留27人。火灾起数同比去年同期下降了7.5%,连续21年未发生较大以上火灾事故。

**【规范监督执法】** 2018年,铜川市公安消防支队全面落实中、省、市关于深化“放管服”改革相关举措,取消部分项目消防行政审批和部分消防行政审批前置条件。主动上门提供“消防技术标准”服务,推行重点区域建设项目“零审批”。支队推行重点区域建设项目消防“一次性审批”项目10个,实行消防审批“容缺审查”78个,主动对接单位企业开展消防服务项目90家(次),消防行政许可审批时限从过去的20天缩短到11天,消防行政审批更加便民、高效、阳光。

**【消防宣传】** 2018年,铜川市公安消防支队围绕全民消防战略,开展“全民消防我代言”活动,征集制作200余位代言人海报,1人被评选为全国消防宣传



公益使者,重点场所张贴海报约 1.2 万张。完成 46 个“消防安全示范社区”创建工作,建成消防主题公园 1 个,制作播出《消防新视角》《119 之声》12 期。探索跨界合作,先后在央视新闻频道、《人民日报》数字版等媒体上稿 14 篇,中省级媒体上稿 116 篇,消防宣传实现新突破。2018 年末拍摄消防总结短片,观看人数达 2 万余人。组织开展宣传培训活动 360 余次,消防队站、消防科普教育馆对外开放 80 次,发放宣传资料 15 万余份。8 个消防政务微博、微信平台推送消防安全信息 1.6 万余条。

**【灭火救援能力建设】** 2018 年,铜川市公安消防支队以“练强机关、练专大队、练精中队”为精神指导,举办业务体能提升班 3 期,修订和完善灭火救援预案 136 份,组织支队级灭火救援实战演练 12 次。全年共接警出动 1005 起,其中火灾 285 起,抢险救援 151 起,社会救助 569 起,出动警力 12 668 人次,出动车辆 2111 辆次,抢救遇险群众 121 人,保护财产价值 11 320 万元。完成“6·21”延西高速天然气槽罐车追尾爆燃事故处置和“纪念陕甘边照金革命根据地创建 85 周年”等灭火救援和安保任务。

**【应急救援体系】** 2018 年,铜川市公安消防支队完成全市 5 个国家级重点镇政府专职队建设任务及 62 名事业编制消防员的招聘工作。开展合同制消防员(文员)招聘工作,合同制消防员队伍扩充至 146 人,消防文员 47 人。完善“1+3+5+X”灭火救援体系建设,完成三年提振计划中 8 个卫星消防站建设任务,全部投勤。建立微型消防站 519 个,配齐配全基本防护装备和灭火器材。出台《铜川市四级灭火力量联勤联训工作管理规定(试行)》,联合消防站、微型消防站、卫星消防站“三站”开展实战拉动演练 100 余次,初步形成“一点着火、多点出动、邻里互助、协同作战”的区域联防调度作战机制。

**【基础信息化建设】** 2018 年,铜川市公安消防支队推进支队及大中队应急通信保障队建设工作,补齐支队、大中队两级应急通信保障人员 25 人,增配天通一号手持终端、专业六旋翼红外夜视无人侦察机等先进通信装备,组建支队无人机飞行小组,定期组织无人机飞行训练。出台《信息系统运维保障机制》,明确通信保障人员职责分工,加大专项训练力度,开展复杂环境、建筑内部图像、语音、数据高质量采集传输演练,开展 4 次应急通信保障演练,深度应用消防力量云平台,增配卫星通信指挥车、无人机、卫星便携站等设备,支队、

大队、中队专职应急通信保障队实体化运行。

**【基础设施建设】** 2018 年,铜川市公安消防支队严格按照省财政厅 92 号文件及财政部 336 号文件精神,全额落实人员保障经费,共计 1137 万元。完成 2018 年装备采购任务,采购消防车辆 10 台,装备 3510 件(套)。开展支队公寓房、战勤保障大队、照金消防队及印台公寓房维修改造建设工作,共完成投资 2820.8 万元。照金消防队站正式投勤,配套设施建设完成。印台区老旧公寓房的水电暖及屋顶防水进行彻底改造,战勤保障大队主体装修竣工验收,二期室外工程正在正常施工。

## 检 察

**【概况】** 2018 年,铜川市检察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及十九大精神,市委十二届四次全会、全省检察长研讨班精神等,围绕“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的新时代检察工作总要求,履行法律监督职责,聚焦司法办案主业,为铜川追赶超越、转型发展提供有力检察保障。

**【检察工作服务大局】** 2018 年,铜川市检察机关主动服务中心工作。把检察工作置于全市发展大局中来谋划和推进,扎实做好服务和保障工作。立足检察职能,助力防范化解重大风险,出台《铜川市检察机关服务保障“三大攻坚战”工作方案》,依法严惩非法吸收公众存款、集资诈骗、“套路贷”等严重危害金融安全和社会稳定的犯罪行为。检察机关批捕破坏社会主义市场经济类犯罪 13 件 17 人,起诉 10 件 13 人,维护市场经济秩序。结合办理的郭颖杰等诈骗案、谢黎波诈骗案等身边典型案例,广泛开展“以案释法”普法宣传,增强群众风险防范意识。落实市委保障促进民营经济健康发展部署和省院优化提升营商环境 12 条措施要求,市检察院、市工商联与 12 位民营企业家长进行座谈,了解企业深层次司法需求,细化创新检察服务举措。助力精准脱贫工作,严厉打击涉农犯罪,全力保护民生民利,围绕土地征用、生态资源、政权建设、惠民补贴等扶贫领域,批捕 12 件 19 人,起诉 13 件 26 人。市检察院协助包抓的印台区阿庄镇下庄村实现整村脱贫的目标。

**【法律监督】** 2018 年,铜川市检察机关依法打击刑事犯罪。依法履行审查逮捕起诉职能,全力推进平安铜川建设,批捕各类刑事犯罪 228 件 312 人,起诉 329 件 496 人。严厉打击影响群众安全感的犯罪,起

诉故意杀人、故意伤害、抢劫、强奸等严重暴力犯罪63件93人，严厉打击盗窃、抢劫、诈骗等多发性侵财犯罪，起诉95件131人；严厉打击“黄、赌、毒”等危害社会管理秩序犯罪，起诉26件39人。坚决推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击涉黑涉恶犯罪，加强与法院、公安等部门的协调配合，健全联席会议等工作机制，坚持提前介入、快捕快诉，审查逮捕黑恶案件16件29人，提起公诉5件15人。其中，铜川市办理的袁某某等22人涉黑案件被确定为全省检察机关挂牌督办案件。完善与监察委的工作衔接，市检察院组建职务犯罪专业办案团队，专门办理监察委移送案件，并对基层检察院受理案件实行全程介入指导。检察机关共办理监察委移送职务犯罪案件8件10人，其中县处级以上2人。

做优刑事审判监督。实行重大监督事项案件化办理，对侦查机关应当立案而不立案的，监督立案16件，不应当立案而立案的，监督撤案16件。纠正漏捕21人、漏诉13人。其中纠正的张某某涉嫌聚众斗殴一案，被告人被判处3年以上有期徒刑。纠正侦查活动违法情形69件，提出抗诉6件。受理二审上诉案件38件，法院改判10件13人，发回重审6件。深化刑罚变更执行监督，办理减刑、假释、暂予监外执行案件910件，发现不当192件，均已监督纠正。加强社区矫正法律监督，对1名脱管漏管人员监督收监执行。准确运用羁押强制措施，开展羁押必要性审查工作，提出变更强制措施建议30人，办案部门全部采纳。办理的王某故意伤害羁押必要性审查案件被省检察院评选为全省羁押必要性审查优秀案件。崔家沟地区检察院驻监狱检察室被评为“全省人民满意的政法单位”，被最高人民法院荣记“集体一等功”。

做强民事行政监督。加强民事审判监督，共办理民事行政检察监督案件23件，提请抗诉5件。办理行政机关不当履职监督案件8件，发出检察建议5件。对裁判正确的民事行政申诉案件，有理有据做好释法说理、服判息诉工作。助力法院“基本解决执行难”，市中院、市检察院在全省率先出台《关于加强民事执行法律监督、规范行政非诉执行行为若干问题的规定》，增强执行合力。办理民事执行监督案件33件，就终结执行程序、履行执行职责等方面存在的问题，发出检察建议33件，审判机关均予回复。其中办理的王某某民间借贷纠纷执行监督一案，被省检察院确定为执行监督典型案例。

做好公益诉讼工作。树立双赢多赢共赢的监管理念，大力推进公益诉讼工作，共摸排线索347件，同比上升3倍，发出诉前检察建议290件，同比上升7倍，提起公益诉讼3件。部署“青山蓝天碧水净土”助力打好污染防治攻坚战公益诉讼专项监督活动，守护好铜川的绿水青山。通过办案推动恢复生态公益林和耕地28.4公顷，没收违法建筑4600平方米，清理河道污染44处。办理的一起非法占用农用地建煤场污染环境公益诉讼案件，使百亩煤场变良田，被《陕西日报》等媒体报道。公益诉讼工作开展以来，得到党委、人大、政府、政协的重视和支持，市委办、市政府办下发《关于进一步支持检察机关提起公益诉讼工作的意见》。

**【在保障民生中履职尽责】** 2018年，铜川市检察机关切实维护社会公共利益。紧盯中央省委环保督察反馈事项，深化破坏生态环境资源犯罪专项立案监督，依法批捕非法采矿、盗伐滥伐林木等破坏环境资源保护犯罪2件3人，监督相关部门移送涉嫌破坏环境资源保护犯罪6件。依法提前介入全市首例非法猎杀朱鹮案，引导侦查，提起公诉，2名被告人分别被判处有期徒刑10年和8年。在全市范围内开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项活动，会同有关部门对超市、学校食堂等场所食品进行了监督检查，发现食品药品安全案件线索227件，立案194件，发出诉前检察建议194份。全市两级院主动介入“问题疫苗”排查，确保监督排查工作全覆盖。

努力化解社会矛盾纠纷。推进“十个没有”平安创建、重要敏感信息通报和应急处置预案机制，做到依法处置、舆论引导、社会面管控“三同步”。主动开展刑事和解，邀请人民监督员、律师等第三人参与释法说理，促使达成和解协议，最大限度的化解矛盾。坚持发扬“枫桥经验”，依法妥善办理群众来信来访172件次，继续保持涉检赴省进京“零上访”。严格落实宽严相济刑事政策，对情节较轻、认罪悔罪的刑事案件犯罪嫌疑人，不批捕122人，不起诉83人。强化司法救助，对符合条件的10名困难刑事被害人及其近亲属发放司法救助金31.4万元。构建12309检察服务中心“一站式”服务平台，拓宽司法为民渠道。2018年公众对检察队伍的满意率为97.99%，同比上升2.54%，位居全市第一。

倾力护航未成年人成长。突出抓好未成年人检察工作，坚决打击侵害未成年人犯罪，检察机关批捕2件3人，提起公诉3件5人。全力帮教、挽救涉罪未

成年人,依法对涉嫌盗窃的未成年人芦某某作出附条件不起诉决定,使其重新回归社会、成长成才。启动“开学第一课、法治进校园”系列巡讲活动,全市检察机关先后到12所学校,为上万名师生送去“拒绝校园暴力、正确保护自己”等内容丰富的法治大礼包。累计5000余名学生到检校共建的市三中“陕西省预防青少年违法犯罪警示教育基地”接受教育。市检察院举办了“关爱祖国未来、擦亮未检品牌”检察开放日活动,为社会各界了解未检、支持未检工作搭建平台。

**【深化改革】** 2018年,铜川市检察机关全面落实检察改革举措。建立“五化”机制,实行项目推进、清单管理,着力抓好工作落实。领导带头办案,全市入额院领导办理案件827件,占到办案总数28%。累计组建34个新型办案组织,减少层级,缩短办案周期。全面推行“捕诉一体”改革工作,统一履行审查逮捕、审查起诉、出庭公诉、诉讼监督等职责,不断提升办案监督质效。加快推进单独职务序列管理,完成检察官助理职务转换工作,完善员额检察官退出机制,推进聘用制书记员、聘用制司法警察管理制度改革,聘用工作有序开展。

**【规范化建设】** 2018年,由铜川市委政法委统一部署,检察机关在全市政法系统开展了执法司法规范化大检查。共检查50多家单位,发现社会治理、司法实践、依法行政等工作中存在的普遍性问题18类,发出检察建议9份,一批司法执法不规范问题得到集中整治,规章制度得到建立健全。同时,不断强化自身监督,构建“案件评查+专项检查”、“执法档案+绩效考核”的监督激励机制。组织案件质量评查9次,评查案件451件。发布案件程序性信息779件,重要案件信息185件,公开法律文书313份。进行案件流程监控587次,内部预警420次,发出流程监控通知书3份。

**【智慧检务建设】** 2018年,铜川市检察机关围绕加快科技强检和创新检察技术工作新格局的要求,强化检察业务科技支撑,促进司法办案和现代科技应用深度融合。建成司法办案、检务保障、队伍管理、检察办公、检察决策支持、检务公开和服务等“六大系统平台”,结合自身实际规划了出庭一体化平台、智能语音讯(询)问系统等,对检委会子系统进行升级改造,实现在线阅卷、网上表决。完成信息网络系统新IP迁移、公益诉讼辅助办案科技平台建设,推动检

察工作提速增效。

**【从严治检】** 2018年,铜川市检察机关将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神作为首要政治任务,引导检察干警树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。坚持党对检察工作的绝对领导,定期向市委常委会报告市检察院党组工作。认真落实市委书记杨长亚调研检察工作时的指示精神、市委领导对检察工作的5次批示精神,研判方案,细化措施,坚决执行。全面落实意识形态工作责任制,组织党组中心组理论学习16次。举办宪法宣誓、“学十九大精神、谋抓落实举措”、主题党日和专题组织生活会等活动,教育引导干警筑牢忠诚使命的思想根基。

抓公信立检提升形象。自觉接受人大监督和政协民主监督,配合人大代表视察、专题调研和执法检查,向人大代表通报市检察院工作情况。邀请代表委员参加“走进12309、检察为民新体验”等活动,听取代表委员的意见建议。按照高检院统一组织,来自江苏团、吉林团、海南团的17名全国人大代表视察铜川检察工作。2名副检察长向人大常委会报告履职工作情况、整改落实审议意见。为扩大检务宣传影响力,铜川检察“两微一端”发布信息1.3万余条,传递检察好声音。市检察院制作的《弘扬宪法精神 履行宪法使命》公益广告,被检察日报社评为“我与宪法同行”优秀奖。

抓素质强检强基固本。坚持正规化、专业化、职业化建设发展方向,切实加大教育培训力度。以修改后《刑事诉讼法》、高检院发布的指导性案例等为重点,采用专题讲座、网络培训、脱产学习等方式,组织干警参加各类业务培训90期652人次,有效地提升执法办案能力。组织干警积极参加全省检察机关业务竞赛,8名干警获得表彰奖励。运用“检答网”,在实战实训中检验学习成果,提升综合素能。组织检察讲堂、道德讲堂、“好书伴我行”等活动,努力营造浓厚的文化育检氛围。开展“不忘初心、牢记使命,冲在一线、干在实处,助推新时代检察工作创新发展”大调研活动,形成一批理论成果,在全省“红色检察文化的传承与发展”研讨会上,市检察院《弘扬照金精神、担当检察使命》一文获得一等奖。

抓廉洁从检正风肃纪。认真落实全面从严治党主体责任,深入贯彻中央八项规定精神,持之以恒纠正“四风”。配合市委开展冯新柱案“以案促改”工作,接待全市80多家单位3000多人到市检察院预

防职务犯罪警示教育基地接受警示教育。组织开展作风教育整顿和纪律宣传月活动，深入开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，集中整治官僚主义、形式主义，杜绝违规收送礼金专项行动等，集中整顿纪律作风。紧密结合检察权运行新机制，组织检务督察9次，对司法办案和检察事务开展监督，实现廉政风险点动态监管常态化、长效化。对2个基层院开展巡察和巡察“回头看”。

## 审 判

**【概况】** 2018年，铜川市法院在省法院监督指导和市委坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持司法为民、公正司法工作主线，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。全市法院共受理案件9305件，审执结8623件，同比分别上升11.29%和7.51%。其中，中院受理案件2136件，审执结1993件，同比分别上升4.2%和0.4%。

**【刑事审判】** 2018年，铜川市法院共受理一审刑事案件361件，审结329件，判处罪犯433人。坚持重拳扫黑，除恶务尽，组建扫黑除恶专门合议庭，整理汇编《依法处理涉黑涉恶犯罪案件证据标准指引》，审结涉恶案件2件5人。在中院的指导下，宜君法院审结全市首例恶势力犯罪案件，判处曹某等3人有期徒刑十个月至三年六个月不等。严厉打击危害群众生命财产安全犯罪，审结故意杀人、故意伤害、“盗抢骗”“黄赌毒”等案件184件，依法审结王高某故意杀人案、周某故意伤害案等严重暴力犯罪案件。加大对“醉驾”、交通肇事犯罪行为惩处力度，审结此类案件69件。严惩职务犯罪，审结贪污、贿赂等犯罪案件15件，依法审结李高印等四人非法占有国家扶贫资金一案，对群众身边的腐败重遏制、长震慑。依法惩治各类经济犯罪，共审结组织领导传销活动、非法吸收公众存款等案件11件，依法审结备受我市群众关注的朱军伟非法吸收公众存款案。坚持宽严相济、罪责刑相适应，判处五年以上有期徒刑直至死刑46人，适用缓刑、管制等非监禁刑154人，裁定减刑、假释912人。

**【民商事审判】** 2018年，铜川市法院共受理一审民商事案件4589件，审结496件，结案标的额26.55亿元。平等保护各类民事商事主体合法权益，审结权属、侵权纠纷724件，合同纠纷2421件。主动护航

园区建设，驻工业园区“法官工作室”制度化运行，派驻法官47人次，为合同签订提供指导性意见41次，提供法律咨询58次，共审结铜川骊山建材公司诉西安方圆机械公司买卖合同纠纷案等涉园区案件69件，为园区企业避免和挽回经济损失1.2亿元。能动优化营商环境，制定出台《关于为优化营商环境提供司法保障的实施意见》《关于依法服务保障民营经济高质量发展的意见》，共推行45条优化营商环境、服务民营经济工作措施，共审结涉企案件149件。通过债权转让、分期履行、宽延期限等方式帮助中小微企业渡过难关，保障民营企业放心投资、安心经营。助力政府处置僵尸企业、清退过剩产能，审结陕西吴维工贸公司破产重整案等破产清算类案件6件。妥善应对经济新常态下的房地产纠纷，审结建设工程、商品房买卖等案件337件。服务乡村振兴战略，审结农村土地“三权分置”等涉农案件135件。

**【三大攻坚战】** 2018年，铜川市审慎防范金融风险，审结民间借贷、金融借款等案件875件。市中院通过统一裁判尺度，于45天内高效审结农行印台支行为原告的55件金融借款合同系列案。用司法利剑保护绿水青山，依法审结铜川首例非法猎杀朱鹮案等影响或破坏生态环境案件5件。服务保障“全域旅游、全景铜川”建设，两级法院旅游巡回法庭对受理的11件涉旅纠纷全部优先立案，快速审执。部署开展审判执行助力脱贫攻坚专项行动，推行涉贫案件标签化督办等六项机制，审结涉贫案件153件，服判息诉率98.42%。市中院编印《农民日常生活法律风险防范108问》。宜君法院在该县苹果销售期向群众发放《苹果购销合同（范本）》等资料1万余份，运用速裁方式处理47件拖欠果农苹果款案件。围绕市委脱贫攻坚工作部署，市中院为帮扶村一次性捐赠扶贫资金10万元，帮扶村通村公路、饮水工程、卫生室、幸福院等建设项目投入使用，村容村貌焕然一新、脱贫进度全面加快。

**【行政审判】** 2018年，铜川市法院共受理一审行政诉讼案件112件，审结106件，严格审查标准，共受理非诉行政执行案件41件，全部办结。加大协调化解力度，促进纠纷实质性化解，原告一审自愿撤诉结案57件。切实履行司法审查职责，以撤销、变更方式判决行政机关败诉9件；监督支持依法行政，以维持、驳回诉讼请求方式判决行政机关胜诉20件。注重平衡保护重大项目公共利益与相对人合法权益，妥善处理征收拆迁补偿、“棚户区”改造中的行

政案件,依法保障城市有机更新。推动行政机关负责人出庭应诉,出庭应诉率达53%。

**【执行工作】** 2018年,铜川市法院聚焦“基本解决执行难”决胜目标,共受理执行案件2263件,办结2037件,结案率90.01%,执结标的额7.63亿元。市政府办出台《关于加强个人诚信体系建设的实施意见》,王益区人大常委会作出《关于加强区人民法院执行工作的决定》,综合治理执行难格局不断完善。市中院先后在铜川市法院部署开展“涉民生案件集中执行”行动、“三秦飓风”百日执行大决战专项行动以及“冬季集中执行”行动,集中兑付执行案款约3100万元,执结铜川某建设公司为被执行人的群体性农民工讨薪案等一批涉民生案件,执结陕西宇森房地产开发有限公司为被执行人的退房纠纷系列案等一批“骨头案”,《人民法院报》对铜川法院执行攻坚工作专版报道。严惩规避执行行为,铜川市法院公布失信被执行人963例,限制高消费888例,罚款10案次57万元,拘留68人次,公安机关协助查扣机动车72辆,119名失信被执行人迫于惩戒压力履行义务。推行网络司法拍卖,网络拍卖成交21件,成交额1780.93万元。全力迎接评估验收,对标对表、持续整改,“基本解决执行难”四项核心指标均居全省法院前列。

**【诉讼服务】** 2018年,铜川市中级人民法院推进“最多跑一次”改革。主动拥抱现代科技,全面上线智能“小法”机器人和“云上法庭”,探索微信调解、电子邮箱送达法律文书。耀州法院在省内发出首份“电子支付令”,推进服务便捷化、审判智能化。扫描电子卷宗4.5万余册,当事人调卷阅卷逐步实现“一键查询”。市中院建立值班律师制度,基层法庭直接立案制度逐步推开,层层减轻群众“诉累”。依法为生活困难的涉诉群众缓、减、免交诉讼费147.8万元,发放救助款195.34万元,彰显司法民本情怀。

**【司法公开】** 2018年,铜川市中级人民法院推进“可视正义”提速升级。铜川市法院通过网络直播庭审实况410案,网络公开执行案件信息2284条,网络公布生效裁判文书5405份,文书公开率居全省第一。深化田间法庭、假日法庭等举措,巡回办案98件。举办“公民代表进法院”等“法院开放日”活动8场次,600余人“零距离”感受司法“温度”。学习贯彻新颁布的《人民陪审员法》,一审普通程序案件陪审率达到98.39%,重大一审刑事

案件由陪审员和法官组成7人制合议庭审理,司法裁判的民意性有效增强。

**【基层治理】** 2018年,铜川市中级人民法院创新发展新时代“枫桥经验”,健全多元化纠纷解决机制,诉前化解纠纷、确认人民调解协议455件,民商事案件调撤率达61.33%。履行“谁执法谁普法”责任制,开展“法律五进”活动46场次,铜川市法院“红领巾法学院”创建活动形成,根据真实案例拍摄《大爱无疆》等法治微电影4部。部署开展“优秀法官进社区、进企业、进校园、进军营”宣讲活动,郭玉荣等“全国优秀法官”深入基层以案释法广受好评,市中院被评为“全市谁执法谁普法示范单位”。落实“一个案件、一名领导、一名员额法官、一个方案、一抓到底”信访化解机制,依法申报终结长期信访案件9件10人。

**【审判质量】** 2018年,铜川市中级人民法院放管结合,推进质量变革。强化审级监督,中院审结各类二审案件635件,同比上升24.75%,发回、改判32件,同比下降8.57%。完善依法纠错机制,中院复查申诉及申请再审案件28件,提起再审3件,发回、改判2件。出台《规范院、庭长审判管理权、审判监督权实施办法》,夯实院、庭长对“四类案件”的监管责任。探索建立专业法官会议与审判委员会过滤衔接机制,两级法院共召开专业法官会议41次,研究讨论案件56件。推进员额法官庭审评查全覆盖,开展庭审评查52次,倒逼案件质量提升。通过持续严监管,补短板,两级法院发改率同比下降0.23%,铜川市法院审判质效考核跃居全省法院第二位。

**【审判效率】** 2018年,铜川市中级人民法院深化繁简分流机制改革,推进简案速审、普案快审、难案精审,铜川市基层法院民事速裁程序适用率达到23.95%,同比上升21.24%。集中对2017年以前的长期未结案件清理完毕,在全省率先实现“无积案法院”。全面推开家事审判方式和工作机制改革,建立家事审判联席会议制度,铜川市法院办结家事案件1126件,家事案件调撤率达65.36%。严格入额院领导办案制,全市入额院长、副院长共承办各类案件830件,结案776件,同比分别上升70.43%和67.6%。通过“减存量,化增量”,全市法院结案率再次突破90%。

**【综合配套改革】** 2018年,铜川市中级人民法院健全完善新型审判权运行机制,市中院按照“3+2+3”模式完成审判团队优化重组,出台员额法官和审判辅助

人员责任清单，团队办案动力稳步提速。在市委、市政府的支持下，按期完成聘用制书记员管理体制改  
革，在全省率先完成聘用制司法警察管理体制改  
革，全市法院从在岗人员中重新聘用书记员和司法警察  
143名、面向社会聘用94名。严把政治关、业务关、  
廉洁关，择优选升四级高级以上法官13名。严格推  
进人员分类管理改革，按期完成88名法官助理和书  
记员职务转换工作。

**【政治建设】** 2018年，铜川市中级法院深入学习  
贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大  
精神，汲取纪实文学《梁家河》和习近平总书记给  
金北梁红军小学学生回信精神的理想信念滋养，深刻  
汲取秦岭北麓违建别墅问题教训，扎实开展“讲政  
治、敢担当、改作风”专题教育，牢固树立“四个  
意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”。  
及时向党委报告法院工作重要事项和重要安排，争  
取党委支持。坚持抓党建带队建，建立健全机关党  
委双月例会、党小组制度，中院被评为“全省法院  
党建工作先进集体”。

**【素质建设】** 2018年，铜川市中级法院围绕“帮  
扶解困促发展”大调研活动，两级法院共完成调研  
报告27篇，2篇调研报告分获全省政法系统和全省  
法院优秀调研报告“一等奖”。中院对农村高额彩  
礼盛行、农用机械投保率低等致贫要素形成调研报  
告，向有关部门提出治理建议。聚力“学习型法院”  
建设，

两级法院先后举办学习十九大精神专题培训班，  
组织员额法官轮训、书记员集训等各类培训班11  
次，推动法官“开口能说、坐下能判、提笔能写”。  
中院下派2名业务骨干到新区审判庭办案。在市  
委的支持下，中院解决一批干警的职级待遇问题。

**【党风廉政建设】** 2018年，铜川市中级法院  
严格落实全面从严治党“两个责任”，出台落实全  
面从严治党主体责任清单和监督责任清单等6项  
制度，部署开展“纪律作风整顿月”“干部作风  
问题排查整改工作”“杜绝违规收送礼金问题专  
项行动”等一系列作风整治活动，配合省高院完  
成对中院的司法巡查，开展冯新柱案“以案促改”  
教育活动，集中学习党纪党规、通报典型案例、  
组织廉政考试、开展警示教育，自行开展审务督  
察6轮次，开展专项检查和暗访15次。坚持一案  
双查，约谈办案法官26人次。

**【接受各界监督】** 2018年，铜川市法院进一  
步强化主动接受监督意识，自觉接受人大及其常  
委会的监督，配合市人大常委会开展对副院长的  
履职评议工作，邀请代表、委员视察法院工作、  
观摩庭审、见证执行78人次。持续落实法官干  
警结对联络代表、委员机制，借智借力改进法  
院工作。支持配合检察机关履行监督职责，依  
法审结抗诉案件5件，维持1件，发回重审4  
件。召开关于“基本解决执行难”、司法改革  
等层面的新闻发布会，回应社会关切。

# 经济综合管理

## 计划

**【概况】** 2018年,铜川市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,紧盯追赶超越转型发展目标,全面落实“五个扎实”和“五新”战略任务,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,有效应对各种困难挑战,铜川经济呈现总体平稳、活力增强、质量提升的态势,较好地完成市十六届人大三次会议确定的目标任务。生产总值增长6%;规模以上工业增加值增长4.1%,全社会固定资产投资增长13.8%,社会消费品零售总额完成153.54亿元,增长11.1%;服务业增加值增长7.4%;城乡居民人均可支配收入分别为29996元和9289元,增长8.3%和9.2%,财政总收入42.81亿元,增长17.2%;地方财政收入23.10亿元,增长15.2%;城镇登记失业率3.23%,人口自然增长率3.17‰,均在控制范围之内。

**【经济结构调整】** 2018年,铜川市三大产业结构由2017年的7:51.6:41.4调整到7.5:43.2:49.3。粮食产量28.78万吨,新建以双矮为代表的水果园1333.34公顷,中药材种植面积增长12%。创建省级畜禽标准化示范场3个,启动建设9个生态循环农业示范园和20个绿色有机农产品示范基地,印台区获全国品牌农业示范区,第25届杨凌农高会获奖总量和后稷特别奖均居全省第一。工业企稳回升,开展“双百双千”活动,美鑫30万吨铝镁合金、陕西建工新型材料工业园等43个工业项目基本建成。商业航天城项目组团式推进,落户航天科技企业12个,“铜川一号”卫星成功发射。国家水泥质量监督检验(铜川)中心投运,澳威等光电子科技企业组团入驻新材料产业园区。新

增高新技术企业4家。盘活、改造、新建标准化厂房71.27万平方米,新增规上工业企业55户。服务业较快增长,创建国家全域旅游示范市、国家中医药健康旅游示范市、照金5A级景区,旅游项目完成投资22.3亿元,新增旅游民宿床位1153张,王石凹煤矿入选第二批国家工业遗产,溪山胜境风景区入选第四批全国森林康养基地试点建设单位。京东云仓开仓,建成35个京东便利店。摩贝等数字企业达到18户,交易额25亿元。荣盛广场、居然之家等商贸综合体建成运营,绿地、碧桂园等知名城市运营商到铜川投资。举办纪念耀州窑创烧1400年活动。

**【改革创新】** 2018年,铜川市深化供给侧结构性改革。持续推进“三去一降一补”,规上工业企业产销率97.3%,房地产销售面积增长32.6%,安排1亿元困难企业帮扶专项资金,为12户中小企业办理转贷资金8779万元。为企业减免税4.72亿元,13户企业获得直供电电量9.6亿千瓦时。完成市盐业总公司改制工作,剥离国有企业办社会职能阶段性目标任务基本完成。不断扩大对外开放,成立铜川市“一带一路”经贸合作推进办公室及驻海外办事处,在津巴布韦投资建设物流产业园,与日本、韩国、土耳其和非洲等国家和地区开展经济友好往来。优化提升营商环境,深化“放管服”改革,编制市县镇三级权责清单、中介服务清单和公共服务清单,推行“微信办照”“网上办事”。169个涉税事项实现“全程网上办”,267个涉税事项实现“最多跑一次”。为企业免费刻制公章4074枚。30家企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。省、市、区(县)三级政务服务平台实现互联互通。深化农村改革,农村集体经济组织实现全覆盖,农村土地确权登记办证率达99.3%,4个区县均成立农村产权交易中心。实施“三变”改革试点村60个,印台区被

列为国家农村集体产权制度改革试点区。加大金融创新,实施“双化解”行动,综合债务率下降20%,金融机构不良贷款占比下降至1.55%。完成2个国有资本运营平台资产重组整合工作,设立首批规模60亿元的多支市场化股权投资基金,成立铜川市民间借贷登记服务中心有限公司。

**【项目投资】** 2018年,铜川市重点项目建设有力推进,开展重点项目观摩和7次集中开工活动,140个市级重点项目建成31个,超额完成年度计划投资任务。全社会固定资产投资和民间投资分别增长13.8%和56.2%。项目策划质量提升,策划包装项目285个,概算投资6000亿元,分别增加92个和4588亿元。招商引资成效显著,举办中国铜川商业航天城、中国西部工业品数字港、航空汽车用铝及新材料等专场招商,签约项目404个,涉及金额2608亿元,实际引进市域外资金220亿元,签约项目数量质量提升。

**【生态文明建设】** 2018年,铜川市修编城市总体规划,实施城市改造提升三年行动,统筹推进城市净化绿化美化亮化。合阳至铜川高速公路加快推进,川陈公路建成通车,推进城市道路“白改黑”,加快打通城市“断头路”,铜川书画公园基本建成。新增天然气用户13073户,新增供热面积16万平方米,城市绿化面积31万平方米。城市、县城生活垃圾无害化处理率分别达到95.5%和96.1%。打好生态环境“四场保卫战”,全面推进山水林田湖生态保护与修复工程,实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项措施,空气优良天数235天,居关中前列,大气污染治理获得优秀格次。岔口断面水质明显好转,启动清洁小流域建设行动,实现河湖库渠河湖长制全覆盖。创建国家森林城市,落实国家土壤污染防治行动计划,植树造林7200.04公顷,治理水土流失202平方千米。持续推进节能减排,大力整治散乱污企业,实施重点减排项目44个,开展环保技改达标行动,淘汰高排放老旧车2049辆,完成率达126.5%,单位GDP能耗下降6%,荣膺“2018绿色发展典范城市之首批生态型城市”。

**【社会民生】** 2018年,铜川市持续推进脱贫攻坚。86个贫困村退出,3788户12150人稳定脱贫,宜君县达到脱贫摘帽标准。移民搬迁安置4905户14780人。完成农村危房改造1348户,建成农村饮水安全巩固提升项目106个、通村组道路321.7千米。举办扶贫产品

交易会,签约项目221个,金额67.65亿元。推广“八星励志”“宜馨超市”“一强四好”等经验,激发贫困群众脱贫致富内生动力。大力促进就业创业,城镇新增就业1.03万人。29个创业孵化示范基地带动明显,铜川创业大街建成投用,大学生创业孵化园荣获“2018中国双创好项目”。

统筹推进各项社会事业,三年规划新建改扩建95所中小学校、幼儿园,开工38所、投用25所。普惠性幼儿园占比85.2%,超大班额全部消除,大班额占比全面达标,耀州中学、宜君县高级中学通过省级示范化高中和省级标准化高中评估验收。实施全民参保计划,城乡居民基本养老保险参保率稳定在98%以上,城镇基本医疗保险参保37.9万人,新农合参保率99%。市人民医院、铜川矿务局中心医院、北中医孙思邈医院创建成三级甲等医院。建成4个城市社区服务体系项目、11个农村社区服务中心、4个城市社区日间照料中心和53个农村幸福院。棚户区改造开工项目9个,保障性住房分配入住1437套。国家公共文化服务体系示范区通过国家验收。推进全民健身馆建成,大剧院、博物馆、体育馆、工人文化宫等重点项目。“诗与远方·文化铜川”文化活动品牌不断提升。深入开展扫黑除恶专项斗争,全面实施“雪亮工程”,铜川社会治安满意率实现六连升,连续两年入选中国最具幸福感城市,连续七届蝉联全国无偿献血先进市,被评为2018全国社会治理创新示范市。

## 统 计

**【概况】** 2018年,铜川市以十九大精神为统揽,围绕“五个扎实”和追赶超越的总体要求,紧扣“1234”工作目标(突出“党旗领航促发展、追赶超越争一流”这一工作中心,提升统计综合能力建设、统计创新能力建设,强化统计基层基础工作、统计法治建设工作、部门统计工作三个抓手,抓好季度指标监测、第四次经济普查、统计预警监测、统计分析研究四项重点工作),不断提升统计工作科学化水平,为铜川追赶超越提速转型做好统计保障。深入推进统计体制改革,着力提升数据质量,建立与经济发展新常态相适应的现代化服务型统计的工作思路,开拓创新,确保各项工作任务有力推进。

**【统计保障】** 2018年,铜川市统计局做好追赶超越季度点评的统计保障工作,贡献统计智慧服务追赶



超越。建立五大发展理念、“追赶超越”“三项机制”等统计监测指标体系,制定出台追赶超越县域季度考核实施方案,全力服务全市“追赶超越”和“三项机制”。牵头组织制订追赶超越季度点评联席会议制度和召开追赶超越季度点评会议,印发全市追赶超越转型发展季度考核数据审核报送办法,为追赶超越季度点评奠定基础。开展“走进市级部门,服务追赶超越”活动。加强与市级部门共同研判,提建议理措施,增强核算相关指标的预见性。牵头创建“平安指数”系统运行方式,撰写《社会稳定指数信息系统情况报告》。

**【统计智库建设】** 2018年,铜川市统计局强化对煤炭、水泥等行业供给侧研究。开展重点用能企业能耗、投资项目、房地产业及新型城镇化进程监测。《经济运行低位开局 发展后劲亟需加强》《经济新常态下铝产业链发展探究》《生物产业前景广阔,发展机遇挑战并存》《营业收入实现再翻番 民营快递激发新活力》《铜川外向经济的调研报告》等专题分析报告,得到市级主要领导的批示。《大数据视角下对加快名录库建设的思考》作为全省重点课题报送国家统计局。共撰写统计分析70期,报送信息733条,其中省局采用215条,市领导批示34件。

**【重大市情市力调查】** 2018年,铜川市第三次全国农业普查工作按照争创全国先进标准扎实推进,制定周报告、值班和普查登记进度报送等制度,完成市入户调查、数据核实和采集上报等工作。农普宣传多管齐下,在《铜川日报》设立专栏,《今日点击》《铜川日报》等媒体对铜川三农普工作连续报道,《中国信息报》、省统计局信息网、陕西农村网等多家媒体重点宣传报道完成。农普现场登记核查和事后质量抽查。铜川市第三次全国农业普查运动会作为全省亮点特色工作举办。铜川市第四次全国经济普查筹备工作有序开展。

**【统计综合能力提升】** 2018年,铜川市统计局围绕“五新”战略部署,探索开展“幸福产业”统计和生态文明建设、绿色发展、商贸流通领域效益情况监测,跟进新服务业统计制度和调查方法改革,开展规模以上服务业企业入库和月度统计工作。组织分批次前往福州、苏州、盐城、西安、韩城等地市调研观摩新经济领域发展情况并形成相关系列调研报告。启动“统计进名校”活动,和西安交大、陕西财经学院签订框架合作协议。

**【统计法治建设】** 2018年,铜川市统计局制定全市“七五”统计普法和法治宣传教育规划,集中学习《关于深化统计管理体制改革的提高统计数据真实性的意见》等文件精神。将统计法律法规纳入党校及行政学院培训内容,特邀省统计局法律专家为铜川新任县级领导干部专题培训班做统计法律法规专题讲座。

**【统计信息化建设】** 2018年,铜川市统计局市级统计中心机房达到国家B类标准,统计门户网站改版成功并上线稳定运行。在实现市、县、乡统计网络全覆盖的基础上,再次扩带增容,带宽达到100M。首次启动网络云盘工作,解决统计网络存贮不足和数据安全性方面的问题。

**【党建工作】** 2018年,铜川市统计局开展领导干部讲党课5期。组织开展“扶贫路上党旗红”“创卫路上党旗红”“创先路上党旗红”活动,扎实推进“对标定位评星定级”工作,开展迎接建党96周年重温入党申请书主题活动,赴市检察院开展警示训诫教育。承办全市组织系统和市直机关党建观摩5批次。市统计局被评为全市先进基层党组织。

## 物 价

**【价格调控】** 2018年,铜川市物价局印发《铜川市2018年价格工作要点》,对2018年价格工作作出安排部署。铜川1~12月CPI涨幅2.4%。落实粮油蔬菜小农、公路货运、煤炭、成品油、劳动力、药品、机动车检验等价格监测报告制度。2018年共上报价格监测数据9378余条,《价格监测专刊》50期,月调查巡视情况报告12期。

**【价格改革】** 2018年,铜川市物价局推进资源环境价格改革。落实成品油价格改革政策,2018年25次调整成品油价格,其中13次上涨、12次下降,汽油标准品和柴油标准品累计每吨分别下降490元、465元。1月16日起,按照油运价格联动机制降低铜川公路客运燃油附加费标准。按时限要求,完成天然气价格调整工作。通过成本监审,召开听证会,10月29日起实行居民与非居民用气配气及销售价格并轨。贯彻落实《省级电网输配电价定价办法》和电价政策措施,推进电价市场化改革。会同市住建、供电局开展居民小区供配电设施移交改造工作,规定移交范围和工作目标、移交接收原则、移交接收程序,推动居民用电户表改造工作。

**【价格机制】** 2018年,铜川市物价局完善交通运输、教育和医疗服务等价格形成机制。会同交通部门核定照金、香山、玉华宫、陈炉古镇、金锁石林、郭秀明故里等6条旅游线路客运票价。批复铜川市人民医院新增临床检验项目价格,9月1日起新增、修订医疗服务项目价格91项,取消收费项目价格1项。制定香山景区门票价格及交通服务收费标准,9月30日起降低药王山景区、薛家寨、香山景区、玉华宫景区门票价格,平均降幅15.45%,年减少游客门票支出约223万元以上。继续对城市公立医院医疗服务价格改革实施情况进行动态监测。制定市中医康复医院医疗服务项目价格。落实铜川市公办高等学校学生公寓收费管理相关政策。修订铜川市实行政府定价或政府指导价的涉企经营服务性收费目录清单,公布全市行政事业性收费目录清单、涉企行政事业性收费目录清单和政府性基金目录清单。

**【“降成本”工作】** 2018年,铜川市物价局贯彻落实《铜川市人民政府办公室关于印发优化提升营商环境十大行动方案的通知》精神,推进《铜川市降低企业运行成本行动方案》,制订《铜川市物价局降低企业运行成本工作方案》,2018年降低企业运行成本2700万元。降低工商业调整光伏发电陆上风电标杆上网电价。1月1日之后降低投运的光伏电站标杆上网电价。理顺大工业和一般工商业峰谷分时电价。4月、5月、7月、8月四次降低一般工商业用电价格和输配电价,累计降低一般工商业用电价格7.74分,截至年底降低工商业用电成本1425万元。8月1日起取消电网企业向电力用户收取的变电站间隔占用费、计量装置校验费、电力负荷管理终端设备费、电卡补办工本费、复电费、更名过户费等收费项目,7月底前全部退还64户620万元已向电力用户收取的临时接电费用,8月1日起,自备电厂系统备用费标准统一调整为每千伏安每月5元,为美鑫电厂1.2号机组降低费用175万元/月,全年降低费用875万元。9月1日至2019年9月1日降低G3511铜川至旬邑高速公路关山枢纽立交至土桥枢纽立交段货车计重收费基本费率0.02元/吨千米。10月29日起实行居民与非居民用气配气及销售价格并轨,降低非居民用气销售价格0.11元/立方米,11~12月降低企业用气负担106万元。根据《关于项目建设和营商环境提升有关问题的会议纪要》,会同城市管理执法局、市供电局开展清理规范公用事业单位收费项目,落实供水、电力、燃气、热

力供应等部门严格执行“三不指定”规定工作。

**【价格监管】** 2018年,铜川市物价局开展迎峰度冬期间煤炭市场价格监管和冬季采暖价格监管工作。加大节日和牡丹园开园期间市场巡查力度,加强对生活必需品、旅游、交通运输等领域价格监管,采取价格提醒、政策告诫等方式,防范价格异常波动。开展城市供水、供气、供暖、电信领域价格重点检查,开展全市涉企收费和中介服务收费、殡葬服务收费、教育收费、转供电环节收费专项检查工作。据统计,2018年市级价格监督检查部门查处各类价格违法案件7件,查出价格违法金额512 301.83元,实施经济制裁512 301.83元,其中没收违法所得460 301.83元,罚款52 000元。加强价格举报工作,畅通群众诉求渠道,做到件件有回音,案案有答复。共办理各类价格咨询举报515件,其中解答政策咨询437件,受理价格举报、投诉131件(全国12358价格监管平台网上举报22件,市长信箱40件,来电19件,来访10件,网上群众工作部转办36件,省价格举报办转来2件,媒体反映收费问题2件),办结率99.6%。退还群众多收价款61 074元,罚款2500元,制止价格违法行为、为群众挽回经济损失40万元。5月28~30日针对部分群众抢购天然气的情况,采取措施,以送阅件形式向市委、市政府汇报并与天然气公司沟通,实行不限购限售。加大市场巡查,在全市各个售气点张贴公告,提醒居民用户理性购气,避免跟风排队,恢复正常购气。开展全市公平竞争审查工作,召开公平竞争审查制度两次联席会议,召开公平竞争审查制度培训学习会议,分别对四个区县人民政府及新区管委会等十二个市政府重点部门进行公平性竞争审查制度进行专项督查。

**【价格服务】** 2018年,铜川市物价局依法开展价格认定工作。共办理涉案财产价格认定117件(其中涉刑事案件116件,涉纪检监察案件1件),认定标的金额284万元,共接受电话咨询、现场指导区县办案30余起。开展价格争议矛盾调解处理工作,建立8个价格争议调解站(点),调解价格方面矛盾30余起。开展价格成本监审工作,对铜川市天然气公司和宜君县华仪天然气公司城市管道天然气配气成本进行调查、审核,分别制定铜川市和宜君县城市管道天然气配气定价成本。

**【价格法治】** 2018年,铜川市物价局通过市政府网站和发改委网站(微信手机版)宣传价格工作,发

布宣传信息6条。开展“依法治价、服务民生、促进发展”为主题的《价格法》宣传活动,解答价格热点、难点,听取群众对价格工作的意见和建议。各级物价部门在广场宣传的同时,发放《价格法规手册》《关于商品和服务实行明码标价的规定》《禁止价格欺诈行为的规定》等价格宣传材料,扩大价格政策知晓面。

## 审 计

**【概况】** 2018年,铜川市审计局共完成审计项目43个。审计查出主要问题金额228 756.03万元,审计发现非金额计量问题137个,出具审计报告和审计调查报告43篇,移送处理事项18件,审计期间整改金额828.58万元,审计促进整改落实有关问题资金12 208.96万元,审计提出建议96条,提交审计信息57篇。2018年,市审计局荣获全省保障性安居工程跟踪审计先进单位,全省审计宣传工作先进单位,全市脱贫攻坚市级联村帮扶单位先进集体,全市法治政府、“谁执法谁普法”工作示范单位等荣誉,在市级以上刊物刊载审计信息107篇,审计监督职能进一步彰显,审计影响力进一步扩大。

**【国家重大政策措施落实情况跟踪审计】** 2018年,铜川市审计局组织市、县两级审计人员195人次,对铜川2018年国家重大政策措施落实情况暨追赶超越目标任务完成情况进行跟踪审计。全年累计抽查单位351个,抽查项目626个,其中扶贫项目197个,抽审资金总量709 758万元,其中抽审财政专项扶贫资金总量100 565万元。抽查项目涉及总投资277 819万元,其中涉及中央财政投资额124 071.28万元,发现问题44个,问题金额48 702万元,38个问题已整改,6个问题正在积极整改中。

**【财政审计】** 2018年,铜川市审计局完成部门预算执行审计6个,县区财政收支审计1个。审计查出主要问题金额85 994万元,管理不规范金额85 787万元,审计发现非金额计量问题17个。对盘活资金使用效益不高、甚至“二次沉淀”等问题以《审计情况》向铜川市政府进行汇报,促进了问题的立查立改。

**【经济责任审计】** 2018年,铜川市审计局完成11名县级领导干部经济责任审计。下发《铜川市机构编制管理和执行情况审计工作的意见》,在经责审计中增加机构编制政策法规执行,编制管理和使用统筹执行情况的审计内容。对2名县级领导干部开展自然资

源资产离任审计,揭示生态环境管理、土地利用保护等方面存在的问题。建议市政府出台《铜川市2018~2025年矿山地质环境保护与治理规划》,建立农业面源污染数据库。

**【固定资产投资审计】** 2018年,铜川市审计局突出对民生工程、重点公共服务项目以及重点基础设施等重点政府投资项目的审计监督,完成铜川市新区西环路等7个项目的竣工决(结)算审计,审计投资总额16 079万元,核减工程价款3254.16万元。审计查出超概算、违反基本建设程序、责任主体履职不到位等问题。移送审计事项3件,促进政府投资建设项目的规范管理。

**【民生资金(项目)审计】** 2018年,铜川市审计局对铜川市2017年度城镇保障性安居工程进行跟踪审计,审计发现资金管理、项目管理等方面的问题12个,提出审计建议3条,移送主管部门案件线索11件,追回超标准享受危改补贴3户3.24万元,与市财政局联合印发《关于加强市本级保障性住房收入管理的通知》。

开展精准扶贫、苏陕扶贫协作项目全覆盖审计,对市本级2015年至2017年扶贫资金等政府性资金进行跟踪审计,实现全市扶贫审计全覆盖。审计资金总额42亿元,涉及项目1 195个,抽查单位、乡镇、行政村120个,入户调查306户,纠正问题42个,查出管理不规范资金3.1亿元,移送市纪委案件线索16件,移送主管部门案件线索3件,以问题清单的形式快速有效地直接向各区县委书记、区长、各有关职能部门反馈审计存在问题,为提升精准脱贫成效尽到审计之责。对陕煤集团铜川矿务局有限公司2013至2017年度医疗保险基金筹集、管理及使用情况进行审计,审计资金总量8.59亿元,参保职工5.08万人,审计发现存在在册职工应保未保,医保统筹基金收不抵支,实行的医疗保险基金政策与市政府制定的政策不符等6项问题,并提出审计建议2条。

**【企业审计】** 2018年,铜川市审计局对铜川市公交公司2017年度资产负债损益情况进行审计,审计资金总额16 090.21万元,查出管理不规范金额1015.83万元。针对审计发现的会计核算不规范、长期投资无收益、公务接待不合规等6大类问题,提出审计意见及建议。

**【专项资金审计】** 2018年,铜川市审计局对51个单位开展“八项规定”及《实施细则》落实情况的审

计调查,覆盖面35%以上。市委组织部、市委政法委等单位牵头负责废止了相关文件和办法,并在全市“举一反三”,所有部门开展自查整改,完善、规范内控制度65项。市级预算执行和其他财政收支审计整改抽查覆盖面达100%,审计单位77个,涉及111个问题,整改率97%。

**【信息化建设】** 2018年,铜川市审计局启用OA(审计管理系统),处理公文89件,阅文420人次。应用A0(现场审计实施系统),《铜川市老干局局长任期经济责任审计A0应用实例》获得全省优秀奖,《铜川市档案局局长任期经济责任审计A0应用实例》获得全省应用奖。

**【审计科研】** 2018年,铜川市审计局共撰写审计调研文章6篇,参加青年论坛,13篇调研文章参赛,其中《试论易地扶贫搬迁审计过程中如何做到三个区分开来》获青年论坛三等奖,4篇文章获得优秀奖。在省审计厅刊物《现代审计与经济》发表《提高审计取证效率 加强经济责任审计》调研文章。

**【内部审计】** 2018年,铜川市审计局召开铜川市内部审计工作座谈会,学习《审计署关于内部审计工作的规定》。出台内审人员动态管理办法,更新内审人才库,培训入库人员,指导相关单位制定内审年度计划。

**【党建工作】** 铜川市审计局层层签订2018年全面从严治党责任书。市审计局组织干部职工到梁家河开展“追寻初心之旅”主题党日。开展“学习贯彻新党章、纪律处分条例,争做新时代标兵”知识竞赛;进行《中国共产党纪律处分条例》知识测试,以考促学,自觉遵守。

## 工商行政管理

**【优化营商环境】** 2018年,铜川市工商行政管理局(以下简称铜川市工商局)深入推进“多证合一、一照一码”改革。在“五证合一、一照一码”改革和个体工商户“两证整合”改革的基础上,将人民银行开户许可、公章刻制备案等49项涉企登记备案事项整合到营业执照上,实现“54证合一”。为铜川32085户市场主体办理了“多证合一、一照一码”营业执照,累计共52596户市场主体实现“多证合一、一照一码”改革。简化企业开办和注销程序,将冠市名的企业名称登记核准权限下放区县,全面推行“微信办照”“网上办事”。营业执照办理、公章刻制、银行账户开设、

涉税事项办理由过去的9个工作日压缩到现在1.5个工作日,工商部门核发营业执照的时间由承诺的1个工作日缩减到4.5小时。

**【市场主体培育】** 2018年,铜川市工商局实施市场主体倍增计划,提出培育“十大途径”,整合鼓励支持市场主体发展的财政金融、减税降费、土地支持等优惠政策,向各区县、市级园区景区和市级有关部门下达培育发展指标,将培育发展任务纳入到年度目标责任考核中,开展“市场主体培育十进活动”,无照经营专项整治行动,实行月统计通报制度,激发市场活力。全年新登记注册各类市场主体27713户,完成全年市场主体发展任务的115%,新登记企业3144户,同比增长77.6%,全年自主培育市场主体350户,完成全年培育任务的145%。

**【打假治劣行动】** 2018年,铜川市工商局深入开展家用电器、儿童用品、服装鞋帽、装饰装修材料、汽车用品等五大类商品打假治劣专项执法行动5次,出动执法人员1244人次,检查经营户2466户,办结案件119起,万元以上案件11起,案件总数和万元以上案件较往年有大幅提升,罚没款47.29万元,对近年来罚没的77种9240件假冒伪劣商品进行集中销毁。

**【事中事后监管】** 2018年,铜川市工商局全面推行“双随机、一公开”市场监管,做到16项抽查事项全覆盖。按照不低于5%的比例抽取市场主体1641户进行检查,并通过全国企业信用信息公示系统公示检查结果,44户企业、17户农民专业合作社被列入经营异常名录。开展元旦、春节、五一、国庆等节日市场,烟花爆竹、猪肉产品、活禽等重点商品市场,校园周边环境,无照经营,违法广告等各类专项整治行动25次,对轻微违法行为开展行政指导124次,引导办理营业执照1270户,取缔无照案件22件。

**【消费维权】** 2018年,铜川市工商局举行“3·15”国际消费者权益日宣传活动36场次,发放宣传资料5.1万份,全年受理消费者咨询投诉举报1249件。其中,咨询471件,回复率100%,投诉举报832件,办结率97.4%,为消费者挽回经济损失57.4万元。全年发布消费提示警示16条,对流通领域销售的农资、儿童用品、鞋类、装修材料、成品油等195个批次的商品进行质量抽检,平均合格率79.7%,在《铜川日报》、市局门户网站公示不合格商品信息,对不合格商品进行市场清查退市,对经销不合格商品的经营者依法进行查处。

**【放心消费创建】** 2018年,铜川市工商局围绕消费“安全放心、质量放心、价格放心、服务放心、维权放心”,以宣传教育为抓手,通过张贴宣传资料、制作播放宣传片、发送公益短信、西铜高速设置大型宣传牌、在路灯灯柱悬挂宣传标语等形式,多角度全覆盖深入宣传,提升社会知晓率、企业参与率、创建覆盖率和群众满意率。建立铁诺路放心消费示范一条街,引导沿街130余家商铺参与创建,增强辐射带动效应,为50家重点培育企业颁发参创牌匾,聘请34名放心消费创建义务监督员,开展社会监督,倒逼消费维权环境优化。以规范建设为核心,指导企业规范建立机构、规范制度上墙、规范进销货台账、规范处理消费者投诉,提升创建工作质量。以消费维权为标准,指导企业高效处理消费者投诉,提高消费者满意率,建立组织部署推动、部门联动齐抓共管、指导督查考核三项工作机制。62家企业、个体户被认定为放心消费单位,在全市范围内举行放心消费创建成果巡展。

**【非公企业党建】** 2018年,铜川市工商局成立市工商局非公企业党委,召开非公企业党委成立暨选举大会,3个市级工业园区的8个党支部划入管理。建立非公企业党群服务中心,为企业提供注册、商标、广告、合同、维权等“五位一体”的指导帮扶,全年接待群众咨询盖章、档案查询等95批380余人次。集中开展商圈市场、互联网企业、商务楼宇党建工作“百日攻坚行动”。组织工商系统领导干部深入个私企业宣讲党的十九大精神活动,举办全市非公企业“永远跟党走、共筑发展梦”知识竞赛和“做企业先锋、为党旗添彩”演讲比赛,展示新时期非公企业“诚实守信、乐于奉献、勇于担当”的新风采。

**【脱贫攻坚】** 2018年,铜川市工商局动员组织个体私营企业参与社会扶贫工作,转发省工商局《关于进一步动员个体私营企业参与精准扶贫工作的意见》和《关于助力脱贫攻坚专题教育培训方案》,向广大个体私营企业宣传精准扶贫的重要意义和政策措施,铜川参与精准扶贫的企业70户,帮扶贫困户1635户,帮扶资金3.52万元。开展联村帮扶工作,全年专题研究部署联村帮扶工作20次,深入包抓村26次,主要领导和分管领导每月深入包抓村不少于2次,研究解决产业发展、基础设施建设等问题。多次邀请农业专家进行现场指导,协调村组生产生活道路改造项目、灌溉工程改造项目等资金22.5万元,组织全局干部开展果园管理帮扶等活动,坚持执行领导干部开展脱贫攻

坚工作纪实制度,春节、“七一”等重点节点,向困难老党员和贫困户送去慰问品。

**【全国文明城市创建】** 2018年,铜川市工商局履行市场环境工作处长单位职责,与56个责任单位签订目标责任书,与市创文办联合印发《关于创建全国文明城市市场环境综合整治工作实施意见》,对全市38个重点市场和市场监管部门的创建目标任务进行细化明确,制定集贸市场、商场超市、专业市场考核标准,对56个责任单位创建工作开展情况进行考核。全面推进机关创建工作,宣传社会主义核心价值观,编印《创建全国文明城市应知应会知识手册》,建立机关食堂勤俭节约制度,举办主题道德讲堂,组织干部职工学习创建知识和文明礼仪。举行“我运动,我健康,我快乐”主题健步走活动,“公仆林”义务植树活动,“心手相约、情暖重阳”慰问活动,“童心牵手工商梦”亲子文化活动。全年注册网络志愿者28人,占全局党员干部总人数的73.7%,总服务时长2284.5小时,人均志愿服务时长81.6小时。

**【商标注册登记】** 2018年,铜川市工商局宣传商标知识,引导鼓励市场主体注册使用自主商标,争创驰名商标,加大地理标志注册力度,2018年新增注册商标614件,同比增长41.8%，“宜君核桃”“印台苹果”地理标志证明商标注册成功,铜川地理标志证明商标已达5件。

**【法制政府建设】** 2018年,铜川市工商局推进工商法治建设,印发《全市工商和市场监管部门法制宣传教育第七个五年规划》,宣传工商法律法规,举办全市系统干部法律法规学习班,全年组织干部法律法规考试2次。市工商局被市委、市政府命名为“建设法治政府示范市级部门”。

## 质量技术监督

**【质量强市工作】** 2018年,铜川市质量技术监督局(以下简称铜川市质监局)深入贯彻落实中、省关于质量工作的决策部署,大力实施质量强市战略,市委、市政府印发《铜川市开展质量提升行动工作方案》,这在全省地市中是首家,为铜川市的质量提升行动指明方向、奠定基调、提供路线图。为了树立质量标杆、激励先进,进一步推动全市经济社会高质量发展,制定出台《铜川市质量奖管理办法》,并依据此办法,评选出铜川首次质量奖获奖企业5家,提名

奖3家。紧扣追赶超越和转型发展目标任务，制定印发《开展“质量提升行动年”工作方案》，对全市企业和社会组织深入开展提升工作进行安排部署，并提出明确目标和要求。

高标准、高质量召开首届铜川质量大会，铜川规模以上企业160余家近500人参加会议，这次大会是铜川质量发展史上的里程碑。会上对陕西东铭车辆股份有限公司、陕西铭帝铝业有限公司等8家质量奖获奖单位以及2017年度省、市名牌产品企业进行表彰奖励，发放奖金共计355万元。

做好省、市名牌产品创建工作，对铜川11家企业的12个产品推荐上报省级名牌产品，有8家企业的8个产品通过文审及实地核查网上测评，成为历年创建申报通过最多的一年。经过四年的创建，照金红色旅游名镇知名品牌示范区顺利通过现场考核验收。这是铜川第一个通过省级考核验收的知名品牌示范区，推动铜川知名品牌示范区建设向更高的水平发展。同时，推荐宜君县“宜君核桃”申报省级知名品牌示范区。

**【标准化工作】** 2018年，铜川市质监局继续深化推进标准化改革工作，推进企业标准和服务标准自我声明公开工作，铜川企业在全国企业标准网络信息公示平台自我声明企业标准183项，涵盖243种产品，发挥标准技术支撑的作用。按照“放、管、服”工作原则，对铜川已公开的企业标准文本进行统一指导和修订，在陕西省2018年一、二季度企业产品标准质量抽查通报中，合格率连续排名全省第一；第三季度排名也在前列。

深入推动“采标”工作改革，由传统的纸质申请、审批，改为在网上申报、审核，减轻企业负担，释放企业活力。陕西天马电缆有限公司的2个产品通过网络平台申报，并审核通过，取得采标标志和证书。围绕“西部传统产业转型升级示范城市”建设，组织开展铜川2018年地方标准制修订项目征集工作。经过专家层层筛选，上报的《大樱桃苗木质量分级标准》《特检所场（厂）内专用机动车辆定期（首次）检验规则一叉车》通过省级地方标准制定立项审查，其余2个地方标准接受审查。

以各类示范项目建设为抓手，完善标准体系，助力产业发展，王益区陕西盛发现代农业有限公司《青年蛋鸡养殖标准化示范项目》列为国家级示范项目，耀州区海升现代农业有限公司《智能玻璃温室草莓生

产标准化示范项目》列为省级农业标准化示范项目，初步建立农业标准体系。通过与市委组织部、市民政局、市便民中心、市气象局等部门和单位合作，开展村级党组织、养老服务、政务服务、气象服务等方面的标准化示范项目建设工作。继续深入开展美丽乡村标准化示范项目创建，全年确定耀州区瑶玉村为全省第三批美丽乡村试点村。省质监局组织专家组对铜川4个美丽乡村标准化试点和2个农业标准化示范区建设项目进行工作考核，专家组对铜川推动乡村振兴工作取得的成效给予肯定。

**【特种设备安全运行】** 2018年，铜川市质监局实施日常全覆盖安全检查与专项检查双重监管，并联合市级相关部门开展电梯安全检查，督促隐患排查治理。全年检查特种设备使用单位478家，发现安全隐患103处，督促隐患完成整改89处。同时，组织开展对天然气充装单位、危险化学品、全市旅游景区、电梯安全、客运索道等方面的特种设备专项检查，对11起违法违规行为实施立案查处，共处罚没金额14.8万元，惩处一批特种设备违规行为，推进隐患整改完成，实现全年特种设备较大以上事故为零的目标。突出应急保障，开展应急救援，加强节前排查和节中应急值守，在元旦、春节、全国“两会”“五一”、国庆等重大节日和药王山“二月二”古庙会、大香山庙会、新区牡丹节、市上“两会”等重大活动期间，特种设备实现安全运行。电梯96333应急救援处置到位。全年发生电梯困人、故障报警81起，统一调度电梯维保救援队伍92次，解救被困群众128人次。特种设备施工告知、注册登记、作业人员考试发证等各项工作高效完成，办理特种设备施工告知124份，施工各类设备562台，完成新增设备注册登记443台，办理特种设备停用、报废21台，及时更新特种设备动态监管数据库。

**【质量监督抽查工作】** 2018年，铜川市质监局开展产品质量监督抽查工作，结合铜川重点产品生产实际情况，对水泥、瓦楞纸箱、车用燃油等12类产品共计166批次进行市级产品质量监督抽查，合格率为91.56%。配合省质量技术监督局做好省级监督抽查工作。对水泥熟料、化肥、特种劳动防护服、校服等生产企业开展省级监督抽查。共抽查产品32批次，合格率100%。配合做好国家级监督抽查工作。

2018年，铜川首次实行“抽检分离”，共抽查企业1家，抽查产品1批次，正在检验中。开展2018年风险监测工作，对辖区内水泥包装袋生产、使用企

业进行风险监测,共抽查 10 批次,合格率为 100%。为全面掌握全市工业产品生产许可证获证企业生产状况,对铜川 27 户工业产品生产许可证企业进行全面巡查。

推进生产许可证改革,为陕西万达交联电缆有限公司、陕西亿缆电力有限公司、铜川天马电缆有限公司 3 户企业申报许可证新办证、增项等完成网上申报、材料审核审批、发证、组织审核专家分别进行现场核查工作。这 3 户企业是许可制度改革以来铜川首批实施先证后核的企业,全部通过现场审核,企业正式投入生产。

深入开展燃煤抽检工作。截至年底,共抽检 62 批次,合格 35 批次,不合格 10 批次,17 批次正在检验中。针对不合格 10 批次,督促企业限期整改,其中 4 批次经整改复查后达到合格,2 个批次移交环保部门,其他 4 个批次企业停产。对燃煤产品质量监督抽查结果通过《铜川日报》、市政府网站、市电视台进行通报。全面提升重点产品和服务质量,开展创建国家级重点产品质量提升示范区工作,确定铜川海升现代农业有限公司的现代新型农产品生产加工及铜川耀州窑文化产业基地为申报对象,并上报国家局。

**【稽查工作】** 2018 年,铜川市质监局开展专项整治工作,以质监利剑行动为总统领,围绕维护产品质量安全和消费者合法权益、规范市场经济秩序,开展农资打假专项行动、成品油产品质量专项整治、学生装(校服)产品质量安全专项整治工作、电器产品质量检查、电动自行车消防安全综合治理。开展投诉举报处置工作,畅通网络、信访、12365 质监热线等监督渠道,共受理 12365 电话举报投诉 17 起,全部转交所属区县市场监管局调查处置,均按时办结。回答咨询 5 起,处理市长信箱交办事项 2 起,处理外地转办质量违法信息 2 起,办理消费者来信投诉 1 起,组织开展质检总局安排的 12365 “局长接线日”活动。加强违法案件查处工作,对区县质监行政执法工作进行检查,各区县市场监管局贯彻市质量技术监督局印发的《关于严查彻办重点产品制假售假违法大案要案的通知》精神,开展违法案件查处工作。质监系统共办理违犯质监法律法规案件 36 起,处罚 26.67 万元。

**【计量与认证认可工作】** 2018 年,铜川市质监局组织对铜川加油站计量监督检查,共检查加油站

12 家,抽检加油机 21 台,计量监督抽查合格率为 95%。对存在问题的加油站,按《计量法》进行处罚。组织开展环境监测计量器具专项监督检查和能效、水效标识监督检查工作。组织完成对铜川市水表计量站计量标准考核授权到期的复查工作。加强对全市机动车检验机构的监管。组织区县质量技术监督局开展对 4 家机动车检验机构监督检查,发现问题的 2 家机构,按要求完成整改。联合市环保局、区县市场监督管理局对全市 4 家机动车检验机构开展环保检验专项监督检查。检查中发现对柴油车环保检验项目存在的试验方法选择不准确问题整改到位。组织开展对检验检测机构专项监督检查,对 10 家(不包括机动车检验机构 4 家)检验检测机构进行监督检查。检查中发现问题的 2 家机构按期完成整改工作。

**【国家水泥质量监督检验中心(铜川)建设工作】** 2018 年,国家水泥质量监督检验中心(铜川)项目,工程装修、信息化建设、仪器设备的安装调试于 2018 年 10 月底完成,向国家质量技术监督总局申报认证资料待国家总局验收。

## 安全生产监督管理

**【概况】** 2018 年,铜川市安全生产监督管理局(以下简称铜川市安监局)安全生产工作以推进安全生产领域改革发展任务为主线,以抓实煤矿、道路交通和危险化学品“三项攻坚行动”为抓手,以开展安全生产集中执法行动为手段,以实现事故起数和死亡人数“双下降”为目标,夯实安全责任、依法日常监管,排查治理隐患,深化宣传教育。1~12 月,全市共发生各类安全生产事故 59 起,同比下降 22.37%;死亡 23 人,同比下降 4.17%;受伤 63 人,同比下降 25.88%;直接经济损失 362.98 万元,同比上升 152.28%。未发生较大及以上事故,安全生产形势总体趋于稳定。

**【工作安排部署】** 2018 年,铜川市政府与各区县、14 个市级部门签订安全生产目标责任书,层层分解目标任务,印发《市安委会 2018 年工作要点》。先后组织召开全市性安全生产专题会议 13 次,研判“春节”、全国“两会”、节后复工复产等关键时间节点和行业安全生产形势。全年四次安委会会议,分别就做好“三项攻坚行动”、集中执法行动、冬季安全生产

等重点工作的措施。

**【“三项攻坚行动”】** 2018年,铜川市、区县政府领导带队检查199次,检查生产经营单位1929家次,道路交通领域排查隐患254项,治理251项,整改率98.82%,查处非法违法行为26932起,处罚19万元,铜川33个乡镇(街办)交管站、314个农村劝导站全部建设完成。煤矿排查隐患1540处,整改1524处,查出重大隐患6项,治理5项,停产整顿企业3家,吊销许可证1家,处罚263万元。危险化学品领域排查隐患230处,停产整顿企业2家,处罚18.3万元。

**【集中执法行动】** 2018年,铜川市安监局印发全市开展安全生产集中执法行动工作方案,要求市级13个部门按照责任分工、工作步骤和措施进行落实。对印台区乔子梁煤矿和洞子沟煤矿重大隐患,分别罚款55万元和78万元,要求印台区政府挂牌督办隐患治理工作。组织对5条油气长输管道可能涉及的高后果区风险点,开展油气长输管道高后果区风险辨识和评估。3家企业所属的5条油气长输管道完成高后果区风险辨识。查处非法违法行为6336起,行政处罚388.77万元,停产停业整顿生产经营单位58家。

**【监督检查】** 2018年,铜川市安监局制定印发《铜川市安监局2018年安全生产监督检查计划》,共开展执法检查71次,查办案件6起,事故调查一起,暂停营业1家。查处非法储存烟花爆竹窝点3处,收缴非法储存礼炮857件(箱),鞭炮530万头,行政拘留9人。对省安委办挂牌督办的S216省道川柳线交通隐患和益秦集团崔家沟煤矿2303综放工作面瓦斯超限的重大隐患,按照时间节点进行整改,上报销号。对鸿通新能源、合铜高速第八项目部等违法违规企业,采取罚款、约谈、停业整顿和取缔等措施,保持执法高压态势。开展尘毒危害治理,共检查单位38家次,发现问题186条,立行立改96条,限期整改90条。

**【重特重大事故防控】** 2018年,铜川市安监局按照建立完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的要求,积极开展风险辨识评估,建立风险数据库,绘制“风险管控一张图”,对217家企业开展双重预防机制建设。在印台区举办铜川市危险化学品火灾事故应急演练,得到省市领导好评。针对“春节”、全国“两会”等关键时间节点特点,持续组织开展重点行业领域隐患查治,对有关区县和市级部门

实施2次约谈。完成3月份国务院安委会考核省政府和国务院安委办第6督导组反馈铜川市的问题整改,受到省安委办通报表扬。依法对铜川市宏鑫钙业有限公司建筑石料用灰岩矿改扩建项目等5个建设项目进行安全设施设计审查,颁发4家企业的分煤矿山安全生产许可证,严把入口关。

**【宣传教育培训】** 2018年,铜川市安监局组织开展全国第17个“安全生产月”活动,6月15日,在耀州区举办安全生产宣传咨询日活动,通过现场咨询、展板展示、酒驾模拟体验、消防装备展示、教育片展播等方式开展宣传教育,设置咨询台31个、展板40余块,发放资料4万余份,参与群众2000余人。邀请博士生导师李红霞教授向各区县和市安委会各成员单位主要负责人辅导解读《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。制定印发关于深入开展安全生产宣传教育“七进”活动的通知,开展安全生产宣传教育进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。共举办培训班29期,培训三项岗位人员1039人,考核通过966人次。

## 食品药品监督管理

**【概况】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局严格落实“四个最严”,夯实监管责任,强化监管措施,严厉打击食品药品违法犯罪行为,全面完成各项目标任务,人民群众“舌尖上的安全”得到有效保障。铜川市印台区被命名为“省级食品安全示范区”,4个基层食品药品监管所荣获省级“食品药品监管示范所”称号,2家超市被命名为省级“放心肉菜示范超市”。在2018年全省社情民意调查中,铜川市食品药品安全监管群众满意度以74.27分位列全省第二,铜川市食品药品监督管理局被市政府通报表扬。

**【食品药品安全风险防控】** 2018年,铜川市委、市政府出台《关于落实食品安全党政同责的实施意见》,与各区县政府签订食品药品安全责任书,明确各级党委、政府的责任。召开市食安委全体扩大会议,印发《2018年食品安全重点工作安排》,对2018年工作进行安排部署。分析、梳理出铜川区域性食品药品生产经营使用环节的风险点62个,逐一提出防控措施,通报至各区县局,督促整改落实。继续落实局班子成员联系区县食品药品安全工作机制,按季度对各区县食品药品监管工作进行综合考评、通报。铜川



2018年未发生食品药品安全事故。

**【整治查处食品药品违法行为】** 2018年,铜川市聚焦食品药品突出问题,着力加大专项整治力度,拓宽案件线索来源途径,严厉打击食品药品违法犯罪行为,全年共立案查处食品药品违法案件154件(其中食品违法案件107件),比去年增长75%,移送公安机关5起,所查处案件全部按期办结,结案率100%。

按照中、省统一部署,针对薄弱环节、重点品种和群众关注关心的食品药品安全问题,组织开展各类专项整治19次。全面排查,消除安全隐患。针对长春长生疫苗事件,在全系统开展警示教育和风险隐患排查整治活动,排查食品药品生产经营企业4307家次,共排查出风险隐患5类23项,下发责令改正通知书138份,对排查出的风险隐患进行集中整治,消除安全隐患。

部门联动,形成打击合力,在全市开展打击非法宣传销售保健品医疗器械专项行动,专项抽检保健食品53批次,检查5156家次,责令整改813家,联合公安、卫计、工商等部门开展突击检查,发现涉嫌无证经营线索1条、虚假宣传线索1条、非法行医线索1条、消防隐患3起,先行登记保存食品保健食品等产品20余件。抓住重点,整治突出问题。

开展校园及周边“五毛”食品、网络食品销售、散装白酒销售、中药饮片质量安全、化妆品流通领域质量安全等专项整治,共检查食品药品生产经营单位2000余家次,净化市场环境。



12月7日,铜川市食品药品监督管理局开展问题药品集中销毁活动 (铜川市市场监督管理局提供)

**【食品药品监管】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局落实重点企业重点督查工作制度,调整重点企业名单,强化对重点区域、重点单位、重点环节、重点品种的监管,突出抓好学校食堂、工地食堂、农村

家宴、校外托管机构等群体性就餐场所食品安全监管,对乳制品、肉制品、酒类等重点产品生产企业,500平方米以上超市和所有食用农产品批发市场,1000平方米以上餐饮服务单位和学校食堂以及药械生产、批发企业、零售连锁总部、市级医疗机构监督检查覆盖率和整改落实率均达到100%。

突出源头治理,全程控制,在白酒生产企业建立全过程食品安全电子追溯体系,做到从原料到成品顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控、公众可查询。落实食品药品企业“红黑榜”制度,对食品生产经营企业进行风险分级管理,评定率达89%。

落实婴幼儿配方乳粉“1123”监管模式和生鲜肉经营、豆芽生产经营登记备案制度,强化对现场制售食品及农村食杂店食品安全的监管。加强网络销售食品、网上订餐监管力度,对在铜川辖区开展网络订餐的两家电子商务公司负责人进行约谈,对检查中发现的问题进行详细反馈,要求限期整改。

认真落实创建全国文明城市、国卫复审各项工作任务,开展“文明餐桌”行动,整治食品行业环境卫生,推进餐厨垃圾规范处置工作和病媒生物防治工作,被市委、市政府评为国卫复审先进单位。以校园及周边食品安全为重点,开展春秋季节开学期间学校食堂、幼儿园食堂、校外托管机构食品安全专项监督检查,净化校园及周边安全环境。以“三小”规范提升为手段,加大监管力度,小餐饮、小作坊和食品摊贩市场秩序进一步规范。

强化对春节、元旦、端午、中秋及中、高考期间食品药品安全的监管,对年夜饭、粽子、月饼及重大节日、重要活动期间食品药品安全进行专项监督检查。完成14次重大活动和重要会议期间食品安全保障工作。

**【食品药品检验检测】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局以发现问题、整改提升为导向,发挥检验检测技术支撑作用,市级食品安全检(监)测能力建设项目全面完成,检验参数达到4大类772项。为4个区县配备食品安全快速检测车,满足区县食品安全抽样、科普宣传、移动执法等监管需要,提高食品安全监管效率。组织开展食品安全监督抽检,开展食品监督抽检3371批次、食品快速检测9120批次,超额完成省局下达食品抽检任务的56.2%,对抽检发现的57批次不合格食品按要求进行核查处置。其中抽检结果全部在市局网站进行公开。

全面完成药品抽验快检任务,开展药品抽验500批次、药品快检200批次,完成60批次医疗器械抽

祥和 25 批次化妆品抽样任务,发现不合格药品 8 批次,按要求进行核查处置。超额完成药品不良反应监测任务,为全市 13 家医疗机构配备 26 台监测专用计算机,提升监测报告的数量和质量。全年共上报药品不良反应报告 673 份(其中严重报告 68 例,占比 10.1%),按百万人口计算约 811 例,超任务完成,全年监测任务。

**【亮点工作】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局利用互联网+食品药品监管信息化手段,推进“智慧食药”信息化建设,发挥省局药品信息化建设试点单位的优势,在全省首家建成药品安全监管综合业务信息化系统,为基层配发执法记录仪、移动执法终端、便携式打印机等执法装备,达到每个乡镇监管所至少 1 套移动执法终端,提升监管效能。此项工作受到国家药品监督管理局党组书记、副局长李利以及省药品监督管理局局长张小宁等各级领导的肯定,国家药品监督管理局信息中心主任黄果到铜川进行专题调研。全省食品药品监管信息化工作现场会在铜川市召开,铜川市食品药品监督管理局做交流发言。

以鼓励餐饮服务单位打造“透明厨房、阳光操作”为手段,以餐馆、学校食堂为重点,推进餐饮服务行业实施明厨亮灶工作,全市学校食堂明厨亮灶完成率为 100%,大型餐馆明厨亮灶完成率 90%,全市餐饮业明厨亮灶完成率达到 80%以上。

救助保险,让群众吃得更加安心。按照“政府推动、试点运作、突出服务、逐步提高”的原则,与中国人寿财产保险股份有限公司铜川中心支公司签订食品安全救助保险合作协议,投资 81 万元,为全市人民购买食品安全救助保险。

飞行检查,让企业更加自律。落实“双随机一公开”检查要求,用好“双随机”、飞行检查等有效手段,开展食品药品“双随机”检查 26 次。对 3 家药械生产企业、8 家药品零售企业进行飞行检查,发现问题 29 项,案件线索 1 条,对 8 家药品生产经营企业负责人进行警示约谈,撤销药品经营质量管理规范认证证书 1 家,收回 1 家,责令整改 6 家。

**【食品药品舆论宣传】** 2018 年,铜川市食品药品监督管理局制定《铜川市食品药品违法行为举报奖励办法》,落实有奖举报制度,拓宽人民群众对食品药品安全工作监督的渠道。全年共受理投诉举报 138 件,全部按时办结。信息发布及时透明,健全食品药品安全信息公开制度,坚持按月公开行政案件处罚信息,按

周公开食品安全抽检信息,发布执法检查、消费警示等信息。以食品安全宣传周、药品安全用药月、12331 投诉举报宣传日活动为重点,利用电视台、网络、微信等形式,开展食品药品安全进社区、进学校、进企业等主题宣传活动 13 次,宣传食品药品安全知识。陕西护苗 2018“双安三进·精准科普”宣传活动在铜川市耀州区柳公权中学举行,营造“人人参与食品药品安全监管,家家享受健康美好生活”的氛围。

**【脱贫攻坚与法治建设】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局履行脱贫攻坚包村帮扶市级责任部门职责,局党组定期研究脱贫攻坚工作,建立联户帮扶机制,制定一对一的帮扶措施,实施精准扶贫,完成 6.67 公顷荒山治理,栽植连翘 2 万株、花椒 13.33 公顷,协调扶贫光伏项目落户,村集体羊场与美羊羊合作社进行联营。争取资金 20 万元用于整修周家沟组塌方护坡和村委会水厕建设,完成周家沟至南塬 4.2 千米水泥路建设,在炭庄塔村修建集中供水点 4 个,蓄水池 2 个,解决 161 户村民的生活用水。改造建设炭庄塔文化广场和健身广场,修建 150 平方米的文化墙,对地面进行硬化并修建了花坛。同时将包抓村、社区作为食品药品监督管理局党组的党建联系点,利用春节、七一、中秋、重阳节等节日,联合辖区企业为包抓村、社区的老人送去热水壶、保温杯、米面油等慰问品,完成包村帮扶工作任务。

坚持改革创新,自主开展食品药品监管领域改革 4 项任务全部完成。落实中央、省委关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新有关精神,结合铜川市实际,进行调研,制订出台《铜川市深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新发展的实施方案》,提出符合铜川实际的奖补政策。落实法治建设工作责任,制定年度法治建设工作要点,严格执行重大决策必须进行合法性审查,坚持依法行政、规范执法,聘请专职律师担任法律顾问,强化行政复议案件办理,推进政务公开。铜川市食品药品监督管理局获得铜川市法治政府建设示范单位,被市委依法治市办授予“谁执法谁普法”示范单位,在全省食品药品监管系统行政执法案卷评查中获得第二名,连续两年获全省食品药品执法规范化示范单位称号。

**【作风与监管队伍建设】** 2018年,铜川市食品药品监督管理局以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手,开展冯新柱案“以案促改”和“讲政治、敢担当、改作风”专题教育。采取中心组学习、党组

织生活日、周五集中政治学习等形式,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,开展专题研讨4次,召开专题民主生活会2次。食品药品监督管理局班子成员讲党课9次,邀请专家学者进行专题辅导2次。以干部作风问题排查整治为重点,开展纪律作风整顿活动,对食品药品监督管理局系统干部作风问题进行排查,排查出4大类11项问题,制订整改方案,全部整改完成。按照市委《正风肃纪·筑牢底线,推进风清气正政治生态建设的意见》精神,开展三个专项行动,集中力量整治形式主义、官僚主义。开办“食品药品安全大讲堂”4期,联合市委党校举办铜川市食品药品监管系统党的十九大精神暨科级干部培训班。落实“三项机制”,运用三项机制提拔干部2人,奖励1人。印发机关党总支工作要点,落实党建工作责任制,坚持和完善“三会一课”制度,按时开展党组织生活日,严肃党内政治生活。为党员购买《习近平谈治国理政》《梁家河》《习近平七年知青岁月》等书籍。组织党员干部到梁家河开展“感悟为民初心 牢记监管使命”主题实践活动,开展“不忘初心、牢记使命”主题演讲比赛,举办庆祝建党97周年暨“学习贯彻新党章 争做新时代标兵”主题党日,对评选出的优秀党员予以表彰。开展“对标定位、晋级争星”“提升机关党建、助力追赶超越”“脱贫路上党旗红”等主题活动,食品药品监督管理局机关党支部被市直机关工委授予“五星级党支部”称号。开展在职党员进社区活动,与天籁社区签订共驻共建协议,发挥党员模范带头作用。履行党风廉政建设主体责任,召开食品药品监督管理局系统党风廉政建设工作会,制定从严治党主体责任清单,印发工作纪实,签订主体责任书,督促各班子成员、科室单位负责人履行“一岗双责”,层层传导压力,层层抓落实,做到任务、责任和考核要求“三明确”。召开落实全面从严治党主体责任点评会,食品药品监督管理局党组书记对各班子成员、直属单位负责人落实全面从严治党情况进行逐一点评。健全党组中心组学习制度,制订年度学习计划,开展党组中心组学习14次。深入推进社会主义核心价值观教育进机关、进楼道、进办公室,全面完成创建全国文明城市工作任务,开展省级精神文明单位标兵创建活动,制订“厚德陕西 德润铜川”活动实施方案,开展“送医送药送健康”、“为环卫工人送清凉”等6次道德实践活动,举办道德讲堂4期。

## 劳动工资仲裁监察

**【打击欠薪 维护农民工合法权益】** 2018年,铜川市严厉打击欠薪行为,移送公安机关涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件2起,并立案2起,向社会公布重大劳动保障违法行为4起,将严重违反劳动法律法规的2家企业列入劳动保障“黑名单”,威慑违法企业,让失信企业“一处违法、处处受限”。全年共查处欠薪违法案件113件,为1018名农民工讨回工资1015万元,农民工工资支付保障工作总体进展正常,全市未发生因拖欠、克扣农民工工资引发群体性事件或引发造成严重后果的极端事件,欠薪案件数、涉及人数和金额在连续多年下降的情况下,2018年同比分别下降62.68%、85.41%和87.13%。

**【劳动工资仲裁】** 2018年,铜川市本级仲裁庭建设进行标准化升级改造,建成面积约50平方米标准化仲裁庭。市级及各区县仲裁机构全面实现仲裁办案系统全覆盖,仲裁办案系统共办理案件140件,上线率达100%。铜川市劳动人事争议仲裁委员会共收到仲裁申请书140份,立案113件,结案113件,结案率达到100%。

## 国有资产管理

**【概况】** 2018年,铜川市国有资产管理委员会(以下简称国资委)入统的135户企业资产总额161亿元,负债总额136亿元,所有者权益25亿元,营业总收入13亿元,上缴税费9197万元,利润总额-4243万元,资产负债率84%。

**【国有企业社会职能剥离】** 2018年,铜川市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作基本完成,维修改造工作开展正常。40项企办市政设施、30个社区管理职能和3家企办医疗机构交接工作完成。剥离国有企业办社会职能阶段性目标任务基本完成,走在全省前列,受到省剥离领导小组的通报表扬。

**【国有资本投资运营】** 2018年,铜川市国有资本投资运营公司正式挂牌运营,协调市财政落实国有资本投资运营公司1.55亿元注册资本,根据公司后续业务发展需要,批准公司注册资本由设立之初的1亿元增至10亿元。将铜川市健康产业发展有限责任公司等14户企业授权国有资本投资运营公司履行出资人职

责,整合资产约100亿元,打造股权投资、传媒策划、物业管理等业务板块。承载1亿元中小企业帮扶专项资金的管理职责,完成44户帮扶企业尽职调查,帮扶企业22户,投放资金8940万元。市国有资本投资运营公司、市开发投资有限公司整合梳理企业资产,推进企业信用等级提升,推进债券融资工作。

**【国资监管】** 2018年,铜川市出台国资委监管权力清单和责任清单,科学界定国有资产出资人监管的边界,进一步促进国资监管机构以管企业为主向管资本为主的职能转变。国资监管制度规范、完善。出台《铜川市市属企业投资监督管理办法》等四项制度和办法,对市建设(集团)公司负责人薪酬制度试点改革工作进行摸底评估,提出完善的工作思路和办法,向市人大常委会报告企业国有资产监管情况,国资监管制度化建设加强。认真落实市委市政府关于国有企业集中统一监管的意见精神,对新移交的16户国有企业全面履行出资人职责,结合资产整合、发债融资,先后对18户企业资产进行审计,对36户企业资产进行清查。任命4名监事会主席,配备8名专职监事,批复16名兼职监事。向市自来水(集团)有限公司、市公交公司等8户市属重点国有企业外派监事会。为规范监事会工作,出台《铜川市国有企业监事会当期监督工作暂行办法》《铜川市国资委监管企业支持配合监事会依法开展当期监督工作规则》等5项监事会工作制度。

**【公司制改革】** 2018年,铜川市盐业总公司完成公司制改制方案、风险评估、职工大会审议等工作,国有华盛盐业有限公司正式挂牌运营。坚持国有资本有进有退、进退有序的原则,推进市五金公司的民营化兼并重组工作,完成企业资产审计评估、企业改制风险评估和改制方案拟定工作。提出铜川市《关于加快实施国企国资改革攻坚行动的意见》,制定《关于进一步完善市属国有企业法人治理结构的实施意见》《关于监管企业规范董事会建设改革试点工作的指导意见》《关于监管企业董事会选聘经理层成员改革试点工作的指导意见》,在市开发投资有限公司开展规范董事会建设和董事会选聘经理层成员改革试点工作。

**【扭亏增盈】** 2018年,铜川市国资委“扭亏增盈”工作领导小组成立,印发《关于建立委领导包联企业机制推进企业“扭亏增盈”工作的通知》,各企业结合实际制订“扭亏增盈”工作方案,国资委监管的部

分企业经营效益较去年同期有较大提升。

**【招商引资】** 2018年,铜川市国资委先后赴盐城市、漳州市参观学习国有资产管理先进经验、开展项目推介。带领有关企业到浙江江山、河南巩义、深圳、新疆、西安等地对接项目,实地考察,开展招商引资工作。签约招商引资项目3个,合同金额12.3亿元,完成投资6亿元。市能源开发公司、市庄里陶瓷厂、市同安药业公司、市华海昌隆实业公司等企业招商引资和项目建设取得明显效果。

**【国企整合】** 2018年,铜川市国资委成立能源集团组建领导小组,并拟定组建方案,形成组建铜川市能源集团公司意见,完成国兴能源有限公司工商注册登记,为组建成立能源集团公司奠定基础。铜川市城市改造投资有限公司按求理顺企业内部产权关系,申请工商注册变更登记,通过变更登记,铜川市城市改造投资(集团)有限公司挂牌成立。

**【僵尸企业】** 2018年,铜川市国资委对市属停产、半停产国有企业的资产、负债及拖欠社保费用等情况进行调研摸底,提出以市国有资本投资运营公司为平台,依托国有资本运营收益和盘活企业资产逐步处置“僵尸企业”的工作思路,完成市陶瓷工业公司的清理退出。

**【国有企业助力脱贫】** 2018年,铜川市国资委协调区县及市级相关部门,共向合力团筛选报送38个产业扶贫项目,总投资75.6亿元,涉及中药材种植、乡村旅游、果品加工、光伏发电、畜牧养殖等多个领域。合力团与铜川市签约的10个产业扶贫项目中,有8个项目开工,到位资金1.24亿元。经报名、筛选、推荐,省高速集团公司面试、笔试、体检等环节,招录18名建档立卡贫困家庭子女到省高速集团公司收费一线岗位工作。举办两次国企扶贫政策培训会,落实市属国有企业帮扶深度贫困村任务。从全市国有企业中优选出18户企业组成市国资委系统助力脱贫攻坚合力团,协调企业筹集资金支持脱贫攻坚工作,在监管企业中征集就业岗位150余个,提供给各相关区县用于贫困劳动力就业。

**【包村扶贫】** 2018年,铜川市国资委实现精准扶贫,市国资委干部职工与包抓村贫困户建立一对一联系点,制定一对一帮扶措施,坚持每月1次深入贫困户家中走访。引进投资300万元,建设食用菌种植基地,栽植构树6.93公顷。计划建设133.33公顷赤芍种植园,实现全村产业结构大调整。争取项目投资60万元,

其中自筹帮扶资金 26 万元,用于加强榆树湾村的产业发展和基础设施建设,建成卫生厕所 130 个,完成村文化广场和村花园建设,榆树湾村的整体面貌发生变化。国资委机关党支部与榆树湾村党支部开展结对共建活动两次,组织机关和农村党员学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习党的十九大精神,学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》。组织村组群众开展春季环境卫生综合整治工作,为村组购买 1000 棵树苗,组织机关干部、村组群众进行绿化。

**【国企安全生产】** 2018 年,铜川市国资委与监管企业签订年度安全生产目标责任书,分解任务,落实责任。组织监管企业召开安全生产工作暨培训会 5 次,印发《铜川市国资委 2018 年安全生产工作要点》《铜川市国资委监管企业安全生产监督管理暂行办法》,细化任务,明确目标。拟定《关于进一步加强中、省在铜及市属国有企业安全生产分级属地监管的实施意见》,提交市安监局会审核。全面开展安全隐患排查治理活动,对监管企业进行 3 次安全生产集中检查,协调处理秦川建材 10 千伏、35 千伏两条高压输电线路拆除工作,消除影响往来车辆及行人安全的重大隐患。开展“安全生产月”和“安全生产万里行”活动,督促企业开展应急预案演练周活动,确保企业安全生产工作常态化开展。

**【国企创文创卫】** 2018 年,铜川市国资委系统召开全国文明城市动员大会,举办 3 期道德讲堂,在国资委系统开展陕西好人推荐评议活动和第五届道德模范评选活动,推树两名道德模范。印发《铜川市国资委系统 2018 年精神文明建设工作要点》,对全年工作进行安排。印发《铜川市国资委系统 2018 年度“我们的节日”主题活动实施方案》《关于在全委系统开展“创佳评差”竞赛活动的通知》,在国资委系统开展“创佳评差”竞赛活动。建立网上铜川市国资委志愿者服务队,组织开展志愿者活动。国资委被市委、市政府评为 2017 年度“创建省级文明城市工作先进集体”。

## 国土资源管理

**【保障项目用地】** 2018 年,铜川市国土资源局严格依据土地利用总体规划批地、用地,组织上报用地面积 647.07 公顷,实施供地 261.47 公顷,全市土地供应率连续三年稳居全省第一,前五年平均供地率达到 73.95%,是全省唯一供地率超过 70%的市(区),

超出全省平均供地率 28.84%。其余土地供应监管多项指标均居全省前列。2018 年盘活城镇低效用地 23.18 公顷,清理处置各类存量用地 196.89 公顷。铜川城市区域建设用地节约集约利用主要指标位列全国前 20 名,其中单位固定资产投资消耗新增建设用地排名全国第 7 名。完成土地储备 105.16 公顷。国有建设用地使用权挂牌出让 45 宗,出让面积 181.15 公顷,成交土地价款 227 171 万元。挂牌出让矿业权 15 宗,成交价款 1212.09 万元。

**【土地管理】** 2018 年,铜川国土资源局严格落实中央关于加强耕地保护的新要求,2018 年全市耕地保有量为 98.06 千公顷,基本农田保护面积为 66.88 千公顷。市、区县土地整治规划经市、区县政府批准实施。严格落实耕地占补平衡要求,全年新增补充耕地 557.53 公顷,高标准农田累计上图入库 22.63 千公顷。

**【移民搬迁(脱贫)】** 2018 年,铜川市国土资源局建立局领导班子成员包抓移民搬迁工作机制,制定出台鼓励引导易地扶贫搬迁群众搬迁新居的指导意见、易地扶贫搬迁安置房交付标准、做好移民搬迁社区服务管理的意见、印发搬迁群众冬季采暖工作的通知、设立移民搬迁就业扶贫信息员等一系列具体意见和措施,完成“十三五”易地扶贫搬迁建设和入住任务。全市 40 个移民搬迁集中安置点全部建成,交钥匙入住 4905 户 14 780 人,入住率 100%。实际入住 4234 户 12 904 人,实际入住率 87.3%。全年易地扶贫搬迁建设任务 1706 套 5060 人全部交钥匙入住。列入 2018 年减贫计划的 1878 户 6627 人易地扶贫搬迁对象安置房已全部交钥匙入住,达标率 100%。在全省 2018 年第三季度考核中,铜川易地扶贫搬迁工作进展和质量综合全省排名第二。确定 5 个省级示范点、10 个市级示范点。组织开展“搬进新家还好吗”、避灾生态移民搬迁整村组调研、“我来帮你搬新家”“决战 60 天·国庆搬新家”、“暖冬行动”、“搬新家、树新风、迈进新生活”等活动。

**【矿产资源管理】** 2018 年,铜川市国土资源局市级矿产资源规划(2016~2020 年)数据库第一批通过省级质检,并经省政府批准实施。2018 年开展安全隐患排查 450 次,检查矿山企业 260 家(次)。全市上报储量年报 14 家,审查率 100%,在全省率先完成采矿权信息公示填报及实地核查工作,共公示矿山企业年度开采信息 76 个,公示率 100%。巩固提高渭北“早腰带”矿山环境整治成果,注销关闭黏土砖

厂34家，保留23家，保留采石企业15家，较2014年底减少56%。永红煤矿、秀房沟煤矿、照金煤矿、白石崖煤矿、西川煤矿和陕西集华柴家沟煤矿6个煤矿退出保护区。

**【地质灾害防治和地质环境治理】** 2018年，铜川市国土资源局发布年度地质灾害防治方案，所有地质灾害隐患点均编制具体的防、抢、撤预案，落实责任人、监测人。组织开展各类宣传培训261场次，受众约7.8万人次，发放各类图册、读本、宣传单及光盘资料8万份。开展应急演练95场次，参加演练1.3万人。开展地灾隐患点排查6079余次（含市级、区县级、镇级、村级）。市、区县两级矿山地质环境保护与治理规划全部印发实施。督促生产矿山企业恢复治理面积124.42公顷。落实矿山地质环境治理恢复专项资金2550万元，成立市地质灾害预防治理机制试点市领导小组，落实资金3000万元，编制《铜川市地质灾害监测预警管理平台建设方案》，制定完善地质灾害防治工作制度。全年核销地质灾害隐患点13个，全市连续多年未发生因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。

**【不动产登记】** 2018年，铜川市国土资源局理顺机制体制，联合五部门制定印发《关于进一步理顺不动产登记交易税收工作的通知》。采取“三减一压”办法，将办理不动产一般登记环节由原30个工作日压缩至4个工作日办结，查封、注销、异议登记做到即时办结，走在全省前列。化解历史遗留问题，初步解决王益人行家属院等小区问题60余件。2018年发放不动产权证书9571本、证明6720份，查开房屋状况证明18960份，查核领导干部不动产信息66批1167人，配合公检法、纪检部门查解封不动

产373批1218人。办理全市易地扶贫搬迁安置超面积备案359户1105人，虚拟档案建设上架15083件，协助征收税款3005.07万元，办理不动产抵押融资24.98亿元。

**【国土资源依法行政和执法监察】** 2018年，铜川市国土资源局坚持依法行政，2018年落实行政复议2件、检察建议书15件，办理应诉案件14宗、上诉案件4宗。夯实地籍基础管理工作，成立铜川市第三次全国国土调查领导小组办公室，推进“三调”和年度变更调查工作，调整完善更新新一轮征地统一年差值和区域综合地价成果。组织开展市级执法巡查46次，市本级立案查处并公开曝光重大典型土地违法案件5起，涉及违法用地面积3.46公顷，收缴罚款24.2万元，申请法院强制拆除建筑面积705平方米，依法没收违法建筑物28797平方米，处理责任人3人。对7起重点案件进行市级挂牌督办，维护国土资源管理秩序。全市新增建设用地图斑262个，涉地174.92公顷，其中耕地91.28公顷。违法图斑34个，涉地10.09公顷，其中耕地面积4.15公顷。年度违法用地面积占新增建设用地面积的5.7%，违法占用耕地面积占新增建设用地中耕地面积的4.69%。卫片执法工作全面通过部省级验收，连续多年实现卫片执法检查“零约谈、零问责”。

**【典型案例】** 2018年，铜川市国土资源局组织协调处置的信访诉求典型案例徐发岭要求赔偿案例为陕西省唯一选送上报、自然资源部评为全国自然资源系统12个优秀案例之一。

# 工 业

## 综 述

**【概况】** 2018年,铜川市工业系统认真贯彻落实中省市工业稳增长促投资推动高质量发展各项决策部署,面对各种不利因素的冲击和影响,以“双百双千”工程为抓手推动工业经济稳步提升,以招商引资工作为着力点推动工业结构调整,坚持问题导向,注重靶向施策,全市工业艰难回升,各项工作任务完成较好。受各种因素影响,全市规上工业低开低走、缓慢增长,规模以上工业增加值增速由一季度的2%逐步提升到全年的4.1%。煤、电、铝和水泥四大传统产业增加值同比增长11.8%,拉动规上工业增加值增长9.1个百分点。其中:煤炭开采和洗选业增长23.1%,电力、热力生产和供应业增长3.1%,非金属矿物制品业、有色金属冶炼和压延加工业、食品、医药、装备制造三大接续产业增加值降幅收窄。工业效益持续改善,全市规上工业企业实现利润总额28.91亿元,增长57.6%,税金总额21.38亿元,增长33.3%。

**【主要产品产量】** 2018年,铜川市主要工业品“5升3降”,原煤2336.35万吨,同比增长24.1%;水泥熟料852.19万吨,增长10.3%;水泥907.62万吨,下降14.3%;电解铝8.51万吨,下降43.3%;火力发电58.28亿千瓦时,下降9.1%;电力电缆6704千米,增长110.7%;铝材4.72万吨,增长12.7%;中成药394.39吨,增长8.5%。

**【工业项目建设】** 2018年,铜川市完成工业投资增长0.4%,工业技术改造投资增长-9.5%。2018年建成工业项目43个。委托工信部赛迪研究院,编制全市、3个区县和2个园区工业转型升级规划,《铜川市转型升级规划》初稿形成,指导全市工业追赶超越、转型

升级。以“聚力航汽铝、构建新经济”为主题,举办航空汽车用铝及新材料产业峰会,包装推介投资高端铝合金等产业招商项目48个,概算投资1020亿元。签约工业项目180个,计划投资1363亿元。围绕“陕西制造、铜川配套”,坚持开展大企业大集团产业链配套招商,精准引进并开工建设河北文达汽车配件、首个日本独资汽车零部件制造项目一特比克世立年产1000万片制动摩擦片等汽车轻量化零部件配套项目。对接百利锂电产业园项目。天众公司2万吨铝锂合金、6万吨高性能航空工业铝型材和10万吨铝合金中厚板材等一批项目开工建设,美鑫公司30万吨铝镁合金、格瑞天成新能源汽车等项目建成。

**【工业园区建设】** 2018年,铜川市工业与信息化局(以下简称铜川市工信局)出台《关于推进工业标准化厂房建设的实施意见》《铜川市市级工业园区标准化厂房建设的意见》《铜川市加快工业园区高质量发展意见》。全市盘活、改造、在建标准化厂房71.27万平方米。市级工业园区工业增加值增速:董家河循环经济产业园区规上工业增加值增长-6.2%,耀州窑文化基地规上工业增加值增长-7.6%,新材料产业园区规上工业增加值增长-0.5%。黄堡大师创意园和坡头小型微型企业创新创业基地获得省级小型微型双创基地和双创示范县区奖励项目资金和2018年省级专项资金奖励支持。

**【工业产业结构】** 2018年,铜川市工信局发展现代陶瓷产业,建成耀瓷大师创意园、航空发动机叶片铸造用陶瓷壳模及陶瓷型芯研发(生产)基地等项目。签订陶瓷项目合同协议项目57个,计划投资413.2亿元。广东佛山东鹏陶瓷集团等知名企业到铜川考察发展高端陶瓷产业。申报2018年传统工艺

美术行业保护专项资金项目，崔涛耀州窑陶瓷刻花和手工成型培训项目、王彩红的耀州瓷创新工艺生产基地扩建项目获得省工艺美术项目资金支持。铜川参加省工艺美术大师评选，19人获得省级工艺美术大师称号，其中陶瓷类17人，刺绣类2人。制订《铜川市2018年错峰生产方案》，确定49家夏季错峰生产企业实行错峰、错时停产。整治散乱污企业，摸排、确认“散乱污”企业113户，完成综合整治102户。完成淘汰鼎新水泥和东方建材共25万吨水泥磨机落后产能任务。新建成大唐、长通、优佳、万达等电线电缆项目5个，新签约陕西昆缆电线电缆生产线项目，全市电线电缆生产企业达到7家。王石凹煤矿被工信部认定为第二批国家工业遗产。天成乳业年产60000吨液态奶加工项目准入获批，填补铜川乳制品行业的空白。

**【工业企业技术创新】** 2018年，铜川市工信局中环机械公司技术中心申报2018年度（第十四批）省级企业技术中心；东铭公司、铭帝铝业、铜变公司等3家企业通过2018年度省级企业技术中心评估复评考核，省级企业技术中心由之前的3家扩大至4家；铭帝铝业公司被认定为陕西省第六批技术创新示范企业，实现铜川“零突破”；耀州窑陶瓷发展公司通过省级质量标杆典型经验评审，铜川省级质量标杆典型经验增至3家。耀州观唐陶瓷的南朝印象系列茶具、耀州窑陶瓷发展公司的耀州窑青瓷刻花茶茶具系、桥畔牌大唐葡园干红葡萄酒3项技术水平均达到国内先进，列入2018年陕西省重点新产品。耀州观唐陶瓷、印台康丰现代农业被认定为省级中小企业创新研发中心。组织实施第二批电信普遍服务试点结余资金项目建设，为宜君县太安镇焦寨村和耀州区瑶曲镇贾曲河村两个贫困村建成信息化项目，成为乡村信息化建设的样板工程。为秦翰陶粒等2个企业争取到两化融合项目资金支持。

**【非公经济发展】** 2018年，铜川市工信局制定出台《关于支持民营企业高质量发展的意见》，20条操作性强的具体措施推动民营企业发展。开展为期14天的全市中小微企业产品促销会，组织东铭车辆、天马电缆、欧克建材等50余家本地知名企业产品参加促销，销售商品50多万元。完成市场主体倍增计划任务431户。17户民营企业被省上认定为转型升级示范企业，全市达48户。全年新增私营企业2964户、增长77.48%，新增个体工商户2.4万户、增长

343%；培育新增规上工业企业55户，较上年增加27户，对工业经济增长的贡献率达到146.2%，较上年水平提高115.3个百分点。全市非公经济增加值占GDP比重达50.1%。

**【惠企政策】** 2018年，铜川市工信局出台《关于工业促投资稳增长提质增效的意见》《关于推进工业标准化厂房建设的实施意见》《铜川市市级工业园区标准化厂房建设的意见》《铜川市加快工业园区高质量发展意见》《关于支持民营企业高质量发展的意见》《铜川市中小微企业“双千工程”企业帮扶工作细则》等一系列政策措施，并协调出台财政、金融、土地、规划、环保等多个支持工业发展配套政策。组织铜川20余家食品企业参加第十届中国西安国际食品博览会，现场销售额达5万多元，达成初步合作意向20多个。组织企业参加第26届中国国际装备制造业博览会暨中国欧亚国际工业博览会、2018年“一带一路”汽车产业发展国际论坛会等各类展会10次以上，帮助企业开拓市场、扩大销售。组织开展全市工业品产销对接大会，促成铜川60多家企业成功签约，签订产销合同、协议110个，涉及金额6亿元。优化发展环境解决融资问题，联合市金融办、财政局出台《铜川市帮扶困难企业专项资金使用管理办法》，共为27户企业（含15户工业企业）发放资金8503万元，协调撬动银行贷款7246万元，推动脱困发展。精准开展政银企对接会，全市银行业机构累计新增投放贷款46.50亿元，较上年增加16.19亿元，增长53.41%，支持贷款主体362个，较上年增加233个、增长180.62%。推荐兴盛德药业利用资本市场直接融资，争取中、省支持。东铭公司等21户企业上报争取省上在应收账款融资方面协调金融机构支持。

年初，集中开展促进工业企业复产复工活动，摸底排查，一对一帮扶，促使41户未复工复产企业尽快恢复正常生产，平稳增长。组织开展“双百双千工程”活动，全市遴选1200多名能力强业务精的机关干部，全面包抓218户规上企业和1000户中小微企业，每月召开问题交办会，实行责任清单制，全年提交718个问题全部办结，帮助企业降成本，企业效益提升。全市规模以上工业每百元主营业务收入成本为78.96元，同比减少3.61元；主营业务收入利润率达到10.7%，同比提高4.5个百分点。规模以上工业产销率97.3%，较上年提高2.1个百分点。



