

咸陽年鑑

XIANYANG
YEARBOOK

编辑说明

一、《咸阳年鉴》是由咸阳市人民政府主办,咸阳市地方志编纂委员会办公室编辑的地方综合年鉴。以全面系统地记录咸阳自然、政治、经济、文化和社会的基本情况为宗旨,为社会各界和海外人士了解认识和研究咸阳提供基本资料。

二、《咸阳年鉴》每年出版一卷,2018 卷收录 2017 年的资料,部分图片等资料适当下延。

三、本卷分综述、经济、政治、文化、社会、生态、县市区、统计资料、人物荣誉附录九大类,每类按类目、分目、子分目、条目 4 个层次记述,共 40 个类目、284 个分目、2 个子分目、1568 个条目。

四、本卷除检察、审判、军事、电力、金融等内容外,其他内容均不含杨陵区。2017 年 4 月起,秦都区的沔东、钓台、双照街道,渭城区的渭城、窑店、正阳、周陵、底张、北杜街道,兴平市的南位镇,泾阳县的泾干街道、永乐镇、崇文镇、高庄镇、太平镇由西咸新区托管。本书中相关数据不含划转出去的这 15 个镇、街道。

五、领导人名录,以 2017 年底任职为准。所刊数据来源于统计部门和相关供稿单位,个别数据不一致的,均以统计部门发布的数据为准。人物·荣誉类目中的信息资料,由于实行分级分类管理,虽尽力收集,但仍可能不够全面。

六、《咸阳年鉴》的编纂工作,在编纂委员会的领导下,得到各县市区、市级各部门以及有关企事业单位的大力支持,在此谨表示衷心的感谢!由于成书时间仓促等原因,书中难免有疏漏和差错之处,敬请广大读者批评指正。

咸阳市地方志编纂委员会

名誉主任	岳亮			
主任	卫华			
副主任	马俊民	刘勇锋	李嘉辉	赵昌华
	杜建儒			
委员	邵红	杨志辉	何建军	王敏
	郭群星	刘前锋	康亚民	李忠平
	刘爱侠	王满院	马建炜	上官亚强
	樊自斌	梁胜利	王俊义	赵斌正
	赵更昌	康秉陆	鄢鹏	张德科
	马宁强	刁剑锋	谢军	郑富超
	贺建权	林梅	焦志鹏	李函
	拓巍峰	何锐	王飞	王宏志
	温志刚	王旭	郭立志	唐群

咸阳市地方志编纂委员会办公室

主任	杜建儒			
副主任	张德科	刁剑锋		
纪检组长	马宁强			
调研员	任博远			
工作人员	(按姓氏笔画排列)			
	卜晓军	王昕	王瑜	王妮
	石忙刚	刘亚婷	池诚	杨昊辰
	李国栋	贺咸林	高文智	郭莉
	彭易	谢小英	黄雯	

《咸阳年鉴》编纂委员会

名誉主任	岳亮	市委书记、市人大常委会主任
	卫华	市委副书记、市长
主任	李嘉辉	市政府副市长
副主任	邵红	市委副秘书长
	杨志辉	市政府副秘书长
	杜建儒	市地方志办公室主任
委员	何建军	市委组织部常务副部长
	王敏	市委组织部副部长、市人社局局长
	郭群星	市委宣传部副部长、市文广新局局长
	李忠平	市发改委主任
	刘爱侠	市工信委主任
	王满院	市财政局局长
	马建炜	市教育局局长
	梁胜利	市商务局局长
	赵更昌	市农业局局长
	鄢鹏	市统计局局长
	康亚民	市档案局局长
	张德科	市地方志办公室副主任
	马宁强	市地方志办公室纪检组长
	习剑锋	市地方志办公室副主任
	任博远	市地方志办公室调研员

《咸阳年鉴》编辑部

主编	杜建儒				
副主编	任博远	张德科	马宁强	习剑锋	石忙刚
	谢小英				
责任编辑	谢小英	杨昊辰	王妮		
编辑	李国栋	王瑜	池诚	卜晓军	郭莉
	王昕	彭易	高文智	贺咸林	刘亚婷
	黄雯				
排版设计	边银鸽				

供稿单位特邀审稿

张树誉	王俊义	杜俊霞	鄢 鹏	白小平
马俊民	史耀东	权王军	刘爱侠	康秉陆
徐国建	赵更昌	王云彪	杨冲锋	王满院
侯军利	王 峥	张怀春	梁胜利	马少雷
张 鹏	李长孝	张勃锋	张璞波	马建炜
李 睿	韩彦霄	张宏立	康 峰	叶允斌
张旭东	申海民	夏长江	卓鹏飞	李晓强
刘兆龙	陈俊锋	刘 毅	蔺 轩	黄树荣
王军社	吴礼生	葛升群	邬 彬	骆兴放
薛泰峰	李俊英	王春霄	崔勒宇	李晓静
魏 雷	郭力峰	金 毅	王先宏	赵强社
王恩怀	张兴发	杜驰晔	王长喜	刘前峰
白秋生	卫西亭	吴 琳	樊自斌	王 敏
郭 鹰	孙新学	胡 焯	刘文彦	陈永慧
王巧萍	房晓飞	蒋彬凤	赵昌华	沙 石
王 江	梁立昌	曹琳平	刘 杰	亚斌建
陈先利	贾黎明	李兴荣	张廷禄	姚斌县
刘新余	陈万峰	李 炜	罗小锋	戴建强
郭群星	万晓林	康亚民	杜建儒	马建炜
吴若阳	上官亚强	贾东林	周少华	聂东周
应志治	邢步宜	何祥君	韩宏琪	余天西
张云哲	田一泓	杜润民	王强民	张 渭
孙景宏	苏晓梅			

(以篇目先后顺序排列)



目 录

综 述 SUMMARIZE

特 载 IMPORTANT NOTES

在市委七届六次全会上的讲话	2
政府工作报告	7

大 事 记 MEMORABILIA

1 月	14
2 月	14
3 月	15
4 月	16
5 月	17
6 月	18
7 月	20
8 月	21
9 月	21
10 月	22
11 月	23
12 月	24
2017 年咸阳市十大新闻	26

咸 阳 概 况 BRIEF INTRODUCTION TO XIANYANG

自然环境

Natural Environment

地理环境	27
------------	----

水资源	27
土地资源	27
生物资源	27
矿产资源	27
气候气象	28
2017 年气候概况	28
气温	28
降水	28
日照	28
初终霜冻	28
主要气象灾害	28
气候影响专题评价	29
气候影响综述	29

建置沿革

Establishing evolution

概况	29
内史、三秦、三辅	29
州、郡	30
道(路)、府	30
2017 年咸阳市行政区划一览表	31
督察区	31
特区、分区	31
专区、地区	32
地级市	32

历史人文

History Humanities

民族	32
宗教	33
人口	33
全市常住人口(表)	33
总人口	33
语言	33
全市户籍人口及变动情况(表)	34
交通	35
世界遗产	35
文物资源	36

旅游 36
 咸阳市全国重点文物保护单位一览表 37
 咸阳市省级重点文物保护单位一览表 38
 咸阳市境内古陵一览表 41
 民风民俗 47
 非物质文化遗产 47
 咸阳市非物质文化遗产名录(表) 53
 地方特产 58
 革命历史 58
 历史名人 59
 自然保护区 59

经济建设

Economic Construction

概况 59
 农业和农村经济 60
 工业和建筑业 60
 固定资产投资 61
 国内贸易及市场价格 61
 交通和邮电 61
 对外经济及外事旅游 61
 财政 金融 保险 61

政治建设

Political Construction

坚持和完善人民代表大会制度 62
 保障政协依法开展工作 62
 法治咸阳建设 62
 管党治党 62

文化建设

Cultural Construction

教育 62
 科技 63
 文化卫生 63
 体育事业 63

社会建设

Social Construction

城乡居民收入 63
 社会保障 63
 社会福利事业 63
 安全生产 63

生态建设

Ecological Construction

概况 63
 水污染防治 64
 饮用水源地保护 64
 重点流域污染防治 64

土壤污染防治 64
 农村环保 64

**机 构
ORGANS**

市级机构

Municipal Organs

中国共产党咸阳市委员会 66
 咸阳市人民代表大会常务委员会 66
 咸阳市人民政府 66
 中国人民政治协商会议咸阳市委员会 66
 中国共产党咸阳市纪律检查委员会 66
 咸阳市监察委员会 66
 中国人民解放军咸阳军分区 66
 咸阳市中级人民法院 66
 咸阳市人民检察院 66
 中国人民武装警察部队咸阳市支队 66
 中共咸阳市委工作部门 直属事业单位及其负责人
 67
 咸阳市人大常委会工作部门及其负责人 68
 咸阳市人民政府工作部门 直属事业机构及其负责人
 68
 咸阳市人民政府派出机构及其负责人 71
 中国人民政治协商会议咸阳市委员会工作部门及其
 负责人 72
 中共咸阳市纪律检查委员会工作部门及其负责人
 72
 咸阳市民主党派 工商联及其负责人 73
 咸阳市主要人民团体及其负责人 73

中省直属机构 73

**Institutions Directly under the Central and Provincial
Government**

县市区机构 74

Government Organs in the County, City and District

秦都区 74
 渭城区 75
 兴平市 75
 武功县 75
 乾县 75
 礼泉县 76
 泾阳县 76
 三原县 76
 永寿县 77
 彬县 77

长武县	77
旬邑县	77
淳化县	78

专 辑

SPECIAL EVENTS

学习贯彻十九大精神

Learning and implementing the spirit of the 19th National Congress of the Communist Party of China

概况	79
立体覆盖 发动群众	79
精准宣讲 激励群众	79
创新方式 引导群众	80
营造氛围 感染群众	80

脱贫攻坚

Poverty alleviation

概况	80
及时跟进中省要求	81
体系责任	81
问题整改	81
数据清洗	82
“八个一批”推进工作	82
社会帮扶	83
行业扶贫	83
攻坚深度贫困	84
资金使用管理	84
强化制度机制保障	85

铁腕治霾·保卫蓝天

Ironfisted conduct for haze · Defend the blue sky

概况	85
合力推动	85
财政投入	86
煤炭削减	86
秸秆等生物质禁烧	86
“散乱污”企业清理取缔	86
低速及载货柴油汽车治理	86
挥发性有机物治理	87
燃煤锅炉拆改	87
扬尘治理	87
油烟治理	87
砖瓦矿山行业治理	87
执法监管	87
联防联控	88
环境网格化管理	88

考核问责	88
------------	----

整顿和规范市场秩序

Rectifying and standardizing market order

事中事后监管	88
行政执法	88
市场监管	89
商标广告监管	89

CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目

CEC·Xianyang 8.6 generation TFT-LCD Production-line item

概况	89
建设情况	89
招商情况	89

正泰智能电气西北产业园

CHINT intelligent electric Northwest Industrial Park

概况	90
特种电线电缆项目	90
光伏发电项目	90
成套设备项目	90
母线科技项目	90
电容器生产项目	90

“一河两岸”生态治理

“One-river Two-Bank” Ecological management

概况	91
污水处理	91
渭河治理	91

市民文化中心

Civic Culture Center

概况	91
各场馆基本情况	91
对外运行	92

双照水库项目

Reservoir project of Shuangzhao

概况	92
项目建设	92
双照湖蓄水	92

创建全国文明城市

Establishing national civilized city

细化任务	92
督查考核	93
基础设施建设	93
市容市貌改善	93
城市形象提升	93
全民创建	94
主题活动	94

经济 ECONOMICS

农业·农村经济 AGRICULTURE AND RURAL ECONOMY

概 述

Overview

农业指标完成情况 96

粮食生产

Grain Production

概况 96
 种植结构优化 96
 粮食科技创新 96
 耕地质量保护与提升 96
 全市主要农作物生产情况(表) 97
 防灾减灾 97

果业生产

Fruit Production

概况 97
 现代果业项目建设 97
 果业转型升级 97
 标准化技术生产 98
 果品质量安全 98
 果农实用技术培训 98
 示范引导 98
 病虫害综合防治 98
 品牌建设 98
 果品营销 99

畜牧生产

Livestock Production

畜牧业重点项目建设 99
 畜禽标准化规模养殖 99
 畜产品质量监管 99
 动物疫情监管 99
 饲料工业 99

蔬菜生产

Vegetable Production

概况 99
 设施蔬菜基地建设 99
 地产蔬菜直供社区工作 100

蔬菜生产管理 100
 蔬菜产品质量安全 100
 蔬菜生产信息服务 100

渔业生产

Fishery Production

概况 100

烟叶生产

Tobacco Leaf Production

概况 100

苗木花卉生产

Plants and flowers production

概况 100
 规划目标 101
 招商引资 101
 产业结构调整 101
 服务保障 101
 苗木花卉助力脱贫攻坚 101
 苗木花卉产业示范园 示范县创建工作 101

农业机械

Agricultural Machinery

概况 101
 农机化示范区建设 102
 农机购置补贴 102
 农业机械化生产 102
 秸秆利用 治污降霾 102
 农机安全生产 102
 农机合作社示范社建设 102
 植保无人机发展 102

水利水保

Water Conservancy

概况 102
 重点水源工程建设 102
 重点水利工程 102
 民生水利事业 103
 水库及中小河流治理 103
 洪涝干旱灾害科学防范 103
 水保生态建设 103
 水资源管理和节水型社会建设 103
 水利改革及依法治水 103

林 业

Forestry

概况 104
 国家森林公园城市创建工作 104
 全民义务植树 104
 林业重点工程建设 104
 中国暖温带森林文化博览园启动建设 104

林业产业发展 105
 林业改革 105
 森林旅游业 105
 生态脱贫 105
 森林公安机关专项行动 105

农业专业合作社建设

Construction of specialized agricultural cooperatives

概况 105
 辐射带动 105
 品牌创建 105
 规范经营 106

农业产业化

Agricultural Industrialization

概况 106
 全市农林牧渔业总产值和增加值(表) 106
 产业化认证及国家地理标志登记 106
 国家级农业产业化龙头企业 106
 省级农业产业化龙头企业 106

农业综合开发

Agricultural comprehensive development

概况 107
 土地治理项目 107
 产业化发展项目 107

工 业
INDUSTRY

概 述

Overview

全市主要工业指标完成情况 108
 县域工业发展一览表 108
 七大支柱产业 108
 主要工业产品产量 108
 全市规模以上工业概况(表) 109
 全市主要工业产品产量(表) 109
 县域工业固定资产投资(表) 109
 县域工业 110
 工业固定资产投资 110
 股份制企业 110
 重工业增长速度加快 110
 中省企业快速增长 110
 企业效益 110
 稳增长促投资 110
 工业经济“3+1111”工程 110
 工业招商引资工作 111
 企业降本减负 111

工业园区建设 111

能化工业

Energy and Chemical Industry

概况 111
 能源工业 111
 化工工业 111
 陕西华浩轩新能源科技开发有限公司 112
 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司 112
 陕西兴化集团有限责任公司 113
 陕西天鑫生物工程有限公司 114
 陕西现代中亚特肥业有限公司 114
 旬邑县隃丰化肥股份合作公司 114

煤炭工业

Coal Industry

概况 114
 煤矿安全生产标准化全面实施 114
 煤矿项目建设 114
 煤炭科技工作 115
 淘汰落后产能 115
 彬县煤炭有限责任公司 115
 陕西彬长矿业集团有限公司 115
 陕西火石咀煤矿有限责任公司 116
 彬县水帘洞煤炭有限责任公司 116

电力工业

Electric Power Industry

概况 116
 陕西渭河发电有限公司 116
 全市全社会用电量(表) 117
 大唐渭河热电厂 117

供电用电

Power Supply Industry

国网陕西省电力公司咸阳供电公司 118
 陕西省地方电力(集团)有限公司咸阳供电分公司
 119

装备制造业

Equipment Manufacturing Industry

概况 120
 咸阳装备制造产业园建设 120
 陕西秦星汽车新能源客车生产基地开工建设 120
 陕西华星电子集团新品推介会举行 120
 陕西华通机电制造有限公司 121
 咸阳海龙密封复合材料有限公司 121

食品工业

Food Industry

概况 121
 国际奶山羊产业发展大会在陕西乾县举行 121

陕西雅泰乳业有限公司	122
阿果安娜果汁有限公司	122
彬县通达果汁有限公司	122
陕西恒通果汁集团股份有限公司旬邑分公司	122
旬邑大秦生态农业发展实业有限公司	123
陕西蓝海果业有限公司	123
咸阳太旗食品有限公司	123
旬邑水氏饮料食品有限公司	123
陕西红马栏农业科技有限公司	123
陕西百成现代农业科技有限公司	123
陕西优利士乳业集团有限责任公司	124

电子工业

Electronics Industry

概况	124
CEC·咸阳 8.6 代液晶基板玻璃生产线项目点亮投产	124
陕西生益科技获批国家电子电路基材工程技术研究中心陕西省分中心	124
彩虹集团有限公司	124
咸阳偏转电子科技有限公司	125
陕西如意广电科技有限公司	125

纺织工业

Textile Industry

概况	126
咸阳秦越纺织有限公司成功搬迁入园	126
国家纺织面料馆陕西分馆在咸阳市新兴纺织工业园成立	126
中哈(陕哈)产业园咸阳纺织工业园建设	126
陕西银华纺织有限责任公司	126

医药工业

Pharmaceutical Industry

概况	126
步长制药咸阳新厂建成投产	127
旬邑县中医药健康产业园	127
旬邑天海制药有限公司	127
陕西三正瑞邦生物科技有限公司	127
咸阳泰鑫药业有限公司	127

建材工业

Building Materials Industry

概况	127
陕西宝塔山油漆股份有限公司入围工信部 2017 年工业品牌培育示范企业	128
咸阳旬邑鸿旭商品混凝土有限公司	128
旬邑县健强建材厂	128

非公有制经济

NON-PUBLIC SECTORS OF THE ECONOMY

概述

Overview

主要指标	129
全市非公有制经济增加值及占 GDP 比重(表)	129
园区建设	129
服务中小企业发展	129
拓宽发展中小企业领域	129
“双创”平台建设	129
市场主体培育	130
支持重点园区建设	130
民营企业科技创新	130
破解企业融资难题	130

咸阳市民营企业家协会

Xianyang Municipal of Private Entrepreneurs Association

概况	130
慈善活动	130
交流培训	130
民企上市	130

交通·邮政

TRANSPORTATION AND POSTAL SERVICE

公路

Highway

概况	131
非法营运专项整治	132
驾培服务改革	132
211 国道旬邑县城至湫坡头段改建工程	132
铲冰除雪保畅通	132
咸阳市公交车进入纯电动时代	132
礼泉县烽火超限检测站投入运行	133
泾阳县打造红色旅游公路风景线	133
咸阳市 12328 交通运输服务监督电话上线运行	133
美丽干线公路建设	133
公路养建管服务	133
工程建设	134
路政治超	134
公路安全	134
咸阳市公共交通集团公司	135

铁 路	
Railway	
概况	135
民 航	
Civic Aviation	
概况	135
业务发展	136
邮 政	
Postal service	
概况	136
行业基础设施建设	136
市场监管	136
行业安全	137
中国邮政集团公司咸阳市分公司	137
物流·快递	
Logistics	
概况	138
行业基础设施建设	138
市场监管	138

“互联网+干线”管理智能化	141
基础网络安全运行	142
线路维护	142
护线宣传	142
无线电通信	
Radio Communication	
概况	142
无线电频率台站管理	143
日常无线电监测	143
重大活动无线电保障	143
无线电干扰投诉及查处	143
非法无线电查处	143
无线电管理宣传	144
中国电信股份有限公司咸阳分公司	144
中国移动通信集团陕西有限公司咸阳分公司	144
中国联合网络通信有限公司咸阳分公司	145
广电网络	
Broadcast television network	
概况	145

信息产业

INFORMATION INDUSTRY

概 述	
Overview	
基本情况	139
政务服务提升	139
数据资源整合	139
智慧城市建设	
Smart city construction	
概况	139
参加“砥砺奋进的五年”大型成就展	140
智慧出行公交电子站牌建设	140
智慧医疗及一卡通建设	140
智慧乡村(社区)信息惠民工作站	140
智慧教育 VR+教学建设	140
征信体系建设	140
电子政务	
E-government	
优政项目实施	140
政务信息公开和政府网站管理	141
网络安全和信息化保障	141
长途线务	
Long-distance Service	
概况	141

商贸服务业

COMMERCE AND SERVICE INDUSTRY

概 述	
Overview	
消费市场稳定增长	147
外贸进出口实现双增长	147
内贸流通	147
国内贸易(表)	147
对外经济贸易	147
市场经济秩序持续规范	147
全市商务经济领域中的问题与薄弱环节	148
其他商品贸易(展会贸易)	148
市级储备肉	148
冬春蔬菜储备	148
住宿业和餐饮业	
Accommodation and Catering industry	
概况	148
粮食购销	
Purchase and sale of grain	
粮食流通基础工作	149
粮食储备工作	149
粮食基础设施建设	149
依法管粮工作	149
粮食安全省长责任制考核	149

供销合作商业
Supply and marketing cooperative business

概况	150
茯茶产业	150
综合改革	150
农村电子商务平台	150
基层组织建设	150

食盐专营
Edible Salt Monopoly

概况	151
食盐安全	151
盐业宣传	151
盐政稽查	151

烟草专卖
Tobacco Monopoly

概况	151
专卖管理	152
企业管理	152
规范监管	152
咸阳烟叶复烤有限责任公司	152

电子商务
E-Commerce

概况	152
电子商务培训	153
电子商务示范创建工程	153
“公益中行”行政推动工作	153

商品交易市场
Commodity trading market

农产品和农村商品流通市场发展	153
商贸质量提升工程	153
2017 年全市外贸进出口前十位国家(地区)统计表	154

对外国及港澳台地区贸易
Trade with Hong Kong, Macao, Taiwan and overseas

概况	154
全市对外开放和旅游(表)	154
外贸进出口	154
外贸进出口主要数据分析	154

对外经济技术合作
Foreign economic and technological co-operation

概况	155
----------	-----

利用外资
Utilization of Foreign Capital

概况	155
----------	-----

旅游业 TOURISM

概述
Overview

基本情况	156
------------	-----

乡村旅游业
Rural Tourism

概况	156
----------	-----

旅游资源开发和保护
Development and protection of tourism resources

概况	157
全市文保员培训工作会议召开	157

旅游营销
Tourism marketing

旅游促销活动	157
踏青赏花旅游季宣传	157
精品旅游线路策划座谈会	157
大唐牡丹文化旅游节	157
红色旅游校园行活动	157

旅游市场宣传
Tourist market promotion

媒体宣传	158
外出促销	158

行业管理
Industry Management

概况	158
旅游示范市创建	158

旅游服务
Tourism service

概况	159
旅行社安全管理	159

A 级景区创建
A-class tourist scenic spot creation

概况	159
郑国渠旅游风景区	159
云集生态园	159
宏兴码头生态观光园景区	159
姜嫄水乡景区	160
咸阳市 A 级旅游景区名录(表)	160
习仲勋革命活动旧址	160
咸阳市星级宾馆饭店一览表	161
咸阳市旅行社一览表	161

金融业 FINANCIAL INDUSTRY

概 述

Overview

基本情况	163
人民币存款	163
人民币贷款	163
全市金融机构人民币存款情况(表)	164
全市金融机构人民币贷款情况(表)	164
外汇存贷款	165
票据市场	165
债券市场	165
同业拆借市场	165
中国人民银行咸阳市中心支行	165

银行业监督管理

Supervision and Administration of Banking

概况	166
服务地方经济转型发展	166
金融扶贫	167
金融风险防范	167
中国银行股份有限公司咸阳分行	168
中国工商银行股份有限公司咸阳分行	168
中国建设银行股份有限公司咸阳分行	169
中国农业银行股份有限公司咸阳分行	170
中国邮政储蓄银行咸阳市分行	171
陕西省农村信用联社咸阳办事处	172

保 险

Insurance

概况	173
市场运行	173
保险业务	173
咸阳市保险纠纷人民调解委员会成立	173
中国人民财产保险股份有限公司咸阳市分公司	173
中国人寿保险股份有限公司咸阳分公司	174

城乡建设 URBAN AND RURAL CONSTRUCTION

住房和城乡规划建设

Housing and Urban-Rural Development

《咸阳市城市总体规划(2015~2030)》纲要编制完成	175
城市建设规划编制	175
咸阳市城市规划展览馆建成开放	175

城市建设

Urban construction

概况	175
道路排水工程	175
园林绿化工程	175
景观亮化工程	176
环卫管理	176
环保问题整改情况	176
创文工作	176
城市管理	176

房地产业

Real Estate Industry

房地产开发投资	177
房地产开发企业管理	177
房地产预售	177
全市房地产开发投资(表)	177
新建商品房交易	177
二手住房交易	177
新建商品住房库存	177
直管公房经营管理	177

旧城改造

Old City Reconstruction

概况	177
项目征收工作	177
返迁安置工作	177
古渡廊桥建成通行	177
扬尘治理工作监管	178
安全生产	178
咸阳市城市建设投资控股集团有限公司	178

城市管理

Urban Management

概况	179
执法宣传培训	179
城管执法全过程记录制度试点工作	179
依法行政	179
城市管理精细化长效化	180
餐饮业油烟专项治理	180
建筑渣土扬尘污染联合执法检查	180
数字化城管系统正式运行	181
城市规划执法	181

住房公积金管理

Housing Accumulation Fund Management

概况	181
住房公积金归集	181
住房公积金贷款	181
住房公积金使用	181
住房公积金管理	182

公租房建设	182
住房公积金宣传	182

保障性住房建设和管理

Construction and Management of Affordable Housing

概况	182
保障性安居工程建设	183
棚户区改造贷款及融资	183
租赁型保障房申请及分配入住	183
已入住小区年度复审	183
“和谐社区·幸福家园”创建工作	183
租赁型保障房后续管理	183
档案管理	183

建筑业

Construction Industry

建筑工程质量安全监管	183
建筑工地扬尘治理	184
监管督查工作	184
工程抗震设防质量监管	184
陕西建工第六建设集团有限公司	184
中铁一局集团新运工程有限公司	185

城镇化建设

Urbanization Construction

重点镇建设	185
农村危房改造工作	185
污水处理	185
农村民居抗震设防监管	185

集中供热·燃气供应

Central heating · Gas supply

概况	186
基础设施建设	186
职能转变	186
优质服务	186
安全管理	186
咸阳市天然气总公司	187
咸阳市天然气科技产业投资有限公司	187

城市供水

Urban water supply

咸阳水务集团有限公司	188
------------------	-----

园区建设

PARK CONSTRUCTION

咸阳高新技术产业开发区

Xianyang High-tech Industrial Development Zone

概况	189
招商引资	189
项目建设	189
基础设施	190

科技创新	190
融资工作	190

大西安(咸阳)文化体育功能区

Great Xi'an (Xianyang) Culture and Sports Functional Area

概况	190
功能区建设	190
咸阳市市民文化中心正式运营	191
咸阳市奥体中心体育场主体合龙	191
基础设施建设	191
双照湖成功蓄水	191
招商引资	191
民生工程项目	191
电商物流产业集群建设	191
咸阳市民大厅项目建设启动	192
文体功能区获批省级文化产业示范基地	192

咸阳新兴纺织工业园

Xianyang Xinxing Textile Industrial Park

基础建设	192
招商引资	192
纺织全产业链构建	192
国际产能合作	192

西咸新区

Xixian New Area

概况	193
体制机制	193
产业发展	193
招商引资	194
城市建设	194
生态治理	194
改革创新	194
民生保障	195
融资工作	195
党的建设	195
空港新城	195
沣东新城	196
秦汉新城	196
沣西新城	197
泾河新城	197
丝路能源金贸区	198
西咸国际文教园	198

经济管理与监督

ECONOMIC MANAGEMENT AND SUPERVISION

发展与改革

Development and Reform

概况	199
----------	-----

全市主要经济指标完成情况(表)	199	业务培训	208
供给侧改革	199	工商行政管理	
项目建设	199	Industrial and Commercial Administration	
大西安建设助推县域经济	200	概况	208
全市全社会固定资产投资(表)	200	商事制度改革	208
重点领域改革	200	商标战略推进工作	208
民生工作	200	在“四场攻坚战”中履行工商职责	208
重点建设项目	200	依法行政	209
财 政		质量技术监督	
Finance		Quality and Technology Supervision	
财政收入和支出	201	质量工作	209
县域财政	201	标准化工作	209
支持经济社会健康发展	201	计量工作	209
全市公共财政预算收入(表)	201	认证认可监管	210
民生保障	202	特种设备安全监察	210
全市财政支出(表)	202	监督稽查	210
财政管理改革	202	质监宣传	210
国家税务		安全生产监督管理	
National Tax		Supervision and Administration of Production Safety	
税收收入	202	概况	210
税制改革	203	安全生产	210
依法治税	203	“智慧安监”基础建设	211
税收征管	203	安全生产大检查	211
纳税服务	203	重点行业领域安全整治	211
地方税务		培训工作	211
Local Tax		食品药品监督管理	
概况	204	Food and Drug Administration	
征管改革	204	概况	211
数据管税	204	食品安全管理机制完善	212
纳税服务	205	监管信息公开	212
全市物价指数(表)	205	监督抽检工作	212
物 价		专项整治	212
Price of Commodities		检验检测	213
概况	205	规范投诉举报	213
八大类商品和服务类价格累计同比均有所上涨	206	食品药品安全宣传	213
价格监测预警和调控	206	不良反应监测工作	213
价格改革	206	“放管服”工作	214
收费管理	206	全国县级食品安全检验检测资源整合试点工作现 场会在咸阳召开	214
价格监督检查	207	审 计	
价格基础和服务	207	Audit	
统 计		概况	214
Statistics		跟踪审计	214
概况	207	财政审计	214
第三次全国农业普查工作	207	扶贫审计	214
“追赶超越”服务工作	207	经济责任审计	215
统计法治建设	207		

固定资产投资审计	215
国有企业审计	215
行政事业审计	215
审计信息化建设	215

招商引资

Attract Investment In Business

概况	215
活动推介	215
平台搭建	216
精准招商	216
产业扶贫定向招商	216
基础工作	216
精准服务	216
项目落地	216
招商引资奖励	216

国有资产监督管理

Supervision and Administration over the State-owned Assets

概况	217
国企改革	217
规范产权管理	217
健全监管制度	217
工作亮点	218

**政 治
POLITICS**

中共咸阳市委

**XIANYANG COMMITTEE OF THE
COMMUNIST PARTY OF CHINA**

概 述

Overview

基本情况	220
经济发展	220
政治建设	220
文化建设	221
民生工作	221
生态建设	222

市委重要决策和部署

Important decision and deployment of municipal Party committee

全面深化改革	222
--------------	-----

大西安建设	222
-------------	-----

重要会议

Important meeting

市委七届二次全会	222
市委七届三次全会	223
全市招商引资动员大会	223
县市区委和市委直属部门党(工)委书记抓基层党建 工作述职评议会议	223
2017 年全市创建全国文明城市工作大会	223
全市脱贫攻坚工作视频会议	223
市委七届四次全会	223
全市目标责任考核工作总结部署会议	223
咸阳市庆祝建军 90 周年暨“双拥”先进表彰大会	223
市委七届五次全会	224
全市科技创新大会	224
全市教育工作暨教师节表彰大会	224
党的十九大精神宣讲报告会	224
创建全国文明城市工作总结暨深入推进大会	224
市委七届六次全会	224

全面深化改革

Comprehensively deepening reform

谋划部署	224
决策机制	225
行政审批改革	225
经济体制改革	225
民生改革	225
民主法治改革	226
党建改革	226
中省试点改革	226
自主改革	227
基层探索改革	227
改革成果	227
“关键少数”责任压实	227
督察考核	227
第三方评估	227
宣传发动	227

组织工作

Organization Work

概况	228
“两学一做”学习教育	228
领导班子和干部队伍建设	228
干部教育培训	229
基层党组织建设	229
人才队伍建设	229

年度目标责任考核	229	海峡两岸青年创业就业基地创建	237
宣传工作		机构编制	
Publicity Work		Institution Preparation	
理论建设	230	概况	237
舆论引导	230	行政体制改革	237
宣传工作	230	“放管服”改革	238
文化建设	231	事业单位改革	238
荣膺全国文明城市	231	重点领域体制改革	238
精神文明建设		机构编制管理	239
Spiritual civilization construction		西咸新区托管机构编制划转移交工作	240
“厚德陕西·德善咸阳”道德建设	231	政策研究	
群众性精神文明创建活动	232	Policy Research	
农村精神文明建设	232	调查研究工作	240
未成年人思想道德建设	233	以文辅政工作	240
志愿服务活动	233	巡察工作	
弘扬传统文化	233	Inspector work	
统战工作		概况	241
United Front Work		市县巡察机构组建	241
政治引领	234	市县巡察工作情况	241
“大统战”工作格局基本形成	234	巡察质量提升	241
服务发展	234	巡察整改督查	242
民主协商	234	城乡一体化	
非公有制经济发展	234	Urban-rural integration	
民族宗教工作	234	农业产业结构调整	242
党外人士和新社会阶层工作	234	新型经营主体培育	242
港澳台及海外统战工作	234	农村公共事业发展	242
自身建设	234	农村改革	242
侨务工作		农村“三变”改革工作	243
Overseas Chinese affairs		机关党的工作	
概况	235	Govenment Party Work	
市侨联三届七次全委会暨全市侨务工作会议	235	概况	244
智慧侨务平台建设	235	党的思想建设	244
侨情调查	235	组织建设	244
爱心助学	235	党风廉政建设	244
侨商考察投资	235	党员志愿者服务	244
对台工作		老干部工作	
Taiwan affairs		Retired Professionals Work	
涉台交流交往	235	概况	244
对台经济	236	老干部思想政治引领	245
涉台宣传和教育	236	文化养老活动	245
涉台投诉调处	236	老年社团建设	245
台胞台属和台资企业服务	237	阵地建设	245
台胞台属政治安排	237	精细化服务	245

党校教育

Party School education

干部教育培训	245
科研资政	246
对外培训	246
党校建设	246

保密工作

Secrecy Work

保密工作领导	246
保密管理	246
保密宣传教育	247
保密科技水平提升	247

党史研究

Research of the Party History

概况	247
纪念渭北革命根据地建成 85 周年座谈会	247
纪念中国工农红军三原地区改编出师抗日 80 周年 座谈会	247
党史研究和编纂成果	247
宣传教育	248

工作部门

Municipal department

市委办公室	248
市委组织部	249
市委宣传部	249
市委统战部	250
市委政策研究室	250
市委政法委员会	250
市委巡察办	251
中共咸阳市直属机关工作委员会	251
市机构编制委员会办公室	251
市委老干部局	252

纪律检查·行政监察

DISCIPLINE INSPECTION AND ADMINISTRATIVE SUPERVISION

纪律检查

Discipline inspection

政治站位和政治自觉	253
主体责任落实	253

行政监察

Administrative supervision

国家监察体制改革试点工作	253
--------------------	-----

监督检查

Supervision and inspection

违反中央八项规定精神问题查处	253
纪律审查	253

党风廉政建设

Construction of honest administration

群众身边的腐败和作风问题治理	254
巡察工作	254
自身建设	254

贯彻执行中央八项规定

Carrying Out Eight-Point Code of the CPC Central

Committee

夯实政治责任	254
维护群众利益	254
厉行勤俭节约	254
干部管理	255
市委常委会贯彻执行中央八项规定情况	255
中共咸阳市纪律检查委员会	255

人民代表大会

PEOPLE'S CONGRESS

概 述

Overview

基本情况	257
------------	-----

地方立法

Local legislation

概况	257
----------	-----

人大监督

Supervision of the National People's Congress (NPC)

经济运行监督	257
专业视察检查	257
司法工作监督	257
生态环境保护工作监督	258
脱贫攻坚工作监督	258
民生问题监督	258

人大重要会议

Important meeting of the NPC

市八届人大一次会议	258
-----------------	-----

市八届人大二次会议	258	市政府第八届第六次常务会议	267
市七届人大常委会会议	259	市政府第八届第七次常务会议	267
市八届人大常委会会议	259	市政府第八届第八次常务会议	267
人事任免与代表培训		市政府第八届第九次常务会议	267
Personnel appointment and dismissal & NPC deputies training		市政府第八届第十次常务会议	267
人事任免与选举工作	260	市政府第八届第十一次常务会议	267
代表培训服务	260	市政府第八届第十二次常务会议	267
专门委员会		市政府第八届第十三次常务会议	267
Special committee		市政府第八届第十四次常务会议	267
法制委员会	260	市政府第八届第十五次常务会议	268
财政经济委员会	261	市政府第八届第十六次常务会议	268
教育科学文化卫生委员会	261	行政执法	
内务司法工作委员会	261	Administrative Law Enforcement	
代表资格审查委员会	262	概况	268
城建环资和农业农村工作委员会	262	政府立法工作	268
		执法监督	268
		行政复议和行政应诉	268
		规范性文件监督管理	268
		重大合同协议审修	268
		法规规章意见征求	268
		仲裁工作	
		Arbitration	
		概况	268
		仲裁案件	268
		《仲裁法》宣传	269
		仲裁员管理	269
		民政工作	
		Civil Affairs	
		概况	269
		基层民主政治建设	269
		双拥工作	269
		落实优抚政策	269
		安置工作	270
		民间组织管理	270
		人力资源	
		Human Resources	
		公务员管理	270
		事业单位人事管理	270
		人才队伍建设	270
		人事工资制度改革	271
		军转干部安置	271
		信访工作	
		Complaint Reporting	
		概况	271
		法治信访	271
		信访改革	272
人民政府			
PEOPLE'S GOVERNMENT			
概述			
Overview			
基本情况	264		
产业结构优化升级	264		
重点项目建设	264		
社会事业	264		
施政纪要			
Summary of governance			
城乡融合发展	265		
生态环保	265		
全面深化改革	265		
政务服务			
Government affairs service			
概况	265		
实体中心建设	266		
网上政务	266		
公共资源交易平台整合工作	266		
政府重要会议和决策			
Important meetings and decisions of municipal government			
市政府第七届第四十五次常务会议	266		
市政府第七届第四十六次常务会议	266		
市政府第八届第一次常务会议	266		
市政府第八届第二次常务会议	266		
市政府第八届第三次常务会议	267		
市政府第八届第四次常务会议	267		
市政府第八届第五次常务会议	267		

外事工作
Foreign Affairs

对外交流	272
友好接待	272
重要出访	272
友城资源	272
外事管理	272

机关事务管理
Organs Affairs Management

概况	273
公车改革	273
办公用房管理	273
公共机构节能工作	273

组成部门
Component Department

咸阳市政府办公室	273
咸阳市发展和改革委员会	274
咸阳市工业和信息化委员会	275
咸阳市国有资产监督管理委员会	275
咸阳市教育局	276
咸阳市科学技术局	277
咸阳市民政局	277
咸阳市司法局	278
咸阳市审计局	278
咸阳市财政局	279
咸阳市人力资源和社会保障局(市公务员局)	280
咸阳市国土资源局	280
咸阳市环境保护局	281
咸阳市住房和城乡建设规划局	282
咸阳市城市建设管理局(咸阳市城市管理执法局)	282
咸阳市农业局	283
咸阳市林业局	283
咸阳市水利局	284
咸阳市商务局	285
咸阳市交通运输局	285
咸阳市文化广电新闻出版局	286
咸阳市旅游发展和文物保护委员会	287
咸阳市体育局	287
咸阳市卫生和计划生育局	288
咸阳市食品药品监督管理局	288
咸阳市工商行政管理局	289
咸阳市质量技术监督局	289
咸阳市统计局	290
咸阳市信访局	290
咸阳市安全生产监督管理局	290

咸阳市民族宗教事务局	291
------------------	-----

人民政协
**PEOPLE'S POLITICAL
CONSULTATIVE CONFERENCE**
概 述
Overview

基本情况	292
------------	-----

重要会议
Important meeting

全体会议	292
常委会议	292

民主协商与监督
Democratic consultation and supervision

民主协商	293
民主监督	293
调研视察	293
提案办理	294
“月协商”	294
主席接待日	294

专门委员会
Special committee

学习和委员工作委员会	294
提案委员会	294
经济科技委员会	295
人口资源环境委员会	295
文教体卫委员会	295
社会法制委员会	295
文史和民族宗教祖国统一联谊委员会	296

民主党派·工商联
**DEMOCRATIC PARTIES AND
FEDERATION OF INDUSTRY
AND COMMERCE**
中国国民党革命委员会咸阳市委员会
**Xianyang Municipal Committee of China Revolutionary
Committee of the Guomindang**

组织建设	297
思想建设	297
宣传工作	297
参政议政	297
社会服务	298

祖国统一工作 298

中国民主同盟咸阳市委员会
Xianyang Municipal Committee of China Democratic League

概况 298

思想宣传 298

参政议政 299

组织建设 299

服务社会 299

中国民主建国会咸阳市委员会
Xianyang Municipal Committee of China Democratic National Construction Association

概况 300

思想建设 300

参政议政 300

社会服务 301

中国民主促进会咸阳市委员会
Xianyang Municipal Committee of China Association for Promoting Democracy

概况 301

组织建设 301

参政议政 301

思想建设 301

社会服务 301

中国农工民主党咸阳市委员会
Xianyang Municipal Committee of Chinese Peasants' and Workers' Democratic Party

概况 302

组织工作 302

思想建设 302

参政议政 302

社会服务 302

九三学社咸阳市委员会
Xianyang Municipal Committee of Jiu San Society

概况 303

参政议政 303

民主监督 303

社会服务 304

思想建设 304

组织建设 304

咸阳市工商业联合会
Chamber of industry and Commerce of Xianyang Municipality

概况 305

组织建设 305

教育培训 305

调查研究 305

非公有制经济发展 305

人民团体 PEOPLE'S ORGANIZATION

咸阳市总工会
Xianyang Municipal Federation of Trade Unions

概况 306

劳动竞赛和劳模工作 306

女职工工作 306

集体合同和维权工作 306

脱困解困和就业援助 307

职工互助保障 307

精准扶贫和劳模示范 307

职工志愿者服务 307

职工文化艺术节和职工书屋 307

工会宣传和“三送”活动 307

职代会星级创建 308

工人文化宫建设 308

共青团咸阳市委
Xianyang Municipal Committee of the Communist Youth League of China

概况 308

青少年思想道德建设 308

服务经济社会发展 309

组织建设 309

咸阳市妇女联合会
Xianyang Municipal Women's Federation

概况 309

城乡妇女岗位建功 309

妇女创业就业 309

妇女维权 310

妇女干部教育培训 310

宣传工作 310

妇女组织建设 310

咸阳市科学技术协会
Xianyang Municipal Association of Science and Technology

第二十五届“科技之春”宣传月活动 311

学术交流 311

科学普及 311

青少年科技创新 312

科技助力精准扶贫 312

科普宣传 312

咸阳市文学艺术界联合会
Xianyang Municipal of Literary and Art Circles

概况 312

文艺创作 312

群众文艺活动	313
文艺文化交流	314
文艺队伍建设	314

咸阳市残疾人联合会

Xiamyany Municipal Federation of the disabled

概况	314
残疾人脱贫攻坚工作	314
残疾人康复	315
残疾人就业	315
职业技能培训	315
残疾人关爱	315
残疾人宣传文体活动	316

军 事
MILITARY

咸阳军分区

Xianyang Municipal Military Subarea

政治生活	317
战备训练	317
国防动员	317
双拥共建工作	317
班子建设	317
后勤保障	318
安全管理	318
年度考核	318

武警咸阳市支队

Xianyang Municipal Armed Police Detachment

理论学习	318
履行使命	318
从严治军	319
后勤保障	319
基层建设	319

人民防空

Civil Air Defense

工程建设	319
指挥通信	320
平战结合	320
宣传教育	320

政 法
POLITICS AND LAW

概 述

Overview

基本情况	321
------------	-----

“四反十打”专项行动	321
维护稳定	322
平安创建	323
维护公平正义	323
队伍建设	324

公 安

Public Security

概况	324
维护稳定	324
打击严重暴力犯罪	324
打击“盗抢骗”专项行动	324
禁毒工作	325
打击经济犯罪	325
严惩食品药品和环境类犯罪	325
危爆物品管理	325
特种行业管理	325
街面巡逻防控	325
校园周边环境治理	325
社会治安防控体系建设	326
基层基础工作	326
内保单位安全防范	326
出入境管理服务	326
户籍制度改革	326
监管场所管理	326
交通安全管理	326
消防安全管理	327
辅警制度改革	327
“放管服”改革	327
交通管理改革	327
执法规范化建设	327
“七二〇”系列团伙盗掘西汉古墓葬案	327
被拐儿童现场认亲	327
公安队伍建设	327

检 察

Procuratorial Work

概况	328
查办职务犯罪	328
严厉打击刑事犯罪	328
服务保障经济发展	328
保护民生民利	328
预防职务犯罪	328
诉讼活动监督	329
公益诉讼	329
预防校园欺凌犯罪	329
检察体制改革	329
人员转隶	329

审 判

Trial

概况	329
刑事审判	329
民事审判	330
行政审判	330
执行工作	330
司法体制改革	330
司法行为规范化建设	330
司法公开	331
司法为民	331
审务公开	331

司法行政

Judicial Administration

概况	331
“一二·四”国家宪法日大型宣传活动	331
“走基层抓化解 强基础促和谐”活动	331
“四反十打”活动	332
咸阳市律师协会维护律师执业权利中心和投诉受理查处中心挂牌成立	332
咸阳市基层法律服务工作者协会第一次会议召开	332
全市社区矫正工作业务骨干培训班举办	332
寻找“三秦最美司法员”	332
咸阳市首家公职律师办公室挂牌成立	332
“与法同行”新媒体快乐普法大赛举办	332
国家司法考试	332

**文 化
CULTURE**

**文化新闻出版
CULTURE, PRESS AND
PUBLICATION**

文学艺术

Literature and Fine Arts

概况	335
----------	-----

图 书

Book

概况	334
联合编目	334
评估定级	334

咸阳图书馆新馆建设	335
系列读书活动	335

新图书作品简介

Introduction

《岁月散记》	335
《新姨》	335
《一代水圣李仪祉》	335
《光阴》	336
《有梦真好》	336
《写意人生》	336
《花半开》	336
《山菊淡淡》	336
《水荒》	336
《回眸》	336
《所有月光扑北风》	336
《诗,或者灯》	336
《风吹红绸衫》	336
《微风轩书话》	336
《几生修得到梅花》	337
《愿你独立 愿你强大 愿你貌美如花》	337

群众文化活动

Mass cultural activities

文化惠民便民活动	337
全民阅读活动	337
春节文化活动	337
夏季文化惠民演出	338

文化交流

Cultural exchange

概况	338
----------	-----

文化市场管理

Cultural Market Management

概况	338
----------	-----

广播·电视

Broadcast and Television

概况	338
广播影视播出管理	338
广播电视基础设施建设	339

新闻出版管理

Press and Publication Management

概况	339
----------	-----

文化产业

Culture industry

概况	339
文化与旅游融合	339
影视文化产业	339
特色文化产业基地(单位)	339

重大文化项目	339
地域文化品牌	340
对外宣传	340

文化基础设施建设

Cultural infrastructure construction

概况	340
----------	-----

非物质文化遗产保护管理

Portection and managment of intangible cultural heritage

概况	340
----------	-----

咸阳日报

Xianyang Daily

概况	341
“两学一做”和十九大精神学习	341
意识形态工作	341
新闻宣传	341
“中央厨房”融媒体上线	342
创建全国文明城市宣传报道	342
脱贫攻坚宣传报道	342
多元发展	342
中国新闻奖	342

档案工作

Archives Work

概况	342
档案宣传	342
档案资源建设	342
档案服务利用	342
档案业务培训	343
市档案馆新馆建设	343

地方志编纂

Compilation of Local Chronicles

概况	343
《咸阳市志》编纂	343
县市区志编纂	343
专业志编纂	343
年鉴编纂	343
地情信息	344
教育培训	344
讲好咸阳故事活动	344
《咸阳市艺文志》出版发行	344

文博·考古

CULTURAL RELIC · NATURAL SCIENCE

博物馆

Museum

博物馆建设	345
-------------	-----

咸阳古渡遗址博物馆对外开放	345
唐代胡俑精品文物展	345

文物保护

Historic Preservation

文物保护规划	345
文物安全管理	346
文物安全防护	346

考古发现

Historic Preservation

概况	346
----------	-----

教育
EDUCATION

概 述

Overview

基本情况	347
------------	-----

学前教育

Preschool Education

普惠性幼儿园	347
--------------	-----

基础教育

Basic Education

概况	347
基础设施建设	348
义务教育发展基本均衡县评估认定	348
文明校园创建	348
校园安全整治	348
校园文化艺术节	348
暑期“万名教师大家访”	348
咸阳市“科普大篷车进校园”活动在长武县启动	348
咸阳市实验学校改制	349
西咸新区教育资源移交	349

师资队伍

Upgrade Teacher Level

概况	349
送教下乡	349
陕西省“名师大篷车”走进武功县	349
“一师一优课 一课一名师”活动培训会	349
中小学幼儿园教学能手评选	349
校长教师轮岗交流	349

特殊教育

Special education

基本情况	349
------------	-----

教育资助

Education Investment

概况	350
学前教育资助	350

农村义务段“建档立卡”学生资助	350
普通高中教育资助	350
中职教育资助	350
高等教育资助	350
招生考试	
Test Work	
概况	350
普通高考	351
高中招生	351
中等职业教育	
Secondary vocational education	
概况	351
产教融合	351
塔吉克斯坦国立大学赴咸考察职业教育	351
咸阳市举办中等职业学校教师教学技能大赛	351
咸阳市举办职教专业教师培训班	351
咸阳市举办中等职业学校学生技能竞赛	352
咸阳市 2017 年职教活动周在礼泉县启动	352
普通高等教育	
Regular Higher Education	
概况	352
陕西中医药大学	352
咸阳师范学院	354
西藏民族大学	355
陕西国际商贸学院	357
陕西服装工程学院	357
陕西工业职业技术学院	358
陕西财经职业技术学院	359
陕西能源职业技术学院	359
陕西邮电职业技术学院	360
咸阳职业技术学院	361
民办教育	
Non-government funded education	
概况	362

科学技术

SCIENCE AND TECHNOLOGY

概 述	
Overview	
基本情况	363
科技创新	
Technological innovation	
概况	363
高新技术企业培育	363

特色产业发展	363
科技研发	363
科技合作与交流	
Scientific and technological cooperation and exchanges	
科技成果转化	363
咸阳市 2017 年度国家重点研发计划(表)	364
咸阳市 2017 年度省级重点研发计划(表)	364
咸阳市 2017 年度省级技术创新引导专项(基金)项 目(表)	365
科技交流	366
发明与专利	
Inventions and Patents	
概况	366
国家知识产权试点城市建设	366
科技管理与服务	
S&T Management and Service	
创新创业	366
新型研发平台和园区基地建设	366
科技推广宣传	366
科技培训与扶贫	367
陕西地矿区研院有限公司	367
陕西省农业机械研究所	367
咸阳陶瓷研究设计院有限公司	368
防震减灾	
Protection Against and Mitigation of Earthquake Disasters	
概况	369
地震事件	369
地震监测预报	369
震害防御	369
地震应急	369
防震减灾宣传	369
气象观测与减灾	
Meteorological Observation and Disaster Reduction	
概况	370
气象观测	370
气象预报	370
气象服务	370
气象现代化建设	370
科研工作	370
社会科学	
Social Sciences	
党的十九大精神学习	371
理论学习	371
理论宣传	371
理论研究	371

意识形态责任制落实 371

卫 生 HEALTH

综 述

Summarize

概况 372

医疗服务

Medical service

健康咸阳建设 372

基础项目建设 373

医疗队伍建设 373

综合医改

Comprehensive medical reform

分级诊疗制度建设 373

现代医院管理制度建设 373

医疗保障制度建设 374

药品供应保障制度建设 374

健康扶贫

Health and poverty alleviation

健康扶贫政策落实 374

健康扶贫“控增量 减存量” 375

“三个一批”行动计划推进 375

亮点工作 375

妇幼保健

Maternal and child health care

概况 375

妇幼健康服务能力建设 376

母婴健康安全保障能力建设 376

妇幼项目开展 376

新生儿疾病筛查 376

中医中药

Traditional Chinese medical science and traditional

Chinese medicine

概况 376

疾病防控

Disease prevention and control

概况 377

免疫防治 377

H7N9 疫情处置 377

卫生监督

Health Supervision

综合监督执法 377

医疗质量和服 务监管 377

智慧医疗

Intelligent medical treatment

概况 377

居民健康卡发放与应用 378

省市县三级平台建设 378

爱国卫生运动

Patriotic Health Campaign

健康城市 健康细胞创建 378

卫生城市创建 378

农村改厕项目 378

体 育

PHYSICAL EDUCATION

群众体育

Commonweal Mass Sports

全民健身活动 379

体育惠民工程 379

社会体育指导员培训 379

竞技体育

Competitive sports

备战训练 379

人才培养 379

市青少年体育运动学校建设 380

体育产业

Sport industry

体育彩票销售 380

赛事开发 380

体育场馆

Gymnasium

概况 380

陕西省第十六届运动会筹备工作

Preparation for the 16th session of the Games in Shannxi Province

筹委会组织机构及工作 380

涉赛场馆建设 381

省十六运宣传 381

省十六运会徽、吉祥物征集 381

省十六运倒计时一周年活动 381

省十六运市场开发 381

省十六运资格赛 381

竞赛项目时间和场馆安排 382

社 会 SOCIETY

社会生活 SOCIAL AFFAIRS

人民生活

People's Life

居民收入	384
城镇居民收入	384
农村居民收入	384
居民生活消费支出	384

计划生育

Family Planning

概况	384
全面两孩政策实施	384
计生服务管理改革	385
计划生育优质服务	385
奖励优惠政策落实	385

婚姻家庭

Marriage and family

概况	385
----------	-----

妇女·儿童

Women · Children

概况	386
----------	-----

青 年

Youth

概况	386
----------	-----

老 年

Gerontism

概况	386
社会养老服务体系建设	386

民族宗教

Ethnic Religion

民族团结进步创建活动	387
城市少数民族服务管理工作	387
少数民族社会事业	387
清真食品管理	387
学习培训	387
和谐寺观教堂创建	387
民族宗教领域安全稳定	388

就业再就业

Employment and Reemployment

概况	388
转移就业	388
创业就业服务	388
职业技能培训	388

社会保障

Social Security

养老保险	388
医疗保险	388
失业保险	389
工伤保险	389
生育保险	389
社会保险基金监督	390
劳动保障监察	390
劳动仲裁	390

社区建设管理

Community construction management

概况	390
社区建设	390
社区管理	391

社会福利

Social welfare

儿童福利保障	391
残疾人补贴发放	391
救助管理	391
社会救助	391
救灾救济	391
福彩公益金管理	391
社会扶贫	391

殡葬管理

Funeral Management

概况	391
----------	-----

消费者权益保护

Consumer Protection

概况	392
----------	-----

红十字会工作

the Red Cross Work

概况	392
红十字会宣传	392
人道救助	392
救护培训	392
“三献”工作	393

志愿者服务 393
 红十字项目 393

关心下一代工作

Care For the Next Generation

概况 393
 社会主义核心价值观宣传教育 393
 科普 法制 393
 青少年工作 393
 关心下一代宣传工作 394

生态
 ECOLOGY

环境保护

ENVIRONMENTAL PROTECTION

概况 396
 水污染防治 396
 农村环境保护 396
 重点流域污染防治 397
 土壤污染防治 397
 饮用水源地环境保护 397
 中省环保督察反馈问题整改 397
 环境执法监管 397
 环保助推经济发展 398
 环保宣传教育 398

生态建设

ECOLOGICAL CONSTRUCTION

农业生态建设

Agricultural Ecological Construction

农业投入品管理 399
 畜禽养殖废弃物资源化利用 399
 农作物秸秆综合利用 399

林业生态建设

Forestry Ecological Construction

森林资源保护 399
 湿地公园建设 400

水利生态建设

Water conservancy ecological construction

水生态修复保护 400
 河道生态治理 400
 水利风景区建设 400

资源开发保护与管理

DEVELOPMENT AND MANAGEMENT
 OF LAND AND RESOURCES

土地资源保护利用

Protection and utilization of land resources

土地资源利用 401
 耕地保护及土地整治 401
 用地服务保障 401
 国土资源执法检查 401
 矿产资源开发与管理 402
 地质灾害防治 402
 不动产登记 402

县市区

COUNTY, CITY AND DISTRICT

秦都区

Qindu District

基本情况 404
 经济发展 404
 社会事业 405

渭城区

Weicheng District

基本情况 406
 经济发展 406
 社会事业 407
 渭城辖区两家企业通过国家知识产权贯标体系认证
 408
 铁腕治霾 408
 渭城区通过陕西省“双高双普”评估验收 409
 渭城区“心灵驿站”智慧图书室开馆 409
 渭城区非物质文化遗产申报工作 409

兴平市

Xingping City (county-level)

基本情况 409
 经济发展 409
 社会事业 410
 344 国道兴平油郭至祝原段公路改建工程 411
 2017 中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨
 中国·兴平金秋骑游大会 412

武功县

Wugong County

基本情况 412

经济发展	412	陕西省首家省级高新区知识产权促进中心揭牌签约仪式在三原县举行	430
社会事业	414	2017 丝博会暨第 21 届西洽会三原县签约项目投资 107.7 亿元	430
2017 中国首届网红网货节在武功举行	415	咸阳市第一届全民健身大会在三原县举办	430
第三届中国·武功古城摩托车越野场地公开赛	416	“信合杯”2017 中国·秦直道第三届自行车联赛（三原站）在三原县举行	431
后土生民·武功当代书画作品展	416	中国流动科技馆第二轮全国巡展陕西省启动仪式在三原县举行	431
康海墓园散曲文化教育基地授牌仪式举行	416	三原县清河综合治理建设项目正式开工建设	431
丁酉清明恭祭苏武大典	416	三原县市场监管局颁发全县首张食品生产许可证	431
乾 县		永寿县	
Qian County		Yongshou County	
基本情况	417	基本情况	432
经济发展	417	经济发展	432
社会事业	418	社会事业	432
三鑫汽贸城开业	420	彬 县	
“中国乾县”荣登 2017 年度陕西省十大党政新闻发布微博榜	420	Bin County	
乾县薛录人民公园开园	420	基本情况	434
国际奶山羊产业发展大会	420	经济发展	434
乾县县歌《大乾州》发布	420	社会事业	435
乾县 20 辆公交车正式投放	421	彬州梨品牌价值 5.79 亿元	436
礼泉县		“彬城投”杯中国·彬县第三届全国半程马拉松赛	436
Liquan County		“幽州驿”开园	436
概况	421	2017“彬城投”杯中国男子篮球职业联赛（CBA）季前赛彬县站开赛	437
经济发展	421	彬县第三届赛果活动颁奖大会	437
社会事业	422	咸阳市 2017 年中等职业学校技能竞赛在彬县举行	437
礼泉签约 60 亿元古丝绸之路文化旅游体验地项目	423	长武县	
泾阳县		Changwu County	
Jingyang County		基本情况	437
基本情况	423	经济发展	437
经济建设	424	社会事业	438
社会事业	425	丁家镇十里铺村窑洞文化保护开发项目落成	439
泾阳县被命名为全国计划生育优质服务先进单位	426	电视剧《年年岁岁柿柿红》在长武县开拍	439
泾阳县保障性安居工程建设获表彰	426	旬 邑 县	
泾阳县成功创建国家卫生县城	427	Xunyi County	
泾阳县成功创建全国义务教育发展基本均衡县	427	基本情况	439
郑国渠旅游景区获批国家 4A 级旅游景区	427	经济发展	439
泾阳县举办首届茯茶质量评审大赛	427	社会事业	441
《骆驼巷》公演成功	428	旬邑县助力精准扶贫发展电子商务产业	441
崇文国学馆和三秦非遗文化博览馆开馆	428	旬邑县“321”党建机制打造精准扶贫“新引擎”	441
三原县		马栏红色旅游公路建成通车	442
Sanyuan County			
基本情况	428		
经济发展	428		
社会事业	429		
春季踏青赏花暨文化旅游活动	430		
2017《出彩中国人》三原赛区 5 个节目晋级	430		

旬邑县“五个统一”建设县镇村三级政务服务体系	442
旬邑迈入“全民参保时代”	442

淳化县

Chunhua County

基本情况	443
经济发展	443
社会事业	444
淳化县义务教育均衡发展“双高双普”创建	445

示范镇建设

Demonstration Town Construction

省级重点示范镇	446
西吴街道	446
亭口镇	446
新民镇	446
市级示范镇	447
武功镇	447
阳洪镇	447
云阳镇	448
常宁镇	448
太村镇	448
十里塬镇	448
陵前镇	449

特色节日

Special Festival

第二届中国古城油菜花节	449
咸阳大唐牡丹文化旅游节	449
永寿第十四届槐花节	450
长武县首届苹果文化节	450

统计资料

STATISTICAL MATERIAL

咸阳基本市情(2017年)(表)	452
The basic facts of Xianyang(2017)(Data graph)	
各县市区常住人口及城镇化率(表)	453
咸阳市生产总值(表)	453
各县市区生产总值(表)	454
各县市区主要农作物情况(表)	454
各县市区规模以上工业总产值及增加值(表)	455
各县市区非公有制经济增加值(表)	455
各县市区全社会固定资产投资(表)	456
各县市区社会消费品零售总额(表)	456
各县市区公共财政预算收入(表)	457

各县市区财政支出(表)	457
各县市区城镇居民人均可支配收入(表)	458
各县市区农村居民人均可支配收入(表)	458
陕西省及各市区常住人口及城镇化率(表)	459
陕西省及各市区生产总值(表)	459
陕西省及各市区第一产业增加值(表)	460
陕西省及各市区第二产业增加值(表)	460
陕西省及各市区第三产业增加值(表)	461
陕西省及各市区非公有制经济增加值(表)	461
陕西省及各市区规模以上工业增加值(表)	462
陕西省及各市区全社会固定资产投资(表)	462
陕西省及各市区社会消费品零售总额(表)	463
陕西省及各市区公共财政预算收入(表)	463
陕西省及各市区财政支出(表)	464
陕西省及各市区全体居民人均可支配收入(表)	464
陕西省及各市区城镇居民人均可支配收入(表)	465
陕西省及各市区农村居民人均可支配收入(表)	465
2017年全国、陕西、咸阳主要经济指标(表)	466

人物荣誉附录

CHARACTER HONOURS APPENDIX

人物·荣誉

CHARACTER · HONOR

新任市级领导

New Municipal Leaders

张海山	468
薛沛	468
刘勇锋	468
杨美乐	469
陈万峰	469
王江	469
王巧萍	469
罗小锋	469
赵亚光	469

全国道德模范

National moral models

呼秀珍	469
-----------	-----

全国五一劳动奖章

National Labor Medal

任小平	470
-----------	-----

全国五一巾帼标兵
National Women's pacesetter
 丁海燕 470

国医大师
Master of Chinese Medicine
 雷忠义 470
 省部委表彰的先进集体一览表 471
 省部委表彰的先进个人一览表 473

附 录

APPENDIX

市委 市政府发布文件目录选登(2017年) 474
Municipal government issued file directory selection(2017)
调研文章摘录 476

Excerpts from Research Articles
 大西安建设背景下咸阳历史文化遗产和发展问题研究
 476
 “四驾马车”齐发力产业脱贫成体系 480
 适应互联网+运用大数据管理 481

咸阳历史文化名人传世名篇选粹 485
Masterpieces by Historical and Cultural Celebrities

in Xianyang
 回文诗 485
 泾渭合流赋 487
 马援赞 487
 池阳考 488
 畜牧说 488

“方志咸阳”选编 488
Selection of “Chorography Xianyang”

咸阳往事 489
 解放咸阳——纪念咸阳解放69周年 489
 三原国民会议运动 491
 云阳改编 491
 地主庄园里的红色故事 492
 咸阳传说 492
 柳毅传书 492
 秦晋之好 493
 秦始皇御医徐福东渡的传说 493
 泾阳响龙潭的传说 494
 味蕾咸阳 494
 锅盔牙子 494
 火腿肠的始祖——泾阳社饴 495
 民俗 495
 腊月来了,新年就不远了 495

春节习俗知多少 496
 关中地区元宵节习俗 497
 清明:二十四节气中唯一的一个形容词 498
 九月九·话重阳 499
 月是故乡明——中秋话月 499
 咸阳人物 500
 全国劳动模范赵梦桃 500
 文史趣话 501
 众说纷纭的周陵 501
 《兰亭序》的未解之谜 501
 《禹贡》中的咸阳古地名 502
 三班修史续春秋 502
 咸阳文博 503
 咸阳国宝——阙楼仪仗图 503
 咸阳国宝——犀牛的绝唱 503
 四神纹玉雕铺首 504
 白陶舞马与彩绘陶舞马 504
 战国·蟠虺纹绿玉环 505
 咸阳名胜 505
 兴平文庙 505
 金川湾石窟 505
 大地原点 506
 咸阳古塔 506
 兴平北塔 506
 旬邑秦塔 507
 薄太后塔 507
 咸阳民俗 507
 看忙罢 507
 秦岁首与送寒衣 508
 咸阳虎头鞋 508
 彬县灯山会 509

索 引

Index

索引 510

图片专辑

Special Selection of Photos

(页码单编)

咸阳市政区图 1
 咸阳市城区图 2
 城市名片 3
 经济实力显著提升 4
 政治建设稳步推进 8

文化事业蓬勃发展	10	徐光瑶	60
民生幸福全面提升	14	宫伟利	61
城乡建设融合发展	16	梁镛	62
脱贫攻坚	18	翟书同	63
铁腕治霾 保卫蓝天	20	蒲海红	64
深入基层 狠抓落实	24	张银祥	65
沧桑巨变换新颜 砥砺奋进结硕果	28	李伟	66
农业与农村篇	31	崇德包容 尚法创新	68
工业与经济篇	37	咸阳市交通图	69
城市建设与交通篇	43	咸阳市旅游图	70
社会生活篇	49	咸阳市影像图	71
生态环境篇	53	咸阳市地势图	72
王小舟	59		

咸阳年鉴

综述

SUMMARY





特 载

在市委七届六次全会上的讲话

(2017年12月29日)

中共咸阳市委书记 岳 亮

刚才,卫华同志就全市经济工作作了很好的讲话,我完全赞同,请大家抓好落实。2017年咸阳大事多、要事多、喜事多,是极其不平凡的一年。一年来,市委常委会精心组织实施了6件大事。

一是迅速掀起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮。我们认真落实中央“学懂弄通做实”和省委“抓首要、大学习、促发展”要求,创新形式开展宣传宣讲,分批分层组织学习培训,丰富载体促进入脑入心,使学习党的十九大报告、宣传党的十九大精神、贯彻党的十九大部署成为全市上下的一致行动。

二是全面完成市县镇三级集中换届。我们把“九个严禁、九个一律”贯穿换届始终,严把政治关、思想关、程序关、廉洁关,选举产生新一届市人大常委会、市政府、市政协领导班子和法检两长,达到了换出好班子、换出战斗力、换出好风气的目的。做好深化国家监察体制改革试点工作,在全省率先组建成立了市监察委员会。

三是扎实取得精准扶贫脱贫阶段性成果。我们把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,创造性地落实“八

个一批”措施,联合中国银行搭建“公益中行”精准扶贫平台,引进正大集团全产业链生猪养殖等项目,探索出袁家村、张裕葡萄酒公司等“三变”改革模式,圆满完成了年度脱贫任务。

四是成功摘获“全国文明城市”荣誉称号。我们迎难而上、接续奋斗,扎实推进创文攻坚行动,在激烈的角逐中如愿跻身全国文明城市行列,把全市人民的美好夙愿变成了现实。同时,还高标准建成了咸阳湖二期、市民文化中心、古渡廊桥等重大惠民利民工程。

五是顺利实现CEC8.6代液晶面板生产线项目点亮投产。我们以“咸阳速度”创造“咸阳神话”,千方百计解决直供电、股票增发、曝光机进厂等难题,推动项目提前60天点亮投产,引进19户上下游配套企业,从石英砂到电视机的全产业链初具雏形,重振咸阳电子信息产业的雄风指日可待。

六是积极促进“两学一做”学习教育常态化制度化。我们坚持“四个合格”基本遵循,在真学实做上深化拓展,深入开展“双包双沉”“扶贫路上党旗红”“为民服务零距离”等活动,使基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范

作用得到更好发挥。

市委常委会所做的其他工作,会议印发了书面报告,请大家认真审议。2017年全市经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设所取得的成绩,是党的十八大以来五年咸阳爬坡过坎、追赶超越历程中的精彩片段。这些成绩是我们进入新时代、开启新征程的基础所在、底气所在,其根本就是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,省委省政府的坚强领导,全市干部群众的奋力拼搏。在此,我代表市委常委会向同志们表示衷心感谢!下面,我就做好2018年全市工作讲4点意见。

一、用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽全局

学习宣传贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想这个灵魂和主线,学思践悟、知行合一,不断推动学习贯彻工作往实里走、往深里走、往心里走。

一是突出真学,做到思想上高度认同。习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了马克思主义中国化新境界、中国特色社会主义新境界、治国理政新

境界、管党治党新境界,具有重大的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义,是走好新时代长征路、实现中华民族伟大复兴中国梦的思想灯塔。我们要从中华民族 5000 年文明史、世界社会主义 500 年发展史、中国共产党 96 年奋斗史的高度,深刻认识这一伟大思想的时代背景、历史地位、科学内涵、精神实质和实践要求,潜心体悟贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法,使之成为凝心聚力、攻坚克难的最强法宝。要坚持整体把握、辩证思维,把贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习《习近平谈治国理政》《习近平的七年知青岁月》等结合起来,深入开展全覆盖、分批次、多形式的学习教育,引导党员干部在读原文、学原著、悟原理中汲取精神养分、提升理论素质、增进思想认同。

二是突出真信,做到政治上忠诚坚定。在党的十八大以来的伟大斗争实践中,习近平总书记展现出坚定信仰信念、鲜明人民立场、非凡政治智慧、顽强意志品质、强烈历史担当、高超政治艺术,为新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献,给人以信仰的力量、真理的力量、人格的力量。党的十九大把习近平总书记在党中央和全党的核心地位写入党章是党心所向、民心所向,习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖。我们要把维护习近平总书记核心地位作为最大政治,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把维护党中央集中统一领导作为最高原则,把严守党的政治纪律和政治规矩作为根本要求,做到“五个必须”、杜绝“七个有之”,始终对党忠诚、襟怀坦白,言行一致、表里如一。

三是突出真用,做到行动上时刻追随。习近平新时代中国特色社会主义思想

思想是做好全部工作的“定盘星”和“指南针”。我们要牢牢把握“8 个明确”的内涵指向和“14 个坚持”的基本方略,自觉将其落实到全市党建和高质量发展工作的方方面面,确保伟大思想在咸阳落地生根、结出硕果。要聚焦党的十九大提出的新论断、新目标、新要求,深刻认识党中央战略部署的整体性、关联性、协同性,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,立足咸阳爬坡过坎、追赶超越阶段性特征,坚持问题导向和结果导向,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,进一步完善思路、拉高标杆、明晰路径,努力在经济富强、政治民主、文化文明、社会和谐、生态美丽和党建严实上迈出更大步伐。

二、用科学方法审视把握明年形势和目标任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,做好各项工作意义重大而深远。在新时代条件下辩证审视咸阳发展面临的形势,可以用“风险挑战多、自身压力大,宏观环境优、发展机遇好”来概括。所谓“风险挑战多”,主要是党的十九大报告指出我国发展的 7 条不足、省委十三届二次全会指出陕西发展“三个不平衡、三个不充分”的问题,在咸阳都不同程度地存在,有些还比较突出,特别是破除体制性、结构性、资源性矛盾任重道远,经济社会发展中的各类风险隐患不容小觑。所谓“自身压力大”,主要是推进大西安建设的神圣使命、巩固创文成果的客观要求、保持全省第一方阵的激烈竞争,等等,既倒逼我们必须深度优化产业布局和经济结构,对冲西咸新区体制调整带来的“阵痛”;又要求我们必须下功夫补齐动能转换、公共服务、脱贫攻坚、治污降霾等领域的短板,通过质量变革、效率变革、动力变革,确保发展质量、综合位次与文明程度相匹配。所谓“宏观

环境优”,主要是世界经济回暖的积极因素逐渐增多,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段、GDP 增长超出预期,全省经济发展呈现出稳定增长、结构优化、效益提升的良好态势,这些使我们对做好明年工作有了良好预期和坚定信心。所谓“发展机遇好”,主要是党的十九大报告提出要实施科教兴国、乡村振兴、区域协调发展等一系列重大战略,省第十三次党代会提出支持咸阳与西安同步发展,省委十三届二次全会提出要发展枢纽经济、门户经济、流动经济,这些与咸阳的区位、资源、产业、文化等优势形成叠加效应,只要抓住用好,就一定大有可为、大有作为。综观全局,我们一定要强化预判意识和底线思维,坚定必胜信念、保持战略定力,扬长避短、趋利避害,以崭新的精神状态把各项事业不断推向前进。

基于以上判断,2018 年全市工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大、中央经济工作会议和省委十三届二次全会精神,加强党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以推动高质量发展为根本要求,以供给侧结构性改革为主线,深入践行“五个扎实”要求,全面落实“五新”战略任务,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、强党建各项工作,全力打好精准扶贫脱贫、生态环境保护、优化营商环境、巩固创文成果“四场攻坚战”,迈出新时代爬坡过坎、追赶超越更大步伐,取得建设富强人文健康新咸阳更大进展。

综合各方面因素,2018 年全市经济增速预期目标为 8.5% 左右,规模以上工业增加值增长 8.5% 左右,全社会固定资产投资增长 13% 左右,社会消费品零售总额增长 12% 左右,地方一般公共预算收入同口径增长 9% 左右,城镇登记失业率控制在 4% 以内,CPI 涨幅控制在 2% 左右,城乡居民收入分别增长 8.5% 和 9% 左右,单位 GDP 能耗下降

3.2%左右。这些指标是在深入调研、系统比对、反复权衡的基础上确定的,既贯彻中央和省委省政府要求、又符合咸阳实际,既突出质效并重、又兼顾追稳平衡,具有一定的预期性、引领性和区间性。这些目标任务,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须牢牢把握4个“变与没有变”:一是历史方位变得更加清晰,但基本市情没有变。我们要立足底子薄、欠发达的基本市情,从“一带一路”、西部大开发、大西安建设中校准发展定位,真正把战略机遇转化为强大势能。二是发展内涵变得更加丰富,但第一要务没有变。我们要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在确保不出现系统性风险的前提下能快则快、又好又快,让高质量发展成为咸阳经济的显著标识。三是群众需要变得更加多样,但为民初心没有变。我们要紧扣社会主要矛盾变化,抓住老百姓最急最忧最怨的问题,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题,既尽力而为、又量力而行,努力满足全市人民日益增长的美好生活需要。四是压力挑战变得更加艰巨,但职责使命没有变。我们要恪尽职守、加压奋进,在把握规律中创新思路,在冲破桎梏中厚植优势,在攻坚克难中再创佳绩。

三、用稳中求进工作总基调谱写追赶超越新篇章

做好明年工作,我们一定要坚持辩证思维,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,稳中求进、系统发力,以最大努力争取最好结果。重点要抓好6方面工作。

一是坚定不移推动经济高质量发展。量变引起质变是唯物辩证法的基本原理,也是经济发展的客观规律。推动高质量发展,关键要下大气力解决产业结构偏重、民营经济偏弱、优质项目偏少等突出问题,不断提高经济整体素质与核心竞争力,加快构建具有咸阳特色的现代化经济体系。要以供给侧结构性改革催生高质量发展。坚持抓升

级优传统,鼓励企业改造生产技术,推动装备制造、电子信息、医药、食品、纺织等产业高端化特色化发展,满足日益多元的市场和消费需求;坚持抓培育扩新兴,做大新能源汽车、信息服务、健康休闲、现代物流、金融商贸等产业,培育更多的龙头企业和拳头产品;坚持抓退出降占比,坚决淘汰产品档次低、资源消耗大、安全条件差的企业,通过“腾笼换鸟”提高劳动、资本、土地、资源、环境的投入效率。要以实体经济支撑高质量发展。树立实业强市理念,千方百计降低生产性成本和制度性成本,继续清理涉企收费,促进政策、人才、资金等要素向实体经济汇聚,支持有实力的企业兼并扩张、做大做强,帮助有特色的企业叫响品牌、抢占市场,引导有关联的企业产销对接、抱团取暖。当然,实体与虚拟并不是非此即彼的对立关系,要发挥虚拟经济优势,推动信息化深度融合三次产业,引导实体经济运用互联网、大数据、人工智能等载体和“新零售”理念,依靠线上线下融合发展增产增收增效。要以有效投资加速高质量发展。今年我市投资单体拉动的特征明显,民间投资尤为乏力,新建项目青黄不接,给培植后续增长动力亮起了红灯。我们要认真反思,为什么招商项目难以落地?为什么工业项目少之又少?一定要找出症结所在,采取有效措施,迅速填补项目建设的“空窗期”。要进一步加大精准招商力度,既加紧制定普惠性招商政策、又采取一企一议的差别化办法,精心策划包装一批像 CEC8.6 代线、正泰电气那样的大项目好项目,引进一批文化、旅游、中医药等领域的“专精特新”项目。对新日、天能、法士特等集团公司的项目要紧盯不放、强化对接,确保短期内取得实质性进展。要以县域经济承载高质量发展。注重从推动区域协调发展的高度审视和谋划县域经济争先进位,以园区为平台,以项目为载体,探索建立“托管”“飞地”等利益分成机制,着力打造一批工业经

济、生态旅游、现代农业、商贸物流强县。彬县、兴平要巩固全省“十强县”位次,努力实现新晋位。三原要依托省级高新区建设加速赶超,力争早日挺进“十强县”。渭城、泾阳要主动应对西咸新区体制调整带来的挑战,想方设法招商引资、扩大投资,加快形成新的竞争优势。高新区、大西安文体功能区、新兴纺织工业园、装备制造产业园、彬长旬高端能化基地要挖掘潜力、放大优势,尽快成为高质量发展的增长极。要以防范风险保障高质量发展。认真贯彻中省金融工作会议精神,实施“引金入咸”战略,加快组建咸阳银行和保险公司,支持中国银行咸阳分行发展,形成更多融资平台,用金融源头活水为各类市场主体“解渴”。要加强金融监管,完善融资担保制度,有效防控地方性债务风险,严厉打击各类非法集资行为,守住不发生系统性金融风险的底线。各级党组织要切实加强党对经济工作的领导,洞察大势、把准方向,推动形成保障高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系和绩效评价、政绩考核,确保经济行稳致远。

二是坚定不移深化改革扩大开放。40年改革开放缔造了中国“富起来”的辉煌、“强起来”的笃定,力证了“关键一招”的制胜作用。我们要总结经验再出发,坚持改革、创新、开放三箭齐发,不断刷新爬坡过坎、追赶超越的“加速度”。要在改革中释放活力。坚持“三个不能变”的基调,扎实推进国资国企、商事登记、市场准入负面清单、投融资、现代财政等重点领域改革,不失时机推出一批切口小、见效快、群众认可的“微改革”,让改革红利在咸阳大地充分释放。在区域竞争日益白热化的今天,良好的营商环境就是现实生产力。省委省政府确定明年是“营商环境提升年”,我们一定要把打好优化营商环境攻坚战作为永不竣工的工程,进一步深化行政体制和“放管服”改革,推广“一枚公章管审批”模式,从体制机制上禁绝“围

标”“串标”等潜规则,清除各类权力障碍和隐性壁垒,加快完善统一开放、竞争有序的市场体系。要构建亲清新型政商关系,一如既往服务保障 CEC8.6 代线、正泰电气等项目加快后续建设,真心实意帮助民营企业解决土地紧、融资难、人才缺等问题,真正当好市场主体的“勤务员”,确保各类企业放心投资、安心发展。要在创新中增强动力。围绕创建国家创新型城市,深入实施科技创新“六大工程”,用好大西安区域创新资源,积极争取国家和省上科技专项,搭建创新创业孵化基地,发挥企业创新主体作用,鼓励高端能化、电子信息等科技攻关,促进科技成果就近就地转化。要发挥我市军工资源丰富的优势,在“统、融、新、深”上下功夫,构建共享平台,强化产业融合,促进平战结合,力争走在全省“军转民”“民参军”的前列。要在开放中提升助力。咸阳是“一带一路”的重要节点、向西开放的前沿阵地、大西安的核心板块,发展枢纽经济、门户经济、流动经济有基础有条件。要立足这一优势,加快中哈产业园咸阳纺织工业园区建设,支持“马栏红”苹果、茯茶等沿着丝绸之路经济带走出去,从创造 GDP 向创造 GNP 跃升。要积极承接京津冀地区产业转移项目、北京非首都功能疏解外迁企业,联合北科建集团加快中关村产业园咸阳示范园区建设。要全面融入大西安建设,强化城市功能联动联通、产业融合互利互惠,促进城市交通、社会保障、电视广播等一体化,努力实现区域共用、资源共享、发展共赢。

三是坚定不移推进精准脱贫攻坚。打赢脱贫攻坚战是习近平总书记情之所牵、心之所系,是我们向人民作出的庄严承诺。要坚决消除盲目乐观和麻痹侥幸心理,对标“两不愁、三保障”要求,锁定贫困县摘帽、贫困村退出、贫困人口脱贫核心任务,做好精准文章、下足“绣花”功夫,举全市之力打赢这场硬仗中的硬仗,确保如期全面建成小康社

会。要强化产业支撑。牢记“要想脱贫快、全凭产业带”,扭住增加收入这个核心,持续加大扶贫投入力度,不断完善与贫困户的有效利益联结机制,因地制宜推广袁家村“多变”改革和张裕葡萄酒公司“租金+务工收入+三产收入+分红收入”等模式,力促“三变”改革镇镇争艳、人人受益。要强化力量整合。坚持和完善大扶贫工作格局,创新机制整合“四支队伍”、中国银行定点扶贫、泰州市扶贫协作、产业扶贫合力团、省劳模扶贫团等各方力量,落细落小“八个一批”措施,促进扶贫与扶智、扶志相结合,激发贫困人口内生动力,众志成城向贫困发起猛烈总攻。要强化责任落地。坚持和完善一把手负总责的责任制,充分运用大数据摸清底数,堵塞基础资料、易地扶贫搬迁和危房改造、健康扶贫等方面的漏洞,深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,尤其要加强扶贫资金监管使用,坚决杜绝资金“趴窝”“挪窝”现象,真正把好钢用在刀刃上。

四是坚定不移实施乡村振兴战略。党的十九大提出实施乡村振兴战略,为近 6 亿中国农民擘画了美好蓝图。我们要以实施乡村振兴战略为契机,推动农业提质增效、农村繁荣发展、农民持续增收。要着眼“产业兴旺”,深化农业供给侧结构性改革,以现代理念、现代技术发展现代农业,促进粮果畜菜和茯茶、苗木花卉等上规模创品牌,借力陕西中医药大学发展壮大中医药产业,延长袁家村、马嵬驿、龙泉公社等乡村旅游价值链,做大做强农村电商,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。要着眼“生态宜居”,以美丽乡村建设为引领,进一步完善水电路气讯等基础设施,全面推广环境卫生“整体外包”模式,持续深化村容户貌和农村面源污染治理,加大力度推进“厕所革命”,不断改善农村生产生活环境。要着眼“乡风文明”,积极发掘和继承优秀乡土文化,加大农村文化遗产保护利用

力度,褒扬善行义举,推进移风易俗,形成符合咸阳精神、群众广泛认可的乡规民约,让乡村焕发新的生机与活力。要着眼“治理有效”,推动社会治理重心下移,加强基层民主和法治建设,抓好村“两委”干部、第一书记和大学生村官的配备使用,锻造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”队伍,加快形成融法治、德治、自治于一体的乡村治理体系。要着眼“生活富裕”,落实好承包地“三权”分置和延长 30 年政策,科学高效流转土地,发展壮大集体经济。要深入研究破解制约农民收入增长的瓶颈,强化技能培训和政策宣传,想方设法增加群众工资性、经营性、财产性收入,逐步缩小城乡居民收入差距。

五是坚定不移提升群众幸福指数。“治国常有,而利民为本。”以人民为中心不是抽象玄奥的概念,不能停留在口头、止步于文件。要紧紧围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”,绵绵用力、久久为功,让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。要倾情办好民生实事。坚持“两个 80%”用于民生不动摇,主动回应新时代群众对社会公平、生态环境、精神文化的新期盼,继续落实社会事业发展“四项规划”,针对教育、就业、住房、社保、医疗、出行等焦点问题,依托“智慧咸阳”构建“智慧民生”网络体系,建立民生实事征集、落实和评价机制,做到民生工程民作主、民生实事民打分。要倾力巩固创文成果。拿到全国文明城市的牌子绝不是创文的终点,而是在更高层次建设文明城市的新起点。要坚持“每天都是创建日”,常态化整治经不起细挑的环节、细究的区域和细评的行为,纵深推进市区联动、城乡联建、社会联创,广泛开展群众性精神文明创建活动,高标准高质量办好省十六运,进一步叫响“崇德包容、尚法创新”咸阳精神,做靓“大秦故都、德善咸阳”城市品牌,使山水俱阳之地成为培育文明的沃

土、传承文明的高地、践行文明的标杆。要倾智创新社会治理。深化社会组织管理体制改革,扎实推进“七五”普法,完善立体化社会治安防控体系,深入开展“五反十打”专项行动,不断提高“两率一度”。要坚持生命至上、安全第一,全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”,健全风险排查、常态整治、监测预警、应急处置机制,切实保障人民群众生命财产安全。

六是坚定不移加强生态环境保护。建设良好的生态环境,一头是老百姓最基本的需求,一头是党委政府义不容辞的责任。我们要牢固树立社会主义生态文明观,认真贯彻“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针,着力破解人民日益增长的优美生态环境需要与优质生态产品供给不足之间的矛盾。要创造“绿色生活”。落实省上新一轮三年蓝天保卫行动部署要求,强力推进铁腕治污降霾“1+14”行动,依据季节性污染源变化,聚力散煤、扬尘、尾气等出实招出硬招,严格落实常态化限行、冬季禁土、错峰生产和区域联防联控等措施,努力实现更多的“咸阳蓝”。要深入实施“创森十大工程”,统筹做好天然林保护、退耕还林还草、城市增绿等工作,倡导绿色出行、低碳生活、理性消费,让咸阳更加宜居宜商宜业宜游。要构建“绿色生态”。以落实河长制为抓手巩固渭河综合治理成果,启动泾河流域治理,高点谋划“第二渭河”项目,加快双照水库项目建设,促进水润咸阳、水美咸阳、水富咸阳。北山生态恢复是一项长期工程,不能因为见效缓就搁置,要守住不恶化的底线,步步为营实施修复,让山体“伤口”逐步愈合。要推进“绿色生产”。深刻认识“金山银山”与“绿水青山”的辩证关系,进一步完善自然资源资产产权制度,落实节水、节地、节能政策,一手抓清洁能源、生物医药等新兴产业培育,一手抓高耗能高排放高污染企业技术改造升级,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,使经济发

展“高质量”与生态环境“高颜值”相得益彰。

四、用全面从严治政守好风清气正政治生态

进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,关键靠党的建设伟大工程来保障。要认真贯彻新时代党的建设总要求,坚持党要管党、全面从严治政,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,结合省委提出的“政治过硬、纪律严明、本领高强”要求,全面推进党的政治、思想、组织、作风和纪律建设,不断提高党的建设质量。

一是从严从实抓思想教育。思想建设是党的基础性建设,是党的优良传统和政治优势。要把党的政治建设摆在首位,以坚定理想信念宗旨为根基,发挥党校、行政学院、马栏干部学院等阵地作用,引导广大党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,擦亮共产党人政治本色。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则,坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,形成积极健康的党内政治文化。中央将在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,这是明年党建工作的一项重要任务。要结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化,全面落实开展主题教育的各项部署要求,使全市广大党员进一步加强党性锻炼,进一步提高政治觉悟和政治能力,进一步增强对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当。

二是立起导向抓干部队伍。“国以人兴,政以才治。”要坚持党管干部原则和好干部标准,从干部管理的各个环节入手,着力建设高素质专业化干部队伍。要慧眼选人,大力选拔“四个意识”坚定、忠诚干净担当的好干部,引领全面从严治政严起来、实起来。要精心育人,抓好干部教育培训,培养专业能力、弘扬专业精神,特别要注重在基层一

线、“吃劲”岗位和艰苦地区锻炼干部,提高各级干部的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。要严格管人,完善干部考核评价体系,用足用活“三项机制”,进一步强化实干有为者受到重奖重用、敢闯敢为者得到宽容包容、平庸无为者必须下岗下课的导向。

三是聚焦薄弱抓基层组织。基层组织是党执政的根基。要以提升组织力为重点、突出政治功能,统筹推进农村、城市、机关、学校、国企和“两新”组织党的建设,及时总结推广秦都区城市基层党建的好做法,落实好“三会一课”、干部坐班、为民代办等制度,打造宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要以村级党组织换届为契机,创新党的基层组织设置和活动方式,加强基层党组织带头人队伍建设,扩大党内基层民主,推进党务公开,下茬解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。要提高发展党员质量,在政治上、程序上、纪律上把好关口,坚决防止“带病入党”问题,稳妥有序开展不合格党员组织处置工作,永葆党员队伍勃勃生机。

四是驰而不息抓正风肃纪。“加强纪律性,革命无不胜。”要坚持挺纪于前、纪在法前,严格落实中央八项规定《实施细则》和省委《实施办法》精神,严格遵守政治、组织、廉洁、群众、工作、生活“六大纪律”,严格执行党在长期实践中形成的重大原则、优良传统、工作惯例,注重家庭家教家风建设,推动干部清正、政府清廉、政治清明。要认真贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示,深入查摆“四风”问题尤其是形式主义、官僚主义新表现,坚持老问题和新问题、显性问题和隐性问题、表层次问题和深层次问题一起解决,确保把作风抓出习惯、抓出常态。要综合运用监督执纪

政府工作报告

——2018年2月25日在咸阳市第八届人民代表大会第三次会议上

咸阳市人民政府市长 卫 华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进工作总基调，紧盯追赶超越目标，践行“五个扎实”要求，落实“五新”战略任务，埋头苦干，奋力攻坚，全市经

济社会平稳发展，实现了新一届政府良好开局。

一年来，一批支撑发展、引领转型的产业项目取得重大突破。8.6代液晶面板项目点亮投产，正泰输配电产业加速聚集，秦星电动公交车投放市场，转型发展成效初显。

一年来，一批优化功能、提升品质的标志性工程建成投用。城市总体规划经省政府批复；渭河生态治理进展顺利，古渡廊桥建成通行，“一河两岸”成

为都市会客厅；市民文化中心建成使用，双照湖如期蓄水，“三城两带”城市空间格局初步形成。

一年来，一批群众期盼、社会关注的民生实事扎实推进。成功创建全国文明城市，获全国未成年人思想道德建设工作先进城市称号。脱贫攻坚超额完成全年任务。30件惠民便民实事完成投资101亿元。7个县区顺利通过全国义务教育发展基本均衡县验收，提前两年实现全覆盖。

“四种形态”，强化纪律教育，突出抓早抓小，促进干部知敬畏、存戒惧、守底线。市纪委、市监委要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，注重党内党外监督协同、巡视巡察上下联动，严肃查处重点领域腐败问题和“蝇贪”“微腐败”，夺取反腐败斗争压倒性胜利。市委全委会的同志要增强政治定力、道德定力，构筑起不想腐的思想堤坝，既带头锤炼过硬作风，又敢于同不良习气作斗争，用清清白白做人、干干净净做事树好廉洁自律“风向标”。

五是撸起袖子抓工作落实。抓落实是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。我们要把狠抓落实作为首要任务和第一职责，不说不能办、只说怎么办，马上就办、办就办好。要保持争创一流的锐气，以“跳起

来摘桃子”的精神和“撑杆跳”的勇气干工作，在实践中创出更多亮点和经验。要善于“十个指头弹钢琴”，统筹推进各项重点工作，既抓大放小、又小中见大，防止“捡了芝麻丢了西瓜”。要完善抓落实的程序和机制，从安排部署到终端落实、从具体内容到方法步骤、从工作过程到实际成效，都要环环紧扣、求真务实。各级领导干部要崇尚实干、力戒空谈，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋，深入调查研究，不懈艰苦奋斗，以“头雁效应”带动全市上下形成奋力干、抓紧干、协作干、拼命干的干事创业新局面。

年末岁尾，各项任务繁重，全市各级各部门要有力有序有效抓好当前工作，一要继续抓好党的十九大精神学习贯彻工作，做好“不忘初心、牢记使命”主题教育和专题民主生活会的前期准备；二要积极开展扶贫帮困送温暖活

动，加强“双节”期间物资供应和市场监管，保障农民工工资及时足额发放，搞好社会矛盾排查化解，让群众过一个温暖祥和的冬天；三要强化公共场所和食品卫生安全防控，坚决杜绝重特大安全事故发生；四要严格落实中央八项规定精神，严肃查处顶风违纪的人和事，确保“双节”风清气正。

同志们，“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省委省政府决策部署，不忘初心、牢记使命，低调务实、埋头苦干，加快建设富强人文健康新咸阳，奋力谱写新时代咸阳爬坡过坎、追赶超越新篇章！

再过2天就是2018年元旦了，在此，祝同志们新的一年身体健康、工作顺利、万事如意！

各位代表,这些重大工程、民生大事,久久为功、方成始终。我们将始终保持善谋事、干成事的韧劲和拼劲,不断迈出追赶超越的铿锵步伐!

一年来,重点抓了以下工作:

一是有力应对多重挑战,全市经济总体企稳。积极适应西咸新区体制调整带来的新变化,主动应对铁腕治霾等工作带来的新挑战,着力解决经济深度调整产生的新问题,统筹兼顾、精准施策,强化工业抓项目,培育新兴调结构,发展县域强支撑,补齐短板惠民生,全市经济平稳增长、质量提升。全市生产总值达到2340.65亿元,增长8.1%;地方一般公共预算收入完成77.5亿元、同口径增长15.2%,税收占比达到77.5%,财政支出346.5亿元,增长11.3%;城乡居民人均可支配收入分别达到34246元、11430元,增长8.2%、9.1%。县域经济平均规模达到147.87亿元,比2016年增加8.6亿元;咸阳高新区综合实力在全国排名97位,较上年提升27位。

二是突出工业加快转型,产业结构优化升级。实施工业发展“3+1111”工程,乾县优利士、旬邑海天制药等36个工业重点项目建成投产,工业投资增长7.8%,新增规模以上工业企业62户。康惠制药成功上市,宝塔山油漆“新三板”挂牌,陕西股权交易中心挂牌企业达到153家。规模以上工业企业利润总额增速同比提高2.4个百分点,非能化产业增速高出能化产业7.5个百分点。全市规模以上工业总产值、增加值分别达到3197.21亿元、1053.59亿元,增长15.2%、8.5%。农业供给侧结构性改革取得新进展,新发展矮化果园6.01万亩、苗木花卉15.09万亩,农民专业合作社、家庭农场分别达到4671个、1251个,“咸阳马栏红”苹果商标正式启用。全年粮食、水果、蔬菜和肉蛋奶总产分别达到163.25万吨、574.85万吨、361.82万吨、91.94万吨。现代物流、电子商务保持高速增长,三原、旬

邑、淳化成功创建国家级电子商务进农村综合示范县,武功荣获全国电子商务创新发展百强区县和“互联网+农业”十大标杆县。全市旅游综合收入达到292.2亿元、增长27%,郑国渠旅游景区、云集生态园景区被评为4A级景区。共享经济、移动支付等新业态加速发展。社会消费品零售总额达到613.04亿元、增长14%。

三是强化项目带动作用,新增长点加速形成。全社会固定资产投资2382.67亿元,增长11.3%,高技术产业、战略性新兴产业投资分别增长75.5%、60.3%。145个市级重点项目累计完成投资613.6亿元,占年计划的103.4%。总投资390亿元的19户液晶面板上下游企业加快建设,电子信息产业振兴势头迅猛。启动装备制造产业园建设,正泰电气5条产品线搬迁来咸,聚集配套企业15户,输配电产业加速发展。秦星大中型纯电动车和专用车生产线项目加快建设,我市成为全省新能源汽车产业布局重点板块。招商引资引进合同项目274个,实现到位资金651.5亿元;实际利用外资7678万美元,增长2.82倍,增速位居全省第二。与高校及科研院所产学研合作不断深化,新增国家及省级科技企业孵化器4家、省级众创空间2家,培育瞪羚企业30户、科技小巨人企业28户、高新技术企业18户,省质量名牌达到74个。技术合同交易额和发明专利申请量分别完成年度任务的140.7%、126.6%。

四是加强基础设施建设,城乡融合不断深化。坚决落实省委、省政府西咸新区体制划转决策,全面完成4个县市区15个街镇行政和社会管理职能托管移交,秦都区顺利承接渭河南城12.6平方千米行政和社会管理职能。以创文促城建,完成7条道路改造工程,修补主次干道128条,改造26条道路路灯,整治提升凤凰广场、火车站广场等12个广场。新投放公交车200辆,启动智慧公交电子站牌替代工作,我市入选

全国公交都市创建城市。16个省市重点镇、文化旅游名镇完成投资14.5亿元,占年计划的110.4%,长武亭口镇入选第二批全国特色小镇。交通设施完成投资30亿元,其中,农村公路10.6亿元;水利设施完成投资17.3亿元,柏岭寺水库蓄水,张家山泉群供水工程通水,城乡基础设施通达程度进一步提升。

五是落实责任铁腕治霾,生态环保有力加强。投入财政资金6.66亿元,加大力度治霾治污,扎实开展“1+14”专项行动,全力减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿,全年PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度分别下降8.7%、2.4%。加大曝光力度,健全长效机制,农村环境卫生面貌明显改善。全面推行“河长制”,城镇日污水处理能力达到76万吨,11个国考监测断面水质全部达标。严明责任、时限和标准,中央和省委环保督察反馈问题整改工作进展顺利。启动国家森林城市创建工作,完成营造林38.2万亩,绿化道路326公里,淳化、旬邑成功创建国家园林县城。国家湿地公园达到6个,湿地保护面积13.3万亩。

六是精准实施脱贫攻坚,民生福祉持续增进。把脱贫攻坚作为头等大事、第一民生工程,财政专项扶贫资金达到8.01亿元。“八个一批”措施扎实推进,引进正大集团100万头生猪全产业链等一批产业扶贫项目;“三变”改革有序推进,率先在全省实现市县两级农业投融资担保业务全覆盖;易地扶贫搬迁5142户17890人,在全省率先完成“十三五”易地扶贫搬迁任务;建立“四重保障”制度,推行健康扶贫“微改革”,新农合累计为贫困群众报销费用3.3亿元;咸·秦扶贫协作、中行定点扶贫以及“3+X”帮扶扎实推进,“公益中行”精准扶贫平台网上交易额累计超过9000万元,全年脱贫4.48万人,退出贫困村219个。着力办好民生实事,城镇新增就业5.43万人,城镇登记失业率控制在3.2%。教育基础设施共完成投资

7.37 亿元,英才学校主体封顶,彩虹第二中学加快建设,普惠性幼儿园占比达到 68.1%。综合医改深入推进,公立医院药品加成全面取消。妥善处置 H7N9 疫情。省十六运筹备有序推进,15 个涉赛场馆建设进展顺利。体育惠民工程及渭河全民健身长廊完成投资 5633 万元,成功举办渭河国际马拉松邀请赛。机关事业单位养老保险制度实现全覆盖,城乡居民跨省异地就医住院费用直接结算基本实现。解决了 54.7 万群众饮水不安全问题。棚户区改造开工项目 22 个、11581 套,保障性住房分配入住 14541 套。“四反十打”成效显著,安全生产形势保持平稳,社会大局和谐稳定。

七是深化改革提升效能,发展环境持续改善。持续深化“放管服”改革,自主取消下放市级行政审批事项 43 项,第一批 413 项“最多跑一次”事项公布实施,彬县、泾阳“一枚印章管审批”及兴平“市民之家”“一厅式办理、限时化办结”试点顺利推进,公共资源交易平台建成投用。“减证便民”专项行动深入推进,“双随机一公开”监管模式实现全覆盖,规范市场秩序取得积极进展,我市被确定为西北首个网络市场监管与服务示范区创建市。国有资产管理体制进一步理顺,市属国有总资产规模跨上千亿台阶。全面完成国有林场改革,农村承包地确权登记颁证、农村集体产权制度改革、供销社综合改革进展顺利。“三去一降一补”深入推进,30 万吨/年以下煤矿全部关闭,房地产去库存周期缩短到 9.6 个月,全年为企业共减免税 17.24 亿元,为 61 户企业争取直供电 17.35 亿度。市场活力加速释放,新增各类市场主体 32890 户、增长 27%,非公经济占比达到 52.7%。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督,扎实开展“行政效能提升年”活动,“四级联网、服务下沉”政务服务模式稳步推进,“五型”政府建设迈出新步伐。

双拥、老龄、残疾人、红十字、妇女

儿童等事业取得了新进步,外事、侨务、对台、审计、统计、民族、宗教、地震、气象、人防、档案、盐务、地方志等工作实现了新发展。

各位代表,过去一年,在省委、省政府及市委坚强领导下,广大干部群众顾全大局、勠力同心、克难奋进,各项工作取得新成就;广大脱贫攻坚战线的干部职工心系群众、忘我工作、甘于奉献,广大贫困群众有了更多获得感。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向各民主党派、人民团体,向驻咸人民解放军、武警消防官兵和政法干警,向关心支持咸阳发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

发展成绩是前进的基石,存在问题改进的方向。我们清醒地认识到,发展不平衡不充分问题在各领域还不同程度存在,主要表现在:重大工业项目、重大基础设施项目接续不力,投资后劲不足,民间投资比较低迷。工业结构偏重,产业竞争力不强,发展方式比较粗放。生态环境质量不优,优质公共服务资源与群众需求有较大差距,“入园难”“看病贵”“停车难”“出行堵”等问题需要进一步加大力度解决。惰政怠政的问题还没有彻底根治,营商环境需要进一步优化。我们将直面问题,下决心解决问题,努力把咸阳的事情办好,决不辜负人民群众的期待!

二、2018 年目标任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,第十六届省运会将在我市举行,做好今年工作意义十分重大。

我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以推动高质量发展为根本要求,以供给侧结构性改革为主线,深入践行“五个扎实”要求,全面落实“五新”战略任务,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、

防风险、强党建各项工作,善谋划、提质量、优营商、增效能,全力打好精准扶贫脱贫、生态环境保护、优化营商环境、巩固创文成果“四场攻坚战”,迈出新时代爬坡过坎、追赶超越更大步伐,取得建设富强人文健康新咸阳更大进展。

主要预期目标是:生产总值增长 8.5% 左右,规模以上工业增加值增长 8.5% 左右,全社会固定资产投资增长 13% 左右,社会消费品零售总额增长 12% 左右,地方一般公共预算收入同口径增长 9% 左右,城镇登记失业率控制在 4% 以内,CPI 涨幅控制在 3% 左右,城镇居民人均可支配收入增长 8.5% 左右,农村居民人均可支配收入增长 9% 左右,单位 GDP 能耗下降 3.2% 左右。

在工作中,重点把握好以下几点:

一是坚持以人民为中心的发展思想。把为民惠民作为一切工作的发力点和着力点,坚决打好精准扶贫脱贫攻坚战,促进城乡居民收入增速快于经济增速。持续提升公共服务质量,加快优化生态环境,着力补齐民生短板,在增进民生福祉上不断取得新进展,满足人民日益增长的美好生活需要。

二是落实高质量发展的根本要求。主动适应新时代我国社会主要矛盾新变化,深入贯彻落实新发展理念,坚持质量第一、效率优先,扎实推进供给侧结构性改革,突出产业结构调整,推进系统转型;激活创新第一动力,推进质量变革、效率变革、动力变革,努力推进经济总量追赶、质量效率超越、发展模式创新,持续增强经济创新力和竞争力。

三是牢牢扭住项目谋划建设不放松。坚持经济工作项目化、项目工作责任化、落实责任制度化,以项目落实政策,以项目聚集要素。健全项目工作问责激励机制,加大项目谋划推进力度,提升招商引资精准化水平,以项目提质量、增后劲,以项目优生态、惠民生,以高质量项目推动高质量发展,以大项目助力追赶超越。

三、2018 年重点工作

(一)调整产业结构,着力构建现代化经济体系。

改造升级传统产业。坚持工业主导不动摇,扎实推进工业发展“3+1111”工程。加快神华 CFB 示范项目前期工作,推进 30 万吨乙二醇等项目建设,促进彬长旬高端能化基地加快发展。鼓励建材企业发展环保产业,推进建材产业绿色转型。开展“三品”专项行动,支持伊利西北乳制品生产基地、杜克普高端智能定制等项目建设,促进食品、纺织等产业技术创新、产品创新、业态创新。完善激励扶持政策,引导企业加大技改力度,促进技改投资稳定增长。加大“僵尸企业”处置力度,有效盘活土地、厂房等闲置资产,实现“腾笼换鸟”。

培育壮大新兴产业。抓手是招商,核心在项目,动力是创新,路径是融合。抢抓中省鼓励新能源汽车产业发展机遇,按照“一心一地多点”布局,加大市场份额和政策倾斜力度,支持秦星新能源汽车项目加快建设,积极引进龙头企业,扶持发展高精尖配套产业,努力把新能源汽车打造成千亿级产业集群。支持 8.6 代液晶面板上下游配套企业上半年实现量产,让液晶面板成为咸阳制造新名片。加快装备制造产业园发展,推进正泰上海松江园区整体搬迁,再引进一批高端装备制造龙头企业。以高新区医药产业园、旬邑中医药健康产业园为载体,发挥步长、修正、康惠等企业带动作用,把招商链、创新链、金融链、服务链建在产业链上,培育壮大生物医药产业。深入实施“互联网+”行动计划和“中国制造 2025”,加大机器人、新材料以及生态环保等新兴产业培育力度,加快发展动能转换步伐。用足用好国家级高新区金字招牌,支持“两区两园”加快发展,打造新的经济增长极。

大力发展现代服务业。发展壮大现代物流,发挥中银西部物流基金撬动作用,启动西部物流产业园建设;健全

城乡物流体系,推动冷链物流、多式联运融合发展。实施电子商务提升行动,支持电子商务示范创建,积极培育现代供应链,促进电子商务与一二三产融合渗透。推进全域旅游示范市创建,着力构建“两核两轴两带两廊道”旅游产业空间格局。提升乡村旅游品质,培育冰雪旅游、度假旅游、休闲旅游新业态。支持乾陵创建 5A 级景区,启动泾河户外运动公园建设。办好国庆渭河马拉松赛、国际风筝节,策划一批高端体育赛事,培育发展体育产业。实施商贸服务业提升行动,鼓励发展养老服务、共享经济、会展经济等服务业,优化服务业供给结构。

提升金融服务实体经济能力。增强市融资担保公司服务能力,推进省农担县级办事处加快运营。加快 4 个贫困县村镇银行筹建步伐,健全金融业服务体系。规范发展市县两级专业融资平台,密切银政企协作,引导银行业金融机构加大对地方经济支持力度。实行国有资产集中统一监管,确保国有资产保值增值,增强国有资本对培育支柱产业、重大基础设施建设、改善民生的撬动引导作用。加大企业上市培育力度,积极对接多层次资本市场,提高直接融资比重。引导各类金融机构与众创平台、孵化器、中小微企业联动发展,以金融产品创新服务企业发展壮大,以资本链催生产业链。严厉打击非法金融活动,优化金融生态环境。

(二)实施多轮驱动,着力推进质量变革效率变革动力变革

增强招商实效。严格招商工作责任,加强对县市区及部门主要领导招商实绩的督查考核。围绕打造产业集群,紧盯国内 500 强、民营 100 强及主板上市公司,借力中国银行定点扶贫、咸·泰扶贫协作,发挥商会牵线搭桥和龙头企业带动作用,突出工业项目、重大项目,力求招一个、成一个,着力提升招商引资精准性实效性。细化项目落地引导机制,实行招商项目落实督办制度和

重大招商项目招委会落实推进制度,力争全年招商引资到位资金 700 亿元。

强化项目支撑。实施投资“九大工程”,市级领导负责,全流程推进项目策划包装、招商引资及落地建设、环境保护等工作,形成谋项目、抓项目、上大项目的浓厚氛围。全力抓好年度投资 481.99 亿元的 155 个市级重点项目,加强考核督查,积极协调解决土地、审批等问题,促进雷达精确制导全天候巡检仪等 63 个续建项目建成投产、东方雨虹防水卷材及防水涂料生产等 92 个新建项目开工建设,加快锂电池产业链等 74 个前期项目落地开工。进一步提高 PPP 项目策划包装质量,吸引社会资本投向基础设施、公共服务等领域,促进民间投资回升。

加强创新引领。积极创建国家创新型试点城市,扎实推进国家知识产权试点城市建设。实施县域创新驱动发展示范工程,加强与西北大学、西安邮电大学等高校和科研院所合作,推动中医药大学、陕工职院、高新区等众创空间发展,深化创新链、资本链、产业链对接融合,加大瞪羚企业、科技小巨人企业、高新技术企业培育力度。实施重大人才工程,以人才带技术、引项目、促创新。深入实施质量强市及名牌战略,创造更多咸阳标准、咸阳品牌。深化军民融合、央地协作,实施军民融合产业发展工程,支持兴平、三原、武功创建省级军民融合示范基地。

(三)深度融入“一带一路”建设,着力推进枢纽经济门户经济流动经济发展

强化交通枢纽功能。围绕打造立体交通大通道,积极服务银西高铁及菏宝高速旬风段、银百高速陕甘界至旬邑段 2 条高速公路建设,全力保障西安至阎良、机场至法门寺 2 条城际铁路建设,加快推进国道 108 三原至礼泉、国道 344 兴平至武功、省道 107 礼泉赵镇至乾县临平等 11 条国省干线公路工程建设,年内建成西咸北环线店张立交,

新开工西宝高速老线沔河出口、新线兴平阜寨出口以及福银高速3个出口改扩建工程。积极谋划通用机场、货运机场、运煤专线和高速连接线项目,科学布局发展物流园区,着力构建陆空一体、多式联运交通物流体系。

打造内陆开放开发高地。认真落实关中协同创新发展战略,积极推进西咸一体化,争取地铁1号线三期、11号线获批开工。加快基础设施联通、公共服务均等、营商环境同质、发展资源共享步伐,合力共建大西安,服务陕西“一带一路”核心区建设。实施扩大对外开放行动,提升中韩产业园的影响力,吸引国内外知名企业来咸建设面向西部的生产加工基地、商贸物流基地,打造产业西进的承接地。发挥机场的门户功能,培育发展临空经济、跨境电商,带动制造业服务化、农业品牌化、服务业特色化发展。扩大国际产能合作,加快推进中哈产业园咸阳纺织工业园区建设,策划举办“丝绸之路文化艺术节”,搭建对外开放合作平台,提升经济外向度。

(四)实施乡村振兴战略,着力促进城乡融合发展

加快发展现代农业。坚持质量兴农、绿色兴农,发挥紧邻杨凌农科城优势,深化农业供给侧结构性改革,加快发展优质高效、生态观光现代农业。实施粮食安全战略,启动粮食功能区划定工作,推进高标准农田建设;引导苹果向优生区集中,提升蔬菜产业组织化品牌化水平,促进生猪、奶山羊全产业链发展,扶持旱腰带地区发展石榴、酿酒葡萄及酒庄产业,扩大苗木花卉、猕猴桃、食用菌、中药材等特色产业规模。加强农产品“三品一标”认证,支持农产品安全质量监管示范创建,提升“咸阳茯茶”“咸阳马栏红”“武功小子”“三原香油”等品牌的市场竞争力和产业链整合力。培育壮大新型农业经营主体,支持现代农业产业园区发展,积极争取田园综合体试点,带动一二三产融合发

展,健全利益联结机制,让农民分享全产业链增值收益。发展智慧农机,提升农业机械化示范区建设水平。推进土地整治,改善农田灌溉设施,发展高效节水灌溉8万亩。

推进美丽乡村建设。加强乡村规划编制,行政村规划编制覆盖率达到80%以上。推动农村基础设施提档升级,按照“四好”农村公路要求,改造新建农村公路1600公里以上,3年内实现组组通;实施农村安全饮水巩固提升和自然村通动力电提升工程。继续开展农村人居环境整治行动,大力推进“厕所革命”,推广环境卫生整体外包模式,强化农业面源污染防治。开展农村风貌整治,保护传统村落,支持创建美丽宜居示范村,让农村生态美起来、环境靓起来。

深化农业农村改革。落实“第二轮土地承包到期后再延长三十年”政策,深化“三权分置”和农村集体产权制度改革,健全农村产权交易服务体系,吸引工商资本“下乡”,激活农村沉睡的资源。建立实施乡村振兴战略领导责任制,夯实党政“一把手”责任。健全财政投入保障制度,以县为主推进涉农资金整合。加强“三农”工作队伍建设,实施新型职业农民培育工程。创新城乡融合发展体制机制,消除要素下乡障碍,让农村成为创新创业的新天地。

提升乡村治理能力。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,完成第十次村委会换届选举工作,提升村务公开制度化规范化水平。推广“枫桥经验”,推进平安乡村建设。加强农村精神文明建设,传承发展提升农村优秀传统文化;开展移风易俗行动,发挥村规民约导向作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风、婚嫁新风。加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的关爱和服务,加大“天价彩礼”、婚丧大操大办、封建迷信等群众反映突出问题的综合整治

力度,让农村成为宜居幸福家园。

做大做强县域经济。抢抓建设国家级关中平原城市群的战略机遇,落实加快县域经济追赶超越的意见,引导各县市区发挥地处大西安经济圈的优势,不断强化工业主导,下好招商引资先手棋,做好“园区发展、民营经济、城镇建设”三篇文章,补齐“发展环境、公共服务”两个短板,在做强特色产业、推进城乡融合发展上创新路。支持彬县、三原撤县设市,支持泾阳开辟发展新空间、渭城发展以楼宇经济为重点的都市经济,引导秦兴武联手打造工业走廊、礼泉与大西安(咸阳)文体功能区联动发展,鼓励乾县做强“陕西研发、乾县配套”,加快彬长旬煤炭转化,提升淳化、永寿绿色发展能力。支持县域工业集中区创建省级示范园区,提升县域工业集中区基础设施承载能力和产业集群化水平。加强县城改造扩容提质和重点示范镇建设,鼓励发展特色小镇,带动城乡融合发展。

(五)以举办省十六运为契机,着力提升城市现代宜居水平

提速发展文体功能区,拓展城市新空间。推动基础设施建设大提速,建成锦秀山公园、暖温带森林博览园,道路主骨架全面形成。推动公共服务项目建设大提速,市民大厅、市特殊教育学校等民生项目启动建设,完成丝路大学城规划。推动产业发展大提速,红星美凯龙家居智慧物流城等5个现代物流项目加快建设,借势省十六运,再引进建设一批临空经济、会展经济、文化创意、体育休闲、现代物流项目,努力在发展枢纽经济门户经济流动经济上走在全省前列。

实施城建五大工程,塑造城市新品质。实施道路对接、疏堵保畅、品质提升、立体绿化、精细管理五大工程,重点抓好年度投资189亿元的156个城建项目。启动咸北大道建设工程,完成东风路、文林路等17条城市主干道路改造提升。扎实开展公交都市创建,再投

放100辆新能源公交车,加快公交电子站牌替换步伐,建成人民路公交专用道,提升公交线路通达深度。建设5座人行天桥,规范管理共享自行车,支持发展共享电动车,加快停车场建设,多措并举疏堵保畅。实施金旭路、渭阳西路等片区雨污分流及基础设施提升改造工程,加快根治城市内涝。推行立体绿化,打造特色街区,建设一批市民身边的小绿地、小广场。启动渭河南城提升工作,加快咸阳湖景区提升、市体育场改造,全面建成渭河生态治理南岸工程,使“一城绿树半城湖”成为城市最靓丽的名片。

全力办好省十六运,彰显城市新形象。高质量推进奥体中心等涉赛场馆建设和改造提升工程,为广大运动员提供一流比赛场地。精心策划编排开闭幕式,扩大火炬传递参与度和影响力,营造人人争当省运会文明使者的浓厚氛围,展现文明咸阳新形象。做好省运会期间水电气讯、交通保障、志愿者服务、安全保障等各方面工作,完善应急预案,办一届精彩纷呈、质量一流、彰显魅力、全民共享的体育盛会。

各位代表,办一届精彩的省运会,是承诺、是责任,也是咸阳难得的发展机遇。我们将以此为契机,促进各项工作上台阶,为高质量发展增动力,让“大秦故都、德善咸阳”城市品牌更靓丽!

(六)坚决打好“四场攻坚战”,着力补短板增优势

坚决打好精准扶贫脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫,把提高脱贫质量放在首位,推进“八个一批”措施精准落实,确保长武、淳化和旬邑3个贫困县今年摘帽,442个贫困村达标退出,6.6万贫困人口稳定脱贫。把壮大产业扶贫作为重中之重,深化“三变”改革,支持市农投公司发展,加大龙头企业和合作经济组织培育力度,提升扶贫产业规模化组织化水平。以基础设施、公共服务及产业项目为重点,争取六盘山片区扶贫攻坚政策支持,对接中国银行定

点扶贫,深化与泰州扶贫协作。全力抓好3个深度贫困村脱贫攻坚,确保发展条件明显改善、贫困群众收入增速明显加快。扶贫与扶志扶智相结合,激发贫困群众内生发展动力。严格落实“双包双沉”市县领导包抓责任,进一步提升“四支队伍”战斗力。加大扶贫领域腐败和作风问题专项治理,确保真扶贫、扶真贫、真脱贫。

坚决打好生态环境保护攻坚战。提高站位,严格责任,标本兼治,彻底整改中央和省委环保督察反馈问题。以必胜的决心、更大的力度推进铁腕治霾,制定新一轮保卫蓝天三年行动方案,下决心减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿,确保主要污染物大幅减少、空气质量持续好转。自然修复与生物措施、工程措施相结合,加快旱腰带地区生态修复治理。坚持水资源水生态环境水灾害统筹治理,全面落实“河长制”,启动泾河干流综合治理项目,加快亭口水库、东庄水库建设,建成红岩河水库、羊毛湾引水工程;提升城镇污水集中处理能力,推广农村分散式处理技术,持续改善水环境质量。开展第三次全国土地调查,严守耕地红线,提升耕地质量。扎实推进国家森林城市创建工作,推进双照绿林、兴北绿林二期等项目加快建设,全年完成营造林30万亩,绿化道路300公里。严格落实生态环境保护责任,在所有街镇成立环保与村镇管理站,实现网格化管理全覆盖。健全自然资源资产产权制度,实施重点生态功能区产业准入负面清单,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。调整产业结构、用能结构,推广新能源公交车和电动物流替代,加快农村“五改”步伐,从源头上控制污染、减少污染。

坚决打好巩固创文成果攻坚战。全国文明城市是褒奖,更是激励。我们将以永远在路上的韧劲,责任不变、力度不减、考核不松,着力在精细化管理上抓提升,消除盲区,打通“最后一公里”,

坚决防止脏乱差反弹,确保顺利通过国家卫生城市复审,不断提升城市管理科学化、标准化、精细化、法治化水平,让城市更美丽更有序。着力在以文化人上抓提升,创造性转化咸阳丰富文化资源,提升市民文化中心等公共文化设施服务水平,实施公共数字文化工程,实现县级图书馆、文化馆“两馆”全覆盖,推进建设“书香咸阳”;创新活动载体形式,深化“六进”活动,弘扬“崇德包容、尚法创新”咸阳精神,深耕厚植社会主义核心价值观,激发向上向善社会正能量。着力在深化拓展上抓提升,把文明城市巩固提升融入各项工作,助推食品安全示范城市等多城同创,支持彬县冲刺全国文明城市,市县同创、城乡联动,让文明之花开遍咸阳大地。

坚决打好优化营商环境攻坚战。实施营商环境提升年“10+3”行动计划,增强投资发展环境竞争力。持续深化“放管服”改革,再梳理公布一批“最多跑一次”改革事项,推广相对集中行政许可权改革试点经验,全面运行“三级联网、四级联动”政务服务新模式。深化商事制度改革,推进“多证合一、一照一码”登记制度改革以及“证照”分离改革试点,深入推进“双随机一公开”事中事后监管,扎实开展网络市场监管与服务示范区创建工作。进一步降低企业运行成本,严格落实减税降费政策,扩大直供电交易范围,探索实施直供气、增量配电等试点,对重大项目、重点企业一事一议,实行更多优惠,打造生产要素洼地。构建亲清政商关系,消除隐性壁垒,帮助解决发展难题,繁荣壮大民营经济。

各位代表,我们将下定攻坚的决心,拿出攻坚的举措,务求打赢打好“四场攻坚战”,向广大群众交一份满意的成绩单!

(七)保障改善民生,着力增强群众获得感

不断提升公共服务水平。推进义务教育优质均衡发展,实施第三期学前

教育三年行动计划、高中阶段教育普及攻坚计划,促进职业教育内涵式发展。持之以恒落实社会事业基础设施建设规划,开工建设新渭城中学,2019年建成彩虹第二中学,今年秋季英才学校开学招生。纠正和防止幼儿园教育小学化,解决婴幼儿照护及中小学生课外负担重、“择校热”、“大班额”等问题,严禁调减体育、美术、音乐等课程。全面加强教师队伍建设,加大农村地区教师配备力度,扩大赴先进地区交流培训规模,提高教师地位待遇,努力办人民满意教育。完成二轮市县志书编纂任务。支持文艺精品创作。推进“健康咸阳”建设,持续深化综合医改,健全完善分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障和综合监管等基本制度,大力发展智慧医疗。加快市第一人民医院门急诊综合楼、市中心医院医技住院综合楼等项目建设,谋划成立市儿童医院。实施基层卫生能力提升三年计划,加大全科医生招聘培养力度,推广家庭医生签约服务,持续加大“看病难”“看病贵”问题解决力度。支持社会办医,推进医养结合。倡导健康文明生活方式,有效预防重大疾病发生。开展全国食品安全示范城市创建工作,保障群众舌尖上的安全。

织密织牢社会保障网。实施更加积极的就业政策,加大对高科技人才、高校毕业生、返乡农民工创新创业的支持力度,以创业带就业促增收。推进养老和医疗保险制度改革,稳步推进社会保险扩面提标,确保社保基金安全运行、保值增值。提升城乡低保规范化管理水平,确保做到应保尽保、应退尽退。深化居家养老服务试点,鼓励支持社会资本发展养老服务,关爱空巢老人,让老年人享受更美好的生活。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,推进建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。把棚改与提升城市品质、改善民生结合起来,投资44.34亿元,建设棚户区安置房1.4万套。

全力促进社会和谐稳定。全面实

施“七五”普法规划,扎实推进依法治市。深化平安咸阳建设,完善立体化社会治安防控体系,扎实开展扫黑除恶专项斗争,依法严厉打击“黄赌毒”、电信诈骗以及传销等违法犯罪活动。突出源头治本,严格落实领导包抓重点信访案件制度,加大矛盾纠纷排查化解力度。加强应急保障体系建设,提升防灾减灾能力。深化安全生产领域改革,推进安全生产双重预防机制建设试点,加强智慧安监应用,开展重点行业大排查大整治,坚决遏制重特大事故发生。重视做好民族宗教工作,促进民族团结、宗教和谐。

各位代表!人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。新的一年,我们将突出扶贫解困、生态治理、交通出行、宜居环境、文化体育、健康保障和教育惠民等重点领域,投资120亿元,继续办好30件惠民便民实事。一年接着一年干,一事情接着一件事情办,让群众生活年年有新变化,让百姓日子越过越舒心。

(八)围绕建设人民满意政府,着力推进政府治理能力现代化

新时代要有新作为、新气象。市政府将深入学习贯彻党的十九大精神,持之以恒建设学习型、法治型、服务型、务实型、廉洁型政府,不断提升政府治理能力现代化水平。

一是大学习,提升履职能力。按照“抓首要、大学习、促发展”要求,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,不断把党的十九大精神学习贯彻引向深入,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。围绕做到“五个过硬”、提升“八个本领”,开展大学习大培训大调研,加大干部赴先进地区交流培训力度,不断提升广大公务人员的履职服务能力。

二是严法治,推进依法行政。弘扬宪法精神,增强法制观念,严格依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作。自觉接受市人大及其常委会的法律监

督和市政协的民主监督,主动接受社会监督和舆论监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见,抓好人大代表建议、政协委员提案办理工作。加强市县法治队伍建设,强化对各级政府及其部门决策和规范性文件的合法性审查,积极推进地方立法。深化综合执法体制改革,严格执法监督,促进行政执法规范化。进一步扩大政务公开,扩大和保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。

三是转作风,狠抓工作落实。践行“三严三实”,弘扬“马上就办、马上就做”精神,求真求实、低调务实,每项工作做到责任严明、督查有力、奖罚分明,抓铁有痕、踏石留印、务求实效。巩固深化“行政效能提升年”活动,传导压力、形成震慑、建立长效,坚决整肃庸政懒政怠政行为,坚决整治不作为慢作为乱作为问题。严格落实“三项机制”,让改革者、实干者、锐意进取者放下思想包袱,甩开膀子大干,巩固心齐气顺劲足的良好局面。

四是守纪律,从严正风肃纪。始终把纪律和规矩挺在前面,以上率下,坚决贯彻中央八项规定《实施细则》、省委《实施办法》精神,以及市委《具体要求》。驰而不息纠正“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决防止“四风”反弹回潮。厉行节约,反对浪费,加大审计监督力度,确保财政资金每一分钱用在刀刃上。坚持惩治腐败无禁区、全覆盖、零容忍,紧盯征地拆迁、脱贫攻坚、惠民利民等重点领域,既打虎又拍蝇,既治标更治本,促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,幸福都是奋斗出来的。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,开拓创新、勇于拼搏,奋力谱写追赶超越新篇章,为建设富强人文健康新咸阳作出新的更大贡献!



大事记

1月

3日 “中国·咸阳”门户网站获2016年度中国政务网站绩效评估优秀奖。

农业部认定咸阳市渭城区为第三批全国农村集体“三资”管理示范县。

3日~4日 市委书记岳亮出席指导永寿县常委班子“学习贯彻党的十八届六中全会精神”专题民主生活会并讲话。岳亮强调,要认真贯彻党的十八届六中全会和中央政治局民主生活会精神,始终对党忠诚、干净干事、担当作为、履职尽责,真正让人民群众感受到新变化。

6日 咸阳市被国家知识产权局、人力资源和社会保障部评为国家知识产权试点城市建设先进集体、全国知识产权系统人才工作先进集体。

咸阳中学2006籍毕业生程宸宇入选福布斯杂志全球30岁以下杰出人物2017年科学排行榜。

6日~7日 中共咸阳市七届二次全会召开,会议学习贯彻党的十八届六中全会、中央经济工作会议和省委十一届十一次全会精神,总结2016年工作,安排2017年各项工作任务。

中央电视台2017年春节戏曲联欢晚会在三原城隍庙景区进行分会场外景录制。

8日 咸阳市2017年文化、科技、卫生、教育、法律五下乡集中示范活动在长武县亭口镇二厂村启动。

9日 市委常委班子召开学习贯彻党的十八届六中全会精神专题民主生活会。

会议对照《关于新形势下党内政治生活若干准则》和《中国共产党党内监督条例》查摆存在问题,深刻剖析根源,认真开展批评和自我批评,明确努力方向和整改措施。

10日 根据咸阳市13个县区农村义务教育阶段各初中、小学实施农村义务教育学生营养改善计划,从2017年起,农村学生享受免费营养午餐,学生在校每生每天4元(全年按200天计算)标准,咸阳市1036所农村学校33万余名义务教育阶段学生受益。

11日 泾阳县龙源村(龙泉公社)被“2016 CCTV寻找中国最美乡村推介活动”授予2016“中国十大最美乡村”称号,成为咸阳市继袁家村、马嵬驿民俗文化体验园后,第三个获此殊荣的美丽乡村。

12日 市政府领导班子召开贯彻党的十八届六中全会专题民主生活会,围绕“两学一做”学习教育,重点对照《准则》和《条例》,结合思想和工作实际,进行党性分析,开展批评和自我批评,明确努力方向和整改措施。

“彬城投”杯中国·彬县第三届全国半程马拉松赛在彬县奥体中心开赛。来自坦桑尼亚、肯尼亚和全国11个省市区的近千名选手参赛。

17日 三原县鲁桥镇东里村和彬县龙高镇程家川村入选第四批中国传统村落名录。

18日 旬邑县被命名为“全国百佳国税合作县级示范区”。

旬邑县法院被最高人民法院授予“全国优秀法院”称号。

21日 咸阳图书馆被共青团中央会同文化部等十二家部委成立的“青少年维权岗”创建活动领导小组命名为全国“青少年维权岗”。

22日 中共咸阳市七届三次全会召开,会议审议通过咸阳市推荐陕西省出席党的十九大代表候选人初步人选的意见。

24日 咸阳市将全景摄像头运用到城市管理中,为陕西省首例。

由泾阳县出品的大型秦腔现代剧《骆驼巷》在西安易俗大剧院首次公演。

2月

1日 咸阳市行政区域内执行国家第五阶段机动车污染物排放标准,国四及以下标准的相关车辆将不予办理注册登记、转入登记业务。

3日 省委副书记毛万春到西咸新区调研,围绕“建设大西安、西咸怎么办”进行座谈。会议通报省级层面支持西咸新区进一步加快发展政策措施对接情况。陕西省和西安市各10家部门分别提出支持西咸新区发展的具体措施。西安、咸阳两市和西咸新区汇报工作进展情况。

全市招商引资动员大会召开,会议通报2016年全市招商引资工作,表彰招商引资工作先进单位和先进个人,安排部署2017年全市招商引资工作。

7日 省委常委、西安市委书记王永康率西安市四大班子到咸对接共商工作举措并座谈,听取西安支持咸阳共同发展的意见建议,面对面讨论交流推进西

咸一体化和“大西安”建设的具体措施。西安市市长上官吉庆,咸阳市委书记岳亮、市长卫华等出席座谈。

省委常委、西安市委书记王永康,西安市市长上官吉庆等一行考察咸阳市新型智慧城市建设情况。咸阳市委书记岳亮、市长卫华、市政协主席贺书田等一同调研。

经国家质检总局批准,西安咸阳国际机场成为国家进境食用水生动物指定口岸,也是西北首家获该资质的指定口岸。

9日 全州市市区委和市委直属部门党(工)委书记抓基层党建工作述职评议会议召开,市委常委会听取各县市区委书记和市委直属部门党(工)委书记抓基层党建工作述职报告;对各县市区委书记和市委直属部门党(工)委书记履行基层党建第一责任人职责情况进行民主评议。

央视七套《美丽乡村过大年》走进袁家村、《美丽乡村快乐行》走进龙泉公社春节特别节目相继开播。

10日 市政府第七届第四十六次常务会议召开,会议研究审定《创建国家森林城市及苗木花卉产业发展意见》,听取咸阳装备制造产业园建设进展情况的汇报,研究有关人事任免事项。

13日 咸阳新兴纺织工业园天然气分布式能源项目获核准批复。该项目是咸阳首个区域式天然气分布式能源项目。

14日 陕西股权交易中心咸阳孵化基地暨企业挂牌仪式在咸阳市举行,并为32家企业挂牌。

中国电子信息产业集团有限公司副总经理杨军一行到咸,就CEC8.6代线项目建设和彩虹老厂区开发建设等工作同市委书记岳亮、市长卫华等进行座谈。

中共咸阳市纪委七届二次全会在咸阳召开,会议学习领会习近平总书记十八届中央纪委第七次全体会议上的讲话精神,总结部署全市党风廉政建

设和反腐败斗争工作。

15日 咸阳市重点项目建设动员会在咸阳装备制造产业园正泰电气成套设备生产项目现场召开,全市13个市区总投资2000多亿元、年度计划投资700多亿元的435个重点项目集中开工建设,涉及制造业、纺织业、煤化工、医药、现代物流、新兴产业、服务业、现代农业、养殖业等领域。

15日 2017年“全省工会就业援助月”大型免费招聘洽谈会在咸阳举行,会议组织100多家用人单位进行招聘洽谈。省总工会主席白阿莹,市长卫华等一同观摩指导。

17日 由质检总局产品质量监督司巡视员郑卫华带领的国务院第五督查组到咸,督查水泥玻璃行业淘汰落后产能工作。

21日 全市非物质文化遗产展演活动暨非物质文化遗产专题培训在咸阳市秦都区文化馆举办,咸阳市非物质文化遗产代表传承人及个人爱好者参加活动。

23日~25日 咸阳市党政代表团赴江苏省泰州市、南通市考察对接扶贫协作有关工作,围绕落实苏陕扶贫协作工作座谈会精神,就推进咸阳·泰州、咸阳·南通扶贫协作进行深入交流,共谋合作发展良策。咸阳市委书记岳亮、泰州市委书记蓝绍敏、南通市委书记陆志鹏等分别出席座谈并讲话。在泰州、南通期间,代表团实地考察脱贫产业发展等情况。

24日 市长卫华带领市级相关部门负责人前往西安,赴中科院地球环境研究所考察学习。中科院院士、省政协副主席周卫健,地球环境研究所所长刘禹带领专家团队对咸阳市治污降霾工作答疑解惑,把脉开方。

27日 全市治污降霾暨创建国家森林城市动员大会召开。

彬县公安机关破获一起跨省特大贩毒案,抓获涉嫌吸毒人员6名,缴获冰毒、大麻等毒品7千克。

28日 在陕全国人大代表到咸阳视察经济社会发展和新农村建设情况。咸阳市委书记、市人大常委会主任岳亮一同视察。

3月

4日 全市志愿服务表彰大会暨“同创文明城市,共建德善咸阳”百万志愿者在行动系列活动在统一广场启动。

5日 在广州举行的2017“金凤凰”创新产品设计大奖赛中,咸阳市选送作品获3个银奖、1个铜奖和4个优秀奖。

7日 全市创建全国文明城市工作大会在大秦剧院召开,会议总结2016年全市创建全国文明城市工作,表彰2016年度创建全国文明城市工作优秀单位,安排2017年工作任务。市委书记岳亮、省文明办专职副主任鲍贻勇出席并讲话。

咸阳市举行庆“三八”传家训、立家规、扬家风”最美家庭报告会。呼秀珍等6名全国文明家庭、五好文明家庭、最美家庭代表分享自己的家庭故事。市委书记岳亮会见报告团成员。

市长卫华率市政府考察团赴甘肃省兰州市学习考察大气污染防治工作的先进经验和做法。兰州市市长栾克军会见考察团并交流座谈。

咸阳市旬邑县人李凯凯获国家“筑梦大国‘小工匠’”称号。

副省长庄长兴到咸调研高校教育教学、科研和实训设施,并就贯彻落实全省教育工作会议精神,推进高校改革发展和“四个一流”建设召开座谈会,协调解决有关问题。咸阳市委书记岳亮,陕西省教育厅厅长王建利等参加调研。

9日 全市脱贫攻坚工作视频会议召开,会议传达学习全省脱贫攻坚工作会议精神,总结交流2016年脱贫攻坚工作,安排2017年工作。

上海市奉贤区考察团到咸考察交流,咸阳和奉贤就进一步加强文化交流和产业合作,共同推动海上与陆地“丝

绸之路”交汇对接进行座谈。奉贤区委书记庄木弟、咸阳市委书记岳亮等参加考察座谈。

10日~15日 政协咸阳市八届一次会议在咸阳举行。市七届政协主席贺书田代表政协咸阳市第七届委员会常务委员会向大会作工作报告。政协咸阳市八届一次会议应出席委员438人,实到委员435人。政协咸阳市八届一次会议共收到委员提案310件。会议完成各项议程,选举产生新一届政协主席、副主席、秘书长,选举产生64名政协咸阳市第八届委员会常务委员。

12日~17日 咸阳市第八届人民代表大会第一次会议在咸阳举行。市委书记、大会主席团常务主席岳亮主持会议。大会应到代表420人,实到代表414人。会议听取市长卫华所作的《政府工作报告》并完成各项议程。会议选举产生咸阳市第八届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员,咸阳市人民政府市长、副市长,咸阳市中级人民法院院长、咸阳市人民检察院检察长。

14日 咸阳市召开铁腕治霾“1+14”方案汇报会,传达贯彻全省治霾工作会议精神,结合学习兰州治霾经验,研究《咸阳市铁腕治霾·保卫蓝天2017年“1+14”工作方案》。市长卫华出席并讲话。

15日 中央农村工作领导小组副组长、中央农村工作办公室主任唐仁健一行到咸调研农业产业化和城乡一体化工作。省委副书记毛万春、省农业厅厅长白宜勤、市委副书记马希良等一同调研。

18日 全国政协常委、副秘书长、致公党中央常务副主席蒋作君到咸阳调研推进文化“走出去”情况,市长卫华等一同调研。

25日 武功县在杭州举行的全国首届“百县百品”产业峰会上,被中国电子商务联盟、中国电子商务协会信用管理委员会联合授予“2016年‘百县百品’中国农产品上行十佳县”称号。

27日~28日 省政协主席韩勇到咸调研精准扶贫工作。市委书记岳亮、市长卫华一同调研。

29日 山东省威海市、淄博市考察团到咸阳市考察学习美丽乡村建设和乡村旅游发展工作。市委书记岳亮,威海市委副书记霍高原,淄博市委副书记于海田等一同考察。

30日 省委常委、省委政法委书记、省政协副主席祝列克到咸阳调研座谈政法综治维稳工作。市委书记岳亮一同调研。

新兴纺织工业园(科技产业园)在陕西秦星新能源客车项目工地举行重点建设项目集中开工仪式。

永寿县获“影响中国活力休闲县城”称号。

31日 市委理论学习中心组举行《经济追赶超越的统计思考》辅导报告会,省统计局党组成员、副局长王运林作专题辅导。

是月 马栏革命旧址入围中宣部新命名的41个全国爱国主义教育示范基地。

4月

1日 全市铁腕治霾及城乡环境卫生综合整治工作会召开,贯彻落实省铁腕治霾工作组第一次会议精神,安排铁腕治霾“1+14”行动方案,市长卫华出席并讲话。

咸阳市再次被确定为中国计生协计生特殊家庭帮扶项目市,这是继2016年以来,咸阳市连续两年被中国计生协确定为计生特殊家庭帮扶项目市。

咸阳市城区居民生活用水实施阶梯价格制度,城区自来水价格调整从4月抄见水量开始执行。

咸阳市举行“缅怀革命先烈、传承民族精神、培育爱国情怀”清明烈士祭扫活动。1万余人在咸阳革命烈士陵园主会场以及赵梦桃墓等13个分会场同时参加祭扫活动。

咸阳市所有公立医院取消药品(不含中药饮片)加成,实行零差率销售。

2日~3日 市第九届国际舞锦标赛暨第二届全国公开赛在咸阳市体育馆举行。全国人大外事委员会原副主席马文普出席开幕式。

5日 市委召开常委(扩大)会议暨市脱贫攻坚领导小组会议,传达学习习近平总书记在中央政治局第39次集体学习和在全国两会小组讨论时关于脱贫攻坚的重要讲话及中央政治局有关会议精神,学习全省脱贫攻坚领导小组会议和革命老区脱贫攻坚暨全省“三农”工作推进会精神,研究贯彻落实措施。

6日 延安大学咸阳医院通过2017年第一批中国胸痛中心标准版认证。

7日 中国科协党组成员兼学会学术部部长、企业工作办公室主任宋军一行到咸,调研创新驱动示范市工作情况。

8日 西咸新区正式托管咸阳市15个镇、街道,总面积644.56平方千米,人口约67万人。2017年1月,陕西省委、省政府出台《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》,做出西咸新区全面托管辖区内西安市和咸阳市的行政和社会管理职能并交由西安市整体代管的重要决定。4月6日、7日,西咸新区五个新城与咸阳市秦都区、渭城区、泾阳县、兴平市分别举行托管移交仪式,将15个镇、街道整体委托西咸新区管理。

咸阳市继2016年首度向中央党校捐赠石榴树后,再次为中央党校捐赠16棵礼泉优质御石榴树。中央党校常务副校长何毅亭,中央党校机关服务局局长王金龙,咸阳市委书记岳亮出席捐赠培土仪式。

9日 彬县太峪镇南庄村入选“2016年中国美丽乡村百佳范例”。

12日 市委召开常委(扩大)会议,传达第14次省委常委会议精神,学习中央第六环境保护督察组督察陕西省情况反馈会精神,深刻查摆存在问题,研究贯彻落实措施。

中国暖温带森林文化博览园项目在咸阳市开工建设,陕西省委副书记毛万春出席并宣布开工。中国暖温带森林文化博览园主要包括关中百万亩苗木花卉产业集聚区、秦岭国家植物园、楼观台森林公园、南五台珍稀树种种质资源库等多个分区。此次开建项目为中国暖温带森林文化博览园秦都园区,占地面积173.33公顷,总投资7亿元,为陕西省首个苗木花卉省级示范园,计划3年建成。

13日 奥地利驻华大使艾琳娜一行到咸阳市进行友好访问。

西北空管局管制中心保障西安咸阳国际机场单日航班量首破900架次,达933架次,创西北地区民航机场历史新高。

14日 中国电器工业协会五届三次理事会在咸阳市召开,机械工业部原副部长陆燕荪、国家能源局监管总监李冶,咸阳市委书记岳亮等出席并讲话。

18日 中国共产党咸阳市代表会议在咸阳市第一会议室召开。会议选举产生咸阳市出席中国共产党陕西省第十三次代表大会代表。

咸阳市委书记岳亮围绕落实中省关于脱贫攻坚的最新部署要求,对部分县(市)党政主要负责人进行集体约谈。岳亮强调,要提高政治站位、保持清醒头脑,以铁的意志、铁的作风、铁的纪律下势抓整改,确保脱贫攻坚群众满意、省委满意、中央满意。

咸阳市召开脱贫攻坚“八个一批”工作推进会议,安排全市脱贫攻坚“八个一批”工作,市委书记岳亮出席会议并讲话。他强调,要从讲政治、讲大局的高度,扛起脱贫攻坚重任,全力以赴推动“八个一批”政策措施落地,确保脱贫攻坚工作取得实实在在成效。

20日 咸阳市“同创文明城·共建书香咸阳”全民阅读活动在清渭楼美术馆启动。

21日 咸阳市首家A股上市民营企业陕西康惠制药股份有限公司在上海证

券交易所挂牌,实现咸阳市民营企业挂牌上市零的突破。

22日 陕西省暨咸阳市2017年“与人生对话——我的中国梦”十八岁成人仪式在启迪中学举行。

26日 市委书记岳亮会见到咸考察的国民党前副主席林丰正一行。

市长卫华带领市级相关部门负责人调研铁腕治霾工作,卫华强调,要加强会商研判,强化工作举措,坚决打赢铁腕治霾攻坚战。

咸阳纺织集团有限公司赵梦桃小组获2017年全国十大“最美职工”称号。

26日~27日 全国工商联党组成员、副主席杨启儒到咸阳调研降低实体经济企业综合成本。

27日 咸阳市市委常委班子召开专题民主生活会,围绕扶贫开发主题,对照陕西省2016年扶贫开发工作成效考核情况,认真查摆存在问题,深入剖析内在原因,明晰努力方向和整改措施。

市脱贫攻坚指挥部召开第一次全体会议,传达学习全省脱贫攻坚工作会议精神,听取全市问题整改情况汇报,安排当前工作。

咸阳市“弘扬梦桃精神,践行两学一做,助力追赶超越”党建工作进园区活动走进新兴纺织工业园并启动。原梦桃小组第一任党小组组长吴桂贤等历任组长及部分劳模代表受邀参加活动。

28日 市委书记岳亮会见到咸考察的台湾海峡交流基金会前董事长江丙坤一行。

“见证陕西追赶超越——2017CRI(中国国际广播电台)中外记者看陕西”大型采访团到咸阳采访。

咸阳市2017社区文化艺术节在大秦剧院开幕。本届社区文化艺术节以“引领文明风尚·共享美好家园”为主题。

29日 中国工程院院士吴以岭特聘教授聘任及院士工作站揭牌仪式在陕西

中医药大学附属医院举行。

5月

1日 咸阳市城区道路货运车辆实行禁止通行。

2日 市政府举行国家工作人员宪法宣誓仪式,34名新任命的国家工作人员面对庄严的国徽郑重宣誓,市长卫华监督。

市脱贫攻坚指挥部召开第二次全体会议,深入贯彻省委常委会关于脱贫攻坚的部署要求,传达学习省脱贫攻坚指挥部第二次全体会议和全省扶贫办主任会议精神,研究部署全市脱贫攻坚重点工作。

2017年咸阳市新增咸阳中学和乾县一中两所省级示范高中面向全市招生,艺术体育特长生专业课测试时间不再全市统一。

3日 陕西省“迎接省第十三次党代会奋力‘追赶超越’”主题系列新闻发布会“咸阳专场在西安举行,市委书记、市人大常委会主任岳亮出席发布会,介绍咸阳追赶超越有关情况并回答记者提问。

市委书记岳亮带领市级有关部门和西安银行咸阳分行负责人,深入包抓的东方纸业集团召开现场办公会,协调解决企业生产经营中的困难和问题。

咸阳市在全市中小学校组织开展2017年“书香润泽校园·阅读启迪智慧”全民阅读进校园活动。

国家疾病预防控制中心实验室复核检测报告显示,确认咸阳市一男性死亡患者生物标本为H7N9病毒核酸性,该病例确诊为陕西省首例H7N9病例。

4日 咸阳市举行纪念中国共产主义青年团成立95周年暨第三届“杰出(优秀)青年卫士”表彰大会,市委书记岳亮出席并致辞。

市长卫华深入市产品质量监督检验所和建设中的市公共资源交易中心,调研整顿市场环境,加强工程建设领域

质量监管工作。

5日 河北省承德市党政代表团到咸考察乡村旅游发展工作,咸阳市委书记岳亮会见代表团一行,承德市委书记周仲明、市长常丽虹,咸阳市市长卫华等一同考察。

8日 咸阳市成立市脱贫攻坚指挥部。

9日 首届咸阳文学大讲堂暨大讲堂开讲仪式在咸阳秦汉文学馆举行。

咸阳市“西安银行杯”第八届大学生文化艺术节在陕西财经职业技术学院开幕。

11日 礼泉县“小河御梨”上榜农业部2017年第二批农产品地理标志登记产品公告信息。

13日~14日 2017年绿色工业矿物产品创新与标准化论坛暨交流展示会在启迪科技会展中心举办,国内外专家学者、全国企业代表约300人参加。

14日 咸阳市《咸阳古渡》等4幅摄影作品入选在北京雁栖湖国际会议中心举办的“一带一路”国际合作高峰论坛摄影书法展,淳化大鼎仿制品在该会议中心亮相并永久驻留。

15日 “咸阳市干部教育培训西安交通大学基地”在西安交大举行签约揭牌仪式。

15日~17日 陕西省省长胡和平到咸调研脱贫攻坚和县域经济发展工作。他强调,要认真贯彻省第十三次党代会精神,按照“五新”战略任务要求,扎扎实实推进脱贫攻坚和经济发展工作。省政府秘书长陈国强、省发改委主任方玮峰、省扶贫办主任王卫华,咸阳市委书记岳亮、市长卫华陪同调研。

16日 国家大剧院“美丽中国梦·文艺咸阳行”文艺慰问演出在大秦剧院上演。

中国电子彩虹集团与德国默克公司举行正性光刻胶项目签约仪式,正式进军平面显示材料关键领域。

咸阳市与江苏省泰州市扶贫劳务协作联席会议在国贸酒店举行。两市就扶贫协作和对口支援中的信息互通、

劳务输出、技能培训、校技合作等进行沟通、深化和协商。

17日 陕西省大数据发展暨推广咸阳新型智慧城市现场会在咸阳市召开。省长胡和平出席会议并作重要讲话,省委常委、副省长、省委统战部部长姜锋主持会议。

18日 省委宣讲团到咸举行省第十三次党代会精神宣讲报告会。省委宣讲团成员、省委党校常务副校长蔡钊利作宣讲报告。

19日 咸阳市召开目标责任考核工作总结部署会议,总结2016年度目标责任考核工作,表彰2016年度目标责任考核优秀单位,安排2017年度目标责任考核工作。

彬县城关中学学生张行创作的童谣《小书架》获全国童谣优秀奖。

21日 澳大利亚陕西商会会长钟三春带领澳大利亚陕西商会咸阳考察团一行到咸,就进一步加强咸阳市与澳大利亚的经贸交流与项目合作进行友好协商,并与咸阳市签订战略合作协议。

咸阳市三原县公安局刑事警察大队获“全国优秀公安基层单位”。

24日 省委常委、常务副省长梁桂到咸调研泾河水环境治理和河长制落实情况,并在泾阳县召开泾河河长制工作座谈会。市长卫华一同调研并参加座谈会。

全省创建文明城市工作推进会在彬县召开,传达学习中央和省关于文明城市创建的重大部署,安排全省创建工作。省委常委、副省长、省委宣传部部长庄长兴出席并讲话。

24日~27日 中国银行党委副书记、监事长王希全到咸调研定点扶贫工作并召开座谈会。市委书记岳亮主持。

25日 咸阳日报社《健康人生》专刊获“2017传媒创新合作项目TOP100”大奖。

27日 2017年陕西省“美德少年”颁奖典礼在咸阳市举行。咸阳市马泽祥、康思淼、南希蓉获“美德少年”荣誉称号。

31日 省委常委、省委宣传部部长庄长兴在咸阳市调研宣传思想文化工作,督导全国文明城市创建工作。市委书记岳亮、市长卫华参加活动。

是月 中央直属机关党校春季学期学员到咸开展为期一周的乡村旅游发展特色项目专题调研。

6月

1日 咸阳市召开创建全国文明城市工作点评推进大会,通报省文明办对全市专项督导测评的反馈意见和国家第二轮测评有关情况,点评问题,交办任务,为全市创文工作进行再动员,再鼓劲。

农业部副部长余欣荣一行到咸调研小麦生产情况。农业部种植业管理司司长曾衍德,咸阳市市长卫华等一同调研。

2日 国家工商总局副局长甘霖一行到咸调研商事制度改革、网络交易监管和广告文化产业情况,国家工商总局广告司司长刘敏,市长卫华等一同调研。

2017丝博会咸阳代表团项目集中签约仪式暨园区招商推介会在维景酒店举行,签约160个项目,总投资1475.9亿元。市委书记岳亮、市长卫华出席。

3日~4日 2017丝博会暨21届西洽会分别举行首场和第三场集中签约,咸阳市签约7个项目,总投资205亿元。

4日 2017丝博会暨21届西洽会咸·台投资项目推介会在咸阳彩虹银座举行。市委书记岳亮、市长卫华会见参会台商。

4日~5日 由台湾媒体、中央涉台媒体、陕西媒体的16名记者参加的“两岸新媒体·聚焦新丝路”专题采访活动,在咸阳市采访考察。

5日 咸阳市召开脱贫攻坚专题会议,听取健康扶贫、扶贫资金管理使用整改情况和脱贫攻坚工作汇报,研究解决有关问题。

市委召开常委(扩大)会议,传达学习全省创建文明城市工作推进会、全省创文工作(咸阳)督导会议等精神,审议咸阳市贯彻落实中央环境保护督察反馈意见《整改方案》。

6日 5月中国好人榜发布仪式暨全国道德模范与身边好人(陕西·咸阳)现场交流活动在咸阳大秦剧院举行。省委常委、省委宣传部部长庄长兴出席并为5月“中国好人榜”揭幕。市委书记岳亮、市长卫华出席。中国好人代表、咸阳市各类道德模范、身边好人代表100人,社会各界干部群众代表、中省媒体代表共700余人参加活动。

以“同心追赶超越,助力脱贫攻坚”为主题的全省高校党外人士服务县域经济社会发展活动启动仪式在旬邑县举行。

罗马尼亚胡内拉多省副省长索林·阿德里安一行到咸考察,期望双方在多层次、多领域开展合作交流。

6日~8日 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江率全国人大常委会执法检查组先后到陕西汉中、咸阳、西安开展《固体废物污染环境防治法》实施情况检查。在咸阳礼泉的危险废物集中处置单位,张德江指出,要高度重视危险废物治理工作,切实增强责任意识,强化全过程监管,全面提升危险废物处置能力。全国人大常委会委员、全国人大环境与资源保护委员会主任委员陆浩,陕西省委书记、省人大常委会主任娄勤俭,省长胡和平和咸阳市委书记岳亮等参加检查。

8日~9日 全国政协常委、经济委员会副主任、原第二炮兵政治委员(上将)彭小枫率全国政协经济委员会调研组到泾阳县调研农业产业发展和构建“亲”“清”新型政商关系情况并召开座谈会。

8日 西北农林科技大学党委书记李兴旺率队到咸考察智慧城市建设和信息化管理工作。市委书记岳亮一同考察。

咸阳市“文化和自然遗产日”宣传

展示展演活动暨全市非遗保护传承志愿者服务队启动仪式在029艺术区举行。

9日 咸阳市“车让人·人文明”机动车礼让行人专项行动启动仪式在防洪渠十字举行。

10日 咸阳市茯茶产业推介会在第十一届中国西安国际茶叶博览会主题展区举办。

13日 “中国好人”张利国再获全国无偿献血金奖,成为在此领域连续获得全国荣誉最高的献血者。2001年8月~2017年5月,张利国仅在咸阳献血44次18600毫升。

14日 省委常委、常务副省长梁桂到咸督导调研经济运行等重点工作。市委书记岳亮、市长卫华一同督导调研。

咸阳市获全国无偿献血先进城市奖。

15日 陕西省、咸阳市与中国银行精准扶贫暨产业合作项目集中签约仪式在西安举行。省委书记娄勤俭,省长胡和平,省委常委、常务副省长梁桂,省委常委、省委秘书长钱引安等会见中国银行董事长田国立和签约方代表一行并见证签约。陕西省、咸阳市与中国银行、正大集团等企业签署合作协议。咸阳市委书记岳亮、市长卫华出席签约仪式。

陕西省年度竞赛工作会暨省十六运赛事组织培训班在咸阳市举行。会议表彰获得2016年度全省青少年体育赛事组织先进单位,邀请全国大型运动会组委会首席专家、上海体育学院刘清早教授作专题讲座。

16日 咸阳市在全市范围内放宽居民身份证异地受理条件。

17日 湖北省十堰市党政考察团到咸考察学习乡村旅游发展工作并座谈。咸阳市委书记岳亮、市长卫华,十堰市委书记张维国、市长陈新武等出席座谈会并讲话。

19日 咸阳市召开脱贫攻坚专题会议,听取当前脱贫攻坚重点工作汇报,研究

部署下一阶段任务。市委书记岳亮、市长卫华参加会议。

21日 咸阳市人民代表大会常务委员会发布(第3号)公告,《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例》已于2017年3月7日咸阳市第七届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过,2017年5月25日陕西省第十二届人民代表大会常务委员会第三十四次会议批准,自2017年9月1日起施行。该条例为咸阳市拥有地方立法权后,颁布的第一部实体性法规。

省委常委、省纪委书记贺荣到咸阳市调研座谈,贺荣强调要强化监督执纪问责力度,助力脱贫攻坚责任落实,扎实推进全面从严治党。市委书记岳亮、市长卫华等一同调研并参加座谈。

22日 中国计划生育协会副会长、秘书长姚瑛一行到咸调研计划生育协会组织建设、计生特殊家庭帮扶等工作。

由市创文办和市铁腕治霾办联合举办的“铁腕治霾共建生态文明家园”集中宣传活动在统一广场举行。本次宣传活动,分别在统一广场、中华广场、文林广场设立宣传点,市、区级90多个部门520多人参加集中宣传。活动共展出展板320多块,发放宣传册、资料2万多份,现场咨询1100多人。

24日 渭城区“朝雨”文明劝导队成立暨全民创文承诺启动仪式在统一广场举行。市委常委、宣传部部长马俊民为劝导队授旗。

27日 咸阳古渡遗址博物馆向公众免费开放。

28日 省委书记娄勤俭到咸阳市礼泉县慰问调研,讲授党课。娄勤俭先后深入礼泉县阡东镇群星村、西张堡镇白村调研,并主持召开会议,听取礼泉县工作汇报,向县级班子和有关部门主要负责人讲党课。省委常委、省委组织部部长张广智,省委常委、省委秘书长钱引安,市委书记岳亮、市长卫华参加。

塔吉克斯坦总统战略研究中心副主任、总统高级顾问萨法罗夫一行到

咸,深化咸阳市与塔吉克斯坦开展职业教育合作交流事项。

29日 咸阳市首次海外融资引入高新区。咸阳高新区和新加坡星展银行、西安银行签订1亿元融资协议。

咸阳市6家三级医院预约挂号平台上线运行

首期“一带一路·西部名家论坛”在咸阳西部谷谷举行。论坛以“新常态与供给侧结构性改革”为主题,来自学术界和企业界的70余位专家学者围绕供给侧结构性改革和国际化人才培养转型进行交流探讨。

是月 省委副书记、省脱贫攻坚领导小组副组长毛万春专程到咸,反馈省内市际交叉检查情况。省政府党组成员、省扶贫办主任王卫华通报情况,市委书记岳亮表态发言,市长卫华等参加。

7月

3日 咸阳市召开脱贫攻坚专题会议,重温“三讲话一通报”精神,听取健康扶贫、金融扶贫和重点问题汇报,研究部署下一阶段任务。市委书记岳亮主持并讲话。

3日~12日 陕西省青少年国际式摔跤锦标赛暨陕西省第十六届运动会资格赛在淳化县体育馆举行。

5日 全省学习贯彻深度贫困地区脱贫攻坚座谈会精神暨脱贫攻坚工作推进视频会议之后,咸阳市立即召开视频会议,安排部署贯彻落实工作。市委书记岳亮主持并讲话。

咸阳市党政代表团赴西安市学习考察,两市就贯彻落实省第十三次党代会精神,进一步加快西咸一体化、提速大西安建设进行座谈交流。省委常委、西安市委书记王永康,市长上官吉庆,咸阳市委书记岳亮、市长卫华参加活动。

市委书记岳亮在市信访接待中心接访群众,现场协调解决群众反映的问题。

第二届中药现代化与产业化发展高端论坛暨院士专家工作站揭牌仪式在陕西国际商贸学院举行。

咸阳国豪网络预约出租汽车服务有限公司联手神州专车,对服务咸阳市的专车司机进行业务培训,标志着该网约车平台正式落户咸阳。

6日 河南省人大常委会副主任李文慧到咸阳市调研能源转型攻坚和小城镇建设工作,市委书记、市人大常委会主任岳亮一同调研。

7日 咸阳市开展“万名教师大家访”活动,重点家访贫困学生、特殊家庭子女、暑期学生安全等。

8日 咸阳市市域内市级19所、县级64所、镇187所新农合协议医疗机构全面完成医疗保障“一站式”即时结算系统对接、窗口设置,全市医疗保障“一站式”服务全覆盖。

9日 渭河咸阳城区段北岸综合整治水面景观及滩面生态治理工程(咸阳湖二期)开园仪式在文化运动休闲区奥林匹克广场举行。市委书记岳亮宣布开园。市长卫华出席并讲话。

11日~13日 在咸省十二届人大代表,对咸经济运行和供给侧结构性改革、重点项目和民生工程建设和城市发展规划发展和新型城镇化建设进行专题调研。

17日 咸阳市召开全市脱贫攻坚专题会议,学习国务院扶贫开发领导小组巡查组向陕西省反馈巡查情况的主要精神,听取脱贫攻坚工作和教育扶贫、危房改造、产业扶贫情况汇报,研究部署下一阶段工作。市委书记岳亮、市长卫华等出席并讲话。

梦桃园及赵梦桃纪念馆落成典礼暨纪念碑揭幕仪式在咸阳新兴纺织工业园举行。国际纺织制造商联合会主席王天凯、省总工会主席白阿莹、市委书记岳亮、中国纺织工业联合会党委书记高勇等出席并为“梦桃纪念碑”揭幕。

咸阳市全面完成永久基本农田划

定工作。

18日 彬县、泾阳县行政审批服务局分别在彬县、泾阳县举行揭牌仪式,标志着全市全面深化改革特别是“放管服”改革迈出崭新步伐。

咸阳市全面完成贫困人口参保和大病保险覆盖任务。全市参保人口3903087人,其中贫困人口309192人。

19日 咸阳市召开深化简政放权、放管结合、优化服务改革电视电话会议,市长卫华出席并讲话。

20日 国务院参事张洪涛一行到咸,调研浅层地温能开发利用情况。

副省长魏增军到咸调研招商引资工作。市委书记岳亮、市长卫华一同调研。

中东欧16个国家总统府、总理府、议会的新闻发言人代表团一行25人,到礼泉县参观采访扶贫和新农村建设情况。

咸阳市撤销政府采购中心、国土资源市场管理服务中心、建设工程招标投标管理办公室事业单位建制,整合组建咸阳市公共资源交易中心。

在第二十四届全国青少年爱国主义读书教育活动演讲讲故事决赛中,咸阳市小战友艺术学校学生马艺子言获二等奖。

21日 全市创建全国文明城市冲刺动员大会召开,市委书记岳亮出席并讲话。与会人员集体观看创优工作暗访曝光片,秦都区、渭城区、空港新城管委会、市住建局负责人作表态发言。

21日~23日 市委书记岳亮率咸阳市党政代表团到江苏省徐州市考察学习,徐州市委书记张国华、市长周铁根参加活动。

24日 咸阳市完成首例跨省异地医保医疗费用即时结算。

25日 咸阳市18时起启动四级防抗干旱灾害应急响应。

26日 咸阳市庆祝建军90周年暨“双拥”先进表彰大会召开,会议命名全市双拥先进县区、表彰咸阳市双拥工作先

进集体和先进个人,安排新一轮双拥创建工作。

海南省副省长李国梁带领考察组到咸,考察信息化建设和大数据发展情况。市长卫华参加并介绍相关工作。

27日~28日 市委七届五次全会召开,会议学习贯彻全省领导干部大会精神,全面总结上半年工作,安排下半年工作;现场观摩重点工业项目。

28日 全市科技创新大会召开,会议贯彻落实全省科技创新大会和科学技术奖励大会精神,表彰2016年度咸阳市科技创新先进集体和先进个人,安排全市科技创新工作。市委书记岳亮、市长卫华出席并讲话,中国工程院院士李魁武应邀出席。

31日 省级优秀第一书记报告团到咸举行首场报告。8月16日下午,报告会再次在咸阳举行。

是月 省委常委、省纪委书记贺荣赴党建联系点旬邑县讲授题为《坚守使命担当,不负时代重托》的党课。市委书记岳亮主持。

8月

1日 市委、市人大、市政府、市政协及市级相关部门分别组织机关干部收看庆祝中国人民解放军建军90周年大会电视直播,聆听习近平总书记讲话。

咸阳市实施工商登记全程电子化。

2日 国家旅游局局长李金早在礼泉县袁家村调研,肯定袁家村旅游发展特色化道路、村民与商户共同致富的发展模式,希望袁家村进一步做大做强乡村旅游,为全国发展乡村旅游提供经验。陕西省副省长魏增军,咸阳市委书记岳亮一同调研。

5日 咸阳市《建设工程扬尘污染治理实施办法(暂行)》开始执行,各区政府(管委会)引入第三方机构向每个工地派驻专职监管员,监管施工工地扬尘污染治理。

咸阳市近千名志愿者走进社区,挨

家挨户给居民发放《咸阳市民文明手册》,同步测评创建文明城市社区居民“知晓率、参与率、满意率”,宣传、动员、教育、引导居民参与创文创建工作。

8日~9日 市长卫华一行赴延安考察学习文化旅游产业项目招商运营、发展文化旅游产业以及疏解城市功能、推进城市新区建设等方面的先进经验。延安市市长薛占海参加活动。

10日 咸阳市被全国绿化委员会确定为“互联网+全民义务植树”试点城市。

14日 澳大利亚北领地前州长兼旅游部长亚当·贾尔斯一行到咸阳市考察奥体中心、步长制药有限公司等,了解项目建设运营及企业生产经营情况。市长卫华陪同。

18日 咸阳市被交通运输部公布为“十三五”全面推进公交设施建设第一批创建城市。

19日 咸阳市新购置的100辆新能源公交车陆续上线运营。自此,咸阳市公交步入纯电动时代。

“陕西信合杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛(三原站)在咸阳市三原县嵯峨镇开赛,省内外的600余名选手参赛。

“丝路行·咸阳走进内蒙古”主题展览会在内蒙古国际会展中心(A馆)开幕。内蒙古自治区省委常委、统战部部长王莉霞出席并参观展馆。

22日 咸阳市作为陕西省唯一应邀参展城市,18个地块亮相在深圳会展中心举办的中国(深圳)城市土地展。

22日~24日 市委书记岳亮率咸阳市党政代表团赴贵州省遵义市、六盘水市考察学习“三变”改革情况。贵州省委常委、遵义市委书记龙长春会见代表团一行。六盘水市委书记周荣参加活动。

23日~25日 省政协副主席李晓东一行到咸,就“唐帝陵保护和利用情况”进行专题调研。市政协主席贺书田一同调研。

24日 礼泉县被确定为全国首批“四好农村路”示范县。

27日 司法部党组成员、副部长、政治部主任王双全一行到咸调研司法行政队伍建设情况。

由咸阳市参与摄制的电视连续剧《那年花开月正圆》首播新闻发布会在北京举行。

28日~29日 由咸阳市委、市政府与中国银行江苏省分行、中国银行陕西省分行和江苏陕西省商会联合举办的咸阳·南京产业(扶贫)项目推介会,苏州市陕西商会联合举办的咸阳与苏州投资环境暨产业发展恳谈会分别在江苏省南京市、苏州市举行。市长卫华率咸阳市代表团参加并致辞。

彬县获2013~2016年度“全国群众体育先进单位”称号。

29日 省委常委、省委政法委书记、副省长杜航伟到秦都区督导调研政法综治维稳工作,并深入困难群众家中走访慰问。省委政法委副书记、秘书长王永明,省民政厅厅长赵政才,市委书记岳亮一同调研。

长武县亭口镇入选住建部公布的第二批全国特色小镇名单。

30日 咸阳·泰州产业扶贫协作项目推介会在江苏省泰州市召开。泰州市市长史立军会见咸阳市代表团,市长卫华率团参会并致辞。

是月 国际电信联盟、南南合作成员国、一带一路沿线信息化参观团等包括英国、法国、德国、埃及、南非、肯尼亚、印度、巴基斯坦等30多个国家的120多名外宾,分批次赴咸阳了解新型智慧城市发展历程与建设思路,考察学习咸阳市大数据发展成果。

9月

1日 全国部分新升级国家高新区工作座谈会在咸阳召开。咸阳高新区在内的15家新升级国家高新区负责人及相关研究机构专家一起座谈推进新升级国家高新区加快发展的相关政策。科技部火炬中心副主任安道昌、省科技厅

副厅长史高领,咸阳市市长卫华等出席并讲话。

2日 电视剧《岁岁年年柿柿红》在长武县宜山村开拍。

4日~8日 由国家商务部组织的2017年第一期全国贫困县商务扶贫政策培训班在武功县举行,来自西北五省区的120余名学员参加培训。商务部外贸发展局局长孙成海出席并讲话。市委书记岳亮、市长卫华参加相关活动。

6日 “中国流动科技馆第二轮全国巡展”陕西省启动仪式在三原县举行。共设声光体验、电磁探秘、运动旋律、生命奥秘和健康生活、安全生活、数学魅力等7个主题展区,在咸阳市各县市区分别巡展两个月。

中国电子彩虹集团科技创新大会暨全球猎“英”行动发布会在北京举行。

7日 全市教育工作暨教师节表彰大会召开,会议贯彻落实全省教育工作会议精神,总结安排全市教育工作,表彰全市教育工作先进集体和先进个人。市委书记岳亮出席会议并讲话,市长卫华主持会议。

11日 咸阳市召开全市脱贫攻坚专题会议,传达学习省委常委会议关于脱贫攻坚的主要精神,听取全市生态扶贫、残疾人脱贫攻坚工作汇报,研究贯彻落实全省有关脱贫攻坚会议精神的具体措施。

12日 咸阳市中心医院获“全国卫生计生系统先进集体”称号。

泾阳县王桥镇东街村老年人协会获全国“敬老文明号”荣誉称号。

13日 “喜迎十九大·建设富强人文健康新咸阳——砥砺奋进的五年”大型主题展览在市清渭楼美术博物馆开展,展览分学习篇、追梦篇、奋进篇三部分,共118块展板。19日上午,市委常委带班子集体参观主题展览。

14日 咸阳市委、市政府获2017人民网网民留言办理工作先进单位。咸阳市连续5年获此殊荣。

17日~18日 国家安全生产监督管理

总局总工程师、规划司司长吴鑫率国务院安委会第25综合督查组一组到咸阳市督查工作。市委书记岳亮、市长卫华参加相关活动。

18日 中华诗词学会在武功县康海墓园举行瞻拜和“散曲文化教育基地”授牌仪式。陕西省委原书记、中华诗词学会顾问张勃兴,文化部原副部长、中华诗词学会会长郑欣淼,市委书记岳亮等出席并敬献花篮。

20日 省长胡和平在咸阳市调研产业发展和重点项目建设情况,参加CEC·8.6代液晶面板生产线项目曝光机搬入暨冠捷厂房封顶活动,并参观生产线。省政府秘书长陈国强,咸阳市委书记岳亮、市长卫华等参加相关活动。

21日 咸阳市获“2017最美中国国际知名旅游度假城市”“全域旅游创建典范城市”称号。

永寿县、旬邑县获中国气象局、中国气象协会公布的“中国天然氧吧”称号。

28日 2017年“思源救护中国行”暨芭莎公益慈善基金捐赠仪式在咸阳市举行,捐赠5个地市救护车27辆。省政协副主席、民建省委主委李冬玉等出席仪式。

长武县“长武苹果”注册为中国地理标志商标,成为咸阳市首家苹果中国地理标志商标申报成功县。

29日 咸阳市召开脱贫攻坚重点工作推进视频会议,传达全国、全省深度贫困地区脱贫攻坚工作会议和省委常委会议、省政府常务会议研究脱贫攻坚工作的主要精神,安排近期脱贫攻坚重点任务。市委书记岳亮、市长卫华出席并讲话。

咸阳市“喜迎十九大·欢度国庆节”交响音乐会在咸阳大剧院上演,上海爱乐乐团担纲市民文化中心咸阳大剧院首演。

30日 咸阳市举行市民文化中心首个开放日活动。市民文化中心建设用地23.33公顷,是陕西省最大的区域性公

益文化设施项目,由文化场馆、文化广场、文化公园及文化产业园四个功能区组成,分两期实施。一期工程包括文化场馆、文化广场和文化公园,总建筑面积约15.5万平方米,总投资约17亿元。

咸阳市人民政府新闻办公室和咸阳市农业局举行“咸阳马栏红”苹果商标启用新闻发布会。“咸阳马栏红”苹果种植面积11.8万公顷,产量231万吨,生产地域范围为咸阳光武、旬邑、永寿、淳化、彬县五县全境42个镇。

10月

1日 “邮储银行杯”2017咸阳渭河半程马拉松赛开赛,来自美国、韩国、肯尼亚、埃塞俄比亚等11个国家和27个国内省市自治区的6000名选手参赛。

古渡廊桥正式向市民开放,该桥全长748米,宽14米,是全国首座秦建筑风格、双层人行景观廊桥。

9日 彬县北极镇以排名第970位的成绩名列2017年全国综合实力千强镇榜单,是咸阳市唯一入选榜单的镇。

11日~12日 国际奶羊产业发展大会暨产业发展技术大会在乾县召开,中国乳制品协会授予乾县“中国奶羊城”牌匾并颁发证书。

12日 咸阳市“迎接十九大·忠诚保平安”反恐处突演练活动在陆军预备役141师训练靶场举行。市委书记岳亮、市长卫华等出席。

16日 咸阳市“喜迎十九大·欢度重阳节”暨第二届“十大敬老楷模”“十大模范老人”颁奖晚会在大秦剧院举行。

17日 咸阳市举行“2017年铁腕治霾‘1+14’行动方案进展情况”主题新闻发布会,发布2017年1月到9月铁腕治霾“1+14”行动方案进展情况。

18日 咸阳市组织各级各部门干部职工和广大群众收听收看中国共产党第十九次全国代表大会开幕盛况,聆听习近平总书记作题为《决胜全面建成小康

社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。

21日 咸阳市民间手工艺剪纸、皮影、布老虎、马勺脸谱等100多件非遗作品亮相日本东京代代木公园举办的“2017中国节”。

23日 全市秋冬季大气污染防治暨土地例行督察整改工作会议召开,通报全市铁腕治霾工作情况与土地例行督察情况,安排秋冬季大气污染防治与督察反馈问题整改工作,相关部门与县市区表态发言。市长卫华出席并讲话。

23日~24日 中国银行党委委员、副行长刘强一行到咸调研定点扶贫工作并召开座谈会。市长卫华出席并讲话。

24日 咸阳市高新区管委会、中电光谷联合控股有限公司、彩虹集团公司三方签订中国电子西部智谷项目合作协议。该项目位于咸阳高新区电子信息产业园,总规划面积213.33公顷,一期总投资约20亿元。

市人大常委会副主任李金柱带领执法检查组到咸检查《旅游法》和《陕西省旅游条例》贯彻实施情况。

27日 咸阳市召开常委(扩大)会议,传达学习党的十九大、十九届一中全会和省全委扩大会议精神,安排咸阳市学习宣传贯彻工作。十九大代表、市委书记岳亮主持会议并谈了出席十九大的体会和感受。

28日~29日 咸阳市首届少儿足球邀请赛在咸阳师范学院体育场举行,全市8支少儿足球队共80人参加,秦都区健康花城足球代表队获得冠军。

30日 咸阳市首家强制隔离治疗中心在咸阳市中心医院东郊分院揭牌成立。

是月 全国政协原副主席李金华到咸考察文物保护工作。省政协副主席冯月菊、市委书记岳亮一同考察。

11月

1日 党的十九大精神宣讲报告会在大秦剧院举行,咸阳市市、县、镇、村、企

业、学校52万余名党员干部群众通过电视、广播、网络直播等多种形式,收听收看党的十九大精神宣讲报告会现场直播,聆听党的十九大代表、市委书记岳亮作《深入学习宣传贯彻十九大精神,加快建设富强人文健康新咸阳》主题宣讲。

彬县政务服务中心在第二届全国行政服务大厅典型案例展示活动中,以排名县区第3名的成绩入选标准化类全国政务大厅优秀20强。

咸阳市排演的秦腔现代戏《骆驼巷》、弦板腔现代剧《迟到的忏悔》获第八届陕西省艺术节文化剧目奖。

2日 咸阳市对参加城镇居民基本医疗保险生活困难残疾人的个人参保费用实行政府全额资助。

6日 市委书记岳亮、市长卫华率市党政代表团赴西安市鄠邑区考察学习脱贫攻坚工作,并召开座谈会。西安市副市长杨广亭参加活动。

7日 省委副书记、省脱贫攻坚领导小组副组长毛万春深入咸阳市淳化县调研苏陕扶贫协作项目,听取江苏省对口帮扶工作队、省扶贫办和咸阳市、淳化县等工作汇报。

由咸阳市委、市政府主办的一带一路“咸阳马栏红”苹果产业发展论坛、一带一路与咸阳休闲农业论坛在杨凌举行。

8日 省人民检察院党组书记、检察长胡太平到咸调研检察工作和司法体制改革情况。咸阳市委书记岳亮参加活动。

8日 全市领导干部学习党的十九大精神专题培训班开班。市委书记岳亮出席开班式并作动员讲话,市长卫华参加。

江苏省泰州市委书记曲福田率党政代表团到咸考察座谈对接苏陕扶贫协作工作。市委书记岳亮、市长卫华参加活动。

9日 咸阳市道北中学教师呼秀珍当选第六届全国守信类道德模范,是咸阳市

首个全国道德模范。

11日 咸阳市退休女职工杨海珍在第七届世界传统武术锦标赛上获女子E组、太极拳个人单项赛银、铜奖。

13日 咸阳市召开十九大精神宣讲工作动员会,对党的十九大精神宣讲工作进行动员安排。

14日 咸阳市获第五届全国文明城市、第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城市称号。

咸阳市国家税务局、陕西建工第六建设集团有限公司、咸阳市中心医院、陕西地方电力(集团)有限公司彬县供电分公司、彬县财政局、中国石化集团华北石油局三普石油工程公司、西安咸阳国际机场股份有限公司、中国银行陕西省咸阳分行获第五届全国文明单位称号;旬邑县土桥镇井坳村、三原县城关街道东关村获第五届全国文明村称号;彬县新民中学、渭城区文汇路小学获第一届全国文明校园称号;咸阳中学获第四届全国未成年人思想道德建设工作先进单位称号;西北工业大学咸阳启迪中学校长王万斌获第四届全国未成年人思想道德建设工作先进工作者。

党的十九大代表、咸阳市委书记、市人大常委会主任岳亮受邀在中共中央直属机关党校“市委书记论坛”上作《坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,奋力谱写经济社会发展提质增效的新篇章》专题报告。

15日 陕西工业职业技术学院入榜《2017中国高等职业教育质量年度报告》“全国高职院校服务贡献50强”。

17日 咸阳市侦破部督“七二〇”系列团伙盗掘西汉古墓案新闻通报会在市公安局多功能会议厅举行。案件侦破历时16个月,涉及5省16个地市。打掉盗掘、倒卖文物犯罪团伙8个,抓获犯罪嫌疑人91名(包括公安部A级通缉令通缉人员2名),追回被盗文物1000余件。

22日 纪念渭北革命根据地建成85周年座谈会在三原县召开。省委书记、省

长胡和平,渭北革命根据地革命先辈和先烈亲属代表习远平讲话。省委副书记毛万春主持。市委书记岳亮致辞,市长卫华参加活动。

22日~23日 中国银行党委书记、董事长陈四清到咸调研定点扶贫工作。中国银行党委委员、副行长刘强,咸阳市委书记岳亮一同调研。

24日 咸阳市农业投资有限公司和省农担公司县级办事处成立。市委书记岳亮,省农业信贷融资担保有限公司董事长、总经理乔朴揭牌、授牌。

咸阳市国有林场改革定性定编工作全面完成。

25日 陕西劳模企业扶贫团进永寿县项目签约推进会在永寿县举行。省总工会党组书记、主席白阿莹出席会议,咸阳市委书记岳亮出席并讲话。

26日 陕西中医药大学教授、国医大师张学文被中国民族医药学会主办的科学技术奖颁奖大会授予“终身成就奖”。

27日 咸阳市铁腕治霾冬防攻坚行动誓师大会在大秦剧院召开,会议发布2017年冬防攻坚行动誓师动员令。市环保局、市城市管理执法局、秦都区政府、渭城区中山办、陕西兴化集团负责人作表态发言。市委书记岳亮作出批示,市长卫华出席并讲话。

彬县、陕西国际商贸学院、泾阳县青少年体育学校、咸阳永年杨氏太极拳协会、秦都区篮球运动协会、东方健身舞蹈队、渭城区乒乓球协会等获国家体育总局2013~2016年度全国群众体育先进单位称号。

30日 陕西省第十六届运动会会徽“秦韵”和吉祥物“阳阳”发布。

咸阳市人民政府、陕西股权交易中心主办,陕西股权交易中心咸阳孵化基地承办的陕西股权交易中心2017咸阳企业专场挂牌仪式在西安举行,咸阳市31家企业集中挂牌“新四板”。

泾阳籍运动员王沛宜获中国首届雪橇国家杯比赛女子单人雪橇冠军。

“唱响新时代·建设新咸阳”群星

演唱会在咸阳市体育场开唱,“凤凰传奇”、王二妮等歌手登台献唱。

咸阳市召开全面深化改革新闻发布会,发布并推介咸阳市近年来改革成果亮点。

12月

1日 省委外宣办、省政府新闻办“送培训到咸阳”新闻发言人培训班在咸阳市开班,各县市区党委政府、市直部门新闻发言人及助理、部分企事业单位负责人260多人参加培训。

5日 以“世界上第一条高速公路”秦直道为背景的历史文化电影《大秦直道》在咸首映。《大秦直道》作为又一部反映历史文化的优秀作品,再次回顾展示“秦文化”的博大包容和“秦直道”的历史沧桑。该片2016年5月6日开机拍摄,在三原县、淳化县等实地取景。该片12月6日在全国各大院线公映。

6日 咸阳市健康扶贫暨医卫帮扶四大体系疾病防控八大行动现场推进会在三原县召开。会议对下一步全市健康扶贫工作提出新要求,并就医疗卫生帮扶、疾控八大行动进行部署。

8日 陕西省文化助力扶贫工作现场会在武功县召开,会议命名陕西省第一批文化助力扶贫示范单位并授牌,与会示范单位代表进行交流。省文化厅党组书记明平等出席。

咸阳市礼泉县烽火村在四川省武胜县举行的2017中国十大魅力休闲乡村授牌仪式上,入选中国魅力休闲乡村之“历史古村”。

10日 国家纺织面料馆陕西分馆在咸阳市新兴纺织工业园开馆揭牌。

CCTV7《美丽乡村快乐行》春节特别节目“快乐咸阳行·魅力兴平过大年”在兴平市录制完成。

12日 咸阳市工人文化宫开工动员会举行。咸阳市工人文化宫新址位于新兴纺织工业园区,占地面积5.2公顷,总建筑面积18682平方米,总投资1.7

亿元。省总工会党组书记、主席白阿莹出席会议并宣布开工,咸阳市委书记岳亮等出席。

13日~15日 咸阳市第八届人民代表大会第二次会议在咸阳大秦剧院召开,大会应到代表416人,实到代表380人。会议选举65名咸阳市出席省第十三届人民代表大会的代表,选举权王军为市监察委员会主任。

13日 咸渭渭城中学被教育部命名为“全国心理健康教育特色学校”。

14日~15日 全国县级食品安全检验检测资源整合试点工作现场会在咸阳市召开。

15日 咸阳市召开市监察委员会组建转隶大会,咸阳市监察委员会正式成立,在全省首家对外挂牌,市监察委员会与市纪委合署办公。

茂陵入选第一批陕西省文化遗址公园名单。

17日~19日 市委书记岳亮率咸阳市党政代表团赴浙江省杭州市考察城市基层党建工作,定向开展招商引资并洽谈在咸投资有关事宜。浙江省委常委、杭州市委书记赵一德会见代表团一行。

18日 水利部副部长魏山忠一行到咸阳调研河长制及水生态文明建设工作。咸阳市市长卫华一同调研。

18日~19日 中国银行党委委员、副行长刘强一行到泾阳县调研定点扶贫工作。

20日 市委书记岳亮在上海市拜会中国人保资产管理有限公司党委书记、总裁王颢,双方就在咸投资有关情况会谈。

21日 中国人民大学·中国少年报社少年新闻学院咸阳分院签约暨授牌仪式在北京少年新闻学院举行。

23日 泾阳县郑国渠旅游景区、永寿云集生态园景区获批国家AAAA级旅游景区。

24日 陕西省作协副主席王海所著的长篇小说《新姨》研讨会在咸阳召开。省委常委、宣传部部长庄长兴发来对与

会专家的问候。中国作协副主席、书记处书记李敬泽,中国作协副主席、省作协主席贾平凹出席会议并讲话。

25日 CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目点亮投产,省委书记、省长胡和平出席点亮投产活动,中国电子信息产业集团董事长芮晓武,咸阳市委书记岳亮、市长卫华参加活动。

26日 咸阳市道路交通事故纠纷调解网上数据一体化处理中心,在人保财险咸阳市分公司挂牌成立。

27日 咸阳市召开创建全国文明城市工作总结暨深入推进大会,会议贯彻党

的十九大和全国、全省精神文明建设表彰大会精神,回顾总结全市创建全国文明城市工作,安排推进工作,表彰创建全国文明城市先进集体和先进个人。

咸阳市自主研发的品牌陕西秦星新能源纯电动客车交付仪式在市公交集团公司南站举行。

咸阳市彬县太峪镇拜家河村获“2017寻找中国最美乡村”提名奖。

29日 市委七届六次全会召开,会议全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实中央经济工作会议和省委十三届

二次全会精神,总结全市2017年工作,部署咸阳市2018年工作。

30日 纪念中国工农红军三原地区改编出师抗日80周年座谈会在三原县召开。省委书记、省长胡和平,革命先辈和先烈亲属代表习远平、陈昊苏,八路军研究会会长陈知建讲话。省委副书记毛万春主持。省军区司令员杨志斌,咸阳市委书记岳亮、市长卫华参加活动。

(谢小英 杨昊辰 王妮)

咸阳地名吉语系列之一



兴隆 王酉博 刻

2017 年咸阳市十大新闻

一、学习贯彻落实党的十九大精神。11月1日,市委书记岳亮在咸阳大秦剧院作《深入学习宣传贯彻十九大精神,加快建设富强人文健康新咸阳》主题宣讲报告,全市52万余名党员干部群众收听收看。市县宣讲团推进十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络,全市累计举办各类宣讲报告会1600多场次,受众约75万人次。

二、咸阳市完成市级人大、政府、政协换届。3月10日~17日,市八届人大一次会议和政协市八届一次会议召开。大会听取并审议通过咸阳市人民政府工作报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告和政协咸阳市第七届委员会常务委员会工作报告、政协咸阳市第七届委员会常务委员会提案工作报告,选举产生新一届市人大、市政府、市政协领导班子;12月15日,咸阳市监察委员会正式挂牌成立,选举产生新一届领导班子。

三、咸阳市获“全国文明城市”称号。11月17日,咸阳市获第五届“全国文明城市”“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”称号。经过3年深入创建,城市建设水平与市民道德素质显著提升,成功跻身全国文明城市行列,是继西安、宝鸡之后陕西省第三个全国文明城市。

四、CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目点亮投产。12月25日上午,CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目在咸阳高新区点亮投产。2015年12月25日,CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目在咸阳市高新区破土动工。项目引进上下游配套企业19户,总投资近390亿元,基本形成从石英砂到电视机的全产业链。预计2018年实现产值150亿元至200亿元,全面建成后将形成千亿级电子信息产业集群和搭建起陕西“东有西安三星、西有咸阳彩虹”的电子信息产业新格局。

五、咸阳湖二期开园。7月9日,咸阳湖二期在奥林匹克广场开园。咸阳湖二期全长16.82千米,治理河滩368.67公顷,新增水域面积413.33公顷。公园内建设有大秦水运广场、奥林匹克广场等6座休闲广场,新建人工沙滩3.2万平方米、生态景观岛7座,绿化面积66万平方米。

六、正大集团百万头生猪养殖全产业链项目在咸阳市启动。6月15日,咸阳市人民政府、中国银行、正大集团“产业扶贫、精准扶贫”暨新型农牧产业化综合示范项目战略合作框架协议在西安签约,计划在咸阳市北

部五县建设100万头猪项目。9月27日,咸阳市现代农牧食品全产业链绿色发展项目暨一期30万头生猪养殖产业扶贫工程在永寿县甘井镇启动。一期建设30万头猪养殖及配套项目,建成后将实现年销售额130亿元,直接带动就业2.2万人,年创造综合税收6亿元。

七、咸阳市在陕西省率先实施深化改革第三方评估。咸阳市委托西安交大中国管理问题研究中心对全市13个县市区和39个市直部门“放管服”改革落实情况进行调研评估,这是全省首个由外部机构主导政策落实情况评估。截至2017年底,咸阳市累计实施国家级改革试点项目29项、省级试点项目35项、市级改革试点项目17个、县级自主探索58个,23项试点探索经验被中央和陕西省总结推广。

八、市民文化中心迎来首个开放日。9月30日,咸阳市市民文化中心迎来首个开放日。市民文化中心由文化场馆、文化广场、文化公园及文化产业园四个功能区组成,占地28.53公顷,一期投资约17亿元,是咸阳市委、市政府文化惠民的标志性工程。文化场馆包括科技馆、图书馆、档案馆、泰迪家博物馆、群艺非遗馆、规划展览馆、青少年宫、妇女儿童活动中心和大剧院。

九、咸阳市乡村旅游产业持续火爆。4月28日,“见证陕西追赶超越”——2017“CRI中外记者看陕西”采访团走进袁家村,来自埃及、土耳其、泰国等60多名外籍记者对咸阳市乡村旅游进行采访。继袁家村、马嵬驿、龙泉公社获“中国十大最美乡村”后,彬县拜家河村(邠州驿)获“中国最美乡村”提名奖。全市已形成以礼泉袁家村、兴平马嵬驿、泾阳龙泉公社为代表的“乡村旅游+民俗文化”发展模式,以永寿云集生态园、礼泉白村为代表的“乡村旅游+休闲农业”发展模式,以渭城大石头村、淳化贤仓村等为代表的“乡村旅游+农家度假”发展模式,以旅游镇、示范村为节点,以农家乐为终端的乡村旅游服务网,“乡村旅游看咸阳”品牌效应逐步凸显。

十、咸阳市首家民营企业在上交所挂牌上市。4月21日,咸阳市首家民营企业陕西康惠制药股份有限公司在上海证券交易所上市,实现全市民营企业挂牌上市零的突破。全市有3户企业在A股上市,2户企业在“新三板”挂牌,40余户企业在陕西股权交易中心挂牌。

——摘自《咸阳日报》2018年1月1日



咸 阳 概 况

自然 环境

地理环境 咸阳市地处陕西省关中盆地的中部,东与铜川市、渭南市为邻,西与宝鸡市接壤,北同甘肃省庆阳市、平凉市毗连,南接西安市,南北长 149.4 千米,东西宽 139.7 千米,总面积 10189.4 平方千米(2017 年 4 月,西咸新区交由西安市托管,含咸阳市 15 个镇(街道),面积 644.56 平方千米)。咸阳市地势北高南低,呈阶梯状,高差明显,界限清晰,黄土高原、平原居主导地位。东北部的石门山峰海拔 1855 米,为全市最高点。全市最低处在东南部的三原县大程镇清河出境地,海拔 366 米。北部是黄土高原南缘的一部分,大体以泾河为界,西南部是黄土丘陵沟壑区,东北部是残原黄土沟壑和土石低中山,南部为渭河盆地,属关中平原的一部分,地势平坦,水土流失轻。盆地又可分为泾渭冲积平原和黄土台原,从北向南呈阶梯状分布。境内山系山脉集中分布在中北部,主要有子午岭余脉的马栏山、石门山,中部嵯峨山、笔架山、北仲山、九峻山和五峰山自南而北依次排列。咸阳市农垦历史悠久,市境南部平原除栽培树种外,自然植被分布较少;渭北黄土高原上仅有旬邑县的马栏、石门山区保留一定面积的天然次生林,淳化县北部的黄花山,泾阳县北部的嵯峨山、北仲山以及永寿县的槐平山区仅存极少量的天然次生林,而绝大部分地方天然植被已被人工植树所代替。森林覆盖率为 35.95%。地形地貌南北

迥然不同,立地条件相异,从而形成各类光、热、水、土组织类型,是发展综合农业的优良基地。

水资源 ①境内水资源主要由河川径流和地下水所组成。全市多年平均自产地表径流 5.43 亿立方米,地下水不重复量 3.66 亿立方米,另外还有入境客水量 60.79 亿立方米。大气降水量是地表径流及地下水补给的主要来源之一。年平均降雨量 567.9 毫米,年降水总量 58.60 亿立方米。境内年降水量的分布呈南少北多之势。②河流域水系属黄河流域渭河水系。渭河干流从南缘流过,在市境汇入的主要支流有漆水河、新河、沔河、泾河、石川河,其中泾河最大,形成泾河、渭河两大水系。市内 10 平方千米以上的河流和沟道有 158 条,100 平方千米以上的河流有 26 条。③地下水资源南富北贫。南部潜水是地下水的主要部分,分布广泛,但富水程度差异较大。潜水埋藏浅,易于开发,循环交替快,易于调蓄。由于连续干旱,地表水供给不足,地下水开采过度,致使有的河流和池塘干涸,地下水位持续下降。全市水资源人均占有量和耕地平均占有量较低,分别为全省的 20.5% 和 18.53%,在全省十地市中排第九位。过境客水较多,但利用难度较大。地表水与地下水分布极不平衡。

土地资源 全市土地按地貌特征可分为土石山地、丘陵地、原地和川道地四大类。属暖温带半湿润落叶阔叶林灌丛褐土带向北部暖温带半干旱草原黑

垆土带的过渡地区。北山以北属黑垆土带,北山以南属褐土带。有效灌溉面积约占全省的五分之一,主要分布在南部各县市区。全市土地资源南北差异较大,经济发展水平自南向北逐渐下降。南部土地条件较好,地势平坦,土壤肥沃,垦殖指数高,农业相对发达。北部以黄土高原丘陵沟壑为主,还有少量山地,垦殖指数低,林牧用地比重较大,土地资源的利用深度和农业发展水平较低。

生物资源 咸阳市气候温暖,雨量适度,地形复杂,土地广阔,为生物的繁衍提供了良好的条件。植物资源丰富,优势树种有辽东栎、山杨、白桦、油松等。大面积的人工林以刺槐为主,四旁绿化以杨树为主。林木总蓄积量为 500 万立方米。人工种草保留面积 6.81 万公顷。中草药资源比较丰富,开发历史悠久,已发现品种多达 626 种,分布遍及全市。野生药材 138 种,人工种植药材 33 种。此外,野生果类植物、野生油料植物、纤维植物、香料和化工原料植物等均有一定蕴藏量,但开发利用还很不充分。野生动物资源有鸟类 14 目 30 科 140 余种,兽类 6 目 14 科约 40 种。经济价值高的野生动物有狸、獾、鼬及鸣禽等。

矿产资源 境内已发现的矿产资源主要有煤、铁、石灰石、石英砂岩、陶土、油页岩及石油等,主要集中在北中部台塬区,其中经济价值最大的是煤炭资源。煤炭资源集中在彬县、长武县、旬邑县、

淳化县、永寿县的部分地区。已探明储量为101亿吨,预测为150亿吨左右。煤种主要为不黏结煤、长焰煤,为中灰粉、低硫、低磷至中磷、低发热值至高发热值的低变质烟煤,是较好的动力煤和气化用煤。石灰石是咸阳市仅次于煤炭的主要矿产,储量非常丰富。主要分布在中部的乾县、永寿县、礼泉县、泾阳县、三原县境内的北部山地一带,东西延长75千米,质量佳、厚度大,储量估计有3000亿立方米。矿石的碳酸钙含量97%以上,氧化钙含量55%以上,是生产水泥、电石、轻质碳酸钙等产品和烧制石灰的优级矿石。

气候气象 咸阳市地处暖温带,属大陆性季风气候,四季冷热干湿分明,气候温和,光、热、水资源较丰富,有利于农、林、牧、渔各业发展。全年平均降水量为537毫米~650毫米,全年平均温度为9℃~13.2℃,全年太阳辐射为 4.61×10^9 焦耳/平方米~ 4.99×10^9 焦耳/平方米。热量条件南北差异明显,年平均气温南部一般比北部高4.2℃。累计年日照时数平均为2017.2小时~2346.9小时,6月、7月、8月3个月的日照时数占全年的32%,对夏收作物的成熟和秋收作物的生长很有利。北部初霜来得早,终霜结束晚,无霜期为172天~205天;南部初霜来得晚,终霜结束早,无霜期为212天~223天。

2017年气候概况 全市年平均气温偏高,总降水量偏多,年内发生的冰雹、高温、暴雨、连阴雨等灾害性天气,对人民生活产生一定影响。2016年12月~2017年2月,全市平均气温-0.5℃~3.7℃,较常年偏高1.4℃~3.1℃,是1971年以来最暖冬季;降水量14.2毫米~33.7毫米,北部县偏多23%~44%,南部县市区偏少1%~33%,南部出现冬旱。3月~5月平均气温10.6℃~15.9℃,偏高0.1℃~1.4℃;降水量126.4毫米~174.2毫

米,偏多14%~57%,春季透雨出现时间早,且降水量大,有效缓解冬旱。6月~8月平均气温20.8℃~27.5℃,偏高0.2℃~1.9℃,7月极端高温天气频发,伏旱较重;降水量154.4毫米~394.5毫米,其中武功县、泾阳县、乾县、永寿县和三原县偏少1%~42%外,其余县市区偏多5%~45%,夏季降水时空分布不均,雷雨、大风、冰雹天气多发,对人民生活造成不利影响。9月~11月平均气温9.2℃~14.4℃,偏高0.1℃~1.0℃;降水量166.5毫米~298毫米,偏多7%~70%;10月全市出现长时间的秋淋天气,长期的低温寡照对农业生产造成不利影响。

气温 2017年,全市各县市区平均气温10.1℃~15.4℃,较历年平均偏高0.5℃~1.7℃。年极端最低气温-20.8℃,2017年1月20日出现在旬邑县;年极端最高气温42℃,2017年7月10日出现在乾县。

降水 2017年,全市各县市区总降水量为518.6毫米~758毫米,与历年同期相比,乾县偏少3%,其余各县市区偏多9%~37%。

日照 全年(2016年12月1日~2017年11月30日)日照时数为1653.2小时~2245.7小时,与历年同期相比,咸阳市区、武功县、彬县和淳化县偏多7.1小时~249.5小时,其余各县市偏少17.8小时~367.7小时。日照的季节特征为:冬季北多南少,春季大部偏少,夏季偏多,秋季偏少。

初终霜冻 初霜冻较常年偏晚,北部县2016年11月上旬出现初霜冻。终霜冻结束时间偏早,各县市区4月上旬结束霜冻。

主要气象灾害 ①暴雨:6月3日~5日,全市发生一次范围广、持续时间长、

雨量较为集中的降雨天气,彬县、淳化县、永寿县、乾县、武功县、兴平市6个县市区降雨较大,136个观测站降水量超过50毫米,13个观测站降水量超过100毫米,最大降水量出现在淳化县固贤观测站,降水量为126.4毫米。10月2日~4日,全市普降中到大雨,140个观测站降水量超过50毫米,82个观测站降水量超过70毫米,4个观测站降水量超过100毫米,其中最大降水量出现在淳化县方里观测站,降水量为131.8毫米。②高温伏旱:7月10日~15日、7月18日~27日,南部县市区出现持续十余天35℃以上的高温天气。全市7月极端最高气温超过40℃的天数为:三原县和兴平市10天,咸阳市区9天,泾阳县和武功县8天,礼泉县和乾县5天,彬县2天。三原县、兴平市、咸阳市区、泾阳县、武功县、礼泉县、乾县、淳化县、永寿县最高气温超过历史同期极值,为历史新高。6月10日~7月26日期间,全市降雨较少,降水量为20.3毫米~90.1毫米,较常年同期偏少34%~83%;且7月持续的高温热浪天气,致使土壤失墒迅速,旱情不断发展。旬邑县、长武县、彬县、淳化县轻度干旱,其余各县市区土壤相对湿度在40%以下,为重度气象干旱。③秋淋:9月中旬至10月中旬,全市持续出现15天~24天的阴雨天气,降水量为130.5毫米~244.7毫米,较常年同期偏多40%~143%。除彬县和三原县外,其余各县市区均为近十年降水日数最多的一年。同时,持续的阴雨天气也使光照不足,全市日照时数为80.6小时~103.6小时,较常年偏少53.5小时~77小时,其中三原县、长武县、旬邑县和淳化县日照时数为近十年同期最少。④雾霾:2016年11月~2017年3月,全市空气质量达中度污染或以上的天数86天,占总天数的57%。冬季(2016年12月~2017年2月)污染最严重,达中度污染以上天数58天,并且空气质量达严重污染的天数17天,均出现在冬季。

气候影响专题评价 ①气候条件对冬小麦生产影响。冬小麦生长期各县平均降水量 196.5 毫米,与常年相比偏高 44%,对小麦生长发育非常有利。全市冬前 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温 $318.1^{\circ}\text{C}\cdot\text{d} \sim 548.2^{\circ}\text{C}\cdot\text{d}$,与常年相比,北部偏多 $46.1^{\circ}\text{C}\cdot\text{d}$,南部偏多 $39.8^{\circ}\text{C}\cdot\text{d}$,麦区冬前热量条件能够满足冬小麦冬前形成壮苗所需。越冬期平均气温 $-0.5^{\circ}\text{C} \sim 3.7^{\circ}\text{C}$,与常年同期相比,偏高 $1.4^{\circ}\text{C} \sim 3.1^{\circ}\text{C}$,无低温冻害发生。3 月,咸阳冬小麦进入返青起身阶段,是冬小麦需水关键期,全市降水量为 34.3 毫米 ~ 70.2 毫米,与历年同期相比偏多 48% $\sim 170\%$;月平均气温 $3.8^{\circ}\text{C} \sim 9.5^{\circ}\text{C}$,大部县市区与历年同期相比偏高;4 月,全市冬小麦陆续进入拔节至抽穗阶段,全市降水量为 29.4 毫米 ~ 54.8 毫米,除彬县、长武县、旬邑县偏少外,其余县市区偏多 7% $\sim 59\%$ 。春季(3 月 ~ 5 月)降水偏多,气温偏高,全市土壤墒情适宜,对冬小麦生长有利,但也易诱发小麦条锈病,据农业局统计调查,咸阳市 2017 年小麦条锈病 3 月 20 日始见,是近 10 年来发病最早、范围最广、程度最重的一年。5 月上旬全市出现大风天气,使部分小麦倒伏,对小麦有不利影响。②气象条件对夏玉米的影响。4 月 ~ 8 月上旬,全市平均气温 $18.5^{\circ}\text{C} \sim 24.6^{\circ}\text{C}$,与历年同期相比偏高 $0.3^{\circ}\text{C} \sim 1.9^{\circ}\text{C}$,玉米生育期热量条件优于常年。4 月,春玉米播种区长武县、旬邑县、彬县降水量与历年同期相比偏少 0.8% $\sim 14\%$,其余县偏多 7% $\sim 25\%$ 。土壤墒情较适宜,热量匹配良好,对春播以及春播作物出苗有利。5 月,除永寿县降水偏少外,其余县均偏多,对春玉米生长有利。6 月,降水量 65 毫米 ~ 127.4 毫米,较常年相比,乾县、兴平市分别偏少 0.76%、4.69%,其余各县均偏多 19.6% $\sim 83.57\%$,对夏播底墒积累、夏播玉米苗期及春玉米大喇叭口期生长有利。7 月,降水量 25.9 毫米 ~ 102.4 毫米,降水偏少,气温偏高,旱情

快速发展,咸阳南部部分受旱玉米出现卷叶、叶片干枯等现象,对秋粮生产有一定影响。8 月,降水量 18.2 毫米 ~ 70.1 毫米,彬县、淳化县、武功县、兴平市、咸阳市区偏多 10% $\sim 52\%$,其余县偏少 10% $\sim 63\%$ 。③气象条件对果品生产的影响。苹果开花期:4 月上旬至下旬,旬平均气温均处于苹果适宜生长温度区间($12^{\circ}\text{C} \sim 18^{\circ}\text{C}$),未出现明显冻害;降水量在 5 毫米 ~ 50 毫米之间,旬累计日照时数均在 30 小时 ~ 100 小时之间,苹果开花、坐果期间光照充足,水、热资源匹配良好,气象条件有利于苹果开花坐果。果实膨大期:南部果实第一次膨大期(5 月中旬到 6 月上旬)和北部果实第一次膨大期(5 月下旬到 6 月中旬),果区旬平均降水量 5 毫米 ~ 50 毫米,降水较为适宜且分布相对均衡,满足果实膨大对水分的需求。2017 年夏季持续高温天气造成南部果区的果品烧伤 10% 左右,果实膨大缓慢;秋季连绵秋雨,水分过剩对果品质量有一定影响。④气象条件对交通运输的影响。2017 年 6 月、8 月出现几次暴雨天气,造成城区立交桥积水严重;1 月、11 月 ~ 12 月雾霾天气频发,全市开展机动车常态化限行应对雾霾天气。

气候影响综述 全年气温偏高,降水偏多且时空分布不均,极端天气气候事件多发,如夏季高温、暴雨等灾害性天气对农业生产有不利影响。秋季降水多,底墒较好,对冬小麦生长有利。春冬季降水较少,雾霾天气多发,对人们生产生活造成一定影响。

(方永侠)

建置沿革

概况 咸阳市的政区建置,始于夏代。公元前 21 世纪,市境西部为有豳氏封地,东南部为有扈氏管辖地,北部为畎夷等原始氏族部落。商代,发展到豳、豳、程、犬方等方国。市区在市境东南

部,西周为丰、镐二京近郊,东周时封于秦。公元前 350 年,秦孝公在此筑城立阙,因“地处九峻山之南、渭水之北,山水俱阳”而得名。秦始皇统一中国后,在都城置内史,统辖关中各县。咸阳市作为地名,历经四次变化。咸阳市最早是市场名称。初见于西汉学者刘向所著《洪范五行传》:“狼入咸阳市。”此“咸阳市”当指秦国都城咸阳的商贸市场,为市场名称。咸阳市作为行政区名,初为区、县级市。1949 年 11 月,将咸阳县城关区改设为区级咸阳市,隶属咸阳县。咸阳市由区、县级市升格为县级市。1952 年 12 月 15 日,经中央人民政府政务院批准,成立县级咸阳市,隶属咸阳专区直接领导。咸阳市由县级市升格为地级市。1983 年 9 月 9 日,国务院批准,撤销咸阳地区,成立地级咸阳市,原县级咸阳市改设为秦都区。1986 年 12 月 2 日,经国务院批准,分秦都区,设立渭城区。

内史、三秦、三辅 公元前 221 年,秦始皇统一中国、设郡县时,咸阳周围因属京畿要地,由内史直接管辖,史称内史郡。内史的辖境,按《史记》载:北至九峻甘泉,南至鄠、杜,东至黄河,西至千渭之交,奄有整个关中地区。其辖县在今市境内者有:咸阳、废丘、泾阳、好畤、醴、漆、栒邑、云阳 8 县。还有属于北地郡的鹑觚县。秦末,项羽入关,废除郡县制,恢复分封制。将秦内史和上郡的部分地区分成雍、翟、塞 3 国,谓之“三秦”。今市区窑店以东属塞国,窑店以西属雍国。汉高帝二年(前 205),刘邦“还定三秦”,消灭了 3 个封国之后,更秦内史地为渭南、河上、中地 3 郡。九年复为内史。武帝建元六年(前 135),以长安为中心,分置左、右内史。长安以东为左内史,长安以西为右内史。太初元年(前 104),改长安以东为京兆尹(京,大;兆,多。取高大众多之意),渭城以西为右扶风(取扶助风化之意),长陵以北为左冯翊(即凭依、屏翳,取凭借

依仗其辅卫京师之意),谓之“三辅”。境内有右扶风的渭城、安陵、茂陵、平陵、槐里、醴、漆、枸邑、好畤 9 县,左冯翊的池阳、谷口、云陵、长陵、阳陵、云阳 6 县。东汉初,右扶风治城迁至槐里,左冯翊治城迁至高陵,领县有所调整。撤渭城入长安,撤云陵入云阳、好畤 2 县,撤谷口、好畤入池阳县,撤醴县入武功。至此境内有右扶风及所辖的槐里、安陵、平陵、茂陵、武功、枸邑、漆 7 县,左冯翊的池阳、阳陵、云阳 3 县,京兆尹的长陵县,安定郡的鹑觚县。

州、郡 东汉末年,在关中及甘肃置雍州。三国魏又分河西为凉州,陇右为秦州;在关中,改京兆尹为京兆郡,右扶风为扶风郡,左冯翊为冯翊郡。又分扶风、安定 2 郡,在漆县置新平郡。将长陵、安陵 2 县并入京兆郡的长安县,阳陵并入京兆郡的高陵县(秦汉高陵县,因与曹操墓名相同而更名),平陵、茂陵 2 县并为始平县,云阳并入池阳县,池阳西部(今乾县地域)划入美阳县。这一时期,境内有扶风郡及所辖的槐里、始平、武功 3 县和美阳县地,新平郡及所辖的漆县、枸邑、鹑觚 3 县,冯翊郡的池阳 1 县。西晋,迁扶风郡治于池阳,在槐里置始平郡。分美阳置好畤县。改枸邑为汾邑,鹑觚改属安定郡。这一时期,境内有始平郡及所辖的槐里、始平、武功 3 县,新平郡及所辖的漆县、汾邑 2 县,安定郡的鹑觚县,扶风郡的池阳、好畤 2 县。东晋南北朝时期,境内先后经历前赵、后赵、前秦、后秦、北魏、西魏、北周等朝代更替,郡县废置繁杂。后赵太和二年(329)在关中复置雍州,分始平和长安,在故渭城置石安县。前秦苻健,又恢复司隶校尉,分京兆在长陵城置咸阳县,在咸阳侨置灵武县。皇始二年(352),分池阳置泾阳县,在嵯峨山北置三原护军,以其地有丰原、孟侯、白鹿 3 原得名。北魏始光年间(424~428)在池阳县谷口置宁夷护军,遂分池阳置宁夷县。太延二年(436)改汾邑为三水

县,太平真君七年(446)撤销始平郡,始平县改属扶风郡。撤销三原护军,改置三原县。皇兴二年(468)在漆县境内置白土县。太和十一年(487),分雍州置岐州,分扶风置武功郡,分泾阳北部在嵯峨山前置云阳县,分好畤置漠西县。熙平二年(517)分鹑觚置东阴槃县。正光年间(520~525)改北地郡为北雍州,在三原置建忠郡。西魏大统元年(535),升宁夷县为宁夷郡,分县南置新畤县,县北置甘泉县。后改宁夷为秦郡。大统十四年(548)分泾州新平郡置南豳州,在广寿原置广寿县。废帝时改南豳州为豳州,辖新平一郡。改东阴槃为宜禄县。北周迁扶风郡治于始平,撤槐里入始平县,分三原东部置华池县,撤宜禄入鹑觚县。明帝二年(558),在云阳县置云阳郡,在灵武县置灵武郡。建德二年(573)撤销建忠郡,三原改属冯翊郡。撤销秦郡新畤、甘泉合为宁夷县。灵武郡、县一并撤销。三年(574)撤销武功郡,美阳并入武功县,属扶风郡。撤好畤入漠西县。大象元年(579)改广寿为永寿县。至北周末,境内有咸阳郡及所辖石安、泾阳、宁夷 3 县,扶风郡及所辖始平、武功、漠西 3 县,豳州及所辖新平郡的白土、三水、永寿 3 县,云阳郡及所辖云阳县,冯翊郡的三原、华池 2 县,泾州平凉郡的鹑觚县。隋开皇三年(583),废除郡制。同时撤华池入三原县,撤石安入泾阳县。四年更白土为新平县,撤永寿入新平县。九年(589)置州、县两级地方政区。十八年(598)改宁夷为醴泉县。分漠西置上宜县,改漠西为好畤县。大业三年(607)又改州为郡。撤好畤入上宜县。至隋末,境内有京兆郡的始平、武功、醴泉、上宜、三原、泾阳、云阳 7 县,北地郡的新平、三水 2 县,安定郡的鹑觚县东北部。

道(路)、府 唐代,在关中设京畿道,道下置府、州、县。武德元年(618)分泾阳、始平置咸阳县,二年(619)分醴泉置好畤县,分新平置永寿县。贞观二年

(628)分新平、保定、鹑觚置宜禄县。文明元年(684),分好畤、醴泉、始平、武功、永寿在唐高宗乾陵处置奉天县。景龙四年(710)改始平为金城县。开元十三年(725)因豳州的“豳”字与“幽”字形相近,易混淆,改为邠州。至德二年(757)改金城为兴平县。至唐末,境内有京兆府的咸阳、三原、泾阳、醴泉、云阳、兴平、武功、好畤、奉天 9 县,邠州及所辖的新平、三水、永寿、宜禄 4 县。公元 895 年,李茂贞割据凤翔,在奉天县置乾州,领奉天一县。在华原县置耀州。后唐同光元年(923),三原、云阳划归耀州。五代末,境内有京兆府的咸阳、兴平、泾阳、好畤、醴泉、武功 6 县,耀州的三原、云阳 2 县,乾州及所辖奉天县,邠州及所辖新平、三水、永寿、宜禄 4 县。北宋在陕西及甘肃部分地区置永兴军路,下辖 4 府、5 军、15 州、90 县。淳化四年(993),分云阳北部在梨园镇置淳化县,以淳化年号命名。熙宁五年(1072)撤销乾州,以奉天属京兆府。政和七年(1117),在奉天县置醴州,奉天还属醴州。北宋末,境内有京兆府的咸阳、兴平、泾阳 3 县,耀州的三原、云阳 2 县,邠州及所辖新平、宜禄、三水、淳化 4 县,醴州及所辖奉天、武功、醴泉、永寿、好畤 5 县。金代,改永兴军路为京兆府路,邠州改属庆原路。天德三年(1151),改醴州为乾州。大定二十九年(1189),为避金显宗允恭的音讳,改武功为武亭县。至金末,境内有京兆府的咸阳、兴平、泾阳、云阳 4 县,耀州的三原县,乾州及所辖奉天、醴泉、武亭、好畤 4 县,邠州及所辖新平、淳化、永寿、宜禄、三水 5 县。元代,在陕西置行中书省,改京兆府路为奉元路。邠州改省直属。至元元年(1264),改武亭为武功县。五年(1268),撤好畤入奉天县,又撤奉天入醴泉县。七年(1270),撤宜禄入新平县,撤三水入淳化县。元末,境内有奉元路的咸阳、兴平、泾阳 3 县,耀州的三原县,乾州及所辖醴泉、武功、永寿 3 县,邠州及所辖新平、淳化

2017年咸阳市行政区划一览表

表 1

县市区	街道和镇数	街道和镇名
秦都区	12	沔东、钓台、陈杨寨、人民路、西兰路、渭阳西路、古渡、吴家堡、渭滨、马泉、双照、马庄街道
渭城区	10	底张、渭城、渭阳、文汇路、新兴路、中山、窑店、正阳、周陵、北杜街道
兴平市	13	庄头镇、赵村镇、汤坊镇、桑镇、南位镇、南市镇、阜寨镇、丰仪镇、西城、西吴、东城、马嵬、店张街道
武功县	8	苏坊镇、武功镇、贞元镇、长宁镇、小村镇、大庄镇、游凤镇、普集街道
乾 县	16	薛录镇、梁村镇、临平镇、姜村镇、王村镇、马连镇、阳峪镇、峰阳镇、注泔镇、灵源镇、阳洪镇、大杨镇、梁山镇、周城镇、新阳镇、城关街道
礼泉县	12	叱干镇、烽火镇、骏马镇、南坊镇、阡东镇、石潭镇、史德镇、西张堡镇、烟霞镇、昭陵镇、赵镇、城关街道
泾阳县	13	云阳镇、桥底镇、王桥镇、口镇、中张镇、三渠镇、兴隆镇、安吴镇、永乐镇、崇文镇、高庄镇、太平镇、泾干街道
三原县	10	陂西镇、独李镇、大程镇、西阳镇、鲁桥镇、陵前镇、新兴镇、嵯峨镇、渠岸镇、城关街道
永寿县	7	常宁镇、店头镇、马坊镇、渠子镇、永平镇、甘井镇、监军街道
彬 县	9	北极镇、水口镇、韩家镇、龙高镇、太峪镇、新民镇、义门镇、永乐镇、城关街道
长武县	8	亭口镇、洪家镇、丁家镇、相公镇、巨家镇、枣园镇、彭公镇、昭仁街道
旬邑县	10	土桥镇、职田镇、湫坡头镇、底庙镇、太村镇、张洪镇、清源镇、郑家镇、马栏镇、城关街道
淳化县	8	官庄镇、十里塬镇、润镇、车坞镇、铁王镇、石桥镇、方里镇、城关街道
合 计	136	

注:2017年4月,秦都区双照街道、钓台街道,渭城区周陵街道、渭城街道、窑店街道、正阳街道、北杜街道、底张街道,兴平市南位镇,泾阳县太平镇、永乐镇、崇文镇、高庄镇、泾干街道整体委托西咸新区管理。

2县。明代,改奉元路为西安府。邠州、三原县、醴泉县改属西安府。成化十三年(1477)分淳化置三水县。万历十一年(1583),在邠州宜禄镇置长武县。明末,境内有西安府的咸阳、兴平、泾阳、三原、醴泉5县,乾州及所辖武功、永寿2县,邠州及所辖淳化、三水、长武3县。清代仍置西安府。雍正三年(1725),乾州、邠州改省直隶州。至清末,境内有西安府的咸阳、兴平、泾阳、三原、醴泉5

县,乾州及所辖武功、永寿2县,邠州及所辖淳化、三水、长武3县。

督察区 1912年中华民国成立后,省下的地方政区,改为道、县两级。1933年撤销道制,只存省、县两级。1935年~1940年,陕西省先后在县以上设10个行政督察区。境内置有第十、第七两个督察区和第二、第九两个督察区的辖地。第十行政督察区,公署设咸阳县中

山街(今市区中山街),辖咸阳、长安、泾阳、三原、兴平、蓝田、高陵、鄠县、富平、临潼10县。第七行政督察区,公署设邠县县城,辖邠县、长武、乾县、永寿、醴泉5县。桐邑、淳化属第二行政督察区,武功属第九行政督察区。

特区、分区 1935年冬,中央工农红军长征到达陕北后,成立苏维埃中央政府西北办事处。分原陕北革命根据地

的陕甘边苏区柞水县马栏镇设关中特区,辖新正、永红、赤水、淳耀四县。新正县址在柞水县后掌乡杨坡头村,永红县址在今旬邑底庙镇郭村,赤水县址在今淳化县十里塬镇马家山,淳耀县址在今耀州区照金镇庙湾。1937年,关中特区改属陕甘宁边区。1937年9月,撤永红入新正县。赤水县址迁于柞水县马庄桥,淳耀县址迁于淳化县南村乡安社村。1940年,关中特区改为关中分区。迁淳耀县址于淳化县秦河乡桃渠原。1941年,赤水县址又迁回马家山。至1946年,关中分区辖位于甘肃境内的新宁县和位于柞邑、淳化、耀县境内的新正、赤水、淳耀3县。1948年6月至1949年9月,关中各县相继解放。与此同时撤销关中分区,在市境设置三原、咸阳、邠县三个分区。三原分区,1949年5月设于三原县城,辖三原、泾阳、高陵、富平、耀县、铜川、淳化7县。咸阳分区,1949年5月设于咸阳县城,辖咸阳、长安、鄠县、盩厔、武功、兴平6县。邠县分区,1949年7月设于邠县县城,辖邠县、长武、柞邑、永寿、乾县、醴泉、麟游7县。

专区、地区 1950年5月,撤销三原、邠县分区,咸阳分区改为咸阳专区,辖咸阳、兴平、鄠县、盩厔、高陵、三原、泾阳、淳化、醴泉、柞邑、富平、耀县、铜川13县。乾县、永寿、邠县、长武、麟游、武功划归宝鸡专区。1952年12月分咸阳县城区置县级咸阳市。1953年撤销咸阳专区。咸阳市、咸阳县、邠县、铜川县由省直辖。三原、泾阳、高陵、富平、耀县划归渭南专区。盩厔、兴平、醴泉、淳化、柞邑划归宝鸡专区。1958年12月,咸阳县并入咸阳市。长武、柞邑并入邠县,永寿、醴泉并入乾县,高陵、泾阳、淳化并入三原县,扶风、武功并入兴平县。1961年恢复长武、柞邑、永寿、醴泉、泾阳、淳化、武功等县制。同年10月复设咸阳专区,辖咸阳市及兴平、鄠县、盩厔、高陵、三原、泾阳、淳化、醴泉、乾县、

永寿、柞邑、邠县、长武13县。1964年9月10日,经国务院批准,改醴泉为礼泉,柞邑为旬邑、邠县为彬县。1966年,咸阳市划归西安市。1969年,咸阳专区改名咸阳地区。1971年咸阳市复属咸阳地区。

地级市 1984年,撤销咸阳地区,咸阳市改为省辖市。将原地区所属的高陵、周至、户县划归西安市,将原宝鸡地区的武功县、杨陵区划归咸阳市。原县级咸阳市改为秦都区。地改市后,咸阳市境辖秦都、杨陵2区及武功、兴平、泾阳、三原、礼泉、乾县、永寿、彬县、长武、旬邑、淳化11县。1986年12月,以市区乐育路为界,分秦都区东部置渭城区。至此,咸阳市辖3区11县。1993年6月18日,经国务院批准,兴平撤县设市(县级市)。1997年7月,国务院决定建立杨凌农业高新技术产业示范区,示范区管委会为省政府直属派出机构,享有地市级行政管理权、省级经济管理权和部分省级行政管理权,不再隶属于咸阳市。2017年4月,按照省委、省政府《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》文件精神,及省委办公厅、省政府办公厅印发的《西咸新区托管辖区行政和社会管理职能工作实施方案》,明确西咸新区全面托管辖区内西安市和咸阳市的行政和社会管理职能。西咸新区五个新城与咸阳市秦都区、渭城区、泾阳县、兴平市的15个镇街道整体委托西咸新区管理。西咸新区托管的咸阳市15个镇街道,总面积644.56平方千米,人口约67万人。其中秦都区沣东街道交由沣东新城管理;秦都区双照街道、渭城区周陵街道、渭城街道、窑店街道、正阳街道、兴平市南位镇交由秦汉新城管理;秦都区钓台街道交由沣西新城管理;渭城区北杜街道、底张街道和泾阳县太平镇交由空港新城管理;泾阳县泾干街道、永乐镇、崇文镇、高庄镇交由泾河新城管理。

历史人文

民族 据2010年第六次全国人口普查统计,咸阳市境有汉族和蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝、壮、布依、朝鲜、满、瑶、土家、哈尼、哈萨克、傣、黎、佤、畲、高山、东乡、纳西、柯尔克孜、土、达斡尔、仡佬、羌、撒拉、仫佬、锡伯、怒、俄罗斯、鄂温克、裕固、门巴、珞巴35个少数民族。汉族人口为436.4万人,是境内的主体民族,占常住人口数的99.73%;各少数民族人口为12000人,占常住人口数的0.27%。

境内汉族是在漫长的历史长河中,由华夏族同其他部族长期交往和共同发展中融合而成的。这种融合,主要表现在3个重大历史时期:

先周至西周。周人的先祖曾先后在境内居住。后稷居郃(今杨陵、武功),公刘居豳(今彬县、旬邑),古公居岐(包括今乾县、武功西部),王季居程(今市区东部),文、武居丰、镐(包括今市区南部)。周人5次迁徙,促进了境内各部族与周族的交往与融合。

先秦至秦。秦人的先祖亦先后在境内居住。大骆、非子居犬丘(今兴平),灵公居泾阳,猷公居栎阳,孝公迁都咸阳,至秦始皇以咸阳为中心,统一中国。这期间,秦人不断将六国贵族及寻常人家迁居咸阳,形成了“关中无旧族”的局面。这种局面,加速了汉民族形成的进程。

十六国至北朝。西晋后期,因战乱和灾荒,境内原居民大多数逃到四川、汉中、湖北一带,匈奴、鲜卑、氐、羌等少数民族大量进入境内。各民族的首领,先后在长安建立过前赵、前秦、后秦、西魏、北周等政权,并设置学校,教授经典,积极推行汉化教育。至隋、唐时期,留在境内的各族群众,已经基本融汇于汉族之中。隋、唐至今,汉族一直是境内居民的主体。

少数民族中以回族人口居多。全

市信仰伊斯兰教 10925 人。满、藏、蒙古、壮等 6 个民族的人口在百人以上,其他少数民族的人口在百人以下。

少数民族的人口数量虽少,但分布地域很广,大分散,小聚居,插花居住在咸阳市所辖的秦都区、渭城区和武功、三原、泾阳、礼泉、乾县、彬县、长武、旬邑 10 个县区及兴平市的城镇和农村,其中以秦都区、渭城区的文汇路、新兴路、人民路、秦皇路和兴平市市区、秦都区七里铺等地较为集中。

宗教 明代以前,境内汉族多信佛教或道教,回族信奉伊斯兰教。明末清初,天主教传入境内。1840 年鸦片战争后,天主教和基督教遍及各县,外国传教士纷至沓来。1931 年,梵蒂冈在三原县城设立三原教府,建起了当时关中最高最大的教堂。天主教和基督教相继成为境内信徒较多、影响较大的宗教。

中华人民共和国成立后,天主教、基督教界驱逐了敌视中国、干涉中国内政的国外教廷代理人;佛教、道教废除了寺院的封建剥削和特权压迫,僧、道自食其力;伊斯兰教摆脱了民族不平等的枷锁,恢复和新建了咸阳、兴平、三原、礼泉、长武等地清真寺,从而开展了正常的宗教活动。

“文化大革命”中,境内所有宗教停止活动。中共十一届三中全会以后,宗教活动逐步恢复。据统计,截至 2017 年底,全市有依法登记的宗教活动场所 303 处,宗教教职人员 524 人,信教群众 21.5 万人。其中佛教寺院 109 处,教职人员 230 人,信教群众约 3.5 万人;道教宫观 24 处,教职人员 42 人,信教群众约 3.7 万人;天主教堂 56 处,教职人员 76 人,信教群众 2 万人;基督教堂点 104 处,信教群众 6.3 万人;清真寺 10 处,阿訇 12 人,穆斯林约 1.4 万余人。

人口 五六千年前,境内渭河、泾河及其支流两岸,居住着许多原始氏族部落。后稷教民农耕,人口开始定居并逐

步发展。秦、汉时境内人口已逾百万,每平方千米人口密度达 100 人。秦都咸阳和西汉五陵邑的人口都曾达每平方千米 1000 人之多。宋代以后,咸阳不再是京畿要地,加上战争与灾荒,至明代,境内人口下降到 30 万左右。清乾隆时期,人口增至 100 万以上,1949 年达到 165.18 万人。中华人民共和国成立后,生产发展,生活安定,医疗条件改善,人口增长较快。1953 年增加到 186.14 万人。1956 年开始提倡计划生育,控制人口增长。1978 年中共十一届三中全会后,把计划生育列为基本国策,各级党委和政府坚持常抓不懈,逐步控制人口增长速度。2016 年起,全面放开二胎生育。

全市常住人口

表 2

指标	计量单位	2017 年
常住人口	万人	437.60
#城镇	万人	219.94
农村	万人	217.66
出生率	%	10.45
死亡率	%	5.75
增长率	%	4.70
城镇化率	%	50.26

总人口 据人口变动抽样调查推算,2017 年末,全市常住人口 437.6 万人。从城乡结构看,城镇常住人口 219.94 万人,乡村常住人口 217.66 万人;城镇人口占总人口比重为 50.26%,比上年提高 1.24 个百分点。全市人口出生率 10.45‰,人口死亡率 5.75‰;人口自增率 4.7‰。

(周晓光)

语言 咸阳市方言的古今传承主要表现在语音和词汇方面。从语音方面来看:古代汉语“疑”声母在宋代及其以前读作[ŋ](ng)声母,这个特点在咸阳市方言里至今还保留着,如“额饿我熬傲爨袄欧偶岸按暗恩昂盎肮”等字在咸阳

市方言里读作[ŋ](ng)声母。古代汉语“精清从心邪”声母可以与细音韵母拼合,即古代汉语具有尖音,如古代汉语“精清心”声母分别可以用拼音字母记作 z、c、s,旬邑、彬县、长武、三原方言比较典型地保留了古代汉语的尖音,[ts、ts^h、s](z、c、s)与齐齿呼可以拼合;泾阳、淳化、秦都区渭滨街道、礼泉县赵镇东部 s 与齐齿呼可以拼合,而[ts、ts^h](z、c)发展演变成为[t、t^h](d、t)。“全泉宣选俊峻旬巡循”等古代汉语合口三等字在五代或宋代以前介音为[iu],现代咸阳市方言(礼泉例外)口语把这类字读作合口呼,保留了汉语早期的介音[u](减去了 i)。“雷儡累”等字先秦到东汉为[uəi]韵母,元代为[ui]韵母,咸阳市方言读作[uei]韵母,有很明显的古音存留特点。古代汉语“帮”组“碑卑被备眉”等字咸阳市方言读作[i]韵母,这些字隋代至宋代就读作[i]韵母。古代汉语全浊仄声字在隋唐时期的西北方言里读作送气清声母,这个特点比较典型地保留在旬邑、彬县、长武方言里,不太典型地保留在全市其他方言里;“善”字按照古今语音对应规律跟“膳缮”等字同音,而口语里“美好”义的“善”读如“谄”,这是保留了古代西北方言的读音;唐代李肇《唐国史补》有“关中呼‘稻’为‘讨’”的记载,如今咸阳市方言仍然把“稻”读如“讨”;隋唐时期西北方言(包括今咸阳市等地)对“挺艇”的读法影响到民族共同语的“挺艇”没有按照古今语音对应规律读如去声调“定”,而是按照古西北方言的读法读作上声调。今咸阳市一带方言所保留的唐宋西北语音中的“蔚蔚慰魏(魏寨属渭城区)苇”等字在口语里读作 yu[y],其中“蔚”字读如“遇”影响到河北蔚县的“蔚”字也读如“遇”;秦都区渭河南西张村一带“飞肥匪费”分别与“书叔鼠树”同音,“味”与“孺”同音,这是对唐宋西北方音“支微入鱼”现象的存留。咸阳市方言对中古以前西北方言读音的保留还有“黏”读如“然”,

全市户籍人口及变动情况

表 3

指标名称	单位	2016 年	2017 年
一、年末总人口			
总户数	万户	157.48	140.06
总人口	万人	529.52	467.98
#城镇人口	万人	241.52	206.30
乡村人口		288.00	261.68
按性别分			
#男性	万人	274.34	243.01
女性	万人	255.18	224.97
按年龄分			
0—17 岁	万人	97.24	87.37
18—34 岁	万人	150.35	129.08
35—59 岁	万人	189.82	167.30
60 岁以上	万人	92.11	84.23
二、人口变动			
1、出生			
#男	人	66538	55076
女	人	34264	28460
2、死亡			
#男	人	32274	26616
女	人	34259	42841
3、省内迁入			
省外迁入	人	18663	155332
4、迁往省内			
迁往省外	人	9036	7044
	人	25514	34689
	人	11537	10712

“酿”读如“壤”，“刺蓊(小蓊)”的“蓊”读如“筋”。另外，“女”字在中国许多少数民族语言里读作[mi]或者近似于[mi]的读音，咸阳市方言把公猫叫做“郎猫”，把母猫叫做“女猫”，其中“女”字在好多处读如“米”或“眯”，这是受到少数民族语言影响的结果。从词汇方面来看：其一，对上古以及中古汉语词汇的传承，比如咸阳市方言把“好，美好”叫做“僚”，《诗经·陈风·月出》：“月出皎兮，佼人僚兮。”其中“僚”是“美好”义。其实，“僚”还可以作“僚”，扬雄《方言·卷二》：“僚，好也。”再如

咸阳市方言把“铺，盖”叫做“覆”，《庄子·德充符》：“夫天无不覆，地无不载。”再如“炕”字在咸阳市方言里有用作动词“焙”和形容词“渴”的，《说文解字·火部》：“炕，乾(干)也。”再如咸阳市方言把筷子笼很普遍地叫做“箸箸罐、箸箸”等(见第一轮《咸阳市志》第四卷 850—851 页)，“箸”实质上是对筷子早期叫法的存留，《说文解字·竹部》：“箸，饭鼓也。”《玉篇·竹部》：“箸，莢也，饭具也。”再如咸阳市方言把认真办好答应别人的事情叫做“敬事”，这个词语在《论语》里就可以找到。

《论语》卷之一《学而第一》：“道千乘之国，敬事而信，节用而爱人，使民以时。”《论语》卷之八《卫灵公第十五》：“事君，敬其事而后其食。”再如“争”字在咸阳市方言里有“差、欠”等意义，唐代诗人杜荀鹤《自遣》诗云：“百年身后一丘土，贫富高低争几多？”其二，咸阳市方言保留了一些上古汉语时期的方言词汇，比如咸阳市方言把恶心、作呕叫做“痲”，扬雄《方言·卷十》：“钳、痲、愍，恶也。”再如咸阳市方言把舒服、顺当、裕如、美好、令人满意等意义叫做“倭(=页)”，《说文解字·人部》：“倭，顺貌。”扬雄《方言·卷二》：“奕、僕，容也。”还有，汉代的时候，今咸阳市等地的方言就迅速辐射影响到全国，如从扬雄《方言》里就可以看出后来进入民族共同语的好多词汇：“箭”(卷九“矢……关西曰箭”)、“船”(卷九“自关而西谓之船”)、“坟”(卷十三“冢，秦晋之间谓之坟”)。其三，咸阳市方言对近代汉语词汇的保留是比较多的，比如见诸元杂剧的，字篮(筐篋)；“字”字在咸阳市方言里读如“蒲”，《倩女离魂·2》：“今日呵，便担着字篮拽着衣服，不害羞当街叫将过去。”草鸡(市区把母鸡叫做草鸡；又，全市把母驴叫做“草驴”)，《鲁斋郎·3》：“鲁斋郎，你夺了我的浑家，草鸡也不曾与我一个。”喻(口含)，《秋胡戏妻·3》：“就看这车辙里雨水天生近，用手去满满的掬，口儿中款款喻，面皮上轻轻喂。”争(差，欠)，《陈州糶米·3》“嗨，我争些儿可忘了那老儿，他还不曾吃饭。”齐整(整齐)，《秋胡戏妻·3》：“今日有个大人家出殡，摆设明器，好生齐整。”这搭(这里)，《李逵负荆·1》：“直醉的来在这搭里呕。”照壁(影壁)，《鲁斋郎·2》：“教喝下庭阶，转过照壁，出的门来，扭回身体……”再如见诸明代小说《金瓶梅》里的，欢喜(喜欢)，第一回：“因此，张宅家人个个都欢喜，在大户面前，一力与他方便。”过活(生活)，第一回：“武大自从搬到县西街上来，照旧卖炊饼过

活。”勤谨(勤快,勤劳),第七回:“男子汉虽厉害,不打那勤谨省事之妻。”

交通 咸阳自古素有交通要冲之称。古时,咸阳北有关中通往河西走廊的泾河谷地;南扼渭水漕挽天下;西通陇西;东处泾渭交汇地带。左扶崤函,右控陇蜀,战时兵家必争。渭水于此折向东北,构成关中西东大道的分界线,自古中原和长安来往于川、甘、青、宁、新各地者,均由此处渡渭,咸阳成为西出阳关,北上萧关,东至长安,直抵中原的交通枢纽。秦直道是秦统一六国后,为北御匈奴修建的,它南起云阳林光宫(今淳化县凉武帝村)至九原郡(今内蒙古包头市西),是秦咸阳到九原郡最直接的通道,称之古代的高速公路。而后,陇海、咸铜、西韩铁路在此接轨,包括西兰高铁在内计有5条铁路穿经而过,公路网织,四通八达,西宝、福银等6条高速公路在境内纵横贯穿。西安咸阳国际机场是中国十大航空港之一,初步形成公路、铁路、民航相互交融的大交通格局。

公路 2017年,全市公路客运量8508万人次,公路货运量12944万吨。市辖区年末实有公共汽车营运车辆581辆,实有出租汽车1719辆。境内公路里程15758千米,其中高速公路里程531千米。全市累计完成交通投资30亿元。重点项目及干线公路:G108改建工程礼泉至乾县段、旬邑至马栏红色旅游公路建成通车,S306麟永界至永平段路基贯通,G312彬县至亭口公路改建工程完成路基及部分路面工程,G344兴平油郭至祝原公路、G211泾阳县城过境公路和G211旬邑县城至湫坡头公路改建工程主体完工,G108三原至礼泉公路全线开工建设,S107礼泉赵镇至乾县临平公路按PPP模式加快推进。农村公路完成投资10.59亿元,新建改建农村公路619.7千米,实施通村公路完善工程289.4千米,农村公路安全生产防护工程1271.4千米。运输站场完

成投资1.63亿元,三里桥综合客运枢纽站全面竣工,咸阳货运总站二期工程建成并投入使用,咸阳城西高客综合枢纽站主体建成,彬县汽车客运站、兴平汽车客运站开工建设。建成交通运输综合服务站4个、农村招呼站260个。

(李昭良)

铁路 咸阳市境内贯穿有西兰高铁西宝段、陇海线、咸铜线、西平线、西安枢纽北环线等5条铁路营运线。境内铁路营业线设有车站34个,其中一等站1个(咸阳)、三等站7个(杨陵镇、武功、兴平、萧家村、礼泉、乾县、永寿)、四等及以下车站26个(黄家寨、咸阳西、咸阳北、长陵、泾河、永乐店、三原、独李村、大程、茂陵、马嵬坡、茂陵西、南市、灵源、漠西、梁山、阳峪、蒿店、太峪、彬县、彬县西、大佛寺、上孟、长武车站、咸阳秦都高铁站、杨凌南高铁站)。其中陇海线、北环线、西兰高铁西宝段、西平线蒿店—太峪区段为双线电气化线路,咸铜线咸阳—长陵区段、西平线茂陵西—宁县南区段为单线电气化铁路、咸铜线萧家村—阎良区段为非电气化区段。

(李静)

民航 西安咸阳国际机场是重要的国内干线机场、国际定期航班机场和区域性中心机场。2017年,西安咸阳国际机场新增8家航空公司,过夜运力净增27架,大型机增长18.9%,航班执行率升至93%。新增5条空中快线、19个航点,形成“干线高频互通、支线广泛覆盖”的航线布局。中转旅客比重提高4.8个百分点,枢纽特征更加突出。开辟四大洲12个航点,实现“五洲通达、丝路贯通”。

(张海霞)

世界遗产 世界文化遗产大佛寺石窟 大佛寺石窟位于彬县城西10千米的清凉山脚下,地处丝绸之路北道主干线上,是陕西境内最大的石窟群,也是丝绸之路上重要的地理坐标,被称为丝绸

之路第一大佛。东汉时期,佛教经丝绸之路传入,南北朝时逐渐达到高峰,隋唐时达到鼎盛。大佛寺始凿于南北朝时期,大规模开凿于唐初,原名“应福寺”,贞观二年(628)基本建成,是唐太宗李世民为纪念浅水塬大战中阵亡将士及超度亡灵而建。北宋仁宗皇帝为其养母刘太后举国庆寿时,改名“庆寿寺”。人们因其佛像高大雄伟,从明景泰年间俗称大佛寺并沿用至今。石窟依山而建,雕石成龕,共有大小石窟130多个,自西向东分别为僧房窟、千佛洞、大佛窟、罗汉洞、丈八佛窟五大部分,窟内共有佛龕446处,造像1980余尊,被誉为“关中第一奇观”。石窟内的雕塑、泥塑、彩绘真实地反映了佛教文化经丝绸之路传播到中原的辉煌硕果。大佛寺石窟1998年被列入第三批全国重点文物保护单位。2014年6月,大佛寺石窟作为中国、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦三国联合申遗的“丝绸之路:长安—天山廊道的路网”的一部分,入选《世界遗产名录》。

世界灌溉工程遗产郑国渠 郑国渠是中国最著名的灌溉工程之一,始建于公元前246年,西引泾水东注洛水。据史料记载,干渠长度15千米,宽度约20米,深度10余米。它的建成为秦国的强盛和统一中国奠定经济基础。郑国渠渠首位于陕西省泾阳县城西北25千米处,历经变迁,现称泾惠渠,灌溉关中平原9.67万公顷农田。郑国渠自秦开凿以来,历经各个王朝的建设,先后有汉代白渠、唐代三白渠、宋代丰利渠、元代王御史渠、明代广惠渠和通济渠、清代龙洞渠以至民国李仪祉修建的泾惠渠,堪称蕴藏丰富的中国水利断代史博物馆。作为中国秦代著名的三大水利工程之一,郑国渠设计合理、技术先进、工程浩大,令人震撼。特别是主干渠,一直沿用至今,造福当地,其地位和作用不仅仅在于2260余年的灌溉效益,还在于开引泾灌溉先河,使干旱的关中平原成为旱涝保收的天府之国,促

使中国第一个中央集权封建王朝秦的建立,对中国政治、经济、社会、文化产生重大而深远的影响。在数十平方千米的三角地带里密布着战国至今的四十多处古渠口遗址和大量碑刻文献,真实记录与再现不同历史时期的引水、蓄水灌溉工程,展示中国水利灌溉的发展演变过程,是一部活生生的中国水利文化史。1996年,郑国渠被国务院列为全国第四批重点文物保护单位。2008年,被水利部批准为国家水利风景区。2016年11月,郑国渠入选世界灌溉工程遗产。

文物资源 全市有各类文物点 5313 处,其中以汉唐帝陵为代表的古墓葬 1135 处,以秦咸阳宫遗址为代表的古遗址 1037 处,以三原城隍庙、旬邑唐家民俗馆、三原周家大院等为代表的古建筑 247 处,以霍去病墓石刻等为代表的石刻文物 2415 件(组),以泾阳安吴青训班、旬邑马栏革命旧址为代表的革命文物及其他文物 479 处。被列为国家级文物保护单位的有 46 处,省级文物保护单位的有 98 处,县区级文物保护单位 415 处。国家级文物保护单位中,古遗址 9 处,古墓葬 23 处,古建筑 11 处,近现代史迹及代表性建筑 2 处,石窟寺及石刻 1 处;省级文物保护单位中,古遗址 31 处,古墓葬 29 处,古建筑 23 处,石窟寺及石刻 2 处,近现代重要史迹及代表性建筑 9 处,其他 4 处。各级重点文物保护单位建立博物馆的有 33 个,其中文物系统国有博物馆 23 家,民办博物馆 6 家,行业博物馆 4 家。全市免费对外开放博物馆(所)6 个(咸阳博物馆、旬邑大象化石博物馆、武功苏武墓纪念馆、三原于右任纪念馆、淳化县博物馆、泾阳县安吴青训班文管所)。文管所 43 个,馆藏文物 58442 件(组),其中一级文物 927 件(组)、二级文物 1114 件(组)、三级文物 11772 件(组)。

旅游 咸阳是中国金字塔之都,文物古

迹星罗棋布。在 2002 年全国旅游知名品牌评选中,咸阳被评为“中国金字塔之都”知名品牌。4A 级景区、女皇武则天和唐高宗李治的乾陵,是世界上唯一一座两朝皇帝、一对夫妻的合葬墓。3A 级景区、唐太宗李世民的昭陵开中国古代皇家墓葬依山为陵的先河,陵区分布着魏征、房玄龄、程咬金等 198 座陪葬墓,是世界上最大的皇家陵园。唐太宗为纪念浅水原大战修建的大佛寺保存着西北第一大佛,成为丝绸之路著名的 3A 级旅游景区。杨贵妃墓、顺陵也都是重要的唐文化旅游景区。4A 级景区、汉武帝刘彻的茂陵是汉陵中规模最大的一座,前后修建了 53 年。西汉“文景之治”开创者之一、汉景帝刘启的阳陵已发现 90 多座从葬坑,出土文物 4 万多件,其中断臂裸俑被称为“东方维纳斯”,依托阳陵从葬坑建设的博物馆是全国唯一一处地下实景博物馆。

咸阳五陵原——中国金字塔群
五陵原,是以西汉王朝在咸阳原设立的五个陵邑而得名。又因帝王陵墓众多,气势宏伟、规模巨大,而被誉中国的“金字塔群”。汉高祖九年(前 198),刘邦接受郎中刘敬的建议,将关东地区的 2000 石大官、高訾富人及豪杰并兼之家,大量迁徙关中,侍奉长陵,并在陵园附近修建长陵县邑,供迁徙者居住。此后,汉惠帝修建安陵,汉景帝修建阳陵,汉武帝修建茂陵,汉昭帝修建平陵之时,也都竞相效法,相继在陵园附近修造安陵邑、阳陵邑、茂陵邑和平陵邑。

五陵原地处关中平原中部的咸西北原上,南临渭水,北接北山山系,东西长约 40 千米,南北宽约 20 千米,总面积 800 平方千米,具有特殊的地理位置。五陵原地区的名胜古迹和珍贵文物星罗棋布。从建国初期开始,考古工作者即着手对五陵原地区进行卓有成效的考古发掘,先后发现秦都咸阳宫殿建筑遗址、望夷宫、兰池宫、六英宫和六国宫殿等一大批名胜古迹,以及汉代玉奔马、鎏金铜马、皇后玉玺和数以千计

的陪葬兵马俑等珍贵文物。

五陵原上的陵邑墓葬有:周文王和周武王的周陵;秦人墓葬;西汉的 11 代皇帝中除文帝霸陵和宣帝杜陵在渭河以南外,其余 9 个皇帝的陵墓即高祖长陵、惠帝安陵、景帝阳陵、武帝茂陵、昭帝平陵、元帝渭陵、成帝延陵、哀帝义陵和平帝康陵都分布在渭水以北的咸阳原上;唐代的顺陵、苏君墓和李昉墓。此外,还有不少古代的窑址亭塔等名胜古迹,其中秦汉窑址、杜邮亭、平陵肥牛亭、北杜铁塔,最具代表性。

茂陵 国家 AAAA 级重点旅游景区。茂陵是汉武帝刘彻的陵墓,是西汉帝王陵中规模最大的一座。陵体高大宏伟,形为方锥。周围有卫青、霍去病、霍光、金日磾、李夫人等陪葬墓 20 余座,星罗棋布,蔚为壮观。霍去病墓前石刻是中国迄今发现最早、保存最完整,最具有艺术价值的大型石刻群,雕刻手法简练,借石拟形,浑然天成,生动逼真,意气盎然,有出神入化之妙,被视为人类艺术之瑰宝。以气魄恢宏、风格豪迈闻名遐迩。茂陵博物馆建在霍去病墓前,是以汉武帝茂陵、霍去病墓及大型石刻群而蜚声海内外的西汉断代史博物馆。总占地面积 154836 平方米,馆藏文物 5021 件,国宝文物 14 件。博物馆园林景观宜人,仿汉建筑群林立,亭台楼阁,碧波荡漾,苍松翠柏,芬芳馥郁,三季有花,四季常青,形成融文物、古建、园林于一体的著名旅游观光胜地。

乾陵 国家 AAAA 级重点旅游景区。乾陵位于乾县城北 6 千米处的梁山,距古都西安 76 千米,是中国唐王朝第三代皇帝高宗李治(628~683)和中国历史上唯一的女皇帝武则天(624~705)的合葬陵。雄伟的乾陵仿唐长安城格局构筑,分为宫城、皇城和外城三个部分。内城面积约为 230 万平方米,有南朱雀、北玄武、东青龙、西白虎四门。外城周长 40 千米。现存有华表、翼马、无字碑、六十一蕃臣石像等精美绝

咸阳市全国重点文物保护单位一览表

表 4

名 称	时 代	类 别	所 在 地	公 布 时 间
西汉武帝茂陵	汉	古墓葬	兴平市南位镇茂陵村	1961年3月4日
汉骠骑将军霍去病墓	汉	古墓葬	兴平市南位镇茂陵村	1961年3月4日
唐太宗昭陵	唐	古墓葬	礼泉县烟霞镇九峻山	1961年3月4日
唐高宗乾陵	唐	古墓葬	乾县城关镇梁山	1961年3月4日
武则天母杨氏顺陵	唐	古墓葬	渭城区底张街道陈家村	1961年3月4日
秦咸阳城遗址	秦	古遗址	渭城区窑店街道牛羊村	1988年1月13日
西汉高祖长陵	汉	古墓葬	渭城区窑店街道汉陵村	1988年1月13日
昭仁寺大雄殿	唐	古建筑	长武县城东街	1988年1月13日
大佛寺石窟	唐	石刻、石窟	彬县县城西10千米	1988年1月13日
郑国渠首遗址	战国、民国	古遗址	泾阳县王桥镇上然村	1996年11月20日
甘泉宫遗址	汉	古遗址	淳化县铁王镇凉武帝村	1996年11月20日
西汉惠帝安陵	汉	古墓葬	渭城区正阳街道白庙村	2001年6月5日
西汉景帝阳陵	汉	古墓葬	渭城区正阳街道张家湾村北	2001年6月5日
西汉昭帝平陵	汉	古墓葬	秦都区双照街道王家村	2001年6月5日
西汉元帝渭陵	汉	古墓葬	渭城区周陵街道新庄村	2001年6月5日
西汉成帝延陵	汉	古墓葬	渭城区周陵街道南贺村	2001年6月5日
西汉哀帝义陵	汉	古墓葬	渭城区周陵街道南贺村	2001年6月5日
西汉平帝康陵	汉	古墓葬	渭城区周陵街道大寨村	2001年6月5日
唐高祖献陵	唐	古墓葬	三原县大程镇永合村	2001年6月5日
唐肃宗建陵	唐	古墓葬	礼泉县建陵镇武将山	2001年6月5日
唐德宗崇陵	唐	古墓葬	泾阳县安吴镇东硷村	2001年6月5日
唐敬宗庄陵	唐	古墓葬	三原县陵前镇柴尧村	2001年6月5日
唐武宗端陵	唐	古墓葬	三原大程镇桃沟村	2001年6月5日
唐宣宗贞陵	唐	古墓葬	泾阳县兴隆镇崔黄村	2001年6月5日
唐僖宗靖陵	唐	古墓葬	乾县城关街道南陵村	2001年6月5日
开元寺塔	宋	古建筑	彬县县城	2001年6月5日
泰塔	北宋	古建筑	旬邑县城	2001年6月5日
崇文塔	明	古建筑	泾阳县崇文镇太平村	2001年6月5日
三原城隍庙	明	古建筑	三原县东大街	2001年6月5日
咸阳文庙	明	古建筑	咸阳市中山街	2006年5月25日
武陵寺塔	宋	古建筑	永寿县永平镇	2006年5月25日
秦直道遗址(旬邑段)	秦	古遗址	旬邑县境内	2006年5月25日
碾子坡遗址	新石器时代—西周	古遗址	长武县亭口镇碾子坡村	2013年3月5日
郑家坡遗址	商	古遗址	武功县武功镇郑家坡村	2013年3月5日
秦直道起点遗址	秦	古遗址	淳化县铁王镇凉武帝村	2013年3月5日
沙河古桥遗址	秦、汉	古遗址	秦都区钓台街道资村	2013年3月5日

续表 4-1

名 称	时 代	类 别	所 在 地	公 布 时 间
安仁瓷窑遗址	宋至元	古遗址	旬邑县城关街道安仁村	2013年3月5日
汉云陵	西汉	古墓葬	淳化县铁王镇大圪塔村	2013年3月5日
兴宁陵	唐	古墓葬	渭城区正阳街道后排村	2013年3月5日
永康陵	唐	古墓葬	三原县陵前镇侯家堡村	2013年3月5日
清梵寺塔	唐	古建筑	兴平市北寺巷	2013年3月5日
报本寺塔	宋	古建筑	武功县武功镇北关	2013年3月5日
武功城隍庙	明	古建筑	武功县武功镇东街	2013年3月5日
北杜铁塔	明	古建筑	渭城区北杜街道西街	2013年3月5日
安吴堡战时青年训练班革命旧址	1937年~1940年	近现代遗址及代表性建筑	泾阳县安吴镇安吴堡村	2013年3月5日
宏道书院	民国	近现代遗址及代表性建筑	三原县北城西社巷	2013年3月5日

咸阳市省级重点文物保护单位一览表

表 5

名 称	时 代	类 别	所 在 地	公 布 时 间
周陵	周	古墓葬	渭城区周陵街道	1956年8月6日
杨贵妃墓	唐	古墓葬	兴平市马嵬街道	1956年8月6日
马理墓	明	古墓葬	三原县城关街道新立村	1956年8月6日
香尧遗址	新石器	古遗址	武功县普集街道香湾村	1957年5月31日
史家遗址	新石器	古遗址	武功县普集街道史老村	1957年5月31日
王烧台遗址	新石器	古遗址	武功县小村镇下雷村	1957年5月31日
娄敬墓	汉	古墓葬	永寿县店头镇明月山	1957年5月31日
陆贾墓	汉	古墓葬	永寿县店头镇东北村	1957年5月31日
苏武墓	汉	古墓葬	武功县武功镇龙门村	1957年5月31日
公孙贺墓	汉	古墓葬	彬县水口镇祁家崖村	1957年5月31日
苻坚墓	前秦	古墓葬	彬县水口镇九田村	1957年5月31日
牛弘墓	隋	古墓葬	长武县相公镇相公村	1957年5月31日
隋炀帝陵	隋	古墓葬	武功县武功镇洛阳村	1957年5月31日
中王堡木塔	明	古建筑	三原县陂西镇中王堡	1957年5月31日
凤凰台	明	古建筑	咸阳市仪凤街	1957年5月31日
邵家河二号遗址	新石器	古遗址	三原县嵯峨镇邵家河村	1992年4月20日
樊家河二号遗址	新石器	古遗址	三原县嵯峨镇樊家河村	1992年4月20日
将台山遗址	新石器	古遗址	长武县丁家镇代河村	1992年4月20日
拜家嘴遗址	新石器	古遗址	长武县枣园镇张家沟村	1992年4月20日
董家坪遗址	新石器	古遗址	长武县洪家镇公主村	1992年4月20日
西梁家遗址	周	古遗址	淳化县润镇西梁家村	1992年4月20日
秦甘泉宫遗址	秦	古遗址	乾县注泔镇南孔头村	1992年4月20日
梁山宫遗址	秦	古遗址	乾县梁山镇太子岗村	1992年4月20日
池阳宫遗址	秦、汉	古遗址	三原县嵯峨镇天井岸村	1992年4月20日
姜嫄墓	新石器	古墓葬	武功县武功镇南侧小华山	1992年4月20日
公刘墓	先周	古墓葬	彬县龙高镇土陵村	1992年4月20日

续表 5-1

名 称	时 代	类 别	所 在 地	公 布 时 间
长孙无忌墓	唐	古墓葬	永寿县渠子镇永寿坊村	1992年4月20日
安金藏墓	唐	古墓葬	永寿县监军街道永安村	1992年4月20日
王徽墓	明	古墓葬	泾阳县安吴镇王家村	1992年4月20日
刘古愚墓	清	古墓葬	秦都区马庄街道天阁村	1992年4月20日
李仪祉墓	民国	古墓葬	泾阳县王桥镇寺背后村	1992年4月20日
香积寺塔	宋	古建筑	礼泉县烽火镇刘家村	1992年4月20日
古龙桥	明	古建筑	三原县城北清峪河上	1992年4月20日
兴平文庙大成殿	明	古建筑	兴平市县门街	1992年4月20日
东里花园	明、清	古建筑	三原县鲁桥镇东里堡村	1992年4月20日
唐家民宅	明、清	古建筑	旬邑县太村镇唐家村	1992年4月20日
孟店民宅	清	古建筑	三原县鲁桥镇孟店村	1992年4月20日
泾阳文庙	清	古建筑	泾阳县文庙街	1992年4月20日
金龟寺塔	清	古建筑	礼泉县阡东镇吴家村	1992年4月20日
马家河石窟	五代	石刻、石窟	旬邑县土桥镇马家河村	1992年4月20日
下孟村遗址	新石器	古遗址	长武县亭口镇下孟村	2003年9月24日
洪水村遗址	新石器	古遗址	三原县大程镇洪水村西南	2003年9月24日
岸底遗址	新石器、商、周	古遗址	武功县游凤镇岸底村北	2003年9月24日
郭村遗址	新石器、周、汉	古遗址	乾县新阳镇东郭村	2003年9月24日
朱马嘴遗址	商、西周	古遗址	礼泉县南坊镇朱马嘴村	2003年9月24日
望夷宫遗址	战国	古遗址	泾阳县高庄镇五福村	2003年9月24日
口镇宫殿遗址	秦、汉	古遗址	泾阳县口镇镇街南	2003年9月24日
杨赵宫殿遗址	汉	古遗址	泾阳县兴隆镇杨赵村东	2003年9月24日
北周武帝孝陵	北周	古墓葬	渭城区底张街道陈马村	2003年9月24日
于志宁墓	唐	古墓葬	三原县陵前镇兴隆村东	2003年9月24日
冯晖墓	五代	古墓葬	彬县水口镇二桥村	2003年9月24日
陶毅墓	北宋	古墓葬	彬县城关街道刘家湾村	2003年9月24日
胡登洲墓	明	古墓葬	渭城区窑店街道窑店村	2003年9月24日
太壺寺大殿	明	古建筑	泾阳县二条街	2003年9月24日
礼泉文庙	清	古建筑	礼泉县中山街	2003年9月24日
金川湾石窟	唐、宋	石窟	淳化县石桥镇金川湾村	2003年9月24日
马栏革命旧址	近代	近现代革命旧址	旬邑县马栏镇马栏村	2003年9月24日
中国人民抗日红军前敌指挥部暨八路军总部旧址	近代	近现代革命旧址	泾阳县云阳镇西街	2003年9月24日
西塬化石出土地	更新世	其他	旬邑县马栏镇西塬村	2003年9月24日
宁家遗址	新石器	古遗址	礼泉县昭陵镇宁家村和三王村之间	2008年9月16日
咸阳古渡遗址	明、清	古遗址	渭城区渭河渭城桥河道	2008年9月16日
刘李沟遗址	隋、唐、五代	古遗址	三原县西阳镇刘李沟及以西贾家坡村、苏家坡村、李家坡村、孙家坡村	2008年9月16日
惠家宫殿遗址	秦、汉	古遗址	三原县新兴镇惠家村	2008年9月16日

续表 5-2

名 称	时 代	类 别	所 在 地	公 布 时 间
七尉墓(七尉坟)	唐	古墓葬	永寿县马坊镇翟家山村西南	2008年9月16日
杨双山墓	清	古墓葬	兴平市桑镇桑镇小学内	2008年9月16日
新兴油店	明、清	古建筑	渭城区东明街	2008年9月16日
望仙宫	明、清	古建筑	武功县小村镇下雷村	2008年9月16日
旬邑文庙	明	古建筑	旬邑县东大街	2008年9月16日
教稼台	明	古建筑	武功县武功镇东门外	2008年9月16日
武功关帝庙	明	古建筑	武功县武功镇武杨路	2008年9月16日
寺背后塔	明	古建筑	武功县小村镇寺背后村	2008年9月16日
悟空禅师塔	唐	古建筑	泾阳县安吴镇嵯峨山	2008年9月16日
李家村防卫楼	清	古建筑	泾阳县安吴镇西李家村	2008年9月16日
于右任故居及民治中学	清末、民国	建筑	三原县城关街道西关斗口巷	2008年9月16日
三原天主教堂	民国	建筑	三原县城关街道南关街中段西侧巷内	2008年9月16日
烟霞草堂	清末	建筑	礼泉县烟霞镇山底村	2008年9月16日
云寂寺铁钟	金	其他	永寿县甘井镇五星村	2008年9月16日
石泉炼钢炉	1958年	其他	礼泉县石潭镇石泉村	2008年9月16日
国家大地原点	1978年	其他	泾阳县永乐镇北流村	2008年9月16日
史家塬遗址	西周	古遗址	淳化县石桥镇史家塬村	2014年6月14日
杨庄遗址	新石器、汉	古遗址	乾县阳洪镇杨庄村	2014年6月14日
屈家咀遗址	商、周	古遗址	乾县阳洪镇屈家咀村	2014年6月14日
奉天故城遗址	唐	古遗址	乾县城关街道北大街	2014年6月14日
湾李遗址	新石器时代	古遗址	长武县巨家镇湾李村	2014年6月14日
窦马遗址	西汉	古遗址	兴平市西吴街道窦马村	2014年6月14日
渭城渭河古桥遗址	明、清	古遗址	咸阳市渭阳东路南渭河主河道中	2014年6月14日
康海墓	明	古墓葬	武功县武功镇八一村	2014年6月14日
班昭墓	东汉	古墓葬	兴平市丰仪镇大姑村	2014年6月14日
上官婉儿墓	唐	古墓葬	渭城区北杜街道邓村	2014年6月14日
司家庄秦陵	战国	古墓葬	渭城区周陵街道司家庄村	2014年6月14日
严家沟秦陵	战国	古墓葬	渭城区周陵街道严家沟村	2014年6月14日
崇实书院书房	清	古建筑	泾阳县泾干街道姚家巷	2014年6月14日
味经书院正堂	清	古建筑	泾阳县泾干街道姚家巷	2014年6月14日
三原崔氏民居	清	古建筑	三原县城关街道政府街29号	2014年6月14日
中华水利会馆旧址	民国	近现代史迹及代表性建筑	泾阳县王桥镇社树村	2014年6月14日
马栏红26军成立地旧址	1932年~1935年	近现代史迹及代表性建筑	旬邑县马栏镇转角村	2014年6月14日
旬邑陕北公学旧址	1937年~1939年	近现代史迹及代表性建筑	旬邑县湫坡头镇看花宫村	2014年6月14日
马家堡关中特区旧址	1937年~1939年	近现代史迹及代表性建筑	旬邑县职田镇马家堡村	2014年6月14日