## 地方煤炭工业

**【概况】** 2018年,铜川市煤矿克服安全、环保等影响,全力保安全、促生产,全年生产原煤2 336.35万吨。

**【煤矿安全生产】** 2018年,铜川市煤炭局按照中省安全生产电视电话会议精神,加强煤矿安全监管,制定全年安全监管计划,开展“煤矿攻坚行动”,全面掌握煤矿企业生产、检修、隐患排查情况。2018年,检查、巡查80矿次以上,杜绝煤矿安全生产事故。根据《安全培训规定》,全面部署安全培训工作,对煤矿培训工作进行检查、督查,对每期特殊工种培训进行考核,全年共组织培训从业人员4542人次,超额完成全年目标任务。开展煤矿安全生产标准化达标工作。制定全市安全生产标准化达标计划,开展煤矿安全生产标准化达标工作。2018年全市2处煤矿安全生产标准化达到一级,2处达到二级,3处煤矿达到三级。发挥监控系统“千里眼”作用,加强监控系统维护和报警处置,及时处置煤矿超限报警,实现监控系统的应急和超前预防作用。

**【加快推进煤矿建设项目】** 2018年,铜川市煤炭局多次抽查、督查煤矿项目建设情况,组织召开印台区煤矿建设项目推进会,多次深入冶坪煤矿督促。2处煤矿竣工验收,全年完成投资4.6亿元。

**【煤炭洗选业发展】** 2018年,铜川市煤炭局调研精洗煤企业,收集煤炭经营企业资料,形成《铜川市精洗煤产业发展调研报告》,起草《关于加快煤炭洗选产业发展的意见》,在9月30日市政府办(铜政办发〔2018〕39号)进行发布。10月12日,召开全市煤矿安全生产暨煤炭洗选产业发展推进会,督促煤炭企业抢抓机遇,推动全市煤炭行业绿色、可持续发展。全市拟新建洗煤项目10处,其中5处开工建设,其余项目备案完成,正常推进。洗精煤产量170万吨。

**【煤炭工业招商引资】** 2018年,铜川市煤炭局成立招商引资工作领导小组,明确工作职责和工作任务,全面做好招商引资工作。与省煤层气开发利用公司沟通联系,推动铜川矿区煤层气抽采项目。

**【开展“双百”“双千”帮扶活动】** 铜川市煤炭局按照“双百”工作要求,对全市煤矿企业进行包抓服务,解决生产经营中的实际问题。“双千工程”包抓的干部深入企业,反馈问题4条,全部办理到位。

## 建材 有色金属工业

**【建材工业】** 2018年,铜川市共有规模以上水泥建材工业企业52户,共有水泥熟料生产线12条,其中5000吨生产线3条、4500吨生产线3条、4000吨生产线1条、3200吨生产线1条,2500吨生产线2条、2000吨生产线2条,水泥熟料设计产能1440万吨,均为国内先进的新型干法生产线。水泥粉磨站设计能力2240万吨。2018年全市水泥熟料产量较去年同期增长10.3%;水泥产量较去年同期增长-14.3%。水泥熟料企业实施冬季错峰停产。在采暖期全面实行水泥熟料企业错峰停产,6户水泥熟料企业全部制定并实施冬季窑炉停产方案,减小水泥窑炉燃煤冬季对大气的污染。

**【有色金属工业】** 2018年,铜川市共生产电解铝8.5万吨,比去年同期增长-43.3%。美鑫30万吨铝镁合金生产线项目2018年12月全面投产。

## 电力工业

**【概况】** 铜川供电局成立于1970年,担负着铜川市“四区一县”及周边富平、白水、旬邑县等部分地区的供电任务,供电营业区面积约4 500平方千米,供电人口约90万。铜川电网还承担着承南启北、连接关至陕北送电大通道的转供电任务。2018年公司设置职能部门10个,业务支撑机构13个,县(区)公司3个。在册员工1108人,农电工455人,离退休职工543人。在网运行的35千伏及以上变电站36座(其中330千伏变电站3座,110千伏变电站23座,35千伏变电站10座)主变压器74台,总容量339.85万千伏安。35千伏及以上输电线路90条,1210.994千米,10千伏配电线路2586.75千米、配变2827台、容量49.5075万千伏安。2018年完成售电量39.01亿千瓦时。

**【安全供电】** 2018年,铜川供电局严肃计划刚性管控,坚决杜绝临时动议,安全有序完成春、秋季检修任务,按期竣工投产36项迎峰度夏重点工程,落实迎峰度夏各项运维保障措施,电网经受住高温大负荷考验(最大负荷64.87万千瓦,最大日供电量1404.102万千瓦时)。不留死角、不留盲区,开展各专业安全大检查,累计排查各类问题361项,

整改 305 项，整改率 84.49%，剩余问题均制订整改计划并落实防控措施。严格执行风险防控措施。与市消防支队建立联动工作机制，开展变电站火灾专项培训 42 人次，应急演练 3 次，针对电气火灾综合治理自查发现的 63 项问题，完成整改 59 项，整改率 93.7%。组织开展大面积停电桌面推演，完善应急物资储备，加强应急装备配置，应急保障水平提升。开展巡视测温和专业化巡检，结合冬季气候特点，全面落实季节性事故预防措施，全力保障迎峰过冬期间电网安全稳定运行。2018 年完成各类重要保电任务 38 余次，出动保电人员 2500 余人次、车辆 500 余台次，接入应急发电车 72 台次，涉及 110 千伏输电线路 184 条次，35 千伏 62 条次，10 千伏配电线路 198 条次。

**【电网建设】** 2018 年，铜川供电局与各级政府、园区管委会签订战略合作协议，定期回访协议项目落地情况，定期向市政府主要领导汇报工作，营造电网发展环境。滚动修订“十三五”配电网规划报告，完成 2019~2021 年电网基建项目论证报告编制。针对配网架构薄弱、用电接入受限等问题，深入实施《铜川地区配电网补强专项行动工作方案》，全面启动专项规划报告编制及配套项目储备，确保电网与经济社会发展规划衔接协调。全力提升电力可靠性，电网建设投资完成 2.65 亿元，较 2017 年增长 66.7%。推动 1100 千伏昌吉—古泉、750 千伏陕北二通道送出等特高压工程建设，为电网主干网架打下基础。对接坡头、董家河工业园区建设进度，严格执行里程碑计划，110 千伏坡头、董家河输变电工程正常开展，全面保障铜川工业园区可靠用电。履行政治责任和社会责任，服务脱贫攻坚、乡村振兴战略、“煤改电”清洁取暖等系列惠民工程，其中第一批国家批复的 71 项光伏扶贫项目全部并网接入，惠及贫困户 4978 户，每户平均提升年收入 9623 元。市政府备案的 7 项贫困村动力电升级改造全面竣工，1 项“煤改电”配套工程按期竣工投产，惠及 256 户居民。经过“新一轮农网改造升级工程”建设，铜川地区无电户全部消除，农网改造覆盖面达到 100%。10 月 25 日至 29 日，按照贫困县摘帽退出核查认定标准，经市发改委核查认定，铜川年度计划退出的 86 个贫困村全部达标。

**【优化电力营商环境】** 2018 年，铜川供电局着力构建现代服务体系，高标准建成供电服务指挥中心并实现全省首家实体化运营，开展故障研判和主动

抢修，精准发布停电信息，推广配网抢修 APP 应用，通过“APP+可视化”，实现配网抢修全过程管控，平均故障修复时长同比缩短 32%，运检投诉总量减少 28%。打造政企客户经理、台区客户经理和营业厅电管家前端综合服务“三支队伍”，构建“强前端、大后台”服务新体系。优化提升电力营商环境，深入贯彻以客户为中心的理念，制定铜川供电局优化营商环境“四十一条”，深入开展报装接电专项治理行动，实施业扩管办分离。全面落实“先接入后改造”要求，压减集体企业承揽客户工程施工时长和造价。全面贯彻市发改委《铜川市进一步优化电力接入实施办法（试行）》，为项目用电手续办理提供全程政策支持和技术服务。持续提升服务品质，对省市 50 个重点包抓及 15 个重点跟踪项目实施“一户一策”管理，落实“1+1+1”服务机制，全程跟踪协调客户用电问题。推广“互联网+营销服务”新模式，掌上电力 APP 和 95598 网站线上办电业务实现全覆盖。创新“全能型”供电所组织架构，建成 4 个电保姆示范供电所，农村地区前端服务效果明显。联合市住建局出台《关于居民小区供配电设施移交改造工作的通知》，加快实施居民电表改造“心连心”工程，将惠民工程落到实处。

**【清洁绿色发展】** 2018 年，铜川供电局推动绿色发展，加大电能替代技术宣传力度，推广电锅炉、电采暖，开展“电网连万家，共享电气化”活动，在农村地区推广家用电器。全年累计完成电能替代电量 1.64 亿千瓦·时服务新能源发展，在全省率先开展新能源并网安全风险研究，出台《分布式电源接入配网相关安全管理要求》，确保分布式电源安全规范并网。加快推进太阳能发电、风电等新能源开发利用，经营区内无弃风弃光现象。支持新能源产业发展，接入新能源电站 5 个（阿庄风电、中广核光伏、美光光伏、巨光光伏、鲁能光伏），容量 360 兆瓦。协助铜川光伏领跑技术基地 500 兆瓦光伏项目申报，配合完成消纳空间研究、接入系统研究，完成基地送出线路工程可研工作。服务电动汽车发展，建设分散式充电桩共计 40 个，其中交流 40 千伏充电桩 32 个，交流 7 千伏充电桩 8 个，建成以来累计充电 1410 笔，充电电量 15 729 千瓦·时。联合国网电动汽车服务（陕西）有限公司及比亚迪、上汽荣威、北汽、吉利等车企在铜川开展“驾驭快乐、绿色出行”电动汽车试乘、试驾及团购活动。

## 陶瓷工业

**【概况】** 2018年,铜川市共有陶瓷生产企业、陶瓷研究机构和陶瓷作坊48户,从业人员3000余人。按产品划分,工艺瓷生产企业29户,日用瓷企业4户,陶瓷研究机构5户,建筑瓷生产企业8户,特种瓷生产企业2户。按产品划分,工艺瓷生产企业29户,日用瓷企业4户,陶瓷研究机构5户,建筑瓷生产企业8户,特种瓷生产企业2户。规上陶瓷工业企业工业增加值增速下降41.9%。

**【主要产品产量】** 2018年,铜川生产日用工艺瓷1035.9万件、墙地砖2000万平米、琉璃瓦3000万件、特种瓷120万件、西凤酒瓶1000万个、工业电瓷200吨。

**【重点企业及项目】** 2018年,铜川市有陶瓷工业重点企业陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司、铜川耀州窑陶瓷发展有限公司、铜川市耀州唐宋陶业有限公司、陕西铜川中国耀州窑陈炉陶瓷总厂等。重点项目有耀瓷艺术洁具研发生产基地项目、年产200万件日用陶瓷生产线建设项目、印台建筑陶瓷生产线建设项目、黄堡陶瓷挂板生产线项目等。

## 机械装备工业

**【概况】** 2018年,铜川市装备制造业主要有通用设备、专用设备、汽车、电气机械及器材四个行业。2018年,全市规模以上装备制造企业31户,实现工业总产值17亿元,占全市工业的5.3%。完成工业增加值增长4.1%,其中:通用设备制造业3户,完成工业增加值增长—95%;专用设备制造业11户,完成工业增加值增长—21.4%;电气机械及器材业13户,完成工业增加值增长—0.5%;汽车制造业4户,完成工业增加值增长32.2%。

**【项目建设】** 2018年,铜川市汽车配件产业发展迅速,精准引进并开工建设河北文达汽车配件、首个日本独资汽车零部件制造项目——特必克公司年产1000万片制动摩擦片等汽车量化零部件配套项目10个以上,全市汽车零部件产业实现零的突破。其中格瑞天成新能源科技有限公司电动车制造项目,总投资3亿元,形成专用车整车制造生产线,6月正式投产,10月申报规上企业。汽车配件产业园标准化厂房建设

项目,总投资2亿元,围墙全部完成,二号厂房完成试桩,一号厂房基坑基础全部完成。山东环宇年产100万只钢制汽车轮毂项目,总投资2亿元,9月20日成功签约。陕西达美轮毂有限公司投资9.97亿元建设的年产600万只轻量化铝轮毂项目,9月开工建设,厂房建成,设备安装完成。铜川市文达汽车配件有限公司计划投资5亿元建设的年产200万件汽车配件制造项目,8月开工建设。特必克公司投资2亿元建设的年产1000万片制动摩擦片项目,10月开工建设。

**【新产品新技术】** 2018年,铜川市在第十四批陕西省认定企业技术中心申报以及2018年省级企业技术中心评估考核中,陕西中环机械有限责任公司技术中心申报纳入省级企业技术中心“盘子”。陕西东铭车辆系统股份有限公司、陕西铭帝铝业有限公司和陕西铜变电气股份有限公司的技术中心通过复评,均达到良好格次。重装铜川煤矿西安机械厂液压支架被认定为省级名牌产品。

## 医药化学工业

**【概况】** 2018年,铜川市规模以上医药企业6户,其中化学药品制造企业3户,中药饮片企业2户,医疗器械生产企业1户。2018年,规上医药工业企业工业增加值增长29.6%

**【重点企业】** 2018年,铜川市重点医药化学工业企业有陕西方舟制药有限公司、陕西兴盛德药业有限公司和陕西新丰禾制药有限公司。

**【重点项目】** 2018年,铜川市重点医药化工项目有兴盛德中药饮片的药材深加工项目、坡头百年寿药材生产线建设项目、陕西方舟制药低温逆流雾化提取项目。

## 食品工业

**【概况】** 2018年,铜川市食品工业企业36户,全部从业人员3560人。2018年规模以上食品加工企业28户,其中农副食品加工企业14户,食品加工制造企业9户,酒、饮料制造企业5户。规上食品工业企业工业增加值下降36.2%

**【重点企业】** 2018年,铜川市重点食品工业企业有铜川旺旺食品有限公司、陕西棋智集团核桃饮品有限公司、玉华酒业有限公司等。

**【重点项目】** 2018年，铜川市引进新区系列功能食品生产线项目，地点位于新区南部工业园区（长虹南路与大唐三路十字），项目计划总投资7500万元，项目建成后，能形成年产各种特殊医学用途配方食品及固体饮料系列产品5万箱，预计年可实现销售收入10 477.69万元，年可上缴利税2 112.73万元。

## 纺织工业

**【概况】** 2018年，铜川市共有纺织服装企业5户。其中棉纺生产企业2户，铜川鑫源纺织有限公司和铜

川市纺织厂；服装加工企业3户，陕西凯美聚服饰集团有限公司、铜川市华信服装有限公司和铜川大兴制衣有限责任公司。工业增加值增速下降23.8%

**【主要产品产量】** 2018年，铜川市生产棉纱4800吨，生产加工各类服装18万件/套。

**【重点企业及项目】** 2018年，铜川市重点纺织工业企业有铜川鑫源纺织有限公司、铜川市华信服装有限公司、陕西铜川大兴制衣有限责任公司等。重点项目有铜川鑫源纺织有限公司纺纱生产线技术改造项目、陕西凯美聚服饰集团有限公司精品服装智能生产线项目等。

## 园区·企业选介

### 铜川新材料产业园区

**【概况】** 2018年,铜川市新材料产业园区管委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕全市“追赶超越,转型发展”和建设西部传统产业转型升级示范城市目标,立足“光电子集成、锂电新材料、稀贵金属新材料、电力装备制造、植物提取、装配式建筑”六大产业,狠抓项目建设,强化招商引资,完善基础设施,完成全年目标任务。

**【项目建设】** 2018年,铜川新材料产业园区实施各类项目28个,其中产业类项目20个,列入省考项目2个,纳入市级重点项目12个。陕西建工新型材料工业园项目顺利投产,全年实现投资1.56亿元,完成全年任务的104%。陕西果业集团果品配送中心项目果品分检生产线及办公楼主体完成,设备调试运行。新开工的陕西天成新型保温材料、陕西千禾制药、改性沥青新材料生产线等8个项目推进,完成序时进度。澳威光电集成产业园、标准化厂房、崔家沟监狱整体搬迁等项目稳步推进。全年实现固定资产投资14.7亿元,其中工业固投9.76亿元,增速达到20%;在全市重点项目观摩活动中获得第一名。

**【招商引资】** 2018年,铜川市新材料产业园区围绕园区产业定位,全年策划包装航空新材料生产线、光电芯片产业、新型环保建筑材料生产线等10个项目,为招商工作奠定基础。举办98家电线电缆企业120余位代表应邀参加的天津电线电缆产业专题推介会,宣传推介园区,为项目对接奠定基础。组织参加第三届丝博会、长三角经济合作活动、陕粤港澳经济合作活动周、2018高比能量动力电池材料国际论坛等节会招商活动,宣传推介园区,对接洽谈项目。利用上

海东方龙商务咨询有限公司的区位优势、信息优势、人才优势,开展中介招商,先后对接柔性材料、新能源汽车等项目。组织干部分批赴深圳、广州、南京、青岛等地开展小分队专题招商,营造园区“全员招商”的浓厚氛围。签约各类项目16个,涉及资金203.5亿元,其中合同类项目9个,涉及资金38.5亿元;协议类项目7个,涉及资金165亿元。实际利用市域外资金19.45亿元,省域外资金9.65亿元,引进外资50万美元,分别完成全年任务的162.08%、100.52%、100%。投资规模在亿元以上的重大建设项目为15个,占到签约项目总数的93.75%。

**【基础设施】** 2018年,铜川市新材料产业园区按照园区整体规划,围绕产业布局,开工建设经六、经七、纬七、纬八和纬九西段5条市政道路工程,建成经六、经七、纬八和纬九4条道路,水、电、气、讯等配套设施同步推进,园区路网骨架基本成型。保障项目建设的用电、用水、用气及通讯需求。园区110千伏变电站主体建成。园区污水处理站于9月底全面完成主体工程,10月8日进行通水试验,并调试成功,弥补园区基础设施配套的短板。

**【工业运行】** 2018年,铜川新材料产业园区严格落实《关于工业促投资稳增长提质增效的意见》《关于支持民营企业高质量发展的意见》等扶持政策,分解全年工业经济各项指标任务,开展经济运行调度,加大实体经济帮扶力度,推进“双百双千”工程,实施一企一策帮助企业解决难题。华原新绿、宇皇建材复产。天马“雪兰”牌电缆随着“一带一路”建设远销巴基斯坦。百年寿药业公司取得国家药品生产GMP证书正式投产,带动铜川中医药产业发展。九丰包装加大科技投入,新上彩色高档瓦楞蜂窝包装纸箱生产线,提升产品品质,扩大市场销量。做好园区统计及企业协调

工作，新增规上企业 7 户，完成全年任务的 117%。新增市场主体 175 户，完成全年任务的 116.7%。2018 年实现产值 19.56 亿元，增加值增速 2.5%。

**【生态环保】** 2018 年，铜川市新材料产业园区按照中央环保督查和铜川大气污染防治工作部署和六个百分百要求，对园区在建项目建筑工地、生产性企业环保情况进行排查整改，严格整治“散、乱、污”，联系新区环保分局、新区环境监察大队，对园区建成项目，在建项目累计进行环保专项检查 23 次，下发整改通知单 5 份，约谈项目负责人 4 人次，举办环境保护专题培训 1 次，发放环保宣传手册 2000 余份。全年入园项目单位环境影响评价备案率为 100%，未发生 1 例环境污染事故。

**【安全生产】** 2018 年，铜川市新材料产业园区树立安全生产红线意识，实行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，健全“一把手”负总责、分管领导抓具体、部门负责人抓跟踪、企业负责人抓安全生产的工作机制，做到安全生产监管全面覆盖。签订安全生产目标责任书，夯实安全监管责任和企业主体责任。开展安全生产大培训，委托专业机构编制园区生产安全事故应急预案，确保园区应急响应及时、有效。开展安全生产月活动，加强安全生产宣传教育和隐患排查力度，完善项目安全管理，园区安全生产形势持续平稳。

## 耀州窑文化基地

**【概况】** 2018 年，耀州窑文化基地共计实施各类项目 7 个，涉及资金 19.89 亿元。纳入市级重点项目盘子 4 个，其中耀州窑文化基地国有企业棚户区改造项目，完成投资 5565 万元，项目工程建设基本完成，对部分区域内部进行装修。耀州窑文化基地企业孵化园建设项目，完成投资 9370 万元，完成整体项目建筑外立面改造总工程量的 75%，陶研所主体、后门楼修建以及天然气管道安装总量的 90%。东塬陶瓷产业园标准化厂房建设项目，完成投资 8021 万元，进行厂房主体建设。游客服务中心，完成投资 200 万元，根据国家文物局批复对设计方案进行修改完善。

**【项目包装】** 2018 年，耀州窑文化基地共策划包装项目 97 个，总投资 1360 亿元，其中陶瓷产业类项目 38 个，涉及金额 557.5 亿元，基础设施类项目 20 个，涉及金额 210.7 亿元，产业配套类项目 20 个，

涉及金额 202.58 亿元，文化旅游类项目 19 个，涉及金额 389.22 亿元。耀州窑文化基地管委会全年培育新增永净陶瓷 1 户规上企业。基地共有国有企业 11 家，规模以上企业 30 家。

**【固定资产投资】** 2018 年，耀州窑文化基地完成全社会固定资产投资 5.19 亿元，同比增长 0.58%。完成工业总产值 31.72 亿元，增速 -7.5%。

## 董家河循环经济产业园

**【概况】** 2018 年，董家河循环经济产业园紧扣全市建设西部传统产业转型升级示范城市目标，聚焦延链强链补链，改造提升煤电铝产业，培育壮大新兴产业，着力破解企业发展难题，应对经济下行压力，主动落实工业稳增长“铜十条”，工业企业产销回暖向好。主要经济指标实现稳中有增。全年固定资产投资完成 15 亿元，规模以上工业企业增加值增长 3%，培育规模以上工业企业 1 户，新增市场主体 154 户。2018 年实际利用市域外资金 16.51 亿元，其中利用省域外资金 10.08 亿元，利用外资 51 万美元。

**【省考、市考重点项目建设】** 2018 年，董家河循环经济产业园承担的省、市 3 个重点考核项目均完成年度任务，分别是文达年产 200 万套车桥部件项目，总投资 5 亿元，累计完成投资 1 亿元；产业园道路综合工程项目，锦辉一路、锦业二路开工，完成投资 2.9 亿元；产业园 5 万平方米标准化厂房建设项目，完成 3 号、4 号厂房主体建设，完成投资 2 亿元。

**【产业类项目建设】** 2018 年 10 月 20 日，达美年产 600 万只轻量化铝轮毂项目开工，总投资 10 亿元，成为盐铜协作的新成果、铜川汽车零部件产业发展的新标志。7 月 22 日，文达年产 200 万件汽车配件制造项目开工，总投资 5 亿元，完成厂房主体工程，该项目是汉德汽车零部件产业园首个入园项目。10 月 29 日，签订特必克年产 1000 万片制动摩擦片项目合同，总投资 2 亿元，10 月开工，该项目是建市以来铜川市首个日本独资项目，完成所需厂房主体，订购设备。锦阳环保新材料脱硫剂生产线项目，总投资 3.2 亿元，一期厂房、办公楼及辅房完工。西部艺凯舞台舞美基地项目，计划投资 9200 万元，基本完成基坑开挖，累计完成投资 555 万元。润易洁铝材加工综合贸易服务项目，计划投资 3000 万元，主体工程完工，累计完成投资

1253 万元。陕西橡自然年产 1000 万平方米软木地板、壁纸项目,总投资 1 亿元,完成项目清表。水泥窑协同处理固废项目开工,总投资 1 亿元,完成厂房和宿办楼基础工程,累计完成投资 0.48 亿元。

**【培育规模以上工业企业】** 2018 年,董家河循环经济产业园抓新的经济增长点,培育规模以工业上企业入库,培育陕西美鑫公司入规。

**【国家循环化改造项目建设】** 2018 年,董家河循环经济产业园自主实施项目,产业园循环经济综合服务信息平台、产业园再生水综合利用系统、产业园铝液运输专用线 3 个项目总投资 1.53 亿元,奖补资金到位 1780 万元,完成投资 9427 万元,产业园循环经济综合服务信息平台具备终期验收条件。企业自主实施项目,秦瀚陶粒公司利用铝灰等废弃物生产陶粒砂(10 万吨)、铭帝公司利用铝灰生产水处理剂、铝合金加工用模具 3 个项目累计完成投资 7200 万元,奖补资金到位 300 万元。海创水泥窑协同处置 10 万吨/年产业废弃物项目,累计完成投资 6700 万元,奖补资金到位 300 万元。

**【国家循环经济教育示范基地建设】** 2018 年,董家河循环经济产业园按照“四条路线,一个中心”打造西北地区循环经济新标杆的要求,组织讲解培训 6 次,修改完善讲解词 3 次,对教育示范基地展示中心设备维护 2 次,2018 年共接待各类参观 81 批次,人员 2166 人次。

**【基础设施建设】** 2018 年,董家河循环经济产业园持续推进 52 平方千米规划修边,加快“七纵六横”基础设施建设,强配套、夯“底盘”,改善产业园交通、居民出行和投资环境,实现东西通、南北畅。9 月锦辉一路开工,完成路基开挖,实施排水工程,完成投资 4970 万元。11 月 13 日锦业二路(锦泰二路—锦泰五路)开工,预算投资 0.98 亿元。锦泰七路在评审方案设计。10 月份锦泰五路通车,完成了绿化工程。建设“绿色生态”园区,完成厂区绿化 3.33 公顷,启动供热规划,大力治污降霾。外排污水经锦泰五路接市政管网,全部净化处理。5 万平方米标准化厂房开工。3 号、4 号 1.8 万平米厂房打桩,累计完成投资 1500 万元。

**【招商引资】** 2018 年,董家河循环经济产业园组织招商小分队 20 余次赴豫、宁、鲁、蒙、粤等地招商,参加丝博会、厦洽会、上海招商周、陕粤港澳经济活动周,深度对接佛山华盛模具、凤铝铝业、宁夏昊源

等企业。全年共签约招商项目 13 个,揽金 305.52 亿元。9 个合同项目全部落地,落地率 100%,转化项目 2 个。全年实际利用市域外资金 16.51 亿元,完成 12 亿元任务的 137.3%。其中利用省域外资金 10.08 亿元,完成 9.6 亿元任务的 105%,利用外资 51 万美元,完成任务的 102%。

**【安全生产】** 2018 年,董家河循环经济产业园落实企业负责人安全生产“一岗双责、齐抓共管”责任制,调整产业园危化品攻坚行动领导小组,落实产业园《危险化学品安全攻坚行动方案》,明确管委会和涉危企业攻坚行动具体目标任务。注重应急演练处置,制订各企业 2018 年安全生产应急演练计划,组织实施消防知识培训暨消防应急演练、模拟电厂柴油库火灾救援综合演练、美鑫阳极分公司为主体的成型车间突发停电应急演练 4 次,参加人数 200 余人。发放《安全生产法》读本、《安全知识》手册 900 余本、安全宣传单 2000 余份。开展常态化检查,按照“三个必须”的要求,完成入园企业危化品辨析、风险评估、登记建档、备案和管控责任落实,开展专项安全检查和安全隐患治理 62 次,全覆盖企业安全检查 29 次,专项安全检查 98 次,企业落实整改 4 条,实现零事故零伤亡。

**【脱贫攻坚】** 2018 年,董家河循环经济产业园帮扶西柳池村,落实 24 万元产业帮扶资金,注入天茂肉羊代养分红 2.88 万元。筹集产业帮扶资金 45 万元,全村 480 余名劳力就近稳定务工,其中贫困户 33 人。协助 1 户贫困户开办小餐馆,新增贴息贷款 1 户 2 万元。收储土地 102 公顷,其中 17 户贫困户补偿 92.16 万元,全村人均收入可达 15 000 元。免费安装路灯 60 盏,成立卫生队,新增贫困公益岗 2 人,协调村委会积极参与达美等 6 个重点项目基建和地材供应,增资 1.5 万元,完成 1 户危房改造,八星励志活动奖励 5 280 元,春节慰问 5500 余元,5 户 16 人按期超标脱贫。

## 铜川市南部产业园区

**【概况】** 2018 年,铜川市南部产业园区按照市委、市政府的决策部署,围绕新区经济工作大局,以“盘活资源、招商引资、项目建设、企业服务”为切入点,以转型创新产业提质提速为主线,积极引导发展四大主导产业,全力推进产业集聚效应。截至 2018 年 12

月底，园区共有入园企业 59 家，其中规模以上企业 19 家，申报新增规上企业 5 家，培育高新技术企业 2 家，实现总产值 20 亿元。

**【省级高新技术产业开发区】** 2018 年 4 月，陕西省人民政府同意建设铜川高新技术产业开发区（陕政函〔2018〕79 号），获批区域 3.62 平方千米，均在南部产业园区范围内。以获批高新技术产业开发区为契机，实施创新驱动发展战略，结合园区重点产业布局，制定印发《南部产业园区发展四大百亿产业集群的实施意见》。园区现有高新技术企业 4 家，2018 年申报高新技术企业 2 家。随着商用航天测控中心、国家水泥质量监督检测中心、西安交大物联网研究院、产业发展研究院等一批高新技术企业相继落户。

**【招商引资】** 2018 年，铜川市南部产业园区紧紧围绕园区中医药、汽车零部件、新材料、食品四大主导产业，开展招商活动达到 50 余次，累计引进优质项目 19 个，总投资 40.31 亿元。发挥药王文化的历史资源禀赋，加快园区医药产业发展，引进天一秦昆制药，新丰禾一期通过 GMP 认证投产，以 1 亿元引进中科院技术转让新药灯台叶项目。加快推进兴盛德二期项目建设，打造医药产业链，与上海丰佳国际公司对接，签订“大健康产业园”项目协议，内含人才公寓、精品酒店、餐饮购物、创客空间、教育培训、特色诊疗、科技研发、成果转化、医药加工生产、特色体验、贸易交易等，项目完成概念规划设计。紧抓陕西发展“300 万辆汽车产业”的历史机遇，赴广州、山东、江苏等地开展招商活动，利用陕汽品牌效应，引进格瑞天成新能源环保电动车项目，实现当年达产达效。与山东环宇、广州万宝、上海奥达科签订合作协议，进行开工建设。按照铜川打造航汽铝材千亿产业集群的要求，引进西安天众新材料控股有限公司投资建设的集新型航空合金材料研发、生产、加工于一体的高新技术产业园区项目，完成项目征地拆迁、环评、设计、地勘等工作，11 月 7 日在中国进口博览会与美方签订 3600 万美元的设备采购协议。

**【企业服务】** 2018 年，铜川市南部产业园区按照《铜川市提升营商环境行动方案》《铜川市开展“双百双千”活动》要求，与市交警支队协调，划定园区货运车辆通行区域，更换道路指示牌，解决园区长期货运车辆限行问题。协调相关部门，对陕汽东铭、西安重装、兴盛德制药门前绿化带进行拆除，方便企

业运输。针对园区企业员工乘车问题，协调市公交公司，增加公交班次，延伸公交线路，为企业员工提供生活保障。协调市城市管理局，在园区建设污水处理加压站，解决园区无污水处理设施，提升园区硬环境。帮助解决铜川旺旺（退税）、新丰禾药业（GMP 认证，环评变更）等企业存在的历史遗留问题，使铜川旺旺于 10 月实现复产复工，10 月实现产值 2 000 余万元。解决大秦铝业天然气限购问题、科达化工用电问题，使企业生产恢复正常。解决企业融资难问题，协调市产业基金股权投资新丰禾药业与中科院昆明植物研究所“灯台叶”新产品 5600 万，帮助科达制造争取市中小企业融资帮扶股权资金 500 万元，银行贷款 500 万元解决科达制造企业技术改造资金困，帮助昊维纸业协调产业基金参与公司资金重组，注入资金 1000 万元，并协调筹措流动资金 500 万元帮助企业恢复生产等。

**【项目建设】** 2018 年，铜川市南部产业园区落实项目建设路线图、进度表，倒排工期，快速推进，全年共实施各类项目 19 个。西格瑞天成新能源环保环卫车辆项目、铜川优佳新能源电缆材料生产基地项目、陕西万达交联电缆生产基地项目、铜川亿缆电力电缆生产基地项目、铜川龙盛新型建材干粉砂浆项目、陕西欣塑建材 6MWP 屋顶分布式光伏发电项目、陕西海斯诺生物制药医疗器械生产线项目建成投产。陕西兴盛德药业中药饮片产能提升及技术改造项目、陕西新丰禾中药研发技术转让项目、科达化工设备环保能源设备加工制造技术改造项目、铜川市高达投资公司汽车配件标准化厂房项目、西安天众一揽子项目、西安天一秦昆制药中成药及中药配方颗粒生产基地项目在建设。西安重装生产系统技术改造项目、陕西新丰禾制药中药颗粒生产线项目、铜川煜力机械制造非金属材料零件的研发和生产项目、陕西欣固高端紧固件研发与制造项目、山东环宇汽车配件项目、广州万宝锻造件项目开始开工建设。

## 陕西陕煤铜川矿业有限公司

**【概况】** 2018 年，铜川矿业公司以推动企业高质量发展为主线，主动作为追赶超越，各项工作稳步推进，实现安全、稳定、环保、廉洁“四零”的目标。

**【企业党建】** 2018 年，铜川矿业公司实施党建领



航战略,探索形成“党建+5+x”特色工作相融共进促提升、“党组织生活日”强基固本激活力、党支部建设“分类考核”追赶超越强基础等3个党建品牌创建成果。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,组织开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育。创新实施廉洁“零”目标管理,签订目标责任书,制定责任分解表,开展廉洁“零”目标主题年活动。严格执行党风廉政建设责任制,强化“两个责任”和“一岗双责”落实。铜川矿业公司被命名为陕西省“廉政文化进企业示范点”,获评全省煤炭系统第二轮修志工作先进单位。铜川矿业公司党委先后被省国资委评为先进基层党组织、思想政治工作先进单位,省煤炭工业协会思想政治工作研讨优秀组织单位,陕煤集团新闻舆论工作先进单位、铜川市对外宣传工作先进单位。

**【经营指标】** 2018年,铜川矿业公司煤炭产量累计完成1046万吨。掘进进尺累计完成33625米,其中开拓进尺完成6352米。煤炭销量累计完成1046万吨。商品煤售价311元。完成本237.5元。营业收入完成42.6亿元。盈利5100万元。职工人均工资6.3万元,较同期5.7万元增加6000元,增幅10%。

**【创新能力建设】** 2018年,铜川矿业公司以科技创新为核心,完善“产学研”合作模式,完成科研投入4500万元,完成科研项目25个,申报专利20件。以管理创新为手段,推行差异化薪酬,创新建立ABC阶梯式分档经营指标考核体系,调升、实行各类专业技术人员职务津贴,激发人才活力。

**【安全环保】** 2018年,铜川矿业公司以强化“双重预防”为核心,以人的行为治理为重点,加强安全责任、科技兴安和安全管理“三个体系”建设,安全警示教育常态化开展,安全“三项攻坚行动”深入推进,实行领导干部带班下井和节假日“双值班、双带班”制度。加强安全生产标准化建设,玉华井达到一级,陈家山矿、下石节矿达到二级。2018年公司实现安全“零”目标。成立环境保护办公室,落实责任、严格问责,污水排放、储煤场封闭、矸石山治理和燃煤锅炉改造等正常推进。公司获得铜川市环境保护工作先进集体,柴家沟井获得陕西省级绿色文明示范单位。

**【生产组织】** 2018年,铜川矿业公司在关闭东区5对矿井的情况下,抓北区矿井升级改造和采掘接续,推进玉华井后沟风井、下石节矿2号副斜井等重点工程。

优化劳动组织和采放工艺,提升单进水平,综掘煤巷最高单进达到371米/月,炮掘高抽巷最高单进达到155米/月,原煤综合回收率由82%提升到86%。掘进进尺、人均工效均达历史最高水平。柴家沟井通过验收并取得安全生产许可证。

**【经济运行质量】** 2018年,铜川矿业公司先后赴陕北、黄陵、彬长、北元化工等先进单位对标学习。利用政策,率先完成水资源税按用水量计征,年可减少税费支出600多万元。加强资产盘活,盘活各类闲置资产5417万元。外拓渠道、深挖内潜、降本增收实现8.4亿元,其中通过压缩专项资金、严控成本支出等措施降低成本8451万元,通过稳产能、提工效、促销售、走出去业务等措施共增收7.6亿元。棚改回笼资金11.3亿元。主动偿还内部欠款2.9亿元,各类贷款4.06亿元,补缴以前年度社保费用5.72亿元。

**【深化改革】** 2018年,理顺铜川矿务局有限公司体制机制,减少管理层级。完成小企业改革14家。基层单位设置总会计师岗位。剥离国有企业办社会职能走在全省前列,市政设施、社区管理等移交地方政府,2018年11月底“三供一业”完成移交,并通过省督导组的验收。

**【转型发展】** 2018年,铜川矿业公司24个走出去发展项目创收能力持续提升,实现创收4.46亿元。发展新的合作伙伴,与圣拓矿业有限公司签订战略合作协议。欣荣配售电公司取得西北地区首张电力业务许可证。6兆瓦光伏发电项目并网投运。与煤层气公司合资组建的春林河能源有限公司挂牌运营。开拓国内外机车检修市场,与北京、武汉、甘肃、内蒙古以及古巴等达成合作。欣盛煤机公司引入市场前景广阔的激光熔覆新技术。注册成立王石凹旅游开发公司,王石凹矿获得第二批国家工业遗产授牌,旅游建设项目实施。康源生态农场引入太香猪、元宝鸡等新项目、新品种,种养殖规模扩大。

**【民生工程】** 2018年,铜川矿业公司树立“民生至上”理念,争取国家相关政策,改善职工生活,棚改房累计分配14810套,为6180户职工发放了钥匙,铜煤1、2号小区安装投运7个换热站,解决冬季供暖问题。开展“双节”送温暖、三项救助和“两联一包”精准扶贫工作,先后发放困难补助金、帮扶资金、生活兜底救助金、困难子女助学金等合计金额达1300多万元。公司被陕煤集团评为“两联一包”扶贫工作优秀单位。

## 陕西美鑫产业投资有限公司

**【项目建设】** 2018年,陕西美鑫公司累计完成投资115亿元。铝镁合金项目工程主体建设基本完成,厂区道路施工基本完成。9月18日,动力变带电运行,电解系列开始联动试车,4个生产区158台电解槽全部投产,初步实现煤电铝循环产业链闭合。冶坪煤矿项目主、副、风井筒贯通,井下巷道施工转入三期工程,地面土建工程主体完工。铝镁合金配套动力站项目3号、4号机组主机及脱硫系统具备调试条件。阳极环保技改项目工程可研报告通过相关专家评审,并集团公司复审后批复。物流园项目北门外剩余一家企业在协商谈判,其余企业均完成搬离拆除,咸铜线平交道口改立交工程可行性研究报告进入审查阶段。

**【生产经营】** 2018年,陕西美鑫公司受到政策及各方面的影响,铜川铝业公司7月下旬开始停槽,锦阳电厂、阳极分公司8月陆续停止生产,公司力保铝镁合金分公司电解槽按节点通电投产,实现营业收入10.58亿元。

**【“三供一业”移交工作】** 2018年,陕西美鑫公司“三供一业”移交方面,与铜川市国资委、志诚物业公司签订资产、资金、管理职能划转协议,并启动一期改造工程。与印台区政府和耀州区政府市政设施进行对接,按照相关安排全部完成医院的整体剥离移交,鑫光社区卫生服务中心转型为一级甲等医院,“三供一业”移交工作得到集团公司肯定。

**【改革改制】** 2018年,陕西美鑫公司根据集团公司任务要求,成立“压减”工作领导小组,明确责任单位和完成日期。通过清算注销的方式,完成华源公司、华秦公司、京源公司三家单位的注销工作;加快上海华铜公司的注销进展。公司及基层单位公务用车制度改革基本完成。

**【安全环保】** 2018年,陕西美鑫公司全年未发生因工死亡及重伤以上责任事故,无百万元以上经济损失事故,各项指标达标完成,实现安全生产“零”目标。加强安全基础管理工作,切实履行监管职责,先后开展安全生产督导检查12次,对发现的安全隐患,下发整改通知督促整改,做到安全隐患排查“全方位、无死角”。全面落实省政府安全三项攻坚行动部署,建立隐患排查治理长效机制,坚决防范和遏制安全生产事故。完善应急管理体系,与耀州区政府建立统一

调度指挥机制,综合加强应急物资储备能力,各类问题解决速度加快。环保方面,自觉履行环境保护主体责任,加强过程管控,在绿色发展中坚持“治改双驱,减排增绿”工作思路,注重督察督办,建立整改台账,明确整改目标、实行整改销号制度。推广污染治理新技术应用,持续加大“三废”治理力度。累计投入大量资金,增加环保设施。锦阳电厂在线实时监测,做到指标稳定且超洁净排放,排放指标低于天然气;铝镁合金在项目设计投资基础上增加脱硫设施,成为全国范围内第一家电解铝项目拥有脱硫设备的公司;阳极分公司环保技改工作在国家标准的基础上降低排放指标;冶坪煤矿建立储煤仓,做到挖煤不见煤,产煤不烧煤。

**【企业管理】** 2018年,陕西美鑫公司出台《领导班子成员定点联系单位工作制度》,密切关注联系单位各项重大事件、重要活动,推动精益管理制度化、常态化、长效化,确保联系工作落实。压实“两金”占用,严格制订科学合理的存货采购计划,强化存货回收复用控制管理,开展综合利用、回收、修旧利废等工作,控制成本,减少储备资金占用。面对国家货币政策收紧,银根紧缩等困难,采用多元化、多渠道的融资思路,共计取得银行授信42亿元,确保项目建设正常进行。根据公司出台的管理办法,对分、子公司资金实现集中管理、统一调配,严格执行资金预算管理制度,最大限度发挥资金的使用效率,为重点项目建设提供有力的资金支持。科学调配人力资源,按照集团公司“总量管控、优化结构、激发活力”的总体要求,满足铝镁合金项目顺利建设、调试、投产的需要,从铜川铝业公司、阳极分公司分批次将所需的726名职工通过借调和正式调动的方式安排到铝镁合金项目。外派80名优秀职工到贵州华仁、广西华磊两公司分别学习培训,有效保障铝镁合金分公司启动投运时用工需求。加大人才培养力度,利用职工调休倒班等业余时间,全年培养特殊工种人员118名。风险防范不断加强,完成财务决算内部审计、后续调查、跟踪审计、专项调查和经济效益审计5个审计项目,化解经营风险。根据公司实际,全面加强工程建设项目、专项大额资金使用等领域的监管,制订实施方案,在各权属单位及相关部室开展重点领域专项整治排查工作,配合集团公司党委重点领域巡察组完成巡察督导工作。履行法律顾问职责,处理涉法诉讼纠纷19起,为公司减少损失210.51万元。开展对外交

流和协作,树立依法治企的良好形象,企业法律事务工作及“七五”普法工作获得铜川市法制办、耀州区人大等有关部门的好评。

**【和谐企业建设】** 2018年,陕西美鑫公司推动十九大精神深入企业基层,撰写调研报告35份,收集整理有关企业管理、组织机构、安全环保、生产经营、财务资产5大类问题共108条。通过举办报告会、编写学习资料、开展学习讨论、在公司网站开办《新思想三十讲》专栏、利用微信公众号推送等多种方式,掀起学习强国高潮。针对公司党委基层党组织搭建未完成问题,成立基层党支部,任命党支部书记,确保党建基础工作正常开展。党风廉政常抓不懈,下发公司党风廉政主体责任清单,推动各级党组织切实肩负起主体责任。贯彻落实《陕西有色金属控股集团有限责任公司重点领域专项整治工作实施方案》的通知精神,开展“以案促改”工作,全面加强公司在工程建设项目、专项大额资金使用等领域的监管。开展违规收送礼金专项整治工作,多次召开会议安排动员,促进工作深入开展。开展形式主义、官僚主义专项整治,深入基层解决实际问题,作风建设得到加强。公司先后被陕西省社会保障局评为2017年养老保险经办工作先进单位,被国家税务总局铜川市税务局评为优秀纳税信用A级企业、煤炭企业内部审计先进集体、“陕西有色金属集团五一巾帼标兵岗”称号、陕西煤业化工集团“会计信息质量优良单位”称号,获评铜川建市60周年杰出贡献人物1人、“铜川好人”1人。

## 华能铜川照金煤电有限公司

**【概况】** 华能铜川照金煤电有限公司位于铜川新材料产业园区,按照中国华能集团有限公司有关陕西区域资产整合部署,由原华能国际电力开发公司铜川照金电厂和铜川西川矿业有限公司于2018年12月6日合并组成,实现热电联产、煤电联营。

**【安全生产】** 2018年,华能铜川照金煤电有限公司确保生产、经营、政治和形象安全,年度安全生产365天,连续安全生产突破4000天。完成两台机组C修及相关技改。1号机组实现25%负荷深度调峰,持续开展污染防治攻坚风险排查,煤场封闭、脱硫废水零排放改造项目完成初设审查完成各级环保迎检工作。攻克汽流激振等难题,首次实现机组启停全负荷达标排放,取得专利8项,获集团首届职工技术创新

创意大赛决赛一等奖1项。获得集团公司2018年科技创新单项奖,获评中国安全生产协会2018年全国安全文化建设示范企业,1号机组获评中电联火电机组能效对标4A级优胜机组。

**【经营管理】** 2018年,华能铜川照金煤电有限公司完成发电量57.10亿千瓦·时。抓增收,加强电力营销,严控燃料成本。完成集团公司厂侧燃料管理系统升级试点及验收推广。抓提质增效,争取各类税收优惠,获评铜川市“纳税信用A级企业”。研判工业废弃物行情及销售策略,粉煤灰、石膏及废旧物资处置收益提高。

**【转型发展】** 2018年,华能铜川照金煤电有限公司拓展供热市场,耀州区隔压站、14个新建换热站投运,新增有效供热面积约100万平方米,累计达到450万平方米,工业供汽实现零突破。完成集团和陕西公司资产整合各项工作部署,完成煤电公司工商及证照变更,各项业务有序衔接,实现热电联产、煤电联营。

**【企业管理】** 2018年,华能铜川照金煤电有限公司完成46项制度“废、改、立”,制度体系进一步健全。对相关部门精简合并优化,业务管理体制和机制进一步理顺,实现物资、工程、服务采购的统一归口管理和“需求、采购、决策”的三分离。升级MIS系统、上线铜电办公APP、开通企业微信,各项管理更加简洁有效地服务中心工作。

**【党的建设】** 2018年,华能铜川照金煤电有限公司组织喜迎中国工会十七大主流媒体进企业座谈会,完成团委换届,推进群团工作、“五乐”工会建设、企业文化建设及精神文明建设,公司工会获评集团公司、陕西公司模范职工之家,运行分工会获评陕西公司模范职工小家。启动精准扶贫“红色行动计划”,落实援助资金300万元。厂党委获铜川市国资委党委系统“四强”党组织荣誉称号。

## 中国耀州窑陈炉陶瓷厂

**【生产任务】** 2018年,中国耀州窑陈炉陶瓷厂年计划工业总产值600万,实际完成600.3万元,超额完成计划任务的0.05%。全年计划销售收入150万,实际完成170.6万元,超额完成计划任务的13.7%。

**【新产品开发】** 2018年,中国耀州窑陈炉陶瓷厂共开发新产品12个品种,其中有灭火瓶,葫芦

酒瓶,青釉老虎,黑釉茶壶,生肖狗两种,青釉刻花枕,黑釉剔花双耳瓶,艾熏罐,紫砂壶,如意紫砂盖杯,紫砂小口杯。在生产过程中,管好各道生产程序,产品合格率由上年的82%提高到85%,同时,降低生产成本,严格成本核算,全年经营利润0.1万元。开展紫砂基地的管理工作。加强人才的培训,支持员工参加技术培训和竞赛,1人荣获市级陶瓷大师。在保持好生产质量的同时,新增紫砂品种4个,完成少量紫砂类订货。

**【综治信访维稳工作】** 2018年,中国耀州窑陈炉陶瓷厂开展平安企业创建活动。建立安全防火制度,落实专人负责,配合当地政府抓好法律法规宣传和治安维护工作,教育职工远离邪教组织,提高职工思想意识和自我保护意识,无违法乱纪事情。开展综治宣传,制定2期综治安全宣传展板,发挥企业警务室作用,做到24小时岗位上有人值班,不定期的由一名副厂长带领有关人员进行厂区治安巡查,维护监控设施正常运转,做好厂内职工及家属矛盾纠纷调解,维护企业稳定。化解涉及职工养老,医疗和资产租赁及权属的各类矛盾纠纷。落实由一名副厂长负责,做到矛盾不上交,在理清事由、符合财务手续的前提下,通过会议研究决定,清欠2016年前职工退休时个人垫支养老金8.5万元,清理退休工医疗费0.6万元,清理材料款16万元,招工集资费0.3万元,工资1.7万元。妥善处理历史遗留问题,实现信访“三无”,确保厂区生产和生活秩序良好。

**【其他工作】** 2018年,中国耀州窑陈炉陶瓷厂多次和陈炉景区管委会就建厂以来企业有关情况进行讨论,翻阅资料,召开原陈炉陶瓷厂业主会议等,并参加园林公司和管委会项目开工仪式。协助相关部门,使陈炉古镇第八届陶瓷文化旅游节召开。按照有关部门的要求,10~12月份和市土地房产评估人员对陈炉古镇景区管委会征用陈炉陶瓷厂土地、房产进行勘界评估,理清企业家底,为合作打下基础。

## 陕西东铭车辆系统股份有限公司

**【概况】** 2018年,陕西东铭车辆系统股份有限公司全年销售各类新能源电动车桥5.2万台,零部件74.3

万件,实现销售收入2.17亿元。

**【产品研发】** 2018年,陕西东铭车辆系统股份有限公司坚持正向研发和项目制模式,不断完善公司产品型谱平台,在已有平台基础上完成变型产品150余种,DD192、DD205、DD272等平台产品实现奇瑞、长安、五菱、宇通等厂家批量和小批量供货,为公司拓展新能源电动物流车、乘用车市场打下基础,DD192项目荣获集团创新大赛三等奖。重型车零部件主要围绕和德、德纳等厂家开发半轴、凸轮轴产品,达成技术协议,实现小批量供货。全年取得各项专利8项。

**【质量管理】** 2018年,陕西东铭车辆系统股份有限公司以过程控制为重点,落实IATF16949质量管理体系,持续推进“三不三检”,落实工艺技术标准。实施质量问责制,提高全员质量意识,整改关闭产品审核、现场审核、内外部审核发现的质量问题27项,并固化工艺流程。通过外部信息和故障件分析,开展质量攻关和整改,提升产品质量。公司获铜川市“质量管理先进企业”和首届铜川“质量奖”

**【生产管理】** 2018年,陕西东铭车辆系统股份有限公司在坚持订单评审和“7天排产,三天锁定”生产模式的基础上,每天召开碰头会,落实进度、协调各项资源,二级计划落实率提升10%,增强生产协同性。实施生产系统信息化管理和精益化改造,生产效率和产能得到提升。增强采购系统对市场预判能力,梳理供应链薄弱点,重点监控,确保生产需求。推行设备TPM管理,设备OEE同比持平,MTBF同比月均延长24小时,MTTR同比缩短1.9小时,确保生产。按照国家环保督查组、二级安全生产标准化复审检查发现的问题,进行整改关闭,提升公司安全管理水平。

**【内部管控】** 2018年,陕西东铭车辆系统股份有限公司推进机制改革,通过工艺改进、采购、质量、运输等方式降成本350万元。开展劳动竞赛和小微创新活动,节约创效60万元,公司大半轴锻造班获省总工会“工人先锋号”称号。开展困难帮扶和“金秋助学”活动,共帮扶118人次23万元,开展送清凉和各类文体活动8次。

# 农 业

## 种植业

**【粮食生产】** 2018年,铜川市各级农业部门,认真贯彻落实粮食安全行政首长责任制,把稳定发展粮食生产作为农业农村工作的首要任务,深入贯彻“五大”发展理念,认真落实“藏粮于地,藏粮于技”战略,扎实开展粮食功能区划定,整合项目、资金,积极开展高标准农田建设,划定粮食功能区 48 0669 公顷,建设高标准农田 2620 公顷,加大技术建成与创新,推广以优良品种、测土配肥、标准化机播、秸秆还田等为主的旱作农业集成技术,提高粮食生产科技含量,建立以春玉米为主的旱作农业技术万亩示范方 9 个。加强农业防灾减灾工作,采取人工增雨、防雹等措施,开展雪灾、倒春寒、冰雹、干旱等灾害性天气预防工作。落实粮食政策性保险政策,继续实施小麦玉米保险全覆盖,赔付保险金 550 万元,减轻农民损失,促进灾后生产自救和恢复工作。粮食生产在大灾之年再创佳绩,实现丰收。2018 年粮食播种面积 66 480 公顷,其中:夏粮 21 540 公顷,秋粮 44 940.2 公顷,实现粮食总产 28.8 万吨,完成计划任务 20 万吨的 144%,其中夏粮 6.4 万吨,秋粮 22.4 万吨。

**【蔬菜】** 2018年,铜川蔬菜种植面积 2326.68 公顷,产量 6.58 万吨,分别比上年增加 8.4%、6.3%。其中设施面积 285.8 公顷,产量 9786 吨。引进蔬菜新品种 18 个,推广高山玉米套种菜豆种植技术 53.33 公顷。推广水肥一体化设施 30 棚,开展设施燃煤锅炉治理,解决设施生产中“一控两减”问题。

**【食用菌】** 2018年,铜川市食用菌面积 29.93 公顷,产量 251 吨,分别比上年增加 175.5%、151%。基本形成以宜君彭镇、耀州区庙湾为中心的食用菌生产基地。推广应用食用菌微喷降温技术 60 棚,提升食用菌夏季生产抗高温能力。

**【中药材发展】** 2018年,铜川市农业系统认真贯彻落实市委、市政府《关于加快现代中医药产业发展的决定》精神,利用国家出台一系列支持中药材产业发展的政策措施,以提质增效为中心,以发展中药材规模化、规范化种植为重点,以培育扶持种植龙头企业、大户、规范化种植基地为抓手,采取企业引领、大户带动,专业村发展,奖补资金助推等措施,推进中药材基地建设。在产业政策利好、市场价格上涨、产业精准扶贫等因素的共同作用下,2018年,中药材留存面积 4006.69 公顷,其中人工种植 3200 公顷,野生护改 806.67 公顷,出现起源农业科技、药王谷智慧农业、大秦鼎盛农业公司、药王本草堂、绿川农业、和丰合作社等一批集中药材研发、人工种植、加工、销售等为一体的龙头企业和专业合作社,建成千亩以上中药材基地 6 个。社会资本投资中药材产业成为引领中药材产业规模化种植、高质量发展的主力军和中坚力量。继续加大财政补贴力度,补贴标准从每亩 100 元提高到 300~600 元,提高农户规模种植的积极性。

## 林 业

**【概况】** 2018年,铜川市完成林业固定资产投资 3.15 亿元,占计划 3 亿元的 105%,林业增加值增长 5.1%。完成营造林 7526 公顷,占年计划 6666.7 公顷的 112.9%。六大重点区域绿化 1562 公顷,占年计划 1333.3 公顷的 117.2%。育苗 822 公顷,义务植树(含零星) 218.2 万株,占年计划 200 万株的 109.1%。新栽干杂果经济林 1733.3 公顷,低产林改造 2333.3 公顷,分别占计划 666.7 公顷的 260%和 1333.3 公顷的 175%。全年未发生较大以上森林火灾。森林火灾受害率 0.001%,林业有害生物成灾率 0.35%,均低

于省控指标。保护恢复湿地 754 公顷, 占年计划 533.3 公顷的 141.4%。朱鹮等重点保护野生动物野外生存状况良好。配合完成农村居民人均可支配收入 9289 元, 较 2017 年增长 9.2%。完成了市政府交办的招商引资、双千工程、创建全国文明城市、治污降霾、安全生产等工作。

**【造林绿化】** 2018 年, 铜川市围绕创建国家森林城市, 突出森林网络建设, 积极开展增绿行动, 完成造林 7526 公顷, 其中天然林保护、重点防护林建设、退耕还林等林业重点工程造林 5467 公顷, 城市、道路、流域、景区、园区、庭院六大重点区域绿化 1562 公顷。市林业局先后印发《2018 年营造林生产指导计划》《关于下达 2018 年造林绿化任务的通知》《关于切实做好 2018 年春季营造林工作的通知》《关于认真做好秋冬季造林绿化工作的通知》等文件, 按照时间节点和工作重点, 提出工作标准和进度要求, 开展造林绿化工作。3 月 12 日植树节, 组织在新区野狐坡村开展了市级“公仆林”和王益灰堆坡直观山坡“曙光林”栽植活动, 拉开了春季造林绿化序幕。实行市级领导联系包抓机制, 包抓领导深入现地, 严查细督, 整改落实, 提高质量。造林期间, 每周通报进度, 分析存在问题, 制定解决办法, 强化推进措施。区县通过造林会战、现场点评等方式, 加快进度, 提升质量。市委督查室、市政府督查室、市绿化办联合督导, 按照任务要求和时间节点, 采取明察暗访、定期通报、媒体曝光等形式, 跟踪督查, 跟进整改。

**【资源管护】** 2018 年, 铜川市林业局坚持依法治林, 紧盯森林、林地和湿地保护红线, 落实“区县、乡镇(国有林场)、村组(管护站)、管护人员”四级森林资源管护体系, 开展“森林督查”“飓风 1 号”“春雷 2018”“绿剑 2018”“清零行动”“绿盾 2018”六次专项行动, 依法打击非法占用林地、偷盗滥伐林木、乱捕滥猎野生动物等行为, 全市共查处涉林案件 75 起, 依法处理 63 人, 其中刑事拘留 16 人。严格执行森林采伐限额管理, 审核审批建设项目使用林地 8 起 12.58 公顷。落实各级政府森林防火责任, 加强宣传教育、技能培训和应急演练, 突出野外火源管控, 巡山防护, 科学扑救, 全年未发生较大森林火灾和人员伤亡事故。加强林业有害生物防治, 突出松材线虫病防控, 主要林业有害生物治理面积 8386.67 公顷, 检疫苗木 911.88 万株, 检疫复检木材 1340.6 立方米。坚持保护优先、自然修复为

主, 开展全市自然保护地大检查, 加快赵氏河国家湿地公园、福地湖国家湿地公园、沮河国家湿地公园建设, 全年保护恢复湿地 754 公顷。加强野生动物疫源疫病防控, 强化巡护监测和市场监管, 持续改善朱鹮栖息地生态环境, 全年繁育朱鹮 23 只, 铜川籍朱鹮达 69 只。

**【产业发展】** 2018 年, 铜川市按照“良种化、规模化、规范化、产业化”标准, 建成 30 个高标准干杂果示范园, 新栽干杂果经济林 1733.3 公顷, 占年计划任务的 260%; 完成低产林改造 2333 公顷, 占年计划任务的 175%。干杂果总产量 2.3418 万吨, 实现产值 6.8632 亿元。组织林业系统专家和科技服务队, 深入干杂果专业村、示范园, 开展林农培训 72 场(次), 培训林农 7200 余人(次)。推广应用“五项关键”技术改造提升, 完成科技推广面积 2413 公顷, 占计划任务的 120.7%。在耀州区、宜君县建成核桃采穗圃 6.67 公顷, 在印台区、王益区建成核桃采穗圃 3.33 公顷, 在耀州区建成花椒母树林 3.33 公顷。制定出台市级苗木花卉示范园创建标准, 建成苗木花卉示范园 6 个, 省级苗木花卉示范园 2 个。完成育苗 822 公顷, 培育花卉 424 公顷, 产值 2.1263 亿元(苗木产值 1.2523 亿元, 花卉 0.874 亿元); 综合产值 2.87 亿元(苗木综合产值 1.606 亿元, 花卉综合产值 1.264 亿元)。对种养大户、专业合作社、示范基地等给予技术和资金扶持。全市林下养殖利用林地 1200 公顷, 发展林下养殖 17.38 万羽(头、只), 林下种植利用林地 765 公顷, 林下种植中药材 733 公顷, 发展油用牡丹 27.73 公顷。

**【林业改革】** 2018 年, 铜川市按照全省国有林场改革总体部署和要求, 组织国有林场改革区县自查和市级核查, 明确了国有林场公益一类事业单位性质和资源保护培育功能定位, 确定了林场事业编制和岗位设置, 林场运行经费得到保障, 职工社保全面落实, 管理体制不断创新, 林场机构和管护站布局得到优化, 完善公益林管护机制和森林资源监管体制。国有森林资源管护和培育工作加强, 林场发展活力得到体现, 基本实现了保护生态和保障职工生活两大目标。在 10 月省级验收中, 铜川国有林场改革工作走在了全省前列。印发《关于完善集体林权制度的实施意见》(铜政办函〔2018〕14 号), 完善了集体林权制度主体改革, 持续深化配套改革。全市调处林权纠纷 5 起面积 56.59 公顷; 落实集体公益林生态效益补偿面

积 5.55 万公顷, 兑现生态效益补偿资金 771.45 万元, 其中受益贫困户 1879 户 6023 人; 落实公益林保险面积 11.92 万公顷, 保险金额 89375 万元, 投保单位缴纳保费 187.75 万元。

**【生态脱贫】** 2018 年, 铜川市各级林业部门重视生态脱贫各项政策落实, 把生态公益岗位脱贫、退耕还林政策支持扶贫作为最直接、最有效的扶贫措施, 加强组织领导, 多措并举推动, 取得了贫困人口增收和生态效益增进“双赢”。2018 年生态脱贫政策落实共惠及贫困人口 7153 户 23 382 名, 通过生态脱贫人均直接收益 1361 元; 全年新增生态护林员 580 名, 累计 1140 名贫困人口当上月薪族, 带动 4000 余名贫困人口稳定脱贫; 贫困户退耕还林新栽干杂果经济林 847 公顷, 全年累计兑现补助资金 828.72 万元, 人均增收 1156.30 元; 贫困人口干杂果拥有面积达到 3073 公顷, 2018 年实现贫困户林业产业收入 1774 万元, 人均增收 748 元; 完成贫困人口 2733.33 公顷的公益林生态效益补偿资金兑现, 人均享受补偿资金 65.20 元; 天然林保护工程、重点防护林等林业重点工程向贫困片区、贫困村倾斜, 吸纳贫困户参与劳务增收, 全年共有 665 名贫困人口参与林业重点工程建设务工, 人均增收 1500 元; 围绕核桃、花椒等经济林栽植管理, 以核桃“五大关键丰产技术”为主开展技能培训服务 93 期, 培训林农 6109 人, 涉及贫困人口 1683 人; 坚持因地制宜, 因户施策, 培育一批可复制、可推广的“大树托管”企业(公司、合作社)+基地+贫困户”等生态脱贫模式和典型, 发挥了引领示范作用; 媒体宣传形式多样, 组织收看《生态脱贫大讲堂》和开展扶贫日宣传等活动, 在《铜川日报》刊发专版, 定制“生态脱贫大讲堂”U 盘 500 个, 赠送给全市 38 个镇办和 359 个行政村基层生态脱贫工作人员。2018 年有 49 篇稿件分别被香港卫视、央视影音 APP、《中国林业网》《陕西日报》等媒体采用; 强化监督管理, 狠抓扶贫领域作风建设, 生态脱贫领域全年无违法违规违纪案件发生。

**【“创森”工作】** 2018 年, 铜川市林业局按照创建国家森林城市总体部署和工作方案, 制定印发 2018 年创建国家森林城市目标任务和考核办法, 明确了区县、部门年度目标任务, 并纳入各区县“追赶超越”目标责任考核内容。市委、市政府高度重视, 听取工作汇报; 市人大常委会督查调研“创森”工作, 市政

府召开专题推进会, 分管领导深入区县、部门督导检查、现场调研解决问题, 全市高位推进“创森”工作的格局基本形成。按照市、区(县)“联创共建”要求, 各区县及市级相关部门细化年度“创森”任务, 落实主体责任, 明确推进措施, 加大资金投入, 加快工作进度, 完成年度创建任务。“创森”5 方面 40 项指标中, 达标 17 项, 基本达标 12 项。《铜川市国家森林城市建设总体规划》已通过专家组评审, 各区县全部编制完成“创森”规划。宜君县成功创建省级森林城市, 耀州区、印台区、王益区完成省级森林城市申报并列入全省创建计划。

## 果 业

**【概况】** 2018 年, 铜川市水果种植面积 38 635.67 公顷, 产量 54.16 万吨, 其中苹果 36 904.53 公顷, 产量 51.81 万吨。在 2018 年第四届中国果品品牌大会上, “铜川苹果”“铜川大樱桃”地理标志证明商标分别以品牌价值 24.45 亿元、1.5 亿元荣登“中国果品区域品牌价值榜”。

**【生产管理】** 2018 年, 铜川市春季新栽果园 1126.67 公顷, 组织开展第三届优质水果标准化生产赛园活动, 共评选表彰“最美果园”20 个、16.07 公顷。创建认定市级优质水果标准化示范园 14 个、136.29 公顷, 更新改造老果园 5430.29 公顷, 办理政策性农业保险 1733.13 公顷, 落实保费补贴资金 92.732 万元。7 月份, 依法登记成立铜川市大樱桃协会, 8 月份, 筹备召开协会成立大会。

**【宣传营销】** 2018 年, 铜川市果业局在福州市组织举办 2018 陕西·铜川苹果推介展销会, 15 家果品企业(合作社)开展现场品鉴、洽谈对接。同时结合陕西农产品“三年百市”品牌营销行动, 先后组织企业(合作社)开展果品宣传促销活动 13 余场次, 有效地促进了果品产销对接, 扩大了果品营销宣传。

**【品牌建设】** 在第八届中国·陕西苹果博览会上, 铜川苹果荣获“果王大赛”三等奖; 在中国好苹果大赛中, 铜川市 3 个参赛样品获得了 2 个银奖, 1 个优胜奖; 在西北农林科技大学第三届苹果文化节上, 铜川市 3 个特色苹果荣获“最佳风味奖”; 在 2018 年全国蜜桃大赛上, 铜川孟姜塬蜜桃夺得 1 金、1 银大奖。在第 25 届杨凌农高会上, 铜川果菜企业获得“后稷特别奖”7 项、获得“后稷奖”8 项。全年累计免费为

80家果品企业(合作社)办理地标品牌准用证书,其中苹果47家、樱桃33家。

**【项目建设】** 2018年,铜川市共争取中省财政农业项目资金1210万元,实施苏陕扶贫协作果菜项目5个,落实对口帮扶资金182万元。签约招商引资项目6个,投资总额9.6亿元。完成固定资产投资5.7亿元,其中陕西果业集团果业科技文化主题园项目、农资产业园一期项目、果品分检生产线项目完成投资1.9亿元。海升集团果品采后商品化处理及贮藏保鲜建设等项目完成投资超过1.5亿元。

**【技术推广】** 2018年,铜川市果业局引进富士苹果专用授粉品种2个,并开展化学疏花疏果试验研究。在总结往年经验基础上,按照简明易懂、易于操作的原则,编写印发《果业千金方》等技术资料1.7万份。先后组织举办现代果业产业扶贫技术培训会、大樱桃关键技术培训班、苹果营销经济人培训班和3期中级职业农民培育果业培训班,培育中级职业农民49人,果农技术教员185人,延伸开展培训260余场次,培训果菜农14000余人次。市果树试验站袁锋印被中国科技技术协会评为“2017年度全国科技助力精准扶贫工作考核优秀个人”,被中国果品流通协会评为“最佳助农苹果专家”,5名果树专家获得2018~2020年市级有突出贡献拔尖人才称号。

**【产业扶贫】** 2018年,印台区为455户贫困村果农和建档立卡贫困户发放苹果苗木103968株,栽植果园110.4公顷。耀州区为737户贫困户栽植苹果161.4公顷,在深度贫困村开展山地苹果试栽13.13公顷。举办以“赛金果 促脱贫 庆丰收”为主题的铜川苹果金秋赛果扶贫行动,从全市建档立卡贫困户中评选表彰果王、金奖、银奖等优秀务果贫困户代表57名,对参赛获奖贫困户给予果园农资奖励。

## 畜牧业

**【概况】** 2018年,铜川市针对畜产品价格震荡的现状,示范提升生猪、肉羊、奶牛、蛋鸡四个畜牧产业联盟,探索“种植+养殖+加工+销售产业融合”模式,按照“保供给、保安全、保生态”要求,以动物疫病防控和H7N9流感及非洲猪瘟防控工作为重点,以动物防疫标准化创建为抓手,采取招商引资跨越发展、适度规模养殖扩面增量、粮改饲种草青贮配套补贴、标准化管理提质增效的措施,推进全市畜牧产业

发展。2018年,生猪、牛、羊、家禽、家兔存栏分别是5.87万头、1.34万头(其中奶牛0.589万头)、3.39万只、260.02万只、43.5万只,肉、蛋、奶产量分别是1.03万吨、2.188万吨、3.137万吨,畜牧业总产值7.051亿元,占农业总产值20.39%。

**【畜牧规模养殖】** 2018年,铜川市提升肉羊、养鸡、奶牛、猪产业联盟规范管理,推广无抗养殖技术,强化品牌建设,组建肉牛产业联盟,通过“投贷联动”的方式帮扶经营困难企业解决融资难题。至11月,程明牧业、鸿伟实业、亚蒙肉牛、鸿湾养殖等农业企业13家在陕西省股权交易中心交易板挂牌,助力农业企业对接资本市场。新建或改扩建规模化猪场9个、肉羊场10个、奶羊场2个。会同市财政局对生猪存栏1000头以上的9个符合条件的规模养殖场落实补助200万元。创建3个省级、5个市级标准化示范场。多次与龙头企业中天羊业、陕西红星美羚乳业公司、大北农、新希望集团对接联系,发展生态高效畜牧业。

**【“粮改饲”及草业】** 2018年,铜川市推广“粮改饲”调结构模式,实施“粮改饲”项目,中央财政补助资金600万元,高标准实施粮改饲项目,新建标准化青贮窖4.7万立方米,带棒青贮玉米11.28万吨。

**【畜禽粪污资源化利用】** 2018年,铜川市政府办印发《铜川市畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》(铜政办发〔2018〕22号),并与各区县签订畜禽养殖废弃物资源化利用目标责任书。成立由主管副市长为组长,副秘书长、市农业局、市环保局主要领导为副组长,市发改委等13个市级部门为成员的铜川市畜禽养殖废弃物资源化利用工作领导小组,办公室设在市农业局,负责统筹协调畜禽养殖废弃物资源化利用工作。9月上旬,省农业厅会同环保厅考核工作组对铜川2017年度畜禽养殖废弃物资源化利用工作进行实地检查和指导,考核评为良好等次。9月下旬至10月上旬,市农业局会同市环境保护局对各区县2017年度畜禽养殖废弃物资源化利用进行考核,经综合评议,耀州区为优秀等次,王益区、新区管委会为良好等次,宜君县、印台区为合格等次。同时开展第二次农业污染源普查的前期清查和核查工作,畜禽养殖禁养区划定及整治工作按时完成。启动建设9个绿色生态循环农业示范区和20个有机绿色农产品生产示范基地,推进农业绿色发展。



**【动物疫情防治】** 2018年,铜川市以重大动物疫病和人畜共患病防控及“扫雷行动”专项整治为重点,以动物防疫和畜禽定点屠宰标准化创建为抓手,积极探索动物防疫“先打后补”政府购买服务和奶牛“两病净化”新模式,切实落实主体责任和监管责任,做到两监督三监测一通报和乡镇一周一巡视,区县一月一分析,市级一季一预测一评估,经综合评定,动物防疫免疫密度达到94%以上,挂标率100%,免疫抗体合格率水平70%以上。同时加大非洲猪瘟防控工作力度。严格按照中省市安排部署和市政府主要领导提出的“四控”要求,市委、市政府常委会、常务会分别专题研究1次,市政府召开5次专题会议进行安排,市动物防疫和畜产品安全指挥部、市农业局牵头抓总,落实区县及乡镇政府和部门责任,开展宣传培训、技术指导、全方位排查监测、强化调运监管、实施餐厨剩余物集中收集处理,严防泔水喂猪,全面落实屠宰企业官方兽医轮岗制度和非洲猪瘟自检制度等措施,对养殖、调运、冷冻肉开展监测监管,对生产、销售及禁止餐厨剩余物喂猪等关键环节开展督导检查,确保清静无疫。

**【畜产品监管】** 2018年,铜川市围绕畜禽养殖环节、生鲜乳质量监管、草原防火等开展安全生产排查,开展“瘦肉精”、饲料、生鲜乳、兽药及抗菌药物专项整治活动,加强屠宰环节监管。开展畜产品质量安全“一对一”监管制度,生鲜乳收购站抽查22家次,抽查率达到75%。监督检查饲料生产企业1家,养殖企业36家,累计抽检饲料样品30批次,生鲜乳29批次,经检测,合格率为100%。

## 渔 业

**【概况】** 2018年,铜川市完成水产品产量2003吨,产地水产品质量安全抽样检测354个样,合格率100%。

**【渔业产业脱贫】** 2018年,铜川市水务局制定《2018年铜川市渔业产业扶贫工作要点》《2018年铜川市渔业产业扶贫“春季攻势”行动方案》《铜川市渔业产业扶贫精准脱贫三年行动实施方案》等文件,强化渔业产业脱贫工作部署。建立水产养殖技术服务扶贫攻坚队,举办渔业养殖技术培训班4期,培训人员共160人次,市县两级渔业科技人员进村入户到塘指导渔业生产共计26次100人。对从事渔业生产的建档立卡贫困户进行摸底,登记从事渔业生产建档

立卡贫困户14户。

**【特色渔业养殖示范项目】** 2018年,铜川市开展鱼菜共生、小龙虾养殖、杂交鲟引进试验养殖和大棚设施养殖四个渔业试验示范科技项目。耀州区架设1.5米×2米浮床共计5~6个,实施覆盖池塘养殖面积2公顷。印台区购置塑料浮岛组件6300片。在赵氏河流域新区段建立“铜川生态小龙虾体验园”,实施池塘养殖面积2.67公顷。从安康市岚皋县引入16~18公分杂交鲟苗种40000尾,投放宜君、印台等地开展实验示范养殖。建成大棚养鱼基础框架120平方米,整修池塘3000平方米,投放优质苗种开展名特优品种培育。

**【渔业生产安全】** 2018年,铜川市水务局成立渔业安全生产领导小组,下发《铜川市2018年渔业安全生产工作方案》,建立市县渔业安全生产监督管理网络体系,形成一级抓一级,层层抓落实的渔业安全工作网,促进渔安全生产管理工作落实。通过加强宣传教育、开展水产品质量监管和整治工作、抓好渔民生产安全知识培训等,提高渔业质量安全。加强对产地水产品质量安全监督管理,通过听汇报、实地踏勘、查资料等形式,现场检查记录、抽样检测、发放合格证书记录表,完善产地水产品质量安全追溯体系。

**【渔政执法】** 2018年,针对耀州区庙湾镇湘发水产养殖专业合作社养殖审批手续不全、监管不到位问题,市渔政站牵头组成联合调查组开展实地调查,下发《关于进一步加强渔政监督管理工作的通知》,耀州区水务局联合庙湾镇政府对该合作社采取取缔措施,阻断水源,拆除地面附着物,恢复沮河河道面貌。

**【渔业科技宣传】** 2018年,铜川市水务局结合世界水日、中国水周、2018年节能宣传周以及国家扶贫日在铜川新区阳光广场组织开展以渔业法律法规和水产品质量安全知识、渔业产业扶贫为主要内容的宣传活动,发放宣传资料7000余份。

## 扶贫开发

**【概况】** 2018年,铜川市有耀州区(含新区)、印台区、宜君县3个国家级贫困区县(均为革命老区县),王益区为有脱贫攻坚任务的区。全市贫困村174个,其中耀州区58个、王益区10个、印台区41个、宜君县57个、市新区8个。深度贫困村7个,分布在耀州区照金镇高尔原村、杨山村、梨树村、代子村、

北梁村、芋园村,瑶曲镇贾曲河村。2016年度全市建档立卡贫困对象16 119户47 467人,在册贫困对象10 511户29 593人,贫困发生率6.98%。2017年实现44个贫困村达标退出、2619户9010人贫困人口脱贫,贫困发生率4.89%。2018年贯彻中省市决策部署,聚力“六个精准”,实施“八个一批”,实现宜君县摘帽,86个贫困村达标退出,3788户12 150万贫困人口脱贫,贫困发生率降至2.01%。

**【系统谋划】** 2018年,铜川市扶贫开发局先后制定《铜川市关于立足“三个着力”,真抓实干、埋头苦干,坚决打赢全市脱贫攻坚战的意见》《铜川市关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》文件。建立健全脱贫攻坚包抓机制,市级领导每人联系1个乡镇、包抓1个贫困村,7名市级领导各包抓1个深度贫困村,区县党政一把手及其他县级领导分别联系乡镇、包抓若干贫困村,确保贫困村均有1名副县级以上领导联系包抓,做到县不漏乡、乡不漏村。抽调20名干部到市脱贫攻坚办工作。

**【精准识别】** 2018年,铜川市新识别13户19人,并进行数据比对,确保“应纳尽纳,应扶尽扶”。同时,完成扶贫对象帮扶措施、脱贫户脱贫措施、贫困村脱贫措施、贫困对象地理位置信息采集工作,数据质量多次受到省扶贫办通报表扬。

**【精准施策】** 2018年,铜川市“八个一批”精准实施,就业扶贫深入推进,完成转移就业5746人,特设就业扶贫公益性岗位2 017个,开发公益专岗314个,建成社区工厂11个,扶持创业669人。打造“农民培训农民”的“郗家塬模式”,并在全市推广,累计培训贫困劳动力4060人。

教育扶贫整体推进。义务教育适龄儿童入学率达到100%,实现“零辍学”。精准资助义务教育阶段贫困学生3647人4362.94万元,家庭困难大学新生590名227万元,为5007名贫困大学生办理助学贷款3420万元。

生态扶贫稳步推进。落实生态护林员560名,兑现落实公益林生态效益补偿资金41.71万元,兑现2 133户贫困户退耕还林补助828.72万元。291名贫困群众参与林业重点工程建设,人均增收1994元。

健康扶贫持续推进。贫困人口参合参保率达到100%。建立“四重”保障政策体系,贫困人口享受医疗补助救助7409.22万元。实施“三个一批”分类救治,138名大病患者全部得到救治,慢病签约管理7

422人,实现100%全覆盖。推进疾病预防控制“八大行动”,贫困群众健康素养不断提升。

兜底保障全面覆盖。全市3676户9506名贫困人口纳入农村低保,保障五保对象1390人,实施临时救助1670人次302.97万元。为6551名农村贫困残疾人发放生活补贴和重度残疾人护理补贴416万元。

基础设施快速提升。强化资金保障,争取中省项目资金2.8亿元,建成农村饮水安全巩固提升工程项目106个,实施“油返砂”整治和深度贫困村通组路建设321.7千米。86个退出贫困村通村公路、电力入户、标准化卫生室、安全饮水全部达到退出标准。

金融扶贫有力到位。协调国开行、农发行等向涉农市场主体发放贷款6.8亿元,发放扶贫小额信贷4408笔1.82亿元,有效信贷需求获贷率100%。全市217个村级互助资金协会吸纳贫困户9254户,发放借款4728.2万元。在全国率先开展政策性樱桃、肉羊、肉驴保险试点,支持9户涉农企业在陕西股权交易中心交易板挂牌。

特色扶贫创新推进。实施光伏领跑计划,建设村级光伏扶贫电站150个,总装机容量54.1兆瓦,覆盖贫困人口8822户。推广电商扶贫模式,建立电子商务运营中心(所站)416个,实现贫困村全覆盖。发展乡村旅游,培育省市级旅游示范村7个,旅游扶贫示范点宜君花溪谷被评为AAA级景区。

**【协作扶贫】** 2018年,铜川市与盐城市双方党政主要领导率团互相考察调研,交互挂职和学习交流134人。落实苏陕扶贫协作项目62个,竣工产业帮扶项目23个,受益贫困群众2385人。深化两地劳务协作,通过举办招聘活动和技术培训,155名贫困劳动力赴江苏务工。

**【驻村帮扶】** 2018年,铜川市扶贫开发局优化调整驻村帮扶力量,33名市级领导全部建立“联乡包村”联系点,统筹中、省、市、区县574个参扶单位开展联村帮扶,7个深度贫困村实现市级领导联系包抓和市级部门帮扶全覆盖。制定出台《铜川市贫困村驻村工作队选派管理实施细则》,全市选派驻村工作队338个、第一书记192人、驻村工作队员1104人,组织示范培训班,培训“四支队伍”人员4031人次,市级配套驻村工作队工作经费101.4万元。

**【“3+X”帮扶】** 2018年,国企合力团与铜川市签约的11个产业扶贫项目中,到位资金1.34亿元,项目带动贫困户2890户,608人就业。高校帮扶落实帮

扶项目 50 个, 建立产学研一体化示范基地 4 个, 开展各类培训 20 场次, 培训人员 2000 余人, 签订农产品采购协议 2 个。通过省际、省内及市级医院对口帮扶, 推进优质医疗资源下沉, 宜君县人民医院在 3 月创建成二级甲等综合医院, 耀州区人民医院 12 月通过二级甲等综合医院现场评审。推进“万企帮万村”“脱贫攻坚青春建功行动”“三秦巾帼脱贫行动”等, 全方位助力脱贫攻坚, 参与扶贫的企业有 186 户, 受帮扶村 188 个, 帮扶贫困户 3423 户, 帮扶人数 13 156 人, 帮扶金额 8622.9 万元。117 个社会组织参与脱贫攻坚工作, 扶贫投入资金 1112.98 万元, 在产业扶贫、就业扶贫等众多领域中, 帮扶困难群众 35 004 人。

**【“互联网+”社会扶贫】** 2018 年, 铜川市扶贫开发局印发《铜川市脱贫攻坚领导小组办公室关于进一步加强中国社会扶贫网推广运用工作的通知》《铜川市扶贫开发局网络扶贫三年行动(2018~2020 年)实施方案》, 分片区组织中国社会扶贫网管理工作专题培训, 对 600 余名社会扶贫网信息管理员全覆盖培训。社会扶贫网注册人数 74 079 人, 其中爱心人士 57 779 人, 贫困人口 15 667 人, 各级管理员 633 人。发起贫困需求 789 项, 对接 554 项, 对接成功率 70.2%。

**【扶贫扶智】** 2018 年, 铜川市扶贫开发局开展“我的脱贫故事”主题宣讲村村行、“脱贫致富 崇德向善”大宣讲等活动, 共宣讲 180 多场次, 受众 1.5 万余人次。推广“八星励志”“五好新风促脱贫”“一强四好”“六比六看”等扶志扶智典型做法, 实现贫困村“爱心超市”全覆盖。2018 年在市级以上媒体刊发脱贫攻坚稿件 7249 篇。

**【产业扶贫】** 2018 年, 铜川市引进中天羊业、海升集团、陕果集团等一批龙头企业, 培养新型经营主体 468 个, 在所有贫困村建立集体经济组织, 完成“三变”改革试点村 74 个, 带动贫困户 11 390 户发展果业、畜牧业、设施农业等产业, 建立稳定的利益联结关系。发挥科技特派员作用, 开展农业技术培训 3 万人次。在全省首次召开扶贫产品交易会, 签约项目 221 个, 总投资 67.65 亿元, 实现扶贫产品“出村进城”, 产销双方“零距离”对接。

**【“两房”建设】** 2018 年, 全市建成移民搬迁集中安置点 40 个, 建成易地扶贫搬迁安置房 1706 套, 全部交钥匙入住。实施农村危房改造 583 户。开展“我来帮你搬新家”“易地扶贫搬迁暖冬行动”等活动。

**【深度贫困攻坚】** 2018 年, 铜川市扶贫开发局制

订铜川市深度贫困村脱贫攻坚行动计划, 坚持资金、项目、举措“三倾斜”, 投资 5000 万元专项用于深度贫困村脱贫攻坚。实施深度贫困村“五个一”工程, 投资 9878 万元实施产业项目 35 个, 基础设施项目 37 个, 落实特设公益岗位 286 个, 移民搬迁 595 户 1889 人。

**【督查考核】** 2018 年, 铜川市扶贫开发局制定脱贫攻坚督查工作实施办法, 成立专项督查组, 实行常态化督查, 采取以暗访为主的方式, 不打招呼, 不定路线, 随机抽查, 实地察看, 入户走访, 真督实查。对问题整改、资金管理、驻村帮扶等情况, 开展专项督查, 现场反馈问题, 限期整改, 2018 年共开展专项督查 4 次, 暗访 18 次。

## 水利水保

**【概况】** 2018 年, 铜川市完成各类水利建设投资 7.4 亿元, 解决 5.42 万农村居民饮水安全问题, 新修改造基本农田 1353.34 公顷, 发展高效节水灌溉面积 913.34 公顷, 治理水土流失面积 205.6 平方千米, 完成水产品产量 2003 吨, 各行业用水总量约 8003 万立方米, 全面完成省市下达的各项年度指标任务。

**【河长制】** 2018 年, 铜川市水务局建立市、县、乡、村四级河长湖长+河湖警长责任体系, 落实四级河长湖长 384 名、河湖警长 155 名, 实现全市河流、水库、人工湖等所有水体河长湖长、河湖警长全覆盖。建立完善河长制湖长制督查考核等工作制度, 按流域建立河湖库渠名录、重点项目清单和河长湖长信息名录等, 建立“一河一档”工作台账, 编制完成流域面积 50 平方千米以上河流“一河一策”方案 29 个。各级河长湖长巡河 2303 次, 开展督察 95 次, 发现解决问题 151 个, 办理投诉举报案件 5 件, 河长制湖长制管理制度落实有力。统筹实施山水林田湖、水土保持、中小河流治理等项目, 综合矿山修复、流域造林、截污纳管等措施, 漆水河、沮河等主要河流水环境显著改观。

**【重点水利工程】** 2018 年, 铜川市龙潭水库大坝枢纽工程全面完工, 通过省级移民下闸蓄水终验, 实现年度下闸蓄水目标, 完成投资 3500 万元。印台区后河沟水库全面完成建设任务, 累计完成投资 1.18 亿元。宜君县王家坪水库建设完成临时建筑、用电、道路拓宽等前期工作, 导流洞贯通, 开始进

行坝基开挖灌浆。龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复工程PPP项目5145万元资本金全部落实,工程建设正常推进,累计完成投资9500余万元。雷家沟水库枢纽工程启动建设,高尔塬水库加坝扩容工程全面开工。

**【防汛抗旱】** 2018年,铜川市水务局按照“党政同责、一岗双责”要求,落实水库、水电站、淤地坝等防汛重点区域防汛行政责任人、技术责任人和巡查责任人54名。汛前,审查批复水利工程度汛预案13个,组织开展全市防汛抢险力量集结演练。投入资金3304万元,实施漆水河、沮河、玉华河等水毁修复工程30处。完成市防汛抗旱应急值守指挥中心和乡镇视频会议设备改造升级,防汛视频会议实现省、市、县、乡四级互联互通。对漆水河河道行洪能力进行全面勘测评估分析,为应对“8·21”漆水河近20年以来最大洪水提供可靠依据。汛期严格应急值守,值班人员24小时在岗在位,应对四轮暴雨洪水。投入抗旱资金105万元,协调桃曲坡水库、高尔塬水库抗旱调水95万立方米,服务夏灌481公顷次,保障夏伏旱期间用水安全。

**【水利扶贫】** 2018年,铜川市水务局围绕78个贫困村退出、3366户1.16万贫困人口脱贫和宜君县整县摘帽目标,实施农村饮水安全巩固提升工程128个,建成124个,完成投资2.13亿元,解决5.42万农村居民饮水安全问题,巩固提升12.18万农村居民的饮水安全条件,群众用水更有保障。贯彻精准方略,逐村建立农村安全饮水工作台账,在全市水务局系统抽调技术骨干开展评估检查、核查认定等专项督查3次,完成脱贫攻坚基础设施“三提升”工作任务。落实村级水质安全监督员496名,完成127处供水设施的维修和应急抢修任务。

**【水保生态】** 2018年,铜川市水务局在全省率先启动市级生态清洁小流域建设行动,编制《铜川市生态清洁小流域建设行动方案》并经市政府公开发布。成立以分管副市长为组长的生态清洁小流域建设工作领导小组,5个区县、9个市级部门协同推进生态清洁小流域建设。各区县相继印发生态清洁小流域建设实施方案,将13条小流域列入2019~2021年近期实施计划。开展印台区惠家沟生态清洁小流域建设试点示范,建成拦水坝一座,治理沟道1.23千米,修建堤顶道路1.23千米。依托国家水土流失治理重点项目、国家农发水保项目和省级水土保持补偿费使用项

目等,新修改造基本农田1533.34公顷,治理水土流失205.6平方千米。

**【水利改革】** 2018年,铜川市水务局推进龙潭水库供水工程及库区周边区域生态保护修复工程、王家河流域综合治理工程等PPP项目建设,建立社会资本投资建设水利项目新机制。深化“放管服”改革,推进涉水审批事项合并评审和事后监管服务,将市级建设项目水土保持方案审批时限由20个工作日压缩至10个工作日,实现审批便捷、服务优质。加大陕西省公共资源交易平台推广应用力度,实行水利项目招标代理三家比选机制,进一步规范水利招投标。推进农业水价综合改革,印台区、王益区出台区级农业水价综合改革方案,耀州区印发工作方案,推进各区县改革试点。

**【治水保障】** 2018年,铜川市水务局推进《铜川市河道管理条例》立法工作,提供依法管水治水保障。组织编制《铜川市水系规划》《铜川市水资源开发利用规划》及《铜川市水资源调查评价报告》。制定《铜川市加强河湖执法三年行动方案(2018~2020年)》,联合开展陕西省“绿盾2018”自然保护区和集中式饮用水水源地环境保护专项检查行动。协调市编制部门推进质量安全监督机构建设,实现区县水利工程质量安全机构全覆盖。印发《铜川市水利行业质量提升行动工作方案》,开展2017~2018年水利建设质量考核,规范水利质量管理。组织开展质量安全管理专题培训班三期,推进水利建设管理水平提档升级。

## 桃曲坡灌区

**【概况】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局加强引水、蓄水、保水、节水与供水工作,统筹生活、生产、生态用水,科学调度、合理分配,最大限度发挥水效益,为灌区经济社会发展提供水利基础支撑保障。

**【水库防汛】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局制定防汛安排意见,进一步细化桃曲坡、红星、尚书、街子四库度汛预案,加强预案宣传,明确“三个责任”。开展汛前检查,投资50余万元维修桃曲坡水库高边坡排水渠等。升级改造桃曲坡水库大坝安全监测系统,储备30万元防汛物资。组织召开联防会,参加铜川市防汛演练及全国防汛抗旱知识大赛网络答题活动,提升防汛专业技能。坚持汛期24小时带

值班制度,畅通雨水工情,汛期成功应对6次大到暴雨。8月21日暴雨期间及时利用异重流排沙,确保铜川新老城区及工业用水安全。陕西省桃曲坡水库灌溉管理局被陕西省防汛抗旱总指挥部授予“2018年防汛抗旱先进集体”。

**【引水蓄水】** 2018年,桃曲坡水库流域年度平均降雨681毫米,较多年平均值偏多3成,水库上游河流来水1.11亿立方米,约占历年平均值的127%,管理局采取多种措施引水蓄库,科学调度、合理分配,保障城乡供水。最大限度利用洪水资源,尽力引洪滞洪,充分利用洪水。加大马栏河跨流域调水工作力度,能引尽引。发挥桃曲坡、红星、尚书三座水库联通联调联控作用,增面扩效。标准化常态化维修养护灌区水工程,推进“立体绿化”试点延伸,持续推进末级渠系维修养护,提高渠系水利用系数,促进农业节约用水。

**【水利项目】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局与铜川市政府座谈铜川水利发展,就区域水系规划、水源工程建设达成共识。编报《大型灌区节水续建配套项目(2016~2020年)初步设计》,西沟水库前置要件审批进入收尾阶段。桃曲坡水库加坝扩容项目完成工程咨询,编报任务书,与陕西省东庄水利枢纽工程建设有限责任公司联系进入东庄渠系设计备选方案。街子水库引水增效项目纳入2018年富平县山水林田湖项目,富平县水务局申报落实项目。全面完成2017年省级财政专项资金项目建设任务,并通过单位工程验收。2018年农田水利设施建设和管理专项资金项目桃曲坡水库灌区节水改造工程于11月开工,完成1号渡槽砼盖板拆除100米、5号渡槽盖板砼浇筑30米、4号隧洞防渗处理200米。

**【水源管理】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局坚持防控治并举、标本兼治,做到流域水保综合治理与水源地综合整治并重。完善库区水保综合治理,2017年桃曲坡水库水源地水保生态综合治理项目完工,流域水土保持、水源涵养能力得到提升。严格按照一级水源保护地规定持续加强日常管护,坚持日常安全巡查与为期一月的库区环境及水源地安全专项整治相结合,加大水库主入口门禁管理力度,严格实名登记,禁止一切与水库管理工作无关的人员进入一级水源保护区。在陕西省水利厅“水润三秦”微信平台专题刊发《一心只为水安全》,与新区环保局、咸丰路街道办事处举办“6·5世界环境日趣味运动会”,

宣传环保节水。

**【城乡供水】** 2018年,桃曲坡灌区农业灌溉坚持小流量长历时分组轮续灌,斗口引水4853万立方米,灌溉农田2666.67公顷次,最大限度抗旱保苗。城市及工业供水做好计划控制、指标分配与过程服务,最大限度满足供水区域工业企业和城市供水需求,向华能国际电力开发公司铜川照金电厂、陕西陕焦化工有限公司等工业企业及铜川市新、老城区安全供水1942万立方米。城市居民生活供水不断改善,在日常管网巡查、排淤冲洗等基础上,坚持采用硫酸铝替代聚合氯化铝混凝剂,提升水质和观感。为进一步扩大供水规模保障用水需求,启动铜川新区净水厂三期项目建设,开展设计工作。实现新区城市安全供水559万立方米,水质合格率100%,供水保障率达99%以上。在保证生活、生产用水的基础上,全年为石川河补充生态水12次,向铜川市环保局提供《桃曲坡水库补充生态水运行方案的建议》。率先试点农业水价综合改革并向陕西省灌区提供成功经验,继而推动全灌区水价综合改革,严格超定额累进加价、分类计价,群众亩次浇地降费5~15元,节水减负效果明显。持续推行末级渠系经费补助,补贴工程运行维修及管理费用,缓解管用矛盾。加强农灌水费廉政建设及城市供水行风建设,2018年累计走访调查农户近两万户,发放城市供水调查问卷90余份,坚持定期回访用户,纳言改进。

**【水政执法】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局坚持领导干部带头学法并定期听汇报,依法研究解决重大问题。加强“七五”普法及水法律法规宣传,发放宣传资料5000余份。举办一期水政执法培训,坚持灌季常态化依法巡查灌区水工程,聘请法律顾问实时跟踪解决涉法事件。2018年依法解决灌区征占、穿跨越水工程事件15起。同时,管理局明确局属净水厂土地出让性质,办理土地证。

**【安全生产】** 2018年,陕西省桃曲坡水库灌溉管理局调整安委会成员,与21家单位签订责任书,开展四次大检查,举办一期专题培训。深入开展“安全生产月”活动,观看警示教育片《责任》《水库垮坝警示录》,参加全国水利安全生产知识竞赛,单位总分名列全省第三。开展安全生产集中执法行动,全年单位安全无事故。

# 商 贸

## 综 述

**【概况】** 2018年,在中共铜川市委、市政府的领导下,在省商务厅的关心指导下,铜川商务系统认真学习贯彻十九大精神,按照市委十三届二次、三次全会和全省商务工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以“追赶超越、转型发展”为统揽,全面落实“五新”战略任务,围绕内贸、外贸及新经济统筹协调发展重点,着力在“强基础、促提升、拓渠道、促开放、抓创新、促突破”等方面精准施策,全力推动商务工作实现高质量发展,完成全年各项目标任务。

**【主要指标完成情况】** 2018年,铜川市完成社会消费品零售总额 153.58 亿元,增幅 11.1%,分别高出全国和全省 2.5、0.9 个百分点,排名全省前列;实现外贸进出口总额 3.01 亿元,新增备案对外贸易经营企业 25 户,较去年高出 18 户,累计达到 114 户;培育限额以上商贸企业 82 户,规模以上服务业企业 45 户,占全市“五上”企业培育总量 209 户的 60.8%。

**【主要特色工作】** 全市扶贫产品交易会成效显著,2018年在扶贫产品交易会上,铜川市商务局承担客商邀请及招商签约、电子商务成果展示、农家小吃及中秋元素展销等工作。据统计,全国 19 个省份的 424 家企业和经济组织受邀参会,共签约 221 个项目,总投资交易金额 67.65 亿元。组织 22 家 7 种类型的电商企业参展,并举办京东、阿里铜川特色产品馆上线仪式,同步开展线上展销周活动。交易会期间,累计网销产品 110 余种,线上交易金额达 1.2 亿元。在农家小吃展区的宜君荞面耳朵套、北关汽锅、陈炉饴饴、耀州咸汤面等 18 家特色小吃成为展销会上的一大亮点。在扶贫产品交易会上,市商务局获得大会组织奖。

首届进口博览会成果丰硕。11月5~10日,铜川市商务局牵头组织全市政府部门、区县及企事业单位共 200 余人赴上海参加首届中国国际进口博览会。博览会期间,组织举办铜川市采购说明会暨签约仪式,共有 18 家采购企业与国外企业或代理机构签订采购协议或合同,签约金额达 7.4 亿元。围绕外向型经济、航空航天、外资外贸信息技术,有针对性的组织 2 次实地考察活动。通过赴展馆洽谈、集中推介说明、实地考察全方位宣传铜川。

特色餐饮评选助推餐饮文化和水平提升。为提升铜川餐饮行业服务品质,培育美食消费市场,满足广大市民对于地方美食餐饮消费需求,市商务局、市食品药品监督管理局、市文化旅游局组织开展“铜川特色餐饮评选”活动。经过筛选,对参选 42 家餐饮门店上百种特色菜品、特色小吃专家进行现场打分。评选出“铜川十大名店、十大特色餐饮店、十大名菜、十大特色小吃”。

配套政策助推商贸服务业高质量发展。9 月份,出台《铜川市促进商贸服务业高质量发展的实施意见》,重点从推动商贸服务业高质量发展、促进外向型经济突破发展、引导电子商务跨越发展等 3 方面方面制定 38 条支持措施,并通过媒体宣传、网站解读、上门讲解等形式,让企业了解政策,用好政策。

**【党建工作】** 2018年,铜川市商务局推进“两学一做”常态化制度化建设,坚持民主集中制,严格执行党组议事规则。开展“对标定位,评星晋级”活动,争创四星级党支部。组织开展科级干部学习十九大精神培训班,赴延安市梁家河村开展“追寻总书记青春足迹 筑梦红色之旅”实践体验主题党日和“不忘初心,牢记使命”专题教育等活动。严格落实“三重一大”及领导干部个人重大事项报告、财务报销等制度,

组织干部职工赴崔家沟监狱开展廉政教育等活动。推进依法行政,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理市人大代表建议 1 件、市政协提案 4 件,办复率为 100%,获评 2017 年度市政协优秀提案承办单位称号。建立公平竞争审查制度,开展规范性文件清理工作,出台审核规范性文件 1 件。

**【提速商贸服务业】** 2018 年,铜川市壮大流通主体,新增限额以上企业 41 户,累计达 235 户,培育市场主体 457 户。市场体系建设不断完善,4 月,在 22 个部门选派 140 名干部进驻 140 户商贸企业,开展“双千工程”结对帮扶活动,全力帮助美佳华、荣盛国际、中央广场等大型商业综合体加大招商力度。荣盛广场 12 月 25 日正式运营。宜君县城北街商贸中心建设农贸市场主体建成,完成投资 1600 万元。搭建合作平台,先后组织 100 余家企业分别参加盐城市名特优产品展销会、陕菜国际美食节、青岛国际食品博览会、贵州国际酒类博览会、辽宁特色产品采购订货会、南京国际消费品博览会、陕粤港澳经济合作活动周——陕西名品展等活动。扩大节日消费,分别以“繁荣市场、创新供给、激活需求、促进发展”和“以提升品质供给、推动消费升级、满足美好生活需要”为主题开展 2018 年新春年货购物节活动和消费促进月活动。围绕元旦、春节、五一等传统节日,开展形式多样的节日促销活动。全力保障市场供应,完善《铜川市生活必需品应供预案》,应对冰雪低温灾害天气,完成冬春蔬菜 500 吨储备应急投放工作。

**【进出口贸易工作】** 2018 年,铜川市抓外贸主体培育,实地走访有进出口需求企业,一对一指导帮助企业办理进出口贸易相关手续。2018 年新增对外贸易经营者备案企业 25 户(含 2 户省内划转),累计达 114 户。新增外商投资企业设立备案 3 户,累计达 51 户。抓外贸主体能力提升,先后帮助进出口潜力较大的省果业铜川公司、海升铜川分公司、火凤凰艺术陶瓷有限公司、耀瓷文化公司、摩贝生物公司、铜川铭帝、照金逛集网、富园果业等企业进行一对一帮扶,指导完成外贸进出口各类手续的办理,邀请外贸专家对开展外贸工作进行培训指导,使本土企业具备一定的能力,为外贸稳定发展奠定基础。6 月 22 日,邀请阿里巴巴国际部主任任博渊及专家就跨境电商培育和运营对铜川 16 户外贸企业负责人和业务人员进行精准培训和一对一辅导,并提出外贸整体解决方案。抓国际市场开拓,7 月份,组团带领 4 家企业赴

“一带一路”沿线国家越南、柬埔寨进行经贸洽谈活动。期间,与越南、柬埔寨 2 家企业分别签订农特产品双向经贸协议,其中铜川中储果业与海洋市越兴公司签署 5000 万元果品贸易合同。9 月份组团出访尼日利亚、赞比亚、津巴布韦。出访期间,确定铜川国际产业园投资有限公司在津巴布韦投资物流产业园区项目。

**【招商引资工作】** 2018 年,铜川市商务系统共招商引资类项目 10 个,涉及总投资 10.9 亿元。市商务局洽谈落地项目 4 个。丝博会期间,分别与京东西北公司、中国再生资源开发公司分别签订互联网+智慧物流体系项目和铜川市钢铁再生资源仓储加工物流基地项目。京东与陕西中储果业股份有限公司合作建设的京东云仓已开仓。依托铜川农村电子商务三级服务体系建成 35 个京东便利店。与中国再生资源开发公司陕西博兴源再生资源有限公司就铜川钢铁再生资源仓储加工物流基地项目总部经济落户耀州区的项目达成协议。丝博会后对接与阿里巴巴合作打造的铜川数字经济名城项目、陕西麦谷生鲜连锁超市项目落地。同时,充分利用中国国际进口博览会和陕粤港澳经济合作周的机会,分别赴上海、广州、深圳、中山等地市,考察拜访上海青浦出口加工区、中国商飞上海飞机制造有限公司、上海中信信息发展股份有限公司、香港铜锣湾集团、深圳市服务贸易协会,就建设加工贸易区、发展外向型经济、开展产业合作进行对接交流,推进精准对接和深度合作工作。

**【电子商务工作】** 2018 年,铜川市累计开展电商培训 60 余次,培训人数超过 5000 人次,其中培训建档立卡贫困户 1427 户,辐射建档立卡贫困户 2136 户,帮扶贫困户增收 340 万元。发挥建成的县、乡、村三级农村电子商务服务体系作用,引进京东、阿里巴巴等知名企业,满足贫困村线上线下销售需求,在线上销售的新区大樱桃、宜君核桃、印台苹果等网货达到百余种,交易额达 4860 余万元,电商扶贫“龙头企业+电商服务站+合作社+贫困户”的铜川模式日渐成熟。推动电子商务进农村综合示范县工作,印台区被确定为 2018 年电子商务进农村综合示范县,实现全市贫困县电子商务全覆盖。3 月份,配合商务部对耀州区电子商务进农村示范县工作进行绩效评价检查工作,成绩优秀。

**【推进服务业】** 自 2018 年 5 月 22 日,服务业发展职能划转以来,铜川市商务局制定“摸清底数、明确

职责、突出重点、狠抓推进”的思路，举办服务业发展工作培训会、召开服务业工作推进会、座谈会，超额完成全年新增规模以上服务业企业 45 户的目标任务。摸清底数，对接市统计局相关科室，摸清规模以上服务业企业数量。根据年度目标任务，召开服务业发展工作推进会，督促区县、景区管委会、市级相关部门上报拟培育企业情况。与市统计局联合举办全市 2018 年服务业发展工作培训会，确保全年全市 40 户规模以上服务业培育任务的高质量完成。6 月起，市商务局采取“周协调、月通报”的工作机制，实行向各区县、市新区管委会、景区管委会通报规模以上服务业培育工作情况。10 月，逐区县、逐企业梳理并召开座谈会，研究解决企业入统存在一系列问题。

**【开展市场秩序整顿工作】** 铜川市商务局开展商务法律法规宣传。利用“3·15”消费者权益日、“6·14”信用体系记录关爱日、“12·4”宪法宣传日等节日，开展宣传活动，提高群众对商务法规的认识。商贸流通领域的安全生产保稳定工作，联合公安、消防、安监、质监等部门对加油站、商场、酒店、二手车交易市场、废品回收站(点)等商贸流通企业开展以防恐防爆、消防设施、电气设备、商用电梯安全操作为主要内容的安全生产大检查活动，消除安全隐患，保障商贸流通领域的安全稳定。全面推进商贸流通领域治污降霾工作，推进加油站油气回收及高排放老旧机动车淘汰更新回收拆解工作，提前一年完成全市所有油库及加油站“三次油气回收治理”改造工作。完成加油站双层罐或防渗池改造的有 57 座，占计划改造任务 95 座的 60%。全市共回收高排放老旧机动车辆 1056 辆，完成回收任务 1620 辆的 65.19%，排名全省第三，关中地区第一。常态化开展市场秩序和成品油经营市场专项整治工作，组织开展“双打”工作和单用途商业预付卡备案管理工作。联合公安、工商、质检等部门连续开展多次成品油市场经营秩序专项整治活动，共抽取各加油站油样 40 批次，经检查全市汽油平均合格率为 100%，柴油平均合格率为 100%。同时，查扣流动加油车 4 辆，移送公安机关查处 1 人。开展为期 5 个月的“黑加油站点”联合治理攻坚行动，全年累计出动检查人员 600 余人次。

## 粮油商业

**【粮食市场调控】** 2018 年，铜川市各级粮食部门认

真贯彻国家粮食收购政策，腾仓并库落实收购仓容 1 万吨，多方筹措收购资金，落实储备粮轮换贷款 2200 万元，完成储备粮轮换任务 7100 吨。各收购网点坚持“价格上榜、标准上墙、样品上台”的规定和“五要五不准”收购守则，通过预约上门收购等方式，提升服务质量，方便农民售粮。部署“双节”期间的粮油供应工作，保证粮油市场供应和价格基本稳定。1~12 月，全市收购粮食 3.1 万吨，完成全年收购任务 103%，销售粮食 3.4 万吨，完成全年销售任务的 113%。全市 6 个粮油市场价格信息监测点实时监测分析粮油市场供求和价格，及时准确掌握市场动态，上报粮油市场价格信息 49 期，市场动态分析 12 期。开展 2017 年度社会粮食食用植物油及油料供需平衡统计调查。2018 年度全市粮食总消费量 23.03 万吨，食用植物油总供给 1.29 万吨。

**【粮安工程】** 2018 年，铜川市粮食储备有限责任公司、铜川军粮供应站、耀州区鑫诚粮食收储公司、宜君县兴盛粮油储备有限责任公司、印台区粮油储备有限公司、王益区粮食收储公司智能化升级改造项目，中央财政补助资金 249.2 万元到位，项目设计方案论证评审工作基本完成。铜川天天放心早餐公司主食产业化冷链配送项目完成 1 个实体店和 40 个固定售卖亭的建设工作，通过项目验收。申报“优质粮食工程”项目，陕西秦龙山水绿色食品有限公司、市鲜安丰食品有限公司“好粮油”行动计划。主食产业化项目及市粮油质检站粮油质检体系建设项目批准立项。各储粮单位贯彻《粮油仓储管理办法》，严把粮食入库质量关，强化粮情日常检查，建立粮情信息数据库，开展春秋两季储粮安全检查，粮油仓储管理的规范化、科学化、精细化、信息化水平得到提升；开展安全生产工作，建立健全各项规章制度，层层落实安全生产责任，开展消防安全和安全生产大检查，实现安全生产无事故。

**【粮食流通监督检查】** 2018 年，铜川市开展地方政策性粮食专项检查，3 月开展地方政策性粮食专项检查，完成各项检查任务。开展安全稳定廉政工作督导检查，5 月对全市安全储粮、安全生产、信访维稳、廉政勤政等进行督导检查。认真做好夏粮收购专项检查，从 6 月中旬开始，开展夏秋粮收购专项检查，重点查处压级压价、短斤少两、不及时兑付粮款等坑农、害农行为，保护种粮农民利益。开展秋季粮油安全大检查，10 月 22 日至 24 日对市粮食储备有限责任公



司等 6 户国有粮食企业的安全储粮和安全生产工作进行全面检查。开展 2018 年政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作, 11 月中旬, 按照《政策性粮食库存大清查企业自查工作指引》, 对耀州区、宜君县两个试点区县的粮食库存进行全面普查, 同时开展军供粮油、放心粮油专项检查, 维护粮油市场秩序。各级粮食部门贯彻落实《粮食质量安全监管办法》, 加强粮食质量安全监管, 重点强化粮食收购、储存及销售出库各环节质量监管, 组织开展收获粮食质量调查和品质测报、储备粮油、“放心粮油”质量抽检, 全市粮食质量安全保障机制进一步完善。

**【粮食安全行政首长责任制】** 2018 年, 铜川市为切实加强粮食安全行政首长责任制的组织领导, 市委常委、常务副市长严维佳担任考核工作组组长。市发改委、市粮食局、市农业局等 13 个部门联合下发《关于认真开展铜川市 2018 年度粮食安全行政首长责任制考核工作的通知》, 市粮食局履行考核工作领导小组办公室职责, 召开座谈会, 学习传达全省粮食安全工作专题会议和全市粮食安全工作专题会议精神, 安排部署考核工作。开展两次督查, 指导督促各区县各单位对照考核指标补短板、强弱项。经过多方努力, 在省对市考核中位列全省优秀市第一名。各区县做好考核工作, 经自评打分和部门评审, 完成 2018 年度市对区县的考核, 并经市政府同意下发考核结果通报, 宜君县、耀州区、印台区、王益区被评为优秀等次。

**【创卫维稳】** 2018 年, 铜川市落实资金 10 多万元, 解决市饲料公司、市柳湾粮库乱堆乱放、乱搭乱建、卫生差等问题。坚持周末卫生日制度、卫生检查评比制度。开展病媒生物防治工作, 粮食行业实现创卫达标。在处置信访问题过程中, 注重把握政策和信访人情绪, 做好答复和思想引导工作, 妥善解决市信访局交办的 2 个重访案件, 做好敏感时期重点信访人员的稳控工作, 粮食系统未出现赴省进京非访, 维护社会大局和谐稳定。

**【粮食科技周宣传活动】** 铜川市粮食局按照国家和省粮食局的统一部署, 5 月 19 日上午, 市粮食局在新区阳光广场主会场开展粮食科技周宣传活动。局机关、市粮食流通执法支队、市粮油质检站、市新区粮管站全体人员参加主会场活动。活动围绕“科技创新, 强业兴粮”主题, 通过设立宣传台、摆放展板、张贴宣传画、现场接受咨询等方式, 向市民发放《粮食流通管理条例》《中国居民粮油健康消费指南》《粮油

质量标准与解读》等宣传资料。活动共发放《条例》和粮油科普常识等宣传资料 1000 份, 解答咨询 100 余条。各区县粮食局、市粮油质检站等单位也组织开展形式多样的宣传活动。

**【“世界粮食日”主题宣传活动】** 2018 年 10 月 16 日, 在耀州区活动主会场, 市粮食局、市农业局、市教育局、市科技局、市妇联、耀州区人民政府共同组织开展 2018 年世界粮食日粮食安全宣传活动。宣布李创学等十名全市“粮安之星”, 为大走访、大调研活动小组举行授旗仪式, 组织单位向社会各界发出保障国家粮食安全主题倡议。向广大群众宣传粮食政策法规、粮油食品安全与营养消费知识等爱粮节粮知识, 共分发宣传资料 5000 多份, 爱粮节粮宣传画 200 多张。

## 供销商业

**【概况】** 2018 年, 铜川市供销系统实现商品总购进 10.55 亿元, 总销售 10.05 亿元, 利润 60.4 万元。市直企业资产经营收入 120 万元, 分别较上年同期增长 10% 和 11%。

**【供销综合改革】** 2018 年, 铜川市按照省市供销社综合改革总体部署和工作要求, 组织召开市供销社第三次社员代表大会, 选举产生市供销社新一届理事会、监事会, 全市供销组织体系不断健全, 层级关系更加清晰, 管理体制更加规范有序, 并受到省供销社的肯定。在市供销社三届二次理事会上, 对各项改革工作进行全面系统安排, 并与各成员单位签订年度目标责任书, 制定印发任务清单, 进一步明确区县供销社、市直企业和机关各科室的目标任务, 夯实各级改革主体责任。在市供销社三届三次理事会上, 根据工作变动需要, 及时开展增补选工作, 根据章程增补理事 3 人, 完成三届三次理事会主任、副主任选举任务。同时, 督促指导各区县供销社制定出台配套实施意见, 召开社员代表大会, 促进市区供销综合改革同频共振、同步推进。服务“三农”的思路和举措更加清晰务实, 坚持“为农、务农、姓农”服务宗旨, 结合市委、市政府《关于深化供销合作社综合改革的实施意见》, 制订出台《关于全面深化供销合作社综合改革助推乡村振兴、助力脱贫攻坚三年行动方案(2018~2020)》, 推进全市供销系统改革步伐。深入开展惠农服务中心建设、农民合作社联合社发展、

基层社提质增效等八项重点行动，计划利用三年时间，基本完成“构建新型为农服务体系、新型基层组织体系、新型联合社治理体系和新型社有企业运营体系”四大体系的改革任务。发挥供销系统助力全市现代农业提质增效、乡村振兴、农民脱贫致富等工作的桥梁和纽带作用，推进综合改革的载体和活动更加丰富多样。主动适应经济发展新常态，贯彻落实新发展理念，坚持定期召开供销合作社综合改革工作推进会，听取综合改革进展情况，安排部署有关工作。创新举办深化供销合作社综合改革暨脱贫攻坚观摩活动，组织各区县供销社、基层社、专业合作社及村级综合社代表、市直企业负责人实地参观、探讨交流。

**【基层服务网络建设】** 2018年，铜川市建成村级综合服务社41个，覆盖行政村120多个，服务人口达到13.2万人。村级综合服务社通过与所服务的行政村对接，建立贫困户花名册、设立服务工作台账，记录登记服务内容及赊销让利情况，先后为4300余名贫困群众提供优惠服务，赊销生产资料和生活用品达1080万元，让利100多万元。同时开展村级综合服务社星级社创建活动，全市创建三星级以上村级综合服务社10个，以点带面、示范引领作用得到发挥。农村合作经济组织加快创办，各级供销社参办领办农民专业合作社，引导带动农民发展苹果、蔬菜、中药材、干杂果、畜牧养殖及设施农业等特色产品，农民增收渠道持续拓宽。全系统领办、参办各类专业合作社60个，入社社员数5280余户，其中贫困户1980户，组建专业合作社联合社6个。各联合社积极开展农村实用技术培训，累计培训2000余人次为社员提供农业生产全过程服务，建成仓储设施1020平方米、庄稼医院1个、分拣加工农产品500余吨。利用市级供销改革发展专项资金，通过“以奖代补”等方式，逐步按计划对基层社进行改造提升，2018年度完成12个基层社改造提升。2018年对耀州区关庄供销社进行改造，拆除砖木结构老旧危房10间300平方米，开挖地基500平方米，建设营业用房2层900平方米，完成基层社年度改造任务。

**【农产品产销对接】** 2018年，铜川市供销社结合电子商务进农村工作，扶持和领办供销电子商务运营中心4个，为农副产品进城、农资日用品下乡提供快速交易平台。借助供销系统在涉农领域的突出优势，与市邮政分公司开展战略合作暨寄递合作，联系本地供销社及相关企业，建立友好关系，在邮政寄递、金融、

渠道支撑等方面提供相应的综合服务。印台果壳电子商务公司建成运营，2018年线上销售额达1500万元。王益文澜阁电子商务公司开展培训孵化，线上销售额达到8300余万元。宜君与铜川博宇电子商务公司签订电子商务运营服务体系合作共建协议，对接“供销e家”平台入驻事宜。农产品窗口设立区域更加广泛，在北京、上海等地市设立农产品展销窗口10个，其中在北京设立农产品示范店2个，在上海西郊国际农产品批发中心设立经销窗口3处，在西安农产品批发中心设立展销窗口2个，在市内建设农产品“一县一品”展示店3个，集中展示铜川特色优质农产品，解决农产品上行难题，实现线上线下融合发展。外销平台搭建更加丰富，组织专业合作社、涉农企业50余家参加福州果品推介会、2018海峡两岸（江苏）名优农产品展销会、首届供销特色农产品展销会和杨凌农高会等展销推介会，为农民销售农产品牵线搭桥。另外，2018年10月23日在北京举办2018年铜川名优农产品展销推介会，驻京涉农企业和有关商企代表约80家200余人参加推介会，展销推介的苹果、核桃、葡萄等一批名优农产品受到北京客商的好评。会上签订农产品销售协议8个，涉及金额8000余万元。

有机肥推广应用有效推进。5月29日，在耀州区召开各区县供销社、基层社、农民专业合作社、龙头企业、种植大户参加的全市有机肥推广现场会，参观耀州区供销社招商引资项目高源生物科技有限公司生产的“沃地力”有机肥生产工艺流程，现场观摩苹果、葡萄等施肥效果。王益、印台有2家农民专业合作社使用有机肥，在改良土壤、提高果蔬品质方面做有益尝试，收到良好的社会效果。

**【脱贫攻坚工作】** 2018年，铜川市供销系统协助开展产业精准扶贫试点企业项目实施工作，主动上下沟通衔接，促进项目实施。试点企业“公司+合作社+贫困户”的产业扶贫模式得到推广，全面实行“一户一策”、“三方联动”等举措，共联合16个专业合作社，联系贫困户1460户。协调省国企扶贫合力团成员单位—陕西供销企业集团公司投资1000万元，实施印台区产业精准扶贫项目，全市贫困区县产业精准扶贫项目实现全覆盖。利用农民专业合作社、基层供销社、村级综合服务社与群众联结紧密的优势，与服务范围内的贫困户有效对接，建立帮困台账，明确生产资料、日用工业品、代办等服务项目，掌握并解决贫困户的生产生活急

需,共对接贫困户2200多户,为贫困户赊销让利供应,赊销生产资料和日用品达265万元,让利36万元,解决贫困群众生产生活难题。同时,对无力经营的贫困户实行土地流转和土地托管,增加其土地经营收入,促进贫困户的增产增收。“冲在一线、干在实处,帮贫解困促发展”工作深入推进,明确工作内容和措施,完善工作机制,落实脱贫专班,协助村上开展贫困户识别、制定发展规划、落实包扶措施。市供销社班子成员先后深入包抓村调研10余次,召开专题座谈会6次,党员干部与27户贫困户结对帮扶。协助建设村级集体经济养牛场,6月投入运营。筹资2万元,为群众购买花椒苗1万余株,帮助43户贫困户栽植花椒树13.33公顷。协助修建1.6千米生产路。通过以奖代补方式,投资5万元支持包扶村印台区红土镇邵家沟村新福旺养殖专业合作社建设。

**【维稳、创卫、创文工作】**2018年,铜川市供销社按照市委、市政府及市委安办和省供销社的部署要求,成立安全生产工作领导小组,明确安全生产主体责任。适时开展安全大检查,主要领导或分管领导带队,对市直公司进行8次大检查。坚持汛期24小时安全值班带班制度,确保系统安全无事故。了解掌握系统内企业下岗职工的正当诉求和困难职工情况,解决突出问题,及时化解矛盾,维护稳定,未发生群体性上访事件。同时,制订“四创”“创文”工作方案,成立由主要领导负总责,分管领导具体抓的四创、创文工作组织机构,措施具体、责任到位。开展市直公司环境卫生大整治,落实包抓路段三包责任制,并坚持每周五参加周末卫生日活动,报送创卫信息和总结。

**【全面从严治党】**2018年,铜川市供销社机关党委定期召开会议,分析研判各支部工作情况,具体安排党建工作,严格党的组织生活制度,明确班子成员党建联系点和工作任务,党组书记赴基层检查、指导工作6次,实现党建与业务双促进。制订2018年度理论学习中心组学习计划,理论学习中心组先后组织集体学习8次。利用“三会一课”,组织机关全体党员集中学习近30次。围绕“主题党日”活动,组织市供销社机关支部党员、市直公司支部书记以及包抓村的党员干部赴梁家河开展以“不忘初心 牢记使命”为主题的党日活动。围绕庆“七一”活动,举办表彰“优秀共产党员”“优

秀党务工作者”暨党日活动,重温入党誓词。围绕“对标定位、评星晋级”活动,对市直各公司支部、机关支部实施分类管理,开展星级党支部创建活动。围绕开展“结对共建”活动,市社机关党支部与阳光社区签订结对共建协议书和承诺书。2018年市供销社与各支部签订2018年党风廉政建设目标责任书。开展3次廉政警示教育,组织知识测试2次。制定出台市供销社贯彻落实中央八项规定精神《实施意见》。按照上级安排,先后开展冯新柱案“以案促改”工作、纪律教育学习宣传月活动和干部作风问题自查整改工作、纪律处分执行情况专项检查工作等系列工作。

## 烟草专卖

**【概况】**铜川市烟草专卖局、陕西省烟草公司铜川市公司成立于1986年7月,下辖城区局(城区分公司)、耀州区局(分公司)、宜君县局(分公司)和物流分公司。连续十四年保持省级“精神文明标兵单位”称号。

2018年,铜川市烟草专卖局(公司)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持稳中求进总基调,贯彻新发展理念,围绕省局党组和市委市政府决策部署,按照“156”经济运行工作思路,完成各项工作任务。

**【管党治党展现新风】**2018年,铜川市烟草专卖局深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,组织开展各类学习教育活动,全体党员干部的“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定,“两个维护”更加坚决。对照形式主义、官僚主义新表现组织全体党员开展自查整改工作。结合余云东案、冯新柱案开展系列警示教育活动。开展“不敢腐、不能腐、不想腐”工作机制研究,初步建成符合铜川烟草实际的预防腐败管控体系。

**【经济运行】**2018年,铜川市烟草专卖局制订方案推进市场化取向改革,在提高卷烟品牌营销水平、加快零售终端建设、优化营销机构设置等改革方面取得新突破。制定零售终端三年建设规划,明确终端建设目标。全年销售卷烟31392.85箱,实现卷烟销售收入92996万元,同比增长2.64%;实现税利18885万元,同比下降2.9%(剔除“三供一业”因素同比增长0.41%),其中实现税金16021万元。全市客户毛利率

平均达到8.59%。

**【经营秩序】** 2018年,铜川市烟草专卖局破获国标假烟网络案件一起,判刑3人,涉案金额230余万元。查获涉烟违法案件204起,查获各类违法卷烟2718.6条,取缔无证户96户,市场净化率保持在97%以上。深入推进“放管服”改革,加快专卖行政许可标准化建设。践行客户办证“最多跑一次”承诺,最大限度缩减审批流程和时间。

**【基础管理】** 2018年,铜川市烟草专卖局从严从细做好费用管控,全年完成降本增效79.31万元,完成年计划的132.18%。推行市、县两级预算定额标准体系,确保重点开支严格规范。制订全市系统“三定”方案及实施办法,在全省系统率先完成机构编制调整工作。制定职工家属区“三供一业”分离移交工作实施方案,在全省系统首家提前完成分离移交任务。

**【公益活动】** 2018年,铜川市烟草专卖局资助捐赠贫困村、贫困户243940元,其中资助印台区金锁关镇何家坊村贫困户大病临时救助4户每户5000元,慰问贫困户53户每户500元,资助困难学生19人每人1000元,冬季送温暖慰问24户每户500元。扶持印台区金锁关镇何家坊村发展油葵种植产业,向其捐赠帮扶资金98000元,向耀州区照金镇代子村资助“八星励志”基金50000元,资助王益区光明社区困难户5户每户500元,计2500元,资助宜君县五里镇兴市村15940元,用于慰问贫困户,为其购置化肥等。

资助捐赠环境保护、社会公共设施建设40000元,其中资助耀州区照金镇代子村20000元,用于村委会建设;资助宜君县五里镇兴市村20000元用于该村厕所改造,共计投资283940元。

## 食盐专营

**【概况】** 2018年,铜川市食盐“三率”保持平稳,碘盐覆盖率100%、碘盐合格率达98.25%、合格碘盐食用率达到98.25%。全市无一起食盐安全事故发生。

**【盐业体制改革】** 2018年,铜川市实施盐业监管体制改革,制定《铜川市盐业监管体制改革方案》,市盐务局将原承担的王益区、印台区和新区食盐安全及食盐市场管理与监督职能分别移交王益区、印台区和市新区管委会市场监督管理局。耀州区、宜君县盐务局撤销,其职能分别移交所在地市场监督管理局。

铜川市所辖四区一县市场监督管理局履行食盐安全监管职能。

实现政企分离,3月9日,铜川市盐业总公司移交市国资委,耀州区盐业公司交由耀州区市场监督管理局,宜君县盐业公司移交宜君县经贸局。市、区县盐务局与盐业公司彻底取消政企合一的体制,实现政企分开。

**【盐业检查】** 2018年,铜川市开展为期3个月的严厉打击制贩假盐专项治理行动,对违法经营食盐批发业务及食盐供应渠道开展集中整治。全年检查各类食盐经营、使用单位700余家,查处案件2起,查获违法盐产品204.4千克。

**【盐业宣传】** 2018年,铜川市开展“科学用盐助力健康铜川”系列主题宣传活动,通过“微盐宣”、开展“盐与健康”现场互动问答,联合市卫计局开展卫生健康防病知识“六进”暨“防治碘缺乏病日”宣传活动等方式,宣传盐改政策、盐业法规政策和科学用盐知识,全市各级盐业主管部门制作、印发各类食盐安全知识宣传资料40000多份,制作展板25块,发放碘盐1500袋,受教育群众达30000多人。

**【盐业执法】** 2018年,铜川市举办全市盐政执法人员的学习培训。围绕国务院新修订的《食盐专营办法》和盐政执法实务知识,进行针对性、专业性培训。

**【重点工作】** 2018年,铜川市创建“食盐放心店”。提出用3年的时间,在全市359个行政村创建“食盐放心店”的目标。2018年,全市创建215家“食盐放心店”,完成60%的创建任务。

实施免费配给试点。投资1万元对包抓的崖尧村实施碘盐配给。全村在册户籍人口按照每人每年2500克碘盐实施免费配给,实现全村1122人全年免费吃盐。

## 石油专营

**【概况】** 中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司(以下简称铜川分公司)是中国石油天然气股份有限公司陕西销售公司在铜川市的二级单位,属于国有控股企业。2018年,分公司本部机关设有4个管理职能部门、3个服务中心,运营加油站53座、油库1座。分公司各类在册员工274人,资产总额1.6亿元。分公司内部设立党的组织,中国共产党中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司委

员会, 下设 2 个党总支、10 个党支部, 党员 156 人。

**【主要经营指标】** 2018 年, 铜川分公司销售油品 12.94 万吨。其中纯枪量 11.48 万吨, 直批量 1.46 万吨。实现非油品销售收入 3 527 万元, 非油品利润 367 万元。

**【营销管理】** 2018 年, 铜川分公司全面梳理市场、客户、加油站信息, 分级分类建立加油站营销菜单计划, 以推进质量营销为根本, 持续开展营销数据收集、整理和监控, 通过业财融合的量效匹配分析评价, 制定并开展小额机销定制、分阶优惠、会员日、“10 惠”品牌日等有针对性的营销活动, 纯枪销量得到提升。以卡为媒, 通过“三找六进”活动, 全力推进单位卡和个人卡客户开发, 加油卡客户数量增加。配合政府商务、安监、公安等部门, 取缔土炼油窝点 1 个, 非法流动加油窝点 6 处, 查封低价倾销站点 1 座。

**【库站管理】** 2018 年, 铜川分公司围绕“服务管理提升年”活动, 从加油站环境优化与氛围打造、定置化管理入手, 全面推进现场环境整治、标识标牌更新、音频视频音乐背景打造和规范服务等全要素管理, 并量化考评。现场管理纳入班次交接, 形成现场管理的闭环工作流程。举办服务达人比赛 4 期, 标准化现场管理会 2 期, 通过周远程视频扫站、月综合检查、夜间稽查和季度全覆盖检查, 发现加油站存在问题 1 528 项, 好的做法 216 项, 落实整改问题 1 379 项, 推广典型做法 11 条。

**【非油品业务】** 2018 年, 铜川分公司优化提升现场堆头、装饰、音频、开口营销和业务流程, 实施站点优化, 开展“年货一条街”、四季主题促销、节日专属营销、双“十一”、10 惠、周二会员日等多情境的油卡非润一体化组合营销, 店销收入同比增长 28%。开展润滑油专业知识和营销技巧培训, 深入市场调研, 加大厂矿、车队、修理厂、4S 店、农机站等重点客户走访, 摸清需求, 主动上门促销, 实现润滑油及车辅产品销售收入 773 万元。

**【安全环保】** 2018 年, 铜川分公司全面落实“一岗双责”, 通过安委会抓总督办、安全环保联系点制度, 督促各专业线全面履行岗位安全职责, 开展各类检查 16 次, 评审隐患项目 48 个, 并建立三级隐患台账持续整改。推进 HSE 体系管理, 开展体系内审 1 次, 将销售公司和公司 HSE 体系审核发现问题作为着力点, 明确责任人、时间、措施, 逐步推进整改, 90% 的加油站通过 HSE 标准化建设验收, 提升 HSE 管理水平。

**【数质量管理】** 2018 年, 铜川分公司加强油品日常抽样化验, 合格率 100%。成立油品损耗专项治理领导小组, 针对问题制订解决方案, 与运输公司每月核对加油站地罐交接超耗数量, 共同查明每笔的超耗原因, 全年向运输公司索赔油品金额 10.57 万元。

**【网络建设】** 2018 年, 铜川分公司完成 15 座加油站的储罐防渗一体化项目两级公司方案评审, 并经公司相关会议审议通过, 下达投资资金 3697 万元。完成剩余 28 座站点的储罐防渗改造现场踏勘, 通过公司项目评审 11 座, 其中 8 座站已完成施工图设计并委托第三方进行竞谈选商, 累计完成储罐防渗一体化改造并投运站点 25 座。

**【财务管理】** 2018 年, 铜川分公司修订主要费用控制措施, 开展部门预算执行率考核。加大资产清查盘点和综合利用, 处置报废资产收益 23 万元, 优化资产结构, 实现资产效益最大化。强化“智能密码锁”后台日监控, 确保使用率 100%。实现工行上门收款业务全覆盖, 保障资金及时入账, 提高资金安全管控能力。减并工行结算账户和宜君结算账户, 规范账户管理, 提高账户使用效率。修订增值税发票开具流程, 规范加油站办理和折扣优惠措施, 堵塞管理漏洞, 形成部门间相互协调、相互制约的工作机制。

**【党的建设】** 2018 年, 铜川分公司坚决落实十九大精神要求, 学习宣传和贯彻落实党的十九大精神。通过创立“油悦”书享会品牌读书活动, 依托党员教育培训基地进一步强化全员的思想政治建设。坚决落实全面从严治党要求, 开展预警、警示教育、任前谈话、提醒谈话等, 提升党员的规矩意识。坚持融入经营管理中心, 参与站经理 PK 赛、“六进”客户开发、服务达人比赛, 组织“雨棚下的服务”大讨论等活动。以落实党建工作责任制为抓手, 开展党支部达标建设、2+3+2 典型示范引领、重温入党誓词、走进梁家河、爱国教育观影等主题实践活动。

**【企业文化】** 2018 年, 铜川分公司深入开展扶贫帮困送温暖活动, 组织首次退休员工欢送会、“三八”妇女节女工趣味运动会、知识讲座等系列活动, 组建乒乓球兴趣小组, 开展员工运动会, 丰富职工的工余生活。

# 城 建

## 城乡规划

**【规划编研】** 2018年,铜川市宏观规划完成《铜川市城市总体规划纲要(2017~2035)》并上报省住建厅。1月市人大、市政府、市政协领导以及各区县政府、市新区管委会和市级相关部门召开总规纲要征求意见会,3月修改完善。此后,结合市委、市政府确定的城市发展方向和重大项目布局进行多次补充修改,8月16日通过市规委会专题会议研究通过后,于8月31日上报省住建厅。推进控制性详细规划编制。市规划局按照年初计划推进控制性详细规划编制工作,安排市规划勘测设计院承担《铜川市董家河循环经济产业示范园(西翼园区)控制性详细规划》的编制工作,规划面积7.7平方千米,于11月完成规划编制。至2018年底,市编制城市九个片区控制性详细规划,覆盖面积达57.49平方千米。

专项规划完成《铜川市公共停车场布点规划》《铜川市城市集贸市场布点规划》编制工作,经2018年第一次城乡规划委员会专题会议研究通过。为配合做好治污降霾工作,组织编制《铜川市城市生态修复绿廊规划》。城市改造更新,组织编制《铜川市老城区城市环境提升(三疏)工作方案》《铜川市北市区、新区城市建设提升改造三年行动方案》以及《铜川市北市区交通路网提升改造规划》。前两项规划经市政府专题会议研究通过,将为北市区改造提升提供规划引领。城市设计组织编制《铜川市城市风貌导则&新区城市建筑立面改造方案》《铜川市夜景照明实施规划设计方案》于7月15日经市城乡规划委员会专题会议研究通过,以此为指导的新区城市风貌改造工作开展,高层建筑在夜间点亮,城市面貌发生较大变化。同时,根据2018年年初工作安排,组织编制《王益区文化宫片区城市修补规划(城市设计)》《铜川新区

总体城市设计研究》。

村镇及风景名胜区规划。指导完成《宜君县乡村建设规划》编制和全市2018年美丽乡村4个示范片区、83个创建村规划编制及审批工作。实现城镇规划区以外297个行政村村庄规划全覆盖。同时,指导药王山、照金香山和玉华宫3个省级风景名胜区开展总体规划修编工作。

重点项目规划。市规划局按照市政府工作安排,组织编制《新区水资源综合利用项目水源分析报告》《新区水资源综合利用项目工程地质勘察报告》,服务新区水资源综合利用项目建设。品牌标识系统设计。按照市政府工作安排,完成铜川城市品牌战略规划及城市品牌空间标识系统,其成果已经市规委会研究通过,举办推介现场会,并实施使用。

城市美化亮化。邀请3家设计单位开展有关专题研究工作,完成《城市夜景照明实施规划设计方案》,印发《铜川市城市美化亮化工程实施方案的通知》,确定美化亮化重点区域及示范片区,组织完成市级示范片区9个示范点亮化建设,完成投资1820万元,完成31家社会单位亮化建设,完成投资约2000余万元,各区县亮化工作推进。开展日间夜间巡视、巡查、督查40余次,制定全市亮化管理办法,明确亮化质量要求,强化长效管理。

**【规划管理】** 2018年,铜川市规划局认真落实中省城市工作会议精神,加强制度建设,提升规划管控能力。推进行政审批事项改革,编制权责清单,厘清行政处罚职责边界,确定部门权责事项共48项。坚持行政规范运行,在建设项目行政许可办理中严格并联审批、合法性审查、专家评审、社会公示、组织听证、局务会审议制度,增强规划管理透明度与公众参与度。全年召开16次党组会、25次局务会、9次局长办公会议和专题会议,重大事项集体研究、民主决策、

公开透明。强化法制监督,聘请法律顾问,在重大行政决策、疑难问题办理以及涉法事项处理中做到依法办理。

强化城乡建筑风貌管控,塑造特色城乡建筑风貌。编制完成《铜川市城市风貌导则&新区城市建筑立面改造方案》,印发了《关于加强城乡建筑风貌管控工作的指导意见》(试行);编制完成《铜川市老城区城市环境提升(三疏)工作方案》。通过“人口疏解、建筑疏密、组团梳理”三疏工作,改善老城区人居环境、完善城市交通体系、提升城市服务功能;开展省级历史文化名镇、名村和历史文化街区申报工作及历史建筑保护和利用工作。完成市历史文化街区划定和历史建筑确定工作;加强批后监管及日常巡查,完善批后管理制度。结合优化营商环境工作,简化批后管理程序,印发《建设工程规划批后管理规定(试行)》,进一步规范和指导批后管理工作。

**【测绘管理】** 2018年,铜川市规划局依托数字铜川地理信息公共平台,构建了信息共享、互联互通的铜川市城乡规划信息系统建设。推进综合地理信息应用,完成天地图铜川接入国家天地图审查工作,为多个部门信息系统建设提供了综合地理信息数据和应用服务。开展北市区、董家河、坡头1:1000地形图动态更新工作,完成修补测面积20平方千米。

**【体制机制创新与深化改革】** 2018年,铜川市规划局推进法治政府示范部门创建活动,制订集体学法计划,举办全市规划系统法治建设培训会,开展宪法集中学习宣传教育活动。按照市政府对部门职能的调整,做好违法建设查处与日常建设活动监督管理职能移交,建立执法信息沟通协作机制,修订建设工程规划批后管理规定,制定印发《建设工程规划许可后违法建设认定工作规定》。在进一步理顺规划体制基础上,简政放权,将建设项目的“一书两证”办理下放到各分局,提高审批效率。完成《铜川市城乡建设档案管理办法》修订工作,经市政府第20次常务会议审议通过,印发施行,并进行政策解读与宣传。

**【重点项目】** 2018年,铜川市规划局理顺体制、下放权限。设立新区分局和耀州分局,实现城乡规划统一高效管理,出台《关于进一步加强规划审批事项分级管理的通知》,将具体业务的办理工作,进一步下放至各分局,实现关口前移、重心下移,提高审批效率;明确责任,健全机制。实行项目包联责任制及项目周报制,各分局上报项目进展情况,包联领导深入

各区县园区了解项目情况,召开专题会议、重点项目服务保障推进会,为项目提供全方位服务;建章立制,精简审批。出台《优化提升营商环境简化“一书两证”办理行动细化方案》《铜川市规划局优化提升营商环境加快规划审批工作的实施意见》等一系列文件,“一书两证”办理时间由90个工作日压缩至26个工作日(压缩率71.1%),申报材料由33件减少为12件(精简率63.6%)。

制定印发《城市规划管理技术工作规程》等规定,进一步落实规划精细化管理要求;有的放矢,化解难题。印发《关于加快推进工业项目规划手续办理的意见》,会同有关部门印发《关于支持工业发展的实施意见》、提出《关于加快保障房项目规划手续办理的意见》,研究解决工业项目及保障房项目存在的诸多问题;上下联动,热情服务。

市局、各分局、下属单位上下联动,贯彻落实制度文件,查找存在问题,按时限要求办结规划手续;编印《铜川市规划局优化营商环境服务手册》《铜川市规划局服务指南》等发放到建设单位手中,为项目办理提供便捷、优质服务,推动项目快落地、早开工,得到市政府及项目单位的好评。

全年,共核发选址意见书28件、用地规划证50件、工程规划证73件、乡村建设工程规划许可证1件、规划验收意见书11件,审定修建性详细规划29个、单体方案49项,有效地服务全市项目建设。

**【组织建设】** 2018年,铜川市规划局认真学习十九大、习近平新时代中国特色社会主义思想、中央全会和中省城市工作会议精神及规划管理知识等,干部队伍政治理论素养不断提高。扎实开展“两学一做”常态化制度化学习教育、“以案促改”“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,认真开展专题研讨;组织党员干部接受革命传统教育,开展主题演讲、主题党日、知识测验等活动。深入贯彻落实《基层组织工作条例》,认真落实党员“双承诺”制,开展社区党建和党员志愿服务等工作,慰问市特殊教育学校儿童和颐年堂老年公寓老人,推进重点工作全面落实。

全力做好十里铺村扶贫攻坚工作,充分发挥第一书记作用,建立“四位一体”帮扶工作联动机制,投入资金16万元,全面完成脱贫攻坚包村工作任务。

开展“弘扬爱国奋斗精神,建功立业新时代”活动,增强广大干部职工“热爱祖国、忠诚事业、

艰苦奋斗、无私奉献”的敬业精神。深化政风行风建设，部门在 2017 年度省住建系统 42 个部门和单位政风行风测评中名列第二，并被评为 2017 年度省住建系统政风行风建设工作先进单位。

## 城市建设

**【项目建设】** 2018 年，铜川市进一步加强景观绿化、道路改造等城镇基础设施项目策划包装力度，制订实施计划，系统推进。全年住建系统完成固定资产投资 62.6 亿元，占目标任务的 104%。落实“三个一流”和“三大提升工程”要求，加快城市改造提升，启动北市区城市“三疏”行动，研究制定城市道路景观提升改造方案。推进长虹路、正阳路、朝阳路等城市道路病害治理工作，华原东道道路改造试验段工程基本完成，为新区道路提升改造树立了新标杆。华夏南道、华原西道、开元路建成通车。



7 月 26 日，光明巷微循环道路改造工程完成，正式通车通行  
(市城市管理执法局提供)

金达路、绣园路等断头路建设稳步推进。铜川大厦、铜川书画公园等项目快速推进。光明巷微循环道路改造工程实现通车通行，方便群众出行，南、北市区协调发展不断加快。总结推广成熟海绵城市试点项目经验，完善锦绣公园项目规划设计，指导药王山景区、城市道路改造等项目落实“渗、滞、蓄、净、用、排”六字海绵理念。完善裕丰六路透水混凝土、蓄水池等海绵城市措施，持续优化城市生态环境。

**【获得荣誉】** 2018 年，铜川市王益区被评为全省改善农村人居环境工作先进区县”，并被列为全省首批城市设计、“城市双修”试点区县。宜君县荣获“全

省县城建设先进县”。

## 村镇建设

**【人居环境】** 2018 年，铜川市城镇化水平稳步提高，城镇化率达到 65.9%，持续排名全省前列。加快产城融合、县域经济发展，提请市政府召开全市改善农村人居环境工作会议，出台《铜川市农村人居环境整治三年（2018~2020 年）行动方案》，加快实施改善农村人居环境九项工程。推进黄堡省级重点示范镇和照金、陈炉文化旅游名镇市政基础设施、公共服务设施、旅游配套设施、景区保护修缮等 29 个项目建设，完成投资 12.49 亿元，占目标任务的 118%。“两镇”建设继续保持良好发展势头，示范带动全市小城镇竞相发展。水峪村、军台岭村、立地坡村等 6 个村被评为 2018 年陕西省美丽宜居示范村。印台区陈炉镇立地坡村和耀州区小丘镇移村入选中国传统村落名录。

**【农村危房改造】** 2018 年，铜川市完成农村危房改造 583 户，开工率、竣工率、入住率均为 100%，脱贫摘帽县——宜君县年度脱贫对象危房改造任务全面完成并入住。农村危房改造工作在全省考核中位居前列。印台区金锁关镇烈桥村农村危房改造运用装配式理念做法向全市推广，得到住建部专家、省住建厅的肯定。



8 月 17 日，铜川市召开改善农村人居环境暨农村危房改造工作推进会  
(市住建局提供)

## 建筑业

**【工程质量提升】** 2018 年，铜川市开展工程质量三年提升行动，实施安全生产标准化考评，打击挂证等



各类违法违规行为。推进红黄绿牌管理制度和扬尘治理可视化监控工作,全年悬挂“红黄绿”牌81个,创建省级文明工地1个、市级文明工地23个,铜川大剧院列入陕西省2018年度绿色施工科技示范项目,建筑市场环境得到有效改善。全市建筑业完成总产值41.53亿元,同比增长18.4%,完成增加值33.5亿元,同比增长15.8%,建筑业增加值占GDP比重达到10.2%,对全市经济增长的贡献率约为13.1%,拉动经济增长约0.8个百分点。建筑业转型升级取得新突破,陕西建工集团与铜川市签订305亿元战略框架合作协议,延伸钢结构预制等装配式产业链条。启动铜川大厦、新区装配式住宅示范小区建设。陕建新型材料工业园项目正式投产。鸥克建材保温一体化墙板生产线、伟力凯恩装配式建筑PC生产线等装配式产业项目持续推进。

**【推进审批制度改革】**2018年,铜川市推进工程建设项目审批制度改革工作,持续加大住建领域“放管服”力度,梳理行政审批事项,落实“双随机一公开”工作要求,推进建筑行业信用信息体系和“互联网+政务服务”建设。全面落实中省优化营商环境各项要求,出台《铜川市工程建设项目审批制度改革实施办法》《关于开展施工图联合审查工作的通知》等多项措施,整合审批流程,简化审批环节,推行联合会审,施工许可证单证办理申报材料精简50%、办理流程简化66.7%,工程建设项目审批制度改革初见成效,制度体系基本建立。学习渭南、延安、厦门城市审批改革经验,按照“一口进件、一口出件”要求,巩固和延续便民大厅服务好的做法,设立综合审批窗口,组建工程建设审批制度改革办公室,并编制办事指南,进一步方便办事企业和群众。努力实现建设项目审批时间压缩至120个工作日,2019、2020年逐年减少,不断释放建设行业发展新动能。

## 房地产业

**【房地产投资】**2018年,铜川市坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,认真贯彻落实中省各类调控政策,出台《铜川市商品房预售资金监管暂行办法》,严厉打击和治理房企和中介机构违法违规行为。吸引碧桂园、中梁等知名房企落户铜川,城市新经济更加活跃。全年完成房地产开发投资32.05亿元,同比增长3.05%;新建商品房销售73.88万平方米,同

比增长15.26%。累计商品住房可售面积同比下降10.75%,全市房地产市场呈现投资小幅增长、销售面积持续增加、价格基本稳定、待售住房面积不断减少的态势。

**【物业服务水平】**2018年,铜川市房地产管理局出台《关于进一步加强物业管理工作的意见》《铜川市老旧小区加装电梯工作实施方案》,为铜川市物业管理协会在“三供一业”、居民用电户表改造、从业人员培训交流等方面发挥积极的作用。

## 住房公积金管理

**【概况】**2018年,铜川市住房公积金管理中心按照习近平总书记提出的“房子是用来住的,不是用来炒的”科学定位,突出便民服务和风险防控两大主题,以“干部队伍建设年”为抓手,以满足群众住有所居为目标,创新工作思路,改进工作作风,提升服务水平,不断为百姓安居和铜川房地产市场健康发展而努力。全年共归集住房公积金9.64亿元,完成年度目标任务4.8亿的201%;发放个人住房公积金贷款1590户4.16亿元,完成年度目标任务1.3亿元的320%;实现增值收益3395万元,完成年度目标任务2600万元的131%;加强资金风险防控,贷款逾期率为0.027%。

**【制度建设】**2018年,铜川市住房公积金管理中心制定《领导班子“三重一大”集体决策制度(试行)》,不断增强领导权力运行的透明度和民主管理的自觉性。根据《中国共产党党章》和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的规定,对党支部工作职责、党支部书记和支部委员工作职责、议事规则、换届选举、党务公开、“三会一课”、组织生活会、党费收缴和使用管理等方面进行规范,制定《党支部工作制度》,进一步规范中心党支部工作;制定《干部轮岗交流暂行办法》和《聘用人员管理办法(试行)》,优化干部配备;制定印发《铜川市住房公积金业务风险管理实施细则》《铜川市住房公积金缴存业务规范》《铜川市住房公积金内部稽核监督办法》《征信系统管理制度》《住房公积金银行存储评价计分办法》和《房地产开发企业楼盘准入办法(试行)》等制度,使中心各项业务得到进一步规范;将近年来行政制度、业务制度、财务制度、稽核及信息化管理制度、党风廉政制度进行梳理完善,编制《铜川市住房公积

金管理中心制度汇编》；对公积金各项业务办理流程、所需材料重新梳理，按照“化繁为简，电子留存”的思路，编制《公积金提取业务可重复使用资料目录》，取消不必要的证明材料，实现归档资料的电子化，业务办理更加简便，服务群众的效率和效果进一步提高。支持职工家庭购买自住型和改善型住房消费，压缩贷款审批时限，将贷款审批时限由 10 个工作日缩短至 5 个工作日。经公积金管委会同意，2018 年中心将夫妻双方信用等级均为 A 级的，贷款最高额度从 40 万提高到 50 万，减轻因房价上涨带来的购房压力。

**【信息化建设】** 2018 年，铜川市住房公积金管理中心搭建综合服务平台，深化“互联网+公积金”服务创新。严格按照住建部《住房公积金综合服务平台建设导则》标准要求，建立集网上服务大厅、微信、微博、手机 APP、短信、自助服务终端、12329 热线为一体的综合服务平台，并于 9 月 19 日通过住建部和省住建厅验收，成为全省首家上线运行的中心。2017 年 3 月份起实现新增贷款的自主核算，并于 2018 年 8 月将原银行委托贷款全部转为自主贷款，全面提高对公积金贷款掌控能力，实时掌握资金账户、贷款逾期及资金回收等情况，按月对冲还贷、提前还款、卡号变更等业务均可在中心“一站式”办理，满足缴存职工贷款的多样化需求，方便职工贷款、还款，降低贷款逾期率；拓宽网上服务渠道，发挥互联网和信息化技术的优势，以移动终端服务为重点，以满足缴存单位和缴存职工的多元化、个性化的服务为需求，实现公积金业务“线上”与“线下”相融合。缴存单位可以直接在网上服务大厅办理单位汇缴核定、人员信息变更等业务，提高记账的及时性、准确性，保障资金安全。缴存职工可通过网厅、手机 APP 和微信一次办结公积金退休提取、提前还贷提取、信息修改、职工转移等多项线上业务，拓宽了服务渠道；开通了网上服务大厅预约公积金提取和贷款业务，实现让“信息多跑路，群众少跑腿”的目标。截至年底网上共办理单位汇缴 13 笔 72.8 万元，个人提取 17 笔 84.3 万元，个人提前还贷 7 笔 38.2 万元；接入异地转移接续平台。缴存职工异地间的转移业务可以直接在转入地住房公积金管理中心申请转移，不再需要两地来回奔波，实现住房公积金“账随人走，钱随账走”，提高服务的便捷性和有效性。截至 2018 年底，处理完成 137 笔转入申请、201 笔转出申请。

**【公积金风险防控】** 2018 年，铜川市住房公积金

管理中心强化廉政责任，层层签订《全面从严治党主体责任清单》，落实一把手“主体责任”和分管领导“一岗双责”，对党风廉政建设工作实行层级管理，确保党风廉政建设和反腐倡廉工作落到实处。组织党员干部学习贯彻中、省、市关于党风廉政建设的系列新要求，把纪律和规矩挺在前面，增强敬畏之心和戒惧之心。开展警示教育，对科级以上干部进行“党规党纪”以及新纪律处分条例的学习考试，以考促学，提高干部队伍拒腐防变的能力；强化信用体系建设，实施差别化管理。中心依据信用管理机制，以“人行征信+陕西政务服务平台”为核心要素，开发诚信管理系统，成为全国公积金行业首家以缴存职工综合信用为核心要素对其实施差别化信贷风险管理的中心。根据职工在系统中的信用等级向每个职工提供差别化的服务，将信用管理机制重点应用于公积金贷款风险防控中，根据信用等级实施差别化贷款额度，差别化抵押担保，风险防范手段进一步精准化；内部稽核工作常态化。把稽核检查作为风险防控的重要监督纠错手段，加强内部稽核审计，健全内部稽核制度，出台了《铜川市住房公积金内部稽核管理办法》，按月按季对业务政策的合规性和程序性，财务核算的规范性和三账匹配的一致性进行稽核、监督，实现对全市住房公积金所有业务、所属管理部稽核全覆盖，管理部归集、提取、贷款业务稽核率达 100%。根据稽核发现的问题查漏补缺，严查风险隐患，制定整改措施，纠正违规行为，完善管理制度，建立长效机制；严格按照《关于在市域内各金融机构存储公积金基本原则》和实施细则，安排沉淀资金存储，提高资金安全性。2018 年为了充分发挥住房公积金杠杆作用，撬动商业银行对铜川市经济建设支持力度，对商业银行评价指标进行进一步修改和完善，取消结算流程、资料保管评价指标，新增服务质量、资金拨付评价，评价指标更加全面、准确、细致，真正体现公平公正原则，彻底铲除银行存储公积金的寻租空间；制定印发《房地产开发企业楼盘准入办法（试行）》，进一步规范住房公积金个人按揭贷款项目准入程序和楼盘项目管理，从源头上防止不良楼盘进入公积金贷款市场，保障购房人权益，防范公积金资金风险；建立贷后风险预警和催收管理机制，跟踪管理逾期贷款，根据贷款逾期金额、期数划分风险等级，按风险等级采取不同催收措施，及时清理逾期贷款，

防范贷款风险,使中心贷款逾期率始终控制在住建部规定的范围内;主动接受外部监督。自觉接受财政、审计、纪委等多部门的监督检查;主动公布住房公积金财务收支情况报告、住房公积金年度报告及2018年重点工作目标任务规划等,积极实施信息公开,提高公积金管理透明度。

**【政风行风建设】** 2018年,铜川市住房公积金管理中心不断完善服务设施,规范服务标准,健全服务制度。服务大厅重新制作公布业务办理流程,增配便民雨伞、便民医药箱和老花镜等便民设施,增强窗口服务效能,增加缴存职工的获得感和幸福感;以开展“业务大练兵”活动为契机,强化中心干部职工业务学习。根据不同对象、不同岗位需求,有针对性地进行业务培训和实操培训,并通过考试选拔综合柜员和柜员主管,提升中心干部职工的业务水平和实践能力;结合“干部队伍建设年”,开展“岗位之星”评选活动。通过各科室、管理部推荐和评比,全年共有20人被评为“岗位之星”。在服务窗口持续落实“便民服务十二条”,践行服务承诺制、首问责任制、限时办结制、一次告知制等服务制度,规范窗口服务标准,树立服务形象;开展作风专项整治。成立窗口服务作风纪律督查小组,重点督查服务窗口“不规范、不具体、不落实、不负责”,着力解决服务效率不高、服务态度不好、服务质量不优等突出问题,强化作风建设;利用新媒体的互动功能,提高缴存职工满意率。全年“12329”客服热线提供人工及自助语音服务32223通,总接通率为99.8%,满意率100%。免费短信服务发送101414条,网上营业厅签约单位157家。中心网站发布各类信息180条,受理网上在线咨询76件,答复及时率100%。微信公众号关注人数26000余人,发送推文35次114篇,对公积金政策进行宣传;推动“放管服”改革工作。加强业务大厅服务窗口管理,职工住房公积金提取、转移,单位账户设立、注销,以及部分贷后业务实现现场办结,小额提取业务全面实现“柜台审批,即刻到账”。公积金业务17个事项已实现“最多跑一次”,打通了中心服务群众的“最后一公里”。

## 市政建设

**【市政设施建设】** 2018年,铜川市完成运动公园、金谟广场塑胶步道建设4900平方米。铜川城市运动

公园健身步道建设项目属于革命老区红色健身步道建设项目,2月由市城市管理执法局实施,工程造价150万元,健身步道长1650米,宽2米,面积3300平方米。并开始实施新区南部产业园区泵站工程及新区南部产业园区压力管道工程。完成铜川市董家河循环经济产业园区总排水工程,安装排洪管道527米,砌筑雨水检查井7座。安装污水管道547米,砌筑污水检查井9座。完成金谟西路、长丰南路、人民公园桥西侧、王家河柿树沟桥下污水管网改造约600米,实施漆水河、王家河河道污水管网及设施抢修工程。

2018年春节前夕,在新区主次干道灯杆悬挂中国结486个,安装灯笼1472个,安装LED灯带、串灯和网灯约15000平方米。在政府广场、图书馆门前、市委小游园、市政府周边道路、运动公园、铜川市新区铁诺路行道树实施节日亮化工程,正阳路、朝阳路路灯悬挂中国结工程,铜川新区部分节点亮化工程等;完成投资400多万元。

**【市政设施维护】** 2018年,铜川市完成人行道改造11000平方米、破损路面修复15562平方米、道牙维修更换2500米。其中,新建经伦路领军教育门前,鸿基路全民健身馆北部、龙记国际街区东段、领地未来城,正阳路运动公园东侧,长虹南路,咸丰路汽车站,斯正街、斯明街等处人行道共8000多平方米。



2018年铜川市人行道改造工程

(市城市管理执法局提供)

完成阳光广场地面提升改造工程,拆除大理石石材、原破损石材地面及水池,更换石材地面1312平方米,改造挡墙和台阶100多平方米,提升广场整体环境和利用率,消除冬季地面行走安全隐患。

配合市住建局做好城市道路提升改造工程施工

现场监督管理及协调工作,完成长虹路、华原东道、正阳路、朝阳路、华夏大道破损路面修复3万多平方米。确保城市道路完好率达98%以上。更换破损井盖30个,雨水篦子73座,消除安全隐患32处。清掏雨水篦子4500座次、雨污收集口8300座次、沉淀池及检查井6200座次,疏通城市雨污水管网、排洪沟16000余米。

检修路灯1260盏,更换各类路灯、景观灯1620个,修补丢失灯门32处,处理突发电缆故障8起,处理交通事故损坏灯杆6次,确保路灯亮灯率达98%以上。



2018年铜川市破损路面修复工程(部分)

(市城市管理执法局提供)

**【城市绿化工程】** 2018年,铜川市完成南北市区绿化改造提升。在新区华原东道沿线十字、咸丰路东入口、市政府门前、北市区北关油库花坛等处实施景观提档升级,栽植景观树30余株,摆放景石12块,绿化1800平方米,栽植鸢尾等开花植物1500平方米,南北市区共计栽植补植各类苗木8.9万株、草坪1.03万平方米、行道树34株;“曙光林”栽植侧柏、油松、红叶李1.51万余株,完成直观山坡绿化10公顷。

**【公园游园建设】** 2018年,铜川市按照《铜川市创建省级生态园林城市暨国家园林城市工作实施方案》要求,抓好国家园林城市创建工作,进一步巩固创建省级生态园。召开全市创建国家园林城市暨城镇环境卫生综合整治垃圾分类工作推进会,并对全市国家园林城市创建、城镇环境卫生垃圾分类工作进行安排部署;重点实施公园、游园、道路、河道绿化工程,全市新增绿化面积31.3万平方米,全市完成庭院绿化

改造2公顷。

**【园林创建】** 2018年,铜川市按照《铜川市庭院绿化管理办法》,对全市69家申报市级园林式单位(居住区)和市级庭院绿化先进单位(居住区)进行检查验收;并提请市政府常务会议通过,命名2017年度市级园林式单位10家、居住区6家,庭院绿化先进单位22家、居住区9家。

**【绿化管养】** 2018年,铜川市城市管理执法局对市级直管绿地继续推行城市绿化政府购买服务管理,坚持日检查、周评比、月考核、不定期巡查制度,做到绿化管护精细化、精致化。对南北市区75.18万平方米城市绿地,1118万平方米林地和24458株行道树进行政府购买服务管理,共计组织绿化考核7次、检查13次,整改问题90余项。南北市区修剪苗木、绿篱花坛等48.32万平方米,草坪53.1万平方米,浇水1350车,防虫打药205车,修剪行道树12330株。

## 市容环卫

**【市容整治】** 2018年,铜川市以巩固国家卫生城市为重点,开展城镇环境卫生综合整治、大气污染治理和铁腕治霾等专项活动。市容环境卫生专项整治40余次,清除了各类城市“牛皮癣”12530处,取缔占道经营22000余起,清除城中村和各小区卫生死角600余处。

**【市容管理】** 2018年,铜川市深入开展市容市貌精细化管理活动,进一步深化道路保洁“网格化”管理,规范环卫作业。全员实行徒步检查工作制度,加强巡查、督查和“回头看”,推进规范化、常态化、精细化管理。全面推行城市道路保洁“双八”“双五”标准,坚持道路清扫湿式作业,道路机械化清扫率达65%,垃圾日产日清,无害化处理率达到92%以上。12319城市管理服务热线运行良好,受理业务单13420件,回复率为100%。

**【公厕建设】** 2018年,全面推行公厕改造提升达标活动,全市累计改造公厕120余座,投资3600余万元,公厕管理水平显著提高。新建公厕16座,累计投资1300万元,建设第三卫生间3座。

**【垃圾处理】** 2018年,铜川市建成并投入垃圾处理场两座。垃圾清运量149752吨,垃圾处理量143028吨,垃圾处理率95.51%。

# 城市公用事业

## 城市供水

**【概况】** 2018年,铜川市自来水(集团)有限公司(以下简称铜川市自来水公司)围绕“保障城市供水、提供优质服

务”的工作目标,完善内控制度。严格执行生产经营规程,创新技术,革新设备。全年完成供水量1094.3万立方米,完成售水量862万立方米,完成下达年计划的105.4%;营业总收入3476.9万元(含水资源税),完成下达年计划的104.3%,管网漏损率14.95%,水质综合合格率100%,设备完好率98.77%。污水费收缴率与水费同步,上交专户554万元,用户满意率98%。固定资产完成2158.11万元,上缴国有资本金10万元。年度各项目标任务完成,实现扭亏增盈。

**【工程建设】** 铜川市自来水公司全年固定资产投资完成2158.11万元,其中耀州区供水提升改造工程,完成投资700万元;坡头镇供水工程,完成投资200万元;耀州区保障性安居工程配套市政供水设施建设项目完成500万元;耀州区城区供水改扩建工程完成142万元;维修改造工程完成558万元。

**【经营管理】** 2018年,铜川市自来水公司抓好经营管理 服务经济和民生,做好优化提升营商环境工作,落实铜川市方便企业获得水电气暖行动方案。从简化环节、压缩时限、规范收费、拓展服务等方面对方便企业获得自来水服务进行改革。压缩多项业务办理时限,方便企业用水报装。采取主动服务、超前服务、优化措施、加速跟进等措施,做好招商引资项目和重点项目建设的供水基础设施保障工作。转变经营模式,延伸服务。经营工作由原来的分散管理转变为统一管理,在集团公司营业所统一管理下,抄表工作稳步推进,水量抄录、水费回收和降低漏损率等均有提高。创新服务模式,建设电子缴费平台,方便用户缴纳水费,对矿区缴纳水费不便的情况,到矿区设立临时缴纳水费便民服务点,方便

矿区群众缴纳水费,得到用户好评。

**【安全管理】** 2018年,铜川市自来水公司全面落实安全生产责任制,把安全供水作为保障和服务民生的首要工作。年初召开目标责任落实工作会议,进行目标细分,逐级落实责任;每月按时开展“安全、水质、设备、经营、环境”五项现场管理检查活动及月中安全生产督察落实情况检查。强化安全监管的严肃性,实行限期整改、绩效考核、做到奖罚分明,当月兑现对库区水源和管网设施等重点部位加强监控,坚持出厂水、管网水日检9项,确保水质综合合格率达标;开展“安全生产月”活动,进一步牢固树立“生命至上、安全第一”理念,强化安全意识,提升全员安全素质。通过自查、安全生产抽查、公司领导带队集中检查的方式,清查死角,排除隐患,夯实责任,层层问责,杜绝安全事故的发生,发现问题研究解决,确保城市供水安全;做好危险化学品储存、使用、管理工作。建立专用氯库,对公司四个供水厂氯库安装漏氯报警装置,实行双人双锁。交接班严格记录,完善危险化学品各项管理制度,聘请专业部门对危化品安全现状进行评估,夯实危化品管理责任追究制,建立危化品周记,影像检查资料,购买危化服、防化设备,彻底杜绝危险化学品重大事故发生,确保人民生命财产安全;落实预案演练,提高城市供水应急能力。结合“安全生产月”和“安全生产万里行”活动及公司年度安全生产目标责任和城市供水工作实际情况,6月15日、7月20日分别在柳湾供水厂、黄堡净水厂举行了以城市供水反恐、反恐为课题的应急演练,6月27日,在阳光广场参加2018年度内涝防治暨安全生产应急演练,8月中旬又组织沮河洞线抢险应急演练。被市、印台区列为城市反恐、反恐达标单位。

**【“三供一业”分离移交】** 2018年,铜川市自来水公司根据国家、省、市关于“三供一业”文件精神,主动推进“三供一业”供水分离移交工作,在移交过

程中做好与当地政府和用户及企业的沟通协调工作，制定统一的移交政策，避免出现地域差异，做好维护稳定工作，确保“三供一业”供水分离移交工作稳步进行，全年共签订供水分离移交协议央企6户、省企4户，完成铜川矿务局独立工矿区供水职能划转，实施完成供水改造3户企业821户。

**【二次供水管理立法工作】** 铜川市自来水公司为理顺二次供水设施的建设、维护和运行管理体制，切实改善二次供水水质，保证市居民生活饮用水卫生安全，参与《铜川市生活饮用水二次供水管理条例》立法工作，《铜川市生活饮用水二次供水管理条例》6月27日在铜川市第十六届人民代表大会常务委员会第十二次会议上通过，7月26日被陕西省第十三届人民代表大会常务委员会第四次次会议批准，于12月1日起施行。

## 城市供气

**【概况】** 2018年，铜川市天然气公司新发展用户13 073户，天然气销售量15 075万立方米；实现营业收入35 375万元；固定资产投资7994万元。天然气管网已覆盖铜川“三区一县”、五个矿区及部分村镇，发展各类燃气用户16万余户；建成储配站1座，分输调压站3座，CNG调压站6座，CNG汽车加气站2座，LNG点供站7座，年供气能力达3亿立方米。

**【气化工程】** 2018年，铜川市耀州区美丽乡村气化工程香山一照金，宜君县彭镇管道气化工程建成通气；宜君县7个乡镇LNG点供项目已建设完成，棋盘镇、云梦乡、尧生镇、五里镇、太安镇、西村综合服务中心、雷塬综合服务中心均已实现通气点火。实施“煤改气”工程，完成柳林—陈家山、孟姜塬景区及王家河、董家河工业园区气化工程；完成王益区光明小巷、铁路小区老旧管网改造2.55千米。



1月17日，铜川天然气公司在宜君县太安镇LNG点通气点火  
(市天然气公司提供)

**【供气服务】** 2018年，铜川市天然气公司施行燃

气报装“一厅式办公”服务，提升为民服务能力，制订《方便企业获得天然气实施方案》，方便用户更快完成天然气报装，实现客户少跑路。完成铜川市天然气终端销售价格调整，根据《关于调整天然气价格有关问题的通知》，居民用气终端销售价格由1.98元/立方米调整为2.18元/立方米，上调0.2元/立方米；非居民用气终端销售价格由2.29元/立方米调整为2.18元/立方米，降低0.11元/立方米。

**【供气安全】** 2018年，铜川市天然气公司为确保公司安全平稳运营，建立公司三级安全生产责任体系，完善消防、反恐维稳机构，落实消防、反恐责任。加强管线巡查和入户安检的责任落实，加大用户安全检查力度，对居民普通表用户抄表12万余户，抄表率达到80%；居民IC卡抄表检查6.9万余户，检查率达到62%；对非居民用户入户检查5万余户/次，入户率100%。“小红帽”服务队共入社区宣传20余次，安全宣传资料发放14万余份。开展“三项攻坚行动”，加大安全生产检查力度，组织各类安全生产检查10次，处理各类安全隐患1270处，全年安全生产投入300余万元，全力保障安全平稳运行。

## 城市公交

**【概况】** 2018年，铜川市公交公司围绕“平安公交、品牌公交、智慧公交、和谐公交”建设，把服务作为第一要务，把满足群众便利的出行需求作为工作目标，安全运送乘客4395万人次，安全形势平稳，未发生一般以上安全生产事故。开通旅游专线6条、公交线路2条，优化调整公交线路6条，新增公交站点24个，公交线网长度增加24千米，新增新能源空调公交车40辆，旅游专线客运车辆36辆。车厢服务合格率93%，车辆整洁合格率94%。

**【经营活动】** 2018年，铜川市开通旅游1路、2路、3路、5路、6路、7路等6条旅游专线，公交8路，公交6路、9路续延线路；开通公交9路延点车，603路副线，对公交6路、9路、601、603线路进行了优化调整；新增公交站点24个，公交线网长度增加24千米；对公交1、2路实行大循环；对铁诺路公交停车场站进行了硬化，完成锦阳新城充电场站建设，新建充电桩18个；建成铜川公交客户服务中心；进一步规范“铜川交通一卡通”互联互通刷卡工作，完成老年证、残疾证等“证换卡”工作，使群众的出行更加便捷。

**【企业管理】** 2018年,铜川市公交公司全面推行精细化管理,建立现场管理月检查、经济运行月分析机制,解决管理粗放、脱节,执行力不强等问题。在制度建设上,制定《值班工作制度》《防汛抢险应急预案》,强化内部安全管理能力;出台《汽车租赁管理办法》《公务用车制度改革实施方案》,进一步规范汽车租赁业务及公务用车管理。在基础管理上,进一步规范营运车辆主要材料采购、使用、管理行为,加强对废旧物资的管理。继续强化“微管理”在企业生产经营及日常管理中的作用。在财务管理上,加大生产性资金投入,减少非生产性支出,压缩可控成本,盘活企业资产。

**【安全服务】** 2018年,铜川市公交公司按照构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产体系要求,严格落实安全生产主体责任。修订完善《生产安全事故应急预案》,规范驾驶员考核流程,建立驾驶员“黑名单”制度,严格驾驶员准入制度,强化源头风险防控。以道路交通安全攻坚行动及“安全生产月”活动为抓手,加大安全监管力度,开展安全生产大检查大整顿,夯实安全责任。进行线路检查 2913 人次,纠正处理各类违规违章行为 104 人次,隐患排查 110 次,检查车辆 7 469 台次,查出一般隐患 355 处,全部及时整改,无重大隐患。开展公交车突发事件应急处置演练活动及系列演练 5 次。加强防暴恐工作,汲取重庆万州公交车坠江事故教训,采取人防、物防、技防相结合的方式,对驾驶员进行摸排,强化对重点人员的日常监管,同时,建立驾驶员分级管控机制;制定《驾驶员应对突发事件处置程序》《监控中心接到一键报警后台处置程序》,并在全体驾驶员中开展安全培训教育活动;重大节假日、节点在重要站点增加安保力量;在新购车辆上安装安全危险品检测仪;选择在风险较大线路公交车上加装驾驶员防护设施;在智能调度系统中增加一键报警和双向语音对话功能,不断提升应急防范能力。持续加强安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。全年未发生较大及以上事故,安全形势平稳,公司被市交通运输局评为 2018 年度安全生产目标责任考核优秀单位。

在服务上,通过发展定制公交、园区公交、公交副线、延点车等,在满足群众多元化出行需求的同时,全力服务铜川市营商环境发展。围绕群众反映的焦点问题,通过开展票务、运营服务专项整顿活动,强化车

厢服务合格率、车辆整洁合格率考核,在客流较大线路公交车上设立“诚信零钱箱”等措施。完成公交智能调度监控系统升级改造,实现基础数据管理、运营管理、智能调度、视频监控一体化。以公交热线、市长信箱反映的问题及两会提案为导向,不断优化线网,改进服务,提高服务质量和水平。

**【精神文明建设】** 2018年,铜川市公交公司持续巩固全国文明单位成果,深化“公交三个平台”建设,涌现出好人好事 551 起,捡到现金 63 008 元、手机 254 部、其他物品 334 件,收到表扬信感谢信 37 封、锦旗 13 面,省市以上媒体宣传报道 86 篇次。涌现出周贯生等先进人物,公交 606 线路获得陕西省“工人先锋号”称号,公交 3 路荣获陕西省劳动竞赛先进班组称号,公司入围铜川 50 强企业,被市委市政府授予“创建省级文明城市工作先进集体”、2015~2017 年度国卫复审工作先进集体,公司团委获得“铜川市五四红旗团委”称号,公交第一分公司、第六分公司获得“市级文明单位”荣誉称号,公交第六分公司获得 2017 年度陕西省“安康杯”竞赛活动“优胜单位”称号。

## 污水处理

**【概况】** 铜川市污水处理厂成立于2004年12月,隶属于铜川市城市管理执法局,位于铜川王益区中兴堤,占地2.63公顷,服务人口20万人。采用A<sup>2</sup>O工艺,主要职能是负责处理印台区和王益区的生活污水和工业废水。设计处理能力3万立方米/日,现平均日处理污水3.1万立方米。各项出水指标达到GB18918-2002一级A城镇污水处理厂污染物排放标准。2018年获“铜川市环保先进单位”。

**【安全生产】** 2018年,铜川市污水处理厂贯彻落实各项安全管理制度,与科室、班组、个人逐级签订安全生产目标责任书,完善“安全生产应急预案”“内涝防治应急预案”等各项应急预案,生产系统除每周召开班组安全例会外,对危险岗位人员每两周进行一次安全知识专题培训。坚持每月召开四次科室安全生产会议,每日一次安全生产班前会,明确各运行班组当班人员岗位分工职责,做到每日工作有计划、有检查、有汇报,坚持每月安全大检查,认真仔细排查安全隐患,严把安全源头管理,安全检查覆盖率达到100%,全年安全生产工作未出现任何重大问题。

**【内部管理】** 2018年,铜川市污水处理厂细化科室目标任务考核办法,层层签订目标责任书,实行百分考核;坚持开展“五比五看”劳动竞赛,从设备管理、任务完成、劳动纪律、环境卫生、团结协作五个方面逐项量化考核;修订完善一系列的规章制度,包括采购管理制度、财务管理制度、业务接待费管理制度、生产运行各岗位职责、交接班制度、失职追究制度、班组早会制度、值班记录填写制度及运行报表填报制度等。

**【业务技能培训】** 2018年,铜川市污水处理厂每周五下午进行生产设备维护基础知识培训,组织青工与老职工进行业务知识交流,解决日常生产运行中出现的各种问题;组织岗位人员重点学习再生水厂运行工艺特点、各类运行参数指标及各项设施设备运行安全操作规程,进行现场操作演练,熟悉掌握设备性能;组织技术人员和重要岗位人员外出参观学习交流,学习新理念、新知识,新方法,使每位操作人员都能胜任工作岗位;加强业务知识培训,请专家和专业技术人员进行再生水新工艺知识讲座和现场培训;继续开展拜师学艺活动,发挥老职工的“传帮带”作用,加强岗位练兵,促进人才成长。全年共组织职工业务知识培训19次,安全教育培训4次,安全知识竞赛1次,技能比武考核3次,有效地提高了职工业务技能水平。

**【设备管理】** 2018年,铜川市污水处理厂加大设备管理工作力度,制定新的设备设施操作规程和维护保养检修制度,将设备设施挂牌管理,责任到人,每日定时巡检、记录,定期维护保养,规范设备台账,把设备故障率降至最低;加大维修、抢修工作

力度,实行报修、维修工作单制度,制定安全可靠的检修方案,维修人员时刻待命,遇到设备故障第一时间赶赴现场。为保障污水处理的安全高效24小时不间断运行,生产系统组织人员对全厂设备按照设备说明进行零部件的润滑保养及全方位的检修,加工更换轴套、轴承和叶轮等易损部件。全年共维护检修各类水泵、循环泵、提升泵、搅拌器等设备四百余次,其中纤维转盘滤布、反冲洗系统等大修5次,排除电器故障百余次,并对两台脱泥机进行了重点检修和保养,延长生产设施设备的使用寿命,在完成全年检修任务中,设备完好率达到98%以上。

**【项目建设】** 2018年,铜川市污水再生利用工程包括污水再生利用输水管网工程和污水再生利用厂区工程,设计处理能力2.5万吨/天。本工程采用曝气生物滤池(BAF)+沉淀池+超滤(UF)+消毒工艺,对铜川市污水处理厂排放水进行深度处理后通过管道输送,供应董家河工业园区和沿途水泥厂用作工业冷却水和水泥厂生产用水等,项目总投资7364万元。污水再生利用输水管网工程已完成厂区至黄堡段13.21千米;再生水厂运行以来,各项出水指标达到设计标准,与声威建材、声威特种水泥、华创源有限公司等单位签订供水协议。

铜川市污泥资源化处理工程。总投资2696万元,设计处理能力35吨/天,利用生物菌肥专利技术,采用一体化好氧堆肥工艺,对铜川市污水处理厂剩余污泥合理加工后制成有机生物菌肥,用于当地农林绿化用肥。年底,项目建筑单体完工,设备安装接近尾声,工程累计完成投资1650万元,实现城市污泥资源化,发酵堆肥变废为宝。



# 交通 通信

## 公路交通运输

**【概述】** 铜川市交通运输局(以下简称铜川市交通局)是负责铜川市交通运输工作的市人民政府工作部门,有行政编制14名,内设办公室、人事科、运输管理科、公路科,市交通战备办公室挂靠,下辖4个事业单位、3个企业和2个议事协调机构。截至2018年年底,公路总里程达到4363.73千米,较上年增长1.44%,其中高速公路243.99千米、国道93.53千米、省道68.7千米、县道578.17千米、乡道883.05千米、专用公路58.08千米、村道2438.21千米。公路密度112.38千米/百平方千米。全市公路客货周转量106.34亿吨千米,较上年增长8.62%。全市乡镇、行政村公路通畅率、通客车率、通邮率均达100%。

**【路网规划】** 2018年,铜川市交通局编制完成《铜川市综合交通运输发展规划(2018~2035年)》,全市交通运输将实施“13159”战略,即遵循“打造铜川现代立体综合交通一个宗旨,大力发展“工业经济、旅游经济、城市经济”三大经济,投资1399亿元涵盖公路、铁路、航空、物流、智慧交通五大领域,重点实施九大系统工程(公路交通发展强化工程、轨道交通建设提速工程、通航机场建设突破工程、客货运输服务提升工程、综合交通枢纽创建工程、智慧信息交通变革工程、平安便捷交通保障工程、绿色环保交通引领工程、行业文明增效工程),实现以新区为核心的“239出行交通圈”(辖区区县20分钟通勤、西安及周边县市30分钟通达、省内主要城市90分钟覆盖),全面融入大西安都市圈,建成“一市两中心”(渭北交通枢纽城市、区域交通中心、西安国家中心城市的交通副中心)。

**【项目建设】** 2018年,铜川市成立以市长为组长的铜川市立体化交通体系建设领导小组,全力加快交通

运输发展。全年完成交通固定资产投资33.48亿元,创历史新高。合(阳)铜(川)高速公路铜川境内交付主线建设占地193.80公顷,完成投资10亿元,占年计划的142.9%。铜(川)黄(陵)、铜(川)旬(邑)高速公路建设占(利)用的地方道路全部恢复。6个续建市级重点交通建设项目完成投资8.75亿元,占年计划的120%。市级重点项目玉皇阁二号桥及引线工程、新区华原东道至耀州区连接线(石仁立交)、210国道新区青岗岭至耀州区孝西一级公路、342国道印台区峨岷梁至画眉梁二级公路等12个项目前期手续持续推进。董家河循环经济产业园锦业二路、锦园三路开工建设,省道309川口至陈炉公路建成通车,市汽车客运总站客运大楼主体封顶。宜君至白水公路、黄环旅游公路、新区至寺坡公路、红土至惠家沟公路等4条县乡公路118千米建成通车。改善农村公路380千米,占年计划的117%。

**【养管治超】** 2018年,铜川市交通局投资5130万元完成国省干线养护大中修及预防性养护工程30千米、安防工程10.7千米、危桥改造工程6座和隧道洞口安全设施整治。新购大型多功能除雪车1台、大型除雪铲3台、小型多功能除雪车3台,为区县购置养护机械设备7台(件),增强公路应急保畅工作。干线公路沿线设施100%实现机械化清洗、路面机扫率达95%以上,路面使用性能指数(PQI)91.44,位列全省第一。铜川公路管理局、王益区交通运输局获得2018年度全省养护管理工作先进单位称号。全面实施质量强市战略,全年抽查工程质量有效数据18824个,单点合格率94.9%,抽查关键指标16775个,关键指标合格率95.5%。加强路域环境综合治理,清理公路两侧和桥下堆积物4900余立方米,取缔临时摊点176处、非法加水洗车点25处,拆除违章建筑6处,完成公路绿化214.67公

顷。召开全市美丽干线公路、“四好农村路”建设管理现场会。创建美丽干线公路 59 千米、精品乡道 22 条、最美乡道 18 条、示范乡道 22 条。强化路网信息化建设,5 个治超站电子抓拍系统全面建成,37 台养护巡查清扫车安装定位系统,新增公路电子监控 31 处,辖养国省干线、重要农村公路实现实时监控。路警联勤联动常态化开展联合执法,重点货运装载源头远程视频监控率达 100%,干线公路检测货运车辆 613 996 辆,农村公路检测货运车辆 180 983 辆,干线、农村公路超限超载率分别为 0.04%、0.01%。



2018 年,市交通运输局在黄堡李家沟开展路警联合治理超限超载  
(市交通运输局提供)

**【脱贫攻坚】** 2018 年,铜川市交通局成立深度贫困村交通脱贫攻坚领导小组,制定《铜川市深度贫困村交通脱贫攻坚实施方案》。全年完成全市 7 个深度贫困村集中居住 30 户以上通组公路 80.3 千米和通村公路“油返砂”整治 241.4 千米、农村公路安全生命防护工程 51.2 千米。宜君县 117 个行政村全部通沥青(水泥)路,交通脱贫攻坚工作达到贫困县摘帽退出标准。提请市政府出台《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》,推进“四好农村路”“224”工程建设,耀州区创建成“四好农村路”省级示范区,印台区“四好农村路”省级示范区创建通过省交通运输厅初验检查。扎实做好贫困村帮扶工作,加强党建扶贫、产业扶贫、交通扶贫,帮助耀州区瑶曲镇贾曲河村建成通村公路 6.8 千米、通组路 4 条 16.5 千米;投资 165 万元实施印台区金锁关镇徐家沟村村道绿化、村文化广场及村委会改造工程,出资设立徐家沟贫困大学生基金,资助 2 名大学生 4000 元,2018 年徐家沟村 15 户 48 名贫困户脱贫,整村达到脱贫标准。

**【运输管理】** 2018 年,全省第二批道路货运试点项目铜川秦安冷链物流建设项目竣工,铜川汽车货运站建成投入运营,填补全市无大型仓储物流基地的空白。开展质量信誉考核和品牌客运、星级汽车站创建,4 家客运企业被评为 3A 级企业,1 家客运站荣获四星级汽车站称号。出台《促进道路货运行业健康稳定发展实施方案(2017~2020 年)》,落实货运车辆安检和综检“两检合一”和普通货运车辆异地互检政策,“两检合一”检测货车 2800 余辆。新增、更新客车 170 辆,开通景区旅游公交专线 7 条、工业园区公交线路 2 条,优化延伸公交线路 4 条,新建公交车充电站 1 座,累计发售“铜川交通一卡通”9.75 万张。全市 359 个建制村全部通客车。提请市政府出台《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施意见》和《铜川市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》,清退出租车经营权有偿使用费 919.87 万元,淘汰老旧出租汽车 202 辆。98 家涉及废机油的机动车维修企业完成废机油存储设施改造,47 家机动车维修企业完成电子健康档案建设。全市全部 9 所驾培机构完成服务模式改革,全年 1261 人通过从业资格培训考试,对 1.47 人进行从业资格诚信考试。

**【行业治理】** 2018 年,铜川市交通局深化“放管服”改革,动态梳理权责清单并纳入全省政务服务事项统一管理平台,全年受理行政审批事项 414 件,办结市“两会”人大建议 9 件和政协提案 22 件、各类交通舆情 600 余件。联合铜川市环境保护局、铜川市公安局发布《关于过境柴油货车通行管理的通告》,自 2018 年 11 月 20 日起施行过境柴油货车通行高速公路;开展石料生产经营企业环境污染整治和货运车辆超限超载扬尘治理,淘汰排放不达标及老旧等高污染排放车辆,全市公交车全部实现清洁能源化、出租车全部实现油气双燃料化。开展新时代“十个没有”平安交通创建,4 家营运客车管理单位、汽车站创建为“十星级”单位。汲取重庆“10·28”公交车坠江事故教训,升级公交智能调度监控系统,增加一键报警和双向语音对话功能,完成两条线路共 20 台公交车加装驾驶室防护隔离门或防护栏的年度任务。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,开展安全生产“三项攻坚”行动、安全生产集中执法行动和公路设施安全隐患专项治理三年行动等专项行动,全年召开安全生产会议 21 次,开

展安全检查 112 次, 印发《道路运输安全生产工作计划 (2018~2020 年)》《平安交通三年攻坚行动实施方案 (2018~2020 年)》等文件 30 个, 排查并整改辖养公路安全隐患 94 处, 查处违规车辆 482 辆、非法营运车辆 36 辆, 举办安全生产知识培训 20 场次, 开展突发事件应急演练 12 场次, 化解运输企业退休职工医保续保等一批信访问题及矛盾纠纷, 市公交公司、市一运司、铜运司 3 家运输企业国有资产、党组织及下属 34 个党支部、674 名党员组织关系平稳移交、划转市国资委, 全行业连续 17 年未发生较大及以上安全生产责任事故。

**【精神文明】** 2018 年, 铜川市交通局围绕创建全国文明城市, 践行社会主义核心价值观。编印《铜川交通文化手册》《铜川市交通运输局文明手册》, 创作《铜川公路赋》和铜川公路人之歌《因为有路》, 策划举办庆祝改革开放 40 周年暨铜川建市 60 周年交通运输发展成果专题图片展, 全方位多层次展示铜川交通运输发展成就。加强职工教育, 开展技术、安全等培训 30 余次, 举办“道德讲堂” 34 期, 2 人被评为铜川建市 60 周年“100 名杰出贡献人物”, 5 人被命名为 2018 至 2020 年度铜川市有突出贡献拔尖人才。完成科研课题 1 项, 新立科研课题 1 项, 1 项科研成果荣获省科学技术三等奖。积极培树先进典型, 全年全系统涌现好人好事 1000 余起, 收到感谢信锦旗等 75 件。铜川市交通运输局获得 2018 年度人大建议办理、政协提案办理、信访、维稳、综治、扫黑除恶专项斗争、政务督查工作先进单位等多项荣誉。公交 606 路获得省“工人先锋号”称号, 公交 3 路获得省劳动竞赛先进班组称号, 公交 608 路驾驶员梁西海被授予 2018 年度“陕西好司机”称号, 公交 9 路荣获市级“青年文明号”称号。对 10 名铜川“交通好人”开展系列专访, 传递社会正能量。

**【从严治党】** 2018 年, 铜川市交通局以秦岭北麓违建别墅问题及赵正永、冯新柱、魏民洲、钱引安等案件教训为戒, 开展“以案促改”、“讲政治、敢担当、改作风”专题教育、“3+X”专项治理、“五个专项工作”、“三个专项行动”和干部作风整治。举办基层党支部书记专题培训班, 基层 80 余名党支部书记及党务干部参加培训。组织机关党员干部参加公务员网络培训、陕西省干部管理网络培训, 累计 3 200 学时。从严落实八项规定精神, 制定《贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》, 出台“五条禁酒令”,

开展“一桌餐”专项治理、交通重点项目财务检查等专项检查 20 余次, 发布廉政提醒 10 次。召开局系统述廉述职述职会和党风廉政建设党委主体责任点评会。推行党风廉政建设责任清单管理, 制定责任清单 69 份。严肃执纪审查, 党纪政纪处分党员干部 10 名。充分运用“三项机制”, 调整干部 21 人, 其中提拔 17 人, 平级重用 3 人, 撤职 1 人。

## 邮 政

**【概况】** 2018 年, 铜川市邮政企业和规模以上快递服务企业业务总量完成 1.33 亿元, 同比增长 17.65%; 业务总收入 (不包括邮政储蓄银行直接营业收入) 完成 1.31 亿元, 同比增长 9.35%。全市快递服务企业业务量完成 309.70 万件, 同比增长 13.59%; 全市快递服务企业业务收入完成 4169.48 万元, 同比增长 15.19%; 快递业务投递量完成 1636.1 万件, 同比增长 32.01%。

**【依法行政】** 2018 年, 铜川市邮政局开展普遍服务监督检查累计 32 次, 检查普遍服务营业场所 32 处, 邮票发行检查 8 次, 邮政机要通信检查 8 次, 共出动检查人员 101 人次, 共下发整改通知书 10 份。开展普遍服务补白网点、西部改造项目专项监督检查, 针对检查出的问题, 下发整改通知, 要求企业限期进行整改, 维护全市邮政行业安全持续健康发展。

快递市场累计开展监督检查 17 次, 检查快递经营场所 43 个, 出动检查人员 112 人次, 纠正违规行为 27 起, 下达整改通知 7 份, 行政处罚 1 起, 处罚金额 5000 元。

**【安全监管】** 2018 年, 铜川市邮政局普遍服务监管。深入村镇开展建制村直接通邮现场抽查工作, 整理建制村直接通邮情况台账。对政法委、公安局以及市长信箱等反馈的问题进行核查处理, 维护消费者权益; 召开落实普遍服务新标准政企座谈会, 推进新标准的落实, 提升普遍服务能力; 在全市所有乡镇邮政网点全覆盖的基础上, 推动邮政企业改造提升基层乡镇邮政网点服务能力和水平, 重点监督邮政补白乡镇局所以及代办局所业务开办情况; 开展纪特邮票日常监督检查, 组织仿印邮票图案及其制品专项检查活动。

快递行业监管。落实快递网点分等分级管理和双随机一公开制度, 合理配置监管资源, 突出监管重点,

提高监管效率。先后下发关于做好元旦春节期间、全国两会期间等重要时间节点寄递渠道安全管理工作通知，并与企业逐一签订安全保障责任书，开展落实寄递安全三项制度及涉爆涉枪大清查，督导寄递企业落实责任，完善措施。开展“十个没有”平安寄递创建活动，落实寄递渠道非洲猪瘟防控工作。

市场监管力度不断强化。严格执行分支机构许可和末端网点备案要求，进一步规范快递市场经营秩序。依法办理快递经营许可证1家，受理新设分支机构13处，备案末端网点136个；对快递企业及分支结构进行梳理，完成主体名录库核对工作。严格落实实名收寄、收寄验视和过机安检三个百分百制度，联合市公安局等部门印发关于进一步落实寄递安全三项制度的通知，召开市场监管政企座谈暨重点工作推进会议，对实名收寄、台账统计管理系统、协议客户寄递物品审查等工作进行强调和部署，确保行业安全、平稳运行。进一步加强对禁寄物品、禁毒和扫黄打非工作的宣传和监督检查力度，净化寄递市场环境，宣传贯彻《禁寄物品管理规定》和《禁寄物品目录》，从源头上杜绝禁忌物品流入寄递渠道，保障寄递渠道安全畅通。

**【脱贫攻坚】** 2018年，铜川市邮政管理局选派人员驻村开展帮扶工作；引导全市寄递企业结合自身特点参与到扶贫工作中来，协调邮政公司建立思弥村精准扶贫电子商务运营中心，组织村青年参加电子商务培训，学习利用互联网开展农产品销售，组织村民开展微信营销活动，累计寄递苹果超过1000余件。结合铜川大樱桃、铜川苹果、铜川核桃等本地特色名优产品，引导企业主动服务、创新模式，组织寄递企业在樱桃、苹果、核桃等特色水果成熟季深入田间地头开展上门揽收行动，推动全市脱贫攻坚工作。全年累计收寄樱桃13.5万件，外销樱桃270余吨，外销樱桃价值9000多万元；收寄苹果35万余件，外销苹果1400余吨，外销苹果价值1100余万元；收寄孟姜红鲜桃5000余件，外销鲜桃25吨，外销鲜桃价值50余万元。

**【优化营商环境】** 2018年，铜川市邮政管理局认真学习贯彻国务院促进快递业发展《意见》《快递暂行条例》。为解决电子商务与快递物流协同发展面临的突出问题，进一步补齐本市快递业发展短板，促进快递业与电子商务高质量发展，联系商务局等多个部门，推动出台《关于促进商贸服务业高质量发展的实施意见》（铜政发〔2018〕19号）。第31条明确“支

持建设现代物流配送中心，推进大型物流快递园区建设。对企业购置智能物流和冷链物流设施，按其投资额的5%给予一次性补贴。鼓励快递服务网络向农村地区延伸，对贫困村电子商务服务站点网络上行交易每单快递给予3元补贴，对非贫困村电子商务服务站点网络上行交易每单快递给予2元补贴。对在市新注册的物流快递企业，在市域内快递业务达到20万单以上的，一次性给予20万元奖励”；开展快递行业诚信体系建设和放心消费创建工作，督促企业按要求及时填报相关数据，加强对数据真实性审核，引导全行业开展诚信文化建设，营造讲诚信、守信用的行业氛围。开展全市邮政行业2018年放心消费创建工作，要求企业把放心消费创建活动与行业诚信体系建设相结合。充分发挥社会监督员及广大群众的作用，加强企业自律和对企业诚信经营活动的监督，提高企业服务水平。

提升行业绿色发展水平。与市发展和改革委员会、市教育局等十余部门联合印发《铜川市改善消费供给带动转型升级专项行动方案通知》，加强供给侧改革，畅通市场流通网络，完善城乡配送工程；引导企业深入贯彻落实10部门关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见，企业电子化面单使用率已达到90%以上；大多数企业使用可重复使用帆布袋等邮件、快件转运袋代替一次性塑料编织袋。铜川市邮政分公司出台快递垃圾生态环保行动方案，在全市组织开展回收快递包装活动，回收所有快递垃圾。各寄递企业也都积极推广销售环保包装箱及配件，推出轻装箱、免胶带易封箱、可循环邮箱等三种新型标准箱，同时研究制定包装减量计划、胶带瘦身计划，循环回收计划；七件贴近民生事实稳固开展。建成农村快递公共取送点55个，快递末端公共服务站点136个；高校规范收投率99%，网点标准化率80%，实名收寄率达到率99%；对邮政普遍服务新标准贯彻落实情况进行了检查、调研，并组织召开了2次政企座谈会，2次专题汇报会，全面推进新标准的贯彻落实；参加市委、市政府相关会议，融入和推进行业信用建设、电商融合发展、综合管理等各项工作，促进行业健康发展。

## 中国电信铜川分公司

**【概况】** 2018年，电信铜川分公司全面贯彻落实省

公司战略部署和工作要求,完成全年经营目标,至2018年年底,主营收入超额完成省公司任务,比2017年提升11.46%,增幅全省排名第二。移动市场取得快速突破,累计完成率126.59%。2018年宽带全年累计净增11336户,完成全年任务113.36%。新兴业务成效初显。ICT收入预算完成率100.07%,较上年提升25.61%,天翼高清净增完成率100.85%,较上年提升31%。

**【网络运维】** 2018年,电信铜川分公司推进智慧化网络建设和网络优化工作,网络承载能力全面提升。建设资本性投资计划完成率101%,工程转固完成率均超额完成了任务目标;圆满完成了省公司4G网络赶超计划,第一个完成全省七期网络建设工作。无线网基站扩容累计开通4G站点1112个,4G网络在城区、厂矿、景区、境内国道及高速沿线覆盖率达到99%;优化设备调整整合,新增800M站点45个,CDMA宏基站46处、新增C网覆盖站点58套;光加快光网覆盖承载能力建设,光宽用户占比全省领先。共退网下电落后产能设备311台、迁移语音用户8529户,迁移宽带用户2916户。XGPON设备累计开通24个局点,累计开通端口232个,10G EPON设备累计开通PON口200个。整治PON光功率不达标79个,全市宽带端口总规模达到25.3万,光网覆盖宽带用户数11.21万户;通过开展光网全市深耕,精准开展城市区域城区千兆小区能力保障及天翼高清平台优化、扩容等工作,城市区域光网覆盖率达100%,IP城域网出口带宽扩容至400G,网络覆盖能力和承载能力全面提升,用户使用电信网络的感知度提到了一个全新高度。

**【客户服务】** 2018年,电信铜川分公司围绕“以创新和服务双领先”战略,通过强化执行、主动服务、细化执行规范等手段实现了服务工作的全面提升,所有指标高于全省平均水平,营业渠道客户满意率为97.89%、装移机客户满意率为100%、修障客户满意率为96.24%,在全省排名第一,百万用户申诉率为全年7.28件/百万用户/季,低于12件的控制目标。加大核心商圈专营店建设工作,建成22家社区标准店,泛渠道网点已发展120个,基本覆盖铜川城区大型小区及人口密集区,极大方便了用户;参与“放心消费单位”创建活动,营业厅服务动作到位率为98.01%,高于目标值3.01个百分点,客户满意率为98.25%,高于目标值3.25个百分点。

三家基层单位被各区、县授予“放心消费创建单位”。分公司被中国质量协会和中国用户协会共同评为“全国用户满意企业”和“放心消费单位”。三加强“当日装、当日修、慢必赔”工作管理,“当慢”指标均优于目标值(95%),当日装完成率为99%,进入全省前列,当日修完成率为99.13%,位列全省第一名;推进提速降费工作,从7月1日起取消国内手机流量漫游费,手机用户省内流量升级为国内流量(不含港澳台流量)。新老用户均可以免费办理升级流量不限量套餐,占比超50%。推出宽带大提速,169元档主流套餐速率提升至200Mbps,新老用户均能免费提速100M起步,百兆以上用户达到5.2万,占比达到57.21%;全年持续开展“比算服务”活动,机关干部员工主动融入用户之中开展支撑服务。组织开展“我是用户进行时”宽带服务体验活动,从用户视角发现宽带服务过程中存在的问题,对问题清单项整改,从9月起每个月一个体验主题。

**【党建】** 2018年,电信铜川分公司党委中心组开展十九大精神专题学习16次。结合生产发展和管理实际开展研讨4次。开展“十九大精神”答题活动,专题讲座、集中讨论6次,参加了国资委十九大精神知识竞赛,获得优秀奖,“七一”前,表彰奖励2个先进党支部,10名优秀共产党员,3名优秀党务工作者;强化企业党建工作,设立党委办公室,明确相应工作职责。完善党委值班室制度,构建大值班格局,强化8小时之外的应急事件处理和日常工作收集;以党建聚人心、提士气,按月持续开展“党员主题日”活动,600余人次参加活动。以支部为单位,按照每周一次的要求持续开展下基层促发展活动;加强党建基础建设,完成了13个党支部换届工作,向19个城市、农村支局、营业厅等划小单元选配有经验有能力的党员干部作为党建指导员。

**【企业文化】** 2018年,电信铜川分公司围绕“员工第一”理念,推进“八件”实事的落实工作,投资100余万元,对员工宿舍、食堂、办公场所进行改造,提高慰问金、食堂的补助标准,队员宿舍取暖进行改造,为各单位配备160台饮水机,购置加湿器200台。购置电脑底座320套,落实“五必访五必贺”500余人次;全年组织开展“走进电信,感恩父母”员工子女进企业活动、“最美比算瞬间”员工摄影展、广

播体操晨操等各项活动 10 余次。

**【企业管理】** 2018 年, 电信铜川分公司划小承包工作深化完善, 因地制宜实施四级和五级片区的一一对应, 全市划分 19 个农村片区、15 个城市片区, 建成 74 个划小承包单元, 外包人员由去年的 20 人增至 109 人, 全部施行外包政策; 适应企业发展需要, 按照市场需求和专业化运营要求, 增设宜君和黄堡政企客户中心。实施商客再造工作, 增设王益、耀州、新区、印台、宜君 5 个商客中心; 铜川分公司主实业召开协同发展座谈会, 签订融合发展全面协同协议, 确定双方“4+7”领域合作的项目内容、目标任务等, 明确主管领导, 建立联席会议制度; 加快农村地区网络覆盖力度, 1 月 22 日全省第一个完成了 LTE 六期工程所有设备的入网(800M 和 1.8G 共计 87 个站点), 提高农村行政村的覆盖率。

**【社会责任】** 2018 年 12 月底, 电信铜川分公司完成 31 个贫困村光改任务; 推进“精准扶贫”工作, 分公司有 2 名驻村帮扶工作队员, 有 14 个“一对一”帮扶干部, 全年走访群众 900 人次, 完成 6 户 16 人的脱贫任务。争取农业局 50 万资金栽植丹参 20 公顷, 配合双碑村做好 15 户移民搬迁, 150 多户棚户区的搬迁和协调工作; 继续农村“互联网+农村电子商务”落地工作, 至 2108 年底共建成农村“电商”389 个, 2018 年投入运营 29 个; 网络安全得到落实, 实名制、一证五卡等工作的持续、深入推进。严格遵守国家相关法律法规及公司各类管理规定, 着力加强舆情监管, 提高对微博、微信、移动客户端等新兴媒体的关注度, 防范出现突发事件; 5 月 17 电信日期间, 举办“天翼云为产业提供智慧的能力发布会暨 5.17 客户答谢”活动, 来自社会各界 200 多名受邀嘉宾到会参加座谈, 同时铜川分公司联手电力、军队、公安等等多各单位, 开展以“严厉打击盗窃破坏‘三电’设施违法犯罪活动”为主题的集中宣传活动。分公司与各单位联动, 分别在新区阳光广场、王益区政府广场、耀县政府广场、印台广场、宜君广场等人员集中地区, 通过展板、设现场讲解、发放宣传单等方式向过往群众宣传“三电”设施安全保护知识和法律法规。

## 中国移动铜川分公司

**【概况】** 2018 年, 中国移动通信集团陕西有限公司

铜川分公司(以下简称“移动铜川分公司”)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神为引领, 深入贯彻落实市委市政府的决策部署和省公司的工作要求。企业基础能力稳步提升、党建治理不断深化、社会责任不断增强。

**【服务能力】** 2018 年, 移动铜川分公司积极参与智慧城市建设, 基本实现全市集团单位专线接入。完成市医院医疗云、4G 医护站、云舆情等信息化项目及应用; 完成全市便民、就业局、安校护园一键报警等大型网络建设服务; 完成了食品溯源 IDC、市地理测绘局 IDC、照金智慧景区、新区环保网格平台等一批重点项目, 签约数字城市管理综合平台项目、NB-IOT 智能水表等项目, 持续强化信息化支撑能力, 助推政府打造“互联网+政务”工作新局面。

**【网络品质提升】** 2018 年, 移动铜川分公司持续坚持“网络质量是通信企业生命线”的理念, 以推动网络提速降费, 提升家庭宽带、企业宽带和专线客户使用体验为核心, 严格落实省公司安排部署的各项工作, 优化完善城域骨干传送网网络架构, 制定从制度到人员到实战的解决方案, 加强实地攻坚和有线接入专项整治。4G 基站达到 2000 个, 在宜君全县开通 4G+网络, NBIOT 基站开通 127 个, 网页浏览时延全省最低, 宽带支撑满意度全省最优, 网络整体质量不断提升。

**【践行社会责任】** 2018 年, 移动铜川分公司全力推动省公司与铜川市政府签订战略合作协议, 在“互联网+”“宽带中国”“政企信息化”方面深入开展合作。深入推进“提速降费”, 7 月 1 日起全面取消“流量漫游费”, 流量单价降幅 68.8%; 近年来公司主推宽带融合套餐, 最大限度降低客户二次支付场景, 宽带惠民资费最大降幅近 50%。自 2018 年起全面下调互联网专线指导资费, 宽带 100M 以上占比达到 77.7%, 同等带宽较 2017 年降幅达 50%以上。积极践行脱贫攻坚, 参与并中标宜君电信普遍服务 135 个村庄的宽带建设与运维工作, 并通过验收, 普遍服务验收测速 50Mbps 以上, 带宽远超项目标准 12Mbps, 发挥行业优势, 加大网络扶贫、电商扶贫、产业扶贫、精准扶贫力度, 有力帮助贫困户解决农产品销售问题, 持续开展“爱心 100”助学行动, 帮助 25 名贫困家庭学生走进校园。

## 中国联通铜川分公司

**【概况】** 2018年,中国联通铜川分公司(以下简称联通铜川分公司)深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,坚决落实省公司工作会议部署和要求,坚持党建统领,落实新发展理念,以利润改善为重点,坚决走走创新转型发展之路,公司实现业务转型发展,收入结构持续改善,盈利能力稳健提升。实现主营收入同比增幅6%,利润预算完成率101.5%,自由现金流预算完成率153.7%。

**【党的建设】** 2018年,联通铜川分公司完善党委决策议事规则,进一步完善“三重一大”等决策制度,优化决策机制和流程,构建了决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。深入开展“一个党员一面旗,聚焦发展做先锋”主题党建活动,党员干部积极参与“带头下沉一线”“高校秋开促销”“今日在一线”“冲锋行动”等活动,周末结对帮扶一线成为常态,推动业务发展。认真落实“两个清单”,开展重点领域廉洁风险防控工作,突出任务分解、监督检查和考核评价,把党风廉政建设和反腐败工作融入企业管理全过程。

**【网络运维】** 2018年,联通铜川分公司新建4G基站7处,完成22个4G基站的网络扩容及4个小区的FTTH光纤改造,新建开通23条政企专线,网络支撑能力得到提升。

**【客户服务】** 2018年,联通铜川分公司以开展“客户感知专项攻坚行动”“全员服务在行动”“工信部行风纠风和双提升”“国务院大督查专项治理”及“创建放心消费单位”等专项活动为牵引,改善服务短板,不断提升用户感知及服务水平,四个区县分公司被授予“放心消费单位”称号。

**【业务发展】** 2018年,联通铜川分公司聚焦4G化、融合化,主推畅爽冰激凌和2I等流量型产品,全网3/4G渗透率达到91.4%。用户结构有效改善。

聚焦云引领,开展云光慧企、云网组合产品营销活动,为创新业务规模发展奠定基础。升级服务,刚性推进宽带装维“480”服务标准,同步打造智慧家庭工程师技能认证评价体系,提升了装维延伸服务和营销能力。

**【企业管理】** 2018年,联通铜川分公司加快公司互联网化转型,推进公司体制优化,新成立综合服务支撑中心,网格由22个整合至13个,内生动力不断增强。坚持效益导向,严格预算刚性管控,夯实财务基础管理,保证费用使用合规、合理、效益最大化,推进提质增效。开展“三定”和“双选竞聘”工作,管理及职能线岗位占比降至7.1%,生产岗位占比升至67%。优化绩效考核办法,建立全员分层激励评价体系,薪酬分配向高价值创造者倾斜,一线员工薪酬同比提升明显。规范选人用人工作,配强经营单元班子成员,增强市场及一线干部队伍的活力。开展形式多样的企业文化建设、精神文明建设及工会、共青团活动,提升企业声誉,增强员工队伍的凝聚力。



2018年9月18日,联通铜川分公司组织机关党员干部深入铜川职业技术学院开展秋季校园促销帮扶一线活动  
(联通铜川分公司提供)

# 财政 税务

## 财 政

**【概述】** 2018年，铜川市财政系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，紧扣高质量发展方向，主动作为、系统施策，克难攻坚、精准发力，较好完成各项目标任务，为全市追赶超越和转型发展提供了坚实财力保障。

**【财政“三大变革”】** 2018年，铜川市财政系统坚决贯彻“六稳”决策部署，精准研判经济运行态势，科学把握财税工作规律，积极适应税收征管体制改革，着力推动稳中求进和追赶超越相统一。开展财税增收行动，实施局领导包抓、财税库联席和县区财政局长座谈等制度措施，持续深化综合治税力度，通过涉税信息交互平台开展信息比对，利用大数据分析挖掘税收潜力，不断加强与宏观经济部门沟通联系，深入一线解决收入征管难题，切实做到应收尽收。加大政府性基金和国有资本向公共预算统筹力度，动态监控非税收入结构变化和态势运行，正确处理“长个子”和“增体质”关系。全市财政总收入完成42.81亿元，较上年增长17.16%。全市地方财政收入完成23.1亿元，较上年增长15.18%，增幅高于省考指标7.18个百分点。其中：税收收入17.52亿元，占地方财政收入比重达75.85%，占比高于省考指标7.85个百分点，财政收入实现质量变革；加大向上争取力度，抢抓国家重大战略机遇和产业调整窗口，联合相关部门申报高标准农田和省级城镇基础设施建设等各类项目141个，涉及资金105.21亿元。争取山水林田湖生态环境修复项目省级配套和重点领域基础设施补短板补助资金等各类中省资金77.96亿元，服务转型发展的“财政动力”持续增强；全面提升预算执行效益，修订完善《财政性资金存放银行业金融机构考核评价办法》，建立并完善财政库款考核通报与监测机制，不断加强预算执行动态监控，进一步规范预算调整流

程，全市一般公共预算支出127.96亿元，较上年增长9.4%，增支10.97亿元，预算执行效率变革显著增强；加大存量资金统筹清理。严格执行存量资金定期报告清理问责机制，清理盘活存量资金25.93亿元，占2017年底存量资金的99.64%，更多财力用于经济社会发展急需的重点项目及领域；压减一般性开支，全面公开市级91个部门和基层单位预算及“三公”经费预算，市本级“三公”经费支出1399.5万元，较上年减少6.5万元，办理公务卡结算业务1.09万笔，涉及金额2770万元，厉行节约、反对浪费成效显著。

**【服务“三个经济”】** 2018年，铜川市财政局围绕市委、市政府决策部署，系统运用一揽子财政政策工具，加速推进“保障型财政”向“发展型财政”转变，财政用于经济发展投入达到历史最高水平。深化供给侧结构性改革，拨付中省市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交及维修改造补助资金1.5亿元，政策性破产企业生活费及社保费1065万元，接收国有企业资产补助资金2000万元，企业转型升级稳岗补贴资金5318万元，减轻市场主体负担；推进减税降费，累计减免税收4.6亿元，不断放大减税红利。积极推动社会保险费和部分非税收入征缴政策交接，全面加强涉企行政事业性收费清单管理和公示公开，全市涉企收费项目从2015年52项减少到2018年26项，目录清单之外一律实现“零收费”；强化要素保障，累计筹措资金30.91亿元用于基础设施互联互通、产业链条闭环培育以及重大项目建设推进，其中，筹措资金3.03亿元支持市级工业园区标准化厂房建设，拨付资金1.09亿元支持商用航天城建设，拨付资金0.93亿元支持“一带一路”陶瓷企业总部建设，筹措资金1.05亿元支持达美600万只汽车轮毂和澳威激光等重大项目落地铜川，筹措资金4.39亿元支持全域旅游全景铜川建设，推动产业集群化发展；深化财政金融创新，



拨付资本金 3.65 亿元成立陕西铜川财鑫投资有限公司及飞龙资本、财鑫新动能、融鑫资产管理和绿水青山生态治理 4 家子公司, 设立新动能产业引导基金, 与中企汇联、金沙江资本和天健源签订总规模 70 亿元基金合作协议, 推动“飞龙计划”加速实施。恪守 1.5% 年化担保费率“红线”, 增资 1 亿元扩大政府性融资担保机构担保规模, 实体经济融资难、担保贵问题得到有效缓解; “一区一策”支持区县新旧动能转换, 拨付资金 4185 万元支持宜君县建设康养避暑旅游名城, 拨付资金 6665 万元支持印台区加快闭合产业链条, 统筹各类资金支持王益区“三个经济”实现新突破、耀州区争创全省五强区及新区高质量发展, 推动县域经济争先进位; 帮助中小企业和民营企业融资纾困。拨付资金 3840 万元妥善解决市建设集团债务遗留问题, 拨付工业促投资稳增长奖励资金 733 万元, 中小企业发展专项资金 1593 万元, 为工匠农科等 14 户企业提供中小企业转贷基金 9279 万元, 支持企业提质增效。为深入推进“投贷联动”, 设立 1 亿元专项帮扶资, 通过华信正源投资有限公司国有法人入股, 引导金融机构融资配资, 向科达化工等 15 户企业融资 1.01 亿元, 支持民营企业。推广运用 PPP 模式, 全市 21 个 PPP 项目纳入财政部综合信息平台系统, 涉及投资 82.61 亿元。其中开工项目 18 个, 累计完成投资 31.86 亿元。照金干部学院和印台区老年养护院项目入选第四批国家级 PPP 示范项目, 铜川市 PPP 工作获省级考核优秀格次; 持续优化财政政策环境, 出台《强化要素保障职能优化财政政策环境十条意见》, 深入推进财政运行及审批机制体制改革, 预算单位用款计划 3 个工作日内拨付, 退税办理理由 10 个工作日简化到 5 个, 预算项目评审所需资料由 8 项减少至 4 项, 政府采购实现并联审批, 办理时限由 10 个工作日缩短为 3 个, 切实用一流财政政策环境增量全市营商环境。

**【支持“三大攻坚战”】** 2018 年, 铜川市财政局以推进“双化解”为重点, 着力打好防范化解重大风险攻坚战。制订《市本级政府债务风险化解方案》和《市级政府债务应急处置预案》, 开展债务数据监测及动态管理, 化解政府存量债务 5.21 亿元, 全面完成 17.57 亿元债券置换任务, 政府债务管理进一步加强。统筹推进债务审计问题整改, 累计筹措资金近 10 亿元化解政府债务, 市本级 24 项政府债务审计问题全部整改到位, 政府债务实现可控可化可防。梳理汇总债券需求计划, 评价项目融资平衡方案, 争取新

增债券 11.6 亿元, 同时申报国际金融组织贷款意向性项目 4 个, 涉及资金 45.7 亿元, 着力推动“防风险”与“促发展”相统一。出台《不良贷款化解激励奖励办法》, 截至 2018 年 12 月末, 全市银行业金融机构化解不良贷款 6548 笔, 涉及金额 7.55 亿元, 剔除政策性不良贷款, 全市不良贷款占比降至 1.63%, 优化信用环境成效显著。