咸阳市境内古陵一览表

表 6

朝代	姓名	庙(谥)号	卒年(公元)	陵号	陵址	备注
西周	姬昌	周文王	前 1056	周文王陵	渭城区	
	姬发	周武王	前 1043	周武王陵	渭城区	
	姬诵	周成王	前 1021	周成王陵	渭城区	
	姬钊	周康王	前 996	周康王陵	渭城区	
	姬瓘	周共王	前 900	周共王陵	渭城区	
	姬赧	周懿王	前 892	周懿王陵	兴平市	
战国	嬴驷	秦惠文王	前 311	公陵	渭城区	
	嬴荡	秦悼武王	前 307	永陵	渭城区	
西汉	刘邦	汉高祖	前 195	长陵	渭城区	
	刘盈	汉惠帝	前 188	安陵	渭城区	
	刘启	汉景帝	前 141	阳陵	渭城区	
	刘彻	汉武帝	前 87	茂陵	兴平市	
	刘弗陵	汉昭帝	前 74	平陵	秦都区	
	刘爽	汉元帝	前 33	渭陵	渭城区	
	刘骜	汉成帝	前 7	延陵	渭城区	
	刘欣	汉哀帝	前 1	义陵	渭城区	
	刘衍	汉平帝	6	康陵	渭城区	
	李夫人 勾弋夫人	孝武皇后 (孝昭)皇太后		英陵 云陵	兴平市 淳化县	(追封) (追封)
前秦	苻坚	世祖	385		彬县	
北齐	高纬	后主	580		咸阳北原	
	高恒	幼主	580		咸阳北原	
北周	宇文觉	孝闵帝	557	静陵	渭城区	
	宇文毓	明帝	560	昭陵	渭城区	
	宇文邕	武帝	578	孝陵	渭城区	
	宇文赟	宣帝	580	定陵	渭城区	
	宇文闾	静帝	581	恭陵	渭城区	
隋	杨坚	文帝	604	泰陵	杨陵区	
	杨侑	恭帝	619	庄陵	乾县	(追封)
唐	李虎	太祖	551	永康陵	三原县	(追封)
	李昞	世祖	572	兴宁陵	渭城区	(追封)
	李渊	高祖	635	献陵	三原县	
	李世民	太宗	649	昭陵	礼泉县	
	杨氏	无上孝明高皇后	670	顺陵	渭城区	(追封)
	李治	高宗	683	乾陵	乾县	
	武则天	大圣皇帝	705			
	李亨	肃宗	762	建陵	礼泉县	
	李适	德宗	805	崇陵	泾阳县	
	李湛	敬宗	826	庄陵	三原县	
	李炎	武宗	846	端陵	三原县	
	李忱	宣宗	859	贞陵	泾阳县	
	李儂	僖宗	888	靖陵	乾县	

伦的大型石刻 100 多件。乾陵石刻是乾陵地面重点文物之一,主要分布在乾陵司马道两侧,华表、翼马、翁仲、六十一蕃臣像、无字碑和述圣记碑等是其杰出代表。乾陵石刻题材新颖、生动逼真、雕刻简练,这些精美绝伦的大型石刻,代表唐王朝高度发展的封建文化和石刻艺术,被誉为盛唐石刻艺术的露天展览馆,也是中国现存古代成组大型石刻艺术的杰作。在陵园的东南隅分布有 17 座陪葬墓。已发掘其中的 5 座,出土以唐三彩为代表的珍贵文物 4000 余件,壁画 1200 多平方米,石雕线刻画 150 平方米。经保护性整修后,永泰公主墓、章怀太子墓和懿德太子墓地宫全年对外开放,供中外游客参观。壁画是乾陵陪葬墓的主要出土文物之一,面积大、品位高、题材广、内容新。永泰、章怀、懿德等陪葬墓出土约 1200 平方米绚丽多彩的墓室壁画,堪称中国唐代瑰丽的地下艺术画廊。其中《宫女图》《打马球图》《客使图》《狩猎出行图》《观鸟捕蝉图》等壁画,对研究唐代建筑、服饰、风俗、体育活动、宫廷生活等都有珍贵的史料价值。乾陵陪葬墓出土的唐三彩,分为生活用器(三彩盘、绿釉瓶)、俑(三彩天王俑、武士俑)、动物(三彩大马)和各种模型四大类,尤以生活用器、各种俑和动物最多。表现形式多样,体现唐朝社会开放、繁荣昌盛的时代特征。乾陵是第一批全国重点文物保护单位,也是盛唐文化的代表性旅游区。

汉阳陵 国家 AAAA 级重点旅游景区,全国重点文物保护单位。汉阳陵博物馆是依托西汉景帝刘启与王皇后同茔异穴的陵墓建设的一座融现代科技与古代文明、历史文化与园林景观于一体的大型文化旅游景区,是国家一级博物馆。汉阳陵陵园主要由帝陵陵园、后陵陵园、南区从葬坑、北区从葬坑、礼制建筑、陪葬墓园、刑徒墓地以及阳陵邑等部分组成。在近 200 座从葬坑和近万座陪葬墓内,一列列武士俑披坚执

锐,气势威武;一排排仕女俑宽衣博带,美目流盼;成群成组的猪、马、牛、羊、鸡、狗等动物陶塑,密密匝匝,累千上万,这些精美的文物遗存真实地再现了汉代的宫廷文化和社会生活,被誉为 20 世纪中国重大考古发现。汉阳陵已建成建筑风格独特、装饰精美、陈列手段先进的考古陈列馆;兼具复原和保护于一体,体现秦汉高台建筑高大雄伟、古色古香的帝陵城南阙门建筑遗址保护展示厅以及宗庙遗址和帝陵外藏坑遗址保护展示厅等四个博物馆。特别是帝陵外藏坑遗址保护展示厅,被 2005 年召开的国际古迹保护理事会第十五届年会确定为世界文物保护和展示的示范工程。它是世界上第一座采用国际上最先进的文物保护和展示理念建成的全地下遗址博物馆,世界上第一座将现代科技与古代文明相结合的博物馆,中国第一座真实展示现场发掘过程和文物遗存的博物馆,中国第一座让游客零距离多角度观赏文物遗存的博物馆。

马栏革命旧址 国家 AAAA 级红色旅游景区。位于旬邑县马栏镇,距县城 53 千米,陕西省重点文物保护单位。土地革命战争时期,马栏是陕甘边革命根据地的重心和重要活动地区之一。1932 年 12 月,中国工农红军第 26 军在马栏成立并举行授旗仪式;1937 年 3 月,关中特委和关中特区苏维埃政府机关迁驻马家堡村,习仲勋任特委书记。抗日战争和解放战争时期,马栏是陕甘宁边区的南大门,是关中分区政治、军事、经济中心,是仁人志士和军需物资通往延安的重要驿站和红色通道,是培养革命干部的摇篮。1939 年 10 月至 1949 年 4 月,马栏是中共陕西省委、陕甘宁边区关中分区机关所在地,习仲勋、汪锋、贾拓夫、李维汉、张德生、赵佰平、张仲良、王世泰、张邦英、霍维德、吕剑人、孙作宾等老一辈革命家在这里长期工作和战斗。1937 年 7 月后,陕北公学、鲁迅艺术师范、陕甘宁边区第二师

先后在这里建校办学,为中国革命培养了大批栋梁之材。马栏红色革命旧址现有关中特委马家堡旧址、关中分区阳坡头旧址、陕西省委和关中分区机关旧址、陕甘宁边区警备一旅司令部旧址、军民大生产展览室、七孔石桥、陕甘宁边区第二师范、陕北公学、鲁迅艺术师范、红 26 军军部旧址、稍峪沟烈士陵园、八路军荣誉军人学校旧址等革命历史遗存共 15 处。2005 年 3 月 1 日,中宣部、国家发改委、国家旅游局等 13 个部门联合印发通知,将马栏革命旧址列入全国 100 个红色旅游经典景区。2014 年 5 月,马栏革命旧址被国家旅游局批准为国家 AAAA 级旅游景区。

关中印象体验地——袁家村 国家 AAAA 级旅游景区。位于礼泉县烟霞镇九峻山昭陵脚下。袁家村先后被评为全国第一批特色景观旅游名镇(村)示范、全省新农村示范村、国家级生态村庄、“一村一品”农家乐明星村、中国最具魅力休闲乡村和中国十大美丽乡村。2007 年,投入资金 2500 多万元成功打造袁家村关中印象体验地,集中展示明清以来的关中农村文化生活的演变历程。建起包括德瑞恒油坊、永泰和布坊、五味斋醋坊、童济功茶坊、五福堂面坊、辣子坊天一阁、卢氏豆腐坊、稻香村醪糟坊和青砖白瓦的老宅子,古色古香的工艺品等传统民俗的手工作坊一条街。2010 年,新建关中特色小吃一条街和西式别墅庭院。发展农家乐 48 户,一户一个特色,一户一个品牌,从农家乐房屋打造、室内外装饰装修、家具摆设等小节,都注入传统文化要素,形成袁家香辣子、卢记豆腐、女儿红酒等特色文化产业品牌。袁家村村容整洁,环境优美,庭院风格独特,清雅幽静,家庭旅馆干净舒适,千年古槐,亭台楼阁,展现关中民居特有的魅力,配以独具风味农家饭菜,令人流连忘返,是休闲、度假、观光的理想之地。

陕西张裕瑞那城堡酒庄 国家 AAAA 级旅游景区。位于咸阳市渭城

区底张街道坡刘村,距西安咸阳国际机场5千米,是烟台张裕公司在陕西省创办的首家以葡萄酒文化为主题的集葡萄采摘、葡萄酒文化展示、葡萄酒酿酒工艺展示、餐饮会议、田园观光、休闲度假等多功能于一体的综合性文化旅游景区。酒庄园区绿化覆盖率80%。开陕西省酒业工业旅游的先河,填补陕西省旅游产品的空白。

兴平马嵬驿民俗文化体验园 国家AAAA级旅游景区,地处兴平马嵬街道北侧黄土台塬,地势南低北高,海拔高度为421米~525米。北与李家村为邻,西与黄山宫、贵妃墓接壤,南靠陇海铁路,西宝北线公路穿境而过。距兴平市区西行12千米,建设面积40余万平方米,是一个集马嵬古驿站文化展示、文化交流、原生态餐饮、民俗文化体验、休闲娱乐、生态观光、环境保护于一体的新概念生态园。包括文化广场、民俗文化展示区、民俗小吃文化街、垂钓区、家禽生态养殖区、百果林采摘区等八大功能区。

昭陵 国家AAA级重点旅游景区。昭陵是唐朝第二代皇帝李世民的陵墓,是陕西关中“唐十八陵”中规模最大的一座,位于咸阳市礼泉县城东北22.5千米的九嵛山上。1961年,被国务院确定为全国第一批重点文物保护单位。陵园周长60千米,占地面积200平方千米,有陪葬墓198座,被誉为“天下名陵”,是世界最大的皇家陵园。它是初唐走向盛唐的实物见证,是了解、研究唐代乃至中国封建社会政治、经济、文化难得的文物宝库。考古工作者先后发掘徐懋功、尉迟敬德、程咬金、张士贵、郑仁泰、长乐公主、韦贵妃等40余座陪葬墓,遂建成建筑面积7000平方米,陈列面积2000平方米,绿化面积15000平方米的昭陵博物馆。昭陵博物馆位于昭陵陵园中心的李勣(徐懋功)墓前。西距县城15千米,北距陵山11千米,是一座遗址型博物馆。博物馆馆藏文物8000余件,有陈列室四座,即昭

陵文物精品陈列室,唐墓壁画陈列室,碑石陈列室两座(昭陵碑林),四座陈列室集中展示昭陵陵园近40座陪葬墓出土的精品文物400余件(组)。在昭陵文物精华展厅里,陈列着昭陵祭坛遗址和部分陪葬墓出土的大批珍贵文物,既有陶瓷和红陶,也有昭陵独有的彩绘釉陶和绚丽多彩的唐三彩。张士贵墓出土的贴金彩绘文武官俑被定为国宝级文物。唐墓壁画陈列室展出诸多陪葬墓出土的大量壁画,有婀娜多姿的侍女,翩翩起舞的乐伎,神态各异的给使,还有贵夫人乘牛车出行的场面。这些都是唐代政治、外交、文化和军事活动的视觉再现。昭陵碑林始建于1974年,共收集昭陵六骏碑、唐太宗像碑、昭陵图碑等60余通,出土墓志40余合,60余通碑石中有22通1979年被国家文物局公布为书法艺术名碑,定为国家一级文物。40余合墓志,有26合被定为国家一级文物。昭陵碑林被称为中国三大碑林之一。1991年建成长乐公主墓文管所和韦贵妃墓文管所并正式对外开放。2000年,投资750万元,修建从昭陵博物馆起,途经长乐公主墓文管所、韦贵妃墓文管所至昭陵主峰的14.8千米的旅游专线,景区为陕西省境内重点和热点景区之一。

三原城隍庙 国家AAA级重点旅游景区。位于三原县城,是陕西省内保存完整的古建筑群之一。建于明洪武八年(1375),六百多年来曾翻修和增修九次。为宫廷式建筑,用均衡对称方式把楼、殿、庑、坊、亭等四十多个单座建筑按主次布局在纵横轴线上。五个廊院相套向纵深和两侧伸展。中轴线上布着三道门、四重牌坊、五座重檐殿楼。应门、戏楼、钟鼓楼、献殿、拜殿、陪殿、寝殿等主体建筑各具特色。体现了中国古建筑的特点:平面轮廓规整,整体布局合理、结构严谨、疏密得当,刻镂精致,纹饰典雅。它是研究明清建筑的直观实物。三原博物馆设在城隍庙内,收藏了近三千件珍贵文物和一百多通碑

刻,其中岳飞书出师表和于右任书法石刻为世称颂。

咸阳博物馆 国家二级博物馆,国家AAA级重点旅游景区。位于咸阳市中山街中段,馆址为明洪武四年(1371)所建文庙,占地面积约8531平方米,四进院落,坐北面南,主要建筑有牌楼、献殿(一殿)、东西两庑、大成殿(二殿)、三殿、小牌楼、偏院正殿等。2006年被国务院批准为第六批全国重点文物保护单位。馆藏文物1.4万余件,藏品级别高,数量大,品类丰富,种类齐全。珍贵文物有:汉代玉马、玉俑头、彩绘指挥俑,战国时期错金银鼎、安邑下官钟、龙纽罍于、鲁王虎符,唐代刻花赤金壶、三彩单峰驼等。咸阳博物馆以收藏、展示秦汉历史文物为主,辅以历代碑石和宗教文物陈列等五大块、八个方面的内容,展出文物5000余件,享誉国内外。其中西汉兵马俑陈列,主要展示1965年出土于汉高祖长陵陪葬墓区的杨家湾西汉三千彩绘兵马俑的发掘及研究情况,以开放式的坑位陈列形式,使人感受到“东有秦俑,西有汉俑”秦汉两代不同的历史文化风貌;以其军阵严整,气势宏大,彩绘精美,研究价值极高而享誉中外,为研究汉代军事、丧葬礼仪制度以及雕塑绘画艺术提供了宝贵的实物资料。秦宫遗址和秦阿房宫遗址出土的一批文物珍品,更是研究秦史的明证。碑石陈列,展出北周至民国碑石45件组,其中的“唐代顺陵残碑”为武三思撰文、睿宗李旦书丹,有武则天造字16个,史料价值极高。“咸阳马俑精品展”精品荟萃,展出咸阳新出土文物100余件。咸阳博物馆形成多层次、全方位内容结构,满足游览参观、历史研究等要求。

彬县大佛寺 国家AAA级重点旅游景区。修建于唐贞观二年(628),是李世民为他指挥下的幽州浅水堰大战中阵亡将士超度亡魂所建。现为全国重点文物保护单位。石窟依山傍水,凿岩为室、雕石成像、架木为楼、凌空飞

阁、气势磅礴。窟内 20 米高的阿弥陀佛坐像是陕西第一大佛，自古就有关中第一奇观之称，造像雄伟庄严、凝重优美、线条明晰，保护完好，被誉为中国盛唐石窟艺术的奇观。大佛寺不仅是战争的纪念建筑，也是大唐盛世的象征，对于研究唐代历史、战史、佛学史都提供了重要的实物依据。2014 年，彬县大佛寺石窟被确认为“世界文化遗产”。

唐杨贵妃墓 国家 AAA 级重点旅游景区。省级重点文物保护单位。位于兴平市西 12 千米处古称“马嵬坡”之地，其以“古墓留香，诗碑放彩”的独特魅力而驰名海内外。它是唐玄宗李隆基的宠妃杨玉环之墓。杨贵妃墓原是一个土冢，相传冢上封土香气宜人，能美容颜，被称为“贵妃粉”。游女纷纷拾取，日久天长，封土剥取殆尽。为了保护墓葬，故砌成风格独特的青砖冢。整个墓园依山而建，呈阶梯状。园内有唐献殿、青砖墓冢，两厢碑廊镶有唐以后历朝名人士题诗石刻 32 通，存诗 300 余首，文辞隽永，书体各异，褒贬不一，甚为珍贵。高 5.8 米的贵妃汉白玉雕像耸立园中，其形态雍容华贵，神情安逸。

古邕文化博览园 国家 AAA 级重点旅游景区。位于旬邑县城中心东大街以北，占地 6 公顷。整个园区分为三大功能区。文化旅游区有陈列着具有世界之古象和犀牛化石等珍贵文物的古象犀牛化石展厅和始建于明万历十一年(1583)，旬邑现存的唯一的文庙；还有建于北宋嘉祐四年(1059)的秦塔；以及建于 2007 年，建筑面积 3200 平方米，内设被联合国教科文组织授予“民间工艺美术大师”称号的库淑兰剪纸展览和展示精品剪纸、刺绣、布艺、工艺挂件、石雕等作品的民间手工艺品展览以及定期为游客举行旬邑唢呐等民俗风情演艺、民间艺术展演的宣传文化中心。休闲娱乐区由彩色音乐喷泉、世界级民间艺术大师库淑兰的作品、雕塑、景灯、石柱、休闲座椅、健身娱乐器

材及绿化景观组成。体育运动区由 400 米标准跑道、足球场、羽毛球场、4 个篮球场组成。古邕文化博览园已成为一个展示旬邑历史、民俗文化、体现城市生活的新型城市空间，形成集文化、旅游、体育、休闲于一体的城市会客厅。

甘泉湖景区 国家 AAA 级旅游景区。位于淳化县县城中心冶峪河段，总投资 2 亿元。景区全长 4 千米，总面积约 194 公顷，以甘泉湖(人工湖)为中心，周围建有人工坝、悬索桥、兴淳塔、淳化碑林苑、文博馆、梨园广场、南门、多功能体育场、西山公园、仿古一条街、文昌阁、宋城墙、旅游商品一条街、革命纪念馆、秦直大道旅游景观和甘泉宫三星级宾馆、旅游服务接待中心等旅游设施，形成集观光、餐饮、休闲、娱乐、研学为一体的人文生态旅游风景区。

侍郎湖景区 国家 AAA 级旅游景区。位于陕西省咸阳市彬县水口镇，距彬县县城 33 千米。景区以天然聚湫侍郎湖和十万亩林场为自然依托，是一处集垂钓、避暑、休闲、娱乐和拓展训练为主要服务内容的自然旅游景区，侍郎湖除独特优美的自然风光，更以其神秘莫测的未解之谜吸引四方游客络绎不绝前来一探究竟。十万亩林场所形成的“天然氧吧”森林公园更是为整个景区锦上添花。被盛赞为彬县的“香格里拉”和“高原明珠”。

马家堡关中特委革命旧址 国家 AAA 级旅游景区。位于旬邑县城东北 20 千米，在土地革命战争后期和抗日战争前期，是中华苏维埃共和国关中和陕甘宁边区关中分区革命斗争的指挥中心。1936 年底至 1939 年底，关中和特委党政军机关，包括关中和特委(特委书记习仲勋)、特区苏维埃政府(主席霍维德)、特区司令部(司令员张仲良、政委习仲勋)驻马家堡村，1937 年 9 月，关中和特委改称陕甘宁边区关中分区。1936 年 1 月，受中共中央委派，习仲勋赴关中守卫陕甘宁边区南大门，其中在马家堡工作战斗将近三年(1937 年 3 月~1939

年底)。本着抢救保护革命遗存，开展爱国主义教育，发展红色旅游，中共旬邑县委、县政府决定建设关中特区马家堡红色旅游景区。2010 年 5 月开始，按照“修旧如旧，不改变原貌”的原则，对旧址房屋全部落架维修。共维修 9 院 112 间，2200 平方米。景区主要有游客服务中心，关中和特委旧址、陕北公学旧址、革命先辈硅像馆、关中和特区纪念馆、第二师范展览馆、鲁迅艺术师范展览馆、纪念广场、两院地坑窑。2011 年 7 月正式对外开放。

咀头休闲农业体验地 国家 AAA 级旅游景区。位于淳化县石桥镇咀头村，距镇政府所在地 2.5 千米。咀头村调整产业结构，确定种植业以发展红提葡萄、大棚水果、杂果为主，养殖业以发展奶牛、奶羊和生猪为主的特色产业，成为种养结合的高效生态农业示范村。发展乡村旅游，成立“农家乐”旅游接待站，旅游旺季接待游客 5200 人。咀头村被命名为陕西省乡村旅游示范村。景区有红提采摘园 226.67 公顷，杂果 40.53 公顷，时令水果大棚 52 个。有泥河谷博物馆小镇、渭北风情园、农夫乐园、华晨嘉信昊玥葡萄酒庄、芳草园民俗文化等项目落户景区。

大石头关民俗旅游度假村 国家 AAA 级旅游景区。大石头关民俗旅游度假村紧邻西安咸阳国际机场，交通便利。度假村围绕“民俗”和“生态”两大主题，发掘“石头、食品、实诚”文化，突出乡村自然、朴实、绿色、清新的特点，发展乡村旅游。村里专门成立农家乐协会，发动有条件的农户开展农家观光、餐饮和住宿等旅游接待服务。三秦风味的传统小吃、关中风情的家庭旅馆、悠闲清静的乡风环境，使大石头关民俗度假村成为市民休闲娱乐、旅游观光、民俗体验的好去处。

大秦古桥风情园 国家 AAA 级旅游景区。位于咸阳市秦都区钓台街道王道村，依托古沙河桥而建，这座古桥堪称“世界第一桥”，是世界上迄今发现

规模最大,年代最古老的大型木结构桥梁。是1989年中国十大考古发现之一,国家级重点文物保护单位。大秦古桥风情园前身是西北魏老根创建的沙河古桥风情园,咸阳大秦古桥有限公司利用干涸自然河道滩头荒地,随形就势,建湖造景,打造出一座具有秦汉风格的仿古建筑群和园林,集观光旅游、文博会展、民俗演艺、影视制作、太极养生、休闲娱乐为一体的大秦古桥遗址公园。

安吴青训班纪念馆 国家AAA级旅游景区。位于泾阳县安吴镇安吴堡村,为中国青年政治学院安吴堡教学实践基地、团中央第四批全国青少年教育基地,是国家级重点文物保护单位、陕西省爱国主义教育基地、陕西省红色旅游景区、咸阳市爱国主义教育基地、国防教育基地、咸阳市共产党员先进性教育基地。安吴战时青训班是抗日战争时期所创办的一所干部学校,从1937年10月开办到1940年4月撤离,共培养学员13000余人,输送到抗日前线、国民党友军、爱国团体开展抗日救亡斗争,为抗日战争做出巨大贡献,被誉为“中国革命青年的摇篮,青年运动史上的丰碑”。

李靖故居 国家AAA级旅游景区。位于三原县城北15千米的鲁桥镇东里堡,因是1300多年前卫国公李靖修建,故称“唐园”,俗称东里花园。据史料记载,唐园初建时,规模宏大,富丽堂皇。共分北、西、南三园,北、西两园毁于中华人民共和国成立前,现只存南园,占地面积3.2公顷。这里曾居住过两位不同历史时代的英雄。一位是唐代开国名将李靖,另一位是民族英雄杨虎城。1918年,陕西成立靖国军,司令部就设在唐园(李靖故居),唐园随即改名“靖国公园”,靖国军总司令于右任题写了“靖国公园”匾额。整个园林以鱼池为中心,周围布置连绵起伏的亭台楼阁、花草树木。鱼池南边是妙香亭,北边是一座具有南方建筑风格的小庭院,

有堂(读书堂),后有楼(观稼楼),楼下有三孔窑洞,杨虎城曾在此居住。两边有廊房,八卦亭立于中间,使整个院落形成一个整体。据专家鉴定,此庭院建筑属唐代建筑形式,经过历代修葺。与庭院遥遥相对的望月楼,是明代建筑,飞檐翘角,雕梁画栋,龙首兽脊。与望月楼隔山相望的是挂云楼,宋代建筑,民国时期倒塌后,重新做了翻修,带有一定的中西结合形式。挂云楼脚下是将南方建筑风格汇聚一处的池沼、石舫浓缩的长安八景微缩景观。在这古色古香的园林东南角竹林深处,掩埋着革命烈士史可轩。李靖故居为爱国主义教育基地。

金源山庄 国家AAA级旅游景区。位于三原县城北6千米处鲁桥镇东沟村渭北旱腰带的坡原之上,占地面积390.53公顷,其中核心区152.2公顷,分为亮点景观区、珍禽养殖区、种植区、休闲活动区、生态服务区,是集生态餐厅、窑洞宾馆、游泳池、鸟语林、室外观光茶楼、马术比赛场、采摘园、垂钓、室内外温泉等旅游休闲为一体的绿色生态园。为“国家级休闲农业与乡村旅游示范点”。

黄土地窑洞生态度假庄园 国家AAA级旅游景区。位于永寿县监军街道等驾坡村,是以西北地区独有的黄土高原峡谷沟壑地貌为背景,结合保护完整的百年下沉式古窑洞,以特有的“住”文化为特色的生态度假庄园,园区内有千年永寿神泉,五百余亩的泉水湖面,百年古柿子林,白垩纪峡谷沟壑以及供游人采摘的万果花园,是一个集窑洞体验、生态养生、旅游度假、文物考考、休闲观光、绿色农业等为一体的综合性景区。

崇文塔景区 国家AAA级旅游景区。位于泾阳县东南10千米的崇文镇东太平村,泾水在其南缠绕而过。崇文宝塔是中国大型砖塔,历史久远。据《铁佛崇文塔寺常住田供众记》碑载:“县东旧有铁佛寺,在今寺北,年久倾

坏,其移而南建,有塔也。”远在唐代,这里就有铁佛寺,而崇文宝塔也就随之诞生了。该塔建于明代万历十九年(1591),在李世达倡导主持下,由南京镇江工匠官施工,于万历三十三年(1605)竣工。崇文塔属于楼阁式砖塔,平面呈八角形,共十三层,总高度87.22米。底层每边长9米,周长计72米。塔基为须弥座塔身呈八柱状,南向塔门上镌刻“崇文宝塔”四字,塔身每层均设四门四龛,龛中放置明代石刻佛像,或立或坐,有的目光炯炯,嘴唇半开,欲言未语;有的安详宁静,神态自若;有的面颊丰润,嘴角深陷,微露笑意;有的双眼微微俯视,神情含蓄。各层斗拱,砖檐椽头、勾栏均以特制砖件拉装,榫卯相扣,严密合缝,棱部上为转角斗拱,下为砖砌圆柱,檐角风铃。塔内为台阶式穹形曲道,可盘旋而上直登塔顶。塔顶以反向迭涩法收势,之上修筑变形仰莲。塔刹为4.19米高的紫铜板箍紧的葫芦形,给人以宏伟壮观之势。现在崇文塔保持原状、宏伟、挺秀,堪称一方胜景,全国砖塔之最。崇文塔景区东西宽110米,南北长328米,总占地面积36080平方米。崇文塔为第五批全国重点文物保护单位。泾阳崇文塔景区是隶属于泾阳县文物旅游局管理的文物旅游单位,随着西咸新区泾河新城建设力度的加大,2013年投资2.5亿元对景区周边环境整治,景区面貌焕然一新。2014年对崇文塔1至4层进行加固维修。

中国原点新城商贸旅游示范区 国家AAA级旅游景区。位于中国大地原点之上,在政府规划的西咸新区内,是陕西第一个商贸旅游示范区,开陕西商贸旅游的先河。示范区是以“家”为主题特色的商贸旅游模式,集购物、娱乐、观光、休闲、美食为一体。建成并开始运营,面积100万平方米,集家居购物区、建材选购区、住宅区、美食休闲区、古镇灯饰博物馆区、温莎宫欧式家居博物馆区为一体。示范区是以产业

为依托,地产为载体,以泾河为分界线,建设泾河以南的产业商贸区,建设泾河以北的文化生活区,以生态、休闲、居住、购物为平台,整合资源,打造西安的“北曲江,城中城”。泾河以南的产业商贸区,包括国际贸易中心、生产贸易中心、仓储物流中心、科研创意中心、教育培训中心。泾河以北的文化生活园区包括生活居住中心、文化博览中心、国际交流中心、旅游休闲中心和大地原点景区。居住和旅游相互促进,相互推动,关联业态,互补业态、配套业态共生共荣,协调发展。

泾渭茯茶坊 国家 AAA 级旅游景区。位于咸阳市世纪大道东段。陕西苍山茶业有限责任公司是国家级农业产业化龙头企业,是集茶叶加工销售、茶园基地建设、茶叶科研、茶文化传播于一体的现代型茶叶产业集团。咸阳泾渭茯茶有限公司是其所属的全资子公司。茯砖茶是一种茶叶加工方式,约在公元 1368 年前后,形成于泾阳。因在伏天加工,又称“伏茶”,其效用类似土茯苓,就由“伏茶”美称为“茯茶”和“福砖”。泾渭茯茶复兴古法工艺所创造出的金花(即冠突散囊菌)颗粒饱满,具有消食解腻、顺肠降脂、增强免疫能力的功效。泾渭茯茶富含人体必需的氨基酸等微量元素,并能阻断人体致癌性亚硝基化合物形成,适合现代人对茶叶保健功效的需要。泾渭茯茶通过古法工艺与现代科技结合,生产出的茯茶产品具有“金花更加茂盛、菌花香更加明显”的特点,使这一具有 600 多年历史的茶叶加工绝技重新焕发光彩。

泾阳龙泉山庄 国家 AAA 级旅游景区。是国务院授予的水土保持项目园区,并被评为国家级“小流域治理示范园区”。有 4 个生产经营大队,十个合作社,从业商户 220 户,全国从业人员 1300 多人。全国休闲农业与乡村旅游示范点。建园以来,始终以流域治理为主线,依托安吴红色旅游,打造民俗餐饮文化展示区、温泉养生区、生态家

园、休闲娱乐区、时令杂果采摘区、原生态养殖区、生态花卉展示区等文化旅游主题,是具有自身特点的现代休闲观光农业园区。开发有民俗美食街和跑马场、高空滑索、旱滑、户外拓展、沙滩摩托、温泉养生、窑洞宾馆、游乐场、水帘洞、太空漫步、时令果蔬采摘等 20 多个项目,是集观光、休闲、度假、娱乐、康体健身、体验民俗风情为一体的现代生态农业旅游观光园。

萧何曹参遗址公园 国家 AAA 级旅游景区。是空港新城中部区域文化性、园林性、休闲性项目,是以大汉建功开国历史文化为依托,打造集汉墓保护、汉文化展现、观光游览、市民休憩于一体的园林景观工程项目,集中体现空港新城生态化、人文化的城市理念,对于提升区域环境形象、提高群众生活品质、保护文化遗产等都具有重要意义。

于右任纪念馆 国家 AA 级旅游景区。于右任名伯循,字右任,生于陕西三原。他是国民党元老,民主革命家,名著一代的诗人和书法大师,一生爱祖国、爱人民、爱故乡、兴水利、建农场、办学校,护持民族文化遗产,深受海内外崇拜。1992 年,三原县各界单位、群众,台湾标准草书会,日本高崎书道会等共同筹资兴建“三原于右任纪念馆”,1997 年 11 月 10 日开馆。纪念馆位于县城东部,主楼为三层仿古建筑,建筑面积 2700 平方米。纪念馆陈列展览共三大部分。第一展厅为“于右任先生爱国事迹展”。以照片、手札(亲笔信)等实物资料,展现于右任反清、反帝,投身辛亥革命,统领陕西靖国军,支持国共合作,力主团结抗日,和平统一等爱国活动。第二展室为“于右任先生墨品”展列。于右任各个时期的楷、行、草书作品,亲笔书稿,海内外出刊的诗文、书法版本等 150 多套件,习仲勋、马文瑞、赵朴初、陈立夫、蒋纬国等名流大家的题词书法等 30 余件。第三展厅“现代书法作品展”,展出全国各地及日本、新加坡、马来西亚等著名书法家的书法、篆

刻作品,定期轮流展出 130 多件,并开辟“茹欲立先生书法陈列室”,展出茹欲立的文稿、手札、书法等作品 60 多件。纪念馆院内有“三原于右任纪念馆创修记”碑及六角碑亭。

唐顺陵 国家 AA 级旅游景区。顺陵是唐代女皇武则天母亲杨氏的陵墓。全国第一批重点文物保护单位,位于咸阳市渭城区底张街道陈马村西南,龙枣村东北,距咸阳市区北约 18 千米。是中国现存风貌最完整的古陵园之一。顺陵陵园南北长 1264 米,东西宽 866 米,占地面积 110 万平方米,分为内外二城。顺陵现存石人、石羊、石狮等大型石刻 33 件。尤其是南门的一对石走狮和一对天禄(独角兽),造型雄伟,气势磅礴,形象生动,为中国稀有的艺术珍品,具有很高的艺术欣赏价值,被誉为唐陵石刻之冠。

金池革命旧址 国家 AA 级旅游景区。金池革命旧址位于彬县龙高镇金池村。总体分为三个自然区:办公区、展馆区、生活区。旧址展区通过大量珍贵文物和图片、照片、文字简介等多种形式,展现 20 世纪 30 年代初,刘志丹、谢子长领导的中国工农红军陕甘游击队及中共党员赵宏均等战斗于邠县永乐、龙高地区,撒播革命火种的历史。同时介绍邠县县委、县政府政权的诞生,龙高镇金池村、高村和永乐民团起义等重要历史事件,以及红四方面军解放邠县,宣传党的政策、建立乡村政权,进行土地革命,支援前线,击退敌人一次又一次的围剿,巩固、发展、壮大革命党组织、政权组织的历史。

龟蛇山自然风景区 国家 AA 级旅游景区。龟蛇神山被誉为“天下第一象形山”。泾河从彬县的太峪镇姚联段开始,在彬县境内流域 104 千米,曲折迂回,形成山环水绕的奇特地貌,宛如一条巨蟒逶迤在山间。在观景天桥、观景平台都能看到栩栩如生象征长寿的龟蛇形象,既能远距离欣赏,还能近距离游玩。

泾阳县博物馆 国家 AA 级旅游景区。泾阳县博物馆是一所综合类博物馆，所在地文庙始建于宋元祐五年（1090）十月。明清屡有修葺，占地面积 5289 平方米，主要建筑为清代建筑，中心对称结构，建筑面积 1531 平方米，文庙现存建筑有戟门、乐房、东西庑殿、大成殿等，该建筑保存完整，气势宏伟，特别是大成殿石柱造型堪称一绝。是陕西省目前保存较为完整的一座明、清文庙建筑群，1992 年被公布为陕西省重点文物保护单位。

郑国渠国家水利风景区 国家 AA 级旅游景区。位于泾阳县城西北 25 千米处的郑国渠国家水利风景区，是省内集人文与自然为一体的著名景区之一。九嵛山与北仲山交会处，泾河由此入谷，中国古代三大水利工程之一的郑国渠首遗址就坐落于此，由于河床逐渐冲刷下切，渠首逐渐向北迁移。继秦郑国渠首后，历代又修建了汉代白公渠、唐代三白渠、宋代丰利渠、元代王御史渠、明代广惠渠、通济渠、清代龙洞渠以至民国李仪祉修建的泾惠渠。在数十平方千米的三角形地带里密布着从战国至今二千二百多年的古渠口遗址四十多处，它反映不同历史时期引水、蓄水灌溉工程技术的演变，是中国的一座“天然水利博物馆”。1996 年 11 月 20 日被国务院公布为第四批全国重点文物保护单位，2016 年成功申遗为“世界灌溉工程遗产”。

爷台山山地主题公园 国家 AA 级旅游景区。位于淳化县城东北 14 千米处。爷台山古称大唐山，革命战争时期是陕甘宁边区的南大门，是重要的军事战略要地。1945 年 8 月 9 日，由张宗逊、习仲勋等指挥的爷台山反击战在这里取得伟大胜利，一大批革命英烈用生命和鲜血粉碎了国民党扩大内战的阴谋，巩固和发展中国共产党在陕甘宁边区的红色政权。爷台山区域总面积 15 平方千米，主峰海拔 1313 米，山势雄伟，峰峦叠翠，林草资源茂盛，林木覆盖

率 75%，野生动植物种类 60 多种，空气清新，环境优美，是坐落于淳化县北部的一道绿色屏障，被国际友人称赞为“悬挂在空中的大花篮”，是咸阳市爱国主义教育基地、咸阳市国防教育基地。

昭仁寺景区 国家 AA 级旅游景区。昭仁寺是全国重点文物保护单位，是李世民登基临朝后为了悼念浅水原大战中阵亡的将士，建立的皇家寺院，也是关中西部一处著名的佛教圣地。景区占地面积 16600 平方米，绿化面积 2600 平方米，现存有通高 4.56 米，宽 1.2 米，厚 0.48 米的“大唐幽州昭仁寺之碑”和建筑风格独特的唐代建筑“大雄殿”。寺内建立的长武博物馆内藏有金、银、铜、铁、锡、玉、石、木、漆、纸、贝等十多类各时代文物 3000 余件。被省教育厅、省关工委、共青团陕西省委共同确定为爱国主义教育基地，红领巾教育基地。

苏武纪念馆 国家 AA 级旅游景区。苏武纪念馆由陕西省文物局批准，依省级重点文物保护单位苏武墓而建，党和国家原领导人华国锋题写馆名，全馆占地面积 27000 平方米，建筑面积 2080 平方米，《苏武生平事迹展》陈列于该馆之中，2004 年 8 月被市委、市政府命名为爱国主义教育基地，2008 年被公布为陕西省第二批免费对外开放馆所，每年除接待大量国内游客外，海外苏姓后裔也纷纷回国，寻根祭祖，使苏武纪念馆成为全市乃至全省的对外窗口之一，也成为武功对外宣传的一张靓丽名片。

周家大院民俗博物馆 国家 AA 级旅游景区。位于三原县西北的鲁桥镇孟店村，创建于清嘉庆年间（1796 ~ 1820）。博物馆内高台石阶曲屋连属，具有浓郁的南方建筑特色，砖、木、石雕刻琳琅满目，工艺精湛，廊檐下、屋柱上，匾额满布，书法精美，内容耐人寻味，进入院落便给人一种“书香门第”的浓厚感觉。

（马海霞）

民风民俗 咸阳，是中国封建社会第一朝帝都，和汉、唐等十三朝京畿重地，素以秦都、汉陵、唐陵著称于世，是中华民族古代文明的重要发祥地之一，受中国传统文化熏陶极深。这里是秦风唐韵之乡，文明礼仪之邦，民风淳朴，注重礼仪，民俗独特，民俗文化源远流长，文化内涵十分丰富。在中国传统节日习俗方面，诸如春节贴春联、贴门神、贴年画，除夕守岁、拜年，长辈给未成年晚辈压岁钱。正月十五闹元宵、耍社火、猜灯谜、吃元宵，舅家给外甥送灯笼。清明节扫墓，祭奠祖先，祭扫烈士陵园。端午节门上悬挂艾蒿，吃粽子。中秋节家人团圆，吃月饼，赏月。重阳节登高、赏菊。腊八节吃腊八粥。腊月二十三过小年，祭灶等。这些节日习俗与全国其他地区大同小异。进入 20 世纪 90 年代后，有些人除了保持一定的传统节日习俗外，也开始过起西方节日，如圣诞节、情人节、母亲节等。

以西安和咸阳为中心的关中人，在衣、食、住、行、娱乐等方面，形成自己独特的生活方式和习俗概括戏称为“八大怪”：面条像裤带，锅盔像锅盖，辣子是道菜，碗盆难分开，帕帕头上戴，房子半边盖，姑娘不对外，有凳不坐蹲起来。这种生活方式与习俗，表现出咸阳和关中人的质朴、淳厚、粗犷和豪爽。

咸阳民俗风情，还体现在丰富多彩的民间艺术和传统体育活动中。从书法、绘画、剪纸、雕塑、戏剧、歌舞和曲艺杂弹，到工艺品的编织和制造；从热闹欢腾的社火，晃荡的秋千，到高翔的风筝，既有古都传统文化的风采，又有西北黄土风情的神韵。

非物质文化遗产 弦板腔 第一批国家级非物质文化遗产项目。弦板腔又称“板板腔”，由主要伴奏乐器“弦子”和敲击乐器“板子”而取名。其音乐旋律节奏明快，悦耳悠扬，唱腔刚柔相济，感人动听，能充分表达戏剧剧情。随着

历史发展演进,弦板腔从早期基本乐器的“二弦”“三弦”“板子”发展到加入板胡、二胡等多种民族乐器,在演唱方面由早期注重表演武打戏发展到表演历史演义和缠绵委婉的多种剧情的戏剧。弦板腔历史上在民间流传范围较广,主要分布在陕西省乾县、礼泉、兴平、武功、周至、户县,以及甘肃庆阳、正宁、天水、合水、兰州等地。其中在陕西乾县、兴平、礼泉最为盛行。弦板腔作为视听艺术具有十分明显的音乐美感,节奏愉快、悦耳动听,长期以来,为人民群众所喜爱,在活跃群众文化生活,陶冶情趣方面发挥了重要作用。弦板腔所表演的剧目相当丰富,历来以表演列国戏和三国戏最多,有《桃园结义》《三请诸葛》《回荆州》《紫金簪》《武则天》等;新编剧《借驴》《十三姐妹闯三关》《七星剑》;移植剧有《穷人恨》《沙家浜》《智取威虎山》等。

旬邑彩贴剪纸 第三批国家级非物质文化遗产项目。旬邑彩贴剪纸是以民间剪纸为基础图像元素,用彩色纸剪出无数个小圆点和大片形体图案,采取剪、贴、衬三种工艺粘拼、点缀,继而创作一幅完整的作品,主要以人物、动物、花卉、民俗、民歌、宗教信仰、吉祥如意等为表现题材。同时每幅作品配附优美动听的民歌、歌谣,使其相得益彰,引人入胜。它突破单色剪纸的小巧形式,在表现形态上是极其生动而自由的,不带任何条条框框的束缚与限制,每幅作品都有比较明显的原生性和独创性。代表作有《剪花娘子》《三公主坐云端》《老来上神归山去》《手提仙桃四两半》《娘娘婆,逗儿哥》《江娃拉马梅香骑》《空空树》《十二月花》《一树梨花靠粉墙》《南岸子上来马队啦》《背枪打日本》等。

彬县灯山庙会 第四批国家级非物质文化遗产项目。灯山庙会是彬县民间传统集会。每年农历正月十五在城关街道水帘村花果山进行。南北朝时期,灯山周围民众在山崖面上开凿许

多石洞,即“九曲十八洞”,后称为“水帘石堡”,以避兵祸。唐贞观年间,天下太平,政治清明,为了庆祝升平,人们在九曲十八洞的周围凿出灯头大的石窝,其中可盛清油一碗,压上新灯捻,十三日晚,点亮十二盏正灯和通往九曲十八洞的各盏路灯。十四日晚,再扩点“轿顶”和“北斗星”。正月十五全部点亮。灯山有大小灯窝 1700 余孔,全部点亮后形成壮观的亭台楼阁,有极高的艺术欣赏价值。

咸阳河水“遛遛面” 陕西省第三批非物质文化遗产项目。遛遛面是陕西风俗歌谣“八大怪”中的第一怪,谓之“面条像裤带”。其根在咸阳,原始名称叫“咸阳河水遛遛”,与之相关还衍生一个民间造字“遛”,是中国饮食文化一个独特的例证。有一首民谣专门说这个字的写法:一点飞上天,黄河两大弯,八字大张口,言字往里走,左一扭,右一扭,你一长,我一长,当中夹个马大王,心字底,月字旁,掬个钉钉挂麻糖,推上车上咸阳。咸阳有渭河在关中最大的渡口,历来人口多,用水量大。城内有“甜水井巷”证明地下多有苦水,用沉淀后的河水做面食是曾经共同的习惯。加之遛遛面用关中产小麦制作,筋道,碗大、量足,用热油泼辣椒面以调味,更符合当地人喜面食、好酸辣、实实在在的心性,所以传承具有十分广泛的空间。

咸阳琥珀糖制作技艺 陕西省第二批非物质文化遗产项目。琥珀糖原名虎皮糖,简称皮糖。琥珀糖的制作历史悠久,传说秦时吕不韦试制出琥珀糖为秦始皇之母治气管炎。又传说在清朝光绪二十六年(1900),八国联军侵入北京,慈禧太后逃往西安时吃后所赐得名,一直沿用至今。咸阳城内有仪凤西街蓝家、法院街魏家和王家及城外的张家等所产最为有名。其工艺之精湛、口味之纯正誉满三秦。琥珀糖中加有干姜、桂圆、桔梗、陈皮等药物,不仅具有香、甜、脆的纯正口感,在缺医少药的时代更具有其独特的药用价值。可以作

为治疗咳嗽、气喘、多痰的辅助药品。

重阳追节送花糕 陕西省第三批非物质文化遗产项目。咸阳民间俗称给女儿追节为“走女家”。“走女家”送礼有讲究做花糕(用面蒸做的花馍)的礼俗。因此“走女家”也称“送花糕”。其中女儿新婚追送中秋节的“九月花糕”尤为讲究。一般要送两个花糕。用肩担挑或二人抬送。花糕呈塔形,并取“糕”与“高”的谐音。示意层层晋级,步步登高。糕塔以面饼分层垒成,三层五层不限,周沿为花边,层间以大枣、核桃撑托,上层塑以盘龙或团花做顶。顶部广插色彩艳丽的面花,面花以动物花鸟或戏剧人物构成,是花糕的精华部分,也是艺人技巧发挥的尖峰。“九月花糕”浓缩着重阳节传统的文化底蕴,彰显着民间崇尚吉祥喜庆的民俗文化精神。

渭河南忙罢古会 陕西省第二批非物质文化遗产项目。秦都区渭河南忙罢古会是一种地域民俗文化,每年农历六月初一,从吴家庄开始,农历七月底在北槐等村子结束,前后两个月。其间,所有村庄皆选一个特定的日子家家过会待客。具体日期多为单日,偶有双日。这一天,不但亲戚都要来,而且彼此相好的朋友也会登门,有人叫它亲戚会,有人叫它女婿会,也叫它蒸馍会,还有的叫它老碗会。是生产、生活交流的平台,是联络人与人之间亲情和友情的纽带。

牛拉鼓 陕西省第一批非物质文化遗产项目。“咸阳牛拉鼓”曲牌名叫“什样锦”,始于秦,是唯一留存于民间最完整的大型民间鼓乐 3 套曲。它历史悠久,结构完整,由四个鼓头,四环花样,两大主调,三种过门,两种停鼓所组成。鼓舞动作有“六招八十八式”,即“舞、跑、跳、鼓、梆、槌”六大套路,八十八套动作,如“霸王背鞭,童子拜佛,大鹏展翅,空中霹雳”等。有舞台、广场和游行多种形式的表演。“咸阳牛拉鼓”昔时技艺以师承传播,演奏每与社火祭

祀相关。传至郑明寿一代,鼓乐成为新时代之群众艺术,遂使鼓面扩大、鼓壁加高,并被郑明寿始载置牛拉大车架之上鼓乐舞腾踏,“咸阳牛拉鼓”由此而得名,郑明寿亦被誉为“西北鼓王”,浸淫乡里、影响八方,形制日渐壮阔,技艺多彩。

中华老字号张记馄饨制作技艺 陕西省第一批非物质文化遗产项目。“张记馄饨”1918年起源于山东滕州济南府张广赐,1937年迁店至陕西咸阳制作经营至今。由于张记馄饨制作考究,技艺高超,馄饨皮薄肉嫩,汤鲜味美,碗大馄饨多,深受当地民众的喜爱,在西北地区颇有名气,全国也有所闻,常有外宾慕名光顾,民间长期流传“汤鲜味美馄饨张”之说。

秦汉战鼓 陕西省第二批非物质文化遗产项目。秦汉战鼓已有3000多年的历史,分布在渭城区正阳街道掌旗寨一带,传说掌旗寨曾有人在军中掌旗,在其告老还乡后,将战鼓调传入该村,世代相传,一直流传至今。秦汉战鼓分为三部曲:第一步,出征曲;第二步,交战曲;第三步,凯旋曲。三部曲前均有流水调,气势雄壮豪迈,仿佛修筑万里长城号子声。

渭城区二月二古庙会 陕西省第三批非物质文化遗产项目。“二月二古庙会”兴起于咸阳市渭城区毕原路中段渭阳街道双泉村境内。相传唐朝某年,大病流行,瘟疫肆虐。药王孙思邈在这里收集药方,治病救人。当时为了快速治疗,药王就把自己研制的中药夹在面里,做成豆子形状,经过翻炒,加工成馍豆,散发给大家,大家吃了药王发的炒馍豆,病很快就好了。后来这里的百姓为了纪念药王孙思邈,就修了座寺庙,来供奉祭奠。“二月二古庙会”吃馍豆,祭祀药王的民俗就这样保留下来。药王洞也成了人们祈求身体安康的场所。

李式太极拳 陕西省第三批非物质文化遗产项目。李式太极拳源于武当张三丰祖师所创,历代口传心授,至

第十二代传人李宗有已近七百年历史。李宗有号称西北武林四杰之一,是李式太极拳宗师,新中国成立前便在咸阳老街凤凰台传拳授徒。李式太极拳刚柔相济,是外形、意念、内裆即内丹三合一太极拳,修炼体系完整,从基础的拳架套路开始逐步到推手、器械、功法、武医等循序渐进,独有的八十六式基架、两仪九功、八大功法、架子分向走法、三百六十单元手等,对研究传统武术文化有重要的学术价值。

农业始祖后稷传说 陕西省第二批非物质文化遗产项目。相传距今四千年前,炎帝后裔有釐氏的女儿姜嫄因踩巨人足迹而生子。以为是不祥之物,结果三弃不死,就又抱回养育,起名叫“弃”。弃从小喜欢农业,在母亲的教诲下,长大后遍尝百草,掌握了农业知识,在教稼台讲学,指导人们种庄稼。传说他的精神感动了天帝,派神仙下凡,送来百谷种子,让其为民造福,被大家尊称为神农后稷。

武功土织布技艺 陕西省第二批非物质文化遗产项目。武功土织布织造工艺极为复杂,从采棉纺线到上机织布,大大小小72道工序,主要包括四个方面:一是纺线,先将棉花搓成捻子,再在纺车上拧抽出细如丝的线。二是整线,把纺锭上的线穗子通过线轮后,再上拐,成束、浆洗、晾干、缠成线筒子。三是进行“经线”工艺组合,设计配色型,俗称“经布”,然后再梳理经线,俗称“刷布”。四是把经线滚子架上织机织布。武功土织布为农耕文化发展的产物,其生产技艺是千百年来劳动人民长期的智慧结晶。

普集烧鸡制作技艺 陕西省第二批非物质文化遗产项目。普集烧鸡,起源于河南人郭志平。1940年,为了逃避战乱,他携带家眷来到陕西省武功县普集投友定居,以祖传清宫烧鸡技艺谋生。郭家烧鸡鸡形完整、匀称、饱满,皮色新鲜,颜色酱红,油光亮泽,肉嫩离骨,酥烂无渣,醇香可口。普集火车站

人流量大,烧鸡被旅客带到四面八方,因而定名为普集烧鸡。

苏蕙织锦回文与武功民间送手绢风俗 陕西省第三批非物质文化遗产项目。前秦才女苏蕙出生于武功县苏坊村,婚后丈夫窦滔被发配流沙(今甘肃敦煌一带)。她思夫心切,每日写诗抒怀,并用五彩线织成诗文,共841字,辗转反复读,能读出几千首诗,这就是流传千古的织锦回文璇玑图。女皇武则天称其为“天下第一才女”。《回文璇玑图》成为爱情的象征,武功由此引发民间送手绢风俗,至今广泛流传。

蛟龙转鼓 陕西省第一批非物质文化遗产项目。蛟龙转鼓是流传于陕西西部的一种独特的民间鼓舞,源于明代朱元璋宫廷内之凯旋庆功乐舞,嘉靖年间在宫廷广泛流传,明神宗万历二十一年(1593),由乾州在朝为御马太监的梁忠带到民间,由故里梁、吴、司、曹四大家族世代传授,已有400多年的历史。以乾县王村镇为中心辐射关中大,因鼓壁周围绘有“蛟龙”图案,击鼓时围绕鼓跳跃旋转,如同一条蛟龙腾空而跃,故名蛟龙转鼓。

乾州四宝制作技艺 陕西省第二批非物质文化遗产项目。乾州四宝,包括锅盔、挂面、豆腐脑、渣酥四种民间食品,前三宝是唐修建乾陵时,修陵官兵发明的饮食品种,渣酥是唐代祭祀食品,后传至民间。经历代不断改进,质量越来越好,色香味俱全,成为民间传统食品。乾州四宝是乾县饮食文化的代表,具有浓厚的关中饮食文化特色,深受大众喜爱。

乾州布玩具 陕西省第二批非物质文化遗产项目。乾州布玩具是流传于陕西乾县的一种独特的民间手工艺品的代表作,集民间剪纸、刺绣、制作工艺为一体的综合艺术。乾州布玩具多出自于农村妇女之手,作品造型多样,风格多变,色调淳朴,轻巧实用,呈现出清新质朴的民俗风情。布贴绣品,多以动物为题材,通过捆扎、剪贴、拼凑、刺

绣等手法,绣制不同的图案形象。布贴绣花在造型上富于变形夸张,在色彩艺术方面,强调明快质朴,绣工粗细兼备,颇有民间风采。乾州布玩具吸收传统的刺绣手法,又融合书画艺术,绣品精细明快,色调典雅,风格多样。

秦琼敬德门神传说 陕西省第二批非物质文化遗产项目。贴门神是春节特有的传统文化风俗之一。关于秦琼、敬德演变为门神的传说,影响较大的有两种。一种是《西游记》所载:泾河龙王命犯天条,该由唐相魏征处斩。泾河龙王托梦求救于李世民,李世民留魏征下棋,却不料魏征下棋时打了一个盹,就已“梦斩龙王”。泾河龙王由此怪罪于李世民,夜夜纠缠不休。李世民只好召秦琼、敬德于床前守卫,自此得以安寝。另据《隋唐演义》记载:有一阶段唐太宗李世民情绪很不好,晚上睡觉常常听到卧室外边抛砖掷瓦,鬼魅呼叫,弄得后宫夜夜不宁。他很害怕,将此事告诉群臣。大将秦琼说:“臣戎马一生,杀敌如切瓜,收尸如聚蚁,何惧鬼魅?臣愿同敬德披坚执锐,把守宫门。”李世民同意。当夜果然无事。自此以后,便让二将夜夜守卫。后来李世民念及他们彻夜辛苦,于是吩咐画师,绘二将军真容贴到门上。以画代人,倒也顶事,邪祟自息。汉族民间沿袭,遂成为门神。

礼泉皮影 陕西省第二批非物质文化遗产项目。在皮影的发展演变过程中,通常以西安为界将陕西分为东西两路,礼泉皮影属西路皮影。礼泉皮影形制较大,高约40厘米,头脸多为通天鼻梁,具有粗犷的感觉。礼泉皮影戏有阿宫腔、道情、弦板腔,属秦腔剧种。皮影戏剧目繁多,内容丰富。既有传统的,又有现代的;既有传承的,又有创作改编的。传统戏以三国、隋唐、水浒、西游记为最多,如《马跳檀溪》《三请诸葛亮》《薛仁贵征东》《薛丁山征西》《金沙滩》《穆柯寨》《风波亭》《孙悟空三打白骨精》等。现代戏有《红色娘子军》《金

沙江畔》《节振国》《红灯记》《审椅子》等。传承的有《木门道》《天水关》《石佛洞》《马踏五营》《白门楼》等。

西王禹村“纸台” 陕西省第三批非物质文化遗产项目。礼泉县西王禹村的“纸台”是为纪念七仙女帮助大禹治水而产生的,是与寺庙祭祀活动相辅相成的。古时的纸台表演都是在晚上进行的,所以在场地中间有四个掌灯之人,四人围成正方形,仙女们围绕四盏灯变换队形进行表演。随着时代变迁,纸台表演由晚上改为白天,四盏灯也相应变为四面旗。走纸台时由村中的姑娘们身穿七仙女的戏服,上妆戴花,扮成仙女模样。再用白纸糊成一米见方的纸框,中间留有一尺见方的小框,“仙女”们两腿站于其内,随着鼓点,碎步而行,飘飘忽忽,如踩白云,几十个人不断变换队形,甚为壮观。

渭北地坑式窑洞建筑技艺 陕西省第三批非物质文化遗产项目。泾阳县下沉式窑洞四合院村落,在建筑构图上是潜掩式空间,形成深藏不露的地下人居环境。下沉式窑洞造型的最大特征是在“中矩”的背景下以弧形的拱壳“中规”造型,均衡统一,比例适度,极富韵律感。从室内的窑顶或室外的拱头线来看,无不“以圆为美”。如此,“中规”与“中矩”相济,体现中华民族传统的“天圆地方”对大自然的认识观念。它记录了人类穴居的历史,是古人类住宅建筑的活化石,成为一种文化符号。

泾河号子 陕西省第二批非物质文化遗产项目。泾河号子是泾河流域产生的一种伴随渡船而歌唱的民间歌曲。泾阳县是泾河号子的主要产生地和传承地,其特点是铿锵有力、节奏感强,具有极强的穿透力,20世纪80年代经音乐工作者普查整理的号子有“上下车号子”“行船号子”“调船号子”等10多首。

泾阳木偶 陕西省第三批非物质文化遗产项目。木偶,又称傀儡,泾阳当地又俗称“搦葫芦”。用它来表演的

戏剧叫木偶戏。木偶艺术约从宋末元初开始引入泾阳,历经元、明、清演变,及至民国已非常成熟。泾阳木偶属于木偶系列里典型的杖头木偶,角色分为旦角、生角、花脸、杂角类等。由木偶、操纵演员、配音演员和乐队四部分组成。

泾阳水盆羊肉制作技艺 陕西省第三批非物质文化遗产项目。战国时秦国在泾阳张家山修建郑国渠,征召民工无数,由于人多、活重,用铁锅熬煮羊肉,用其肉汤泡锅盔,因其味美无比而得到众民工的赞赏,这是泾阳水盆羊肉的雏形。后经无数代人的挖掘、丰富、发展,民国时期已形成一定的规模和独特的风味。味道鲜美,营养丰富,颇受泾阳及周边群众的喜爱。

泾河竹马 陕西省第二批非物质文化遗产项目。泾河竹马主要兴盛于泾阳县太平镇枣坪村,周边及各村也有仿效,但数百年来,仍以枣坪人演出的竹马最为正宗。“竹马”最早起源于人类童年时期的儿童游戏——黄口稚儿以竹枝骑于胯下做跨马状,你追我赶。后经漫长的人类历史,竹马逐渐又演变为成年人的游戏抑或是体育项目或娱乐活动。相传药王孙思邈寻找草药途经枣坪东沟,遇到泾河之北一身患恶疾之人。这个人已被病魔折磨得生不如死,想到东沟来早早地了此残生。孙思邈给他一个偏方和几服草药,服完后竟痊愈。该人满怀感恩之心来到东沟感谢孙思邈时,这里早已人去沟空。此人为了纪念孙思邈,请人在东沟凿洞建庙,庙建成后,又请枣坪人来庆祝,枣坪人就在庙前拉开场子,表演的就是枣坪的竹马。

泾阳砖茶制作技艺 陕西省第三批非物质文化遗产项目。泾阳砖茶历史悠久,颇负盛名,北宋神宗熙宁元年(1068)茶商无意间发现茶叶间长出了“金花”(因泾阳伏天特殊的气候条件所致)。“金花”学名“冠突散囊菌”,使茶叶口感、功效明显改善。茯茶起初为

散茶,后制成茶砖称为“泾阳茯砖茶”。明、清时期曾为“陕引”“甘引”之主要茶品。明朝初期,原料为湖南安化黑毛茶。由于系用官引制造,清代前期须在兰州府缴纳三成至五成砖茶作为税金,交给官府销售,又叫“官茶”“府茶”;其余的砖茶由茶商按照政府指定的销区销售,故称为“附茶”。泾阳茯砖茶有色泽褐黄、清香持久、陈香显露、品味醇厚、回甘绵滑等特点,又具消食减肥、健脾养胃、降血脂、调血糖等功效,曾远销40多个国家。

三原金线油塔制作技艺 陕西省第二批非物质文化遗产项目。金线油塔相传是清末光绪、宣统年间赵伯安研制而成。赵伯安是三原县城椽巷人,一生酷爱厨艺,尤其是面食制作技艺。他凭自己的心灵手巧,研制生产出千层油饼后,一时引起人们的关注,生意日趋红火,随即开办起悦丰和油饼铺(在今三原县城西城隍庙广场西北角),顾客盈门,络绎不绝。金钱油塔亦名千层油饼,俗名抹布串油饼,其形状“提起似金线,放下像松塔”,故而得名。金线油塔制作工艺十分讲究,第一道工序便是和面,和面时边搓边揉,让面团逐渐变软,筋力适中。第二道工序为醒面,一般需要两个小时。第三道工序是加工大油,将上好的猪板油切成米粒形状,按比例放置自配的调料,搅拌均匀。第四道工序为摊面,将醒好的面摊成四方形状,铺平,将大油抹将上去,卷成圆筒状,切成小块,压扁切成丝,卷成小把,将每把擀长,用手抹平,卷成一个一个的油饼。最后一道工序便是上笼,为保持油饼形状,要擀成两个面被,一个放置笼底,一个覆盖在油饼上,然后上笼用旺火蒸30分钟即可。蒸好的金线油塔丝细多层,形美味香,暄软不腻,食用时佐以泡菜、杏仁豆浆,则更具有风味,为传统的三原地方风味小吃。

三原蓼花糖制作技艺 陕西省第三批非物质文化遗产项目。蓼花糖源于明代正德年间(1506~1521),原称蓼

花雪糖,后来简称蓼花糖。蓼花糖的主要原料为精选上等糯米,优质芝麻仁、豆粉、饴糖、棕榈油等。制作工艺精细,操作严密,从原料到成品,需经二十四道工序,历时半年而成。其状如莲藕或线锤,圆满丰实、洁白细腻,松酥适口。表为金黄色,粘饰芝麻,芝香浓郁,香酥甜脆,风味独特,回味无穷。

三原老龙 陕西省第二批非物质文化遗产项目。三原老龙又名筒子龙,主要分布在三原县原区和大小灌区,以县城西关东村、西村等村为代表,亦名“西关老龙”。三原老龙作为一种民间龙舞艺术,起源于民间传说唐王李世民为龙图“画龙点睛”为百姓祈福求雨的故事。从此,为了得到龙的庇佑而年年风调雨顺,三原百姓在舞龙前必到清河边举行隆重点睛仪式。随着时代变迁,三原老龙已由最初的祭祀活动演变为欢庆娱乐活动,且成为三原县春节、元宵佳节社火活动之首。

东寨十八罗汉 陕西省第二批非物质文化遗产项目。东寨十八罗汉起源于清代咸丰年间,唯三原县西阳镇东寨村独有,演职人员以东寨南村周家为主,9名青壮年和9名少年分别扮成“罗汉”形态,故名“十八罗汉”。

监军战鼓 陕西省第二批非物质文化遗产项目。据传说,监军战鼓是随军作战时鸣金击鼓之战鼓的鼓点的流传和演变,故称“监军战鼓”。起源隋唐,盛行于成吉思汗时代。监军战鼓系集体演奏,多则百余人,少则三四十人。每年逢春节及重大节日,配合仪仗队,在大街进行演奏。声势浩大,气势雄伟,节奏鲜明,富有朴实的民间色彩。

永寿民间剪纸 陕西省第二批非物质文化遗产项目。永寿民间剪纸是关中剪纸的典型代表。广大劳动妇女在耕织之余,为了装饰美化生活,以五颜六色之彩纸剪成窗花、圆花、云角布置风窗、炕围、顶棚。其作品源远流长,风格南北兼容。既有南方的小巧玲珑、纤细秀美,又有北方的造型单一、线条

粗犷。题材广泛,飞禽走兽、蔬果草虫、人物屋宇、民间故事、戏剧人物皆可为表现对象。

彬县大佛寺三月八庙会 陕西省第三批非物质文化遗产项目。大佛寺三月八庙会是民间地方传统庙会。相传农历三月初八是大佛的生日。每年三月初六即有善男信女从四面八方赶来礼佛,或进香还愿,或求子祈福,或旅游观光,三月初八达到高潮,日接待游客万人以上。每年庙会期间,摊点密布,客商云集,游人杂沓,十分热闹。山门外百货云集,民间工艺品、土特产应有尽有,还有各色风味小吃。有时也有戏剧演出。

古豳国传说 陕西省第三批非物质文化遗产项目。古豳国民间故事流传,在唐代已经有地名佐证,唐代姜嫄墓所在的今水北村一带地名为“公刘乡”(根据出土碑石记载),明代知州姚本咏邠州诗当中对姜嫄、公刘、太王事迹多有提及,而且有过考证(康熙本孙星衍著《直隶邠州志》记载)。20世纪90年代,彬县文化馆搜集整理的古豳传说出版过《彬县民间故事》集成。

长武道场 陕西省第一批非物质文化遗产项目。长武道场俗称“打醮”,是一种融鼓器乐、说唱为内容的宗教祭祀性综合艺术。从清代中期起源于长武县彭公镇方庄村,已流传200余年。主要以道教祭祀为目的,活跃于民间殡葬、庆寿、庙会活动中。演唱内容有道经、孝经,亦含部分儒释道伦理,甚为广泛,韵调古有70多种。曲牌包括祭灵、菩萨登台、赞八仙等30多类。其调古朴低沉、悠扬委婉,具有浓厚的古乐特色。历史上长期流传于陕、甘交界地区,是道教文化遗留在长武县乃至省内外一份较完整和独特的音乐艺术遗产。

长武庙宇泥塑礼仪 陕西省第二批非物质文化遗产项目。长武庙宇泥塑,是当地人民在农耕社会生活中,利用实体性物质塑造形象,以祀神娱人为目的,含有历史、宗教、民俗等多元文化

内容的传统艺术,有着深刻的社会历史根源。据县志记载:南北朝时期,长武始建画阁寺,唐初建昭仁寺,之后历代皆立庙观寺刹。规模较大的有昭仁寺、强村寺、马成寺、兴龙寺、回朝寺、云德寺、永福寺等 20 多处。明清以来,儒、释、道三教传播广泛,遍布城乡村落。庙宇林立,庙庙塑像,给民间泥塑、壁画营造广阔的文化空间。

柳毅传书 陕西省第二批非物质文化遗产项目。柳毅传书原本是发生在长武县相公镇柳泉村的一个真实故事,后经长期流传逐渐演化为传奇故事或神话故事,终被历代文人定格为《柳毅传》。相传秀才柳毅赴京应试,途经泾河畔,见一牧羊女悲啼,询知为洞庭龙女三娘,远嫁泾水龙王十太子。遭受虐待,到河边放牧。慑于龙王声威,三公主不敢传书回家求救。柳毅义愤填膺,答应放弃科举,返回家乡送信。洞庭君的弟弟钱塘君带同水军前往解救三公主,并杀了泾水龙王十太子。三公主回宫后,为柳毅奉酒答谢。深感柳毅传书之义,请叔钱塘君作伐求配。但柳毅碍于没有媒人,以及介怀自己间接杀了三公主的丈夫,拒绝婚事。柳毅离开龙宫,经常望湖兴叹;而三公主亦日夜思念柳毅。双方家长为了子女的前途而大费思量。柳毅的母亲决意为柳毅寻找媳妇;而钱塘君也颇有同感,决意化身为媒婆,前往柳家说媒。于是有情人终成眷属。柳毅和龙女后来迁居苏州阊门四十年。有一年江南大旱,太湖几乎见底,柳毅见状于心不忍,就到丈人洞庭君和叔丈钱塘君处去求雨,竟然借得雨水使太湖水涨三尺。当地人奉柳毅为尊神,建庙立祠祭祀。“柳毅传书”传说,村民以口耳相传,一代一代传下来。

旬邑唛子戏 陕西省第三批非物质文化遗产项目。唛子戏利用吹奏唛子模仿戏剧人物各类唱腔,利用吹奏模仿形式代替戏剧不同角色人物。唛子戏演奏的剧目多,是群众喜闻乐见的一

种经典曲艺。有《二进宫》《十对花》《赶坡》《探窑》等。它盛行于明末清初,至今已有几百年的历史。唛子戏在旬邑传承主要以家族传承为主,因为其在演奏上讲究技巧,也要掌握戏剧人物的表现形态和内心变化,是以需要艺人心传口授。唛子戏在演奏中以人少唱大戏,既活泼又形象,既逼真又热闹,深受群众喜爱。活跃在民间婚丧嫁娶、婴儿满月、老人祝寿、乔迁等庆典活动中。

旬邑唢呐 陕西省第二批非物质文化遗产项目。唢呐是旬邑民间流行的吹奏乐器。它以高亢嘹亮、气势磅礴、场面宏大的特性,根植民间,久传不衰。分布在旬邑南、北、中三大原区的唢呐吹奏乐班有 40 余家,艺人近千人。

丁兰刻母 陕西省第四批非物质文化遗产项目。丁兰刻母的故事发生在兴平市子孝村。丁兰,汉时人,幼年丧父,对母亲不孝,时常打骂。有一天,丁兰在田间见羊羔跪乳、乌鸦反哺,触景生情,思之悔矣。此时,恰逢母亲前来送饭,丁兰去接时忘记丢掉手中牛鞭。母亲见丁兰执鞭而来,疑为嫌其送饭来迟,后悔有此不孝之子,遂撞死于树下。丁兰丧母后,将树伐掉,刻木奉母,供奉于堂,日进三餐,从未间断。一次丁兰有事外出,临行前嘱咐妻子侍奉好木像,妻子满口答应,却在丁兰走后,白天让儿子把木像当马骑,夜晚用木像来顶门,做针线活时,用针扎木像的手指,木像的手指竟流出了鲜血。木像托梦给丁兰,丁兰气愤难平,将妻子休回娘家。妻子悔恨不已,赔礼道歉,夫妻二人才又和好如初,对木像也如从前一样虔诚。为弘扬中华孝道,当地群众自发捐资重建了丁兰祠。

永寿土梁油制作技艺 陕西省第四批非物质文化遗产项目。永寿土梁油使用优质菜籽,经过筛选、晾晒、研磨、上笼蒸煮、捆绑成型、下槽挤压、沉淀过滤等多道工序制作而成。该工艺利用杠杆原理,通过整木制作的油梁对经过研磨、蒸煮和“包坨”的油胚进行压

榨,制作出的菜籽油色泽亮,味道香,无污染。该技艺产生于农业社会,在明代成规模发展,清代中期趋于成熟,民国时达到鼎盛,并一直沿用至今。

荞面饸饹制作技艺 陕西省第四批非物质文化遗产项目。荞面饸饹是淳化县独具特色的地方吃食,当地婚嫁丧葬、来客招待等都有吃饸饹的习俗。饸饹古称“河漏”,元代就有记载,是以荞麦面为原料,经特制工具轧制而成的一种面食。传统轧饸饹以木制饸饹床子加工,将饸饹床子横跨锅上,把和好的荞面填入其中,用压杆用力向下挤压,饸饹从圆孔中挤出,轧到一定长度,用刀截断。淳化当地有“荞面饸饹浇羊汤,油泼辣子分外香;吃在口中酿筋光,凉拌热吃美名扬”的民谣。

秦腔脸谱绘画 陕西省第五批非物质文化遗产项目。秦腔脸谱绘画是在角色外形创造方面的一种极其重要的艺术手段,主要用于净、丑两行。演员用各种色彩在面部勾画成一定的图案,通过夸张、变形、象征等手法,借以反映人物的类型、性格、品质、身份、年龄以及生活特点、绝技特长等综合特征,寓褒贬,别善恶,见气质于图案,寄爱憎于色彩。

木轮大车制作技艺 陕西省第五批非物质文化遗产项目。木轮大车也叫铁瓦车(车轱辘上安装铁瓦)。大车主要由一个车身,两个车轮组成。车轮是制造大车的关键部分,技术要求高,做工精细、复杂。车轮圆直径为四尺,十八根辐条,一个圆毂。车毂用料严格,非上等榆木不可,做成直径一尺,长一尺二寸、两头小中间大的车毂。车毂两头还要加上两道宽约一寸的铁圈,将车毂紧紧箍住。大车必须由专业制造大车的木匠铺造,还需铁匠配合,尤其是在给木轮钉铁瓦的步骤上,铁匠用火钳将烧红的铁瓦放置在槐木轮圈上,通过敲、砸等手法将其固定,再由木匠迅速将木轮转动 180 度,沉入下置的冷水中冷却,使轮圈和铁瓦紧密结合,牢不

可破。

彬县南街社火、高亭 陕西省第五批非物质文化遗产项目。彬县南街高亭起源于唐朝,兴盛于明清,流传至今,有着上千年的历史。高亭社火又称亭子、芯子,将民间音乐、美术、舞蹈等艺术形式结合在一起,是一门综合性艺术表现形式。表演时,用一根高4米左右的铁管或钢筋做成骨架,根据戏剧故事情节造型,加以弯折,布置装饰,将五至七岁的儿童固定在骨架上,扮装角色,进行演出。每台以一折或一段为故事化装表演,配有锣鼓乐器。表演以各种戏剧、神话、传说人物为原型,造型美观、惊险、神奇,被誉为彬县社火一绝。

唐三彩烧制技艺 陕西省第六批非物质文化遗产项目。唐三彩是唐代陶器中的精华,始见于唐高宗时,开元年间盛行,到天宝以后数量逐渐减少。唐三彩采用二次烧成法,使用白色黏土作胎,在窑内经过1000℃~1100℃的素烧,经过冷却,再于胎上绘以各种釉料入窑进行釉烧。唐三彩是一种低温釉陶器,用含有铜(釉为绿色)、铁(赭黄色)、锰(紫色)、钴(蓝色)、锑(浅黄)等作釉料着色剂,并加入铅、铝作助熔剂。其釉色互相渗化,部分颜色发生变化并产生新色,具有较高的装饰艺术水平。唐三彩胎质松脆,防水性能差,主要用于随葬,即明器和俑。

醇古(鶉觚)酒酿造技艺 陕西省第六批非物质文化遗产项目。传说太子扶苏巡边时,行至长武境内,见原高水浅、膏粱沃野,遂令择地筑城置县,取当地陈酿用觚爵盛之祭天,酒香飘万里,有一鶉鸟闻香凌空,降落觚上,众皆惊异。秦始皇闻之欣喜,赐县名为“鶉觚”。醇古(鶉觚)酒以高粱为原料,大麦、豌豆作曲,运用土窖、铁锅、木甑、铁釜等工具,采用老甑固态续渣法土窖下长发酵,铁锅木甑蒸馏,铁釜冷却,酒海盛装的方法进行酿造,有酱香型、浓香型、清香型、凤香型白酒四大系列60多个品种。

咸阳市非物质文化遗产名录

表7

项目名称	申报地区、单位或个人	级别	批次	类别
弦板腔	乾县	国家级	第一批	传统戏剧
旬邑彩贴剪纸	旬邑县	国家级	第三批	民间美术
彬县灯山庙会	彬县	国家级	第四批	民俗
中华老字号张记馄饨制作技艺	咸阳张记馄饨馆	省级	第一批	传统手工技艺
牛拉鼓	渭城区	省级	第一批	民间舞蹈
蛟龙转鼓	乾县	省级	第一批	民间舞蹈
长武道场	长武县	省级	第一批	民俗
咸阳琥珀糖制作技艺	秦都区	省级	第二批	传统手工技艺
渭河南忙罢古会	秦都区	省级	第二批	民俗
秦汉战鼓	渭城区	省级	第二批	民间音乐
武功土织布技艺	武功县	省级	第二批	传统手工技艺
普集烧鸡制作技艺	武功县	省级	第二批	传统手工技艺
农业始祖后稷传说	武功县	省级	第二批	民间文学
乾州布玩具	乾县	省级	第二批	民间美术
乾州四宝制作技艺	乾县	省级	第二批	传统手工技艺
秦琼敬德门神传说	礼泉县	省级	第二批	民间文学
礼泉皮影	礼泉县	省级	第二批	民间美术
泾河号子	泾阳县	省级	第二批	民间音乐
泾河竹马	泾阳县	省级	第二批	民间舞蹈
三原老龙	三原县	省级	第二批	民间舞蹈

续表 7-1

项目名称	申报地区、单位或个人	级别	批次	类别
东寨十八罗汉	三原县	省级	第二批	民间舞蹈
三原金线油塔制作技艺	三原县	省级	第二批	传统手工技艺
监军战鼓	永寿县	省级	第二批	民间音乐
永寿民间剪纸	永寿县	省级	第二批	民间美术
柳毅传书	长武县	省级	第二批	民间文学
长武庙宇泥塑礼仪	长武县	省级	第二批	民俗
旬邑唢呐	旬邑县	省级	第二批	民间音乐
重阳追节送花糕	秦都区	省级	第三批	民俗
咸阳河水磨面	秦都区	省级	第三批	传统手工技艺
李式太极拳	渭城区	省级	第三批	传统体育、游艺与杂技
渭城区“二月二”古庙会	渭城区	省级	第三批	民俗
苏蕙织锦回文与武功民间送手绢风俗	武功县	省级	第三批	民俗
西王禹村纸台	礼泉县	省级	第三批	民俗
泾阳木偶	泾阳县	省级	第三批	传统戏剧
泾阳砖茶制作技艺	泾阳县	省级	第三批	传统手工技艺
茯砖茶制作技艺	陕西苍山茶业有限责任公司	省级	第三批	传统手工技艺
渭北地坑式窑洞建筑技艺	泾阳县	省级	第三批	传统手工技艺
泾阳水盆羊肉制作技艺	泾阳县	省级	第三批	传统手工技艺
三原蓼花糖制作技艺	三原县	省级	第三批	传统手工技艺
古豳国传说	彬县	省级	第三批	民间文学
彬县大佛寺“三月八”庙会	彬县	省级	第三批	民俗
旬邑咪子戏	旬邑县	省级	第三批	传统美术
丁兰刻母	兴平市	省级	第四批	民间文学
长武背芯子	长武县	省级	第四批	传统舞蹈
永寿土梁油制作技艺	永寿县	省级	第四批	传统技艺
荞面饸饹制作技艺	淳化县	省级	第四批	传统技艺
旬邑石门爷传说	旬邑县	省级	第五批	民间文学
兴平劝善	兴平市	省级	第五批	曲艺
彬县南街社火、高亭	彬县	省级	第五批	传统体育、游戏与杂技
秦腔脸谱绘画	兴平市	省级	第五批	传统美术
木轮大车制作技艺	渭城区	省级	第五批	传统技艺
五陵塬黑陶制作技艺	渭城区	省级	第五批	传统技艺
三原小磨香油制作技艺	三原县	省级	第五批	传统饮食
二弦演奏技艺	礼泉县	省级	第六批	传统音乐
武功刺绣	武功县馨绣手工布艺开发有限公司	省级	第六批	传统美术
唐三彩烧制技艺	乾县西北琉璃有限责任公司	省级	第六批	传统技艺

续表 7-2

项目名称	申报地区、单位或个人	级别	批次	类别
车轱辘灯制作技艺	三原县	省级	第六批	传统技艺
乞丐酱驴肉制作技艺	渭城区	省级	第六批	传统技艺
醇古(鶉觚)酒酿造技艺	陕西金醇古酒业有限责任公司	省级	第六批	传统技艺
泾阳裕兴重散茯茶制作技艺	泾阳县裕兴重茯砖茶有限责任公司	省级	第六批	传统技艺
王浩峰中药堂手工水泛丸制作技艺	渭城区	省级	第六批	传统医药
冯氏脉诊技艺	咸阳市群艺馆	省级	第六批	传统医药
气血和胶囊制作技艺	陕西摩美得制药有限公司	省级	第六批	传统医药
王氏传统正骨手法技艺	泾阳县杨赵永宏医院	省级	第六批	传统医药
延寿丹技艺	咸阳市群艺馆	省级	第六批	传统医药
郭氏中医骨伤、烧伤治疗技艺	长武县	省级	第六批	传统医药
历代皮影戏文学剧本	兴平市	市级	第一批	民间文学
赵家醪糟	兴平市	市级	第一批	传统手工技艺
旗花面制作工艺	武功县	市级	第一批	传统手工技艺
陕西快书	礼泉县	市级	第一批	曲艺
礼泉烙面制作工艺	礼泉县	市级	第一批	传统手工技艺
老朱家肉夹馍制作工艺	泾阳县	市级	第一批	传统手工技艺
彬县民间刺绣	彬县	市级	第一批	民间美术
崔少锋脸谱	长武县	市级	第一批	民间美术
旬邑御面制作工艺	旬邑县	市级	第一批	传统手工技艺
老王家烧鸡制作技艺	王仁义	市级	第二批	传统手工技艺
平湖派琵琶演奏艺术	咸阳市艺术研究室	市级	第二批	民间音乐
渭河号子	秦都区	市级	第二批	民间音乐
劝善和劝善经	秦都区	市级	第二批	民俗
兴平曲子坐唱	兴平市	市级	第二批	曲艺
苏武陵园祭祀活动	武功县	市级	第二批	民俗
武功镇东河滩会	武功县	市级	第二批	民俗
乾州花棍	乾县	市级	第二批	民间舞蹈
枣坪纸台	泾阳县	市级	第二批	民间舞蹈
泾阳太平曲子坐唱	泾阳县	市级	第二批	曲艺
三原面花制作工艺	三原县	市级	第二批	传统手工技艺
旬邑民间执事说唱词	旬邑县	市级	第二批	民间文学
旬邑十三花宴席	旬邑县	市级	第二批	民俗
秦都咸阳民间剪纸	秦都区	市级	第三批	传统美术
弄玉吹箫的传说	渭城区	市级	第三批	民间文学
北杜纸活制作技艺	渭城区	市级	第三批	传统手工技艺
杨双山的传说	兴平市	市级	第三批	民间文学

续表 7-3

项目名称	申报地区、单位或个人	级别	批次	类别
贞元烧伤药	武功县	市级	第三批	传统医药
乾州面塑	乾 县	市级	第三批	传统美术
关中夯歌	泾阳县	市级	第三批	传统音乐
关中农耕歌	泾阳县	市级	第三批	传统音乐
关中传统婚礼	泾阳县	市级	第三批	民俗
刘氏中医技艺	三原县	市级	第三批	传统医药
来家喷呐	永寿县	市级	第三批	传统音乐
任派唱腔	永寿县	市级	第三批	传统戏曲
彬县民间刺绣	彬 县	市级	第三批	传统美术
彬县荞麦凉粉制作工艺	彬 县	市级	第三批	传统手工技艺
彬县旋木工艺	彬 县	市级	第三批	传统手工技艺
民间歌谣	旬邑县	市级	第三批	民间文学
绣鞋运坟土	淳化县	市级	第三批	民间文学
孝子刘霞的传说	长武县	市级	第四批	民间文学
木偶头制作	乾 县	市级	第四批	传统美术
窦德胜大篆书法艺术	华夏大篆文化研究院	市级	第四批	传统美术
关中对花	泾阳县	市级	第四批	传统音乐
关中情歌	泾阳县	市级	第四批	传统音乐
周秦汉唐宴名肴制作	泾阳县	市级	第四批	传统手工技艺
泾阳茯砖茶制作	泾阳县	市级	第四批	传统手工技艺
泾阳灶饸制作	泾阳县	市级	第四批	传统手工技艺
泾河蜜枣杏脯制作	泾阳县	市级	第四批	传统手工技艺
咸阳“兴盛成”制醋技艺	渭城区	市级	第四批	传统手工技艺
咸阳锅盔牙子制作	渭城区	市级	第四批	传统手工技艺
李师风箱	淳化县	市级	第四批	传统手工技艺
张口酥饺	淳化县	市级	第四批	传统手工技艺
北牌麩面	礼泉县	市级	第四批	传统手工技艺
倪家大锅盔制作	武功县	市级	第四批	传统手工技艺
漆泥浮雕	永寿县	市级	第四批	传统手工技艺
太壺寺庙会	泾阳县	市级	第四批	民俗
关中丧葬风俗礼仪	渭城区	市级	第四批	民俗
周陵祭祀礼仪	渭城区	市级	第四批	民俗
长武门楣斗格习俗	长武县	市级	第四批	民俗
三原城隍庙庙会	三原县	市级	第四批	民俗
黄帝铸鼎传说	泾阳县	市级	第五批	民间文学
御泉的传说	淳化县	市级	第五批	传统美术

续表 7-4

项目名称	申报地区、单位或个人	级别	批次	类别
炭精画	秦都区	市级	第五批	传统美术
泾阳粮食酒酿造技艺	泾阳县	市级	第五批	传统技艺
王氏皮肤病软膏制作技艺	泾阳县	市级	第五批	传统技艺
泾阳老黄家传统蒸碗制作技艺	泾阳县	市级	第五批	传统技艺
泾阳夹背馍煎饼粥制作技艺	泾阳县	市级	第五批	传统技艺
花馍制作技艺	彬县	市级	第五批	传统技艺
煎汤面制作技艺	彬县	市级	第五批	传统技艺
纪耀春木雕技艺	彬县	市级	第五批	传统技艺
乾州红拳	乾县	市级	第五批	传统体育
城隍庙会	武功县	市级	第五批	民俗
媒婆习俗	秦都区	市级	第五批	民俗
高家村龙灯	礼泉县	市级	第五批	民俗
老黄家地方饮食文化	三原县	市级	第五批	民俗
三原马家白龙膏药	三原县	市级	第五批	传统医药
旬邑民间传说	旬邑县	市级	第六批	民间文学
李世民与武功传说	武功县	市级	第六批	民间文学
王店孙木偶戏	三原县	市级	第六批	传统曲艺
两寺渡红拳	秦都区	市级	第六批	传统体育、游戏与 杂技
泾阳白蟒塬孙氏剪纸	泾阳县	市级	第六批	传统美术
陈氏养生酒	渭城区	市级	第六批	传统技艺
张老五香醋酿造技艺	礼泉县	市级	第六批	传统技艺
伯温世家杂粮麻矢制作技艺	礼泉县	市级	第六批	传统技艺
乾州土织布技艺	乾县	市级	第六批	传统技艺
乾州酱辣子制作技艺	乾县	市级	第六批	传统技艺
武功长宁醋酿制技艺	武功县	市级	第六批	传统技艺
彬县白吉馍制作	彬县	市级	第六批	传统技艺
旬邑花子馍制作技艺	旬邑县	市级	第六批	传统技艺
长武血条汤	长武县	市级	第六批	传统技艺
长武锅盔	长武县	市级	第六批	传统技艺
泾阳葱花饼制作技艺	泾阳县	市级	第六批	传统技艺
泾阳杨家石子馍制作技艺	泾阳县	市级	第六批	传统技艺
泾阳刘家炒葫芦头制作技艺	泾阳县	市级	第六批	传统技艺
武功炆菜制作技艺	市群艺馆	市级	第六批	传统技艺
穿罗绣	永寿县	市级	第六批	传统技艺
兴平土布扎染制作技艺	兴平市	市级	第六批	传统技艺
张氏生肌散	礼泉县	市级	第六批	传统医药
泾阳华元骨伤膏药制作技艺	泾阳县	市级	第六批	传统医药
阿尚芯子社火	兴平市	市级	第六批	民俗
游凤龙王沟庙会风俗	武功县	市级	第六批	民俗
长武牛犊馍	长武县	市级	第六批	民俗

地方特产 苹果 咸阳市是陕西省优质苹果的主要产区之一。淳化、旬邑是著名的中国苹果之乡。旬邑县、淳化县、礼泉县、彬县、乾县跻身中国苹果20强县之列。其中“秦冠”“红富士”“红星”“红冠”苹果先后被评为部优、省优产品。苹果果形端正,色泽艳丽,果肉细脆香甜、多汁,耐贮藏,富含人体所需的维生素C、钙、铁、磷等10多种营养成分。秦冠苹果果实呈圆锥形,着色浓红,果点明显,果肉黄白色,肉质松脆、汁多、味甜,风味芳香。红富士苹果果实呈圆形或长圆形,着色片红或条纹红,果面光滑,果肉黄白色、肉质细脆致密,果汁多,酸甜适度。2017年9月,“咸阳马栏红”苹果国家地理标志证明商标正式启用,亦是咸阳市涵盖北部五个县,跨县域注册保护的地理标志商标,惠及百万果农。咸阳苹果远销国内各大城市以及欧美、东南亚、南亚、西亚和俄罗斯等国家,以“咸阳马栏红”“乾县双矮”为代表的苹果生产已成为果农增收致富的优势特色产业。

彬州梨 彬州梨产于彬县、长武县一带,多集中于沟谷两侧。这里气候温和,雨量适中,水热资源丰富,土层深厚,质地良好,结构松散,有利于梨树根的深扎和透气通风。彬州梨果实匀整个大,皮色洁净,肉质细嫩,清脆香甜,汁丰爽口,栽培历史悠久,曾为历代贡品。

晋枣 晋枣盛产于彬县、长武县等地,早在三千年前的周初就有栽植。彬县的大晋枣和长武的黑山枣形若长卵,色如红棕,皮薄核小,肉质酥脆而甘美,宜鲜食,也宜干制,营养丰富,是果中珍品。

辣椒 境内辣椒种植历史悠久,素以“秦椒”驰名。兴平市、武功县产出的品质最优,具有颜色鲜红,辣味浓郁,体形纤长,肉厚油大,表面皱纹均匀等特点。分为青、干两种,尤以干椒最为有名,研面油泼后,为佐食佳品。制成辣

子酱,香醇适口。秦椒含维生素丙和多种营养成分,经常食用,增加食欲。

大蒜 主要种植在兴平市的桑镇、汤坊、赵村等地和武功县一带。栽培的白皮大蒜以个大、味辣、鲜脆闻名全国,素有“中华蒜王”之称。所产蒜薹有鲜嫩、粗壮、味浓的特点。亩产蒜头、蒜薹达1100公斤。

秦川牛 中国地方良种,是中国体格高大的役用牛种之一。产于陕西省关中地区,因“八百里秦川”而得名。境内以礼泉县、乾县、武功县、兴平市、秦都区、渭城区为中心产区。秦川牛毛色紫红,体格高大,胸宽而深,背腰平直,四肢健壮,结实有力,蹄质坚实,呈肉红色。头大小适中,眼大口方,鼻镜粉红,角短而圆,颈粗短适中,肌肉发达,适应性强,耐粗饲。公牛平均体高141.66厘米,体重594.5公斤,母牛体高124.5厘米,体重381.3公斤。最大挽力,公牛479.9公斤,母牛281.2公斤。肉用性能好,秦川牛成熟早,增重快,18月龄屠宰体一般可达400公斤,屠宰率60.75%。肉质细嫩,柔软多汁,色泽鲜红,含高蛋白和多种氨基酸,脂肪低。

关中驴 是中国优良大型驴种之一,在国内外久负盛名。产于陕西省关中平原地区的渭河及其主要支流泾河流域。境内南部以兴平市、礼泉县、乾县、秦都区、渭城区、武功县为主要产地。关中驴属挽驮兼用型,体格高大,头颈高扬,肌肉发达,紧凑结实,体态健美,前胸宽广,背腰平直,尻短斜,肋骨开张,腹部充实,四肢端直,肌腱明显,韧带发达,蹄质结实,举止灵活。被毛细短而有光泽,毛色以黑为主,多具粉鼻、亮眼、白肚皮(口、鼻、眼圈和腹下为白色毛),栗色或青色很少,偶尔出现乌头黑(全身被毛均为黑色)。

关中奶山羊 是中国著名的奶山羊品种之一。主要分布在三原县、泾阳县、礼泉县、乾县、秦都区、渭城区。关中奶山羊体质结实,遗传性能稳定。鼻

直嘴齐,眼大颈长,胸宽背平,腰长尻宽,乳房庞大。该品种利用年限一般6年~8年,泌乳期6个月~8个月,平均200天左右,产奶量200公斤~300公斤。奶质优良,其中干物质为12.8%,蛋白质为3.53%,乳脂率4.2%。淘汰母羊育肥后屠宰率为49.7%,净肉率39.5%。关中奶山羊耐粗饲,易管理,抗病力强,适应性良好,平原山区均可饲养。

西农奶山羊 主要分布在秦都区、武功县、三原县、泾阳县等地。西农奶山羊体格高大,体质结实,毛短、色白,具有“头长、颈长、体长、腿长”的四长特点,产羔率200%。每胎平均产奶量800公斤,乳脂率3.53%。

关中黑猪 主要分布在兴平市、武功县、乾县、泾阳县、长武县、三原县等地。外貌特征为体格中等,被毛全黑色,体质粗壮,腹大而不下垂,四肢结实,乳房7对。肥育性能为246日龄,平均体重87.9公斤,肉料比为1:4.09。屠宰率为69.4%,背膘厚3.77厘米,皮厚0.34厘米,眼肌面积1.65平方厘米,胴体瘦肉率为52%。关中黑猪为肉脂兼用型,具有生长快、瘦肉率高、肉质好、产仔多的特点。

革命历史 富于革命传统的咸阳人民,在近、现代史上书写了光辉的篇章。清咸丰、同治年间,三原、泾阳、礼泉等地回民反抗官府劣绅压迫,举行起义,并配合太平军、捻军入陕部队打击清政府军,不屈不挠,可歌可泣。清末,宋伯鲁等参与中国近代史上著名的“戊戌变法”。20世纪初,于右任、柏筱余、吴聘儒、焦易堂等加入同盟会,追随孙中山,为辛亥革命奔走呼号,旗帜鲜明地反对袁世凯窃国称帝。中国共产党建党初期,魏野畴、史可轩、耿觉、张含辉等先行加入中国共产党的行列,高举共产主义大旗,为发展党的组织、开展地下斗争和组织武装暴动,大义凛然,宁死不

屈,为革命献出年轻而宝贵的生命,建立了不可磨灭的功绩。1928年,在中国共产党的领导下,旬邑、淳化、三原、礼泉等地农民开展武装斗争,举行了声势浩大的渭北起义。1933年8月,三原武字区成为陕西省第一块革命根据地。1936年12月,中国工农红军进驻云阳镇(在泾阳县),红军总部设在南门内文家。西安事变后,中共陕西省委重新组成,省委设在云阳镇北街毛家。1937年8月25日,中共中央革命军事委员会发布命令,红军在云阳镇改编为国民革命军第八路军(9月11日,改为国民革命军第十八集团军),由泾阳、三原等地出发,东渡黄河,开赴抗日前线。1937年10月,在党中央和老一辈无产阶级革命家的亲切关怀下,于泾阳县安吴堡举办西北青年训练班,为革命队伍培训了一批又一批优秀的青年干部。淳化、旬邑两县大部分地区为革命老区。在抗日战争和解放战争期间,咸阳成为国民党统治区通往延安的交通线,革命领袖、爱国志士、热血青年,肩负着崇高的使命,冒着生命危险,从这里秘密往来。1948年4月,西北野战军(中国人民解放军第一野战军)在今旬邑的马栏、转角等地集结,分左、中、右三路向西府挺进,拉开了西府战役的序幕。在长期的革命斗争中,2429位烈士献出了自己的生命。新中国成立后,在旬邑、淳化、三原、长武等地分别建立了纪念碑、纪念馆或烈士陵园。

历史名人 咸阳历代名家辈出。上古的后稷(弃)、公刘,是中国农耕文化的开拓者、先行者。东汉的伏波将军马援,战功赫赫,立志“马革裹尸”,献身疆场,名垂千古;班彪、班固父子,呕心沥血撰写《汉书》,其后班昭又继父兄宏愿,最终完成了这部彪炳千秋的史学巨著;少有大志的班超,投笔从戎,以“不入虎穴,焉得虎子”的胆识,出使西域,历经31度春秋,密切了内地和西域的关系;经学家马融,博学宏通,绛帐授

徒,著名学者郑玄、卢植等皆出其门;经学家赵岐撰写的《孟子章句》为研究《孟子》的重要著作;博学多才的贾逵,在经学和历法计算中卓有建树。三国时著名的机械制造学家马钧,被时人称为“天下之名巧”。西魏政治家苏绰,协助宇文泰进行改革,为北周开国奠定了基础。一代英主李世民的“贞观之治”史不绝书,千古传颂;军事家李靖、侯君集,为唐初的国家统一立下了卓越功勋;晚唐小说家皇甫枚,其《三水小牍》脍炙人口,名重一时。宋代有理财家范祥,文学家陶穀、张舜民。宋金时的王嘉(即王重阳)创立了全真道教,被尊为全真教祖师。明代的康海为“前七子”之一,其《中山狼》为杂剧名著,所撰《武功县志》为中国古代地方志中的上乘之作;机械学家王徵,致力于译介西方科学技术,又自撰《诸器图说》,极具巧思;回族学者胡登洲,嘉靖年间朝觐麦加归国后,潜心研究宗教哲学,开创中国的伊斯兰寺院经堂教育,为陕西境内伊斯兰文化的发展做出卓越贡献;直言敢谏的马理,学行纯笃,尤长于经学,晚年编撰的《陕西通志》更为世所称道;清代的农学家、教育家杨岫所著《幽风广义》《论蚕桑要法》等,是中国18世纪农业生产的科学总结。近代以来,精英人杰更是不胜枚举,他们中有回民起义领袖白彦虎,维新派教育家刘古愚,国民党元老、爱国诗人、一代书法大师于右任,中国比较文学研究的先驱吴宓,戏剧改革家、剧作家范紫东,第六届中共中央候补委员、中共四川省委代理书记刘愿庵,渭北游击队创始人苗家祥、黄子文,教育家、《老百姓》报主编李敷仁,毛泽东的秘书、外交家王炳南,以及社会主义时期各条战线上的英雄模范赵梦桃、邵小利等。

自然保护区 石门山自然保护区位于旬邑县城东南部,距县城21千米,保护区面积3万多公顷。区内有保存完好的自然生态体系,天然次生林、原始

森林及人工林构成良好的植被条件。生活有国家一、二类及省级一、二类保护动物金钱豹、土豹、穿山甲等30余种。山水、森林、动物、珍禽等自然资源丰富而神奇,其人文景观丰富、历史悠久,秦直道、石门关、扶苏庙和姜嫄圣母庙等蕴含着丰富的历史典故,是秦文化的重要组成部分。

翠屏山自然保护区 位于永寿县城北17千米处,总面积为1.92万公顷,区内以人工林和天然灌木林草为主,林木覆盖率57%。区内大面积分布的以刺槐、油松为主的人工林,是黄土高原地区人工生态系统典型代表。区域内已发现金钱豹等一级保护动物。该区是渭河与泾河的分水岭,区内沟壑密布,溪流众多,溯源侵蚀强烈,建立人工林自然保护区将极大促进涵养水源,防止水土流失,对保护区域的生态环境及312国道的安全均有重要意义,为研究人工林结构、动态演替特征,次生植被的恢复及合理改造途径提供理想场所,亦是进行生态保护和科普宣传教育的天然课堂。

爷台山自然保护区 位于淳化县东北部,距县城12千米。保护区面积1万公顷。爷台山自然保护区具有保存完好的自然生态体系,区内层峦叠嶂,曲径通幽,林密茂盛,气候湿润,构成黄土高原少见的自然景观,伴随着季节的变换,形成春花、夏荫、秋果、冬雪的四季景致。境内野生动植物物种丰富,种群、群落数量较多,分布有金钱豹、野牡丹等国家重点保护物种。

经济建设

概况 2017年,全市生产总值2340.65亿元,按可比价格计算,比上年增长8.1%。其中,第一产业增加值312.17亿元,增长4.3%,占生产总值的比重为13.3%;第二产业增加值1369.64亿元,增长8.6%,占58.5%;第三产业增加值658.84亿元,增长9%,占28.2%。



高产创建麦田

(市农业局 供)

按常住人口计算,人均生产总值 53546 元,按年平均汇率约合 7930 美元。全市县域经济平均规模 147.87 亿元,县域经济占生产总值比重 69.5%。全市非公有制经济增加值 1232.66 亿元,占生产总值的 52.7%。

农业和农村经济 2017 年,全市粮食种植面积 34.01 万公顷,比上年下降 0.9%。其中,夏粮 19.52 万公顷,下降 1%;秋粮 14.48 万公顷,下降 0.7%。棉花种植 135 公顷,下降 18.3%。油料种植 2.37 万公顷,增长 0.6%。蔬菜种植 8.49 万公顷,增长 2.7%。全年粮食总产 163.25 万吨,比上年下降 1.7%。其中,夏粮产量 88.54 万吨,下降 0.5%;秋粮产量 74.7 万吨,下降 3.2%。主要粮食产品中,小麦产量 88.4 万吨,下降 0.5%;玉米产量 71 万吨,下降 3.5%。全年棉花产量 8 吨,与上年基本持平;油料产量 4.99 万吨,增长 2.7%;蔬菜产量 361.86 万吨,增长 4%。全年果园面积 27.09 万公顷,与上年基本持平;当年采摘面积 23.4 万公顷。其中,苹果面积 21.05 万公顷,与上年基本持平。全年水果产量 374.85 万吨,增长 3.5%。其中,苹果产量 476.33 万吨,增长 3.7%。全年肉类

总产量 18.96 万吨,比上年下降 1.2%。其中,猪肉产量 14.21 万吨,下降 0.6%;牛肉产量 1.47 万吨,增长 0.5%;羊肉产量 1.01 万吨,下降 0.9%;禽肉产量 1.36 万吨,增长 2.6%。禽蛋产量 9.58 万吨,增长 1.0%。奶类产量 63.4 万吨,与上年基本持平。其中,牛奶产量 52.9 万吨,与上年持平。年末生猪存栏 175.02 万头,下降 1.4%;牛存栏 43.7 万头,增长 0.7%;羊存栏 104.38 万只,下降 2.4%;家禽存栏 892.61 万只,增长 1%。当年造林 2.55 万公顷,其中人工造林 1.22 万公顷,封山育林 0.59 万公顷,飞播造林 0.27 万公顷,退化林修复 0.47 万公顷,零星(四旁)植树 914 万株。全年水产品产量 8860 吨。

工业和建筑业 2017 年,全市全部工业增加值 1125.68 亿元,比上年增长 8.5%。其中,规模以上工业增加值(不含军工)1053.59 亿元,增长 8.5%。全市规模以上工业企业(不含军工)758 户,完成规模以上工业总产值 3197.21 亿元,同比增长 15.2%。其中,国有企业 124.12 亿元,增长 12.4%;集体企业 39.25 亿元,下降 5.3%;股份合作企业 1.4 亿元,下降 20.7%;股份制企业

2742.94 亿元,增长 16.9%;外商及港澳台商投资企业 233.03 亿元,增长 3.2%;其他经济类型企业 56.46 亿元,增长 16.7%。全市规模以上工业中,七大支柱产业完成总产值 2984.59 亿元,比上年增长 14.8%。其中,能化工业 1169.79 亿元,增长 17.9%;装备制造工业 635.09 亿元,增长 15.2%;食品工业 594.18 亿元,增长 8.5%;建材工业 220.49 亿元,增长 16%;医药工业 160.34 亿元,增长 22.5%;纺织服装工业 133.94 亿元,增长 9%;电子工业 70.76 亿元,增长 10.9%。全市规模以上工业中,六大高耗能行业工业产值 886.96 亿元,比上年增长 16.3%。其中,非金属矿物制品业 209.58 亿元,增长 17.4%;化学原料和化学制品制造业 189.16 亿元,下降 2.1%;有色金属冶炼和压延加工业 19.48 亿元,增长 40.1%;黑色金属冶炼及压延加工业 81.87 亿元,增长 3.3%;电力、热力生产和供应业 97.67 亿元,增长 8.8%;石油加工、炼焦和核燃料加工业 289.2 亿元,增长 39%。全年规模以上工业中,35 个中类行业中 30 个比上年增长。其中,汽车制造业增长 22.3%,医药制造业增长 21.8%,专用设备制造业增长 21.6%,橡胶和塑料制品业增长 7.5%,纺织服装、服饰业增长 3.3%,食品制造业下降 4%,化学原料和化学制品制造业下降 2.11%,石油加工、炼焦和核燃料加工业下降 39%,非金属矿采选业下降 63.4%。在统计的 77 种主要工业产品中有 47 种比上年增长。其中,橡胶轮胎外胎增长 23.7%;精制食用植物油增长 5.4%,原油加工量增长 8%,发电量增长 7%。全年规模以上工业主营业务收入 2876.3 亿元,比上年增长 10.3%;利润总额 311.3 亿元,增长 2.1%;税金总额 209.6 亿元,下降 4.1%。全年全社会建筑业增加值 243.96 亿元,比上年增长 9%。全市具有资质等级的总承包和专业承包建筑企业 103 户,比上年增加 1 户;全年完

成建筑业总产值 682.09 亿元,比上年增长 8.6%。其中,国有及国有控股企业 431.09 亿元,增长 13.3%。资质以上建筑企业签订合同额 1382.48 亿元,增长 11.9%。全市建筑企业房屋建筑施工面积 3339.16 万平方米,增长 6.9%。其中,新开工面积 1283.03 万平方米,增长 6.4%。

固定资产投资 2017 年,全市全社会固定资产投资完成 2382.67 亿元,比上年增长 11.3%。其中,固定资产投资(不含农户)2341.83 亿元,增长 11.4%。在固定资产投资(不含农户)中,第一产业投资 211.38 亿元,增长 55.8%;第二产业投资 877.15 亿元,增长 7.5%;第三产业投资 1253.3 亿元,增长 8.9%。全市民间投资 1107.75 亿元,比上年下降 10.8%;高技术产业投资 265.48 亿元,增长 75.5%;基础设施投资 710.08 亿元,增长 32.9%;七大工业支柱产业投资 761.94 亿元,增长 8.2%。房地产开发投资 104.5 亿元,比上年下降 0.6%。房地产开发企业房屋施工面积 728.21 万平方米,增长 2.8%。商品房销售面积 176.13 万平方米,增长 0.5%;商品房销售额 75.19 亿元,增长 12.1%。

国内贸易及市场价格 2017 年,全市社会消费品零售总额 613.04 亿元,比上年增长 14%。其中,限额以上企业(单位)消费品零售额 433.92 亿元,增长 16.7%。按经营地统计,城镇消费品零售额 465.9 亿元,增长 16.7%;乡村消费品零售额 147.14 亿元,增长 6.1%。按消费形态,餐饮收入额 113 亿元,增长 12.5%;商品零售额 500.04 亿元,增长 14.3%。在限额以上企业商品零售额中,粮油、食品、饮料、烟酒类零售额比上年增长 29.2%,服装、鞋帽、针织品类增长 14.8%,化妆品类增长 28.2%,金银珠宝类增长 2.6%,日用品类增长 14.4%,家用电器和音像器材类增长



乡村公路

(市交通局 供)

7.5%,中西药品类增长 36.3%,文化办公用品类增长 15.4%,家具类增长 20.8%,通信器材类增长 18.1%,建筑及装潢材料类增长 17.6%,汽车类增长 15.2%,石油及制品类增长 23.6%。在限额以上企业商品零售额中,通过网络实现的商品销售额 41.91 亿元,比上年增长 36.6%。全年居民消费价格总水平上涨 2%。其中,城市上涨 2.1%,农村上涨 1.8%。八大类商品和服务价格均呈上涨:医疗保健类上涨 12.4%,衣着类上涨 3%,居住类上涨 2.2%,生活用品及服务类上涨 1.8%,其他用品和服务类上涨 1.5%,教育文化和娱乐类上涨 0.6%,交通和通信类上涨 0.5%,食品烟酒类上涨 0.1%。全年商品零售价格总指数比上年上涨 1.1%。

交通和邮电 2017 年,全市交通运输、仓储和邮政业增加值 70.95 亿元,比上年增长 9.1%。全市公路客运量 8508 万人次,公路货运量 12944 万吨。市辖区年末实有公共汽车营运车辆 581 辆,实有出租汽车 1719 辆。境内公路里程 15758 千米,其中高速公路里程 531 千米。全年邮电业务总量 33.44 亿元,其中,邮政业务总量 4.4 亿元,电信业务

总量 29.04 亿元。年末全市电话用户 518.73 万户,其中固定电话用户 41.77 万户,移动电话用户 476.96 万户,移动电话中的 3G(4G)用户 62.92 万户。国际互联网用户 105.12 万户。

对外经济及外事旅游 2017 年,全市外贸进出口总值(海关口径)38.64 亿元,比上年增长 28.7%。其中,出口 19.29 亿元,增长 19.9%;进口 19.35 亿元,增长 38.9%。全年引进合同项目 274 个,实现到位资金 651.5 亿元。外商直接投资合同项目 9 个,当年实际使用外资 7678 万美元。全年接待国内外游客 4577.6 万人次,比上年增长 26%;旅游总收入 292.2 亿元,增长 27%。

财政 金融 保险 2017 年,全市公共财政一般预算收入 77.28 亿元,同口径增长 14.9%。其中,税收收入 60.11 亿元,增长 21.7%;非税收入 17.17 亿元,下降 12.5%。全市财政支出 364.57 亿元,增长 11.3%。其中,民生支出 289.6 亿元,占财政支出的 83.6%。年末全市金融机构(不含外资)本外币各项存款余额 2817.49 亿元,比上年增长 12%;比年初新增 301.11 亿元,同比多增 41.25 亿元。各项贷款余额 1278 亿元,

比上年增长 11.9%；比年初新增 136.22 亿元，同比多增 24.21 亿元。金融存贷比为 45.4%。全市保险主体机构 46 家，其中产险公司 23 家，寿险公司 23 家。全年保险保费收入 89.99 亿元，同比增长 8.1%。其中，产险保费收入 19.47 亿元，增长 17.3%；寿险保费收入 70.52 亿元，增长 5.79%。全年保险业机构支付各类赔（给）付款 26.41 亿元，赔（给）付率 29.35%。其中，产险赔付 9.37 亿元，赔付率 48.1%；寿险赔（给）付 17.04 亿元，赔（给）付率 24.2%。

（周晓光）

政治建设

坚持和完善人民代表大会制度 2017 年，市八届人大常委会召开常委会会议 9 次、主任会议 18 次，听取和审议“一府两院”专项报告 15 项，开展监督调研、执法检查 20 余次，作出决议决定 8 项，发挥地方国家权力机关作用。研究制定市人大常委会讨论决定重大事项《规定》、执法检查《办法》和市人大代表约见国家机关负责人《暂行办法》，促进人大及其常委会依法履职更加高效。组织召开市八届人大二次会议，选举产生 65 名出席省第十三届人民代表大会代表和市监察委员会主任。坚持任前法律知识考试、任中见面表态、任后宪法宣誓，规范人事任免。组织代表开展集中视察和专题调研活动，全年办理代表议案、建议 285 件，代表满意率 98%。

保障政协依法开展工作 2017 年，咸阳市探索新形势下加强党对政协工作领导的新途径新方式，支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。全面落实党委领导联系政协工作、出席政协有关会议及政协领导列席党委有关会议等制度，制定《年度政治协商计划》，聚焦“四场攻坚战”精选 27 项重大议题，组织开展专题协商、对口协商、界别

协商等协商活动 32 次。组织政协委员围绕推进西咸一体化、六盘山片区脱贫攻坚、生态文明建设等主题开展专题调研，提高建言献策质量。定期召开市情政情通报会，聘请 50 名委员担任政风行风民主监督员，推荐 200 名委员参加党风廉政、行政执法监督、评议等活动，对委员提出的监督意见积极采纳、认真落实。

法治咸阳建设 2017 年，咸阳市围绕用好地方立法权，召开全市地方立法工作会议，编制《立法规划（2017～2021 年）》，第二部实体法规《咸阳市渭河湿地公园保护条例》已进入审议阶段。狠抓公务人员法治教育，坚持依法行政、阳光用权，完善重大决策风险评估、法律顾问、权力清单等制度，各项工作法治化、规范化水平显著提升。深化以员额制改革为核心的司法体制改革，蹄疾步稳推动人财物统一管理和法官、检察官分类管理试点工作，落实规范司法人员从业行为《若干规定》，增强司法工作的公信力和透明度。推进“七五”普法，开展法律援助和司法救助，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围更加浓厚。

管党治党 2017 年，咸阳市深入学习宣传贯彻党的十九大精神。组建市县两级宣讲团，坚持市委常委带头宣传宣讲，组织宣讲 78 场次、受众 63 万人。市委主要负责人面向党政干部、高校师生、基层群众、市县两级人大干部和离退休干部等开展专题宣讲 5 场次，市委书记岳亮受邀在中央直属机关党校“市委书记”论坛上作主题报告。11 月 1 日，市委主要负责人面向党政干部的宣讲，以电视、广播、网络 and 手机客户端直播的形式延伸到镇村一级。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以“四个合格”为基本遵循，在真学实做上不断深化拓展。引导党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，始终在思想

上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。提前谋划“不忘初心、牢记使命”主题教育，举办渭北革命根据地建成 85 周年、中国工农红军三原地区改编出师抗日 80 周年纪念活动。把“两学一做”学习教育与脱贫攻坚相结合，开展“双包双沉”“扶贫路上党旗红”“为民服务零距离”等活动。加强干部队伍和党组织建设。2017 年，咸阳市选派 84 名县、科级干部赴省内外和脱贫攻坚一线挂职锻炼。2017 年提拔使用县级干部 47 人、科级干部 414 人，合理容错纠错科级干部 10 人，“下”县级干部 53 人、科级干部 55 人。推进农村、城市、机关、学校、国企和“两新”组织党的建设，赴杭州学习城市党建先进经验，实施党建引领社会治理创新工作试点，咸阳市被中、省组织部门确定为城市基层党建工作示范市。做好国家监察体制改革试点工作，在全省率先挂牌成立市县两级监察委员会。出台市委 2017～2021 年巡察工作《规划》，开展 3 轮常规巡察和 1 轮脱贫攻坚专项巡察，谋划部署第 4 轮巡察。认真学习中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的《若干规定》、中央八项规定《实施细则》和省委《实施办法》精神，坚决贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示，研究制定市委常委会贯彻落实中央八项规定《实施细则》的《具体要求》。驰而不息正风肃纪，2017 年，各级纪检监察机关立案 3218 件、结案 3123 件、党纪政纪处分 3507 人、移送司法机关 78 人；查处违反中央八项规定精神问题 80 件，党纪政纪处分 97 人、组织处理 5 人。

（赵骁勇）

文化建设

教育 2017 年，全市普通中学 270 所，专任教师 24003 人，在校学生 22.38 万人。中等职业教育学校 29 所，专任教



传承经典 大写秦简

(市文联 供)

师 1468 人,在校学生 43154 人。小学 684 所,专任教师 17338 人,在校学生 27.99 万人。幼儿园 763 所,专任教师 9303 人,在园幼儿 16.84 万人。全市辖区内驻咸高校 9 所,市属高校 1 所。编制划拨 2017 年市本级预算 22211 万元,用于全市重大教育投资项目。

科技 2017 年,全市征集省市科技项目 238 项,其中 60 项被省级科技计划立项,178 项被市级科技计划立项。全市 18 项科技成果获 2017 年度省级科技奖励,70 项科技成果获市级科技奖励。全年技术合同交易金额 31.14 亿元,同比增长 3.5%。新增国家及省级科技企业孵化器 4 家、省级众创空间 2 家,培育瞪羚企业 30 户、科技小巨人企业 28 户、高新技术企业 18 户,省质量名牌 74 个。全年专利申请量 3166 件,专利申请授权量 1788 件。

文化卫生 2017 年,全市有剧场、影剧院 32 个,公共图书馆 12 个,公共图书馆图书总藏量 174 万册(件),广播节目综合人口覆盖率 99.5%,电视节目综合人口覆盖率 99.7%,有线电视入户率 59.3%。全市拥有医院 151 个,卫生院 178 个,社区服务中心(站)101 个,妇幼

保健院(所、站)14 个。医院床位 23217 张,卫生院床位 4030 张,社区卫生服务中心(站)床位 265 张,妇幼保健院(所、站)床位 753 张。有卫生技术人员 40928 人,其中,执业(助理)医师 10820 人,注册护士 15788 人。

体育事业 2017 年,全市有体育场馆 16 个,其中体育场 9 个,体育馆 7 个,全市体育彩票销售额 5.6 亿元。咸阳市组队参加陕西省第一届全民健身大赛,取得 6 个第二、5 个第三的成绩。成功举办 2017 渭河半程马拉松比赛。

(年鉴编辑部)

社会建设

城乡居民收入 2017 年,咸阳市人均可支配收入 21838 元,比上年增加 1832 元,名义增长 9.2%。按常住地分,城镇常住居民人均可支配收入 34246 元,比上年增加 2584 元,名义增长 8.2%,扣除价格因素实际增长 8%;农村常住居民人均可支配收入 11430 元,比上年增加 949 元,名义增长 9.1%,扣除价格因素实际增长 8.9%。全市城乡居民收入倍差 3,比上年缩小 0.02。

社会保障 2017 年,全市城镇新增就业 2.46 万人,城镇登记失业率控制在 3.2%。年末全市失业保险参保 39.48 万人,城镇职工基本养老保险参保 81.05 万人,城乡居民基本养老保险参保 220.09 万人,城镇职工基本医疗保险 66.52 万人,城镇居民基本医疗保险 50.3 万人,工伤保险参保 51.98 万人,生育保险参保 31.88 万人。新型农村合作医疗参合 390.38 万人,参合率 99.4%,为 901 万人次补偿医药费 23.77 亿元。

社会福利事业 2017 年,全市提供住宿的各类社会服务机构数 1142 个,床位数 22305 张;其中,养老服务机构数 1121 个,床位数 21133 张。不提供住宿的各类社会服务机构数 1 个。社区服务设施数 1500 个。城市最低生活保障人数 2.53 万人,全市累计发放城乡低保金 2.9 亿元,困难群众低保准确率 95% 以上。支出医疗救助金 3251 万元,救助城乡困难群众 2.7 万人次。发放五保金 1996 万元,5253 名五保对象的吃穿住医得到较好保障。划拨 2017 年度残疾人“两项补贴”资金 4086.52 万元、孤儿基本生活费 701 万元。划拨省市福彩公益金 319.6 万元,资助大学贫困新生 682 名。

安全生产 2017 年,全市发生各类安全生产事故 653 起,死亡 15 人,下降 66.0%;经济损失 916.7 万元,下降 33%。全年发生道路交通事故造成 96 人死亡,交通事故损失 71.2 万元;火灾事故造成 3 人死亡,火灾事故损失 1120 万元。

(周晓光)

生态建设

概况 2017 年,咸阳市空气质量综合指数为 7.79,同比上升 0.3%;优良天数 154 天,同比减少 16 天;重度及以上污

染天数 41 天,同比减少 7 天;可吸入颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为 80 微克/立方米,同比下降 2.4%;细颗粒物(PM₁₀)平均浓度为 136 微克/立方米,同比下降 8.7%;二氧化硫(SO₂)平均浓度 21 微克/立方米,同比上升 5%;二氧化氮(NO₂)54 微克/立方米,同比上升 10.2%;一氧化碳(CO)2.4 微克/立方米,同比下降 7.7%;臭氧(O₃)201 微克/立方米,同比上升 15.5%;市区空气质量未完成省考目标任务。确定的 67 个市级减排项目和省上下达的 6 个省级减排重点项目全部建成。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物完成减排任务。

水污染防治 截至 2017 年底,咸阳市建成县级以上污水处理厂 16 座,达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)一级 A 排放标准,总处理规模为 76 万吨/日,实现城市建成区污水全收集全处理。主城区、县城污水处理率分别为 95% 和 94.87%。规范污泥处理,污泥处理处置设施 10 个,日处理约 480 吨,年处置污泥约 17 万吨。每月监测全市 18 个水功能区断面水质,发布水质通报。严格入河排污口监督管理,核定登记入河排污口 91 处,关闭封堵入河排污口 9 处,监测渭河咸阳段 12 处排污口水质。建立水环境监测网络,境内渭河、泾河、漆水河、三水河、小黑河、清河、冶峪河、泔河 8 条主要河流设置各类监测断面 30 个,覆盖行政区域出境、重要支流河口及河流重要节点,建成全市统一又与省级监测断面相融合的水质监测网络,按月公布县界断面水质水量监测结果。全市 42 家重点排污单位主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况、治污设施建设和运行等污染源环境信息在市环境公众信息网全面公开,公开 9 起水污染环境违法典型案例,接受人民群众监督。严格执行重点监控企业“黄红牌”公布办法,全年全市无“黄

牌”“红牌”企业。

饮用水源地保护 2017 年,咸阳市开展饮用水源地环境状况评估,市级 5 个饮用水水源地,县级 11 个水源地,评估分值均大于 90 分,达到指标要求。实施加油站地下油罐防渗改造,印发《关于加快推进加油站地下油罐更新改造工作的通知》,推进地下油罐防渗改造。咸阳市有加油站 332 座,地下油罐 1257 个,完成防渗改造 530 个。定期监测公开饮用水环境信息,每月在咸阳市政府门户网站公开饮用水水源水质,市水利局网站每季度公开供水厂出水水质,市卫生和计划生育局网站每季度公开用户水龙头水质,接受社会监督。

重点流域污染防治 《咸阳市渭河流域治理三年行动(2015~2017)方案》中安排的 42 个水污染防治项目建成 41 个,移交西咸新区秦汉新城 1 个。咸阳湖二期、兴包纸业湿地、泔河乾县段生态湿地等工程建成运行。编制印发《渭河咸阳铁桥断面水体达标方案》,在咸阳市人民政府网站全文公示,安排重点工程 22 个,完成 7 个,在建 12 个,前期 3 个。咸阳湖二期及附属污水厂湿地等项目的建成投用,改善渭河咸阳段水

质,2017 年铁桥断面水质达到Ⅲ类标准,较 2016 年提升 2 个类别。

土壤污染防治 2017 年,咸阳市编制《土壤污染防治工作方案》《土壤污染防治 2017 年度实施计划》两个方案,落实土壤污染防治任务。确定核工业二〇三研究所分析测试中心为咸阳市土壤污染状况详查检测实验室,确定省级土壤环境重点监管企业 16 家,启动全市土壤污染治理与修复项目库建设,完成 13 个县市区重点工业企业空间位置遥感和农用地污染状况详查布设点位核实。建立实行土壤污染防治工作进度月报制度。印发《关于 2017 年度土壤污染防治工作进展情况的通报》,督促各级各有关部门抓落实。咸阳市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目基本建成,实施泾阳县早腰带地区土壤污染治理及生态修复工程。各县市区制定印发土壤污染防治工作方案和 2017 年土壤工作计划,与重点监管企业签订并公开目标责任书。武功县、兴平市、乾县等产粮(油)大县,编制土壤环境保护方案。

农村环保 咸阳市争取中省专项资金 1989.5 万元,在淳化县、长武县、旬邑县



技术人员在旬邑县太村镇污水处理厂安装设备

(刘计划 摄)

11 个镇 32 个村实施农村环境综合整治示范项目, 中省专项资金和市县配套资金全部到位, 示范工程项目全部建成。《咸阳市禁止焚烧农作物秸秆条例》颁布, 印发禁烧《通告》7500 余份, 出动 15000 余车次巡查车, 基本实现夏秋两季秸秆禁烧“不烧一把火”目标。控制

农业面源污染, 全年完成测土配方施肥技术 37.33 万公顷次, 占全市粮食种植面积的 85%, 化肥、农药、农膜使用量分别为 46.5 万吨、3194.9 吨和 3650 吨, 较 2016 年分别减少 1%、0.98% 和 1.04%, 呈逐年下降趋势。防治畜禽养殖污染, 推进畜禽养殖禁养区划定, 秦

都区、旬邑县、永寿县、乾县和三原县完成划定, 已划定畜禽养殖禁养区内畜禽养殖场(小区)和养殖专业户已关闭或搬迁 154 个, 涉及 3.94 万头猪当量。全市规模养殖场废弃物利用设施配套率 70% 以上, 其中大型配套率 100%。

(田彬林)

咸阳地名吉语系列之二



昭 仁 王酉博 刻



机 构

市级机构

中国共产党咸阳市委员会

书 记 岳 亮
副 书 记 卫 华 马希良
常 委 岳 亮 卫 华 马希良 权王军
陈俊锋 马俊民 崔勒宇 郭 军
刘印生 李晓静 刘新余 张海山
秘 书 长 王春霄
副 秘 书 长 李忠祥 刘常俊 高永科 邵 红

咸阳市人民代表大会常务委员会

主 任 岳 亮
副 主 任 肖 芳 何新来 王 靖
薛 沛 刘勇锋
秘 书 长 白秋生
副 秘 书 长 韩渭萍 王福堂

咸阳市人民政府

市 长 卫 华
副 市 长 陈俊锋 郭 军 刘印生 程建国
孙亚政 张小平 王宏兵 李嘉辉
秘 书 长 卫西亭
副 秘 书 长 王 蕾 赵效恩 何小鹏
王 宁 王 莘 治俊中

中国人民政治协商会议咸阳市委员会

主 席 贺书田
副 主 席 赵昌华 陈永慧 杨美乐
陈万锋 王 江 王巧萍
秘 书 长 许新琦
副 秘 书 长 刘文彦 姚鼎新

中国共产党咸阳市纪律检查委员会

书 记 权王军

副 书 记 洪俊明 戴世友 王秋娥
常 委 权王军 洪俊明 戴世友 王秋娥 王先宏
池剑锋 汤志胜 陈 波 左新宏

咸阳市监察委员会

主 任 权王军
副 主 任 洪俊明 戴世友 王秋娥
委 员 权王军 洪俊明 戴世友 王秋娥 王先宏
池剑锋 汤志胜 陈 波 左新宏 雒 强

中国人民解放军咸阳军分区

司 令 员 李兴荣
政 治 委 员 张海山
副 司 令 员 晏 铎
战备建设处处长 黄 河
动 员 处 处 长 程继科
政 治 工 作 处 主 任 李焕龙
保 障 处 处 长 燕乐荣

咸阳市中级人民法院

院 长 罗小锋
副 院 长 张忠玉 陈利平 刘仲屹
纪 检 组 长 刘小刚
政 治 部 主 任 畅满绪
执 行 局 局 长 赵贤平

咸阳市人民检察院

检 察 长 赵亚光
副 检 察 长 赵林海 王一凡 张笑寒
政 治 部 主 任 武整社

中国人民武装警察部队咸阳市支队

支 队 长 张廷禄
政 治 委 员 王小平
副 支 队 长 李 天 梁新辉
副 政 治 委 员 康林昌
参 谋 长 赵英信

政治部主任 谭立国
后勤部部长 李贵军

中共咸阳市委工作部门 直属事业单位及其负责人

办公室

主任 王春霄

防范和处理邪教问题领导小组办公室

主任 李忠祥

副主任 王文印

机要局

局长 田保平

国家保密局

副局长 王长喜

督查室

主任 刘常俊

副主任 何剑

组织部

部长 崔勒宇

副部长 何建军 王敏 张兴发 程建田

年度目标责任考核委员会办公室

主任 崔勒宇

副主任 李卫东

非公有制经济组织和新社会组织党建工作委员会(基层组织建设工作领导小组办公室)

副主任 王青 于新平

专职副书记 郭勇

干部教育委员会办公室

主任 程建田

副主任 张蒙

宣传部

部长 马俊民

副部长 蒲军 郭群星 徐国健 李君宇

对外宣传办公室(市政府新闻办)

主任 李君宇

副主任 谢敏

理论讲师团

副团长 孔庆海

精神文明建设指导委员会办公室

主任 徐国健

副主任 毛欣 李元军 郑冠胜

统战部

部长 李晓静

副部长 周少华 张焯 季宏伟 王伟杰

台湾工作办公室

副主任 郭力峰 季宏伟

政法委员会

书记 刘新余

副书记 白登友 赵一桥

政治部主任 鱼波

社会治安综合治理委员会办公室

主任 白登友

副主任 董彬 孙波

维护社会稳定办公室

主任 赵一桥

副主任 焦全兴

法学会

副会长兼秘书长 孔辉

直属机关工作委员会

书记 王恩怀

副书记 王云鹏 苗春雷

纪工委书记 荆玉良

机构编制委员会办公室

主任 金毅

正县级督查专员 赵晓茹

副主任 屈养孝

老干部工作局

局长 张兴发

副局长 刘文璋 胡启涛 朱建忠

党校

副校长 杜驰晔 许治林 刘振军

校务委员 杨宏庆

党史研究室

主任 刘前锋

副主任 卢聪慧

档案馆(局)

馆(局)长 康亚民

副馆(局)长 王海英

咸阳日报社

社 长 万晓林
总 编 高彦民
副 社 长 曹 剑
副 总 编 曹 锋
纪检组长 甘艳红

城乡发展一体化工作委员会办公室

主 任 赵强社
副 主 任 文 涛 张 鹏

市委巡察办

主 任 王先宏
副主任 吴 慧

咸阳市人大常委会工作部门及其负责人

办公室

主 任 白秋生

人大常委会研究室

主 任 刘根让

法制委员会

主任委员 刘 健
副主任委员 张云涛

财政经济委员会

主任委员 宁雪慧
副主任委员 唐艺萍

教科文卫委员会

主任委员 李小桥
副主任委员 史盈富

法制工作委员会

主 任 刘 健
副主任 张云涛 崔继斌

内务司法工作委员会

主 任 马跟亮
副主任 王 剑

代表资格审查委员会

主任委员 田日新

副主任委员 何建军

人事代表选举工作委员会

主 任 田日新
副主任 何建军

城建环资和农业农村工作委员会

主 任 徐泾阳
副主任 陈 明

预算工作委员会

主 任 宁雪慧

离退休老干部管理服务办公室

主 任 朱 辉

市纪委监委驻市人大常委会机关党组纪检组

组 长 张守谦

咸阳市人民政府工作部门 直属事业机构及其负责人

办公室

主 任 卫西亭
副 主 任 管小磊
纪检组长 张 晨

法制办

主 任 吴 琳

外事与接待办公室

主 任 孙新学
副 主 任 杨东兴 王 焕 曹慧渊
纪检组长 张洪林

地方志编纂委员会办公室

主 任 杜建儒
副 主 任 张德科 习剑锋
纪检组长 马宁强

政务信息化办公室

主 任 张 鹏
副 主 任 吴继东 第五锋
纪检组长 刘超产
总工程师 侯勃峰

机关事务管理局

局 长 胡 焯
副局长 董忠文 马科选 孙永星

发展和改革委员会

主任 李忠平
副主任 杨源杰 谢晓明 魏俊英 王小练
纪检组长 任全智
总工程师 槐文军

物价工作办公室

主任 王军社
副主任 李航安 党英群 张军营

粮食局

局长 李睿
副局长 朱林 赵颜明 孙启超
纪检组长 樊继锋
总经济师 孙典锋

外贷办

主任 南裕祺

工业和信息化委员会

主任 刘爱侠
副主任 李瑞锋 唐璞 李少卿

中小企业促进办公室

主任 王波会
副主任 陈晓莉 张仲雄 赵英立

市国有企业监事会

主席 刘向虹 何念念 权忠红

国有资产监督管理委员会

主任 魏强
副主任 程光前 黄锐
纪委书记 邓晓凤

教育局

局长 马建炜
副局长 张立凯 丁收卫 陈复职
纪检组长 孙立波
教育督导室主任 丁收卫

科学技术局

局长 张璞波
副局长 林胜利 成胤 陈莉
纪检组长 樊波
总工程师 刘萍

民政局

局长 樊自斌

副局长 董世忠 王安 赵续生 冯永信 李洪斌
纪检组长 薛林峰

公安局

局长 陈万峰
副局长 张维护 康柳毅 燕军
指挥部主任 李西社
纪委书记 姜润

司法局

局长 戴建强
副局长 韩振习 曹大庆 陈岩 王增强
纪检组长 张勇士

审计局

局长 薛泰峰
副局长 刘敏轩 张建伟 张梦华
纪检组长 刘毓
总审计师 樊延平
经济责任审计处处长 栾翎

财政局

局长 王满院
副局长 甘宏文 严接乐 曾长青 赵志荣
纪检组长 赵晓荣
总会计师 高培琳

人力资源和社会保障局

局长 王敏
副局长 王炳建 袁光宇 彭增刚
纪检组长 徐斌

公务员局

副局长 李智敏

国土资源局

局长 何祥君
副局长 杨康宏 李锡夏 梁彭飞 丁志健
纪检组长 杨博
总工程师 刘选利

环境保护局

副局长 白小平 师曼莉 王光明 冯护国
纪检组长 张胜过
总工程师 薛扬

住房和城乡建设规划局

局 长 张旭东
副 局 长 赵斌正 刘 枫 陈光锋
纪检组长 胡新路
总工程师 陈 浩

城市建设管理局

局 长 申海民
副 局 长 蒙 群

城市管理综合行政执法局

局 长 卓鹏飞
副 局 长 肖宗利 张文辉 杨拓社 王普宪
纪检组长 安乃汉

旧城改造工作领导小组办公室

主 任 夏长江
副主任 卢远宏 王晓峰 窦 昶

集中供热和燃气管理办公室

主 任 刘兆龙
副 主 任 张云峰 姜怀民 张 科
总工程师 赵振兴

农业局

局 长 赵更昌
副 局 长 宋丰产 张新玉 杨保团 南颐鹏
纪检组长 吴 鑫

果业办

主 任 李国华

畜牧兽医局

局 长 马永军
医 官 武学峰

农业机械管理中心

主 任 杨冲锋
副主任 刘宗仁 吴健平 王彦明

林业局

局 长 邢步宜
副 局 长 秦新安 张应顺 贾亚维 陈水儒
纪检组长 王文德
总工程师 袁海荣

水利局

局 长 康秉陆
副 局 长 邢 博 陈 锋 王亚峰

纪检组长 王养民
总工程师 袁国莉

商务局

局 长 梁胜利
副 局 长 赵 龙 傅保民 杨春雨 贾 群
闫 磊
纪检组长 强救济

交通运输局

局 长 王俊义
副 局 长 任科志 郝志煜 陈军宪 胡建泉
兰 勇 马少雷
总工程师 张智作

文化广电新闻出版局

局 长 郭群星
副 局 长 张学松 王炳乾 马社强

旅游发展和文物保护委员会

主 任 杜俊霞
副 主 任 张云霞 庞联昌 杨 军 杨海廷 和继光

体育局

局 长 贾东林
副 局 长 孙宏斌 王景华 郭美娟 刘洪轩
纪检组长 穆 政

卫生和计划生育局

局 长 上官亚强
副 局 长 杨艳月 郑彦文 何陕平 张自治
杨建民 马 剑
纪委书记 张晓虹

食品药品监督管理局

局 长 骆兴放
副 局 长 张云峰 王美玲 槐子玺
纪检组长 鲁新瑞
总药剂师 张光照

统计局

局 长 鄢 鹏
副 局 长 张 勇
纪检组长 赵 侃

总统计师 姬 敏

信访局

局 长 郭 鹰

副 局 长 郭 涅 赵路路 史建武 程清志

安全生产监督管理局

局 长 郭 彬

副 局 长 宋连生 王建国 闫锋利

纪检组长 牛顺利

总工程师 时雅男

民族宗教事务局

局 长 周少华

副 局 长 王义川 虎 杰 孔有军

纪检组长 陈 喆

人民防空办公室(民防局)

主 任(局 长) 姚斌县

副主任(副局长) 王 勇

纪检组长 商高锁

总工程师 王志耿

工商行政管理局

局 长 吴礼生

副 局 长 刘 鸿 张 涛 张文军 房丽娟

李 东 倪宝军 贾文水

纪检组长 倪宝军

质量技术监督局

局 长 葛升群

副 局 长 朱志强 何惠军 方晨斌 李文钊

韩德超 罗 辉

政治部主任 王念文

总 工 程 师 吴 宏

总 检 验 师 石卫阳

招商局

局 长 李俊英

副 局 长 王 琼

纪检组长 李耀武

盐务管理局

局 长 张宏立

副 局 长 乔君炜

纪检组长 王树茂

总会计师 王慧娟

供销合作社

主 任 韩彦霄

副 主 任 邵建学 周毓辉

纪检组长 成秀琴

煤炭工业局

局 长 侯军利

副 局 长 陈东阳 钱永胜 刘岷学 赵厚波

纪检组长 张典著

总工程师 刘育晖

扶贫开发办公室

主 任 史耀东

副 主 任 刘 晔 李亚博 任建生 宫永锋

纪检组长 袁 博

地震局

局 长 吴若阳

副 局 长 黄 英

纪检组长 冯开社

住房公积金管理中心

主 任 李晓强

副 主 任 邵 波 李满义 赵继红

纪检组长 张绍武

咸阳市人民政府派出机构及其负责人

高新技术产业开发区管理委员会

主 任 景雪峰

副 主 任 王志民 梁兴汉 陈志龙 鲁羽娜

贾玉森 毛建荣

纪工委书记 王文生

工 会 主 席 王国维

大西安(咸阳)文化体育功能区开发建设管理委员会

党工委书记 陈俊锋

主 任 郝兴力

副 主 任 杨隆丰 周书盈 杨冰利 周晓东

纪工委书记 蔡永信

咸阳市新兴纺织工业园管理委员会

主 任 刘 毅
党工委书记 计德亮
党工委副书记 康忠民
副 主 任 孔文斌 刘小建

**中国人民政治协商会议咸阳市委员会工作
部门及其负责人**

办公室

主 任 刘文彦
副 主 任 崔 健

研究室

主 任 王振龙
副主任 刘红军

学习和委员工作委员会

主 任 刘振宇
副主任 高亚洲

提案委员会

主 任 穆亚莉
副主任 成爱芳

经济科技委员会

主 任 恩玉飞
副主任 周彬平

人口资源环境委员会

主 任 张云贤
副主任 孙进辉

文教体卫委员会

主 任 刘 敏
副主任 翟志龙

社会法制委员会

主 任 郑灿俊
副主任 韩孟高

文史和民族宗教祖国统一联谊委员会

主 任 艾启学
副主任 李 欣

离退休老干部管理办公室

主 任 李航行

**中共咸阳市纪律检查委员会工作部门及
其负责人**

办公室

主 任 罗三友

组织部

部 长 常 军

宣传部

部 长 韩选锋

党风政风监督室

主 任 韩 鹏

信访室

主 任 宇志鹏

案件监督管理室

主 任 王宇文

第一纪检监察室

主 任 宁 翔

第二纪检监察室

主 任 王增伟

第三纪检监察室

主 任 王安平

第四纪检监察室

主 任 屈孟浩

第五纪检监察室

主 任 王玉亮

第六纪检监察室

主 任 张 鹏

案件审理室

主 任 刘顶岗

纪检监察干部监督室

主任 赵存锁

咸阳市民主党派 工商联及其负责人

中国国民党革命委员会咸阳市委员会

主委 陈永慧
副主委 张文瑞 蔺剑青 孙文军
秘书长 田 璞

中国民主同盟咸阳市委员会

主委 王巧萍
副主委 亚斌建 杨卫军 韩云峰 王菊荣
秘书长 李惠茹

中国民主建国会咸阳市委员会

主委 房晓飞
副主委 侯 轩

中国民主促进会咸阳市委员会

主委 蒋彬凤
副主委 苟晓瑜 张 虹 刘晓华
秘书长 张 虹

中国农工民主党咸阳市委员会

主委 赵昌华
副主委 芮红亚 侯蕊莲 党振林

九三学社咸阳市委员会

主委 沙 石
副主委 张红梅 乔文彪
秘书长 王献民

工商业联合会

主席 王 江
党组书记 王伟杰
副主席 杨海斌 解 华 王 春 王延岭
吕 明 吕 尧 李连祥 李清楠
陈康劳 林乐培 赵 菁 党双武
秘书长 李建峰

咸阳市主要群众团体及其负责人

总工会

副主席 梁立昌 朱丽华 王 强 任恒敏

女职委主任 杨春梅

共青团咸阳市委员会

书记 刘 杰
副书记 刘战军 罗 曦
市少先队总辅导员 王宏德

妇女联合会

主席 曹琳平
副主席 程 燕 白 洁

科学技术协会

主席 亚斌建
党组书记 李 琦
副主席 程 婕 苏 蓉

残疾人联合会

理事长 陈先利
副理事长 相彦刚 张国庆

文学艺术界联合会

党组书记 贾黎明

归国华侨联合会(侨务办公室)

主席(主任) 魏 雷

红十字会

会长 孙亚政
常务副会长 聂东周
副会长 段 萌

关心下一代工作委员会

主任 应志治
副主任 冯学超 薛永恒
秘书长 姚安柱

中省直属机构

国家税务局

局长 蔺 轩
副局长 梁咨询 闫忠贤 王 军 程远清
纪检组长 申宏军
总经济师 胡宝军
总会计师 燕 伟

地方税务局

局 长 黄树荣
副 局 长 王建芳 张宝宁 谢 玲 刘云河
政治部主任 马建军
纪检组长 程 涛
总 经 济 师 张宏耀
总 会 计 师 陈战地

气象局

局 长 张树誉
副 局 长 朱海利 周德宏
纪检组长 王兴民

中国人民银行咸阳市中心支行

行 长 康 峰
副 行 长 张数民 刘 伟 李文侠
纪委书记 马 峰
工会主任 冯慧贤
行长助理 张宝贵

中国银行业监督管理委员会咸阳监管分局

局 长 叶允斌
副 局 长 尹成果
纪委书记 刘运超

国家统计局咸阳调查队

队 长 李云耀
副 队 长 夏春光
纪检组长 陈春侠

陕西省审计厅咸阳审计处

处 长 何初国
副处长 黄青文 王明升

国网陕西省电力公司咸阳供电公司

总 经 理 王 峥
党委书记 马 肃
副 局 长 杨金善 王鸿军 李 强
党委副书记兼纪委书记 陈 杰
工会主席 高敬民
副总经理 王鸿军 李 强 魏 宾
总会计师 刘 远

陕西省地方电力(集团)有限公司咸阳供电分公司

党委副书记兼总经理 张怀春
党委书记 刘小军
总会计师 段 诚
总工程师 曹 飞
副总经理 刘 飞
纪委书记兼工会主席 王宏谋

邮政管理局

局 长 马少雷
副 局 长 刘永忠
纪检组长 刘永忠

烟草专卖局(公司)

局长(经理) 王云彪
副 经 理 洪 炜 张晓军
纪 委 书 记 张社生

无线电管理委员会办公室

主 任 张勃锋

长途电信线务局

局 长 李长孝
副局长 王 智 路 军

县 市 区 机 构

秦都区

中共咸阳市秦都区委员会

书 记 韩宏琪
副书记 谢 军 李晓曦
常 委 韩宏琪 谢 军 李晓曦 高航校
刘 勇 戴勇强 王 鹏 李 琳
周丕峰 高生奇 段 芳

咸阳市秦都区人大常委会

主 任 冯长安
副主任 李卫星 孙青霞 刘 任 陈德高

咸阳市秦都区人民政府

区 长 谢 军
副区长 高航校 戴勇强 裴黎明 杨 强
赵亚利 韩剑锋 别卫青 辛安东

政协咸阳市秦都区委员会

主 席 梁昕泉
副主席 李 锋 晁卫安 李金虎 蒋增科

中共咸阳市秦都区纪律检查委员会

书 记 王 鹏

渭 城 区

中共咸阳市渭城区委员会

书 记 余天西
副书记 郑富超 田 地
常 委 余天西 郑富超 田 地 李晓政
王亚娥 董海峰 刘向东 蒲春侠
雷春林

咸阳市渭城区人大常委会

主 任 马秋实
副主任 刘建胜 张国钢 刘 哲 陈亚玲

咸阳市渭城区人民政府

区 长 郑富超
副区长 董海峰 雷春林 成小曼 赵 威
范展展 赵 任 张 猛 王玉环

政协咸阳市渭城区委员会

主 席 邢晓明
副主席 李海军 杜彩玲 吴建朝
薛常虎 周彦子

中共咸阳市渭城区纪律检查委员会

书 记 李晓政

兴 平 市

中共兴平市委委员会

书 记 张云哲
副书记 贺建权 郭永强
常 委 张云哲 贺建权 郭永强 史朋宣
殷建强 冯 社 刘海燕 余龙彦
朱小团 鲁辉茂

兴平市人大常委会

主 任 苏小妹
副主任 武建和 袁团会 王战兵 袁彩梅

兴平市人民政府

市 长 贺建权
副市长 史朋宣 殷建强 段志华
刘春锋 宁建群 刘雁乐
殷江滨 刘 莉 李 辰

政协兴平市委委员会

主 席 侯仲银
副主席 白选周 张 娟

中共兴平市纪律检查委员会

书 记 鲁辉茂

武功县

中共武功县委委员会

书 记 田一泓
副书记 林 梅 张向阳
常 委 田一泓 林 梅 张向阳 刘 峰
韩 光 王高锋 杨力年 马 鸿
高永强 孔 睿 蔡雨铭

武功县人大常委会

主 任 薛 岩
副主任 王孝文 徐 丰 王秋霞 朱文轩

武功县人民政府

县 长 林 梅
副县长 刘 峰 杨力年 杨强壮 李 森
白梓辰 冯 磊 卢远瞩 王俊生

政协武功县委委员会

主 席 张永亮
副主席 吴芳萍 葛 超

中共武功县纪律检查委员会

书 记 韩 光

乾 县

中共乾县委委员会

书 记 杜润民
副书记 焦志鹏 赵俊强
常 委 杜润民 焦志鹏 赵俊强 魏志诚
崔 骏 李 平 刘 旭 牛洪波
唐彩霞 张会文 师 虎

乾县人大常委会

主 任 张社教
副主任 郑 英 周密霞 刘 明 刘小纲

乾县人民政府

县 长 焦志鹏
副县长 魏志诚 刘 旭 张继荣 苟晓瑜
 张小宁 张满池 李 超

政协乾县委员会

主 席 巨振宏
副主席 王振锋 张静妮

中共乾县纪律检查委员会

书 记 牛洪波

礼泉县

中共礼泉县委员会

书 记 王强民
副书记 钟 伟 李 函
常 委 王强民 钟 伟 李 函 李保卫
 许 军 吕阿妮 张永忠 崔 恒
 曹国巍 曹百锁

礼泉县人大常委会

主 任 靳建国
副主任 韩永利 高 潮 王天良 袁增进

礼泉县人民政府

县 长 钟 伟
副县长 许 军 崔 恒 田少鲜 冯云平
 王劲松 丁震霞 闫仁利 田 涛
 王晨曲

政协礼泉县委员会

主 席 陈展望
副主席 刘敏贤 王新让 葛 莹

中共礼泉县纪律检查委员会

书 记 李保卫

泾阳县

中共泾阳县委员会

书 记 张 渭

副书记 拓巍峰 张永强
常 委 张 渭 拓巍峰 张永强 孔庆伟
 王 敏 张荣华 杨 虎 马红旗
 张宣朝 蒋 莘 王 洲

泾阳县人大常委会

主 任 宁占平
副主任 刘青军 宋军武 贾 谊 苟俊涛

泾阳县人民政府

县 长 拓巍峰
副县长 王 敏 马红旗 谢保卫 苏 霆
 贾小轩 刘 荣 张建毅 李铜英
 刘 洋

政协泾阳县委员会

主 席 刘 辉
副主席 谷绪昌 余西英 杨永良

中共泾阳县纪律检查委员会

书 记 杨 虎

三原县

中共三原县委员会

书 记 孙景宏
副书记 何 锐 杨孟珠
常 委 孙景宏 何 锐 杨孟珠 谭建岐
 宁晓春 王 苗 魏国鹏 乔恩平
 吴 凯 李 剑 方英满

三原县人大常委会

主 任 王 健
副主任 幸 钢 杜广宇 康承耀 钱 滨

三原县人民政府

县 长 何 锐
副县长 谭建岐 宁晓春 方英满 周雪艳
 赫 虎 李学军 陈 钊 胡智勇
 周华庆

政协三原县委员会

主 席 周新合
副主席 李 彦 周 樾 谢 强

中共三原县纪律检查委员会

书 记 王 苗

永寿县

中共永寿县委员会

书 记 苏晓梅

副书记 王 飞 鱼剑锋

常 委 苏晓梅 王 飞 鱼剑锋 胡江涛
樊莉霞 李晓军 张振乾 石宝平
杨军荣 郭传海 冯国诚 张佳炜

永寿县人大常委会

主 任 张怀星

副主任 张翠梅 梁建文 长孙振军 来宏权

永寿县人民政府

县 长 王 飞

副县长 胡江涛 樊莉霞 冯国诚 张佳炜
李 军 任 各 张 剑 文洪专
韩宇东 周 磊

政协永寿县委员会

主 席 燕志平

副主席 吴晓君 贾鹏飞

中共永寿县纪律检查委员会

书 记 张振乾

彬 县

中共彬县委员会

书 记 张胜利

副书记 王宏志 谢 蓉

常 委 张胜利 王宏志 谢 蓉 吴新建
刘 航 杨小平 苟争座 白曦伟
吴云锋 宋 泽

彬县人大常委会

主 任 景群峰

副 主 任 伊雪峰 衡 冲 孙兴林 魏全群

彬县人民政府

县 长 王宏志

副县长 吴新建 杨小平 董金玲 付洪水
霍常强 邓明科 黄 龙 尚小刚
张海涛 陈光明 陈 新

政协彬县委员会

主 席 池军旺

副主席 李 军 焦庭文 赵彬会 牛奉海

中共彬县纪律检查委员会

书 记 宋 泽

长武县

中共长武县委员会

书 记 任 杰

副书记 温志刚 魏曙新

常 委 任 杰 温志刚 魏曙新 陈 健
苏建民 张 乔 张 勇 赵晓斌
徐晓玲 孙彦彬 穆伟峰 赵德海
袁金刚

长武县人大常委会

主 任 李拴发

副主任 范滋民 崔拴效 代建民 韩 玺

长武县人民政府

县 长 温志刚

副县长 张 乔 张 勇 赵德海 袁金刚
白鹏蛟 孙永杰 段雅乐 任大坚
文建华 周玉林

政协长武县委员会

主 席 杨 骥

副主席 史忠和 贾 文 君广斌

中共长武县纪律检查委员会

书 记 穆伟峰

旬邑县

中共旬邑县委员会

书 记 高玉峰

副书记 王 旭 张延武

常 委 高玉峰 王 旭 张延武 张 静
田更文 张青会 马云鹏 张 克
郭凯峰 王永刚 张 勇 徐 进

旬邑县人大常委会

主 任 李新海

副主任 王佰胜 乔鸿正 第五振东 万晓剑

旬邑县人民政府

县长 王旭
副县长 张静 张克 张勇 徐进
王树 王君 王书鹏 尚科
雷舒然 刘灏

蔡建发 田峰兵 李伯增 刘钰堂
刘艳 杜靠民 王毅荣 王野

淳化县人大常委会

主任 雷党社
副主任 张允宏 王功毅 郭社会

政协旬邑县委员会

主席 燕三全
副主席 房喜坤 王丽瑛 秦秀丽

淳化县人民政府

县长 郭立志
副县长 田峰兵 李伯增 王野 负彦武
辛民 鲁云霞 陈长军 宋文博

中共旬邑县纪律检查委员会

书记 张青会

政协淳化县委员会

主席 武冬莉
副主席 孙浩 唐志磊 杨冰

淳化县

中共淳化县委员会

书记 刘涛
副书记 郭立志 寇宁
常委 刘涛 郭立志 寇宁 穆宁谦

中共淳化县纪律检查委员会

书记 王毅荣





专 辑

学习贯彻十九大精神

概况 2017年,咸阳市围绕党的十九大精神等学习重点,采取扩大学习范围同步学、注重体验实践发散学、创新学习形式集中学、组织专题研讨交流学等方式,集中学习12次,利用讲座、讲堂等形式邀请中省领导、专家学者举办专题辅导5次,组织专题研讨交流3次。推进集中宣讲深入基层。按照重大宣讲领导带头、全覆盖的要求,把系列重大主题宣讲统筹起来,全市各级党政领导、宣传部长率先垂范,累计举办各类宣讲报告会1600多场次,受众约75万人次,特别是成立党的十九大精神宣讲小分队,采取“四大四小”(小分队、大网络;小故事、大道理;小文艺、大能量;小平台、大辐射)的方式对群众讲政策、

讲形势,做到镇不漏村、村不漏组、组不漏户,受到中宣部和省委宣传部的肯定。不断加强阐释引导。围绕追赶超越、文明创建、脱贫攻坚、基层党建、城乡一体、重点项目等热点难点,收集整理7大类60项全市重点研究课题,为全市发展提供智力支撑。围绕深化改革、经济转型、结构调整、反腐倡廉等群众关心的社会热点问题,引导人们正确处理社会关系、表达利益诉求、维护合法权益,为加快发展奠定坚实的思想政治基础。

立体覆盖 发动群众 2017年,咸阳市构筑多维度宣讲网络,扩大宣讲活动受众面和影响力。坚持领导带头。市委书记岳亮率先垂范,分三个层面对全市党员干部、农村群众、高校学生宣讲党的十九大精神,为全市各级作出重要表

率。市委各常委、全体市级领导、各县市区领导班子成员带头深入分管领域、党建联系点和包抓镇村开展宣讲工作,通过干部带头、以上率下的宣讲,在推进十九大精神进基层的同时,进一步厚植党执政的群众感情和群众基础。健全宣讲网络。组建市县两级宣讲团,分层成立镇村群众宣讲队伍、道德模范宣讲队伍、行业标兵宣讲队伍,构建市县镇村四级联动的宣讲网络。围绕宣讲主题,采取分批分片、巡回宣讲等形式,推动宣讲活动深入机关、农村、社区、企业、校园等各个领域,最大限度地扩大宣讲范围。尤其是各县市区及时成立宣讲小分队,开展小型、多样、常态化宣讲活动,做到乡不漏村、村不漏组。拓展宣讲平台。发挥“咸阳大讲堂”等理论宣传阵地作用,采取学习会、座谈会、报告会等形式,逐级将十九大精神传达到全体党员之中。市级有关部门单位结合各自的行业特点,分别组建群众宣讲团,借助“一刻钟讲堂”“道德讲堂”“农民夜校”等群众性文化活动平台,扩大理论宣讲工作的受众面和参与面,推动形成“领导干部讲政策、专家学者讲理论、百姓群众讲故事”的宣讲机制。

精准宣讲 激励群众 2017年,市委宣传部注重发挥理论指导实践的作用,坚持从群众实际需要出发,尊重个体差异和接受习惯,有针对性地开展宣传宣讲,增强宣讲效果。实施精准宣讲。结合实际分类拟定宣讲菜单,宣讲内容既涵盖党的大政方针、理论成果、形势政策、重大决策部署等,也涉及人文历史、



市公安局组织民警集中收看十九大开幕式

(市公安局 供)

科技信息、法律法规、惠民政策等基层群众普遍关注的热点选题。坚持“菜单式”点讲,选择群众想听、要听的内容进行宣讲,让群众乐意听、踊跃听、记得牢、用得上,促进十九大精神入脑入心见行动。突出基层工作。在宣讲过程中,紧扣学习宣传贯彻党的十九大精神,结合脱贫攻坚、扶贫扶智、老旧村庄改造、美丽乡村、文明家园建设、推进移风易俗、树立文明乡风、培育和践行社会主义核心价值观等工作,有针对性地开展宣传宣讲,引导广大群众积极投身、参与到基层工作的方方面面,增强宣传宣讲实效。讲好身边故事。坚持以人民为中心的理念,从群众中来、到群众中去,用群众身边人讲群众身边事,引导群众用切身的经历、感悟、对比等,正确理性地看待国家、社会和基层工作发生的可喜变化,在“同频共振”中汇集民智、凝聚共识,增强宣讲活动的感染力,使干部群众从身边典型和朴实故事中得到启发、受到教育、汲取能量。

创新方式 引导群众 2017年,市委宣传部注重优化基层宣讲形式,摒弃照本宣科、呆板教条等群众反感的方式方法,把“接地气”“有温度”作为基层宣传宣讲的落脚点,从内容和形式上拉近

政策理论与基层群众的距离,以百姓视角、群众语言,让党的十九大精神家喻户晓、落地生根。宣讲本土化。各县市区推进乡土宣讲,基层党组织从乡村干部、第一书记、大学生村官、乡贤能人、致富能手等群体中,精心遴选有威望、有影响、群众公认的典型代表,成立基层宣讲小分队,运用群众语言,将理论政策转化为“大白话”“本地话”“乡土话”,用平实、生动、群众熟悉的语言宣传宣讲、释疑解惑,受到群众广泛欢迎。宣讲直观化。通过组织参观“砥砺奋进的五年”图片展,观看《将改革进行到底》《法治中国》《不忘初心继续前进》等政论片、发放十九大精神辅导读本等形式,直观形象地展现十八大以来党和国家各项事业取得的巨大成就,展现各地各行业各领域推动经济发展、促进社会建设带来的新变化和新气象,让群众看到变化、看到进步,切实增强宣讲的生动性和说服力。宣讲文艺化。以常态化开展“五下乡”活动及送文化文艺进村镇等活动为载体,组织市县文艺工作者深入田间地头,融入百姓生活,挖掘实践素材,将宣讲内容融入文艺文化活动的创作和表演中,策划创作《懒汉脱贫》《扬帆万里》等一大批讴歌新时代、弘扬正能量的小戏小品、曲艺相声、

舞蹈歌曲及广播剧等作品,通过形式多样的文艺宣讲活动,让宣传宣讲工作生动鲜活,让党的政策散发泥土清香,让广大群众在文艺普惠中增进对十九大精神的认识和理解。

营造氛围 感染群众 2017年,市委宣传部运用传统媒体及各类宣传媒介,拓展十九大精神学习宣传贯彻的新阵地、新渠道,营造浓厚的宣传氛围。强化新闻宣传。《咸阳日报》、电视台开设“十九大报告解读”“聚焦十九大”“十九大速递”“基层心声”等专题专栏,通过转载转发、采编采集、专访专论等多种形式,深入宣传解读十九大精神,宣传各行各业学习宣传贯彻十九大精神的新动态新风貌。邀请有关部门负责人和专家学者做客媒体,通过一线见闻、鲜活事例和群众语言,深入浅出宣传宣讲十九大精神。强化网上宣传。立足于“让十九大精神和党的理论创新成果牢牢占据网络平台首页首屏首条”的要求,组织各级媒体和网站把牢“两微一端”主阵地,以网民关心的热点问题为切入点,及时设置议题,加强互动交流,有针对性地回应关切。通过视频、图说、文字、动漫、网上访谈等形式,大力宣传宣讲十九大精神,让党的十九大精神成为网络空间的最强音。强化社会宣传。制定印发党的十九大精神《社会宣传方案》,统一印发宣传口号,依托公益广告刊播机制,结合全市创文巩固提升工作,利用广告牌、文化墙、电子屏、宣传栏等形式,在高速公路、机场车站、学校医院、广场公园、景点景区、街道社区、村镇村组等各个领域,开展主题鲜明、内容丰富的十九大精神社会宣传,营造浓厚的社会氛围。

(汪娟)



社区医护人员学习党的十九大精神

(刘计划 摄)

脱贫攻坚

概况 2017年,咸阳市扶贫系统统筹推进全市脱贫政策措施,狠抓中省反馈问

题整改、扶贫对象动态调整、“八个一批”(产业扶持脱贫一批、就业创业脱贫一批、生态补偿脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、危房改造脱贫一批、医疗救助脱贫一批、教育支持脱贫一批、兜底保障脱贫一批)政策落实、扶贫项目资金管理 etc 基础性工作,整合中国银行、咸·泰扶贫协作、3+X(国企合力团、学校、医院及其他社会帮扶力量)帮扶体系等外部力量,强化督查考核、宣传培训和扶贫扶志工作,打造具有咸阳特色的先进典型和亮点品牌,推动各领域资源向脱贫攻坚聚拢、各渠道资金向脱贫攻坚聚集、各方面力量向脱贫攻坚聚合,全市稳定脱贫4.48万人,达标退出219个贫困村,超额完成省委、市委下达的年度目标任务。

及时跟进中省要求 2017年,咸阳市筹备召开市委常委会会议12次、市委专题会议14次、市政府常务会议12次,专题学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要战略思想,特别是在宁夏、山西、贵州、延安专题调研扶贫工作时的重要讲话精神,及时传达贯彻“三讲一通报”(习近平总书记在中央政治局第39次集体学习会议、在中央政治局常委会审议2016年省级党委和政府脱贫攻坚考核情况汇报时的重要讲话,汪洋副总理在脱贫考核约谈陕西省政府主要负责同志时的讲话,国务院扶贫开发领导小组关于陕西省2016年扶贫开发工作成效考核情况的通报)以及省委、省政府领导在脱贫攻坚会议上的重要讲话精神,认真研究分析咸阳存在问题和解决办法,解决区域、城乡、经济结构、基础设施等方面发展不平衡问题,解决区位、科教、文化、人才等优势潜能释放不充分问题,努力实现通过抓脱贫攻坚,当前促如期稳定脱贫、长远促“四化同步”(工业化、信息化、城镇化、农业现代化)发展的“一抓两促”目标。实现更高质量、更加公平、更可持续的发展。

体系责任 2017年4月,咸阳市成立市脱贫攻坚指挥部,由市委书记、市长担任总指挥,市委副书记担任常务副总指挥,相关市委常委、分管副市长和市扶贫办主要负责人任副总指挥,市级相关职能部门主要负责人为成员。指挥部下设综合协调、督查巡查、组织管理等8个工作组,分别由相关市级领导担任组长,并从全市范围内抽调67名工作人员,与市扶贫办合署办公,统筹推进全市脱贫攻坚工作。将市县扶贫办主任列为同级政府党组成员,为市扶贫办增加行政编制3名,各县市扶贫办增加编制5名~7名,对有扶贫任务的镇确定不少于3名扶贫专干、每村2名~3名扶贫信息员。在市县两级扶贫办均设立考核科(股)和信息监测中心,并增配副主任1名。自指挥部成立以来,全年累计召开专题会议30多次,研究出台各类指导性文件200多份,派驻省市县驻村工作队938支、贫困村“第一书记”791名、帮扶干部70894名,结对帮扶95055户贫困户,实现驻村联户帮扶全覆盖。研究出台《咸阳市脱贫攻坚责任制实施方案》《咸阳市脱贫攻坚工作成效考核办法》,建立市级领导与包抓县、督查组与所督查县、“八个一批”牵头部门与本系统县上工作3个责任捆绑

机制。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,与11个县市逐级签订脱贫攻坚“军令状”和“责任书”,督促“八个一批”牵头部门围绕各自脱贫攻坚职能任务,制定出台产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、兜底保障等一系列政策措施并严格落实,推动建立从工作安排、帮扶政策落地、项目实施管理到检查考核评估等覆盖脱贫攻坚工作全过程的责任体系。

问题整改 2017年,咸阳市聚焦国务院2016年脱贫攻坚成效考核反馈陕西省5个方面问题、中央第十一巡视组“回头看”指出的3个方面问题、国务院扶贫开发领导小组第19督查组反馈陕西省3个方面问题、九三学社民主监督反馈陕西的11个方面问题,以及九三学社调研“回头看”反馈的6个方面问题、湖南检查组省际交叉检查反馈的2个方面问题、省上第二、第三季度市际交叉检查反馈的14个方面问题,结合市县两级自查自评问题,12317举报热线发现问题等,实施项目化管理、台账式跟踪,采取整体普查、重点抽查、明察暗访、调研督导、解剖麻雀等多种方式,促进全市脱贫攻坚政策落实和脱贫质量提升。截至12月底,除需要长期落实



彬县太峪镇贫困户住上了新房

(市扶贫办 供)

的事项外,所有问题均已整改到位、清仓归零。

数据清洗 2017年,咸阳市制定印发《扶贫对象核实及数据清洗工作实施细则》,在全市范围内集中开展脱贫攻坚“大走访、大排查、大整改”行动及扶贫信息数据比对修正工作,印发指导性文件21份、整改通知16份、督办单18份,对所有行政村和农村户籍人口进行全面普查,将符合条件的群众全部纳入建档立卡范围,把个别不符合标准的坚决予以剔除,对上年度脱贫不达标、条件不过硬的贫困户全部进行回退。在此基础上,为每户贫困户制作“二维码”,完成“两卡一簿”(贫困户精准脱贫明白卡、精准扶贫信息公示卡、贫困户精准帮扶纪实资料簿)填写和国办信息系统更新完善工作,做到精准识别、应纳尽纳。全市2017年核定脱贫1.18万户4.48万人,新识别贫困户331户1016人,返贫105户327人,核定退出贫困村219个。

“八个一批”推进工作 产业扶贫方面:咸阳市出台8个产业扶贫指导性文件,制作产业精准脱贫“菜单式”帮扶参考手册,累计投入财政扶贫资金19989.2

万元,扶持4.19万户14.34万名贫困群众发展脱贫产业;在北五县建设苹果产业示范园6666.67公顷,在旱腰带地区建设百里鲜食葡萄、酿酒葡萄、石榴等特色果品产业带,创出旬邑“马栏红”苹果、武功电商、兴平马嵬驿及泾阳龙泉公社乡村旅游等知名品牌;推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革试点,成立咸阳市农业投资有限公司,支持农民专业合作社、种养大户、致富带头人发展壮大,创出彬县“三变双五”(资源变资产、资金变股金、农民变股东;“双五”即“党支部牵头、企业引领、基地带动、合作社组织、农户(贫困户)脱贫”的五联经营发展模式和土地、贷资、资源、技术管理、集体资产五种入股方式)模式、三原“185”(依托1个合作社、设置8种股权形式、探索5种扶贫模式)模式、泾阳“张裕葡萄酒模式”等具有咸阳地域特色的扶贫模式,受到省委、省政府领导的肯定倡导并在全省推广。就业扶贫方面:实施转移就业拓展、自主创业扶持、职业培训赋能、社保能力提升、人才智力支撑、公共服务优化等就业扶贫“六大工程”,通过“三个结合”(向外输出与就近吸纳结合,抓点带面与整体推进结合,政府促进与社会力量结合)促就业、“两放一

补”(放宽机构准入、放活培训形式、补贴贫困劳动力培训交通和生活费)强培训、“三+组合”(创业培训、创业服务、创业担保贷款3项措施叠加帮扶)帮创业、“三种公岗”(行政事业单位和财政供养单位公益专岗、贫困村公益特岗、城镇就业困难人员公益性岗位)助就业等方式,累计完成贫困劳动力转移就业10294人、技能培训8269人、创业205人;创建就业扶贫基地124个、社区工厂9家,吸纳安置贫困劳动力2247人;在1489个行政村设立就业扶贫公益特岗,安置“三无”(无法离乡、无业可扶、无力脱贫)贫困劳动力3100人;在行政事业单位和财政供养单位开发就业扶贫公益专岗2100个,招聘安置贫困劳动力2835人。易地搬迁和危房改造方面:编制《咸阳市农村民居设计方案》《咸阳市农村危房加固技术导则》,采取“精准搬迁、精准施策、精准管理”模式,将挪穷窝与换穷业并举、安居与乐业并重、入住与脱贫同步,确保贫困群众搬得出、可就业、能致富。2017年,全市易地搬迁5141户17855人全部完成交钥匙或入住,危房改造2236户任务已全部完成,危改补助资金3105.2万元已全部兑付。生态补偿方面:累计争取各类投资2.3亿元,精准投向“北四县”(淳化县、旬邑县、永寿县、长武县)贫困户1.18万户3.65万人,全面实施“三落实、三推进、三建立”制度(落实生态护林员政策、落实公益林生态效益补偿政策、落实新一轮退耕还林政策,推进绿色产业发展、推进涉林劳务增收、推进林业技能培训,建立组织保障机制、建立工作推进机制、建立季度点评机制),将25度以上坡耕地全部纳入退耕还林范围,从贫困户中选聘生态护林员1263人,年均可增收5250元;为8794户2.9万名贫困户发放公益林生态效益补偿资金141.73万元;发展生态产业,在贫困地区发展苗木花卉1.33万公顷,带动贫困户702户2067人,增收349.4万元。教育扶贫方面:投资3.19



捐资助学

(市扶贫办 供)

亿元,启动实施 242 所薄弱学校改造项目,为淳化县、永寿县、长武县招聘特岗教师 200 多名,累计发放教育资助资金 1.22 亿元,受惠建档立卡贫困家庭学生 54974 人次,全市建档立卡贫困户中无一名义务教育阶段学生辍学。8 月 16 日,中央电视台经济半小时《教育扶贫在行动》栏目对咸阳市贫困大学新生捐助和生源地助学信用贷款工作进行报道。健康扶贫方面:率先在全省开通贫困人口特殊用药“绿色通道”,实行“镇开处方、县级采购、统一报销”的工作机制,解决包括贫困患病人口在内的全市群众特殊用药问题。为贫困户建立基本医疗保险、大病保险、民政医疗救助、重大疾病补充商业保险“四重保障”制度,在市域内全面推行“一站式”即时结算,发放各类宣传资料 130 多万份,贫困群众“得什么病、花多少钱、能报多少”清清楚楚。将贫困人口新农合门诊和住院报销比例提高 10%,将大病保险起付线下调到 3000 元,将大病保险报销比例由原来的 10% 提高到 20%,将贫困人员在各级医院住院起付线全部纳入报销范围,贫困群众住院医药费用实际报销 90% 以上。2017 年,全市新农合累计为 32076 名贫困群众报销看病费用 13135.9 万元;贫困人口大病报销 916.9 万元,起付线优惠 956.2 万元,惠及贫困群众 3591 人次。金融扶贫方面:出台《咸阳市金融精准扶贫实施意见》,明确“加大扶贫信贷资金投放力度”“全面提高建档立卡贫困户评级授信等级”等 17 条具体措施,全面落实“5321”(5 万元贷款额度、3 年期限、免担保、免抵押、一律采用基准利率)金融扶贫政策,各县市设立小额贷款风险补偿金 24278 万元,累计发放小额扶贫贷款 58257 万元。设立互助资金协会 634 个,协会资金总量 18757 万元,累计发放借款 30360 万元。兜底保障方面:全面落实农村低保、五保等政策,将 5253 名农村五保对象、符合标准的 43309 户 124708 名农村低保对象全部纳入建档

建档立卡范围,累计发放低保、五保、临时救助等资金 3.19 亿元。

社会帮扶 咸·泰扶贫协作方面:市本级和 4 个贫困县均成立咸·泰扶贫协作和经济合作领导小组,两地开展互访交流和考察调研 32 次,签订《泰州市—咸阳市“十三五”扶贫协作和经济合作战略框架协议》,泰兴市与旬邑县、靖江市与永寿县、高港区与淳化县、海陵区与长武县分别建立结对帮扶关系并签订协议 18 份,研究确定项目 66 个,总投资 15.2 亿元。2016 和 2017 年度苏陕扶贫资金 3400 万元全部用于 22 个产业扶贫项目并开工建设,每年可带动 3400 户贫困家庭稳定增收 1000 元以上。同时,对接确定泰兴济川药业集团万亩中草药种植、江苏海杏药业中药饮片加工、中融江苏公司 30 万吨生物有机肥、永寿县电商创业孵化中心等一系列项目。“3+X”帮扶体系方面:与国企合力团 11 家企业在绿色种养、文化旅游、光伏发电等领域合作发展,签订产业扶贫项目 10 个,投资额度 5 亿元。校地合作确定西安科技大学等 12 所高校帮扶 11 个有扶贫开发任务的县市。确定咸阳市中心医院、陕中二附院、咸阳市二一五医院等 6 家三级医院对口

帮扶北四县县级医院,提升贫困县医疗服务水平。中国银行定点扶贫方面:与中国银行联合推出“公益中行”APP 精准扶贫平台,发展平台代理 154 人,签约贫困户 4.1 万户,上线 1304 个产品销售 9064 万元。落实中银香港助学奖教基金、中行咸阳定点扶贫专项基金 14.9 亿元,联合中行举办“乐善济贫·百年相承”慈善爱心活动,募集捐款 3212.8 万元,专项用于北四县定点扶贫工作。与中国银行、正大集团、普洛斯集团和优速快递等企业签署 100 亿元的新型农牧产业化综合示范项目和总规模 20 亿元~30 亿元的中银西部物流基金项目等合作协议。发动省市县三级驻村帮扶干部投入帮扶资金 1.7 亿元,实施帮扶项目 2152 个,帮助引进资金 4.07 亿元、脱贫项目 761 个。

行业扶贫 六盘山片区规划实施方面:咸阳市制定《六盘山片区区域发展与扶贫攻坚“十三五”(2016 年~2020 年)实施规划项目册》,聚焦“基础设施建设、农村生产生活条件改善、基本公共服务、特色产业发展、生态建设与环境保护”五大领域,指导长武县、永寿县、淳化县三个片区县规划项目 361 个,总投资 794.4 亿元(其中 2017 年 255 个,规



贫困劳动力技能培训班

(市扶贫办 供)

划投资 207.77 亿元)。截至 12 月底,组织实施项目 131 个,完成投资 105.22 亿元。旅游扶贫方面:编制完成《咸阳市“十三五”旅游扶贫行动方案》,通过实施旅游示范县建设带动脱贫一批、旅游景区建设带动脱贫一批、文化旅游名镇建设带动脱贫一批、旅游扶贫试点村建设带动脱贫一批、汉唐帝陵旅游带发展带动脱贫一批、旅游土特产品销售带动脱贫一批等“六个一批”政策,累计投入 9258 万元,实施旅游扶贫项目 35 个,乾陵唐文化景区、彬县侍郎湖景区三期、永寿云集生态园、泾阳郑国渠旅游风景区等已发挥脱贫带动效益,累计带动贫困群众 1200 户 4244 名。电商扶贫方面:按照“政府主导、企业主体、市场运作、产业带动、线上线下、结对帮带”的思路,推进县域电商扶贫体系建设,武功县、泾阳县、三原县、淳化县、旬邑县被评选为国家级电子商务进农村综合示范县。2017 年 9 月,国家商务部在武功县举办全国扶贫县商务政策培训班,西北五省(区)贫困县 120 余人参加培训。光伏扶贫方面:将光伏扶贫与贫困户就业、贫困村退出有机结合,运用“三变三补”方式(即把村级闲置建设用地、废旧庄基、四荒地变为光伏农场土地股份;县上注入的财政扶贫资金

变为光伏农场的资金股份;贫困户劳力变为光伏农场的人力股份;光伏农场的产权由村委会全部或部分持有,补齐村级集体经济薄弱的短板;光伏发电与组件下的种养业有机结合,补齐贫困户收入低的短板;贫困户在光伏农场长期作务、按劳付酬,补齐贫困户参与度不高的短板)因地制宜发展光伏产业。全市规划建设村级光伏电站 272 个,联村电站 48 个,单村电站 242 个,总装机容量 42310 千瓦,初步形成“光伏+幸福院屋顶”“光伏+贫困户屋顶”“光伏+养殖圈舍屋顶”“光伏+四荒地”系列发展模式,其中长武县、永寿县、三原县、彬县发展较快,仅长武县已建成分布式光伏发电系统 68 个站点 4.5 兆瓦,带动贫困户 3643 户。

攻坚深度贫困 咸阳市研究出台《关于加快深度贫困地区脱贫攻坚工作的实施意见》和《关于加快深度贫困村和特殊困难群体脱贫攻坚工作的实施方案》,印发《关于贯彻落实中央、省、市有关深度贫困地区脱贫攻坚重要文件和会议精神任务分工的通知》,将中省支持深度贫困地区和咸阳市支持深度贫困村脱贫攻坚实施意见的各项政策措施逐项分解,由市“八个一批”相关部门

开展基础设施建设和公共服务中长期规划编制工作,重点针对永寿县渠子镇张贺村、咀头村和长武县巨家镇马成寺村 3 个深度贫困村和 3.3 万户因病因残致贫贫困户,出台“含金量高、可操作、能落地”的倾斜支持政策,并纳入相关县和部门年终考核范围,确保深度贫困村政策、项目、资金“三个新增”要求及水、电、路、讯、教育、基层卫生服务等基础设施规划建设全面落实到位。同时,指导永寿县、长武县制定 3 个深度贫困村脱贫攻坚《规划》及实施《方案》,并在市级主流媒体公布,倒逼各项政策措施、项目工程加快推进并落实到位。12 月底,永寿县张贺村已完成道路硬化 888 米、衬砌水渠 1425 米、建成花椒基地 66.67 公顷,咀头村完成村内道路硬化 500 米、危房改造 2 户,同时在 2 个村规划建设 3000 头生猪养殖场。长武县马成寺村已完成道路硬化 1500 米,新建苹果园 13.33 公顷、桃园 13.33 公顷,建成村级光伏农场 1 座。

资金使用管理 涉农资金整合方面:咸阳市督促指导 11 个县市出台相应的管理办法、实施方案或实施细则,2017 年,永寿县、长武县、旬邑县、淳化县四个国家贫困县计划整合资金 7.19 亿元,实际整合 7.15 亿元(占计划整合资金的 99.5%),完成整合资金支出 6.59 亿元(占计划整合资金的 91.7%)。财政专项扶贫资金使用和项目管理方面:2017 年,累计投入财政专项扶贫资金 80147.2 万元,主要用于贫困户产业发展、基础设施、公共服务、能力建设、小额信贷及互助资金等项目。结合中央、省、市各类检查考核和审计反馈问题整改工作,对各类脱贫项目实施和资金使用情况进行全程监管,开展涉贫资金专项检查、联合督查和集中排查治理 7 次,截至 12 月底,全市 2014 年~2016 年财政专项扶贫资金实现零结余,2017 年完成当年报账支出 77904.2 万元,支出进度 97.2%,结余 2.8%。



西部电商扶贫大会

(市扶贫办 供)

强化制度机制保障 政策落实方面:咸阳市出台《关于建立健全脱贫攻坚政策落实服务机制的实施意见》,推行扶贫政策精准告知、因人因户协办帮办、特殊群体全权代办、方便群众上门服务、高效便捷集中办理、跟踪问效双向核查的“六项服务机制”,解决贫困群众行动不便、知识有限、不会办理、政策知晓率低等现实困难,杜绝帮扶责任不清、作风不实、能力不足等焦点难点问题,打通扶贫政策落实的“最后一公里”。资源整合方面:整合“四支队伍”力量。出台《关于切实加强驻村扶贫工作队管理通知》,在各村成立临时党支部,明确和强化帮扶干部的工作职责、驻村时间和日常管理,建立由驻村“第一书记”牵头负责,驻村工作队、包村干部、村“两委”班子成员配合的帮扶格局。整合部门培训资源。梳理并统筹调配农业、林业、人社、教育、科技等行业部门培训资源和项目资金,集中投向有需求、有能力的贫困群众,改变以往传统培训多而不精、针对性不强等问题,构建起群众“点菜”、政府“买单”的脱贫攻坚培训新模式。宣传培训方面:全年开展脱贫攻坚政策宣讲17场次,省级优秀第一书记先进事迹报告会2场次;市县两级举办脱贫攻坚政策知识电视大赛12场,开展政策和业务培训3期8班次,累计培训扶贫干部、第一书记、驻村工作队员和“八个一批”牵头部门干部3000余名;编印发放脱贫攻坚各类书刊、政策宣传彩页及资料31万余册(份),在《咸阳日报》、咸阳电视台开辟专栏,在中央、省、市媒体刊发脱贫攻坚报道1096篇,并综合运用媒体宣传、干部宣讲、文化下乡、文艺巡演等多种方式,宣传人穷志坚、身残志坚的先进典型,营造“以好逸恶劳为耻、以勤劳致富为荣”的良好氛围和“全力脱贫、致力攻坚”的浓厚氛围。督查考核方面:建立季度考核点评制度,每季度从贫困人口建档立卡、精准脱贫措施落实、贫困地区基础设施建设、脱贫攻坚项目资金管



永寿县永平镇裕丰社区移民搬迁安置点

(市扶贫办 供)

理和社会扶贫等方面进行综合考评。设立“12317”扶贫监督举报电话,全年累计接听群众政策咨询、信访投诉电话900多个,受理各类信访318件,核查办结304件。制定抓党建促脱贫攻坚工作“22条”,出台镇(街道)党(工)委书记抓脱贫攻坚管理《考核办法》,完善村级党组织“第一书记”管理《考核办法》,落实请销假、“双承诺”、不称职召回等7项管理制度,将村干部80%的薪酬与脱贫成效挂钩,121个镇(街道)党(工)委书记及班子成员进村授课856次,召回“第一书记”43名、调整282名,促进中央和省委脱贫攻坚部署要求落地生根。组建督查、纪检、媒体3支队伍,综合运用暗访、调研等形式,严督勤导、细督实导,倒逼责任落实、任务落地。在县镇村逐级建立阳光公示制度,对帮扶措施和贫困户已享受的政策分类公示上墙,让扶贫干部心中有数、贫困群众明明白白。

(李宝平)

铁腕治霾·保卫蓝天

概况 2017年,咸阳市把铁腕治霾工作作为环保头号工程来抓,强化措施、夯实责任、加强考核,完善工作机构、工作

制度,联防联控更加紧密,社会参与更加广泛,群众满意度大幅提升,“1+14”专项行动目标任务基本完成,散煤削减、秸秆综合利用、散乱污企业取缔、黄标车淘汰、低速载货车淘汰、挥发性有机物治理和20蒸吨以下燃煤锅炉基本“清零”工作全部完成年度任务。在全省率先完成殡葬行业治理,与西安同步实行冬防期机动车常态化限行措施,大气污染执法力度不断增强,扬尘管控水平显著提高,餐饮油烟治理标本兼治局面已经形成。完成营造林2.13万公顷,绿化道路326千米,国家湿地公园6个,湿地保护面积8866.67公顷。全年可吸入细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度80微克/立方米,同比下降2.4%;细颗粒物(PM₁₀)平均浓度136微克/立方米,同比下降8.7%。

合力推动 2017年,咸阳市委、市政府召开市委常委会、市政府常务会、推进会等73次,召开铁腕治霾专题会议8次。11月27日,召开千人誓师大会,市委书记岳亮专门作出批示、市长卫华要求各级立下“军令状”,深度动员各级各部门,强化冬防期铁腕治霾措施。根据陕西省铁腕治霾“1+9”方案,结合咸阳市实际制定出台《铁腕治霾“1+14”专

项行动方案》，增加砖瓦行业治理、矿山开采行业治理、殡葬行业治理、餐饮油烟治理、环境保护网格化管理等5个专项方案，与各县市区政府签订目标责任书，层层分解任务，压实责任。修订《关于进一步落实环境保护工作责任的补充规定》《秋冬季大气污染防治综合治理攻坚行动方案》《咸阳市重污染天气应急预案》等17份文件，完善领导机构、明确责任分工、细化工作措施。各分管市长多次深入现场调研，点对点指导，协调解决重要问题。市人大常委会在全省率先颁布《禁止露天焚烧农作物秸秆条例》。市政协多次组织开展生态环保专项调研，合力推动环保工作。

财政投入 咸阳市加大财政支持力度，加快环保基础设施、基层能力建设，加大科研投入，加快推进交通等领域产业结构转型升级。2017年，全市财政用于大气污染防治资金近6.66亿元，较2016年增加82%。列支7146万元购买投运新能源公交车200辆。列支500万元购买2辆尾气遥感检测车及23台便携式尾气检测仪。投资1400万元，招聘工作人员276名，在入城各路口建成19处机动车联合检查站，开展尾气治理执法检查。投入580万元，邀请中

科院地球环境研究所对重点区域污染源进行源解析。

煤炭削减 咸阳市制订《2015~2017年煤炭消费减量替代目标任务分解落实工作方案》，推进重点节能项目建设，淘汰落后产能，强化重点领域、重点行业、重点企业的用煤调控。2017年，在全市范围推广清洁能源，压减煤炭消费量。完成居民“煤改气”24683户、“煤改电”74682户、“煤改热”2886户，削减散煤153万吨，完成年目标任务的122.6%。洁净煤配送中心全部建成并投入使用，市城区、县区天然气化率分别为96.8%、86.9%。新增供热面积65万平方米。全市有洗煤厂17处，煤矿全部配建同等规模的洗煤厂，全市洗选能力5540万吨/年。划定“高污染燃料禁燃区”80.53平方千米，占主城区面积的93.7%，禁燃区内禁止销售、使用煤炭等高污染燃料。通过拆改燃煤锅炉、取缔煤炭销售摊点、禁止餐饮业使用燃煤等措施，杜绝高污染燃料使用。通过建设洁净煤配送网络，保证散烧燃煤质量。全市计划建设11家洁净煤加工配送中心，6个已建成，5个正在建设中。

秸秆等生物质禁烧 市环保局印发禁

烧《通告》5000余份，利用广播电视节目、微信微博平台，宣传禁烧政策。在禁烧期间，市、县、镇、村四级联动，不间断巡查检查，利用秸秆禁烧监控平台，24小时监控秸秆焚烧情况，对露天焚烧行为及时发现、及时报告、及时查处。公安机关加强烟花爆竹管理，在重点区域禁止燃放，倡导使用电子鞭炮。出动警力2.98万余人次，动员社会力量1.65万余人次参与维护烟花爆竹禁燃禁放工作，排查经营企业2980余家次、督促整改隐患890余起，纠正涉及烟花爆竹违规行为1090余起，行政拘留31人，罚款46人，收缴非法烟花爆竹3000余件。发展秸秆青贮、微贮、黄贮和干贮，年均转化秸秆150万吨，解决饲料供给不足与秸秆利用偏低的双重难题。推广废秸秆基料化循环利用技术，年生产食用菌培养基1700多万袋，利用秸秆2.3万吨。在13个县市区建立秸秆还田示范区15.33万公顷，改良土壤，培肥地力，提升耕地质量。

“散乱污”企业清理取缔 2017年，市环保局对全市企业开展地毯式、不留死角、全方位排查摸底，对排查出的“散乱污”企业逐个关停、淘汰、整合、搬迁。严肃查处违法行为、严肃查处无证无照经营行为、严肃查处违规用地建设行为、严肃查处影响安全生产行为。全年全市排查散乱污企业647户，验收整治取缔298户，占总数的46.06%，完成省上下达任务。

低速及载货柴油汽车治理 2017年，咸阳市制定印发《低速及载货柴油汽车专项整治方案》《市区低速高排放车辆专项整治方案》《主城区鼓励淘汰低速载货汽车、三轮汽车、正三轮摩托车实施方案》。划定禁行区域，从5月开始，在市区全面实行货运车辆禁行，在城区周边建立19处联合检查站，对货运车辆采取24小时管控，查处货运车辆交通违法约1.3万起。在西宝高速、福银高



秸秆综合利用

(市农机管理中心 供)

速、西咸北环线设立警示告知牌,引导车辆绕行。开展集中路面整治,出动警力4万余人次,查处违法行为1.5万多起,查扣各类车辆1700余辆。累计淘汰黄标车2288辆、低速载货汽车1579辆,全面完成目标任务。购置200辆新能源公交车,对主城区重点线路进行全面替换,咸阳公交行业进入电动化时代。

挥发性有机物治理 2017年,咸阳市印发《重点行业挥发性有机物污染源调查的通知》《2017年度挥发性有机物污染整治工作方案》,安排挥发性有机物污染调查和治理工作。摸排涉及挥发性有机物污染源单位10大类939家。确定年度整治项目530个,484家完成治理(其中化工、涂料、橡胶等工业企业30家、汽修喷涂店170家、印刷企业34家、医药行业18家、干洗行业144家、加油站88家),46家(其中汽修店10家、加油站3家、干洗店14家、印刷19家)停产整顿或转行。聘用4家挥发性有机物治理技术单位,对全市重点挥发性有机物污染源进行全面调研评估,查找存在问题,寻找解决办法。6次召集相关部门、企业,分行业召开餐饮、汽修、印刷、医药、石化等行业培训会,严格全市挥发性有机物治理的标准要求。

燃煤锅炉拆改 2017年,市环保局印发《2017年度燃煤锅炉拆改工作实施方案》,转发《省环保厅〈关于下达关中地区20蒸吨以上燃煤锅炉改造计划的通知〉》《关于开展燃气锅炉低氮燃烧改造的通知》,明确超低排放改造、低氮燃烧改造任务。邀请技术专家对改造原理进行讲解,加大对县市区督促督办力度,对存在问题进行专项通报,下发督办单10份次,19台20蒸吨以上燃煤锅炉完成超低排放改造或煤改气,5台正在进行改造。达到《陕西省环境保护厅关于加快推进关中地区20蒸吨/小时以上燃煤锅炉超低排放改造工作指导意见》标准要求。74台燃气锅炉完成

低氮燃烧改造。按照条块结合方式,分县区、部门对燃煤小锅炉进行摸排,全年拆除20蒸吨以下燃煤锅炉3746台,合计2743蒸吨,占全省拆除总数的47.5%,基本实现“清零”目标。

扬尘治理 咸阳市制定出台扬尘治理专项费用计取标准,将未纳入安全文明施工措施费的治理费用计入工程造价,解决制约扬尘治理工作开展的关键瓶颈。对市区170家建筑工地实行“红黄绿”牌动态管理,挂停工红牌2家、整改黄牌44家、达标绿牌123家。从严处罚违规施工行为,取消5家承建单位在咸招投标资格,罚款98.5万元。实行渣土运输准入制度,确定合法运输公司11家,备案合格渣土车95辆,不具备资质的一律不允许上路,查扣违规渣土车辆83辆,纠正违规拉运213次。市、县建成区机扫率分别为98.87%、76.9%,施工扬尘和道路扬尘在大气污染中的比重明显降低。

油烟治理 2017年,全市殡葬行业投入资金1331万元,安装尾气处理系统18套,改造焚烧炉2台,淘汰更换老旧火化机1台,新装焚烧炉及尾气处理设施4台,超额完成治理任务。餐饮行业坚

持标本兼治,市城区4331户餐饮企业全部安装油烟净化设备、全部使用清洁能源。取缔夜市烧烤、串串、流动摊点8923处,建成露天烧烤集中经营点26处,“汇通夜市”全面升级改造。

砖瓦矿山行业治理 2017年,全市557个砖厂,关闭473个,拆除448个,转型40个,复垦平整113个,复垦平整土地670余公顷。矿山开采行业治理方面,彻底取缔50万吨以下采石矿山,采石矿山数量减少至18个,5个新设矿山全部编制“三合一”方案。自筹资金5500万元,修复“旱腰带”采石矿区面积9.52平方千米。

执法监管 2017年4月,咸阳市政府从各相关部门抽调人员,组成综合执法检查小组,对市区所有建筑工地夜间扬尘治理工作进行联合检查,发现和整治各类建筑工地扬尘问题1000余处。采暖季期间,对禁土令执行情况进行夜查。市铁腕治霾办公室聘请第三方专业机构对建筑施工扬尘、散煤、挥发性有机物治理等重点治理领域盲点进行暗访监拍,制作3期专题片,转办问题99个。市城市管理执法局委托第三方机构对重点餐饮单位油烟排放进行检测,



第三方监测机构对餐饮行业进行油烟检测 (市城市管理执法局 供)

抽查 190 家餐饮单位,259 个油烟排风口,出具监测报告 233 份。秦都区、渭城区实行大气污染防治第三方监管员进驻工地制度,加大监督确保 6 个 100% (施工现场围挡率 100%,进出道路硬化率 100%,工地物料棚盖率 100%,场地洒水清扫保洁率 100%,出入车辆清洗率 100%,项目全工程做到喷雾除尘机除尘应用率 100%)措施落实到位。

联防联控 2017 年,市环保局密切关注气象条件变化,有重污染天气出现的趋势,提前进行减排,削峰降频,最大程度降低重污染天气影响。加强与西安市、西咸新区的对接,实时会商研判、信息互通,做到两市一区重污染天气应急响应启动时间、启动级别、响应措施同步、统一。加强与西咸新区的联动执法,全年开展联合执法 10 余次,发送商请函 19 份,解决扬尘问题 50 余个,环境共管、执法联动、污染同治的大气污染防治联防联治工作局面初步形成。

环境网格化管理 2017 年,市环保局初步建立环保网格事件处理流程,通过上报、受理、派发、核查、办结五个步骤形成闭合回路,实现污染问题的信息采

集、逐级处置、流转审批、交办督办、统计汇总等各类功能。市级平台系统部署完成,部分数据录入完成,业务协同模块试运行正常,数据分析展示模型试运行正常。礼泉县、渭城区平台建成;长武县、乾县、兴平市、旬邑县 4 县市打通县内三级事件流程,终端未配置到位;泾阳县、三原县、淳化县 3 县网格、人员信息划分,终端未配置到位;秦都区、彬县、淳化县 3 区县使用社会综合治理网格化平台,淳化县、彬县网格仅限于城区,缺少农村地区;永寿县平台项目正在公开招标,网格员未配置。

考核问责 2017 年,咸阳市向工作不力,不作为、慢作为开刀,向发现不了问题的现象开刀,累计追责 97 人。对规上企业煤炭削减不力及省上第二季度空气质量专项督查存在问题的 6 个市级部门、6 个县区进行集中约谈。制定市级量化问责考核办法,夯实各级政府、部门主要负责人环保责任,保持环保高压态势。

(田彬林)

整顿和规范市场秩序

事中事后监管 2017 年,全市工商行政

管理部门发放“双告知”承诺书 41059 份,向相关部门推送“双告知”信息 41059 条。抓好企业信用信息公示工作。完善年报工作机制,加大宣传培训和督促落实力度,提升市场主体年报率。截至 6 月 30 日,全市网上提交并公示 2016 年度报告的内资企业 26957 户、外资企业 360 户,公示率分别为 95.27%、99.17%。推行“双随机、一公开”监管机制,做好企业公示信息抽查工作。全市抽查企业 1049 户,个体工商户 3618 户、农民专业合作社 187 户。国家网络市场监管与服务示范区创建正式启动。11 月 22 日,咸阳市政府和省工商行政管理局联合举办咸阳创建网络市场监管与服务示范区启动仪式,工商总局副局长甘霖、陕西省副省长魏增军、省工商行政管理局局长王吉德、咸阳市市长卫华等中央、省、市领导及上海、重庆、江苏、福建等八个地市兄弟单位代表莅临参会。

行政执法 2017 年,全市工商行政管理系统办结各类一般程序案件 245 件,罚没款 203.9 万元。涉及整顿市场秩序的侵犯商标专用权、仿冒知名商品以及销售不合格产品案件 85 件,虚假宣传及广告违法类案件 9 件,无照经营案件 27 件,其他案件 23 件。2017 年 2 月至 10 月,在全市范围内开展以钢材、家用电器、装修材料、服装鞋帽、交通工具、通信器材、儿童用品及农副产品八大类商品为重点的打假治劣专项行动。开展钢材市场(地条钢)专项整治。检查商户 205 户,取缔无照经营 7 户。钢材流通环节抽检 53 个批次,责令整改 7 户、取缔无照经营 3 户。开展行政处罚公示工作。及时对行政处罚案件进行公示,案件公示率 100%。开展煤炭市场专项整治。取缔散煤销售点 142 户,建立洁净煤销售点 5 户。加强打击传销集中整治力度。开展打击传销“2017 秦风行动”、全面整治“善心汇”等新型网络传销及以“招聘、介绍工作”



市工商局聘请政风行风义务监督员

(市工商局 供)

等名义从事传销活动,捣毁涉嫌传销窝点 73 个,教育遣散涉传人员 1561 人,解救被困群众 17 人。推进无传销城市创建工作。5 月,咸阳市通过创建无传销城市验收。

市场监管 2017 年,全市工商行政管理系统开展红盾护农专项行动,查处违法案件 27 件,罚没款 15.6 万元。开展“守合同重信用”公示工作。市工商行政管理局在市政府门户网站公示市级“守合同重信用”企业 14 户,向省工商行政管理局推荐“守合同重信用”企业 7 户。加强成品油市场监管,抽检加油站 290 户,抽检成品油 362 组,不合格 16 组,罚没 12.12 万元。开展节日市场、粮食市场、文化市场、旅游市场等为重点的专项整治。推进网络经营主体网上贴标亮照工作。依托省工商行政管理局网监系统平台,累计完成贴标亮照 529 户。开展 2017 网络市场监管专项行动,监管企业网络经济信息 1200 余条,规范网站信息及纠正轻微网络违规经营行为 50 余起,接受企业及消费者各类咨询 150 多起,处理涉及网络商品交易的消费者投诉 12 起。开展无照经营行为专项整治工作。截至年底,全

市取缔无证无照经营 124 户,责令停业整顿 111 户。

商标广告监管 2017 年,全市工商行政管理系统查处假冒与侵权商标案件 38 件。开展整治借十九大进行商业活动的专项行动,打击“中国著名虚假医药广告表演者”参与录制的违法广告专项行动等。加强广告监测力度,依法查处违法广告行为。全年处理涉嫌违法广告投诉 51 件,发出处理涉嫌网络交易违法案件线索处理通知书 7 份。

(赵阳阳)

CEC·咸阳 8.6 代液晶面板生产线项目

概况 CEC·咸阳 8.6 代液晶面板生产线项目是由中国电子信息产业集团(简称“CEC”)投资 280 亿元,占地 80 公顷,建设一条生产能力为月加工 12 万张基板玻璃(2250 毫米×2610 毫米)的液晶面板(TFT-LCD)生产线,该项目是中国西北地区首条 8.6 代液晶面板生产线,是名副其实的“丝绸之路第一板”。该项目采用 a-Si 工艺、IGZO 工艺、Cu 制程、GOA 技术、COA 技术、

PSVA 技术等世界先进的工艺技术,并通过混切技术提高面板的利用率和经济性,主要产品为 50"、58"、65"、100" 超高清 TFT-LCD 面板,在高端平板电脑、笔记本电脑、大尺寸电视以及超高分辨率等高端显示产品中拥有广泛的应用领域和市场前景。

建设情况 项目 2015 年 12 月 25 日开工,2016 年 6 月 21 日开始打桩,8 月 12 日提前 28 天完成桩基工程,2017 年 1 月 22 日,国内最大规模的钢结构电子工业厂房封顶。钢构主体总用钢量逾 13.5 万吨,相当于 3 个“鸟巢”,安装工期仅为 100 天。2017 年 12 月 25 日,项目正式点亮投产,建设工期比预期提前 60 天。CEC 项目建设书写了一个又一个的“咸阳速度”。项目一期月产 6 万张产能已由冠捷、创维、海信等国内知名整机生产商预购完毕,市场需求旺盛。

招商情况 CEC·咸阳 8.6 代液晶面板生产线项目带动作用明显,引进 19 户上下游配套企业,总投资近 390 亿元,形成包括上游原材料、中游面板和下游终端整机等在内的完整产业链。其中,



CEC·咸阳 8.6 代液晶面板生产线项目夜景

(市高新区 供)

投资 50 亿元的康宁基板玻璃项目,投资 30 亿元的中电西部智谷项目,投资 25 亿元的深圳合丰泰液晶设备项目,投资 12.8 亿元的天成钛业项目,投资 11 亿元的东捷智能装备制造项目,投资 10 亿元的九冶总部项目,投资 10 亿元的博联铁背板项目,投资 10 亿元的冠捷年产 400 万台整机项目,投资 10 亿元的三捷显示器注塑项目,投资 10 亿元的青岛卓英社项目,投资 8 亿元的峻凌显示屏项目,投资 5 亿元的冠石偏光片项目,投资 3 亿元的林德大宗气体等项目全部开工。随着产业项目加快建设并陆续发挥效益,咸阳高新区信息产业园初步实现产业垂直布局,形成从石英砂到电视机的全产业链生产,园区的规模、实力和竞争力正在持续跃升。

(黄成)

正泰智能电气 西北产业园

概况 正泰智能电气西北产业园项目是 2014 年咸阳市、秦都区两级重点招商引资项目,位于咸阳市秦都区马泉街道辖区,文兴路以南,西华路以西,汉仓路以东区域,规划面积 66.67 公顷,其

中一期占地 33 公顷(其中:净地 20 公顷)。该项目 2014 年 2 月签约,11 月开工建设。截至 2017 年底,园区入驻特种电线电缆、光伏发电、低压成套设备、母线科技、电容器生产 5 个子项目,全部采取“边生产,边建设”方式推进。正泰集团是中国工业电器龙头企业 and 新能源领军企业,其产业涵盖低压电器、成套设备、光伏发电等多个领域,产品畅销世界 100 多个国家和地区,年销售收入近 400 亿元,综合实力名列 2016 中国企业 500 强第 326 位,旗下浙江正泰电器股份有限公司在低压电器行业位列亚洲第一、世界第三。正泰智能电气西北产业园是正泰集团为响应国家“一带一路”发展战略,立足陕西,面向西北,辐射欧亚的重大决策,也是集团首次走出长三角建设的重要装备基地。截至 2017 年底,正泰智能电气西北产业园 1 号、2 号、5 号、6 号厂房已经建成投入生产。园区实现产值 15 亿元,税金 2450 万元,安置就业 500 余人。

特种电线电缆项目 特种电线电缆项目总投资 13 亿元,占地 10.93 公顷,产品为高端电线电缆。项目租赁厂区 2014 年 6 月正式生产,当年实现销售收入 1.2 亿元,2015 年实现销售收入 3.5

亿元。新建厂区 1 号厂房 2014 年 11 月开工建设,2016 年 1 月建成投产,租赁厂区搬迁至新厂区并扩大生产规模,2016 年实现销售收入 5.6 亿元,利税 1500 万元,2017 年实现销售收入 6.02 亿元;2 号厂房 2016 年 10 月 12 日开工建设,2017 年 11 月底建成并投入使用。

光伏发电项目 2015 年 5 月,正泰新能源公司在咸阳注册成立咸阳正泰光伏发电公司,主要从事分布式光伏电站的设计、制造和安装。2016 年初,在特种电线电缆项目 1 号厂房屋顶建设 1.9 兆瓦的分布式光伏电站,2016 年 12 月 5 日建成运营,发电能力 7500 千瓦时/天。截至 2017 年底,累计发电量 292 万千瓦时。

成套设备项目 成套设备项目总投资 12 亿元,占地 9.07 公顷,主要建设中、低压输配电设备生产线。2016 年 1 月临时生产厂房建成并投入使用,3 月,首批中压和低压成套产品成功下线,2016 年实现产值 6000 万元,2017 年实现产值 1.2 亿元。新建厂区已取得土地证、用地规划许可证和工程规划许可证,主要建设 3 号、4 号、5 号三栋厂房及其辅助设施。5 号厂房 2017 年 4 月 10 日开工建设,12 月底建成后,电容器项目开始搬迁入驻,计划 2018 年元月底前试生产。3 号、4 号厂房正在做设计方案,预计 2018 年底前建成投产。

母线科技项目 2017 年 2 月 15 日,母线科技项目签订入驻正泰智能电气西北产业园合同,位于 6 号厂房。3 月 29 日开始装修车间、安装调试设备,7 月初开始试生产,产品主要为母线槽、管型母线、共箱母线、风电母线等,至 2017 年底,实现产值 8200 万元。

电容器生产项目 2017 年 4 月 14 日,电容器生产项目签订入驻西北产业园合同,12 月 30 日,正泰西北园区 5 号厂



正泰智能电器西北产业园生产的电缆

(秦都区重大项目办 供)

房建成,电容器项目开始从上海松江向咸阳园区搬迁,计划2018年1月底开始试生产。

(鲁大鹏)

“一河两岸”生态治理

概况 “一河两岸”生态治理是指渭河及其南岸和北岸生态环境治理。2015年2月,咸阳市启动新一轮渭河治理三年行动方案,推进城区污水厂建设,实现渭河干流咸阳段水质控制目标。2017年,咸阳市加强渭河生态建设,组建渭河生态管理机构,划定渭河生态区80.12平方千米,制定《咸阳市渭河生态区暂行管理办法》,将渭河生态环境保护纳入制度化规范化轨道,提高河流环境容量,恢复河流健康,改善水生态环境质量。

污水处理 2017年4月,市环保局对渭河咸阳段南岸排污口全面排查,将直排口列入应急工程加紧整治。截至年底,工程已基本完成,日减少生活污水直排约1万吨,实现市、县建成区污水全收集全处理目标。实施退城入园计划,将主城区3家老纺织企业搬迁入园,涉水重点企业东方纸业集团完成升级改造,日减少废水排放量8000吨;兴包集团纸业公司完成清洁化改造,淘汰全部草浆生产线12条,降低污染排放强度。

渭河治理 2017年,咸阳市实施渭河咸阳区段生态综合整治工程,建成水面景观718.66公顷,生态景观长廊16.82千米,围绕保障这一区域水质,建设市东郊、西郊、过塘污水厂入渭口小型湖泊湿地,通过微循环,改善入河水质,使之成为堤固、岸绿、水清、景美的城中河。同时,兴包集团纸业公司、东方纸业集团入河口湿地建成使用。

(田彬林)

市民文化中心

概况 咸阳市市民文化中心位于大西安(咸阳)文化体育功能区核心区,毗邻咸阳奥体中心,建设用地约占28.5公顷,由文化场馆、文化广场、文化公园及文化产业园四个功能区组成。项目从2012年初开始规划,2013年正式开工建设,分两期实施,一期工程包括文化场馆、文化广场和文化公园,总建筑面积约15.5万平方米,总投资约17亿元,项目资金来源以政府投资为主。文化场馆包括科学技术馆、图书馆、档案馆、秦迪家博物馆、群艺非遗馆、城市规划展览馆、青少年宫、妇女儿童活动中心和咸阳大剧院。市民文化中心主体工程2014年3月6日开工,2015年2月8日实现主体封顶,2016年8月底完成文化广场等室外配套工程,2017年3月竣工验收合格。场馆内部装修从2017年4月开始施工,9月底完工并交付使用单位,9月30日举行首个开放日活动,正式对外开放。

各场馆基本情况 咸阳市市民文化中心包括“八馆一剧院”,其中城市规划展览馆总建筑面积10220平方米,以“千

年瞭望·咸阳梦”为主题,以“寻梦咸阳(过去)”“筑梦咸阳(现在)”“圆梦咸阳(未来)”的时间轴为布展指引,结合多媒体影片、模型、平面展陈以及互动体验等,全面展示咸阳城市发展历程与建设发展成就,勾画城市发展蓝图,已经成为咸阳市会客厅、规划宣传地、市民新去处。科学技术馆总建筑面积12000平方米,布展面积6000平方米,178件展品,临时展区面积313平方米。以“启智创新·继往开来”为主题,衍生出“科普主题”和“咸阳专题”两条探索线索,分设为七个展区,集科普教育、文体娱乐、亲子游艺功能于一体。图书馆总建筑面积17265平方米,包括地方文献阅览、古籍阅览、纸质期刊阅览、少儿阅览、中文自然科学阅览、外文资料阅览、专题文献阅览、工具书阅览及电子书试听、HIFI音乐等各类功能区。档案馆总建筑面积13576平方米,包括档案库房、电子查阅区、珍贵资料展示区等。妇女儿童活动中心总建筑面积7730平方米,有妇女儿童健康指导中心、巾帼人才发展中心、家庭教育指导中心、新媒体中心、维权服务中心、妇女社会组织孵化中心等。引进9家女性社会组织,有哈比树早教中心、悠贝亲子阅读、金燕子艺术教育、巾帼创业幸福家庭孵



市民文化中心

(王生龙 摄)

化中心、巾帼家政服务中心、妇女书画协会、家庭教育指导中心、康丽瑜伽等社会组织,这些社会组织围绕全市妇女儿童发展事业,开展文化、体育、娱乐、创业就业和维权等活动,对于推动妇女事业发展进程具有重要意义。青少年宫总建筑面积10700平方米,有教室及办公室122间,主体五层,分别设置室内体育运动、音乐教学等各类青少年活动阵地。群艺非遗馆总建筑面积10190平方米,主要由非遗展示区和群众艺术活动区组成。泰迪家博物馆总建筑面积5300平方米,是文体功能区管委会打造的以泰迪熊为形象和丝绸之路文化为核心,集文化展示、文化交流、娱乐休闲、文创孵化为一体的体验式主题乐园。咸阳大剧院是市民文化中心的中心建筑,具有独一无二的标志性,大剧院、小剧场、电影院共同组合成倒锥形造型。大剧院位于文化场馆工程中心位置,地下一层,地上九层,总高度45米,建筑面积44000平方米,大剧院内设大剧院1个,大放映厅1个,中型放映厅2个,小放映厅1个,多功能厅1个,以及配套齐全的舞台机械设备、灯光音响系统和配套用房组成,可容纳1160名观众,属于A类剧场。

对外运行 市民文化中心自2017年9月30日正式对外开放以来,接待包括国际女性手工艺发展论坛代表、全国人大常委副委员长、全国政协副主席、国家统计局一行等700多人次;各场馆累计开展各类文化公益类活动593场;累计接待市民、游客约91万人次。2017年11月1日起,市民文化中心各场馆和物业公司组织开展以“优秀管理、优质服务、优良作风、优美环境”为主题的“四优”百日竞赛。各场馆不断提高管理水平、服务质量和意识,加强协调配合,定期开展各类文化体验活动,营造良好的参观氛围,赢得广大市民的好评。

(马康欢)

双照水库项目

概况 双照水库景观及水利工程项目位于大西安(咸阳)文体功能区核心区。2015年6月,项目设计工作启动,20多家设计单位报名参与,最终确定12家具有水利工程、景观园林设计甲级资质的优秀团队组成6个联合团队参与设计工作。项目被国家水利部列入“十三五”水利建设规划,被陕西省相关部门列入全省湿地建设、关中水系建设、中

小型水库建设规划,被市委、市政府确定为2016年全市重点项目和便民实事项目。该项目兼备农灌调蓄、防洪抗涝、水上运动和生态景观等功能,其建设对于优化区域水资源配置,营造良好的水生态环境,提升文体功能区品质,加快向旅游目的地方向发展意义重大。

项目建设 双照水库项目利用宝鸡峡灌区上游水库水源,通过从东三支渠引水,在文体功能区内按照长藤结瓜的方式,规划建设西库、南库、东库3个IV等小(1)型平原水库。静态总投资6.99亿元。建设工期一年六个月,2017年底建成运营,配套支持2018年举办的陕西省第十六届运动会。双照水库项目水生态景观设计以“LOHAS(乐活)城市公园”为主题,以用水、活水、亲水为重点,划分为五大功能区域:南库为主题公园,规划有阳光沙滩、音乐喷泉、观景塔等;西库为湿地公园,设计有生态湿地、童趣天堂等;东库为城市公园,安排有滨湖酒吧、飞瀑惊鸿等;3个连接渠既展示秦代三大水利工程的水利文明,又呈现樱花、牡丹等为主的四季开放的百花园,其中蕴含水利文明景观和百花园花卉景观。项目建成后,将形成以人文历史和现代生态景观相交融,集运动健身、休闲娱乐、旅游观光为一体的绿色生态城市公园。

双照湖蓄水 2017年9月23日,双照湖成功蓄水45万立方米,水面面积35.07公顷,免费向市民群众开放部分景区。与奥体中心交相辉映,形成集运动休闲、旅游观光为一体的绿色生态城市主题公园,成为咸阳北部最大湿地。千年古原出平湖,咸阳城市实现南有咸阳湖、北有双照湖的“双湖时代”。

(王冲)



百名青少年书写社会主义核心价值观活动

(市文联 供)

创建全国文明城市

细化任务 2017年,市创建全国文明城市

市领导小组办公室(以下称创文办)召开年初千人动员大会、半年讲评推进会、年底总结评比会,对全市创文工作进行动员部署、全力推进和考核讲评。市委、市政府把创文作为必须打赢的“攻坚战”,实行市级领导“七个一”包抓,以上率下、层层推进,各级各部门包抓社区、路段,急事急办、特事特办、快事快办,推动创文工作开展。对标考核体系和测评标准,逐项细化分解,逐条明确期限,制定出台创文工作《年度目标任务分工》等一系列文件,实行对标创建,将1000多个指标精确分解到市级部门和包点单位,实现无遗漏、无盲点、无缝隙、全覆盖,建立远期有蓝图,中期有规划,短期有重点的目标体系。

督查考核 2017年,咸阳市将创文纳入全市目标责任考核体系,相继制定出台创文考核办法、督导制度、推进制度等措施,“每月一考一通报,每季一评一排名”,对督查考核中发现的问题,下发“三色”督办单,并对重点市级部门和基层单位进行排名通报,对后进单位跟踪问效。在全市创文大会上,对半年和年终考核排名靠前的,由“一把手”介绍经验并领取“红牌”;对推进不力,排名靠

后的,责令作大会表态并领取“黑牌”;对拖后腿、影响全局的,由市纪委对其主要领导进行约谈,形成铁腕创建的强劲态势。

基础设施建设 2017年,咸阳市实施中心城市改造提升工程,投资100多亿元用于重点城建项目和绿化、亮化、美化提升工程,建成新增水面413.33公顷的咸阳湖二期、占地13.33公顷的市民文化中心、全长748米的古渡廊桥、占地66.67公顷的两寺渡公园等一大批亮点工程,打通城市断头路、瓶颈路,修建地下管廊和停车场。新投放300辆城市公交车、3000辆公共自行车,新改建公厕260多座,配套垃圾收集设施1300多台,加大绿地、广场、公园等综合投入,推进绿化、亮化、美化升级工程,完善城市基础设施,方便群众生活。

市容市貌改善 2017年,市创文办以整治“脏乱差”为突破口,集中开展“市容环境治脏、公共秩序治乱、窗口服务治差”的“三治”专项行动,运用互联网、大数据等现代信息技术,发挥智慧城市数字城管作用,发现一处、反馈一处、整改一处,做到全天候、全覆盖、全领域。

探索环境卫生整治工作整体外包市场化模式,推进城市管理执法向基层街道下沉,落实“门前三包”等举措,坚持从一点一滴做起,从一街一巷抓起,从一行一业管起,开展“垃圾不落地·咸阳更美丽”等系列活动及“百日攻坚”行动,对马路市场、乱停乱放、出店经营、乱贴乱画等城市顽疾下大力气,重拳出击,反复整治,真正使城市精细化管理落细、落小、落实。同时,抓好公路、铁路沿线和城市背街小巷、城乡接合部等重点部位治理,实施垃圾分类收集,让城市变得更整洁、更干净、更宜居。探索志愿者参与城市管理新机制,数万名志愿者长期活跃在城市管理一线,既是一项志愿服务,更是一道靓丽风景。

城市形象提升 2017年,咸阳市注重挖掘咸阳深厚的历史文化底蕴,把提升城市品位作为创建的重要支撑,建成一大批重点文化设施。加快大西安(咸阳)文体功能区建设,投资7亿元、建筑面积7万平方米的咸阳奥体中心项目主体落成,投资12亿元建成咸阳大剧院、科技馆、图书馆、群艺馆、非遗馆、展览馆、青少年宫等公共文化设施,完善公共文化服务体系,满足市民需求。实施



志愿者活动

(李军朝 摄)

智慧城市“六个一”信息惠民工程,探索为老旧小区加装电梯,推行“最多跑一次”、贫困群众用药保障、新农合即时报销直通车、一枚公章管审批等改革,让群众更具获得感和幸福感。

全民创建 2017年,咸阳市继续打造“大秦故都·德善咸阳”城市品牌,成风化人,培育风尚。坚持“让群众当创文主角,让人人走上创文前台”,举行社区文化艺术节、校园文化艺术节等上百场群众性文化活动,既满足群众的文化需求,又让数以百万计的市民参与到创建活动中,感受大秦故都文化魅力,叫响“咸阳文化艺术节”品牌。组织开展“创文知识大赛”和文化活动进基层等大型惠民活动,提高市民参与感、积极性。

主题活动 2017年,咸阳市以社会主义核心价值观“六进”活动为载体,在各行各业持续开展“勤政有为·服务圆梦”“爱岗创业·发展圆梦”“德善传家·和谐圆梦”等系列主题活动。持续开办“道德讲堂”“一刻钟文明讲堂”等群众

性课堂,全面深化“家风孝道”“我们的节日”“学雷锋志愿服务”等活动,加强未成年人思想道德建设,深度推进群众性文化艺术活动,寓教育于活动之中,融人文于创建之内,构筑向上向善的精神家园。

持续放大好人效应 2017年,陕西省第四届道德模范表彰大会、2017年3月~4月“陕西好人榜”发布仪式暨道德模范与身边好人现场交流活动、全省文明城市创建工作推进会、2017年5月“中国好人榜”发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动等相继在咸阳市举办。计宗英60多年照顾小叔子,谱写一曲不离不弃的感人赞歌;元元博27年从家门口水库中挽救起7个鲜活的生命,矢志不移持续着凡人善举。扎根基层的“三秦楷模”梁增基,将毕生的心血奉献给渭北平原的一草一木;凛冽寒风中,57岁的“光膀哥”纵身跳入咸阳湖勇救落水者后悄然离开,成为全城寻找的英雄;在汶川地震中,那个捐出100万元的咸阳好心人,至今都不知道姓甚名谁。“赵梦桃小组”“张思德服务队”“邵小利”等等,这些耳熟

能详的文明旗帜,为咸阳续写下一个又一个温情故事。一批又一批咸阳“好人”的评比,激起人们对身边好人的追捧和学习热情,凡人善举、爱岗敬业、无私奉献,汇聚出咸阳的新气象、新风尚。咸阳市有73人次当选“中国好人”、103人次当选“陕西好人”、298人次当选“咸阳好人”、4人次获全国道德模范提名奖、1人当选全国道德模范、4户家庭获全国文明家庭。

城乡统筹共创共建 秦都区、渭城区发挥主战场作用,彬县全力冲刺全国县级文明城市,城乡容貌、基础设施、文明风尚大幅提升。兴平市、三原县、旬邑县巩固全省县级文明城市创建成果,乾县、长武县、永寿县加快创建步伐,其他各县全面启动创建工作,实现全市整体推进。把“美丽乡村、文明家园”作为农村精神文明创建主抓手,结合脱贫攻坚工作,推进环境整治和文明创建。礼泉袁家村、兴平马嵬驿、泾阳龙泉公社获全国十大美丽乡村,彬县龙高镇等5个村镇获全国文明村镇,彬县太峪镇等33个村镇获全省文明村镇。

(石建民 王 召)

咸陽年鑑

經濟

ECONOMICS





农业·农村经济

概述

农业指标完成情况 2017年,全市农业工作围绕农业供给侧结构性改革,培育农业农村发展新动能,推进产业结构调整、农业绿色发展、农村改革、农产品质量安全等重点工作,完成年度各项目标任务,全市粮食总产163.3万吨,水果产量575万吨,肉蛋奶产量99万吨,蔬菜产量361.9万吨,全市农业增加值331.2亿元,农村居民人均可支配收入11430元。

粮食生产

概况 2017年,咸阳市实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,落实惠农政策,集成示范推广节本降耗增效新品种新技术,推进绿色高产高效创建、旱作农业

技术推广、病虫害综合防治、耕地质量保护与提升等行动,科学防灾减灾,粮食再获丰收,全市粮食收获面积34.01万公顷,总产163.3万吨。围绕中省出台的系列支农惠农政策,及时制定配套实施方案,印发实施计划,成立相关机构,落实国家扶持粮食生产的各项政策措施,提高农民种粮积极性,促进粮食生产快速平稳发展,确保粮食安全。全年全市落实农业支持保护补贴资金3.8亿元,落实高产创建、旱作农业、病虫害防控等部省级专项补贴资金1345万元。

种植结构优化 2017年,市农业局在南部灌区建设吨粮田产业带,发展优质小麦,扩大青贮玉米种植面积,奠定口粮基础。在渭北旱原发展旱作粮食产业带,扩大正茬小麦和春玉米种植面积,加快粮食主产区板块化推进步伐,优化

区域布局和品种布局。全市优质专用小麦面积15.6万公顷,在渭北地区推广正茬小麦5.69万公顷,春玉米面积4.67万公顷,推广青贮玉米种植5666.67公顷。

粮食科技创新 2017年,咸阳市开展粮食绿色高产高效创建活动,全面落实各项指标要求和技术措施,在泾阳县、兴平市、武功县建立百亩核心攻关田9个,面积82.07公顷,平均公顷产8184公斤;万亩示范方10个,面积7209.07公顷,平均公顷产7330.5公斤。集成推广旱作农业生产技术。在渭北旱原集成推广旱作节水、地膜覆盖、测土配方施肥、耕地质量建设与保护、精细整地等技术,在旬邑县、长武县、淳化县、永寿县、彬县五个项目示范县建立百亩攻关田13个,面积102.18公顷,平均公顷产11139公斤;建立万亩核心示范区14个,面积10113.8公顷,平均公顷产10080公斤,比露地玉米平均增产30%左右,水分利用率提高18个百分点以上。旬邑县旱作农业技术推广项目创全市春玉米单产最高纪录。提高良种覆盖率。抓好种子质量监督管理,及时出台农作物品种布局指导意见,小麦良种覆盖率80%以上。玉米良种覆盖率100%。



粮食丰收

(市城乡一体化办公室 供)

耕地质量保护与提升 2017年,咸阳市加强耕地质量保护。建立耕地质量保护制度、制定耕地质量验收规程,推进化肥农药减量化工作,化肥农药使用量实现零增长。提高耕地质量。建立测土配方施肥长效工作机制,实施秸秆还田、绿肥种植、增施配方肥、有机肥技术,

全市主要农作物生产情况

表 8

单位:万公顷、公斤、万吨

指标名称	2017年			比上年增长(±%)		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产
农作物播种面积	45.89			-0.20		
粮食作物	34.01	4800.00	2449.50	-0.90	-2.10	-3.00
#夏粮	19.52	4534.50	1327.50	-1.00	-2.00	-2.90
#小麦	19.49	4536.00	1326.00	-1.00	-2.00	-2.90
秋粮	14.48	5158.50	1120.50	-0.70	-2.60	-3.20
#玉米	13.26	5355.00	1065.00	-0.70	-2.70	-3.50
豆类	0.74	2082.00	24.00	-0.20	5.30	4.60
薯类	0.37	4557.00	25.50	0.30	-0.30	-0.20
油料	2.37	2104.50	75.00	0.60	1.50	2.20
棉花	0.01	60.00	0.00	-18.30	33.30	
药材	0.14	2593.50	6.00	-1.10	3.00	1.60
蔬菜	8.49	426225.50	5428.50	2.70	1.30	4.00
瓜果类	0.69	376380.00	393.00	-0.50	2.80	2.30

建立耕地地力提升千亩示范片6个,面积6666.67公顷。通过项目带动,提高耕地地力水平,粮食作物测土配方技术覆盖率80.5%。实施土壤改良。依托新增千亿斤粮食项目,在泾阳县、三原县、乾县、武功县、兴平市5个县市采取测土配方施肥、使用微生物有机肥技术,实施土壤改良3533.33公顷。

防灾减灾 2017年,全市农业系统加强自然灾害防御工作。强化与气象部门协作,及时发布气象信息预报预警,制定相关措施、技术方案,成立技术服务队,加强技术指导,应对自然灾害。开展病虫害综合防治。全市小麦病虫害防治面积85.94万公顷次,全市整体防效96%以上,挽回因灾造成的产量损失8.64万吨。玉米防治面积20.67万公顷次,整体防效98%以上,实际危害损失率3%以下,实际挽回玉米产量损失1.34万吨。全市建立减量控害及绿色防控示范4个,开展黏虫等重大病虫害专业化防治和应急防治,统防面积1.07万公顷次。

(张志红 冯益群)

果业生产

概况 2017年,全市果业系统开展果业种植结构调整,推广水果良种良法引进栽培试验,加强果农生产作务实际技能培训,实施果园病虫害物理综合防治,细化、量化果园标准化四季管理,扭住

果业企业、家庭农场、果业合作社的辐射示范动力,强化果业从业者努力跟进咸阳果业转型升级期果业生产科学化、省力化、标准化、规模化、园区化作务水平的跨越式发展,推进咸阳果业生产水平再上新台阶。全市各类果园面积27.09万公顷,水果总产量575万吨,其中苹果21.05万公顷,产量476.3万吨。

现代果业项目建设 推进各项现代果业技术,将节水灌溉、果园生草、果畜沼结合、果园覆盖、病虫害生物防治等现代果业新技术进行组装配套,在礼泉县、乾县、永寿县、彬县、长武县、旬邑县、淳化县、三原县8个县的苹果项目区和武功县的猕猴桃项目区示范推广,首次实现苹果基地县项目全覆盖。联合市财政局严格项目资金管理,定期开展督促检查。全年累计完成专项资金投资7000万元,主要用于推广太阳能杀虫灯1143台,果园间伐131.33公顷,节水灌溉206.67公顷,架设防雹网246.67公顷,完成高标准建园620公顷,果园覆盖800公顷,腐烂病防治533.33公顷,购买果园机械2529台套,猕猴桃棚架改造46.67公顷,猕猴桃人工授粉126.67公顷。

果业转型升级 2017年,全市果业系统



果树育苗栽培

(市农业局 供)

紧扣扶贫工作,抓果品结构调整,新建果园、淘汰更新、新品种引进,加快苹果产业转型升级提质增效。在北部苹果优生区面积基本不变的同时,淘汰落后品种和非适宜区果树面积,根据各县气候肥水条件,分区域发展不同矮化集约栽培模式,加大矮化密植栽植面积和肥水一体化管理,提倡科技兴果、生态优果,普及世界栽培模式新战略,提升单位面积产量和质量,节约资源和提升土地利用效率。全市形成泾阳酿酒葡萄,武功、兴平猕猴桃发展的区域栽植特色。在品种结构上,优化早、中、晚熟品种结构,在乾县、礼泉县南部及三原县、泾阳县部分适生区以藤农 1 号、美国 8 号、嘎啦、秦洋、玉华早富等早中熟苹果为主栽品种,使苹果早中晚熟比例由原来的 5 : 8 : 87 调整到 6.94 : 9.15 : 83.91,促进市场均衡供应。加大果区畜牧养殖力度,推广沼液、沼渣的综合利用技术,实现“果、畜、沼、草”良性互动,以畜促果,示范推广果树枝条粉碎还田技术、果园种草技术、果树行间种植豆类等作物翻压还田技术,解决果园有机肥不足问题。通过实施盛果期苹果树间伐和优生区苹果老园淘汰,寻找适地适树适量适合市场销售的果树新品种,引进适宜咸阳市气候特点的多样化优良品种瑞阳、瑞雪 66.67 公顷,秦脆、秦密 13.33 公顷,超红 666.67 公顷,



马栏红苹果

(旬邑县志办 供)

瑞玉、璞玉等猕猴桃 66.67 公顷。

标准化技术生产 全市果业系统引导广大果农牢固树立年年管、经常管、精细管的作务理念,因园施策推进果园标准化管理技术,推广应用果园覆盖、间伐改形、节水灌溉、生态防控等配套技术,倡导饱施基肥、测土配方施肥,加大土壤改良力度,全面落实果实套袋、豆类轮茬、病虫害绿色防控等标准化生产技术,加快乔化密闭老果园更新改造,做好清园涂白、改形修剪果园管理各项工作。完成标准化生产技术花前复剪、疏花、疏果 20 万公顷,拉枝 8.92 万公顷,修剪 18.45 万公顷,铺设反光膜 9.25 万公顷,种草 3.1 万公顷,铺设黑色地膜 2.33 万公顷,苹果高接换头 155.33 公顷,病虫害综合防治 18.585 万公顷,涂白 22.61 万公顷,清园 16.169 万公顷,带动全市果园逐步迈向标准化管理。

果品质量安全 2017 年,全市果业系统开展基地认证,生产绿色、有机果品。做好宣传动员工作,引导果业企业、合作社扩大基地认证范围,注册出口果园,对即将到期的认证基地,协调、配合果业企业、合作社提前做好复审、再办证工作,同时帮助他们逐年扩大认证规模。2017 年全市经中国绿色食品发展

中心认证的绿色果品基地 4880 公顷,苹果有机认证 286.67 公顷,无公害认证 5220 公顷,地理标志认证 5.33 万公顷。从控制优质果品生产关键环节入手,普及果实套袋,落实灯、板、带病虫害综合防控措施,铺设反光膜,增加果园喷施沼液沼渣的次数,降低果园农药喷施量,增加病虫害自然天敌的头数,提升果园土壤土肥的持有量,降低化肥的使用次数和含量。

果农实用技术培训 2017 年,市果业办分专题,分科目,分作务技术给西农大实践操作经验丰富的教授划区块,找专题,让教授精心备课,拓展专题,用心讲课。依托市农广校培训办编写的培训资料进行果业实用技术普及培训。依托果业企业的实际作务经验和知识面广博的特点进行跨越式培训。依托实践操作经验丰富的果业技术骨干,进行疑难拓展研究性超前培训;对操作经验丰富的果业技术能人,进行疑难拓展提升培训;对果业技术明白人,进行果业转型升级培训,全年培训果农 20 万人次。

示范引导 2017 年,咸阳市注重建立高标准、高质量的示范园,把新型果业经营主体作为果业持续发展的动力,通过企业带动农户的模式鼓励种植大户组建农民专业合作社,建立规模化示范基地,将示范的重点放在老果园改造、引进改良新品种、试验示范新技术、栽植新模式等方面,降低果业创新技术推广的难度。推动当地及周边地区果业产业向集约化、规模化、现代化发展。

病虫害综合防治 2017 年,全市果业系统推广“四项”关键技术(大改形、强拉枝、巧施肥、无公害)和现代果业集成技术,建设“果、畜、沼、草”生态果园,推行“灯、板、带”物理防治技术,准确发布病虫害信息,印发技术传单,指导果农适度用药,科学防治。

品牌建设 咸阳市打响“咸阳马栏红”苹果公共品牌,成立咸阳市果业协会,

编制完成《“咸阳马栏红”苹果生产技术标准综合体》，成功注册“咸阳马栏红”地理标志证明商标，在长武县、旬邑县、彬县、永寿县、淳化县5个县全面使用“咸阳马栏红”商标。制定《“咸阳马栏红”地理标志证明商标使用管理规则》和《“咸阳马栏红”苹果品牌推广策划方案》，举行“咸阳马栏红”苹果商标启用新闻发布会、一带一路“咸阳马栏红”苹果产业发展论坛和“咸阳马栏红”苹果商标使用授权大会，邀请省果业局、浙江大学CARD农业品牌研究中心为“咸阳马栏红”品牌推进建言献策。“咸阳马栏红”苹果被评为2017年陕西省苹果优秀区域公用品牌。

果品营销 2017年，市果业办在销季坚持每日、每周分别统计苹果价格信息和果品销售进度，及时掌握市场信息。开展“咸阳马栏红苹果·丝路行”宣传推介活动，组织企业参加在北京、上海、银川、南宁、深圳、武汉等地举行的农业博览会和推介会，开拓市场，增强“咸阳马栏红”品牌知名度和影响力。联合市电视台举办2017年度“最美苹果园”评选活动，推行标准化生产、科学化管理，促进果业产业转型升级。通过周边高速公路设置广告牌、各大城市建立形象店等手段，全面展示咸阳苹果产业发展新成就，推动“咸阳马栏红”公共区域品牌的发展，提升果品价值，帮助农民增收。
(陈臻渊 胡莹 刘妍)

畜牧生产

畜牧业重点项目建设 2017年，市农业局按照“品种优良化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的标准，以中小型奶牛养殖场(小区)基础设施改造为抓手，实施泾阳县奶牛转型升级示范县项目，落实省级财政资金1000万元，转型升级适度规模奶牛养殖场(专业合作社)24个，建设标准化牛舍2.4万平方米，青贮窖1.6万立方米，干草棚、饲料库、挤奶厅等5000平方米。建设三原县、武功县2个奶山羊基地建设项目，落实省级财政资金400万元，

建成规模养殖场6个，建成家庭牧场28个。在泾阳县、乾县、武功县和三原县实施粮改饲试点工作，落实中央资金2200万元，发展青贮玉米48.3万吨，累计完成青贮玉米种植面积1.15万公顷，分别完成下达任务的142%和143%。

畜禽标准化规模养殖 2017年，咸阳市推广先进畜牧生产技术，促进畜牧业向良种化、规模化、标准化、产业化方向发展。全年新建、升级改造标准化规模养殖场55个。畜禽养殖标准化示范创建工作有序开展，永寿温氏畜牧有限公司霍村种猪场等7个养殖场获得部省级标准化养殖示范场称号，全市累计创建部省级标准化示范场64个。

畜产品质量监管 2017年，全市动物检验检疫部门抽取各类畜禽及饲料样品577份，在养殖场、屠宰场、市场等环节抽取畜禽样品75份；在运输和收购环节抽取生鲜乳样品393批次；在生产、销售、使用环节抽取饲料样品59份；在养殖环节抽取育肥猪、肉牛尿液50份。所有样品送部、省有关单位进行“三聚氰胺”“瘦肉精”等有害物质残留检测，结果均达标。全市无重大畜产品安全事件发生。

动物疫情监管 2017年，全市动物防疫

部门以高致病性禽流感、牲畜口蹄疫等重大动物疫病防治为主，坚持预防为主的原则，确保应免畜禽免疫密度100%，免疫标识率100%。春秋两季完成45万头奶牛、38.9万头黄牛、360万头猪和215万只羊的口蹄疫免疫，奶牛、黄牛、猪、羊口蹄疫免疫密度100%；高致病性禽流感和新城疫以程序免疫为主，免疫2211万羽，免疫密度100%。

饲料工业 2017年，全市饲料工业总产量56.6万吨，总产值17.4亿元。
(王恒 赵春)

蔬菜生产

概况 2017年，全市蔬菜种植面积8.49万公顷，总产量361.9万吨。其中设施蔬菜面积3.33万公顷，产量163万吨。

设施蔬菜基地建设 2017年，全市建成特色产业育苗能力提升示范基地5处，在泾阳县、秦都区建设工厂化育苗中心2个，在武功县、乾县、礼泉县建成蔬菜育苗示范点3个；建成省级标准化示范园1处，在三原县建设大棚蔬菜标准化示范园33.33公顷，建成市场服务与体系建设3处，在武功县建设质量追溯体系1个。



奶牛规模养殖场升级改造 TMR 饲喂机

(市农业局 供)



兴平莲菜基地

(市农业局 供)

地产蔬菜直供社区工作 2017年,咸阳市推进地产蔬菜惠民进社区工作,促进地产蔬菜产销衔接,解决菜农卖菜难和市民买菜贵的问题。泾阳县润兴蔬菜专业合作社和三原县中新蔬菜农民专业合作社在秦阳花园、怡水花园等10余个社区建立地产蔬菜惠民进社区销售点,日供应蔬菜能力100吨,涉及甘蓝、西蓝花、菜花、白菜、青笋、黄瓜、番茄等40个品种,供应蔬菜新鲜、优质、安全、无公害。

蔬菜生产管理 年内,全市累计引进推广蔬菜优良品种金棚M6022、普罗旺斯、泾番1号、荷兰356、西农长线10号、津优35、粉佳、粉圣、文图拉、高优它、早红、晚丰、中甘56、中甘21、958等74个,蔬菜良种覆盖率80%以上。扩大卷帘机、微耕机、物联网和气象监测仪等现代化装备应用范围,推广水肥一体化、绿色防控、宽行密植半高垄栽培、熊蜂授粉、膜下滴灌、二氧化碳施肥和穴盘育苗、机械化覆膜定植喷药技术等多项实用技术,总推广面积3.2万公顷。全年开展技术培训112期,培训技术骨干1500余人,培训菜农1.7万人次,印发相关技术资料2.3万余份,提升从业人员管理水平。

蔬菜产品质量安全 2017年,全市创建

标准化蔬菜生产基地391.33公顷,认证无公害蔬菜产地108个,面积2.55万公顷,认证无公害蔬菜产品94个,无公害蔬菜年产量115万吨,全市蔬菜产品部省抽检合格率96%以上,引领和带动全省蔬菜生产标准化和产品质量水平提升。全市年内没有出现大的蔬菜不安全事件和滞销等不良事件。

蔬菜生产信息服务 2017年,全市蔬菜生产信息监测及产销信息系统平稳运行,实现市、县(市、区)、监测点三级信息上报自动化与监测智能化,全年收集蔬菜产销信息报表185份,及时收集蔬菜价格、产量、种植面积等信息,掌握生产动态,科学研判发展趋势。加强与气象部门协作,开展气象信息监测预警,及时发布气象灾害预警信息,配套制定发布技术指导措施,建立灾情报送机制,做好防灾减灾工作,减轻灾害损失。

(张志红 徐晨亮)

渔业生产

概况 2017年,咸阳市完成水产品产量8860吨,为全年任务的104%。开展水产品质量安全检测工作,全市抽检水产品645个,定量抽检84个,定性抽检561个,样品检测合格率100%。开展水产品质量安全专项整治工作,打击使

用有毒有害物质从事水产养殖的违法违规行,重要水域、无公害水产品生产基地的监测实现全覆盖。加强渔政执法,全市渔政执法人员巡查出动803人次,累计检查养殖场(户)435家,接到群众举报24次,现场处理非法捕捞行为5次,保护渔业资源及自然水域生态环境。开展渔业增殖放流活动,向渭河、泾河投放鱼苗93万尾,其中鲢鱼43万尾,鳙鱼30万尾,鲫鱼20万尾,丰富渭河、泾河水生生物种群数量,保护渔业水域生态环境。规范各类渔业养殖制度,建立生产养殖、投入品监管信息资源库。完善各类制度措施,促进渔业养殖科学化规范化。划拨2016年~2017年咸阳市机动渔船燃油补贴资金39.5万元,其中19.5万元划拨礼泉县、乾县,作为机动渔船燃油补贴资金,结余资金划拨礼泉县、武功县用于池塘标准化改造项目。

(韦坤)

烟叶生产

概况 2017年,咸阳市烟叶种植面积433.33公顷,集中分布在彬县、旬阳县的4个镇17个村,342户烟农户均种植1.27公顷,较上年增加0.05公顷。实行技术服务承包制,加强生产责任追究,培育职业烟农,促进科学规范作务,稳固烟叶品质特色。品种更新示范全面完成,推广小苗移栽、绿色防控、结构优化、水肥一体化、专业化烘烤等技术。投入330万元扶持补贴烟农生产,提升专业化服务水平,推动降工减本。将产业发展与脱贫攻坚结合,拓宽贫困烟农增收渠道。重点区域实现生产作务环节100%机械化作业,集中区域公顷用工减少到300个以内。全市收购烟叶876.6吨,上中等烟叶比例94.2%,烟农户均收入6.4万元(含补贴),较上年增加2000元。

(魏锋)

苗木花卉生产

概况 截至2017年底,咸阳市苗木花

卉累计发展面积 1.56 万公顷,产值 46.78 亿元。2017 年,全市新发展苗木花卉 1.01 万公顷,苗木花卉产业成为咸阳市林业生态富民强市的支柱产业。

规划目标 2017 年,咸阳市结合实际,制定《咸阳市苗木花卉产业发展规划》,以“三带、十线、多点”的产业规划布局为主导,建成五陵原苗木花卉产业带、渭河北岸苗木花卉产业带、渭北黄土高原特色树种产业带以及 10 条交通廊道多点式发展特色苗木花卉产业,把咸阳市打造成西部苗木花卉生产培育和销售交易的重要集散地。到 2020 年,全市苗木花卉生产面积 4.33 万公顷以上,年综合产值 130 亿元以上。咸阳市印发《关于加快现代特色苗木花卉产业发展的实施意见》,建立苗木花卉产业发展联席会议制度。制定《苗木花卉产业季度点评方案》和《咸阳市苗木花卉产业发展考评办法》,与各县市区林业(农林)局签订苗木花卉产业发展目标责任书,明确任务,落实责任,定期检查考核,推动工作落实。2017 年 7 月,陕西省苗木花卉产业发展现场推进会在咸阳召开。

招商引资 截至 2017 年底,全市有北京花木、浙江森禾、东方园林、丰岭公司、华荣园林公司、务本堂公司等 50 多家苗木花卉企业在咸投资发展。3 月,河南省许昌市鄢陵花木产业合作考察团一行,到咸阳市考察苗木花卉产业。兴平市通过招商引资建设的兴北绿林项目,投资 1.03 亿元,建成 333.33 公顷的银杏园、樱花园、七叶树园、松竹园、梅园、枫叶园等 8 个生态景观园区。武功县招商引资的皇甫园林公司,在武功镇投资 1.5 亿元建设珍稀植物观赏园。三原县引进的丰岭公司在西阳镇发展元宝枫近 200 公顷,该公司已在深圳上市,是咸阳地区唯一一家涉林企业的上市公司。7 月,河南省许昌市 19 家知名苗木花卉企业、成都市温江区花卉园林局、花卉协会分别到咸考察、交流座谈,推进两地产业合作。

产业结构调整 2017 年,咸阳市适应市场需求,推进苗木花卉产业的供给侧结构性改革,引导花企、花农增加鲜花切花、盆栽花卉、微型盆景等生产比重。渭城区的北京花木公司、森禾公司新发展福禄考、观赏向日葵等花卉近 70 公顷。武功县祥茂公司发展的玫瑰鲜切花已突破技术瓶颈,以低于云南鲜花的价格优势打入西安市场,供不应求。乾县在梁山镇瓦屋山建设大唐紫御花洲项目,种植薰衣草 200 多公顷,提取薰衣草精油,发展特色旅游。兴平市怡源公司发展的多肉微型盆景,产品远销广东、河南、上海等省市,延伸苗木花卉产业发展链条。

服务保障 2017 年,在发展苗木花卉产业过程中,咸阳市从土地、技术、基础设施和资金四方面给予企业支持。市级财政列支 1000 万元用于发展苗木花卉产业,各县市区在土地流转等方面出政策、拿资金,促进苗木花卉产业持续稳定发展。

苗木花卉助力脱贫攻坚 2017 年,市林业局深化“三变”改革,推行“公司+农户+基地”的经营模式,直接带动周边群众和贫困户就业、脱贫。陕西泔晨生态科技有限公司采取“公司+农户”形式,在三原县四十里原坡承包荒山荒坡 330

余公顷,种植药用皂角、白蜡、国槐等苗木 200 余万株,带动周边群众及贫困户 1000 余人就业、脱贫。彬县北极镇在精准扶贫工作中依托资源优势,利用农民专业合作社建设北极万亩油松基地,把激发“内力”与借助“外力”相结合,走出一条精准扶贫的新路子。通过发展苗木花卉产业,带动全市 702 户 2067 名建档立卡贫困人口,通过土地流转、就近务工等增收 349.4 万元。

苗木花卉产业示范园 示范县创建工作

2017 年,咸阳市创建苗木花卉产业示范园 16 个,示范县 3 个。其中:申报并获批苗木花卉产业省级示范园 5 个;兴平市兴北绿林苗木花卉产业示范园、兴平市渭河苗木花卉产业示范园、三原县泔晨药用皂荚特色苗木产业示范园、武功县皇家尚林苑生态休闲产业示范园、彬县丝路天台苗木花卉产业示范园;申报并获批苗木花卉产业省级示范县 2 个:三原县和武功县。

(张维于涛 连明花)

农业机械

概况 2017 年,全市拥有各类农业机械 39.3 万台,农机总值 21.2 亿元,主要农作物耕、种、收综合机械化水平 83.6%,高出全省平均水平近 20 个百分点。市



农业机械化助力农业大发展

(刘计划 摄)

农业机械管理中心获省、市目标责任考核优秀单位和全国农机科普先进集体称号。

农机化示范区建设 2017年,市政府制定印发《咸阳市全国农业机械化示范区建设质量提升方案(2018~2022年)》,在全国率先实施全国农业机械化示范区质量提升建设工作,为推动咸阳农机化工作走在全国前列奠定坚实基础。咸阳市实施全国农业机械化示范区建设工作得到农业部农机化司领导肯定。

农机购置补贴 2017年,咸阳市落实中省农机购置补贴资金6800万元,全市使用农机购置补贴资金5000多万元,兑付3075万元,受益农户6717户,扶持购买各类农业机械7793台。农机购置补贴实施进度稳居全省前三,结算进度位居全省第一。

农业机械化生产 2017年,市农机中心及时谋划春耕、“三夏”“三秋”工作,召开全市生产现场会,全市完成机耕作业44.39万公顷,机播44.34万公顷,机收37.32万公顷,完成机械化作业生产。全市各级农机部门深入生产一线调研,开展宣传动员,加强技术培训,出台《倒伏小麦机收指导意见》《关于应对极端天气影响做好“三秋”机收机播工作十条指导意见》,其中倒伏小麦机收指导意见成为全省和全国标准,被中国农机化信息网和省农机管理局宣传推广。

秸秆利用 治污降霾 2017年,市农机中心承办全省、全市三夏、三秋暨秸秆机械化综合利用现场会,演示培训多种全省最先进高效能的农机新机具新技术,推广应用秸秆综合利用及配套机械1700台件。其中引进的新型油菜联合收割机收获和还田面积266.67公顷,突破关键环节瓶颈制约。扶持建立秸秆综合利用专业合作社、大户、加工企业24户,开展“订单”作业,为秸秆利用找好出路。全市农作物秸秆机械化综合利用率达89%,全年投入各类秸秆综合利用机械3.9万台,秸秆综合利用面积

32.53万公顷,完成年初目标任务的113.5%,治霾实现新突破。

农机安全生产 2017年,市农机中心推进平安农机创建,全市已创建4个部级、2个省级平安农机示范县。旬邑县创建成为全国平安农机示范县。旬邑县在创建中将农机安全文化建设作为“平安农机”基石,拍摄《平安二字值千金》微电影三部,受到农机手和社会各界群众的赞赏,被中国农业机械学会评为全国农机科普优秀作品。咸阳市举办首届“平安杯”农机手技能大赛,比赛前五名选手,代表全省农机手参加在北京举办的“第四届中国农机手大赛”全国总决赛,咸阳市获“最佳组织奖”。

农机合作社示范社建设 2017年初,咸阳市制定印发《咸阳市现代农机专业合作社建设标准》,加快培育和发展管理规范、带动能力强的现代农机专业合作社。全年全市新建农机合作社12个,创建省级现代农机合作社示范社6个,全市农机合作社总数131个。

植保无人机发展 2017年,市委、市政府印发《关于发展咸阳市植保无人机服务产业的意见》,打造“咸阳植保无人机”品牌,使咸阳植保无人机服务产业在全国领先,成为农民增收和农机扶贫

新渠道。兴平农机专业合作社购置组建无人机植保作业队,开展跨区植保作业,探索道路,提供有效经验。

(查养社)

水利水保

概况 2017年,咸阳市完成水利投资17.26亿元,完成任务的123%,新增高效节水灌溉面积6333.33公顷,完成任务的111%,新修改造基本农田3066.67公顷,完成任务的102%,治理水土流失面积505.9平方千米,完成任务的126%,完成水产品产量8860吨,完成任务的104%。

重点水源工程建设 2017年,亭口水库完成投资2.5亿元,大坝石方填筑、电站土建及设备安装全部完成,反调节蓄水工程大坝填筑到设计高程;输配水工程B线隧洞全面贯通,D线隧洞正在加快掘进。柏岭寺水库完成投资4100万元,9月29日举行蓄水启动仪式。红岩河水库完成投资3.8亿元,大坝填筑至880米高程,泄洪洞、截渗洞、交通洞建设基本完工,输配水工程正在加快建设。

重点水利工程 咸阳湖二期工程完成投资1.39亿元,治理河道7.26千米,



柏岭寺水库

(旬邑县志办 供)

整治滩面 157.33 公顷,种植花卉、草皮等地被类植物 66 万平方米,建成文化运动休闲区、滨河湿地景观区,修建 6 处主题广场,新建人工沙滩、生态停车场、生态景观岛、生态景观湖、仿古城墙、健身步道及园路,布设自行车道、篮球场、乒乓球台、笼式足球场、标准足球场、门球场等体育设施,7 月 9 日,正式向社会开放。羊毛湾引水工程完成投资 5074 万元,隧洞全线贯通,泵站基本建成,净水厂工程完成招投标工作。张家山泉群供水工程完成投资 1.05 亿元,输水管线、泉水收集、净水厂、配电房及机电设备安装调试等工程全面建成,7 月 19 日正式供水。

民生水利事业 2017 年,咸阳市推进农村安全饮水工程建设。全市农村饮水安全巩固提升项目完成投资 1.93 亿元,建成供水工程 249 处,受益人口 54.7 万人。全市脱贫攻坚饮水安全项目完成投资 4280 万元,拟退出的 215 个贫困村全部达到脱贫攻坚饮水安全标准。推进城镇供水事业。彬县、淳化县、武功县、三原县管网改造落实省级财政补助资金 4500 万元;礼泉县、三原县、长武县、淳化县列入 2018 年县城供水省级财政补助资金项目,落实资金 8274 万元。加快推进农田水利基础设施建设。依托小水重点县、新增粮食产能等项目,完成投资 3 亿元,新打、修复机井 320 眼,改造抽水站 16 座,衬砌渠道 532 千米,发展节水灌溉面积 1.15 万公顷,新增高效节水灌溉面积 6333.33 公顷,新增提引蓄能力 659 万立方米。

水库及中小河流治理 2017 年,市水利局配合做好东庄水库、引汉济渭输配水北干线项目服务保障性工作。编制完成《东庄水库工程建设淹没小型水电企业实施方案》,开展移民安置意愿复核工作,配合完成东庄水库受水区污染防治调查资料收集、引汉济渭输配水北干线环评资料收集及移民安置等前期工作。加速推进小型水库建设。淳化县屯庄水库项目初步设计报告通过市发

改委批复,项目整体工作移交省水务集团筹建。旬邑县蚂蚁沟水库可研报告通过市级审核,初步设计报告通过技术审核,已上报市发改委审批。永寿县北庄水库初步设计正在加紧编制,乾县响石潭水库、淳化县姜家河水库可研阶段工作陆续展开。推进移民后期扶持管理工作。发放 2017 年大中型水库移民直补资金 705 万元,落实 2016 年度小型水库移民后期扶持项目总投资 228 万元,乾县、永寿县、泾阳县、三原县 4 个县已完成建设任务。推动中小河流治理。中小河流治理项目完成投资 2300 万元,淳化冶峪河大店段等 8 处中小河流治理项目全部完工。

防洪干旱灾害科学防范 2017 年,咸阳市超前防范,开展汛前各项准备工作,修编、审查河道、水库等各类防洪预案 600 个,组建巡查抢险队伍 800 多支、落实兵力 2 万多人。推进山洪灾害防治工程建设,建成三原名林沟全国首批山洪沟治理示范项目。争取礼泉县、长武县、彬县、泾阳县 4 个县泾河治理工程列入国家投资计划,总投资 4.7 亿元,分三年完成,前期工作已到位,即将开工建设;落实资金 560 万元,对影响安全度汛的部分险工险段、薄弱堤段和水库损毁设施进行修复加固。汛期发送各类预报预警短信 3.6 万条次,成功应对 6 轮次大范围强降雨,紧急转移安置受灾群众 577 人,确保群众财产和生命安全。针对部分地区出现的旱情,组织开展抗旱减灾工作,投入资金 3000 多万元,人员 10.7 万人次,开动各类机井 3.8 万眼,抽水站 285 处,完成抗旱灌溉面积 29.73 万公顷次,保障农业稳产增收。

水保生态建设 2017 年,全市水利系统推进水土保持工作。坚持山、水、林、田、湖综合治理,依托国家水土保持重点建设工程、坡耕地综合整治等项目,治理水土流失面积 505.9 平方千米,为年度治理任务的 126%。其中建设基本农田 3232 公顷,营造水保林 1.8 万公顷,经果林 7608 公顷,封禁治理 2.2 万

公顷。开展水土保持法律法规宣传培训、生产建设项目监督检查、水土保持方案审批验收、水土保持补偿费征收等一系列水土保持监督执法工作。全市审查完成生产建设项目水土保持方案 10 个,验收设施 6 个,依法征收生产建设项目水土保持补偿费 601 万元,征收煤油气资源开采水土保持补偿费 1.1 亿元。推进河道生态治理。渭河生态区项目完成投资 2 亿元,治理滩面 233.33 公顷,建成支流堤防 1.2 千米。咸阳湖南槽疏浚完工,渭河陇海铁路桥改建工程正在加快建设,武功方寨湿地工程完成 8 公顷景观建设,兴平“十里荷香”湿地公园、渭河武功县芙蓉生态湿地公园、漆水河武功县姜嫄水乡湿地公园正在抓紧实施,清河三原县城关段综合治理项目全面开工。抓好全市水利风景区建设,编写完成《全市水利风景区建设实施若干意见》。彬县侍郎湖水利风景区通过省级评审、授牌。

水资源管理和节水型社会建设 2017 年,市水利局下达市级取水户计划水量 1.13 亿立方米,全市用水总量 11.55 亿立方米,控制在 12.45 亿立方米以内。开展全市农业和农村取水许可调查工作,调查农业和农村取水许可用水户 6700 余户。组织开展入河排污口复查、复核、登记工作,核查入河排污口 91 处,对渭河城区段入河排污口进行集中整治,查封生活污水直排口 1 处。开展水功能区和饮用水水源地水质监测工作,监测水样 720 个,发布水质通报 3 期、入河排污口水质报告 2 期。加强地下水超采区保护管理,做好水资源统计年报、渭河水量分配等工作。完成 2017 年超采区压采目标任务,关闭自备水源井 21 眼,利用报纸、电视、网络等媒体平台,加大节水型社会建设宣传力度,增强全民节水意识;推进节水型公共机构创建工作,县域节水型社会达标建设筛选、申报工作加快推进。

水利改革及依法治水 2017 年,市水利局加快推进“放管服”改革。对权力清单和责任清单进行梳理,确定权力和责

任清单 228 项。下放行政审批事项 3 项,撤销行政审批事项 1 项,将 4 项行政审批事项整合为 2 项,转行政审批为行政确认 1 项。做好政务服务工作,进驻市政务服务中心的行政许可(审批)事项 10 类,2017 年办理水行政许可(审批)事项 17 项,办结 9 项,正在修改完善论证报告(方案)8 项。全面深化水利改革。落实市、县、镇三级河长 311 人,设立河长制办公室 137 个,基本建成上下联动、相互协调的河长制体系;制定河长制工作会议制度、信息共享制度、督查督办制度等一系列制度,实行河长制工作提醒机制,落实市级河长的联络办事机构,初步建立起河长制工作机制;编制印发河长手册、“一河一策”方案,完成宣传培训教育和专项督导检查等一系列基础性工作,营造全社会共同保护河湖健康的良好氛围,河湖管理和生态环境得到初步改善。在农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制改革方面,完成确权发证等工作。在农业水价综合改革试点方面,探索创新终端用水管理方式,建立市级农业灌溉用水量控制和定额管理制度,提高农业用水效率。在推进水权交易改革试点方面,开展水资源确权登记、明晰水权、建立各种工作机制、制定各项工作制度等工作。推进依法治水工作。通过召开会议、印发通知,组织检查、巡查等方式,加强依法治水。全年巡查渭河禁采情况 5 次,调查处理群众举报 6 起,查处违法采沙行为 1 起。打击渔业违法行为,现场处理 5 次,收缴非法电鱼工具 1 套、胶丝网 5 张,依法保护渔业自然水域生态环境。

(韦 坤)

林 业

概况 2017 年,咸阳市完成营造林 2.55 万公顷(其中人工造林 1.22 万公顷,封山育林 5933.33 公顷,飞播造林 2700 公顷,退化林修复 4666.67 公顷),为年度目标任务的 127.3%。新建森林乡村 30 个,为年度目标任务的 115.4%;完成道路绿化 326 千米,为年度目标任务



全民义务植树

(市财政局 供)

的 108.7%;完成高速林带补植 72.2 千米、苗木 15 万余株;林下种植花卉 2449 千米,集中连片种植花草 271.53 公顷;旬邑县成功创建“陕西省森林城市”,为全省首批 8 个城市之一;武功县武功森林小镇、泾阳县龙泉山庄森林小镇建成达标;全市建成绿色社区 30 个。市林业局被人社部、国家林业局评为“全国林业系统先进集体”。

国家森林城市创建工作 2017 年,2 月 27 日,市委、市政府召开全市创建国家森林城市动员大会,印发《咸阳市创建国家森林城市工作方案》和《2017 年度创建国家森林城市十大工程实施方案》,成立由市长卫华任组长的创建国家森林城市工作领导小组,将创建国家森林城市工作赋值 3 分,纳入各县市区年度目标责任考核,市政府每年列专项资金保障创建国家森林城市。3 月 20 日~22 日,省林业厅对咸阳市创建国家森林城市资格进行综合评定。4 月 12 日,国家林业局正式批复同意咸阳市创建国家森林城市。编制完成《国家森林城市建设总体规划》,11 月 25 日,通过国家林业局专家评审。12 月 22 日,第十五次市政府常务会审定通过,并印发《创建国家森林城市实施方案》。

全民义务植树 2017 年,3 月 9 日,市

直机关 600 余人在兴平市兴北绿林参加植树,栽植各类景观树 3000 余株、20 余公顷。市城投公司、招商银行咸阳分行、咸阳日报社、渭城农商行、西北机电工程研究所等 30 余家单位在田园居、花果小镇、兴北绿林、双照绿林、袁家村、龙泉公社等地参加义务植树,栽植各类绿化苗木 6 万余株。全市参与义务植树活动 70.8 万人次,建成义务植树基地 30 个,栽植苗木 800 余万株。7 月 25 日,礼泉昭陵、泾阳龙泉被确定为全国“互联网+全民义务植树”试点建设基地,礼泉县在全国全民义务植树管理研讨会上介绍经验。

林业重点工程建设 2017 年,咸阳市继续实施退耕还林、天然林资源保护、三北防护林工程等林业重点工程,全市完成新一轮退耕还林工程 1400 公顷,完成天保工程营造林 2000 公顷,完成三北工程营造林 6666.67 公顷,全面完成年度任务。

中国暖温带森林文化博览园启动建设

2017 年 4 月 12 日,中国暖温带森林文化博览园项目在咸阳市开工建设。该项目位于秦都区双照街道大西安(咸阳)文体功能区奥体中心对面,占地 173.33 公顷,为陕西省首个苗木花卉省级示范园。计划 3 年建成特色花海、林

农业专业合作社建设

闲观光园、森林康养等园区,并向社会免费开放。项目已完成土地代征、招投标等工作。

林业产业发展 2017年,咸阳市把造林绿化与推进产业发展、助力脱贫攻坚结合,发展以核桃为主的杂果经济林产业和油用牡丹、文冠果等木本油料产业,新建和改造杂果经济林4620公顷,为年度目标任务的115.5%。全市杂果经济林面积累计7.75万公顷,油用牡丹2800公顷,文冠果5466.67公顷。海天制药、泾阳佳沃农业2家企业被省林业厅命名为省级林业龙头企业,全市省级林业龙头企业5家。全市林业总产值141.67亿元。

林业改革 2017年,咸阳市印发《国有林场改革实施方案》,督促指导各县编制县级国有林场改革实施方案,11个国有林场全部定性为公益一类事业单位。各县国有林场机构编制的调整工作顺利完成,市财政列支600万元补助资金拨付各县,用于解决拖欠的职工“五险一金”等事项。深化集体林权制度改革,全市流转林地161宗2400公顷788万元。累计发放林权抵押贷款52笔1420万元,林地抵押面积820公顷。组建林业专业合作社44个,注册资金3560万元,发展会员6821人。全市签

约投保政策性森林保险面积15.03万公顷,缴纳保费225.4万元,投保金额11.27亿元。

森林旅游业 2017年,全市林业系统贯彻落实《陕西省森林公园条例》,制定印发《咸阳市森林公园管理办法(试行)》,全市投资3130万元(其中市级财政投资350万元),加快森林公园和森林休闲康养地建设。向省林业厅申报礼泉昭陵省级森林公园建设项目,泾阳北仲山、乾县五峰山、长武红星、旬邑马栏、彬县西庙头等5个森林休闲康养地正式挂牌。

生态脱贫 2017年,咸阳市投向北部4个贫困县1.15亿元,占全市林业总投资50%以上,惠及全市建档立卡贫困户1.4万户4.8万人。按月足额发放生态保护林员工资696.06万元。按时兑现公益林生态效益补偿资金2705万元,1.15万户3.96万名建档立卡贫困群众获得补偿资金143.95万元。

森林公安机关专项行动 2017年,全市森林公安机关集中开展代号“2017利剑行动”,严厉打击以非法侵占林地为主的涉林违法犯罪活动,全市破获刑事案件6起,刑事处罚7人。

(李志轩)



石门山国家森林公园

(旬邑县志办 供)

概况 2017年,市政府印发《咸阳市农民专业合作社示范社评定及监测办法》,按照“成熟一个、发展一个,发展一批、壮大一批,全力培育发展农民专业合作社”的发展思路,把发展农民合作社作为农村工作的重要抓手,纳入各地经济社会发展总体规划,为推动家庭农场和农民合作社顺利发展增强发展动力。市农业局联合发改、财政、水利、林业等10部门联合印发《关于开展咸阳市农民合作社示范社申报评定和监测工作的通知》,在全市启动农民合作社示范社评定工作,截至2017年底,全市发展农民专业合作社5635家,其中,种植业3164家,占56.1%,涉及粮食、蔬菜等;养殖业1412家,占25.1%,涉及生猪产业、奶业、肉牛羊等;林业340家,占6%;农机植保等服务业330家,占5.9%;渔业10家,占0.2%;还有民间工艺品、旅游农家乐等其他行业合作社379家,占6.7%。

辐射带动 2017年,全市农民专业合作社按照产业特色组建,涉及农业种植、畜牧水产养殖、特色林果、设施农业、农机服务、农产品加工、手工艺品制作以及农产品的销售和农业生产资料的购买以及与农业生产经营有关技术、信息服务等多个行业众多领域,大部分农民专业合作社多业并存,跨镇甚至跨县(市)组成的农民专业合作社不断增多,生产基地逐步辐射到乡外、县外。

品牌创建 2017年,各合作社以市场为导向,以品牌占领市场,以标准化促品牌建设,社员的商品生产意识、质量效益意识和市场竞争意识明显增强。全市累计通过无公害农产品产地认定326个,产品284个,种植生产规模5.71万公顷,养殖规模322.46万头(羽),总产量174.32万吨,通过地理标志登记保护产品9个,成功注册“咸阳马栏红”地理标志证明商标,作为咸阳市区域公用品牌。截至2017年底,全市有100多家合

作社取得无害化、绿色、有机农产品认证,近 200 家合作社注册自己的产品商标。

规范经营 2017 年,农民专业合作社坚持“民办、民管、民受益”的基本原则,实行进退自由、风险共担、利益共享。农民专业社起步之初,成员间合作较松散,利益联结不紧密,合作环节较单一,章程制度不健全,社员简单凑到一起售卖农副产品,基本处于自发无序状态。现在的农民专业合作社,建立社员代表大会、理事会、监事会等议事机构和监督机构,社员享有参与合作社的经营管理、利益分配等权利,激发农民自愿加入专业合作社的积极性,促进专业合作社的有序发展。向成员提供的技术、信息和购销等方面的服务,已延伸到种植、加工、仓储冷藏、运输、销售等各个环节,初步形成生产、加工和销售各环节相连接,龙头企业、合作社和农户相结合的紧密型利益共同体,经营体制、运行机制和管理制度不断健全,逐步走上规范、有序、健康发展的轨道。

(杨新安)