以乡村振兴战略为统揽, 打好精准脱贫攻坚战, 坚持农业农村优先发展, 统筹整合资金 2.04 亿元支持耀州区推进田园综合体试点项目建设, 拨付农业综合开发专项资金 1.14 亿元, 耕地地力保护补贴资金 8940 万元, 龙潭水库建设资金 3500 万元, 农机具购置补贴资金 1125 万元, 推动农业全面升级。拨付农村综合改革专项资金 3122 万元, 美丽乡村建设资金 2000 万元, 推荐耀州区西古庄村等 3 村为第六批省级美丽乡村建设试点村、耀州区水峪村等 2 村为第六批省级扶持村集体经济试点村, 切实推动农村全面进步。强化脱贫攻坚政治责任, 拨付财政专项扶贫资金 2.44 亿元, 将 3.3 亿元新增政府债券用于脱贫攻坚, 全面下放资金整合配置权, 指导各区县整合涉农资金 8.8 亿元。建立财政扶贫专项资金支出进度督办制, 将中省市 105 项扶贫资金全部纳入动态监控系统, 有效防止资金趴窝挪窝。打好支持产业扶贫“组合拳”, 通过产业扶贫合作发展基金投资扶贫项目 6 个, 投资金额 9850 万元。成立陕西省农业信贷担保公司铜川市办事处, 为 10 个项目发放担保贷款 1680 万元。加大小额扶贫信贷支持力度, 为 4713 户建档立卡贫困户兑付小额扶贫贷款财政贴息 634.08 万元, 帮助贫困群众实现产业发展、增收致富“小康梦”。



3月28日, 铜川财政金融创新服务平台启动暨铜川市产业扶贫合作发展基金会陕西农业担保公司铜川办事处揭牌仪式顺利举行 (市财政局提供)

以山水林田湖生态保护修复为抓手,打好污染防治攻坚战,筹备召开全市山水林田湖生态保护修复工作推进现场会,出台《项目初步设计合规性审查试行办法》,严格论证漆沮两河河道综合治理项目工程技术方案,按季度开展项目监督检查,不断加强绩效评价结果应用。全年实施项目39个,其中新建项目21个,总投资54.9亿元,完成投资31.65亿元,生态保护修复工作获省级考核优秀格次。立足财政职能践行“两山”理论,强化水资源税和环境保护税征管,出台《主要河流水污染补偿实施方案》,拨付资金2100万元用于漆河、沮河岔口断面应急处理工程,推动水资源保护利用持续改善。拨付资金6870万元支持“治霾六策”落地落实,拨付资金2562万元用于污水、垃圾厂日常运营处理,拨付国家森林城市创建资金1000万元,“创卫”专项奖补资金800万,重点区域绿化补助资金1000万元,支持绿色发展的财政政策体系持续完善。

**【改善民生福祉】** 2018年,铜川市财政局全面落实以人民为中心的发展思想,民生领域支出达到99.05亿元,支持打造“中国最具幸福感城市”。

坚持教育优先发展,拨付教育补助资金19.87亿元,重点支持中小学幼儿园规划建设及高中、职业教育办学质量提升,实现全市中小学(幼儿园)直饮水及寄宿制中小学浴室全覆盖,着力打造西安国际化大都市教育副中心。

聚力推动就业创业,拨付就业补助资金1.66亿元,创业担保贷款贴息资金3050万元,拨付资金2767万元支持创业大街和人才公寓建设,努力为广大创业万众创新“筑巢引凤”。

支持公共文化服务体系建设,拨付文化体育传媒资金3.67亿元,支持全市重点文体场馆建设、公共文化场馆免费开放、群众性文化活动开展及文物保护利用等,提高公共文化服务质量。

力撑平安铜川,推进市以下检法两院市级财物统管和公安基层能力建设,拨付社会管理专项资金300万元,安全生产专项资金300万元,全市公共安全支出7.06亿元,群众安全感不断增强。

助力品质铜川,拨付资金1530万元支持全国文明城市创建工作,拨付社区经费2330万元,村级组织办公、党建和村干部补贴经费1875.13万元,食药监管专项资金1274万元,质监专项资金3255.6万元,切实提升人民群众对美好生活向往的满意度。

推动社保体系不断完善,拨付城乡低保等困难群众救助资金2.69亿元,切实保障38879名城乡低保及五保对象基本生活需要。拨付社会福利资金1457万元,抚恤安置资金5341万元,残疾人民生工程项目资金2672万元,社会保障覆盖面持续扩大。

提升医疗卫生水平,拨付资金2.09亿元支持重大医疗卫生项目建设及提升改造,拨付资金4657万元深入推进公立医院综合改革,改善群众就医环境。拨付公共卫生项目资金5884万元,推动基本公卫和孕产妇系统保健等项目惠及群众。拨付国家基本药物制度综合补偿资金1304万元,解决群众看病难、看病贵问题。

持续改善住房条件,拨付资金5.57亿元支持保障性安居工程建设和棚户区改造,拨付农村危房改造资金1066万元,百姓群众住有所居得到有效保障。

**【现代财政建设】** 2018年,铜川市财政局把全面实施绩效管理提升到完善现代预算管理体系的新高度,加快建立现代财政制度,切实筑牢新时代财政发展之基。

绩效管理全面实施,集中审核公开市级部门预算100万元以上的212个项目支出和15个部门整体支出绩效目标,纠正绩效目标1209项,建立并完善绩效评价结果与预算安排挂钩机制,对市级63个专项支出开展事前评审,对创建国家森林城市等20个项目和5个部门整体支出实行重点绩效运行监控,完成项目评审184个,审减率达20.38%,确保财政资金聚力增效。

基层财政管理增强,深入推进乡镇财政所管理体制改革,命名示范型财政所9个,鼓励支持区县加强基层财政所内控制度建设、优化服务环境,努力打通服务农村的“最后一公里”。

监督检查扩面提效,深入开展专项补助资金大检查活动,对关中地区铁腕治霾专项行动奖补资金和扶贫专项资金等开展专项检查,对沮河水源地基础保护设施和学前教育等项目开展重点稽查,推动财政资金规范高效。

政务公开及信息化建设提升,完善政务公开目录,修订信息公开和依申请公开指南,全面完成内部管理及信息公开提升改造工程,线上线下推进阳光财政建设。围绕财政专网和国库支付系统开展安全防护工作。

行政事业资产管理提升,深入推进北市区遗留闲置资产盘活再利用,审核市本级27家行政事业单位办公设备和家具配置,办理139家单位资产调拨和处置

审批,推动行政事业资产保值增值。

政府采购规范透明,强化政府采购年度计划编报管理,将询价采购纳入公共资源交易平台,办理政府集中采购项目 171 笔,节约率达 13%,打造阳光采购。

国库集中支付和会计管理持续巩固,通过集中支付系统办理资金 48.33 亿元,较上年增长 37.38%,市本级工资统发系统与行政事业单位人事动态管理信息系统实现联网运行。完成 4 家代理记账机构审批及 18 家年度检查备案工作,开展行政事业单位内部控制报告编制及领军人才培养工作,会计管理持续增强。

**【从严管党治党】** 2018 年,铜川市财政局深入贯彻新时代党的建设总要求,系统推进全面从严治党,以党的各项建设全面加强,确保财政工作始终沿着正确方向前进。

学懂弄通做实十九大精神,组织开展党组理论学习中心组学习研讨 18 次,党课培训 50 余次,支部学习 600 余次,党组织生活日活动 120 余次,全局 74 名科级干部参加十九大精神培训,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。成立全面从严治党工作推进小组,扎实开展“转思维、强作风、勇创新、提效率、抓落实”活动,协调推进党的各项建设,着力锻造坚强组织堡垒。

开展包抓帮扶和“大调研”活动,全年先后组织 252 人次赴耀州区马咀(韩古庄)村开展帮扶工作,争取项目资金支持樱桃种植、蔬菜大棚及基础设施建设,切实提高包抓帮扶工作质量。围绕财源培植和现代财政制度等重点领域,完成调研课题 34 个,破解改革发展瓶颈,为市委、市政府决策提供有效的参考。

从严落实管党治党政治责任,制定《贯彻落实中央八项规定实施细则意见》,对照责任清单和《工作纪实》开展主体责任点评研判,对 2 名县级干部、6 名科级干部个人及家属婚丧事宜进行面谈提醒,对 2 名县级干部和 4 名科级干部进行廉政谈话,对局属单位执行财经纪律进行动态管理,对财政资金拨付、政府采购等环节进行重点监督,维护“两个安全”。

推进巡察整改和“以案促改”,全面配合市委联动巡察和专项机动式巡察进驻,深入开展警示教育、党纪法规知识测试、扶贫领域腐败和作风问题专项督查以及干部作风问题排查整改,制定联动巡察整改措施 33 个,围绕 5 方面开展专项机动式巡察整改,制定 9 条措施深入推进“以案促改”整改落实,营

造风清气正的政治生态。

高标准推动督查落实和服务保障工作,开展国务院大督查和全面深化改革确定事项办理工作,累计办理市领导批示 54 条,督查事项 215 项,承办人大代表建议 5 件,确保市委市政府决策部署在财政部门落地落实。先后抽调 160 余名财政干部承担纪念陕甘边革命根据地创建 85 周年、建市 60 周年等 7 项省市重大会议活动后勤服务保障工作,财政干部服务大局的能力明显增强。

大力实施“人才兴财”工程,开展干部教育培训 37 次,培训人数 3547 人次,财政干部能力素质持续得到提升。举办“财政之声·青春朗读”活动,57 名青年干部线上朗读《之江新语》《梁家河》等章节。开展文明创建工作。成立创建全国文明城市工作领导小组,将文明城市创建同全国文明单位创建相结合,组织开展“学史明智立德立行”等道德实践活动 5 次,“劳动托起中国梦”等道德讲堂活动 4 次,“垃圾不落地·铜川更美丽”等志愿服务活动 6 次,市财政局机关工会被授予“省级模范职工之家”称号。

## 税 务

**【概况】** 2018 年,铜川市税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,坚决拥护党中央、国务院改革决策部署,紧扣省税务局“六个一”发展思路,牢固树立“责任、创新、厚德、荣誉”铜川税务理念,发扬照金革命精神和优良作风,把“岗位”当“战位”,强党建、推改革、促发展,为铜川追赶超越、转型发展做出贡献。铜川税务工作经验做法得到各级领导表扬性批示达到 20 余次。

**【征管改革】** 2018 年,铜川市税务系统按照党中央、国务院国税地税征管体制改革部署要求,成立铜川市深化国税地税征管体制改革专项组、市税务局机构改革工作领导小组,推进各项改革任务。“市县乡”三级税务局机构按照时间节点挂牌,“三定”暂行规定全部落实到位,内设机构运转顺畅。改革期间,未出现任何“杂音”,也从未发生任何负面舆情和上访行为。

**【税收收入】** 2018 年,铜川市税务系统组织各项税费收入 46.92 亿元;其中税收收入 38.96 亿元,同比增长 25.91%;市县级收入 17.95 亿元,同比增

长 36.57%，占市政府下达目标的 104.97%，完成全年各项税费任务。

**【减税红利】** 2018 年，铜川市税务系统贯彻落实国务院系列减税政策，结合“税法宣传月”“税法六进”“国家宪法日”活动，加大增值税税率调整、小微企业所得税优惠政策扩围、个税改革宣传力度；深化增值税改革，降低增值税税率、提高小规模纳税人标准，惠及全市 1.6 万户纳税人。2018 年，全市税务系统累计“减免退税”4.72 亿元，同比增长 116.51%，减免规模增加 2.54 亿元，助力实体经济和小微企业“降成本、增后劲”。

**【依法治税】** 2018 年，铜川市税务系统全方位开展规范性文件清理，深化“三项制度”落实、制定支持民营企业发展 33 条举措。加强税警联动，严厉打击骗税虚开违法犯罪活动，查处涉嫌虚开案件 34 户，2 户案例被省税务局评为精品案例。市税务局被授予铜川市“谁执法谁普法”工作示范单位，并以全市第一名的成绩获得“建设法治政府示范市级部门”称号。

**【水资源税与环境保护税】** 2018 年，铜川市税务系统加强与财政、水务、环保等部门沟通协作，明确责任、细化分工、倒排工期开展纳税人识别、信息采集、税种认定，实现“两个绿色税种”的顺利开征。密切关注政策执行情况，开展政策效应分析，累计征收水资源税 1688 万元、环境保护税 1408 万元。

**【优化税收营商环境】** 2018 年，铜川市税务系统以铜川税务“一号文件”精神，制定优化税收营商环境 8 大类 16 项 48 条新举措，169 个涉税事项实现“全程网上办”，267 个涉税事项实现最多跑一次，办税效率较改革前平均提速 30%。开展民营企业“大调研、大走访”活动，召开民营企业座谈会 17 次，走访、座谈纳税人 2.8 万户次，协调解决问题 129 个。举办全市优化提升税收营商大会，不断深化“银税互动”，为全市 370 户优秀纳税诚信企业发放信用等级牌匾和证书，全市参与“诚信纳税贷”的金融机构达 11 家，累计授信 182 户，累计发放贷款 187 笔 16.25 亿元。

**【深化“放管服”改革】** 2018 年，铜川市税务系统在全省率先推行 24 小时税银自助服务室“全覆盖”，购置 18 套 54 台设备服务终端。按照“只能提前、不能滞后”的原则，进一步减少和优化税务行政审批，推广集中审批和网上审批，简化办税手续，切实解决中小企业“开办繁、注销难、迁移慢”等问题。完成相关信息系统升级改造，实现金三征管系统“一机一界面”、相同业务“一套流程”办理。强化组织保障、数据治理，注重数据较验，确保数据一致性，确保“金三并库”质效。

**【从严治党】** 2018 年，铜川市税务系统完善“新的纵合横通强党建”工作机制，突出“书记抓、抓书记、抓班子”，落实管党治党主体责任和监督责任。在全省税务系统首家推行派驻区县税务局纪检组机制，紧盯改革“六项纪律”，发现问题、倒逼改革，受到省税务局的肯定。健全监督网，在全市聘请“两代表一委员”、企业纳税人和社会各界代表 52 人，担任市局党风廉政建设特邀纪检监察员、优化营商环境监督员，实现内外监督同向发力。

**【文明创建】** 2018 年，铜川市税务系统宣传和积极践行中国税务精神，深入开展“树典型、学先进”活动，陈凯、郝倩被推荐为“中国好人”参选人，古彤获得“全国五好文明家庭”、王伟东获得“陕西省第五届道德模范”提名奖。铜川税务志愿服务分队被中央宣传部、中央文明办等 13 部门联合授予“2018 年学雷锋志愿服务四个 100 最佳志愿服务组织”称号。贯彻落实公共机构节能部署，在市税务局创建国家级节能示范单位的基础上，王益区税务局、耀州区税务局分别以 101 分、101.5 分，通过国家节能减排示范单位验收，市税务局机关获得“铜川市国家卫生城市复审先进单位”称号。开展“党建+志愿服务”活动，伸援手、结对子，开展精准扶贫帮困，捐资对全市 8 所“留守儿童之家”进行升级改造，受到市关工委的好评，并向市税务局赠送“爱心单位”锦旗，市税务局党委书记、局长李袁涛被授予“2018 年度助力陕西慈善事业发展突出贡献奖”。

# 银 行 业

**【概况】** 截至2018年底,铜川银行业机构网点153个,从业人员2492人,各项存款余额539亿元,较年初增加44亿元,增长8.9%;各项贷款余额236亿元,较年初增加29亿元,增长13.97%,其中,为26个市级重点建设项目提供资金支持12亿元。

截至2018年底,全市小微企业贷款余额43亿元,较年初增加12亿元,增长40.07%,小微企业贷款户数4792户,较年初增加1883户,增长64.73%。

截至2018年底,银行业涉农贷款余额65亿元,较年初增加0.53亿元,较年初增幅0.83%。

双基联动工作站在辖内359个行政村实现100%全覆盖,使基层群众足不出村就可以办理基础金融业务。

2018年新增贷款893笔、2871万元,申贷获贷率100%,平均利率4.35%,低于国家执行标准0.4个百分点。截至2018年底,辖区银行机构累计发放扶贫小额贷款4573笔,金额2亿元。

## 中国人民银行铜川市中心支行

**【概况】** 2018年,中国人民银行铜川市中心支行(以下简称铜川中支)围绕“坚持四个聚焦 实现四个目标”总要求,深入贯彻落实稳健的货币政策,创新金融服务,维护金融稳定,高效完成各项工作任务,获得“全国文明单位”等中、省、市集体和个人荣誉30余项。

**【试点工作】** 2018年,世界银行先后来铜川实地考察2次,明确从信息安全和数字技术安全、建设数字身份识别系统、让中小型商户接受电子支付等三个方面推动普惠数字金融的发展,在理论知识和具体项目上推动数字普惠金融深入到发展中国家,同时为《普惠金融全球倡议国家信息服务》提供研究案例。推进

国务院确定的耀州区“农地”抵押贷款试点工作。推进农村产权交易中心正式挂牌运行,健全流转交易管理办法、交易中心交易规则等配套机制,完善功能,开办业务。通过实地调研、现场指导、召开推进会等方式,加大评估督导力度,落实问题整改。引导农行、邮储银行、农信社、村镇银行等涉农金融机构纳入“农地”抵押贷款承贷主体,推动“农地”抵押贷款扩面增量,截至2018年底,“农地”抵押业务贷款余额3230万元。宜君县“农村普惠金融综合示范区”试点经验在全省进行总结推广。围绕总行试点方案,探索形成“服务创新+金融扫盲+便捷设施”的农村普惠金融“宜君模式”。邀请人民银行参事室主任纪敏做客“铜川金融大讲堂”开展普惠金融专题讲座,对铜川普惠金融发展提供理论指导和系统参考。撰写《宜君普惠金融发展可复制模式研究》报告,提炼6大项可推广、可复制的经验做法及19条具体措施。制定普惠金融推广方案,“宜君模式”在全省推广。继续发挥根在基层、贴近实际的优势,相继在铜川召开定点扶贫慰问座谈会、交流会、推进会等,明确目标任务,将各项政策资源输送至贫困县区。协助制定定点扶贫挂职干部管理、扶贫资金管理、项目管理等6项文件制度,深入开展助学助教工作。配合总行做好教育扶贫基金启动工作,制定基金管理协议,组织召开座谈会,实现基金的“精准激励”,选定宜君、印台各100名品学兼优的贫困大学生和中小學生进行资助。协助金币总公司启动“阅读中国”项目,在阿庄中小学援建一间国学教室。选送50余名校长赴北京接受专业培训,携手北师大在武家塬村开展“师秦化义”支教活动。配合做好贫困县区扶贫产品对接会工作,协调银联商城等电商平台推广、销售两区县优质农产品,达成农产品购买意向协议1300万元,现场签约600万元。开展“微心愿”认领活动,为160名留守儿童和贫困学

生捐赠爱心书包和台灯。组织金融志愿者开展“金融志·普惠情”金融关爱活动，到171个行政村发放金融关爱连心卡6000余张。举办元宵节联欢、慰问演出等活动，向帮扶村爱心超市捐赠生活用品，开展“衣+衣=爱”主题捐赠活动，丰富定点扶贫县区人民群众的精神文化生活。组织市金融办、县区相关部门赴江苏考察融资担保公司发展情况，推动融资担保体制改革。配合交易商协会开展扶贫社会效应债券等直接融资工具实地调研，推进“红色文化+脱贫攻坚”债券发行工作。人民银行金融扶贫模式在《紫光阁》发表，定点扶贫“七个一”模式得到副行长刘国强充分肯定。

**【高效履职】** 2018年，铜川中支出台金融助推铜川追赶超越转型发展、加快金融业发展等指导意见，联合扶贫局、农业局建立产业扶贫数据库，通过政银企对接方式，引导信贷资源向产业扶贫项目倾斜。组织召开全市金融管理通气会，传达总行会议精神，安排部署工作任务。举办货币政策工具运用培训班，提升运用效率。开展扶贫再贷款政策效果评估，对使用情况好的机构办理展期3.4亿元，对使用效果不佳的机构收回1.5亿元。截至年底，辖区扶贫再贷款余额3.6亿元。激励和引导金融机构加大对贫困地区的信贷投放，对宜君联社准备金率下调1个百分点，对农行宜君县支行准备金率下调2个百分点，净释放可贷资金约1500万元。协调推进宜君、印台县域政府性融资担保公司成立事宜，召开专题座谈会，向总行上报资金使用和需求情况。前往苏州、盐城学习考察融资担保公司和直接融资的先进经验，撰写调研报告报送总分行和地方党政。联合市金融办、市财政局开展降低企业获得信贷难度和成本专项督导工作，全面了解企业融资难题与困境，促进企业健康持续发展。市政府制定印发深化小微企业金融服务的实施意见。编印金融支持小微企业政策汇编，送阅市政府领导，为小微企业金融服务提供政策引导。组织召开深化小微企业金融服务工作推进会，22家企业签订融资协议，签约金额1.4亿元。对辖区有不良贷款的企业逐家入户调查，形成“一企一策”帮扶方案，相关经验得到分行肯定并作为典型案例在金融时报刊登。为政府采购供应商提供金融服务便利，与市财政局联合印发应收账款融资实施方案。加大应收账款融资服务平台推广力度，全市金融机构均完成平台注册，应收账款融资余额较年初增长131.1%。

**【金融扶贫工作】** 2018年，铜川中支梳理相关金融扶贫政策，编印《金融扶贫政策汇编》供政府领导参阅。建立信息共享机制，联合扶贫局、农业局建立包含扶贫产业、企业、贫困户的扶贫数据库，引导金融机构全力支持扶贫产业项目建设和扶贫企业发展。加强风险防控，制定辖区金融扶贫领域作风问题专项治理工作方案，组织开展自查自纠工作。对扶贫小额信贷风险开展摸底调查，做到“底数清楚，风险可控”。依托扶贫再贷款，探索形成“扶贫再贷款+扶贫小额贷款+贴息+贫困户”模式。探索形成“扶贫再贷款+产业扶贫担保基金+企业+贫困户”模式，累计发放产业扶贫贷款2670万元，并由财政贴息，推动34家新型农业经营主体与895户贫困户建立利益联结机制。探索形成“扶贫再贷款+保险+期货+贫困户”模式，为25家贫困户9.65万千克苹果缴纳期货价格保险保费，实现全国首单苹果“保险+期货”落地。引导金融机构因地制宜推出20多种新型信贷产品。围绕棚户区改造，组织召开推进会，协调国开行发放贷款4.64亿元，农发行投放贷款3.67亿元。探索构建“人行主导、政府搭台、机构参与”的信用重建工作机制和“货币政策引导、信贷政策发力、担保基金补充”的运行机制。

**【防范金融风险】** 2018年，铜川中支对辖区5家金融机构开展存款准备金及财政性存款缴存现场检查，确保数据准确、核算规范、办理及时。对4家法人金融机构开展扶贫再贷款现场核查工作，确保扶贫再贷款使用合规高效。有效落实“双随机、一公开”，加强对各环节的监督检查，规范行政执法检查和行政处罚程序。组建央行金融机构评级小组，按季对辖内地方法人机构开展现场评级，并结合日常风险情况形成独立客观的初始试评级结果。完成存款保险现场核查工作，对机构风险情况做到“底数清”。开展金融机构突发事件应急演练，增强处置突发事件能力。配合分行做好将同业存单、定向降准政策纳入宏观审慎评估的相关工作，对宏观审慎评估结果为C档的金融机构，约见高管谈话。落实“一行一策”风险应对方案，加强对辖区问题机构的风险核查和科学管理。整治银行卡网上非法买卖，开展互联网金融专项整治工作，参与打击高利贷、非法集资、电信诈骗、金融传销等活动，守住不发生系统性风险底线。承担总行、分行调查统计多项重点工作。其中选派人员参与总行全国小微企业贷款数据校验汇总工作，为金融支持小微企业发展提供数据支撑。开展专项调查，辖区重点建设

项目推进情况被分行采用,“保险+期货”赔付情况被总行采用。通过微信建立辖区金融统计调查研究人才库和常态化交流互通平台,组织开展铜川市金融统计人员调查研究大比拼活动,辖区金融机构分析处理数据的能力得到提升。发挥金融研究决策服务作用,建立含全辖金融机构共54人的研究人才库,结项区域金融风险分析、金融支持当地实体经济发展等14个研究成果,辖区金融行业研究分析能力提升。持续推动调查研究工作,开展铜川房地产、信用重建、企业杠杆率、金融扶贫及普惠金融模式等特色研究,累计完成《农业“三个体系”建设与金融支持》等50余项调研成果。巩固提升政务信息工作,百余篇信息被中办、国办、总分行、地方党政采用。其中,中办采用1篇;总行采用5篇;地方党政采用7篇,在市政府驻铜单位中排名第一。

**【金融服务体系建设】** 2018年,铜川中支改善农村地区金融基础设施建设,实现银行网点乡镇全覆盖、ATM机乡镇全覆盖、惠农支付服务点行政村全覆盖。实施移动支付便民示范工程,实现宜君县“智慧公交”“智慧街区”,人行、农行、宜君县一中“智慧食堂”等一系列便民项目落地实施,实现二维码支付、手机闪付便捷交易。开展个性化惠农服务,实现铜川大樱桃在线销售,并引导金融机构在樱桃收售季节开通惠农支付流动服务车、夜间流动银行等便捷金融服务。积极推进“互联网+”工程,全市60.7%的惠农支付服务点均可实现电商代理和农产品非现金收购功能。全面落实征信信息安全管理要求,完成对4家金融机构的年度征信执法检查,完成对7家征信接入机构的现场巡查,辖内未发生征信信息安全事件。对接市工商局、市信用办、市民政局等部门,完成对辖内征信市场的风险摸底排查和清理规范工作,推进征信市场发展。与市信用办联合印发《铜川市中小微企业信用体系建设工作方案》,搭建全市中小微企业信用体系建设框架。开展二代征信系统上线运行工作,推进村镇银行等新设机构接入征信系统,推进住房公积金中心、自来水公司、燃气公司、热力公司等公用事业单位信息采集,扩大征信系统覆盖范围。组织开展“诚信教育进校园”“6·14”专题宣传、在线征信知识测评等活动,营造信用氛围。围绕提升征信服务水平,加强征信系统管理,实现自助查询机县区全覆盖。完成辖区普惠金融指标采集、汇总、整理上报和金融消费者素养问卷调查工作,妥善开展金融消费投诉受

理、处理工作,保护消费者合法权益。开展“微视频”展播、捐赠图书、开展知识竞赛、举办广场舞大赛、爱心服务高考等形式,深入开展“3·15”“守住钱袋子”“金融知识普及月”宣传活动,普及金融知识。配合分行完成12363省级呼叫中心的接入运行工作。

**【提升服务效能】** 2018年,铜川中支制订方案,推进“ACS 标准化建设攻坚年”活动,通过分行验收,并得到肯定。完成 ACS 升级换代工作,业务成功率持续保持在99.9%以上。落实个人银行账户分类管理要求,加强对分类账户异常开立和可疑交易的监测,保障账户信息安全。创新账户管理流程,利用微信小程序和二维码技术开发“企业开户流程追溯平台”,在“铜川市普惠金融服务平台”上增加“企业开账户业务指南”模块,提升账户管理效率,为优化辖区营商环境发挥作用。圆满完成二代 TIPS 系统上线切换工作,并开展辖内代理支库上线 TCBS 系统工作。持续推进耀州支库标准化示范库的创建工作,强化国库窗口服务良好形象。全方位布控风险防线,联合财政部门开展集中支付业务标准化建设工作,将标准化体系范围扩展到国债管理、监督管理,实现国库业务标准化管理全覆盖。强化国债日常考评,开展25次巡查工作,参与巡查53人次,形成巡查记录156份,为开展承销机构考评工作提供翔实的依据。强化人民币流通管理,明确小面额主办银行和网点服务标准、管理办法,开展整治拒收现金宣传活动,推动流通中人民币整洁度监测工作。完善纪念币发行管理应急机制,加强现场督导,公平、透明、平稳完成辖区纪念币发行兑换工作。严格落实发行基金倒库专项检查和发行库全面检查工作,继续提升发行库硬件标准,营造服务环境。为有效提升反洗钱监管水平,多形式、多渠道开展人民币反假宣传活动,强化反假工作银警协作机制。开展金融机构反洗钱专项检查,对1家金融机构及高管不合规行为处罚24万元。为防范风险,组织对辖区法人金融机构开展反洗钱分类评级工作。为有序推进特定非金融机构反洗钱监管,加强与市民政局、市司法局、市住建局、市工商局及市财政局等单位的沟通协调,开展宣传走访调查,全面掌握相关信息。成立组织机构,协调辖区金融机构配合反恐办开展扫黑除恶专项斗争。加强可疑交易监测分析和公安部门的情报协商,解决金融机构相关纠纷,打击洗钱上游犯罪。开展全省地市动环系统的建设调试和云桌面测试两项试点工作,为分行推广开展工作提供实践经

验,得到分行充分肯定。平稳实施机房改造信息化项目,加快中支中心机房向现代化机房迈进步伐。梳理报送陕西省典型的移动支付技术应用案例,陕西铜川宜君智慧公交应用编入总行《移动支付技术应用典型案例库》。联合铜川市网信办举办网络安全宣传周启动仪式,组织开展丰富多样的金融信息化宣传活动245次,线上宣传2万余次。为推动提升辖区企业跨境贸易和投资便利化水平,参与铜川市提升企业跨境贸易和投资便利化行动相关方案的制订、宣传和落实等工作。加强货物贸易事中事后核查,针对辖区货贸企业贸易信贷报告不及时的问题,约谈相关企业财务负责人并向其下发风险提示函。开展辖区货物贸易和服务贸易外汇业务专项核查、银行外汇业务经营中的突出问题及风险隐患专项核查,并参与省分局现场检查,规范业务发展。

## 中国银行业监督管理委员会 铜川监管分局

**【概况】** 2018年,中国银行业监督管理委员会铜川监管分局(以下简称铜川银监分局)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全国贯彻落实十九大精神,持续推动基层党建工作,着力提升防范化解银行业风险的能力,优化现场检查质量、细化非现场监管预警工作、改进行政许可服务,保护金融消费者合法权益,维护辖区银行业稳健运行。

**【小微企业金融服务】** 2018年,铜川银监分局制订《铜川市降低企业获得信贷难度和成本行动方案》,引导银行机构积极落实降综合成本、降信贷难度举措。分局在引导银行业提升营商环境方面的工作做法,先后被人民网、铜川日报进行报道。召集相关银行走访调研41户小微企业,了解企业经营及财务状况,分类制订一企一策帮扶方案。学习交流泰隆银行经验做法,开展小微企业金融服务“泰隆模式”试点。多措并举,加大小微信贷投放,截至年末,全市小微企业贷款余额43亿元,较年初增加12亿元,增长40.07%,小微企业贷款户数4792户,较年初增加1883户,增长64.73%。

**【助推精准扶贫】** 2018年,铜川银监分局银行业涉农贷款余额65亿元,较年初增加0.53亿元,较年初增幅0.83%。开展“双基联动”工作,在全市359个行政村设有双基联动工作站,实现100%全覆盖,使基层群

众足不出村就可以办理基础金融业务。指导信贷投放“扶真贫”。截至12月末,辖区银行机构累计发放扶贫小额贷款4573笔,金额2亿元。新增贷款893笔、2871万元,申贷获贷率100%,平均利率4.35%,低于国家执行标准0.4个百分点,受到群众的肯定。

**【内部建设】** 2018年,铜川银监分局机关内设8个科室(办公室、人事科、财务科、监察科、统计信息科、监管一科、监管二科、监管三科)、下辖1个监管办事处。分局核定编制数为39人,现有38人,一线监管人员18人,占比47%;党员27名,占比71%;女职工18名,占比47%;本科以上学历30名,占比79%;40岁以下干部18名,占比47%;退休干部8人。干部队伍呈现年轻化、高学历趋势。

## 中国工商银行铜川分行

**【概况】** 截至2018年底,中国工商银行铜川分行(以下简称工行铜川分行)下辖15家支行,其中一类支行6家,二类支行9家,在职员工464人。全行各项存款时点余额107.02亿元、各项贷款余额27.99亿元;实现拨备前利润12333万元;实现中间业务收入3149万元;年底全行不良贷款余额3382万元,较年初减少1750万元,不良率1.21%,较年初下降0.8%。

**【负债业务】** 2018年,工行铜川分行持续加大储蓄存款创新产品以及6397“行外吸金”的推广应用,激发激活全员开口营销能力,承接流量客户,拓展潜在客户,不断盘活吸引行外资金,年底累计发生“6397”交易1474笔;储蓄存款创新产品余额17.63亿元,较上年末增长2.95亿元。制定《关于进一步加强储蓄存款工作的通知》,对储蓄存款增存任务、考核机制等进行再明确,并实实行领导亲自抓、亲自盯的督导机制,对任务完成情况不理想、增存成效不显著的支行采取面对面问责谈话。建立大额存款资金流动监测制度,紧盯系统内外存款动态,定期召开存款工作分析会,找差距、查原因、寻对策、促进度,有的放矢开展储蓄存款工作。完善分层营销服务机制,按照分行、部门、支行三级划分,制定重点客户名单,落实客户维护责任,尤其对“影响大、贡献大、潜力大”的重点客户,做好上下联动,依靠“高”的服务效率和“精”的服务质量提升对公客户的存款贡献度。

**【资产业务】** 2018年,工行铜川分行加大“转型铜



川、绿色铜川”建设的支持力度，年完成阳江核电、神华、国华已审批贷款的提款工作，为“铜川西草沟”“阿庄一期”两个风电项目授信6亿元予以信贷支持，与陕果集团达成战略合作协议，在节能环保企业及新型产业的信贷投放上取得新突破。跟进铜川市峡光新能源发电有限公司光伏发电项目，该项目总投资约40亿元，在印台区支行开户。围绕铜川经济转型发展的战略部署，跟进铜川市财政局主导的铜川财鑫基金工作，从母基金、子基金两个层面全面介入，并达成基金合作方案。作为中国（铜川）商业航天城项目唯一的战略合作银行，与商业航天城签署了战略合作协议。对接碧桂园、绿地、中梁等房地产开发企业的开户、结算及住房开发贷款等工作，碧桂园住房开发贷款评估上报省行，住房按揭贷款在办理中。省、分行两个层面加强业务对接与信息沟通，建立“三条战线、三步骤”的营销策略，并制订完整的项目营销服务方案，走访了解项目进展情况及服务需求，促使西延高铁项目指挥部落户铜川分行，该项目为加快西安“半小时经济圈”建设以及未来铜川分行整体业务发展具有重要意义。拓展普惠金融业务空间，成立普惠金融事业部，负责市场外拓和业务受理，并通过整合市场规划、营销、业务办理、审批等功能，适应小微企业融资需求，加大小微企业信贷的投放，2018年底全行小微贷款余额50 584万元，较年初增加28 953万元，增速133.85%，小微企业贷款客户72户，较年初增加25户，年末银保监普惠口径贷款较9月末增加473万元、较年初增加1676万元，全年任务完成率335.11%，全省排名第一。

**【新兴业务】** 2018年，工行铜川分行组织开展融e购“你抽奖、我送礼，铜川工行夏日送清凉”、融e行“话费充值爆款”“感恩节幸运福袋限时领”“爱心助力，惠美时节”扶贫月等形式多样的线上营销宣传活动，促进电子银行客户增长。利用重点节庆举办系列刷卡满减优惠、新客办卡有礼、圣诞观影优惠、双节积分兑换大型活动，吸引客户办卡、提升客户消费额。持续加大应用场景建设和宣传，与铜川白云佳苑小区物业、铜川市矿务局一中、陕西省耀县水泥厂等单位签订“物业云”“银校通”“党费云”等业务合作协议。响应总省行政策导向，与市公积金中心达成“金闪借”业务落地协议。在全省金融机构中率先实现电子社保卡投产上线。推进“工银e社保”“金闪借”的进展。

**【内部管理】** 2018年，工行铜川分行以客户、员工、银行“三重满意”为动力，实现客户服务口碑大提升。强化网点“考核最后一千米”的落地，帮促解决基层网点在考核过程中遇到的实际困难，实现网点员工对全行考核管理体系的认知认同，建立导向正确、过程明晰的全网点考核模式。按照全行重点业务发展规划、重点项目拓展目标以及核心业务发展定位，调整完善考核激励办法，并充分听取考核对象的意见建议，同时根据行内分配政策，做到员工绩效收入及时清算、及时分配、及时下发，保证考核过程的合理性和公正性，确保考核结果的时效性和透明度。按照“合规建设深化年”“固本强化年”两项主题活动以及“8+2重点领域和关键环节”专项治理活动要求，组织开展“内控基础管理年”主题活动，完善各项内控管理机制，抓细抓实风险防控的各项措施，促进全年各项业务的发展，实现“全年无案件、无重大违规违纪”的管控目标，创造“连续20年无案件发生”的内控案防工作记录。

## 中国银行铜川分行

**【概况】** 2018年，中国银行铜川分行围绕总行“建设新时代全球一流银行”的战略目标，坚决贯彻落实省行党委“规模与效益协同共进，发展与风控协同共进”的战略要求，科学运用“三比三看三提高”的工作方法，积极适应银行监管从严、市场资金趋紧，在同业竞争异常激烈的新形势下，各项工作取得明显成效。

**【业务规模】** 2018年，中国银行铜川分行人民币一般性存款（含理财）较年初新增6.52亿元，增速10.45%，人民币各项贷款较年初新增5.86亿元，增速27.47%，中收增速19.78%，人民币一般性存款（含理财）、个人存贷款（含理财）、企业存贷款（含理财）、中间业务收入市场份额较年初全面上升，发展质量近年最优。实现计费收入14 797万元，拨备前利润9489万元，净利润6715万元，经营效益稳步增长。各项贷款不良余额3101万元，不良率1.14%，较年初下降0.24个百分点，资产质量稳定可控。

**【资产规模 存款结构】** 2018年，中国银行铜川分行批量发展社保卡、公交卡。与铜川润民达康食品有限公司旗下便利店合作开展专项活动，培育客户交易习惯，从流量中抓取资金沉淀。理财和储蓄“两手抓”，构建以聚财通、步步高、定利多三款灵活计息类产品

为基础，理财、基金、保险多点支撑的产品体系，做大全量金融资产规模。截至年底，个人全量金融资产较年初增加5.51亿元，增幅9.63%，日均金融资产5万元以上客户资产配置率赶超全国平均水平。

**【银企合作】** 2018年，中国银行铜川分行与农发行签订棚户区改造代理结算协议，与市政府开展多个PPP项目合作，与铜川市住建局签约资金监管，开立铜川碧桂园等项目基本账户，形成银政、银企合作新局面。通过大数据平台筛选，资金链客户精准跟踪，公司客户在分行存款持续增长，公司存款市场份额实现“脱四进三”。

**【战略执行 市场攻坚】** 2018年，中国银行铜川分行成立手机银行任务型团队，推广手机银行。推进“系统创新”与“营销方式创新”，实现“中银E贷与公积金中心成功对接”。主动参与银团贷款，实现贷款投放6亿元，创历史最大增幅，四大行排名第一。举办出国金融服务沙龙、高考公益讲座等活动，提升客户黏性，业务发展创新打法。实现营业部、红旗街支行账户合并，实施小河沟支行南迁转型，对红旗街支行、印台支行进行智能化网点升级改造，增设七一路自助银行。

**【从严治党 管党治行】** 2018年，中国银行铜川分行累计开展党委中心组学习12次、闭卷测试9次。建立“中心组集中学习”“党支部书记”微信群，按月编制推送学习参考资料，开展在线学习，将支部、个人学习记录纳入月度检查计划，将检查结果纳入绩效考核，将党建工作落到实处。

**【完善体制机制】** 2018年，中国银行铜川分行在管理机制上，优化费用资源配置，制定下发一系列管理内部规定，强化正向激励、负向鞭策，夯实发展责任。在作风改进上，开展“冲在一线、干在实处”行动、“两个创建”活动，使得“二线为一线、一线为客户”的服务理念深入人心。在队伍建设上，贯彻落实省行新制定政策，持续推进“一岗多级”、后备人才库建设。在员工关爱上，坚决保障员工福利，将劳务派遣员工纳入福利保障体系，全年先后开展员工慰问70余人次，举办员工集体生日12次，召开员工座谈会2次，建设全省第一个母婴关爱室。

**【风险管控 稳健运营】** 2018年，中国银行铜川分行“严”字当头强内控，常抓不懈保安全。以“先于监管、强于监管、严于监管”的工作态度，转变工作观念。强化“合规建设深化年”“进一步深化整治银

行业市场乱象”“消费者权益保护”工作的过程管理，及时整改，力促合规。等值传导风险内控考核，层层落实责任。以“日常内控管理工作日志”为抓手，将风控管理流程化、日常化。持续开展内控主题教育和案防警示教育，加强风险内控人员培训，坚持合规经营，实现行稳致远。发挥监控平台全天24小时无死角监控威慑作用，防止小事件引发大事故。加强技防人防，严格落实各项安保制度，防微杜渐，确保了平安无事故。

**【获得荣誉】** 2018年，中国银行铜川分行先后被铜川外汇管理局评定为“外汇管理综合考评A类银行”；被人民银行铜川中心支行授予“铜川市金融统计工作先进单位”；辖属员工荣获中国银行定点扶贫工作先进个人，受到总行通报表彰。

## 中国建设银行铜川分行

**【概况】** 2018年，中国建设银行铜川分行（以下简称建行铜川分行）坚持“党建领航、稳中求进、以进促稳”总基调，紧密围绕经济发展和民生服务两大主题，以客户体验和价值创造为抓手，聚焦重点客群、重大项目、重要资金做好深度服务，围绕分期、代工、商户、平台建设抢占战略高地，紧盯蓝海工程、普惠金融、智慧金融领跑同业，向“精、优、强”发展格局迈进。

**【经营情况】** 2018年，建行铜川分行一般性存款日均余额102.97亿元，较年初新增11.50亿元，四行新增占比50.4%，完成综合经营计划的163%；一般性存款时点余额110.71亿元，超越工行，同业第一。企业存款日均余额42.54亿元，较年初新增6.23亿元，余额、新增均保持同业第一；个人存款日均余额60.43亿元，较年初新增5.27亿元，四行占比55.6%。实现一般性、对公、个人、日均、时点六项新增同业第一。

资产业务稳健发展，首笔PPP项目实现投放，各项贷款余额44.98亿元，较年初新增8.19亿元，新增四行占比42.75%，余额和新增保持同业第一。其中，个人贷款余额15.50亿元，较年初新增2.85亿元，新增四行占比74.10%。向铜川市创越建设项目公司发放PPP贷款2亿元，该笔业务属于建行铜川分行首笔PPP贷款，也是落地的铜川市区域首笔PPP项目固定资产贷款。

中间业务稳步增长，人均利润再创新高，全年中

间业务净收入5862万元, 同业占比45.12%, 较上年提升4.24个百分点。其中公司条线1342万元, 同业占比55.65%; 个人条线4489万元, 同业占比42.35%。总收入、公司、个人保持四行第一的位置。实现拨备前利润17966万元, 较上年同期增加3826万元, 人均创利同业最高, 员工收入稳步提升。

**【业务工作】** 2018年, 建行铜川分行开立铜川市财鑫投资公司、铜川市医保中心、三供一业华远公司、绿地集团铜川项目公司、合凤高速拆迁专项资金账户等重大账户, 全行单位结算账户新增1358户, 完成全年计划任务168%, 其中基本账户新增1209户, 完成全年计划任务174%。账户新增全省排名第一。基本账户新增全省排名第一。四行账户余额占比35%, 排名第一。四行账户新增占比48%, 排名第一。

完成陕西煤业化工集团有限责任公司10亿元贷款划转; 铜川市创越建设项目管理有限公司(铜川市文体场馆PPP项目)新增授信5.8亿元, 并提款2亿元, 该项目是建行铜川分行投放的首笔PPP项目贷款, 也是铜川市落地的首笔PPP项目贷款; 陕西鲁能宜君新能源有限公司新增授信2.5亿元, 实现新投放1.3亿元。资产业务余额及新增区域排名第一。

小微快贷授信户数441户, 授信户数较年初新增280户; 授信金额14723万元, 较年初新增8959万元。

聚焦核心存款, 开展“8个1”全员行外资金吸存行动, 遏制核心存款持续下滑的局面。跳出核心存款抓核心, 以全量资金为突破口, 以理财产品的高收益以及净值型理财产品的灵活性来吸收行外资金, 以全量资金的增长来带动核心存款, 核心、监管、全量资金三项存款均取得历史最好成绩。落实AUM20万以上客户分层分包, 实现PMIS与OCRM系统的相对统一, 真正将20万以上的客户分包到支行的营销主力名下。结合铜川经济情况, 发展具有铜川特色的聚合支付业务, 确保网金条线中收及全行个人中收计划任务完成和市场份额的持续提升。开展营业大厅善融一元购、代工专享龙支付满减、名医面对面、高端客户答谢会等一系列活动, 对客户进行深耕细作, 增强与客户之间的黏性, 提升了建行的品牌形象与市场口碑。

全年分期业务实现交易额2.72亿元, 计划完成率123.82%, 排名全省第二。

实现信用卡净新增发卡3.01万张, 完成省行综合经营计划103%; 累计代销股票型基金1051万元, 比去年多销287万元, 增幅达到37%; 累计代销首发基金679

万元, 比去年多销381万元, 增幅127%; 累计代销期缴保险1142万元, 比去年多销770万元, 增幅达到200%; 累计销售猪年压岁金钞1400套, 较去年同期多销293套, 增幅达到26%。

手机银行活跃客户新增6万户, 计划完成率102%, 排名全省第一且为唯一完成计划任务二级分支行; 网上银行活跃客户新增3.77万户, 计划完成率137%, 排名全省一位且为三个完成计划任务二级分支行之一; 龙支付客户新增2.6万户, 计划完成率87%, 排名全省第五位。

存量聚合支付商户7615户, 累计活动商户5365户, 在全省网均新增排名、计划完成率排名均位列第一。

**【落实“三大战略”】** 2018年, 建行铜川分行与市保障房中心签订协议, 实现公租房平台的上线运行。落实省行“上线、上量、上影响”的要求, 实现保障房平台上线, 全年共新增公租房房源15475套, 新增企业化房源758套。

普惠金融。截至年底, 普惠金融“8+1”口径贷款余额23195万元, 较年初新增6756万元。其中小微企业贷款余额14724万元, 较年初新增3698万元。

金融科技。全年签约五大科技平台16户, 上线6户, 签订矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金监管协议16份, 开立账户16户。在前期开立交警罚没收入6个账户的基础上, 于12月全面上线, 首家通过微信小程序实现线上线下裁缴一体化。

**【资源配置效率提升】** 建行铜川分行完成“2018年费用资源配置办法”和“2018年基层机构KPI考核办法”修订, 简化考核模式, 兼顾存量与增量、公平与效率、风险与收益平衡。鼓励批量做业务、做大客户和优质客户, 客观地评价各支行当期主要经营业绩, 引导全行业持续稳健经营。

**【内控服务】** 2018年, 建行铜川分行推行全行物理渠道建设和自助渠道的建设推广工作, 完成中级人民法院离行式自助银行建设任务, 新区支行完成新装修运营, 金库通过总行验收并搬迁, 劳动者港湾9个网点全部布设到位。

开展营业网点服务及内控精细化检查和考核管理工作, 落实专人通过现场和非现场的监控检查, 对出现问题进行量化扣分, 定期考核通报, 落实整改, 将考核结果按季反馈财务会计部, 与网点整体绩效、与营运主管绩效、与员工绩效工资挂钩。

**【内部监管】** 2018年, 建行铜川分行围绕“深化

整治银行业市场乱象”八个方面，组织各部门结合条线业务特点，持续开展制度流程梳理、专项排查等工作。针对省、市银监局分局督导检查情况，多次组织专题会议，部署安排阶段性工作，逐项督促落实监管要点。在铜川银监局对建行开展现场检查中，实现零处罚。

## 中国农业银行铜川分行

**【概况】** 2018年，中国农业银行铜川分行（以下简称农行铜川分行）坚持“从严治党、从严治行、合规守法、稳中求进”的总基调不动摇，以控险为主，将重心逐步转移到发展上，响应分行党委发布的“追赶超越、加快发展”的动员令，有任务不唯任务，稳扎稳打提升同业市场的竞争力。

**【经营情况】** 截至2018年末，农行铜川分行人民币日均核心存款余额55.41亿元，较年初增加4.18亿元，计划完成率104.6%，位列“四行”第二；各项贷款29.35亿元，较年初增加2.69亿元，存量“四行”第二，增量“四行”第三。不良资产处置、不良现金清收、不良呆账核销全面完成省行年度计划，全年无新增不良，2018年底不良贷款余额212万元，不良占比0.07%，资产质量达到历史最好水平，是全省农行系统和当地四行中唯一一家实现常规贷款零不良的二级分行。全行全年实现营业收入1.59亿元，拨备前利润8236万元，净利润5374万元，均超额完成了省行计划。突出“惠农e贷”产品特色，打好产品组合拳，整村推进、整乡推进，累计投放3753万元。与农发行签订1.2亿元代理支付协议支持棚户区改造，成立工作室服务耀州区大数据产业园，与地方政府及市级重点招商引资企业全面开启深度合作。全面支持优化营商环境，新增对公账户580户。为中铁大桥局及各区县标段代发工资提供金融服务。城乡居民养老代收同比多增3.65万人次，1300万元；为华能照金电厂投放2亿元，铜旬高速投放1.57亿元。与航天城、江苏悦达汽车轮毂、文达汽车配件、香山景区索道、华能风电等重点项目达成合作意向。为碧桂园、绿地等重点房企加大贷款投放力度。

**【金融扶贫】** 2018年，农行铜川分行班子带头讲用情用心用力服务“三农”工作，统一全行上下思想认识，将“三农”业务发展作为铜川分行“一号工程”。做好惠农e贷投放工作。建立白名单4248户，预授信

金额2.67亿元；投放惠农e贷3821万元，提前完成全年任务，得到市政府领导肯定。持续推进惠农通工程建设，设立“惠农通服务点”1018个，全市33个乡镇、359个行政村基本全覆盖。发放惠农卡10万张，资金余额5514万元。“惠农e商”年净增933个，服务点聚合码全省排名第二。健全金融扶贫长效机制，累计发放金融精准扶贫贷款50笔，余额3.7亿元，带动建档立卡贫困人口900余人。推进扶贫小额信贷投放，包干正阳路街道办责任田基本实现应贷尽贷，提前完成投放任务的150%。

## 中国农业发展银行铜川市分行

**【概况】** 2018年，中国农业发展银行铜川市分行（以下简称铜川市农发行）按照“党建领航、合规掌舵、业务扬帆”的发展思路，持续优化资产质量，努力提升经营效益，不断夯实基础管理，走出经营困境，全行各项业务实现了跨越式发展。截至年末，各项贷款余额15.87亿元，较年初增加3.83亿元，增幅31.81%；对公存款日均余额7.19亿元，较年初增加2.62万元；全年累计审批投放贷款6.27亿元，审批量、投放量同比分别增长110.1%、增长210.98%；精准扶贫增量信贷计划实际完成率为176.76%，居本系统全省第一。辖内三个机构实现全面盈利，彻底消灭亏损行。推动宜君县支行挂牌，实现全市国定贫困县营业网点全覆盖。

**【信贷业务】** 2018年，铜川市农发行主动加强与市粮食局、中储粮铜川直属库等有关单位与部门的联系沟通，全力支持粮油收储工作，分别于4月、11月两次联合市发改委、市财政局、市粮食局开展库存核查工作，通过定期开展纵向、横向粮食库存核查，强化库存管理，确保粮食和农发行信贷资金安全。从严执行粮油收储贷款政策，加强政策导向宣传，确保各级储备粮收储和夏粮收购工作开展有序，本年累计完成跨省移库最低收购价小麦贷款8893万元的发放、划转工作，移入最低收购价小麦34516吨；完成中央事权贷款展期26732.89万元；地方储备粮贷款展期8692.52万元；政策性挂账贷款展期31484万元。以守住库存为核心，以服务客户为重点，在充分运行现场检查、非现场检查等手段的基础上，健全完善重点企业领导监管责任制，实现政府、农发行、企业、农户“四”满意。金融精准扶贫。统筹推进易地扶贫搬

迁、贫困地区基础设施建设和特色优势产业发展。对接市县开展营销,推动平台项目落到实处,累计审批精准扶贫贷款7.75亿元,投放6.6亿元,其中新增精准扶贫贷款4.8亿元,占全部新增贷款的82.91%。为耀州区锦阳办片区白家庄整村搬迁项目投放的4.8亿元政策性中长期贷款,采取省市县三级行联合办贷,刷新铜川市单笔最大规模棚户区改造贷款、铜川市分行单笔投放最大额度贷款和最快放款时限的三项历史记录,整村搬迁住房593套,涉及群众2190名,其中农业人口2014人,涉及征收面积166486平方米。深入开展乡村振兴大调研,重点对产业兴旺、生态宜居、乡风文明等发展领域进行融资及项目摸底,拓展业务领域,构建优质客户群。坚持“围绕粮食保根基、围绕产业做特色、围绕土地做文章、围绕客户做产品、围绕现金流定项目”主导思路,用好耕地增减挂钩、整合涉农资金和山水林田湖的中央财政补贴资金等政策资源,加快发展转型步伐。结合区域实际,加大高标准农田建设支持力度,向市政府汇报贷款政策,组织全辖机构加强与区县工作对接,汇报政策措施和支持方案,重点聚焦土地增减挂钩项目,起草《农地提质增效项目融资方案》。

**【风险管控】** 2018年,铜川市农发行围绕全行重点工作,转变全面风险管理观念,进一步增强风险防控工作的主动性,以“四个五”和“三个三”为抓手,优化风险管理组织架构,开展信用风险、案件风险、科技风险、声誉风险等各类风险管理,改进和提高全行风险管理水平,风险防控工作年末实现不良贷款“双结零,无新增”目标。

**【合规管理】** 2018年,铜川市农发行围绕《员工违规违纪行为处罚办法》等制度办法,开展合规宣传活动,教育员工明职责、知边界,把依法合规经营落实到各岗位各环节。以推进合规文化建设为契机,组织全行员工参加“合规建设深化年”合规知识考试,参考率达100%,平均分95分。进一步细化合规管理要求,推行工作标准化管理,按照省市行确定的重点任务,落实责任,细化考核,推进从严治行各项工作,使依法从严治行成为全行的思想和行动自觉。严格落实责任追究,加大制度执行情况检查和追责问责力度,纠偏查错,提高制度执行力,做到违规问责、履职尽责、奖罚分明,在全行初步形成依法经营、合规办事、制度管人的机制。

**【获得荣誉】** 2018年,铜川市农发行获得全省“学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想知识竞赛”二等奖、全市“清风铜行”铜川市金融系统党规党纪知识竞赛一等奖。

## 长安银行铜川分行

**【概况】** 长安银行铜川分行作为铜川市第一家城市商业银行,于2014年6月12日入驻铜川。截至2018年12月31日,长安银行铜川分行金融资产余额15.82亿元,各项存款余额15.67亿元,较年初增加2.35亿元;各项贷款余额7.2亿元。成立近五年来,省内外累计向铜川市实体经济投放贷款24亿元,先后支持省市重点项目陕西美鑫产业投资有限公司、陕西东铭车辆系统股份有限公司、陕西铭帝铝业有限公司、陕西建工建材科技有限公司、陕西果业集团铜川分公司等多个重点项目和鑫天源农化科技等“三农”企业,开办应收账款质押贷款业务,打开支持小微企业发展融资新通道,支持优秀民营企业发展,解决民营企业和中小微企业融资难融资贵问题。推进创业担保贷款、“乡村振兴贷”、“优税e贷”等项目落地。

**【助推地方经济】** 2018年,长安银行铜川分行围绕省市重点项目,进行筛选、对接落地。向陕西建工建材、铭帝铝业、华源建筑、东铭车辆、恒盛商贸、华腾纳米等多个企业提供2亿元信贷支持,支持铜川实体经济发展。对铜川中小企业和民营企业在企业授信、项目融资方面予以政策上的倾斜,解决民营企业和中小微企业融资难融资贵问题。长安银行铜川分行企业账户管理服务费用零收费,贷款房产评估费免收,抵押登记费分行支付,利率执行指导价下实行一户一议。对项目开展视察、行业、产品、客户“四个研究”,根据企业经营情况及融资需求,深耕地方、服务下沉、分层分类、精准发力,为客户制订全方位、个性化、专业化的金融服务方案,将传统信贷与新融资手段结合起来,满足企业多方面的融资需求。

**【普惠金融】** 2018年,长安银行铜川分行贯彻《中国银监会关于银行业金融机构积极投入脱贫攻坚的指导意见》精神和《长安银行关于金融助推脱贫攻坚实施方案》确定的“863”产业龙头带动战略,拓展县域和农村市场,提升金融服务水平,落实总行与陕西供销企业集团有限公司在产业精准扶贫配套贷款、供销产业合作基金托管、二级企业融资、合作发行产业精准扶贫卡等方面的全面合作。组织成立“金融

扶贫工作领导小组”，明确职责、合理分工、协调配合，做好辖内陕西供销集团及其下属单位、合作单位、投资龙头企业的对接工作、各自辖区内产业精准扶贫卡的发卡、营销推广及客户服务工作，累计开立精准扶贫卡1590张。通过发行产业精准扶贫卡，为农民、精准扶贫对象提供安全、便捷的金融服务。本着“普惠金融、服务三农”的发展目标，全面开展银行卡助农取款业务，推进“惠农支付服务点”工程的进度，截至年底正式运营筹建35家，较年初新增16家，铺垫农村产业金融服务基础，跟进配套相关资源，加强对无物理网点乡镇区域的机具投放工作，将高效优质的金融服务延伸到金融空白区域，在农村地区推广谷雨贷、阳光贷，到各区县开展金融知识进万家、金融知识普及月、金融知识万里行等活动，全面普及金融知识。同时精准对接贫困大学生就业问题，2018年，组织开展建档立卡贫困户家庭大学生就业扶贫专项招聘，正式录用11名大学生。

**【内控管理】** 截至2018年年底，鑫源星杰抵押物完成过户，飞龙聚源通过以物抵债方式化解贷款本金674.67万元，与租户达成租赁协议，顺利化解20.33万元账面余额，全面完成化解清收工作，同时保证2018年无新增不良贷款，根据《铜川市不良贷款化解专项行动方案》和《铜川市不良贷款化解激励奖励办法》，获得铜川市财政局与铜川银监分局拨付奖补资金5.85万元。不断巩固“合规建设深化年”活动成果，开展深化整治银行业市场乱象、扫黑除恶等工作，通过各类内外部检查、专项检查等对分行信贷管理方面存在的问题进行整改完善，梳理风险管理和业务操作的重点环节和主要风险点，前移管理关口，强化流程管理，严把评级标准，准确核定授信额度，做好风险防范预警工作，不断加强对重点区域、重点行业、重点客户贷后检查的深度和频次，切实防范信贷风险。开展季度会计业务监管，制定完善多个会计制度，持续推进反洗钱和反假币工作，不断加强消费者权益保护工作。全年开展各条线培训50余次，提升员工业务技能和操作水平，并进行各项信息科技系统升级和演练工作，消除工作中的风险隐患。严格按照要求开展季度案件风险排查、操作风险非现场视频检查及各项专项检查，建立两级安全防范体系，实行安全日报制度，开展安防管控工作，开展员工异常行为排查、员工参与非法融资、民间借贷等行为的定期排查、逐级承诺等工作，杜绝参与非法集资及民间融资、对外经商、

兼职等行为，落实员工违规行为处罚相关制度，加强员工行为的排查和管理，建立制度管人、系统控人、责任约束人的管理机制。

## 中国邮政储蓄银行铜川市分行

**【概况】** 2018年，中国邮政储蓄银行铜川市分行（以下简称邮储铜川分行）全年经营效益稳中向好。全行资产负债总规模达16.57亿元，年净增1.73亿元，同比增幅11.65%。

**【经营服务】** 2018年，中国邮政储蓄银行铜川市分行与铜川市总工会联系，签署战略合作协议，合作区级工作单位43家，全年累计发卡1293张。坚持服务实体，项目带动。利用季节性产品开展瓜果揽收，共揽收樱桃款594万元，同时加大与村民业务联系，为客户办理开卡等业务。坚持活动助推，营造氛围。开展“团员福到”“幸福女神”“快乐六一、邮储陪伴”“九九重阳、邮储邀您下棋”等形式多样、内容丰富的客户答谢活动，全年共举办活动280余场，参与客户13000余人。

**【四走活动】** 2018年，邮储铜川分行开展四走活动，全年走访企事业单位60个、80余人次，共储备负债项目13个，开立有效账户4个，其中监管账户1个。同时，资产项目取得突破性进展，陕西华能、华陆流贷项目成功授信，为2019年条线收入增长奠定坚实基础。

**【深耕三农】** 2018年，邮储铜川分行坚持“服务三农、服务小微企业、服务社区”的战略定位，认真贯彻国家扶贫战略部署、工作要求，2018年累计为优质小企业、农业专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体发放产业帮扶贷款829笔，1.16亿元，同时开通精准扶贫贷款“绿色通道”，对耀州区深度贫困村梨树村发放扶贫小额贷款65笔，239万元，带动贫困户脱贫致富。作为铜川银监局指定的泰隆模式学习试点行，借鉴“泰隆模式”，在全系统各支行建立网络化营销模式，根据区域产业分布特点进行精准定位、精准营销。对接市金融办，财政局、税务局、农业局、果业局、科技局等单位，深化平台搭建，争取合作机会。试点“两权”业务，解决涉农小微企业传统抵押难问题。借助小微易贷线上产品优势，服务小微企业，全年发放小微易贷4户，257万元。

**【合规管理】** 2018年，邮储铜川分行开展市场乱象

自查工作,先后接受省、市银监分局乱象整治检查督导4次、不良贷款、反洗钱、征信等专项检查。同时开展典型案例培训、专项检查、专项知识竞赛等活动,实现全年未发生重大资金案件的管理目标。

## 陕西省农村信用社联合社 铜川审计中心

**【概况】** 铜川信合共有县级联社4家,营业网点65个,从业人员875人,现已成为机构遍布城乡、从业人员众多、客户群体广泛、业务规模居前、经营机制灵活、结算手段先进、服务功能齐全的地方性金融机构,在铜川经济尤其是“三农”和区域经济的发展中担当着金融主力军的重要作用。2018年末,全市各项存款117.02亿元,存量市场份额21.65%。各项贷款余额71.46亿元,全市当年累计发放贷款63.21亿元,存量市场份额30.73%;其中扶贫贷款1.59亿元,占全市99.8%。实现账面利润7293万元,上缴利税3602.16万元,同比多缴657.75万元。累计发行银行卡70.43万张,布放自助设备104台、助农e终端503台。互联网数字银行注册用户9.86万户,累计办理业务25.34万笔、交易金额23.51亿元。助农e终端累计交易62.86万笔、交易金额9.22亿元。

**【服务经济社会发展】** 2018年,陕西信合铜川审计中心通过全力推进农户建档评级授信、名单制精准营销、精准扶贫和网格化金融服务等方式,精准有效开展农户、民营企业、小微企业信贷业务。年末涉农贷款余额26.98亿元,总量、增量继续保持全市同业首位。支持贫困户3892户,小微企业贷款1862户、14.25亿元。同时对359个农村“双基联动”工作站进行标准化建设。“双基联动”是农村基层党组织和农信社的一次深度合作,旨在通过进一步整合双方的优势资源,形成互相支持、相互配合的政银共建合力,以“农信社+村两委+农户”的普惠金融服务新模式,破解农信社与农村客户之间的信息不对称难题,真正打通农村金融服务的“最后一公里”。年末全市11.82万户农户信息采集率100%,预授信4.76万户、17.45亿元,发放富秦家乐

卡1.09万户、授信6.80亿元,农户小额信用贷款余额3.84亿元。

**【支持重点项目建设】** 2018年,陕西信合铜川审计中心围绕省、市重点项目,以打造铜川市“六大产业集群”为路径,大力支持航天科技产业、数字经济产业、高端装备制造产业、环保陶瓷产业、生物医药产业及文化旅游体育产业集群。精准对接铜川市纳税100强企业、重点项目、国有及公用事业类客户、特色产业和优势产业客户、涉农龙头企业、新型农业经营主体、职业农民等。全面完成承担的84户“双百双千”项目对接,为11户重点项目客户发放贷款8300万元,为16户县域纳税大户发放贷款2736万元,为78户农业龙头企业及新兴农业经营主体发放贷款3219万元,重点支持金锁石林、照金景区管委会和孟姜塬文化旅游公司等。按照省联社“诚税贷”业务管理办法,向经营情况良好,并能按时、足额纳税的小微企业客户营销“诚税贷”业务。铜川信合与铜川市财政局合作,开展“投贷联动”贷款业务,解决中小企业贷款难、担保难和融资难题,满足企业多元化需求,为企业打造一站式金融服务。发放投贷联动贷款6笔2696万元。通过政银座谈、银企互动、产品推介等方式,主动与地方政府深度融合,在提供有效金融服务的基础上深入营销,支持重点项目建设。

**【普惠金融服务】** 2018年,陕西信合铜川审计中心不断丰富农村支付服务主体,拓宽农村地区自助设备、助农e终端等各类机具的布放范围。发放自助设备104台,助农E终端503台,实现行政村基础金融服务全覆盖。推进金融服务“移动化+数字化+深度场景化”,鼓励与具有资质的涉农电商平台探索开展“金融+互联网+农户”经营模式,促进银行营销、服务与客户需求的无缝对接,拓展小额、快消行业“聚合支付”商户2831户,改善城乡支付环境,提升金融服务水平。组织开展金融知识普及月、金融知识万里行、金融知识进万家及反洗钱、反假币、征信等宣传活动,通过金融知识进校园、进企业、进商场、进社区、进乡镇、进村组等集中宣传,提升消费者风险防范意识。

# 保 险 业

**【概述】** 2018年，驻铜川市保险公司市级机构25家（产险公司14家，寿险公司11家），市区县机构网点80家，有618个产品险种，从业人员6000人。全市保费收入16.57亿元，同比增长9.67%。其中，财产险保费收入4.41亿元，同比增长11.32%；人身险业务保费收入12.16亿元，同比增长9.08%。全年共支付各类保险赔款2.60亿元，同比增长13.10%。其中，财产险累计赔付2.29亿元，累计同比增长10.75%，比去年多赔付2200余万元；人身险累计赔付0.30亿元，累计同比增长34.74%，比去年多赔付700余万元，保险市场保持稳定小幅增长态势。

铜川保险业坚持原有保险特色，承保品种增品扩面提标，在原有公共服务领域13个覆盖险种的基础上，实施全市食品安全救助保险覆盖，2018年，全市有14个险种覆盖公共民生领域。在政策性农业险方面，油菜新品种进入政策性农业保险范围，同时市级补贴的农业品种如肉牛、肉驴、羊、助农保等品种在2017年基础上实现增量并提高保障额度。全国首单“鸡蛋+期货”蛋鸡综合收入保险、苹果大灾+价格指数保险落户铜川。全市政策性农业保险采购预算资金2900余万元，比去年增加300多万元，与五年前相比翻了近10倍。2018年全市涉及农业保险品种18个，农业风险保障力度和范围实现增品扩面提标。

维护保险市场秩序，打击市场乱象，行业协会与铜川市公安经侦支队召开反保险欺诈联席会议，学习贯彻《反保险欺诈指引》，联合印发《防范和打击保险违法犯罪协作机制工作方案》，明确分工，理顺欺诈案件报送流程、资料和技术支持等环节。全年共查处保险欺诈案件28起，涉案金额近125万元，部分涉案人员由公安机关羁押调查，警保联动对保险领域

违法犯罪重拳打击，震慑欺诈犯罪行为，共同维护保险市场发展环境。针对地市非法商业保险活动进行摸底调研，安排产寿险工作部对驻铜保险机构下辖机构设立以及无证无资质的经营活动进行摸排，经巡查铜川王益区一家商行开展买保险送积分兑商品商业经营活动，协会实地访查，确定为非法从事经营保险商业活动的行为，召开理事会涉及机构进行通报。

加强行业交流，宣传保险文化，参加铜川市与友好结对子城市江苏盐城市两地社会组织扶贫工作座谈会，交流扶贫攻坚经验；协同省协会与来访的甘肃省、地市保险行业协会就行业上下联动规范化建设进行交流学习；参加市银保监分局组织的保险业务及保险监管知识培训，提升银行保险监管部门对新形势下保险市场合规和行业监管政策的学习和理解。同时，在“3·15”期间、“7·8”期间开展保险公众宣传周和“金融知识宣传月”等保险文化普及宣传活动；组织行业观看《厉害了，我的国》观影活动，宣传国家变革发展复兴，弘扬民族自信；组织驻铜保险机构与公安、银监、工商等部门开展“5·15全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日”专题活动；组织行业参加人行铜川支行组织的“远离洗钱犯罪，守住钱袋子”反洗钱专题宣传和“清风铜行”知识竞赛；组织开展行业趣味运动会和羽毛球比赛，展现行业风采。

## 中国人寿保险公司铜川分公司

**【概况】** 中国人寿保险股份有限公司铜川分公司是中国人寿保险公司（集团）在铜川设立的三级寿险分支机构。公司1996年4月份开始经营。截至2018年年底，公司在全市共设有宜君、印台、王益、耀州



和分公司营业部 5 家县级支公司, 23 个乡镇服务网点, 300 余名村级保险服务专员、员工和销售服务人员 1 300 余人。

**【业务工作】** 2018年, 中国人寿铜川分公司共实现保费收入2.61亿元, 其中个险保费收入2.24亿元, 团体业务保费收入0.18亿元, 银保业务保费收入0.19亿元, 保费总规模位居全市首位。

2018年, 中国人寿铜川分公司开展“兴科技, 优服务”服务提升工作, 在新老客户中全面推广国寿e服务, 通过关注公司公众号, 客户可以享受足不出户的缴费、理赔、变更服务。在客户关心的理赔服务上, 客户只要按照提示操作, 自主上传理赔资料, 系统审核后, 就可在 24 小时内完成理赔付款, 方便了客户。公司全年共处理各类赔案 6362 件, 赔付金额 1957.09 万元。其中扶贫保险业务赔付 328.5 万元, 老龄保险赔付 33.5 万元, 学平险业务赔付 234.64 万元。立案支付时效 0.74 天、出险支付时效 72.59 天, 五日结案率 99.11%、获赔率 99.51%, 客户好评率及理赔社会满意度较上年提升。

**【党风廉政建设】** 2018年, 中国人寿铜川分公司以微党课为抓手, 落实、健全、完善“一把手负总责, 分管领导各负其责, 班子成员齐抓共管、分公司监审部组织协调”的领导体制和工作机制。在全系统开展了“三亮三比三看三评”党员教育活动, 把党员自评、互评和群众评议党员三者有机地结合起来, 达到党员自评有宽度、党员互评有力度, 群众评议有态度, 领导点评有深度, 帮助改正有温度的总体工作要求, 做到照照镜子, 洗洗澡, 红脸出汗促转变。全年通过开展对耀州支公司的纪委巡视和对印台公司的巡视回头看, 纠正基层支部党的政治建设缺失问题。

**【合规经营】** 2018年, 中国人寿保险股份有限公司铜川分公司根据总、省公司年度内控评估工作方案, 制订分公司内控评估测试工作方案, 结合内控标准执行、内控评估开展情况, 对内控手册提出修订意见; 深入开展县级公司内控评估测试, 提升县支公司风险管控的能力, 强化执行, 满足外部监管要求及内部管理需要, 在404条款遵循及内控评估的基础上, 深化评估, 将以合规型内控评估为重点逐步转向以评价经营管理的效率、效果为重点, 坚持不懈, 强化内控标准执行。将内控标准措施清单分解下发至各岗位, 要求各岗位严格执行措施清单中的各项控制措施。按照总公司承诺书机制的要求, 组织签订标准执行承诺

书, 实现控制责任的层层分解, 强化各级公司、各部门、各岗位对内控标准的执行力度。通过每月的专项风险排查和每季度的风险防控大检查, 从源头上遏制经营风险的发生, 守住不发生系统性经营风险的底线。

**【脱贫攻坚工作】** 2018年, 中国人寿保险股份有限公司铜川分公司党委班子主要成员和分管领导坚持做到每月有两天时间深入帮扶点调研督导工作。在重大节日走访慰问贫困人口; 先后投资4万余元为北坡村建起“扶贫爱心超市”“驻村工作队廉政餐饮灶”; 为包抓的5户贫困户苹果建园0.67公顷, 花椒建园0.6公顷, 药材种植0.33公顷, 为贫困户进行产业脱贫技术培训2期, 培训63人次; 2018年入冬第一时间为包扶贫困户送去电热毯等取暖设施, 筹资5000元帮助北坡村改善贫困群众冬季采暖; 争取村委会院落及村巷道硬化建设项目资金, 使北坡村的村容村貌及村两委办公条件得到根本改善。

**【脱贫攻坚示范区建设】** 2018年, 中国人寿铜川分公司共为全市45 345个建档立卡贫困人口和34 800名60岁以上老龄人口办理“扶贫保”保险和“老龄人口意外伤害”保险业务, 老龄人口参保率24.5%, 覆盖率位居全省第一, 承担风险总额22.04亿元; 为全市5.9万户计生家庭提供总保额为12.3亿元的综合保险服务; 为全市6.5万名中小學生提供了总额为66亿元的学生意外伤害附加住院医疗保险服务; 为全市公安干警提供总额为1.76亿元的执法人员人身意外伤害综合保险服务。12月20日, 铜川分公司完成《保险助推铜川脱贫攻坚示范区建设行动计划(2017~2018年)》的全部目标。

## 中国人民财产保险公司 铜川市分公司

**【经营业绩】** 2018年, 中国人民财产保险公司铜川市分公司(以下简称人财保铜川分公司)累计保费收入 19 662.29 万元, 同比增加 3418.99 万元, 同比增长 21.05%, 实收保费收入 18 624.05 万元, 同比增加 2435.44 万元, 同比增长 15.04%。累计增速高于市场 9.18 个百分点, SR 比值 1.77(位居全省第一), 跑赢市场; 市场份额 44.44%, 同比增长 3.37 个百分点, 在当地 14 家财险机构中继续保持第一; 增量份额 72.81%, 同比增长 17.85%, 增量份额位居全省和

当地财险市场第一。全年实现表结利润总额 1317.13 万元，同比减少 70.79 万元，降幅为 5.10%。全年累计支付赔款 1.06 亿元，综合赔付率 58.80%，充分发挥了保险企业的经济补偿作用。全年上缴各项税金 1500 万元。

**【经营能力提升】** 2018年，人财保铜川分公司成立县域工作领导小组、领导小组办公室和推进督办小组，明确职责任务和要求，认真贯彻落实总、省公司县域战略部署和工作安排；组织实施基层建设三年规划，“县域长青”行动计划等一系列重大战略举措；严格按照《陕西省分公司县域发展考核实施办法》进行考核，统筹推进本辖县域工作。实现全国首单苹果“保险+期货”在宜君成功落地。同时，全面启动县城系统性建设，投资100多万元，对宜君支公司原有旧办公楼进行改造；深化县域组织架构改革，增设五级机构，分别设立太安、棋盘、五里3个“三农”营销服务部，配备“三农”服务车1台，做实县支公司经营单元定位；新招录“三农”营销服务部经理2名，组织该支公司主要负责人去南昌参加总公司2018年第2期县域支公司经理轮训班。2018年宜君支公司累计保费收入1415.59万元，同比增长29.93%，完成年计划的109.99%。

**【复制推广“南京模式”】** 2018年，人财保铜川分公司成立南京模式复制推广领导小组和办公室，按照《陕西省分公司南京模式推广实施方案》，分解落实10个方面28项具体工作。公司车险累计保费收入13305.44万元，同比增长17%；车险市场份额39.12%，同比提升2.77个百分点。公司累计签单竞回家用车7558台，流失2354台，竞回流失比达到321.07%；提前签单习惯逐步养成。2018年，公司累计提前续保天数为34.60天，同比提升15.39天，优于全省平均（25.62天）和全国平均（24.82天），尤其是家用车企控平台地面电销团队提前签单天数高达42.73天，形成“滚雪球”般的效应。2018年，公司整体车险续保率为77.29%，同比提升9.47个百分点；家用车续保率为84.11%，同比提升15.53个百分点。全面推行“放管服”理赔午市、夜市和主干道巡查等服务，扩大空中救援服务范围，推广客户服务记录仪，实施理赔服务全程监督。2018年，在5个区县设立“交管业务便民服务点”。推进车商渠道专管分营模式，在4S店、二网、综合修理厂组建专业化营销团队和驻店员队伍，提供全流程的承保服务，团队经理推行每日巡店

制度，团队经理及成员按业绩按公司销售基本法进行考核。协同理赔中心完善制定送修资源管理办法及查勘人员考核办法。4S店、综合修理厂的店内份额、产能直接和事故车送修量挂钩。辖区4S店覆盖率为100%。健全二网与4S店/修理厂资源配置联动机制，加快地面续保团队建设，电话坐席已达37人，大力“人保V盟”，强化车险营销策划和销售过程管理，资源配置使用效率持续提升。

**【助推非车险转型】** 2018年，人财保铜川分公司非车险实现保费收入6356.84万元，同比增长30.51%，非车险业务占比32.33%，同比提升2.34个百分点。农险方面，推动农险提标扩面增品，开办苹果、玉米、鸡蛋“保险+期货”，构建起“大农险”发展新格局，全面服务当地乡村振兴战略。公司农险累计保费收入2441.75万元，同比增长37.09%，市场份额65%。扶贫保险方面，以建设“铜川保险助推脱贫攻坚示范区”为切入点，在全国地级市率先实现全市“政策性小麦和玉米保险”的全覆盖；开办“全市政策性农房保险”；推广特惠扶贫专项保险“助农保”，实行全市全覆盖，全面服务全市脱贫攻坚战略。大病保险方面，保障铜川城乡居民身心健康，全面服务健康铜川战略。公司社保业务保费收入1986.32万元，同比增长27.39%，完成年计划的121.86%，稳居当地行业第一。商非业务方面，加强商非顶层设计，增设商业非车险业务部，落实总公司《加快推进商业非车险高质量发展转型意见》。公司商业非车险累计保费收入1929.09万元，市场份额43.54%，同比上升6.16个百分点。同时关注个人消费升级，创新产品供给，加快补齐助贷险、互联网非车险等业务短板，推进商非个人分散性业务快速发展。

**【“3411工程”】** 2018年，人财保铜川分公司贯彻落实集团“3411工程”领导小组，负责研究决定公司贯彻落实集团“3411工程”的对接方案与关键举措。在领导小组下设战略企划组、组织推动组和绩效考核组三个专项小组，具体负责推动落实工作。学习领会总公司《推进两大融合加快向高质量发展转型指导意见》和省公司《陕西省分公司贯彻落实集团“3411工程”实施方案》以及《贯彻落实集团“3411工程”工作任务一览表》，明确以两大融合推进公司向高质量发展的指导思想、主要目标和行动方案，以“两大融合”为方法指引和基本遵循，落实财险公司112个项目，协办项目82个。通过实施互联网战略，推

广中国人保 APP、人保 V 盟、人保 E 通、电子商务系统、营销管理系统、三代核心系统应用与升级,推动集团数字化转型。集团发布一体化战略后,成立中国人保铜川区域党建协调委员会推广中国人民保险集团基层一体化建设先进经验领导小组,由人保财险党委书记任组长,人保寿、人保健主要负责同志任副组长,人保财、寿、健公司分管领导任成员。出台《中国人保铜川区域党建协调委员会关于推广中国人民保险集团基层一体化建设先进经验工作计划》,要求区域党建协调委各成员单位,要严格按照计划的安排,分时间节点认真抓好各阶段贯彻落实,做好经验复制推广落地工作。确定组织领导及工作运行规则,支持一体化全能型综合拓展团队建设。

**【系统性风险防范】** 2018 年,人财保铜川分公司开展乱象治理,严格开展自查自纠。对照监管部门明确的保险业市场乱象整治工作重点,从组织领导、安排部署、任务分解、内部自查、整改落实、责任追究、长效机制建设等方面,系统检视自身工作,做到边排查边整改,边规范边提升。推进基层内控体系建设,筑牢风险防范三道防线。完善基层内控体系框架,持续改善分支机构评估结果;针对问题高发领域,开展对标评估和差距改进,提高风险防控效能,严守不发生重大系统性风险的底线。

## 中国太平洋财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 2018 年,车险经历商车改革,面对复杂多变的市场竞争,中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司坚持渠道化经营战略,紧盯市场,紧盯公司考核指标,不断调整经营策略,制订阶段性的营销方案,寻找新的业务抓手。通过应对,完成既定的各项工作任务。总体保费完成 4591.15 万元,占年计划 4440 万元的 103.4%,其中车险保费完成 4231.96 万元,占年计划 4200 万元的 101%,非车险保费完成 197.37 万元,农险保费完成 161.83 万元,总体增速 3.74%,市场份额 0.24%,综合成本率 89.97%。

**【经营业绩】** 2018 年,太平洋财产保险公司铜川中心支公司车险保费收入 357.35 万元,累计完成 3819.37 万元,同比增长 10.96%,市场份额 12.23%。2018 年年均非车险保费收入完成 193.9 万元,其中

财产险 24.56 万元、责任险 100.78 万元、意外险 67.23 万元。近 17 年年均非车险保费完成 459.45 万元,其中财产险 49.63 万元,责任险 70.35 万元,意外险 78.61 万元,建工险 289.94 万元。

农险作为首批开展农险业务试点机构,参与 2018 年 7 月农险招标,由 2017 年的第七到 2018 年的第四,争取到 58 万的政策性农险份额。

在开办政策性农险的同时,与市农业局对接拿到 240 万农险创新险种份额,截至 12 月 31 日共计实现保费收入 161.83 万元,其中种植险 149.83 万元、养殖险 12 万元。

2017 年 11 月,与耀州区政府接洽,推荐“政银企户保”项目,2018 年 1 月初次与耀州区政府达成合作意向,沟通合作模式和协议内容。2018 年 3 月,争取到项目政策性农险配套承诺与银行沟通,同时协议进行第一次修订。2018 年 8 月,耀州区政府下文,项目试点,同时确定中国太平洋财产保险股份有限公司为唯一入选的保险公司合作银行,并通过招标。2018 年 12 月,为市政府选定委托的合作银行,政府、银行正式签订三方协议,项目正式落地。

**【措施思路】** 2018 年,太平洋财产保险公司铜川中心支公司在有限的市场总量中,借助现有的渠道建设将渠道做大做强,加强车与非车的融合,提升客均保费,增强粘客续客。通过车与非车的融合以及加大考核,提升非车险分散型客户的积累,解决员工“不想做、不敢做、不会做”的问题。通过非车创新产品,扩大法人客户的积累,进一步提升非车市场占比,提升市场影响力。农险方面的“政银企户保”持续加强与耀州区各级政府相关部门的密切联系。持续强化个代队伍的建设,严格执行个代基本法,解决人才储备和梯队建设问题,留住、培养更多的优秀人才。梳理制度,优化流程以适应公司转型发展和市场竞争的需要。通过开展全员参与每周一次的“保险大讲堂”,实现锻炼员工、发现人才,营造更加公平、更加积极向上的工作氛围。

## 中国太平洋人寿保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司是 1997 年成立的。在中国太平洋保险股份有限公司铜川支公司开展人身保险业务的基础上,按

照中国保监会要求财产险和人寿险分业经营的规定，于2001年12月28日设立，同时更名为中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司（以下简称太平洋寿险铜川中支）。太平洋寿险铜川中支是铜川市场上设立最早的寿险公司之一，主要经营范围是承保各种商业人身保险业务，包括人寿保险、健康保险、意外伤害保险业务；办理各种人身保险业务；代理中国太平洋财产保险股份有限公司的财产业务以及经保险监督机关批准的其他业务。

**【个险渠道】** 2018年，中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司个险板块年度预算目标32 971万元，2018年度完成标保28 290.16万元，达成率85.8%；其中传统营销完成标保22 373.34万元，达成率85.14%，陕分传统营销规模第五位。服务营销完成标保5348.69万元，达成率85.12%。顾问营销完成标保568.13万元，达成率139.25%。产寿交叉完成1138.52万元，达成率89.65%。市场份额连续九年保持第一。

全年客户经营方面积累客户51 064个，全市84万人口中，太保客户111 721个，相当于每8人就持有一张中国太平洋人寿的寿险保单。

**【法人渠道】** 2018年，中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司信合渠道通过精细化经营，实现网点全覆盖，安贷宝业务市场份额第一。承保全市3804名建档立卡贫困残疾人意外险项目，实现政保业务突破。个法交叉，全面达成分公司下达的任务目标，全家福达成全省排名第一。

截至2018年12月31日，铜川渠道业务部年度承保利润达成104万，达成率208%，全省排名第三。我司意外险市场份额占比31.4%，市场排名位居第二位，与去年同期持平。

**【营运服务】** 2018年10月1日起，中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川支公司柜面实行全年服务无休日。全年个险新保生效15 197件，同比去年增长4.56%；全年渠道业务生效团单76件，安贷宝生效144件，乘意险生效4笔，燃气险生效2笔；全年理赔赔付2009件，赔付金额1087.12万元，全年调查案件382件，比去年赔付案件增长59.19%，赔付金额增长22.29%；全年保全业务61 250件，比2017年增长19.76%；全年处理投诉、协调任务1178件，比2017年下降6.1%；单证岗共计申领41 000份，核销37 800份；共计完成“治乱打非”“五高三低”

“风险排查”等数据343条；共计完成“烽火行动”数据排查3893条，“灭鼠行动”保全复盘排查126条；共计完成其他合规风险排查7474条。

**【合规管理】** 2018年，中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司修订反洗钱内控制度9个，建立健全组织机构建设及职责分工，落实客户身份识别、客户身份资料和交易记录保存，复评客户风险等级划分，全年共开展反洗钱宣传4次，反洗钱培训550余人，对4家下辖支公司及营销服务部进行反洗钱内部审计，向监管部门上报各类报告报表、开展反洗钱考核自评价及年报等工作。9月3日至9月28日，支公司接受人民银行铜川市中心支行反洗钱专项现场检查，检查周期1个月，检查项目涉及反洗钱内控制度、工作会议纪要、承保、保全、理赔、给付、现金银行记账簿、会计记账凭证、反洗钱宣传培训等12项，调阅资料共124份、71本。通过各项措施，支公司实现2018年监管“零处罚”。

防范和打击非法集资工作。成立领导小组及工作小组、制订实施方案、下发行事历；通过全辖培训宣导、横幅、海报、电子屏、微信转发、户外宣传、组织考试等多种途径宣传；建立举报电话、开展警示教育。直接受教育保险从业人员1344人、晨夕会宣导410人、专题培训410人、知识竞赛、问卷调查等主题宣传活动462人，直接受教育社会公众2232人；每季度对从北斗系统中提取的“五高三低”4级以上人员共109人进行核查，分析异常指标的原因，对营销员开展普查式访谈和针对性访谈，截至2018年年底未发现非法集资嫌疑。对各4级机构、内外勤人员、单证印鉴、宣传资料、舆情监测等方面进行排查。中支对四级机构进行督查。各级机构登记值班日志、建立风险防控机制。

合规宣传培训教育。开展“3·15”“5·15”8~9月反洗钱主题宣传月、9月金融知识普及月、扫黑除恶专项斗争。累计发放各类宣传资料约3220份，受众达3700余人；新人岗前、转正培训、提升培训、主任研修班等常规培训，累计培训15次，受众达552余人；开展治乱打非、打击非法商业活动及自媒体营销、防范和处置非法集资、市场乱象整治、风险案件排查、反洗钱、机构合规内控风险综合检视鉴定等专项培训，累计培训23次，受众1139人；组织内外勤人员观看《绝路》《北斗》《恶果》《代价》《反洗钱》《反欺诈》《防范非法集资》《刑法》《保

险法》等视频。

**【企业文化】** 2018年,中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司探索和实践基于新技术应用的模式创新和流程再造,加快布局企业级移动应用,聚焦客户端,形成以“神行太保”“太平洋寿险”APP、“太平洋寿险”官微及“科技个险”四大应用平台为主要构成的企业级移动应用体系,推动销售和服务模式在业内率先转型,带给客户便捷贴心的服务体验。公司坚持诚信经营,履行保险责任,保障保险消费者的合法权益。

## 泰康人寿保险有限责任公司陕西铜川中心支公司

**【概况】** 根据中国保监会《关于更名设立泰康保险集团股份有限公司并进行集团化改组的批复》(保监许可〔2016〕816号)和《中国保险监督管理委员会关于泰康人寿保险有限责任公司设立并开业的批复》(〔2016〕1182号),原泰康人寿保险股份有限公司更名为泰康保险集团股份有限公司,且由泰康保险集团独家发起设立泰康人寿保险有限责任公司;同时,根据《工商总局办公厅关于泰康人寿保险股份有限公司所属分公司变更登记工作的通知》(办字〔2016〕287号)，“泰康人寿保险股份有限公司铜川中心支公司”更名为“泰康人寿保险有限责任公司陕西铜川中心支公司”，且已完成变更。

2018年度累计实现保费收入5894万元,个险新单保费收入1140.54万元;个险续期保费收入4691.81万元,2017年3月停办了银行保险业务;银保续期保费收入61.65万元。

全年理赔案406件,赔付金额167.01万元。公司提供就业岗位600余位,为当地经济发展做出了贡献。

**【产品与服务】** 2018年,康泰人寿铜川支公司全力打造“互联网保险”第一招牌,泰康人寿协同旗下泰康资产、泰康养老、泰康之家三家子公司,推进“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体的大幸福工程。

**【内部控制管理】** 2018年,康泰人寿铜川支公司根据人行及上级公司的文件精神,修订内控部门岗位职责、考核办法。重视存在的问题,明确落实整改责任,严格执行“责任到位、措施到位”的原则。同时,大

力开展销售误导治理工作。对新契约回访问题件、新契约代签名、代抄录风险警示语等违规行为进行经济处罚并向全辖通报,提升业务品质。

**【反洗钱工作】** 2018年,康泰人寿铜川支公司围绕市人行及上级公司反洗钱工作要求,认真贯彻执行《反洗钱法》。严格遵守《金融机构反洗钱规定》《金融机构客户身份识别和客户身份资料及交易记录保存管理办法》《金融机构大额交易报告管理颁发》《金融机构报告涉嫌恐怖融资的可疑交易管理办法》等相关法律法规,履行反洗钱义务。每季度组织安排反洗钱专项培训,提升员工反洗钱识别水平。

## 中华联合财产保险股份有限公司铜川中心支公司

**【概况】** 2018年,中华联合财产保险公司铜川中心支公司(以下简称中华财险铜川支公司)全年实现保费收入1901万元,较上年同期1576万元增长了325万元。保费计划达成率为95%,其中车险保费收入765万元,非车险保费收入170万元,农险保费收入966万元。

**【服务铜川经济发展】** 中华财险铜川支公司按照《2018年铜川市政策性农业保险工作实施方案》及保险助推脱贫攻坚工作的具体要求,公司依据政策性农业保险工作实施方案,在铜川市级相关部门的支持下,在全市开办森林、苹果、育肥猪、苹果价格指数、能繁母猪、樱桃保险和肉驴保险,为广大农户提供12.53亿元的风险保障,化解农户因灾致贫的风险。

**【社会公益活动】** 2018年,中华财险铜川支公司主动配合监管部门和地方政府相关部门对公众进行“3·15”“7·8”健步走、全国扶贫日、食品安全责任等活动进行实地宣传,达到了良好的社会效应。

**【反洗钱宣传活动】** 2018年,中华财险铜川支公司围绕市人行及总、分公司反洗钱工作要求,严格执行《反洗钱法》,严格遵守《金融机构反洗钱规定》《金融机构客户身份识别和客户身份资料及交易记录保存管理办法》等相关法律法规,履行反洗钱义务。成立防范和打击非法集资工作领导小组,制订实施方案。公司内部每季度召开全员反洗钱培训会,树立合规意识,提高全员反洗钱识别能力。按照监管部门及总、分公司安排部署,在市阳光广场、社区、职场门前,采用设立宣传网点、发放宣传彩页、LED、现场

解答等形式进行广泛宣传,树立全民识别及防范风险意识。

## 中国平安财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 2018年,中国平安财产保险公司铜川中心支公司(以下简称平安财险铜川支公司)全年业绩达成5517万,增速19.78%,产险市场份额15%,份额同比提升1.5%;为铜川市场第二大财产保险公司。其中车险5161万,增速20%;财产险181万,增速24.5%;意健险174万,增速19%。

**【业务范围】** 2018年,平安财险铜川支公司经营范围不仅包括车险、企财险、工程险、货运险、责任险、信用险、家财险、意外及健康险等,还陆续推出电话营销专用车险、环境污染责任险、食品安全责任险、安全支付责任险、董事及高级职员责任险、光伏组件能效损失责任险、诉讼财产保全责任险、国内贸易信用保险移动通讯费用信用险、运动员失能责任险、境外旅行意外伤害保险、个人账户资金损失险、非机动车综合险、宠物保险、装修类保险、租房类保险、奶粉保险等符合市场需求的新险种。

**【农业保险】** 2018年,平安财险铜川支公司为铜川市“三农”事业服务,创新鸡蛋综合养殖保险,保费收入168万,为辖区38户养殖场(其中贫苦户2户)提供3000万风险保障,全年赔款支出78万。

## 永诚财产保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 2018年,永诚财产保险公司铜川支公司(以下简称永诚财险铜川支公司)全年实现保费收入1514.3万元,较上年同期减少8.11%,占铜川当地市场份额3.44%。全年累计支付赔款923.89万元,综合赔付率为41.64%,综合成本率为82.08%,利润总额258.22万元。2018年永诚财险铜川中支在省公司KPI考核中处于健康状态,综合经营指标在全省考核排名第一。

**【业务范围】** 2018年,永诚财险铜川支公司主要经营范围包括机动车保险、企业财产险、机器损坏保险、现金保险、煤炭企业财产一切保险、工程机械保险、团体人身意外伤害保险、建筑工程施工人员团体意外

伤害保险、旅行意外险、雇主责任险、产品责任险、食品安全责任险、各种职业责任险等经中国银保监会批准的财险业务。

**【非车险经营】** 2018年,永诚财险铜川支公司全年非车险保费达到490.74万元,超计划目标70.74万元,同比增长18.36%,在永诚系统中机构排名第二,占比达到32.24%。

## 永安财险铜川支公司

**【概况】** 2018年,永安财险铜川支公司公司整顿车险市场乱象,全面落实第三次商业费率改革,全年实现保费收入2465万元,占铜川财险市场份额的5.59%,在14家财险公司中排名第五。全年赔付总支出1361万元,履行了经济补偿职能,赢得了客户的信赖和支持。

**【业务范围】** 2018年,永安财险铜川支公司公司经营范围涵盖机车险,企财险、家财险、责任险、农业险、货运险,意外伤害保险、驾乘意外险、学平险、管道安全险、燃气安全险、短期旅游意外险和乐健一生、康健一生等健康险业务。能满足法人和自然人全方位的保险需求。

**【业务发展】** 2018年,永安财险铜川支公司改善车险业务“一枝独秀”的局面,借助“新国十条”,发展高、中端健康险业务,公司创新创建“永安微管家”和“销售E家亲”互联网保险业务。公司推出创新非车险保险产品,境外申根旅游险、境外非申根旅游险、个人账户资金安全险、电动自行车综合险、燃气安全险、个人综合意外险、进城务工宝、顶梁柱男性重疾险、娘娘吉祥女性重疾险、驴友宝、出行无忧、好妈妈母婴健康险、少儿白血病保险、康健百万医疗保险、学平险、乐健一生医疗保险、复兴联合康乐一生重疾保险、驾乘无忧、航空意外险、别癌我等各种创新产品;理赔服务更高效快捷。公司秉承“永安,永远为客户着想”的经营理念,简化承保理赔手续及流程,为客户提供高效、便捷的服务。公司推出“快、易、免”特色化服务,让理赔由复杂走向简单。“快”——简单快赔,对于家用车赔付金额在万元以下、纯车损、单方事故的案件,且当日进厂维修的,承诺从报案到赔款3个工作日完成。公司最快赔付记录为68分钟,万元以下案件平均时效为3.5天。“易”——一人伤案件安心理赔,为客户和三者提供24小时专家电话咨询服

务,提供从报案起全流程理赔程序、理赔资料及理赔处理等指导,住院、伤残评定等阶段的咨询和建议及事故处理、诉讼相关法律法规咨询和建议。“免”——非道路交通事故免费救援,救援的项目包括紧急加水、紧急接电、紧急送油、更换轮胎、现场抢修、拖车牵引、吊装救援等。

以科技为手段,以空间换时间。公司推出“4G”理赔操作系统,实施“一站式”车险理赔快捷服务。全公司查勘车辆统一安装GPS设备,实现理赔就近调度,保证第一现场查勘率。前端查勘人员通过手机与后台在线同步视频,现场上传查勘影像资料,后台同步定损、核损,实现“查、定、核”同步服务,缩短各环节处理时间;推出“微信”理赔项目。实行一站式在线理赔服务——微信平台即可完成接报案、查勘、定核赔、支付等理赔全流程。客服在线指导沟通,客服在线指导拍摄现场及损失照片,实时沟通案件情况;简化手续。对于符合微信理赔服务条件的案件,免除事故证明、免现场等待、实现微信报案、损失确定、赔款支付一条龙在线服务;服务范围广,覆盖全市县乡镇延伸服务;接受度高,截至年底,87%的车险案件通过微信理赔结案。截至2018年底,客户自助使用微信理赔平均结案时间为3.46小时。全年,公司共接单11267件,累计完成保费收入2465万元,较上年同比减少214万元,同比负增长7.99%。赔款支出1361万元,较上年同比增加了17万元,同比增幅1.28%。

**【金融宣传】**永安财险铜川支公司配合人民银行铜川市中心支行开展的金融方针政策、金融知识等专题宣传活动,利用职场及各种外出宣传机会以及微信等渠道,多层面、广角度长期有效进行反洗钱的宣传、反对非法集资的宣传、保险知识及金融知识的宣传工作。宣传形式有制作悬挂宣传标语,通过公司LED屏宣传;与客户面对面直接沟通宣传保险产品和理赔方面客户应注意的事项。让客户放心明白所承保的险种,了解保险产品;户外集中宣传。全年组织大型宣传4次:“3·15宣传”“7·8为保险点赞”、5月“防范非法集资”及9月“反洗钱宣传月”宣传活动,组织全员积极捐赠扶贫公益跑千米数,助力陕西扶贫公益活动,宣传活动现场发放大量宣传手册、宣传折页等资料,并对客户关于保险条款、反洗钱方面、非法集资等方面金融进行详细的介绍,并现场让客户提出一些的意见和建议;在办公职场前设置宣传点和

咨询台。摆放大量宣传资料,对前来投保的客户进行保险知识的宣传讲解以及答疑;开展“保险进社区、进农村”宣传活动,普及保险知识、宣传反洗钱及抵制非法集资、保险助推扶贫等宣传活动。

**【保护消费者权益】**2018年,永安财险铜川支公司建立投诉考核机制。公司建立《保险消费者投诉管理办法》《保险消费者投诉处理考核办法》《保险消费者投诉责任追究制度》,从保险消费者权益保护的责任部门、责任人、投诉处理流程、投诉处理时效、投诉考核等方面进行明确。同时,向社会公布投诉电话95502,并设立公司微信号;为做好公司业务宣传消费者权益保护工作奠定了基础;通过对客户满意度回访,并对客户不满意的原因分析,落实责任;落实和回复客户的每一件咨询和投诉,做到每件办理的结果都进行详细登记,办结率为100%。

**【风险防范工作】**永安财险铜川支公司定期组织人员学习总公司制定的《公司内控手册》。公司建立各种考核办法,同时还根据实际完善资金管理、应收保费管理,有价单证管理、印章管理、员工行为准则及劳动纪律管理,消费者权益保护、客户回访制度、预防非法集资、反洗钱等各项规章制度,构建合规管理防线,确保公司稳健经营。加强对公司人员的法律法规及制度教育培训。内控人员不但执行上级公司下发的内控准则,而且承担起监督基层公司各经营环节风险管控职责,做好各项风险排查工作,负责组织对基层单位实施检查;对发现的风险漏洞,及时提出整改意见;建立对疑点和薄弱环节的持续跟踪检查制度,强调内控检查的有效性、严肃性和独立性;规范日常法律事务,防范法律风险。公司的法律风险防范工作需要制度化、规范化。对营业网点依法合规经营指导;对展业、投诉、保全、理赔业务运营过程中发现的法律风险,及时反馈给相关部门,并提供法律意见支持;加强对保险代理人管理,减少业务源头风险。对保险代理人的合规教育,增加法律法规知识培训内容。持续开展诚信教育活动,如拒绝“代签名”“零现金收费”“提高保单信息完整度”等日常化专项主题教育活动,逐步提高保险代理人的业务承保操作规范。在教育过程中,结合保险代理人在保险服务过程中给自身带来法律风险的生动案例,从保护客户利益和保险代理人自身角度出发,让客户充分认识“代签名”“非零现金收费”等非规范服务所产生的法律风险,达到自觉遵纪守法;加强回访建队伍建设,降低运营风险。

设立完善的回访管理制度,对于保险业务经营过程中的任何一个风险环节都要纳入回访管理。对于回访中发现的各类问题要切实做好跟进落实,做到“发现一批、处罚一批、教育一批”。重视大案管控,对大案进行台账管理,大案岗做到对每个案件心中有数,对大案的责任落实到各级机构负责人;强化人伤管理,充实人伤力量,落实跟踪调解和诉讼。

## 民生人寿保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 民生人寿保险股份有限公司铜川中心支公司(以下简称民生人寿铜川支公司)成立于2009年3月7日,坚持“为民生服务,让民生确定”的企业使命,2018年全年实现保费收入3114.05万元,较上年同期增长1.68%;赔付理赔金20.08万元,较上年同期增长105.74%。为当地经济发展做出贡献。

**【业务范围】** 2018年,民生人寿铜川支公司主要经营范围有个人意外伤害保险、个人定期死亡保险、个人两全寿险、个人年金寿险、个人年金保险、个人短期健康保险、个人长期健康保险。

**【服务】** 2018年,民生人寿铜川支公司为直面客户需求、聆听客户心声,民生保险在全省范围召开“倾听用户意见座谈会”,通过此类会议的召开,公司记录整理客户的建议及意见,为客户提供好的服务;民生保险认真贯彻落实“一切以用户为中心”的经营理念,于2018年在全省范围内推出住院探视服务,确保客户出险后第一时间从心理上及精神上都得到慰藉;为使客户体验到公司服务的快捷、便利、人性,民生保险在全省范围持续开展小民立刻赔服务,从客户出险直至赔款到账,坚持提醒及时、主动服务、资料简洁、到账快速的宗旨,得到客户的一致好评。

**【合规管理】** 2018年,民生人寿铜川支公司按照银保监、人民银行铜川中心支行以及总分公司的要求,民生保险铜川中支2018年全年组织反洗钱、反非法集资、消费者权益保护等户外宣传4次,内部学习培训17次,接受上级部门现场检查2次,做好内控合规工作,保证公司合规经营。

## 农银人寿保险股份有限公司 铜川中心支公司

**【概况】** 2018年,农银人寿保险股份有限公司铜川中心支公司(以下简称农银人寿铜川支公司)实现保费收入9107.74万元;全年理赔178件,共计赔付金额296.45万元;缴纳各项税金67.58万元。

**【企业文化】** 2018年,农银人寿铜川支公司提出三大文化:家的文化、感恩文化、排名文化;两个意识:服务意识、理解意识;六个多一点:多一点欣赏、多一点包容、多一点理解、多一点沟通、多一点支持、多一点感恩。以此为基准提升服务意识,全面推行内勤服务外勤,全员服务客户的措施,努力提高服务质量。

**【合规培训】** 2018年,农银人寿铜川支公司培训共10次,其中打击非法集资2次,反洗钱4次,内勤合规培训4次。在此期间,还按照监管部门及分公司合规部要求,完成“治乱打非”及专项风险排查等各项排查工作。

**【宣传活动】** 2018年,农银人寿铜川支公司共计组织户外宣传4次,分别为“3·15”金融消费者权益保护及反洗钱基础知识普及,5月15日在新区阳光广场,利用当地保协组织的活动广泛宣传,共计发放反洗钱资料200余份;9月份公司利用反洗钱主题宣传月活动进行2次宣传,宣传小组成员进车站、进社区、进广场等,增强群众反洗钱防范意识。

**【公益活动】** 2018年6月7~8日,农银人寿铜川中支公司开展中高考爱心护考活动,现场为学生及家长提供饮用水、遮阳伞、扇子、应急药品等。2018年9月14日向大同路幼儿园及耀州区新村贫困儿童捐赠书包文具价值3000元。

**【改革创新】** 2018年,农银人寿铜川中支通过培训提升工作人员综合营销能力,探索打造新型“专业化、精英化”队伍,并且强化行司联动营销,开展各项联合营销工作;通过进农村、进社区、进学校、进车站对反洗钱、非法集资等进行宣传;邀请群众参加健康体检,使群众了解保险的作用及意义。



# 文 化

## 文化基础设施

**【概况】** 铜川市文化广电局为全市文化艺术、广播影视、新闻出版工作主管部门。机关编制 15 人，其中局长 1 名、副局长 2 名、总工程师 1 人、纪检组长 1 名，副县级调研员 1 人，科级领导职数 6 名；内设机构 6 个：办公室、文化艺术科（非遗科）、文化市场科（文化产业科）、广播影视科、新闻出版科（市“扫黄打非”办）、宣传管理科，下属事业单位 6 个：铜川广播电视台、市群众艺术馆、铜川图书馆、铜川书画院、市文化市场综合执法支队、市广播电视监测站。

**【公共文化服务体系建设】** 2018 年，铜川市打造“诗与远方·文化铜川”品牌，创建为国家公共文化服务体系示范区，形成了“一心多点”“撤乡留站 并村留室”“博物馆 纪念馆之城”等具有示范推广价值的典型经验。

**【基础设施网络建设】** 2018 年，铜川市完善市、县、乡、村四级公共文化服务设施，全市千人占有公共文化服务设施面积由 385.9 平方米提高到 597.3 平方米，高出全省平均水平。新建成的全民健身馆、孙思邈纪念馆投入使用。全市建成图书馆分馆 43 个，文化馆分馆 35 个。新建成基层综合文化服务中心 35 个，其中乡镇（街道）综合文化站 1 个，村综合文化服务中心 25 个，社区综合文化服务中心 9 个，实现基层综合文化服务中心全覆盖，全市基层综合性文化服务中心达标率为 100%（不包含撤乡并村后保留的基层综合文化服务中心）。

**【公共文化服务供给】** 2018 年，铜川市政府购买文艺演出 780 余场。围绕纪念改革开放 40 周年，举办全市朗诵大赛、摄影大赛、书画大赛、剪纸大赛及

系列影片展映活动。2 月 8 日，举办“幸福之城”2018 铜川市少儿春节联欢晚会。围绕纪念“一带一路”倡议提出 5 周年，创作歌曲《丝路瓷都》，出版首张歌唱铜川音乐专辑《丝路瓷都》MV 光盘，并举办《丝路瓷都》专辑首发式。围绕庆祝铜川建市 60 周年，举办全市秦腔大赛、豫剧大赛、青年歌手大赛、全省农民工诗歌创作（朗诵）大赛、广场舞大赛及群众文艺团队和文化志愿者评选活动。全年共举办活动 30 余场次。

**【公共数字文化服务】** 2018 年 3 月，“文化铜川云”公共数字文化服务平台建成并正式运行，整合全市各类文化资源。建成红色文化、养生文化、佛教文化等 11 个地方特色数字资源库，区县、乡镇公共文化服务场所互联网、无线网络覆盖率 100%，乡镇（街道）、村（社区）信息资源共享工程覆盖率、公共电子阅览室设置率得到提升。

**【文化人才培养】** 2018 年，铜川市在全市乡镇（街道）综合文化站设 3 名编制人员，村（社区）各设 1 名文化管理员。铜川市在全省率先落实村级文化管理员财政补贴待遇。注重对文化系统业务干部、乡土文化能人、民间文化传承人特别是非物质文化遗产项目代表性传承学习培训工作。组织举办“铜川市文化馆（站）服务效能提升培训班”“铜川市传统工艺振兴工作培训班”等文化人才培养 5 次，组织外出参加相关文化人才培养 8 次，组织全市非物质文化遗产项目代表性传承人参与各类交流联动活动 4 次。全市 470 名县级以上基层文化单位专兼职人员参加培训，人均培训 4.5 天。

**【文化扶贫】** 2018 年，铜川市加快实施“广电扶贫·宽带乡村”项目，全市 10 546 户建档立卡贫困户通过有线电视收看广播电视，6472 户建档立卡贫困户通过卫星数字收看广播电视，完成 125 个贫困村

WiFi 热点全覆盖。投入 70 万元补助耀州区 7 个深度贫困村基层综合文化服务中心标准化建设。开展盐铜扶贫协作工作,建成盐城图书馆铜川分馆,争取盐城市扶贫资金 40 万元用于盐铜非遗展览馆建设。

## 群众文化活动

**【公共文化社会化建设】** 2018 年,铜川市依据《铜川市文化志愿者管理办法》,建立优秀志愿者奖励机制,形成“百姓艺术课堂”“360 度看铜川”等志愿服务品牌。2018 年 11 月 8 日,由铜川市文化广电新闻出版局、呼伦贝尔市文化新闻出版广电局主办,铜川市群众艺术馆、呼伦贝尔市群众艺术馆承办的“春雨工程——铜川文化志愿者边疆行走走进呼伦贝尔”文化展示和交流活动在呼伦贝尔市群众艺术馆举行。截至年底,注册登记的文化志愿者增加至 5454 人,开展志愿文化服务 270 余次;全市群众业余团队增至 1375 支;文化类社会组织增至 69 个。

**【品牌文化活动】** 2018 年,铜川市持续打造“诗与远方·文化铜川”群众文化活动品牌,6 月 28 日至 8 月 15 日,“诗与远方·文化铜川”第 25 届广场文化活动在新区阳光大舞台举行,共演出 42 场次,参演节目 654 个,受惠群众 15 万人次。举办创建国家公共文化服务体系示范区成果展、第六届“360 度看铜川”摄影展、铜川非遗成果展、陕西群众美术书法摄影展(铜川分会场)、铜川作家作品签售等专题展览。

**【书香铜川建设】** 2018 年 4 月 23 日,世界读书日暨第八届“三秦书月·书香铜川”读书月活动启动。围绕“书香润三秦·启程新时代”活动主题,铜川市深入推进“书香机关”“书香校园”“书香企业”等九大书香工程。举办铜川文化大讲堂 6 期。组织开展“我们的节日”系列阅读活动。新建照金红色书屋、北京中医药大学孙思邈医院等便民书屋 18 个。截至年底,全市便民书屋有 31 个。

**【书画惠民活动】** 2018 年,铜川市举办中日友好文化艺术展、铜川——盐城书画交流展等书画对外交流展 5 次。举办首届“柳范精神”书画作品大赛及优秀作品展、“照金杯”少儿美术作品展等展览 5 次。春节期间,组织文化惠民送春联、义写义画活动 7 次,共为群众书写春联 3000 余幅,送“福”字 4000 余张。

**【公共文化服务供给】** 2018 年,铜川市选送的喜剧小品《买房》《人到夕阳》分别获得第四届陕西省戏剧表演大赛第一、二等奖,市群众艺术馆获得优秀组织奖。

## 文化市场管理

**【文化市场管理】** 2018 年,铜川市开展寒假网吧专项治理行动、药王山庙会期间文化市场专项检查、中高考文化市场专项检查、暑期网吧专项治理以及暑期文化市场专项整治等文化市场专项行动。坚持加强日常监管,发挥 12318 举报电话和技术监控平台优势,每天对全市网吧进行实时监控。全年全市共出动执法人员 553 人次,检查各类文化经营场所 1 061 家次,责令整改 12 家,受理举报 7 件,办结 7 件。落实安全责任,明确防范重点,进行监管,实现文化市场安全无事故。按照浙江、陕西两省文化厅部署,铜川、湖州两市于 6 月和 12 月分别开展文化市场综合执法对口交流活动。按照省文化厅、省总工会《关于开展第二届陕西省文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛活动的通知》精神,8 月 15 日,举办铜川市第二届文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛决赛;9 月 20 日,市 12 名文化执法人员参加全国(陕西)第二届文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛随机抽查考试,总分列全省第二名;11 月 6~7 日,铜川市代表队参加陕西省第二届文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛,获得案卷纠错团体第二名和优秀组织奖。

## 电 影

**【电影】** 2018 年 5 月 15 日,铜川市组织召开电影工作会议,通报表彰 2017 年农村电影先进服务站、先进管理工作及优秀放映员,对农村电影放映员和部分城市影院的放映员进行技术业务培训。农村电影放映采取菜单式服务,群众可以挑选自己喜爱的优秀影片,对放映过程实施现场检查、电话问询和平台监管,观众人数不断上升,全年共放映电影 6632 场,超额完成 8 场,观众人数达 80 余万人次。通过开展电影三下乡活动、为留守儿童放映活动、科技扶贫放映活动及实施一村一月一场公益电影放映活动等系列放映活动,活跃城市群众文化生活,实际完成放映任务 409 场,观众达 56 440 余人次。

## 新闻 · 出版

### 广播电视

**【新闻宣传】** 2018年,铜川市在铜川新闻联播相继开办《新时代新作为新篇章》《我的脱贫故事》《创建国家公共文化服务体系示范区》《创建全国文明城市进行时》《身边正能量》《环保督察红黑榜》《深化“放管服”改革 优化提升营商环境》等专栏,组织报道市党代会、“两会”、丝博会、招商引资、脱贫攻坚、环境保护、营商环境等,全面展现铜川市各行各业情况。全年在央视发稿15条,在省级媒体共发稿180余条,其中在陕西新闻联播发稿70余条。《一岁孩子断奶两天,民警冒雪送奶粉》《八旬老人街头摔倒,两学生搀扶就医不留名》《满载苹果货车侧翻,众人帮捡拾》等稿件在央视播出,全方位展示铜川新形象。6月5日,市广播电视台制作的大型广播纪实文学联播《梁家河》正式开播。推出《药王大健康》和《慢游铜川》栏目,举办铜川市第二届少儿春晚、铜川市“文明家庭”颁奖典礼、陕西好人铜川耀州发布会、三秦书月·书香铜川读书月启动仪式、第十届铜川牡丹诗会、第三届少儿艺术节、建市60周年杰出贡献人物颁奖大会、陕西省第五届道德模范颁奖典礼等大型活动。市广播电视台完成新闻综合频率的改版工作,成立广播新闻部,推出广播舆论监督类热线直播节目《有事打电话》。

**【新闻安全】** 2018年,铜川市为确保重要保障期的安全播出和网络安全重要保障工作,联合市反恐办印发《陕西省电台电视台发射台(塔)反恐怖防范工作标准的通知》。联合陕无委铜川监测站对全市无线台站开展安全播出检查,严厉打击黑广播、黑电台,查处山西一非法企业盗用宜君县广播台频率进行非法广播行为。

**【管理维护】** 2018年,铜川市加强全市直播卫星

村村通户户通的管理、维护,缩短服务时限,更快地为户户通用户服务,实现广播电视无线、有线和卫星立体式覆盖,解决广大群众听看广播电视难的问题,尤其是为偏远农村收听收看广播电视节目提供有效手段,使农村广播电视全覆盖,基本实现广播电视户户通。铜川广播、电视综合人口覆盖率分别为99.87%和99.95%。加快实施“广电扶贫 宽带乡村”项目,通过政府购买公共服务方式,铜川市10546户建档立卡贫困户通过有线电视收看广播电视。6472户建档立卡贫困户通过卫星数字收看广播电视,完成125个贫困村WiFi热点全覆盖。

### 出版行业管理

**【出版管理】** 2018年,铜川市完成全市出版物销售单位及印刷企业年度核验和统计工作。组织推荐市荣耀书店参加全国优秀民营实体书店评选,按要求上报推荐材料。安排部署全市使用正版软件工作。组织人员参加全市出版物经营管理和印刷企业管理培训学习。按要求开展全市农家书屋管理工作,指导各区县完成为农家书屋配送《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》和《梁家河》图书工作。安排部署“三秦书月·书香铜川”全民阅读活动。

**【扫黄打非】** 2018年,铜川市召开全市“扫黄打非”工作领导小组会议。市政府将“扫黄打非”专项经费由20万元提高到50万元,执法设备、培训、宣传等各项工作得以强化。通过横幅标语、宣传展板、法制宣传册等形式,对“4·26”世界知识产权日、“绿书签”进校园、打“三假”、“扫黄打非”进基层等活动进行现场宣传和答疑,培养公众创新、保护版权的意识。开展元旦春节期间出版物市场及网络文化环境监督检查行动、全国“两会”前出版物市场专项

检查、打击非法宗教出版物、印刷品及有害信息集中行动、“扫黄打非”五大专项行动等。全市共出动执法人员 500 余人次，执法车辆 100 余台次，检查出版物经营单位 660 余家次、打字复印单位 480 余家次、音像制品经营单位 120 家，立案处理 3 家，警告 15 家，取缔游商地摊 3 个，收缴盗版光盘 1200 余张、非法出版物 775 份。4 月 23 日，举办“2018 年全省侵权盗版及非法出版物集中销毁”铜川分会场活动，集中销毁各类侵权盗版及非法出版物约 2.3 万余件，其中盗版光盘 4000 件，图书 18 000 册（件），报刊 1000 份（件），震慑侵权盗版违法犯罪活动，净化铜川市社会文化环境。宜君“8·24”假记者敲诈勒索案通过省“扫黄打非”办进行申报全国挂牌，该案件共刑拘 8 人，共核实案件 12 起，涉案资金 260 万元。完成全省首家地市级版权公共服务机构——铜川版权公共服务工作站的设立，争取工作资金 10 万元。

**【新媒体宣传】** 2018 年，铜川市利用《铜川日报》、文广局微信平台以及各类手机新媒体，开展版权登记宣传，并在铜川市创业大街设立版权受理窗口，全年完成作品登记 680 余件。

## 铜川日报社

**【主题采访活动】** 2018 年，铜川日报社开展“新时代新气象新作为”主题采访活动，开设《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为》专栏，运用《铜川日报》和所办新媒体，反映全市广大干部群众用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的局面。全年共刊发《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为》专栏报道 184 篇。其中在《铜川日报》5 月 11 日头版头条《“八星励志”促脱贫》的报道中，市委书记杨长亚给予肯定。根据上级宣传部门的要求，从 6 月 7 日起，《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为》专栏更名为《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章》。

**【典型宣传】** 2018 年，铜川市在《铜川日报》第一版宣传推出有较大影响的先进典型 17 个。开设《追寻 60 周年发展足迹 凝聚新时代发展力量》《我奋斗我幸福》《建功新时代》《德润铜川·好人之城》等加强典型宣传的专栏。

**【新闻创优】** 2018 年，铜川日报社实施新闻创优，获得陕西新闻奖 5 件。其中一等奖 2 件，分别是通讯《两代人照顾邻家三十余载》和专栏《邻里乡亲说脱贫》；二等奖 1 件，是杂文《孟姜女的哭声》；三等奖 2 件，分别是消息《铜川在全国地级市首家建立全民意外伤害保险制度》和新闻论文《〈铜川日报〉：“三位一体”舆论监督模式的创新实践》。铜川日报获得一等奖的数量在全省市级党报中排名第一。专栏一等奖是陕西新闻奖首次设立，铜川日报在全省各级报刊社中唯一获此奖。

**【报业经营】** 2018 年，《铜川日报》广告经营创收达到 800 万元，报纸发行完成 15 000 份。在全年四个季度陕西地市报印刷质量抽检中，有 1 个季度铜川日报印刷质量达到“优质级报纸”标准，即印刷质量检评平均分数达到 94.5 分以上（含 94.5 分）。四个季度，铜川日报印刷质量检评均超过“优质级报纸”标准，达到“精品级报纸”标准。

**【传统媒体和新兴媒体融合】** 2018 年，铜川日报社推进传统媒体和新兴媒体融合发展，构建铜川日报与铜川日报传媒网、“铜川传媒”移动客户端等新媒体深度融合的舆论引导新格局。6 月 25 日，“铜川日报”微信小程序上线，使报纸触手可及、新闻一键直达，为读者开通更便捷的阅读渠道。铜川日报传媒网浏览量 101 万次，“铜川传媒”移动客户端浏览量 155 万次，微信公众号浏览量 28 万次。完成铜川日报全媒体融合网络建设项目（一期）。该项目完成政府采购内容全媒体移动采编系统、新闻报道指挥系统、定制开发对接应用系统建设，完成为实施该项目提供的办公用房改造工程和机房建设，完成安装、调试、检测、验收工作。

**【特色亮点工作】** 2018 年，铜川日报社把办好《视觉新闻》版作为本报特色亮点工作，《视觉新闻》版由总编辑主持谋划，副总编辑分工负责，采编部门轮流组稿编发，以图文并茂的形式，对全市脱贫攻坚、生态环境治理、民生改善等追赶超越、转型发展中呈现出的一系列特色亮点，进行宣传报道。全年《视觉新闻》版共刊出 47 期。

**【创建全国文明城市工作】** 2018 年，铜川日报社成立创建全国文明城市工作领导小组，制定创建全国文明城市工作实施方案和创建全国文明城市宣传工作方案。在完成本单位创文共性任务的同时，开展铜川日报全市创文宣传工作。国家卫生城市第一轮复审报社被评为先进单位。

**【队伍建设】** 2018 年，铜川日报社实施公开招聘

工作人员和大额度采购项目等重大事项。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，按照好干部“五条标准”，加大对选拔任用对象廉政、作风方面的考察，防止和纠正选人用人上的不正之风。全年在报社内部平调重用 2 人，提拔 4 人。

**【党组织建设】** 2018 年，铜川日报社健全报社机关党支部班子，6 月按要求举行支部换届选举。坚持和严格执行“三会一课”制度，建立“三会一课”台账。落实“党组织生活日”制度。坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持民主评议党员和谈心谈话制度，建立党建工作台账，严格党内组织生活。开展“对标定位 评星晋级”活动，紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，深入推进机关党组织规范化建设工作。建立入党积极分子、发展对象明细台账，提高发展党员质量。转正党员 1 人，发展预备党员 1 人。深化党支部和党员承诺制，全社党员干部填写承诺书。严格执行党费收缴有关管理规定，全年党费全部收缴。深化“脱贫路上党旗红”主题实践活动。开设《冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展》专栏，加强对“脱贫路上党旗红”主题实践活动的宣传，同时利用移动客户端等新媒体平台进行宣传。强化党支部与社区共驻共建，深化党支部联系社区党组织、党员到社区报到制度，党员干部定期去社区开展志愿服务活动。开展的各项党建主题活动与报社开展的“走转改”、记者在基层活动和“你说·我听·他办”专栏以及创建全国文明城市工作有机结合，制定活动方案，落实相关工作。在采编人员中开展新闻采编业务培训活动。在全社职工中开展书画摄影作品展等系列文体活动。同时，重视对党员干部的社会主义核心价值观学习教育，组织开展道德实践、诚实守信、志愿服务、社区党建等教育活动。按时整理上传创建全国文明城市资料。

**【党风廉政建设】** 2018 年，铜川日报社制定报社党风廉政建设工作计划，确定主要工作目标和推进措施。对报社 2018 年党风廉政建设目标责任书进行任务分解、督促落实和责任考核。制定《铜川日报社冯新柱案“以案促改”整改工作措施》，定期组织召开专题警示教育会、专题会议集中学习相关文件、研究整改工作，汇报整改情况。坚持“三公”经费预算和支出全公开。加强对厉行节约、公务接待、公车管理等规定执行情况的监督检查。根据《公务车辆运行管理办法》等制度，节假日车辆全部封存停驶。严格国内省内学习培训考察制度，明文安排要求的遵照执行。规范公

务接待审批流程，严格控制公务接待。“三公”经费支出大幅度压缩。在巡察整改中，建立问题台账，定期调度整改进展，解决一个销号一个。按照继续整改的反馈意见，对整改未完成的问题和监督检查发现的新问题，落实责任，进行整改。开展陕报社系列案专题警示教育。研究制定实施方案，成立领导小组，建立问题清单和整改台账，开展“两项自查”。落实《正风肃纪筑牢底线推进风清气正政治生态建设的意见》，组织开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育、杜绝违规收送礼金问题专项行动、规范执行财经纪律专项行动、规范执行工程建设领域管理规定专项行动。

**【意识形态工作】** 2018 年，铜川日报社坚持从市委的工作全局出发把握定位，宣传全市重大决策和工作部署，反映全市广大干部群众在改革发展稳定工作中的精神风貌。组织开展舆论环境集中整治专项行动，制定印发《铜川日报社开展舆论环境集中整治专项行动实施方案》，围绕新闻媒体 4 个方面 23 个问题的自查重点内容，结合实际，逐一对标，举一反三，进行全面自查。集中整治工作受到省委督察组肯定。组织开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动。报社的知识分子以新闻采编人员为主体，根据此特点设计活动载体 5 个，组织动员和吸引新闻采编人员参与岗位践行活动。

**【深化改革】** 2018 年，铜川日报社完成全媒体融合网络平台建设项目（一期）。深入推进采编经营两分开、两加强工作。深化绩效工资改革，完善激励机制。对庆祝改革开放 40 年进行宣传报道。

**【法治建设】** 2018 年，铜川日报社贯彻落实中央关于全面依法治国的部署要求，严格按照《党政主要负责人履行推进法制建设第一责任人职责规定》，加强组织领导，将法治建设与业务工作同安排同部署。以维护稳定为目标，以开展“创建平安单位”活动为载体，以安全防范为重点，开展矛盾纠纷的排查调处工作，完善责任追究制度，推进报社的综治和平安建设工作。加强领导干部学法用法，第五个全国宪法日组织全体党员学习《宪法》，并在市中心广场组织集中宣传活动。开设《公正司法、司法为民》《强化法律监督、打造民生检察》《对党忠诚、服务人民，执法公正、纪律严明》《交警·122》《建设法治铜川，助推转型发展》等多个栏目，共刊发稿件 850 余篇。加强“扫黑除恶”专项斗争宣传，刊发各类稿件 200 余篇。同时，《铜川日报》每周四刊发一期政法专版，每月两期《公安》专版，刊发 70 余个版面。

# 文博 旅游

## 文 物

**【概况】** 铜川市旅游发展委员会（铜川市文物局）为全市文物行政主管部门，机关编制 13 人，其中主任（局长）1 名、副主任（副局长）2 名，科级领导职数 6 名；内设机构 6 个：办公室、文博事业科、规划发展科、市场促进科、旅游管理科、安全督查科。下属事业单位 5 个：耀州窑博物馆、市考古研究所、市文物稽查大队、市旅游服务中心、市旅游产业发展办公室。

**【文物】** 截至 2018 年底，铜川市共有不可移动文物 1070 处（包括古遗址 534 处、古墓葬 247 处、古建筑 166 处、石窟寺及石刻 39 处、近现代重要史迹及代表性建筑 82 处、其他 2 处），其中全国重点文物保护单位 10 处，省级文物保护单位 32 处，市级文物保护单位 18 处，区县级文物保护单位 55 处。全市有中国历史文化名镇 1 处、中国传统村落 1 处、省级文化遗址公园 3 处、中华优秀传统文化传承基地 2 处；国有博物馆（纪念馆）10 处、社区博物馆 1 处。有馆藏文物 12753 件（组），含珍贵文物 2194 件（组）（其中：一级品 295 件，二级品 535 件，三级品 1364 件）。

**【管理机构】** 全市共有文物管理机构 29 个，其中文物行政管理机构 6 个（市文物局、4 个区县文物旅游局、新区社会事业局）；市政府直管文物管理事业单位 2 个（药王山管理局、玉华宫管理局）；市政府派出文物管理机构 2 个（照金景区管委会、陈炉古镇景区管委会）；博物馆、纪念馆 10 个（耀州窑博物馆、陕甘边革命根据地照金纪念馆、药王山博物馆、玉华博物馆、陈炉古镇生态博物馆、耀州区博物馆、宜君县博物馆、郭秀明纪念馆、宜君旱作梯田农业生态博物馆、孙思邈纪念馆），文物管理（处）所 7 个（4

个区县文管所、照金革命旧址管理处、药王山文管所、玉华文管所），文物考古、科研机构 1 个（市考古研究所），文物稽查执法机构 1 个（市文物稽查大队）。全市共有专业技术人才 54 人，其中具有正高级职称人员 3 人、副高级职称人员 3 人、中级职称人员 33 人。群众文保员 246 人。本年，铜川市文物局获得“陕西省打击防范文物犯罪工作先进集体”，铜川市文物局文博事业科科长杨春荣获得“陕西省文物系统打击防范文物犯罪工作先进个人”称号。

**【新公布文物保护单位】** 2018 年，铜川市王石凹煤矿工业遗址、铜川火车站等 8 处不可移动文物被公布为第七批省级文物保护单位，申报陕甘边根据地照金苏区革命遗址、柳公权墓等为第八批全国重点文物保护单位。实施市级以上文物保护单位树碑亮界工程，完成 15 处省级文物保护单位和 13 处市级文物保护单位标志碑、界桩的制作安放。王石凹煤矿工业遗址被公布为第二批国家工业遗产。

**【考古勘探与发掘工作】** 2018 年，铜川市配合基本建设的考古勘探发掘工作 19 项、配合公安系统打击文物犯罪进行墓葬考古勘探 1 项，全年共进行考古调查、勘探面积约 16 万平方米，清理发掘墓葬 24 座、窖藏址 1 座，出土文物 100 余件、历代钱币数百枚。

**【文物保护规划与方案】** 2018 年，铜川市《玉华宫遗址保护规划》通过国家文物局同意并修改完善上报国家文物局备案和省政府公布，《前申河遗址保护规划》通过省政府常务会，待公布实施，《玉华宫遗址安防系统工程设计方案》《药王山通元桥抢险加固工程设计方案》列入国家文物局备选项目库，《延昌寺塔周边环境整治方案》编制完成，柳家湾摩崖造像维修保护工程、柏树塬塔保护维修工程、立地坡三圣阁壁画提取及修复保护项目等通过省文物局批准立项。

**【文物保护项目实施情况】** 2018年,铜川市完成耀州窑博物馆安防消防系统工程、耀州窑唐三彩遗址保护厅改造维修工程、唐三彩遗址保护厅安防消防系统工程、耀州窑博物馆陈炉分馆基本陈列及外围环境整治工程、耀州窑博物馆陈炉分馆安防消防系统工程、耀州窑博物馆院内环境整治工程。延昌寺塔抢险加固工程、陕甘边照金革命根据地旧址岩体抢险加固工程、立地坡三圣阁保护维修工程、药王山消防工程、玉华宫安防工程、耀州窑文化遗址公园标识系统工程等正常实施。2018年度,全市共申请落实中、省文物保护资金1112万元。

**【博物馆建设】** 2018年12月20日,铜川博物馆主体封顶,建成主体建筑24000平方米,完成投资9300万元。同时,梳理铜川博物馆征调文物清单,列出拟征调省级文博单位收藏铜川出土文物清单,完成调拨移交文物1189件/套。编制完成铜川博物馆基本陈列方案,组织铜川博物馆陈列方案评审会,并以评出的前三名方案为基础,进一步融合深化铜川博物馆陈列方案。做好铜川博物馆陈列布展工程财政评审和招标前期筹备工作。

耀州窑博物馆分别在南京市江宁区博物馆、宁夏回族自治区固原博物馆、甘肃省张掖市高台县博物馆举办“范金琢玉——耀州窑历代陶瓷精品展”,同时引进“青铜之路——宁夏固原春秋战国时期北方青铜文化特展”“金玉满堂——南京市江宁区博物馆馆藏古代金银玉器展”,独立举办“范金铸器·鉴耀千秋——耀州窑博物馆馆藏青铜器、铜镜展”。陕甘边革命根据地照金纪念馆分别在浙江嘉兴、青海西宁、浙江横店等举办照金精神巡展13场次,同时引进铁的新四军——新四军抗战历史专题展。

耀州窑博物馆举办的“小小陶瓷趣味多,博物馆里猜猜猜”“瓷诉传承—保护文物人人有责,守望家园你我同行”“亲历体验,品味耀瓷”萌娃博物馆寻宝等主题活动,通过陶瓷讲好中国故事,传承优秀文化,耀州窑博物馆被授予“港澳青少年游学基地”和“首批陕西省中小学生研学实践教育基地”称号。“照金精神进校园”分别走进铜川新区文家明德小学、小丘镇中心小学以及洛阳涧西红军小学、郑州新密八一红军小学,照金纪念馆成为广大师生开展爱国主义教育、革命传统教育以及课外第二课堂的社会实践教育基地,全年接待师生4.3万人次,被授予“铜川市首批中小学生研学实践教育基地”。孙思邈纪念馆走进

耀州水泥厂社区、永安广场、阳光中学开展“药王文化进社区、进校园”活动。

“5·18国际博物馆日”、文化和自然遗产日开展免费文物法规咨询、文物鉴赏活动,全市各文博单位免费向公众开放,并组织中小學生走进博物馆。组织参加“我心中的博物馆—陕西2018国际博物馆日全民有奖征文”活动,共报送行业组稿件20余篇,获得行业组三等奖1个、优秀奖2个。全力做好凤凰卫视中文台《文化大观园》栏目《千年炉火耀州窑》的录制工作、陕西广播电视台《探秘镇馆之宝——耀州窑珍宝黑釉塔式盖罐》的采访工作等。

**【学术研究与交流】** 2018年,铜川市举办全市文物保护管理利用培训班。邀请西北大学文化遗产保护规划中心主任、教授刘军民,陕西历史博物馆保管部主任、研究员梁彦民,西安市周秦都城遗址保护管理中心主任、副研究员王京平分别从文化遗产保护与活化利用、博物馆藏品管理与利用、大遗址田野文物保护利用探索三个方面讲解如何在加强文物保护管理的基础上,实现文物的活化利用,提升全市文博工作者的文物保护与管理能力,掌握文物保护管理与活化利用知识,探索铜川市文物保护管理与活化利用的新方式、新方法,破解文物保护与利用之间的矛盾。

在宜君战国魏长城遗址区(六号墩台)举办以“文化遗产的传播与传承”为主题的陕西省2018年文化和自然遗产日宜君分会场活动——长城保护利用高峰论坛,邀请国家文物局原党组书记、副局长、中国文物保护基金会理事长张柏,中国长城学会副会长董耀会,西北大学文化遗产学院院长、教授、博士生导师、陕西省文物考古工程协会会长、长城专业委员会副主任委员段清波,河北地质大学长城研究院副院长彭运辉,文化学者商子雍等专家学者共同研讨宜君战国魏长城的保护与利用,宜君战国魏长城遗址区“西北大学科研教学实习基地”揭牌。

先后组织40余人次参加全国博物馆展览策划与展陈提升培训班、全国文博系统专业人员陶瓷鉴定培训班、国保单位管理机构负责人培训和全省博物馆业务骨干培训、博物馆馆长培训、非国有博物馆藏品备案培训、社会文物管理及业务培训等,提高基层人员技能。开展丝绸之路文化遗产保护工匠调查登记21人,鼓励传统工艺优秀传承人、文物保护知名工匠组建团队、加强对中青年传统工匠教育和培养。

完成2018年度研究课题《关于耀州窑陶瓷文化

的分析与研究》，推进耀州窑博物馆与中国科学院大学联合进行的“耀州窑色谱分析实验”，完成对唐、五代、宋、金标本的挑选，推进后期试验和分析工作。2018年全市共在《文物》《考古与文物》《收藏》《博物馆研究》等刊物上公开发表论文13篇。《耀州窑》《陕甘边与照金》等刊物持续编印。

**【文物安全工作】** 2018年，铜川市通过分批次对文物保护单位保护现状的安全排查，发现并制止2起未经文物行政管理部门批准擅自在文物保护单位施工的行为。针对田野文物犯罪高发的特点，以打击文物犯罪“鸱鹰”专项行动为契机，配合公安机关共破获文物案件7起，其中盗掘古墓葬6起、故意损毁文物案1起，打击处理15人，其中逮捕2人、刑拘7人、取保候审6人。

## 旅 游

**【概况】** 2018年，铜川市获得“中国最具魅力旅游城市”称号，全年接待国内外游客2110.1万人次，实现旅游总收入134.64亿元，分别同比增长20.55%和28.34%。出台全域旅游与文化、交通、体育等11个相关产业融合发展的意见，发展冰雪体育游、生态观光游、工业遗址游、研学教育游等业态，在全省全域旅游示范创建阶段考评中得到680分，超额完成550分的阶段目标，其中体制机制、产业发展、智慧旅游、市场营销、资源保护等指标排名靠前。编制及指导完成各类规划13册，《铜川市全域旅游发展规划》《铜川市民宿业发展规划》《铜川市“十三五”文化与旅游融合发展规划》等使文化旅游事业发展脉络变得明晰。

**【旅游宣传营销】** 2018年，铜川市组织参加西北旅游营销大会、中国旅游商品大赛、丝绸之路国际旅游博览会等会展推介活动，赴西安、咸阳、渭南及江苏省盐城市、四川省巴中市等开展旅游专场推介12场，在陕西科技大学、西安外国语学院等开展“红色旅游·五彩铜川”走进陕西高校系列宣传活动，铜川金秋旅游季开展活动37项，“冬季滑雪到铜川·玩雪赏冰过大年”铜川首届冰雪旅游季推出旅游宣传促销活动46项，塑造春季踏青赏花、夏季休闲避暑、秋季文化体验、冬季滑雪健身的全季全时旅游产品形象。

**【旅游项目招商】** 2018年，第三届丝博会铜川全域旅游（山水林田湖）项目专场推介会签约项目253.8亿元，铜川市广播电视技播中心暨公共文化场

馆、耀瓷文化小镇等文化项目签约44.8亿元。全市文化旅游重点项目完成投资24.6亿元。推进照金秀房河湿地景观提升、药王山养生文化体验中心、玉华宫生态停车场、陈炉景区游客服务中心等重点项目，金锁石林景区、花溪谷景区创建成为国家3A级旅游景区，草莓星球景区创建成为2A级旅游景区。民宿建设工程新增民宿床位1153张，金锁石林民宿被评为全省民宿建设示范点；旅游“厕所革命”全年新建旅游厕所66座，高A级景区全部配备第三卫生间；照金香山、药王山、玉华宫、宜君梯田、宜君花溪谷、金锁石林等建成旅游商品销售中心。建成公共数字文化云平台，在全省率先完成4A级以上景区与省旅游运行监测与应急指挥平台数据对接和“一机游三秦”智慧景区闸机安装工作，获得全省智慧旅游工作先进单位。用全链条的旅游产品和基础设施建设，促进“吃住行游购娱”的旅游要素供给不断完善。

## 铜川市文化旅游投资控股有限公司

**【概况】** 铜川市文化旅游投资控股有限公司成立于2015年12月，注册资本4亿元，是市委宣传部监管的国有重点文化旅游企业。2018年，铜川市文化旅游投资控股有限公司贯彻落实市委、市政府关于文化旅游产业的决策，履行政府文化旅游投资职责，行使国有文化旅游资本投融资主体职能，包括全域旅游资源整合、文化旅游产业投融资平台、通过授权对国有资产进行资本运作，盘活文化旅游资产，优化资源配置，培育文化旅游产业，确保国有资产的保值增值。

公司在职职工130余人，其中正式招聘职工66人，外聘临时员工65人，市管领导干部2人。公司下设综合办公室、财务管理部、人力资源培训部、工程项目部、宣传策划部、内审监察部6个职能部门。先后成立铜川市药王山旅游开发有限公司、铜川市药王山养生产品研发有限公司、陕西铜川阳光国际旅行社有限责任公司、铜川溪山行旅文化创意有限公司、铜川政通汽车租赁服务有限公司、铜川智圆行方文化产业发展有限公司6个子公司，从事文化旅游产业项目的建设及开发，景区开发及运营，旅行社、酒店业、汽车租赁的运营管理，文创、文旅产品的开发，会展与销售，电子商务，广告传媒等业务。

**【主要工作】** 2018年，铜川市文化旅游投资控股有限公司围绕2018年初确定的“树品牌、补短板、



“填空白”的工作思路,发挥公司市场主体作用。通过树立文化风向标,打造文化旅游联合体,扩大对外宣传矩阵,引进文旅产业项目等方式,在文化旅游项目建设、景区文化活动的开展、文创旅游产品开发、宣传营销策划等方面,保持扩张发展的态势。全年,公司共实现经营收入 1235.26 万元,较上年同期经营收入 1008.77 万元增长 226.49 万元,利润上涨 61.9 万元。员工收入较上年同期增长 9.67%。公司经营运转正常,福利待遇提升,全面实现扭亏为盈,并成功入围全市 50 强企业。

**【旅游市场开拓】** 2018 年,铜川市文化旅游投资控股有限公司按照“巩固老阵地,开辟新战场”的思路,做到文化、旅游市场两手抓,利用药王山景区文化资源优势,在春节、庙会等时间节点,策划开展春节祈福纳祥、药王山二月二庙会、大型动感音乐灯光节、开笔礼等多项文化活动,先后组织自驾游、研学游等活动 30 批次。以文化为切入点,培育文化载体。围绕养生文化、石刻文化,先后研发上市药王山养生水、养生枕、养生书籍、碑石拓片等 20 余款产品,增强文化传播的手段与功能。树立“大服务”意识,补短板、填空白。成立铜川政通汽车租赁服务有限公司,升级铜川阳光国际旅行社,承办陕西首届太极文化节、全省医院影像专家培训会、第九届中西部文化产业博览会、2019 全国新年登高健身大会陕西主会场等大型会议活动,拓展公司业务范围,延伸发展产业链。

**【旅游项目】** 2018 年,铜川市文化旅游投资控股有限公司落实以药王山景区为承载,以药王文化为纽带,以项目策划为抓手的方针,包装策划“药王山养生文化商业街区”“药王文化系列文创产品开发”“孙思邈中医药养心小镇”“药王山中医药温泉民宿集群”“铜川市文化产业孵化中心建设项目”五个项目。其中与江苏无锡东珠景观股份有限公司和中红旅公司就“药王山药用植物观光园”“药王山养生文化商业街区”“孙思邈中医药养心小镇”3 个项目签订合作协议;与香港倍昂国际生物科技有限公司就“药王孙思邈中医养生文化开发项目”签订战略合作协议。找出一条通过一本书、一部电影、一次活动、一个产品探索旅游+文化、旅游+研学、旅游+健康养生、旅游+购物融合发展的新路子。

**【公司管理】** 2018 年,铜川市文化旅游投资控股有限公司加快景区旅游信息化建设步伐,实现景区 WiFi 全覆盖、移动式语音导览讲解等功能,完成景区

四国语言标识标牌的安装工作,全方位提升景区游览体验度。以创文、创卫工作为载体,开展景区各景点环境卫生创佳评差活动,改善景区环境。响应“厕所革命”工作要求,制定厕所保洁流程及标准,实行专人负责制,并为星级厕所配备休息座椅和绿植,播放景区宣传讲解视频,做好细节服务工作。

**【旅游宣传】** 2018 年,铜川市文化旅游投资控股有限公司全年在央视新闻移动端、央视体育频道、省市电视台对公司重要活动宣传报道 10 余次。利用政府网、公司网站、微信平台、抖音等平台,推送信息 200 余条,提升公司影响力。加强对外合作,联合铜川驻西安办事处,牵头组建铜川文化旅游景区联盟,合力推进市内各景区宣传影响力,打造铜川旅游西安营销平台。利用展会平台,对铜川市文化旅游资源、文创旅游产品和旅游线路进行宣传。拓宽渠道,与省市内各大、中、小学及旅行社建立关系,推广中医药研学游旅游课程,打造研学游旅游基地。

## 陕甘边革命根据地照金纪念馆

**【概况】** 2018 年,陕甘边革命根据地照金纪念馆接待参观干部群众约 89.7 万人次,接待团队 4593 批次。其中,党政机关 764 批次,企事业单位 2402 批次;旅行社 965 批次;个人团体 462 批次。全年举办“照金精神”巡展 14 场次,160 余万人次参观展览。2018 年照金纪念馆被中国关心下一代工作委员会确定为“全国关心下一代党史国史教育基地”,被中共陕西省纪委、陕西省监委确定为“陕西省廉政教育基地”,被陕西省人民检察院确定为“陕西省监察系统政治思想教育基地”。照金纪念馆宣教科获得第 17 届“陕西青年五四奖章”集体、“陕西巾帼文明岗”称号。

**【业务研究】** 2018 年 10 月 14 日,陕甘边革命根据地纪念馆承办纪念陕甘边革命根据地创建 85 周年座谈会暨“两点一存”研讨会,陕西省委书记胡和平、陕西省省长刘国中、习远平等多名省委、市委领导、部分革命先辈亲属及全国著名陕甘边党史研究专家、部分红色纪念馆负责人等 120 人到照金参会,缅怀先烈,重温光辉历史,推动陕甘边革命史的学术研究和深入交流,弘扬“照金精神”。编撰铜川市《牢记使命,弘扬照金精神,砥砺前行,传承红色基因——贯彻落实习近平总书记视察照金三年来工作情况》的画册及照金纪念馆新馆建成开放五周年特刊等业务

材料。继续发行《陕甘边与照金》内刊 4 期,其中第 3 期为照金纪念馆新馆建成开放五周年特刊,第 4 期为纪念陕甘边革命根据地创建 85 周年特刊,定期免费向省市相关单位、全国部分党史研究部门、红色纪念馆、相关党史协会、知名专家学者等单位和个人发送投递,增强交流、扩大影响。

**【“照金精神”巡展】** 2018 年 6 月 11 日,陕甘边革命根据地照金纪念馆在浙江嘉兴南湖革命纪念馆启动首场展览,并前往青海西宁、山西长治、甘肃兰州、山东济南、宁夏银川等全国改革开放的前沿城市、与陕甘边革命根据地发展历程中相关城市及中国革命历史中发生过重要历史事件的城市等地举办巡展,人民网、光明网等全国知名媒体进行重点报道。

**【“照金精神”省内专题宣讲展览】** 2018 年 8 月 31 日,陕甘边革命根据地照金纪念馆在咸阳开展“照金精神”首场省内专题宣讲展览,后到安康、汉中相继举办展览,让省内广大干部群众接受“照金精神”的洗礼。

**【红色文化进校园进机关活动】** 2018 年 4 月,陕甘边革命根据地照金纪念馆走进铜川新区文家明德小学。5 月,走进耀州区小丘镇中心小学。9 月,受邀分别参加市工商局、市养老保险经办处、耀州区关庄镇举办的道德讲堂活动。11 月,赴贵州仁怀市第五中学和茅台镇红军小学宣讲“照金精神”。12 月,受邀在海南省陵水黎族自治县五所红军小学宣讲“照金精神”,向广大师生、干部职工讲述照金革命历史和红色故事。

**【开展口述历史】** 2018 年,陕甘边革命根据地照金纪念馆为进一步挖掘陕甘边革命史,还原历史的细节,整合珍贵的红色文化资源,开展“追忆革命历史走访革命先辈亲属”口述历史活动,先后采访黄子祥、同风云、周冬至、许权中、王泰吉、王柏栋、刘志丹、陈秀珍、刘林圃、杨重远等革命先辈的亲属,留下史实资料,丰富完善讲解内容,为党史专家研究照金革命史提供参考。

**【承办协办专题临展】** 2018 年 6 月,陕甘边革命根据地照金纪念馆同江苏盐城新四军纪念馆共同承办的“铁的新四军——新四军抗战历史专题展”在照金纪念馆展出。7 月,与全国 16 家红色场馆共同协办“红色精神走进新时代全国图片展巡”活动,在浙江省东阳市横店镇展出。9 月,与全国 25 家革命博物馆、纪念馆共同参与协办的“不忘初心,牢记使命——

中国革命精神联展”在重庆展出,照金纪念馆在学术交流研讨会上作交流发言。

## 耀州窑博物馆

**【概况】** 2018 年,耀州窑博物馆以十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,适应新时代、聚焦新目标、落实新部署,围绕“保护为主,抢救第一,合理利用,加强管理”的文物工作方针,发挥博物馆研究、宣传、教育等职能,改善旅游环境,强化服务管理,真抓实干,实现馆藏资源创造性转化,被授予“港澳青少年游学基地”“首批陕西省中小学生研学实践教育基地”和“陕西省青少年教育基地”称号。

**【业务研究】** 2018 年,耀州窑博物馆共在《收藏》《博物馆研究》等刊物上公开发表论文 6 篇。完成博物馆 2018 年度研究课题《关于耀州窑陶瓷文化的分析与研究》,对耀州窑陶瓷文化的系统性挖掘和研究具有重要的指导意义和较高的文化价值。内部刊物《耀州窑》总第六期进入编印阶段,共收录耀州窑与其他古陶瓷研究论文 15 篇,反映耀州窑及本市其他文物研究的成果及最新动向。

**【藏品管理】** 2018 年,耀州窑博物馆完成耀州窑博物馆陈炉分馆基本陈列的陈列设计文字说明、图版、线图以及 389 件(套)展品的清单、器物卡、拍照、修复等展前准备工作,为耀州窑博物馆陈炉分馆的陈列奠定基础。做好文物调拨移交工作。配合铜川博物馆筹建处,按照市文物局关于铜川博物馆文物调拨工作的相关要求,对照调拨文物清单对相关文物进行挑选、建账、提取、移交。截至目前,已移交陶器、瓷器、铜器、玉石器、钱币等多种文物近 4722 件(套),丰富铜川博物馆的陈列内容,提高陈列档次。

**【交流互展】** 2018 年,耀州窑博物馆利用馆藏资源,开展馆际合作,全年共举办交流互展、独立展 7 个,让公众共享文化建设成果。2 月至 4 月,与南京市江宁区博物馆联合举办《金玉满堂——南京市江宁区博物馆馆藏古代金银玉器展》,集中展示江宁地区出土的造型别致、纹饰精美的金银玉器精品 85 件(套)。5~7 月,与宁夏固原博物馆联合举办青铜之路——宁夏固原春秋战国时期北方青铜文化展,共展出各类精美北方系青铜器 68 组(141 件)。外出展览 4 个。1~3 月在南京市江宁区博物馆举办范金琢玉——耀州窑历代陶瓷精品展,共展出耀州窑陶瓷珍品 116 件(套)。

2~6月在内蒙古包头博物馆,与鄂尔多斯青铜器博物馆、内蒙古明博草原博物馆、泉州市博物馆联合举办漫漫丝路、泽遗百代——草原、海上丝绸之路文物精粹展,共展出与草原和海上丝绸之路相关的精品文物200余件(套),其中耀州窑陶瓷精品50余件(套)。5~7月,在宁夏固原博物馆,联合铜川市考古研究所举办范金琢玉——耀州窑历代陶瓷精品展,共展出历代耀州窑陶瓷珍品122件(套)。9~11月,联合铜川市考古研究所在甘肃省张掖市高台县博物馆举办车载名窑炉火不息——耀州窑历代陶瓷精品展。共展出耀州窑陶瓷珍品116件(套)。独立展览1个:10~12月,在耀州窑博物馆举办范金铸器·鉴耀千秋——耀州窑博物馆馆藏青铜器、铜镜展,展出馆藏青铜器和铜镜106件(套)。

**【宣传教育】** 2018年,耀州窑博物馆通过讲解基本陈列、参加宣传推介、策划研学教育等活动,全面展现耀州窑文物的历史文化内涵,为公众提供形式多样的文化服务。全年接待国内外游客约13万人次,为引领公众了解耀州窑文化、探寻古代制瓷文明、增强民族认同和文化自信做出贡献。利用“5·18”国际博物馆日、文化和自然遗产日、“5·19”中国旅游日、2018西安丝绸之路国际旅游博览会及节假日等,进行宣传推介,扩大“耀州窑”品牌影响。承办市旅游发展委员会(市文物局)主办的2018年“5·18”国际博物馆日宣传暨青铜之路——宁夏固原春秋战国时期北方青铜文化展启动仪式及文物知识咨询、民间文物免费鉴定活动,提高耀州窑的知名度和影响力。全年开展研学主题活动5次,春节期间开展“小小陶瓷趣味多,博物馆里猜猜猜”主题活动,六一儿童节开展“亲历体验,品味耀瓷”萌娃博物馆寻宝活动,6月12日开展文化和自然遗产日“瓷诉传承——保护文物人人有责守望家园你我同行”耀瓷文化大课堂走进邻德社区主题活动,12月10日在金谟小学开展耀瓷文化主题课程“丰富多彩的瓷枕”。耀州窑博物馆申报的《触摸千年釉色·聆听古人情怀》获得陕西省首届博物馆教育项目优秀案例二等奖。利用媒体开展对外宣传,“5·18”国际博物馆日,邀请陕西日报、陕西广播电视台、西安晚报等11家省市新闻媒体对活动进行宣传报道,省内外产生广泛影响。配合市委宣传部做好凤凰卫视中文台《文化大观园》栏目《千年炉火耀州窑》的录制工作,配合做好陕西广播电视台《探秘镇馆之宝——耀州窑珍宝黑釉塔式盖罐》节目的采访

工作及铜川广播电视台真人秀栏目《慢游铜川》的拍摄工作。同时利用汉唐网、三秦网及微信公众号等新媒体平台,全年累计发布图文信息20余篇,吸引越来越多的身边人关注耀州窑的发展。参加国家文物局全国讲解员培训基地2018中国博物馆协会春、秋两季全国讲解员培训工作,完成铜川市旅游服务中心新招录讲解员培训工作。

**【博物馆建设】** 2018年,耀州窑博物馆推进文物保护项目建设,全年共实施文物保护建设项目5项,总投入资金近1000万元。完成耀州窑唐三彩遗址保护厅改造维修工程、唐三彩遗址保护厅安防、消防系统工程,完成耀州窑陈炉博物馆基本陈列及外围环境整治工程、耀州窑陈炉博物馆安防、消防、箱变系统工程,完成耀州窑博物馆环境治理工程,完成耀州窑博物馆安防系统工程、消防改造工程、无线网络工程及厕所(玉壶春)改造工程,完善游客服务中心功能,增加游客休憩设施,更新旅游服务设施,为游客提供优质、舒适的旅游感受。推进博物馆“互联网+中华文明”建设。实现馆区免费WiFi全覆盖,为公众提供无处不在的网络服务。主动采用移动端、二维码、人工智能等信息技术,开发智慧讲解、智慧导游等应用软件,在展厅增设可视化高精度触控一体机,让文物活起来。依托耀州窑博物馆安防系统,对文物藏品安全状态及游客参观情况进行全方位数字化高清监控,使博物馆的管理规范化、高效化、智慧化。

**【安全管理】** 2018年,耀州窑博物馆利用职工大会和“消防安全警钟日”开展安全教育,营造消防安全人人有责的氛围。层层签订文物安全岗位责任书、消防安全岗位责任书、耀州窑遗址安全管理岗位责任书,落实安全责任。完善安防网络。提升技防,设置摄像监控点140个,监控报警探头220个、烟雾感应器30个;完善物防,对博物馆消防系统的改造提升,将消防管网与生活用水进行分离,实现消防控制室与消防泵联动,更换室外消防栓7具,添加展厅消防箱9具,在馆区配置充足的灭火器材,每个展厅新增了内部电话,为文物安全防范工作创造有利条件。巩固人防,实现门卫24小时无空档值班,夜间每40分钟在馆区巡逻一次。全年组织全馆职工进行消防安全知识培训2次、反恐知识培训2次,进行灭火演练2次、消防疏散演练2次、反恐演练2次。11月,耀州窑博物馆被市反恐防范工作领导小组办公室评为铜川市2018年度反恐防范标准达标单位。

**【大遗址保护】** 2018年,耀州窑博物馆与文保员签订文物保护责任书20份,明确遗址保护的责任分工。在“5·18”国际博物馆日、文化和自然遗产日,组织职工先后到市灯泡厂、市电瓷厂、市四中、黄堡街道等单位宣传《文物保护法》,发放文物保护宣传资料17000余份。耀州窑博物馆、群众文保小组和黄堡镇派出所所在遗址开展巡查,协同保护。全年开展大遗址保护区巡查150余次,收集文保信息270余条,收集影像资料200余条,制止违法基建8起。配合王益区水务局漆水河口——博物馆段河道综合整治及周边区域生态修复项目在耀州窑遗址区的实施,使遗址保护与生态保护统筹协调,扩大遗址保护工作的社会效益。

**【经营管理】** 2018年,耀州窑博物馆开展质量管理活动,改进烧成工艺,提高产品质量,全年烧成合格率稳定在80%以上。全年共烧窑次58窑,烧造产品31114件。参与行业创建,推动行业创新,1月参加由市工信局组织的第三届铜川市工艺美术大师评选,4名员工获得“铜川市工艺美术大师”称号。6月初成立职工创新工作室并通过了上级部门的验收。参与市工商行政管理局组织的放心消费创建工作,11月被评为“放心消费单位”。找准市场定位,确保经营效益,完成宜君旅游公司定制的黑瓷酒瓶产品2000余件,青瓷酒瓶6000余件,完成渭南博物馆陶鹰鼎复制产品订货,9月至11月先后参加南京、景德镇和西安的各类展销会。全年完成销售额总计110.04万元(含税金额),较上年同期有所上升。

## 药王山景区

**【概况】** 2018年,药王山景区管理局围绕市委、市政府“三个一流”和“显山露水强区”工作思路,全面落实好“五个扎实”和“五新”战略,紧扣追赶超越、转型发展主线,以国家中医药健康旅游示范市创建和医养结合试点市建设为契机,不断挖掘药王文化资源,探索中医药健康旅游发展新模式,全力推动景区提速转型发展。截至年底,药王山景区接待人数155.4万人次,同比增长7.17%,旅游综合收入91519万元,同比增长4.85%。全年接待游客156.6万人次,同比增长7.26%,实现旅游综合收入92217万元,同比增长4.91%。

**【党建领航促发展】** 2018年,药王山景区管理局坚持党组书记兼任局机关党支部书记,亲自抓,抓关

键,推动景区各项工作开展。组织全体党员干部系统学习党章党史、社会主义发展史、《习近平谈治国理政》第二卷、《梁家河》《榜样3》以及习近平给照金北梁小学的回信。党组中心组集中学习13次,学习交流3次,集中辅导1次。召开党员大会5次,领导干部讲党课5次,支委会学习10次。各党小组全年组织党员干部集中学习21次,学习笔记每人不少于2万字,共提交学习心得体会111篇。开展“我为庙会出主意”“我是景区活雷锋”“优秀文化进校园”“祭奠烈士魂”“红色基因寻根”“金秋红歌会”等10余次主题党日活动,在景区掀起学习十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想理论新高潮。坚持以“以案促改”为契机,不断强化党风廉政建设。以落实“两个责任”为核心,建立健全党组抓党建工作责任制,成立药王山管理局党建工作领导小组,发挥党组领导作用、党支部堡垒作用。召开以专题警示教育为主题的理论中心组学习研讨会,举办4期学习专栏,开展党纪法规知识测试。组织党员干部赴崔家沟接受警示教育,提高党员干部的政治站位和政治担当。持续深化“三项机制”,突出“三准三实”,把“三项机制”运用到干部选拔管理全过程。结合省、市贯彻落实“三项机制”新要求,完善药王山景区管理局《贯彻落实“三项机制”助推追赶超越配套细则》,制订《关于深化“三项机制”助推追赶超越工作实施方案》《干部绩效考核管理办法》。履行脱贫攻坚部门职责,更换驻村第一书记,开展技术培训和送健康下乡等一系列帮扶活动,联系陕西中医药大学开展义诊活动、为村民赠送价值4万余元的药品。全年为村上投入帮扶资金6万元。

**【对外宣传】** 2018年,药王山景区管理局投入旅游宣传促销资金106.1万元。参加2018西北旅游营销大会和“第三届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作、投资与贸易洽谈会”的宣传,参与铜川市组织的“国际博物馆日”“中国旅游日”“世界文化遗产日”等系列宣传活动。邀请中央电视台《医道千年》栏目组就孙思邈中医药文化宣传进行洽谈对接。并与西安太和影像传媒公司、青曲文化公司对接做好药王山旅游形象宣传片制作的策划拍摄工作。同省、市多家媒体合作,针对药王山景区的开发建设工作做好宣传报道工作。利用景区网站、微信公众号、腾讯微博等发送宣传信息100篇,在省市级平面媒体及《铜川日报》等报刊杂志发表宣传文章和信息20多篇次。

**【招商引资工作】** 2018年,药王山景区管理局成立招商引资工作领导小组,制订景区《全民招商专项行动实施方案》《市场主体倍增计划实施方案》,对目标任务进行细化分解。完成202户市场主体培育目标,对口培育铜川药王问生堂药业有限公司和铜川智园行方文化发展有限公司两家文化企业。丝博会期间签约协议项目1个,为药王山药用植物观光园项目,投资概算1.5亿元,经双方洽谈、协商,药王艾灸生产研发协议项目转化为合同项目,即为药王问生堂(凤坤堂)中医养生连锁项目,合同金额1亿元,9月20日开工实施。利用省外、市外资金,千金药局(北京同仁堂)、问生堂两家公司投资额达2000多万元。

**【项目建设】** 2018年,药王山景区管理局共实施项目6个,完成固定资产投资8300万元。药王山景门及游客服务中心项目,主殿及南侧配殿主体及装修工程完成,主殿一层已移交旅游公司,正式投入使用。药王山养生文化体验中心建设项目,教育培训中心及五栋大师园主体工程完工,对主体外立面进行干挂石材。预算完成投资3630万元。联系日本株式会社环球设计对该项目室内装修及室外景观进行设计提升;崇福阁建设项目,主体工程完工,进行屋顶防水,配套厕所地基处理及内装修前期准备工作,预算完成投资315万元。继续做好耀州区遇仙谷废弃矿山区域生态修复与水土流失综合治理工程,2017年开工建设遇仙谷废弃石场绿化治理、药王山景门内广场景观及沟道治理工程2个标段。11月沟口高边坡生态恢复工程标段开工建设。骨干道路建设工程、水保(经果)林建设工程2个标段进入施工准备阶段,完成施工现场勘察及施工范围放线等工作,完成投资3789万元;药王山石刻消防工程,两座各500立方的消防储水池建成,消防管网铺设完成80%,预算完成投资1046万元;药王山石刻艺术博物馆,项目位于药王山景区内入口北侧坡地片区,占地约3.73公顷,总建筑面积7200平方米,主要建设钢筋混凝土框架结构石刻博物馆一座,室外工程包括配套基础设施、景观及园林设施等,计划投资1.92亿元。项目建议书获审批,可行性研究报告、勘界报告编制完成,稳评报告报送市维稳办。办理土地、环评、选址等前期手续,联系专业设计院进行编制规划设计。由于土地、选址等手续办理周期较长,向市发改委申请调整到2019年实施。

**【景区主要活动】** 2018年,药王山景区管理局组

织成立志愿服务队。吸收成员76人,开展志愿服务共计5次,累计服务时长达3350小时。以全国文明城市创建、省级文明景区创建为重点,以传统节日为切入点,开展“我们的节日”系列主题活动,举办“拜孔子·点朱砂·学做人”“重阳话长寿·养生药王山”“与党家河村老年朋友共度重阳佳节”等活动。共计接待未成年人2000余人,服务老年人1000余人。以“优秀文化进社区、进校园”为主题,组织宣讲团进社区、进学校,宣传十九大报告精神及药王孙思邈传统中医药文化;走进药王山中小学、水泥厂工人村小区等学校、社区进行志愿宣讲。据统计,全年制作主题宣传横幅2条、宣传展板7块,发放宣传彩页1000余份、孙思邈纪念馆门票1200余张、免费宣讲30余次,受众1500人次。先后接待凤凰卫视中文台《正月里》栏目组、世界地理频道栏目组、省政协调研团、清控文创(北京)文化发展有限公司、北京知行堂品牌管理有限公司、台湾彰化县乡镇长、村里长,全国教科文卫体委员、铜川药王问生堂药业有限公司200余人拜祭药王仪式。参加2018年“健康扶贫青春行”全国大学生暑期社会实践——陕西中医药大学健康扶贫活动之党家河村医药扶贫暨药品捐赠仪式等参观交流活动。参与全市“创文”工作,成立药王山管理局创建全国文明城市工作领导小组及设置办公室等机构,并下发《药王山管理局关于分解落实创建全国文明城市目标任务的通知》等文件。在景区入口处张贴社会主义核心价值观标语,设置游客文明公约展示牌、文明旅游警示牌、志愿者服务岗,悬挂创文宣传标语横幅。药王山管理局局机关办公楼、孙思邈纪念馆及各景点张贴社会主义核心价值观标语、禁烟标志,悬挂创文宣传标语横幅。

**【景区管理】** 2018年,药王山景区管理局编修《药王山风景名胜总体规划(2017~2035)》,经层层审批评审,通过省规委会专家技术审查,上报省规委会进行审批。按照市政府“三个一流”工作要求,邀请台湾大原建筑设计公司、日本设计联盟、北京正和恒基、北京清华大学建筑设计院、日本株式会社环球设计等5家国内外顶级设计团队,参与5A级景区概念性详规的规划编制。根据几家公司的规划设计情况,优选台湾大原、日本设计联盟两家单位,11月19日向市政府做专题汇报,确定由台湾大原公司规划编制药王山中医药健康产业园区规划,由日本设计联盟规划编制景区修建性详规。

深入贯彻落实《旅游法》《旅行社条例》，严格执行A级旅游景区标准，做好A级旅游景区的复核检查工作，做好景区秩序整治、安全防范、应急处置等工作。继续加强文物保护，争取国家对项目的支持，完成《药王山石刻修缮项目》的立项计划，通过国家文物局批准。完成《药王山石刻保护规划》的修改，并呈报市文物局审核进行转报。编印《药王山管理局文物工作制度汇编》。完成《文物志》药王山篇、铜川市文物年鉴及旅游年鉴文物资料的整理和报送工作。继续提升森林管护工作，规划实施景区森防工程，落实火灾扑救联络及保障机制，在“二月二”庙会、“清明节”“中元节”等重点时段，开展防火组织工作。增加夜间巡查小分队，对林区实行24小时不间断巡查，确保景区森林安全。结合景区实际，组织开展消防及反恐安全培训、地质灾害应急疏散演练等系列培训活动，强化景区员工对突发事件的应急处置能力。实施景区消防工程，促进景区消防实现全覆盖。

**【工作亮点】** 2018年，药王山景区管理局创新体制机制，启动实施事业单位公车改革，探索符合景区工作实际的方法机制，实现工作平稳过渡。

举办戊戌年药王山庙会；举行纪念药王孙思邈诞辰1478周年暨恭迎药王诞辰1480周年启动仪式；举办“药王山文化旅游大型动感音乐灯光节”等活动。开展“讲博物馆故事，传承药王精神，发扬传统中医药文化”系列主题宣传活动，提升景区以及铜川的知名度和影响力。

完成药王山博物馆（孙思邈纪念馆）加入中国博物馆协会的申报及药王山博物馆（孙思邈纪念馆）国家三级博物馆的申报工作。纪念馆讲解员安维参加陕西省旅游形象大使大赛获得季军；讲解员倪庆玲参加全市“不忘初心 牢记使命”演讲比赛获得三等奖。

## 玉华宫景区

**【概况】** 2018年，玉华宫管理局按照市委、市政府关于玉华宫景区开发建设的战略部署和工作要求，坚持“发展全域旅游、建设全景铜川”总体思路，有效应对各种困难挑战，全面落实追赶超越、全域旅游发展目标任务，政治建设、经济社会建设、文化建设、生态文明建设和党的建设得到全面加强，各项工作开展有效。景区全年接待游客96.2万人次，实现综合旅游收入5.8亿元，分别完成年度目标任务的105%和103%。

**【政治建设】** 2018年，玉华宫管理局党员干部始终把政治建设摆在首位，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深学笃用，牢固树立和自觉践行“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。对习近平总书记涉及铜川的重要指示批示贯彻落实情况开展“回头看”，县处级领导干部开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，推进冯新柱案“以案促改”，组织开展干部作风问题排查整改，开展杜绝违规收送礼金问题、规范执行财经纪律、规范执行工程建设领域管理规定“三个专项行动”，集中整治形式主义、官僚主义，深入开展扫黑除恶专项斗争等重点工作。全年召开局党组会议28次、专题会议15次，专题研究和解决重点工作推进过程中存在的问题。加强舆情管控，把握意识形态工作领导权和主动权，推进依法行政工作。组织开展“不忘初心、牢记使命，冲在一线、干在实处，帮贫解困促发展”玉华宫景区文化旅游发展大调研，形成调研报告4篇。

**【景区业务工作】** 2018年，玉华宫管理局接待游客96.2万人次，实现综合旅游收入5.8亿元，分别完成年度目标任务的105%和103%。举办第19届玉华宫冰雪节、第9届玉华宫避暑休闲节和第4届菊花文化展品牌节庆活动。市委、市政府建立玉华宫景区规划建设联席会议制度，全年召开2次联席会议，推进景区规划建设工作。

**【项目建设】** 2018年，玉华宫管理局完成固定资产投资20350万元，与2017年完成固定资产投资16820万元相比，增长20.9%。加快玉华村棚改、景区文化场所、玉华宫遗址安防工程、林相改造等项目推进工作。玉华宫生态文化观光带项目中的菊花园改造提升工程、“云水三千”民宿项目完工并投入使用。玉华河上游段生态保护修复项目被列入2018年度全市第二批山水林田湖生态保护修复项目计划。在第三届丝博会上，玉华宫管理局与陕煤地质集团签订20亿元的玉华宫景区开发建设项目协议书，被市委、市政府授予“优秀宣传营销奖”和“优秀奖”。12月28日，成立陕西玉华宫产业发展有限公司，开发运营玉华宫景区。玉华宫景区旅游总体规划通过市规委会评审，玉华宫风景名胜区总体规划修编工作持续推进。全年共落实各类资金7587万元，利用市外资金5168万元，培育并发展

市场主体 206 户, 完成全年目标任务的 103%。

**【对外宣传】** 2018 年, 玉华宫管理局多渠道、多角度做活市场营销和宣传工作, 挖掘、弘扬玄奘精神, 强化文化旅游品牌建设, 全年旅游宣传促销投入 110 余万元。推进创建全国文明城市、景区环境综合提升等工作。开展安全管理工作, 营造安全和谐旅游大环境。

**【“三大攻坚战”持续推进】** 2018 年, 玉华宫管理局规范化解债务 806.5 万元。汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训, 贯彻落实中央环保督察“回头看”总体部署, 推进烈桥村包村帮扶工作, 年底实现整村脱贫。抢抓乡村振兴战略实施机遇, 指导制订玉华村三年发展规划, 加快“玉华新村”建设, 促进村民增收。

**【队伍建设】** 2018 年, 玉华宫管理局加强科室(单位)目标责任考核, 贯彻落实市委、玉华宫管理局“三项机制”办法, 2018 年党内警告处分 1 人, 将 1 名正科级干部调整为主任科员, 选拔任用 1 名副科级干部、轮岗 1 名正科级干部。玉华宫管理局领导、干部职工走出去学习、培训、考察 10 余次。组织“玉华大讲堂”, 开展培训 7 次, 20 人在市委党校集中培训, 提升党员干部的知识层次和业务能力。在玉华宫管理局开展为期三个月的“解放思想、转换思维、转变作风”作风建设教育, 对干部作风问题进行排查整改。

**【党建工作】** 2018 年, 玉华宫管理局转正党员 1 名、纳新积极分子 3 名。全年立案处理 1 起、初核 1 起, 通过检查、抽查、提醒、主动约谈等方式, 加大监督力度, 强化教育, 加强权力监督。

## 照金景区

**【概况】** 2018 年, 照金景区游客人数稳中有升, 全年共接待游客 382.11 万人次, 同比增长 13.7%; 实现旅游综合收入 24.15 亿元, 同比增长 20.1%。

**【国家5A级旅游景区创建】** 2018 年, 照金景区制订印发《照金景区创建国家5A级旅游景区实施方案》, 建立创建联席会议制度, 编制完成《照金香山景区创建国家5A级景区规划提升报告》和《照金香山景区创建国家5A级景区景观质量评估报告》。

**【重点项目建设】** 2018 年, 照金景区共完成固定资产投资 4.718 亿元, 同比增长 27.67%。其中照金干部学院项目全年完成固投 18 042 万元, 项目基本完工并投入运营, 确保纪念陕甘边革命根据地创建 85

周年活动在干部学院的举行。秀房河生态保护修复项目全年完成固投 21 476 万元, 项目基本完工, 打造成为铜川市山水林田湖草生态保护修复样板工程, 举办全市山水林田湖生态保护修复工作推进现场会。

**【招商引资】** 2018 年, 照金景区共签约招商引资项目 3 个, 涉及金额 11 亿元: 合同项目 2 个(总投资 5000 万元的薛家寨景区综合提升项目和总投资 5000 万元的大香山客运索道项目), 协议项目 1 个(总投资 10 亿元的照金旅游观光火车项目)。2018 年实际利用市外资金 10 700 万元, 实际利用省外资金 4140 万元。

**【市场主体培育】** 2018 年, 照金景区共新增市场主体 246 户, 新申报“五上”企业 13 户, 其中重点培育的 5 户企业报统计部门备案。

**【营销宣传】** 2018 年, 照金景区举陕西省高山滑雪锦标赛、2018 年香山古庙会、“照金杯”射箭邀请赛、第三届中国照金山地车赛、铜川首届红色照金半程马拉松赛等活动, 开办《铜川日报》专刊宣传 5 期, 全年共投入宣传营销资金 1422 万元。

**【景区监管】** 2018 年, 照金景区聘请北京大地风景规划设计院编制完成《香山景区发展规划》(思路稿)。委托日本 MAO 建筑士务所, 编制完成《香山景区发展规划》(思路稿)。完成照金名镇代建项目资产移交工作。坚持领导干部徒步检查景区制度, 开展景区创国文和国卫巩固提升工作, 全年共进行景区旅游服务质量检查 9 次、安全生产专项检查 11 次。照金景区管委会下属的铜川市照金景区投资开发有限责任公司于 9 月 1 日正式接管大香山景区运营。截至年底, 共计接待游客 3.4 万人次, 同比增长 57.31%; 实现收入 105.16 万元, 同比增长 62.51%。

**【生态文明】** 2018 年, 照金景区编制完成《陕西香山——照金省级风景名胜总体规划》(报审稿)。完成香山省级自然保护区监测站主体施工, 安装界碑 3 个、界桩 57 个, 完成地线样线测绘点、生物多样性数据库及户外 LED 宣传屏安装。制定自然保护区各项管理制度, 对区域内的森林资源开展资源保护常态化巡护检查共 18 次。对保护区人类活动 188 处监测点进行核查, 建立电子档案、影像等基础资料。编辑完成香山自然保护区科普知识读本。设计制作科普知识的宣传折页、易拉宝、环保手提袋、科普知识展板。举办环保科普宣传活动 5 次。

**【包村扶贫】** 2018 年, 照金景区选派 1 名正科级干部任照金镇梨树村第一书记, 选派 20 名党员干

部结对帮扶 60 户贫困户，坚持每周四帮扶日到梨树村开展扶贫工作。为梨树村协调帮扶资金 5 万元，建立“八星励志 扶贫扶志”奖励基金 5 万元。联系铜川市星火商贸有限公司、铜川新奥卡实业有限公司、照金村集团等公司开展精准扶贫慈善捐赠及产业扶贫活动 3 次。

**【旧址保护利用】** 2018 年，照金景区兔儿梁革命旧址保护项目完成房屋修葺加固 120 平方米，完成室外小广场公厕、道路维修及部分绿化工程。完成 4 处省保单位、13 处一般革命旧址保护碑立碑工作。开展“让革命旧址会说话，让照金文物活起来”主题宣传活动 2 次。开展“读总书记回信 学精神 传承红色基因——陕甘边照金革命旧址图话展进校园”活动 3 次。编制完成《照金革命旧址简易读本》。中共陕甘边区特别委员会成立地遗址等四处革命旧址被列入陕西省第七批省级文物保护单位。起草完成《陕甘边照金革命旧址保护条例》调研报告、条例草案、条例立法说明等相关文件。组织实施“照金精神”道德讲堂进机关、进企业活动 17 场次、22 家单位。

**【获得荣誉】** 2018 年，照金红色旅游名镇创建成为铜川市首家“陕西省知名品牌示范区”。陕甘边照金革命根据地旧址获授铜川市研学教育实践基地荣誉称号。照金景区管委会官方微博获得“陕西十大景区微博”称号。

## 陈炉古镇景区

**【概况】** 2018 年，陈炉古镇景区全年完成固定资产投资 9110 万元，完成全年任务的 118.8%；接待游客 83.7 万人次，完成年度任务的 103.1%，同比增长 18.57%；实现旅游综合收入 5.52 亿元，完成年度任务的 107.39%，同比增长 28.97%。

**【文化遗产保护】** 2018 年，陈炉古镇景区红二方面军活动旧址被陕西省人民政府公布为省级文物保护单位。接收咀头社区居民任改香女士捐赠的清康熙十二年重修窑神庙筑修戏台记石碑 1 通。陈炉镇老街（坡子街、上街）被评定为省级历史文化街区。对陈炉古镇镇区现存窑炉遗址进行摸底归档。完成陈炉古镇民俗文化广场窑炉保护大厅建设，对 20 世纪 80 年代建设的 2 座倒焰圆窑进行保护。基本完成耀州窑陈炉窑址泥池及其附属遗迹本体保护工程，对陈炉窑址古泥池进行修缮保护与展示。编制耀州窑坡子窑址

重要遗迹抢险加固工程设计文本。组织开展陈炉窑神庙春秋祭祀礼仪、立地坡舞龙、新兴舞狮等省、市级非物质文化遗产活动。搜集整理陈炉古镇传统鼓乐“上南坡”非遗资料。

**【文保项目管理】** 2018 年，陈炉古镇景区举办 2018 年度文保员培训大会，与 9 名群众文保员签订 2018 年文物安全目标责任书。表彰 2017 年刘爱珍、高建龙、高国防 3 名优秀文保员。多次开展文物保护法、博物馆条例、非物质文化遗产法等法律法规宣传教育活动。

**【重点项目建设】** 2018 年，陈炉古镇景区完成游客服务中心 1100 平方米主楼建设，以及停车场、电瓶车场、旅游公厕、管理用房、广场等建设用地征用及场地平整工作。实施陈炉民俗文化广场二期工程，完成管理用房、护坡、星级公厕、窑炉保护厅、绿化、广场铺装、亮化等建设任务。实施自来水二期工程，完成陈炉古镇湾里、那坡店片区的自来水入户 450 余户。309 省道川陈旅游专线建成通车。

**【景区服务管理】** 2018 年，陈炉古镇景区启动 4A 级旅游景区创建工作，实现景区 WiFi 全覆盖。实施景区卫生网格化管理制度。加强对经营户经营行为的监督与管理，规范景区旅游市场秩序。制定讲解员收费标准，出台景区讲解员星级管理制度，加强讲解员的管理与考核，树立景区窗口形象。实施景区配套旅游民宿和陶瓷作坊建设，完成新建民宿 1 户，增加床位 15 张，3 户瓷坊改造正在加快推进。

**【旅游宣传营销】** 2018 年，陈炉古镇景区完成宣传促销投资 130 万元，完成年度任务的 108.3%。3 月，在《三秦都市报》携手中国高铁旅游媒体联盟推出的陕西旅游名片“百强榜”大众推评活动中，陈炉古镇位居陕西十大特色古镇之首。湖南卫视《了不起的村落》栏目、中央电视台发现之旅频道《美丽家园》栏目、中央电视台七套《每日农经》栏目先后拍摄播出景区节目。在西延高速、包茂高速设立两块户外宣传广告牌。9 月 28~30 日，举办第八届陈炉古镇陶瓷文化旅游节，并设立陈炉古镇民俗文化展、民间书画展以及王肖峰“画说陈炉”艺术展等展览展示，对传统剪纸、面花、民间文化人士的书画以及画家王肖峰在陈炉写生的系列作品进行展出。12 月，陈炉古镇被评为 2018 年中国旅游总评榜陕西最受欢迎文旅小镇之首。组织招商考察小分队 6 批 13 人次到北京、景德镇和无锡等地开展宣传推介、招商引资。以“5·18”国际博物院日为平台，成立陈炉古镇讲解员志愿者队伍。



# 科 技

## 综 述

**【概况】** 2018年,铜川市科技工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣铜川追赶超越和“五个扎实”要求,大力实施创新驱动发展战略,扎实推进科技强市工作进程,积极支持企业自主创新,以新产品、新技术、新成果推动科技创新和产业转型升级,为铜川追赶超越转型发展提供强有力的科技支撑。

**【科技计划管理】** 2018年,铜川市强化科技项目管理。遵循“十三五”中、省科技计划管理改革总体要求,突出整体布局和重大需求顶层设计,印发《铜川市科技发展资金管理暂行办法》。围绕省级科技项目申报指南,以解决制约铜川市产业发展的科技难题为重点。以提升产业科技发展水平为目标,围绕产业链部署创新链、围绕创新链部署资金链,凝炼项目、强化组织、积极实施,推进主导产业转型升级,累计上报中省科技项目41项,有10项重点科技项目列入省级科技计划项目,共获批准资金368万元,其中3项为“铜川道地中药材产业链”项目。制定《铜川市科技创新实施意见》,经市委办、市政府办印发实施。新区成功创建为省级高新技术产业开发区,开启铜川市创新引领发展新征程。

**【科技创新服务平台】** 2018年,铜川市建成麟字大学生创业孵化中心、王益区省级科技园区等4家省级科技平台。指导企业申报省级农业星创天地,做好科技平台及产业发展建设。海升现代农业有限公司申请的耀州现代农业星创天地经省科技厅命名为2018年省级“星创天地”项目。科技资源统筹服务中心项目经省科技厅批复为省级科技资源开放共享平台建设项目。该中心是由科技创新云服务、科技咨询服务、合作开发服务、科技成果转化服务、创业孵化服务、

科技综合服务六大平台组成的综合性科技服务机构。

**【科技成果开发与转化】** 2018年,铜川市围绕产业发展技术需求,以实施科技项目为抓手,以普及共性技术和难点技术为主要内容,加大科技成果推广与转化力度,共推广转化重点科技成果项目11项。全年技术合同成交总金额达到2.25亿元。开展省科学技术奖励工作。获得2017年度省科学技术奖三等奖1项,推荐2018年度省科学技术奖参评项目4项,1项入围省科学技术奖三等奖;第二十五届杨凌农高会铜川市获奖产品共35项,其中获得后稷特别奖16项,占到本届农高会后稷特别奖总量(50项)的30%,获得后稷奖19项,占到本届农高会后稷奖总量(166项)的12%,铜川市获奖总量位居全省各地第一,是铜川市参加历届农高会获奖数量最多的一届。

**【科技合作与交流】** 2018年,铜川市对重点科技型企业校企合作情况进行摸底,并指导企业申报陕西省校企合作共建新型研发平台。为企业搭建破解科技难题、引进科技成果的平台,促成相关企业与高校、科研院所签订合作协议10份。推进创新协同发展,在陕西省关中协同创新发展座谈会上,与西北工业大学、西北大学、西北农林科技大学、陕西科技大学、陕西中医药大学五所高校签订“共建铜川产业技术研究院专业研究所”协议,与中国电子科技集团第54研究所、曙光星云信息技术(北京)有限公司签订“推进铜川产业技术研究院航天科创基地建设”协议。

**【铜川市产业技术研究院建设】** 2018年,铜川市制订产业研究院建设方案,依托省内外高校、科研院所科技平台和科技成果等科技创新资源,加速建成集产业技术研发、科技成果转化、科技企业孵化、资源共享服务、创新人才培养等五大功能为一体的科技创新创业综合平台。依据铜川产业结构特点和发展需

求,与西北工业大学、西北大学、西北农林科技大学、陕西科技大学、陕西中医药大学签订“共建铜川产业技术研究院专业研究所”协议。11家重点企业研究院挂牌成立,铜川产业技术研究院初步建成,政产学研创新体系初见成效。

**【中国(铜川)商业航天城建设】** 2018年,中国(铜川)商业航天城项目全面启动,制定《中国(铜川)商业航天城规划方案》,12户航天科技企业落户航天城,“铜川一号”卫星成功发射。商业航天测控网、商业航天发动机系统工程、航天装备无人机研发组团式推进。

**【知识产权】** 2018年,铜川市完成专利申请量332件,获授权专利117件,其中发明专利申请量81件,全面完成省上下达铜川市的全年目标任务。联合各区县、市级有关部门开展专利行政执法联合检查活动4次,对大型商场、超市和药店进行专利执法检查,先后查处并上报假冒专利案件22件,规范铜川市商品流通领域市场秩序。做好“中国(陕西)知识产权维权援助中心铜川中心”工作,深入到20家企业了解企业知识产权保护状况和维权援助需求,使保护知识产权的意识更加深入人心。铜川科达化工设备有限公司、陕西天马电缆有限公司两家企业通过知识产权贯标第三方认证,获得知识产权管理体系认证证书,且两家贯标企业于2018年均被确定为省级高新技术企业。陕西兴盛德药业有限责任公司、陕西鼎香食品有限公司两家企业获批实施知识产权贯标。推进全市中小学知识产权教育工作,铜川市印台区街道办事处城关小学被确定为全省第六批中小学知识产权教育试点学校。

**【科技精准扶贫】** 2018年,铜川市选派175名科技特派员到全市174个贫困村,组建五个科技特派员产业技术服务团(苹果、核桃、樱桃、羊产业、农技推广),围绕各村主导产业和特色产业开展科技精准扶贫工作;安排2名工作人员长驻云梦乡梁塬村,1人为第一书记,1人为驻村工作队员。坚持每月入村走访活动,摸村情、拾家底、听民声。着力改善基础设施,发展长短结合的致富产业,推进美丽乡村建设步伐,巩固脱贫成果,市科技局全年投入资金11.06万元为村上改善基础设施,慰问困难群众,帮助患病群众解决暂时困难。建设800平米景观涝池一座、完善村文化广场一座、粉刷临路墙面2000多米、景观绘图绘画100余幅,组织贫困户

参加科技种植养殖培训,培训人员200余人次;协助梁塬村村委会联系帅晨农场建设10座贫困户示范蔬菜大棚供10户贫困户经营,菜单式扶贫资金5万元落实到位。2018年,村集体经济组织投资宜君彭镇哈兔集团,获利分红8万元,全村280户农户受益。落实市农科所液态肥0.86万元用于苹果示范园追肥,申报市级苹果示范园1个。全村200多公顷耕地200多户农户参与的投资17.5亿元的峡光光伏发电项目,立项进入实施阶段。

**【科技人才】** 2018年,铜川市印发《2018年农业农村及科技特派员工作要点》,对在编科技特派员进行动态管理,截至年底,全市科技特派员人数175人。全市有10名科技特派员入选省级科技特派员服务团。市畜牧技术推广站左建武、宜君县核桃产业办陈金海被评为“陕西省优秀科技特派员”。铜川市金圪塔种养殖股份有限公司王军宏荣获“首届农民丰收节陕西省优秀科技特派员”;开展“三区”人才支持计划工作,共选派“三区”人才43人,其中耀州区下派16人,印台区下派14人,宜君县下派13人,受援单位涉及市级技术研发中心、企业、农业科技示范基地、农民专业合作社等。强化三区人才考核,对通过考核人员发放补助资金,全力支持三区人才开展精准扶贫工作。

**【科技宣传培训】** 2018年,铜川电视台开办《科技视点》栏目,普及中省市各项科技创新政策,宣传科技型、创新型企业,报道科技特派员中精准扶贫典型人物、典型模式,组织开展科技特派员工作先进单位和优秀科技特派员表彰评选活动,印制科技精准扶贫宣传书籍《把科技星火播撒在希望的田野上》;先后利用“3·15”国际消费者权益日、“4·26”世界知识产权日、知识产权宣传周、科技周活动等组织开展各具特色、形式多样的科技及知识产权宣传活动。加强知识产权培训,分别在王益区桃园第二小学、新区医院举办培训班,参训人数110人。开通“铜川科技”微信公众号,利用政务微博、微信网络新媒体,广泛宣传科技新动态,营造良好的科技创新氛围。

## 气象工作

**【概况】** 2018年,铜川市总体气候特征呈气温偏高,降水偏少,日照偏少。1~12月平均气温10.5~13.4℃,比常年同期偏高0.7~0.8℃;降水量

463.7~717.2 毫米,大部分地区比常年同期偏少 7.8%~14.8%;日照时数 1715.1~2215.2 小时,大部分地区比常年同期偏少 68.8~543.2 小时,南部地区明显偏少。1 月上旬出现十年来最强降雪过程,2 到 7 日连续降雪,4 日降雪量达暴雪量级,为近五年来最冷冬季,4 月上旬全市出现寒潮天气,经济林果遭受严重冻害,5 月中下旬全市出现明显降水、大风和降温天气。初夏汛期早,雨量大、雨日多、持续时间长,夏季高温持续时间长、范围广。8 月下旬特大暴雨雨量大,灾情重。12 月上旬出现降温、大风天气并伴有霾,中南部空气质量差。年极端最高气温宜君 31.1℃(6 月 6 日),王益 34.1℃(6 月 6 日),耀州 35.8℃(7 月 25 日);年极端最低气温宜君-17.0℃(1 月 29 日),王益-15.6℃(1 月 29 日),耀州-13.9℃(1 月 29 日)。

**【气象现代化建设】** 2018 年,铜川市委 1 号文件安排部署气象工作,将“提升气象服务能力,加强农业防灾减灾体系建设,实施人工防雹增雨作业点规范化提升工程”写入《关于实施乡村振兴战略的实施意见》。将强化自然灾害监测预警与风险管理写入《铜川市人民政府办公室关于综合防灾减灾的实施意见》。全市扩建、迁建作业点 4 个,改造火箭架 13 个,安装全自动火箭架 5 个,改造高炮 1 个,安装全自动车载火箭架 1 部,全部完成库房智能管理和实景监控,累计投入资金 389.03 万元。与兰州北方机电公司联合研发“人影高炮智能作业指挥管理系统”,完成石柱炮点安装和调试。同时实现装备标识、仓储、跟踪和采集的全流程物联监控。组织铜川市职业技能大赛人工防雹增雨火箭作业比赛。在全省首家安装 HY-R 型防雹增雨燃气炮 1 套。2018 年 9 月,在全市气象现代化建设阶段性总结会议上,市政府政策研究室牵头评估,铜川市气象现代化建设综合评价指标达成度为 91.71%,达到陕西省率先实现气象现代化建设的总体要求。

**【气象服务】** 2018 年,铜川市气象局公共气象服务、防雷中介技术服务、气象影视节目服务等纳入政府购买。开通 4 个官方微博,1 个官方微信,受众粉丝 16 万人,入驻“今日头条”,推广应用“铜川气象掌上移动终端”“铜川优果气象掌中宝”。

**【气象改革】** 2018 年,铜川市气象局制定防雷体制改革方案,印发进一步加强防雷安全监管工作的通知。市、县两级成立防雷安全监督管理办公室。执行

“双随机一公开”,抽查单位 27 个。公布权力和责任清单,受理行政审批事项 39 件。召开专业服务和防雷工作研讨会。

**【气象防灾减灾】** 2018 年,铜川市气象局应用秦智一智能网格预报系统和 NIFS 短临系统,与国土部门联合发布地质灾害气象风险预警 6 期,每天制作电视天气预报节目,发布森林火险等级预报 155 期,开展环境质量气象监测预报预警服务 12 次。通过手机短信、电子显示屏、预警大喇叭、“两微一端”等向公众发布预报预警信息 120 余万条次。为全市重点工程建设提供气象服务 5 次。气象微博关注数达 20.5 万,较 2017 年增加 12.7%。召开气象信息发布会 10 次。制作“文昌村黄芩播种”“药王山庙会”“扶贫产品交易会”等专题天气预报 116 期。天气趋势预报 12 次、气候评价 4 次。全年编发《气候与农业》12 期、编发关键农事季节专题材料 9 次。开展夏、秋粮产量预报准确率 97%。铜川气象微博关注数达 20.5 万,较 2017 年增加 12.7%。公众气象服务满意度 95 分,比去年(89.6 分)提高 5.4 分,排全省前列。

**【人工影响天气工作】** 2018 年,铜川市气象局发布防雹警报 31 期,开展防雹作业 16 次,发射火箭弹 176 枚,高炮弹 100 发,防雹效益 35 810 万元。发布增雨警报 15 期,开展增雨雪作业 12 次,发射火箭弹 20 枚,高炮弹 36 发,协调省人影办飞机增雨作业 10 架次,全年人工增雨经济效益约 870 万元。

**【人才体系建设】** 2018 年,铜川市气象局开展“五个三”“一带二”专业人才培养计划,1 人获得省局副首席预报员,1 人获得省局副首席气象服务专家,1 人获市拔尖人才称号。表彰巾帼之星 5 人、青年之星 5 人。1 人荣获三等功,3 人获嘉奖。优化干部结构,提拔使用年轻干部,提任主任科员 1 人,开展 5 人次试用期满考核,开展 2 名副科级领导干部选拔任用工作。通过竞聘,调整专业技术岗位 5 人次岗位。组织科级领导开展干部个人事项报告工作。

**【典型示范引领 发挥榜样力量】** 2018 年,耀州区气象局贾乾生获选“陕西好人”“铜川好人”、被评为陕西省气象部门第四届楷模人物,陕西省气象部门脱贫攻坚工作先进个人、全市十佳“第一书记”。在全省气象部门脱贫攻坚先进事迹报告会、陕西省气象部门第四届楷模人物表彰会上宣讲贾乾生事迹。

**【精准扶贫与精神文明建设】** 2018 年,铜川市气象局结对帮扶贫困村 3 个,派驻帮扶干部 5 人,14 名干部

与40户贫困户结对，专题会议研究扶贫工作十余次，开展每月党组书记、局长到扶贫村开展调研走访工作。累计投入专项扶贫资金5万元，协调项目资金约120万元。气象科技下乡，服务黄芩种植。气象文化下乡，举办道德讲堂、科普宣传、慰问老党员、关爱留守儿童等活动。

**【党风廉政建设】** 2018年，铜川市气象局调整党建工作领导小组、全面推进气象现代化和深化气象改革领导小组办公室以及人员。编印《落实全面从严治党主体责任工作纪实》手册、党风廉政建设主体责任清单。调整党组成员党建工作联系点。实行全面从严治党“两个责任”清单管理。印发《全面从严治党工作考核办法》、落实《中国共产党巡视工作条例》实施细则、《贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》《公务接待管理办法》《“三项机制”实施办法》。对团支部、党支部进行换届选举。开展冯新柱案“以案促改”、意识形态等专题学习20余次。举办“迎国庆·诗歌颂祖国”“传递书香、共建文明”赠书等活动。开展集体谈话4次11人，提醒谈话6人次，警示谈话2人次，做好“三公”经费的审计监督工作；专项检查10次，巡察1次，配合省局巡视组对市气象局进行巡视、审计、回头看。

## 防震工作

**【概况】** 2018年，铜川市防震减灾工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述精神，全面落实全省防震减灾工作联席会议及全市防震减灾工作领导小组会议部署，围绕全年目标任务，以“三项机制”助力追赶超越，不断加强防震减灾三大体系建设，做好地震安全保障和服务工作。

**【防震减灾工作】** 2018年3月29日，铜川市地震局组织召开2018年全市防震减灾工作领导小组会议，副市长刘丽出席会议并做讲话，会议传达省政府联席会议精神，总结2017年全市防震减灾工作，安排部署2018年防震减灾重点工作，并签订市县防震减灾工作目标责任书。11月11日，市长李智远主持召开2018年市政府第16次常务会议，听取市地震局关于《铜川市地震应急预案》修订有关情况的汇报，审议并原则通过了《铜川市地震应急预案》，并指出铜川市城内煤矿采空、滑塌、沉陷区较多，人民生命

财产安全和经济发展面临潜在的地震灾害风险，修订《预案》很有必要。落实《预案》关键在预防，要将人力物力落实到位，加强地震应急演练，做好前期应急准备工作。11月21日，省地震局吕弋培局长到铜川市调研防震减灾工作，市政府副秘书长杨国琦主持召开调研检查座谈会，市委常委、常务副市长严维佳出席会议并讲话。

**【震情监视预报工作】** 2018年，铜川市地震局科学制订震情跟踪方案，制定《铜川市2018年震情跟踪监视工作方案》，下发各区县及有关单位贯彻执行；坚持震情会商制度，科学研判震情趋势。全年共参加全省视频月会商10次，半年、年度会商各1次，研究撰写《铜川市2018年下半年地震趋势研究报告》《铜川市2019年度地震趋势研究报告》。更新全市“三网一员”人员名单，新增市级地震宏观观测点1处；落实异常，对5月17日耀州区瑶曲镇发生的2.0级爆破地震进行了调查落实，形成报告。做好地震应急值守工作，坚持领导带班，专人值班，全天候联络畅通，确保重点时段的地震安全保障工作。

**【抗震设防管理工作】** 2018年，铜川市地震局结合优化提升营商环境，研究制订《铜川市地震局优化提升营商环境行动细化方案》，严格便民中心窗口工作程序，优化服务措施，压缩办理时限，全年办理建设工程抗震设防要求备案16项。组织开展第五代《中国地震动参数区划图》应用情况检查，采取县级自查和市级抽查的方式进行，对全市30个工程项目进行检查。提前介入，靠前服务。9月，2次到雷家沟水库枢纽工程坝址附近进行现场踏勘，对照现有的地震地质资料，为加快推进雷家沟水库枢纽工程项目建设提供服务。结合南市区地震小区划工作为滨河新城、铜川商业航天城、新区西环线、石仁立交、玉皇阁2号桥等项目提供基础资料和技术支撑。结合包村帮扶等工作，加强农居抗震的宣传和指导服务。

**【地震应急准备工作】** 2018年，铜川市地震局开展《铜川市地震应急预案》修订工作，经市政府第16次常务会议审议通过，并以市政府办公室文件印发执行。修订《铜川市地震局地震应急预案》，制定《铜川市2018年中高考地震应急预案》；组织开展地震应急演练工作。5月8日，在华阳社区、华荣小区组织开展地震应急演练，邀请市民政局、市应急办有关领导出席观摩演练，活动分为地震知识讲解、地震应急疏散演练、次生火灾演练、高空救援、医疗救助

互动演示、防震减灾宣传等6个阶段,社区民众及各单位志愿者200多人参加演练。9月11日受邀指导铜川职业技术学院新生地震应急疏散演练;与市应急办联合对全市地震应急准备工作情况进行检查,梳理铜川市地震灾害风险隐患;有效应对9月12日汉中南宁强5.3级地震对铜川市的影响。地震发生后,铜川市部分高层有感应。市地震局进入应急状态,向市委、市政府报送宁强5.3级地震《震情通报》1期。加强联系对接,严密监控舆情,正确引导舆论,通过市地震局政务微博、官方网站通报震情,回复多名群众咨询电话,加强应急期地震应急值守工作。

**【防震减灾重点项目】** 2018年,铜川市地震局协调配合铜川南市区地震小区划项目工作,多次对接省地震局工勘院了解项目进展情况,协调对接项目中存在的问题,取得小区划阶段性资料。为市规划局、市交通局、市住建局、开发投资有限公司的铜川滨河新城规划、新区东环路建设等项目提供基础性资料。7月12日,在市地震局监测应急信息中心召开铜川南市区地震小区划地震动参数确定及小区划专家咨询会,会议讨论小区划地震动参数的确定及分区等内容,对通过场地内的存仓堡——高家村断裂、上楼村——野狐坡断裂以及新兴——马额断裂位于新兴镇的1处剖面进行实地考察。推进市植物园、市体育场应急避难场所标准化建设项目。按照市“十三五”突发事件应急体系建设规划要求,向市财政申请项目前期资金30万元。市地震局多次对接并带队调研市体育场、市植物园;与铁塔铜川分公司签署业务合作协议。7月18日,市地震局党组书记、局长雷三虎与中国铁塔铜川市分公司总经理吴刚代表双方单位签署业务合作协议,将在资源共享、重点项目、知识领域、技术服务等四方面进行深度合作。

**【防震减灾宣传工作】** 2018年,铜川市地震局开展防震减灾宣传活动,推进防灾救灾知识“六进”常态

化。“科技之春”宣传月期间,到耀州区、新区华阳社区、新区上楼村组织开展3次防震减灾科普宣传。

“5·12”期间,开展汶川地震十周年纪念宣传教育系列活动,在新区阳光广场开展了集中宣传,结合地震应急演练在华阳社区开展防震减灾知识宣传。配合市电子政务办录制关于第五代《中国地震动参数区划图》的政策解读,效果良好。5月5日,组织铜川代表队参加“防震减灾·知识先行”2018年全省中学生防震减灾科普知识大赛,经过激烈角逐,市第一中学获高中组三等奖、耀州区关庄中学获初中组优秀奖。“7·28”期间,组织开展防震减灾知识大赛。7月25日,在耀州区永安广场举办全市纪念唐山地震42周年防震减灾宣传活动周启动仪式以及全市防震减灾知识大赛,市地震局、市民政局、市应急办、耀州区住建局有关负责人出席启动仪式,知识大赛分为团体竞答、个人抢答两个环节。耀州区塔坡社区、天宝滩社区等8个代表队参加了比赛。7月25日,在包抓村组新区上楼村开展“地震安全安居宣传指导、助力精准扶贫脱贫攻坚”活动。同时,在各县区播放了地震题材电影《唐山大地震》。同时,通过市地震局官方网站、政务微博、《铜川日报》、电视台等途径开展防震减灾知识宣传。

**【防震减灾人才培训工作】** 2018年,铜川市地震局组织人员参加省地震局和市级有关部门组织开展的各项业务培训。组织市县5人次赴省外参加地震业务培训。分别举办全市地震系统“三网一员”暨优化提升营商环境培训班和全市地震现场工作队培训班,邀请省地震局专家授课。完成《关于做好新时期防震减灾科普宣传工作的一些认识》《依法治国的思维推动我市防震减灾“放管服”改革工作》《决战决胜脱贫攻坚,实现上楼村稳固发展——市地震局不忘初心牢记使命帮贫解困促发展大调研》3篇调研报告。

# 教 育

## 综 述

**【概况】** 2018年,铜川市教育系统以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神为指导,立足2018年年初既定十大任务,按照“五新战略”和“九个坚持”要求,聚焦“追赶超越”定位,综合施策,强化目标引领,创新机制,激发教育发展“新动力”,有力推进教育质量和教育公平双提升,全面开创全市教育改革发展新局面。全市共有小学82所,较上年增加1所;教学点30个,较上年减少8个;初级中学19所;九年一贯制学校16所,较上年增加1所;高级中学7所;十二年一贯制2所;职业中学5所;特殊教育学校(聋哑学校)1所;幼儿园116所,比上年增加14所。全市小学在校生38 628人,比上年增加1 014人;中学在校生32 549人,其中初中在校生17 887人,比上年减少197人;高中在校生14 518人,比上年减少1 494人;职业中学在校生144人,比上年减少25人;幼儿园在园幼儿19 913人,比上年增加864人。特殊教育学校在校生71人。全市共有教职工10 141人,其中专任教师7 868人;学校占地面积27.18万平方米,其中校舍建筑面积11.03万平方米。全市专任教师师生比小学为1:14,初中为1:10,高中为1:13。全市每万人口在校学生数(按全市人口86万人计算),小学为449人,比上年增加12人;初中为208人,比上年减少2人;高中为169人,比上年减少18人;职业中学为2人。学龄人口入学率小学为99.99%、初中为99.95%。

**【学前教育】** 2018年,铜川市教育系统加快普惠性民办幼儿园发展步伐,印台区印台街道办事处未来星幼儿园等9所幼儿园被认定为普惠性民办幼儿园,全市普惠性幼儿园占比达到85.2%。深入推进《指南》实验工作。印发《铜川市学前教育质量提升工

作实施方案(2017~2020年)》,组织全市5个区县200多名园长、骨干教师参加陕西省学前教育研究会民办委员会赴铜川下基层培训活动。开展全市幼儿园精品课例评选展示活动,印发《铜川市幼儿园“小学化”专项治理工作实施方案》,治理“小学化”倾向,举办第一届铜川市幼儿园微课(程)大赛,探索信息化教育手段与学前教育融合的新途径。开展全市学前教育主题宣传活动,组织各级各类幼儿园开展微视频展播、师德演讲、“我的教育故事”评比、体验式家长会等活动,营造良好的社会宣传氛围。开展铜川市首届保育专业技能比赛,评选出4名选手参加省级比赛,获奖率100%,充分展示出铜川地区保育工作者良好的专业风采和精神风貌。开展幼儿园分类定级评估。印台区城关幼儿园接受省级示范幼儿园复验,7所市级示范幼儿园接受市级复验,11所新创建的市级示范园及一类园接受了市级评估验收。建立帮扶共建共享机制。印发《铜川市幼儿园“结对帮扶手拉手 联片教研共成长”活动实施方案》,形成以省、市级示范幼儿园和城市优质园为龙头,乡镇中心园为骨干,其他定点幼儿园为主体的结对帮扶、协作共进、资源共享的教研机制,促进教师专业化成长,稳步提高全市学前教育保教质量。

**【义务教育】** 2018年,铜川市教育系统稳步推进全市改善城乡义务教育办学条件及提高教育质量工作,印发《铜川市统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施方案》,努力推进义务教育资源配置标准化、均等化,着力解决“乡村弱”和“城镇挤”问题。严格执行义务教育划片招生、免试就近入学政策,印发《关于做好2018年义务教育招生入学工作的通知》,通过公告、宣传单、讲座、媒体、网络等多种方式,加强对义务教育免试就近入学政策的解读和宣传,引导社会舆论。建立2018年秋季《铜川市消除义务教育大班额工作台账》,严格实施

“一校一策”办法，倒排日期，落实责任，销号管理，对大班额进行跟踪监控；强化中小学学籍管理，严格实行“一人一籍，籍随人走”；严查人籍分离、空挂学籍、学籍造假等违规行为，遏制学生无序流动，统筹安排随迁子女就近入学。截至2018年11月底，全市义务教育学校66人及以上超大班额已全部消除，王益区、宜君县全面消除辖区义务教育大班额，提前2年完成消除义务教育大班额工作任务，全市56人及以上的大班额120个，较2017年减少73个，大班额占比8.25%，与2017年同比降低5.45个百分点。全面落实立德树人根本任务，推进义务教育立德树人“四新四大”活动开展。不断健全控辍保学工作机制，落实控辍保学动态监测，完善“七长责任制”，强化质量控辍、扶贫控辍、保障控辍，提高义务教育巩固水平。按照《铜川市贫困退出义务教育有保障认定工作标准和程序》，对全市2018年贫困退出义务教育有保障工作进行市级认定。11月，经省教育厅认定，宜君县贫困退出义务教育有保障认定工作全面完成。

**【高中教育】** 2018年，铜川市教育系统高中教育优质特色发展。制订《铜川市高中阶段普及攻坚计划实施方案（2017~2020）》，推进普通高中骨干体系建设，多措并举重抓高中质量提升工作。完成耀州中学省级示范高中创建复查、宜君县高级中学创建省级标准化高中验收，组建高中学科科研中心9个，不断完善普通高中招生制度改革，高中教育质量稳步提升。全市高考二本以上上线率持续“稳中有增，不断提升”，实现高考成绩连续九年持续攀升。

**【职业教育】** 2018年，铜川市教育系统认真履行市级统筹职责，加强对全市中等职业教育的调研，召开全市中等职业教育研讨会，明确中等职业教育发展思路。召开职业教育规划座谈会，听取市级有关部门、各区县和各职业院校的意见建议，起草全市职业教育发展实施意见。举办以“职教改革四十年 产教融合育工匠”为主题的职业教育活动周，宣传职业教育政策，展示职业教育成果，开展职业教育体验、校企合作推进、专题讲座等活动，营造全社会关心支持职业教育的良好氛围。活动周期间，全市中等职业学校共举办观摩体验活动16次，制作展板61块，发放宣传资料3 000余份，3 000余人参与职业教育活动周。举办中等职业学校信息化教学设计大赛和中等职业学校班主任基本功选拔赛，为

教师搭建沟通交流平台。举办中等职业学校教师课题研究和微课制作讲座，进一步提升中等职业学校教师的教育科研能力和信息化技术应用能力。在全市初中毕业生减少500多人的情况下，中等职业教育共招生873人，比2017年增加了155人，招生人数连续3年保持增长。中等职业学校学生逐步实现全面发展。第十四届全省“文明风采”竞赛活动中，全市推荐的211件参赛作品获得一等奖8个，二等奖27个，三等奖26个，优秀奖132个，获奖率为91%。聚焦产业需求，开展职业技能培训。共开展各类培训266期，培训12 201人次，其中农村实用技术培训7363人次，短期职业技能培训2645人次，新型职业农民培训837人次，精准扶贫培训1356人次。

**【民办教育】** 2018年，铜川市教育系统规范发展民办教育，做好6所民办学校的年检工作，并公布年检结果，按时换发办学许可证。加强对省政府出台的《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》及《陕西省民办学校分类登记实施办法》《陕西省营利性民办学校监督管理实施办法》两个配套文件的学习宣传，开展多种宣教活动，为民办学校分类登记管理工作打好思想基础。做好义务教育民办学校招生工作，

民办义务教育阶段招生采取电脑随机派位与面谈相结合的方式，严格审批各民办学校的招生方案与招生简章，坚持全程监督、实事求是、全面规范、平稳有序。大力开展校外培训机构专项治理工作，提前对全市校外培训机构证照办理情况、培训内容、师资水平、消防安全等进行调研摸底，制定《铜川市中小学生校外培训机构专项治理行动实施方案》《关于规范校外培训机构管理进一步推进专项治理工作的通知》，建立多个职能部门参与的联合治理工作机制，明确专项治理工作的时间表、路线图、任务书、责任人，分5个阶段推进治理工作，同时通过网站公布校外培训机构的黑白名单，促进校外培训机构规范发展。

**【成人教育与社区教育】** 2018年，铜川市教育局与铜川职业技术学院沟通，成立铜川市社区教育指导中心，明确指导中心的工作职责，为建立健全社区教育三级办学网络奠定基础。组织参加“百姓学习之星”“终身学习品牌项目”“优秀成人继续教育院校（培训机构）”等遴选活动，王益区黄堡镇逸夫小学教师梁玲玲和桃园第二中小学教师贺玉平被授

予“陕西省百姓学习之星”称号，王益区教师进修学校《墨香润园丁》项目被授予“陕西省终身学习品牌项目”称号。选送15件作品参加第二届“美蕴秋歌—社区教育文艺成果展示”活动，3件作品被推荐参加全国的集中展示。

**【特殊教育】** 2018年，铜川市残疾儿童少年438人，其中学前段共20人，高中段共8人，义务教育段共410人。义务段包括随班就读250人，送教上门89人，市聋哑学校71人，全部接受相应的义务教育，残疾儿童义务教育入学率为100%。严格落实“一人一案”，有效整合统计口径，全面掌握未入学适龄残疾儿童少年的数量、在校残疾儿童少年的数量和残疾情况，建立台账加强管理。通过普通学校随班就读、特教学校就读、送教上门等多种形式，确保每一位残疾儿童少年接受义务教育。在加大对残疾儿童资助力度的基础上，引导社会各界捐款捐物，将残疾学生列为希望工程重点救助对象，开展社会救助，从根本上解决残疾儿童少年上学难的问题。发挥市特殊教育指导中心作用，利用建成的运动康复室、综合测评训练室、心理咨询室、情景教室、录播教室等，为各区县特教班和随班就读教师定期开展培训和指导，为有特殊教育需要儿童家长提供专业咨询服务。在课程设置中，考虑经济社会发展需求和残疾人特点，开设实用技术课程，增加必要的职业教育内容，提高残疾儿童少年的生活技能和社会适应能力。组织学生参加陕西省特殊教育学校综合素质展示活动，手工作品衍纸画《青衣》获一等奖，钻石画《薰衣草》获二等奖，衍纸画《鸚鵡》获三等奖，表演的舞蹈《让梦飞起来》荣获三等奖。加强师资培训，提升特教教师的专业化水平，选派特殊教育学校校长、教师赴发达地区培训交流。

**【教师队伍】** 2018年，铜川市教育系统以“弘扬高尚师德，潜心立德树人”为主题，召开铜川市庆祝第34个教师节暨表彰大会，表彰市级中小学教学能手、师德先进个人、师德先进集体，市级四大班子分管领导带队慰问全市五个区县10名乡村优秀教师。在《铜川日报》开设专栏，集中宣传全市今年涌现出的24名省级优秀教师和7个省市级师德先进集体。推选陕西省第二届中小学教学名师工作室主持人3名、省级中小学学科带头人6名、省级教学能手18名，推选全省最美乡村教师1名，推荐省级师德先进集体2个，省级师德先进个人2名，推荐第十一

批陕西省特级教师人选6名。评选市级师德先进集体5个、先进个人30名，推选市级教学能手37名，推荐铜川市拔尖人才人选4名，骨干教师队伍不断扩大。安排部署中、省、市三级教师校长培训工作，培训中小学教师校长62批6718人次（其中校长园长577人次，教师6141人次），占到全市专任教师的87.34%，为历年之最，超额完成市上下达的4500名培训任务。开展第五届“名师大篷车”送教下乡活动，首次将幼儿园教师纳入活动范围，实现“名师大篷车”送教下乡活动在各区县全覆盖、各学段全覆盖，培训中小学、幼儿园教师1600余人。首次高质量、高规格举办全市小学校长、幼儿园园长任职资格培训班。从严、平稳开展教师职称评审工作，197名中小学教师通过一级评审，通过率89.5%，105名中小学教师通过高级评审，通过率88.9%。推荐中小学正高级教师人选4名。多渠道补充教师，通过特岗教师招聘教师148名；组队参加公费师范生就业双选会，全市选聘公费师范生16名；通过全市事业单位招聘为全市补充教师298名（其中为市一中补充教师20名，为朝阳实验小学补充教师17名，为市聋哑学校补充教师1名）。全年共补充中小学、幼儿园教师351名。