农业产业化

概况 2017 年,咸阳市发展新型农业经营主体,发展休闲观光农业、电子商务等现代农业新业态。全市现代农业园区 270 个,初步形成特色水果、休闲观光、畜禽养殖、经济杂果、农产品加工物流五大现代农业园区聚集带。武功大



永寿县常宁镇刘家村富涛合作社温氏模式生猪养殖场 (市扶贫办 供)

庄、礼泉白村、兴平禾益、兴平马嵬驿、彬县融诚等一大批园区发展势头强劲。全市新认定农业产业化龙头企业 15 家,推荐上报省级农业产业化龙头企业 21 家,陕西心特软食品有限责任公司、陕西恒通果汁集团股份有限公司、陕西百跃优利士乳业有限公司、陕西正大食品有限公司、陕西康大饲料 5 家企业被省农业厅认定为第四批农业产业化明星企业。建成国家级一村一品示范村 8 个、示范镇 3 个,省级一村一品示范村 771 个、示范镇 54 个、一县一业基地县 3 个。发展休闲农业经营主体 956 家,休闲农家 885 家,解决 16971 名农民就业,带动 8716 户农户从事休闲农业,从业人员年平均劳动报酬 2.5 万元,礼泉县烽火镇烽火村被农业部授予中国美

丽休闲乡村,武功县普集街道、董家村被农业部授予第七批全国一村一品示范村。

(杜俊龙 彭红菊)

产业化认证及国家地理标志登记 截至 2017 年底,全市累计通过认定的无公害农产品产地 326 个,种植生产规模 5.71 万公顷,养殖生产规模 322.46 万头(羽);通过认证的无公害农产品 322 个,年生产无公害农产品总量 178.84 万吨。累计通过国家地理标志登记保护产品 9 个:彬州梨、彬州大晋枣、兴平关中黑猪、兴平大蒜、淳化荞麦、秦都红薯、漠西大葱、礼泉小河御梨、旬邑苹果。

国家级农业产业化龙头企业(共 4 家)

咸阳新阳光农副产品有限公司
陕西神果股份有限公司
陕西恒通果汁集团股份有限公司
咸阳富安果汁有限公司

省级农业产业化龙头企业(共 69 家)

陕西华荣园林景观建设集团有限公司
五得利集团咸阳面粉有限公司
陕西普华永康农副产品冷冻物流有限公司
陕西丫丫园艺工程有限公司
陕西亚虎食品有限公司

全市农林牧渔业总产值和增加值

表 9

项目	总产值		增加值	
	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)
农林牧渔业	552.60	5.1	331.16	4.5
#农业	424.54	6.3	259.76	5.0
林业	6.61	9.4	3.32	9.4
牧业	89.22	-0.2	48.17	0.7
渔业	1.56	2.7	0.93	1.5
农林牧渔服务业	30.66	4.7	18.99	7.6

益海嘉里(兴平)食品工业有限公司
 鲁洲生物科技(陕西)有限公司
 兴平市星光良种猪繁育有限公司
 陕西欣雅纸业有限公司
 兴平市众和现代生态农牧有限公司
 兴平市秦一辣椒制品有限公司
 陕西军星农业科技有限公司
 陕西福瑞特生态农业发展有限公司
 武功县海鑫皇嘉农业种植专业合作社
 咸阳苏绘民间手工工艺精品专业合作社
 陕西泾云现代农业股份有限公司
 陕西省泾阳县自强面粉有限责任公司
 陕西建兴奶牛繁育有限公司
 咸阳佳和乳业有限公司
 泾阳日新农业开发有限公司
 陕西雅泰乳业有限公司
 陕西绿盈盈现代农业有限公司
 陕西星光乳业有限公司
 陕西澳美慧乳业科技有限公司
 咸阳润源生物科技有限公司
 陕西正大有限公司
 陕西白鹿制药股份有限公司
 三原聚龙农业科技有限公司
 陕西万家乐实业集团有限公司
 陕西三原鑫源面粉有限公司
 陕西馨盛花卉苗木科技有限公司
 三原顺源食品有限责任公司
 三原徐木北鹿奶牛养殖专业合作社
 陕西景盛肥业集团有限公司
 咸阳三原思味食品有限责任公司
 陕西三原中盛果业有限公司
 陕西三原万君果蔬有限责任公司
 陕西子祺食品集团有限公司
 陕西心特软食品有限责任公司
 陕西红星软香酥食品集团有限责任公司
 咸阳纤手纯棉土织布工艺品有限公司

陕西志鑫食品有限责任公司
 陕西百跃优利士乳业有限公司
 陕西大林果业发展有限公司
 咸阳光丰面粉有限公司
 陕西好农夫农业发展有限公司
 陕西多维生态农林科技有限公司
 陕西茂腾农业科技示范园有限公司
 陕西辰烁生态农业有限公司
 咸阳光泰农业发展有限公司
 咸阳天丰农业科技有限公司
 陕西金醇古酒业有限责任公司
 陕西中盛果业有限公司
 长武鑫隆果业有限公司
 陕西百富源粮油科工贸有限公司
 长武昌盛果业有限公司
 陕西绿资农业开发有限公司
 旬邑川兴果业有限公司
 咸阳佰群贸易有限公司
 陕西蓝海果业有限公司
 陕西绿野果业集团有限公司
 陕西旬邑石门生态农业有限公司
 陕西旬邑泉源果品有限公司
 旬邑县常丰果业有限公司
 陕西德盛源现代农业发展有限公司
 彬县天盛果业有限责任公司
 陕西亿丰实业集团有限公司
 彬县裕才果业农民专业合作社
 淳化县欣盛农化有限公司
 (张建利 彭红菊)

农业综合开发

概况 2017年,咸阳市大规模建设高标准农田,优化农业和农村经济结构,提高农业综合生产能力和综合效益;转变农业发展方式,推进农村一、二、三产业融合发展和农业供给侧改革,带动农民增收,促进农业可持续发展和农业现

代化。

土地治理项目 2017年,咸阳市建设高标准农田7800公顷,项目涉及全市12个县15个镇。项目总投资16469万元,其中财政投资15210万元,群众投资投劳1259万元。新打及修复配套机电井232眼,衬砌渠道123千米,暗管输水305千米;改良土壤6000公顷,整修田间机耕路干道101千米,支路93千米;营造农田防护林886.67公顷;培训农民1.79万人次,示范推广高效农业866.67公顷。新增灌溉面积2026.67公顷,新增节水灌溉面积7293.33公顷,年节约水量546万立方米,增加农田林网防护面积6533.33公顷。年增收粮食1228万公斤,农民纯收入增加总额3575万元。

产业化发展项目 2017年,咸阳市完成产业化发展项目29个,其中:国家补助项目17个,省级补助项目1个;贷款贴息项目11个,总投资2424万元。通过实施产业化发展项目,2017年全市农业固定资产形成总额为1754.77万元,新增生产能力:水果390万公斤,设施蔬菜98万公斤,牛奶365万公斤,食用菌20万公斤,储藏保鲜农产品100万公斤,加工果蔬300万公斤。年新增总产值2454万元,年新增增加值1355万元,年新增利税774万元,年直接受益农户3350户,年直接受益农民增加总额810万元,年新增就业225人。通过改善农业生产条件,农业综合生产能力有了较大提高,产业结构调整步伐进一步加快,为农业增产、农民增收创造良好的条件。

(石定坤)



工业

概述

全市主要工业指标完成情况 2017年,全市各级实施工业主导战略,贯彻落实中央、省、市各项工业稳增长政策,以工业经济“3+1111”(“3”是指实施提质增效行动计划、总量提升计划、“双创”建设行动计划,“1111”是建设10个园区、培育100户成长型企业、支持100个重点工业项目和100户企业开展“三品”建设)工程建设为总抓手,强化工业经济协调保障,加大政策扶持力度,促进工业经济向创新驱动发展转变,保持全市工业经济平稳增长的态势。截至年底,全市完成规模工业总产值3197.21亿元,同比增长15.2%,比上年提高4.7个百分点;完成增加值1053.59亿元,

同比增长8.5%,较上年提高0.5个百分点。规模工业增加值占GDP比重为46.4%,较上年提高1.4个百分点,拉动GDP增长3.7个百分点,贡献率和拉动力均居国民经济各行业之首。

七大支柱产业 2017年,全市七大支柱产业实现规模以上工业总产值2984.6亿元,同比增长14.8%,占全市规模工业总量93%。其中:能源化工业产值1169.79亿元,同比增长17.9%,占全市规模工业总量36.6%;装备制造工业产值635.09亿元,同比增长15.2%,占全市规模工业总量19.9%;食品工业产值594.18亿元,同比增长8.5%,占全市规模工业总量18.6%;建材工业产值220.49亿元,同比增长16%,占全市规模工业总量6.9%;医药制造业产值

160.34亿元,同比增长22.5%,占全市规模工业总量5%;纺织服装工业产值133.94亿元,同比增长9%,占全市规模工业总量4.2%;电子信息工业产值70.76亿元,同比增长10.9%,占全市规模工业总量2.2%。

主要工业产品产量 2017年,全市重点监测的70种主要工业产品47种增长。其中:原油加工量470.11万吨,增长8%;水泥900.63万吨,增长1.5%;中成药1.62万吨,增长1.8%;小麦粉202.54万吨,增长0.1%;乳制品6.78万吨,增长-50%;精制食用植物油79.33万吨,增长5.4%;方便面22.8万吨,增长-4.7%;精甲醇87.48万吨,增长-9.8%;合成氨34.1万吨,增长-42.3%;橡胶轮胎外胎466.29万条,

县域工业发展一览表

表 10

县市区	规模工业总产值 (亿元)	规模工业总产值增速 (%)	规模工业增加值 (亿元)	规模工业增加值增速 (%)
秦都	769.61	8.67	242.62	6.84
渭城	245.31	36.16	85.04	11.72
兴平	420.22	11.72	97.89	9.27
武功	171.63	14.14	47.71	10.60
乾县	216.80	17.58	68.29	11.02
礼泉	170.26	14.82	58.50	11.58
泾阳	29.92	-57.96	9.20	-46.47
三原	457.02	24.71	129.38	12.62
永寿	81.75	13.50	27.02	11.27
彬县	284.00	19.99	147.97	8.62
长武	111.19	26.33	51.81	7.03
旬邑	128.25	34.80	61.03	9.52
淳化	62.83	17.26	20.43	10.13

全市规模以上工业概况

表 11

指标名称	单位	2017年	同比增长 (%)	指标名称	单位	2017年	同比增长 (%)
一、规模以上工业企业数	个	758	-16.60	按隶属关系分			
1、国有经济	个	67	-19.30	1、中省属	亿元	541.26	21.90
2、集体经济	个	27	-20.60	2、市县区属	亿元	2655.95	14.00
3、其他经济	个	664	-16.20	#市直属	亿元	205.29	13.50
二、规模以上工业增加值	亿元	1053.59	8.50	县市区属	亿元	2450.66	14.00
三、规模以上工业总产值	亿元	3197.21	15.20	按七大支柱分			
按经济类型分				1、能化工业	亿元	1169.79	17.90
1、国有经济	亿元	124.12	12.40	2、装备制造工业	亿元	635.09	15.20
2、集体经济	亿元	39.25	-5.30	3、食品工业	亿元	594.18	8.50
3、股份合作经济	亿元	1.4	-20.70	4、建材工业	亿元	220.49	16
4、股份制经济	亿元	2742.94	16.90	5、医药制造工业	亿元	160.34	22.5
5、外商及港澳台经济	亿元	233.03	3.20	6、纺织服装工业	亿元	133.94	9.00
6、其他经济	亿元	56.46	16.70	7、电子工业	亿元	70.76	10.90

全市主要工业产品产量

表 12

指标名称	单位	总量	同比增长 (%)	指标名称	单位	总量	同比增长 (%)
原煤	万吨	6962.78	17.80	平板玻璃	万重量箱	934.16	1.90
发电量	亿千瓦时	87.78	7.00	合成氨	万吨	34.10	-42.30
小麦粉	万吨	202.54	0.10	饮料酒	千升	56058.39	26.80
乳制品	万吨	6.78	-50.00	中成药	万吨	1.62	1.80
纱	万吨	14.28	11.60	水泥	万吨	900.63	1.50
布	万米	26345.00	51.80	精甲醇	万吨	87.48	-9.80
印染布	万米	1236.00	-19.10	橡胶轮胎外胎	万条	466.29	23.70
机制纸及纸板	万吨	12.28	22.30	商品混凝土	万立方米	1424.39	13.10
纸制品	万吨	82.08	20.30	精制食用植物油	万吨	79.33	5.40
原油加工量	万吨	470.11	8.00	塑料制品	万吨	11.60	10.40

县域工业固定资产投资

表 13

县市区	工业固定资产投资 (亿元)	增速 (%)	县市区	工业固定资产投资 (亿元)	增速 (%)
秦都	279.35	58.60	乾县	63.97	-32.70
渭城	3.68	5.60	永寿	25.24	49.60
兴平	149.72	19.00	彬县	73.73	-0.60
武功	26.16	-7.20	长武	56.99	20.40
泾阳	4.55	-28.30	旬邑	43.07	21.40
三原	71.98	-17.70	淳化	13.07	54.90
礼泉	69.38	-38.20			

增长23.7%；布2.6亿米，增长51.8%；纱14.28万吨，增长11.6%；平板玻璃934.16万重量箱，增长1.9%。

县域工业 2017年，全市13个县市区工业总产值增速高于全市平均增速的有7个，总产值增速排全市前五位的是：渭城区36.2%，旬邑县34.8%，长武县26.3%，三原县24.7%，彬县20%；工业增加值增速高于全市平均水平的有10个，增加值增速排全市前五位的是：三原县12.6%、渭城区11.7%、礼泉县11.6%、永寿县11.3%、乾县11%。

工业固定资产投资 2017年，受经济下行、融资困难加大以及投资者信心不足、投资意愿降低等诸多因素影响，全市工业固定资产投资有所放缓，完成工业固定资产投资880.9亿元，增长7.8%，增速较2016年下降1.8个百分点；工业固定资产投资占全市固定资产投资的比重37.6%，较2016年上升7.9个百分点。各县市区工业固定资产投资增速高于全市平均水平的有6个，秦都区、永寿县和淳化县增速49%以上，长武县和旬邑县增速20%以上。

股份制企业 2017年，全市股份制企业完成产值2742.9亿元，同比增长16.9%，增速较2016年上升5.6个百分点；占全市规模以上工业总量的85.8%，比2016年增加2.6个百分点。国有企业完成产值124.1亿元，同比增长12.4%；集体企业完成产值39.3亿元，同比增长-5.3%；外商及港澳台投资企业完成产值233亿元，同比增长3.2%，股份制企业支撑全市工业经济发展。

重工业增长速度加快 2017年，轻工业实现产值1149.9亿元，同比增长10.4%，占全市规模以上工业总量的36%；重工业实现产值2047.3亿元，同比增长18.1%，较2016年上升8个百

分点，占全市规模以上工业总量的64%。

中省企业快速增长 2017年，全市属企业完成产值2450.7亿元，同比增长14%，占全市规模以上工业总量的76.7%；市直属企业完成产值205.3亿元，同比增长13.5%；中省企业完成产值541.3亿元，同比增长21.9%。

企业效益 2017年，全市规模以上工业企业实现利润总额311.3亿元，同比增长2.1%。亏损企业户数40户，亏损额12.8亿元，同比下降9.9%。

稳增长促投资 2017年，咸阳市落实中省一系列工业稳增长的政策措施，特别是在陕西省工业稳增长促投资21条措施的基础上，结合全市实际情况，出台咸阳市工业稳增长促投资20条措施，部门协同，上下联动，促进工业经济稳步发展。加大对企业和项目的扶持力度，兑现3000万元扩能技改重点项目技改贴息，对企业新产品研发进行奖励，促进企业产品升级改造和技术进步，增强企业竞争实力。加快新投产项目、成长型中小企业流动资金贷款贴息和工业集中区建设等资金兑现，落实新

增规模企业奖励政策，全年奖励新增规模以上企业62户。

工业经济“3+1111”工程 2017年，全市继续以“3+1111”工程为工业经济主要抓手，促进产能释放。加强对“3+1111”工程的督导力度，市工信委派出13个“3+1111”工程督查组对各县市区和高新区、纺织工业园进行督导，激发动力，传导压力，推动各县市区完成工业经济年度目标任务。重点对未开工项目建设情况进行督查，协调项目所在地县区政府和市级有关部门，解决项目前期手续办理、土地供应、资金筹措等方面存在的问题，促进项目早日开工释放产能。截至2017年底，全市10个重点建设工业园区完成工业总产值616亿元，固定资产投资72亿元，基础设施投资8亿元，新增标准化厂房面积5万平方米；100个重点项目累计完成投资260亿元，36个项目建成投产，新增产值10亿元；100户成长型企业项目完成投资21亿元，建成投产项目96个，新增产值20亿元；100户消费品工业“三品”建设重点企业中，46户增品种企业新增64个新产品；25个创品牌企业中，中瑞时代家居产品达到国家A级标准，沙利舒、太旗等9个产品商标获得省级



秦星新能源客车项目

(市纺织工业园 供)

称号,“金谷园”被评为省最具人气品牌,“权家桥”、灞柳等8个获得市级称号,36户提品质企业全部完成提品质改造。

工业招商引资工作 2017年,咸阳市以支柱产业为核心,加强与中石化、陕煤、上汽、CEC等大企业、大集团沟通衔接,重点招引一批高端煤化工项目、汽车制造配套项目、8.6代线项目上下游产业链,以项目带动产业转型升级。协调CEC对全市电子类企业加强技术指导,增加配套项目,促进全市电子信息产业更好发展。抓好装备园和汽车园建设。抓好以正泰电气为龙头的装备园建设,抓好以秦星汽车为龙头的汽车园建设,加快汽车配套产业发展,成立咸阳汽车配套产业联盟,加快推动华星电子集团军民两用电动汽车动力电池系统等汽车配套项目发展,抓好生益科技二期建设等,促进项目建设。2017年,全市工业固定资产投资占全市固定资产投资比重37.6%。

企业降本减负 咸阳市贯彻落实中省降成本各项政策,协调帮助企业降低用电、用气等生产要素价格,对符合产业发展方向、投资规模较大的企业采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式供应土地,降低企业用地成本。减轻企业发展负担。抓好“放、管、服”工作重点任务的贯彻落实,加大企业减负宣传力度和涉企收费清理整治力度,帮助企业了解和解读惠企减负政策,公开涉企收费目录清单,强化服务意识,为全市工业企业发展创造良好环境。

工业园区建设 2017年,全市25个陕西省重点建设的县域工业集中区完成工业总产值1447亿元,同比增长14.2%;完成基础设施建设投资13.5亿元;完成标准化厂房建设面积8万平方米。明确工业集中区建设的重点工作、目标任务、重点项目及考核办法,完

善园区的规划、环评、安评、水资源论证和水土保持编制等基础性工作。在园区基础设施建设上多渠道筹措资金,探索PPP模式,加大基础设施建设,彬县新民原煤化工产业园、三原食品工业园、旬邑县太村产业园等三个园区在基础设施建设上签订PPP项目合作意向。

(罗震 武宝娟)

能化工业

概况 2017年是“十三五”开局之年,但原油加工、传统化工和建材行业的发展依然面临着复杂严峻的内外部环境,经济复苏动力不足,能化和建材行业下行压力继续加大,传统石化和建材产品需求增速降低,投资增长放缓,结构调整持续加大,部分行业产能过剩程度基本触底,产能过剩矛盾呈现积极变化。面对全市炼油行业、火电行业、水泥行业发展中出现的新问题,咸阳市落实中省一系列工业稳增长的政策措施,加强对企业新产品研发的奖励,促进企业转型升级改造和技术进步,增强企业竞争力,坚持把能化工业产业结构调整作为稳增长、调结构的主战场,继续加强对“3+1111”工程的督导力度,在能化产业方面,以彬长旬产业基地建设为新的增

长极,坚定煤向电、煤向煤化工和现代载能工业的战略转化。发挥咸阳科研院所技术优势,以大企业集团的引领作用,在提升效益上下功夫,增强能化工业的竞争力和生命力。

能源工业 2017年,咸阳市提高煤炭产业的附加值,整合资源优势,扬长避短,推进彬长旬能化建设,按照彬长旬各产煤县“三个转化”(煤向电转化、煤向化工转化、煤向载能工业品转化)的目标,配合做好开发煤炭转化深加工项目的引进,错位发展,形成优势互补,延长企业产业链,提高资源综合利用效率。全市拥有煤炭工业企业27户,2017年完成原煤总产量6962.8万吨,较2016年增长17.8%。拥有发电工业企业7户,全年全市发电量87.78亿千瓦时,同比增加7%。从全社会用电量来看,2017年全社会用电117.1亿千瓦时,同比增长2.5%。工业用电量66.8亿千瓦时,同比增长4.1%,占全社会用电量57%。

化工工业 2017年,咸阳市加强橡胶化工、肥料化工等行业的推进力度,填补由于石油炼化、化学试剂和化学农药原药生产对产值的影响。作为咸阳能化



兴化集团乙醇生产设备

(兴化集团 供)

发展战略,推进煤向电转化、煤向化工转化、煤向载能工业品转化进程。截至年底,咸阳市有规模以上石油化工企业102户,其中:石油化工企业15户、橡胶塑料企业41户、化肥企业14户、涂料企业6户、其他化工企业26户。在长庆石化、兴化集团等优势企业集团的引领下,2017年石油化工工业实现规模工业产值676.3亿元,占全市工业总产值的21%。其中原油加工量470.1万吨、增长8%,精甲醇87.5万吨、增长-9.8%,橡胶轮胎外胎生产466.3万条、增长23.7%,塑料制品11.6万吨、增长10.4%。化工工业占全市规模以上工业企业总户数的14.2%。

(刘小虎)

陕西华浩轩新能源科技开发有限公司

陕西华浩轩新能源科技开发有限公司成立于2012年3月,占地54.67公顷,是一家石油化工深加工企业,主要从事新能源技术开发与利用,新能源产品的研制、开发、生产、销售等业务。与中陕核工业集团资产重组,成为中陕核工业集团公司的控股子公司,企业计划总投资63.5亿元。三期工程计划总投资约56亿元,占地46.67公顷,一次规划、分批建设,利用5年时间建成45万

吨/年混合脱氢(含50万吨/年原料预处理),14万吨/年聚丙烯(PP)、12万吨/年聚甲基丙烯酸甲酯(PMMA)、12万吨/异壬醇(INA)等共9套装置的液化气合成新材料项目。2017年,公司完成产值29.26亿元,同比增长24.1%,年销售收入29.3亿元。

(夏雨)

中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司

中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司(简称长庆石化)位于咸阳市渭城区,毗邻西咸新区,始建于1990年,1992年投产,有固定资产原值48亿元,主要生产装置16套,具备年加工500万吨原油能力。公司为燃料型炼厂,产品以国V、国VI车用汽柴油、航空煤油、液化石油气为主,有少量的丙烯、工业硫磺、石油苯、道路沥青等化工产品。2017年,公司加工原油470.1万吨,实现销售收入240亿元,税费92亿元,账面利润21.2亿元。

计划经营 2017年,公司主动应对原油资源配置政策变化,刚性完成原油加工任务,生产计划执行率99.1%。优化产销结构,抓住市场机遇,拓展高标号汽油市场,95#汽油销量同比增加三倍,实现增收创效。准确掌握客户需

求,开拓炼油小产品市场。推进石油苯、沥青价格机制改革,增加效益增长点。推进全面预算管理,落实“预算外无资金”的要求,强化业财两端发动,全要素管控成本费用。

安全环保 公司开展全员安全环保履职能力评估,11种HSE(健康、安全和环境三位一体的管理体系)工具全面应用,滚动式量化审核成效显著,基层班组标准化建设全覆盖推进。建立风险分级防控和隐患排查治理双重预防性体系,在4个单位试点,隐患分级管理形成良性机制。严管重罚四类低标准典型问题,现场风险防范全面加强。强化安全环保监督,推进承包商合约化管理,制定16项HSE管理要求、19项考核措施。落实“1355”(第一时间响应,当班三分钟到现场,横班5分钟到现场,消防人员5分钟到场)应急处置思路,提高应急响应能力。按期投运含烃废气治理和熄灭火炬项目,全部封闭污水系统井盖,常态化检测VOCs(挥发性有机物)泄漏源并集中治理,改善厂区异味逸散。公司通过陕西省安全生产二级标准化达标验收,获得中石油西部地区首张石化排污许可证。

生产运行 公司完善生产指挥系统,整合调度资源,打造横班调度管控平台,推进大横班建设。强化系统性优化,突出生产流程和产品结构优化的精准高效,克服夏季汽油生产难题,柴汽比、高效产品比例均为历史最好。公司具备部分生产国VI车用乙醇汽油调和组分油及全部国VI柴油的能力,成为西部地区率先向市场供应国VIa标准汽油的炼化企业。深化生产装置对标管理,做强月度生产技术分析,实现装置和专业双达标。加强节能绩效管理,持续提高节能节水设施运行效率,开展红旗炉创建活动,投用富氢气体回收项目,停运制氢装置,完成节能节水目标,综合能耗同比下降0.51千克标油/吨。

设备管理 公司推进设备“硬安全”和全员全过程管理,排查现场设备



礼泉新能源汽车充电站

(市地电公司 供)



长庆石化炼油厂鸟瞰

(长庆石化 供)

隐患,规范备品备件及润滑油管理流程,开展最好最差设备评比,提升设备完好率,系统管理的效果初步显现。与研究院共同组建炼化联合研究中心,以腐蚀管理为突破口,构建设备管理人员快速成长的平台和机制。运用杜邦管理工具,开展大检修量化后评估、标准化检维修及卓越大修准备工作。提升仪电保障能力,实行三级包机管理,完善抗晃电措施,实现仪表自控率95%以上。

科技信息 2017年,公司加大科研项目推进实施力度,“环境友好型城市炼厂安全环保体系创建及应用研究”等课题按计划推进,“低成本沥青生产方案与应用研究”等3个课题在现场推广,取得重要阶段性成果。液相柴油加氢和FDS-1(精细脱硫催化剂)催化剂组合工业应用技术获集团公司科技进步三等奖。开展“五小”活动,做好做实“劳模创新工作室”,18项成果应用于装置现场,取得专利授权7项。召开科技工作大会,表彰科技和管理创新成果43项。开展MES2.0(制造企业生产过程执行系统2.0)等信息化项目建设;财务共享试点工作顺利上线运行;启动“数字化工厂”建设。

项目建设 公司执行“计划外无项

目”要求,强化项目全生命周期管理,落实项目经理负责制,全过程管控投资、进度、质量,重点项目踏点推进。国VI质量升级项目进展顺利,航煤扩能改造项目取得阶段性成果。推进安全隐患治理项目,按期投运低压瓦斯气柜和总图管架隐患整改项目,储罐区隐患治理项目完成预定目标。推进环保减排项目,如期投运硫磺尾气达标治理项目脱硫、脱硝单元,确保依法合规生产。

企业管理 2017年,公司深化机构改革,推行二级单位四个专业组和大横班运行管理模式。开展“基层建设年”活动,明确责任单位和试点单位,实施六个方面30项具体工作。加强绩效考核,优化指标和权重,突出专业处室考核和专项奖励。推进标准化体系建设,统一规范公司业务流程,初步实现科学管理目标。投运招标中心,规范招标管理。深化员工职业化二期项目建设,累计参培3.6万人次、创历史新高。职业技能竞赛常态化开展,技能鉴定首次一年内实现所有工种全覆盖。

矿区服务 公司加大矿区投入,完成6个重点矿区建设项目,小区住宅楼、公用楼内外粉刷一新,4个广场完成修缮,增加照明灯具、停车位、休闲座椅、监控等设施。“三供一业”分离移交

工作按照长庆油田矿区事业部的统一部署,实现工作量过半。两级工会和业余文体协会“三位一体”开展特色活动,困难员工帮扶工作常态化,离退休服务丰富多彩。推动厂区标准化治理和生活区清洁管理,围绕主要道路、重点区域优化绿地规划,提升绿化品质,“花园式”工厂建设取得新进展。配合政府打赢治污降霾攻坚战,为收获更多的“咸阳蓝”做出贡献。加快治安防控体系建设,实现十九大等重大敏感节点平稳安定,维稳安保防恐工作得到集团公司嘉勉。

(邱宇)

陕西兴化集团有限责任公司 陕西兴化集团有限责任公司始建于1965年,是陕西延长石油(集团)旗下化工板块。公司位于兴平市,占地面积200多公顷,资产总额近85亿元。公司经过50多年的建设和发展,形成有机化工为主、无机化工为辅、工业农业互补的产业发展格局,拥有年产85万吨氨醇、70万吨硝酸铵、50万吨多孔硝铵、20万吨硝基复合肥、42万吨纯碱、45万吨氯化铵、10万吨浓硝酸、10万吨甲胺(8万吨DMF)、8万吨硝酸盐、4000万条塑料编织袋、8万吨食品级液体二氧化碳、200吨羰基铁粉以及800万标准立方米系列特种气体的生产规模。2017年1月,公司10万吨/年乙醇科技示范项目一次投料试车成功,乙醇汽油样品通过国家权威部门检测,各项指标均达到国五标准,进入道路试验。12月15日,公司与中科能源科技股份有限公司签署项目技术许可合同,50万吨/年合成气制乙醇项目落户兴化。2017年,公司销售硝铵64万吨、农肥10.5万吨。年实物销售量突破180万吨,实现营业收入41亿元,利润总额334.83万元。减亏1.3亿元,上缴税费5600万元,扭转企业连续四年亏损的局面。

(罗敏)

陕西天鑫生物工程有限公司 陕西天鑫生物工程有限公司成立于2008年,注册资金2000万元,公司有中高级管理、技术人员20人,员工60余人。2011年落户咸阳市旬邑县太村工业园区,建成年产15万吨的有机复合肥厂,是县委、县政府重点招商引资项目。2014年底,纳入规模企业。2017年,公司完成规模工业总产值5.52亿元,生产各种复合肥13.8万吨,利税4200万元。

陕西现代中亚特肥业有限公司 陕西现代中亚特肥业有限公司创建于2014年8月,占地1公顷,投资1000万元。公司拥有国内先进的生产设备,年设计生产配方掺混肥10万吨,主要生产掺混农业肥,是一家专业农资生产企业。公司建成10万吨生产线一条,基础设施完善,检查设备齐全,生活设备完备,是集科研、实验、生产、销售为一体的全能化农资生产经营公司。公司增强产品的研发创新能力,立足科技增产、科技增效。特邀享受国务院津贴的省农业厅土肥资深专家司纲纪和西北农林科技大学土肥教授田家驹等多名专业技术人员,针对陕西省农业生产和土壤实情研制出新型配方系列肥料产品。在多次试验、示范的同时,建立专门的中心化验室和大型实验基地合作,研制出配方更为科学合理的掺混肥料系列产品,经过多次在渭北黄土旱原上的农作物进行施肥试验,用户普遍反映很好,达到理想的效果。2017年,公司完成规模工业总产值5.64亿元,生产各种复合肥14.2万吨,利税2500万元。

旬邑县瀚丰化肥股份合作公司 旬邑县瀚丰化肥股份合作公司创建于1975年,为县办国有企业,是国家定点生产磷复肥的中小型企业,中国磷肥工业协会会员单位,全国稀土磷肥、复混肥开发联合体成员企业。1998年改制为股份制企业,有职工80人。年生产能力为过磷酸钙2万吨,其中:颗粒、稀土磷

肥1万吨,复合(混)肥1万吨。产品销售网络遍及全县和毗邻县区,并远销到甘肃省宁县、合水县等地区。瀚丰牌系列磷复肥产品,获“咸阳市名牌产品”“杨凌农高会金奖”称号,公司获“陕西省信用建设示范企业”“陕西省消费者协会诚信单位”、咸阳市人民政府“守合同重信用企业”、咸阳市人民政府“质量管理先进企业”等荣誉称号。2017年,公司完成规模工业总产值1.39亿元,生产各种复合肥7.2万吨,利税2200万元。

(袁尚志)

煤炭工业

概况 2017年,咸阳市有各类煤矿29处,煤矿生产和建设总规模6816万吨/年,完成煤炭工业总产值396.5亿元。其中,10处生产矿井核定生产力为1901万吨/年,19处在建矿井建设规模4915万吨/年。全市煤炭工业系统持续推进化解过剩产能,深化煤炭科技领域合作。煤矿安全生产形势稳定。采取“政府购买服务”的方式,聘请专家参加大项检查,开展全市煤矿安全体检和隐患排查治理,全年开展煤矿安全大型检查4次、专项检查8次、日常检查21次。

累计生产原煤6022万吨,销售原煤5977万吨,产销率99%,全市地方煤矿未发生安全生产事故,实现“零”死亡,创历史最好水平。

煤矿安全生产标准化全面实施 2017年,全市煤炭工业系统贯彻国家新修订的《煤矿安全生产标准化基本要求及评分方法》和《煤矿安全生产标准化考核定级办法》,按照陕西省煤炭生产安全监管局要求,调整任务,坚持“以点带面,点面结合,全面推进”的原则,狠抓煤矿安全生产标准化工作。全市7处申报一级矿井并通过陕西省煤炭生产安全监管局的初评,市煤炭工业局完成对彬县火石咀、旬邑县黑沟、宋家沟等3处矿井二级标准的初审和淳化县姜家河煤矿三级标准的定级工作。

煤矿项目建设 2017年,市煤炭局协调陕西省煤炭生产安全监管局对彬县蒋家河煤矿通风系统改造项目初步设计进行批复并指导开工建设;对彬县陈家坪煤矿三号井、旬邑县留石村煤矿机械化改造项目设计变更进行批复;协调陕西省煤炭生产安全监管局对旬邑县皇楼沟煤矿机械化改造项目联合试运转延期进行申请,并按程序进行



煤炭行业职工技术大赛

(市煤炭局 供)

审批;完成淳化县安子哇煤矿二号井机械化改造设计变更批复工作和彬县陈家坪三号井联合试运转的现场检查。

煤炭科技工作 2017年3月,市煤炭科学技术研究院有限公司在彬县大佛寺煤矿召开全市煤炭科技创新工作会,总结安排全市煤炭科技创新工作。市煤炭局协调陕西省财政厅、陕西省煤炭生产安全监督管理局划拨2017年煤矿重大灾害治理示范工程中央专项资金509万元。组织北京煤科院采矿所、通风与瓦斯技术研究所、地测防治水所及节能分院专家赴咸专题调研煤矿灾害治理。11月,组织5个产煤县和10家煤矿企业赴煤炭科学技术研究院进行技术交流合作,华彬煤业公司等4家煤矿企业与煤炭科学技术研究院有限责任公司就瓦斯综合防治及新材料推广应用签订4项科技合作协议。

淘汰落后产能 2017年,市煤炭局落实国家“三去一降一补”(去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板)政策,及时调整煤炭去产能重心,在建设煤矿中开展“减量置换”工作,获得置换指标265.1万吨/年。使2对新建大型现代化煤矿优先享受“减量置换”政策,取得项目核准。会同市发展和改革委员会、人力资源和社会保障局、财政局、国土资源局对淳化县安子哇煤矿一号井关闭工作进行市级验收,并经省上公告关闭,提前完成2017年度化解煤炭过剩产能煤矿关闭退出工作任务。

(魏争光)

彬县煤炭有限责任公司 彬县煤炭有限责任公司是集煤炭、电力、煤化工、房地产、建材、物流业为一体的大型企业集团,公司的前身是1956年公私合营与社会主义改造时成立的彬县百子沟煤矿,1998年1月改制为股份合作制企业。公司有资产总额234.58亿元,位居中国煤炭工业百强第54位,中国民



青岗坪煤矿环保型储煤场

(旬邑县志办 供)

营500强第363位,全国采矿业第9位,陕西省百强企业第33位,省民营企业第3位。公司拥有亚洲国际能源有限责任公司、陕西华彬煤业股份有限公司、陕西华电瑶池发电有限公司等22家控股、参股公司,公司年煤炭生产能力600万吨,火电装机容量400兆瓦,水泥建材生产能力60万吨,物流发运量400万吨,房地产开发面积20.45万平方米。有投资总额为121亿元,年设计生产能力为100万吨煤基二甲醚、500万吨雅店煤矿两个在建项目。公司率先在全国煤炭企业中通过ISO9001:2008质量管理体系、GB/T28001-2001职业健康安全管理体系、ISO14001:2004环境管理体系“三标一体”国际标准化认证。2017年,公司生产原煤906万吨,实现工业总产值48.3亿元,实现销售收入45.6亿元,实现利税总额16.9亿元,实现利润14.4万元,上缴国家税费2.5亿元。实现增效提质的预期目标,保持经济稳中向好、稳中提质的发展态势。

陕西彬长矿业集团有限公司 陕西彬长矿业集团有限公司是2002年省政府批准的特大型煤炭企业,2003年3月在咸阳市正式挂牌成立,隶属陕西煤业集

团有限责任公司。公司所开发的彬长矿区属黄陇侏罗纪煤田,是国家13个煤炭基地之一——黄陇基地的核心矿区,位于咸阳市彬县、长武县境内。矿区规划面积790平方千米,已探明煤炭地质储量67.29亿吨。在该矿区,彬长公司先期开发建设大佛寺、小庄、孟村和胡家河4座特大型矿井,形成3400万吨的原煤生产能力。大佛寺矿井是陕西彬长矿区开发建设有限责任公司开发建设的第一座特大型现代化矿井,该矿井位于彬县,煤层赋存条件好,是优质动力煤炭。煤质为低中灰、低中硫、低中水、低磷、高热值的不粘煤。矿区内交通便利,县、乡公路四通八达,312国道(西安-兰州公路)从矿井工业场区穿过,西平(西安-平凉)铁路、福银(福州-银川)高速公路从矿区穿过。该矿井具备年生产原选煤1000万吨的能力,是陕西省建成的第二座千万吨煤矿。无论是矿井装备水平、综合自动化程度、人力资源配置,还是经济运营模式,都达到同行业先进水平。小庄、孟村、文家坡3个矿井项目建设“路条”获批。大佛寺矿改扩建项目核准报告上报国家发改委,小庄项目核准报告即将上报。企业发展的“瓶颈”问题正在逐步取得突破。180万吨煤制甲醇项目落

地,瓦斯“零排放”示范矿区、312 国道改线、大佛寺景区开发等新项目获得上级批准;两条铁路专用线开工建设。煤化工、铁路运输、文化旅游、城乡开发建设等配套互补产业纳入彬长战略版图运行。2017 年,公司累计生产煤炭 1961 万吨,较 2016 年增产 393 万吨,实现产值 48.4 亿元。

陕西火石咀煤矿有限责任公司 陕西火石咀煤矿有限责任公司的前身是彬县火石咀煤矿,位于陕西省咸阳市彬县城西 1.5 千米处,紧邻 312 国道。公司累计投资 5 亿元,进行全面的技术改造。2004 年,公司取得储量为 2.7 亿吨的官牌井田的采矿权。公司按照“以煤为主,综合开发,全面发展”的战略规划,投资 3.5 亿元,在泾河北岸新建工业广场一座。新工业广场位于官牌资源区,占地 11.67 公顷,北靠西平铁路仅 20 米,南邻福银高速 50 米,交通便利。新工业广场建设内容包括开掘断面 17.4 平方米,长度为 900 米的主、副斜井各一条;新建洗选能力为 120 万吨/年的洗煤厂;储煤仓、变电站和污水处理厂;新建综合办公大楼、职工宿舍、食堂等生活辅助设施;井下布置综采工作面;使矿井年生产能力达到 600 万吨,具备大型矿井生产规模。在新工业广场的东侧新建年产值近亿元的现代化煤矿机械厂一座,投资 7000 万元,占地 6.67 公顷,为彬长矿区煤炭开发服务。在新工业广场的西侧进行井下弃煤地下气化工程建设,将老煤矿开采后井下丢弃的煤炭资源进行地下气化,综合利用,变废为宝。地下气化生产的煤气一部分供给城镇居民生活燃烧,一部分用于坑口燃气电厂发电,电厂余热用于居民采暖,另一部分用于二甲醚煤化工,生产二甲醚等化工产品。逐步形成煤、热、电、煤气、化工等完整的工业链条,并在官牌新区形成一个循环工业园区。发展成为一座年生产能力 300 万吨的特大型现代化煤炭企业。2017 年,

火石咀煤矿原煤产量完成 800 万吨;实现销售收入 42.13 亿元。

彬县水帘洞煤炭有限责任公司 彬县水帘洞煤炭有限责任公司位于彬县城城西约 5 千米的彬县城关街道,北与下沟煤矿接壤,东与河北中达公司火石咀煤矿为邻,南为虎神沟煤矿,西侧为陕西彬长煤业公司大佛寺煤矿。矿区工业广场距西兰公路(312 国道)2.7 千米,距西安市 157 千米,向西至长武县 35 千米与宝庆公路相交,向北距福银高速公路 3 千米,交通便利。矿井始建于 1976 年,1980 年简易投产,2003 年由浙江虎豪集团接管经营,2006 年 10 月,经西部经济贸易洽谈会招商引资由山东新矿集团控股经营,属股份合作制企业,公司注册资本 6400 万元。经历三次技术改造,由一个年生产能力 6 万吨/年的乡镇小煤矿提高到 90 万吨/年的大型现代化高产高效企业。矿井分东区井田和扩大区井田两部分,东区生产已全部结束。扩大区主采煤层 4 号煤层,平均厚度 12 米,井田面积 5.52 平方千米,有地质资源量 4415 万吨。为低灰、低硫、低磷、中高挥发分、高热值煤,热稳定性和抗碎强度均优,是良好的动力燃料、工业化、液化、水煤

浆、低温干馏和高炉喷吹用煤。2017 年,公司生产原煤 447.4 万吨;实现销售收入 22.57 亿元。

(罗娟)

电力工业

概况 2017 年,全市发电量 87.78 亿千瓦时,同比增加 7%。全社会用电 117.1 亿千瓦时,同比增长 2.5%。工业用电量 66.8 亿千瓦时,同比增长 4.1%,2017 年工业用电量占全社会用电量 57%。

陕西渭河发电有限公司 陕西渭河发电有限公司地处陕西省西咸新区秦汉新城正阳街道,南与西安经济技术开发区隔河相望,北与汉阳陵遗址保护区相邻。公司由陕西秦龙电力股份有限公司、华能陕西发电有限公司共同投资。公司资产总额 54 亿元,注册资本 18 亿元,总装机容量 124 万千瓦。全年累计发电 61.75 亿千瓦时,上网电量完成 56.25 亿千瓦时,累计对外供热 489.44 万吉焦,完成年度计划的 108.76%。全年直接厂用电率完成 7.59%(含发电和供热),同比降低 0.18 个百分点。供电标准煤耗率完成 324.32 克/千瓦时,同



陕西渭河发电有限公司发电集控室

(陕西渭河发电有限公司 供)

比降低 4.43 克/千瓦时。

安全管理 2017 年,公司坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针,按照陕西投资集团有限公司和陕西秦龙电力股份有限公司安全生产工作的总体部署,履行企业安全生产主体责任,落实“党政同责”“一岗双责”,抓好安全生产标准化建设工作,加强风

险分级管控,开展安全生产大检查和隐患排查治理,夯实安全基础,构建安全生产长效机制。抓好环保治理,坚持清洁生产,推进绿色发展,严控大气排放和面源污染,文明生产治理,实现环保达标排放。

检修技改 公司完成#3 机组 B 级检修、#5 机组 C 级检修、#6 机组 B 级检

修以及机组全停公用系统检修等主要工作,完成标准检修项目 1130 项,非标准项目 130 项,技改项目 56 项,各类技术监督项目 39 项。11 月 8 日,三台机组并网发电,实现首次机组全停黑启动。11 月 18 日,#6 机组通流及供热扩容(高背压)改造完工,一次启动成功,成为西北首台高背压改造供热机组,环保和社会效益显著。

环保治理 公司完善脱硝、脱硫、除尘等环保设施,加强指标管理和达标排放,做好重污染天气应急响应相关工作。生产、生活等污水并入政府管网,生产垃圾、污泥、灰渣等固体废物采取有效措施,达到环保要求。推进煤场防风抑尘网改造、临时灰场建设等环保改造工作,满足环保刚性要求,保障企业环保安全。

(成掌印)

大唐渭河热电厂 大唐渭河热电厂位于西咸新区秦汉新城正阳街道,距西安市、咸阳市约 20 千米,东连西铜高速公路,西接兰池大道,南临西安经济技术开发区,北依西安咸阳国际机场,毗邻著名旅游景点汉阳陵。2017 年,大唐渭河热电厂进行本质安全型企业建设,把安全生产的“红线意识、底线思维”贯穿于企业各项工作,强化安全管理,企业呈现“大安全”格局。截至 2017 年底,全厂创造安全生产 3160 天的新纪录。作为发电企业排污改革试点单位,经国家环境保护部审核,2017 年 5 月,大唐渭河热电厂取得陕西省第一张排污许可证。2017 年实施两台机组脱硫出口 CEMS(烟气排放自动监控系统)改造工作,准确测量超低改造后的污染物排放值,采用电子显示屏实时公示,主动接受社会监督,提高环保排放公信力。2017 年,大唐渭河热电厂投资 1800 万元,进行热网系统阀门及膨胀节改造,更换主管网伸缩节 84 套,加装 DN800 球阀 8 台,配套建设阀门井 4 座;投资 4463 万元,对西安方向供热管道、西安

全市全社会用电量

表 14

计量单位:亿千瓦时

指标名称	2017 年	2016 年	同比增长(%)
全社会用电总计	117.14	114.26	2.5
A. 全行业用电合计	94.55	91.45	3.4
第一产业	7.55	7.67	-1.6
第二产业	69.19	66.47	4.1
第三产业	17.82	17.31	3.0
B. 城乡居民生活用电合计	22.59	22.81	-1.0
城镇居民	15.63	15.44	1.2
乡村居民	6.96	7.37	-5.7
全行业用电分类	94.55	91.45	3.4
一、农、林、牧、渔业	7.55	7.67	-1.6
1. 农业	3.80	3.56	6.6
2. 林业	0.13	0.12	12.7
3. 畜牧业	0.30	0.29	5.6
4. 渔业	0.01	0.01	7.3
5. 农林牧渔服务业	3.31	3.70	-10.6
其中:排灌	2.55	2.82	-9.4
二、工业	66.79	64.13	4.1
轻工业	10.10	9.90	2.0
重工业	56.68	54.23	4.5
(一)采矿业	0.93	1.21	-22.7
(二)制造业	40.45	40.04	1.0
(三)电力、燃气及水的生产和供应业	25.41	22.89	11.0
三、建筑业	2.40	2.34	2.5
四、交通运输、仓储和邮政业	4.22	4.01	5.1
五、信息传输、计算机服务和软件业	1.25	1.19	5.0
六、商业、住宿和餐饮业	6.14	5.91	3.9
七、金融、房地产、商务及居民服务业	1.91	2.10	-8.9
八、公共事业及管理组织	4.30	4.09	5.0

咸阳国际机场现有设备,进行供热增容改造。自热网投运以来,供热量逐年上升,该厂已实现向西安咸阳国际机场、泾河工业园区、西安城北、咸阳东部和秦汉新城等方向的集中供热,替代供热区域内小锅炉 70 多台。2017 年~2018 年供热季里,供热面积 900 万平方米。西安城北方向,全程热管网约 20 千米,与渭河发电有限公司联合趸售供热面积约 550 万平方米。咸阳东方向,热管网约 25 千米,趸售供热面积约 100 万平方米。西安咸阳国际机场方向,面积约 95 万平方米。主要用于机场 T1、T2、T3 航站楼及办公、酒店等区域。泾河工业园方向,全程热管网约 22 千米,直供面积约 300 万平方米。秦汉新城方向,已拓展清华附中、火电四公司、电力技校等用户,供热面积约 13 万平方米。2017 年 12 月,大唐渭河热电厂启动封闭煤场工程建设。结合城市治污减霾要求,对既有煤场进行封闭改造。该项目总投资 6542 万元,配套建设消防、喷雾抑尘、照明、火灾报警、通风、给排水、可燃气体监测、粉尘浓度监测等设施。改造完成后,可实现总储煤量 14.92 万吨,达到“卸煤在煤棚,储煤在煤仓,原煤不外露,厂区无扬尘”的环保目标,并符合《大气污染物综合排放标准》中“无组织排放监控限值”的要求。

(王昱钧)

供电用电

国网陕西省电力公司咸阳供电公司

国网陕西省电力公司咸阳供电公司是国网陕西省电力公司直属的国家大型一类供电企业,负责咸阳市区、兴平市、杨凌农业高新技术产业示范区的电力规划建设、营销服务等工作,辖国网兴平市供电分公司和国网咸阳市杨凌供电公司,对泾阳县、三原县、乾县、礼泉县等 10 个县实行直供和趸售供电。截至 2017 年末,公司在册职工 1694 人;企业固定资产原值 32.87 亿元;35 千伏及



电力企业保障夏季高峰用电

(市地电公司 供)

以上变电站 44 座,变电总容量 254.52 万千伏安;35 千伏及以上输电线路 113 条,全长 1690.51 千米;供电线损率 4.91%,电压合格率 99.75%,供电可靠率 99.99%,年网供最高负荷 244.98 万千瓦;在全市公共服务行业社会行风评议中连续十年位居第一。2017 年,咸阳供电公司完成售电量 108.52 亿千瓦时,同口径增长 10.36%。营业收入 45.47 亿元,同比增长 11.68%。内模利润 1.49 亿元,完成计划指标的 155.2%。固定资产投资 3.48 亿元,其中电网基建投资 3.1 亿元。线损率 4.6%,同比降低 0.31 个百分点。电费回收率 100%。截至 2017 年底,公司实现连续安全生产 4392 天。

安全管控 2017 年,咸阳供电公司发放安全奖励基金 286.7 万元,处罚 9.3 万元。开展安全生产大检查、基建现场反违章等专项活动,强化人员到岗到位。公司班子成员累计下现场 116 次,中层管理人员下现场 6087 次。加大隐患排查治理工作力度,排查整改安全隐患 800 项。累计创建无违章工地及样板现场 106 个。完成十九大保电、李克强总理来陕调研、杨凌示范区成立 20 周年庆典等 32 项重要活动保电任务。完成“七二七”风灾抢修任务。迎

峰度夏期间,通过合理安排运行方式、设备特巡特守,电网成功经受多轮次负荷高峰考验。完成 330 千伏古渡变全停配合池渡线 I、II 线迁改,大王 I、II 线全停配合特高压工程跨越,电网经受 5 项五级、33 项六级电网风险考验。

电网建设 2017 年,咸阳供电公司结合迎峰度夏及负荷增长需求,超前谋划未来三年电网规划,解决变电站重载问题,提高电网可靠供电能力。加强政企合作,与大西安文体功能区签订战略合作协议,促成武县、彬县等 9 个县区政府出台过境项目政策标准。 ± 1100 千伏昌吉—古泉线、750 千伏富县—西安北等 5 项重点过境工程属地协调工作进展顺利。110 千伏兰池、上林、钧台输变电工程相继建成投运,顺利移交西咸公司。全年投运 110 千伏及以上电网工程 7 项,完成 27 个小城镇(中心村)电网改造升级、33 个机井通电工程,省市重点项目 CEC 供电工程如期“点亮”。杨凌王上中心村改造工程入选国网公司 2017 年度配电网“百佳工程”,110 千伏上林、兰池变电站工程获国网公司优质工程称号。

经营电网 2017 年,咸阳供电公司出资 1.91 亿元回购 110 千伏新纺变输配电资产,实现外部存量市场有效回

收,全年增收2300余万元。加大集体企业市场外拓力度,签订客户工程134项,合同累计金额1.58亿元。主动拓展外部市场,与宁波市电力设计院签订战略合作协议,承揽宁波市变电站项目5个。主动走访客户,征询用电需求,新增报装容量118.48万千瓦安,同比增长43.44%。主动对接客户,完成咸阳市公交集团充电桩建设。加快业扩报装流程办理,加强故障抢修,累计增售电量18.47亿千瓦时。深化营业普查与营销稽查,累计普查用户7.6万户、增收1130万元。推行线上服务渠道与远程费控业务,13.66万户低压用户全部实现远程费控。主动对接园区政府,主导编制增量配电市场项目规划。上门走访大型客户,引导参与直购电业务,全年实现交易电量18.9亿千瓦时,完成电能替代重点项目127个、替代电量4.3亿千瓦时。建成全省首家充电加油一体站。主动服务新能源应用,新增新能源发电项目4个、容量4.79万千瓦安,主动服务咸阳市区80辆纯电动公交车投放使用。推行“煤改电”试点,配合拆除煤炉54个,增售电量12万千瓦时。与46家国有企业签订框架协议,签约率98%,接收用户60754户,完成17662户改造接电。

(王静茹)

陕西省地方电力(集团)有限公司咸阳供电分公司 2017年,陕西省地方电力(集团)有限公司咸阳供电分公司完成售电量47.06亿千瓦时,同比增加15.45%,超计划1.56亿千瓦时;实现利税4130.48万元。按期完成彬县渭化能源、长武义乌商贸城、三原润禾植化等客户供电任务,全年累计新增10千伏及以上客户831户196兆伏安。彬县分公司被授予“全国文明单位”称号,三原县、乾县分公司被集团公司授予2017年度售电量十强单位。

电动汽车和电能替代及新能源项目配套 2017年,公司编制完成《咸阳

区域充电桩统一设计规划》,建成电动汽车充电桩6座,充电桩146个。礼泉公交公司充电桩首年售电122万千瓦时。制订“煤改电”和电能替代项目电网建设年度计划,完成“煤改电”采暖设备入围招标,确定24家产品供应商并签订设备供应入围框架合同。全年新增碳纤维采暖面积2.8万平方米,新增用电负荷7.96兆瓦。发展分布式光伏发电,签订光伏发电项目建设多方合作协议。全年累计接入分布式光伏发电项目29.08兆瓦。

供电服务 2017年,公司执行直供电和居民峰谷电价政策,办理大客户直供电18户次,减轻企业用电负担240万元。加大电费回收清查力度,与20户大客户签订预购电费结算协议,回收电费违约金158万元。开展标准化供电所创建工作,制订《标准化供电所建设标准和评分细则》。坚持系统筛查和现场检查相结合,开展营业普查、配变清查、高损治理等工作。完成户表改造任务13.46万户,居民卡式计量比例52.7%,电费预付比例34%。全年综合线损率6.28%,较上年同期和年度计划分别下降0.73和0.87个百分点,110千伏和35千伏线损率较年度计划分别下降0.08和0.1个百分点,中低压配网

持续保持“零高损”水平。

电网建设 2017年,24个主网基建项目全部完成计划进度,永寿仪井、乾县阳洪等4项第二电源和二期工程项目即将投运。主网大修项目全部完工,第一批技改项目即将完工,2017年配网升级改造工程施工率99%。分公司生产调度大楼投入使用,修试楼开工建设。全年结转固定资产1.82亿元。贫困村通动力电和机井通电工程全部完成,贫困户通电率100%,按照“110千伏全覆盖”“110千伏网架连片成网”“重点区域‘N-1’”等电网无差异建设原则,完成《咸阳市“十三五”电网发展规划》滚动修订,建立科技项目储备库和配网大修项目库。旬邑小康电示范县获国家发改委正式批复。加强工程项目管理和质量管理。成立高压配网工程验收队伍。全面实施配网建设单项工程日志和影像资料采集制度,开展优质工程和最差工程评比,举办首届主配网工程验收人员培训班。

应急保电 2017年,公司配网自动化项目全面建成,全年累计遥控操作967次,遥控操作成功率由年初的71.46%上升到年底的91%。全面推进配网抢修网格化管理,初步形成移动变电、移动配电、带电搭接和网格化管理



电力安全知识及清洁能源宣传

(地电咸阳分公司 供)

紧密配合的“3+1”高可靠供电模式。国地电合作开展迎峰度夏保供电工作,政企联合开展大面积停电桌面演练,将重复停电事件纳入纪检效能监察范围。开展电网应急能力评估,建成电网应急指挥中心。开展安全性评价和涉网电厂专项检查,对朝阳水电站等违规涉网电厂采取限发和停止结算措施。主网月度检修计划执行率93.23%,同比提升5.28%。全年供电可靠率99.62%,较上年同期和年度计划分别上升0.03和0.05个百分点,户均停电时间较上年同期和年度计划分别下降2.24和4.62小时/户。

安全生产 2017年,公司修订《部门及岗位安全职责规范》《安全生产监督体系及职责规范》《安全生产奖惩办法》等制度,夯实各级人员主体责任。全年累计开展施工现场检查4826人次,处罚责任单位8万元,处罚责任人2.82万元,约谈6个单位12名领导人,警告、撤职7人,责令个别施工单位停工整改,中断2个单位的安全纪录。与宝鸡分公司开展安全生产标准化对标评审。开展安全生产微课堂和“最美安监人”评选等活动。全年未发生各级各类事故,各等级安全事件次数在计划指标之内。截至2017年底,公司实现安全运行1461天。

交流合作 2017年,公司与陕西省地方电力(集团)有限公司培训中心、国网咸阳供电公司、西安理工大学等单位开展技术交流合作,组建各专业技术攻关团队和技术交流平台。着手编著《一流配电网企业建设验收标准》《10千伏配电网电气试验》《无人值班变电站运行管理》等培训教材。与国网咸阳公司联合完成区域电网供电能力评估。与西安理工大学联合建立产学研实训基地,成立智慧能源技术研究中心。地理信息采集与配网自动化系统数据互联互通,实现10千伏配网地理信息全覆盖。变电站电量采集系统全面上线,负控系统和线损管理系统完成对接,完成

各级电网理论线损计算工作。完成移动智能配电台区、VR安全警示教育等项目开发。生产管理系统和资产管理系统顺利进入双轨试运行阶段。配网抢修网格化管理创新项目获得陕西省电力行业协会2016年企业管理现代化创新成果一等奖。

效能提升 2017年,公司完成首批6个一流配电网企业创建单位阶段工作验收。落实副职领导职位竞聘,开展员工交流挂职锻炼6人。实施“学习培训年”活动,全年累计开展各类培训68次,培训5000人次以上,轮训低压运维工980人。落实学历职称晋升奖励制度,认证大专以上学历18人、专业职称22人,批准学历教育申请25人,人才当量从年初的0.888上升到年末的0.896。开展电费账户资金清查、债权债务清理、存款余额清理等财务监督工作,清除基层单位电费休眠账户和冗余账户,清理主辅业应付账款1600万元。修订会议管理办法等制度,完成市县高清视频会议系统改造,开展分公司本部文书档案信息化试点,启用OA系统合同管理等模块。按期完成辖区内国企供电接收阶段任务。

(辛 龙)

装备制造业

概况 2017年,咸阳市装备制造业实现产值635.09亿元,同比增长15.2%,占全市规模工业总产值的19%,占全省装备制造业工业总产值的20%;全市规模以上装备制造业企业90户,骨干企业主要有陕西柴油机重工有限公司、华兴航空刹车系统有限公司、陕西航空电气有限公司、陕西宏远航空锻铸工业公司、咸阳宝石钢管钢绳有限公司等。主要产品有船舶发动机、汽车刹车系统、无缝钢管等。全年,咸阳市在省工信厅、省财政厅为隆翔立体车库、生益科技、正泰电气和彩虹电子等企业争取到智能制造项目5个、落实资金3000万

元、在省工信厅、省财政厅争取到国内“首台套”基金项目1个,落实资金100万元。咸阳市组织相关县市区及40户装备制造企业参加“第二十四届中国西部国际装备制造业博览会”的参展布展工作;组织各县市区工业发展局负责人和市工信委专业科室负责人参加“第十九届上海工博会”,在此期间还参观考察正泰电气上海松江园区和杭州产业园。

咸阳装备制造产业园建设 咸阳装备制造产业园区位于咸阳西北部,距咸阳市区3千米,距西安市区15千米,是“两园两区一基地”重要组成部分,实行“市区共建、以区为主、秦兴联手”的创新机制。以智能制造、输配电产业和环保装备制造为主导产业,是咸阳新兴工业增长极。成立园区管委会。2月,秦都区与兴平市签署合作共建协议,正泰成套设备项目开工。至2017年底,中石油钢管钢绳生产、彩虹玻璃液晶基板生产、中节能(陕西)环保装备研发生产基地、正泰智能电气西北产业园、中创悦丝路产业园和西凤电缆生产等54个项目投产,从业1.2万余人。

陕西秦星汽车新能源客车生产基地开工建设 2017年3月30日,陕西秦星汽车有限责任公司咸阳新能源客车生产基地项目开工建设。项目开启咸阳汽车产业的新里程,形成新能源汽车的全产业链,将带动陕西新能源汽车产业的发展。项目一期建成投产将形成1万台纯电动客车生产规模,年销售收入80亿元,上缴税费6亿元。

陕西华星电子集团新品推介会举行 2017年11月24日,陕西华星电子集团举行新品推介会,重点推介三个产业化项目中的五个产品,包括应用于通信基站、蜂窝微基站、雷达、北斗导航和卫星通信等领域用微波介质材料及其器件产品;应用于众多家电、计算机、无线电

通讯、微波通讯网络、航天、航空、军工电子等电子信息领域的军用多层片式陶瓷电容器(MLCC)产品;应用于广播、通信、船舶、兵器、导航、遥控遥测和航天航空等电子仪器设备的军用石英晶体滤波器产品;应用于高速度、超高速度武器制导、检测、探查、控制的北斗导航 SMD 石英晶体振荡器;应用于电动汽车、太阳能(风能)路灯、通讯基站锂电池组、UPS 电源等方面的军民锂离子动力电池系统。五个产品均属西北地区首创,达产后将为华星产品转型升级带来内生动力,为陕西军民融合企业配套服务提供保障。

(王安吉)

陕西华通机电制造有限公司 陕西华通机电制造有限公司是一家集研发、设计、制造、加工和服务为一体的装备制造企业,公司位于乾县工业园区,注册资金 4222.22 万元。公司有员工 263 人,其中工程技术人员 53 名,高级工程师 8 名。公司建筑面积 2.1 万平方米,拥有各类先进设备 200 多台(套)。公司通过 ISO9001-2008 质量管理体系认证、GJB9001B-2009 武器装备质量体系认证、国家二级保密资格认证、总装备部承制单位资格认证,取得国家国防科

技工业局武器装备科研生产许可证及国家高新技术企业认证。公司通过科技创新,提高企业的核心竞争力,加快产品转型升级,推动军民融合的深度发展,参与研制、为国家大型项目配套、承制飞机地面保障装备等。与多家大中型军工企业及科研单位建立合作关系。公司在“进料-生产-销售”过程中,严格按照 GJB9001B-2009 武器装备质量管理体系要求,环环紧扣,严把质量关,为客户提供优质稳定的产品。并根据客户的需求及市场的发展趋势,不断研发新产品。公司建立产、学、研相结合的自主创新平台,为科研人员创造良好的技术创新环境与工作条件。公司在西安成立研发中心,有科研场地 800 多平方米,科研技术人员 60 多人,主要从事军品的研制开发。2014 年公司与兵器工业第二〇二研究所合作成立咸阳中兵机电科技有限公司。2016 年与南京理工大学、哈尔滨工程大学、兵器工业第二〇二研究所共同成立军民融合水中协同创新中心。2017 年,公司投入研发费用 520 余万元,占主营业务收入的 7%。公司研发的具有知识产权的新产品年销售收入占总收入的 10% 以上。2017 年,公司实现销售收入 7500 万元,利润 2720 万元,上缴税费 1062 万元。



武功隆翔立体停车设备生产研发基地项目

(刘计划 摄)

咸阳海龙密封复合材料有限公司 咸阳海龙密封复合材料有限公司创立于 1987 年,专业从事密封技术研究、密封零件制造、精密机械加工、智能电气的研发和制造等,属陕西省高新技术企业,陕西省百强民营科技企业,承担国家重点新产品项目及省重大技术创新等科研计划,产品在行业处于领先水平。截至 2017 年底,公司资产总值 3805 万元,属中型规模密封企业。2017 年,公司注重技术创新,加大研发经费投入,加强知识产权保护工作,促进公司快速发展。公司研发经费投入 173.5 万元。公司完成固定资产投资 1200 万元,购回新设备 56 台套,生产线 4 条,生产能力增加 150%,全年实现工业总产值 2799 万元,为国家上缴税收 360 万元,增加当地就业 85 人。

(刘倩)

食品工业

概况 2017 年,全市 172 户规模以上食品企业完成产值 594.18 亿元,同比增长 8.5%。主要产品产量完成较好,其中:小麦粉 202.5 万吨、食用植物油 79.3 万吨、熟肉制品 6.7 万吨、乳制品 6.8 万吨、精制茶 797 吨。2017 年,市政府为食品企业搭建平台,组织企业参加第九届中国西安国际食品博览会等专业展会,促进咸阳市食品企业宣传产品,提高产品的市场占有率。10 月 11 日~12 日,国际奶山羊产业发展大会暨产业发展技术研讨会在乾县举行,助推乾县“中国羊奶城”建设。陕西优利士等企业技改项目的建设投产,陕西双汇食品等企业产能的释放,促进全市食品工业的发展。

国际奶山羊产业发展大会在陕西乾县举行 2017 年 10 月 11 日~12 日,国际奶山羊产业发展大会暨产业发展技术研讨会在乾县举行。全球 12 个国家和全国 17 个省市的专家代表,国内外羊

奶企业巨头代表,羊奶领域的科技精英代表,经销商代表等 1300 余人齐聚一堂,共商“‘一带一路’羊奶产业发展方略”“羊奶健康中国”“奶山羊产业精准扶贫”等产业发展战略意义和技术问题。大会期间,陕西百跃优利士羊乳生物科技有限公司和咸阳零距离牧业有限公司举行开业盛典,投资 10 亿元,拥有 8 万吨羊乳品年产能力的陕西百跃优利士乳业新工厂正式投产。

(张建军)

陕西雅泰乳业有限公司 公司成立于 2004 年 12 月,占地 6 万平方米,位于泾阳县王桥镇,是集奶牛羊饲养、生产加工、销售服务为一体的乳品企业,已通过质量、诚信、HACCP、GMP 管理体系认证。公司总资产 6102 万元,有员工 210 多人,各类技术人员和高级管理人员 30 余名,其中大专以上学历人员 70 名,技术开发及研发人员 40 人。公司有先进智能化生产线 4 条,年设计生产能力 3 万吨。生产线采用反渗透水处理系统、全自动 CIP 清洗消毒设备、三效浓缩蒸发器、全自动真空充填机,万级净化包装车间;检测中心按照药品 GMP 标准建设,增添气相色谱仪、高效液相色谱仪、原子吸收仪、原子荧光仪、电感

耦合等离子体质谱仪、PCR 检测仪器等,对乳品中营养指标、农药残留、兽药残留、重金属、三聚氰胺、致病菌等全部自检,确保乳品质量安全。公司获“全国食品工业优秀龙头食品企业”“陕西省先进私营企业”“陕西省质量服务信誉 AAA 级单位”“陕西省农业产业化重点龙头企业”等荣誉。2017 年,公司产量 1589 吨,实现销售收入 7135 万元,工业总产值 9534 万元,工业增加值 82 万元,上缴利税 92 万元。

(许战军)

阿果安娜果汁有限公司 阿果安娜果汁有限公司成立于 2005 年,公司是由奥地利阿果安娜公司投资 2.3 亿元建设的果汁加工企业,公司从德国、瑞士、意大利、英国等国家引进世界先进的果汁加工生产设备,每小时加工苹果量 90 吨,年生产浓缩果汁 5 万吨。生产过程采用四效真空蒸发浓缩装置,成品有较高的感官指标,采用无菌灌装,包装物采用铁通无菌袋。公司通过陕西省商品检验检疫局产品质量安全卫生许可,ISO9001:2000 质量管理体系、HACCP、欧洲 SGF、犹太 KOSHER 和美国 FPA 认证,产品质量及安全管理均达到国际标准。2017 年,公司完成产值 6.1 亿元,

为年初目标 98.4%,年销售收入 5.98 亿元。

(夏雨)

彬县通达果汁有限公司 彬县通达果汁有限公司是由深圳东部开发(集团)有限公司 2002 年 3 月投资建设的一座现代化浓缩果汁企业,隶属陕西通达果汁股份有限公司,占地面积 59940 平方米,其中:建筑面积 10377 平方米,绿化面积 7477 平方米。公司总资产 8014 万元,其中固定资产合计 4566 万元,企业有合同制员工 120 人。公司自 2002 年 9 月投产以来,已与彬县 14 个镇和周边县乃至陕北、甘肃、宁夏等地建立购销关系。公司扩大果汁生产线能力,引进具有国际先进水平的瑞典利乐和瑞士布赫公司浓缩果汁生产线,达到每小时加工苹果 50 吨,年产浓缩果汁 2 万吨。公司贯彻执行 HACCP 体系,并取得 ISO9001、2000 质量管理体系认证。产品主要销往美国、加拿大、德国和欧盟市场。公司建有万立方米水库一座、日处理污水 1500 立方米的污水处理站一座。公司被国务院确认为国家级产业化扶贫龙头企业。2017 年,公司完成生产总值 3.9 亿元,生产浓缩果汁 2.2 万吨。

(罗娟)



乾县获中国羊奶城称号

(乾县县志办 供)

陕西恒通果汁集团股份有限公司旬邑分公司 陕西恒通果汁集团股份有限公司旬邑分公司始建于 2005 年 8 月,原名陕西通达果汁集团股份有限公司旬邑分公司,主要产品为浓缩苹果清汁,建厂初期设计能力为 20 吨/小时。公司通过国家卫生注册和 HACCP 管理体系认证,2008 年被中共旬邑县委、旬邑县人民政府授予“先进龙头企业”称号,2009 年被咸阳市工商行政管理局授予咸阳市“守合同重信用企业”称号,被咸阳市环保局评为“环保工作先进企业”,被旬邑县总工会评为“模范职工之家”“工会工作先进单位”等荣誉称号。



益海嘉里(兴平)食品工业有限公司

(市文联 供)

2017年,公司生产浓缩苹果汁2.5万吨,完成工业总产值2.23亿元,缴纳各种税金1750万元。

旬邑大秦生态农业发展实业有限公司

旬邑大秦生态农业发展实业有限公司是2009年县人民政府招商引资、由深圳市伟安达实业有限公司投资入驻太村产业园区的一家重点扶持综合性企业,占地2.6公顷。2011年5月,公司在太村产业园区建成陕西旬邑伟安达啤酒酿制有限公司,经德方技术人员调试培训,生产的“凯美瑞牌”啤酒,经市、县级质检部门多次化验检测,各项指标完全符合国家级标准。产品分0.5L罐装、1.0L罐装、5.0L桶装、20L桶装扎啤、30L桶装扎啤。产品销往咸阳、西安、铜川、榆林、甘肃、深圳等地。2017年,公司完成规模工业总产值5.23亿元,生产啤酒1584万升,利税5800万元。

陕西蓝海果业有限公司 陕西蓝海果业有限公司创建于2006年,注册资金2000万元,占地面积9.07公顷,总资产4000多万元。属旬邑县政府招商引资项目之一,是以果品冷藏、购销贸易、农产品果品深加工、果业服务为一体的农

业产业化龙头和科技示范企业。公司建有年产2000吨苹果酒生产线,并配套建设生产研发试验基地,年产值能力8000多万元。通过转化加工,延长产业链条,果品不断增值、升值,提高企业经营收益,苹果酒已被评为省市重点新产品。苹果酒的研发成功,填补中国果酒行业空白。公司自主知识产权的绿色健康食品——马栏山系列苹果酒,获第二十届杨凌农业高新科技成果博览会“后稷奖”,陕西省咸阳市科技成果二等奖,“SLAL China 2014”国际食品与饮料展览会“创新产品奖”“中国文化旅游名酒”,中国营养协会推荐产品等多项荣誉。2017年,公司完成规模工业总产值1.15亿元,生产果酒575吨,利税1500万元。

咸阳太旗食品有限公司 咸阳太旗食品有限公司1989年10月成立,位于旬邑县太村镇,注册资金300万元人民币,拥有标准化无菌生产厂房,先进的全自动包装、成型、醒发、油炸、烘烤等机组和生产线多条(台),化验室和检验检测仪器、交通运输设施齐全,已通过全国工业产品生产认证,取得《工业产品生产许可证》,成功注册“太旗”商标。公司生产的月饼、蛋糕、软香酥、麻

花、面包、水晶饼、酥饼、法式小面包、核桃酥、蛋黄派等几十个品种和系列产品,已覆盖陕、甘两省6县80多个镇。2017年,公司完成规模工业总产值1.43亿元,生产各种糕点食品3.8万吨,利税950万元。

旬邑水氏饮料食品有限公司 旬邑水氏饮料食品有限公司始创于2007年,注册资本330万元,公司位于旬邑县土桥农产品加工工业园区,主导产品为酶解复合蛋白果汁饮料。公司具有生产酶解复合蛋白果汁饮料的清洗设备、灭菌设备、过滤设备、调配设备、存储设备、灌装设备,以及其他配套公用工程设备、质量检测检验设备等10多套。公司计划建设无菌化厂房1000平方米以及利乐砖罐装机生产线。项目建成后使生产规模达到1万吨/年,产值1800万元。2017年,公司完成总产值3.1亿元,生产各种乳品饮料8.3万吨,利税1500万元。

陕西红马栏农业科技有限公司 陕西红马栏农业科技有限公司位于旬邑县城内。公司成立于2015年,注册资本500万元,是一家集绿色无公害农副产品冷藏、酒类、醋类、购销贸易、转化加工、物流配送等为一体的现代农业综合企业。公司建立白酒酿造基地,以“公司+家庭农场+专业合作社”的农业产业化经营模式,打造老百姓放心的多品种、多层次绿色无公害的原生态农产品。2017年,公司完成规模工业总产值3.9亿元,生产红马栏系列酒80万吨,利税2500万元。

陕西百成现代农业科技有限公司 陕西百成现代农业科技有限公司(原陕西旬邑中盛源苹果专业合作)成立于2013年,公司位于旬邑县太村产业园区创业大道,是一家集科研、苹果种植、储藏、销售、深加工、进出口贸易为主的多元化企业。2016年底,公司投资建成有机

肥生产线。2017年,公司完成规模工业总产值2.15亿元,利税1800万元。

(袁尚志)

陕西优利士乳业集团有限责任公司

陕西优利士乳业集团有限责任公司位于乾县杨汉工业园区。是集牧草种植、奶山羊养殖、羊乳制品加工、休闲观光于一体的大型现代化、具有特殊的农业产业化龙头企业。2004年6月,正式投产运营,是陕西省农业产业化重点龙头企业。2016年1月,公司开始建设年产8万吨羊乳品生产线项目(湿法生产线2万吨,干法生产线3万吨和液态奶3万吨),生产车间采用360度全透明全封闭大型参观通道,可全方位无死角观看整个生产全过程。生产设备主要来自德国、美国、日本、西班牙、意大利等国家。可日处理鲜羊奶450吨、自动化程度95%以上。同时配套建设万只奶山羊良种繁育场和33.33公顷饲草种植零距离牧场,组建咸阳零距离牧业有限公司,一期养羊5000只,3年内发展到存栏1万只,带动当地农民养殖奶山羊20万只以上,提供扶贫就业岗位590人,为1000户精准脱贫户提供产业帮扶资金,解决农村就业岗位2万人以上,年增加农民收入3亿元。填补中国液态山羊奶批量生产的空白。被省政府评为“陕西省农业产业化重点龙头企业”标兵单位。2017年10月,公司被省工商联、省扶贫办评为“万企帮万村精准扶贫先进单位”,被省企业质量管理中心评为“重质量守信誉先进单位”陕西省AAA级优秀企业。是咸阳市委、市政府“科技创新先进单位”,优利士牌羊奶粉获“世界羊乳制品金奖”。国家乳品协会授予陕西百跃优利士乳业有限公司“世界羊乳加工样板工厂”,授予集团公司“中国羊奶城”称号。2017年,公司工业总产值1.63亿元,销售收入1.2亿元,利润876万元,税收324万元。

(刘倩)

电子工业

概况 截至2017年底,全市电子信息产业规模以上企业实现工业总产值70.76亿元,同比增长10.9%,占全市规模以上工业总量2.3%。电子信息企业29户,主要产品有:显示器、复合基覆铜板、液晶基板、磁性材料、电子功能陶瓷材料、真空电子器件、电子元件、广播发射机、卫星接收机等。CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目产业带动作用明显,下游冠捷年产400万台电视整机项目将同步建成,上游康宁基板玻璃项目签约落户,生益科技、德国林德、台湾东捷、峻凌国际、南京冠石、青岛卓英社、深圳合丰泰等19户配套企业入驻,实现产业垂直布局,初步形成从石英砂到电视机的全产业链生产。

CEC·咸阳8.6代液晶基板玻璃生产线项目点亮投产 2017年12月25日,CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目点亮投产仪式在咸阳举行。省委书记胡和平出席,中国电子信息产业集团董事长芮晓武参加。该项目占地80公顷,建设一条生产能力为月投入120K张基板玻璃(2250毫米×2600毫米)的

液晶面板(TFT-LCD)生产线。项目主要采用a-Si工艺、IGZO工艺、Cu制程、GOA技术、COA技术、PSVA技术等先进工艺技术,并通过混切技术提高面板的利用率和经济性,产品广泛应用于50"、58"、65"、100"超高清(TFT-LCD)电视生产。已引进上下游配套企业19户,基本形成从石英砂到电视机的全产业链。全面建成后将形成千亿级电子信息产业集群,对陕西省及咸阳市产业转型升级具有积极意义。

陕西生益科技获批国家电子电路基材工程技术研究中心陕西省分中心

2017年11月14日,陕西生益科技有限公司国家电子电路基材工程技术研究中心陕西分中心挂牌。标志陕西首个国家电子电路基材工程技术研究中心落户咸阳高新区。国家电子电路基材工程技术研究中心陕西分中心依托单位为陕西生益科技有限公司。该中心主要研究电子电路的基础材料——覆铜板。该中心将成为国家在电子电路基材重要技术研发和成果转化平台,提高中国的电子电路基材技术水平。

(高永学)

彩虹集团有限公司 彩虹集团有限公



彩虹集团与德国默克集团正性光刻胶项目签约

(彩虹集团 供)

司的前身是陕西彩色显像管总厂(国营四四零零厂),1982年在陕西省咸阳市建成投产。1996年1月更名为彩虹集团公司。2003年国务院国资委成立后,将彩虹集团公司作为直接监管的中央企业。2012年12月31日,经国务院国资委批准,彩虹集团公司整体并入中国电子信息产业集团有限公司。2017年11月,彩虹集团公司更名为彩虹集团有限公司(简称彩虹集团)。拥有全资、控股、参股公司56家,下属2家上市公司:彩虹股份(600707.SH)和彩虹新能源(0438.HK);有员工6285人,总资产387亿元。2017年,集团公司经营实现全面盈利,主要产品产销量均创历史新高。国内首条G7.5液晶玻璃基板生产线产品性能接近康宁同类产品。10月,盖板玻璃完成华为公司认证;11月,彩虹凯丽盖板玻璃亮相2017深圳国际全触与显示展,引起下游产业链用户的广泛关注,已在多家一线品牌客户形成销售。2月1日发布公告,计划募集资金23亿元,用于推动光伏产业发展。与陕西金融控股集团有限公司合作,5月17日获国家发改委批准,成为中央企业市场化债转股的首批试点企业,总额48亿元中28.8亿元专项用于彩虹集团实施债转股。与建设银行总行、建信信托有限责任公司签订50亿元战略投资协议,以“股权+债权”的方式对彩虹集团进行投资,首期投资约35亿元。10月17日,彩虹股份(600707)募集资金总额192.2亿元,净额190.4亿元。与美国康宁公司合作,在咸阳高新区、成都市双流区分别成立合资公司,彩虹持股51%、康宁持股49%,建设G8.6液晶玻璃基板后加工生产线项目。2017年12月25日,彩虹光电8.6代液晶面板生产线项目点亮投产,上下游产业链配套项目陆续落户咸阳高新区。彩虹新能源合肥800吨光伏玻璃项目全线贯通。2017年,集团公司获批工业和信息化部“智能制造试点示范”项目。完成“550人才工程”,启动全球猎英。9月6日,

在北京召开全球猎英行动发布会,聘任中国科学院欧阳钟灿院士为集团公司首席科学家,设立5000万元人才发展专项基金,计划在全球范围内招募100名高端人才。依托平板显示玻璃工艺技术国家工程实验室,突破并形成10多项关键核心技术,4项重要科技成果实现量产。全年申报专利195件,其中发明专利79件。2月、8月,关停咸阳产业园内两座250吨光伏玻璃窑炉。

(李睿曦)

咸阳偏转电子科技有限公司 咸阳偏转电子科技有限公司是国有独资企业,注册资本1亿元。公司拥有职工1000多人,参股和控股企业7家,其中核心企业有威海大宇电子有限公司、陕西捷盈电子科技有限公司2家。公司主要生产、研发和销售彩色液晶显示器、TFT-LCD驱动板、液晶显示器用及电视机用信号控制板(AD板)、2合1电源、PWB、PDP&LCDTV电源滤波器、LED室内室外及工程照明等产品。公司通过ISO9001质量管理体系认证和14001环境管理体系认证,在液晶显示器、SMT等产品的生产、研发上具有较强优势。2017年,公司实现工业总产值10.14亿元(按照统计属地原则上报省、市工业

总产值5.15亿元),销售收入10.08亿元,出口创汇4771万美元,上缴税费180万元。

(李保厚)

陕西如意广电科技有限公司 陕西如意广电科技有限公司隶属咸阳市国资委,是国有独资企业,咸阳市国资系统骨干工业企业,为中国广播电视设备工业协会副会长单位,系国家特许准入的广电设备定点生产专业厂家。下设陕西如意数字网络科技有限公司、陕西如意广播电视设备有限公司、陕西如意变压器有限公司、咸阳金盾护卫有限公司等10余个子公司。2017年,全公司产值1.52亿元,经营收入1.51亿元,利润156万元。“户户通”机顶盒市场销量50万台,打开出口市场,向喀麦隆、阿塞拜疆出口数万台。确立和巩固广播发射中波机在产品研制、技术创新和市场方面行业核心和龙头地位。长波机进入军品领域,装备海军通信。独立掌握高频加速技术,与合肥、北京、上海、兰州等中科院研究所的大科学应用项目取得合作。大型有源电力滤波器在京沪高铁线试运行。融雪变压器在华北铁路网大面积上线,与中国铁道科学院建立长期稳定且唯一的供货关系。



陕西如意广电科技有限公司

(陕西如意广电科技有限公司 供)

数控钣金产业建立咸阳区域内最为完善的一条龙产业链,高低压配电柜向正泰电气、合容电气等龙头企业配套。配合市政府投资 13.8 亿元参股彩虹光电 8.6 代线建设,占股 5.41%,成为彩虹股份第五大股东。参股咸阳市产业创投基金公司。实现实体产业发展与资本市场“双轮驱动”。

(赵向辉)

纺织工业

概况 2017 年,咸阳市纺织服装业加快技术改造步伐,推进纺织行业转型升级,提高全市纺织系统自动化率和设备新度系数。陕西银华纺织等纺织企业通过技术改造提高产品的等次和质量,咸阳纺织集团有限公司设备更新替代率 90% 以上,设备新度系数为 0.95,织布设备实现无梭化。咸阳新兴纺织工业园和彬县,加大招商引资力度,引进美戈尔、富熙服饰等企业。截至 2017 年底,咸阳市有 39 户规模以上纺织企业,累计完成产值 133.94 亿元,同比增长 9%。纱产量 14.3 万吨,同比增长 11.6%;布 2.6 亿米,同比增长 51.8%;服装 604 万件,同比增长 40.6%;鞋 306 万双,同比增长 8.9%。

咸阳秦越纺织有限公司成功搬迁入园

2017 年 8 月 14 日,咸阳秦越纺织有限公司正式搬迁入纺织工业园,9 月 30 日,秦越纺织有限公司自谋职业人员经济补偿金发放及选择就业职工入园生产工作全部完成,实现搬迁入园“新厂零关车、职工零上访”,全面完成国有纺织企业搬迁入园工作,壮大咸阳市纺织行业。

国家纺织面料馆陕西分馆在咸阳市新兴纺织工业园成立 2017 年 12 月 10 日,国家纺织面料馆陕西分馆在咸阳新兴纺织工业园众创空间孵化基地成立,馆内开通中纺通线上平台,可为入驻企



纺织集团一分厂喷气织机

(市新兴纺织工业园 供)

业进行线上、线下品牌宣传推广,方便地区纺织、印染、服装品牌企业之间对接,促进纺织服装新产品的交流推广。

中哈(陕哈)产业园咸阳纺织工业园建设 哈萨克斯坦南哈州西姆肯特市经济特区中哈(陕哈)产业园咸阳纺织工业园,是一个集针织、服装、家纺、印染、物流、电子商务、装备制造、产业用纺织品为一体的综合性产业园区,园区办公室 2017 年挂牌,咸阳纺织集团 10 万锭项目启动,提升咸阳经济的外向度。

(张建军)

陕西银华纺织有限责任公司 陕西银华纺织有限责任公司成立于 2003 年 6 月,位于乾县工业园区,注册资本 2000 万元,是一家中型民营纺织企业。经营范围主要有棉布、棉纱、化纤纺织品的生产和销售以及仓储物流等。公司建筑面积 2.46 万平方米,厂区绿化面积 5600 平方米,企业总资产 1.4 亿元,有员工 396 人,拥有一条 6.5 万锭精梳紧密纺棉纱生产线。2016 年至 2017 年,公司相继投入 7000 多万元,对原 3.5 万锭普梳棉纱生产线进行升级改造;扩建厂房 7300 平方米,新增购现代化纺织设备 109 台(套),增扩产能 3 万锭精

梳紧密纺生产线,两万锭已投入生产运营,1 万锭设备正在安装调试中,全面建成投产后,产品规格将由原普梳 C32S、C40S 全面升级为 JC60S 纱线,产品全部用于机织和针织高档服装面料纱线。公司生产线经过技改和扩能后,设备自动化,管理科学化,工艺水平先进,操作技术精湛,产品质量全部达到乌斯特 5%~25% 水平,处于国内优良,在 2017 年 6 月中国纱布峰会供应商推选活动中被推选为优质棉纱生产商。2017 年,公司生产优质棉纱(JC60S)3641 吨,年产值 10560 万元,年销售收入 12282 万元,上缴税金 193 万元,实现利润 984 万元,新增加就业岗位 106 人。

(刘倩)

医药工业

概况 2017 年,全市规模以上医药企业 27 户,完成产值 160.34 亿元,同比增长 22.5%。年产中成药 1.62 万吨,同比增长 1.8%。27 户规模以上医药企业中,产值超亿元的企业 13 户,10 亿元以上企业 3 户,1 户上市企业陕西康惠制药股份有限公司。骨干企业有陕西步长制药有限公司、陕西东泰制药有限公司、陕西白鹿制药有限公司等企业。



西诺医疗器械生产车间

(刘计划 摄)

2017年,随着旬邑天海制药、三正制药等企业建成投产和步长制药三期技改项目完成,促进全市医药产业的发展,医药产业已成为咸阳市第二大支柱产业。

步长制药咸阳新厂建成投产 2017年6月,步长制药咸阳新厂建成,同月GMP认证完成,10月各车间设备调试合格,年底企业正式投入生产,年新增产值10亿元。

旬邑县中医药健康产业园 旬邑中医药健康产业园前身为旬邑县太村产业园,是陕西省首批省级重点工业集中区,园区距县城7千米,总体规划面积8平方千米,重点发展生物医药、食品加工产业。园区成功引进海天制药、三正药业、长青生物、圣威天泽生物、龙盛堂药业、天禹生物科技、久正药业、国仁药业、青萍植物工程、邦琦药业、沃谷生物科技、西安汉瑞宝、圣济平康制药等13家药企落户园区,与太医堂药业集团、太极药业、艾尔药业、华森制药达成投资意向。2017年,海天一期、三正药业GMP通过初验,长青生物、圣威天泽、龙盛堂药业项目正在全速建设。

(张建军)

旬邑天海制药有限公司 旬邑天海制药有限公司是陕西海天制药有限公司在旬邑县投资建设的分公司,位于旬邑县太村产业园区,南邻306省道,东依园区创业大道,占地5.33公顷,公司总投资2亿元,建设年处理6000吨中药材处理提取车间和年产3000万瓶的合剂生产线及配套设施,并通过国家GMP认证,建设年处理5000吨的沙棘果加工车间、年产30吨的沙棘油萃取车间、年产30吨的沙棘功能食品车间及配套设施。公司2016年底建成投产。2017年,公司完成规模工业总产值6.47亿元,利税9500万元。

陕西三正瑞邦生物科技有限公司 陕西三正瑞邦生物科技有限公司是陕西三正药业有限公司在旬邑县投资建设的分公司,位于旬邑县太村产业园区,南邻306省道,东依园区创业大道,占地2.77公顷,公司总投资1亿元,年生产各种药品约1800吨,其中:生产片剂600吨/年、胶囊剂600吨/年、颗粒剂300吨/年、栓剂300吨/年。2017年,公司完成规模工业总产值2.17亿元,利税2100万元。

咸阳泰鑫药业有限公司 咸阳泰鑫药

业有限公司是生产加工兽药产品的民营工业企业,成立于2003年5月。2004年,公司在泾阳县燕王乡石村建立新的兽药生产基地,占地面积1.6公顷,建成兽药GMP标准生产车间,占地12600平方米;涉及兽药预混剂、中药散剂、西药粉剂、水针剂四条生产线,2005年7月19日,公司通过农业部兽药GMP认证。2010~2011年,公司又新增投资600多万元,建成口服液及中药提取标准车间。2016年4月通过农业兽药GMP验收。公司总资产2055.9万元,有员工100余名,销售人员13名,管理人员22名。公司拥有全自动生产联动线及水浴式自动控制灭菌设备;机械过滤、二级反渗透、多效蒸馏机全套的制水设备;德国诺尔高效液相色谱仪,十万分之一全自动分析天平,紫外线可见分光光度计,尘埃粒子计数器等先进的检验分析仪器;高效多维混合机等粉散剂生产设备。生产产品包括兽药水针剂、粉剂、散剂、预混合饲料四大类一百多个品种。最终灭菌小容量注射剂年生产约8000万支,粉针剂年产约5000万支,口服液年产约90万瓶,粉剂、散剂、预混剂年产约35000箱,中药提取年产约800吨。产品远销国内二十多个省、市、自治区,成为西北地区拥有兽药生产剂型最多的规模化兽药行业的龙头企业。2017年,公司生产各类兽药1.69万箱,销售收入759.8万元,工业总产值763.9万元,工业增加值351.5万元。

(许战军)

建材工业

概况 2017年,咸阳建材工业实现规模工业产值220.5亿元,占全市规模工业比重6.9%,同比增长16%。其中规模工业企业137户,占全市规模以上工业企业总户数的15.1%。全年新建投资项目23个,总投资46.3亿元。水泥产量900万吨,增长1.5%,钢材加工51



陕西宝塔山油漆股份有限公司产品

(宝塔山油漆 供)

万吨、增长-21.26%，纤维塑料制品0.087万吨、增长109.6%，玻璃纤维纱0.35万吨、增长-8.6%。拉动比较大的建材产业有商品混凝土、沥青和改性防水卷材和平板玻璃，分别增长13.1%、18.4%、1.9%。从主营业务收入构成来看，水泥、建筑卫生陶瓷和防水材料等传统建材产业仍占据建材工业发展主体地位，发挥确保建材工业平稳增长的主导作用。咸阳市建材工业已基本形成以永寿县、乾县、礼泉县、泾阳县四县为主的产业带，水泥、玻璃产业在咸阳已达到饱和。

陕西宝塔山油漆股份有限公司入围工信部2017年工业品牌培育示范企业

2017年12月5日，工业和信息化部公布“2017年工业品牌培育示范企业名单”。44家企业为2017年工业品牌培育示范企业，陕西宝塔山油漆股份有限公司入园。陕西宝塔山油漆股份有限公司在合成树脂、醇酸漆、民用建筑涂料、工业用防腐涂料、特种涂料等方面技术成熟，成为中国涂料领域的优秀民族品牌。“宝塔山漆”商标被国家工商行政管理总局评为“中国驰名商标”；宝塔山漆系列产品被陕西省人民政府授

予“陕西名牌”产品、宝塔山漆商标被评为“陕西省著名商标”。

(刘小虎)

咸阳旬邑鸿旭商品混凝土有限公司

咸阳旬邑鸿旭商品混凝土有限公司2011年2月注册成立，2012年5月投产，注册资金1300万元。公司位于旬邑县旬东循环经济产业园区，有员工103人，主要生产商品混凝土和水泥制品，年产量60万立方米，是旬邑县唯一的混凝土生产企业。2017年，公司完成规模工业总产值3.25亿元，生产商品混凝土和水泥制品93万立方米，利税1500万元。

旬邑县健强建材厂

旬邑县健强建材厂位于旬邑县城关街道下塬子村。2011年，公司投资1700万元在原生产场地，引进新技术，利用煤矸石粉煤灰建筑垃圾等工业废渣，建设年产8000万块隧道窑烧结多孔砖、烧结空心砖和烧结保温砌块生产线。该生产线技术依托中国建材西安墙体材料研究设计院。采用国内最先进的机械码坯，大断面、一次性码坯烘干烧结隧道窑生产工艺。2017年，公司完成规模工业总产值9400万元，利税850万元。

(袁尚志)



非公有制经济

概 述

主要指标 2017年,咸阳市非公有制经济组织总数14.5万户,新增注册数1.6万户,其中私营公司2.5万户,新增注册数3800户;工业企业7850户,新增450户,个体工商户10.74万户,新增1.1万户,非公有制经济增加值占GDP比重52.7%,较全年目标任务提高0.2个百分点,为全年目标任务的100.8%。

园区建设 2017年,25个省级重点建设的县域工业集中区完成工业总产值1447.62亿元;完成基础设施建设投资13.5亿元,完成标准化厂房建设面积8万平方米。

服务中小企业发展 2017年,咸阳市加大落实已出台的《关于支持小型微型企业健康发展的实施意见》《关于加快县域工业集中区发展的指导意见》《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》

《关于金融支持小微企业发展的意见》等一系列配套政策措施,专门组织编印《中小微企业政策指南》,解答涉及小微企业发展的120个政策问题,并组织全市中小企业干部职工深入基层、深入企业开展“送政策、送服务、送技术、送信心”的四送活动,使非公有制企业享受到中央、省、市各项扶持政策,确保中、省、市已出台的各项政策落到实处,在全市上下形成重视、支持、服务非公有制经济发展的良好氛围,随着全市各级服务体系的建设和健全,为非公有制经济中小企业发展提供“投资、信息、技术、融资、法律”等全方位的服务。

全市非公有制经济增加值及占GDP比重

表 15

单位:亿元 %

行 业	非公有制经济增加值	占 GDP 比重
总 计	1232.66	52.70
按行业分		
农林牧渔业	66.46	20.10
#农林牧渔服务业	11.84	62.40
工 业	740.57	65.80
#规模以上工业	705.72	65.00
规模以下工业	34.85	87.20
建筑业	91.24	37.40
批发和零售业	85.57	73.70
交通运输仓储邮政业	40.73	57.40
住宿和餐饮业	45.62	98.20
金融业	8.36	14.00
房地产业	36.84	83.50
其他服务业	117.27	38.80
按产业分		
第一产业	54.62	17.50
第二产业	831.81	60.70
第三产业	346.23	52.60

拓宽发展中小企业领域 2017年,咸阳市按照“非禁即入”的原则,积极吸引民间投资。推出传统基础设施领域PPP项目55个,主要涉及交通基础设施、市政基础设施、文化旅游基础设施、生态环境基础设施、其他基础设施等五个领域,总投资566亿元。组织开展西咸项目对接活动,促进6个可签约项目,99个意向项目,26个可跟进项目。组织全市各县市区中小企业主管部门、县域工业集中区及相关企业参加中国中小企业博览会。通过中博会,既展示咸阳市中小企业发展成果,又增强咸阳市中小企业的对外交流与合作,为全市中小企业实施走出去战略打好基础。

“双创”平台建设 2017年,咸阳市加快“双创”(创业、创新)基地建设步伐。谋划培育“双创”基地,新启动建设的“双创”基地7个,其中5个“双创”基地

已被省中小企业促进局认定为全省创业创新基地。年底,已建成和正在建设的“双创”基地 10 个以上。发挥市县两级 4 个中小企业服务平台作用,整合省内外优质服务资源,聚集服务需求,创新服务方式,为中小企业提供精准、优质、高效的全方位服务。

市场主体培育 咸阳市按照“育小扶中促大并举”的原则,加快民营企业总量扩张,提质增效。2017 年,全市新增个体工商户 1.1 万户,新增注册企业(公司)3800 个,培育第三批成长梯队企业 96 户,新培育高新技术企业 29 户。

支持重点园区建设 2017 年,咸阳市抓好园区规划,高起点谋划、高标准定位,突出主导优势产业,解决多数园区内主导产业散乱和园区间产业同质化问题,提高聚集效应和竞争实力。按照市政府印发的《关于加强县域工业集中区规范化建设重点工作的通知》要求,推进全市县域工业集中区的规范化、科学化、标准化建设,实现县域工业集中区在管理方面的转型升级。

民营企业科技创新 2017 年,市科技局负责制订出台《关于进一步加快推进科技成果转化实施意见》《咸阳市科技创新六大工程》《咸阳市瞪羚企业认定及培育办法(试行)》等相关政策文件。市工信委启动瞪羚企业认定培育工作,组织召开“科技小巨人”企业命名暨“瞪羚企业”培育推进会,征集拟培育企业 32 户,对拟认定的 14 户企业进行公示。培育高新技术企业,咸阳市有 18 家高新技术企业顺利通过国家认定。引导民营企业加快转型升级,组织申报咸阳三恩网络电子商务公司等 25 户民营企业为转型升级示范企业;陕西东泰制药有限公司等 21 户中小企业为“专精特新”企业;陕西科隆能源科技股份有限公司等 19 家企业为陕西省中小企

业品牌培育企业。组织 11 家企业参加陕西省中小企业科技成果产业化活动,陕西亨来网络科技有限公司等 10 家企业赴西安参加首届中小企业创业创新论坛暨新零售新微商峰会。

破解企业融资难题 2017 年,咸阳市发挥工业企业风险补偿金、担保公司和融资服务平台的作用,为企业解决融资问题。截至 2017 年底,风险补偿金已累计为全市 202 家中小微企业提供担保贷款 7.78 亿元;在保中小微企业 52 家,金额为 20955 万元。利用风险补偿金撬动银行贷款,解决中小微企业融资问题是咸阳市的一大创新。鼓励企业通过上市、挂牌等方式直接融资。市金融办制定出台《咸阳市关于加快推进企业上市工作的意见》,从财政补助、税收优惠、证照办理等方面支持企业上市融资。2017 年,咸阳康惠制药股份有限公司在主板上市,咸阳科隆科技、咸阳三精科技在“新三板”成功挂牌,咸阳水务集团等 7 家企业筹备“新三板”挂牌工作,另有 81 户中小企业在“新四板”挂牌。

(岳小北)

咸阳市民营企业家协会

概况 咸阳市民营企业家协会 2003 年 4 月 17 日成立,是经咸阳市民政局依法核准登记的社团法人组织,是市工商联的团体会员及中国企业联合会、中国企业家协会理事单位、陕西省工业经济联合会常务理事单位,有会员 200 余家。2017 年 10 月,咸阳市民营企业家协会被民政部门核准为咸阳首家 5A 级协会。

慈善活动 2 月,市民营企业家协会组织 20 家企业到淳化县向 20 位残疾人捐赠价值 1 万元慰问品。8 月,协会发动 20 位企业家向淳化县 20 名贫困大

学生每人资助 2000 元。8 月 11 日,协会 14 名企业家向乾县城关街道高仁学校捐赠桌椅、架子床及各类图书价值近 10 万元。6 月 14 日,协会组织企业家向旬邑县底庙镇店子河村捐款、捐钢材 24.2 万元(含钢材 5 万元),用于改善残疾人居住条件。

交流培训 4 月,协会与市工信委联合组织 50 名企业家参加中国人民大学举办的“明德企业管理大型公益讲座”培训学习。培训内容有企业发展战略、品牌营销、财务管理、运营管理等。5 月,市民营企业家协会组织近 50 名民营企业企业家观摩学习三原县非公有制经济发展状况和人文历史。4 月 22 日,组织 10 位民营企业企业家参加中国工业经济联合会“2017 年全国经贸形势报告会”。听取学习“中国制造 2025”、服务“一带一路”方面专题报告。11 月 20 日,协会组织近 20 位企业家赴中山大学参加创新驱动发展培训。培训内容主要涵盖创业驱动与产业结构转型,技术创新管理引领产业转型升级,创新思维与转变经济发展方式等 8 项内容。11 月 15 日,咸阳市民营企业家协会、市青年企业家协会和市女企业家商会联合召开咸阳市“摩美得杯”履行社会责任优秀民营企业暨优秀企业表彰大会,50 位优秀企业家和 50 家优秀民营企业受到表彰。陕西摩美得制药公司获陕西省“履行社会责任”先进单位。

民企上市 2017 年 4 月 21 日,咸阳首家民营企业——陕西康惠制药股份有限公司在上海证券交易所挂牌上市,市委书记岳亮出席挂牌仪式并致辞。康惠制药此次发行数量 2497 万股,融资 3 亿余元 9 月 8 日,咸阳依凡洗衣中心在陕西股权交易中心成功挂牌,成为 2017 年第 8 批挂牌上市 7 家企业之一。

(潘晓林)



交 通 · 邮 政

公 路

概况 2017年,咸阳市累计完成交通投资30亿元。重点项目及干线公路:G108改建工程礼泉至乾县段、旬邑至马栏红色旅游公路建成通车,S306麟永界至永平段路基贯通,G312彬县至亭口公路改建工程完成路基及部分路面工程,G344兴平油郭至祝原公路、G211泾阳县城过境公路和G211旬邑县城至湫坡头公路改建工程主体完工,G108三原至礼泉公路全线开工建设,S107礼泉赵镇至乾县临平公路按PPP模式加快推进。农村公路完成投资10.59亿元,新建改建农村公路619.7千米,实施通村公路完善工程289.4千米,农村公路安全生命防护工程1271.4千米。运输站场完成投资1.63亿元,三里桥综合客运枢纽站全面竣工,咸阳货运总站二期工程建成并投入使用,咸阳城西高客综合枢纽站主体建成,彬县汽车客运站、兴平汽车客运站开工建设。建成交通运输综合服务站4个、农村招呼站260个。对咸阳汽车北站等7个等级站进行维修改造。提升公路管养水平、路况技术水平、路网服务水平。开展干线公路环境综合整治,完成国省道大中修、水毁、安全生命防护工程投资1.7亿元,创建美丽干线公路124.5千米,干线公路优良路率92.5%,公路技术状况指数(MQI)90.6,均优于省定指标。咸阳公路管理局自主研发的电动清扫车投入使用,提升公路养护效率。农村公路继续推行县乡公路“干线化”养护、

通村公路“常态化”养护,完成农村公路养护工程投资8855万元、日常养护投资2950万元,完成路面大中修373.4千米,路况水平和综合服务功能进一步提升。推进“四好(建好、管好、护好、运营好)农村路”示范县创建工作,礼泉县、泾阳县分别被确定为全国、全省示范县。路政治超方面,完善路政、运政、交警联动联动机制,严格执行“一超四罚(对超限运输车辆的承运人、装载企业、货运企业、驾驶员同时进行处罚)”和“黑名单”制度,推广兴平市、乾县综合治超经验,干线和农村公路超限超载率分别控制在2%、3%以内,货物源头有效监管率96%以上。全年建成脱贫攻坚通村公路413.7千米,全市220个年度脱贫村全部实现通畅。完成93个建制村通客车任务,建制村客运班线通达率96.4%。行业创文打造新亮点。全

系统投入资金953万元、人力3万多人次,印发宣传资料10万余份,投放公益广告、宣传展板8000余块,清理公路沿线可视范围内堆积物3万立方米,持续开展创文大整治、大提升活动,公交车、出租车、客运班线、汽车站场及汽车维修业的外在形象和服务质量明显改善,全行业创文意识、文明素质明显增强。运输品质实现新提升。新增新能源公交车200辆,新开、优化、调整公交线路14条,与地铁对接主要公交线路延点至零点以后。全面推行全省客运联网实名售票,建成公交电子站牌38个,12328交通服务平台建成启用,提升交通信息便民服务水平。深化农村物流、甩挂运输试点成果,发展城市配送工作。邮政管理再上新台阶,邮政、快递业务量稳居全省第二名。推进驾培机构改革,驾培服务模式改革覆盖率



干线公路

(市交通局 供)



咸阳公路除雪保畅

(市公路局 供)

100%。行业监管得到加强。严格落实“六位一体”(工期、质量、环境、投资、安全、创新六个项目管理要素为一体)质量保证体系,夯实主体责任,强化监管措施,提升交通运输工程质量。开展执法创新和普法宣传教育,全面启用交通运输行政执法综合管理信息系统,推进“双随机一公开”机制,规范稽查行为,提高稽查效率。做好治污降霾工作,开展冬防应急响应,开展机动车维修行业挥发性有机物专项整治。

非法营运专项整治 从2017年1月9日开始,咸阳市城市客运管理处对火车站、高铁站、世纪方圆及其他重点客流集散地进行巡查,重点整顿客运市场秩序,打击非法营运行为,在重点区域开展专项宣传活动,利用多种形式打击非法营运。让广大人民群众了解乘坐黑车的危害,在辖区内营造打击非法营运的浓厚氛围,扩大打击非法营运的社会影响力。

驾培服务改革 2017年,咸阳市交通运输局按照国务院《关于推进机动车驾驶人培训考试制度改革意见的通知》以及《机动车驾驶人培训机构资格条件》《机动车教练场技术要求》等相关规定,

严格驾驶培训机构准入,新增驾驶培训机构7家。推进机动车驾驶人培训机构基本信息及平台联网对接工作,召开推进会议,按期完成38户驾驶人培训机构,教练员2117人,教练场地122.47公顷,1789辆教练车的基础数据采集工作。与市公安局联合签发《关于不断深化机动车驾驶人培训考试制度改革工作的通知》,创新驾培考试模式,实现驾考信息的公开与共享。继续深化驾培服务模式改革,超额完成驾培机构服务模式改革目标任务,完成安装培训计时车辆789辆,驾培机构服务模式覆盖率93%。结合创文工作,组织开展驾培机构质量信誉考核和市场整治工作,依法查处异地违规设立招生点和未按规定进行培训的违规经营行为。截至2017年底,受理群众投诉32件,市长信箱转办16件,办理45件;回复办理人大代表、政协委员的议案、提案4件,驾培机构教学质量明显改善。

211国道旬邑县城至湫坡头段改建工程

211国道旬邑县城至湫坡头段改建工程起自旬邑县城耀旬公路与迎宾大道交叉处,经野鸡红、南官村、杜家村、早池村、湫坡头街,止于椒村与彬湫路相连,路线全长25.29千米,全线采用二

级公路技术标准进行设计,设计速度60千米/小时,路基宽度12米,路面宽度11.5米,工程总投资2.43亿元。项目开工建设以来,累计移栽国槐3064棵,开挖土方90.5万立方米,铺筑水泥稳定砂砾底基层15.38万平方米,铺筑水泥稳定碎石基层1.92万平方米,铺筑沥青下面层2300立方米,完成涵洞24道,桥梁桩基32根,防护工程1.49万立方米;边沟1.99千米,盲沟3.8千米。累计完成投资9658万元,占年度计划的71.32%。截至2017年底,LJ-1标段进行灰土路基、桥梁、涵洞、边沟、水稳砂砾底基层施工;LJ-2标段进行灰土路基、挡墙、涵洞、水泥稳定碎石基层施工;LJ-3标段进行桥梁盖梁、箱梁预制、挡墙施工、水泥稳定碎石基层施工;LM-5标段进行沥青下面层施工。

铲冰除雪保畅通 2017年2月7日,受降雪影响,咸阳市北部山区的部分国省干线路面积雪、结冰。咸阳公路管理局永寿、彬县、旬邑、淳化等公路段第一时间启动冰雪天气防滑保畅应急预案,将路面积雪较为严重的312国道永寿—彬县段、306省道旬邑段、305省道旬邑段作为除雪保畅重点,从2月7日凌晨起,全市近200名干线公路养护人员在出现积雪的312国道永寿段、彬县段和211国道淳化段、306省道旬邑段等主要干线道路上备勤作业,抛撒防滑剂20余吨。路政人员从8日凌晨起不间断上路巡查,养护人员在陡坡、急弯、窄桥、隧道进出口、桥面等特殊路段抛撒融雪剂和防滑料,其他路段采用人工配合机械铲除路面冰雪,以减少融雪剂对公路路面和沿线绿化草坪的损坏。截至8日12时,咸阳境内所有受降雪影响的国省干线公路路面全部破冰消融,拥堵路段恢复通行。

咸阳市公交车进入纯电动时代 2017年9月20日,咸阳市公交集团公司首

批20辆10.5米纯电动公交车在1路公交车线路正式投入运营,标志咸阳市公交车步入纯电动时代。12月27日,市公交集团在公交南站举行70辆纯电动公交车交接仪式,后续30辆纯电动公交车将陆续上线。新车投入运营,不仅大幅提升新能源车的比例,改善公交运力结构,而且对加快车辆更新换代,促进咸阳公交转型发展、绿色发展和高质量服务都具有十分重要的意义。新车的投入运营,提升咸阳作为全国文明城市的窗口形象,对促进城市治污降霾、示范引领纯电动车推广具有积极的推动作用。

礼泉县烽火超限检测站投入运行 礼泉县烽火超限检测站位于县道咸北公路烽火镇北2千米路西处,是陕西省人民政府批准设立的Ⅱ类治超检测站,占地约1公顷。该站2017年6月12日正式投入运行。对推动礼泉乃至全市治超工作长效化、规范化、信息化建设,有效保障人民群众生命财产安全和道路运输安全畅通具有积极意义。

泾阳县打造红色旅游公路风景线 泾阳县红色旅游路全长17.5千米,其中路田段13.5千米,路宅段4千米,属农村二级混合交通路段,过境泾干街道和三渠、云阳、安吴三个镇,是连接安吴青训班、龙泉公社旅游南北主通道,是泾阳发展全域旅游的大动脉。2017年,泾阳县人民政府和泾阳县交通运输局决定对该路段进行路面预防性罩面养护,并对全段绿化进行升级改造。按照工程规划,该县对红色旅游路全段进行绿化进行升级改造,加宽绿化平台宽度2厘米~5厘米宽幅的种植面积,采用乔、灌、花、红、黄、绿为主色板布置,栾树为行道树8厘米间隔,秋冬显红色花种,间插红叶独杆石楠,分高低层次;平台栽植灌木红叶石楠、南天竹、金叶女贞、冬青、连翘、美红月季毛球,按每50厘米为一色板块布置,每间隔10米套色

分布红色石楠、冬青、金森女贞、金叶女贞球点缀,彻底分离路田关系和界线,突出红色旅游主题。

咸阳市12328交通运输服务监督电话上线运行 2017年11月29日,咸阳市12328交通运输服务监督电话平台正式上线开通。12328服务监督电话系统作为交通运输行业统一的社会公益性服务监督电话,在全国范围内统一部署推进。主要服务内容为受理和办理交通运输行业的投诉举报、信息咨询和意见建议,业务领域覆盖道路运输、公路、水路等行业。咸阳市12328交通运输服务监督电话服务平台主要职能是负责全市12328电话业务受理、考核监督、人员培训、统计分析、抽查回访、知识库更新,处理并上报省交通运输厅转交的服务监督、投诉举报等。

(李昭良)

美丽干线公路建设 2017年,咸阳公路管理局围绕创建美丽干线公路实施标准,科学编制美丽干线公路施工设计图及具体实施方案。使美丽干线公路创建与路网建设、养护大中修、文明路建设等项目同步设计、同步实施。争取沿线政府支持,形成路地共建合力,营造

社会各界共同参与创建的氛围。2017年,全市新创建的124.49千米美丽干线公路达到“八个无”(交通标志前后500米基本无广告、基本无违法建筑物、无穿越公路的设施、基本无违法非公路标志、路基路肩边坡基本无非法植物、基本无摆摊设点、无打谷晒粮现象、公路用地范围内基本无堆积物)标准,其中泾阳云阳至旬邑土桥段89千米厅级文明路建设,自检合格,等待验收。

公路养建管服务 2017年,咸阳公路管理局推进养护管理规范化,养护作业机械化,养建技术绿色化,管理手段信息化,实现养管决策科学化。精细养护,注重实效,提升公路服务水平。加强日常化精细化养护,加强及时性精准性预防性养护工作。全年小修工程沥青面层修补68897平方米,基层修补12097平方米,构造物修复5514立方米,修复补栽示警桩2052根,清理塌方泥石流21320立方米;完成210、211、312国道预防性养护工程39.1千米,完成108、305省道,312国道大中修工程21.64千米,建立隐患排查档案,实施危桥病隧整治,完善安保设施,提高公路安全通行能力。全年投资3000余万元对危险桥梁、地质灾害及安全隐患路段实施



公路施工现场

(市交通局 供)

专项治理。加强气象与路况信息及时性发布;加大上路巡查力度,及时处置发现问题,提高公路应急、服务保障能力。注重关键部位、重点路段的日常监测与及时性养管,提升公路设施服务功能。实现列养路段路基稳定、路面平整、标牌醒目、绿化美观、设施齐全、安全舒适,公路路况水平得到提升。全年公路优良路里程 514.54 千米,优良路率 92.5%,公路技术状况指数 90.6,路面使用性能指数 88.2。

工程建设 2017 年,全市公路工程管理工作以创建品质工程为目标,以施工标准化和管理精细化为重点,注重施工质量过程控制,落实首件认可制和质量安全责任卡制度。项目建设中以创建品质工程为核心,按照工程质量控制标准和美丽干线公路验收标准做好自检验收,确保改建路段与创建美丽干线公路同步建成,避免重复建设。执行工程变更管理办法,严格变更程序和审签制度,保证变更的真实性和合理性。108 国道公路改建工程礼泉乾县段项目完工,年度完成投资 450 万元,累计完成投资 16445 万元,完成计划投资 16211 万元的 101.44%,2017 年 1 月 19 日通过交工验收;108 国道三原至礼泉段 7 月开

工建设。306 省道麟永界至永平段公路改建工程年度计划完成投资 4247 万元,实际完成 4300 万元,为计划的 101.24%。107 省道礼泉赵镇至乾县临平公路改建工程项目土地预审、环评及水土保持方案取得批复,文物影响评价报告等前期工作基本完成。城西快速干道工程 2017 年 11 月 8 日移交咸阳市城建局养管。养建工程项目质量合格率 100%,工程实体单点抽检合格率 90% 以上,关键指标抽检合格率 92% 以上。推动文明工地建设,工程环保管理取得新突破。在各项目办设置环境监测,专司环保工作。施工过程中按照施工工序和环保要求,沿线路肩墙及高填路段全部围挡施工,围挡上设置夜间轮廓标和太阳能柱头灯;反挖路床段裁设反光弹力柱。施工路段施工及安全标志规范、齐全、醒目,有专人负责指挥疏导交通;施工便道和工作面及时洒水防尘,防止起风扬尘。

路政治超 咸阳公路管理局围绕“平安公路”“智慧公路”和美丽干线公路建设,坚持落实每天上路巡查制度,加大事案查处力度,加强建筑控制区管理,严格路政许可审批和涉路事案的许可监管,规范平交道口管理及加水点治

理,维护路产路权,保障公路安全畅通。与当地政府联合开展路域环境专项整治活动,为美丽干线公路建设提供良好的环境保障。宣传涉路法律法规和知识,营造浓厚舆论氛围,提高沿线群众爱路护路意识。开展执法案卷评查;开展路政执法大走访等活动,提升业务能力、执法水平和执法队伍新形象。重视“三基三化”(基层执法队伍职业化、基层执法站所标准化、基层管理制度规范化)建设,编印建设标准,举办培训班,对照标准,统一完善、提升基层单位的各项生产生活硬件设施,规范整理内业资料,通过陕西省公路局验收。开展治超专项整治行动,推进流动治超,形成路警联动治超和信息共享工作机制。创新省际区域联动治超新模式,建立陕甘界长武超限检测站与甘肃庆阳长官超限检测站区域联动治超新模式,受到交通运输部规范专项整治行动检查组肯定。全年路政事案发现、查处 237 起,事案结案率 100%,路损案件追偿率 100%,收取赔补偿费 476.49 万元;超限率为 0.04%;办理路政许可 56 起,大件运输车辆超限许可 518 起,收取大件运输监护费 93.04 万元;向交警部门移送违法超限车辆 456 辆,向运管部门抄送违法超限货运车辆信息 382 辆。



新能源公交车

(市交通局 供)

公路安全 2017 年,咸阳市强化公路安全意识,落实主体责任,确保全年安全生产平稳运行。开展安全生产月、建设项目质量安全隐患大排查、夏季消防安全检查、地质灾害隐患排查等安全生产专项活动。推进“平安公路”创建活动开展。完善隐患排查治理长效机制,加强重大隐患动态跟踪管理。开展应急演练,提高应急救援处置能力。强化公路出行信息管理,完善市县两级信息采集网络,多方位、多渠道为公众提供出行信息服务。全年向省公路局报送有效及时路况信息及施工信息 77 条,利用门户网站、可变信息情报板、政务微博、报刊电视等向社会发布各类路况信



息99条,为社会公众提供及时、准确、有效的公路出行服务。利用远程监控指挥平台,对312国道亭口黑河大桥、太峪隧道、211国道淳化金川湾滑坡段等实时监控,提高公路出行服务保障能力。全年水毁修复工程完成7条国、省道路段,修复水毁路段55处,完成投资737万元。配备养护机具,为基层单位配发30台新能源电动清扫机,安装充电桩,举办小型机械操作培训会。全年机械完好率93%,技术状况合格率88%。

(燕耿强)

咸阳市公共交通集团公司 2017年9月,咸阳公交集团公司投放100辆新公交车。其中80辆气电混合动力车、20辆为纯电动车,全市公共交通新能源汽车比重从13.6%提升到31.6%。12月,投入运行70辆纯电动公交车,公交运力结构得以改善,咸阳公交迈向“纯电动”时代。2017年,咸阳公交根据城市发展和市民出行需要,新开、优化调整15条线路,其中新开6条(51路、52路、14路支、15路支、正泰专线和CEC专线),优化调整9条(11路、15路、18路、20路、28路、31路、36路、37路和50路);线路净增里程54.6千米。通过扩容、调整、加密和填空,公交线网布局更加合理,覆盖城市文体功能区等众多企业和社区,惠及城市发展和更多的群众。2017年,咸阳公交集团公司增加便民举措,取消学生卡900次/年的四折刷卡限制,实行无限次数的四折刷卡;落实军残人士免费乘车政策全覆盖;简化实名卡年检手续;推进公交卡在线充值服务;配合渭阳路电子站牌建设,改造16条线路以及130辆车的车载设备,使该路段302辆车位置信息全部进入电子显示牌。加快公交智能化建设,推进和实现咸阳西安公交线路更多的互联互通,咸阳公交卡使用范围继续扩大。咸阳公交集团公司新栽单杆站牌70个,迁移复合站牌30处,更新、补

栽问题站牌1150处,所有站牌站名实现中英文双语,在公交西站停车场建成一处120千瓦的充电站,8桩16位,咸阳市区公交充电桩累计19桩38位,夯实新能源车使用的基础。截至2017年底,咸阳公交公司拥有公交车辆679辆,万人拥有率11.7标台;线路增加至41条,总里程641.3千米;运营里程4150万千米,分担率23.6%。

(袁子江)

铁 路

概况 咸阳火车站位于陕西省咸阳市渭城区境内,车站中心里程在陇海铁路线K1096+004处,距离西安车站23千米。隶属于西安铁路局集团有限公司西安西站管辖。车站分西安、宝鸡、新丰镇三个方向办理行车,属本地区办理客货综合性业务的一等车站。候车室面积7650平方米,办理客运业务列车63列,其中上行24列、下行35列、咸铜线4列。有正线2条,到发线7条,货物线4条;有道岔76组,其中人工道岔6组;信号机90架。车站附属东风7型内燃调车机2台,设置3个调车组,有职工382人,划分为运转、客运、货运三个车间。货场占地面积63352平方米。

(李 静)

民 航

概况 2017年,西安咸阳国际机场保障航班31.8万架次、旅客4186万人次、货邮26万吨,增幅分别位列全国十大机场第一、第一和第二。客运量净增486万人,增速创6年来新高。实现合并收入17.97亿元,利润3.31亿元。机场获“全国文明单位”称号。



高速铁路

(钟志德 摄)



西安咸阳国际机场

(钟志德 摄)

业务发展 2017年,西安咸阳国际机场新增8家航空公司,过夜运力净增27架,大型机增长18.9%,航班执行率升至93%。新增5条空中快线、19个航点,形成“干线高频互通、支线广泛覆盖”的航线布局。中转旅客比重提高4.8个百分点,枢纽特征更加突出。开辟四大洲12个航点,实现“五洲通达、丝路贯通”。破解主力国际航线业务量急剧萎缩困境,扭转整体下滑态势,实现正向增长。获批水果和食用水生物进境口岸,拓展6条货运航线,启用国际快件监管中心,货运业务快速发展,国际货量增长5倍多。与陕西省道路运输管理局签署战略合作协议,围绕西安咸阳国际机场,加快区域综合交通中心建设。“空巴通”(航空+巴士双向联运)上线,益田、绿地城市候机楼启用,长途客运增开6条,吸附、集散能力进一步增强。地勤公司与机场深度融合,业务量持续攀高。公司持续向各航空公司营销,实现3%以上航班增长,机场高峰每小时可放行的航班量达到54架。过夜运力增加10架以上。完善快线建设,新增加密航线8条、培育航线2条,增强大流量航线的贡献;拓宽进疆入藏通道,做强东北内蒙古航线,发挥区位优势,做优中转。新开12个国际客运

航点,业务量240万人次;协同物流公司,引入3架货机,开辟4条航线,推动货运提速增量。升级综合交通,放大虹吸效应,发力延伸“航空+”,新增5条以上长途客运线路,益田、绿地2座城市候机楼,设置北客站航空综合服务中心。深度参与三期工程建设,加快T2安检通道扩容、出租车蓄车场、南三指廊和西区道路交通改造。围绕机场智慧化运行,加快信息技术开发与应用,促进机制与系统同步建设、技术与业务深度融合、运行与管理双向提升。运用超前理念,跟踪前沿技术,滚动修编信息化规划,引领空港智慧化转型。健全制度、流程、标准和资源治理体系,增强信息化管理的科学性、规范性。完成飞行区视频监控项目,完善A-CDM(机械协同决策)功能,实现与CDM深度融合,以及民航局运控中心的系统联通,推动数据共享,升级协同运行。

(张海霞)

邮 政

概况 2017年,咸阳市邮政行业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)累计完成8.64亿元,同比增长20.96%;业务总量累计完成12.06亿

元,同比增长39.62%。

行业基础设施建设 全市县级以上城市邮政普通包裹和镇5公斤以下包裹按址投递、行政村投递到村级邮件结转点,全市13个县市区和杨凌示范区党政机关党报当日见报率100%,全市所有建制行政村全部实现直接通邮,完成7个西部和农村地区邮政普遍服务基础设施建设项目,建成县级邮政农村电商运营中心2个,批销重点县仓储中心7个,邮乐购站点340个,全市所有镇(街道)政府所在地实现邮乐购站点全覆盖。

市场监管 2017年,市邮政管理局通过媒体宣传、集中培训、现场检查等多种形式宣传贯彻新标准,监督邮政企业执行服务标准,邮政全程时效明显提升。严格执法监督。严守邮政普遍服务网点撤销、停限办业务的行政审批红线,依法开展经营邮政通信业务审批。全年受理邮政所迁址备案申请2起、暂停办理普特服业务备案申请1起、变更营业时间备案申请2起,变更营业场所名称备案申请1起,变更经营方式1起;检查邮政普遍服务营业场所110个,出检320余人次,下发责令整改通知书3份;检查机要网点26次,下发机要通信责令改正通知书4份。加强行业社会监督,组织开展邮政普遍服务达标、机要通信保密安全运行“回头看”、纪特邮票发行、汇兑业务开办情况等专项检查以及快递市场清理整顿、快递服务质量专项整治等活动。配合国家邮政局开展2017年普遍服务满意度调查工作,组织全市邮政特邀社会监督员作为调查对象参与调查,通过手机答题等方式完成配合调查工作。处理消费者申诉工作,全年收到消费者申诉4起,均及时处理完毕。开展邮政寄递“扫黄打非”专项检查,严防非法政治性出版物流出、流入,全面清查邮政报刊发行单位及12处邮政报刊零售亭,检查收缴

非邮政渠道进货刊物6册。加强邮政专用标志车辆使用监督管理工作,备案登记全市“中国邮政”免缴通信车辆“三秦通卡号”,杜绝社会冒用和企业违规使用邮政专用标志车辆。

行业安全 2017年,市邮政管理局加强应急管理,完善应急管理体系,修订《咸阳市邮政业突发公共事件应急预案》,并被纳入全市应急管理体系和年度预案演练计划,指导企业修订应急管理预案,完善应急和安全管理机制。深化部门协作。与市公安、国安、禁毒、反恐、“扫黄打非”、烟草等部门建立合作机制,开展专项安全检查,强化联合执法,确保寄递安全。全面落实三项制度(实名收寄、收寄验视、过机安检)。推进企业严格执行安全管理三项制度,市县两级较大规模的收件、快件处理场所实现100%过机安检。重点推进实名收寄信息系统应用,实名收寄率位列全省前列。开展专项治理。组织开展“平安寄递”“安全生产月”、安全生产大检查、危化品综合治理等专项行动,推动企业落实安全主体责任。对14家快递企业重约7吨的过期快递面单统一集中销毁,从源头上消除寄递信息安全隐患。宣传贯彻安全法规,开展新修订的《禁止寄递物品管理规定》等安全法规标准培训,联合公安等部门对企业贯彻落实情况开展督导检查,确保寄递安全法律法规贯彻执行到位。强化安全保障,全力做好中央、省、市“两会”“一带一路”“金砖会晤”、党的十九大等重要会议活动,“双十一”“双十二”旺季生产等重要时段,以及春节、国庆等重大节假日,汛期、雨雪冰冻等极端天气期间的寄递渠道安全保障工作,全市寄递渠道安全通畅。

(蔡亚锋)

中国邮政集团公司咸阳市分公司 中国邮政集团公司咸阳市分公司下设13个县、市、区分公司,12个部室,其中:2

个市场营销部门(市场营销部、服务质量部),5个经营支撑部门(运营管理部、金融业务部、集邮与文化传媒部、包裹快递部、渠道平台部),5个职能部门(综合办公室、财务部、人力资源部、工会、党委党建工作部),2个直属单位(投递局、机要通信分局),另客户营销部挂靠市场营销部,网路运营中心挂靠运营管理部。全市有从业人员1660人,邮政普遍服务网点184处(其中城市网点44处,镇农村网点140处)、储蓄网点5处;空白镇补建网点46处;邮储全国联网网点113处,全市邮路44条,邮路总长2853.4千米,投递段道382条,投递里程15232千米,邮运汽车20台,投递汽车59台。全市邮政服务面积全覆盖。2017年,中国邮政集团公司咸阳市分公司实现业务收入44587万元,完成进度99.3%,增幅10.14%。实现利润8832.67万元,增长34.85%。全员劳动生产率26.43万元。全市8个县、区单位收入实现两位数增长。

基础管理 2017年,中国邮政集团公司咸阳市分公司推进经营组织架构改革,加快推动经营发展由“以产品为中心”向“以客户为中心”转变。网运改革促进提能提效,县域“三合一”建设全面完成,理顺11个县邮件集散流程。投资近500万元初步建成咸阳市新邮件处理中心,缓解和保障旺季网运生产。推广应用包裹预收寄、新一代寄递平台等系统。加大“全码付”业务和无线智能POS商易通设备的应用。加快储蓄积分系统在全市的推广应用。拓展集邮微营销、报刊微订阅、邮乐小店、微信朋友圈广告等“互联网+”营销渠道,提升管理效能。优化人力资源管理,强化制度建设,干部管理监督体系更加严格规范。细化财务管理。以资金和成本管理为重点,细化零基预算管理,按照省公司下达的标杆系数,进行详细测算,完成2017年预算分解和系统录入工作。安全保卫常抓不懈。持续推进平安单位建设,全年实现零案

件、零事故。县以上城市党报当日见报率100%,全市建制村基本实现“村村通邮”。加大机要通信管理,机要通信畅通安全。

基础建设 中国邮政集团公司咸阳市分公司加大网点建设投入和固定资产投资,全年投资1214.27万元,其中新装修网点13处,投资439.26万元,生产场地及办公场所维修改造27处,投资775.01万元。集中采购1953万元,其中设备采购736万元,会议系统改造采购21万元,办公桌椅采购58万元,电路改造38万元,业务宣传品采购1100万元。网点配备更换各种自助设备30余台,更换维修消防器材800具,提高网点的营运能力和经营效率。

代理金融业务 中国邮政集团公司咸阳市分公司代理金融实现收入3.44亿元,同比多增3334万元。储蓄余额净增13.33亿元,标准保费新增32.6亿元,排名全省第四位。手机银行激活客户新增11.45万户,排名全省第一位。组织各类保险业务培训近百场次,乾县分公司完成全年标保计划;打造8个标杆示范网点和24个标准版网点;开展各类风控检查7000余次。

包裹快递业务 2017年,中国邮政集团公司咸阳市分公司包裹快递收入4893.28万元,业务量555.91万件,增长43.72%;其中快包量525.77万件,实现收入4296.05万元。礼泉县和武功县分公司分别实现收入906.13万元、784.62万元,对全市包裹、快递收入贡献较大。拓宽鲜果寄递渠道,实施“一县一策”和试点外包等措施,建代收点520处,实现代收全覆盖。“秋收会战”期间鲜果寄递量248.30万件,增幅73.66%,实现收入2660万元,鲜果收入占比61.58%。深挖电商寄递市场,组织开展电商寄递专项营销活动,开发电商寄递客户53户,新增发寄量70.77万件,创收353.61万元。加快标准快递发展速度,全市标准快递累计揽收20.03万件,增长41.46%,实现收入

320.07 万元。

渠道平台业务 2017 年,中国邮政集团公司咸阳市分公司渠道平台业务收入 1196 万元,增长 51.92%。融入地方经济发展中,开展精准扶贫活动,为果农创收 1.2 亿元,其中,长武助农销果 5.4 万公斤,彬县销售农产品净菜 1400 箱。地推团队积极跟进,农村电商运营支撑能力持续增强,年累计开通邮乐小店 15627 个,完成计划 130.23%。“邮乐 919 购物狂欢节”借势造势,全市批销额 1653.66 万元,完成计划 100.22%。开展仓储建设,分别在三原县、礼泉县、兴平市、泾阳县新建和改扩建仓储库房 4 处,在市分公司、泾阳县、武功县和彬县租赁仓储 4 处,全市仓储面积 1.5 万平方米。

文化传媒业务 2017 年,中国邮政集团公司咸阳市分公司文化传媒业务收入 3079 万元,增长 4.69%。2018 年新邮预订完成 464 万元。自制邮品开发项目、总公司邮品征订项目创收 798 万元。生肖贺岁季项目实现收入 618 万元。全媒体广告平台建设完成 393 万元,进度 100.76%。2018 年报刊大收订全市完成流转额 3989.2 万元。校园报刊实现流转额 484 万元,完成计划 107%,新增流转额 34 万元。商务期刊实现收入 30 万元。举办图书展销创收 20 万元,销售政务图书创收 12 万元,举办儿童剧商演创收 7.5 万元,开发朋友圈广告创收 50 万元。全市注册微信订阅营销员 775 人。

(赵爱侠)

物流·快递

概况 2017 年,咸阳市发展物流通道、物流信息化、能源化工产品物流、果业物流、制造业物流、物流园区、电子商务物流、城乡物流配送、应急物流、再生资源回收物流等十大工程,继续实施建设总投资 1280 亿元的 60 个重大物流项目。咸阳汽车商贸物流园、咸阳林鑫运

输物流项目、咸阳兴源汽车运输物流项目、陕西普华永康西咸冷冻物流中心项目、苏宁西北地区电子商务运营中心等项目正常运营。陕西丝绸之路公路港、天士力(陕西)医药物流中心、陕西龙腾九州物流基地建设项目、宝湾物流项目、民生电商物流园项目、当当西北电子商务产业园项目、新丝绸之路国际商贸城物流项目正在建设。全市快递服务企业业务量累计完成 4081.22 万件,同比增长 40.95%;全市快递服务企业业务收入累计完成 4.14 亿元,同比增长 18.2%。

(党鑫)

行业基础建设 2017 年,全市有法人型快递企业 24 家;快递品牌 30 个,快递营业场所 649 处(其中秦都区、渭城区共有网点 152 个,县级网点 193 个,镇(街道)快递网点 304 个,覆盖率 100%)。规范全市高校快递服务,基本消灭高校快递“摆地摊”现象;推进智能快件箱进社区,推进智能快件箱在咸阳市的投放,全市投放智能快件箱 200 余组,覆盖 250 多个小区。已建成标准化网点 140 个,标准化率 75%。

市场监管 2017 年,咸阳市推进快递

(蔡亚锋)



空港新城圆通速递西北转运中心

(刘计划 摄)



信 息 产 业

概 述

基本情况 2017年,咸阳市政府信息化办公室(咸阳市大数据管理局)按照网络强国、数据中国、智慧社会的要求,坚持以“优政、惠民、兴业”为目标,以“技术融合、业务融合、数据融合”为抓手,围绕“聚集、共享、应用”三个关键环节,推进优政惠民“六个一”(一格通、一卡通、一站通、一号通、一点通、一网通)应用项目实施。

政务服务提升 2017年,市政府信息化办公室推进“一号一窗一网”实施,建成电子证照库、电子公文签章系统,完成部分县区“一站通”项目验收,配合完成公共资源交易系统落地,实现政务服务事项全流程网上办理;开发治污降霾、智慧气象、智慧安监、智慧城管等“一格通”应用项目;完成“第一书记”管理系统建设;建立覆盖市、县、镇、村四级的无纸化协同办公系统,加快协同办公“一网通”建设步伐,政府部门核心业务信息化覆盖率100%、跨部门核心业务协同办理率80%以上,电子政务外网覆盖市、县、镇、村四级;综合服务“一号通”整合多个社会公共服务号码,咸阳110警务平台就非警务报警与12345公共服务平台展开合作,转接、办理百姓非警务类求助;加快无线Wi-Fi建设,以市区和县城主要广场、旅游景点、车站超市、医院大厅等人群密集区域为重点,建设无线城市“一网通”,实现免费无线Wi-Fi全覆盖。

数据资源整合 2017年,市信息化办公室对数据共享交换平台进行升级改造,通过交换+沉淀方式,聚合全市各部门、各领域、各应用系统数据,为各部门、各单位提供数据服务,促进数据共享和业务协同,为大数据综合开发利用提供保障。由咸阳市大数据管理局加强对数据的日常管理、运行维护、综合开发和安全监管。制定《咸阳市政务信息资源共享管理办法》,统一数据标准和规范,使数据按照一定业务规则成为可复用的信息资源。依托此平台,研发智慧医疗、居家养老、宏观经济运行分析等40多个应用系统。收集全市70多家单位反馈的政务信息系统自查表和自查报告,摸清全市政务信息系统建设运行状况,清理“僵尸”信息系统。

(孙 斌)

智慧城市建设

概况 2017年,咸阳市在全省率先成立大数据管理局,出台《咸阳市数据资源安全共享暂行管理办法》,建立全市统一的政务数据交换共享平台,打破行业壁垒,整合共享数据,变“信息壁垒”为“共享共用”。整合31个部门和企事业单位127项业务数据,初步具备大数据监测、预警和风险分析能力,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享和业务协同。按照“模块化开发、积木式搭建”原则,研发33个通用模块,信息化应用在智慧医疗、智慧出行、精准扶贫、智慧管税、智慧安监、智慧气象、智慧环保等领域初显成效。信息化助推精准扶贫完成咸阳市精准扶



陕西省大数据发展暨推广咸阳新型智慧城市现场会在咸阳召开

(市信息办 供)

贫市县镇村指挥平台、大数据比对系统、远程管理移动端、精准扶贫服务热线一号通、精准扶贫综合服务微信号等五个模块的开发及全市 116 个镇(含县级)贫困户数据采集等工作。

参加“砥砺奋进的五年”大型成就展

2017 年 9 月 25 日至 12 月 31 日,“智慧咸阳”作为全国唯一地级市信息化建设成果参加“砥砺奋进的五年”大型成就展。“智慧咸阳”吸引大量群众前来体验,接待海内外参观者超过 10 万人次,受到国家有关部委和诸多媒体的关注和肯定。

智慧出行公交电子站牌建设 2017 年,市信息办在市城建局、市公交公司、天然气公司、水务集团等单位配合下,完成西起秦都桥,东至渭城桥渭阳路沿线的智慧出行公交电子站牌建设,该线路包含多个医院、学校、商场以及渭滨公园、统一广场、古渡廊桥、博物馆等众多景点。设电子站牌 37 个,群众可在电子站牌前实时查看公交情况,缓解交通压力,提升城市交通管理服务水平、方便群众出行。手机 APP 端实时公交及智能停车模块已完成页面开发,正在进行后台数据接口对接。

智慧医疗及一卡通建设 2017 年,市信息办针对医疗信息不能共享,业务不能协同,存在大处方、骗保、套保等现象,实施智慧医疗和惠民资金“一卡通”惠民项目,以市民电子健康信息为基础,构建市、县、镇、村四级智慧医疗信息共享平台,完成全市 2700 多个村卫生室基层 HIS 系统(医疗管理系统)部署,开发并运行全市统一预约挂号平台,群众通过手机操作就能进行网上挂号、病历查询、健康咨询和缴费结算。已累计发放居民健康卡 424 万张,覆盖全市人口 84.8%,覆盖新农合参合人群 100%,累计刷卡量超过 250 万人次。整合粮补、低保、医保等 51 项惠民补贴资金进系



咸阳“智慧侨务”12345 一号通专线启动

(市侨办 供)

统,建立用卡共享和资金清算公示平台,使用一张卡就能实现个人身份识别、居民健康服务、惠民资金发放管理、社会公共服务、小额电子支付、信息采集、信息查询及银行个人人民币支付结算账户功能,实现“一卡多用、一卡通用”。

智慧乡村(社区)信息惠民工作站

2017 年,咸阳市在秦都区、渭城区、武功县和旬邑县的 50 个镇(社区)试点建成智慧乡村(社区)信息惠民工作站,实现居民办事、体检、金融三个不出村,该成果在北京“砥砺奋进的五年”大型成就展上展出。咸阳市智慧健康养老试点申请成功,对工作站综合办事平台进行升级改造,与智慧健康养老结合。

智慧教育 VR+教学建设 2017 年,市信息办加快虚拟现实技术在课堂教学、实验教学、教学研究中的实践和应用,在实验中学部署 80 套 VR 教学设备,完成设备安装、系统调试、教师应用能力培训等工作,推动“VR+教学”模式的智慧教育建设。

征信体系建设 2017 年,咸阳市成立社会信用体系建设工作领导小组,印发

《咸阳市 2017 年社会信用建设工作要点》,召开咸阳市“双随机”抽查结果公开暨省公共信用信息平台培训会,联合人民银行咸阳市中心支行开展“六一四信用记录关爱日”活动,营造全社会关注信用体系建设氛围。截至 2017 年底,咸阳市各级部门上传报送行政许可、行政处罚等信用信息 24374 条,其中行政许可信息 22157 条,行政处罚信息 1370 条,荣誉类、黑名单等信用信息 847 条,信息报送数量位居全省第二名。

(孙斌)

电子政务

优政项目实施 治污降霾网格化平台建设 2017 年,市信息办按照省委环保督察组整改意见,以及全市铁腕治霾专项行动方案任务分工,配合市环保局,完成市县两级铁腕治霾网格化平台优化及部署,开展培训 284 人次,截至 2017 年底,市县两级通过网格化平台处理各类环保事件 2701 件。

协同办公“一网通”建设 2017 年,市信息办搭建覆盖市县两级的无纸化协同办公系统,政府部门核心业务信息化覆盖率 100%、跨部门核心业务协同办理率 80% 以上。完成市委办电子

公文处理系统建设和“第一书记”管理系统建设,助力政务服务效能提升。

无线城市升级扩建项目建设 该项目是咸阳市承担的陕西省无线城市建设试点项目,2017年主要任务是在市政务服务大厅及13个县市区政务服务大厅建设无线Wi-Fi,基本完成安装任务。

“互联网+政务服务”建设 2017年,市信息办配合市政务服务中心,推进“一号一窗一网”项目建设,统筹建设咸阳市政务服务信息化平台、电子监察系统和电子证照共享服务平台,推广市、县、镇、村四级联网政务服务新模式,公共资源交易平台建成试运营。2017年底,新取消下放调整43项行政审批事项,第一批443项“只跑一次”改革事项向社会公布。

综合服务“一号通” 2017年,市信息办整合12338妇女维权热线、12355青少年服务热线、12365质量监督热线、96333电梯救援、12333社保信息咨询等多个社会公共服务号码,咸阳110警务平台就非警务报警与12345公共服务平台合作,转接、办理百姓非警务类求助。与民政部门携手打造老年人一键呼叫服务平台,为老年人提供一键拨打联系亲属、实时定位、预约理发、家政清洁、送货上门等无偿或低偿服务。

政务信息公开和政府网站管理 2017年,市信息办对标全国政府网站大数据监管平台指标体系,对全市政府网站进行动态监测,印发网站问题清单,关停不公开、不回应、不服务的网站270多家,责令整改30多家。10月27日,邀请省电子政务办公室、省网络与信息安全测评中心有关领导、专家举办全市政务公开和政务信息工作培训会,增强全市政务公开工作能力和水平。对全市政府网站进行实时监测和联合督查,定期发布“网站健康指数”、更新排行榜,每月生成政府网站检测报告。截至

2017年底,“中国咸阳”门户网站日访问量1万人次,“中国咸阳”官方微博关注粉丝18866人,“智慧咸阳”微信公众号关注量19080人。

网络安全和信息化保障 2017年,市信息办对全市100多个部门的关键信息基础设施运行情况进行督查,发现漏洞60余个,下发整改通知书52份。7月,会同陕西省网络与信息安全测评中心、市公安局、市信息化运维中心对相关门的信息系统和网络安全运维保障工作进行全面检查,提出整改建议。9月,结合《网络安全法》宣传周,与市网信办、市公安局等部门在统一广场开展《网络安全法》普法宣传,增强群众安全防范意识。对13个县市区通信基础设施建设进展情况全面督查,协调解决存在的困难和问题。新增光纤、新建基站物理站址等建设任务进展顺利。

(孙斌)

长途线路

概况 咸阳市长途电信线务局是维护国家一、二级长途干线国防光缆线路的专业维护单位,承担进出新疆重要电路的保障任务,担负咸阳地区电信骨干网

络维护工作。主要职责是确保国际、国内长途干线国防光缆、本地骨干网光缆线路安全运行,打造优质高效的传输网络服务于全社会。国家一、二级长途干线国防光缆承担中央和地方各级党政军通信保障任务,并负责社会公众长途通信服务,其中:“西兰乌”一级干线国防光缆东起上海,西至德国的法兰克福,途经14个国家,是欧亚大陆信息高速公路;“呼和西安”一级干线是连接陕西省与内蒙古自治区沿线通信主干线之一;新建IDC一级干线光缆为西部云谷重要干线之一,担负西部大数据的存储和传输工作;“关中环、西延、西兰二干”二级光缆为省内通信网络主干线路;咸阳辖区各县市区间14条国防光缆构成咸阳信息传递的基础骨干网络,成为党、政、军、民信息传递与世界沟通连接的桥梁和基础设施。

“互联网+干线”管理智慧化 2017年,市长途电信线务局推广“智能光网平台”应用,实现长途干线线路资源录入、变更电子化,发挥“智能巡检、隐患上报、三盯上报”等应用,实现维护外勤人员实时管控。持续在干线国防光缆上安装OLP(光系统自动保护)设备,累计投资93万元,实现长途重要电路保护



通信光缆保护宣传

(市长途线务局 供)

率92%。投资54万元对辖区所有干线、骨干网线路安装OLM(在线自动监测)系统,通过OLM实现干线、骨干网线路在线监测,基础资料动态管理,障碍测试定位,障碍导航,网管等功能,全面提升日常管理、障碍抢修响应速度。购置无人机,创新维护新模式。利用无人机的航巡、航拍功能巡查山区、桥梁或恶劣环境人员不易进入的地段,补充和完善人工巡检不足,及时发现隐患。同时为在自然灾害中的通信抢险做好准备,通过无人机抢险,减轻工作强度,减少人员不安全事故的发生,提高“三防”应变实力。强化移动视频监控系统的应⽤,对市政大型重点施工项目的配合现场,安置移动视频监控系统,与“三盯”看守人员相互配合,确保施工现场有据可查,杜绝违规操作造成的线路障碍。强化微(易)信护线宣传的支撑作用,建立微(易)信护线宣传群,通过“群”开展各类日常护线宣传,为网络安全运行打好群众基础。

基础网络安全运行 2017年,市长途电信线务局强化“人防”措施,提升工作质量。坚持日常、月、季度质量监督检查,量化考核,通过考核落实线路检查频次和有效性,突出“人防”核心。落实智能光网平台智慧巡检功能,专人负责智能光网平台管理和查看,通过查看巡回线路轨迹和工作图片,分析维护人员在岗情况和巡检质量,持续推进基础管理智能化的提升。坚持外力现场盯守。与线路沿线建设施工单位联系,签订护线联防协议,明确告知施工方看护人员不到施工不能进行。现场看护人员必须身穿夜光马甲,挂工牌,掌握线路明确的走向和埋深。随身携带保护光缆协议或告知书、通告、提示贴、传单等。按时交接班,填好施工配合日记,落实责任人。夯实“物防”基础,消除线路隐患。勤检勤修,开展线路明细化提升工作。对线路上重点的部位地段增设标记、标志、标石、标桩。对损坏的标石、

标桩、护坎、护坡、宣传牌及时更换(全年累计提升移栽标石1049块,增设高标桩195根,移栽高标桩477根,更换高标桩宣传牌413块,增加宣传桩157根),保持和提高线路设备形象及路由清晰度。做好城乡接合部、空旷荒地、苗圃、果园等地形地势复杂地段的管控。坚持拉挂“警示带”,坚持在荒草直埋光缆上方铺设“地布”,阻碍杂草生长,减少因光缆标志不醒目引发的障碍(全年累计在空旷荒地、苗圃、果园拉挂警示带59千米,铺设防草地膜3.6千米)。完成咸阳辖区各市县城区管道干线路面上方、人井盖两侧、“穿墙过户”和商铺门前增设不锈钢标志738块。按照《长途光缆维护细则》对管道光缆人井内光缆进行重新固定、封堵、安装警示区分管、挂标识牌,完成呼和西安、西兰乌线路城区人井146个。落实大型外力施工现场“物防”标准化。在大型外力施工现场拉挂横幅、增加宣传标石、拉警示带、撒划控制灰线、做点线明细化、张贴宣传公告等,在光缆上方立体化布置。完成架空线路防盗保护、挂牌专项工作,对偏远市区管道、人井加锁、掩埋,对直埋引出钢管水泥包封、涂“警示色”等加强线路被盗、破坏的防范。全年消除各级线路(干线、骨干网)隐患78处,骨干网线路安装警示区分管1670余根。完成干线线路三七灰土护坎加固51.4立方米;封石沟加固18.34立方米;石砌护坎41.89立方米;完成骨干网线路护坎加固杆根加固24处78立方米。

线路维护 2017年,市长途电信线务局开展各级线路光、电特性测试,掌握线路传输质量。完成辖区1700余千米线路的光特性测试工作4次,干线直埋线路64个接头的电特性测试工作。完善日常《应急调度预案》,制定《防汛抗灾应急调度预案》。在汛期、十九大保障前开展抢修演练3次。坚持抢修仪器仪表日常检测,严格落实抢修器材到

位。确保每天有俩个抢修小组,随时做好抢修准备快速抢修。对辖区所有线路进行传输特性测试,隐患摸排,对不合格衰耗大的纤芯集中改善,对线路安全隐患进行及时处理。全年完成隐患排除项目20个,改善干线光缆3条;改善骨干网光缆14条。累计接续1856芯,换杆99根,改善提高辖区干线、骨干网网络传输质量及安全系数。推进“IDC(数据中心)云中心”干线光缆OLP(光纤线路自动切换保护装置)安装工作,完成“呼和西安”干线光缆西安二长至三原中继段OLP设备的安装工作。完善OLM(光纤链接模块)系统各类资料的录入校对,全面监控辖区干线、骨干网线路,提高线路日常光特性测试、障碍抢修、人员巡回等管理。

护线宣传 2017年,市长途线务局修订《质量监督检查办法》,制定《微信宣传群管理办法》《外力施工配合监控系统使用管理办法》《重点对象宣传实施细则》;细化护线宣传工作,扩大“法防”效果,开展军警民联合护线宣传及日常专项宣传,邀请咸阳日报社、咸阳电视台记者参与军警民联合护线宣传,全程跟随采访。在咸阳电视台、咸阳新闻网、《咸阳日报》等多家媒体报道保护国防干线的重要性,强化社会宣传效应。利用微(易)信群开展精准宣传,全年开展各类宣传1025次,消除线路突发隐患321处,奖励护线有功人员177名。坚持每天巡回大型施工现场,与施工机械手见面宣传,及时更新干线沿线大型机械损坏的“温馨及时贴”。强化突发小型外力施工的管理,及时宣传、及时探点布置外力现场直至施工结束。联系公安机关,加大对野蛮施工单位的处罚。

(罗亮)

无线电通信

概况 截至2017年底,全市有各类无

无线电发射设备 12314 台,较 2016 年增长 114.6%。全市无线电管理工作以《中华人民共和国无线电管理条例(修订)》宣传贯彻为重点,科学配置无线电频谱资源,做好各类重大活动及考试无线电保障工作,依法行政,加强无线电监测工作,维护空中电波秩序,促进全市无线电通信事业健康有序发展。

无线电频率台站管理 2017 年,市无线电管理委员会办公室完成咸阳市气象局《关于在旬邑县太村镇建立气象雷达站的申请》设台审批;完成全市非法广播电台的甄别和取缔工作。与移动、联通、电信三大运营商进行多次基站数据采集、整理、修正,新录基站数据 6487 份,其中移动 4G 基站 3760 个,联通 3G 基站 2727 个,电信数据正在修正。做好频率台站检查和缴费工作。2 月、10 月和 11 月初,分三次对各县市区在用广播电视台进行专项大检查,核定设备的实际功率、发射频率等参数,整理汇总各县市区实际使用广播电视设备资料,检查广播电视发射台 69 部,对部分违规用频台站当场关停并严肃处理。认真核定、依法征收频占费,收取 33 个设台单位频占费 197620 元。7 月 1 日~19 日,完成频谱使用评估专项活动频谱采集工作。投入 1 个固定监测站和 1 个移动监测站,出动 3 名技术骨干对咸阳全辖区 30 兆赫兹~3000 兆赫兹频段进行测试采集,全程以低于 30 千米/小时的速度行驶 2300 余千米,其中有效测试里程 664.86 千米,采集数据 87.61G,测试总里程覆盖率达到咸阳市建成区总面积的 98% 以上。指导成立咸阳市无线电业余协会。组织“五一二汶川地震”纪念活动,承办 2017 年度全国“木兰围场”短波联通咸阳赛区比赛。组织 2 次业余无线电爱好者操作技能验证考试,78 人参加考试,70 人通过,65 人取得业余无线电操作 A 级资格,5 人取得业余无线电操作 B 级资格。

日常无线电监测 2017 年,市无线电管理委员会办公室组织实施相关频段的监测和数据统计工作。对监测中发现的不明信号按要求做好分析排查,每月编写、按时上报频谱监测统计报告,完成国家下达的专项和特殊监测任务。全年固定站和移动站累计监测 10058 小时,其中完成国家下达的专项监测 7129 小时,完成监测月报 12 期;对广播电视台用频进行专项电磁环境监测,出具电磁环境测试报告 3 份。

重大活动无线电保障 2017 年,市无线电管理委员会办公室落实重大节日和重要活动期间的无线电监测值班工作,做好各重要频段的监测和监听,保障咸阳地区无线电通信和广播电视业务的正常运行。完成“杨凌农高会”“杨凌马拉松赛”“咸阳渭河半程马拉松赛”等重大赛事活动的无线电保障工作。保障各类考试 16 次,出动 100 多人次,移动监测车 22 次,发现作弊信号 16 起,查获 12 起,压制 4 起。

无线电干扰投诉及查处 2017 年 11 月底,市无线电管理委员会办公室制订无线电干扰投诉和查处工作流程,指定专人专线负责干扰投诉和查处接听处理

工作。处理干扰投诉三起。电信投诉通讯基站受到干扰,在按照要求规范填写投诉受理单,提供相关执照、频率批复后,市无线电管理委员会办公室派出相关人员处理并答复;陕西省广播电视台对在用广播电台受到干扰的投诉,市无线电管理委员会办公室经过核实后确认投诉频率为合法用频,回函给予不予处理答复;西安铁路局无线电对讲机受到咸阳某小区物业对讲机同频干扰投诉,在未能提供合规的台站执照、频率批复资料后,市无线电管理委员会办公室给予不予受理回复。

非法无线电查处 2017 年,市无线电管理委员会办公室查处各类无线电干扰 7 起。1 月 2 日,在咸阳市迎宾大道中段佳美面粉厂内查处一起手机屏蔽器对民航 GPS 导航的干扰;3 月 21 日,在秦都区渭滨街道大寨南村查处一起手机屏蔽器对移动通信基站的干扰;3 月 28 日,对杨凌马拉松赛进行赛前电磁环境测试时,在西安市周至县广济镇发现一非法电视台(Z35 频道),移交给西安监测站;6 月 2 日,根据群众举报,在礼泉县查处两套未开机的“黑广播”;10 月 23 日,对礼泉广播电视发射台违规使用的 MMDS 频段进行检测处理;12 月 7



业余无线电台操作技能验证考试

(市无委办 供)

日,在泾阳县云阳镇查处一起有线电视放大器对电信 CDMA 基站的干扰;12月11日,定位一起信号覆盖咸阳市区域的“黑广播”,位于西安市雁塔区丈八立交,移交给西安市监测站。

无线电管理宣传 2017年,市无线电管理委员会办公室结合《中华人民共和国无线电管理条例(修订)》宣传,制订《咸阳市无线电2017年宣传工作实施方案》,每月定期组织新《条例》学习。4月,组织两期培训班,针对主要设台用户和县级无线电专管员进行新《条例》培训。5月,印制《无线电管理法律法规汇编》手册3000本,分发给各设台单位及各县市区无线电管理机构。9月,结合无线电管理宣传月,全市无线电管理系统干部职工走上街头、走进社区,开展多项活动宣传新《条例》。通过开展座谈会、电子屏幕播放宣传标语、现场宣传、举办知识问答比赛、发放宣传纪念品等方式向群众进行新《条例》和法律法规相关内容的宣传。针对“伪基站”“黑广播”等违法活动,建立社区固定人员联络机制,在每个社区保安或管委会人员中固定一人为联络人,密切注意社区内有无“伪基站”“黑广播”、藏匿考试作弊信号源等违法行为,一经发现立即上报,将此类违法犯罪活动杜绝在萌芽状态。打造机场全方位宣传机制,利用西安咸阳国际机场醒目位置制作900平方米宣传广告牌,宣传新《条例》等内容。通过《咸阳日报》分四期刊登新《条例》全文,宣传无线电管理工作。

(贾 蓓)

中国电信股份有限公司咸阳分公司

2017年,中国电信股份有限公司咸阳分公司收入份额25.05%,较上年末提升0.8个百分点;收入同比增幅10.85%,超额完成收入预算与收入份额的双刚性目标。光网络能力实现翻番,全区光网覆盖率99%以上,端口能力121万



电信装维工程师为用户光网装机施工 (中国电信咸阳分公司 供)

个。4G实现全覆盖,4G基站2546个,城区4G覆盖率99%,农村4G覆盖率80%。实现全区高速公路、高铁区域全线覆盖,完善高校、高密度、高流量等区域有效分担覆盖,支撑大流量业务快速发展。NB-1ot(窄带互联网)网络与LTE800M基站同步部署,全网开通NB基站(窄带互联网基站)1100个,支撑物联网业务快速发展;全网开通VOLTE(4G网络上全IP条件下端到端语音方案)业务,快速支撑新业务体验。光网服务实现差异化。2017年5月17日在全省首家推出快装快修——当日装、当日修、慢必赔。政企类专线业务开通由15个工作日压缩至72小时。天翼高清用户规模快速提升,行业应用大单、精准扶贫整村推进拉动;酒店、集宿区的规模拉动,产品内容丰富,在全省率先将地方台引入ITV(咸阳地方台)。物联网以民生应用为切入,签约水务、燃气物联网等民生项目。聚焦核心商圈渠道,加快拓展开发渠道,加大资源倾斜、专业队伍运营,提升移动业务。建立客户全业务生命周期管理体系,形成移动业务集中维系,融合业务集中属地配合维系的模式。通过“网龄”建立差异拍照存量用户提质增收。

(胡晓娟)

中国移动通信集团陕西有限公司咸阳分公司

2017年,中国移动通信集团陕西有限公司咸阳分公司运营收入份额55.9%,是咸阳地区通信企业的主导运营商。强化网络能力。以客户感知改善为根本目标,抓基础管理,提升带动网络质量。优化项目管理体系,提升部门协同合作能力,提升工程建设管控质量和进度,4G基站5189个。以控成本、稳质量为导向,通过建设代维、电费费用精细化管控体系,将实际支出控制在财务预算范围内,小区退服率平稳。加强资源管控调度能力,形成资源全流程、全环节管控体系,资源相符率持续提升。通过建立全业务工程管理和考评体系、装机过程管理体系,提升三类场景的宽带覆盖率和宽带装机质量。全年工程质量综合评价全省第一,完成专线“流程式”放装,装机质量改善明显,装机合规率全省排名第一。推进4G建设及业务发展。建设4G基站2916个,4G网络实现市区、县城、重点镇(街道)、集团单位100%覆盖,下载速率81Mbps,通过载波聚合技术引入,下载速率可达201Mbps,为客户建成一张高速度、高质量、广覆盖的现代化智能通信网络。全年发展4G客户177.9万户,4G套餐客户189万户,4G流量占

比99.7%。提升服务质量。建立健全四大服务体系,成立六个服务提升项目组,夯实各层级服务责任,深化各条线服务协同,形成服务合力。以解决痛点为导向,推动流程优化,全年收集解决一线疑难问题113条,优化网络、4G、宽带类等热点流程27项、改造问题76个,获全省“业务与服务流程优化活动”二等奖,政企服务项目获全省“2017年度服务管理最佳实践项目”三等奖。抓好投诉管控,服务质检提前介入营销活动,全年会签活动33个,强化投诉预警及过程管理,严惩不规范营销行为,开辟疑难投诉绿色解决通道,全年万名投诉、宽带百名投诉及升级投诉均控制在目标之内。拓宽线上服务渠道,全年开展6期线上互动答题活动,服务优势宣传覆盖102万名客户。探索全业务,加强信息化业务拓展,为多家集团单位提供全业务解决方案,集团专线4944条,收入增量份额33.3%;物联网客户16万户;企信客户87万户。建设“互联网+”工程,促进信息便民利民惠民,做好网络支撑和服务支撑;建立互联网多行业应用。信息化项目累计投资超过3000万元,承建咸阳不动产登记局数据信息传输专线项目,乾县、永寿平安城市项目,交警支队西宝高速公路视频监控项目,秦都区政府社区远程医疗项目,城市管理执法局数字城管三期,泾阳商务局电子商务进农村,兴平政务大厅综合信息等项目。宣传推广“寻秦集”平台注册与使用,落实省政府“互联网+扶贫”“精准扶贫”“一县一品”战略。利用已有TD-LTE 4G技术和基础网络优势,加强移动信息化产品及服务开发,搭建“互联网+产业”行业平台,为互联网产业应用提供基础保障。

(马 静)

中国联合网络通信有限公司咸阳分公司 2017年,中国联合网络通信有限公司咸阳分公司移动用户累计发展52.7万户,同比增长2.8%。4G渗透率

65.5%,较年初提升10个百分点。中高档产品发展占比25%,出账ARPU(月均消费额)大于30元的用户占比43.9%,存量用户保有率62.8%。宽带融合业务新增融合渗透率90%以上。实体渠道收入稳中有增。深化厂商合作,全年厂商渠道累计发展用户4.6万户,厂商店员利用率15%,建成VIVO合建合营专营店4家、OPPO合建合营专营店3家。实行小微渠道分模式运营,实现渠道规模和效能双提升。与UU平台合作发展网点1353个,累计发展用户1.16万户。推进自有营业厅转型,提升销售及服务能力。全年完成7个县分营业厅的厂商联营工作,发展用户2.6万户,高价值用户占比30%。提升电子渠道发展规模。拓展本地互联网合作渠道,组建2I地推团队,加快协同发展步伐,全年发展2I2C用户22.8万户,激活用户22万户;地推团队综合转化率90%。搭建2I信息化支撑系统,创新自有+外呼的漏斗形管理模式,截至2017年底,用户转化率67.53%,较年初提升17个百分点。加强用户维系,多途径开展用户预警和流失用户的回捞工作,截至2017年底,2I用户保有率68%。利用线上线用户触点,推广手机营业厅APP,截至年底,新入网用户的手机营业厅APP渗透率30%。拓展农业、教育等专业市场,实现中低价值用户规模化发展2.18万户。创新“政府补贴+现场演示+平台信息推广”模式,推广智慧农业试点方案;借助“抓签约储备+常态化系统培训+应用达人评选”,完成咸阳中学、礼泉城关镇中学等5所中小学校整体转网。坚持“进集团、抓应用、强转产”,推动高价值用户创新发展。截至年底,新增高价值用户8747户。拉新客户134家,其中活跃度50分以上客户59家。全年扩展业务代理商2家,发展物联网业务用户4874户。聚焦重点用户、重点渠道,推进以“承诺低消送流量”“2G用户升4G”为主的精准维系工作。全年参与活

动的存量用户渗透率44.2%。其中2G升4G用户11.7万户,户均ARPU提升8.4元;承诺低消用户18万户,渗透率23.5%,户均ARPU提升9.6元。多途径引导用户参与各类维系活动,开展常态化积分兑换,提高存量用户感知。参与维系活动用户39万人次,同比提升12个百分点;累计发送引导短信100万条以上;自有外呼团队月均产品推广量突破3000户,有效外呼电话突破2万户。截至2017年底,年到期客户累计续签167家,累计续约1.84万户到期用户,续约率49.6%,同比提升5.86个百分点。改善网络能力和服务质量。弥补网络短板,提升网络质量。优化4G网络覆盖,提升核心城区、校园网络、交通干线等多处场景覆盖率。提升固网装维能力,全区装维服务平均指标从去年的86.2%提升至96.13%,半小时联系及时率、预约率、履约率85.9%。开展网络隐患整治与结构优化工作,全年完成2000余处隐患整治,完成11个县分出口节点设备的上行双10G扩容。配合省分公司完成厦门金砖会议、十九大等重要通信保障任务。深化服务工作。开展客户感知专项攻坚行动,聚焦移动网络无覆盖/弱覆盖、故障处理速度等6项重点攻坚问题,宽带申告率下降22%,宽带修障及时率99.74%。建立重点问题挂摘牌机制,其中“赠费未按承诺到账”问题投诉率降幅77.8%,申诉“0”发生。全年移动、宽带业务NPS(客户服务感知度)分别提升10.2分、4.4分。建立服务全过程监督机制。完善事前处理预案;统一事中投诉处理方案,制定14大类33项补救产品;加强事后会议督办,400电话企业直线实名制集中投诉、校园包年卡赠费争议等问题的投诉量得到遏制。

(刘姿辰)

广电网络

概况 陕西广电网络传媒(集团)股份

有限公司咸阳分公司是陕西广电网络传媒(集团)股份有限公司在咸阳市设立的区域性分支机构,承担咸阳辖区有线电视信号传输、网络建设及综合数据信息业务开发等任务,是集视频、数据、信息三位一体的综合运营商,也是咸阳市行政区域内唯一合法的有线电视运营商,是咸阳市电子政务网支撑企业。公司授权管理10个支公司,拥有总前端1个、分前端16个,干支线光缆1.46万千米,镇街道通达率100%,可以承载视频、语音、数据多业务、双向互动的多功能综合性信息化基础网络。2017年,公司实现收入1.82亿元。

大众业务 2017年,广电网络咸阳分公司以“双百行动”“针尖行动”“奔跑吧·广电”等活动为重点,全方位开展营销宣传;同时组织实施“营销实战营”活动,逐个对经营单位进行观摩指导和交流分享,把“实战营销”常态化。推进“政府购买”及“广电扶贫”项目,签约淳化县、三原县、礼泉县、乾县和彬县5个支公司政府购买项目。加强对外合作,引入第三方代理商中广宽媒公司助推业务发展。

智慧项目 2017年,广电网络咸阳分公司建设完成市信息办视频监控系

统租用服务一期和咸阳智慧出行电子站牌专网一期试点等项目,成功签约视频监控租用服务二期项目和智慧渭城视频监控及无线覆盖项目,为集团业务打开增收渠道。加快综治网项目和“雪亮工程”项目实施步伐,全面完成咸阳市公安局公安四级网扩容项目,推进“雪亮工程”项目,完成协调推进会召开、协调机构成立和项目主体建设单位确定等相关工作。

网络优化 2017年,广电网络咸阳分公司增强服务保障意识、优化工作流程与管理机制,加强运营支撑和服务保障能力建设。市县两级城区原模式双向网络建设收尾工作全面完成,累计开通双向覆盖用户484360户。坚持以安全传输为第一要务,重视加强机房基础设施建设 and 日常维护工作,累计投资200万元完成机房改造、配电扩容、UPS配置等项目8个,建立中心机房传输系统每月定期测试制度和停-来电短信通知、停-来电报警与动力环境监控三重保障机制,保障各级机房传输的稳定性。坚持“预防为主,防抢结合”的原则,加强线路维护工作,坚持国干、省干、市干光缆线路定期巡查制度,发现隐患及时处置。实行运维经费与运行

维护工作质量挂钩,提升公司运行维护水平。

服务提升 公司在市区建设设施齐全的五个全业务办理的综合性营业大厅。建立市县两级大客服体系、月度客服考核分析讲评制度和横向到边、纵向到底的客服工作责任体系,注重过程监管,实现客服工作由粗放向精细化转变。实施精准考核,调整考核目标,细化考核措施,加大对服务微信公众号的绑定、资料录入规范、标准化示范小区建设、服务细节规范的考核力度。组织开展“塑形象品质提升服务月”活动和“服务赢未来”活动,将活动融入日常服务和细节中,带动市县两级客服工作的持续提升。注重加强精准培训,合理设置培训内容,采取“走下去”培训、“定向培训”“面对面指导”、利用客户服务系统按月考试等形式进行培训,提升各级员工的服务技能。通过上门慰问回访、登门主动服务和召开用户座谈会等形式,主动搭建与体验监督员、VIP客户和重点客户沟通的桥梁,多角度、全方位、面对面掌握客户需求、征集客户意见建议,塑造服务品牌,提升服务水平。

(吴迪)



商贸服务业

概述

消费市场稳定增长 2017年,全市完成社会消费品零售总额613.04亿元,同比增长14%,高出全省平均增速2个百分点,完成年度目标任务的102.2%。总量居全省第四位,增速居全省第五位。新进入库限上企业70户,全市有在库限额以上商贸企业950户。

外贸进出口实现双增长 2017年,全市进出口总额实现38.63亿元,同比增长28.68%,总量位居全省第三位。其中,出口19.28亿元,增长19.85%,进口19.35亿元,增长38.87%。贸易逆差695万元。累计备案登记外贸企业456户,其中,有进出口业绩的外贸企业101户。

内贸流通 2017年,咸阳市围绕农产品进城、工业品下乡、废品回收利用,以项目为牵引,推动市场体系建设。加强村镇两级商业综合服务体系建设,发展农

村新建社区便利店、区域性量贩超市,支持打造商贸名镇和便民消费示范社区。优化农产品流通网络布局,整合流通资源,合理布局项目,发展全流程冷链储备、运输、配送。全年实施工业品流通网络体系建设项目12个,总投资4.5亿元,农产品流通网络体系建设项目12个,总投资1.6亿元,工业品流通网络体系不断完善。开展特色美食街区调研,编制完成《咸阳市“十三五”特色美食街区发展规划》。制定完成《商贸服务业提升行动方案》,举办“丝路行·咸阳走进内蒙古”名优地产品呼和浩特展会,并同呼和浩特市商务局签订友好合作协议。全年组织市内100家企业参加上海、北京、深圳、武汉、贵阳、南昌品牌展销会及广交会、东盟博览会等10场展会,推广“咸阳马栏红”苹果等名优地产品牌,签订协议和订单500余万元。

对外经济贸易 2017年,咸阳市争取中省政策,实施2016年度国际市场开拓项目23个、2017年度外经贸发展专项

资金项目、中西部加工贸易承接转移资金项目13个,总投资25亿元。针对不同县市区和不同类型企业实施分类指导,一对一开展服务。召开重点外贸企业参加的调研座谈会,了解企业进出口工作中的困难和问题、在手订单及前景预判,帮助企业寻求协调解决问题的办法。结合全市产业布局和产业优势,强化基地建设,高新区和新兴纺织工业园成功申报并获批陕西省新材料出口基地和陕西省纺织服装出口基地。加快走出去步伐,组织企业参加中国加工贸易产业博览会、首尔食品展、上海技术进出口交易会、哈萨克斯坦—中国商品展、2017北京国际服务贸易交易会、“一带一路”国际产能博览会、香港创意营商日西安企业对接会、第十四届东盟博览会、2017丝博会暨第21届西洽会等各类展会,帮助企业掌握市场动态,寻找商机,扩大进出口。承接东部加工贸易产业转移,纺织工业园分别与杭州好牛电商集团和上海航秦新材料有限公司签订纺织服装电商平台项目(总投资1.5亿元)和大型乘用车氢能碳纤维气瓶项目(总投资6000万元)。

国内贸易

表 16

单位:亿元

指标名称	2017年	同比增长(%)
社会消费品零售总额	613.04	14.00
#限额以上单位消费品零售额	433.92	16.70
按地域分:		
城 镇	465.90	16.70
乡 村	147.14	6.10
按消费形态分:		
餐饮收入	113.00	12.50
商品零售	500.04	14.30

市场经济秩序持续规范 2017年,咸阳市实施打击侵权假冒专项行动15次,查处违法案件99起。推动成品油市场经营秩序专项整治工作常态化,市商务局查处一批违法经营案件,端掉一批隐匿多年的违法经营窝点和流动加油车,打击一批违规经营行为,维护全市成品油市场良好经营秩序。加强拍卖、典当、特许经营等特殊行业监管,持



肉制品销售

(李军朝 摄)

续落实商务领域“治污降霾·保卫蓝天”任务,牵头做好加油站三次油气回收治理工作,基本完成主城区和县城建成区 91 座加油站三次油气回收任务。配合相关部门做好淘汰黄标车治理工作,全年淘汰报废老旧汽车 2231 辆,拆解率 100%。完善流通监测体系,拓宽信息服务渠道,提升市场监测和预测、预警能力。推进商务领域诚信体系建设,推动信用信息在重点行业、重点业务中的实际应用。单用途预付卡市场秩序进一步规范。保障市场平稳、有序、安全。

全市商务经济领域中的问题与薄弱环节 全市开放型经济县市区差异较大,发展不平衡。2017 年初,咸阳市 4 个县市区 15 个镇街道划归西咸新区托管,126 户外贸企业和 60% 的利用外资重点区域随之划出,严重影响全市外经贸发展。外贸依存度不足 3%,低于全省平均水平(13%)近 11 个百分点。外经贸发展总体水平较低,企业规模小、结构性矛盾突出、外资来源地单一等问题依然突出。消费品市场后劲乏力,动力不足。亿元大户增长缓慢,虽然限额以上单位培育超过上年同期,但对全市社会消费品零售总额的影响力小,拉动力

偏弱。部分高档消费和大宗消费的外流影响社会消费品零售总额的快速增长,西咸两地交通便利,“咸阳工作、西安生活”的现象持续加剧。电子商务发展主体不强、带动不力。

其他商品贸易(展会贸易) 2017 年,咸阳市组织 8 个县市 66 家企业参加咸阳特色产品展销,参展产品 220 种,现场销售 180 万元,订货 200 万元,网上销售 50 万元,达成企业合作协议 30 余份。参加 8 月 30 日~9 月 3 日“陕西名优特色地产品上海展销会”。组织 8 家企业参展,参展产品 68 种,展销销售 21 万元,洽谈协议订货 36 万元,发放名片 420 个,宣传资料 360 份,展销的陕西红星软香酥食品集团有限公司的红星软香酥系列产品、乾县怡家商贸有限公司的乾州四宝系列产品受到上海市民的喜爱。参加 2017 年 11 月 18 日~20 日“陕西名优特色地产品深圳展销会”,组织咸阳市 14 户企业参展,参展产品 42 种,现场销售 18 万元,发放宣传资料和名片 1200 份,洽谈协议和订单 5 份,协议金额 490 万元。展会期间,“咸阳马栏红苹果”、民间剪纸、手工艺品、关中葡萄酒、油酥锅盔、五香棒棒馒头、营养棋子豆等咸阳特产,深受深圳市民喜

爱,所有产品销售一空。

(张金刚 梁乙波)

市级储备肉 2017 年,市级储备肉储备 400 吨,活畜、冷(冻)猪肉各 200 吨。按照常年储备、动态管理、定期轮换的工作原则,完成 2017 年市级储备肉应急储备、日常监管、补贴资金以及公检费用申报等相关工作。

冬春蔬菜储备 市商务局委托泾阳县卓飞农业专业合作社作为 2016~2017 年度冬春蔬菜承储单位,储备蔬菜 5 个品种,2400 吨。储备期从 2016 年 12 月 15 日开始至 2017 年 2 月 12 日结束。发挥储备调控市场、保障供应等“蓄水池”和“稳定器”作用。全市蔬菜储备补贴资金 60 万元(其中,省级资金补贴 36 万元、市级财政补贴 24 万元),均已拨付至承储企业。

(武飞航)

住宿业和餐饮业

概况 2017 年,咸阳市餐饮收入 113 亿元,增长 12.5%。全市餐饮企业围绕创建全国文明城市工作,按照《咸阳市餐饮服务行业礼仪规范》《咸阳市饭店宾馆行业文明公约》,提升服务质量,确保全市餐饮服务业创文工作圆满完成。市宾馆饭店协会组织咸阳厨师外出考察学习,提高烹饪技艺。建行酒店厨师长魏宾代表咸阳市参加第 27 届中国厨师节,在中餐技能创新大赛上,以精细的刀工、独具匠心的烹饪技法获“2017 年度中华金厨奖”。宾馆饭店协会配合陕西电视台《好管家》栏目举办咸阳最牛“年夜饭”海选活动,市区 20 家餐饮企业参加,向全省人民展示咸阳餐饮的精湛厨艺,对宣传咸阳餐饮文化起到积极作用。

(张金刚 梁乙波)

粮食购销

粮食流通基础工作 2017年,全市各级各类粮食企业贯彻落实国家粮食购销政策,在做好产前预测调查、筹措收购资金的基础上,克服夏粮品质差、秋粮农民惜售的困难,保证收购工作顺利开展。部分企业履行社会职责,发挥自身优势,开展芽麦收购,既解决农民受灾芽麦销售难题,又获得较好的经济效益。全年,全市没有出现农民“卖粮难”和“打白条”现象。据统计,全年全市各类粮食企业贸易粮总购进3472056吨,比上年同期增加560082吨,增幅19.2%,其中国有粮食企业购进粮食300695吨,比上年同期减少73429吨,减幅19.6%;全市累计销售贸易粮食1521832吨,比上年同期增加316406吨,增幅26.2%,其中国有粮食企业销售粮食136891吨,比上年同期减少100111吨,减幅42.2%。2017年,市粮食局被省粮食局表彰为粮食购销先进单位,秦都区、三原县粮食局被省粮食局表彰为粮食购销先进县区。做好粮油供需平衡调查、社会粮油统计、市场价格监测等工作,区域粮食供求总量基本平衡,市场价格基本稳定,没有发生异常波动。国有粮食企业持续深化改革,盘活有效资产,挖掘资源优势,化解、破解难题。武功县下功夫推进企业改制,妥善安置原城关、普集、贞元粮站留用职工,减轻负担;长武县推动下属粮贸公司,城关、巨家、相公粮食购销公司改制,进行资产处置等工作。截至2017年底,全市41户国有粮食企业实现盈利106万元,较上年同期减亏197万元,全市13个县市区全部实现盈利。

粮食储备工作 2017年,市粮食局完善粮食应急预案、粮食市场价格预警监测机制、政策性粮食管理办法及有关规定,探索尝试储备粮承储企业与加工企业合作动态管理模式。市、县粮食部门



粮食收购

(市粮食局 供)

和承储企业严格执行储备粮管理制度,夯实监管责任,在严、细、实上狠下功夫,保证储备粮油存储安全。全市粮油质量合格率95%以上,安全储存市县储备粮(包括应急成品粮油)1.05亿公斤。

粮食基础设施建设 2017年,咸阳市在建的总投资1.25亿元的6个中省粮油设施建设项目进展顺利,完成总投资90%以上。投资1687万元的“危仓老库”维修改造项目,涉及7个单位,项目建设全部竣工验收,维修改造仓容1.14亿公斤。投资1005万元的储粮智能化升级改造项目,9个项目建设单位中省补贴已全部到位。筛选上报陕西槐香农业发展有限责任公司、咸阳真心食品有限公司、陕西百富源粮油科工贸有限公司投资的主食产业化项目。3个项目总投资1648万元,其中申请补助280万元,已到账150万元,并由所在县粮食部门负责组织实施。市粮油质量检验所“十二五”期间申报的质检功能提升项目,通过省级部门验收;武功县申报的“优质粮食工程”产后服务体系项目、质检体系项目总投资875万元,落实中央投资400万元,正在组织实施建设。

依法管粮工作 2017年,全市粮食系统推进“放管服”改革,制定和完善权力责任清单和公共服务清单,推进依法行政,优化公共服务。组织开展粮食流通统计制度、粮食收购专项检查和粮食库存检查、安全生产及消防安全检查等工作,出动执法人员550人次,检查对象243家,涉粮13亿公斤,查处涉粮案件6起,维护粮食市场流通秩序,确保安全生产。开展粮食安全隐患大排查快整治严执法集中行动,对发现的问题建立台账、明确责任,动真碰硬、不走过场,限期整改、成效显著。贯彻落实《粮食质量安全监管办法》,开展粮食品质测报工作,强化粮食收购、储存及销售出库环节质量监管,强化放心粮油经营网点动态管理,实施常态化、规范化的退出机制,强化粮油经营者信用体系建设,提高粮食质量安全保障水平。

粮食安全省长责任制考核 2017年,全市各级粮食部门履行牵头协调职责,组织有关部门,采取自查评分、部门评审和抽查的方式,做好粮食安全省长责任制考核工作,对考核中发现的问题及时反馈,提出整改要求。各地各部门在推进中,对标考核细则和评分标准,做好贯彻落实工作。通过开展粮食安全省

长责任制考核,提高全市粮食综合生产能力、粮食流通管控能力,加快粮食产业发展,增强粮食监管质量,完善粮食安全责任体系。

(高俊)

供销合作商业

概况 2017年,全市供销合作社系统商品总销售完成83.5亿元,为年目标任务的128%;商品销售利润完成2460万元,为年目标任务的112%。全年新建镇连锁超市5个,为年目标任务的100%;新建村级“农家店”21个,为年目标任务的105%。发展专业合作社18个,为年目标任务的120%。全年组织供应化肥82万吨,为年目标任务的100%。全年累计培训农产品电子商务实用人才550人次,开设网店220家。市供销合作社被人力资源和社会保障部、中华全国供销总社联合表彰为“全国供销合作社系统先进集体”。

茯茶产业 2017年,咸阳市出台《做大做强做优茯茶产业实施意见》,制定《茯茶加工技术规程》。组团参加第11届中国西安国际茶业博览会和“丝路行·咸阳走进内蒙古”展会活动,举办咸阳

茯茶产业推介会。西安茶博会参展企业25家,参展品种300多个,签订各类合同20多份,采购黑毛茶1.2万吨,金额17亿元;茯茶销售近万吨,金额16亿元。丝路行展会参展企业15家,参展品种500多个。与呼和浩特市供销社签订战略合作协议。组织茯茶和农产品生产、加工企业参加中国东西部合作与投资贸易洽谈会及第24届杨凌农高会,渭南、榆林特色产品展销会,参展企业10多家,参展产品70余种。加大咸阳茯茶公共品牌宣传力度。与咸阳市广播电视台合作,制作37期宣传推介咸阳茯茶公共品牌节目。鼓励咸阳茯茶企业建立营销网络,拓展销售市场。茯茶企业在省内外已发展专卖店、加盟店和销售网点600多家。组织接待全国政协来咸调研茯茶产业活动。

综合改革 2017年,市委、市政府出台《中共咸阳市咸阳市人民政府关于深化供销合作社综合改革的实施意见》。抓“新网工程”建设,截至2017年底,全市实施企业27家,县级物流配送中心16家,镇连锁超市310家,村级综合服务点1300个。抓“蔬菜直通车”工程建设,以泾阳县云阳镇学明蔬菜专业合作社为依托,建立从蔬菜产地到市民餐桌

供需直通车机制,在咸阳、西安两地10多个社区建立蔬菜直通销售亭,在农产品批发市场设立供应点,日供应各类新鲜蔬菜20多吨。抓农资经营网络建设,全市建立市级农资配送中心1个,县级配送中心11个,镇农资直营店和加盟店360个,村级农资农家店820个。以咸阳天洋农资公司为龙头,组织企业直营和加盟店开展连锁经营,经营网点遍布全市160个镇(街道)和社区。全年组织供应各类化肥82万吨,农药7830吨,农地膜6421吨。抓大田托管试点建设,三原县供销社重点做好徐木服务中心大田托管建设项目,全年已完成投资4000万元。彬县供销社在水口和底店两地试点建设大田托管项目366.67公顷,并成功组织申报2018年万亩花椒基地大田托管项目,落实项目建设资金450万元。

农村电子商务平台 2017年,市供销合作社抓咸阳电子商务服务中心建设,成立咸阳合作电子商务有限公司,参与“公益中行”精准扶贫市级平台建设工作。推进淘宝特色中国咸阳馆上线产品营销,建立上线农产品质量监督和追溯机制。全市举办精准扶贫培训班和农村青年就业创业培训班70期,培训青年3500余名,孵化小微电商企业20户,建成村镇电子商务中心91家。

基层组织建设 2017年,市供销合作社领办创办各类农民专业合作社,开展“专业合作社示范社”创建和星级社评选。淳化县润民农产品包装专业社获“全国示范专业社”称号,旬邑县启安苹果专业社、武功县华新生态农业专业社获“省级专业社示范社”称号。兴平西吴供销社的综合服务中心获“全省供销社农村综合服务社五星级社”称号,长武县亭口供销社综合服务社获“四星级社”称号。泾阳县云阳镇学明蔬菜专业合作社、旬邑县月民苹果专业合作社联合社、旬邑县蓝翔苹果专业合作社获



茯茶制作

(李军朝 摄)

“优秀专业合作社”称号,陕西蓝海果业有限公司“马栏山”获“十佳产品品牌”称号,泾阳县云阳镇学明蔬菜专业合作社“云鹰”获“优秀产品品牌”称号。全市有70个专业社取得无公害、绿色、有机农产品认证,100多家专业社注册商标。推进基层供销社规范化改造,吸纳农民和各类新型经营主体加入基层供销社,夯实供销社在农村的经营服务阵地。全市自筹和吸纳社会资金9000多万元,对120多个基层供销社进行改造改建,其中新建基层社35个,建设专业市场13个,改造改建新的经营门店1200多间。拓展为农服务新领域,一些县供销社开发旅游产品,以旅游带动产业发展,促进县域经济发展。永寿县供销社注册成立槐海旅游产品开发公司,包装当地特色农副产品,提升农副产品附加值,整合县域农产品资源。

(张焜 佟洁)

食盐专营

概况 2017年,咸阳市盐务管理局以食盐质量和供应安全为核心,坚持依法治盐,推进改革,确保全市食盐市场安全、稳定、有序。释放市场活力,推进盐业市场跨区经营,食盐品种更加丰富。制定印发《咸阳市盐业体制改革实施方案》。11月,召开全市盐业体制改革工作会议,市县两级盐业体制改革工作完成阶段性工作任务。各县市区市场和质量技术监督局成立专门内设机构,安排专职管理员对食盐市场进行日常监管。

食盐安全 2017年,市盐务局落实食盐市场监管主体责任。3月,召开全市盐业工作会议,对盐业改革过渡期食盐安全工作进行安排,与各县市区市场和质量技术监督局(盐务局)签订食盐安全工作目标责任书,明确责任。重视学校、幼儿园食堂用盐安全,与市教育局、



国家盐改第五督察组到咸调研

(市盐务管理局 供)

市食药监局联合印发《关于进一步加强全市校园食盐安全工作的通知》,强化对校园食盐安全的监督检查,倡导各类学校、幼儿园与当地盐业公司签订安全用盐合同,由盐业公司直接配送食盐,确保校园用盐安全。

盐业宣传 2017年,市盐务局开展盐业政策和食盐科普知识宣传。“五一五”碘缺乏病防治日前夕,投入1万元,印制宣传画6000张,制作展板3个,宣传围裙550个,印发各县市区开展宣传。在《咸阳日报》开设“完善食盐专营制度,强化食盐安全监管”和辨别假冒伪劣食盐知识问答宣传专版。“五一五”碘缺乏病防治日,在渭阳西路福园广场设立宣传咨询点,开展以“每天一点碘,健康多一点”为主题的科学用盐宣传,采取发放宣传单、现场讲解等形式,向群众讲解真假食盐辨别、科学食用碘盐等知识,咸阳电视台对活动情况进行宣传报道,提高群众知晓率。

盐政稽查 2017年,市盐务局按照“四个最严”(最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责)要求,创新监管方式,开展“食盐专营秩序规范年”活动,依法打击制贩假盐或以

工业盐假冒食盐等各类涉盐违法犯罪行为。在市场上发现河南平顶山神鹰盐业有限责任公司生产的“代盐人”牌“臭脚盐”后,市盐务管理局及时向各县市区印发《关于开展食盐质量安全专项检查的通知》《关于进一步加强食盐质量监管保障食盐安全的紧急通知》,派出4个检查组,对全市食盐市场进行拉网式检查,查获下架异味盐32.8吨,查扣无证经营食盐69.36吨,移交公安机关案件1起。9月,派出3个检查组对各县市区食盐市场监管情况进行检查,重点检查食盐市场盐品种类的登记建档及质量安全,盐政执法工作开展情况及执法人员现状,盐政综合管理平台运行情况以及食盐储备情况。对检查情况进行通报,指出存在问题,促进整改落实。2017年,经市疾病预防控制中心碘缺乏病监测,全市碘盐覆盖率、合格率99%,合格碘盐食用率99.5%。

(王宝江)

烟草专卖

概况 2017年,全市销售卷烟179205箱,超额完成省烟草专卖局下达计划,同比增长1.04%。单箱均价24650元,同比增加1193元、增长5.09%。销售

收入 44.17 亿元,增长 6.18%。制定 2017~2019 年品牌发展 3 年规划和年度调整转型专项实施方案,开展有计划、有目标、有考核的品牌项目化管理。打造 12 个 100 元~300 元主流消费价区、有成长潜力的品规,优化品牌布局。全年一、二、三类烟销量分别增长 9.75%、44.09%、1.93%,占比均较上年有新的提高。重点骨干品牌销量同比增长 4.94%,占比 73.72%,高出上年同期 2.74 个百分点。省产烟销量增长 4.71%,占比 64.11%。细支烟销量增长 112.26%。打造 330 户具备现代形象、现代经营、现代素能的示范店,带动提升全市现代终端建设质量。营销服务启用“泾渭情”微信公众平台,持续提升客户库存管理和统价销售质量。2017 年,咸阳市烟草专卖局实现税利 9.73 亿元,同比增长 3.5%,其中上缴税费 7.87 亿元,增长 2.74%;利润 2.58 亿元,增长 9.84%。

专卖管理 2017 年,全市破获涉烟网络案件 3 起,其中 2 起案值过千万元,“一〇·九”走私卷烟网络案件涉案标值 9000 余万元。全年查处涉烟案件 965 起,384 万支,案值 313 万元。“打击寄递渠道涉烟违法行为百日专项行

动”累计查处案件 568 起,113 万支,案值 171 万元。乾县烟草专卖局查获 1 起寄递渠道假烟网络案件,网络追查标值突破 1500 万元。提升客户自律自治水平,全市建立零售客户自律组织 337 个,覆盖 11813 户,占客户总数的 69.57%。提升依法治理、行政许可服务水平,新的零售点合理布局规划和零售许可负面清单制度启动实施,推行“511”办证入网送货模式,解决群众反映的办证难、办人情证等焦点难点问题。加强许可后续监管,无证经营行为综合治理成效明显。全年新办证 1424 户,注销 1679 户,取缔无证经营 652 户。年底持证户 16003 户,同比减少 269 户,下降 1.65%。

企业管理 2017 年,市烟草专卖局确立实施 QC(质量控制)项目 14 个,精益课题 8 个,科研项目 2 个,2 项 QC 成果在全省系统第一届 QC 小组成果发布会上分获二、三等奖,2 个科研项目获省烟草专卖局科技进步优秀奖。全年落实降本增效 125.9 万元。业务招待费、会议费、办公费分别下降 48.15%、16.8% 和 14.03%。物流配送持续整合资源、优化流程、深化精益,实施动态开机分拣,推行直配区“闭环式”弹性送货。全年

物流费用率 0.76%,单箱物流费用 159.74 元。开展隐患排查治理、岗位安全达标和专业安全评估,实现全年安全无事故。

规范监管 2017 年,市烟草专卖局召开行政会 13 次、研究提案 41 项;召开管委会 6 次、研究提案 33 项,涉及金额 5004 万元,其中公开招标项目 12 项,公开招标率 100%,并全面及时公开。加大合法合规监督审查力度,法律风险防控常态化运行。生产经营内管实时预警处理率 100%。工程项目预结算审减 1089 万元,审减率 10.1%。修订出台《货源供应管理办法》《卷烟零售大户管理办法》《宣传促销管理办法》《真烟非法流动治理考核办法》等一系列制度规范,杜绝违规违纪问题的发生。

咸阳烟叶复烤有限责任公司 咸阳烟叶复烤有限责任公司设综合办公室、企业管理部、财务计划部、市场业务部、设备技术部、生产管理部、工艺质量部、后勤管理部、安全保卫部 9 个部门,有正式员工 148 名,大专以上学历 106 人,各类专业技术人员 27 人,各类技术工人 69 人。2017 烤季加工原烟 36.1 万吨,生产总量创历史新高;实现税利 5838 万元,其中利润 3808 万元,同比分别增长 8.06% 和 10.26%。咸阳烟叶复烤公司长期与陕西中烟工业公司、陕西烟草进出口公司合作,并成功进入甘肃、湖南、浙江、四川等省外加工市场,与全国 12 家工业公司和 12 家商业公司建立业务关系。

(魏 锋)



公开销毁假冒伪劣卷烟

(市烟草公司 供)

电子商务

概况 2017 年,咸阳市立足《咸阳电子商务发展规划》,研究制定全市电子商务相关配套政策,调研制定《咸阳市进一步加快电子商务发展实施意见》,出台《咸阳市电子商务人才培养三年行动



电子商务青年创业孵化基地

(刘计划 摄)

计划(2017~2019年)》。引导双“十一”公共网络销售,双“十一”全市实现公共网络销售6.2亿元,全省总量排名第二。

电子商务培训 2017年,市商务局制定《咸阳市电子商务人才培养三年行动计划(2017~2019年)》。协助中国银行举办“公益中国”助理人培训班,邀请专家学者就线上线下交易,产品策划包装等方面对北四县助理人进行培训;举办全市商务系统领导干部和重点企业县域电子商务体系建设暨电商精准扶贫培训班;9月4日~8日,协助商务部在武功县举办2017年第一期全国贫困县商务扶贫政策培训班,陕西、西藏、甘肃、青海、新疆等5个省区贫困县140多人参加培训,这是咸阳市第一次成功举办全国性电子商务培训。全年培训电子商务人才1万余人次。

电子商务示范创建工程 2017年,市商务局督促泾阳县、武功县电子商务进农村综合示范县建设进程,对2016年的示范县项目建设进行检查,了解示范创建工作中遇到的困难和问题,协助各县研究有效解决措施,并对存在的问题及时和省商务厅及财政部门沟通和反馈,

共推示范整体工作进行顺利。指导三原县、旬邑县、淳化县成功申报2017年国家电子商务进农村综合示范县。落实国家专项投资6000万元。实施2017年省级商贸流通专项资金电子商务类项目5个。

“公益中行”行政推动工作 2017年,咸阳市制定印发《“公益中行”精准扶贫平台上线农产品质量安全实施意见(试行)》。平台运营以来,注册用户超过27万人,北四县签约贫困户助理人109人,签约贫困户40532户,交易额累计8000多万元。

(陈勇)

商品交易市场

农产品和农村商品流通市场发展

2017年,咸阳市加强村镇两级商业综合服务体系,发展农村新建社区便利店、区域性量贩超市,支持打造商贸名镇和便民消费示范社区。在长武县、旬邑县、武功县实施镇超工程项目3个,总投资1670万元。在三原县建设公益性批发市场项目1个,投资1.5亿元,在高新区建设农贸市场项目1个,总投资2100万元。在主城区建设社区蔬菜

流通网络体系项目1个,投资额620万元,农产品进城、进社区不再困难。指导和支撑秦都区、渭城区两个农贸市场进行升级改造。

商贸质量提升工程 2017年,咸阳市优化农产品流通网络布局,整合流通资源,合理布局项目,发展全流程冷链储备、运输、配送。完善工业品流通网络体系,实施农产品流通网络体系建设项目8个,总投资9321.17万元,其中,农贸市场新建项目1个,总投资2100万元,农产品流通项目7个,总投资7221.17万元;社区蔬菜流通网络体系建设项目1个,总投资620万元,农产品进城、进社区不再困难。开展特色美食街区调研工作和规划编制工作。提高特色美食街区建设,支持和促进特色美食街区可持续发展,全面摸清特色美食街区发展现状,根据陕西省商务厅《陕西省特色美食街区改造和建设暂行规范》,召开座谈会、个别访谈、实地查看、翻阅资料等形式,对全市特色美食街区规模、店铺数量及分布、经营情况、综合配套情况等进行全面调研,特别是对在全市处于领先地位,市场影响力大和辐射面广,在区域商业服务业发展方面作出突出贡献的特色美食街区进行深入调查,摸清全市特色美食街区发展现状,编制完成《咸阳市特色美食街区发展规划》(2017~2025),指导特色美食街区升级换代、可持续发展。制定《咸阳市落实“追赶超越”商贸服务业提升行动方案》。市商务局完成2018年省级商贸流通专项资金项目申报。联合市财政局印发2018年省级商贸流通专项资金项目申报指南,牵头做好省级商贸流通申报工作,农产品流通项目申报4个,总投资9419.32万元;农贸市场申报2个,总投资1139.28万元;镇村商业服务体系申报10个,总投资5575.4万元,其中,多功能商贸中心3个,标准化超市5个,便利店2个。

(张金刚 梁乙波)

2017 年全市外贸进出口前十位国家(地区)统计表

表 17

单位:万元

国家(地区)名称	进出口总值	进出口增减%	进口总值	进口增减%	出口总值	出口增减%
美国	146647	49.47	99654	83.04	46994	7.62
巴西	51433	94.86	48554	87.21	2879	528.20
韩国	18228	9.98	9686	76.98	8542	-23.05
台湾	12718	-12.48	10922	-18.93	1796	69.42
香港	11029	-10.99	9		11020	-11.06
日本	9222	9.10	3797	0.03	5425	16.50
俄罗斯	8884	138.76	290		8594	130.96
比利时	8651	149.77	19		8632	149.24
阿根廷	8119	-70.95	7946	-71.36	173	-16.68
南非	5200	119.32			5200	125.83

对外国及港澳台地区贸易

概况 2017年,咸阳市办理外贸业备案登记企业38户,注销2户,外迁1户;外商投资企业设立备案登记7户,备案企业变更业务19项,办理外商来华邀请函3次。截至年底,全市有外经贸市场主体849户,其中:外贸企业445户,外商投资企业404户。年内新增对外贸易经营者备案企业47户。为13户外贸企业申报并拨付23个2016年度国际市场开拓项目,共计61.8万元;征集并申报2017年度外经贸发展专项资金项目,5个县市区共征集申报项目6个

(淳化2个技改、渭城1个研发、旬邑、长武、彬县各1个技改),总投资11831万元,申请资金850万元;征集并申报2017年度中西部加工贸易承接转移资金项目5个园区7个项目,总投资23.89亿元,实际已投入资金9.08亿元,申请资本金投入及补助金额合计1.25亿元。为9户企业争取中小企业国际市场开拓资金项目22个,实际支持资金55.25万元;获得陕西省外经贸发展促进资金项目4个,资助资金260万元。

外贸进出口 2017年1月~10月,咸阳市进出口完成38.64亿元,同比增长28.7%。其中:出口19.29亿元,同比增长19.9%,进口19.35亿元,同比增

长38.9%。

外贸进出口主要数据分析 ①机电产品出口33695万元,同比下降10.01%,占全市出口比重17.47%;鲜果及浓缩果汁出口43231万元,同比增长45.24%,占全市出口比重15.44%;纺织品出口15695万元,同比下降4.95%,占全市出口比重8.14%;化工产品出口91614万元,同比增长29.44%,占全市出口比重47.51%。②一般贸易进出口267458万元,同比增长34.19%,占全市进出口总值的69.23%,其中出口85884万元,同比增长13.25%;进口181575万元,同比增长47.05%。加工贸易进出口114204万元,同比增长14.13%,占全市进出口总值的29.56%,其中出口102341万元,同比增长21.43%;进口11862万元,同比下降24.84%。③从企业性质看,国有企业进出口总值136886万元,同比增长21.78%,占全市进出口比重35.43%;外商投资企业进出口总值202497万元,同比增长27.56%,占全市进出口比重52.42%;私营企业进出口总值46951万元,同比增长61.44%,占全市进出口比重12.15%。④2017年与咸阳市有贸易往来的国家和地区

全市对外开放和旅游

表 18

指标名称	单位	绝对额	增速(%)
外贸进出口总值	亿元	38.64	28.70
#出口	亿元	19.29	19.90
进口	亿元	19.35	38.90
实际利用外资	万美元	7678.00	282.00
接待国内外旅游者	万人	4577.60	26.00
旅游综合收入	亿元	292.20	27.00

120个,洲际市场中欧洲、北美洲进出口同比增长较多,非洲市场较上年略降。咸阳市出口市场前五位的国家或地区分别是:美国、香港、比利时、俄罗斯、韩国。

(张战峰)

对外经济技术合作

概况 2017年,咸阳市高新区和新兴纺织工业园申报并成功获批为陕西省新材料出口基地和陕西省纺织服装出口基地。咸阳市组织县市区及企业走出家门参加中国加工贸易产业博览会、首尔食品展、上海技术进出口交易会、哈萨克斯坦—中国商品展、2017北京国际服务贸易交易会、“一带一路”国际产能博览会、香港创意营商日西安企业对接

会、第十四届东盟博览会等,掌握市场动态,寻找商机,扩大进出口。在“2017丝博会暨第21届西洽会”期间,组织园区、企业97人次参加12场洽谈会、对接会等经贸活动,签订外贸销售合同及意向4个,金额620万美元。组织乾县、礼泉县、彬县、旬邑县商务主管部门及市高新区、纺织工业园、中创悦丝路产业园、太村产业园等重点园区参加2017年中国加工贸易产业博览会和长三角地区加工贸易承接转移活动。各县区及园区结合各自产业特点,有针对性赴深圳、广州、番禺、中山等地和上海周边地区开展宣传推介贸易洽谈及加工贸易招商活动。其中,纺织工业园分别与杭州好牛电商集团和上海航秦新材料有限公司签订纺织服装电商平台项目(总投资1.5亿元)和大型乘用车

氢能源碳纤维气瓶项目(总投资0.6亿元)。初步签订一批投资协议和意向,为下一步产业转移项目落地打下基础。在11月初召开的122届广交会期间,利用商务部为全国贫困县免费提供展位的商机,为旬邑县争取到一个展位。

(张战峰)

利用外资

概况 2017年,咸阳市实际利用外资7678万美元,同比增长282%,完成年度目标任务的127.97%;合同利用外资3019万美元,同比增长89.4%。对全市外商投资企业统一开展网上联合申报工作。2017年实际参检66户。

(武飞航)

咸阳地名吉语系列之四



崇文 王酉博 刻



旅游业

概述

基本情况 2017年,全市累计接待游客4577.6万人次,实现旅游收入292.2亿元,同比分别增长26%和27%。被《华商报》评为“2016旅游服务优质城市奖”,被新华网评为“2017国际知名旅游度假城市”和“2017全域旅游创建典范城市”;在2017中国旅游总评榜陕西分榜单中,咸阳市获年度全域旅游推进奖。全市A级景区48家,其中4A级景区11家,3A级景区27家;旅行社44家。

乡村旅游业

概况 2017年,咸阳文物旅游委员会编制完成《咸阳市全域旅游总体规划》大

纲及《咸阳乡村旅游提升规划》。制定《咸阳市“十三五”旅游扶贫工作方案及2017工作计划》,推进旅游扶贫工作。编制完成礼泉县、旬邑县、泾阳县等县《全域旅游发展总体规划》。彬县幽州驿、武功县姜嫄水乡等相继建成开放,侍郎湖景区投资2000万元打造水幕电影和实景演艺项目,郑国渠旅游风景区、泥河谷博物馆小镇试营业,丰富旅游产品供给。礼泉县烽火村中华好玩城基本建成。推进乾陵景区、大佛寺景区、千古石门关、昭陵地宫度假酒店等一批重点项目建设。郑国渠旅游风景区、云集生态园创建为4A级旅游景区,宏兴码头等3家景区创建为3A级景区。创建省级旅游特色名镇1个、省级乡村旅游示范村3个。实施乡村旅游“十百千”品牌建设工程,打造3个大乡村旅游带(西咸北环线乡村旅游带,

西宝沿线乡村旅游带,咸旬高速乡村旅游带),10个乡村旅游精品(礼泉县袁家村、东坪村、仁池村,泾阳县双照村、龙源村、安吴村,旬邑县西头村,淳化县耀贤村,彬县程家川村,三原县大盘村)和60个精品农家乐(淳化县尚家大院、乾县嘉禾农庄、旬邑县昆仑农家乐、长武县卧龙山庄、礼泉县东坪8号等),对规模大、服务好的农家乐开展星级评定。泾阳县王桥镇、龙源村、安吴村,旬邑县西头村,淳化县耀贤村分别获2017陕西省旅游特色名镇及乡村旅游示范村。礼泉县烽火村入选2017中国十大美丽休闲乡村之“历史古村”。2017年12月25日,《经济日报》以《陕西咸阳:乡村旅游成乡村振兴“新风口”》为标题,全面介绍咸阳市乡村旅游发展状况。

(马海霞)



鸟瞰袁家村

(马林摄)

旅游资源开发与保护

概况 2017年,市文化旅游委员会指导彬县、武功县、三原县策划包装丝路天台现代生态农业示范基地、美阳关景区、嵯峨山森林公园等项目,落实中省旅游发展补助项目14个,865万元。乾陵唐文化景区游客中心项目完成项目征地、项目区土地利用规划调整和土地预审工作,完成前期投资3000万元。乾陵文化广场完成项目立项,完成前期投资800万元。秦商文化·唐家大院旅游景区建设项目完成投资4500万元,建成秦商古院落、仿古砖厂、酱醋厂、矿泉水厂,研制开发旅游产品130多类。

全市文保员培训工作会议召开 2017年11月9日~10日,2017年全市文保员培训工作会议在阳光假日酒店召开。会议总结2017年咸阳市文保员工作,对下一步加强群众文保员队伍管理和安全检查巡查提出明确要求。会议表彰一批在田野文物安全保护工作中表现优异、成绩突出的群众文保员,三原县、礼泉县文物旅游局就田野文物管护和群众文保员管理工作进行经验交流,泾阳崇陵和淳化甘泉宫遗址群众文保员作文物管护工作汇报发言。陕西省文物局林建群结合党的十九大报告精神,以文物法律法规为主题,利用历史典故、《那年花开月正圆》影视场景和文物案件、消防事故案例,作题为“专群结合,加强田野文物安全管理,确保文化遗产安全”的培训。

(马海霞)

旅游营销

旅游促销活动 2017年,市文化旅游委员会以“访古迹·泡温泉·享美食·过大年”为主题,组织历史文化体验游、温泉养生休闲游、民俗文化体验游等主要



大唐牡丹文化旅游节

(乾县县志办 供)

活动,推出半价游茂陵、“你猜景区·我送票”等20多项惠民优惠活动,满足到咸游客的旅游需求,丰富冬季旅游市场。通过咸阳文化旅游官网、官方微博、微信、微博等媒体刊发活动资讯,发布冬季旅游活动信息。

踏青赏花旅游季宣传 2017年,市文化旅游委员会以时间为节点,以咸阳特色花卉为轴线,结合各县市区上半年春季旅游节庆活动,开展“唱着春天的歌去踏青”2017咸阳踏青赏花旅游季宣传推介活动。推荐出梨花、杏花、槐花、牡丹等8种主要花卉最佳欣赏地点,以及踏青赏花季20余项大小活动,并通过网络互动的形式,开展话题与游客互动,营造咸阳春季旅游活动氛围。

精品旅游线路策划座谈会 2017年2月9日,市文化旅游局召开咸阳精品旅游线路策划座谈会,就咸阳精品旅游线路规划进行交流研讨。座谈会邀请西安、咸阳两地16家重点旅行社30余人参会。参会人员就咸阳精品旅游线路的选择和组合等问题展开讨论,为咸阳市旅游宣传提出具有建设性的意见和建议。

大唐牡丹文化旅游节 2017年4月18日,由市文物旅游局、乾县人民政府主办,乾陵管理处、乾县文物旅游局、大唐牡丹园承办的“神韵乾陵·国花牡丹”2017咸阳大唐牡丹文化旅游节启动仪式在乾县乾陵景区大唐牡丹园举行。活动以“听乾陵故事·赏大唐牡丹·迎四方宾客·游美丽咸阳”为主题,组织、策划、推出“踏着春天的脚步”攀乾陵活动,“游乾陵·赏牡丹”自驾游活动,2017“武则天·乾陵杯”世界城市旅游小姐中国西北区总决赛活动,“知名媒体、旅行社赏花游乾陵”活动,“古今‘飞花’助雅兴·乾陵大唐飞花令”活动以及“2017创意牡丹文化旅游节”主题摄影、书画活动等系列活动,与咸阳2017踏青赏花旅游季活动相呼应。开拓咸阳旅游市场,丰富咸阳旅游活动。

红色旅游校园行活动 “七七事变”纪念日,市文物旅游局、团市委联合开展“寻访红色足迹·传承红色圣火”2017咸阳红色旅游校园行活动走进旬邑红色旅游景区。陕西能源职业技术学院的30余名师生参加活动。通过请进来、走出去的方式,组织宣讲团队深入校园宣讲红色故事,邀请广大师生走出校园,在体验红色旅游的过程中,利用



“红色马栏 绿色旬邑”旅游宣传活动

(旬邑县志办 供)

红色旅游景区所蕴含的革命历史文化,把红色文化融入大学生革命传统教育、爱国主义教育和社会核心价值观教育。

(马海霞)

旅游市场宣传

媒体宣传 2017年,市文物旅游局与《中国旅游报》《华商报》《三秦都市报》《咸阳日报》《西北旅游》杂志、《北京自助游》杂志合作,刊发咸阳旅游专版50余个,与咸阳电视台合作循环播放咸阳旅游宣传广告、重点推荐景区广告百余次;与甘肃省广播电影电视总台《西部看点》栏目组合作制作咸阳文化旅游特别节目,与CCTV发现之旅《美丽家园》合作制作咸阳旅游宣传片,与西北旅游文化研究院合作编辑出版《帝都乡愁》图书;在西宝高速、福银高速、机场高速、迎宾大道投放咸阳旅游宣传广告;在西安地铁一号线品牌列车车厢内、秦都高铁站灯箱广告、咸阳桥西北侧LED显示屏广告宣传咸阳旅游;制作17块咸阳旅游信息导览牌分散在各大宾馆和政府机关前厅;制作完成新版咸阳导游图和自驾游图等旅游基础宣传资料。结合重要节日节点或旅游旺季,在《咸

阳日报》刊发宣传专版,在《咸阳日报》A1版刊登旅游重要新闻,营造良好旅游舆论氛围。两会期间,在《华商报》刊发“改革创新驱动咸阳旅游更上一层楼”专版报道。渭河半程马拉松赛期间,在起点(统一广场)及终点(古渡廊桥)设置展位,发放咸阳旅游宣传资料、推介咸阳金秋旅游活动、摆放咸阳旅游景区(点)展板,宣传咸阳旅游。与陕西旅游集团合作拍摄咸阳旅游宣传片和微电影《将计就计》,与旅游卫视栏目合作拍摄推出2集咸阳旅游宣传片。在西北大学、西安外国语大学等十所校园投放咸阳旅游宣传广告,覆盖约21万大学生和教师。在咸阳文物旅游网、官方微信、微博策划和开展系列线上线下活动,全年上传信息724条,发送微博微信4200余条,微信阅读总量841656次,单图文阅读量最高10593次,粉丝总数11801人。结合电视剧《那年花开月正圆》热播宣传咸阳旅游。

外出促销 2017年,咸阳市参加“丝路行·咸阳主题展会”走进内蒙古和第七届陕粤港澳经济合作活动周,主办咸阳旅游深圳推介恳谈会,参与中国西北旅游营销大会、2017西安丝绸之路国际旅游博览会、第二届海南世界休闲旅游博

览会、广东国际旅游产业博览会、北京2017国际健康旅游博览会、双遗产三十周年论坛、2017中国旅行服务产业发展峰会暨“一带一路”城市旅游联盟年会、第五届陕甘边红色旅游联盟城市年会暨西北革命红色旅游联盟成立大会等活动,宣传咸阳旅游。接待“塞上江南·神奇宁夏”旅游推介座谈会活动人员等。

(马海霞)

行业管理

概况 咸阳市成立咸阳导游协会,开展电子导游证换发和旅游团队服务管理系统应用工作。出台《咸阳市旅游经营范围违法失信“黑名单”信息共享联合惩戒工作实施细则》,加强诚信体系建设。向全市旅游经营者、游客和全体市民发出文明旅游倡议,对11家单位进行表彰。开展旅游市场秩序整治,建成双随机平台,开展常态化检查,全市出动检查人员190余人次,接受旅游投诉咨询电话30余次,结案率、满意率100%。依法对首信国际旅行社等5起违规经营案件进行查处。分析研究旅游服务质量存在问题,向重点县区下发整改通知,提升满意度。坚持每季度和节假日开展旅游安全检查,全年检查、巡查60余次,现场解决安全隐患5个。推进运行监测与应急指挥中心建设,完成乾陵、茂陵、袁家村、马嵬驿、马栏革命旧址、石门山国家森林公园等6家4A级景区接入陕西省旅游运行监测指挥中心和应急指挥中心工作。完成第一期景区720度全景拍摄工作。将乾陵景区作为咸阳市智慧景区示范点,逐步对景区摄像头、门禁闸机进行升级改造,实现二维码、身份证进入,推动咸阳市旅游产业发展。

旅游示范市创建 2017年9月,咸阳市文物旅游局更名为市旅游发展和文物保护委员会,首次将旅游业发展纳入市

级部门目标责任考核。成立全域旅游示范市创建工作领导小组,出台《创建全域旅游示范市实施意见》,召开动员会、推进会,与市农业局等 13 个部门联合印发融合发展的实施意见,“旅游+”得到具体和深化。

(马海霞)

旅游服务

概况 2017 年,全市建设旅游厕所 97 座,其中新建 77 座(含第三卫生间 8 座)、改建 20 座(含第三卫生间 4 座),对验收合格的给予资金补助。完成 4A 级景区 Wi-Fi 全覆盖和视频信号接入陕西省旅游发展委员会工作。“两微一官”累计发送微博微信 4200 余条,解答处理问题及投诉 400 余件。举办乡村民宿、产业扶贫培训班,邀请专业讲师对从业人员进行培训。承办国家旅游局“一带一路”沿线重点区域全域旅游培训班。

旅行社安全管理 2017 年,市文物旅游局加强旅行社安全管理,防范旅行社安全风险,推动咸阳市旅游电子合同的推广应用工作,9 月 22 日,组织召开旅行社安全和旅游团队服务管理系统培训会议。就旅游交通安全、旅行社安全管理、旅游电子合同应用等内容对与会人员进行培训。

(马海霞)

A 级景区创建

概况 2017 年 12 月 18 日,陕西省旅游资源开发管理评价委员会发出公告,依照中华人民共和国《旅游景区质量划分与评定》国家标准与《旅游景区质量等级管理办法》,经陕西省旅游资源开发管理评价委员会组织评定,咸阳市郑国渠旅游风景区和云集生态园景区达到国家 4A 级旅游景区标准,被批准为国家 4A 级景区。宏兴码头生态观光园景



宏兴码头生态观光园景区

(李军朝 摄)

区、武功县姜嫄水乡景区、习仲勋革命活动旧址景区创建为 3A 级景区。

郑国渠旅游风景区 郑国渠是大秦帝国三大水利工程(陕西郑国渠、四川都江堰、广西灵渠)之首,是中国古代水利史上的奇迹,有“天下第一渠”之美誉,是世界灌溉工程遗产。它映射不同历史时期引水、蓄水灌溉工程技术的演变,水文化内涵丰富,享有“中国天然博物馆”的盛誉。郑国渠是秦王嬴政元年(前 246)动工,至今已有 2200 多年的历史,是在关中兴建的大型引泾灌溉工程。开初是韩国“疲秦”之计,欲使秦致力于此工程建设,无力东伐。秦国花费十多年时间建成。郑国渠的兴建,对增强秦国的经济实力和完成统一大业,发挥重要作用。郑国渠旅游风景区位于仲山深处,泾河在此冲出群山,流向关中大地,被誉为泾河龙口。景区总面积 16.7 平方千米,由综合服务、山水风光游赏、水库休闲度假三大功能板块组成。景点沿泾河成线状分布。

云集生态园 云集生态园是由陕西云集文化旅游发展有限公司开发建设和运营管理,以生态旅游和农业观光为主导,以现代休闲、农耕体验、乡村度假、

健康养生为一体的绿色人文景区。园区坐落于永寿县甘井镇,距西安市区 110 千米,距永寿县城 20 千米,占地 866.67 公顷,聚集永寿北部优质的森林、气候、人文资源,森林茂密,植被丰富,森林植被覆盖率 73% 以上。园区设有草木堂会议中心、云集美食街、蓝溪书院、拓展训练基地、DIY 山地自行车赛道、山地 CS 实战模拟、空中滑索、观音庙、彩虹桥、共生园、特色养殖、儿童游乐区等风光旅游、休闲项目。

宏兴码头生态观光园景区 宏兴码头生态观光园位于兴平市阜寨镇段家村,南邻渭水,北接五陵原,占地面积 200 公顷。2015 年以来,园区投资数亿元进行规划和建设,建成集生态农业、文化民俗、休闲观光、养老度假为一体的乡村旅游度假区。园区分为 AB 两大区块。A 区以生态种植为主,种植国槐、雪松、银杏、直柳等 10 多种苗木花卉。B 区建成秦味坊、书画院、码头客栈、汉文化演艺、皇家国际大马戏、儿童乐园、民俗文化小吃街、垂钓区等十七个区域。园区玉珑泉温泉度假村、码头上的中国、渭河农创艺术园、小水手欢乐世界、“止锚归田”生活方式庄园、农业产业园等项目设施正在建设之中。

姜嫄水乡景区 姜嫄水乡景区位于咸阳市武功县武功镇。南邻漆水河湿地公园,与苏武纪念馆近在咫尺。景区占地 38 公顷,位于杨临路 2 号桥至 3 号桥区域。景区依漆水河而建,在河西岸建立三级亲水平台,将江南风情与关中文化巧妙融合,是集休闲、观光、体验、旅游、养老、养生、博览等于一体的特色旅游目的地。

习仲勋革命活动旧址 习仲勋革命活动旧址景区位于长武县亭口镇亭北村,黑河从其下流过,四面环山,依山傍水,是长武县重点文物保护单位。习仲勋革命活动旧址原为王志轩同志住所,是一处典型的当地农家院落。院落坐西朝东,西为高起黄土陡坎,8 孔窑洞镶嵌其中,是习仲勋等老一辈革命家开展红色革命的重要场所。景区 2009 年开

建,2014 年春季建成开放,总投资 3200 万元,占地面积 2800 平方米,由入口区、纪念广场区、旧址保护区和展示区四个部分组成。景区是中共咸阳市委党史研究基地,中共咸阳市纪委廉政教育基地,被陕西多所高校确立为大学生实习实训基地。

(马海霞)

咸阳市 A 级旅游景区名录

表 19

景区名称	地 址	等 级
茂陵	兴平市西吴街道道常村	AAAA
乾陵	乾县城北 6 千米处梁山	AAAA
汉阳陵	渭城区正阳街道张家湾村北	AAAA
马栏革命旧址	旬邑县马栏镇	AAAA
袁家村关中印象体验地	礼泉县烟霞镇袁家村	AAAA
陕西张裕瑞那城堡酒庄	渭城区渭城街道坡刘村	AAAA
兴平马嵬驿民俗文化体验园	兴平市马嵬街道 104 省道北侧	AAAA
石门山国家森林公园	旬邑县清塬镇石门关村	AAAA
乐华欢乐世界	西咸新区泾河新城	AAAA
郑国渠旅游风景区	泾阳县王桥镇岳家坡村	AAAA
云集生态园景区	永寿县甘井镇	AAAA
三原博物馆	三原县东大街	AAA
咸阳博物馆	咸阳市中山街	AAA
大佛寺石窟博物馆	彬县城关街道大佛寺村	AAA
昭陵博物馆	礼泉县烟霞镇	AAA
古豳文化博览园	旬邑县中山街	AAA
唐杨贵妃墓博物馆	兴平市马嵬街道	AAA
甘泉湖旅游景区	淳化县城	AAA
侍郎湖景区	彬县水口镇	AAA
马家堡关中特委革命旧址	旬邑县取田镇马家堡村	AAA
黄土地窑洞生态度假庄园	永寿县监军街道等驾坡村	AAA
咸阳古渡遗址博物馆	咸阳市渭阳东路	AAA
咀头休闲农业体验地	淳化县石桥镇咀头村	AAA
大石头关中民俗旅游度假村	渭城区周陵街道大石头村	AAA
大秦古桥风情园	秦都区钓台街道王道村	AAA
安吴青训班纪念馆	泾阳县安吴镇安吴村	AAA
三原金源山庄	三原县鲁桥镇东沟坡	AAA
三原李靖故居	三原县鲁桥镇东里堡村	AAA
泾渭茯茶坊	秦都区世纪大道东段北侧	AAA
中国原点新城商贸旅游示范区	泾阳县高庄镇	AAA
泾阳崇文塔景区	泾阳县崇文镇	AAA
泾阳龙泉公社	泾阳县安吴镇龙源村	AAA
咸阳茯茶文化体验园	咸阳市世纪大道东段渭城桥东南角	AAA
萧何曹参遗址公园	渭城区底张街道瓦刘村	AAA

续表 19-1

景区名称	地 址	等 级
茯茶镇	西咸新区泾河新城茶马大道	AAA
宏兴码头生态观光园景区	兴平市阜寨镇段家村	AAA
武功县姜嫄水乡景区	武功县武功镇杨临路	AAA
习仲勋革命活动旧址景区	长武县亭口镇	AAA
于右任纪念馆	三原宴友思大街	AA
顺陵景区	渭城区底张街道韩家村	AA
金池革命旧址	彬县龙高镇金池村	AA
龟蛇山自然风景区	彬县龙高镇	AA
泾阳县博物馆	泾阳县南环路 209 号	AA
郑国渠国家水利风景区	泾阳县王桥镇	AA
爷台山战地主题公园	淳化县爷台山	AA
昭仁寺景区	长武县昭仁街道东街村	AA
苏武纪念馆	武功县武功镇龙门村	AA
周家大院民俗博物馆	三原县鲁桥镇孟店村	AA

咸阳市星级宾馆饭店一览表

表 20

单 位	地 址	星 级	邮 编	电 话	传 真
红螺湾假日酒店	咸阳市渭阳西路	★★★★	712000	029-33318888	33578600
国贸大酒店	咸阳市渭阳中路	★★★★	712000	029-3808699	33178824
彩虹宾馆	咸阳市彩虹路	★★★	712000	029-33332666	33313456
新好望角大酒店	咸阳市民生东路	★★★	712000	029-33245578	32837699
昭陵饭店	礼泉县 312 国道旁	★★★	713200	029-35633519	35633519
三原明德亭大酒店	三原县盐店街	★★★	713800	029-32268002	38918002
天一酒店	咸阳市玉泉西路	★★★	712000	029-33560110	33560200
铁原宾馆	咸阳市新兴北路	★★★	712000	029-33784357	33785779
粤海湾大酒店	咸阳市玉泉西路	★★★	712000	029-33566831	33553222
甘泉宫大酒店	淳化县秦直大道	★★★	711200	029-32773866	32779999
陕柴宾馆	兴平市金城路	★★★	713100	029-38314167	38313900
海鑫大酒店	彬县公刘街	★★★	713500	029-34966666	34926333
三原红原宾馆	三原县鲁桥镇	★★	713801	029-32422111	
燕原宾馆	咸阳市毕原东路	★★	712000	029-33787888	33787888
秦岭宾馆	兴平市秦岭一路	★★	713100	029-38243201	38243201

咸阳市旅行社一览表

表 21

单位名称	地 址	电 话
咸阳国际旅行社有限公司	咸阳市东风路	029-32836900
咸阳中华国际旅行社有限公司	咸阳市人民东路	029-33242068
咸阳虹桥国际旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33288888
咸阳环宇国际旅行社有限公司	咸阳市人民东路	029-33283271

表 21-1

单位名称	地 址	电 话
咸阳大自然旅行社有限公司	咸阳市人民中路	029-33222133
咸阳东方旅行社有限公司	咸阳市彩虹一路	029-33347121
陕西港青旅国际旅行社咸阳有限公司	咸阳市人民中路	029-32988866
咸阳九洲旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33576988
咸阳康辉国际旅游有限公司	咸阳市团结中路	029-33171900
咸阳四海旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33572666
咸阳西部旅行社有限公司	咸阳市宝泉路	029-33364466
咸阳凤凰旅行社有限公司	咸阳市渭阳中路	029-33166488
咸阳光大旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33572222
咸阳华夏旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33228077
咸阳假日旅行社有限公司	咸阳市人民中路	029-33277866
咸阳旅游百事通国际旅行社有限公司	咸阳市人民中路	029-33284508
咸阳众乐旅行社有限公司	咸阳市玉泉东路	029-33192618
咸阳新世纪旅行社有限公司	咸阳市人民中路	029-33273333
咸阳海天旅行社有限公司	咸阳市人民西路	029-33170919
咸阳山水旅行社有限公司	咸阳市渭阳中路	029-33152802
咸阳方圆旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-32835088
咸阳经纬旅行社有限公司	咸阳市秦皇路	029-33238823
咸阳新华旅行社有限公司	咸阳市玉泉路	029-33552939
咸阳凯旋铁道旅行社有限公司	咸阳市人民西路	029-33165363
陕西西咸新区启迪商务旅行社有限公司	咸阳市世纪大道	029-33190316
咸阳新天地旅行社有限公司	咸阳市人民中路	029-33218521
中国旅行社总社咸阳有限公司	咸阳市乐育南路	029-33576011
咸阳春秋旅行社	咸阳市乐育南路	029-33249101
咸阳国泰旅行社有限公司	咸阳市渭阳西路	029-33336076
咸阳虹阳旅行社	咸阳市乐育南路	029-33214001
咸阳帝都旅行社有限公司	咸阳市彩虹南路	029-33176855
陕西首信国际旅行社有限公司	咸阳市渭阳中路	029-33258008
咸阳西航旅行社有限公司	咸阳市新兴南路	029-33283026
咸阳平安旅行社	咸阳市文汇西路	029-33279408
咸阳游四方旅行社有限公司	咸阳市秦皇路	029-33570008
咸阳日月旅行社有限公司	咸阳市渭城区毕原东路	029-33769992
陕西南方国际旅行社	咸阳市人民东路	029-33331111
咸阳丽景旅行社有限公司	咸阳市东风路	029-33278260
兴平市中航和畅旅行社有限责任公司	兴平市秦岭一路	029-38612719
兴平九州旅行社有限责任公司	兴平市金城路	029-38621099
兴平阳光旅行社有限责任公司	兴平市金城路	029-38832886
礼泉达坤旅行社有限公司	礼泉县东二环路	029-35966222
陕西沐洋洋旅游服务有限公司	彬县西大街	029-34924500
旬邑县大秦直道旅行社有限责任公司	旬邑县中山街	029-37116333



金融 业

概 述

基本情况 截至 2017 年末,全市金融机构本外币存款余额 2817.49 亿元,同比增长 11.97%,增速高于上年同期 0.45 个百分点,较年初新增 301.11 亿元;本外币贷款余额 1278 亿元,同比增长 11.93%,增速高于上年同期 1.05 个百分点,较年初新增 136.22 亿元。

人民币存款 2017 年末,全市金融机构人民币存款余额 2817.49 亿元,同比增长 11.99%,增速高于上年同期 0.67 个百分点,高于全省平均水平 4.82 个百分点,较年初增加 300.64 亿元,同比多增 45.62 亿元。从存款来源看,住户存款增速平稳,非金融企业存款快速增长,广义政府存款多增明显。2017 年末,咸阳市金融机构住户存款余额 1821.49 亿元,同比增长 11.23%,较年初增加 183.86 亿元,同比多增 2.44 亿元;非金融企业存款余额 570.88 亿元,同比增长 15.06%,较年初增加 74.76 亿元,同比多增 4.28 亿元;广义政府存款余额 409.7 亿元,同比增长 12.1%,高于上年同期 11.57 个百分点,较年初新增 44.22 亿元,同比多增 42.32 亿元。从存款期限来看,新增存款活期占比上升,定期存款增势趋缓。2017 年末,咸阳市金融机构住户、非金融企业活期存款余额 968.3 亿元,同比增长 13.32%,高于上年同期 1.17 个百分点,较年初新增 113.94 亿元,同比多增 21.27 亿元,新增活期占比 44.02%,高于上年同

期 7.27 个百分点;住户、非金融企业定期存款余额 1424.07 亿元,同比增长 11.32%,低于上年同期 2.91 个百分点,较年初新增 144.78 亿元,同比少增 14.55 亿元。定期存款增速趋缓的主要原因在于非金融企业定期存款增速大幅下降。12 月末,全市非金融企业定期存款余额 194.31 亿元,同比增长 9.92%,低于上年同期 24.41 个百分点。从存款机构来看,中资区域性中小型银行存款快速增长,市场份额上升。2017 年末,咸阳市中资全国性大型银行、中资全国性中小型银行、中资区域性中小型银行、农村信用社存款余额分别为 1626.91 亿元、223.97 亿元、423.79 亿元、483.97 亿元,同比增速分别为 8.64%、18.69%、23.91%、10.68%。其中,中资区域性中小型银行存款增速较

上年同期上升 9.79 个百分点,增量同比多增 39.45 亿元,新增存款全市占比 27.2%,同比上升 10.6 个百分点,其他三类机构存款增速和增量较上年同期均小幅下降。

人民币贷款 2017 年末,咸阳市金融机构人民币贷款余额 1277.07 亿元,同比增长 11.93%,高于上年同期 1.01 个百分点,高于全省平均水平 0.4 个百分点,较年初增加 136.11 亿元,同比多增 23.8 亿元。年内,全市金融机构通过政府债券置换、不良贷款核销及市场化处置,减少人民币贷款余额 36.67 亿元,如果考虑这一因素,年内全市人民币贷款实际增速 15.11%。从贷款对象来看,住户贷款较快增长,非金融企业及机关团体贷款增势趋缓。2017 年末,咸



银行工作人员指导客户在手机上操作办理人民币存款业务

(招商银行咸阳分行 供)

全市金融机构人民币存款情况

表 22

单位:亿元

项 目	年末余额	比年初增减数	
		2017 年	2016 年
各项存款	2817.49	301.11	259.86
一、境内存款	2817.14	301.11	259.87
1. 住户存款	1825.62	183.57	182.82
(1) 活期存款	594.32	56.42	68.18
(2) 定期及其他存款	1231.30	127.15	114.64
2. 非金融企业存款	576.75	75.50	73.91
(1) 活期存款	382.37	57.95	28.70
(2) 定期及其他存款	194.38	17.55	45.21
3. 广义政府存款	409.70	44.22	1.90
(1) 财政性存款	49.83	8.22	-41.82
(2) 机关团体存款	359.88	36.00	43.72
4. 非银行业金融机构存款	5.07	-2.19	1.24
二、境外存款	0.35	0.00	-0.01

全市金融机构人民币贷款情况

表 23

单位:亿元

项 目	年末余额	比年初增减数	
		2017 年	2016 年
各项贷款	1278.00	136.22	112.01
一、境内贷款	1277.99	136.22	112.01
1. 住户贷款	529.80	67.85	25.90
(1) 短期贷款	111.29	24.47	1.76
消费贷款	21.49	15.56	0.21
经营贷款	89.80	8.92	1.56
(2) 中长期贷款	418.51	43.38	24.13
消费贷款	283.62	43.91	26.80
经营贷款	134.89	-0.53	-2.66
2. 非金融企业及机关团体贷款	748.19	68.36	86.11
(1) 短期贷款	142.34	-13.91	-10.57
(2) 中长期贷款	517.97	117.87	44.62
(3) 票据融资	87.89	-35.60	52.05
二、境外贷款	0.01	0.00	0.00

咸阳市金融机构住户贷款余额 529.79 亿元,同比增长 14.69%,高于上年同期 8.75 个百分点,较年初新增 67.85 亿

元,同比多增 41.96 亿元;非金融企业及机关团体贷款余额 747.28 亿元,同比增长 10.05%,低于上年同期 4.53 个

百分点,较年初新增 68.26 亿元,同比少增 18.16 亿元。从贷款期限来看,短期贷款增速上升,中长期贷款快速增长,票据融资低位运行。2017 年末,咸阳市金融机构人民币短期贷款余额 253.62 亿元,同比增长 3.52%,高于上年同期 6.83 个百分点,较年初新增 10.76 亿元,同比多增 19.16 亿元;中长期贷款余额 935.56 亿元,同比增长 21.11%,高于上年同期 11.36 个百分点,较年初新增 160.95 亿元,同比多增 92.29 亿元,其中,非金融企业及机关团体中长期贷款同比大幅增长 30.13%,增速高于上年同期 17.51 个百分点,较年初新增 117.57 亿元;票据融资余额 87.89 亿元,同比下降 9.32%,低于上年同期 34.49 个百分点,较年初减少 29.27 亿元,同比少增 61.73 亿元。从贷款机构来看,中小型银行新增占比上升,市场份额扩大。2017 年末,中资全国性大型银行、中资全国性中小型银行、中资区域性中小型银行、农村信用社贷款余额分别为 590.72 亿元、160.23 亿元、270.25 亿元、255.87 亿元,同比增速分别为 8.86%、10.85%、20.06%、11.89%,分别较年初增加 48.08 亿元、15.68 亿元、45.15 亿元、21.79 亿元,其中中小型银行新增贷款占比上升明显,年末中资全国性中小银行、中资区域性中小银行新增贷款占比分别为 11.52%、33.17%,分别高于上年同期 5.59 个百分点、13 个百分点。从贷款投向来看,金融支持重点领域及薄弱环节成效明显。第三产业贷款大幅增长。2017 年末,咸阳市金融机构第三产业人民币贷款余额 398.48 亿元,同比增长 26.45%,高于上年同期 19.86 个百分点,增速分别高于第一、二产业 8.26 个百分点、18.66 个百分点,较年初新增 83.36 亿元,同比多增 63.87 亿元,全市新增贷款前三大行业分别为租赁和商务服务业、水利环境和公共设施管理业、交通运输仓储和邮政业,均为服务业。工业稳增长调结构政策落实。

制造业贷款新增占比上升,采矿业贷款下降,年末制造业新增贷款行业占比5.89%,较上年同期提高5.82个百分点,采矿业贷款较年初下降6.47亿元。新兴产业信贷服务增强。年末全市信息传输、软件和信息技术服务业贷款同比增长155.28%,较年初增加5500万元,同比多增6100万元。房地产信贷保障作用明显。年末,全市保障性住房开发余额22.63亿元,同比增长95.41%,高于上年同期87.34个百分点,较年初新增11.05亿元,同比增长1.1倍。个人住房贷款余额270.36亿元,同比增长20.71%,高于上年同期6.52个百分点,较年初新增46.38亿元,同比多增18.55亿元。小微、涉农信贷支持力度加大。年末,小微企业贷款同比增长25.87%,高于上年同期22.2个百分点,较年初增加43.39亿元,同比多增33.14亿元。涉农贷款同比增长10.82%,高于上年同期5.16个百分点,较年初新增57.13亿元,同比多增28.93亿元。

外汇存贷款 2017年末,全市金融机构外币存款余额15372.4万美元,同比增长11.35%,较年初新增1566.53万美元;金融机构外币贷款余额1418.66万美元,同比增长19.77%,较年初新增234.14万美元。

票据市场 截至2017年末,全市金融机构银行承兑汇票余额14.09亿元,较上年同期减少5.85亿元,降低29.34%;累计签发银行承兑汇票25.66亿元,较上年同期减少8.51亿元,降低24.90%;贴现余额87.24亿元,较上年同期减少37.78亿元,降低30.22%;累计办理贴现(含转贴)224.19亿元,较上年同期减少28.06亿元,降低11.12%。

债券市场 截至2017年末,全市地方人金融机构在货币市场的债券总投

资余额为203.53亿元,较上年同期增加93.67亿元,增长46.02%。其中,国债投资余额1000万元、政策性银行债16.4亿元、企业债券1.04亿元、同业存单179.59亿元、其他非公开定向债务融资工具6.4亿元。按期限结构看,以1年以下债券为主,占比88.24%。

同业拆借市场 全年同业拆借累计交易量1.1亿元,其中拆入1000万元,拆出1亿元。从期限结构看,成交的隔夜拆借品种分别是1天和7天,占比分别为54.55%和45.45%。

中国人民银行咸阳市中心支行 2017年,中国人民银行咸阳市中心支行执行稳健中性货币政策,促进全辖经济发展提质增效。开展宏观审慎评估,灵活运用货币政策工具,引导金融机构围绕重点领域和薄弱环节加大信贷投入。指导地方法人机构加入银行间债券市场和同业拆借市场,建立健全市场利率定价自律机制,启动市场基准利率培育产品发行工作,增强金融市场活力。建立金融扶贫工作联动机制,指导彬县和三原县两家支行探索创建金融精准扶贫示范区,与涉农金融机构签订责任书,引导金融机构因地制宜创新扶贫信贷

模式和产品,发挥扶贫再贷款资金撬动作用。金融精准扶贫贷款净增18亿元,带动服务贫困群众4.9万人;农林牧渔、小微企业、保障房贷款同比分别增长19%、21.2%、95.4%,均高于各项贷款增速,为辖区经济发展提供支撑。支持大西安和自贸区建设,开展政策研究,配合人行西安分行建立大西安金融统计制度,完成西安东郊代理支库业务接收和大西安(咸阳)文体功能区支库设立工作。推动邮储银行设立“三农”金融事业部,开通陕西自贸区“账户核准绿色通道”。指导地方法人金融机构提交票据交易系统上线申请,实现票据业务平稳上线。推进全口径跨境融资宏观审慎管理,对货物贸易和个人外汇业务进行专项检查,防范跨境资金流动风险。稳步拓展跨境人民币结算,帮助企业拓宽融资渠道、降低融资成本。开展银行、证券及保险业金融机构稳健性评估,实施存款保险风险评级和压力测试,掌握辖区风险状况。开展互联网金融风险、非银行支付机构金融风险和金融机构洗钱风险管理等专项整治,督导金融机构落实《大额交易和可疑交易报告管理办法》,打击违法犯罪活动。对3家金融机构进行综合执法检查,强化风险管控。妥善处置遗留风险,收回信合



反假币宣传

(人民银行咸阳市中心支行 供)

三原联社 6539.79 万元紧急贷款本息,维护人民银行权益。召开“咸阳市普惠金融发展工作推进会”,编辑《普惠金融知识实用手册》,在淳化县、长武县、永寿县、旬邑县北部四县开展金惠工程金融知识宣传。推进国库标准化建设,中国人民银行咸阳市中心支行中心支库和三原支库被人行西安分行授予标准化 A 级示范库,办理全省首笔跨境人民币缴税业务。拓展金融 IC 卡使用范围,在公共交通出行、学校教育考勤等领域应用取得新突破。推动征信窗口服务标准化,实现征信自助查询县区全覆盖。开展发行库标准化管理专项检查和防汛演练,做好人民币流通管理,确保辖区现金供应总量充足、结构合理。强化金融消费者权益保护,办理金融消费者投诉 73 笔,办结满意率 100%,辖区 6 名金融仲裁员被陕西金融消费纠纷调解中心聘为兼职调解员。创新建立“咸阳市经济金融统计信息共享交流平台”,畅通全市多部门信息资源共享渠道,完成系统测试。制定《2017 年“金惠工程”工作计划》,开展金惠工程金融知识宣教活动,工作经验在中国金融教育发展基金会“金惠工程”跨区志愿者经验交流会上进行交流。实行账户核准业务“随到随办”机制,探索账户分类管理非现场监管新方式,提升银行结算账户监管效率和质量。强化农村地区助农取款服务点管理,推进“惠农支付+农村电商”融合发展,农村地区支付环境建设成效显著。创新制定《支付结算业务飞行检查办法》,完成辖区 4 个县营业网点 ACS(中央银行会计核算数据集中)标准化体系建设验收工作,推动实现辖区银行业金融机构联网取现全覆盖。优化城乡支付环境,建成助农取款服务点 7484 个,其中融合发展服务点 723 个,实现银行业金融机构联网取现全覆盖。

(杨天骄)

银行业监督管理

概况 2017 年,中国银行业监督管理委员会咸阳银监分局围绕银监会、陕西银监局工作部署,坚持将引领机构回归支持实体经济本源与严守风险底线紧密结合,坚持将“有风险没有发现是失职,发现风险没有及时提示和处置就是渎职”的监管要求与提升监管能力紧密结合,较好地履行监管职责。截至 2017 年末,咸阳辖内共有各类银行机构网点 713 个,其中:政策性银行 1 家 9 个网点,大型国有商业银行 5 家 214 个网点,法人银行 17 家 312 个网点,邮政储蓄及代理网点 137 个,城市商业银行 12 家 25 个网点,股份制商业银行 12 家 16 个网点,银行机构从业人员 9854 名。截至 2017 年末,咸阳辖内存款余额 2831.04 亿元,较 2016 年末增加 237.86 亿元,增幅 9.17%;贷款 1292.18 亿元,较 2016 年末增加 111.62 亿元,增幅 9.45%。

服务地方经济转型发展 2017 年,分局成立政府协调办,加强与咸阳市政府和西咸新区管委会联动,搭建银企对接新平台。引导辖区银行业机构支持“一带

一路”建设,加大对重点区域和重点项目的金融支持力度。5 月 5 日,举办重点项目银企对接会,签约授信总额 76.90 亿元,意向金额 263.74 亿元。截至 2017 年 11 月末,辖区金融机构向重点建设项目投放贷款 110 笔 115.7 亿元,较年初增加 45.08 亿元。通过开展辖区小微企业服务“质效提升年”活动,把小微企业“三个不低于(在有效提高贷款增量的基础上,努力实现小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速,贷款户数不低于上年同期户数,申贷获得率不低于上年同期水平)”完成情况与行政许可事项和高管人员履职行为挂钩、约见高管人员谈话等方式,督导机构对小微企业的支持。截至 11 月末,辖内银行业股东无限责任担保贷款余额 38.8 亿元,较上年同期增加 13.9 亿元;动产抵押贷款余额 5.5 亿元,较上年同期增加 1.13 亿元;知识产权质押贷款余额 7730 万元,较上年同期增加 3335 万元,同比增幅 76%。截至 11 月底,辖内 23 家银行业机构签订银税合作协议,20 家机构开展业务。投放贷款 99 笔,较年初增加 16 笔,贷款金额 10575 万元,较年初增加 1675 万元。小微企业“三个不低于”全面完成。截至 11 月底,小微企业贷款增速 12.64%,



“银税互动”合作 助推地方经济发展

(农行咸阳分行 供)

高于全部贷款增速 4.76 个百分点;贷款户数 38361 户,比上年同期增加 636 户;小微企业申贷获得率 92.37%,比上年同期增加 1 个百分点,实现“三个不低于”工作目标。推进农户电子建档小额信用贷款、产业化龙头企业、果业和县域经济发展,通过“双基(基层党组织和基层金融机构)联动”金融服务站,开展农户建档、评级、授信工作。全市有 2631 个行政村(含社区),1076228 户农户。截至 11 月底,全市开展建档评级行政村 2265 个,开展建档评级行政村农户总户 942878 户,采集信息户 793335 户,采集户数占比 84%,授信评级占比 47%。总授信金额 99.58 亿元,总用信余额 28.79 亿元。重点支持果业发展,印发《关于推广优质果园抵押和仓单抵(质)押贷款的工作方案》,将旬邑、礼泉联社的做法推广至彬县、永寿等 8 个县,解决果农、果商贷款难和金融机构难贷款的问题,截至 11 月底,果园抵押仓单质押贷款 171 笔 5.9 亿元。支持农业产业化龙头企业贷款 16.76 亿元。截至 11 月底,涉农贷款余额 577.1 亿元,较年初增长 80.46 亿元,实现涉农贷款总量持续增长的目标。

加大投入力度,普惠金融实现全覆盖 2017 年,银监分局鼓励和支持机构下沉网点,对于有利于普惠金融的网点布局,限时办结行政许可审批程序。加大电子机具布设力度。通过在“双基联动”工作站内布设自助银行,转账电话,助农 POS、ATM 机,助农 E 终端,金穗惠农通等电子机具 1767 台,与机构现有电子机具配合,实现行政村基础金融服务全覆盖。指导中国银行在杨凌自贸区设立支行,中国银行在旬邑、永寿、淳化、长武等四县设立村镇银行已进入行政许可程序,建设银行在县域增设 2 个普惠机构,华夏银行、光大银行在咸分分支机构已设立,邮储银行咸阳分行设立“三农”事业部。截至 11 月底,农村中小金融机构增设分支机构 5 个,基层网点 343 个,覆盖辖区所有镇街道。

清理规范收费,缓解企业融资难融资贵 2017 年,分局落实国务院关于减轻涉企收费的相关要求,通过下发 8 个监管提示意见书,要求机构就企业贷款收费项目逐户逐笔进行排查,并上报排查结果。以“融资难融资贵”回头看现场检查为契机,对排查的整改结果进行督查,加强违规收费清理、规范、督导和处罚力度。各机构以前年度“融资难融资贵”问题专项检查整改率 100%,对相关责任人进行问责。鼓励各机构创新信贷产品、信贷流程等方式缓解小微企业“融资难”。咸阳建行推出小微企业评分卡信贷业务,契合小微企业“小、频、急”资金需求特点。多措并举降低企业融资成本,各机构下调基准利率 10%,累计降息减费近 0.5 亿元,近 20 家大中小型企业受益。工行咸阳分行取消企业网银证书收费,为企业减负 32 万元。

金融扶贫 2017 年 5 月 9 日,咸阳银监分局组织召开金融精准扶贫攻坚工作推进会,要求各机构围绕扶贫贷款“三大模式”推广、扶贫“四单”原则落实、主办行制度落实、财政 1.5 亿元的担保基金和互助资金落实、乡村基础金融服

务全覆盖落实的五项重点任务,逐户建立贫困户经济和信贷档案、制定信贷资金发放计划、公开办理流程、材料目录和经办人员信息,建立扶贫报表报送责任制。截至 11 月底,发放贫困户扶贫小额贷款 11500 户 41425.4 万元,分别比上年末增加 5390 户和 20464.4 万元,同比增长 88.22% 和 99.36%。

金融风险防范 2017 年,银监分局在全市银行业系统开展“合规建设提升年”活动,巩固深化合规建设工作成效,完善合规建设长效机制,提升全面风险管理水平,促进辖内机构合规经营、健康发展。成立“合规建设提升年”活动领导小组,印发《咸阳银行业“合规建设提升年”活动工作方案》。4 月 13 日,举办“合规建设提升年”活动启动仪式。5 月 17 日,在浙商银行咸阳分行召开“合规建设提升年”活动现场经验交流会。创建“合规建设提升年”微信群,推动机构间交流学习经验。对建设银行咸阳分行等 7 家机构开展监管复评,提出相应的整改意见。印发《信访事项处理操作流程》,修订优化信访处理环节 17 个。制定分类处理工作流程,按属消费者与银行机构间刑事案件范围的、属非



陕西信合咸阳办事处帮扶三原县鲁桥镇食用菌产业扶贫示范基地开工仪式
(陕西信合咸阳办事处 供)

银监部门审批设立的机构的、属银行机构违法、违规经营的等 10 类进行分类处置。银行业消费者权益保护中心投入运行。截至 2017 年 11 月底,接到消费者信访投诉(电话投诉、信件投诉、来访) 76 件,及时稳妥处理。结合辖内实际,突出房地产、煤化去库存。房地产方面,截至 2017 年 11 月底,房地产贷款合计 331.5 亿元,不良贷款 0.77 亿元,不良贷款率 0.23%,其中按揭贷款 290.8 亿元,较年初增加 43.2 亿元。督促兴业银行咸阳分行合理处置 6 亿元房地产贷款风险。截至 2017 年 11 月底,煤炭企业贷款余额合计 66.64 亿元,较年初增加 1.87 亿元,关注类贷款 11.78 亿元,较年初下降 0.4 亿元,全年辖区煤炭库存量一直处于较低水平。建设银行咸阳分行采取资产重组等方式,化解富县矿业 6.09 亿元贷款风险。组织辖区 35 家银行业机构开展“防范非法集资宣传月”活动,利用悬挂条幅、展板、电子显示屏滚动播放宣传标语、案例剖析等形式,提高社会公众的法律知识和风险防范能力,增强公众主动抵制非法集资意识。7 月,在全辖范围内开展咸阳市涉嫌非法集资风险专项排查。

(乔鹏博)

中国银行股份有限公司咸阳分行

2017 年,中国银行股份有限公司咸阳分行被中央精神文明建设指导委员会评为“全国文明单位”;分行团委获全国金融系统“五四红旗团委”称号。在全市监管评价中,获“2017 年度咸阳银行业合规建设提升年先进单位”称号。获陕西省分行“中银卓越集体奖”。分行实现拨备前利润和净利润同比双增,经营规模持续增长。截至 2017 年底,中国银行咸阳分行本外币实有资产总额 173.89 亿元,较上年末增长 5.36 亿元,增幅 3.18%;本外币实有负债总额 171.69 亿元,较上年末增长 4.94 亿元,增幅 2.96%,资产负债业务增幅较上年



金融消费者权益保护宣传活动

(中国银行咸阳分行 供)

明显改善。人民币一般性存款余额 165.43 亿元,较上年增加 13.57 亿元,增速 8.94%,人民币各项贷款较年初增长 0.57 亿元,各项不良贷款较年初下降 2794 万元,不良率下降 0.42%。公司、个人客户基础持续扩大,客户质量不断提升。以咸阳市住房公积金新系统上线为契机,开展营销工作,与咸阳市住房公积金中心取得合作;实现 CEC 项目上下游业务合作全覆盖;全面构建新型银政合作关系;18 家支行 33 台智能柜台顺利投产,网点智能化建设进入新阶段。坚持响应“担当社会责任 做最好的银行”口号,围绕中国银行总行扶贫工作思路,积极推进扶贫工作,帮助北四县(彬县、长武县、旬邑县、淳化县)实现脱贫目标。向 3 家涉农中小企业发放扶贫贷款 3700 万元,为北四县区域内 8 家客户叙做贸易融资业务 2.8 亿元,为当地贫困户间接创造就业机会 1200 余个,助推贫困户脱贫。推出信用卡专项分期扶贫业务,在北四县开展金融知识宣传和产品营销推广活动,利用移动终端为农户上门提供电子银行延伸服务,增强贫困群众运用金融工具的意识 and 能力。

(侯晓)

中国工商银行股份有限公司咸阳分行

截至 2017 年末,中国工商银行股份有限公司咸阳分行实现拨备前利润 46377 万元,同比多增 3051 万元;各项存款余额 335.5 亿元,较年初增加 26.21 亿元;各项贷款余额 148.22 亿元,较年初增加 5.34 亿元,在 80 家重点城市行竞争力排名从年初的 73 名,上升到 54 名。“工银 e 缴费”项目交易量全省第一,年末实现缴费金额 3291 万元,其中民生类项目交易量 3286 万元,占比 99.8%;全球现金管理业务实现九地市首家突破;代销“大旺年”贵金属部分单品销量全省名列前茅。截至年末,5 万元以上个人客户 12.84 万户,净增 8901 户;日均金融资产 5 万元以上公司客户 3252 户,净增 102 户。新增对公账户贡献突出,时点贡献 3.18 亿元;新开账户存款日均贡献 1.92 亿元。账户商品交易客户数净增 1706 户,完成计划任务的 155.1%;账户原油交易客户数净增 286 户,完成计划任务的 105.9%。传统特约商户数量净增 506 户,完成年任务的 163.23%;二维码商户净增 2175 户,完成年任务的 120.83%;二维码有效支付商户 1196 户,全省排名第一。三季度,个人贷款中心及汽车分期中心正式成立运营,累



金融服务进社区

(邮储银行咸阳分行 供)

(杜琦)

计发放个人贷款 10.06 亿元,是上半年分行发放量的 3.33 倍。开展高层营销、多级联动,拓展重点客户,利用安心账户模式与咸阳市中级人民法院签署“一案一人一账户”合作协议,取得法院案件执行款业务主办行资格;与咸阳市工商局、西咸新区工商局签署“工商企业通”合作协议,开辟从源头获取客户资源的渠道;与彬县扶贫办、咸阳市融资担保股份有限公司三方签订小微企业“银政担”业务合作协议,创新小微企业客户拓展模式;与陕西服装工程学院、陕西科技大学镐京学院签订“智慧校园”合作协议,签约陕西工业职业技术学院智能校园“一卡通”项目,打开个人客户批量拓展通道;为杨凌示范区医院投产微信支付平台,在银行医院合作领域建立良好口碑。完善“网格化、全覆盖”的军队营销服务体系,发挥分层营销优势,对军队重点客户逐一走访,了解客户需求,不断提升军队客户服务质量,确保工行军队市场占有绝对份额。辖区内军队开户占比 98%,存款余额 8.9 亿元,新增 1.5 亿元。成立个人信贷中心,对城区支行的个人非经营性贷款集中管理。成立分期中心,对分散在各网点的汽车分期业务集中管理,对融 e 借、个人信用贷款、个人消费分期

进行集中管理。一般性贷款(剔除票据业务)净增 20.59 亿元,同比多增 21.09 亿元。在运营部下设分行自助设备运营管理团队,将分散在各部门的智能设备、自助设备集中管理,由运营部负责系统开发、流程优化、风险控制、业务培训。实现凭证集中配送和上门收款的集中整点,全部离行式及部分附行式 ATM 实现集中装卸钞,减轻网点负担,减少风险环节。加强人才队伍建设,采取“调、动、补”的办法,选拔基层优秀青年员工充实到公司信贷等重要岗位,将县区支行青年员工调回城区支行工作。发挥柔性团队作用,通过以工代训培养基层后备力量。层层签订责任书,组织开展员工异常行为排查和客户经理履职监督管理,围绕违规担保、飞单销售、违规参与民间借贷三个方面,通过常态化排查、科技排查、业务排查、突击排查等方式在全行范围开展专项排查。以“运行基础管理年”提升活动为主题,加强现金运营管理,提高现金运营效率,加强大堂经理暨客户经理队伍建设,提升网点效能,推进双屏运营服务模式应用和内部挂账账户监控管理改革。加大在新兴经济区、重点能源贸易区的布点力度,对 53 家网点进行整体布局优化调整。落实智能银行投产计划,实现

智能银行投产任务,44 家网点完成智能化改造。落实服务改进工作要求,践行“客户为尊,服务如意;员工为本,诚信如一”服务文化核心理念,采取现场检查与非现场检查,完善激励机制,以奖励为主、处罚为辅,持续开展“争红旗、亮黄牌”活动,采取“走出去、请进来”的方式,到多家支行进行对标帮扶和上门培训,服务质量显著提升。人民中路支行、人民东路支行被评为中国银行业协会五星、四星网点,人民西路支行大堂经理董梅被授予中国银行业“明星大堂经理”荣誉称号,长虹路支行大堂经理陈波等四名员工被中国工商银行总行评为“党员先锋岗”。

中国建设银行股份有限公司咸阳分行

截至 2017 年底,中国建设银行股份有限公司咸阳分行各类存款余额 450.84 亿元,其中:一般性存款监管口径年新增 51 亿元,对公存款新增 24.49 亿元,个人存款新增 26.67 亿元。投融资余额 231.76 亿元,投融资新增 41.84 亿元。中间业务考核收入新增 1.86 亿元。利润 7.79 亿元。全年对公客户新增 1343 户,新增机构类账户 133 户,新增五大账户 97 户,四类平台搭建 6 户。个人有效客户比年初新增 50638 户,新增代发单位 497 家、14.78 万户,全年发卡 121764 张。通过违规积分和奖励积分等方式,提优补差,实现不良贷款额和不良贷款率双降。截至 2017 年末,分行不良贷款额降为 1169 万元,不良率 0.07%,逾期贷款 6882 万元。分行成立普惠金融业务工作领导小组,将普惠金融作为“一把手”工程来抓,围绕存量小微快贷客户群、外部推送优质纳税客户群、POS 商户客户群、抵押快贷客户群等主要目标客户群,筛选符合普惠金融贷款条件的优质客户群体,全年普惠金融贷款新增 9723 万元,完成年计划的 114.7%。推动“一网点一商圈”建设,实现全面商圈突破 2 个,实现重

大突破商圈 1 个,实现重点突破商圈 14 个,完成商圈拓展 17 户,营销产品总数 1120 多个。小微企业授信客户 361 户,新增 260 户,完成年经营计划的 866.67%。小企业有效客户 6820 户,新增 968 户,完成年经营计划的 542.5%。在城区成立 4 个专项分期营销团队,构建网点微沙龙营销模式,形成全量营销运行模式,2017 年分期交易量 7.2 亿元,是 2016 年的 2.6 倍。发挥“网点+团队”模式力量,全年“快贷”业务实现投放 48030 笔 71677 万元,新增 21767 万元,余额 29950 万元。分行完成 4.8 亿元大单同业投资业务、3400 万美元的远期购汇业务,完成首笔政府购买服务理财业务,首期投放金额 2 亿元,投放陕西省首单股权收益权理财资金 6 亿元,首单标准企业年金业务成功落地,人民币利率互换业务、“云税贷”业务取得突破,彬县特产“御面”顺利在善融商务平台上线,天然气自助缴费终端上线运行。分行自主创新产品得到推广,小企业完成一项创新(移植)金融服务方案“续贷无忧”,推出汽车卡“线上移动洗车”业务,“政府保障房资产收益权产品”获省行产品创新三等奖、“场景式”经费费用报账工具获总行“流程优化奖”。分行完成普惠金融网点三原丰原街支行、泾河新城支行的机构筹建、新设申请工作。建成离行式自助银行 52 个,自助设备总量 258 台(其中 ATM68 台,CRS190 台);全年布放智慧柜员机(STM)144 台,其中标准版 STM 94 台,综合版 STM 50 台。智慧柜员机布放网点 42 个,网点布放率 100%,全年完成清机加钞 1.08 万台次。全辖所有网点均设有理财产品销售专区,录音、录像工作全部建立。分行组织开展“合规建设提升年”“合规建行,知行合一”“合规创造价值年”活动,组织员工签署《合规承诺书》763 份,组织各机构部门逐级签署《合规经营与案件防控责任书》55 份,开展“合规风险我来找”、查找内控缺陷“小虫子”、寻找合规操作“金点

子”,开辟“合规小花园”园地建设竞赛活动。组织信贷领域、柜面操作、集中采购、印章管理等重点领域案件风险专项整治工作,排查信贷业务账户总数 4013 户,排查涉及金额 1109133.74 万元,排查人员 729 人,柜面业务检查网点覆盖面 100%。行政印章管理实行城区物理集中和县区支行、分行本部科技管章,分行还同步实行电子监控下作业,整体印章防控风险水平上一个台阶。组织安全生产大检查,狠抓隐患问题整改,建立问题清单,实行限期销号管理。

(郝晓平)

中国农业银行股份有限公司咸阳分行

2017 年,农行咸阳分行人民币各项存款余额 385 亿元,较年初增加 32.59 亿元,人民币各项贷款余额 122.37 亿元,较年初增加 13.13 亿元,同比增加 8.71 亿元,增速 12.02%,实现拨备后利润完成省行年计划的 112.19%。不良贷款余额 2308 万元,较年初下降 243 万元,不良占比 0.19%,下降 0.05 个百分点。开展个人贵宾客户拓展和代发工资营销竞赛活动,推行支行行长、副行长“进大堂”,强化全量资金和公私联动管理,提升优质个人客户资金贡献度,促进客

户资金在咸阳分行体系内循环。抓好源头营销和重点客户维护,对市、县两级财政代理资格梳理激活,加强新设企业开户营销和有贷客户存贷比管理。落实《金融服务咸阳“十三五”战略合作协议》,新获批彩虹光电 8.6 代液晶面板、中国华电集团有限公司旬邑风电等信贷项目金额 42.3 亿元,累计向陕西省高速公路集团、陕西柴油机重工有限公司、金风环保有限公司、陕西液化天然气公司、陕西洋西城市建设投资控股集团有限公司、大唐陕西彬长发电有限责任公司等客户贷款投放。以市区和西咸新区楼盘项目为重点,加大个人按揭贷款、“农民安家贷”的营销投放;以双优客户为切入点,营销房抵贷、随薪贷、网捷贷、个人自助质押贷款等产品,个人贷款较年初增加 3.08 亿元,余额 49 亿元。重点支持具备核心技术的科技型小微企业、依托优质大型客户的供应链型小微企业、政府提供增信支持的特色型小微企业,年末小微企业贷款净增 9742 万元,申贷获得率同比上升 3.7 个百分点。坚持对标同业,创新挖潜,培育多元化增收能力。拓展“托管+”模式,与全市 13 家信用社签订企业年金托管协议,实现辖内信用社年金 100%代理。全年实现电子银行业务收



农业银行电子银行现场体验活动

(农业银行咸阳分行 供)

入 3264 万元,完成省行年计划的 120.43%。分行加大县域旅游、重大水利工程项目、城镇化等重点业务营销力度,彬县红岩河水库、杨凌新华水务、兴平市人民医院等重点项目取得实质性进展,全行涉农贷款余额 37.14 亿元,较年初增加 7.92 亿元,完成省行年计划的 111.54%,增速高于全行贷款增速 15 个百分点,以新型农业经营主体为重点,依托“政府风险补偿资金+贷款对象”“担保公司(农业担保公司)+贷款对象”等模式,加快重点产品推广,促进农户贷款转型,“农家乐”“果库经营权质押”农户贷款等重点产品成功落地,8 个县域支行落地政府增信基金项目 11 个,累计投放政府增信模式贷款 4824 万元,为到账基金的 2.3 倍;新支持家庭农场、专业合作社、专业大户 118 户,新增贷款 1982 万元。年末全行农户贷款余额 8423 万元,较年初增加 2143 万元。按照“突出产业(项目)扶贫、做好到户扶贫”的总体思路,推进以政府增信为基础、以产业带动为支撑的金融扶贫模式以及“公司+农户”产业链贷款模式,加大定点扶贫、挂点帮扶和驻村扶贫工作力度,全面完成省行和监管部门各项大精准金融扶贫考核计划。年末,全行精准扶贫贷款余额 21.2 亿元,较年初增加 5.5 亿元,支持和带动建档立卡贫困户 6819 人;扶贫小额贷款余额 2549 万元,较年初增加 2511 万元。分行自营不良贷款清收、不良贷款核销、不良贷款处置、已核销贷款收回等四项指标均超额完成省行年度计划,“净表计划”处置不良贷款 3714.64 万元,计划完成率 285%。推进“双基”(基础和基层)管理建设年各项工作,对照任务分解表狠抓各项重点工作落实,做好内外部监督检查、风险审计发现问题的整改,做到标本兼治,持续提升合规建设水平。

(宋君翔 王 勇)

中国邮政储蓄银行咸阳市分行 2017



邮储银行支持小微企业发展

(民建咸阳市委会 供)