**【教育经费及重点项目工程建设】** 2018年，铜川市教育系统加大中省资金争取力度。与省市有关部门的沟通联系，多渠道、多举措地争取省级部门的支持，在项目建设资金、经费保障资金等方面在分配上对铜川市予以倾斜。全年累计争取到各类教育资金32 856.09万元，为改善全市学校幼儿园办学条件及各项工作的正常开展提供强有力的资金保障。其中项目建设资金17 260万元（中省财政11 610万元、中省发改2400万元、市级3250万元），经费保障及补助类争取各类经费保障资金15 596.09万元（中省12 857.25万元、市级2738.34万元）。同时争取到恒大集团冠名捐建项目，投入资金2500万元对宜君县第三小学全额捐资建设。实施“全面改薄”工程、公办幼儿园建设、城区中小学校建设、普通高中攻坚计划等四个项目工程建设，涉及学校（园）91所，计划完成年度目标任务9000万，实际完成投资11 268万元，占年度目标任务的126%。其中：公办幼儿园建设完成投资1900万元；“全面改薄”工程完成投资6368万元；城区中小学校建设完成投资1000万元；普通高中完成投资2000万元。2018年第三期学前教育行动计划新建、扩建公办幼儿园8所，计划投资



6205万元,完成投资6205万元。

对全市中小学幼儿园布局及建设情况进行全面调研,按照“超前布局、统一规划、政府主导、社会参与、品牌带动”的思路,高起点、高标准重新编制《全市中小学幼儿园建设规划2018~2020年》,计划投资15亿元,新建改扩建95所学校。推进中小学幼儿园项目建设,成立全市中小学规划建设领导小组,明确中小学幼儿园建设任务和时限要求,举行主城区中小学幼儿园集中开工仪式,主城区18所项目学校集体开工,截至年底,50所建设任务开工38所、完工25所。深入开展学校挖潜改造提升工作,按照“一校一策”制订工作方案,通过暑期集中进行改造,新增学位1620个,保证2018年秋季学期按时开学。加强新建小区配套幼儿园建设,市政府起草《铜川市城镇住宅小区配套小学幼儿园建设移交管理暂行办法》。

**【教育信息化】** 2018年,铜川市教育系统继续提升教育信息化基础设施建设。印发《铜川市教育信息化三年行动计划(2018~2020年)》,拟定2020年教育信息化基本目标,明确今后三年教育信息化建设的六项主要任务。加大投入,积极推进“智慧校园”建设,全市教育信息化在建项目共投入2024.95万元,其中建设录播教室12间,多功能厅1个,智慧校园2所,智慧教室2间,校园电视台1个,创客教室1个。引进外地企业来铜投资,外出学习智慧教育建设经验,编制铜川市智慧教育规划,为实现智慧教育发展奠定基础。通过举办全市第二届“班班通”应用能力大赛、微课暨信息化教学创新活动、中小学电脑制作活动,推动教育信息化融合应用深入开展。全市共80名教师的微课作品参加了省级决赛,获省级一、二、三等奖41项,获奖率达51%。与铜人科技公司合作,积极推进创客教育建设,创客机器人第一次参加全省比赛,取得9个奖项,首战告捷;1支机器人队伍(市朝阳实验小学)冲出西北赛区,闯入全国联赛。

**【素质教育】** 2018年,铜川市教育系统落实素质教育要求,贯彻“健康第一”的思想,大力推进校园体育工作,组织完成2018年度青少年体质健康测试及数据填报工作,完成铜川市2018年初中毕业生体育考试工作。全市共设5个考区,共有6000余名考生参加2018年中考体育考试。推进校园足球发展,开展全市青少年校园足球班级、学校、区县、市四

级联赛,铜川市第三中学创建第四批全国校园足球特色学校。强化校园足球特色学校管理,对全市25所校园足球特色学校进行过程评估,省教育厅对耀州区、新区8所校园足球特色学校进行检查评估。强化教体协作,与市体育局共同举办2018年铜川市中小學生“体彩杯”篮球、乒乓球、羽毛球系列赛事,组织筹备2017~2018年全国青少年校园足球联赛高中女子组总决赛工作。组队参加全省中小学体育教师基本功大赛,中学组获全省二等奖,小学组获团体三等奖。

依托“新华美育”在线艺术教育平台,开展以掌握两项艺术技能为目标,以书法、绘画、声乐、器乐、舞蹈为主要内容的艺术普及和达标活动,完成2017~2018学年度学生艺术素质测评工作。组织参加陕西省第十六届“春芽杯”中小學生艺术比赛,市一中初中部创作的校园剧《我的未来不是梦》等9件作品获得全省一等奖。开展校园运动会、校园艺术节,组织开展铜川市第六届中小學生艺术展演活动,评选出14件优秀节目、作品上报省教育厅参加全省评选,耀州中学小品《把小可背进大学》代表铜川市参加全省汇报演出。举办以“幸福成长让梦飞翔”为主题的庆“六一”少儿文艺汇演暨中小學生艺术教育成果展,主要展示铜川市学校艺术教育成果和少年儿童朝气蓬勃、勇于探索、健康向上的精神风貌。

强化校园卫生工作,落实《学校卫生工作条例》,从加强疫情监测报告、做好预防接种工作、多种形式开展防病宣传和加强联防联控机制五个方面做好手足口病等季节性易发传染病防控工作,杜绝传染病大面积流行、暴发。联合市四创办、市卫计局制订出台《铜川市推进健康学校示范建设实施方案》,进一步推进“健康促进学校”创建活动。与四创、食药监部门,全年组织开展4轮校园卫生及食品安全“大督查、大整改、大提高”专项行动,落实校园食品安全工作责任。

**【教研教改】** 2018年,铜川市教育系统开展与“名师同行,促教师成长——铜川市名师进校园系列活动”,进一步发挥三级三类教学骨干对一线教师的辐射、引领作用。召开“同课异构”学科交流等教学研讨会9次,56名省级教学名师、学科带头人、教学能手与同学科教师切磋技艺。组织铜川市9名优秀教师赴汉中市、安康市进行跨市交流研讨。进一步规

范课题研究工作,修订《铜川市教育科研课题管理办法》,开展课题评审与督查,组织申报陕西省“十三五”2018年度规划课题,推荐29项,9项获得正式立项。完成2018年度市级课题的立项评审工作,收到申请课题90项,立项84项。

组织召开高考复课经验交流会和专家报告会、全市中考经验交流会,加强对复课工作的研究与指导。成立高中9个学科教研中心。为了更好的指导高中教育教学工作,经多方协调,5月成立语数英3科学科教研中心,带动高中学校教育全面提升。

完成高中、中考加试理化生实验操作考核工作。开展义务教育阶段国家统编3科教材培训活动,组织开展全市中小学体育教师教学基本功比赛。

**【学校后勤管理】** 2018年,铜川市教育系统稳步实施学生营养改善计划,全年共投入资金1 262万元,为98所学校的2.2万农村义务教育学生实施营养改善计划,学校食堂供餐比例为93.87%。开展营养改善计划管理工作调研、实施情况调研,召开会议安排义务教育阶段残疾学生建档、贫困户学生营养改善计划工作,实现对全市264名义务教育阶段残疾学生和3 331名建档立卡贫困户学生营养改善计划的全覆盖。逐级严格开展检查督导。认真落实校、区、市三级联动检查督导机制,同时,结合春秋两季开学和季节转换等时间节点,联合食药监等部门就学生营养改善计划进行检查,确保营养改善计划安全稳步实施。推动标准化食堂、标准化宿舍创建工作,制定印发《关于印发铜川市中小学标准化食堂、标准化宿舍创建工作方案(2018~2020年)的通知》,稳步开展创建,严格依据评分细则,逐项对照量化评比,在区县初评初验的基础上,对创建学校进行验收表彰,共创建成功11所标准化食堂学校、10所标准化宿舍学校。

**【教育督导】** 2018年,铜川市教育系统巩固义务教育均衡发展“双高双普”工作成果,迎接国家复检。印发《关于做好迎接国家义务教育均衡发展督导检查工作的通知》,对区县的整改情况及教育经费投入情况进行实地督查。开展第三轮“316工程”督导评估工作,制订印发《铜川市第三轮“316工程”教育督导评估实施方案》,对第三轮“316工程”教育督导评估指标体系进行了市级培训,指导区县开展督导评估工作。对全市7所普通高中进行了“316工程”教育督导评估,印发督导评估意见。配合省

级督学换届,全市共推荐第五届省级督学5名、督导评估专家12名。围绕教育热点、难点问题,开展2018年春秋开学工作专项检查、城乡义务教育一体化改革发展专项督导、宜君县高级中学创建省级标准化高中工作专项督导、幼儿园办园行为督导评估专项督导。指导王益区创建国家级中小学校责任督学挂牌督导创新区,11月7日,接受国务院教育督导委员会核查组实地核查。

**【安全稳定】** 2018年,铜川市教育系统坚持预防为主,确保教育系统安全稳定。进一步完善全市校园安全管理“前馈控制”思想和“1531”工作要求。汲取“4·27”榆林米脂学生伤害案和重庆巴南区伤害案惨痛教训,召开全市2018年校园及周边治安综合整治专项行动现场推进会暨专项组工作会议。组织全市教育系统开展了冰雪灾害天气应对、校车攻坚行动等16项专项工作。落实维护稳定各项措施,先后完成元旦、春节、两会、“六四”等重要时间点和日常系统维稳工作,确保教育系统大局稳定。建成省级平安校园2所,市级平安校园6所。

**【语言文字工作】** 2018年,铜川市教育系统稳步推进语言文字工作,出台《关于做好语言文字重点工作的通知》,对全市语言文字工作督导评估、学校语言文字规范化建设、普通话基本普及县域验收工作进行安排部署,建立信息报送员制度,强化语言文字宣传工作,完成2018年度全市县域语言文字使用情况调查工作,组织开展第三届“柳公权杯”铜川市青少年书法大赛、“我与汉语拼音”征文评选和2018“中华通韵”诗词创作征集活动。命名耀州区关庄镇中心小学等8所学校为铜川市语言文字规范化示范校,宜君县棋盘镇中心小学等4所学校为铜川市规范汉字书写教育特色学校。组织开展“中国梦·爱国情·成才志”中华经典诵读活动,在各区县(学校)评选、推荐的基础上,经市教育局评审,共45件诵读作品,12名优秀指导教师获奖,其中《祖国啊,我亲爱的祖国》等9件作品荣获一等奖,推荐参加省级评选。

**【四创工作】** 2018年,铜川市教育系统巩固提升四创工作。贯彻落实《学校卫生工作条例》,按照市委、市政府以及市四创办关于四创工作的总体安排部署,以学校健康教育和环境卫生整治工作为重点,制定印发《2018年度四创工作要点》《2018年健康教育工作计划》等文件,教育系统国卫巩固提升各项

工作全面开展。深入开展爱国卫生月活动,引导学生从小培养“垃圾减量和垃圾管理从我做起,人人有责”的观念,倡导绿色健康环保的生活方式,各中小学校积极开展健康教育,开课率达到100%,学生健康知识知晓率和健康行为形成率均达到90%以上。教育系统国卫巩固提升工作位列全市各部门前列,多次受到通报表扬,市教育局获得国卫巩固提升工作先进集体。

**【教育扶贫及精准资助】** 2018年,铜川市教育系统全面贯彻落实中省市扶贫攻坚工作精神,实行教育脱贫“双会”制度,建立脱贫攻坚协调推进机制,制定印发《2018年铜川市教育脱贫工作计划》《铜川市教育局脱贫攻坚2018年春季行动方案》《关于印发关于贯彻落实省市2018年脱贫攻坚工作要点的实施方案的通知》《铜川市教育系统扶贫领域作风问题专项治理实施方案》等文件,从顶层设计上做到工作统筹管理规范 and 目标任务分解到位。开展三秦教师结对帮扶,控辍保学筑牢底线。5492名教师“一对一”结对建档立卡贫困家庭学生,开展“三关注”和“五个一活动”系列帮扶活动。完善“七长责任制”,强化“送教上门”,提高义务教育巩固水平,确保全市义务教育适龄儿童入学率100%,贫困退出义务教育保障达标率100%。精准落实资助政策,做好贫困家庭学生资助。下拨各类教育扶贫资金4362.94万元,通过各级各类资助全面落实各项教育资助政策。为5007名贫困大学生办理了生源地信用助学贷款,发放贷款金额3420万元;落实专项资助资金227万元资助新录取的家庭经济困难大学生590名;对279名家庭经济困难新录取大学生补助交通费及生活费16万元。工会、团委、民政等部门资助家庭经济困难新录取大学生95名,资助金额41万元;各类社会力量、爱心人士资助学生1244名,资助金额120余万元。扶贫政策宣传工作常抓不懈,群众知晓率不断提高。组织6000余名教师上门入户开展建档立卡家庭走访慰问,开展教育脱贫“开学宣传日”活动。做好对帮扶干部的教育政策培训,全市四支队伍和帮扶干部教育政策培训7场次,涉及帮扶干部400余名。全市共发放教育扶贫政策宣传单6万份,学生资助明白单6500余份,确保政策宣传全覆盖,确保学生、家长、帮扶干部政策知晓率100%。7月28日,《中国教育报》“打赢教育扶贫攻坚战——沿着总书记的足迹走进国家集中连片特困地区特别报

道”栏目以《教育扶贫绘就铜川美好愿景》为题,头版头条对铜川教育脱贫进行全面综合报道。

**【盐铜教育协作和高校结对帮扶】** 2018年7月10日,在苏陕教育协作推进会上,铜川市教育局和盐城市教育局签署合作备忘录,全面落实教育协作帮扶“双十百千”工程。全年全市赴盐城学习交流专业教师30人,盐城到铜开展工作的学校校长、园长、教育专家80人,开展帮扶活动10场次,帮扶资金200余万。建立高校帮扶工作联席会议制度和周报告制度,全市各级召开高校联席会议8场次,对接工作40余次,逐步落实36个帮扶项目,建立产学研一体化示范基地4个,开展各类培训20场次,培训人员2000余人,全市扶贫产品交易会签订采购协议2项。为加快推进新区学校建设步伐,引入具有先进理念的名校、名企来铜投资办学,先后与10余家上市公司及信誉好的大型企业及知名学校进行对接。市上主要领导及市教育局领导先后多次赴北京外国语大学进行洽谈对接,与北京外语大学达成合作协议。组织相关人员到北京外国语学校杭州橄榄树学校考察学习;7月6日,接待北京外国语大学校长彭龙来铜考察,实地查看市一中新区校区、北外建校预留用地。11月4日,第5次城乡规划委员会专题会议通过北京外国语大学附属铜川国际学校项目规划。同时,与上海枫华集团来铜投资办学进行洽谈,实地考察阳光中学和黄河学校项目预留用地。

**【德育教育】** 2018年,铜川市教育系统弘扬照金精神,传承红色基因,形成铜川特色德育工作新格局。挖掘照金精神时代内涵,科学制订红色教育活动方案,将“照金精神进校园”活动作为全市创建全国文明城市、创建未成年人思想道德建设先进市的五个特色亮点活动之一。举办“照金精神”报告会、建立“照金精神进校园”骨干教师队伍、开展“照金精神”主题校园文化,形成全市弘扬“照金精神”的浓厚氛围。各级各类学校体现地域文化特点,编写地方教育教材,建立红色教育联盟,开展“唱、讲、学、研、行、树、育、评”八大系列主题活动,形成了红色教育强大合力。全年建成“崇德尚善·翰墨铜川”德育品牌11个,全市建成市区级德育品牌达81个,王益区德育工作案例获教育部表彰,照金红军小学和北梁红军小学师生编排的班级情景朗读剧《习爷爷的回信》参加全国2018全民悦读大赛颁奖晚会演出。凸显红色教育特色,加强

研学基地建设,打造红色教育研学基地品牌。发挥照金革命老区红色教育优势,突出红色教育特色,加强革命老区学校研学旅行基地建设,打造研学旅行基地升级版。在照金1933广场举办全市中小學生“弘扬革命传统·传承红色基因”主题研学实践教育启动仪式,向全市首批12个省、市级中小學生研学实践教育基地授牌。全市中小學校1200余名師生赴照金革命纪念馆、北梁红军小学开展“深化红色教育·传承红色基因”夏令营研学旅行活动,全面掀起“弘扬革命传统·传承红色基因”的热潮。全市教育系统共成立156个志愿者服务队,注册教师5216人。定期开展扶贫帮困、慈善捐助、支教助学、环境保护、植绿护绿、关爱空巢老人、关爱留守儿童等项目。

**【教育宣传】** 2018年,铜川市教育系统加大政务公开力度,教育信息宣传工作迈上新台阶。继续加强门户网站建设,不断调整完善网站页面,对网站首页进行较大调整,突出“政务公开”“办事指南”“政民互动”等栏目,增设教育扶贫、视频新闻等栏目。配合完成2018年度全市政务公开工作绩效第三方评估。在市电视台开设“办人民满意的铜川教育”挂角新闻专栏,在《铜川日报》开辟“抓教学·提质量”教育专刊,提升广大群众对教育政策的知晓率。全年在市教育局门户网站编辑、审核、上传、发布信息3879条,通知公告类297条,发布教育动态、政务公开、教育科研及区县教科体局、学校信息等内容共1967条。向省教育厅网站报送信息、微博431条,37条信息被《铜川日报》转载。铜川教育微信关注人数达3767人,单条信息最高阅读量达7844,在陕西教育系统新媒体周排行中,有七次被列入前20名。铜川教育微博发布的单条信息最高关注人数达2.9万人,全年发布信息43条,信息数量比上年增长257%。多平台、全方位对教育工作进行宣传,进一步扩大了铜川教育的影响力。

## 铜川职业技术学院

**【党建工作】** 2018年,铜川职业技术学院坚持抓好理论学习,把组织党员领导干部培训学习宣传十九大精神作为首要政治任务贯彻好、落实好。抓好党委理论学习中心组、各总支、支部常态化学习,不断加强自身建设,坚持围绕学院创新转型发展大

局,开展十九大精神、党风廉政建设、意识形态、普法、宗教、保密等方面的学习研讨,增强四个意识,坚定信仰追求。学习贯彻落实全国教育大会精神,组织开展全国教育大会精神宣讲学习,举办“办一流学院、培养一流人才”发展论坛,群策群力,共谋学院发展。进一步完善工作机制,健全议事制度,规范决策行为,建立健全协调沟通制度。制定党委书记院长定期沟通、“三重一大”事项实施细则、院(部)党政联席会议议事规则(试行)等制度,保障党委领导下的院长负责制得到进一步落实。落实党委意识形态工作责任制,建立定期研判工作机制;通过贯彻落实全国、全省高校思想政治工作会议精神,加强思政工作队伍建设、意识形态阵地管理、舆情监管,把意识形态工作作为党委的重要工作内容。进一步加强基层党组织建设,班子成员深入基层党组织参加党小组会、组织生活会等,指导党建工作;加强党建考核,严格落实“三会一课”、民主评议党员等制度,按期完成7个党总支、14个基层党支部的换届工作,促进基层党组织建设水平整体提升。切实加强和改进大学生思想政治教育,全面进行思政课程课程改革,做好十九大精神进教材、进课堂、进头脑的“三进”工作,把培育和践行社会主义核心价值观贯穿教育教学活动始终。组织开展思政课大练兵活动,成效显著,学院思政教师王洁泉老师获省级思政课“教学骨干”称号。

**【落实巡察整改】** 2018年,铜川职业技术学院针对市委第四巡察组的巡察反馈意见,院党委逐条逐项分析,研究制订整改措施,压实整改责任。并以巡察整改为契机,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,全国教育工作大会精神,中、省关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见,认真落实中央关于全面从严治党的部署要求,推动全面从严治党向纵深发展。深刻剖析问题根源,从自身上找原因,加强制度建设,建立健全各项规章制度,推进依法治校;对具体问题迅速行动立行立改,严格实行“销号制”,一项一项检查落实,一件一件对账销号,目前已按照要求完成整改进度,并坚持建立健全相关工作长效机制,加强监管。

**【专业建设】** 2018年,铜川职业技术学院在巩固提高现有的学前教育、护理、电气自动化等省级重点专业的同时,加强校地、校企、校校在专业建设、师资培训、实训基地建设等方面的深度合作,为学

院专业发展注入动力和活力;以区域经济社会发展 and 产业结构升级需求为导向开设新专业,申报老年服务与管理、中医养生保健三年制高职专业;加强陶瓷人才引进与培养,推进陶瓷专业特色建设,制定陶瓷从业人员人才培养规划,助力市陶瓷产业复兴,学院同陕西科技大学、耀州窑博物馆等四家单位联合申报立项的 2018 年度国家艺术基金人才培养资助项目“中国耀州窑陶瓷技艺传承与创新人才培养”,在全国范围遴选优秀中青年学员进行专业培训;引进陶瓷行业专家、知名人士参与指导特色专业建设,聘请陶瓷专家大师糕振西、孟树锋等为客座教授,李竹玲等为陶瓷专业教学指导委员会委员,指导参与专业建设。与省教育厅、景德镇陶瓷大学、陕科大、西安美院等交流洽谈,为共建陶瓷学院做好前期准备。加快推进省级专业综合改革试点项目建设任务,提升教学团队、教学方式、教学管理等专业发展重要环节的整体水平;人才培养工作成效显著,师生职业能力提升。石亮婷、张志林两位老师入选铜川市拔尖人才。孙思邈医学院药学专业带头人和燕老师获得全国中药特色技术传承人称号。学院古窑新瓷创新创业实践基地入选 2018 年陕西省大学生校外创新创业教育实践基地建设项目。2018 年学院师生参加省市各级技能竞赛,55 名师生获奖,其中一等奖 6 人次,二等奖 11 人次,三等奖 33 人次,在全省职业院校排名前列。其中,省级创新创业大赛金奖一项、数学建模大赛一等奖一项、信息化教学大赛一等奖一项。全年立项校级科研课题 16 项,申报省级科研项目 3 项、申请专利 15 项,发表论文 60 多篇。同北京中医药大学、陕西科技大学、陕西中医药大学、景德镇陶瓷大学等校开展合作。同华山教育集团渭南轨道交通学校等就中高衔接开展合作办学。同长春合心制造有限公司、中锐教育集团等企业开展订单式培养,让人才更加贴合企业需求,提高就业质量。同江苏省盐城工业职业技术学院在教学、科研教师培训等方面开展校校帮扶,成立盐城工业职院科研技术转移中心陕西分中心。先后与美国纽约健康学院、韩国大邱大学及日本日中介护事业交流协会等就培养中医药大健康产业人才、康复治疗专业优秀毕业生免费短期交流学习及涉外高端养老护理培训等方面进行交流洽谈,达成合作意向。申报现代学徒制试点专业、大学生校外创新创业实践基地项目,与铜川铜人科技共同创建“智创空间”名师工作室,与深圳国泰安教育技术股份有

限公司开展合作,以更加开放的目标推进互利双赢的合作育人新机制。



8月26至27日,由团陕西省委、省总工会、省人社厅、省科技厅共同主办的2018年陕西省青年职业技能大赛工程测量比赛决赛在铜川职业技术学院举行

(市职业技术学院提供)

**【招生就业】** 2018年,铜川职业技术学院报到新生881人。其中三年制高职469人,五年制高职412人,比上年度有所提高。积极拓展就业渠道,举办校园招聘会8次,参与用人单位60余家,提供岗位1300余个,做好就业指导服务,开展就业创业指导师资培训、举办就业政策宣讲活动2场,就业创业专题讲座3场,为142名应届毕业生,办理求职创业补贴14.2万元。多措并举,推进毕业生更高质量和更充分就业,2018届毕业生1044人,初次就业率85.45%。

**【校企合作】** 2018年,铜川职业技术学院主动适应当地产业发展要求,服务区域发展,通过为企业员工开展继续教育、定向培养人才、提供技术服务与咨询服务等,建立品牌效应。举办铜川市中小学、幼儿园校园长培训班两期,受到参训学员的一致好评和教育部门的充分肯定。服务终身学习和社区教育。推进完善社区教育机构,开展社区教育工作,铜川市社区教育指导中心、铜川社区大学在铜川职业技术学院挂牌运行,招生学员30人。举办社区大学书法专业班2期,社区教育工作走在全省前列。“铜川市公共就业岗前实训基地”在学院的挂牌,拓宽培训渠道。“铜川柳范书画艺术院”登记成立并开始运行,100余名师生参与,定期组织举办书画培训。全年成人学历提升教育报到新生1073人,完成培训、技能鉴定等11000人次,收入约170余万元;聘请特定领域具有专长的铜川市非物质文化遗产耀州刺绣传承人赵春来,国家金牌导游朱静静为客座讲师。

**【学生思想政治工作】** 2018年,铜川职业技术学院实施“1352”大学生思想政治素养提升项目。坚持抓辅导员队伍专业化职业化,提升思政工作质量,充分挖掘文化育人、实践育人、活动育人三个平台的育人功能,全年公开招聘具有研究生学历专职辅导员8名;召开2018级新生家长会、建立家长群17个,通过家校互动,更加精准做好思政工作,推进心理健康教育、遵纪守法、感恩励志、讲文明守纪律争先进、爱国成才五项专题教育活动。活动形式灵活多样,联通校内外,兼顾课内外,学生参与率高、受众面广。心理健康专项教育活动,把解决学生实际问题与心理问题相结合,提升大学生心理健康水平。感恩励志教育通过“你身边的学霸”教育展、感恩主题班会等,取得教育引导、激励奋发的效果。爱国成才专项教育,通过专题讲座、进社区等社会实践活动,弘扬中华传统美德。形式多样的文明争先评选,形成共同进步、争先创优良好氛围。利用“双微平台”两个教育载体推动思政教育改革创新,弘扬和传播社会主义核心价值观,把正能量推送到学生指尖,把好声音传到学生耳边,初步建立起具有学院特色的大学生思想政治工作体系。



4月23日,铜川职业技术学院举行首届“读书月”活动  
(铜川职业技术学院提供)

**【智力帮扶】** 2018年,铜川职业技术学院与耀州区共建陕西起源农业产学研一体化示范基地,助力脱贫攻坚。邀请专家,对耀州区农民进行农业科技知识、计算机应用技能培训。通过举办义诊、讲党课等形式推动扶贫攻坚工作的开展。发挥高校在脱贫攻坚工作中的效用,利用教师继续教育平台优势,面向耀州区教师,开展中小学及幼儿园教师继续教育培训,举办耀州区小学教师“柳范”书画培

训。开展文化扶贫,在金华社区、西固社区、李家河村开展“文化惠民青春行、同心共筑扶贫路”文化演出活动。完成“双百工程”考核工作;聚焦建档立卡贫困生的精准资助,精准确定学生应当享受的资助政策,全部按标准给予资助,没有一名学生因家庭经济困难而失学。建立贫困学生档案库,从奖、助、贷到补、减、缓全部落实了国家、省市和学院各项优惠政策,全年发放各类奖助学金460余万元,资助1774人次。

**【省级文明校园创建工作】** 2018年,铜川职业技术学院以创建省级文明校园为重要抓手,全方位落实内涵建设。培育特色校园文化,发挥文化活动品牌优势,参与省、市大型活动,全方位展示人才培养成果。学院师生自编自导自演的《唢呐声声照金红》等优秀剧目,获得多项奖励,学院先后参与的多项市级大型活动节目,均受到好评。注重文化育人,以形式多样、健康向上的活动促进文明校园创建,相继开展文化月活动、教室宿舍评比活动、诵读比赛、文体比赛、中国传统节日庆祝、最美教师、师德标兵等活动。深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育,培育和践行社会主义核心价值观,把立德树人贯穿在文明校园创建活动全过程,进一步凝聚人心,提高师生文明素养,打造良好育人环境。教职工志愿者服务社区活动、学生志愿者为市“纪念耀州窑创烧1400周年”、红色照金半程马拉松赛等多项大型活动提供志愿者服务,宣传学院。创国卫提升、安全稳定工作措施得力,责任落实到位,为学院发展提供保障。

**【基础设施建设】** 2018年,铜川职业技术学院加强基础设施建设,改善办学条件,促进学院办学硬件条件全面提升,优化校容校貌,为师生提供优质的教学资源环境。完成大学生活动中心(礼堂三楼)、学术报告厅(一楼阶梯教室)和1到3号教学楼环境提升、实训楼供暖四项工程改造提升,为学院师生提供良好的学习工作生活环境。完成智慧教室建设,无线网络覆盖、基础信息服务平台、一卡通建设等智慧校园建设正在组织实施。中医药实训楼投入使用,实验实训室建设得到保障,改善教学实训条件。学院教学楼、办公楼、公寓楼饮水机、吹风机、洗衣机安装并投入使用。在争取二期征地与建设方面进展正常,二期规划委托西北建筑设计研究院设计,初步设计方案基本确定。

# 卫 生

**【概况】** 2018年,铜川市卫生健康机构873个(包括543个村卫生室)。其中医院45个(综合医院23个、中医医院5个、中西医结合医院1个、专科医院16个),比上年减少综合医院2个;社区卫生服务机构41个;卫生院33个比上年减少1个;诊所、卫生所、医务室183个,比上年减少9个;门诊部1个;专业公共卫生机构21个(疾病控制机构5个、专科疾病防治院1个、妇幼保健机构5个、急救中心1个、采供血机构1个、卫生监督机构5个、健康教育所1个);其他卫生机构6个。全市实有床位6568张,其中医院床位5474张。全市共有卫生健康人员11262人,其中卫生技术人员9186人。全市每千常住人口卫生技术人员11.43人、每千常住人口执业(助理)医师3.15人、每千常住人口注册护士5.02人,全市每千常住人口医疗机构床位8.17张,总诊疗304.13万人次。

**【基层卫生服务体系建设】** 2018年,铜川市10家二级以上医疗机构对口支援12个乡镇卫生院。对口支援项目覆盖全市三区一县。全市开展《国家基层高血压防治管理指南(2017版)》现场培训会,以轮训形式确保全覆盖。开展基层能力提升培训,为卫生院和社区卫生服务中心培育出临床医生和康复护士带头人。在两个培训基地分10期对全市在岗乡村医生进行培训全覆盖,促进乡村医生规范执业。启动全市“优质服务基层行”活动,提高基层医疗机构综合能力。制定家庭医生签约实施意见和考核管理办法,推动个性化签约服务。

**【农村卫生】** 2018年,铜川市卫生健康系统推进村卫生室“标准化”建设,以健康扶贫为契机,争取政府支持,投资600余万元新建、改造96个贫困村标准化卫生室,提高健康保障水平,方便农村群众就医。通过县及县以下定向招聘医学本科生29人,给予试用期考核合格一次性补助安家费3万元、享受在试

用期内转正定级工资待遇、优先享受保障性住房、在晋升高级专业技术资格优先予以评定和聘用等优惠政策。落实国家基本公共卫生服务项目绩效考核,提高基层卫生人员积极性。利用2个多月的时间,分10期对全市在岗乡村医生在市级三级医院进行为期一周封闭轮训,实现村医市级培训全覆盖。以医疗对口帮扶为契机,组织6家省内省际三级医院对口帮扶县级医院、市内10家二级以上医院对口帮扶10个乡镇卫生院。全年累计派驻医师257人次,帮扶新建特色专科6个,培训3296人次,指导新业务新技术13项。通过对口帮扶,受援医院管理、技术水平显著提升,在省卫健委举办的苏陕健康帮扶技能擂台赛中荣获三等奖。

**【妇幼卫生】** 2018年,铜川市孕产妇保健免费基本服务4864人。为6437人发放28170瓶叶酸,服用率为98.35%,依从率为86.69%;为8479名群众进行艾滋病、梅毒、乙肝检测,发现梅毒孕产妇16人、确诊乙肝阳性孕产妇113人,对艾滋病、梅毒阳性病例的干预及乙肝免疫球蛋白注射率均为100%;全市新生儿遗传代谢性疾病筛查6611人,筛查率98.17%,新生儿听力筛查6556人,筛查率97.68%,有效减少新生儿弱智残疾发生;为22430名农村妇女进行宫颈癌检查,为22499名农村妇女进行乳腺癌筛查;国家免费孕前优生健康检查8500人,母亲健康工程检查31212人。完成陕西省妇女健康促进项目试点7000人检查任务;争取到每对313元的专项资金,增加艾滋病(HIV)检测为市免费婚前医学检查项目,全年婚检1708人,婚检率15.35%,较实施免费婚前医学检查前有一定提升。加强出生医学证明监督管理,规范母婴保健法律证件管理。新建王益区、新区2个孕产妇和新生儿救治中心,实现区县级救治中心全覆盖。举办全市医疗机构危重孕产妇和新生儿救治工作大练

兵、大演练竞赛活动, 检验提升铜川市危重孕产妇和新生儿救治能力, 切实保障母婴安全。

**【疾病防控】** 2018年, 以镇为单位免疫规划疫苗接种率达到95%以上, 开展重点传染病专病专防行动。开展艾滋病“三个全覆盖”及梅毒病例核查, 巩固提升新型结核病防治管理模式, 落实重点人群出血热疫苗和乙肝疫苗接种, 规范狂犬病处置措施, 强化麻疹类疫苗、流行性腮腺炎疫苗查漏补种, 完成手足口病“84化”任务。全年全市无甲类传染病报告, 乙丙类传染病发病率较全省同期下降11.63%, 较全国同期下降22.13%, 通过全省“十三五”地方病、麻风病防治中期考评, 铜川代表陕西省接受国家地方病防治“十三五”中期考核, 受到考评组高度评价。调查大骨节病现症患者8633人、克山病125人、碘缺乏病1131人、氟斑牙32人。完成成人大骨节病手术治疗52例, 药物治疗1613人次, 纳入慢病管理患者2914人。全市持续保持消除碘缺乏病危害状态, 居民合格碘盐食用率连续8年始终保持在96%以上, 8~10岁儿童甲状腺肿大率稳定在5%以下, 儿童和孕妇尿碘中位数始终维持在适宜水平。



2018年, 市疾控中心开展陕西省鼠疫疫情应急处置演练  
(市疾控中心提供)

**【卫生监督执法】** 2018年, 铜川市编制“最多跑一次”清单15项和市场监管清单104项, 印发《铜川市关于做好部门权责清单动态调整工作的通知》, 调整行政许可目录6项, 完善各类事项32项。开展集体学法活动3次, 组织公职人员学法用法考试。建立起从村卫生室巡查、乡镇社区、二级以上医院监测报送机制。全市共上报食源性监测病1292例, 病原性

监测采样136份, 监测出阳性4份。全市共检查医疗机构660家, 全市卫生行政处罚案件共35件, 共计没收违法所得6033元, 罚款337650元。制定印发《铜川市卫生计生行政执法全过程记录指导意见》, 开展市卫生计生监督处、印台区省级试点建设和王益区市级试点建设工作。

**【医疗队伍建设】** 2018年, 铜川市人民医院成为延安大学非直属附属医院, 陕西精准医学基因检测示范中心铜川市人民医院示范基地暨博士后工作站设立, 建成全市首家静配中心, 成立铜川市急诊急救质量控制中心。葛均波院士工作团队、王显分别入选陕西省“三秦学者”创新团队和“千人计划”, 闫平钊成为铜川首位西部之光访问学者。全市卫计系统14人入选2018~2020年度铜川市有突出贡献拔尖人才。设立胡大一院士工作站、刘华为、米烈汉名医工作室和铜川首个博士后创新基地(博士后流动站)。北中医孙思邈医院完成全国中医系统首例经导管主动脉瓣置入术(TAVI)和食管与气管双支架置入术, 市人民医院外科博士团队完成铜川首例保胆取石手术, 铜川矿务局中心医院完成首例椎间孔镜下髓核摘除植骨融合内固定术。深入推进盐铜健康帮扶, 两市互派医护人员59人次, 涉及儿科、麻醉、护理等17个专业。出台《铜川市改革完善全科医生培养与使用激励机制工作方案》, 改革完善全科医生薪酬制度, 提高职业吸引力, 体现技术劳务价值。为县及县以下招聘医学类本科生35人, 实施全科医师转岗培训12人, 订单定向免费医学生6人, 参加全国医师资格实践技能考试683人。

**【医疗卫生管理】** 2018年, 铜川市开展改善医院环境提升医疗服务专项行动, 督促各医疗单位抓管理、抓质量、抓服务, 扎实推进等级评审工作, 宜君县人民医院被评为二级甲等综合医院。深入学习贯彻《医疗质量管理办法》, 落实医疗质量安全核心制度, 提供门诊“一站式”服务, 加强医院环境治理, 医疗服务质量有效提升。推进“平安医院”创建活动, 依法打击涉医违法案件, 在二级以上医院设立纠纷投诉受理科室, 推行“医疗责任保险市级统保”“三调解一保险”铜川模式, 市医调委成功调解结案39起, 成功率95.7%以上, 2018年铜川市被国家卫健委等九部委授予2013~2017年度全国创建“平安医院”活动突出地区称号, 被市综治办授予“全市社会治安综合治理先进集体”。



全年未发生重大医疗事故和涉医违法犯罪。

**【血液管理】** 2018年,全年共采集全血8534人次,采血量14434.5个单位,机采血小板122人次,采集制备RH(-)冰冻红细胞43个单位,制备血浆1399550毫升,制备手工浓缩血小板1140个单位,向临床供应去白红细胞悬液14451个单位,血浆1450200毫升,机采血小板227.5治疗量、手工浓缩血小板880个单位,RH(-)冰冻红细胞43U、洗涤红细胞60U,冷沉淀158U,成分使用率100%。省内第一辆新能源采血车在铜川市投入使用,为加强血液核酸检测实验室建设,为检验科增设核酸单检设备。全市临床用血100%来自无偿献血,连续7届14年被评为“全国无偿献血先进城市”。



第十五个“世界献血者日”宣传活动

(市中心血站提供)

**【中医药工作】** 2018年11月5~7日,铜川市创建全国基层中医药工作先进单位通过国家中医药管理局评审验收,专家组一行对市财政保障、政策落实以及孙思邈中医堂建设、中医药人才培养等工作给予肯定。全市中医医术确有专长人员报名93人,66人通过考核。北京中医药大学孙思邈医院成功创建为三级甲等中医医院。联合市委人才办、市卫计局组织开展铜川市第二届名中医评选工作,经单位推荐、市局初审、专家评审、媒体公示等程序,评选出冯玉活、石珍等5人为铜川市第二届名中医。5月7~12日在北京中医药大学举办全市中医药管理人才培训班,全市64名中医药一线管理人员参加培训。6月份和10月份举办全市西医师学中医和中医药适宜技术培训班两期260余人次。市政府印发《铜川市加快中医药

产业发展实施意见》《铜川市中医药产业发展奖补办法》,财政扶持资金增加到每年1亿元。铜川市中医药产业发展规划、铜川市中医药产业园、孙思邈中草药植物园规划进行编制,与北京中医药大学、陕西中医药大学对接规划建设“一带一路”国际中医药大学项目。新引进的西安天一秦昆制药奠基开工,陕西千禾制药选址完成。组织开展中医中药中国行“五进”活动60多场次,13多万人受益。

**【亮点工作】** 2018年,铜川市全面完成机构改革,组建新的卫生健康机构。以职能调整为核心,以省卫健委机构改革方案为模板,结合铜川卫生健康工作实际,整合职业安全健康监督管理职责和老龄工作职责,牢固树立大卫生、大健康理念,形成新的卫生健康领导体制机制,推动健康铜川建设,把以治病为中心转变到以人民健康为中心,为人民群众提供全方位全周期健康服务;加快推进重点项目建设,奠定健康铜川建设基石。市人民医院新区二期项目完成投资1.3亿元,市卫计综合监督执法楼项目完工,市中心血站、市妇幼保健院、铜川五官医院迁建项目开工建设。探索医养结合铜川模式,示范引领、转型发展、社会力量参与,加强医养结合专业技术人才培养,探索推动医养工作新模式;加强医疗、医药、医保三医联动,深化综合医改和公立医院综合改革工作。突出医药卫生体制机制、信息技术手段应用创新,在推进分级诊疗制度、建立现代医院管理制度、改革人事薪酬制度、完善绩效考核制度、强化党的建设五个方面重点发力,统筹推进医疗服务、医疗保障、药品供应、公共卫生、支撑保障、综合监管六大领域改革;实施健康细胞示范建设,促进健康铜川建设。深入推进8类健康细胞建设工作,加强健康教育和健康促进。做好重大疾病防控和公共卫生工作,坚持预防为主,关口前移,统筹做好免疫规划,加强传染病、地方病、慢性病和职业病防治。巩固国家卫生城市成果,深化爱国卫生工作,推进农村改厕、病媒生物防治,落实控烟各项措施,规范医疗机构预检分诊、发热门诊、肠道门诊和医疗废弃物收集、储存、处置及医疗污水处理工作,促进公共场所“五小行业”管理提升;加大健康扶贫力度,打赢脱贫攻坚战。持续推进贫困地区基层医疗机构“三个一”建设,确保贫困区县有二甲医院、镇村有标准化卫生院和卫生室。推出一户一台账、一人一策、一病一方,完善因病致

贫返贫人口定期摸排、动态调整、长设帮扶机制。拓展服务保障内容，将大病集中救治病种扩大到25种，将一站式结算由县域扩展到市域，推进大病重病就诊、治疗和康复连续服务，慢病预防、治疗、管理有效衔接。解决贫困地区、贫困人员难点问题，对贫困村、贫困户采取一村一户一策一方案，集中政策、项目、资金、资源合力攻坚；深入挖掘药王文化内涵，推进中医药强市建设。建设国家级中草药植物园、中药材物流园，建设宜君、药王山中医药健康产业园，加快天一制药、新丰禾制药等项目建设进度。年内中药材种植面积突破6 666.67公顷，引进30户中医药及关联企业，中医药产值突破30亿元。积极争取陕西中医药大学在铜建设“一带一路”国际学院；建立人口健康信息体系，推进医疗大数据应用。健全全民健康信息系统服务体系，推进以分级诊疗为核心的区域协同医疗服务信息化支撑和系统互联互通；以居民健康卡虚拟化应用（电子健康卡）和在线支付为抓手，推动“互联网+医疗健康”相关系统建设，百姓健康信息服务系统上线运行；开展“讲政治、敢担当、改作风”主题教育。以公立医院党的建设为抓手，落实党委领导下的院长负责制，加强公立医院基层党组织建设。挖掘和精心培育先进典型，巩固连续七届14年全国无偿献血先进市成果，弘扬大医精诚、大爱无疆的白衣天使精神。

## 医院简介

**【铜川市人民医院】** 2018年，铜川市人民医院成为西安交大医学部、延安大学医学院非直属附属医院，国家微检测系统工程技术研究中心博士后工作站等。医院由南、北两个院区组成，两院区总建筑面积 81 359 平方米，开放病床 896 张，年接门诊、急诊病人 52 万余人次，收治住院患者 3.5 万余人次；开展手术近 1.3 万台次，年业务收入 4 亿元；现有职工 1700 余人，高级职称 154 人、中级职称 289 人。医院设置临床、医技科室 56 个，职能科室 25 个，市级重点专科 14 个，省级重点培育专科 1 个。医院有核磁共振、螺旋 CT、数字造影机、全自动生化分析仪、四维彩超等大中型医疗设备 240 余台件。铜川市人民医院二期工程全年共完成投资约 1.7 亿元，医疗综合楼土建、污水处理站、室外综合管廊和路基工程，室内安装基本完成，室外绿化工程启动。



铜川市人民医院南院鸟瞰图

（市人民医院提供）

**【铜川矿务局中心医院】** 2018年，铜川矿务局中心医院以医院等级评审为契机，通过新建的合理用药、病案首页质控、临床路径管理软件等信息化手段，逐步建立良好的医疗质量管理与改进体系。全年累计完成临床路径患者6653人次，单病种1976例。出院患者平均住院日8.58天，药占比32.67%，均达到三级医院要求。安装药慧士合理用药软件，制定各临床科室药物合理使用指标，并签订抗菌药物合理使用责任状；完善院内药品不良反应上报流程，被评为“铜川市药品不良反应及药害事件上报先进单位”。持续加强医院感染管理，制订院感质量管理措施，定期进行目标性监测及感染病历监测，加强医疗废物管理及督查。全年无院感流行暴发事件发生，保障医疗质量和患者安全。落实责任制整体护理，开展移动护士站服务，增加流动导诊护士，为患者提供咨询及协助外出检查等服务。全年无护理事故发生，住院病人平均满意率达99.13%。中心医院肝胆外科及职业科荣获铜川市优质护理服务先进集体。持续推进“5+1”S管理，对各类物品实行定位、定容及定量管理，达到物品存放的秩序化和工作的效率化。医院持续改进门诊环境，余元电梯更新两部、新增一部，对医疗垃圾房、腔镜室等项目进行改造；完成516万元的信息化项目改造工程，完成医院HIS系统和省级平台对接，以及市医保局DRGs系统和HIS系统对接工作；大秦医生集团资讯平台项目在中心医院推广应用，截至年底，平台关注患者4035人，服务总量5555人次。

**【北京中医药大学孙思邈医院】** 2018年，胡大一院

士工作站落户北京中医药大学孙思邈医院,院长王显、名誉院长葛均波院士团队入选陕西省“千人计划”、陕西省“三秦学者创新团队支持计划”;全国中医学术流派长安米氏内科工作站落户北中医孙思邈医院,北中医孙思邈医院成为北京中医药大学首个教师发展中心、教师工作部青年教师实践基地;北中医孙思邈医院心血管外科顺利完成铜川市第一例心脏肿瘤切除术;北中医孙思邈医院顺利完成全国中医学系统首例食管支架置入术+气管支架置入术双介入手术;海峡两岸医药卫生交流协会在北中医孙思邈医院开展义诊活动;医院成为陕西省博士后创新基地,获得“陕西杰出中医医院”称号;医院心血管病科成为铜川首家中国房颤中心建设单位。

**【铜川市妇幼保健院】** 2018年,铜川市妇幼保健院现有职工 311 人,其中医疗保健专业技术人员 281 人,高级职称 30 人,中级职称 70 人。开设临床医疗保健科室 21 个。全年门急诊人次 69 130 人,出院患者 6564 人,手术人次 773 人。与上海复旦大学红房子妇产科医院签约为技术协作单位,与盐城妇幼保健院签约为健康帮扶对口协作单位;建立全市危重孕产妇救治转诊网;妇产科、麻醉科开展无痛分娩技术;面向全市公布危重孕产妇救治中心电话,确保母婴急救绿色通道畅通,成为省辅助生殖中心加盟单位;开

展小儿外科手术。9 月份,医院全面启动省级儿童早期发展示范基地创建工作,被聘为中国医师协会全国新生儿科医师医联体骨干单位。开展进一步改善医疗服务行动计划,总投资 700 余万,对门急诊及住院部改造装修美化,投资 450 余万的医院污水处理工程已经建设完工并投入使用。医院迁建项目通过前期准备,2018 年 12 月 25 日举行开工仪式。

**【铜川市职业病防治院】** 2018年,铜川市职业病防治院举办陕西省医养结合高峰论坛,成立陕西省首个医养结合学组,成立铜川市首家医养结合联盟,托管王家河卫生院,一体化管理市中医康复医院,多元化医联体为医院注入新的活力。北京马淑然专家工作室传技诊疗,效果显著,治疗顽固性高血压、糖尿病并发症、顽固性失眠、脑梗偏瘫等疑难杂症患者 300 余名;搭建西安唐都医院康复训练平台,北京同仁堂中医药平台,为培养康复人才,保障患者身体健康发挥作用。市老年大学职防院分校成立并开课,为市老年人再学提供可能。2018 年门诊量同比增长 55.59%;出院病人同比增长 11.04%,医疗业务收入同比增长 13%。全院医疗安全无事故,群众满意率达 95% 以上,实现服务质量和社会效益双丰收。医院获得国家标准化观察员单位,全国优质服务示范社区,省级消防先进集体荣誉称号。

# 体 育

**【群众体育活动】** 2018年,铜川市组织开展铜川红色照金半程马拉松赛,陕西省首届高山滑雪锦标赛暨第二届照金滑雪公开赛,第三届中国照金山地自行车挑战赛,第三届“红色照金杯”全国门球邀请赛,第26届区县领导干部篮球赛,陕西省第二届“鲁冰花杯”水兵舞大赛,全市老年人健身项目交流活动,全市老年人太极拳(剑)、健身气功交流活动,铜川“北城国际杯”乒乓球比赛,市“极速飞行杯”羽毛球混合团体公开赛,市第六届“大成杯”全国健身球操交流活动,市第七届武术交流大赛,市庆元旦越野赛和2018年“体彩杯”全民健身系统运动会等。承办“陕甲”业余足球联赛暨“我爱足球”系列赛(铜川赛区),“健康中国新区·古太”杯全国女子篮球锦标赛(铜川赛区)比赛,陕西省全民健身操舞大赛铜川分站赛,2017~2018全国青少年校园足球联赛高中女子组总决赛,中国三对三篮球联赛(陕西赛区)铜川分赛区等40项大型体育赛事活动,全民健身蔚然成风。

**【惠民工程】** 2018年,铜川市加大实施体育惠民工程力度,实现体育健身设施更大程度覆盖,投资301.51万元为全市28个贫困村、58个行政村和单位配发健身器材。争取项目资金300万元建成照金、新区运动公园智能健身步道,金谟广场等健身步道。

重视全民健身服务体育建设,培养社会体育指导员和体育竞技裁判员,开展老年人持杖健步走、柔力球、腰鼓、水兵舞等培训,参加培训600余人,其中有168人取得二级社会体育指导员资格。

**【组织参加比赛】** 2018年,铜川市组织参加省16届运动会。按照省运会比赛要求,全市共有239名运动员参加田径、射击、拳击、跆拳道、武术散打、武术套路、国际跤、羽毛球、篮球、足球等10个大项的比赛,取得24金、6银、22铜,总分2539分的成绩。按照体教结合的思路,深入市各中小学选拔运动员苗子,举办全市教练员培训班,发挥各区县教练员在后备人才培养上的作用。先后承办国家、省级赛事10余项,满足群众观看高水平赛事的需求,提升体育工作者办赛水平和裁判员执裁能力。

**【体育场馆建设】** 2018年,铜川市抢抓新区建设和第十四届全国运动会在陕西举办的重大机遇,市体育馆工程推进,功能设计定位于满足市级综合赛事,国家级和省级单项赛事的各项要求,是十四运场馆建设中率先启动的,截至2018年年底,项目已主体封顶,完成投资1亿余元,并进行室内砌体作业、网架加工等工程。从项目建设初期,树立质量安全意识和绿色环保意识,邀请专家科学规划,严格按照《第十四届全国运动会场馆建设体育工艺规范标准与建设规范》要求实施,项目建设规模合理、功能适用、节俭务实的新型体育场馆。

**【体育彩票销售】** 2018年,铜川市不断强化体育彩票销售和管理,促进体育彩票健康协调发展。抢抓机遇,强化网点星级管理,扩大宣传,提高服务质量,保持体育彩票稳定增长。全年累计销售体育彩票1.41亿元,较去年同期增长10.91%。同时,严格执行彩票发行与管理的各项规定,加强体育彩票公益金管理,按规定实行专项预算、专款专用,确保体彩公益金全部用于体育事业。

# 社会事业

## 人民生活

**【城乡居民收入】** 2018年,铜川市全体居民人均可支配收入 21 922 元,同比增长 9.1%。其中城镇常住居民人均可支配收入 29 996 元,增长 8.3%;农村常住居民人均可支配收入 9289 元,增长 9.2%。

**【物价总体水平】** 2018年,铜川市居民消费价格累计上涨 2.4%,涨幅比上年提高 1.3 个百分点。八大类消费价格指数全部上涨,其中食品烟酒涨 3.6%、衣着涨 2.1%、居住涨 1.3%、生活用品及服务涨 0.9%、交通和通信涨 0.7%、教育文化和娱乐涨 2.6%、医疗保健涨 4.6%、其他用品和服务涨 0.6%。

## 计划生育

**【贯彻落实《陕西省人口与计划生育条例》】** 2018年,铜川市开展计划生育重点工作和独生子女保健费发放专项督查。加大两孩政策和新型人口文化宣传培训,开展“全面两孩 幸福你我”主题征文活动。联合市发改委、市住建局等 10 部门印发《关于加快推进母婴设施建设的实施意见》,全面落实网上和手机客户端生育登记办理和再生育审批服务,共办理独生子女父母光荣证 848 本,生育登记 4232 户,审批再生育 84 户。加强人口动态监测管理,联合市发改委、公安局、民政局、统计局出台《关于健全完善出生人口信息管理工作的实施意见》。常住人口二孩及以上出生占总出生 49.5%,较上年提高 1 个百分点。市 2017 年全国生育状况抽样调查工作 2 个区县 5 名个人获中、省通报表扬。开展整治“两非”工作,出生人口性别比为 106。关注流动人口健康,落实基本公共卫生计生服务政策、服务项目,开展流动人口卫生计生关怀关爱专项行动暨“健康幸福过大年”宣传活动,全市基本公

共卫生计生均等化服务覆盖率达 91.2%。

**【计生特殊家庭帮扶活动】** 2018年,铜川市开展计生特殊家庭“一对一”帮扶活动,做好计生奖励扶助对象资格确认工作,确定奖扶对象 4143 人,确认 2019 年度计生家庭享受合疗缴费补助 27 901 户 66 856 人。

## 民族宗教

**【民族宗教工作】** 2018年,铜川市按照“民族工作着力体现关爱、宗教工作着力维护稳定”的工作思路,维护民族团结局面,制定《关于进一步做好新形势下民族工作的意见》,牢牢把握“两个共同”主题,深入开展民族团结宣传教育和创建活动,通过政策宣传、走访慰问、参与活动等,强化“五个认同”“三个离不开”思想,促进各族群众交流交往交融。联合开展清真食品安全管理检查及民族领域反恐排查工作,对少数民族流动人口(涉疆)服务管理工作进行调研,动态收集信息,做好预警处理。联合开展“宪法宣传日”民族团结知识宣传,发放宣传资料 1000 余份。维护宗教和顺状态,制定《关于加强和改进新形势下宗教工作的实施意见》,全面落实新修订的《宗教事务条例》。建立民族宗教工作联席会议制度,开展民族宗教领域风险排查工作,全年深入民族宗教活动场所 20 余次,解决问题 8 件。深入开展宗教大调研,妥善处置宗教领域的突发事件,依法加强宗教事务管理。开展非法宗教活动隐患排查,接待信访群众 6 批 20 余人次,化解矛盾 3 起。

**【培训工作】** 2018年,铜川市举办民族宗教界人士培训班,学习党的十九大精神和《宗教事务条例》。继续开展以“规范”为主题的和谐寺观教堂创建活动。

铜川佛教协会举办香山论坛 9 期，基督教三自教会举办教牧义工培训班 4 期，维护宗教领域和谐稳定。

## 救灾救济

**【灾情救助】** 2018 年 1 月 2~7 日，铜川市出现暴雪天气过程。12 小时最大降雪量耀州达 14.3 毫米，暴雪范围大、持续时间长，农作物、经济作物损失严重。此次降雪为历史少见。截至 1 月 12 日，暴雪低温冰冻灾害共造成全市受灾人口 2710 人，农作物受灾面积 59.03 公顷，倒塌和严重损坏房屋 3 户 3 间，一般损坏房屋 1 户 1 间，直接经济损失 2384.59 万元。4 月 6 日受低温冷空气的影响，王益区发生不同程度霜冻，最低气温降至 $-7^{\circ}$ ，造成农作物严重受灾。7 月 15 日耀州区遭受风雹灾害，导致庙湾镇多个村玉米倒伏、减产，损失严重。受灾人口 3050 人，农作物受灾面积 351 公顷，直接农业损失 346 万元。8 月 21 日至 22 日，铜川市出现大到暴雨，部分地区出现大暴雨，强度大、降水集中，截至 8 月 22 日 8 时，总降水量 12.8~152.1 毫米，最大降雨出现在金锁关镇袁家村。暴雨造成部分区县不同程度受灾，全市受灾人口 847 人，因灾伤病 2 人，紧急转移安置 33 人；农作物受灾面积 135.33 公顷（其中成灾面积 108.87 公顷，绝收面积 26.67 公顷）；倒塌房屋 44 户 109 间，一般损坏房屋 45 户 116 间；道路受损 8241 米，直接经济损失 1033.9 万元。

2018 年，铜川市遭受雪灾、低温冷冻、风雹、洪涝灾害。5 个区县分别受灾，全市累计受灾人口 21 070 人，因灾伤病 2 人，紧急转移安置 72 人，需紧急生活救助 22 人；农作物受灾面积 3440.49 公顷（成灾 2831.41 公顷、绝收 273.88 公顷）；因灾倒塌房屋 74 间，严重损坏房屋 40 间，一般损坏房屋 607 间，直接经济损失 1.37 亿元。

**【救助工作】** 2018 年，铜川市民政局严格落实工作责任制，推进应急管理工作，明确和落实应急管理制度，指导各区县健全组织体系，对防灾减灾工作进行安排部署，到受灾地区查看灾情和居民安置工作，指导受灾群众开展生产自救。在开展灾情调查统计的同时，转移安置受灾群众，搭建帐篷，下发救灾款物。市民政局全年下拨自然灾害救助资金 204 万元，调拨救灾棉衣被 2400 套床，惠及受灾困难群众 2.27 万人

次。坚持“一把手”负责制，严格落实 24 小时人员在岗值班制度，坚持值班领导一线排查灾害隐患，撤离灾害点受威胁群众，确保不发生问题。防灾减灾宣传周期间，全市共设立宣传咨询点 5 处，悬挂防灾减灾宣传展板 50 余块，宣传横幅、标语 35 条，发放各种防灾减灾宣传手册、彩页、传单、书籍等资料 12 000 余份，现场接受宣传教育的群众 3000 余人次。全市 8 个社区荣获“省级综合减灾示范社区”，其中 3 个社区荣获“全国综合减灾示范社区”，为历年来创建数量之最。农房保险投保率提高，全市共投保政策性农房保险 13 454 户，保费 26.9 万元；起草印发《铜川市防灾减灾实施意见》（铜政办发〔2018〕14 号）及《中共铜川市委铜川市人民政府关于进一步加强防灾减灾救灾工作的意见》（铜发〔2018〕12 号），成为全省第一个出台意见的地市。

## 医疗保险

**【城镇基本医疗保险】** 2018 年，铜川市城镇基本医疗保险参保人数 38.05 万人（其中，职工参保 19.29 万人，居民参保 18.76 万人），比省市下达任务 37.85 万人超额 2000 多人。城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到人均不低于 500 元，个人缴费标准水平调整到 210 元。城镇居民基本医疗保险政策范围内住院费用报销比例均保持在 76% 以上，高出省考指标 3 个百分点。加强对定点医疗机构的管理和督查，确保基金运行安全，定点医疗机构协议签订率达到 100%。全年现场稽查 831 次，抽查定点医疗机构病历 1263 份，核查基本医疗保险参保单位 605 家、39 375 人。

**【新型农村合作医疗】** 2018 年，铜川市应参加新农合 442 737 人（含监狱服刑人员 4000 人），实际参合人数为 434 844 人，全市平均参合率达 98.22%。2018 年筹资标准为每人年 690 元，总筹资金为 30 004.24 万元。2018 年合疗补助总额为 31 731.91 万元，其中，住院补助费用为 25 950.44 万元，门诊补助 2606.24 万元，门诊查费 1.32 万元，慢病门诊补助 1038.36 万元，大病保险计提 2135.55 万元。

**【医保支付方式】** 2018 年，铜川市全面推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，通过第三方专业机构，对全市医疗费用、收支平衡、基金收支等数据进行统计分析，协同医保管理系统和医院

HIS 系统, 确定 100 个单病种实行按病种分值付费试点, 初步形成以总额控制为基础, 以按病种付费为主的市医疗保险按病种分值结算系统, 与 6 家医疗机构签订按病种分值付费协议书, 7 月 1 日正式上线实施, 完成按病种分值付费的费用结算, 按病种付费减少 10%。在前期纳入的市医保支付 43 种谈判药品的基础上, 将新谈判确定的阿扎胞苷等 17 种国家谈判抗癌药一并纳入医保支付范围, 使 60 种特殊药品全部纳入医保支付管理, 更大范围的惠及参保群众。

**【养老保险】** 2018 年, 铜川市企业职工养老保险参保 1284 家、15.64 万人。机关事业单位参保 1413 家、4.09 万人。城乡居民基本养老保险应参保 30.27 万人, 参保 30.07 万人, 参保率 99.34%, 其中领取待遇人数 7.46 万人。为铜川市企业、机关事业单位退休人员 94 667 人平稳的调增养老金和补贴, 月增加养老金 1307.5 万元, 人均月增加养老金 138.12 元。先后两次调整提高城乡居民基础养老金标准, 7.3 万待遇享受人员领取到增长和补发的养老金, 调整后, 市城乡居民养老保险基础养老金标准达到每人每月 143 元、163 元和 183 元。继续推进机关事业单位养老保险制度改革, 全市完成 1828 名“中人”新待遇的核定及发放工作, 在铜川人社手机 APP 上开通养老待遇资格领取信息人社功能, 将参保登记、待遇发放等业务窗口前移到便民服务中心。

**【生育保险】** 2018 年, 铜川市新增生育参保职工 6407 人, 累计参保人数达到 5.15 万人, 完成年度目标任务的 114%。全年共核查生育保险参保单位 360 家、11 265 人。

**【工伤保险】** 2018 年, 铜川市工伤新增缴费人数 8596 人, 累计参保人数达到 11.90 万人。新增按项目参加工伤保险建筑企业 15 家, 参保人数 515 人, 缴纳工伤保险费 62 万元。对工伤保险参保单位进行核查, 共核查 480 家、24 440 人。

**【失业保险】** 2018 年, 铜川市失业保险参保人数 96 933 人, 新增参保单位 7146 户 1400 人。征收失业保险费 3381.31 万元, 完成全年征收任务 2000 万元的 169%。继续做好失业保险基金援企稳岗工作, 落实“护航行动”和延长失业保险支持铜川市企业转型升级稳岗政策的意见, 为 234 户企业发放稳岗补贴、社保补贴 5342.12 万元。继续落实全省阶段性降低失业保险费率政策, 为企业“减负”960 万元。

## 消费者权益保护

**【概况】** 2018 年, 铜川市消协共受理消费者投诉 198 件, 调处率 96%以上, 为消费者挽回经济损失 13.2 万元; 受理消费者咨询 215 件。

**【3·15 活动】** 2018 年 3 月 15 日, 铜川市消协围绕“品质消费, 美好生活”消费年主题, 在新区阳光广场组织开展“3·15”国际消费者权益日现场宣传活动。活动期间, 全市各级消协共组织“3·15”纪念活动 36 场次, 播放公益广告 41 条, 制作宣传展板 100 余块, 印发各类宣传资料 5.1 万册, 消费者参与活动约 1.3 万人, 经营者参与数量约 1300 余户。

**【宣传活动】** 2018 年, 铜川市开展为期 6 个月的“品质消费教育乡村行”活动。全市消协组织在活动期间共发放《“品质消费教育乡村行”消费教育指导手册》、相关法律法规资料、宣传购物袋等约 7300 余份, 制作宣传展板 46 块, 悬挂宣传横幅 5 条, 接受群众咨询 350 余人次。深入 10 个帮扶村开展“送法律、送知识、送服务”三下乡活动, 开设消费维权知识讲座 4 次, 向村民赠送《消费者权益保护法》《陕西省消费者权益保护条例》《“品质消费教育乡村行”消费教育指导手册》等宣传资料约 1500 余份, “品质消费美好生活”宣传手提袋 1500 余个。

开展“放心消费, 魅力铜川”大型现场宣传活动。11 月 30 日至 12 月 2 日, 由市放心消费创建办, 市工商局、市消费者协会联合举办为期三天的“放心消费, 魅力铜川”大型现场宣传活动, 活动邀请全市 13 个重点行业牵头部门参加, 15 家企业、经销商参与宣传活动, 就广大消费者普遍关心的商品质量问题现场答疑解惑。现场展出宣传展板 110 块, 发放宣传资料 8000 余份, 宣传购物袋 3500 余个, 出动宣传人员 240 余人次, 咨询 1400 余人次。全年铜川消协在《铜川日报》、政府网、市工商局门户网站共发布消费提示警示 11 条, 指导消费者正确消费, 避免上当受骗。

**【消费维权志愿者队伍】** 2018 年, 铜川市组织消费维权志愿者使用“i 维权”APP, 对消费维权志愿者实行动态管理, 推动全市消费维权志愿者建设, 推进消费维权社会共治。9 月 4 日组织全市 6 位消费者代表参加市物价局召开的铜川市天然气价格听证会, 6 位代表在会上分别对天然气调价方案提出合理化建

议。组织消费维权志愿者参加2018年陕西省省内跟团旅游体验式消费调查活动,从报团、旅途中的购物、景点、住宿及导游的工作等方面进行亲身体会,为旅游消费者避免权益受到损害和维权提供方法和对策。

**【放心消费创建】** 2018年,铜川市按照中消协要求,对新区坡头集贸市场、印台区新桥便民市场开展了农村集贸市场体验式调查活动,对当前的集贸市场实际情况进行细致的调查,推动集贸市场服务设施及服务质量平衡发展,督促市场主体履行社会责任。组织消费维权志愿者参与全市“放心消费创建”活动,消费维权志愿者担当放心消费创建义务监督员,参与放心消费创建工作的宣传,并协同各级放心消费创建工作办公室开展宣传工作,对创建单位进行监督指导,并对流通领域商品质量和服务进行社会监督。组织消费维权志愿者、广大群众参加2018“工行杯”《陕西省消费者权益保护条例》有奖知识竞赛活动,深入普及《陕西省消费者权益保护条例》及保护消费者合法权益相关法律法规。

12月,铜川市消费者协会被省消协评为“2018年度全省消协组织先进集体”,铜川市王益区消费者协会冯浩同志被评为“2018年全省消协组织先进工作者”,并发放牌匾和证书。

## 慈善事业

**【概况】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会全年善款善物收入554.93万元,其中进入市协会会计账285.55万元,由捐款方汇入慈善项目实施方或者收集募捐所得款后,直接按捐款者的意愿支助受助对象的共计269.38万元。全年各项救助支出569.57万元。救助和帮扶困难群众4万余人。市协会换届四年来善款善物累计收入2386.6万元,累计支出6097.63万元。

**【慈善机构】** 铜川市慈善暨扶贫协会于1999年10月经市民政局批准注册登记为社会团体组织,成立于1999年10月20日。2014年9月25日换届选举,产生第四届领导班子。选出常务理事7人,理事70人。市协会机关工作人员8名,其中原厅局级1名,原县处级5名,文秘2名。内设综合部、宣传部、资金募集部、项目部、慈善志愿者总部、监事部。所辖王益、印台、耀州、新区和宜君县成立慈善机构;所辖乡、镇、街道办成立慈善服务站;所辖行政村和社区成立

慈善联络站。

**【三大节日慰问】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会春节慰问共筹集善款善物74.86万元,慰问城乡贫困户3357户,慰问户数较上年增加14.07%。“六一”送关爱共筹集善款善物67.39万元,慰问贫困儿童4429余名,慰问人数较上年增加36%。重阳节敬老活动共筹集善款善物40.99万元,慰问贫困老人2685名,筹集资金较上年增加39%。

**【捐资助学】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会共募集各类助学善款202.8万元,资助贫困大学生158名,贫困中小學生180人,资助贫困幼儿3000多人。筑巢项目募集资金5万元。为耀州区小丘镇中心小学捐赠新课桌、床上用品、厨具、餐具等,使600多名学生受益。

**【脱贫攻坚工作】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会把市上7个深度贫困村作为“万企帮万村”的重点来抓,引导全市53家民营企业开展“组团帮扶”,重点开展产业、就业帮扶。为深度贫困村累计捐钱捐物300多万元。在产业帮扶中,共帮扶核桃、中药材种植、畜牧养殖、专业合作社等产业发展项目8个。在就业帮扶中,共有33家企业提供就业岗位2000多个,实现就业上岗502人。慈安便民桥项目共筹集资金90万元,安排在宜君、印台、王益三个区县共修建慈安便民桥18座,解决6000多群众出行困难。在医疗救助方面共资助救助金11.75万元,救助32名大病患者。省慈善协会通过中华慈善总会联系美国LDS慈善协会轮椅项目,共捐赠协会40台轮椅,价值30000余元,协会将此项目转交市残联执行。铜川妇科医院在协会设立150万元的慈善助医基金,为在该院就医的农村贫困患者补助医疗费80多人,3万多元。近三年来,协会先后筹资5万多元,解决全市10余人的大病特殊救助。

**【慈善志愿服务活动】** 2018年,铜川市慈善志愿服务组织和志愿者队伍规模进一步壮大,截至年底,全市慈善志愿服务队达到574支,较上年增加24支;志愿者人数发展到31320名,较上年增加3585人。其中市直新成立慈善志愿服务队2个,新注册志愿者200余人;区、县新成立服务队22支。受影响和带动实际参加志愿服务的人数已达42573人次,较上年增加5300人次,共计服务88.6万工时,较上年增长26%。协会要求各级慈善志愿服务组织和志愿者以学习宣传《慈善法》和《志愿服务条例》为统领,以传承中



华民族传统美德,培育和践行社会主义核心价值观为动力,进一步促进全市慈善志愿服务工作的开展。7月份,协会举办“99公益日”暨社会扶贫网工作培训会,约70余名志愿者参加培训学习。8月下旬,组织市直慈善志愿服务队20余人,在新区阳光广场举行“铜川市迎中华慈善日扶贫联合大行动”宣传活动。向群众发放宣传材料9000余份,9月4日,协会组织慈善志愿者和爱心企业、爱心人士等召开迎“中华慈善日”扶贫募捐联合行动大会。铜川N+1慈善志愿服务队开展“山里孩子看城市”系列公益夏令营项目,共有226名铜川地区山里的孩子走出深山,走进城市,开启心智、扩展视野。市搭把手慈善志愿服务支队发起成立了“礼遇铜川好人”联盟,参与此项目的志愿者人数达208人,礼遇铜川好人达90多人。

**【宣传工作】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会被省慈善协会表彰为“2018年全省慈善宣传信息工作先进单位”。在网络信息宣传方面,在协会网站发布信息34条,浏览量达7000余人次。协会还建立微信公众号,建立“慈善之家”群、“铜川慈善募捐”群、“慈善志愿者”群,全年在微信公众平台发布资讯26条。在组织系列慈善文化活动方面,宣传“三秦善星”事迹,在省慈善协会“9·5”表彰大会上,铜川市共有11个单位和20名个人获得陕西省第二届“三秦善星”奖。协会与铜川日报社联系,推荐报道线索和联系电话,记者采访报道10多个“三秦善星”的先进事迹。在省协会“2018天朗杯慈善书画大赛”中,协会动员市慈善书画研究会的31名会员,各捐赠书法作品1幅,其中五名书法家的作品入选展出。在省协会开展的优秀诗文评选活动中,铜川作者张晓辉、李耀军等以自创新作参赛。在省协会“七

一”文艺汇演中,由协会会长郭平安作词、市音协原主席王黎明作曲的自创歌伴舞节目《慈善人之歌》获得二等奖。2018年春节前夕,协会组织23位书法家,在慈善志愿者的协助下,在阳光广场举行“春联送千户,文化进万家”志愿服务活动。书法家为过往群众书写春联500余幅。协会紧紧围绕善款募集、重大项目、志愿服务等中心工作展开宣传信息工作;全年共编发《简报》38期,平均每月3期多,编发照片160幅,图文并茂地反映协会工作的基本动态。同时,在市广电台播发消息13条,在市政府网站发消息11条,照片54张,在《慈善公益报》《慈善》杂志、《善天下》杂志、《陕慈快讯》《爱心广场》《各界导报》《当代女报》《铜川日报》《陕西科技报》等媒体刊发消息68篇、通讯7篇、言论文章1篇。

**【队伍建设】** 2018年,铜川市慈善暨扶贫协会加强理事队伍建设,完善理事会议制度,3月29日,召开铜川市慈善暨扶贫协会第四届四次理事会,向全体理事报告2017年工作和2017年财务收支情况。与会理事审议两个报告,对2017年的工作给予肯定,对2018年的工作提出可行的意见和建议,副市长刘西林出席做讲话。6月,对协会相关内部管理制度进行修订完善共11大类70余条,并编印成册,人手一份。重新明确会长工作分工和人员岗位职责,促进规范化建设。坚持每周召开会长办公会议,对重要事项认真调研,共同讨论,民主决策。2018年召开常务理事会议一次,召开县、区会长(主任)座谈会2次,召开会长办公会议30次。市慈善暨扶贫协会在市民政局组织的2017年度社会组织等级评定复审中从3A级晋升为4A级社会组织。

# 人 物

## 铜川市建市60周年突出贡献人物

### 【改革发展突出贡献人物（21人）】

张铁民 刘遵义 白占玉 张少林 李有华  
于文 郭秀明 王征 王勇 王蓬  
倪雪年 边育 拓刘毅 田福林 刘为宜  
郝士杰 赵顺湖 纪占华 侯全民 张善儒  
李云南

### 【经济建设贡献人物（20人）】

徐群贤 刘西京 李智 林克安 方松富  
张金聚 王晓虎 邢习恩 贺亚庆 冯生民  
陈书舜 张兴旺 徐殿明 梁岁牛 陈金海  
居林华 张学政 雷栋志 张爱华 杨勇

### 【科技创新贡献人物（21人）】

杨德英 包先诚 赵爱众 吴万安 杜鸿学  
肖宝祥 王长春 雷发祥 陈允湛 雷积寿  
路雪敏 武良传 王万宝 卢新成 高德民  
李成才 田壮峰 李占宇 王长新 张彦生  
陈炳勤

### 【文化建设贡献人物（18人）】

苟天林 赵文涛 王显 嵯振西 姚筱舟  
路遥 郭述勤 和谷 黄卫平 薛东星  
李鸿模 孙若鹏 张建福 王彩虹 黄宏显

李竹玲 王科 刘建成

### 【社会发展贡献人物（20人）】

莫妮卡·冯·鲍里斯 田亚农 冯玉萍 路德才  
马均有 杨瑞辉 郭有喜 李秋莲 赵文忠  
王桂芳 郭玉荣 汪纪军 彭程 李文强  
杨淑珍 王卫民 高成平 王耀盈 王玉理  
王小英

## 好人榜

【概况】 2018年1月19日，第二届“铜川好人”、“优秀志愿者”表彰暨礼遇卡颁发大会在市委2号楼4楼会议室举行。会前，中共铜川市委书记郭大为、市长杨长亚、市人大常委会主任马秉寅，市委常委、宣传部长常雅玲，副市长李荣，市政协副主席穆新安接见受表彰人员并与他们合影留念。铜川市委常委、宣传部长常雅玲，副市长李荣、市政协副主席穆新安出席表彰大会，市文明委委员，市“创佳评差”参赛系统主要负责人，各区县委常委、宣传部长，区县文明办、创文办主任，我市2017年度“中国好人”“陕西好人”荣获者，受表彰的第二届铜川好人、优秀志愿服务典型。道德模范及身边好人代表等240人参加，副市长李荣主持会议。铜川市委副秘书长李百锁宣读了《关于表彰第二届“铜川好人”表彰的决定》；市委宣传部副部长许西华宣读《关于表彰铜川市2017年优秀志愿者、优秀志愿服务项目、组织和社

区的决定》;市委宣传部副部长、市文明办主任张桂芝解读了《铜川市道德模范奖励帮扶实施办法》及《铜川市道德模范及身边好人礼遇实施办法》。

【中国好人榜】 2018年铜川市荣登中国好人榜(每月发布一次)共有7人:万来胜(1月)、焦宏彦(2月)、李艳华(5月)、付亚琴(6月)、王彦林(8月)、李建平(9月)、王栓兴(10月)。

【陕西好人榜】 2018年铜川市荣登陕西好人榜(每两月发布一次)共有18人:王栓兴、王彦林、李根利、李艳华(1~2月);郝倩、李建平(3~4月);贾乾生、楚风琴、孙小军(5~6月);王发才、刘小琴、魏显国(7~8月);靳康鹏、颜存宁、余广贤、舒春良(9~10月);张军锋、罗贤文(11~12月)。

## 第二届“铜川好人”

### 【助人为乐(10人)】

余广贤 男 耀州区关庄镇树林村村民  
孙兆义 男 耀州区小丘镇原党村村民  
李汶静 女 新区正阳路街道华阳社区居民  
成文斌 男 新区“搭把手”志愿者服务队队长  
张笑天 男 铜川市交警二大队辅警  
阎云娥 女 王益区七一路街道大同路社区居民  
张春华 女 印台区城关街道南苑社区居民  
刘小元 男 宜君县彭镇白家塬村村医  
封营东 男 铜川市公交公司第一分公司驾驶员  
印台区 1.1 群体

### 【见义勇为(6人)】

焦凯强 男 铜川美佳华置业有限公司员工  
郭全营 男 铜川矿业公司东坡煤矿矿长  
宋双峰 男 新区咸丰路街道野狐坡村村委会主任  
王 东 男 铜川市公安局网安支队队长  
郭 辉 男 印台区陈炉镇农办主任  
童欣欣 男 耀州区天宝路派出所协警

### 【诚实守信(6人)】

李根利 男 耀州区市政工程有限责任公司董事长  
李风玲 女 宜君县电力商贸有限责任公司总经理

陆朝霞 女 铜川市全友家私专卖店总经理  
张彬华 男 陕西裕源信德商贸集团有限公司董事长  
刘 刚 男 铜川市七里铺蒸饺餐饮有限公司总经理  
温冬冬 男 铜川市出租汽车公司司机

### 【敬业奉献(15人)】

张建军 男 铜川市纪委监委党风政风监督室主任  
陈友仓 男 印台区党史办主任  
陈军胜 男 新区正阳路街道秦岭社区主任  
吴玉良 男 宜君县玉华酒厂总经理  
贾乾生 男 耀州区气象局副局长  
高成平 男 王益公安分局刑警大队队长  
毕 晶 女 铜川市中心血站办公室主任  
高贺龙 男 铜川市地税局政治部干部  
张小军 男 铜川市人民医院质量控制科副科长  
张富强 男 耀州公路管理段照金养护站站长  
周培生 男 宜君县委外宣办副主任  
郭金学 男 铜川市一中新区校区保安  
何新春 男 耀州区照金镇北梁小学校长  
张 恒 女 北京中医药大学孙思邈医院检验科主任  
穆耀进 男 铜川市公安局耀州分局刑侦大队队长

### 【孝老爱亲(8人)】

李艳华 女 耀州区永安路街道解放社区居民  
赵粉莲 女 耀州区锦阳路街道张郝村村民  
冯菊红 女 铜川市人民检察院干警  
马冬梅 女 印台区陈炉镇潘河村村民  
杨水平 女 印台区王石凹街道王石凹村妇联主任  
蒋合民 男 印台区印台街道北街社区居民  
王秀霞 女 宜君县第一中学教师  
张信辉 男 铜川市公交公司三公司职工

### 【自强励志(6人)】

王 娟 女 耀州区绿之然种养殖专业合作社理事长  
崔普选 男 耀州区瑶曲镇闫曲河村村民  
孙小军 男 宜君县哭泉镇马前尧村村民

孙志明 男 印台区红土镇孙家砭村村民  
冉好强 男 印台区陈炉镇雷家坡村村医  
贺亚婷 女 印台区陈炉镇立地坡村村民

田淑侠 陕西集华柴家沟矿业有限公司供应公司科员  
陈晓霞 铜川新区欣悦商务宾馆总经理  
徐世彦 陕西省果树良种苗木繁育中心院士专家工作站站长  
朱静静 耀州区诚基公司城市展馆负责人  
高雪艳 印台区图书馆馆长

## 三八红旗手

### 【陕西省三八红旗手】

郝亚梅 铜川市耀州区恒丰农业有限公司董事长  
任俊清 铜川市乾顺工贸有限责任公司董事长、  
党支部书记  
邓亚丽 铜川市交通运输局党委书记、局长

### 【陕西省三八红旗集体】

铜川市王益区国税局办税服务厅

### 【铜川市三八红旗手】

侯雅静 耀州区永安路街道邻德社区党总支书记、居  
委会主任  
崔 萌 耀州区文化馆干部  
郭艳阳 耀州区人民医院餐厅经理  
郝彩侠 耀州区董家河镇王家砭村副主任、妇联主席  
贺占宁 王益区王家河街道柿树沟社区党支部书记、  
居委会主任  
李雪静 王益区陕煤建司一中教学处副主任  
姚咪娜 王益区招商局局长  
薛爱琴 印台区顺河村党支部书记  
燕双玲 印台区中医药发展局副局长  
张明侠 印台区启慧幼儿园园长  
刘百玲 宜君县城关第二幼儿园园长  
赵蕾蕾 宜君县退耕还林工作办公室干部  
张 恒 北京中医药大学孙思邈医院检验科主任  
常 艳 铜川市环保局办公室主任、监察室主任  
姚惠兰 铜川市自来水(集团)有限公司工会副主席

## 逝世人物

**张路：**男，汉族，陕西华县人，1918年10月出生。1937年3月参加革命工作，并加入中国共产党，铜川市建委原主任，1983年10月离休。2018年11月11日因病去世，享年101岁。

**张开宏：**男，汉族，陕西富平人，1933年8月出生。1955年4月加入中国共产党，1951年11月参加工作，铜川市中级人民法院原党组书记、院长，1993年12月退休。2018年9月18日因病去世，享年85岁。

**冀军：**男，汉族，陕西蒲城人，1935年7月出生。1956年5月参加工作，1955年7月加入中国共产党，铜川市人民检察院原检察长，1996年10月退休。2018年8月30日因病去世，享年83岁。

**赵含麟：**男，汉族，陕西岐山人，1933年2月出生。1949年3月参加工作，1950年5月加入中国共产党，铜川市委原书记，1995年5月离休。2018年4月7日因病去世，享年86岁。

**汪新瑞：**男，回族，浙江宁波人，1943年12月出生。1966年9月参加工作，1980年8月加入中国共产党，市人大常委会原副主任，2004年12月退休。2018年1月28日因病去世，享年76岁。

# 区县概况

## 耀州区

**【概况】** 耀州地处陕西中部渭北高原南缘，置县历史 2 170 多年，2002 年 10 月撤县设区，。它是连接关中和陕北的交通要道，铜黄高速、合凤高速、210 国道、包茂高速、咸铜铁路、梅七铁路穿境而过，加之建设之中的西包城际高铁等省市交通要道，耀州将融入西安半小时乃至 15 分钟经济圈。总面积 1617 平方千米，人口 33 万人（含新区），辖 8 镇（瑶曲镇、庙湾镇、关庄镇、董家河镇、孙塬镇、小丘镇、照金镇、石柱镇）和 3 个街道办事处（永安路、天宝路、锦阳路），117 个行政村（镇村综合改革前为 178 个）、12 个板块型社区。

耀州区人杰地灵，物华天宝，是隋唐医药学家孙思邈、西晋哲学家傅玄、唐代书法家柳公权、史学家令狐德棻和北宋山水画家范宽等“一圣四杰”的故里。1933 年，刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈革命家在这里创建了西北第一个山区革命根据地——陕甘边照金革命根据地。照金成为全国红色旅游样板，薛家寨景区被授予国家国防教育示范基地，药王山景区被列入全省 30 个重大文化产业项目。

境内石灰石储量 40 亿吨，煤炭储量 18 亿吨。铁矿、高岭土矿、油页岩矿等矿产资源十分丰富。耀州是苹果、花椒、核桃、大樱桃、酿酒葡萄、中药材的优生区，是陕西省优质外销果、加工专用果、奶牛、肉牛、强筋小麦、饲料饲草和中药材规范化种植等七大优势（特色）农产品基地。伊利、天辰、陕煤化、陕有色、陕文投、铭帝、上海摩贝、世纪华耀、陕西安易等一批大集团、大企业入驻耀州区，“2342”工程建设强势推进，积聚强大发展后劲。

**【国民经济】** 2018 年，耀州区坚持稳中求进的工

作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现出总体平稳、结构优化、质量提升的良好态势，较好地完成了年初确定的目标任务。2018 年全区实现生产总值 91.63 亿元，按可比价计算增长 6.1%。其中，第一产业实现增加值 11.60 亿元，增长 3.1%；第二产业实现增加值 43.48 亿元，增长 4.8%；第三产业实现增加值 36.55 亿元，增长 8.7%。人均地区生产总值 38 809 元。从产业构成看，一、二、三次产业的结构比重为 12.6：47.5：39.9，三次产业对经济贡献率分别为 7.3%、36.9% 和 55.8%，分别拉动经济增长 0.4、2.3 和 3.4 个百分点。

**【现代农业】** 2018 年，耀州区农业增加值完成 20.83 亿元，粮食播种面积 36.15 千公顷，粮食总产量达 7.36 万吨，实现“十五连丰”。25 个现代农业园区稳步发展，入园企业达到 46 家，完成投资 3.7 亿元。步寿塬苗木花卉产业园、照金海棠生态产业园全面建成，海升果品采后商品化处理及贮藏保鲜、现代果园科技文化主题园等项目快速推进。新建规模化养殖场 6 个，创建省市级标准化养殖示范场 4 个。发展节水灌溉、新修基本农田 333.33 公顷。建成农村安全饮水工程 62 处，解决 8.7 万人饮水安全。完成 117 个村清产核资和 18 个试点村产权改革任务，农村产权流转交易中心建成投运。全面推进“大棚房”清理整治工作。举办陕西省第六届“村官”论坛。耀州区在全国电子商务进农村示范区考评中取得优秀等次，先后获得“第三次全国农业普查先进集体”、省级“农产品质量安全区”“果业扶贫科技创新奖”等称号。

**【工业经济】** 2018 年，耀州区规模以上工业总产值完成 107.99 亿元，规模以上工业实现增加值

32.18 亿元。在规模以上工业企业中，国有工业产值完成 21.59 亿元；股份制工业产值完成 78.48 亿元。分轻重工业看，轻工业下降 41.3%，重工业下降 15.48%。支柱产业原煤、建材完成工业总产值 71.34 亿元，占规模以上工业总产值的 66.1%。全年新增规模企业 6 家，拉动规模工业增长 0.5 个百分点。全区施工项目共 226 个，其中新开工项目 157 个，年内投产项目 176 个。年产 200 万件汽车配件制造项目、达美年产 600 万只轻量化铝轮毂等重点项目落地耀州；民营经济扶贫产业园（一期）建设项目、海升传统产业提升果品采后商品化处理及贮藏保鲜建设项目、关庄农批电商物流扶贫产业园基础设施建设项目、陕西果业集团铜川种苗科技有限责任公司现代果业科技文化主题园项目稳步推进；年产 30 万吨铝镁合金项目、年产 120 万吨冶坪煤矿项目进入尾声。

**【非公有制经济】** 2018 年，耀州区非公有制经济实现增加值 48.76 亿元，占生产总值的比重 53.2%。各类法人单位 3586 家，产业活动单位 420 家。个体工商户 18 088 户。全年实现社会消费品零售总额 33.1 亿元，增长 11.2%。按企业规模划分，限额以上企业实现零售额 10.4 亿元，同比增长 16.7%，占全社会消费品零售额比重 31.3%；限额以下商贸企业实现零售额 22.7 亿元，同比增长 8.9%，占全社会消费品零售额比重 68.7%。分城乡看，城市实现零售额 25.4 亿元，增长 10.7%；农村实现零售额 7.7 亿元，增长 12.8%。分行业看，批发零售业实现零售额 26.3 亿元，增长 11.2%；住宿餐饮业实现零售额 6.8 亿元，增长 11.2%。

**【旅游商贸】** 2018 年，耀州区接待游客 935.2 万人次，同比增长 20.8%，实现旅游综合收入 56.2 亿元，同比增长 25%。居然之家、上街里美食城投入运营，北城购物中心、花园饭店等项目基本建成。编制完成《全域旅游发展总体规划》。古城旅游观光车正式运营，主要景点实现公交全覆盖。照金红色旅游三期、溪山胜境景区开发等项目进展顺利，马咀、移村等乡村旅游加快发展。照金丹霞国家地质公园荣获“陕西地质名片专家推荐特色奖”，溪山胜境景区被确定为第四批全国森林康养基地试点建设单位，陈家坡会议纪念馆成为全国红军小学建设工程爱国主义教育基地。



2018 年耀州古城旅游车辆运营启动仪式

（耀州区政府办提供）

**【城乡建设】** 2018 年，耀州区持续实施“城镇化带动”战略，稳步推进历史文化名城和锦阳新城建设，耀州名人馆对外开放，聚锦园小区、创业大厦等项目基本建成，集中供热、德馨佳苑、碧桂园锦阳学府等项目加快推进。国卫复审通过，创文工作全面启动。引入启迪桑德专业环卫保洁，将锦阳路街道、董家河镇、孙塬镇纳入城区保洁管理范围。水峪——张郝美丽乡村示范片区和 25 个市级美丽乡村创建工作全面完成，水峪、沟西和马咀分别获得全省“美丽宜居示范村”“十佳美丽村”称号，移村入选中国传统村落名录。新区至寺坡公路建成通车，沮河东路、锦阳新城环城路连接线加快推进，惠塬第二通道开工建设，新修改造乡村道路 271 千米。耀州区被命名为“四好农村路”省级示范区。

**【财税金融】** 2018 年，耀州区地方财政收入完成 3.91 亿元，同口径增长 15.4%。全年财政支出 25.9 亿元，与上年持平。其中，教育支出 59 816 万元，增长 0.2%；科学技术支出 1 646 万元，增长 1.4%；文化体育与传媒支出 4896 万元，下降 49.2%；社会保障和就业支出 26 322 万元，增长 2.2%；医疗卫生支出 15 032 万元，下降 27.1%；农林水支出 56 448 万元，增长 14.6%；节能环保支出 16 749 万元，增长 3.5%。金融机构各项存款余额 124.29 亿元，较上年同期增加 8.13 亿元，同比增长 7.0%。各类保险机构共 8 家，实现保费收入 9741.8 万元，赔付额 4457.7 万元，赔付率 45.8%。

**【人民生活】** 2018 年，耀州区民生投入 21.8 亿元。城镇居民人均可支配收入 30 248 元，同比增长 8.4%；农村居民人均可支配收入 9390 元，同比

增长 9.2%。发放各类保障金 18.4 亿元。城乡居民养老保险参保人数 11.85 万人,全年城镇新增就业人员 2735 人,城镇登记失业率为 3.21%。保障城市低保 727 户 1445 人,保障农村低保 2489 户 6584 人。建成保障房 1032 套 6.2 万平方米,商品房去库存 5.4 万平方米,三获“全省保障性安居工程十佳区”称号。耀州中学改扩建工程全面竣工,通过省级示范高中验收,高考二本上线率保持全市领先。组建红军小学教育联盟,北梁、照金红军小学被确定为全国红军小学建设工程传承红色基因示范校。锦阳新城小学、幼儿园如期开学开园,大班额问题得到有效解决。区卫生监督所、疾控中心、妇幼保健院新址基本完工,孙思邈中医院项目二期加快建设,新改建标准化村卫生室 40 所。区人民医院“二甲”创建工作通过专家评估验收,中医药综合服务实现全覆盖,建立 7 个医疗联合体,成为第二批国家级健康促进示范区。持续实施“文化兴耀”战略,国家公共文化服务体系示范区通过验收。镇(街道)、村(社区)综合文化服务中心实现全覆盖,“两馆一站一中心”免费服务群众 10 万人次。

**【科技文化】** 2018 年,耀州区完成技术合同成交总额 3395 万元,高新技术企业达到 3 家,完成发明专利申请量 10 件。申报省级科技项目 9 项,申报市级科技成果转化项目 2 项,引进新品种 4 个,推广新技术 3 余项。国家科技部富民强县专项行动计划万亩有机苹果示范基地建设项目,通过认证机构的第三次检测。省级重大科技创新项目肉羊良种繁育与高效养殖、良种肉猪生态养殖关键技术研究示范形成技术标准体系,综合发展循环模式效果明显。举办群众文化活动 500 多场,文化艺术培训 260 次,开展“耀州大舞台”、惠民演出等 130 余场,电影公司免费放映电影 2184 场次。8 位泥塑、面塑、刺绣等民间艺人参加京交会,在非遗展区开展现场展演,并被《新闻联播》等中央媒体报道。全区有电视台 1 座,广播覆盖率达到 99.9%,电视覆盖率达到 99.98%。

**【环境保护】** 2018 年,耀州区完成造林绿化 2866.68 公顷,自然繁育出朱鹮 23 只,“耀州籍”朱鹮数量达到 69 只,铜川全市朱鹮种群数量达到 130 只,成为区生态环境持续改善的生动见证。水环境质量指标显著改善,漆沮河交汇处断面水质化学需氧量平均浓度和氨氮平均浓度均比上年下降。深化铁腕治霾打赢蓝天保卫战三年行动,围绕“减煤、治源、抑尘、控车、禁燃、增绿”

六项举措,实施联防联控,开展 210 国道、孙塬、凤凰沟和锦阳川“一线三区域”综合整治,落实行业监管和属地监管职责,促进空气质量改善。全区空气质量综合指数为 6.0,比去年优化 0.13 个百分点。

**【自身建设】** 2018 年,耀州区坚持以深化“放管服”改革为抓手,全面优化提升营商环境,完善行政许可、审核转报、备案类及其他服务事项 609 项,率先在全省推行 24 小时自助式办税服务。支持民营企业发展,深入开展“双百双千”工程,设立 3000 万元工业发展专项资金,出台金融创新十条措施,减免税收 3262 万元。落实党中央关于全面从严治党各项决策部署,以上率下开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,扎实推进“以案促改”和干部作风问题排查整改工作。坚持政务公开,压缩“三公”经费,所有区级部门和镇办向社会公开预决算。自觉接受人大、政协和社会各界监督,向区人大报告重大事项 14 项,坚持区政府、区政协联席会议制度,办理建议提案、市长信箱和网民留言 566 件,办结率 100%,群众多次来信留言点赞。不断深化“访民意、解民困、送温暖”党旗领航奔小康活动,为群众兴办实事 2400 余件,困难群众救助率、干部作风和群众综合满意率持续提升。

## 王益区

**【概况】** 2018 年,王益区全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持稳中求进工作总基调,紧扣追赶超越目标定位和“五个扎实”要求、“五新”战略任务,以“打造休闲购物中心、建设配套加工基地、发展特色高效农业”为方向,大力实施“项目带动、创新驱动、园区拉动、城乡联动”四大战略,全区经济社会发展稳中趋暖、稳中向好。全年生产总值增长 6%;地方财政收入增长 13.89%;社会消费品零售总额增长 11.2%;服务业增加值增长 6.1%;城乡居民人均可支配收入分别增长 8.4%和 9.3%。

全年签约各类项目 53 个,涉及资金 128.97 亿元,其中 34 个合同项目开工建设 29 个,建成 10 个;全年实际利用市域外资金 34.41 亿元,争取国投项目资金 3.9 亿元。90 个区级重点项目完成投资 64.1 亿元。全社会固定资产投资增长 14.5%。

获得第四批“全国法治县(区)创建活动先进单位”,全国最具获得感智慧社区建设先进单位;被列

为全省首批城市设计、城市“双修”试点区县；获得全省改善农村人居环境工作先进县（区），省级建设法治政府示范区，省级结核病综合防控示范区，省级县域节水型社会达标建设区，全省老龄宣传通联工作先进单位，全省信访工作先进县（区），省级政务督查工作先进单位。

**【经济发展】** 2018年，王益区在市委、市政府正确领导下，全面贯彻落实党的十九大精神，以“打造休闲购物中心、建设配套加工基地、发展特色高效农业”为方向，大力实施“项目带动、创新驱动、园区拉动、城乡联动”四大战略，王益区经济社会发展稳中趋暖、稳中向好。全年生产总值增长6%；地方财政收入增长13.89%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.4%和9.3%。

**【招商引资和项目建设】** 2018年，王益区成立新动能投资发展有限公司，设立新动能产业投资基金，在浙江杭州设立“王益区驻杭州招商服务中心”，开展“飞地园区”区域驻点服务工作。先后参加丝博会、陕粤港澳经济合作活动周等重大会展招商活动8场次。全年签约各类项目53个，涉及资金128.97亿元，其中34个合同项目开工建设29个，建成10个；全年实际利用市域外资金34.41亿元，争取国投项目资金3.9亿元。全区90个区级重点项目完成投资64.1亿元，37个项目建成投运，在全市重点项目观摩活动中区排名全市第二。全社会固定资产投资增长14.5%。

**【三产优化提升】** 2018年，王益区巩固三产服务业在全市的领先优势，推进文化宫片区改造、红旗商业步行街等项目，引进建成首映国际影城王益店等11个三产服务业项目。社会消费品零售总额增长11.2%；服务业增加值增长6.1%。

**【工业转型升级】** 2018年，王益区制定出台《关于工业促投资稳增长提质增效的意见》，开展中小微企业帮扶解困“双百双千”工程，协调解决各类问题83个，争取各类扶持发展资金2600万元。实施工业项目20个，年产18万吨优质岩棉生产线一期、火凤凰原材料生产线等9个项目建成，省环保集团20万吨/年固体废物收集处理项目等11个项目推进，全年培育规上工业企业10户，增量全市第一。支持耀州窑文化基地转型发展，推动王家河工业园区建设，两大园区规模以上工业增加值占全区工业增加值比重达到85%以上。实施“质量兴区”战略和品牌建设，加快科技创新，陕西火凤凰艺术陶瓷有限责任公司获

得省级高新技术企业，铜川声威建材有限责任公司生产的声威牌通用硅酸盐水泥和陕西鼎香食品有限公司生产的鼎香佬牌肉制品获得陕西省名牌产品。规模以上工业增加值增长3.3%。

**【全域旅游】** 2018年，王益区以“耀州瓷”“孟姜女”两大文化品牌为引领，推进“一厅一镇四景区”建设。姜女故里·秦人村落项目一期建成并进行项目推介，耀瓷特色小镇、山水王家河、民俗义兴村、红色军台岭建设正常推进，“一厅一镇四景区”全域旅游框架初步形成。

**【特色农业】** 2018年，王益区6个现代农业园区建设初见成效，实施巨洋农光互补综合示范园等农业项目9个；建成林下经济发展示范基地3个、市级优质水果标准化示范园7个，秦人村落桃产业特色小镇列入省级特色产业发展重点镇，益民现代农业科技园区荣获省级农业科技园区，“长龙”牌蜂蜜等8个特色农产品分别获后稷特别奖和后稷奖。

**【防范化解重大风险】** 2018年，王益区健全非法集资风险舆情预警处置机制，化解系统内政府性债务714万元，金融机构不良贷款率控制在1.55%；积极搭建政银企合作平台，利用“税易贷”“小微快贷”帮助100余户企业贷款5000余万元。

**【精准脱贫】** 2018年，王益区统筹实施“七项行动”“七大工程”，精准落实“八个一批”帮扶措施1627项，实施10个产业扶贫项目，建成3.087兆瓦村级光伏扶贫电站并全部并网发电。扶持创业44人、转移就业369人、公益岗位安置109人，兑现各类保障性政策补贴559万元。“六比六看”评选表彰活动受到省委、市委领导同志批示肯定。高质量完成6个贫困村退出和105名贫困群众脱贫任务。

**【污染防治】** 2018年，王益区推进铁腕治霾“七个专项行动”，完成320家高污染燃料使用经营户的清洁能源改造。开展城市精细化管理，城市主次干道路面干净整洁。实施城乡居民“煤改气”550户、“煤改电”3684户；整治“散乱污”企业39户，完成沿河259个生活污水排污口收集和支毛沟268处污水口收集纳管。建成农村生活垃圾污水处理设施15处，生活垃圾分类收集站4处。

**【深化改革】** 2018年，王益区制订落实《王益区优化提升营商环境十大行动方案》，通过“线下”转“线上”办理备案项目45个；新增市场主体5366户，完成全年任务的132%，增速全市第一；引导铜



川市益民利农实业股份有限公司在陕西股权交易中心挂牌;营商环境问卷调查群众满意度全市第一。建成农村产权交易平台,全区26个行政村均完成清产核资工作,完成6个试点村改革任务。整合城管执法队伍,实现“一支队伍管执法”。云梦堤社区“空巢老人一键呼叫”系统、光明社区文化服务“一心多点”模式受到国家电子政务理事会高度评价。

**【城市双修】** 2018年,王益区列入到全省首批城市设计、城市“双修”试点区县,因地制宜编制《王益区城市“三疏”专项规划及城市“双修”方案》和22条支毛沟巷治理的规划设计,实施王益城市“南大门”改造提升工程,大同路、健康路完成了微循环改造,新光明桥建成通车。在二厂沟、半截沟、老科沟3条支毛沟实施生态修复治理。实施棚户区改造项目9个,建成保障性住房210套,安置住房困难群众1127户。搬迁地质灾害点群众101户386人。黄堡重点示范镇完成投资7.83亿元,新镇区全年入住群众331户。全面完成漆水河青年路至川口段、王家河流域综合整治工程,市人民公园改造提升工程全面完工并对外开放,建成水文化公园、河滨公园、湿地公园,漆水河川口——博物馆段河道综合整治项目正常推进。加快实施美丽乡村建设,81个项目全部建成,累计投资1.12亿元,孟姜塬、军台岭2个村获得全省美丽宜居示范村。全区所有村组主巷道路全部实现硬化,黄环旅游公路和宜上路改建工程全线通车。建成7座农村生活垃圾压缩转运站并投运,农村生活垃圾集中统一收集处理实现全覆盖,王益区被省政府评为全省改善农村人居环境工作先进县(区)。新建涝池10座、谷坊10座、治理水土流失面积5.1平方千米,创建成省级县域节水型社会达标建设区。

**【民生保障】** 2018年,王益区实施十件惠民实事。同时,统筹抓好社保和社会事业发展。发放创业担保贷款3866万元,城镇新增就业2480人,城镇登记失业率为3.23%。发放城乡低保金及电价补贴7376万元,保障城乡困难群众4644户11869人,为20524名老人发放高龄补贴1731万元,获得全省老龄宣传统战工作先进单位,城乡居民社会养老保险、城镇基本医疗保险、新农合参保率分别达到99.6%、99.5%、99%,完成区福居养护院主体和2个社区日间照料中心建设。黄堡东塬集中供水改扩建工程完工。完成王家河中心小学等15所学校改造提升工作,改建青年路幼儿园1所,增加学位360个,为29所学校配备直饮水设

备78台,改造5所寄宿制学校浴室,建成智慧校园2所,创建全国中小学责任督学挂牌督导创新区顺利接受国家专家组的实地核查;举办第六届机关运动会和黄环公路马拉松赛。“一心多点10分钟公共文化服务圈”服务模式在全省推广,“义兴療疔”“金属篆刻技艺”获批省级非物质文化遗产。王家河街道卫生院、黄堡镇中心卫生院与市级医疗机构建立医联体,王益区被评为省级结核病综合防控示范区,创建省级卫生应急示范区通过验收。

**【社会治理】** 2018年,王益区建成20个智慧社区,获得全国最具获得感智慧社区建设先进单位。七个镇(街道)全部创建成区级法治镇(街道),获得第四批全国法治县(区)创建活动先进单位。推进“雪亮工程”,深入开展扫黑除恶专项斗争和“雷霆2018”严打专项行动,提升人民群众安全感。持续推进信访基础工作制度化、规范化,解决一批群众合理诉求,获得全省信访工作先进县(区)。强化食品药品安全监管,保障广大群众的饮食用药安全。开展安全生产“三项攻坚行动”和非煤矿山、建筑施工等行业领域安全生产大检查,狠抓隐患治理,王益区安全生产形势总体稳定。

## 印台区

**【经济社会发展概况】** 2018年,印台区认真贯彻落实“追赶超越”“五个扎实”要求和“五新战略”,以“追赶超越,转型发展”为主题,深入实施“果业立区、工业强区、文化兴区”三大战略,持续打好“项目建设、招商引资、脱贫攻坚”三大战役,加快打造“一心一带四园四区”十大重点板块,系统发力,扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全区经济社会保持稳中有进、稳中向好的发展态势。全年完成生产总值76.76亿元,增长5.7%;地方财政收入1.72亿元,增长9.15%;全社会固定资产投资增长速度15.3%;规模以上工业增加值增长4.1%;服务业增加值32.82亿元,增长7.5%;社会消费品零售总额30.66亿元,增长11.0%;城镇居民人均可支配收入26535元,增长8.1%;农村居民人均可支配收入9164元,增长9.4%。

**【招商引资和项目建设】** 2018年,印台区策划包装项目124个,涉及资金1095亿元,纳入市级重大项目库6个,涉及资金20.7亿元。争取政府投资项目

45 个, 总投资 4.18 亿元。开展小分队、驻点招商 120 次, 缔结单位 40 个, 参加丝博会等商贸活动 18 次, 全年引进项目 89 个, 涉及资金 164 亿元, 其中二手车交易大厅等 11 个项目建成投产, 实际利用市域外到位资金 37.04 亿元。集中开工项目 7 批 65 个, 涉及资金 52.2 亿元, 完成投资 17 亿元; 实施市级重点项目 20 个, 村级光伏等 3 个项目建成投产, 印台综合服务体等 17 个项目正常推进, 完成投资 14 亿元, 项目建设对区域经济的拉动作用增强。

**【农业经济】** 2018 年, 印台区新栽苹果 336.67 公顷, 建成肥水一体化 250 公顷, 认定千亩示范区 5 个、百亩示范园 40 个, 果园标准化管理水平持续提升; 在上海、北京等地建成“印台苹果”品牌店 7 家, 建成苹果交易中心 1 座、储藏库 1 座、分拣线 5 条, 京东云仓暨产地运营中心落户印台, “印台苹果”成功注册国家地理标志证明商标, 获评“中国苹果之乡”称号和全省苹果“北扩西进”先进单位, 果农人均苹果纯收入连续六年稳定在万元以上。新栽植干杂果 420 公顷, 建成市级干杂果示范园 2 个, 新发展中药材 666.67 公顷、设施蔬菜 266.67 公顷、苗木花卉 360 公顷, 获评“中国果蔬无公害十强区”、全国品牌农业示范区。周陵农产品加工园加快建设, 金圪塔园区灌溉网建成投用, 西洋梨科技园建成果库一座, 康坦无害化农业铜川工作站落户印台区, 禾绿生物有机肥生产线准备建成投产, 推进大北农 50 万头生猪育肥项目, 年产 50 万吨无抗高端饲料加工项目签约, 农业产加销全产业链基本形成。

**【工业经济】** 2018 年, 印台区落实省市工业稳增长各项措施, 出台工业提质增效实施意见和配套政策措施。传统产业改造步伐加快, 7 处技改煤矿复工; 新建、改造洗煤企业 8 家。接续产业规模不断壮大, 隆鑫工贸、荣胜聚力、有机砂生产线等项目达产达效。工业承载能力提升, 陈陶园区雨污分流、道路绿化、供水管网接入工程全面完工; 盘活利用闲置资源, 腾出老铝厂厂房 7000 余平方米, 新建、改造标准化厂房 10.5 万平方米。推进上市公司“飞龙计划”, 安泰集团 IPO 上市方案进行编制, 4 家企业在省股权交易中心挂牌。开展市场主体“倍增计划”, 培育规上工业企业 11 家, 新增市场主体 4500 余户; 扎实开展“双百双千”工程, 解决宏大民爆销路不畅等各类问题 48 个, 帮助润民达康等企业争取融资 1000 余万元。

**【第三产业】** 2018 年, 印台区陈炉耀瓷文化创意产业基地、陈炉古镇艺术写生基地全面建成; 新增规上文化企业 4 户。出台加快全域旅游发展的意见, 陈炉古镇投资开发成功与北京东方园林签订合同; 金锁石林景区滑索、游乐场、民宿一条街等项目建成对外开放, 景区被评为省级旅游民宿标杆示范单位; 完成王石凹煤矿工业遗址井下体验项目设计, 王石凹煤矿成功入选第二批国家工业遗产、第七批陕西省文物保护单位; 何家坊村被评为全省乡村旅游示范村。申报全国电子商务进农村示范区, 线上交易额突破亿元。鼎铭物流园建成运营, 金悦酒店改造提升全面完工, 美食街提档升级加快推进, 南关新桥、姜女祠滨河、印台中学三大商圈规划进行编制, 培育限上商贸企业和规上服务企业 17 家, 新增“五上”企业 27 户。