年,中国邮政储蓄银行咸阳市分行个人客户总资产年净增 5.45 亿元,年新增有效代发工资单位 54 户,新增各类项目落地 36 个,获全省营业网点“服务品质提升”优秀组织单位荣誉称号。负债业务年日均余额新增 1.48 亿元,存款规模突破 35 亿元;年新增有效账户 275 个,累计有效客户 2224 户,千万元以上客户数增幅 11.1%。公司资产储备意向客户 10 户,办理票据贴现 3.87 亿元,办理敞口承兑汇票 1 亿元。三农贷款业务年累计投放贷款 12.24 亿元,规模 15.89 亿元,年净增 2.33 亿元,列全省第 3 位。2017 年,分行获“咸阳市 2017 年度银行业支持三农先进单位”。消费贷款业务规模突破 41 亿元,列全省第 2 位,年新增贷款 8.2 亿元。小企业贷款业务年发放小企业贷款 29105 万元,净增 8279 万元,列全省第 3 位。获陕西省小企业优秀机构平台营销案例三等奖。信用卡业务年新增客户 17829 户,新增客户占比 69.78%,激活首刷率、活跃率、批核率等内涵指标有效提升。手机银行激活客户年新增 4.73 万户,电子渠道交易替代率、交易金额同比提升,电子银行业务发展新格局基本建立。按照“单列信贷资源、单设扶贫机构、单项考核两个覆盖率、单

独研发扶贫金融产品”的“四单”原则,主动做好金融扶贫工作,全年累计发放扶贫小额贷款 1597 笔,5543.5 万元,超额完成扶贫小额贷款投放计划;年发放产业扶贫贷款 96 笔,5676 万元,带动 1250 户贫困人口致富脱贫。兴平市、礼泉县、乾县、武功县、三原县 5 家县市支行包干区域有效信贷需求客户申贷获得率实现 100%。完成大零售改革落地和三农金融事业部组建,组建成立消费信贷中心,划分 13 个支行专兼职的经营性贷款和消费信贷人员,为大零售改革落地提供组织保障。稳步推进小企业机构下沉工作,实现礼泉县、兴平市、三原县 3 家支行业务下沉,为小企业贷款业务稳健持续发展积蓄力量。成立信用卡部,设置信用卡风险管理和产品经理岗,组建支行信用卡营销团队,逐步实现从支行营销模式向“支行+团队”的营销模式转变。设立电子银行部,通过全网、全业务、全员参与,加快电子银行业务发展。建立风险处置快速反应机制,通过风险提示、督导、约谈、绩效考核等机制,抢抓新增逾期贷款“黄金催收期”,严格控制新增逾期向不良贷款迁徙,压降贷款剪刀差,资产业务风险得到管控。人民路、永寿县、兴平市、三原县支行营业部和礼泉市政

街支行五个网点通过总行标准化网点达标建设验收。组织开展“邮爱三二〇公益”宣传活动、贫困大学生资助、“邮储银行杯”2017 咸阳渭河半程马拉松赛等活动。8月25日,中国邮政储蓄银行咸阳市分行挂牌成立三农金融事业部咸阳市分部,标志中国邮政储蓄银行在发展普惠金融,特别是金融支农,农村金融服务创新方面更加专业化、系统化。三农金融事业部咸阳市分部内设六个中心:小额贷款中心(扶贫业务中心),重点服务农村家庭,开展金融精准扶贫;农业产业化中心,重点服务涉农企业,支持农业现代化建设;审查审批中心,重点业务审查审批,保障业务稳健发展;人力资源管理中心、计划财务管理中心、风险管理中心,重点为事业部提供专业化的支撑与保障服务。事业部实行独立核算、专业化运营,为服务三农提供体制机制保障。

(刘欣)

陕西省农村信用社联社咸阳办事处

截至2017年底,陕西省农村信用社联社咸阳办事处各项存款余额796.74亿元,较年初增加83.66亿元,完成年计划68亿元的123.02%,增幅11.73%。各项存款占全省总量份额15.83%,在全市20家银行业金融机构中,各项存款总量份额27.33%,增量份额30.23%。各项贷款余额442.18亿元,较年初增加57.7亿元,增幅15.01%。实体贷款余额373.2亿元,净增65.58亿元,完成年计划40亿元的163.95%,增幅21.32%。其中实体贷款净增65.58亿元,为各项贷款增量的113.66%。涉农贷款余额336.62亿元,较年初净增58.92亿元。各项贷款占全省总量份额15.6%,增量份额25.5%;在全市20家银行业金融机构中总量份额32.94%,增量份额43.66%。全年实现财务总收入46.63亿元,同比增加7.49亿元,增幅19.14%;实现经营利润13.93亿元,同比增加5.73亿元,完成

年计划8.8亿元的158.3%。建立网格化营销体系,实行贷款集中管理、专业品种网点专营。推行“龙头企业+专业合作社+信合”“合作社+信合+农户”“新型农业经营主体+信合”等金融服务模式。支持纳税大户459户,贷款余额39.4亿元;支持重点项目100户,23.48亿元;支持涉农龙头企业112户,9.09亿元;支持国企公用事业客户40户,13.71亿元;支持现代农业园49户,2.82亿元;支持新农业经营主体529户,2.78亿元;支持优势产业客户219户,13.63亿元;支持职业农民230户,2763万元。全市14家行社所辖2319个行政村和235个社区全部签订“双基联动”合作协议。全市农户小额信用贷款余额53.53亿元,较年初净增17.87亿元。全市农户总户数95.41万户,开展建档评级行政村农户总户数95.24万户,采集信息83.34万户,建档面87.5%,评级授信占比46%,总授信金额106.16亿元。年末,全市小微企业贷款余额130.66亿元。咸阳办事处与咸阳市融资担保公司签订“银担合作”战略框架协议,在中小融资企业、政银保项目、企业固定资产投资项目融资、动产质押监管等多领域开展合作。推

进住房按揭、工薪贷等消费类贷款、“助保金”新型工业企业担保贷款、“诚信纳税贷”“致富贷”等信贷产品,开办新农民贷款,支持返乡务工人员 and 返乡大学生创业;设立小微企业、个体工商户贷款中心,破解小微企业融资难。办事处围绕“一带一路”“中国制造”“互联网+”等国家重点战略,促进信贷结构调整和优化,主动对接、支持重点产业、民生项目等。年初,与市政府签订咸阳市银企合作项目39个,涉及医疗、农业、物流、新城开发、电子商务等各个民生领域,年末落实29个项目,资金52.62亿元。发挥金融扶贫工作主力军作用,完成72691户贫困户的建档评级工作,创新金融扶贫新产品,对贫困户做到应贷尽贷,有效信贷需求申贷获得率100%。指导各县级机构通过“5321”信贷模式(即对有创业能力和意愿的贫困户每户发放5万元贷款,期限3年,免担保、免抵押手续,一律执行基准利率)、“龙头企业+贫困户”“农民专业合作社+贫困户”“种养大户+贫困户”等多种模式,创新“致富贷”(扶贫贴息贷款)、“助农宝”(生猪养殖贷款)、农户小额贷款、“创业贷”(创业促就业贷款)、“产业脱贫贷”等扶贫系列产品,满足贫困



省农村信用社联社咸阳办事处帮扶三原县朱家湾村光伏发电扶贫项目
(陕西信合咸阳办事处 供)

户发展产业信贷资金需求。截至年末,各类扶贫贷款余额 11.89 亿元,较年初增加 5.8 亿元;其中扶贫小额信贷余额 4.67 亿元,当年累计发放 1.04 万户 3.59 亿元,较年初增加 2.82 亿元;产业扶贫贷款余额 7.22 亿元,当年累计发放 3.71 亿元,较年初增加 3 亿元;累计带动就业 7155 人,带动增收 2.91 万人。为结对帮扶的三原县朱家湾村建设光伏电站,规模约 200 千瓦,预计年发电量约 24 万千瓦时,每年实现经济收入 20 万元左右,帮助 40 户贫困户脱贫。与长武县巨家镇马成寺村开展结对帮扶工作,开展金融知识讲座、扶贫政策培训宣传、发放扶贫贷款 45 万元等。推进普惠金融建设,持续扩大金融服务覆盖面和渗透率。截至 2017 年底,陕西信合咸阳惠民一卡通发放 435.32 万张,激活率 88%,惠民一卡通卡内存款 4.82 亿元。通过惠民一卡通代发 130 项惠民资金、代发 5.61 亿元,实现医院就诊、合疗报销、公交刷卡、公共自行车借车等多项功能。设立助农 E 终端服务点 2384 个,实现农村基础金融村村通。创新“金融 e 站”,将金融和互联网融合到社区和农村消费、生产、销售等各个环节,构建“互联网+农资+农产品+金融+物流+惠民服务”的农村产业链金融模式。布设 ATM 机 651 台,新增 29 台,日均交易 57.83 笔;POS 机 3133 台,月均交易 23.93 笔;助农 E 终端 2354 台,月均交易 117.55 笔。

(杨苏粉)

保 险

概况 2017 年,全市有保险主体机构 46 家,其中产险公司 23 家,寿险公司 23 家,下属分支机构 421 个,保险从业人员 26600 人。全年处理客户投诉 79 起,其中财产险 31 起,人寿险 48 起。电话咨询 121 个,其中产险 44 个,寿险 77 个。调解委员会受理案件 26 件,调解成功 18 件,达成书面协议 4 件,涉及

金额 19.51 万元。

市场运行 2017 年,全市累计实现保费收入 899896.14 万元,同比增长 8.07%;产险行业保费收入 194693.5 万元,同比增长 17.26%;寿险行业保费收入 705202.64 万元,同比增长 5.79%。累计支付赔款 264131.84 万元,赔(给)付率 29.35%,同比下降 0.93 个百分点。其中产险业支付赔款 93698.85 万元,赔付率 48.13%,同比上升 0.84 个百分点;寿险业赔(给)付支出 170432.99 万元,赔(给)付率 24.17%,同比下降 1.87 个百分点;农险方面,政策性农业保险保费收入 17935.18 万元,赔款支出 8434.11 万元,赔付率 47.03%。全市承保小麦 98826.07 公顷,玉米 65428.8 公顷,苹果 33804.87 公顷,设施蔬菜 514.53 公顷,森林 84186.67 公顷,核桃 353.33 公顷,葡萄 473.33 公顷,猕猴桃 446.67 公顷,油菜 300 公顷;能繁母猪 4179166 头,奶牛 66584 头,繁育肉牛 2522 头,育肥猪 602778 头,种公猪 100 头,仔猪 109141 头,山羊 1512 只;生猪价格指数 88888 头,肉牛价格指数 3448 头,蔬菜价格指数 169.07 公顷,水果价格指数 1377.67 公顷,累计承担风险保障 57.7 亿元,支持咸阳经济发展。

保险业务 2017 年,市保险行业协会在开办好传统的种植养殖业业务的基础上,协调各经办机构分别在杨陵区、武功县、兴平市、泾阳县、三原县开办政策性猕猴桃价格指数保险、生猪价格指数保险、水果价格指数保险、蔬菜价格指数保险和非政策性的奶山羊保险,推动创新型产品的开发和开展。推进“基本医疗+大病保险+商业补充保险+健康管理服务”的多层次医疗保障体系建设,确保“一站式”即时结报服务平台运行顺畅,加强案件审查,完善运作流程,提高理赔效率,提升服务品质,全面做好 2017 年度城镇居民和新农合大病保险理赔服务工作。把握政策机遇,推广

政策性农房保险、财产诉讼保全保险、承运人责任险、医疗责任险等民生领域的重点险种发展。

咸阳市保险纠纷人民调解委员会成立

2017 年 9 月 22 日,咸阳市召开保险行业协会保险纠纷人民调解委员会会议,咸阳市保险纠纷人民调解委员会正式成立。市司法局副局长曹大庆介绍咸阳调解委员会的现状。对调解、仲裁、诉讼三者的关系进行说明。咸阳市保险行业协会保险纠纷人民调解委员会的成立,对增强人民群众的维权意识,鼓励保险行业发挥行业优势,化解保险纠纷,维护当事人的合法权益,促进保险行业平稳发展有重要的意义。

(徐影)

中国人民财产保险股份有限公司咸阳市分公司

中国人民财产保险股份有限公司咸阳市分公司成立于 1997 年,其前身是 1984 年成立的中国人民保险公司咸阳市中心支公司。公司有 5 个直属业务部、16 个 4 级机构、35 个 5 级机构,覆盖全市各个县域和大部分镇、街道。分公司有在职员工 354 人。2017 年,人保财险咸阳市分公司对标市场,深化以客户为中心转型,构建车险、商业非车险、政策支持型险种三大布局,紧盯“发展快于市场,盈利超越市场,服务领先市场,增量保费第一”四个目标,实现“思想建设、发展能力、销售能力、管理能力、文化建设”五项升级。公司全年累计实现保费收入 69848.74 万元,同比增长 10.51%;增量保费 6645.14 万元,增量市场份额 25.25%;已决案件 51249 件,赔付支出 38170.39 万元。其中,车险实现保费收入 48161.96 万元,同比增长 8.99%;商业非车险实现保费收入 8293 万元,同比增长 16%;农险实现保费收入 13358.55 万元,同比增长 12.69%。公司重点发展政策性农房保险、大病医疗保险、残疾人意外险、老年人意外险等民生业

务。在做好传统政策性农业保险的基础上,因地制宜推进产品服务创新,推进保险产品供给升级,满足不同区域、不同层次、不同群体的风险保障需求。公司在开办蔬菜、水果价格指数保险、肉牛价格指数保险等创新产品基础上,在杨凌新开办“玉米期货+价格指数保险”。发挥保险在扶贫、保障三农健康稳定方面的作用,2017年支农融资累计放款440万元。发展个人贷款保证保险,帮扶小微企业及个人,为小微企业和个人累计提供贷款3562万元。支持地方经济建设,为CEC8.6代薄膜晶体管液晶显示器件生产线项目提供60亿元工程险保障和51.18亿元的货运险保障。与咸阳市中级人民法院签署“执行悬赏合作协议框架”,利用保险杠杆效应,放大悬赏金额,减轻支出成本,为法院执行工作的推进提供支持。与咸阳市中级人民法院、咸阳市司法局、咸阳市交警支队、咸阳市第一人民医院共同建立“咸阳市道路交通事故纠纷调

解网上数据一体化处理中心”,开创咸阳建立多元化纠纷解决机制和行业治理的新样本,成为西北首家交通事故纠纷调解网络一体化处理中心。

(荀冬冬)

中国人寿保险股份有限公司咸阳分公司 2017年,中国人寿保险股份有限公司咸阳分公司辖22个分支机构,213个营销服务网点,有员工和销售服务人员8000余名。全年实现业务收入32亿元。累计为近400万人次提供总额近万亿元的风险保障。累计为13万人次给付各类满期金、保险金近8亿元。累计支付大病保险赔付金9500余万元,大病患者实际报销比例在基本医保报销的基础上平均提高13个百分点。通过保险扶贫扩大保险供给,针对贫困人口特定风险匹配保险责任,助力贫困户保住脱贫成效,放大扶贫资金使用效益,使农民“买得起、买得到、愿意买”。截至2017年底,累计承保贫困人口30

万人。开展计划生育家庭系列保险项目,在各县市区实现计生保险服务全覆盖。为全市60岁以上老人办理老龄意外伤害保险,风险保障总额30亿元。为旬邑县职田镇万寿村投入对口帮扶资金30万元,开展苹果种植合作社扶贫示范项目,给帮扶户脱贫致富撑起绿色保护伞。为贫困群众办理团体意外伤害及附加意外医疗综合保险,帮助村民实现脱贫目标。把握客户偏好、财务及风险状况,推进“自助、快捷、差异化”的服务升级;推广国寿“e宝账”互联网服务,通过微信、门户网、APP应用等多种渠道向客户提供保全查询等自助服务,实现客户在移动端即可购买保险,办理理赔、保全等各类服务,提高赔付效率。规划新一代增值服务体系,对客户实施分级分类管理,提供精准增值服务。

(宋晓明)



城乡建设

住房和城乡建设规划

《咸阳市城市总体规划(2015~2030)》

纲要编制完成 2017年1月21日,省委、省政府印发《省委省政府关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》,要求咸阳市统筹做好西咸新区规划范围内委托咸阳市实施的12.6平方千米用地的城市规划工作。4月1日,咸阳市住房和城乡建设规划局完成《咸阳市城市人口和建设用地规模论证报告》和《咸阳市城市总体规划(2015~2030)》纲要的修改工作,并征求市规划委员会各成员单位意见。4月14日,向省住建厅上报《关于召开〈咸阳市城市总体规划(2015~2030)〉纲要评审会的请示》。5月25日,省住建厅和咸阳市政府联合组织召开《咸阳市城市总体规划(2015~2030)》纲要专家评审会,并原则通过专家组评审。9月28日,《咸阳市城市总体规划(2015~2030)》纲要通过咸阳市规划委员会审议及专家评审。10月31日,咸阳市第八届人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过《咸阳市人民代表大会常务委员会关于〈咸阳市城市总体规划(2011~2030年)〉的决定》,原则同意《咸阳市城市总体规划(2011~2030年)》。11月8日,市政府向省政府上报《关于报批〈咸阳市城市总体规划(2011~2030年)〉的请示》。

城市建设规划编制 2017年,市住房和城乡建设规划局组织开展咸阳市工业园区产业布局专项规划、咸阳市城市水

系专项规划、咸阳市轨道交通(1号线、11号线)沿线站点用地控制性详细规划、咸阳市城市绿地系统专项规划(修编)、咸阳市城市“三纵一横”高架交通规划等二十几项规划的编制工作。

咸阳市城市规划展览馆建成开放 2017年,市住房和城乡建设规划局多次召开专题会议安排市规划展览馆建设相关工作,成立专门机构,抽调专职人员进驻现场,进行资料收集。10月1日,市规划展览馆正式开馆。截至年底,接待游客近8万人次。

(程少辉)

在建14项,前期准备5项,计划完成投资3.5亿元,实际完成投资1.86亿元。

道路排水工程 2017年,市城建局完成上林北路跨咸铜铁路立交、彩虹北路北延B标段、玉泉东路、思源南路、实验路、咸阳桥桥南交通分流改造工程、吴家堡路等项目,缓解市区交通拥堵现象。渭阳东路道路拓宽、公园路咸阳桥北广场及桥北匝道工程、伍家路、秦皇北路改扩建、秦都桥渭城桥交通缓堵工程、彩虹北路等项目正在展开。完成文汇路、东风路、寨中路等项目的立项、设计、土地预审及项目报建等工作。

城市建设

概况 2017年,市城市建设管理局牵头实施城建项目52个,其中完工33项,

园林绿化工程 2017年,市城建局完成老年文化活动广场、文林路西延道路绿化、迎宾大道绿化改造等工程。完成“一街一景”主城区街景改造和鲜花栽



城区广场美化装饰布展

(市城建局 供)

植工程,钓台广场、柳仓街广场方案设计已完成。

景观亮化工程 2017年,市城建局在玉泉路、河堤路、毕塬路、中华西路西延、陈东路等5条路段新装改造LED灯具752套,年度累计节约电费约100万元。改造更换人民路、渭阳路、咸通路、宝泉路及各立交桥等重点路段电缆。组织完成民生路、北平街、火车站广场等亮化改造方案的设计。投资500万元高标准、高质量实施“元旦、春节、五一、十一”节日期间城区各大十字、广场、南北大门、重要街区美化、亮化。

环卫管理 2017年,咸阳市城区产生生活垃圾22万吨,无害化处理率98.1%。完成城区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目外界管网、设备调试工作及收运系统建设。召集志愿者3000名,每周周末赴居民社区入户宣传,发放宣传册4万余份,提高居民的垃圾分类意识和环保意识。在城区广场、绿地等处安装果皮箱100套,投放606个垃圾分类回收箱,覆盖机关事业单位及60%居民社区,回收垃圾量约200吨,其中废旧灯管800余根、电池约1吨。城区新建改造公厕49座,改善市民如

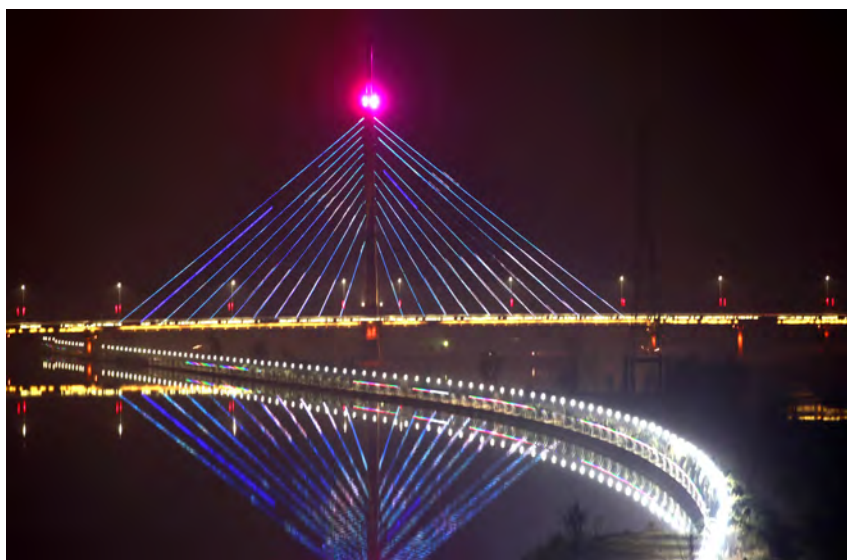
厕环境。成功举办第十二届环卫工人节,表彰130名优秀环卫工人,为65名城区困难环卫工人发放慰问金和慰问品,完成2017年城区符合参保条件的环卫工人参保资格认定。

环保问题整改情况 2017年,城建系统结合承担的抑尘、禁燃、增绿重点任务,面对各方提出的环保反馈问题,强化环境风险防范,妥善处置突发环境事件,严守环境生态安全底线,对中央、省委环保督察组以及西北环保督查中心发现反馈的问题,主动认领、完成各项环保整改任务。投资3300万元的城区垃圾填埋场渗滤液处理站改扩建项目9月30日投入运行。投资2650万元的渭河城区段排水口截流改造工程项目,新建污水管道2.8千米,封堵污水直排口15个,除部分雨水溢流口外,渭河咸阳城区段污水直排问题得到全面解决。投资2174万元的咸阳城区垃圾填埋场沼气发电项目9月初并网发电。投资约8150万元的城区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目,采取BOT模式,采用高温厌氧工艺,设计日处理能力100吨,已完成外界管网、设备调试工作及收运系统建设,具备运营条件。编制完成《咸阳市城区排水系统专项规

划》和《咸阳市城市排水(雨水)防涝综合规划》,完成文兴西路、文科三路、咸通北路、文林路、乐育路等29条道路的雨污分流改造工程。

创文工作 2017年,市城建局对标创文测评体系2大板块、2个项目、4项内容、11条标准,完成投资9500万元,开展“道路大修补、路灯大维修、城市广场大整治、绿化大提升”市政设施四大行动,效果显著,提升创文硬件设施支撑水平。完成128条城市主次干道路面的修补任务,完成17.3万平方米机动车道大修,铺设、安装盲道1.6万平方米,维修人行道15.6万平方米;组织对城区206千米排水管网进行全面排查,清掏污水井1.1万余座,疏通过街管16千米,城区道路基本达到功能齐全、设施完好、平坦顺畅运行的要求。完成西渭苑、步长路、秦隆步行街、钓台路、玉泉路、荔枝路等26条道路的照明改造,消灭无灯区、摸黑路,更换老旧破损灯杆、灯具1235组,改造灯杆、灯具6475组,保证主次干道装灯率100%,亮灯率99%。完成10个广场的综合整治,修剪绿篱色块植物约2.9万平方米,乔木500多棵、草皮2万多平方米,浇灌草坪约1.9万平方米,补植宽叶麦冬3250公斤,更换破损地面花砖3000多平方米,安装、更换创文宣传牌143块,制作温馨提示牌90个。补栽苗木近2万棵、修剪行道树4000余棵、修剪草坪40多万平方米,安装树坑算4000套、铺设绿地3000余平方米。坚持每周擦洗、冲洗景观石、园路、凉亭以及垃圾箱等。

城市管理 2017年,咸阳市办理城市道路、绿地占用开挖行政审批156件,其中涉及市政方面的110件,道路绿化46件,市城建局及时勘察,按期办理,审批满意率100%。数字化城管城建二级平台接收市指挥中心批转的1万余起案件,已经全部审核并分类筛选批转至局属各单位处理,办结率95%,督办落实



城市亮化工程

(李军朝 摄)

各类民生问题 400 多起,基本做到事事有落实,件件有回复,真正使考评监督起到奖勤罚懒、促进工作的倍增效应。

(张 蓓)

房地产业

房地产开发投资 2017 年,全市商品房开发完成投资 104.5 亿元,其中:商品住宅完成投资 87.64 亿元,比上年同期上升 5.5%;商品房施工面积 851.58 万平方米,比上年同期下降 0.6%,商品住宅施工面积 717.34 万平方米,比上年同期下降 1.2%;商品房竣工面积 33.65 万平方米。

房地产开发企业管理 2017 年,市住房和城乡建设规划局结合《房地产开发项目手册》,对全市房地产开发企业建设项目,按照管理要求进行全面检查,并对《项目手册》进行核验。受理开发企业资质资料 79 家,其中,新设立 27 家,核定四级 11 家,有效期延续 38 家,企业资质信息变更 3 家。

房地产预售 2017 年,全市批准房地产预售总面积 316.68 万平方米,同比下降 0.05%,其中:住宅批准预售面积 277.05 万平方米,同比上涨 9.68%。

新建商品房交易 2017 年,全市新建商品房交易面积 431.54 万平方米,同比增长 5.6%,其中:新建商品住宅交易面积 407.8 万平方米。同比增长 8.6%,新建商品住房交易价格增长较快。截至 12 月底,全市新建商品住房交易价格 4305 元/平方米,同比增长 22%,较上年全年均价上涨 776 元/平方米。

二手住房交易 2017 年,全市二手住房交易面积 76.45 万平方米,同比增长 73.36%。交易价格 3724 元/平方米,同比增长 20.64%。较上年全年均价上涨 639 元/平方米。

新建商品住房库存 2017 年,全市新建商品住房累计库存 390.7 万平方米,比上年底减少 130.7 万平方米。全市新建商品住房去库存周期 11.3 个月,比上年减少近 5 个月,去库存成效显著。

直管公房经营管理 2017 年,直管公房租金收入 3555184.7 元,完成大、中、小修工作 8200 次。工程量 1900 平方米。注重抓好直管公房各项基础资料工作,加强产权清理,初步实现房产微机化管理;建立健全直管公房资产台账,严格直管公房产权进出审核程序,确保国有资产不流失;规范直管公房房屋档案管

理,建立“一楼一房一档”;推行直管公房安全日常巡查整治制度,做到随时监控老、危楼的使用安全状况,确保直管公房安全使用。

(程少辉)

旧城改造

概况 2017 年,咸阳市旧城改造工作领导小组办公室重点抓好古渡廊桥建设、扬尘治理、返迁安置、信访维稳、安全生产工作,确保旧城改造有序推进。实施富安路原电视台区域征收工作,进行 12 个项目的回迁安置,726 户群众搬入新居;七里铺村区域、氮肥厂区域、西门口区域、珠泉路北侧区域等 10 个项目完成投资 2.18 亿元,为全年任务的 120%;古渡廊桥按期建成通行,主桥工程累计完成投资 1.59 亿元,引桥工程完成投资 4000 万元。

项目征收工作 2017 年,市旧城改造办启动实施富安路原电视台区域征收工作。在征收过程中,严格落实社会风险评估工作和项目听证会制度,保障群众合法权益,做到合法、公正、透明。用 60 多天,完成 104 户群众的搬迁工作,工作平稳有序,无上访、无纠纷。

返迁安置工作 2017 年,市旧城改造办严格执行安置房交房管理办法,加强返迁安置全过程监督检查,确保群众顺利回迁。组织完成南安村项目、氮肥厂区域项目、方圆集团一区项目、西阳村项目等 12 个项目回迁安置工作;726 户群众搬入新居,享受旧城改造成果。

古渡廊桥建成通行 2017 年,市旧城改造办对古渡廊桥主桥和引桥工程各项任务进行细化和责任落实,由单位主要领导和分管领导督办协调,全员参与包抓标段,定时巡查,保安全、保质量、保进度,确保建设快速推进。引桥工程从论证、办理手续到建成仅用 11 个月。

全市房地产开发投资

表 24

指标名称	计量单位	2017 年	同比增长 (%)
房地产企业个数	个	120	0.80
房地产企业项目个数	个	72	-1.40
全年完成投资	亿元	104.50	-0.60
房屋施工面积	万平方米	728.21	2.80
其中:当年新开工面积	万平方米	86.64	-1.70
全年房屋竣工面积	万平方米	33.65	26.30
全年房屋竣工价值	亿元	8.79	20.40
全年商品房销售面积	万平方米	146.99	-1.20
全年商品房销售额	亿元	176.13	0.50

主桥工程累计完成投资 1.59 亿元,白马河路工程、渭河南北两岸河堤工程、渭阳路引道工程,都已全面竣工,并与主桥全面贯通。2017 年 10 月 1 日,向市民开放通行。2017 年 12 月 26 日,移交咸阳湖管理处管理。

扬尘治理工作监管 2017 年,市旧城改造办落实治污降霾和扬尘治理各项措施,制定印发《咸阳市 2017 年旧城改造建设项目铁腕治霾保卫蓝天工作方案》和《2017 年旧城改造建筑工地扬尘治理整治工作实施方案》,严格落实项目工地管理责任人制度,严格落实冬防期间“禁土令”,对扬尘治理不达标、不能完成整改任务的工地坚决停工整改。全年组织大型联合检查 17 次,发现问题 23 处,下发书面整改通知书 19 份,全部整改到位。

安全生产 2017 年,市旧城改造办把安全生产工作作为旧城改造项目建设的头等大事,坚持工程质量安全周检查制度,强化质量安全管理,规范施工行为;联合安监、质监、消防等单位,定期开展质量安全大检查,排查消除安全隐患,防患于未然。全年无重大安全生产事故。

(赵永)

咸阳市城市建设投资控股集团有限公司 咸阳市城市建设投资控股集团有限公司成立于 2000 年 3 月。2004 年 10 月,经市政府批准进行资产重组,注册资本 6.5 亿元;2011 年 8 月完成集团组建。2017 年,市城投集团通过银行借款、融资租赁、信托、产业基金等方式,融资 88.81 亿元(含棚改贷款额度),到位资金 54.02 亿元。按期归还银行及金融机构贷款本息 38.3 亿元,其中为无力偿还的市级项目垫付 1.57 亿元。发挥国有资本功能,认购 25 亿元彩虹定向增发股份,支持 CEC 项目和电子产业发展。为咸阳金控、纺织集团、大西



古渡廊桥远景

(市旧城改造办 供)

安(咸阳)文体功能区、公租房公司等重点项目提供担保合计 83.5 亿元,保障各类重点项目融资需求。2017 年,签订政府购买服务协议金额 105.8 亿元,落实棚改专项贷款额度 55 亿元。包装秦都区体育场周边区域、渭城区苏家堡三期、礼泉县兴礼南路等 9 个项目,向秦都区程家村区域、新兴纺织工业园纺南城、武功县李大村南区等 12 个项目发放贷款资金 48 亿元,向泾阳县泾干湖周边、新兴纺织花园小区等 14 个项目支付贷款资金 29 亿元。通过现场核查和常态化巡检,保障各类资金合规使用,完善彬县、武功县等县项目的贷款债权保障措施。截至 2017 年底,通过棚改项目累计为咸阳市争取到贷款额度 187 亿元,发放 100 亿元,支付 65.4 亿元。完成东南坊、华家寨项目 95% 以上的征迁补偿及拆除清运工作。完成沿秦皇路部分征迁补偿及拆除清运工作。城投集团严格审核基金发放,向主城区截流干管扩容、气化咸阳长输管道输配、奥体中心等 8 个项目支付基金 9619 万元,保障各项项目的顺利实施。市城投集团公司提出“土地成本+项目股权”的合作开发模式。与恒大集团、天地源股份有限公司、新城控股集团有限公司等品牌企业就存量土地开发进行

洽谈。西安天地源就合作开发玉泉西路 11.13 公顷土地达成协议,单笔回笼资金 6.2 亿元,以项目公司 49% 股权持续为公司创造后期收益。完成高新区锦绣秦川棚改项目招标工作;高新区“三路一桥”项目竣工验收;秦都高铁枢纽换乘中心项目完成立项审批、施工图设计及审查;咸阳湖地下停车场项目完成老渭城区政府大楼拆除清运和施工招标;高新区快速干道沿线棚改项目已完成施工图设计,全面开展招标工作。咸兴大道项目五座蒸发池完成施工;铁江嘴村区域拆迁安置全部完成,土地挂牌。2017 年,全资子公司市停车场建设管理有限公司实现对全市 262 个停车场点统一票据、统一持证、统一服装和统一标准“四统一”管理,通过比创收、比服务、比安全和“百日攻坚”活动提升停车服务水平,实现市区停车服务管理体制由“事业化”向“企业化”过渡。在缓解停车难题上,挖掘存量车位资源,增划停车泊位 3000 多个。加快推进地上立体车库建设工作,完成 10 处场地的摸底调查,对接陕中附院、秦阳花园等场点洽谈合作。与海康威视、深圳亿车等智慧停车建设服务商联系,推进智慧停车建设。形成《咸阳市停车场收费管理办法》,待政府常务会议审议通过

后实施。全资子公司市城投医疗集团,完成对七零四医院、陕广医院、华星医院的整体接收工作,统筹理顺医疗集团薪酬体系,实现药品采购统一化管理。控股子公司市融资担保公司扶持全市中小微企业和“三农”(农村、农业、农民)发展,推出“租金贷”“存单贷”“政府采购担保”“政府基础设施类担保”等创新业务,支持全市中小微企业和“三农”健康发展。全年受理客户 573 户,现场调查 542 户,立项 358 户,向中小企业提供各类担保及融资 10.05 亿元。市政府确定 10 个县(市)入股市融资担保公司,由市融资担保公司在 11 个县(市)设立分公司,与陕西省农业融资担保有限公司县级办事处两块牌子一套人马。市融资担保公司设立农担事业部,开展农业担保事务,与咸阳信合签署银担战略合作协议,与彬县政府、工商银行咸阳分行签署“小微产业扶贫贷”合作协议,为开展县域业务奠定基础。11 月 24 日,11 个县级办事处授牌营业,率先在全省构建起省市县三级农业融资担保体系。2017 年,二级子公司咸阳市中小企业资产管理有限责任公司开展监管业务 59 笔,监管资产总额 3 亿元。全资子公司创投公司培养基金从业资格人员 21 名,7 月取得中

国证券投资基金业协会“私募基金管理人”资格,率先在咸阳市设立私募基金“咸阳创投新三板 1 号私募基金”。

(李清徐杰)

城市管理

概况 咸阳市城市建设管理局(市城市管理执法局),成立于 2017 年 4 月 1 日,将市城市建设管理局与市城市管理综合行政执法局整合组建,实行一套机构,两块牌子,为市政府组成部门。2017 年,市城市管理执法局除内设科室外,下属市城市管理(规划)综合行政执法支队、高新区城市管理综合执法队、市城市管理监督指挥中心等 3 个单位。新兴纺织工业园执法分局、大西安(咸阳)文体功能区执法分局为市城市管理执法局 2 个派出机构。全市 13 个县区均成立城市管理执法机构,有执法人员 2200 多名。

执法宣传培训 2017 年,市城市建设管理局 4 次在统一广场进行面向社会的普法宣传,重点宣传城管执法、环境保护等方面的法律法规知识,营造良好的城管执法氛围。组织 8 名县处级干部参加国家住建部组织的处级干部执法

轮训,组织 84 名科级干部参加省住建厅科级干部培训的同时,按照全国城管系统“强基础、转作风、树形象”专项行动要求,印发《咸阳市科级以下执法人员轮训工作方案》,组织编印《咸阳市城管执法人员培训学习资料》,从 9 月 27 日开始到 11 月 8 日结束,采取分片区、分批次办班的方式,邀请专家学者,分 9 期对全市 13 个县市区 2163 名科级以下执法人员进行全员培训,并进行培训结业考试,提高执法人员的能力和水平。

城管执法全过程记录制度试点工作

2017 年,市城市管理执法局印发《咸阳市城市管理行政处罚全过程记录工作试点实施方案》,指导市区两级城管执法部门开展试点工作。截至 2017 年底,除泾阳县城管部门划转西咸新区外,其余 12 个县市区均配备执法记录仪,10 个县市区建立执法公示制度,6 个县区开设微博微信公众号,8 个县市区建立重大案件法制审核制度。

依法执法 2017 年 7 月,市城市管理执法局重新修订印发《行政处罚自由裁量权管理制度(试行)》《行政处罚自由裁量基准表(试行)》《行政处罚自由裁量权监督考核办法(试行)》和《行政执法错案追究办法(试行)》四份文件,明确自由裁量权基准,配套自由裁量权管理制度、错案追究和考核办法等规定,为执法人员准确实施行政处罚提供依据。结合城管执法体制改革市区两级执法权限下划的实际,重新统一执法文书,完善执法台账管理制度,印发《关于规范县市区城市管理执法工作的指导意见》,对执法人员、执法行为、文书制作使用、执法程序标准、案卷管理、廉政责任等进行规范,要求各县市区参照执行,加强执法规范化建设。坚持开展案卷评查,每季度督促执法单位进行案卷自查,通过自查和评查,对照检查程序是否合法,案件是否规范,处理是否得



城市管理执法宣传

(市城市建设管理局 供)

当,及时发现和纠正存在的问题。局机关专门成立重大案件审理委员会,坚持重大案件每案必审、集体会审的工作制度,严把重大案件质量关。落实执法公示制度、法制审理制度和法律顾问制度,做好行政复议和行政诉讼工作,确保每一个执法行为都经得起法制部门的审核和人民群众的监督。

城市管理精细化长效化 2017年初,市城市管理综合行政执法局与市创建办联合印发《关于加强城区市容环境卫生精细化管理工作指导意见》和《咸阳市市区市容环境卫生考核评比办法》,坚持“统一领导、分级负责、条块结合”的原则,城市市容环境卫生巡查组,在创建全国文明城市攻坚阶段,每天上街巡查发现问题,指导秦都区、渭城区开展市容环境卫生综合执法活动。11月起,在市区部分道路和广场试点试行清扫保洁“以克论净深度保洁”作业标准,采取不定时间、不定路段,现场称重的方式对试点区域清扫保洁工作进行检查。这项检测考核标准打破以往仅凭感官检查评价的模式,通过称量每平方米范围内灰尘重量,用数字评价道路是否达到作业标准,具有较强的说服力,有利于全面提升街道环境卫生水平,全面提高道路清扫保洁工作标准。

餐饮业油烟专项治理 2017年5月,市城市管理执法局对市区范围内4598家餐饮经营户调查摸底、分类建档,推进油烟净化设施安装及清洁能源使用。争取财政资金,引入第三方监测机构,对城区范围内400平方米以上及部分党政机关和企事业单位、高等院校食堂等餐饮单位进行油烟监测,对油烟监测不合格单位进行一对一督办,限期整改,并对整改情况再次复核,确保油烟整治工作不走过场,户户达标。截至年底,市区范围监测餐饮单位(经营户)190余家,出具监测报告186家,符合国家相关排放标准175家,不达标11家,

下发督办11期。坚持问题导向,强化抽查考核。抽调12名执法人员,组成3个餐饮业油烟污染专项治理工作督查组,按照“日巡查、周汇总、周督办、月通报”的方式,对秦都区、渭城区每个街道油烟污染专项治理工作开展情况进行检查和抽查。截至年底,检查组深入310余条街巷,徒步检查抽查5623次,检查抽查餐饮单位2890户,针对检查情况存在问题下发督办61期,下发通报30余期,确保油烟污染问题得到有效整改。立足规范和集中整治,印发《咸阳市夜市烧烤集中经营点设置管理暂行办法(试行)》,打造“汇通夜市”样板点,经营场地全面升级改造,场内所有餐饮经营户煤改电,为市区26处夜市烧烤摊群点建设划片集中经营露天烧烤管理树立标杆。指导秦都区、渭城区和高新技术开发区管委会、新兴纺织工业园管委会、大西安(咸阳)文体功能区管委会对辖区范围内占道夜市烧烤环保炉具和清洁能源的使用进行地毯式整顿,做到整改一批、取缔一批、教育一片、影响一片,火车西站、秦源小区东门、文科一路、金旭路等区域的夜市烧烤占道经营“钉子户”和“重灾区”得到有效整治。

建筑渣土扬尘污染综合执法检查

2017年,市城市管理执法局联合环保、住建、交通、公安交警等部门制定印发《咸阳市建设工程渣土运输管理办法》和《咸阳市城市建筑垃圾处置管理工作细则》,调整和优化建筑垃圾处置运输审批流程,推进城区建筑垃圾处置管理工作规范化、精细化、制度化建设,确保建筑垃圾处置监管有法可依,有章可循。对7家渣土运输公司96辆运输车辆进行复检验收,全部安装北斗卫星定位装置,并与市数字化城管指挥中心信息共享,实行统一监管。在139个工地出入口安装远程视频监控系统,向渣土处置工地派驻108人次渣土车监管员,从源头上监控渣土车违规运营行为,杜绝渣土车冒尖拉运、带泥上路的现象。组织成立扬尘治理综合执法检查工作组。4月28日起,市城市管理执法局牵头,从市住建局、环保局、交通运输局、公安交警支队抽调170余名执法人员和40辆执法车,组成20个扬尘治理综合执法检查小组,采取昼夜结合、分片包干的形式,对全市各类建设工程施工现场落实陕西省《建筑施工扬尘治理措施16条》情况,洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡“六个100%”情况,扬尘监控监测设备安装情况以及渣土车拉运



建筑渣土扬尘检查

(市城市建设管理局 供)

行为进行集中整治。综合执法检查组累计下发《执法通知单》300余份,发现和整治各类扬尘污染问题1270余处,停工整改在建项目83个。暂扣违法运输车辆(含手续)83台次,说服教育渣土从业人员185人次,纠正违规拉运行为213次,对20个相关责任单位严管重罚,处罚60余万元。下发通报4期,通报问题项目29个,涉及建设单位24家、施工企业30家、监理单位21家、渣土运输单位1家。暂停2家建筑垃圾运输公司运输审批,责令3家运输公司重新进行车辆运输资质审查。停止6家施工企业在咸招投标资格、停止6名项目经理在咸执业资格。督促116家建筑工地完成视频监控设施的安装。严格执行冬防“禁土令”。将每年11月15日至次年3月15日,作为年度治污降霾“禁土期”,提前发布公告,禁止除市政抢险外一切土方作业,降低冬季大气污染。

数字化城管系统正式运行 2017年,市城市管理执法局开发建筑工地扬尘监控子系统、建筑垃圾运输车辆北斗卫星数据应用子系统、不文明行为抓拍曝光子系统。整合升级“12319”城建服务热线,10月正式完成与110报警电话的对接、与26家责任单位的热线联通,确保城管信息互联互通,有效衔接,优化提升平台功能,大幅拓展管理服务覆盖面。正式启动实施数字城管工作考核,坚持每月对市区26个责任单位的案件处置情况进行考核评比通报,并将考核结果进行公示,接受社会监督。截至2017年底,编发通报11期,派遣案件13.8万件,结案11.5万件,结案率83%,结案率较年初上升60个百分点。

城市规划执法 2017年,市城市管理执法局加大违法建设的查处力度,对全市范围违法建设全面清理整顿。对经电路沿街临建房、创业路沿街临建房、财富中心违规临建展厅、中联监测站钢

构、西橡灵动健身违建钢构,麦纬尔胶管、丽彩溪悦城3期、秦豆园公司、生益科技、恒仁医院、胭脂路高新消防、咸阳地电等50家企业违规建设进行拆除,攻坚拆除违法建设6400余平方米。依法对世纪大道两侧、市区出入口、主要干道、节点路段,过渭河桥桥头两侧,秦皇路吴家堡转盘至北上召十字,东风路、文林路、迎宾大道、咸通北路、宝泉西路、城西快速干道等路段手续过期及违法设置的单立柱广告牌进行全部拆除。组织拆除活动20次,拆除违法单立柱39个,清理违规栽设的标识牌、指示牌315个,约4000平方米。开展咸阳市“四反十打”第九战役打击“侵权开发”专项行动。累计检查各类在建项目47个,查处纠正违法行为13起,重点对卡农国际项目、泰禾嘉苑项目、文林书苑项目、塞纳绿洲项目、玉泉时代广场项目、藤麟居项目、福润茗居项目、咸阳老年康复中心等8个群众举报存在隐蔽销售行为的违法项目依法进行查封处理。针对商品房预售行为不规范、购房纠纷易发频发的状况,以维护秩序和化解矛盾为目标,开展商品房预售专项整治,在所有销售场所悬挂“购房温馨提示牌”,对34家预售企业进行执法约谈和重点防控,保障和维护购房者权益。

(王重安)

住房公积金管理

概况 咸阳市住房公积金管理中心主要负责全市住房公积金的归集、管理、使用和会计核算等工作。机关内设7个科室(秘书科、计划财务科、信贷管理科、资金归集科、运行监管科、宣传信息科、监察室),下设13个县市区管理部,有从业人员127人,其中,在编96人,非在编31人。

住房公积金归集 2017年,咸阳市住房公积金管理中心扩大住房公积金制度

覆盖面,督促CEC咸阳8.6代液晶面板生产线项目、冠捷显示科技(咸阳)有限公司等一批全市重点项目开户缴存,全年有195家单位为23519名职工新建住房公积金制度,全市缴存单位总数5123个,缴存职工36.29万人。支持陕西华彬煤业股份有限公司等部分困难企业办理住房公积金缓缴手续。规范住房公积金缴存基数及比例,对缴存基数高于社会平均工资3倍的,一律进行调整,单位及个人缴存比例严格控制在5%~12%以内,杜绝特殊缴存现象。联合市财政局对2007年之前市财政为职工缴存住房公积金情况进行核查,3次向全市财政缴存单位发送核查公函,市水利局等37家单位报备欠缴情况。修订归集业务办理流程,简化办理手续,缩短办理时限。截至2017年底,全市归集住房公积金26.66亿元,累计归集177.15亿元,缴存余额74.57亿元。

住房公积金贷款 2017年,市住房公积金管理中心协同各受委托银行与全市464家楼盘签订三方合作协议,约定由房地产开发企业为缴存职工申请住房公积金贷款提供阶段性担保,方便缴存职工办理住房公积金购房贷款。加强贷款日常管理,深入各县市区管理部和受委托银行,督促解决贷款发放过程中存在的问题和困难,提高贷款审批效率,加快贷款发放速度。开展住房公积金装修贷款、商业住房贷款转住房公积金贷款及异地贷款业务,全年办理住房公积金异地贷款1986户、5.98亿元。加强贷后管理工作,对全市已发放贷款进行调研摸底,出台房屋抵押、保证金管理、逾期贷款催收等制度规定,加强信贷资金安全管理,降低资金运作风险。全年,发放住房公积金个人贷款16.55亿元,累计发放84.27亿元,个人贷款余额61.12亿元,个人贷款率81.96%。

住房公积金使用 2017年,市住房公

金管理中心对现行提取住房公积金办法进行修订和补充,放开租房提取、装修提取、大病提取、直系亲属互提、困难家庭职工子女上学提取等业务。职工与单位解除劳动合同、缴纳物业管理费和物业维修基金等也可提取使用住房公积金,扩大住房公积金保障范围。针对以购房、装修、还贷等名义的骗提现象,印发《关于打击骗提套取住房公积金行为的通知》《关于严格审核住房公积金提取业务的通知》,遏制骗提公积金行为,维护缴存职工权益。制定印发《关于简化提取住房公积金证明材料的通知》,办理住房公积金提取不再提供证明材料复印件。发挥新业务系统的作用,改进提取业务办理流程,实行一个窗口审批办结,提取资金实现“秒到”。对一次性办理提取业务人数较多的缴存单位开展集中支取,由单位公积金经办人统一提交提取申请资料,中心业务窗口集中审批办理,全年受理集中支取 11 批次。全年为干部职工提取住房公积金 17.36 亿元,占当期归集额的 65.12%,累计提取住房公积金 102.58 亿元。

住房公积金管理 2017 年 3 月,住房公积金信息系统投入使用,10 月下旬,通过住建部组织的“双贯标”工作验收。坚持目标任务每月一通报、年终一考核管理机制,将年度考核结果与干部使用相挂钩。发挥住房公积金在房地产去库存方面的作用和贡献,提高住房公积金使用效率,实行个人贷款发放情况周报制度。与各委托银行协调上浮存款利率,活期存款利率一般不得低于 1 年期定期存款利率,定期存款利率在基准利率基础上上浮 30%~50%,确保住房公积金资金收益最大化。合并委托银行账户,实行一行一户,银行账户从原来的 46 个减少到 14 个,账户合并后需要留存的活期资金由原来的 10 亿元左右减少到 3 亿元。制定《银行对账制度》,变月对账为日对账,市住房公

积金管理中心可以通过互联网实时监控每一笔资金的动向,加强资金监管。贷款、提取资金实现实时到账,办理一笔、审批一笔、支付一笔,缩短业务办理时限,减少流动资金。2017 年,咸阳市住房公积金业务收入 2.35 亿元,业务支出 0.99 亿元,实现增值收益 1.36 亿元。

公租房建设 2011 年 8 月以来,市住房公积金管理中心承建玉泉苑、文苑公寓、幸福家园三个保障房项目。截至 2017 年底,玉泉苑已完成投资 12.95 亿元,18 栋公租房达到交工条件,20#楼已分配入住 120 余户,4 栋限价房入住 220 余户,幼儿园、社区服务、小区道路、绿化工程基本完工。文苑公寓已完成投资 5.85 亿元,15 栋保障房主体全部封顶,外墙涂料完成 90% 工程量,室内贴砖、粉刷、电梯安装基本完工,进户门已完成 80% 工程量。幸福家园已完成投资 13.65 亿元,一期开工建设的 20 栋保障房主体全部封顶,住宅电梯基本安装到位,外墙保温、砌墙、粉刷基本完工,外墙涂料完成 30% 工程量,进户门已进场安装。

住房公积金宣传 2017 年 4 月初,市住

房公积金管理中心在全市范围开展《住房公积金管理条例》颁布纪念日宣传活动,全市设 14 个宣传点,现场解答干部职工的疑难问题。利用住房公积金网站、住房公积金服务热线、业务咨询台等,向干部职工宣传住房公积金业务政策及办事流程,全年回复群众咨询及投诉 1068 件,累计回复 2093 件。加强对 12329 服务热线管理,及时受理全市干部职工的业务查询和政策咨询,全年接待咨询电话 1.5 万余次。

(向 将)

保障性住房建设和管理

概况 2017 年,省政府下达咸阳市棚户区改造目标任务 16014 套,基本建成 3373 套,公租房目标任务 2013 年前项目分配数 47774 套,2014 年项目分配数 8769 套,基本建成 5018 套,新增租赁补贴 1583 户。截至 2017 年底,全市已开工项目 22 个,11581 套(渭城区甲醇厂项目正在积极协调西咸新区,在不含甲醇厂项目的情况下,开工率为 100%),棚改基本建成 18773 套。2013 年以前公租房项目已分配入住 51776 套,为目标任务的 108.3%,2014 年度公租房项目已分配入住 8885 套,为目标任务的



古渡家园保障性住房

(杨宇晗 摄)

101.32%，公租房基本建成 10379 套，新增租赁补贴发放 1741 户。完成投资 72.1 亿元。

保障性安居工程建设 2017 年，咸阳市申报棚户区改造项目 23 个，16014 套，争取棚户区改造中省补助资金 2.4 亿元。棚改货币化安置奖励资金 6936 万元，市住房和城乡建设规划局会同市财政部门将中省补助资金及时下达。市住房和城乡建设规划局会同发改委申报基础设施配套项目 38 个，争取中央基础设施配套资金 4 亿元，其中，保障房基础设施资金 19830 万元，棚户区改造基础设施资金 20170 万元，另外争取 6 个项目省级基础设施配套资金 5271 万元。截至年底，基础设施项目大部分已开工。

棚户区改造贷款及融资 2017 年，咸阳市根据《政府购买棚改服务实施办法》文件的内容，将棚改工作任务纳入咸阳市政府向社会力量购买服务指导目录，实行单一来源采购，明确市住建局为购买主体，市城投公司为承接主体，组织实施相关工作。经市政府研究同意，2017 年贷款项目已完成政府购买程序，通过国开行贷款购买项目 7 个，总投资 32.04 亿元，拟贷款 25.5 亿元；通过农发行贷款增信项目 6 个，总投资 69.21 亿元，拟贷款 49.97 亿元。截至年底，国开行贷款的 7 个项目已经报送总行进行评审。农发行贷款的 6 个项目，其中咸阳市快速干道沿线棚户区改造项目已签订政府购买协议，其余项目正在完善资料，并报送农发行进行评审。

租赁型保障房申请及分配入住 截至 2017 年底，全市租赁型保障房申请 74256 户，其中公租房申请 55389 户；廉租房申请 18867 户。市本级公租房已公示十四批，申请 25455 户，经审核后，符合申请条件 24048 户，审核未通过 1407 户；廉租房已公示三十七批，申请

11073 户，经审核后，符合申请条件 10420 户，审核未通过 653 户。全市廉租房租金补贴累计发放 13811 户，其中市本级累计发放 1037 户，各县累计发放 12774 户。全市已建成入住的公租房小区 118 个，房屋套数 50328 套，分配入住 48264 套，保障约 14.43 万人。其中市本级已交付 11 个公租房小区，房屋套数 12750 套，分配入住 11100 套，保障 2.77 万人。2017 年，市住房和城乡建设规划局对交付使用的渭阳新村、玉泉苑租赁型保障房项目和复审小区清退的空置房源通过电脑摇号的方式进行分配，分配 2311 套，保障约 5700 人。

已入住小区年度复审 2017 年，市住房和城乡建设规划局根据《关于廉租住房和公共租赁住房并轨运行管理的实施意见(试行)》等规范性文件，对水岸朝阳、渭城西路、玥苑、文彩舫、阳光南岸、世纪熙苑、沔景公寓 7 个租赁型保障房小区 7063 户进行年度复审。水岸朝阳、渭城西路、玥苑、文彩舫、阳光南岸、世纪熙苑复审工作已基本完成，共复审 3839 户，其中续签合同 3579 户、未签合同 239 户、自愿退出 21 户。沔景公寓 2014 年 11 月分配入住，入住满三年，对该小区进行复审工作。对完成复审的保障对象进行信息系统录入，实现档案电子化、信息化，有助于租赁型保障房后续管理工作。因家庭收入、住房等发生变化，不再符合租赁型保障房保障对象条件的，将实行柔性退出机制，确保租赁型保障房工作的成果真正惠及符合条件的住房困难家庭。

“和谐社区·幸福家园”创建工作 2017 年，市住房和城乡建设规划局在全市保障性住房小区开展“和谐社区·幸福家园”创建工作。截至年底，全市符合创建标准的租赁型保障房小区 70 个，已创建成为省级“和谐社区·幸福家园”租赁型保障房小区 3 个。全年已

上报创建“和谐社区·幸福家园”租赁型保障房小区 32 个，其中市本级 6 个，各县市区 26 个。

租赁型保障房后续管理 咸阳市市本级已交付使用的租赁型保障房小区日常管理委托物业公司进行，各物业公司按三级物业标准收取物业费。市保障性住房管理中心与咸阳恒安物业管理有限公司签订阳光幸福城租赁型保障房物业管理委托合同，明确委托事项及管理职责。复审期间对一些长期未住但住房困难的保障对象，设立半年观察期，观察期满后进入入户调查，和入住保障对象进行续签合同。定期与小区物业对接，对未缴纳租金的承租户进行催缴。对一些年龄较大、出行不便的保障对象办理相关业务时，采取上门服务为群众办理，让群众满意。市本级 2014 年以前分配入住小区的房屋租金由各小区物业协助代收，2017 年，市保障性住房管理中心对市本级 2014 年以前分配入住小区的承租户进行合同网签工作，房屋租金全部实现银行代扣。

档案管理 2017 年，市保障性住房管理中心录入保障房档案并扫描上传申请资料 858 户。对已配租的档案资料按小区、楼栋、单元、层数进行归纳，实现一户一档。2017 年整理归纳配租档案资料 3030 户。

(程少辉)

建筑业

建筑工程质量安全监管 2017 年，市住房和城乡建设规划局在全市建筑施工行业开展“企业主体责任执法年”“消防安全隐患专项整治”“安全生产月”等安全生产专项活动以及质量安全提升年活动、整顿规范建筑市场秩序提升工程质量活动，召开全市质量安全提升现场观摩会。全年开展质量安全综合执法检查、消防专项检查、招标代理机

构检查、监理企业检查、商混企业检查、质量检测机构检查、电线电缆检查、“瘦身”钢筋等涉及建筑工程质量安全的检查12次,对检查中发现的施工现场质量安全管理不到位、隐患问题突出的36家责任单位企业和3家招投标代理机构进行全市通报,对其中29家企业给予暂停招投标资格、计入企业不良行为记录等处理,促进工程建设各方质量安全生产主体责任的落实。全年无质量安全事故。创建市级文明工地28个,省级文明工地6个。

建筑工地扬尘治理 2017年,咸阳市成立由市住建局牵头,市城市管理执法局、市城建局、市交通运输局、市环保局、市公安交警支队等部门为成员单位的咸阳市建设工程扬尘治理管理办公室,办公室设在市住建局。制定《咸阳市住房和城乡建设规划局关于进一步加强环境保护工作的指导性意见的通知》,严格落实环境保护工作“一岗双责”有关规定,坚持每季度研究一次环境保护工作,定期听取业务科室环境保护工作情况并安排扬尘治理工作;坚持“领导牵头、科室督导、专人督办”的运行机制。

监管督查工作 2017年,咸阳市成立10个市政府联合督查巡查小组,每日夜间对城区建设工程工地进行督查巡查。市住房和城乡建设规划局抽调人员成立4个联合检查小组,对各县市区建设工程工地采取明察暗访、专项检查等形式,不间断对建设工程扬尘治理工作进行督查检查,取得良好效果。2017年,市扬尘污染防治办公室向区(管委会)、市级相关部门下发督办单142份,责令整改320个(次)建设工程工地。通报四批39家建设工程工地,停止5家企业招投标资格,培训72人次,处罚98.5万元,发现和消除建筑施工扬尘污染问题300余处,对每次检查发现的问题,在整改期限内进行复查,逐一销号,安排专人负责整改落实。

工程抗震设防质量监管 2017年,市住房和城乡建设规划局做到全市新建、改建、扩建项目建设抗震设计备案审查全覆盖。对于未按要求办理抗震设防审查的建设工程项目,一律不予办理规划审批和施工许可手续,并不得进行备案登记验收。对于报审的项目,不论建筑面积多少、投资规模大小,严格按照国家标准和有关技术标准审查,抗震措施尽可能按规范技术条文的有关上限要求

执行,审查一律实行初审和复审二级审查制,审查质量合格率100%。对于建设工程项目超限超规范的,按程序上报省住建厅抗震办组织抗震专项审查。设防标准达不到要求的建设工程项目,及时与建设单位、设计单位沟通,调整和修改设计方案,直到完全满足抗震设防要求为止,问题得不到解决不予放行过关。截至年底,市区审查新建项目46项,建筑单体151个,建筑面积276万平方米,发现违反规范一般性条文35条,强制性条文10条。做到所有建设工程项目,从基础开挖、主体施工、竣工验收、设防质量检查全跟踪、全覆盖,绝不遗漏一个项目、一个施工节点,建设工程项目监督覆盖率100%。2017年,检查在建项目30项,建筑单体130个,建筑面积约384万平方米,纠正设防质量隐患13处,下发书面设防质量督办通知书8份,对8家建设单位的违规设防问题下达行政处罚告知书,并责令限期整改,在整改结束后,进行质量回访。

(程少辉)

陕西建工第六建设集团有限公司 陕西建工第六建设集团有限公司创建于1952年,是一家省属国有独资建筑施工企业。注册资本金3亿元,总资产33亿元。拥有工程设计建筑行业甲级和市政行业甲级资质的“双甲”建筑设计研究院、省级企业技术中心和建筑材料试验室,连续多年通过质量、环境和职业健康安全管理体系认证。集团下设12个土建公司、7个控股子公司、8个专业公司及6个省外海外公司。2017年,集团转变经营思路,发挥陕建以及自身特级资质的平台优势,做大自营、创新合作,推进与各地市、西咸新区、高校、大型企业的战略对接,取得良好的效果。以市政工程为突破口,非房建项目承接占比25.31%,占合同签约总额的17.95%。自营项目、重点工程承接数量显著上升,承接5亿元以上的高端项目合同额34.59亿元。实行机构改革,



工程抗震设防质量检查

(市地震局 供)



陕建六建集团办公楼

(陕建六建集团 供)

将 79 家基层单位精简至 24 家,对管理资源、职能划分进行调整,充实基层单位管理力量。对省外市场进行区域划分,成立华东、华南、西南等五个区域公司。推进 BIM(建筑信息模型)技术和信息化管理,成立 10 个 BIM 小组,深入一线开展工程建模和质量策划工作。全年公司合同签约额 146.11 亿元,完成年度计划的 100.08%,同比增长 11.46%;营业收入 75.19 亿元,完成年度计划的 100.26%,同比增长 8.8%。主要生产经营指标实现 13 年持续增长。获国家级 QC 成果 2 个,省级 QC 成果 4 个,国家级实用新型专利 1 个,发明专利 1 个,省优质结构工程 5 个,新技术应用示范工程 5 个。集团被中央文明委授予第五届“全国文明单位”称号。

(张瀚予)

中铁一局集团新运工程有限公司 中铁一局集团新运工程有限公司成立于 1951 年,是以铁路铺轨架桥、城市轨道交通、承包运输和综合工程“四大经营板块”为主业的大型专业化铁路施工企业,具有铁路工程施工总承包一级资质、市政公用工程施工总承包一级资质,注册资本 3 亿元人民币。公司下设 19 个分

公司和 1 个社服中心,有员工 3819 人,总资产 40 亿元。有各种施工设备 668 台(套),各类机车 140 台。2017 年,公司实现企业营业额 68.93 亿元,新签合同额 83.15 亿元。2017 年,公司中标深圳、长沙、杭州、郑州、广州、武汉、上海、济南、苏州、弥勒、昆明等城市轨道施工项目,中标西安、宁波、杭州、上海、北京、青岛、苏州等城市轨道维保项目。西安地铁 9 号线、青岛地铁 8 号线、福州地铁 2 号线、弥勒有轨电车等 PPP 融资项目(公共私营合作制,指政府与私人组织之间合作建设城市基础设施项目)中标,为公司积累丰富的开发投融资市场经验。公司进驻香港高铁和巴基斯坦、新加坡地铁市场,配合集团公司海外事业部,参与巴西、乌拉圭等 8 个海外项目的信息追踪、商务洽谈、出国考察、招标文件翻译、投标文件编制等工作。强化安全质量隐患排查系统和远程视频监控信息化管理系统应用。全年,公司对 57 个项目实行安全质量隐患排查上线管理,上报隐患数量 2337 条。全年安全生产基本受控,武汉地铁 7 号线、宁高城际、青岛地铁 2 号线分别获湖北、江苏、山东“省级安全文明工地”,合肥地铁 2 号线获“安徽省环境保护示范工地”等奖项。西宝客专咸阳西

立交特大桥工程获“国家优质工程奖”,上海地铁 12 号线获“詹天佑土木工程大奖”、上海市市政工程金奖。2017 年,《城市轨道交通工程运输调度指挥管理系统》《BIM 技术在西安地铁三号线铺轨施工中的研究及应用》,分别获 2017 年度全国建筑业企业管理现代化一等创新成果、二等创新成果。2017 年,公司参建工程获“国家优质工程奖”“詹天佑奖”各 1 项、省市级优质工程 2 项。公司获 2017 年度“全国厂务公开民主管理先进单位”荣誉称号。

(韩永刚)

城镇化建设

重点镇建设 2017 年,咸阳市省级示范镇和文化旅游名镇计划建设 71 个项目,计划总投资 13.59 亿元。截至年底,全市 4 个省级示范镇和 2 个文化旅游名镇完成投资 14.51 亿元,为年度计划的 106.69%。其中,4 个省级重点示范镇完成投资 7.84 亿元,为年度计划的 103.02%;2 个文化旅游名镇完成投资 6.67 亿元,为年度计划的 110.43%。10 个重点镇开工项目 48 个,完成投资 67550 万元,占年度计划投资的 96.4%。

农村危房改造工作 2017 年,第一、二批农村危房改造任务 4162 户。截至年底,4162 户已全部开工建设,竣工 3452 户。全市拟退出的贫困户涉及危房改造 1171 户,截至 12 月 7 日,全部达标入住。

污水处理 截至 2017 年底,全市 11 个县污水处理厂日处理能力 27.5 万立方米,处理水量 5069.7 万立方米,负荷率 72.87%,污水处理率 94.87%。

农村民居抗震设防监管 2017 年 10 月~11 月,市住建局 5 次对淳化县 8 个镇(街道)、80 个村、224 户的危房改造

项目进行全面排查,对于检查发现的问题,现场向县住建局、镇(街道)、住户指出,并督促按照上级要求进行整改,对整改情况进行多次回访,确保危房改造满足国家政策要求。截至年底,全市建成新的抗震民居 216 户,建筑面积 3.1 万多平方米。

(程少辉)

集中供热·燃气供应

概况 市集中供热和燃气管理办公室下属事业单位 2 个:咸阳市燃气热力安全监察执法大队、咸阳市煤气筹建办公室(咸阳市煤气公司);企业单位 6 个:咸阳市天然气总公司、咸阳市热力公司、咸阳市西区集中供热有限公司、咸阳市北区集中供热有限公司、咸阳沔河集中供热有限公司、咸阳新城供热公司。2017 年,全市集中供热和燃气管理系统实现营业收入 8 亿元,新增供热面积 153 万平方米,发展天然气居民用户 2.8 万户、公福和商业用户 164 户,天然气民用灶前压力合格率、集中供热用户室温合格率等服务技术指标均达到部颁标准。

基础设施建设 供热工程:完成投资 9720 万元,敷设供热管网 9.72 千米,新建 2 台 58 吨/时燃气蒸汽锅炉,对 2 台 35 吨/时燃煤蒸汽锅炉实施煤改气。燃气工程:“气化咸阳”完成投资 10527 万元,完成乾县至永寿、彬县至旬邑和淳化的管道建设任务及配套场站建设用地报批、赔付等各项施工准备工作。同步推进直供彬县渭化乙二醇等大项目的彬县高端能源化工园区气化工程,长武县、旬邑县的重点镇配套管网规划和专项气化工程。城市三期工程完成投资 8065 万元,敷设城市中压管网 43.72 千米。三期工程引线段已打通全部断点,基本完成秦汉新城和大西安文体功能区境内的高压北环线和渭河穿越、8 条铁路穿越等控制性工程,高压供气环

线已进入沔西新城境内。完成 CEC8.6 代线项目中压供气管道及洁净车间等主要用气点的配套管网建设,已正常投产。

职能转变 2017 年,市集中供热和燃气管理办公室修改和完善行政审批实施程序,探索新形势下电子行政审批方式创新,落实改革配套设施,加强后续监管工作,严格依法改革,规范行政行为。会同各县市区住房和城乡建设规划局对各管道燃气输配、汽车加气站燃气经营的情况进行反复、认真核对,建立企业基本情况电子台账;对全市 13 家管道燃气输配企业、18 家汽车加气站换发新《燃气经营许可证》,对 3 家汽车加气站补发《燃气经营许可证》;定期对各县市区燃气主管部门的相关人员进行集中培训,确保各县市区承接好下放的 3 项审批事项。在安全检查的同时对各县市区的工作进行督查和指导,顺利完成承接工作。

优质服务 2017 年,市供热燃气办修订完善供热和燃气行业服务标准、服务流程、服务措施,组织干部职工到相关小区集中开展优质服务宣传,征求用户意见建议,郑重向用户承诺,提升优质服

务水平,树立良好的行业形象。建立供热收费服务大厅和应急服务指挥中心,实行规范化服务,提高效率,方便用户,及时解决问题。针对农村和边远小区居民购气难的问题,建设车载“天然气移动营业厅”,开展送气上门服务。天然气居民用户灶前压力合格率 98% 以上;市民求助事项受理率、办结率均 100%;市民满意率 98% 以上。

安全管理 2017 年,市供热燃气办将与市政府签订的《安全生产责任书》的各项内容分解落实到班子每位成员、相关科室和基层各单位,落实安全责任。16 次发文对安全生产工作进行安排,对下属公司安全生产进行 5 次检查,对各县市区燃气安全进行 2 次检查。推进构建安全生产分级管控和隐患排查治理双重预防机制,将安全生产关口不断前移。5 月,对各公司落实安全生产主体责任情况进行执法检查,各公司建立健全安全生产“三化”(政府监管网格化、企业管理精细化、行业监管专业化)制度和日常管理制度,细化岗位操作规程,落实重要岗位人员安全生产责任制,特种作业人员严格实行专业培训、持证上岗。按规定提取和使用安全生产专项资金。天然气总公司全年开展



天然气用户服务大厅

(市天然气总公司 供)

安全专项检查 9 次,对 1800 多户非居民用户坚持每月检查两次。推进安全管理信息化进程,开展用户信息上图工作,全市 319 个小区、1969 栋楼、11 万余户已实现上图,完成 GIS 系统、巡检系统、入户安检、工程进度监督、视频监控和收费系统整合,实现各系统数据共享。执法大队对全市 70 家供热燃气锅炉小区进行全面检查,督促 46 家用户及时与锅炉厂家联系维修检修,34 家用户对通风设施进行整改,要求 21 家用户对司炉人员进行专业培训,持证上岗。各公司还按照新的要求对安全生产应急预案重新修订,并请专家进行评审,进行 1 次~2 次安全应急演练,举办“安全生产大家说”演讲比赛,提高应对突发事件的能力和全员安全意识,确保全系统安全生产无事故。

(张丽华)

咸阳市天然气总公司 咸阳市天然气总公司是 1992 年经市政府批准成立的负责咸阳市天然气输配工程建设和运营管理的国有企业,主营业务涉及天然气输配、天然气供热、能源化工、健康医疗、煤层气的利用及科技产业投资等方面。2017 年,总公司天然气供应总量 3.59 亿立方米,各类能化产品 9.2 万吨,年实现产值 14.05 亿元,实现利税 1.68 亿元,资产总额 23.57 亿元。2017 年,咸阳市新增用气居民用户 37409 户,累计居民用户 412858 户;新增非居民用户 210 户,累计非居民用户 2431 户。第二气源接气工程通气运行。西气东输二线乾县阳洪东村 89" 阀室接气工程顺利接通,公司成为关中地区第一家在国家级天然气输气干线开口接气的城市燃气公司。咸阳市天然气供应实现双气源供气格局,为煤改气项目提供气源保障。气化咸阳项目部分管线建成通气。乾县公输站至北塬枢纽站应急调峰站的高压供气管线实现通气。“三期”项目重点、难点工程集中解决。三期工程引线段打通全部断点,秦汉新



咸阳市天然气总公司

(市天然气总公司 供)

城和大西安(咸阳)文体功能区内的 高压北环线基本建成。高压西环线年内开工建设,完成西环线渭河穿越工程和穿越陇海线、西宝客专等 9 条铁路和高速工程,完成丝路公园内管道施工等控制性工程。完成渭河以南、渭河以北的两个城市中压配套管网规划工作,咸阳市和西咸新区高压环线布局初见雏形。创新推进天然气应急调峰项目。该项目作为第二气源进入咸阳城区的核心门站,已完成征地、勘测、设计、设备材料采购和临时供气系统建设及部分施工任务。全部建成后,将实现气化咸阳长输管道、三期工程高压环线、咸阳城区管网和北塬 LNG(液化天然气)应急调峰气源的统一调度,提升咸阳市供气系统输配和调峰能力。

(王青)

咸阳市天然气科技产业投资有限公司

2017 年,咸阳市天然气科技产业投资有限公司投资的昆山利通天然气有限公司、咸阳石油化工有限公司、咸阳新科能源有限公司、古都健康医疗管理有限公司等项目,经营、发展形势良好。公司按照“配套主业、互补发展”的经营思路,按照总公司《委托贷款业务管理办法(试行)》,作为委托主体开展委托

贷款业务,缓解总公司下属控股公司的资金压力,支持各公司运营需求和新建项目快速实施。咸阳石油化工有限公司创新思维,挖潜增效,MTBE(甲基叔丁基醚)每日产量比上年增长 50%,醚化汽油每日产量比上年增长 40%。配套长庆石化油品升级,实施甲醇装置制氢改造项目、芳构化装置改造烷基化项目。咸阳新科能源有限公司在做好中石油长庆石化分公司和咸阳石油化工有限公司两大工业用户供气的基础上,实施新项目,扩大用量。古都健康医疗管理公司挖掘健康体检中心、中医美容中心、治未病中心、小儿推拿中心的特色服务内容,开展“燃气检查保安全,免费体检送健康”活动。截至年底,近 1000 名天然气用户享受免费体检。昆山利通公司利用当地良好的投资环境,在做好城市基础设施配套工作的同时,发展大用户,实施大项目,扩大燃气经营范围,成为昆山市重点税源企业,取得良好的经济效益和社会效益。2017 年,在关中地区实施“煤改气”的大形势下,总公司推动天然气集中供热项目建设。西咸新区天然气集中供热公司完成热电厂 2 台 58 兆瓦燃气热水锅炉及附属设施的建设安装,4.7 千米热网工程建设和 14 个换热站改造工程,按照

年度目标任务,如期供暖,供热面积 110 万平方米。6 月,总公司与咸阳市沔河供热有限公司合资组建咸阳新城天然气集中供热有限公司,注册资本 5000 万元,由总公司控股,在大西安(咸阳)文体功能区建设以天然气为燃料的热源厂,向大西安(咸阳)文体功能区及空港新城集中供热。与沔河供热公司合作建设的Ⅲ区供热项目,进入清产核资阶段。与彩虹集团达成基本框架协议,认购咸阳彩虹热电有限公司部分股权,实施天然气供热。

(王青)

城市供水

咸阳水务集团有限公司 咸阳水务集团有限公司 2012 年 5 月成立,注册资本 5000 万元,市属国有独资企业,2013 年 10 月进行实质性重组。主要负责城市供水和污水处理两大业务。集团辖城市供水企业 5 户:咸阳市自来水公司、咸阳高新供水有限公司(原西郊给水工程筹建处)、咸阳石头河供水有限公司、咸阳石头河净水有限公司(原中环水务北郊净水厂)、咸阳市羊毛湾水库原水公司。辖城市污水处理企业 5



咸阳石头河净水有限公司清水池

(水务集团 供)

户:咸阳市污水处理建设运营管理有限公司、咸阳清渭中水净化有限公司、光大水务(咸阳)有限公司、咸阳蓝清水务有限公司、咸阳金芙蓉水务有限公司;参股单位 1 户:陕西世源科技有限公司。咸阳城区实行地表水和地下水双水源供水。城区市政供水有 40 多眼应急备用水源井、60 千米地表水输水管道、32 千米地下水低压输水管道和 291 千米高压供水管道,5 个地下水净水厂、1 个地表水净水厂。日供水能力 43 万

吨,实际日供水 18.5 万吨左右。污水处理设计能力 38 万吨/天。2017 年,咸阳城区完成供水总量 6588.32 万吨。夏季高峰供水期间,最高日供水量 21.15 万吨。城市水量充足、水压稳定、水质达标。完成 CEC8.6 代线项目供水专线建设和通水任务及北塬一路加压站和城市地下综合管廊供水管道建设。全市城区新建、改建供水管道 20 千米,完成投资 1332 万元。

(李朝霞)



园 区 建 设

咸阳高新技术产业开发区

概况 2017年,咸阳高新技术产业开发区推进重点项目建设,完善基础设施,经济发展逆势上扬,整体形象得到提升,综合实力在全国国家级高新区排名上升到97位,较2015年前进27位,是近两年来排名进位幅度最大的国家级高新区。全年实现营业收入864.6亿元,同比增长13%,为年度目标任务的100.5%;实现规模工业总产值834.4亿元,同比增长12.7%;实现规模工业增加值351.2亿元,同比增长13.9%;完成进出口总额4.53亿美元,同比增长21.1%;完成固定资产投资155.9亿元,同比增长18.3%;地方公共财政预算收入1.83亿元,同比增长7.6%,为年度目标任务的102%。

招商引资 2017年,高新区围绕电子信息、生物医药及医疗器械、新型合成材料三大主导产业,开展招商引资活动,特别是在电子信息产业方面,发挥CEC8.6代线项目的带动效应,进行上下游配套企业招引。全年引进项目16个,均为投资3亿元以上的项目,为年度目标任务的160%,其中,投资10亿元以上的项目5个,为年度目标任务的125%(投资50亿元的康宁基板玻璃项目,投资30亿元的中电西部智谷项目,投资25亿元的深圳合丰泰液晶设备项目,投资12.8亿元的天成钛业项目,投

资11亿元的东捷智能装备制造项目,投资10亿元的九冶总部项目,投资10亿元的博联铁背板项目,投资10亿元的冠捷年产400万台整机项目,投资10亿元的三捷显示器注塑项目,投资10亿元的青岛卓英社项目,投资8亿元的峻凌显示屏项目,投资5亿元的钢研精密合金项目,投资5亿元的冠石偏光片项目,投资5亿元的博隆工业废水处理项目,投资3.6亿元的赛普润医疗科技项目,投资3亿元的林德大宗气体项目。)按照三大主导产业分,电子信息产业项目13个,8.6代线上下游项目12个,新型合成材料产业项目2个,生物医药和医疗器械产业项目1个;全年到位资金204.6亿元,为年度目标任务的102.3%;工业项目完成投资145.2亿

元,为年度目标任务的145.2%。

项目建设 2017年,高新区建设市级重点项目3个,分别为CEC8.6代线项目、冠捷年产400万台整机项目、医药产业园6户企业开工建设。CEC8.6代线项目较原计划提前两个月点亮投产。12月25日,省委书记、省长胡和平和CEC董事长芮晓武出席点亮投产活动。医药产业园206.67公顷土地基本征迁到位,大寨面粉厂顺利拆除,平安路建成通车后,园区内陕西年轻保药业有限公司、陕西孙思邈高新制药有限公司、陕西海尔斯生物科技有限公司、陕西康惠制药股份有限公司、陕西摩美得制药有限公司、陕西君德康药业有限公司6户企业全面开工建设,陕西孙思邈高新制



咸阳高新技术产业开发区

(市高新区 供)

药有限公司、陕西年轻保药业有限公司完成工程总量80%。中韩产业园A区,完成新建标准厂房7.3万平方米,建成投用标准厂房4.3万平方米,入驻企业8户(中科启航、峻凌电子、南京冠石、青岛卓英社、赛亚思机器人、伟景智能、德康科技、秦云公司)。

基础设施 2017年,高新区新建、续建道路项目11个,增加园区内道路里程15.2千米;绿化项目7个(高科一路、高科二路、科技大道、星光大道东延段、咸平路两侧、两寺渡公园、CEC周边),新增绿化面积49万平方米;电力专线项目2个(沔西新城330千伏和纺织工业园110千伏电力专线),完成基础设施固定资产投资6.8亿元。高科一路、高科二路、科技大道、星光大道东延段、胭脂路西延段、留印路、汉仓北路等7条道路全线建成通车,纬一路、纬二路、高科四路、高科一路高架桥等新建项目完成年度建设任务。在棚户区改造方面,全年策划包装项目6个(吕村、快速干道沿线、大寨村、西里柏里村、两寺渡村、留印村),计划投资82亿元,涉及村庄19个,其中,快速干道沿线的东南坊、王家、华家寨3村完成拆迁。在临近两寺渡公园和渭河湿地公园的两块黄金地段45.33公顷土地,规划建设回迁安置房。

科技创新 2017年,高新区新增高新技术企业6户(金钻数码、秦云公司、昆仑电缆、蓝光热工、君德康、盛翼机械),为年度目标任务的150%;新增中小企业创新研发中心4个(科隆能源、伟华绝缘、德盛新能源、三精科技),为年度目标任务的133%;获批国家、省、市各类科技项目46个,为年度目标任务的255%;获批瞪羚企业6户(伟华绝缘、科瑞迪机电、盛翼机械、金钻数码、科隆能源、秦云公司),占全市瞪羚企业总数的42.8%;获批各类产业转型升级、企业发展、科技创新扶持资金2840万元;

累计申请专利158件,其中发明专利46件;出台各类企业扶持和人才引进政策4个(《咸阳高新区中小微企业贷款贴息暂行管理办法》《咸阳高新区中小微企业贷款贴息专项基金实施细则》《咸阳高新区引进高层次人才入区创新创业激励暂行办法》和《咸阳高新区关于孵化培育瞪羚企业的实施办法》)。2017年6月,高新区创新孵化平台“筑梦创享空间”投入使用,同步设立5000万元孵化基金,已入驻创业企业12家,创业者80人,涉及互联网、智能制造、电子信息等诸多行业,被科技部火炬中心认定为国家级众创空间,被省台办推荐申报为国家海峡两岸青年创业基地。

融资工作 2017年,高新区与浦发银行、华夏银行、恒丰银行、中信银行、西安银行等多家银行机构合作,融资9.7亿元。在国内调高存款准备金率的情况下,开拓海外融资渠道,与新加坡星展银行进行合作,第一批融资1亿元,实现咸阳市第一例海外融资。推动辖区企业上市融资,对上市企业给予奖励。2017年底,高新区新增主板上市企业1家(康惠制药),新三板挂牌企业24家。

(黄成)

大西安(咸阳)文化体育功能区

概况 2017年,大西安(咸阳)文体功能区(以下简称文体功能区)按照“规划引领、基础先行、生态优先、产业造城”的建设思路和“政府主导、市场运作、产城融合、创新发展”的发展模式,发挥区位优势、资源优势,加强基础设施和公共服务设施建设,推进项目建设,加强招商引资、投融资工作,开发建设取得显著成效。园区路网框架已经形成,基础设施基本到位,产业项目快速聚集,开发建设形象凸显、知名度大幅提升。2017年9月20日,省长胡和平视察文体功能区,对开发建设工作给予充分肯定,指出文体功能区是咸阳发展新的增长极,要围绕发展门户经济、枢纽经济、流动经济,进一步做大做强。

功能区建设 2017年,文体功能区贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,发挥规划在城市建设中的引领作用,建设海绵城市、智慧城市、生态城市。坚持绿色建设,保护碧水蓝天。高标准做好北塬一路、平福大道等道路绿化、美化工程,栽植17种新优特樱花树



大西安(咸阳)文体功能区

(文体功能区管委会 供)



市民参观市民文化中心

(刘计划 摄)

和其他绿化树种 5 万余棵,形成新的绿化长廊和景观街区,一个现代气息浓郁、产业布局合理、生态环境优越的产业新区、文体之都、樱花之城雏形初现。

咸阳市市民文化中心正式运营 2017 年 9 月 28 日,西北地区地市级城市投资最大、规模最大、功能最全、最集约用地的咸阳市市民文化中心举办开馆仪式及系列惠民文化活动,正式对全市市民和国内外游客开放运营,成为咸阳城市新地标、文化产业新引擎和人民群众文化梦想新家园。市民文化中心项目总投资 17 亿元,由咸阳大剧院、规划展览馆、图书馆、档案馆、科技馆等 8 个场馆和文化广场组成。截至年底,累计接待市内外游客 38 万人。

咸阳市奥体中心体育场主体合龙

2017 年 7 月 27 日,咸阳市奥体中心体育场主体钢结构合龙。咸阳市奥体中心按照甲级体育场馆标准设计,具备承担国际单项比赛和国内综合性运动会能力,总投资 8.3 亿元,建筑面积 7 万平方米,建成后可容纳 4 万人。奥体中心体育场主体钢结构合龙,为奥体中心工程整体竣工、交付使用,陕西省第十六届运动会顺利召开奠定坚实基础,对

推动咸阳市全民健身运动深入开展、完善全民健身服务体系、带动体育产业发展具有重要意义。

基础设施建设 2017 年,文体功能区完成固定资产投资 51.6 亿元,增长 12.2%。建成道路 5 条 16.8 千米、地下综合管廊 15.8 千米,水、电、气、暖、雨水、污水、通讯等基础配套工程同步敷设,实现“七通一平”。其中经七路建成咸阳市第一条高规格干线地下综合管廊。横穿文体功能区的西银高铁加快建设,与西安咸阳国际机场形成空铁联运的综合交通枢纽,由西安北客站西行第一站、坐落文体功能区的咸阳北站的规划设计方案确定,建成后将加速资本、技术、人力等生产要素聚集,形成新的中心城市高铁经济圈。

双照湖成功蓄水 2017 年 9 月 23 日,双照湖成功蓄水 45 万立方米,水面面积 35.07 公顷,免费向市民群众开放部分景区。双照水库项目是市级重点民生工程,为农用调蓄水库,总投资 6.99 亿元,含双照湖、东照湖、西照湖 3 个长藤结瓜式互通的湖体水面,兼备防洪抗涝、灌溉调蓄、水上运动、生态景观四大功能。与奥体中心交相辉映,形成集运

动休闲、旅游观光为一体的绿色生态城市主题公园,成为咸阳北部最大湿地,咸阳市实现南有咸阳湖、北有双照湖的“双湖时代”。

招商引资 2017 年,文体功能区招商引资签约项目 12 个,签约资金 295.88 亿元,到位资金 23.7 亿元,融资 16.5 亿元,增长 61.8%,供地 171.4 公顷,增长 66.8%。上海绿地、杭州新天地、恒大集团等 60 多家国内外知名大型企业,陆续在文体功能区投资兴业,文体功能区成为大西安区域投资“洼地”、兴业热土。

民生工程项目 文体功能区实施福景佳苑保障房和福景祥苑、福景馨苑棚改项目,总投资 27.64 亿元,总建筑面积 125 万平方米,在规划设计、建设质量和居住环境等各方面均处全市同类项目前列,惠及 9 个村 7962 户 2.5 万人,改善群众居住和生活条件。尤其是福景佳苑小区,绿化率 35% 以上、容积率 4.0,地下双层车库和地上商业、健身广场和幼儿园等配套齐全,每栋楼安装有医疗专用电梯,每套房安装有高清可视对讲系统等服务设施,满足群众对美好生活的需求,让更多的群众共享文体功能区发展成果,增强群众的幸福感、获得感和安全感。福景佳苑小区建成使用,部分群众已回迁入住。福景祥苑、福景馨苑已全面竣工。

电商物流产业集群建设 截至 2017 年底,文体功能区内的省级电子商务示范产业园和中韩产业园 B 区成功签约落户项目 12 户,总投资 90 多亿元,总建筑面积 150 余万平方米,预计建成运营后实现社会消费品零售总额超过 140 亿元,税收 7.5 亿元,安置劳动力 4 万人。电商物流产业集群既有国际领先的普洛斯、安博,也有国内一流的宝湾、盈石、万科、红星美凯龙等企业。不仅为文体功能区发展铸就新动能,而且为

全市经济发展打造新的产业支撑。随着集群规模进一步扩大,文体功能区将成为大西安城市群电子商务和现代物流的重要板块、陕西乃至西北地区门户经济、枢纽经济、流动经济示范区。

咸阳市民大厅项目建设启动 2017年,文体功能区推进咸阳市民大厅项目建设。通过公开招标的方式,经过专家评审,3家国内甲级设计院及其设计方案入围候选名单,通过征求广大市民和各方面意见建议,确定最佳设计方案,预计2018年上半年开工建设,两年内建成。市民大厅以一站式服务窗口为主,兼备会议、接待、管理、办公功能。

文体功能区获批省级文化产业示范基地 2017年,文体功能区打造具有区域特色的丝路文体交流和文化体育综合服务区,加大文化体育、健康养老等新型产业业态发展,推进文化产业园区和基地建设,12月,获批省级文化产业示范基地。丝路文体创新港、丝路世界城等一批文化、体育、旅游项目即将开工建设,增强文体功能区文化产业的综合竞争力和影响力。

(黄超)

咸阳市新兴纺织工业园

基础建设 2017年,咸阳市新兴纺织工业园建设道路5条,全长约10千米,其中:永昌路(东段)、纺织一路(北段)主干道建成通车,永昌路成为除咸兴大道外,园区经高新区连接主城区的第二条城市规划干道;纺织大道及老西宝高速上跨桥、胭脂路东段等项目正在加快施工。众创空间孵化基地建成投用,纺南城棚改项目、公租房小区、中小企业孵化基地、新工人文化宫、梦桃学校等项目正在按计划加速推进。

招商引资 截至2017年底,园区招商引资项目17个,总投资约175.92亿元。秦



咸阳纺织集团

(咸阳新兴纺织工业园 供)

星新能源客车项目,已完成钢结构厂房主体工程量的82%。大熙市项目(一期),已完成12栋建筑的主体工程,管网、绿化、道路等配套工程施工正在进行。锂电池材料装备制造生产项目,厂房钢构主梁安装已完成。分布式能源站项目,正在进行场地平整和燃气锅炉基础施工,同步启动设备招标及第一套联合循环机组初步设计。咸阳网上轻纺城(丝路创客汇)项目揭牌开园,该项目由杭州好牛电子商务公司利用园区丝路创客汇运营纺织服装跨境专业电子商务平台,为客户提供跨境电商、网络分销、软件服务、物流仓储等多项服务。智能制造示范基地入驻企业7户,总投资约10.38亿元,包括:青岛库特智能、上海航秦新材料、陕西智氢生物科技、陕西正道科技、阿泰尔电子科技等企业。彩虹光伏玻璃、中民筑友绿色建筑科技园、威浩智能装备制造等项目正在办理前期手续。2017年完成项目策划包装6个,分别是西部旅游装备制造基地、环保产业园、医疗装备器械生产基地、智能印染基地和环保新材料生产、现代物流配送中心等项目。

纺织全产业链构建 2017年,园区加快推进产学研合作,支撑、引领纺织服装

及面料设计创意和技术创新,延伸产业链条。在园区构建纺纱、织布、印染、服装等纺织全产业链,打造纺织服装产业集群,园区与省内纺织类高校、政府机构、科研院所、企业等开展战略合作,获批工信部国家级西咸纺织服装创新园项目,国家纺织面料馆(陕西分馆)、陕西纺织产业技术研究院和际华纺织印染研究院咸阳分院揭牌运营,在园区加快形成优势互补、资源共享的协同创新体系,打通科研成果转化“最后一公里”。

国际产能合作 2017年,园区管委会抢抓“一带一路”机遇,实施中哈产业园咸阳纺织工业园区项目。市委主要领导和市政府分管领导先后带队赴哈萨克斯坦阿拉木图市、希姆肯特市深入洽谈对接,加速推进中哈产业园咸阳纺织工业园区、中亚纺纱基地项目进度。该项目列入中哈产能合作早期收获清单,主要以咸阳纺织集团10万锭(一期2.5万锭)纺纱基地为基础,开展纺织全产业链招商,打造纺织服装、建筑建材、物流仓储、电子机械四大板块,为国内企业走出去搭建平台,构筑国际产能合作新高地。完成咸阳市驻哈萨克斯坦商务代表处的设立、挂牌等工作;取得省

商务厅《企业境外投资证书》，省发改委境外投资项目《备案通知书》；完成中亚纺纱基地一期设备选型。园区管委会与咸阳纺织集团、奥恩图斯季克经济特区、哈萨克投资南哈州分公司签订四方合作备忘录，确定项目一期用地规模和相关支持政策，并启动在希姆肯特市设立境外公司注册相关手续办理。

(杨昊谋)

西咸新区

概况 西咸新区位于西安、咸阳两市建成区之间，区域范围涉及西安、咸阳两市所辖7县(区)23个镇和街道，包括空港新城、沣东新城、秦汉新城、沣西新城、泾河新城五个组团，规划控制面积882平方千米，其中城市建设用地272平方千米，总人口97.8万人。新区北依嵯峨山，南望秦岭，关中“八水绕长安”中的渭河、泾河、沣河三条河流贯穿其中。区内有西汉帝陵、周丰京镐京遗址、秦咸阳宫等350多处周秦汉唐历史遗迹，区位优势，资源富集，生态环境良好。2011年，陕西省设立西咸新区管委会，按照组团式发展方式，遵循“核心板块支撑、快捷交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”的规划理念，沿渭河逐步形成关中城市群核心地区。2014年，按照国务院《关于同意设立陕西西咸新区的批复》要求，西咸新区围绕创新城市发展方式，建设成为中国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例。2017年1月，陕西省委、省政府印发《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》，做出西咸新区全面托管辖区行政和社会管理职能并交由西安市整体代管的重大决定。新区聚焦“五新”战略任务，围绕创新城市发展方式、建设大西安新中心目标，抢抓全面托管政策机遇，坚持以构建现代产业体系为核心，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，经济社会发展迈出坚实步伐，全年

完成固定资产投资(含跨区)2093亿元、增长15.6%，地方一般公共预算收入完成35.03亿元。

体制机制 2017年，西咸新区创新体制机制，完成托管代管、融入大西安建设。坚持“精干、高效”原则和“大部制、综合化”思路，设立18个内设部门、1个直属机构、19个下属管理服务机构和招商工作、规划建设、生态建设与环境保护、社会综合治理、安全生产管理、城乡管理6个综合性委员会，各新城参照设置相应工作机构，构建“新区—新城—街镇”三级组织体系。平稳完成西安、咸阳两市17个街镇的托管移交，接收街镇管理服务机构235个、公办学校182所、医疗卫生机构787所，行政事业编制9848名；西安市出台《关于授权西咸新区行使辖区内行政和社会化管理职能的决定》，咸阳市与西咸新区管委会签订《关于西咸新区全面行使托管范围内行政和社会管理职能的授权协议》，明确新区承接西安、咸阳两市委托的除人大、政协、法检等工作外的所有行政和社会管理职能。西安市委、市政府出台《关于进一步支持西咸新区加快发展的若干意见》，新区主动对接、逐一落实规划管理、产业布局、基础设施等8个

方面代管事项，完成产业、国土、交通等6项规划的对接融合，全面落实户籍同城、社保同城和车牌照同号工作，干部人事、财税统计、人社民政、教育卫生等纳入统一管理，广播电视、公交线路等实现全覆盖。

产业发展 2017年，新区按照“围绕先进制造业、现代服务业两大方向，重点从电子信息、机电一体化、能源金融、临空经济、总部经济、文化旅游、现代物流、健康养生、生物医药等领域切入，选准2~3个主攻方向不动摇，集中优势资源做大做强2~3个主导产业”发展策略，编制《西咸新区追赶超越行动计划(2018~2020)》《西咸新区落实“五新”战略加快补齐发展短板工作方案》等，出台《扶持民营经济加快发展的政策意见》《总部经济优惠政策》，重点打造先进制造、电子信息、航空服务、科技研发、文化旅游和总部经济6个千亿级产业集群。2017年安排实施重点项目663个，完成投资925.4亿元，完成年度计划的154%；市级重点项目完成投资236亿元，产业项目投资占比和社会资本投资占比分别为56.7%、59.1%，中国西电智慧产业园、海航现代物流基地、西工大无人机产业基地暨翱翔小镇



西部云谷

(西咸新区协调办 供)

等重大项目开工建设,中国西部科技创新港 159 万平方米、47 栋单体建筑全部封顶。

招商引资 2017 年,新区引进 10 亿元以上项目 72 个,总投资 4167 亿元,引进内资 427.6 亿元、增长 44.7%,实际利用外资 2.24 亿美元、增长 113.3%,总量居全省第二;策划包装重点招商项目 55 个,工业招商引资完成 77.2 亿元,引进 100 亿元以上工业和服务业项目 10 个。其中,总投资超过 400 亿元的绿地丝路国际中心、670 亿元的华侨城旅游综合体、800 亿元的宝能系列合作、1000 亿元的恒大童世界等一批投资体量大、带动作用强的大项目先后落户。2017 年新区新增各类市场主体 17283 户、增长 52.3%,建成众创载体 29 个。

城市建设 2017 年,新区围绕健全规划、新轴线新中心建设,完善城市功能,做好城市建设工作。设立西咸新区城市规划建设管理委员会,完成新区总体规划修编,建立规划动态管理信息系统,推进控制性详细规划和城市设计“全覆盖”,控规覆盖面达到建设用地面积的 90.4%。完成新轴线城市设计和地下三层空间综合开发设计方案编制,新中心中央商务区建设全面启动,能源金融商贸区开工 104 万平方米,大西安地标建筑——501 米超高层绿地丝路国际中心正式开工。完善城市功能,全年开工实施 499 个城建项目,累计完成投资 286.7 亿元。新开工市政道路 71 条、地下综合管廊 34.59 千米、海绵城市项目 34 个,地下管网普查完成 947 千米,地铁 1 号线二期三座车站全部封顶,5 号线二期全线开工建设,新增公交线路 7 条,西咸第二水厂、第三水厂、交大创新港配套供水项目完成开工准备。新增分配公租房 5381 套,新开工棚改房 8037 套。各类特色小镇累计完成投资 36.7 亿元,以诗经为主题的沣滨水



中央绿廊雨水收集

(西咸新区协调办 供)

镇建成开园。

生态治理 2017 年,新区重点做好治污减霾、水系建设、植绿增绿三项工作。实施《西咸新区 2017 年“铁腕治霾保卫蓝天”1+10 专项行动方案》,在 5 个新城各建成一个洁净煤配送中心,全面取缔区内散煤销售点,拆除 20 蒸吨以下燃煤锅炉和小设施 443 台,地方燃煤锅炉全部清零,全年规上减煤 40 万吨,散煤治理 27 万吨,新区全年空气质量优良天数为 176 天,同比增加 10 天;细颗粒物 $PM_{2.5}$ 平均浓度为 72 微克/立方米,同比下降 12.2%;生活垃圾无害化处理项目开工。编制城市水系规划,实施水利工程项目 16 个,昆明池试验段形成 47.13 公顷水面。严格落实河长制,建立新区、新城、街镇、村(社区)四级“河长制”管理体系,设立河长 324 名,辖区 5 条河流的 250 个排污口全部截流封堵,渭河出境断面达到 III 类水体标准,沣河接近 III 类标准,泾河、新河、太平河水质持续改善。实施绿化项目 110 个,新增城市绿化面积 1328.5 万平方米,启动苗木花卉建设 1466.67 公顷,总面积 333.33 公顷的大西安城市中央公园项目启动建设。

改革创新 2017 年,新区以“放管服”改革、自贸区、双创示范基地建设为重点,加快新区改革步伐。出台《西咸新区“放管服”改革工作方案》,重点推进行政审批、市场监管、综合执法关键领域改革。推进行政效能革命,向社会公布实施 1009 项“最多跑一次”事项。推行工商登记全程电子化,首创手机微信办照,国家工商总局在全国推广。构建 3 个工作日办结营业执照、4 个工作日办结营业许可、50 个工作日办结建设工程项目审批的“3450”综合行政审批效能体系,在空港、沣西新城成功试点。西咸新区承接省级部门下放和委托行政许可权限 194 项,建成“企业走出去一站式综合服务平台”,成功运行全国版国际贸易“单一窗口”,2017 年新区自贸区注册企业 1333 户,注册资本金 918.6 亿元。推进创新创业,设立新区首家院士专家工作站,成立全省检验检测技术创新联盟和创新驱动共同体联盟,举办 2017 全球硬科技创新大会暨“创响中国”(西咸)等“双创”活动百余场,西部云谷协同创新港等 10 个“双创”载体获批中省“双创”平台。西咸“双创”工作被国务院办公厅《政务情况交流》刊登。

民生保障 2017年,新区全力打好脱贫攻坚战,统筹推进教育、医疗及其他社会事业全面发展。精准开展数据清洗,核实确定贫困户1454户、3540人,涉及21个镇、街道311个村,按照“两不愁三保障”要求,逐户逐人落实精准帮扶措施,扶贫对象识别准确率100%、退出精准率100%、群众满意度95%。完成21个“三变”改革试点村改革任务,580名贫困劳动力实现就业创业,为249户贫困户发放小额贷款1231.5万元。统筹发展社会事业,完成就业创业培训3119人次,新增就业4069人,城镇登记失业率3.38%,城市低保对象1378户、2763人,农村低保对象2856户、8183人,实现应保尽保。沔西实验学校、枫叶国际学校、渭柳小学等12所中小学、幼儿园竣工投用,新增学位1.2万个。陕西中医药大学第二附属医院、崇安国际医院、陕西慈善总医院等大型医疗机构项目加快推进。全年举办群众性精神文明活动16次、惠民演出100余场。

融资工作 2017年,西咸集团通过银行贷款、信托、租赁、基金、债券等方式开展融资工作,融资渠道多样化,期限错配合理,资金成本较低,全年实现融资103亿元,为新区重点项目开发建设提供坚实保障。新区推广运用PPP模式,编制完成《西咸新区与社会资本合作(PPP)三年行动计划(2017~2019年)》,列入滚动项目46个,总投资526.6亿元,其中23个列入全市PPP项目三年行动计划,总投资约198.7亿元。2017年实施PPP项目6个,完成投资5.95亿元。

党的建设 2017年,新区印发《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》等方案,组建新区、新城、街道三级宣讲队伍353人,各级领导累计开展宣讲600余次,直接听众53800人次。严格落实选人用人新要求,出台《关于建设过硬队伍打造一流机关的决定》,公

开竞聘12名副处级干部,从省、市、区县、科研院所接收挂职干部11人,向省、市以及武汉、成都、宁波和深圳等地派出干部7人。深入开展“党建+中心工作”活动,355个农村、61个社区全部完成“民情大数据地图”建设,23个软弱涣散基层党组织实现动态清零。深入推进党风廉政建设,全年受理信访举报508件,立案208件,党纪处分110人、政纪处分126人,查处损害群众利益的“微腐败”问题22个。

空港新城 2017年,空港新城完成全社会固定资产投资375.57亿元,全年签约项目17个,签约额528.74亿元,内资到位81亿元,外资到位5003.7万美元,民间投资完成53.62亿元,筹措资金83.05亿元(其中银行贷款63.63亿元,政府债券14.36亿元,PPN(非公开定向债务融资工具)5亿元、优先股550万元),实现一般公共预算收入1.75亿元,落实中省专项资金约1.5亿元,供应土地514.73公顷,流转土地361.53公顷。开通西安至阿姆斯特丹、哈恩、芝加哥3条洲际全货运航线,航空货邮量实现26万吨,增速11.2%;聚集国内外物流企业66家,总注册资本2200亿元的海航现代物流集团入区落户,招引

法国赛峰、梅里众诚等项目落地,航企CBD(中央商务区)已吸引东航、南航、深航、川航等11家航空公司进驻,与香港世茂集团、大唐西市集团签订战略合作协议,全年区内货运总量超过260万吨,保税物流中心进出口交易额5.5亿元,规划建设国际快件产业园区;2017年发放产业、人才、货贷补贴2782万元;空港浓香园品牌产品蝉联杨凌农高会最高奖项——后稷特别奖。高标准规划建设,举办T5站前商务区城市设计国际竞赛,修编《空港新城分区规划》以及雕塑、生态景观等11个专项规划;全年在建道路64千米,建成通车23.2千米,打通17条断头路,沔泾大道空港段全线通车;推进“烟头革命”,新建公共厕所14座,提升改造2座;完成城市绿化396.96公顷,亮化30条道路;全年空气质量优良天数221天,比上年增长27天;5条免费公交线路全年载客35万人次,和颐酒店开业,枫叶国际学校中小学正式开学。平稳有序托管底张、北杜、太平3个街镇,接收划转人员1664人,开展39期就业创业培训,178户452名贫困户实现六个“一批”全覆盖;完成岩村、西蒋等4个整村拆除,回迁9个村806户,分配房屋2337套。



空港新城自贸大都汇

(西咸协调办 供)

沔东新城 2017年,沔东新城完成主导投资406亿元,一般公共预算收入完成15.15亿元,引进内资100.86亿元,实际利用外资8997.65万美元,引进100亿元以上工业、服务业项目2个,179个新区级重点项目完成投资255.7亿元,新增市场主体完成8152户。全年开展各类招商活动30余次,引进10亿元~20亿元企业8家、20亿元以上企业6家,其中世界500强企业3家、中国500强企业5家。总投资670亿元的沔东华侨城大型文旅综合项目、100亿元的绿地丝路国际中心、90亿元的西电智慧工业园以及60亿元的保利西北总部等优质项目签约落地。全年新开工建设10亿元~20亿元项目5个、20亿元以上项目5个;自贸区政务服务大厅正式运营,高标准设立企业“走出去”一站式服务平台,为企业“走出去”提供“线上+线下”专业化、一站式服务,被评为西安市2017年度十大优秀改革案例,沔东自贸产业园获批为陕西省数字经济试点示范区,全年自贸区新增注册企业513户,建成众创载体10个,建设面积近35万平方米;成立“陕西省创新驱动共同体联盟”及五大产业技术专业委员会,举办第二届丝路法医联盟国际大会,丝路法医联盟会址落户沔东。完成“大西安新中心中央商务区”的规划设计工作;全年投入88亿元,新开工建设39条市政工程,新开工道路33.6千米,通车里程18.6千米;累计完成排水管网214千米,电力管沟83千米,自来水管管道67千米,通讯管道80千米。加快推进沔河综合治理二期工程,太平河水质化学需氧量从2011年的1240毫克/升下降到20毫克/升;新增绿化面积424万平方米,栽植乔木7.7万余株。制定7项脱贫攻坚专项方案,推广“扶贫+城改+代理财”的扶贫新模式;高新一中沔东中学、沔东第二初级中学、沔东第六初级中学等6所学校正式开学,沔东第二幼儿园成功创建省级示范幼儿园,沔东第三幼儿园、第六幼儿园等3



沔东新城富裕路沔河大桥

(西咸协调办 供)

所幼儿园创建为西安市一级幼儿园;解决“养老、就医难”问题,沔东新城医院、王寺、三桥国医馆加快建设,全区养老保险参保率99.62%,三桥老年公寓、王寺敬老院获评西安市首批质量标准单位。

秦汉新城 2017年,秦汉新城完成全社会固定资产投资544.49亿元,地方一般公共预算收入完成7.4亿元,引进内资95.22亿元,实际利用外资5217万美元;策划包装重点招商项目20个,工业招商引资完成24.8亿元,引进100亿元以上工业和服务业项目2个;融资到位资金85.18亿元,其中通过流贷、信托、融资租赁等方式融资到位资金64.84亿元,获得债务置换资金20.34亿元。西咸新区重点项目完成投资169.2亿元,其中,产业项目投资占比和社会资本投资占比分别为52.5%、54%。新增各类市场主体2314户,建成众创空间4个。实施征地拆迁项目153个,征地606.28公顷,拆迁1380户。全年签约项目21个,总签约金额超过1400亿元,成功签约总投资1000亿元的恒大童世界文旅项目,第十四届全运会小轮车比赛场馆启动建设;编制完成《秦汉新城近三年(2017~2019年)PPP实施

意向项目计划》,总投资530亿元,重点推进PPP项目4个,均已纳入省发改委和西安市PPP项目推介库;自贸区秦汉功能区新增市场主体402家,成功引进总投资100亿元的绿地自贸区企业总部基地和丝路人文交流产业园等项目;“一带一路”沿线国家文物数字化交流合作平台体系”创新模式案例,入选陕西省3个最佳案例并上报商务部。正阳大道全国单幅平转最宽、西北最重转体桥转体成功,实现合龙对接,沔泾大道(旅游路—空港界段)基本建成;累计铺设雨污水、电力及天然气等各类管网150余千米,冬季供暖供热面积129万平方米;中心区生活垃圾中转站投入使用,日处理垃圾200余吨。集中整治餐饮油烟、露天烧烤700余家,完成煤炭削减任务33.6万吨;集中整治渭河、大唐两个电厂周边环境,限期完成整治工作;朝阳污水处理厂投入使用,完成辖区污水西调,日处理污水2万余吨;启动实施渭柳公园、湿地公园、二十八星宿绿化等项目,累计完成投资约30亿元,绿化面积1333.33公顷。精准识别贫困户510户1218人,抽调500余名党员实行“一对一”帮扶,改造农村危房95户,财政支出1000余万元,扶贫工作被《人民日报》等20余家媒体报道42



秦汉新城休闲广场

(西咸协调办 供)

次;全年新增就业 572 人,就业困难人员实现就业 152 人,开发公益性援助岗位 100 个,城镇登记失业率控制在 4% 以内。改造 9 所学校旱厕,硬化 6 所学校土操场,修缮 7 所学校校舍,清华附中初中部、渭柳小学 9 月开学,秦汉小学开工建设,清华附中秦汉学校初中部项目获“鲁班奖”;棚户区改造完成 1090 户,新开工棚改房 34 栋 4860 套,基本建成保障房 68 栋 8884 套。获得“2017 国家级气候适应型城市建设试点”“国家级 2017 科学技术项目计划——科技示范工程项目”称号。

洋西新城 2017 年,洋西新城完成全社会固定资产投资 358.7 亿元,增长 15%;招商引资到位 79.89 亿元,引进外资 3065 万美元,分别增长 26.82%、148.5%;一般公共预算收入 2.79 亿元;全年融资到账 121.89 亿元,期限五年以上占 73.43%,发行全国首只城投平台绿色债券 16.3 亿元以及全国首单综合管廊租金资产证券化产品;采用 PPP 模式启动 9.52 亿元的洋西新城渭河污水处理厂综合工程和海绵城市核心区建设工程。制定《招商引资推荐人奖励办法》及实施细则,举办入区企业优惠政策兑现大会,奖励企业、人才 1933.36

万元。外出招商 51 批次,组团参加重要会展 14 场,“西洽会”签约 7 个项目投资额 300 亿元,累计签约重点项目 40 个,合同引进资金 551.9 亿元;打造全省首个双创品牌“西源汇”,组织开展台湾硬科技项目路演、2017 微软“创新杯”陕西高校大学生创新创业大赛等活动近 60 场次;信息产业园引入孵化器 17 家,大数据创业孵化器建成 5000 平方米的孵化场地,引进微媒软件、智能化果、就找车等企业 15 家,陕西微软创新中心引入孵化企业 17 家;全年实施项目 89 个,完成投资 136.4 亿元,省级重点项目——中国西部科技创新港、渭河污水处理厂综合 PPP 工程完成投资 21.5 亿元,西工大翱翔小镇和宝能科技园快速推进,丝路风情城欢乐小镇开工,安博供应链、浙商银行互联网金融中心、葛洲坝集团西北总部、红星美凯龙商业综合体落户。实施市政项目 46 个,建成市政道路 6.32 千米,完成农村公路移交 60 千米,新建通村道路 15.8 千米,完成市政道路 13.27 千米,新增公交线路 2 条,建成市政雨水管网 18.64 千米、综合管廊 6.34 千米,铺设燃气管线 12 千米;启动海绵城市试点项目 34 个,年度投资 7.5 亿元,完成 3 个片区 50 余个项目海绵专项施工图设计。发

展以干热岩为主导的绿色能源互联网,钻成干热岩换热井口 60 孔,供热面积 150 万平方米,完成 133 台锅炉拆改任务,封堵入河排污口 24 个,空气质量优良天数 187 天;8 个生态公园绿化 55 万平方米,绿化栽植乔木 4 万余株,大王、马王污水处理站投入使用。对 370 户群众实行“一对一”帮扶,支持产业脱贫 261 户,落实资金 109.56 万元,4 个产业扶贫项目完成投资约 280 万元,累计转移贫困劳动力就业 210 人;制定《洋西新城扶贫小额信贷工作实施办法(试行)》,拨付风险补偿金 50 万元,采取企业贷款、创利分红方式,贫困户年均增收 3000 元。洋西实验学校、实验幼儿园正式开学,创新港医院开工建设,完成 65 个教育卫生基础设施提升改造项目。沣润和园、康定和园、钓鱼台等保障房小区实现封顶,分配回迁安置房 5200 套。组织惠民演出 26 场。

泾河新城 2017 年,泾河新城新增规模以上工业企业 2 户,工业项目完成投资 53.37 亿元,同比增长 64.1%,规上工业总产值 23 亿元。粮食总产量 5.18 万吨,果品产量 2703 吨,肉蛋奶总产量 2526 吨,茯茶储备 13.28 吨。规模以上服务业营业收入累计完成近 3 亿元,全年接待游客数量突破 2000 万人次,实现旅游收入超过 40 亿元。2017 年新增内资企业 579 户,外资企业 4 户,新增个体工商户 2340 户,农业专业合作社 9 户。建成众创载体 5 个,设立双创引导基金 1 只,引进创业平台 1 个,以温商高端制造产业园、美国科技产业园、崇文塔景区等项目为重点,打造 20 余万平方米“众创空间”;搭建茯茶镇、中国原点龙安居义乌名品折扣城、产业孵化中心等“双创”平台;组织申报“茯砖茶分身段拼配技术”“冰草品种选育及栽培技术集成”“节能型家庭空调、采暖/热水一体空气能热水器”等省级科技计划项目 8 项,企业及个人申请专利 18 项。茶马大道泾河特大桥顺利通车,包



崇文塔文化旅游景区夜景

(西咸协调办 供)

茂高速复线泾河立交桥梁主体实现合龙,正阳大道跨泾河特大桥、泾河湾立交等加快推进。市政燃气管道工程、应急供水工程(一期)、池宏线高压线迁改工程(二期)等项目建成投用,地下综合管廊、第二污水处理厂、永乐工业园区雨污水应急工程等项目进展顺利。铁腕治污减霾,查处各类环保违法违规案件480余起,对40家重点污染企业建立常态化环境监测机制;完成24台锅炉拆改工作,削减煤量近2万吨,完成泾阳县城18处公厕交接工作及22处厕所整改;泾河防洪暨生态治理工程、崇文湖公园、泾河湿地公园等建设工作进展顺利,泾河流域12处排污口全部完成封堵,完成泾河、泾惠渠沿岸约7.4万立方米垃圾清理,泾河出辖区断面水质全面达标;启动绿化项目28个,增绿380余万平方米,绿化道路93.3万平方米。2017年产业扶贫88户,形成规模产业52户;设立扶贫小额贴息贷款风险保证金100万元,推行“企业+贫困户”帮扶模式,发放小额信贷405万元;新开工保障性住房建设230套,完成分配4103套,举办39期就业、创业培训班,累计培训农村富余劳动力和就业困难人员1402名,城乡居民基本养老保险参保率96%以上,962名群众享受分

类施保,为低保、五保、孤儿、优抚等人员发放补助资金1158万元,为10740名老年人发放高龄补贴,为4347名老人购买意外伤害保险,向150名优抚对象发放优待金525万元,累计发放残疾人生活和护理补贴20万元,落实高中国家助学金、义务段“两免一补”、学前困难幼儿资助、学生营养餐等各级惠民资金1000余万元,惠及学生14700余人。茯茶镇旅游商品获2017年中国特色旅游商品大赛金奖。

丝路能源金贸区 2017年,丝路能源金贸区实施重点项目建设32个,实现投资53.89亿元,同比增长128%。签约招商项目35个,到位资金16.3亿元。自贸区新增市场主体229家,注册资本62亿元。完成融资55.3亿元,同比增长138%。一般性公共预算收入完成1.58亿元,同比增长158%。落实中省资金2778万元。土地组件报批364.53公顷、征收180公顷、供应21.4公顷,整村拆迁4个。响应新区发展总部经济战略和“走出去”招商要求,接待重点企业考察团70余批次,重要客商300余位,赴深圳、北京、成都、太原、重庆开展总部经济专题招商活动,签约落户世界500强企业5家,国内300强企业3

家,总部类企业12家,金融交易平台和金融机构21家,产业类项目占比80%。沔新路二期建成投用,沔东路、扶苏路、凤栖路等10条现状道路提升改造基本完工;完成装配式建筑面积34.8万平方米,绿色建筑面积77.3万平方米;按照“柔性治水”“系统治河”理念,沔河治理基本完工,形成景观水面100公顷、生态景观区100公顷,完成渭河233.33公顷滩区治理。城市管理进一步精细,首创“鲜花换鞭炮”模式获中省媒体报道好评,西咸大厦获得“中国钢结构金奖”“全省绿色示范工程”等荣誉。

西咸国际文教园 2017年,西咸国际文教园固定资产投资完成104%,投资增长38%,经营收入完成131%,净利润完成100%,完成融资55亿元。与北京大学、西安交大、西北妇幼医院等就建设国际学校、国际医院达成合作意向,中立卡卡城旅游综合体项目开工;建成文旅众创空间,30余家企业入驻,成立新区首只“双创”基金,成功举办“大西安电竞产业促进会”,与陕西师范大学、西安美术学院等共建4个众创平台;全年新注册企业、引资额同比分别增长为350%、742%。打通文教园南北贯通的秦皇大道,科技路、沔柳路、中央大街等6条道路建成通车,“东联北接西拓”交通体系初步成形;编制园区水系规划,全面启动沔河、沙河生态湿地修复项目;建成“一室五队”项目(勤务指挥室、办案队、社区警务队、治安队、交巡警队、卫星消防队),助推“平安西咸”“智慧西咸”建设。完成4个村1172户的整村拆迁,园区第一个安置项目——丰京苑提前6个月实现回迁,按照省级标准开工建设西咸国际文化教育园第一小学,建设城市管理服务平台、人力资源服务平台、技能培训学校平台,开办创新技能培训学校,150多名当地群众就地就业。

(康晨 李宁)



经济管理与监督

发展与改革

概况 2017年,咸阳市生产总值完成2340.7亿元,同比增长8.1%。规模以

上工业增加值1053.59亿元,同比增长8.5%。固定资产投资2382.67亿元,同比增长11.3%。社会消费品零售总额完成613.04亿元、增长14%。地方公共财政预算收入77.28亿元,同口径

增长14.9%。城镇居民人均可支配收入34246元,增长8.2%。农村居民人均可支配收入11430元,增长9.1%。

供给侧改革 2017年,咸阳市主动关停淳化安子哇煤矿一号井,取缔4户“地条钢”企业;棚户区改造项目开工22个、1.16万套,房地产去库存周期缩短到9.6个月;设立陕西股权交易中心咸阳孵化基地,康惠制药在A股上市,成立市农业投资有限公司和陕西省农业信贷融资担保有限公司市县办事处;出台推进关中协同创新发展行动计划,新增省级众创空间2家、高新技术企业18户。强化工业主导作用,推进工业“3+1111”工程,细化落实工业20条措施,七大支柱产业增加值“六升一降”,医药、装备、建材、食品、电子、能化分别增长19.2%、16.4%、13%、9%、6.9%、4.1%,纺织服装工业下降1.8%,非能化工业增速高出能化工业7.5个百分点。规模以上工业企业主营业务收入、利润总额分别增长10.4%、2.4%,新增规模企业62户。CEC8.6代液晶面板项目提前60天点亮试产,冠捷电视整机等19个上下游项目同步推进。加快农业供给侧改革,农林牧渔业增加值完成331.2亿元,增长4.5%。服务业加速提升,远方物流、华阳电子商务等基本建成,通过公共网络实现商品销售41.9亿元。推进文化旅游融合发展,淳化泥河沟博物馆小镇、郑国渠旅游风景区等建成开放。

项目建设 2017年,全市重点项目超额

全市主要经济指标完成情况

表 25

指标名称	单位	总量	同比增长%
常住人口	万人	437.60	自增率4.7‰
城镇化率	%	50.26	1.24个百分点
粮食产量	万吨	163.25	-1.70
生产总值	亿元	2340.65	8.10
第一产业	亿元	312.17	4.30
第二产业	亿元	1369.64	8.60
其中:工业增加值	亿元	1125.68	8.50
第三产业	亿元	658.84	9.00
非公有制经济增加值	亿元	1232.66	-
非公经济增加值占GDP比重	%	52.70	-
规模工业增加值(不含军工)	亿元	1053.59	8.50
规模工业总产值	亿元	3197.21	15.20
#七大支柱产业	亿元	2984.59	14.80
社会消费品零售总额	亿元	613.04	14.00
#限额以上消费品零售额	亿元	433.92	16.70
全社会固定资产投资	亿元	2382.67	11.30
#固定资产投资(不含农户)	亿元	2341.83	11.40
公共财政预算收入	亿元	77.28	14.90
财政支出	亿元	346.57	11.30
外贸进出口总值	亿元	38.64	28.70
接待国内外旅游者	万人	4577.60	26.00
旅游综合收入	亿元	292.20	27.00
各项存款余额	亿元	2817.49	12.00
各项贷款余额	亿元	1278.00	11.90
居民消费价格指数	%	102.00	2.00
#城市	%	102.10	2.10
农村	%	101.80	1.80
商品零售价格总指数	%	101.10	1.10

完成任务,145个市级重点项目完成投资613.6亿元,为年计划的103.4%。旬邑海天制药、乾县优利士羊乳产品生产线等32个项目建成或基本建成。分行业看,工业投资增长7.8%、高技术产业投资增长75.5%、战略性新兴产业投资增长60.3%;分产业看,一产、二产、三产投资分别增长55.8%、7.5%、8.9%。加快推进前期工作,加强“十三五”项目库、追赶超越项目库和三年滚动计划储备,谋划重大前期项目93个、总投资2599亿元。突出基础设施项目建设,针对市县基础设施短板,加快完善基础设施。菏宝高速旬邑至凤翔段、G108三原至礼泉公路等开工建设,旬邑至马栏红色旅游公路建成通车,交通项目完成投资30亿元;亭口水库大坝主体基本建成,柏岭寺水库试蓄水运行,红岩河水库泄洪洞全线贯通,水利设施完成投资17.2亿元。全年基础设施投资占全部投资的30%以上。加大招商引资力度,参加丝博会、省项目对接活动、中国电器协会年会、长三角(江苏)招商引资等活动,全年合同引进项目274个、招商引资到位资金651.5亿元,实际利用外资7678万美元,增长2.8倍。

大西安建设助推县域经济 2017年,咸阳市主动融入大西安,落实陕西省西咸

新区体制调整、西咸一体化发展等决定,修编完善《咸阳市城市总体规划(2011~2030年)》并获得省政府批准。完成15个镇、街道托管移交工作。加快推进地铁一号线三期等前期工作。改善城市面貌,实施交通对接、疏堵保畅、容貌提升、生态增韵四大工程。成功创建全国文明城市,启动国家森林城市创建工作。县域支撑作用增强,出台加快县域经济追赶超越的意见,推进彬县撤县设市、三原争创“十强县”,9个县市生产总值增速高于全市平均水平或与全市平均水平持平,县域经济平均规模147.87亿元、较上年增加8.6亿元。

重点领域改革 2017年,咸阳市加大行政审批改革力度,深化“放管服”改革,通过投资在线审批监管平台申报项目4742个、办结项目3276个,取消下放43项行政审批事项,公布第一批413项“最多跑一次”事项。市级公共资源交易平台建成运营,泾阳县、彬县行政审批服务局运行良好。优化营商环境,开展“行政效能提升年”活动,规范市场秩序,查处破坏投资发展环境案件84起。开展降成本活动,全市行政事业性收费减少到52项、涉企收费减少到29项。吸引民间资本,出台PPP三年行动计

划,策划项目155个、总投资1554亿元。民间投资完成1107.8亿元,占全部投资的47.3%。全市非公有制经济增加值实现1232.66亿元,占生产总值的52.7%。

民生工作 2017年,咸阳市办好民生实事,30件惠民便民实事进展较快,全年完成投资101亿元。英才学校主体封顶,渭城区等7个县区通过义务教育均衡发展评估验收,泾阳县等4个县区通过“双高双普”验收。城乡居民医疗保险政府补助提高到470元,大病保险赔付1.1亿元。妥善处置H7N9疫情,建立常态化防控应急机制。举办渭河半程马拉松邀请赛,奥体中心等15个涉赛场馆建设顺利。落实失业保险“援企稳岗”政策,城镇新增就业5.43万人。将保障居民和学校采暖用气用电需求放在突出位置,多方调配天然气气源,保障群众温暖过冬。城乡居民收入分别增长8.2%、9.1%。全力开展脱贫攻坚,推进“八个一批”政策落地,强化基础设施和公共服务保障,贫困村安全饮水、通村道路、供电入户等全部达标建成,易地扶贫搬迁5142户17890人,全年4.48万人脱贫,219个贫困村退出。咸阳—泰州扶贫协作、中行定点扶贫以及省国资委合力团成效显著,形成彬县“三变双五”、泾阳“张裕葡萄酒庄”等“三变”改革模式。落实节能降耗,抓好中央、省委环保督察问题整改,细化铁腕治霾“1+14”行动方案,统筹落实“散乱污”清理、挥发性有机物治理、扬尘治理、燃煤削减等任务。全面推行河长制,加强水环境综合治理,乾县泔河生态湿地等建成。单位GDP能耗、二氧化碳排放分别降低4.92%、4.13%。

(党鑫)

重点建设项目 2017年,全州市级重点建设项目145个,总投资1763.79亿元,年度投资593.44亿元,全年完成投资613.63亿元,为年度计划的103.37%。

全市全社会固定资产投资

表 26

单位:亿元

指标名称	2017年	同比增长(%)
全社会固定资产投资	2382.67	11.30
1、固定资产投资	2341.83	11.40
按报表种类分:①项目投资	2236.82	12.00
②房地产开发	104.50	-0.60
按产业分:第一产业	211.38	55.80
第二产业	877.15	7.50
其中:工业	880.88	7.80
第三产业	1253.30	8.90
2、跨区投资	8.09	59.60
3、农村私人建房	32.75	0.00

续建项目 59 个,总投资 1201.1 亿元,年度投资 339.7 亿元,全年完成投资 357.06 亿元,为年度计划的 105.11%;新建项目 86 个,总投资 562.68 亿元,年度投资 253.74 亿元,全年完成投资 256.4 亿元,为年度计划的 101.05%,其中 83 个项目开工,开工率 96.51%。

省级重点建设项目 12 个省级重点建设项目总投资 531.99 亿元,年度投资 169.08 亿元,全年完成投资 186.74 亿元,为年度计划的 110.44%。

省级考核项目 2017 年,咸阳市承担 3 个省考项目,总投资 302 亿元,年度投资 108 亿元,全年完成投资 145.8 亿元,为年度计划的 135.01%。咸阳正泰成套设备生产项目,总投资 12 亿元,年度计划投资 3 亿元,截至 12 月底,完成投资 3.5 亿元,为年度计划投资的 116.67%。彩虹集团液晶面板生产线项目,总投资 280 亿元,年度计划投资 100 亿元,截至 12 月底,完成投资 137.11 亿元,为年度计划投资的 137.11%。伊利乳制品生产线项目,总投资 10 亿元,年度计划投资 5 亿元,截至 12 月底,完成投资 5.2 亿元,为年度计划投资的 104%。

(党鑫)

财 政

财政收入和支出 见表 27,表 28。

县域财政 2017 年,全市县级(含高新区)地方财政收入完成 489271 万元,同口径增长 19.53%,增收 79939 万元。全市收入超亿元县 12 个,其中:超 2 亿元的 8 个,超 5 亿元的 4 个。全市县级(含高新区)财政支出完成 2864170 万元,增长 9.24%,增支 242334 万元。

支持经济社会健康发展 2017 年,市财政局实施减税降费政策,取消 12 项、停征 23 项涉企行政事业性收费,取消 4 项、停征 2 项涉及个人行政事业性收

费,减轻企业和个人负担。市财政注入资金成立咸阳市政府投资引导基金公司,基金规模 10 亿元,为发挥财政资金引导带动作用奠定基础。财政拿出 1 亿元,支持成立咸阳市农业投资有限责任公司,为加快发展农村经济,助推脱贫攻坚工作注入活力。支持建立健全农业信贷担保体系,在省农业信贷担保公司咸阳办事处挂牌的基础上向市县延伸,实现实质性运营。支持“三变”改革,做大做强农村集体经济,加快建立咸阳农业优势特色产业基金,提升农业发展动力。组织市县两级投资规模相对较大,前期条件相对成熟、项目

收益相对稳定的 PPP 项目参加财政部和省财政厅举办的部级和省级示范项目评审,对具有代表性的项目进行示范宣传推广,发挥示范引领作用。安排市级工业发展专项资金 1.6 亿元,促进工业企业转型升级、中小企业发展及县域工业集中区建设,解决国有企业改制遗留问题。全年拨付科技创新专项资金 4000 万元,促进重大科技创新、科学技术研究攻关、科技企业小巨人培育、知识产权执法保护专利等专项工作。拨付 CEC8.6 代液晶面板生产线项目 1.3 亿元,支持咸阳市重大工业项目建设。拨付市民文化中心、奥体中心

全市公共财政预算收入

表 27

单位:万元

指标名称	2017 年	同比±%
收入合计	772783	14.90
税收收入	601064	21.70
增值税	307045	70.40
营业税	1068	-98.40
企业所得税	31361	2.40
个人所得税	15434	38.70
资源税	59198	105.00
城市维护建设税	71939	-0.60
房产税	15623	1.60
印花税	11344	45.80
城镇土地使用税	13622	21.20
土地增值税	9759	0.30
车船使用和牌照税	14835	16.00
耕地占用税	25448	0.20
契税	23961	9.30
烟叶税	427	5.20
非税收入小计	171719	-12.50
专项收入	69088	-8.60
行政事业性收费收入	55879	-14.40
罚没收入	25120	-2.70
国有资本经营收入	4	-99.10
国有资源有偿使用收入	18835	-51.90
其他收入	2793	122.90

注:本表收入合计行次较上年增幅比例栏为同口径计算增幅

项目建设资金各2亿元,古渡廊桥、咸阳湖二期工程建设资金各9000万元,支持市级重点项目建设,市民文化中心、古渡廊桥、咸阳湖二期向市民开放。

民生保障 2017年,全市民生支出累计完成289.6亿元,占公共财政预算支出的83.6%,超考核指标3.6个百分点。增加财政专项扶贫资金投入力度,安排各类财政扶贫资金8亿元,较上年增长41%。整合涉农资金,全市4个贫困县整合资金7.2亿元,完成整合支出6.6亿元,资金使用效益明显提高。推进就业扶贫,支持农村劳动力转移就业和就

业技能培训,筹集就业专项资金1.6亿元,确保就业扶贫工作得到落实。足额落实健康扶贫类资金,拨付各类新农合补助资金18.5亿元,实现参合率100%。拨付各类教育资金65亿元,安排用于学前教育公用经费补助、农村义务教育薄弱学校改造、现代职业教育质量提升计划,改善全市办学条件,提升教育水平。拨付各类文化体育类资金12.8亿元,支持农村文化建设,支持文化馆、图书馆、体育场馆免费开放和非物质文化遗产保护,促进文化事业发展。制定《咸阳市铁腕治霾专项行动奖补办法实施方案》,采取“以奖代补”和

“直接补助”相结合的方式,下达节能环保资金7.8亿元,支持环境保护。下达保障性安居工程资金9.6亿元,支持保障房建设和棚户区改造,确保全市保障性安居工程建设有序推进。

财政管理改革 2017年,咸阳市推进财政事权与支出责任划分改革,印发《咸阳市市以下财政事权与支出责任划分改革实施方案》。推进税制改革,确保水资源税 and 环境保护税按规定时限征收。强化国库管理,建立全市财政追赶超越考核制度和库款考核制度,突出抓财政支出进度,确保预算执行到位。加强行政事业单位资产管理,出台《咸阳市行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》《咸阳市市级行政事业单位通用办公设备家具配置标准》等文件,开展全市行政事业单位资产核实清查工作,建立行政事业单位资产管理信息系统。开展2016年度支出管理绩效综合评价和重点项目绩效评价工作,评出优秀单位(项目)11个;2017年除大宗印刷费、物业费、房租费等运转方面的项目经费外,部门预算项目支出全部编报绩效目标,实行绩效目标管理,确保资金使用效益。理顺大西安(咸阳)文体功能区财政体制,明确财政收入分配关系。落实西咸新区财政体制调整政策,提出咸阳市代管区域(沔西新城12.6平方千米)的体制意见,完成收支基数测算、收入调库等工作。

(石定坤)

全市财政支出

表 28

单位:万元

科目名称	2017年	同比±%
支出合计	3465674	11.30
一般公共服务	318727	2.20
公共安全	170491	7.80
教育	654602	-4.90
科学技术	29089	44.70
文化体育与传媒	127588	-8.40
社会保障和就业支出	541724	32.60
医疗卫生与计划生育支出	439749	6.40
节能环保支出	78477	13.50
城乡社区事务	267609	9.00
农林水事务	451189	-0.50
交通运输支出	74602	9.10
资源勘探电力信息等事务	65033	-33.30
商业服务业等事务	16685	-9.70
金融支出	989	-41.00
援助其他地区支出	210	7.70
国土海洋气象等支出	28286	-7.40
住房保障支出	152843	-32.60
粮油物资储备支出	11484	16.30
债务付息支出	0	-100.00
其他支出	36195	22105.52

注:本表支出合计行次较上年增幅比例栏为同口径计算增幅。

国家税务

税收收入 2017年,咸阳市税收收入首次突破170亿元,达到171.98亿元,同比增长30.38%,增收40.08亿元。为咸阳经济社会发展提供财力保障。对石油、煤炭、烟草、医药等重点行业和高成长行业,以及73户重点企业实施全方位监控,及时掌握形势变化,把

握收入主动权。以税收风险管理为导向,依托数据平台和第三方信息,挖掘纳税评估、稽查、审计、反避税等增收潜能。2017年通过风险应对组织税款8.8亿元。

税制改革 2017年,咸阳市应对商事制度改革带来的全新挑战,推行“办税实名制”和“税源管理一体化”,建立一套“放管结合、权责明晰、前后衔接”的税源管理新体系。开通7类115个办税事项同城通办,提升纳税服务“含金量”。在营改增后续管理中,按照“巩固、完善、深化、提高”的思路,加大专项辅导力度,深化税负分析,推进政策执行,扩大营改增“减税降负”效应。全年累计举办试点纳税人专项辅导培训78批次,培训纳税人1.5万余人次。在国地税合作中,携手地税部门,召开联席会议15次,印发合作事项文件13件,开展进户稽查161户,查补总额8000余万元,全市15个基层单位通过联合共建、互派人员、互设窗口、共驻政务大厅等方式,基本实现国地税业务联办。初步建立起信息高度聚合、执法适度整合、服务深度融合的咸阳国地税合作新模式。在稽查体制改革中,结合咸阳实际,研究制定《深化税务稽查体制改革实施方案》,完善市、县两级税务稽查体制,提升稽查执法管理层级。在大企业税收服务与管理改革中,坚持管理与服务并重,优化内部运行机制,完善个性化服务举措,强化风险过程管控,提升大企业专业化管理水平。

依法治税 2017年11月,咸阳市承办全国税务系统“三项制度”试点工作交流会议,代表省国税局作经验介绍。持续推进税收秩序整治。建立重点税源企业台账,市国税局稽查局开展重点区域、重点行业、重点企业专项稽查和集中轮查,始终保持对涉税违法犯罪活动的高压态势。2017年,全市稽查各类纳税户692户,查补收入2.2亿元。推进

社会协同共治。严格落实A级纳税人激励措施,对外公布5户税收违法“黑名单”企业,形成褒扬诚信、惩戒失信的良好氛围。与《中国税务报》《陕西日报》等传统媒体,央广网、微信微博等新兴媒介协作,强化税收宣传引导,增强社会各界对税收工作的理解和支持。

税收征管 2017年,市国税局完善工作机制,细化税种管理,提高税收征管质量和效率。加强货物和劳务税管理。规范增值税发票开具,培训纳税人1.4万户次,筛选核查不规范开票信息8640条。开展企业消费税信息采集录入、汽车销售企业摸底排查等基础性工作,打牢消费税管理基础。开展信息异常数据核查工作,提升车购税管理水平。强化所得税管理。分级分类开展汇算清缴辅导培训,排查会诊风险点380余处,帮助纳税人规避涉税风险。组建管理专业团队,强化所得税后续管理。2017年查补企业所得税4300余万元,调减以前年度亏损9400余万元。规范出口退(免)税管理。推行出口退税无纸化申报试点工作,全面实行出口退(免)税企业差别管理,简化申报手续,规范审核流程。纳税人办理出口退税周期同比国家税务总局规范减少50%

以上。深化国际税收管理。整理印制税收注意事项和业务指南,为“走出去”企业保驾护航。加强非居民企业关联申报管理和综合分析,严格执行相关税收协定,维护国家税收主权。全年组织非居民企业税收1400余万元,同比增长37%。

纳税服务 2017年,全市减免各项税金16.88亿元,办理免抵退税1.3亿元,小微企业受惠面100%,支持企业转型升级、降本增效。针对办税中的痛点、堵点、难点,持续开展便民办税春风行动,分批次推出5类20项43条便民措施,打通便民办税“最后一公里”。主动对接纳税人需求,归纳梳理15项限时办结事项,形成《工作指引》,提升涉税事项办理效率。推行办税服务厅标准化建设,制发《办税服务厅作业标准》,统一规范功能布局、内外标识及日常管理、服务制度等软硬件设施。全市16家办税服务厅基本实现标准化、规范化。与地税部门共同制发《咸阳市个体工商户纳税信用管理办法》,对1163户增值税起征点以上个体工商户进行联合评价,为全省乃至全国个体工商户纳税信用评价工作提供“咸阳样本”。

(李鑫)



所得税汇算清缴

(市国税局 供)

地方税务

概况 2017年,全市地方税务系统组织税费收入79.91亿元,同比增长2.36%,增收1.84亿元。税收及教育费附加47.42亿元,剔除“营改增”因素同口径增长24.62%,增收93672万元,其中,税收收入42.80亿元,教育费附加4.61亿元。基金和社保费32.49亿元,同比增长14.16%,增收4.03亿元,其中社保费收入25.90亿元,基金及其他收入6.59亿元。

征管改革 2017年,市地方税务局建立符合数据管税的体制、机制和流程,发挥“大数据、大风险、大服务、大平台”的乘数效应。突出数据管税的核心地位,制定《关于构建现代税收征管体系的意见》《深化大企业税收服务与管理办法》《纳税服务规范化运行管理办法》《税源分类分级管理办法》《税收风险和数据管理办法》《深化税(费)分析管理办法》改革方案,从整体规划的高度理顺数据管税与大企业管理、分类分级管理、纳税服务、数据风险管理和税费分析五方面的关系。将征管事项划分为纳税服务、基础管理和风险管理三大类,并按类别、层级和岗位对313项具体管理事项进行重新归集,实行按事定岗和分类分级管理,集中解决基层征管职能交叉的问题。优化部门和层级职能,在机关层面成立市县两级纳税人服务中心和风险数据管理机构,将原来综合性税务所转化为基础管理分局和风险管理分局,基础管理分局负责数据补采和质量治理,风险应对分局专司风险应对,实行专业化、团队化管理。建立“风委+风控”(风委:税务风险和风险管理委员会;风控:税收风险监控中心)的风险统筹机制,夯实“一把手”风委负责制、定期会议和风控实体化运行三项机制,在市地税局成立风险和数据分析分局,在县地税局成立数据股,横向通

过召开风委会统筹各业务科室的工作需求,纵向通过制定风险工作计划实现市县两级联动,落实“统一分析、扎口推进、分级应对”风险管理模式,全年累计确定5个批次4类风险管理事项。编印《关于构建现代税收征管体系的意见及配套办法解读》和“金税三期”操作指南,组织“征管”改革方案巡回宣讲,通过数据管税平台推进7类征管考核指标,落实权力清单和责任清单制度,强化全系统干部的改革意识。突出“强分析、推风险、促收入、提质效”的工作导向,召开9个部门联合的税收分析和风险集中发布会,开发全景演控中心大屏收入监控系统,建立27项宏观微观税收分析指标和图标,推送26类风险,税收预测准确率由年初的70%提升至97%。将直属税务分局整体转换为大企业管理分局,负责市区重点税源企业管理和县区重点税源企业中高风险应对,完成管户划转,落实大企业专业化管理要求。开展执法大督查,税收票证检查和国地税个体工商户户籍信息联合比对工作,深化法治税务基地创建,研发“数字法治税务展示平台”,制定税收执法公示制度,提升依法治税能力和水平。以开展房产税和土地使用税两税数据采集为契机,建立两税数据资源

库和采集系统,采集两税数据1.04万条。持续做好“多证合一”“两证整合”制度改革,新增纳税人2.07万户,承接西咸新区咸阳代管12.6平方千米3921户纳税人,落实“先税后地、先税后证、先税后检”等源泉控管措施,企业所得税汇算清缴和个人所得税全员全额申报100%。个人所得税、房产税、土地使用税、耕地占用税、车船税、资源税、城建税等11个税种实现增长。开展水资源税试点和环保税开征前准备工作,建立联席会议、数据交换、交流联络三项机制,通过督导跟进、实地调研、宣传辅导等措施,完成360户水资源税征管信息移交、430余户环保税征管信息识别认定。

数据管税 2017年,市地税局从机构设置、统筹管理、数据采集、数据质量、风险管理、风险应对、指标模型、税种管理和平台应用8方面推进数据管税工作体系建设。分级落实38项工作任务,建立“一把手”负总责的领导机制、包联包抓的督导机制、清单化管理的分工机制和全员参与的组织机制,一方面积极借智借力,省地税局流转税处5次到咸阳市地税局督查指导。市地税局组织相关科室2次赴省地税局汇报工作情



地税窗口服务

(市地税局 供)

况,观摩学习省地税局曲江数据中心、西安市地税局、安康市地税局和中国电信云计算基地数据管理经验,解决全面达标工作中遇到的难题。另一方面营造追赶超越氛围,通过“日提醒、周通报、月评比、季点评”、领导干部下基层、举办擂台赛等举措,督导跟进。采取开设专题简报、发布创建工作倡议书等措施,交流经验、提振士气,强化全体干部的责任感和紧迫感。按照“1+1+X+Y”的征管模式,调整基层税务所职能,整合调整机构108个,调配人员1074名,其中:纳税服务机构14个,基础管理分局38个,风险应对分局39个。建立63人的市县两级数据和风险管理团队,将全系统27名省市级征管纳评能手抽调至数据风险管理岗位,推进优势征管资源向关键岗位集中。重新修订《第三方数据更新管理办法》《数据补正采集方案》《数据质量治理管理办法》《数据质量治理与风险管理互动工作流程》《纳税人报送数据质量管理办法》《风险管理考核办法》《分税种数据管税工作方案》《风险和数工作流规范》8项制度和规范,以及《分税种数据管税实施方案(试行)》,为数据管税体系化建设提供理论基础和制度保障。提请市政府修订《税收保障办法》和《考核细则》,与61家单位建立稳固的数据共享机制,并采取市县联合、以工代训、集中办公的模式开展集中录入,县级第三方信息传递单位从42家增加到61家,传递数据从2.63万条增加至882.36万条。在武功县地税局试点税源基础数据网格化管理,构建市、县、镇(街道)、村(社区)、宗地五级网格体系,实现数据常态化补录采集和修正。针对“营改增”后税务部门征管对象调整的实际,抽调17名业务骨干,成立8个课题组,进行集中攻关,新建和修订风险指标和数据质量审计指标224条,提高风险分析的准确率。建立“前防、中控、后审”的数据治理机制,累计推送16批7.04万余条数据质量治理任务,完成率

100%。开展“金三”(金税三期系统)基础数据治理工作,完成28项1.8万余条治理任务,初步实现国、地税税源“四个一致”,数据质量大幅提升。截至12月底,全系统完成风险识别并推送风险1.12万户次,完成应对1.12万户,完成率100%,平均风险应对有效率71.99%,风险应对入库税款28602.83万元,风险评估贡献率6.8%。

纳税服务 2017年,市地税局坚持对内优化管理,制定《行政效能提升清单》,公开依申请事项480项、即时办结事项446项、限时办理事项34项,明确工作岗位和时限要求,推广“一窗接件、内部流转、限时办结、一窗出件”服务模式,简化事前管理。坚持对外提速增效,实施前台受理、后台办结、网上办税、国地税联合服务、同城通办、政策咨询“六大提速工程”,将依申请事项全部前移至办税大厅。开展“最多跑一次”特快专递、安装二代身份证识别器和设立后台处理中心等“最多跑一次”改革试点,减轻纳税人负担。对内持续转变工作作风,在全系统开展行政效能提升年活动。对外继续开展便民办税春风行动,以“提升·创响”为主题,分阶段推行5类18项37条便民办税措施,印制《纳

税人常用表证单书填写样本》,建立问题快速反馈处理和“金三”系统业务支持机制,在咸阳会计微信公众号上开设纳税服务专栏。市县两级纳税人学堂培训纳税人50期5891人次。全市有2.3万人开通电子税务局,开通率98.12%,应用率83.7%;税企信息交互平台注册用户2万余人,税企客户端安装率91.69%。推广礼泉县国、地税合作示范项目,建立联合督察督办、户籍管理、地方税费控管等机制,全市14个单位实现国地税共建、互派、共驻等联合办税方式全覆盖,9个单位推广“一人一机双系统单POS”联合办税模式。联合开展“故都名人话税收”“创建基地树品牌”“税法宣传进校园”“网络宣传实时通”等7项宣传活动,营造良好的税收法治环境。深化国、地税联合稽查,建立联席会议、联合风险管理、联合信息共享、税警税银协作和责任清单管理五项机制。2017年,国、地税联合稽查累计查补税款8037万元。

(郑永刚)

物 价

概况 2017年,全市居民消费价格指数(CPI)同比上涨2%,比全省(全年累计

全市物价指数

项目 名称	上年=100		
	全市	城市	农村
居民消费价格总指数	102	102.10	101.80
#食品烟酒	100.10	100.30	99.30
衣着	103	102.50	104.60
居住	102.20	101.80	103.30
生活用品及服务	101.80	102	101.10
交通和通信	100.50	100.60	100.20
教育文化和娱乐	100.60	100.40	1010
医疗保健	112.40	114.50	106.60
其他用品和服务	101.50	100.90	103.80
商品零售价格总指数	101.10	100.90	101.60

同比涨 1.6%) 和全国平均水平(全年累计同比涨 1.6%) 高 0.4 个百分点,与西安一致,在全省居于中等偏上水平。从 2017 年各月同比走势看,呈先抑后扬再趋于平稳的态势。一季度,随着春节因素消失,生鲜食品类价格大幅回落,带动 CPI 涨幅呈快速收窄趋势,截至 3 月,CPI 指数同比下降 0.3%,以此为谷底,自 3 月后,在医改因素的影响下,同比涨幅持续回升,至 8 月,涨幅达到 3.2% 的全年最高位,自 8 月后,在食品类价格涨幅收窄的带动下,CPI 总指数逐步回落,12 月回落至 2.4%,全年同比累计上涨 2%,总体运行平稳。

八大类商品和服务类价格累计同比均有所上涨 2017 年,医疗保健类价格领涨,累计上涨 12.4%,对 CPI 影响最大,拉动总指数上行 1.04 个百分点,在八大类中对总指数上涨贡献率过半,主要是受全省城市公立医院医疗服务价格改革影响。咸阳市城市公立医院按照陕西省城市公立医院医疗服务价格改革要求,2017 年 4 月 1 日起,执行药品零差率销售和新版医疗服务价格方案。咸阳 CPI 调查监测的 27 个医疗服务项目中,有 19 个项目受此次政策性医疗服务价格调整影响涨幅明显。其中护理费、诊疗费价格翻番,有 10 个医疗服务项目价格涨幅超过 30%,诊疗服务价格当月同比、环比分别上涨 23.8% 和 23%。食品烟酒类全年同比仅上涨 0.1%。食品类同比下跌 0.4%,为近 10 年来首次负增长,拉动总指数下行 0.08 个百分点,对总指数贡献率为 -3.9%。尤其是在 2 月~5 月,食品类价格连续四个月同比下降明显,3 月同比下降 7.2%,为近年来最大降幅。食品类价格的较低位运行,很大程度上减轻医疗类价格政策性上调给 CPI 造成的较大压力,确保全年 CPI 总指数以 2% 的涨幅平稳收官。居住类全年同比上涨 2.2%,拉动总指数上涨 0.43 个百分点,对总指数上涨贡献率为 21.2%,



价格检查

(市物价办 供)

仅次于医疗保健类。2017 年以来,受环境治理力度加大,限产迁移、人工成本增加等因素影响,家具、建材类价格及其上游生产成本均有所增加,是带动居住类价格上涨的主要因素。

(史永良)

价格监测预警和调控 2017 年,市物价工作办公室修订完善《突发市场价格异常波动应急预案》,通过对部分重要商品和服务价格情况进行研究分析,适时提出预警建议,确保价格基本稳定。根据全市价格总水平在较低水平运行特点,与陕西省统计局咸阳调查队定期对咸阳价格形势进行分析预判,形成半年和年度市场分析报告,提出具体调控建议和意见。全年撰写市场价格形势分析 14 期,通过《华商报·今日咸阳》《价格与市场》等渠道发布分析材料 23 期,各类商品价格信息 1.56 万条次。落实价格监测报告制度,开展市场日常和应急监测工作。承担国家监测任务 6 项 283 个品种,采集数据 8456 条次,纠错数据 113 组次,通过周报、旬报、月报、季报,上报有效数据 8276 条次。承担省级监测任务 4 项 126 个品种,采集数据 5621 条次,纠错数据 131 组次,上报有效数据 5488 条次。完成市本级监测

任务 3 项 63 个品种,采集数据 2314 条次,采集县区监测数据 3468 条次。全年组织 133 人次对市场进行巡视,检查监测定单位 38 家次,检查数据 2324 组次。全年累计上报数据 19955 条次,完成上报率 100%,数据完好率 97.8%。

价格改革 2017 年 3 月底,市政府出台咸阳市城区自来水阶梯水价政策。市物价办加强宣传解释工作,实地解决政策落实中遇到的问题,政策平稳执行。根据《陕西省定价目录》,出台《关于进一步做好天然气收费等有关问题的通知》,规范天然气收费行为。对北五县天然气公司长输管道价格进行审批。对羊毛湾灌区农业水价情况进行调研,召开羊毛湾灌区农业水价改革方案座谈会。陕西省物价局 2017 年底对羊毛湾灌区水价进行批复。4 月,咸阳市制定出台咸阳市城市公立医院医疗服务价格改革实施意见,规范医疗行业收费行为。

收费管理 2017 年,市物价办建立收费单位收支情况年度报告和收费政策执行情况后评估制度,掌握各收费单位具体收费执行情况。经统计,2016 年全市

行政事业性收费总额为 99112.19 万元,比 2015 年度减少 7060.67 万元。春秋两季开学前,对全市中小学收费进行公示。审批咸阳百灵中学、咸阳彩虹中学高中学生住宿费标准。公布咸阳涉企行政事业性收费和涉企经营性收费目录清单,要求目录清单之外的收费一律不得收取。取消机动车抵押登记费、环境监测服务费、房屋转让手续费等 41 项费用。落实各项减免收费政策后,预计每年减轻市本级企业负担 14635 万元。

价格监督检查 2017 年,市物价办印发《价格监管双随机抽查工作制度》,创新价格监管方式,规范价格执法行为。制作价格监管公示牌,公示价格行政执法流程和相关规定。加强节假日市场价格巡查,加大节假日期间涉及民生的重要商品及客运、旅游票价等市场价格检查力度,规范市场价格秩序。组织开展电力、商品房、旅游、涉企收费、通信行业收费等专项检查。2017 年全市查处价格违法案件 110 余起,经济制裁金额 123.9 万元。加大“12358”价格举报受理查处力度。针对社会关注度高、群众反映集中的停车服务收费、物业服务收费、医疗服务等热点难点问题,主动作为,严肃查处,全年受理价格咨询投诉 3850 条,办结率 100%,为消费者挽回经济损失 40 余万元。

价格基础和服务 2017 年 4 月,国家发展网和中国经济导报以《晒晒咸阳市成本监审“成绩单”》为标题,全面报道咸阳成本监审工作取得的成效。受咸阳市检察院委托,咸阳市价格认证中心对一起滥用职权案涉案林木价格进行认定,认定涉案金额 180 万元。

(张冲)

统计

概况 2017 年,全市有地级市统计局 1

个,县市区统计局 13 个。市统计局机关内设科室 7 个,下设市社会经济调查中心,副县级,参照公务员管理。

第三次全国农业普查工作 2017 年,市统计局掌控普查工作动态,建立普查登记进度报送和农业普查数据处理阶段 24 小时值班制度,要求各县市区每天报送普查工作动态及需要市统计局协调解决的问题,组织督查组开展实地巡回督查,及时通报发现的问题,对农业普查工作进展情况做到心中有数。集中联审纠错。组织全市农业普查骨干,集中审核普查各种报表,对审核的错误现场改错,需要核实的发回原单位进行核实改错,完成 6 万多条农业普查改错任务。强化数据质量抽查。建立农业普查工作“双随机”抽查制度,2 月~4 月,开展 3 次普查登记和录入质量随机抽查。4 月下旬,迎接国务院农业普查办事后质量抽查组抽查。

“追赶超越”服务工作 2017 年,市统计局创新统计产品形式,编印《月度数据视窗》,第一时间向市级领导报送月度数据信息。潜心撰写统计分析报告,做好统计监测预警、分析研判工作,及时向市委、市政府及相关部门提出建设

性的意见和建议。全年编发《咸阳统计》109 期,10 余篇被市级领导批示。市长卫华、常务副市长陈俊锋分别对《2016 年全市经济总体平稳》作出批示;市长卫华对《2017 年 1~2 月全市主要指标上报情况》作出批示。做好“追赶超越”季度点评工作。市统计局承担《全市追赶超越季度考核点评实施方案》中的县域经济考核点评工作任务,抽调专业骨干,提前与相关部门沟通,建立数据报送沟通机制。收集、整理部门报送的调查对象数据,建成调查对象数据库,完成前三个季度的部门工作满意度调查。考察学习借鉴经验。组织专业人员,由局领导带队到“追赶超越”对标城市考察学习,边学边思边悟,明确统计工作“追赶超越”的路径与方法。开展“两会”统计服务。编印《咸阳 2016 稳中有进,稳中向好》和《咸阳 2013~2016 经济发展主要指标》两本服务手册,发放 1800 余册,为代表、委员参政议政提供参考资料。与市工信委、市发改委建立数据信息联动机制。

统计法治建设 2017 年 7 月,市统计局以贯彻落实《统计法实施条例》为契机,通过主流媒体、新媒体、部门、面对面宣传等方式,宣传《条例》等统计法律、法



社情民意调查

(市统计局 供)

规及制度性文件。推进“双随机”抽查工作。研究确定“双随机”抽查事项清单,明确抽查对象和抽查内容,举办“双随机”抽查摇号系统使用培训班。加强数据管理制度建设。从“事前”“事中”“事后”三个方面加强数据质量控制,印制包含 21 项数据管理制度的《咸阳市统计数据质量管理汇编》,建立统计业务全覆盖的数据质量控制体系。

业务培训 2017 年,市统计局组织编印《调查单位审批操作手册》,培训全系统相关业务人员,统计干部都能做到流程熟悉、把关严格。对全市投资项目严格把关,开展实地核查,相关做法得到省统计局的认可,对咸阳市投资项目入库给予免检。6 月,与渭城区统计局联合举办“提升行政效能,强化统计建设”统计干部业务知识培训,280 余人参加。11 月,邀请省统计局专业处室业务骨干,开展市级统计人员岗位知识集中培训,分 2 期举办企业统计从业人员岗位知识和继续教育培训。

(周晓光)

工商行政管理

概况 2017 年,全市新增各类市场主体 33208 户,同比增长 26.23%。其中:新增企业 8080 户,同比增长 29.53%;新增个体工商户 23546 户,同比增长 24.96%;新增农民专业合作社 1582 户,新增家庭农场 258 户,全市市场主体总量 170504 户。

商事制度改革 2017 年,全市工商行政管理系统推进注册登记便利化。实行企业名称网上自主申报,将部分内资企业的登记审批和监管权限下放至各县市区市场和质量技术监督局。下划企业 11127 户。全面实施企业简易注销登记改革。对符合条件的未开业、无债权债务企业实行简易注销程序。全年,全市办理简易注销企业 175 户。与银

行合作开通“工商企业通”平台。与工商银行咸阳分行、建设银行咸阳分行合作开通“工商企业通”,在银行网点为新设立企业提供注册登记、账户开立、网上银行、结算等服务便利的“一站式”综合服务。全面推行工商登记全程电子化改革。2017 年 8 月 1 日起,申请人可以通过微信公众号、工商局网上办事大厅、“工商企业通”平台自主选择任一方式办理营业执照,压缩营业执照办理时限。个转企工作取得新进展。截至 2017 年底,全市 451 户个体工商户转型升级为企业。全面推进“多证合一、一照一码”改革。将 49 项涉企事项整合到营业执照上,实现“54 证合一”,市场准入更加简便高效。

商标战略推进工作 截至 2017 年底,咸阳市商标申请量 9017 件,同比增长 62.18%;新注册商标 4200 件,同比增长 34.74%;全市有效注册商标总量 18023 件。新增“咸阳马栏红”“长武苹果”和“武功猕猴桃”等 3 件地理标志证明商标,陕西康惠制药有限公司“万花山”商标被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标。商标精准扶贫取得成效。9 月,“咸阳马栏红”苹果地理标志注册成功,带动全市苹果产业发展,促

进农民增收。

在“四场攻坚战”中履行工商职责 开展创文工作。2017 年,市工商行政管理局多次召开创文工作动员会,全面安排部署创文工作;督促协调 10 余家广告运营商利用街道、路口显示屏等轮番播放文明创建广告、文明创建标语。加强集贸市场监管。秦都区、渭城区工商局开展集贸市场提升工作。在窗口单位开展“树形象、做表率,向我看齐”活动,努力使“窗口”成为展示工商风采的亮点。开展校园及周边经营秩序专项整治。5 月至 7 月底,在全市开展为期三个月的校园周边经营秩序专项整治,改善未成年人健康成长的社会环境。做好 H7N9 疫情防控工作。5 月初,接省市卫计部门和省工商局通报,市工商局第一时间成立疫情防控领导小组,及时召开 H7N9 疫情防控专题工作会议。组织全系统执法力量对全市 57 个涉及活禽宰杀和销售的集贸市场进行排查,关闭 107 户活禽宰杀经营户,做好消杀工作,使疫情得到有效控制,维护社会正常秩序。开展治污降霾工作。加强成品油市场监管。全市系统抽检加油站 290 户,抽检成品油 362 组,不合格 16 组,罚没款 12.1 万元。开展煤炭市



“咸阳工商服务网”网站工作室

(市工商局 供)



场专项整治。全市检查煤炭经营户 296 户,取缔散煤销售点 142 户,注销吊销 83 户。加大查处无照经营工作力度。开展无照经营行为专项整治工作,取缔无证无照经营 124 户、责令停业整顿 111 户。开展非道路移动机械整治。检查经营主体 231 户,责令整改 31 户,取缔无照经营 2 户。开展挥发性有机物治理工作。全市出动执法人员 1500 人次,对服装干洗行业和装饰涂料市场所有经营单位进行逐户检查,对不符合要求的干洗设备督促予以更换。11 月,市工商局对装饰材料市场的涂料、地板进行抽检,抽检涂料 20 批次,地板 18 批次。开展规范市场秩序专项整治。2 月至 10 月底,在全市范围内开展以钢材、家用电器、装修材料、服装鞋帽、交通工具、通信器材、儿童用品及农副产品八大类商品为重点的打假治劣专项行动。开展钢材市场(地条钢)专项整治。检查 205 户,取缔无照经营 7 户。钢材流通环节抽检 53 个批次,责令整改 7 户、取缔无照经营 3 户。开展行政处罚信息公示工作。及时对行政处罚案件进行公示,案件公示率 100%。

依法行政 2017 年,市工商行政管理局制定印发《全市工商和市场监管部门 2017 年法治宣传教育工作计划》和《2017 年“七五”普法规划培训、行政诉讼及行政复议答复培训、依法行政专题培训计划》。组织全市系统干部参加 2017 年全国工商和市场监管部门基层市场监管综合业务专题网络培训,全市参加网络培训 800 人次。组织参加国家工商总局的“企业信用信息公示系统理论考试”,60 多人取得优异成绩。举办《民法总则》讲座。邀请法律顾问马西蒙授课。强化规范性文件管理工作。制定印发《咸阳市工商行政管理局行政复议与行政应诉管理办法》《咸阳市工商行政管理局规范性文件制定与管理办法》和《咸阳市工商行政管理局重大复杂案件集体讨论核审制度》,规范办

案程序,提高办案质量和效率,确保行政行为合法、合理实施。对 2017 年之前起草的规范性文件全面清理,及时上报清理情况。加强执法监督检查,规范行政执法行为。继续做好行政处罚案件的同级核审,强化行政复议及应诉工作。全年,市工商行政管理局收到行政复议申请 6 件,办结 5 件。其中:受理行政复议案件 5 件,不予受理 1 件。办理行政诉讼案件 10 件。全面实施执法案件网上立案、网上核审制度。逐案逐卷实施网上立案、核审和审批,并把实现网上办公作为法制工作年终考核内容之一。以行政许可、行政处罚等为重点,开展全系统行政执法检查工作;以办案程序、证据、自由裁量权、说理式处罚决定书的使用等为重点,开展执法案卷评查,规范执法行为。

(赵阳阳)

质量技术监督

质量工作 2017 年,市质量技术监督局组织召开质量强市暨名牌战略工作推进会,印发《质量提升行动方案》《开展“增品种、提品质、创品牌”活动实施方案》和《品牌培育三年规划》。牵头质量强市推进委员会成员单位,迎接省政府对市政府的质量工作考核,组织实施对各县市区政府的质量工作考核。抓好品牌培育,有 21 家企业申报省名牌、7 家企业申报市长质量奖,33 家企业申报咸阳市特色品牌产品。咸阳市新兴纺织工业园、三原香油产业园创建省级知名品牌示范区。组织 100 家“三品”(增品种、提品质、创品牌)试点企业发布质量诚信倡议书,签订企业质量诚信承诺书;组织 18 家企业开展 QC 小组质量提升、质量改进活动。申报“永寿槐花蜜”实施地理标志产品保护,有 4 家泾阳茯砖茶企业获准使用“泾阳茯砖茶”地理标志产品专用标志。全年完成各类产(商)品检验 7389 批次,完成国储棉出库公证检验和棉花监管入库检

验 3317 批次 14.37 万吨。

标准化工作 2017 年,市质监局探索在政务服务窗口单位推行标准化工作,“咸阳市政务服务标准化试点项目”获“国家第四批社会管理和公共服务综合标准化试点项目”。打造咸阳特色地方小吃品牌,分两批制定发布咸阳传统特色小吃“秦人肉夹馍、秦人凉皮、秦人饸饹面、秦人锅盔牙子、秦人乾州四宝”等 11 项咸阳地方小吃技术规范。全年发布永寿槐花蜜、咸阳茯茶加工等咸阳地方标准 15 项。咸阳市首批省级团体标准《织物面料标准》《棉纱线标准》正式发布。永寿县柿子种植标准化示范区被确定为省级第七批农业标准化示范项目,三原县柏社村被确定为省级第二批美丽乡村示范项目,有 10 家企业被确定为省级标准化良好行为试点企业,咸阳银杏老人院等 3 家养老机构申报省级养老服务业标准化示范项目,帮助咸阳宝石钢管钢绳有限公司的 2 个产品取得采标证书。

计量工作 2017 年,全市登记强检计量器具 11.5 万余台(件)。市质监局完成镇(社区)医疗卫生单位强检计量器具调查摸底,620 家镇医院的 12 类 3061 台(件)医疗计量器具登记造册,133 家镇(社区)医院 6 类 2498 台(件)计量器具完成检定,培训受检单位计量器具使用、管理人员 333 人。贯彻国务院停征强检计量器具收费改革,印发《加强强制检定计量器具管理的通知》。开展节假日集贸市场、大型商场、超市计量专项监督检查和安全领域强检计量器具及加油机计量专项检查,在市区 21 家农贸市场开展计量管理大提升攻坚行动,安排礼泉县、兴平市集中整治袁家村、马嵬驿等景点周边摊贩电子秤短斤少两问题。加强计量技术机构能力建设,规划全市公用计量标准建标方案,完成新建标和标准器更新 14 项,省质监局已批复新建标 6 项;市质量技术监督

督局计量服务队“社区集贸市场民用计量器具免费检测服务”项目被表彰为陕西省最佳志愿服务项目；国网陕西省电力咸阳供电公司高馨获“陕西计量工匠”称号。全年检定计量器具 14.9 万余台(件)。

认证认可监管 2017 年,市质监局组织对建筑工程、机动车、疾病预防等 32 家检验检测机构开展监督检查,10 家机动车检测机构进行专项检查,对 82 家质量管理体系获证单位以及电线电缆、车辆轮胎、照明电器等强制性认证产品进行监督检查。出台《咸阳市检验检测机构监督管理办法》,落实机构主体责任和基层监管责任。组织质量监督、食品药品监管、农机管理等行业检验检测机构开展实验室开放活动。组织有机产品获证单位参加第 24 届农高会有机产品展,陕西羽东科技股份有限公司获得“后稷奖”。

特种设备安全监察 2017 年,市政府印发《咸阳市落实特种设备安全“一岗双责”制度实施意见》。安排特种设备日常安全检查和专项整治,全面开展特种设备安全隐患排查,为节假日、重大活动营造良好环境。组织开展特种设备安全大检查,542 家企业进行自查,现场监督检查特种设备使用单位 544 家,检查设备 6081 台(套);贯彻落实省市安全生产电视电话会议精神,成立 10 个督导组分赴各县市区检查督导特种设备安全工作。推进气瓶信息化管理建档,已完成 8 家试点。依托“智慧咸阳”信息中心搭建 96333 电梯管理平台,发挥指挥调度中心作用,提高电梯应急处置和救援能力。组织开展电梯困人、大型游乐设施故障、压力容器泄漏等特种设备事故应急演练 100 余次。开展特种设备安全宣传和特种设备安全知识进校园活动,制作张贴安全乘梯警示门贴 1.5 万套、电梯安全宣传海报 2000 份。全年检验特种设备 15476 台(套)、

压力管道 105.6 千米、校验安全阀 8900 只。

监督稽查 2017 年,市质监局受理完成 15 家工业产品生产企业许可证的发放工作。开展食品相关产品、床上用品、学生服、苹果育果纸袋、纱线 5 类产品的质量监督检查和电线电缆生产企业专项整治。组织对水泥、预应力混凝土管桩、危化品等生产企业进行专项监督检查。配合市发改委、工信委等部门开展化解过剩产能工作。组织执法人员学习质监系统“十条禁令”,强化履职尽责,规范行政执法,持续帮扶企业规范生产经营行为。实施“质监利剑”行动,组织开展农资产品、地条钢、电线电缆、货车非法改装、电商打假等方面的专项整治,查处违法案件 203 起。

质监宣传 2017 年,市质监局开展“三一五”“科技之春”“世界计量日”“世界认可日”“质量月”等宣传活动,并通过手机短信平台宣传咸阳市质量、特种设备安全、计量、标准化等重点工作。通过电视台、报纸对质监工作进行宣传,在《中国质量报》《咸阳日报》刊登专版 8 期,宣传全市质量工作成效。市质监局门户网站发布工作动态 191 条,主动

公开政府信息 397 条,政务微博、微信公众平台分别推送新闻信息 174 期 652 条,编发《咸阳质监信息》简报 54 期 230 条,被省、市媒体、网站等采用百余条。

(杜静秋)

安全生产监督管理

概况 2017 年,全市发生生产安全事故 653 起,死亡 15 人,经济损失 916.7 万元,与 2016 年同期比较,死亡人数下降 60%,经济损失下降 33%。煤矿、危险化学品、烟花爆竹、冶金、机械行业未发生生产安全事故,道路交通、建筑施工、农业机械事故大幅下降,7 个县区未发生生产安全亡人事故,全市未发生较大以上事故。

安全生产 2017 年,市政府印制《咸阳市遏制重特大事故构建安全风险分级和隐患排查治理双重预防机制试点工作方案》《双重预防机制创建基本方法》《风险分级管控和隐患排查治理通则》等资料 1200 余份,在渭城区、兴平市开展构建双重预防机制防范遏制重特大事故工作综合试点,在旬邑长安煤矿、礼泉海螺水泥、中石油长庆石化分公司、陕西兴化集团有限公司等 7 家企



安监工作人员检查隐患排查治理体系建设情况

(市安监局 供)

业开展行业试点,在3家危化企业、礼泉天河石料等4家非煤矿山企业、彬县下沟煤矿等5家煤矿企业建立安全风险管控体系。加快推进安全生产领域改革,出台改革发展、预防机制、责任体系等9项制度。重新修订《咸阳市安全生产监管信息平台系统应用(县级)考核办法》,确定21项应用考核指标,实施“月统计、季考核、半年总结”的绩效考核制度。督促企业落实隐患排查治理主体责任,选定382家重点应用企业,形成“一企一清单、一车间一表格、一岗一对照卡”的网络清单。咸阳市连续3年被国务院安全生产委员会办公室确定为隐患排查治理双重预防机制试点城市。

“智慧安监”基础建设 2017年,市安全生产监督管理局在原来监管平台的基础上,开展智慧安监平台二期改造工作,全年投入83万元对系统四个分类进行升级改造,分批组织基层人员操作业务培训,培训市、县、镇三级安监执法人员416人;培训重点监管企业402家,463人。至2017年底,系统录入生产经营单位4249家,“六小场所”(营业面积小于150平方米,从业人员少于10人的小歌厅、小酒吧、小洗浴中心、小旅馆、小网吧、小饭店)台账3710条,各类企业安全生产信息台账21935条,检查台账12337条,事故隐患台账11217条,已完成整改11136条,整改完成率99.2%,为全市安全生产监管工作提供翔实的数据资源。全年与珠海、桂林、嘉兴、秦皇岛等8个城市安全生产监督管理局开展座谈交流。

安全生产大检查 2017年,市委、市政府召开6次安全生产工作会,对安全生产大检查进行专题研究和部署推进。市安委会印发《安全生产大检查工作方案》,各县市区、部门也结合实际,组织督查检查,市级领导带队检查55次,县级领导带队检查362次。各县市区政

府和相关部门参与,采取暗访暗查、突击检查、交叉检查等方式,对全市所有地区、行业领域、生产经营单位和人员密集场所进行拉网式排查整治。按照“谁检查、谁签字、谁负责”的原则,对检查发现的问题隐患,建立台账,及时跟进,复查验收销号,形成闭环管理。全市检查企业11743家次,发现9781项隐患,打击严重违法行为57起,关闭取缔288家,停产整顿307家,暂扣证照61家,经济处罚80.36万元,联合惩戒3家,问责曝光单位20家,打击非法违法生产经营行为。

重点行业领域安全整治 2017年,市安监局组织开展“百日大排查大整治”等专项行动,对矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、消防、特种设备、旅游、燃气等重点行业领域安全检查和专项整治,特别是在春节等重大节假日和汛期等重点时段集中开展安全生产大检查,全面排查和消除安全隐患,打击各类违法违规行为。烟花爆竹领域取缔非法经营户6户,收缴非法烟花爆竹420多件,完成禁放范围内销售烟花爆竹的零售场所搬迁和关闭工作。煤矿重点对“五假”(假整改、假密闭、假数据、假图纸、假报告)“五超”(超能力、超强度、超定员、超层越界、证件超期仍然组织生产)进行整治,组织完成安子哇1号矿井关闭,提前完成煤矿关闭退出任务;非煤矿山落实停止电力供应、拆除设备、收缴火工品、封堵道路等硬措施,彻底消除“多、小、散、乱、差”的安全隐患;建筑施工检查在建项目276个,检查面积1000平方米,对15个安全管理缺位、问题隐患突出的工地予以通报,对33家责任单位采取处罚措施;深刻吸取安康“八一〇”道路交通特别重大事故教训,查处酒驾超员68起,醉驾154起,超速16万起,累计投资3.19亿元对2054.7千米安全防护栏工程进行整治;开展粉尘涉爆等专项治理,检查企业176家,对30家分级分类企业进

行评估;水利、工信、城建、教育、旅游、农业、电力、质监等部门严格进行日常检查和专项检查,打击非法生产行为,提升隐患排查治理水平。

培训工作 2017年,市安全生产监督管理局组织指导各县局举办系统应用培训班27次,组织机关及局属单位人员参加全员大培训考试47人次,优良率97%。组织51人赴湖北鄂州开展调研学习,全年培训负责人及管理人员2389人,特种作业人员1177人。

(陈海盈)

食品药品监督管理

概况 2017年,咸阳市市县两级除有各级食品药品监督管理行政管理机构外,还有咸阳市食品药品稽查支队、咸阳市食品药品检验检测中心、咸阳市药品安全监测与评价中心。咸阳市食品药品稽查支队主要负责全市食品生产、经营(含食用农产品市场销售,下同)和药品、医疗器械、保健食品、保健用品、化妆品生产、经营、使用的监督检查、稽查打假、违法违规案件查处工作,承担辖区内影响较大及跨县(市、区)食品药品违法案件查处工作,协调指导全市食品药品稽查工作。咸阳市食品药品检验检测中心,下设泾三淳、乾礼永、彬长旬、兴武4个区域分中心,中心及四个区域分中心有仪器设备529台套,具备食品38大类309个产品1648个参数,非食品4个大类569个参数的检验能力,每个分中心年检验量将不低于3000批次。咸阳市药品安全监测与评价中心承担全市药品不良反应、医疗器械不良事件报告资料的收集、评价、反馈和上报工作。对全市药品、医疗器械严重群体不良反应(事件)进行调查、分析和评价。全年,收集上报药品不良反应监测报告4942份,医疗机构及生产企业上报监测报告4308份,占比87.17%,与上年同期的58.13%相比,增长29.04



食药监部门工作人员在超市督导检查食品安全工作 (市食药监局 供)

个百分点。全年全市开展食品药品市场秩序整顿、食用农产品源头治理、农村食品安全“扫雷”行动、中小学幼儿园食品安全专项整治、清真食品安全专项检查、“四小”(小作坊、小餐饮、小摊贩、小饭桌)整治等重点领域专项治理,未发生等级以上食品药品安全事件,食品安全举报投诉办结率、食品安全案件查办率均为 100%,确保人民群众饮食用药安全。

食品安全管理机制完善 2017 年,咸阳市将食品安全工作纳入全市目标责任考核体系。坚持“三个一”工作机制(一把手工程、一票否决、第一问责),定期研判本区域食品安全工作形势,及时查找问题。全年市政府常务会议两次研究关于“四小”综合治理和食品检验检测经费归口管理;市食品安全委员会印发《关于落实“四有两责”的通知》;9 月 25 日,在礼泉县召开全市中小学校及幼儿园食堂食品安全现场会;以云阳蔬菜批发市场和金元果业批发为重点,开展农贸市场监管规范化建设,形成食品安全共治格局。年初,市政府印发《咸阳市 2017 年食品安全重点工作》,部署全年食品安全工作。7 月,针对食品安全工作的薄弱环节,市政府常务会议专题

研究,出台《关于加强食品安全监管有关问题的通知》和《关于进一步加强食品“小摊贩”管理工作的意见》。将推进食品小摊贩备案责任明确到各县市区政府,明确备案标准,要求年底前备案率必须达到 100%。对各县市区备案工作进展每月进行督查通报。将食品药品安全纳入创建文明城市工作,市委、市政府领导多次检查调研。两次召开食品安全委员会(扩大)会议,修订市政府与各县市区、食安委各成员单位的目标任务书,建议市政府调整食品安全委员会组成人员,理清各成员单位的职责。完善考评体系,各县市区重点工作落实情况进行追赶超越季度考核通报,结果按比例计入年终考核。

监管信息公开 2017 年,市食品药品监督管理局制定印发《咸阳市食品安全监督抽检信息公布管理办法》,规范信息发布工作。在市食品药品监督管理局网站食品抽检专栏下设置支栏目,对各县市区抽检信息进行公示,方便信息共享、交流。截至年底,市本级发布抽检信息 48 期,县市区级发布抽检信息 194 期;市县两级均已完成省食品药品监督管理局下达的食品抽检信息发布工作。通过“信用陕西”网站公开行政处罚信

息 23 条,许可信息 764 条,公布食品药品安全“红黑榜单”,发布公告两期,推进食品药品诚信体系建设。

监督抽检工作 2017 年,市食品药品监督管理局完成食品国抽检验 754 批次、省抽检验 674 批次、市抽检验 3166 批次,抽检不合格率分别为 3.3%、6.9%、0.7%;完成药品监督抽检 941 批次、专项抽检 16 批次,不合格率分别为 6.8%、25%。开展不合格报告产品涉及企业的查办和协查工作,为打击伪劣食品药品提供技术支撑。全年,指导各县市区、各镇街道完成县级食品抽检 4135 批次、食品快检 28800 批次。

专项整治 2017 年 5 月,全市稽查工作会议召开,针对食品药品安全领域存在的两大类 11 小类突出问题,明确 17 项工作措施及责任领导和责任单位,组织开展全市食品药品市场秩序专项整治工作,制定专项细则,对专项整治进行考核。11 月,再次召开稽查工作会议,讲评各县市区工作,强化稽查工作。加大对重点领域、重点环节、重点品种整治力度。全年组织开展“四小”综合整治、春季学校食堂食品安全专项整治、H7N9 防控、医疗器械专项整治、旅游市场餐饮服务食品安全、药品生产企业风险隐患排查治理和“信得过”专项行动、城乡接合部和农村地区药店诊所药品质量安全集中整治等 18 项专项整治检查。与公安部门联合开展中药饮片、食醋专项稽查行动,配合公安机关办理食品药品案件 18 件。落实行刑衔接(行政执法和刑事司法相衔接)实施细则,开辟食品药品执法检验检测绿色通道,对 15 个案件 108 种食品药品出具鉴定结论,对 3 批次涉案食药物品进行检验。全市立案查处食品药品违法案件 1028 件,货值 426 万元。以多形式的监督检查,确保日常监管全覆盖。市食品药品监督管理局开展乳制品、白酒、肉制品等生产企业检查 274 家次。开展

药品生产经营企业认证后跟踪检查和监督检查 111 家次,医疗器械和保健用品生产企业检查 84 家次,撤销证书 2 家,限期整改 7 家。各县市区食品药品监督管理局结合实际,对全市 2 万多家食品药品生产经营企业、食品“四小”、医疗机构进行全面检查。对全市药品零售企业执业药师在岗情况进行检查,处理违规企业 121 家。常态化开展化妆品、医疗器械、保健用品抽检,完成 25 批次化妆品、2 大类 52 个品种 57 批次医疗器械、8 批次保健用品的监督抽样,送规定机构检验。现场检测医疗机构在用的胎儿监护仪、心电监护仪等设备 4 类 32 台件,保证医疗机构大型设备的安全。

检验检测 2017 年,咸阳市“一干四支”检验检测项目基本建成,市本级实验室及兴武、彬长旬分中心搬迁入驻,9 月通过实验室资质认定复评审、地址变更、检验参数扩项、标准变更和兴武分中心、彬长旬分中心资质认定“六合一”评审。整市推进县级食品安全检验检测资源整合工作,在全国创造“咸阳模式”。12 月 14 日~15 日,全国县级食品安全检验检测资源整合工作现场会

在咸阳市召开,“咸阳模式”成为全国第三批县级食品安全检验检测资源整合试点工作的标杆和样板,并向全国推广。2017 年,市本级具备食品 38 大类 309 个产品 1648 个参数,药品和洁净度检测等 4 大类 569 个参数的检验能力;兴武区域分中心具备食品 20 大类 298 个参数的检验能力;彬长旬区域分中心具备食品 21 大类 59 个产品 256 个参数的检验能力,检验能力居全省食药监系统前列。完成食品安全检验数据上报系统研发工作,为国、省抽信息上传工作奠定基础。市食药监局开展实验室开放日活动,邀请食品药品生产企业代表参观实验室,近距离观摩检验操作流程,实地感受政府法定检验机构检验工作的科学性和严谨性,增强企业对市中心检验工作的认知度和信任度。

规范投诉举报 2017 年,市食品药品监督管理局修订印发《投诉举报办理工作办法》,对投诉举报登记、转办、办理、答复反馈各环节作详细规定,确定工作流程图。3 月 3 日,举办全市食品药品投诉举报知识竞赛,组织一线接线员参加国家食品药品监督管理局在西安组织的投诉举报业务培训班。针对武功

食品电商投诉举报较多的情况,对武功县人民政府进行通报、督促。开展以“12331,守护食药安全”为主题的食品药品投诉举报宣传活动,促进食品药品安全消费维权便利化、效能化。全年接收各类投诉举报 781 起,其中 12331 电话投诉 507 件,信件 205 件,走访 69 件,意见建议 32 件,咨询 89 件,全部按规定时限和要求妥善办理、回复,赢得消费者的信赖。

食品药品安全宣传 2017 年 6 月 29 日,咸阳市在兴平市马嵬驿民俗村举行以“尚德守法、共治共享”为主题的“食品安全宣传周”活动启动仪式,全市 13 个县市区同步开展宣传。12 月 31 日,与省食品药品监督管理局联合开展以“12331,守护食药安全”为主题的食品药品投诉举报主题宣传活动。利用三一五、三三一、安全用药月宣传活动等时机,携手《咸阳日报·健康人生》、咸阳电视台等媒体联合举办各类食药科普宣传互动,被省内外多家媒体报道,社会反响较好。在省市媒体刊发新闻稿件 67 篇,编辑刊发各类信息 841 条,被市政府网站采用 79 条,省食品药品监督管理局网站采用 58 条。

不良反应监测工作 2017 年,市食品药品监督管理局把药品化妆品不良反应、医疗器械不良事件监测作为评价药品、化妆品和医疗器械质量风险的“顺风耳”,做到多渠道、广覆盖。全年收集上报药品不良反应监测报告 4942 份、化妆品不良反应报告 359 份、医疗器械不良事件监测报告 1622 份,药品不良反应百万人口报告数 896 份,医疗器械不良事件百万人口报告数 324 份,化妆品不良反应百万人口报告数 71 份,医疗机构及生产企业报告占比首次达到 87.17%。填报药物滥用调查表 423 份,其中兴平市戒毒所上报报告 19 份,实现强制戒毒单位报告零突破。



全国县级食品安全检验检测资源整合试点工作现场会在咸阳召开

(市食药监局 供)

“放管服”工作 2017年,市食品药品监督管理局持续推进放管服改革和政务窗口“一站式”受理。从12月1日起,将除肉制品、乳制品生产和零售连锁药店以外的24项食品许可事项、2项药品许可事项下放到县一级,集中组织许可下放事项承接、GSP认证检查员、食品安全综合业务系统应用培训班,确保“放得下、接得住”,方便群众办事。对于同一企业生产多个类别食品的审批权分属市食品药品监督管理局的,由市食品药品监督管理局统一受理审批,提高行政效能。按照“一事一议、一企一策”的原则,对修正集团、陕药集团共同投资建设的陕西孙思邈高新制药有限公司,陕西摩美得气血和制药有限公司兼陕西摩美得制药有限公司,启动资料受理、审核上报的绿色通道程序和变更备案的便利措施,受到企业的好评。

全国县级食品安全检验检测资源整合试点工作现场会在咸阳召开 12月14日~15日,全国县级食品安全检验检测资源整合试点工作现场会在咸阳召开。国家食药监总局规划财务司副司长王天宇出席会议并讲话。陕西省食药监局副局长曾锦川出席会议并致辞。会议通报前两批全国县级食品安全检验检测资源整合工作情况,观摩交流资源整合经验,解读部署第三批县级检验检测资源整合试点等相关工作。国家食药监总局规划财务司解读第三批资源整合试点工作方案;国家食药监总局科技标准司重点介绍有关实验室建设的相关要求;中国国际工程咨询公司通报前两批资源整合试点工作进展情况;陕西省咸阳市、北京市、内蒙古自治区、辽宁省庄河市、山东省寿光市、湖北省丹江口市分别就科学谋划,着眼顶层设计,创新机制,整市推进、区域设置、垂直管理,构建提升独具特色的县级食品安全检验检测和食品安全监控、风险评估等方面工作进行经验交流;与会人员

观看咸阳市检验检测资源整合专题片。
(杨海波)

审 计

概况 2017年,全市审计(调查)单位和项目721个,促进增收节支2.54亿元,审计促进整改落实有关问题资金10.2亿元,核减投资额2.3亿元,提交审计专题、综合性报告和信息157篇,被批示采用48篇次,移送处理事项13起,发布审计结果公告62篇。

跟踪审计 2017年,市审计局按照省审计厅交叉审计部署,集中业务骨干分别对宝鸡市和咸阳市13个县市区,实施国家重大政策措施贯彻落实暨追赶超越目标完成情况跟踪审计。在对宝鸡市审计中,前三季度累计抽查64个政府部门、150个单位、398个项目,涉及财政资金292.17亿元,揭示扶贫专项资金监管不力,挪用、滞留专项资金等10大类55个问题,移送处理15件,发出审计要情3件。对咸阳市13个县市区累计抽查751个单位、653个项目,揭示部分县市区资金拨付不到位、扶贫资金结余量过大、追赶超越项目进展缓慢、资金管理不规范等289个问题,涉

及财政资金64.11亿元。连续五年开展城镇保障性安居工程跟踪审计。市审计局抽调109人组成14个审计组,采取“同级审、交叉审”的方式,持续开展对全市保障性安居工程审计,提出审计建议及整改要求,对涉及住房保障分配等方面的问题向相关县市区人民政府及主管部门进行移送处理。

财政审计 2017年,市县两级审计机关以预算资金量大、下属单位多、非税收入任务重、与民生联系紧密的部门为重点,推出审计方案、内容、重点、进点、进度、数据采集、处理标准“七统一”举措,解决被审计单位配合不力以及同类问题不同部门处理标准不一等问题。完成2016年度本级预算执行情况和其他财政收支审计任务189个,财政决算28个,促进财税部门财政预算管理更趋完备,预算单位收支行为日益规范。开展内审自查和抽查13个单位,揭示和反映当前市及市以下财政管理中存在的突出问题。

扶贫审计 2017年,市审计局聚焦打赢脱贫攻坚战要求,上半年对永寿县、旬邑县、长武县三个贫困县2016年度扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理



审计现场

(市审计局 供)

使用情况进行了审计,审计扶贫项目 163 个,扶贫资金 8.88 亿元,涉及单位 75 个,审计调查 160 个村 725 户,审计查出问题 102 条。下半年,按照省委领导指示和省审计厅统一安排,抽调 45 人,对宝鸡市千阳县、陇县及咸阳市永寿县、长武县扶贫资金进行全面审计,结果已上报省审计厅。对 7 个非贫困县扶贫脱贫政策执行和专项资金管理使用情况实施交叉审计。

经济责任审计 2017 年,咸阳市推行党政主要领导干部经济责任同步审计。完成 226 个单位、245 名领导干部任期经济责任审计。其中,任中审计 69 名,离任审计 176 名,审计查出主要问题金额 49.7 亿元,强化对权力运行的监督制约。

固定资产投资审计 咸阳市围绕 2017 年追赶超越目标任务,将政府工作报告中提出的民生重点工程全部纳入审计计划。对咸阳市文兴路道路工程、咸兴大道绿化工程、青少年活动中心建设采购项目等 216 个重点工程项目开展拦标、工程概算、竣工决算审计,审计专项资金总额 4697 亿元,核减工程造价 2.3 亿元,基本实现竣工决算全覆盖。

国有企业审计 2017 年,市县两级审计机关相继对西北一棉纺织股份有限公司、西北二棉集团有限公司、陕西八方纺织有限公司等 16 户国有企业进行全面审计。审计查出主要问题金额 8.24 亿元,财务收支核算不实金额 3.2 亿元等问题,全面审查企业资产负债损益的真实性、合法性,维护国有资产的安全完整。

行政事业审计 2017 年,市县两级审计机关对 236 个行政事业单位进行审计或审计调查,揭示违规采购、会计核算不实、资金滞留闲置等普遍性倾向性问题,查出主要问题金额 15.9 亿元,遏制

损失浪费行为,规范行政事业单位的经济活动。

审计信息化建设 2017 年,市审计局选派骨干参加国家审计署、省审计厅组织开展的各类计算机技术和信息化审计培训班,提高计算机审计实战能力。完善市县两级审计机关高清视频会议系统。上报省审计厅 AO 应用实例 6 篇,计算机审计方法 3 篇。3 个审计项目被省审计厅表彰为全省优秀审计项目。

(王峰)

招商引资

概况 2017 年,全市引进合同项目 274 个,累计完成投资 651.5 亿元(含跨年度项目完成投资),超出年度任务 91.5 亿元。引进 5 亿元以上项目 81 个,总投资 902.99 亿元。其中 30 亿元以上项目 4 个,总投资 137.16 亿元;20 亿元~30 亿元(不含 30 亿元)项目 8 个,总投资 165 亿元;10 亿元~20 亿元(不含 20 亿元)项目 30 个,总投资 358.47 亿元;5 亿元~10 亿元(不含 10 亿元)项目 39 个,总投资 242.37 亿元。咸阳市被省政府评为“2017 丝博会暨第 21 届西洽会先进单位”,在全省招商引资年度考

核中位列第四。2017 年,到咸阳市考察客商呈现“井喷”现象,特别是外资外商骤增。市级层面接待客商 310 余批次、1200 余人次;各县市区、园区每月接待客商均在 10 批次以上。上海自贸区澳大利亚国家馆、加拿大 EMV 公司、大韩贸易投资振兴公社、韩国睿合博世孵化器株式会社、柬埔寨国际商会、澳大利亚陕西商会、台湾汉华文旅集团等一大批企业和机构实地考察调研。

活动推介 2017 年,咸阳市聚焦新能源汽车、高端装备制造、CEC8.6 代线等主导产业,以 8.6 代液晶面板生产线项目、正泰集团西北产业园、浩泽净水设备产业园等项目上下游配套企业为重点,组织参加中国电器工业协会五届三次理事会咸阳招商推介会、陕西省(咸阳)项目对接座谈会、深圳市陕西咸阳商会成立大会暨咸阳招商推介会、陕西省长三角经贸合作交流、上海咸阳商会成立暨咸阳招商推介会等活动 20 余场次,考察对接企业 400 多家。策划举办 CEC·咸阳 8.6 代线项目上下游配套企业集中签约仪式、2017 丝博会咸阳代表团项目集中签约仪式暨园区招商推介会、2017 丝博会咸·台投资项目推介会等重大活动,签约项目 167 个,总



兴平德晟包装项目

(刘计划 摄)

投资 1640.9 亿元。全年累计对接促进项目 291 个。投资 100 亿元的新能源汽车产业园、投资 61 亿元的城乡水务合作、投资 50 亿元的浩泽环保配套产业园、投资 35 亿元的泾河（泾阳段）生态综合整治开发、投资 21.8 亿元的生物质综合利用循环工业园、投资 20 亿元的再生资源循环利用、投资 20 亿元的咸阳上河图文旅小镇、投资 20 亿元的三原高新区基础设施、投资 15 亿元的平板显示设备及面板配套生产线、投资 10 亿元的高导热与高密度印制线路板用覆铜板（二期）、投资 10 亿元的高压电容器、投资 10 亿元的冠捷——咸阳产业基地、投资 10 亿元的三捷公司电视机整机配套注塑产品生产等一批项目顺利签约。

平台搭建 2017 年，市招商局创新招商方式，加强与第三方平台合作，探索“政府+”模式，多点接力、多处合力。借力商会精准对接项目。相继与深圳咸阳商会、上海咸阳商会、辽宁陕西商会、江苏陕西商会、澳大利亚陕西商会等机构签订《委托招商框架协议》，推介合作项目。与国家中医药管理局传统医药国际交流中心、北京医生有限责任公司三方签订合作备忘录。组织参加《英才》杂志 2017 第十七届中国年度管理大会“新时代、新机遇——咸阳高端智能制造”专场恳谈会，重点与德国威能、多氟多化工、德事隆等智能制造企业进行定点对接。

精准招商 2017 年，市招商局精准对接项目 309 个，促进益海嘉里物流及二期扩建、合丰泰液晶显示、红星美凯龙家居智慧物流城等一批项目签约。

产业扶贫定向招商 2017 年，市招商局联手中国银行陕西分行，创新“扶贫+招商+融资”模式，以产业扶贫为切入点，开展苏陕产业扶贫暨经济合作交流会、咸阳·泰州“十三五”扶贫协作和经济

交流会等一系列活动，拓展招商信息渠道，选定旬邑县中医药产业园作为苏陕共建产业园。

基础工作 2017 年，市招商局围绕新能源汽车、智能制造、新材料、电子信息、生产性服务业等重点产业，编印《咸阳新能源汽车产业资料汇编》《产业招商调研报告汇编（2017）》《国家产业政策文件汇编（2017）》等，推进精准服务。继续加强招商引资项目策划包装工作，全市谋划项目 115 个，为招商工作提供足够项目保证。坚持“推进落实一批、洽谈招引一批、谋划储备一批”工作导向，在抓好招引落实工作的同时，瞄准产业发展新业态、新方向，超前谋划储备投资额约 520 亿元的 8 个重点项目。

精准服务 2017 年，市招商局继续发挥“六专”工作机制（确定专门领导、聘请专家顾问、组建专门队伍、学习专门知识、谋划专门产业、提供专业化服务），对天山海世界、新松机器人、新日新能源汽车等一批重点项目，主动提供“保姆式”服务，协同做细做深市场调研、产业配套、金融支持等基础工作，加快项目洽谈推进进度。

项目落地 2017 年，市招商局实地查看项目 457 个，现场咨询企业及项目负责人 460 余人次，核对项目资料 761 份，促进项目落地工作。冠捷咸阳产业基地项目、东捷智能装备制造项目、秦星新能源客车制造、导热与高密度印制线路板用覆铜板、正泰成套设备制造、瑞高压电陶瓷、远方物流、航瑞纸包装生产线、30 万吨煤制乙二醇等一批项目开工建设。

招商引资奖励 招商引资大项目奖：咸阳高新区，中电彩虹集团控股有限公司投资 11 亿元的中电智能装备制造项目、三捷科技（厦门）有限公司投资 10 亿元的三捷科技——咸阳电视机配套

注塑产品生产项目、福建捷联电子有限公司投资 10 亿元的冠捷——咸阳产业基地项目；秦都区，上海红彤国际贸易有限公司投资 11.8 亿元的现代食品生产及工艺观光项目、陕西泾渭茯茶有限公司投资 10.9 亿元的泾渭茶博园项目、吕氏国际集团有限公司投资 30 亿元的西北中轻国际家居建材商贸城项目、陕西巴石旅游投资有限公司投资 5.1 亿元的唐拉雅秀酒店项目、大连万达商业地产股份有限公司投资 5 亿元的万达丽彩广场项目；渭城区，深圳铺铺旺电子商务有限公司投资 8 亿元的深圳铺铺旺项目；兴平市，陕西新光洛玻玻璃有限公司投资 5 亿元的节能玻璃制品生产项目、安徽金果生态农业科技开发有限公司投资 15.7 亿元的 800 公顷有机大樱桃产业化科技示范项目；礼泉县，陕西汇森木业有限公司投资 10 亿元的现代环保刨花板生产线项目、陕西京都防水材料有限公司投资 8 亿元的京都防水材料项目；乾县，宁夏森森科技集团股份有限公司投资 7.5 亿元的森森天精菜种植产业园项目、江苏尚德农业发展有限公司投资 6 亿元的忆江南东郭水乡项目；泾阳县，北京金隅股份有限公司投资 3 亿元的建材产业园增资扩股项目；三原县，南京远方物流集团有限公司投资 15 亿元的远方食品加工及保鲜物流基地项目、内蒙古伊利实业集团股份有限公司投资 12 亿元的伊利酸奶及乳酸菌饮料生产项目、陕西煤业化工新型能源有限公司投资 6 亿元的园区高效集中供热项目；武功县，长沙通号工程集团湖南建设工程有限公司投资 15 亿元的陕西农产品加工贸易示范园区项目；彬县，安徽水利股份有限公司投资 11.89 亿元的红岩河截流筑坝工程建设项目、中国电建集团贵州工程公司投资 6.15 亿元的分布式光伏发电项目、山东邹城上达机电设备有限公司投资 6.3 亿元的矿山机械加工项目、海航集团海冷融资租赁公司投资 5.1 亿元的年产 1500 吨苹果脆

片加工项目;永寿县,陕西麦克斯农业科技投资有限公司投资 5.2 亿元的腐植酸盐及有机肥生产项目;长武县,陕西鑫响驴业有限公司投资 1.2 亿元的乞丐酱驴养殖加工项目、陕西融港房地产开发有限公司投资 10 亿元的华隆商贸城建设项目;旬邑县,广东温氏食品集团股份有限公司投资 5 亿元的温氏生猪一体化养殖项目、陕西长青生物科技有限公司投资 5.2 亿元的长青生物药业建设项目;淳化县,陕西天地生态农业基地建设项目、河南源通实业有限公司投资 5.1 亿元的肠衣深加工项目;市招商局,深圳市合丰泰光电显示有限公司投资 15 亿元的年产 400 万台液晶显示设备生产项目。

招商引资先进单位奖:咸阳高新区、秦都区、彬县、三原县、兴平市、礼泉县、乾县获得先进县市区一等奖;武功县、旬邑县、淳化县、泾阳县、大西安(咸阳)文体功能区、长武县、市新兴纺织工业园、渭城区、永寿县获得先进县市区二等奖。市发改委、市工信委、市财政局、市农业局、市科技局、市国资委、市招商局获得先进市直部门一等奖;市质监局、市人社局、市林业局、市审计局、市卫计局、市扶贫办、市招商一分局、市国土资源局、市粮食局、市招商三分局获得先进市直部门二等奖;市住建局、市煤炭局、市交通运输局、市招商二分局、市工商局、市旅文委、市商务局、市国税局、市文广新局、市体育局、市水利局、市环保局、市食药监局、市农机管理中心、市金融办、市供销社获得先进市直部门三等奖。旬邑县、三原县、彬县、永寿县、淳化县、大西安(咸阳)文体功能区、新兴纺织工业园、市招商局、市水利局、市旅文委获得招商引资项目策划包装奖。市地税局、市城建局、市驻北京联络处、市工商联、市考核办、市公安局、市统计局、市重大项目促进办、市西咸协调办、市政务信息办、咸阳电视台、咸阳日报社、市外事与接待办、市侨办、

市政务服务中心获得招商引资服务保障奖。中国银行咸阳分行获得招商引资特别奖。江苏陕西商会获得商会招商服务一等奖;深圳咸阳商会获得商会招商服务二等奖;上海咸阳商会、苏州陕西商会获得商会招商服务三等奖。杨小平等 81 人获得招商引资先进个人奖。

(马刚)

国有资产监督管理

概况 截至 2017 年底,全市纳入财务快报统计范围的市属国有企业资产总额 717.4 亿元、同比增长 35.4%,负债总额 532.3 亿元,所有者权益 185.2 亿元,营业收入完成 92.3 亿元、同比增长 27.9%,实际上缴税费 4.4 亿元,按月上缴国有资本收益 1300 万元。

国企改革 2017 年,咸阳市优化改革顶层设计。3 月,市委、市政府办公室联合印发《关于进一步深化国企国资改革的实施意见》,确定改革目标任务,并从混合所有制改革、分离办社会、激发活力等方面明晰新一轮改革路线图,使国企国资改革工作有章可循、有规可依。淘汰过剩产能实现新突破。围绕“腾笼换鸟”,清理“僵尸企业”,对陕西省兴平造纸厂等 4 户企业实施依法破产,职工安置工作全部结束,省内燃机配件二厂依法破产工作已终结。秦越纺织公司搬迁完毕,《咸阳秦越纺织有限公司与咸阳纺织集团有限公司三分厂资产置换方案》实施完成,安置职工 1.7 万余人,标志咸阳市纺织企业搬迁入园工作全面完成。省内燃机配件一厂破产申请已递交市中级人民法院。混合所有制改革迈出新步伐。咸阳市陶瓷厂等 4 户市属国有企业已完成混合所有制改革,其中九冶建设公司完成股份制改造进入中铝国际。陕西杜克普服装有限公司新一轮混合所有制工作进展顺利,咸阳市金融控股有限公司增加注册资

本 1 亿元成为大股东。分离移交工作取得新进展。严格落实《咸阳市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作实施方案》要求,全市登记中、省驻咸企业 84 户,居民 124833 户。截至年底,物业管理协议签订率 96.82%、供电协议签订率 91.25%,供水协议签订率 80.32%,供热协议签订率 81.66%,供气协议签订率 87.97%,被陕西省评为“三供一业”分离移交工作先进市。整合资源资产呈现新亮点。按照“整合存量资源、打造高端平台”的思路,将市属 11 家物业公司和 10 家企办幼儿园(所)资产进行整合,组建物产、幼教两家集团公司。成立市农业投资有限公司,实现从“管资产”到“管资本”的转变。

规范产权管理 产权制度逐步完善。2017 年,咸阳市建立国有资产流失制度屏障,践行新时期国资监管“放、管、服”工作理念,制定发布《咸阳市企业国有资产评估管理暂行办法》。按照国家关于改革和完善国有资产管理体制的要求,广泛征求意见建议,严格审查程序,对越位、缺位和不到位的条款进行修订完善,逐步实现咸阳市国有企业产权管理工作制度化有序运作。产权登记准确明晰。2017 年,市国资委逐步规范、提高产权登记的准确性,调查市属国家出资企业的产权及其分布状况,做好企业产权占有、变更、注销登记工作。全市国家出资 193 户企业全部登记在册,市一级国家出资企业 31 户,县(区)一级国家出资企业 88 户。资产评估细化翔实。细化国企资产评估程序,提高评估备案工作效率,2017 年完成八方集团、西北一棉纺织股份有限公司等企业 12 宗国有资产评估项目的备案,评估价值总额 1.79 亿元,比资产账面值 2.55 亿元减值 7578 万元。

健全监管制度 2017 年,咸阳市推动国有经济布局和结构的战略性调整,积极

发展和壮大国有经济,纳入财务快报统计范围的市属国有企业资产总额从2014年的315亿元增长到2017年底的717.4亿元,净资产从127亿元增长到314.2亿元。强化监管制度。制定印发《关于深化市属企业负责人薪酬制度改革实施意见》《监管企业薪酬管理办法》等多项制度,对6户年薪制企业进行考核,对拖欠职工社保和主要经营指标考评差的咸阳电子材料厂和咸阳粮油机械工程有限公司,取消年度绩效奖励。强化目标引领。确定省外学柳州、追银川,省内赶西安、超宝鸡的目标,分3期组织国资委系统干部职工和委管企

业负责人赴银川学习投融资平台建设和产业基金运营工作。强化清产核资。全面落实清产核资首问负责制,严格工作定位,尽职尽责做好基础服务,确保审核过的报告客观公允,符合国家政策。2017年,全市完成纺织集团等7户企业清产核资专项审计报告及资产评估报告审核工作。

工作亮点 2017年,CEC8.6代液晶面板生产线项目点亮投产。完成192.2亿元的彩虹股份定向增发工作,推动项目提前60天点亮投产,重新振兴咸阳电子信息产业。推进秦星新能源汽车

项目。运用融资平台,完成秦星汽车公司股权和资质收购工作,该企业性质已转变为国有独资企业。秦星汽车建设项目研讨会召开,交付市公共交通集团公司的120辆新能源汽车和8处充电桩运行状况良好。该项目已完成总体任务的80%。引导战略新兴产业落地。洽谈重离子治癌设备、热电联产等一批战略新兴项目在咸落地。促成市政府、中银投、普洛斯三方签订物流基金合作框架协议和物流园区战略合作意向书。

(韩磊)

咸阳地名吉语系列之五



长宁 王酉博刻

咸阳年鉴

政治

POLITICS

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足爬坡过坎,矢志追赶超越,为建设富强人文健康新咸阳而努力奋斗





中共咸阳市委

概 述

基本情况 2017年,咸阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十八大和十九大精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦爬坡过坎、追赶超越定位,践行“五个扎实”要求,落实“五新”战略任务,全力以赴打好精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序、创建文明城市“四场攻坚战”,推动全市经济社会发展和党的建设取得新进展,迈出建设富强人文健康新咸阳的坚实步伐。

经济发展 2017年,全市生产总值2340.65亿元、增长8.1%;公共财政一般公共预算收入77.5亿元、同口径增长15.2%;城乡居民人均可支配收入分别为34246元、11430元,增长8.2%、9.1%。加快推进工业发展“3+1111”工程,乾县优利士、旬邑海天制药等36个工业重点项目建成投产,新增规模以上工业企业62户,2017年规模以上工业总产值、增加值分别为3197.2亿元、1053.6亿元,增长15.2%、8.5%。落实重点项目建设“五个一”(一个项目、一名领导牵头、一套班子服务、一个部门负责、一套实施方案)工作机制,145个市级重点项目累计完成投资613.6亿元、为年计划的103.4%,2017年全社会固定资产投资2382.67亿元、增长11.3%。发展现代物流、电子商务、健康养老等产业以及共享经济,以袁家

村、马嵬驿、龙泉公社等为代表的乡村旅游人气持续走高,2017年社会消费品零售总额613亿元、增长14%。出台《进一步加快县域经济发展实现追赶超越的意见》,注重园区承载、板块推进,全市县域经济平均规模147.87亿元。完成CEC8.6代液晶面板生产线项目厂房建设、股票增发等任务,生产线较原计划提前60天点亮投产,总投资390亿元的19户液晶面板上下游企业加快建设。启动装备制造产业园建设,正泰电气5条产品线搬迁到咸,聚集配套企业15户。构建亲清新型政商关系,康惠制药成功上市,宝塔山油漆“新三板”挂牌,陕西股权交易中心挂牌企业153家,非公有制经济占比52.7%。深入推进农业供给侧结构性改革,稳步提升生猪、奶山羊规模化养殖水平,咸阳“马栏红”苹果商标正式启用。实施科技创新“六大工程”,新增国家及省级科技企业孵化器4家、省级众创空间2家,培育瞪羚企业30户、科技小巨人企业28户、高新技术企业18户。

政治建设 咸阳市坚持和完善人民代表大会制度,2017年市八届人大常委会召开常委会会议9次、主任会议18次,听取和审议“一府两院”专项报告15项,开展监督调研、执法检查20余次,作出决议决定8项,发挥地方国家权力机关作用。研究制定市人大常委会讨论决定重大事项《规定》、执法检查《办法》和人大代表约见国家机关负责人《暂行办法》,促进人大及其常委会依法履职更加高效。组织召开市八届人大

二次会议,选举产生65名出席省第十三届人民代表大会代表和市监察委员会主任。坚持任前法律知识考试、任中见面表态、任后宪法宣誓,规范人事任免。组织代表开展集中视察和专题调研活动,全年办理代表议案、建议285件,代表满意率98%。保障政协依章开展工作。落实党委领导联系政协工作、出席政协有关会议及政协领导列席党委有关会议等制度,制定《年度政治协商计划》,聚焦“四场攻坚战”精选27项重大议题,组织开展专题协商、对口协商、界别协商等协商活动32次。组织政协委员围绕推进西咸一体化、六盘山片区脱贫攻坚、生态文明建设等主题开展专题调研,提高建言献策质量。定期召开市情政情通报会,聘请50名委员担任政风行风民主监督员,推荐200名委员参加党风廉政、行政执法监督、评议等活动,落实委员提出的监督意见。推进法治咸阳建设。召开全市地方立法工作会议,编制《立法规划(2017~2021年)》,全市第二部实体法规《咸阳市渭河湿地公园保护条例》进入审议阶段。抓好公务人员法治教育,坚持依法行政、阳光用权,完善重大决策风险评估、法律顾问、权力清单等制度,提升各项工作的法治化、规范化水平。深化以员额制改革为核心的司法体制改革,推动人财物统一管理和法官、检察官分类管理试点工作,落实规范司法人员从业行为《若干规定》,增强司法工作的公信力和透明度。推进“七五”普法,开展法律援助和司法救助。成立市委统战工作领导小组,建立民族宗教工作及新的

社会阶层人士工作联席会议制度,制定《加强政协协商的实施意见》《市委常委同党外代表人士联谊交友》等文件。引导统一战线成员围绕“四场攻坚战”建言献策,开展“聚力十三五·共建新咸阳”系列活动。推进民族团结进步创建活动,依法管理宗教事务,稳妥开展涉台交流交往,重视党外人士干部队伍建设,加强对市政协委员提名推荐及市工商联换届的领导,保证换届风清气正、圆满完成。贯彻中央关于群团工作改革总体部署,制定出台团市委、市妇联、市侨联深化改革《实施方案》,支持群团组织依法依规开展工作、发挥作用。开展“双拥”共建活动,常委会专题研究军队工作,支持咸阳军分区和武警部队加强基础设施建设,军民融合产业加快发展。

文化建设 2017年,咸阳市成立领导小组定期研究工作形势,召开全市意识形态工作会议,确保掌握领导权主动权。坚持正面宣传为主,举办追赶超越新闻发布会、“砥砺奋进的五年”大型主题图片展览等活动,利用“茶马古道·丝路臻品”“西咸一体·人文故都”等平台开展线上线下宣传,全年累计举办各类论坛、讲座560多场次,弘扬主旋律、传

播正能量。加强舆情监测处置,对风险隐患和重大舆情早发现、早处置、早报告,依法关停整顿“咸鱼网”“在咸阳”等网站和微信公众号,严肃查处18名在网上污蔑造谣的当事人,营造良好的舆论生态。开展创文攻坚行动,全民齐动员、上下齐动手,叫响“崇德包容·尚法创新”咸阳精神,做实“大秦故都·德善咸阳”城市品牌。成功创建全国文明城市。11月17日,全国精神文明建设表彰大会在京召开,咸阳市获“全国文明城市”和“全国未成年人思想道德建设先进城市”。道北中学特级教师呼秀珍获全国第六届诚实守信类道德模范;2个村获全国文明村,8个单位获全国文明城市,2所学校获全国文明校园,1所学校获全国未成年人思想道德建设工作先进单位,1人获全国未成年人思想道德建设工作先进工作者。发展文化事业和文化产业。实施重大文化项目带动战略,推动文化产业向规模化、专业化方向发展。突出文化惠民,开展“三秦书月·书香咸阳”全民阅读活动,分层推进“社区文化艺术节”“校园文化艺术节”,免费送戏下乡150多场次、放映公益电影2.85万场次,特别是市民文化中心、古渡廊桥等一批重大文化惠民工程建成开放,丰富群众精

神文化生活。鼓励和支持文艺精品创作,联合推出《那年花开月正圆》《大秦直道》和音乐类节目《中国力量》《礼仪东方》、戏剧《大汉苏武》、现代眉户剧《樱桃红了》等一批作品。全年文化产业增加值增长13.5%、新增规模以上文化企业35户,实现文化效益与经济效益双丰收。

民生工作 2017年,咸阳市完善公共服务体系,维护社会公平正义,让群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感。推进精准扶贫脱贫。全年召开市委常委会11次、市政府常务会议10次、脱贫攻坚专题会议14次、脱贫攻坚指挥部会议14次,市级领导带头深入县市“解剖麻雀”、解决问题,落实财政专项扶贫资金8.01亿元。落实“八个一批”措施,引进正大集团100万头生猪全产业链等一批产业扶贫项目,推进“三变”改革,率先在全省实现市县两级农业投融资担保业务全覆盖。建立“四重保障”制度,新农合累计为贫困群众报销费用3.3亿元。推进中行定点扶贫、咸阳·泰州扶贫协作各项工作,“公益中行”精准扶贫平台网上交易额累计超过9000万元,大数据精准扶贫平台上线运行,全年易地扶贫搬迁5142户17890人,脱贫4.48万人,退出贫困村219个。办好惠民便民实事。聚焦棚户区改造、老旧小区加装电梯等民生难题,2017年投资100亿元办成30件惠民便民实事。建成市民文化中心、古渡廊桥等一批重大民生工程。重点做好高校毕业生、进城农民、退伍军人等就业工作,城镇新增就业5.43万人,城镇登记失业率控制在3.2%。教育基础设施完成投资7.37亿元,7个县区通过国家义务教育均衡发展合格县验收,咸阳市提前2年实现全面达标。召开全市卫生与健康大会,持续深化综合医改和城市公立医院改革,全面取消公立医院药品加成,城乡居民跨省异地就医直接结算基本实现。棚户区改造开工项目22



“砥砺奋进的五年”大型主题图片展

(李军朝 摄)

个、11581套,保障性住房分配入住14541套。筹备省十六运,15个比赛场馆建设进展顺利。维护社会大局稳定。实行领导包抓信访积案制度,化解劳动就业、征地拆迁等方面社会矛盾,建立村每周、镇每半月、县每月一次的矛盾纠纷排查化解机制,把各类风险发现在苗头、防范在源头。坚持党委书记定期点评维稳工作机制,完善公众安全感调查、社会稳定风险评估、预警研判等长效机制。举行“迎接十九大·忠诚保平安”维稳处突演练,开展“四反十打”专项行动,社会环境安定有序。推广安全生产“三化建设”经验,加强对消防、煤矿、道路交通安全等领域的监管,健全定期排查工作机制,安全生产形势整体向好。

生态建设 铁腕推进治污降霾。2017年,全市完成煤改电、煤改气、煤改热6.18万户,拆除20蒸吨以下燃煤锅炉3746台,削减散煤134.4万吨,淘汰黄标车2288辆、低速载货车1579辆。与西安联合实施市区机动车限行,倡导市民绿色出行,尽最大努力促进空气质量好转。2017年3月、4月、9月、10月4个月的单月优良天数、综合指数、PM₁₀、PM_{2.5}四项指标同比“一增三降”,全年PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度分别下降8.7%、2.4%,空气质量向好。系统实施生态修复。全面启动创建国家森林城市工作,加快围城林带、道路林带建设,全市营造林面积2.55万公顷,绿化道路326千米。整治非法采石,划定禁采区、限采区和可采区,旱腰带地区生态修复初显成效。确定市县镇三级河长119人,实施新一轮渭河治理三年计划,7月9日,咸阳湖二期开园,建成国家湿地公园6个,湿地保护面积8866.67公顷。发展循环经济。依托技术创新实施火电、水泥、化工等重污染行业企业治污设施提标改造,完成重点减排项目63个,辖区内重点排污企业排污许可证发放率100%。完善产业准入机制,从项



旬邑县污水处理厂

(刘计划 摄)

目策划、包装、引进等方面把好生态关,严控高耗能、高排放行业发展,培育电子信息、新能源汽车、生物医药等新的经济增长点。推进工业废弃物和生活垃圾资源化利用,探索循环经济发展。2017年6月7日,全国人大常委会委员长张德江到陕视察时,对咸阳市固废处理工作给予肯定。

(赵骁勇)

市委重要决策和部署

全面深化改革 2017年,咸阳市深化重点领域改革。七届市委召开全面深化改革领导小组会议9次,累计召开27次,2017年部署的125项改革任务基本完成。自主取消下放市级行政审批事项43项,第一批413项“最多跑一次”事项公布实施,彬县、泾阳县率先实现“一枚印章管审批”。启动实施低速车“柴改电”、贫困群众用药保障等一批“微改革”。全面扩大双向开放。抢抓实施“一带一路”倡议历史机遇,支持茯茶、“马栏红”苹果、中药材等产品沿着丝绸之路经济带走出去,有计划地承接东部产业梯度转移和北京非首都、西安非省会溢出功能。2017年招商引资引进合同项目274个,实现到位资金

651.5亿元,实际利用外资7678万美元、增长2.82倍,增速位居全省第二。

大西安建设 2017年,咸阳市落实省委、省政府关于推进西咸一体化决策部署,全面完成15个镇街道行政和社会管理职能托管移交工作,承接12.6平方千米建成区的行政和社会管理职能。围绕落实省第十三次党代会提出的“支持咸阳与西安同步发展”战略部署,主动加强与省级相关部门和西安市的对接,在地铁建设、财税体制、教育医疗等方面取得积极进展,其中地铁1号线三期、11号线前期工作进展顺利。打通西咸两市城市功能,完成咸阳市城市《总体规划(2011~2030)》修编工作,实施西咸道路交通对接、疏堵保畅、容貌提升、生态增韵等四大工程,启动总投资215.6亿元的155个城建项目,提升城市品位。

(赵骁勇)

重要会议

市委七届二次全会 2017年1月6日召开。市委常委、市委委员、市委候补委员出席会议。市人大常委会党员副主任,市政协党员副主席,市人大常委会

会、市政协党组成员,市中级人民法院院长,市检察院检察长,咸阳职业技术学院党委书记、院长;市人大常委会、市政协秘书长、党员副秘书长(办公室主任);市委副秘书长、市政府副秘书长;市纪委副书记;市委各部门主要负责人,市政府各组成部门、直属事业单位党员主要负责人,市级各人民团体党员主要负责人,市人大常委会、市政协各专门(工作)委员会党员负责人;西咸新区空港新城、秦汉新城、沔西新城、泾河新城管委会党员负责人;省市双重管理单位、金融机构和部分驻咸单位党员主要负责人;30户重点企业党员主要负责人列席会议。不是中共党员的市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席等现职市级领导人;10名市第七次党代会基层一线代表特邀列席会议。会议深入学习贯彻党的十八届六中全会、中央经济工作会议和省委十二届十一次全会精神,总结2016年工作,安排2017年各项工作任务。

市委七届三次全会 2017年1月22日召开。市委常委,市委委员、候补委员参加会议。会议审议通过咸阳市推荐陕西省出席党的十九大代表候选人初步人选的意见。

全市招商引资动员大会 2017年2月3日召开。市委常委;市人大常委会主持日常工作的领导和分管领导,市政府分管领导,市政协主要领导和分管领导;市委、市人大常委会、市政府、市政协秘书长和分管副秘书长;各县市区委书记、县市区区长,分管副县市区长及发改局、招商局、国土局负责人;咸阳高新区管委会、市新兴纺织工业园管委会、大西安(咸阳)文体功能区管委会主要负责人、分管人及招商机构负责人;市级部门及中省驻咸有关单位主要负责人参加会议。会议通报2016年全市招商引资工作,表彰招商引资工作先进单位和先进个人,安排2017年全市招商

引资工作。

县市区委和市委直属部门党(工)委书记抓基层党建工作述职评议会议

2017年2月9日召开。市委常委;市委党建工作领导小组(市委基层组织建设工作领导小组)成员;各县市区委书记、组织部部长,市直机关工委、市工信委、市公安局、市城建局、市供热办、市卫计局、咸阳高新区、市新兴纺织工业园、大西安(咸阳)文体功能区、咸阳职院党(工)委书记、党办主任;部分“两代表一委员”和基层干部群众代表参加会议。市委常委会听取各县市区委书记和市委直属部门党(工)委书记抓基层党建工作述职报告;对各县市区委书记和市委直属部门党(工)委书记履行基层党建第一责任人职责情况进行民主评议。

2017年全市创建全国文明城市工作大会

2017年3月7日召开。全体市级领导;市人大常委会、市政协党组成员,市委、市人大常委会、市政府、市政协秘书长;各县市区委书记,宣传部长,文明办主任;市级部门及中省驻咸有关单位主要负责人;部分市级部门基层单位负责人和干部职工;秦都区、渭城区两区创文办、街办及社区的主要负责人参加会议;西咸新区及各新城管委会负责人应邀参加,省文明办领导到会指导。会议总结2016年全市创建全国文明城市工作,安排2017年工作任务,通报2016年度全市创建全国文明城市工作考核结果,表彰2016年度创建全国文明城市工作优秀单位。

全市脱贫攻坚工作视频会议 2017年3月9日召开。市委、市政府主要领导,市委、市人大常委会、市政府、市政协分管领导;市委、市政府秘书长,相关副秘书长;市人大常委会、市政协相关专委会主任;中国银行总行在咸定点扶贫工作队队长;市脱贫攻坚工作领导小组成

员单位主要负责人;市扶贫办和市脱贫攻坚督查巡查工作组全体人员参加主会场会议。各县市区委书记、县市区区长;县市区党委、政府分管领导;中国银行总行在“北四县”定点扶贫工作队全体人员;县市脱贫攻坚工作领导小组成员单位主要负责人;有扶贫开发任务的镇(街道)党(工)委书记、镇长(街道办事处主任),分管副镇长(街道办副主任);贫困村党支部书记,市、县驻贫困村工作队队长(第一书记)。秦都区、渭城区脱贫攻坚改善困难群众生活工作领导小组成员单位主要负责人;有改善困难群众生活任务的镇(街道)党(工)委书记、镇长(街道办主任),分管副镇长(街道办副主任)参加县市区分会场会议。会议传达学习全省脱贫攻坚工作会议精神,总结交流2016年脱贫攻坚工作,安排2017年工作。

市委七届四次全会 2017年3月30日召开。市委常委,市委委员、候补委员参加会议。会议表决咸阳市出席省十三次党代会代表候选人及有关干部任职。

全市目标责任考核工作总结部署会议

2017年5月19日召开。全体市级领导;各县市区党政主要负责人;市级各部门、各人民团体、民主党派、部分中省驻咸单位主要负责人;市年度目标责任考核委员会成员;各县市区考核办负责人参加会议。会议总结2016年度目标责任考核工作,表彰2016年度目标责任考核优秀单位,安排2017年度目标责任考核工作。

咸阳市庆祝建军90周年暨“双拥”先进表彰大会

2017年7月26日召开。市委、市人大常委会、市政府、市政协、咸阳军分区主要领导及分管领导,市双拥工作领导小组成员单位主要负责人,驻咸部队旅以上单位军政主官、政治部(处)主任,各县市区双拥工作领导小组

组长、双拥办主任、人武部政委,咸阳市双拥工作先进集体主要负责人和先进个人参加会议。会议命名全市双拥先进县区、表彰咸阳市双拥工作先进集体和先进个人,安排全市新一轮双拥创建工作。

市委七届五次全会 2017年7月27日~28日召开,27日现场观摩,28日上午召开大会。市委常委、市委委员、候补委员出席会议。市人大常委会副主任、市政协党员副主席,咸阳职业技术学院党委书记、院长,咸阳军分区政委,市人大常委会、市政协秘书长,市委、市人大常委会、市政府副秘书长、市政协党员副秘书长,市纪委副书记,市委各部门主要负责人,市政府各组成部门、直属事业单位党员主要负责人,各人民团体党员主要负责人,市人大常委会、市政协各专门(工作)委员会党员负责人,省市双重管理单位、金融机构和部分驻咸单位党员主要负责人,30户重点企业党员主要负责人列席会议。不是中共党员的市政府副市长、市政协副主席等现职市级领导;10名市七次党代会基层一线代表特邀列席会议。会议学习贯彻全省领导干部大会精神,全面总结上半年工作,安排下半年工作;现场观摩重点工业项目。

全市科技创新大会 2017年7月28日下午召开。市委、市政府主要领导,市政协主席,市委副书记,市人大常委会主持日常工作的副主任,市政府常务副市长、分管副市长;市委、市政府秘书长,分管副秘书长;各县市区党委或政府主要负责人,分管负责人,科技局、科协主要负责人;市级有关部门和单位主要负责人;三原高新区主要负责人;在咸两院院士、国医大师;2016年度市科学技术奖最高成就奖获得者,省科技奖励一、二等奖及市科技奖励一等奖第一完成人;驻咸科研院所、高等院校、企业、金融机构主要负责人参加会议,省

科技厅领导到会指导。会议贯彻落实全省科技创新大会和科学技术奖励大会精神,表彰2016年度咸阳市科技创新先进集体和先进个人,安排当前和今后一个时期全市科技创新工作。

全市教育工作暨教师节表彰大会

2017年9月7日召开。市级有关领导;咸阳职业技术学院主要负责人;市委、市政府秘书长、有关副秘书长;各县市区委书记或县市区长、分管副县长区长、教育局局长;市级有关部门主要负责人;受表彰的全市教育工作先进集体代表、咸阳市优秀教师、优秀教育工作者;市教育局机关科长以上干部、直属单位主要负责人参加会议,省教育厅领导到会指导。会议深入贯彻落实全省教育工作会议精神,总结安排全市教育工作,表彰全市教育工作先进集体和先进个人。

党的十九大精神宣讲报告会 2017年11月1日举行。全体市级领导;市级各部门班子成员;各县市区党政班子成员、人大常委会主任、政协主席;省第十三次党代会部分基层代表、部分在咸省十二届人大代表、部分驻咸省十一届政协委员;部分市七次党代会代表、市人大代表、政协委员参加报告会,市级各部门其他党员干部,各县市区、镇、村党员干部通过电视直播等集中收听收看报告会。十九大代表、市委书记、市人大常委会主任岳亮作《深入学习宣传贯彻十九大精神,加快建设富强人文健康新咸阳》主题宣讲。

创建全国文明城市工作总结暨深入推进大会

2017年12月27日召开。全体市级领导;市委、市人大常委会、市政府、市政协秘书长,市委、市政府副秘书长;各县市区委书记,宣传部部长,文明办主任;市级部门及中省驻咸单位主要负责人、创文办主任;部分市级部门基层单位负责人和干部职工;秦都区、渭

城区两区各街办党政主要负责人参加会议,西咸新区及各新城管委会负责人应邀参加,省文明办领导到会指导。会议贯彻党的十九大和全国、全省精神文明建设表彰大会精神,全面回顾总结咸阳市创建全国文明城市工作,安排下一步推进工作,表彰创建全国文明城市先进集体和先进个人。

市委七届六次全会

2017年12月29日召开。市委常委、市委委员、市委候补委员出席会议,市人大常委会副主任、市政府党员副市长、市政协党员副主席,咸阳军分区政委,咸阳职业技术学院党委书记、院长;市人大常委会、市政协秘书长,市委、市人大常委会、市政府副秘书长、市政协党员副秘书长,市纪委副书记;市委各部门主要负责人,市政府各组成部门、直属事业单位党员主要负责人,各人民团体党员主要负责人;市人大常委会、市政协各专门(工作)委员会党员负责人;省市双管单位和部分驻咸单位党员主要负责人;30户重点企业党员主要负责人列席会议,不是中共党员的市政府副市长、市政协副主席等现职市级领导;不是市级领导的市级民主党派主委;10名市七次党代会基层一线代表特邀列席会议。会议全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实中央经济工作会议和省委十三届二次全会精神,总结咸阳市2017年工作,部署咸阳市2018年工作。

(畅小龙)

全面深化改革

谋划部署 2017年,市委全面深化改革工作突出目标导向、需求导向和问题导向,年初部署改革任务125项,落实到50个市直单位,其中对接陕西省92项,延续上年25项,自主新确定8项,19个重大改革事项由市级领导领衔推进。5月,市委印发《关于对接落实省委改革

领导小组会议精神加快推进我市有关改革事项的通知》，督促相关部门跟进中省最新部署。6月，围绕精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序、创建文明城市“四场攻坚战”，部署贫困人口用药“绿色通道”等系列“微改革”措施，增强群众对改革的切身感、获得感。

决策机制 2017年，市委定期召开全面深化改革领导小组会议，民主科学决策，优选改革方案。召开领导小组会议7次，审议通过重要改革方案23份，召开专项小组会议25次、专项小组联络员会议1次和县市区委改革办主任会议1次。要求县市区委加强改革机构建设。截至2017年底，县市区委改革办专职副主任大部分配备到位，渭城区、兴平市、武功县、三原县、彬县等县市区委办公室还设立专门改革工作科室，缓解改革工作人员不足、力量不强问题。

行政审批改革 2017年，市级自主取消下放调整行政审批事项43项，累计375项，非行政许可审批全部取消。行政许可权力与责任、中介服务、随机抽查事项等“七张清单”全面公布。自主推进“最多跑一次”改革，36个市级部门413项行政审批事项实现“最多跑一次即可办结”。市、县网上政务服务中心全部运行，15%审批事项“一次也不用跑”。结合镇村综合改革向镇街道县级政府下放161项权力，累计下放650多项。推进“多证合一、一照一码”登记，9月28日，开始颁发五证合一营业执照。征地管理费等12项涉企收费清理取消，全市行政事业性收费项目减少到52项，涉企收费减少到29项，是全省收费项目最少的市之一。推行“双随机一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）监管，随机抽查摇号系统在市、县部门建成使用，随机抽查监管模式实现全覆盖。开展“减

证便民”专项行动，梳理出1600多项证明事项和盖章环节，为下一步规范管理、方便群众奠定基础。市公共资源交易中心建成运行，完成交易项目55宗，交易金额5.26亿元。

经济体制改革 2017年，咸阳市推进“三去一降一补”（去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板）供给侧结构性改革。全市30万吨/年以下煤矿全部关闭退出，商品房去库存周期缩短到9.6个月。为61户企业争取直供电17.35亿千瓦时，符合条件的规模企业参与率85%以上，企业数量和交易电量位居全省前列。推行“营改增”为企业减税4.8亿元，另有5万户次小微企业享受增值税减征4157万元。国税、地税系统15个县区局通过联合共建、互派人员、互设窗口、共驻政务大厅等方式，基本实现国地税业务联办，推进“一人一机双系统单POS”办税模式。出台金融支持实体经济、推进企业上市等政策，市级财政对“新三板”、省股权交易中心挂牌企业给予一次性补助奖励。陕西股权交易中心咸阳孵化基地成立，康惠制药A股发行，新三板挂牌企业118户。加快投融资平台转型发展，探索产业基金合作模式。成立市金融投资控股有限

公司，将部分市属国有企业的净资产和股权划归该公司持有，为CEC8.6代线等重大项目提供融资支持，彩虹股份192亿元定向增发获批实施。设立总规模100亿元的平安产业发展基金和10亿元政府投资引导基金，支持支柱产业和骨干企业转型升级。红岩水库、泥河生态治理等15个PPP项目投资25.5亿元，民间投资占到社会总投资47.5%。国有企业“三供一业”分离移交方案和测算标准全省最早出台，75.35%供水、82.34%供电、74.82%供暖、72.62%供气和71.29%物业完成移交，市政设施、消防机构分类处理，社区管理接收收尾，教育医疗机构完全分离。出台农村集体产权制度改革文件，农村承包地和小型水利工程确权颁证基本完成，宅基地发证率98.4%，农村产权交易流转日渐活跃。盐业、供销社等改革同步推进。

民生改革 2017年，咸阳市落实民生优先政策，全市民生支出289.6亿元，占公共财政预算支出83.6%。全面松绑户口登记，农村户口迁移来去自由，全省第二家全面推行居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领。推行城乡教师校长交流轮岗，推广大学区制和教育



市民在咸阳湖景区休闲娱乐

（钟志德 摄）

联盟模式,缓解择校热、大班额、上学难等问题。率先设立身份不明或缴费不足人员疾病应急救助基金,实施新农合、大病保险、民政救助“一站式”即时结算制度,在 98 家医疗机构试点新农合跨省异地就医即时结算,困难参保群体大病保险起付线由 1 万元下调为 3000 元,城镇职工和城镇居民政策范围内平均报销比例分别为 85%、75% 以上,位居全省第一。全市家庭医生签约覆盖率 31.09%,其中重点人群签约服务覆盖率 58.57%。全面取消公立医院药品加成,调整规范医疗服务价格,控制公立医院医疗费用不合理增长。全面推行分级诊疗制度,组建紧密型医联体,推行优质医疗力量下沉,透析、PCI+ 穿刺术等技术 in 部分县级医院也能开展,基本实现 90% 疾病救治不出县域。出台加快文化产业发展的实施意见,整合项目资源,建成多馆合一的奥体中心和市民文化中心,通过政府购买等方式举办系列文化惠民活动,受益群众 50 多万人次。建立社会信用“黑名单”制度,失信者名录定期公布。困难群体殡葬救助标准由 1000 元提高到 1200 元,城镇生活困难残疾人医疗保险个人缴费由市残联全额资助,扶贫搬迁“两房”安置存量现房安置 2013 户、新建房安置 3386 户,易地扶贫搬迁资金拨付 83.3%。河长制体系机制全面建成,渭河、泾河等主要河流两岸成为市民休闲健身乐园。聘请 4 户第三方治理机构对全市能化、医药等 10 个行业开展污染源调查。市智慧城管系统将 26 个市级单位和 13 个县市区统一纳入考核,9 个县市区推行环卫市场化运营,城乡环境卫生面貌焕然一新。

民主法治改革 2017 年,市人大常委会《讨论决定重大事项规定》《执法检查办法》和《市人大代表约见国家机关负责人暂行办法》通过市委全面深化改革领导小组会议审议。市政协出台《政协委员履职量化考核办法》和《优秀市政

协委员评选办法》,在武功县探索设立 8 个政协委员履职工作室。市委主要领导举行重大通报协商活动 4 次。社区民主协商试点扩展到 21 个镇街道、65 个村(社区)。司法责任制、行政执法公开制、领导干部干预案件记录制等改革全面实施,员额制法官、检察官遴选全部完成,市检察院《公益诉讼工作实施意见》得到省检察院肯定。《深化公安改革的实施方案》出台。法律顾问制度党政机关总体落实,推进村(社区)公益性法律顾问制度建设,社区矫正“双网双管”(网络化服务管理系统和“司法 E 通”两网并行、司法行政干警和网格员双管并进的管理模式)全面推行。公检法司信访督察员派驻各级信访部门,使上访群众在第一时间得到法律帮助。

党建改革 2017 年,咸阳市在全省率先出台《运用“三项机制”选拔任用干部实施细则(试行)》等文件。运用“三项机制”调整县级干部 112 人,其中“调下”53 人。出台《关于加强咸阳特色新型智库建设的实施意见》,规范引导社会智库健康发展。市县两级巡察办全部组建完成,市级巡察机构开展 4 轮全面巡察,县级全部完成首轮巡察。推进国家监察体制改革,12 月 15 日,市监察

委员会在全省率先挂牌运行。工会、共青团、妇联、科协、侨联等群团组织《改革方案》相继出台,推出配备兼职副主席、强化维权机制、推进网上工作、完善困难救助等多项改革举措。

中省试点改革 2017 年,咸阳市承担国家级改革试点项目 16 项、省级 21 项,其中 13 项完成方案设计、19 项全面展开、5 项准备验收。国家创新型城市建设试点持续推进,国家级知识产权示范县 2 个、试点县 2 个,中哈产业园获批工信部创意园。淳化县承担“救急难”国家试点,推行社会救助联席会议制度和“一门受理、协同办理”机制。兴平市困境儿童保障国家试点通过民政部第三方专家组评估,建成现代化的儿童福利中心,秦都区、渭城区、三原县、旬邑县为省级未成年人关爱保护试点县。咸阳市被民政部确定为“全国殡葬改革试点市”,试点方案上报,市财政先期划拨 100 万元试点资金。新型城镇化省级试点,彬县率先实现镇级总体规划全覆盖,连续七年获“陕西十强县”。长武县、淳化县、永寿县进入省级涉农资金整合试点范围。争取成为全省推进城市管理执法体制改革试点市,将 11 类 131 项市级执法事项下放秦都区、渭城



三变改革培训

(市城乡一体化办公室 供)

区,将两个执法大队130名编制133名人员交叉下划,推动城市管理执法属地化,提升城管执法水平。

自主改革 2017年,咸阳市坚持把试点做成经验,累计推行市级试点45项。率先推进相对集中行政许可权改革试点,泾阳县、彬县行政审批局成立,推行“一枚印章、一窗受理、闭环审批”新模式,提升办事效率。借鉴贵州六盘水经验,出台农村“三变”改革《实施意见》《考核办法》《分工方案》系列文件。服务“三变”改革、推进资金整合的市农业投资集团有限公司和省农业信贷融资担保有限公司县级办事处挂牌成立。出台《咸阳市贫困患病人口用药“绿色通道”实施方案》,推出加强低价药及常用药品供应、建立“镇开处方、县级采购、统一报销”保障机制、贫困人员用药兜底补助等系列举措,使全市31964名贫困慢病患者每年受益2235万元,其中支付能力较弱的3000多名贫困患病人员每年受益420万元。通过“以奖代补”扶持,秦都区彩虹小区多幢老旧住宅楼添装电梯。市政府出台《实施方案》,对低速载货汽车、三轮汽车、正三轮摩托车报废置换提供每辆3000、2000、1000元的财政补贴,在市县主城区全面禁限行,全市新能源车车辆同比增幅84%。市政设施限时维修机制在探索中完善,基本实现井盖井框丢失损坏8小时、污水井冒溢24小时、排水设施损坏72小时内完成抢修。针对历久难治的“沙霸”“土霸”问题,加大对新建住宅小区物业企业监督,探索建立物业连带处罚责任机制。

基层探索改革 2017年,秦都区在全市率先推行区域化党建工作联席会议制度,“一长执二校”教育发展联盟经验引起反响。渭城区推行“中央厨房”大宣传模式。兴平市推行“一窗受理、一网通办、电子监察、限时办结”政务模式。武功县设立10亿元发展基金,促

进一二三次产业融合发展,“小电商连接大市场”产业脱贫经验全省推广。泾阳县探索“并联审批+双向推送”模式,实现“一枚印章管审批”与多部门分头监管的无缝接轨;创办全省首家粮食银行——陕西自强粮食银行,解决群众储粮卖粮难题。三原县800公顷农田、160公顷果园“大田托管”“合作社+基地+贫困户”产业扶贫模式取得明显成效。永寿县由政府出钱,公安牵头对重度精神病患统一管理,彻底消除“武疯子”隐患。彬县推进县域学校与省内名校联合办学,运用PPP模式完成红岩河水库改扩建等工程项目,社会资本金占比52.5%。长武县率先设立改革创新驱动发展成果奖,推行干部违规违纪记分制管理模式,激发全县干部干事创业热情。淳化县自主研发的出处警智能指挥调度系统软件获得国家专利。

改革成果 咸阳市家事审判方式改革亮相2017年“两会”最高法工作报告,被孟建柱等中省领导批示推广。8月,咸阳市殡葬制度改革在全国会议上介绍经验。陕西省大数据发展暨推广咸阳新型智慧城市现场会在咸阳召开,城管、环保、气象等智慧应用获得广泛赞誉。渭城区智慧健康养老经验得到国家工信部、民政部和卫计委肯定,成为全国试点示范。泾阳县、彬县相对集中行政许可权试点得到省政府肯定。礼泉县职教资源整合经验得到省市高度评价,袁家村“旅游+三变”共同富裕路径被省委农工办总结推广。

“关键少数”责任压实 2017年,咸阳市每个重大改革项目都由一名领导干部领衔、一个牵头单位抓总、一批参与单位配合、一套专家智库支撑,保障改革推进。市委书记岳亮35次对改革工作作批示,听取11个部门13次(项)改革工作汇报;市长卫华9次主持市政府常务会研究12个改革方案,对议决的改革事项,全力推进落地。各县市区各

部门建立健全领导干部领衔推进改革工作机制,确保重大改革推进落实。6月初,中央全面深化改革领导小组办公室到陕督察座谈会上,彬县县委书记主要负责人作为全省唯一县委书记代表发言。

督察考核 2017年,咸阳市构建领导小组统筹督、专项小组协调督、牵头部门重点督、县市区具体督“四级主体”体系,实行一月一询查、两月一通报、半年一督察、年终一考核“四个节点”制度,推行提示单(函)、催促单(函)、查究单(函)“三连次”督办,每次领导小组会议印发专项小组工作开展、市级领导领衔推进的重大改革事项进展和滞后改革任务进展“三个通报”,层层传导责任压力。坚持全面深化改革工作占目标责任考核3个分值,由专项小组联络员单位、县市区委改革办参与全市改革考核。在全省率先将“放管服”改革纳入目标责任考核,分值2分。开展重点督察2次、全面督察1次、专项督察3次,发出督办单16次,表彰奖励改革工作先进集体29个和先进个人49人,提高改革督察工作的权威性和执行力。12月上旬,筛选6个社会关注度较大的改革事项,委托市统计局采取随机抽样方式开展社会满意度调查,让群众评价改革成效。

第三方评估 2017年,市委政研室制定《全面深化改革第三方评估暂行办法》,实现第三方评估常态化、规范化、实效化,与西安交大中国管理问题研究中心签订长期合作协议。新确定贫困人口用药“绿色通道”、环卫市场化等2个评估项目,把评估由事后向事前预研、事中校正拓展,由评估方全程参与贫困人口用药“绿色通道”的前期调查、方案制定、实施回访。

宣传发动 2017年,市委政研室编发《咸阳改革动态》42期(条),省委改革办(政研室)《改革工作动态》《调研与

决策》等刊用咸阳市改革动态信息和调研报告6篇。举办“改革大讲堂”,定期举行“改革小讲堂”,累计轮训县级以上干部和业务人员1000多人次。协调联络各级媒体开办专题专栏,11月30日,召开咸阳市全面深化改革新闻发布会,对近几年的改革成果亮点集中发布,《陕西日报》《华商报》、西部网、陕西传媒网、凤凰网等10多家媒体报道。12月5日《陕西日报》专版刊登《改革浪潮涌,风劲好扬帆——咸阳市全面深化改革工作综述》。

(胡娉娉)

组织工作

概况 2017年,咸阳市有中国共产党基层组织8625个,其中,党委389个,党总支404个,党支部7832个。党员总数208037名。其中,少数民族党员573名,占党员总数的0.3%;女党员43720名,占21%;35岁以下党员43559名,占20.9%;具有大专及以上学历的党员85081名,高中、中技(含中专)文化程度党员58260名,初中及以下文化程度党员64696名,分别占党员总数的40.9%、28%和31.1%。全年发展党员2340名。其中,女党员514名,占新党员总数的22%;少数民族党员4名,占0.2%;35岁及以下的党员1677名,占71.7%;大专及以上学历的党员1623名,占69.4%。

“两学一做”学习教育 2017年,市委组织部制定出台《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施意见》和《建立健全“主题党日+”长效机制的意见》,采取“3+X”模式,以党支部为基本单位,以“三会一课”(定期召开支部党员大会、党支部委员会和党小组会;按时上好党课)为基本制度,以“四讲四有”(讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为)为基本遵循,在真学实做上深化拓展。坚

持跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想,引导全市党员干部不断增强“四个意识”(政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识)、坚定“四个自信”(道路自信、理论自信、制度自信和文化自信)。坚持把“两学一做”学习教育与脱贫攻坚相结合,在全市各级党组织开展为期20天的“三讲话一通报”集中学习。开展“双包双沉”活动,全市28名市级党员领导干部包抓121个镇(街道)、县市区350名县级党员领导干部包抓2013个村、243个社区基层党组织,沉下身子、沉入基层,督促指导基层党组织严肃领导班子的党内政治生活,推动基层党组织“两学一做”学习教育常态化、制度化。

领导班子和干部队伍建设 2017年,咸阳市推进全市法检两院全省司法体制改革试点工作,完成法官检察官单独职务序列等级确定(晋升)审批工作。配合做好监察体制改革工作,组织完成监察委员会领导班子成员提名、选举、任命和转隶人员调动工作。完成市八届人大一次、二次会议的选举任务,对市扶贫办、市国资委、市工信委、市公安局、市卫计系统县级事业单位领导班子进行综合研判。开展领导干部在企业

和社会团体兼职清理工作,188名领导干部辞去兼任职务。严格个人有关事项报告制度,抽查227人,根据抽查结果,诫勉谈话39人,批评教育14人。严格执行干部选拔任用方案预审制度,对98批次1921名干部的调整方案进行预审备案,取消或调整方案80人。审批因公出国境37批次81人,因私出境9人。更新升级“12380”举报信息管理系统,实现“12380”举报电话全市一号直拨,受理有效举报案件31件,办结31件。制定印发《关于做好农村(社区)干部、党员档案室建设工作的通知》,推进建设标准化镇(街道)干部档案室。运用“三项机制”(《陕西省党政干部鼓励激励办法(试行)》《陕西省党政干部容错纠错办法(试行)》《陕西省党政干部能上能下办法(试行)》)调整县级干部163人(鼓励激励47人,能上能下116人),占调整干部总数的59.5%。出台《关于鼓励支持机关事业单位干部、专业技术人才到“三变”改革一线干事创业的意见》,选派9名副县级后备干部到扶贫一线挂职锻炼,选派84名县、科级干部外出挂职。招录党群系统公务员65名,接收省委组织部选派“985”“211”大学优秀毕业生38名。完成16名团职军转干部安置工作。



市直机关基层党组织书记“十九大”精神专题培训班(市直机关工委 供)

干部教育培训 2017年,市委组织部举办领导干部学习党的十九大精神专题培训班,完成全体县级干部十九大精神轮训工作。加快推进马栏干部学院改扩建工程。举办60期党性教育培训班,培训党员干部4510人次。建立咸阳与延安、渭南、铜川等地合作培训机制,研究开发文化自信特色培训6个专题、14个课程。围绕市委、市政府中心工作,举办“追赶超越”系列培训班6期,围绕推进脱贫攻坚,联合市委党校、市扶贫办开展脱贫攻坚专题轮训5期;围绕党建全面提升,举办镇(街道)党(工)委书记基层党建工作专题培训班2期,分4个层次对基层党组织书记进行集中培训,在厦门大学、成都社会组织学院举办2期两新组织党建工作专题培训班,在北京大学举办国有企业党建专题培训班,在中山大学举办国有企业和民营企业企业家创新驱动发展培训班;围绕组织人事、统战、共青团、妇女工作,分别在西安交通大学、浙江大学、厦门大学举办能力提升培训班5期;围绕重点热点难点问题,举办咸阳大讲堂5期,完成中省选调干部培训厅级干部41名、县级干部174名、科级干部97名。建立咸阳市干部教育培训西安交通大学基地,加强与中央直属机关党校合作交流,分3批选派23名县处级干部赴中直党校学习交流,接待2批20名中直党校学员赴咸学习实践,市委书记岳亮受邀赴中央直属机关党校作报告。

基层党组织建设 2017年,市委组织部建立“召开一个现场会、树立一批典型、形成一个标准、建立一套机制、创立一种模式、提升一项工作”的“六个一”工作机制,召开机关党建、非公党建、农村党建、城市党建、抓党建促脱贫攻坚、村级党组织标准化建设6个现场会。组织全市广大党员干部观看优秀话剧《麻醉师》,举办全市“不忘初心,牢记使命,党建领航新时代,追赶超越谱华章”党建成果展演暨颁奖典礼。开展阵地建

设“三清理三规范”(以支部为单位,集中力量、集中时间,清理乱搭乱建,清理阵地内外环境卫生,清理非政府性标语牌匾横幅等;规范阵地建设、规范场所布置、规范资料管理)活动,全市累计投资逾亿元建成功能齐全、标准化程度较高的村级活动场所785个,镇(街道)党群服务中心136个;社区党群服务中心168个;两新组织办公活动场所111个,党群服务中心23个,207个社区全部解决办公用房问题。试点推行党性体检制度,建立党性体检中心。研究制定《抓党建促脱贫攻坚实施意见》《抓党建促脱贫攻坚任务分解意见》《提升脱贫攻坚“四率一度”积分制考核暂行办法》《农村脱贫攻坚临时党支部管理暂行办法》《村干部绩效考核管理暂行办法》,出台《关于加强镇(街道)党(工)委书记抓党建促脱贫攻坚管理考核的意见》,建立书记抓党建业绩信息库。修订完善《第一书记管理考核办法》,全面落实请销假、不称职召回等7项制度。组织全市280户星级两新党组织,与脱贫攻坚重点村一对一结对帮扶。制定《关于基层党建督导工作常态化制度化的意见》,落实村干部坐班值班、办公纪实、去向公示等制度,制定《关于在农村基层干部中实行专职化管理试点工作的指导意见》,实现2011年前选聘的大学生村官全部转岗。推进咸阳全省城市党建引领社会治理创新试点,在秦都区、渭城区13个街道党工委建立党建联席会议制度,114个社区全面推行“兼职委员”制,咸阳市被中省组织部确定为城市基层党建工作示范市。成立市非公经济组织党委和市社会组织党委,试点推行县市区委两新工委直接管理四星级以上党组织,组团式“孵化”两新党组织97个,全市非公企业党组织覆盖率75.2%,社会组织党组织覆盖率72.1%。印发《党组织量化管理考核办法》《党员量化管理考核办法》《党员发展工作办法》和《处置不合格党员办法》等4项制度,推进解决机关党建

“灯下黑”问题。落实《关于加强中小学校党的建设工作的意见》要求,理顺学校党组织管理体制,推进党的组织和党的工作全覆盖。印发《关于对市属国有及国有控股企业公司章程进行修改的通知》《国有企业党建工作年度目标考核实施方案》,推进国有企业党建工作进章程,推行党委书记董事长“一肩挑”,配齐专职副书记。制作“基层先进典型”“脱贫攻坚”等党员远程教育课件6部。

人才队伍建设 2017年,咸阳市承办“丝绸之路青年学者论坛”咸阳分论坛,以“荟聚天下英才,共谋中医发展”为主题,邀请美国、加拿大、德国等海内外知名高校和科研机构的70名青年学者,围绕中医药产业发展进行专题研讨,与35名海内外博士签订工作协议。在陕西国际商贸学院、陕西中医药大学附属医院创建院士工作站。招引中央博士服务团成员2名,挂职服务基层。实行贫困县人才自主招聘备案制管理,引进医疗、高职教育等领域高层次人才57名。出台《咸阳市人才支持脱贫攻坚实施办法》,制定“三区人才支持计划”、加大人才项目向贫困地区倾斜、选派专业人才服务基层等16条硬措施。放宽镇基层机构招聘计划学历条件,支持贫困县人才引进。组织优秀人才成立专家服务团,建立高层次人才+优秀技能人才+种植养殖大户(土专家、田秀才)+贫困户四级帮带网络,开展“互联网+”模式电商扶贫行动,建立“企业(协会)+基地(合作社)+电商”“农户+网商合作社”等电商扶贫新模式。

年度目标责任考核 2017年,咸阳市在年度目标责任考核中增加地方财政收入总量等6项指标和脱贫攻坚“一票否决”指标。制定出台《咸阳市年度目标责任考核预警督办约谈办法》和《省考指标考核过程纪实管理“绿蓝红”奖惩清单实施办法》。坚持追赶超越季度考

核点评制度,实行流动红黑牌制度,定期召开省考指标推进会。落实“鼓励激励”机制,加大目标责任考核奖励力度,列支2850万元重奖县域经济发展、招商引资等先进单位和个人。出台《运用“三项机制”选拔任用干部实施细则》《运用“三项机制”加强市属国有企业领导人员管理暂行办法》《在干部选拔任用预审和任职备案中推动“三项机制”落实的实施办法(试行)》,制定评先评优、带薪年休假、干部健康疗养等配套制度。建立“三项机制”典型案例数据库,总结、挖掘各类典型案例129例。

(罗 宁)

宣传工作

理论建设 2017年,咸阳市成立由市委书记岳亮任组长的意识形态工作领导小组,将意识形态工作列入各级中心组学习计划和干部培训计划。严格落实相关汇报、督查、考核等制度,促进全市意识形态主体责任的落实。强化重要阵地管控。严格落实意识形态主管主办和属地管理原则,制定出台《研讨会、报告会、论坛、讲座管理办法(试行)》,加强对文化市场、讲座讲坛、报告会、研讨会、民办社科机构等重点部位和薄弱环节的监管。举旗亮剑开展斗争。加强苗头性问题的分析研判、有效引导。特别在党的十九大召开前夕,组织全市社科专家学者,撰写各类文章180多篇,对网上各种错误思潮观点及杂音噪音进行针锋相对的批驳,帮助全市干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。

舆论引导 2017年,全市宣传系统把社会主义核心价值观建设作为核心工程和灵魂工程,坚持宣传教育、示范引领、实践养成相统一,推动核心价值观落细落小落实。持续加大宣传教育。用崇德包容、尚法创新的咸阳精神凝聚城市之魂,以主流媒体刊播为主体、以城市

建筑围挡和大型广告牌为主阵地,制作“讲文明·树新风”“图说我们的价值观”等专题专栏120多个,刊播刊发文稿1000多篇,各层面、各领域设置公益广告3700多幅。组织“砥砺奋进的五年”大型主题图片展,全市68个行业单位、1.6万人集中参观。推进实践养成。依托旬邑马栏革命旧址、季羨林传统文化教育基地等爱国主义教育基地,开展社会主义核心价值观“六进”活动,开展“厚德陕西·德善咸阳”道德建设工程等各类精神文明创建活动,全市各行各业开展“最美家庭”“道德讲堂”“家风家训”“专题报告”“文艺展演”等核心价值观主题实践活动1300多场次,受众50万人次,让社会主义核心价值观深入人心。推进典型引领。发挥先进典型对社会主义核心价值观的引领和示范作用,制定出台《咸阳市帮扶礼遇道德模范身边好人实施办法》,联合陕西步长集团建立1500万元道德模范身边好人奖励帮扶基金,开展“我推荐、我评议身边好人”活动,全年18人入选“中国好人榜”、30人次被评为“陕西好人”、82人次被评为“咸阳好人”。举办“中国好人榜”5月入选名单发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动,全国各地4170万人次点赞褒奖,

咸阳好人的“蒲公英”效应持续放大。

宣传工作 2017年,市委宣传部围绕全市七大宣传主题,持续跟进CEC8.6代液晶面板生产线项目、西部云谷建设等重大项目进展情况,策划组织咸阳市“追赶超越”、社区文化艺术节等各类新闻发布会、通气会13场次,举办“中东欧16国新闻发言人看咸阳”“我是家乡代言人网络直播”等各类主场采访活动8场,在新华社、《人民日报》、中央电视台等中央媒体以及省级主流媒体刊发各类重头稿件1200多篇(条),为全市追赶超越营造良好舆论环境。扩大对外影响。持续加强与国内主流媒体和大型文化集团的对接合作,引进今日头条、一点资讯、网易新闻等网络主流媒体,邀请央视七套栏目进咸阳,录制《美丽乡村过大年》走进礼泉春节特别节目、《美丽乡村快乐行》走进泾阳龙泉公社元旦特别节目,促进马栏红苹果、泾阳茯茶等特色农产品及特色小吃的宣传和销售。借力“一带一路”等国家战略实施,参加俄罗斯文化交流周、“丝路行·陕西咸阳走进内蒙古”等大型主题展会,扩大咸阳市的国际知名度和影响力。加强舆论引导。开展净化网上舆论环境专项整治等“净网清网”活动,



新媒体“中央厨房”上线仪式

(咸阳日报社 供)

联合公安机关查处“三八”假网络媒体敲诈勒索案等一批中、省“扫黄打非”办挂牌、影响大、典型性强的大案要案。依托省委外宣办“送培训下市区”活动，对全市市县两级党委政府新闻发言人进行全员培训，让更多主流舆论和正面信息上网传播，确保全市网络舆论和社会大局稳定。

文化建设 2017年，市委宣传部指导推进秦都区文化馆、三原县文化馆等4家单位试点县级文化馆、图书馆总分馆制建设，更好发挥公共文化服务作用。扶持社会力量参与文化建设，培育红舞鞋艺术学校、民众剧团、爱乐乐团等一大批民办文化服务主体。指导咸阳日报社完成投资100多万元的“中央厨房”融媒体平台建设项目、咸阳电视台完成投资600多万元“看咸阳”手机客户端项目，市级媒体融合发展能力进一步提升。加快培育文化产业。致力培育新的文化产业形态和业态，推动文化招商战略及文化+行动，编制《咸阳市文化旅游重点推介项目册》，对书香小镇、影视文化创意基地、凤凰台明清文化旅游、清渭楼文化主题广场等20个重点文化产业项目，在丝博会、文化产业博览会、深圳陕西文化产业推介会上全面推介，引进投资80多亿元的礼泉县古丝绸之路体验地、彬县唐德影视公园等一批重大文化产业项目。全年新增规模以上文化企业21户，文化产业增加值增长12.1%，规模以上文化企业营业收入增长17%，超额完成省考目标任务。实施文化惠民工程。在全市组织“社区文化艺术节”“校园文化艺术节”各类展演上百场，让50多万名基层群众在自我参与中提升素质、受到教育。落实咸阳市《文艺精品奖励办法》，推动文艺创作生产内容手段创新，推出影视作品《那年花开月正圆》《岁岁年年柿柿红》《大秦直道》；小戏《乡村美容师》，秦腔系列历史剧《皇天后土七千年》，歌曲《中国力量》，长篇小说《新姨》，散文集《花

半开》等一大批优秀文艺作品。联合华视影视打造的《那年花开月正圆》在浙江卫视、上海卫视及网络播出后，累计观看人数突破100亿人次，提升咸阳市的文化影响。

荣膺全国文明城市 2017年，市委宣传部发挥宣传部门统揽各方的牵头作用，将创文摆上前所未有的高度，列入必须打赢的“四场攻坚战”，以顶格推进、高压推进、系统推进、全域推进的态势，开启创文工作全面提速、奋力冲刺的新局面。强力组织、强势动员。以强有力的宣传、动员、组织，引导百万志愿大军冒严寒、战酷暑，集结创文一线，奉献创文一线，形成全市上下众志成城的创文氛围。重拳整治、倾洒心血。始终把八大环境整治作为创文冲刺的关键点、着力点和攻坚点，和全市各级各部门一道，携手与共、并肩作战，重拳整治环境卫生，矢志构筑文明城市。动真碰硬、督查指导。坚持标准、严格要求，动真碰硬、一线督导，扫除创文死角，消除潜在问题。11月17日，咸阳市在全国精神文明建设表彰大会上捧回“全国文明城市”和“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”2块奖牌。

(汪娟)



泾阳县最美家庭颁奖典礼

(泾阳县志办 供)

精神文明建设

“厚德陕西·德善咸阳”道德建设

2017年，咸阳市精神文明建设工作以弘扬“崇德包容·尚法创新”的咸阳精神、打造“大秦故都·德善咸阳”的城市品牌为主题，推进公民思想道德建设。道北中学特级教师呼秀珍获“第六届全国道德模范”称号，受到习近平总书记接见。6月6日，咸阳市举办“中国好人榜”5月入选名单发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动，呼秀珍、卢效平、周丽晨等9名道德模范和身边好人作事迹报告，700多名观众现场参与，中央电视台、《人民日报》、中国文明网等20多家中央和地方媒体对活动进行报道。彬县承办“陕西好人榜”3月~4月入选名单发布仪式暨道德模范与身边好人现场交流活动。采取全民动员、县区轮值、抓住重点人群等方式，开展“我推荐、我评议身边好人”活动，累计发送好人线索推荐信息130多万条，连续11个月获得陕西省好人线索推荐“群星奖”，全年18人荣登“中国好人榜”，30人次荣登“陕西好人榜”，82人次荣登“咸阳好人榜”，李邦靖等4人荣登中国文明网“好人365”封面人

物,付金萍、李凯凯等6位好人成为“陕西好人show”上榜人物。制定出台《咸阳市帮扶礼遇道德模范身边好人实施办法》,联合陕西步长集团建立道德模范身边好人奖励帮扶基金,全市17个部门和爱心企业捐款40余万元帮扶身患重病、肢体残疾、经济困难的道德模范和好人。发挥行业优势为道德模范和好人提供免费体检、免费乘坐公交车、免旅游景点门票等优惠政策。编印《德善咸阳——咸阳道德模范、身边好人》丛书2000多册,营造崇德向善、好人好报的良好社会环境。依托“诚信咸阳”平台推动社会诚信建设,成立由市长挂帅的全市社会信用体系建设领导小组,建立守信企业诚信褒奖和失信企业警告惩戒机制,在市政务信息平台和各管理部门门户网站发布诚信“红黑榜”,发布红榜企业42家、黑榜企业39家,公布失信被执行人1080人,发布企业荣誉信息、企业信用警示信息和企业信用评价结果信用信息8.6万余条。推进文明交通、文明餐桌、文明旅游“三大行动”。倡议开展“车让人、人文明——礼让斑马线”、节俭惜福进万家、出游路上留下文明足迹等实践活动,“我礼让、我快乐”成为广大市民的自觉行动;全市宾馆饭店等餐饮行业实现文明餐桌提示牌全覆盖,倡导理性消费、按需点菜,不铺张不浪费,做到绿色健康消费。以培育和践行社会主义核心价值观为总基调,以“讲文明·树新风”“图说我们的价值观”、咸阳精神、城市品牌为主要内容,形成以主流媒体刊播为主体、以城市建筑围挡和大型广告牌为主阵地的宣传声势,设置公益广告3700多幅,核心价值观“24字”抬头可见、驻足可观。建立“文明咸阳”新媒体矩阵,开通《文明咸阳》《咸阳创文》《秦锋曝光台》等5个话题专栏,制作“我们的节日”等专题网页6个,编发微信微博565条,累计阅读量50万次,参与群众15万人次,围绕创文、精神文明创建、思想道德建设采写的58篇信息稿

件,26篇原创评论被中国文明网首页《图片新闻》《风景》专栏以及《原创评论》等重点栏目刊登,50多篇稿件被中宣部《思想政治工作研究》《新华每日电讯》《精神文明报》《陕西日报》等主流媒体刊登。

群众性精神文明创建活动 2017年,咸阳市学习贯彻中央文明委《关于深化群众性精神文明创建活动的指导意见》,以参评新一届全国文明单位、文明村镇、文明校园为牵引,开展群众性精神文明创建活动。采取领导包抓、发“三色”督办单、约谈问责等硬性措施,通过组织领导、协调调度、督查考核、责任落实、志愿服务、综合整治、宣传引导、奖惩激励、投入保障等9项工作机制,推进全国文明城市创建工作。11月17日,全国精神文明建设表彰大会,咸阳市被授予第五届“全国文明城市”称号。文明单位创建正规有序。坚持以《咸阳市文明单位创建管理办法》和《咸阳市文明单位创建工作手册》为依据,在创建对象上扩大范围,把基层社区、民营企业纳入其中,印发《2017年度市级各类文明单位申报通知》,将新申报单位纳入动态管理系统,新申报创建各级文明单位300多个。在创建管理上突出动态,按照网络测评与实地考察相结合的方式,对创建工作下滑严重的文明单位进行督查清理,27家省级、71家市级文明单位被取消称号、收回奖牌。在创建重点上发挥行业示范作用,在全市77个窗口服务行业恢复开展“创佳选优评差”竞赛活动,实行“每月一考一通报,每季一评一排名,年度结果总考评”的考核台账制度,提升行业创建工作水平。在创建指导上体现精准,采取召开座谈会、随机抽查、暗访督查等形式,组织310家新申创单位举办为期2天的全市市级以上文明单位座谈会,召开全国文明城市现场观摩会,配合省文明办对往届全国文明单位进行复查验收,帮助理清工作思路、明确创建重点、掌握

工作方法。2017年,咸阳市国家税务局、彬县财政局等8个单位被中央文明委表彰为第五届全国文明单位。文明家庭创建健康发展。按照更加注重家庭、更加注重家教、更加注重家风的要求,以推进移风易俗、树立文明乡风为主题,以开展“扬家风、传家训、立家规”活动为载体,以《咸阳市文明家庭评选标准和评选办法》为依据,深化“五好文明家庭”“十星级文明户”创建和“最美家庭”“好婆婆”“好媳妇”评选表彰。举办全市“倡扬文明新风·共筑幸福家园”主题集体婚礼。推荐表彰省级文明家庭3户、市级文明家庭42户。长武县张宽信家庭、武功县赵顶恩家庭获得全国“最美家庭”荣誉称号。

农村精神文明建设 2017年,咸阳市按照陕西省文明委《关于深化全省文明村镇创建工作的意见》部署要求,推进全市文明村镇创建工作。组织召开全市“美丽乡村·文明家园”建设暨扶贫扶志工作现场推进会,制定印发《咸阳市文明村镇创建工作规划(2017年~2020年)》《咸阳市关于深化文明村镇创建工作的意见》2个规范性文件,编印《建设美丽乡村·共筑文明家园》村规民约选编,按照乡风民风、人居环境、文化生活“三个美起来”目标,明确未来三年全市文明村镇创建的指导思想、基本原则、目标任务和工作要求。旬邑县土桥镇井坳村、三原县城关街道东关村被中央文明委表彰为第五届全国文明村。旬邑县被确定为“美丽乡村·文明家园”建设省级示范县。礼泉县袁家村、白村,彬县太峪镇成功创建省级文明村镇。彬县水口镇下长禄村、太峪镇拜家河村、城关镇朱家湾村,旬邑县职田镇万寿村等成为全省“美丽乡村·文明家园”建设示范村,在全国、全省农村精神文明建设工作经验交流会上,彬县和咸阳市分别以《全力打造农村美好家园》《争创文明村镇,共建美丽乡村》为题交

流创建文明村镇工作经验。

未成年人思想道德建设 2017年,咸阳市推进社会主义核心价值观进校园、进课堂、进学生头脑“三进人”工作,全市各学校编印社会主义核心价值观校本教材300余种,自编创作《社会主义核心价值观》歌曲100余首、童谣作品3000余首。永寿县退休职工李彦芬创作的童谣《低碳三件宝》和彬县城关中学学生张行创作的童谣《小书架》分获全国童谣三等奖和优秀奖。在全市中小学开展读书征文演讲、讲故事和春苗网知识竞赛等爱国主义读书教育活动,11名中小学生在陕西省爱国主义读书教育活动中获奖,小战友艺术学校学员马艺子言获得全国读书教育演讲讲故事比赛二等奖。以“做一个有道德的人”为主题,在全市中小学校开展“圆梦铸魂倡三风”主题实践活动。组织广大中小学生开展清明祭英烈网上签名寄语、“学习和争做美德少年”、向国旗敬礼等教育实践活动。全市中小学校师生网上寄语献花27.6万人次,寻找推荐全省“美德少年”线索12万人次。5月,承办陕西省“美德少年”颁奖典礼大会,咸阳市康思淼等7名同学、崔宇阳等94名同学分别被表彰为省、市级

“美德少年”。制定印发《2018~2020年全市文明校园创建工作的实施意见》,组织召开全市高校文明校园创建工作推进会,对全市各级各类文明校园创建工作进安排和总体规划。全市创建全国文明校园2个、省级文明校园13个、市级文明校园100个,计划到2020年,全市所有中小学校建成县级以上文明校园。投资1.06亿元建成咸阳市青少年宫,投资2000万元建成246所社区家长学校,为71所乡村学校少年宫划拨“以奖代补”资金242万元,为新增中央彩票公益金支持的6所乡村学校少年宫项目划拨启动资金36万元,投入231万元为市青少年科技馆和青少年活动中心配发设备,4所“红领巾示范学校”和“少先队名师工作室”挂牌成立,咸阳市被中央文明委授予“第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城市”称号,咸阳中学和启迪中学校长王万斌分别被表彰为第四届全国未成年人思想道德建设工作先进单位和先进工作者。彬县新民中学、渭城区文汇路小学被中央文明委表彰为第一届“全国文明校园”。

志愿服务活动 2017年,咸阳市举办全市“同创文明城市·共建德善咸阳”百

万志愿者大行动系列活动,全市2500支志愿服务团体,30万名志愿者常年活跃在广场、街道、社区等地开展文明宣讲、医疗服务、法律咨询、文化惠民、扶贫帮困、捐资助学、关爱孤寡老人和留守儿童等各类志愿服务活动68项,涌现出企业环保志愿者协会、小桔灯公益服务中心等一大批志愿服务先进典型。组织全市各行业12名优秀志愿者参加陕西省志愿服务培训班。举办全市志愿服务培训班,学习《志愿服务条例》,宣传志愿服务理念,讲授志愿服务知识,传授志愿服务专业技能。400多名志愿者参加培训。组织开展“公益情暖山区、真情关爱留守”“同创文明城市、共建德善咸阳”“走进街道社区、助力创文攻坚”等主题志愿服务活动。

弘扬传统文化 2017年,市文明办在春节、清明节、端午节、中秋节、重阳节等传统节日期间,开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的群众性节日文化活动,培育特色鲜明、气氛浓郁的节日文化,引导市民群众自觉传承中华优秀传统文化和传统美德。春节期间,在全市城乡开展贴春联、看春晚、扭秧歌、敲锣鼓、唱秦腔、观灯展等文化活动近百场,全年开展各类文化惠民演出活动520余场,放映公益电影31442场,市县“两馆(文化馆、图书馆)”免费对外开放率100%。清明节期间,开展网上签名寄语祭英烈活动,截至3月30日6时,近2万人参与网上公祭活动。组织各中小学校开展“清明祭英烈”为主题的经典诵读、诗歌朗诵、主题班会、团日活动。4月1日,在咸阳革命烈士陵园举行清明烈士祭扫活动,社会各界代表1100余人参加。开展“红色怀念——我是红色传人”活动,组织党员、团员、学生,就近深入红色旅游景区、革命战争纪念地、重大战役发生地、烈士陵园,进行祭扫、献花和宣誓等活动,开展对烈士家属慰问帮扶活动。10月16日,第二届“十大敬老楷模”“十大模范老



青年志愿者创文宣传

(市公路局 供)

人”颁奖晚会在大秦剧院举行。王怀俊、韩红艳等 10 人被评为“十大敬老楷模”，卢太运、周彦彪等 10 人被评为“十大模范老人”。

(石建民 王 召)

统战工作

政治引领 2017 年,全市统战工作以迎接党的十九大胜利召开为主线,把增进政治共识作为首要任务,支持和深入推动民主党派“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动、非公有制经济人士理想信念教育实践活动、宗教领域社会主义核心价值观进教堂寺观、“核心价值·五教共识”等活动,巩固团结奋斗的共同思想政治基础。十九大召开后,坚持抓首要、大学习、促发展,及时组织学习交流、专题辅导、集中培训,迅速兴起学习宣传十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的热潮,增强统战干部和统一战线广大成员“四个意识”“四个自信”。

“大统战”工作格局基本形成 2017 年,咸阳市成立市、县两级党委统一战线工作领导小组,建立市民族宗教工作联席会议制度、全市新的社会阶层人士统战工作联席会议制度,建立市委常委同党外代表人士联谊交友工作机制,定期开展赠书、谈心、走访、慰问等活动。指导各县市区建立县委常委与本地党外代表人士联谊交友制度、市委统战部机关领导干部同党外代表人士联谊交友工作制度。平稳完成市县两级工商联换届工作。稳妥完成市道教协会、市基督教“两会”换届工作。成立咸阳市新的社会阶层人士联谊会、市年轻一代企业家联合会,扩大统一战线团结的范围。建立健全各项制度规范,制定出台《加强政党协商的实施意见》《关于进一步加强和改进新形势下宗教工作的实施意见》等一系列政策文件,党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各

负其责的“大统战”工作格局初步形成。

服务发展 2017 年,市委统战部谋划“聚力十三五·共建新咸阳”主题系列活动。引导市各民主党派、工商联、侨联履行职能、积极建言献策,为推动精准脱贫、生态环保、创建全国文明城市等重点领域贡献力量。组织开展“文化、医疗、科技、法律、扶贫”五下乡,非公有制经济人士捐资助学、“侨爱工程——农村巡回义诊”等活动。指导市工商联实施“万企帮万村”精准扶贫行动,持续开展“致富思源,富而思进”光彩事业行活动。全市 260 家民营企业,投入资金 9000 余万元,帮扶群众 1.5 万余人次。咸阳市“唱响同心品牌、助力追赶超越”的做法在全省统战部长会议上作经验交流。

民主协商 2017 年,市委统战部召开“推进生态环保治理”“脱贫攻坚”等专题民主协商会。建立市政府部门与市级民主党派工商联对口联系工作机制。组织各民主党派、工商联和无党派人士深入调研,形成一批有质量的调研成果,得到市委、市政府、市政协主要领导的批示肯定,评选出 17 篇优秀调研成果。支持民主党派加强换届后的自身建设。

非公有制经济发展 2017 年,市委统战部开展为民营企业“送政策、送信息、送服务、增信心”等活动,帮助解决民营企业遇到的具体困难和问题。选送优秀民营企业企业家赴浙江嘉兴非公有制企业挂职学习,举办优秀民营企业企业家浙江大学培训班。加快全国“五好”工商联创建,永寿县、长武县、淳化县等 3 个县工商联被评为全国“五好”县级工商联。市工商联获全省会务工作先进单位。

民族宗教工作 2017 年,市委统战部开展“民族团结进步创建”和“创建和谐寺观教堂”活动。组织宗教场所安全隐

患大排查大整治。整治清真食品“泛化”问题。妥善解决一些宗教领域历史遗留问题。开展“核心价值·五教共识”活动做法在全省民族宗教局长会议上作经验交流。

党外人士和新社会阶层工作 2017 年,旬邑县成为全省“同心追赶超越、助力脱贫攻坚高校党外人士服务县域经济发展活动”试点县,18 所高校开展帮扶活动 90 余场次,惠及群众近万人。市委统战部组织党外干部挂职、交流和培训的选派工作,党外干部使用取得新突破,市县两级均按要求配备党外干部。严格换届纪律和程序,做好省市政协委员换届的协商、推荐、考察等工作,确保换届任务圆满完成,换届过程程序规范、平稳有序、风清气正。

港澳台及海外统战工作 2017 年,咸阳市举办“咸·台投资项目推介会”。关注台胞台属和台资企业发展,调处涉台企业投诉。开展“学侨法、知侨情、引侨资、解侨难、固侨本”活动,渭城区文科社区被国务院侨办授予“全国社区侨务工作示范单位”。

自身建设 2017 年,全市统战系统推进理论调研实践创新工作,市委统战部汇编形成 39 篇理论研究成果、13 篇实践创新成果,有 6 篇理论研究成果、3 篇实践创新成果受到省委统战部表彰。市委统战部获全省统战理论研究先进单位和实践创新优秀成果奖。组织统战系统干部业务政策培训 12 场次,400 余人次参加。选送 30 余人次参加全国全省组织的学习培训。打造“同心”工作品牌,创办《咸阳统一战线》杂志,开设“同心大讲堂”,建成党外代表人士之家“同心驿站”,联合咸阳广播电台和咸阳电视台创办《同心大舞台》栏目。搭建智慧统战平台,“智慧侨务”平台开通服务热线。

(赵广锋)

侨务工作

概况 2017年,全市13个县区侨联(侨办)组织机构全部配备到位,并举行县区侨联(侨办)组织机构集中授牌仪式,邀请省侨联、省侨办和市委分管领导为各县市区侨联(侨办)授牌,推动县区侨联(侨办)组织机构规范化建设。

市侨联三届七次全委会暨全市侨务工作会议 3月22日,市侨联三届七次全委会暨2017年全市侨务工作会议召开,市侨联三届全体委员、各县市区侨联、侨办负责人、法律顾问委员会委员、侨界政协委员参加会议。会议安排“学侨法、知侨情、引侨资、解侨难、固侨本”五侨活动,提出15项工作任务,表彰侨界先进集体和个人。

智慧侨务平台建设 2017年3月22日,咸阳市开通“智慧侨务”12345一号通专线,并举行启动仪式。“智慧侨务”建立网络大数据服务平台,推进侨务工作信息化建设,提升为侨服务效率。智慧侨务平台运行正常,服务侨界群众信息畅通。

侨情调查 2017年,市侨联对海外华侨、外籍华人、侨领、归侨、侨眷、归国留学人员、侨界知名人士、侨资企业等数据进行全面摸底调查,准确掌握最新海内外侨情信息,编纂《咸阳侨情手册》,展示海外侨胞和归侨侨眷对改革发展做出的贡献,提升咸阳侨务工作的影响力,为全市各级侨务部门开展联谊、招商、捐赠工作提供依据。推荐7名政治素质过硬、对经济社会发展贡献较大的侨界新秀担任政协委员,组织侨界人大代表和政协委员履职,参与依法民主监督、参政议政等工作。

爱心助学 2017年,市侨联争取海外侨胞澳洲“光明之行”团队到咸阳,向西藏民族大学家庭经济困难学生献爱心,该校21名来自阿里地区的贫困学生每人得到1000元爱心捐赠。联系美国角声基金会周简艳珍一行18名海外华人华侨到咸阳师范学院参加2017年度在校贫困大学生助学金发放仪式,40名学生受助。该基金会连续6年资助咸阳师范学院80名贫困生每生每年3000元。

侨商考察投资 2017年,市侨联邀请澳大利亚陕西商会考察团一行赴咸,就加强咸阳市与澳大利亚的经贸交流与项

目合作进行友好协商,与咸阳市签订战略合作协议。考察团一行实地考察参观高新区和装备制造园区,与市招商局、教育局、侨办、高新区、秦都区和大西安(咸阳)文体功能区等多个部门项目负责人座谈交流,对接项目规划。接待香港特别行政区食物环境卫生署署长刘利群一行到咸访问,陪同代表团到陕西双汇食品有限公司、咸阳市区机械化环卫作业及生活垃圾清运中转站,现场观摩机械化环卫作业示范和垃圾清运中转操作,与双汇公司和城建、环卫部门技术人员共同研讨交流城市食品环境卫生管理方面有关问题。

(赵建超)

对台工作

涉台交流交往 2017年,咸阳市累计接待台湾考察团16批320人次。2月17日,台湾皇昱国际开发事业有限公司执行总经理蔡许宏、台湾知名人士李宏生先生一行4人,赴咸考察中医药产业。中共咸阳市台湾工作办公室提前衔接、联系,帮助其参观陕西中医药大学和505集团公司。考察团一行在陕西中医药大学和505集团公司总部与药厂负责人和药品研发等相关人员,就两岸中医药行业的区别、优势、产业流程、未来趋势和市场前景等进行座谈交流,双方都表达希望进一步交流沟通,以期进一步合作的意向。4月26日,接待国民党前副主席林丰正一行3人赴咸参访,市委书记岳亮会见林丰正一行。4月29日,接待海峡交流基金会前董事长江丙坤一行4人,市委书记岳亮会见并全程陪同。8月7日~14日,开展国台办重点交流项目——“丁酉(2017)年两岸千名青年黄陵大祭祖”活动,6个团近200名两岸青年学生赴咸阳市参访,增进台湾青年的民族认同和文化认同。9月3日,接待以台南市山上营造协会理事长陈进文、高雄市嘉定社区发展协会理事长郑志成成为团长的台南高



县市区侨联(侨办)授牌仪式

(市侨联 供)

雄基层社区教育参访团一行 19 人赴咸参访,市台办与参访团一行座谈交流,并决定建立咸阳、台南高雄基层交流平台,做好咸台两地各领域的交流工作。办理相关涉台手续。2017 年累计办理赴台考察团 1 批 3 人次,台胞投资身份确认 10 人次。接待台胞台属来访 5 人次,答复婚姻咨询 1 起,答复赴台咨询 8 起,协查台胞在咸情况 1 次,帮助台属寻亲 1 次,了解台胞办理老年证残疾证 1 次。其中,2 月初,咸阳中电彩虹集团控股有限公司和台湾东捷科技股份有限公司成立咸阳彩虹智能装备有限公司,按照程序,为台胞郑乃元等 3 人办理台胞投资身份确认。2 月中旬,台湾冠捷科技集团拟在高新区投资,为台胞王必禄等 7 人先后两次办理台胞投资身份确认。4 月 25 日,按照省台办《关于进一步做好赴台考察工作的通知》的文件精神,市台办拟组团赴台考察。起草《咸阳市电子商务考察团赴台方案》,5 月上旬,经与市高新区和招商局协商,初步确定赴台人员名单。6 月初,正式确定赴台人员名单、时间,对在台的考察作初步衔接联络和安排,形成赴台考察工作方案。

对台经济 2017 年,台湾冠捷科技集团落户咸阳。2 月 11 日,台湾冠捷科技集团营运长王必禄一行 6 人赴咸考察,就冠捷科技集团投资 5000 万美元在咸阳市建设 CEC8.6 代线项目配套生产线商洽有关事宜。王必禄一行考察 CEC8.6 代线项目施工现场,对设厂地址现场勘查,与设计单位交换意见,2 月 20 日举行签约仪式。对台经济工作统计。2 月下旬,市政府印发《关于 2016 年度对台经济工作数据统计的通知》,3 月完成对台经济统计工作,更新全市台资企业数据库。举办咸·台投资项目推介会。6 月 4 日,利用 2017 丝博会暨 21 届西洽会召开,在咸阳彩虹宾馆举办咸·台投资项目推介会,台湾中华海峡两岸交流协会代表团、台湾文化产经交流促进



市委书记岳亮等会见国民党前副主席林丰正 (市台办 供)

会代表团、台湾中华文化民主党代表团等 6 个团 80 余人,以及咸阳市参会代表 80 多人参加推介会,与会台商考察相关县市区和项目,达到预期效果。

涉台宣传和教育 涉台采访。6 月 4 日~5 日,在“丝博会暨西洽会”期间,陕西省台办、陕西省新闻办和咸阳市台办共同举办“两岸新媒体·聚焦新丝路”专题采访。该活动是国台办批准的 2017 年度全国重点入岛宣传项目,咸阳市台办负责海峡两岸媒体记者在咸的采访报道。参加此次来咸采访报道的有台湾 TVBS、《旺报》、台湾网路电视台、年代电视台、《台湾导报》《民众日报》《真晨报》《农民时报》等台湾主流媒体,以及“两岸关系”“中国台湾网”“华夏经纬网”等中央涉台媒体,《台湾导报》《真晨报》《民众日报》等台湾媒体刊发宣传咸阳的专版,TVBS 的视频新闻在岛内播出,台湾主流媒体及网络媒体刊发新闻稿件数十篇,在岛内宣传推介咸阳。加强对台信息报送力度。10 月,出台《全市对台信息宣传工作奖励办法(试行)》,鼓励各县市区台办撰写对台工作信息。市台办全年撰写上报信息 21 篇,省台办《陕西对台工作》采用 15 篇,《咸阳统一战线》采用 3 篇。

加大教育培训力度。9 月 17 日~22 日,市台办主任季宏伟参加国台办举办的地方对台经济工作培训班。11 月 2 日和 12 月 1 日,咸阳市台办举办两次全市涉台系统干部学习十九大精神培训班,市县两级对台干部和市级台胞台属界别政协委员近 60 人次参加培训。

涉台投诉调处 2017 年,市台办接到台胞投诉或需要调处事务 4 起。4 月,台玻咸阳玻璃有限公司关于土地证办理、房产税和土地使用税、劳保统筹基金和产权办理问题的投诉,市台办高度重视,积极调处,详细了解情况,多次与兴平市政府沟通,专门向市委报送《关于台玻咸阳玻璃有限公司存在问题的汇报》。5 月 2 日,咸阳龙亿驾校请求协助办理 C1 科目三考场的事项,及时向省台办作汇报,省公安厅也及时予以回复。5 月 4 日,台玻咸阳玻璃有限公司拟到市台办反映玻璃直立运输和土地有关问题。市台办得知后,5 月 5 日专程赴兴平市台玻公司,与台资企业负责人座谈,就有关问题沟通,并就台玻集团在咸扩大再投资进行探讨。8 月,接到省台办《关于协助处理台胞黄宏树投诉事的函》后,市台办及时了解相关情况,与当事人联系,耐心做说服、劝导和

解释工作,随后以正式文件向省台办上报。

台胞台属和台资企业服务 2017年,市台办走访慰问台资企业。1月,走访慰问台玻咸阳玻璃公司、龙亿驾驶人培训中心、陕西金泰源建筑科技有限公司等台资企业和台属企业及台胞台属。向企业负责人拜年,并通过他们向在台湾的亲人表示春节的祝福。为辖区部分台胞台属送去节日的问候。走访台资企业常态化。市台办掌握企业情况,变上访为下访,主动深入基层,服务台企,坚持每季度走访一次辖区台资企业,台资企业有困难时随时走访。

台胞台属政治安排 2017年1月4日~24日,按照市政协换届工作有关要求,市台办在全市范围内遴选近20名台胞台属界别委员人选,与统战部协商,最终确定赖咸亮等9名台胞台属为政协咸阳市第八届委员会委员,随后1人当选为市政协常委。

海峡两岸青年创业就业基地创建 2017年初,市台办开始筹备创建海峡两岸青年创业就业基地工作。多次到新兴纺织工业园、高新区等了解情况。6

月,确定依托高新区筑梦·创享空间开展创建工作。8月,成立以市委常委、统战部部长李晓静为组长的创建工作领导小组,开展创建工作。9月,以正式文件的形式向省台办作专题报告,随后市台办一行赴国台办专题汇报创建工作。10月,国台办经济局和省台办多次赴咸检查创建工作。邀请联络许文峻、陈一男等12位台胞3批次考察筑梦·创享空间,为其注入台湾元素,吸引更多台湾青年来咸创业就业。

(梁洪武)

机构编制

概况 2017年,咸阳市有县级以上党委工作机构126个,其中市级10个,县级116个;县级以上政府工作部门290个,其中市级31个,县级259个;县级以上人大及其常委会办事机构和工作机构86个,其中市级9个,县级77个;县级以上政协及其常委会办事机构70个,其中市级9个,县级61个。全市各级机构编制部门深化“放管服”改革和行政管理体制改革、事业单位分类改革,强化管理与服务,优化机构编制资源配置,为全市经济社会发展提供坚实的体制机制支撑。特别是推进全省两项改

革试点工作,相对集中行政审批权改革,泾阳县、彬县率先在全省启动,工作成效得到省政府常务副省长梁桂批示肯定,为全省试点提供有益经验;市县两级全面完成城市管理执法体制改革,做法得到住建部和省政府督查组肯定。推进简政放权,实施“最多跑一次”改革和“减证便民”措施,持续深化“放管服”改革;配合推进纪检监察、法检两院以及国有林场等行业体制改革,调整完善网信、扶贫、公共资源交易等领域体制机制;稳妥慎重推进经营类事业单位改革,强化事业单位登记监管;加强管理与创新,优化机构编制资源配置,全面完成控编减编任务。

行政体制改革 2017年,咸阳市加快推进城市管理执法体制改革,制定出台全市城市管理执法体制改革《实施方案》,整合市城市建设管理局与市城市管理综合行政执法局,组建市城市建设管理局(市城市管理执法局)。将原市城市建设管理局的园林绿化、市政公用设施运行、市容环卫等方面的管理职责全部划入新组建的市城市建设管理局(市城市管理执法局)。指导完成兴平市和乾县改革试点任务,批复10个县区城市管理执法体制改革方案,综合设置县市区城管执法管理机构和执法机构,框定县级城管综合执法范围,明确城管部门、镇街道职责分工,在全市基本建立权责明晰的城市管理执法体制。深化纪检监察体制改革,为13个县市区设立党委巡察工作领导小组办公室,明确主要职责,调剂核定行政编制,实现全市党委巡察机构设置全覆盖。学习借鉴山西运城城市监察体制改革经验,设立市监察委员会,撤销市监察局和市检察院反贪污贿赂局、反渎职侵权局、职务犯罪预防处,将其相关职能整合至市监察委员会,按期完成市本级改革转隶交接工作。印发《关于县级监察委员会机构设置的通知》,设立县级监察委员会,明确内设机构设置,下划人员编制,核



丝博会暨21届西洽会咸·台投资项目推介会

(市台办 供)

定领导职数,推进县级监察体制改革。深化镇街道行政体制改革。制定印发《关于进一步下放镇办管理服务权限,深化扩权强镇改革的通知》,研究确定县级部门下放镇街道 161 项行政权力事项清单,指导全市 11 个县市政府在原 10 部门下放镇街道 30 项事权基础上,通过委托或交办的方式,向镇街道下放管理权限 588 项,强化镇街道政府服务管理职能。健全镇村环卫执法体系,在全市各镇街道分别设立镇村综合执法队,实行县城管局与镇双重管理,以镇街道管理为主。强化镇街道环保工作职能,将各镇街道设立的村镇建设环保管理站更名为环保和村镇建设管理站,明确环保职责,配备专职人员 3 ~ 5 名。通过改革,调整优化镇街道机构设置和职能配置。

“放管服”改革 2017 年,咸阳市制定印发《全市深化简政放权放管结合优化服务改革重点任务分解落实方案》,推进“放管服”改革。取消咸阳市 12 项中央指定地方实施的行政审批事项,调整行政审批事项目录,面向社会公布。继续推进简政放权,督促指导各部门梳理确定能够取消下放的含金量高的审批事项,参照外地行政许可事项目录清单,制定印发《关于调整一批市级行政审批事项的通知》,调整市级行政审批事项 43 项,其中取消行政许可事项 10 项、下放 28 项,转为其他权力事项 4 项,合并 1 项。取消、下放行政审批事项累计 375 项。依法依规对市级部门行政许可项目清单、权力和责任清单、公共服务事项清单、随机抽查事项清单、行政许可中介服务事项清单等“五张清单”进行审查修订和公布。修订后,全市行政许可项目清单 230 项、权力和责任清单 4002 项、公共服务事项清单 155 项、随机抽查事项清单 162 项、行政许可中介服务事项清单 22 项。推进“最多跑一次”改革,印发《咸阳市推进“最多跑一次”改革实施方案》和

《市级部门第一批企业和群众到政府办事“最多跑一次”事项清单》,确定涉及 36 个市级部门“最多跑一次”事项 413 项,明确实现“最多跑一次”的方式和办理地点,及时面向社会公开,推动全市“最多跑一次”改革取得实质性进展。开展“减证便民”专项行动,组织对市、县两级政府工作部门、直属机构、事业单位、中介机构、公用(国有)企业现有各类证明事项、盖章环节进行全面清理,形成市县“减证便民”目录清单初稿,并实行清单管理,市、县两级困扰企业和群众“办证多、办事难”和“奇葩证明、循环证明、扯皮证明、无谓证明”等问题从根本上得到解决。规范行政审批中介服务事项,组织市财政、物价等部门开展涉企收费项目、涉企登记备案事项、前置审批事项清理,面向社会公布全市《行政事业性收费目录清单》《政府性基金目录清单》《涉企行政事业性收费目录清单》,保留涉企收费事项 29 项、涉企登记备案事项 15 项。开展相对集中审批改革,确定泾阳县、彬县两县在全省率先开展相对集中行政许可权改革试点,调整组建两县行政审批服务局,指导泾阳县将县属 20 个部门 154 项行政审批事项、彬县将县属 21 个部门 166 项行政审批事项分别交由县行政审批服务局行使,探索推行“12345”相对集中审批服务新模式。推进“双随机一公开”监管,印发《关于进一步加强事中事后监管工作的实施意见》,指导相关部门建成“一单两库”和随机抽查摇号系统。组织召开“双随机一公开”监管工作会议,督促完善“一单两库一细则”,严格开展“双随机”抽查,确保事中事后监管措施落地生效。年初,在全省率先将“放管服”改革纳入全市年度目标责任制考核。11 月,市推进职能转变协调领导小组办公室(市编办)联合市委市政府督查室、市政务服务中心以及市发改、人社、财政、工商、住建、质监、人防、残联和各县市区行政审批制度改革领导小组办公室等部门单位

组成 7 个督查考核组,历时 10 天,对 13 个县市区及 55 个市级部门“放管服”改革进行全面督查考核,促进全市“放管服”改革各项任务落实。

事业单位改革 2017 年,咸阳市制定印发《从事生产经营活动事业单位改革实施方案》,确定 2020 年之前市县两级完成经营类事业单位转企改制 56 家。按期完成年度改革任务,启动市级 1 家单位转企改制工作,完成县级 11 家单位转企改制任务。推进行业协会商会脱钩试点。市编办结合市直事业单位实际,提出市级行业协会与行政机关脱钩涉及事业单位机构编制调整的审查意见,研究确定市级行业协会商会涉及机构编制调整的事业单位 2 家。配合推进全市医改工作。参与审核修订《关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的实施意见》《咸阳市“十三五”深化医药卫生体制改革实施方案》等规范性文件,从创新公立医院编制管理与改革、建立编制动态调整机制等方面,加强对医药卫生体制综合改革涉及机构编制管理的宏观指导。加强事业单位登记监管。完成全市事业单位法人年度报告工作,市本级年检 262 家、变更登记 195 家、设立登记 8 家、注销登记 2 家,结果同步在省事业单位登记管理网公示。完善 70 名市、县两级事业单位监督执法人员信息,明确事业单位随机抽查事项清单,推进事业单位“双随机一公开”抽查,完成全市 210 家事业单位实地核查和结果公示,强化对事业单位的事中事后监管。推进事业单位法人治理结构试点建设,加大对市、县试点单位督促指导力度。加快统一社会信用代码赋码办证工作,完成全市党政机关已开办网站确认和未挂标网站清理工作,落实市财政资金统一支付市本级 308 家党政机关事业单位网站年度域名维护费 61600 元。

重点领域体制改革 2017 年,咸阳市完

成国有资产监管体制改革。将在市工信委挂牌的市国资委单设,作为市政府工作部门,分别制定印发市工信委、国资委“三定”规定,对市工信委、市国资委的职能配置、机构设置、编制配备进行调整,加强市政府对市属国有企业国有资产的监管。完成法、检两院管理体制调整。组织对市、县两级法、检两院机构编制以及在编机关人员、工勤人员、下属事业单位工作人员和退休人员情况摸底统计,按期完成全市管理体制调整工作。市、县两级法、检两院上划政法专项编制 1903 名、实有人员 2119 名。完成公共资源交易体制改革。撤销市政府采购、国土资源市场管理服务、建设工程招投标管理等机构,组建市公共资源交易中心,实现公共资源交易一个机构受理、一个平台实施,规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的目标。调整理顺扶贫工作体制。单设秦都区、渭城区、兴平市、礼泉县、旬阳县等 8 个县市区扶贫工作机构,为市、县两级批设扶贫开发信息监测机构,充实加强工作力量,为推进全市精准扶贫工作提供体制保障。全面完成县级国有林场体制改革。明确全市 11 个县级国有林场机构公益一类财政全额拨款事业单位性质,合并设置自然保护区、

森林公园、苗木、木材检验站等机构,整合设置县域内职责任务相近、设置重复分散、规模较小的林业机构,对林业一般性管护人员,实行编制聘用名额管理。通过改革,整合精减事业机构 8 个,核减人员编制 43 名,基本形成功能定位明确、人员精简高效、资源有效监管的县级林场管理新体制。调整理顺渭河咸阳城区段生态管理体制。调研提出《关于渭河咸阳城区段管理有关问题的意见》,对渭河咸阳城区段实行分段管理,调整设置秦都区、渭城区渭河生态区管理机构,强化对渭河咸阳城区段的生态管理。调整理顺“三变”改革工作体制。调研批设市、县“三变”改革工作领导小组办公室及“三变”改革工作指导中心机构,为全市“三变”改革工作的迅速启动、顺利推进提供组织保障。调整完善县级交通工程质量监管体制,按照“撤一建一”原则,研究批设武功县等 11 个县市区交通工程质量安全监管机构,加强县级交通工程质量安全监管。

机构编制管理 2017 年,咸阳市严格市、县两级机构编制审批管理,明确除中央和省委、省政府要求外,市县两级机构编制一律不得增加,确需新设机

构、核增编制的,坚决实行机构“撤一建一、先撤后建”和编制系统内调剂解决。撤销合并市、县两级职能弱化或相近的事业单位 83 家,核销收回事业编制 1000 名;减少县级机关工勤人员 900 多名。加强机构编制实名制管理。结合机构编制动态调整,及时更新、维护实名制库数据,为落实控编减编方案、严控机构编制总量、推进机构编制资源优化配置提供准确数据支撑。盘活机构编制存量。在结合推进各项改革,开展机构编制精简和结构调整优化工作的同时,加强人员总量管理,盘活编制存量。开展机构编制事项受理评估,根据部门单位编制空缺、自然减员和岗位设置情况,审批下达市县两级党政群机关招录和事业单位招聘编制计划 1500 多名、军转干部和退伍战士安置计划 110 多名,调增市属学校编制 130 多名,核定或增加市属相关事业单位聘用名额,按期完成年度全市各类编制审核下达工作,基本满足经济社会发展所需人才的编制需求。市编办印发《关于严控总量创新管理持续深入推进全市控编减编工作的意见》,创新机构编制管理思路和办法,优化配置机构编制资源,推进挖潜增效工作,撤销咸阳职院体育部等单位的内设机构,撤并武功县等县中小学校 25 所;调整市能源化工产业发展办公室等 7 家单位的内设机构;优化市移民(脱贫)搬迁工作办公室等 8 家单位领导职数和编制配备;明确市民文化中心各场馆管理机构,规范市考试管理中心等单位主要职责;批设市委网信办和市网络商品交易监测、土地开发整理等市属机构 9 家,以及淳化机关事务管理局、长武青少年活动中心、永寿和长武电子商务服务、礼泉和乾县政务服务中心、三原高新技术产业开发区和旬邑中医药健康产业园等县级机构 8 家,确保有限的机构编制资源向事关全局的中心工作、重点领域和基层一线倾斜,更好适应全市经济社会发展需求。强化监督检查。市编办开展控编减编、



兴平市南位镇移交西咸新区托管

(兴平市志办 供)

机构编制纪律规定执行情况等日常督查,市、县党政群机构改革巩固深化、简政放权和政府职能转变、深化扩权强镇改革等重点督查,渭城区、兴平市、礼泉县、三原县、淳化县等5县市区超编问题约谈督办,落实中央巡视反馈问题清理超职数配备领导干部专项督查,清理整治“吃空饷”问题全面检查;联合转发《省委组织部、省编办关于进一步规范领导职数管理的实施意见》,加强各级各部门各单位领导职数管理;联合市审计部门,制定印发《关于开展机构编制管理审计工作的通知》,在全市启动机构编制管理审计工作,强化对机构编制的刚性约束,保证年度重点改革、管理工作顺利实施、全面完成。截至年底,全市机构编制“总盘子”与2012年底基数相比,机构有所减少、编制有所压缩、人员大幅下降,全市控编减编任务全面完成。

西咸新区托管机构编制划转移交工作

2017年,咸阳市召开相关部门和县市区专题会议10余次、与西安编办和西咸新区沟通对接,印发《咸阳市相关县市区职能部门编制人员划转移交西咸新区工作方案》,联合西咸协调办印发《关于做好咸阳市相关部门和单位编制人员划转西咸新区工作的通知》,明确划转移交范围、原则、比例和条件,确定划转移交清单,加快推进,按期完成划转移交工作。全市分三批向西咸新区划转涉及部门616个、行政事业编制7055名、实有人员9570名、离退休人员2771名。

(刘高利)

政策研究

调查研究工作 2017年,市委政策研究室开展重大调研24次,为市委科学决策提供重要依据。调研组织。根据市第七次党代会和市委七届二次全会精神,聚焦全市中心工作,制定《2017年

重点调研课题参考目录》,确定调研课题86个,印发至相关单位供其参考。省十三次党代会召开后,印发《市级领导贯彻落实省第十三次党代会精神调研课题的通知》,明确调研课题31个。筛选、推荐全市28篇调研报告参加陕西省优秀调研文章评选,其中5篇获奖。高质高效组织完成咸阳市2016年领导干部调研文章评选工作,评选16篇优秀调研文章,并将评选结果在《咸阳日报》刊登,编印《2016年度全市党政领导干部优秀调研成果汇编》,在全市营造重视调研、思考调研、强化调研的良好氛围。深度调研。对中国银行在咸阳北四县2016年以来扶贫开发情况、咸阳市新型智库建设、市委主要领导包抓的三个贫困村脱贫攻坚情况、农村环境卫生整治、全市城乡建设发展成果、淳化县“七二〇”系列团伙盗掘古墓葬倒卖国家文物案侦破等6个课题开展深入调研,形成专题调研报告,为市委科学决策提供意见建议,发挥“参在点子上,谋在关键处”的作用。在开展美丽乡村调研的基础上,策划编印《大美咸阳》特刊,用精美的图片集中展示咸阳城乡发生的巨大变化,得到全市各级和96个刊物交流城市的好评。自主调研。深入基层、企业和部门单位,就咸阳市特困群体兜底扶贫、发展非公有制经济、降低企业制度性交易成本、分级诊疗等12个课题进行调研,形成《打好“四张牌”创出新路子——长武县特困群体兜底脱贫初探》《发展非公经济,助力追赶超越》《“停车之痛”何以对之》《降低企业制度性成本的调查和思考》等12篇调研报告。其中,《发展非公经济,助力追赶超越》得到市政府主要领导批示,《降低企业制度性成本的调查和思考》在省委政研室主办的《调研与决策》和省发改委主办的《陕西发展与改革》上刊发,《打好“四张牌”创出新路子》在《咸阳日报》头版刊发。协助陕西省及外地市调研。协助省委政策研究室在咸开展美丽乡村建设和

深度贫困村精准扶贫精准脱贫情况调研。撰写形成4个美丽乡村建设典型案例,入选全省《30个美丽乡村建设典型案例》。协助省政府参事室对袁家村共同富裕模式进行调研,共同撰写并形成《让穷人也能富起来——袁家村实现共同富裕模式的调查与思考》。协助西安市、河南省焦作市、山东省德州市委政策研究室,对咸阳市大数据管理局建立和运行、美丽乡村建设、供给侧结构性改革情况进行考察调研,宣传、推广咸阳市好做法好经验。

以文辅政工作 2017年,市委政研室组织起草《咸阳市贯彻落实省第十三次党代会报告重要举措分工方案》《咸阳特色新型智库建设的实施意见》《“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革重点任务分工方案》和起草情况说明等综合文稿,其中《咸阳特色新型智库建设的实施意见》在全省党委系统公文评比中获二等奖。研究讨论市委常委、改革领导小组会议上10多个相关审议文件,提出具有指导性的修改意见。撰写的《昂首迈向富强人文健康新咸阳——中国共产党咸阳市第七次代表大会报告诞生记》在《咸阳日报》上刊登。起草领导讲话和理论文章。市委政研室起草《市委党委班子精准扶贫脱贫专题民主生活会对照检查》材料、市委主要领导在市委全面深化改革领导小组会议上的7次讲话。围绕重大问题为市委主要领导起草《动真情、挖潜力、扶真贫、真扶贫》《脱贫攻坚须双向发力》《大爱点亮脱贫梦》《把贫困群众组织起来》《聚焦“四个点亮”下功夫,全力打赢脱贫攻坚战》等5篇文章。省十三次党代会召开后,抽调骨干力量,围绕“五新”(培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象)战略撰写《培育新动能、打造硬支撑,努力在经济稳增长上下功夫》等5篇评论文章,得到市委主要领导批示,并在《咸阳日报》上刊发,产生较大反

响。办好刊物网站。全年编发《调研参阅》15期、《泾渭纵横》12期,完成市委政策研究室门户网站的栏目改版工作,更新录入591条公开信息,重点宣传党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想,及时反映全市经济社会发展的新视点、新情况和新成果。

(胡姿姿)

巡察工作

概况 2017年,全市巡察工作贯彻党的十九大精神,全面落实新修订的《中国共产党巡视工作条例》和《关于市县党委建立巡察制度的意见》新要求新部署,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作,坚定不移深化政治巡察,构建巡察监督立体网络格局,推动全面从严治党走向深入。在市县巡察机构组建、巡察工作推进、巡察质量提升、巡察成果运用等方面取得一定的成绩,巡察工作“显微镜”“探照灯”的监督作用和“利剑”的震慑作用日益彰显。

市县巡察机构组建 2016年11月,市委成立巡察工作领导小组,由市委常委、市纪委书记权王军任组长,市委常

委、组织部部长崔勒宇任副组长,市纪委、市委组织部相关领导和巡察办主任为成员,领导小组下设办公室,为其日常办事机构,设在市纪委,为市委工作部门,正县级建制,编制8名,设主任一名、副主任一名,内设综合协调和督促检查两个科室。2017年6月底,13个县市区委全面完成巡察机构组建和人员配备工作,县级巡察工作全面铺开。县市区委巡察办为县市区委工作部门,正科级建制,设在县市区纪委,全市县级巡察增加编制60名。建立772名干部的市县巡察工作人才库,为巡察工作开展提供人才保障。

市县巡察工作情况 2017年,市委组织开展3轮常规巡察,组建巡察组11个,抽调干部79名,巡察单位14个。发现党的领导、党的建设、全面从严治党方面存在的问题145个,移交问题线索34条,立案10件,党纪政纪处分10人。4月,组织开展脱贫攻坚专项巡察,巡察组进驻市扶贫办,并下延到有脱贫攻坚任务的11个县市区开展工作。巡察组深入32个镇街道61个行政村,走访群众381户,其中178户贫困户,131户脱贫户,72户一般户。专项巡察发现脱贫攻坚领域存在的政治站位不高、责任落得

不实、扶贫项目监管不力等问题12个,移交问题线索3条,立案1件,党纪处分1人。全年各县市区巡察单位59个,发现党的领导、党的建设、全面从严治党方面的问题374条,提出整改意见101条,移交问题线索39条。

巡察质量提升 2017年,市委高度重视巡察工作,加强对巡察工作的组织领导。市委常委会议专题研究巡察工作3次,市委书记专题会议听取巡察综合报告3次。市委巡察工作领导小组发挥具体组织领导巡察工作责任,听取巡察组工作情况报告4次。强化业务培训。协调市纪委网站——咸阳廉政网开设巡视巡察专栏,及时刊登市县巡察工作动态,转载中省巡视巡察政策文件、理论文章和经验做法,成为巡察干部学习充电的重要窗口。市县党委每轮巡察工作启动后,都利用1天~2天对巡察组进行专题培训,内容包括巡察工作意义、理论遵循、目标任务,巡察工作流程,巡察工作纪律等。邀请省委巡视办、市委组织部相关人员对市委巡察组开展专题业务培训,参训100多人。组织人员深入13个县市区对500多名巡察干部进行集中培训。累计抽调40名县市区干部参加市委巡察工作,实现“以巡代训”。组织对各县市区巡察工作进行专项检查,对工作中存在的问题现场指导,推动巡察工作规范有序开展。提升巡察质量。制定《中共咸阳市委巡察工作规划(2017~2021年)》,明确巡察工作目标任务、工作要求等内容。印发《巡察工作手册》《中共咸阳市委巡察工作人员纪律规范》等文件,规范巡察前、巡察中、巡察后的工作,推动巡察工作质量提升。创新工作方法。市委前两轮巡察采取一对一方式,开展常规巡察。第三轮巡察采取“一托二”方式,组建4个巡察组,同时巡察8个单位。在全市率先开展专项巡察,为市县巡察工作积累经验。



七届市委第四轮巡察工作动员暨培训会

(市纪委 供)

巡察整改督查 2017年,市委巡察办对每轮巡察移交的问题和线索建立台账,整改工作结束后及时成立督查组,深入被巡察单位,通过听取汇报、查阅资料、个别谈话、问卷调查、实地走访等方式对整改情况进行督促检查。前两轮交办的70条问题,整改到位67条,正在整改3条。对于需要长期整改的问题,巡察办持续跟踪问效,确保巡察反馈意见件件有着落。

(蔺 静)

城乡一体化

农业产业结构调整 2017年,咸阳市从满足消费者多样性、安全性、个性化需求出发,调整农业结构,推进“粮果畜菜茶”五大优势主导产业由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。全市粮食收获面积34.42万公顷,总产168.7万吨,分别完成目标任务的101.2%和105.8%;以老化果园改造和新栽自根砧苗木为重点,完成老园间伐6800公顷,苹果矮化建园4666.67公顷,淘汰4133.33公顷,果实套袋198.8亿只;年底全市存栏牛45万头,其中奶牛23万头,存栏猪192万头,存栏羊115万只、存栏家禽1030万只,肉类产量21万吨,奶类产量67万吨,禽蛋产量11万吨;发展10个社区蔬菜直供点,建成大棚蔬菜标准化示范园1个,蔬菜育苗点5个,建设质量追溯体系1个,落实蔬菜标准化基地创建面积391.33公顷,全市蔬菜种植面积8.49万公顷,产量361.9万吨;扶持3家茯茶企业建立标准化生产线,促进茯茶标准化、清洁化生产,全市茯茶产量4650吨,产值4亿多元。

新型经营主体培育 2017年,咸阳市突出外抓招商引资、内抓培育壮大,发展新型农业经营主体,发展休闲观光农业、电子商务等现代农业经济。全市现代农业园区270个,土地流转面积6万



柴厂绿色生态示范社区

(市城乡一体化办公室 供)

多公顷。发展农民专业合作社4671家,认定家庭农场1251个,建成国家级一村一品示范村8个,示范镇3个,省级一村一品示范村771个,示范镇54个,一县一业基地县3个。全市休闲农业累计接待游客2015万人次,实现销售收入9.1亿元,休闲农业经营主体956家,休闲农家885家,解决16971名农民就业,带动8716户农户从事休闲农业,从业人员年平均劳动报酬1.5万元。制定《咸阳市进一步加快电子商务发展实施意见》《咸阳市电子商务人才培养三年行动计划(2017~2019年)》,全年培训电子商务人才1000人次,三原县、旬邑县、淳化县获批2017年国家电子商务进农村综合示范县。全市实现公共网络销售6.2亿元,全省总量排名第二。

农村公共事业发展 2017年,咸阳市加强农村基础教育,为贫困寄宿生补助生活费2912万元;划拨实施农村义务教育学生“营养改善计划”资金34046.5万元;划拨学前教育公用经费18313.3万元,为全市学前一年幼儿减免保教费;为2万余名家庭经济困难幼儿补助生活费5510万元,为普通高中补助公用经费6892万元;划拨高中生助学金

5415万元,发放率为30.5%;普通高中学生免学费资金13668万元。加快城乡道路设施建设,全年累计完成路基308千米,路面206千米,建成通村公路413.7千米,建成通村公路联网工程42.1千米。完成水利投资15.12亿元,发展节水灌溉面积9066.67公顷,治理水土流失面积490平方千米,新修改造基本农田面积2466.67公顷,发展节水灌溉面积9066.67公顷,高效节水灌溉面积5466.67公顷,建成村镇供水工程215处,解决改善49.85万名农村群众的饮水安全问题。推进示范镇建设,全市16个省、市级示范镇、文化旅游名镇共完成投资20.54亿元,占年度计划的92.38%。申请中省专项资金1989.5万元,在淳化县、长武县、旬邑县11个乡镇32个村实施农村环境综合整治示范项目,全市累计完成农村环境连片整治村庄515个,实施项目857个,受益群众85万人。

农村改革 咸阳市加大涉农资金整合力度,全年4个贫困县整合涉农资金7.38亿元,已整合资金支出6.03亿元;稳步推进“三权分置”改革,确定礼泉县、泾阳县、三原县为全省“三权分置”试点县,三原县、旬邑县、泾阳县、淳化

县四个县建成农村产权交易中心,通过产权交易中心交易 174 宗数,涉及土地面积 4900 公顷,成交金额 2400 万元。确定泾阳县、旬邑县和彬县为咸阳市经营性资产股份制改革试点县,推荐上报集体产权制度改革重点镇(街道) 20 个,试点村 36 个;深化水利改革,出台全市 13 个县市区、136 个镇(街道)河长制实施方案,落实市县镇三级河长 311 人,设立河长制办公室 137 个,基本建成上下联动、相互协调的河长制体系。探索创新终端用水管理方式,建立市级农业灌溉用水量控制和定额管理制度,提高农业用水效率;深化集体林权制度改革,全市流转林地 161 宗 2400 公顷 788 万元,累计发放林权抵押贷款 52 笔 1420 万元,林地抵押面积 820 公顷。组建林业专业合作社 44 个,注册资金 3560 万元,发展会员 6821 人,全年公益林生态效益补偿金兑付 2704.99 万元。

农村“三变”改革工作 抓组织领导,健全工作落实机构 2017 年 10 月 17 日,咸阳市召开全市“三变”改革动员大会,成立“三变”改革领导小组,组长由市委书记岳亮、市长卫华担任,常务副组长由市委副书记马希良、常务副市长陈俊锋担任,副组长由市委组织部部长崔勒宇、市人大常委会副主任王靖、市政府副市长程建国担任。市委农工办、市委组织部、市委宣传部、市金融办、市发改委、市财政局、市扶贫办、市农业局等 22 个部门主要负责人和各县市区区长为领导小组成员。市委农工办主任赵强社担任领导小组办公室主任。各县市区相应成立“三变”改革工作领导小组及其办公室。各级党委政府一把手担任组长,领导小组每季度召开一次会议,听取“三变”改革工作情况汇报,研究解决重大问题,安排工作。明确各成员单位责任与分工,层层跟进,形成一级抓一级,一级带一级的工作格局,确保改革工作落实到位。

抓政策配套,制定完善规范文件 2017 年,咸阳市制定印发《关于“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的实施意见》《“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革重点任务分工方案》《咸阳市“三变”改革目标责任考核办法》《咸阳市农村贫困人口参与“三变”改革进退管理办法(试行)》《咸阳市“三变”改革入股合同管理办法》《咸阳市供销合作社以股权为纽带推进农村供销体制改革实施方案》《咸阳市资金变股金操作办法(试行)》《咸阳市市级“三变”改革专项资金使用方案》等 22 个相关文件,构建保障有力、管理规范、考核科学、督查有方的政策体系,确保“三变”改革工作稳步推进。

抓示范引领,探索总结成功案例 2017 年,咸阳市把抓“三变”改革与特色产业发展、特色旅游、移民搬迁、特色小镇、商贸物流、金融扶贫、文化产业等工作有机结合,探新路、摸经验、扩成果,不断推出可借鉴、可推广的成熟典型,提供改革样板,推动“三变”改革由“盆景”向“风景”转变。探索出袁家村“一体四共”新集体经济模式、彬县“三变双五”产业扶贫模式、泾阳县“五连四统两保护”的雅泰模式、三原县鲁桥镇整镇推进 185 模式、兴平市“一强三园五美”的园区发展模式、秦都区域郊型农村集体资产变股金模式等“三变”改革的典型发展模式。《袁家村“一体四共”新集体经济发展模式》获《农民日报》2017 年度全国农业十大创新样板荣誉称号。全年各级媒体报道咸阳“三变”改革工作 100 余条。“三变”改革为城乡一体化发展注入新活力,促进产业发展与农民增收、脱贫攻坚的深度融合。

抓融资平台,激活城乡社会资本 2017 年,市财政安排“三变”改革专项资金 6000 万元,其中特色农业股权投资基金 5000 万元,风险准备金 500 万元,特色农业保险保费补贴 500 万元。注册成立咸阳市农业投资集团有限公

司,公司注册资本 10 亿元。市农投集团发挥财政资金在农业产业的引导作用和放大效益,提高财政资金使用效益,通过竞争立项方式,选择与具有独立法人资格、产业规模大、资本实力强、财务管理规范、经营效益好、市场前景广的农业生产经营企业、农民专业合作社进行合作,签订《投资协议》,实施投资行为并进行股权管理,以此吸引农村集体资金、农民自筹资金、社会资金、金融资金参与“三变”改革。

抓业务培训,提升理论操作水平 2017 年 4 月,市委农工办邀请农业部领导到咸为全市农口干部作《聚焦供给侧改革·农村改革三题》专题报告;11 月 21 日~12 月 6 日,举办三期全市“三变”改革专题培训班,邀请农业部、省委农工办、六盘水市等领导、专家围绕新时代新业态新举措、“三变”改革实践与路径典型案例剖析、财政资金变股金规范操作使用办法、农村集体产权制度改革等方面进行解读、培训。全市“三变”改革培训 6000 人次。培训针对 12 个县市区分管领导和市县“三变”领导小组主要成员单位负责人和业务骨干,试点镇村党政领导、村干部、农村致富带头人等重点人员,紧扣工作需求,打造“三变”改革一线核心力量,引导农民知晓“三变”、参与“三变”、受益“三变”。

抓舆论宣传,复制推广成熟经验 2017 年,市“三变”办利用电视、报纸及新媒体平台,总结宣传各行各业的成功案例,组织市内外主流媒体对“三变”改革的进展情况、特色亮点、典型经验等方面进行系列、全面的宣传报道,拓展“三变”改革宣传工作的力度、深度和广度,组织编撰《咸阳市“三变”改革典型案例汇编》《咸阳市“三变”改革政策汇编》《“三变”改革 100 问》等资料。通过全方位的报道宣传,让全市各级干部群众树立三变改革蹄疾步稳的思想,明晰改革思路,明确认识适合咸阳的“三变”改革路径,形成全民认知三变、宣传三变、

参与三变的浓厚氛围。通过“三变”改革,全市新型农业经营主体不断增加、农业生产经营水平显著提高。截至2017年底,全市土地流转总面积9.58万公顷。占耕地总资源面积的22.7%。发展农民专业合作社4671家,认定家庭农场1251个,建设省市县级农业园区230个,从业人员5万多人,登记注册电子商务企业累计57户,注册资本1.24亿元。

(孙永华)

机关党的工作

概况 2017年,咸阳市市直机关有党员9701名,党委32个,党总支24个,党支部33个;新成立党委1个,支部1个;换届党委3个,党总支6个,党支部8个;审批新入党员66人,转正63人;1个党委,3个支部进行改选。

党的思想建设 2017年,市直机关工委严格落实学习制度,注重创新学习模式,及时丰富学习内容,确保学习频率与学习成效,坚定党员干部政治立场。全年赴外地市交流学习1次,举办“咸阳市市直机关基层党组织书记‘十九大’精神专题培训班”1期,发放各类学习书籍、培训教材3万余册。开展迎“七一”主题党日,组织由市委领导领誓、新党员宣誓、老党员重温《入党誓词》的宣誓活动,赴川陕革命纪念馆、红崖沟等红色教育基地开展理想信念教育,与咸阳市广播电视台(新媒体)签署合作协议,通过咸阳网络广播电视台、《看咸阳》手机APP客户端、微信公众号、本地网络平台常年开设《咸阳机关风采》专栏,开展政策解读、政策宣讲、党员教育等活动,丰富精神食粮,增强党性觉悟,坚定理想信念,加固思想防线。

组织建设 2017年,市直机关工委规范党支部建设标准,开展阵地“三清理、三



全市机关党的建设工作会议

(市直机关工委 供)

规范”活动,对不达标党组织进行督办,加速机关党建工作标准化进程。统一印制发放“制式”党建工作文件资料盒3600个,提升机关党建工作标准化程度。出台《党组织量化管理考评办法》《市直机关党组织量化管理考评手册》,将党建工作“软任务”转化为“硬指标”,使工作抓手更具体有力。

党风廉政建设 2017年,市直机关工委组织市直机关党员干部观看《永远在路上》《打铁还需自身硬》《巡视利剑》等警示教育专题片,拧紧党员干部思想上的“总开关”,让“四风”病毒“无缝可叮”,让党员先进性“青春永驻”;采取摆桌牌、亮身份等方式,从基本做起、从小事抓起、从点滴严起,让好作风体现在点滴之中、体现在工作实处;制作“廉洁文化”墙体展板,编印《机关党员干部言行规范手册》,用“小故事”讲“大道理”,从生活“小节”讲起,从日常“小事”说起,从工作“细节”谈起,提醒党员干部时时处处保持谨言慎行,说符合身份的话、做与身份相适应的事。贯彻《中国共产党党内监督条例》,加强执纪监督。全年市直机关处理党员3名(其中党内严重警告处分1人、留党察看一年处分1人、开除党籍处分1人)。

党员志愿者服务 2017年,市直机关工委组织市直机关党员志愿者开展清扫街道、清除野广告、捡铲绿化带垃圾、杂草,在就近就便十字路口、公交车站等场所开展文明交通劝导等志愿者服务活动。全年集中组织开展志愿者服务活动30批次,约10万人次。

(田 永)

老干部工作

概况 市委老干部工作局是市委直属部门,辖市第一干休所、市第二干休所、市老干部活动中心、市老年大学等4个参照公务员法管理事业单位。截至2017年12月,全市60岁以上老年人近70万人,占总人口14%,其中离休干部1600多人,退休干部32400多人。全市有专职老干部工作人员213名,兼职人员1400多人。全市建有市县两级老年大学13所,分校和教学点8个;老干部活动中心14个;社区“四就近”(就近学习、就近活动、就近得到关心、就近发挥作用)服务工作示范点29个,示范性社区室外活动广场30个;各类老年社团组织173个。2017年,市委老干局副局长刘文璋、市人大常委会原副主任应志治、市总工会原主席何彩娥做客陕西广

播电台《枫叶正红》栏目,与全省人民分享咸阳市老干部工作、关心下一代工作和老年社会组织工作心得体会。做好省级老领导“喜看渭河治理,点赞陕西发展”咸阳段参观考察活动。市老年大学组织十九大精神宣讲团,对15名宣讲员进行专业培训,进社区、广场、街道宣讲十九大精神30余场次。

老干部思想政治引领 2017年上半年,市委老干局组织150余名离退休干部参观市区科教文卫事业发展情况;下半年组织市级离退休老领导及部分老干部代表参观新兴纺织工业园、咸阳湖二期工程、市民文化中心等惠民工程。春节前夕团拜会,由市委书记岳亮主持,市长卫华向市直离退休干部通报全市经济社会发展情况。落实资金19.53万元,为市直离退休干部和市级老领导征订《咸阳日报》558份,全市征订《金秋》《离退休干部参考》等资料2.6万多份。

文化养老活动 2017年,市委老干局组织开展各类大型活动80余场次。春节前夕,在大秦剧院举办首届咸阳市老年人春节联欢晚会。5月,市县同步启动全市第五届离退休干部“五一”健步走暨文化艺术节活动,市县两级举办文艺演出等系列活动121场,参与老干部累计6.5万多人次,吸引各界观众25万人次。7月初至9月初,连续举办9场全市离退休干部秦腔消夏晚会。组织市老年大学举行2次大型教学汇报演出,每次连续演出6场,两千余名学员登上舞台,展示老年人热情向上的风采。以全省“三秦最美夕阳红”活动为契机,将44名离退休干部先进个人事迹收录于《“最美风采”花正红》一书。向陕西省推荐9名先进个人典型事迹,收录于省委老干部局印发的《三秦夕阳正红》丛书。与咸阳日报社联合举办“去病杯”离退休干部最美风采榜活动,宣传老干部的先进事迹。

老年社团建设 2017年,市委老干局召开老年社团组织联席会议5次,邀请市级18个老年社团组织负责人参加,帮助解决困难和问题8件。研究制定《市级老年社团考核奖励办法》,表彰15个市直优秀老年社团,发放奖励补助金17.7万元。成立咸阳市老年大学瑜伽协会,组建咸阳市老年大学乐团和咸阳市老干部活动中心艺术团夕阳蓝色调组合,吸收更多的老年文艺人才参与老干部工作。携手市中国黄河文化经济发展研究会,在4月召开“梦桃精神”座谈会,5月举办“弘扬梦桃精神 助力追赶超越党建工作进园区”文艺汇演。5月,市老干部书画艺术院组织“病魔无情、人间有爱”大型书画义卖募捐活动。联合市老年书画诗词学会和市老干部书画院,组织50余位老艺术家赴旬邑县开展“红色马栏”采风写生活动。组织市老年大学艺术团和市老干部活动中心秦腔艺术团,赴秦都区、淳化县等县市区开展“送文化、展风采、做奉献”文化惠民公益演出。

阵地建设 2017年,市委老干局落实资金109万元,为市老年大学教学楼加装无障碍电梯1部;争取省市资金400余万元,建设市老年大学室外文化广场,已投入使用。组织市老年大学部分教师、班级支部书记和班长150余人赴马栏、照金接受革命传统教育,组织二胡班学员赴韩国参加中韩文化艺术交流活动,组织瑜伽班学员参加全国健身瑜伽公开赛和全民健身日展演。举办“文艺演出中的化妆美学”专题讲座,邀请书画艺术、卫生保健、时事政策、传统国学等方面专家学者,举办专题报告会20多场次,强化学习活动效果。市老年大学校本部开设28个专业、137个专业班,6300多名次学员,16个分校,1.3万余名次学员,成为全国有名的老年大学。市老干部活动中心加强对基层和社区活动站的工作指导,礼泉县长庆石化基地社区、市交警支队、泾阳县王桥

镇、秦都区七〇四社区等老干部活动室被评为全省老干部活动示范室,中石化三普老干部活动中心被省委老干局命名为全省老干部活动示范中心。

精细化服务 2017年,市委老干局完成24个省属下划企业235名离退休干部和老工人参加医疗统筹核实及报批工作。做好2016年度市属企业82名老干部遗属生活困难补助费审核、上报及核拨工作,年度核拨资金70.76万元。协助市人社局,对市直离退休干部和干部管理权限范围内退休干部进行体检。组织市老年大学艺术团赴渭城区东风路社区,开展文化惠民演出系列活动。市第一干休所筹措资金5万余元,对4、5号楼暖气管道进行维修,确保老干部和遗属住户冬季取暖安全;市第二干休所开办“和谐之家”广播站,举办第四届“我运动、我健康、我快乐”老干部趣味运动会,提高干部的生活质量。做好困难老干部帮扶工作,为全市30名特困离退休干部发放救助金20万元。市委老干局分4组赴广东、江苏、河北、内蒙古等省区,对6名易地安置老干部走访慰问,送去党和政府的关怀和温暖。

(许明华)

党校教育

干部教育培训 2017年,市委党校围绕十九大精神及中、省、市重大决策部署,结合咸阳经济社会发展实际,按照个人申报、教研室初审、教务处把关、试讲、专家点评等方式,全年组织开发教学新专题52个,为干部教育培训正常开展奠定基础。扩大干部培训范围和规模。在办好春季、秋季新任县级干部进修班、中青年干部培训班的同时,举办全市领导干部学习党的十九大精神专题培训班、全市脱贫攻坚专题培训班、全市党外干部学习党的十九大精神培训班、全市党校系统教师专题研修班、新录用公务员初任培训班等各类培训、轮训班23

期,培训、轮训各类干部 2578 人次,超额完成年初计划任务。贯彻领导干部上讲台制度。落实《关于建立领导干部上讲台制度的意见》,全年聘请省级部门、市委主要领导、各常委、市政府有关领导 24 人次,到党校为主体班学员作专题讲座,收到良好效果。拓展省内外教学基地。着眼国内一流培训机构,开拓省内外资源,建立教学基地。在贵阳市委党校、袁家村建立两个教学基地。截至年底,市委党校在省内外教学基地有 8 类 24 个,为学员开阔视野,借鉴先进经验提供更多平台。规范教学管理。继续坚持班主任跟班管理制度、考勤通报制度,推进学员学习心得体会交流制度,确保各类培训班次教学管理工作的规范化、制度化。师资队伍建设。坚持实行人才强校战略,通过开展外出挂职、教学竞赛以及“传帮带”活动,提升全体教职员工的综合素质,为党校科学发展奠定人才基础。对外宣讲。响应市委号召,组成宣讲团,多层次、多角度宣传党的路线方针政策。特别是党的十九大召开后,周密制定计划,及时安排宣讲团进机关、进社区、进农村、进企业、进学校、进军营,开展十九大精神宣讲 60 多场次,受到基层单位和群众的好评。

科研资政 2017 年,市委党校申报咸阳市 2017 年度社会科学重点研究课题 4 项,确立校内调研课题 17 项,形成送阅件 8 份,报市委、市政府及有关部门作为决策参考。在充分调研的基础上,代市脱贫攻坚指挥部起草《咸阳市统筹扶贫培训资源、扶贫干部及群众培训实施方案》。按照“教学出题目、科研做文章、成果进课堂”的思路,促进科研成果转化。2017 年,市委党校结合精准扶贫工作,组织教研人员深入贵州及市内有关县市区调研,形成一批关于产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫的调研成果,在此基础上,打造教学专题,促进科研成果转化为教学成果,教学成果转化为学

员的实际工作能力。组织全体教研人员参加全省党校系统第 31 次理论研讨会征文,提交论文 33 篇,获奖 9 篇,市委党校连续 10 次被评为征文组织工作先进单位。围绕贯彻十九大精神,全面落实“五新”战略,全年组织召开全市党校系统理论研讨会 2 次,累计征集论文 185 篇,评选优秀论文 58 篇。组织报送中组部案例征集 3 项;申报中央党校重点课题 3 项;完成陕西省社科基金项目一项,并被鉴定为优秀;申报陕西省中国特色社会主义研究中心课题 7 项,立项 3 项,结项 4 项,分别为一等奖 1 项,二等奖 1 项,三等奖 2 项;申报陕西省妇女性别基地课题 3 项,立项 1 项,结项 1 项,提升科研层次和水平。完成 2017 年度党校智库工作计划及加强全国党校系统智库建设协作的意见建议,参加全国党校系统智库建设工作交流,提交省委党校资政报告 3 篇,其中 1 篇由省委党校研究室报送省委、省政府。编辑发行《探索与实践》4 期。

对外培训 2017 年,市委党校组织对马栏革命旧址系列党性教育精品课进行完善,增设安吴青训班革命旧址系列课程,开发精准扶贫专题教学点,完善对外培训特色精品课程体系。全年有 12 个班次赴教学点开展党性教育和精准扶贫教育。转变培训模式。注重培训质量与效果,实现由单纯租赁教室向自主策划课程、本校教师授课、全程教学管理的委托培训模式的转变。形成涵盖党性教育、革命传统、民营经济、现代农业、脱贫攻坚、乡村旅游、城市建设等领域的省内外系列培训基地,为学员开阔视野,借鉴先进经验提供更多平台。中国石油陕西咸阳销售分公司在市委党校设立共产党员培训基地,市委党校与市公安局、市食品药品监督管理局等单位联合举办培训班 35 期,对外培训人员超过 3000 人次。

党校建设 2017 年,市委党校对照规范

化办学指标体系,做好自评及查漏补缺工作,推动市、县党校规范化办学,科学化发展。市委党校通过省级党校办学质量评估,在全省党校系统被评为优秀等次。加强县级党校督促检查力度。全年分两次,对县级党校工作进行专题督查,通过听汇报、查资料、看现场的办法,了解县级党校工作进展情况,对发现的问题现场指导整改,督查情况反馈给县市区委,要求限期整改,推动县级党校发展水平整体提升。全市各县级党校累计投资超过 2 亿元加强基础设施建设,其中,武功县投资 860 余万元,泾阳县投资 3000 万元,对党校进行扩建;彬县计划投资过亿元,对党校进行重建;三原县计划对党校进行整体搬迁。在加强党校硬件设施建设的同时,武功县、秦都区等县区为党校选调专职教师。截至 2017 年底,全市各县级党校普遍加强硬件设施建设,基本具备独立开展干部教育培训的条件。推进县级党校师资培养。在全市党校系统选派 89 人次参加中央党校、省委党校、省行政学院师资培训班,组织 55 名县级党校教师参加市委党校举办的师资研修班,组织开展教学研讨和教学竞赛,提升县级党校教师素质和授课能力。

(王冬)

保密工作

保密工作领导 2017 年,市国家保密局组织全市各级各部门学习贯彻中省文件精神,加强和改进党对保密工作的领导,切实担负起主体责任。出台保密事业“十三五”发展规划和市委《实施意见》,把当前工作与谋划长远发展相结合,落小落细具体措施。市委常委会议两次专题研究保密工作,推动全市保密工作。

保密管理 2017 年,市保密局编印发放《保密工作规章制度汇编》1000 余册,梳理办事流程,改进作风提高效能。加

强定密业务指导,明确全市具有法定定密权的单位。成立十九大期间全市网络保密工作领导小组,有效应对重大网络泄密事件。组织对全市60多家机关单位门户网站进行保密检查,规范信息公开审查审批程序,杜绝网络泄密隐患。做好各机关、单位临时性工作人员保密管理,推行分类指导,强化上岗、在岗、离岗和脱密期全过程管理。围绕提升业务素质,增强保密意识,举办各类保密培训48期,培训4千多人次。开展互联网门户网站、高考工作专项保密检查和重要军事设施周边环境安全、保密自查自评专项督查等,确保重点工作、重点部位安全保密。

保密宣传教育 2017年,全市保密系统在市级机关、市区广场、县市区和重点驻咸涉密单位开展保密宣传巡回展览,生动直观普及保密常识。在市区主要路段户外公益电子屏播放保密提醒标语,营造人人知保密、保密在身边良好氛围。开设咸阳保密大讲堂,开展走进机关、走进社区、走进高校、走进企业系列活动。开通“咸阳保密”微信公众号,采编发布一系列具有工作针对性、专业指导性和应用工具性的必知必行小知识、小常识。

保密科技水平提升 2017年,市保密局以保密技术服务中心建设为牵引,全面加强保密工作技术支撑,协调解决机构、人员、经费、场地等问题。添加购置设备对现有基础设施进行改造提升,满足全市涉密载体销毁工作基本需求和涉密设备维修维护、数据恢复及其他涉密保障等需求。

(陈伟杰)

党史研究

概况 2017年,咸阳市有党史研究机构14个,其中市级党史研究机构1个,县级党史研究机构13个,市县两级党史

机构有党史研究工作者80人。市委党史研究室开展咸阳党史二卷编撰和三卷专题征编工作;以纪念渭北革命根据地建成85周年等重大节点为契机,加强党史宣传教育,发挥党史工作以史鉴今、资政育人职能。

纪念渭北革命根据地建成85周年座谈会 2017年11月22日,纪念渭北革命根据地建成85周年座谈会在三原县召开。省委书记、省长胡和平,渭北革命根据地革命先辈和先烈亲属代表习远平讲话。省委副书记毛万春主持。省委常委、省委秘书长钱引安,省政协原副主席梁凤民出席。渭北革命根据地革命先辈和先烈亲属代表,中央党史研究室、甘肃省委党史研究室负责人,省直有关部门和咸阳市、三原县、甘肃正宁县等有关市负责人,专家学者参加相关活动。胡和平在座谈会上指出,85年前,在党的领导下,贾拓夫、汪锋、赵伯平、习仲勋、黄子文、黄子祥、张秀山等共产党人,历经艰难困苦,冲破重重险阻,创建了渭北革命根据地,在中国革命史上留下了光辉的一页。渭北革命根据地与刘志丹、谢子长领导的陕甘游击队互相策应、互相支援,沉重打击了反动统治,为陕甘革命根据地的创建奠定基础、创造条件、积累经验,为中国革命培养和锻炼了一大批党政军优秀干部,为新民主主义革命作出了重要贡献。

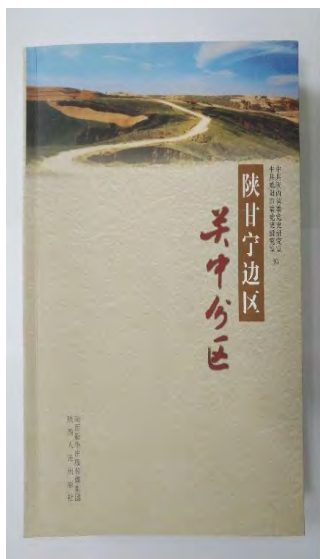
纪念中国工农红军三原地区改编出师抗日80周年座谈会 2017年12月30日,纪念中国工农红军三原地区改编出师抗日80周年座谈会在三原县召开。省委书记、省长胡和平,革命先辈和先烈亲属代表习远平、陈昊苏,八路军研究会会长陈知建讲话。省委副书记毛万春主持。省军区司令员杨志斌等出席。八路军和新四军革命先辈和先烈亲属代表,山西省委党史办负责人,省直有关部门和咸阳市、三原县、富平县、

泾阳县、淳化县负责人,部分专家学者参加相关活动。胡和平在座谈会上指出,红军改编出师抗日是我们党和人民军队发展进程中的重大事件。在民族危亡的危急关头,我们党秉持民族大义,在全面抗战路线指引下把红军改编为八路军和新四军,并迅速开赴抗日前线,开始一场场艰苦卓绝的殊死战斗,取得一个个彪炳史册的伟大胜利,为夺取抗战胜利、为推动民族独立作出巨大贡献。

党史研究和编纂成果 2017年,市委党史研究室做好《中国共产党咸阳历史》第二卷初稿修改工作。制定印发《〈中国共产党咸阳历史〉第二卷编撰规范和原则》,对初稿进行五轮修改,形成咸阳党史二卷送审稿,送省委党史研究室、市委领导和有关专家、教授审阅。正在按照修改意见,继续修改二卷初稿。推进《中国共产党咸阳历史》第三卷专题征编工作。指导市直28个部门三卷专题任务,向各县市区委党史部门印发《关于征编农村经济体制改革等6个专题资料的通知》,征集县市区资料。截至2017年底,已有23个市直部门完成任务。各县市区完成专题征编任务。完成《陕甘宁边区关中分区》专著的出版、发行工作。该书70余万字,跨越土地革命、抗日战争和解放战争时期,描述以习仲勋同志为代表的关中分区党政军组织,领导军民模范发展分区政治、经济、文化、教育事业,打退国民党武装进攻等光辉历程和显著成就。该书的出版,对填补关中分区革命史研究空白,具有重要意义。征集党史二卷时期党和国家领导人在咸活动、重大事件、具有重要影响的照片资料以及反映城乡变化和居民生活改善的照片。筛选11个类目39幅照片上报省委党史研究室。开展口述资料征集工作。联合市委老干局在全市离退休干部中开展“改革开放以来的咸阳”口述历史征集活动。征集到20余份口述资料。做

好全省革命遗址普查工作。主动与民政、文物旅游、档案等部门对接,深入到各个遗址所在地,对遗址名称、地址、形成时间、历史事实,以及纪念设施各类展陈内容等情况,逐一进行建档、记录、核实,形成咸阳市革命遗址分布和保护利用情况数据库。开展红色地标编撰工作。挖掘整理革命遗址相关历史事件和经典故事,征集各类资料 160 余篇 10 万余字,形成《咸阳红色地标》初稿。

宣传教育 2017 年,纪念中国人民解放军建军 90 周年和中国工农红军改编为国民革命军第八路军 80 周年,市委党史研究室联合咸阳电视台和泾阳县委党史研究室拍摄《从红军到八路军》专题片,7 月 27 日、8 月 2 日在咸阳电视台一套、二套《关注咸阳》栏目中播出,受到咸阳干部、群众好评。配合市民政局等部门对市革命烈士纪念馆布展进行重新规划,对有关资料进行审定。协助完成三原县、长武县、旬邑县等县相关纪念设施布展的资料审核、把关工作。开展第二批咸阳市党史教育基地命名、挂牌工作。确定三原渭北革命根据地烈士纪念碑、旬邑中国工农红军第二十六军诞生地暨军部旧址等单位为全市第二批党史教育基地候选单位。继续办好《咸阳党史》杂志。2017 年编辑出版《咸阳党史》杂志 3 期,面向市级领导,各市县区领导、党史研究室,市级各部门、企事业单位、高等院校以及省内各地党史部门免费赠阅 1500 余册。继续做好咸阳党史网站更新和维护工作。加大党史工作宣传报道力度。全年全市党史研究系统发表研究论文 5 篇;编发信息 58 篇。开展清理网上歪曲党史、国史专项行动,发挥网上舆论引导作用。开展“同创文明城市·共建德善咸阳”主题志愿者服务活动。向广大市民赠送《咸阳红色旅游指南》《咸阳抗战记事》等党史书籍 500 余本,宣传咸阳的革命历史,激发市民知党爱党、知史爱国的情怀,发挥党史工作在



《陕甘宁边区关中分区》出版发行 弘扬红色文化、建设文明咸阳中的特殊作用。



(市方志办 供)

(张文宇)

工作部门

市委办公室 市委办公室主要职责:负责处理市委日常工作,沟通上下,联系左右,协调各方,当好市委的参谋助手。负责市委日常文书的处理工作,市委领导公务活动的组织安排,市委各种会议的会务工作。负责市委文件、文稿的起草、批办、审核和印发工作。围绕市委的总体工作部署开展调查研究,及时准确地向市委领导和上级党委反映实际情况,提供决策建议。及时收集、筛选、整理全市政治、经济、社会各类情况,为市委、省委和中央办公厅报送信息。围绕中央、省委、市委重大决策和工作部署,进行督促检查;做好领导同志重要批示件、新闻舆论批评和群众反映的突出问题的督办工作。负责全市党政系统的密码通信、密码管理和密码保密及全市商用密码的管理工作;负责中央、省委、市委文件和市级重要机密文件和密码、密码机的传递,市委领导机要专线电话的管理工作。负责全市保密工作的规划、宣传、教育、检查和保密技术

管理工作。负责市委防范和处理邪教问题领导小组的日常工作。负责中、省领导来咸视察、调研,以及各省(市、区)党委及办公室来咸考察交流的接待工作。

2017 年,市委办发挥在全市党政机关中承上启下、联系左右的中枢作用,强化上下沟通、内外协调、前后衔接,积极配置各方资源,凝聚各方力量,形成爬坡过坎、追赶超越的工作合力。定期召开“四大家”秘书长联席会议,力促信息互通、资源共享。全年保障中省及兄弟地市领导来咸调研 40 余次,统筹协调市委主要领导政务活动 140 余次,圆满完成市级领导春节、八一慰问等活动组织工作。严把公文处理“七个关口”(发文关、政治关、政策关、法律关、内容关、文字关、体式关),多措并举控制文件数量,提升文件质量。全年办理市委领导批示件 3000 余件,处理各类文件 223 件,向省委办公厅报备规范性文件 50 件(其中 2 件参评文件经省委办公厅评审获 2017 年度全省优秀公文展评二等奖,市委被评为全省公文处理工作优秀单位),超额完成《中办通讯》和《秘书工作》征订任务。全年组织召开市委常委会会议 38 次,市委七届二次三次四次五次六次全会,党的十九大精神宣传

宣讲等大中型会议 40 余次,没有出现疏漏和失误。坚持领导带班、主班负责、副班辅助的 24 小时值班制度,随时收集报送紧急情况,确保各项工作有记录、有报告、有落实,人员明确、责任明确、时限明确。围绕领导关注和群众关心的热点难点问题,开展调查研究,提出一系列针对性、操作性强的对策建议,形成《赴江苏省徐州市考察学习报告》《对永寿县 3 个贫困村的调查与思考》等一批高质量的调研报告,并把调研成果运用到市委出台的文件和领导的讲话中。全年高质量起草综合文稿 700 余篇 370 多万字,编发《咸办通报》50 期,编发《今日要情》249 期,《今日要情》(清样)101 期,刊发各类信息 3900 余条;编发《咸阳信息》550 期,上报信息 1100 余条,中省采用 700 余条,市级领导批示 77 次。围绕中心工作开展全市性督查活动 10 次,下发三色督办单 43 份,编发《咸阳督查》31 期,落实会议事项 246 件。承办省、市人大代表建议和政协提案 1040 件,满意率 98% 以上。

市委组织部 市委组织部主要职责:贯彻落实党的干部路线、方针、政策,制定或参与制定干部人事工作的有关规定和干部人事制度改革建议方案;研究制定选拔、考核干部的规定和程序;负责全市干部工作的宏观管理。对市委管理的领导班子和领导干部进行考察了解,提出调整配备的意见和建议;抓好领导班子的思想作风建设;负责办理市委向市人大常委会、市政府推荐干部工作;办理市委管理干部的考核、任免、审批工作;负责党群、人大常委会、政协、法检两院科级及以下干部的年度考核、职位管理、调配等工作;考察审批县市区委组织部正、副部长和市级各部门人事或秘书科长(办公室主任)的调整、任免事宜;协助管理中央部属、省属在咸单位领导班子和领导干部;负责有关干部的交流工作。拟订全市干部队伍建设规划,负责后备干部队伍建设和培养

选拔年轻干部的指导、管理工作。贯彻落实党的组织工作路线、方针和政策;对全市各级党的组织建设进行调查研究,提出意见、建议;研究制定加强党的组织建设的措施,并进行宏观指导、督促检查;负责全市党员的管理、教育和发展工作;负责组织员队伍建设;负责全市党员电化教育和远程教育。负责市属国有重要骨干企业领导班子建设工作。规划指导全市干部培训教育工作,协调、督促和检查党政干部培训教育工作,并具体组织市委管理干部的培训工作。指导全市人才工作,推动和促进社会各类人才成长、开发和合理配置,负责选拔和管理有突出贡献的专家和专门人才。指导、管理全市组织部门干部监督工作,参与拟订干部监督工作的政策规定,审理市委管理的领导干部的有关问题,承办各类因公出国(境)人员的政审工作。负责市级党委、人大、政协、民主党派、法院、检察院和市级群众团体机关公务员及其事业单位人员的人事综合管理工作,并依法指导全市党群机关公务员管理工作。负责党员和干部的统计工作;负责市委管理干部的档案管理,并指导全市干部人事档案管理工作。指导、检查下级组织部门的工作,及时向市委、省委组织部报告全市党的组织、干部、人才工作情况。研究制定加强非公有制经济组织和新社会组织党建工作政策和规划;引导和监督非公有制经济组织和新社会组织遵守国家法律法规合法经营;领导非公有制经济组织中工会、共青团等群众组织,支持和指导他们依照法律和各自章程开展工作。组织实施全市目标责任考核工作;会同有关部门对全市目标任务完成情况进行督促检查;协调有关部门定期召开联席会议,研究解决考核工作中的具体问题;对考核结果的运用提出意见和建议;完成考核委员会交办的其他事项。宏观指导离退休干部工作;办理全市干部的离休和市委管理干部的退休审批手续。

2017 年,市委组织部坚持跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想,引导全市党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,推动基层党组织“两学一做”学习教育常态化制度化。协调推进咸阳市法检两院全省司法体制改革试点工作,完成法官检察官单独职务序列等级确定(晋升)审批工作。配合做好监察体制改革工作,组织完成监委会领导班子成员提名、选举、任命和转隶人员调动工作。举办领导干部学习党的十九大精神专题培训班,完成全体县级干部十九大精神轮训工作。继续推进基层党组织建设,召开机关党建、非公党建、农村党建、城市党建、抓党建促脱贫攻坚、村级党组织标准化建设 6 个现场会。承办“丝绸之路青年学者论坛”咸阳分论坛。制定出台《咸阳市年度目标责任考核预警督办约谈办法》和《省考指标考核过程纪实管理“绿蓝红”奖惩清单实施办法》,落实“鼓励激励”机制,加大目标责任考核奖励力度。

市委宣传部 市委宣传部主要职责:根据省委宣传部和市委的安排部署,制定和实施全市宣传思想工作任务、政策和措施,为经济建设服务,为改革、发展和稳定的大局服务。指导全市各级党委宣传部门和市级宣传文化系统各单位的工作,协调全市宣传工作的步调。指导、组织全市理论学习、理论宣传和理论研究工作;承担市委理论学习中心组的服务工作;指导市委理论讲师团的工作。负责引导社会舆论,把握正确导向,指导、协调全市新闻工作,并在政治方向和方针、政策方面实施领导。宏观管理精神产品的生产,指导、协调全市文化、广播电影电视、出版、文物工作。部署全局性的思想政治工作任务,开展调查研究,掌握思想动态,提出改进和加强思想政治工作的对策;配合市委组织部做好党员教育工作。安排全市精神文明建设工作,指导协调群众性创建

活动。组织实施全市文明单位和先进个人检查、评审和命名表彰。负责全市对外宣传工作,组织对外宣传重大活动,协调并会同有关部门做好国外、境外来访记者的接待管理工作,归口管理、统筹协调互联网上的新闻宣传工作。指导、协调市文联、市社科联和有关新闻出版、社科理论、文化艺术等专业性群众团体的工作。协助市委组织部对全市宣传系统各部门、单位(含各县市区委宣传部)副县级以上领导干部进行了解、考察,并提出任免意见。审批市县级宣传系统独立科级单位的正职领导干部,县市区委宣传部副部长的任免需经市委宣传部同意,任免后报市委宣传部备案。主管并负责全市新闻系统和企业思想政治工作人员的职称评审工作。

2017年,市委宣传部围绕市委、市政府中心工作,全力助推追赶超越大局,完成各项目标任务。深学十九大精神,筑牢干群思想根基。落实主体责任,看牢盯死意识形态。强化宣传引导,落细落实核心价值。加大正面宣传,营造良好发展氛围。全面深化改革,加快推动文化繁荣兴盛。奋力冲刺攻坚,荣膺全国文明城市。为加快建设富强人文健康新咸阳提供有力思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

市委统战部 市委统战部主要职责:贯彻落实统一战线的理论、政策和法律法规,向市委全面反映统一战线情况,提出开展统一战线工作的意见和建议,组织协调统一战线政策和法律法规的贯彻落实,检查执行情况,协调统一战线各方面关系。负责联系市级民主党派,牵头协调无党派人士工作,贯彻落实做好民主党派和无党派人士工作的方针政策,支持民主党派和无党派人士履行职责、发挥作用,支持、帮助民主党派和无党派人士加强自身建设。调查研究全市党外知识分子的情况,反映意见,协调关系,提出政策建议,联系党外知

识分子代表人士。调查研究民族、宗教工作的理论、方针、政策和法律法规,牵头协调检查落实情况,做好重要工作和重大问题的处理,协调开展马克思主义民族观、宗教观和相关理论、政策的宣传教育,联系少数民族和宗教界的代表人士,会同有关部门做好少数民族干部培养和举荐工作。调查研究全市非公有制经济人士的情况,协调关系,提出政策建议,团结、服务、引导、教育非公有制经济人士,开展思想政治工作。开展港澳台海外统一战线工作,联系香港、澳门、台湾和海外有关党派、团体及代表人士,做好台胞、台属有关工作。负责党外代表人士在人大、政协安排的有关工作,会同有关部门做好安排党外代表人士担任政府和司法机关等领导职务的工作,做好党外代表人士和后备干部队伍建设工作,协助民主党派做好干部管理工作,反映和解决党外代表人士工作生活中的实际困难。指导县市区统一战线工作,协助管理县市区统战部副部长,负责县市区统战部负责人培训工作;协调政府有关部门统一战线工作,协助做好民族、宗教等工作部门领导班子成员推荐工作;领导市工商联党组,指导市工商联工作;做好有关统战团体管理工作;负责做好咸阳社会主义学院工作。

2017年,市委统战部贯彻党的十九大和省第十三次党代会精神,全面落实中央和省市委关于统战工作的一系列重大决策部署,加强基层基础工作,破解重点难点问题,推进工作创新发展,加强统战队伍建设,全市统一战线呈现出团结、开拓、奋进的良好局面,为促进富强人文健康新咸阳建设作出积极贡献。强化政治引领,增强统一战线的凝聚力。成立市、县两级党委统一战线工作领导小组,建立市民族宗教工作联席会议制度,加强党的领导,“大统战”工作格局基本形成。

市委政策研究室 市委政策研究室(市

委全面深化改革工作领导小组办公室)主要职责:负责对全市经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设和全面深化改革等重大问题进行调查研究,提出意见和建议,供市委决策参考。负责市委全面深化改革领导小组日常工作,协调有关方面提出相关改革工作方案、工作措施、规划建议,统筹、协调、督促、检查、推动市委全面深化改革领导小组各专项小组工作,指导各县市区委改革工作。参与市委重大决策的贯彻实施宏观指导、督促检查,并向市委报告情况;组织或参与起草市委有关重要文稿。为市委提供信息服务;指导各县市区、市级各部门调查研究工作。

2017年,市委政研室开展重大调研24次,为市委科学决策提供重要依据。制定《2017年重点调研课题参考目录》,确定调研课题86个,印发至相关单位供其参考。坚持把文稿服务作为决策参谋的重要抓手,深入研究中省决策部署转化为咸阳实践的具体举措,力求起草的文稿准确体现中省方针政策,准确表达市委决策意图,准确反映客观实际。组织起草《咸阳市贯彻落实省第十三次党代会报告重要举措分工方案》《咸阳特色新型智库建设的实施意见》《“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革重点任务分工方案》和起草情况说明等综合文稿,其中《咸阳特色新型智库建设的实施意见》在全省党委系统公文评比中获二等奖。

市委政法委员会 市委政法委员会主要职责:根据党中央的路线、方针、政策和省市的部署,统一政法各部门的思想和行动。对一定时期内的政法工作作出全局性部署,并督促贯彻落实;组织协调指导维护社会稳定工作,收集汇总分析综合治理工作信息资料。检查政法部门党的路线、方针、政策和法律法规执行情况;结合实际,研究制定落实党的方针政策、严格执法的具体措施。支持和严格监督政法各部门依法

行使职权,指导和协调政法各部门在依法相互制约的同时密切配合,督促、推动大案、要案的查处工作,研究、协调有争议的重大嫌疑案件。组织、协调社会治安综合治理工作,制定一个时期全市社会治安综合治理工作规划和实施方案、专项斗争和重点治理方案。组织开展调查研究工作,围绕各个时期综合治理工作的中心工作和重大部署,针对出现的新情况、新问题进行调查,总结新经验,解决新问题。研究加强政法队伍建设和领导班子建设的情况,协助组织部门考察、管理政法部门的领导干部。负责协调市社会治安综合治理委员会各成员单位的工作,检查督促基层单位综合治理各项措施的落实。

2017年,市委政法委落实中央、省委政法工作会议精神,践行“崇德包容·尚法创新”的咸阳精神,突出法治引领和问题导向,以在爬坡过坎、追赶超越中贡献政法力量为主线,以构建政法综治维稳信访反邪教“四梁八柱一目标”为保障机制,以开展“四反十打”专项行动为载体,以“治庸、治懒、治散”为动力,从严从实从细落实维护国家政治安全、制度安全、政权安全各项任务,推进政法综治维稳各项措施的落实,确保全市社会大局持续稳定。

市委巡察办 市委巡察办主要职责:根据省委《关于加强市、县(市、区)党委和部分省直部门党组织巡察工作的意见》规定的对象范围和主要任务开展巡察工作,主要承担巡察工作的统筹规划、综合协调、组织指导、政策研究、制度建设、监督管理和服务保障等;负责中央、省委巡视工作的联络服务、信访处理、情况通报、制度建设等工作;向市委报告有关巡视工作的重要事项,向有关县市区、市直部门(单位)传达市委有关巡视工作的指示和要求;及时向有关县市区、市直部门(单位)转交并督办中央、省委巡视组移交的信访事项,并向省委巡视办、巡视组和市委报告处理情

况;对中央、省委巡视组反馈的巡视意见,参与制定整改方案、整改措施,协助对整改落实情况进行监督检查;审核县市区和市级部门、单位上报的整改方案,对整改落实情况进行监督检查;对省委巡视办、巡视组移交办理的巡视事项,根据市委意见制定办理方案并抓好落实工作,加强督促办理,并向省委巡视办汇报办理结果;加强与省委巡视办工作联络,及时报送工作进展情况和相关信息,做好巡查工作文书建档、保管和使用工作,开展巡查工作调研等。

2017年,市委巡察办贯彻党的十九大精神,全面落实新修订的《中国共产党巡视工作条例》和《关于市县党委建立巡察制度的意见》新要求新部署,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作,坚定不移深化政治巡察,坚持发现问题、形成震慑不动摇,推进全面从严治党向纵深发展。全年组织开展3轮常规巡察和1轮脱贫攻坚专项巡察,组建巡察组11个,抽调干部79名,巡察单位15个,发现党的领导、党的建设、全面从严治党方面问题157个,移交问题线索37条,立案11件,党纪政纪处分11人。制定印发《中共咸阳市市委巡察工作规划(2017~2021年)》,明确七届市委巡察工作的目标任务及工作要求等内容。印发《巡察工作手册》《中共咸阳市市委巡察工作人员纪律规范》等文件,规范巡察前、巡察中、巡察后的工作。组织对市委前两轮和脱贫攻坚专项巡察整改情况进行督促检查,前两轮交办的70条问题,整改到位的67条,正在整改的3条。对于需要长期整改的问题,巡察办持续跟踪问效,确保巡察反馈问题整改到位。

中共咸阳市直属机关工作委员会 中共咸阳市直属机关工作委员会主要职责:领导市直机关各级党组织的思想、组织和作风建设。指导市级机关党员管理教育、党建工作理论研究、科级干

部的理论培训以及入党积极分子的培训工作。指导市级机关各级党组织对党员和党员领导干部的监督,了解党员和群众对各部门领导干部的意见,向市委反映各部门领导班子和领导干部的情况。负责市级机关各部门机关党委、直属党总支、支部书记、副书记的培训、考核、任免工作。领导市直机关纪律检查工作委员会的工作,按照权限审议和审批党员干部违反党纪的问题和处理决定。指导市直机关党组织配合行政领导做好思想政治工作,指导、协调市直机关的精神文明建设活动。领导市直机关工会工委、共青团工委和妇工委的工作。

2017年,市直机关工委严格落实学习制度,注重创新学习模式,及时丰富学习内容,确保学习频率与学习成效,坚定党员干部政治立场,自觉在思想和行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全年赴外地市交流学习1次,举办咸阳市市直机关基层党组织书记“十九大”精神专题培训班1期,发放各类学习书籍、培训教材3万余册。开展迎“七一”主题党日活动,组织由市委领导领誓、新党员宣誓、老党员重温《入党誓词》的宣誓活动,赴川陕革命纪念馆、红崖沟等红色教育基地开展理想信念教育,与市广播电视台(新媒体)签署合作协议,通过咸阳网络广播电视台、《看咸阳》手机APP客户端平台、微信公众号、本地网络平台常年开设《咸阳机关风采》专栏,开展政策解读、政策宣讲、党员教育等活动,丰富精神食粮,增强党性觉悟,坚定理想信念,加固思想防线。

市机构编制委员会办公室 市机构编制委员会办公室主要职责:贯彻执行国家和陕西省关于机构编制管理和行政管理体制改革工作的方针、政策和法规,拟订全市机构编制管理规范性文件和规章制度,并监督落实;统一管理全市各级党政机关、人大、政协、法院、检

察院机关,各民主党派、人民团体机关的机构编制工作。拟订全市各级行政管理体制和机构改革的总体方案,审核市级机关各部门和各县市区及镇(街道)机构改革方案,指导全市各级行政管理体制和机构改革工作。组织实施全市行政审批制度改革工作。负责落实国务院、省政府取消和下放的行政审批事项,推进市级行政审批制度改革工作,审核市级行政审批事项并提出保留、下放和取消的意见。负责推行权力清单和责任清单制度工作。审核市级机关各部门的职能配置、机构调整和职责划分。协调市级部门之间和市级部门与县市区之间的职责关系。负责拟订市级机关编制总额分配方案,审核市级机关机构设置和人员编制调整及县级以上领导职数;审批市级机关各部门科级内设机构、领导职数及人员结构比例。审核县级党政群机构设置;拟订县镇(街道)机关的行政编制总额分配方案;审批县级人大、政协、法院、检察院及镇(街道)机关的机构设置。指导县镇(街道)事业单位管理体制和机构编制管理工作,审批县镇(街道)事业单位机构设置、人员编制、领导职数和事业编制总额调整。拟订全市事业单位管理体制和分类改革方案,组织实施事业单位分类改革工作;拟订事业单位机构编制管理的规章制度和办法;审核市属事业单位的机构设立和调整、人员编制、人员结构比例和领导职数及经费管理形式;审批市属副县级以上事业单位内设机构的设立、调整和领导职数等事项。参与有关体制改革的调研和方案的拟订工作;承办报送市委、市政府有关地方规范性文件和规章制度中涉及机构编制事宜的审核修改工作。贯

彻落实《事业单位登记管理条例》及其《实施细则》,负责市级事业单位登记管理工作,依法监督指导县市区事业单位登记管理工作。负责推进全市事业单位法人治理结构、中文域名注册和网站标识管理工作。负责建立和完善机构编制与组织、人社、财政等部门协调配合约束机制,全面实行机构编制实名制管理。坚持完善控编通知单等管理制度,审核市级机关、事业单位人员招录(聘)计划,审批县镇机关、事业单位人员招录(聘)计划。监督检查全市各级机构改革及机构编制管理规定的执行情况,负责推进全市各级机关、事业单位控编减编工作。负责联系陕西省垂直管理部门的有关机构编制事宜。

2017年,市编办发挥职能作用,持续深化“放管服”改革和行政管理体制改革、事业单位分类改革,强化管理与服务,优化机构编制资源配置,推动各项工作取得显著成效,为全市经济社会发展提供坚实的体制机制支撑。指导泾阳县、彬县率先在全省启动相对集中行政审批权改革。督促市县两级全面完成城市管理综合执法体制改革,做法得到住建部和省政府督查组肯定。推进简政放权,实施“最多跑一次”改革和“减证便民”措施,深化“放管服”改革。配合推进纪检监察、法检两院以及国有林场等行业体制改革,调整完善扶贫、公共资源交易等领域体制机制;稳妥慎重推进经营类事业单位改革,强化事业单位登记监管;加强管理与创新,优化机构编制资源配置,全面完成控编减编任务,整体工作走在全省前列。

市委老干局 市委老干局主要职责:贯彻执行党和国家离退休干部工作方针

政策,调查拟定全市离退休干部工作政策规定和措施,并抓好督促落实。负责全市离退休干部服务管理工作,指导各县市区、市直各部门离退休干部服务管理工作,指导全市老年大学工作。负责离退休干部政治待遇督促落实,做好离退休干部思想政治和党组织建设工作。负责离退休干部生活待遇督促落实工作,协助有关部门建立和完善离休干部离休费、医疗费和财政支持等三个保障机制。指导全市老年社会组织建设工作,组织离休干部在全市经济社会发展中发挥积极作用,组织离休干部开展系列形式多样、健康有益的文体活动。负责全市离退休干部信访接待和相关事宜督办工作。

2017年,市委老干局在做好离退休干部服务管理工作基础上,针对广大离退休干部现实需求和兴趣爱好,突出重点,强化创新,内引外联,多方发力,持续推动老干部工作在转型发展的道路上迈出坚实步伐。在全省老干部工作先进集体和先进工作者表彰大会上,市委老干局作为全国老干部工作先进集体代表作交流发言,市委老干局等3个单位、刘文璋等8名个人受到表彰。湖北省、河北石家庄、新疆阿克苏、宝鸡、渭南等地老干局赴咸交流学习。市委老干局副局长刘文璋、市人大常委会原副主任应志治、市总工会原主席何彩娥,做客陕西广播电台《枫叶正红》栏目,与全省人民共同分享咸阳市老干部工作、关心下一代工作和老年社会组织工作心得体会。

(年鉴编辑部)



纪律检查·行政监察

纪律检查

政治站位和政治自觉 2017年,全市纪检监察机关把习近平新时代中国特色社会主义思想作为思想武器和行动指南,在全面从严治党中找准职责定位,肩负起管党治党的政治责任;坚持理论武装,把党中央全面从严治党的新理论、新思想、新要求作为重要遵循,在目标任务、工作部署、方法措施上及时跟进;坚持纪严于法、纪在法前,惩前毖后、治病救人,准确把握和运用“四种形态”,让纪律成为管党治党的尺子;坚持节奏不变、尺度不松,以零容忍的态度惩治腐败,以“永远在路上”的执着推进全面从严治党。

主体责任落实 2017年,全市各级纪检

监察机关坚持把推动主体责任落实作为重要职责,督促全市1262个科级以上单位党组织、5463名领导干部建立主体责任清单,为落细落实主体责任提供制度支撑。采取个别谈话、随机抽查、现场测试等方式,两次对13个县市区委、87个市级部门党组(党委)落实主体责任情况进行检查考核,对考核结果进行点评通报,对排名靠后的县市区、市级部门党委(党组)书记、纪委书记(纪检组长)进行约谈,对落实主体责任不力的21名领导干部进行责任追究。增强各级党委(党组)和党员领导干部落实主体责任意识。

(张俊伟)

行政监察

国家监察体制改革试点工作 2017年

12月15日,市监察委员会在全省首家挂牌成立,完成机构设置、编制划转、人员转隶,整合反腐败资源,实现机构、人员全面融合。明确监察委员会职能职责、监察范围,制定纪检监察工作试行办法、日常监督工作暂行办法等10项制度规定,实现纪检监察职能全面融合。

(张俊伟)

监督检查

违反中央八项规定精神问题查处

2017年,全市纪检监察机关检查单位和部门740个、饭店和农家乐260家、超市商场95家、旅游景点20个。查处违规发放津补贴、公款吃喝、大办婚丧喜庆、收送礼品礼金、公款旅游等问题80件,党纪政纪处分97人,组织处理5人。市纪委6次通报曝光违反中央八项规定精神问题61起77人,通报党员、干部酒驾醉驾典型案例11件,发挥警示教育作用。

纪律审查 2017年,全市各级纪检监察机关畅通信访举报渠道,开展问题线索“大起底”,召开纪律审查工作推进会,坚持月通报、季点评、年终考核,加大审查力度,减少存量、遏制增量。全市初核信访举报6738件,增长291%;立案3220件,增长146%;结案3126件,增长140%;党纪政纪处分3509人,增长117%;移送司法机关78人,增长39%。其中县处级干部案件20件,乡科级干部案件321件。2017年,全市案件数量



“两个责任”考核现场

(市纪委 供)

和处分人数超过前两年的总和,释放严格执纪、动辄则咎的强烈信号。既严格执纪、加大纪律审查力度,又抓早抓小、强化日常管理监督。全市各级纪检监察机关实施第一种形态 4246 人次、第二种形态 3268 人次、第三种形态 150 人次、第四种形态 108 人次。在执纪理念和工作实践上,实现由注重“惩治极少数”向全面“管住大多数”的转变。

(张俊伟)

党风廉政建设

群众身边的腐败和作风问题治理

2017 年,全市立案审查扶贫领域腐败和作风问题 741 件,党纪政纪处分 812 人,移送司法机关 18 人,诫勉谈话 84 人,组织处理 340 人。立案审查生态环保领域履职不力问题 361 件,党纪政纪处分 378 人,诫勉谈话 87 人,组织处理 195 人。立案审查市场领域监管失责问题 169 件,党纪政纪处分 181 人,诫勉谈话 23 人,组织处理 57 人。

巡察工作 2017 年,市县两级全面建立巡察工作领导小组机构、工作机构和人才库。市本级开展 3 轮常规巡察,巡察单位 14 个,发现问题 147 个,提出整改意见 62 条,移交问题线索 34 条;对全市脱贫攻坚工作开展专项巡察,发现问题 12 个,提出整改意见 6 条,移交问题线索 4 条;县市区巡察单位 59 个,发现问题 347 个,提出整改意见 101 条,移交问题线索 39 条。对市县两级巡察移交的问题线索先行调查,分别以党纪政纪处分、组织处理、诫勉谈话、约谈函询等方式处置。被巡察单位主动认领问题,积极进行整改。

自身建设 2017 年,市纪委坚持“打铁必须自身硬”,在全市纪检监察机关推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,解决纪检监察干部队伍中存在的履职不力、作风不实等突出问题。按照

“全员覆盖、分级培训”的原则,采取多种形式培训 5200 人次,提升履职能力。开展县市区纪委监委领导班子运行情况研判工作,25 名优秀干部走上县市区纪委监委领导岗位,优化班子结构。市纪委调整补配室主任、副主任 10 人,选调年轻干部 7 人,转隶干部 27 人,增强队伍活力。贯彻纪检监察干部监督工作实施办法,制定纪律审查工作纪律规定、查办案件涉案款物管理暂行办法等制度,完善内控机制。25 名纪检监察领导干部因落实监督责任不力被问责,8 名纪检监察干部因违纪违规受到党纪处分,“刀刃向内”的力度进一步加大。

(张俊伟)

贯彻执行中央八项规定

夯实政治责任 2017 年,咸阳市坚持“书记抓、抓书记”,市委主要负责人多次约谈县市区和市级部门主要负责人,督促其履行第一责任人职责,推动中央八项规定精神全面、深入、扎实落实。重新调整市委党建工作领导小组和基层组织建设工作领导小组,加强党的建设,为八项规定精神贯彻提供保障。召开全市抓基层党建和党风廉政建设述职评议会议,听取县市区委书记和市级

部门一把手履行第一责任人责任情况汇报。

维护群众利益 2017 年,咸阳市聚焦损害群众利益的不正之风和发生在群众身边的腐败行为,抓早抓小、动辄则咎,不断把作风建设引向深入。狠抓征地拆迁、治污降霾、就业社保、食品安全、看病就医等领域的不正之风整治,打击各类市场“灰色地带”和行业潜规则。围绕精准扶贫、脱贫中出现的虚报冒领、截留私分、挥霍浪费等问题,开展多轮次滚动式重点督办。开展访民情、解民忧、惠民生活活动,创新实施亮牌上岗、去向公示、群众办事干部代办、政务大厅一条龙服务等做法,在全省率先上线市级网上政务服务平台,在县市区一级设立政务服务中心,支持彬县、泾阳县在全省率先成立行政审批服务局,探索推行“最多跑一次”改革,打通服务群众的“最后一公里”。

厉行勤俭节约 2017 年,咸阳市落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》,严格控制差旅费、会议费等公务支出,整顿滥发福利、公车私用、超标准配备办公用品等违规行为,全市崇尚节俭的氛围逐渐形成。全年,全市“三公经费”支



全市深化国家监察体制改革试点工作小组会议

(市纪委 供)



出 11776.05 万元,较上年下降 17.64%,减少 2522.29 万元,其中市本级累计支出 2972.25 万元,下降 25.87%,减少 1037.14 万元;会议费支出 4579.84 万元,下降 16.06%,减少 876.53 万元,其中市本级支出 866.95 万元,下降 12.22%,减少 120.65 万元。

干部管理 2017 年,咸阳市制定《市直机关公务员年度考核末位查究办法》,明确违法违纪、不遵守工作纪律、当年受到警告处分等 12 种可评定为末位的依据。制定《组织部门与纪检监察机关沟通协调办法》,提前征求纪检监察机关对考察对象党风廉政情况的意见,防止干部“带病提拔”。开展各项整治,治理“裸官”和“吃空饷”等乱象,整治跑官要官等不正之风和选人用人突出问题。2017 年,全市清理党政干部在企业和社会兼职 165 人,查处“庸懒散奢”“走读”等违纪违法问题 32 起 141 人。

市委常委会贯彻执行中央八项规定情况 2017 年,市委常委会会议 2 次对贯彻执行中央八项规定精神进行研究部署,对调查研究、会议活动、勤俭节约等提出明确要求,达到以制度促规范的效果。开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等,市委常委会成员集体到安吴青训班旧址开展主题党日,弘扬革命传统,驰而不息改进作风。市委常委班子召开 2 次专题民主生活会,对照中央八项规定精神进行自查自纠,开展批评和自我批评。各位常委自觉以普通党员身份参加所在支部的“三会一课”等组织生活,与支部党员面对面交流思想,深入查找和解决存在问题,形成以上率下、示范带头的良好局面。在改进调查研究方面。市委常委会围绕追赶超越、脱贫攻坚、治污降霾、重点项目建设、基层党组织建设等主题,带头深入街道社区、企业车间、田间地头调查了解,和群众一起研究解决各类矛盾和突出

问题。全年,市委常委下基层调研 542 人次、568 天,调研坚持轻车简从,不搞边界迎送、不搞层层陪同,不悬挂标语横幅,在机关食堂吃工作餐,不住超标房间,按规定缴纳食宿费。在精简会议活动方面。市委常委会督促各县市区、市级各部门精文减会。严格会议活动审批,控制会议活动的数量、规模和时间,提高会议活动的质量和效率。落实“无会月”制度。全市性的会议大多放在周一或周五召开,为基层腾出更多抓落实的时间。在精简文件简报方面。市委常委会加强文件简报规范管理,严格审核把关,规范报送程序,对文件简报进行清理,提高质量。持续推进机关办公信息化,应用网络传输和网上办理文件及简报资料,减少纸质文件和简报资料,降低运行成本,提高工作效率。2017 年,以市委、市政府和市委办公室、市政府办公室名义印发的文件由 2016 年的 887 件减少到 841 件,精减 5.2%。在严格文稿发表和改进新闻报道方面。除市委、市政府主要领导在市党代会、市人代会所作的工作报告和根据法律规定及惯例需要公众周知的讲话外,其他会议讲话均不单独刊发。市委、市政府领导人没有出现违规出版著作、发送贺信贺电、题词作序的情况。督促指导市级新闻媒体落实新闻报道有关规定,执行字数、时长、版面、画面等要求,规范新闻体裁运用、职务表述,对各级新闻单位、新闻媒体报道的市委常委出席的会议活动按规定从严管理,把更多新闻报道的版面、镜头留给基层和群众。在规范生活待遇和厉行勤俭节约方面。市级领导带头严格执行中央关于党员领导干部生活待遇方面的规定,没有违规使用公车,没有多占公有住房和办公用房,没有组织或参加没有明确公务目的和实质内容的公款出访活动,没有发现领导干部参与高消费娱乐活动及出入私人会所等方面的问题。2017 年,市委、市政府领导出国考察访问,均符合相关规定。严格落实《领导干部报告个

人有关事项规定》,认真填写《领导干部个人有关事项报告表》,没有发现瞒报漏报现象。

(崔宏建)

中共咸阳市纪律检查委员会 中共咸阳市纪律检查委员会主要职责:主管全市党的纪律检查和行政监察工作。贯彻落实中央和省委、市委关于加强党风廉政建设和反腐败斗争,维护党的章程和其他党内法规,检查党的路线、方针、政策的执行情况,协助市委加强党风建设和组织协调反腐败工作;贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府有关行政监察工作的决定,监督检查市政府各部门及其工作人员和各县市区政府及其主要负责人执行国家政策和法律法规、国民经济和社会发展规划及市政府颁发的决议、命令的情况。负责查办腐败案件有关工作。检查并处理市委、市政府机关各部门、各县市区党组织和市委管理的党员领导干部违反党的章程及其他党内法规的案件,决定或取消对这些案件中的党员的处分;调查处理市政府各部门及其工作人员、各县市区政府及其主要负责人违反国家法律、法规、规章、政策以及违反政纪的行为,并根据责任人所犯错误的情节轻重,作出撤职及撤职以下的行政处分(对涉及选举产生的领导干部按法定程序办理);受理党员的控告和申诉,可直接查处下级党的纪律检察机关管辖范围内的比较重要或复杂的案件;受理监察对象不服政纪处分的申诉,受理个人或单位对监察对象违纪行为的检举、控告。负责作出关于维护党纪的决定,制定全市党风党纪教育规划,配合有关部门做好党的纪检工作方针、政策的宣传和党员遵守纪律的教育;会同有关部门做好行政监察工作方针、政策和法律法规宣传,教育国家机关工作人员遵纪守法、为政清廉。负责对党的纪检工作理论有关问题进行调查研究;调查研究市政府各部门和县

市区政府制定有关政策、规章的情况,对其违反国家法律、法规的条款,提出修改、补充的建议;变更或撤销下级行政监察机关不适当的决定和规定。负责全市纪检监察系统领导班子建设、干部队伍建设和组织建设的综合规划、政策研究和制度建设。会同有关部门负责各县市区纪检监察机关领导班子建设;会同有关部门负责市级单位纪检监察机构的人员考察、任免及组织建设等相关工作;负责落实派驻机构统一管理工作;组织和指导全市纪检监察系统干部培训工作。负责全市预防腐败工作的组织协调、综合规划、政策制定、检查指导等工作。

2017年,市纪委学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十八大、十九大和中省纪委全会精神,忠诚履职,主动作为,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。坚持纪严于法、纪在法前,惩前毖后、治病救人,准确把握和运用“四种形态”,让纪律成为管党治党的尺子;坚持节奏不变、尺度不松,以零容忍的态度惩治腐败,以“永远在路上”的执着推进全面从严治党。推动主体责任落实的措施更加有力。坚持把推动主体责任落实作为重要职责,督促全市1262个科级以上单位党组织、5463名领导干部建立主体责任清单,为落细落实主体责任提供制度支撑。有序推进国家监察体制改革试点工作。

按照中央和省委关于深化国家监察体制改革试点工作的部署和要求,市委主要领导担任“施工队长”,市纪委负起专责,相关部门密切配合,蹄疾步稳,有序推进。12月15日,市监察委员会在全省首家挂牌,完成机构设置、编制划转、人员转隶,整合反腐败资源,实现机构、人员全面融合。及时查处违反中央八项规定精神问题。查处违规发放津补贴、公款吃喝、大办婚丧喜庆、收送礼品礼金、公款旅游等问题80件,党纪政纪处分97人,组织处理5人。市纪委6次通报曝光违反中央八项规定精神问题61起77人,通报党员、干部酒驾醉驾典型案件11件,发挥警示教育作用。

(年鉴编辑部)

咸 陽 地 名 古 语 系 列 之 六



永 平 王 酉 博 刻



人民代表大会

概述

基本情况 2017年,市八届人大常委会聚焦追赶超越,强化责任担当,履行宪法和法律赋予的职权,召开常委会会议11次、主任会议22次,初审地方性法规草案1部,听取和审议“一府两院”专项报告12项,形成审议意见12份,作出决议决定7项,开展专题询问1次,圆满完成年度任务,各项工作实现崭新局面,在推动全市经济社会发展和民主法治建设中发挥积极作用。

(李鑫)

地方立法

概况 2017年,市八届人大常委会召开全市地方立法工作会议,对《咸阳市禁

止露天焚烧农作物秸秆条例》的宣传落实工作进行部署。确定《咸阳市渭河湿地公园保护条例》为2017年度立法项目。做好《咸阳市渭河湿地公园保护条例(草案)》的调研、审查、审议和修改。做好规范性文件备案审查工作。

(李鑫)

人大监督

经济运行监督 2017年,市人大常委会听取和审议2017年上半年国民经济和社会发展规划执行情况,针对存在问题,提出要推进供给侧结构性改革,认真贯彻新发展理念,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,提高产业谋划水平,加快重大项目建设等意见。完善财政预决算审查监督。听取和审议2017年上半年财政预

算执行情况的报告、2016年财政决算的报告、2016年市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告,作出关于批准2016年市本级财政决算的决议。审查并批准政府债务限额,两次对市级预算调整方案进行审查审议,作出批准的决议。听取2015年度审计查出问题整改情况的报告。做好预算联网监督前期有关工作。视察重点项目和重要工作。围绕全市重点工程建设、重大项目推进,多次组织视察和调研,提出意见建议。审查批准城市总体规划。审查批准《咸阳市城市总体规划(2011~2030年)》。

专业视察检查 2017年,市人大常委会组织市人大代表和常委会组成人员,对全市“创文”工作进行专题视察,提出8个方面15条工作建议和措施。关注义务教育均衡发展。听取和审议市政府专项工作报告,提出加大教育投入、加强教育基础设施建设、优化教育资源配置、加强教师队伍建设、完善学校规划布点、强化校园周边环境整治等6个方面审议意见。推进档案工作。开展《档案法》执法检查,提出依法治档、加大投入、资源开发、安全利用等审议意见。

司法工作监督 2017年,市人大常委会听取和审议市中级人民法院、市人民检察院的专项工作报告,提出要全面推进新的司法权力运行机制、完善司法人员执业保障机制、深入推进公益诉讼制度等建议。开展专题调研和学习考察,提出要推进多层次多领域依法治理、健全



全市地方立法工作会议

(张敏剑 摄)

依法维权和化解矛盾纠纷机制、落实普法责任制、深化行政执法责任制改革等审议意见。促进常规监督措施落实。组织 30 余人次,旁听评议行政、刑事、民事案件 3 件,接待群众来信来访近百人次,依法督办 4 个普遍性、倾向性问题和具体案件。

生态环境保护工作监督 2017 年,市人大常委会听取和审议 2017 年度全市环境状况和环保目标完成情况的报告,提出强化责任追究、加快基础设施建设、防控环境安全风险、铁腕治污降霾、发展节能环保产业等意见,并开展专题询问。针对中央和省委环保督察组对咸阳市环保工作反馈问题整改,听取和审议专项工作报告,开展古都环保世纪行活动,促进问题整改落实。开展执法检查。常委会深入开展《固体废物污染环境防治法》执法检查,提出要强化绿色发展理念,履行监管职责,落实中省决策部署,做好固废污染防治工作。

脱贫攻坚工作监督 2017 年,市人大常委会召开全市人大脱贫攻坚监督工作座谈会,安排全市脱贫攻坚监督工作,提出市、县人大要强化责任担当,强化监督措施,强化上下联动,共同打好脱贫攻坚战。围绕听取和审议全市脱贫攻坚工作情况报告,深入开展调研,提出坚持深谋实抓、激发内生动力,因地制宜、培育主导优势产业,建管并重、健全基础设施管理机制,多策并举、巩固脱贫攻坚成果,统筹力量、形成强大合力等意见建议。市人大常委会机关选派 6 名干部开展脱贫攻坚工作。

民生问题监督 2017 年,市人大常委会听取和审议市政府关于救灾救济养老工作情况的报告,提出要建立大救灾救济养老工作体系,健全责任追究与激励机制;强化灾害预警,做好物资储备,排除安全隐患,加强防灾减灾救灾工作;落实家庭经济状况核对机制,依法规范

慈善事业,完善社会救助工作;出台老龄事业和产业发展总体规划,支持社会资本进入老龄产业,加快养老事业发展。促进物价平稳。对《价格法》贯彻实施情况开展执法检查,提出要完善价格调控机制和手段,强化价格监管,切实稳定物价,让群众得到实惠。改善物业管理。听取和审议市政府关于《物业管理条例》贯彻执行情况的报告,提出要建立和规范物业管理收费机制,加强专项维修资金管理,加强对业主大会和业委会的指导监督,加大老旧小区综合整治和管理,坚决打击行业违法行为,提高物业管理规范化、法治化水平。持续监督防震减灾工作。常委会对市政府落实防震减灾工作审议意见情况进行跟踪调研。

(李鑫)

人大重要会议

市八届人大一次会议 咸阳市第八届人民代表大会第一次会议 2017 年 3 月 12 日~17 日在咸阳召开,大会应到代表 420 人,实到代表 414 人。大会预备会议选举产生市八届人大一次会议主席团和秘书长,通过会议议程。会议听取和审议咸阳市人民政府工作报告;审查和批准咸阳市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告,批准咸阳市 2017 年国民经济和社会发展规划;审查和批准咸阳市 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算(草案)的报告,批准咸阳市 2017 年市级财政预算;听取和审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告;选举咸阳市第八届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员;选举咸阳市人民政府市长、副市长;选举咸阳市中级人民法院院长;选举咸阳市人民检察院检察长;通过咸阳市第八届人民代表大会各专门委员会主任委员、副主任委员、委员

的人选。会议依法选举产生新一届市人大常委会组成人员、市政府领导班子和市中级人民法院院长、市人民检察院检察长。岳亮当选为咸阳市第八届人民代表大会常务委员会主任,肖芳、何新来、王靖、薛沛、刘勇锋当选为咸阳市第八届人民代表大会常务副主任,白秋生当选为咸阳市第八届人民代表大会常务秘书长。马跟亮等 33 人当选为咸阳市第八届人民代表大会常务委员会委员。卫华当选为咸阳市人民政府市长,陈俊锋、刘印生、程建国、孙亚政、张小平、王宏兵当选为咸阳市人民政府副市长。罗小锋当选为咸阳市中级人民法院院长。赵亚光当选为咸阳市人民检察院检察长(依照法律程序报省人大常委会批准)。新当选的市八届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员,新当选的市人民政府市长、副市长和市中级人民法院院长在全体代表的见证下,分批向宪法宣誓。会议以举手表决的方式,通过关于咸阳市人民政府工作报告的决议、关于咸阳市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划的决议、关于咸阳市 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算的决议、关于咸阳市人大常委会工作报告的决议、关于咸阳市中级人民法院工作报告的决议、关于咸阳市人民检察院工作报告的决议。大会收到代表提出的建议、批评和意见 285 件,分别交相关单位研究处理并答复代表。

市八届人大二次会议 咸阳市第八届人民代表大会第二次会议 2017 年 12 月 13 日~15 日在咸阳召开,大会应到代表 416 人,实到代表 380 人。大会预备会议选举产生市八届人大二次会议主席团和秘书长,通过会议议程。会议选举出席陕西省第十三届人民代表大会代表;选举咸阳市监察委员会主任。会议以无记名投票的方式,差额选举 65 名咸阳市出席省第十三届人民代表大

会的代表,选举权王军为市监察委员会主任。新当选的市监察委员会主任在全体代表见证下向宪法宣誓。

市七届人大常委会会议 2017年,咸阳市第七届人民代表大会常务委员会召开常委会会议两次,即第二十八次会议和第二十九次会议。①市七届人大常委会第二十八次会议2月16日召开,会议表决通过关于召开咸阳市第八届人民代表大会第一次会议的决定和咸阳市第八届人民代表大会第一次会议议程。审议通过《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例(草案修改稿)》。会议决定,市八届人大一次会议于2017年3月12日在咸阳召开。②市七届人大常委会第二十九次会议3月7日召开,会议审议《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例(草案修改二稿)》,审议通过咸阳市人民代表大会常务委员会工作报告(讨论稿)、咸阳市第七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于咸阳市第八届人民代表大会代表的代表资格审查报告、咸阳市第八届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单(草案)、咸阳市第八届人民代表大会第一次会议列席人员名单。

市八届人大常委会会议 2017年,咸阳市第八届人民代表大会常务委员会召开常委会会议9次,即第一次会议至第九次会议。①市八届人大常委会第一次会议3月31日召开,会议审议通过咸阳市人民代表大会常务委员会关于调整市人大常委会机构设置的《决定》和常委会2017年《工作要点》,表决任命14名市人大常委会办事机构和工作委员会负责人、28名常委会工作委员会委员。②市八届人大常委会第二次会议4月28日召开,会议听取市政府工作部门调整设置情况说明,以无记名投票方式表决通过人事任命,决定任命卫西亭等31人为市政府秘书长和市政府组成部门负责人、局长。③市八届人大常

委会第三次会议6月28日~29日召开,听取和审议全市贯彻实施《价格法》情况的报告,市中级人民法院、市人民检察院关于全市司法责任制改革工作情况的报告,咸阳市贯彻实施《档案法》情况的报告,市政府关于《物业管理条例》贯彻执行情况的报告,并进行满意度测评,测评结果均为“满意”。会议以举手表决的方式,通过《咸阳市人民代表大会常务委员会关于批准撤换杨陵区人民法院院长侯虹刚的决定》。④市八届人大常委会第四次会议8月16日召开,会议审议并表决通过市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表代表资格终止的报告。个别代表资格变动后,市第八届人民代表大会代表共419名。⑤市八届人大常委会第五次会议8月29日~30日召开,会议听取和审议关于咸阳市2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于咸阳市2017年上半年财政预算执行情况的报告、关于全市脱贫攻坚工作情况的报告、关于全市贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和《陕西省固体废物污染环境防治条例》及中央环保督察反馈问题整改落实工作进展情况的报告,听取关于咸阳市2015年度审计查出问题整改及2016年度市本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于对市人大

常委会防震减灾工作审议意见落实情况的报告。会议对听取和审议的六项专项工作报告进行满意度测评,测评结果均为“满意”。会议表决通过关于批准咸阳市2017年政府债务限额的决议、关于批准咸阳市本级2017年财政预算调整方案的决议、关于批准2016年市财政决算情况的决议。⑥市八届人大常委会第六次会议10月31日召开,会议听取和审议关于义务教育均衡发展情况的报告、关于平安咸阳建设工作情况的报告,并进行满意度测评,测评结果均为“满意”。会议还表决通过《咸阳市人大常委会关于〈城市总体规划(2011~2030年)〉的决定》。⑦市八届人大常委会第七次会议11月27日召开,会议表决通过关于召开市八届人大二次会议的决定,市八届人大二次会议列席人员名单,市人大常委会关于咸阳市监察委员会副主任、委员任免办法的决定,市八届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。会议表决通过市八届人大二次会议议程(草案)、主席团和秘书长名单(草案),决定将以上事项提交市八届人大二次会议预备会议通过。会议还进行有关人事任免。会议决定,咸阳市第八届人民代表大会第二次会议于2017年12月13日在咸阳召开。⑧市八届人大常委会第八次会议12月15



市八届人大常委会第一次会议

(王生龙 摄)

日召开,会议审议关于咸阳市本级 2017 年财政预算调整方案的报告,表决通过关于批准咸阳市本级 2017 年财政预算调整方案的决议。会议以无记名投票的方式,表决通过市旅游发展和文物保护委员会主任,市监察委员会副主任、委员人选。⑨市八届人大常委会第九次会议 12 月 27 日~28 日召开,会议听取和审议《咸阳市渭河湿地公园保护条例(草案)》的议案,关于全市救灾救济及养老工作情况的报告,关于市八届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告,关于 2017 年度全市环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告,并进行满意度测评,测评结果均为“满意”。会议就环保工作开展专题询问。会议表决通过《咸阳市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》《咸阳市人民代表大会常务委员会执法检查办法》和《咸阳市人大代表约见国家机关负责人暂行办法》。会议以投票表决的方式,决定任命李嘉辉为咸阳市人民政府副市长,并进行宪法宣誓。会议还进行其他人事任免。

(李 鑫)

人事任免与代表培训

人事任免与选举工作 市人大常委会任命常委会工作机构组成人员和办事机构负责人,决定任命市政府组成部门负责人。依法组织大会选举咸阳市出席省十三届人大代表 65 名。2017 年,市人大常委会任命国家机关工作人员 104 人,免职 10 人,批准撤换职务 1 人。对 5 名调离本行政区域的代表、2 名辞职代表进行资格终止审查,确认 6 名新当选代表的代表资格,并向社会公告。

代表培训服务 2017 年,市人大常委会分两期对全体市人大代表进行集中培训,指导县市区人大常委会对各级人大代表开展培训。丰富代表活动。组建市县人大代表联合小组 214 个,累计开



市八届人大代表履职培训班

(张敏剑 摄)

展活动 580 多次。组织在咸省人大代表开展专题调研和集中视察 2 次。强化服务保障。利用手机信息平台向代表通报工作动态,为代表订阅《中国人大》《民声报》《法制与社会》,印送《咸阳人大》。在咸阳人大媒体设立《代表之声》《履职风采》专栏,宣传和反映全市各级人大代表依法履职的典型事迹。向全市人大代表发出倡议,引导人大代表投身全市发展大局。认真督办代表建议。市八届人大一次会议期间代表提出的 285 件建议,已全部办结并答复代表,代表满意、基本满意率 98%。

(李 鑫)

专门委员会

法制委员会 咸阳市人大法制委员会主要工作职责:对市人民代表大会和常务委员会交付的法规案进行审议,并提出审议结果报告、法规草案修改稿和表决稿;向市人民代表大会或者常务委员会提出属于市人民代表大会或者常务委员会职权范围内的议案、法规案;审议市人民代表大会主席团或者常务委员会交付的议案,并提出审议结果报告;审议地方性法规的年度立法计划草案,报请常委会主任会议审议决定,并

向常委会会议报告;办理市人民代表大会主席团或者主任会议交付的质询案;研究提出地方性法规解释案及其说明,报常委会主任会议决定。

2017 年,法制委员会围绕市委和市人大常委会中心工作,依法履职,务实创新,为常委会履行立法职能和监督职能,为咸阳市高水平全面建成小康社会,加快建设富强人文健康新咸阳作出积极努力,较好地完成各项工作任务。开展法规统一审议工作。全年法制委员会对提请常委会审议的 2 件法规案依法进行统一审议。根据常委会审议意见、有关专门委员会审议意见和有关方面修改意见,做好法规草案调研、论证、审议和修改工作。《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例》于 2017 年 9 月 1 日开始施行;《咸阳市渭河湿地公园保护条例》在市八届人大常委会会议一审。依法开展规范性文件备案审查工作。全年,对市人民政府、各区人大常委会向市人大常委会报备的 20 余件规范性文件依法进行备案审查。完成 2017 年立法计划的编制工作。立法计划编列立法项目 1 件、立法调研项目 1 件。完成《咸阳市 2017~2021 年五年立法规划》编制工作。

财政经济委员会 咸阳市人大财政经济委员会主要工作职责：向市人民代表大会主席团或市人大常委会提出属于市人民代表大会或市人大常委会职权范围内与财政经济有关的议案；承办市人民代表大会主席团或市人大常委会交付的议案；办理市人民代表大会主席团或市人大常委会交付的有关财政经济方面的质询案，向市人民代表大会主席团或市人大常委会提出报告；对全市国民经济和社会发展规划进行初步审查，并调查执行情况，向市人民代表大会主席团或市人大常委会提出报告；对全市财政预决算进行初步审查，就财政预决算执行情况，向市人民代表大会主席团或市人大常委会提出报告；为市人民代表大会或市人大常委会审议议案、决定问题提出必要情况和资料，并做好各项准备工作；审议财政经济有关重大问题；参与市人大及其常委会组织的视察活动；了解市政府贯彻财政经济法律、法规和决议情况，对存在问题提出建议和报告；对市“一府两院”和县市区人大及其常委会与本委员会有关的决议、决定、命令、规定中同宪法、法律和地方法规相抵触的问题，查明事实和法律依据，向市人大常委会或主任会议提出

报告；对市政府办理代表提出的有关财政经济方面的建议、批评和意见进行监督检查。

2017年，市人大财政经济委员会围绕法定职权，加强对计划和财政的审查监督。做好对计划和财政预算草案的初审工作。对2017年上半年计划、预算执行情况进行调研。加强预算调整、债务限额审查工作。注重决算审查和审计监督，做好2016年财政决算草案报告、审计工作报告的审查工作，首次听取2015年度审计查出问题整改情况的报告。围绕热点和重点问题，组织执法检查 and 视察，形成执法检查报告，为常委会深入审议提供参考。组织部分常委会组成人员，深入秦都区、兴平市和高新区、纺织工业园、大西安（咸阳）文体功能区，对部分市级重点建设项目情况进行视察。视察结束后，委员会将视察人员的意见建议整理归纳为超前谋划，协调推进项目建设；加强服务，优化投资环境；强化监管，扎实抓好项目建设三个部分，专文送交市政府和有关部门办理。

教育科学文化卫生委员会 咸阳市人大教育科学文化卫生委员会主要工作职责：提出需要由市人大及其常委会和

市人大常委会主任会议审议、讨论教科文卫方面的议案和建议；审议办理市人大及其常委会和市人大常委会主任会议交付的议案、质询案和其他事项；检查市政府对教科文卫方面有关法律、法规的贯彻执行情况，协助市人大及其常委会做好法律监督工作；听取市政府有关部门关于教科文卫方面的汇报，提出意见建议，必要时向市人大常委会提出报告；对属于市人大及其常委会职权范围内有关教科文卫方面的问题，进行调查研究、组织视察，提出意见建议；对同本委员会工作范围内容相关的全国和省人大常委会的法律、法规草案征求意见稿，组织讨论，收集修改意见，对省人大教科文卫委员会交办的有关事项进行处理，并综合上报。

2017年，教科文卫委员会围绕常委会2017年度工作安排，强化服务民生、监督为民促发展的理念，认真履行职责，积极主动作为，较好地完成年初确定的各项工作任务。开展档案法执法检查，推进依法治档。跟踪常委会审议意见落实，提升监督实效。7月，教科文卫委员会到兴平市、彬县、旬邑县等县市和市地震局、商务局、民政局、卫计局4个市直有关部门，检查学校、医院、社区、居民抗震设防及地震监测台网、应急避难场所、救灾物资准备等情况，提升全市防震减灾综合能力水平。开展义务教育均衡发展专项调研，推动城乡教育统筹发展，形成《关于咸阳市义务教育均衡发展情况的调研报告》。配合全国人大到咸开展《著作权法》执法检查调研；配合省人大对袁家村乡村旅游食品安全社会共治模式进行调研；配合省人大对咸阳市文物保护工作情况进行调研，并整理上报有关工作情况。注重同外地市人大交流学习，接待广东省、襄阳市、十堰市、济宁市、天水市、广州市等人大到咸阳市考察学习。



市人大教科文卫委调研义务教育均衡发展情况

（党群摄）

内务司法工作委员会 咸阳市人大常委会内务司法工作委员会主要工作职

责;负责调查了解内务司法各部门贯彻实施宪法和法律、法规情况,协助市人大常委会对市级有关部门执法情况进行检查、监督,研究有关问题,向市人大常委会或市人大常委会提出报告或建议;审议市人民代表大会主席团或市人大常委会交付的议案,办理代表提出的有关内务司法方面的建议和批评意见,提出报告或办理情况;向市人民代表大会或市人大常委会提出属于市人大或市人大常委会职权范围内同本委员会有关的议案;审议市人民代表大会主席团或市人大常委会交付的质询案,听取受询机关对质询案的答复,提出报告;审议市人大常委会交付的被认为同宪法、法律和地方性法规相抵触的有关内务司法方面的规章、决定、决议、命令,提出报告;受理对市级公检法机关办结案件和执法工作以及群众反映强烈的案件的申诉、控告、举报;承办省人大有关内务司法方面法律草案的征求意见工作。

2017年,内务司法工作委员会坚持以人民为中心,深化全面依法治国实践,以增强司法公信力,推进严格执法,力补民生短板,维护人民群众的合法权益和社会公平正义,促进社会和谐稳定为抓手,搞好自身建设,开展调查研究,在推进咸阳市治理体系和治理能力现代化水平中发挥一定的作用。调研司法责任制改革工作情况,增强人民群众对司法改革的获得感。5月,制定包含咸阳市司法责任制改革坚持“四变四不变”情况、健全司法权力运行机制、保障司法权依法独立公正行使情况、司法人员分类管理制度改革进展情况、为司法责任制改革创造良好外部环境情况、推进司法责任制改革过程中存在的困难、突出问题及对今后工作的建议等5大方面21个具体问题的调研提纲,对全市司法责任制改革 ([调研平安咸阳建设工作情况,提高人民群众的安全感和满意度。2017年,咸阳市社会治安满意率93.65%,创历年新高。调研救灾救济养老工作情况,让改

革发展成果更多更公平惠及全体人民。

代表资格审查委员会 咸阳市人大常委会代表资格审查委员会主要工作职责:负责对选举单位选举、补选代表的代表资格,是否符合法律规定程序进行审查;对符合法律程序选出的代表,向市人大常委会提出审查结果的报告,提请市人大常委会确认代表资格有效;对不符合法律程序选出的代表,可以责成有关选举单位向市人大常委会作出书面报告,必要时经市人大常委会同意,可以由代表资格审查委员会组织调查,并向市人大常委会提出报告。

2017年,人事代表选举工作委员会、代表资格审查委员会按照市人大常委会工作部署和年度工作要点,开拓创新、扎实工作,较好地完成各项工作任务。完善选举任免工作程序,坚持和完善任命国家机关人员就职宣誓办法和任前法律知识考试办法,将考试范围由法、检两院任命人员逐步扩大到“一府一委两院”全体拟任命人员,增强任命人员法制意识,促进国家机关人员依法行政、公正司法,推进法治咸阳建设。全年,选举任命104人,免去职务10人,批准撤换职务1人。推动代表建议办理工作。截至2017年底,市八届人大一次会议代表提出的285件建议,已全部办结,代表满意、基本满意率98%以上。代表资格审查委员会对新当选的421名市八届人大代表进行资格审查,确认420名代表资格有效。对全市代表出缺情况进行及时了解,根据掌握情况,代表资格审查委员会按照有关法律规定,对5名调离本行政区域的代表、2名申请辞去代表职务的代表进行资格终止审查。对1名新当选的代表进行资格审查,确认其代表资格,及时向主任会议、常委会会议作出代表资格终止和补选代表的代表资格审查报告。依法指导县镇两级人大完成换届选举和监察体制改革。12月15日,完成监察委员会组成人员选举任命。

城建环资和农业农村工作委员会 咸阳市人大常委会城建环资和农业农村工作委员会主要工作职责:对咸阳市境内的城乡规划、建设、管理、城镇住房建设与住房制度改革,大气、水、土地、矿藏、森林、草原、野生动植物、自然遗迹、人文遗迹、生态环境、自然保护区以及农业农村工作等城乡建设、环境资源保护、涉农方面的重大事项进行调查研究。围绕市人大常委会听取或审议市政府有关专项工作报告开展调查研究、执法检查、代表视察和古都环保世纪行活动,并向常委会会议或主任会议提交调研、视察报告。起草市人大常委会安排的与本委员会工作有关的议案,包括有关的决议、决定草案等。对市人民代表大会及其常委会交办的有关城乡建设、环境资源保护、农业农村方面的议案和建议、批评、意见,及时研究并提出报告。参与审议与委员会工作有关的决议、决定草案,并按法定程序提出报告和说明。受市人大常委会委托,听取市人民政府有关部门的工作汇报,对重大问题及时报告或提请主任会议研究。审阅市人民政府及有关部门的规范性文件,审阅县市区人大及其常委会有关城乡建设、环境资源保护、农业农村方面的决议、决定和规定。对其中同宪法、法律、法规和现行政策相抵触的问题,提出处理意见,报市人大常委会和主任会议研究决定。对全国人大常委会、省人大常委会下发征求意见的有关法律法规草案,组织征集意见。依照《监督法》和《地方立法条例》,审查有关“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面”的地方性法规,并按法定程序提出审查报告。

2017年,市人大常委会城建环资和农业农村工作委员会主动发挥职能作用,深入开展调查研究,加强跟踪监督,增强监督实效,开展古都环保世纪行活动,较好地完成全年各项工作任务。围绕市人大常委会年初确定的议题开展调研。对群众反映比较强烈的主要问

题进行归类分析,形成内容较为详细的调研报告,为市八届人大常委会第三次会议听取和审议市人民政府《关于咸阳市贯彻执行国务院〈物业管理条例〉情况的报告》提供资料翔实的参考。对2017年全市环境状况 and 环境保护目标完成情况进行调研,形成调研报告,对群众关心的热点、难点环保问题等内容组织开展专题询问。对礼泉县、彬县、长武县贯彻执行《水土保持法》和《陕

西省水土保持条例》进行实地调研,向省人大常委会农工委提交调研报告。召开全市脱贫攻坚监督工作会议,建议调整市人大常委会关于农业农村监督工作的着力点,将“听取和审议市政府关于全市脱贫攻坚工作情况的报告”列入市人大常委会会议议题。贯彻落实张德江委员长在陕重要讲话和全省人大《固体废物污染环境防治法》执法检查暨中央环保督察反馈问题整改落实

工作会议精神,向市八届人大常委会第五次会议和省人大常委会提交详细的检查报告。市古都环保世纪行组委会组织咸阳电视台、咸阳日报社对部分县市区的生活垃圾填埋场和污水处理厂建设运行情况、非正规的生活建筑垃圾倾倒点进行集中采访报道,对39个排污口、15个人涓出水口的水质进行抽样检测。

(李鑫)

咸阳地名吉语系列之七



淳化 王酉博刻



人民政府

概 述

基本情况 2017年,咸阳市生产总值2340.65亿元,增长8.1%;地方一般公共预算收入完成77.5亿元、同口径增长15.2%,税收占比77.5%;城乡居民人均可支配收入分别为34246元、11430元,增长8.2%、9.1%。县域经济平均规模147.87亿元,比2016年增加8.6亿元。

产业结构优化升级 2017年,咸阳市制定出台工业稳增长促投资20条措施,启动实施工业发展“3+1111”工程,旬邑海天制药、乾县优利士等36个工业重点项目建成投产,工业投资增长7.8%,新增规模以上工业企业62户。康惠制药成功上市,宝塔山油漆“新三板”挂牌,陕西股权交易中心挂牌企业153家。工业七大支柱产业“六增一降”,非能化产业增速高出能化产业7.5个百分点,规模以上工业总产值、增加值分别为3197.21亿元、1053.59亿元,增长15.2%、8.5%。推进农业供给侧结构性改革,“咸阳马栏红”苹果商标正式启用,新发展矮化果园4006.67公顷、苗木花卉10060公顷,农民专业合作社、家庭农场分别为4671个、1251个。全年粮食、水果、蔬菜、肉蛋奶总产163.25万吨、574.85万吨、361.82万吨、91.94万吨。现代物流、电子商务加速发展,三原县、旬邑县、淳化县成功创建国家级电子商务进农村综合示范县,武功县获全国电子商务创新发展百强区县和

“互联网+农业”十大标杆县。开展全域旅游示范创建,郑国渠旅游景区、云集生态园景区被评为4A级景区,全市旅游综合收入292.2亿元,增长27%。共享经济、移动支付等新业态加速发展。社会消费品零售总额613.04亿元,增长14%。

重点项目建设 2017年,咸阳市145个市级重点项目进展顺利,累计完成投资613.6亿元,为年计划的103.4%。8.6代液晶面板项目点亮投产,总投资390亿元的19户上下游企业加快建设。启动建设装备制造产业园,正泰智能电气西北产业园2号、5号厂房建成,上海松江园区11条产品线已有5条搬迁到咸,聚集配套企业15户。秦星大中型纯电动车和专用车生产线项目加快建

设。全年招商引资引进合同项目274个,实现到位资金651.5亿元;实际利用外资7678万美元,增长2.82倍,增速位居全省第二。全社会固定资产投资2382.67亿元、增长11.3%,高技术产业、战略性新兴产业投资分别增长75.5%、60.3%。新增国家及省级科技企业孵化器4家、省级众创空间2家,培育瞪羚企业30户、科技小巨人企业28户、高新技术企业18户,省质量名牌74个,技术合同交易额和发明专利申请量分别完成年度任务的140.7%、126.6%。

社会事业 2017年,咸阳市把脱贫攻坚作为头等大事、第一民生工程,财政专项扶贫资金8.01亿元。引进正大集团100万头生猪全产业链等一批产业扶贫



2018年5月11日,市委书记岳亮(左三)、市长卫华(右二)在第三届丝博会上参观咸阳展区

(杨宇晗 摄)



长武县为易地移民搬迁贫困群众发放钥匙 (市扶贫办 供)

项目,率先在全省实现市县两级农业投融资担保业务全覆盖;易地扶贫搬迁5142户17890人,在全省率先完成“十三五”易地扶贫搬迁任务;推行健康扶贫“微改革”,新农合累计为贫困群众报销费用3.3亿元;咸阳·泰州扶贫协作、中行定点扶贫以及“3+X”帮扶成效显著,“公益中行”精准扶贫平台网上交易额累计超过9000万元。全年脱贫4.48万人,退出贫困村219个,超额完成全年任务。30件惠民便民实事完成投资101亿元。解决54.7万群众饮水不安全问题,棚户区改造开工项目22个、11581套,保障性住房分配入住14541套。教育基础设施完成投资7.37亿元,英才学校主体封顶,彩虹第二中学加快建设,7个县区通过全国义务教育发展基本均衡县验收,提前两年实现全覆盖。推进综合医改,公立医院药品加成全面取消。妥善处置H7N9疫情。省十六运筹备有序推进,15个比赛场馆建设进展顺利。体育惠民工程及渭河全民健身长廊完成投资5633万元,举办渭河半程马拉松邀请赛。机关事业单位养老保险制度实现全覆盖,城乡居民跨省异地就医住院费用直接结算基本实现。城镇新增就业5.43万人,城镇登记失业率控制在3.2%。“四反十打”

成效显著,安全生产形势保持平稳,社会大局和谐稳定。

(李小旭)

施政纪要

城乡融合发展 2017年,咸阳市总体规划经省政府批复,渭河生态治理进展顺利,古渡廊桥建成通行,“一河两岸”成为都市会客厅;市民文化中心建成使用,双照湖如期蓄水,“三城两带”城市空间格局初步形成。全面完成4个县市区15个街镇行政和社会管理职能托管移交西咸新区,秦都区承接渭南城12.6平方千米行政和社会管理职能。成功创建全国文明城市,提升城市精细化管理水平。完成7条道路改造工程,修补128条城市主次干道,改造26条道路路灯,整治提升凤凰广场、火车站广场等12个广场。新投放公交车200辆,启动智慧公交电子站牌替代工作,咸阳市入选全国公交都市创建城市。16个省市重点镇、文化旅游名镇完成投资14.5亿元,为年计划的110.4%,长武县亭口镇入选第二批全国特色小镇。交通项目完成投资30亿元,其中,农村公路10.6亿元;水利设施完成投资17.3亿元,柏岭寺水库蓄

水,张家山泉群供水工程通水。

生态环保 2017年,咸阳市推进减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿,全年PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度同比分别下降8.7%、2.4%。中央和省环保督察反馈问题整改工作进展顺利。农村环境卫生面貌明显改善。全面落实“河长制”,11个国考、省考监测断面水质全部达标。启动国家森林城市创建工作,完成营造林2.55万公顷,绿化道路326千米,淳化县、旬邑县成功创建国家园林县城。全市有国家湿地公园6个,湿地保护面积8866.67公顷。

全面深化改革 咸阳市持续深化“放管服”改革,自主取消下放市级行政审批事项43项,第一批413项“最多跑一次”事项公布实施,公共资源交易平台建成投用,彬县、泾阳县“一枚印章管审批”及兴平市“市民之家”“一厅式办理、限时化办结”试点顺利推进,推进“减证便民”专项行动,“双随机一公开”监管模式实现全覆盖,咸阳市被确定为西北首个网络市场监管与服务示范区创建市。理顺国有资产管理体制,市属国有资产规模跨上千亿台阶。全面完成国有林场改革,农村承包地确权登记颁证、农村集体产权制度改革、供销社综合改革进展顺利。30万吨/年以下煤矿全部关闭,房地产去库存周期缩短到9.6个月,全年为企业减免税17.24亿元,为61户企业争取直供电17.35亿千瓦时。新增各类市场主体32890户、增长27%,非公有制经济占比52.7%。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督,开展“行政效能提升年”活动。

(李小旭)

政务服务

概况 2017年,市政务服务中心围绕中、省、市全面深化改革的总体要求和

全市经济社会发展大局,不断简化审批程序,减少办事环节、规范审批行为。县区服务中心工作快速发展,兴平市、永寿县增加办事大厅面积 3000 平方米,提升服务功能;彬县、泾阳县相对集中权改革成效显著,两县 40 个部门的 303 项审批事项整体划转,“一枚印章管审批”的模式初见成效。推进“互联网+政务服务”,网上政务中心向镇村继续延伸。市级公共资源交易平台整合改革工作基本完成,人员整合在全省率先完成,得到省级主管部门的肯定。全年,市县两级实体政务中心受理办件 42.8 万件,较上年增长 46%,网上受理办件 52358 件,其中市本级办件 26188 件,增长 20%。市政务服务中心被国家标准委列为国家第四批政务服务标准化试点单位,获“市级文明单位”称号,彬县政务中心获《紫光阁》杂志社、中国行政体制改革研究会评选的“标准化优秀”称号。

实体中心建设 2017 年,实体中心新纳入城市一卡通的办理,方便西咸两地市民出行。市食药局将审批事项纳入中心办理,充分向首席代表授权,事项办理一站式完成。各县区政务中心办理的便民事项不断扩充,事项办理内容和数量增幅显著。对接中、省行政审批的调整、下放和取消事项,及时将网上政务中心涉及 50 个部门的审批事项由 705 项减至 538 项,缩减事项流程、受理时限。市政务服务中心制定《咸阳市政务服务中心窗口办事“最多跑一次”实施方案》,公布第一批 17 个驻厅窗口部门 105 项“最多跑一次”清单。建立以窗口为主导的工作推进机制,与窗口部门签订“最多跑一次”承诺书。彬县、泾阳县两个县被列为省级相对集中权试点县,成立行政审批服务局,并与 7 月 18 日对外正式运行。彬县将 21 个部门的 166 项行政许可事项集中办理,实现“一枚印章管审批”,全年受理行政许可事项 3352 件,办结 3273 项,办结率

97.6%;泾阳县首批先行完成 19 个部门 137 项事项的整体划转。2017 年 7 月,咸阳市政务服务中心被国家标准化管理委员会办公室确定列入国家第四批政务服务标准化试点单位。通过标准引领、质量先行的原则,已经完成前期试点准备,并按照《咸阳市政务服务标准化建设工作指导意见》开展工作。兴平市、彬县、三原县、永寿县对实体中心进行全面改造提升,改造面积共计 4000 平方米,增加入驻事项 206 项,兴平市创新尝试综合审批方式,实现“依机构设窗”到“依事项设窗”的转变,节约行政成本。兴平市政务中心受理各类事项 39368 项,比上年增长 229%。

网上政务 2017 年,咸阳市出台《关于加快推进政务服务四级联动的实施意见》。每个县市区明确“三级联网四级联动”试点镇村各 1 个(共 26 个),以点带面全面推行四级联动审批体系。长武县网上政务中心进驻部门 24 个,镇(街道)便民服务中心 8 个,县、镇两级在网上进驻事项 858 项,网上政务服务中心网络县、镇全覆盖。每季度对全市网上政务服务工作开展情况进行通报,并抄送市监察局、市委市政府督查室及主要市级领导,推进网上政务服务工作。利用网站、微信、微博等媒体对外公开政务信息,并在中心网站首页设立“政务公开”专栏,全年发布各类政务信息 415 条。

公共资源交易平台整合工作 2017 年,咸阳市建立健全公共资源交易机构机制。按照全省统一的“一委一办一中心”交易管理体制,市公共资源交易管理办公室和公共资源交易中心已经市编办批准挂牌,隶属市政务中心管理。发挥交易办职能。市交易办成立以来,先后制定《咸阳市公共资源交易流程》《咸阳市公共资源交易保证金管理暂行办法》,明晰和规范市交易办、行业监管部门、市交易中心在公共资源交易平台

运行中的责任。交易中心业务开展顺利。经过两个多月积极对接,机构组建、人员划转和档案移交工作已经完成。9 月 25 日,市公共资源交易中心正式运行,建设工程招投标、土地使用权和矿业权出让、政府采购等三大板块项目先后进入平台交易。截至 12 月 5 日,交易中心完成各类交易项目 55 宗,交易金额 5.26 亿元。

(陈 星)

政府重要会议和决策

市政府第七届第四十五次常务会议 1 月 20 日召开。听取《关于 2016 年全市招商引资总结表彰和 2017 年计划下达及动员大会方案》以及省长胡和平赴咸调研指示要求落实进展情况的汇报,审议《咸阳市追赶超越行动方案》《咸阳市落实追赶超越任务破解若干难题工作方案》《咸阳市城区自来水价格调整方案》《市区基准地价更新与调整成果》,研究有关干部和人事问题。

市政府第七届第四十六次常务会议 2 月 10 日召开。研究审定《创建国家森林城市及苗木花卉产业发展意见》,听取咸阳装备制造产业园建设进展情况的汇报,研究有关人事任免事项。

市政府第八届第一次常务会议 4 月 1 日召开。研究审定《咸阳市政府投资引导基金设立方案》《咸阳市政府投资引导基金暂行管理办法》《咸阳市政府起草地方性法规草案和制定政府规章程序的方法》《咸阳市城市餐厨废弃物管理暂行办法》,集体学习《李克强总理在参加十二届全国人大五次会议陕西代表团审议时的讲话》《陕西省法治政府建设实施方案(2016~2020 年)》。

市政府第八届第二次常务会议 5 月 2 日召开。学习中省领导关于脱贫攻坚工作的讲话精神和《中共中央国务院关

于加强耕地占补平衡的意见》，研究审定《咸阳市推进关中协同创新专项行动计划》《中共咸阳市委咸阳市人民政府关于进一步加快推进科技成果转化的实施意见》，听取关于2016年度全市科学技术奖励拟奖工作情况及有关奖励意见汇报，研究有关人事任免问题。

市政府第八届第三次常务会议 5月15日召开。传达学习省第十三次党代会精神。

市政府第八届第四次常务会议 5月19日召开。研究审定《咸阳市贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案》，听取关于制定2017年度县市区考核指标有关情况、2015~2016年度县市区政府质量工作考核情况及2016年咸阳市市长质量奖和特色品牌产品评审工作情况的汇报，研究有关人事任免问题。

市政府第八届第五次常务会议 6月9日召开。学习中共中央办公厅、国务院办公厅关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题处理情况及其教训的《通报》，听取关于污水直排渭河古桥遗址问题调查处理情况、中央第六环境保护督察组督察反馈问题整改进展情况、土地例行督察问题反馈及整改工作安排、贯彻中省卫生与健康大会和全国医改工作电视电话会议精神的汇报，研究审定《咸阳市城市总体规划（2015~2030）纲要》《中共咸阳市委咸阳市人民政府关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》，研究有关人事任免问题。

市政府第八届第六次常务会议 6月30日召开。传达中省有关会议精神（脱贫攻坚），听取关于贯彻省铁腕治霾工作组第三次工作会议精神及贯彻意见和全市盐业体制改革有关事项的汇报，研究审定《深化全市公安改革工作实施方案》《关于进一步加强食品“小

摊贩”管理工作的意见》《关于深化供销合作社综合改革的实施意见》。

市政府第八届第七次常务会议 7月21日召开。学习习近平同志在深度脱贫攻坚座谈会上的讲话和《省纪委关于中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议情况的汇报》，听取市统计局关于2016年度咸阳市县域经济社会发展监测考评结果、全省县域经济发展和城镇化建设工作会议精神及咸阳市贯彻意见的汇报，研究有关人事问题。

市政府第八届第八次常务会议 7月28日召开。传达学习新修改的《中国共产党巡视工作条例》，听取全省铁腕治霾工作组第四次工作会议精神、2017年上半年信访工作、安全生产大检查专题汇报，研究审定《咸阳市消防能力建设提振计划》《咸阳市主城区鼓励淘汰低速载货汽车、三轮汽车实施方案》。

市政府第八届第九次常务会议 8月25日召开。学习《中共陕西省委关于深刻汲取魏民洲案教训开展警示教育的通知》精神，研究审定《咸阳市城市总体规划（2015~2030）》纲要，听取关于2017年全市教育工作会议筹备情况的汇报。

市政府第八届第十次常务会议 9月8日召开。研究审定《咸阳市推进“最多跑一次”改革的实施方案》《咸阳市市级部门取消下放一批行政许可事项的意见》《咸阳市进一步推广深化医药卫生体制改革经验的实施意见》《咸阳市法治政府建设实施方案（2017~2020）》《咸阳市体育馆改造建设方案》《关于进一步加强文物工作的实施意见》，听取关中地区大气污染治理联席会议主要内容及贯彻意见、全国殡葬工作座谈会精神及推进咸阳市殡葬改革工作意见、全市退役士兵安置和权益保障工

作、市供热燃气办主要工作、秦星汽车公司发展情况的汇报。

市政府第八届第十一次常务会议 9月29日召开。研究审定《咸阳市公安机关警务辅助人员管理实施细则》《咸阳市渭河湿地公园保护条例（送审稿）》《关于明确渭河咸阳城区段管理单位划界及事权划分的意见》，传达脱贫攻坚有关会议精神，研究有关干部、人事问题。

市政府第八届第十二次常务会议 11月3日召开。安排政府系统学习贯彻十九大精神，听取前三季度经济运行情况、全省扶贫系统视频会议精神和咸阳市贯彻意见、咸阳市农业投资集团有限公司组建实施方案及董监事会人选意见的汇报，研究审定《支持三原创新发展建设十强县的意见》《咸阳市创建网络市场监管与服务示范区总体方案》《咸阳市城市规划区集体土地上房屋征收与补偿安置办法》。

市政府第八届第十三次常务会议 11月17日召开。听取省政府中央环保督察整改工作会议精神及咸阳市整改工作进展情况和省铁腕治霾工作组第六次工作会议精神及咸阳市贯彻意见的汇报，研究审定《关于做大做强做优茯茶产业的实施意见（草案）》《咸阳市渭河湿地公园保护条例（送审稿）》《咸阳市城区饮用水源地调整规划方案》《搭建市县两级融资风险担保平台意见》《咸阳市融资担保股份有限公司增资扩股方案》《咸阳市从事生产经营活动事业单位改革实施方案》。

市政府第八届第十四次常务会议 12月11日召开。听取市文明委关于创建全国文明城市工作表彰奖励的意见和市财政局关于咸阳市本级2017年财政预算调整方案的汇报。

市政府第八届第十五次常务会议 12月22日召开。学习传达《关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学习〈习近平谈治国理政〉第二卷的通知》《贯彻落实中央八项规定的实施细则》《关于对李益民严重违纪问题的通报》文件精神,研究审定《咸阳市2017年经济社会发展情况及2018年主要指标和重点工作建议》《深化全市公安执法规范化建设实施方案》《咸阳市创建全域旅游示范市实施意见》《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施办法》《咸阳市矿产资源总体规划(2016~2020年)》《陕西省咸阳市国家森林城市建设总体规划》,听取省铁腕治霾工作组第七次工作会议精神及咸阳市贯彻意见、2017年度全省社会评价电话调查咸阳市情况、贯彻落实五一七会议精神促进大数据发展加快智慧咸阳再提升、全国十四运U18篮球馆、整市推进县级食品安全检验检测资源整合工作有关情况的汇报,研究有关人事任免问题。

市政府第八届第十六次常务会议 12月29日召开。学习习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设重要批示及中办通知精神,讨论省政府工作报告(征求意见稿),听取安全生产专题汇报。

(李小旭)

行政 执法

概况 2017年,市政府法制办在整合原有复议监督科和法规应诉科的基础上,经咸阳市机构编制委员会批复同意,增加行政编制3名,增设法规科,增加科级领导职数2名,并明确法规科、执法监督科和复议应诉科各科室工作职责,其中原复议监督科更名为执法监督科,法规应诉科更名为复议应诉科。制定出台《咸阳市法治政府建设实施方案

(2017~2020年)》,明确市县两级法治政府建设目标任务、工作重点和责任主体,夯实咸阳市深入推进依法行政、加快建设法治政府的制度基础,为全市法治政府建设绘就路线图和时间表,为推进全市法治政府建设提供行动指南。起草印发《咸阳市2017年法治政府建设工作要点》,确定落实完善政府立法工作制度、深化行政执法体制改革等25项年度主要任务,并明确责任单位和督促落实机制。

政府立法工作 2017年,市政府出台《咸阳市人民政府起草地方性法规草案和制定政府规章办法》,健全政府立法立项、起草、论证、协调、审议机制,推进政府立法精细化。加强重点领域立法。2017年征集到涉及城市建设与管理、环境保护、历史文化保护三方面14个立法计划项目。《咸阳市渭河湿地公园保护条例(草案)》经市政府常务会议通过,提请市人大常委会审议。

执法监督 2017年,组织申领新版《陕西省行政执法证》培训11期,3264人,全年核发新办行政执法证件1169个。对13个县市区和26个市级部门的行政执法人员进行专项清理,经省政府法制办同意,注销执法证1595个,清理结果向社会公布。

行政复议和行政应诉 2017年,市法制办接待法律咨询、行政复议申请人600余人次,受理行政复议30起;在法定时限内办结以市政府为共同被告或独立被告的一审二审行政应诉案件58件。

规范性文件监督管理 2017年,市法制办审修市级规范性文件及各类涉权涉法文件17件,其中规范性文件6件。严格落实规范性文件“三统一”(统一登记、统一编号、统一公布)制度,加强备案监督管理工作,全年审查各县市区政府报备的规范性文件10件。做好规

范性文件清理工作,根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法制定、修改、废止情况,对市、县政府制定的现行规范性文件进行全面清理,并向社会公布。

重大合同协议审修 2017年,市法制办审修《咸阳市人民政府 华为技术有限公司 西安未来国际信息股份有限公司 战略合作协议》《咸阳市人民政府 浪潮集团有限公司关于发展云计算数据产业实现创新新驱动力生产共建智慧咸阳战略合作协议》等重大合同30件。

法规规章意见征求 2017年,市法制办办理《陕西省地图管理办法(征求意见稿)》《陕西省信访事项复查复核办法》《陕西省奖励和保护见义勇为人员条例》等省政府规章征求意见16件。

(惠学敏)

仲 裁 工 作

概况 2017年,咸阳仲裁委员会受理各类纠纷400件,涉案标的额30062万元。其中,商品房买卖合同纠纷134件,占33.5%;商品房认购合同纠纷144件,占36%;拆迁补偿合同纠纷32件,占8%;建设工程施工合同纠纷20件,占5%;金融保险合同纠纷9件,占2.25%;租赁合同纠纷8件,占2%;物业服务合同6件,占1.5%;特许经营和托管经营合同纠纷5件,占1.25%;其他合同纠纷42件,占10.5%。全年审结389件(含往年受理案件),其中裁决200件,调解和解及其他189件。

仲裁案件 2017年,咸阳仲裁委员会仲裁案件收案数较上年有一定的增加,主要原因是最近几年占比很大的集团案件数量增加,及咸阳仲裁委员会调整仲裁受案范围,逐步扩大可以由其他社会组织和机构解决的纠纷的受理工作。案件标的较上年减少38.3%,加之上年

度及以前遗留下来的案件,使得办案任务越来越繁重。咸阳仲裁委员会严格按照仲裁法和仲裁规则规定的期限组织仲裁程序,个别案件做好当事人双方的工作,使当事人能够达成一致意见提前开庭,当庭调解或者裁决,全年办理此类速裁案件 10 件。注重调解,以调解促成当事人和解方式结案的 189 件,多数调解结案的当事人双方在仲裁委完成履行,真正做到案结事了,受到当事人的一致好评。咸阳仲裁委员会在仲裁庭加快办案进度的同时,严格仲裁案件办案质量,保护当事人双方的合法权益。加强对仲裁案件审理过程的监督,通过办事机构案件承办人员了解仲裁庭开庭情况,及时提出整改意见;加强案件核阅力度,要求从立案到裁决,每一程序必须符合法律规定。从实体上、程序上、文本格式上做好审核工作,裁决书质量明显提高。加强对同类案件的协调,确保裁决标准的统一。对部分案件合议过程中有关仲裁员意见不一致的,提交专家咨询委员会讨论,形成的意见交仲裁庭参考。

《仲裁法》宣传 2017 年,咸阳仲裁委员会引导相关行业协会在本行业推荐用仲裁方式解决纠纷;抓住各种场合扩大仲裁宣传,提供仲裁法律义务咨询,发放宣传资料 1 万余份;在市保险行业协会、市纺织服装协会、印刷包装协会举办的行业会议上进行仲裁法知识讲座;参加一二·四法制宣传日活动,进行仲裁法律宣传;通过咸阳广播电台等媒体向社会各界全面介绍咸阳市仲裁工作情况,利用新闻媒体的影响力宣传仲裁法律制度,通过不同的角度宣传仲裁,扩大咸阳仲裁的社会影响。在巩固建设、房管等重点行业的基础上,加大人力走出机关,深入到企业厂矿去,送法律上门、送服务上门。全年走访驻咸中、省及市属大中型企业 60 多家、10 多个部门和 13 个县市区,和很多单位建立友好协作关系,特别是组织专家教授

到几家大中型企业进行仲裁法律和合同法律知识培训。促使企业在经济往来中运用仲裁方式保护其自身的合法权益。

仲裁员管理 2017 年,咸阳仲裁委员会严格仲裁员办案纪律。贯彻落实《仲裁员守则》,用守则规范约束仲裁员的仲裁行为。杜绝仲裁员违法违纪办案、吃请受贿等现象,树立公正廉洁的办案形象,维护仲裁事业的声誉。强化办案规范。建立仲裁员业绩档案,以德、能、勤、绩、廉等情况评价仲裁员。办事机构对仲裁员办案质量进行追踪管理,将有关仲裁员办案中的表现和相关裁决书以及当事人对仲裁员的评价等纳入仲裁员档案进行管理。适时对仲裁员队伍进行调整,增加一批年富力强、热爱仲裁事业的人进入到仲裁员队伍,解聘几名不宜继续担任仲裁工作的人员,优化仲裁员队伍结构。

(张 建)

民政工作

概况 2017 年,全市有社区服务中心 246 个,其中市辖区有 154 个。社会组织 2562 家,其中社团 910 家,民办非企

业单位 1650 家,基金会 2 家。全市民政系统在职人员 1307 人,有各类主要民政对象 20.08 万人。

基层民主政治建设 2017 年,市民政局推进村务公开民主管理制度化,明确公开内容、时间和程序,建立村务公开民主管理工作长效机制,做到项项公开,件件透明。印发《关于全面推广城乡社区协商工作的通知》《关于进一步加强城乡社区协商工作的通知》,总结推广城乡社区协商进展成效。推进村务公开民主管理制度化,督促未完成撤并任务的县市区继续做好行政村撤并工作。全市有行政村 1828 个,已撤并 629 个,完成 850 个应撤并村总任务的 74%。

双拥工作 咸阳市把双拥工作作为经常性工作,为驻咸部队提供服务。在 2017 年“八一”前夕,市委、市政府、咸阳军分区对全市 46 个双拥先进单位、41 名双拥先进个人进行表彰;举行庆祝建军九十周年文艺汇演,咸阳市被民政部确定参加在北京水关长城举办的“全国双拥模范创建成果长城融合展”,取得良好的社会效果。

落实优抚政策 2017 年,咸阳市执行新



加强基层民政基础设施建设

(市民政局 供)

的优抚对象抚恤补助标准,全年划拨中省优抚和医疗救助资金 2.06 亿元,保障优抚对象的合法权益;解决优抚对象看病难的问题,督促各县市区落实一至四级伤残护理费。2017 年,全市优抚对象大病医疗补助 2170 人次,报销医疗费 1632 万元;组织清明节烈士祭扫活动和九三〇烈士纪念日公祭活动,社会反响良好。

安置工作 2017 年,咸阳市保障退役士兵合法权益,按时完成 1978~2014 年度全市退役士兵数据采集;开展退役士兵安置和权益保障督查,解决安置遗留问题 675 人,顺利通过国务院督查。完成全市 2363 名退役义务兵的接收,组织其参加职业教育和技能培训,对符合安置条件的 19 人办理安置手续。继续做好军休工作,全年接收军休人员 11 名,军休干部“两项待遇”(政治待遇、生活待遇)全面落实。

民间组织管理 2017 年,市民政局推进行政审批制度改革,重点对公益慈善类、社区服务类、科技类以及行业协会类等四大类社会组织实行直接登记,精减社会团体、民办非企业注册登记审批材料;将异地商会和非公募基金会下放至各县市区审批,成立登记的审批时限从 60 日缩短至 30 日;开通咸阳市社会组织信息网,2017 年首次实行市本级社会组织网上年检,提高年检效率,方便办事群众。

(韩智臻)

人力资源

公务员管理 2017 年,市人力资源和社会保障局坚持“凡进必考”制度,为市、县、镇三级行政机关考录公务员 162 名,从公安院校公安专业应届毕业生中录用公务员 7 人。突出公务员能力提升和职业道德教育培训,健全培训体系,完善管理机制,创新培训模式,丰富

培训内容,组织开展“学习贯彻党的十九大精神”“服务支持脱贫攻坚”“推进供给侧结构性改革”等培训 50 余期,培训公务员 1.6 万人次。落实省委“三项机制”精神,强化激励措施,加强公务员平时考核。落实县以下公务员职务与职级并行制度和乡镇工作补贴,全市累计有 6603 名公务员享受职务与职级并行待遇。规范评比达标表彰审核管理,推荐中省表彰先进集体 27 个、先进个人 40 名,评选 2016 年度市级行政系统优秀公务员 935 名,累计记三等功 750 人次。

事业单位人事管理 2017 年,市人力资源和社会保障局在全市人力资源和社会保障系统全面实行岗位管理、全员聘用制度,建立事业单位人事管理信息系统,整合事业单位、振兴计划、大学生村官等招聘项目,首次参加全国事业单位公开招聘联考,为全市事业单位招聘工作人员 1014 人。贯彻《事业单位人事管理条例》,加强事业单位人事综合管理。

人才队伍建设 2017 年,市人力资源和社会保障局突出加强高层次专业技术人才队伍建设,建立咸阳人才专家信息

库和著名人物档案库,开展市级“三五人才”推荐评选,首次在浙江大学举办咸阳市新世纪学术技术带头人暨人才管理干部综合素质提升培训班,收到较好效果。注重加大急需紧缺和贫困地区人才引进力度,赴西安、成都、武汉、南京等医学院校和师范院校为市级两个公立医院招聘医学类毕业生 34 名、为教育系统招聘引进免费师范生和特教毕业生 110 名,授权咸阳职业技术学院和旬邑县、彬县、永寿县、武功县等县引进硕士以上研究生 92 名。深化职称制度改革,坚持职称评审“双公示”制度,扩大职称外语免试范围,取消职称评审计算机等级要求,下放资格证书管理发放权限,实行基层卫生高级职称评审网上申报,授权咸阳职院开展教师职称自主评审,向用人单位放权。落实国家高技能人才振兴计划,继续加大技术工人培养力度,推进职业资格目录制度落实,全年新增高技能人才 531 人。提升引智工作质量,紧盯 CEC8.6 代液晶面板生产线等重大项目和带动就业系数大、劳动关系稳定的企业,建立引智工作重点单位联系制度,为咸阳市引进高层次海外人才,全年执行引智项目 14 个,服务聘请专家 191 人次。



军转干部公开选岗培训会

(市人社局 供)

人事工资制度改革 2017年,咸阳市完善机关事业单位工资制度,转发人力资源和社会保障部、财政部《关于调整体育运动员体育津贴标准的通知》、人力资源和社会保障部、财政部《调整测绘地理信息系统测绘队工作人员基本工资标准的通知》《关于调整运动员参加全国以下比赛成绩津贴标准的通知》。转发人力资源和社会保障部、财政部《关于执行人民警察法定工作日之外加班补贴有关问题的通知》,人力资源和社会保障部、财政部《关于执行人民警察执勤岗位津贴有关问题的通知》,人力资源和社会保障部、财政部《关于建立政法委机关工作津贴有关问题的通知》等文件,完成法官、检察官和司法辅助人员工资改革,调整提高环保、农业、林业等系统20家单位400多名人员特殊岗位津贴标准,规范政法系统各项工作津贴,落实人民警察加班补贴、执勤津贴和政法委机关工作津贴。推行企业工资集体协商制度,开展企业薪酬调查,稳妥推进咸纺集团、如意广电、水务集团、偏转集团等市属国有企业负责人薪酬制度改革,发布企业工资指导线,调整提高最低工资标准,咸阳市一类区每月1680元。公布咸阳市2016年度城镇非私营单位在岗职工年平均工资为49112元。

军转干部安置 2017年,咸阳市接收安置军转干部161人,其中计划安置93人、自主择业68人。继续采取“量化排序、优先选用、公开选岗、政府包底”的办法,完成军转干部安置任务。自主择业军转干部服务管理工作规范有序开展,全市630名自主择业军转干部已全部进入全国自主择业干部信息平台。退役金、医疗保险(包括基本医疗、门诊特殊病、异地就医)、冬季供热补贴、独生子女保健费、独生子女父母补助金、个性化免费培训、体检补贴、创业优惠、遗属生活困难补助、放弃安置的随调配偶养老医疗财政补贴等均及时核定发

放到位。开办4期就业创业等技能培训班,多渠道帮助自主择业军转干部就业创业,实现自主创业56人、稳定就业178人、灵活就业285人、未就业111人,就业率为82%。全面落实企业军转干部解困政策,坚持“一手抓解困,一手抓稳定”工作机制,突出关爱帮扶,开展各类走访慰问,做好企业军转干部解困稳定工作。截至2017年底,全市有企业军转干部3155人,当年市本级累计审批生活困难补助644人,发放困难补助金1368.26万元,交纳医疗保险136.35万元;实施个案救助105人,发放救助资金31.5万元。

(常虹)

信访工作

概况 2017年,全市登记办理信访事项5976件,受理、办理中省转送信访事项1803件,全部纳入陕西省信访信息系统,全年处理网上信访4763件,来信637件,网上投诉2379件,网上投诉占比30.6%,实现信访数据、信访信息全国共享,形成“网上投诉、网上办理、网上督办、网上评判”模式。截至2017年底,市委书记、市人大常委会主任、市长专线电话办结率98%,市长信箱回复率

94.8%。网上信访及时受理率96.9%,按期办结率98.9%,群众满意率93.9%。各县市区设立书记专线电话办公室,群众反映问题更加便捷。市委、市政府主要领导专门批示信访案件17件,5次召开市委常委会议、政府常务会议研究信访工作,市委、市政府专题听取信访工作汇报8次。市级15名党政领导接待下访18次,接待来访群众105人次,化解各类重点信访问题26件。全年开展督查督办8次,其中重要节点专项督查督办4次,督办重点信访案件14件,督办重点信访问题60件,督办重点涉访人员56人次。

法治信访 2017年,市信访接待中心聘请6名律师进驻,为群众提供法律服务。13个县市区设立律师接待窗口,聘请律师43名。全年为群众提供法律咨询518件、1437人次,参与办理涉法涉诉信访案件46件,参与调解信访案件241件,依法引导信访群众通过法律途径解决涉法纠纷152件,息诉罢访22件。3月,全市开展“四反十打”专项治理活动,将“打击非法上访”列入十大战役的第二战役。全市全年依法打击处理违法涉访人员415人,其中训诫178人,行政拘留221人,刑事拘留5人,批



全市维护稳定暨集中化解信访突出问题工作会议

(市信访局 供)

捕4人,判刑1人,缓刑收监1人,强制收治精神病患者1人。

信访改革 2017年,咸阳市、县两级联通视频信访系统,实现与同级职能部门互通互联。市、县、镇(街道)受理办理的信访事项全部纳入陕西省信访信息系统。全市开通网上信访服务平台1042个,其中市级相关职能部门98个,县(区)相关职能部门768个,镇(街道)176个,实现市、县(区)、镇(街道)信访事项网上流转。全市组织4次网上信访业务培训,受训基层信访专兼职干部1900人次。咸阳市与13个县区签订《信访工作目标责任书》,推动信访问题及时就地解决。将市委、市人大、市政府、市政协四大家信访接待室整合到咸阳市信访接待中心,专门负责受理、交办、督办信访事项。在信访接待中心设立公安、法院、检察、司法接待室,政法监督室和律师接待室,对司法机关案件办理过程中引发的信访事项,由政法监督室向群众答复,纠正办案机关的失误和偏差,为群众提供法律服务。在信访接待中心设立人民调解室,聘请社会知名人士针对反复来访或诉求没有政策依据的信访人进行疏导教育,以达到说服教育和稳控目的。依据中央《信访工作责任制实施办法》《陕西省信访工作责任制实施细则》,制订印发《咸阳市信访工作责任制实施办法》和《咸阳市信访工作考核评分办法》。

(朱 因)

外事工作

对外交流 2017年,咸阳市在致力于对外友好交流,服务国家整体外交的基础上,培育深度友城关系,促进实质性交流,拓宽合作领域,深化友城之间经贸合作,发挥友好城市平台作用,为咸阳市企业牵线搭桥,助推海外经贸合作项目,全年接待海外宾客10批99人次,办理因公出访审批39批87人次。深

化民间交流合作,加强外交成果转化。咸阳市继续与日本宇治市、成田市开展小学生互通书信、互展儿童绘画作品项目及与韩国义城郡互派公务员交流研修项目,加深与日韩友好城市的交流与合作。8月初,中国人民对外友好协会、中国乒乓球协会与日中友好协会、日本乒乓球协会在北京举办第七届“中日友好交流城市初中生乒乓球友谊比赛大会”。咸阳市与日本成田市联合组队参加比赛。

友好接待 4月13日,奥地利共和国驻华大使艾琳娜一行3人、陕西省人民对外友好协会专职副会长张建国一行2人到咸阳市考察市科技产业园西部冰雪装备制造基地项目,副市长张小平会见大使一行,双方就西部冰雪装备制造项目进行友好交流。5月8日~12日,咸阳市国际友好城市韩国庆尚北道义城郡中学生代表团一行22人到咸阳市进行友好访问,副市长孙亚政会见代表团一行,代表团一行赴陕科大附中、三原县南郊中学进行友好交流。6月6日,经陕西省人民对外友好协会联络,罗马尼亚胡内拉多省副省长索林·阿德里安率团对咸阳市进行友好访问和经贸考察,市委常委、常务副市长陈俊锋会见外宾一行,代表团考察咸阳市西诺医疗器械集团有限公司、陕西中医药大学附属医院、咸阳泾渭茯茶有限公司,探讨有关项目合作事宜。8月14日,澳大利亚北领地前州长兼旅游部长亚当·贾尔斯一行访问咸阳市,市长卫华陪同亚当·贾尔斯先生一行考察奥体中心、市民文化中心、大西安(咸阳)文体功能区规划馆和步长制药有限公司。

重要出访 2月26日~3月5日,咸阳市人民政府副市长孙亚政率咸阳市文化经贸合作代表团一行5人赴法国、德国进行友好访问,推介和宣传咸阳文化产业,双方在经贸文化项目进一步合作

方面进行交流。6月28日~7月2日,应俄罗斯哈卡西共和国的邀请,以副市长王宏兵为团长的咸阳市人民政府文化旅游代表团一行6人出访俄罗斯。其间,代表团与莫斯科州旅游项目发展部部长、哈卡西共和国文化部部长等政府官员进行会谈,并就相互交流、信息共享、项目对接等进行探讨。参加哈卡西第七届国际文化旅游论坛。11月13日~11月16日,咸阳市人民政府副市长张小平率团赴哈萨克斯坦,与奥恩图斯季克经济特区主席及相关人员洽谈中哈产业园咸阳纺织工业园区及中亚纺纱基地项目建设事宜。

友城资源 2017年,咸阳市重点推进与新西兰阿什伯顿市正式缔结友好城市关系工作,经外交部、中国对外友好协会审批同意签署协议书。推动泰国正大集团咸阳现代农牧食品全产业链扶贫项目签约并如期启动;推动奥地利驻华大使馆与咸阳科技产业园区开展国际冰雪装备项目洽谈;推动哈萨克斯坦东干协会与淳化县开展苹果和蔬菜出口技术项目洽谈;推动陕西中医药大学附属医院与罗马尼亚共和国开展中医针灸推拿国际医疗合作项目。截至2017年底,咸阳市友好城市11个,跃居全国地级城市第5位。有日本宇治市、成田市、三丰市(三原县友城),韩国义城郡、咸阳郡,澳大利亚莫兰德市,法国勒芒市,美国纽约州罗切斯特市、明尼苏达州罗切斯特市、加利福尼亚州圣莫妮卡市,冰岛雷克雅内斯贝尔市。友好交流城市3个,分别是新西兰阿什伯顿市、哈萨克斯坦塔拉兹市、库尔代县(泾阳县)。

外事管理 2017年,市外事与接待办公室与公安、国家安全等部门联系,及时沟通信息。与陕西中医药大学、咸阳师范学院、西藏民族大学、咸阳职业技术学院加强联络,掌握常驻咸阳的外籍教师、留学生信息。全年未发生涉外突发

事件。针对咸阳市重大项目实际需要，侧重保障重要团组成功出访。2月~5月，针对国内外媒体关注的“滞印咸阳籍老人王琪回国返乡”一事，作为市级牵头部门，与省应急小组、市级有关部门做好协调衔接，及时与家属沟通。面对复杂局面，稳妥处置。

(李 博)

机关事务管理

概况 咸阳市机关事务管理局2015年3月正式成立，是由市政府办公室代管的正县级全额财政事业单位，内设综合科、后勤改革科、办公用房管理科和公共机构节能科等4个科室。主要承担市本级机关各部门、各人民团体及市级财政拨款事业单位事务的管理、保障、服务等工作；负责市级机关事业单位有关后勤管理和服务，办公用房管理，公务用车改革，办公设备采购初审、调配及全市公共机构节约能源资源等职能工作；同时，将原“咸阳市公车改革领导小组办公室”与“咸阳市停建楼堂馆所和清理违规占用办公用房领导小组办公室”所有职能全部划入市机关事务管理局。

公车改革 2017年，咸阳市党政机关车改工作全面完成。针对交通补贴发放中出现的问题，市机关事务管理局领导多次带队赴有关县市进行督查，保证全市车改工作顺利完成。结合咸阳市实际，市机关事务管理局出台《咸阳市市级财政保障平台机关公务用车管理办法》《咸阳市公务用车购置审批管理办法》等一系列制度办法，形成统一协调、运行高效的公务出行工作合力。市级公务用车财政保障平台建成运行，市级公务用车租赁平台基本建成，全年更新公务用车95台，办理车辆保险149台次，发放油料费178.8万元，保养维修公务用车235台次，办理车辆租赁182台次，为全市“脱贫攻坚”“治污降霾”等重点工作提供高效保障。市机关事务管理局推进全市公务用车标识化信息化工作。11月，全市公务用车工作推进会召开，对市县区“两化”（信息化、平台化）进行安排，12月，对市级公务用车进行统一喷涂标识，全市公车管理“一张网”模式即将形成。

办公用房管理 2017年，市机关事务管理局结合咸阳市办公用房管理现状，拟定《咸阳市市级行政事业单位办公用房管理办法》，严格办公用房的装修改造

与租用出租审批，与市财政局共同制定标准化审批程序，规范咸阳市办公用房的管理使用。加大公房整改力度，确保政策不留死角。在2016年市级机关事业单位办公用房清理登记的基础上，对清理登记过程中发现有超标情况的11家单位责令限期整改，整改超标面积486.6平方米。对市级办公用房资源进行整合调剂，为市级4家单位调剂办公用房110余间，面积2900平方米，特别是为市脱贫攻坚指挥部调剂办公场所面积1820平方米，为市监察委员会调剂办公场所面积600平方米；规范办公用房租用出租审批，全年审批出租不适合办公场所4项，面积1506平方米，租用办公用房10项，面积5745平方米。加强办公用房修缮管理，全年审批修缮27项，面积25万平方米。

公共机构节能工作 2017年，咸阳市开展省级节约型公共机构示范单位创建工作，全市6家单位通过省级初审，4家单位被评为国家级示范创建单位。咸阳市开展市级深化节约型公共机构示范单位创建工作，全市23家单位申报，21家单位通过市级初审。组织节能宣传周和低碳日活动，活动以书法摄影展为重点，面向全市各部门及各县市区印制发放节能宣传标识2800余个，发放《咸阳市公共机构生活垃圾分类宣传手册》1万余册；争取省级专项资金，加强推进市级公共建筑能耗监测示范项目。

(梁江峰)

组成部门

咸阳市政府办公室 咸阳市政府办公室主要职责：协助市政府领导处理市政府日常工作。负责市政府会议的筹备工作，协助市政府领导组织实施会议决定的事项。负责市政府、市政府办公室的文书处理和日常事务工作。研究市政府各部门和各县市区政府请示市政府的事项，提出办理意见，报市政府审



公务用车标识化

(市机关事务管理局 供)

批。围绕市政府总体工作部署,组织开展调查研究,提出建议。向省政府、市政府报送信息,反映各方面动态。负责市政府及市政府办公室的政务公开工作,建立健全机关政务信息公开制度,面向社会公开有关政务信息,指导监督全市政务公开工作。督促检查市政府各部门和市以下各级政府对市政府重要工作部署及市政府领导有关指示的贯彻落实情况。负责督促检查人大代表建议、意见和政协委员提案的办理工作。负责市政府值班工作,及时报告重要情况,传达和督促落实市政府及有关领导的指示,协调处理人民群众向市政府反映的问题。负责市政府应急管理工作,协助市政府领导组织处理有关突发事件。负责市政府服务中心各项工作。负责市政府法制工作。

2017年,市政府办统筹兼顾,精心搞好市政府各项重大决策、重点工作、重大活动的组织和综合协调,搞好市政府重大活动安排及来咸领导活动的组织协调。做好文件、文稿的起草、审核、把关和公文办理工作。推进公文处理信息化建设,实现公文办理数字化、规范化。严格精文简会,从源头上控制数量,提高质量;规范公文报送工作。全年收发各类公文5600余份(含网上收发)、传真1500余份,转办领导批示件1720件,发文836件。严格坚持各项会议制度,认真审查会议议题,精细做好会务承办工作。全年审修重大合同30件,办理省政府规章征求意见16件。落实“放管服”改革,扩充实体政务中心事项,县区相对集中权试点成效显著。彬县、泾阳县两个县被列为省级相对集中权试点县,成立行政审批服务局。严格落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度规定,后勤队伍建设、计划生育、食堂管理各项工作进展顺利。

咸阳市发展和改革委员会 咸阳市发展和改革委员会主要职责:拟订并组织

实施全市国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度计划,统筹协调经济社会发展,研究分析市内外经济形势,提出全市国民经济发展、价格总水平调控和优化重大经济结构的目标和措施,提出综合运用各种经济手段和政策的建议,受市政府委托向市人大提交国民经济和社会发展计划的报告。负责监测全市宏观经济和社会发展态势,承担预测预警和信息引导的责任,研究经济运行、总量平衡、全市经济安全和总体产业安全等重要问题并提出宏观调控建议,负责协调解决经济运行中的重大问题,调节经济运行,负责组织重要物资的紧急调度和交通运输协调。负责汇总和分析全市财政、金融等方面的情况,参与拟订财政和土地有关规范性文件,拟订产业规范性文件并组织实施。综合分析全市财政、金融、土地政策的执行效果,监督检查产业政策的执行情况。承担指导推进和综合协调全市经济体制改革的责任,研究经济体制改革和对外开放的重大问题,组织拟订综合性经济体制改革方案,会同有关部门搞好重要专项经济体制改革之间的衔接,指导经济体制改革试点工作。承担非国有企业上市审核、推荐工作。承担规划全市重大建设项目和生产布局的责任,拟订全社会固定资产投资总规模和投资结构的调控目标及措施,做好需要政府投资和涉及重大建设项目专项规划的衔接平衡。安排中、省、市级财政性建设资金,按国务院和省政府、市政府规定权限审批、核准、审核重大建设项目、重大外资项目和大额用汇投资项目。指导和监督国外贷款建设资金的使用,引导民间投资的方向,研究提出利用外资和境外投资的战略、规划和政策。组织开展重大建设项目稽查,对违规问题按照有关规定提出处理意见。指导和协调全市招投标工作;指导工程咨询业发展。组织拟订综合性产业的相关规范性文件,负责协调第一、二、三产业发展的重大问题并衔接

平衡相关发展规划和重大政策,做好与国民经济和社会发展规划、计划的衔接平衡;协调农业和农村经济社会发展的重大问题;会同有关部门拟订服务业发展战略和重大规范性文件,拟订现代物流业发展战略和规划,组织拟订高技术产业发展、产业技术进步的战略、规划等重要规范性文件,协调解决重大技术装备推广应用等方面的重大问题。负责能源行业管理,拟订能源发展战略、规划及相关制度的规范性文件。贯彻国家物价工作方针、政策,制定全市有关价格的规范性文件,监督价格政策的执行。负责监测、预测、分析全市价格总水平的变动情况和趋势,及时进行价格预警,提出调控建议;负责全市价格监测体系和价格信息网络建设;管理市级专项价格调控基金。按照管理权限,制定实行政府定价、政府指导价的商品价格和服务收费标准并组织实施;负责监督管理实行市场调节价的商品价格和服务收费;负责价格监督检查工作;组织开展市农产品成本调查工作;组织开展全市价格鉴定、认证工作。组织编制全市主体功能区规划并协调实施,组织拟订区域协调发展的战略、规划和重大规范性文件,提出全市城镇化发展战略和政策性规定,负责地区经济协作的统筹协调。承担西部大开发、西咸一体化、关中——天水经济区发展、市铁路建设领导小组有关工作。综合协调全市开发区的规划和发展工作。承担重要商品总量平衡和宏观调控的责任,编制重要农产品、工业品和原材料进出口总量计划并监督执行,根据经济运行情况对进出口总量计划进行调整,拟订战略物资储备规划,负责组织战略物资的收储、动用、轮换和管理,会同有关部门管理市级粮食、棉花等储备。承担全市社会发展与国民经济发展的平衡衔接责任,组织拟订社会发展战略、总体规划和年度计划,参与拟订人口和计划生育、科学技术、教育、文化、卫生、民政等发展规范性文件,研究提出促进就业、

调整收入分配、完善社会保障与经济协调发展的意见建议,协调社会事业发展和改革中的重大问题。负责全市节能减排综合协调工作,拟订实施全市循环经济、资源节约和综合利用规划等规范性文件,参与编制生态建设和环境保护规划,协调生态建设、能源资源节约和综合利用的重大问题,综合协调环保产业和清洁生产,促进有关工作。落实国家应对气候变化的有关政策措施。组织编制全市国民经济动员规划、计划,协调相关重大问题,组织实施国民经济动员有关工作,承担市国防动员委员会有关具体工作。负责市重大项目建设领导小组、市彬长旬能源化工基地领导小组的有关工作。

2017年,市发改委紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求,以推进供给侧结构性改革为主线,以落实“三项机制”为保障,聚焦“严纪律、转作风、优服务、提效能、促落实”,破解“十大难题”,当好参谋、抓好落实,聚焦助力“四场攻坚战”,各项工作取得显著成效。完成省考指标任务,持续强化宏观经济管理,供给侧改革取得初步成效,推进追赶超越,破解十大难题,积极助力打赢“四场攻坚战”,努力争取各项资金支持,扎实推进重点项目建设,多措并举提升公共服务水平。

咸阳市工业和信息化委员会 咸阳市工业和信息化委员会主要职责:贯彻执行中、省有关工业和信息化、中小企业、非公经济管理等方面的法律、法规、规章和方针、政策;拟订并组织实施全市工业和信息化、中小企业、非公经济发展规划、计划,推进产业结构战略性调整和优化升级,推进军民结合、寓军于民的科研生产体系建设。制定并组织实施全市工业行业规划、年度计划,提出优化产业布局 and 结构的政策建议;组织实施中、省有关工业行业技术规范 and 标准,指导全市工业行业质量管理工作;负责室内装饰业的行业管理。监测

分析全市工业、信息产业运行态势,统计并发布相关信息,进行预测预警和信息引导;协调解决行业发展中的有关问题并提出政策建议;协调解决工业经济运行中煤、电、油等生产要素保障工作。贯彻落实中、省有关生物医药、新材料等的规划、政策和标准;指导行业技术创新和技术进步,协调组织实施有关重大科技项目,指导推动全市信息产业、新兴产业发展。拟订并组织实施全市工业和信息产业方面能源节约和资源综合利用、清洁生产促进的规范性文件,参与拟订相关规划;组织协调相关重大示范工程和新产品、新技术、新设备、新材料的推广应用。负责推进全市工业和信息产业体制改革和管理创新,监管全市各类工业企业和相关行业安全生产;参与重特大安全生产事故的调查和处理;负责民用爆炸物品生产、销售等相关安全监管。负责对各种经济成分企业实施宏观管理和指导,规范企业行为;会同有关部门协调并监督各项扶持资金的使用;指导企业直接融资工作;指导全市县域工业化和工业园区的工作;指导民营企业协会等社团组织业务工作。统筹推进全市信息化工作,协调信息化建设的重大问题;组织协调跨部门、跨行业、跨领域的信息化应用。指导和协调全市工业信息安全防范工作,组织建立信息安全保障体系;指导监督重点工业、互联行业信息系统与基础信息的安全保障工作,协调处理有关工业网络与信息安全的重要事项。组织开展市域外工业经济技术协作活动;协调支持中省驻咸各类企业的发展。

2017年,市工信委狠抓工业稳增长各项政策措施的落实,以“3+1111”工程建设为工作总抓手,以行政效能提升激发工作动力,创新工作举措,狠抓任务落实,持续加快工业经济追赶超越步伐,促进工业经济健康平稳增长。全市规模以上工业增加值完成 1053.6 亿元,同比增长 8.5%,超额完成 8% 的省考任务;全年非公有制经济增加值占生

产总值比重 52.7%,超额完成 52.5% 的省考任务。牵头破解军民深度融合发展不够和民营经济活力不强 2 个难题。先后制定《关于建立协作配合工作机制推动“军民融合”深度发展的通知》和《关于成立咸阳市促进军民深度融合发展领导小组的通知》,确定 2 个军民融合示范项目,将兴平市确定为市级军民融合产业发展示范基地。组织培训企业管理者 300 人次,新认定秦豆园小微企业创新创业基地等 5 个省级“双创”示范基地、陕西东泰制药有限公司等 12 户省级“专精特新”中小企业、陕西健民制药有限公司等 23 户省级民营经济转型升级示范企业,协调全市 20 家担保机构为全市中小微企业融资 30 亿元,陕西康惠制药股份有限公司成功在主板上市。持续加强与省工信厅的对接沟通,争取各类省级专项资金 10668 万元,助推全市工业企业项目发展。核查认定“散乱污”问题企业 647 户,累计整治取缔“散乱污”企业户数 298 户,占全市“散乱污”企业总户数的 46.06%。

咸阳市国有资产监督管理委员会 咸阳市国有资产监督管理委员会主要职责:贯彻执行中、省有关国有资产监管方面的法律、法规、规章和方针、政策,根据市政府授权对市属国有企业履行出资人职责,拟定并组织实施国有资产管理的规范性文件和办法,指导和监督县市区国有资产管理工作。负责市属国有企业国有资产的保值增值,建立和完善国有资产保值增值指标体系,负责市属国有企业工资分配管理工作,拟定企业负责人收入分配管理办法并组织实施。负责企业国有资产基础管理,拟订国有资产管理的政府规章草案,依法对地方国有资产管理工作进行指导和监督。负责市属国有企业改革和重组,完善企业法人治理结构,推进国有企业的中国特色现代企业制度建设,承担市属国有企业股份制改制审核和上市公

司的审核、推荐工作。负责市属国有企业党的建设和群团工作,负责市委授权范围内市属国有企业负责人的任免工作,承担市属国有企业负责人考核、奖励工作,建立符合现代企业制度要求的选人用人机制,完善激励约束制度。按照有关规定代表市政府向市属国有企业派出监事会,负责监事会的日常工作。负责国有资本经营预算编制和执行、国有资本收益上缴等工作,承担全市经济社会发展有关指标统计工作。负责国有企业内部审计工作。负责市属国有文化企业和市级机关事业单位行政事业经营性资产管理。负责所监管的市属国有企业信访稳定工作。按照出资人职责,配合相关部门监督检查监管企业贯彻落实有关安全生产方针政策及法律法规,标准等工作。

2017年,市国资委贯彻落实中央、省、市工作部署,按照“深化改革创新、奋力追赶超越”的要求,攻坚克难、埋头苦干,深化国有企业改革改制,提升国资监管水平,积极服务全市经济社会发展,各项工作取得良好成效。截至2017年底,全市纳入财务快报统计范围的市属国有企业资产总额717.4亿元、同比增长35.4%,负债总额532.3亿元,所有者权益185.2亿元,营业收入完成92.3亿元、同比增长27.9%,实际上缴税费4.4亿元,按期上缴国有资本收益1300万元。

咸阳市教育局 咸阳市教育局主要职责:贯彻执行中、省教育方面法律法规规章和方针、政策,拟订全市教育改革与发展的规划和规范性文件,并组织实施。负责全市各级各类教育的统筹规划和协调管理,会同有关部门制定各级各类学校的设置标准,合理配置教育资源,推进义务教育均衡发展,促进教育公平。指导各级各类学校的教育教学改革,全面实施素质教育。加强中小学德育教育,指导体育、卫生与艺术教育 and 国防教育工作。减轻中小学生学习

负担,促进学生全面发展。管理全市基础教育、职业教育(含技工学校)、成人教育、特殊教育及幼儿教育,制定基础教育发展规划、管理办法及教育教学基本要求,规范办学行为。指导以就业为导向的职业教育(含技工学校)的改革与发展。加强职业教育师资队伍建设,指导职业教育专业建设、教学设备建设和教材建设工作,提高职业教育的办学水平和办学效益。负责成人教育工作和扫除青壮年文盲工作。负责全市义务教育学校经费保障机制的 implementation 工作,编制下达教育经费预算并监督执行;负责全市教育基础设施建设项目的规划、管理与实施工作;会同有关部门拟订教育经费、教育基建投入计划;监督管理教育专项经费;实施家庭困难学生的资助工作。主管全市民办教育工作。制定全市民办教育发展规划和管理办法。负责民办教育学校办学许可、宏观管理和督导评估工作;指导民办教育学校提高教育质量和办学水平。负责教育宣传工作和教育系统精神文明建设工作;指导各级各类学校的思想政治工作;负责全市中小学及幼儿园校园环境治理和学校安全工作。负责全市教师工作,指导教育人才工作。负责教师资格认定,承担职称评定工作;统筹规划全市学校教师和管理队伍队伍建设;负责全市教师继续教育工作。负责组织各类招生考试工作;会同有关部门制定中等及其以下学校招生计划;负责指导全市各级各类学校学籍管理和毕业证发放工作。负责全市语言文字工作。贯彻执行国家语言文字工作的方针、政策、规划、规范和标准,指导推广普通话工作。负责全市教育科研工作,指导教育教学研究机构承担国家、省、市重大教育科研项目。指导全市教育信息化工作;负责教育基本信息的统计、分析和发布工作。负责全市教育督导工作。负责对市政府有关部门及县市区政府

执部门、各级各类学校实施素质教育、推进教育均衡协调发展情况进行督导、检查和评估验收。

2017年,市教育局持续擦亮学校德育品牌“咸阳模式”,组织好推进好“弘文励教·德善咸阳”十大德育主题实践活动,在全市范围内开展好“国学经典诵读、全市足球联赛、万名教师大家访”3个传统优势项目。启动“中小学章程建设年”活动,让每一所学校都要建立现代管理制度。探索研学旅行的方式和内容,抓好体育美育,落实好义务段每周4节、高中段每周3节体育课的新要求。加快实施消除大班额计划,大班额控制在10%以内。实施百所城区优质学校(幼儿园)、乡村薄弱学校(幼儿园)对口帮扶,确保校长教师轮岗交流比例达到10%以上。推进教育联盟,完善城乡“相互借力、优势互补、资源共享、差异共融”的新机制,推进基本均衡向优质均衡转型,确保全市义务教育发展基本均衡县全覆盖。启动第三期学前教育三年行动计划,重点在大的行政村、移民搬迁区和新建居民小区新建一批公办幼儿园,扩大公办幼儿园总量。严格按照标准,认定一批普惠幼儿园,确保普惠性幼儿园占比65%。推进高中学校“改革创新、立德树人、提升质量、全面发展三年行动计划”和“普通高中校本课程建设三年行动计划”,促进高中内涵发展。在全省率先启动市级“双师型”教师专项培训,完成首批200名培训任务。高质量办好全市职教技能竞赛,努力培养一大批具有专业技能和工匠精神的高素质技能人才。加强对外交流,和3个境内外城市签订战略合作协议。开展《民办教育促进法》宣传周活动,增强民办教育存在感。制定民办学校发展规划,吸引一批优质民办名校落户咸阳。加快推进乡村教师支持计划,提高乡村教师生活补助标准。按政策落实好特岗计划、免费师范生就业安置工作。实施全市中小学建设规划,突出加强县城以上城区中小学建

设,改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件,保留并办好必要的农村小学和教学点。投资5亿元,完成147所义务教育学校、34所公办幼儿园、15个县城以上中小学建设项目和10个高中建设项目。

咸阳市科学技术局 咸阳市科学技术局主要职责:贯彻执行中央、省有关科技工作的法律法规和方针政策,牵头拟订全市科技中长期发展规划,拟定有关地方性科技管理规范性文件并组织实施。负责组织制定并实施全市年度科技计划;负责组织制定全市应用研究、高新技术发展、科技创新、科技成果转化等相关政策措施;牵头组织全市经济与社会发展重要领域的重大关键技术攻关和科技成果推广应用。牵头组织实施市政府确定的科技创新工程,会同有关部门组织科技重大专项实施中的方案论证、综合平衡、评估验收和制定相关配套政策,对重大专项科技实施提出调整意见。牵头组织社会科技资源统筹,优化科技资源配置,推动开放共享利用,指导搭建公共科技服务平台建设;会同有关部门提出全市科技服务业发展的政策建议。负责高新技术产业化和应用技术的开发、推广工作;负责全市高新技术企业认定、科技型中小企业创新基金项目初审和申报工作。指导全市科技园区、工程技术研究中心、科技企业孵化器、重点实验室及科技试验示范基地(点)的建设。组织拟订科技促进农村和社会发展的政策和措施,参与和指导农村科技产业、农业科技园区、农业科技示范与推广、科技下乡工作。拟订全市促进科技与金融结合的政策措施,贯彻执行中央、省、市有关促进产学研结合、科技成果推广的政策,指导科技成果转化和技术转移工作,组织相关重大科技成果应用示范。研究提出多渠道增加科技投入的措施;负责科技三项费和科技专项费使用的监督管理,会同有关部门提出科技资源合理

配置的重大政策和措施建议。负责全市科学技术奖评审的组织工作,会同有关部门拟订全市科技人才队伍建设规划,发展科技创新团队,提出相关政策建议。负责全市科普政策落实及活动组织与宣传工作,拟订促进全市技术市场、科技中介组织发展的政策建议,贯彻执行科技保密管理的办法。负责全市知识产权创造运用保护和管理的工作。负责全市科技合作与交流工作。研究提出全市科技体制改革的方案、措施并组织实施,推进区域创新体系建设;组织实施县市区科技进步考核工作;联系协调驻咸高校、科研院所的科技创新工作。

2017年,市科技局贯彻落实创新驱动发展战略,以创建国家创新型试点城市为统揽,加快推进国家知识产权试点城市建设,以科技创新六大工程为抓手,聚焦促进产业转型升级,聚焦促进科技成果转化,深化科技体制改革,推进大众创业、万众创新,加快推动经济社会发展,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,为加快建设富强人文健康新咸阳提供科技支撑。市科技局被国家人社部、科技部评为全国科技管理系统先进集体,是陕西省唯一获评的地市级科技管理部门。

咸阳市民政局 咸阳市民政局主要职责:宣传贯彻国家关于民政工作的法律、法规和政策,制定并组织落实全市民政工作的有关政策规定,编制全市民政事业发展规划,并负责组织实施和监督检查,指导民政工作的改革与发展。协助指导农村村民委员会和城市社区居民委员会工作,研究提出加强和改进基层政权建设的意见和建议,指导开展村务公开和乡镇政务公开活动,推动基层民主政治建设。主管农村自然灾害救济工作。核查、上报和发布灾情,指导灾区开展生产自救,管理、分配救灾款物,组织接收社会各界和国外救灾捐赠,检查监督救灾款物使用情况。主管全市社会救济工作。负责建立、实施城

乡居民最低生活保障制度。主管社会福利工作。拟定和组织实施全市社会福利事业发展规划,管理城乡社会福利事业单位;负责全市老年人、残疾人、孤儿、五保户等特殊困难群体的社会福利救济和权益保障工作,推进社会福利社会化;对市直福利企业进行宏观管理,指导并协调救助管理及流浪少年儿童保护工作。管理社会福利有奖募捐工作。组织和指导社会福利奖券的发行、销售,负责社会福利资金的管理和使用。主管优待抚恤工作。负责全市军、烈属优待、抚恤补助,审核追认、褒扬革命烈士和除企事业工伤外的伤残等级确定工作。主管退伍义务兵、转业志愿兵、军队复员干部、军队离退休干部和无军籍退休职工的接收安置和管理工作。负责军地两用人才培养、开发使用和管理军供站工作;负责军队离退休干部休养所(服务站)的建设和服务管理工作。主管社会团体登记管理工作。负责全市社团组织和涉外社团成立、变更、注销的审批、登记和管理,查处社团组织的违法行为和未经登记而以社团名义开展活动的非法组织;指导协调县区和市级各业务主管部门的社团管理工作,负责社团基金会的监管工作。指导、监督全市民办非企业单位登记管理工作。负责全市性民办非企业单位成立、变更、注销等审批工作和管理工作,查处民办非企业单位的违法行为和未经登记的民办非企业单位。拟定社区工作及社区服务管理与发展的政策措施,指导协调全市社区服务、管理和社区建设工作。负责婚姻登记管理工作。查处违法婚姻,改革婚嫁习俗。负责儿童收养登记管理工作,指导县市区搞好社会福利机构弃婴孤儿收养工作。推行殡葬改革,指导殡葬事业单位的管理工作。负责城乡地名命名、更名的申报审批及农村地名标志的设置、维修和更新,组织调查、收集、整理、更新、储存市地名资料,指导县区地名工作。承办行政区划调整工作,负责县、镇、村三级行

政区划的设立、撤销、调整、更名、界域变更及政府驻地迁移的审核报批。负责全市行政区域勘界工作,承办县区边界争议的调处事务,协商处理与毗邻地市边界争议纠纷,指导县区行政区域边界争议的调处工作。负责市老龄工作委员会办公室工作。负责全市民政事业财务统计工作。指导和监督各县(市)区民政事业费的管理和使用。承办市双拥工作领导小组办公室的日常工作。组织指导全市军民开展拥军优属、拥政爱民活动。

2017年,市民政局推进村务公开民主管理制度化,督促未完成撤并任务的县市区继续做好行政村撤并工作,全市已撤并行政村629个,完成850个应撤并村总任务的74%。严格执行新的优抚对象抚恤补助标准,全年划拨中省优抚和医疗救助资金2.06亿元。保障退役士兵合法权益,按时完成1978~2014年度全市退役士兵数据采集工作。未成年人和农村留守儿童关爱保护工作有效推进。各救助管理机构利用各类寻亲平台,帮助65名长期滞留对象回归家庭,就地长期安置救助对象9名。严格落实城乡低保政策,全市累计发放城乡低保金4.29亿元,保障15.28万名城乡困难群众的基本生活,困难群众低保准确率100%。全市农村特困供养人员全部纳入建档立卡范围,农村低保对象纳入率95.3%,划拨冬春救助资金3308.2万元,采购并发放57万余元救灾物资,划拨救灾棉衣被12200件套,救助受灾困难群众21.4万余人,平均每人救助157.5元,保障受灾群众基本生活。福彩公益金市本级拨付1037.19万元,主要用于适度普惠型儿童福利试点工作、儿童福利院建设、农村互助幸福院建设、公办儿童和社会福利机构聘用人员薪酬待遇以及资助贫困家庭大学新生等。咸阳市在全国殡葬工作会议上介绍经验,受到民政部高度肯定,被民政部确定为全国殡葬综合改革试点市。

咸阳市司法局 咸阳市司法局主要职责:贯彻执行国家司法行政工作的法律、法规、规章和方针、政策,拟订地方性司法行政规范性文件并组织实施。制定全市普及法律常识规划并组织实施,指导地方、行业和基层依法治理工作。贯彻执行《社区矫正实施办法》和《陕西省社区矫正实施细则》,研究制定全市社区矫正工作发展规划、工作部署;检查指导全市社区矫正工作。指导和监督全市律师工作、公证工作并承担相应责任,监督管理全市法律援助工作和面向社会服务的司法鉴定工作。监督、指导基层司法行政工作及基层人民调解和法律服务工作,参与组织社会治安综合治理工作,指导对刑满释放人员的安置帮教工作。负责全市司法行政系统的干部培训工作,指导全市司法行政队伍建设;负责全市司法行政系统的警务管理和服装、车辆、物资及装备管理工作。会同市人民检察院负责市级人民监督员选任、管理、培训、考核工作。负责组织实施国家司法考试工作。负责司法行政机关行政复议和应诉工作。

2017年,市司法局继续推进“七五”普法工作。在市、县举办法制宣传活动1268场次,发放各类法律书籍、法律知识彩页等普法资料50余万本(份),全市建成法治社区240个,普法一条街1352条,刷写普法标语4500条,为“四反十打”“四梁八柱”造势。围绕春节、“两会”期间维稳目标,在市、县开展春季百日矛盾纠纷大排查活动和“地毯式”“拉网式”大走访、大排查活动。各级人民调解组织全年排查矛盾纠纷12662件,调处纠纷12215件,调处率96.5%。社区矫正工作进展顺利,矫正人员信息录入率99%。95%的市级政府部门、75%的县区聘请常年法律顾问。

咸阳市审计局 咸阳市审计局主要职责:贯彻执行中、省有关审计法律、法规、规章和方针、政策,拟订审计工作的

规范性文件,组织领导、协调监督本级和县市区审计业务工作,负责对市级财政收支进行审计监督,维护财政经济秩序;对审计、专项审计调查和核查社会审计机构相关审计报告的结果承担责任,督促被审计单位进行整改。直接审计下列事项,出具审计报告,在法定职权范围内做出审计决定或向有关主管机关提出处理处罚的建议:①市财政预算执行情况和其他财政收支,市级各部门(含直属机构)、派出机构预算的执行情况、决算和其他财政收支。②各县市区人民政府预算的执行情况、决算和其他财政收支。③使用市级财政资金的事业单位和社会团体的财务收支。④市政府投资和以市政府投资为主的建设项目的预算执行情况和决算。⑤市属国有企业、市政府规定的市属国有资本占控股地位或主导地位的企业资产、负债和损益。⑥市政府工作部门、派出机构、各县市区人民政府管理和其他单位受市政府及其部门委托管理的社会保障基金、社会捐赠资金以及其他有关基金、资金的财务收支。⑦省审计厅授权审计的中省驻咸企事业单位财务收支。⑧国际组织和外国政府援助、贷款项目的财务收支。⑨法律、行政法规规定应当由市级审计机关审计的其他事项。向市长提交年度市级预算执行情况的审计报告;受市政府委托向市人大常委会提出市级预算执行情况和其他财政收支审计工作报告、审计发现问题的纠正和处理结果的报告;向市政府报告对其他事项的审计和专项审计调查情况及结果;依法向社会公布审计结果;向市政府有关部门通报审计情况和审计结果。组织实施对市管领导干部及依法属于市审计局审计监督对象的其他单位主要负责人的经济责任审计,对市级部门下设事业单位、群众团体及市属国有和国有控股企业市管领导干部的经济责任审计。组织实施对国家财经法律、法规、规章、政策和宏观调控措施执行情况、财政预算管理

或国有资产管理使用等与国家财政收支有关的特定事项进行专项审计调查。依法检查审计决定执行情况,督促纠正和处理审计发现的问题,依法办理被审计单位对审计决定提请行政复议、行政诉讼或市政府裁决中的有关事项;协助配合有关部门查处相关重大案件。指导和监督内部审计工作,核查社会审计机构对依法属于审计监督对象的单位出具的相关审计报告;组织开展审计专业培训。与县市区人民政府共同领导各县市区审计机关,按照干部管理权限协管县市区审计机关负责人。

2017年,市审计局围绕中央、省、市重点工作任务,完善审计制度,创新审计方式,提升审计效率,推进审计监督全覆盖,依法独立行使审计监督权,超额完成各项工作任务。审计(调查)单位和项目721个,促进增收节支2.54亿元,审计促进整改落实有关问题资金10.2亿元,核减投资额2.3亿元,提交审计专题、综合性报告和信息157篇,被批示采用48篇次,移送处理事项13起,发布审计结果公告62篇。市审计局连续四年被市委、市政府评为目标责任制考核优秀单位;创文工作、督查工作分别被市委、市政府评为先进单位;干部驻村联户“双包双实现”扶贫工作被市委组织部、市人社局、市扶贫办表彰为优秀单位;机关连续十年被市直机关工委表彰为先进基层党组织;审计信息宣传工作被国家审计署、省审计厅分别表彰为先进单位;3个审计项目被省审计厅表彰为全省优秀审计项目。

咸阳市财政局 咸阳市财政局主要职责:贯彻执行国家和省上关于财政税收法律、法规、规章及相关政策,拟订和执行本市财政预算、地方税收、财务会计管理方面的规范性文件,并监督落实。根据全市国民经济和社会发展战略,拟订全市财政发展战略和中长期发展计划;按照部门预算的原则,编制并组织执行全市公共预算、社会保障预算、国

有资本经营预算和政府性基金预算;检查预算执行情况,编制年度决算。依法履行市本级各项财政收支管理职能,并负责地方税政管理;按照规定的权限,审核申报地方税收的减免工作。负责市本级企业国有资本收入和支出管理;拟订并执行企业财务管理法规和相关制度;按规定管理资产评估工作。负责制定全市政府性资金管理制度。负责市本级政府性资金的分配、拨付、监督和预算绩效管理;负责全市农业综合开发政策制定及资金管理工作;参与制定全市投资政策,制定基本建设财务制度;负责全市财政投资项目评审工作;负责全市地方财政周转金借款清理回收工作。负责制定全市行政事业单位国有资产管理规章制度;负责市级机关事业单位土地、房产、设施和办公设备等国有资产的配备、调拨、清查登记、监督检查;负责行政事业单位车辆编制;负责制定政府采购制度并监督管理;负责制定政府购买服务政策和相关制度。负责全市政府非税收入的管理工作。负责管理全市行政事业性收费项目、政府性基金,管理罚没收入和其他应当上交本级财政的收入,负责罚没财物的拍卖处理工作;管理彩票发行计划、资金及监督彩票发行。统一管理政府内外债务,拟订全市政府性债务管理制度和办法;管理外国政府和国际金融组织对全市贷(赠)款项目,并实施财务监督工作;负责管理道路交通事故社会救助基金;负责地方金融机构资产和财务监管。管理市级财政社会保障支出;拟订全市社会保障资金(基金)的财务管理制度,组织实施对社会保障资金使用的财政监督。组织制定全市国库管理制度、国库集中收付制度,指导和监督全市国库业务,按规定开展国库现金管理工作。负责管理全市的会计工作;监督和规范会计行为;宣传贯彻国家统一的会计制度;组织实施内部控制规范、会计信息化;负责管理全市会计人员;负责全市会计人员继续教育;指导和

监督全市注册会计师和会计师事务所的业务;承担会计从业资格、会计专业资格、注册会计师资格的考试及高级会计师职称的审核申报工作;负责会计从业资格、代理记账资格行政许可。拟订财政监督制度办法;监督财税法规、政策的执行情况;承担财政收支预算执行、财政资金绩效、重点项目建设资金使用、会计监督检查工作;组织协调重大或专项财政监督检查,依法查处违法违规行;负责局机关及所属单位内部监督检查工作;反映财政收支管理中的重大问题,提出加强财政管理的措施和建议。

2017年,市财政局主动发挥财政职能,落实积极的财政政策,全力支持供给侧结构性改革。实施减税降费政策,取消12项、停征23项涉企行政事业性收费,取消4项、停征2项涉及个人行政事业性收费,减轻企业和个人负担。坚持均衡入库的思路,严格执行收入考核通报制度,加大收入组织力度;密切与税务部门的联系,加快推进综合治税管控平台建设,实施“金税3”工程,强化信息化征管,密切跟踪重点税源,深挖增收潜力,财政收入序时进度按期完成,收入质量逐步提升。组织开展“支出效益提升年”活动,从规范预算编制、均衡预算执行、创新财政投入方式等八个方面着手,基本实现预算“编制规范、执行均衡、公开透明、绩效提升”的目标。优化支出结构,预算支出安排“有保有压”,新增财力优先投向事关群众切身利益的民生项目。严格控制行政运行成本,压缩一般性支出,市级部门一般性支出较上年压减5%,全市“三公”经费下降15.2%。加大结余资金盘活力度,全市清理收回存量资金4138万元,统筹安排用于民生支出和市委、市政府确定的重点项目支出。加快支出进度,全年财政支出完成调整预算的97%,支出进度创历年最好水平。开展财政专项扶贫资金检查、预决算公开情况监督检查及2017年度全市会计监督

检查,实施全市职业教育及改善办学条件等6项专项资金使用情况专项检查,发现问题严格督促整改,严肃财经纪律。

咸阳市人力资源和社会保障局(市公务员局)

咸阳市人力资源和社会保障局主要职责:贯彻落实人力资源和社会保障法律、法规、规章和方针政策,编制全市人力资源和社会保障发展规划和计划,拟订全市人力资源和社会保障规范性文件,并监督组织实施。完善人力资源有序流动政策措施和人力资源市场体系,促进人力资源合理流动、有效配置。负责全市促进就业工作。拟订统筹城乡的全市就业发展规划和政策措施,完善公共就业服务体系;落实就业援助政策措施;健全面向城乡劳动者的职业培训制度;落实高校毕业生就业政策措施;会同有关部门拟订并落实高技能人才、农村实用人才培养和激励的规范性文件;保持全市就业形势总体稳定。健全完善全市社会保障体系。拟订全市基本养老、城镇基本医疗、失业、工伤和生育保险及其补充保险政策措施并监督组织实施;会同有关部门拟订全市社会保险及其补充保险基金管理和监督办法,并组织实施和监督检查。负责全市政府机关公务员综合管理工作。监督组织实施公务员职位分类、考核、职务升降、奖惩、培训、交流与回避、辞职辞退、申诉控告、职位聘任工作;负责公务员考试录用有关工作。办理市政府提请市人大常委会决定任免工作人员的手续;办理提请市政府任免人员的有关事项。负责公务员信息统计管理工作。负责全市机关事业单位人事宏观管理;执行机关事业单位工作人员工资收入分配政策,办理市级机关事业单位工作人员福利和离退休方面有关事宜,承担全市机关事业单位工勤人员技术等级管理工作,建立全市机关企事业单位人员工资正常增长和支付保障机制。负责全市事业单位人事综合管

理工作。监督组织实施事业单位岗位设置、公开招聘、考核、培训、奖惩、申诉工作;深化事业单位人事制度改革;参与人才管理工作。牵头推进深化职称制度改革工作;完善专业技术人员管理和继续教育机制;负责高层次专业技术人员选拔培养工作。负责管理全市引进国(境)外人才、智力工作。落实国(境)外专家来咸工作有关政策规定;服务留学回国人员来咸创业;归口管理全市出国(境)引智培训工作。落实军转干部安置政策和任务;负责军转干部教育培训工作;监督组织落实部分企业军队转业干部解困和稳定政策;负责自主选择军队转业干部管理服务。健全完善和谐劳动关系协调机制。监督组织实施全市劳动、人事争议调解仲裁和劳动关系政策,监督组织实施消除非法使用童工政策和女工、未成年工的特殊劳动保护政策;监督组织实施劳动监察及劳动者维权工作,依法查处重大案件。会同有关部门拟订农民工工作政策措施,推动农民工相关政策落实;协调有关重点难点问题,维护农民工合法权益。

2017年,咸阳市人力资源和社会保障局坚持把就业精准扶贫和促进就业创业作为人社工作的头等大事来抓,突出重点群体,加强研判统筹,狠抓政策落实,全年城镇新增就业5.43万人,城镇登记失业率3.2%,低于控制目标0.7个百分点,就业局势总体稳定。稳步推进机关事业单位基本养老保险制度改革,完善机关事业单位参保信息,全市参保196951人,其中在职147050人,退休49901人。完成西咸新区医疗保险移交工作任务,全市参保率稳定在98.5%以上。做好列入全市30件惠民实事的援企稳岗补贴工作,承办全省失业保险援企稳岗“护航行动”宣讲活动。全市失业保险参保39.47万人,新增参保10725人,全年征收失业保险费8643.29万元。做好机关参公单位及建筑施工企业参加工伤保险工作,截

至年底,全市工伤保险累计参保519810人,征缴工伤保险费6650万元,为2817名工伤职工支付工伤保险待遇6029万元。推进全民参保登记计划,截至年底,生育保险累计参保319532人。做好社会保险基金监督工作。坚持“凡进必考”制度,为市县镇三级行政机关招录公务员162名,从公安院校公安专业应届毕业生中录用公务员7人。提升事业单位人事管理服务水平,全面实行岗位管理、全员聘用制度,建立事业单位人事管理信息系统,首次参加全国事业单位公开招聘联考,为全市事业单位招聘工作人员1014人。突出加强高层次专业技术人才队伍建设,建立咸阳人才专家信息库和著名人物档案库。全市接收安置军转干部161人,其中计划安置93人、自主择业68人。

咸阳市国土资源局

咸阳市国土资源局主要职责:贯彻执行国家和陕西省有关土地资源、矿产资源的法律、法规和规章;承担保护与合理利用土地资源、矿产资源等自然资源的责任;拟订管理、保护与合理利用土地资源、矿产资源的规范性文件并监督实施;负责有关行政处罚的听证和行政复议。负责规范国土资源管理秩序,组织实施土地资源和矿产资源管理的技术标准、规程、规范和办法;负责指导全市国土资源行政执法工作,查处国土资源违法案件。承担优化配置国土资源的责任。组织编制和实施全市土地利用总体规划、矿产资源规划和其他专项规划;参与报省审批的城镇总体规划的审核;指导、审核县乡土地利用总体规划和矿产资源规划;开展土地资源和地籍调查,拟订全市地籍管理办法并组织实施;负责土地确权、城乡地籍、土地定级、土地登记发证等工作。负责规范国土资源权属管理。监督检查县区国土资源主管部门行政执法和土地、矿产规划执行情况;依法保护土地、矿产资源所有者和使用者的合法权益,调处重大权属纠纷

和违法案件;受市政府委托,承担市区土地登记发证工作;负责各类土地登记资料的收集、整理、共享和汇交管理,提供社会查询服务。承担规范国土资源市场配置和节约利用土地责任。拟订全市土地使用权划拨、出让、租赁、作价出资、转让、交易、政府收购管理办法和乡(镇)村用地管理办法并组织实施;指导农村集体非农土地使用权的流转管理;组织指导基准地价、标定地价的确定;对评估的宗地价格确认、备案。负责城市规划区内土地的统一管理工作;承担国家重点建设项目用地的统一征地管理工作。承担全市耕地保护的责任,确保耕地保有量和基本农田面积不减少。拟订全市耕地保护与鼓励耕地开发措施,确保全市耕地面积占补平衡;负责由省、市政府审批的建设用地的审查、报批、监管工作。负责矿产资源开发管理,依法管理探矿权和采矿权登记发证和转让的申报、审批工作。拟订并组织实施地质勘查、矿产资源开发利用和保护的监督管理办法;依法管理探矿权和采矿权的授予、出让和转让;参与重大建设项目的地质灾害和压覆矿产资源调查、论证及审核工作;管理矿产资源补偿费的征收和使用。承担规范国土资源市场秩序的责任。监测土地市场和建设用地利用情况,规范和监管国土资源相关社会中介组织和行为,依法查处违法行为。负责地质勘查和矿产资源储量管理工作。依法实施地质勘查行业管理,审查上报地质勘查成果;组织开展全市矿产资源形势分析,制定全市矿产资源的发展规划。承担地质环境保护和地质灾害预防及治理的责任。制定全市矿山地质环境保护、地质灾害防治管理办法并组织实施;依法管理水文地质、工程地质、环境地质的勘查和水质评价工作;承担地热水资源勘探、开发利用的审批及监管工作;参与地下水、地热动态监测,保护地质环境;制定并组织实施国土资源方面突发重大地质灾害的应急预案。依法

负责国土资源有关费用的征收、使用和资金管理;监督检查国家、省、市财政拨付的专项经费、行政管理经费、国土整治等费用的使用情况。

2017年,市国土资源局实施土地整治项目,完成占补平衡补充耕地项目260个。争取省国土资源厅对西延高速、“气化咸阳”供气工程等重点项目用地支持。落实“六五”普法规划,开展普法宣传教育。在“六二五”土地日、“一二·四”法制宣传日,采取电视、报刊、网络等媒体宣传以及设立宣传咨询点等形式,开展普法宣传,发放宣传资料1.8万余份,制作宣传展板50余块。开展执法大检查、违法用地清查专项行动及卫片执法检查等专项整改行动,遏制违法违规用地。开展“铁腕治霾·保卫蓝天”专项行动,推进开山采石、砖瓦黏土等领域专项整治。加强防灾减灾宣传,提高基层群众防灾意识。按时完成市、县二级宗地统一代码编制工作,建成咸阳市不动产登记信息基础管理平台,5月底,实现部、省、市、县四级平台联通。11月底,全市不动产登记存量数据整合部分数据已通过省国土资源厅质检,并完成与国土资源部数据汇交工作。全年完成各类不动产登记10.3万件,颁发不动产权证和登记证明7.8万份,提供社会查询服务22.8万次。

咸阳市环境保护局 咸阳市环境保护局主要职责:贯彻执行中、省有关环境保护的法律、法规、规章和方针、政策,组织拟订全市环境保护规划、地区性文件并监督执行;组织实施国家确定的重点区域、重点流域污染防治和饮用水水源地环境保护规划;组织拟订全市环境功能区划;受市政府委托对重大经济和技术政策、发展规划以及重大经济开发计划进行环境影响评价审核;建立健全全市环境保护基本制度。监督管理全市污染防治工作,组织实施水体、大气、土壤、噪声、光、恶臭、废气、固体废物、有毒化学品以及机动车尾气等污

染防治法律法规和规章;组织实施或受市政府委托实施污染源的限期治理,会同有关部门监督管理饮用水水源地环境保护。组织、协调、监督全市生态保护和农村环境保护,拟订全市生态保护规划,组织评估生态环境质量状况。监督对生态环境有影响的自然资源开发利用、重要生态环境建设和生态破坏的恢复工作;参与全市生态文明建设工作,指导、协调、监督各种类型自然保护区以及风景名胜区环境保护工作;协调和监督生物多样性、野生动植物、湿地环境的保护工作;组织指导协调农村生态环境保护工作,指导城乡环境综合整治、生态示范园建设和生态农业建设。负责协调解决各县市区、各部门以及跨地区、跨流域的重大环境问题;调查处理重大环境污染事故和生态破坏事件;组织和协调重点流域水污染防治工作;负责环境监理和环境保护行政稽查,组织开展环境保护执法检查活动。承担落实全市减排目标责任;监督实施主要污染物排放总量控制制度,贯彻落实排污许可制度,提出实施总量控制的污染物名称和控制指标,核查、督办各县市区污染物减排任务完成情况。承担全市从源头上预防、控制环境污染和环境破坏责任,对涉及全市环境保护的地方性规章提出意见,审核城市总体规划中的环境保护内容,审定开发建设活动的环境影响评价规范性文件;监督环境保护“三同时”措施的落实。提出全市环境保护领域固定资产投资规模和方向及市级财政性资金安排意见,按规定权限审批、核准全市规划内和年度计划规模内固定资产投资项目,配合有关部门做好组织实施和监督工作;负责排污费征收及稽查工作。负责全市核安全和辐射安全监督管理;贯彻执行中、省核与辐射安全政策、规划和技术标准,拟订并组织实施市级地方性辐射安全制度和标准;监督管理核设施安全、放射安全,参与核事故应急处理;负责生产、销售、使用放射性同位素及射线

装置的单位安全防护和监督管理。贯彻执行中、省环境监测制度和技术规范,组织开展全市环境监测工作,调查评估全市环境质量状况,并进行预测预警;制定全市环境监测制度和规范,负责全市环境监测计量认证和考核,编制发布全市环境质量状况报告、环境综合性报告和重大环境信息;承担环境保护先进技术引进及对外交流。监督执行中、省颁布的各类环境质量和污染物排放标准;组织开展生态文明建设和环境友好型社会建设;组织市级环境成果鉴定、交流与推广;指导全市清洁生产,推动环境技术管理体系建设;参与指导和推动全市循环经济和环境保护产业发展,参与应对气候变化工作。

2017年,咸阳市环保局以改善环境质量为核心,以保障人民群众环境安全和全市经济社会可持续发展为目标,实施最严格的环境保护制度,组织大气、水、土壤污染防治三大战役,推进总量减排、农村生态环保、环境执法等各项环保重点工作,解决危害群众健康、影响可持续发展的突出环境问题。坚持把铁腕治霾作为环保头号工程,推进“减煤、抑尘、控车、治源、禁燃、增绿”等措施落实。完成居民“煤改气”24683户、“煤改电”74682户、“煤改热”2886户,削减散煤153万吨。市区170家建筑工地实行“红黄绿”牌动态管理,实行渣土运输准入制度。在省统计局社情民意调查中,咸阳市生态环境保护工作人民群众满意度69.46分,较上年度提高8.27分;“两代一委”(党代表、人大代表、政协委员)满意度94.2分,较上年度提高9.53分。

咸阳市住房和城乡建设规划局 咸阳市住房和城乡建设规划局主要职责:贯彻执行中省有关城乡建设规划、建筑业、住房保障和房地产行业管理相关法律、法规和政策;拟订全市城乡建设和建筑业、房地产行业的发展规划;拟订全市城乡建设规划、建筑业、城市住房

保障和房地产行业管理的有关规范性文件,并组织实施。负责监督实施全市住房保障工作;负责全市廉租住房建设项目和资金安排工作。负责全市房地产开发监督管理工作;负责房地产开发企业的资质管理工作;指导全市城镇土地使用权有偿转让和开发利用工作。负责住宅和房地产行业管理;负责全市房地产交易市场的监督管理工作,负责城市房地产权属登记管理工作;负责监督管理房产物业管理工作;负责廉租住房及局属单位直管公房的监督管理工作。负责全市城镇及驻咸部、省单位的住房制度改革工作,完善城镇住房制度改革实施方案和配套政策,并组织实施。组织编制并实施城市总体规划、市域城镇体系规划、分区规划、专业规划、历史文化名城保护规划、控制性详细规划;指导全市城镇和村庄规划建设管理。负责城市规划范围内各项建设项目的选址定点和用地规划管理工作,核发《选址意见书》《用地规划许可证》;参与全市范围内较大建设项目可行性研究,提出规划建议。负责全市规划区范围内建设项目规划管理工作,核发《建设工程规划许可证》,承担建设工程规划设计方案审批及竣工验收工作;负责城乡地下空间开发利用及城市道路、管线、电力等各项专业工程规划管理工作。负责全市建筑业行业管理;负责建筑市场管理;负责全市规划设计、勘察、测绘行业管理;负责房屋建筑和市政公用工程项目的工程造价管理工作。承担推进建筑节能的责任,监督实施国家及省上有关建筑节能的政策,拟定全市建筑节能的政策、规划并组织实施。负责城市户外广告设施设置的规划定点审批工作,协调城市户外广告管理过程中出现的各类问题。承担房屋建筑和市政公用工程质量安全监管的责任;负责对全市城乡规划实施情况、工程质量和施工安全工作进行监督检查;负责工程建设监理行业管理工作;负责全市建设工

程的抗震工作和抗震设计规范及抗震工程执法监督;负责全市超限工程的抗震专项审查。负责全城市房屋拆迁的监督管理和房屋安全技术鉴定工作。负责城市建设配套费的收缴工作;负责建筑业劳保统筹基金、新型墙体材料专项费用的收缴管理工作;负责全市村镇建设补助资金计划的下达和监督管理工作。负责城市规划建设档案管理和城市科学研究工作。

2017年,市住房和城乡建设规划局完成《咸阳市城市人口和建设用地规模论证报告》和《咸阳市城市总体规划(2015~2030)纲要》的修改工作,并征求市规划委员会各成员单位意见。按照委员会各成员单位反馈的书面意见,对总体规划纲要进行修改完善。组织开展咸阳市工业园区产业布局专项规划、咸阳市城市水系专项规划、咸阳市轨道交通(1号线、11号线)沿线站点用地控制性详细规划、咸阳市城市绿地系统专项规划(修编)、咸阳市城市“三纵一横”高架交通规划等二十几项规划的编制工作。全面完成市规划展览馆内部装修布展工作。10月1日,市规划展览馆正式开馆,接待游客近8万人次。

咸阳市城市建设管理局(咸阳市城市管理执法局) 2017年4月,按照中央、省、市推进城市执法体制改革,改进城市管理工作的要求,由原咸阳市城市建设管理局与原咸阳市城市管理综合行政执法局整合组建咸阳市城市建设管理局(咸阳市城市管理执法局),实行一套机构,两块牌子,为市政府组成部门。咸阳市城市建设管理局(咸阳市城市管理执法局)承担原咸阳市城市建设管理局和原咸阳市城市管理综合行政执法局的主要职责。

2017年,市城市建设管理局(市城市管理执法局)按照聚焦项目建设一个中心,狠抓工程质量和安全生产两个重点,补齐市政设施、城市绿化和路灯点亮三个短板,完成各项重点工作任务。

城市容貌不断提升,功能品位快速升档,城市魅力逐步显现,人居环境全面优化,群众生活质量日益改善。市城市建设管理局(市城市管理执法局)牵头实施城建项目52个,其中完工33项,在建14项,前期准备5项,计划完成投资3.5亿元,实际完成投资1.86万元。结合承担的抑尘、禁燃、增绿重点任务,始终保持生态环保高压态势,强化环境风险防范,妥善处置突发环境事件,严守环境生态安全底线,较好完成各项环保整改任务。同时,以“铁腕治霾、重拳治违、全力创文”为重点,以争创目标责任制考核优秀单位为目标,全面完成城市管理执法工作任务,取得显著成绩。局机关被评为全市创建全国文明城市优秀单位;执法支队被省住建厅评为“强基础、转作风、树形象”先进集体。来继伟被国家住建部评为“强基础、转作风、树形象”活动先进个人。

咸阳市农业局 咸阳市农业局主要职责:贯彻执行国家和陕西省有关农业和农村工作的方针政策和法规;拟订全市农业发展中长期规划和年度计划;拟订有关农业和农村经济的规范性文件,并组织实施,推进农业依法行政。承担完善农村经营管理体制的责任;提出深化农村经济体制改革和稳定完善农村基本经营制度的政策建议,指导农村土地承包、耕地使用权流转和承包纠纷仲裁管理;指导、监督减轻农民负担和村民筹资筹劳管理工作,指导农村集体资产和财务管理;指导、扶持农业社会化服务体系、农村合作经济组织、农民专业合作社、农产品行业协会的建设和发展。指导全市粮食等主要农产品生产,组织落实促进粮食等主要农产品生产发展的相关政策措施,引导农业产业结构的合理调整、农业资源的合理配置和农产品品质的改善;指导农业标准化、规模化生产。负责提出农业固定资产投资规模和方向、财政性资金安排的意见,按市政府规定权限审批、核准全市

规划内和年度计划规模内固定资产投资项目;编报部门预算并组织执行;提出扶持农业和农村经济发展的财政政策和项目建议,经批准后组织实施。促进农业产前、产中、产后一体化发展,组织拟订农业产业化经营的发展规划并组织实施,提出农业产业保护政策建议;拟订促进农产品加工业发展的规范性文件,指导农产品加工业结构调整、技术创新和服务体系建设;制定全市大宗农产品市场体系建设与发展规划;培育、保护和发展农产品品牌。依法开展农产品质量安全风险评估,发布有关农产品质量安全状况信息,负责农产品质量安全监测。指导农业检验检测体系建设;依法实施符合安全标准的农产品认证和监督管理;组织农产品质量安全的监督管理。负责全市农业生产资料市场体系建设,依法开展农作物种子(种苗)、草种、农药、饲料有关许可及监督管理。拟订全市畜牧业、饲料工业发展规划和规范性文件,并组织实施;指导畜牧业结构调整、标准化生产和规模饲养;组织实施畜禽遗传资源、饲料资源的保护工作;负责饲料的监督管理。承担动物(除野生动物外)防疫、检疫、医政、兽药及兽医器械管理工作;组织实施动物防疫、检疫;承担官方兽医、职业兽医管理工作;承办兽用生物制品安全管理工作;承担动物源性饲料安全卫生审查工作。负责植物重大病虫害防治,指导植物防疫和检疫体系建设;组织、监督对市内植物(除森林外)的防疫检疫工作,发布疫情并组织扑灭。组织植物检疫性有害生物普查。承担农业防灾减灾的责任;提出生产救灾资金安排建议,组织实施紧急救灾和灾后生产恢复。监测分析农业和农村经济运行,开展相关农业统计的工作;发布农业和农村经济信息,负责农业信息体系建设,组织协调农业信息服务工作。拟订全市农业科研、农技推广的规划和计划,会同有关部门组织全市农业科技创新体系和农业产业技术体系建设,实施

科教兴农战略;组织实施农业领域的高新技术和应用技术研究,农业科技成果转化和技术推广;负责农业科技成果管理,指导农技推广体系改革与建设。会同有关部门拟订全市农业农村人才队伍建设规划并组织实施,指导农业教育和农业职业技能开发工作,参与实施农村实用人才培训工程;承担农村劳动力转移就业培训工作,会同有关部门依法实施农业农村人才专业技术资格和从业资格管理。制定并实施全市农业生态建设规划,指导农村可再生能源综合开发与利用,指导农业生物质产业发展和农业农村节能减排,承担指导农业污染源治理有关工作;指导生态农业、循环农业等的发展。研究制定全市果业发展规划和年度计划,指导果业结构调整和资源配置,指导果业生产、加工和果品的销售工作。开展农业方面的对外经济技术交流与合作,制定全市农业利用外资规划,审查农业重大引进项目,承担农业援助项目的监督管理工作。

2017年,市农业局以产业精准扶贫工作为抓手,围绕农业供给侧结构性改革,培育农业农村发展新动能,推进产业结构调整、农业绿色发展、农村改革、农产品质量安全等重点工作,圆满完成年度各项目标任务,全市粮食总产量163万吨,水果产量575万吨,肉蛋奶产量99万吨,蔬菜产量362万吨,全市农业增加值331.2亿元,农村居民人均可支配收入11430元。全市农业农村经济呈现“稳中有进、稳中提质、稳中增效”的良好态势。

咸阳市林业局 咸阳市林业局主要职责:负责全市林业及其生态建设的监督管理。贯彻执行国家、省、市关于森林生态环境建设、森林资源保护和国土绿化的方针、政策;拟订全市林业发展战略、规划,并组织实施。草拟全市林业规范性文件,并组织实施;负责全市林业行政执法工作;开展普法宣传教育。

审核、指导全市林业系统的基本建设和技术改造项目;管理、监督全市各项林业资金;负责全市林业基金的筹集、管理和使用;指导和监督全市林业系统的财务工作。负责植树造林和封山育林工作。组织实施天然林保护工程、退耕还林(草)工程、防护林体系建设工程等国家生态建设重点工作,负责以植树种草、封山育林等生物措施防治水土流失工作;负责林木种子的管理,指导全市林木种子苗木基地建设。指导林业有害生物的防治、检疫工作。承办市绿化委员会的日常工作。负责全市森林资源保护、开发和监督管理工作。组织全市森林资源调查、动态监测和统计;组织编制森林采伐限额,监督林木的凭证采伐与运输;组织、指导林地、林权管理;对依法批准的林地征用、占用进行初审。负责国有森林资源资产产权变动的审批工作,促进林业可持续发展。负责全市陆生野生动植物资源的保护和开发利用。在国家、省、市自然保护区的区划、规划原则的指导下,负责森林和陆生野生动植物类型自然保护区的建设和管理;负责濒危物种进出口和国家保护的野生动物、珍稀树种、珍稀野生植物及其产品的出境审批工作;组织、指导全市森林病虫害的防治、检疫工作;监督检查各产业对森林、湿地和陆地野生动植物资源的开发利用。负责全市森林防火工作,承担市森林防火指挥部办公室的日常工作;负责全市林业公安工作,指导林业公安队伍建设,查处破坏森林资源的重大案件。研究提出全市林业发展的经济调节意见;监管全市国有林业资产;编制全市林业及其生态建设的年度生产计划,审批、核准全市林业投资项目。负责全市林业改革,维护农民经营林业的合法权益。贯彻执行国家、省、市关于集体林权制度,重点国有林区、国有林场等重大林业改革政策,拟定农村林业发展、维护农民经营林业合法权益的政策措施并监督实施;指导监督农村林地承包

经营和林权流转,负责退耕还林和林权纠纷调处工作。指导各类商品林和风景林的培育;对全市木材加工、林产化工、森林旅游、林木花卉、林业多种经营等林业产业实施指导、协调和宏观管理。负责全市林业及其生态建设的科技、教育和外事工作。

2017年,市林业局围绕建设富强人文健康新咸阳的总体目标,按照“北部山地森林化、中部旱原果林化、南部平原园林化”的绿化战略布局和“一城、两河、三区、十线、多点”的绿化总体布局,加快推进林业改革发展,为全市绿色发展做出积极贡献。全年完成营造林2.55万公顷(其中人工造林1.22万公顷,封山育林5933.33公顷,飞播造林2700公顷,退化林修复4666.67公顷),为年度目标任务的127.3%。新建森林乡村30个,为年度目标任务的115.4%;完成道路绿化326千米,为年度目标任务的108.7%;完成高速林带补植里程72.2千米,苗木15万余株;林下种植花卉2449千米,集中连片种植花草271.53公顷;全市建成绿色社区30个。市林业局被人社部、国家林业局评为“全国林业系统先进集体”。

咸阳市水利局 咸阳市水利局主要职责:负责全市水资源的合理开发和利用工作。贯彻执行《水法》《水土保持法》《防洪法》《渔业法》《河道管理条例》《水生野生动物保护实施条例》《大中型水库水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》及《陕西省实施〈中华人民共和国水法〉办法》等有关法律、法规;拟订全市水利、防洪、水库移民管理、渔业等规范性文件,并负责监督实施;组织编制全市水利规划,提出全市水利固定资产投资规模和方向,审批、核准规划内和年度计划规模内固定资产投资项,并组织实施。负责生产、生活和生态环境用水的保障工作。统一管理全市水资源(含空中水、地表水、地下水);拟订全市和跨市、县(区)中

长期水供求计划、水量分配计划,并监督实施;组织实施取水许可、水资源有偿使用制度和水资源论证、防洪论证制度;负责全市城乡供水工作;负责咸阳市城区二次供水管理工作和自备水源井关闭工作;编制城乡供水规划,组织指导城乡供水工程的建设、管理、运营。负责节约用水工作。拟定全市节约用水规范性文件,编制节约用水规划,指导和监督节水型社会建设工作。负责水资源开发和保护工作。组织编制水资源保护规划,监测江河、水库及地下水的水位、水温、水质、水量,审定水域纳污能力,提出限制排污总量的意见;负责水资源(包括矿泉水、地热水)取水许可证的发放及开采限量的核准;负责饮用水水源保护、地下水开发利用和城市规划区地下水资源管理保护工作。负责重大涉水违法事件的查处。指导全市水政监察和水政、水保执法;协调和处理地区、流域及部门之间的水事纠纷。组织编制大中型和跨地区水利项目建议书和可行性报告;组织指导全市水利设施、水域及岸线的管理与保护;按照分级管理的原则,对全市已成水利工程进行管理;负责全市河道、水库、滩涂等水域岸线的日常管理及主要河流、水库的综合治理和开发利用;负责全市水库、水电站大坝的安全监管;负责全市水库移民工作。负责农村水利工作。负责全市水利灌区管理及联网调度工作;指导县市区已成灌区管理工作;组织协调全市农田水利基本建设、农村水电电气化建设;负责农村供水水源的管理工作,指导全市水能资源的开发工作;指导农村水利基层服务体系建设,指导全市县、镇水管单位业务工作。负责全市水利工程建设与运行管理;水利工程质量监督与管理;负责水利建设市场的监督管理工作;负责水利行业的安全生产和项目稽查工作。主管全市水土保持工作。贯彻水土保持有关法规、政策,编制和监督实施水土保持规划;负责全市水土流失综合治理、预防

监督和监测预报工作;负责开发建设项目水土保持方案的审批工作。负责水利科技与教育工作。组织开展水利行业质量监督工作,负责水利实用技术研究,组织水利科研技术成果的推广,开展水利技术合作与交流;负责全市水利统计工作。负责全市渔业工作。负责水产种苗场建设,负责水产品质量安全监管;主管全市水生动物防疫检疫工作;主管全市水生野生动物保护,主管全市渔业行政执法及渔政队伍建设工作;主管全市渔业资源的保护及合理开发利用。负责组织、协调、指导、监督全市防汛抗旱工作;对主要河流和重要水库、水电站工程实施防汛抗旱调度,编制全市防汛抗旱应急预案并组织实施。承担全市防汛抗旱指挥部办事机构的日常工作,负责管理水利突发事件的应急工作。按照国家有关规定,对水利部门的国有资产和水利专项资金进行管理;配合有关部门对水费和水电价格进行管理;负责全市水利基本建设项目竣工决算审计工作。

2017年,市水利局以转变水利发展方式、推动绿色发展为重点,以提高防灾减灾能力为抓手,以深化水利改革、完善水治理体系为动力,统筹推进水生态文明建设、水源工程建设、民生水利工程建设,完成全年目标任务。全年完成水利投资 17.26 亿元,完成任务的 123%,新增高效节水灌溉面积 6333.33 公顷,完成任务的 111%,新修改造基本农田 3066.67 公顷,完成任务的 102%,治理水土流失面积 505.9 平方千米,完成任务的 126%,完成水产品产量 8860 吨,完成任务的 104%。

咸阳市商务局 咸阳市商务局主要职责:贯彻落实中、省有关国内外贸易和经济技术合作的发展战略和法律、法规、规章、政策,拟定全市内外贸易、外商投资、对外援助、对外投资、对外经济技术合作的规范性文件,并组织实施。拟订全市商业网点及内贸发展规划,促

进城乡市场发展,研究提出引导市内外资金投向市场体系建设的措施,指导商业体系建设工作,推进农村市场体系建设,组织实施农村现代流通网络工程。负责推进全市流通产业结构调整,指导工业品、农产品和再生资源流通网络体系建设;指导批发零售业、餐饮住宿业、养生休闲业、社区服务业、家政服务业等商贸服务行业发展;指导流通企业改革,提出促进商贸中小企业发展的政策建议,推动流通标准化和连锁经营、商业特许经营、物流配送、电子商务等现代流通方式的发展。负责牵头协调整顿和规范市场经济秩序。贯彻执行国家规范市场运行、流通秩序的政策,推动商务领域信用建设,指导全市商业信用销售,建立市场诚信公共服务平台。依规对特殊流通行业进行监督管理。负责组织实施全市重要消费品市场调控和重要生产资料流通管理。负责建立健全全市生活必需品市场供应应急管理机制,监测分析市场运行、商品供求状况,调查分析商品价格信息,进行预测预警和信息引导,按分工负责重要消费品储备管理和市场调控工作,按有关规定对汽车流通、成品油流通进行监督管理。贯彻执行中、省进出口商品、加工贸易管理政策,组织落实中、省促进外贸增长方式转变的政策措施,制定全市对外贸易发展规划并组织实施;会同有关部门组织实施重要工业品、原材料、重要农产品、大宗进出口商品工作,指导贸易促进活动和外贸促进体系建设。贯彻执行国家对外经济技术合作政策,指导和监督对境外承包工程、劳务合作、设计咨询等业务的管理;拟订全市人员出境就业管理办法,负责牵头外派劳务和境外就业人员的权益保护工作,审核上报市内企业在境外投资开办企业(金融企业除外);协调组织全市外经贸企业参加各类商品交易会、展览会、洽谈会等贸易活动。指导全市外商投资管理工作的管理。贯彻执行中、省有关外商投资政策,依法核准外商投资企业

的设立及变更事项,依法监督检查外商投资企业执行有关法律法规规章、合同章程的情况并协调解决有关问题;指导外商投资企业的进出口工作。贯彻执行中、省对外技术贸易、进出口管制以及鼓励技术和成套设备进出口的贸易政策,推进进出口贸易标准化工作,依法监督技术引进、设备进口、国家限制出口技术工作。组织拟订全市服务贸易发展规划并组织实施,会同有关部门拟订促进服务出口和服务外包工作发展的规划并组织实施,推动服务外包业发展。负责组织协调全市反倾销、反补贴、保障措施及其他与进出口公平贸易相关的工作,建立进出口公平贸易预警机制,组织产业损害调查;指导协调国外对咸阳市出口商品的反倾销、反补贴、保障措施的应诉及相关工作。负责对外援助工作,管理多双边对咸阳市的无偿援助和赠款(不含财政合作项下外国政府及国际金融组织对中国赠款)等发展合作业务。依法对经营者集中行为进行反垄断审查,指导企业在国外的反垄断应诉工作。

2017年,市商务局秉承发展保持中高速、产业迈向中高端的理念,围绕供给侧结构性改革,坚持内贸外贸并举、城乡市场统筹、线上线下融合,发挥好大西安核心和向西开放的前沿优势,全市商务经济保持平稳较快的发展态势。全年各项目标任务全面完成,总体工作在全省位次保持稳定,为全市经济社会发展做出积极贡献。

咸阳市交通运输局 咸阳市交通运输局主要职责:贯彻执行中、省有关交通运输的法律、法规、规章和方针、政策;负责拟订全市综合交通运输体系和公路、水路、轨道交通及城市客运行业发展规划、年度计划并组织实施;参与物流业发展规划的拟订并监督实施。指导全市公路、水路行业体制改革。承担全市公路、水路运输市场监管责任。指导城乡客运及有关设施规划和管理工

作,指导出租汽车行业管理工作;维护公路、水路交通运输行业和城市客运行业的平等竞争秩序。负责提出全市公路、水路、轨道交通投资规模和方向、市级财政性资金安排意见,审定年度投资计划项目并监督实施;审批、核准规划内和年度计划规模内交通投资项目;拟订全市公路、水路有关规费标准并监督实施;负责全市收费公路管理,筹措交通建设资金并监督使用。负责全市交通运输系统安全管理工作,落实安全生产主体责任。协调重点物资和紧急客货运输,负责全市交通战备工作和铁路道口安全管理工作。负责全市公路网运行监测和应急处置协调工作,监测分析交通运输运行情况,发布有关信息。指导公路、水路行业环境保护和节能减排工作。承担全市公路、水路建设市场监管责任。贯彻执行国家有关公路、水路工程建设相关政策、制度和标准;负责全市重点公路、水路建设和工程质量、安全生产监督管理工作;依照有关法律法规和政策实施对全市境内公路(国、省、县、乡、村道)及其设施的建设、养护和路政管理工作。拟订全市经营性机动车营运安全标准,参与机动车报废政策、标准制定工作。负责道路运政和道路运输车辆技术、车辆检测、机动车维修、搬运装卸、运输服务、汽车驾驶学校和驾驶员培训的行业管理。

2017年,市交通运输局提升公路管养水平、路况技术水平、路网服务水平,开展干线公路环境综合整治活动,完成国省道大中修、水毁、安全生命防护工程投资1.7亿元,创建美丽干线公路124.5千米,干线公路优良路率92.5%,公路技术状况指数(MQI)90.6,均优于省定指标。持续开展创文大整治、大提升活动,公交车、出租车、客运班线、汽车站场及汽车维修业的外在形象和服务质量明显改善,全行业创文意识、文明素质明显增强。推行全省客运联网实名售票,建成公交电子站牌38个,12328交通服务平台建成启用,提升交通

信息便民服务水平。深化农村物流、甩挂运输试点成果,发展城市配送工作。邮政管理再上新台阶,邮政、快递业务量稳居全省第二名。推进驾培机构改革,驾培服务模式改革覆盖率100%。

咸阳市文化广电新闻出版局 咸阳市文化广电新闻出版局主要职责:贯彻落实国家和陕西省关于文化、广播电影电视、新闻出版方针、政策、法律和法规;研究拟订全市文化、广电、新闻出版事业的发展规划和年度计划,并组织实施。推进全市文化体制改革工作。研究拟订全市文化产业发展战略和规划,制定相关的产业政策,协调和促进文化产业发展。组织推进全市文化领域公共服务体系建设,拟定建设规划并组织实施;统筹安排文化建设经费,参与规划、实施市重点文化设施建设;负责图书馆、文化馆(站)建设工作;指导和加强基层文化建设,推进广播电视村村通工作。组织指导群众性文化活动的开展;指导全市文化艺术创作和生产,扶持代表性、示范性、实验性文艺品种;管理全市性重大文化艺术活动。贯彻宣传工作的方针政策,制定广播电视宣传、文化艺术创作、舞台艺术精品工程计划并组织实施;组织优秀新闻稿件及各类文化艺术、广电作品的创作、评选和推荐工作;负责媒体驻咸机构和记者站的监管,组织查处新闻违法活动;开展对外文化宣传和交流。负责对全市文化、广电、新闻出版依法行政管理工作。对文化、广电、新闻出版经营活动进行行业监管;负责对网吧、电子游戏场所实行经营许可证管理;负责全市出版物市场管理和“扫黄打非”工作,组织查处非法出版物和非法出版活动的大案要案。负责审查全市广播电影电视节目的内容和质量;负责对信息网络视听节目服务和公共视听载体播放节目的业务进行监管;负责全市电影发行、放映以及音像制品和广播电影电视节目的交流管理工作。负责全市广播

电视发射、节目传送、节目监测设施的管理;监管广播电视节目的传输、监测和安全播出工作,保障广播电视节目安全播出;负责对广播电视设备经营市场进行监管。拟订并组织实施全市文化科技事业的发展规划,指导和协调全市广播、电影、电视系统新技术的开发、推广和应用,组织实施全市性的广播电视重大技术项目建设。拟订全市非物质文化遗产保护规划,组织实施非物质文化遗产保护、优秀传统文化和地域文化的传承普及以及秦汉文化的研究、挖掘和整理工作。负责全市著作权管理工作;负责对全市图书刊物印刷出版、音像制品发行、数字电影放映、电子出版物发行、互联网出版和开办手机书刊、手机文学等活动的监管。负责文化艺术、广播电视人才的教育培训工作。指导文化、广播电视、新闻出版行业协会、学会工作。

2017年,市文化广电新闻出版局推进文化产业发展,全面提升公共文化服务能力,加强基层综合性文化服务中心建设,提升文化市场管理水平,净化文化市场和网络文化环境。积极创作艺术精品。挖掘咸阳丰富的历史文化资源、红色文化资源、民俗文化资源和现代文化资源,创作一批艺术精品。重点打造《商鞅变法》《苏武牧羊》《骆驼巷》等文艺作品。加大对小说、诗歌、文学评论、书法绘画等艺术的支持力度,全面繁荣文艺创作工作。开展咸阳重大人文历史美术精品创作工作。挖掘咸阳市丰厚的文化资源,启动实施咸阳重大人文历史美术创作工程。发展传承地方戏曲。科学构建现代公共文化服务体系。提升公共文化服务水平,加快文化产业转型升级,继续提升文化市场管理水平,继续抓好《非物质文化遗产保护法》和《陕西省非物质文化遗产条例》的贯彻落实工作,强化非物质文化遗产依法保护。加强“扫黄打非”和新闻出版工作,查缴11万件非法出版物,参加全省盗版及非法出版物集中销毁。

咸阳市旅游发展和文物保护委员会

咸阳市文物旅游局组建于2009年12月,由原市文物局和市旅游局合并而成,属于市政府工作部门。2017年9月更名为咸阳市旅游发展和文物保护委员会。咸阳市旅游发展和文物保护委员会主要职责:贯彻执行国家和陕西省有关文物旅游事业的法律、法规和政策;拟定全市文物旅游事业发展的规范性文件,并组织实施;拟订全市文物旅游业发展的长期规划和年度计划,并组织实施。负责全市文物保护工作。拟定和组织实施全市文物保护规划、计划和文物保护抢救方案;管理全市文物考古钻探及发掘工作;审核、申报市级以上重点文物保护单位;负责全市世界文化遗产的申报、保护和管理;审核、申报全市重点文物保护单位及古建筑维修项目,组织实施重大工程项目建设;负责全市重点文物保护单位“四有”工作;管理文物保护专项经费并监督使用。负责全市文物和博物馆工作。制定并组织实施全市文物、博物馆发展规划和计划;负责全市文物、博物馆有关审核、报批工作;指导全市文物、博物馆的业务工作;组织协调馆际间的交流与合作;负责全市文物和对外交流展览工作;负责文物和博物馆公共服务工作;指导文物和博物馆社团工作。负责全市文物安全保卫工作。督促检查和指导协调全市文物安全保卫和消防安全工作;拟订安全保卫、技术防范的方案和措施,并组织实施;依法查处文物违法行为,配合有关部门查处文物犯罪重大案件。负责全市旅游市场开发工作。研究制定旅游市场开发战略;合理开发和利用文物资源,促进旅游事业发展;组织开展全市旅游整体形象的对外宣传和重大促销活动;开发国际、国内旅游客源市场;组织指导重要旅游产品的开发、利用工作;组织指导全市假日旅游、民俗旅游、乡村旅游,推动旅游产业化发展;监测分析全市旅游经济运行情况,开展旅游统计及分析工作。负责全

市旅游景区(点)的规划和开发建设;负责全市重大旅游投资项目的审查、申报和管理;负责重点旅游项目的开发建设;承担对旅游景区(点)的质量等级划分及评定工作。负责文物旅游市场的监督管理。负责全市文物、旅游行政执法监督工作,规范文物旅游市场秩序。依法监督管理文物流通,负责文物复制品管理、文物认定和文物司法鉴定工作;监督管理旅游服务质量,维护旅游消费者和经营者合法权益;拟订并组织实施旅游区、旅游设施、旅游服务、旅游产品等方面的服务标准;负责全市国际旅行社的申报和国内旅行社的管理工作;管理出境旅游有关事务;组织指导涉外饭店的星级评定工作;会同物价部门制定、调整、监督和检查旅游价格及收费标准。负责旅游交通运输及相关安全工作。会同有关部门协调全市旅游交通运输;负责全市旅游安全的综合协调和监督管理,组织实施旅游应急救援工作。负责文物旅游普查及学术科研工作。组织旅游、文物资源的普查;负责文物征集、文物档案资料收集整理工作;指导全市文物学术和科研工作。组织和指导全市旅游文物行业的教育培训和人才培养工作;负责指导旅游文物行业的精神文明建设。综合协调旅游业发展相关行业和部门,推进旅游业改革发展、实施全域旅游,组织开展国家全域旅游示范区创建;统筹全市旅游要素,指导乡村旅游、工业旅游、森林旅游、体育旅游、田园综合体等旅游业态的开发与建设;推进全市旅游信息化和智慧旅游建设。加强旅游市场综合监管和旅游公共服务体系建设,强化文明旅游宣传教育工作。

2017年,咸阳市旅游发展和文物保护委员会编制完成《咸阳市全域旅游总体规划》大纲及《咸阳乡村旅游提升规划》。制定《咸阳市“十三五”旅游扶贫工作方案及2017工作计划》,指导彬县、武功县、三原县策划包装丝路天台现代生态农业示范基地、美阳关景区、

嵯峨山森林公园等项目,争取中省旅游发展补助项目14个865万元。策划举办“访古迹·泡温泉·享美食”、大唐牡丹文化旅游节等多个旅游节庆活动,赴成都、广州、天水等城市开展旅游推介活动,全方位宣传咸阳旅游。成立咸阳导游协会,开展电子导游证换发和旅游团队服务管理系统的应用工作。出台《咸阳市旅游经营范围违法失信“黑名单”信息共享联合惩戒工作实施细则》,加强诚信体系建设。全市累计接待游客4577.6万人次,实现旅游收入292.93亿元,同比分别增长26%和27.3%。咸阳市被《华商报》评为“2016旅游服务优质城市奖”,被新华网评为“2017国际知名旅游度假城市”和“2017全域旅游创建典范城市”。在2017中国旅游总评榜陕西分榜榜单中,咸阳市获年度全域旅游推进奖。

咸阳市体育局

咸阳市体育局主要职责:贯彻执行中、省体育工作的法律、法规、规章和方针、政策;拟订全市体育事业发展规划,并组织实施。研究全市体育发展战略,协调区域性体育发展,负责推动多元化体育服务体系建设,推进体育公共服务和体制改革。统筹规划全市群众体育发展,负责推行全民健身计划,指导组织群众性体育活动的开展,负责社会体育指导员培训工作;实施国家体育锻炼标准,开展国民体质监测,提高群众健康水平;指导公共体育设施的建设,负责对公共体育设施的监督管理。统筹规划竞技体育发展,研究和平衡全市体育竞赛、竞技运动项目设置与布局;指导协调体育训练和体育竞赛,举办全市综合性运动会,组织参加全省综合性运动会;组织体育科学研究和科技成果推广;开展体育运动反兴奋剂活动。统筹规划全市青少年体育发展,指导和推进青少年体育工作,加强体育后备人才队伍建设;协同教育部门,贯彻实施学校体育工作方针政策,增强学生体质;指导运动员队伍建设,

协调运动员社会保障工作。负责举办的体育赛事及群众体育活动的安全工作,制定安全方案和安全工作措施,落实安全责任制度,开展安全宣传教育。拟订全市体育产业发展规划和措施,规范体育服务管理,推动体育标准化建设,负责市级体育彩票销售管理。组织和指导体育宣传和教育工作,培训体育干部和专业人才。

2017年,市体育局学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党的十九大精神,深化“两学一做”学习教育,开展行政效能提升年活动,改进工作作风,以承办全国十四运有关赛事,备战省十六运为重点,以开展各项群众体育活动为抓手,全力推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展,较好地完成全年目标任务。

咸阳市卫生和计划生育局 咸阳市卫生和计划生育局主要职责:贯彻执行中、省卫生计生、食品安全、药品、医疗器械法律、法规、规章和方针、政策,编制全市卫生计生事业发展规划并组织实施,推进医药卫生体制改革。贯彻执行国家基本药物制度、药品法典和国家基本药物目录、政策,指导全市医疗机构药事工作,制定全市中医事业发展规划,组织开展中医医疗、科研工作,推进中医药的继承、创新与发展。编制全市区域卫生规划和社区卫生计生服务发展规划,组织实施卫生计生规划和行业服务要素准入制度,协调卫生计生资源的配置。制定并组织实施全市农村卫生和初级卫生保健规划、全市妇幼保健和计划生育服务工作规划,依法监督母婴保健专项技术的实施。负责拟订卫生应急预案和措施,承担突发公共卫生事件监测预警和风险评估,指导实施突发公共卫生事件预防控制与医疗救治;制定并组织实施全市对人群健康危害疾病的防治规划,负责传染病、慢性非传染病、地方病等重大疾病的综合防治和监测。负责组织实施全市优生优育、

提高出生人口素质和出生人口性别平衡的政策措施,监测计划生育发展动态,提出计划生育安全预警预报信息建议;负责制定并实施卫生计生宣传教育规划,开展健康教育,组织开展新型家庭文化和婚育新风进万家活动。贯彻落实中、省计划生育家庭奖励扶助政策,组织建立全市计划生育利益导向、计划生育特殊家庭扶助和促进计划生育家庭发展等机制;制定流动人口计划生育服务工作规划并组织实施。贯彻执行国家、省、市有关新型农村合作医疗制度的政策、规定,拟定全市新型农村合作医疗制度实施方案并组织实施,承担农村新型合作医疗监督管理工作。负责全市卫生计生机构的行业管理,组织指导医疗机构改革,实施医疗机构和卫生计生技术人员执业许可、准入制度,监督实施全市医务人员执业标准、医疗质量标准和服务规范。负责全市无偿献血工作,依法监督管理血站、单采血浆点的采供血及临床用血质量;负责全市食品及相关产品安全风险监测、评估和预警工作。负责制定全市卫生计生医学科技和教育发展规划,组织卫生计生科研攻关,指导医学科技成果普及应用工作;指导卫生计生学会、协会等学术团体工作;负责卫生计生对外交流与合作工作,组织协调全市卫生计生机构基础设施建设,负责外援项目管理。负责卫生计生执法监督和行政复议工作;负责放射卫生、环境卫生和学校卫生的监督管理;按照分工监管职业卫生;负责公共场所和生活饮用水的卫生安全监督管理;负责传染病防治监督和消毒产品的日常监管,负责制定全市卫生计生人才发展规划和职业道德规范,组织专业技术职称晋升、工资福利和卫生计生行业人才交流工作。承担市爱国卫生运动委员会办公室、市深化医药卫生体制改革领导小组办公室、市计划生育领导小组办公室、市地方病防治领导小组办公室、市预防控制艾滋病领导小组办公室的日常工作。