**【城乡建设】** 2018 年, 印台区北市区城市管理人、权、物移交接收全面完成。保障房项目全面建成, 新分配入住 811 户。12 个棚户区改造项目完成房屋征收 1615 户。漆水河印台段河堤亮化、滨河东路雨污管道和路面铺设项目建成投用。陈炉、红土两个重点镇建设加快推进, 红土镇列入全国农业产业强镇示范建设名单, 陈炉镇立地坡村入选中国传统村落名录, 印台街道西村被评为全国生态文化村。三里洞红研山矿山地质环境治理工程全面竣工, 河湖长制、河湖警长制实现全覆盖, 绿化造林 693.34 公顷、治理水土流失 12.3 平方千米, 出区断面水质全面达标。中省环保督察反馈问题整改率达到 99%, 全年收获空气优良天数 258 天。

**【脱贫攻坚】** 2018 年, 印台区建成扶贫产业园 15 个, 41 个贫困村光伏电站并网发电, 群众增收渠道得到拓宽。44 个安全饮水项目全面完工, 贫困村标准化卫生室建设实现全覆盖。“两房”建设加快推进, 4 个移民搬迁安置点建成住房 1090 套, 165 户危房改造户全部入住。“爱心超市”、互助资金协会运行规范, “一强四好”评选活动得到中省市充分肯定。“两联一包”、定点扶贫、印亭协作帮扶成效明显。教育、金融、就业、生态、健康、兜底等保障政策全面落实, 1.24 万群众享受到政策红利。20 个贫困村顺利退出, 781 户 2652 人达到脱贫标准。

**【社会事业】** 2018 年, 印台区民生支出占财政总支出的 85.4%, 较上年增加 1.96 亿元。所有寄宿制学校浴室、运动场实现全覆盖, 全民健身中心主体完工, 创建为省级全民健身示范区。区妇幼保健

院主体建成,东坡社区卫生服务中心被评为第二批省级医养结合示范基地,整区创建为全省卫生应急、结核病综合防治示范区。食品安全治理水平全面提升,被评为省级食品安全示范区。举办文化大篷车等群众性文化活动 294 场次,群众文化生活更加丰富。72 个行政村“两委”换届完成,17 个农村幸福院全面竣工。招引各类专业人才 113 人,城镇新增就业 2010 人,城镇失业率控制在 3.2%。国卫巩固提升工作持续开展。省级“四好农村路”示范区创建等验收工作准备完毕。申报为国家独立工矿区改造试点区。推进扫黑除恶、安全生产、信访维稳等工作,全区社会大局和谐稳定。

**【改革创新】** 2018 年,印台区“放管服”改革稳步推进,优化提升营商环境“十大行动”深入开展,企业开办、注销实现“零费用”。相对集中行政许可权改革试点工作成效显著,成立区行政审批服务局,完成 114 项行政许可事项划转,初步实现“一枚印章管审批”。国地税征管体制改革全面完成,24 小时自助办税服务大厅建成投用。农村“三变”改革步伐加快,72 个行政村提前一年完成股份制改革整区推进任务,被列为全国农村集体产权制度改革试点区。国有林场改革顺利通过省级验收。剥离国有企业办社会职能扎实推进,完成 1 家医院、5 家单位型社区和 6 座污水处理厂接管工作。设立政府性融资担保基金,7 家企业在陕西股权交易中心挂牌。

## 宜君县

**【概况】** 2018 年,宜君县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻十九大精神,以供给侧结构性改革为主线,以“五个扎实”为要求,以“五新”战略为重点,以新发展理念为引领,坚持稳中求进工作总基调,全面聚焦打赢脱贫攻坚战,实现脱贫摘帽这个中心;做强项目建设、工业转型、农业增效、三产融合、城乡共建“五大板块”,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革;坚守生态环保、民生改善、安全维稳“三条底线”;以改革促进经济社会高质量发展。

**【脱贫攻坚】** 2018 年,宜君县深入推进“十大提升”工程和精神风貌大提升“十二项”活动。启动建设产业扶贫基地、扶贫车间、扶贫工厂,光伏扶贫实

现贫困村光伏电站全省首个并网发电,教育、健康、生态、就业扶贫和兜底保障等政策全面兑现,免费供药 13 729 人次,12 个易地扶贫搬迁集中安置点交付使用,1449 名贫困群众实现转移就业、1410 户困难群众搬进新居。中央定点扶贫、苏陕扶贫、三大帮扶、社会扶贫活力激发。驻村干部“暖心工程”实现贫困村全覆盖。普惠金融被世界银行确定为全球倡议项目,“宜馨超市”“宜民讲习所”经验在全省推广,“五好新风助脱贫”被陕西电视台全国“两会”栏目专题报道,先后获得全省脱贫攻坚工作先进县、全省科技特派员工作组织管理先进县和全市扶贫产品交易会区县唯一优秀奖。

**【县域经济】** 2018 年,宜君县不断优化营商环境,在全市率先实行“登记、交易、缴税、缴费”不动产登记一体化办理服务模式,免费为新注册企业刻制公章,285 个事项“全程网上办”,新注册市场主体 3341 户,同比增长 333%。云梦风电、鲁能光伏并网发电,现代医药产业园厂房主体建成,45 个重点项目完成年度计划。组织参加“农高会”“厦洽会”、陕粤港澳经济合作周等专题招商活动,高标准举办“丝博会”宜君专场。全年签约项目 30 个,到位资金 28.5 亿元,较去年增长 38.6%,项目实施率 100%、开工率 85.1%。地方财政收入增长 13.56%,固定资产投资增长 18.8%,GDP 增长 5.9%。

**【产业发展】** 2018 年,宜君县深入开展“双百双千”行动,工业产品稳中有升,国华风电、哈妹兔业等重点项目相继投产达效,全省最大的 500 兆瓦光伏技术领跑基地开工建设,新增规上工业企业 7 家,认定“科技型中小企业”4 家,在陕西股权交易中心成功挂牌企业 4 家,园区基础设施全面加强,服务功能日趋完善,规模以上工业增加值增长 3.3%。全面推进传统产业提质增效“33”工程和特色产业“双十双千”振兴计划,粮食总产 15.92 万吨,中药材 1013.34 公顷,新栽鲜干果经济林 269.80 公顷。皇姑庄核桃基地被命名为“第三批国家级核桃示范基地”,黄埔寨村被确定为省级“三变”改革示范村,马庄村入选省级美丽宜居示范村,农林牧渔业增加值增长 3.3%,农村居民人均可支配收入 9096 元,增长 9.2%。持续推进全域旅游战略,旱作梯田、花溪谷等生态旅游项目建成投用,长城保护利用高峰论坛等活动成功举办,淌泥河村被评为省级旅游示范村。培育限上商贸企业 14 家,社会消费品零售总额增长 10.9%、服务业增加值

增长 9.9%。

**【城乡建设】** 2018 年，宜君县 800 套保障性住房交付使用，建成农产品交易市场，清风园广场、宜白路、云梦山和花溪谷旅游路投入使用，宜阳南街至南山公园路“白改黑”工程全面完工，龟山片区棚改、老街改造工程正常进展。9 个农村污水处理工程全面竣工，乡镇气化工程全部建成投用，新建及提升改造农村供水 107 处，哭泉镇、五里镇棚改步伐加快。推进“三堆六乱”治理、土坯房拆除，“厕所革命”“五净一规范”示范创建成效显著，创建“达标乡道”“最美乡道”“示范乡道”“精品乡道”31 个，全县农村面貌得到改善。完成花溪谷示范片区及 31 个示范村创建任务，美丽乡村建设走在全市前列。获得全省 2018 年度保障性安居工程建设工作先进县，2018 年度县城建设先进县。

**【生态环境】** 2018 年，宜君县耕地保有量 37.41 千公顷、永久基本农田保护 21.37 千公顷，实施天然林资源保护、三北防护林、退耕还林等重点工程，开展山水林田湖生态修复，造林 3300.02 公顷、治理水土流失 60 平方千米，获得省级森林城市和陕甘两省子午岭护林联防先进单位。全力打好“蓝天、碧水、净土、青山”四场保卫战，科学划定禁养区、禁燃区和限制区，完成煤改气 844 户、煤改电 8320 户、清洁煤替代 1283 户，落实河湖警长制，西河饮用水水质达标率 98% 以上，水质达标得到持续巩固，赵塬等 5 个村获得“市级生态村”。全年环境空气质量优良天数达到 295 天，同比增加 22 天，空气质量综合指数在关中 67 个区县中继续排名第一。

**【社会事业】** 2018 年，宜君县转移农村劳动力就业 1.2 万人，新增就业 639 人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内，被认定为“陕西省农民工返乡创业示范县”。省级标准化高中通过验收，帮扶办学成效显著，第三幼儿园等 5 所学校建成投用，全县学生喝上净化水、寄宿学生洗上热水澡，909 名学生享受到助学贷款，217 名大学新生获得资助，无一名学生因贫困而辍学。全民健身运动、文化活动深入开展，公共文化服务体系示范区走在全市前列，获得全国“双服务”文化建设先进集体，入选“陕西省民间文化艺术之乡”。宜君县人民医院门诊综合楼主体建成，标准化村卫生室、家庭医生签约服务全覆盖，医学类专业人才队伍不断加强，分级诊疗体系进一步健全。坚持应保尽保、应兜尽兜，为全县 9.7 万人全部购买一元民

生保险，落实民生实事，持续筑牢民生保障网。城镇居民人均可支配收入 32 611 元，增长 8.5%。

**【平安宜君建设】** 2018 年，宜君县推进道路交通、煤矿、危化品安全三项攻坚行动，实现安全生产和生产安全，创建“明厨亮灶”餐饮店 165 家、特色店 33 家、放心消费单位 11 家，省级食品安全示范县复审通过验收。化解金融风险，推进阳光信访、法制信访、责任信访，矛盾纠纷化解率达到 95%、信访事项办结率实现 100%。全市首个县级社会治理网格化管理中心、智能化执法管理中心建成投用，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。淌泥河村被授予“全国民主法治示范村”，再次获得全国信访工作“三无县”，2018 年度平安指数位列全省区县级第四，公众安全感排名全市第一。

**【自身建设】** 2018 年，宜君县公布“四办”清单 798 项、“最多跑一次”614 项、“双随机一公开”监管制度全面落实，城市管理执法、卫生计生综合执法及税务、盐业、国有林场体制改革全面完成。坚持集体学法常态化，“七五”普法深入开展，法治政府全面加强。主动公开信息 678 条，办理人大代表建议 11 件，政协委员提案 14 件、建议 35 件。落实党风廉政建设责任制，营造风清气正的政务环境。

## 铜川新区

**【概况】** 2018 年，铜川新区正式获批省级高新技术产业开发区，开启开发建设的“发力元年”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“五个扎实”要求，认真落实“五新”战略任务，坚持以把新区打造成全市创新发展示范区为目标，全面落实“三抓一稳一增”，扎实开展优化营商环境提升年、脱贫攻坚作风建设年和干部本领提升年“三年”活动，经济结构不断优化，重大项目建设速度加快。城市功能得到进一步完善，社会大局和谐稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

**【经济发展】** 2018 年，铜川新区创新争先，新区通过贯彻落实“六大计划”等一系列措施，生产总值、规上工业增加值、地方财政收入分别增长 7.0%、5.2% 和 22.0%，三项指标排名全市第一；服务业增加值、农林牧渔业增加值、固定资产投资分别增长 8.9%、3.2% 和 16.0%，社会消费品零售总额完成 21.85 亿元，较 2017 年增加 2.14 亿元，增速 10.8%。

非公经济增加值占 GDP 比重 38.6%。城乡常住居民人均可支配收入完成 30 086 元和 9 299 元, 陕汽东铭、大秦铝业、天马电缆、科达化工、安川机电 5 家驻区高新技术企业成为引领转型发展的排头兵。

**【招商引资及重大项目推进】** 2018年, 铜川新区采取灵活多样的招商引资方式, 构建精准招商、团队招商、全员招商的新格局。以招商引资作为重大项目落地生根发展, 全年外出对接项目40余次, 招引项目39个, 涉及资金225.13亿元, 实际利用市域外资金53.82亿元、省域外资金41.92亿元。实施56个重点项目, 专题破解大秦铝业200万元融资难题, 典型引路, 促进各门类企业发展举行了中国(铜川)商业航天城航天测控网奠基仪式、新区西北环线“1+N”PPP项目全力推进, 华夏南道、华原西道、开元路建成通车, “断头路”建设打通, 柳范书画公园、体育馆、大剧院、市博物馆等环境保障到位。

**【扶贫攻坚】** 2018年, 铜川新区打好“三场攻坚战”, 保障民生助力发展, 通过“八个一批”和“321”结对帮扶政策和措施的落实, 全区整合涉农资金4 116.4万元, 实施项目60个, 为250户贫困户补植樱桃苗2.55万株, 327户贫困户代养分红实现户均120元。坡头街道办长命村集中式光伏项目主体建成。25户危房改造全部竣工, 易地扶贫搬迁99户278人, 利用存量商品房安置30户107人。投入6.18万元赔付受灾群众生产自救, 投入104万元建成8个贫困村标准化卫生室, 资助建档立卡贫困学生268人次。

**【除污减霾 优化营商环境】** 2018年, 铜川新区防污减霾各项具体指示落实到位, 全年优良天数234天, 比2017年增加16天。率先完成淘汰黄标车治理任务, 全面推行渣土车运营管理, 华能等3家规上工业企业减煤21.44万吨, 市一中南校区污水压力泵站建成施用。立案查处违法行为24起, 处罚73.55万元。通过印发实施《简化企业开办及注销程序行动方案》, 入区企业提高3分钟办结、“最多跑一次”、上门送证等多项措施, 带动投资增长速度, 对81个在建项目工地实行“公安分局局长包抓, 派出所所长负责, 治安民

警、刑侦民警、巡特警民警”包联的“两长三警”制度, 严服务、严管理、重保障, 促进营商环境的公平秩序。

**【六大计划】** 2018年, 铜川新区在抓区域经济发展的目标任务中, 加快实施“六大计划”战略, 牢固树立资本运作理念的“飞龙计划”, 解决企业融资难、融资贵的问题。“速育计划”使学研合作, 科技成果落地转化。“倍增计划”降低门槛、简化审批、扩能增效显著。“增效计划”“快船计划”“增容计划”完成37宗国有土地使用权权籍调查, 131个项目完成固定资产投资61.97亿元, 常住人口达到16.76万人。

**【社会事业】** 2018年, 铜川新区所辖27个村及2个社区居民委员会所辖村(袁家村和新城村)完成产权制度改革工作, 全区年成立集体经济组织36个, 全面完成国家公共文化服务体系示范区创建任务和延昌寺塔抢险加固工程。全区城乡社会救助及社保兜底政策落实有力, 全年共发放各类优抚(抚恤)金360万元, 优抚医疗补助金20万元。旅游综合收入16.56亿元。在新区主次干道、机关、企事业单位醒目位置、公共场所设置大型宣传牌, 道德讲堂讲座不断, 新区好人层出不穷。

**【民生保障】** 2018年, 铜川新区坚持“办人民满意的教育”, 完成正阳路和坡头街道中心幼儿园主体建设, 合并后的景丰中小学增加义务教育学位300个, 新区第三、第四幼儿园增加学位630个。完成28所公办中小学(幼儿园)直饮水和5所寄宿制学校浴室建设。实现城乡养老参保全覆盖, 保障居民小区供暖的“暖冬行动”获得市民好评。

**【党的建设】** 2018年, 铜川新区按期完成27个村“两委”换届选举工作, 选出新一届村“两委”成员253名。创建全省村级党组织标准化示范村1个, 达标村5个, 非公企业党的组织覆盖率和在工作覆盖率分别达81.04%和100%。落实“凡动双考、一开一闭”制度。从严治党, 整改措施得力, 跟踪巡查成为常态化, 成立新区监察工委。

# 附 录

## 政府令

### 铜川市人民政府令 第 1 号

为有效预防森林火灾发生,确保森林资源和人民群众生命财产安全,维护林区社会稳定,根据《森林防火条例》有关规定,市政府决定发布森林防火戒严令。

一、戒严期限:2018年3月30日至5月31日。

二、戒严区域:全市所有国有林区、集体林地、封山育林区、退耕还林区、森林公园、自然保护区和其他有林地。

三、森林防火戒严期内,严禁任何单位和个人在林区实施下列行为:

(一)烧荒、烧地畔、烧秸秆、焚烧垃圾、炼山造林、爆破作业等生产性用火。

(二)吸烟、烧火取暖、野炊、祭祀烧纸、燃放烟花爆竹、烧山狩猎等非生产性用火。

(三)携带火种和易燃易爆品进入林区。

(四)其他易引发森林火灾的行为。

四、违反本戒严令造成森林火灾的,依照《森林防火条例》等有关法律规定追究法律责任。

各区县政府、市新区管委会、市森林防火指挥部各成员单位要切实落实防火责任,积极开展森林防火宣传教育,从严管控野外火源,加强巡查巡护,监管特殊人群,备足灭火设备,完善扑火应急预案,强化应急值班,科学组织灭火,确保不发生重大森林火灾和人员伤亡事故,切实保护森林资源安全。

广大市民发现森林火情,应第一时间拨打森林火

灾报警电话12119,并报告当地政府或市森林防火指挥部办公室(3183119)。

市长:杨长亚  
2018年3月27日

### 铜川市人民政府令 第 2 号

《铜川市人民政府起草地方性法规草案制定政府规章程序规定》已经市政府2018年第17次常务会议通过,现予公布,自2019年1月1日起施行。

市长:李智远  
2018年11月25日

### 铜川市人民政府起草地方性法规草案 制定政府规章程序规定

#### 第一章 总 则

第一条 为了规范市人民政府起草地方性法规草案、制定政府规章程序,保证地方性法规草案和政府规章质量,根据《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》《陕西省人民政府起草地方性法规草案制定政府规章程序规定》《铜川市地方立法条例》,结合本市实际,制定本规定。

第二条 市人民政府起草地方性法规草案、制定政府规章,适用本规定。

第三条 起草地方性法规草案、制定政府规章,应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署,遵循

《中华人民共和国立法法》确定的立法原则,符合宪法、法律、行政法规和其他上位法规定,符合法定权限和程序。

第四条 市人民政府组织起草的地方性法规草案事项应符合《铜川市地方立法条例》有关规定。

市人民政府可以就城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定政府规章。

第五条 市人民政府组织起草地方性法规草案、制定政府规章。

市人民政府法制机构应当加强地方性法规草案起草和政府规章制定的组织协调和督促指导,并具体负责草案审查、组织起草或直接起草重要行政管理地方性法规草案和政府规章等工作。

市人民政府各有关部门按照各自职责,负责起草地方性法规草案、政府规章的具体工作。

第六条 地方性法规草案的类别名称可以称条例、规定、办法、规则。政府规章的名称一般称规定、办法,但不得称条例。

第七条 起草地方性法规草案、制定政府规章活动所需经费列入年度财政预算。

## 第二章 立 项

第八条 市人民政府应当根据本市经济社会发展和全面深化改革的需要,按照立、改、废并举的原则,编制年度规章制定计划。

第九条 市人民政府法制机构应向区县人民政府、市人民政府各部门等征集立法项目建议。必要时,可以广泛征集公民、法人和其他组织的立法项目建议。

市人民政府有关部门提出的立法项目建议应于每年11月底前书面报市人民政府,并提交下列资料:

(一) 立项报告;

(二) 立项说明(包括立法目的、所要解决的主要问题,必要性和可行性,拟确立的主要制度等事项,前期调研论证及征求意见情况、起草进展情况等);

(三) 主要依据及其他参考资料;

(四) 地方性法规草案或者政府规章草案建议稿。

区县人民政府、其他国家机关、社会团体、企业事业组织和公民向市人民政府提出制定地方性法规和政府规章项目建议的,应当对其必要性、所要解决的主要问题、拟确立的主要制度、起草主体等作出说明。

第十条 市人民政府法制机构负责组织立法项目建议的研究论证,提出年度政府规章制定计划,报经市人民政府批准后组织实施。

符合条件的地方性法规项目建议,市人民政府应当按照规定程序提请市人大常委会纳入年度立法工作计划。

第十一条 提请市人大常委会纳入年度立法工作计划和拟列入市人民政府年度规章制定计划的项目,应当符合下列条件:

(一) 符合地方立法权限;

(二) 立法目的明确、依据充分,确有必要制定地方性法规或政府规章;

(三) 适应本市经济社会发展、全面深化改革和行政管理的需要。

第十二条 市人民政府年度规章制定计划应当向社会公布。

第十三条 市人民政府年度规章制定计划公布后不得擅自调整。

年度规章制订计划实施中确需调整规章项目的,起草单位应当提交书面说明,由市人民政府决定。对拟增加的规章项目,有关部门应当充分论证后,提出书面报告。

## 第三章 起 草

第十四条 市人民政府有关部门向市人民政府提出的地方性法规和政府规章项目,由申请立项的部门负责起草。

涉及多个部门或者重大、复杂项目,市人民政府可以确定由其中一个部门组织起草或者多个部门共同组织起草,必要时,也可以由市人民政府法制机构起草或者组织起草。

起草专业性较强的地方性法规草案和政府规章,可以邀请有关专家参与起草,也可以委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

第十五条 地方性法规草案和政府规章内容一般包括:立法目的、立法依据、适用范围、基本原则、调整对象、主管部门、行为规范、法律责任、实施日期等。

第十六条 起草地方性法规草案和政府规章,应当符合下列要求:

(一) 不得与上位法相抵触,与同等效力的其他

地方性法规或者规章相协调、衔接；

(二) 有关法律、法规、规章已经规定的内容，原则上不作重复规定；

(三) 依法设定行政处罚和地方性法规草案中的行政许可、行政强制措施；

(四) 依法设定公民、法人和其他组织的权利义务；

(五) 体现行政机关的职权和责任相统一；

(六) 符合本市实际，具有前瞻性、可操作性；

(七) 逻辑严密、条理清楚、结构严谨、文字简洁、用语准确、明确具体；

(八) 符合立法技术规范；

(九) 法律、法规规定的其他要求。

第十七条 起草地方性法规草案和政府规章，应当广泛征求各级各部门、基层单位、有关组织、专家学者、社会各界及公民的意见。听取意见可以通过媒体公开征求意见、书面征求意见等形式，也可以举行座谈会、论证会、听证会等。

除依法需要保密的外，起草单位应当将地方性法规草案或政府规章草案及其说明等向社会公开征求意见。向社会公开征求意见的期限一般不少于30日。

第十八条 起草专业性较强的地方性法规草案和政府规章，起草单位应当召开论证会，组织相关专业人员、专家学者以及相关部门进行论证。

起草涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧，对公民、法人和其他组织权利义务有重大影响，人民群众普遍关注的地方性法规草案和政府规章，需要听证的，起草单位应当举行听证会听取意见。

举行听证会的，应当依照《规章制定程序条例》的规定执行。

第十九条 地方性法规草案或者政府规章涉及市政府其他部门职责或者与其他部门关系紧密的，起草部门应当征求其他部门意见。起草部门与其他部门有不同意见的，应当充分协商。经协商不能形成一致意见的，起草部门向市人民政府法制机构报送地方性法规草案或者政府规章草案送审稿时，应当同时据实报送不同意见的相关材料。

第二十条 地方性法规草案和政府规章草案报送审查前，应当由起草部门的法制机构审核，领导班子集体会议讨论通过，形成送审稿，经主要负责人签字后，报送市人民政府审查。联合起草的，应当分别

经各部门主要负责人会签后，报送市人民政府审查。

第二十一条 报送地方性法规草案和政府规章草案审查时，应当提交下列材料：

(一) 送审报告；

(二) 送审稿文本、起草说明及其电子文本；

(三) 草案公开征求意见相关资料和相关会议记录；

(四) 起草依据及其他参考资料；

(五) 立法调研报告和参考其他城市同类立法项目的相关资料；

(六) 召开听证会或者进行社会稳定风险评估的相关资料；

(七) 修改地方性法规或者政府规章的，需提交拟修改的地方性法规或者政府规章文本以及修改前后对照表；

(八) 其他需要提交的有关材料。

前款规定提交的材料，应当报送一式5份。

起草部门提交的材料不符合本条第一款、第二款规定的，应当按照要求在5个工作日内补齐相关材料。

第二十二条 地方性法规草案、政府规章草案送审稿的起草说明，应当包括下列主要内容：

(一) 立法的必要性、可行性及所要解决的主要问题；

(二) 起草依据和过程；

(三) 主要内容及主要措施的详细理由；

(四) 征求意见及分歧意见协调处理情况；

(五) 其他需要说明的问题。

第二十三条 起草部门应当按照规定时间和规定程序完成地方性法规草案和政府规章的起草、论证和报送工作。

因特殊情况不能完成或者需要延期完成起草工作的，起草部门应当及时向市人民政府提交书面报告说明情况，经市人民政府同意后，报市人民政府法制机构备案。

列入年度计划的调研项目，由年度计划确定的责任部门于当年完成调研任务，并按照本规定第九条之规定对立法条件是否成熟、是否列入年度计划提出初步建议，形成立法调研报告，报送市人民政府。

#### 第四章 审查

第二十四条 报送市人民政府的地方性法规草案、政府规章草案，由市人民政府法制机构负责审查，



审查内容包括:

- (一) 是否符合本规定第三条、第四条的规定;
- (二) 是否与有关法律、法规、规章协调、衔接;
- (三) 是否存在部门利益和地方保护主义法制化;
- (四) 确立的主要制度以及措施等是否合法且确有必要;
- (五) 对各方面意见的处理是否合法、适当;
- (六) 是否符合立法技术要求;
- (七) 需要审查的其他内容。

第二十五条 地方性法规草案和政府规章草案有下列情形之一的,市人民政府法制机构予以缓办或者退回起草部门:

- (一) 未列入或者未增补列入年度计划的;
- (二) 不符合宪法、法律、行政法规、其他上位法规定和党的路线方针、政策和决策的;
- (三) 主要内容脱离本市实际不能实施的;
- (四) 不适当地强化部门权力,强调部门利益和地方保护主义,需要作重大修改的;
- (五) 规范的主要内容存在较大争议,起草部门又未协调的;
- (六) 立法条件发生重大变化或者立法时机不成熟的;
- (七) 内容属于部门内部职责或者权限划分的;
- (八) 未按照规定程序起草、论证或者报送的;
- (九) 不符合立法技术规范需要进行大幅度修改的。

第二十六条 市人民政府法制机构应当就地方性法规草案、政府规章草案送审稿涉及的主要问题,深入调查研究,广泛听取有关机关、组织、专家和公民的意见。听取意见可以采取书面征求意见、座谈会、论证会、听证会等多种形式。

起草部门未实施或未按要求实施听证程序的,市人民政府法制机构认为需要的,可以举行听证会。

市人民政府法制机构可以将地方性法规草案、政府规章草案送审稿或者修改稿及其说明等向社会公开征求意见。征求意见的期限一般不少于30日。

第二十七条 有关部门或者机构对地方性法规草案、政府规章草案涉及的主要措施、管理体制、权限分工等有不同意见的,市人民政府法制机构应当进行协调,达成一致意见;不能达成一致意见的,应当将主要问题、有关机构或者部门的意见及市人民政府

法制机构的意见报市人民政府决定。

第二十八条 市人民政府法制机构应当充分研究各方面意见,与起草单位协商后,对地方性法规草案、政府规章草案及说明进行修改。

第二十九条 拟报市人民政府审议的地方性法规草案和政府规章草案,应当符合下列要求:

- (一) 符合地方立法权限,无违法减损公民、法人及其他组织的权利或者增加其义务;
- (二) 符合上位法规定原则,便于及时实施上位法、解决行政管理实际问题;
- (三) 拟设定的制度与措施具有操作性,利于公民、法人和其他组织行使权利、履行义务,规范明确、具体,具有针对性、可执行性;
- (四) 体现行政机关职权与责任的统一,合理设定行政裁量权,保障公民、法人和其他组织的合法权益,维护社会公共利益和公平正义;
- (五) 与有关法律、法规、规章协调、衔接;
- (六) 符合立法技术规范。

第三十条 地方性法规草案、政府规章草案及说明由市人民政府法制机构主要负责人签署后,提请市人民政府审议。

## 第五章 决定、公布和备案

第三十一条 市人民政府常务会议或全体会议审议地方性法规草案、政府规章草案时,由市人民政府法制机构主要负责人或者起草部门主要负责人作起草说明。

第三十二条 经市人民政府常务会议或全体会议审议通过的地方性法规草案和政府规章,由市人民政府法制机构按照会议要求修改后,报市长签署。审议未通过的,按照会议决定执行。

经讨论通过的地方性法规草案,以市人民政府议案提请市人民代表大会或者其常务委员会审议。

经审议通过的政府规章,以市人民政府令印发并公布。

第三十三条 公布政府规章的命令应当载明制定机关、序号、规章名称、通过日期、施行日期、市长署名以及公布日期。

第三十四条 政府规章文本应当及时在《铜川市人民政府公报》《铜川日报》、铜川市人民政府门户网站上全文刊载。

《铜川市人民政府公报》刊载的规章文本为标准文本。

第三十五条 政府规章应当自公布之日起 30 日后施行；但是，公布后不立即施行将有碍政府规章施行的，可以自公布之日起施行。

第三十六条 政府规章应当在公布后 30 日内，由市人民政府法制机构依照《中华人民共和国立法法》和《法规规章备案条例》的规定向有关机关备案。

## 第六章 解释、评估和清理

第三十七条 政府规章解释权属于市人民政府。

政府规章解释由实施部门负责提出解释建议，送市人民政府法制机构参照政府规章草案送审稿审查程序提出意见，或者由市人民政府法制机构直接提出解释建议，报送市人民政府批准后公布。

政府规章的解释与政府规章具有同等效力。

第三十八条 政府规章施行后满两年，实施部门应当对其实施情况进行评估，并将评估结果书面报告市人民政府。

第三十九条 政府规章实施部门应当对本部门负责实施的政府规章进行清理。必要时，市人民政府法制机构可以组织有关部门进行清理。

政府规章有下列情形之一的，实施部门或者市人民政府法制机构应当及时向市人民政府提出修改或者废止的建议：

（一）不符合宪法、法律、行政法规和其他上位法规定的；

（二）所依据的法律、法规已经修改或者废止的；

（三）已经被新出台的法律、法规或者规章取代的；

（四）调整对象已经消失或者发生变化的；

（五）实施机关发生变化的；

（六）按照规定进行评估，认为需要修改或者废止的；

（七）其他需要修改或者废止的情形。

修改、废止政府规章的程序，依照政府规章制定程序执行。

## 第七章 附 则

第四十条 本规定自 2019 年 1 月 1 日起施行。

# 政府文件

## 铜川市人民政府 关于工业促投资稳增长提质增效的意见

铜政发〔2018〕15 号

各区县人民政府，市新区管委会，市政府各工作部门、直属事业单位：

为认真贯彻落实中、省关于工业促投资、稳增长、提质增效的决策部署和要求，推动全市工业经济加快发展，特制定以下意见。

### 一、充分激励企业提质增效

市财政每年安排专项资金，支持规上工业企业扩大销售、提质增效、贷款贴息、招商引资，促进项目建设，提升发展质量。

（一）支持传统产业加快改造、转型升级。电解铝液直供量较上年每增加 1 万吨，奖励企业 2 万元；铝合金型材产销量较上年增长 20% 以上，奖励企业 10 万元。煤炭、水泥生产企业增值税直接税负较上年同期每提高 0.2%，按该企业当年增值税纳税额市级留成部分 1%（最高不超过 100 万元）予以奖励。支持发展环保生态型煤炭洗选业，对符合环保要求当年建成投产的新建或改扩建 60 万吨以上精洗煤项目，一次性奖励 50 万元；连续两年在规上且本年度精洗煤销售收入较上年增长 20% 以上的，奖励企业 10 万元。支持水泥企业开发新产品，当年新增加品种销售收入 5000 万元以上，奖励企业 10 万元。支持配售电企业扩大电力直供范围，每增加 1 户，奖励企业 10 万元（市发展改革委、市工信局、市煤炭局负责）。鼓励在铜投资、生产的企业使用本地产品（市住建局、市工信局负责）。

（二）支持商用航天、航空汽车零部件制造及新材料、中医药健康、现代陶瓷、高端装备制造、装配式建筑、数字经济等新兴产业做大做强。凡销售收入较上年增长 20% 以上且净增超过 1000 万元的企业，奖励 5 万元；增长 30% 以上且净增超过 5000 万元的企业，奖励 10 万元（市工信局负责）。

（三）积极实施新一轮技术改造。争取省工业技改投资基金支持。对重点产业、现有企业投资 1000 万元以上实施技改项目进行奖补；企业开发高新产

品,且当年销售收入突破 2000 万元,一次性奖补 10 万元(市工信局负责)。对初创期科技型中小企业科技创新给予 20~40 万元无偿支持;对首次认定为高新技术企业的,给予 20 万元一次性奖励(市科技局负责)。对自主研发创新成果获省级认可,或研发的新产品列入全省推广应用目录的企业,给予 20 万元一次性奖补(市科技局、市发展改革委、市财政局负责)。

## 二、狠抓工业项目建设

(一)实行“五位一体”机制促项目建设。对已签约项目,实行“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的推进机制,狠抓项目开工建设,逐项目建立台账,精细服务,加快项目早日建成投产达效(市发展改革委、市工信局、各区县政府、市新区管委会、市级各工业园区管委会负责)。

(二)聘请专家、专业团队,围绕主导产业做大做强、迈向高端,帮助策划投资 10 亿元以上的工业项目。对落地实施的,一事一议,市财政给予专项支持(市发展改革委、市工信局、市财政局、市级各工业园区管委会负责)。

(三)对当年新引进投资 2 亿元以上且开工的商用航天、航空汽车零部件制造及新材料、中医药健康、现代陶瓷、高端装备制造、装配式建筑、数字经济等产业项目,采取一事一议方式,在标准化厂房使用方面适当延长免租时限(市发展改革委、市工信局、市财政局负责);同时免收城市基础设施配套费(市规划局、市财政局负责)。

(四)对当年完成投资 3 亿元以上的工业项目,奖励项目建设单位 5 万元,超计划进度 30%的,奖励项目建设单位 10 万元。对当年建成项目且贡献产值 5000 万元以上的企业,奖励 20 万元;按序时完成项目进度的,奖励包联单位 5 万元(市发展改革委、市工信局负责)。

## 三、扎实开展“双百双千”活动

(一)对 100 户规上工业企业和 1000 户成长型中小微企业进行帮扶,协调解决存在的困难和问题,增强企业发展信心,助推企业快速发展。实行月梳理、季通报制度,对在“双百双千”活动中,主动服务企业工作成效显著的帮扶单位及个人,参照“双百双千”活动考核细则予以奖励(市工信局负责)。

(二)鼓励企业优化供给、拓展市场,实现精准

生产。全市每年开展工业品促销活动 10 次以上,其中各区县不少于 2 次,且每次给予 5 万元补助。规模以上工业企业自主开展专场促销,每场次参加 300 人以上的,补助企业 3 万元。支持市级及以上工业类名优产品在市域外新开设专营店,每开设一家补助企业 10 万元(市工信局负责)。

(三)狠抓质量兴市,实施品牌战略。开展工业企业“增品种、提品质、创品牌”活动,创建省级“专精特新”知名企业,支持产、学、研、用、金一体化,大力提质量、创品牌,扎实开展市级以上名牌产品、著名商标选点培育,各区县、市级各工业园区每年不少于 10 个,快速做强做大品牌(市工商局、市质监局、各区县政府、市新区管委会、市级各工业园区管委会负责)。

## 四、持续优化提升营商环境

(一)开展营商环境监测,实行规上企业和重点工业项目涉企收费“目录清单”制度全覆盖,凡收费事项一律按最低标准执行,切实降税减费(市发展改革委、市统计局负责)。

(二)提高行政审批效率,推行权力清单、责任清单和公共服务事项清单制度,减少办事环节;区县政府权责范围内的事项 3 个工作日内办结,市级部门权责范围内的事项 5 个工作日内办结(市发展改革委、市工信局负责)。不断加大投资环境整治力度,严厉打击强买强卖、强包强揽、干扰阻挠施工和企业生产经营活动的违法行为(市发展改革委、市公安局、各区县政府、市新区管委会、市级各工业园区管委会负责)。

(三)发挥贫困地区 IPO 绿色通道政策优势,鼓励发展总部经济。凡当年引进的大企业、大集团总部,由所在园区免费三年提供办公用房;按照一事一议原则,市政府参照纳税情况给予连续三年的奖励。每引进企业总部或成功培育上市企业 1 户,奖励区政府或市级工业园区管委会 100 万元(市财政局、市工信局、市金融办负责)。

## 五、加大工业招商引资力度

(一)把招商引资作为“一把手工程”,组建专业招商队伍,紧扣千亿产业集群和主导产业精准招商;各区县、市级各工业园区主要领导每月用于招商时间不少于 10 天,当年引进 5 亿元以上产业项目不少于 5 个(各区县政府、市新区管委会、市级各工业园区管委会负责)。市政府各驻外机构充分发挥桥梁

和枢纽作用,创新方式,全年邀请来铜投资考察的客商不少于 60 人。驻北京联络处争取中省支持资金 8000 万元,牵线引进项目 5 个,实际到位资金不少于 2 亿元;驻上海联络处牵线引进项目 7 个,实际到位资金不少于 5 亿元;驻深圳办事处牵线引进项目 8 个,实际到位资金不少于 3.5 亿元;驻西安办事处牵线引进项目 6 个,实际到位资金不少于 5.5 亿元(市政府各驻外机构负责)。实行招商引资月报告、季通报、年奖惩制度,确保工业招商成效(市工信局、市招商局负责)。

(二)紧盯科研院所、高校科研成果转化抓招商,发展高精尖产业。对投资企业转化高精尖科研成果的,一事一议给予转让补贴,培育发展战略性新兴产业和瞪羚企业。加快发展大数据、智能终端等高端业态,力促一批项目落户铜川(市发展改革委、市科技局、市工信局、市招商局负责)。

(三)凡年纳税额增量 500 万~1000 万元(不含)的企业,奖励 10 万元;年纳税额增量 1000 万~3000 万元(不含)的企业,奖励 30 万元;年纳税额增量 3000 万~5000 万元(不含)的企业,奖励 50 万元;年纳税额增量 5000 万元以上的企业,奖励 100 万元(市财政局负责)。

#### 六、鼓励非公经济加快发展

深化商事制度改革,全面落实“放管服”和“大众创业、万众创新”扶持政策,加快各类创业中心、孵化基地建设,打造众创、众包、众扶、众筹多元平台,培育新型市场主体(市发展改革委、市人社局负责)。实施市场主体培育倍增计划,用好中、省、市鼓励民营经济和中小企业加快发展政策,激发民间资本投资活力,确保当年新增私营工业企业 500 户以上,非公经济增加值占 GDP 比重 52.4%以上(市工信局、市工商局负责)。

#### 七、积极破解企业投融资难题

(一)发挥好铜川市新动能产业引导基金和铜川市财经发展基金作用,设立商用航天、航空汽车零部件制造及新材料、中医药健康、现代陶瓷、高端装备制造、数字经济等产业投资基金,打造航天科技、中医药、航汽铝材、高端装备制造、现代陶瓷、数字经济等千亿产业集群和环保水泥、生态建材、电力产业、洁净煤化、装配式建筑等百亿产业集团。增加中小企业转贷基金额度,解决工业企业短期应急周转资金;增加对市中小企业融资担保公司的增资,担保费率不

高于 1.5%,市财政给予 1%担保费用补助,解决企业融资、担保难题(市发展改革委、市财政局、市工信局、市金融办负责)。

(二)强化政银企协同对接机制,每季度召开融资对接会,力促金融机构解决企业有效融资需求;对当年支持规上工业企业额度增长前三位的金融机构,以市政府名义予以表彰(市金融办、市发展改革委、人行铜川市中心支行负责)。对规上工业企业在金融机构当年取得 300 万元以上生产经营融资,按期完税的,按同期银行基准利率给予不超过 50%(当年每户总额度不超过 300 万元)的财政贴息(市财政局、市工信局、市金融办负责)。

#### 八、加强规上工业企业培育

全年培育规上工业企业 55 户以上。对当年新增规上工业企业,每户奖励 5 万元;对完成培育任务且规上工业企业总数较上年每净增 1 户,奖励企业所在区县政府、市级工业园区管委会各 5 万元;全年规上工业企业净增数低于目标任务的区县政府和市级工业园区管委会,按年度考核评价实施细则有关规定执行(市工信局、市考核办负责)。

#### 九、提高工业园区承载能力

(一)积极争取中、省资金支持园区发展。市财政设立 1 亿元园区建设基金,支持市级工业园区建设。市级和所在区分享的所有税收收入 2018 年全部返还园区,用于园区基础设施和重点项目建设。经市级国土资源部门办理招拍挂手续出让的国有土地使用权出让收入,属工业园区部分的,由市财政部门直接核算拨付园区(市财政局、市国税局、市地税局、市审计局负责)。

(二)强化用地保障,实施差别化土地政策,开设标准化厂房建设用地报批、储备绿色通道,推行工业用地长期租赁、先租后让、租让结合等方式解决企业用地难题(市国土资源局负责)。按照政府引导、社会参与原则,加快市级工业园区标准化厂房建设,属园区建设的,市财政每平方米补助 500 元;属企业自建的,市财政每平方米补助 300 元(市发展改革委、市工信局、市财政局负责)。对租赁厂房的企业,免三年租金。创新投融资模式建设标准化厂房,2018 年,市级工业园区新建、盘活和改造标准化厂房不少于 200 万平方米(市级各工业园区管委会负责)。

(三) 全力做好要素保障, 紧盯商用航天、航空汽车零部件制造及新材料、中医药健康、现代陶瓷、高端装备制造、装配式建筑、数字经济等产业, 瞄准高精尖, 高起点谋划, 全方位推进, 在市级各工业园区倾力打造千亿产业集群和百亿级企业集团, 力争每个园区工业增加值增速高于全市增速 5~8 个百分点 (市级各工业园区管委会负责)。

(四) 坚持非禁即入, 支持各类所有制资本参与工业园区水、电、暖、路、气、讯、综合管廊及污水处理等公用配套设施建设, 不断提升项目承载能力。大力解放思想, 支持工业园区创新管理, 快速提高服务质量和水平 (市发展改革委、市工信局、市级各工业园区管委会负责)。

#### 十、加强督查考核

严格落实铜川市追赶超越转型发展半年考核点评实施方案, 将招商引资、项目建设、技术改造纳入工业稳增长考核体系, 对指标任务未完成的区县、市政府领导进行约谈; 对工业稳增长作出突出贡献的区县、市政府领导和市级工业园区管委会予以表彰奖励 (市考核办、市政府督查室、市工信局负责)。

本意见自印发之日起施行, 原有规定与本意见不一致的, 按本意见执行。

铜川市人民政府

2018 年 6 月 28 日

### 铜川市人民政府 关于印发市中医药产业发展 奖补办法的通知

铜政发〔2018〕20 号

各区县人民政府, 市新区管委会, 市政府各工作部门、直属事业单位:

《铜川市中医药产业发展奖补办法》已经市政府同意, 现印发给你们, 请认真贯彻落实。

铜川市人民政府

2018 年 9 月 6 日

### 铜川市中医药产业发展奖补办法

为了弘扬药王文化, 加快现代中医药产业发展, 打造千亿中医药产业集群, 助推我市追赶超越、转型发展, 结合实际, 特制定本办法。

#### 一、发展目标

以药王文化为统揽, 以创建国家中医药健康旅游示范市和医养结合试点市为契机, 按照“新耀聚名医、宜君出草药、全市做配套”的思路, 全方位推动我市中医药产业发展。着力打造辐射全国的老字号中医聚集中心、大宗药材集散中心、中医教育培训中心、康复休闲疗养中心、健康工业研发制造中心等“五大中心”, 重点推进 50 平方千米中医药健康产业园建设。到 2025 年, 使我市中医药种植、加工、流通、研发、文化、服务“六位一体”全面发展, 中医药产值突破 1000 亿元。

#### 二、奖补原则

(一) 坚持重点支持。加大医药健康生产加工和研发类项目的招商引资与支持力度, 推动一、二、三产融合发展。

(二) 坚持道地优先。重点发展道地中药材, 强化中药材产业基础, 形成品牌影响力, 带动群众致富。

(三) 坚持创新优先。支持医药健康相关产业的科研及技术创新, 推动新产品、新成果落地, 不断促进产业升级。

(四) 坚持扶大扶优。对科技含量高、影响力大、带动性强的医药健康生产企业进行重点扶持, 促使企业做大、做强、做优。

#### 三、种植养殖奖补

##### (一) 苗种补贴

1. 鼓励区县开展党参、黄芩苗种繁育基地建设, 按实际投资额的 30% 给予一次性补贴。

2. 建设中药材苗种繁育基地。面积达 50 亩以上 (含 50 亩), 带动周边群众致富, 苗种销售率达到 80% 以上的, 按每亩 500 元给予一次性补贴。

##### (二) 种植补贴

1. 黄芩、党参连片种植达到 300 亩以上的, 每亩每年补贴 600 元。

2. 丹参、黄芪、柴胡等连片种植达到 300 亩以上的, 每亩每年补贴 300 元。

3. 大艾连片种植达到 300 亩以上的, 每亩一次

性补贴 300 元。

4. 其他中药材连片种植达到 300 亩以上的，每亩每年补贴 200 元。

5. 油用牡丹、海棠等连片种植达到 300 亩以上的，每亩一次性补贴 100 元。

6. 全市深度贫困村种植中药材，在享受以上种植补贴的基础上，每亩增加补贴 100 元。

(三) 设备补贴。购置中药材种植、采收、烘制等专业机械设备（不含牵引动力部分），按发票额的 30% 给予补贴。

(四) 认证补贴。每获得一个中药材国家地理标志认证的，给予申报单位一次性奖励 20 万元。

(五) 野生中药材抚育补贴。鼓励社会组织、团体或个体开展连翘、山杏、山桃等野生优势中药材人工抚育，且连片面积达到 5000 亩以上的，经中药材种植业务主管部门验收后，一次性给予每亩 10 元的补贴。

(六) 养殖补贴。对投资规模在 200 万元以上，具有当地独特品牌且辐射带动能力强，有品牌注册商标和产品市场准入证明的中药材规模化养殖主体，一次性奖补 3~5 万元。

#### 四、企业奖补

(一) 用地奖补。按照市委、市政府《关于加快现代中医药产业发展的决定》精神，新建的医药健康产业项目，使用国有建设用地以招标、拍卖、挂牌方式供地，土地出让价按不低于项目区域城镇基准地价执行，竞得人在全额缴纳土地出让价款，项目建成投产后，依据企业单位产值予以奖补。

(二) 融资补贴。对全市各类医药健康相关生产企业，本年度开拓市场、扩大生产，取得一年期内流贷金融融资 200 万元以上的，按照中国人民银行公布同期贷款基准利率的 80% 给予贴息支持，单个项目一次性补贴不得超过 300 万元（含 300 万元）。

(三) GMP 认证奖补。对获得 GMP 认证的医药加工生产企业，一次性奖补 20 万元。

(四) 企业升级改造奖补。对以机器换人、智能、产能升级等形式进行升级改造，投资 1000 万元以下（含 1000 万元）的企业，按发票额的 5% 给予奖补；对投资 1000 万元以上的企业，按发票额的 8% 给予奖补，单个项目奖补最高 300 万元。

(五) 中药配方颗粒生产奖补。鼓励企业开展中药配方颗粒生产，建成投产的一次性奖补 100

万元。

(六) 知名企业奖励。国内医药健康类知名企业、驰名商标、知名品牌入驻我市，投资 5 亿元以上（含 5 亿元）在享受其他奖补政策的同时，一次性奖励 500 万元；我市医药健康类企业获得陕西省名片产品的一次性奖励 20 万元，获得中国驰名商标的一次性奖励 200 万元。

(七) 企业上市奖励。我市医药健康生产企业主板上市成功的，一次性奖励 300 万元；“新三板”挂牌上市成功的，一次性奖励 100 万元。

(八) 销售奖励。对医药健康相关生产企业单品销售额达到 1 亿元以上（含 1 亿元）的，一次性奖励 50 万元。

(九) 一致性评价奖励。对取得药品一致性评价的，一个品规批号一次性奖励 50 万元。

#### 五、科研奖补

对申请到医药健康相关产业方面市级以上（含市级）科研课题的，按照 1:1 的配比给予资金补助；对课题成果在铜川转化的，按照 1:2 的配比给予资金补助；企业通过合作、购买等方式，使医药健康相关产业成果在铜川落地转化的，按照企业实际投资额的 1% 给予奖补，单个成果转化奖补不得超过 200 万元（含 200 万元），对获得国家技术发明奖、国家科学技术进步奖、国家自然科学基金成果在铜川落地转化的，单个奖励可达到 500 万元（不超过 500 万元）。

#### 六、流通奖补

对收购我市中药材达 100 万元以上的，凭种植户自产证明，按发票额的 1% 给予奖补。

#### 七、文化奖补

(一) 宣传教育基地奖补。对创建、提升全国中医药文化宣传教育基地，丰富内涵建设的，给予适当奖补。

(二) 文化科普奖补。对弘扬药王文化，开展内容丰富、形式多样中医药文化科普活动的，给予适当奖补。

#### 八、服务奖补

对提升我市中医药健康服务水平的医养结合、中医特色服务、中医药文化与健康旅游等项目，按照“一事一议”的原则给予奖补；加大人才培养力度，联合各专业院校、科研院所，举办各级各类中医药相关人才培养的，给予适当奖补。

### 九、补充说明

对推动全市医药健康产业发展具有示范带动作用,而本办法未能涉及的事项,由相关单位提出申请,经审批后,给予适当奖补。本办法中的医药健康相关企业包含医药生产加工、保健品生产加工、保健食品生产加工、医药器械生产加工、中医药化妆品生产加工等企业。

十、本办法自发布之日起实施,有效期5年。

## 铜川市人民政府 关于印发《铜川市促进数字经济产业发展优惠政策》的通知

铜政发〔2018〕21号

各区县人民政府,市新区管委会,市政府各工作部门、直属事业单位:

《铜川市促进数字经济产业发展优惠政策》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

铜川市人民政府  
2018年9月14日

### 铜川市促进数字经济产业发展优惠政策

数字经济是以数字化的知识和信息为关键生产要素,以数字技术创新为核心动力,以现代信息网络为重要载体,通过数字技术与实体经济的深度融合,不断提升传统产业数字化、智能化水平,加速重构经济发展与政府治理模式的新型经济形态。

为切实推动我市数字经济与实体经济深度融合,加快我市追赶超越、转型发展步伐,支持落户我市数字经济企业发展壮大,特制定如下优惠政策:

#### 一、企业培育扶持政策

1. 支持重点企业落地。鼓励数字经济相关的重点企业落地我市,或在我市设立研发中心、分支机构(子公司)以及培训机构。对实际到位投资1000万元(含)以上的,按照其实际投资额的5%给予落户奖励,最高不超过200万元。落地企业正式运营后1至3年,上缴税收地方留成部分予以全额奖励;第四、第五年按照不超过实际纳税地方留成部分的80%给

予补助。

2. 保障重点企业用地需求。数字经济产业项目用地优先列入我市近期建设规划、土地利用总体规划和年度计划,切实保障土地供应。

3. 支持行业电商平台及结算中心落户铜川。对新引进的年交易额超过10亿元的平台类电商企业总部或交易结算中心纳统后给予一次性50万元奖励。

4. 支持大数据企业及数据中心落户铜川。世界500强、国内电子信息百强以及国家重点软件企业在我市落户并投资3亿元(含)以上发展大数据业务,竣工验收合格后且投产并正常运行一个会计年度以上的,经认定给予一次性奖励300万元至500万元。

5. 支持总部经济发展。大数据及关联企业总部迁至我市或在我市设立区域性总部的,依据其缴纳的税收、吸纳就业和产业水平等情况,给予一次性不超过500万元的落户奖励。

6. 鼓励社会资本投资呼叫中心产业,按认定日期之后一次性实际投入运营的坐席数量给予补贴。相关鼓励政策另行制定。

#### 二、运营补贴政策

7. 落地企业注册资本金超过1000万元(含)的,纳统后从第二年开始,年交易额(增值税发票)突破2亿元、5亿元、10亿元以上的B2C企业分别给予10万元、20万元、50万元的一次性奖励;年交易额(增值税发票)突破10亿元、20亿元、50亿元以上的B2B企业分别给予10万元、20万元、50万元的一次性奖励。奖励期限为3年。

8. 企业办公补贴:在我市注册独立法人的大数据应用服务企业享受办公场地租金补贴,300平方米以内免房租,300平方米以上部分房租减半,补贴期为3年。

9. 对大数据企业自用宽带租赁费给予50%的补贴,每户企业每年补贴不超过50万元,补贴期为3年。

10. 使用变压器容量在315kVA及以上的数据中心用电执行大工业电价,优先列入大用户直购电范围,实行电价优惠。

#### 三、鼓励市场开放和开拓

11. 开放市场。推动政务数据依法合规向数字经济企业开放。公共财政投资类项目重点选用本地企业

产品和解决方案。支持落户铜川的数字经济企业优先参与智慧铜川、数字铜川的推广和建设。

12. 采购奖励。对首次采购或首次使用我市数字经济企业自营的各类信息系统解决方案、培训方案、新型设备的本市企事业单位，给予实际采购费用 30% 的补贴，每家单位最高不超过 50 万元。

13. 推进企业数字化。鼓励本市企业入驻和使用在我市注册并运营的相关产业平台、交易平台。入驻平台并通过平台进行贸易或服务采购的企业，前三年按照每年 30% 平台服务费给予补贴，最高不超过 10 万元。

#### 四、强化金融扶持

14. 加大对数字经济产业的扶持力度，设立 5 亿元数字经济产业引导资金和 100 亿元数字经济产业发展股权基金，扶持重点企业发展。

15. 对通过金融机构借款筹集资金的项目，根据项目贷款实际发生额和同期贷款基准利率给予一定数额的贴息。贴息额不超过利息额的 30%，贴息期限为 2 年，单个项目的贴息额度不超过 100 万元。

16. 对获得私募股权投资、创业投资机构投资的企业，市数字经济产业发展股权基金优先跟投此项目。

#### 五、支持示范工程和试点应用

17. 支持建设一批物联网、大数据、云计算、人工智能、智能制造领域的示范工程，重点培育智慧农业、智慧物流、智慧安防、智慧医疗、智慧环保等示范项目，按实际投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

18. 试点应用补助。支持大数据、物联网、云计算、智能制造等领域的新技术、新应用、新业态、新服务试点推广应用，对形成规模效应的数字化应用项目，按实际发生投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

#### 六、鼓励招商引资

19. 我市数字经济产业发展采取以商招商、委托招商等模式，鼓励企业和个人主动引入相关实体企业集聚发展，每吸引一家具有独立法人资格的实体企业落户，年交易额达到 5 亿元以上的，一次性奖励招商企业或个人 10 万元。

20. 对市级相关部门、各区县政府、市新区管委会、数字经济园区、相关行业协会承办的数字经济招商引资项目签约活动、高层次论坛，按规定程序审批

后，给予最高不超过 50 万元的一次性补助。

#### 七、鼓励各类优秀人才引进

21. 在我市注册并纳税的数字经济企业聘用的高管、特殊人才，合同聘用时间超过 3 年的，经认定给予个人所得税全额奖励（注册企业年交易额 5 亿元以上奖励 1 人，10 亿元以上奖励 3 人，20 亿元以上奖励 5 人，50 亿元以上奖励 8 人，100 亿元以上奖励 12 人，最高奖励 15 人），并在户籍、就医和子女上学等方面享受优惠和便利。

22. 在我市注册并纳税的大数据企业聘用的全日制大学本科（含本科）以上学历毕业生，与企业签订劳动合同后，每月给予 50% 的租房补贴，补贴期限为 5 年。对大数据企业高管人员和核心技术人才，在我市购买住房并签订 5 年以上本地服务协议，经认定后每人给予 10 万元一次性购房补贴。

#### 八、支持数字经济产业人才培育

23. 支持大数据学院建设。支持有关企业、院校同政府合作在铜川建设大数据学院，每年补贴学院运营费用 100 万元，补贴期限 3 年。

24. 支持有关企业或高等院校和铜川职业技术学院联合开设数字经济相关专业。相关专业每招生 50 人，补贴 10 万元，最高补贴 100 万元。鼓励铜川职业技术学院开设数字经济有关课程培训，根据培训课时、培训人数等情况，每期给予 1 万元至 5 万元补贴。

25. 鼓励校企合作。支持我市有条件的大数据企业与科研院所、高校、职业院校合作建立实训基地或培训基地，对在我市建设实训基地或培训基地的企业，经认定，根据规模一次性给予 5 万元至 20 万元的奖励。

#### 九、强化保障措施

26. 组建我市数字经济专家联盟，为我市数字经济发展提供决策咨询和智力支持。

27. 成立铜川市促进数字经济产业发展领导小组，组建铜川市数字经济发展局，促进数字经济产业健康发展。

28. 建设铜川市场主体大数据智慧云，依法依规将涉及市场主体的行业门类、产业分布、准入退出、诚信失信等信息分级向政府及部门、企事业单位和社会公众开放共享。

对于 IDC 数据中心、大数据总部企业、瞪羚类、独角兽类企业可以采用“一企一策”的方式，在国家



法律规定范围内制定相应优惠政策。

本政策自印发之日起施行,有效期3年。

## 铜川市人民政府 关于深化商事制度改革促进市场 主体发展的意见

铜政发〔2018〕38号

各区县人民政府,市新区管委会,市政府各工作部门、直属事业单位:

为深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,营造更加宽松便捷的市场准入环境,按照全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神,依据《陕西省人民政府关于深化商事制度改革促进市场主体发展的意见》(陕政发〔2018〕17号),现就全市深化商事制度改革促进市场主体发展,提出以下意见。

### 一、总体要求

紧紧围绕“办事效率更高、营商环境更佳、政务服务更好、群众获得感更强”的目标,以便捷高效、规范统一、宽进严管为原则,加快政府职能转变,进一步加大商事登记制度改革的探索创新力度,降低社会创业门槛,培育各类市场主体,构建事中事后监管新机制,促进经济社会健康持续发展。

### 二、主要内容

(一)放宽市场主体名称登记条件。市场主体名称中可以使用新兴行业作为行业用语。国有、集体企业改制要求保留原企业名称的,可以在原企业名称的基础上,增加企业组织形式作为改制后的企业名称;从原单位剥离的企业,经原单位同意,可以在企业名称中使用原单位的字号或简称。企业法人有两个以上控股子公司的,其名称中可以登记“集团”字样。

(二)实行企业名称自主申报制度。在符合企业名称登记管理规定的前提下,赋予企业名称自主选择权,除涉及前置审批事项和应由国家市场监督管理总局、省市场监管局核准的企业名称外,全面推行企业名称自主申报,申请人对申报的企业名称承担相应法律责任。建立企业名称争议处理机制,维护企业合法权益。强化不适宜名称纠正措施,维护社会公序良俗。全面

实行企业名称网上自主申报,申请人通过互联网或“微信办照”系统自主选择企业名称,实现企业名称当场核准。

(三)实行市场主体住所(经营场所)申报制度。市场主体在登记时无需提交住所(经营场所)证明材料,只需签署承诺书,并对申报住所(经营场所)的合法性、真实性、有效性负法律责任。允许在创业聚集区实行集群注册、工位注册等新型注册方式。市场主体在住所外设立经营场所或分支机构,其地址与住所不在同一县级区域内,可不再登记,但应向当地县级登记机关申请备案,对于需取得相关审批许可的行业不予适用。备案管理办法由县级登记机关制订。同一地址可以登记为多个市场主体的住所或经营场所。国家法律、法规对特定行业市场主体住所或经营场所有限制性规定的除外。

(四)放宽市场主体经营范围登记条件。市场主体可按照《国民经济行业分类》规范中的“大类”“中类”或“小类”自主选择经营范围。建立经营范围和行业表述指导目录,鼓励新兴行业、新业态发展,支持在企业名称和经营范围中使用符合行业标准的用语来体现行业和服务特点。

(五)放宽外资企业准入条件。将不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资市场主体的设立和变更,由审批制改为备案管理制,实行企业登记注册和商务备案“单一窗口、单一表格”改革。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式,进一步降低外商投资市场主体准入门槛。

(六)实行工商登记全程电子化。建立健全线上线下双轨并行的便利注册服务新模式,开通涵盖所有企业类型、所有业务类型、所有区域的企业网上登记系统。统一身份认证体系,建立“微信办照”全程电子化登记管理系统和电子营业执照管理系统,推广电子营业执照应用。

(七)实行“多证合一、一照一码”改革。以标准统一规范、信息共享共用、流程简化优化、服务便捷高效为原则,整合涉企备案登记事项,依托省数据共享交换平台,实现涉企登记事项数据“一次采集、共享共用”。打通数据壁垒,实现各部门、各层级数据信息互联互通、共享共用。证照被整合的各相关职能部门要通过省数据共享交换平台及时接收认领相关信息,加强事中事后监管。

(八)实现个体工商户简易申报和转型升级。简

化个体工商户登记程序，申请人只需携带本人身份证，由工作人员在身份证验证机现场提取信息，口述相关内容就可办理执照、当场核准发照，实现“全流程”便利化。允许通过变更的方式将个体工商户转型升级为企业组织形式。个体工商户申请转型为企业、符合企业名称管理规定的，可以继续使用原字号（商号）；已取得审批的许可经营项目，可以继续使用在有效期内的原许可证明文件；申请登记的住所（经营场所）仍为原住所（经营场所）的，不再提交住所（经营场所）承诺文件。允许通过变更的方式将个人独资企业、合伙企业转型升级为有限责任公司。

（九）实现个体工商户营业转让。允许个体工商户以办理经营者变更的方式实现营业转让，各部门相应的许可证依法办理变更手续，并简化办理流程，保护个体工商户经营的延续性和字号的传承性。

（十）实现个体工商户跨登记辖区迁移。允许个体工商户市内跨登记辖区进行经营场所变更登记。个体工商户可到迁入区县登记机关提交变更材料，由迁入区县登记机关及时向迁出区县登记机关反馈相关信息，征询迁移区县意见，在信息共享平台执行迁移和变更登记，原档案由原区县登记机关移交或通过快递等形式寄送至迁入区县登记机关后由迁入区县登记机关归档。

（十一）支持农民专业合作社发展。支持农民以土地承包经营权或林权出资设立农民专业合作社。支持3个以上的农民专业合作社组建农民专业合作社联合社。鼓励农民专业合作社跨地域、跨所有制、跨行业经营。引导农民专业合作社开展品牌经营，发展“订单农业”。

（十二）支持家庭农（林）场发展。家庭农（林）场可以根据自身的发展规模、经营特点和需要，自主选择登记为个体工商户、个人独资企业、合伙企业或有限责任公司。家庭农（林）场登记注册名称中可使用“家庭农（林）场”字样，家庭住所可登记为家庭农（林）场住所。家庭农（林）场可以兼营相应的农（林）场休闲观光服务。支持以土地承包经营权、林场所有权、知识产权等作价出资设立家庭农（林）场。支持家庭农（林）场利用家庭承包土地或流转土地，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营。

（十三）支持电子商务发展。从事网络商品交易和服务的市场主体经营范围，可依申请核定为“网上

经营××”或“网上提供××服务”。允许无实体店铺的网络商品交易和服务以及创意、设计、创作等不影响他人正常生活的市场主体，用其居住场所作为经营场所进行登记注册。

（十四）实行企业年度报告制度。积极引导企业在规定期限内，通过国家企业信用信息公示系统（陕西）报送企业年报，并向社会公示。企业对年度报告的真实性、合法性负责，任何单位或个人均可查询。对未在规定期限内公示年度报告，依法应当公示相关企业信息而未公示，公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假，通过登记的住所或者经营场所无法取得联系的企业列入经营异常名录，通过国家企业信用信息公示系统（陕西）记于企业名下并向社会公示。

（十五）实行“先照后证”。除法律另有规定和国务院决定保留的工商登记前置审批事项外，其他事项一律不得作为工商登记前置审批。涉及后置审批事项市场主体，先申请办理营业执照，再办理许可审批手续，登记机关在其经营范围中标注“依法须经审批的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动”。

（十六）实行“双告知、一承诺”制度。全市各级登记机关要依据省政府公布的工商登记后置审批事项目录实行“双告知、一承诺”制度，在告知申请人应办理的审批事项的同时，由申请人书面承诺取得许可后方可开展经营活动，将登记信息推送至全国信用信息共享平台（陕西），并告知相关审批部门。相关审批部门要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，及时在全国信用信息共享平台（陕西）和国家企业信用信息公示系统（陕西）上认领“双告知”等企业信息。

（十七）实行涉企证照“一码通办”。对于营业执照已经载明的事项或国家企业信用信息公示系统（陕西）已经公示的信息，各部门、各单位、各金融机构可在办理相关业务时凭申请人提供的统一社会信用代码登录国家企业信用信息公示系统（陕西）自行获取，工商部门原则上不再出具相关证明。对于营业执照上未载明的事项或国家企业信用信息公示系统（陕西）上无法直接获取的信息，工商部门按原操作方法提供相关证明。

（十八）下放企业登记管辖权限。除法律法规和国务院明确规定由市级登记机关负责登记的企业外，其他企业一般由住所所在地工商部门登记管辖。将冠“陕西”“铜川”字样企业名称核准权下放至各区县

登记机关。

(十九)完善简易注销机制。引导和规范市场主体依法依规有序退出。全面推行企业和个体工商户简易注销制度,对未开业企业、无债权债务企业和个体工商户实行简易注销登记程序。探索构建企业自主承诺、事后撤销、强化责任等多层次救济体系,化解简易注销的潜在风险。

(二十)调整声明方式,提供免费公告服务。对于营业执照丢失或损坏,申请人申请补领的,企业登记机关不再指定报刊声明作废,由企业按照自主公示、自负其责的原则,申请人免费在国家企业信用信息公示系统(陕西)上公示“营业执照作废声明”。企业登记机关办理营业执照补领手续的,要及时通过国家企业信用信息公示系统查看企业是否已公示“营业执照作废声明”。

### 三、配套措施

(一)扎实推进信用信息系统建设。依托国家企业信用信息公示系统(陕西)、全国信用信息共享平台(陕西)和铜川政务服务信息平台,建立体系完整、责任明确、高效顺畅、监督有力的工作机制,全面、及时、准确地将各部门产生的企业信息统一归集于企业名下,依法向社会公示。各区县、各有关部门要按照“谁产生、谁提供、谁负责”的原则,建立分工明确、责任清晰、督查有力的工作机制,不断提升信息化建设水平,实现企业信息无障碍互联互通应用。

(二)持续清理行政审批事项。各区县和各有关部门要按照“取消、下放、合并”的原则,继续深入推进市场主体准入过程中许可审批事项的清理工作。除涉及国家安全、公民生命财产安全外,没有法律法规和国务院决定依据设定的许可审批事项,一律予以取消;凡是能交给下级政府部门审批的,一律予以下放。

(三)完善事中事后监管制度。按照“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”的原则,健全协同监管和联合惩戒制度,形成事前告知承诺、事中监管执法、事后联合惩戒的全链条监管方式。各区县、各有关部门要全面实施“双随机、一公开”监管,完善抽查检查工作制度,规范抽查检查流程,优化抽查检查方法,按照“谁抽查、谁录入”的原则,及时将抽查检查结果记于市场主体名下,并通过国家企业信用信息公示系统(陕西)和铜川政务服务信息平台向社会公示。

### 四、服务方式

(一)推行“审核合一”登记制度。实行受理、审查、核准、发照一人通办的“审核合一”制度,减少企业申请材料内部流转环节,提高工作效率。扩大“审核合一”事项范围,除市场主体出资人、股权、法定代表人等重要事项变更继续实行“一审一核”登记程序外,其他事项实行“审核合一”登记程序。登记机关对材料齐全、符合法定形式的登记申请及时受理、限时办结。

(二)提升服务质量。实行“无假日”执照办理,全市市级、区县两级注册登记窗口节假日不关门,365天为群众服务;通过媒体等渠道向群众公示各级登记窗口地址和联系方式,便于群众政策咨询和办理事项;对重大项目、重点项目、复转军人创业、残疾人创业、大学生创业等提供“一站式”便捷服务。采取预约服务、延时服务等举措,对符合通过“绿色通道”办理的企业实行优先受理、优先审核。对重点企业和重大招商引资项目,按照“提前介入、专人指导、全程服务”的原则,协助解决企业在登记过程中遇到的疑难问题,实施个性化、针对性的全程帮办指导。

(三)设置自助办理区。在全市各级便民中心设立自助办理席位,配置公用电脑、打印机、复印机等设备,安排熟练掌握并能够准确运用法律法规的工作人员现场辅导、答疑解惑,全程指导,做到申请材料一次性填报通过。

(四)健全服务制度。以深化“放管服”改革为抓手,健全完善首办负责、一次性告知、限时办结、当场办结、企业登记联络员等制度。依托“网上办事”“微信办照”模式,采取咨询帮办等方式给企业出主意、想办法、解难题。在受理各项登记业务时,原则上只能对申请人说“行”或“如何行”,以“马上就办、办就办好”的精神,做到咨询解答一口清、发放材料一手清、告知补证一次清、受理发照(证)一条龙。

### 五、组织实施

(一)加强组织领导。市政府将及时研究解决深化商事制度改革过程中遇到的困难和问题。市工商局牵头负责,各有关部门密切配合。各区县和各有关部门要高度重视,加强领导,建立完善工作机制,确保各项改革措施落实到位,确保改革期间监管不断档。

(二)建立容错激励机制。建立容错机制,坚持

准确把握、宽容失误，以相关事实为依据，以制度规定为准绳，对单位和个人在改革创新、推动发展中出现的工作失误或无意过失，给予减轻或免除相关责任。对落实深化商事制度改革促进市场主体发展力度大、成效明显的区县和部门进行表彰，调动全市上下深化商事制度改革培育市场主体发展优化营商环境的积极性。

（三）强化督导检查。针对市场主体准入涉及各个环节，市、区县登记机关采取自查、倒查、抽查等手段，每月按不低于办件量的10%的比例对市场主体进行回访，了解办理情况，征求企业需求，及时修改和完善各项制度内容，定期或不定期进行督导检查，对措施不力的相关责任人严肃问责。

（四）营造浓厚社会氛围。各区县、市级各有关部门和新闻媒体要采取多种形式，向社会广泛宣传商事制度改革的主要内容和政策措施，积极引导企业和群众参与，不断提升群众对商事制度改革政策、工作成效的知晓率和满意度，在全社会形成关注、理解、支持和参与商事制度改革的良好氛围。

本文件印发之日起，《铜川市人民政府关于改革工商登记制度促进市场主体发展的意见（试行）》（铜政发〔2014〕5号）即行废止。

铜川市人民政府  
2018年12月22日

## 政府办文件

### 铜川市人民政府办公室 关于印发优化提升营商环境十大行动方案的通知

铜政办发〔2018〕2号

各区县人民政府，市新区管委会，市政府各工作部门、直属事业单位：

《铜川市简化企业开办和注销程序行动方案》《铜川市简化施工许可证办理程序行动方案》《铜川市方便企业获得水电气暖行动方案》《铜川市方便企业办理不动产登记行动方案》《铜川市降低企业获得信贷难度和成本行动方案》《铜川市优化企

业纳税服务行动方案》《铜川市提升企业跨境贸易和投资便利化行动方案》《铜川市降低企业运行成本行动方案》《铜川市县域营商环境监测评价行动方案》《铜川市优化提升营商环境专项督查行动方案》等十大行动方案已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

铜川市人民政府办公室  
2018年2月11日

### 铜川市简化企业开办和注销程序行动方案

为进一步激发社会投资创业活力，简化企业开办和注销程序，构建方便、快捷、有序的市场准入和退出机制，特制定《铜川市简化企业开办和注销程序行动方案》。

#### 一、总体要求和目标

力争将新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、办理涉税事项压缩至3个工作日内完成；实行企业简易注销登记改革，对符合条件的企业简易注销申请，在3个工作日内完成；解决公章刻制企业数量偏少，公章刻制、银行开户审核时间长，涉税事项办理环节多，部门间数据实时交换、共享难等问题。

#### 二、主要措施

（一）坚持“非禁即入”。凡国家法律、行政法规、产业政策未明确限制和禁止的行业，允许申请人按照“非禁即入”“非限即可”的原则，自主向工商（市场监管）部门提出申请，工商（市场监管）部门依法、依申请进行登记。

（二）改革企业名称登记制度。将市县二级企业名称库全面向社会开放，为社会公众提供查询服务。冠“铜川”行政区划企业名称核准权全部下放至区县登记机关。按照企业名称登记管理有关规定和规则，推广使用企业名称比对系统，全面实行企业名称网上自主申报工作，方便申请人通过网上申请企业名称。简化审核程序，提高审核效能，实现企业名称当场核准。经核准的企业名称，在有效期内，企业可以申请调整注册资本、住所、登记机关。

（三）简化住所登记手续。实行住所申报制，申请人提供住所合法使用证明即可予以登记，登记机关不再审查住所产权权属、使用功能及法定用途，申请

人对申报内容的真实性、合法性负责。

(四) 持续推进登记注册便利化。运用好“陕西工商”公众微信号, 申请人通过手机微信即时完成企业登记注册程序, 领取微信版电子营业执照。运用企业登记网上办理系统, 通过申请人外网申请—工作人员内网审核—审核结果外网反馈运行模式, 实现涵盖所有企业登记业务类型的网上办理。认真贯彻落实省市部署, 全面推进“多证合一、一照一码”改革, 降低市场主体创设的制度性交易成本。

(五) 简化涉税事项办理流程。取消企业首次办税补充信息补录, 改为由企业对在工商部门登记时提供的信息进行确认, 国地税一家办理, 双方信息共享, 提供“免填单”服务。税种认定无需纳税人提供相关资料, 由税务机关依职权即时办理。企业申请领用 10 万元(含)以下增值税专用发票和增值税普通发票、定额发票, 由税务机关当场受理, 即时办结。加快完善“电子税务局”系统, 一次性办结多个涉税事项。

(六) 合理增加公章刻制企业数量。积极指导做好公章刻制企业的合理布局, 原则上 1 个区县要设立至少 1 家公章刻制企业, 今后以每递增市场主体 3000 家为一档次, 可批准增设 1 家。由市公安局协调在市、区县便民服务中心设置公章刻制窗口, 减少中间环节, 压缩刻制时间。

(七) 优化开户许可流程。调整企业开户许可流程, 商业银行审查企业申请材料后, 立即为企业开立账户, 账户即时生效, 企业即可从事经营活动; 人民银行收到商业银行报送的申请材料后, 随到随办, 立即核发开户许可证。

(八) 推进数据实时共享交换。登记数据采取实时推送, 便于税务部门在办理企业涉税事项时查询使用。使用省工商局与各商业银行的“工商验资 E 线通”专线, 实现数据实时共享, 便于各商业银行在办理开户手续时查询使用。通过数据实时交换共享, 缩短企业办理涉税事项、印章刻制和开户周期。

(九) 全面推行企业简易注销登记改革。在坚持“便捷高效、公开透明、控制风险”的基础上, 对未开业企业和无债权债务企业实行简易注销登记程序, 进一步优化登记流程, 创新登记方式, 提高登记效率, 降低企业退出成本, 实现企业退市便利化。

(十) 提升窗口服务水平。在全面推行首问首

办负责、一次告知、一审一核、限时办结、公开公示、责任追究等制度的基础上, 进一步减少审批环节, 加快审批速度, 逐步扩大注册登记“审核合一”的范围。

(十一) 创新服务方式。推行预约服务、上门服务、自助服务等服务方式, 最大限度方便企业办事。可实行“工商专线”入园, 现场核发营业执照。

### 三、组织保障

(一) 加强组织领导。简化企业开办和注销程序是优化提升营商环境的重要内容, 各区县、市级各有关部门要高度重视, 切实加强组织领导, 明确任务分工, 落实工作责任, 做好人、财、物、技术等保障工作, 确保简化企业开办和注销程序各项政策顺利实施, 取得实效。

(二) 强化协同配合。简化企业开办和注销程序涉及部门多、环节多、任务重, 各相关部门要加强协同, 密切配合, 共同研究解决改革中遇到的困难和问题, 在依法依规的前提下, 按照“能简则简、能并则并、能快则快”的原则, 最大限度利企便民。市工商局负责落实企业名称登记制度改革, 协同市级有关部门持续推进登记注册便利化; 市国税局、市地税局负责运用“电子税务局”系统, 简化涉税事项办理流程, 压缩办理时间; 市公安局负责合理增加公章刻制企业数量, 协调在市、区县便民服务中心设置公章刻制窗口, 压缩刻制时间, 打破行业垄断; 人行铜川市中心支行负责优化企业开户许可流程, 压缩办理时间; 市工商局、市公安局、市国税局、市地税局、人行铜川市中心支行应积极向上级汇报, 完善业务系统, 实现数据实时推送交换。

(三) 注重培训宣传。各相关部门要加大窗口工作人员培训力度, 不断提高窗口工作人员业务水平和工作能力, 加快窗口服务标准化和规范化建设, 统一条件、标准和规范, 优化办事流程, 创新服务方式, 为申请人提供优质高效服务。要通过多种形式, 多方位、多角度宣传简化企业开办和注销程序的改革政策, 让企业和社会公众充分了解改革政策, 营造关注改革、支持改革、参与改革的良好氛围。

(四) 加强督促检查。各相关部门要加强对政策落实情况的督促检查, 通过实地督查、第三方评价及社会监督, 对工作积极主动、成效明显的予以通报表扬, 对落实不力、进展缓慢的要严肃问责。

## 铜川市简化施工许可证办理程序行动方案

为进一步简化施工许可流程，缩短行政审批时限，提高行政审批效率，特制定《铜川市简化施工许可证办理程序行动方案》。

### 一、总体目标和要求

以企业投资一般性建设项目为重点对象，坚持以群众满意为标准，改变当前施工许可办理程序复杂、相互牵制、过程漫长的串联审批方式，通过提前介入、多评合审、多图联审、并联审批四项改革举措，整合办理流程，压缩投资项目报建审批时限，从投资项目立项到办结施工许可，达到“50个工作日内办结”的目标，努力实现审批便捷、优质服务。公路、铁路、城市交通设施等重点项目和省重大项目建设许可的办理，按照有关规定要求执行。

### 二、主要措施

#### （一）优化流程

一是提前介入。建立预审服务制度，建设单位确定工程项目意向后，发展改革、国土资源、规划、环保、文物、水务、气象、地震等单位联合预审，研判项目立项可行性，主要针对用地审批、城市规划、环境影响评价、文物考古、水土保持、气象环境、地震安全评价等内容主动跟踪服务，指导和帮助建设单位做好前期各项准备工作。

二是多评合审。优化各类评估流程，整合项目所涉及各部门评估审核职能，将串联模式调整为并联模式，实行同步评估、同步审批、同步反馈、控制周期，主要包括发展改革部门的节能审查、国土资源部门的地质灾害危险性评估审核、城市管理或规划部门的园林绿化方案审核、水务部门的水土保持方案审批、文物部门的文物保护与考古方案审批、规划部门的修建性详细规划和建设工程设计方案审查、消防部门的消防设计方案审核、人防部门的人防设计方案审核。

三是多图联审。实行施工图文件统一受理、平行联合审查方式，住建、消防、城市管理、规划、地震等单位依据职能要求，按照规定时限完成节能、绿色建筑、消防、人防、园林绿化、管网、防雷、抗震等施工图设计的审查。

四是并联审批。规划部门在项目立项的同时，核发建设用地规划相关文件，用地规划进行到定点图时与建设工程规划同步开展，并依据各部门评估审核意

见，在总平面图加盖方章，核发建设工程规划许可证；合同备案、质量安全监督申报、现场踏勘等环节并联办理。

#### （二）推进举措

一是清理不合理前置条件和“搭车”事项。严格执行《建筑工程施工许可管理办法》（住房城乡建设部令第18号）中申请领取施工许可证的必备要件规定，取消各类保证金、押金、建筑业工伤保险证明和市容环境卫生责任书等“搭车”事项。

二是整合优化各环节的业务办理流程。抓住制约施工许可办理时限的关键环节，将用地审批、城市规划、环境影响评价、文物考古、水土保持、气象环境、地震安全评价等内容与前期项目立项有机对接；除环境影响评价文件审批外，各类评估报告和方案实行多评合审；施工图中各类设计方案进行多图联审；建设项目用地规划审查在立项后平行开展；最高限价备案、招标备案、中标备案、合同备案及质量安全备案6个工作日内办结，最大限度缩短行政审批时限。

三是申请材料分头报送平行评审。由建设单位将各类评估报告和方案分头报送各职能部门，平行开展并联审查，除环境影响评价文件审批外，各职能部门在规定时限内将审查意见报送到牵头单位汇总（原则上为规划部门）；由建设单位将施工图设计文件报送牵头单位（原则上为住建部门），牵头单位组织涉及多图联审的各职能部门进行集中同步审查。

四是规范政府购买服务和中介机构行为。政府有关职能部门可通过向社会中介机构购买服务的形式，对各类评估报告和方案进行审查、论证、评估、评价，由社会中介机构对出具的相应报告的真实性和真实性负责，相关职能部门应对社会中介的收费行为、服务承诺时限进行规范，加强事中事后监管，建立社会中介机构服务信用评价机制，严肃查处出具假报告、假认证等扰乱市场的行为，促进中介服务市场健康发展。

#### 三、组织保障

（一）加强领导，夯实责任。各区县、市级有关部门要充分认识到简化行政审批改革的重要性和紧迫性，坚决服从改革大局，密切协调配合，“一把手”要亲自抓，实施方案要亲自把关，遇到矛盾要亲自协调，进展情况要亲自检查，督导相关部门细化具体措施，明确时间表、流程图和责任人。

(二) 强化督查, 跟踪问效。要将简化施工许可证办理流程作为“放管服”改革重点内容, 加大检查督导力度, 定期组织分析讲评, 对行动快、措施实、效果好的单位要予以通报表扬, 对懒政怠政、消极应付、推诿扯皮的不作为行为要严肃问责, 确保工作落实。

(三) 着眼利企, 大胆创新。要本着利企便民的原则, 在依法依规、保证质量的前提下, 大胆创新, 能简则简, 能并则并, 能快则快, 及时总结推广好的经验和做法, 为改善铜川营商环境、实现“追赶超越、转型发展”创造有利条件。

## 铜川市方便企业获得水电气暖行动方案

为进一步方便企业获得水电气暖等生产要素, 特制订《铜川市方便企业获得水电气暖行动方案》。

### 一、总体要求和目标

以方便企业获得水电气暖为重点, 从减环节、优流程、压时效、提效率等 4 个方面入手, 精简企业在办理水电气暖过程中关联度不高的前置审批事项, 解决部分事项存在的重复审批问题, 压缩办理时限; 健全“一站式”办理和“互联网+”服务机制, 优化水电气暖供给企业内部办理流程, 不断提高工作效率和服务水平。

(一) 最大限度压缩报装时限。供电方面: 落实国家压缩用电报装时限要求, 将用电报装办理时限压缩至低压 11 个工作日、高压单电源 38 个工作日、高压双电源 53 个工作日。供气方面: 推广“西安秦华经验”, 将用气报建办理时限压缩至 5 个工作日。施工时间, 小型工商客户 15 个工作日内完成安装并通气, 普通工商客户 30 个工作日内完成安装并通气; 距离中压管道 1 千米范围内, 50 个工作日完成工程并交验; 距离中压管道 1 千米以外范围, 90 个工作日内完成工程并交验。供水方面: 将城市办理时限压缩至 40 个工作日, 县城办理时限压缩至 25 个工作日。供暖方面: 将企业用暖办理时限压缩至 30 个工作日。

(二) 持续优化办理事项。不得将项目本体工程规划许可、施工许可等事项作为企业办理水电气暖的前置事项, 将水电气暖工程的规划、施工手续纳入本体工程一并办理, 对用户在进行水电气暖施工过程中

所需办理的道路开挖许可事项实行并联审批。

(三) 切实提升用户体验。整合水电气暖供应企业内部办理流程, 健全“一站式”办公、一窗受理、一次性告知服务机制; 创新“互联网+”服务手段, 开通微信、支付宝等电子支付平台, 实现客户从报装到缴费一次性网上办理, 推行“最多跑一次”“我跑你不跑”“零跑腿”等服务模式; 落实“三不指定”原则, 用户企业自由选择工程设计、施工、设备材料供应单位, 自主组织施工, 坚决杜绝收取“碰口费”等违规重复收费。

### 二、主要措施

(一) 方便企业获得电力措施(国网铜川供电公司负责)

1. 简化环节, 优化流程。一是实施“客户免填单”服务, 受理人员打印信息后由客户签字确认。二是取消低压用户受电工程设计审查和中间检查环节, 仅在竣工报验前查验设计单位资质。三是供电企业推行“一站式”联合办公, 减少内部相关部门参与数量, 推广使用标准化供电方案模板答复客户, 减少用户业务办理往返供电企业次数。

2. 精简资料, 推行“一次性告知”。一是高压客户申请资料由原来的 7 种精简至 5 种(用电申请书或用电业务表、用电主体资格证明、产权证明、用电容量需求清单、用电工程项目批准文件); 低压客户申请资料由原来的 7 种精简至 3 种(用电申请、用电主体资格证明和产权证明)。二是将建设项目预留供电设施纳入城建规划审查, 不再作为用电办理前置事项。三是修订业扩报装“一次性告知书”, 将特定用户办理所需的税务登记复印件、一般纳税人资格复印件、国家优待电价资质、工艺流程证明和高危客户相关资料作为告知内容, 不再作为办理用电前置事项。

3. 压缩时限, 全过程管控。一是低压客户、高压单电源客户、高压双电源客户从供电方案答复到装表接电全流程各环节严格按照表 1 执行, 限时办结。二是利用信息系统开展企业用电业务办理全流程管控, 根据各环节时限要求进行自动催办和超期督办; 落实各项考核机制, 对用电报装进行全过程评价, 对因供电企业责任造成工程滞后进行严肃处理。

4. 强化信息公开, 拓展服务渠道。一是拓展业务大厅、“95598”热线、手机 APP、网站等服务渠道, 公布服务承诺、业务流程、办理时限、收费标准和相

关政策,切实提高用电报装工作透明度。二是创新“互联网+”服务手段,方便用电企业开展业务咨询、预约上门办电、现有业务流程进展自主查询和催办,持续丰富移动支付功能。

5. 建立绿色通道,全力服务重大项目。一是各级供电企业要建立绿色通道制度,从简从快办理重大项目用电报装手续。二是对中省市重点项目,分级落实供电工程第一责任人,安排专属客户经理“一对一”负责用电业务办理,协调解决重点项目推进中存在的用电问题。

(二)方便企业用气措施(市天然气公司、宜君华仪天然气公司负责)

6. 优化服务流程,提高办理效率。推广“西安秦华经验”,将企业用气办理业务原需的26项流程事项分类简化为“一站式”“最多跑一次”“零跑腿”等三个类别15项事项。燃气企业要对标先进,优化办理流程,并制订具体改进方案。

7. 压缩报建时间,推行“一单到底”维修。一是将集中报建客户报建办理时限压缩至5个工作日;施工时间:小型工商客户15个工作日内完成安装并通气,普通工商客户30个工作日内完成安装并通气;距离中压管道1千米范围内,50个工作日完成工程并交验;距离中压管道1千米以外范围,90个工作日内完成工程并交验。已具备通气条件的分户挂表客户,预约后5个工作日内上门通气;散户安装客户缴费后5个工作日内上门服务。二是推广“一单到底”故障维修服务,接到燃气事故报警后,抢险人员40分钟内到达事发现场组织抢险,用气故障报修24小时内处理完毕。

8. 拓展服务方式,提升服务能力。一是依托“96777”服务热线和手机APP等渠道进一步拓宽服务方式,为用气企业提供24小时业务咨询、故障报修、紧急事故抢险、投诉等综合服务。二是继续推进投诉处理全过程管控,接到投诉后3个工作日内予以处理答复。三是定期对重点用气企业开展满意度调查,精准了解服务态度、工作效率等方面存在的问题,并及时整改;每年为工商客户提供一次免费安检。

9. 支持临时供气措施,确保临时用气需求。一是支持供气企业对短期内无法具备供气条件的用户,采取压缩天然气(CNG)或液化天然气(LNG)点供等临时供气措施,满足用户用气需求,待具备管道供气条件后,及时调整供气方式。二是区县组织规划、

安全监管、质监等部门建立联合审批工作机制,完善临时供气措施办理流程及相关设计、建设标准。

(三)方便企业获得供水措施(市自来水公司、铜川供水公司、宜君县供水公司负责)

10. 压缩办理时限,方便客户用水。不断优化工作流程,在报装手续、现场勘查、工程设计、工程安装等方面逐项承诺工作时限,将企业供水办理全流程时间缩短至城市供水40个工作日、县城供水25个工作日。

11. 拓宽服务方式,提升服务品质。一是通过手机客户端、微信公众号等渠道及时公布业务流程、办理时限、收费标准和相关政策。二是推行“一厅式”办公和首问负责制,不断提高服务质量。办理开户或新增用水手续,要一次性告知办事流程和材料清单,对申报材料不全的当日给予明确答复。三是保证热线通畅,及时处理群众反映的问题,及时修复用水故障,确保供水正常。

12. 改进监管方式,保障供水安全。一是不断强化供水安全意识,加强水源水、出厂水、管网水的水质检测工作,及时组织专家和技术人员对水质问题进行研判分析,切实管控水质风险。二是运用大数据管理,信息化控制等手段,实时在线监测水质、水量、水压,实现水源、水厂全天候在线摄像监控。三是强化巡查巡检机制,对水源、水厂、管网等关键环节进行不定时检查,发现问题及时处理。

13. 加强供水能力建设,创新服务模式。一是有效降低水耗、电耗和能耗。二是合理核算成本,推进阶梯水价和超定额累进加价制度,科学定价。三是规范收费形式,积极推广使用智能水表等先进计量仪表,实行按量计价,抄表收费。

(四)方便企业获得供暖措施(市城市管理执法局、华能铜川照金电厂负责)

14. 优化服务流程,提高办理效率。一是用户提出用暖申请,申请材料符合条件的当日予以受理;材料不齐全或不符合申请条件的,一次性告知经办人。供暖企业5个工作日内完成现场勘查并出具初步方案。需要办理过户、销户、变更供热手续,材料齐全的,审查合格当日予以办理。二是现场勘查、出具报建图、竣工验收、开阀供暖等环节压缩时限,办理时限不超过25个工作日。

15. 强化信息公开,保障客户权益。一是市供热办督促供暖企业在营业场所、门户网站、手机客户端、



微信公众号等渠道公布服务承诺、业务流程、办理时限、收费标准和相关政策,切实做好供暖信息公开和服务工作。二是设立和公布服务投诉电话,24小时保持畅通,及时解决群众反映的问题。接到投诉3日内给予答复,5日内办理完毕。

16. 落实供热标准,确保供暖质量。根据当年年度天气变化,适当调整供暖时间。根据气候条件,严格执行本地区集中供热管理相关规定;采暖期间,室内供热温度应保持温暖、舒适,不得低于对外公示温度。

17. 加强供热抢修,及时消除故障。供热企业要加强供热管线及附属设施定期巡查、维护、保养,确保供热管线正常使用。供热企业在供热期间接到故障电话后,一般故障24小时内修复,较大故障48小时内修复,特殊故障不能按时排除的,应及时向用户说明情况;因供热、供电、供水(检修)造成的停暖,提前24小时通知用户;因故障性停电、停水造成的停暖,及时通知用户,原因消除后立即实施供热。

### 三、组织保障

(一) 夯实监管责任。市发展改革委作为牵头部门做好统筹协调,具体负责供电协调工作;市城市管理局具体负责供暖、供气和城市供水协调工作。各区县政府要把方便企业获得水电气暖工作纳入重要日程,结合实际情况组建工作领导小组,完善工作机制。市、区县发展改革、城市管理、供电部门要坚持日常监督与重点督查相结合,有效推进相关工作,确保各项工作落到实处。

(二) 强化主体责任。各水电气暖供应企业要制订具体工作方案,形成要求明确、标准严格的体制机制,明确具体目标任务和时间节点,将每一项工作逐项分解到位、具体责任落实到人。

(三) 做好规划衔接。各区县、有关部门要及时修改完善水电气暖基础设施建设规划,做好与城市控制性详规、土地利用规划、城市地下综合管廊工程规划等相关规划的衔接工作,提前布局建设,切实提高保障能力。

## 铜川市方便企业办理不动产登记 行动方案

为全面提高不动产登记的质量和效率,营造良好

的不动产登记营商环境,特制订《铜川市方便企业办理不动产登记行动方案》。

### 一、总体要求和目标

以创建全国“百佳不动产登记示范窗口”为契机,突出问题导向、需求导向、目标导向,不断深化不动产统一登记制度改革,充分运用“互联网+”、大数据等先进技术,持续创新不动产交易、税务、登记体制机制,妥善解决不动产登记过程中的“中梗阻”“推绕拖”“事难办”等突出问题,全面推广“一窗受理、集成服务”模式,巩固提升“一站式”“一条龙”服务质量和水平,着力提高登记质量、提升登记效率、优化服务水平,为企业和群众提供更高质量、更效率的不动产登记营商环境。

坚持“依法登记、规范登记、准确登记、便民利民”的原则,做到除政府组织开展的农村不动产登记和非公证的继承、受遗赠等复杂的不动产登记及大宗批量不动产登记20个工作日办结以及查封登记、异议登记即时办结外,在企业、群众完成权籍调查、登记资料齐全、符合登记要求的前提下,2018年3月底前,将一般登记、更正登记由原来的30个工作日压缩至受理之日起8个工作日办结,抵押登记由原来的30个工作日压缩至受理之日起5个工作日办结。2018年6月底前,将全部登记类型压缩至受理之日起4个工作日办结。对涉及征税需上门评估、单位转让不动产涉税事项、企业改制等特定事项,以及需要补正材料、权籍调查和公告等不动产登记,可根据实际情况,适当延长办理时限,并明确告知申请人办理依据、办结时限、查询方式等服务信息。

### 二、主要措施

(一) 规范登记申请。严格按照不动产登记法规和规范性文件要求,将不动产登记所需材料目录在办公场所和门户网站公布。对于没有法律法规依据的证明、审核、备案、批准、核准、盖章等手续和材料,以及影响权利人合法权益的行政许可事项,不得要求当事人提供,不应作为不动产登记和房屋交易的前置条件或纳入不动产登记流程,切实做到依法、快捷受理登记申请。

(二) 优化工作流程。进一步优化不动产登记申请、受理、审核、登簿、发证等业务流程。修订完善《铜川市不动产登记指南》,简化办事程序,在申请受理环节,积极探索网上预约、特殊情况上门服务、

延时服务等方式；在审核登簿环节，通过增加窗口人员、强化业务培训、联动审核岗位、优化办公系统、强化信息共享等方式，提高办事效率；在信息服务环节，采取“互联网+不动产登记”的工作模式，利用不动产登记信息平台等方式，向权利人、利害关系人、相关部门提供便捷、顺畅的登记信息共享和登记资料查询服务，对涉及房屋交易的不动产登记要及时与房屋交易部门沟通衔接。

（三）完善窗口建设。进一步规范不动产登记服务体系建设，对照“全国百佳不动产登记便民利民示范窗口”指标，规范完善不动产房屋交易、缴税、登记绿色通道、查询等综合窗口，统一受理不动产交易、税收申报和登记事项；合理设置咨询、受理、审核、登簿、缮证、发证、查询、缴费等岗位；统一标识标牌、文字图案、宣传标语、制度机制，公开申请资料目录、示范文本和办理时限等信息，公示办事指南、收费标准以及咨询、投诉电话等需要告知的内容；提供文印、权籍调查、档案查询等服务；落实排队叫号、休息等待、复印扫描等配套便民服务设施。

（四）排查解决问题。按照《国土资源部办公厅关于全面排查不动产登记“中梗阻”问题的通知》（国土资电发〔2017〕13号）和《国土资源部不动产登记局关于开展不动产登记中“推绕拖”“事难办”问题排查整改的紧急通知》有关要求，排查不动产登记办理过程中的部门衔接、受理环节、办事效率、历史遗留、窗口服务、违规收费、信息公开等群众反映的突出问题，登记造册，采取有力措施，争取各方支持，一件一件落实，一个一个整改。学习借鉴外地好的办法经验，有效解决问题，化解矛盾。

（五）提高服务质量。秉承“廉洁高效、统一规范、便民利民”的服务宗旨，加强不动产登记队伍的思想、工作、纪律等方面作风建设，牢固树立“以人民为中心”的服务理念，积极开展“树形象、争标兵”系列活动，进一步提升不动产登记窗口标准化、业务流程化、服务规范化水平，逐步推出预约办理、网上办理、自助查询、上门办理等多种服务举措，切实做到“让数据信息多跑路，让企业群众少跑腿”。

### 三、组织保障

（一）切实加强领导。各区县、市级各有关部门要高度重视，统一思想，提高认识，建立健全不动产

登记的权籍调查、基础信息平台建设等工作的协调机制，加大不动产登记与住建、税务等部门信息互通共享协调力度，切实拓宽登记信息应用领域，全力提升不动产登记效率，优化不动产登记营商环境。

（二）加大宣传力度。充分利用报纸、电视、互联网等新闻媒体，及时准确发布不动产登记有关信息，便于群众了解登记所需资料；积极回应社会关切，经常性开展政策法规解读，广泛宣传不动产登记营商环境建设的先进典型和工作成效，形成全社会共同优化营商环境的浓厚氛围。

（三）强化督促检查。市国土资源局、市住建局要把优化不动产登记营商环境、提升房屋交易、登记的质量和效率列入重点督查任务，纳入目标绩效管理内容，对标世界银行《全球营商环境报告》中财产登记指标，进一步加大督导检查力度，强化内部管理，及时发现苗头性、倾向性问题，对不动产登记效率不高、“推绕拖”“事难办”等突出问题明察暗访、重点督办，对相关责任人依规予以严肃追究。

## 铜川市降低企业获得信贷难度和成本行动方案

为进一步提升信贷服务水平，降低企业尤其是小微企业获得信贷难度和成本，特制订《铜川市降低企业获得信贷难度和成本行动方案》。

### 一、工作目标

坚持“创新、效率、可持续”原则，以实现“三个不低于”（即小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、小微企业贷款户数不低于上年同期户数、小微企业申贷获得率不低于上年同期水平）为目标，强化督导引领、政策支持和表彰鼓励，全面推动小微企业金融服务提质增效。进一步加大对基础设施、战略性新兴产业、新型城镇化、县域经济、“三农”、小微、绿色等重点领域和薄弱环节的金融支持力度，促进全市经济社会平衡充分发展。

### 二、主要措施

#### （一）科学引导，持续扩大融资规模

1. 强化货币政策引导。充分运用再贷款、再贴现等工具，为金融机构提供价格合理、期限灵活的资金支持，落实县域法人金融机构新增存款一定比例用于当地贷款的考核政策，保证信贷供应规模。落实普惠金融领域定向降准政策，增加金融机构资金来源。

(人行铜川市中心支行、铜川银监分局负责)

2. 推动信贷计划单列。督促各银行分支机构完成上级下达的年度信贷计划,推动地方法人金融机构完成“三个不低于”目标,单列年度小微企业信贷计划,并计入行业考核,细分落实责任。(铜川银监分局负责)

3. 落实尽职免责机制。商业银行小微贷款不良率只要不超过年度不良率目标 2 个百分点,可不作为监管评级的扣分因素,以更有力地落实小微企业授信尽职免责机制。(铜川银监分局负责)

4. 健全政银企融资对接机制。搭建银行企业沟通桥梁,落实“主办行”制度,动态管理企业融资需求库,按季度召开政银企融资对接会,解决企业融资需求。(人行铜川市中心支行、市发展改革委、市金融办负责)

5. 发挥中小企业转贷基金作用。建立转贷基金企业库,为正在办理还旧贷并经银行确认同意给予续贷的入库企业提供短期垫资服务,解决企业应急周转资金需求。(市财政局、市金融办、各金融机构负责)

6. 推进发展普惠金融。严格执行精准扶贫小额信贷相关规定,建立普惠、便民网点服务站,进一步加大对县域经济、特色产业、“三农”、小微、绿色等领域的信贷支持力度。(铜川银监分局、人行铜川市中心支行、市金融办负责)

#### (二) 加强联动,推动信贷产品创新

7. 对于缺乏抵押品但又具有良好发展前景的企业,加大信用贷款的使用,拓宽贷款抵质押物范围,推动股权、商标权、林权、果园权证等抵质押贷款,抓好耀州区农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作,提高资金的可获得性。(铜川银监分局、人行铜川市中心支行、各金融机构负责)

8. 对于正常经营、依法纳税、信用级别 A/B 级企业,积极拓展“银税互动”平台,共享纳税信用评级结果,通过“诚信纳税贷”帮助企业生产经营周转。(铜川银监分局、市金融办、市国税局、市地税局、各金融机构负责)

9. 对于拥有知识产权的科创类企业,加快推进知识产权质押贷款,鼓励投贷联动试点银行通过“股权+债权”予以支持。(铜川银监分局、市科技局、各金融机构负责)

10. 对于贷款到期后仍有融资需求的小微企业,按照相关续贷监管要求,研发“循环贷”等产品,积

极推动“无还本续贷”政策落实,保证对企业的延续性支持。(铜川银监分局、各金融机构负责)

11. 对于应收账款占比较大的小微企业,落实《铜川市小微企业应收账款融资专项行动实施方案(2017—2019年)》(铜银发〔2017〕80号)规定,推广应收账款融资平台,有效盘活企业存量资产。(人行铜川市中心支行、市工信局、市财政局、市商务局、市国资委、铜川银监分局、各金融机构负责)

12. 持续加强全市融资担保体系建设,支持市级政府性融资担保机构增资扩股,壮大担保实力;充分发挥陕西西农担公司铜川办事处作用,降低农业企业融资成本;加强与省再担保公司合作,建立“联合担保”“再担保”等合作模式;创新“政银担”合作模式,合理确定风险分担比例,破解融资难题。(市金融办、市财政局、各金融机构负责)

#### (三) 多措并举,合力降低融资成本

13. 按照“市场化、商业可持续化”原则,结合铜川转型发展实际,引导金融机构合理定价;严格执行地方法人金融机构运用再贷款资金发放贷款的利率定价要求。(人行铜川市中心支行、铜川银监分局负责)

14. 通过降低服务成本、开展银担合作、争取银行让利等途径,切实降低融资担保费用,政府性融资担保机构年化担保费率原则上不超过 1.5%。(市金融办、市财政局、各金融机构负责)

15. 对于小微企业在融资中产生的公证、评估等各类费用,通过降低服务成本、引导合作银行让利等途径,切实降低小微企业融资成本。(铜川银监分局、各金融机构负责)

16. 在加大信贷投放的同时,梯次化培育企业上市挂牌,对我市新增国内主板、中小板、创业板上市和“新三板”、区域性股权市场挂牌的企业给予一定奖励,推进运用企业债、公司债等手段,提高非信贷融资占比,实现全方位融资,不断降低融资成本。(市金融办、市财政局负责)

#### (四) 提质增效,全面提升融资效率

17. 引导商业银行改造小微企业信贷流程和信用评价模型,合理设定授信条件,提高小微企业贷款审批和发放效率。(铜川银监分局、各金融机构负责)

18. 鼓励商业银行运用手机银行、网上银行、移动终端等新渠道开展金融服务,提高服务便利度。(铜川银监分局、各金融机构负责)

19. 鼓励大中型银行下沉网点延伸服务,下放一定额度的贷款审批权限,加大信贷投放力度。(铜川银监分局、各金融机构负责)

20. 鼓励地方性法人银行向基层增设机构网点,增加信贷资金供给渠道,提高小微企业信贷投放效率。(铜川银监分局、各金融机构负责)

21. 针对融资担保业务仍未覆盖的区县,采取设立分支机构或业务代理的方式,实现政府性融资担保机构业务县域全覆盖。(市金融办、市财政局、各金融机构负责)

### 三、组织保障

(一) 深化思想认识。降低企业获得信贷难度和成本,破解企业融资难、融资贵问题,是金融支持企业持续健康发展、支持实体经济发展的的重要举措。要进一步提高思想认识,深入贯彻落实《陕西省降低企业获得信贷难度和成本行动方案》《铜川市人民政府办公室关于深化“放管服”改革全面优化提升营商环境的实施意见》(铜政办发〔2017〕38号)精神,突出问题导向,落实各项工作措施,实现简政放权、放管结合、优化服务协同推进。

(二) 强化主体责任。各区县、市级各有关部门、各金融机构要把降低企业获得信贷难度和成本作为日常重要工作,制订具体的工作方案,形成一套目标明确、标准可行的体制机制,将每项工作分解到位,具体责任落实到人,确保取得实效。

(三) 加强督促检查。市金融办会同人行铜川市中心支行、铜川银监分局、市财政局、市国税局、市地税局、市工商局等部门,加大督促、检查和协调力度。坚持日常监督与重点督查相结合,确保各项工作落到实处。

## 铜川市优化企业纳税服务行动方案

为进一步优化全市税收环境,不断提升纳税服务水平,增强纳税人获得感、认同感和满意度,特制订《铜川市优化企业纳税服务行动方案》。

### 一、总体要求和目标

坚持问题导向、集成导向、目标导向,聚焦纳税人需求,通过推进一系列改革,压缩办税时间,简化优惠办理,不断提高纳税人满意度,不断提升税收治理能力和服务水平。

### 二、主要措施

#### (一) 压缩办税时间

1. 压缩准备时间。简并优化增值税、消费税、企业所得税等税种申报表,提供网上办理更正申报功能,较大幅度精简表单填报,缩减纳税人申报纳税准备时间。定期定额个体工商户实际经营额、所得额不超过定额的,取消年度汇总申报。

2. 压缩办理时间。大力推行网上办税、就近办税。推行包括5大类129个办税事项的“最多跑一次”清单,最大限度减少纳税人到办税服务厅次数。落实办税事项“全程网上办”清单。依托办税服务厅质效监控系统,在办税“波峰”期推行预约办税。落实跨省经营企业4类15项涉税事项实行全国通办。

3. 压缩缴税时间。除传统缴税方式外,逐步推广网上银行、手机银行、微信、支付宝等多元化缴税方式,为纳税人提供更多选择。

4. 拓展办税模式。推行税务机关24小时自助办税服务室和繁华路段税银一体化服务室,实现纳税人涉税事项全天候办理。与电信等部门签订合作框架协议,委托代征税款、代开增值税发票,解决偏远地区就近代开发票问题。

5. 提供市场主体进出便利化服务。简化纳税人设立、迁移、注销手续,实现涉税信息一方采集、多部门共享共用。取消外出经营税收管理证明,实现网上报验。简化纳税人在本市变更登记流程,便利市场主体自由迁移。落实简易注销办法,实现市场主体退出便利化。