2017年,咸阳市卫计局贯彻中央、省、市各项决策部署,坚持以新时代卫生与健康方针为指引,突出“健康扶贫”这一重大政治任务,聚焦健康咸阳,聚力深化改革,持续攻坚“医保、医药、医疗”事关群众切身利益的重点难点问题,实现卫生计生事业协调推进、创新发展,全面完成指标任务。咸阳市被评为“全国无偿献血先进市”,农村改厕经验被中央电视台报道。市卫计局被评为“十二五”期间全省地方病防治工作先进集体、全省深化医改信息化改革先进单位,获全省中医药知识技能大赛比武团体奖、中药知识一等奖、中医经典和中医护理优秀奖,全省卫生应急技能竞赛团体三等奖、突发事件紧急医学救援项目一等奖。

咸阳市食品药品监督管理局 咸阳市食品药品监督管理局主要职责:贯彻落实国家、省、市有关食品(含食品添加剂、保健食品,下同)安全、药品(含中药、民族药,下同)、医疗器械、化妆品监督管理的法律法规、规章和规范性文件。履行食品药品安全监管职责,推动落实食品药品安全企业主体责任,健全完善食品安全县市区政府负总责的机制。组织实施和监督检查食品药品重大信息报送制度,着力防范区域性、系统性食品药品安全风险。建立食品安全隐患排查治理机制,组织落实省、市食品安全检查年度计划、重大整顿治理方案以及食品安全风险监测计划和食品安全标准。负责对药品、医疗器械、化妆品和保健用品的行政监督和技术监督,推进诚信体系建设。执行国家药典等药品标准、医疗器械标准、分类管理制度及药品和医疗器械研制、生产、经营、使用的质量管理规范。负责药品、医疗器械、化妆品注册管理。建立药品不良反应、医疗器械不良事件监测体系,并开展监测和处置工作。负责执业药师注册和管理等工作。配合实施国家基本药物制度。落实食品、药品、

医疗器械、化妆品、保健用品监督管理的稽查制度,组织查处重大违法行为。监督实施问题产品召回和处置制度,对上述品种进行专项整治。负责全市食品药品安全事故应急体系建设,拟订市食品药品安全事故应急预案;组织和指导食品药品安全事故应急处置和调查处理,监督事故查处情况。组织实施食品药品安全科技发展规划,负责食品药品检验检测体系、电子监管追溯体系和信息化建设等工作。负责开展食品药品安全宣传、教育培训工作,推进诚信体系建设;监测药品、医疗器械、保健食品等产品的广告内容。指导县市区食品药品监督管理工作,加强应急、稽查和信息化建设等工作,规范行政执法行为,完善行政执法与刑事司法衔接机制。承担市食品安全委员会办公室日常工作。负责食品安全监督管理综合协调,健全协调联动机制。落实食品安全监管责任制和责任追究制,督促检查县级人民政府履行食品安全监督管理职责并负责考核评价。

2017年,咸阳市食品药品监督管理局贯彻落实市委、市政府和中、省食药监局关于食品药品安全的一系列决策部署,以建设富强人文健康新咸阳为目标,构建食品药品安全法治秩序,保障食品药品安全,食品安全形势稳中向好。把“监督检查、抽检检验、风险监测、稽查办案、信息公开”作为加强食品药品安全事中事后监管的五大重要手段,提高监管的科学性、针对性和有效性。全年开展食品药品市场秩序整顿、食用农产品源头治理、农村食品安全“扫雷”行动、中小学幼儿园食品安全专项整治、清真食品安全专项检查、“四小整治”等重点领域专项治理,全市未发生等级以上食品药品安全事件,食品安全举报投诉办结率、食品安全案件查办率均为100%,确保人民群众饮食用药安全。

咸阳市工商行政管理局 咸阳市工商

行政管理局主要职责:贯彻执行中、省有关工商行政管理的法律、法规、规章和方针、政策,负责市场监督管理和行政执法的有关工作。负责或受理辖区内各类企业、农民专业合作社和从事经营活动的单位、个人等市场主体的登记注册工作,依法确认企业法人资格或经营资格并对登记注册事项及经营活动进行监督管理;按照授权,受理外商投资企业登记事项的申請、核发营业执照并对外国企业常驻代表机构实施监督管理。依法加强市场监督管理。完善市场行为监测机制,依法查处不正当竞争、商业贿赂以及走私贩私等经济违法行为;依法查处取缔无证经营;按分工查处假冒伪劣等违法行为;根据授权,依法对涉嫌垄断行为(价格垄断行为除外)进行调查。依法保护经营者和消费者权益。建立和完善消费维权体系,维护经营者、消费者合法权益;受理消费者咨询、投诉和举报;组织开展有关服务领域消费维权;加强流通领域商品质量监管;依法查处侵犯消费者合法权益行为。开展市场信用分类监管。建立和完善市场主体信用信息公示制度,研究分析并依法发布市场主体登记注册基础信息、商标注册信息等,为政府决策和社会公众提供信息服务。依法规范和维护全市各类市场经营秩序工作,监督管理市场交易行为和网络商品交易及有关服务行为。负责全市商标管理工作,依法保护商标专用权和查处商标侵权行为;指导企业、单位和个人的商标注册行为,负责全市知名商标的认定、管理保护和全省著名商标、全国驰名商标的推荐、管理及特殊标志、官方标志专用权的保护。指导全市广告业发展;依法实施广告行政许可;依法监督管理广告内容发布和广告经营活动;查处广告违法行为。负责组织查处违法直销和传销案件,依法监督管理全市范围内的直销企业、直销员及其直销活动。实施合同行政监管。监督管理消费类合同格式条款;开展合同争议行政

调解;参与制定合同示范文本并进行推广;依法查处利用合同进行的违法行为;实施对动产抵押物的登记;监督管理拍卖行为。监督管理经纪人、经纪机构、经纪活动以及有关中介服务机构。组织开展工商行政管理执法监督,负责案件核审、复核、听证;承担有关行政复议、行政诉讼和行政赔偿理赔工作。

2017年,市工商局推进注册登记便利化。实行企业名称网上自主申报,将部分内资企业的登记审批和监管权限下放至各县市区市场和质量技术监督局,共下划企业11127户。全面实施企业简易注销登记改革。对符合条件的未开业、无债权债务企业实行简易注销程序。与银行合作开通“工商企业通”平台。全面推行工商登记全程电子化改革。个转企工作取得新进展。截至年底,全市已有451户个体工商户转型升级为企业。全面推进“多证合一、一照一码”改革。将49项涉企事项整合到营业执照上,实现“54证合一”,市场准入更加简便高效。推进商标战略取得明显效果。商标申请量剧增,有效商标注册量居全省第二。新增“咸阳马栏红”“长武苹果”和“武功猕猴桃”等3件地理标志证明商标,陕西康惠制药有限公司“万花山”商标被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标。整顿和规范市场经济秩序,开展多项市场秩序整顿专项行动,积极履行工商部门职责。

咸阳市质量技术监督局 咸阳市质量技术监督局主要职责:贯彻执行中、省有关质量技术监督工作的方针、政策和法律、法规,负责与质量技术监督有关的技术规范工作。承担全市产品质量诚信体系建设责任,负责质量宏观管理工作,组织实施国家质量振兴纲要,推进名牌发展战略,会同有关部门组织实施重大工程设备质量监理制度,参与重大产品质量事故调查,实施缺陷产品召回制度,监督管理产品防伪工作。负责

产品质量安全监督工作,管理产品质量安全强制检验、风险监控、监督检查、地理标志产品保护工作,负责工业产品生产许可证管理和纤维质量监督检验工作,组织开展产品质量安全专项整治工作,依法查处产品质量违法行为,打击假冒伪劣违法活动;组织协调全市有关专项打假活动。负责食品相关产品生产加工环节的质量安全监督管理工作。统一管理全市标准化工作,贯彻执行国家标准和行业标准,对标准的实施进行监督检查,组织制定、修订、审批、发布市级推荐性农业地方标准规范,管理企业标准备案,负责管理采用国际标准和国外先进标准工作,监督标准的贯彻执行,归口管理全市商品条码工作,负责市级机关、事业单位和社团组织机构代码管理工作。统一管理计量工作,推行法定计量单位和国家计量制度,组织实施量值传递和强制检定以及计量校准工作,负责规范和监督商品量和市场计量行为。统一管理和监督认证认可工作,依法监督和规范认证市场,依法对社会出具公正数据的技术机构监督管理。综合管理特种设备安全监察、监督工作的责任,监督管理高耗能特种设备节能工作。组织实施质量技术监督科技发展和技术机构建设规划。负责全市质监系统安全管理工作,落实安全生产主体责任。

2017年,市质量技术监督局牵头质量强市推进委员会成员单位,迎接省政府对市政府的质量工作考核,组织实施对各县市区政府的质量工作考核。探索在政务服务窗口单位推行标准化工作,“咸阳市政务服务标准化试点项目”获“国家第四批社会管理和公共服务综合标准化试点项目”。贯彻国务院停征强检计量器具收费改革,印发《加强强制检定计量器具管理的通知》。开展节假日集贸市场、大型商场、超市计量专项检查和安全领域强检计量器具及加油机计量专项检查。出台《咸阳市检验检测机构监督管理办法》,落实机

构主体责任和基层监管责任。组织质监、食药监、农机管理等行业检验检测机构开展实验室开放活动。安排部署特种设备日常安全检查和专项整治,全面开展特种设备安全隐患排查,为节假日、重大活动营造良好环境。

咸阳市统计局 咸阳市统计局主要职责:贯彻执行统计方面的法律法规和统计制度、统计标准;负责全市统计工作,确保统计数据真实、准确、及时;拟订全市统计调查计划,组织和监督检查全市统计和国民经济核算工作,监督检查统计法律、法规的实施。依法查处违反统计法律法规和政策的行为。完成国家、省上统计调查任务,执行国家统计标准,贯彻全国统一基本统计报表制度。会同或协同有关部门依法组织实施国家重大的国情国力普查计划和全市的社会经济调查,汇总、整理全市基本统计资料;对全市国民经济、社会发展、科技进步和资源环境、能源监测等情况进行统计分析研究、统计预测和统计监督;开展统计分析及统计咨询服务,向市委、市政府及有关部门提供统计信息和咨询建议。统一检查、审定、管理、公布全市性的基本统计资料、定期向社会公众发布全市国民经济和社会发展情况的统计信息,建立服务业统计信息共享制度和发布制度。建立健全和管理市统计信息自动化系统和统计数据库体系;组织、推广计算机及传输技术在全市统计工作中的运用。会同有关部门组织管理全市统计专业资格考试、职务评聘和从业资格认定工作;参与对市级业务主管部门和各县市区目标责任的考核工作。开展统计研究工作,承担有关统计科学项目的研讨工作。

2017年,市统计局贯彻落实党的十九大、省市党代会和市委七届二次、五次全会精神,狠抓统计业务建设,提升分析预测预判预警水平,全年各项工作任务圆满完成。建立第三次全国农业普查登记进度报送和农普数据处理阶

段24小时值班制度,及时掌控普查工作动态。潜心撰写统计分析报告,认真做好统计监测预警、分析研判工作,及时向市委、市政府及相关部门提出建设性的意见和建议。全年编发《咸阳统计》109期,其中10余篇被市级领导批示。

咸阳市信访局 咸阳市信访局主要职责:贯彻落实中、省有关信访工作的法规、政策;负责处理群众来信、来电及网上信访;组织协调领导干部接访下访工作;承办省信访局转送交办的信访事项。负责向市委、市政府反映群众的重要意见、建议,综合研判信访信息,开展调查研究,提出修改完善有关政策措施的建议。督促督办省、市领导批示件落实情况。向各县市区和部门转送、交办信访事项,督促处理和落实。负责处理信访突出问题及群体性上访事件,制定相关预案;负责市信访工作联席会议的日常工作,督促落实会议决定事项。协调处理赴省进京访、跨地区的重要信访事项。负责全市信访年度目标责任考核工作。制定信访问题排查化解制度并组织实施,建立和完善信访信息汇集分析机制,对违反信访工作纪律的行为提出处理意见。

2017年,市信访局创新思路、体制机制、方法手段,畅通信访渠道、加强源头治理、化解信访积案,及时就地解决群众合理诉求,进京非法访总量、赴省集访总量以及赴市上访总量同比明显下降,圆满完成年初省信访局下达的目标任务,全市信访形势总体平稳可控。市级领导接访、机制创新、领导走访等典型做法在全省推广,多次在全省工作会议上交流经验;圆满完成中、省、市重要会议和重大活动期间的信访维稳任务。

咸阳市安全生产监督管理局 咸阳市安全生产监督管理局主要职责:贯彻执行国家和陕西省有关安全生产的法律、

法规,规章和方针、政策,制定全市安全生产工作规划,研究、协调和解决安全生产的重大问题。依法对全市安全生产实施综合监督管理;组织协调安全生产事故的调查处理和应急救援工作;指导、协调和监督全市安全生产行政执法工作;负责市政府安全生产委员会办公室的日常工作。指导协调、监督检查有关部门和各县市区安全生产工作,监督考核并通报安全生产控制指标执行情况,监督事故查处和责任追究落实情况。负责全市工矿商贸行业安全生产监督管理工作。依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律、法规、规章情况及其安全生产条件和有关设备(特种设备除外)、材料、劳动防护用品的安全管理工作。负责全市职业卫生监督检查工作。承担工矿商贸企业作业场所(煤矿作业场所除外,下同)职业卫生监督检查工作,负责职业卫生安全许可证的颁发管理工作,组织查处职业危害事故和违法违规行为。负责剧毒化学品、易制爆危险化学品经营企业及有仓储设施的危险化学品经营企业许可证核发,监督管理危险化学品和烟花爆竹安全生产工作。负责发布全市安全生产信息,综合管理全市安全生产伤亡事故统计和安全生产行政执法分析工作;负责组织全市安全生产大检查和专项检查;依法组织协调较大事故的调查处理,并监督事故查处的落实情况。组织指导全市安全生产宣传教育工作,负责安全生产监督管理人员的培训、考核工作,组织指导并监督特种作业人员(煤矿特种作业人员、特种设备作业人员除外)的考核工作和生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员的安全资格(煤矿矿长安全资格除外)考核工作,监督检查生产经营单位安全生产和职业安全培训教育。依法监督检查新建、改建、扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同

时投产使用情况,负责安全设施“三同时”的审查工作;依法监督检查生产经营单位重大危险源监控和重大事故隐患排查治理工作,依法查处不具备安全生产条件的生产经营单位。指导、协调全市安全生产检测检验工作,监督管理安全生产社会中介机构和评价工作。组织拟订全市安全生产科研规划,指导协调安全生产重要技术示范推广工作。

2017年,市安监局扎实推进安全生产“大培训”工作。全年组织指导各县市区安监局举办系统应用培训班27次,组织机关及局属单位人员参加全员大培训考试47人次,优良率97%。推行双重预防机制试点。咸阳市连续3年被国务院安委办确定为隐患排查治理双重预防机制试点城市。推进“智慧安监”基础建设。全年投入83万元对系统四个分类进行升级改造。深入开展安全生产大检查活动。全市检查企业11743家次,发现9781项隐患,打击严重违法行为57起,关闭取缔288家,停产整顿307家,暂扣证照61家,经济处罚80.36万元,联合惩戒3家,问责曝光单位20家,打击非法违法生产经营行为。重点行业领域安全整治取得实效。5月,咸阳市被国务院安委会办公室确定为“2017年安全隐患排查治理体系试点市”。

咸阳市民族宗教事务局 咸阳市民族宗教事务局主要职责:贯彻执行中、省有关民族、宗教工作的法律、法规、规章和方针、政策,认真落实民族和宗教工作的部署;组织开展对全市少数民族和宗教情况的调查研究,提出政策性建议和意见。监督办理少数民族权益保障事宜,协调处理民族关系的重大问题,促进各民族的平等团结、互助合作;依法履行宗教事务管理职责,保护公民宗教信仰自由,维护宗教界的合法权利,

促进宗教关系和谐。拟定少数民族聚居地区经济发展的特殊政策和措施,并监督实施。协调有关部门做好少数民族经济、社会发展相关工作;建立和完善少数民族事业发展综合评价监测体系,推进实施民族事务服务体系和民族事务管理信息化建设。引导、促进宗教在法律、法规和政策范围内活动,防范利用宗教进行非法、违法活动,抵御境外利用宗教进行渗透活动。指导宗教团体依法依章开展活动,支持宗教团体加强自身建设,办理宗教团体需由政府协助或协调的事务。负责组织全市民族宗教工作队伍和有关人员的培训工作;协助有关部门做好少数民族干部的培养和使用工作。依法审核、审批民族、宗教方面的有关事项,指导县市区民族、宗教工作部门依法履行管理职能。负责对民族、宗教重大工作事中事后的监督检查;收集、分析和研判涉及民族、宗教领域安全稳定信息,协调处理涉及民族、宗教方面的突发事件。组织协调民族、宗教对外交流与合作,开展民族宗教国际往来;推动各民族和宗教界人士进行爱国主义、社会主义、维护祖国统一和民族团结教育。

2017年,市民族宗教事务局贯彻党的十八大、十九大和中省统战、民族、宗教工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,把握民族工作主题,坚持宗教工作基本方针,唱响民族工作促团结、宗教工作促和谐主旋律,巩固和发展全市民族宗教工作团结和谐、追赶超越的良好态势,各项目标任务全面完成。全年中央统战工作领导小组,中省民族、宗教工作部门赴咸检查调研15批次,市级领导视察调研民族宗教工作30余人次,对民族宗教工作作出批示20余次。

(年鉴编辑部)



人 民 政 协

概 述

基本情况 2017年,咸阳市有各级政协组织14个,其中地级市政协1个,县市区政协13个。各级政协委员2552人。咸阳市政协设常委会,由主席、副主席、秘书长和常委组成,机关内设市政协办公室,市政协研究室和7个专门委员会(学习和委员工作委员会、提案委员会、经济科技委员会、人口资源环境委员会、文教卫委员会、社会法制委员会、文史和民族宗教祖国统一联谊委员会)。市政协第八届委员会设主席1人,副主席7人,秘书长1人,常务委员64人。

(唐伟)

重要会议

全体会议 政协咸阳市第八届委员会第一次会议3月10日~15日在咸阳召开,338名委员出席会议。市委、市人大、市政府领导和咸阳军分区、市中级人民法院、市人民检察院、市总工会的主要负责人及长期从事统战、政协领导工作的老同志出席开幕式。驻咸省政协委员,市政协副咨询员,市政协办公室调研员,市委、市政府各部门不是市政协委员的负责人,中省驻咸有关单位负责人列席大会。会议听取并赞同市长卫华所作的政府工作报告,赞同市中级人民法院工作报告、市人民检察院工

作报告以及其他报告。会议审议批准贺书田代表政协咸阳市第七届委员会常务委员会所作的工作报告,审议批准赵昌华代表政协咸阳市第七届委员会常务委员会所作的提案工作情况的报告。会议选举贺书田为政协咸阳市第八届委员会主席,赵昌华、陈永慧、杨美乐、陈万峰、王江、王巧萍为副主席,许新琦为秘书长。

常委会议 政协咸阳市第八届委员会2017年召开3次常委会议(即第一次常委会议至第三次常委会议)。第一次常委会议3月15日召开。会议的主要任务是:审议通过政协咸阳市第八届委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定;审议通过政协咸阳市第八届委员会副秘书长建议名单;审议通过政协咸阳市第八届委员会各专门委员会主任、

副主任名单;审议通过《市政协2017年工作要点》《市政协2017年协商工作计划》。第二次常委会议6月20日召开。会议的主要任务是:围绕“加快旅游产业发展”建言献策;听取市政府关于“旅游产业发展”情况的报告;举办“旅游产业发展”专题讲座;审查评议重点提案办理情况。第三次常委会议11月2日召开。会议的主要任务是:学习传达党的十九大精神;听取市政府关于咸阳市推进“农业供给侧结构性改革与发展现代农业”情况的报告;围绕“农业供给侧结构性改革与发展现代农业”建言献策;听取市纪委2017年全市党风廉政建设和反腐败工作情况通报;审议通过市政协有关制度和办法;审查评议重点提案办理情况。

(唐伟)



市政府与市政协第二次联席会议

(市政协 供)

民主协商与监督

民主协商 2017年,市政协聚焦全市中心工作,重点围绕全力打好精准扶贫脱贫、生态环境保护、规范市场秩序、创建文明城市“四场攻坚战”,制定协商计划。发扬民主,向党政部门、民主党派、人民团体、县市区政协和政协委员征集协商议题,深入研究,反复论证,精选出党政关心、社会关注、群众关切的重大议题,作为年度协商重点。市政协常委会议确定协商计划后,多次组织协商活动,注重对协商成果的报送、转化和运用,规范协商活动程序,丰富协商内容,提升协商质量。针对每个协商议题,引入专家力量,进行深入调研。组织开展“推进农业供给侧结构性改革与发展现代农业”和“加快旅游产业发展”专题进行常委会议专题协商,提出意见建议40余条,专题报送市委、市政府参考。围绕优化投资环境、CEC 8.6代线项目上下游招商等主题召开“月协商”座谈会和举办主席接待日活动,形成专题协商报告8份,提出意见建议60余条。专题协商活动采取协商前实地调研考察、协商中听取情况通报、举办辅导讲座、委员讨论发言等方式,形成一大批关于文化建设和民生发展等方面的协商意见,增加协商密度,提高协商成效。推动界别议政。市政协八届一次会议期间,全体委员听取“一府两院”工作报告,以界别参加小组讨论,委员们通过全体会议小组讨论、联组讨论、大会发言等方式,提出意见建议100多条。以专门委员会为依托,丰富界别活动内容,实行界别委员动态服务管理,对界别委员的学习培训、活动开展、管理考核作出详细规定,增强政协委员参政议政、履行职责的积极性和主动性;拓宽协商形式。利用全体会议、常委会议、主席会议、专题通报会等多元协商平台,探索上门协商。召开市政府、市政协第二次联席会议,互通工作、沟通交

流、共谋发展。4位副主席分别就加快旅游产业发展、推进咸阳市停车场建设、加快茯茶产业提升发展、推进咸阳市文化产业发展等方面协商建言,向市政府提出建议。

民主监督 2017年,市政协关注教育、就业、医疗、卫生、养老、住房、社会保障等民生问题。推荐43名政协委员担任政风行风民主监督员,组织政协委员参加党风廉政和行政执法监督、评议、测评等活动90人次,拓展履行民主监督职能的渠道,为加快发展聚集正能量。主动加强与市委、市政府职能部门的联系沟通,经常就委员调研走访中提出的问题和建议,互通情况、协商座谈,架起委员、群众与党和政府的“连心桥”。全年收集社情民意信息126条,向省政协报送社情民意信息52条,编报《社情民意反映》36期,编发《政协简讯》48期,其中《关于加强民间信仰活动场所管理》《关于促进共享单车良性发展的建议》等得到省市领导的批示。《关于旧楼安装电梯》《关于加强农产品质量安全监管》的建议等30条信息得到市委、市政府领导重视,被相关部门采纳,社情民意信息的“直通车”优势和舆情汇集、民意表达功能得到发挥。

调研视察 2017年,市政协聚焦城市管理,成立考察组,赴江苏徐州学习考察,借鉴先进经验和做法,提出切实可行的意见建议,考察报告在《咸阳工作交流》上刊载交流。组织集中视察。开展“加快旅游业发展”常委会专题议政性协商,市政协成立两个视察组,由市政协主席、副主席带队赴各县市区进行视察,并根据议题需要有针对性赴外地学习考察,学习借鉴先进经验,形成4份调研报告,向市委、市政府专题报送。围绕“农业供给侧结构性改革和现代农业发展”组织专题视察,开展常委会专题协商议政,形成专题协商报告送市委、市政府决策参考。常委会议创新形式,市级民主党派、县市区政协、市政协视察组代表分别作专题发言。其他视察调研材料提交书面交流。常委们和与会人员围绕会议主题提出80余条有针对性和操作性的意见和建议,会议情况专题报送市委、市政府供决策参考。助推重点工作。按照市级领导联系包抓任务安排,常委会自觉把承担的各项包抓工作摆上重要议事日程,与分管工作同研究、同部署、同落实。各位主席经常到包抓工程和项目现场,协调解决问题,助推重点工作,为市委、市政府中心工作补位助力。助力民生改善。在



政协委员开展调研活动

(市政协 供)

全市政协系统开展“服务追赶超越 助推脱贫攻坚”主题活动,为礼泉县索山村派驻工作组,引进产业项目,发展特色产业,修路打井改善生产生活条件,帮助群众脱贫致富,真正把帮扶措施落到实处。全年开展教育、文艺、科技等扶贫活动 30 余场次,捐款捐物 300 余万元,为贫困群众提供就业岗位 2000 多个,开展技术培训扶贫,累计培训群众 2 万人次。

提案办理 市政协八届一次会议以来,市政协委员、政协各参加单位和各专门委员会提出提案 762 件,立案 731 件。在立案的提案中,委员提案 597 件,占 81.7%;集体提案 134 件,占 18.3%,其中,各民主党派提案 110 件,政协各专门委员会提案 24 件,立案的提案均已办复。其中,提案所提问题已经得到解决或采纳的 151 件,占立案提案 20.7%;列入计划拟解决或拟采纳的 539 件,占立案提案 73.7%;用作参考的 41 件,占立案提案 5.6%。根据提案者的反馈意见,满意和基本满意率为 99.2%。其中,关于文明城市创建、城市停车难、农村环境治理、促进教育公平等提案,得到市委、市政府高度重视,并及时采纳实施。

“月协商” 2017 年,市政协举办 10 次“月协商”座谈会。第 1 次“月协商”座谈会 5 月 4 日召开。市政协副主席陈万峰出席并讲话。会议的主题是围绕“统筹市域科技资源”主题进行专题协商。第 2 次“月协商”座谈会 5 月 25 日召开。市政协副主席杨美乐出席并讲话。会议的主题是围绕“加快推进城市停车场建设”进行专题协商。第 3 次“月协商”座谈会 6 月 7 日召开。市政协副主席陈永慧主持,主席贺书田出席并讲话。会议的主题是围绕“苗木花卉产业发展”进行专题协商。第 4 次“月协商”座谈会 9 月 1 日召开。市政协副主席王江出席并讲话。会议的主题是

围绕“茯茶产业提升发展问题”进行专题协商。第 5 次“月协商”座谈会 9 月 27 日召开。市政协副主席杨美乐出席并讲话。会议的主题是围绕“苹果产业转型升级”进行专题协商。第 6 次“月协商”座谈会 9 月 7 日召开。市政协副主席赵昌华出席并讲话。会议的主题是围绕“拓展苹果、茯茶、名优食品的海外市场”进行专题协商。第 7 次“月协商”座谈会 10 月 24 日召开。市政协副主席王江出席并讲话。会议的主题是围绕“8.6 代液晶面板项目上下游产业招商工作”进行专题协商。第 8 次“月协商”座谈会 11 月 24 日召开。市政协副主席陈永慧出席并讲话。会议的主题是围绕“智慧城市建设”进行专题协商。第 9 次“月协商”座谈会 11 月 15 日召开。市政协副主席杨美乐出席并讲话。会议的主题是围绕“校园周边环境治理”进行协商讨论。第 10 次“月协商”座谈会 12 月 28 日召开。市政协副主席王巧萍出席并讲话。会议的主题是围绕“推进体育场馆及服务设施建设”进行专题协商。

主席接待日 2017 年,市政协举行 7 次主席接待日活动,围绕全市精准扶贫工作目标、乡村旅游发展新模式、推进医养结合服务模式、苹果产业转型升级、农村电子商务发展、公交卡实行优惠与西安公交对接、老旧小区住宅加装电梯等群众关心的民生问题,分别由一名市政协副主席牵头,组织政协委员与提案承办单位零距离接触,面对面交流,提出意见,共商对策,解决实际问题 60 余件。

(唐伟)

专门委员会

学习和委员工作委员会 学习和委员工作委员会主要职责:承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委

员会年度工作总结;承担政协委员的学习、培训、管理和服务工作,建立健全委员信息库、委员参政议政履职档案、履职情况统计制度和考核奖惩机制,掌握委员的基本情况,反映委员的愿望和要求;联系驻咸省政协委员、各民主党派、工商联和县市区政协;承担委员来信来访处理与转达;加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017 年,学习和委员工作委员会开展多层次、多种形式的学习活动。参加市政协机关组织的集中学习、专委会例会学习、辅导讲座、外出考察、学习心得交流,深入学习中共十八届四中、五中、六中全会精神及十九大精神、习近平总书记系列讲话和《中国共产党章程》《习近平谈治国理政》等。引导和带动政协委员、本专委会干部学习政治、经济、文化、科技、法律等新理论、新知识。学习和委员工作委员会组织、参与重点调研、协商议政活动 5 次,主笔形成协商报告 4 篇。《咸阳市六盘山片区精准扶贫、精准脱贫现状与对策》的调研报告获全省政协系统优秀调研成果奖。组织开展四次讲坛活动。

提案委员会 提案委员会主要职责:承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委员会年度工作总结;承担本委员会委员的联络管理工作;做好提案的征集、审查、立案、交办、督办工作;组织开展优秀提案、提案办理先进单位、提案办理先进个人的年度评选和表彰工作;起草提交市政协全体会议审议的提案工作情况报告、大会提案审查情况的报告;做好驻咸省政协委员提案素材征集工作;承担提案工作档案的立卷、管理、归档等工作;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017 年,提案委员会完成八届一次全会期间提案组各项工作。及时交办全会提案,确定领导包抓重点提案。完

成常委会重点提案审查工作。筛选已办结的四件提案在八届二次、三次常委会上进行重点提案审查评议,并在常委会结束后统计评议结果,将评议结果向市委市政府督查室、委员及承办单位进行通报。做好八届二次全会提案组前期工作。统筹安排,开展调研协商工作。组织第二次“月协商”活动。筹备并组织常委会第三调研组调研。组织“泾河渭河综合治理及生态建设”第四次主席会议协商活动。参与常委会关于“农业供给侧结构性改革”调研,赴武功县、三原县进行实地调研,并承担第二调研组关于农村电子商务发展方面报告。开展第三季度重点调研专题“旱腰带地区生态修复”调研工作。组织开展第九次关于“校园及周边环境治理”月协商活动。

经济科技委员会 经济科技委员会主要职责:承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委员会年度工作总结;承担本委员会委员的联络管理工作;围绕全市经济建设、科技创新工作中的重要问题和群众普遍关心的热点难点问题,开展调研视察,提出意见建议;起草本委员会的视察、调研报告和其他工作活动的情况汇报;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017年,经济科技委员会以市委、市政府年度工作部署为统揽,围绕中心工作,真抓实干,注重落实,确保质量标准,发挥职能作用,服务社会、服务委员,较好地完成各项工作任务。做好八届一次全会的提案工作。十一、十二组委员在八届一次会议上提交提案91件,全部立案。围绕经济和科技两大主题,组织实施关于“优化投资发展环境专题协商”“提升茯茶产业发展”“CEC8.6代线项目上下游产业招商工作”“建立新型‘亲’‘清’政商关系”四个重点调研工作,形成调研报告,并组

织委员对报告进行再讨论、再修改,使调研报告全面客观,思路缜密,建议合理。全年形成调研报告5份,协商成果报告3份。

人口资源环境委员会 人口资源环境委员会主要职责:承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委员会年度工作总结;承担本委员会委员的联络管理工作;围绕全市人口、资源、环境、城建等工作中的重要问题和群众普遍关心的热点难点问题,开展调研视察,提出意见建议;起草本委员会的视察、调研报告和其他工作活动的情况汇报;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017年,人口资源环境委员会深入学习习近平总书记系列重要讲话和十九大精神。开展协商议政,积极建言追赶超越发展。坚持践行“五个扎实”要求,落实“五新”战略任务,突出建言献策的针对性和实效性。围绕“苗木花卉产业发展”“旅游产业发展”“智慧城市建设”“农村环境污染”“农村三变改革”等主题,举办月协商会议2次、主席会专题协商1次,组织委员参加常委会协商2次,形成各类意见建议60余条,对市域经济实现爬坡过坎、追赶超越提供有益的借鉴。

文教体卫委员会 文教体卫委员会主要职责:承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委员会年度工作总结;承担本委员会委员的联络管理工作;围绕全市精神文明、教育、文化、卫生、体育等方面的重大问题,开展调研视察,提出意见建议;起草本委员会的视察、调研报告和其他工作活动的情况汇报;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017年,文教体卫委员会围绕市委、市政府和政协年度工作部署,按照委员会年度工作计划,着眼政协全局,积极开展工作,圆满完成年度各项工作任务。完成以推进咸阳文化产业发展为主题的主席会议协商。完成以“加快旅游产业发展,加大景区建设,创建高A级景区”为主题的常委会调研工作。以加强青少年思想道德教育为主题,组织部分委员,到淳化县和三原县进行专题调研,提出4个方面的问题和4个方面的意见建议。组织委员、专家和有关职能部门,以“推进我市体育场馆及服务设施建设”为主题进行协商,分析咸阳市体育场馆及服务设施建设的现状和问题,提出意见建议。

社会法制委员会 社会法制委员会主要职责:承担政协普法工作,向政协委员和机关干部宣传《宪法》及各项法律法规,开展法制宣传教育;承担本委员会年度工作计划的拟订并组织实施,撰写委员会年度工作总结;围绕依法治市、社会保障、社会管理等方面的重大问题和群众普遍关心的热点难点问题,开展调研视察,提出意见建议;承担本委员会委员的联络管理工作;承担本委员会组织的视察、调研、考察、各种会议和日常活动的沟通联络和组织保障工作;起草本委员会的视察、调研报告和其他工作活动的情况汇报;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017年,市政协社会法制委员会发挥专委会基础作用,履行政协职能,全面完成年度各项目标任务,对助推市域社会法制建设做出积极贡献。围绕中心,服务大局,按时完成常委会议交办的调研视察任务。搭建平台,丰富形式,拓宽协商民主渠道。召开“统筹市域科技资源月协商”座谈会,“推进美丽乡村建设”专题主席协商会。围绕“新经济组织与社会建设”开展专题重点调

研,形成《关于我市新经济组织参与社会建设情况的报告》。围绕“推进农村电子商务发展”,承办2017年第四次主席接待日活动。组织委员和提案承办单位一起深入武功电子商务孵化基地,实地察看农村电子商务企业运营、物流配送、品牌打造和政策扶持情况,共商解决办法,推动提案办理落实。

文史和民族宗教祖国统一联谊委员会

文史和民族宗教祖国统一联谊委员会主要职责:承担委员会开展的史料征集和审核工作;承担文史资料的整理、保管和研究工作;承担联系全市民族及“三胞”委员、“三胞”亲属及社会有关人士;宣传贯彻党和国家民族宗教、“和平统一”“一国两制”的方针政策及法律法规,听取有关人士的意见建议;承担本委员会年度工作计划的拟订并组

织实施,撰写委员会年度工作总结;承担本委员会委员的联络管理工作;承担本委员会组织的视察、调研、考察、各种会议和日常活动的沟通联络和组织保障等工作;起草本委员会的视察、调研报告和其他工作活动的情况汇报;负责与省政协对口部门、市级各有关部门、民主党派保持联系交流,加强与各县市区政协对口委员会的联系和协作。

2017年,文史和民族宗教祖国统一联谊委员会不忘初心,牢记使命,围绕中心,服务大局,履行职能,锐意进取,扎实工作,为新时代咸阳市政协文史工作大发展大繁荣奠定坚实的基础。征编《焦易堂年谱与文集》《咸阳帝陵》丛书。与省政协港澳台侨和外事委员会联合做好“加快培育外贸竞争新优势,拓展陕货境外市场”的调研活动。配合省政协文史和学习委就“唐十八陵”进

行专题调研。就“咸阳历史文化的挖掘与弘扬”赴永寿县、泾阳县做重点调研;赴湖南、江西就“历史文化的挖掘与弘扬”进行专题考察学习,并撰写上报《以文化自信推进文化强市建设——关于挖掘和弘扬咸阳市历史文化资源的思考》的调研报告。组织并承办市政协八届第一次主席接待日,就《拓展乡村旅游发展新模式》的重点提案组织有关职能部门、部分市政协委员赴泾阳县、礼泉县、武功县实地调研,在武功县召开协商交流座谈会。组织部分市政协委员赴泾阳县高庄修石渡天主教堂、市基督教堂、市清真寺和“中五台”、终南山观音禅院等五大宗教场所实地调研,形成《关于咸阳市依法管理宗教事务的协商报告》。撰写《关于拓展咸阳市商贸海外市场的协商报告》。

(唐伟)

咸阳地名吉语系列之八



永寿 王酉博刻



民主党派·工商联

中国国民党革命委员会 咸阳市委员会

组织建设 2017年,中国国民党革命委员会咸阳市委员会发展新党员14名。全市有基层组织13个,党员458人。完善后备干部的选拔、培育和任用机制。推荐1名党员参加省委统战部组织的为期一年的“党外中青年干部培训班”,在秦汉新城进行实地挂职锻炼。选举出席省十二次党代会的代表,推荐民革陕西省第十二届委员会的常委、委员人选。市委会创新工作方法,把秦都二支部在茂陵植物园的活动阵地打造成“民革党员之家”,使之成为加强民革基层组织思想建设、提升履职能力的阵地,成为广大民革党员的精神家园。7月,“党员之家”作为民革咸阳市委会工作亮点,迎接全市统战系统现场观摩,受到高度评价。市委会被民革中央评为“民革全国组织建设工作先进集体”。

思想建设 2017年,市委会在开展系列思想教育活动的同时,认真学习中共十八大、十九大、中共陕西省第十三次代表大会,民革中央第十三次代表大会、民革陕西省第十二次代表大会和习近平总书记“七二六”重要讲话精神等。选派30余名骨干党员参加市委统战部举办的“同心大讲堂”和各类培训。10月,市委会推荐6名骨干党员参加民革省委在陕西社会主义学院举办的党务骨干培训班;12月上旬,市委会2名

领导参加市委组织部在市委党校举办的全市县级领导干部轮训学习。在全市基层组织开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育。11月中旬,市委会组织市委会委员、各基层组织负责人、机关干部、骨干党员赴革命圣地延安,参观梁家河、延安革命纪念馆、枣园等革命旧址,开展革命传统教育。

宣传工作 2017年,全市民革党员在《团结报》《团结》杂志、《各界导报》、陕西西革网站、咸阳电视台、《咸阳日报》《咸阳统一战线》、咸阳统战网站等媒体刊发各类稿件20篇。在市委统战部开展的“纪念《中国共产党统一战线工作条例(试行)》颁布两周年”征文活动中,收集报送征文3篇。在民革省委举办的“不忘合作初心,继续携手前进——纪念民革成立70周年”知识竞

赛中,咸阳市委会代表队获三等奖。

参政议政 2017年,民革咸阳市委会以民革陕西省委会和市委统战部印发的统战理论调研内容为重点开展调研,形成《协助民主党派做好组织发展、内部监督工作研究》理论调研文章。市委会围绕加快旅游产业发展等专项问题,组织开展大型调研3次。3月,市委会组织基层负责人赴兴平宏兴码头、渭河沿岸调研旅游产业;5月,市委会主委带领机关干部和市政协调研组赴四川等地联合调研旅游产业,形成《加快旅游产业发展的思考》调研报告。以“清洁能源发展”和“健康养老产业”作为市委会2017年的重点调研课题,形成《发展绿色清洁能源 绘就咸阳美丽画卷》与《健康养老产业发展的思考》2篇调研报告,其中《发展绿色清洁能源 绘就咸



民革咸阳市委会参政议政工作培训会

(民革咸阳市委会 供)

阳美丽画卷》调研报告被《调研参阅》刊登。市委会副主委参加市人大义务教育均衡发展和防震减灾工作的调研,并和市人大教科文卫委员会对咸阳市贯彻实施《中华人民共和国档案法》进行执法检查,在市八届人大常委会第三次会议进行审议发言。市委会秘书长参加市政协组织的脱贫攻坚民主监督等工作。在省政协十一届五次会议上,咸阳民革界别的2名省政协委员提出《关于推进我省供给侧改革的建议》等5件提案,其中《关于加强环境治理驱逐雾霾的建议》被列为重点督办提案。市政协八届一次会议上,西郊支部主委李蒙代表市委会作《关于促进我市民营经济发展的建议》的大会发言;市委会提交团体提案16件,民革界别的17名政协委员提交个人提案46件。其中大会发言被市政协评为优秀稿件;集体提案《关于对老旧小区加装电梯的建议》被确定为市政协副主席重点包抓提案。市八届人大一次会议上,3名市人大代表提交《政府应重视农村彩礼过重的问题》等建议4件。在2017年县市区两会上,民革党员中的县市区人大代表、政协委员提交提案、议案50多件。市委会向民革陕西省委会报送社情民意信息8篇,被省委会采用2篇;向市政协报送信息3篇,被采用2篇。市委会领导参加中共咸阳市委、市政府、市政协及有关部门组织召开的协商会、座谈会、通报会、征求意见会等10多次,了解全市中心工作及贯彻执行党和国家方针政策的情况,并就全市创文工作、重要人事安排、治污降霾、养老产业、智慧城市、脱贫攻坚工作等建言献策。民革党员中的人大代表、政协委员、特约监督员、特约检察员、行风监督员,参加各部门的协商座谈会等,提出可行性意见建议,及时反映群众的意愿、呼声和要求。

社会服务 2017年,民革咸阳市委员会积极参与资助助学、扶贫帮困及各项社

会公益活动。2017年春节来临之际,市委会主委带领机关干部和部分党员深入基层,看望慰问贫困群众,特别是在长武亭口镇冢丰村,为35户困难群众送去米面油,帮助他们过好春节。各基层组织也组织党员深入村镇,为贫困户送去米面油、被褥等;在“送医下乡”活动中,党员中的医生带着医疗器械和药品,免费为群众体检诊治,进行健康咨询;多个支部联合开展大健康科普政策暨养生大讲座。在助力脱贫攻坚、精准扶贫工作中,三原支部依托支部主委黄安荣所在的三原老黄家餐饮有限责任公司,注册成立三原红美人种养殖专业合作社,种植苹果、菜籽等,引导贫困户、残疾人就业,帮助贫困群众脱贫致富。咸阳民革法律援助工作站办理16件法律援助案件,免费发放各类法制宣传材料300余份,现场为群众讲解相关法律法规。市委会被民革中央评为“民革全国社会服务工作先进集体”。

祖国统一工作 2017年,民革市委会学习中共中央对台工作大政方针政策,特别是习近平总书记一系列对台重要讲话精神;祖国统一工作委员会通过民革中央印发的《台湾研究》,加强台情研究和对台方针政策的宣传;围绕国家对台

工作大局,动员民革党员中的台属,加强两岸沟通。组织党员中的书画名家参加省委会举办的“清明公祭轩辕黄帝两岸书画展”。12月,市委会主委参加省委会组织的第三届赴台参展活动,参观台湾文献馆,与台湾艺术界人士探讨两岸名家书画艺术发展,加强沟通,增进友谊,促进两岸经济、文化的交流和发展。

(孙娟莉)

中国民主同盟 咸阳市委员会

概况 2017年,中国民主同盟咸阳市委员会有基层组织28个,其中:县委会1个,基层委员会5个,总支部委员会5个,支部委员会15个,小组2个。全市有盟员1736名,平均年龄51.67岁,中高级职称盟员1361人,大学以上文化程度1445人。盟员中担任高校校长1人,厅级干部2人,县处级实职干部16人。

思想宣传 2017年,民盟市委会组织盟员学习陕西省第十三次党代会精神,召开中共十九大精神宣讲报告会,学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想



义写春联

(民盟咸阳市委会 供)

想深刻内涵。学习传达中共十九大、民盟十二大及中共咸阳市七届六次全会精神,提高盟员的政治意识,巩固多党合作基础。盟市委通过民盟中省网站、《各界导报》《咸阳日报》、统一战线等媒体,发表盟务宣传文章 230 余篇次。盟市委网站累计上传信息 300 余条,点击量 6000 余次。“盟员之家”得到民盟中央副主席、民盟陕西省委主委张道宏的高度评价,被选为全市统战系统亮点工作观摩点,南宁、成都、汉中等省内外 9 个地市到咸交流工作,学习“盟员之家”建设经验。开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育。组织开展学盟史学盟章活动,指导盟员全面学习民盟发展史和先辈爱国精神。盟市委及咸阳师院基层委员会、市直总支、武功总支、机关支部、咸阳职院支部等基层组织,组织盟员到西安烈士陵园、户县杨明轩故里、马栏革命纪念馆、照金革命纪念馆、安吴青训班纪念馆等地,开展教育活动,学习革命先辈的大无畏精神和民盟先贤的优良传统,夯实与中国共产党团结奋斗的共同思想政治基础。

参政议政 政协咸阳市八届一次会议

上,民盟咸阳市委提交大会发言 5 篇,集体提案 23 件,盟员政协委员提交个人提案 66 件。其中,盟市委提交《建设大西安 咸阳怎么办》《强化组织领导力推环保责任落实》2 篇大会发言,《关于加快大西安文体功能区开发建设的建议》等 3 篇作为书面交流材料印发;《关于咸阳农村电子商务发展的建议》被选为政协主席重点包抓提案;《关于加强机关作风与效能建设的建议》被评为“十大优秀提案”;《关于加大资助贫困学生力度的建议》等 7 件提案被评为“优秀个人提案”。咸阳市八届人大一次会议上,提交《关于发展精致农业,解决供需不匹配问题的建议》等议案 5 件。盟市委围绕咸阳市加快旅游产业发展和推进农业供给侧结构性改革,在市政协八届二次、三次常委会议上作大会发言。完成盟省委调研课题《西安托管下的西咸新区农村中小学教育对接问题调查》;完成市委统战部调研课题《统筹普职教育 均衡人才发展》《大西安建设背景下咸阳历史文化遗产和发展问题研究》,并在《调研参阅》上发表。参与民盟第五届教育论坛,上报论文 24 篇。2017 年,盟市委围绕中共咸阳市委、市政府中心工作,在精准扶贫、

生态环保、农村教育、农业供给侧结构性改革、县域经济发展等领域,组织智囊团成员,结合工作实际,深入调查研究,撰写社情民意信息,全年向盟中央、盟省委、市政协等有关部门报送各类社情民意信息 130 余篇,采用 30 余篇。

组织建设 2017 年,民盟市委发展盟员 82 人,其中,大学本科以上学历占比 97%,中高级以上职称占 76%。担任市县两级人大代表、政协委员的盟员 124 名,保证民盟组织可持续发展。强化与中共统战部门的工作联系和沟通,完成彬县总支部、西藏民族大学支部的换届工作。盟市委通过举办座谈会、培训班、参加盟员大讲堂等形式,深化盟员对组织的认同感,提升盟务骨干的理论水平与实践能力,全年开展各类培训 4 次,培训盟员 300 余人。三原县、乾县、兴平市、师院等基层组织开展形式多样的新盟员培训、专题学习等活动。

服务社会 2017 年,盟市委邀请陕西师范大学附中 8 个学科的高级教师走进武功县普集高中,开展示范教学,高考经验交流活动;在咸阳民盟中学开展“烛光行动·法制教育进校园”活动;联合盟省委组织泾干中学 30 余名师生赴西安交通大学开展社会实践活动。5 月,民盟乾县基层委员会走进丈八完小、晨光中学等中小学开展“情系烛光行动 关爱贫困学子”“烛光行动暨初三学生中考备考指导”等活动,资助义务教育阶段贫困学生,指导交流中高备考考工作;6 月,民盟泾阳基层委员会在泾干湖公园广场举办 2017 年高考志愿填报义务咨询活动。烛光行动受益师生 3000 余人次。盟市委及各基层组织开展义务写春联送春联活动,为群众书写送出春联 3000 余副,组织农技专家参加统战系统 2017 年度五下乡活动。“黄丝带”帮教活动走进渭城区看守所,为在押人员进行法律咨询和心理辅导。民盟泾阳基层委员会开展健康知识讲



民盟盟员中的体育教师为监狱服刑人员教授健身操

(民盟咸阳市委会 供)

座,200 余人受益。市中心医院支部组织盟员专家,在永寿县基层卫生院举行“送政策、帮健康、促脱贫”主题义诊活动。陕中二附院支部在秦都区渭阳西路街道多个社区开展关爱居民健康义诊活动。开展“关爱贫困人口 助力脱贫攻坚”主题活动。民盟中央副主席、民盟陕西省委主委张道宏及盟市委到长武县亭口镇、巨家镇及旬邑县郑家镇等,调研精准识别、产业发展、干部驻村等脱贫攻坚具体工作落实情况。11 月,盟市委联合深圳理邦精密仪器股份有限公司,向秦都区、兴平市、礼泉县等县市区妇幼保健院捐赠 5 台价值 100 余万元的五分类血液细胞分析仪。

(祝 礼)

中国民主建国会 咸阳市委员会

概况 2017 年,中国民主建国会咸阳市委员会新发展会员 26 名,其中博士研究生 3 名,副教授以上职称 6 名,市政协常委 1 名,优化会员队伍结构。全市有基层组织 10 个,会员 538 人。完善和健全工作制度,做到支部工作规范化。深层次挖掘优秀人才,拓宽社会服务范围,提高社会服务质量。市委会指导监督委员会顺利换届,机关总支领导班子届中调整,充实和优化基层组织班子结构。以三原支部为试点,引入基层组织班子综合研判机制,逐步对 10 个基层委员会、总支、支部及学习小组班子运行情况进行综合研判分析。

思想建设 2017 年,中国民主建国会咸阳市委员会突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神、中共十八届六中全会精神和十九大精神及陕西省十三次党代会、咸阳市第七次党代会精神的学习,召开庆祝中国共产党成立 96 周年座谈会。结合李象九诞辰 120 周年暨清涧起义 90 周年,中国民主建国会咸

阳市委员会成立 30 周年等会内重大事件,开展系列纪念活动。开展主题教育,坚定理想信念。以开展和深化“不忘合作初心、继续携手前进”专题教育为主线,组织广大会员学习民建会史、中共党史和多党合作的历史,学习民建全国第十一次代表大会和民建陕西省第九次代表大会精神。结合市委会工作实际,同步开展“双学双讲双守”主题教育活动,强化全体会员“四个意识”,增强“四个自信”。继承优良传统,凝聚民建力量。开展缅怀革命先烈活动;召开纪念民建市委会成立 30 周年座谈会,激发广大会员对组织的热爱;协助市委统战部做好“同心驿站”民建板块建设,开展“从中华优秀传统文化中继承发扬工匠精神”“不忘合作初心,继续携手前进”“市委会成立 30 周年·我与民建共成长”等征文活动。表彰市委会成立 30 年来优秀会员和先进集体,激励会员爱岗敬业,勇于奉献的创业热情。加强宣传教育,提升民建形象。截至 12 月底,全市各级组织在民建中央、民建陕西省委网站,《各界导报》《咸阳日报》《咸阳统一战线》等中央、省、市媒体发表新闻简讯和理论文章 100 余篇,咸阳电视台对市委会重大活动报道 2 次。7 月,改版市委会官方网站;8 月底,《咸

阳民建》季刊创刊,为政策宣传、会务公开、理论研究和思想宣传交流提供新的平台;完成统战部理论研究征文 2 篇。

参政议政 政协咸阳市第八届委员会第一次会议上,民建市委会向大会提交 18 篇集体提案和 81 件个人提案,大会发言提案 3 件。在市八届人大一次会议上提交建议案 11 件。市委会集体提案《关于加强我市地方政府智库建设的建议》已转化为市委、市政府《关于加强咸阳特色新型智库建设的实施意见》并进入实质性建设阶段,提案办理工作全部完成。参加中共咸阳市委、市政府召开的协商会、座谈会、情况通报会,以建设富强人文健康新咸阳为着力点,就咸阳环境治理、脱贫攻坚、农业供给侧结构性改革、旅游产业发展重点课题调研等重大问题进行协商。市委会挑选《以 CEC8.6 代液晶面板项目为旗舰的电子产业链建设情况调研》等六个项目开展调查研究。调研成果《咸阳纺织工业园发展前景及路径探索》被市委政研室《调研参阅》全文刊载;围绕脱贫攻坚工作中的难点问题深入北部四个贫困县部分贫困村镇进行全面调研;对进城务工人员随迁子女就学工作开展调研。组织会员学习《市政协反映社情民意信



民建咸阳市委学习十九大报告

(民建咸阳市委会 供)

息工作条例》，提高会员参政议政能力。到北四县贫困村对脱贫攻坚进行民主监督和调研3次，重点对贫困人口精准识别、贫困人口的精准脱贫、脱贫责任的精准落实、政策措施的精准执行、扶贫资金的精准使用情况进行监督。

社会服务 2017年，民建各级组织和会员投入扶贫资金总额140余万元，资助贫困大学生117人次。其中市委组织的“爱心助学·聚力脱贫活动”筹集捐款21.6万元，资助大学新生108人；资助中小學生29人次，资助贫困家庭20户，开展三下乡活动53人次，援建人畜饮水工程1处，援建村文化室1个，帮助贫困村道路硬化800米，资助学校3所，开展技能培训5次560人；截至2017年底，引导民建会员企业建成产业扶贫项目4个，吸纳贫困人口就业600余人。和陕工职院建立人才培养战略合作伙伴关系，为企业解决人才瓶颈的同时，畅通学生就业渠道。组织会员参加江西第十五届“非公经济论坛”，韩城第十届“物流论坛”，为企业家会员开阔视野，助推会员企业转型升级。配合中华思源工程扶贫基金会开展思源救护中国行，为长武县、淳化县等贫困地区公立医院捐赠救护车4辆，累计为全市基层医疗机构捐赠救护车12辆，改善受捐地区的医疗救护条件。

(张 勳)

中国民主促进会 咸阳市委员会

概况 2017年，中国民主促进会咸阳市委员会有会员486名。会员中有副县长1人，县区工商联主席2人；有省人大代表2人，省政协委员1人；市人大代表2人，其中常委1人；市政协委员19人，其中常委3人；县人大常委1人，县区政协委员21人，其中常委6人。

组织建设 2017年，民进市委完善培

养、考核、推荐、选拔后备干部工作机制，推荐会员到各级部门担任职务或在本单位担任实职。4月，副主委张虹参加省委统战部举办的“陕西省第五期党外中青年干部培训班”，被选派到西安市未央区张家堡街道办事处挂职锻炼，担任副主任职务。道北小学支部完成换届工作，渭城基层委员会增补一名副主委。全年新发展会员14人。

参政议政 2017年，市委主要领导参加中共咸阳市委、市人大、市政府、市政协及有关部门召开的各种座谈会、重大问题意见征求会及政治协商会等，就大西安建设、丝绸之路经济带建设的推进、“十三五规划”建议等工作进行民主协商，为中共咸阳市委、市政府科学、民主决策提供意见建议。在政协咸阳市八届一次会议上，民进咸阳市委会及十二名民进政协委员，通过大会发言、提案等形式，履行职责，建言献策。会员魏道情代表市委所作的《扩大创文成果，深化美丽乡村文明家园建设》大会发言及会员任丽焯《关于我市农业供给侧结构性改革的建议》的个人发言，得到领导及有关部门重视，并获得大会发言优秀稿件奖。市委向大会提交集体提案19件，委员个人提案33件，涉

及教育、环保、交通、文化等，均被立案。市委集体提案《关于咸阳公交卡实行优惠与西安公交对接的建议》、会员孙瑛撰写的《关于进一步加强中小學生校外托管机构管理的建议》被列为2017年市政协副主席重点包抓提案。会员李小春与咸阳市公安局110指挥中心、咸阳市信息办就在咸阳市设立非警务求助热线问题进行交流座谈。

思想建设 2017年，民进市委坚持每季度召开一次学习实践活动推进会，传达有关会议精神，听取各基层组织活动开展情况汇报，安排下一阶段工作。采取集中学习与分散学习相结合、理论学习与实践学习相结合、网络学习与书本学习相结合、微信群(QQ群)交流与召开座谈会交流相结合的方式，认真研读习近平总书记系列讲话精神、中国共产党第十九次全国代表大会、民进十二大精神、民进会章会史及中共咸阳市委、市政府的有关重要决策等。年内市委及各支部累计组织开展集中学习90次，学习交流座谈会35次。

社会服务 春节前夕，民进市委组织各支部开展“春联万家”活动，邀请8名中省级以上书协、美协会员开展春联



民进会员为学校捐赠图书

(民进咸阳市委会 供)

义写活动 11 次,为 2400 余名群众义写春联 3000 余副。量力做好扶贫帮困。兴平学习小组协调学生资助中心等相关单位为全市 622 名义务教育段建档立卡贫困学生资助现金 36.3 万元;陕西中医药大学附属医院支部到旬邑县、淳化县开展义诊扶贫活动;会员张根库联合市县两级残联到镇村举办健康宣传和免费体检活动 200 多次,服务群众 5000 多人次,免费为贫困残疾群众检测听力 200 多人次、验配助听器 60 余台。会员黄红润为群众提供法律援助 12 次、给中小企业进行法律知识讲座 5 次、为西藏民族大学法学院学生进行法律讲座 2 次。会员高浩为社区群众做法律咨询 120 余次。平陵中学支部创办的平陵果业合作社,已发展会员 3682 人,年提供技术指导百余次,为当地农村经济发展作出很大贡献,受到中、省、市及有关部门的多次表彰,并被确定为全市统战系统亮点工作观摩点。

(赵 勇)

中国农工民主党 咸阳市委员会

概况 2017 年,中国农工民主党咸阳市委员会有党员 401 名,基层组织 17 个,平均年龄 45 岁,大专以上学历占 83%,医药卫生界占 85%,具有中高级职称人员占 86%,有 13 个基层组织换届。党员中担任副厅级领导干部 1 名,正县级领导 1 名,副县级领导 8 名,正科级干部 4 名,副科级干部 3 名。党员中担任省政协委员 1 人,市级人大代表 1 人,市级政协委员 12 人,县级人大代表 2 人,县级政协委员 19 人。

组织工作 2017 年,农工党市委推荐农工党员参加中共组织部门、统战部门举办的培训班,为党员成长搭建新平台。全年发展新党员 20 名。推选 10 名优秀骨干党员参加省、市各种形式的培训班,为他们提高政治素质和业务工



农工党市委调研乾县农村供销社工作

(农工党市委 供)

作能力搭建平台。市委 2 人参加市委党校组织的新任领导干部培训班,1 人参加中央统战部组织的民主党派培训班,1 人赴山东挂职锻炼。

思想建设 2017 年,农工党市委学习贯彻中国共产党第十九次全国代表大会精神,深刻理解习总书记关于发挥社会主义协商民主重要作用的重要讲话精神。深入学习理解新时代中国特色社会主义思想和基本方略,增强决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的信心,不忘初心,落实中央、省市和市委重大决策部署。市委响应农工省委开展的“不忘合作初心,重走先辈道路”主题教育活动,6 月 12 日~14 日,农工党咸阳市委会主委赵昌华带领市委机关干部和部分基层组织负责人,赴靖边小河会议革命旧址、延安杨家岭旧址、枣园旧址、延安革命纪念馆以及延川梁家河村等参观学习。

参政议政 2017 年,农工党市委组织机关干部及党员赴渭城区、泾阳县等县区开展“茯砖茶产业整合与发展研究探索”调研,要求各相关部门和茯茶企业传承保护好茯茶文化,加大宣传力度,

提高品牌效应;加强原料基地建设,支持茯茶企业扩大规模;完善监管体系,确保产品品质,推动茯茶产业持续健康发展。与市政协民族宗教祖国统一联谊委员会和部分政协委员、专家赴旬邑县、乾县和商洛市,考察创建高 A 级景区,打造精品线路,发展生态旅游,开发特色旅游产品方面的经验做法,提出可行性建议。在市政协会议上,市委和农工党政协委员提交提案 26 件,在各县市区两会上提交议案提案 80 余件。在市政协八届一次大会上,党员刘茗代表农工党咸阳市委会作《多措并举科学治理主城区交通拥堵》的大会发言。全年在《文化广场》《陕西农工》和微信、网站发稿 20 余篇。

社会服务 2017 年,农工党市委组织党员开展健康扶贫入户调研,深入健康扶贫户跟踪调查回访,了解因病致贫家庭的原因,掌握因病致贫的情况和因病致贫家庭脱贫的情况,做好健康扶贫调查数据采集工作,将相关数据及时上报省委会。各基层组织开展健康教育、义诊、公益捐赠、送医送药、捐资助学等,助力当地精准脱贫工作。深入各县市区,为群众开展医疗健康知识讲座,邀请专家为村民讲述常见病的医疗保健

知识。继续开展村卫生室工作人员免费培训,并捐赠医疗器械,开展义诊,改变乡村卫生室就医条件。

(苏小兵)

九三学社咸阳市委员会

概况 2017年,九三学社咸阳市委员会有社员318人。全年,有30余名社员获社内表彰。推荐社员挂职学习,赵青赴天津红桥区工商联挂职副主席3个月,刘爱菊参加为期一年的省委统战部第五期党外中青年干部培训班并赴省地税局挂职。

参政议政 在政协咸阳市八届一次会议上,17名九三学社市委政协委员参加会议,就转变经济发展方式、保障和改善民生、医疗卫生体制改革等方面提出意见建议,提出集体提案24件,个人提案41件。其中《关于拓展我市乡村旅游发展新模式的建议》被市政协作为主席包抓重点提案,副主委乔文彪代表社市委在会议上作《关于加强我市传统村落保护工作的意见和建议》的大会发言,景海萍撰写的《深化供给侧结构性改革的建议》被选编大会发言书面材料。刘爱菊、文闯军、郁南、车佳容等多

名委员被《各界导报》《咸阳日报》等媒体采访。《关于加大地下空间的开发利用,缓解停车难的建议》受到市委、市政府高度重视,专题召开会议,承办单位市城投公司及时反馈,已在统一广场东侧、体育场十字、高铁站等七个地方规划建设建立地下停车场及立体车库。《党派与政府部门对口联系制度不要沦为一纸空文》的提案得到落实,市委、市政府办公室联合印发《关于进一步加强市政府有关部门同市级民主党派工商联对口联系工作的通知》。《通知》根据市政府有关部门工作职能以及市级民主党派自身特点,对对口联系部门名单进行调整。《通知》对对口联系工作机制进行健全和完善,对各部门对口联系工作负责领导、联络员进行明确。组织开展和参与各类形式的调研活动10余次。5月9日,组织部分社员赴秦都区、武功县、永寿县、三原县等县区调研中小学餐食管理情况;5月12日,赴中国石油长庆石化公司调研安全生产、工业景观等;5月17日,组织部分市政协委员、基层组织负责人就咸阳市精准扶贫、产业扶贫情况进行调研。社市委还参与社省委调研组就“改进校园餐食管理”在汉阴县开展的调研活动。形成《因地制宜布产业综合施策促脱贫》

《关于我市农村义务教育学校餐食保障机制的建议》《西咸交通体系同城化问题研究》等调研报告。其中,社员宋小妹申报社省委调研课题一项,撰写调研报告《秦岭七药的保护性研究》,被社省委采用。《关于我市农村义务教育学校餐食保障机制的建议》报告提交社省委后,由社省委汇总提交社中央,在全国政协第69次双周协商座谈会上,围绕“改进校园餐食管理”提出意见建议。《因地制宜布产业综合施策促脱贫》《西咸交通体系同城化问题研究》调研报告被市委书记岳亮、市长卫华批示。全年,社市委向有关部门报送社情民意信息30余篇,其中王献民撰写的《应加强城乡发展过程中的原有地名保护》被省委统战部采用,2017年12月,在省委统战部工作简报刊登;景海萍撰写的《关于我省农村电子商务的建议》和王献民撰写的《对我省企业部分退休专家生活补贴发放申报的建议》被社省委采用。

民主监督 2017年,社市委领导班子成员及社员中的人大代表、政协委员,参加各类协商监督活动30余次,就全市扶贫、环保、党风廉政建设、创建文明城市等提出批评、意见和建议。社市委还针对全市的脱贫攻坚工作开展专门的民主监督。与市扶贫办沟通,每月向社省委汇报咸阳市脱贫攻坚工作开展进程及出现的问题。参与2次社中央组织的脱贫攻坚民主监督工作会议,参与3次社省委组织的脱贫攻坚民主监督工作会议,在会上作发言交流,提出咸阳市在脱贫攻坚方面存在的问题及建议。在社中央脱贫攻坚监督会议期间,社市委在发言中提出的一项监督意见被社中央采纳。参与市委统战部系统脱贫调研与监督工作。赴长武县、永寿县、泾阳县、礼泉县,对咸阳市精准脱贫特别是产业扶贫做认真调研,撰写调研报告,分别提交社省委与市委统战部,社省委总结整理后提交社中央。参与市



九三学社在泾阳县寺底何村开展送医送药活动 (九三学社市委 供)

政协脱贫攻坚监督工作。参加市政协脱贫攻坚民主监督工作会议,参与市政协组织的赴乾县瓜赵村等开展的脱贫攻坚明察暗访监督工作。收集信息,为脱贫攻坚监督打好基础。11月19日,在市委视频会议室,社市委作为唯一受邀参加会议的市级民主党派代表参加陕西省脱贫攻坚冬季行动推进视频会议。

社会服务 2017年1月17日,社市委参加统战系统2017年度“文化、医疗、科技、法律、扶贫”五下乡活动。第一人民医院和中心医院的社内医疗专家吴鹏昌、马建军、王永斌参加医疗义诊及健康咨询活动,青年板胡演奏家车佳容为村民带去精彩的板胡演奏。参与建设“九三生态林”。“九三生态林”是社市委在淳化县燕子岭林场创办的社会服务基地,一年来,社市委3次组织社员赴“九三生态林”开展义务植树等活动。10月27日,组织多名老社员参观咸阳市市民文化中心,11月7日,组织各支社社员一行15人,参观第二十四届中国杨凌农业高新科技成果博览会。组织开展各类医疗下乡活动。陕西中医药大学附属医院、市中心医院、市第一人民医院的医疗专家赴三原县、泾阳县、武功县、铜川照金等地开展义诊,免费诊疗群众1000余人。11月8日,社市委组织陕西中医药大学附属医院的社内医疗专家,赴市委统战部的定点扶贫村——泾阳县兴隆镇寺底何村开展免费送医送药和义诊咨询活动,5名社内专家魏耕树、徐熙媛、楚向东、郇迎春、朱伟,现场为群众解答咨询、诊断病情,接待前来诊病的群众100余人次,免费发放常用药品价值2000余元。立足本职,岗位立功。唐泉主持国家社会科学基金“中国古代历法改革研究”项目,陈春莉主持国家社科基金艺术学“新农村文化建设视阈中的关中花馍艺术研究”项目,谭龙旺主持国家自然科学基金“基于督脉与脊髓走行功能一致

性从wnt信号通路探讨循督脉电针对基因修饰干细胞移植的导向作用”项目,均属国家级科研项目。据不完全统计,一年来,社员在各类学术刊物上发表学术论文80余篇。

思想建设 2017年,九三学社市委多次组织和引导基层组织学习中共十九大、社中央、社省委代表大会精神和新时期统战理论知识,组织机关干部和社员参加座谈会、报告会以及知识讲座等18次,组织学习8次,坚定政治信念,夯实思想基础。8月,社市委举办基层组织暨新社员培训班,邀请省委党校教授李延长做中国周边环境安全及社章社史讲座。2月,主委沙石、副主委张红梅参加市委统战部组织的“不忘初心重庆行”活动,重温历史、缅怀先烈。10月,马百浩、景海萍、王坤、魏耕树参加全省高校民主党派基层负责人培训班。11月,沙石、王献民参加统战部组织的红色教育主题活动,参观八路军西安办事处纪念馆和省档案馆《红军长征到陕北》主题展。12月,部分社员参加全市十九大精神学习轮训班,8名社员参加统战系统同心大讲堂第四期“认真学习十九大精神 推进新时代统一战线工作创新发展”。5月13日,社市委组织市

直机关支社、城建支社联合活动,近40名社员赴淳化县爷台山革命纪念地接受红色传统教育,坚定广大社员与中国共产党在思想上同心同德、在目标上同心同向、在行动上同心同行的理想信念。以社市委网站为主阵地,报道社务工作亮点和社员中的先进典型。上传各类动态信息30余条。社市委还在陕西传媒网、《陕西九三》等刊物和各级网站刊登宣传信息20余条。

组织建设 2017年,九三学社市委加强领导班子建设。坚持民主集中制原则,不断促进工作的制度化、规范化、程序化和民主化。在社省委换届大会上,沙石当选为社省委常委,张红梅当选为社省委委员,全年发展新社员6人。加强制度建设。社市委成立6个专门工作委员会,分别是教育文化委员会、科学技术委员会、医药卫生委员会、妇女委员会、离退休委员会、青年工作委员会;10月,社市委建立《九三学社咸阳市委员会委员联系基层组织工作制度》,由社市委委员对口联系各基层组织,及时了解和准确把握对口各基层组织状况和社员动态,督促各基层组织开展社务活动。社市委还修订完善《九三学社咸阳市委员会机关工作职责》《九三学社



九三学社社员调研产业扶贫项目

(九三学社市委 供)

咸阳市委员会领导班子成员、秘书长职责》等8项规章制度,为加强机关规范化、程序化、制度化建设打下良好基础。

(赵青)

咸阳市工商业联合会

概况 2017年,市工商联领导班子由14人组成,其中驻会领导4人,非公有制代表人士兼职副主席10人,总商会领导班子由22人组成,其中驻会领导4人,非公有制代表人士兼职副会长18人,6名非公人士提名担任总商会副秘书长,常委会由85人组成,执委会由171人组成。

组织建设 2017年6月27日,咸阳市工商业联合会召开第六次会员代表大会,选举产生新一届工商联(总商会)领导班子。协调成立咸阳市女企业家商会,指导各县市区工商联以及市浙江商会进行换届;2017年,全市各级工商联组织发展会员482名,其中企业会员156名,个体会员326名。

教育培训 2017年,市工商联开展以践行社会主义核心价值观和诚信守法为主要内容的理想信念教育实践活动,教育引导非公有制经济人士提升思想境界;制定机关干部和全市非公有制人士学习贯彻十九大精神实施方案。组织工商联机关干部和非公有制代表人士学习中共中央、国务院《关于营造企业

健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用的意见》精神,用意见引导企业家主动履行社会责任,做大做强自身企业,投身国家重大战略项目建设;会同市民营企业家协会组织100名非公有制代表人士聆听省著名经济学家李忠民《关于促进咸阳民营经济追赶超越》专题讲座;会同市委统战部举办四期同心大讲堂,邀请著名经济学家钟朋荣教授作《经济大势与企业对策》报告、西北大学经济管理学院博士生导师李刚作《陕商发展与陕商精神》专题报告、中央党校马克思主义哲学教研室主任张峰作《习近平总书记七二六重要讲话精神及统一战线思想》专题讲座、陕西省社会主义学院教研室主任解永强作《学习贯彻十九大精神及统一战线思想》专题辅导,全市工商联机关干部、非公有制代表人士800余人参加培训;会同市委组织部、市委统战部组织61名优秀民营企业企业家赴浙江大学就当前中国宏观经济形势分析与企业对应策略,现代营销与品牌战略等专业知识进行培训;安排5名优秀民营企业企业家到浙江嘉兴非公有制企业挂职锻炼,开阔视野,提升经营管理能力;组织全市新进工商联领导干部和有关非公有制代表人士26人赴北京人民大学就提升做好新时期工商联工作进行专题培训,全市工商联系统共开展各类培训25场次,参训2600余人。

调查研究 2017年,全国工商联专职副主席杨启儒赴咸开展关于降低实体经

济企业综合成本的调研,10个政府部门、10家非公企业做汇报发言,对陕西奉航橡胶密封件有限公司和陕西正泰电气有限公司进行走访调研。全年工商联系统形成调研报告20篇,在《陕西新工商》刊登3篇,在《咸阳商会》刊登6篇,其中《关于对咸阳民营企业转型升级的几点思考》获全省工商联系统优秀调研成果二等奖,被市委统战部评为全市统战理论研究优秀成果;考察推荐15名非公有制经济人士担任市八届政协委员,为他们提供参政议政、建言献策的平台。

非公有制经济发展 2017年,市工商联组织相关人员深入商会组织、会员企业,调研了解在落实“冻结解决发展过程中各种理解不够、争论不清而积累的问题,因政策变化而产生的历史遗留问题”过程中非公企业存在的产权、债权、债务等方面的问题,为会员企业在法律维权方面提供支持;会同市人社局、总工会等部门联合印发《关于进一步健全和完善协调劳动关系三方会议的通知》,为民营企业构建和谐劳动关系奠定基础;赴浙江温州、嘉兴学习先进企业管理经验,提振发展信心,并与温州市工商联、嘉兴市工商联、四川自贡市工商联缔结为友好商会组织;举办银企对接交流会,为企业融资提供服务,促成50余户中小微企业融资贷款9000万元。

(翟维军)



人民团体

咸阳市总工会

概况 2017年,咸阳市有地市级总工会1个,县市区总工会13个,镇(街道)总工会152个。全年新建工会472个,新发展会员48712人,其中农民工会员28616人。全市有基层工会13612个,涵盖单位16912个,全市职工999882人,会员987750人。各级工会有专职干部3649人,兼职干部30459人,聘请专兼职工资集体协商指导员240人。

劳动竞赛和劳模工作 2017年,市总工会在全市水务系统、国税地税系统、气象系统、卫生系统、汽车维修等行业开展职工技能大赛。其中汽车修理大赛被列入全省职工技能大赛一类项目,气象综合服务、纳税服务、管道维修等大赛被列入全省职工技能大赛三类项目。完成省级劳动模范的推荐工作,全市有4个集体被省委、省政府授予先进集体称号,34名个人被授予陕西省劳动模范、先进工作者称号;康惠制药股份有限公司职工任小平获全国五一劳动奖章。组织参加全省第四届职工科技节,全市有58个项目参加,20个项目获奖,展示咸阳市职工的创新智慧和创造活力。开展以“教育培训强基础,隐患排查保安康”为主题的“安康杯”竞赛,全市参加企业1086户,比上年增加12%,班组5838个,参与职工14万人,有市级劳动保护监督检查员289名,全国煤炭行业劳动保护监督检查员69名。针对做好夏季安全生产工作,开展“关爱

职工送清凉,追赶超越建新功”活动,由市总工会领导带队分组深入26户企业进行慰问和安全生产督导检查。成立“弘扬劳模精神,助力追赶超越”劳模先进事迹报告团,在全市巡回报告8场次,7000余名职工听取报告,市委书记岳亮等市上领导接见报告团成员。开展“双节”慰问各级劳模活动,发放慰问金、补助金160万元。按政策落实各级劳模的就医、疗休养等待遇。组织劳模开展“保卫蓝天,建设绿色咸阳”义务植树和“情暖角声之家,放飞童心梦想”慰问贫困儿童活动。开展最美乡村教师、师德先进个人和师德先进集体表彰。举办“三秦最美护士”和最美乡村教师先进事迹巡回报告会。

女职工工作 三八节前后,全市工会系统开展“书香润巾帼,我们在行动”读书

活动和为女职工“送法律、送科技、送知识、送文化”活动,举办“树家风、扬正气、促和谐”妇女书画精品展,参展作品153幅。持续开展女职工关爱行动,1023个基层工会为女职工进行健康体检和“两癌”筛查;756个基层工会为3263名女职工购买特殊病保险;各级工会举办健康知识讲座1421场次,参加听课女职工17.5万人次。

集体合同和维权工作 2017年,咸阳市印发《关于规范集体合同审查备案工作的通知》。截至2017年底,全市集体合同签订率90%以上,工资集体合同签订率93%以上。加强对市县两级工会七天工作制和12351职工维权热线的督促和规范;建立工会系统信息群、QQ群、微信群,运用网络获取信息,关注职工动态。落实“窗口”单位七天工作制



市总工会慰问环卫工人

(市总工会 供)

制度。印发《关于进一步加强和改进工会窗口单位服务职工工作的通知》《市总机关干部到工会服务职工窗口单位工作制度》《工会服务职工窗口单位工作制度》等制度,明确工作办法、细则、标准、程序。

脱困解困和就业援助 2017年,市总工会加大困难职工脱困解困建档立卡工作力度,组织各级工会对符合条件但未建立困难职工档案的人员进行摸底和排查,按照低保、边缘户、意外致困户三类对困难人群进行分类,建立健全困难职工档案5332份,做到因人施策、精准帮扶。在“送温暖”和“交友帮扶”活动中,各级工会走访困难家庭1049户,慰问困难职工13384人次,发放慰问资金和物品价值1200万元。会同相关部门联合开展“爱心关照·慈善帮困”活动,为17户企业的60名困难职工发放救助金14.4万元。扩大特困救助覆盖面,将特困救助人数由上年100名扩大到130名,按照每人每季度1000元标准进行救助。开展“金秋助学”活动,帮助困难职工子女上大学800多人,发放救助金近200万元。在“关爱职工送清凉”活动中,市总工会列支46万元,为市区2800名环卫工人等职工发放降温

物品。推进以农民工群体为主的户外劳动者休息站点建设。制定印发《咸阳市户外劳动者服务站点建设实施方案》。第一批20个环卫工人休息站点已启动建设,总投资超过200万元。各级工会以援助中心(职工服务中心)为平台,坚持常态化职工培训、就业、创业服务工作。举办“工会就业创业援助月”免费招聘洽谈会,联系用人单位106家,提供就业岗位4500多个,达成用工意向1100人。组织开展职工职业技能培训工作,举办全市困难职工援助暨帮扶系统培训班。开展免费就业指导、求职登记等服务,利用各种渠道对下岗失业人员和农民工进行免费培训,各县市区工会因地制宜,开展家政服务、手工艺品制作、电动车维修等实用培训20多期,累计培训下岗职工、农民工3000多人次。

职工互助保障 2017年,市总工会通过宣传政策、上门办理、及时理赔、跟踪服务、免费送保险、为参保职工补贴等措施,提升工会的影响力和职工对互助保障的认可度,形成以赔付促参保,以参保促工作的好局面。全年职工互助保险参保8.2万余人,参保金额超过700万元,赔付金额近500万元,超额完

成全年任务。

精准扶贫和劳模示范 2017年,市总工会发挥工会优势,开展国有企业脱贫攻坚活动,召开县区市工会和市直工会脱贫攻坚工作经验交流会,推广好的经验和做法。通过设立咸阳市种植业劳模技术创新联合体,打造“六基地、一平台”,即现代农业观光生态基地、绿色无公害基地、绿色果业基地、传统农副产品加工基地、新品种种植基地、现代健康生态农业基地、果业电子商务平台,实现整合资源,孵化技能,带动脱贫。联合体已带动2000余农民实现就业,培养农业致富带头人100户,推广新品种万余亩,被省总工会列为创新创优项目。成立劳模脱贫攻坚技术服务团,开展劳模脱贫攻坚一帮一活动,发挥劳模在脱贫攻坚中的示范引领作用。

职工志愿者服务 2017年,市总工会组织职工志愿者3000余人次开展交通劝导志愿者服务和世界环境日职工志愿服务。在全市工会系统开展“网聚职工正能量、争做中国好网民”主题活动。组织职工网络文明志愿者利用劳动节、建党节、国庆节等重要时间节点,开展各类网络主题教育,传播社会正能量。

职工文化艺术节和职工书屋 2017年,市总工会组织全市工会系统职工参加全省职工文化艺术节,报送音乐、歌舞、曲艺、书画、摄影、演讲、文学等各类参赛作品,获一等奖7个,二等奖15个,三等奖19个。开展职工书屋示范点评选推荐工作。咸阳水务集团有限公司工会图书室被表彰为全国“职工书屋”示范点,三原县工会图书室、陕西如意广电科技有限公司工会图书馆被评为省级“职工书屋”示范点。举办消暑音乐会,邀请市爱乐乐团在统一广场演奏经典曲目,万余名职工群众观看演出。



开展“春风行动”就业援助月活动

(市总工会 供)

工会宣传和“三送”活动 2017年,市

总工会建立“互联网+服务职工”工作模式,启动智慧工会建设,开辟工会服务职工平台、市总工会微信公众号、微博等新媒体平台,建立“市总工会+基层工会组织+职工”的三级新媒体网络体系,保证每个基层工会至少建立2个以上联系职工的微信群、QQ群等“职工之家网”,让社会各阶层职工群体都能感受到工会组织的声音和作为。开展庆五一系列活动,召开“弘扬劳模精神,助力追赶超越”劳模座谈会,市委、市政府领导作重要讲话。联合咸阳电视台和咸阳日报社在五一前后对11名劳模先进事迹进行集中宣传报道。全年在中央、省、市报刊发表各类稿件近百篇。集中开展为农民工“送文化,送知识,送法律”活动十场次,受益职工10万余人次。

职代会星级创建 2017年,市总工会按照国有、非公和事业三类进行分类指导,参与省总工会五星职代会评选。截至年底,国有集体企业厂务公开职代会建制率98.7%,职工代表大会制度建制率99%;非公企业厂务公开职代会建制率95%,职代会建制率95.2%。参与省总工会“双爱双评”(评爱企业的优秀员工、评爱员工的优秀经理)活动,组织开展模范职工之家评选。在全市各类企业、机关事业、镇(街道)、社区(村)等已组建工会及其分会、小组中进行摸底筛选,评选表彰20户模范职工之家和模范职工小家。加强企业民主管理工作,指导西北一棉实业有限公司、咸阳市工业资产经营有限责任公司、咸阳湖管理处等7家单位完成工会换届工作。

工人文化宫建设 2017年,市总工会在市县两级开展文化宫清理整改工作,清理收回房屋65间,采取隔离面积1463平方米,投入清理整改费用200余万元。推动市工人文化宫的新建工作,12月12日举行开工仪式,省总工会主席

白阿莹、市委书记岳亮等相关领导见证项目开工。划拨370万元支持6个县市区工人文化宫建设。兴平市等4个县市区工人文化宫升级改造已经完成。

(盛妮)

共青团咸阳市委

概况 截至2017年底,咸阳市有青少年156万人,共青团员31.2万人,少先队员41万人,团市委直属的有13个团县区(市)委,84个市直企事业单位团委,10个大中专院校团委,全市有基层团委650个,团支部9743个,团总支463个,专职团干部753名,其中女团干部196名。团市委下设6个社会团体,分别是咸阳市青年联合会、咸阳市学生联合会、咸阳市青年企业家协会、咸阳市青年书法家协会、老共青团工作者协会、咸阳青年社会组织培育发展中心。同时,团市委承担咸阳市未成年人保护委员会办公室、综治委预防青少年违法犯罪专项组办公室工作。2017年,共青团咸阳市委承办团中央“青年之声”建设“四个融合”(“青年之声”与共青团工作全面融合,“青年之声”与“青年之家”全面融合,团内团外全面融合,机关和基层全面融合)工作现场推进会,团

中央书记处多位书记及各省(自治区、直辖市)团委主要负责人等200余人到咸观摩,咸阳“网上共青团”工作经验在全国推广。9月30日,咸阳市青少年宫开馆。开馆以来组织策划活动40余场次,服务青少年1.2万余人;团市委承办团省委会议、示范性活动11次,在团中央、团省委会议上交流经验4次,全年获得“全团‘青年之声’建设工作典型团组织”等中、省、市表彰19项。

青少年思想道德建设 5月4日,共青团咸阳市委举办纪念建团95周年暨第三届“杰出(优秀)青年卫士”表彰大会、文艺汇演,中共咸阳市委书记岳亮出席并致辞。开展全市庆“六一”“喜迎十九大——我向习爷爷说句心里话”示范活动,全市各级少先队组织同时联动。开展“不忘初心跟党走,追赶超越当先锋”“五四”入团示范活动及陕西省暨咸阳市2017年十八岁成人仪式示范活动,推动团省委“向上向善好青年”青春故事分享团走进咸阳。举办十九大精神宣讲会,组织团市委委员、候补委员以及各县市区、大中专院校、机关企事业单位的团干部、团员青年代表100余人学习,同时举办全市少先队工作者十九大精神专题培训班等。以多



开展“五四”表彰活动

(团市委 供)

媒体平台宣传十九大,制作和传播内容准确、感染力强的文化产品,组织各级各类团属宣传舆论阵地普遍开设系列专栏和话题,真正把党的十九大精神贯彻到基层、武装到团员、影响到青年。

服务经济社会发展 2017年,共青团咸阳市委开展“脱贫攻坚,青年在行动”活动,延伸共青团助力脱贫攻坚服务手臂。加强资源共享,深入实施青年产业扶贫、教育扶贫、人才扶贫和公益扶贫四项计划,创新“电商+扶贫”服务体系,为1972名创业青年发放小额贷款1.13亿元,帮助农村青年提升致富能力;以“促进农村青年返乡创业”为主题,召开“共青团与人大代表、政协委员面对面”座谈会,推动政府相关职能部门支持城乡青年电商发展;开展咸阳市青年创新创业大赛,引导和带动农村青年干事创业;向全市青少年捐赠近视防控公益项目经费100万元,同时在全市范围内中小学成立10家近视防控基地;在乾县开展“电商助农”特色季系列活动,帮助贫困地区群众在网上销售滞销鸭梨等农产品2000万公斤。加强人才共育,实施“城乡手拉手·脱贫奔小康”结对计划和青少年校外教育扶贫计划;培训农村青年1.06万余人次,实现就业创业2200余人,落实培训资金13.46万元,建立农村青年人才信息库;组织银行业金融机构优秀青年干部赴县级团委挂职;2017年“希望学子——爱心与你同行”资助贫困大学新生活活动,筹资1906.17万元,资助贫困大学新生5451人。加强帮扶共建,各级团组织联系的扶贫村都建立团支部,把团组织建立在扶贫一线。武功青年电商张旺,在参加第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛时给习近平总书记写信汇报成长与收获,得到习总书记回信。组织培训7名志愿讲解员,为陕西省第二届“丝绸之路青年学者论坛”咸阳分论坛提供服务;加强市青联、青年企业家协会、青年书法家协会对外交流

学习活动,引导青年参与“一带一路”发展,服务咸阳追赶超越。开展“全市百万青少年投身创建全国文明城市”系列活动,制作创文宣传片《排排队》《捡起来》在市广播电视台及全市所有电子屏幕进行循环播放,依托在咸高校和市青春驿站,组织开展各类志愿服务活动120余场次,参与志愿者2万余人次;组织1000余名青年志愿者参与咸阳渭河半程马拉松赛现场服务;深化“保护母亲河”系列活动,开展“治污降霾青年先行”环保志愿行动、共植“青年林”义务植树、“我与小树共成长”活动,组织动员全市青少年投身建设国家森林城市。

组织建设 2017年,团市委健全密切联系青年制度,建立专(挂)职团干部联系100名普通青年平台,全市300余名团干部直接联系青年3.8万余名,开展线上线下活动7000余场次;规范和加强团干部协管工作,加大对各级团干部的培训及考核评价力度,定期同县市区党委分管领导和组织部门领导沟通联系。管好团员队伍,改革团员发展,合理控制团员发展规模,严格团内组织生活,改进和完善“推优入党”和党团组织联审机制;实施“智慧团建”工程,完善包括团籍管理、团务培训、团费缴纳、团组织关系转移等团务工作信息在内的大数据平台,团务管理变得更智能、更规范、更安全。努力管好团的组织,完善“党建带团建”工作机制,新增“两新”团组织454家,覆盖团员8943人,35岁以下青年17172人。

(赵 蓓)

咸阳市妇女联合会

概况 2017年,咸阳市妇女人口224.27万人,占全市总人口49.15%。全市有市级妇联1个,县市区妇联13个,镇(街道)妇联137个。2017年底,改建村(社区)妇联1828个,有333个市直、县

市区机关事业单位妇委会。在社会团体、民办非企业组织、基金会等社会组织中累计建立新型妇联组织598个。

城乡妇女岗位建功 2017年,市妇联深化“巾帼建功”活动,印发《关于开展咸阳市“巾帼文明岗”“巾帼建功”标兵评选表彰活动的通知》,全市表彰“巾帼文明岗”50个、“巾帼建功标兵”100名。咸阳湖管理处、礼泉县国家税务局办税服务厅被评为全国“巾帼文明岗”;咸阳秦耀园艺有限公司总经理胡小军被评为全国“巾帼建功标兵”;咸阳市妇联被评为全国“巾帼建功先进集体”。4月7日,旬邑县文体广电局、旬邑县文物旅游局、旬邑县妇联联合举办2017“美丽乡村”剪纸大赛,100多名选手参加决赛,大赛评出“金剪刀奖”5名、“银剪刀奖”5名、剪纸达人20名。应邀组团参加第四届陕西省“秦嫂杯”巾帼家政服务技能大赛,被大赛组委会授予“团体铜奖”。组织近20名妇女参加第24届杨凌农高会,武功县馨绣民间手工布艺专业合作社理事长计清、旬邑县秦绣手工艺品专业合作社社长乔凤娥被授予首届十大“三秦巧娘”称号。“指尖上的丝绸之路”中亚国家妇女文化传承交流代表团、国际计划中国区首席代表海德·雅各布一行等先后在咸阳市实地考察调研,就妇女创业增收致富等进行沟通交流,推介咸阳妇女的发展成果。

妇女创业就业 2017年,市妇联依托巾帼脱贫行动,加大对基层各类专业合作组织的调研、扶持力度,表彰命名乾县注泔镇南孔头新时代养殖专业合作社等一批“咸阳市巾帼创业就业示范基地”,推动发挥其示范辐射作用。“三八”期间,组织40多家企业开展春风送岗位活动,现场发放资料2万余份,提供就业岗位3000多个,850多人现场达成就业意向。成立咸阳市女企业家协会,为妇女创业就业提供更广阔的平台。截至2017年底,全市发放妇女小

额担保贷款 21980 万元,帮助 2894 名妇女创业就业。争取省民生项目,依托巾帼秦嫂爱心家政、星光家政等家政培训基地,举办职业技能培训 40 多场次,培训妇女 2000 名;全市妇联系统举办种植、养殖、家政、幼师、手工艺品等妇女实用技术培训,600 多期,培训农村妇女 5 万余人。继续把发展电子商务与巾帼脱贫工作相结合,引导广大妇女运用电子商务创业就业,增收致富。

妇女维权 2017 年,家事纠纷合议庭调解受理各类家事纠纷案件 882 件,其中离婚案件占 92%,调解结案率 80% 以上,取得良好的法律效果和社会影响力,得到中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱的高度肯定。2017 年被写入《最高人民法院工作报告》。以《反家庭暴力法》实施、天价彩礼等社会热点问题开展调研,向人大、政协提出对策建议,完善社会化、法制化妇女维权机制。在“三八”妇女节前,组织妇儿工委成员单位开展“建设法治咸阳·巾帼在行动”为主题的妇女维权普法宣传,在市中心以 LED 屏幕宣传男女平等基本国策、《反家庭暴力法》等政策法规。成立咸阳市妇女儿童维权服务中心,聘请 5 名律师和心理咨询师,搭建集信访接待、心理咨询、法律援助、纠纷调解于一体的综合维权服务平台,使妇女群众能够就近维权、快捷维权、有效维权。截至 2017 年底,全市已建成 4 个妇女儿童维权服务中心,构织网格化、全覆盖的法律援助保护网。全年,全市妇联系统接待妇女群众来信来访 700 余件次,调处率 99%。

妇女干部教育培训 2017 年,市妇联推进咸阳女性大讲堂“进基层、暖民心”,从家庭和睦、教子育人、智慧生活、十九大报告精神宣讲等方面入手,举办“让爱领跑——咸阳女性大讲堂”系列讲座四期。12 月 18 日~22 日,联合市委组织部在厦门大学举办咸阳市女科级干



咸阳市巾帼创业就业示范基地授牌仪式

(市妇联 供)

部能力素质提升培训班,市委组织部副部长、市委干教办主任程建田作动员讲话,63 名女科级干部参加。9 月 5 日,举办咸阳市维权志愿者能力建设培训班,就妇联基层组织维权工作作专题辅导。4 月 10 日,市妇联主席曹琳平带队赴重庆参加陕西省妇联改革能力建设培训班,学习借鉴重庆市妇联改革的经验和做法,推动落实市妇联改革任务。组织机关干部参加全国、省、市举办的各类学习培训 10 次,深入基层开展各类调研 18 次。

宣传工作 2017 年,市妇联开展线上线下“晒晒我们的节日”随手拍活动和“身边最美女性”评选,全年全市妇联系统在中、省媒体宣传报道妇联工作 8 篇(条),在咸阳妇女网刊发信息 245 条,“12338 咸阳女性”微信平台发布微信 167 条,总阅读量 71930 次。评选市级“最美家庭”617 户,张宽信家庭、赵顶恩家庭获“全国最美家庭”,卢效平家庭、范秀莲家庭、呼秀珍家庭获得第一届“全国文明家庭”,呼秀珍获全国第六届道德模范荣誉称号,受到习近平总书记接见。全市举办最美家庭故事宣讲 50 余场次,参与群众 3200 余人。“三八”期间,举办“传家训、立家规、扬家

风”最美家庭报告会,邀请获全国荣誉的 6 名家庭代表分享他们的家庭故事;举办“树家风、扬正气、促和谐”妇女书画精品展,展出妇女书画精品 153 幅;举办“不忘初心 为爱守望”咸阳市“巾帼建功”标兵暨“最美军嫂”表彰大会,彰显巾帼风采。各县市区以“送书香进社区”联谊会、“丹青墨语传家风”妇女书画剪纸作品展、“做时代巾帼 建和谐家庭”诗歌朗诵会等开展活动。继续依托咸阳人民广播电台(FM100.7)举办《古渡半边天》女性话题栏目,邀请优秀女性走进直播室,畅谈创业就业、爱岗敬业、无私奉献,2017 年播出 48 期。

妇女组织建设 2017 年,市妇联组织召开市妇联六届七次、八次、九次执委(扩大)会议,选举出席陕西省妇女第十三次代表大会代表。发挥“妇女儿童之家”联系和服务妇女群众的阵地作用,争取项目资金 65 万元,在镇街道、村(社区)、“两新组织”(新经济组织和新社会组织)中创建“妇女儿童之家”示范点 45 个,在市直机关、两新组织等基层组织中改建、新增妇女联合会 42 个。创新基层组织设置,全市以镇街道妇联区域化建设改革和村妇代会改建妇联

为牵引,通过召开动员会议、印发指导性文件、试点带面等形式,构建纵横交错的妇联组织。印发《关于在全市成立广场妇女联合会的通知》,要求各县市区妇联成立广场妇女联合会,真正实现“上面千条线、下面一张网、身边一个家”的基层妇联组织建设新格局。推动基层落实妇女干部待遇问题,武功县、三原县、淳化县落实村、社区妇联主席待遇补贴,使更多的基层妇联干部能够安心、舒心开展工作。在全市实施“巾帼引擎”工程,选派优秀妇女干部开展双向挂职交流锻炼,打造专职精干、挂职尽责、兼职热心的妇女干部队伍,最大限度地吧各行各业的妇女人才资源转化为基层妇联工作资源。

(王 红)

咸阳市科学技术协会

第二十五届“科技之春”宣传月活动

2017年3月21日~4月20日,咸阳市开展主题为“科技引领美好生活”的第二十五届“科技之春”宣传月活动。全市出动科普宣传车45台次,展出科普挂图2650幅,科普展板1186块次,印发科普宣传资料10万余份,举办科技培训、讲座86期次,受训2万余人次,农

业、林业、畜牧、卫生、计生、法律等咨询8万余人次。

学术交流 市科协组织2017年“学术金秋”活动。2017年“学术金秋”活动围绕“创新争先 追赶超越”主题,开展第四届西咸一体化与区域经济发展论坛等重点活动26项,全市“学术金秋”开展科技类培训200余项,科普报告会80余场次,学术交流50余项,其中11项被省科协列为示范项目。活动期间,邀请全国人大常委、中国工程院院士、陕西省科协主席蒋庄德教授作《智能制造——传承创新融合之路》主题报告;京东集团副总裁吕文凯作《京东智慧零售供应链》主题报告;中国工程院院士刘昌孝、军事医学科学院研究员高月、陕西中医药大学副校长唐志书教授、天津中医药大学教授肖学风、中国中医科学院研究员许海玉、西安交通大学教授张彦民作相关主题报告。市科协挖掘在咸18家企业,8项技术需求,2项科技成果,与中关村天合科技成果转化促进中心、全国性学会及高等科研院所进行对接。联合市委组织部、市人社局和市科技局开展第四届咸阳优秀科技工作者和第五届咸阳青年科技奖评选。左毅等20人被授予优秀科技工作

者荣誉称号,王敏等10人获得咸阳市青年科技奖。举办咸阳科普大讲坛。聘请50名省市专家学者组建咸阳科普大讲坛讲师团。邀请北京中关村天合科技成果转化促进中心、北京机电研究所与咸阳市蓝博机械有限公司,针对装备制造光、机、电一体化技术机械化精密传动部位的研究与开发进行远程视频。

科学普及 2017年,市科协申报省级“科普惠农富民计划”和“社区科普益民计划”项目。秦都区古渡街道华泰社区等5个社区,获省级社区科普益民计划项目奖补资金30万元,礼泉县叶迪蔬菜技术协会等4个农村专业技术协会、乾县同心果业基地等2个基地、淳化县马玉亮等2名科普带头人,获省级“科普惠农富民计划”奖补资金54万元。组织2017年“全国科普日”活动。市科学技术协会特邀中国人工智能学会副秘书长、清华大学研究员张新钰,在陕西工业职业技术学院学术报告厅,作《智能驾驶汽车概况及技术简析》的科普报告,400余人参加。组织开展“关爱青少年心理健康成长”团体辅导。特邀中科院EAP签约高级心理咨询师康北莉及康新芳老师,围绕“我比想象中更优秀——发现我的潜能”为中心讲授心理健康相关知识。9月6日,在三原县正谊中学举办“中国流动科技馆第二轮全国巡展”陕西省启动仪式。科普日期间,全市展出科普挂图2240幅、展板1312块,发放科技书籍20355册、科普资料11万余份,举办讲座125期,受益群众近百万人次。培育有科技含量的农村专业技术协会、农村科普示范基地和农村科普带头人。对秦都区红塬坊血麦种植协会等14个农村专业技术协会,兴平市张养养等8名农村科普带头人通报表彰。组织3个农技协和农村科普示范基地参加第二十四届杨凌农高会“科技助力精准扶贫专题展”。对秦都区渭滨街道劳动路社区等



开展“科技之春”宣传月活动

(市科协 供)

11 个社区进行通报表彰,授予“2017 年度咸阳市科普示范社区”称号。

青少年科技创新 2017 年,市科协、市教育局共同举办以“体验·创新·成长”为主题的咸阳市第 32 届青少年科技创新大赛。全市有 80 多所学校近万人参加,上报大赛作品 300 余件,评出市级奖项 120 项。推荐作品获得省级创新大赛奖项 45 个,2 项作品在全国科技创新大赛上取得优秀成绩。市科协获全国、全省第 32 届青少年科技创新大赛“基层赛事优秀组织单位”。举办第 22 届少儿科学幻想绘画展评,全市 100 多所学校近 3000 名学生参与,上报作品 600 余幅,最终评选出市级优秀科学幻想画 120 幅,并报送参加国家和省级大赛。59 幅作品获得省级奖项,1 幅作品获国家二等奖、1 幅作品获国家三等奖。

科技助力精准扶贫 2017 年,市科学技术协会针对各县市区产业发展需求,特别是围绕四个国定贫困县的产业发展需求,邀请高级农艺师和西北农林科技大学教授分别在永寿县、长武县、淳化县和旬邑县开展 7 期科普惠农培训,600 余名果农、300 余名椒农和农技协会会员参加。指导各县市区科协对农技协进行帮扶,带动贫困户依靠科技致富。组织在咸企业申报中国科协创新驱动助力工程示范项目,猕猴桃商品花粉授粉技术集成、科技助力精准扶贫专业技术培训工程两个项目申报成功,获项目资金 30 万元。市科学技术协会探索实施“农业龙头企业+学会+农技协+会员(贫困户)”科普惠农扶贫模式,在旬邑县张洪镇建立首个科普惠农扶贫基地,对会员(贫困户)进行建档立卡,开展果树产业精准扶贫。建立 30 个科普惠农扶贫基地,其中在长武县、彬县、旬邑县、淳化县、泾阳县、礼泉县发展会员 14020 名,覆盖果树面积 8666.67 公顷。累计为全市 925 户贫困户免费发



科技助力扶贫

(市科协 供)

放“养土立命”微生物菌剂,总价值 54.5 万元。向会员累计推广补贴产品 2453.8 吨,其中基地专供“养土立命”微生物菌剂 1844.5 吨,其他配方肥 609.3 吨。其中微生物菌剂补贴 50%,其他配方(复合)肥补贴 15%~30%,基地累计为会员补贴 320.53 万元。共计补贴 375.03 万元。

科普宣传 2017 年,市科协邀请省科技馆科普大篷车到咸巡展,深入各贫困县开展免费科普展演,巡展活动在长武县初级实验中学、彬县北极镇北极中学等 5 所学校进行,市县相关领导以及师生 4000 余人参加。举办全市青少年科技创新辅导教师培训班。特邀魁恩信息技术有限公司技术总监、工程师以及咸阳彩虹中学科技组、旬邑县职教中心科技辅导员等 6 位专家和老师,围绕“智能刷卡机器人教学及搭建体验”“NOC 智能航天计划项目”“3D 打印技术及软件的使用”等内容进行理论和实践相结合的系统培训。联合市教育局、市科技局开展“科技创新能力提升”校园巡讲,围绕青少年科技创新人才培养、科技创新课程建设、科技教师创新队伍质量提升、创新创客活动平台打造和机器人竞赛等内容,组织优秀科技创新辅导教师

走进三原县、长武县和咸阳市实验中学进行巡讲。

(闫 巍)

咸阳市文学艺术界联合会

概况 咸阳市文学艺术界联合会成立于 1987 年。截至 2017 年底,咸阳市文学艺术界联合会有咸阳市作家协会、咸阳市书法家协会、咸阳市美术家协会、咸阳市摄影家协会、咸阳市戏剧家协会、咸阳市音乐家协会、咸阳市舞蹈家协会、咸阳市楹联家协会、咸阳市电视艺术家协会、咸阳市民间文艺家协会等 10 个艺术家协会。各协会有会员 4800 余人,其中国家会员 375 人,省会员 1960 余人。全市 13 个县市区均设立文联组织。

文艺创作 2017 年,咸阳市优秀文艺作品有王海长篇小说《新姨》,林仑长篇小说《终南山》,宁颖芳散文集《花半开》,杨焕亭散文集《光阴》,凌晓晨诗集《水荒》,高一宜散文集《所有月光扑北风》,杨波海随笔集《写意人生》,赵博诗集《诗,或者灯》,魏铎读书随笔《微风轩书话》,刘公《刘公小说艺术论》,胡忠伟书话集《纸上烟霞——胡忠伟的

书式生活》。反映咸阳自然人文状况的“智慧”散文丛书《寻根》《游丝》《聆听》《喊魂》《回眸》《光影》《流年》编辑完成。五集广播剧《红柿的婚事》完成评审。郭中凯《老黄牛和小青马》等13篇中短篇小说在省级以上报刊刊发或收入选集。董信义《时空物象与生命的合奏》,宁颖芳《易碎品》等17首诗歌在《绿风》等名刊发表。咸阳市戏剧家协会创作剧本《迟到的忏悔》《懒汉脱贫》,情景故事《我的战友——张乐》《把群众装在心中》《乡村美容师》《儿牵娘心》《党建扶贫之歌》《都市人家》《秦都风云》等十余本;市音乐家协会创作歌曲《梦秦岭》《又到南泥湾》《诗的故乡》《百花追梦》《75年一首歌》《我家在秦岭》等17首,其中祁越创作的《又到南泥湾》获“五个一工程”奖。徐宗德出版社会主义核心价值观儿歌一百首《露珠》;咸阳市电视艺术家协会创作电视音乐片《那年那月桃花开》《慈善义举传真情》《畅想百姓乐》等;咸阳市美术家协会李伟出版水墨漫画《新编二十四孝》。咸阳市书法家协会为咸阳湖二期工程创作书法作品66幅。咸阳市书法家协会、咸阳市美术家协会专题创作助残书画展作品8幅,采风写生和创作作品900余幅,参加精品展览100

余幅,刊发270余幅。咸阳市民间艺术家协会出版《李登峰作品》《秦汉战鼓艺术研究》等专著,创作《一带一路》《丝绸之路》系列剪纸作品。咸阳市摄影家协会创作人像、风光等摄影作品万余幅,100余幅作品获国、省大奖。

群众文艺活动 1月,咸阳市文联参加“服务基层群众 共享美好生活”送欢乐下基层慰问演出,为群众送祝福。与陕西省文联联合举办“我们的节日”2017年春节送欢乐下基层活动,赴渭城区底张街道、兴平市马嵬街道演出。春节前,咸阳市书法家协会、咸阳市美术家协会、咸阳市楹联家协会会员深入农村、社区、工厂、机关开展义务写春联活动20余场,为群众书写春联1万余副,赠送台历1000余册。咸阳市摄影家协会为长武县方庄村、渭城区底张街道、兴平市马嵬街道群众拍摄全家福和寿星照1000多张。“三八”妇女节期间与咸阳市妇女联合会共同举办“树家风、扬正气、促和谐”妇女书画精品展。“五四”青年节与共青团咸阳市委员会举办“咸阳市第二届青年书法篆刻展”。纪念“五二二”讲话发表75周年,举办“大秦故都 德善咸阳”书画摄影精品展,“引领文明风尚,共享美好家园”文艺晚

会和小戏晚会。建军节期间,咸阳市书法家协会、咸阳市美术家协会、咸阳市音乐家协会组织文艺工作者赴驻咸空军部队慰问人民子弟兵,为战士们赠送书画作品。国庆节前,举办“喜迎十九大·助力十六运”书法美术作品展,参展作品200余幅;重阳节举办“百人书写寿字”活动。咸阳市作家协会举办纪念陈忠实先生逝世一周年追思会暨读书会;学习“两个讲话”精神,“诗意五月 放歌咸阳”陆子、宁颖芳诗歌朗诵会。咸阳市电视艺术家协会举办《长征组歌》音乐会两场,“诗意咸阳颂祖国”诗歌音乐朗诵会,与国家大剧院同台举办“美丽中国梦 文艺咸阳行”文艺晚会。咸阳市书法家协会举办“唐永平书法精品展”,“翰墨家园 书韵咸阳”社区书法大赛及作品展览。咸阳市民间文艺家协会举办“2017迎新春——咸阳市民俗美术精品展”,丝绸之路精品剪纸展。咸阳市舞蹈家协会举办“第九届国标舞”大赛,“引领风尚 舞动咸阳”社区舞蹈大赛。咸阳市美术家协会举办魏来海“书画艺术作品展”,张勃兴“书画临作展”。咸阳市摄影家协会举办“农业杯”摄影展,“魅力咸阳职院杯”摄影大赛,“美丽咸阳·文明家园”社区摄影大赛,“美丽乡村·文明家园·现代农业”建设摄影大赛,“喜迎十九大醉美咸阳湖”摄影展。开展“送文艺进社区”走进滨河西路社区、三普社区、毕塬中路社区、新兴路社区等,开展文艺演出、现场义写书画作品,拍摄幸福照等活动20余场次,参与文艺志愿者600余人,参与群众3万余人。协办“弘扬梦桃精神·践行两学一做 助力追赶超越”文艺演出、“五一—健步走文化艺术周”“社区文化艺术节开幕式”“古典钢琴音乐会”等文艺演出活动50余场次。开展“文艺进校园 共建文明城”活动,组织艺术家走进兴平槐里小学、马泉街道中心小学、健康花城小学、渭城华星小学,通过培训辅导、艺术表演、学生作品评析、文艺知识讲座、说教示范等多



市楹联家协会会员义务为群众书写春联

(市文联 供)

种形式宣传中华优秀传统文化,开展活动 8 场次,参加学生 3000 余人。

文艺文化交流 2017 年,咸阳市作家协会邀请《美文》主编穆涛和河北省作家协会副主席、《散文百家》主编贾兴安,评论家畅广元教授,《小说评论》副主编邢小利为会员授课,指导咸阳文学创作。咸阳市摄影家协会聘请《华商报》原首席记者、著名摄影家胡国庆和《大师之路》作者赵鹏,对会员进行专业培训。咸阳市美术家协会邀请陕西省美术家协会党组书记、著名画家吕峻涛赴咸就“美丽乡愁”陕西历史名镇创作进行草图观摩和指导。咸阳市美术家协会王习哲、鲁瑞青、王杰国画作品参加中国美协举办的全国美术作品展,入展全国美展作品 22 幅,获奖 8 幅;入选省级美展作品 120 余幅。获奖 30 余幅。咸阳市书法家协会叶炳喜在海南万宁举办“咸阳——万宁叶炳喜书法展”;董扬在甘肃漳县举办“寻艺陇上——董扬金石书法写意花鸟作品展”,唐永平书法作品入展第六届兰亭奖,巨制书法作品入展全国楹联展;咸阳市民间文艺家协会刘建利黑陶作品、李世秋布艺作品分别获“第十八届中国工艺美术大师作品暨手工艺精品博览会”金奖和铜奖。市摄影家协会范雨农、杨玉田的摄影作品在陕西职工艺术节获摄影类一等奖。刘顺良摄影作品获陕西省第四届“丝绸之路国际艺术节 今日丝绸之路”国际美术摄影邀请展一等奖。管继航摄影作品获 2017 年陕西省第一届“镜头里的陕西体育”大赛一等奖。史志辉摄影作品获 2017 中国三门峡国际摄影文化交流中心银质收藏奖。祝立科的摄影作品《黄金通道》入选《中国摄影报》举办的第二届白天鹅野生动物国际摄影展。

文艺队伍建设 2017 年,咸阳市作家协会举办新会员培训班,散文作家创作培训班。县市区作家协会组织十九大精

神培训班和签约作家、百优作家培训会等培训 4 场次,组织会员赴西安等地参加专题报告会、新书发布会等 11 场次。市书法家协会组织会员百余人参加省书协公益大讲堂 6 场次,邀请中国书法家协会培训中心主任刘文华赴咸讲座,在礼泉县、乾县、长武县等地举办书法专题讲座 10 余场。咸阳市美术家协会组织 20 人参加陕西省美术家协会培训中心、中国画艺术研究院等机构的学习培训,组织骨干会员赴渭城区、秦都区培训美术教师 140 余人,全年各文艺家协会举办文艺大讲堂 8 场次,培训各艺术门类会员及爱好者 5000 余人次。

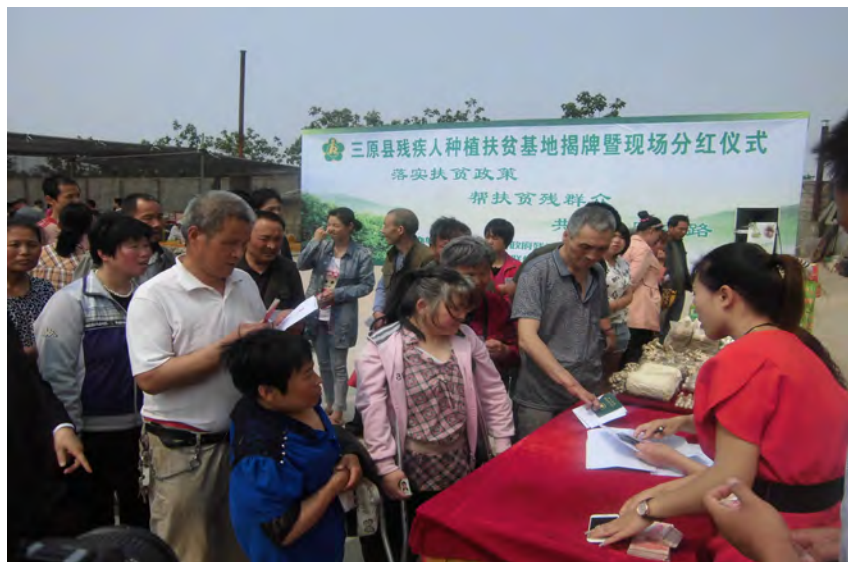
(刘亚伟)

咸阳市残疾人联合会

概况 2017 年,咸阳市有持证残疾人 116732 人,其中肢体残疾 68701 人、视力残疾 14099 人、听力言语残疾 9519 人、智力残疾 9626 人、精神残疾 9134 人、多重残疾 4291 人。全市 13 个县市区和本级均建有残疾人联合会,两级残联有工作人员 371 人。全市 142 个乡镇(街道)、社区(中心),2739 个村和 224 个社区都建立残疾人组织,选聘 3159 名具有一定文化素质和工作经验、

有事业心和乐于奉献的优秀残疾人为专职委员,在基层履行“代表、服务、管理”职能,为广大残疾人服务。一些民营组织和机构也开展扶残助残工作,为残疾人提供服务和帮助。

残疾人脱贫攻坚工作 2017 年,咸阳市有贫困残疾户 11190 户,占总贫困户数的 20.56%,贫困残疾人口 19753 人,占总贫困人口的 11.7%。市残疾人联合会从残疾人就业保证金中列支 195 万元,按照每人 5000 元标准,扶持 390 名贫困残疾人及其家庭发展种养业。协调扶贫部门,在 11 个县市落实财政扶贫切块资金,帮扶 1650 名贫困残疾人每户 5000 元发展种养业项目。资助礼泉金地种养业专业合作社、石潭镇新同村菌棒大棚、乾县新时代养殖专业合作社、永寿县富涛种养殖专业合作社开展帮扶贫困残疾人发展产业项目 74 万元,依托“入股分红”扶贫模式,为 380 名贫困残疾人发放“分红资金”38 万元。落实 2 家省级扶贫示范基地 60 万元补贴资金,确保 100 名贫困残疾人实现增收。首次将 107 名贫困残疾大学新生和贫困残疾人家庭大学新生纳入到全市教育扶贫工程,资助 44.5 万元;完成资助 160 名义务教育阶段和 14 名学前



贫困残疾群众领取分红资金

(市残联 供)

贫困残疾少年儿童入学,对154名新增未入学适龄残疾儿童少年进行实名制调查摸底统计。与市财政局联合聘请国家统计局咸阳调查队进行第三方评估,对全市20家申请政府购买残疾人托养服务机构开展质量评价,确认18家24个合格项目资质三年有效。配合民政部门开展残疾人两项补贴自查活动,及时发放补贴资金,已完成对82820名残疾人生活补贴和33250名重度残疾人护理补贴资金的发放。

残疾人康复 2017年,咸阳市残联从市残疾人就业保障金列支560万元用于开展精准康复工作,对465名重症精神病患者实施免费住院医疗康复救助,对2400名精神病患者实施免费服药救助。对110名7岁~17岁未享受项目的残疾儿童实施免费康复训练,为礼泉精准康复试点县划拨50万元工作经费。为178名智力、77名脑瘫和72名孤独症儿童和19名聋儿进行免费康复训练;为10名肢体残疾儿童实施免费矫治手术;为礼泉县、彬县100名听力残疾人免费验配助听器。组织省复明一号手术车深入县区为597名贫困白内障患者免费手术。从残疾人就业保障金列支52万元,开展辅助器具个性化适配,

对1200余名残疾人进行评估,免费向残疾人发放辅助器具1600余件。为212名残疾人装配假肢;投入120万元,为400名重度肢体残疾人配备护理床、防压疮床垫、高靠背轮椅、坐便椅等辅助器具2000余件。创新辅助器具配发方式,按照“保基本、广覆盖、精准化”的要求,与市财政局共同制定《咸阳市残疾人基本型辅助器具补贴办法》,将原来的1类12个品种扩大到7大类67个品种辅助器具纳入补贴范围,提升适配精准率,扩大辅具适配覆盖面。

残疾人就业 2017年,市残联举办残疾人就业招聘洽谈会两期,开发残疾人就业岗位168个,推荐130名残疾人与用人单位达成协议。落实残疾人公益性岗位补贴项目,与人社部门联系,将残疾人专职委员纳入公益性岗位并鼓励社区单位吸纳残疾人就业。全年开发残疾人公益性岗位184个,落实补贴资金57.4万元,按照每人每月260元的标准向在公益性岗位上就业的残疾人发放岗位补贴。推进残疾人自主创业,从残疾人就业保障金列支30万元,采取资金扶持、税费减免、小额信贷、免费培训等四项措施扶持残疾人自主创业和个体就业。对200余名有意愿创业

的残疾人开展全链条创业培训,使其掌握创业技能。协调有关部门落实自主创业扶持资金101.5万元,向已创业成功的203名残疾人发放自主创业扶持资金。

职业技能培训 市残联制定《咸阳市2017年残疾人职业技能培训工作方案》,在市残疾人综合信息网设立在线培训报名、在线求职、在线招聘栏目,为残疾人提供服务。投入资金100万元,以武功后稷刺绣、武功馨绣、崇英足疗、咸阳国力手工艺、咸阳市特殊教育学校、咸阳市盲人按摩培训中心等6个市、县残疾人职业培训基地和其他具有相关资质的培训机构为依托,开展适合残疾人自身特点的培训项目。对参加培训的残疾人全部免除资料费、食宿费和培训费,并给予一定的交通补助。全年市本级开办电子商务培训班两期,培训残疾人86名;开办自主创业培训班四期,培训残疾人198名;开办辅助性就业培训班一期,培训残疾人96名;开办盲人计算机培训班一期,培训残疾人32名。全市13个县区残联结合当地产业特点开展盲人保健按摩、美甲、糕点制作、刺绣、SYB、计算机、种植养殖等方面的培训。全年培训残疾人7200余人,超额完成省上下达的工作任务。



残疾人就业创业技能培训

(市残联 供)

残疾人关爱 2017年,市残联投入资金79.3万元,慰问残疾人1622人。邀请市委常委、组织部部长崔勒宇,市政府副市长程建国,到咸阳康复教育学校、咸阳特殊儿童康复训练中心、咸阳华侨智力儿童培训中心等特教学校、康复机构和残疾人家庭开展慰问活动,向他们带去党和政府的关怀与祝福。为全市2951名残疾人专职委员,购买中国太平洋人寿保险股份有限公司意外伤害保险。完成彬县100户、礼泉县50户和武功县50户无障碍进家庭改造任务。完成2017年全市残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作任务。

采取集中或分散方式,完成县级培训任务,培训 5000 余名调查人员。全市对持证已核查在户的残疾人进行登记调查。全年发放残疾人证 11766 本,变更受理 5301 件。

残疾人宣传文体活动 5月2日~5日,市残疾人文艺代表团赴延安参加第九届全省残疾人文艺汇演。选派 36 名

残疾人,参加舞蹈、声乐、器乐、戏剧四大类 6 个节目的角逐,获得优秀奖四个,创作奖一个,市残联获优秀组织奖。与市文联共同组织咸阳 9 位知名书画艺术家参加“翰墨飘香 爱在三秦”大美陕西助残书画摄影作品展。同时还组织咸阳文化产业园和 8 名残疾人书画人才参加展览,选送包括书法、绘画、剪纸、皮影、工艺品等作品 30 件。围绕

“助残日”主题开展各项活动。组织开展残疾人精准扶贫、政策法规和双创、创文知识宣传,发放各类宣传资料 1 万余份;开展心理健康咨询、义诊、美发、保健按摩、书画义写义赠等志愿服务活动。

(陈 玉)

咸阳地名吉语系列之九



文 汇 王酉博 刻



军 事

咸阳军分区

政治生活 2017年,咸阳军分区开展“维护核心,听从指挥”主题教育。十九大召开前,以《习近平论强军兴军》《习主席国防和军队建设重要论述读本》为基本教材,采取中心组学习、党课教育等形式,原原本本、细嚼慢咽学习“改革篇”“国动篇”和“七二六”“七三〇”“八一”重要讲话,持续推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。十九大召开后,第一时间营造氛围、汇编资料、编印口袋书、制作宣传展板、召开动员部署会,迅速掀起热潮,开展“大学习”活动。组织收听收看专家解读、授课辅导,开展讨论交流、赴红色基地现地参观,以“学习主席思想、讲习主席故事、做习主席的好战士”主题教育实践活动为牵引,推开理论宣讲工作。在军分区开展“尊崇党章、唱响三歌”活动,倡导党员戴党徽、亮身份、向党旗宣誓签名,坚定政治信仰。印发《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》,全区官兵“四个意识”和“四个自信”更加牢固,“两个维护”更加坚定。围绕“改革怎么看、我该怎么办”,开展谈心交心,确保官兵在改革大考中交出优异答卷。举办2017年全国国防教育日和“三秦国防”微信公众号推广活动,杨陵区人武部组织军地4000余人集中签名宣誓,中央电视台七套等10多家媒体报道。军分区全年在各类报刊媒体刊稿33篇。

战备训练 2017年上半年,军分区2次

集中组织修订非战争军事行动预案。在“两会”“一带一路”峰会等敏感时期,组织首长机关和秦都区、渭城区民兵应急分队模拟拉动。完成223名专武干部、197名民兵教学骨干“四个能力”(会讲、会做、会教、会做思想工作)集中训练。采取“基地化”训练方式,组织民兵应急分队队员训练。安排优秀教学骨干巡回示范教学。下半年,以预防季节性事故为主导,组织各县市区抢险救援分队和应急维稳分队同步展开针对性训练。采取挂钩组训、军种帮训、专业联训形式,完成铁路护路分队、防空分队、军种保障分队、其他勤务保障分队补训任务。围绕学习贯彻新《大纲》,异地同步组织基本技能训练,研究开展业务训练和课题训练。协调南京陆军指挥学院教授,就动员(行动)文书拟制、要图标绘和演训现地授课辅导。年底,军分区接受省军区训练考核、组织对团级单位全面考核,均取得优异成绩。渭城区人武部被省军区表彰为军事训练先进单位。

国防动员 2017年,军分区完成省军区赋予的基于民兵整组任务。5月,召开全市兵役登记和征兵报名工作推进会,依托咸阳师范学院举行大学生征兵启动仪式,提前在高校预征大学生新兵。研究制定《咸阳市党员领导干部廉洁征兵负面清单》和《咸阳市影响征兵工作“五率”考评结果问责办法》。完成为军委机关、陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队、武警等单位输送新兵任务。军分区“五率”考评总体优秀,退兵

率控制在1%以内。渭城区和泾阳县、永寿县、淳化县4个单位实现零退兵。在2016年国防潜力数据调查的基础上,摸清军地通用人才、信息、装备等资源底数,抓好市县两级国防动员信息管理平台建设。

双拥共建工作 2017年,军分区积极参与打赢脱贫攻坚战。分区累计投入资金40余万元,援建的旬邑县马栏村便民服务大厅、齐心九年制寄宿学校多功能文化厅,淳化县北关小学科技活动室和体质健康检测室等受到上级好评。注重巩固咸阳市全省双拥模范城和全国双拥模范城成果,军地联合对各县区双拥工作进行考评。发挥面向三军协调作用,督导驻军纠治7类影响创文工作问题,助力咸阳市创建全国文明城市。“八一”前,组织庆祝建军90周年暨双拥工作表彰大会,与市委宣传部、工商银行陕西省分行联合主办“传承红色基因,助推强军兴军”文艺演出。协调召开市委常委议军会,对改革期间地方支持部队解决现实困难作重点研究,军政军民关系更加密切。

班子建设 2017年,军分区制定《党委加强自身建设措施》。注重用习主席强军思想和一系列改革新理念、新要求统一班子意志,结合民主生活会,有的放矢摆问题,查隐患,固团结,形成抓部队建设的坚强领导核心。继续开展常委挂钩帮建。回应官兵期待,制定《军分区干部教育管理规定》,公正公平选拔任用干部,落编定岗尊重基层党委意

见,全年调整使用干部(含平职)34人,接收交流干部16人,做到“一把尺子量长短”。根据干部编配实际,着眼建设严肃、求实、精干、高效队伍,建立“夜校”、以岗代训等制度,组织交流干部参加“非转专”培训。坚持每季讲评干部,激励干部精本职、强素质、有担当。加强对干部的支持帮带,班子成员既当指挥员,又当战斗员,带着干、一起干,提高工作效率标准。退休干部移交和转业干部离队报到双双实现100%,受到省军区通报表扬。

后勤保障 2017年,军分区按照省军区党委和咸阳市“保卫蓝天”行动部署,协调整成部队拆除燃煤锅炉10台25.07蒸吨。推进全面停止有偿服务工作,首批已关停可控托底项目73个,复杂敏感项目1个,剩余2个复杂敏感项目停止有偿服务推进顺利,有望按期全部关停。严密组织物资集中采购,完成武器库基础设施改造竣工审验,定期与军地机构对接,为职工办理增资调资、住房公积金、保险缴纳等事宜,为营产营具制作张贴二维码“身份证”。高标准迎接军委审计组对事业费审计工作,追回不合理开支1.8万余元。完成油料集中整治、超面积住房清理审核等工作,对全区300名官兵及配偶的住房信息逐一核实登记,接收预备役某师2栋公寓楼产权,并逐户进行测量核准。

安全管理 2017年,军分区探索新体制下安全工作运行特点规律,制定《机关工作规范》《安全保密规定》《车辆管理规定》等。采取北斗监控、明察暗访等形式,加大军车运行情况检查。升级改造武器库安防“一个中心、九个子系统”,对武器装备中7个方面内容进行细化规范。抓好枪弹清理整治及“回头看”,定期对核心涉密、机要保密、仓库看守人员进行政治考核,对安全保密进行集中清理整治,消除隐患。以迎接军委安全大检查为契机,建立集中文印系

统、增设视频监控和机要室设置,对指出问题对标全面整治。开展“百日安全”活动,纠治7类32项194个问题,部队安全管理水平明显进步。

年度考核 12月5日~15日,军分区分成两个考核组,采取静态检查、动态考核、综合演练相结合的方式,按照分片集中与“上门”考核相结合的形式,组织全区14个基层单位进行年终工作检查考核。考核期间,对各单位年度全面建设情况进行实地检查,组织全体现役干部针对军事理论、动员(行动)文书拟制、动员(行动)要图标绘、军事体育等内容进行考核,检验各单位全面建设情况。

(刘军旗 马鑫 赵凡 葛党奎)

武警咸阳市支队

理论学习 2017年,武警咸阳市支队开展“读、抄、记、讲、用、竞”六项活动,定期检查通报读书批注情况。推广“问题切入式”学习,专题召开报告会,由驻旬邑县马栏镇的八中队介绍经验,安排5名战士谈体会,编发15期理论学习资料,3次普查官兵笔记批注,常态抓好“日学一观点”等载体落实。八中队被武警党委授予“用创新理论建队育人模范中队”荣誉称号。印发《持续兴起学习十九大报告热潮十条措施》,分党委机关和基层干部、战士三个层次开展思想发动。购买《报告》单行本、辅导读本、新《党章》980册下发部队,整理印发《应知应会100题》《要点解读》,精编“日学一观点”。落实“常委大课全员覆盖、大队督导做好示范、中队每周组织教育、官兵人人参与讨论”主题教育机制,党委正、副书记大课辅导,中队串讲讨论,开展“学强军思想、讲强军故事、干强军事业”主题实践活动。组织支队“四会”政治教员比武,2人获总队比武优秀。制定“两学一做”常态化落实机制,每周统一安排组织生活内容,

对机关党支部书记、党小组长进行培训,组织《支部工作条例》再学习。“七一”表彰24名优秀共产党员,3人被总队表彰为优秀共产党员。“两学一做”教育做法被总队转发。紧盯“萨德”事件、中印边境问题、十九大安保和敏感期,8次下发形势任务教育提纲。邀请市委党校讲师专题辅导马栏革命斗争经验启示。开展“赞颂辉煌成就,以实际行动迎接十九大”教育。组织“法规+案例”式“周末学法”46场次,调整、培训“两支队伍”385人次,评比表彰“百名优秀思想工作骨干”。对重点关注对象实施安全风险评估711人次,转化232人次,解决官兵家庭涉法问题4起。所有中队完成优良传统教育基地建立、挂牌和共建协议签订,基层单位组织共建及参观等活动近40场次。经习主席批准,八中队班长郑明岗被定为2017年全军重大宣传典型,获第二十届“中国武警十大忠诚卫士”提名奖,被表彰为武警部队“十大标兵士官”、陕西省“学雷锋标兵”。

履行使命 2017年,武警咸阳市支队召开年度军事训练动员大会,落实党委议训,每月制定下发军事训练计划,派出专人现地督察,每日网查。坚持基础体能周评月考,为基层配发9万元训练器材,组织勤训轮换和预提指挥士官集训。细化首长机关训练,落实每天1.5小时体能训练、季度集中训练和2个课题首长机关室内战术作业。开展应急班比武竞赛,投入15.7万元配齐特战装备,组织特勤排驻训,选拔特战队员参加总队集训,组织特勤排参加总队2次、支队1次“魔鬼周”极限训练。参加总队特战比武总体成绩排名第四,1人获狙击专业第三名。开展涉恐隐患排查整治,“两会”“一带一路”高峰论坛、“金砖会晤”期间专题对咸阳地区反恐维稳形势进行研判。紧盯维稳战役重要节点,对战备值班分队进行紧急拉动检查。落实值班首长全时到位、值班要

素全时值守、重要时段支队首长进入指挥位置等制度。编发安保《应知应会》和《形势任务教育提纲》。完成咸阳市区、杨凌示范区武装联勤巡逻和长武公安检查站警戒设卡任务。开展“学法规、查隐患、找问题、补漏洞”教育整顿,派出工作组,查找隐患 56 处,分步骤、分阶段推进整改归零。完成秦都区、旬邑县看守所监管羁押对象转监武装押解和搬迁后勤务部署调整。二中队制止一起向监区内喊话、长武中队制止一起犯人违规出监事件。

从严治军 2017 年,武警咸阳市支队 3 次召开安委会和安全工作讲评会,主要领导 5 次帮带分析安全形势、理清抓安全思路。开展“学法规、用法规、守法规”活动、“暑期百日安全竞赛”和安全大检查,分阶段制定推进计划,印发安全常识、教育两个《手册》,把条令法规学习纳入经常性教育,开设网上专栏,下发 5 期简报,强化官兵法纪思维。逐级签订安全、保密、机要、装备管理责任书,严格落实手机和互联网双“十二条禁令”、微信使用“十不准”、军委治酒“十一条禁令”、武警部队“八个严禁”,组织专题教育,引导官兵懂规矩守纪律。支队被武警部队表彰为暑期百日安全竞赛活动优胜单位。整理印发《正规化管理图册》和《应知应会 100 题》,对军容风纪检查流程、07 式贝雷帽佩戴等作出规范,制作配发、淘汰更新各类表、牌、框 1300 余个。紧盯机关、直属分队样板,每日在营区派出纠察,每周通报出勤、办公秩序、军容风纪情况;紧盯小散远直单位,每月对基层中队至少覆盖检查 1 遍以上,通报情况,纠错整改。紧盯士官管理重点,落实称职等级考核评定制度,每月通报评定结果。结合迎接全军安全大检查,围绕解决 8 个重点细化 24 项具体内容,对目标哨位逐个检查鉴定,派出工作组到基层抓安全保稳定,抽调巡查组突击检查基层战备值班秩序,通报违纪单位和个人,消

除各类隐患 132 处。

后勤保障 2017 年,武警咸阳市支队修订完善各类后勤管理制度,对后勤软件资料、登记统计进行规范。严把经费预算关、审核关、执行关,加强水电费、取暖费、差旅费等易超难管经费管控,全年组织工程招标和大宗物资采购 37 项,节约资金 28.6 万元。定期组织后勤安全隐患排查,4 次派出工作组逐中队检查枪弹车辆管理、饮食安全、禽流感预防、危险药品、炊事机具操作、用电线路和炊事燃料,查找问题,制定措施,成立清查领导小组,2 次召开协调会细化责任分工,拉出问题清单,指定专人推动,集中对 2014 年~2016 年度生活费领报和发放情况进行核查,3 次进行联审联查,约谈、走访转业干部,自查问题 9 个方面 26 处。补充配发基层短缺物资,统一调配基层营产营具,为多个中队翻新营具。开展“伙食指导周”活动,官兵伙食满意率 95% 以上。全支队开垦农副业生产用地 5.57 公顷,种植时令蔬菜 30 余种,养殖家畜家禽 500 余头(只),农副业生产收益 16.4 万余元。组织 4 次巡回医疗,为官兵、家属及炊管人员健康体检。

基层建设 2017 年,武警咸阳市支队印发《关于做好当前工作的几点指示》,指导基层提前谋篇开局,4 次专题分析部队建设形势,推动工作落地托底。召开基层建设座谈会,围绕 20 个方面一案一例进行分析,为党委机关精准抓建提供依据。用好问题督办机制,跟进解决总队、支队工作组检查问题整改,运用一线工作法和精准帮建等载体促进基层建设质量提升。开展“《纲要》学习月”活动,安排 10 名部门领导、科长和大队主官组织辅导授课和法规学习,编印发放应知应会 100 题,3 次组织军事、2 次组织政治工作例会,帮带分析形势、理清思路。每月汇总讲评大队干部蹲点帮建情况,大项工作、重要节点派出

大队干部现地检查督导。精准帮建增强实效。建立“常委包片、科队挂钩”精准帮建责任制,制定党委机关《“一队一案”精准帮建计划》《按纲服务指导基层建设计划》,逐一审定基层大、中队《按纲建队计划》,明确机关认真履职、电话督导、全程考评等制度,支队党委机关《按纲服务指导基层计划》被总队转发。对干部履职尽责、遵章守纪情况周统计、月通报,坚持季度考核、讲评干部。紧扣干部现实思想问题,部署开展珍惜政治生命、珍惜个人奋斗成果、珍惜组织培养教育、珍惜家庭幸福生活教育活动。依托“干部月课”,每阶段突出一个主题,主要领导辅导授课,利用检查考核、蹲点调研做好面对面疏导,引导干部调整心态。建立干部及家属 2 个微信群,推送“每日一语”“温馨提示”。救济 33 名特困、免职、转业、退休干部,走访慰问 26 名困难党员、离退休干部。表彰 6 名“巾帼建功”标兵和 19 名“最美军嫂”。向基层转发官兵身边的“微腐败”和不正之风问题清单,对照总队“十二条措施”持续抓整改,开展风气警示教育,纪委书记专题辅导授课,向下传导正风肃纪压力。健全队务公开、风气测评、明察暗访机制,紧盯重大节日、入党考学、技术学兵等重要时段,搞好检查督察。

(崔昭)

人民防空

工程建设 2017 年,咸阳市加大人防工程质量监督检查,严把工程质量竣工验收关,严格工程质量报批手续,强化质监队伍业务培训,增强人防工程建设各方责任主体质量意识。全年验收人防工程建设单位 15 家,竣工验收结建工程完成全年任务的 193%。重新启动“十三五”人防工程建设专项规划编制工作,邀请省人防设计研究院组织实施,确保全市人防工程建设有章可循、有法可依。投资 60 多万元在全省率先

建成人防工程档案智能库。12月15日,省人防办在咸阳市召开全省人防工程档案智能库建设现场观摩交流会。加大执法收费力度,完成年度目标任务的246%。

指挥通信 5月8日~12日,咸阳市人防办参加省人防办和省应急办联合组织的应急支援检验性演练,被表彰为“优胜单位”。完成“五一八”防空警报试鸣演练,既检验咸阳市防空警报统控设备的完好率和警报音响覆盖率,又增强市民的国防观念。9月,举办2017年秋季人防机动指挥通信暨体能拓展训练,开展机动指挥设备架设和撤收演练。7月,市人防办赴山西省运城市参加跨区域支援性联合演习,赴渭南市参加秦援-2017大荔跨区域支援性演练。开展日常训练。按照《人防训练与考核大纲》要求,制定年度训练计划,加大岗位练兵力度,利用人防综合训练场,组织干部职工每月进行一次军事体能训练,推进准军事化机关建设。落实战备值班和电台值勤任务。咸阳市人防办坚持正常值班和24小时军事战备值班,正确处置各类通信突发事件,严格落实县级三级网电台通联制度。举办一期短波电台培训班,提升市县两级人防通信专业人员的业务素质和专业技能。

平战结合 2017年,市人防办坚持人民防空平战结合,深度开发利用人防资源,拓宽工程利用渠道,发挥人防工程战备效益、经济效益和社会效益。对早



市人防办在实验中学开展新生应急疏散演练 (市人防办 供)

期人防工事进行全面维护改造,对外用作旅馆、水果储存、蘑菇培育,产生社会效益。对竣工验收的人防工程安装悬挂人民防空工程标识牌。

宣传教育 2017年,市人防办结合“五一八”防空警报试鸣日、防灾减灾宣传日、法制宣传周等重要节点,开展防空防灾知识集中宣传,设立展板、发放人防知识宣传彩页、手提袋、图册,使人防知识家喻户晓、人人皆知。依托媒体借力宣传。充分利用陕西传媒网、《咸阳日报》、人防网站、人防杂志等媒体,刊登人防新闻动态、理论研究、经验交流等信息35篇,提升咸阳人防的社会知晓率。5月18日,《咸阳日报》在头版刊发市长卫华的署名文章《强化人防四个意识 铸就坚不可摧的护民之盾》,给予全市人防系统干部职工巨大的鼓舞

和激励。创建“双百”(100个示范学校、100个示范社区)定点宣传。推进人防宣传教育“双百工程”建设,2017年在实验中学、实验学校开展人防宣传教育进学校暨防空防灾疏散演练,举行人防应急知识讲座和应急技能操作培训,发放人防知识笔记本、人防避险知识漫画手册5000余册。建成实验中学、实验学校“进学校”示范点和滨河西路社区、毕塬路社区“进社区”示范点,配备应急器材、投影仪、电视机、电脑,制作人防知识展板,配发人防知识手册1600余册,并对社区人防志愿者进行培训。制作咸阳人防宣传教育“双百工程”建设专题片,人防宣传教育“进学校、进社区”已成为常态。咸阳市市县两级人防宣传教育“双百工程”示范点已全面通过省人防办达标验收。

(田瑜)



政法

概述

基本情况 2017年,全市政法综治维稳部门以构建政法综治维稳信访反邪教“四梁八柱一目标”为保障机制,以开展“四反十打”专项行动为载体,以“治庸、治懒、治散”为动力,主动作为,精准发力,从严从实从细落实维护国家政治安全、制度安全、政权安全各项任务,推进政法综治维稳各项措施的落实,确保全市社会大局持续稳定。印发《关于构建系统解决政法综治维稳信访反邪教工作格局为爬坡过坎追赶超越贡献政法力量的意见》,构建“四梁八柱一目标”工作格局,“四梁”是构筑崇德咸阳之梁、包容咸阳之梁、尚法咸阳之梁、创新咸阳之梁。“八柱”是打造工作责任制支柱、依法行政支柱、依法治理支柱、

监督引导支柱、大数据平台支柱、德育教化支柱、问责移送支柱、目标考核支柱。明确目标任务。结合咸阳实际,以实现人民安居乐业,社会公平正义为目标,科学设定年度奋斗目标;政法综治维稳各项工作在全省争先进位,社会治安满意率在全省公众安全感调查中提升2~3个位次,进入全省第一方队,为全省政法工作贡献咸阳力量。夯实各级责任。高规格召开市委政法工作会议,市委书记岳亮动员部署,提出明确要求。各县市区党委、政府向市委、市政府递交年度《维护稳定和平安建设目标责任书》,市委政法委、市级政法各部门、市信访、反邪教部门向市委、市政府递交年度《目标责任书》,夯实各级责任,表彰奖励先进县市区5个、先进集体39个、先进工作者24名,激发各级工作积极性。

“四反十打”专项行动 市委政法委针对广大群众和社会各界普遍反映的突出问题,研究在全市开展“四反十打”(反渗透、反邪教、反传销、反毒品;打击违法涉访、打击医闹侵医、打击恶意拖欠农民工工资、打击“两抢一盗”犯罪、打击治安违法与危害公共安全犯罪、打击拒不执行人民法院判(裁)决、打击传销与电信诈骗、打击贩毒吸毒、打击侵权开发、打击农村黑恶势力违法犯罪)专项行动。按照“五个一”(即一月一动员、一月一督导、一月一交办、一月一总结、一月一点评)和“1+N”(在每月一战役的基础上,哪类问题突出就反复集中整治打击哪类问题)工作模式推进。在打击违法涉访专项行动中,按照诉求部分合理的部分解决,全部合理的全部解决,部分违法的部分打击,全部违法的全部打击的方针,控增量、减存量、化危量,强化组织领导,明确责任分工,落实责任措施,扭转信访工作落后局面。打击处理违法涉访案件22起,刑事拘留(逮捕)2人,行政拘留53人。在打击“医闹侵医”专项行动中,探索建立医患纠纷调解、依法行政处理和诉讼三种工作模式,调解医患纠纷65起,制止医闹6起,刑事立案4起,刑事拘留6人,逮捕5人,移送检察机关案件3起,法院审理案件1起。在打击“恶意拖欠农民工工资”专项行动中,依法打击恶意拖欠农民工工资案件15起,抓捕4人,督促缴纳保证金311万元;设立农民工工资专户10个,资金9569.7万元,为399名农民工追讨工资711万元。在打击“拒不执行人民法院判(裁)决”专项



“迎接十九大 忠诚保平安”反恐演练

(市公安局 供)

行动中,全市法院受理执行案件 1020 件,执结 766 件,执结率 75%;全市法院公布失信被执行人名单 956 人,限制高消费 176 人,限制出境 66 人,对拒不履行义务的 65 名被执行人依法予以司法拘留。在打击“两抢一盗+N”专项行动中,坚持整体打击,合成作战,警种联动,系统推进,破获“五〇五”盗窃手机(涉案手机万余部)团伙案,成功告破“七二〇”盗掘西汉古墓葬、倒卖文物犯罪团伙案,为国家挽回损失。在打击“治安违法与危害公共安全犯罪”专项行动中,查处酒后驾驶 417 起,违法飙车 13 起,行政拘留 270 人,刑事拘留 2 人;打击“村霸”“沙霸”75 人;办理涉黄涉赌刑事案件 8 起,刑事拘留 22 人,逮捕 6 人;发现火灾隐患 3797 处,督促整改 3027 处,临时查封 178 处,责令“三停”(停止施工、停止使用、停产停电)85 家,提请政府挂牌督办重大火灾隐患单位 3 家;集中销毁各类枪支 1246 支,管制刀具 438 把。在打击“传销与电信诈骗+N”专项行动中,捣毁涉嫌传销窝点 4 个,教育遣散涉传人员 63 人,解救被困群众 2 人;破案 57 起(其中,新发案件 3 起,以往案件 54 起),紧急止付被骗资金 212.39 万元,抓获电信诈骗案件犯罪嫌疑人 22 人(含外籍人员 2 名),返还群众被骗资金 30.6 万元。在打击“贩毒吸毒”违法犯罪专项行动中,破获毒品刑事案件 337 起(重特大案件 97 起),摧毁毒品犯罪团伙 18 个,抓获犯罪嫌疑人 409 名,缴获海洛因、冰毒等各类毒品 27220.59 克。建成市级病残吸毒人员强制隔离中心,建立禁毒宣传教育基地 22 个;建立社区戒毒、社区康复工作站 144 个,将 1500 余名吸毒人员纳入网格化服务管理。在打击“侵权开发”专项行动中,按照“依法行政,疏堵结合,自纠从轻,保护合法”的原则,对发现的案源线索进行分类梳理,重点打击与民争利、群众反映强烈、社会影响恶劣的违法建设行为,取得实效。排查违法违规建设行为 283 件,刑

事拘留 2 人,移交司法 11 件,纠正处理 174 件。第十战役,集中打击村霸混掘揭村盖挖保护伞违法犯罪活动专项行动正在进行中。

维护稳定 1 月 20 日,咸阳市召开全市依法治访工作会议。对中央、省、市交办的涉及“八类群体”和 70 个重点人员、重点群体和排查出的 28 个潜在的矛盾隐患,逐一落实化解包抓责任。健全信息网络,拓展信息渠道,调整完善由 2500 多人组成的信息员网络,在重点行业、大型企事业单位、大中专院校建立信息直报点 142 个,做到“耳聪目明”、信息灵通。建立健全市、县(区、市)、镇(街道)、村(社区)四级维稳工作微信群,提高非涉密信息传递效率。建立信息预警研判成员单位负责制,现场解决问题 5 起。建立完善 24 类重点群体和 201 名重点人员台账,做到底数清、行踪明、控得住。全年,召开维稳形势研判会 16 次,有效预警 23 次,共享信息 22 条,化解集访、非法聚集事件 27 起,成功防范化解“二二四”“二二八”“五一—”“六一五”“一〇—”等大规模进京聚集动向。全力以赴做好十九大维稳安保工作。10 月 12 日,咸阳市举行“迎接十九大 忠诚保平安”反恐处

突演练,全力以赴打赢党的十九大安保维稳这场硬仗。党的十九大期间,全市接访工作按照“一线布控、省、市、县三线打击”“两端向心、太原交接”和市县前后两阵战力配置方式组织,建立“局长在家、政委驻京”工作机制,南八县各抽 10 名、北五县 5 名警力在北京驻会,完善应急处置工作方案、预案,做好十九大期间维稳安保工作。全市确定 204 个重大决策事项社会稳定风险评估项目,移交西咸新区省考项目 2 个,已完成稳评考核项目 177 个,占比 93.7%;其中省考项目 84 个,完成 76 个,占比 95%。做好涉军群体稳定工作。5 月,市委制定印发《关于做好军队退役人员有关工作实施方案》,成立由市委常委、政法委书记刘新余任组长的军队退役人员工作领导小组。6 月初,制定印发《关于设立咸阳市军队退役人员安置和权益保障工作专班的通知》,工作专班主任由市委常委、副市长郭军担任。加强重点群体,特别是涉军群体信息预警预判预防工作。市民政局开展相关数据采集工作,初步建立军队退役人员数据库;市委维稳办、市信访局建立参与“一〇—”“二二二”进京聚集上访人员信息库;市公安局建立重点人员数据库,确保全市军队退役人员底数清、情



联勤武装巡逻

(市公安局 供)

况明。市委维稳办、市信访工作联席会议办公室对涉军重点人员印发问题交办单 21 期、督办书 14 期,印发预警信息 12 期。

平安创建 2017 年,咸阳市制定印发《全市公共安全视频监控建设联网应用工作实施方案》和《关于成立咸阳市“雪亮工程”协调工作领导小组及其办公室的通知》,开展“雪亮工程”试点,对公共安全视频监控建设工作组织领导、建设内容、任务分工等提出明确要求,确保 2018 年底前实现城乡公共安全视频监控覆盖率 100%;强化治安混乱地区整治。印发《2017 年全市集中开展社会治安突出问题 and 混乱地区整治工作方案》,全年分六个阶段加大治安乱点、重点场所、领域和人群整治力度,净化社会治安环境;推进城镇社区网格化管理、综治维稳中心建设和治安防控体系建设。加快推进综治中心视联网建设,开展镇村试点,确保年内全市 13 个县市区、13 个镇、27 个村(社区)全面完成综治视联网试点建设任务,提升综合治理信息化水平。全市建成高标准的镇(街道)综治维稳中心 178 个,村(社区)综治维稳中心 2614 个,实行一厅式办公;全市各级各部门

按照《咸阳市矛盾纠纷排查化解工作实施细则》规定要求,化解各类矛盾纠纷,1 月~11 月,全市排查化解矛盾纠纷 9543 件,涉及 20116 人,调解成功 9207 件,成功率 96.5%。建立市、县、镇、村四级矛盾纠纷排查化解工作机构,建立村级调委会 2538 个,法律顾问室 596 个,在法院、法庭、派出所、交警队、学校、医院、大型商场、大型建设工程工地、镇婚姻登记等部门建立 96 个行业性、专业性人民调解组织。全市有专(兼)职人民调解员 11830 名,全部发放聘书。全市 139 个镇(街道)、村(社区)建立矛盾纠纷调处中心(站),设立调解窗口。全市普遍推行诉调联动对接工作机制,选派专业能力强、经验丰富的律师、法律工作者参与指导镇调委会、专业调委会调解工作,推进人民调解与司法调解的有效衔接,及时化解各种社会矛盾;强化社会面管控。1 月~11 月,全市立各类刑事案件 10133 起,同比下降 0.41 个百分点,未发生死亡 3 人以上的命案。刑事案件破案率 46.98%,同比上升 7.71 个百分点;全市受理各类治安案件 12230 件,发案率 0.24%,同比下降 0.49 个百分点,查处率 94.74%,同比下降 2.49 个百分点。

维护公平正义 2017 年初,市委政法委制定印发《2017 年案件评查工作实施方案》,从目标任务、评查范围、评查内容、方法步骤等方面提出明确要求,确定全市 13 个县市区评查案件数量,采取县市区互相交叉评查的方式推动工作。全年全市评查案件 1400 件,发现并消除执法问题、隐患 36 处,追责干警 8 人次。重大敏感案事件协调督办工作有力。全年协调重大敏感案件 8 件,预防并化解群体性事件 5 起,维护全市社会大局稳定。5 月 18 日、25 日,省委政法委召开李某某破坏公用电信设施案通报会、协调会,要求咸阳市做好协调配合工作。市委政法委 3 次召开市中级人民法院、市公安局、市委统战部、网信办等部门参加的协调会,要求中院在案件审理前后,安保、宣传、舆情等各项工作有力跟进,把负面影响降到最低。经过努力,该案进展顺利,没有引起炒作,社会反响平稳。国家司法救助解决困难群众民生问题。制定《咸阳市国家司法救助制度实施细则(试行)》,明确救助范围、救助对象、救助标准、救助程序和工作要求。市委政法委与市财政局沟通协调,追加国家司法救助数额,争取 2017 年度市级国家司法救助资金 131 万元,解决群众的生活困难。争取省级司法救助资金,已审核上报刘某某等 17 件司法救助案件。推进司法体制改革工作。2017 年,市委政法委召开司法体制改革专项小组会议 3 场次,督导检查 2 场次,协调推进会议 2 场次,确保各项改革任务有序推进。8 月,市中级人民法院、检察院分别举行第二批员额法官、检察官遴选考试,法院系统参考 147 人,检察系统参考 143 人,经省法官检察官遴选(惩戒)委员会审批,法院系统有 81 人入额,检察系统有 66 人入额。公安系统结合自身实际制定出台《深化全市公安改革工作实施方案》《深化全市公安执法规范化建设实施方案》。司法系统在推进公证机构分类改革方面,联合编办、人社局、财政局



开展武装联合检查

(市公安局 供)

制定印发《关于推进公证体制改革机制创新工作的实施方案》，明确武功县等五家公证处的改革任务，改革原则，完成时间节点等。

队伍建设 2017年，市委政法委制定印发《关于在全市政法系统开展爬坡过坎追赶超越中治懒治庸治庸活动的安排意见》，分三个阶段系统治理政法队伍中存在的懒、散、庸方面突出问题，强化政法干警的纪律意识、规矩意识，提升执行力和落实力。3月23日~24日，在市委党校举办全市政法系统骨干培训班，对“四梁八柱”“四反十打”“三治”（法治、德治、自治）总体设想，以及中省政法会议精神及“四梁八柱”有关文件解析进行培训，市委常委、政法委书记刘新余作专题辅导，统一思想，改进作风，把市委对政法工作的各项部署全面落实到实处。坚持点评通报机制，做到年度工作一季度一点评一通报，“四反十打”一战役一点评一通报。全年，召开工作点评会3次，肯定成绩、剖析问题、跟踪整改，推动工作开展。健全完善暗访督导、交办督办等机制，制定印发《咸阳市不履行或者不正确履行综治维稳信访反邪教工作责任追究移送办法（试行）》，以文件形式明确督办、交办、问责的主体、形式和内容，推进工作开展。强化舆论宣传。开展“一晒三见”（晒战果、见屏、见网、见报）活动，通过电视、网络、手机等媒体扩大宣传覆盖面，省市媒体对咸阳市相关工作进行专题报道。《西部法制报》“四反十打”专栏，刊登《为农民工讨回血汗钱》等4篇报道；《咸阳日报》“四反十打”专栏，刊登《礼泉公安局侦办一起拒不支付劳动报酬案件》等10篇报道。加大违法案件曝光力度，在《咸阳日报》“四反十打”专栏曝光9家“老赖”企业。总结各县市区及市级政法各部门“四反十打”专项行动工作经验和成效，制作宣传展板32块，在各县市区巡回展出。

（李青）

公安

概况 2017年，全市公安机关围绕十九大安保维稳和“在全市当一流，全省争先进，全国有影响”的工作目标，开展“2017秦鹰”“三打击一整治”“四反十打”等专项行动，刑事发案较上年同期下降15.72%，破获各类刑事案件5899起，抓获犯罪嫌疑人3643人；查处治安案件12412起，查处违法人员15580人次。提升出入境管理服务、交通和消防安全管理水平，推进户籍制度、辅警管理制度以及“放管服”改革工作。

维护稳定 2017年，市公安局以十九大安保为中心，落实维稳举措，确保社会大局总体稳定。建立健全“日常研判、专题研判、会商研判”三级研判制度，形成“十九大”专题研判材料61期，上报各类信息2800余条。严厉打击邪教活动，破获“全能神”等案件20起，抓获违法人员44人，收缴各类反宣品3400余份。举行咸阳市“迎接十九大忠诚保平安”反恐处突综合演练，提升应急处突能力。加大对互联网论坛、贴吧、微博等交互式栏目的巡查力度，查处各类有害信息9312条。落实信访工作领导

“五包”（包地区、包案件、包接访、包化解、包稳控）责任制，及时解决来访群众的合法合理诉求。2017年，市公安局办理来访信访事项266件。完成国家领导人、重要外宾等各类警卫任务68批，杨凌农高会、咸阳渭河半程马拉松赛和彩虹光电CEC8.6代液晶面板点亮投产等重大活动安保任务98批次，确保绝对安全。

打击严重暴力犯罪 2017年，市公安局坚持“命案必破、大案快破、小案多破”和“黑恶必除”的思路，破获渭城“六六”故意伤害致死案、乾县“六二六”纵火杀人案、礼泉“一〇一三”故意杀人案等一大批案件。全年新发命案39起，破获37起；打掉涉恶团伙30个，抓获团伙成员198人。全面梳理命案积案，侦破6起10年以上的命案积案。秦岭分局侦破网络贩卖枪支案，涉及全国23个省、市、自治区，查获气动力枪支177支，收缴气枪铅弹850发，钢珠弹、BB弹1万余颗，受到公安部和省公安厅通报表扬。

打击“盗抢骗”专项行动 2017年，全市公安系统以群众反映强烈的入室盗窃、盗窃车内财物、街面“两抢”、诈骗等



网络非法买卖枪支案战果展示

（市公安局 供）

案件为重点,在全市开展打击“盗抢骗”专项行动,立盗抢骗类案件 8162 起,破案 3469 起,抓获犯罪嫌疑人 1460 人,破获系列案件 138 串 1432 案。兴平市公安局破获陕西省首例窃取、收买、非法提供信用卡信息案,抓获犯罪嫌疑人 18 名,缴获信用卡 100 多张。渭城分局破获“五〇五”特大系列盗、销手机案,抓获犯罪嫌疑人 57 名,追缴手机 422 部。礼泉县公安局侦破的“一·一九”系列抢劫、盗窃案件入围全省十大精品案例。

禁毒工作 2017 年,全市破获毒品刑事案件 290 起(重特大案件 95 起),摧毁毒品犯罪团伙 21 个,抓获犯罪嫌疑人 376 名,缴获各类毒品 27584.14 克。破获礼泉县“四五”人体藏毒案、秦都“五一五”特大跨国运毒案、兴平“一二·一”贩卖毒品案,打击犯罪分子的嚣张气焰。6 月 3 日,全省公开销毁毒品大会在咸阳举行,对近年来全省公安机关缴获的 1.04 吨毒品进行无害化销毁。

打击经济犯罪 2017 年,市公安局部署开展“猎狐 2017”“2017 云端行动”、打击整治传销、打击侵权假冒等一系列专项整治和集中统一行动,完善涉众型经

济犯罪侦查工作机制。通过精准研判、情报导侦、合成作战、集约打击,遏制风险性经济违法犯罪活动。全市受理经济犯罪案件 331 起,立案 285 起,破案 197 起,移送相关行政部门处理 16 起,抓获犯罪嫌疑人 219 人,涉案值 3.75 亿元,挽回经济损失 3600 万元。

严惩食品药品和环境类犯罪 2017 年,全市公安系统保障全市食品药品和环境安全,破获食品药品环境案件 126 起,抓获犯罪嫌疑人 265 人。兴平市公安局侦办的张某涉嫌生产销售伪劣产品(走私印度牛肉)案被省公安厅评为全省食品安全犯罪十大典型案例,陕西电视台做专门报道;渭城分局侦办的“六一〇”销售有毒有害食品系列案被公安部列为督办案件;秦都分局破获“一〇·二〇”生产、销售有毒有害食品案涉案金额 1000 余万元,受到公安部部长赵克志的肯定和表扬。

危爆物品管理 2017 年,全市公安系统开展枪爆物品收缴管控工作和缉枪治爆专项行动,强化枪爆危险品治安管理,收缴各类非法枪支 277 支、子弹 6968 发、雷管 262 枚、废旧炮弹 8 枚、管制刀具 348 把。7 月 3 日,市公安局在

三原县举行全市报废公务枪支及收缴非法枪支管制器具集中销毁活动,销毁报废各类枪支 1246 支,管制刀具 438 把、弩 40 个。

特种行业管理 2017 年,全市公安系统以异地用警、交叉检查、分片督导的方式多次组织全市社会治安大清查集中统一行动,宾馆酒店、娱乐服务等场所存在的隐患和问题大幅度减少。秦都分局侦破的“三八”假记者案被中央“扫黄打非”办和公安部列为督办案件。全市检查出版物市场、门店摊点、印刷复制企业 1203 家次,收缴非法出版物 1338 件。对全市 28 个快递品牌 319 个寄递企业网点建立一对一的治安档案,与市邮政管理局、市国家安全局联合,建立寄递企业联合检查的长效机制,寄递物流实名登记系统达标率 100%。

街面巡逻防控 2017 年,市公安局建立完善公密结合、专群结合和点线面结合的巡逻防控机制,整合巡逻力量,改进巡逻模式,提高见警率。加大常态化巡逻力度,加强对人员密集场所、重点路段和重点单位周边的巡逻防控,对城区社会面实施全方位管控。市公安局与武警咸阳市支队建立常态化的武装联勤机制,每逢重大节庆,在城区实施联勤武装巡逻勤务。彬县公安局成立“交巡防大队”,将城区划分若干个警备责任区,固定作战编组,每个编组配备交警、治安、刑侦力量,实行网格化管理,实现警务效能的最大化。

校园周边环境治理 2017 年,全市公安系统开展大中专院校、全市中小学校、幼儿园及周边环境秩序整治工作。全市召开校园安全专题会议 49 场次,制定工作方案预案 39 个,清理校园周边私房出租户 2580 家,排查化解涉校涉生矛盾纠纷 126 个,整改涉校治安隐患 44 处,稳控校园周边严重精神障碍患者等高危人员 171 人,法制副校长(辅导



街面巡逻防控

(市公安局 供)

员)进校开展法制教育 1766 场次,举办校园应急演练 322 场次。

社会治安防控体系建设 截至 2017 年底,全市建成各类视频监控探头 63134 个,其中一类视频监控点位 3563 个、二类视频监控点位 31049 个、三类视频监控点位 28522 个。新建长武姜曹省际公安检查站,对所有市际、县际检查站全部进行升级改造,实现省、市、县三级远程调度和可视指挥。党的十九大期间,全市 18 个(省际 2 个、市际 6 个、县际 10 个)检查站全部启动一级加强查控勤务。咸阳市城区 14 个进城入口全部设立武装联合检查点,主城区 9 个一分钟处置区域和 12 个屯兵点 24 小时随时待命。

基层基础工作 2017 年,市公安局强化基层基础,通过抓示范树典型、以点带面的方式,解决工作中存在的“不细不实”问题。秦都智能警务工作“一二三五工作法”,受到省市领导的肯定。渭城区日月星城社区警务工作站,引导社会力量参与社区治理和治安防范共建、共治、共享。联合市综治办在全市范围内开展“三无小区”(无主管单位、无物业管理、无安防设施)清理整治工作,对全市所有小区进行一次全面摸底,排查居民小区 1571 个,“三无”小区 471 个。

内保单位安全防范 2017 年,市公安局开展金融机构安全检查,抽查金融机构营业网点、自助银行 150 个。在全市范围开展三电(电力、电信、广播电视设施)系统治安风险部位隐患排查化解,排查和整改一级风险等级部位 217 个、二级 387 个、三级 7372 个,全市未发生重大破坏“三电”设施案件和重大安全事故。开展油气企业治安隐患排查整治大会战,全年未发生打孔盗油案件。高考期间,对全市 28 个考点逐一进行检查督导,并配备足够警力 24 小时备勤,随时应对突发事件或灾害事故,完

成高考安保任务。

出入境管理服务 2017 年,全市出入境部门开展“六要活动”(受理要及时、用语要文明、态度和蔼、业务要精通、服务要周到、效率要提高)。港澳台签注工作日由原来 5 个工作日缩短为 3 个工作日。全年受理公民因私出国(境)申请 135534 人次(本),其中护照 64392 本,往来港澳通行证 51615 本,大陆居民往来台湾通行证 10364 本,港澳台二次签注 8663 枚。《陕西日报》以“堡垒产生战斗力,服务带来自豪感”为题对咸阳公安出入境管理工作进行报道。

户籍制度改革 2017 年,咸阳市全面放宽农业转移人口落户条件,农村地区户口迁移来去自由。全市 139 个户籍派出所开通运行跨省异地证受理、丢失招领和申报挂失业务,放宽异地办理居民身份证条件,咸阳市成为全省第二家全面开通“三项制度”(异地受理、挂失申报和丢失招领)工作的地市。推进无户口人员落户“百日攻坚行动”,为 441 名无户口人员补录户籍信息,受到省公安厅通报表扬。截至 2017 年底,全市登记户籍人口 5295193 人,新增户籍人口 8969 人。

监管场所管理 2017 年,市公安局强化戒毒所执法管理和医疗卫生工作基础,推进禁毒宣传、教育感化、教育康复社会化以及信息化建设等工作,提升全市戒毒所正规化管理水平。秦都区、旬邑县监管场所搬迁,淳化县拘留所建成并投入使用,永寿县、礼泉县、彬县和长武县拘留所完成改造,改善全市监所环境设施。全年累计收押各类人员 8541 人,收戒 317 人,获取各类犯罪线索 1125 条,破获各类刑事案件 44 起,抓获犯罪嫌疑人 30 人。

交通安全管理 2017 年,市公安局会同交通、安监等部门,督促企业落实主体责任,强化源头隐患排查治理,开展交通隐患“大排查”、秩序“大整治”、春运交通安保、酒驾集中整治、治乱疏堵、涉牌涉证等违法行为专项整治行动。依托公路交通安全防控体系和缉查布控系统科技手段,强化精准发现、精准查处和精准打击。全市查处违法行为 75.2 万起,排查出“两客一危”(旅游包车、客运车辆、危化品运输车辆)车辆 3082 辆,危险路段 7 处,事故隐患路段 9 处,邀请媒体记者开展违法查处随警报道和网络直播活动 18 次,发布事故警示案例 20 余起。全年发生交通事故



公安干警为群众上门办理户籍业务

(市公安局 供)

110起,死亡96人,受伤64人,直接经济损失71.22万元。

消防安全管理 2017年,市公安局开展火灾隐患排查整治,对全市1037栋高层建筑(住宅建筑860栋、公共建筑177栋)全部进行隐患排查,发现火灾隐患3511起,并督促整改到位。建立“双随机一公开”监督抽查工作机制,对全市1350家消防安全重点单位按比例进行随机督导检查。发动消防网格员、消防志愿者、社区消防宣传大使和“妈妈消防志愿服务队”,开展“消防安全进社区”“我为家庭送平安”等上门服务。全年全市发生火灾事故1182起,死亡3人,无重伤人员,直接经济损失549.12万元。全市实现连续22年未发生重特大火灾事故。

辅警制度改革 2017年,市公安局对全市警务辅助人员基本情况进行全面调研和摸排,逐一登记造册,掌握辅警底数。结合咸阳公安机关警务辅助人员现状,就人员招录、日常培训、管理考核、进出口等关键环节,面向全市公安机关征求意见建议。在听取基层单位,特别是现有警务辅助人员意见和建议后,制定出台《警务辅助人员管理实施细则》及配套的《咸阳市公安机关警务辅助人员考核晋升暂行规定》《咸阳市公安机关警务辅助人员培训制度》《咸阳市公安机关警务辅助人员奖励工作制度》《咸阳市公安机关警务辅助人员薪酬制度》等一系列管理制度,实现警务辅助人员正规化、制度化管理。

“放管服”改革 2017年,咸阳市公安局建立完善“双随机一公开”抽查摇号系统,相关警种已开展摇号抽查并向社会公开。加强信用体系建设,向全省公共信用信息平台推送行政处罚、交通违法、双随机、行政许可信息2万余条。在“五证合一”的基础上梳理涉企登记备案事项10项,为省市“多证合一”改

革奠定基础。全面清理行政审批事项,取消1项,下放7项。对45项行政审批事项和12项公共服务事项服务指南和办理流程进行修订完善。依托陕西“互联网+公安政务服务平台”,81项户政业务、5项监所业务可在网上预约;公章刻制业特种行业许可证核发、大型群众性活动安全许可业务可在网上申报;爆破燃放作业人员资格证明可在网上进行申报和全流程办理。

交通管理改革 2017年,咸阳市驾驶人考试改革全面落地,全市所有驾考科目采用计算机评判系统,考场实行考试视频现场直播,当场公布考试成绩。推进车检改革,落实非营运轿车6年免检政策,设立免检标志发放点16处。将机动车号牌申领“20选1”升级为“50选1”,在自主选取和自主编号的基础上,开通互联网网上预选号牌业务,增加车主选号渠道。全市新增互联网交通安全综合服务平台用户注册27.9万人次,机动车预选号牌881副,驾驶证考试预约57.9万人次。开展“随手拍”交通违法行为有奖举报活动,收到上传举报信息8000余条,通过“咸阳交警”微信公众平台曝光违法车辆600余辆。淳化县的交警集成指挥平台应用工作和兴平市城市道路交通管理“1234”工作法受到省公安厅领导肯定。

执法规范化建设 2017年,市公安局在局机关及6个分局成立案管中心,加强案件查处、办案场所、涉案财物、案件卷宗等关键执法环节流程管控和监督管理。13个县市区已基本建成办案中心,全市154个派出所中70个完成办案场所升级改造任务。推进执法办案信息系统应用,在市公安局门户网站开通阳光警务执法公开功能,全年录入案件总数29823起,公开行政处罚决定书12391份。加强执法质量考评,采取网上交叉互评的方式,通过执法办案监督信息系统评查各类案件260起;主要针

对行政复议相对集中的殴打他人、扰乱单位秩序及纠纷类案件,刑事不予立案复核类案件,不定期巡查案件1000起。

“七二〇”系列团伙盗掘西汉古墓葬案

淳化县公安局从国家级重点文物保护单位汉云陵盗掘古墓葬案入手,历时一年多,奔赴甘肃、河南、山西、广东、北京等5省市16个地市,一举打掉相互交织且组织严密的盗掘西汉古墓葬、倒卖文物犯罪团伙10个,抓获犯罪嫌疑人91名,破获涉及淳化县汉云陵、西安市狄寨塬金星村、西安市长安区五星镇和迪村、西安市杜陵邑遗址、韩城市芝阳镇陶渠村、甘肃省武山县、镇原县、山西省曲沃县、晋中市榆次地区等地的古墓葬被盗掘案96起,追回被盗文物1100余件,其中三级以上珍贵文物222件,许多珍贵文物被无损追回。该案查实的跨省市盗掘古墓葬案件数、古墓葬数、打掉的犯罪集团、抓获作案人员数,均属近年来全国少有。

被拐儿童现场认亲 10月13日上午,省公安厅打击拐卖妇女儿童犯罪办公室会同市公安局、彬县公安局,在市公安局举办“咸阳市侦破拐卖儿童积案案情通报暨被拐儿童现场认亲活动”,4名被拐儿童时隔20年后与亲人团聚,被拐儿童家庭向专案组民警赠送锦旗表示感谢。中央电视台、《人民公安报》、凤凰网等多家中、省、市主流新闻媒体和三秦回家网、宝贝回家网现场进行采访报道。活动还通报彬县公安局破获“系列拐卖儿童案”,解救4名被拐儿童的经过,介绍咸阳市公安机关打击拐卖妇女儿童犯罪中取得的成效和经验。

公安队伍建设 2017年,市公安局牢固树立队伍建设是根本的工作理念,开展以“讲正气、讲规矩、讲担当、比奉献”为内容的“三讲一比”专题教育及以“治懒治散治庸”为主要内容的作风整治。



“让爱回家”被拐儿童现场认亲活动

(市公安局 供)

坚持“走出去”与请进来,全面培训与重点集训相结合的方式,加强常态化培训,提升民警业务技能和综合素质。部署开展追赶超越“擂台赛”,激发广大民警争先创优的热情。构建“副职分管、正职监管、集体领导、民主决策”的制约监督新模式,落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。组织开展“在追赶超越中奉献警察力量”主题演讲比赛、“好警·好家”双评选宣传、“讲述咸阳警察故事”征文活动以及“和警察爸妈合个影”主题活动等,丰富警营文化。全市涌现出全国公安机关优秀基层单位三原县公安局刑警大队,全国优秀民警秦都分局巡特警大队大队长田小伟、市公安局交警支队秦都大队副大队长樊辉、长武县公安局刑警大队民警巨鹰等一批先进典型,受到党和国家领导人的接见。严格队伍管理,核查民警违法违纪案件 137 起,党纪政纪处理民警 54 人次,诫勉谈话 23 人,通报批评 14 人。

(葛 昭)

检 察

概况 2017 年,咸阳市有市级人民检察院 1 个,基层人民检察院 14 个。咸阳

市人民检察院内设机构为 8 部 1 室,即侦查监督部、公诉部、民事行政检察部、诉讼监督部、侦查综合业务部、办公室、政治部、检务保障部、监察部。全市有检察人员 863 人,市人民检察院机关检察人员 148 人。

查办职务犯罪 2017 年,全市检察机关查办职务犯罪案件 143 件 274 人,其中贪污贿赂等职务犯罪案件 107 件 213 人,渎职侵权等职务犯罪案件 36 件 61 人,同比增长 4.3%。集中力量立办有影响、有震动的大要案 17 件 59 人,追缴赃款赃物折合人民币 1500 万元。查办的贪污贿赂大要案有西安市地铁办原主任、西安市人大常委会环资委原副主任陈某某(正厅级)受贿案,西咸新区泾河新城管委会原主任李某某行贿、受贿案,咸阳市农发行原副行长丁某某(正处级)受贿案等。开展扶贫领域职务犯罪案件专项活动,查办 45 件 123 人,使扶贫政策得到保障,扶贫资金落实到位,为打赢脱贫攻坚战提供司法保障。梳理和依法妥善处置久拖不决的积案,清理 2015 年 12 月 25 日前久立未结案件 12 件 14 人,清理 2016 年立案未结案件 1 件 1 人。

严厉打击刑事犯罪 2017 年,全市检察机关把维护社会稳定和构建和谐社会作为首要任务,依法从重从快打击严重刑事犯罪,深入开展“扫黄打非”“村霸”和宗族恶势力整治等专项活动。全年依法批捕各类刑事犯罪嫌疑人 1377 件 1996 人,起诉 1783 件 2617 人。其中,起诉故意杀人、伤害、强奸、绑架等侵犯公民人身权利、民主权利案件犯罪嫌疑人 161 人;起诉抢劫、抢夺、盗窃、诈骗、敲诈勒索等多发性涉财犯罪嫌疑人 699 人;起诉毒品犯罪案件犯罪嫌疑人 296 人,向符合条件的困难刑事案件被害人提供司法救助金 28.55 万元。

服务保障经济发展 2017 年,市人民检察院制定落实依法保障和促进非公有制经济健康发展 22 条意见,推动形成公平竞争、规范有序的市场环境,批捕破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人 139 人,起诉 181 人。其中起诉合同诈骗、非法经营等犯罪嫌疑人 22 人;起诉生产、销售伪劣商品等犯罪嫌疑人 49 人;起诉破坏金融管理秩序犯罪嫌疑人 62 人。加大对税收征管的司法保护,起诉危害税收征管等犯罪嫌疑人 6 人。

保护民生民利 2017 年,市人民检察院开展惩治和预防涉农扶贫领域职务犯罪专项工作,立案侦查 45 件 123 人。履行生态环境保护检察职能,依法查办环境监管失职犯罪案件 4 件 8 人,对 12 件侵害环境资源案件提起行政公益诉讼。开展“破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪”专项立案监督活动,批捕危害食品药品安全犯罪案件 11 件 11 人,起诉 14 件 16 人,监督公安机关立案侦查 13 件 18 人,监督行政执法机关移送案件线索 6 件 7 人。

预防职务犯罪 2017 年,全市检察系统开展“五进”(进机关、进企业、进农村、进学校、进社区)专项预防职务犯罪活动,把检察职能延伸到最基层,把预防

重心向更广领域拓展,把法律服务保障送到老百姓身边。2017年,全市检察系统提供行贿档案查询21605件,开展预防调查76件,开展预防职务犯罪宣传和警示教育175场次;以预防重点行业、重点项目、重点人员职务犯罪为重点,依托邮政网络资源,开展“预防职务犯罪邮路”活动;与洋西新城创新港开展“检企共建”活动,助推企业廉洁健康发展。咸阳市人民检察院《“三心”(贴心服务形式多、交心服务内容活、关心服务效果好)“四结合”(预防工作与查办案件相结合、预防工作与社会服务相结合、预防工作与各级党校教学活动相结合、预防工作与警示教育和家庭自廉相结合)“五进”,提升打造咸阳预防新模式》的经验材料在最高检察院刊物登载,将咸阳预防经验新模式推向全国。

诉讼活动监督 2017年,市人民检察院在侦查活动监督中,要求侦查机关说明不立案理由87件,侦查机关主动立案66件,通知侦查机关立案6件,要求侦查机关说明不应立案而立案理由75件,监督侦查机关撤案71件,纠正漏捕211人,追诉漏犯173人,追诉漏罪188宗;刑事审判监督中,市县两级检察院检察长列席同级法院审委会413次,依法提出抗诉16件,对审判活动中的违法情形提出纠正162件次。以监管场所检察室规范化建设为载体,全面维护监管场所秩序。受理减刑、假释、暂予监外执行案件665人次,纠正提请不当151件。纠正监管改造场所违法情形451人次。监督纠正社区矫正脱管、漏管人员40人。集中开展清理判处实刑罪犯未执行刑罚专项活动,清理纠正7人,查办监管场所职务犯罪案件2件3人。加强民事行政诉讼监督,受理申请民事行政监督案件311件,对认为确有错误的民事生效判决依法提出抗诉4件,提出再审检察建议19件。对民事行政审判活动、执行程序中的违法等情形提出检察建议166件。对判决、裁定

正确的101件申诉案件,做好当事人的服判息诉工作。

公益诉讼 2017年,市人民检察院制订《深入推进检察机关提请公益诉讼工作的实施意见》,被陕西省人民检察院推广。开展泾河、渭河流域及小流域生态环境保护专项行动,围绕治污降霾和土壤污染防治开展“善待黄土地·守护咸阳蓝”专项监督活动,推进公益诉讼向纵深发展。全市检察机关通过摸排案件线索发出诉前检察建议84件,相关单位在法定期限内自行整改70件,向法院提起行政公益诉讼案件14件。通过专项监督,关闭污染企业53个,恢复耕地54.55公顷,挽回国有财产损失4050余万元。

预防校园欺凌犯罪 2017年,市人民检察院与市教育局共同成立“法治进校园”巡讲活动领导小组,组成巡讲团9个,巡讲33次,近2万名学生接受法治教育,发放宣传手册及资料10万余份,设立“两微一端”(微博、微信、移动客户端)宣传平台3个,建设法治教育基地6个。市县两级人民检察院开展以“防治校园欺凌,护航未成年人成长”为主题的“检察开放日”活动,邀请人大代表、政协委员、学生家长代表听取预防未成年人犯罪工作汇报。充分利用微博、微信、APP网络新媒体,以保护未成年人隐私为前提,通过发放微博名片、关注微动态等多种宣传手段,加强未成年人维权工作的宣传教育,有效预防未成年人犯罪。

检察体制改革 2017年,市人民检察院制订《咸阳市检察机关检察官第二批遴选入额实施方案》和《考核办法》,并由院领导、部门负责人与符合入额条件的检察人员逐人进行谈话。市县两级人民检察院上报143名人员参加遴选入额考试考核,选拔84名人员参加面试,66名人员进入入额检察官序列,其中市

检察院20名。率先在全省完成两级院内设机构改革和人员分类定岗,业务骨干全部回归办案一线。实行独任检察官或检察官办案组的办案模式,突出检察官办案的主体地位。制定《检察官权力清单实施意见》,下放检察官直接决定权力176项。依托信息化平台,实现办案全程留痕,落实“谁办案谁负责,谁决定谁负责”的司法责任。强化领导带头办案,全市入额院领导人均办案13.7件。市县两级检察院薪酬保障政策全部落实,人、财、物省级统管全部完成。

人员转隶 2017年,市人民检察院及时传达监察体制改革精神,顺利做好转隶人员划转编制、文书档案移交等工作,2017年12月15日,按照市委相关文件要求,咸阳市人民检察院反贪污贿赂局、反渎职侵权局、职务犯罪预防处三部门27名干警转隶市监察委员会,咸阳市人民检察院反贪污贿赂局、反渎职侵权局摘牌。

(赵新红 黄振涛)

审 判

概况 2017年,全市各级法院系统受理各类案件50640件,审执结48608件,同比分别上升11.36%和11.3%,结案率为95.99%,同比上升1.17个百分点。其中市中级人民法院受理5633件,审执结5391件,结案率为95.7%,同比上升2.19个百分点。

刑事审判 2017年,全市法院审结刑事案件1933件,判处罪犯2403人,其中市中级人民法院审结305件,判处罪犯386人。全市法院审结杀人、放火、故意伤害等案件225件,严惩暴力犯罪;审结“盗抢骗”“黄赌毒”等案件854件,维护社会秩序;审结危险驾驶案件163件,保障公共安全;审结贪污贿赂、渎职等案件77件,促进清廉从政;对75名未成年人从轻或减轻处罚,挽救罪错少

年;对 661 名罪犯依法裁定减刑,鼓励接受改造;依法宣告 7 名被告人无罪,确保无罪者不受追究。从严从快审结西北国棉二厂闫某故意杀人案和烧伤民警的晁某 KTV 放火案等一批犯罪情节严重、社会影响恶劣、严重危害人民群众安全感的刑事案件,震慑犯罪,彰显正义。

民事审判 2017 年,全市法院审结各类民商事案件 30604 件,其中市中级人民法院审结 3052 件,同比分别上升 10.3% 和 10.6%。严格执行新施行的《民法总则》,全市法院审结经济运行中多发的土地使用权转让、房屋买卖、建设工程施工合同纠纷等案件 1411 件,保障经济健康发展;及时审结民间借贷、人身损害赔偿、劳动争议等案件 7460 件,维护群众合法权益;审结“六神”等著名品牌和中国音乐家协会歌曲传播等知识产权案件 132 件,制裁侵权行为。市中级人民法院对涉案标的 3300 万元的湖北某公司与陕西某房地产公司等一批建设工程施工合同纠纷案调解处理,使涉案烂尾楼盘复工建设,维护购房群众合法权益,促进经济健康良性发展。

行政审判 2017 年,全市法院审结行政案件 903 件,其中市中级人民法院审结 357 件。发布行政审判“白皮书”,促进司法与行政良性互动;为行政机关进行执法培训 5 次,提高行政执法能力;全市法院依法裁定准予执行非诉行政案件 95 件,判决行政机关撤销或变更具体行政行为 54 件,以和解撤诉方式结案 122 件,既依法支持行政机关履行职责,又维护行政相对人合法权益。审结环境污染公益诉讼案件 12 件,助力美丽咸阳建设。办理国家赔偿案件 55 件,依法决定赔偿请求人共计 34 万元,提升公民对国家法治的信心。

执行工作 2017 年,全市法院执结案件

13416 件,执结率 96.12%,执行标的金额 67.89 亿元;其中,市中级人民法院执结案件 584 件,执结率 94.35%,执行标的金额 23.9 亿元,在全省法院名列前茅。与市公安局签订《信息共享备忘录》,与市人社局签订《社保基金查询提取办法》,完善异地查控协同机制,实时查控被执行人财物。建立委托律师调查、民事执行悬赏制度;开通执行指挥“110”,24 小时接听举报线索;开通“线上冻结”,推行“执行无忧”悬赏保险;开通“淘宝网”司法拍卖平台,网拍 91 案。在繁华地段显示屏和各类媒体曝光失信被执行人信息,促使 2961 名被执行人主动履行义务。开展“四反十打”“春季执行大会战”“雷霆行动”等专项行动,破解执行难题。发挥执行指挥中心作用,全市法院执行案件实行统一指挥、协同行动。充实执行力量,组建法警三大队专司执行工作,增强执行威慑。出台《扣押机动车辆的管理办法》等 12 份文件,建立“一案一人一账号”管理机制,制作“十个严禁”(严禁在办理执行案件过程中“冷硬横推”及消极执行、拖延执行、选择性执行;严禁明显超标的查封、扣押、冻结财产及违规执行案外人财产)制度牌,规范执行行为。

司法体制改革 2017 年,全市法院司法改革工作初见成效。全市遴选员额法官 427 名,占总人数的 34.3%,院长、庭长及行政部門入额法官全部回归一线开庭办案。组建全新审判团队,下放文书签发权限,突出合议庭办案主体地位,“让审理者裁判、由裁判者负责”的审判权运行机制全面实施,员额法官人均结案数为 113.8 件,同比上升 87.9%,审判质效在全省名列前茅。2017 年 6 月,中央政法委司法体制改革评估组对咸阳市法院司法体制改革工作进行实地检查,市人大常委会专题听取审议全市法院司法责任制改革工作报告,均给予高度评价。多措并举,持

续深化家事审判方式改革。市中级人民法院聘任 8 名家事调解员,5 名心理咨询师,实现审判力量专业化、办案环境亲情化、案件调处人性化和办案方式规范化。3 月,咸阳市法院家事审判改革被写入最高法院工作报告,省委政法委为此进行专题调研,中央政法委、省委、省高级人民法院和市委主要领导分别作出批示。作为全市改革工作亮点,市中级人民法院家事审判庭接受省委深化改革考核组的实地检查。全年,全市法院审结家事案件 10153 件,调撤率 65%,服判息诉率超过 90%;不断完善和创新未成年人审判工作方法,加强未成年人心理辅导、判后帮扶、法治教育和司法关爱。全年开展“开学第一课”“少年法庭进校园”等法治宣传 68 场次,培育未成年人法治意识;在西藏民族大学开展“青年文明号开放周”活动,共话法治故事;开展“防治校园欺凌”开放日活动,400 余名中小学生接受教育;带领未成年人前往监狱探望父母,关注服刑人员子女身心健康。4 月,市中级人民法院未成年人案件审判庭被省政府妇女儿童工作委员会评为“2011~2015 陕西省实施妇女儿童发展规划先进集体”。

司法行为规范化建设 2017 年,全市法院系统开展“司法行为规范化”活动,聚焦“六难三案”(门难进、脸难看、事难办、立案难、诉讼难、执行难、人情案、关系案、金钱案),开展“三查三纠”(查摆审判执行工作存在的突出问题,彻底纠正不当行使自由裁量权、庭审活动不规范、裁判文书论理不到位等行为;查摆诉讼服务中心建设方面不规范、不文明的问题,彻底纠正工作方法简单粗暴、“冷硬横推”等问题;查摆政务事务管理各项工作不严、不细、不实等突出问题,彻底纠正“懒散庸拖”等问题),建立健全制度 21 项,司法行为日益规范。强化审级监督。制订《发回改判案件管理办法》,落实判前沟通、判后指导制度,

一审案件上诉率下降 1.4 个百分点。35 号行政判决书被评为全国法院优秀裁判文书,5 起案件被省法院评选为优秀案件。推进审判管理科学化。落实领导包抓、带案指导、座谈交流等制度,市中级人民法院领导下基层指导案件 150 余件次。建立法官业绩档案,坚持排名通报制度,每周对单位及个人办案任务进行量化并打分排名。全年发布质效通报 44 期,态势分析 39 期。甘肃省高级人民法院、汉中市中级人民法院等多家法院赴市中级人民法院学习交流审判管理经验。推进涉诉信访法治化。完善“信、访、网、电”一体化网络,采取多种措施,依法、及时、就地解决群众合理诉求。市中级人民法院下基层走访 538 人次,判后答疑 490 人次,远程视频接访 31 人次,导入再审程序 21 件,上报省高级人民法院终结案件 32 件,司法救助 28 案 150.5 万元,6 名信访老户息诉罢访,十多年的“陈年案”“骨头案”圆满化解。

司法公开 2017 年,全市法院系统全面加强审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息公开四大平台建设。随案制发《司法公开告知书》,同步公开审判流程和执行进度信息;全市法院直播庭审实况 914 场,位居全国法院前列;在互联网上公开裁判文书 39468 件,公开率 100%。举办“院长讲办案故事”网络视频大赛,运用新媒体手段传播法治信仰。市中级人民法院官方网站全年发布信息 2400 余条,编发微博 733 条、微信 286 条,“两微一网”点击量近 62 万人次,被最高法院表彰为“宣传工作成绩突出人民法院”,被省法院评为“全省法院新闻舆论工作先进集体”。微电影《远山槐花香》在省委政法委、省综治办举办的首届平安陕西微电影微视频大赛中获三等奖。

司法为民 2017 年,全市法院系统坚持以人民为中心的发展思想,推进诉讼服

务网、诉讼服务中心和 12368 服务热线“三位一体”服务体系建设。建成电子印章系统、数据中心展示平台,推行网上预约立案;开展诉讼服务中心规范化达标升级,邀请市司法局派员常驻法院,引入担保机构为困难群众和企业提供保全担保;服务热线接听来电 1359 人次,为当事人及时提供信息查询、诉讼咨询、法官预约、投诉建议等服务,让群众在掌心里、指尖上就能办成事。邀请人大代表、政协委员、律师等第三方参与案件庭审和调解,丰富解纷方式。将调解贯穿诉前、立案、审判、执行和信访工作的全过程,全市法院民商事案件调撤率 54.5%。成立 11 个速裁中心,配强审判团队,合并庭审流程,简化办案过程,做到速裁速决,所办案件平均审限不超过 15 天。联合市司法局、市交警支队、人保财险咸阳分公司、市第一人民医院成立全省首家“交通事故纠纷一体化”处理平台,为当事人提供“一站式”服务,《人民法院报》头版进行专题报道。严格贯彻落实立案登记制,使“立案难”成为历史,市中级人民法院全年减缓免交诉讼费 135.5 万元,确保经济困难的群众打得起官司。

审务公开 2017 年,市中级人民法院自觉接受市人大及其常委会的监督,专题报告司法责任制改革工作,向驻咸省人大代表报告司法公开及公正司法情况。完善办理人大代表意见建议工作机制,办结市人大常委会批办案件 6 件。主动接受政协民主监督,办复政协委员提案 4 件。主动邀请人大代表、政协委员和社会各界代表 300 人次视察法院工作。依法接受检察机关法律监督,办结抗诉案件 18 件。

(李颜军)

司法行政

概况 2017 年,全市司法系统举办法制宣传活动 1268 场次,发放各类法律书

籍、法律知识彩页等普法资料 50 余万本(份),全市建成法治社区 240 个,普法一条街 1352 条,刷写普法标语 4500 条。各级人民调解组织全年排查矛盾纠纷 12662 件,调处纠纷 12215 件,调处率 96.5%。社区矫正“五化一保障”(队伍专职化、场所标准化、执法规范化、帮扶社会化、督查常态化和落实社区矫正工作经费保障标准)工作进展顺利,矫正人员信息录入率 99%。95% 的市级政府部门、75% 的县市区镇街道聘请常年法律顾问。全市法律服务机构和法律服务人员全年接待当事人 12581 人次,解答法律咨询 12563 人次,法律顾问单位 51 家,办理诉讼案件 5543 件、非诉讼法律事务 7817 件、办结公证 25322 件、办结法律援助案件 2939 件,其中公证援助 350 件,为当事人减免代理费 4 万余元。

“一二·四”国家宪法日大型宣传活动

2017 年 12 月 4 日,市委依法治市办、市司法局组织开展“一二·四”国家宪法日系列普法宣传活动。市县两级以“学习贯彻党的十九大精神 维护宪法权威”为主题的国家宪法日大型集中宣传活动,市直部门、秦都区、渭城区 85 个机关单位集中在统一广场开展宣传和法律咨询,发放普法资料 2 万余份。市、县 65 个机关、企事业单位举办不同形式学习《宪法》、向《宪法》宣誓和大型宣传活动。

“走基层抓化解 强基础促和谐”活动

2017 年 3 月 1 日~31 日,市、县开展“走基层抓化解,强基础促和谐”主题月活动,省司法厅副厅长丁小军一行、市司法局党组成员组成 7 个工作组,深入 13 个县市区的 120 个镇(街道)、156 个自然村(社区)、161 个司法所、14 个法律援助中心、13 个法律服务中心、25 个专业性调解委员会等现场指导基层建设、法律服务工作。

“四反十打”活动 2017年3月起,在全市司法系统开展“四反十打”十大战役,通过视频会议形式分别召开全系统“四反十打”各项战役的动员会,组织各项战役有序开展。在打击医闹侵医战役中,市、县通过医疗纠纷调委会召开与医院等相关部门的座谈会20余次,组织送法进医院200余场次,发放宣传资料1万余份,受理纠纷98起,调处成功96起。在打击拖欠农民工工资战役中,市、县法律援助中心加大农民工维权宣传力度,组织送法进工地30余场次,发放宣传资料2万余份,全年全市办理农民工法律援助案件503件。

咸阳市律师协会维护律师执业权利中心和投诉受理查处中心挂牌成立

2017年4月11日,咸阳市律师协会“维护律师执业权利中心和投诉受理查处中心”挂牌成立。维权中心面向全市律师,对维护律师执业权利申请进行初审,对于符合受理范围的负责立案、转办、交办和督办;定期开展对维护律师执业权利工作的汇总、归档、通报和回访;并健全完善保障执业权利快速处置和联动机制,确保法律赋予律师的执业权利落实到位。投诉中心接待律师和律师事务所纪律投诉申请,做到有投诉必受理、受理必调查、违规必惩戒、处理结果必回复,形成一套有效的执业行为规范和惩戒工作体系。

咸阳市基层法律服务工作者协会第一次会议召开 2017年3月18日,咸阳市基层法律服务工作者协会第一次会议在彩虹银座召开。全市各县市区的

近100名基层法律服务工作者代表参加会议。会议审议通过《咸阳市基层法律服务工作者协会章程(草案)》《咸阳市基层法律服务工作者协会会费收缴及使用管理办法》《咸阳市基层法律服务工作者协会第一次会议暨第一届理事会选举办法》等规章制度,选举产生理事会、常务理事,并召开咸阳市基层法律服务工作者协会第一届理事会及第一届常务理事会,通过选举产生会长、副会长和聘任秘书长、副秘书长等,明确职责分工和目标任务。杨峰当选为咸阳市基层法律服务工作者协会第一届会长。协会的成立,标志咸阳市基层法律服务工作进入行政管理和行业管理相结合的新阶段。

全市社区矫正工作业务骨干培训班举办

2017年6月14日,市司法局在淳化县举办全市社区矫正业务骨干培训班。13个县市区司法局分管领导、科室负责人及业务专干42人参加。邀请咸阳市检察院诉讼监督部梁宁、咸阳市心理研究会李强、陕西强星信息科技有限公司王虎对社区矫正业务工作进行专业培训。

寻找“三秦最美司法员” 2017年,市司法局参加陕西省委宣传部、陕西省社会治安综合治理委员会办公室、陕西省司法厅组织开展的寻找“三秦最美司法员”活动,咸阳市以“政治过硬、作风正派、爱岗敬业、乐于奉献、实绩突出、群众拥护”为总要求,在全市范围内进行推荐。选出6名候选人参加全省的联评。咸阳市长武县昭仁街道办事处司

法助理员贾广发、武功县武功司法所长王波范、兴平市南市司法所长南方迪获“三秦最美司法员”称号。

咸阳市首家公职律师办公室挂牌成立

2017年5月15日,咸阳市国家税务局举行“咸阳市国家税务局公职律师办公室”揭牌仪式,咸阳市国税局依法行政领导小组全体成员、全体公职律师出席。咸阳市国税局党组成员、副局长程远清和咸阳市司法局党组副书记、副局长韩振习共同为咸阳市国家税务局公职律师办公室揭牌。

“与法同行”新媒体快乐普法大赛举办

2017年7月13日,咸阳市“与法同行”新媒体快乐普法大赛在彩虹银座开赛。来自各县市区以及50多个市直单位的100名选手参加比赛。比赛以新媒体普法游戏为载体,将普法与游戏相结合,分为选拔赛和对决赛。100名选手在规定时间内答题,累计得分排在前六名的选手进行两两对决晋级,通过晋级赛的3名选手进入最终对决。经过激烈角逐,最终决出特等奖1名,一等奖2名,二等奖20名,三等奖77名。大赛还评出优秀组织奖,并举行颁奖仪式。

国家司法考试 2017年国家司法考试9月16日、17日进行,咸阳市1047名考生报名,806名考生在咸阳市实验中学参加考试,取得法律职业资格126名。

(孙静)

咸阳年鉴

文化

CULTURE





文化新闻出版

文学艺术

概况 2017年,咸阳市36件书画篆刻摄影作品入展第四届丝绸之路国际艺术节,8人获奖。戏剧《大汉苏武》、现代眉户剧《樱桃红了》和《丝路国际板胡音乐会》等剧目被第八届陕西省艺术节列为展演剧目。现代秦腔剧《骆驼巷》、弦板腔现代剧《迟到的忏悔》获第八届陕西省艺术节文华剧目奖等多项个人单项大奖。歌曲《我家在秦岭》、小品《一根香蕉皮》和讲故事《中国妈妈》三部群文节目参评省群星奖。《我家在秦岭》《花馍娃娃》和《中国故事》等文艺节目由中国深圳唱片公司出版发行。曲艺说唱快板《陕西关中八大怪》参加陕西省文化科技卫生“三下乡”集中展演活动。《迟到的忏悔》《剪花娘子》等

四部剧本,参加陕西省剧本讨论会。广播剧《柿子红了》开始录制。6月11日,由上海市国际文化传播协会、海立方文化产业投资有限公司、上海师范大学主办,咸阳支持拍摄的大型音乐电视《礼仪东方》新闻发布会在北京召开,该音乐电视上报参评全国“五个一”工程。8月27日,由咸阳市参与联合摄制的电视连续剧《那年花开月正圆》首播新闻发布会在北京举行。9月,由文化部主办、陕西省人民政府承办的“第四届丝绸之路国际艺术节今日丝绸之路国际美术邀请展暨第八届陕西省艺术节全省优秀美术书法摄影作品展”,展出咸阳市5幅国画作品,23幅书法作品,1幅油画作品入展。11月2日,由咸阳人郑炳权作词、中国唱片总公司出版发行的歌曲《中国力量》在人民大会堂重庆厅举办单曲CD首发仪式。12月5日,

在咸阳市三原县、淳化县等地实地取景的电影《大秦直道》在咸阳市首映。

(李新社)

图书

概况 2017年,咸阳市有13家公共图书馆,除秦都区图书馆外,其余12家公共图书馆均开通有流通外借服务。咸阳图书馆面积8401平方米,各县市区图书馆总面积34262平方米。全市总藏书量近200万册,其中各县市区图书馆藏书124.6万册。咸阳图书馆接待读者45.7万人次,较上年同比增长15.4%;图书流通量32.6万册次;全年免费对外开放并设立馆外借阅点20多个。

联合编目 2017年,咸阳图书馆采购图书5万多种、15万多册。图书入藏数据35912种、103828册,地方文献474种、682册,接受捐赠与征集图书366种、599册。全年新书推荐650种。

评估定级 在全国公共图书馆第六次评估定级工作中,咸阳图书馆对照评估标准要求,配合省评估组对全市各县市区图书馆评估之后,咸阳图书馆接受评估。评估涉及三大类、100多个项目,准备评估资料60多盒、30多万字,1000多张照片和影像资料。经评估专家查资料、看现场、讨论、打分等,咸阳图书馆基本达到国家一级馆的标准,已申报待批准。



弦板腔现代戏《迟到的忏悔》剧照

(乾县县志办 供)



咸阳图书馆新馆建设 2017年9月30日起,咸阳图书馆市民文化中心新馆暨古渡廊桥书吧正式面向社会免费开放。图书馆新馆和古渡廊桥书吧总建筑面积16600多平方米,设计藏书100多万册,阅览坐席1000多个。新建成的图书馆是陕西省乃至西部地区面积最大、设施最先进的地市级公共图书馆。

系列读书活动 2017年,咸阳图书馆组织开展各类阅读推广活动近200场,制作并展出各类展板35块,参与活动6万多人次。其中春节系列读书活动包括优秀图书推荐及新书展借,“文化七进”——图书流动服务车上门服务,青少年“图书的分类”专题培训,“家乡的年味”和“图书馆之约”主题明信片作品征集等;数字共享工程资源线下活动“同筑中国梦 共度书香年”主题楹联拜年,专题文化讲座,“线上的团聚”“帮助农民工购买火车票”“特色数字资源”展播,“世界节日趣谈”视频欣赏有奖答题等;网络数字平台线上活动有咸阳图书馆网站和微信平台上链接发布“网络书香过大年”专题页面,“吉语传情·嘉联迎春”电子有声贺卡,“书香博闻·金鸡唱榜”趣味闯关答题,“九州同庆·最美年俗”摄影作品有奖征集等;智慧空间亲子体验等少儿主题活动;元宵节灯谜竞猜等。全民阅读系列活动包括4月20日启动仪式,表彰“2016年度咸阳市十佳读者”,清渭楼分馆揭牌;优秀图书推荐,“书香中国图片展”,数字图书馆推广,建立RFID图书管理系统,向偏远农村捐建图书,“图书馆与生活:阅读·人·空间”主题摄影大赛,“我们都是猜书人”图书知识在线竞答,视频讲座,经典影片播放,微视频征集与展播,志愿者帮你做辅导等。暑期系列读书活动包括送图书进基层,暑期优秀图书暨新书推荐专架,读者检索机培训,小小图书管理员,消防安全知识讲座,小小足球迷“视界杯知识竞赛”,未成年人科普知识讲座,儿童古诗词诵



全民读书活动

(张亮摄)

读,如何使用手机终端下载图书馆数字资源培训等。“第五届阅读文化节”活动包括喜迎十九大红色书目推荐及新书专架,送图书进基层,“阅读节里有诗意,三秦无处不飞花”网络诗词大会,国学经典教育视频讲座,诗词经典知识数字资源推广等。利用数字图书馆开展阅读推广活动包括利用网络、报纸、微博、微信等媒体平台宣传,结合各项阅读推广系列活动,“四二三”世界读书日、重大节假日、图书流动车等对数字资源和歌德借阅机进行宣传,解答市民咨询,讲解咸阳图书馆数字资源利用、图书馆网站及功能,歌德电子借阅机功能和利用等;组织开展“如何利用数字图书馆”培训,让读者熟悉掌握数字图书馆资源的使用方法,读者还可通过新浪微博和腾讯微博与咸阳图书馆互动。

(张静)

新图书作品简介

《岁月日记》 随笔集,中国青年出版社出版。在该书中,作者重点描写他参加工作后在兴平的日日夜夜以及到咸阳后的风雨历程,写出几十年来的人生体悟。再现从20世纪50年代迄今,关中大地的风土人情、社会风云,时代变迁、

政坛生活。作者裴育民,1952年生,陕西兴平人。务过农,教过书,从事党政工作数十年。退休后利用闲暇从事写作。

《新姨》 长篇小说,作家出版社2017年8月出版,28万字。《新姨》的故事发生在陕西省咸阳市茂陵附近,讲述了一个在生活中煎熬,在痛苦中成长,经历了民族多灾多难的中国妇女,经历30多年艰辛磨炼,终于成就剪纸艺术大师的故事。作者王海,陕西省作协副主席、陕西省长篇小说委员会副主任、咸阳市文联副主席、中国作家协会会员。2011年出版小说《城市门》,获陕西省“五个一工程”奖,并被改编为同名电影《城市门》。

《一代水圣李仪祉》 长篇历史人物传记,作家出版社2017年8月出版,42万字。作品从传记文学的创作角度,以科学历史观对李仪祉的一生进行提炼审视,还原特定历史环境下的人物面貌,展现李仪祉为中国水利事业贡献的一生,以及其高尚的奉献精神 and 爱国主义情怀。该书是2015年中国作家协会重点扶持项目和陕西省委宣传部重点资助项目,被选入咸阳职业技术学院校本

教材。作者高鸿,1964年生于陕西富县,中国作家协会会员、陕西省长篇小说委员会委员、陕西文学院签约作家、《西北文学》文学期刊主编。作品入选《大学语文》教材、《中国最美散文》等国内各种权威选本数十种。

《光明》 散文集,西安出版社2017年10月出版,34万字。陕西省委宣传部2016年重点资助项目。该书分“老土”“留下真情从头说”“日暮乡关”“历史的天空”“禅月诗心”5辑,以历史意识、当代视角,哲学高度、文学思维,传递“中国精神”,讲述“中国故事”。作者杨焕亭,中国作家协会会员,咸阳师范学院兼职教授,曾任咸阳市作家协会主席。出版散文集《海的梦幻》《月影人影》《烛影墨影》,长篇人物传记《茂陵卧牛之谜》(与雷国胜合著),学术专著《秦始皇与秦都咸阳》,长篇小说《往事如歌》《汉武帝》《武则天》等。

《有梦真好》 散文随笔集,中国文联出版社2017年6月出版,18万字。全书分为“家园”“念想”“履痕”“心路”“说道”和“人迹”6辑,是作者生命底色、人生和心灵历程的片段写照。作者杨波海,陕西乾县人,中国散文学会会员,中国楹联学会会员,陕西省作家协会会员,陕西省杂文学会会员,陕西楹联学会常务理事,曾任咸阳市楹联家协会主席,咸阳市德艺双馨文艺工作者。出版散文集《临窗听雨》《写意人生》,诗集《生命情结》。

《写意人生》 人物特写作品集,中国文联出版社2017年6月出版,28万字。该书是作者十余年新闻记者生涯采写的部分作品,收录144篇,分“高峰凌云”“商海弄潮”“文坛焕彩”“教苑撷英”“艺林争荣”5辑,涉及人物123位。这些人物或生于咸阳,或工作生活于咸阳,或与咸阳有着千丝万缕的联系。作者杨波海。

《花半开》 散文集,西安出版社2017年8月出版,约12万字。该书收录散文随笔作品62篇,分为“花事”“听雨”“闲情”“家园”“品读”5部分。作者宁颖芳,女,生于20世纪70年代初,陕西岐山县人。中国作家协会会员、陕西省作家协会理事、咸阳市作家协会副主席、《秦都》文学杂志主编。著有诗集《红指甲》《雪,或者爱情》《虚构的风景》《倒影》,散文集《纸上独舞》《补丁》。

《山菊淡淡》 文集,太白文艺出版社2017年5月出版,24万字。该书收录作者自20世纪80年代迄今发表在报刊上的短篇小说、散文、杂谈、诗歌及部分政论文章。作者秦菊林,陕西宁强人,曾任咸阳市政协综合办主任,在《人民日报》《咸阳日报》等报刊发表散文、短篇小说、评论、诗歌等百余篇。出版长篇小说《明月千里心》。

《水荒》 诗集,中国文联出版社2017年5月出版,22万字。全书分为“流淌的梦醒来”“水荒”“心灵的水面”“水的美丽在成长”“安澜曲”5辑,书写出水与自然、人生、历史、现实等的碰撞与交融,想象力丰富,感悟独特而深刻,具有较高的思想性和艺术性。作者凌晓晨,永寿县人。陕西省作家协会会员,陕西省文化传播协会研究员,咸阳市职工作协副主席。作品《日出》获《诗歌报》首届爱情诗大赛二等奖,《寄语袁隆平》获第二届“中国精神科学精神”全国大赛一等奖。出版诗集《黄土色泽》。

《回眸》 散文集,陕西旅游出版社2017年12月出版,19万字。该书通过“游在华夏”“有幸识君”“人生偶得”三个部分,记录作者在人生旅途上的感悟和收获。作者将自己的真情实感通过平易的叙述表达出来,笔致简约、亲切。作者杜芳川,陕西乾县人,全国公安文学艺术联合会、陕西省作家协会会

员。长篇小说《阵痛》入选陕西省委宣传部重点文艺创作资助项目“西风烈·陕西百名作家集体出征”系列丛书。

《所有月光扑北风》 散文集,西安出版社2017年7月出版,20万字。收录作者近年来创作、发表的散文数十篇,题材涉及历史、现实等,关注当下社会风气、生态及价值取向,针砭时弊,褒扬正气。文章结构精致,张力丰富,叙述饱满,疏密有致。作者高一宜,女,1998年生,8岁开始发表作品,12岁加入陕西省作家协会,14岁加入中国散文学会,毕业于咸阳渭城中学,现就读于西安外国语大学。曾出版30万字作品集《别说话》(散文卷、小说卷、诗歌卷)。

《诗,或者灯》 诗集,中国文联出版社2017年9月出版,10万字。全书分“慢下来的时光”“春之韵”“一只鸟落在柿树上鸣叫”和“流动的诗情”4辑,精选作者近年来创作的诗歌130首,是对生命、自然、人生、情感的深刻感悟和抒发,以及对风景、历史遗迹等的诗意描写和感怀。作者赵博,笔名自由人,陕西兴平人。中国诗歌学会、陕西省作家协会会员,咸阳市作协诗歌创作部部长。

《风吹红绸衫》 长篇小说,陕西太白文艺出版社2017年10月出版,34万字。该书描写主人公秦轶在20世纪六七十年代大难不死,在新形势下彻悟人生,以德报怨,济人利世,为改变农村贫困面貌做出突出贡献。作者解惠英,女,咸阳市人。陕西省作家协会会员,咸阳市作家协会会员。2013年出版长篇小说《血染白丝巾》。

《微风轩书话》 书话随笔集,陕西旅游出版社2017年6月出版,21.8万字。收录作者与读书有关的文章,语言平实、情感真挚。透过这些飘着书香的文字,不仅可以感受到作者对人生、生活

的独到见解,也可以从中领悟到人生的真谛。作者魏锋,咸阳市烟草专卖局(公司)职工,个人业余创办的“微风”品牌系列播报、专访、读书会等,已成为具有一定反响的读书品牌。作者的读书故事被共青团中央主办的青春励志故事官方网站“励志人物”收录,入围共青团中央全国“最美青工”百名候选人。

《几生修得到梅花》 读诗手记,东方出版社 2017 年 3 月出版,15 万字。本书是一个工科文艺女青年的读诗手记、日常心路,记录作者成长过程中与诗相伴的心路历程,文字真诚有灵气,清冷不落俗套,悄无声息,直抵人心。作者陈更,1992 年生,陕西咸阳人,北京大学一般力学与力学基础专业在读博士生。因参与两季中央电视台《中国诗词大会》受到关注,因表现出色被选为共青团中央主办的“第二届中华学子青春国学荟”形象代言人,全国妇联家庭和儿童工作部“‘书香飘万家’亲子阅读活动推广大使”。作品发表于《光明日报》等媒体。

《愿你独立 愿你强大 愿你貌美如花》

散文集,广东人民出版社 2017 年 11 月出版,16 万字。本书写给所有 20 岁到 30 岁的女性,用暖心的喃喃细语,讲述情感生活中的智慧和女性在婚姻中的自我成长,教会女性在生活中、婚姻中如何成长,如何修心。作者李清浅,做过老师、编辑,当过全职妈妈,现为自由写作者。多篇文章被《人民日报》《十点读书》《有书》等平台转载,创下单篇文章被 4000 多家公号转载、阅读量破 5000 万的纪录。

(刘亚伟)

群众文化活动

文化惠民便民活动 4 月 28 日,咸阳市“引领文明风尚,共享美好家园”2017 社区文化艺术节在大秦剧院开幕,艺术

节策划开展各类文化惠民演出活动 300 余场。开展大型示范性文化“三送五进”(送演出、送图书、送电影,进机关、进基层、进社区、进学校、进厂矿企业)活动 100 余场次,送戏下乡演出 220 余场次,全民阅读送图书上门服务 100 余次,城区广场公益电影放映 600 余场次,数字电影下乡公益放映 31300 余场次,农村科技影片放映 7000 余场。结合庆祝建党 96 周年,举办“喜迎十九大,翰墨颂党恩”咸阳市书画作品展。市级两馆免费对外开放 100%,图书馆接待读者 40 余万人次,较上年同期增长 17%。市群艺馆会同秦汉文学馆、泾渭大讲堂等培训阵地,开展文学培训讲座和文化交流培训活动 20 余场次,开展各类舞蹈、秦腔、合唱等文艺专业培训 60 余场次,培训学员 14000 余人次。市演艺公司完成各类演出 220 余场次,观看群众 17 万余人次,收入 140 余万元。咸阳画院组织书画名家 20 余人次,分赴淳化县、泾阳县等县(镇)开展送书画下乡活动,举办讲座 8 期,800 多名书画爱好者参加讲座。

全民阅读活动 4 月 20 日,市文化广电新闻出版局举办咸阳市 2017 年全民阅读活动启动仪式,市新华书店、咸阳汉

唐书城开展图书惠民优惠展销,咸阳图书馆在秦峰美术馆设立分馆,现场为市民办理图书借阅证。开展首届咸阳市“书香社区、书香家庭、书香村镇和优秀读者”评选,评选出 13 个书香社区、13 个书香家庭、13 个书香村镇和 13 名优秀读者,并推荐参加陕西省评选,咸阳市 3 个社区、3 个村镇、4 个家庭分别获全省首届“书香社区”“书香村镇”“书香家庭”。在全市范围内开展“全民阅读进学校、进机关、进企业、进农家、进社区、进家庭、进工地、进军营、进特殊人群、进网络”系列读书活动,全市 13 个县市区和市直部门相继组织开展 70 多项丰富多彩的读书活动。

春节文化活动 1 月 12 日,2017 年咸阳市少儿春节联欢晚会在大秦剧院举行,来自全市 20 多家小学、舞蹈学校、艺术培训中心的小朋友参加演出。1 月 20 日,以“幸福一起来”为主题的咸阳 2017 年春节联欢晚会在大秦剧院录制。1 月 21 日,咸阳市老年春晚在大秦剧院举行。1 月 23 日,“闻鸡起舞,追赶超越”2017 年彬县春节群众文艺展演在彬州剧院上演。2 月 6 日,咸阳市 2017 年庆新春优秀群文节目惠民展演活动在文广广场拉开帷幕。元旦期间,永寿



文艺惠民演出

(刘计划 摄)

县“唱响永寿 舞动永寿 情系永寿 醉美永寿庆元旦迎新春”文艺惠民演出暨《永寿故事》颁奖仪式在县城中心广场举行。1月18日,2017年淳化县“五下乡”暨春节文化活动启动仪式在淳化县马家镇举行。1月20日,兴平市举行“追赶梦想 超越辉煌”群众文艺展演。1月23日,在乾县“文化扶贫·百名作者送万福”系列活动中,乾县文化界人士现场为群众义写春联,赠送福字,并演出文艺节目。1月24日,三原书法家协会、白鹿书院等7家社团近百名书法家,为群众书写春联近千副。春节后,大型秦腔历史剧《白居易》《大汉苏武》《秦直道》,弦板腔现代剧《范紫东》,大型秦腔现代剧《骆驼巷》在大秦剧院、文广广场、统一广场、中华广场等地开演。

夏季文化惠民演出 2017年7月5日~8月18日,市文广新局在市文广广场举办“喜迎十九大 创建文明城 十县百乡送文化”咸阳市2017年夏季文化惠民文艺演出43场,参与演出单位22个,5万余人现场观看。演出采取“市场运作,百姓看戏,政府买单”的方式,演出所需资金在政府购买公共文化服务项目中列支。节目内容丰富,有戏曲、小品、舞蹈、魔术、杂技、音乐会、儿童剧等。

(李新社)

文化交流

概况 5月17日,由中国银行、国家大剧院、中共咸阳市委、咸阳市人民政府主办的“美丽中国梦·文艺咸阳行”晚会在咸阳大秦剧院举行,咸阳好人、劳动模范等社会各界代表1000余人观看演出。6月4日~5日,由台湾媒体、中央涉台媒体、陕西媒体的16名记者参加的“两岸新媒体·聚焦新丝路”专题采访活动,聚焦咸阳市经济社会发展情况、在咸台资企业,并考察投资环境。7

月12日,“秦风汉韵 大美咸阳”中国·陕西咸阳画院(香港)书画作品邀请展在香港开幕。邀请展共展出国画和书法作品64幅,汇集咸阳市老、中、青三代艺术家的精品力作。7月14日,咸阳画院6名书画家赴澳门,与澳门美术协会、澳门画院、澳门书法院的12名书画家进行联谊笔会,书写绘画作品30多幅,活动最后,两岸艺术家共同完成作品“秦岭濠江两地情”。

(李新社)

文化市场管理

概况 2017年,全市文化广电新闻出版系统开展文化市场专项检查整治行动,全年出动车辆606台次,2659人次,检查各类文化市场经营单位2900余家,停业整顿30余家,行政处罚100余家,收缴非法图书6700余册,取缔游商地摊11家,劝离29家。其中检查网吧2283家次,娱乐场所256家次,艺术品经营单位37家次,出版物经营单位110家次,书店31家次,游商地摊55家次,印刷厂36家次,电影院96家次,净化全市文化市场经营秩序,文化市场和网络文化环境抽查合格率94%以上。

(李新社)

广播·电视

概况 2017年,咸阳市电视台推出31个栏目和节目;在喜迎党的十九大方面,开设《永远跟党走、共筑中国梦》《行走咸阳看变化》等6个栏目;在四大攻坚战宣传方面,重点打造专栏《打赢脱贫攻坚战》等栏目;在创文宣传方面,对咸阳市创文方面重大活动、新举措、先进人物及时进行专题报道,采制《道德模范引领社会新风尚》《为了城市更美丽》等14个节目;在环保宣传方面,制作综述《共筑青山绿水 守护美丽咸阳》和专题节目《精准治霾出实招》;以《倒计时一周年 全民健身迎盛会》为报道省十六运倒计时一周年活动,以《马栏山下的“钢铁战士”》为题,专题报道武警咸阳市支队八中队战士郑明岗先进事迹。市广播电视台在省台播发广播和电视稿件500多件,播发主题节目31期;在中央台播发新闻稿件20多件。组织开展2016年度“咸阳广播电视奖”评审活动,收集广播电视参评作品163件,评出优秀作品82件,8件作品获“陕西广播影视奖”。

广播影视播出管理 2017年,市广播电



《咸阳新闻联播》演播室

(栗志勇 摄)



视台在“春节”“两会”“五一”“六四”“金砖会议”“十一”“十九大”等重要保障期、敏感期和重要播出时段,全面启动广播电视安全播出应急预案,各重要部门、重要岗位坚持24小时值班制度,全年广播电视安全播出。9月18日,市文化广电新闻出版局与辖区14个行政职能部门和播出单位签订党的十九大广播电视安全保障责任书,确保播出安全、网络安全。坚持重要保障期零报告制度,及时转发预警信息16次。

广播电视基础设施建设 2017年,市文化广电新闻出版局对辖区内“十二五”高山台站基础设施建设项目开展总体竣工验收工作;辖区内“十二五”规划建设台站4座,实际完成4座;新建改扩建机房838.2平方米,新修道路1.02千米,新建围墙659米;总投资400.9万元,其中:中央投资354.2万元,地方投资8.6万元,自筹资金38.1万元。所有建设项目按时竣工,全部投入使用。制播能力建设方面:第一期中央预算内总投资建设任务156万元,完成制播设备投资156.7万元。第二期长武县广播电视台制播能力建设工程项目,中央预算资金已经到位,购置采集、编辑、播出和演播室设备,形成一整套数字化、网络化、高清化制播系统,满足一个频道的高清化采编播需求,正在设备招标之中。地面数字电视建设方面:分设备已全部到货,正在安装调试阶段,7个发射台站大部设备已安装完毕,部分设备进行试播。

(李新社)

新闻出版管理

概况 2017年,全市新闻出版管理系统开展“清源”“固边”“净网”“秋风”“护苗”五大专项行动。破获长武县“三一〇”全能神破坏法律案和秦都区“三〇八”假记者新闻敲诈勒索案,批捕假记者8名。参加全省盗版及非法出

版物现场销毁活动,咸阳市上交销毁物品11万件。召开全市“扫黄打非”办公室主任和主要成员单位负责人会议,安排全市“扫黄打非”工作。创新“扫黄打非”宣传方式,5月初,在咸阳市广播电视台《看咸阳》APP手机客户端开设“咸阳扫黄打非”宣传专栏。三原县城关街道被评为全国“扫黄打非”进基层先进单位。推进版权工作和全市政府机关软件正版化工作,组织开展全市13个县市区和70多家市级机关单位软件正版化工作年度自查,制定印发《咸阳市2017年推进使用正版软件工作实施方案》。迎接省人大著作权法执行情况的调研和软件正版化检查。制定印发《咸阳市包装印刷行业挥发性有机废气治理与日常监管实施方案》,召开印刷企业治理工作会议3次,全市70家印刷企业纳入治理范围。11月底,印刷企业挥发性有机物治理工作全部完成。

(李新社)

文化产业

概况 2017年,咸阳市着眼于打造“世界文化古都”的战略定位,紧扣“文化强市”“文化兴咸”的目标,坚定文化自信、抢抓历史机遇,深度融入“一带一路”建设和“大西安”建设,挖掘利用深厚的历史文化、独特的民俗文化、丰富的红色文化和休闲养生文化,推进文化资源产品化、文化产业特色化、文化外宣国际化,文化产业得到快速发展。

文化与旅游融合 2017年,咸阳市把推动文化与旅游融合发展作为产业转型升级、产品业态创新的重要举措,实施“文化+”行动,全市文化产业健康发展。形成以乾陵、茂陵、昭陵、汉阳陵为代表的历史文化旅游品牌;以袁家村、马嵬驿、龙泉公社为代表的乡村民俗文化旅游品牌;以红色马栏、谷台山、安吴堡为代表的红色文化旅游品牌;以郑国渠水利风景区、石门山森林公园、

侍郎湖为代表的生态休闲旅游品牌;以海泉湾温泉世界、咸阳地热城为代表的温泉养生旅游品牌。礼泉袁家村、兴平马嵬驿、泾阳龙泉公社获“中国十大美丽乡村”称号,郑国渠旅游景区、云集生态园景区荣获国家4A级旅游景区。

影视文化产业 2017年,咸阳市依托深厚的文化资源,推动影视作品内容创新手段创新,打造影视产业文化精品。参与拍摄《那年花开月正圆》《岁岁年年柿柿红》《隐战》《大秦直道》《秦汉战鼓》《城市门》《一起飞》《旅行离婚》《你是我的风景》《锅是铁》等影视作品,宣传展示咸阳城市风貌,繁荣文化演艺市场,带动特色文化资源转变为产业发展优势,收到良好的社会效益和经济效益。联合华视娱乐投资集团打造的《那年花开月正圆》在浙江卫视、上海卫视及网络播出后,累计观看人数突破20亿人次,带动泾阳安吴堡、三原城隍庙及周边地区文化旅游产业快速发展。

特色文化产业基地(单位) 2017年,咸阳市将文化产业示范园区(基地)培育作为产业发展的中坚力量,以示范园区、基地创建促进产业优化升级。袁家村关中文化产业示范园、大西安(咸阳)文化体育功能区、咸阳宏兴码头农林科技有限公司、陕西三原张家窑文化产业发展有限公司、咸阳海泉湾有限公司、武功馨绣民间手工布艺开发有限公司、三原金源山庄等企业被命名为省级文化产业示范基地(单位),咸阳清渭楼文化产业投资有限公司、泾阳县龙泉山庄旅游发展有限公司、乾县唐农苑现代农业有限公司、淳化芳草民俗生态园等企业被命名为市级文化产业示范基地(单位)。

重大文化项目 2017年,咸阳市坚持以项目建设为抓手,带动文化产业快速发展,总投资280亿元的CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目点亮投产,冠捷

科技等 19 户上下游配套企业落户高新区。淳化县益众生态农业观光采摘园、彬县丝路天台等多个重大文化产业项目开工建设,乾陵文化旅游项目、大唐丝绸之路风情小镇列入省级重点文化产业项目。相继策划推出书香小镇、影视文化创意基地、凤凰台明清文化旅游、清渭楼文化主题广场等一批重大文化产业招商项目,组团参加丝博会、西洽会、文博会、陕西(深圳)文化产业项目推介会等大型展会,有针对性地开展“一对一”叩门招商、“点对点”项目对接。礼泉遗址生态公园、古丝绸之路体验地,彬县程家川风景区、唐德影视公园等文化产业项目成功签约。同时以市级文化产业发展专项资金为引导,支持重大园区、重大文化产业项目建设和国有、民办骨干文化企业发展壮大,推动文化市场主体做大做强。全年培育咸阳秦地文教书店有限公司、乾县情唐文化创意有限公司、三原恒信印务有限公司等 30 多家规上文化企业。

地域文化品牌 咸阳市依托县市区文化特色,将文化元素与地域产业相融合,打造文化特色品牌,延长产业链条,做大做强产业规模。涌现出武功馨绣民间手工布艺、泾阳茯茶、旬邑剪纸、彬县金箔丝唐卡手工艺品、永寿景泰蓝工艺画等特色文化品牌。借力“一带一路”建设,咸阳市茯茶、刺绣、雕塑、剪纸逐渐走出国门,尤其是茯茶产业化势头强劲,远销俄罗斯、哈萨克斯坦等 10 多个国家和地区,市场影响力不断扩大。邀请来自肯尼亚、津巴布韦、多米尼克等 8 个国家的手工艺品制作者走进武功馨绣艺术博览馆参观学习,搭建文化交流平台,扩大产品销售市场,提升企业竞争力。

对外宣传 咸阳市立足咸阳历史人文和时代特征,及时推出“崇德包容·尚法创新”咸阳精神和“大秦故都·德善咸阳”城市品牌,利用广播、电视、报纸、

网络等媒体和户外公益广告等载体,加强宣传推介。加强同中省主流媒体和大型文化集团的合作对接,邀请中央电视台 15 次走进咸阳,围绕咸阳市地域特色、历史人文、民风民俗、发展成就等,组织策划“走遍中国”“文明密码”“每日农经”“美丽乡村过大年”多个在全国范围内产生影响的重大文化活动或赛事,提高咸阳的对外宣传层次。打造“茶马古道·丝路臻品”“礼仪东方·文化咸阳”“西咸一体·人文故都”系列外宣平台,通过招商引资、产品推介、书画联展、文化交流等形式,面向丝路沿线、泾渭流域、关天地带以及东南沿海城市开展对外宣传,扩大咸阳的知名度和影响力。

(汪娟)

文化基础设施建设

概况 从 2016 年开始,市县两级文化新闻出版管理系统按照《咸阳市关于加快构建现代公共文化服务体系实施方案》,将公共文化服务体系建设和党委政府责任制考核体系,市县两级图书馆和文化馆上等级率超过 80%。全年免费送戏下乡 220 余场,放映公益电影 31442 场,镇(街道)综合文化站服务效

能考核合格率 100%,公共文化年度服务完成率 100%。全市 136 个镇(街道)按照标准建成镇综合文化服务中心 54 个,1936 个村(社区)按标准建成综合文化服务中心 745 个,基层综合文化服务中心达标率 23%。市民文化中心咸阳大剧院、图书馆、文化馆、非物质文化遗产展示展览馆和古渡廊桥文化场馆向市民开放。市民文化中心图书馆新馆和群众艺术馆新馆面积分别为 16000 平方米和 18000 平方米,全市万人拥有公共文化设施面积 350 平方米以上。

(李新社)

非物质文化遗产保护管理

概况 2017 年,咸阳市 7 个项目入选陕西省第五批非物质文化遗产名录。12 月 8 日,陕西省文化助力扶贫工作现场会在咸阳市武功县召开,咸阳市渭城区乞丐酱驴有限公司、武功县苏绘民间手工工艺精品合作社、馨绣民间手工布艺公司等 4 个非物质文化遗产传承单位被命名为陕西省第一批非物质文化遗产助力扶贫示范项目单位。组织开展 2017 年“文化和自然遗产日”非物质



咸阳市市级非物质文化遗产展演作品:面花

(李军朝 摄)

文化遗产项目宣传展演活动,举办“非物质文化遗产保护——传承发展的生动实践”非物质文化遗产展示展演活动暨全市非物质文化遗产保护传承志愿者服务队组建成立仪式,加强对咸阳市非物质文化遗产保护成果的展示和传承。1月10日,“2017迎新春——咸阳市民俗美术精品展”在咸阳市文化宫职工美术馆开幕,展出十余类民俗美术作品150余幅。组织开展第六批市级非物质文化遗产项目申报评审,确定“旬邑民间传说”等35项非物质文化遗产项目为咸阳市第六批非物质文化遗产保护项目,市政府印发《关于公布咸阳市第六批非物质文化遗产名录的通知》。推荐“黄帝铸鼎传说”等36个项目参加第六批省级非物质文化遗产名录评审。4月15日,国家级非物质文化遗产红拳保护基地揭牌仪式在三原张家窑文化生态园举行,标志着国家级非物质文化遗产红拳保护基地正式落地三原。

(李新社)

咸阳日报

概况 2017年,咸阳日报社以迎接十九大、学习十九大、贯彻十九大为工作主线,学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕市委、市政府中心工作,新闻宣传不断取得新突破,报业经营实现稳中有进,融媒体传播力影响力进一步拓展。通讯《两份账单记录的坚守与感动》获中国新闻奖三等奖。2017年9月30日评选出的2016年度陕西新闻奖中,咸阳日报社选送的作品获文字通讯类一等奖、二等奖、三等奖各1个和报纸版面三等奖1个。《健康人生》专刊获“2017传媒创新合作项目TOP100”奖,融合发展中心制作的H5视频“砥砺奋进的五年——咸阳篇”获“中国报业十九大融合传播优秀作品”。

“两学一做”和十九大精神学习 2017

年,咸阳日报社结合《关于推进市直机关“两学一做”学习教育常态化制度化实施意见》,完成学习任务,做好常态化制度化工作。在“学、做、改”上深化推进,以“两学一做”学习教育为契机,推动党支部建设和党员教育管理取得新发展。9月,咸阳日报社在全体党员中开展《习近平的七年知青岁月》集中学习。领导班子召开会议,交流学习心得体会。社党委还组织全体党员前往习近平总书记插队的延安梁家河村实地参观学习,接受红色教育,召开全体党员大会,各支部党员代表交流学习心得。十九大召开后,咸阳日报社立即组织干部职工学习贯彻会议精神,召开领导班子会、中层会、全体职工大会等。第一时间组织中层干部集中学习十九大报告;讨论学习心得;领导班子成员按要求多次参加市上举办的十九大报告培训班、轮训班,培训结束后撰写学习心得,真正做到十九大精神入脑入心。

意识形态工作 2017年,咸阳日报社研究制定《党委意识形态工作责任制实施细则》,明确党委责任,提出监督考核、责任追究细则。坚持长期开展“强化四个意识 切实办好党报”活动,加强对各

类意识形态阵地的管理,确保对中央、省、市重要精神、重点工作、重大活动等宣传报道政治导向正确、舆论导向正确,确保意识形态阵地可管可控,加强网络信息管控,绝不允许在官网、官博、官微上发布各种有害信息和网络谣言。加强对编采线干部职工个人微博、微信朋友圈发布内容的监管,维护报社网络意识形态安全。

新闻宣传 2017年,《咸阳日报》突出迎接十九大、宣传十九大、落实十九大的报道主线,开设《砥砺奋进的五年 为了党旗更鲜艳》《砥砺奋进的五年 脱贫攻坚在一线》《新时代 新思想 新征程 学习宣传贯彻十九大精神》《新时代 新思想 新征程 新作为 十九大精神在基层》等栏目。其他中心工作报道浓墨重彩,营造推进工作、爬坡过坎、追赶超越、昂扬奋进的良好舆论氛围。围绕市委、市政府中心工作做好新闻宣传,从市委七届二次、四次、五次、六次全会,到市“两会”,均组织精干力量进行全程报道、深度报道。持续做好以CEC8.6代线项目为首的重大项目、重点工程报道,全方位、深层次、多角度对大西安(咸阳)文体功能区、奥体中心、双照水库、咸阳湖二期、古渡廊桥、渭柳



《两份账单记录的坚守与感动》获中国新闻奖三等奖 (咸阳日报社 供)

湿地生态园的建设成就做巡礼式报道。做好在铁腕治污降霾方面的新举措、新成效、新经验报道。大板块突出“两学一做”常态化制度化报道、创建全国文明城市报道、脱贫攻坚报道、社会民生报道。持续做好整顿市场环境秩序报道。

“中央厨房”融媒体上线 2017年,咸阳日报社融媒体“中央厨房”上线,标志着《咸阳日报》开启融合发展的新征程。咸阳日报社是全省地市报社中第二家建成使用“中央厨房”的报社。《咸阳日报》官方微信、亲网官方微信、官方微博三个平台,每日推送最新本地新闻、旅游资讯、娱乐视频等。截至2017年底,《咸阳日报》官方微信粉丝量4万余人,亲网粉丝11万余人,微博粉丝量11万余人,咸阳新闻网头条号粉丝3万余人。新推出融媒体新产品《咸阳早发布》《导读与索引》,传播面快速上升。

创建全国文明城市宣传报道 2017年,《咸阳日报》办好《创文进行时》《文明市民好人榜》《不文明行为曝光台》《践行核心价值观 争做最美咸阳人》等栏目,宣传“我们的节日”主题活动、宣传身边好人好事、加大对志愿者服务的宣传报道、发挥媒体监督作用,鼓励市民群众“随手拍”,加大核心价值观和文明城市创建公益广告的刊发量,保证版面,精选内容,刊发一批本报设计制作的原创公益广告,为咸阳市顺利获得第五届全国文明城市营造积极有利的舆论氛围。

脱贫攻坚宣传报道 2017年,《咸阳日报》深入挖掘、宣传好自主脱贫、产业脱贫的先进典型,脱贫攻坚报道每天不少于2篇。突出舆论引导,组织撰写刊发“坚决打好脱贫攻坚战”系列评论员文章,对全市8名获陕西省优秀第一书记进行跟踪报道,分2批组织5名记者、编辑到扶贫村进行为期1个月的蹲点

采访,采写带着温度的脱贫攻坚新闻报道。

多元发展 2017年,《咸阳日报》发行量53000余份,超额完成年初制定的目标任务。在广告、经营方面,咸阳日报社根据市场变化,探索新的经营模式,采用广告自营责任制,把任务分配到业务员个人,调动工作人员积极性,保证任务按期超额完成。整合广告资源,提升市场细分度,加强广告策划,抓住重要节点,组织活动,以活动带广告经营。加强广告管理、理顺经营关系。2017年,报社广告经营收入1600万元。在印刷业务方面,提高现有印刷设备生产能力,加大设备更新力度,增收节支,降低损耗,报纸印刷年产值980万元,印刷质量得到提升。

中国新闻奖 2017年,由咸阳日报社记者阎晋、张颖、韩焱采写,魏琪编辑的稿件《两份账单记录的坚守与感动》获得第二十七届中国新闻奖三等奖,实现咸阳日报社首获中国新闻奖。

(魏向荣)

档案工作

概况 2017年,全市有市县两级综合档案馆14个、专业档案馆2个(市城建档案馆、兴平市城建档案馆),专兼职档案管理员5800多名。全市所有综合档案馆保存档案1839个全宗66万多卷。市档案馆馆藏档案以文书档案为主体,包括会计、基建、重大活动、名人、死亡干部、纪检、审计、商标、艺术、照片、音像、实物等12个门类,198个全宗、8万多卷、3.8万件,资料1.5万卷、图书3300多册,建立名人档案11类136个全宗,收集图片档案3500多张,拥有奖牌、锦旗、字画等实物档案9类400多件。现存价值较高的档案有:江泽民“改革开放、发展咸阳”题词、“西安事变”徐海东与程子华信件、红军捐粮收

条与红军名片、《万里山河颂回归》百米书画长卷等。

档案宣传 2017年“国际档案日”系列宣传活动,以市县会场联动、文艺演出、电影宣传、媒体深度报道、刊发评论文章等系列活动,多维度立体展示咸阳档案文化;第一次实现十三个分会场、百个放映宣传点与主会场同日展开活动;第一次在档案宣传日开展文艺演出,将“活档案”生动展示出来;第一次创作并现场演唱咸阳档案者之歌;第一次实现电视、网络、移动平台立体跟踪报道活动,《咸阳日报》连续报道3天,咸阳广播电视台新闻连续播放一周。宣传活动中,展板传单、评论员文章保证专业性;文艺演出、电影放映注重宣传广度,使活动达到雅俗共赏、人人知晓的目的。

档案资源建设 2017年,市档案馆(馆)推进档案资源建设年活动,向国家档案馆申请征集到“两学一做”展览全套资料;向省档案馆申请征集《外国记者眼中的中国共产党人》《红星照耀中国》《黄河在咆哮》——抗战中的陕西、《长征长征》——红军长征到陕北及咸阳市《咸阳革命遗存》、咸阳老照片、百年咸阳、纺织工业专题图片等各类文字资料13万字,照片、视频、影像资料8000余件,改善馆藏结构和档案门类。继续开展开放利用档案划控鉴定工作。对1981年~1985年已满三十年档案1000多卷进行开放划控。

档案服务利用 2017年,市档案馆以问题为导向,改进档案利用服务水平,满足社会需求。全年通过网上咨询、电话查询、异地查询等多种形式,为社会各界提供档案利用服务。截至2017年底,市档案馆接待查档740人次,提供档案资料3500多卷,为咸阳经济社会发展提供大量翔实的参考资料,发挥档案存史资政育人的作用。

档案业务培训 5月8日~10日,咸阳市举办全市档案业务培训会。省档案局和市级相关领导参会,培训对象是各县市区局馆长、业务股长以及市直部门档案业务骨干,专门聘请省档案局档案业务专家到咸授课指导。

市档案馆新馆建设 9月30日,市档案馆新馆开馆。举办大秦故都·德善咸阳——千年咸阳图志档案展、咸阳书画名人作品展,宣传档案工作。各县市区抢抓国家中西部县级综合档案馆建设机遇,彬县、乾县、淳化县完成新馆建设及搬迁任务,渭城区档案馆主体工程已完成,永寿县、旬邑县档案馆主体已封顶,三原县、礼泉县、武功县档案馆建设已获市发改委审批立项,兴平市、秦都区启动档案馆建设申报程序。

(余宏飞)

地方志编纂

概况 2017年,市县两级方志机构围绕全市经济社会发展大局,紧盯“双全”(到2020年,完成第二轮地方志书规划任务,省、市、县三级地方志书全部出版和一年一鉴公开出版,实现省、市、县三级综合年鉴全覆盖)目标任务,对标目标,靶向施策,汇聚合力,追赶超越,推动二轮修志及综合年鉴公开出版工作,加强地方志信息化建设,开发利用地情资源,服务经济社会发展。市地方志办公室被省地方志编纂委员会评为2017年度全省综合年鉴编纂先进单位、全省地情信息化工作先进单位和全省“坚定文化自信 讲好陕西故事”优秀组织奖,被市委、市政府评为“咸阳市创建全国文明城市工作先进集体”。在11月召开的中国出版协会年鉴工作委员会第四次会员代表大会上,《咸阳年鉴》再次当选常务理事单位。

《咸阳市志》编纂 2017年,二轮《咸阳市志》编纂实施“一体两翼”(《咸阳市

志》为主体,《咸阳市艺文志》《咸阳市民俗志》为两翼)构架,3部志书构成一个完整整体,立体式全方位记述咸阳经济社会发展变化情况。启动《咸阳市民俗志》编纂。8月,《咸阳市艺文志》出版发行。继续加大《咸阳市志》资料收集补充力度,对缺失的个别资料进行上门征集,收集补充资料上百份、10多万字;根据内容需要,及时向有关单位出具资料补充完善清单,明确报送内容和稿件标准要求,确保志稿质量。年内向各级各部门征集反映全市经济社会发展变化图照2000多幅,300余万字的市志初稿完成。

县市区志编纂 2017年上半年,《长武县志》《三原县志》完成终审意见修改任务,进入印刷出版环节。5月、7月、8月,省地方志办公室到咸阳召开《淳化县志》《彬县志》《秦都区志》《武功县志》《渭城区志》终审会议,5部县区志通过终审。市地方志办公室组织人员审读《乾县志》《兴平市志》,提出修改意见和建议上千条,9月、12月召开复审会,反馈复审意见。指导《礼泉县志》《泾阳县志》基本完成初稿。引导推进村镇志编修,永寿县《窦家村志》完成编纂,正在编纂的有旬邑县《唐家村志》、

渭城区《龙枣村志》、秦都区《马庄村志》等。

专业志编纂 全年有10多个市级部门启动专业志编修工作,其中《咸阳市扶贫志》《咸阳市国土资源志》《咸阳市商务志》《咸阳市精神文明建设志》《咸阳市政务志》《咸阳市文化广电志》等完成初稿。组织人员审阅评议《咸阳职业技术学院志》《咸阳市体育志》《咸阳市检察志》《咸阳市卫生志》《咸阳市文化广电新闻出版志》5部专业志,召开终审会,反馈审定意见和建议。已通过终审的专业志承编部门加快专业志修改和出版步伐,《咸阳市煤炭工业志》《咸阳市司法行政志》《咸阳市物价志》《咸阳职业技术学院志》4部专业志出版发行。

年鉴编纂 《咸阳年鉴》2017卷由陕西新华出版传媒集团陕西人民出版社出版发行。全书设40个类目、230个分目、16个子分目、1643个条目,120万字,62码彩色插页。新设置“两学一做”学习教育、全面深化改革、创建活动、智慧城市建设等栏目,全面系统、图文并茂,突出反映全市2016年自然、经济、政治、文化、社会和生态文明建设情



《咸阳市渭城区志(1987~2010)》终审

(市方志办 供)



讲好咸阳故事 传承古都智慧大赛

(市方志办 供)

况。继续采取县市区综合年鉴出版管理费用市方志办补贴的办法,推进县级综合年鉴编纂出版工作全覆盖,2017年,11个县市区出版综合年鉴,其中6部县区年鉴实现公开出版。

地情信息 2017年,地情信息工作以挖掘厚重的咸阳历史文化为重点,以传承弘扬历史智慧为宗旨。“咸阳地情网”地情资料库新录入资料500余万字。新增“市情要闻”“部省动态”等栏目,服务咸阳经济社会建设。“方志咸阳”官方微信平台全年发布微信40期,涉及咸阳往事、历史故事、咸阳人物、咸阳风物等地情稿件138篇,扩大覆盖面,固定关注人数近千人,其中5月18日咸阳解放日,编发的《咸阳解放回眸》阅读4273人。市志办组织编纂的《咸阳历史文化丛书》取得阶段性成果,其中《咸阳地名集粹》《咸阳历史风云》《咸阳帝陵揽胜》基本定稿。旧志整理和地情丛书编纂有序进行,《永寿影像百年》、

清·嘉庆《永寿县志余》、明·苟好善《礼泉县志》、清·乾隆张象魏《三原县志》、清·雍正《武功县后志》、明·隆庆《淳化志》年内出版发行。

教育培训 2017年,市方志办通过以会代培、外出学习交流等方式和压工作促学习、压担子促提高的方法,有针对性地组织开展各个层面的教育培训,全面提升方志工作者的素质和能力。分批组织编辑人员参加全国地方志信息化业务培训班、中国版协年鉴工委第十五届学术年会、中国名水志文化工程实施方案论证会、全省市县(区)志综合业务培训班、全省地方志馆建设经验交流现场会、渭南市地方志编纂业务工作培训会等业务培训和研讨,提高方志工作者的理论水平和业务能力,1篇论文入选“走向世界的中国方志文化国际学术研讨会”、1篇入选“2017年地方志与地方史理论研讨会”,5篇地情研究文章被《咸阳日报》、方志陕西手机报等发表。

讲好咸阳故事活动 2017年,市方志办采用讲故事的形式,让记载在志书年鉴中的历史故事走出来,活起来,为人所知、育人成长。各县市区开展形式不同的讲故事活动,9月25日,举办全市“讲好咸阳故事 传承古都智慧”大赛,市县两级方志机构的13名选手紧扣主题,声情并茂地讲述咸阳历史上发生的真实故事。旬邑县的程敏获得一等奖,同时评选出二等奖2名,三等奖3名,优秀奖6名。12月17日,在由省委宣传部主办、省地方志办公室承办的贯彻落实十九大精神“坚定文化自信,讲好陕西故事”调讲决赛中,咸阳市选送的故事《我的老师梁德基》(曹静讲述)《卓越的电影人吴天明》(郭莉讲述),分获一等奖、三等奖。

《咸阳市艺文志》出版发行 8月,《咸阳市艺文志》由陕西新华出版传媒集团三秦出版社出版发行。该书由咸阳市地方志办公室编纂,市委书记岳亮、市长卫华作序。全书内容丰富,既是对咸阳珍贵文化遗产的抢救保护,也是咸阳现行行政区划内编纂出版的首部艺文专志。该书依照方志艺文志的体例,设作品和著述两部分内容。其作品部分分为《诗歌》和《散文》两章。《诗歌》章精选从《诗经·邶风》以来的各体诗歌776篇,是历代诗人以咸阳为题材的诗歌萃编。《散文》章选录233篇与咸阳历史文化有关的文章,涵盖古文中的各种文体,内容涉及自然、经济、政治、文化及社会各个方面。其《著述》章中,收录与咸阳历史文化有关的近千名作者的著作1298种。

(王瑜)



文博·考古

博物馆

博物馆建设 2017年,咸阳市推进咸阳博物院内外装饰、绿化和公共部分建设,陈列形式设计和内容深化设计招标工作完成。完成昭陵博物馆等7家博物馆可移动文物保护项目申报和6家免费开放博物馆绩效考核工作。配合省文物交流中心完成“香港——丝绸之路”“英国——中国秦兵马俑”“美国——辉煌大秦兵马俑”参展展品准备工作。完成咸阳博物馆、淳化县文博馆和泾阳安吴青训班纪念馆中小学研学实践教育基地申报。组织咸阳博物馆、茂陵博物馆、乾陵博物馆等开展历史文化进校园、进集市、进社区活动。结合“五一八”国际博物馆日、法制宣传日开展文物法律、法规宣传,制作宣传展板60余块,发放各类普法宣传品和册页1万余份,接受市民咨询200余人次。

咸阳古渡遗址博物馆对外开放 2017年6月27日,咸阳古渡遗址博物馆正式对外开放,市民可凭有效证件在每周二至周日免费参观。咸阳古渡位列关中八景之一,是唐代丝绸之路西出长安的第一渡口。博物馆以展示丝绸之路及古渡文化遗址为主,占地3000平方米,在咸阳“渭河古渡”原址上建设,通过古渡遗址展示、模拟场景再现等方式,展现古渡的历史发展和变迁。

唐代胡俑精品文物展 2017年5月16日,《丝路唐梦——唐代胡俑精品文物

展》在乾陵博物馆开展。展览集中乾陵博物馆、陕西省考古研究院、咸阳市文物保护中心、昭陵博物馆、陇县博物馆五家单位的藏品89件,包括三彩、釉陶、白瓷、彩绘等,展览分为五个单元:第一单元《葡萄美酒夜光杯——唐朝维护丝绸之路秩序》,为唐朝丝路繁荣的前提条件和原因;第二单元《五彩斑斓映长安——多彩外来文化》,叙述唐朝以开放姿态接纳以宗教为核心的外来文化成果;第三单元《叶河蕃王能汉语——以粟特人为盛唐丝路主体》,叙述作为丝路主体力量的粟特民族历史;第四单元《万国衣冠丽皇都——生活在长安的各色人群》,从十三个方面展示胡人在京师长安生活的方方面面;第五单元《九天阊阖开宫殿——以朝会为主的中外交流盛典》,全面展示丝路胡人追梦大明宫,以觐见唐朝皇帝为最高理

想的历史背景。

(马海霞)

文物保护

文物保护规划 2017年,咸阳市旅文委完成乾陵大遗址展示提升工程等21个项目立项上报,8个项目经国家文物局和省文物局批复立项。完成三原宏道书院等16个古建维修项目立项上报,待批复后编制项目施工方案。彬县大佛寺岩体与僧房窟保护加固工程、唐家民居彩绘泥塑保护维修等项目前期资金到位。泰塔保护维修工程三期(塔体加固保护工程)基本完成。实施茂陵石刻廊房保护设施建设工作。指导三原城隍庙财神殿东山墙及后围墙抢险工作。全市唐陵石刻扶正任务111件,实施方案经陕西省文物局批复,资金拨付



三原城隍庙

(李军朝 摄)



“七二〇”盗掘西汉古墓葬案追回的大量文物 (市公安局 供)

到位,招标工作完成。编制上报彬县大佛寺石窟保护规划,编制秦直道起点遗址、秦塔保护规划。全市 144 个省级以上文物保护单位保护管理规划全部通过省文物局评审,将保护管理规划纳入当地经济社会发展规划和城乡建设规划。

文物安全管理 2017 年,咸阳市印发《关于进一步加强文物工作的实施意见》,对文物保护和活化利用工作进行安排。与各县市区文物旅游局签订《文物旅游安全责任书》和《文物消防安全责任书》,落实文物安全工作责任。坚持文物安全日常检查和节假日检查相结合,日常抽查和夜间抽查相结合,每季度对县市区文物安全进行检查,不定期到基层文博单位进行安全巡查,发现

问题及时督促整改。全年组织各类文物安全检查 10 余次,安全巡查督查 50 余次,现场解决安全隐患 5 个。

文物安全防护 2017 年,咸阳古渡遗址、长武昭仁寺、淳化金川湾安防工程全面完成;三原唐献陵、庄陵、端陵和永康陵技防方案国家文物局已批复;3 月,安吴青训班、李靖故居消防工程竣工,武功城隍庙、咸阳文庙消防工程经国家文物局批复。完成旬邑文庙防雷项目设计方案。与市公安局联合部署打击文物犯罪“神鹰”专项行动,开展公安文物联合执法检查 3 次,配合公安机关破获文物被盗案件 2 起。淳化县公安局以“七二〇”盗掘汉云陵遗址未遂案为线索,破获古墓葬被盗案件 96 起,打掉倒卖文物犯罪团伙 10 个,缴获涉案文物

1100 余件,抓捕犯罪嫌疑人 91 名。

(马海霞)

考古发现

概况 2017 年,市旅文委配合中国社会科学院做好郑国渠、白渠遗址的考古调查工作,探明秦王政时期修建的郑国渠与汉武帝时期修建的白渠的基本位置和走向。开展汉甘泉宫遗址、唐帝陵陪葬墓、郑国渠遗址考古调查工作。完成陕西艺术职业学院建设等 71 个项目选址的审核、上报、审批工作。完成当当网西北(咸阳)电子商务产业园项目、泾河东庄水库枢纽工程等 14 个项目的考古勘探及备案,全年考古勘探调查面积 346 万平方米,发现古墓葬 100 座,古文化遗存 35 处,为基建单位排除地下隐患 35 处。完成咸阳热力、新建城际铁路阎良至机场线等 8 个项目的考古发掘和考古调查工作。发掘清理古墓葬 95 座,陶窑 13 座、灰坑 23 座、房址 1 处,出土陶、铜、铁、玉质等文物 259 件(组)。开展斧台山战役遗址、习仲勋革命活动旧址、于右任办公楼等 27 处第七批省级文物保护单位申报工作,通过省级专家评审。配合住建部门,开展中国传统村落申报和国家历史文化名城保护评估检查,三原县东里村、彬县程家川村等 11 个村落列入陕西省传统村落名录。乾陵列入国家考古遗址公园立项名单,茂陵、昭陵、乾陵入选首批陕西省文化遗址公园。

(马海霞)



教 育

概 述

基本情况 2017年,咸阳市有各类学校1753所,其中小学684所,初中224所,高中45所,职业高中27所,特殊教育学校10所,幼儿园763所,其中公办幼儿园397所。全市中小学、幼儿园在校学生(幼儿)总数713448人,其中:小学生279958人,初中在校生123998人,普通高中在校生99796人,职业高中在校生39827人,幼儿园168400人,特殊教育学校1469人。全市中小学、幼儿园有教职工62142人(专任教师52148人),其中:小学教师18418人,初中教师16993人,高中教师9953人,职业高中教师1767人,幼儿教师14812人,特殊教育学校教师199人。义务教育均衡发展县达标100%。渭城区、乾县、礼泉县、泾阳县、永寿县、旬邑县、淳化县7个县区通过国家“全国义务教育发展基本均衡县”评估认定。咸阳市教育局被省委、省政府命名为陕西省未成年人思想道德建设先进单位。

(刘维刚 杨欣)

学 前 教 育

普惠性幼儿园 2017年,咸阳市依法加快实施《咸阳市中小学发展和建设规划(2014~2020)》,新建成使用公办幼儿园26所,公办幼儿园累计397所。新认定普惠性民办幼儿园87所,民办普惠性幼儿园累计144所。整合取缔质量无法保证的不合格幼儿园69所,整

顿187所。全市普惠性幼儿园共计541所,占幼儿园总数的70.9%。

(刘维刚 杨欣)

基 础 教 育

概况 2017年,咸阳市教育局巩固提升义务教育均衡发展成果,推广控辍保学“七长责任制”(县长、教育局长、镇长、村长、校长、家长、师长等“七长”)“控辍保学”责任制“一册两表四书”(适龄儿童少年花名册、适龄儿童少年入学情况统计表、在校儿童少年变动情况登记表、适龄儿童入学通知书、义务教育阶段按时入学困难学生缓免入学通知书、辍学学生督促通知书、不按时入学家长处罚通知书)等做法,加大精准资助力度,实现小学、初中零辍学。推进“弘文励教·德善咸阳”德育主题系列

活动,全市自下而上逐级开展社会主义核心价值观进校园、国学经典诵读、诗词大赛、文艺展演等十大品牌活动。社会主义核心价值观教育“咸阳模式”得到中央文明委宣传推介,“弘文励教·德善咸阳”品牌被列为教育部德育案例。制定《进一步加强学校体育工作的意见》,大力倡导阳光体育运动,校、县、市三级足球联赛蓬勃开展,创建国家级足球特色学校76所,41所学校操场对外免费开放,绿色健康生活方式成为老师、学生共识。修订教学常规管理要求,推进教育管理千校行活动,推进践行社会主义核心价值观的“新要求·大实践”,课堂教学改革“新常态·大视导”,课改管理“新标准·大构建”,校园文化建设“新体系·大构建”等“四新四大”活动,以高考为引领的基础教育质量持续提升。



国家义务教育均衡发展督导评估组在乾县实地督查 (乾县志办 供)

基础设施建设 2017年,全市完成基建投资6.3亿元。147所义务教育薄弱学校建设项目,85个投入使用,44个完工,18个在建。34所公办幼儿园建设项目,15个投入使用,17个完工,2个在建。15个县城以上中小学建设项目中,10个投入使用,3所完工,2所前期准备。10个普通高中建设项目,9个投入使用,1个在建。教育惠民实项目全部办结,全市重点工程进展顺利。实验学校建成投入使用,二期工程完成设计、地勘、财政投资评审、招标实施方案等前期准备。彩虹第二中学操场看台完工,体育馆、1号教学楼封顶,2号、3号教学楼正在建设。英才学校主体封顶,2018年9月投入使用。新渭城中学完成立项手续,开始对地面附着物进行拆除。全年划拨300万元奖补资金,拆除20蒸吨以下燃煤锅炉455台。

义务教育发展基本均衡县评估认定

2017年,渭城区、乾县、礼泉县、泾阳县、永寿县、旬邑县、淳化县等7个县累计投入资金47.68亿元,新增校舍面积88.23万平方米,硬化塑化操场195.89万平方米,中心小学以上配备钢琴,建有多媒体教室,千人以上学校建成校园电视台,全市义务教育阶段学校向校

舍标准化、设备配套化、教学信息化、管理精细化、校园绿化方向发展。11月20~24日,国家义务教育均衡发展督导组对以上7个县进行实地督查,通过义务教育均衡发展基本合格县国家验收,全市提前两年完成创建目标,成为全省第三个全市整体达标的地级市。

文明校园创建 2017年,结合咸阳市创建全国文明城市,市区6万名中小學生组成志愿队、服务队、文艺队,走上街道、深入社区,开展志愿者服务、义务演出等活动。陕西省“美德少年”颁奖典礼在咸阳市举办,咸阳市5名学生入选全国最美孝心少年联评。11月,咸阳市被中央文明委评为未成年人思想道德建设先进城市。西北工业大学咸阳启迪中学校长王万斌获全国未成年人思想道德建设先进个人,文汇路小学成功创建全国文明校园。

校园安全整治 2017年,市教育局召开全市校园安全工作会议、全市暑期防溺水电视电话会议和校园食品安全现场会,强化安全措施。开展春季、秋季安全教育周活动,加强“九一”消防日、“一二·二”交通安全日等安全教育活

动,把安全意识的培养放在突出位置。开展以依法治校培训为主题、以安全自救演练为内容的“大培训、大演练”活动,提升校园安全防范水平。重视食堂安全,校园“明厨亮灶”工程完成率64%。狠抓防溺水工作,工作经验在全省推广。全年创建省级平安校园8所、市级平安校园13所。

校园文化艺术节 2017年4月26日,咸阳市校园文化艺术节在咸阳中学启动。校园文化艺术节以“青春·中国梦”为主题。9月22日,校园文化艺术节在大秦剧院举行闭幕式暨优秀节目展演。校园文化艺术节期间,全市13个县市区1200多所学校50多万名学生参与。分为学校开展、县区组织、市上评选、全市集中展演四个阶段,分别组织班级文化艺术展示活动和校级文化艺术节,做到校不漏班,班不漏人。全市举办班级活动98356场,校级演出1192场,县区级艺术展演13场,征集师生科技、书法、绘画、手工制作等艺术作品126283件,其中市级展出优秀作品1285件。

暑期“万名教师大家访” 2017年7月1日~8月30日,咸阳市开展暑期“万名教师大家访”活动,全市近7万名教师参与,实现基础教育阶段78万名中小學生全覆盖。活动主要开展教育扶贫政策、家庭教育指导、心理生理健康辅导、教师个性化关爱、暑期安全教育“五进”家庭,涉及教育资助和控辍保学政策解读、学困生和贫困生扶志扶智帮扶、学生在校在家信息互通、听取家长意见建议等方面。

咸阳市“科普大篷车进校园”活动在长武县启动 2017年5月15日,咸阳市暨长武县“科普大篷车进校园”巡展活动在长武县实验中学正式启动。活动为期半个月,“科普大篷车”深入长武县所有中学、中心校,利用大篷车的教育



咸阳市“西安银行杯”第八届大学生文化艺术节 (团市委 供)

资源,把科技知识送到孩子们身边,活动集中展示科普图片、会跳舞的机器人、3D打印机、无弦琴等科技展品。

咸阳市实验学校改制 8月24日,咸阳市实验中小学改扩建工程综合竣工验收会议召开,经听取汇报、查看资料、现场验收等环节,实验学校通过验收并投入使用,正式改制九年一贯制义务教育学校,学生人数由原来的2000余名增加到近3000名,建筑面积由原来的7000平方米增加到34034平方米。2017年,实验学校增加教师36名。

西咸新区教育资源移交 2017年,咸阳市与西安市教育局、西咸新区社会事务局就移交区学生入学、学籍管理、中考报名考试录取、高考报名、教育事业年报统计、农村公用经费和学生营养改善计划实施、高二学生学业水平测试考试报名、组织费用、大学区优质教育资源共享等10方面的问题初步达成共识,签署会议纪要。秦都区29所中小学、27所幼儿园、923名教师划归西咸新区。

(刘维刚 杨欣)

师资队伍

概况 2017年,市委、市政府召开全市教育工作暨教师节表彰大会,出台《关于进一步加强教师和校长队伍建设的意见》,从师德、师能等方面提出27条措施,破解阻碍教师队伍建设的机制体制障碍。师德建设方面,评选出最美乡村教师、师德先进个人60名,用身边事感动身边人。在《咸阳日报》开辟专栏,对教育先进集体、先进教育工作者和优秀教师集中宣传报道。加快名师带动计划,全年评选省市教学能手、学科带头人346名。加强名师工作室管理,完善考核评价细则。新建市县两级名师工作室237个,落实各级补助教研经费。全年采取集中培训、远程培训、训

后研修相结合的混合模式,完成市级骨干教师培训3112人。组织5批次300多名校(园)长赴上海、武汉、泰州研修培训。“名师大篷车”送教下乡4500人次,12363名教师参加国培、省培,教师队伍综合素养和专业能力大幅提升。全年全市招聘教师677人,为市直学校选聘教师43人,武功县、永寿县、淳化县、旬邑县、长武县等五个县招聘特岗教师198人,安置免费师范生35人,签约2018年毕业生120人,赴南京特殊教育师范学院上门招聘特教29人。2017年,咸阳市列支500万元专款用于教师培训,全市3000名教师参与名师建设。

送教下乡 2017年,咸阳市继续开展“名师大篷车”活动,送教学科包括初中语文、数学、英语、物理、化学、政治、历史、地理以及小学语文、数学、英语等学科。以县区跟进培训和校本研修为主,由县区和学校配合组织实施。县区组织县级相关学科名师工作室主持人、教研员、特级教师、省级教学能手等骨干教师组成县级指导团队,在市上送教的基础上,对送教团队教学诊断的几所学校及参与培训的其他学校本学科教师,通过校内或片区赛教、深入学校听课评课、到送教团队成员所在学校跟岗学习、写教学反思、QQ群或微信群讨论交流等形式持续跟进培训。

陕西省“名师大篷车”走进武功县

2017年6月10日~11日,陕西省“名师大篷车”走进武功县普集街道开展送教下乡活动。武功县800多名教师参加培训。培训采用同课异构的形式,由省教育厅抽调的教学名师深入到武功县七所学校,对当地一线教师的课堂观摩课进行问诊,研讨当地教师在课堂教学设计、教案撰写、校本研修等方面的实际教况。活动中,名师们对同学科、同学段、同内容的课程内容进行示范课展示,并由专家从不同角度比较、点评、

剖析课堂教学中教学方法、课堂设计、学生学法等方面的问题,提出有针对性、可操作性的意见和建议。名师们为当地一线教师展示小学语文、数学、英语、音乐、科学和幼儿园等实践课堂教学示范课,就课堂设计理念、设计思路、教学方法、教学目标以及教学过程中存在的相关问题,进行互动交流和研讨。

“一师一优课 一课一名师”活动培训会

2017年6月,咸阳市举办“一师一优课 一课一名师”活动培训会。培训内容分为专家讲座和网络晒课活动经验分享两大部分。专家讲座主要从优课设计与制作着手,“一师一优课 一课一名师”网络晒课活动经验分享主要分为小学篇和管理员篇。全市各县市区的平台管理员、一线教师140余人参加培训。2017年,咸阳市收到县市区推荐优课3000余节,经市教育局组织专家网上评审,推荐市级“优课”433节参加省级评选,114节课被评为省级“优课”,34节课获得部级“优课”。

中小幼儿园教学能手评选

2017年5月13日~15日,咸阳市举办2017年中小幼儿园教学能手评选,各县市区通过层层赛教,推荐383名教师参加。评选内容为说课答辩、上课、技能测试三项,内容参照2017年春季使用的教材范围,基本涵盖中小幼儿园所有学科。

校长教师轮岗交流

2017年,咸阳市按照“镇办范围内学校之间全面交流,城区学校与农村学校试点交流”的模式开展校长教师交流轮岗。全市义务段教师交流轮岗2400人,占符合条件教师的14.35%,校长交流轮岗285人,占符合条件校长的49%。

(刘维刚 杨欣)

特殊教育

基本情况 2017年,咸阳市教育局深

人贯彻市政府关于《进一步提升全市特殊教育质量和水平的意见》，市特殊教育中心完成征地和设计招标，建成县级特殊教育资源中心4个、乡镇资源教室7个，特殊教育网络不断完善。积极实施特殊教育“五免两补”政策，全年落实特殊教育学生“五免两补”资金832万元。扎实开展“一对一”送教上门服务，全市适龄残疾儿童入学率100%。

(刘维刚 杨欣)

教育资助

概况 2017年，咸阳市构建起从学前教育到大学等各类各层次教育资助体系，把学前、义务、高中、职中四个学段的资助信息纳入国家资助管理子系统，和学籍系统一一比对核实，确保全市所有受助学生信息精准。对全市208所学校管理人员进行为期4天的系统应用操作培训，做到学生申请、困难认定、学校审核、县级资助中心复核、公示、发放确认等环节的全程监控。2017年春秋两学期共发放资金1.22亿元，其中划拨中省资助资金11648万元，资助学生201049人。其中建档立卡学生54974人次。学前阶段2969.25万元，资助贫困学生79232人次；义务教育阶段