6. 推行实名办税。办税人员首次办税时,一次性采集其相关身份信息,再次办税只需进行身份信息核对,即可办理相关业务,有效减轻纳税人资料报送负担。

7. 推进电子税务局升级。落实国家电子税务局业务、技术标准规范,实现纳税人申报、缴税、发票领用和代开、证明开具、税收优惠办理等绝大部分涉税事项网上办理。整合线上、网上、掌上办税平台,提高可访问性、实用性、易用性。加强电子税务局业务管理和运行维护管理,提高稳定性。完善问题反馈和解决机制,实现电子税务局操作使用问题远程解决。在办税服务厅开辟电子税务局体验区,为纳税人尝试性使用电子税务局提供软、硬件环境。

8. 简化发票业务。稳步扩大电子发票使用面,逐步实现纸质发票到电子发票的变革。拓展电子税务局业务功能,依托增值税发票管理新系统,实现发票

领用“网上申领、线下配送”或“网上申领、自行取票”，实现发票代开“线上申请、网上缴税（费）、自行出票”或“线上申请、网上缴税（费）、线下配送”。全面实行发票自动验旧，取消手工验旧。推进税务信息系统与公路收费系统对接，依托收费公路通行费增值税发票服务平台开具增值税电子普通发票，助推物流行业降本增效。分行业扩大小规模纳税人自行开具增值税专用发票试点范围，促进小微企业发展。

9. 压缩限办事项办理时限。梳理常见限办事项，减少办理环节，压缩办理时限。

10. 加强税收执法监督。开展税务行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点，保障和监督税务机关有效履行职责。深入推行税收执法责任制，依托信息化手段，实现对执法过错行为的事后追责。

11. 深化国地税合作。推广铜川市级财税服务大厅“一人一机双系统单 POS”办税模式，整合服务资源，规范各窗口标准化服务，实现全市所有办税窗口国地税业务“一窗办结”，有效解决纳税人“多头跑、重复报”的问题。拓展网上办税功能，实现纳税人应纳增值税、消费税等主税和地方附加税费的一体化申报缴税。推行国地税联合签署税银协议，实现线上（线下）一方签署、双方互认，解决纳税人多头跑问题。进一步消除国地税信息壁垒，扩大一方采集、双方共享范围，在更大范围内实现纳税人“进一个门、上一个网、办两家事”。

#### （二）简化优惠办理

12. 提高政策服务透明度。对税收政策科学分类，明确网上发布渠道和形式，推广“12366”纳税服务平台，进一步提高税收政策透明度。通过门户网站、电子税务局、网络课堂和实体纳税人学堂等渠道，加大税收热点问题的宣传解读，及时回应纳税人对税收政策确定性的服务需求。

13. 简化纳税人优惠备案和合同备案。改进各税种优惠备案方式，基本实现税收优惠资料由报送税务机关改为纳税人留存备查为主，减轻纳税人备案负担。简化建筑业企业选择简易计税备案事项。取消非居民企业源泉扣缴合同备案环节，优化对外支付备案程序。逐步扩大农产品增值税进项税核定扣除范围。

14. 简化涉税资料报送。推行涉税资料清单管理，清单之外原则上不得要求纳税人报送。进一步精简纳税人向税务机关报送的资料，2018 年年底前精

简四分之一以上。推动涉税资料电子化，减少纳税人纸质资料报送。

15. 推行新办纳税人“零门槛”办税。为新办纳税人提供包括网上办税服务厅开户、登记信息确认、财务会计制度及核算软件备案、纳税人存款账户账号报告、增值税一般纳税人登记、发票票种核定、增值税专用发票最高开票限额审批、实名办税、增值税税控系统专用设备初始发行、发票领用等 10 个涉税事项的“套餐式”服务，一次性办结多个涉税事项。将无不良信用记录的新办纳税人纳入取消增值税专用发票认证范围，减轻纳税人发票认证负担。

16. 提升出口退税办理效率。对出口企业实施分类管理，对符合条件的一类企业在 5 个工作日内办结，二类企业在 10 个工作日内办结，三类企业在 15 个工作日内办结，四类企业在 20 个工作日内办结。在全市范围内推行出口退税无纸化申报。

### 三、组织保障

（一）强化组织领导。市、区县税务部门要切实增强深化“放管服”改革的使命感和责任感，以优化营商环境为着力点，按照既定的路线图、时间表、任务书，扎实推进各项改革措施落到实处，持续改进企业纳税服务。

（二）坚持问题导向。针对事关纳税人切身利益的痛点堵点难点问题，要持续优化工作流程、精简涉税资料、提供便利办税、规范执法行为。要加强对企业强化辅导和跟踪问效，及时解决纳税人反映的各种问题。

（三）密切协作配合。深化国地税征管体制改革，落实《国家税务局地方税务局合作工作规范（4.0 版）》60 项合作项目，形成“一套标准、一张税网、一个大厅、一致形象”的合作格局，最大程度凝聚工作合力，为纳税人提供优质服务。

（四）加强督促检查。各区县、市级各有关部门要加强对工作落实情况的督促检查，通过实地督查、第三方评价及社会监督，对工作积极主动、成效明显的，通报表扬；对落实不力、进展缓慢的，严肃问责。

## 铜川市提升企业跨境贸易和投资便利化行动方案

为进一步优化营商环境，提升跨境贸易和投资便

利化水平，建设内陆型改革开放新高地，针对我市外向型经济发展便利化方面存在的问题，特制订《铜川市提升企业跨境贸易和投资便利化行动方案》。

### 一、总体要求和目标

深入贯彻落实中省市关于深化“放管服”改革、全面优化提升营商环境的决策部署，以创建省级特色出口基地为契机，以新区和各级工业园区为依托，以提升贸易投资便利化水平为目标，加快转变政府职能，着力打造公平透明、可预期的法治化、国际化、便利化营商环境，助力我市开放型经济发展，建设内陆型改革开放新高地。

对标世界银行《全球营商环境报告》，以压缩办理时间、降低准入门槛和收费标准为重点，通过简政放权、优化流程、提高效能、协同配合，帮助企业大幅降低跨境贸易和投资环节制度性交易成本，力争全市营商环境和竞争力指标达到或超过省内经济发达市区水平。

### 二、主要措施

#### （一）对外贸易便利化措施

1. 提速单证办理时限。对企业申请办理的对外贸易经营者备案，依据行业管理规定，在企业提交的主要材料完备的情况下当天办结相关单证，随后补齐相关材料。（市商务局负责）

2. 指导企业报关报检。全面推进“一站式作业”，指导企业进行通关无纸化操作，协助企业报关报检。配合省海关、商检、口岸等部门工作，对进出境货物实施“一次申报、一次查验、一次放行”。加强与沿海沿边口岸交流合作，实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。（市商务局、市贸促会负责）

3. 提升出口退税办理效率。对出口企业实施分类管理，对符合条件的一类企业在 5 个工作日内办结；二类企业在 10 个工作日内办结；三类企业在 15 个工作日内办结；四类企业在 20 个工作日内办结。在全市范围内推行出口退（免）税无纸化申报。对部分农产品增值税进项税采取额定扣除办法。（市国税局负责）

4. 优化外汇业务管理。经常项目外汇账户管理在真实、合法交易的基础上，货物贸易外汇管理分类等级为 A 类的企业贸易外汇收入暂不进入出口收入待核查账户，可直接进入经常项目外汇账户或结汇。允许企业外汇账户备案和外汇账户开立两个环节合

并为一个环节，在银行一并办理。对经常项目外汇收支手续，银行按照展业三原则办理经常项目购付汇、收结汇及划转等手续。对于资金性质不明确的业务，银行应要求办理机构、个人主体进一步提供相关单证。（市外汇局负责）

5. 推动直接投资便利化。统一内外资企业外债管理，提高外商投资企业境外融资能力和便利化服务水平，保障境外投资者利润自由汇出。支持企业开展对外直接投资，鼓励我市大型企业参与“一带一路”建设。（市外汇局、市金融办负责）

6. 加快国际贸易“单一窗口”建设。全面承接国家“单一窗口”标准版应用功能在我市推广使用，推动中国（陕西）“单一窗口”逐步成为企业面对口岸管理相关部门的主要接入服务平台，落实好“单一窗口”免费申报制度，力争年内实现我市通过“单一窗口”报关报检业务覆盖率达到 70%。（市工商局、市国税局、市商务局等负责）

#### （二）外商投资便利化措施

7. 进一步扩大市场准入和对外开放范围。按照国家统一部署，在全市范围内落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，简化外商投资项目、企业设立及变更管理程序。按照中省对外开放时间表、路线图，持续推进相关制造业及服务业等在我市对外资开放。（市发展改革委、市工信局、市交通运输局、市商务局、市文化广电局、市工商局、市贸促会、市招商局、人行铜川市中心支行、市外汇局、铜川银监分局负责）

8. 对外商投资企业推行国民待遇。凡国家法律、法规、规章、政策未明令禁入的领域，全部向外资开放，并实行内外资企业同等待遇。在申报政府各类产业发展资金、技改项目资金及贷款贴息、降低企业成本的政策措施时，外资企业享受与内资企业同等的扶持政策。（各区县政府、市级相关部门负责）

9. 完善外国人才引进制度。在全市实施外国人来华工作许可制度，采用“告知+承诺”“容缺受理”等方式，为外国人才办理工作许可提供便利。落实外国人才签证实施细则和外国人永久居留管理条例，放宽外国人才签证有效期限，对符合条件的外国人及其配偶和未成年子女，签发 5 年居留许可；对符合条件的外国人持有居留许可的方可签发 2—5 年的工作类工作居留证件；对符合条件的外国人方可申请换发 5

年多次有效、每次停留不超过 180 天的人才类 (R) 签证。(市公安局、市人社局、市政府外事办、市外专局负责)

10. 依法保护外商投资企业及其投资者权益。依法严格保护外商投资企业知识产权。对涉及外商投资企业检查事项采取“清单式”管理制度,行政执法检查严格执行“双随机、一公开”制度。严格兑现对境外投资者依法作出的政策承诺,认真履行招商引资活动中依法签订的各项合同。对未兑现承诺或未履行合同约定而造成严重不良影响的相关责任单位、责任人严肃追责、问责。(各区县政府,市科技局、市商务局、市招商局等负责)

11. 加强对外商投资的事中事后监管。对外商投资项目申报、核准、备案、审批等事项实行“一口受理、在线申报、限时办结”。推行“互联网+”监管模式,完善信用联合奖惩机制,切实推进并加强事中事后监管。加大商务部门与工商、外汇等部门之间信息管理系统互联互通力度,实现外商投资企业信息跨层级、跨部门共享。(市发展改革委、市商务局、市工商局、市信用办、市外汇局等负责)

### 三、组织保障

(一) 明确工作责任。各区县、市级各有关部门要高度重视,抓紧落实工作任务。针对我市在贸易和投资便利化中存在的薄弱环节,要结合工作实际进一步深挖、梳理在促进贸易和投资便利化各环节中的问题,不断改进,提高效能。大力简化办理环节,精简申报材料,压缩办理时限,及时向社会告知。

(二) 细化实施方案。市级各相关部门要结合本行动方案制定实施细则,明确目标任务、工作内容、实施措施,指定 1 名领导和科室抓好落实。

(三) 加强督促检查。市商务局要加强协调、督促和检查,对发现的问题及时解决,并督促整改到位。要按照“双随机、一公开”的要求,组织第三方机构对行动事项进行抽查、考核,考评结果作为相关单位年终考核的重要依据。

(四) 加强宣传和总结推广。各区县、市级各有关部门要充分利用报纸、电视、广播、网络等各种媒体,特别是微博、微信等新媒体,加大促进贸易和投资便利化宣传力度,营造浓厚的舆论氛围,广泛动员企业和社会各界人士共同创造良好营商环境。要及时总结和推广工作中涌现的好经验和典型案例,让企业享受良好便利条件带来的实惠。

## 铜川市降低企业运行成本行动方案

为进一步降低企业运行成本,引导企业内部挖潜,促进实体经济平稳健康发展,特制定《铜川市降低企业运行成本行动方案》。

### 一、总体要求和目标

(一) 主要任务。坚持市场主导和政府引导相结合,强化中、省政策和我市政策措施相衔接,切实降低企业在税费、人工、物流、生产要素等方面的成本费用,进一步改善企业发展环境,切实减轻企业负担,提升企业发展后劲,助推我市转型发展。

(二) 工作目标。经过努力,我市企业降低运行成本工作取得初步成效,企业综合成本合理下降,企业竞争力和盈利能力明显提升,形成企业发展与宏观经济发展良性循环的格局,营造优质高效的政府环境,规范有序的市场运行环境,健康稳定的企业发展环境。

### 二、主要措施

#### (一) 降低企业税费负担

1. 全面落实税收优惠政策。落实好国家全面推开营业税改征增值税试点政策,在确保建筑业、房地产业、金融业、生活服务业等全部营业税纳税人纳入试点的基础上,进一步加强后续管理,优化纳税服务;进一步落实西部大开发税收优惠政策和科技创新等税收优惠政策,对已纳入西部大开发税收优惠范围的,继续享受税收优惠;对于经省级认定的高新技术企业,给予一次性 10 万元奖励;严格执行省上关于资源税、城镇土地使用税和房产税等各项优惠政策。(市财政局、市国税局、市地税局、市科技局负责)

2. 加大降费 and 收费清理力度。严格落实中省市清理规范行政事业性收费和政府性基金各项政策,落实好国家政府性基金减免政策,城市基础设施配套费征收标准超过每平方米 100 元的原则上下调 15% 以上;加强涉企收费监督管理,坚决取缔违规收费行为,所有新建项目在城市基础设施配套费以外设立的水电气热建设费或碰口费等强制性收费一律取消;逐步降低房产测绘费、危险废弃物处置费等收费标准;严格执行已出台的水电气价格、运输价格等各项收费优惠政策;清理金融机构不合理收费项目。(市财政局、市物价局、市工信局、市交通运输局等相关部门负责)

3. 清理规范涉企保证金。严格涉企保证金清单

制管理，中省清单之外的保证金、保障金、抵押金和担保金等一律不得收取。市级及以下各级政府和部门不得违规设立各类保证金。（市工信局、市财政局会同相关部门负责）

4. 规范金融机构服务收费。各商业银行要严格落实相关政策要求，严禁在发放贷款时附加不合理的贷款条件，变相提高利率；规范抵押、担保、评估等融资服务中介机构的管理和收费，严格执行金融机构信贷业务“七不准”与服务收费“四公开”有关规定，不得将新增贷款和续贷资金作为全额保证金以开具承兑汇票的方式对企业发放贷款，不得要求企业以保留存款额度作为贷款审批和发放的前提条件。鼓励银行业合理控制贷款利率上浮区间，针对小微、三农、精准扶贫等领域实施差别化利率，降低企业负担。深化银担风险分担机制，规范融资担保收费标准，政府出资的政策性担保公司担保费率不得高于 1.5%，政府性投融资平台“过桥费”不得高于 1%的收费标准。（铜川银监分局、市金融办、市发展改革委、市财政局、市国资委负责）

#### （二）降低人工成本

5. 加大人才引进奖补力度。鼓励、支持市、区县和用人单位设立引才引智项目，组织开展招才引智活动。对全职引进国家“千人计划”“万人计划”人才的单位，给予 20 万元奖励；对全职引进省级“千人计划”“特支计划”人才的单位，给予 10 万元奖励；对全职引进与以上层次相当的高层次人才的单位，可根据实际情况一事一议，研究予以奖励。鼓励企业通过顾问指导、短期兼职、项目合作、技术联姻和提供智力等方式，吸引省内外高层次人才服务全市发展。（市委组织部、市人社局、各区县政府、市新区管委会负责）

6. 培养应用型人才和专业紧缺人才。突出经济社会发展需求导向，围绕我市重点产业发展和人才培养开发规划，加快培育文化、教育、科技、卫生、陶瓷、中医药、装备制造、文化旅游等重点行业、重要领域人才队伍，逐步建立重点产业人才培养和发展体系。对入选“西部之光”访问学者培养项目和“三秦之光基层人才培养计划”的我市人才，给予 1 万元研修经费。（市委组织部、市人社局负责）

7. 建立合理的工资增长机制。建立健全与劳动市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，促进我市国有企业人才培

养，防止人才流失。（市人社局、市国资委负责）

#### （三）降低生产要素成本

8. 降低电力成本。支持煤电就地转化，加快建设智能电网，推进农村电网改造。不断扩大大用户电力直接交易规模，力争 2018 年全市电力直接交易达到工业用电量的 30%以上。（市发展改革委负责）

9. 降低“煤改电”用户用电成本。全面落实省上和我市已出台的支持清洁取暖各项政策措施，利用谷段低电价政策支持“煤改电”发展。（市物价局负责）

10. 推广便捷使用天然气。积极实施天然气管网互通互联，推动燃气企业向分布式能源、“煤改气”、工业园区等用户提供服务，进一步减轻企业负担。（市发展改革委负责）

#### （四）降低物流成本

11. 改善物流业发展环境。加强物流业规划布局，加快物流基础设施项目建设，完善城乡物流网络节点，积极开展城市共同配送试点建设；确保城乡规划和土地利用总体规划对物流业发展的支持和保障，禁止随意变更；加快物流信息平台搭建，推进跨部门、跨行业物流数据开放共享。（市发展改革委、市交通运输局、市国土资源局、市规划局等相关部门负责）

12. 全面落实物流税费调整政策。将房屋租赁费、过路过桥费和保险费等按规定纳入物流企业增值税进项税额抵扣范围，支持物流企业总部机构汇总申报缴纳企业所得税。积极落实省政府关于新批收费公路项目、高速公路通行费调整等相关政策。根据国家部署，探索开展高速公路分时段差异化收费。（市发展改革委、市财政局、市商务局负责）

#### （五）提升政务服务效能

13. 进一步深化“放管服”改革。及时承接落实中省取消下放的行政许可事项，动态调整发布市级部门行政许可项目汇总目录。完善市级部门权力、责任、服务清单管理和动态调整工作，全面推行“双随机一公开”监管，加强事中事后监管。推进政事、政企分开，逐步建立比较完善的政府购买服务制度。对保留的投资项目审批事项，全部纳入投资项目在线审批监管平台，全面落实平台建设中的识别代码和个性化审批监管要求。对于备案制项目，不得设置任何前置条件；对于核准制项目，全面实行并联办理，推动建立“多评合一、统一评审”模式。（市发展改革委、市编办、市政府法制办、市财政局负责）



14. 加强社会组织管理。理清行业协会商会与行政机关边界,由各行业协会商会业务主管部门制定清单目录,建立政府部门向行业协会商会转移委托职能的目录清单。严禁行业协会商会利用行政资源强制向企业收取费用行为,严禁以各种方式强制企业赞助捐赠、订购报刊、参加培训、加入社团、指定服务、考核评比。(市民政局、市物价局、市财政局、市发展改革委、各行业协会商会业务主管部门负责)

15. 规范行政审批中介服务。严格实行行政许可中介服务收费目录清单管理,除法律、法规和规章要求规定的中介服务事项外,各区县、各部门均不得违规新增行政许可中介服务收费项目。深入推进行业协会与行政机关脱钩,严厉查处和清理各种与行政职能挂钩且无法定依据的中介服务收费行为。取消部门设立的区域性、行业性或部门间中介服务机构执业限制、限额管理,审批部门不得以任何形式要求申请人委托中介服务机构开展服务。(市民政局、市工商局、市财政局、市物价局等相关部门负责)

16. 优化项目管理审批程序。加快项目审批进度,所有行政审批事项严格按法定时限做到“零超时”,力争实现全市范围内符合规定的企业投资项目建设用地预审 20 个工作日内办结,项目环评报告书 50 个工作日内办结。精简项目准入手续,合并管理对象、管理事项相同或相似的证照资质。对投资项目只保留选址意见、用地预审以及必要的环评审批作为前置条件。取消投资项目报建阶段技术审查类相关审批手续。对民间投资进入自然资源开发、环境保护、能源、交通、市政公用事业等领域,除法律法规有明确规定的外,取消股东结构、股份比例等限制。(市发展改革委、市国土资源局、市环保局、市住建局、市工商局负责)

17. 完善工业园区基础设施配套。以工业园区为重点,强力推进供水、供电、供气、道路、环保、通信、消防等基础设施建设,加快园区标准化厂房建设,强化综合服务保障体系建设,提高园区产业承载能力,为企业生产经营提供便捷条件。省级、市级有关专项资金要重点支持各类园区基础设施建设。(市发展改革委、市财政局、市工信局、市住建局、市城市管理执法局、各区县政府、市新区管委会负责)

18. 加大清理偿还拖欠工程款。多方筹资清偿拖

欠工程款。建立完善规范融资机制,按照“谁拖欠、谁偿还”“边清理、边偿还”“分类处理、分步实施”的原则制定清偿方案。加大建设项目审核力度,依法依规解决拖欠工程款。(市人社局、市住建局、市发展改革委、各区县政府、市新区管委会负责)

19. 加快剥离国有企业办社会职能。建立政府和国有企业合理分担成本的机制,坚持分类指导、分步实施,多渠道筹措资金,加快剥离国有企业办社会职能。全面推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交,剥离企业办医疗、教育等公共服务机构,对国有企业退休人员实行社会化管理,解决好厂办大集体等国有企业历史遗留问题。(市国资委、市财政局、市人社局、各区县政府负责)

20. 妥善处置“僵尸企业”。对僵尸企业拖欠税款、社保基金缴纳、土地过户和债务资产处置等问题,有关部门要出台优惠政策,推进僵尸企业妥善处置,对于僵尸企业的母体企业,要制定科学合理的考核指标。(市国资委、市财政局、市人社局等部门负责)

21. 加大涉企收费检查力度。清理违规收费,开展涉企垄断性经营服务收费专项整治,坚决查处碰口费、管网建设费等公用事业、垄断行业乱收费行为。切实加强对城市供水、供气、供暖价格监管。(市物价局、市财政局、市城市管理执法局负责)

### 三、组织保障

(一) 提高认识,明确责任。降低企业运行成本是供给侧结构性改革的主要内容之一,也是全市上下共同推动的重点工作。各区县要结合实际,研究制定本区县降低企业运行成本工作推进方案。各责任单位要高度重视,增强大局意识,切实提高工作责任感,制定具体工作方案,做到分工明确,有时间进度、有保障措施,确保取得成效。

(二) 协同配合,狠抓落实。全市要建立上下联动、信息互通、协同推进的工作机制,突出工作重点、明确时间进度,责任落实到人,确保降成本各项工作扎实推进,建立维护良好营商环境的长效机制。

(三) 强化督查,务求实效。市发展改革委要密切跟踪各项工作任务推进情况,加强督促和协调,确保各项政策措施落实到位,及时报送各项工作任务进展及成效。将各区县、市级相关部门优化提升营商环境、降低企业运行成本工作落实情况纳入年度目标责任考核。

## 铜川市县域营商环境监测评价行动方案

为确保我市营商环境监测评价工作有序开展,切实反映全市“放管服”工作成效,助推全市追赶超越、转型发展,为实施“五新”战略、建设西部传统产业转型升级示范市激发新活力、增添新动能,特制订《铜川市县域营商环境监测评价行动方案》。

### 一、总体要求和目标

开展县域营商环境监测评价行动是准确评估全市“放管服”改革成效和改善我市营商环境的重要基础。通过评价行动,及时总结梳理各区县、各部门好经验好做法,找到并解决突出和重点问题,采取有针对性的措施,倒逼相关区县、部门进一步减环节、优流程、压时限、提效率,推动“放管服”改革纵深发展,为铜川追赶超越、转型发展提供动力。

省统计局依据各监测评价指标所赋予的权重采取功效系数法,通过市统计局牵头组织、市县交叉评价、省统计局复核相结合的评价方式对各区县调查结果进行统一测算,最终形成我市及各区县营商环境监测评价的量化计分结果。考核结果报省政府审定后,在一定范围内予以公开。

### 二、主要措施

#### (一) 制定营商环境监测评价行动指标体系

1. 营商环境的基本内容。营商环境包括影响企业活动的社会要素、经济要素、政治要素和法律要素等方面。一个地区营商环境的优劣,直接影响着招商引资的多寡和区域内企业的经营发展,最终对本地区经济发展状况、财税收入、社会就业等诸多方面产生重要影响。

2. 世界银行营商环境评价指标体系。为评估各国企业营商环境,特别是各国小企业运营的客观环境,世界银行于2001年开始建立企业营商环境指标,每年对全球近200个国家的营商环境进行打分排名。该指标体系涵盖了开办企业、办理施工许可、获得电力、不动产登记、获得信贷、保护少数投资者、办理纳税、跨境贸易、合同执行、破产办理、劳动力市场监管等十一项评价指标。核心是反映企业从建立、运营到发展壮大的制度环境和法制环境。

3. 我市营商环境监测评价指标体系。陕西省在参照世界银行评价体系的基础上,结合实际情况,确定我省营商环境监测指标体系,我市全部原样采用,

主要包含“开办企业”“纳税”“获得信贷”“办事优化程度”“政务服务”“开办施工许可”“跨境贸易”“产权登记”等主要内容,共计26个评分子项目。其中企业填报20项,政府相关部门填报6项,附加指标若干项。

#### (二) 明确营商环境监测评价行动覆盖范围

县域营商环境监测评价以区县为总体进行抽样,主要目的是反映本区县政府在推动“放管服”改革向纵深发展过程中所取得的成效和存在问题。我市调查范围包括王益区、印台区、耀州区和宜君县,新区作为省级经济技术开发区单独参与监测评价。

#### (三) 规范营商环境监测评价行动操作流程

1. 编制企业大样本框。由各区县统计局根据企业的成立时间、注册资本、行业划分等大样本框限制条件,对本地工商部门提供的近3年所有企业和当年新增企业名单,国税、地税部门提供监测评价时期内正常报税企业名单与统计局企业名录库资料对比进行整理。同时从住建部门取得监测评价时期内的建筑施工许可证目录清单,将符合每个监测评价指标抽样条件的所有企业按照成立时间单独进行汇总排列,编制截至2017年12月31日前的企业大样本框。该项工作于2018年1月10日前完成。

2. 上报企业大样本框。市统计局负责收集、审核和汇总各区县统计局上报的大样本框,经审核无误后,于2018年1月15日前上报省统计局。

3. 抽取调查样本。省统计局根据上一年度全省县域经济考核排名情况,对全省29个区和10强县按照抽四备一的比例从各自的大样本框中抽取每个监测评价指标所需的样本企业。对排名后30位的县按照抽二备一比例进行抽取,经济技术开发区按照抽三备一的比例抽取样本企业。该项工作于2018年1月25日前完成并下发。

4. 现场登记。各区县统计局依照《统计法》等相关要求,对最终确定的调查样本企业进行现场登记,同时对相关政务服务部门进行数据采集并审核汇总,形成最终调查结果,审核盖章后上报市统计局,市统计局审核无误后统一上报省统计局。登记期间,市统计局与市营商办组织人员赴各区县督查指导工作。该项工作于2018年2月10日前完成。

5. 事后质量抽查。省职转办与省统计局将组织人员,以交叉检查方式在各市及所辖区县随机抽取部分填报企业进行质量抽查,抽查结果作为评价市、区

县调查结果的质量依据。市、区县统计局和市营商办配合省级事后质量抽查工作,参与交叉检查。该项工作于2018年3月5日前完成。

6. 数据评估。市、区县不参与数据评估,由省统计局依据各指标所赋予的权重采取功效系数法对各区县调查结果进行统一测算,最终形成各市及所辖区县营商环境监测评价的量化计分结果。该项工作于2018年3月底完成。

#### (四) 营商环境监测评价行动样本框标准

省统计局根据全省营商环境发展实际状况,对监测评价指标的所有样本抽取方法均做出统一规定和要求,根据不同监测评价指标的填报要求,对企业的成立时间、注册资本和行业划分都做出了不同的规定,全市调查遵照执行。

#### (五) 营商环境监测评价行动时期时点

1. 年度监测评价行动从2018年1月1日开始,3月底前完成。监测评价标准时点为2017年12月31日,时期资料为2017年度。

2. 半年度监测评价行动从2018年7月1日开始,9月底前完成。监测评价标准时点为2018年6月30日,时期资料为2018年上半年度。

3. 以后各年度均按此时间点进行监测评价。

#### (六) 营商环境监测评价行动调查资料上报要求

各区县统计局在完成所有企业调查和部门资料填报后(企业调查表和部门调查表必须加盖单位公章),形成上报文件,加盖区县统计局公章,经市统计局审核后加盖公章统一上报省统计局。企业调查和部门调查资料原件需报省统计局,市、区县统计局留存复印件待查。

#### 三、组织保障

(一) 建立工作机制。县域营商环境监测评价行动是一项全新的工作,时间紧、任务重、技术要求高、工作难度大。为确保监测评价行动顺利开展,全市监测评价行动在市政府统一领导下进行,由市统计局牵头,会同市营商办、市发展改革委、市工信局、市财政局、市人社局、市国土资源局、市住建局、市交通运输局、市农业局、市商务局、市工商局、市便民服务中心、铜川供电局等有关部门和单位,全面负责监测评价行动的组织实施,研究解决工作中的重大问题。

(二) 明确责任分工。各相关部门按照县域营商环境监测行动方案监测指标分工向同级统计部门提供监测数据。

(三) 强化工作保障。各区县政府要高度重视该项工作,在人、财、物上给予保障与支持。市统计局联合市营商办在每年监测调查期间组成督导组,对各区县监测调查工作开展情况进行检查指导,确保全市监测调查工作同步推进,调查流程规范,调查结果客观准确。

(四) 严格依法依规统计。在营商环境监测评价各环节,各区县统计局要恪守法律规定和职业要求,对知悉的一切国家秘密、商业秘密、个人隐私以及能够识别或者推断单个统计调查对象身份的资料严格保密。如果统计调查对象未按要求尽到统计调查义务,根据《统计法》有关规定,将受到相应的行政处罚。

## 铜川市优化提升营商环境 专项督查行动方案

为确保市委、市政府“营商环境提升年”各项安排部署落地生效,特制订《铜川市优化提升营商环境专项督查行动方案》。

### 一、总体要求

深入贯彻落实党的十九大精神,紧紧围绕追赶超越目标和“五个扎实”要求,坚持问题导向,突出督查重点,创新督查方式,实施全程督查、长效督查和节点督查,全面优化提升营商环境,推动诚信政府、服务政府、法治政府建设。

### 二、主要任务

#### (一) 查摆和整治突出问题(2018年2月~4月)

1. 印发铜川市优化提升营商环境十大行动方案。按照全市优化提升营商环境工作安排,督促各牵头部门按照标准和时限要求,抓紧修改完善铜川市优化提升营商环境十大行动方案(以下简称“十大行动方案”),按程序送审印发。各区县、各有关部门要根据十大行动方案,结合职责任务,在2018年2月28日前完成各自的行动细化方案。(市营商办牵头,各区政府、市新区管委会、各专项行动牵头单位配合)

2. 全面自查和排查。聚焦国务院第四次大督查反馈意见中“营商环境三项指标”整改落实情况,对照《铜川市深化“放管服”改革 全面优化提升营商环境的实施意见》各项任务举措,结合十大行动方案,督促各区县、市级各有关部门深入开展问题自查,制定切实可行的整改措施。深入排查企业最关心、最现

实、最紧迫的突出问题，建立台账，实行清单管理。通过开展调研、问卷调查、召开座谈会等形式，多渠道征集基层和企业的意见建议。依托“12310”机构编制举报投诉平台和“12345”市民服务热线，广泛收集营商环境方面意见建议。查找到的问题和征集到的意见建议，于2018年3月15日前报市政府督查室、市营商办。（各区县政府、市新区管委会、各专项行动牵头单位负责）

3. 集中整治。各区县、市级各有关部门要坚持问题导向，针对排查的问题及意见，制定具体可操作的整治方案，对清单上的问题明确时间表和路线图，限期治理。将跨区域跨部门、上下协调有难度、企业反映比较普遍、社会影响较大的难点热点问题确定为重点整治项目，由市级领导牵头、相关部门具体负责，逐一破解，确保2018年4月30日前取得实质性进展。整治情况于每月28日前报市政府督查室、市营商办。（各区县政府、市新区管委会、各专项行动牵头及参与单位负责）

4. 广泛宣传。深入开展《陕西省优化营商环境条例》宣传，在铜川日报、铜川广播电视台和市政府门户网站开辟专栏，进行系列报道和政策解读。对不作为、乱作为、慢作为行为进行曝光。（市委宣传部、市政府督查室、市电子政务办负责）

#### （二）规范各项政策措施（2018年1月~8月）

1. 推进方案落实。筹备召开全市优化提升营商环境工作会议，2018年2月28日前完成。（市营商办负责）

2. 清理规范法规制度。督促对地方性政府规章、规范性文件进行清理，对不适应优化营商环境要求的，及时修订或废止。2018年7月31日前完成。（市政府法制办负责）

3. 加快推进“互联网+政务服务”。深入贯彻落实《铜川市人民政府关于加快推进全市“互联网+政务服务”工作的实施意见》（铜政发〔2017〕17号）精神，加快区县公共服务平台建设及办事指南编制，推进政务服务数据的共享。2018年5月30日前完成阶段任务。（市电子政务办、市便民服务中心、市发展改革委负责）

4. 复制推广提升营商环境典型案例。筛选一批营商环境典型案例，积极宣传复制推广，推进“放管服”改革不断向纵深发展。（市营商办牵头，各区县政府、市新区管委会、各专项行动牵头单位配合）

#### （三）督查与考核评比（2018年9月~12月）

1. 组织年终专项督查。对贯彻《陕西省优化营商环境条例》及十大行动方案落实成效进行专项督查，全面梳理政策措施落实情况，形成专项督查工作报告。（市政府督查室牵头，各专项行动牵头及参与单位配合）

2. 开展第三方评估。由市行政学院会同市工商联等单位独立开展第三方评估。市考核办会同市统计局开展市、区县营商环境满意度调查。市统计局依据营商环境监测评价指标体系，对各区县、市新区管委会贯彻落实各专项行动方案及营商环境优化提升情况分别进行测评。市考核办根据综合得分进行排名。（市行政学院、市工商联、市统计局、市考核办负责）

3. 提出意见建议。围绕增强适用性、配套性和精准性，督促各责任部门对各专项行动方案实施以来的存在问题、典型经验进行梳理总结，提出进一步完善政策措施的意见建议。（市营商办牵头，各区县政府、市新区管委会、各专项行动牵头单位配合）

#### 三、督查方式

1. 常态检查。各区县、市级各有关部门要加强对职责范围内营商环境的日常监督检查，发现问题及时解决。（各区县政府、市新区管委会，各专项行动牵头及参与单位负责）

2. 实地督查。市政府组成督查组，采取明查暗访、问卷调查、现场采访、跟踪报道、受理群众投诉等形式，深入重点行业、部门、企业及窗口单位，对各区县、市级各有关部门营商环境工作开展实地督查。（市政府督查室牵头，各专项行动牵头单位配合）

3. 随机抽查。对领导批示、媒体报道和群众反映的营商环境问题线索，及时实地核查，跟踪整改落实，并报送督查专报。（市政府督查室牵头，各专项行动牵头单位配合）

4. 明查暗访。结合督查安排开展自查，对全市落实优化提升营商环境政策措施、依托互联网等手段提升政务服务便利化成效进行明查暗访，对发现的问题及时督促整改。（市政府督查室牵头，各专项行动牵头单位配合）

#### 四、强化激励问责

对优化提升营商环境成效明显的区县、市级相关部门和单位，以市政府名义通报表彰。在2018年度全市目标责任考核中，对优化提升营商环境考核综合排名首末位的区县（含市新区管委会）、市级工业园

区以及排名前三位与后三位的市级部门和单位,按照考核办法,分别给予相应的加减分。

## 铜川市人民政府办公室 转发市发展改革委等部门关于铜川市市级 工业园区标准化厂房建设意见的通知

铜政办发〔2018〕3号

各区县人民政府,市新区管委会,市政府各工作部门、直属事业单位:

市发展改革委、市工信局、市财政局关于《铜川市市级工业园区标准化厂房建设的意见》已经市政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

铜川市人民政府办公室  
2018年2月12日

### 铜川市市级工业园区标准化 厂房建设的意见

市发展改革委 市工信局 市财政局

标准化厂房建设是强化工业用地集约利用、以产业支撑工业园区快速发展的重要手段。根据我市工业发展和项目招商的实际需要,为进一步优化营商环境,构筑招商引资平台,吸引产业项目集聚,促进工业园区加快发展,特制定以下意见。

#### 一、思路目标

按照政府引导、园区承载、市场运作思路,坚持布局合理、功能配套、规模适度、产业优先、绿色发展原则,注重规划统管、土地统征、资金统筹,以市级工业园区投资公司建设为主体,鼓励支持企业自建和引入第三方代建相结合的“三位一体”投资建设机制,全方位推进标准化厂房建设。2018年,全市市级工业园区新建、盘活和改造标准化厂房不少于70万平方米,其中新建55万平方米,盘活闲置厂房和改造旧厂房15万平方米。到2020年,建成标准化厂房不少于100万平方米。

#### 二、基本要求

(一)范围界定。本意见支持建设的标准化厂房是指在市级工业园区内,按照国家通用标准及行业要

求进行统一设计、集中建设的工业用房,包括通用厂房和专用厂房。

(二)建设标准。标准化厂房应符合国家适用标准及行业要求,原则采用先进节能环保新材料,鼓励应用新技术,新建标准化厂房屋面原则上应加装或预留建设太阳能光伏发电空间,容积率原则上不低于1.0,并配套必要的道路、水、电、气、讯、绿化等基础设施及生活服务设施。

#### 三、主要任务

(一)董家河循环经济产业园重点围绕建设汉德车桥美鑫汽车零部件产业园,精准对接陕汽控股集团、汉德车桥公司、吉利集团等省内汽车企业,优先发展汽车轻量化及汽车零部件项目,承载航汽铝材料工业、汽车零部件等产业项目需要,2018年建成标准化厂房不少于10万平方米,支持企业自建标准化厂房不少于10万平方米。

(二)铜川新材料产业园区重点围绕电力装备、新型建材、生物医药等项目,2018年建成标准化厂房不少于10万平方米,支持企业自建标准化厂房不少于5万平方米。

(三)耀州窑文化基地重点围绕陶瓷产业项目,2018年建成标准化厂房不少于10万平方米,改造旧厂房不少于5万平方米。

(四)新区南部产业园区重点围绕陕汽控股集团等汽车零部件产业项目,2018年建成标准化厂房不少于5万平方米,盘活闲置厂房不少于10万平方米,支持企业自建标准化厂房不少于5万平方米。

#### 四、保障措施

(一)标准化厂房建设所用土地优先保障。董家河循环经济产业园2018年一季度完成汉德车桥美鑫汽车零部件产业园标准化厂房建设土地储备46.67公顷,年底前累计完成土地储备133.33公顷。铜川新材料产业园区2018年完成标准化厂房土地储备33.33公顷。新区南部产业园区2018年盘活土地33.33公顷。

(二)充分发挥市财经发展基金的政府引导作用,通过市场化运作,采取投贷联动等方式,增加园区投资平台资本金或直接投资建设标准化厂房。

(三)鼓励和支持社会资本以融资租赁、PPP模式或第三方代建等形式,参与标准化厂房建设。

(四)市财政安排专项资金,主要用于董家河循环经济产业园、铜川新材料产业园区、耀州窑文化基

地标准化厂房建设中土地储备、奖励补助、贷款资金贴息、租金补助等。

1. 各园区2018年1月1日后三年内建成的标准化厂房,市财政采取以奖代补形式给予一次性补助。其中:各园区统一建设(含改造)的按500元/平方米给予补助,企业自建的按300元/平方米给予补助。

2. 各园区自建标准化厂房,入驻企业前3年免收租金。

3. 各园区用于建设标准化厂房融资所产生的利息,市财政按银行同期贷款利率给予不超过3年期的贴息补助。

4. 发行土地专项债券支持标准化厂房建设,统筹解决标准化厂房建设用地征迁及前期费用。

5. 新区南部产业园区与市级各工业园区关联度高的汽车和零部件项目,按一事一议原则予以支持。

(五)将标准化厂房建设纳入市级工业园区管委会和市级有关部门年度目标责任考核体系。由市考核办联合市级有关部门每季度进行一次考核,按照“三项机制”奖惩兑现。

## 铜川市人民政府办公室 关于印发《铜川市金融支持民营企业发展 十条措施》的通知

铜政办发〔2018〕46号

各区县人民政府,市新区管委会,市政府各工作部门、直属事业单位:

为贯彻落实中省市关于促进民营企业发展的有关精神和要求,进一步提升金融支持服务民营企业发展的能力和水平,纾解民营企业融资困境,结合我市实际,制订以下措施:

一、持续开展经营困难企业融资帮扶工作。按照《铜川市帮扶困难企业专项资金使用管理办法》《铜川市帮扶困难企业专项资金实施细则》,创新工作方式,简化操作流程,提高工作效率,部门联动、政策联动、投贷联动,“一企一策”帮扶经营困难民营企业走出发展困境。

二、提升融资担保机构服务能力。充分发挥市中小企业融资担保公司作用,争取银行业机构提高授信额度,做大融资担保业务规模,切实做到应担尽担,

确保年化担保费率不高于1.5%。大力发展政府性融资担保机构,探索建立以财政出资为主的多元化资金补充机制,落实好融资担保奖补政策,提升融资担保机构服务能力。

三、发挥股权投资基金引导作用。创新运作模式,加快财经发展基金、产业合作发展基金等政府性引导基金募集和投放进度,发挥其对民营企业发展的引导和撬动作用。鼓励各类社会资本发起设立产业和创业投资基金,对在我市设立符合条件的股权投资基金,按照《铜川市促进股权投资基金业发展办法》给予相应奖励和优惠政策支持。

四、发挥保险融资增信功能。建立和完善“政银保”合作模式,设立1亿元风险补偿基金,采取“政府引导、市场化运作、企业自愿参与”的原则,由政府、银行业机构、保险公司按照1:2:7的比例分担风险,实现以保险促信用,以信用促融资,有效降低民营中小微企业融资门槛和综合融资成本。

五、支持民营企业直接融资。鼓励民营企业对接多层次资本市场,拓宽企业直接融资渠道,对在沪深两市主板、中小板成功上市的企业奖励人民币2000万元,在创业板上市的企业奖励人民币1000万元;在全国中小企业股份转让系统挂牌的企业,于2018年、2019年、2020年及以后成功挂牌的,分别奖励人民币200万元、150万元、100万元;在我省区域性股权市场交易板挂牌的企业,于2018年、2019年、2020年及以后成功挂牌的,分别奖励人民币50万元、30万元、20万元。

六、创新信贷产品和服务方式。在依法合规、风险可控的前提下拓宽贷款抵质押物范围,积极开展知识产权、仓单、存货等抵质押融资业务。积极推广银税合作模式,扩大参与“诚信纳税贷”业务的银行业机构数量,鼓励银行业机构为更多符合条件的民营企业提供信用贷款。支持银行业机构在守住风险底线的基础上,对符合条件的民营企业开展无还本续贷业务。加快推进耀州区农村承包土地的经营权抵押贷款试点。

七、发挥货币政策工具传导作用。积极申请再贷款限额,建立再贷款政策正向激励机制,引导地方法人金融机构合理确定运用再贷款资金发放的民营企业贷款利率。提高再贴现使用效率,对合格金融机构的民营企业票据再贴现优先办理。加大窗口指导力度,充分发挥信贷政策托底作用,引导辖内金融机构

加大对民营企业信贷支持力度。

八、深化民营小微企业金融服务。贯彻落实市政府《关于深化全市小微企业金融服务的实施意见》，发挥铜川市民间借贷登记服务中心功能，推进实施民营企业“增效计划”。以“两增两控”为目标，坚持融资与融智相结合，建立和完善“主办行”制度，多措并举增加民营小微企业信贷供给、优化融资结构、降低融资综合成本，不断提升小微企业融资服务便利性。

九、深入推进降低企业获得信贷难度和成本。以优化提升金融领域营商环境为抓手，进一步优化信贷办理流程，合理压缩获得信贷时间，降低信贷综合成本，提高信贷服务便利度和企业申贷获得率。严格执行银行业机构“七不准”“四公开”“两禁两限”工作要求，积极推动涉及小微企业贷款的中介服务和行政性收费稳步下降，力争贷款综合成本逐年压缩。

十、为民营企业发展营造良好环境。提高市中小企业转贷基金运作效率，对符合条件的民营企业给予支持，解决企业短期应急周转资金需求。深入推进信用体系建设，鼓励民营企业通过诚信经营、信息公开和规范财务操作，完善信用记录，增进银企互信，为企业融资创造良好条件。围绕“六个一批”精准施策，积极化解清收存量不良贷款，对化解不良贷款成效显著的银行业机构等给予奖励，营造良好金融生态环境。

铜川市人民政府办公室  
2018年11月23日

## 公 报

### 铜川市2018年国民经济和社会发展统计公报

铜川市统计局 国家统计局铜川调查队

2018年面对各种内外不利因素和风险挑战，市委、市政府坚持稳中求进总基调，紧盯追赶超越目标，聚焦“五个扎实”“五新”战略任务，不断深化供给侧结构性改革，全市上下同心协力，持续转思维、上项目、兴产业，持续优化营商环境，经济运行总体呈现平稳增长、质效提升、活力增强的良

好态势。

#### 一、综合

初步核算，2018年全市生产总值比上年增长6.0%，其中第一产业增加值增长3.1%，第二产业增长4.9%，第三产业增长7.4%。



三次产业结构占比7.5：43.2：49.3，三产占比较上年提高7.9个百分点。全年非公经济实现增加值占生产总值比重为50.1%。



#### 二、农业

2018年全市农业农村经济呈平稳发展态势，农业增加值比上年增长3.2%。全年实现粮食总产28.78万吨，增长3.2%；其中夏粮6.41万吨，下降0.8%，秋粮22.37万吨，增长4.4%。园林水果总产54.16万吨，下降2.0%；其中苹果51.82万吨，下降2.1%。蔬菜种植面积2333.33公顷，增长8.4%；产量6.58万吨，增长6.3%。出栏生猪7.08万头，出栏家禽100.64万只。肉类总产1.02万吨，增长2.7%。奶类产量3.94万吨，下降4.32%。禽蛋产量2.19万吨，增长2.5%。

2018年主要农产品产量

指标名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
粮食总产量	万吨	28.78	3.2
# 夏粮	万吨	6.41	-0.8
秋粮	万吨	22.37	4.4
蔬菜产量	万吨	6.58	6.3
水果产量	万吨	54.16	-2.0
# 苹果	万吨	51.82	-2.1
樱桃	吨	7069	4.1
核桃	吨	19770	3.5

2018年主要畜产品产量

指标名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
肉产量	万吨	1.02	2.7
# 猪肉	万吨	0.55	0.7
牛肉	万吨	0.06	0.0
羊肉	万吨	0.16	-1.1
兔肉	万吨	0.10	16.8
奶产量	万吨	3.94	-4.32
# 牛奶	万吨	3.00	1.0
禽蛋产量	万吨	2.19	2.5

成功举办首届“铜川市2018年扶贫产品交易会”，启动建设9个绿色生态循环农业示范区和20个有机绿色农产品生产示范基地。全市60个“三变”改革试点村，全部完成清产核资和成员界定。

### 三、建筑业和工业

2018年全市建筑业增加值增长15.8%，较上年提高1.9个百分点。资质内建筑业市内企业48户，增加12户；房屋建筑施工面积378.87万平方米，增长11.7%。



2018年全市工业增加值比上年增长4.1%。其中规模以上工业增长4.1%，规模以下工业增长2.4%。在规模以上工业中，能源工业增加值增长13.4%，占规上工业的比重为68.8%，较上年提高16.9个百分点；高耗能行业增加值下降7.2%，占规上工业比重为30.1%，较上年回落7.3个百分点；高技术产业增加值增长36.4%。规模以上工业产销率97.3%，较上年提高2.1个百分点。

规模以上工业中，四大传统产业增加值增长11.8%。其中煤炭开采和洗选业增长23.1%，非金属矿物制品业下降10.6%，有色金属冶炼及压延加工业下降28.4%，电力生产及供应业增长3.1%。食品、医药及装备制造三大接续产业增加值下降16.3%。其中医药制造业增长38.0%，装备制造业下降27.6%，食品制造业下降62.5%。

规模以上工业企业主营业务收入比上年下降8.9%；税金总额21.38亿元，增长33.3%。

全市在统的46个工业品，20个产量增长，26个下降。5个主要工业产品产量“两增三降”：原煤增长24.1%，水泥熟料增长10.3%，水泥下降14.3%，电解铝下降43.3%，发电量下降4.3%，其中火力发电量下降9.1%。

### 四、固定资产投资

2018年全市全社会固定资产投资同比增长13.8%，较上年提高1.3个百分点。其中固定资产投资（不含跨区投资和农户投资）增长11.0%；民间投资增长56.2%，提高57.2个百分点。全市亿元以上施工项目158个，增长20.6%。





2018年固定资产投资增速分行业情况

指标名称	比上年增长 (%)
全社会固定资产投资	13.8
固定资产投资	11.0
# 项目投资	10.4
房地产开发投资	16.3
国有及国有控股	-7.6
民间投资	56.2
按产业分	
第一产业	75.3
第二产业	2.4
第三产业	8.5
按行业分	
农、林、牧、渔业	51.8
制造业	11.3
交通、运输、仓储及邮政业	13.5
水利、环境和公共设施管理业	20.4
教育	27.6

注：固定资产投资=全社会固定资产投资-跨地区投资-农户投资。

固定资产投资=项目投资+房地产开发投资。

2018年全市房地产开发投资同比增长16.3%，较上年提高58.4个百分点。房屋施工面积496.12万平方米，增长0.2%。商品房销售面积54.63万平方米，增长32.6%，提高14.1个百分点。

2018年共签约各类招商引资项目404个，涉及金额2608.02亿元。其中合同项目214个，涉及金额639.24亿元；全年实际到位资金219.22亿元。

### 五、人口与物价

2018年末全市常住人口80.37万人，比上年减少2.97万人，城镇化率65.9%，比上年提高1.27个百分点。全市出生率9.03‰，死亡率5.86‰，人口自然增长率3.17‰。

2018年全市居民消费价格累计上涨2.4%，涨幅比上年提高1.3个百分点。八大类消费价格指数全部上涨，其中食品烟酒涨3.6%、衣着涨2.1%、居住涨1.3%、生活用品及服务涨0.9%、交通和通信涨0.7%、教育文化和娱乐涨2.6%、医疗保健涨4.6%、其他用品和服务涨0.6%。工业生产者出厂价格累计上涨4.4%，比上年回落13.1个百分点；工业生产者购进价格累计上涨2.5%，回落7个百分点。



2018年全市居民消费价格指数

分类名称	上年价格=100
居民消费价格总指数	102.4
食品烟酒	103.6
其中：粮食	100.2
衣着	102.1
居住	101.3
生活用品及服务	100.9
交通和通信	100.7
教育文化和娱乐	102.6
医疗保健	104.6
其他用品和服务	100.6
商品零售价格指数	102.5

## 六、国内外贸易和旅游业

全年实现社会消费品零售总额153.54亿元,同比增长11.1%。其中限额以上企业(单位)实现消费品零售额71.11亿元,增长11.6%。



分区域看,城镇实现零售额114.31亿元,同比增长10.9%;乡村实现零售额39.23亿元,增长11.4%。分形态看,餐饮收入31.38亿元,增长11.2%;商品零售122.16亿元,增长11.0%。分行业看,批发业销售额113.0亿元,增长35.0%;零售业销售额180.02亿元,增长11.9%;住宿业营业额11.0亿元,增长16.4%;餐饮业营业额30.24亿元,增长18.0%。

成立了铜川市“一带一路”经贸合作推进办公室及驻海外办事处,首届中国国际进口博览会签约采购金额7.4亿元。全市外贸进出口总额30039万元,下降13.2%;其中出口30039万元,下降12.7%。

成功举办纪念耀州窑创烧1400年活动,耀瓷大师创意园建成。王石凹煤矿被认定为国家工业遗产,溪山胜境风景区被确定为全国森林康养基地试点建设单位。2018年全市接待游客2110.1万人次,实现旅游综合收入134.64亿元,分别同比增长20.55%和28.34%。

## 七、交通和邮电业

2018年全市公路客货周转量106.34亿吨千米,同比增长8.6%。年末境内公路总里程4363.72千米,其中高速公路243.99千米,国道93.53千米,省道68.7千米,县道578.17千米,乡道883.05千米,村道2438.21千米,专用公路58.08千米。全年建成县乡油路118千米,深度贫困村30户以上通组水泥路80.3千米,新通车宜白公路、黄环公路、新寺公路、红惠公路等县乡公路。全市民用车辆拥有量12.98万辆,其中汽车9.39万辆。

## 2018年全市交通运输情况

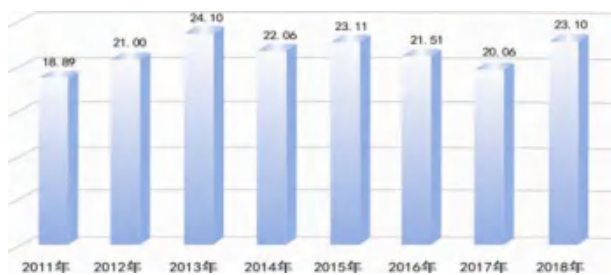
产品名称	单位	绝对值	比上年增长(%)
境内公路总里程	千米	4363.72	1.4
客货周转量	亿吨千米	106.34	8.6
# 旅客周转量	万人千米	64063	-0.5
货物周转量	万吨千米	1057035	8.7
民用车辆拥有量	万辆	12.98	3.5
# 汽车	万辆	9.39	5.7
# 载客	万辆	7.89	7.2
载货	万辆	1.23	6.0

2018年全市邮政企业和规模以上快递服务企业业务总量完成13340.78万元,同比增长17.65%;业务总收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)完成13101.62万元,增长9.35%;其中快递业务收入4169.48万元,增长15.19%。年末移动电话用户79万户,其中4G用户59.5万户;移动电话用户普及率达到93.3%;固定宽带接入用户19.7万户。

## 八、财政、金融和保险业

2018年全市财政总收入42.81亿元,增长17.2%;地方财政收入23.10亿元,增长15.2%;财政支出127.97亿元,增长9.4%。其中一般公共服务支出14.57亿元,教育支出19.87亿元,文化体育与传媒支出3.66亿元,医疗卫生与计划生育支出12.20亿元,节能环保支出4.52亿元,城乡社区事务支出9.76亿元,社会保障和就业支出15.69亿元,住房保障支出6.73亿元。

## 地方财政收入(亿元)



全市拥有银行业金融机构14家,营业网点150家,从业人员2386人。年末金融机构人民币各项存款余额541.87亿元,较年初新增41.94亿元,同比增长8.4%;各项贷款余额235.86亿元,较年初新增28.92亿元,增长14.0%;其中短期贷款42.7亿元,中长期贷款154.59亿元。证券机构累计成交量126.01亿元,下降

19.7%; 客户资产量17.12亿元, 增长20.8%。

全市拥有各类保险业机构25家, 分支机构80家, 从业人员6001人。全年实现保费收入16.57亿元, 增长9.7%; 其中财产险保费收入4.41亿元, 增长11.4%; 人寿险保费收入12.16亿元, 增长9.1%。保险业累计赔付2.6亿元, 增长13.0%; 其中财产险赔付2.3亿元, 增长11.1%, 人寿险赔付0.3亿元, 增长30.4%。

### 九、教育、科学技术和文化

2018年全市拥有各类中小学校132所, 在校学生7.13万人; 其中普通高中1.45万人, 普通初中1.79万人, 普通小学3.86万人。特殊教育学校在校学生71人, 职业高中144人。各类幼儿园116所, 其中公办71所, 民办45所; 在园幼儿1.99万人。高考二本上线人数2249人, 上线率39.08%。

2018年全市科技经费投入1.22亿元, 同比增长40.0%。有民营科技企业101家, 比上年增加2家。全市推广转化科技成果11项, 受理专利申请332项, 专利申请授权117项, 其中发明专利6项。获全省科学技术进步奖1项, 杨凌农高会后稷奖35项。2017年全市研究与实验发展(R&D)经费支出1.22亿元, 增长39.9%, 投入强度0.35%。

全市拥有市级广播电视台1个, 广播电台1个, 县级广播电台2个; 艺术表演团体4个, 文化馆5个, 文化站38个, 公共图书馆5个; 影视传媒公司3家, 3D影院7家。

### 十、卫生、体育、档案

铜川市人民医院、铜川矿务局中心医院、北京中医药大学孙思邈医院创建为三甲医院, 我市连续七届十四年蝉联全国无偿献血先进市。2018年全市拥有各类卫生机构873个; 其中医院45个, 社区卫生服务中心(站)41个, 卫生院33个, 村卫生室543个, 诊所(卫生所、医务室)183个, 疾病预防控制中心(卫生防疫站)5个, 专科疾病防治院1个, 妇幼卫生保健机构5个。各类卫生机构拥有病床6568张, 各类卫生技术人员9186人, 其中执业医师、执业助理医师2534人, 注册护士4035人, 卫生防疫和防治机构卫生技术人员242人, 妇幼卫生机构卫生技术人员448人。

2018年成功举办铜川红色照金半程马拉松赛、中国三对三篮球联赛(陕西赛区)铜川分赛区、陕西省首届太极文化节、中国体育彩票2019全国新年登高健身大会(全国分会场)等各类大型群体竞赛活动共计33次。组团参加全省第十六届运动会年度比赛, 获团

体总分2593.3分, 奖牌51枚, 其中金牌24枚。全年销售体育彩票1.4亿元。

全市拥有综合档案馆5个, 专业档案馆1个, 大型企业档案馆1个; 年末馆藏全宗465个, 馆藏案卷36.07万卷, 保管档案45.80万件, 馆藏资料4.25万册。

### 十一、环境保护和安全生产

2018年打响“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战, 全市优良天数235天, 关中领先, 空气质量综合指数较上年改善1.8%, PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降7.4%, PM<sub>10</sub>浓度下降1.1%, 重度以上污染天气减少8天。3个城镇集中式水源地水质100%达标, 岔口出市断面水质达到考核标准要求。单位GDP能耗下降5.998%, 荣膺“2018绿色发展典范城市之首批生态型城市”。

全年生产安全事故死亡23人, 比上年下降4.17%。

### 十二、人民生活和社会保障

2018年全市全体居民人均可支配收入21922元, 同比增长9.1%。其中城镇常住居民人均可支配收入29996元, 增长8.3%; 农村常住居民人均可支配收入9289元, 增长9.2%。



注: 2015年实施城乡住户调查一体化, 统计口径发生变化。2018年全省对上年同期数进行修订。

2018年全市城镇新增就业人员10409人, 城镇登记失业率3.23%, 下岗失业人员实现再就业6426人, 转移农村劳动力6.69万人, 新增公益性岗位2718个。建成创业孵化基地29个, 入驻企业600余家, 人才公寓、创业大街建成投用, 大学生创业孵化园荣获2018中国优秀“双创”服务平台大奖。

2018年全市参加城镇职工基本养老保险19.72万人、参加基本养老保险的离退休人员9.46万人。参加城镇居民基本养老保险1.95万人, 参加农村居民基本养老保险人数28.13万人。参加基本医疗保险人数38.05万人; 其中城镇职工19.3万人, 城镇居民18.76

万人。参加失业保险职工9.69万人。参加农村居民基本医疗保险43.48万人，新型农村合作医疗农民参合率达到98.22%。建成4个城市社区老年人日间照料中心、53个农村幸福院，连续两年入选“中国最具幸福感城市”。

2018年全市拥有收养性社会福利单位13个，拥有床位1819张。全市城乡居民最低生活保障对象3.7万人。城市居民最低生活保障标准每人每月560元，比上年提高50元；农村居民最低生活保障标准每人每年4000元，提高530元。

注：本公报部分指标为初步统计数。

### 铜川市生态环境局 关于发布2018年度环境质量状况 公报的报告

市政府：

根据《中华人民共和国环境保护法》第五十四条规定，现将2018年度环境质量状况公报随文上报，请审阅。如无不妥，请批准在《铜川日报》上予以公告。

铜川市生态环境局  
2019年5月29日

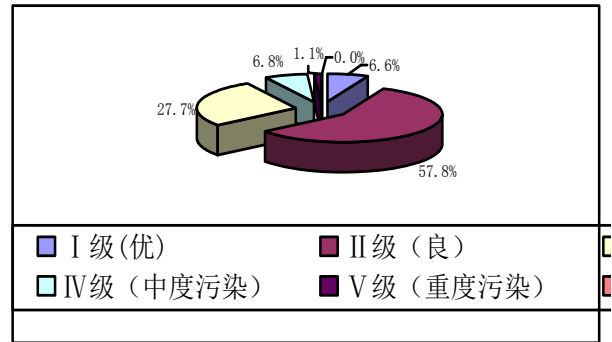
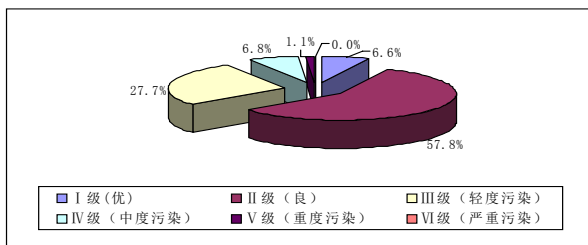
### 铜川市2018年环境质量公报

根据《中华人民共和国环境保护法》第五十四条的规定，现将2018年度环境质量状况公告如下：

#### 一、环境空气质量

##### (一) 城市空气质量状况

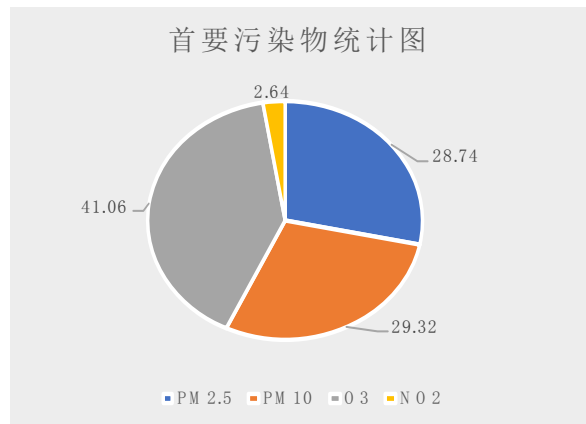
2018年空气质量优良天数为235天，达标率为64.4%。其中，I级（优）24天，占6.6%；II级（良）211天，占57.8%；III级（轻度污染）101天，占27.7%；IV级（中度污染）25天，占6.8%；V级（重度污染）4天，占1.1%。具体见图一。



图一 2018年各类级别天数所占比例图

##### (二) 首要污染物

首要污染物为细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）的天数为98天，占28.74%；为可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）的天数为100天，占29.32%；为臭氧（O<sub>3-8h</sub>）的天数为140天，占41.06%；为二氧化氮（NO<sub>2</sub>）的天数为9天，占2.64%。



图二 2018年各类首要污染物所占比例图

##### (三) 主要污染物浓度

2018年环境空气质量综合指数为5.49，同比改善1.8%；

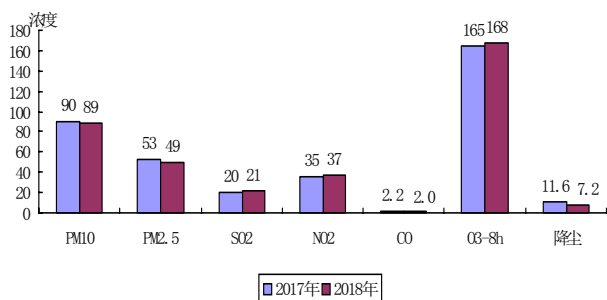
可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均值89 μg/m<sup>3</sup>，同比下降1.1%，超出国家空气质量二级标准0.27倍；

细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均值49 μg/m<sup>3</sup>，同比下降7.5%，超出国家空气质量二级标准0.4倍；

臭氧（O<sub>3</sub>）第90百分位浓度为168 μg/m<sup>3</sup>，同比升高1.8%，超出国家空气质量二级标准0.05倍；

二氧化硫（SO<sub>2</sub>）年均值21 μg/m<sup>3</sup>，同比升高5%；二氧化氮（NO<sub>2</sub>）年均值37 μg/m<sup>3</sup>，同比升高5.7%；一氧化碳（CO）第95百分位浓度2mg/m<sup>3</sup>，同比下降9.1%；

均未超过国家空气质量二级标准。



图三 2018年我市主要污染物浓度同比图

(四) 降雨。降雨量为257.2mm, 与上年比较下降299.6 mm, pH值范围在7.09~7.57之间, pH值年均值为7.29, 电导率年均值为5.50ms/m。全年无酸雨出现。

(五) 自然降尘。自然降尘年均值7.2吨/平方千米·月, 同比下降37.9%, 未超标。

(六) 沙尘天气。全年1起沙尘天气, 同比减少1次。

## 二、水环境质量

### (一) 地表水环境质量

国控断面: 金锁监测断面所有项目年均值均符合II类标准, 水质状况属优; 三里洞监测断面所有项目年均值均符合III类标准, 水质状况属良好; 岔口监测断面所有项目年均值均符合V类标准, 水质状况属中度污染。

县域断面: 杜村监测断面所有项目年均值均符合II类标准, 水质状况属优; 新村监测断面17项年均值符合V类标准, 五日生化需氧量、氨氮、化学需氧量、总磷、阴离子表面活性剂和粪大肠菌群等6项超标, 水质状况属重度污染; 陈坪南监测断面20项年均值符合IV类标准, 五日生化需氧量、化学需氧量和粪大肠菌群3项超标, 水质状况属重度污染。

### (二) 集中式生活饮用水水源地环境质量

1. 城市集中式饮用水水源地环境质量。柳湾河监测断面所有监测项目年均值均符合地表水II类标准, 柳湾井所有监测项目均符合地下水III类标准, 水质状况均属优; 桃曲坡水库所有监测项目年均值均符合地表水III类标准, 水质的营养化状态为中营养, 水质状况属良好。2018年铜川市集中式饮用水水源地水体质量与上年比较变化不大。

2. 城镇集中式生活饮用水水源地环境质量。宜君县西河水库所有监测项目年均值均符合地表水III类标准, 水质状况属良好, 营养化状态为中营养, 较上年有所好转。

(三) 地下水水环境质量。方泉井水质23项年均值符合III类标准, 超标1项, 较上年略有改善; 王家河井、董家河井水质24项年均值均符合III类标准, 与上年持平。

## 四、声环境质量

(一) 城市区域环境噪声。城市区域声环境质量昼间平均等效声级55.1dB(A), 较上年下降0.9 dB(A), 评价等级为“三级”, 为“一般”; 城市区域声环境质量夜间平均等效声级为50.1dB(A), 评价等级为“四级”, 为“较差”; 较上年有好转。

(二) 城市道路交通噪声。城市道路交通噪声昼间等效声级年均值68.1dB(A), 较上年下降0.4dB(A), 评价等级为“二级”, 属“较好”; 城市道路交通噪声夜间等效声级年均值63.9dB(A), 评价等级为“四级”, 属“较差”; 较上年略有下降。

(三) 功能区噪声。功能区噪声等效声级年均值昼间为56.4dB(A), 夜间为49.7dB(A); 分别较上年升高0.3dB(A)、1.3dB(A), 功能区噪声质量较上年略有下降。

## 五、重点污染源

(一) 重点污染源排放达标情况。国控重点污染源监督性监测15家(废气7家, 其中中华能铜川照金电厂由省上监测, 废水5家和污水处理厂3家), 应监测14家, 实测14家, 占应监测企业数量的100.0%; 全年污染物排放均达标的企业有13家, 占实际监测企业数量的92.9%。

(二) 重点污染源自动在线监测设备比对监测情况。全市自动在线监测设备比对监测企业15家(废气7家、废水5家和污水处理厂3家), 应监测14家26套在线设备, 实际监测14家26套在线设备, 监测率100.0%; 全年排放均达标的在线设备有23套, 占实际监测在线设备数量的88.5%。其中废气6项共计比对108项次, 比对合格率92.6%; 废水3项共计比对102项次, 比对合格率100%。

特此公告。

# 索引

## 说明

一、本索引采用主题分析法，按照主题词首字拼音字母顺序排列。

二、类目、分目名称用黑体字标明。主题词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码，数字后的小写字母 a、b 表示从左至右的栏别。

三、“附见”内容于次行缩后一格放在相关款目下面。款目之后第二个页码起，表示参见内容所在位置。

四、“特载”“大事记”“人物”“附录”内容不作索引。

### B

#### 数字、字母首

“3+X”帮扶 175b

“3411工程” 223b

3·15 活动 268b

### A

安全服务 196a

安全供电 158b

安全管理 194b 240b

安全环保 166a 167a 186a

安全监管 200b

安全生产 74a 163a 164b 168a 178b 196b

安全生产监督管理 148b

概况 148b

安全稳定 255b

办公用房管理 85a

办好民生实事 40a

帮贫解困促发展大调研活动 120a

包村扶贫 153b 244b

保护消费者权益 228b

保险业

概述 221a

保障项目用地 154a

报业经营 233b

北京中医药大学孙思邈医院 263b

编辑出版刊物 77b

编印刊物 52a

标准化工作 147a

博物馆建设 236a 240b

不动产登记 155a

“不忘初心 牢记使命”主题教育活动 61a

部队安全管理 125a

## C

财税金融 275b

财务管理 186b

财政 税务

财政“三大变革” 205a

财政 205a

概述 205a

财政金融 72b

财政审计 144a

参政议政 101b 102b 103b 104b 106a

参政议政工作 106b

残疾人补贴 118a

残疾人扶贫保障工作 117b

残疾人服务机构建设 119a

残疾人就业 118a

残疾人康复服务 117b

残疾人文体活动 118b

残疾人无障碍环境建设 118b

残疾人优惠政策 118b

藏品管理 239b

测绘管理 188a

产品研发 169b

产品与服务 226a

产业发展 171b 280b

产业扶贫 173a 176a

产业类项目建设 163b

产业转型发展 30b

长安银行铜川分行 218b

概况 218b

车管服务工作 132b

陈炉古镇景区 245a

概况 245a

成人教育与社区教育 252b

诚信建设制度化 34a

承办协办专题临展 239a

城市公交 195b

概况 195b

城市公用事业

城市供气 195a

概况 195a

城市供水 194a

概况 194a

城市建设 189b

城市绿化工程 193b

城市社区卫生 260b

城市双修 278a

城乡供水 178b

城乡建设 31a 73a 275b 279b 281a

城乡居民收入 266a

城乡社会救助 74b

城乡社区治理 75a

城镇基本医疗保险 267b

出版管理 232b

出版行业管理 232b

除污减霾 优化营商环境 282a

畜产品监管 174a

畜牧规模养殖 173b

畜牧业 173a

概况 173a

畜禽粪污资源化利用 173b

传播女性文化 112a

传承红色基因 争做时代新人 120b

传统媒体和新兴媒体融合 233b

“冲干帮促”进农村行动 51b

“创森”工作 172a

创建全国文明城市工作 62a 126b 233b

创建全国文明城市暨精神文明建设十大亮点工作90b

创评联络工作 116a

创卫维稳 182a

创文、创卫、脱贫攻坚工作 56b

创文创卫 81a

创文考核 90b

创文利民惠民 89a

- 创文宣传 89b  
 创文组织领导 89a  
 创新接待宣传载体 84b  
 创新能力建设 166a  
 慈善机构 269a  
 慈善事业 269a  
   概况 269a  
 慈善志愿服务活动 269b  
 从严管党治党 208a  
 从严治党 管党治行 215a  
 从严治党 200a 209b  
 从严治检 136b  
 村镇建设  
 措施思路 224b
- D**
- 打好“三大攻坚战” 39a  
 打击欠薪 维护农民工合法权益 152b  
 打假治劣行动 145b  
 大遗址保护 241a  
 档案 54a  
 档案安全保管 55b  
 档案编研成果 55a  
 档案干部队伍建设 55b  
 档案教育 55b  
 档案接收和利用 54a  
 档案数字化加工 54b  
 档案宣传 55b  
 档案业务监督指导 55a  
 档案业务培训 54b  
 档案执法检查 54b  
 档案职称评审 55a  
 党的建设 168b 186b 204a 282b  
 党的建设制度改革 43b  
 党对外事工作集中统一领导 82a  
 党风廉政建设 63a 139b 222a 234a 249a  
 党风廉政建设工作 58a  
 党管武装 123a  
 党建 202b  
 党建工作 78b 142b 145a 179b 244a 257a  
 党建和党风廉政建设 56a  
 党建领航促发展 241a  
 党史编撰 56a  
 党史工作 55b  
   概况 55b  
 党史其他工作 56a  
 党外干部队伍建设 48b  
 党校工作 58b  
 党员发展和教育管理工作 61b  
 党组织建设 234a  
 德育教育 256b  
 登记管理 53b  
 地方煤炭工业 158a  
   概况 158a  
 地方志 78a  
 地震应急准备工作 249b  
 地质 地貌 27a  
 地质灾害防治和地质环境治理 155a  
 第六届自然科学优秀学术论文评选工作 114a  
 第七届中国西部跨国采购洽谈会（西安） 122a  
 第三产业 279b  
 典型案例 155b  
 典型示范引领 发挥榜样力量 248b  
 典型宣传 233a  
 典型引领 90a  
 电力工业 158b  
   概况 158b  
 电网建设 159a  
 电信普遍服务试点 83a  
 电影 231b  
 电子商务工作 180b  
 董家河循环经济产业园 163b  
   概况 163b  
 动物疫情防治 174a  
 督查考核 176b



“对标定位 评星晋级”活动 61a  
队伍建设 100b 133a 233b 244a 270b  
队伍建设强基行动 129a  
对台交流交往 49a  
对外交流与合作 82a  
对外宣传 45a 241b 244a

## E

二次供水管理立法工作 195a

## F

发挥侨力助推经济转型 116b  
法律服务体系建设 127b  
法律监督 134b  
法人渠道 225a  
法制教育培训 32b  
法制政府建设 146b  
法治工作 85b  
“法治铜川”建设 127a  
法治建设 32a 50b 234b  
法治教育培训 86a  
法治政府示范创建活动 85b  
反洗钱工作 226b  
反洗钱宣传活动 226b  
方志资源开发利用 78a  
防范化解重大风险 277b  
防范金融风险 211b  
防汛抗旱 177a  
防震工作 249a  
    概况 249a  
防震减灾工作 249a  
防震减灾人才培训工作 250b  
防震减灾宣传工作 250a  
防震减灾重点项目 250a  
房地产投资 190a  
房地产业 190a

纺织工业 161a  
    概况 161a  
放心消费创建 146a 269a  
非车险经营 227b  
非公经济发展 157a  
非公企业党建 146a  
非公有制经济 275a  
非公有制经济管理 81b  
    概况 81b  
非油品业务 186a  
风景名胜 29a  
风险防范工作 228b  
风险管控 稳健运营 215a  
风险管控 218a  
冯新柱案“以案促改”工作 98a  
扶贫帮困 125a  
扶贫扶志 46a  
扶贫扶智 176a  
扶贫攻坚 282a  
扶贫开发 174b  
    概况 174b  
服务“三个经济” 205b  
服务 229a  
服务关怀妇女 113a  
服务经济社会发展 220a  
服务能力 203b  
服务铜川经济发展 226b  
服务业发展 72b  
负债业务 213b  
妇联改革 112a  
妇幼卫生 260b  
复制推广“南京模式” 223a

## G

改革成效 31b  
改革创新 140b 229b 280a  
改革改制 167a

- 改革开放 73b  
 改革宣传 53a  
 改善民生福祉 207a  
 干部队伍建设 42b 58a 126b  
 干部监督管理 43b  
 干部教育 58b  
 干部教育培训 42b 60b  
 干部培训 61b  
 高龄津贴便捷复审平台建设 88b  
 高龄津贴发放 86b  
 高效履职 211a  
 高中教育 252a  
 个险渠道 225a  
 工业综述 156a  
     概况 156a  
 工程建设 194a  
 工程质量提升 189b  
 工会帮扶服务 108b  
 工会改革 109a  
 工伤保险 76b 268a  
 工商行政管理 145a  
 工业产业结构 156b  
 工业经济 72b 274b 279a  
 工业企业技术创新 157a  
 工业项目建设 156a  
 工业园区建设 156b  
 工业运行 162b  
 工业转型升级 277a  
 工作安排部署 148b  
 工作交流 70b  
 工作亮点 243a  
 公安 129b  
     概况 129b  
 公安队伍建设 131a  
 公安改革工作 130b  
 公安交警支队 131b  
     概况 131b  
 公安消防支队 133a  
     概况 133a  
 公厕建设 193b  
 公共安全管理 130a  
 公共机构节能 85a  
 公共数字文化服务 230b  
 公共文化服务供给 230a 231a  
 公共文化服务和文艺创作 46a  
 公共文化服务体系建设 230a  
 公共文化社会化建设 231a  
 公积金风险防控 191a  
 公路交通运输 198a  
     概述 198a  
 公司管理 238a  
 公司制改革 153a  
 公益行动 229b  
 公益活动 185a  
 公园游园建设 193b  
 供气安全 195b  
 供气服务 195a  
 供销商业 182b  
     概况 182b  
 供销综合改革 182b  
 构建“大服务”体系 110a  
 构建“大公益”体系 110b  
 构建“大权益”体系 110b  
 构建“大宣传”体系 109b  
 构建“大组织”体系 111a  
 固定资产投资 163b  
 固定资产投资 30a 72a  
 固定资产投资审计 144b  
 关爱慰问活动 121a  
 关心关爱儿童 112b  
 管党治党展现新风 184b  
 管理机构 235a  
 管理维护 232a  
 贯彻接待规定 84b  
 贯彻落实《陕西省人口与计划生育条例》 266a  
 广播电视 232a

规范行政执法行为 86a  
规范化建设 136a  
规范化建设与协会换届、成立工作 116a  
规范监督执法 133b  
规范性文件管理 86a  
规范执法工作 132b  
规划编研 187a  
规划管理 187b  
国防动员 123b  
国家5A级旅游景区创建 244a  
国家水泥质量监督检验中心铜川建设工作 148b  
国家循环化改造项目建设 164a  
国家循环经济教育示范基地建设 164a  
国家重大政策措施落实情况跟踪审计 144a  
国民经济 274a  
国民经济和社会发展 30a  
国企安全生产 154a  
国企创文创卫 154a  
国企整合 153b  
国土资源管理 154a  
国土资源依法行政和执法监察 155b  
国有企业社会职能剥离 152b  
国有企业助力脱贫 153b  
国有资本投资运营 152b  
国有资产管理 152b  
    概况 152b  
国资监管 153a  
果业 172b  
    概况 172b

## H

行业治理 199b  
合规管理 218a 219b 225b 229a  
合规经营 222a  
合规培训 229b  
和谐企业建设 168a  
河流 水系 28a

河长制 176b  
    《华原》文艺期刊升级工作 115b  
弘扬宪法 69a  
红色文化进校园进机关活动 239a  
红十字救助工作 119b  
红十字志愿服务工作 120a  
后勤建设 124b  
后装保障 125a  
    “互联网+”社会扶贫 176a  
华能铜川照金煤电有限公司 168a  
    概况 168a  
环境保护 276a  
环境宣传教育 37a  
环境执法与环评审批 36b  
汇集侨爱参与社会建设 117a  
会员服务工作 107a  
惠民工程 265a  
惠企政策 157b  
火灾防控工作 133b  
获得荣誉 107b 189a 215b 218a 245a

## J

机构编制 53a  
机构编制管理 54a  
机关事务 84b  
    概况 84b  
机械装备工业 160a  
    概况 160a  
机制建设 52b  
积案化解 83b  
基本情况 27a  
基层党组织建设 58a 62b  
基层服务网络建设 183a  
基层建设 124b  
基层卫生服务体系建设 260a  
基层治理 138b  
    “基层科普行动计划” 114b

- 基层组织建设 43a 108b  
 基础管理 185a  
 基础设施 162b  
 基础设施建设 134b 164a 259b  
 基础设施网络建设 230a  
 基础信息化建设 134a  
 基建工程工作 85b  
 稽查工作 148a  
 疾病防控 261a  
 集中执法行动 149a  
 计划 140a  
     概况 140a  
 计划生育 266a  
 计量与认证认可工作 148a  
 计生特殊家庭帮扶活动 266b  
 技术推广 173a  
 加快推进煤矿建设项目 158a  
 加强交流 61a  
 加强教学资源开发 60b  
 加强专兼职教师队伍建设 60b  
 家教家风建设 111b  
 家庭教育工作 111b  
 家庭教育与家风建设工作 35b  
 价格法治 143b  
 价格服务 143b  
 价格改革 142b  
 价格机制 143a  
 价格监管 143b  
 价格调控 142b  
 坚持和完善人民代表大会制度 31b  
 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治监察  
 体制改革 98b  
 监督工作 69b  
 监督检查 149a  
 检察 134b  
     概况 134b  
 检察工作服务大局 134b  
 减税红利 209a  
 建材 有色金属工业 158b  
 建材工业 158b  
 建党97周年庆祝活动 61b  
 建市60周年“珍贵档案资料征集年”活动 54b  
 建章立制 60b  
 建置沿革 29b  
 建筑业 189b  
 践行社会责任 203b  
 僵尸企业 153b  
     “降成本”工作 143a  
 讲铜川故事 78a  
 交警队伍建设 132a  
 交流互展 239b  
 交流与合作 78a  
 交通 通信  
 交通事故预防 132a  
 交通宣传工作 132b  
 交通运输 73b  
 交通秩序管理 132a  
 教育综述 251a  
     概况 251a  
 教师队伍 253a  
 教务管理 59a  
 教研教改 254b  
 教育督导 255a  
 教育扶贫及精准资助 256a  
 教育经费及重点项目工程建设 253b  
 教育培训工作 113a  
 教育信息化 254a  
 教育宣传 257a  
 接待工作 84a  
     概况 84a  
 接受各界监督 139b  
 巾帼创新创业 112b  
 金融扶贫 217a  
 金融扶贫工作 211b  
 金融服务体系建设 212a  
 金融宣传 228a

进出口贸易工作 180a  
经费征收划拨 109b  
经济发展 277a 281b  
经济概况 30a  
经济结构调整 140a  
经济社会发展研究 77b  
经济运行 184b  
经济运行质量 166b  
经济责任审计 144a  
经贸交流 121b  
经营服务 219b  
经营管理 168b 194a 241a  
经营活动 195b  
经营能力提升 223a  
经营情况 215b 217a  
经营业绩 222b 224a  
经营指标 166a  
经营秩序 185a  
精神文明 200a  
精神文明建设 196b  
精神文明建设 33a  
    概况 33a  
精神文明宣传 35a  
精准扶贫工作 107b  
精准扶贫与精神文明建设 248b  
精准施策 175a  
精准识别 175a  
精准脱贫 277b  
景区服务管理 245b  
景区管理 242b  
景区监管 244b  
景区业务工作 243b  
景区主要活动 242a  
    “敬老文明号”创建工作 87b  
警务保障工作 132b  
纠“四风”纪律作风督查工作 61b  
旧址保护利用 245a  
救灾救济 267a

救助工作 267a  
就业 76b  
聚力巾帼脱贫 111a  
捐资助学 269b  
决定重大事项 70a

## K

开展“双百”“双千”帮扶活动 158a  
开展活动 115a  
开展口述历史 239a  
开展市场秩序整顿工作 181a  
抗震设防管理工作 249b  
考察对接 121b  
考古勘探与发掘工作 235b  
考核和问责 84a  
科技综述 246a  
    概况 246a  
科技成果开发推广与转化 246b  
科技创新服务平台 246a  
科技扶贫 114a  
科技工作者服务平台建设 114b  
科技合作与交流 246b  
科技计划管理 246a  
科技精准扶贫 247a  
科技人才 247b  
科技文化 276a  
科技宣传培训 247b  
    “科技之春”宣传月活动 113b  
科教事业 73b  
科普大篷车进校园活动 114a  
科研咨政 59a  
客户服务 202a 204a  
库站管理 186a  
矿产资源管理 154b

## L

垃圾处理 193b

- 劳动保障执法 77a  
 劳动工资仲裁 152b  
 劳动工资仲裁监察 75b 152b  
 劳动竞赛 108a  
 劳模服务管理 108a  
 老干部工作 56b  
   概况 56b  
 老干部活动 57b  
 老干部精神文化生活 57b  
 老干部思想政治工作 57a  
 老干部政治生活待遇 57a  
 老龄工作 86a  
   概况 86a  
 老龄工作管理信息系统的建设 88a  
 老年大学党员活动阵地建设 88b  
 老年大学工作 88a  
 离退休干部党支部建设 57a  
 理论宣讲 44b  
 立法工作 69a 86a  
 联系代表和群众 70a  
 粮安工程 181b  
 粮食安全行政首长责任制 182a  
 粮食科技周宣传活动 182a  
 粮食流通监督检查 181b  
 粮食生产 170a  
 粮食市场调控 181a  
 粮油商业 181a  
   “粮改饲”及草业 173b  
   “两房”建设 176a  
 亮点工作 62a 82b 151a 262b  
 亮点特色打造 131b  
 林业 170b  
   概况 170b  
 林业改革 171b  
 领导班子和干部队伍建设 62b  
 领导干部接访下访 83b  
 六大计划 282b  
 路网规划 198a  
 落实“三大战略” 216b  
 落实巡察整改 257b  
 旅游 237a  
   概况 237a  
 旅游商贸 275a  
 旅游市场开拓 238a  
 旅游项目 238a  
 旅游项目招商 237a  
 旅游宣传 238b  
 旅游宣传营销 237a 245b  
 履行监督职责 98b  
 履职与多党合作制度 48a  
 绿化管养 193b
- ## M
- 矛盾纠纷排查化解 83b  
 贸促机构交流 122b  
 煤矿安全生产 158a  
 煤炭工业招商引资 158a  
 煤炭洗选业发展 158a  
   “美丽乡村·文明家园”建设 34a 45b  
 灭火救援能力建设 134a  
 民办教育 252b  
 民商事审判 137a  
 民生保障 31a 278a 282b  
 民生工程 166b  
 民生人寿保险股份有限公司铜川中心支公司 229a  
   概况 229a  
 民生资金项目审计 144b  
 民政 74b  
 民主法治建设 41b  
 民主监督 95a  
 民族 30a  
 民族宗教 266b  
 民族宗教工作 266b  
 民族宗教领域团结和顺工作 49a

## N

内部管控 169b  
内部管理 197a 214b  
内部监管 216b  
内部建设 213b  
内部控制管理 226a  
内部审计 145a  
内控服务 216b  
内控管理 219a  
年度工作会 120a  
年鉴工作 78a  
凝聚侨心 116b  
扭亏增盈 153a  
农产品产销对接 183a  
农村帮扶 81a  
农村干部培训工作 51b  
农村工作 51a  
农村环境整治 36b  
农村经济 72a  
农村危房改造 189b  
农村卫生 260a  
农村养老大调研 88b  
农村综合改革 51b  
农业保险 227a  
农业经济 279a  
农银人寿保险股份有限公司铜川中心支公司 229b  
    概况 229b

## P

培训工作 266b  
培育规模以上企业 164a  
品牌建设 172b  
品牌文化活动 231a  
平安建设 50a  
平安宜君建设 281b

铺好侨路弘扬中华文化 117a  
普惠金融 218b  
普惠金融服务 220b

## Q

其他工作 52a 78b 169a  
企业党建 165b  
企业服务 165a  
企业管理 167b 168b 196a 203a 204b  
企业两化融合建设 83a  
企业审计 144b  
企业文化 186b 202b 226a 229b  
气候 28a  
气化工程 195a  
气象防灾减灾 248b  
气象服务 248a  
气象改革 248a  
气象工作 247a  
    概况 247a  
气象现代化建设 248a  
侨智参政议政 117a  
青少年科普活动 114a  
清洁绿色发展 159b  
区县概况  
区县业务指导 59b  
“全国科普日”活动 113b  
全国文明城市创建 45b 146b  
全国文明城市创建工作 89a  
    概况 89a  
全面从严治党 41a 184a

全域旅游 277b  
群众体育活动 265a  
群众文化活动 231a

## R

人才体系建设 248b

- 人才引进 44a  
 人道资源动员工作 120a  
 人防工程建设 125b  
 人防行政执法 125b  
 人防通信建设 125b  
 人防宣传 126a  
 人防组织指挥 125b  
 人工影响天气工作 248b  
 人居环境 189b  
 人口 30a  
 人口老龄化国情教育 88b  
 人民防空 125b  
 人民生活 74a 266a 275b  
 人民调解和谐行动 128b  
 人事 75b  
 人事工作 75b
- S**
- 三产优化提升 277a  
 “三大攻坚战”持续推进 244a  
 “三供一业”分离移交 194b  
 “三供一业”移交工作 167a  
 “三项攻坚行动” 149a  
 三大攻坚战 137b  
 三大节日慰问 269b  
 三农工作 30b  
 扫黄打非 232b  
 “四走”活动 219b  
 陕甘边革命根据地照金纪念馆 238b  
     概况 238b  
 陕西东铭车辆系统股份有限公司 169a  
     概况 169a  
 陕西美鑫产业投资有限公司 167a  
 陕西陕煤铜川矿业有限公司 165b  
     概况 165b  
 陕西省农村信用社联合社铜川审计中心 220a  
     概况 220a  
 商贸综述 179a  
     概况 179a  
 商标注册登记 146b  
 设备管理 197a  
 社会保障 74a  
 社会服务 102a 103a 103b 105a 106a  
 社会公益活动 226b  
 社会管理 74a  
 社会民生 141a  
 社会事业 279b 281a 282b  
 社会养老服务 74b  
 社会责任 203a  
 社会治安防控工作 130a  
 社会治理 278b  
 社会主义核心价值观宣传教育 45a  
 社会主义民主政治建设 31b  
 涉外管理与外事服务 82b  
 深度贫困攻坚 176a  
 深耕“三农” 219b  
 深化“放管服”改革 209a  
 深化改革 136a 166b 234b 277b  
 深化改革方案 115b  
 深化改革工作 52a  
 深化改革会议 52a  
 审查调查工作 99a  
 审计 144a  
     概况 144a  
 审计科研 145a  
 审判 137a  
     概况 137a  
 审判效率 138b  
 审判质量 138b  
 生产管理 169b 172b  
 生产经营 167a  
 生产任务 168b  
 生产组织 166a  
 生态环保 163a  
 生态环境 281a



- 生态建设 73a  
生态脱贫 172a  
生态文明 244b  
生态文明建设 36a 141a  
    概况 36a  
生育保险 76b 268a  
省级高新技术产业开发区 165a  
省级文明校园创建工作 259b  
省考、市考重点项目建设 163b  
失业保险 268a  
失业保险 76b  
十大亮点工作 71a  
十九大精神学习培训 120a  
石油专营 185a  
    概况 185b  
食品工业 160b  
    概况 160b  
食品药品安全风险防控 149b  
食品药品监督管理 149b  
    概况 149b  
食品药品监管 150a  
食品药品检验检测 150b  
食品药品舆论宣传 151a  
食盐专营 185a  
    概况 185a  
食用菌 170a  
市残联第七次代表大会与换届工作 119a  
市场主体培育 145b 244b  
“世界粮食日”主题宣传活动 182b  
市科协第六次代表大会 114b  
市容管理 193b  
市容环卫 193b  
市容整治 193b  
市树 市花 市鸟 29b  
市文联 2018 年全体委员扩大会议 115a  
市政建设 192a  
市政设施建设 192a  
市政设施维护 192a  
市直机关党建工作 61a  
市志编纂工作 78a  
事业单位改革 53b  
事业单位公车改革工作 84b  
事中事后监管 145b  
试点工作 210a  
书画惠民活动 231a  
书香铜川建设 231a  
蔬菜 170a  
数质量管理 186b  
数字经济 64b  
双拥优抚安置 75a  
水保生态 177a  
水库防汛 177b  
水利扶贫 177a  
水利改革 177b  
水利水保 176b  
    概况 176b  
水利项目 178a  
水源管理 178a  
水政执法 178b  
水资源税与环境保护税 209a  
税收收入 208b  
税务 208b  
    概况 208b  
司法公开 138a  
司法行政 127a  
丝博会协调组工作 121b  
思想道德教育活动 120b  
思想建设 101a 102b 103a 104a 105b  
思想政治工作 106b  
思想政治建设 38a 63a 123a 124a 124b  
四创工作 255b  
诉讼服务 138a  
素质建设 139a  
素质教育 254a

## T

泰康人寿保险股份有限公司陕西铜川中心支公

- 司 226a  
    概况 226a
- 桃曲坡灌区 177b  
    概况 177b
- 陶瓷工业 160a  
    概况 160a
- 特色亮点 77b
- 特色亮点工作 233b
- 特色农业 277b
- 特色渔业养殖示范项目 174b
- 特殊教育 253a
- 特殊人群帮扶行动 128b
- 特种设备安全运行 147b
- 提升服务效能 212b
- 提速商贸服务业 180a
- 体育彩票销售 265b
- 体育场馆建设 265b
- 体制改革 32b
- 体制机制创新与深化改革 188a
- 调查研究 52a 77b
- 铁腕治霾 36a
- 铜川好人之城创建 33b
- 铜川军分区 123a
- 铜川矿务局中心医院 263b
- 铜川日报社 233a
- 铜川市残疾人联合会 117b
- 铜川市产业技术研究院建设 246b
- 铜川市第十六届人大常委会第十二次会议 66b
- 铜川市第十六届人大常委会第十三次会议 66b
- 铜川市第十六届人大常委会第十四次会议 67a
- 铜川市第十六届人大常委会第十一次会议 66a
- 铜川市第十六届人民代表大会第二次会议 65a
- 铜川市第十六届人民代表大会第三次会议 65b
- 铜川市妇女联合会 111a
- 铜川市妇幼保健院 264a
- 铜川市工商业联合会 106b  
    概况 106b
- 铜川市关心下一代工作委员会 120a
- 铜川市归国华侨联合会 116a
- 铜川市红十字会 119a  
    概况 119a
- 铜川市科学技术协会 113b  
    概况 113b
- 铜川市南部产业园区 164b  
    概况 164b
- 铜川市人民代表大会及其常务委员会综述 65a  
    概况 65a
- 铜川市人民医院 263a
- 铜川市人民政府概况 72a
- 铜川市人民政府政府工作综述 72a
- 铜川市十六届人大常委会第八次会议 66a
- 铜川市十六届人大常委会第九次会议 66a
- 铜川市十六届人大常委会第七次会议 66a
- 铜川市十六届人大常委会第十次会议 66a
- 铜川市十六届人大常委会第十五次会议 67a
- 铜川市文化旅游投资控股有限公司 237b  
    概况 237b
- 铜川市文学艺术界联合会 115a
- 铜川市职业病防治院 264b
- 铜川市总工会 108a
- 铜川新材料产业园区 162a  
    概况 162a
- 铜川新区 281b  
    概况 281b
- 铜川照金干部学院 60a  
    概况 60a
- 铜川职业技术学院 257a
- 统计 141b
- 统计保障 141b
- 统计法治建设 142b
- 统计概况 141b
- 统计信息化建设 142b
- 统计智库建设 142a
- 统计综合能力提升 142a
- 统一战线凝聚力和向心力建设 46b
- 统战 46b

概况 46b  
投资促进 80a  
投资环境工作 80b  
土地管理 154b  
土壤 土质 28b  
团结联谊 96a  
推动女性参选参政 113a  
推动转型发展 38b  
推进服务业 180b  
推进改革开放 40b  
推进监察体制改革 70a  
推进全市乡村振兴战略 51a  
推进审批制度改革 190a  
脱贫攻坚、“四创”包抓、文明创建等工作 58b  
脱贫攻坚 126a 146a 164b 199a 201a 279b  
280a  
脱贫攻坚工作 183b 222b 269b  
脱贫攻坚工作 62a  
脱贫攻坚示范村户评选 51b  
脱贫攻坚示范区建设 222b  
脱贫攻坚与法治建设 151b

## W

外事 82a  
完善体制机制 215a  
王益区 276b  
    概况 276b  
网络安全检查64a通信基础设施建设 64a  
网络扶贫 64b  
网络建设 186b  
网络品质提升 203b  
网络宣传和舆论引导 63b  
网络运维 202a 204a  
网上群众部工作 64b  
网信工作 63b  
    概况 63b  
围绕转型大局助推发展 47a

维护侨益形成护侨合力 116b  
维稳、创卫、创文工作 184a  
维稳工作 50a  
委员工作 95b  
卫生综述 260a  
    概况 260a  
卫生监督执法 261a  
卫生医疗 73b  
未成年人思想道德建设 34b 90a  
位置 面积 27a  
文 化  
    文保员管理 245b  
    文化产业发展 46a  
    文化扶贫 230b  
    文化宫建设 109a  
    文化基础设施 230a  
        概况 230a  
    文化人才培养 230b  
    文化市场管理 231b 231b  
    文化体育 74a  
    文化体制改革 45b  
    文化遗产保护 245a  
    文明创建 209b  
    文明创建活动 33a  
    文史和宣传工作 96a  
    文体活动 62a  
    文物 235a  
    文物 235a  
        概况 235a  
    文物安全工作 237a  
    文物保护规划与方案 235b  
    文物保护项目实施情况 236a  
    文学创作大赛 快乐好少年评选活动 121a  
    文艺小分队与文艺惠民活动 116a  
    文艺作品创作 115b  
    稳步推进深化改革 114b  
    污染防治 277b  
    污染减排 36b

污水处理 196b  
     概况 196b  
 武警铜川市支队 124a  
 物价 142b  
 物价总体水平 266a  
 物业服务水平 190b

## X

系统谋划 175a  
 系统性风险防范 224a  
 县域经济 280b  
 现代财政建设 207b  
 现代农业 274b  
 项目包装 163a  
 项目建设 160a 162a 165b 167a 173a 189a  
 197b 198a 242a 243b  
 项目开发和管理 80b  
 项目投资 141a  
 消防宣传 133b  
 消费维权 145b  
 消费维权志愿者队伍 268b  
 消费者权益保护 268b  
     概况 268b  
 小微企业金融服务 213a  
 校企合作 258b  
 协商议政 94b  
 协商制度 32a  
 协作扶贫 175b  
 新产品开发 168b  
 新产品新技术 160b  
 新公布文物保护单位 235b  
 新媒体宣传 233a  
 新闻·出版  
 新闻安全 232a  
 新闻创优 233b  
 新闻发布 45a  
 新闻宣传 232a

新型农村合作医疗 267b  
 新型农村社区建设 51b  
 新兴业务 214a  
 新增老年人基本信息录入工作 86b  
 信贷业务 217b  
 信访 83a  
     概况 83a  
 信访事项督查督办 84a  
 信息化 83a  
 信息化建设 145a 191a  
 刑事审判 137a  
 行政复议案件及立法工作 32b  
 行政复议案件审理 86a  
 行政管理体制改革 53a  
 行政后勤管理 59b  
 行政区划 29b  
 行政审判 137b  
 宣传 44b  
 宣传工作 102a 103a 105a 270a  
 宣传活动 229b 268b  
 宣传教育 100a 240a  
 宣传教育培训 149b  
 宣传培训工作 119b  
 宣传营销 172b  
 学前教育 251a  
 学生思想政治工作 259a  
     “学术金秋”活动 113b  
 学术研究与交流 236b  
 学习宣传十九大精神 111a  
 学校后勤管理 255a  
 学院建设 60a  
 血液管理 262a  
 巡察工作 100a

## Y

烟草专卖 184b  
     概况 184b

- 盐铜教育协作和高校结对帮扶 256b
- 盐业检查 185b
- 盐业体制改革 185a
- 盐业宣传 185b
- 盐业执法 185b
- 养管治超 198b
- 养老保险 268a
- 养老保险 76a
- 药王山景区 241a
- 概况 241a
- 耀州区 274a
- 概况 274a
- 耀州窑博物馆 239b
- 概况 239b
- 耀州窑文化基地 163a
- 概况 163a
- 业务发展 204a 227b
- 业务范围 227a 227b
- 业务范围 229a
- 业务工作 216a 222a
- 业务规模 214b
- 业务技能培训 197a
- 业务研究 238b 239b
- 医保支付方式 267b
- “一带一路”陶瓷产业对接会 122a
- 医疗保险 76a 267b
- 医疗队伍建设 261b
- 医疗卫生管理 261b
- 医药化学工业 160b
- 概况 160b
- 医院选介 263a
- 依法行政 200b
- 依法治税 209a
- 宜君县 280a
- 概况 280a
- 移民搬迁脱贫 154b
- 义务教育 251b
- 异地跨馆互为代查服务 55a
- 意识形态工作 58b 234b
- 银行业
- 概况 210a
- 银企合作 215a
- 引水蓄水 178a
- 印台区 278b
- 印台区经济社会发展概况 278b
- 营销管理 186a
- 营销宣传 244b
- 营运服务 225a
- 应急救援体系 134a
- 应急应战建设 123a
- 永安财险铜川支公司 227b
- 概况 227b
- 永诚财产保险股份有限公司铜川中心支公司 227a
- 概况 227a
- 优化电力营商环境 159a
- 优化税收营商环境 209a
- 优化提升营商环境 54a
- 优化投资环境工作 130b
- 优化营商环境 145a 201a
- 优秀调研评选 78a
- 邮政 200b
- 概况 200b
- 有色金属工业 158b
- 渔业 174a
- 概况 174a
- 渔业产业脱贫 174a
- 渔业科技宣传 174b
- 渔业生产安全 174b
- 渔政执法 174b
- 语言文字工作 255b
- 玉华宫景区 243a
- 概况 243a
- 预备役步兵第某师炮兵团 124b
- 园林创建 193b
- 运输管理 199a

## Z

- 灾情救助 267a  
 在保障民生中履职尽责 135b  
 造林绿化 171a  
 战备训练 124b  
 战略执行 市场攻坚 215a  
   “照金精神”省内专题宣讲展览 239a  
   “照金精神”巡展 239a  
 招商宣传 81a  
 招商引资 73a 78b 153b 162a 164a 165a  
 244b  
   概况 78b  
 招商引资工作 85b 180b 242a  
 招商引资和项目建设 277a 278b  
 招商引资及重大项目推进 282a  
 招生就业 258b  
 照金精神研究 59b  
 照金景区 244a  
   概况 244a  
 阵地管理与舆论引导 115b  
 震情监视预报工作 249b  
 争先创优 116a  
 征管改革 208b  
 整治查处食品药品违法行为 150a  
 正规化建设 124a  
 政策研究 52a  
 政法 50a  
 政法队伍建设 50b  
 政法工作服务社会 51a  
 政风行风建设 192a  
 政府依法决策 85b  
 政府职能转变 53a  
 政协铜川市常委会议 92b  
 政协铜川市第十四届委员会第二次会议 92a  
 政协铜川市主席会议 93a  
 政协主要工作和重大活动 94a  
 政治建设 94a 139a 243b  
 政治理论学习 44b 97b  
 政治文明建设 31b  
 支持“三大攻坚战” 206a  
 支持重点项目建设 220b  
 知识产权 247a  
 执行工作 138a  
 执勤处突 124a  
 职工法律维权 108b  
 职工思想引导 108a  
 职业教育 252a  
 志愿服务活动 34b  
 制度建设 190b  
 质技术监督 146b  
 质量管理 169b  
 质量监督检查工作 147b  
 质量强市工作 146b  
 治水保障 177b  
 智慧检务建设 136a  
 智力帮扶 259a  
 中国电信铜川分公司 201b  
   概况 201b  
 中国工商银行铜川分行 213b  
   概况 213b  
 中国共产党铜川市纪律检查委员会 铜川市监察委员会综述 97a  
   概况 97a  
 中国共产党铜川市十二届纪律检查委员会第三次全体会议 97a  
 中国共产党铜川市委员会综述 38a  
   中国共产党铜川市委员会概况 38a  
 中国共产主义青年团铜川市委员会 109b  
   概况 109b  
 中国国际贸易促进委员会铜川市支会 121b  
 中国国民党革命委员会铜川市委员会 101a  
   概况 101a  
 中国建设银行铜川分行 215b  
   概况 215b

- 中国联通铜川分公司 204a  
概况 204a
- 中国民主促进会铜川市委员会 103a  
概况 103b
- 中国民主建国会铜川市委员会 103a  
概况 103a
- 中国民主同盟铜川市委员会 102a  
概况 102a
- 中国农工民主党铜川市委员会 105b  
概况 105b
- 中国农业发展银行铜川市分行 217b  
概况 217b
- 中国农业银行铜川分行 217a  
概况 217a
- 中国平安财产保险股份有限公司铜川中心支公司  
227a  
概况 227a
- 中国人民财产保险公司铜川市分公司 222b
- 中国人民银行铜川市中心支行 210a  
概况 210a
- 中国人民政治协商会议铜川市委员会综述 92a  
概况 92a
- 中国人寿保险公司铜川分公司 221b  
概况 221b
- 中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司  
224a  
概况 224a
- 中国太平洋人寿保险股份有限公司铜川中心支公司  
224b  
概况 224b
- 中国铜川商业航天城建设 247a
- 中国耀州窑陈炉陶瓷厂 168b
- 中国移动铜川分公司 203a  
概况 203a
- 中国银行铜川分行 214b  
概况 214b
- 中国银行业监督管理委员会铜川监管分局 213a  
概况 213a
- 中国邮政储蓄银行铜川市分行 219b  
概况 219b
- 中华联合财产保险股份有限公司铜川中心支公司  
226b  
概况 226b
- 中省环保督察 37a
- 中省惠老政策落实 88b
- 中小企业发展 81b
- 中药材发展 170b
- 中医药工作 262a
- 种植业 170a
- 重大市情市力调查 142a
- 重大招商活动 79b
- 重点改革 52b
- 重点工作 185b
- 重点课题调查研究 51b
- 重点课题调研 52a
- 重点企业 160b 160b
- 重点企业及项目 160a 161b
- 重点水利工程 176b
- 重点项目 160b 161a 188a
- 重点项目建设 244a 245b
- 重特大事故防控 149a
- 重阳节及老年活动 86b
- 主任会议 67a
- 主题采访活动 233a
- 主题宣传 44b
- 主要产品产量 156a 160a 161b
- 主要工作 237b
- 主要工作和重大活动 69a 99a
- 主要经营指标 186a
- 主要特色工作 179a
- 主要指标完成情况 179a
- 助推地方经济 218b
- 助推非车险转型 223b
- 助推精准扶贫 213a
- 住房公积金管理 190b  
概况 190b

- 驻村帮扶 175b  
“智慧公安”建设 131a  
抓党建促脱贫攻坚 44a  
专题调研 122b  
专项社会事务 75a  
专项治理工作 99a  
专项资金审计 144b  
专业化法治化信息化建设 83a  
专业建设 257b  
转型发展 166b 168b  
资产管理 85b  
资产规模 存款结构 214b  
资产业务 213b  
资源管护 171a  
资源配置效率提升 216b  
自然资源 28b  
自身建设 49b 71a 96b 104a 117a 122b  
276b 281b  
宗教 30a  
综合保障 124a  
综合配套改革 138b  
综合治水 36b  
综治信访维稳工作 169a  
组织 42b  
    概况 42b  
组织参加比赛 265b  
组织建设 101a 102b 103a 106a 188b  
祖国统一工作 102a  
作风与监管队伍建设 151b