3132.688万元，资助贫困学生56550人次；高中阶段5269.85万元，资助贫困学生57391人次；中职助学金782.652万元，资助贫困学生7876人次，实现国家资助政策全覆盖。家庭经济困难大学生生源地信用助学贷款10073人，贷款金额6610.34万元。全市13个县市区多渠道筹措爱心资金1600万元，资助4913名家庭经济困难学生。首次实现全市建档立卡贫困户1630名大专以上学历大学新生爱心资助全覆盖。

学前教育资助 2017年，咸阳市继续实行“两免一补”政策，即免除保教费，将学前二年、三年建档立卡幼儿纳入学前一年免保教费范围，免除学前二年、三年建档立卡幼儿保教费；补助家庭经济困难幼儿资助金用于贫困幼儿生活费，资助标准为每生每年750元。

农村义务段“建档立卡”学生资助

2017年，咸阳市将义务教育阶段学生资助范围扩大至农村义务教育阶段全部建档立卡学生，实行“三免三补”，即免除杂费、书费、寄宿生住宿费，享受营养改善计划补助，按照每生每年小学1000元、初中1250元的标准补助寄宿生生活费和每生每年200元交通费，确保农

村义务段建档立卡学生和义务教育阶段残疾学生全部享受补助，实现资助全覆盖。

普通高中教育资助 2017年，咸阳市对普通高中在校生实行“一免两补”政策。即免除学杂费，对普通高中建档立卡卡的寄宿生每生每年2500元国家助学金，每年补贴200元交通费。全部残疾高中学生享受每年200元交通费补助。

中职教育资助 2017年，咸阳市对中等职业教育在校生实行“一免三补”政策。即免除学费，每生一次性给予3000元扶贫助学补助，一、二年级每生每年2000元国家助学金。

高等教育资助 2017年，咸阳市对参加全国普通高等院校招生统一考试并被录取的学生实施每学年不高于8000元的生源地信用助学贷款，对四个国家贫困县高考考入全日制普通高等院校的新生，被省内院校录取的新生补助500元，省外院校录取的新生补助1000元。

(刘维刚 杨欣)

招生考试

概况 2017年，咸阳市考试管理中心组织各类考试16次，参考考生18.2万人。招生考试4类4次，普通高考42962人，普通高等教育在校生专升本2329人，初中毕业生升学统考38345人，成人高校招生考试5885人。高等教育自学考试2次2358人，社会考试3类5次，全国计算机等级考试2次40697人，全国计算机应用技术证书考试2次247人，全国公共英语等级考试113人。高中学业水平考试1次32168人。教师资格证书笔试12531人，面试2次4297人。全年全市通过招生录取向各类学校输送新生42124人，其中普通高考录取34720人，成人高考录取4945人，初中毕业录取高职中专2459



春蕾计划助学金发放仪式

(泾阳县志办 供)

人。中职录取 8097 人,空军招飞录取 16 人,青少年飞行员录取 9 人。全市办理并颁发各类国家学历证书 11461 个,其中自考考试毕业证书 180 个,英语等级证书和计算机等级证书 11281 个。

普通高考 2017 年,咸阳市招生组织实施规范精细,技术管理信息现代化,考试工作平稳顺利圆满,无重大工作疏漏、无重大违纪舞弊和重大不良影响事件。严格实行在籍考生一律通过学籍所在高中报名,返回原籍考生一律在县市市区招办报名,禁止把本校学困生从所在籍学校推向社会造成报考难。

高中招生 2017 年,咸阳市统筹优质学校与薄弱学校、普通高中与职业中学、公办与民办、城区与县区、秦都区与渭城区等关系,出台《2017 年全市高中招生方案》,全市普通高中考试招生工作规范有序。

(刘维刚 杨欣)

中等职业教育

概况 2017 年,咸阳市中职招生 8097 人,同比增长 44.7%。咸阳市职业教育实现市县跨越式发展,组建咸阳职业教育联盟;成立 3 个职业教育集团——咸阳职教集团、能源化工集团和装备制造业集团;重点建设 4 个区域职教中心——武功职教中心的制造业、秦都职教中心的现代服务业、礼泉职教中心的现代农业、彬县职教中心的能源专业。2017 年,咸阳市拨付中职免学费资金 1910.37 万元,为 20% 以上的中职学生发放助学金 507 万元。在全省首家设立中职生均公用经费,每年市财政列支 2000 万元职教专款,20% 的教师编制用人自主权交由学校。启动实施职业教育“创特色·出品牌”工程。创建职业教育特色品牌 15 个,率先进行中等职业学校教育诊改,在全省树立标杆。

产教融合 2017 年,咸阳市职业教育贴近市场设专业,按照岗位设课程。秦都区职教中心依托秦都区汽车产业园、沔西新城国家级信息产业园,开办汽车类、信息技术服务类专业,推进产教融合、工学结合,毕业生就业率稳定在 98% 以上,对口就业率超过 95%。举办全市首届中职学校教师教学基本功大赛,223 人参赛。开展首届市级中职学校专业教师培训,首次选派教师赴外地挂职锻炼,培训双师型教师 300 人次。完成劳动力转移、种植养殖、实用技术等各类培训 1805 期 20.6 万人次。对 2725 名贫困家庭进行家政服务、电子商务等创业就业技能培训,发挥职业教育“输出一人,脱贫一户”的优势作用。加快推进现代学徒制试点工作。投入资金 385 万元,全市遴选 5 所学校、216 名优秀学生、50 名企业骨干全程参与现代学徒制试点,具有职业教育特色的校企一体化育人模式初步形成,8 月通过教育部年检。开展中职学生技能竞赛,推进职业教育双证互通。

塔吉克斯坦国立大学赴咸考察职业教育 4 月 10 日~11 日,塔吉克斯坦国立大学访问团到咸阳市,对咸阳职业教育进行考察交流。塔吉克斯坦国立大

学法律行政学院院长哈山洛夫一行三人,在秦都职业教育中心、彬县职业教育中心,就咸阳职业教育和双方合作的契机进行考察。咸阳市教育局与塔吉克斯坦国立大学签订教育合作框架协议,双方将根据办学需求,深入加强师资队伍建设的交流,通过挂职、访问、互派交流,提高双方教师的专业化水平。在学历教育方面进行合作,遴选优秀学生,进行联合培养。咸阳市发挥职业教育资源优势,为塔方培训适龄从业人员,以满足双方的用工需求。双方根据需求,发挥各自专业优势,在专业设置、人才培养模式、课程开发、实训基地建设等方面进行深入合作。咸阳市有针对性地对塔方贫困劳动力进行实用技术培训。

咸阳市举办中等职业学校教师教学技能大赛 9 月 22 日,咸阳市中职系统教师教学技能大赛在武功县职教中心举行。全市 13 个县市区的 1000 多名在编在岗教师参加比赛。

咸阳市举办职教专业教师培训班 11 月 4 日,咸阳市 2017 年职业教育市级专业教师培训班在礼泉县开班,全市 13 个县市区职教中心的 300 余名市级专



职业技能比赛现场

(陕西邮电职业技术学院 供)

业教师参加培训。这是咸阳市首次针对职业教育专业教师进行的集中成长培训。7位国内职业教育专家,结合当前国内外职业教育发展现状及专业设置与改革进行论述。组织各县市区职教中心开展研讨交流。

咸阳市举办中等职业学校学生技能竞赛 11月11日,咸阳市第四届中等职业学校技能竞赛在彬县职教中心举行。竞赛以“弘扬工匠精神,成就出彩人生”为主题,设有焊接技术、电子商务、键盘演奏、声乐、汽车机电维修、电子装配、电气安装与维修等7大类13个项目的比赛,全市13个县市区的225名选手参加比赛。

咸阳市2017年职教活动周在礼泉县启动 5月7日,咸阳市2017年职业教育活动周在礼泉县中心广场启动。活动周以“共筑职教梦,喜迎十九大”为主题,旨在通过活动周系列活动,弘扬“劳动光荣,技能宝贵,创造伟大”的时代风尚。活动在才艺节目展演中拉开帷幕。演出结束后,与会领导嘉宾实地参观各县市区职教中心展台,参展院校设置版面展示、技能展示、作品展示等内容。

(刘维刚 杨欣)

普通高等教育

概况 2017年,咸阳市辖区内拥有陕西中医药大学、咸阳师范学院、西藏民族大学、陕西国际商贸学院、陕西服装工程学院、陕西工业职业技术学院、陕西财经职业技术学院、陕西能源职业技术学院、陕西邮电职业学院等9所驻咸高校,咸阳职业技术学院1所市属高校。

陕西中医药大学 陕西中医药大学的前身是1952年创建于西安的西北中医进修学校,1959年升格为陕西中医学院,1961年迁至咸阳,是陕西唯一培养高级中医药人才的普通高等院校,是1978年中共中央56号文件确定的全国8所重点建设的中医院校之一。1978年开始招收培养硕士研究生,1981年成为全国首批硕士研究生授予单位,1990年被教育部批准为首批有条件接收国外留学生、港澳台地区学生的高等院校,2015年更名为陕西中医药大学。经过60多年的建设和发展,陕西中医药大学已成为一所以中医药专业为主体,医、理、工、文、管多学科专业相互支撑、交叉融合的医学类院校。学校总占地面积796675.3平方米,有南(新校区)、

北两个校区。有13个教学院(系、部);有2所直属附属医院、18所非直属附属医院,另有陕西中医药大学制药厂和陕西医史博物馆。学校有教职工2650人(含两所直属附属医院),有专任教师853人,其中副高以上职称416人;有硕士研究生导师219名、兼职博士生导师16名、博士后导师2名。学校拥有张学文、郭诚杰、雷忠义3位“国医大师”,有国家中医药教学名师2人,有享受政府特殊津贴专家、陕西省有突出贡献专家23人,有国家级、省级中医药专家学术经验继承项目指导老师53人,全国优秀教师、省级教学名师、省优秀教师、省师德标兵、省师德先进个人、省“三五”人才21人,陕西省名老中医、名中医32人,省级优秀教学团队10个,形成一支敬业精神强、学术水平高、教学经验丰富的师资队伍。

教育教学 2017年,陕西中医药大学完成本科教学工作审核评估并推进各项整改工作,通过评估整改中期检查。推动《教育教学质量提升行动计划》。中医学、中药学等8个专业入选陕西省一流专业,并制定建设方案。组织申报健康服务与管理、中医康复学专业。获批省级创新创业教育改革试点学院、省级实验教学示范中心、省级虚拟仿真实验教学中心各1个。首次实施学生学业水平分阶段测试。完成2017版本本科人才培养方案修订工作。组织完成2017年中医执业医师分阶段考试实证研究第一阶段考试,理论考试通过率名列全国第一。实践教学基地建设成绩显著,新增非直属附属医院2所、教学医院3所、非医学类实践基地5所,首次举办实践教学工作会暨首届实践教学基地教学能力竞赛。立项校级双语示范课程10门、校级精品示范课程15门、校级在线课程6门、校级课程综合改革项目16个,新开公共选修课24门。完成2017年招生任务,录取本科新生2710人,生源质量持续向好。大学生参加各种学科技能竞赛及双创



陕西中医药大学

(吴炜摄)

竞赛共获得各类奖励 20 项,创历年之最。学位与研究生教育内涵提升。陕西中医药大学被列入陕西省 2017 ~ 2023 年拟新增博士学位授权单位的立项建设单位。陕西中医药大学制药厂、陕西中医药大学第二附属医院成功获批博士后创新基地。新增药学、汉语国际教育 2 个硕士学位授权点。新增 4 个研究生联合培养基地,获批 1 个陕西省研究生联合培养示范工作站。推进临床医学硕士学位授权点整改工作,开展 4 个一级学科硕士学位授权点和 5 个专业学位授权类别的自我评估工作。开展博士研究生导师及创新创业导师遴选工作,新增硕士导师 180 名,导师总数 500 名。多措并举加大招生宣传力度,生源数量和质量稳步提高,报录比例由 4 : 1 提升至 6 : 1。创新创业教育成效显著,获 18 项奖励。2017 届研究生就业率 89.54%。继续教育稳步发展。加强校外教学点监管,促进规范办学。新增商洛、安康两个校外教学点。新增康复治疗学、药学及食品卫生与营养学 3 个新专业。完成第四期基层传统医学师承集中理论学习、中医类别助理全科医生培训、省第十三期中医类别基层万名医生培训工作。国际教育影响力不断增强。成立国际教育学院,扩大留学生规模,在校留学生 130 名。留学生代表获全国《黄帝内经》知识大赛西北赛区复赛及全国总决赛三等奖。《陕西日报》、陕西电视台等媒体多次报道学校国际教育工作。

师资队伍队伍建设 2017 年,学校招聘新进人员 86 名(其中博士 33 名),全职引进唐于平教授为药学院院长。张学文教授获首届“岐黄中医药传承发展奖”;唐志书教授入选国家万人计划科技创新领军人才;2 人获批省第二批“三秦学者”岗位特聘教授;2 人入选省普通高校首批“青年杰出人才”;1 人获批“陕西省中青年科技领军人才”项目;引进第九批陕西省“百人计划”3 人,聘任 3 位特聘教授。举办“丝绸之路青年



陕西中医药大学图书馆

(吴炜摄)

学者论坛”咸阳分论坛。首次实施专业技术职务评审工作量化考核。独立设置教师发展中心,组织 9 类访学培训,参训教师 858 人次。韩曼等 4 人在全国教师基本功比赛中获奖。

学科建设 学校制定完善中医学、中药学 2 个省级“一流学科”建设方案。组织 16 个一级学科,完善“十三五”学科发展规划并督导落实。完成 10 个国家中医药管理局“十二五”重点学科预验收、10 个省中医药管理局重点学科的综合评定、6 个省级重点学科建设平台的科技资源调查、13 个校级临床医学重点及培育学科遴选、17 个校级培育学科的第二轮建设中期检查。完成各学科 79 个学科带头人及秘书认定,完成 2017 年省级继续教育项目实施和 2018 年国省级继续教育项目申报。组织论证一流学科 2018 年绩效目标及建设内容并申报省级补助经费。全年划拨学科建设经费 1950 万元。

科研及科技产业 2017 年,学校获批各级各类纵向项目 188 项,资助经费较上年度增加 53.8%。国家自然科学基金、省科技计划等项目立项数、资金数均创历史新高。发表学术论文 868 篇,其中 SCI(美国《科学引文索引》)收录 49 篇,CSSCI(中文社会科学引文索

引)收录 31 篇。申请专利 22 项,授权 12 项。获得首批省科技创新创业“双导师制”试点单位。新增陕西省天然药物创新中心等 3 个省级平台。中医脑病学省级重点实验室通过验收。实现省级科学技术一等奖和国家科技创新领军人才的新突破。召开学校科技工作会。承办世中联(世界中医药学会联合会)消化委员会第八届国际消化会议、世中联中药鉴定专业委员会第四届学术年会与陕西省首届中医药科教大会等科技会议。

医疗工作 2017 年,陕西中医药大学附属医院突出特色,发挥优势,推进医教协同,提高医疗服务水平。全年总收入 8.45 亿元,同比增长 10.11%;门诊 69.2 万人次,同比增长 12.07%;出院 5.57 万人次,同比增长 10.73%;医师培训楼封顶。第二附属医院完成中西医结合医院巡查工作。全年总收入 4.4 亿元,同比增长 10.97%;门诊 45.76 万人次,同比增长 4.79%;出院 3.3 万人次,同比增长 0.18%;新院建设顺利推进,门诊楼和住院大楼顺利封顶。制药厂实现销售回款 6609 万元,增长 400 万元。编制新厂区的建设规划,完成环境影响评估、总平面设计工作,启动实施勘探招标工作。陕西医史博物

馆在教学、科研和文化遗产创新等方面发挥积极作用,获批陕西省首批优秀传统文化传承基地。

学生教育管理工作 2017年,学校贯彻落实十九大精神及中省高校思想政治工作会议精神,开展铸魂育人工程。举办学习宣传贯彻党的十九大精神辅导员校内巡讲、“喜迎十九大 坚定跟党走”主题团日活动等。开展“学风建设月”主题教育活动。拓宽就业市场,2017届本科生就业率89.51%。实施辅导员队伍能力提升计划,加强对辅导员培养 and 专业化培训力度,获省第六届辅导员职业能力大赛二等奖、三等奖各1项。获中国西部高校心理健康教育先进集体和陕西高校大学生心理健康知识竞赛二等奖、微课比赛一等奖各1项。发放各类奖助学金3400多万元。

对外合作与交流 2017年,学校获批国家中医药管理局“丝绸之路中医药国际合作基地(陕西)”,资助经费100万元。与美国、俄罗斯等国家多所高校及行业机构签署合作协议。选派21名师生参加国家留学基金委西部项目、高等教育教学法、全国学校体育教师赴美留学项目和社会实践。选派学生汉语国际教师2名。与西安外国语大学、步长集团等9家单位签订战略合作协议。

参与主办“一带一路”沿线国家中小企业合作论坛、第十二届中国中小企业家年会。

(史新阳)

咸阳师范学院 2017年,咸阳师范学院获批省级一流专业7个,位居省内同类院校前列。获批省级教改项目4项,陕西省急需专业1个,陕西省教师教育类在线开放课程建设项目1项,11个专业获学士学位授予权。全校开设校级选修课103门。遴选出专业负责人87名。大学生创新创业工作取得新进展。获批陕西省高等学校创新创业教育改革试点学院1个,国家级大学生创新创业训练计划项目21项,省级54项,校级137项。举办第三届“互联网+”大学生创新创业大赛,获陕西赛区铜奖1项。电工电子实验教学示范中心获批陕西省实验教学示范中心,化学化工虚拟仿真实验教学中心获批陕西省虚拟仿真实验教学中心,完成省级示范性虚拟仿真实验教学项目认定1项。使用中央支持地方高校发展专项资金和学校投入资金2100余万元,新建微格教室5个,完成GIS地理信息系统等29个实验室项目和于右任书法艺术馆、中国画油画临摹馆等建设。改建、扩建外语

语音实验室等6个实验室。投入130余万元完成全校实验室用房调整搬迁、改造及实验实训中心布置工作。全年新增教育实习基地4个,专业实习基地10个。投入教学实践经费233万元,完成学生各类实习见习活动。完成各级各类培训4300人次,获批陕西省中小学校长幼儿园园长任职资格培训机构。开放教育招生2657人。全年录取新生4751人,其中本科3605人,高职954人,专升本192人。举办各类就业招聘会130余场。500余名毕业生通过“陕西省人才振兴计划”“西部志愿者计划”等项目实现就业,2017年毕业生总体就业率88.58%。全年认定建档立卡贫困学生1667人,为2931名家庭经济困难学生办理生源地贷款,共计金额1934.21万元。全年获批各级各类科研项目197项,其中国家级项目4项,省部级项目73项,厅局级项目56项。横向项目64项,较2016年增长42.8%。科研经费1047.62万元,是2016年的近3倍,其中横向项目经费772.22万元。获陕西省第十三届自然科学优秀学术论文二等奖1项,陕西高校人文社科奖5项,其中二等奖3项,三等奖2项。获省社科普及活动资助项目1项。2017年,学院引进博士16人;选派11名教师赴国外攻读硕士、博士学位;建成4个名师工作室。1人入选陕西省高校青年杰出人才支持计划;组织评选校内“中青年拔尖人才”1人,“青蓝人才”10人,“青年骨干教师”18人。选派14位教师赴北京、厦门等国内知名高校进修学习,完成926名专业技术人员公需课培训。评审推荐各类人员61人,其中评出教授6人,副教授21人,讲师28人;高级工程师1人,工程师1人;其他系列副高职1人,中职3人。全年接待国外及港澳台地区访问团组44人次,签订校际交流、学生互换、教师培训等方面备忘录及合作协议7份。新增俄罗斯、波兰等14所(境)外合作院校及企事业单位合作机构。选派24名教师通



咸阳师范学院

(任通摄)

过西部项目及子计划、双跨团等项目出国研修。选派 90 余名学生赴国外任教、实习、留学。招收留学生 88 名,聘请长期外教 5 名。获批陕西省研究生联合培养示范工作站 1 个。建立 2 个社科名家工作室。与西安工程大学签订校级研究生教育合作协议书,推进联合培养工作。学校联合培养研究生合作高校 5 所,有兼职博士生导师、硕士生导师 55 人。获批咸阳市科普示范基地 1 个,建成产学研示范基地 2 个。获批咸阳市社科重大项目 14 项,征集服务地方经济社会发展研究选题 64 项,1 人入选咸阳市中青年科技领军人才计划项目。

(李慧峰)

西藏民族大学 思想政治教育工作
2017 年,西藏民族大学党委履行意识形态工作主体责任,学习贯彻习近平总书记关于加强和改进高校思想政治工作的重要论述以及全国、全区高校思想政治工作会议、加强和改进高校思想政治工作座谈会精神,准确把握党的十九大提出的新任务新要求,始终把政治合格作为育人的首要标准和目标,不断加强和改进思想政治工作。构建全员育人、全过程育人、全方位育人体系。发挥思政教育课堂主渠道育人功能。优化思政课教学内容和方式,推进思政教育进课堂、进教材、进网络、进头脑。安排学生分批次赴延安等地接受红色教育,推进思政课程教学改革和创新。发挥哲学社会科学育人功能。健全哲学社会科学教材编审机制,建立哲学社会科学学科专业核心课程教材目录、制定引进教材选用管理办法。加强思想政治工作队伍专业化、职业化建设。实行思政工作队伍职务(职称)评审“双线”晋升办法和保障激励机制。加强宣传思想阵地管理。用好、管好课堂讲坛、校园网、校报校刊、“易班”网络平台、新媒体等宣传思想阵地,构建大宣传格局。全年校园网发布各类稿件 3000



西藏民族大学图书馆

(戎浩摄)

余篇,上传图片 1000 余张,转载校外各级媒体信息 100 余条,校报刊发 10 期,校史馆、人权馆、博物馆等重要场馆接待参观 200 余批次、万余人次,多篇新闻稿件被自治区党政部门及《西藏日报》、西藏电视台、西藏广播电台、西藏发布等新闻媒体采用。

质量工程建设 学校全面实行“学分制”。研究制定《本科学分制管理办法(试行)》以及《关于制订 2017 版本科专业培养方案的指导意见》《本科生导师制实施办法》《试题库建设与管理办法》等一批学分制改革配套制度,修订完成 48 个本科专业共 64 个培养方案,在全校 12 个学院(部)组织实施。深化教学改革。以学分制改革为引领,深化课堂教学、专业建设、常规管理为一体的教育教学综合改革,实施卓越人才教育培养计划,加强高校人才培养模式改革试点项目、课程建设项目、教学改革项目、专业综合改革项目建设,执行教考分离和适度淘汰制度,加强试题库建设,实行学业预警机制。2017 年,全校 15 项教学成果获得全区高等教育教学成果奖。加强教学质量监控。定期开展教学质量检测,围绕教研室标准化建设、学分制专业培养、实验室使用、品牌专业及专业综合改革等进行全面检查,

规范日常教学监督和管理。建设教学基本状态数据库,开展本科专业评估试点工作,编制完成 2016~2017 学年本科教学质量报告。持续深化创新创业教育。推进实践实验及创新创业教育教学体系改革,健全创新创业教育课程体系,改革教学方法和考核方式,强化创新创业实践,加强实验室和实习实训基地建设。完善就业服务体系,精准推送就业信息,引导学生、家长、社会转变就业观念。2017 年,学校入选“全国第二批深化创新创业教育改革示范高校”,入选教育部新增研究生推免资格高校名单。实施教师振兴发展计划。创新工作手段和载体,引导教师做社会主义核心价值观的忠实践行者和积极引领者,加强师德师风建设。完善教师培训机制,开展新进教师教学技能培训、教学沙龙研讨活动、拓展训练、教师教学技能竞赛等系列活动,全面提升教师教学能力,保证教育教学质量。

学位点建设 学校成立硕博学位点申报工作专班,组织相关学院(部),全面梳理、准确评估学科建设总体状况,明确思路和目标,制定工作方案,开展申报工作。法学、教育学、体育学、网络安全、工商管理、马克思主义理论、应用经济学等 7 个一级学科学术型

硕士学位,税务、社会工作、体育、翻译、旅游管理、工程、临床医学等7个硕士学位类别,经国务院学位委员会审核通过。截至2017年底,西藏民族大学校一级学科硕士学位11个,硕士学位类别10个。推进民族学、中国语言文学一级学科硕士授权点合格评估工作。加大申博学科培育、建设力度。民族学在全国第四轮学科评估中位列C档,在参评的31所高校中排第18名。委托第三方对现有48个本科专业进行专业全面评估。以评估结果为依据,以就业为导向,研究制定专业优化调整方案,发挥招生杠杆作用,推动部分专业转型发展,申报尼泊尔语、印地语等紧缺急需专业。依托智慧教室和教务管理系统,完善教学管理信息化平台,建设优质课程资源库,建设优质在线开放课程、改革示范专业。2017年,西藏民族大学汉语言文学专业位居中国校友会2017大学汉语言文学专业排行榜第42位。

高层次科研立项 2017年,学校主持省部级以上科研项目187项,各类科研经费2205.25万元(含横向项目)。组织申报科研成果奖9批次,获省级以上科研成果奖16项。参与国家重大项目取得突破,承担国家重点研发计划重

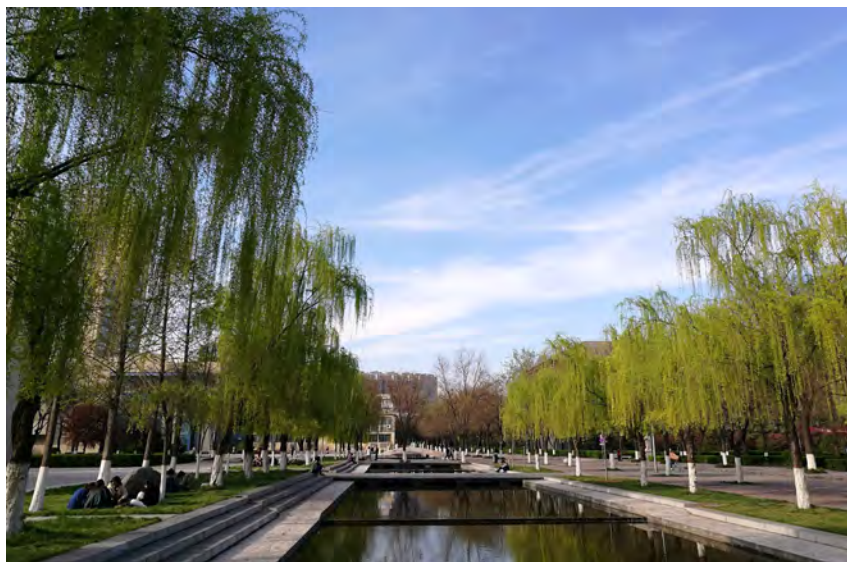
点专项项目《民族民间文化资源传承与开发利用技术集成与应用示范》,主要负责西藏民族民间文化资源建设;承担科技部重大专项《青藏高原人类遗传资源样本库备份库(咸阳库)建设》项目。《西藏民族大学学报》入选南京大学中国社会科学评价中心《中文社会科学引文索引扩展版(CSSCI)》(2017~2018版)。完成重大委托课题《西藏经济发展若干重大问题(13对关系)研究》研究任务,上报《成果要报》《咨询报告》《调查报告》19期。副教授马宁及其研究团队的调研报告获得国家领导人重要批示,教授孙勇及其研究团队研究成果得到自治区主要领导批示。党中央治藏方略研究科研团队等3个科研团队获批全区高校科研创新团队,“2011”协同创新中心入围高校智库MRPA测评(2016~2017)前五十大榜单,资源总效能排名第31名,南亚研究所入选教育部国别和区域研究中心备案名单。规范成人函授教育,改善培训基础条件,建设完成13个课程模块共174个专题、建设完成10个现场教学点,完善师资库,校外入库专家126名,组织培训班14期,培训各类学员513人,招收培训函授学员1700余人。首次承办涉外培训——尼泊尔青年骨干研

修班。

基础设施建设 2017年,学校秦汉校区中西部高校基础能力建设工程一期项目(1号实验楼、创新能力培养暨实训楼)主体建筑封顶,开始进入内外装饰工作阶段。图书科技楼、双语师资及继续教育培训楼、1号和2号学生公寓、3号学生公寓、餐饮活动中心等项目完成施工、监理招标工作,11个单体项目已全面开工建设。渭城校区建设项目平稳推进。附属医院综合楼项目完成设计招标、论证以及前期报建、环评评审工作;完成渭城校区7号学生公寓楼外挂电梯、青年教职工公寓楼内外装修装饰工程、校园综合管网升级改造等项目建设;启动“五一新村”改造和建设前期论证、设计咨询、报建等工作。

西藏高校协同创新工作推进会在西藏民族大学召开 2017年12月11~12日,以“强基础 追一流 调结构 促发展”为主题的西藏高校协同创新工作推进会在西藏民族大学召开。西藏自治区教工委副书记、教育厅厅长杜建功率领教工委、教育厅职能部门、全区七所高校领导及教学科研负责人齐聚西藏民族大学,调研考察西藏民族大学教育教学改革经验和典型做法,交流探讨西藏高等教育内涵发展路径;聚焦高原科学技术和民族优秀传统文化两大学科,探讨“双一流”(一流大学和一流学科)建设;搭建校际交流平台,推动建立校际协同创新机制;围绕西藏经济社会发展急需的理论和现实问题,更好发挥高校在服务西藏经济社会发展中的作用。与会人员考察西藏民族大学党的基层组织标准化建设、学分制改革、医教协同、藏文资料收集和学者文库建设、稳定安全长效机制建设、易班建设与发展等工作。全区七所高校结合学校发展实际,共商高校协同创新机制,共同讨论西藏高等教育发展相关问题。

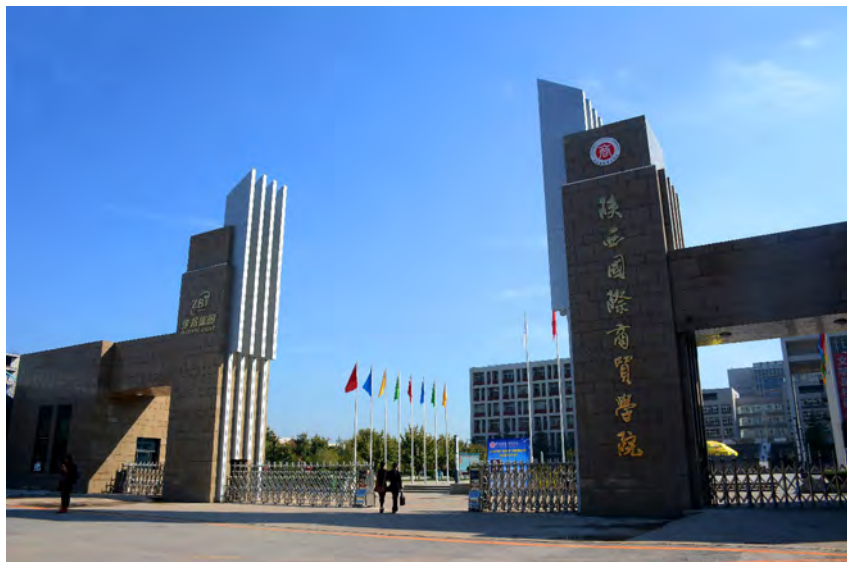
(郝世亮)



西藏民族大学校园一角

(戎浩摄)

陕西国际商贸学院 陕西国际商贸学院由步长制药有限公司创办于1997年,是经教育部批准的全日制民办本科高校。前身是陕西国际商贸专修学院,2002年更名为陕西国际商贸职业学院,2008年经教育部批准升格为全日制民办本科高校。学院占地面积75.3万平方米,建筑总面积33.07万平方米,18个教学院、部、中心。有专任教师744人,副高以上职称教师235人,博士、硕士学位教师532人,双师型教师164人,外籍教师4人,国务院特殊津贴获得者4人,国家级优秀教师4人。学院拥有教学科研仪器设备总值9059万元,图书馆纸质藏书105.6万册。拥有教育网、电信网两个网络出口,总宽带1.1G。截至2017年底,学院有29个本科专业、19个高职专业,涵盖经、管、医、文、工、艺术等学科门类。学院有省级创新创业教育改革试点学院2个,省级实验教学示范中心4个,省级专业综合改革试点项目4个,省级精品课程10门,省级教学团队4个,承担省级教育科学和教学改革研究项目42项。学院围绕区域经济社会发展、行业和企业需求积极开展科学研究,成立中药制药工程技术协同创新中心、西咸区域经济发展协同创新中心等3个协同创新中心;获批陕西省“13115”科技创新工程项目——陕西省中药制药工程技术研究中心、陕西省中医药管理局重点研究室、陕西省中药产业技术创新战略联盟、咸阳市中小企业公共服务平台等;承担厅局级以上科研项目292项,省部级项目154项;出版专著、教材42部,发表学术论文1800余篇,获得国家发明专利和实用新型专利75项;获厅局级以上科研成果奖11项。学院设立大学生创业服务站与创新创业合作实践中心,建立12000余平方米的大学生创业园和创新创业教育基地。29名教师建立双创工作室,孵化培养61个团队开展双创实践活动,引进北职航、西安博源、武功电商等10余个企业、科研单



陕西国际商贸学院

(陕西国际商贸学院 供)

位进驻创业园。2016年获批陕西省“众创空间孵化基地”。学院发挥步长制药企业办学优势,坚持校企合作,创新人才培养模式,与企业共同制订、修订人才培养方案。在人才培养目标、教学计划、课程设置上,校企共同商定,按照人才能力需求科学设置课程内容和实践教学内容,围绕企业对人才的需求进行课程改革。在专业理论课教学中,由学院专业教师与企业一线管理人员共同实施。开发创新创业类课程,使创新创业与专业教育相融合,创新课堂、教学模式和教学考核方法,将创业理论与创业实践紧密结合,培养学生的创新思维和创业意识。强化创新创业实践,把创新创业意识培养与教学实习实践、学生技术技能训练相结合,培养学生以应用为驱动的创新能力和合作能力,锻造创业精神,激发学生个人创新创业潜能。组织大学生参加各类创新创业活动和知识技能大赛。学院长期承担咸阳地区退役士兵和相关干部、技术人员培训工作,坚持每年举办“西咸一体化与咸阳区域经济发展”论坛,参与咸阳市经济社会发展规划的研究与编制等,就咸阳区域经济社会发展等问题与政府、企业各界开展研讨与咨询服务。学院注重加强与国内外高校交流与合作,

与陕西中医药大学、台湾朝阳科技大学等十几所院校结为合作学院,与印度、韩国、新加坡、新西兰、法国等多所高校建立校际交流协作关系,与英国伦敦工商会考试局(LCCI)合作成立英国LCCI陕西国际商贸学院国际课程教学中心。

(李曼)

陕西服装工程学院 陕西服装工程学院创建于1994年,是经国家教育部批准设立具有学士学位授予权的普通本科大学。学院下设服装学院、艺术设计学院、经济管理学院、信息工程学院、城市建设学院、健康管理学院、教育学院、铁路交通学院、基础部、思政部、体育部等11个二级教学单位,开设25个本科专业,40个专科专业,是一所工为主,工、艺、文、管、经、教育相结合的多学科协调发展的全日制本科高校。学院服装设计与工程专业是享誉全国的名牌特色专业。学院形成以服装品牌与营销为特色的经济管理类专业群;以国际流行与时尚行业为特色的艺术设计类专业群;以服饰设计为特色的珠宝专业群;以信息技术、人工智能为特色的信息工程专业群;以中药制药、健康护理为特色的健康管理专业群;以城市轨道交通为特色的铁路交通专业群;以学前

教育为特色的师范类专业群。这些专业突出工艺文相结合,互为支撑,相互促进。学院拥有4个省级实验教学示范中心,教学仪器设备总值超亿元。图书馆藏书100余万册。学院无线网络全覆盖,以万兆主干网络为基础,可满足20000个终端使用,拥有数据中心、教学质量控制系统、直播点播系统、安防监控专网系统等,实现校园数字化。学院配备高标准学生公寓、餐厅、篮球场、足球场、素质拓展基地等场所。国学大师季羨林生前授权学院创办季羨林国学院。国学院设有季羨林纪念馆、学术研究中心、国学研究所、国服研究所、国画研究所、国医研究所、黑陶研究所等。纪念馆展示和保存季羨林实物、手稿和书籍万余件及近千幅照片。学院被陕西省高教工委、陕西省综治委、陕西省公安厅授予“平安校园”称号。学院与美国、英国、澳大利亚、法国、意大利、西班牙、韩国、马来西亚、日本、泰国等国家和香港、台湾等地区著名高校联合办学,国外合作名校定期选派教授专家来学院授课,为学生到国外留学深造开通绿色通道。学院与国内外著名企业签订人才共同培养协议,与国内外上千家大中型知名企业开展校企合作,建立“订制培养”毕业生实习就业基地,

毕业生分布于陕西、北京、上海、南京等地及韩国、泰国、日本等国家和台湾、香港地区。学院2017年毕业生就业率为97.11%。

(年鉴编辑部)

陕西工业职业技术学院 2017年,陕西工业职业技术学院通过“全国文明单位”复检验收。入选全国高职院校服务贡献50强单位、成为教育部2017年“混合式教学试点”单位和“工业机器人应用人才培养中心”建设单位;作为全国9所诊断与改进试点高职院校之一,获教育部诊改工作专家组高度评价;通过首批现代学徒制试点年度检查。学院在2017年全国职业院校技能大赛中,获奖项16项,获奖数量累计46个,学院获2017年全国职业院校技能大赛“突出贡献奖”;学院联合主持的纺织品设计专业教学资源库入选教育部2017年职业教育专业教学资源库,主持或参加国家级专业资源库12项;材料成型与控制技术专业、机械制造与自动化专业入选全国职业院校装备制造类示范专业点;获2017年全国职业院校信息化教学大赛二等奖1项;20个专业入选省级一流专业,新增国家授权专利96项。学院全年累计获国家级荣誉66

项、省级荣誉182项。2017年,学院新生报到7026名,统招生过三本线占89%,2017届毕业生就业率98.02%,其中国内500强、行业100强企业就业比例超过35%。学院承办2017年全国职业院校技能大赛光伏电子工程的设计与实施赛项和教育部关工委组织的“大国工匠进校园”陕西首场活动,全国机械制造类专业指导委员会工作会议等19次大型会议和活动。学院参加首届陕西省科技成果展览会、2017陕西教博会;42家国内外教育机构及兄弟院校和社会团体254人次来访交流。2017年,学院组织全院1080名教职工与1870名“建档立卡”贫困学生结成帮扶对子,聚焦学生学习、生活和就业等环节,做好“建档立卡”贫困生帮扶工作,全年发放“建档立卡”家庭学生生活补贴3265人次,900余万元;完成2017届821名建档立卡毕业生就业帮扶工作。加强技能竞赛软环境建设,修订《学生职业技能大赛管理与奖励办法》。陕工职院学生在全国智能供配电系统安装与编程调试赛项比赛和全国大学生无损检测(超声)技能大赛等近20项中省技能赛事中,获一等奖38项、二等奖37项、三等奖36项。在全省职业院校技能大赛中获奖63项,一等奖占全省19.3%,位居全省高职首位,被省教育厅评为技能大赛优秀组织单位。加强教科研项目管理水平。组织申报各级各类项目119项,其中纵向36项、学会20项、院级63项。公开发表论文404篇,其中SCI(《科学引文索引》)收录3篇,EI(《工程索引》)收录2篇,ISTP(《科技会议录索引》)、ISSHP(《社会科学与人文会议录索引》)、CDS(中国科学引文数据库)等收录8篇,国家级报刊1篇,核心223篇,普通期刊167篇;获教育教学成果奖6项、优秀论文24篇;新增专利96项。1名博士获省级青年科技工作者称号;2人分获咸阳市新世纪学术技术带头人和十佳科普明星荣誉称号。开展继续教育和技能鉴定



陕西工业职业技术学院实习实训基地

(任通摄)

工作。2017年培训中职学校教学管理人员、企事业单位职工、大学生创业培训(SYB)、教育扶贫培训等共计3000人次;学院与省内多家大型企业携手共建“双师型”师资培训基地,被教育部教师工作司评为2017年度国家级职业院校教师培养培训基地;与天津理工大联办自考专升本通过率99%;全年完成技能鉴定和专项技能考证13000余人次、完成培训组织和鉴定考试工作16个工种共计2200余人。

(贾严鹏)

陕西财经职业技术学院 陕西财经职业技术学院是一所全日制公办普通高等院校。1960年建于西安,1986年迁建咸阳,2001年由陕西省财经学校独立改制为陕西财经职业技术学院,2011年由陕西省财政厅划转至陕西省教育厅管理。是教育部人才培养工作水平评估优秀院校,省级示范性高等职业院校。学院拥有181个多媒体教室,建有1万平方米、可一次性容纳2400名学生同时实习实训、各专业共用共享的大财经实训中心,有3个省级示范性实训基地、2个中央财政支持的实训基地、187个校外实习基地。学院设有7个教学系部,开设22个专业,形成以会计专业为龙头,财经商贸类专业为骨干、多专业协调发展的格局,有4个一流专业、7个省级高等职业教育重点专业、3个省级教学改革试点专业、2个中央财政支持的“高等职业学校提升专业服务产业发展能力”专业。学院组建一支专兼结合、结构合理的教师队伍。教师中有副高以上职称教师113人、双师型教师160人、注册会计师7人、资产评估师4人、注册税务师4人、律师2人;有教育部各类专业教学指导委员会委员3人、省级师德标兵3人、省级教学名师2人、省级优秀教师1人、省级职教名师5人。建立一批由行业专家、企业技术骨干和高校教授参与的外聘教师队伍。学院面向14个省市招生,

在校学生近万人。毕业生就业状况良好,近五年平均就业率在96%以上。2017年,陕西财经职业技术学院三年制招生计划开展现代学徒制试点;与中汇会计集团公司合作开发“会计工作标准”“会计人员能力认证体系”。拓宽国际交流与合作办学,与泰国西那瓦大学等5所国外高校建立合作关系。学院会计专业获批“一流专业”,财务管理、金融管理、市场营销等3个专业获批一流培育专业。新拓宽30余家“校企合作、协同育人”现代学徒制试点单位;科研成果较上年增长198%;承办3项省级技能大赛、2项全国会议,开展财会人员培训、继续教育1500多人次;学生代表队获中省、行业技能竞赛前三名近30项,其中会计技能竞赛获国赛二等奖,连续6年蝉联省赛第一名,“畅想杯”财会技能大赛获全国总决赛团体第一名,连续4年获市场营销技能赛国赛二等奖,全国职业院校创业技能大赛“物流企业经营技能”全国总决赛团体二等奖。2017年,学校团委组织各类线下活动200多项,线上活动80多项,参与9000余人,获团中央等集体表彰1项、个人表彰3项,获团省委、高教工委等集体表彰10项、个人表彰44项。

(周辉辉)

陕西能源职业技术学院 陕西能源职业技术学院是陕西省教育厅主管的公办省级示范性高职院校,陕西省优质专科高职院校建设单位之一。校本部位于咸阳市文林路29号,设临潼医学校区、西安培训中心。全日制普通在校学生1.2万余人,有教职工662人。设有能源工程系等14个教学系(部、院),开设相关专业44个。2017年三年制新生报到3965名,报到率94.4%。建立“三全”(全员参与、全程指导、全面服务)就业创业体系;举办毕业生“就业创业节”;组织各类招聘会300余场;派遣毕业生3519人,就业率97.5%。经第三方机构评价,学生就业满意度86.64%,母校满意度93.96%。引进19名教师及行政管理人员;聘用63名具有副高职称以上的兼职教师,优化“双师”型教师结构队伍;420名教师参加校内外各种培训;立项增建4个教师发展中心活动室。2017年,将原有的9个系调整为7个二级学院,对部分机构和人员进行优化调整。修订2017版人才培养方案;申报2个新专业;承担教育部高等学校教学指导委员会十三五两个专业标准制订,工业燃料加热装置能耗分等获批国家标准,6个专业入选陕西高校“一流专业”建设项目;信息化教学大赛



陕西能源职业技术学院

(任通摄)

中,获国家级、省级奖项4项;购买15门通识课,充实在线资源共享课程;获陕西省2017年高等教育教学成果奖一等奖1项、二等奖1项;获2017年全国煤炭行业教育教学成果奖7项。结题验收2015年度省级高等教育教学改革研究项目4项、院级项目13项。2017年立项省级教改项目、课题10项。组织教师“创业战略规划课程(EPLS)”培训;开展“职业教育活动周”“科技活动月”、大学生科技节暨课外学术科技作品成果展等系列活动。建立7家校外实习基地;学生校外实习检查常态化;与启源(西安)大荣环保科技有限公司共建先进环保技术联合实验室。创新创业大赛“电梯小管家”项目在全省比赛中获铜奖。省级和国家级职业技能大赛获得国家级奖励10项,省级奖励31项,行业奖励15项,职业技能大赛国赛阶段获奖数量跻身全国前50强,陕西省前5名。2017年,学院科研、学工项目结题11项;立项、开题省级科研、学工项目4项;立项咸阳市社科项目2项。申报教育部人文社科项目2项、省质监局项目1项、省科研计划项目4项、省级科研专项2项,报送“研究阐释十九大精神”省社科基金专项招标选题10个。签订横向项目3项。发表论文134篇,申报发明专利3件、实用新型专利13件。出台项目管理、项目经费管理和成果奖励制度3项,131项教科研成果获奖;《矿井开采、安全设施设计及采煤方法改造》获陕西高校产学研合作成果优秀案例;完成数据中心机房装修及设备建设,数据中心基础支撑平台、应用融合平台及网站群、OA(办公自动化)系统等工程稳步推进;完成两校区带宽提升、光纤铺设、无线覆盖工程;完成办公楼视频会议室建设工作。入选教育部第二批现代学徒制试点单位;被中国残疾人联合会、教育部批准为康复人才培养试点单位,获省残联50万元经费支持;与多家医院、企业组建“学徒制试点班”“卓越工程师班”;召开学院

理事会一届二次会议暨校企合作大会,与14家单位签订校企合作协议书,与彬县煤炭有限公司等22家单位达成初步合作意向;西安脑病医院挂牌为陕西能源职业技术学院附属医院,陕西康复医院、核工业二一五医院挂牌为陕西能源职业技术学院教学医院;建立陕西能源职业技术学院兴平市产教研一体化示范基地;获批陕西省众创空间孵化基地并挂牌。15名教师赴德国爱科特国际学院进行14天培训;7名学生赴国外大学交流学习;举办加拿大教育模式与教学法培训,省内外20所职业院校140名教师参加培训;中德护理国际班开班;与多家国外大学签订合作协议;承办外事宣讲会10场次。设立学院成人教育新疆函授站;被咸阳市煤炭局批准为煤矿十大特种作业人员理论考核与实操考核考点;为14家煤矿企业开展技能鉴定,鉴定工种50余个;与5家企业联合开展学历教育;为省内12家煤矿企业提供技术服务。全年有42人次辅导员参加各类学习和培训;参加陕西省第五届辅导员技能大赛获三等奖;2篇辅导员工作优秀论文参加省级评选;开展传统文化及革命传统教育;加强毕业生安全文明离校教育与在校生

安全教育;开展文明宿舍创建;持续推进思想政治教育进公寓工作。组织开展“无烟校园、清新一片”的校园禁烟活动、“诚信促学风,带头树形象”学生干部承诺活动、学生学习专项秩序整顿、关心关爱少数民族学生等系列活动。

(吴科峰)

陕西邮电职业技术学院 2017年,陕西邮电职业技术学院招录新生1232人,毕业1399人,2017届毕业生一次性就业率为96.71%,专升本上线率为57.8%,完成5500名全日制在校生和2200名成教生的教育教学管理和服务任务。2017年,学院获教育部第二批“现代学徒制”试点单位,物流管理专业获国家级示范专业(教育部和国家邮政总局联合评审),通信技术专业获省级一流专业,通信系获2017年陕西省高校创新创业教改试点院(系)。全年学院完成125个班级的日常教学管理任务,组织测试专业核心能力25项,提升学生的专业核心能力和技能水平。以“弘扬工匠精神·崇尚技术技能”为主题的第四届技能节为重点,组织或参加竞赛37项,获奖学生400余名,获奖教师15人。其中专业技能类“计算机网



陕西邮电职业技术学院校企合作签字授牌仪式

(陕西邮电职业技术学院 供)

络应用赛项”和“银行业务综合技能赛项”获省赛一等奖,体育类获省赛一等奖9项,何茜的微课作品《数据库的基本概念及组成》获陕西省第二届高校教师微课教学比赛二等奖。加快信息化校园建设,完成对学院关键场所的Wi-Fi覆盖工程;完成综合化维护实训室、网络融合实训室、IOS实训室、智慧家庭实训室及全院多媒体教室云平台管理系统建设。做好通信技术、软件技术和物流管理(邮政速递物流方向)专业建设,制定一流专业建设方案,探索“2+1”(学生在三年的高职学习过程中,前两年在校学习,第三年到企业接受技能培训,以达到技能人才培养目标)人才培养模式,与杭州友华通信工程设计有限公司、浙江八方电信、西安汇诚电信等企业开展“2+1”培养模式的实践,培养学生120多人。推进创新创业工作,验收科技创新项目,入驻众创空间孵化基地;组织第三届互联网+创新创业大赛,参与项目115个。为陕西各企事业单位提供各类培训班340期,完成近9万人的培训工作,促进地方经济社会发展。挖掘企事业单位需求,拓宽合作模式。深入到合作单位,签订合作框架协议,共建现场综合化维护实训基地、智慧家庭实训基地。加大项目课程研发力度,提升竞争力。自主研发培训项目(技能认证培训、新员工培训、实战训练营、现场综合化维护项目)已具规模,品牌效应基本形成。做好网络宣传和跟踪服务。开展社会主义荣辱观教育、素质教育、诚信教育、感恩教育,强化学生思想道德素质;运用交流会、班会、座谈会、专栏、广播等传统教育形式,注重学生处网站、学工OA群、QQ群等平台建设,加强对学生的引导教育,为全面提高全校学生的综合素质奠定坚实基础。以学生工作例会、系部周例会为依托,定期对全院辅导员培训、竞赛和指导,促使辅导员队伍不断向职业化与专业化发展。健全学生资助制度。学院累计评定各类奖励资助学生近4600人

次,奖励资助金额近780万元。

(党养巽)

咸阳职业技术学院 2017年,咸阳职业技术学院设有教学院部15个,开设高职专业45个,全日制在校学生14584名。有教职工990名,其中在编教职工832名。在编教职工中,副教授以上职称145名,硕士以上学位235名,双师素质468名。有省级教学团队1支、院级教学团队7支,市级科技创新团队2支、院级科研创新团队9支,省级高校教学名师4名、省级高职教学名师4名,省市有突出贡献专家学者4名,咸阳市“三五”人才23名。2017年,学院报到各类新生5438人。其中单独招生报到3710人,报到率98.49%;高考统招报到1263人,报到率94.82%;五年制高职招生报到465人,报到率94.51%。举办招聘会78场,毕业生4053名,就业3896名,就业率96.12%。148名学生通过“专升本”考试进入本科院校学习深造,3名学生应征入伍,2名学生通过省振兴计划招录到基层医院,11名学生到国外留学就业。9月,学院举办建校80周年暨建院13周年庆祝活动,表彰唐正大等8名工匠标

兵,举办校企合作论坛、校友会成立大会、梁衡文学讲座、文艺晚会等系列活动。10月,学院通过省教育厅高等学校档案工作大检查。11月,经中央文明委复查,学院继续保留“全国文明单位”称号。2017年,学院组织学生参加各级各类技能大赛,获国省级一等奖8项、二等奖9项、三等奖27项。12月,学生张涛、白靖余在俄罗斯远东地区第五届世界技能大赛上分获“移动机器人”项目金牌,白明明获“汽车专业大师奖”;吕柯晴在世界脑力锦标赛全球总决赛中获“世界记忆大师”称号。建设覆盖校园无线网络,出口带宽4G,升级改造校园一卡通,开通OA办公(办公自动化)等轻应用17个。推进二期项目筹备工作,完成学生公寓、第二食堂、道路管廊等单体规划方案。完成“两馆”(体育馆、游泳馆)主体建设。汽车实训楼和航空模拟实训大厅建成投用。投资3000多万元建成实训室27个。投入6712万元建设的护理、学前教育两个专业获批陕西省一流专业,机电一体化技术、计算机应用技术、汽车检测与维修技术、建筑工程技术、旅游管理5个专业获批陕西省一流专业培育项目。修订2017级高职专业人才培养方案,新



咸阳市领导视察动物疫病分子生物学诊断实验室

(咸阳职业技术学院 供)

增高职专业 3 个。立项建设省级精品在线开放课程 2 门、院级精品在线开放课程 27 门,建成专业教学资源库 8 个。招录教师 44 名,其中博士 4 名、硕士 29 名、辅导员 7 名,引进博士研究生 2 名、副教授 1 名;选派 353 名教师到国内外企业一线学习培训,35 名青年教师攻读硕博研究生;自主实施教师职称评审,评审中级职称 32 名、副高级职称 20 名,认定双师素质教师 193 名。立项市院级以上项目 93 项,教师发表论文 248 篇,主参编教材 12 部,获国家发明专利 7 项。副院长赫光中主持的《健康中国背景下高职护理专业“需求导向、跨界融合”人才培养模式的改革与实践》获陕西省 2017 年高等教育教学成果一等奖。新增北京数维合众科技有限公司、陕西嘉海电梯技术服务有限公司、联化科技股份有限公司等订单班和全额奖

学金班 4 家,2017 年 9 月,学院被教育部确定为第二批现代学徒制试点学校。与市教育局等部门开展继续教育和培训 1.2 万多人次,实现收入 1000 万元以上。与德国 BSK 国际教育机构、韩国明知大学签署合作交流备忘录。为 205 名品学兼优学生发放奖学金 104.6 万元,为 3680 名特困生、建档立卡学生发放助学金 1470 万元,为 1313 名大学生办理助学贷款 848 万元。邀请梁衡等名家做文学讲座,创作发行《一代水圣李仪祉》,编辑出版《咸阳职业技术学院志》。《以大学精神引领发展》获省高校校园文化建设优秀成果二等奖。

(燕海荣)

文件资料汇编》,开展 2 期民办教育校(园)长专题培训,指导民办学校修订完善学校章程。全面推行民办学校风险保证金制度、教师佩牌上岗制度,严格民办学校招生简章备案,加强招生广告规范管理,推进民办教育管理规范化。为税务部门提供 53 所民办中小学和幼儿园登记、变更和注销信息等,完成市教育局承担的税务保障任务。以民办星级学校创建为抓手,通过完善创建指标体系、加强学校过程监管、重视学生综合素养、优化评选途径方式等举措,提升民办星级学校品牌的知名度。2017 年,全市创建星级民办学校 52 所。

(刘维刚 杨欣)

民办教育

概况 2017 年,咸阳市印发《民办教育

咸阳地名吉语系列之十



烟霞 王酉博刻



科 学 技 术

概 述

基本情况 2017年,全市有国家工程实验室、国家级科技企业孵化器各1家,省部级工程技术研究中心、技术检测中心等创新服务平台75个,国家级高新技术开发区1家,省级高新区1家,经认定的高新技术企业150家,高等院校10所,部省属科研院所16个,与西安交通大学、西北大学等18所高校院所建立科技合作关系。

(彭远航)

科 技 创 新

概况 2017年,咸阳市加快推进国家创新型试点城市创建,修改完善《国家创新型试点城市实施方案》和《创新型城市发展总体规划》,经过专家论证后,已上报省科技厅、省发改委审签并上报国家科技部。推动省级创新型县区建设,泾阳县、礼泉县、彬县、三原县、旬邑县被省科技厅批准为创新型县区,旬邑县被国家知识产权局确定为国家传统知识产权保护试点县。

高新技术企业培育 2017年,咸阳市出台并启动实施“科技创新六大工程”(科技创新平台强基工程、科技创新项目培育工程、科技创新能力提升工程、科技创新集群打造工程、知识产权创造运用工程、科技创新人才培养工程),选择一批成长快、能力强、前景好的科技型中小企业,支持其快速发展,培育新

的经济增长点,增强科技持续创新能力,带动和促进企业深化科技创新和产业化。联合市工信委印发《咸阳市瞪羚企业认定及培育办法(试行)》,在培育科技小巨人企业的基础上,推进瞪羚企业的培育工作,并在市级科技计划中专门对培育的小巨人(瞪羚)企业的科技创新项目通过贷款贴息和资金补助等方式进行支持。“重型汽车自动变速器主要部件制动器厚压板零件研发”等22个科技小巨人(瞪羚)企业的科技项目通过科研经费和贷款贴息等方式进行支持,累计支持950万元。启动瞪羚企业认定培育工作,2017年1月18日,咸阳市召开“科技小巨人”企业命名暨“瞪羚企业”培育推进会。全年培育认定瞪羚企业30家。培育高新技术企业。有18家高新技术企业通过国家认定,全市高新技术企业累计150家。

特色产业发展 2017年,咸阳市在“咸阳功能性纺织品产业创新链关键技术研究”创新链项目进行重点培育,突破7项关键技术,实现产品的开发及产业化,实现咸阳市纺织产业的创新发展。推动产学研对接合作,破解企业技术难题,提升咸阳市支柱产业发展水平。带领咸阳纺织集团有限公司等企业技术人员赴西安工程大学、西安邮电大学、西北大学及西北工业技术研究院等高校科研院所开展产学研对接,推动高校科技成果在咸阳市转移转化和实现科技产业化,为全市七大支柱行业技术进步和产业转型升级提供技术支撑。2017年3月3日,咸阳市地方特色产业

创新链项目实施推进会召开,咸阳市为首席专家颁发聘书,邀请长安银行、农业银行、工商银行、中国银行、建设银行等金融机构现场对接推介。重大科技专项、银行贷款和企业自筹资金的投入比例1:7:28,财政专项资金对社会资金的撬动引导放大倍增效应显著增强。

科技研发 2017年,市科技局组织彩虹集团、咸阳陶瓷研究设计院和咸阳非金属矿研究设计院有限公司三家单位牵头申报的国家重点研发计划“工业及城市大宗固废制备绿色建材关键技术研究与应用”“高纯超细人造矿物纤维用于无机保温材料增强关键技术研究”等项目被科技部立项,争取国家科技经费5500万元,已正式启动。2017年,全市有60个科技项目在省科技厅计划立项,争取经费1700多万元。这些项目实施可突破解决一批重大关键技术,形成一批创新产品,为咸阳市培育新动能提供重要支撑。

(彭远航)

科 技 合 作 与 交 流

科技成果转化 2017年,市科技局把科技成果转化作为落实创新驱动发展战略的“关键点”,作为科技创新工作的“一号工程”。2017年7月28日,市委、市政府召开全市科技创新大会,印发《关于进一步加快推进科技成果转化的实施意见》,市政府与西安邮电大学、陕西中医药大学、西安工程大学签署科技合作协议,与西安工程大学共建咸阳纺

咸阳市 2017 年度国家重点研发计划

表 30

项目名称	完成单位
溢流法电子玻璃基板制备技术	彩虹显示器件股份有限公司
节能非金属矿物功能材料制备技术及应用研究	咸阳非金属矿研究设计院有限公司
高性能无机保温材料制备技术研究及应用示范	咸阳非金属矿研究设计院有限公司

咸阳市 2017 年度省级重点研发计划

表 31

项目名称	完成单位
基于多能谱光子计数的医用和工业 CT 核心模块制造技术	陕西迪泰克新材料有限公司
燃气轮机机匣精密制造技术研究	中国船舶重工集团公司第十二研究所
猕猴桃果园提质增效关键技术集成与示范	陕西新世界核桃良种苗木有限公司
油用牡丹资源引进、筛选与规范化栽培技术研究与示范	淳化华迪牡丹生物科技有限公司
葡萄、苹果苗木繁育技术集成与示范	陕西原点果业有限公司
野生枸杞良种繁育机在旱原地区引进种植	陕西大方现代农业有限公司
中药大品种脑心通胶囊标准化研究	陕西步长制药有限公司
特大抗寒樱桃种质资源引进与利用	咸阳德丰农林果业高新技术研究所
酿酒葡萄栽培技术研究	泾阳和悦丰润农业有限公司
苹果新型矮化自根砧的引进与示范	咸阳市农业科学研究院
山地含碘富硒苹果栽培技术研究	旬邑县忠农苹果专业合作社
梨树升级换代新品种的引进与示范	旬邑县果业集团有限公司
矮化苹果产业转型升级关键技术	陕西朗润农业发展有限公司
陕西省鸡心包积液-肝炎综合征流行病防治技术研究	咸阳职业技术学院
互联网推动优质有机果蔬示范种植技术研究	陕西瑞特生态农业有限责任公司
鲜蜂王浆精深加工技术研究	咸阳中健利华现代农业责任有限公司
锂电池 PACK 关键技术研究	陕西华星电子有限公司
高热负荷高铁铜基粉末冶金闸片制备技术及应用	西安航空制动科技有限公司
超大面积铝合金微弧氧化技术研究	中国船舶重工集团公司第十二研究所
纳米复合环保型电子封装料关键技术研发	咸阳华伟绝缘材料有限公司
延伸护理管理模式对多囊卵巢综合征患者的干预研究	陕西中医药大学附属医院
非急性期小动脉闭塞性卒中脑微出血严重程度及危险因素研究	延安大学咸阳医院
红激光在手术治疗良性前列腺增生中的应用研究	咸阳市中心医院
腹腔镜在复杂肝胆胰脾疾病诊治中应用	咸阳市中心医院
臭氧自血回输治疗急性脑梗死随机对照试验的分析	延安大学咸阳医院
偏头痛合并卵圆孔未闭患者封堵术后的疗效研究	延安大学咸阳医院
中药大品种人知降糖胶囊的辐射技术研究	陕西步长制药有限公司
丹参配方颗粒生产及质量标准的研究	陕西步长制药有限公司
黄精配方颗粒的开发研究	陕西步长制药有限公司

续表 31-1

项目名称	完成单位
黄精历代本草炮制加工方法考证及质量对比研究	陕西步长制药有限公司
红花配方颗粒的开发研究	陕西步长制药有限公司
新型选择性雌激素受体调节剂欧司哌米芬原料药中试工艺研究	陕西步长制药有限公司
中药大品种咳露口服液无糖型产品的开发研究	陕西步长制药有限公司
基于步态分析及激光共聚焦显微镜技术的吴茱萸穴位贴敷治疗失眠的作用机理研究	咸阳职业技术学院
不同产地决明子在渭北旱坡地的引进适应性研究	陕西御林实业有限公司
化疗通路方联合化疗治疗晚期非小细胞肺癌的临床研究	咸阳市中心医院
新型碲锌镉辐射探测材料与器件开发研究	陕西迪泰克新材料有限公司
苹果新型矮化自根砧的引进与示范	咸阳市农业科学研究所
辣椒新品种引进标准化种植与深加工示范	兴平市景丰辣椒专业生产合作社
特大抗寒樱桃种质资源引进与利用	咸阳德丰农林果业高新技术研究所
酿酒葡萄栽培技术研究	泾阳和悦丰润农业有限公司
辣椒新品种引进标准化种植与深加工示范	兴平市景丰辣椒专业生产合作社
高寒地区高铁动力系统结构件低温性能研究	中国船舶重工集团公司第十二研究所
高速铁路列车用低压变硅橡胶海绵型材及制品的产业化研究	西北橡胶塑料研究设计院
高铁用新型复合材料刹车副研制	西安航空制动科技有限公司
高铁用大功率负载封装技术研究	陕西华星线绕电阻有限公司
高铁通讯号防浪涌过电压安全防护脱断技术研究	陕西华星电子集团有限公司
智慧城市基础应用平台建设	咸阳秦云信息技术有限公司
咸阳军民融合科技协同创新孵化平台	咸阳科技资源统筹中心
陕西省科技创新公共服务平台咸阳分平台建设	咸阳市科技局
岩石矿物、土壤和水体公共检测平台	核工业二〇三研究所
中药黄芪多糖提取工艺改进技术研究	陕西圣奥动物药业有限公司
北秦岭成矿带东段稀有金属矿产成矿规律及找矿方向研究	核工业二〇三研究所
早原石榴节水栽培关键技术集成与示范	礼泉县科技局
橡胶密封制品检测服务平台建设	西北橡胶塑料研究设计院
三原县农业科技园区	三原县科技局

咸阳市 2017 年度省级技术创新引导专项(基金)项目

表 32

项目名称	完成单位
微型茯茶关键技术研究及产业化应用	咸阳泾渭茯茶有限公司
渭北双矮苹果园水肥管理及旱地苹果专用肥成果转化	陕西蓝海果业有限公司
蛭蛇通络胶囊研发与应用	陕西健民制药有限公司
维珍茶产品的开发产业化	陕西君碧莎制药有限公司
基于激光三角测量法的牙齿窝洞预备体评估系统	咸阳西北医疗器械有限公司
头痛宁胶囊技术升级研究	陕西步长制药有限公司
高性能广告装饰用 LED 光源的研制	咸阳宇迪电子有限公司

织服装产业技术研究院,与陕西中医药大学共建咸阳中医药产业技术研究院,开展协同创新活动。与西安交通大学、西北工业大学、陕西科技大学等高校院所建立科技合作关系,就智慧城市、大数据、电子商务、电子材料技术等领域科技创新开展合作。2月13日,联合市工信委赴西北工业技术研究院考察并签署“军民融合科技服务战略合作协议”。9月30日,咸阳科技馆迎来首个“开放日”,国庆节期间,4万余人走进咸阳科技馆,近距离体验各类科普设施。

科技交流 2017年,咸阳市派遣考察组赴河南省许昌市和洛阳市、江苏省徐州市和泰州市、湖北省襄阳市学习先进科技管理经验,开展科技合作对接,就科技信息开放共享、油用牡丹产业化项目等达成合作共识。派出专业人员学习上海、青岛、北京、西安等科技馆管理经验。征集咸阳市中小企业首席工程师技术服务人员和技术需求,选派工程技术人员担任中小企业首席工程师,提升企业的自主创新能力,多次组织召开科技项目对接、技术推介及科技信息发布会,促进科技优势向经济优势的转化。2017年,咸阳市有20项科技成果获省级奖项,其中一等奖1项、二等奖5项、三等奖12项,涉及医疗卫生、工业及农业领域。其中陕西中医药大学教授唐志书主持的《陕产枣类及沙棘等药食两用资源的绿色产业链构建与示范应用》被评为陕西省科学技术奖一等奖。

(彭远航)

发明与专利

概况 2017年,咸阳市技术合同交易额完成31.1亿元,为全年任务的140.7%;全社会科技研发投入强度0.51%,超任务进度0.21个百分点;科技进步贡献率47%,超任务进度4个百分点;专利申请完成897件,为全年任务的115.9%。

国家知识产权试点城市建设 2017年,咸阳市完成高性能覆铜板、电子陶瓷、口腔医疗器械、线性导轨等产业专利导航,启动中医药密集型产业培育,登记质押贷款合同12件,质押专利51件,债务金额10760万元。开展专利“护航”“闪电”行动,查处假冒案件77件,专利纠纷14件。加快企业知识产权贯标,全市有23家企业通过第三方认证,率先在全省实现企业、高校、科研院所“三标同贯”,在全国第一个进行知识产权贯标公交专线宣传,在全国知识产权年会上介绍经验并推广。陕西迪泰克新材料有限公司等4家企业获得2017年国家知识产权优势企业,陕西迪泰克新材料有限公司获2017年中国专利优秀奖。优化知识产权服务,与省知识产权局共建咸阳高新区知识产权促进中心,与三原县科技局共建三原高新区知识产权促进中心,开启知识产权服务新模式。促进专利信息应用,依托省专利信息平台为企业免费推送国内外最新专利、失效专利4万多件。开展“专利培训年”活动,承办国家知识产权强县工程西部县域培训班和全省中医药产业知识产权培训班,与国家知识产权局湖北审协合作举办专利布局(中级)实战班,培训技术研发、知识产权管理人员6500多人次。

(彭远航)

科技管理与服务

创新创业 2017年,咸阳市加快构建“众创空间——孵化器——加速器”的创新创业孵化服务链条,推动形成集办公条件、投融资对接、商业模式创新、创业导师辅助等为一体的创新创业生态,陕西中医药大学“药创未来”创新创业基地、陕西工业职业技术学院“N+空间”等3家众创空间被省科技厅认定为“陕西众创空间孵化基地”。“咸阳高新筑梦·创享空间”等4家众创空间认定为“咸阳市众创空间孵化基地”。全

市有省级“众创空间”6家,市级15家。7月12日,市科技局承办第六届中国创新创业大赛(陕西赛区)暨第四届陕西省科技创新大赛节能环保行业复赛工作,同时联合咸阳高新区举办咸阳市首届科技创新创业大赛,大赛以“双创引领,成就梦想”为主题,鼓励企业和社会科技创新,大赛有24个项目分别获得一、二、三等奖及优秀企业(优秀团队)奖。4月8日,组织企业参加“《中国制造2025》背景下制造业管理升级”交流研讨会,举办咸阳市创新方法工程师培训班。发展星创天地,打造适应于农业农村创新创业的众创空间。新命名南鸭北养、云集柿子酒、花果小镇等10家“星创天地”,从中筛选出成绩突出的6家申报省级“星创天地”。

新型研发平台和园区基地建设 2017年,咸阳市推动陕西中医药大学与咸阳步长制药集团公司共建新型研发平台,组建咸阳中药产业技术研究院。认定陕西医药控股集团有限公司——陕西中药研究所“大载药量大规格滴丸剂共性技术研究创新团队”“咸阳市新型显示技术研究中心”“咸阳市智慧气象工程技术研究中心”等7家工程技术研究中心为咸阳市工程技术研究中心;新认定咸阳市智慧气象技术研究创新团队等19家科技创新团队为咸阳市科技创新团队。组织专家对2014年命名,运行满三年的6家市级工程技术研究中心和39家市级科技创新团队的研究方向、保障条件、创新产出、工程化能力、开放服务水平、人才培养与引进,带动行业技术进步、经济与社会效益进行综合评估。对评估为优秀的单位给予一定的科研经费补助,推荐申报2018年度省科技创新团队3家。

科技推广宣传 2017年,全市科技系统围绕动植物良种、农产品精深加工、节水灌溉、植物病虫害统防统治、动物疫病防控等重点领域,组织开展科技攻关

与技术推广,开展“咸阳市果品贮藏保鲜与营养加工及高值化利用”“渭北独特野生生物资源驯化与新品种培育”“特色农产品深加工关键技术及新产品开发”等创新链项目培育。围绕西北农林科技大学在咸阳市建设的蔬菜试验站、旱作农业试验站、畜牧养殖试验站、苹果试验站、马铃薯试验站及与陕西省农业科技开发中心建设武功猕猴桃试验站,布局科研试验示范与应用推广项目。在陕西咸阳国家农业科技园区推广种子及种苗规模繁育、动物胚胎移植配套技术、动植物疫病防控技术等关键共性技术,推动产学研结合、育繁推一体化的现代种业创新体系建设,增强良种良方开发和推广应用能力。指导支持旬邑县成功申报省级农业科技园区。举办2017年度“科技活动周”,宣传科技创新驱动经济社会发展、创新创业取得的成果,科技服务改善民生,提高公众科技意识和科学素养。

科技培训与扶贫 2017年,市科技局在武功县、旬邑县、长武县、淳化县、礼泉县、三原县举办小麦、猕猴桃、苹果、葡萄、中药材规范化种植等专业技术培训,培养新一代有技能、懂科技、高素质的技术人才,发放各种资料2万余份,咨询群众1.3万余人次,现场帮助群众解决生产实际问题。制订《咸阳市科学技术局2017年度脱贫攻坚计划》《科技人才助推脱贫攻坚行动方案》《咸阳市科技助力产业扶贫、精准脱贫攻坚“双百服务”行动方案》,选派农业科技特派员1032名,带动脱贫致富。以长武县、旬邑县、淳化县、永寿县四个贫困县为主战场,把科技创新、提高技能、普及推广作为科技脱贫的着力点,推动贫困县依靠科技创新实现经济持续发展。

(彭远航)

陕西地矿区研院有限公司 陕西地矿区研院有限公司(原陕西省地矿局区域地质矿产研究院),隶属于陕西省地矿

集团公司,原名陕西区调队。其前身为中苏合办“秦岭区域地质测量队”,是中国成立以来全国开展区域地质调查工作最早、业绩最为突出的专业队伍之一。2017年,公司有职工783人(含离退休职工469人),其中享受国务院特殊津贴专家5人,各类专业技术人员近200人;拥有各类设备仪器300多台(套)。2017年,公司完成矿产资源普查、普查和专项调查工作7项,其中省内4项,省外3项。①陕西省安康市汉滨区茨沟—早阳一带金多金属矿预查。区内发现金银矿化蚀变带4条,地表初步圈出金矿体10条,预测内蕴经济资源量(333+334)金资源量约10吨,续作报告通过陕西省地质勘查基金项目办公室组织的专家论证。②陕西镇安县青铜关一带铅锌金铜矿普查。区内圈定铅锌矿体4条,求得预测的内蕴经济资源量(333+334)铅+锌总金属量8.44万吨,续作报告通过陕西省地质勘查基金项目办公室组织的专家论证。③陕西省镇安县龙潭子—西边沟一带金多金属矿普查。项目累计发现金矿化带4条,预测内蕴经济资源量(333+334)银资源量约200吨,续作报告已经提交省地质矿产勘查基金项目办公室,等待专家论证。④陕西省南郑县碑坝—南岸山一带铜矿预查。项目圈定金矿体9条,铜矿体1条,铁矿体2条,并新发现数个金找矿线索。预计金金属量7.42吨,有望成为中到大型金矿床。⑤新疆裕民县皮先德能巴斯一带钨矿预查。通过地表槽探工程圈定金矿体1条,钨矿体2条。在钻孔ZK001中由80米至605米见525米的连续钨矿化,矿化未揭穿。圈定钨矿体39个,累计见矿视厚度148.77米,平均品位介于0.031%~0.107%,视厚度介于1.00米~24.2米。⑥新疆富蕴卡拉先格尔一带区域地质矿产专项调查。区内发现金铜矿点1处,矿体宽约0.1米~3米,北西西向断续延长在600米~1500米,金品位0.7~128g/t,铜品位0.11%。⑦新疆

巴里坤县大红柳峡一带铜多金属矿预查。项目圈定9个含铜花岗斑岩体、1条铜矿体,新发现3个铜矿化线索,预计铜资源量30万吨,有望成为一个中型铜矿床。全年承担实施省内外各类地质调查项目26个,其中新开项目7个,续作项目19个,各项目在基础地质和地质找矿方面均取得一定进展,有可能滚动立项的项目4个;4个项目成果报告获优秀,5个项目野外验收优秀,1个项目设计编写优秀。中标新疆于田县硝尔库勒一带1:5万矿产地质调查项目、新疆巴里坤县大红柳峡一带铜多金属矿预查项目两个新疆地勘基金项目。承担实施永寿县、旬邑县、三原县等县高标准基本农田设计工作,完成商洛市丹凤县、汉中市汉台区、咸阳市三原县等9个县区农村土地承包经营权确权登记颁证工作,完成西安市临潼区、长安区,咸阳市秦都区、旬邑县,延安市子长县,宝鸡市陈仓区等17个区县的县级土地利用总体规划成果及数据库建库工作,完成咸阳市级及长武县、旬邑县、乾县等7个县的移民搬迁规划工作。配合咸阳市国土资源局及13个县市区国土局开展咸阳地区地质灾害防治工作,与咸阳市辖13个县市区国土局签订平战结合体系服务协议。举办地质灾害宣传培训14场次,1200余人次参与培训;开展地质灾害应急演练20场次,4800余人次参与演练;“三查”工作62次,排查地质灾害隐患点208个,地质灾害应急调查、处置58次;核销地质灾害隐患点87个;配合6个县市区国土局开展高标准“十有县”建设,以及3个县市区的高标准“十有县”巩固工作。

(白宏伟)

陕西省农业机械研究所 陕西省农业机械研究所是陕西省唯一省级综合性农机科研单位。2017年,研究所新立项科技计划项目10项。其中省级3项:“柿饼快速干制出霜工艺及关键设备的

研究与示范”“穿流式核桃烘干关键技术及设备研制与示范”项目被列为陕西省重点研发项目,“农业有机固体废物资源化再利用技术及关键设备研究示范推广”项目被列为科学事业费专项。地市级 2 项:“核桃分级检测包装关键技术与设备的研制”项目被列为咸阳市重大科技专项,“核桃产业相关机械专利分析”项目被列为咸阳市知识产权专项计划。校企合作 4 项:与陕西金华杭制冷工程有限公司、安康市都子鼎农机制造有限公司签订产学研战略合作协议,与陕西向阳机械制造有限公司、靖边县丰硕机械制造有限公司签订科研合作开发协议;“多点温度测试仪研制”项目当年立项、当年验收。申报 2018 年陕西省科技计划项目 10 项。其中陕西省重大科技创新专项“核桃破壳分离关键技术及生产线的研制与应用”、陕西省重点研发计划项目“红枣深加工关键技术及自动化设备的研究与示范”、科技资源开放共享平台“陕西省现代农机装备产业公共技术服务平台”等 3 个项目通过陕西省科学技术厅专家评审及现场考察。全年完成省级项目验收 4 项,所内项目验收 1 项。由陕西省农业机械研究所牵头主持,韩城市伟山机械有限责任公司、凤县秦鑫机械

有限责任公司、陕西科技大学、陕西省包装食品机械研究所、陕西渭恒农业机械制造有限公司等共同参与的陕西省科技统筹创新工程重大科学技术难题攻关项目“花椒核桃采收处理和谷物干燥机械研制与示范”通过省科技厅验收。该项目包括“花椒采摘机研制与开发”“花椒烘干机研制”“核桃采摘机研制与开发”“核桃脱皮烘干机研制”“核桃破壳分离机研制与开发”“移动式谷物清选干燥机研制”六个子课题,实现花椒、核桃的机械化高效采收、烘干,核桃机械化初加工及粮食机械化干燥,形成 4 项省级科技成果和 9 大类 15 个农机新产品,解决花椒、核桃采收期、加工期等用工荒的问题,减少因极端天气造成的花椒、核桃、粮食的霉变损失,实现提质增效、减轻劳动强度、提高生产率、推动产业发展。其中独立承担的“核桃脱皮烘干机研制”“核桃破壳分离机研制与开发”2 个子课题,形成 2 项省级科技成果和 5 大类 11 个农机新产品,为核桃产业的发展提供技术支撑。在现有产品基础上研发三代 CJ1000 系列包装机、二代 CJ500 密闭称重包装机和 CJ50K 钨粉高精度自动称重、复秤、封口生产线 3 大类新产品。研发设计并完成首套奶山羊挤奶台在宝鸡千阳奶

山羊养殖场的安装工作,经调试顺利投入使用,形成市场效应。2017 年,完成陕西省潜水电泵、脱粒机、播种机和饲料加工机械等产品质量监督抽查、陕西省微耕机产品质量安全风险监测,以及委托检测、复查检验等任务。全年完成西安亚澳农机股份有限公司等 10 家企业 11 类 33 种产品的定型鉴定。全年申请专利 3 项,授权发明专利 1 项;在《农业技术与装备》《包装与食品机械》等全国性期刊发表论文 14 篇。由研究所主持并完成的“配方复混肥生产线技术装备的研究开发与应用”项目,获 2017 年度陕西省科学技术奖三等奖。

(刘 雯)

咸阳陶瓷研究设计院有限公司 咸阳陶瓷研究设计院有限公司是全国唯一从事建筑卫生陶瓷的科研院所,隶属中国建筑材料科学研究总院,注册资本 15009 万元,有职工 200 余人。公司集科研开发、设计制造、经营及行业服务为一体,面向建筑卫生陶瓷行业和相关领域进行新工艺、新技术、新装备、新产品的研究开发、设计制造,以及行业共性技术、关键技术的基础研究和应用研究,具有工程咨询建材甲级和建筑乙级设计资质。在公司设有全国建筑卫生陶瓷标准化技术委员会秘书处、国家建筑材料工业陶瓷工业能耗测试中心、国家级建材技术期刊——《陶瓷》杂志社、中国建筑卫生陶瓷协会建筑琉璃制品分会、陕西省陶瓷工程技术研究中心博士后科研工作站及陕西科技大学研究生联合培养示范工作站等服务及科研平台。2017 年,公司创造利润 1100 万元,比 2016 年增长 35%。全年生产柱塞 900 多根,研发氧化铝研磨介质、水泥预热器挂板、黑瓷元件等新产品,尤其是氧化铝研磨介质,各项性能达到国内先进水平。销售各类窑炉设备十余台套,生产柱塞泵 330 台,160 台销往印度市场。11 月 30 日~12 月 6 日,公司承办世界陶瓷砖大会暨国际标准化会



省农机研究所研制的核桃壳仁分离机

(省农业机械研究所 供)

议 ISO/TC189 年会,发布 GB/T34549-2017《卫生洁具 智能坐便器》等 9 项国家标准和 5 项行业标准。承担“十三五”国家科技重大专项项目/课题 4 项;利用风积沙制备烧结透水材料的研究与应用、装饰装修一体化轻质建材的绿色制造技术开发与应用、陶瓷工业烟气污染物减排与节能耦合控制与示范、工业及城市大宗固废制备绿色建材关键技术与示范(项目牵头)。承担“十三五”陕西省科技重大专项项目/课题 6 项,新申报 8 项。紧跟市场需求自立项目:氧化铝微珠研磨介质、海绵城市用蓄水材料、陶瓷行业功能性原料。申报专利 15 项(发明专利 10 项,实用新型专利 5 项),授权 5 项。在国家“十三五”项目、课题中,公司首次以项目牵头单位申报“工业及城市大宗固废制备绿色建材关键技术与示范”项目,参与项目单位 28 家,2017 年 10 月,组织召开项目启动会。公司“十二五”支撑课题“无机防火外墙保温材料及成套技术及装备”已经与生产企业开始合作推广;另一“十二五”支撑课题“干法短流程成套技术与示范”与山东淄博新空间陶瓷有限公司签订合作推广协议,在山西朔州、河北保定陶瓷企业进行推广。注重新产品开发和新兴市场开发,开发出陶瓷挤管机、螺旋给料机、成球机等产品。承担省级项目脱硝催化剂干燥设备项目、国家十三五项目工业和城市大宗固废制备绿色建材项目部分研究任务。研发出国内第一台连续式气氛回转炉,窑炉适用产品范围由阳极材料延伸至碳材料、负极材料等高端粉体。承办“2017 中国建筑卫生陶瓷工业发展高层论坛”和“全国建筑卫生陶瓷质量大会”,500 多名专家、企业家参加。

(狄 萍)

防震减灾

概况 2017 年,咸阳市防震减灾工作领导小组有成员单位 39 个,1 个市级地震

中心监测站,13 个县市区设有地震办公室。市县两级有各类地震监测台站 14 处,包含地下水、地形变、断层气、痕量汞、地温、气象三要素等地震监测手段 19 个。

地震事件 2017 年,咸阳境内发生 1.0 级以上地震 7 次,即 4 月 24 日乾县 1.1 级、6 月 9 日三原县 1.7 级、9 月 5 日彬县 3.2 级(塌陷)地震、11 月 19 日乾县 2.9 级、11 月 29 日泾阳县 1.1 级、11 月 30 日三原县 1.4 级、12 月 5 日淳化县 1.6 级(爆破)地震。

地震监测预报 2017 年,咸阳市地震局制定《咸阳市 2017 年度震情跟踪工作方案》并组织实施,落地地震宏观异常 1 起。组织召开咸阳市地震趋势月会商会 10 次,召开 2017 年年中地震趋势会商会、2018 年度地震趋势会商会各 1 次,编写《2018 年度咸阳市地震趋势研究报告》。向市委、市政府报送《震情通讯》13 期,应对 2017 年 8 月 8 日四川九寨沟 7.0 级地震、2017 年 9 月 5 日彬县 3.2 级(塌陷)地震、2017 年 12 月 5 日淳化县 1.6 级(爆破)地震。市县两级地震部门规范管理,定期进行设备维护检修,确保仪器设备、台站网络、信息节点等正常运转,观测资料连续可靠。各级地震部门严格执行震情值班制度和宏观异常零报告制度。坚持每日 24 小时震情值班工作。制定《咸阳市无感地震应急处置程序》《咸阳市地震台网中心地震速报规定》《咸阳市有感地震应急处置程序》制度。

震害防御 2017 年,市地震局建立沟通工作机制,定期对接工作,共同监督各建设单位,严格落实抗震设防要求,年内有 103 个建设项目在市县两级地震部门备案登记。市县两级结合地震行政执法工作,开展第五代区划图标准实施情况检查。完成兴平活断层探测性浅层人工地震探测、钻孔联合剖面探测

项目。市政府印发《关于开展防震减灾示范县区创建工作的意见》后,10 个县市区印发防震减灾示范县创建文件。9 月 20 日,市地震局组织开展示范创建工作培训,年内创建省级示范学校 4 所、示范社区 2 个,创建市级示范学校 10 所、示范社区 6 个、示范村 1 个。

地震应急 2017 年,市政府印发新修订的《咸阳市地震应急预案》和《咸阳市地震应对方案》。市地震局会同市应急办联合印发《2017 年度地震应急准备工作检查的通知》,在各单位自查工作基础上,组织对市民政局、市商务局、市卫计局、市教育局等单位进行抽查,及时发现薄弱环节,反馈并解决存在的突出问题,落地地震应急准备工作。2017 年,各级政府机关开展地震演练 19 次,社区举行地震演练 53 次,工矿企业地震演练 22 次,学校和医疗卫生机构演练 1102 次。4 月 15 日,咸阳市地震应急通信志愿者队伍参加 2017 年全国木兰围场(WAPC)短波通联比赛,2017 年 10 月 1 日为咸阳渭河半程马拉松赛提供应急通讯保障。各县市区为地震应急志愿者队伍购置基地台和通讯终端,2017 年 7 月 28 日组织进行 13 个县市区无线通信通联演练。完成 13 个县市区及市区内有关地震应急基础数据收集工作。

防震减灾宣传 市地震局在国家“防灾减灾日”、陕西省“防震减灾宣传周”以及“唐山地震纪念日”期间,对年度重点时段防震减灾宣传活动作出安排。承办陕西省第九个防震减灾宣传月期间在咸阳安排的陕西省防震减灾科普教育基地授牌仪式、应急演练等相关重点项目。在“五一二”“七二八”期间,市地震局会同有关部门、单位共举办地震科普讲座 16 场,农村“三网一员”(地震宏观测报网、地震灾情速报网、地震知识宣传网、防震减灾助理员)报告会 13 场,广场、社区、集镇展出地震科普展板



市地震局组织中小学生在防震减灾科普教育基地参观学习

(市地震局 供)

2100 多批次,发放地震科普书籍、资料 2 万多份。在《咸阳日报》刊发防震减灾专版 2 期,8 部防震减灾科普片相继在咸阳电视台综合频道、影视频道和市民频道播放。制作完成《改革创新 守望平安》防震减灾工作纪实片。2017 年 10 月 25 日,咸阳大讲堂首次举办防震减灾主题讲座,邀请中国地震局地球物理研究所研究员、工程地震领域首席科学家高孟潭为咸阳市直机关单位领导作专题报告,280 人参加讲座。2017 年 11 月 28 日,邀请陕西省地震局副局长刘晨在咸阳市委党校对参加中青年干部培训班和县级干部培训班的 300 多名学员作防震减灾知识讲座。咸阳市防震减灾科普教育基地接待参观学习 1.2 万余人次。

(张 哲)

气象观测与减灾

概况 2017 年,全市有 12 个国家级气象观测站,161 个区域气象观测站,3 个大气电场监测站,15 个自动土壤水分站,1 部新一代天气雷达,3 部 TWR 天气雷达,1 个气溶胶观测站,基本形成由天基、地基和空基组成的气象灾害监测

网络;全市从事气象观测业务人员 50 人。2017 年,市气象局在全省创新建立咸阳气象智慧党建工作平台,获 2017 年中国“互联网+政务”50 强;依托智慧城市建设,研发市县智慧气象应用投入业务运行,构建涵盖国土、水利等 10 部门共享信息的综合防灾减灾一张图。全年全市启动气象灾害应急响应 17 次,防御干旱和冰雹作业 25 次,实施地面抗旱增雨作业 12 架次,防御干旱和冰雹造成的影响。在市直部门成立智慧气象工程技术研究中心和创新团队。

气象观测 2017 年,全市地面、农气、生态、酸雨观测错情率均为 0.0‰。常规气象信息传输及时率 100%、城镇天气预报资料及时率 100%、酸雨 100%、自动站 99.9%、区域站 99%、土壤水分 99.7%,各类业务指标均超过省定标准。

气象预报 全年,全市 24 小时晴雨预报准确率为 90.09%;24 小时最低温度预报准确率为 71.41%;24 小时最高温度预报准确率为 73.56%,各项要素预报准确率高于省定目标。

气象服务 2017 年,咸阳市发送预警信号 81 期,启动应急响应 17 次,实施防雷作业 25 次,地面抗旱增雨作业 9 次,飞机增雨 12 架次,防御干旱和冰雹造成的影响。全年发布决策气象信息 565 批次,受众 98445 人次;微博微信发布信息 4664 条。气象科技助力生态文明建设,永寿县、旬邑县成功创建“中国天然氧吧”,联合省气象局经济作物台开展咸阳“马栏红”苹果的气候品质分析;智慧气象纳入全市智慧城市建设重点项目。依托省气象局精细化预报产品和县镇村三级专家联盟,开展一县一品直通式为农服务。

气象现代化建设 2017 年,市政府连续第四年组织召开气象现代化建设会议。智慧气象信息惠民、现代农业气象保障、基层气象台站基础设施提升改善等 3 个项目的可研报告已经省气象局批复,项目进入实施阶段。研发市县智慧气象应用、智慧气象微信并投入使用;省委书记胡和平和副省长姜锋专题听取咸阳智慧气象应用情况汇报,并给予充分肯定;市长卫华和副市长程建国、张小平分别专题调研指导智慧气象建设。中国气象局发展研究中心、国家气象中心、广东省气象局等 70 余批次调研咸阳智慧气象建设。成立智慧气象工程技术研究中心和创新团队。

科研工作 2017 年,全市气象工作者发表科技论文 17 篇,其中核心期刊 5 篇。参加中国气象软科学年会、全国农业气象论坛、全省气象学术交流会等高层次交流活动 3 次,8 篇科技论文参加交流并入选论文集;其中,《基于智慧城市的咸阳智慧气象设计与实现》获 2017 年度中国气象软科学年会优秀论文二等奖。完成科研项目验收 5 个;承担中国气象局软科学项目 1 个、陕西省气象局科研项目 4 个、市科技局重点项目 1 个;完成陕西省科技成果登记 1 个和软件著作权登记 1 个,3 项科研成果分别

获市科学技术二等奖和三等奖、市农村科技进步二等奖。

(方永侠)

社会科学

党的十九大精神学习 十九大召开前夕,市社会科学界联合会主动联系权威出版机构,咨询关于党的十九大学习辅导材料的印刷计划,提前发出预定通知,为各县市区、市直各部门第一时间提供学习辅导材料。会议期间,市社科联制定印发《关于在全市选拔建立党的十九大精神理论宣讲人才库的通知》,提早为宣讲党的十九大精神储备宣讲人才。党的十九大结束后,起草印发《党的十九大精神学习宣传工作方案》,对全市党的十九大学习宣传工作进行全面安排。联合市委党校成立全市专家学者宣讲团。从全市社科理论界遴选46位专家学者,发布62个宣讲专题,菜单式推送,供全市各县市区、各部门、各单位选择邀请。据不完全统计,全市各级各单位以及广大人民群众通过组织征订、新华书店集中采购、自主购买等方式选购各类党的十九大辅导教材10余万本,专家学者赴各行各业宣讲70余场,受众超过30万人。

理论学习 2017年,市社科联起草、印发《2017年度全市干部理论学习安排意见》《关于深入学习宣传贯彻省第十三次党代会精神的安排意见》等一系列文件,科学设置11个学习专题,对2017年度全市理论学习工作进行全面安排,

明确全市各县市区、市直各部门理论学习重点任务和时间的要求,指导全市各级各部门建立健全学习考勤、学习档案、学习通报、学习交流、专题调研和考核、考试等制度,把理论学习与贯彻落实中央、省委、市委做出的一系列重大部署紧密结合。探索改进理论学习方法,将理论学习与学习型城市建设相结合,采取网络+推荐理论学习书目共同学习的方式,活化学习形式。在党的十九大召开前后,每天利用“书香咸阳”微信公众号推送相关理论文章和社评,营造良好的学习氛围,受众人数每天增多,留言区域内互动良好。协调“中国知网”,免费为党员干部开通《习近平治国理政思想学习文库——学习贯彻党的十九大精神专题库》,多角度促进全市干部领会党的十九大精神,使学习更深入、更清晰。

理论宣传 2017年,市社科联在推进理论宣传过程中,在咸阳宣传网理论园地栏目中及时更新各类理论学习课程、辅导讲座视频、领导要论和理论文章等丰富的线上学习资源,全面、系统、深入地宣传党的方针、路线、政策和最新理论成果等。建立三级宣讲人才库,从市级相关部门、驻咸高校和科研机构等,通过单位推荐,层层选拔,组建“党的十九大全市理论宣讲人才库”。人才库分为“专家宣讲人才库”“干部宣讲人才库”和“百姓宣讲人才库”。指导督促各县市区建立各自宣讲人才库。在《咸阳日报》、咸阳宣传网、咸阳宣传微博微信、书香咸阳微信公众号等进行推送,效果

显著,推动党的十九大精神宣讲工作无死角、全覆盖。

理论研究 4月,市社科联整合市发改委、市委政研室、市委党校等单位各类调研课题资源,收集整理7大类、110个全市重点调研课题。和咸阳师范学院相关专业教授、专家学者对接协调,确定60项全市重点研究课题供全市社科界各位专家学者深入研究,从中推荐确定21项研究课题参加全省哲学社会科学评选。

意识形态责任制落实 2017年,市社科联加强全市意识形态领域安全,规范全市各级各类研讨会、报告会、论坛、讲座等活动的管理,按照意识形态整改要求和咸阳市意识形态《实施细则》有关规定,充分调研,反复讨论,征求省委宣传部、各县市区委宣传部、各意识形态相关单位、驻咸各高校等意见,收回书面意见书52份,收集各类修改意见建议30多条,制定出台《关于加强全市哲学社会科学类报告会、研讨会、座谈会、论坛、讲座等活动管理办法(试行)》。实行意识形态联络人制度,由市直各意识形态相关部门和各县市区确定一名专职意识形态工作联络人,专门负责意识形态工作的资料收集、信息报送、业务对接、工作协调等工作。截至年底,市直机关确定23名、县市区确定13名联络员。

(李玉冰)



卫生

综述

概况 2017年,咸阳有医疗卫生机构4232个,其中,医院151个,三级医院6个(综合医院4个、中医院1个、中西医结合医院1个)、二级医院33个、一级及未定级医院112个、卫生院178个(乡镇卫生院175个)、社区卫生服务中心21个、社区卫生服务站80个、村卫生室2985个,妇幼保健院(所、站)、疾病预防控制中心、卫生监督所各14个;民营医院99个(综合医院79个、中医医院3个、中西医结合医院1个),门诊部30个,诊所、卫生所、医务室682所。城市社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室覆盖率100%。全市有卫生技术人员40928人,其中,执业医师9061人,执业助理医师1759人,注册护士15788人,乡村医生3717人,实有床位数28325张。按2017年底咸阳常住人口437.6万人计算,千人均卫生技术人员9.35人,千人均执业(助理)医师2.47人,千人均注册护士3.61人,千人均床位数6.47张。2017年总诊疗2031万人次,其中,门急诊1973万人次,住院89万人次,人均就诊4.64次,二级以上医院诊疗640.79万人次,床位使用率90.25%。门诊次均费用140.6元(医院次均费用216.6元,二级以上医院次均费用233.2元),住院平均费用5627元(医院平均费用6118.4元,二级以上医院平均费用6895.3元)。咸阳市城市公立医院全面实行药品耗材采购“两票制”,取消药品加成,执行新的

医疗服务价格;出台一揽子医保倾斜政策,全市贫困人口实际医疗费用报销比例90.8%;6家三级医院预约挂号平台上线运行,新农合健康卡发卡率、用卡率分别为100%、63%。省内外8个地市赴咸学习智慧医疗和居民健康卡建设经验,一卡多用通用使群众享受到更加优质、便捷、高效的医疗卫生服务。2017年,咸阳市被评为“全国无偿献血先进市”,农村改厕经验被中央电视台报道。旬阳县整合城乡居民医保入选2016年全国深化医改典型案例。

(车超)

医疗服务

健康咸阳建设 9月15日,咸阳市委、市政府召开全市卫生与健康大会,向全市发出建设健康咸阳的动员令。建立

市县健康公益宣传频道和健康教育协会,推进“三减三健、迈向健康”全民健康生活方式,倡导合理膳食、适量运动、保持心态、健康行为生活方式,公共场所全面禁烟。14支健康巡讲专家队伍进学校、进农村、进社区、进家庭、进企业、进工地,开展健康讲座277场次。组织2017咸阳渭河半程马拉松赛,11个国家和27个国内省市自治区的6000余人参加。印发《咸阳市健康细胞示范建设工作指导意见》,将健康细胞建设纳入卫生县城(单位)考核内容。召开全市健康细胞示范建设暨控烟工作推进会,组织市级有关部门、相关县区赴安康学习健康城市、健康细胞示范建设经验,在渭城区启动国家健康促进示范区创建,在秦都区、渭城区启动20个健康细胞示范点建设。



设备先进的新生儿监护室

(钟志德 摄)

基础项目建设 2017年,4个中央投资项目全部开工。39所镇卫生院中医馆建设任务全部完成。公卫任务市县配套资金到位率100%,12类46项国家基本公卫服务项目任务全面完成,创建国家级“群众满意的乡镇卫生院”19家,在彬县北极镇新景村召开全市贫困村卫生室建设现场观摩会,拟退出的215个贫困村全部达标。在长武县开展基本公卫服务绩效考核与资金管理试点。强化城乡对口支援,省内外9所三级医院对口帮扶11家县级医院,4个贫困县县级医院与三级医院建立持续稳定的“一对一”帮扶关系,支援团队诊疗2.4万余人次,手术1112台次,会诊344人次,解决疑难病例469人次,举办法学学术活动192场次,培训1.5万余人次,75人次到支援医院进修,新建临床专科18个,开展新技术新项目25个。

医疗队伍建设 2017年,全市住院医师规范化培训审核通过104人,完成年度任务的120.9%。35人参加县级骨干医师培训,14人参加儿科医师转岗培训。招录农村订单定向免费医学生30人,往届毕业生34人,安置率100%。定向招聘医学类本科毕业生218人。免费培训基层骨干医师400余人。培养1300余名全科医师,培训基层医务人员4339人次。采用华医网“IPTV互动教学系统+远程视频+翻转课堂+远程动态管理”混合教学模式,线上线下有机结合,提升乡村医生培训质量。

(车超)

综合医改

分级诊疗制度建设 2017年,咸阳市出台《进一步推进医联体建设和发展的实施意见》,建立由三级综合医院牵头的综合医疗联合体6个,专科医疗联合体3个,覆盖62个一、二级医院和社区卫生服务中心,县级医院对181家镇卫生院、21家社区医疗机构开展对口帮扶,

县级公立医院与镇卫生院建立一体化经营关系。二级以上医院和医联体成员单位之间实现病理、影像、心电图等多种检查结果互认。西安交通大学第一附属医院等6所三级医院分别与咸阳市4个县区公立医院建立托管关系,在医疗服务县镇村一体化基础上组建13个县域医共体。印发《咸阳市家庭医生签约服务实施方案》,实行网格化管理、团队化服务,为居民提供基本医疗服务和个性化健康管理服务。截至2017年底,每万名居民至少有2名全科医生;基本公卫七类重点人群签约80.37万人,签约率63.39%,建档立卡贫困人口和计生特殊家庭签约率100%。全市49家二级以上医疗机构全部设立全科医学科,配备医生360人,全面负责所在医疗机构全科诊疗和双向转诊管理工作。加大全科医师培养,全市培养1300余名全科医师,注册全科医师303人。制订完善常见疾病分级诊疗指南,在陕西省原有12个专科109个病种的基础上,扩展呼吸、消化、传染病等11个专科111个常见病种,使全市分级诊疗病种达到23个专科220个常见病种。基层诊疗量1018.1万人次,占到总诊疗量的63.2%,县域内就诊率90.2%。

现代医院管理制度建设 2017年,市县两级分别成立公立医院管理委员会,发挥公立医院管理委员会的办医和监管职能,在兴平市开展试点探索。在兴平市人民医院试点推行院长年薪制,实行理事会制度。2017年4月1日起取消城市公立医院药品加成,实行零差率销售,调整和规范医疗服务项目价格。全面落实城市公立医院财政补偿政策,市中心医院、市第一人民医院取消药品加成后所减少的收入267万元,全部补偿拨付到位。咸阳市人民政府办公室出台《关于加强市级公立医院医疗卫生人才队伍建设有关事项的通知》,坚持“控制总量、自主招聘、过程监督、统筹养老”的原则,推进市级公立综合医院人事制度改革,落实编制备案管理制度,核定市中心医院、市第一人民医院人员总量,健全完善岗位管理制度,落实公立医院用人自主权,严格规范自主招聘程序,强化人事监管,逐步消化临聘人员。2017年,将市中心医院和市第一人民医院622名自主招聘人员纳入事业单位养老统筹,建立财政适度保障机制;招聘应届届毕业生131人、院内招聘491人,财政增加投入2936万元,将在编1412人纳入机关事业单位养老保险,实行编制备案管理,668名退休职工



市中心医院引进的飞利浦FD20平板数字减影系统 (市卫计局 供)

移交养老保险经办机构。在市中心医院、市第一人民医院设立泰山医学院、兰州大学医学院联合教学点,为医院培养博士生 42 人、硕士 130 人。健全公立医院绩效考核评价体系。按年度和院长任期定期组织考核,突出对职责履行、费用控制、运行绩效、财务管理、成本控制和社会满意度的考核,考核结果适时向社会公开,并探索与财政补助、医保支付、工资总额以及领导班子薪酬、任免奖惩等挂钩机制。印发《关于进一步做好控制公立医院医疗费用不合理增长的通知》,建立控费任务台账和定期公示制度,将省上下达的控费指标分解至各县市区和城市公立医院,对各级城市公立医院、各县市区医疗费用增长情况进行排名通报。

医疗保障制度建设 咸阳市印发《整合城乡居民基本医疗保险制度实施方案》,在覆盖范围、筹资标准和医保目录上实现全市统一。2017 年,全市城乡居民参加基本医保 513 万人,参保率保持 99% 以上;筹资水平标准增加到 630 元,其中:个人筹资 160 元,政府补助 470 元;政策范围内住院报销比例提升到 82.3%。咸阳市印发《新型农村合作医疗单病种付费管理办法(2017 版)》

《关于调整按病种支付疾病相关政策的通知》和《2017 年度城镇基本医疗保险费用实行总额控制结算办法》等文件,将城镇居民基本医疗保险按病种支付病种数由原来的 57 种增加到 104 种,新农合单病种达到 122 种。推行以按病种付费为主,按总额预付、疾病诊断相关组(DRGs)等复合型付费方式改革,全市新农合统一执行 122 种住院单病种定额付费和 42 种日间手术、门诊一般康复治疗项目限额付费。印发《关于做好 2017 年城乡居民大病保险工作的通知》,大病保险政策统一设计、工作统一安排、资金统一预算、实施统一步骤和窗口“一站式”及时结算。2017 年 6 月 1 日起,所有新农合省级协议医院全面开展省内异地联网结算工作。市中心医院作为跨省异地就医即时结算试点单位,通过国家跨省异地就医联网结算信息平台结算省外住院患者医疗费用。城镇居民医保确定的首批 22 家定点医疗机构实现基本医疗保险全国联网和跨省异地就医住院医疗费用直接结算。98 家医疗机构开展新农合跨省、省内异地就医结算。建立基本医保、大病保险、医疗救助、应急救助等在经办环节的无缝衔接,实现“一站式”报销服务。

药品供应保障制度建设 2017 年 1 月 1 日起,全市城市公立医院全面实行药品耗材采购“两票制”,4 月 1 日起全面取消药品加成,实行药品零差率销售,同步实行新的医疗服务价格。城市公立医院药占比(不含中药饮片)总体下降到 26.6%、百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料降到 17.45 元。城市公立医院、13 个县市区建立药品耗材采购联合体,开展带量议价采购,对骨科植入类、结构心脏病类等 14 大类高值医用耗材进行网上阳光采购。对价格高、用量大的四大类药品和高值医用耗材进行重点监控,并建立超常使用预警通报制度,对监控结果中使用量大的科室和医务人员进行院内公示,并按《处方点评制度》进行约谈和整改。

(车超)

健康扶贫

健康扶贫政策落实 2017 年,咸阳市落实“三个提高”(提高贫困人口住院报销比例,在现有报销比例基础上均提高 10 个百分点;将门诊特殊慢病患者封顶线提高 20%;提高大病保险报销水平,将大病保险报销起付线降低到 3000 元)、“三个取消”(取消一般诊疗费个人负担部分、取消一级医疗机构住院起付线、取消协议医院住院押金)、“三个改变”(改变贫困人员参合筹资渠道,贫困人口参合个人缴费部分实行由财政资助;改变诊疗支付方式,实行县域内农村贫困人口先诊疗后付费机制;改变各类医保结算模式,实行各类医疗保障“一站式”即时结算服务,方便贫困人口报销)。农村贫困人口新农合门诊统筹在乡村两级医疗机构现有报销比例的基础上再提高 10 个百分点。通过妇幼网络直报系统统计全市脑瘫患儿详细资料及数据,印发《咸阳市卫生和计划生育局关于将脑瘫患儿医疗康复项目纳入新农合门诊特殊慢病补助范围的通知》,确诊的脑瘫患儿门诊康复治疗



市卫计局检查三原县健康扶贫工作

(市卫计局 供)

每年最高可获得 14400 元补助。新农合二次补偿倾斜贫困人口。各县市区当年新农合统筹基金结余超过当年统筹基金 15% (含风险基金), 历年统筹基金结余超过当年统筹基金 25% 的情况下, 在制定新农合二次补偿政策时, 优先考虑向农村贫困人口倾斜。

健康扶贫“控增量 减存量” 2017 年 12 月 6 日, 咸阳市在三原县召开全市健康扶贫冬季攻势暨疾病防控八大行动医卫帮扶四大体系工作现场推进会, 印发《关于开展医疗卫生帮扶冬季攻势活动实施方案》《关于开展疾病预防控制八大行动冬季攻势实施方案》, 向贫困人口宣传健康知识, 开展以“三减三健”(减盐、减油、减糖, 健康口腔、健康体重、健康骨骼) 为主题的全面健康生活方式行动, 提高贫困人口健康素质控增量。开展三级医院对口帮扶贫困县医院, 医务人员结对帮扶因病致贫户活动。市级各医院派出医疗分队, 对包抓的市县进行巡回医疗, 落实医生团队蹲点帮扶, 强化县医院儿科、重症医学科等专科建设, 强化人员培训。结合医改建立医联体、县镇一体化和村镇一体化管理等, 促进优质医疗资源下沉。对每个重大疾病患者确定 1 个医师团队, 实行“一对一”帮扶, 通过对口支援、巡回医疗、派驻治疗小组、转诊等方式为每一位贫困患者实施精准救治。

“三个一批”行动计划推进 大病集中救治一批。市级 6 家三级医院、彩虹医院(咸阳儿童医院)、11 个县医院为全市贫困人口 11 种大病医疗救治定点医院。组建心内、儿科、血液、普外、胸外、肝胆、中医等专业 45 人组成的市级医疗专家团队, 11 个县市制定出台救治工作方案; 慢病签约服务管理一批。按照“分片包抓, 集中筛查、成立团队、入户签约”的工作模式, 丰富签约服务内容, 建立慢病签约服务医师团队 1292 个, 逐户逐人核查帮扶。2017 年, 全市农村

建档立卡贫困人口 30.71 万人, 签约 30.66 万人, 签约率 99.85%; 县、市政府出资兜底保障一批。设立贫困人口医疗保障兜底基金, 由县市合疗办统一管理。在新农合、大病保险、民政救助依次报销后, 合规费用剩余部分纳入兜底保障, 合规费用报销不足 90% 的由兜底保障基金补足 90%。对重大疾病、家庭多人患病、因病因残丧失劳动能力及无任何支付能力的特殊家庭贫困患者, 由贫困人口医疗保障兜底保障金兜底报销, 确保贫困人口实际报销比例 90% 以上。

亮点工作 贫困人口特殊用药“微改革”。2017 年, 咸阳市针对农村贫困人口患病重点人群的特殊用药要求, 探索出“镇开处方、县级采购、统一报销、免费发放”工作模式, 这一做法被省卫计委《陕西省健康扶贫工作典型案例选编》收录。市域内“一站式”及时结算。兑现好贫困患者在市域内定点医疗机构住院先诊疗后付费政策, 完善新农合、大病保险、民政医疗救助、商业补充保险“一站式”信息交换和即时结算, 保持系统衔接的稳定性, 让贫困群众少跑路。减轻贫困人口就医费用负担。咸

阳市将大病保险报销比例由原来的 10% 提高到 20%, 将慢性肾功能衰竭门诊报销金额由 2.4 万元提高至 5 万元。制定印发《关于明确农村贫困人口大病专项救治政策的补充通知》, 对建档立卡 11 种贫困患者手术治疗和终末期肾病、儿童急性淋巴细胞白血病、儿童急性早幼粒细胞白血病的, 按病种实行定额付费, 取消起付线, 实行定额内全免费治疗, 确保每一位贫困大病患者得到及时治疗。建立协办帮办代办制度。重点对智力水平较低、理解能力较差、家庭发生重大变故的贫困帮扶对象, 委托亲友及计生干部、公卫干部做代办人, 实行县域外非直通车医院住院报销、门诊特殊慢病报销以及特殊用药购买三项政策代办制。解决群众不知道怎么办、到哪里办的问题。

(车超)

妇幼保健

概况 2017 年, 全市产妇 50411 名, 活产数 50600 例, 产前健康管理率 98.12%; 住院分娩率 100%, 高危管理率 100%, 产后访视率 97.3%。7 岁以下儿童健康管理率 97.58%; 婴儿及 5



贫困人口在市域内定点医疗机构住院实行“一站式”即时结算

(市扶贫办 供)

岁以下儿童死亡率分别为 1.66‰、0.81‰,较上年度有所下降。孕产妇死亡率 9.88/10 万,较上年稍有上升。

妇幼健康服务能力建设 2017 年,咸阳市推进妇幼保健和计划生育服务机构整合工作。至年底,除乾县和旬邑县外,其余各县妇幼保健和计划生育服务机构完成整合。兴平市妇幼保健院的新院大楼已竣工,长武县妇幼保健院新院工程完成 80%。彩虹医院在全市率先创建省级儿童早期发展示范基地,泾阳县成功创建省级妇幼健康优质服务县。

母婴健康安全保障能力建设 2017 年,咸阳市完善母婴安全保障制度。印发《关于加强母婴安全保障工作的通知》《关于建立孕产妇死亡个案月报制度的通知》等文件。推行孕产妇妊娠风险动态评估和 5 色分级管理,建立妊娠风险筛查评估、高危专案管理制度和孕产妇死亡个案报告制度。明确危重症孕产妇和新生儿救治工作任务。印发《咸阳市危重孕产妇和新生儿救治与转诊工作方案的通知》,建立咸阳市中心医院和陕西中医药大学第二附属医院两个市级危重孕产妇救治中心,咸阳市第一

人民医院和咸阳彩虹医院两个市级新生儿危重新生儿救治中心,各县医院建立县级区域危重孕产妇和新生儿救治中心,健全畅通市县两级急救、转诊绿色通道,强化产科安全和管理。开展 PKU(苯丙酮尿症)患儿救治,争取市财政 32.4 万元专项资金,用于 0~3 岁的患儿购置奶粉。召开两次孕产妇和新生儿死亡评审会,研究制定相关干预措施。开展托幼机构卫生保健工作综合评估。现场实地评估单位 31 家,合格单位 27 家,不合格单位 4 家,对不合格幼儿园限期 3 个月整改,整改完成后重新进行评估。

妇幼项目开展 农村孕产妇住院分娩补助项目:2017 年 1~10 月,全市农村孕产妇住院分娩补助 20370 人,补助率 98.79%,按进度完成任务率 100%。叶酸项目:1~12 月底,为全市待孕妇女和怀孕未满 3 个月的孕妇免费发放叶酸 224488 瓶,服用对象 63574 名,服用率 97.6%;叶酸知晓率 90.4%,叶酸依从率 90.7%,完成年度目标。预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播项目:全年艾滋病、梅毒及乙肝接受检测孕产妇 63374 名,完成率 136.5%。当年艾滋病确诊阳性患者 7 人,随访率 95%以上。两癌项

目:全年宫颈癌检查 75005 人,乳腺癌检查实际完成 5003 人,任务完成率 100%。宫颈癌筛查,其中原位腺癌 2 例,微小浸润癌 1 例,浸润癌 5 例;乳腺癌筛查,发现浸润导管癌 3 例,浸润性小叶癌 1 例,纳入随访管理。

新生儿疾病筛查 2017 年,全市新生儿新筛 42794 例,筛查率 92.8%,超额完成任务指标。筛查阳性患儿 49 例,其中:苯丙酮尿症 6 例,先天性甲状腺功能减低症 34 例,先天性肾上腺皮质增生症 1 例,葡萄糖 6-磷酸脱氢酶缺乏症 8 例。全年全市新生儿听力筛查 55311 人,筛查率 88%,复诊阳性转诊率 90% 以上。

(车 超)

中医中药

概况 2017 年,市政府与陕西中医药大学签署战略合作框架协议。制定印发《咸阳市中医药发展战略规划(2018~2030 年)》《咸阳市中医药工作联席会议制度的通知》,省中医药管理局批准立项中医科研课题 2 项,6 名基层中医专家带教 12 人继承临床经验。培训基层中医药骨干 404 人,推荐参加基层传统医师师承集中理论学习 15 人。考核师承和确有专长人员 48 人,合格 15 人。投资 1175 万元,建设基层医疗机构名老中医工作室、省级特色专科、医养结合试点单位、适宜技术培训基地、乡镇卫生院中医馆 69 个。188 所基层医疗机构中医馆建设任务基本完成。确定陕西中医药大学第二附属医院病理科、口腔科为市级重点专科,拨付建设资金 20 万元。基层医师“西学中”培训 150 人,中医药临床专科人才培养 147 人。泾阳县代表咸阳市参加全省中医药知识技能大比武,获中药知识一等奖、中医经典和中医护理优秀奖。

(车 超)



开展新生儿疾病筛查,图为听力筛查

(市卫计局 供)

疾病防控

概况 2017年,咸阳市完善疾控预防体系,组织市级疾控专题培训7次,市级配套艾滋病、结核病、地方病、健康教育经费190万元。重点传染病专病专防由6种扩大到10种,建立黄牌警告和约谈制度。艾滋病防控实现“三个全覆盖”,美沙酮门诊维持治疗人数保持在200人以上。结核病“三位一体”新型防治模式全面规范推行,新涂阳肺结核治愈率85%以上。重点县区重点人群出血热疫苗接种率,手足口病重症、死亡病例及聚集性疫情调查处置率,犬伤人事件调查处置率100%。建成乙肝、出血热疫苗接种资料库。

免疫防治 2017年,全市免疫规划报告接种率99.36%,儿童建证率100%。二类疫苗统一在省级平台采购配送,市县两级全部建成温度监测疫苗库和可追溯信息系统。高血压、糖尿病人规范化管理率分别达到88.71%、86.86%。合格碘盐食用率99.26%。严重精神障碍知情同意患者管理率95.8%,13个县市区精神执业医师转岗培训30人,培训率100%。保证每个县级医院至少有2名以上精神科医师。

H7N9疫情处置 2017年5月3日,咸阳市出现陕西省首例H7N9病例,市县两级卫生应急、疾控部门、医疗机构迅速响应,围绕人禽两条防控主线,建立健全常态化防控应急机制,监测密切接触者135例、流感样病例480人,检测各类样品2.12万份,排查规模养禽场532个、养殖场(户)3.1万个,确诊患者2例,死亡、康复各1例,无新发疫情。

(车超)

卫生监督

综合监督执法 2017年,咸阳市推进综

合监督执法规范化建设,加大卫生监督执法力度,治理影响群众健康的突出问题,为维护群众健康权益提供法治保障。印发《关于进一步加强卫生计生综合监督行政执法工作的实施意见》,推进卫计监督资源整合,在市卫生监督所增设放射卫生监督科、传染病监督科、计生监督科、新农合监督科,做好中省卫计监督项目的承接和办理。制定医疗机构依法执业专项监督检查和传染病防治分类监督综合评价试点方案,市级直管医疗机构依法执业专项监督检查率100%,办案率较上年提高10%。分类监督和综合评价医疗机构402家、疾控机构14家和采供血机构2家。市级查办违反放射诊疗案件10件,罚款71万元。市级食品风险监测设备到位率90%,食源性疾病病例信息和暴发事件网报及时率100%、漏报率零。市县两级14个卫生监督所全部配备和使用卫生计生综合监督业务应用平台。在礼泉县、旬邑县、淳化县、长武县开展卫生计生行政执法全过程记录试点。严厉打击非法医疗美容、非法行医,实行打击取缔黑诊所月报告和月曝光制度,查处违法案件62件,取缔黑诊所45家,吊销8家医疗机构执业许可证。

医疗质量和监督 2017年,咸阳市开展医疗质量安全风险排查与整顿,组织20名专家对全市68家医疗机构的273个重点科室进行拉网式排查,对市级12家医院123个限制类医疗技术审核公示。抽调30名专家成立6个督导组,全面督查整改各级各类医疗卫生机构医政医管重点工作。4所三级医院、11所二级医院等级评审(复审)全部完成。深入开展“改善医院环境提升医疗质量专项行动”,集中整治医药购销和医疗服务不正之风。三级医院全部启用廉洁风险防控软件。对32家二级以上医院大型设备检查阳性率、药占比、医疗收费、投诉处理机制、满意度进行专项督查。23名行风监督员深入全市二级以上医院开展社会满意度评价和行风专项检查。13个县市区全部设立医患纠纷人民调解委员会,二级以上公立医院医疗责任险参保率100%。

(车超)

智慧医疗

概况 2017年,咸阳市提升信息化管理和实际应用水平,建好市县级平台并推动延伸到村级,促进云计算、大数据、移动互联网等信息技术与健康服务深度



医疗志愿者为群众服务

(刘计划 摄)

融合,推动健康数据协同共享。

居民健康卡发放与应用 全市6所三级医院、33所二级医院、14所妇幼保健机构完成用卡环境改造,实现与市级信息平台数据上传,定点医院全部完成合疗系统刷卡功能改造。全市发放新农合居民健康卡425万张,发卡率100%,用卡率63%。

省市县三级平台建设 2017年,咸阳市完成市县区域平台建设,实现三级平台互联互通,向省级平台上传数据2.5亿条。整合13个县市区资源,建成市县两级统一区域信息平台和智慧医疗专网,市级统一运维管理,实现与6家三级医院、33家二级医院、14家妇幼保健机构、200多家社区卫生服务中心和乡镇卫生院、2620个村卫生室的对接,汇聚472万份电子健康档案,实现全市健康档案安全共享。实现市级平台与新农合、妇幼保健、计划免疫、基本公卫、计划生育、药品招采、流动人口管理等业务系统之间的数据对接、信息共享、业务协同。市级平台累计采集各业务系统数据9.8亿条。市级6家三级医院建成预约挂号平台,正式上线运行,实现线下患者就诊、检查、缴费居民健康卡一卡通用,线上移动手机挂号、支

付、检验、检查结果网上查询、医生服务质量点评。

(车 超)

爱国卫生运动

健康城市 健康细胞创建 2017年3月30日,咸阳市组织召开全市爱国卫生工作会议,全面部署2017年爱国卫生工作,重点安排健康城市、健康县城、健康细胞创建工作,要求全市各委员单位、各县市区开展健康细胞建设工作,全市所有国家卫生县城要全部启动健康县城建设工作。4月8日~10日,在陕西宾馆举办健康城市、健康县城、健康细胞建设培训班,各部门、县市区70多人参加。8月3日,召开全市健康细胞建设暨控烟工作推进会,对健康细胞建设和全市控烟工作进行安排。11月16日~17日,组织14人赴安康市学习健康城市、健康细胞示范建设工作先进经验。截至2017年底,渭城区正式启动国家健康促进示范区创建活动,秦都区、渭城区确定20个健康细胞建设示范点。

卫生城市创建 2017年,咸阳市结合开展城乡环境卫生整洁行动和全市城乡环境卫生综合整治、城市容貌提升,完

善卫生基础设施,促进旬邑县国家卫生县城、长武县省级卫生县城创建。6月20日~23日对旬邑县、长武县进行市级复审。陕西省对旬邑县、长武县进行暗访调研、病媒生物防制单项考核以及现场评估。两个县一次通过省级病媒生物防制单项考核。7月25日,全国爱卫办对旬邑县进行暗访,旬邑县以814.1分通过国家卫生县城创建。截至2017年底,咸阳市创建国家卫生城市1个(咸阳市主城区),国家卫生县城5个(礼泉县、旬邑县、彬县、淳化县、泾阳县),国家卫生镇2个(彬县龙高镇、旬邑县郑家镇),其余各县市创建成省级卫生县城(城市)。

农村改厕项目 2017年,咸阳市农村改厕项目2500座,其中:礼泉县2000座、长武县500座。截至2017年底,完成1500座,占计划的60%。项目资金已划拨两个项目县,招标过程较慢,致使长武县项目未能实施,经上报陕西省,同意将2017年项目验收延至2018年5月底完成。2017年初,秦都区、渭城区、兴平市、泾阳县部分镇划转西咸新区,农户总数和已改厕户数变化较大,经摸底统计,咸阳市农村卫生厕所普及率为52.1%,较2016年增长1.11%。

(车 超)



体 育

群众体育

全民健身活动 2017年,咸阳市举办2017陕西省首届路跑联赛、2017年陕西省第三届全民健身操舞大赛(咸阳站)、陕西信合杯中国·秦直道第三届自行车越野赛、咸阳市第一届全民健身大会、2017中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨中国·兴平金秋骑游大会、2017咸阳渭河半程马拉松比赛等群众性赛事,受到广大市民的称赞。其中2017咸阳渭河半程马拉松赛有美国、韩国、肯尼亚、埃塞俄比亚等11个国家和27个国内省市自治区的6000名马拉松跑者参加。赛事设置两个项目,分别是半程马拉松项目及迷你马拉松项目。参加半程马拉松项目的有1825人,参加迷你马拉松4175人。咸

阳2017渭河半程马拉松赛被省田径协会评为“最具特色奖”。

体育惠民工程 2017年,咸阳市争取陕西省建设资金2666万元,完成161个行政村、4个镇和1个全民健身中心的健身工程,建设改造开放体育场馆和场地10个。截至2017年底,全市村级健身工程1778个,覆盖率64%,高于全省平均水平。164个社区、126个镇全民健身工程实现100%全覆盖,利用创建全国文明城市之机,配置安装健身器材1771件、更换维修旧器材70件。推进800里渭河咸阳段健身长廊工程建设,其中两寺渡健身公园、武功全民健身中心、兴平十里荷香健身中心等健身工程全面建成并对外开放,受益群众10万余人。完成咸阳湖二期滨河花海运动区场地建设。

社会体育指导员培训 2017年,市体育局组织太极拳、健身气功、瑜伽、柔力球等项目的二级社会体育指导员培训,培训人数200余名。组织选拔120名优秀社会体育指导员参加省一级社会体育指导员培训,壮大一级社会体育指导员队伍。

(牛海峰)

竞技体育

备战训练 2017年,咸阳市组队参加陕西省第十六届运动会资格赛,组建741人的参赛队伍,参加省运会资格赛全部20个项目(田径、游泳、射击、射箭、赛艇、皮划艇、篮球、足球、乒乓球、柔道、武术套路、武术散打、跆拳道、体操、羽毛球、举重、国际跤、跳水、网球、拳击等)的比赛,获金牌41枚,银牌41枚,铜牌55枚,总分3392分,位居全省第五。660名参赛队员获得省十六运参赛资格。

人才培养 2017年,全市体育系统着眼备战省运会,加强教练员、裁判员培训力度。采取送省上和市本级培训相结合的方式,拓宽教练员、裁判员培训范围,全年举办各类培训班6次,培训田径、体操、跆拳道、武术散打等项目教练员、裁判员252人。着眼增强训练的针对性,强化专家巡诊把脉,邀请两位训练方面专家,赴兴平市体校、市射击射箭学校、市游泳学校等,采取实地察看,召开教练员座谈会和运动员交谈等形式,对咸阳市训练备战工作进行实地调



在渭河咸阳健身长廊运动的人们

(钟志德 摄)

研,指出咸阳市在训练工作中存在的问题,并针对存在的问题提出针对性的意见和建议。

市青少年体育运动学校建设 2017年,市体育局和市人力资源和社会保障局共同组织咸阳市青少年体育运动学校公开招聘教练员工作,做好招聘信息发布、报名资审、组织考试、政审体检、考察公示等环节,完成田径、体操、射击三个岗位五名教练员招聘工作。编制市青少年体育运动学校宿训楼可行性报告、完成招生章程,各项工作按照市政府“边建设、边招生、边运行”的要求稳步推进。

(牛海峰)

体育产业

体育彩票销售 2017年,全市体育彩票销售5.67亿元,比上年增加0.9亿元,超额完成任务。

赛事开发 2017年,市体育局结合渭河半程马拉松赛事,扩大宣传,主动联系,争取53万元的冠名赞助。借助省十六运平台,确定广州博润文化传播有限公

司为省十六运市场资源营销代理公司,并初步达成市场开发和赞助意向,初步形成政府主导,部门协同,社会参与的大群体格局。

(牛海峰)

体育场馆

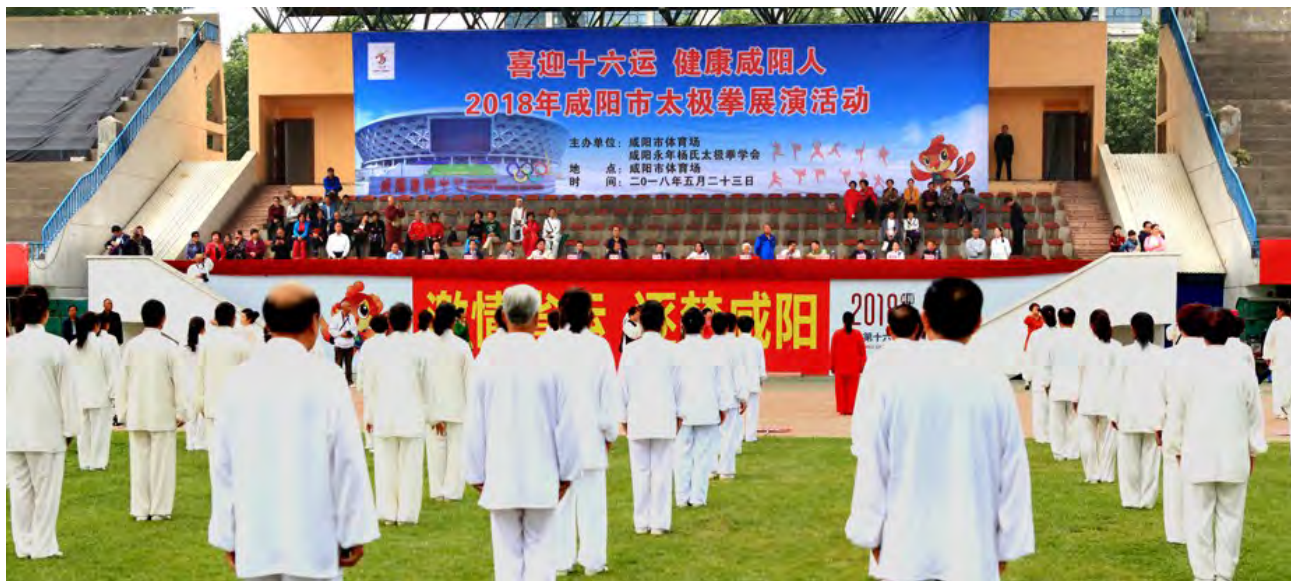
概况 按照《第十四届全国运动会场馆建设实施方案》安排,咸阳市承担的涉赛场馆6个,其中,新建场馆2个:咸阳奥体中心体育场(男子足球比赛)、咸阳职业技术学院体育馆(武术套路比赛);改造场馆1个:马拉松场地(马拉松比赛);备用场馆3个:咸阳市体育场、咸阳职业技术学院体育场和西藏民族大学体育场(男子足球比赛备用场馆)。市委、市政府主要领导、分管领导20多次赴项目建设现场,协调解决建设中存在的问题和困难。特别是就咸阳奥体中心330千伏高压线路迁改,多次与省发改、住建、国土、电力等部门协调,指导优化建设工序,保障工程进度。邀请十四运场馆建设部教授王德炜等专家对2个新建场馆就体育工艺建设进行5次现场“会诊”。各涉赛场馆建设单位指定一名分管领导常驻项目现场督促

工程进度,确保工程进度和质量。

(牛海峰)

陕西省第十六届运动会筹备工作

筹委会组织机构及工作 2017年,咸阳市制定《陕西省第十六届运动会总体工作方案》,调整充实陕西省第十六届运动会咸阳市筹备委员会,下设1室13部,即办公室、新闻宣传部、环境保障部、场地器材部、竞赛训练部、后勤接待部、市场开发部、财务资金部、审计监察部、信息技术部、志愿服务部、安全保卫部、组织人事部、督查指导部。制定完善各项工作制度,开设省运会专用账户,统筹安排办公场所、通讯等工作,确保筹委会工作的顺利开展。制定汇编《陕西省第十六届运动会咸阳市筹委会各部室工作方案》和《陕西省第十六届运动会咸阳市筹委会各部室工作进度表》对筹备工作任务进行分解、细化;研究制定《筹委会驻会副部长、联络员会议制度》,加强部室之间沟通交流;邀请全国大型综合性运动会组委会首席专家、上海体育学院教授刘清早赴咸作题为“以大型运动会运作管理为视角,将



喜迎十六运 咸阳市太极拳展演活动

(李军朝 摄)

省运会办成综合效益最好的全省盛会”专题讲座,开阔视野、增长知识,深化对举办省运会的认识。召开陕西省第十六届运动会咸阳市筹委会第四次、五次工作会议,听取工作汇报,研究解决筹备工作遇到的问题。编发 13 期陕西省第十六届运动会工作简报,互通情况、交流信息。

涉赛场馆建设 2017 年,省十六运咸阳市筹委会组成联合检查组,对陕西省第十六届运动会 15 个涉赛场馆、13 个建设单位(陕西中医药大学、陕西国际商贸学院、咸阳职业技术学院、咸阳彩虹集团、兴平市、三原县、永寿县、彬县、武功县、淳化县、市体育场、市体育馆、奥体中心),进行实地督查。场馆建设工作基本顺利,兴平市、永寿县、彬县、三原县、淳化县、商贸学院体育馆提升改造已完成。咸阳奥体中心体育场钢结构工程已全面完成。咸阳职业技术学院体育馆已完成主体施工。武功县体育馆主体工程钢构顶完成。

省十六运宣传 2017 年,省十六运筹委会开通陕西省第十六届运动会官方网站、陕西省第十六届运动会微信公众号。联系咸阳日报社和咸阳电视台共同创办《创建文明城,迎接十六运》和《我运动、我健康、我快乐》等专栏节目。在市体育局举办的一些重大活动上,都加入省运会元素,营造浓厚的省运会氛围。跟进体育赛事活动宣传报道工作,向《健康陕西人》《陕西体育信息》投稿各类赛事信息近百条。

省十六运会徽 吉祥物征集 截至 2017 年 7 月 15 日,省十六运筹委会征集来自北京等 20 多个省(市、自治区)的团体和个人会徽作品 87 件、吉祥物作品 37 件,从中确定“秦韵”和“阳阳”为陕西省第十六届运动会会徽、吉祥物。会徽“秦韵”概括设计理念、承载信息:“韵”音谐“运”,秦韵即秦运,突出传递



正在建设中的咸阳奥体中心

(刘计划 摄)

陕西、运动的概念。创意源于秦画像砖射箭俑。以秦画像砖射箭俑为主体,配合咸阳英文首字母 XY 构成的跪射俑形象,包含陕西、秦人、运动等含义,具备陕西特色、咸阳元素。辅以 2018 和咸阳 LOGO,说明陕西省第十六届运动会 2018 年在咸阳举行。人物造型呈利箭将发之势,有一跃而起、一发冲天的动感。既代表陕西健儿勇攀运动高峰的豪迈之情,又寓示陕西体育事业蓬勃发展,体现“更快、更高、更强”的体育精神。整体色彩为中国传统喜庆色彩金、红两色,具有活力、热情、吉祥的气质。整体图形线条流畅简捷、灵动活泼,富有张力,彰显陕西及咸阳深厚的历史人文底蕴、强劲的发展势头。吉祥物“阳阳”以秦文化图腾“玄鸟”为设计原型,取名“阳阳”,简洁明了体现出陕西省第十六届运动会的举办地——咸阳。图形中融合“如意、水纹”元素,身穿玄色 16 字样秦甲,形成活泼时尚的卡通形象,凸显秦文化,展现咸阳人文精神,诠释“全民省运、激情省运、和谐省运”的理念。双翅展开的奔跑动态,既展现咸阳人热情奔放欢迎各地运动健儿和嘉宾的胸怀,又彰显出“团结奋进、拼搏向上”的体育精神。整体形象卡通、拟人,生动、活泼、欢快,易于应用传播。

省十六运倒计时一周年活动 2017 年 8 月 16 日,咸阳市组织省十六运倒计时一周年活动。省体育局局长姚金荣应邀出席,咸阳市人民政府市长、省十六运咸阳市筹委会主任卫华致辞,中共咸阳市委书记、省十六运咸阳市筹委会名誉主任岳亮宣布倒计时一周年启动。岳亮、卫华、姚金荣共同按动启动球。陕西省第十六届运动会开幕式 2018 年 8 月 16 日在咸阳奥体中心体育场举行。倒计时活动现场还进行大型文艺展演,演出节目包括秦汉战鼓、瑜伽、广场舞、太极拳、柔力球、拉丁舞。

省十六运市场开发 2017 年,省十六运筹委会编辑印发《省十六运市场开发实施办法》,公布《关于拟向社会公开招聘省十六运市场资源开发专业代理公司的公告》,有 6 家公司参加招聘。最终确定广州博润文化传播有限公司为省十六运市场资源营销代理公司,初步达成市场开发和赞助意向。

省十六运资格赛 彬县、淳化县、三原县、永寿县等县承办陕西省第十六届运动会资格赛男子篮球项目、国际跤项目、乒乓球项目、举重项目比赛,市体育局承担跆拳道项目、足球项目,全省 12

个地市区近千名运动员参赛,积累办赛经验。

竞赛项目时间和场馆安排 根据咸阳市承办项目和场馆设施情况,省十六运筹委会确定青少年组 18 个项目的场馆安排计划:田径比赛场地设在咸阳奥体中心体育场、游泳比赛场地设在咸阳职

业技术学院游泳馆、射箭比赛场地设在咸阳市体育场、篮球比赛场地设在彬县体育馆、足球比赛场地设在陕西邮电职业技术学院和陕西能源职业技术学院体育场、乒乓球比赛设在三原全民健身中心、柔道比赛设在咸阳市体育馆、武术套路比赛和拳击比赛设在兴平一航电源体育馆、武术散打比赛设在武功县

体育馆、跆拳道比赛设在陕西国际商贸学院体育馆、体操比赛设在咸阳职业技术学院体育馆、羽毛球比赛设在彩虹体育馆、举重比赛设在永寿县体育馆、国际跤比赛设在淳化县体育馆、网球比赛设在陕西中医药大学网球场。后期根据竞赛计划作适当调整。

(牛海峰)

咸阳地名吉语系列之十一



贞元 王酉博 刻

咸阳年鉴

社会

SOCIOLOGY





社 会 · 生 活

人 民 生 活

居民收入 2017年,全市居民可支配收入继续保持平稳增长态势,人均收入21838元,比上年增加1832元,名义增长9.2%,增速比上年同期加快0.6个百分点。人均收入高于全省平均水平5.8%,位居全省11个城市第7位。从收入构成来看,四项收入呈全面增长之势。受政策性增资因素影响,工资性收入和转移净收入分别增长10.8%和14.7%。随着社会经济发展和收入水平的不断提高,居民投资理财和自主创业意识不断增强,经营净收入和财产性收入均有所增长,分别为1.5%和4.7%。

城镇居民收入 2017年,咸阳市城镇居民人均可支配收入34246元,比上年增加2584元,名义增长8.2%,增速较上年加快0.6个百分点。人均收入高于全省平均水平11.2%,位居全省11个城市第4位,高于延安、榆林、铜川、渭南、安康、汉中及商洛市。从收入构成来看,工资性收入22871元,同比增长10%;经营净收入3657元,同比下降1%;财产净收入1791元,同比增长5.1%;转移净收入5862元,同比增长8.4%。工资性收入是拉动城镇居民收入增长的主要动力,增速较上年加快1.3个百分点,在四大收入中占比66.8%,较上年提高5.3个百分点,是拉动可支配收入增长的主要动力,其增长带动可支配收入增长6.6个百分点。

农村居民收入 2017年,咸阳市农村居民人均可支配收入11430元,比上年增加791元,名义增长9.1%,增速较上年加快0.9个百分点。人均收入高于全省平均水平11.4%,位居全省11个城市第5位,高于宝鸡、铜川、渭南、汉中、安康及商洛市。从收入构成来看,除财产净收入略有下降外,工资性收入、经营净收入和转移净收入均有所增长。工资性收入5868元,同比增长8.8%;经营净收入3681元,同比增长5.1%;财产净收入270元,同比下降4.8%,转移净收入1658元,同比增长25.5%。农村居民转移净收入快速增长,城乡差距逐年缩小。农村居民转移净收入的增长速度居四类收入之首,较上年加快12.2个百分点,比重为14.5%,比上年同期提高1.6个百分点。其对可支配收入的带动由上年的1.6个百分点提高到2017年的3.2个百分点。转移净收入的逐年稳步增长,对于稳定农村居民可支配收入的增长起到重要作用。2017年,城乡居民转移净收入比为3.54:1,比上年同期缩小1.04,差距缩小速度快于城乡居民收入差距缩小速度。

居民生活消费支出 2017年,咸阳居民人均生活消费支出12301元,比上年增加837元,增长5.3%。其中,食品烟酒支出增长4%;衣着支出增长8.8%;居住支出增长1%;生活用品和服务支出增长6.3%;交通通信支出增长6.7%;教育文化娱乐支出增长2.8%;医疗保健支出增长14.5%;其他用品及服务支

出增长7.5%。城镇居民人均生活消费支出18186元,同比增长5.4%。从消费支出构成看,八大类消费支出均有所增长,其中增长在10%以上的分别是衣着、生活用品和服务、医疗保健,增速为10.4%、10.4%和11.5%。农村居民人均生活消费支出7128元,同比增长4.2%。其中,医疗保健支出增长18.4%;交通通信支出增长12.7%。农村居民人均服务性消费支出虽然只有城镇居民的四成左右,但是增速比城镇居民快1.1个百分点,同比增长5.5%。

(史永良)

计 划 生 育

概况 2017年,全市人口出生率9.06‰,人口自然增长率4.94‰,政策外多孩率0.51%,出生人口统计准确率98.4%,婴儿死亡率1.17‰,出生人口性别比105.3,质量指标持续向好。

全面两孩政策实施 2017年,咸阳市出台《关于落实全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的实施意见》《关于落实计划生育目标管理责任制的实施意见》,完善鼓励按政策生育制度体系,推进生育政策、奖扶政策、服务管理等与全面两孩政策相衔接,引导家庭负责任、有计划安排生育。做好优生优育、生殖健康、妇幼保健各项服务,强化计生目标责任制,逐级签订“党政线”“部门线”“计生线”责任书,投入经费4260万元,实现生育、医疗、服务、管理与全面两孩政策充分衔接。全年人口出生



率符合预期。要求各级新招产科、儿科医护人员,新建幼儿园、托儿所和出生人口数量相匹配。加强幼儿教师队伍建设,在城市、县城合理配置医疗、教育和社会保障等公共服务资源,满足新增公共服务需求。设立人口动态监测点65个,在定期检查和随机督导的基础上,抽调60多名调查员成立10个组,两次对全市人口计划执行情况拉网式排查。

计生服务管理改革 2017年,咸阳市制定印发《关于进一步加强计划生育工作的意见》,要求各县市区镇(街道)及村(居)委会必须有卫计工作专门机构及工作人员,村专干工资达到副村级水平。全市9个镇(街道)和11个网格化管理社区创建省级精细化服务镇和网格化管理社区,创建省级村民自治示范点13个。全面落实生育登记服务制度,《独生子女父母光荣证》符合政策随到随办,《生育服务登记证》《孕产妇保健手册》和《儿童预防接种证》整合为《婚育健康服务手册》,推进网上办理。强化公安、民政、教育、人社、统计等部门信息资源共享,提高人口信息综合利用。开展以“关注流动人口健康、人人参与共建共享”为主题的“新市民健康城市行宣传活动——咸阳在行动”和流动人口关怀关爱及留守儿童系列活动,流动人口公共卫生计生服务覆盖率92%以上,促进流动人口进一步融入城市。建立出生人口性别比综合治理联席会议制度和联络员例会制度,在全市开展集中整治“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定和非医学需要的人工终止妊娠行为)专项行动,对辖区内医疗服务机构及从业人员进行全面清理清查。武功县承担中国/联合国人口基金第七周期性别平等与公共参与项目,受到国家卫计委和项目官员的高度赞扬。

计划生育优质服务 2017年,全市12个县市区完成妇幼保健和计划生育技



免费孕前优生健康检查

(市卫计局 供)

术机构整合任务。开展农村母亲健康工程、国家免费孕前优生健康检查项目。截至2017年底,全市第五周期农村母亲健康工程已查72.5万人,检查覆盖率94.5%,查出患病25.4万人,治疗率95.7%。孕前优生项目已查76652人,检查率为97.8%,其中评估为高风险人群2076人,及时给予相应评估建议和针对性治疗方案,超额完成90%目标任务。以彩虹医院为龙头,以市妇幼保健院为中心,全面实施妇幼健康保障工程,开展妇幼健康服务机构标准化建设,加强儿科、产科建设,建成县级危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心各3个,重点提升县级产科、儿科服务能力和供给。在彩虹医院创建儿童早期示范基地。2.3万余人享受免费婚检,孕前优生项目惠及7.6万人,为71.6万名育龄妇女实施“查、治、防”三位一体的健康检查。婚前、孕前、孕期、分娩、产后全周期服务管理体系初步建立。2017年,咸阳市被确定为中国计生协计生特殊家庭帮扶项目市后,将项目点拓展到13个县市区,将计生特殊家庭作为创业工程优先帮扶对象,为98户失独家庭提供扶持资金19.8万元,发放生产物资7.6万元。

奖励优惠政策落实 2017年,咸阳市确认各类计生奖扶对象23745人,发放奖扶资金3692.47万元。全市有计生特殊家庭1088户1691人,其中失独家庭793户1162人,子女伤残家庭295户529人。2017年新增82户失独家庭,一次性补助246万元全部发放到位。在17家公立医院开设计生特殊家庭就医绿色通道,坚持重大节日走访慰问,全年慰问计生特殊家庭920户,发放慰问金14.43万元。将幸福家庭创建活动纳入全市创建全国文明城市三年总体规划,印发《关于进一步深化幸福家庭创建活动的实施意见》。

(车 超)

婚姻家庭

概况 2017年,市民政局建立婚姻登记失信档案信息,严格依规向有关部门报送;组织开展婚姻收养登记专项整治工作,规范婚姻收养登记工作,督促指导秦都区等4个县市区婚姻登记处设立婚姻家庭辅导室,开展婚姻家庭辅导服务。全年办理结婚登记37571对(补办2903对),离婚登记10071对,补发结婚证18526对,补发离婚证227对。

(韩智臻)

妇女·儿童

概况 2017年,市妇联成立咸阳市家庭教育研究会,举办家庭教育指导中心专项培训班,培育建立86人的“咸阳市家庭教育指导师”骨干队伍,在家长中开展指导服务和培训讲座80余场次,树立哈比树早教中心等一批“咸阳市家庭教育培训基地”。全年开展“家庭教育流动大讲堂”报告会82期,受益家长7000余人。在全市开展“阅来阅美巾帼公益行”活动,招募31名“巾帼志愿者故事妈妈”,在家庭、社区开展公益故事会360场,2500多个家庭参与,共同推动亲子阅读理念。争取省妇女儿童民生项目中“家庭教育指导中心”项目落户咸阳市,争取“家风馆”项目落户淳化县,通过“家”的联系,凝聚和吸引更多的妇女群众,发挥妇联组织的桥梁和纽带作用。全国人大调研组赴咸开展家庭教育立法调研工作,对咸阳市推进家庭文明建设给予肯定。10月1日,咸阳市妇女儿童活动中心正式对外开放,接待参观群众4万人,开展亲子阅读、巾帼家政培训、全民健身等公益活动42场次。9月4日,召开全市妇女儿童工作委员会全体(扩大)会议,市长卫华作重要讲话,通报2016年为全市妇女儿童办理十件实事完成情况及2017年承办的民生实事,表彰奖励全市实施妇女儿童发展规划先进集体、先进个人和先进单位,对今后一个时期妇女儿童工作进行安排。配合开展“六二六”国际禁毒日、“一一·二五”反家暴日、“一二·一”世界艾滋病日、“一二·四”国家宪法日等集中宣传《婚姻法》《反家庭暴力法》《妇女儿童权益保障法》《未成年人保护法》。召开2017年咸阳市妇女儿童发展规划(2011~2020年)监测评估工作培训会议,就五年来两个规划数据表册的变化、重点指标的采集和监测评估报告的撰写进行专题辅导,市妇儿工委相关成员单位36人参加培



市妇联开展家政培训

(市妇联 供)

训。3月11日,举办大型“粉红跑”主题活动,300余名热心公益人士参加。开展出生缺陷、“两癌”(宫颈癌和乳腺癌)筛查救助和妇女儿童疾病综合防治工作,2017年争取全国妇联“贫困母亲两癌”救助资金及市财政配套资金217万元,救助患病贫困妇女240人。

(盛妮)

80余名志愿者参与救援服务,接警1300余起,成功施救420余人次,开展“关注心灵·护航青春”系列活动50余场次,覆盖青少年3万余人,共同促进社会公益发展。

(赵蓓)

青年

概况 2017年,共青团咸阳市整合“团帮青”的工作力量,发挥“青少年维权岗”“青春驿站”青少年服务站作用,为青少年提供针对性、经常性的服务和帮助;整合“政帮青”的工作力量,通过12355青少年服务热线与12345政府便民服务平台的互通,反映青年诉求、维护青年成长发展权益;整合“青帮青”的工作力量,把各类“青”字号阵地与“网上共青团”全面连接,实现线上线下一体服务青年,促进青年间的沟通交流和互帮互助;整合“专帮青”的工作力量,以专兼挂等形式配强共青团力量,推动高校、金融干部到一线团组织挂职;整合“社帮青”的工作力量,密切联系社会组织,组成专业救援、心理辅导、就业指导的专家队伍,已有32名正式队员和

老年

概况 2017年,全市有38.45万名70岁以上的老年人享受高龄补贴;全年划拨省级资金9648万元、市级资金2030万元,县区配套资金18455万元;截至2017年底,为到龄老人办理《陕西省敬老优待证》6.5万人次,办理《咸阳市老年优待证》5000余人次;举办第二届“十大敬老楷模”“十大模范老人”评选表彰活动。

社会养老服务体系建设 2017年,市老龄委指导秦都区、渭城区和兴平市开展城市社区和居家养老服务社会化试点工作,全年新增旬邑县、长武县、三原县3个县进行试点。加强农村互助幸福院、城市日间照料中心以及养老机构建设,新建城市社区日间照料中心28个,农村互助幸福院60个,建成渭城区等2家县级老年公寓,旬邑夕阳红养生楼完

成公建民营改制,许可运营民办养老机构4家,新增养老床位2900张。开展养老院服务质量专项行动,提升全市养老院服务质量。加快养老机构医养结合示范建设,全市27家养老机构中有4家设置医疗机构,18家设置医务室,5家与附近医疗机构建立协作关系。

(韩智臻)

民族宗教

民族团结进步创建活动 2017年,市民族宗教事务局贯彻落实《依法治理民族事务促进民族团结的意见》,加强民族团结宣传教育;组织开展“建设伟大祖国,建设美丽家乡”主题教育和增进“五个认同”,践行社会主义核心价值观主题活动;推进民族团结进步进清真寺活动,投资10万元在全市10个清真寺推动社会主义核心价值观、国旗、政策法规、道德模范、文化书屋及十九大精神、咸阳精神等宣传教育内容进场所。5月,在兴平市召开全市民族团结进步进清真寺工作推进暨经验交流观摩会,总结咸阳市开展民族团结进步进清真寺活动的做法和经验。9月,结合创建全国文明城市城市工作,开展全市第十个民族团结进步宣传月活动,在中心广场、统一广场等地开展宣传活动,发放宣传资料,营造民族团结进步的良好社会氛围。

城市少数民族服务管理工作 2017年,市民族宗教事务局配合省民族事务委员会新疆办调研咸阳市少数民族流动人口(涉疆)服务管理工作,联系新疆籍维吾尔族到咸经商人员和新疆驻陕工作组,对到咸新疆务工人员少数民族人员情况进行调查统计。春节前夕,市民族宗教事务局走访慰问全市15名少数民族界代表人士,考察推荐14名少数民族代表人士为市政协第八届委员;配合新疆驻陕工作组对全市百余名新疆籍经商务工人员进行十九大精神宣讲。

少数民族社会事业 2017年,市政府制定出台《咸阳市少数民族事业“十三五”规划》,推动少数民族经济社会事业发展。做好4个少数民族聚居村和民族宗教事务局包抓的乾县何咸村脱贫工作。完成2017年少数民族发展资金项目5个170万元,市级配套资金15万元,并联合相关部门对项目 and 资金落实情况进行督导,确保资金到位、项目落地。6月3日,国家民族事务委员会经济发展司副司长彭泽昌一行2人,赴国家边销茶企业——咸阳泾渭茯茶有限公司就“十二五”期间,执行中央财政民族民贸贷款贴息政策情况,做好“十三五”期间特需定点生产企业的认定工作进行调研。

清真食品管理 2017年,全市民族宗教系统贯彻全省清真食品安全管理工作座谈会精神,规范清真食品管理,治理清真概念泛化。开展清真食品专项治理,严格落实相关政策规定,赴部分企业、超市督促检查规范清真食品市场秩序。督促兴平市、秦都区、泾阳县对益海嘉里、五得利、元顺、泾溢裕等企业取消和纠正清真标识,上报咸阳市清真概念泛化治理整改工作报告。3月,中央统战部、国家宗教局调研组对咸阳市此项工作进行督导调研。

学习培训 2017年,市委、市政府印发《关于加强和改进新形势下全市宗教工作的意见》,市委常委会集体学习《中央统战部工作领导小组第4号会议纪要》和陕西省专题会议精神,听取全市伊斯兰教工作情况汇报,研究全市贯彻落实的意见措施。2月,市委召开统战工作领导小组专题会议,马希良、郭军、李晓静等市级领导出席会议并讲话。市民族宗教工作领导小组印发《关于加强和改进新形势下全市伊斯兰教工作的意见》,明确各成员单位的任务和职责分工,为抓好工作落实提供依据。2月27日~28日,市民族宗教事务局联合市委

组织部、统战部在陕西社会主义学院举办全市党政领导干部宗教工作专题研讨班,传达学习中省有关精神,开展宗教政策法规培训,提高全市党政领导干部处理宗教问题的能力和水平,推动中、省、市关于宗教工作决策部署的贯彻落实。6月14日,市委书记岳亮陪同中央统战部工作领导小组第八调研检查组,深入兴平市清真寺、渭城区中五台道观、三原县辕门巷天主教堂和东关基督教堂,就贯彻落实中央关于宗教工作重大决策部署情况开展实地调研检查。调研检查组一行对咸阳市贯彻落实情况给予充分肯定。

和谐寺观教堂创建 2017年,市民族宗教事务局以“核心价值、五教共识”讨论活动为载体,在全市开展和谐寺观教堂创建活动,加强和规范宗教界自身建设。坚持和完善五大宗教团体年终考核制度、季会制度,指导市道教协会完成换届工作。在宗教界开展爱国主义教育,组织天主教代表人士赴延安、榆林参观学习交流。咸阳市天主教三原教区主教韩英进被评为全国第三届创建和谐寺观教堂先进个人,秦都区福圣寺、兴平市清真寺被评为全省第三届创建和谐寺观教堂先进集体,市伊斯兰教协会会长何建军、市基督教“两会”会长王清文被评为全省第三届创建和谐寺观教堂先进个人。11月,市民族宗教事务局召开全市宗教界学习党的十九大精神暨核心价值五教共识学习交流会,组织全市宗教界人士参观咸阳的城市建设和重大项目,邀请专家教授做十九大精神专题辅导,并就学习十九大、贯彻落实全国宗教工作会议精神进行座谈交流。举办全市民族宗教系统学习党的十九大精神和新修订《宗教事务条例》培训班,邀请省宗教局领导就新修订《宗教事务条例》进行专题解读,省委党校教授做十九大精神专题辅导。全年组织党组中心组学习12次,集中学习、以会代学48次,专题研讨4次,参

加国家民族事务委员会、宗教局培训学习 8 人次、省民族事务委员会(宗教局)培训 60 余人次、市委党校学习 7 人次,收到良好的学习效果。

民族宗教领域安全稳定 2017 年,市民族宗教事务局在全市宗教活动场所开展安全检查,对发现的安全隐患督导整改;依法妥善处理 2 起基督教非法聚会活动,收缴非法宗教书籍音像资料,对当事人进行劝返和批评教育。全年妥善协调处置各类群众来信来访事件 50 余件次,未出现 1 起越级上访、缠访闹访事件,确保全市民族宗教领域和谐稳定。

(陈 飞)

就业再就业

概况 2017 年,咸阳市城镇新增就业 5.43 万人,城镇登记失业率 3.2%,低于控制目标 0.7 个百分点,就业局势总体稳定。落实困难高校毕业生就业见习托底措施,多渠道促进高校毕业生就业创业,2017 年回咸报到高校毕业生就业率 90% 以上。

转移就业 2017 年,市人力资源和社会保障局开展“春风行动”系列服务活动,与昆山、淮安、厦门、广州、深圳、东莞等地区建立农村劳动力转移就业协作关系,全市农村劳动力转移就业 96.48 万人,创劳务经济收入 191.6 亿元。

创业就业服务 2017 年,咸阳市推进创业指导服务、创业孵化和培训示范基地建设,完善创业帮扶措施,打造具有咸阳特色的综合性创业品牌,多渠道鼓励扶持创业带动就业。全市建成全国和省市就业扶贫基地、创业孵化基地、返乡创业示范园区 14 个,就地就近转移就业示范镇 25 个、示范基地 49 个。全年举办创业培训 405 期,培训 1.06 万人;发放创业贷款 6.6 亿元,直接扶持

创业 7000 多人,带动就业 2.1 万人。

职业技能培训 2017 年,市人力资源和社会保障局坚持政府购买培训服务的思路,开展更具针对性的职业技能培训,全市举办就业培训 420 期,培训 2.24 万人。始终坚守就业援助底线,采取多种措施托底安置就业困难人员,帮助 8100 多名就业困难人员实现就业,始终保持“零就业家庭”动态归零。

(常 虹)

社会保障

养老保险 2017 年,咸阳市稳步推进机关事业单位基本养老保险制度改革,完善机关事业单位参保信息,全市参保 196951 人,其中在职 147050 人,退休 49901 人。全年,全市收缴基本养老保险基金 233658 万元,职业年金 32603 万元,财政补助 63798 万元,发放养老金 279413 万元。从 2017 年 1 月起,市级财政全额供款单位养老金由财政移交养老经办机构发放,实现经办机构常态化发放,全年为 4.98 万名退休人员发放养老金 23.2 亿元。印发《关于 2017 年调整机关事业单位退休人员基本养老金的的通知》,完成全市待遇调整工作。8 月,市人力资源和社会保障局与市财政局联合印发《咸阳市关于机关事业单位到龄退休人员养老金发放等有关问题的通知》,理顺规范养老金发放工作程序。落实西咸新区划转移交工作,向涉及划转移交的秦都区、渭城区、兴平市、泾阳县印发《关于做好移交西咸新区机关事业单位离退休人员养老保险转移有关问题的通知》,划转西咸新区 8302 人。推进企业职工养老保险工作,按照中省部署,继续调整提高企业和机关事业单位退休人员养老待遇,企业退休职工人均月养老金标准 2497 元。2017 年,全市企业职工养老保险累计参保 61.23 万人,基金征缴 27.23 亿元,发放养老金及各类补贴 73.17 亿元;配合

供给侧结构性改革,做好彬县陈家坪等煤矿化解过剩产能职工安置工作,妥善安置职工 190 名。组织实施 2017 年企业职工因病退休退职工作,对申报的 375 名职工组织医疗专家进行因病丧失劳动能力鉴定工作,确保整个过程公开、公正、公平。推进城乡居民社会养老保险工作,以缴费方式改革为重点,推动网上缴费和银行直缴模式,方便参保人员不出村缴纳社保费。截至 2017 年底,全市参保 220.66 万人(5 月移交西咸新区参保 29.76 万人),参保率 99.85%。探索被征地农民社会保险新办法,解决城乡居民养老保险转移接续问题,完善发放预拨机制和备付金制度,抓好养老待遇落实,为 58.5 万人(5 月移交西咸新区领取待遇人员 7.16 万人),发放养老金 8.29 亿元,发放率 100%。全年为 18750 人发放丧葬费补助金 2250 万元。落实农村“八大员”等特定人员、部分军队退役人员相关政策待遇。提高农村电影放映员、护林员、农村双代员、农技员、公路养护员养老补助标准。沟通联系行业主管部门、财政部门落实特定人员和部分军队退役人员省市补助资金,督促各县市区人社部门做好待遇补助按月足额发放工作。2017 年,全市认定特定人员 14.75 万人,全年为 7.09 万名 60 周岁以上符合领取条件人员发放补助 7129.03 万元;全年为 4486 名符合领取条件涉军人员累计发放补助 1049.72 万元。全市划入西咸新区参保人数为 29.76 万人,待遇领取人数为 7.16 万人;“两参”涉军人员 1340 人,领取补贴 869 人;特定人员涉及 12 类 19257 人,领取特殊工龄补贴 9906 人。

医疗保险 截至 2017 年底,全市医疗保险累计参保 116.82 万人,其中城镇职工参保 66.52 万人,城镇居民参保 50.3 万人。全市基本医疗保险基金征缴 193586 万元,其中城镇职工基本医疗保险基金收入 165518 万元,城镇居

民基本医疗保险基金收入 28068 万元。深化医保支付方式改革,扩大医疗报销范围,逐步提高医保待遇水平,提高各等级定点医疗机构医疗服务设施(床位费)基金支付标准,将职工、居民医疗保险病种支付疾病分别扩大到 102、104 种。实施城镇居民大病保险对困难参保群体的倾斜政策,将困难参保人员大病保险起付线由 1 万元下调为 3000 元,报销比例较正常参保居民提高 5%,封顶线提高到 10 万元,发挥医疗保险支持“脱贫攻坚”的作用。调整完善医疗保险政策,制定出台《咸阳市城镇职工基本医疗保险参保与缴费管理办法》等 6 个规范性文件,提高参保人员医疗待遇水平。全市城镇居民医保政府补助标准由 440 元提高到 470 元,调整取消城镇居民医保 I 档待遇标准,统一执行 II 档待遇,增幅 10% 左右,全市城镇职工、居民医保政策范围内住院费用基金支付比例 85% 和 75% 以上。2017 年,全市城镇职工基本医疗保险个人账户支出 52893 万元,统筹基金支出 97842 万元,城镇居民医疗保险基金支出 32712 万元。推进异地就医即时结算工作,实现异地安置退休人员、异地居住参保居民跨省和省内跨市住院医

疗费用直接结算。截至 2017 年底,全市异地安置参保职工备案 30769 人,异地居住参保居民备案 576 人,异地结算 10639 人次,基金支付 15205 万元。实施“互联网+人社”行动,扩大网上经办服务范围,首批接入全国跨省异地就医住院费用直接结算平台,推进大病保险“一站式”即时结算,将参保患者住院发生的基本医疗费用报销和大病保险费用报销进行整合,直接在定点医疗机构即时结算,使群众办事更快捷、更方便。

失业保险 2017 年,全市失业保险参保 39.47 万人,新增参保 10725 人,全年征收失业保险费 8643.29 万元。做好列入全市 30 件惠民实事的援企稳岗补贴工作,承办全省失业保险援企稳岗“护航行动”宣讲活动,全年分两批为 119 户企业拨付稳岗补贴 2389.4 万元,为 7 户纺织企业发放专项补贴 3000 万元。优化监测样本,对全市失业动态监测企业调整优化,提高监测样本的代表性,新增监测企业 23 户,调整取消 15 户,确保动态监测质量。截至 2017 年底,全市动态监测企业 183 户,监测岗位 10.01 万个,依据监测数据和研判岗位变动情况,为失业调控提供可靠依据。

全年为 9579 名失业人员,发放失业保险金 7175.28 万元,缴纳基本医疗保险费 1255.9 万元,发放取暖补贴 167.76 万元;为 323 名农民合同制工人发放一次性生活补助 178.27 万元;对市直 125 名失业军转干部发放生活困难补助 478.5 万元。对西咸新区托管移交涉及的咸阳市本级、秦都区、渭城区、兴平市、泾阳县内失业保险参保企业户数和参保人数、基金征缴情况做详细摸底,涉及移交企业 497 户,参保人员 2.36 万人。主动与西咸新区社保机构对接,共同制定《咸阳市西咸新区失业保险经办工作移交实施细则》,推动失业保险移交工作。

工伤保险 2017 年,市人力资源和社会保障局做好机关参公单位及建筑施工企业参加工伤保险工作,截至 2017 年底,全市工伤保险累计参保 519810 人,征缴工伤保险费 6650 万元,为 2817 名工伤职工支付工伤保险待遇 6029 万元,其中工伤医疗费 1399 万元,伤残待遇支出 1971 万元,工亡待遇支出 2629 万元,工伤预防支出 30 万元。继续落实第二轮三项保险阶段性降费政策,行业基准费率按照不同工伤风险类别的行业执行不同的工伤保险行业基准费率。一类至八类行业的基准费率分别按该行业用人单位职工工资总额的 0.2%、0.4%、0.7%、0.9%、1.1%、1.3%、1.6%、1.9% 执行。落实中省有关政策,逐步提高工伤职工待遇水平,印发《关于调整工伤保险待遇标准的通知》,从 2017 年 1 月 1 日起,调整提高伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费。印发《关于 2017 年一次性工亡补助金核定基数的通知》,按照国家统计局公布 2016 年全国城镇居民人均可支配收入 33616 元的标准核定 2017 年工亡职工一次性工亡补助金。



陕西省失业保险援企稳岗“护航行动”宣讲活动在咸阳举行

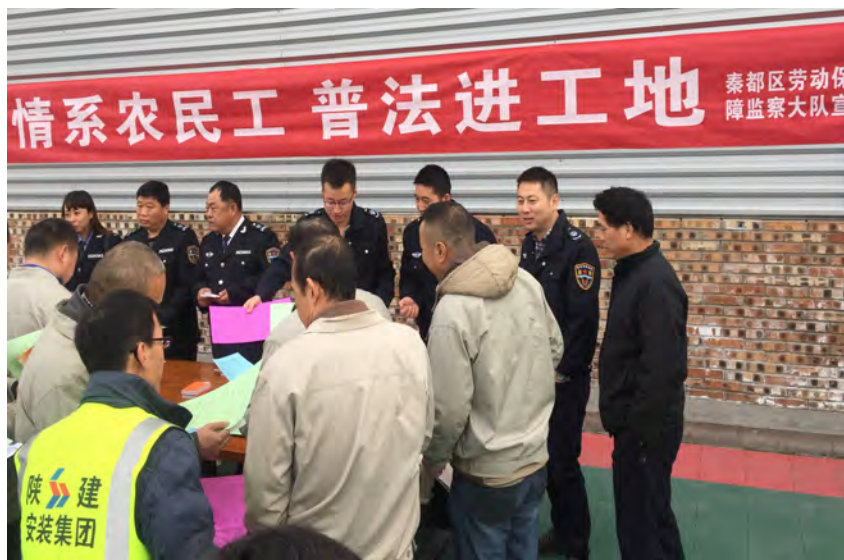
(市人社局 供)

生育保险 截至 2017 年底,全市生育保险累计参保 319532 人。全年,全市

征缴生育保险基金 2777 万元,为 5790 名生育女工支付生育保险待遇 8600 万元,其中生育医疗费 1772 万元,生育津贴 6828 万元(女职工生育津贴 6600 万元,男职工护理假津贴 228 万元)。做好生育保险预警分析工作。面对在生育保险方面出现的生育医疗费标准提高、第二轮阶段降低生育保险费率为企业减负、二孩生育政策的全面开放、社会平均工资提高、生育保险实行以收定支等政策性问题,基金出现收不抵支的情况,启动应急预案,做好生育保险基金预警情况分析工作。

社会保险基金监督 2017 年,全市人力资源和社会保障系统全面落实“双随机”检查制度,建立随机抽取检查对象、随机选派检查人员的检查机制,通过专项检查、突击检查、暗访抽查、智能监控系统等多种形式监管定点医药机构医疗服务行为。加强外部督查,防范基金风险。年初,市人力资源和社会保障局配合市财政局监督处和新元会计事务所,对全市 2016 年度财政补助资金进行绩效考核抽查,抽查的秦都区 and 彬县综合绩效考核均为优秀等次。联合市财政局对各县市区经办机构开展 1 个月的财政补助资金拨付、管理和使用的专项检查,及时发现和解决问题,确保基金的健康平稳运行。

劳动保障监察 2017 年,市、县两级劳动保障监察系统开展和谐劳动关系创建活动,推进实施集体合同制度攻坚计划,全市已建工会企业集体合同签订率 96%。全面下放劳动保障监察执法权限,依托“网格化、网络化”管理手段,利用日常巡查、专项检查、案件专查等方式做好日常监察执法工作,对辖区内各用人单位进行细致排查,通过发放自查登记表、走访用人单位、召开职工座谈会等方法,加强对全市各类用工企业的日常监管,全年组织开展各类劳动保障专项执法检查 10 次,检查用人单位



《劳动法》宣传

(市人社局 供)

2435 户,开展集中法规宣传活动 8 次,发放宣传资料 5 万余份,查处违反劳动保障法律法规案件 179 件,劳动保障监察案件实效结案率始终保持在 99% 以上,督促用人单位补签劳动合同 2000 多份。突出农民工工资支付保障,建立人社、公安、财政、住建、交通、水利等 12 个部门组成的市农民工工资支付专项检查工作领导小组,推行市、县(市区)两级 12 部门“一厅式”集中办公及部门包抓县市区和干部包抓项目责任制,集中开展“四反十打·恶意拖欠农民工工资”专项行动,严肃查处打击恶意欠薪行为,全市征缴农民工工资支付保证金 1.1 亿元,为 3919 名农民工追讨工资 5576 多万元。市劳动保障监察支队被人社部办公厅、国家工商总局办公厅评为 2017 年度全国清理整顿人力资源市场秩序专项行动“取得突出成绩”单位。

劳动仲裁 2017 年,全市市、县两级有 14 个实体化仲裁机构和 285 个基层调解组织,有仲裁员 45 名(其中女仲裁员 8 名),持证上岗的专兼职调解员 523 人。全年处理争议案件 509 件,涉及金额 1298.57 万元,时效结案率 95.9%,一裁终局率 32.4%。全市基层调解组织受理案件 260 件,调解结案 239 件,

涉及金额 673.87 万元;劳动仲裁机构调解案件 253 件,劳动仲裁机构与调解组织调解案件数量占受理案件数量 62.7%;劳动仲裁机构受理争议案件较上年下降 24.8%。争议案件数量下降与部分管辖区域划转西咸新区有关。加强争议处理效能建设,建立联席会议制度、联络员制度、办案联动协作机制、庭审互听制度、信息共享制度、统一裁判尺度,建立反馈机制,完善劳动人事争议裁审衔接工作机制。

(常虹)

社区建设管理

概况 2017 年,咸阳市推动建立以社区为平台、社区社会组织为载体、社会工作人才为支撑、志愿者为补充的“四社联动”新型社区治理模式,42 个试点社区基本实现“基础设施达标、组织队伍健全、信息平台联通、联动机制建立、服务开展经常”的目标。全面完成上年度 78 个城乡社区建设项目,当年争取城乡社区项目 37 个,落实省市补助资金 1744 万元。

社区建设 2017 年,咸阳市组织召开全市县级社区网络平台互联互通工作推

进会,市级社区信息平台已实现与省市平台端口对接、数据同步和互联互通,县级平台在硬件设备和网络部署上基本具备互联互通条件。开展“智慧社区”试点,以“网格化”为基础,以“信息化”为手段,初步建立线上线下有机结合、需求供给有效对接的信息化服务新模式。咸阳市“搭乘智慧城市快车,推进社区信息化建设”的做法被《中国社区报》《陕西民政》《咸阳日报》等媒体报道。

社区管理 2017年,咸阳市加强社区专职工作人员职业能力提升培训,对全市5年来招聘的674名城镇社区专职工作人员进行全员培训。对2012年招聘的聘期已满的首批社区专职工作人员进行续聘考核,考核合格的签订新一轮续聘合同。按照市委、市政府《关于协调推进西咸一体化重点事项的通知》要求,与西安市民政局就社区服务一体化进行对接,妥善做好咸阳市29个城镇社区移交西咸新区有关工作。印发《关于国有企业分离移交社区管理职能有关问题的指导意见》,指导各有关县市区做好国有企业社区管理职能移交接收工作。“咸阳社区”微信公众号关注人数已超过一千人,全年发布信息207条,接受咨询112人次,信息宣传作用有效发挥。

(韩智臻)

社会福利

儿童福利保障 2017年,全市民政系统推进未成年人和农村留守儿童关爱保护工作。开展“合力监护、相伴成长”农村留守儿童关爱保护专项行动,建立完善强制报告等救助保护机制,构建县、镇、村三级关爱服务网络。加快未成年人保护设施建设,建成县级儿童福利院2个。向全国文明办推荐兴平市“未成年人社会保护、适度普惠型儿童福利制度以及儿童福利服务体系”三试点

形成的“1234”(一套分类制度标准,两个救助保护中心,建立三项机制、制度,建立四级网络系统)儿童关爱服务保障网络机制的经验做法,为推动困境儿童分类保障在全省实施起到积极作用。全年向870名孤儿足额发放孤儿基本生活费1212.8万元。规范收养登记工作,全市办理收养登记14例。

残疾人补贴发放 2017年,市民政局为符合领取困难残疾人生活补贴、重度护理补贴的12.4万名残疾人,足额发放残疾人两项补贴资金1675.72万元。为符合条件的2273名精神障碍患者发放监护补贴。

救助管理 2017年,全市各救助管理机构利用各类寻亲平台,帮助65名长期滞留对象回归家庭,就地长期安置救助对象9名。安排“夏季送清凉、寒冬送温暖”等集中专项救助工作,累计救助各类流浪乞讨人员1906人次。市救助管理站、兴平市救助管理站、三原县救助管理站被命名为全省“2016~2017年度优秀青少年维权岗”。2017年,全市救助各类流浪乞讨人员14155人次,危重送医269人次,自主返乡12637人次,护送返乡1518人次,滞留在站(医院)53人,救助流浪未成年人108人次。

社会救助 2017年,咸阳市严格落实城乡低保政策,全市累计发放城乡低保金4.29亿元,保障15.28万名困难群众的基本生活,困难群众低保准确率100%。落实《咸阳市医疗救助办法》,医疗救助城乡困难群众4.9万人次,全市开通医疗救助“一站式”定点医疗机构269所(市级19所、县级55所、镇级195所)。深化“救急难”综合试点,临时救助4.6万人次,帮助群众解决生活中遭遇的突发性、临时性、紧迫性困难。

救灾救济 2017年,市民政局划拨冬春救助资金3308.2万元,采购并发放57

万元救灾物资,发放救灾棉衣被12200件套,救助受灾困难群众21.4万人,平均每人救助157.5元,保障受灾群众基本生活。加快市县两级救灾物资储备库建设,市级救灾物资储备库和旬邑县、淳化县、长武县、乾县等县级救灾物资储备库已建成并投入使用;礼泉县救灾物资储备库改扩建已完成,武功县、永寿县、兴平市正在建设之中。协调保险公司开展倒损农房定损、理赔工作,争取政策性农房保险支持,2017年理赔81户,理赔金额38.88万元。在全市范围内开展“扶贫帮困送温暖”募捐活动,募集捐款50余万元。

福彩公益金管理 2017年,福彩公益金市本级拨付1037.19万元,主要用于适度普惠型儿童福利试点工作、儿童福利院建设、农村互助幸福院建设、公办儿童和社会福利机构聘用人员薪酬待遇以及资助贫困家庭大学新生等。全年争取中省福彩公益金资助项目60个,资金3321.4万元。继续开展福彩助学活动,划拨省市福彩公益金319.6万元,资助贫困大学新生682名。

社会扶贫 全市农村特困供养人员全部纳入建档立卡范围,农村低保对象纳入率95.3%。国办通报和第一、二季度市际交叉检查中的问题全部整改到位,第三、四季度市际交叉检查只有咸阳市民政兜底脱贫工作无问题反馈。推动苏陕社会扶贫协作工作,与泰州市民政局签订《咸阳市民政局·泰州市民政局社会扶贫工作帮扶合作框架协议》。筛选包装21个民政帮扶项目。全面推行“爱心超市”建设,建设“爱心超市”405个,在“激发贫困户内生动力”“扶贫扶志”方面发挥较好作用。

(韩智臻)

殡葬管理

概况 2017年,市民政局组织秦都区、

兴平市、武功县 3 个县市区在西宝高速公路沿线整治坟墓 234 座,遏制新的乱埋乱葬行为和圆坟现象死灰复燃的趋势,保持坟墓整治工作成果。争取省民政厅资助农村公益性公墓项目 14 个,支持资金 126 万元,全市建成农村公益性公墓 35 座。咸阳市在全国殡葬工作会议上介绍经验,受到民政部肯定,被民政部确定为全国殡葬综合改革试点市,是全省唯一试点地级市。超额完成 24 台殡葬行业火化炉、焚烧炉改造任务,在全省 10 个地市中率先实现殡葬行业整体环保达标。

(韩智臻)

消费者权益保护

概况 2017 年,市工商行政管理局开展纪念“三一五”国际消费者权益日系列宣传活动。“三一五”活动期间,全市出动执法人员 1270 人次,发放宣传资料 13 万份,发送公益短信 3 万余条,接受咨询 931 件,受理投诉 108 件,为消费者挽回经济损失 21 万余元。开展“天天三一五”宣传活动。举办“天天三一五”主题活动,宣传“陕西工商百事通”和全国 12315 受理平台、微信 12315 等投诉渠道,以普法和履职营造放心消费环境。开展流通领域商品质量抽检及不合格商品清查退市工作。开展流通领域数字移动电话、电线电缆、实木及复合木地板商品质量抽检工作。对不合格皮鞋、充电宝、洗涤剂及不合格电线电缆、建筑钢材等进行清查退市。开展放心消费创建工作。围绕“安全放心、质量放心、价格放心、服务放心、维权放心”五大主题,结合 12315 陕西工商百事通平台,发挥“12315”五进网络的优势,在全市旅游景区拉开放心消费创建序幕。做好投诉分流转办工作。截至年底,全市受理消费者投诉 1693 件,已办结 1599 件。

(赵阳阳)

红十字会工作

概况 2017 年,全市红十字会系统开展各类公益性救护培训 94 场次,累计发展志愿者 1.1 万人次,组织志愿服务活动 309 次,发放救助金和物资价值 239 万元。

红十字会宣传 “五八”博爱周期间,市红十字会在全市组织动员开展红十字防灾减灾知识竞赛。陕西国际商贸学院、咸阳能源职业技术学院等院校 1000 名师生参加。长武县、礼泉县、乾县、武功县、永寿县等县举办竞赛 15 场次,近 3000 人参赛。淳化县红十字会把博爱周宣传活动与扶贫工作相结合,采用入户宣传和发放资料的方式传播红十字文化。兴平市红十字会联合兴平市科技局、地震办,在店张街道举行首届农民防震减灾知识竞赛,提高群众的防灾减灾意识。2017 年,全市红十字会系统在各类媒体刊发信息 300 余条。在陕西网、《咸阳日报》《今日咸阳》《今日头条》等媒体、栏目发稿 84 条;陕西省红十字会官网发布消息 30 多条;咸阳市红十字会本级网站、官方微信、微博发布原创稿件 200 多条,提升红十字会的

社会知晓度和影响力。咸阳市红十字会被全国红十字会总会和陕西省红十字会评为 2017 年度报刊宣传先进集体特等奖。

人道救助 2017 年春节期间,咸阳市红十字会在全市开展“红十字博爱送万家”慰问活动,向 13 个县市区的 69 个乡镇、143 个村(社区)发放物资价值 82.2 万元,受益群众 3383 人。会同石家庄以岭药业有限公司向咸阳市中心医院、百姓乐大药房捐赠 11 万元和 10.8 万元药品。扩大专项救助范围,截至 2017 年底,全市申报小天使基金(白血病)15 例,发放救助资金 44 万元;天使阳光基金(先天性心脏病)41 例,发放救助资金 59.5 万元。大病救助 41 例,发放救助资金 54 万元。咸阳市本级全年发放各类救助款物折合人民币 239 万元,受益人群涵盖农民工、贫困大学生、建档立卡贫困户等万余人。

救护培训 2017 年,咸阳市红十字会结合创建全国文明城市,推进救护培训工作“五进”(进社区、进乡村、进企业、进学校、进机关)活动,传播“人人学急救、急救为人人”理念。全年累计开展公益应急救护培训 94 场次,培训 2.3 万人。



应急救护培训

(市红十字会 供)



其中,市级31场次,社区、机关、高校6958人接受培训;联合县市区红十字会在武功县、永寿县等7个县区进行救护培训63场次,16512名群众受益。全年举办红十字急救员培训5期,277人获红十字急救员合格证。选送9人参加国家级和省级救护员师资培训。三原县将救护培训纳入县政府“民生实事项目”,全年组织救护培训班30期,培训群众6000余人。

“三献”工作 2017年,咸阳市红十字会组织志愿者进校园、进社区发放“三献”(献血、造血干细胞捐献以及人体器官捐献)工作宣传资料。清明节期间,会同省红十字会在西安交通大学医学院举行追思遗体捐献者活动,营造“三献”工作舆论氛围。长武县、秦都区红十字会开展无偿献血活动,累计献血量近5万毫升。2017年,咸阳市遗体器官捐献志愿者新增21人,累计申请参与登记300余人,捐献遗体3例、角膜2例。

志愿者服务 2017年,咸阳市红十字会结合创建全国文明城市工作“博爱三秦”志愿服务项目,组织会机关党员干部和高校志愿者开展“关爱空巢老人”、交通劝导和“垃圾不落地、咸阳更美丽”等活动30余次,发放各类宣传资料1万余份,1000余人次参与。3月4日,组织6所高校及蓝天救援队百余名志愿者参加咸阳市志愿服务表彰大会暨“同创文明城市,共建德善咸阳”百万志愿者行动系列活动。蓝天救援队现场为群众讲解示范心肺复苏、呼吸道异物梗阻的急救操作。“红十字博爱周”期间,在咸阳电视台、出租车顶灯、繁华路段LED电子屏循环播放“红十字掌上急救学堂”公益广告;在陕西国际商贸学院、西藏民族大学和咸阳能源职业技术学院开展以“减少灾害风险,建设安全城市”为主题的防灾减灾宣传,千余名大学生志愿者参与。

红十字项目 2017年,由中国红十字会总会投资80万元援助淳化县、永寿县两个“红十字博爱家园”项目点,由香港红十字会投资192万元援助彬县、兴平市6个“博爱家园——社区为本”项目点,全部竣工验收。礼泉县红十字会落实中国红十字会总会“失能老人养老服务项目”,向该县永康医院颐养中心捐赠护理床、轮椅、助行车等养老护理设备253套,价值近20万元;落实中国红十字基金会博爱卫生站项目13.5万元。

(杨搏)

关心下一代工作

概况 2017年,咸阳市关心下一代工作以“立德树人”为根本目标,把“育人、关爱、服务”作为行动指南,充分发挥“五老”(老干部、老战士、老专家、老教师 and 老模范)传承、教育、引领、示范作用,组织开展一系列青少年社会教育实践活动。

社会主义核心价值观宣传教育 “两史”(党史、国史)教育。2017年,市关心下一代工作委员会举办以“‘两史’教育中的老少情”为主题的全市青少年文学创作大赛,活动从2月底开始,11月初结束,全市280多所学校近2万名中小学生参与,3000多篇作品参加县区初评。从上报的141篇作品中,评出一、二、三等奖和优秀作品奖64篇。宣讲教育。推进社会主义核心价值观进学校、进社区、进村镇、进家庭、进头脑。全年举办报告或讲座8场次。市关工委委员、思想道德宣讲团成员呼秀珍,10月19日,为秦都区渭滨中学60多名老师作《加强师德修养,做党和人民满意的好老师》教育报告;11月7日,为礼泉县新时学校500多名学生作《梦想从这里起航》教育报告。9月26日和10月25日,市关工委邀请中国爱能社讲师、青少年励志成才教育专家李青云,

分别为渭城区文林学校300多名学生及家长和泾阳县口镇中学1400多名学生作《远离精神鸦片 做中华好少年》思想道德教育报告。创建常态化品牌。抓住建军90周年等重大节日、重要时间节点,营造青少年“爱国爱党爱人民”的浓厚氛围。清明节期间,在烈士陵园等红色教育基地,组织广大青少年开展“缅怀革命先烈,祭扫烈士墓”活动。

科普 法制 2017年,市关工委科普教育宣讲团举办报告和讲座2场次。11月16日,市关工委委员、科普宣讲团团长马文杰为兴平市秦岭小学300多名学生作《观察、思考、实践是青少年成长的金钥匙》讲座。11月3日,市关工委邀请咸阳职业技术学院副教授、咸阳市“跨世纪学术带头人”陈萍,为淳化县枣坪小学1400多名师生作《植物伴我健康成长》科普教育报告。市关工委法制教育宣讲团全年举办报告或讲座4场次。9月13日和10月20日,市关工委邀请陕西邮电职业技术学院讲师、硕士惠珍,分别为永寿职中、永寿中学800多名师生及秦都区金山学校1000多名学生作《增强法律意识,护航青春远行》法制教育报告。4月8日和17日,市关工委、市文明办联合举办两次社区心理健康教育工作者培训会,秦都区、渭城区104名社区心理咨询工作者参加。市关工委组织青少年心理咨询辅导志愿服务队15次进入学校、社区和儿童之家,开展“做点亮孩子的心灯”“用爱塑造孩子的健全人格”等心理健康咨询和儿童团体心理成长游戏活动,受教育青少年8000人次。

青少年工作 情注弱势青少年群体。6月1日,市关工委联合市总工会在泾阳县口镇咸阳市角声儿童之家开展“情暖角声之家 放飞童心梦想——工会·劳模行”活动。副市长王宏兵应邀出席,并代表市政府捐款1万元。市天然气总公司等4家企业,王克勤、李成岗等9

位全国、省市劳模捐赠 5 万余元的学习和生活用品;慰问贫困儿童。“六一”前夕,市关工委赴乾县阳峪镇祝家堡完小、峰阳镇豆村完小,为 22 名贫困少年儿童送去量身定做的衣服、鞋子;捐赠图书活动。9 月底,市关工委联系北京创世卓越图书有限公司陕西分公司,为咸阳市特殊教育学校捐赠价值 2.26 万元的《小学生硬笔楷书技法书法大讲堂》200 本和《探索与发现》书籍 80 套。11 月中旬,在淳化县举办赠书活动,向全县一、二年级 3000 多名学生每人捐赠《小学生硬笔楷书技法书法大讲堂》一本,向全县 46 所小学捐赠 1300 多套科普类图书;资助大学新生。8 月,市关工委配合市民营企业关工委动员组织 30 位爱心企业家分赴淳化县、乾县开展捐资助学活动。资助淳化籍 20 名贫困大学新生每人 2000 元,在乾县城关镇高仁学校举办的“筑梦未来·爱心助学”捐赠大会,现场捐赠钱物总价值

11.44 万元。5 月 20 日~21 日,市关工委、团市委、市体育局联合举办咸阳市第七届青少年乒乓球比赛暨“老少联手”对抗赛。全市 11 个县市区 14 个代表队,80 多名运动员、教练员和 40 名家长参赛;开展第三届“关爱明天·普法先行”青少年普法教育活动。市关工委和永寿县、秦都区、淳化县、彬县、泾阳县等五县区关工委被中国关工委、司法部和中央综治办评为第三届“关爱明天·普法先行”青少年普法教育先进单位。4 月中下旬,市关工委在全市 13 个县市区集中组织开展网吧安全管理和校园周边环境治理大检查。通过明察与暗访相结合的方式,联合公安、文化、工商、教育等部门,组织“五老”网吧义务监督员对全市 135 家网吧安全管理和 86 所中小学校园周边环境治理开展集中大检查,收到良好的社会效果。市关工委发动 22 个组成部门为青少年办

自职能和包抓的贫困村及扶贫对象等为青少年办实事、做好事 71 件。

关心下一代宣传工作 2017 年,市关工委在《中国火炬》《中国老年报》《陕西老年报》《金秋》《咸阳日报》《陕西关心下一代》等报刊发表稿件 80 多篇。在中国文明网、咸阳党建、中国·咸阳等 10 多个网站发表稿件 20 多篇。市关工委编印反映咸阳市关教战线先进典型的《“五老”风采录》,收录 80 多名“五老”典型事迹。11 月 29 日,市关工委主任应志治接受陕西新闻广播采访,做客《枫叶正红》之“枫叶有约”访谈节目,宣传介绍咸阳市关心下一代工作开展情况。在《关心下一代通讯》开设旬邑专页、乾县专页、《基层风采》栏目,集中宣传基层先进典型和工作经验,推动基层工作创新发展。

(岳 静)

咸阳地名吉语系列之十二



咸 亨 王酉博 刻

咸阳年鉴

生态

ECOLOGY





环 境 保 护

概况 2017年,咸阳市有各级环境保护机构45个,其中环境监察机构15个,环境监测机构14个,环境宣传教育机构1个,固废管理机构1个,职工834人。咸阳市以改善环境质量为核心,以保障人民群众环境安全和全市经济社会可持续发展为目标,实施最严格的环境保护制度,组织大气、水、土壤污染防治三大战役,推进总量减排、农村生态环保、环境执法等各项环保重点工作,解决危害群众健康、影响可持续发展的突出环境问题。根据陕西省统计局社情民意调查,咸阳市生态环境保护工作人民群众满意度69.46分,较2016年提高8.27分;两代一委(党代表、人大代表、政协委员)满意度94.2分,较2016年提高9.53分。2017年,咸阳市空气质量综合指数为7.79,同比上升0.3%;优良天数154天,同比减少16天;重度及以上污染天数41天,同比减少7天;可吸入细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为80微克/立方米,同比下降2.4%;细颗粒物(PM₁₀)平均浓度为136微克/立方米,同比下降8.7%;二氧化硫(SO₂)平均浓度21微克/立方米,同比上升5%;二氧化氮(NO₂)54微克/立方米,同比上升10.2%;一氧化碳(CO)2.4微克/立方米,同比下降7.7%;臭氧(O₃)201微克/立方米,同比上升15.5%;市区空气质量未完成省考目标任务。渭河干流出断面水质化学需氧量、氨氮平均浓度分别为17毫克/升、0.75毫克/升,同比下降26%、24%。城市水环境质量在陕西省排名第五。确定的67个市级减排项目和省上下达的6个省级减排

重点项目,均全部建成。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物完成减排任务。

水污染防治 截至2017年底,咸阳市建成县级以上污水处理厂16座,均达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)一级A排放标准,总处理规模为76万吨/日,实现城市建成区污水全收集全处理目标。主城区、县城污水处理率分别为95%和94.87%。规范污泥处理,污泥处理处置设施10个,日处理约480吨,年处置污泥约17万吨。核定水域纳污容量,把限制排污总量作为水污染防治和污染减排工作的重要依据,每月监测全市18个水功能区断面水质,发布水质通报。严格入河排污口监督管理,核定登记入河排污口91处,关闭封堵入河排污口9处,监

测渭河咸阳段12处排污口水质。建立水环境监测网络,境内渭河、泾河、漆水河、三水河、小黑河、清河、冶峪河、泔河8条主要河流设置各类监测断面30个,覆盖行政区域出境、重要支流入河口及河流重要节点,建成全市统一又与省级监测断面相融合的水质监测网络,按月公布县界断面水质水量监测结果。水污染治理信息公开,全市42家重点排污单位主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况、治污设施建设和运行等污染源环境信息在咸阳市政府门户网站全面公开,公开9起水污染环境违法典型案例,接受人民群众监督。严格执行重点监控企业“黄红牌”公布办法,2017年,全市无“黄牌”“红牌”企业。

农村环境保护 2017年,咸阳市落实中



技术人员在污水处理厂安装设备

(刘计划 摄)

省专项资金 1989.5 万元,在淳化县、长武县、旬阳县 11 个镇 32 个村实施农村环境综合整治示范项目,中省专项资金和市县配套资金全部到位,示范工程项目全部建成。《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例》颁布,印发禁烧《通告》7500 余份,出动巡查车 1.5 万余车次,基本实现夏秋两季秸秆禁烧“不烧一把火”目标。控制农业面源污染,全年完成测土配方施肥技术 37.33 万公顷次,占全市粮食种植面积的 85%,化肥、农药、农膜使用量分别为 46.5 万吨、3194.9 吨和 3650 吨,较 2016 年分别减少 1%、0.98% 和 1%,呈逐年下降趋势。防治畜禽养殖污染,推进畜禽养殖禁养区划定,秦都区、旬阳县、永寿县等完成划定,已划定畜禽养殖禁养区内畜禽养殖场(小区)和养殖专业户已关闭或搬迁 154 个,涉及 3.94 万头猪当量。全市规模养殖场废弃物利用设施配套率 70% 以上,其中大型配套率 100%。

重点流域污染防治 2017 年,《咸阳市渭河流域治理三年行动(2015~2017)方案》中安排的 42 个水污染防治项目建成 41 个,移交西咸新区秦汉新城 1 个。咸阳湖二期、兴包纸业湿地、泔河乾县段生态湿地等工程建成运行。编

制印发《渭河咸阳铁桥断面水体达标方案》,在咸阳市人民政府网站全文公示,安排重点工程 22 个,完成 7 个,在建 12 个,前期 3 个。咸阳湖二期及附属污水处理厂湿地等项目的建成投用,有效改善渭河咸阳段水质,2017 年铁桥断面水质达到Ⅲ类标准,较 2016 年提升 2 个类别。

土壤污染防治 2017 年,咸阳市编制《土壤污染防治工作方案》《土壤污染防治 2017 年度实施计划》,落实土壤污染防治任务。确定核工业二〇三研究所分析测试中心为咸阳市土壤污染状况详查检测实验室。确定省级土壤环境重点监管企业 16 家。启动全市土壤污染治理与修复项目库建设。完成 13 个县市区重点工业企业空间位置遥感和农用地污染状况详查布设点位核实。建立实行土壤污染防治工作进度月报制度。印发《关于 2017 年度土壤污染防治工作进展情况的通报》,督促各级各有关部门抓落实。咸阳市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目基本建成。实施泾阳县旱腰带地区土壤污染治理及生态修复工程。各县市区制定印发土壤污染防治工作方案和 2017 年土壤工作计划,与重点监管企业签订

并公开目标责任书。武功县、兴平市、乾县等产粮(油)大县,编制土壤环境保护方案。

饮用水源地环境保护 2017 年,咸阳市开展饮用水源环境状况评估工作,评估结果显示,市级 5 个饮用水水源地,县级 11 个县的 11 个水源地,评估分值均大于 90 分,达到指标要求。开展加油站地下油罐防渗改造工作,印发《关于加快推进加油站地下油罐更新改造工作的通知》,推进地下油罐防渗改造工作。咸阳市有加油站 332 座,地下油罐 1257 个,完成防渗改造 530 个。定期监测公开饮用水环境信息,每月在咸阳市政府门户网站公开饮用水水源水质,市水利局网站每季度公开供水厂出水水质,市卫生和计划生育局网站每季度公开用户水龙头水质,接受社会监督。

中省环保督察反馈问题整改 2017 年,全市下发 20 份督办单,60 份提醒函,推动整改工作,中央环保督察组督察反馈问题涉及咸阳市有 16 个,整改完成 14 个,2 项完成 2017 年计划任务。8 月 24 日~9 月 27 日,省委第一环保督察组进驻咸阳市督察,交办群众信访投诉案件 349 件,全部办结。责令整改企业 68 家,立案处罚 47 家,罚款 105.4 万元,立案侦查 2 件,问责 117 人,行政拘留 2 人,约谈 10 人。

环境执法监管 2017 年,全市环保系统出动执法人员 26509 人次,检查企业 5600 家次,立案查处各类环境违法行为 295 起,罚款 1048 万元。运用《环境保护法》及配套办法办案,全市按日计罚 1 起,查封扣押 107 起,限产停产 23 起,移送公安机关 18 起,行政拘留 16 人,环境违法问题挂牌督办 22 起。检查辐射单位 200 多家,全市放射源单位辐射安全许可证持证率 100%。完成全市危险废物规范化考核。6 月 7 日,全国人大常委会委员长张德江来陕视察时,对



治理后的渭河

(李军朝 摄)

咸阳市固体废弃物治理工作给予肯定。

环保助推经济发展 2017年,咸阳市落实中省环保专项资金1.58亿元,用于大气治理奖励、流域治理、湿地建设和农村生态环保等方面。严格环境准入,全市登记表类建设项目网上备案1436个,全市审批项目环评339个,其中审批报告书57个、报告表282个。否决高新区延长石化院化工建设项目、礼泉县防水卷材建设项目、渭城区废矿物油再生项目、兴平市有色金属回收利用项目、乾县浩泽公园建设项目、陕西雨中情防水材料二期项目、三原华联石油化工扩建项目、西咸(茂陵)垃圾发电项目

等8个不符合选址要求和产业政策的建设项目。优化办事流程,环境影响评价审批报告书由60个法定工作日缩短至35个工作日,报告表由30个法定工作日缩短至25个工作日。核发火电、造纸、水泥、钢铁、电镀、农药制造、化学药制造、石化、氮肥、玻璃10个行业33家企业新版排污许可证。颁发陕西省及西部地区第一家石化行业新版排污许可证。

环保宣传教育 2017年,市委宣传部在全市启动“治污降霾 保卫蓝天”全民行动主题展览活动。“六五”期间,举办全市中学生环保演讲大赛、“铁腕治霾·

共建生态文明家园”宣传一条街以及“绿色社区·健康家园”社区艺术节环保法律知识大赛等活动。举办《咸阳大讲堂——环境保护,党政同责》专题报告会,邀请陕西省环保厅副厅长郝彦伟作专题报告。环境教育基地接待参观近9000人次。在市电视台和《咸阳日报》开设环保专栏,常年常态曝光突出环境问题,追踪环境热点难点。申报创建9家省级绿色示范单位。在中、省、市主流媒体刊发稿件360篇,网络媒体刊登信息1290条,全民关注环保、参与环保氛围日渐浓厚。

(田彬林)

咸阳地名吉语系列之十三



灵源 王酉博 刻



生态建设

农业生态建设

农业投入品管理 2017年,全市推广测土配方施肥技术37.33万公顷次,占粮食种植面积85%,提高科学施肥水平。推广机械深施、水肥一体化、叶面喷施等技术,提高肥料利用率。扩大科学用药面积,坚持“绿色防控,统防统治”,采取科学用药专业化统防带动群防群治、强化行政督导与技术检查指导等方法开展“一喷三防”(一次喷药,达到防治小麦病害、虫害、干热风多重效果),全市“一喷三防”20.67万公顷次,总体防效98%以上,推广黄板杀虫、性信息引诱器、频振式杀虫灯等无害化物理防虫技术,降低农药使用量。采取人工和机械捡拾残膜两种方式,捡拾率分别为60%和70%。据统计,2017年化肥、农

药、农膜使用量分别为46.5万吨、3194.9吨和3650吨,较2016年分别减少1%、0.98%和1.04%。

畜禽养殖废弃物资源化利用 2017年,咸阳市实施规模养殖场大型沼气池和有机肥生产项目建设,建成大型沼气工程25处,年处理畜禽粪污15万吨,加工有机肥11万吨,建成养殖小区沼气池122处,年处理粪污约60万吨,通过干湿分离、堆肥发酵等途径处理255.3万吨,规模养殖场粪污处理84.7%。开展病害猪无害化处理。生猪屠宰环节无害化每年处理800头,生猪养殖环节无害化每年处理2万头,落实中省财政补助资金210万元。推广种养结合循环农业发展模式。按照种养结合、生态循环、绿色发展的要求,深化农业技术成果的集成、熟化、推广,结合全市生产

实际,重点推广“果(菜)-畜-沼-肥”农业循环模式。推进禁养区划定。秦都区、旬邑县、永寿县已经完成划定工作,划定禁养区41个,面积713.2平方公里,其余县市区正在开展禁养区划定。

农作物秸秆综合利用 2017年,咸阳市推广秸秆粉碎还田技术。全年推进秸秆机械化还田16.67万公顷次,小麦秸秆还田率88.2%,玉米秸秆还田率73.2%,秸秆综合利用率92%;发展秸秆青贮。引导群众加大青贮玉米的种植面积,推广青贮、氨化等农作物秸秆利用技术。2017年,全市秸秆青贮总量170万吨,主要集中在规模化奶牛场(户)、肉牛场(户)、奶山羊场(户)。2017年,全市农作物秸秆598万吨,比2016年减少82万吨。

(刘小锋 沈雷)



秸秆综合利用

(李军朝 摄)

林业生态建设

森林资源保护 2017年,全市发生一般森林火灾4起,过火面积20公顷,未发生人员伤亡事故,森林火灾受害率控制在0.2‰以内。修订并印发《咸阳市森林火灾应急预案》。建立森林防火信息宣传平台。组织开展森林防火演练及防火知识培训讲座,全市配备防火侦察无人机10架。总投资1061万元的旬邑县森林重点火险区综合治理二期工程建成使用,总投资3459万元的北部山区森林火灾高风险区综合治理建设项目进入国家林业局项目库,乾县、礼泉县、泾阳县开展森林防火综合治理建

设项目的前期工作。加大林政执法力度。全市查处各类林政案件 117 起,行政处罚 119 人,罚款 53.25 万元。加强林业有害生物防治工作。开展严防美国白蛾、松材线虫病检疫执法专项行动和普查监测工作,实施干杂果经济林鼠兔害和核桃病虫绿色防控国家级、省级示范区建设项目,林业有害生物成灾率控制在 4.8‰ 之内。9 月 14 日,全国鼠兔监测技术培训班在咸阳市举办。组织开展野生动物救护,全年救助猫头鹰、白鹭、苍鹭等野生动物 100 余只。在旬邑县马栏河流域探索开展朱鹮野化放飞工作。11 月,《马栏朱鹮引入可行性研究报告》通过省林业厅专家评审。市林业局被省林业厅评为“全省野生动物保护、自然保护区建设和湿地保护工作先进集体”。

湿地公园建设 2017 年,市林业局制定印发《咸阳市湿地公园管理办法(试行)》,在巩固提升淳化冶峪河、三原清峪河、旬邑马栏河 3 个国家湿地公园建设成效,抓好礼泉泔河国家湿地公园试点建设的基础上,永寿漆水河、泾阳泾河 2 个国家湿地公园正式纳入国家湿地公园试点,全市国家湿地公园 6 个,占全省 14%。

永寿漆水河国家湿地公园(试点)

永寿漆水河国家湿地公园总面积 596.33 公顷,湿地总面积 447 公顷,湿地率 74.96%。湿地公园内分布有河流湿地、人工湿地两个湿地类,永久性河流、洪泛平原湿地、库塘三个湿地型,分布有维管植物 38 科 83 属 104 种,野生脊椎动物 26 目 45 科 125 种,包括长耳鸮、纵纹腹小鸮、红隼、燕隼 4 种国家 II 级重点野生保护鸟类和 9 种陕西省重点野生保护动物。



渭城渭河湿地公园一角

(杨宇晗 摄)

泾阳泾河国家湿地公园(试点) 泾阳泾河国家湿地公园总面积 874.87 公顷,湿地总面积 735.07 公顷,湿地率 84.07%。包括永久性河流湿地和洪泛平原湿地。公园内分布有维管植物 62 科 156 属 202 种,野生脊椎动物 26 目 54 科 163 种,包括金雕、大鸨两种国家 I 级重点保护野生动物和 11 种国家 II 级重点保护野生动物。

(李志轩)

水利生态建设

水生态修复保护 2017 年,咸阳市推进水生态建设。坚持山、水、林、田、湖综合治理,依托国家水土保持重点建设工程、坡耕地综合整治等项目,治理水土流失面积 505.9 平方千米,为年度治理任务的 126%。其中建设基本农田 3232 公顷,营造水保林 1.8 万公顷,经济果林 7608 公顷,封禁治理 2.2 万公顷。开展水土保持法律法规宣传培训、生产建设项目监督检查、水土保持方案审批验收、

水土保持补偿费征收等一系列水土保持监督执法工作。全市审查完成生产建设项目水土保持方案 10 个,验收设施 6 个,依法征收生产建设项目水土保持补偿费 601 万元,征收煤油气资源开采水土保持补偿费 1.1 亿元。

河道生态治理 2017 年,渭河生态区项目完成投资 2 亿元,治理滩面 233.33 公顷,建成支流堤防 1.2 千米。咸阳湖南槽疏浚已经完工,渭河陇海铁路桥改建工程正在加快建设,武功方寨湿地工程完成 8 公顷景观建设,兴平“十里荷香”湿地公园、渭河武功县芙蓉生态湿地公园、漆水河武功县姜嫄水乡湿地公园正在抓紧实施,清河三原城关段综合治理项目全面开工。

水利风景区建设 2017 年,咸阳市编写完成《全市水利风景区建设实施若干意见》。彬县侍郎湖水利风景区已通过省级评审、授牌。

(韦 坤)



资源开发保护与管理

土地资源保护利用

土地资源利用 根据2016年土地变更调查结果统计,全市耕地353029.27公顷,占土地总面积的34.63%;园地155174.5公顷,占土地总面积的15.23%;林地221101.44公顷,占土地总面积的21.69%;草地123384.03公顷,占土地总面积的12.11%;城镇村及工矿用地108443.19公顷,占土地总面积的10.64%;交通运输用地28895.82公顷,占土地总面积的2.83%;水域及水利设施用地18008.97公顷,占土地总面积的1.77%;其他土地11105.33公顷,占土地总面积的1.09%。与2015年调查统计结果相比较,全市耕地净减少1197.53公顷;园地净减少385.64公顷;林地净减少256.41公顷;草地净增

加87.07公顷;城镇村及工矿用地增加1364.77公顷;交通运输用地增加323.78公顷;水域及水利设施用地净减少192.63公顷;其他土地增加224.2公顷。

耕地保护及土地整治 2017年,全市签订耕地及基本农田保护目标责任书3万份,将耕地保护任务层层分解,全市永久基本农田划定“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”基本到位。截至2017年底,全市耕地保有量35.19万公顷、基本农田保护31.47万公顷,超出陕西省国土资源厅下达划定任务140.37公顷。实施土地整治项目,完成占补平衡补充耕地项目260个,规模面积1546.67公顷,净增耕地1120公顷。开展占补平衡“补改结合”试点,完成乾县4个批次“旱改水”项目规划设计评

审和泾阳县5个镇(街道)历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目,投资4.3亿元实施高标准农田建设项目11个,规模面积2.35公顷。更新完善市级“一张图”基础数据,2016年度土地变更调查工作调查与遥感监测工作顺利通过国土资源部核查。

用地服务保障 2017年,咸阳市争取陕西省国土资源厅对西延高速、“气化咸阳”供气等重点项目用地支持,全年市级预审项目149宗,占地933.33公顷,上报省国土资源厅城市建设用地批次90个,占地800公顷,上报单独选址项目8个,占地591.53公顷,拿回省政府批复用地批次63个,占地800公顷,全市规划区供应土地104宗,招拍挂供应土地85宗(市本级37宗、西咸新区48宗),划拨供应土地19宗,面积469.53公顷,实现收益2.3亿元;单位GDP建设用地下降率5.9%,超额完成省国土资源厅4.8%的目标任务;全市经营性用地、工业用地招拍挂供地100%,2011~2016年市本级的土地供应率60.5%(不含西咸新区),动态巡查率81.5%,盘活存量土地800公顷。2017年,全市收储土地63.38公顷,处置土地27.07公顷。8月,市国土资源局作为全省唯一地市参加中国(深圳)城市土地展,面向全国推介咸阳土地优势资源,受到全国各地多家开发商关注。



陕西省耕地质量监测点

(刘 疆 供)

国土资源执法检查 2017年,全市国土资源系统结合“六二五”土地日、“一

二·四”法制宣传日,采取电视、报刊、网络等媒体宣传以及设立宣传咨询点等形式,开展普法宣传,发放宣传资料1.8万余份,制作宣传展板50余块。开展执法大检查、违法用地清查专项行动及卫片执法检查等专项整改行动,遏制违法违规用地。全年动态巡查820余次,出动车辆630台次,出动巡查人员1430余人次。开展土地卫片执法工作,查处违法案件98宗,移交司法机关1宗,处理相关责任人54人,违法案件立案率100%,结案率95%,违法占用耕地面积占新增建设用地耕地面积4.7%,没有发生因征地拆迁引发群众集体上访事件。

矿产资源开发与管理 2017年,咸阳市开展“铁腕治霾·保卫蓝天”专项行动,推进开山采石、砖瓦黏土等领域专项整治,年产50万吨以下的采石企业全部关停取缔,全市采石矿山数量由原来的129个,减少到18个。全市557个砖厂关闭473个,拆除448个,转型40个,复垦平整113个,复垦平整土地670余公顷。在全市煤矿超层越界违法开采专项行动中,探索建立煤矿图纸交换等6

项常态化管理机制,受到国土资源部、省国土资源厅肯定和推广。筹措资金5500多万元,修复“早腰带”采石矿区40万平方米,治理恢复385.4公顷。完成泾阳县建筑石料用灰岩等4宗采矿权出让工作,收缴采矿权价款2亿元,全部用于关闭矿山退出补偿和环境治理恢复,探索出的“整合矿权与矿山资源开发利用及环境恢复治理规划捆绑公开拍卖”经验,被省国土资源厅在全省范围内推广。全市地热供暖面积713.8万平方米。节约燃煤22.48万吨,减少二氧化碳排放53.64万吨,二氧化硫3822吨、氮氧化物1349吨,煤灰渣2248吨、粉尘1800吨。地热尾水回灌试验工作取得新突破。2017年全市8眼回灌井同时开展回灌试验。开采量与回灌量基本持平。

地质灾害防治 咸阳市与各县市区签订《2017年县市地质灾害防治目标责任书》,编制《咸阳市2017年地质灾害防治方案》,重要灾害点抢险方案编制率100%。在全省率先实现群测群防隐患点监测费市级配套,常态化开展三道排查、应急演练、专项培训、工程治理

等地质灾害防治工作,市、县新设矿山全部编制矿山地质环境保护与土地复垦方案,2015年底下达的地质灾害治理项目全部竣工,开展地质灾害应急演练224场次,2.5万人参加。开展宣传培训447场次,参与28.2万人次,发放资料32.5万份。乾县等6县地质灾害防治“十有县”创建通过国土部验收,实现全市“十有县”全覆盖。推进移民搬迁。全年完成易地扶贫搬迁5142户,17890人。2016年避灾生态搬迁716户已全部入住。2017年避灾生态搬迁1051户主体建设完成。

不动产登记 2017年,咸阳市不动产登记信息基础管理平台建成。5月底,实现部、省、市、县四级平台联通。11月底,全市不动产登记存量数据整合部分数据通过省国土资源厅质检,完成与国土部数据汇交工作。全年市区完成各类不动产登记10.3万件,颁发不动产权证和登记证明7.8万份,提供社会查询服务22.8万次,配合脱贫攻坚工作查询贫困人口固定资产信息13万条。开展渭河流域自然资源确权登记工作。

(张娜)

咸阳年鉴

县市区

COUNTIES





县 市 区

秦 都 区

基本情况 秦都区位于陕西关中平原腹地,咸阳市城区西半部。东接渭城区、西安市未央区,南连西安市长安区、鄠邑区,西与兴平市毗邻,北和礼泉县接壤,南北长度28.5千米,东西长度21.9千米,区域总面积259.4平方千米。因中国第一个统一的多民族封建王朝——秦在此建都而得名。区域西北高、东南低,最高点海拔527米,最低处海拔380米,最大高差147米。地势由北向南呈阶梯状倾向渭河谷底,按形态成因分为黄土台原和河流冲积平原两种类型。属暖温带半干旱气候,四季分明,年均气温13.3℃,年均降水499.97毫米,年均日照2001.85小时,年均风速2米/秒,年均湿度69.4%,无霜期212天~223天。辖人民路、西兰路、吴家堡、古渡、渭阳西路、渭滨、马泉、陈杨寨、沔东、钓台、马庄、双照12个街道,72个行政村,111个社区。中共咸阳市委、市政府机关驻地,咸阳的政治、经济、文化中心。2017年4月,双照、沔东、钓台3个街道整体划转西咸新区代管后,年末区辖街道由12个减至9个,城市社区、农村社区和行政村分别减少至99个、6个和29个,常住人口由2016年底的51.6万人减至2017年底的35.3万人。

经济发展 2017年,秦都区实现生产总值401亿元,按可比价格计算,增长

7.9%。分产业看,第一产业增加值6.7亿元,增长3.6%;第二产业增加值278.18亿元,增长7.9%;第三产业增加值116.12亿元,增长8.2%。三次产业结构为1.7:69.3:29。与上年相比,一产比重下降1.5个百分点,二产比重提高1.6个百分点,三产比重下降0.1个百分点。城镇居民人均可支配收入37845元,增长8.2%;农村居民人均可支配收入13474元,增长9.4%。

农业 2017年,由于区域调整,秦都区农业总量及占比大幅下降。全年实现农业增加值7.59亿元,按可比价格计算,增长4%。粮食播种面积同比下降3.82%。粮食总产量为30056吨,同比下降2.43%,其中夏粮产量14649吨,同比下降7.37%;秋粮产量15407吨,同比增长2.78%。全年肉、奶产量

分别为3716吨、8775吨,分别比上年下降15.31%、27.67%。蛋产量1032吨,同比下降16.57%;蔬菜产量34057吨,同比下降5.05%;园林水果产量42320吨,同比增长0.08%。实施造林绿化,建成东界、林孟等森林乡村2个,完成咸旬高速引线、咸礼路等公路沿线林下花种植100千米,绿化辖区道路10千米,建成秦都花苑、渭滨苑等10个社区公园。

工业 工业生产稳中有降。2017年,秦都区规模以上工业企业131户,完成工业总产值796.61亿元,同比增长8.7%。其中,轻工业完成产值255.56亿元,同比增长6.03%;重工业完成产值541.05亿元,同比增长9.97%,重工业比轻工业快4.63个百分点。规模以上工业增加值完成



秦都区科技产业园正泰智能电气生产区一角

(杨宇晗 摄)

242.62亿元,按可比价计算,同比增长6.8%。规模以上工业企业实现销售产值750.32亿元,同比增长6.81%,产销率94.18%,比上年下降2.3个百分点。

建筑业 2017年,全区资质以上建筑企业有26家,实现建筑业增加值38.8亿元,同比增长8.6%。全区房地产开发投资完成66.67亿元,同比下降3.7%;商品房销售面积119.2万平方米,增长5.3%;商品房销售额完成55.72亿元,增长18.7%。

国内贸易 2017年,秦都区累计实现社会消费品零售总额129.1亿元,同比增长16.9%,其中限额以上单位消费品零售额116.1亿元。按经营单位所在地分,城镇消费品零售额127.8亿元,同比增长17.2%;乡村消费品零售额1.3亿元,同比下降4.6%。按消费形态分,商品零售118.5亿元,同比增长19.9%;餐饮收入10.6亿元,同比下降8.5%。

固定资产投资 2017年,秦都区全社会固定资产投资完成485.95亿元,同比增长14%。其中,基本建设投资完成413.42亿元,同比增长16.2%;房地产开发投资完成66.67亿元,同比下降3.7%;农户投资完成5.85亿元,同比增长5.2%。

财政税收 2017年,全区公共财政预算收入完成8.36亿元,增长9.3%。其中,税收收入6.41亿元,增长14.3%;非税收入10.14亿元,下降50%。税收收入占公共财政预算收入比重为86.34%,税收收入完成质量较高。一般财政预算支出22.58亿元,增长10.2%。

招商引资 2017年,秦都区适应西咸新区划转形势,按照“市区共建、秦兴联手、以区为主”的原则,打造占地18.26平方千米的咸阳装备制造产业园,为秦都区发展拓展新空间、筑就新平台。编制园区总体规划、产业规划,制定出台园区招商优惠政策,西华路等3条道路启动建设,文兴路西延段等3条道路建成使用,储备项目用地88公顷。全区引进项目98个,其中:10亿元以上项目3个,5亿元以上项目8个,合同引进资金162.13亿元,到位资金106.35亿元。举办中国电器工业协会年会,形成合同和框架协议68份,总投资203.6亿元,其中6个项目在年会成功签约,总投资87亿元。2017丝博会暨第21届西洽会期间,秦都区签约项目22个,总投资195.2亿元,其中,合同项目8个,总投资74亿元;协议项目14个,总投资121.2亿元。

社会事业 科教文体卫 2017年,秦都区完成技术交易合同量6.1亿元,发明专利量226件,科技研发投入(R&D)2.4亿元,科技研发投入(R&D)占GDP比重0.47%。全年申报市级瞪羚企业10家、市级科技企业孵化器2家、省级高新技术企业1家。全年争取市级科技项目资金560万元。开展专利“护航”“闪电”行动,查处假冒案件16件,专利纠纷4件。秦都区加快教育基础设施建设,截至2017年底,完成教育基础建设项目投资4868万元。全区有小学26所,初中18所,高中12所。高考一本上线1603人,创历史新高;二本上线2978人,二本上线率64%,连续六年二本上线人数实现正增长。学前教育毛入园率99.1%;小学、初中入学率100%,特殊教育随班就读100%。落实教育惠民政策。免除学前三年幼儿教育费995.92万元;落实义务教育“两免一补”资金2326.48万元;落实农村义务教育阶段营养餐改善计划资金930.06万元,落实初中、高中贫困学生补助资金373.99万元,免除中职学生学费182.4万元,为137名大学生申请发放生源地信用助学贷款97.38万元。2017年,秦都区新建马泉、人民路、西兰、渭西综合文化站,公共文化服务年度完成率100%,建成示范文化中心28个,完成率98%。建成全民健身路径和健身广场300余处,万人拥有公共文体设施面积503平方米。开展新年诗会、原创艺术作品展演、歌舞晚会、秦腔专场、读书交流演讲系列文化活动;深入CEC建设者之家、中创产业园区等60个社区农村开展“与文明同行”文化惠民演出;开展群众文化艺术成果展、精品演出周、校园艺术节、非遗进校园、秦腔进校园、书法、绘画、声乐、器乐、舞蹈、全民健身大赛等活动20多场次;为农村和社区居民免费放映电影50余场次;举办文化系统道德讲堂5期;为7个社区配备社区图书室阅览桌椅、书柜、各类健身器材30多套,价值100余



秦都区广场文化表演

(李军朝 摄)

万元。举办秦都区 2017 全民阅读启动仪式暨“阅读·最美的风景”“四二三世界读书日市区原创作品及经典朗诵会”等活动 3 场次,开展精品图书展销、向社区文化中心捐赠图书活动,为市民提供阅读平台。年末,全辖区有医疗卫生机构 517 个,其中医院、卫生院 42 所,医院、卫生院床位 7005 张,各类卫生技术人员 10090 人。巩固落实“预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断传播”项目,已摸底登记孕产妇 3572 人,管理率 96.25%;新生儿访视 3828 人,访视率 97%。居民健康建档率 97.8%。全区摸底登记 65 岁以上老年人 32079 人,2017 年底完成免费体检 21320 人。为全区 18150 名儿童进行入园健康体检,为 615 名托幼机构教师进行健康检查,发放健康证 587 本。对全区 60 家托幼机构进行评估,合格率 80%。推进市区联动家庭医生签约服务模式,组建医师服务团队 263 个,签约家庭 86043 户,签约居民 276342 人,累积跟踪服务 68.63 万人次,实现对 862 户贫困户和 279 户计生特殊家庭签约全覆盖。七苗(卡介苗、乙肝疫苗、脊灰疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗、乙脑疫苗、流脑疫苗。)接种率 95% 以上;建成渭滨卫生院、古渡卫生院、渭西社区服务中心、钓台卫生院等 4 家数字化预防接种门诊。区疾控中心、渭滨卫生院、古渡卫生院、区政府医务室等 5 家健康小屋建成运行。落实结核病防治管理、手足口病有效防控、犬伤处置门诊建设、规范出血热疫苗及乙肝疫苗规范接种。

社会保障 2017 年,秦都区落实孤儿基本生活费养育标准,为 10 名社会散居孤儿发放生活费 10.16 万元,购买近 3 万元文体用品慰问全区 30 名困境儿童和农村留守儿童,为 3 名三无人员发放资金 2.61 万元,为享受残疾人两项补贴人员 2690 人发放资金 22.5 万元,为 37167 名 70 周岁以上高龄老人发放补贴 2166 万余元。秦都区有城乡低保对象 1157 户 2336 人,2017 年累计

发放低保金 1395 万元。在册农村五保户 26 户 29 人,2017 年累计发放五保供养金 25 万元。医疗救助定点医疗机构从 9 家增至 32 家,累计发放各类医疗救助金 180 余万元,累计发放临时救助金 232 万元。为受灾群众发放冬春救助资金 9 万元。将城乡建档立卡贫困户 778 户 1693 人纳入城市居民最低生活保障,发放低保金 680 万元。为 38 名贫困户发放医疗救助金 13 万元,为 831 户贫困家庭发放临时救助金 52 万元,为 1028 名贫困残疾人发放两项补贴 80 余万元,为 32 名贫困大学生发放助学金 15 万元,保障困难群众的基本生活。

文明城市创建 2017 年,秦都区投资 6000 万元,完成秦皇南路等区域美化亮化;投资 5000 万元,完成沈平路等 15 条城市道路改造提升;投资 1900 万元,完成沈家小区等 12 个老旧小区和背街小巷升等改造;投资 1200 万元,新建建玉泉路、中华路等 4 个便民市场。完成西里、东界等 20 个示范村容貌提升。开展“四德”教育、“见贤思齐·感恩秦都”等系列活动,开展志愿服务,群众创文参与率 99%,满意率 96% 以上。全年创建市级以上文明单位 26 家,上榜中国好人、陕西好人、咸阳好人 40 人,传统文化深入人心,现代文明蔚然成风。

环境保护 2017 年,秦都区制定《铁腕治霾·保卫蓝天“1+3+10”工作方案》,开展“散乱污”企业取缔等 10 项专项行动。2017 年拆除燃煤锅炉 74 台,完成 12 家 19 台低氮燃烧改造。全区化学需氧量(COD)、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物(VOC)排放量较上年分别削减 1%、1%、5%、5%、1%。集中整治高耗能、高污染、低效率的行业。全区 172 家涉及汽车维修行业,22 家印刷行业,44 家干洗店全部完成整改任务,2337 家餐饮单位油烟净化设施全部安装到位。组织开展执法大检查 12 次,累计检查企业 456 个,承办

完成市(区)长信箱和 12369 微信平台等群众信访 129 件,办结率 99%。环境行政处罚案件立案 31 家,下达处罚决定书 31 家、结案 30 家、申请法院强制执行 2 家、下达责令改正违法行为决定书 31 家。

(赵立群)

渭 城 区

基本情况 渭城区位于咸阳市区东部,东西长 26.73 千米,南北宽 17.92 千米,总面积 272 平方千米,辖中山街、新兴路、文汇路、渭阳、渭城、窑店、正阳、周陵、底张、北杜 10 个街道,105 个行政村,66 个社区居委会,总人口约 44 万人,是大西安建设的重要板块,也是西咸新区的核心区域。交通便利,拥有集航空、铁路、公路“三位一体”的立体交通网络,形成到其他重要城市的“半日交通圈”。渭城区曾是周、秦、汉、唐等 13 个王朝的都城和京畿重地,有各类文物景点 320 余处。辖区内有众多中省和国内外知名企业,100 多家科研单位及多家大中专院校。2017 年 4 月,按照省委、省政府建设大西安的战略部署和《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》要求,渭城区 6 个街道(北杜街道、周陵街道、底张街道、正阳街道、窑店街道、渭城街道)交由西咸新区整体托管,总面积 254.5 平方千米,105 个行政村,8 个社区,总人口 19.4 万人,是咸阳各县(市区)划转街道最多、面积最大、影响最深远的一个区。

经济发展 2017 年,渭城区生产总值完成 303.92 亿元、增长 8%;财政总收入完成 99.4 亿元;地方财政收入完成 5.59 亿元;城镇居民人均可支配收入 37478 元、增长 8.3%。

工业 2017 年,渭城区落实省市工业稳增长促投资 21 条和 20 条措施,加大工业企业帮扶力度,实施“3+1111”工程,工业品产销衔接良好,产销率

100.6%；工业技改、设备更新完成投资3.7亿元、增长130%；规模以上企业利润总额22亿元、增长25.4%；非公有制经济增加值占GDP比重23.5%。全区规模以上工业总产值完成245.31亿元、增长36.2%，增速位居全市第一；增加值完成85.04亿元、增长11.7%，增速位居全市第二。

第三产业 2017年，渭城区主动适应西咸新区体制调整带来的新变化，迅速调整思路，加快产业转型，把发展现代服务业作为主攻方向，制定出台《渭城区关于加快推进现代服务业发展的实施意见》，成立八个调研组赴外地学习调研，并委托专业机构进行研究论证，提出发展对策。电子商务、金融服务快速发展，铺铺旺北方总部项目建成运营，“互联网+”创新创业示范区暨猪八戒网渭城园区加快建设。浦发银行、西安银行、恒丰银行、汇发村镇银行等落户渭城区，区域内金融机构27家，分支机构68家，年末存款余额627亿元，贷款余额336亿元。社会消费品零售总额完成38.35亿元，服务业增加值占GDP比重30%。

招商引资和项目建设 2017年，渭城区围绕转型发展，紧盯服务业领域龙头企业、领军企业，有针对性地开展叩门招商、精准招商，全年引进项目11个，签约资金35亿元，完成投资3.1亿元。落实项目包抓责任，加大协调服务力度，加快项目建设。13个区级重点项目完成投资25.3亿元，其中，渭河滩面生态治理、养老服务中心2个项目已建成。推进棚户区改造工作，完成文汇路高铁沿线东段项目征收协议签订工作，碱滩新村、塔尔坡二期等区域项目提前启动实施。全社会固定资产投资完成34.76亿元。

社会事业 **科教文体卫** 2017年，渭城区加快科技创新步伐，完成发明专利申请137件，技术合同交易额完成2亿元，获“全市科技创新工作先进县区”称

号。继续实施振兴渭城教育事业五年行动计划，通过国家“义务教育发展基本均衡区”和省级“双高双普”达标区创建验收。投入6984.2万元实施果子市小学、文汇路小学等8所学校基础设施改造提升工程。投资5.7亿元启动实施渭城中学新校区建设项目，完成渭城中学新校区建设项目环评、能评、稳评、可研报告及审批、图纸设计、规划和土地等相关手续。投资3609.9万元购置图书40万册、计算机1530台、功能部室多媒体134套、钢琴16架、国家体质测试仪器19套，新建校园电视台3个、功能部室54个，更换课桌凳5450套，安装取暖降温设施设备222套。以“引领文明风尚、共享美好家园”为主题，举办咸阳市社区文化艺术节器乐、秦腔等比赛16场次，举办创文文艺小分队进社区展演32场；在建国路社区、七九五社区、紫韵东城社区等居民小区举办春联义写、书画摄影作品展、端午文艺展演、七一文艺汇演等各类文化艺术展演近50场次。投入174万元，建成一批文体设施，群众性文化体育活动丰富多彩。深化医药卫生体制改革，全国健康促进区创建工作稳步开展，提升公共卫生服务水平。健全基本完善的医疗服务体系，基层医疗机构100%实行竞争上岗、全员聘用、绩效考核制度。继续推进西藏民族大学附属医院、陕西省水电医院、铁一局医院等3家医院与基层医疗机构组建医疗联合体，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。在全区引进社会力量开办规模医疗机构15家，专业中医科室实现全覆盖。建立健全药品供应保障体系，实行药品“三统一”和零差率销售，药品采购、药品管理、居民健康档案、卫生统计、医改监测、卫生信息全部实现网络信息化，药品覆盖率、配备率和使用率均为100%。2017年，全区累计采购“三统一”药品368万元，零差率销售为群众减少药品支出56万元；补偿6家公立医院药品零差率48万元；

下拨公立医院信息化建设项目资金100万元。

人口和计划生育 2017年，渭城区卫生与计生综合信息服务平台正式启动。截至9月30日，全区报表出生3184人（其中一孩1741人，二孩1389人，多孩54人），死亡1264人。全区人口出生率为7.42‰，自然增长率为4.47‰，出生人口政策符合率为99.75%。开展全面两孩登记工作，办理两孩登记1253例，审批再生育指标49例，两孩知晓率为98%。实现生育登记服务、孕产妇保健手册、儿童预防接种“三证合一”网上办证。开展孕产妇系统保健免费基本服务项目，对孕前、孕期、分娩、产后生育各项服务严格按照周期进行保健服务。第五期“母亲健康工程”累计检查27552人，检查率89%，患病率31.3%，发病率逐年下降；全区农村孕产妇住院分娩补助率100%，叶酸服用率92%，儿童健康管理率98%。落实计生家庭各项奖扶政策。2017年，确定新增各项奖扶对象225人、农村计生家庭参合56397人；审核通过城市独生子女父母补助金领取人员560人，为97名城市居民发放城市独生子女父母补助金11.57万元；为9037户农村独生子女家庭发放独生子女保健费246.72万元；为3名计生贫困家庭大学新生发放爱心助学金9000元；投资1.5万元为150名基层计生工作者购买人身意外保险；通过财政全额买单为253户计生特殊家庭人员购买人身意外保险。

保障和改善民生 2017年，渭城区16个建设类民生项目进展顺利，综合档案馆、日月星城社区服务站等13个项目基本建成。“智慧渭城”建设初见成效，被工信部、民政部、卫计委授予“全国智慧健康养老示范基地”，城区4个街道获国家首批“智慧健康养老示范街道”称号。累计投入1.2亿元，改善城市困难群众生活，全区688户、935名困难群众生活质量得到提高。城镇新增

就业 5752 人,城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。“四反十打”成效显著,安全生产形势保持平稳,获“全省党的十九大期间信访维稳工作先进单位”和“全市信访工作先进区”称号。

文明创建 2017 年,渭城区累计投入近 2 亿元,对辖区 107 个老旧小区、10 个集贸市场、117 座公厕实施提升改造,完成 30 余条背街小巷、主次干道硬化美化亮化,更新更换垃圾箱 5000 多个,环卫硬件设施水平大幅提高。建成青少年校外活动中心、渭城好人馆及 4 个街道综合文化站和 40 个社区综合文化活动中心,提升群众幸福感。全区干部群众全员投入创文热潮,5 万名志愿者常年活跃在大街小巷、社区、广场,为咸阳市获“全国文明城市”贡献渭城力量,被市委、市政府授予“创建全国文明城市工作突出贡献奖”。市中心医院、中国石化集团华北石油局三普石油工程公司、陕西建工第六建设集团迈进“全国文明城市”行列,文汇路小学获“全国文明校园”称号,咸阳中学被命名为“全国未成年人思想道德建设先进单位”,呼秀珍老师获第六届“全国道德模范”。

生态环境治理 2017 年,渭城区开展“铁腕治霾·保卫蓝天”行动,设立渭城区铁腕治霾·城市管理监督指挥中心,制定“1+10”行动方案,突出问题导向,科学精准治霾。推进节能减排,取缔露天煤场 17 家,整治散乱污企业 14 户,完成“煤改气”“煤改电”1345 户,全年煤炭削减 6 万吨。建成渭柳湿地、厚德绿地等惠民利民工程。启动实施环卫一体市场化运作,提升城市精细化管理水平。

政府建设 2017 年,渭城区推进“简政放权、放管结合、优化服务”各项工作,承接行政审批事项 16 项、取消 1 项、合并 1 项。开展“行政效能提升年”活动,政府系统 45 个部门和单位完成 5 类 24 个突出问题整改,整改率 100%,提升行政效能。开展“减证便民”专项

行动,打好规范市场秩序攻坚战,优化营商环境,全年新增市场主体 4700 多户。深化政务公开,接受人大及其常委会的法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,提升依法行政水平。全年办理人大代表建议 75 件、政协委员提案 141 件,办复率 100%。

渭城辖区两家企业通过国家知识产权贯标体系认证 2017 年,咸阳威迪机电科技有限公司、陕西迪泰克新材料有限公司通过《企业知识产权管理规范(GB/T-29490)国家体系认证》。至此,渭城区通过国家知识产权管理规范体系认证的企业有 5 家。渭城区坚持将推进企业知识产权规范管理工作作为培育知识产权优势企业的重要内容来抓,多措并举,主动服务,强力推进知识产权规范管理工作开展。注重宣传培训。开展多种形式的宣传培训,向企业宣传国家、省、市关于推行知识产权管理标准的相关政策,提高企业意识。密切跟踪服务。多次邀请权威专家深入企业服务指导,对企业知识产权规范管理工作目标、知识产权管理工作手册及程序文件制订等进行具体指导,发现和解决工作中存在的问题。强化政策引导。制定推进知识产权规范管理的政策措施,将知识产权试点、示范和优势企业认定,向开展知识产权规范管理工作企业倾斜。把推行企业知识产权管理标准同高新技术企业评定、科技项目申报相结合,使企业知识产权规范管理工作与科技工作有机衔接,相互促进。积极为企业争取省、市扶持资金,提高企业积极性。

铁腕治霾 2017 年,渭城区制定印发《渭城区“铁腕治霾·保卫蓝天”2017 年实施方案》和《渭城区铁腕治霾专项实施方案》,明确人员、细化分工,对煤炭削减及散煤治污、“散乱污”企业、铁腕治霾联防联控、餐饮业大气污染、环境保护网格化管理、扬尘污染等 10 个

方面做出明确安排,抽调专人,成立散煤市场流通治理、小经营门店燃煤治理、马路烧烤燃煤治理、“散乱污”企业散煤治理、废品回收点燃煤治理、中小学食堂燃煤治理、集中供热协调保障、城区居民用煤治理财政补贴等相应的职能小组,确保大气污染防治各项工作落到实处、取得实效。全面摸排追踪,让污染源头无孔可入。按照“谁主管、谁负责”“管行业必须管环保”等工作原则,抽调区城管综合执法、环保、市场监管等部门技术人员及各街道工作人员,重点对大气污染源、汽车维修、加油站、服装干洗等行业进行拉网式排查,对存在问题单位建立污染台账,议定整改措施,明确整改时限,实行专人负责,跟踪销号,从源头上控制污染。实行重点污染源包抓责任制和责任追究制,采取日常检查与突击检查相结合,白天检查与晚上检查相结合,突击检查与随机检查相结合的方式,确保主要污染物稳定达标排放。对未达到“洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡”六个 100% 的建设项目,全面停工,要求所有建设项目施工现场、出入口安装视频监控及扬尘监测设备,确保视频监控接入铁腕治霾指挥中心监控平台,实时对建设项目施工现场、渣土运输车辆出入情况进行监控;加大城市道路清扫保洁力度,实行道路保洁“以克论净”,增加道路机械化清扫和洒水压尘频次,每周利用便携式扬尘检测仪对城区主干道扬尘情况进行监测排名,确保道路干净整洁、不起尘。对 1 家 6 个 100% 防尘措施落实不到位的工地和 1 家覆盖不彻底的工地进行处罚,对 1 家闲置降尘设施的工地停工整改。整治露天烧烤和餐饮行业,对辖区露天夜市烧烤摊点、乱摆乱卖、乱拉乱挂等行为进行集中整治,督促辖区宾馆饭店、餐饮行业安装油烟净化装置,确保稳定达标排放。渭城区重点大气污染排放企业在线监控有效传输率 90% 以上,未发生超标排放现象。

渭城区通过陕西省“双高双普”评估验收

2017年,渭城区贯彻落实国家教育方针政策,履行教育工作职责,坚持以创建教育强区为目标,积极实施“科教兴区、人才强区”发展战略,推进教育各项工作,全区教育事业取得长足发展,获“陕西省教育督导工作先进区”“陕西省中小学心理健康教育示范区”“陕西省电教系统先进单位”等荣誉。2017年1月16日~18日,陕西省评估验收组对渭城区“双高双普”暨区级党政领导履行教育工作主体责任进行督导评估。渭城区通过陕西省“双高双普”评估验收。

渭城区“心灵驿站”智慧图书室开馆

8月9日,咸阳市首个智慧型图书室——渭城区“心灵驿站”共享图书室在区行政中心2楼正式开馆。渭城区“心灵驿站”共享图书室具有智能、开放、现代化等特点,由电子移动图书馆、纸质书籍馆和阅读区、图书漂流架四个部分组成,是一种无人值守的全自动化电子借阅系统,除智能读取图书内的芯片获取图书信息外,另有与之配套的门禁系统。该门禁系统隐藏安装在图书馆入口处,对经过门禁的图书进行识别和提醒,从而解决传统门禁系统影响美观,不便通行等不足之处。只需在渭城区文联进行身份系统录入,便可凭身份证24小时免费自由借阅。图书室纸质书籍分类丰富,有国学经典、党建类、中国文学、外国文学、社会科学、经济管理、生活教育、传记类、科技类、综合类等图书3500册。电子移动图书馆容量更大,更方便,拥有数量众多、种类多样的电子图书、有声读物、视频、报纸、期刊等数字资源及海量云资源,每部图书都没有副本限制,可供上万人下载阅读,同时,可以使用手机随时扫描,随时阅读,无须等待,并可在手机终身保存,无限期使用,无须任何手续,用设备自带Wi-Fi下载图书无须任何流量,下载量无限制。图书室还配备沙发、桌椅、饮

水机等,每两个月更新一次书籍,并将原有书籍与各社区、大中专院校进行免费交流,引领全区形成良好的学习氛围。至2017年底,渭城区各街道社区基本实现图书室全覆盖,藏书总量2万余册。

渭城区非物质文化遗产申报工作

2017年,渭城区文化馆申报的传统中药王浩峰中药堂手工水泛丸,传统技艺乞丐酱驴肉制作技艺两个项目成功列入陕西省第六批非物质文化遗产保护名录。至2017年底,渭城区已有10个“非遗”项目列入省级非遗保护名录,是全市省级非遗项目最多的县区。

(王罗旺)

兴平市

基本情况 兴平市位于关中平原中部,东连咸阳市秦都区,南临渭水与西安市周至县、鄠邑区相望,西邻武功县,北依莽山与礼泉县、乾县接壤。唐至德二年(757)因“兴平军”讨伐安史之乱有功,改金城为兴平县。1993年6月,兴平撤县设市。兴平境内有原始社会村落遗址7处,国家、省、县三级文物保护单位40处,古迹文物210处6548件,其中

34件为国家一级文物。2017年4月,兴平市南位镇交由西咸新区托管,至2017年底,兴平市辖东城、西城、店张、西吴、马嵬5个街道,庄头、赵村、桑镇、南市、阜寨、丰仪、汤坊7个镇,164个行政村,15个社区居委会。总面积508.94平方千米,常住人口50.97万人。

经济发展 2017年,兴平市生产总值完成241.11亿元,规模工业总产值完成420.22亿元,固定资产投资完成343.44亿元,地方公共财政预算收入完成3.71亿元,全社会消费品零售总额73.55亿元,城镇居民人均可支配收入35423元,农民人均可支配收入12090元。

农业 2017年,兴平市农林牧渔业总产值完成39.44亿元。粮食作物播种面积3.9万公顷,粮食总产量19.47万吨;果树栽培面积稳定在7100公顷,总产18万吨;蔬菜种植面积稳定在1.2万公顷,总产40.73万吨。申报咸阳市级现代农业示范园5个,发展农民专业合作社24家,新建百亩标准化家庭农场12家,新增咸阳市级以上农业产业化重点龙头企业2个,注册农产品品牌9个。完成咸阳市创建国家森林城市年度目标任务,完成营造林520余公顷。全年落实各类惠农资金6055万元。新



兴平市2017年重大项目集中开工

(兴平市志办 供)

推广各类农机具 530 台,完成秸秆机械化综合利用面积 3.73 万公顷次。筹建“兴平市秦绿农副产品电子商务贸易中心”“淘宝网特色中国兴平馆”等大型益农信息社,年销售收入突破 1000 万元。全市引进推广果蔬新品种 21 个,开展测土配方施肥 3688 公顷,推广配方肥 1348 吨,举办职业农民培训班 6 期,培训职业农民 1000 人次以上。完成兴农、新起源、光明宝 3 个大型沼气项目,安装太阳能 565 台。年末,全市牛存栏 1.92 万头,猪存栏 29.42 万头,羊存栏 2.92 万只,家禽存栏 137.76 万羽,奶类产量 2.60 万吨。

工业 2017 年,兴平市规模以上工业企业 128 户,新增规模以上企业 14 户。全年规模工业总产值完成 420.22 亿元。装备制造、食品、化工三大支柱产业实现工业总产值 359.8 亿元,占全部规模工业总产值 85.6%。装备制造和食品工业双双突破“百亿”。全年引进重大招商引资项目 19 个,项目总投资 221.4 亿元,合同引进资金 221.4 亿元,完成招商引资到位资金 36.3 亿元(含续建项目到位资金)。新增中小微企业 1300 户,非公有制企业实现增加值 139.69 亿元。累计创建省级名牌产品 12 个,驰名商标 13 件。

第三产业 2017 年,兴平市社会消费品零售总额 73.55 亿元。新增限上商贸企业 22 户,限上商贸企业总数 90 户。申报农产品流通冷链项目 3 个、特色美食街项目 1 个、农贸市场改造项目 1 个、镇村体系建设项目 1 个、电子商务孵化器项目 1 个,完成固定资产投资入统任务 8.3 亿元。新增阿里巴巴“特色中国·兴平馆”、陕西欣雅电子商务有限公司等 59 户电子商务企业,各类兴平特色产品实现线上、线下融合销售。随着“汉风唐韵·人文兴平”的唱响,及“中国十大最美乡村”——马嵬驿、“休闲娱乐”一体化的宏兴码头,泳乐生态园等一批新兴旅游产业的开发,兴平旅游事业再上新台阶。全年累计接待游

客 957.58 万人次,实现旅游综合收入 29.63 亿元。

城乡建设与管理 2017 年,兴平市实施《兴平市城市总体规划(2016~2035)》修编工作,完成兴平市中心城区 8 个地块的控制性详细规划及专家评审。全年投资 4.47 亿元,完成槐里西路、南环路、北环路、化工园区永兴路及兴晟路等城区道路及北庙路背街小巷改造等工程,建成中心大街小游园、高速出入口东侧绿地等绿地项目。东堡子棚户区改造项目完成拆迁 66 户。粮食路棚户区改造项目完成投资 1.2 亿元,拆迁 108 户。金城阳光二期和三期廉、公租房项目和兴化家居苑廉、公租房项目投资 8160 万元,完成 240 套公共租赁住房第三次实物配租工作。推进西吴重点示范镇建设,全年重点镇开工建设新区市政基础、公共设施和新区住房建设项目 2 大类 12 个子项目,完成投资 2.66 亿元。完成投资 3500 万元的市区垃圾转运收集系统主体工程,垃圾统管覆盖面 60% 以上。投资 350 万元升级改造 13 座公厕,免费向市民开放。全市累计投资 1.05 亿元重点打造 13 条示范路和 24 个美丽乡村示范村。投资 7500 万元实施道路硬化、给排水、绿化、仿古墙建设、立面改造等重点工

程。东城街道大阜村创建为陕西省美丽宜居示范村,马嵬街道尚村、南市镇子孝村、西城街道郭村创建为咸阳市美丽宜居示范村。12 月 11 日,《陕西日报》以题为《既要“颜值”又要“气质”更要“幸福”——兴平美丽乡村建设增强群众幸福感》的专版,对兴平市美丽乡村建设的做法进行报道。

社会事业 **科教文体卫** 2017 年,兴平市申报陕西省科技重大项目 4 个,农业科技重大项目 1 个,咸阳市农业攻关计划项目 11 个,工业重大科技创新项目 4 个。高考二本上线 1687 人,飞行员过线确认 5 人。完成骨干教师培训 33 人,国家级教师培训 730 人。投资 1.1 亿元,启动实施基础设施建设项目 17 个,新建、改扩建面积 5.5 万平方米。中小学宽带接入率 100%,普通教室多媒体设备普及率 100%。落实高中生 3 年免费教育 20433 人次、1603 万余元;落实幼儿学前一年补助 13838 人次、1557 万元;落实蛋奶工程和营养餐补助资金 1264 万元,食堂供餐覆盖 87 所学校,惠及 2 万余人,课间加餐覆盖 39 所学校,惠及 2631 人,农村义务教育营养餐改善计划覆盖面 100%。全市文化馆各个展厅接待群众 3.8 万人次,中小学



CCTV7《美丽乡村快乐行》节目在兴平市录制 (兴平市志办 供)

生 4000 余人次。图书馆全年服务读者 6 万余人次,图书外借 4.36 万册。开展惠民演出 20 余场,流动图书下乡 12 次,免费为群众发放农业种植养殖类书籍近 1000 册。为农家书屋配送十九大读本等各类书籍约 2.1 万册,配发电脑近 20 台。有 3 个镇(街道)文化站被评为国家三级文化站,农家书屋全覆盖。组织编排“大秦故都·德善咸阳”文化丝路行参演节目,“精准扶贫·文化同行”、喜迎十九大十镇百村送文化等文化惠民演出 164 场,举办第三届全国少儿语言艺术大赛兴平赛区活动、全民阅读“书声琅琅·槐里飘香”、传承经典·国学诵读等大型活动 30 余场。兴平市影剧院全年接待各种会议和群众演出等活动 76 场次;完成数字电影放映 2633 场。完成兴平土布扎染、阿尚芯子社火等省、市级非物质文化遗产项目申报,拍摄兴平民俗微电影 10 部、非遗申报片 4 部。举办 2017 中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨中国兴平·金秋骑游大会,吸引 25 个省市自治区近千名运动健儿参加。组织 213 名运动员、教练员参加陕西省十六运资格赛的女足、拳击、网球、田径四个项目的比赛,金牌位列全省第四。建成十里荷香全民健身体育中心、莽山公园全民健身长廊,完成兴平市综合体育馆前期筹备工作,完成村级农民健身工程 21 个。全年合疗补偿 2.42 亿元,上解大病基金 1348 万元。城乡医疗养老保险、药品“三统一”实现全覆盖,合疗参合率 99.5%。组建医药采购联合体,完成 403 种品规的直接挂网药品和妇女儿童急救药品的二次议价工作。启用居民健康卡,45 万参合群众“惠民一卡通”发放到位。全年儿童建证建卡 6061 人,疫苗接种率 98% 以上。完成 126600 支出血热疫苗接种工作。人口自然增长率为 5.36‰。

社会保障 2017 年,兴平市参加基本养老保险 368275 人,参加基本医疗保险 457720 人,参加失业保险 44238

人,参加工伤保险 65607 人,参加生育保险 38814 人。全年投入财政扶贫资金 3322.5 万元,其中上级扶贫资金 2060 万元,市本级扶贫资金 1262.5 万元。完成 2 个贫困村退出、157 户 554 人的年度脱贫任务。

生态治理 2017 年,兴平市二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放分别较上年削减 8%、8%、2%、2%,挥发性有机物削减 2.5%。审批建设项目环评 28 个,“环评”执行率 100%、三同时执行率 100%。投资 1030 万元建设兴平市马嵬驿景区污水处理项目(一期)。实施大气污染治理项目 15 个,累计拆除燃煤锅炉 585 台 235 蒸吨,集中供热投资 1320 万元,对 1 台 75 蒸吨燃煤锅炉实施超低排放改造。实施燃气锅炉低氮燃烧改造。加强扬尘管控,确保建筑工地“洒水、覆盖、硬化、冲洗、围挡、密闭运输”六个 100% 措施到位。严控机动车尾气污染,淘汰老旧车 252 辆,限期治理 193 辆。对未取得绿色环保检验合格标志的机动车,采取限制区域、限制时段行驶措施,增设禁限行标志 8 个。城市集中式饮用水源地水质常规达标率 100%。完成营造林 520 余公顷,新增苗木花卉面积 1440 公顷,兴平北绿林造林 360 公顷,咸兴大道新增绿化 45.3 公顷,建成社区公园 2 个、森林小镇 1 个、森林乡村 3 个,道路绿化 35 千米。

治污降霾 2017 年,兴平市以“空气质量只能变好不能变坏”为红线,坚持“源头严防、过程严管、后果严惩”,依法依规治污,科学精准降霾,落实“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项举措,确保环境质量改善向好。全年规模以上企业削减煤炭 21.17 万吨,完成任务的 235%,削减散煤 16.3 万吨,完成任务的 116%;完成 585 台 235 蒸吨燃煤锅炉拆改工作;完成集中供热 1 台 75 蒸吨燃煤锅炉、鲁洲生物科技有限公司 2 台 35 蒸吨燃煤锅炉超低排放改造。完成陕西兴化集团有限责任公司、

陕西宝塔山油漆股份有限公司挥发性有机物治理工作及 13 家干洗店封闭式干洗机更换工作和 41 家汽修店喷漆房治理工作。督促党政机关及事业单位灶 20 户、大型餐饮企业 13 户、餐饮门店 109 户安装油烟净化装置。全市机械化清扫率 71% 以上。淘汰黄标车 96 辆,老旧车辆 252 辆。立案查处环境违法行为 48 起,处罚 27 起,收缴罚款 63.5 万元;查封扣押小微污染源生产设备 614 家,移送公安机关 7 人,行政拘留 6 人,强制取缔无环保手续的小企业 3 户。强制拆除黏土砖厂 18 家、白灰加工点 5 家、地条钢企业 3 家、散乱污企业 4 家。全年,兴平市空气质量优良天数 185 天。全年环境空气质量综合指数 7.99,PM₁₀、PM_{2.5} 平均浓度分别为 168 微克/立方米和 86 微克/立方米,环境空气质量综合指数及各项污染物指标均优于上年同期值,重污染天数同比大幅下降,空气质量改善明显。

美丽乡村建设 2017 年,兴平市美丽乡村建设按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,累计投资 1.7 亿元重点打造 12 个镇(街道)驻地、13 条样板路和 24 个示范村,落实“以奖代补”资金 5415 万元,推进风景乡村、风情乡村和幸福乡村建设。在全市 164 个行政村开展清理“一街两旁”的三堆、铲除荒草滩、清理野广告、整治卫生死角为重点的环境卫生大整治 4 次。组建全市农村固定清扫保洁及镇统管的清运队伍 1120 人,实现村容整洁环境优美。

344 国道兴平油郭至祝原段公路改建工程 344 国道兴平油郭至祝原段公路改建工程起于油郭桥,沿咸兴大道、南环路至兴平西立交,沿兴桑路至丰仪镇,在丰仪镇东向北偏离旧路布设新线,经丰仪镇北,旧阎村南,北安谷北,经五丰村东接旧路,继续沿旧路改建,终点位于 344 国道兴武界。该项目 2017 年 3 月开工,计划 2018 年 10 月完工。道路

全长 20.62 千米,项目概算投资 4.35 亿元,全线采用一级公路标准,双向四车道,设计速度为每小时 80 千米,路基宽 25.5 米,路面厚度 66 厘米。项目涉及东城、西城、庄头、丰仪、汤坊、桑镇 6 个镇(街道)15 个村(社区)的土地 38.38 公顷,涉及民宅 126 户,企业 14 家,拆迁面积 34918.37 平方米。截至年底,全线完成投资约 1.17 亿元。其中路基工程完成 20.5 千米,弯沉等指标经第三方检查验收合格;水稳砂砾底基层半幅完成 15.5 千米;水稳碎石基层半幅完成 7.5 千米;沥青下面层半幅完成 5.5 千米。全线完成挡墙 1690.8 立方米,圆管涵道 139 米,排水沟 360 米,路缘石 7.4 千米,混凝土路肩 5.2 千米。

2017 中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨中国·兴平金秋骑游大会

2017 年 10 月 29 日,2017 中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨中国·兴平金秋骑游大会在兴平市举行。活动属国家级体育赛事,以绿色、环保、休闲、健身为主题,由国家体育总局体育文化发展中心支持,陕西省体育局、陕西省水利厅、陕西省旅游发展委员会、咸阳市人民政府主办,陕西省航空无线电汽车摩托车运动管理中心、咸阳市体育局、兴平市人民政府承办。比赛分为公路男子精英组、山地男子精英组、山地女子公开组、山地男子大师组、骑游组 5 个级别,吸引黑龙江省、福建省、河南省、台湾省等省市自治区近千名运动员参加。经过 48 千米路程 1 个多小时的比赛,朱梵心获男子公路精英组一等奖;吐尔杜江·布尔力克获男子山地精英组一等奖;赵英军获男子山地大师组一等奖;洪赛楠获山地女子公开组一等奖。

(李党锋)

武功县

基本情况 武功县位于陕西省关中平



武功县姜媛水乡一角

(宋侠摄)

原中部,咸阳市西部。东接兴平市,南隔渭河与西安市周至县相望,西靠杨凌农业高新技术产业示范区,北和乾县接壤。城区东距西安市 87 千米、咸阳市 50 千米,西距宝鸡市 100 千米。秦孝公十二年(前 350)始置县,因境内有武功山而得名。境内人文景观丰富,有国家级文物保护单位 3 处,省级文物保护单位 12 处,馆藏国宝级文物 46 件。境内交通便利,陇海铁路、西宝高速、104 省道、西宝中线横穿东西;108 国道、杨临公路贯通南北。地势平坦开阔,水资源丰富,是全国优质小麦生产基地和商品粮基地、陕西省电子商务示范县、中华全国供销系统电子商务示范县、陕西省一二三产融合农产品电子商务试点县。2017 年,武功县辖游凤镇、苏坊镇、武功镇、贞元镇、长宁镇、大庄镇和小村镇,长宁社区、南仁社区、河道社区和普集街社区,以及普集街道。全县 193 个行政村,6 个社区居委会,常住人口 42.09 万人。

经济发展 2017 年,武功县生产总值完成 140.9 亿元,增长 9%;其中,第一产业增加值 23.53 亿元,增长 4.4%;第二产业增加值 71.9 亿元,增长 10.3%;第三产业增加值 45.47 亿元,增长 9.6%。

实现人均生产总值 33475 元。全年非公有制经济增加值 81.29 亿元,非公有制经济增加值占生产总值比重 57.7%。规模以上工业总产值完成 171.63 亿元,增长 14.1%;规模以上工业增加值完成 47.41 亿元,增长 10.6%;全社会固定资产投资完成 96.57 亿元,增长 14.2%;地方一般公共预算收入完成 1.51 亿元,增长 37.9%;社会消费品零售总额完成 48.28 亿元,增长 13.6%;城乡居民人均可支配收入分别完成 31246 元和 11638 元,增长 8.5% 和 9.2%。

农业和农村经济 2017 年,武功县农业总产值完成 40.72 亿元,增长 5.7%,实现农业增加值 25.35 亿元(含农林牧渔服务业),增长 4.4%。全年粮食总产量 19.42 万吨,下降 1.96%。全年水果总产 9.89 万吨,增长 4.7%;蔬菜及食用菌总产 22.4 万吨,增长 4.36%;肉类总产 2.51 万吨,下降 3.05%;禽蛋总产 1.35 万吨,下降 1.11%;奶类总产 13.2 万吨,下降 6.88%。新发展猕猴桃 1333.33 公顷,总产量 9.6 万吨,打响“武功小子”猕猴桃区域公用品牌,在全国农业品牌大会上作经验介绍,“全球百大优质原产地·天猫直供”正式确定武功为“中国·陕西·猕猴桃”原产地;新发展苗木花卉 1333.33 公顷、蔬菜

405.67公顷,新建、改扩建规模养殖场15个,新培育“一村一品”特色产品8个。新认定家庭农场15家,发展农民专业合作社32家,省级苗木花卉示范县已申报评审。粮食安全省长责任制考核排名全市前列;农作物耕种收机械化率86.6%以上,秸秆机械化综合利用率96%以上,获“全国第二批基本实现主要农作物生产全程机械化示范县”称号,农业机械化水平不断提升。实施抗旱应急水源、国家新增千亿斤粮食、2000公顷高标准农田、小型农田水利等项目超额完成年度任务,农村供水实现全覆盖,农业基础条件不断改善。省级农产品加工贸易示范园武功园区、和盛猕猴桃示范园、海漆皇嘉高新农业示范园等园区加快建设,农产品质量安全检验检测站实验室已通过省级双认证,成为咸阳市唯一具备双认证资格的单位。

工业 2017年,武功县新增规模以上工业企业3户,总数59户(含军工)。全县规模以上工业总产值完成171.63亿元,增长14.1%。实现规模以上工业增加值47.71亿元(含军工),增长10.6%。全社会累计用电3.69亿千瓦时,同比增长1.6%。其中工业用电1.01亿千瓦时,同比下降5%。资质内建筑业企业9户,期末从业人员26404

人,建筑业总产值73.3亿元,实现建筑业增加值11.36亿元。推进“工业经济翻番”计划,支持企业转型升级,陕西天佑成纸业有限责任公司、鑫融纸业有限责任公司投产达效,10户企业在陕西股权交易中心挂牌,陕西博菲特流体控制装备制造有限公司等高端装备制造企业运营良好,美力源乳业市场占有率持续提升,金红叶纸业(咸阳)有限公司、陕西通达钢铁有限公司、陕西武功东方纸业集团有限公司年产值均实现翻倍增长。中小企业孵化园已有陕西米豆儿电子商务有限公司等8户企业入驻,完成“个转企”165户,非公有制经济增加值占比58.6%。健全完善工业园区基础设施,华丰路建成通车,工业园区获陕西省中小企业局产品技术服务中心颁发的“省级创新孵化基地”称号。陕西正天钢结构有限公司、华丰食品咸阳有限公司等预留土地完成双转,陕西宝建钢构有限公司、帝辰彩印制品有限公司等企业闲置厂房已出租。

第三产业 2017年,武功县社会消费品零售总额完成48.3亿元,增速13.6%。从行业类别看,批发业完成零售总额32.96亿元,同比增长17.8%;零售业完成总额47.25亿元,同比增长22.7%;住宿业完成营业额2.51亿元,

同比增长18%;餐饮业完成营业额7.49亿元,同比增长17.8%。推进武功镇文化旅游名镇开发建设,5大类19个旅游及基础设施项目完成投资4.05亿元、超出计划投资3400万元。全年旅游接待总人数225.6万人次,旅游综合收入同比增长率33%,旅游增加值占GDP增加值的4.56%。建成武功镇污水处理厂、后稷广场、姜源水乡、漆水河湿地公园,美阳关旅游综合体即将建成开园;推进民俗特色街区、城隍庙及老街巷改造。举办大唐贞观文化朝圣大典、恭祭苏武、瞻拜康海、油菜花节、第三届古城摩托车越野赛等活动。武功镇入选全市第一批森林小镇。盛世假日酒店、通福国际广场等商贸企业运营良好。已备案的外贸企业10户,外贸出口完成800万元。电商生态日臻完善。西域美农、大漠盛宴、新慧等电商企业纷纷在武功投资建设网货种植及加工基地。西北电子商务大厦开工建设,新增电商企业32家、总数200多家,物流企业40余家,农村淘宝村级服务站增加至66个,邮乐店发展至214个。“双十一”电商销售额首次突破亿元,电商品牌“西域美农”入围“中国国家品牌榜”。“双十二”中国首届农产品网红网货节影响深远,当日销售额1.8亿元。全年电商销售额25.1亿元,同比增长39%,稳居西北地区县域第一,获全国“百县百品”农产品上行十佳县、全国电子商务创新发展百强区县、全国“互联网+农业”十大标杆县域等称号。电商带动传统商贸服务业转型发展,限额以上商贸企业纳新入库13户,新备案外贸企业4家。

项目建设和招商引资 2017年,武功县总投资129.86亿元、年度计划投资37.78亿元的47个重点项目全面开工,完成投资38.75亿元,为年度任务的102.5%;10个市级重点项目完成投资28.84亿元,为年度任务的115.5%。突出产业链招商、精准化招商,参加丝博会、秦商大会等招商活动,多次赴外



武功县农村淘宝配送中心

(刘计划 摄)

地洽谈项目,引进陕西农产品加工贸易示范园区武功园区公共服务配套设施项目、城市热力设施建设项目,投资20亿元的昊禹环保再生资源循环经济产业园、9.5亿元的气化武功及城市热力设施、1.7亿元的纸品印刷加工及仓储冷链、1.2亿元的冯金平炒货等重大项目20个,合同引资104.97亿元,完成投资16.2亿元。策划包装项目101个,总投资41亿元。争取到位资金11.2亿元,为年度计划的102%。累计报批建设用地79.07公顷,争取增减挂钩指标73.33公顷,完成土地供应122.33公顷。申报中央预算内投资项目24个、省级专项项目9个,预计争取到位资金11.2亿元。

城乡建设 2017年,武功县把城乡品位提升作为建设美丽武功的切入点。108国道主体建成,完成周普路改扩建,县城东三路建成使用,建设拥军路,城市路网更趋健全。后稷路道沿及绿化招标和邵青路、人民路人行道改造完成,武功大剧院建成,汽车客运服务中心投入运营,县体育馆主体建成。小村、北显、屈家棚改安置房基本建成,渭原二期、香西、苏坊棚改项目进展顺利,李大棚改取得突破性进展。贞观盛世广场、气化武功等项目进展顺利。投资1114万元,建成薛长路、武功镇桥东至西塬段道路;投资1891万元,完善通村公路23条37千米,实施安防工程21条41千米。长宁商贸中心、小村武博商业街、代家商贸有限公司等建成运营。推进64个村的改善人居环境工程,申报创建省市级示范村9个。在全省首家推进全域气化工程,发展农村居民用户9540户。全年新增绿化面积11.26万平方米,创建省级园林单位3家、市级1家。与北控集团有限公司合作在全省首家推行城乡环卫作业市场化运营管理,县城街道干净有序,垃圾围村现象减少。组建武功县城市管理委员会,挂牌成立县城市管理执法局,推动城市管理转向城市治理。武功镇渭原一期棚改建成

12栋348套安置房,建成小村棚改2栋56套安置房,建成北显棚改4栋48套安置房,屈家棚改2栋住宅楼已封顶。开展人居环境改善工作,推进文明家园建设,整治城乡环境,在全县范围内实行政府购买服务、公司化运营的城乡卫生保洁模式,城市生活垃圾无害化处理率97.1%,城区机械化清扫率78%。

社会事业 **科教文体卫** 2017年,武功县申报专利129件,其中发明专利62件,完成全年任务124%;承担技术合同交易额1.2亿元,年内上报技术交易合同42份,完成认定额1.29亿元,为全年任务的107%,科技进步贡献率完成数据54%。全年开展各种培训8场次,受训5360人。全面执行十三年免费教育政策,代家北显小学等6所小学教学及生活辅助用房、县幼儿园等2所幼儿园保教用房等教育重点项目年底交付使用。投资2350万元改造建设的6所农村小学交付使用,2所幼儿园如期竣工,青少年科普馆建成开放,实验二小开工建设。高考二本上线1599人,同比增长7.89%。开展春节文化系列活动、丁酉年清明恭祭苏武活动、康海墓园散曲文化教育基地授牌仪式、“翰墨家园·书韵武功”优秀书法作品展、文化丝路行武功县优秀节目展演、喜迎十九大盛世华章摄影展、后土生民·武功当代书画作品展。全年放映影片2380场。举办庆祝建党96周年书法、绘画、剪纸、摄影艺术作品展,全县首家数字影院“中影环球影院”投入运营,《有邵文苑》被省作协推荐为优秀文学期刊,县文化馆、基层综合文化站(中心)免费开放,文化惠民巡回演出88场次,新建文化示范村40个。档案馆建设前期工作稳步推进,二轮《武功县志》通过省级终审,清·雍正《武功县后志》出版,地方志服务县域经济发展、地情信息等工作走在省前列。举办“美丽乡村文明家园”篮球联赛、“海鏊皇嘉”杯预赛区篮球赛;“体彩杯”全民健身越野赛;庆

三八·“海鏊皇嘉杯”趣味运动会;庆五一干部职工篮球赛;第27届中小學生田径运动会。参加陕西省广场舞公开赛,咸阳市第三届全民健身广场舞大赛。推进县域内流动人口计生卫生基本公共服务均等化,“幸福家庭示范县”创建活动已通过省卫计委验收。县内二级医疗机构预约挂号改造前期工程已经完成,县医院迁建工程正在内外装修,贞元卫生院综合楼、薛固卫生院项目已竣工。新农合累计为127.98万人次患者报销医疗费用2.27亿元。分级诊疗试点进展顺利,新建基层卫生院中医馆9家,“全面两孩”及相关配套政策有效落实。人口出生率11.04‰,死亡率5.96‰,全县人口自然增长率5.08‰。

民生工程 2017年,武功县创建国家级就业扶贫基地1个,省级就业扶贫基地2个,市级就业扶贫基地4个,省级引智示范基地1个,市级示范基地2个,城镇登记失业率3.23%。落实高龄补助、低保金以及各类社会救助金1.51亿元。县中心敬老院“公建民营”改革启动实施,建设后稷养生养老康复中心。全年投入专项扶贫资金7163万元,其中县财政投入3518万元,是去年的4.6倍;设立2000万元小额贷款增信资金,发放金融扶贫贷款8061万元;实现贫困户就业创业2229人。建成农村公益性公墓3处,农村幸福院14个。

社会保障 2017年,武功县实施一系列惠民举措,民生支出18.66亿元,占财政总支出的83.3%。城乡居民养老保险参保199110人。城镇基本医疗保险参保369420人;新型农村合作医疗参保369420人;城镇最低生活保障已保32688人,农村最低生活保障已保63299人,实现672户2613人脱贫,24个贫困村退出,在全省季度交叉检查中排名前列,获全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进县。发放创业小额贷款7655万元。473套保障性住房全部分配到户,改造农村危房415户。住房公

积金归集资金 1.26 亿元、提取使用 4970 万元,发放公积金贷款 2942 万元。累计为贫困家庭学生发放各类资助金 1766.6 万元;贫困人口参合率、大病保险参保率 100%,建档立卡贫困户住院实际报销率 90% 以上。

精神文明建设 2017 年,武功县以“德善武功·铸魂圆梦”为主题,以核心价值观“六进”活动为载体,在党政机关、企业、社区、学校、农村、家庭开展主题实践活动。在县广播电视台、信息网站每天播放公益广告 2 条。张贴创建文明县城宣传标语、文明提示语 2000 余条。各单位利用宣传栏、LED 显示屏、灯杆旗宣传“社会主义核心价值观”“中国梦”、咸阳市文明行为“十要十不要”、未成年人思想道德教育等公益广告 8000 余条。在全县继续开展“三个文明”进机关活动。全县 107 个单位悬挂“三个文明”进机关提示牌 321 块;开展志愿者和志愿团体网上注册登记工作,在“志愿云”系统注册志愿团体 248 个,注册志愿者 5000 余人,参与开展志愿服务 12000 人次。开展“咸阳好人”“陕西好人”“我推荐、我评议身边好人”等活动。树立“陕西好人”尚佐伟、“咸阳好人”康燕子等一大批文明标杆。利用广播、电视、政府官网、官方微

信、微博对第十届“六十佳”模范人物的事迹进行播放。向全县各餐饮业发放“文明餐桌”活动倡议书 3000 余份,印制“文明餐桌”温馨提示牌 2000 个,张贴宣传画 1500 幅;开展“道德讲堂”活动。把道德讲堂活动与道德模范评选表彰、“我推荐、我评议身边好人”活动相结合,用身边人讲身边事、身边事教育身边人。策划推出一批主题鲜明、指向精准、具有较强感染力传播力的优秀公益广告,通过广告牌、宣传栏、文化墙等形式推进社会宣传工作。开展脱贫攻坚先进典型评选活动,推出一批勤劳致富的典型人物,印发《关于在全县范围内开展“我脱贫,我光荣”脱贫攻坚示范村示范户评选活动的通知》,挖掘典型事迹,宣传表彰推广。

安全稳定 2017 年,武功县建成法治示范村 5 个,示范社区 1 个,法治示范校园 6 个,172 个规范化村级调委会和 3 个行业性调委会。人民群众对社会治安的满意率、平安创建的知晓率、政法机关及政法干警的满意度提升,被推荐为全省平安建设先进县。县法院入驻新址办公,涉军涉诉、企业改制等维稳工作取得实效,“一控双降”指标排名全市前列。落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”责任制,交通

事故同比下降 19.8%,全年未发生重大安全事故。

生态文明建设 2017 年,武功县深化“治污降霾·保卫蓝天”行动,制定实施铁腕治霾“1+13”方案,实施燃煤锅炉拆改、涉气重点污染环境监察执法、挥发性有机物整治、环境保护网格化管理、铁腕治霾联防联控等专项行动,打赢生态环境保护攻坚战。武功镇污水处理厂项目建成使用,县级洁净煤配送中心、县污水处理厂二期、东方纸业集团入渭排污口湿地等环保重点项目基本建成,华电集团武功东方纸业集团蒸汽热网项目武功标段建成。建立重点能耗企业节能减排台账,取缔散煤销售点 31 个,全社会散煤削减 16.61 万吨、超额完成目标任务,7 个标准化洁净煤销售网点正式运营。拆除 70 家不达标砖瓦厂、406 台燃煤锅炉,整治取缔散乱污企业 38 家、挥发性有机物隐患企业 31 家,率先在全市完成 97 辆黄标车及低速柴油载货车淘汰任务,全县企事业单位食堂及 100 平方米以上餐饮单位统一安装油烟净化装置,完成殡葬火化炉和焚烧炉尾气改造。全县万元 GDP 能耗、二氧化碳排放分别下降 3.78%、4%。煤炭削减完成 19.63 万吨。PM_{2.5}、PM₁₀ 平均浓度同比分别下降 20% 和 32%,空气质量优良天数 169 天。

2017 中国首届网红网货节在武功举行

2017 年 12 月 10~12 日,以“寻找中国好网红,发现陕西好网货”为主题的中国首届网红网货节在武功县工业园区电子商务产业园举行。活动由武功县人民政府主办,武功县商务办和武功县电商办承办,武功电商协会、西部网、四美坊(北京)文化传播有限公司、陕西新视界文化传播有限公司协办。活动以网红巡游、网红直播、网货直销、网红携产品晚会演出为形式开展。活动期间,西北电商产品体验城设置演出区、直播区、产品展示区,为消费者提供优



第二届中国古镇油菜花节在武功县武功镇举行

(刘计划 摄)

质的产品和一流体验。12月10日,网红达人在县城巡游并直播,4位佳丽在展馆内进行循环走秀表演,场内产品进行促销,同时网红进行现场直播。11日,现场串场表演和产品展示互动,同时网红进行直播;举行“双十二网红网货”晚会,30位网红分为武功(昭君)、陕南(西施)、关中(贵妃)、陕北(貂蝉)4队,由各队参展企业家代表和网红配合以古装走秀、旗袍走秀、维密秀、热舞表演为形式推介产品,现场进行销售PK。最终,嘉宾和评委评选出王夷丹、思语、嘉欣、李晴、琼瑶组合成为中国好网红,西域美农、武功苏绘、长宁封缸香醋、米脂小米、绿娇子汉类产品为陕西好网货。中国首届网红网货节,现场直播网上总订单量3649100单,总销售额1.8亿元。其中武功总订单量1100100单,总销售额6215万元;陕北订单量877900单,销售额3946万元;陕南订单量879300单,销售额3692万元;关中订单量991800单,销售额3352.13万元。

第三届中国·武功古城摩托车越野场地公开赛 2017年12月1~3日,武功县在武功镇举办第三届中国·武功古城摩托车越野场地公开赛。比赛由县重点镇开发建设管理委员会主办,县文体旅游局、武功镇人民政府、陕西省汽车摩托车运动协会承办,陕西微创体育赛事管理有限公司、陕西通海汽车文化传播有限公司协办。来自法国、哈萨克斯坦及北京、河南、云南、四川、内蒙古、山东、陕西等地26支车队72名选手参赛,其中年龄最小的选手李昊煜9岁。比赛分国产A组、国产B组、进口组、女子及少儿组、ATV组共5个组,15名车手与15支车队分获各类奖项。中央电视台第五套、陕西电视台、西安电视台、咸阳电视台、宝鸡电视台、武功电视台、陕西电视台体育频道、中国汽车卫视、腾讯网、新浪网、搜狐网等媒体,对比赛进行报道。

后土生民·武功当代书画作品展

2017年9月29日,由武功县政协主办,县委宣传部、县文体旅游局承办,县文联、县文化馆、县书法家协会、县美术家协会、县老年书画学会、武功后稷书画院协办的“后土生民·武功当代书画作品展”在咸阳市清渭楼开幕。市、县相关领导及市、县书画界相关人士300余人参加开幕式。活动收到作品320幅,入选193幅,参展作品题材广泛、形式多样、风格迥异、特色鲜明。书法作品或遒劲雄厚,或拙朴浑厚,或灵动蕴藉,笔精墨妙、法韵并存;绘画作品或高古苍茫,或浪漫潇洒,或清新明丽,意蕴幽邃、水墨涵情。集中反映当代武功书画创作者的思考深度和表达高度,倾注对文化的敬仰和艺术的追求,反映武功人追求美好、守望乡愁的人文情愫,饱含对党丰功伟绩的颂扬,对祖国壮美山河的热爱。

康海墓园散曲文化教育基地授牌仪式举行

2017年9月18日,康海墓园散曲文化教育基地授牌仪式在武功县康海墓园举行。中共陕西省委原书记、中华诗词学会顾问张勃兴,文化部原副部长、中华诗词协会会长郑欣淼,咸阳市委书记岳亮,武功县委书记田一泓、县

长林梅和近百名中华诗词学会会员到康海墓园参加瞻拜授牌仪式。瞻拜仪式上,林梅致辞,张勃兴、郑欣淼、岳亮、田一泓向康海墓园敬献花篮。中华诗词协会副会长、散曲工委副主任贾学义宣读中华诗词协会散曲工委授予武功康海墓园“散曲文化教育基地”的决定。张勃兴、郑欣淼为武功康海墓园散曲文化教育基地揭牌并讲话。康海是陕西历史上的十一个状元之一。康海为官清廉,刚正不阿,才华横溢,自创“康王腔”,他的诗词散文被世人传颂至今,康海文化已成为武功对外推介的一张靓丽名片。

丁酉清明恭祭苏武大典

2017年4月12日,由世界苏姓宗亲总会、武功县政协联合主办,武功苏氏两会(武功苏武研究会、苏氏联谊会)承办的“丁酉(2017)年清明恭祭苏武大典”在武功县苏武陵园广场举行。来自海内外的苏氏宗亲代表和社会各界人士近千人参加恭祭典礼,深切缅怀苏武的爱国主义精神,虔诚瞻仰苏武纪念馆,拜谒苏武墓。恭祭大典由武功县政协主席张永亮主持,陕西省政协原副主席苏明,西安卫星测控中心原副政委苏荣秀,世界苏氏宗亲、印尼苏钢集团总裁苏用发,



武功倪家大锅盔

(武功县志办 供)

世界苏姓宗亲总会苏本雄,市委常委、政法委书记刘新余,武功县委书记田一泓,市纪委副书记王秋娥,中华世界宗亲联合会顾问权裕,西部风情杂志社社长兼主编朱宝琦,中华世界李氏宗亲联合会主席、明珠国际集团总裁李继和,海内外苏姓后裔等嘉宾应邀出席恭祭典礼。恭祭大典上,高唱世界苏姓宗亲总会会歌,全体恭祭者向民族英雄、西汉苏氏先祖苏武行三鞠躬礼。随后,各级领导、苏姓后裔、苏氏宗亲代表以及各界代表向苏武雕像敬献花篮;全场恭祭者满怀对苏武爱国主义精神的无限敬仰之心,虔诚瞻仰苏武纪念馆,拜谒苏武墓。

(马冬梅)

乾 县

基本情况 乾县古称好畤、奉天、乾州,位于关中平原中段、渭北高原南缘,境内有闻名中外的唐高宗李治与女皇武则天合葬墓——乾陵。乾县地处“关中天水经济区”和西安咸阳半小时经济圈的核心地带,是古“丝绸之路”上的商贸重镇。东距省会西安 60 千米、西安咸阳国际机场 35 千米,312 国道、福银高速和西平铁路穿境而过,107、108

省道及周边县市道路纵横交错,四通八达。全县总面积 1002.71 平方千米,辖城关街道、临平镇、峰阳镇、阳峪镇、姜村镇、阳洪镇、灵源镇、王村镇、马连镇、梁村镇、薛录镇、注泔镇、梁山镇、大杨镇、周城镇、新阳镇 16 个镇(街道),173 个行政村,常住人口 53.66 人。

经济发展 2017 年,乾县经济保持平稳增长,产业结构持续优化,群众生活持续改善。全县生产总值完成 178.94 亿元,增长 9.1%;地方公共财政预算收入完成 1.78 亿元,增长 8.6%。三次产业比为 18.2 : 45.9 : 35.9,一产较上年下降 1.3 个百分点,二、三产较上年分别提升 0.2 个百分点和 1.1 个百分点。全社会固定资产投资完成 212.43 亿元,增长 4.3%。一般公共预算支出完成 28 亿元,增长 17.2%。城镇居民人均可支配收入 32077 元,农村居民人均可支配收入 11710 元,分别增长 8.1% 和 9.3%;社会消费品零售总额完成 74.2 亿元,增长 12.2%。各项存款余额 150 亿元。

农业 2017 年,乾县以增加农民收入为目的,加强农业科技创新,培育发展农业支柱产业,提升市场竞争能力,打造优势农业品牌,改善农村基础设施

建设,提高农业综合生产能力,推进各项农村工作,全年农业经济实现较快发展。粮食生产平稳,总产 25.16 万吨。其中:夏粮公顷产 4629 公斤,比上年下降 0.6%;秋粮公顷产 4764 公斤,比上年下降 1.7%;全年粮食总产值 69896 万元。水果产量 63.12 万吨,较上年增长 5.91%,实现水果产值 296075 万元,较上年增长 2.98%。苹果面积 3.47 万公顷,产量 63.1 万吨。采用双矮苹果栽植模式和水肥一体旱作技术打造陕西苹果升级版,双矮苹果发展到 3466.67 公顷。2017 年,乾县获“陕西省果业转型升级示范县”“中国优质果品生产示范县”荣誉称号。蔬菜种植面积 3940 公顷,总产 5.09 万吨,比上年同期增长 7.76%,实现蔬菜产值 47554 万元。2017 年,乾县依托森淼天精菜产业园,发展天精菜 146.67 公顷,全县特色设施蔬菜面积发展至 533.33 公顷,成为乾县农民增收的又一新亮点。围绕“打造西咸大都市绿色有机食品供应基地”目标,打造果品、畜牧、蔬菜等农业八大示范园区,把现代农业园区建设作为发展现代农业的载体,全县发展省级示范园区 3 个。优利士乳业成为陕西乃至西北地区液态山羊奶生产企业的领航者,举办国际奶山羊产业发展大会,乾县被授予“中国羊奶城”称号。加强农业基础设施建设,2017 年用于农田水利建设、高标准农田建设、土地复垦等方面的投资 1.38 亿元。建设美丽乡村 17 个,漠西吴村被命名为省级美丽宜居示范村,周城董城村、城关北仁村、灵源五星村被确定为市级美丽宜居示范村。

工业 2017 年,乾县优化布局、壮大支柱、提升效益,在做大总量中优化结构,在转型升级中提升质量。韩国 PNT 二期、高科 2 万吨铝型材、海螺 200 万吨高标号水泥等项目建成投产,工业经济新的增长点加速形成。高端装备制造实现新突破,华通机电生产的军用计算机已定型配套并启动生产,实现由



高科建材铝材生产基地投产

(乾县志办 供)

民营向军工、制造向智造转变,乾县配套已迈出陕西、走向全国。投资 1.66 亿元,完成 5.5 万锭紧密赛络纺、火车专用橡胶配件等 8 个技改项目,一批传统产业在转型升级中焕发生机。全年规模以上工业总产值完成 216.8 亿元,增长 17.6%;工业增加值完成 68.29 亿元,增长 11%。2017 年,乾县获“陕西省发展中小企业贡献单位”荣誉。工业园区基础设施建设不断加快,好畹路、靖庄南路建成通车,园区承载力进一步增强。

第三产业 2017 年,乾县按照“做精旅游、做强物流、做特市场、做大电商”的思路,依托商贸流通活跃和旅游资源丰富的优势,力促第三产业快速发展。乾陵 5A 景区创建工作全面拉开,陕西西安捷旅游客运公司 20 多辆旅游观光车投入运营,新增景区绿化 20 公顷,建成 3A 级厕所 4 个。乾陵入选第三批国家考古遗址公园立项名单。打造乡村旅游新亮点,推进大唐小镇、大唐紫御花洲、乾陵古镇、大唐乐游苑等一批乡村旅游项目建设进度,大唐小镇项目初具规模,薛录人民公园建成并对外开放。全年接待中外游客 420 万人次,实现旅游综合收入 18.1 亿元。加快市场建设,推动商贸流通扩规模。三鑫汽车交易市场、天裕国际生态花园酒店建成运营,西部农副产品棉花物流交易市场、万通农资贸易中心、太平农贸市场等项目进展顺利。聚焦电商发展,推动新兴业态加快成长。依托省市供销电商协会,筹建乾县供销电子商务协会、乾县供销电商运营中心,电子商务企业蓬勃发展。全县已注册电子商务企业 26 家,年销售额 2.83 亿元,带动就业 1300 余人。

招商引资 2017 年,乾县签约招商引资项目 41 个,总投资 223.75 亿元,其中:工业项目 5 个,农业项目 12 个,新能源项目 1 个,文化旅游项目 13 个,物流贸易项目 5 个,基础建设项目 5 个。建成项目 9 个,总投资 8.19 亿元;已开



乾县首例器官捐赠签字仪式

(乾县县志办 供)

工项目 18 个,总投资 31.95 亿元;合同签订正在办理手续的项目 11 个,总投资 101.33 亿元;协议没有转化为合同的项目 3 个,总投资 82.28 亿元。全年招商引资项目累计完成投资 52.66 亿元,其中:新建项目完成投资 31.76 亿元,续建项目完成投资 20.9 亿元,完成市上下达招商引资到位资金任务的 132%。

项目建设 2017 年,乾县树立经济工作项目化的理念,抓好项目跟踪服务和推进落实。96 个重点项目完成投资 98.9 亿元,为年度计划的 110%,列入市级的 9 个重点项目完成投资 30.4 亿元,为年度计划的 129.2%,位居全市第二。省级重点工程——银西高铁项目进展顺利,百跃优利士乳业 8 万吨羊乳品生产线、高科铝型材项目、天然高倍水果香精生产线、健民制药化工原料生产线、盘龙生物质综合利用等 50 个项目建成投产或完成年度建设任务。民生 10 件实事和城建 10 件实事开工建设。签约招商引资项目 41 个,完成投资 52.66 亿元,陕旅集团投资 30 亿元的乾陵大景区建设项目、省水务集团投资 46 亿元的城区供水项目即将启动实施。策划包装 PPP 项目 12 个,涉及投资 46.2 亿元;加快争项目争资金步伐,

争取各类资金 12.5 亿元,一批道路、水利、农发、扶贫、城市基础设施等项目纳入中央、省、市计划并得以实施。

城乡建设 2017 年,乾县坚持建管并重,改观城乡面貌。州小路、老西兰州、泰山庙街东延、顺太街东延等道路建成通车;故城墙遗址公园、第一体育场、第二广场地下停车场等工程快速推进;在主要街区、重点区域新栽、补栽树木,安装、更换路灯。开通县城公交线路 4 条,投放公交车 30 辆、公共自行车 100 辆。组建城市管理执法大队,推行县城主街区环卫清扫保洁市场化运营模式,县城垃圾中转站、垃圾填埋场建成投入使用。城市精细化管理水平大幅度提升。以治脏、治乱、治差为重点,开展镇村环境和村容户貌整治,打造一批示范村、样板村。

社会事业 **科教文卫** 2017 年,乾县在“科技之春”宣传月活动期间向群众面对面开展宣传、咨询、服务等活动,重点宣传节约能源资源、保护生态环境、安全健康和群众生产生活密切相关的卫生、种植、养殖以及涉农法律法规等实用知识和技术,开展政策咨询、义诊、药品免费发放等活动。举办科技大讲堂,“科技、文化、卫生、法律”四下乡,青少

年科普教育,“四送一训”等15项重点活动。深入16个镇(街道)、100多个村进行科普宣传、产业帮扶、科技培训、义诊服务、法律援助等活动。乾县获2017年全国“科普日”活动工作优秀县称号。开展科技入园入企活动,在企业研发、知识产权保护、技术交易等方面进行科技政策宣传,鼓励企业多方面开展技术合作,积极开发新产品,并申请专利保护,截至9月底,全县申报发明专利104件。发展教育事业。投资7.12亿元,新建、改扩建学校158所,给全县中小学和幼儿园配齐各类现代化教育教学设施设备和标准化功能部室,通过国家义务教育发展基本均衡县验收;教学质量稳步提升,高考二本上线率较2016年提高5.7个百分点。推进文化事业。完善公共文化服务体系,组织举办各类文化活动和培训,丰富群众文化生活。开展送文化、送图书、送电影下乡2442次,广场文化展演134场次,乾县县歌《大乾州》正式发布,弦板腔现代戏《迟到的忏悔》获全省第八届艺术节优秀剧目展演三项大奖。举办文学讲座、书法培训班,开展“五二三”采风活动、“不忘初心、继续前进”迎十九大书法绘画摄影展、春节文艺晚会、“十九大巡礼”晚会等各类活动,丰富人民群众的文化生活。成立咸阳市首家陕西省散文学会乾县创作基地,为乾县广大文学爱好者搭建创作交流的平台,推动乾县文艺事业的发展,拥有会员150多人。加强卫生服务体系建设,县中医院医疗综合楼、康秦医院、朝阳医院建成投入使用,城乡居民异地就医实现直接结算。2016年10月1日~2017年9月30日,全县出生人口5297人,其中一孩3246人,二孩2040人,政策内多孩2人,政策外多孩9人,人口出生率9.21‰,人口自然增长率5.3‰,出生人口性别比104。

就业和社会保障 2017年,乾县发放小额担保贷款5410万元,新增城镇就业3780人,农村劳动力转移就业稳

定在11.5万人次以上,城镇登记失业率控制在3.5%。城乡低保标准提高,实现动态应保尽保。全县有城乡低保对象6192户17401人,全年发放保障金5485万元。给农村五保户发放生活补助费641.8万元,584名五保户的吃、穿、住、医都得到保障。与52家市县镇医院建立“一站式”结算业务,为3906名城乡困难群众发放大病医疗救助金525.6万元,为1873人发放临时救助金349.8万元,解决城乡居民的突发性、临时性困难。继续办好民生实事,10项惠民便民实事完成投资14.5亿元。

生态建设 2017年,乾县以“治污降霾·保卫蓝天碧水”工作为重点,生态环境持续向好。制定铁腕治霾“1+14”行动方案,推进减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿工作。实施煤改气工程,拆除20蒸吨以下燃煤锅炉200台;在县城主要街区和居住区铺设天然气管网,实现管网全覆盖;全县天然气用户1.8万户。建成自储自供的加气站企业两家,已投入使用。在全市率先建成洁净煤加工配送中心,削减燃煤19.4万吨,在各镇开展配送网点建设工作,已建成配送点2处。淘汰黄标车、低速载货汽车341辆,关停黏土砖瓦企业74家。落实河长制,建立县、镇两级河长体系;泔河流域(乾县段)生物深度治污工程竣工,出境水质达到三类标准。开展旱腰带地区开山采石专项整治,矿区生态恢复治理初见成效。注销采矿权许可证22家。完成餐饮业油烟治理241家。做好污染减排工作。乾县污水处理厂进行扩容升级改造,将处理能力从1.5万吨/日提升为2万吨/日;完成工业区污水管道的清淤工作以及污水收集管网设计。累计处理污水486万吨,COD削减量2380.5吨,氨氮削减量为220.7吨,所有污泥均进行无害化卫生填埋。泔河流域(乾县段)生物深度治污成效显著。水污染治理工程完成格栅池1座(共1座)、隔渣池1座(共1座)、一级表流湿地3个单元(共3个单

元)、上升垂直潜流湿地22个单元(共22个单元)、水平潜流湿地26个单元(共26个单元)、表流湿地10个单元(共10个单元)。完成河道综合治理工程。

政治建设 2017年,乾县完善和落实“三会一课”制度,持续开展“两学一做”学习教育、“行政效能提升年”“守规矩、严纪律、转作风、促落实”“主题党日+”、周三集中学习日等活动,提升政府效能。用习近平系列讲话、十九大精神和新党章武装头脑、凝聚共识、汇聚力量,解决群众反映强烈的突出问题,密切党群、干群关系。自觉接受人大、政协监督,听取社会各界的意见和建议,办理人大代表建议52件、政协委员提案142件,办复率100%。“七五”普法扎实推进,按照“四个全面”的战略布局 and 全面从严治党根本要求,坚持直接抓、具体抓、经常抓,主动担责、带头尽责,以身作则履行党委主体责任,推动全县党风廉政建设和反腐败工作深入开展。乾县纪检组织紧紧围绕全面从严治党主旋律,强化监督执纪问责,党风廉政建设和反腐败工作取得明显成效。

精准脱贫 2017年,乾县把脱贫攻坚作为头等大事、一号民生工程,脱贫攻坚成效显著,围绕“两不愁、三保障”,落实“八个一批”帮扶措施,全年投入各类扶贫资金2.83亿元,完成脱贫任务2095户7715人,17个贫困村实现摘帽。建成扶贫产业园区、专业合作社115个,吸纳贫困户5362户,自主发展产业3799户,70%以上的贫困群众在产业发展上有支撑。采取“县城存量房+旱腰带社区+新建安置点”的方式,实施易地移民搬迁工程,903户易地搬迁户实现“交钥匙”;完成危房改造602户。社会兜底、教育资助、健康扶贫等普惠政策全面落实。整合涉农资金8756万元,对56个贫困村的基础设施进行改造提升,贫困村基础设施明显改善。探索推行“三变”改革模式,盘活村



乾县 2017 年重点项目三鑫汽贸城建成开业 (乾县志办 供)

级集体资源和资产,壮大村级集体经济。

三鑫汽贸城开业 2017 年 9 月 15 日,乾县首家汽车专业市场三鑫汽贸城举行开业仪式。三鑫汽贸城是集汽车销售、汽车配件、汽车维修及装潢为一体的多功能综合市场,是 2017 年乾县十件实事之一。市场总建筑面积 2.7 万平方米,可容纳汽车 4S 店 50 多家,农用三轮车、电动车、老年代步车商户 40 多家。三鑫汽贸城的建成开业,填补乾县汽车专业市场的空白,有效整合汽配服务资源,优化汽配服务市场,提升乾县城市形象。

“中国乾县”荣登 2017 年度陕西省十大党政新闻发布微博榜 2017 年,乾县信息中心致力于准确及时发布最有价值的新闻信息,围绕县委、县政府中心工作和社会各界普遍关心的热点问题,及时发布信息,其探索实践的“一个口径采编审核,多媒体全方位发布,其他平台转发共享,全民传播互动”融合新闻生产信息发布模式取得显著成效。“中国乾县”微博连续 8 次荣登“陕西省十大党政新闻发布微博榜”,《人民日报》发布《2017 政务指数·微博影响力报

告》显示:“中国乾县”微博位居“陕西十大党政新闻发布微博”榜第三位,仅次于西安发布和陕西发布。“乾县发布”微信、“中国乾县”微博在全省政务新媒体中一直处于领先地位,已成为乾县籍干部群众及关注乾县的社会各界人士每天必读的媒体平台,它引领着乾县众多的媒体平台转发传递乾县大发展的正能量,其订阅用户和粉丝遍及全国所有城市及世界各地,许多关心乾县、关注家乡的人士通过“乾县发布”“中国乾县”了解乾县的新变化、新面貌,通过“乾县发布”“中国乾县”平台,为乾县发展献计献策、奉献爱心、购买农副产品、来乾投资兴业,为乾县经济社会发展营造良好的舆论氛围,提供强大的精神文化支撑。

乾县薛录人民公园开园 2017 年 8 月 28 日,乾县薛录镇在外成功人士雷应魁投资兴建的薛录人民公园举行开园仪式,公园免收门票,每天 9:00 开园,21:30 关闭。公园位于薛录镇中心往北 2 千米处,占地 4.47 公顷,有电影放映厅、美食一条街、儿童乐园、人工湖、猴园、健身广场等功能区域,投资 8000 余万元,已吸纳 100 户贫困户产业投资,50 多人就业。薛录人民公园的建成,成

为乾县薛录对外宣传的一张靓丽的生态名片。

国际奶山羊产业发展大会 2017 年 10 月 10 日~12 日,以“绿色发展、科技创新、优质羊奶、健康中国”为主题的国际奶山羊产业发展大会在乾县举办。全球 12 个国家和全国 17 个省市的专家代表、国内外羊奶企业代表、羊奶研究领域的科技精英代表、经销商代表及媒体等 1300 余人参加会议。大会举办“一带一路奶山羊产业发展战略研讨”“羊奶健康中国高峰论坛”“国际奶山羊健康养殖与羊乳加工学术博士论坛”,探讨中国奶山羊产业精准扶贫的新模式等。会议期间,与会人员参观陕西百跃优利士乳业有限公司智能化羊乳加工新工厂和大型集约化羊场,了解产品质量检测和管理流程,对优利士乳业先进的生产设备,无尘、无污染、无异味的全密闭生产工艺和工序给予好评。乾县县委、县政府高度重视奶山羊产业发展,支持陕西百跃优利士乳业有限公司建设。该公司具有世界先进水平的智能化羊乳加工厂和奶山羊良种繁育示范基地,在公司带动下,乾县奶山羊产业蓬勃发展,为乾县获中国乳制品工业协会授予的“中国羊奶城”奠定坚实基础。

乾县县歌《大乾州》发布 2017 年 10 月 24 日,乾县县歌《大乾州》发布。《大乾州》由著名词作家、《天路》作者屈塬作词,国家一级作曲家夏正华作曲,国家二级演员汤俊演唱,乾县县委宣传部出品。乾县县歌《大乾州》既有乾县特点,又有时代感,是传统历史和现代文化的结合,也是乾县厚重文化和现代发展的结合。

歌词: 大乾州
(前奏中童声方言念白)

出了长安往西行,一眼看见姑婆陵。
姑婆陵,姑婆陵,把天戳了个大窟窿。

一座姑婆陵，盛名传四海，
一块无字碑，千古留悬猜。
皇天后土扎着我们的根，
帝王将相就在咱脚下埋。
家门口的丝绸之路越来越宽阔，
新时代的宏图大业越来越精彩。
我的大乾州啊！大步朝前迈，
你是一本厚重的书，
新的一页正翻开。
(间奏中童声方言念白)

出门在外想四宝，千里万里往回跑。
万象更新的大乾州，一天更比一天好。
唱起弦板腔，心里好畅快，
古老黄土地，搭起大舞台。
人老几辈怀着富强的梦，
幸福生活就按咱心上来。
家门口的丝绸之路越来越宽阔，
新时代的宏图大业越来越精彩。
我的大乾州啊！大步朝前迈，
你是一本厚重的书，
新的一页正翻开。

(尾声时童声方言念白)
八百里秦川好风光，天佑乾州好地方。
要卖茶，少木囊，科利马擦奔小康。

乾县 20 辆公交车正式投放 2017 年 1 月 23 日，乾县在第二人民广场举行公

交车投放启动仪式。此次投放 20 辆公交车，开通 1 路、2 路、4 路三条公交线路，采用“无人售票”模式，每日运行时间为 6:00-22:00，每班间隔 10 分钟。2017 年 1 月 23 日(农历腊月二十六)至 2017 年 2 月 11 日(正月十五)市民免费乘坐。

(刘倩)

礼泉县

概况 礼泉县地处关中平原腹地，境内山原各半，面积 1018 平方千米，耕地 5.67 万公顷，人口 50 万人，辖城关街道、史德、骏马、西张堡、阡东、烽火、烟霞、赵镇、昭陵、叱干、南坊、石潭 12 个镇(街道)，213 个行政村，地处大西安半小时经济圈，距咸阳 28 千米，距西安 57 千米，东临西安咸阳国际机场，毗邻空港新城和大西安文体功能区，福银高速、关中环线、312 国道、西平铁路以及正在修建的银西高铁、西安城市轻轨穿城而过，交通便利。礼泉县建县已有 2200 多年，境内拥有古文化遗址 21 处、古建筑 5 处，是陕西省 18 个重点文化旅游大县之一。唐太宗李世民昭陵占地 2 万公顷，陪葬墓 209 座，是世界上最大的皇家陵园。昭陵博物馆馆藏文

物 8000 余件，昭陵六骏驰名中外，昭陵碑林与曲阜碑林、西安碑林并称中国三大碑林。

经济发展 2017 年，礼泉县实现生产总值 174.17 亿元，同比增长 8.6%；固定资产投资 265.4 亿元，同比增长 14.2%；规模工业增加值 58.5 亿元，同比增长 11.6%；社会消费品零售总额 62.39 亿元，同比增长 15.6%；地方财政收入 2.14 亿元，同比增长 12.6%。城镇居民人均可支配收入 32311 元，农村居民人均可支配收入 11923 元，分别增长 8.4% 和 9.2%。

农业 2017 年，礼泉县果品面积 5 万公顷，年产量 166 万吨，其中，苹果 3.33 万公顷，红提葡萄、御石榴等特色杂果 1.67 万公顷，与陕果集团合作建设两个果业示范基地和一个世界水果博览园。推进农业供给侧改革，加大果业转型升级力度。与陕西果业集团合作，投资 20 亿元，实施老园改造示范基地和田园综合体项目，新发展苗木花卉 1333.33 公顷，农民专业合作社、家庭农场分别为 1229 家和 60 个。“礼泉超红”葡萄获咸阳市科学技术二等奖，礼泉小河御梨获国家农产品地理标志，升格“国字号”。袁家村片区被确定为全国农村综合性改革试点试验项目，全省农村综合改革工作现场会在礼泉县召开。

工业 安徽海螺水泥股份有限公司、台湾统一企业有限公司、东方雨虹防水技术股份有限公司、广东统塑管业有限公司等一批国内知名企业落户礼泉食品工业园、资源再生产业园、建材工业园三大工业园区，入园企业 65 家。海螺水泥股份有限公司、东方雨虹防水技术股份有限公司、陕西统一企业有限公司等 6 户企业税收超过 1000 万元。工业发展量质齐升，咸阳华宇轨枕制造有限公司、子祺食品技术改造等 7 个工业项目建成投产，康鸿工贸、高科环保等 8 户企业新纳入规模内统计。县域



乾县新能源电动车投入使用

(乾县志办 供)

工业集中区完成固定资产投资 6.75 亿元,实现工业总产值 75.52 亿元。“红星软香酥”“心特软”入选“中华糕饼品牌计划”,被农业部认定为全国主食加工工业示范企业。开耘缓释肥在陕西股权交易中心挂牌上市。

第三产业 2017 年,礼泉县累计接待国内外游客 890 万人次,实现旅游综合收入 69 亿元,分别增长 14.5% 和 17.8%。高质量完成全域旅游发展总体规划编制工作,央视三套《正月好味到》、央视四套《中国缘》走进袁家村,昭陵入选陕西省首批文化遗址公园。礼泉县农村电子商务及快递业覆盖率 80%,成为促进农民增收的一大亮点,入选全国农产品电子商务网上销售 50 强县。全年新发展限上商贸企业 14 家。以昭陵建陵为主体的唐宗圣地游、以汭河为主线的梦幻河谷游、以袁家村为核心的关中印象游、以白村为代表的生态农业游特色鲜明。

项目建设 2017 年,礼泉县 137 项重点项目完成投资 231.85 亿元,为年度计划的 103%;11 项市级重点项目完成投资 66.2 亿元,为年度计划的 113%。银西高铁、312 国道改线等工程进展顺利。策划包装 PPP 项目 43 个,全市 PPP 项目现场观摩会在礼泉县召开。新引进项目 23 个,合同金额 180 亿元,落实到位资金 42 亿元。南京海得风电、汇森木业等投资 10 亿元以上的项目落户礼泉。区域合作迈出关键一步,与河南鄢陵、汤阴和咸阳市秦都区、渭城区、大西安(咸阳)文体功能区建立战略合作关系。开展国有资产整合与多渠道融资工作,企业债发行、世行贷款、欧投行贷款、清洁机制发展基金推进顺利。

城乡建设 2017 年,礼泉县推进“县城建设提升年”活动,完成新一轮城市总体规划编制工作。迎恩门广场、中心广场、市政街、兴华街、南北大街提升改造等一批群众期盼已久的市政工程建成启用。城北大道提升改造项目进



白村新农村建设

(礼泉县志办 供)

展顺利。新建 5 处街头花园,新增城区绿化面积 6600 平方米。推进农村“厕所革命”,礼泉县农村改厕工作受到省爱卫办通报表彰,中央电视台予以专题报道。续建、新建农村公路项目 10 个,新修道路 120 千米,打造惠民路、秋步月大道、灌南路等一批民心路、致富路、景观路,获全国首批“四好农村路”示范县。以打造生态宜居新家园为抓手,推进白村新型农村社区建设,第一批 126 户群众入住关中小院。启动美丽乡村建设,创建省级示范村 2 个、市级示范村 4 个。涌现出肖山、堡里、尧召等一批新典型,烽火村上榜中国美丽休闲乡村。总投资 120 亿元,总库容 30 亿立方米的东庄水库开工建设。

社会事业 **科教文体卫** 2017 年,礼泉县组建 23 家农业科技服务站,通过服务站收集农民技术需求,开展菜单式适用技术培训 10 期,培训技术员 1200 人次,农民 3980 人次,发放各类技术资料 28500 份。现场解答各类技术难题 36 个,为农业生产提供技术支撑。组织“礼泉御品种养殖专业合作社”和“咸阳力德科技有限公司”2 家企业参加咸阳市首届科技创新大赛。高考一本上

线 635 人,二本上线 1281 人,二本上线率 42%,较 2016 年增长 11.1%,超过教育质量提升工程提出的提升 5% 目标。中考 571 分以上 300 人,600 分以上考生 144 人,9 所初中中考质量排名进入全市前百名。为全县 6712 名贫困学生发放春季学期资助金 467.275 万元。8 月,为 1677 名大学生办理生源地信用助学贷款 1006 万元;配合陕西省招办为全县 62 名贫困大学生发放泛海计划助学资助金 31 万元;9 月,为 2257 名建档立卡贫困生发放秋季学期资助金 163.66 万元。3 名音乐协会会员参加“喜迎十九大群星耀咸阳”2017 咸阳市青年歌手大赛。舞蹈协会编排的《信天游咏唱中国梦》《我的家乡在陕西》《洗衣歌》等作品在烽火红色旅游景区全民健身汇演、“三秦舞王”咸阳赛区争霸赛中获奖。小戏《老大背母》《扶贫新歌》等优秀剧目在陕西电视台《秦声飞扬》栏目进行专题录制。全县体育专项协会 21 个。新增全民健身辅导点 4 个,全县群众性基层组织 35 个。在石潭、骏马、叱干、西张堡、南坊等 12 个镇(社区)举办社会体育指导员培训班,培训学员 400 人,全县社会体育指导员 640 人。举办礼泉县乡镇男子篮球巡回赛,8 支代表队参加;举办迎新春县直机关

拔河比赛,20支代表队500余人参加;组织礼泉县2017年“环保杯”中国象棋联谊赛,近百人参加;举办礼泉县第二届农民广场舞大赛,15个镇(社区)500多人参加。举办第三届“喜德盛杯”自行车挑战赛,500多人参加。4月23日,举办陕西省路跑联赛,1200多人参赛,5家中央媒体、10余家省级媒体对活动进行报道。参加咸阳市第一届全民健身大会,取得三个二等奖、四个三等奖。9月,举办礼泉县“喜迎十九大·欢乐度国庆”全民健身展演及全县干部职工乒乓球赛。推进医疗卫生改革,“三统一”药品使用率95%以上,累计降低群众用药负担858.9万元。全县居民健康档案建立累计434423人,电子录入425415人,健康档案合格率91.38%,健康档案动态使用率66.7%。儿童建卡发证率100%,免疫规划疫苗接种率继续保持在95%以上。老年人免费体检34350人,体检率78.95%。1~11月,慢病随访管理51061人,其中高血压44672人,规范管理率90.87%;II型糖尿病6389人,规范管理率87.71%。对辖区1820名重性精神病患者开展面对面随访与危险性评估工作。

就业与社会保障 2017年,礼泉县城镇新增就业3879人,完成目标任务3000人的129.3%;城乡居民医保政策范围内住院费用支付比例83%,高于市考指标10个百分点。贫困劳动力转移就业、技能培训和扶持创业人数分别为555人、708人和6人,完成全年任务的127.3%、1416%、200%。实行技能培训全覆盖,培训1656人。农村劳动力转移就业10.5万人,完成全年任务10.3万人的101.9%,创经济收入25.9亿元。公益性岗位安置下岗失业人员151人,“零就业”家庭安置3户3人就业,动态归零。就业培训1121人,完成全年任务1100人的101.9%。创业培训700人,完成全年任务650人的107.7%。城镇登记失业率控制在

3.2%以内,低于控制指标0.7个百分点。创业担保贷款扶持687户发放5840万元,回收186户1492万元。失业、医疗、工伤和生育保险分别累计参保21076人、79726人、30412人和12858人,分别征缴基金233.47万元、6185万元、223.8万元和41.9万元。城乡居民养老保险参保缴费18.621万人,征收基金1892.89万元。机关事业单位人员养老保险在职参保14493人,退休参保5483人,养老保险征缴基金19.832亿元,职业年金征缴10165万元。社会保障卡发放7.1万张。

环境保护 2017年,礼泉县坚持铁腕治霾、科学治霾、聚力治霾,落实“1+12”行动方案,推进减煤、抑尘、控车、治源、禁烧等治霾重点工作。推广煤改气、煤改电,城区293台20蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除,削减散煤13.58万吨;加大“散乱污”企业治理,落实建筑工地“六个100%”防尘措施和冬防“禁土令”。全年空气质量优良空气天数201天,同比增加21天。重度以上污染天气减少12天,环境空气质量得到改善。环保突出问题整改力度加大,12个中央环保督察反馈问题,27个省委环保督察反馈案件全部整改到位。落实河长制,设立县镇两级河长32人,每一条河流都有守护者。编制完成礼泉县“水系连通”“引汉济渭”等四个治水用水规划,为“水润礼泉”争取更多保障。投资5.4亿元的欧投行生态建设项目通过评估评审。全年完成绿化造林1866.67公顷,绿化道路50千米。

脱贫攻坚 2017年,礼泉县财政加大危房改造补助力度,在中省补助基础上每户增加1.5万元,完成危房改造401户,为年度任务的168%;在全市率先完成易地搬迁任务,315户群众拿到钥匙。提升产业扶贫水平,探索出袁家、白村、骏马、史德等各具特色的“三变+”模式,为持续稳定脱贫注入源头活水。全市“三变”改革现场会在礼泉县召开。完成814户3108人、15个贫困

村的脱贫退出任务。全县设立公益岗位安置贫困劳动力就业375人,就业扶贫公益专岗安置贫困劳动力就业492人,解决贫困劳动力“出不去,走不远”难题。征集37家企业533个岗位,安置贫困劳动力152人。利用袁家村创业孵化基地,孵化100户贫困劳动力创业,带动贫困劳动力就业411人。在叱干镇东相虎村首次以信用乡村担保形式发放贷款9户45万元。举办精准扶贫就业招聘会5场,提供岗位7000余个,达成就业意向1089人。建立6个就业扶贫基地和1个社区工厂,就近就地安置贫困劳动力53人。

礼泉签约60亿元古丝绸之路文化旅游

体验地项目 11月18日,礼泉县人民政府与深圳本味文化旅游发展有限公司在深圳博林圣海伦酒店举行古丝绸之路文化旅游体验地项目签约仪式。县委常委、宣传部部长张永忠主持签约仪式。签约仪式上,深圳本味文化旅游发展有限公司董事长马群涛介绍项目概况。古丝绸之路文化旅游体验地项目拟选址在醴泉湖及泔河湿地沿岸,总投资60亿元人民币,分三期实施。该项目紧跟国家“一带一路”倡议,以古丝绸之路沿线国家建筑风格、民俗风情文化为依托而形成文化旅游目的地,融合汉唐文化形成的历史文化旅游,打造醴泉湖古丝绸之路实景路线旅游观光体验地。

(郑望)

泾阳县

基本情况 泾阳县地处关中平原中部,泾河下游。北依嵯峨、北仲山,与三原县、淳化县相邻;西隔泾河,与礼泉县相望;南与渭城区接壤;东与西安市高陵区,三原县交界。县境地势平坦,土壤肥沃,自然条件优越,“黑(茯茶)、白(奶畜)、红(酿酒葡萄)、绿(蔬菜)”特色产业鲜明,是中国茯茶之源、全国重

点产茶县、全国牛奶生产强县、全国蔬菜标准化生产示范县、陕西省葡萄基地县,素有“关中白菜心”之美誉。石灰石资源丰富,储量 600 亿立方米,占咸阳市一半以上。区位优势明显,毗邻西安、咸阳两大名城古都,是关中—天水经济区核心区域和大西安组团城市,西咸新区泾河新城全部,秦汉新城、空港新城部分位于境内,是西安工业企业外迁和东部产业转移的第一承接地。交通发达快捷,县城距西安咸阳国际机场 10 千米,距西安北客站 20 千米,咸铜铁路穿境而过,国道、省道、地方公路纵横交错,陆、空立体交通网络格局已经形成,属“西安半小时交通圈”。境内有成就大秦帝国的“世界灌溉工程遗产”——郑国渠、国家测量测绘基准点——大地原点、全国最高古砖塔——崇文塔、第一干部培训班——安吴青训班等文物景点 120 余处。泾阳人杰地灵,于右任、吴宓、雷抒雁、李若冰、白描等许多学者、作家和诗人出生于此,享誉国内外。2017 年,全县总面积 780 平方千米,耕地 4.53 万公顷,人口 53 万人。辖泾干街道,永乐、云阳、桥底、三渠、太平、中张、高庄、兴隆、口镇、王桥、崇文、安吴 12 个镇,214 个行政村。2017 年 4 月,泾干街道、永乐镇、崇文镇、高庄镇和太平镇 5 个镇(街道)、80 个行政村,205 平方千米,20 万人整体托管移交西咸新区。2017 年底,泾阳县辖云阳、桥底、三渠、中张、兴隆、口镇、王桥、安吴 8 个镇、134 个行政村,面积 575 平方千米,人口 33 万人。

经济建设 2017 年,泾阳县完成生产总值 75.96 亿元,下降 7%;完成规模工业总产值 29.92 亿元,下降 58%;完成规模工业增加值 9.2 亿元,下降 46.5%;社会消费品零售总额完成 4.45 亿元,下降 21%;固定资产投资完成 9.46 亿元,下降 18.9%;地方财政收入 1.37 亿元,增长 34.7%;城镇居民人均可支配收入 34478 元,增长 8.7%;农村居民人

均可支配收入 11954 元,增长 9.3%。

农业 2017 年,泾阳县新栽植葡萄 353.33 公顷,天润葡萄酒庄的玫瑰香甜白和户太八号干白葡萄酒获第八届亚洲葡萄酒质量大赛银牌。依托蔬菜试验示范站培育蔬菜新品种 106 种,“泾番一号”等蔬菜新品种已推广种植,蔬菜产量 172 万吨、产值 18 亿元。畜牧业“三个示范(试点)县”(即粮改饲试点项目、奶牛养殖大县饲养结合整县推进项目、奶牛产业转型升级示范县建设项目)建设完成投资 1.78 亿元,黑萨畜牧业存栏澳大利亚黑头萨福克、杜泊种羊 3319 只,销售种羊 1072 只,销售额 1000 万元;新增奶牛 5200 头、奶山羊 2.1 万只,乳品供销两旺,年产鲜奶 13.35 万吨,产值 4.89 亿元。

工业 2017 年,泾阳县应对西咸新区托管移交后工业经济下行压力,推动建筑建材、食品加工、生物医药等支柱产业加速转型。雅泰乳业羊奶粉生产线建成投产,冀东产业园、秦之泉矿泉水生产线、秦鑫药业医药综合研发楼等项目快速推进。7 家企业在省股权交易中心成功挂牌,总数 11 家。“大众创业、万众创新”蔚然成风,发放创业担保贷款 4500 万元,新增各类市场主体 248 户,增长 24.5%,其中新增企业 87 户、

增长 31.6%。

招商引资和项目建设 2017 年,泾阳县叩门招商 30 余次,华夏幸福、海航集团、东旭集团、省水务集团等企业落户泾阳,投资 35 亿元的田园科创小镇、投资 10 亿元的泾阳茯茶中国集等 11 个重大项目成功签约,招商引资到位资金 10.5 亿元。项目建设全面提速,18 个重点项目完成投资 8.86 亿元,张家山泉群供水工程等 8 个项目超额完成年度投资计划。211 国道、108 国道、扶贫路西段等交通改扩建项目全线开工,全省“四好农村路”示范县创建工作通过验收。推进“四色”(黑、白、红、绿)产业量增质优,投资 320 万元的西北农林科技大学泾阳茯茶研发中心挂牌运营,14 款茯茶新产品推向市场。

电子商务 2017 年,泾阳县加快电子商务网络体系建设,建成镇级运营中心 7 个、村级服务网点 134 个,睿驰科技公司和元顺、人民、泾昌盛等茯茶企业通过跨境电商成功出口,全县快递发件量 87 万单,电子商务交易额突破 10 亿元。泾阳供销社被评为全国供销合作社系统先进集体。

旅游产业 2017 年,泾阳县推进省级旅游示范县创建工作,旅游品质持续提升,投资 2600 万元实施的“旅游十大



郑国渠风景旅游区

(任通摄)

工程”建成,投资 1500 万元改造提升的红色旅游路更加靓丽,郑国渠旅游风景区创建国家 AAAA 级旅游景区,王桥镇获评全省旅游特色名镇,安吴镇龙源村、安吴村获评全省乡村旅游示范村。全年接待游客 682.8 万人次,实现旅游综合收入 13.44 亿元。电视剧《那年花开月正圆》在国内外热播,连续 39 天包揽全国卫视频道收视冠军,网络播放量累计突破 130 亿次,引爆泾阳旅游市场,安吴青训班游客呈现井喷式增长,带动泾阳美食、泾阳茯茶等特色产品销售,泾阳故事、秦商精神和茯茶文化传遍大江南北,走出国门。

社会事业 2017 年,泾阳县民生投入 19 亿元,占财政总支出 86%。脱贫攻坚、“全面改薄”项目、农村电网改造升级和网改户表工程、冶峪河灌区新增千亿斤粮食生产能力项目、农村有线电视村村通升级户户通、无线 Wi-Fi 覆盖、应急广播建设项目等十件好事全面完成。

科教文体卫 2017 年,泾阳县上报各类科技项目 16 项,落实扶持资金 200 万元以上;建成各种专业技术协会 38 个,组建县、镇、村三级农业技术服务机构 146 个。全县各涉农部门和各镇举

办农民科技培训会 530 余场次,发放各类资料 4 万余份,培训农民 3 万余人。全县技术合同交易额累计完成 2000 万元,县域发明专利申请 35 件,县域科技进步贡献率 35%。投资 6194 万元实施中小学基础设施建设和幼儿园建设项目,全面改善中小学办学条件。学前三年毛入园率 99.9%。全县高考二本上线 1308 人,上线率为 45.4%,较上年提高 5.4 个百分点。中考 600 分以上考生 197 人,较上年净增 91 人,超出全市统招最低分数线 426 人,较上年增加 155 人,位列全市前列。提升职业教育办学水平,组织 20 名中职教师参加骨干教师培训,探索优化茯茶等特色专业,全年完成职教招生 1318 人。建立特殊教育资源中心,所有残疾儿童拥有受教育权利和机会。创建全国义务教育发展基本均衡县。建成基层综合性文化服务中心 25 个,达标率 20% 以上;全县建有县图书馆 1 个、县文化馆 1 个、镇文化站 8 个,镇综合文体服务中心 3 个,图书馆、文化馆、镇文化站免费接待居民群众及外来务工人员等 6 万余人次。全年文化下乡放映各类影片 2800 余场次,送戏 137 场次,综合文艺演出 22 场次。《天下第一渠》被列入中国作协重点扶持项目,大型秦腔现代剧

《骆驼巷》获第八届陕西省文化艺术节“文华剧目奖”。泾阳白蟒塬孙氏剪纸、泾阳葱花饼制作技艺、泾阳杨家石子馍制作技艺、泾阳刘记葫芦头制作技艺、泾阳华元骨伤膏药制作技艺 5 个项目被列入市级非物质文化遗产名录;王氏传统正骨手法技艺、泾阳裕兴重散茯茶制作技艺 2 个项目被列入省级非物质文化遗产名录。体育场、公园及全县高中建成标准田径塑胶跑道,部分行政村、社区、公园等场所均安装健身器材;成立网球、篮球、乒乓球、足球、健身气功等 18 个单项运动协会。在各类赛事中获金牌 12 枚,银牌 6 枚,铜牌 12 枚,培养输送的运动员王沛宣获得第一届全国雪橇锦标赛冠军。完善全民基本医疗保障制度,全县新农合参保率 99.8%,基本医疗保险覆盖率 99.9%。建立“基本医保+大病保障(险)+疾病应急救助+民政医疗救助+商业保险”大医保制度框架。公立医院药占比下降至 25.8%,百元医疗收入中消耗的卫生材料下降至 12.73 元,医疗费用增长控制在 9.6%。全年全县出生 5665 人,政策符合率为 99.9%,出生率为 10.49‰,自增率为 5.85‰,出生人口性别比 100.39。全年拨付公共卫生服务资金 1283.13 万元。签约服务团队 35 个 105 人,签约服务 8210 户 26766 人,签约服务覆盖率 34%,重点人群 61%。建立居民电子健康档案 480588 人,实行规范管理。为全县 65 岁老年人进行免费体检 41503 人,体检率 73%。开展卫生监督协管服务巡查 2692 户次,监督覆盖率 100%。为 3936 名农村孕产妇补助金额 589.42 万元;发放叶酸 5688 人次,叶酸服用率 96%,健康体检幼儿 12322 人。加大重点传染病防控工作力度,开展各类传染病监测、处置,全年未报告甲类传染病,报告乙、丙类传染病 21 种 1692 例,与上年同期相比总发病率上升 60.22%。传染病卡及时报告率 99.88%,及时审核率 100%,处置预警信息 93 起。



“信合杯”健康跑

(泾阳县志办 供)

就业和社会保障 2017年,泾阳县城镇新增就业2392人,城镇失业人员实现再就业399人,就业困难人员实现再就业276人,城镇登记失业率3.2%。农村劳动力转移就业87979人,创经济收入14.8亿元;新增农民创业253人,发放创业担保贷款4500万元。开展就业培训2135人,创业培训602人。全县机关事业单位养老保险参保10899人,城镇职工医疗保险参保34290人,城镇居民医疗保险参保46578人,工伤保险参保16980人,生育保险参保14999人,失业保险新增参保806人,发放社保卡6.96万张。劳动人事争议仲裁结案率100%;劳动保障监察案件结案率100%。截至10月底,医疗救助3569人次559.58万元;临时救助441人次106.79万元。保障农村低保对象2623户8230人,城市低保对象176户310人,1~10月分别发放低保金2195万元、636.6万元。发放各类民政资金1.3亿元。发放扶贫贷款1.96亿元,受益贫困户5143户,4459名贫困劳动力实现稳定就业。贫困人口参合暨大病保险100%覆盖,住院报销4640人次、1605万元,免费体检13340人;108户贫困群众完成危房改造;解决34个贫困村安全饮水问题,改造提升37个贫困村通村道路45千米,为5072户贫困群众免费安装有线电视,无线网络已覆盖56个贫困村。全县28个贫困村顺利退出,297户1122人实现稳定脱贫。

生态建设 2017年,泾阳县完成三北防护林工程266.67公顷,其中人工造林66.67公顷,封山育林200公顷;完成天然林资源保护工程133.33公顷;完成天然林保护工程飞播造林333.33公顷;完成主干道路绿化31千米;完成退化林分改造项目200公顷;建设森林乡村3个(兴隆镇寺底何村、双槐村,桥底镇阴郭村)和森林小镇1个(龙泉公社),泾阳泾河国家湿地公园申报获批。设立县镇村三级河长63名、路长43名,环境监管网格化体系基本建立。铁

腕治霾“1+14”专项行动成效显著,削减燃煤14.85万吨,拆除燃煤锅炉432台,洁净煤配送中心建成投用,关闭黏土砖厂34家,在全市率先完成90辆黄标车淘汰任务;投资1.4亿元实施气化泾阳工程,为云阳、三渠、兴隆、桥底、王桥等5镇2657户群众和学校、卫生院等43家公共服务机构接通天然气;空气质量优良天数较上年增加36天。新一轮泾河流域水污染防治三年行动圆满收官。取缔北部矿山非法采石点,完成造林绿化1466.67公顷。

提升行政效能 2017年,泾阳县取消行政审批事项25项,向镇级下放行政权力事项42项。7月18日,县行政审批服务局在全省率先挂牌成立,将19个部门137项行政许可事项划转行政审批局,实现“一枚印章管审批”。政策性审批由原来的“受理、初审、审查、审核、审批、发证”6个环节缩减为“申请受理、审批发证”2个环节;对市场准入领域证照联办实行“一窗受理,内部流转,一口出证”模式;对项目建设联办事项实行“综合接件,容缺受理,同步审批,一口对外”模式。8月1日起,全面推行工商营业执照电子化,公司及个体工商户以及专业合作社均可在线申请、受理、审核,实现“零纸张、零见面、零跑路”全新注册登记模式。全年受理行政许可事项1952件,办结1945件;受理公共服务事项72137件,办结72132件。完成泾阳县八镇132个行政村农村宅基地权属调查及测量78232宗,农村集体建设用地权属调查及测量219宗。投资350万元建成县农村产权交易中心,办理各项业务32749件,颁发不动产登记证明1478份,不动产权证书3431本,各类注销登记126宗,办理土地受转经营权证108宗。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,办理人大代表建议38件、政协委员提案192件。

泾阳县被命名为全国计划生育优质服务先进单位 2017年,泾阳县坚持计划

生育目标责任管理和“三个一”工作机制,落实“五个到位”,即一班人共同抓、一把手负责、一票否决和组织领导到位、责任落实到位、经费保障到位、机构整合到位、人员配备到位,确保计划生育工作有序推进。落实二胎生育登记制度,创新村民自治管理服务,发挥信息平台作用,加强人口动态监测,建立出生人口预警机制。坚持健康检查与科普宣传相结合,实施“母亲健康”和“优生促进”工程,探索实施计生家庭集中养老、医养结合、健康扶贫等工程。将综合治理出生人口性别比列入重要议事日程,层层签订目标责任书,定期开展联合执法活动,促进关爱女孩、打击“两非”工作顺利开展。建成便民服务大厅,实行首问负责和服务引领、代办等制度,为育龄群众提供优质高效便捷服务。严格执行卫生计生行政权力、责任清单制度,简化办事程序,推行群众承诺办理制度,精简印证资料,缩短办理周期,群众对计划生育工作满意度提升。2月,泾阳县被国家卫计委命名为“全国计划生育优质服务先进单位”。

泾阳县保障性安居工程建设获表彰

泾阳县委、县政府高度重视保障性安居工程建设,设立县保障性住房管理中心,负责全县保障性住房的建设、分配管理等工作。科学规划布点,将全县保障性住房全部安排在县城主要街道建设,方便群众生活、出行、就业、就医等,最大程度降低保障对象生活成本。拓宽投资渠道,加大资金投入,在保证保障房安居工程建设进度的基础上,县住建局严把质量关,按规定组织验收,工程质量实行终身制,确保安居工程质量。建成亿合、造士街、凤麟苑、幸福家园等4个租赁型保障房小区,完成泾城华府、秦星家园、建立村、工业品市场周边等四处棚户区改造任务。按照三级审核三级公示要求,由社区、镇、县住建部门逐级审核、公示,轮候。分配过程由县监察局现场监督确认并公示,加快

分配房源,提高入住率。2017年2月24日,省政府召开陕西省保障性安居工程建设电视电话会议,对2016年度全省保障性安居工程建设工作单位进行表彰,泾阳县被评为全省先进县(十佳县),奖励资金500万元。

泾阳县成功创建国家卫生县城 2013年,泾阳县成功创建省级卫生县城后,县委、县政府抢抓机遇,乘势而上,及时启动创建国家卫生县城工作。泾阳县成立由县委书记任第一组长、县长任组长的创卫领导小组。在创卫过程中,始终坚持发动群众,依靠群众,集中群众智慧和力量,共同打赢创卫攻坚战。通过广播、电视、微信、宣传标语等媒体,宣传广大群众在创建方面的责任和义务,增强机关干部、职工和广大群众创建意识,使参与创建活动成为全体群众的自觉行动,形成人人了解创卫、关心创卫、支持创卫、参与创卫的浓厚氛围,掀起全民共创的热潮。其间开展市容市貌、环境保护、农村环境卫生等多个专项治理行动,改善群众生产生活环境。健全完善检查督导、信息反馈、考核考评等工作机制,使城市管理各项工作逐步迈上法制化、制度化、规范化轨道。通过创卫活动,泾阳县城面貌发生巨大

变化,城市基础设施进一步完善,城市人居环境得到更好改善,市民文明素质显著提高,群众生活质量大幅提升。7月,泾阳县被全国爱卫会正式命名为“国家卫生县城”。

泾阳县成功创建全国义务教育发展基本均衡县 泾阳县将义务教育均衡发展纳入全县总体规划,落实县级领导、县级部门包抓工作任务,实行创建目标责任制、督导评估制和考核问责等工作机制。县级领导定期深入镇街道、学校进行调研,通过创建工作推进会、协调会等形式,保障创建工作快速推进。累计投入3.93亿元改善义务教育段办学条件,新建学校1所,改扩建学校186所,新增校舍面积139111平方米。建成校园网络中心43个,校园电视台及录播教室9个,多媒体260台,教学、生活设施条件得到极大改善。开展“泾阳教育大讲堂”“名师大篷车”等多种形式培训,加强“两支队伍”建设;选派省市级教学能手、骨干教师到南北原区交流轮岗,累计轮岗校长教师852人次。以“校长论坛”“全员体验式培训”等为平台,全面推进课堂教学改革。2017年11月,泾阳县创建全国义务教育发展基本均衡县顺利通过评估验收。

郑国渠旅游景区获批国家4A级旅游景区 郑国渠旅游景区位于泾阳县城西北25千米处,是一处集历史文化、自然人文、生态旅游为一体的综合旅游景区,总投资10亿元,完成投资6.8亿元。景区按照国家5A景区标准规划建设,由一心五区组成:一心即游客综合服务中心,五区即泾河地质公园区、泾河峡谷漫步观光区、黑沟奇峡区、文泾湖休闲度假区和北仲山后备旅游区。景区紧邻“世界灌溉工程遗产”郑国渠,文化底蕴深厚。北仲山泾河峡谷自然景观四季景色分明,春秀丽而夏翠绿,秋绚烂而冬苍茫,秀、幽、神、险融于一体,山、峡、水、石皆出于自然。景区八景分别是泾河大峡谷,龙须、龙涎瀑,仲山晴岚,凸碧潭,龙女峰,泾岸观潮,孔雀湾和黑沟。9月15日,郑国渠旅游景区进入试运营。12月,被批准为国家4A级旅游景区。

泾阳县举办首届茯茶质量评审大赛 泾阳县保护传承“泾阳茯茶”这一历史文化品牌,把茯茶质量管理作为产业发展的生命线,完成地理标志产品、地理标志产品集体商标、地方标准等三项保护工作并获得国家质检总局批准,编制《泾阳茯砖茶产业发展规划》《泾阳茯砖茶生产技术标准》等规划、标准和管理办法,对泾阳茯砖茶的生产、加工、包装等质量工艺进行严格规定,确保茯茶产品质量。成立泾阳茯茶协会,组建泾阳茯茶集团,加强对外合作,通过整合各方资源推动茯茶产业发展。截至2017年底,全县茯茶生产企业51家,从业1万余人。10月21日,首届泾阳茯茶质量评审大赛在县职业中专举行。21家茯茶企业分别提供不同年份的60余件茯茶产品参赛,7名专家审评员和10名大众审评员围绕茯茶产品外形、汤色、香气、滋味、叶底等指标进行逐一评比打分。经过评审,泾水缘公司获主打茶和新茶两组特等奖,茂盛茶业公司获陈化茶组特等奖。陕西右任故里、盛洋



秦腔现代剧《骆驼巷》在第八届陕西省艺术节上演 (泾阳县志办 供)

达公司、茯砖茶工贸有限公司、元顺公司等9家公司分别获各组一、二等奖。

《骆驼巷》公演成功 秦腔现代剧《骆驼巷》以泾阳骆驼巷为背景。相传骆驼巷是泾阳茯茶贸易聚集地,很多从西北来的茶商都在这里歇脚,并将骆驼牵到巷子里一块空地休息,巷子常常停有骆驼,后人因此称为骆驼巷。泾阳骆驼巷是茶马古道的一个栈道,是茶马交易的一个缩影。《骆驼巷》以浓厚的生活气息和鲜明的喜剧色彩,生动讲述主人公秦春阳念念不忘父亲教诲,立志传承泾阳茯砖茶传统工艺,使泾阳茯砖茶重新崛起,重新走上丝绸之路,实现民族复兴之梦的传奇故事。表达泾阳人发展继承制茶的精神风貌和创业的坚定信念,呈现泾阳厚重的历史文化和秦商文化。1月20日、1月21日晚,大型秦腔现代剧《骆驼巷》在西安易俗大剧院首次公演,取得圆满成功。9月24日,在第八届陕西省艺术节上展演并获得“文华剧目奖”。

崇文国学馆和三秦非遗文化博览馆开馆 崇文国学馆和三秦非遗博览馆均位于崇文塔景区内。崇文国学馆展陈面积2000余平方米,根据“徜徉咫尺、思接千载、通古达今、知行合一”设计思路,利用“显与隐”展陈形式,系统科学展示国学文化。展馆分为“国学千年,和而不同”“惊才绝艳,天人合一”“巍巍华夏,一脉相承”“古为今用,化成天下”四个部分,旨在弘扬国学文化,传播中华文明。游客可以通过声光影电等高科技设备对国学文化进行系统了解,并通过展陈实物及传统礼仪、文化生活等互动体验项目体会国学文化的魅力。三秦非遗博览馆展陈面积700余平方米,分为“威武关中,华夏脉搏”“灵秀陕南,秦风楚韵”“豪迈陕北,边塞雄风”三个主展区。展馆根据“旧场景、新科技”设计思路,借助大量非遗技艺拍摄视频及互动体验设备,对陕西省非物

质文化遗产进行全面展示。1月6日,崇文国学馆和三秦非遗文化博览馆开馆,对进一步丰富泾河新城文化内涵、提升新城文化品质,助推崇文塔景区成为陕西省内容丰富、规模集中的传统文化研学基地,为泾河新城“十三五”期间创建国家级旅游度假区和国家级文化产业示范区奠定基础。

(许战军)

三原县

基本情况 三原县位于陕西关中平原中部,因境内有孟侯原、丰原、白鹿原而得名。三原为古京畿之地,自北魏太平真君七年(公元446)置县,至今已有1560多年历史,素有“衣食京师、亿万之口”美誉。三原是西安(咸阳)国际化大都市的“卫星”城市,距西安30千米,距西安咸阳国际机场20千米,境内陇海铁路横贯东西,西黄高速、西铜高速公路纵穿南北,210国道、208省道和107关中环线纵横交错,发展区位优势,交通四通八达。全县总面积576.9平方千米,耕地面积3.58万公顷,辖城关街道、新兴镇、西阳镇、陵前镇、嵯峨镇、渠岸镇、陂西镇、鲁桥镇、大程镇、独李镇,172个行政村,总人口42万人。

经济发展 2017年,三原县生产总值完成236.09亿元,同比增长10%;全社会固定资产投资完成214.85亿元,同比增长4.1%;规模工业总产值完成457.02亿元,同比增长24.7%;地方公共财政预算收入完成3.3亿元,同比增长9%;社会消费品零售总额完成53.53亿元,同比增长16.3%;城乡居民人均可支配收入分别为34577元和11998元,同比增长8.6%和9.5%。

农业 2017年,三原县完成小麦产业转型升级示范县项目。天齐现代农业示范园项目投资6亿元,投资1200万元的“农高汇”设施农业示范园基本建成,新增市级以上现代农业园3

个、农业产业化龙头企业5个,新建合作社61个。建成千亩以上绿色发展示范点12个,栽植苗木花卉1640公顷。全年实现粮食总产18.5万吨,蔬菜产量112万吨,果品产量21.5万吨。投资7.65亿元的农村安全饮水、高标准农田建设、电网改造等实事全面完成。

工业 2017年,三原县落实工业稳增长促投资21条措施,推进工业发展“3+1111”工程,完成投资10.56亿元。新培育规模企业14户,实现规模工业增加值129.38亿元,同比增长12.6%。以创业创新激发民营经济活力,投资2.6亿元的香油产业园创业创新基地开工建设,投资10亿元的香油小镇项目成功签约,全县新增个体工商户2532户,新增私营企业589户,个转企92户,实现非公有制经济增加值122.6亿元,占GDP的比重58.4%。

商贸旅游 2017年,三原县创建全国电子商务进农村综合示范县,全市商务工作推进会在三原县召开,农村电商运营中心正式启动,投资3亿元的远方物流和投资1亿元的华阳电子商务物流项目建成投产,新增电子商务企业30户,实现产值15亿元。投资700万元,完成周家大院周边环境改造,周家大院被评为“全省十大最具人气景区”。2017年,全县接待游客540万人次,实现旅游综合收入27.1亿元,第三产业增加值完成57.75亿元,增速10.7%。

招商引资 2017年,三原县引进中林医药等投资3亿元以上项目10个,医药医疗产业园等10亿元以上项目2个,中太城市综合体等20亿元以上项目4个,投资50亿元以上的延长石油储运销售基地项目1个。全年引进合同项目30个,引进合同资金381亿元,完成到位资金42亿元,在招引50亿元的重大项目上实现“零”的突破。

重点项目建设 2017年,三原县推进62个重点项目建设,其中20个市级重点项目完成年度投资60.5亿元,为年度任务的110%。伊利乳品、达利园

饮品、华联石油配套设施、建华建材生产线、高新区集中供热等 22 个重大项目已完成或超过年度投资计划。西延高铁、西韩城际、阎良至机场城际、108 国道改建等中省重大基础设施项目在三原县布局实施。

城乡建设 2017 年,三原县投资 5800 万元,完成东三路中段、东五路、工业一路等 10 余条城市道路及人行道改造工程。投资 2600 万元的冯村净水厂改扩建、城区供水管网改造工程主体工程完工。加强城市精细化管理,新增城市停车位 1025 个,城区所有公厕全部完成升等改造并免费向市民开放,城区街道和过境道路清扫保洁率 100%。全县城镇化率 51.5%。投资 1.05 亿元,完成洪马路、三新路、三马路、洪小路、朱峪公路等道路改建工程;投资 3354 万元,完成 37 千米通村公路建设和 121.3 千米农村公路安全生命防护工程。投资 5100 万元,新建及改造农村电网 120 千米。完成绿化造林 1000 公顷,绿化农村道路 25 千米。大程镇、陵前镇 2 个国家级重点镇建设步伐加快,柏社村获批省级“美丽乡村标准化建设试点项目”。

高新区建设 2017 年,三原县采取 PPP(政府与私人组合之间,为了提供某

种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利完成)模式,与北京碧水源科技有限公司合作,总投资 19.3 亿元打包实施 7 个基础设施项目,县财政拨款 6000 万元用于高新区建设。经过规划设计、手续报批、征地拆迁、项目招投标等工作,高新大道、高新四路、创新三路、文化艺术中心等 7 个项目开工建设。

社会事业 **科教文体卫** 2017 年,三原县申报立项省市县三级科技计划 33 项,其中,重大项目 6 项,直接引导研发投入 4000 万元以上。入驻知识产权服务机构 3 家,申请符合全县产业发展的发明专利 31 件,贯彻国家知识产权标准化企业 2 家,培育“小巨人”企业 2 家,申请“瞪羚”企业 2 家,培育高新技术企业 3 家。全县有各类中学 18 所,其中省级示范化中学 1 所(南郊中学),省级标准化中学 1 所(北城中学),专任教师 2299 人,在校学生 15855 人。职业教育中心 1 所,在校学生 450 人。小学 66 所,专任教师 1735 人,在校学生 21519 人。幼儿园 95 所,在园幼儿 14858 人。高考工作再创佳绩,二本上

线率 49.8%,较上年提高 4.8 个百分点。举办渭北革命根据地建成 85 周年和中国工农红军三原地区改编出师抗日 80 周年纪念活动。全民健身中心建成并投入使用,承办 2017 中国·秦直道第三届自行车联赛(三原站)、咸阳市首届全民健身大会。完成国家级职业卫生分级监管试点工作,医药卫生体制改革综合改革工作进展顺利,在全县 19 家公立医院开通“一站式”结算服务,基层卫生院中医馆实现全覆盖。

脱贫攻坚 2017 年,三原县投入财政专项扶贫资金 7307 万元,发放金融贷款 4806 万元,发放教育扶助、新农合报销、兜底保障资金 4021 万元,实施产业帮扶 2728 户 7171 人,开发贫困劳动力就业岗位 3298 个,组建贫困村互助资金协会 33 个,完成危房改造 100 户,36 个贫困村退出摘帽,1214 名贫困人口实现稳定脱贫。探索总结“农业园区+贫困户”“电子商务+贫困户”等 5 种产业扶贫模式,鲁桥镇的三变改革“185 模式”在省市得到推广,全市健康扶贫现场推进会在三原县召开。

就业和民生工作 城镇新增就业 4162 人,发放创业担保贷款 5402 万元。各项惠民政策全面落实,累计发放城乡低保、居民养老、残疾人生活补贴等各类补助救助资金 4.3 亿元。

环境保护 2017 年,三原县推进“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项重点工作,拆改 20 蒸吨以下燃煤锅炉 345 台,煤炭削减 25.88 万吨,取缔散煤销售点 90 户,洁净煤县级配送加工中心和 28 个镇级销售网点全部建成并投入使用。在 12 个镇街道(中心)实施“气化三原”工程,完成管道敷设 51.98 千米,新增天然气用户 4169 户。61 家黏土砖厂窑体全部拆除清场,取缔散乱污企业 20 户。全年空气质量优良天数 190 天,民意调查中群众对环境保护的满意率较上年提升 10.14 个百分点。

美丽乡村建设 2017 年,三原县投入 4921 万元,重点实施清洁乡村整村



三原县举办春季踏青赏花暨文化旅游活动

(三原县志办 供)

推进、主干道路绿化、建筑立面改造三大工程,全县 172 个行政村清洁行动全域铺开,累计清理沉积垃圾 40 万立方米,拆除乱搭乱建 1600 余处,建设绿化平台 73.4 千米,栽植绿化苗木 13 万株,完成建筑立面改造 5 万多平方米。新兴镇五四村、城关街道五一村、陵前镇长坳村等一批示范村建设效果明显,城关街道东关村获“全国文明村”称号。三新路、三独路、裕原路等县干道路绿化平台建设初具规模,陂西镇农村生活污水无动力处理试点成功运行。

深化改革 2017 年,三原县承接取消行政审批事项 26 项。开展农村集体产权制度改革,推进农村土地“三权分置”。开展涉农金融机构“双基联动”(基层涉农银行机构和基层党组织之间的深度合作)试点,打通金融服务“最后一公里”。深化商事制度改革,全年办理“多证合一、一照一码”7094 户,释放市场发展活力。

春季踏青赏花暨文化旅游活动 4 月 7 日,以“游长坳古镇,享最美春色”为主题的三原县 2017 年春季踏青赏花暨文化旅游活动启动仪式在陵前镇长坳古镇举行。此次活动,旨在宣传推介三原县文化旅游资源,加快三原旅游业发展,提升全县文化旅游发展水平和市场影响力。启动仪式上,县文物旅游局和文体广电局负责人对三原旅游资源进行推介,并介绍 2017 年文化惠民活动情况;现场发放旅游惠民护照给旅行社机构代表、野外文物义务保护宣传员及陵前镇道德模范,用于表彰他们在传递社会正能量,宣传推广三原旅游,义务保护野外文物方面做出贡献和付出。推介活动结束后,举办文化惠民演出。

2017《出彩中国人》三原赛区 5 个节目晋级 2017 年 4 月 21 日,《出彩中国人》三原赛区晋级赛暨颁奖晚会在三原县体育场举行。此前经过 20 多天海选,从最初招募的 83 人中层层筛选,最

终选出 5 位最具三原文化特色和“独门绝技”的出彩人。韩行的唢呐独奏《沸腾的黄土地》,张元平的《剪纸》,郭峰的歌曲《你曾对我说》,残疾夫妇高凡、袁凤龙的《面塑》,司超的特技表演《喷火》脱颖而出,获 CCTV 出彩中国人三原赛区金奖。独李镇王店孙木偶戏《给三原木偶点个赞》作为特邀节目进行演出,精彩绝伦的表演让现场观众拍手称赞。这些节目代表三原本土文化和地方特色,体现普通老百姓草根文化的涌动和繁荣,对发掘和传承传统文化起到促进作用。《出彩中国人》栏目走进三原,是继 CCTV7《农民春节晚会》、CCTV11《戏曲晚会》之后对三原县这座历史文化名城的又一次新的展现。

陕西省首家省级高新区知识产权促进中心揭牌签约仪式在三原县举行

2017 年 5 月 24 日,在三原县高新技术开发区举行高新区知识产权促进中心揭牌仪式。该中心是陕西省首家省级高新区知识产权促进中心。知识产权促进中心的成立,对三原县推进知识产权强县战略,围绕高新区产业加快专利的分析与布局,提升园区的核心竞争力有重要意义。通过建立三原高新区知识产权促进中心这个服务平台,三原县

将全面服务园区企业,做好园区专利布局 and 整体发展,以提高园区自主创新能力和市场竞争力,加快园区建设成为全省一流创新型园区步伐。

2017 丝博会暨第 21 届西洽会三原县签约项目投资 107.7 亿元

在丝博会暨第 21 届西洽会上,三原县展出小磨香油、蓼花糖等系列产品和高新技术产品食品快速检测云平台及检测设备等。三原县签约高新区基础设施建设项目、智慧食品安全快检数据云平台建设及快检设备生产项目、棚户区开发建设项目、小磨香油特色小镇项目、中医药生产基地项目、丝路明珠电商服务基地项目、路桥装备生产基地项目、三原池阳古城现代农业园项目。涉及能源化工、基础设施、装备制造、农业产业、电子医药、商贸物流等,签约项目投资 107.7 亿元。

咸阳市第一届全民健身大会在三原县举办

2017 年 6 月 23 日,由咸阳市人民政府主办,咸阳市体育局、三原县人民政府承办的主题为“喜迎十六运·健康咸阳人”的“澳瑞特杯”咸阳市第一届全民健身大会在三原县体育场开幕。大会旨在贯彻落实“全民健身”和“健



咸阳市第一届全民健身大会在三原开幕

(三原县志办 供)

康中国”国家战略、《陕西省全民健身实施计划(2016~2020年)》及《咸阳市全民健身实施计划(2016~2020年)》,提高人民身体素质和健康水平,动员人民群众积极参加体育锻炼,在全社会形成全民健身新时尚。大会比赛设置有太极拳、柔力球、健身气功、羽毛球、乒乓球、健身瑜伽、门球、钓鱼8个大项,1200多人参加,设羽毛球、乒乓球、健身气功、瑜伽4个团体比赛项目,各项目均设一、二、三等奖,在参赛者中评选并授予“咸阳市全民健身之星”荣誉称号,并对做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。三原县代表队获羽毛球项目、乒乓球项目及气功项目一等奖。

“信合杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛(三原站)在三原县举行

2017年8月19日,“信合杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛(三原站)在三原县嵯峨镇天齐园举行,来自全国各地的600余名选手在这条拥有2000多年历史的“古代高速公路”上竞相角逐。经过激烈角逐,山西捷安特车队的杨启航以51分08秒夺得男子精英组冠军,黑龙江的孙成义以55分40秒获得男子大师组冠军,浙江伊诺华轮

胎车队的廖彬彬以1小时04分39秒赢得女子公开组冠军。

中国流动科技馆第二轮全国巡展陕西省启动仪式在三原县举行

2017年9月6日,中国流动科技馆第二轮全国巡展陕西省启动仪式在三原县正谊中学举行。中国流动科技馆是以“参与、互动、体验”为理念,经过模块化设计后的科技展品和活动载体,以巡回展出的方式,为公众提供免费的科学教育服务。该项目每套展览展示面积800平方米,互动展品50件,每年在4个城镇展出,每个城镇展出2个月;中国流动科技馆第二轮全国巡展以体验科学为主题,设科学探索、科学生活、科学实践三项内容,除50件可供观众动手操作、参与体验的科普展品之外,还有机器人表演、科学实验演示、3D打印机、球幕影院、裸眼3D等内容展示。

三原县清河综合治理建设项目正式开工建设

2017年9月15日,清河综合治理建设项目正式开工。该项目西起龙桥西100米,东至县污水处理厂,全长2.1千米,面积约58公顷,含西阳镇、大程镇污水处理厂,总投资3.5亿

元。项目以“文化的盛宴、自然的客厅、城市的海绵”为主要设计出发点,从“绿化、水化、亮化、文化、美化”五个方面着手,旨在打造自然生态与都市休闲相结合的综合国家湿地公园,展现清河南岸自然生态美、都市文明美、悠久古城美、立体空间美、水系灵动美,提升清河南岸生态宜居环境,带动三原旅游产业发展。项目通过一廊两带的景观空间结构构建河流湿地廊道,打造两岸滨水休闲空间,串联上下游六大景观分区:以市民休闲为主题的休闲活动区,以老龙桥和书法桥为依托的历史文化区,以乡土植物园为核心的环境教育区,以湿地生态恢复为主的自然生态区,以戏曲演艺为主题的曲艺休闲区,以游客休闲服务为主题的服务广场区。

三原县市场监管局颁发全县首张食品生产许可证

2017年12月21日,三原县市场监管局向陕西甲邑酒庄有限公司颁发全县首张由县级审批的食品生产许可证,标志着三原县食品生产许可工作全面启动。按照市政府《关于调整一批市级审批事项的通知》安排,自2017年12月1日起,将由市级受理、审批的除“肉制品、乳制品”以外的食品生产许可工作由县级食品药品监督管理部门负责。随着许可业务的调整,省食药监局同步上线新的综合业务系统,食品生产许可的申报、现场核查及审批实现全程电子化。

三原县为个体工商户颁发首张电子营业执照

2017年8月3日,三原县市场监管局向薛瑞餐饮店颁发全县首张电子营业执照,标志着三原县工商登记全程电子化工作全面启动,全县工商登记走进“互联网+”新时代。工商登记全程电子化是指工商登记申请、受理、核准、发照、公示等各个环节均通过网上电子数据交换实现的登记方式。



中国流动科技馆第二轮全国巡展陕西省启动仪式在三原县举行

(三原县志办 供)

(魏红莉)

永寿县

基本情况 永寿县位于陕西省中部偏西,渭北高原南缘。东与礼泉县、淳化县毗邻,南与乾县、宝鸡市扶风县接壤,西与宝鸡市麟游县相连,北与彬县相接。南北长 52.7 千米,东西宽 37.3 千米,总面积 898 平方千米。有 312 国道、福银高速公路、西平铁路三道并行,西安到银川高铁正在修建中。公路、铁路贯通南北,交通便捷。县城距西安 100 千米,距咸阳市 73 千米,属西安 1 小时经济圈。2017 年,永寿县辖常宁镇、渠子镇、马坊镇、永平镇、店头镇、甘井镇、监军街道。全县有 157 个行政村,常住人口 18.85 万人。

经济发展 农业 2017 年,永寿县推进农业供给侧结构性改革,扩张基地、带动龙头、改善基础,提升农业产业化水平。推广旱作农业技术,粮食总产 8.67 万吨。新建高标准苹果园 532.73 公顷,核桃园 66.67 公顷、良种补接 4 万枝,认定无公害果品基地 800 公顷,苹果总产量 46 万吨;种植中药材 1400 公顷、花椒 133.33 公顷。正大集团 15 万头生猪全产业链项目开工建设;温氏模式养殖发展到 110 户,群众获利 1800 万元。新增农民专业合作社 37 家、家庭农场 11 家。整治坡耕地 595.47 公顷,发展节水灌溉农田 247.67 公顷,治理水土流失 61 平方千米。改善农业生产条件,全省冬春农建现场会在永寿县召开。

工业 永寿县实施“工业强县”战略,建设 10 个园区、培育 100 户成长型企业、支持 100 个重点工业项目和 100 户企业开展增品种、提品质、创品牌的“3+1111”工程,抓运行、扩增量,工业基础不断夯实,落实支持工业发展 15 条措施,发挥 100 万元基金作用,支持企业做大做强。陕西华浩轩新能源科技开发有限公司、陕西秦航机械制造有限公司

等骨干企业产销顺畅,产值分别增长 31.6%、28.3%。华浩轩与西安石油大学合作建立“新能源开发产学研示范基地”。秦航机械机器人喷漆车间正式投用。蜀羊防水材料有限公司涂料生产线、陕西金润德实业有限公司 10 万吨纱锭技改项目建成投产。顶乐集团有限公司盘活雨润集团资产后运行良好,进入规模工业序列。陕西永源矿业股份有限公司、咸阳荣泰农业发展有限公司在陕西股权交易中心成功挂牌。全县规模工业总产值完成 81.75 亿元,同比增长 13.5%。

脱贫攻坚 截至 2017 年底,永寿县 20 个贫困村顺利退出,1235 户 4767 人脱贫。完成易地扶贫搬迁和危房改造任务,438 户贫困群众有了新家。发放产业补助资金 1121.4 万元,以果业畜牧业为主,以“三变”改革为载体,扶持 3257 户 10748 人发展脱贫致富产业。建成常宁富涛、甘井云集、马坊牧果等 7 个扶贫产业示范园,1000 户贫困群众增收致富。贫困群众住院报销比例 90% 以上。贫困家庭子女教育资助全覆盖。转移就业贫困劳动力 556 人,为 1075 户贫困户发放小额扶贫贷款 4331.5 万元。建成标准化卫生室 16 个,新修通村公路 18.5 千米,硬化村内街道 4.8 千米,新砌排水渠 11.2 千米,退出村基础设施明显改善。争取“十三五”靖永协作帮扶资金 2700 万元,与合力团签订合同、协议项目 13 个,投资 800 万元的智富创业中心工程正式落地,投资 4.7 亿元的西北物流与采购示范基地项目破土动工。中国银行落实帮扶资金 1167 万元,“公益中行”网上平台农产品销售额 1600 万元。

城乡建设 2017 年,永寿县开展城建攻坚年活动,实施城建工程 27 项。312 国道县城段改线工程通车,拉大县城框架。建成 12 千米绿色景观长廊、城南景观绿化。完成县城主街步行道改造,新建停车位 200 多个,缓解城区道路挤、停车难问题。县城集中供热二

期工程建成运行,供热面积扩大到 55 万平方米。实施弱电入地工程,空中“蜘蛛网”得到整治。完成新永路、兴寿路排水改造,实现雨污分流。实施南关村、机械厂东侧等 12 处道路硬化、排污改造综合治理工程,方便城区群众生活。完成药厂路东段拆迁,打通搁置十余年的城市“断头路”,形成“三横三纵”的城市框架。采取政府购买公共服务,引进北控集团,对城区环境卫生实行市场化管理,清洁范围延伸到城乡接合部,机械化清扫率 80% 以上,城区环境卫生明显提升。投资 1500 万元,实施各镇(街道)主街给排水、绿化亮化等工程,城镇基础不断完善。完成底角沟槐蜜小镇建设规划,马坊镇北宋、店头镇苏家塬、监军街道冯家庄 3 个村成功创建为市级美丽宜居示范村。

项目建设 2017 年,永寿县实施重点项目 108 项,完成投资 50.91 亿元,为年度计划的 106.2%。其中,南灌公路改建等 4 个市级重点项目,完成投资 10.05 亿元,为年度计划的 119.6%。温氏生猪养殖二期、“一事一议”美丽乡村等一批项目建成。采取点对点、一对一等方式,赴江苏、河北等地叩门招商,签约招商项目 8 个,合同资金 42.89 亿元。

社会事业 民生工程 2017 年,永寿县坚持把新增财力重点用于民生改善,办成一批事关群众利益的实事好事。全年民生支出 14.49 亿元,占财政支出的 88.15%。

生态环境 2017 年,永寿县开展铁腕治霾“1+13”专项行动,坚持“减煤、抑尘、控车、治源、增绿、禁烧”六措并举,依法依规治污,精准科学降霾。全年削减燃煤 9.7 万吨,拆除 20 蒸吨以下燃煤锅炉 275 台。在建工地落实 6 个 100% 扬尘治理措施。淘汰黄标车、老旧车 131 辆。安装油烟净化装置 135 套,清理整顿“散乱污”企业 9 户,关闭拆除黏土砖厂 24 家。加强非煤矿山恢复治理,复绿 20 公顷。完成绿化造林

3333.33公顷,重点区域绿化100公顷,绿化道路2公顷,沿路种植林下花253千米,全年空气质量优良天数206天,“永寿蓝”成为常态。污水处理厂一期规范运营,出境断面水质达标排放;二期建成投运,日处理能力提高到1.6万吨,可满足今后5年污水处理需要。永寿县获“中国天然氧吧”“影响中国活力休闲县域”称号。

科教文体卫 2017年,永寿县7项科研技术获市级科技立项,获得项目无偿资金102万元;定期开展苹果、桃子、大棚蔬菜、中药材、花椒种植等技术鉴定培训,全年培训农民6.1万人次;拥有省级药用植物科技示范基地2个、市级中药材规范化种植示范基地2个、中药健康产业科技园区1个、千亩级示范基地3个。《地方黑猪杂交改良技术示范与研究》和《永寿县低效苹果园提质增效集成技术示范及推广》两项技术成果获2017年咸阳市科学技术三等奖。投资1.58亿元实施农村薄弱学校改造、体育场地建设、职业教育产教融合等项目,全县所有学校告别土操场,装备现代化教学器材,实现教学信息化和体音美设施全覆盖,通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定。2017年高考二本上线664人,上线率38.7%,较

上年提高6.5个百分点。全县中考总分600分以上学生38人,被市教育局评为义务教育质量提升先进单位。图书馆、群艺馆主体竣工,全民健身工程普及到各行政村。投资2930万元,新建面积7000平方米的中医医院门诊医技综合大楼及附属配套工程。14所镇卫生院中医馆全部建成并投入使用;投资150万元对照标准化要求布设全县157所村卫生室,每室面积均在60平方米以上,乡医资质证和卫生室许可证两证齐全;以“幸福家庭”创建工作为契机,投资50万元建成1个县级、8个镇级、20个村级人口健康文化广场,卫生计生综合服务能力稳中求进。推进医改工作,永寿县医院与二一五医院合作深化,引进血液透析等4项服务,填补永寿县医疗技术空白。中医院被确定为陕西中医药大学教学基地,县镇医疗机构一体化工作机制实现全覆盖,药品“三统一”制度有效落实,群众看病难、看病贵问题得到解决。

社会保障 2017年,永寿县完善社会保障政策体系。保障被征地农民的社会保障权益,结束养老保险“双轨制”。社保扩面。与地税、工商、财政等部门共同协作,强化信息数据比对,加大清欠稽核力度,推进扩面征缴工作。截至年

底,全县养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别为10.44万人、2.65万人、0.9万人、1.69万人和0.89万人,累计参保16.57万人次,征缴各项社会保险基金0.5亿元。提升社会保障水平。完成机关事业单位退休人员养老金待遇调整工作,全年发放养老金1.19亿元,基本医疗统筹基金支出498.9万元,个人账户支出699.38万元,大额补助支出14.07万元,支付失业保险待遇1.7万元、工伤保险待遇30.83万元、生育保险待遇98.79万元。落实福寿老年公寓建设项目中央预算内资金2210万元,项目正在施工中。审核发放大病救助款450万元。为834户发放临时救助金147.68万元;为4151户发放冬令春荒救助金199万元;发放残疾人“两项补贴”(残疾人生活补贴、残疾人重度护理补贴)4844户393.69万元。完成农村留守儿童和困境儿童1302人信息系统录入工作。发放城镇居民低保金643.8万元,发放农村低保资金2371.37万元。对全县驻军、重点优抚对象及立功受奖现役军人家属发放节日慰问金3.1万元。发放高龄老人补贴808万元,发放孤儿生活补贴40.24万元,五保供养金189.84万元,为全县55岁以上老人购买意外身故团体定期



永寿岳御史油菜花海

(永寿县志办 供)

寿险及意外费用补偿团体医疗保险。

安全稳定 2017年,永寿县推进“七五”普法,公民法治意识持续增强。食药监督体系日益健全,市场秩序进一步规范向好。强化安全生产监管,全年无重特大安全事故发生。“四反十打”专项行动成效显著,“大治安”工作格局全面形成,“两率一度”排名稳居省市前列,“平安永寿”建设再上新台阶,公众安全感和幸福指数明显提升。

电子商务 2017年,永寿县电子商务产业发展迅速,成效显著。加快县镇村三级电商服务体系建设步伐,初步形成辐射全县域的电商物流网。知名电商企业体验店落户永寿的有:京东、苏宁易购、美的、海尔等。本地电商企业有陕西秦果电子商务有限公司、陕西土禾农业有限公司、永寿兴农电子商务有限公司、永寿栗丰电子商务有限公司等21家。快递物流企业有京东、中通、圆通、汇通、韵达、申通、国通、德邦、卓昊等23家,快递业务覆盖全县所有镇街道和60%以上行政村,县邮政局快递业务率先实现全县所有镇村全覆盖。本地电商从业人员500余人。电商产品有苹果、核桃、槐蜜、土鸡、野鸡、土鸡蛋、醋、粗粮、沙棘醋、香醋等地方特色农副产品100余种。2017年度网上交易额1.3亿元。

(夏雨)

彬 县

基本情况 彬县位于陕西省渭北高原西部、泾河中下游,咸阳市西北部,东邻旬邑县、淳化县,西连长武县和甘肃省灵台县,南靠永寿县、宝鸡市麟游县,以拜家河、沟渠头沟和水口镇的南坪为界,北与甘肃省正宁县接壤。全县境域东西宽50.6千米,南北长49.5千米,总面积1185平方千米。2017年,彬县辖龙高镇、北极镇、永乐镇、水口镇、新民镇、义门镇、韩家镇、太峪镇8个镇、城关街道和泾河西区管委会,156个行

政村,总人口36.68万人。属陇东黄土高原原梁丘陵沟壑区,境内黄土覆盖,分布深厚,最厚处1300米左右,是中国北部黄土分布最广、面积最大的黄土高原的一部分。从地表形态上看,有规模较大的黄土原、黄土梁和黄土峁等黄土地貌形态,地貌多样,地势西南高东北低。泾河自西北流出长武后,向东南滚滚而下,斜贯彬县中部,将全县分割成“南北两原一道川”的地貌格局。

经济发展 2017年,彬县实现生产总值213.62亿元,比上年增长8.7%。其中,第一产业增加值19.04亿元,增长4.6%;第二产业增加值157.69亿元,增长8.5%;第三产业增加值36.89亿元,增长12.4%。地方财政收入10.01亿元,同口径增长33.2%;全社会固定资产投资251.01亿元,增长17.1%;社会消费品零售总额39.66亿元,增长17.8%;城乡居民人均收入分别为33093元和11441元,同比增长8.5%和9.5%。彬县连续八年进入陕西经济社会发展“十强县”。

农业和农村经济 2017年,彬县完成农林牧渔业总产值33.85亿元,增长6.4%;农林牧渔业增加值19.54亿元,增长4.8%,较上年提高1个百分点。

粮食总产量12.15万吨,与上年持平。其中,夏粮产量7.6万吨,增长1.1%;秋粮产量4.55万吨,下降3.6%。水果产量52.15万吨,增长4.4%。全年肉产量5232吨,增长0.13%。其中,猪肉产量2815吨,牛肉产量871吨,羊肉产量548吨,禽肉产量744吨。禽蛋产量4471吨,增长0.65%。生猪存栏33361头,牛存栏16300头,羊存栏43095头。生猪出栏41549头,增长0.08%。

工业 2017年,彬县规模以上工业企业47户,新增规模以上工业企业6户;实现规模工业总产值284亿元,增长20%,比上年提高8.5个百分点;规模工业增加值147.97亿元,增长8.6%,比上年提高0.9个百分点。30万吨煤制乙二醇项目厂区桩基工程完工,设备订购到位,完成投资14亿元;煤炭开采和洗选业实现产值242.2亿元,增长24.2%,占规模工业总产值的85.3%;电力、热力及水生产和供应业产值9.3亿元,增长2%;制造业产值32.5亿元,增长1%。全年规模以上工业企业销售产值281.5亿元,产销率为99.1%。其他工业产品产量呈现“四降一升”。发电量27.36亿千瓦时,下降0.2%;混凝土49.03万立方米,下降38.2%;砖5231万块,下降49.9%;果



彬县城区一角

(刘计划 摄)

汁2.25万吨,下降33.1%;水泥26.63万吨,增长5.2%。

第三产业 隰州驛门户景区、中国莓谷主题公园对外开放,侍郎湖景区三期完工,“西咸两日游精品旅游环线”节点更趋完善;温州商贸城投入运营,亿丰万象汇正在装修,商贸经济发展载体更加完善。通过一大批项目的实施,促进产业结构优化,全年第三产业增加值36.89亿元,增长12.4%,较上年加快0.4个百分点。其中批发和零售业增长10.3%,交通运输、仓储和邮政业增长5.4%,住宿和餐饮业增长10.4%,金融业增长4.2%,其他服务业增长19%。其他服务业对第三产业的贡献率为65.9%,成为支撑第三产业发展的主力军,三产占比为8.9:73.8:17.3,与上年相比,一产占比下降0.5个百分点,二产占比下降1.8个百分点,三产占比提高2.3个百分点,第三产业占比为近年来最高。

招商引资和重点项目建设 2017年,彬县建立招商引资项目评审制度,与上海陕西商会、江苏洛社商会达成委托招商关系,在江苏无锡、山东邹城等地举办招商推介会,规范市场秩序,优化营商环境,吸引客商投资。全年新签招商项目62个,到位资金63亿元。166

个重点项目完成投资185亿元,超额完成年度投资计划,8个市级重点项目建设考核名列全市第一。30万吨煤制乙二醇项目进展顺利,桩基工程完工,设备已经订购;660兆瓦超超临界CFB示范项目完成支持性文件报批,能化产业链条雏形初显。采取“政企合作”模式,新建渭北矿山装备制造园区,引进中矿煤机设备、无锡长江机电等12户企业,实现当年规划、当年建设、当年招商、当年投产,为园区招商积累经验。以商招商引进富熙服饰有限公司、陕西美戈尔农业有限公司两户企业,提供就业岗位800多个,服装加工成为继鞋业之后彬县又一轻工产业。开工建设融诚果袋果箱及黄花菜加工项目,建成斯味特饮品生产线,农产品加工园区焕发新生机。温州商贸城投入运营,亿丰万象汇正在装修,商贸经济发展载体更加完善。

城乡建设 2017年,彬县围绕产业发展和民生需求,强化基础设施建设,补短板、强弱项。推进银西高铁彬县段工程建设,312国道改线三期即将竣工,60千米通村通组路按期建成,全省“四好农村路”示范县创建通过验收;扩大集中供热范围,延伸至泾河西区煤矿企业;加速实施红岩河水库工程,10个村

安全饮水工程、28个村电网改造完工,免费安装数字电视接收设备8324套,4G网络城乡全覆盖,公共基础设施更趋完善。泾河西区保护开发和综合治理拉开序幕,纬一路中段、义乌路南段等7条市政道路建成通车,西河南段综合整治、新市街农贸市场改造、城区亮化、七星台亮化、菊花广场全面完工,县城中心城市发展框架拉大、承载能力增强、品味持续提升。新民镇、北极镇重点镇建设引领作用凸显,各镇基础设施统筹推进。北极镇入选“全国千强镇”榜单。永乐镇、义门镇等4个镇和县城环境卫生市场化外包试点启动,数字化城管“随手拍”微信平台开通,城乡环境质量明显提升。《彬县美丽乡村建设总体规划》编制完成,确定50个“美丽乡村”示范村,奠定乡村振兴基石。拜家河村获“中国十大最美乡村”提名奖,下长禄村获评“全省美丽宜居示范村”。

社会事业 **科教文体卫** 2017年,彬县建成果品科技创新战略联盟、现代果业科学研究所、关中首个深圳迈瑞区域性示范实验室、电子商务孵化园4个科技创新平台载体,完成华电瑶池电厂知识产权贯标,完成科技研发投入6115万元,发明专利申请量31件,转化专利30件,成为西北五省区通过国家知识产权示范县复审的两个县区之一。完成投资3000万元,实施25个校建工程,紫薇中学教学楼等21个工程已完工,新区小学等项目有序推进;为农村学校安装取暖风扇2992台,完成14个农村公办幼儿园空气源热泵供暖设施改造,保证农村校园冬季清洁供暖;新招聘教师167名、师范类研究生9名,充实师资力量。2017年,彬县高考二本上线850人,上线率56.33%,提高9.57个百分点,县职教中心在全市第四届中职学生技能大赛中取得第一名,新民中学创建为“全国文明校园”。实施文化惠民工程,丰富群众性文化活动,承办CBA联赛赛季前赛、省青少年篮球锦标赛等赛



彬县扶贫产业园

(市扶贫办 供)

事,“醉美乡村大舞台”走进彬县、大型民族音乐会等活动,聚集城市人气、拉动消费增长。县文化管理部门争取农民健身工程项目,开展群众性文体活动。为180个村拨付农村文化活动专项补助经费170多万元,给30个村配备体育健身器材100多件,满足群众性文体活动需求。西安交大一附院彬县医院成功实施颅骨三维修复、关节置换等手术,开创全国县级医院多个首例。

民生与社会保障 2017年,彬县财政用于民生支出20亿元,占一般公共预算支出86%。全年城镇新增就业4400人。失业人员再就业1200人,困难人员再就业510人。城镇登记失业率为3.06%。举办创业培训31期775人,就业培训24期1200人。推进农村富余劳动力转移就业。建成珠三角、长三角和京津唐三大劳务输出基地,与62家大中型知名企业建立劳务合作关系。农村劳动力转移就业总人数11.5万人,创劳务收入16.8亿元。发放小额贷款担保贷款685笔5400万元。企业职工养老保险扩面732人,基金征缴6577万元。城乡居民基本养老保险参保138002人。城镇基本医疗保险参保48700人,基金征缴6300万元。失业保险新增参保360人,基金征缴260万元。工伤保险参保33395人,基金征缴620万元。生育保险参保17670人,基金征缴110万元。发放社保卡9.7万张。

脱贫攻坚 2017年,彬县财政列支扶贫专项资金2941万元、筹集金融风险补偿金4000万元,支持脱贫攻坚工作。成立县农村产权交易中心,启动农村集体产权制度改革试点,出台八条激励措施,建成彬县融诚兴业富民实业有限责任公司、彬县丝路天台现代生态农业扶贫产业园等15个扶贫产业园,带动4212户群众参股分红。易地扶贫搬迁1192户、危房改造400户、采空区搬迁885户,转移就业2158人,公益专岗安置就业628人。贫困群众“家庭医

生”全覆盖,住院报销比例提高5个百分点,推进广电扶贫、教育扶贫。全县4703名贫困人口稳定脱贫,10个贫困村退出。全市“三变”模式推进会、扶贫与扶志现场会、就业脱贫现场会和产业脱贫现场会在彬县召开。

生态建设 2017年,彬县以“东花西苗南北林”工程为牵引,全年造林3533.33公顷,新建花卉苗木基地666.67公顷,绿化镇村道路65千米。拆除20蒸吨以下燃煤锅炉190多台,建成洁净煤加工配送中心,城区“煤改气”4000多户,超额完成煤炭削减任务。实行煤矿控制扬尘保证金制度,督促煤矿企业和建筑工地建设车辆冲洗设备38台,安装扬尘监测设备34台、降尘雾炮机35台,新建城区3个人口车辆冲洗站,取缔非法采石场5处,关闭黏土砖瓦厂33家,改建环保型砖厂3家,控制扬尘污染。淘汰黄标车293辆、低速载货柴油车39辆。改造华电瑶池电厂燃煤机组,建成新区截污管网,境内12条河流的县镇村三级河长体系全面建立,管护区域明确、责任明晰,环境源头治理卓有成效。推进煤矿采空区恢复治理一期项目,改善矿区生态环境。在全省率先开展县级环保督察,确保中央和省委环保督察反馈问题整改到位。全年空气质量优良天数249天。

改革创新 2017年,彬县成立行政审批服务局,实行“一枚公章”管审批,促进各类市场主体在彬县落地生根。全年新增市场主体2442个,较2016年增长35%。县政务服务中心对84项服务群众事项集中办理。彬县被确定为全国基层政务公开标准化规范化试点单位,在全省“放管服”改革、政务公开和政务服务推进会上交流经验。开展行政效能提升,定期举行电视问政,开设《每周聚焦》电视栏目,加大行政问责,优化政务环境。组建县交巡防大队,开展“四反十打”专项行动,破获系列拐卖儿童案并受到公安部嘉奖。

彬州梨品牌价值5.79亿元 2017年11月3日,在湖南长沙举办的2017第三届中国果业品牌大会·全国果业扶贫大会暨中国(长沙)优质果品博览会上,彬州梨品牌被中国果品流通协会、浙江大学中国农村发展研究院农业品牌研究中心评估价值为5.79亿元,并在品牌盛典上颁发证书。在全国参与评估的148个果品品牌中,彬州梨位居第104位,在10个参与梨品牌中位列第6位,是咸阳市唯一参与果品品牌。彬县自然条件优越,适宜多种果树生长。彬州梨彬县名优水果品种,栽培历史悠久,古时曾为皇室贡品,新中国成立后曾送给毛泽东等党和国家领导人品尝。2017年,彬州梨种植面积1666.67公顷,产量3万吨。

“彬城投”杯中国·彬县第三届全国半程马拉松赛 2017年1月14日,“彬城投”杯中国·彬县第三届全国半程马拉松赛在县城泾河新区拉开帷幕,非洲坦桑尼亚、肯尼亚和全国各地的5000多名选手参加此次比赛。赛事采用国际田径联合会最新竞赛规则和中国田径协会竞赛规则,分为半程马拉松(21千米)专业组和5千米迷你健康跑。经过激烈角逐,来自坦桑尼亚的缪森、肯尼亚的杰森和云南的杨定宏分别获半程马拉松男子组冠、亚、季军;来自山东的姜晓丽、河南的林晓静、肯尼亚的南赛分别获半程马拉松女子组冠、亚、季军;王刚峰、李舸、张志培分别获5千米健康跑冠、亚、季军。

“幽州驿”开园 2017年4月27日,“幽州驿”正式开园。幽州驿景区是彬县与海升集团共同开发打造的首个农业旅游项目,也是彬县全域旅游发展中的门户景区。景区总面积11.73公顷,涵盖2.67公顷太平湖水系、5.33公顷果香花海园林公园和近4000平方米的商业风情街。景区的建筑风格独具匠心,在忠于本地原生文化,挖掘历史文



“幽州驿”景区一角

(刘计划 摄)

化传统的基础上,将幽地古朴和西域风情完美结合,将丝路西域风情融入关中传统民俗村落,复原古丝路驿站小镇的熙攘与繁华。幽州驿景区有四大功能区:“茶马互市”区域集中展示陕西特色产品,游客在这里可以找到各类文创礼品、西域特色伴手礼和精美宗教工艺品,更可以在陶艺坊、亲水茶楼等感受到最有趣的行游互动体验;海升集团的品牌冻酸店和精品水果超市,可以品尝到由海升独家特供的各类冰饮、甜品及新鲜果品。“灯火阑珊”则是渭北民俗小吃区,将渭北民俗小吃一网打尽的同时,辅以关中民俗小吃,满足往来游客的味蕾体验。“清谷食坊”为西域文化体验区,包括咖啡、书吧、丝绸文化展馆、西域美食、清真美食、丝路沿线国家美食、伊斯兰文化产品等。“果香花海”是整个景区的野外露营区,主打户外住宿、迷你动物园、亲子体验、儿童游乐。幽州驿景区以彬县太峪镇丝绸之路驿站文化遗存和中国莓谷观光农业为依托,激活渭北地域风俗、文化、饮食遗产,形成丝路驿站风情城、中国莓谷采摘园、渭北民俗体验地三大看点为核心,以餐饮、观光、采摘、购物、休憩、游乐为特色的旅游风景线。

2017“彬城投”杯中国男子篮球职业联赛(CBA)季前赛彬县站开赛 2017“彬城投”杯中国男子篮球职业联赛(CBA)季前赛彬县站比赛由陕西省体育局、中国篮球协会联合主办,彬县人民政府承办,彬县文体广电局协办。广东东莞银行、北京首钢、天津荣钢、广州证券四支球队上演精彩对决,每天两场比赛。

彬县第三届赛果活动颁奖大会 2017年10月23日,彬县在开元广场举行果品推介暨第三届赛果活动颁奖大会。经过宣传、选样和评审组专家评审等环节,龙高镇北芦村果农王耀进从众多果农中脱颖而出,获“果王”称号,奖励比亚迪轿车一辆;闫永芳、刘忠军等6人获二等奖,各奖励果园旋耕机1台;刘建玉、胡海龙等10人获三等奖,各奖励割灌机1台和修剪工具1套。

咸阳市2017年中等职业学校技能竞赛在彬县举行 2017年11月11日,由咸阳市教育局、咸阳市人力资源和社会保障局主办,彬县教育局、彬县人社局承办,彬县职教中心协办的咸阳市第四届中等职业学校技能竞赛在彬县职教中心举行。技能竞赛以“弘扬工匠精神,成就出彩人生”为主题,设有焊接技术、

电子商务、键盘演奏、声乐、汽车机电维修、电子装配、电气安装与维修共计13个比赛项目。全市13个县市区的225名选手参加比赛,赛场设于彬县职教中心,比赛历时两天。比赛结束后,部分获奖选手代表咸阳市参加2017年全省中职学校技能大赛。

(罗娟)

长武县

基本情况 长武县位于陕西省咸阳市西北部陕甘交界处,地处渭北黄土高原沟壑区,东邻陕西省彬县,南、西、北三面分别与甘肃省灵台县、宁县、正宁县接壤,是陕西的西大门,素有“秦陇门户”“果乡煤城”之称。县境东西最长距离29.5千米,南北最长距离35.3千米,总面积567平方千米。2017年,长武县辖亭口镇、巨家镇、枣园镇、丁家镇、洪家镇、彭公镇、相公镇7个镇和昭仁街道,133个行政村,常住人口17.16万人。

经济发展 2017年,长武县完成生产总值95.92亿元,同比增长7.4%;农业总产值35.36亿元,同比增长10.61%;工业总产值116.6亿元,同比增长24.48%;其中规模工业总产值完成111.19亿元,同比增长26.3%;全社会固定资产投资175.17亿元,同比增长13.1%;公共财政预算收入5.27亿元,同比增长65%;社会消费品零售总额19.78亿元,同比增长14.9%;城镇居民人均可支配收入28740元,同比增长8.9%;农村居民人均可支配收入9489元,同比增长9.1%。长武县获全省平安建设示范县、全省县城建设先进县、全省“万企帮万村”精准扶贫行动先进县、全省社区矫正中心建设示范县、全省农村公路建设管理优秀县等荣誉。

农业 2017年,长武县粮食总产5.63万吨,苹果产值15亿元,“长武苹果”注册中国地理标志。正大15万头

生猪养殖项目进展顺利,乞丐酱驴循环产业园项目开工建设,全年新增规模养殖场26家,畜禽存栏21.8万头(只)。蔬菜面积发展至1640公顷,以胡家河、张代河、张家沟为核心的蔬菜生产基地初步形成,农业产业实现由苹果“单打一”向果畜菜多元发展的转变。全县流转土地1600公顷,发展农民专业合作社180家,培育省市级农业龙头企业5家,建成现代农业园区两个,龙头企业示范带动效应显著增强。

工业 2017年,长武县生产原煤1100万吨,实现产值53亿元。甲醇产量较上年增加10万吨,发电量增加5亿千瓦时,产值分别增长5亿元、1.5亿元。孟村煤矿正式获得国家核准,方大管材、彬长物流配送中心项目进展顺利,亭口水库输配水工程全面开工,珑邦管材、60万吨甲醇技改等项目开展前期工作。全县非煤工业对规模以上工业的贡献率为35.6%。

非公有制经济 2017年,长武县新建镇级电商服务中心3个、村级服务点26个,电商企业和个体户69家,网上交易额超过8500万元。培育限额以上商贸流通企业14家,陕西义乌商品博览城开工建设,尚德昭仁财富广场主体建成。全县非公有制经济增加值占GDP的比重为50.1%。

招商引资及重点项目建设 2017年,长武县在全省率先探索出台《工业用地弹性年期出让实施办法》,创新建立项目建设“一次性告知”“工作责任清单”机制,实施一批调整结构、支撑发展重大项目。7个市级重点项目完成投资25.7亿元,为年度计划的111%;40个县级重点项目完成投资36.06亿元,为年度计划的107%;申报投资项目236个,到位资金6.05亿元,为年度计划的108%。组织开展“央企省企进长招商引资重点项目推介会”等多场大型招商活动,实施招商引资项目39个,落实到位资金41亿元,为市上下达任务的117%。



长武县光伏脱贫产业

(市扶贫办 供)

城乡建设 2017年,长武县“城建十大工程”累计完成投资5.5亿元,为年度计划的143%。北大街及育才路棚户区改造项目签订搬迁协议441户,为搬迁总户数的85%;沧海路、城区广场改造亮化等工程全面完工,通过“省级卫生县城”复审。亭口镇成为咸阳市唯一的全国特色小镇。全年布点建设美丽乡村重点村11个,启动农村基础设施建设和公共服务水平提升三年行动,累计投资8000万元,实施农村美化、绿化、亮化、硬化“四化工程”,农村生产生活条件得到提升。亭口镇宇家山村被评为全国改善农村人居环境基本保障型示范村,丁家镇十里铺村、亭口镇柴厂村被评为全省美丽宜居示范村。

生态环境建设 2017年,长武县完成营造林2133.33公顷,绿化道路30千米,创建园林式单位54个。落实河长制,河道管理长效机制基本建立。推进铁腕治霾“1+13”专项行动,20蒸吨以下燃煤锅炉拆除实现“清零”,完成陕煤化挥发性有机物治理、加油站油气回收治理等任务,全年空气质量优良天数242天,“长武蓝”生态品牌越来越亮。

社会事业 科教文体卫 2017年,长武县列入全省“三区”科技人才支持专项

计划,咸阳市科技助力产业扶贫、精准脱贫攻坚“双百服务”行动推进会在长武县举行,陕西煤化能源有限公司被陕西省认定为高新技术企业。成立长武县科技资源统筹中心,制定出台《长武县科学技术奖励办法》《长武县关于进一步加快推进科技成果转化的实施意见》,召开长武县科学技术奖励大会,表彰科技成果奖21项。长武县实验小学、亭口中心小学两所省级标准化小学建成投用,实验幼儿园、新城区幼儿园两所省级标准化幼儿园全面完工,推进师德师风提升工程,增强“两支队伍”素质。成功创建“陕西省诗词之乡”,央视大戏《岁岁年年柿柿红》在长武完成拍摄,在全省“坚定文化自信,讲好陕西故事”活动中拔得头筹。实施村级农民体育健身工程119个。中医院迁改建、标准化妇幼儿项目进展顺利,深化医改工作、医联体建设等工作,新农合累计为16.7万人次补助医药费用9357万元。

民生工程和社会保障 城镇登记失业率控制在3.2%,重点群体就业得到保障,更多劳动者“人尽其才”。全年发放城乡低保金2932万元、各类救助金1290万元,1.2万名生活困难群众“困有所助”。建设保障性住房1135套,分配公租房2381套,7000多名低收入

入群众“住有所居”。2017年,长武县民生领域支出14.67亿元,占财政总支出的85.5%，“民生十大工程”完成投资3.52亿元。

脱贫攻坚 2017年,长武县坚持把脱贫攻坚作为统揽全局的头等大事和第一民生工程,举全县之力打好脱贫攻坚战,县级领导一线指挥、包村入户,169个驻村工作队、3606名干部职工下沉一线,实现942户3701名贫困群众脱贫、18个贫困村退出,贫困发生率由2016年底的7.93%降至5.59%。创新产业扶贫思路,安排专项资金8835万元,扶持发展养殖、种植、光伏等脱贫产业,实现贫困户帮扶产业全覆盖。97个贫困村建有光伏农场,打造光伏、种植、养殖立体式增收新模式。探索形成肉驴全产业链扶贫模式,被中央电视台等媒体宣传推广。“三变”改革纵深推进,涌现出洪家镇庵里、丁家镇直古等典型示范村,集体经济实现从零星布局到“遍地开花”。推进易地扶贫搬迁,长武县765户搬迁户拿到钥匙,464户迁入新居。完成农村危房改造388户,为年度计划的168%。开发公益专岗2000个,使有就业意愿、有就业能力的贫困户至少1人在非农岗位就业。推行健康扶贫“微改革”,贫困群众住院总费用的报销率为90%以上。落实金融扶贫、教育扶贫、生态扶贫、兜底保障等各项措施。引进秦宝绿色现代肉牛产业园区项目,推动陕西省第一个合力团扶贫项目落地,首次将基础设施作为资产入股,开创一体多赢的长武模式。中行“公益中国”精准扶贫电商平台网上交易额超过1200万元。抢抓苏陕扶贫协作契机,长武县与江苏省泰州市海陵区签订战略合作框架协议,开展各项对接帮扶工作。

改革创新 2017年,长武县推进“放管服”改革,承接上级行政审批服务事项28项、取消30项、下放34项。持续扩大“五证合一、一照一码”改革成果,完成“减证便民”专项行动,公布首

批群众和企业办事“最多跑一次”事项218项。县政务服务中心纳入集中办理行政审批和便民服务事项287项,全年受理业务51229件次,办结率100%。网上政务服务中心运营,群众办事更加方便。

平安建设 2017年,长武县开展“七五”普法,推行县级领导坐班接访、矛盾纠纷排查化解等制度,开展“四反十打”等专项行动,全县社会治安满意率位居全市第二。突出加强重点领域和行业的安全监管,全年未发生重特大安全生产事故。

丁家镇十里铺村窑洞文化保护开发项目落成

丁家镇十里铺村因距县城十里而得名,地处陕甘交界,古“丝绸之路”曾在此设立驿站。十里铺村主导产业以苹果栽植、商品物流、门店租赁、劳务输出、乡村旅游等为主。清华大学教授李秋香、陈志华1996年到十里铺村实地调研,2007年正式出版《十里铺(中华遗产·乡土建筑)》一书。2015年,长武县依托古丝路驿站、窑洞村落、梁增基小麦育种基地、紧邻县城、福银高速长武出口、312国道等独特优势,投资2100万元,实施丁家镇十里铺村窑洞文化保护开发项目。2017年5月,丁家镇十里铺村建成集窑洞院落、丝路驿站文化广场、窑洞文化展馆、乡村旅游、餐饮娱乐为一体的窑洞文化景区,打造出“走丝路、进胡同,住窑洞、品风味,学梁老、坚信念”的特色旅游品牌,让游客到十里铺村后“有窑洞宾馆可住、有特色美食可食、有长武《地摊社火》《黄土地上育种人》等实景演出可看、有梁增基感人事迹可学、有陕甘特色产品可购”。2017年,十里铺村创造就业岗位45个,带动200多名群众就业创收,年接待游客5.6万余人。

电视剧《年年岁岁柿柿红》在长武县开拍 2017年9月2日,电视剧《年年岁岁柿柿红》在长武县宜山村举行开机仪

式,后辗转长武县、富平县进行拍摄。该剧由素有“农村剧一姐”美誉的王茜华担纲主演,沈航担任导演,北京华映万像文化传媒有限公司、浙江东阳九彩影视文化传媒有限公司联合出品。电视剧以改革开放四十周年为背景,讲述一名普通农村妇女“杨柿红”(王茜华饰)从结婚成家到遭遇困境最终儿孙满堂收获幸福的感人故事,全剧贯穿从1976年至当下农村改革的每个历史节点,以宏伟的大时代为背景展现个体人物对苦难命运的不屈与对美好事物的追求。

(张明)

旬邑县

基本情况 旬邑县地处渭北黄土高原沟壑区,位于陕西省中部、咸阳市北部。东邻延安市黄陵县和铜川市,西接彬县,南毗淳化县,北连甘肃省正宁县,总面积1811平方千米。旬邑县古属《禹贡》九州之一的雍州。公刘、古公亶父时期,属豳地。西周时将豳地划入王畿并置邑,为栒邑。战国秦孝公时期,始置栒邑县;秦、汉、三国时期,沿袭旧制。晋代易名为郿县。南北朝时期,改置三水县;隋、唐、五代、宋至元代初年沿用旧名。至元七年(1270)至明成化十二年(1476),并入淳化县;明成化十三年(1477),复置三水县。民国三年(1914)因县名与广东三水县重名,又改为栒邑县。1964年改“栒”为“旬”。2017年,旬邑县辖马栏、职田、湫坡头、底庙、太村、张洪、郑家、土桥、清塬9个镇和城关街道,常住人口26.71万人。

经济发展 2017年,旬邑县围绕建设“关中最美县”目标,严格按照追赶超越、脱贫攻坚的总体要求,迎接新时代,适应新常态,谋求新发展,注重打基础、管长远、利根本的工作,全县经济社会发展保持稳中有进、稳中向好、稳中提质发展态势。

农业 2017年,旬邑县苹果总产53万吨,新建气调库5个,果品储存能力20万吨。“旬邑苹果”通过国家农产品地理标志认证,被省农业厅评为全省十大优秀区域公用品牌。粮食总产10.57万吨,收购烟叶1.5万担,发展马铃薯、中药材、大榛子等传统特色产业6466.67公顷。旬邑·温氏12万头标准化种猪场建成启用,新建改建温氏标准化圈舍150栋。养驴510头、养鹿180只。温氏生猪存栏3.5万头。农业龙头企业24家、农民专业合作社261家、家庭农场58家,培育职业农民200名。依靠国家级苹果试验基地、马铃薯基地、陕西中医药大学战略合作科技支撑,对全县种植业结构进行有效调整,新栽苹果408.6公顷。种植小麦5000公顷、青贮玉米666.67公顷、鲜食玉米200公顷、马铃薯2066.67公顷、中药材100公顷、大榛子53.33公顷。

工业 旬邑县按照集群化、特色化、专业化要求,将太村产业园区定位为中医药健康产业园。引进圣济平康等4家医药企业,累计入驻医药企业11家、食品企业4家。海天制药、三正药业通过GMP认证。建成园区双回路供水供电、污水处理厂、供热项目,启动实施园区研发大厦、道路工程等项目,提升园区承载力。青岗坪煤矿获陕西省煤炭局联合试运转批复,实现由在建矿井向生产矿井的转变。完成县镇洁净煤配送体系建设,建成县级配送中心、12个配送网点。县电子商务孵化中心投入运行,全县51家电商企业线上交易190万单、交易额7000多万元。德盛源、大秦农业、甲天下、石门生态农业4家企业在陕西省股权交易中心挂牌。全年新增个体工商户533户、中小微企业51家、个转企48家。实现非公有制经济产值142亿元,非公有制经济占GDP51%。

旅游三产 2017年,旬邑县推进省级旅游示范县创建,编制完成《旬邑县全域旅游规划》、8个景区专项规划、6

个旅游示范村规划和马栏革命纪念馆提升布展大纲。鹿野苑等6个重点景区建设进展顺利,秦塔抢险加固保护工程全面完成,塔体倾斜复位2.4米。以节会、赛事活动聚集人气,在西安大唐西市举办“红色马栏·绿色旬邑”旅游宣传活动暨万人饕餮宴,组织全省旗袍秀邀请赛、健身舞大赛、剪纸大赛、厨艺大赛、“不忘初心·奔向马栏”徒步走、陕西马帮走进旬邑·穿越秦直道等系列赛事活动25场次,参与20万人。新建、改建高标准旅游厕所15座。先周文化国际考古研究中心正式签约,省级首批村级博物馆——西头村博物馆即将开放,西头村被命名为“陕西省乡村旅游示范村”。

城乡建设 2017年,旬邑县启动新一轮县城总体规划修编工作,加快推进北棚户区和综合档案馆、东区路网等建设项目,县城北环线建成通车。启动盐店巷棚户区改造,完成县自来水公司业务楼、县森林公安业务技术用房、县社区服务中心、县基层就业和社会保障服务中心、世行贷款秦塔路及南北大街改造项目基础工程和阳光大道、南子沟、宋家沟、东河堤等重点路段雨污分流工程,以及安仁瓷窑、烈士陵园、南沟等山洪治理工程,新栽补植绿化苗木3

万平方米。县城区环卫实现市场化运营,环卫服务精细化、机械化水平全面提升。马栏干部学院报告厅、金盘社区5栋移民住宅楼、齐心九年制学校实验楼、教学楼和幼儿园、医院均建成主体框架,环形道路开始施工,完成马栏省级文化旅游名镇年度建设任务。实施张洪镇秦家村等2个村农村环境综合治理工程,22个人居环境改善示范村完成投资1.69亿元,绿化补植1.33万平方米,改厕1175户,硬化道路42千米,建成生态涝池7个。

生态建设 2017年,旬邑县拆除燃煤锅炉21台,取缔关闭小型砖厂37家,改造提升“散乱污”企业11家,清理取缔8家,淘汰黄标车55辆、低速车145辆,完成8家企业的挥发性有机物治理任务,督促332家餐饮经营户安装油烟净化设施,县城及周边建筑工地落实围挡、覆盖等措施,扬尘污染源得到有效控制。全年削减氨氮0.5吨、化学需氧量2.3吨、二氧化硫40.6吨、氮氧化物7.19吨。绿化造林2666.67公顷、绿化道路20千米、绿化高速林带11千米。县城空气质量优良天数274天、综合排名位居关中地区第三名。通过国家卫生县城复审,宜居宜业的美丽城乡基础更加坚实。



旬邑县职田镇万寿村文体广场

(旬邑县志办 供)

项目建设 2017年,旬邑县首次举行夏季项目建设集中开工仪式,全县76个重点项目完成投资42.92亿元,为年度计划的100%。谋划储备“追赶超越”重大项目22个,总投资239.8亿元;通过项目在线审批监管平台办结各类项目171个,总投资104亿元。修订完善《招商引资优惠政策和奖励办法》,参加各类招商活动,在陕西宾馆成功举办中行助力旬邑脱贫攻坚医药和食品产业发展恳谈会、在江苏省泰兴市举办陕西旬邑·江苏泰兴对口协作项目推介会。全年签约项目111个,引进资金68亿元,到位资金21.5亿元;落实项目394个,到位资金9.86亿元,资金量创历史新高。

社会事业 **教育文化体育卫生** 2017年,旬邑县投资6.3亿元,实施国家义务教育均衡发展基本均衡县暨陕西省“双高双普”创建工作,完成全县107所中小学校、幼儿园校舍维修改造、校园硬化、功能部室设施设备配备等工程,顺利通过国家义务教育均衡发展基本均衡县评估验收。举办校园开放日活动。筹集各类捐资助学金253.3万元,资助贫困大学生345名,在全省率先实现建档立卡

贫困家庭、下岗困难职工家庭大学新生资助全覆盖。完善文化基础设施建设。县、镇、村三级图书馆网络体系已具雏形,建成分馆11个,馆外基层服务点60个。配送文化活动器材690件(套),体育活动器材55件(套),实施村级农民体育健身工程5个。举办“2017迎新春秦腔演唱会暨唢呐大赛”“元宵万人灯谜竞猜大会”“2017政府购买公共文化服务汇报演出”,指导镇村举办社火、广场舞比赛等形式多样的文体活动80多场次,送文化下乡演出26场次。举办“2017年陕西省广场舞公开赛、陕西省第三届全民健身操大赛(咸阳站)暨咸阳市第三届全民健身广场舞大赛”、全省2017“美丽乡村、文明家园”门球邀请赛、“旬邑县2017向着马栏万人健身大赛”。旬邑县中医医院医技楼、县妇幼保健院综合楼主体竣工,苏州大学儿童医院旬邑分院挂牌成立,县医院通过“二级甲等医院”复审,医药卫生体制改革走在全省前列。调整医疗费用报销政策,实现基本医疗、大病保险及救助制度无缝对接。全面二孩政策落实,人口自然增长率3.4‰。

就业和民生工作 2017年,旬邑县发放各类民政资金1.2亿元、小额担保

贷款4612万元,安置复转军人10名,新增城镇就业2340人。

安全稳定 2017年,旬邑县开展“四反十打”专项行动,狠抓矛盾纠纷排查化解和煤矿、交通、食药等重点领域安全监管。县公安局、县看守所、武警中队、城关派出所整体搬入新址,建成底庙、赤道公安检查站;强化公安技侦手段,购置警犬4只;夯实火灾防控基础,建成全省首家政府卫星消防站,完成4个社区、53个重点单位微型消防站建设。建成全市首家森林防火视频监控系统,重点林区实现全覆盖。

旬邑县助力精准扶贫发展电子商务产业 2017年,旬邑县发挥“公益中行”精准扶贫平台的作用,采取有力措施,推进电子商务产业快速发展。加强业务培训,提升销售技能。整合各类资源,定期组织相关部门、重点企业,对脱贫助理人开展电子商务业务培训,引进先进理念,提高电子商务应用水平。各脱贫助理人采取多种形式,加强电子商务业务知识学习,提高自身业务素质和销售技巧。丰富产品种类,提高销售额度。整合农产品、手工艺品等各类资源,打造全县综合性电商营销产品,提升电子商务发展整体水平。各电商企业发挥各自优势,整合各类网络资源,丰富线上销售产品的种类,根据季节变化,适时为各脱贫助理人提供网络畅销的产品,提高全县网上销售额度。加大监管力度,保证产品质量。加强各电商企业及各脱贫助理人对网上销售产品的自查自纠,严格按照各项标准要求,提高产品质量。对于肉禽类、生食类产品,没有经过认证的产品,禁止在平台销售。健全网上销售产品的管理机制,加强各类产品的监管力度,为网上销售产品质量提供保障。



陕西省第三届全民健身操舞大赛暨咸阳市第三届全民健身广场舞大赛在旬邑县举行 (旬邑县志办 供)

旬邑县“321”党建机制打造精准扶贫“新引擎” 2017年,旬邑县在抓党建促脱贫攻坚工作中,突出产业引领,将

责任夯实到人,措施具体到村(户),构建“321”党建工作新机制,打造脱贫攻坚的强大引擎。“三级包抓、双向授牌、一票否决”,将责任落实到人。建立县委常委包镇、部门党组织包村、党员干部包户的“三级包抓”帮扶责任制。将镇(街道)推动脱贫攻坚和部门包抓精准扶贫工作纳入目标责任考核讲评内容,每季度进行一次考核讲评,依据考核结果颁发流动红牌或黑牌。年末,对脱贫攻坚工作任务未完成的镇(街道)和帮扶工作成效差的部门,在党组织书记抓基层党建年度述职评议考核中实行“一票否决”,夯实党组织和党员队伍抓脱贫攻坚的主体责任。“三方会诊、双向承诺、不合格召回”,将措施精准到村。建立镇党委、帮扶单位党组织、贫困村党组织“三方会诊”机制,年初共同研究制定贫困村脱贫攻坚“作战图”,实行“挂图作战”,合力攻坚。成立镇、村脱贫攻坚指挥部,镇村党组织书记分别担任总指挥,就精准扶贫的措施、目标、时限向上级党组织和党员群众做出承诺,年末考核兑现。建立“第一书记”抓产业示范、大学生村官抓创业示范、党员致富能手抓科技示范的“三方示范”引领机制,通过优秀“第一书记”周军虎、全省大学生村官创业明星吴瑜、苹果营销能手秦光明等一批党员的示范引领,辐射带动农产品包装、特色种养、手工艺品、电子商务等“一村一品”特色产业的发展。搭建村级党组织和党员志愿者两大服务平台,在村级党组织开展“十建十提升”活动,建立便民服务室,健全服务清单,推行民事代办,提升党组织服务水平;定期组织党员深入贫困村开展政策宣传、科技推广、农业培训等志愿服务活动,助推脱贫攻坚。加强精准扶贫先进典型宣传推介,通过在县电视台开办“扶贫明星”事迹展播专栏、网上E家平台动态宣传等形式,引导各级党组织和党员争当脱贫攻坚先锋,发挥示范引领作用。



旬邑县脱贫攻坚扶志活动观摩座谈会

(旬邑县志办 供)

马栏红色旅游公路建成通车 2017年6月28日,马栏红色旅游公路建成通车。马栏红色旅游公路属渭南市富平县至马栏红色旅游公路的一段,起自旬邑县城东桥,止于马栏革命纪念馆,与342国道相接,按二级公路标准建设,新建37.458千米,路基宽10米,沥青混凝土路面宽9米,项目总投资4.69亿元。2015年10月开工建设,2016年6月隧道工程实现贯通,2016年11月路基工程实现贯通,2017年6月,路面工程全部实现贯通。马栏红色旅游公路将旬邑赵家洞石窟、柏岭寺遗址、马栏河国家湿地公园、马栏革命旧址等旅游景点连为一体,对优化县城路网结构,缓解342国道的交通压力,加快农副产品外运,改善沿线群众生产生活条件,促进旬邑县旅游资源的开发及县域经济发展产生推动作用。

旬邑县“五个统一”建设县镇村三级政务服务体系 2017年,旬邑县优化全县政务环境,加快建设县、镇、村三级政务服务平台,推进便民服务向基层延伸,打通政务服务最后“一公里”。统一规范设置。各镇(街道)设立便民服务中心,名称统一为XX镇(办)便民服务中心,派驻专人负责做好便民服务中心

的日常运转、组织协调、监督管理和指导服务工作。指导各行政村(社区)设立便民服务代办点,名称统一为XX村(社区)便民服务代办点。各代办点坚持坐班制,每天至少安排一名代办员在岗,确保正常运行,方便群众办事。统一办公场地。各镇(街道)按照标准化建设要求,利用现有场所,建设规范化的便民服务中心办事大厅。办事大厅面积原则上不少于100平方米,内部布局合理,功能齐全,配备满足管理机构和窗口日常办公要求的设施设备。统一进驻事项。各镇(街道)将民政、财政惠民、合疗、工商注册、新农保、农业农机具补贴等相关事项,按照“应进必进”的原则,统一进驻便民服务中心办事大厅,集中“一站式”办理。做好政策咨询、委托代办、纠纷调处工作,为群众提供贴心、“零距离”服务。统一网络平台。县政务服务中心依托行政审批系统、电子监察系统和中心网站,通过县电子政务外网,实现与镇(街道)便民服务中心、村(社区)便民服务代办点业务互联互通和监控视频的上联下通。

旬邑迈入“全民参保时代” 2017年,旬邑县以建立更加公平可持续的社会保障为目标,加快实施“全民参保计

划”,打通参保领域的“最后一公里”。深入开展入户调查。对所有用人单位和个人进行社会保险登记,核查比对基本信息,建立全县统一的全民参保登记信息系统和全面、完整、准确的社会保险业务基础信息数据库。全县参保登记入户调查 17488 人,调查率 100%,入库率 100%。推行“一卡通”制度。加快社保卡发放和应用工作,细化工作流程,对在外务工人员,做好通知联系和信息采集,做到社保卡不迟发、不漏发、不误发,为广大城乡居民提供优质、快捷的服务。截至 9 月底,全县发放并激活社保卡 8.9 万张。加快养老保险制度改革。“记实”2014 年 10 月至 2016 年 12 月财政代扣的个人养老保险,“做实”2017 年 1 月起养老金个人账户,实现政策平稳衔接。截至 9 月底,城乡居民社会养老保险参保缴费 10.4 万人,基金征缴 1104.38 万元。

(袁尚志)

淳化县

基本情况 淳化县位于陕西省渭北黄土高原沟壑区,咸阳市东北部。东连三原县,西接彬县,南与泾阳县、礼泉县、永寿县交界,北与铜川市耀州区、旬邑

县接壤。境内地势北高南低,地貌可概括为“一丘一山三沟五原”。2017 年底,淳化县辖官庄镇、十里塬镇、润镇、车坞镇、铁王镇、石桥镇、方里镇 7 个镇,胡家庙、马家、卜家、秦河、秦庄、固贤 6 个便民服务中心,城关街道,128 个行政村和城关、枣坪、北关 3 个社区居委会,常住人口 19.7 万人。

经济发展 农业 2017 年,淳化县夏粮收获面积 1.27 万公顷,总产 5.69 万吨;秋粮收获面积 1.2 万公顷,总产 5.66 万吨,全年粮食总产 11.35 万吨。存栏 300 头标准化猪舍 669 栋。落实设施蔬菜种植面积 33.33 公顷,大路菜种植面积稳定在 3186.67 公顷。食用菌生产 640 棚 150 万袋。三级园区总数 41 个,总面积 4333.33 公顷,全县设施农业占比 9.7%。推广大中型农业机械 575 台(套),完成补贴资金 313 万元,受益农户 470 户。完成 6 个农产品产地、产品无公害认证(新产品认证 5 个,复查换证 1 个)。淳化县完成产地、产品年检 5 个,推广无公害标识 20 万枚,推行合格证使用的生产基地 24 家,例行监测抽样送检 60 个,配合完成省市级例行监测抽样任务 71 个,农产品检测合格率 100%,速测合格率 98% 以

上。淳化县新发展农民专业合作社 15 家,认定县级种植、养殖业家庭农场 37 个,认定县级示范家庭农场 12 个。全县发展农民专业合作社 554 家,建成“温氏模式”家庭农场 834 个,颁证认定种植、养殖家庭农场 345 家,招引恒兴、中富、嘉煜、恒天然、兰桂坊、御醇等农产品深加工龙头企业 8 家,形成大中小并举、主体项目带配套项目、上中下游产业互动的企业集群。

工业 2017 年,淳化县规模以上工业累计实现总产值 62.83 亿元,同比增长 17.3%;规模以上工业完成工业增加值 20.43 亿元,同比增长 10.1%;非公有制经济增加值占生产总值比重为 51.31%,超任务 1.51 个百分点;工业固定资产投资完成 13.07 亿元,同比增长 55.33%。组织企业参加西洽会,推荐企业参加陕西省工信厅品牌宣传活动,多渠道宣传企业品牌。

城乡建设 2017 年,淳化县棚户区改造完成 252 套,其中实物安置 101 套,货币化安置 151 户;政府投资公租房分配入住 1543 套,超出目标任务 53 套;智慧城管数字化平台建成投入使用。全年投资 19082 万元,实施十大重点工程,其中润镇新苑公租房小区院外配套基础设施建设项目、市政公共设施维护项目、咸旬高速淳化出入口基础设施建设项目、淳化大店廉租房配套基础设施建设项目、碧水豪庭三期建设项目已基本完成,润镇气化工程门站基本建成,加气站主体基本完成,气化咸阳天然气输配工程淳化段建设项目、淳化县生活垃圾填埋场渗滤液处理工程、临水茗居保障性住房小区院外基础设施建设项目即将完工。2017 年,全县申报省级美丽宜居示范村 4 个,市级示范村 5 个,县级示范村 53 个,争取省市补助资金 800 万元,协助润镇争取市级示范镇“双 600”(600 万元建设资金和 600 亩建设用地指标)项目资金。启动淳化县人民街中段棚户区改造项目。2017 年新建廉租住房 200 户,新建公共租赁住



淳化苹果

(淳化县志办 供)

房 50 户,工程已完成项目主体建设。发放租赁补贴 146 户 11.8 万元。实施危房改造 567 户,完成项目任务的 107%。下达补助金 264 户 697.2 万元,全部发放到位。完成 23 个退出村房屋安全认定,对 1604 户退出户进行房屋安全认定。全县易地移民搬迁存量房安置户 230 户 842 人。

招商引资 2017 年,淳化县完成招商引资到位资金 10 亿元(其中工业项目完成到位资金 5 亿元);引进 3 亿元以上项目 2 个(其中 5 亿元以上项目 1 个);完成策划包装项目 4 个。截至 12 月底,完成到位资金 10.71 亿元,为全年任务的 107.1%。2017 丝博会暨第 21 届西洽会引进合同项目 10 个,资金 40.7 亿元,开工建设项目 8 个。

民生工程和社会福利 老年公寓淳德楼项目建设已完工,儿童福利院配套附属设施及装修项目建设正在进行,完成 30 个农村互助幸福院项目建设,10 个农村社区服务中心已建成交付使用,社区网络平台建设项目设备安装完成。淳化县中心敬老院消防及取暖设施项目建设总投资 400 万元,完成消防设施改造工程。投资 30 万元建成 3 个儿童之家。为 19 名困难留守儿童争取省市福彩公益金 2.85 万元,为 18 名农村留守妇女争取省市福彩公益金 1.8 万元。全县福利彩票销量超额完成,发放福彩公益金 27.5 万元,资助贫困大学生 61 人。投资 120 万元,在全县 14 个镇街道(中心)各建成“爱心超市”1 个,覆盖全县所有行政村。

社会保障 2017 年,淳化县企业养老保险完成参保 144 户,参保职工 9760 人,发放待遇 9083 万元,发放率 100%。城乡居民养老保险累计完成参保 78321 人,发放养老金 3460.21 万元,发放率 100%。6 月,机关事业单位养老保险实现社会化发放,全县参保单位 200 个,参保 7140 人,为 2600 名退休人员发放养老金 7607 万元。城镇基本医疗保险完成扩面 29469 人,城乡居民住院报销

率 78.06%。落实第二轮三项保险阶段性降费政策,工伤保险完成扩面 2200 人,开展工伤调查认证 37 例,支付工伤待遇 74 万元。生育保险完成扩面 1050 人,为 88 名生育职工支付待遇 249 万元。失业保险新增参保 290 人,落实援企稳岗补助资金 8.7 万元。发放社保卡 4.04 万张。

社会事业 科教文卫 2017 年,淳化县开展科技之春、科技活动周科技宣传活动,累计培训 60 场次,培训农民骨干 240 人,培训农民 2800 人,发放农村科技实用技术资料 6000 余份。全年实施农村义务教育薄弱学校改造及学前教育推进工程、淳化中学教学综合楼工程,涉及资金 4991 万元,新建校舍 20453 平方米。全年发放各类教育资助资金 1766.66 万元,受助学生 17654 人次。与各基层文管所签订文物安全责任书,与重点文物保护单位文保员签订文物管护责任书,做到责任明确,落实到人;加强安防、消防巡查力度,实现文物安全零事故。开展各种文化活动,培育地方文化品牌、活跃群众文化生活。组织开展群众文化活动下乡 37 场次,举办综艺晚会、红歌专场、秦腔专场、电影晚会等多种形式的群众文化活动;组

织县演艺公司、剧院艺术团送戏下乡惠民演出,深入各镇街道(中心)开展“感恩在行动、文化助脱贫”文艺演出 56 场,为全县群众送文艺,送温暖,送关心,送文化下乡 132 场次;全年累计放映公益电影 2468 场次,商业电影 367 场次,观众 13 万多人次。完成车坞镇、卜家中心达标镇级综合文化站 2 个,石桥镇石桥村、方里镇桃渠村等村级文化活动室 28 个。新农合参保 161485 人,筹集资金 1.02 亿元,参保率 99.2%。合疗住院 22318 人次,报销 8316.53 万元,支付比例稳定在 83% 以上。所有医疗机构建立国家基本药物制度,实行药品三统一管理、零差率销售,降低医疗成本,减轻群众医药费用负担。完成 HIS(医院信息管理系统)系统与合疗系统的对接工作,组织专人对镇村两级人员进行技术培训,实现合疗在线实时赔付,方便群众看病就医。2017 年,全县出生人口 1688 人,其中男孩 865 人,女孩 823 人,一孩 958 人,二孩 719 人,多孩 11 人,人口出生率为 8.19‰,自增率 3.95‰,出生人口政策符合率 99%,出生人口性别比 105。

社会福利 2017 年,淳化县有农村低保对象 4516 户 13352 人,占全县农业人口总数的 7.56%,占贫困人口总数的



淳化县十里塬镇易地移民搬迁新建成的福缘社区 (刘计划 摄)

48.8%；特困供养人员 626 户 635 人（含孤儿 38 人）；困难残疾人 3256 人，享受生活补贴 3256 人，享受护理补贴 754 人。全年累计发放城乡低保金 5944.78 万元。全年累计救助患病群众 4714 人次，支出医疗救助款 731.23 万元，其中建档立卡贫困户享受医疗救助 3618 人次，支出 465.45 万元。全年为因病、因灾等突发性事件造成临时性生活困难的群众，发放临时救助资金 2720 人次 420.29 万元。全面落实特困人员供养政策，发放特困供养金 337.72 万元，孤儿生活费 40.7 万元，实现应保尽保、应扶尽扶。开展养老服务体系建设专项行动，全县 6 个养老机构全面完成自查，特困供养机构运行安全。累计发放困难残疾人“两项补贴”资金 322.12 万元。

生态文明建设 2017 年，淳化县削减化学需氧量 21.52 吨、氨氮 3.23 吨。拆除中富实业和泰尔热力 10 蒸吨燃煤锅炉，削减二氧化硫 72.57 吨、氮氧化物 12.81 吨。

安全生产 2017 年，淳化县重点突出煤矿、非煤矿山、工矿商贸、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工等行业领域安全生产专项整治工作，坚持单位（企业）自查、安委会重点抽查县、委

县政府领导带队集中督查“三管齐下”，开展大范围、全覆盖、针对性强的安全生产检查和整治，遏制重特大事故的发生。全年累计检查生产经营单位 456 家次，查处隐患 500 余条，下发整改指令书 110 份，已全部整改到位。依法取缔 6 家非法河道采沙采石企业，打击河道非法开采行为。关闭取缔砖瓦黏土企业 35 家，吊销城区燃放禁燃区烟花爆竹（零售）经营许可证 5 户。取缔关闭违法违规生产企业 2 家，全县始终保持打非治违高压态势。第十六个“全国安全生产月”期间，组织开展“全县安全生产月咨询日”活动，累计发放各类宣传资料 3000 余份，群众咨询 198 次，参与 800 余人次。

铁腕治霾 2017 年，淳化县制定《淳化县铁腕治霾·保卫蓝天“1+15”工作方案》。聚焦挥发性有机物污染整治、涉气重点污染源环境监察执法、燃煤锅炉拆改、环境保护网格化管理等领域，把铁腕治霾作为环境保护的头号工程，每周二由主管县长组织开展环保问题专题研判、现场协调，确保专项行动取得实效。全年召开现场办公会 22 次，研究解决环境突出问题 30 余件。完成“煤改气”927 户，拆除 20 蒸吨以下燃煤锅炉 597 台，改造燃气锅炉低氮

燃烧 10 台，超低排放改造企业 2 家，削减散煤 9 万余吨。建成 7 万吨洁净煤配送中心；淘汰黄标车 43 辆、低速载货柴油车 129 辆。督促 158 家餐饮单位安装油烟净化设施，关闭砖瓦企业 23 家。完成 10 家挥发性有机物排放企业治理任务。取缔“散乱污”企业 14 家，整改 24 家。投资 61.5 万元，建成运行全县环境保护网格化监管体系，安装网格化视频监控 13 处，划分网格 235 个，配备网格长 221 名、网格员 249 名。全县 23 家建筑工地全部实现“洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡”六个达标。

淳化县义务教育均衡发展“双高双普”创建

2014 年以来，淳化县累计投入基础设施建设资金 2.72 亿元，新建综合楼 14 栋、教师宿办楼 2 栋、学生宿舍楼 15 栋及厕所 14 栋，新建食堂 33 个，新建教师周转宿舍 9 栋，加固教学楼 8 栋，维修改造校舍 22 栋，硬（软）化体育场地 39 块，实施中小学及农村教学点厕所围墙改造提升工程。新增城区幼儿园 2 所，新增镇中心幼儿园 15 所，改建增设村级幼儿园 25 所。完全小学以上学校均建成云网络计算机教室，消除旱厕，所有学校消除土操场、土围墙，校园监控无死角、无盲区，实现高清显示全覆盖。全县中小学办学条件得到全面改善，校园面貌焕然一新，整体办学水平显著提升。2017 年 3 月 15~17 日，陕西省人民政府教育督导团对淳化县义务教育均衡发展、“双高双普”工作进行全范围督导评估，满意度为 96.7%、94.3%。11 月 21~22 日，国家督导组对淳化县义务教育发展基本均衡县创建工作进行全面检查评估，淳化县通过评估认定。国家督导组认为淳化县受检学校校园文化建设校校有特色，处处有亮点，素质教育、内涵发展成果丰硕，走出一条“小县办大教育”、贫困县推进均衡发展的新路子。



绿满淳化

（杨 鸿 摄）

（闫 鑫 侯 放）

示范镇建设

省级重点示范镇

西吴街道 兴平市西吴街道东接咸阳市秦都区,西靠兴平市东城街道,南邻兴平市阜寨镇,北连西咸新区秦汉新城南位镇。西距兴平市城区7千米,东距咸阳市城区10千米,办事处驻地西一村。面积37平方千米。2017年,西吴街道有17个行政村,124个村民小组,42300人,耕地面积2506.67公顷,人均耕地面积0.06公顷。全年招商引资完成7.2亿元,固定资产投资完成8.22亿元,非公有制经济增加值43.6亿元。人口自然增长率控制在4.5‰以内。全年,西吴街道开工建设新区市政基础、公共设施和新区住房建设项目2大类12个子项目,完成投资2.67亿元。新区市政基础和公共设施项目:背街小巷道路工程已开工建设,总投资1203万元,完成投资160万元。西吴排水畅通工程开工建设,总投资3350万元,完成投资1240万元。西吴供水管网工程完成图纸设计,总投资2500万元,完成投资62万元。汉武大道南延段绿化工程总投资490万元,完成投资48万元。咸兴大道绿化工程完工。儿童福利中心基本竣工。汉武广场人力资源市场完成路面铺设,总投资410万元,完成投资405万元。工人文化宫完成征地2.6公顷,拆迁114户,总投资3亿元,完成投资6545万元。众创空间孵化基地总投资8000万元,完成投资4000万元。三甲医院竣工(续建项目),总投资8900万元,完成投资900万元。陕西师范大学附属学校(项目改为梦桃学校)总投资3.6亿元,完成投资3108万元。新区住房建设项目:西二棚户区改造项目正在建设主体,总投资1.2亿元,完成投资7345万元。

(杨 陆)

亭口镇 亭口镇位于长武县城东南20千米,地处彬长煤田腹地,泾河、黑河、磨子河交汇于此,西平铁路、福银高速、312国道穿境而过,资源丰富,交通便利,被誉为丝路古驿、红色热土、乌金重镇、山水亭口,是全国重点镇、中国特色小镇、省级重点示范镇、省级旅游特色名镇、省级生态镇。2017年,镇区扩大面积0.992平方千米,城镇化率35%,镇区新增人口2000人,累计人口3.6万人,常住人口1.9万人。亭口镇以打造“长武经济副中心”为目标,坚持“创新引领、项目支撑、产业升级、城乡一体”建设理念,加快发展煤电工业,加大城镇建设力度,服务功能不断完善,承载能力显著增强。全镇实现生产总值75.18亿元,同比增长7.5%;工业总产值完成70.8亿元,同比增长10.5%;农业产值完成4.38亿元,同比增长10%;农民人均可支配收入9572元,同比增长10%。亭口镇实施城镇建设项目14个,总投资17330万元,其中,新区市政基础设施及公共服务设施建设项目13个,总投资16930万元;建成区改造提升项目1个,总投资400万元。年底累计完成投资18430万元,为年度投资任务的106.3%。投资1350万元,建成上坝路、友谊路、亭北村道路等5.57千米。总投资6051万元,实施镇区集中供热工程,敷设供热面积85.69万平方米,总供热量51.4兆瓦。投资700多万元,实施路家村、胡堡村美丽乡村建设项目,路家街道及路家至柴厂给排水工程竣工,路家村村址主体完工,新铺设胡堡村村庄道路4条1千米。累计投资15630万元,建成黑河护坡堤岸及配套设施项目、中心敬老院建设项目、老龙山——丝绸之路景区(亭口驿)续建项目、长武县革命纪念馆建设项目、长武县民俗文化博物馆建设项目、农行办公楼项目、农贸市场建设项目、西华建材建设项目、亭北村旧村改造项目。

(张 明)

新民镇 新民镇位于彬县新民原中心地带,东与旬邑县湫坡头镇接壤,西与彬县北极镇相邻,南与彬县城关街道为邻,北与永乐镇、甘肃省正宁县毗邻。距县城24千米,是县城半小时经济圈上的重要节点城镇。粮食作物以玉米、小麦为主。经济作物主要有苹果、油菜、烤烟等。畜牧业以生猪、山羊为主,以獭兔养殖为重点,发展养殖大户,建设养殖小区。地方特色小吃史店骡子肉,彬州牌御面获“西安咸阳旅游产品”“陕西省名小吃”称号。盛产红富士苹果、柿子、彬州梨。2017年,新民镇累计建成面积4.7平方千米,镇区人口4.6万人,总人口9.2万人。全镇工农业总产值102亿元,农村居民人均纯收入15800元,较上年同期分别增长44.9%、12.3%。全年,新民重点示范镇完成投资15993万元。新民镇围绕“三大园区”建设和农业产业发展,采取以商招商、叩门招商的办法,策划包装项目5个,外出开展招商活动7次,新签招商项目9个,招引工业企业6户、农业企业3户、中小企业3户,签约资金突破3亿元,落地项目5个,农业产业项目3个,完成到位资金1亿元。全镇注册中小企业112户,其中新增36户,年生产总值3亿元。配合抓好342国道、银西高铁、运煤专线、水北货运站、园区供水等重点项目,推动镇区基础设施及公共服务设施的发展。现代果业发展良好。培训果农2800余人。以长丰正农民果业专业合作社、东立果业专业合作社为引领,成立果业生产、果品销售等专业合作社30多个,在东坡、丑寺、龙背头、屯庄、王家庄等村辐射带动群众发展矮砧密植苹果示范园206.67公顷。利用“合作社+农户+基地”模式,引导群众用土地入股,新成立农业专业合作社5个,流转土地1666.67公顷,实现土地流转收入1500万元、土地入股分红320万元;推进规模化畜牧养殖。新建大型养猪场1个,发展壮大虎家湾、刘家原养鸡场,年内生猪存栏2.1

万头、牛存栏6900头、家禽存栏12.8万只,实现畜牧收入863万元。新民镇投资2050万元,对水峪、曹家店、龙背头、东沟、小章、河西六个村实施美丽乡村建设,绿化美化新村1个,累计栽植金叶女贞、月季、紫荆、大叶黄杨、刺柏、雀舌黄杨、大叶女贞球、云杉等绿化苗木75570株。落实产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、转移就业扶贫、广电扶贫、社保兜底扶贫等扶贫政策,全年脱贫242户994人。全镇建档立卡移民搬迁安置任务130户。投资9840万元,建设家和、屯庄移民搬迁安置社区6层住宅楼16栋。

(罗娟)

市级示范镇

武功镇 武功镇位于武功县城西北18千米处,是老县城所在地,全镇总面积41.2平方千米,辖21个行政村1个社区,总人口4.68万人,耕地面积2733.33公顷,镇区面积1.78平方千米,建成区面积2.63平方千米,人口1.62万人。2017年,武功镇以旅游产品开发设计和旅游时空布局为核心,旅游发展前景与镇域实情相结合,以民俗文化创意体验为亮点,以滨河田园风光小城镇和大地景观营造为支撑,构建集旅游度假、民俗体验、文化休闲、商务会议、汽车营地、果蔬采摘、景观地产、花木产业、健康产业于一体的旅游度假综合体。实施市政基础及公共服务设施、保护修缮、旅游服务设施、新区住房、镇区环境整治提升建设项目5大类19个,计划投资3.71亿元,累计完成投资4.05亿元,完成率109%。镇区市政基础设施建设类项目:污水处理厂、仁义大道、老西宝北线道路改造3个项目建成并投入运营;自来水厂设备房主体完工;老街区道路排水改造工程东区、西区两个项目5条小街巷路面硬化完成,完成工程总量的60%。镇区旅游公共服务设施类项目:杨临路牌楼工程基本

完工;天然气气化工程、金成加油中心2个项目及设备用房主体完成;民俗文化街项目完成工程总量的60%。保护修缮类项目:城隍庙广场及东街古街改造项目排水管道正在施工,即将启动县衙建设。新区住房类项目:棚改项目一期全面建成(12栋364套住宅楼),并已售出138套;棚改项目二期共26栋楼(25栋住宅楼及1栋社区服务中心),9栋住宅楼及1栋社区服务中心正在主体施工。1~8#楼间及主干道路面硬化及雨水污水管网铺设完成,停车位基础完成60%。环境整治类项目:漆水河湿地工程后续绿化、人物雕像安装等施工基本完成;姜嫄水乡一期项目正在进行停车场绿化施工;美阳关项目正在做室外管网及拱桥施工,部分商铺开始装修。完成投资3.6亿元的风鸣谷、4.86亿元的印台寺、1.2亿元的报本寺塔佛教艺术博物馆、12亿元的汽车主题公园及5亿元的丝绸之路农耕影视基地建设等5个项目的策划包装工作,并通过武功古城微信平台对外宣传推介。成立武功县青铜器研究会与武功县历史文化研究会;申报国家文化旅游特色小镇,相关资料准备完成,并上报市住建局等待审批;开展环境卫生大整治、大改造活动,镇容村貌焕然一新。全年累计接待游客192万人次,实现旅游收入1.16亿元,增加劳动力就业岗位800个,解决就业约1200人。

(马冬梅)

阳洪镇 阳洪镇地处乾县东部,距乾县县城7.5千米,东邻灵源镇,南连大杨镇,西接城关街道,北靠阳峪镇,东北以泔河为界,与注泔镇相望。兴(平)南(坊)公路横穿南北,福银高速、312国道,乾兴公路穿境而过,交通便利。镇域内土地肥沃,地下水资源丰富,水利条件优越,属羊毛湾和泔惠渠灌区,水利基础设施完备。2017年,阳洪镇辖8个行政村,26个自然村,90个村民小组,5543户,26225人。辖11个党支部,

有党员749名。全镇总面积40.7平方千米,耕地面积2066.67公顷,其中果园面积560公顷。以酥梨种植、蔬菜种植、笼养鸡养殖、建材加工、劳务输出为主。2017年,阳洪镇生产总值完成4.28亿元,同比增长12%。其中农业产值1.5亿元,工业产值1.22亿元,第三产业产值9600万元,全镇农民人均可支配收入11710元。完成招商引资1.2亿元。投资10万元,修建阳洪镇精准脱贫示范基地秦红专业合作社1千米沙石路,建造办公用房45平方米。阳洪镇投资500万元建成占地1.33公顷的乾县东兴养殖专业合作社,年生猪出栏4000头。在校前村发展标准化阳光蔬菜大棚100多个,露天蔬菜10余公顷。全镇酥梨面积606.67公顷,年产值2千万元以上,成立果业合作社4个;新增笼养鸡1.1万只,笼养鸡存栏量10万只,笼养鸡养殖户56户;在阳洪东村建成双矮苹果基地13.33公顷,栽植果树1.6万棵。给各村安装Wi-Fi和视频监控。城东初中(原炳公学校)建设已基本完工。投资30余万元建成镇级文化站,完成镇文化信息资源共享工程。新建村级农家书屋5个,群众借阅书籍4500次。转移农村富余劳动力3450人,实现年创收38.8万元,人均年增收1.8万元。2017年,全镇农村低保对象200户616人,大病医疗救助39人次,临时救助59人次,五保供养18人。全镇合疗参合98%以上,农村参保在92.5%以上。投资30万元的上陆陌酥梨交易市场竣工,投资150万元拓宽改造阳南路至好畲路的通村主干道路;投资100余万元对好畲村侯村2.6千米的村内道路进行硬化;投资15万元对刁家村村委会广场进行硬化;投资90万元的街区排水污水池建设项目竣工。全年动态调整后建档立卡贫困户351户1153人,2017年脱贫74户283人。提供就业岗位50多个,采取配资入股基地形式,分红8.13万元,易地移民搬迁项目完工并达到入住条件,实施危房

改造工程 24 户。投资 40 多万元为镇区新配置垃圾箱 30 个,辖区环境面貌逐渐改观。取缔门罐加工企业 22 家,查封电机 30 台,拆除古建瓦窑 9 家,整治规范养鸡场 20 家。

(刘倩)

云阳镇 云阳镇位于泾阳县城以北 10 千米。2017 年,云阳镇辖 24 个行政村、172 个村民小组、1 个社区,人口 5.6 万人,耕地 5666.67 公顷。全镇主导产业以蔬菜种植为主,是西北地区最大的蔬菜产销基地。云阳镇围绕“县域副中心”建设目标,优化发展环境,争取和吸收各方面投资,加强项目建设,完善配套功能。投资 308 万元,完成 1563 平方米黄家小学教学楼建设;投资 400 万元,完成 1128 平方米云阳镇电商物流园主体及配套设施建设;投资 200 万元,完成云阳镇老街 600 米排水项目;投资 1000 万元,完成占地 20 公顷的淇辉现代农业生态园一期工程;投资 200 万元,完成汉化农业示范园园内道路硬化和绿化及主要设施建设;投资 1300 万元建设现代农业观光(电子商务)产业基地。上报规模投资项目 2 个,其中新增项目 1 个,续建项目 1 个,完成投资 5800 万元。

(许战军)

常宁镇 常宁镇位于永寿县城东北部 32 千米处,由原常宁、上邑、窰家 3 个乡镇撤并而成,东与淳化县隔河相望,南与乾县、礼泉县接壤,地处乾礼永三县交界处,全镇辖 53 个行政村(镇村综合改革已经合并完成,保留 35 个),10295 户,4.23 万人,总面积 162 平方千米,常宁镇有 3 所初级中学,11 所小学,7 所幼儿园。辖区有一所镇卫生院,每个村配备卫生室,群众新农合参保率 100%。主导产业以苹果生产、劳务输出和畜牧养殖为主。2017 年,全镇完成工农业生产总值 3.8 亿元,较上年增长 15.3%,粮食总产量 1.1 万吨,苹果产量突破 10

万吨,较上年增长 15%,农民人均纯收入 10745 元,较上年增长 9%。2017 年,常宁示范镇建设项目包括市政基础设施、公共服务设施、建成区改造提升、保障性住房及农民居住区建设四类 9 个项目,计划投资 5650 万元,其中新建项目 5 个,续建项目 4 个,累计完成投资 5937 万元,为计划投资的 105.07%。常宁镇坚持撤小村,并大村,实施新型社区。依托精准扶贫,实行项目捆绑,按照“群众自筹一点、项目补助一点、财政支持一点”的方式推进社区建设,把陈家村、袁家村、房家村三村纳入镇区中心社区建设之列,整合颐和商业街、建设路商业圈和“永宁苑”小区项目资源,设立镇中心社区,增强集聚效应。做好应村等 4 个社区建设前期规划、征地拆迁等工作,年底开工启动 2 个社区建设。投资 50 万元配套完成镇中心社区服务站建设,实现镇村良性发展互动局面。

(夏雨)

太村镇 太村镇地处旬邑县中部原区,距县城 5 千米,镇域总面积 100.4 平方千米,辖 29 个行政村,5.1 万人,镇区建成区面积 2.79 平方千米,居住人口 2.8 万人。获全国重点镇、全省美丽乡村建设试点镇、省上跟踪指导考核的市级示范镇等称号。2017 年,太村镇编制《太村镇重点示范镇总体规划》《太村镇排水专项规划》《太村镇城镇基础设施建设项目可行性研究报告》等,为太村镇示范镇建设提供科学依据。坚持将旧区改造与新区开发统筹谋划、整体推进,总投资 5 亿余元,新建创业大道、兴业路、书院路、文体中心、配水厂、110 千伏变电站等设施;改造福兴路、西大街,美化、亮化道路;建成农贸市场和农民安置小区;引进海天制药、大秦农业、蓝海果业、太旗食品有限公司等企业,改善基础设施条件,方便群众生产生活。完成投资 4.92 亿元,实施 15 个项目。基础设施建设方面项目 6 个、总投资 1.42 亿

元;投资 2200 万元,完成日处理能力 4000 吨的镇污水处理厂续建项目;投资 3200 万元,铺设雨污水管网 7 千米;投资 2000 万元,实施中医院扩建项目;投资 300 万元,实施 342 国道亮化工程;投资 3500 万元,实施集中供热管网铺设工程;投资 3000 万元,完成“双高双普”基础设施建设任务。镇区综合改造提升方面项目 7 个、总投资 3.2 亿元;投资 5000 万元,建成陕西三正制药有限公司;投资 6000 万元,完成陕西海天制药二期工程;投资 5000 万元,建成圣威天泽制药有限公司;投资 2000 万元,完成龙胜堂制药有限公司建设;投资 4000 万元,建成陕西果皇贸易有限公司;投资 2000 万元,实施天禹制药项目;投资 8000 万元,建设长青制药有限公司。保障性住房方面项目 2 个、投资 3000 万元;投资 1000 万元,完成诚商商贸中心续建项目,新建民宅 1 幢;投资 2000 万元,建成国隆佳苑续建项目,新建民宅 2 幢。成立由镇长任组长的太村重点镇建设领导小组,多次召开协调会、现场办公会,制订《太村镇扩权强镇试点镇管理暂行规定》等文件,出台一系列投资优惠政策。镇区管理上,列出专项资金,对市政设施维护、环卫人员工资给予补贴,坚持每天早、午、晚定时清扫,全天保洁,生活垃圾和建筑垃圾分类收集,及时清运,规范处置,营造干净舒适的人居环境。

(袁尚志)

十里塬镇 十里塬镇位于淳化县城西北部,咸旬高速穿境而过,总面积 84.8 平方千米。镇政府驻地于十里塬村。十里塬镇辖 17 个行政村,55 个自然村,4407 户,总人口 17433 人,总耕地 2488 公顷。2017 年,十里塬镇围绕农民增收这一主线,突出果畜强镇、旅游名镇两大目标,推进苹果、畜牧、旅游三大产业,抓住易地移民搬迁、小城镇基础设施配套、咸旬高速出口综合规划配套、家庭农场规模化建设四大工程,打赢在

脱贫减贫、民生工程、旅游名镇、产业调整和政府职能转变上实现五大突破的“12345”工作思路,经济社会保持“平稳较快、持续向好”的发展势头。开展贫困对象核查,贫困人口信息采集,建档立卡,精准帮扶等工作,识别贫困人口895户3165人。帮助717户贫困户发展种养产业,产业补助117.25万元,完成易地移民搬迁交钥匙117户,参与企业带动239户,教育资助贫困学生518人,健康扶贫437户599人次,纳入低保管理490户1613人,五保32户32人,创业就业培训6次,为186人落实保洁员、护林员等就业岗位。小麦种植1013.33公顷,产量4050吨;玉米种植1153.33公顷,产量6420吨;新栽苹果173.33公顷,核桃100公顷、时令水果40公顷,建成双矮苹果示范方2个,发展农民专业合作社7个、电商物流经营户6户,新增苹果加工储存企业2个。建成赵家村、肖家村山羊养殖小区,北城堡村、崔家村黑猪养殖小区,在肖家村建成30棚大棚菜示范园,在马家山村建成40棚香菇示范园,发挥示范带动作用。农村养老保险参保7216人,参保率98%,参加合作医疗15027人,参合率100%。坚持低保与扶贫政策有效衔接,落实全镇490户1613人低保政策。采取“支部+企业+合作社+贫困户”模式,招引咸阳江之塬农业有限公司,投资3000万元,建成现代化双孢菇生产大棚24座。完成易地移民搬迁社区建设任务。投资11亿元的中略100兆瓦风力发电项目落户。完成镇民政站标准化建设,方便群众办事。建成5个村级文化广场,组建12支秧歌表演队和广场舞爱好者队伍,开展“感恩教育”系列活动,举办“感恩在行动暨迎七一”文艺演出,对勤劳致富模范、好媳妇、助人为乐模范、优秀共产党员表彰奖励。将镇区东西街道加宽至8米,向西延伸1400米,铺设人行道和排污管网。新修东环路,安装路灯230盏,栽植绿化树600余棵。完成西街1.3千

米拓宽改造工程、完成老街道1.1千米改造工程和十里塬东环路900米改造任务。争取各级专项资金3700万元,新修水泥路38千米、沙石路13.2千米。建成村文化大舞台2个,新建村办公室5个,完成7个贫困村道路硬化、卫生室、村级活动广场建设任务。实施镇区亮化全覆盖,新安装路灯230盏。

(闫鑫侯放)

陵前镇 三原县陵前镇2009年入选陕西省重点镇,2012年列为市级示范镇,2015年列为全国重点镇。2017年,陵前镇推进镇区污水管网工程建设,新修镇区污水管网7.6千米,完成投资800万元。天然气调压站及管网工程,新建天然气调压站一座及铺设天然气管网3.5千米,完成投资320万元。完善中心幼儿园办公教学楼及配套设施,完成投资500万元。武字大道东段景观改造工程,对武字大道东段1.5千米沿线进行景观改造,绿化、亮化,完成投资500万元。陵前镇中学宿舍楼建设工程,新建宿舍楼两座,建筑面积3600余平方米,完成投资850万元。结合美丽乡村建设,新修通村路100余千米,新建村级活动场所12处,镇级文化站一处。加强环境卫生整治,成立60余人的环卫保洁队,承担全镇环境卫生保洁工作及“四护一宣传”的工作任务。“四护”是野外文物保护、公共设施维护、道旁树木管护、通村道路养护。“一宣传”指保洁员在走村入户收集生活垃圾时,通过散发资料和口头解说,向广大群众宣传党的政策方针和镇上的各项工作。陵前镇调节产业结构,扩大招商引资,以白鹿制药为龙头,配套相关企业,扩大医药工业规模,利用本地农副产品资源丰富的优势,加大对果品、薯类等农产品加工企业投资力度,进而构建陵前工业发展带,发挥工业发展的集聚效益和循环效益。加大中早熟苹果、核桃、樱桃种植面积,增加农民收入,新建两处规模26.67公顷以上的油用牡丹园。

利用自有优势,开发建设陵前长坳古镇农村旅游体验区,曹师乡村旅游体验区,甘涝村流转200余公顷土地进行田园观光农业综合体建设项目。

(魏红莉)

特色节日

第二届中国古城油菜花节 2017年3月25日~4月30日,镇武功镇的万亩油菜花海迎风绽放。4月1日,以“观万亩油菜花景,享田园水乡之行”为主题的武功县第二届油菜花节在二水寺村举办开幕式。上万名游客齐聚武功镇,畅游花海,尽享浪漫,体验民俗,品味美食。观赏路线一:武功古城——二水寺村——金塬村,此线路是观赏油菜花的最佳路线,沿路阡陌纵横、梯田众多,油菜花集中分散在道路的两侧以及坡地梯田中,且种植面积最大,道路行车通畅,游客可尽情观赏沿路的金色风景。观赏路线二:武功古城——印台寺——大脚印。此线路是追风思古的路线,游客可追寻印台寺的足迹,探寻大脚印的神秘。印台寺曾香火旺盛,院内松柏清幽,古塔耸立,留有“玉玺镇龙、上帝盖印、龟蛇大战”等众多神话传说,至今还有两个大脚印,当地农民在大脚印的基础上,种植大片油菜花。观赏路线三:武功古城——姜嫄水乡。此路线位于姜嫄水乡项目区内,地势平坦,交通便利,且与景区相连,游客可在观赏花海自然美景的同时,欣赏姜嫄水乡青瓦白墙的江南风情。观赏路线四:武功古城——美阳关。此路线位于东塬美阳关项目区内,道路曲折迂回,沿路沟坎众多,野花丛生,别有一番乐趣。

(马冬梅)

咸阳大唐牡丹文化旅游节 2017年4月18日,咸阳大唐牡丹文化旅游节正式启动,活动以“听乾陵故事·赏大唐牡丹·迎四方宾客·游美丽咸阳”为主题,推出“踏着春天的脚步”登乾陵,

“游乾陵·赏牡丹”自驾游,“武则天·乾陵杯”世界城市旅游小姐中国区西北总决赛等6大系列活动。大唐牡丹园位于乾陵脚下,牡丹园以武则天与牡丹的历史渊源为背景,以“牡丹归来”文化内涵为主线,是集牡丹观赏、油用、产品深加工、休闲旅游为一体的牡丹产业示范园,投资1.5亿元,种植面积486.67公顷,其中核心区域66.67公顷,园区内汇集紫斑、丹凤、欧洲牡丹、日本牡丹、美国牡丹等来自世界各地的牡丹名品30余种,品种数量和栽植规模均为全省第一。2017年4月8日,大唐牡丹园正式开园。开园当日,来自西安中国画院、西安市美术家协会、西安文化产业研究院等著名画家们现场共同作画,完成两幅百米牡丹画卷;歌唱家郝萌一首《牡丹归来》把开园仪式引向高潮;登台走秀、才艺表演赢得群众的阵阵掌声。陕西电视台、《陕西日报》《华商报》《三秦都市报》、西安电视台等多家媒体参加启动仪式,并进行报道。

(刘倩)

永寿第十四届槐花节 5月12日~22

日,中国·永寿第十四届槐花节举办,活动分别在永寿广场、云集生态园、东仪农庄、黄土地窑洞民俗村、永平古镇举行,槐花节以“大美槐乡,生态永寿”为主题,组织一系列丰富多彩的节庆活动。国家旅游局相关司室工作人员,省旅游局副局长郝占延,副市长孙亚政等中央、省、市领导应邀出席开幕式。中共永寿县委书记苏晓梅致欢迎辞,县长王飞主持开幕式。槐花节旨在让广大游客感受永寿山水之秀、槐花之香、生态之美、人文之诚,诚邀更多有识之士来永寿投资兴业,共商旅游大计,共同把永寿打造成“一城花香半城树,两湖清水润槐乡”的美丽山城。活动内容包括文艺演出,第二届美食烹饪大赛,文化传媒代表团永寿行,漫天槐花自驾游,特色旅游产品展,摄影采风,秦腔名角演出,校园科技文化艺术节及黄土地窑洞民俗村试营业启动仪式等特色活动。

(夏雨)

长武县首届苹果文化节 2017年10月28日~30日,长武县首届苹果文化节在长武县义乌商贸城举行,全县8个镇

(街道)、2个农业部门及8家果业企业合作社参加展出,展出苹果种类有皇家嘎啦、乔纳金、红富士、2001富士、瑞雪、瑞阳等20多个品种。长武县素有“中国苹果之乡”美誉,地处世界苹果生产最佳优生带,苹果生长需要的7项气象指标完全符合,是国家级出口苹果标准化生产示范县。苹果种植历史悠久,所产果品香甜细腻、鲜艳红润、耐储存、无污染,曾获农业部全国优质苹果金奖,注册国家地理标志证明商标,成为陕西苹果优秀区域公用品牌。2017年,长武县把发展苹果产业作为农业提质增效、农民致富增收的主抓手,立足“面积上规模、质量上层次、品牌上台阶”战略思路,强化龙头引领,推广关键技术,狠抓品牌推广,苹果栽植实现精细化、标准化和规范化,“长武苹果、红动中国”品牌享誉全国。全县苹果面积1.93万公顷,总产32万吨,产值15亿元,农民人均果业纯收入6500元。首届苹果节期间,19家果业企业与省内外50多家苹果客商签订购销合同2万吨,引进20家品牌商入驻长武。

(张明)

咸阳年鉴

统计资料

STATISTICS





统计资料

咸阳基本市情(2017年)

表 33

指标名称	计量单位	数据
1、行政区划和面积		
县级区划数	个	13
市辖区	个	2
县级市	个	1
县	个	10
镇级区划数	个	121
街道办事处	个	27
镇	个	94
村级区划数	个	2087
居委会	个	258
村委会	个	1829
行政区划面积	平方千米	9543.60
2、经济和社会发展总量		
生产总值	亿元	2340.65
第一产业	亿元	312.17
第二产业	亿元	1369.64
#工业增加值	亿元	1125.68
第三产业	亿元	658.84
规模以上工业总产值	亿元	3197.21
规模以上工业增加值	亿元	1053.59
全社会固定资产投资	亿元	2382.67
公共财政预算收入	亿元	77.28
财政支出	亿元	346.57
社会消费品零售总额	亿元	613.04
进出口总额	亿元	38.64
3、居民收入		
全体居民人均可支配收入	元	21838
#城镇居民人均可支配收入	元	34246
农村居民人均可支配收入	元	11430

注:根据省委、省政府《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》,2017年4月起,秦都区的沔东、钓台、双照街道,渭城区的渭城、窑店、正阳、周陵、底张、北杜街道,兴平市的南位镇,泾阳县的泾干街道、永乐镇、崇文镇、高庄镇、太平镇由西咸新区托管。此资料不含划转出去的这15个镇街道。

各县市区常住人口及城镇化率

表 34

地区别	常住人口(万人)		城镇化率(%)	
	2017 年	2016 年	2017 年	2016 年
咸阳市	437.60	436.66	50.26	49.02
秦都区	35.30	35.25	92.60	91.49
渭城区	21.60	21.55	100.00	100.00
三原县	41.23	41.13	52.51	51.51
泾阳县	31.66	31.56	28.11	27.97
乾 县	53.66	53.52	43.89	42.77
礼泉县	45.68	45.61	36.84	35.52
永寿县	18.85	18.81	37.40	35.51
彬 县	32.99	32.95	51.51	49.87
长武县	17.16	17.12	38.50	37.38
旬邑县	26.71	26.66	37.29	35.39
淳化县	19.70	19.66	37.31	35.43
武功县	42.09	42.00	37.02	35.30
兴平市	50.97	50.83	61.17	60.06

咸阳市生产总值

表 35

指标名称	计量单位	总量	同比增长%	构成
生产总值(现价)	亿元	2340.65		100.00
#第一产业增加值	亿元	312.17		13.30
第二产业增加值	亿元	1369.64		58.50
#工业增加值	亿元	1125.68		48.10
第三产业增加值	亿元	658.84		28.10
人均生产总值	元/人	53546	—	
生产总值(可比价)	亿元	2151.725	8.10	
#第一产业增加值	亿元	313.604	4.30	
第二产业增加值	亿元	1213.079	8.60	
#工业增加值	亿元	979.973	8.50	
第三产业增加值	亿元	625.042	9.00	

各县市区生产总值

表 36

单位:亿元、%

地区别	生产总值			#第一产业增加值			第二产业增加值			第三产业增加值		
	绝对额	占全市比重%	增速	绝对额	占全市比重%	增速	绝对额	占全市比重%	增速	绝对额	占全市比重%	增速
全 市	2340.65		8.10	312.17		4.30	1369.64		8.60	658.84		9.00
秦都区	401.00	17.10	7.90	6.70	2.10	3.60	278.18	20.30	7.90	116.12	17.60	8.20
渭城区	303.92	13.00	8.00	—	—	—	224.69	16.40	8.20	79.23	12.00	7.60
三原县	236.09	10.10	10.00	30.91	9.90	4.10	145.19	10.60	12.30	59.99	9.10	8.60
泾阳县	75.96	3.20	-7.00	31.22	10.00	4.00	13.19	1.00	-40.40	31.55	4.80	4.00
乾 县	178.94	7.60	9.10	32.11	10.30	4.30	80.66	5.90	10.40	66.17	10.00	10.10
礼泉县	174.17	7.40	8.60	54.64	17.50	5.00	63.76	4.70	11.80	55.77	8.50	8.60
永寿县	73.11	3.10	10.40	16.95	5.40	4.90	31.33	2.30	10.70	24.83	3.80	14.00
彬 县	213.62	9.10	8.70	19.04	6.10	4.60	157.69	11.50	8.50	36.89	5.60	12.40
长武县	95.92	4.10	7.40	16.64	5.30	4.40	60.85	4.40	8.60	18.43	2.80	7.30
旬邑县	122.02	5.20	8.10	29.35	9.40	4.80	70.92	5.20	9.60	21.75	3.30	8.40
淳化县	74.78	3.20	8.10	26.16	8.40	4.70	25.90	1.90	9.30	22.72	3.40	10.90
武功县	140.90	6.00	9.00	23.53	7.50	4.40	71.90	5.20	10.30	45.47	6.90	9.60
兴平市	241.11	10.30	8.60	24.93	8.00	3.90	136.11	9.90	9.20	80.07	12.20	9.20

各县市区主要农作物情况

表 37

计量单位:公顷、万吨

地区别	粮食		蔬菜		苹果	
	面积	总产	面积	总产	面积	总产
全 市	340080	163.25	84900	361.86	270904	574.90
秦都区	6366.67	3.01	740	3.41	1600	4.20
三原县	39813.33	19.50	27091.33	122.72	13800	21.00
泾阳县	34413.33	16.32	20506.67	136.25	11036.67	8.70
乾 县	53820	25.16	3940	5.09	34703.33	63.10
礼泉县	26033.33	12.02	2820	8.20	42600	157.20
永寿县	19200	8.67	1106.67	2.71	28703.33	48.80
彬 县	26820	12.15	1580	4.63	30236.67	52.10
长武县	12280	5.63	1713.33	2.48	19800	37.00
旬邑县	20166.67	10.57	2285.67	8.06	35533	60.60
淳化县	23640	11.35	3220	5.18	41800	98.60
武功县	38873.33	19.42	8651.33	22.40	5824.33	9.90
兴平市	38653.34	19.47	11245	40.73	5266.67	13.60

各县市区规模以上工业总产值及增加值

表 38

单位:亿元

地区别	企业个数(个)		总产值			工业增加值		
	数值	占全市比重%	数值	占全市比重%	增速(%)	数值	占全市比重%	增速(%)
全 市	758		3197.21	100.00	15.20	1053.59	100.00	8.50
秦都区	131	17.30	796.61	24.90	8.70	242.62	23.00	6.80
渭城区	11	1.50	245.31	7.70	36.20	85.04	8.10	11.70
三原县	149	19.70	457.02	14.30	24.70	129.38	12.30	12.60
泾阳县	32	4.20	29.92	0.90	-58.00	9.20	0.90	-46.50
乾 县	49	6.50	216.80	6.80	17.60	68.29	6.50	11.00
礼泉县	44	5.80	170.26	5.30	14.80	58.50	5.60	11.60
永寿县	27	3.60	81.75	2.60	13.50	27.02	2.60	11.30
彬 县	47	6.20	284.00	8.90	20.00	147.97	14.00	8.60
长武县	22	2.90	111.19	3.50	26.30	51.81	4.90	7.00
旬邑县	27	3.60	128.25	4.00	34.80	61.03	5.80	9.50
淳化县	32	4.20	62.83	2.00	17.30	20.43	1.90	10.10
武功县	59	7.80	171.63	5.40	14.10	47.71	4.50	10.60
兴平市	128	16.90	420.22	13.10	11.70	97.89	9.30	9.30

各县市区非公有制经济增加值

表 39

县市区	2017 年	
	总量(亿元)	占 GDP 比重(%)
全 市	1232.66	52.70
秦都区	206.66	51.50
渭城区	71.51	23.50
三原县	136.42	57.80
泾阳县	37.75	49.70
乾 县	102.94	57.50
礼泉县	91.55	52.60
永寿县	36.70	50.20
彬 县	121.48	56.90
长武县	47.67	49.70
旬邑县	63.43	52.00
淳化县	38.37	51.30
武功县	81.29	57.70
兴平市	139.69	57.90

各县市区全社会固定资产投资

表 40

地区别	绝对额(亿元)	占全市比重%	同比±%
全 市	2382.67		11.30
秦都区	485.95	20.40	14.00
渭城区	34.76	1.50	-27.60
三原县	214.85	9.00	4.10
泾阳县	9.46	0.40	-18.90
乾 县	212.43	8.90	4.30
礼泉县	265.40	11.10	14.20
永寿县	96.59	4.10	13.10
彬 县	251.01	10.50	17.10
长武县	175.17	7.40	13.10
旬邑县	130.54	5.50	16.10
淳化县	66.51	2.80	13.10
武功县	96.57	4.10	14.20
兴平市	343.44	14.40	14.00

各县市区社会消费品零售总额

表 41

地区别	绝对额(亿元)	占全市比重%	同比±%
全 市	613.04	—	14.00
秦都区	129.14	21.10	16.90
渭城区	38.35	6.30	0.40
三原县	53.52	8.70	16.30
泾阳县	4.45	0.70	-21.00
乾 县	74.20	12.10	12.20
礼泉县	62.39	10.20	15.60
永寿县	24.33	4.00	16.70
彬 县	39.66	6.50	17.80
长武县	19.78	3.20	14.90
旬邑县	25.10	4.10	13.00
淳化县	20.29	3.30	15.40
武功县	48.28	7.90	13.60
兴平市	73.55	12.00	15.90

各县市区公共财政预算收入

表 42

地区别	绝对额(亿元)	占全市比重%	同比±%
全 市	77.28	—	14.90
秦都区	8.36	10.80	9.30
渭城区	5.59	7.20	14.40
三原县	3.30	4.30	9.00
泾阳县	1.37	1.80	34.70
乾 县	1.78	2.30	8.60
礼泉县	2.14	2.80	12.60
永寿县	0.89	1.20	8.00
彬 县	10.01	12.90	33.20
长武县	5.27	6.80	65.00
旬邑县	2.49	3.20	34.60
淳化县	0.67	0.90	6.90
武功县	1.51	2.00	37.90
兴平市	3.71	4.80	-7.40

各县市区财政支出

表 43

地区别	绝对额(亿元)	占全市比重%	同比±%
全 市	346.57	—	11.30
秦都区	22.60	6.50	10.20
渭城区	14.85	4.30	9.20
三原县	23.83	6.90	8.70
泾阳县	22.03	6.40	2.60
乾 县	28.00	8.10	17.20
礼泉县	25.80	7.40	13.40
永寿县	16.44	4.70	19.80
彬 县	23.31	6.70	-4.70
长武县	17.17	5.00	16.30
旬邑县	20.36	5.90	7.90
淳化县	17.51	5.10	8.70
武功县	22.54	6.50	7.80
兴平市	28.51	8.20	9.80

各县市区城镇居民人均可支配收入

表 44

地区别	总量(元)	增速(%)	与全市平均水平比较(%)
全 市	34246	8.20	
秦都区	37845	8.20	110.50
渭城区	37478	8.30	109.40
三原县	34577	8.60	101.00
泾阳县	34478	8.70	100.70
乾 县	32077	8.10	93.70
礼泉县	32311	8.40	94.30
永寿县	27537	8.00	80.40
彬 县	33093	8.50	96.60
长武县	28740	8.90	83.90
旬邑县	27972	8.80	81.70
淳化县	27284	8.10	79.70
武功县	31246	8.50	91.20
兴平市	35423	8.10	103.40

各县市区农村居民人均可支配收入

表 45

地区别	总量(元)	增速(%)	与全市平均水平比较(%)
全 市	11430	9.10	
秦都区	13474	9.40	117.90
渭城区	—	—	—
三原县	11998	9.50	105.00
泾阳县	11954	9.30	104.60
乾 县	11770	9.30	103.00
礼泉县	11923	9.20	104.30
永寿县	9216	9.50	80.60
彬 县	11441	9.50	100.10
长武县	9489	9.10	83.00
旬邑县	9759	9.00	85.40
淳化县	9465	9.60	82.80
武功县	11638	9.20	101.80
兴平市	12090	9.30	105.80

陕西省及各市区常住人口及城镇化率

表 46

地区别	常住人口(万人)		城镇化率(%)	
	数据	占全省比重(%)	数值	排名
陕西省	3835.44	—	56.79	—
西安市	961.67	25.10	73.42	1
铜川市	83.34	2.20	64.63	2
宝鸡市	378.10	9.90	52.12	6
咸阳市	437.60	11.40	50.26	7
渭南市	538.29	14.00	46.32	10
延安市	226.31	5.90	60.79	4
汉中市	344.93	9.00	49.31	8
榆林市	340.33	8.90	57.74	5
安康市	266.10	6.90	47.31	9
商洛市	238.13	6.20	45.61	11
杨凌示范区	20.64	0.50	64.09	3

陕西省及各市区生产总值

表 47

地区别	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	21898.81	—	—	8.00	—
西安市	7469.85	1	34.10	7.70	9
铜川市	348.59	10	1.60	7.60	10
宝鸡市	2179.81	4	10.00	8.70	5
咸阳市	2340.65	3	10.70	8.10	7
渭南市	1656.62	5	7.60	8.30	6
延安市	1266.39	7	5.80	7.60	10
汉中市	1333.30	6	6.10	9.60	2
榆林市	3318.39	2	15.20	8.00	8
安康市	974.66	8	4.50	10.50	1
商洛市	800.77	9	3.70	9.50	3
杨凌示范区	141.27	11	0.60	9.50	3

陕西省及各市区第一产业增加值

表 48

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	1739.45	—		4.60	—
西安市	281.12	2	16.20	4.60	7
铜川市	24.54	10	1.40	4.70	6
宝鸡市	175.32	5	10.10	4.30	10
咸阳市	312.17	1	17.90	4.30	10
渭南市	230.50	3	13.30	4.80	5
延安市	119.88	7	6.90	5.00	2
汉中市	209.98	4	12.10	5.10	1
榆林市	167.70	6	9.60	5.00	2
安康市	104.62	8	6.00	5.00	2
商洛市	98.18	9	5.60	4.40	8
杨凌示范区	7.75	11	0.40	4.40	8

陕西省及各市区第二产业增加值

表 49

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	10895.38	—		7.90	—
西安市	2596.08	1	23.80	5.50	11
铜川市	179.76	10	1.60	7.20	8
宝鸡市	1404.81	3	12.90	9.40	6
咸阳市	1369.64	4	12.60	8.60	7
渭南市	778.42	5	7.10	9.50	5
延安市	712.23	6	6.50	6.60	9
汉中市	617.88	7	5.70	12.80	3
榆林市	2086.08	2	19.10	6.00	10
安康市	529.69	8	4.90	13.50	2
商洛市	442.23	9	4.10	11.40	4
杨凌示范区	78.49	11	0.70	13.90	1

陕西省及各市区第三产业增加值

表 50

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	9263.98	—		8.70	—
西安市	4592.65	1	49.60	9.20	3
铜川市	144.30	10	1.60	8.50	6
宝鸡市	599.69	5	6.50	8.70	5
咸阳市	658.84	3	7.10	9.00	4
渭南市	647.71	4	7.00	8.20	8
延安市	434.28	7	4.70	10.00	2
汉中市	505.43	6	5.50	7.80	9
榆林市	1064.63	2	11.50	11.80	1
安康市	340.34	8	3.70	7.70	10
商洛市	260.36	9	2.80	8.50	6
杨凌示范区	55.03	11	0.60	4.50	11

陕西省及各市区非公有制经济增加值

表 51

地区	总量(亿元)		占 GDP 比重(%)	
	数值	位次	数值	位次
陕西省	11849.22		54.10	
西安市	3962.50	1	53.00	4
铜川市	181.47	10	52.10	6
宝鸡市	1104.61	4	50.70	8
咸阳市	1232.66	3	52.70	5
渭南市	833.80	5	50.30	9
延安市	364.78	9	28.80	11
汉中市	694.76	6	52.10	6
榆林市	1406.68	2	42.40	10
安康市	566.40	7	58.10	1
商洛市	441.66	8	55.20	3
杨凌示范区	81.37	11	57.60	2

陕西省及各市区规模以上工业增加值

表 52

地区	总量(亿元)		增速(%)	
	数值	位次	数值	位次
陕西省		—	8.20	—
西安市	1361.77	2	5.80	10
铜川市	146.24	10	7.50	8
宝鸡市	986.04	4	9.70	5
咸阳市	1053.59	3	8.50	7
渭南市	600.04	6	9.70	5
延安市	647.90	5	7.00	9
汉中市	386.82	8	13.70	4
榆林市	1990.69	1	5.70	11
安康市	420.49	7	15.80	1
商洛市	299.16	9	14.50	3
杨凌示范区	53.94	11	15.10	2

陕西省及各市区全社会固定资产投资

表 53

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	23819.38	—		14.40	—
西安市	7556.47	1	31.70	12.90	7
铜川市	476.29	10	2.00	12.50	8
宝鸡市	3856.67	2	16.20	20.50	3
咸阳市	2382.67	4	10.00	11.30	9
渭南市	2731.22	3	11.50	19.30	4
延安市	1283.65	7	5.40	-5.60	11
汉中市	1443.21	6	6.10	19.30	4
榆林市	1577.10	5	6.60	7.50	10
安康市	1149.32	9	4.80	24.10	1
商洛市	1156.65	8	4.90	23.60	2
杨凌示范区	206.12	11	0.90	15.20	6

陕西省及各市区社会消费品零售总额

表 54

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	8236.37	—		11.80	—
西安市	4329.51	1	52.60	10.50	10
铜川市	153.26	10	1.90	13.50	7
宝鸡市	800.88	2	9.70	14.10	3
咸阳市	613.04	4	7.40	14.00	5
渭南市	651.85	3	7.90	13.60	6
延安市	284.65	8	3.50	10.40	11
汉中市	421.05	6	5.10	14.10	3
榆林市	472.12	5	5.70	11.90	8
安康市	297.14	7	3.60	14.40	1
商洛市	193.73	9	2.40	10.80	9
杨凌示范区	19.13	11	0.20	14.20	2

陕西省及各市区公共财政预算收入

表 55

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
全省	2006.39	—		11.90	—
西安市	654.39	1	32.60	9.70	4
铜川市	20.06	10	1.00	9.30	7
宝鸡市	81.08	4	4.00	9.70	4
咸阳市	77.28	5	3.90	15.00	3
渭南市	73.54	6	3.70	16.00	2
延安市	140.06	3	7.00	7.30	11
汉中市	45.65	7	2.30	9.60	6
榆林市	312.97	2	15.60	34.50	1
安康市	28.03	8	1.40	7.40	10
商洛市	21.76	9	1.10	9.10	8
杨凌示范区	9.91	11	0.50	8.50	9

陕西省及各市区财政支出

表 56

地区	总量(亿元)			增速(%)	
	数值	位次	占全省比重(%)	数值	位次
陕西省	4833.08	—		10.10	—
西安市	1044.86	1	21.60	7.10	10
铜川市	117.63	10	2.40	21.40	1
宝鸡市	301.59	7	6.20	6.60	11
咸阳市	346.57	5	7.20	8.20	7
渭南市	407.65	3	8.40	15.60	3
延安市	353.28	4	7.30	7.90	8
汉中市	310.62	6	6.40	10.90	4
榆林市	555.54	2	11.50	17.90	2
安康市	274.41	8	5.70	10.70	5
商洛市	210.98	9	4.40	9.30	6
杨凌示范区	27.06	11	0.60	7.70	9

陕西省及各市区全体居民人均可支配收入

表 57

地区	总量(元)			增速(%)	
	数值	位次	与全省平均水平比较(%)	数值	位次
陕西省	20635	—		9.30	—
西安市	32597	1	158.00	8.50	11
铜川市	22562	4	109.30	9.40	4
宝鸡市	21880	6	106.00	9.20	7
咸阳市	21838	7	105.80	9.20	7
渭南市	17775	8	86.10	9.30	6
延安市	23045	3	111.70	9.10	9
汉中市	17166	9	83.20	9.50	3
榆林市	22318	5	108.20	9.10	9
安康市	16702	10	80.90	9.70	2
商洛市	15034	11	72.90	9.80	1
杨凌示范区	29298	2	142.00	9.40	4

陕西省及各市区城镇居民人均可支配收入

表 58

地区	总量(元)			增速(%)	
	数值	位次	与全省平均水平比较(%)	数值	位次
陕西省	30810	—		8.30	—
西安市	38536	1	125.10	8.20	7
铜川市	29928	7	97.10	8.50	3
宝鸡市	34351	3	111.50	8.30	6
咸阳市	34246	4	111.20	8.20	7
渭南市	29808	8	96.70	8.50	3
延安市	33168	5	107.70	8.10	9
汉中市	27812	10	90.30	8.70	1
榆林市	32153	6	104.40	8.00	10
安康市	28158	9	91.40	8.50	3
商洛市	27647	11	89.70	8.60	2
杨凌示范区	38336	2	124.40	8.00	10

陕西省及各市区农村居民人均可支配收入

表 59

地区	总量(元)			增速(%)	
	数值	位次	与全省平均水平比较(%)	数值	位次
陕西省	10265	—		9.20	—
西安市	16522	1	161.00	8.80	11
铜川市	10346	7	100.80	9.20	4
宝鸡市	11209	6	109.20	9.00	8
咸阳市	11430	5	111.30	9.10	6
渭南市	10260	8	100.00	9.00	8
延安市	11525	4	112.30	9.10	6
汉中市	9666	9	94.20	9.20	4
榆林市	11534	3	112.40	9.00	8
安康市	9394	10	91.50	9.40	1
商洛市	9132	11	89.00	9.30	2
杨凌示范区	16344	2	159.20	9.30	2

2017 年全国、陕西、咸阳主要经济指标

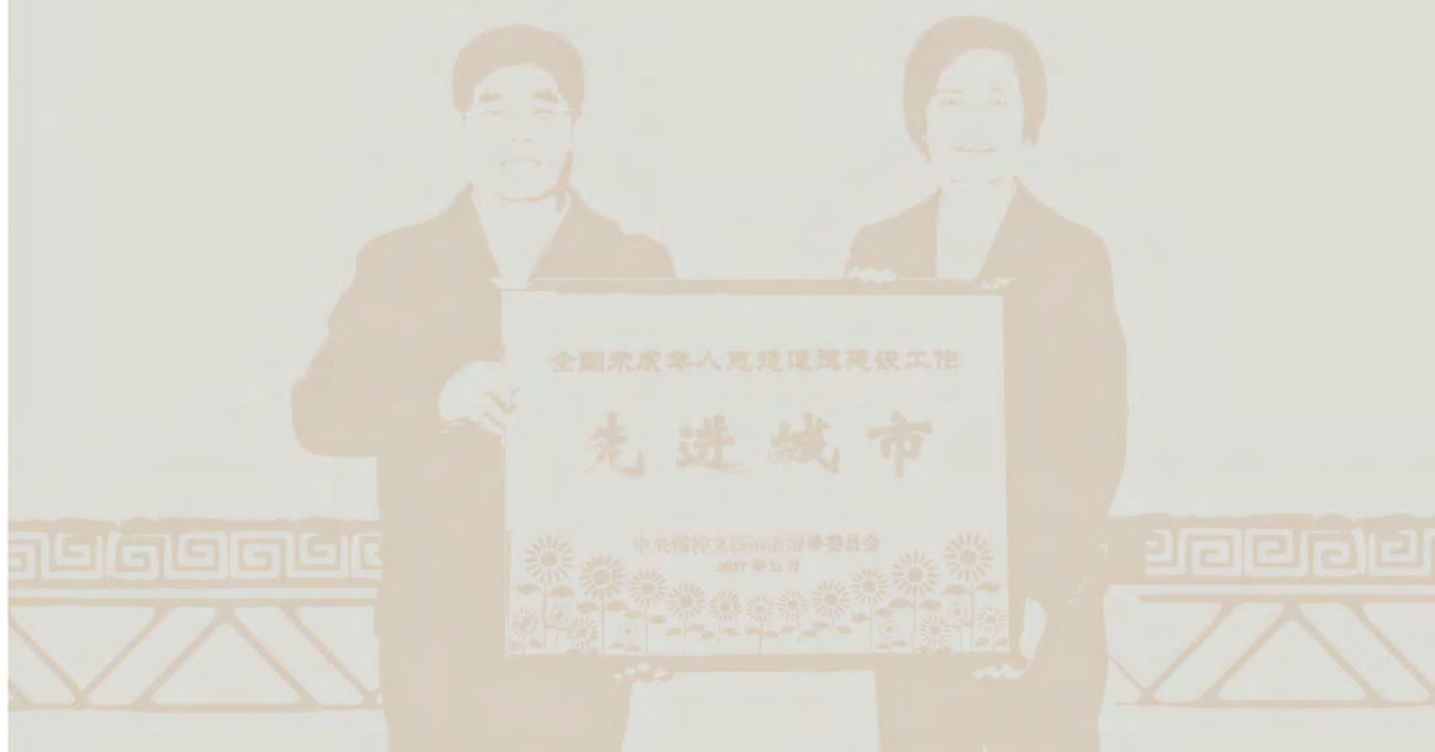
表 60

指 标	计量单位	全 国		陕 西			咸 阳		
		绝对额	同比增长 (%)	绝对额	同比增长 (%)	占全国比重 (%)	绝对额	同比增长 (%)	占全省比重 (%)
年末常住人口	万人	139008	—	3835.44	—	2.80	437.60	—	11.40
#城镇	万人	81347	—	2178.85	—	2.70	219.94	—	10.00
农村	万人	57661	—	1657.29	—	2.90	217.66	—	13.10
城镇化率	%	58.52	1.17 个百分点	56.79	1.45 个 百分点	低于全国 1.73 个百分点	50.26	1.24 个百分点	低于全省 6.53 个百分点
粮食产量	万吨	61791	0.3	1216.20	-1.00	2.00	163.25	-1.70	13.40
生产总值	亿元	827122	6.9	21898.81	8.00	2.60	2340.65	8.10	10.70
#第一产业	亿元	65468	3.9	1739.45	4.60	2.70	312.17	4.30	17.90
第二产业	亿元	334623	6.1	10895.38	7.90	3.30	1369.64	8.60	12.60
第三产业	亿元	427032	8	9263.98	8.70	2.20	658.84	9.00	7.10
规模以上工业增加值	%		6.4		8.20	高于全国 1.8 个百分点		8.50	高于全省 0.3 个百分点
全社会固定资产投资	亿元	642138	7.0	23819.38	14.40	3.70	2382.67	11.30	10.00
#固定资产投资(不含农户)	亿元	631684	7.2	23468.21	14.60	3.70	2341.83	11.40	10.00
房地产开发投资	亿元	109799	7	3101.97	13.30	2.80	104.50	-0.60	3.40
社会消费品零售总额	亿元	366262	10.2	8236.37	11.80	2.20	613.04	14.00	7.40
#限额以上企业(单位)消费品零售额	亿元	160613	8.1	4989.71	12.40	3.10	433.92	16.70	8.70
居民人均可支配收入	元	25974	9	20635	9.30	79.40	21838	9.20	105.80
#城镇居民人均可支配收入	元	36396	8.3	30810	8.30	84.70	34246	8.20	111.20
农村居民人均可支配收入	元	13432	8.6	10265	9.20	76.40	11430	9.10	111.30
进出口总额	亿元	277921	14.2	2714.93	37.40	1.00	38.64	28.70	1.40
#出口额	亿元	153318	10.8	1659.80	58.80	1.10	19.29	19.90	1.20
进口额	亿元	124603	18.7	1055.13	13.30	0.80	19.35	38.90	1.80
居民消费价格总指数	上年同期 =100	101.60	1.60	101.60	1.60	持平	102	2.00	高于全省 0.4 个百分点

咸
阳
年
鉴

附
录
人
物
荣
誉

APPENDIX
HONOR
PERSONAGE





人物·荣誉

新任市级领导

张海山 男,汉族,1969年2月生,河北尚义人,1987年10月参加工作,1990年5月加入中国共产党,大学学历。1987年10月至1990年9月,新疆军区步兵第八师二十二团战士;1990年9月至1992年7月西安陆军学院步兵排长专业学员,1992年7月至1993年1月,南疆军区步兵第六师十八团三营八连排长,1993年1月至1993年12月南疆军区步兵第六师十八团政治处干部股正排职干事,1993年12月至1994年8月南疆军区步兵第六师十八团通信连副政治指导员,1994年8月至1996年6月南疆军区步兵第六师政治部干部科副连职干事,1996年6月至1998年12月南疆军区步兵第六师政治部干部科正连职干事(1995年9月至1998年7月在西安政治学院经济管理专业函授大专学习),1998年12月至1999年12月南疆军区步兵第六师政治部干部科副营职干事,1999年12月至2001年3月南疆军区政治部干部处副营职干事(1997年9月至2000年6月在炮兵指挥学院政治工作专业函授本科学习),2001年3月至2002年3月南疆军区步兵第六师十八团二营政治教导员,2002年3月至2003年3月南疆军区政治部组织处正营职干事,2003年3月至2004年3月南疆军区政治部秘书群联处副处长,2004年3月至2006年4月陕西省军区政治部组织处副处长,2006年4

月至2012年4月陕西省军区政治部干部处处长,2012年4月至2017年6月陕西省军区转业干部工作办公室主任(副师职),2017年6月至2017年12月陕西省咸阳军分区政治委员,2017年12月,任咸阳市常委、咸阳军分区政治委员。

薛沛 男,汉族,1963年12月生,陕西淳化人,1985年7月参加工作,1985年6月加入中国共产党,中央党校研究生文化程度。1982年9月至1985年7月咸阳师范专科学校中文系中文专业学习,1985年7月至1991年12月淳化县文教局、县委办公室干部(其间:1988年9月至1990年7月,陕西省委党校理论宣传干部培训班政治经济理论专业本科班学习),1991年12月至1992年12月咸阳市委办公室干部,1992年12月至1995年9月咸阳市委办公室副科级研究员,1995年9月至1997年12月咸阳市委办公室文书处理科科长,1997年12月至2001年2月咸阳市委副秘书长、“610”办公室主任(1998年9月至2001年7月,在中央党校函授学院经济管理专业在职研究生班学习),2006年7月至2010年3月咸阳市委副秘书长,市城市管理综合执法局党组书记、局长,2010年3月至2013年6月咸阳市计生委党组书记、主任,2013年6月至2015年10月咸阳市秘书长,2015年10月至2016年12月咸阳市委秘书长、办公室主任,2016年12月

至2017年3月咸阳市委秘书长、办公室主任,市人大常委会党组成员,2017年3月任咸阳市人大常委会党组成员,副主任。

刘勇锋 男,汉族,1964年2月生,陕西兴平人,1983年7月参加工作,1985年7月加入中国共产党,省委党校研究生文化程度。1981年9月至1983年7月乾县师范学校学习,1983年7月至1990年1月兴平县南市中学、县中学团委书记,1990年1月至1993年11月兴平县委政研室干事(1988年9月至1991年9月,咸阳教育学院学习),1993年11月至1995年7月兴平市赵村乡副乡长,1995年7月至1997年1月兴平市赵村乡党委副书记、乡长,1997年1月至1997年10月兴平市东城街道党工委书记,1997年10月至2002年12月兴平市副市长(其间:1999年8月至2001年12月,在中央党校函授学院经济管理专业本科班学习),2002年12月至2004年9月淳化县委常委、副县长,2004年9月至2007年2月礼泉县委常委、副县长,(2002年9月至2005年7月,陕西省委党校马克思主义理论与思想政治教育专业在职研究生班学习),2007年2月至2011年8月武功县委副书记、县长,2011年8月至2016年10月乾县县委书记,2016年10月至2016年12月待安排,2016年12月至2017年3月咸阳市人大常委会党组成员,2017年3月,任咸阳市人大常委会党组成员,副主任。省十二次党代会代表。

杨美乐 男,汉族,1964年2月生,陕西户县人,1986年9月参加工作,1993年11月加入中国共产党,省委党校研究生学历。1982年9月至1986年7月西北轻工业学院学习,1986年8月至1999年10月市统计局科员、副科长、科长,1999年10月至2004年6月市统计局副局长,2004年6月至2007年8月市统计局党组书记、局长,2007年9月至2009年10月兴平市委常委、常务副市长(正县级),2009年10月至2013年6月渭城区委副书记、区长,2013年6月至2016年10月渭城区委书记,2016年10月至2016年12月待安排,2016年12月至2017年3月咸阳市政协党组成员,2017年3月,任咸阳市政协党组成员、副主席。

陈万峰 男,汉族,1963年5月生,陕西礼泉人,1981年5月参加工作,1982年11月加入中国共产党,省委党校研究生学历。1981年5月至1985年9月礼泉县骏马乡政府计生专干、团干、城关镇团委书记,1985年9月至1987年7月市委党校党政干部培训班学习,1987年7月至1988年9月礼泉县农村改革试验办公室干事,1988年9月至1992年11月礼泉团县委副书记,1992年11月至1997年10月礼泉县相虎乡党委副书记、乡长,南坊镇党委书记,1997年10月至2010年3月乾县副县长,永寿县县委常委、常务副县长,2010年3月至2016年10月彬县县委副书记、县长,泾阳县委书记,2016年10月至2016年12月待安排,2016年12月至2017年3月咸阳市政协党组成员,市公安局党委书记、局长,2017年3月,任咸阳市政协党组成员、副主席,市公安局党委书记、局长。

王江 女,汉族,1963年4月生,湖北宜昌人,1986年7月参加工作,无党派,大学文化程度,工程师。1982年6月至1986年7月江汉石油学院物探系仪器

专业学习,1986年7月至1993年4月石油部物探局仪器总厂研究所干部,1993年4月至1998年11月咸阳电子出口工业区管委会项目部干部、副主任科员,1998年11月至2003年2月咸阳高新区管委会项目开发部副部长、部长,2003年2月至2011年9月泾阳县副县长,2011年9月至2017年3月咸阳市工商联主席,2017年3月,任咸阳市政协副主席,市工商联主席。

王巧萍 女,汉族,1963年3月生,陕西武功人,1987年7月参加工作,1998年8月加入民盟,中央党校大学学历,讲师。1984年9月至1987年7月汉中师范学院政治教育专业学习,1987年7月至1989年9月略阳县第一中学教师,1989年9月至1990年9月武功县南仁中学教师,1990年9月至2005年2月武功县委党校干部、副主任科员,2005年2月至2013年12月民盟市委办公室副主任、主任、秘书长、副主委,2013年12月至2017年3月民盟市委主委,2017年3月,任咸阳市政协副主席、民盟市委主委。

罗小锋 男,汉族,1962年5月生,陕西乾县人,1982年12月参加工作,1984年6月加入中国共产党,中央党校大学文化程度。1982年12月至1991年4月乾县法院、城关法庭、阳洪法庭法警、助理审判员(其间:1985年4月被咸阳市劳人局录用为国家干部),1991年4月至1991年8月乾县阳洪法庭审判员,1991年8月至1992年3月乾县阳洪法庭副庭长,1992年3月至1992年7月乾县梁村法庭庭长(1990年9月至1992年7月,在中国政法大学法律专业函授学习),1992年7月至1995年8月乾县城关镇党委副书记,1995年8月至1996年3月乾县城关镇党委副书记、纪委书记,1996年3月至1998年3月乾县城关镇党委副书记、镇长(1994年8月至1996年12月,在中央党校函授学

院经济管理专业本科班学习),1998年3月至2003年2月乾县法院副院长,2003年2月至2004年10月武功县法院院长,2004年10月至2006年8月旬邑县委常委、政法委书记,2006年8月至2007年8月旬邑县委常委、纪委书记,2007年8月至2011年9月旬邑县委常委、常务副县长,2011年9月至2017年3月咸阳市中级人民法院党组副书记、副院长(正县级),2017年3月,任咸阳市中级人民法院党组书记、院长。

赵亚光 男,汉族,1963年8月生,陕西兴平人,1981年4月参加工作,1984年5月加入中国共产党,大学文化程度。1981年4月至1984年8月长武县彭公乡、冉店乡团委书记、文书,1984年8月至1986年8月陕西广播电视大学党政干部专业学习,1986年8月至1990年6月任长武县法院经济庭书记员,1990年6月至1993年1月长武县法院审判员、刑事审判庭庭长(副科级,1989年8月至1991年9月,全国法律业余大学法律专业学习),1993年1月至1997年11月长武县检察院副检察长,1997年11月至2001年1月长武县检察院检察长,2001年1月至2002年7月咸阳市检察院党组成员、副检察长,2002年7月至2002年8月咸阳市检察院党组成员、副检察长(正县级),2002年8月至2011年12月延安市检察院党组副书记、副检察长(正县级,2001年9月至2003年7月,在中央广播电视大学法学专业学习),2011年12月至2014年2月延安市检察院党组书记、检察长,2014年2月至2016年10月铜川市检察院党组书记、检察长,2016年10月至2017年3月咸阳市检察院党组书记、副检察长,2017年3月,任咸阳市人民检察院党组书记、检察长。

(罗 宁)

全国道德模范

呼秀珍 女,汉族,1944年12月生,中

共党员,陕西省咸阳道北中学特级教师。1965年工作至今,呼秀珍坚守讲台52年,没请过一天病事假,没耽误过学生一节课,没放弃过一个调皮学生,没收过学生一分钱补课费。担任班主任40年,所带班级均被评为优秀班级。她爱生如子,总结出“爱生四法”:对学习好的学生,从严要求,保持优势;对学习中等的学生不断鼓励,步步推进;对“调皮”生和“学困生”以诚相待,宽容耐心;对有特殊情况的学生处处体谅,悉心关怀。对于特别难教育的学生,她从不放弃,不辞辛苦挨个进行家访,用仁爱之心转化他们。1999年起,呼秀珍利用双休日、寒暑假,不顾山高路远,不讲条件、不计报酬,开展师德师风、家庭教育等报告940场次。2002年起,她为社区和“家长学校”义务讲课98场次,普及家教知识。她自编教材,出版《放飞希望》《献给孩子的爱》《思念与传承》《托起明天的太阳》四本家庭教育专著;创办《好家长》简报200多期,印发1万余份;在《中国妇女报》“呼妈妈家教热线”栏目发表文章80篇,有针对性地为学生家长们答疑解惑。2017年11月,呼秀珍获全国道德模范提名奖。

(王红)

全国五一劳动奖章

任小平 男,汉族,1976年5月出生,陕西商洛人,中共党员,大学本科学历,助理工程师,陕西康惠制药股份有限公司物流中心主任。2001年,他应聘到陕西康惠制药股份有限公司工作,从提取车间的一名提取工做起,相继担任车间班组长、车间主任、生产部部长、生产总调度、物流中心主任等职。在此期间,他先后参加“复方双花片”工艺技术标准研究和产业化研究,该产品获得咸阳市科技二等奖,陕西省名牌产品。参加研究的中药六类新药“芪药消渴胶囊”获

得陕西省13115重大科技专项支持。上述两个产品在2015年陕西科技节分别获得银奖和铜奖。在此基础上他参与科技部重大专项中药五类新药“解毒清肺滴丸”课题研究,已完成生产工艺研究、质量标准研究及药理毒理研究工作。2006年起,他担任陕西中医学院,陕西科技大学,西安医学院药学、中药学专业毕业生在公司的实践指导老师。2009年又被聘为陕西能源职业技术学院医学技术系药物制剂专业专家指导委员会委员。2016年,任小平被公司任命为物流中心主任,他带领的团队被咸阳市劳动竞赛委员会授予“十佳工人先锋号”。他本人被陕西省总工会授予“陕西省五一劳动奖章”荣誉称号。2017年4月,任小平获全国五一劳动奖章。

(盛妮)

全国五一巾帼标兵

丁海燕 女,回族,1967年10月出生,旬邑县马栏镇金盆村人。1986年2月至2002年8月在旬邑县马栏乡小学任教,2002年9月至今,在旬邑县马栏齐心九年制寄宿学校任教。执教三十年来,作为一名普通山区教师,虽身患重病,过着清贫的日子,却从未离开讲台。她不仅教给山区孩子知识,还教会他们如何做人,她像对待自己的孩子一样爱着她的学生。2003年,丁海燕被确诊为双侧乳腺增生,2004年被确诊为纤维瘤,并伴有血压下降等并发症,她始终坚持带病工作,多次在楼梯上晕倒、在课堂上昏迷。2007年,已有9个月身孕的她又一次病倒,家人和学校极力劝她住院治疗,可临近期考,她怕影响孩子学习,继续带病工作,孩子们取得了优异的成绩,但她的孩子却没能保住。丁海燕对工作始终保持“新鲜感”,严谨认真,一丝不苟。她坚持备写三本教案:

语文课教案、作文课教案、教学园地教案。她花心思调动学生语文学习的积极性,通过课前讲小故事、自制教具学具、一对一辅导等方式,她的课得到历届学生好评。丁海燕扎根马栏山区,呕心沥血,教书育人,用无私的爱心托起山区孩子的美好未来,用忠诚的担当写出人民教师的华美篇章,被人们称赞为“永不凋谢的马兰花”。2017年3月,丁海燕被中华全国总工会授予“全国五一巾帼标兵”称号。

(王红)

国医大师

雷忠义 男,汉族,中共党员,1934年9月生,陕西合阳人,陕西省中医医院主任医师。1954年8月起从事中医临床工作,全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师,陕西省名老中医。国医大师,主任医师,陕西省中医医院奠基人之一,陕西省中医医院心病学科创始人。雷忠义在65年的行医生涯中,始终把病人利益放在首位,尽最大努力为患者解除病痛。他从不开大处方、不做重复检查、不给病人增加负担,在医院是这样,义诊和下乡医疗时也是这样。诊断分析病情时,他仔细推敲,力求准确;在开方选药时,他对患者不名贵贱亲疏,在保证疗效的同时,尽可能减轻病人的负担。雷忠义特别重视精神调摄,强调治病先治心,鼓励患者树立战胜疾病的信心。他首倡“胸痹痰瘀互结论”,并以痰瘀互结为理论基础,历时16年,研制出至今唯一治疗胸痹痰瘀互结证型的国家级新药——“丹葵片”。他主编《心脏病养生保健200问》,参编《验方精选》等,为中国中医药事业的发展做出巨大贡献。2017年6月,雷忠义获全国第三届“国医大师”荣誉称号。

(年鉴编辑部)

省部委表彰的先进集体一览表

表 61

单 位	称 号	授予单位	授予文号
咸阳市	第五届全国文明城市	中央文明委	文明委[2017]7号
咸阳市	第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城市	中央文明委	文明委[2017]8号
咸阳市渭城区文汇路小学	第一届全国文明校园	中央文明委	中央文明网
咸阳市国家税务局	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
陕西建工第六建设集团有限公司(本部)	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
咸阳市中心医院	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
陕西省地方电力(集团)有限公司彬县供电公司	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
彬县财政局	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
中国石化集团华北石油局三普石油工程公司	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
西安咸阳国际机场股份有限公司	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
中国银行陕西省咸阳分行	第五届全国文明单位	中央文明委	中央文明网
旬邑县土桥镇井坳村	第五届全国文明村	中央文明委	中央文明网
三原县城关街道东关村	第五届全国文明村	中央文明委	中央文明网
彬县新民中学	第一届全国文明校园	中央文明委	中央文明网
渭城区文汇路小学	第一届全国文明校园	中央文明委	中央文明网
咸阳中学	第四届全国未成年人思想道德建设工作先进单位	中央文明委	中央文明网
渭城中学	全国中小学心理健康教育特色学校	教育部	中央文明网
三原县公安局刑事警察大队	全国优秀公安基层大队	公安部	奖牌
咸阳市中心医院	全国卫生计生系统先进集体	人社部、卫计委、国家中医药管理局	人社部发[2017]62号
武功县中源农机专业合作社	全国农机合作社示范社先进集体	农业部办公厅	农办机[2017]19号
武功县	全国第二批率先基本主要农作物生产全程机械化示范县	农业部办公厅	农办机[2017]20号
咸阳市地震局	市级应急指挥系统先进等次	中国地震局震害应急救援司	中震救函[2017]34号
咸阳市渭城区渭阳街道文和社区	全国社区侨务工作先进单位	国务院侨务办	奖牌
咸阳市渭城区渭阳街道滨河社区	全国综合减灾示范社区	国家减灾委员会 民政部	奖牌
咸阳市渭城区渭阳街道长庆石化社区	全国综合减灾示范社区	国家减灾委员会 民政部	奖牌
咸阳市渭城区渭阳街道	智慧健康养老应用试点示范街道	工信部 民政部 卫计委	奖牌
咸阳市渭城区新兴街道	智慧健康养老应用试点示范街道	工信部 民政部 卫计委	奖牌
咸阳市渭城区文汇路街道	智慧健康养老应用试点示范街道	工信部 民政部 卫计委	奖牌
咸阳市渭城区中山街道	智慧健康养老应用试点示范街道	工信部 民政部 卫计委	奖牌
咸阳市关心下一代工作委员会	全国第三届“关爱明天 普法先行”青少年普法教育活动先进单位	中国关工委 司法部 中央综治办	奖牌

续表 61-1

单 位	称 号	授予单位	授予文号
农工党咸阳市委会	中国农工民主党开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动先进集体	农工党中央委员会	农工中发[2017]49号
农工党咸阳市委会	2017年度《前进论坛》发行工作先进单位	农工党中央委员会	农工中办发宣字[2017]3号
农工党咸阳市委会	机关建设工作先进集体	农工党中央委员会	农工中发[2017]53号
彬县农机管理中心	全国农机科普先进集体	中国农业机械学会	中国农机学会(普)字[2017]第11号
旬邑县农机管理中心	全国农机科普先进集体	中国农业机械学会	
武功县农机管理中心	全国农机科普先进集体	中国农业机械学会	
咸阳市农机管理中心	全国农机科普先进集体	中国农业机械学会	
咸阳市	2017丝绸之路国际博览会暨第21届中国东西部合作与投资贸易洽谈会先进单位	省政府	陕政函[2017]166号
陕西省地方电力(集团)有限公司三原县供电分公司	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市秦都区国家税务局	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
泾阳县地方税务局	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
陕西省地方电力(集团)有限公司乾县供电分公司	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市高新技术产业开发区国家税务局	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
中国联合网络通信有限公司咸阳市分公司	省级文明单位标兵	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市委党校	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市人民检察院	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市烟草专卖局	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市渭城区养老经办中心	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
乾县邮政局	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
中国移动通信集团陕西有限公司兴平分公司	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
大唐彬长发电有限公司	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
旬邑县交通运输局	省级文明单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
彬县太峪镇	省级文明镇	省委、省政府	陕字[2017]162号
礼泉县烟霞镇袁家村	省级文明村	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市渭城区窑店街道办事处刘家沟村	省级文明村	省委、省政府	陕字[2017]162号
礼泉县西张堡镇白村	省级文明村	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市实验中学	省级文明校园	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市渭城区底张中心小学	省级文明校园	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市秦都区金泰社区	省级文明社区	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳市教育局	未成年人思想道德建设先进单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
咸阳光庆子弟学校	未成年人思想道德建设先进单位	省委、省政府	陕字[2017]162号
长武县	2016年度全省县城建设先进县	省政府	陕政函[2017]7号
渭城区	高水平高质量普及九年义务教育普及学前教育及高中阶段教育区	省政府	奖牌

省部委表彰的先进个人一览表

表 62

姓名	单 位	称 号	授予单位	授予文号
呼秀珍	道北中学	第六届全国道德模范	中央文明委	中央文明网
任小平	陕西康惠制药股份有限公司物流中心	全国五一劳动奖章	全国总工会	奖章
丁海燕	旬邑县马栏齐心九年制寄宿学校	全国五一巾帼标兵	全国总工会	证书
南方迪	兴平市南市镇司法所	全国司法行政系统先进个人	司法部	证书
张学文	陕西中医药大学	中国民族医药学会终身成就奖	中国民族医药学会	证书
王万斌	西北工业大学咸阳启迪中学	第四届全国未成年人思想道德建设工作先进工作者	中央文明委	文明委[2017]8号
姚永轶	咸阳市林业局资源林政科	全国集体林权制度改革先进个人	人社部、国家林业局	人社部发[2017]56号
郭向东	三原县医院	全国卫生计生系统先进工作者	人社部、卫计委、国家中医药管理局	人社部发[2017]62号
杨文祥	咸阳市市政工程管理处	全国住房城乡建设系统先进工作者	人社部、住建部	人社部发[2017]93号
李朝鲜	礼泉县西张堡镇白村	全国农业劳动模范	人社部、农业部	人社部发[2017]95号
王肖栋	武功县中源农机专业合作社	全国农业劳动模范	人社部、农业部	人社部发[2017]95号
杨茂胜	三原县种子管理站	全国农业先进工作者	人社部、农业部	人社部发[2017]95号
樊 辉	咸阳市公安局交警支队秦都大队	全国优秀人民警察	公安部	证书
田小伟	秦都公安分局巡特警大队	全国优秀人民警察	公安部	证书
巨 鹰	长武县公安局刑事警察大队	全国优秀人民警察	公安部	证书
叶明亮	咸阳市委党校	基层理论宣讲先进个人	中宣部	中宣办发[2017]37号
杨海莲	农工党咸阳市委会	中国农工民主党开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动先进个人	农工党中央委员会	农工中发[2017]49号
杨冲锋	咸阳市农机管理中心	全国农机科普先进工作者标兵	中国农业机械学会	中国农机学会(普)字[2017]第11号
王肖栋	武功县中源农机专业合作社	全国农业劳动模范	人社部、农业部	人社部发[2017]95号
张宽信家庭	长武县昭仁街道和境天成小区	陕西省第一届文明家庭	省委、省政府	陕字[2017]162号
李明选家庭	咸阳市秦都区陈杨寨街道金泰丝路小区	陕西省第一届文明家庭	省委、省政府	陕字[2017]162号
张飞燕家庭	淳化县南新街秦阳·铭居	陕西省第一届文明家庭	省委、省政府	陕字[2017]162号



附 录

市委 市政府发布文件目录选登(2017 年)

表 63

文件号	文件名称
咸发	
1 号	关于印发《市委常委会 2017 年工作要点》的通知
2 号	关于进一步加强和改进新形势下宗教工作的实施意见
3 号	关于印发《咸阳市深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案》的通知
4 号	关于印发《进一步加快推进科技成果转化的实施意见》的通知
5 号	关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见
6 号	关于进一步加快县域经济发展市县追赶超越的意见
8 号	关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知
咸字	
2 号	关于加快推进生态文明建设的实施方案
10 号	关于表彰 2016 年度招商引资工作先进单位和先进个人的决定
11 号	关于成立西咸一体化推进工作领导小组的通知
13 号	关于落实 2017 年度全面从严治党党委(党组)主体责任重点工作的实施意见
14 号	关于命名表彰 2016 年度社会主义精神文明建设先进单位和先进个人的决定
20 号	关于表彰 2016 年度人民群众满意的政法单位和政法干警的决定
21 号	关于市委常委班子民主生活会情况的通报
26 号	关于印发《咸阳市追赶超越行动方案》的通知
37 号	关于印发《咸阳市集中开展脱贫攻坚“大走访、大排查、大整改”行动方案》的通知
38 号	关于成立咸阳市脱贫攻坚指挥部的通知
41 号	关于转发《中共陕西省委关于对我省出席党的十九大代表候选人初步人选公示的通知》的通知
43 号	关于认真学习宣传贯彻落实省第十三次党代会精神的通知
44 号	关于表彰 2016 年度全市目标责任考核优秀单位的决定
48 号	关于成立市环境保护督查整改工作领导小组的通知

续表 63-1

文件号	文件名称
咸字	
56 号	关于成立市委落实省委《中央第十一巡视组对我省巡视“回头看”反馈意见整改方案》领导小组的通知
66 号	关于表彰全市双拥工作先进集体和先进个人的决定
68 号	关于 2016 年度县域经济争先进位考核情况的通报
80 号	关于深化供销合作社综合改革的实施意见
81 号	关于表彰全市教育工作先进集体和先进个人的决定
83 号	关于认真学习宣传贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神的通知
87 号	关于印发《咸阳市落实“五新”战略任务总体方案》的通知
91 号	关于“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的实施意见
95 号	关于表彰全市信访工作和党的十九大期间信访维稳工作先进集体先进个人的决定
100 号	印发《关于加快深度贫困村和特殊困难群体脱贫攻坚工作的实施方案》的通知
咸政发	
2 号	关于加强烟花爆竹燃放安全管理的通告
4 号	印发 2017 年全市食品安全重点工作安排的通知
5 号	关于贯彻落实粮食安全省长责任制的实施意见
6 号	关于印发咸阳市推进供给侧结构性改革去杠杆工作方案的通知
8 号	关于印发咸阳市税收保障办法的通知
9 号	关于在市区实行货运车辆禁行的通告
10 号	关于 2017 年工业经济和非公经济“3+1111”工程建设的安排意见
13 号	关于进一步加强建设工程渣土运输管理的通报
14 号	关于印发咸阳市 2017 年国民经济和社会发展规划的通知
15 号	关于加强城区养犬管理的通告
18 号	关于印发《咸阳市推进关中协同创新发展专项行动计划》的通知
19 号	关于禁止焚烧农作物秸秆的通告
21 号	关于印发《咸阳市人民政府陕西中医药大学战略合作框架协议》的通知
22 号	关于转发《陕西省人民政府关于印发省清理规范投资项目报建审批事项实施方案的通知》的通知
23 号	关于印发咸阳市推进普惠金融发展规划(2016~2020 年)实施方案的通知
25 号	关于公布咸阳市第六批非物质文化遗产名录的通知
28 号	关于印发《省政府承担整改方案任务分工》涉及我市整改工作任务分工的通知
31 号	关于调整一批市级行政审批事项的通知
33 号	关于进一步加强文物工作的实施意见

续表 63-2

文件号	文件名称
咸政发	
35 号	关于贯彻落实深入推进西咸一体化若干政策措施的意见
36 号	关于加强城区环境噪声污染防治管理的通告
37 号	关于印发盐业体制改革实施方案的通告
38 号	关于支持三原创新发展建设十强县的意见
41 号	关于印发《咸阳市创建网络市场监管与服务示范区总体方案》的方案
43 号	关于印发《打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作实施方案》的通知
45 号	关于印发《咸阳市创建全域旅游示范市实施意见》的通知

调研文章摘录

大西安建设背景下 咸阳历史文化传承和 发展问题研究

民盟咸阳市委课题组

所谓大西安,包括西安市行政区域、咸阳市城区和西咸新区,总规划建成区面积 800 平方千米。这里,地处关中腹地,“厥土惟黄壤,厥田惟上上。”自古被誉为“甚美膏腴之地”,称为天府。

大西安建设和西咸一体化,无疑对咸阳的政治、经济、民生以及社会发展等都带来前所未有的发展机遇和翻天覆地的变化,同时也带来了巨大挑战。作为千年古都,咸阳历史悠久,人文荟萃,在当前大都市化建设的背景下,她的历史传承、民俗民风、人文精神等都在受到现代文明的冲击和影响,如何保护、利用和传承咸阳优秀历史文化?如何突破现有的各种藩篱将这些优秀的民族精神、文化传统发扬光大?已经成为从民间到政府、从学界到政界普遍关注的问题。

2017 年 4 月,民盟咸阳市委受中共咸阳市委统战部委托,组成课题组,围

绕“大西安建设背景下咸阳历史文化传承和发展问题”展开调研。通过查阅大量的文献资料、踏查相关古迹遗存、实地走访当地群众、举办专家座谈会等,初步形成了较为翔实的研究报告。

一、咸阳的历史文化定位问题

咸阳的历史文化定位问题长期以来一直没有引起学术界的足够关注,更没有进行过深入细致的深入探讨。随着大西安建设脚步的加快,对咸阳的影响和冲击也越来越大,咸阳的历史文化定位问题研究日显突出和紧迫。

历史上咸阳和长安在许多时候都是相互依存着的,研究咸阳的历史文化定位问题,首先就要从咸阳、长安的历史关系说起。

《史记·秦本纪》载:“(孝公)十二年,作为咸阳,筑冀阙,秦徙都之。”因居于“山南水北”,山水俱阳,故名咸阳。这里的“水”指的就是今天的渭河(渭水)，“山”一说指的是礼泉的九嵕山,也有说指的是咸阳原(又叫白莽山)。随着秦国的经济不断发展和强大,秦的都城咸阳从渭河之北逐渐向渭河以南发展,南北以渭水桥相连,最终形成了“渭水贯都以象天汉,横桥南渡以法牵牛”的城市布局,显然,这时期咸阳已发展成当时地跨渭河南北两岸的大都市了。其后的汉长安城便是在秦咸阳城

渭河以南的宫殿、城址基础上兴建的。

所以,《史记》对汉长安城的描述是:“长安,故咸阳也。”

《旧唐书·地理志》对长安城的描述是:“京师,故秦之咸阳,汉之长安也。”

可见,汉唐以前,长安、咸阳是指一个地方。汉唐以后,咸阳县(也有称渭城县)长期归属西安府管辖。也就是说,在历史上很长一段时间里,尤其是汉唐时期,咸阳、西安不是两座城市,而是一个城市不同的两种称谓罢了。今天的西咸一体化或者说大西安建设,不过只是对历史的自然回归而已,或者说是遵循、顺应了历史发展的必然趋势。两者在一体化的同时,既要相融,又要互为补充,这种一体化不仅是口头形式的一体化,更多的应该是观念的一体化、文化的一体化、心灵的一体化。在城市化发展中,西安、咸阳在历史上因长期作为一个城市,其在历史文化传承上具有相当多的共性因素,但我们也不否认各自的相对独特性,在进行各自历史文化定位时,我们应“守大同寻小异,彰共性显个性”,尤其在历史文化传承和发展方面要突出各自的特色文化和传统,错位规划,相得益彰,西咸一体,共谋发展。

基于以上的认识,我们对咸阳的历

史定位是：

1. 大一统文化的发祥之地

咸阳历史悠久，底蕴深厚，这里是中国历史上统一思想（大一统思想）形成与升华的地方：

大约4700多年以前，黄帝（公元前2717年～公元前2599年）实现了中华民族部落的统一。《汉书·郊祀志》载，黄帝于甘泉置明庭（即圜邱合宫）以接万灵（迎祭天神）。10多万部落中，将7千多个崇拜生灵放在一起称为万灵。每年所有部落的首领来咸阳淳化迎祭天神。这是中华民族完成的第一次大统一。

周代的祖先，农业始祖后稷，就曾在咸阳武功教民稼穡，“务耕农种、行地宜”，至今咸阳武功县仍有“教稼台”遗址。后稷的曾孙公刘，夏末率族人来到咸阳彬县，定居教稼，现在保存有公刘祠，公刘墓遗址。周文王之父季历，文丁五年（公元前1108年）在今咸阳白庙村作程邑并迁居于程。在周文王迁都丰京以前，这里一直是季历和文王的居邑。《诗·大雅·文王有声》：“既伐于崇，作邑于丰”周文王打败了居住户县的告密者崇虎后，在渭河南岸的泮河西岸建立丰京，在渭河南岸遇见姜子牙，留下文王访贤的美名。现在咸阳三号桥的西边300米处，留有太公垂钓处遗址。周武王在泮河东边又建立了镐京，经历了两代人的努力，公元前11世纪，周人打败商纣，建立了周朝，实现了我国分封制的统一。

公元前221年，秦始皇采取“远交近攻”“各个击破”的策略，先后灭掉韩、赵、燕、魏、楚、齐等六国，终于完成统一大业，结束春秋战国以来我国长达500年的分裂割据的局面，在古都咸阳实现中国第一个统一的、多民族的、中央集权制的封建国家。

历史上中华民族实现的这三次统一，都在咸阳。经过这三次统一，中国的统一思想和统一文化才得以巩固，在全球占据一定地位，而咸阳，作为一座

历史文化古都经历三次统一沉淀，宝贵的历史财富，对咸阳来说是独一无二的。经过几千年的历史变迁，统一文化已经深深植根于每一个中国人的心中，而咸阳就应该是中国统一文化的基地。

2. 古丝绸之路的首发之地

当西汉王朝进入汉武帝（前140～前87）时代，开拓和扩大与周边国家，特别是西域各国的各种交往，已成为大势所趋。对此，汉武帝一方面派张骞等人作为使臣和平修通西域；另一方面令卫青、霍去病等武将，统兵与阻碍交往的西部强族匈奴作战。据《史记·匈奴列传》记载：“汉两将军大出围单于，所杀虏八九万，而汉士卒亡者亦数万，汉马死者十余万。匈奴虽病，远去，而汉马亦少，无以复往……是岁，汉元鼎三年也……汉天子不击匈奴，匈奴亦不侵入边。”与此同时，由张骞开辟的丝绸之路亦畅通无阻。据《汉书·张骞李广利列传》记载：“汉率一岁中使者多者十余，少者五六辈，远者八九岁，近者数岁而返。”“一辈大者数百，少者百余人。”张骞于汉元鼎三年，在长安病故。

可以看出，西汉元鼎三年（前114）既是汉匈停止武装冲突之年，又是张骞开通丝绸之路为其献出生命之年，汉王朝与西域各国扩大交往的形势大好。为了适应和推进这种形势，汉武帝将西汉初已并入长安的秦咸阳故地划分出来，设立县制，命名为渭城县，作为丝绸之路的交往中心。不久，又将渭城所在的右内史郡改为右扶风郡，取扶助风化之意。这些举措从对外关系上展示了汉武帝的深谋远虑和雄才大略。

那么，渭城为什么能成为丝绸之路的首发站呢？其优越条件主要有三：

其一，就关中地域来说，渭城地处关中腹地，是我国历史上周、秦、汉、唐等大统一王朝都会区的内核组成部分。这一带在两千多年以前经过周、秦两个民族的世代创造和经营，已进入种植业和养殖业高度发展的农耕文明时代。但周边和境外的许多地域，还聚居

或散居着原始的游牧部族，因此不时发生冲突。秦始皇修通万里长城，就是为了防止这种冲突，保障人民的生产和生活秩序。到了汉代，社会生产力得到进一步发展，史学家司马迁在《史记·货殖列传》中写道：“汉兴，海内为一，开关梁，弛山泽之禁，是以富商大贾周流天下，交易之物莫不通，得其所欲，而徙豪杰诸侯强族于京师。”同时司马迁还将全国划分为十个都会区，以长安为中心的关中都会区首屈一指：“故关中之地，于天下三分之一，而人众不过什三；然量其富，什居其六。”这就为丝绸之路的商贸往来奠定了坚实的物质基础。

其二，就京都长安来说，渭城地处汉长安城北的渭河对岸，宽阔的中渭桥把两城连接起来，形成通向西域各国的交通枢纽。汉代的中渭桥，因其位于汉长安城横门之北，也称横桥。横桥之北，修建有由渭城通向西域的两条大道：一条是沿渭河直抵甘肃凉州（今甘肃武威市）；另一条是由渭城西北行，经豳州、宜录（今陕西彬县、长武县）至凉州。两条线路在凉州会合后，经河西走廊出玉门关（或阳关），在葱岭分南北二道出境。南道经塔里木，沿昆仑山北麓到大月氏（今阿富汗境内）、安息（伊朗高原古国名）；北道经车师、天山西麓到大宛（今土库曼斯坦）、康居（今哈萨克斯坦），最远处通到犁靬（今埃及亚历山大港，附属罗马帝国）。这两条通道，由汉代开通，至唐代最为发达。

其三，就城市建设来说，汉长安的城市建设沿袭周代的“前朝后市”的规划，将九个大市场，都设置在宫殿区之北的横桥大道之侧。据《三辅黄图》引《庙记》的记载：“六市在道西，三市在道东。”在桥北渭城境内的有直市、柳市、东市、西市、交门市、孝里市、交道亭市等。西汉时长安城“前朝后市”的布局，按《三辅黄图校注》的描述：“长乐宫未央宫在城的南部，桂宫和北宫在城的中部，东市和西市在城的北部，朝宫在前，市场在后。”由于市场多数都在

渭城境内,从而使这块地方成为中国西汉时对外贸易的风水宝地。到了唐代,唐王朝利用国家大统一的优势,进一步扩大与西域及周边各国的各种交往,为“渭城客舍”迎来新的春天。唐代诗人李白写诗称赞:“五陵少年金市东,银鞍白马度春风。落花踏尽游何处,笑入胡姬酒肆中。”这首诗传达了两条信息:一是当时的渭城境内,不仅有唐人开设的客舍,还有外国人经营的店铺酒肆,繁华无比;二是这块地方作为长安的门户,不仅是使臣送别、商贾聚散、外宾旅居之地,也是本地游客踏春的好去处。

因此,咸阳是丝绸之路的首发之地,这与丝绸之路起点在西安并不矛盾。因为,如前面所述,长安(今之西安)与咸阳自古就为一座城市,丝绸之路起点在西安,从历史的角度就具体地理方位来看,丝绸之路的首发地在咸阳也是有着充分的历史依据的。

二、非物质文化遗产的保护和传承问题

非物质文化遗产,是历史文化遗产的重要组成部分。“勤劳智慧的咸阳人民在长期的劳动和生活中,形成了种类繁多、风格独特、丰富多彩的非物质文化遗产,包括口头文学、民间音乐、民间舞蹈、民间戏剧、民间美术、民间手工技艺、礼仪、节庆等。这些丰富的非物质文化遗产是咸阳人民智慧的结晶,是咸阳历史发展的见证,是秦汉文化的根基和重要组成部分,也是咸阳珍贵的、具有重要价值的资源,充分展现了咸阳人民充沛的创造力,体现优秀的文化价值和审美情趣,是大秦故都优秀文化的重要组成部分。”(摘自《咸阳市非物质文化遗产名录图典》)

据统计,我市有国家级非物质文化遗产名录项目3项,列入省级非物质文化遗产名录项目55项,列入市级非物质文化遗产名录项目132项。我们实际走访秦都区、礼泉县、泾阳县等县区部分非物质文化遗产(以下简称“非遗”)项目传承人,就“非遗”项目保护

及传承情况、存在现状进行实地调研,现就我们走访和调研的情况汇总如下:

1. 目前“非遗”项目申报制度尚有商榷之处

当前,我国“非遗”项目采用的是四级申报体系,即“非遗”项目分为国家级、省级、市级和县(区)级四个级别,分别由四级政府负责审核通过,每一个项目都是由低级向高级逐级申报。申报人可以是个人,也可以是团体或者法人单位,并实行自愿申报的形式,项目申报资料由申报人负责填报,最后由各级政府的“非遗”项目保护部门负责审核通过,每一级的审核需要提供的资料包括文字、图片、视频影像等,要完善这些资料需要投资1万元至2万元不等的资金,这些资料和所需费用全部由申报人承担。如果要继续向更高级政府申报,还要继续投入。那么,政府对申报成功的项目有什么奖励和扶持呢?目前来看,只有国家级和省级的“非遗”项目传承人每年能获得一定资金扶持外,市级和县区级的“非遗”项目就少得可怜了,扶持优惠力度不大,起不到应有的引导促进作用。因此,有些传承人对申请“非遗”项目并不积极,甚至还有抵触情绪。当然,不可否认,对于一些经营性的“非遗”项目,申报人还是有一定的积极性的,这种情况就另当别论了。

2. “非遗”项目现状并没有因为列入某级“非遗”项目名录而得到根本性改观

国家推出相关“非遗”项目名录,目的就是对于存在于民间的优秀的传统文化进行保护、并使之得以传承。但就目前的现状来看,似乎有违初心。在我们走访中,有传承人抱怨,自己的状况并没有因为“非遗”项目申报成功而发生根本性变化,甚至与以前相比负担和付出更多。目前,对于一些非经营性的个人传承的“非遗”项目,仅仅依靠自身项目的传承或者运作来维持生存的话,是非常困难的,几乎是不能实现的;而一

些属于集体传承的“非遗”项目,由于自身生存和生态环境的破坏或者消失、改变,其传承已非常困难。比如,秦都区的重阳追节送花糕习俗,它的传承是基于咸阳渭河以南几个乡镇农村几千年形成的民俗传统,由于城市化的进程,在未来不久,这些村落基本消失,而这一习俗必将随着农村人口的消失而面临失传的危势,如何在当前形势下保护和传承这些文化遗产,是我们面临的难题之一。

3. “非遗”项目文化保护部门的无奈

在我们走访中,一些基层“非遗”保护部门的工作人员也常常给我们表示对目前状况,他们也很是无奈。一方面,他们要积极推动“非遗”项目的申报和保护工作,另一方面,又缺少经费,要面对传承人的各种抵触情绪和怨言,他们只能表示理解和安抚。

我们知道,“非遗”项目保护是一项社会综合性工程,必须依靠政府的各个部门和社会各阶层的努力、关注和投入,才能使得“非遗”项目的保护和传承得以真正的落实。为此,一些区县在很早前就制定出由文化、教育、财政等相关政府部门组成的“非遗”保护联席工作制度,但这一制度自构架起来以后就一直形同虚设,并没有起到其应有的作用。同时,我们了解到目前大多数县区的“非遗”项目保护办公室基本都设置在文化馆,作为一个群众文化机构,由文化馆承担“非遗”保护工作自然有一定的优势,但“非遗”项目保护作为近些年在我国才开展起来的一项新的文化事业工作,很多时候是在摸索试验阶段,因此,文化馆普遍存在经验少、缺少专业人才的困局,而自文化馆承担起“非遗”工作后,并没有因新增的业务而增加相应的编制和经费,这也制约“非遗”保护工作的开展。在实际走访中,一些从事“非遗”项目工作的同志认为对于目前这种状况,唯一的途径就是政府能拿出一个彻底可行的措施,下大力

办实事,从根本上扭转目前“非遗”项目存在的被动局面。

4. “非遗”项目生存状况不均衡

从已公布的我市“非遗”项目来看,医药类、饮食类生存及传承情况较好,因为其实用性及经济性好,具有一定的商业投资价值,因此其大部分项目生存和传承尚不成问题,只有很少一部分由于面临生产成本过高而出现经营困难的问题。相比较,文学类、艺术类、民俗类的“非遗”项目就不那么乐观了。由于现代社会科技、文化观念、审美情趣等的冲击,这类“非遗”项目竞争力差,逐步丧失经济实用性和商业价值,因此,它们就面临着如何保护、如何生存及如何传承的问题。

我们知道,能列入“非遗”项目的文化遗产,其中必然含有我们民族优秀的文化因子,它是经过我们祖先一代一代口授身传、历经千百年而形成并存在于广大人民群众生产生活中的“活态文物”,因此需要我们的珍惜、保护和传承。而它们中相当一部分,或由于社会发展进步,或是因为被现代工艺和现代生活方式所替代,在当代社会生活中已丧失生存和发展环境,故而它们面临着生存和后继无人的严峻形势,而之所以今天我们还能看到或听到它们的存在,是因为它们的传承人或因为个人偏好、或因为出自一种责任担当,他们以个人微薄之力不断努力和付出,才使得它们能延续至今,保护好这些“非遗”项目,是我们每个公民、每一级政府义不容辞的责任。为了做好这项工作,我们建议:

(1)由政府设立“非遗”项目保护基金,加大对“非遗”项目的申报和保护投入。这一基金的来源可以是政府专项资金,也可以吸收一部分社会资本,可采用PPP合作模式,进行机制创新。基金主要用途,一是用于“非遗”项目申报,以改变目前由传承人自己承担申报经费的形式;其次,用于“非遗”项目的保护和传承。

(2)设立我市“非遗”项目保护集中展示基地。这里说的展示基地不等同于单项的“非遗”项目传承基地,而是由政府将本行政区域内所有的“非遗”项目都包含在内,并由政府统一规划、统一建设和统一管理,是集展示、演艺、体验、教育和传承为一体的综合性传承展演基地,基地由展示陈列区、“活态”展演区、实景演艺区和综合体验区等几部分功能区组成,每一个“非遗”项目根据各自特点和存在现状,被分别放置在不同的功能区里,其目的是让人们在这里“看得见青山,看得见绿水,记得起乡愁。”

(3)有的“非遗”项目,一些内容在符合《文物保护法》相关条件下,可以公布为重点文物保护单位的,应予以公布。如泾阳县裕兴重茯砖茶业有限公司创办人邓亚容,是省级“非遗”项目泾阳砖茶制作技艺传承人,其曾祖父邓鑑堂老先生,为清末民初泾阳县商会会长,曾捐助陕西靖国军,支持民主革命,受到靖国军总司令于右任的赞赏,是当时泾阳知名绅士。他的故居至今仍保留完好,该建筑为清代阁楼式建筑,面阔三间,两层,其间我们还能看到邓鑑堂先生遗照、于右任书写的书法、乡民捐赠的牌匾以及当时制作砖茶的工具等一些物件,甚是珍贵,这里既有着“非遗”技艺的传承,同时也具有文物的魅力展现,更体现着泾阳茯茶悠久历史的文化内涵,所以,建议有关部门将邓鑑堂故居(或者称泾阳老字号“裕兴重砖茶庄”)公布为重点文物保护单位。

(4)对目前没有成为“非遗”项目的其他非物质文化遗产,也应予以认真甄别,给予保护,条件许可时,可以逐级申报。已申报成功的“非遗”项目,在内容万千的民族文化遗产宝库中或许为沧海一粟,尚有更多的非物质文化遗产还藏匿于民间万众之中,需要我们具有一定专业知识的人员去不断发掘、整理、保护、传承。

(5)给承担“非遗”项目工作的各

县区文化馆增加编制和经费,让文化馆可以吸收、引进一批社会上对“非遗”项目有一定研究和具备一定专业知识的专业人才。

(6)进一步制定和完善对“非遗”项目的优惠补助政策及考核制度。加强对各“非遗”项目的指导和管理,科学统筹,将有限的财政补助惠及给真正需要的项目。

三、对物质文化遗产的保护和利用的反思

作为千年古都,咸阳市的物质文化遗产也是极其丰富和珍贵的。地上地下,山川河泽,无不遗留下我们祖先千百年来在这片土地上世代耕耘的遗迹、遗物。但由于历经千年,斗转星移,沧海桑田,时代巨变,那些珍贵的遗迹、遗物,愈来愈少,愈来愈珍贵,这些珍贵的文化遗产是我们华夏文明得以流传数千年而绵延不绝的民族之根脉,文化之源泉,我们必须百倍千倍去呵护它们,保护它们,让它们能够得以永续留存下去,以惠及我们的子孙万代!

但事实并不是我们想象的那么乐观。在近十几年来,大量的文化遗产在都市化建设的热潮中被破坏、毁灭,过去的“老房屋”“老遗存”“老建筑”已十不存一,那个带有浓郁地方特色、充满秦地秦味秦文化的老咸阳城已不复存在,其教训可谓之沉痛!

为了搜集素材,掌握第一手资料,我们课题组利用两个月的时间,对昔日著名的“咸阳八景”进行一一探访。所谓“咸阳八景”,是明弘治六年(1493)咸阳知县赵珪君将咸阳名胜概括总结为八景,即渭阳(咸阳)古渡、细柳清风、毕原荒冢、泮水碧波、鱼台晚钓、马跑泉矾、杜邮春草、龙岩翠柏。这八景,涵盖了咸阳历史以来所有知名胜景,是咸阳地方特色文化的代表。在探访中,我们重点是对八景的保存现状进行实地考察,但其结果让我们甚为忧虑。

渭阳古渡:又名“咸阳古渡”,本为汉唐西渭桥(即便门桥)旧址。桥废后,

至明嘉靖(1522~1565)年间,以舟为桥,后则冬春设桥,夏秋舟渡。通陇通蜀,欸乃之声,彻夜不息,为秦中第一大渡。咸阳古渡几千年,闻名遐迩。西渭桥,其旧址在今两寺渡西南渭河之上,为古长安前往西域的古丝路第一桥,今天,在渭水进入枯水季节水面回落后,尚能看到西渭桥零星散落于渭河河道中的古木桥桥桩。除了这座古桥遗址外,在今天清渭楼渭河正对岸的河南街村北,渭河河道中还发现一座古木桥遗址(现已公布为省级重点文物保护单位)。

细柳清风:细柳,指细柳营,为西汉周亚夫屯军之处。汉文帝“细柳劳军”的佳话已传诵几千年,今天的“细柳兵壮”“披坚执锐”“按辔徐行”“长驱直入”等成语便出自于此。细柳营旧址位于今两寺渡至吕村一带,1988年,文物普查时,在此处发现有汉细柳仓遗址,其遗址后被秦都区人民政府公布为秦都区重点文物保护单位。今天,滨河路从中穿过,两寺渡公园便建设在遗址之上,往昔细柳遗存已无处可寻。

毕原荒冢:毕原即咸阳北之原,在殷为程伯国所在地,在周为毕公高的封地,故称毕郢原。秦名北阪,汉唐后称咸阳原,为秦汉唐帝王将相埋葬之地。在过去,每个陵墓都有自己的建筑群,以后屡次遭劫,年久失修,荒芜至极,故曰“荒冢”。今天已属西咸新区秦汉新城,现代化的建设,道路纵横,高楼林立,“毕原荒冢”的历史风貌受到侵蚀,其前景堪忧。

丰水碧波:丰水是渭水支流之一,源出终南山北麓丰峪,流经长安、鄠邑县,至咸阳市东入渭。此水冬夏不涸,是为碧波。关中八水,以丰水最美,清澈碧透,沙石晶莹。往昔为长安游览区之一。今天,泮河两岸的绿化工程,正在有条不紊地进行着,只是原留在泮河大桥北侧,泮河两岸的明清绿砖桥遗址已无踪迹可寻,甚是遗憾。

鱼台晚钓:鱼台即传说中姜子牙的

钓鱼之处,在今咸阳市秦都区钓台街道钓鱼台村西侧,清光绪年间陕西巡抚曾经立一块高约2米,宽约0.6米的石碑,碑上刻着“太公垂钓处”。后人仿之为钓,是为“晚钓”。但龙王庙(又名太公庙)和刻有“太公垂钓处”字样的石碑已不复存在,令人扼腕痛惜。

马跑泉矾:马跑泉传为唐太宗李世民出猎于此,马跑掘泉之地。“矾”为印有马足迹之石。此泉位于秦都区马泉街道马泉村。马跑泉大旱不竭,霖雨不溢,澄泓碧彻,浪喷珠矾,加之泉水甘冽,故列为一景。“马跑泉矾”被秦都区人民政府公布为区级重点文物保护单位。后来,该矾由一好事村民保管,其详情不得而知,原来的马跑泉三件宝,泉水、女郎庙、古槐树,如今只剩下一棵大槐树了。

杜邮春草:杜邮即秦时的杜邮亭,位于渭城区渭阳街道任家嘴一带。为秦将白起伏剑之地,当时有白起墓和祠,后已毁。“春草”为白起墓地之草。地处面水背原向阳,每当初春之际,众草尚枯萎,而此处草已复苏,邑人以为因白起死非其罪,血渍浇灌之故。但白起墓今究竟在何处?现无处可寻,今天在三五三〇厂家属区北侧有一古墓,民间传说为白起之墓,但考古界尚不认可。

龙岩翠柏:龙岩即龙华寺,位于渭城区北杜街道龙华寺村。明代邑人魏清隐居之处。1862年,清末回民造反,寺庙毁于战火。寺内外广植松柏,周围十顷。苍松翠柏,郁然成景。今天,龙华寺初建已成规模,但沿途与陵园很少见到柏树,这不得不为一大遗憾了。

如上所述,昔日的咸阳八景,今日几乎一景难觅,究其原因,或毁于战乱,或毁于人事,或因时间的久远,而自灭于浩瀚历史的长河之中。习近平总书记说:“历史文化是城市的灵魂,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”他强调:“各级党委和政府要增强对历史文物的敬畏之心,树立保护

文物也是政绩的科学理念,统筹好文物保护与经济社会发展,全面贯彻‘保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理’的工作方针,切实加大文物保护力度,推进文物合理适度利用,使文物保护成果更多惠及人民群众。”我们应谨记总书记的教导,认真处理好文物保护和利用的关系,加强文物保护管理工作,创新观念,合理利用,“让历史说话,让文物说话”,让古都咸阳重新焕发出历史的魅力和光彩!

“四驾马车”齐发力 产业脱贫成体系

—贫困村“四个一”产业脱贫保障体系
建设的探索与实践

中共长武县委 长武县人民政府

长武县是国家扶贫开发重点县、陕甘宁革命老区县、六盘山集中连片特困县。全县总面积567平方千米,总人口18万人,建档立卡贫困户10309户36671人。近年来,县委、县政府按照习近平总书记“发展是甩掉贫困帽子的总办法”的指示要求,因地制宜,因户施策,从资源禀赋和市场需求出发,狠抓产业扶贫,充分激发和调动贫困群众的内生动力,探索形成贫困村“四个一”产业脱贫保障新体系(即:为每个贫困村引进一家产业化龙头企业,组建一个扶贫性质的专业合作社,建设一处产业园区或集中区,设立一个电子商务服务站)。目前,全县77个贫困村“四个一”产业脱贫保障体系实现了全覆盖,为如期实现脱贫摘帽奠定坚实的产业基础。

一村一家龙头企业带动

农业产业化龙头企业凭借其雄厚的资本、先进的技术、科学的管理和较大的市场占比,在瞬息万变的竞争中能够有效保证加盟的农户获得稳定的收益。因此,按照“引进一家龙头企业、选

准一项脱贫产业、吸纳一批贫困群众、推动一村整体发展”的思路,县上采取“一企带一村”或“一企带多村”的模式,帮助每个贫困村引进产业化龙头企业。鼓励企业与贫困户采取托管、联营、入股等形式进行合作,通过统一供给生产资料、开展技能培训、培育经营主体、实施最低价格收购等措施,实现扶贫龙头企业与贫困户的双赢,为产业脱贫装上“强大引擎”。目前,全县引入龙头企业60多个,与77个贫困村建立利益联结机制,带动8500户贫困群众受益,基本实现有劳动能力的贫困户全覆盖。其中,长武县源生态农业有限公司在3个镇12个村,建成140座钢弓形棚、6座日光温室,带动382户贫困群众种植香菇、黑木耳、玉木耳、灵芝等食用菌新品种,实现户均增收8000余元。

一村一户专业合作社扶持

互助合作一直是我党农村工作的优良传统,农民专业合作社的制度设计使其天然地具有益贫的特征,也就自然地成为市场经济条件下农村贫困人口脱贫的理想载体。所以,县上全面推行“党支部+合作社+贫困户”的“村社一体”专业合作社扶贫模式,按照“六有标准”(即:有组织机构、有企业印章、有经营场所、有主导产业、有经营业绩、有扶贫措施),在每个贫困村精准选择“一村一品”脱贫产业,鼓励党员大户、致富能人、技术能手牵头成立农村专业合作社,将分散的资金、劳动力、土地整合起来,走集约型组织化发展之路。同时,结合“三变”改革,完善“大户带动、基地带动、合作经营、入股分红、实验培育”五种利益联结机制,让贫困群众积极参与到专业合作社当中,通过自主经营、联合经营、参与务工等模式,真正享受分红收益,实现稳定脱贫。目前,全县已成立各类专业合作社100余个,实现77个贫困村全覆盖,建档立卡贫困户全覆盖。其中,亭口镇朗润果业专业合作社集苹果种植、仓储和销售为一

体,发展贫困户社员168户637人,贫困户在合作社中流转土地收租金,打工作务赚佣金,入股经营分股金,实现“三金”齐增收。

一村一处产业园区哺育

产业园区是区域经济发展的龙头,是促进产业集聚的平台,在脱贫致富上发挥着极其重要的作用。因此,按照“连片化开发、现代化管理、示范化打造、品牌化运营”的发展思路,县上整合项目、资金、设施等要素,在每个贫困村建设一处产业园区或集中区,引导扶贫产业向此聚拢,摆脱过去“单打独斗”“零敲碎打”的产业发展模式,真正实现了资源共享、产业共赢、风险共担、抱团取暖。目前,全县已打造瓜果休闲采摘、设施大棚蔬菜、光伏农场等产业示范园区或集中区100多个,实现77个贫困村全覆盖,可带动全县7000多户建档立卡户稳定脱贫,占建档立卡贫困户总数的69%。其中,亭口镇建成万亩双矮苹果产业示范园区,带动115户贫困户户均增收3500元。洪家镇建成“梦之花”黄花菜产业示范园区,带动363户建档立卡贫困户栽植黄花菜49.67公顷。产业园区已经逐渐成为贫困村哺育发展新兴产业的温床和贫困群众脱贫致富的平台。

一村一个电商网点助推

积极顺应新时代网络发展需求,大力发展“互联网+扶贫”模式,在每个贫困村培育一个电子商务服务站,充分运用互联网技术打造具有地域特色的电商平台,打通贫困地区的人流、物流、信息流、资金流“断头路”,最大限度汇集扶贫资源,为产业脱贫插上“科技翅膀”。同时,在互联网平台上,建立健全农产品溯源品控体系,做好无公害农产品质量安全认证、统一采购、统一包装、统一仓储、统一配送、统一物流等工作,不断扩大和提升长武农产品的对外影响力和知名度,形成品牌效应。目前,

全县8个镇(街道)建成电子商务服务中心,77个贫困村和18个已脱贫村建成电子商务服务点,构筑县、镇、村三级电子商务服务体系。2017年,全县网上交易额突破8500余万元。其中,“公益中国”精准扶贫互联网平台销售产品147个,实现销售收入1200余万元,积累公益金102万元。枣园镇惠家村电子商务服务站,依托“倩倩民间工艺品合作社”和“七彩枣园种植专业合作社”,销售手工艺品2600件,销售额30.5万元;销售农副产品6000多单,销售额27.5万元,签约带动114户贫困户分红5.8万元。

适应互联网+运用大数据管理

——咸阳运用大数据实施
税收征管改革的实践与启示

咸阳市委改革办调研组

互联网+、大数据、云计算是信息时代的主要特征,也是社会发展的趋势要求。2013年以来,咸阳市地方税务局认真贯彻落实省局和市委、市政府的决策部署,以全面推进税收现代化为目标,按照“征税费、管数据、改模式、革思维”的总体思路,大力推进以数据管税为核心的税收征管改革,在全省首家研发应用“全流程、全覆盖、一体化”的数据管税综合分析应用平台,实现征管方式由“税管员管”向“大数据管”的根本转变,管控税收风险,促进收入增长,被国家税务总局领导誉为“互联网+行动的生动实践,是税收现代化的发展方向”。

大数据管税更快捷更规范

咸阳市地税局以数据管税为“牛鼻子”的税收征管体制改革,以税源分类分级和专业化为基础,以互联网、大数据、云计算技术为支撑,以研发建设综合分析应用平台为载体,实现数据采集、税收分析、风险管理、绩效考核、

信息推送的一体高效运行。

信息采集全覆盖。紧盯日常征管信息、纳税人申报信息、企业生产经营信息、第三方涉税信息和互联网涉税情报5大“数据源”，编制涵盖4950个数据项、203条数据规则的信息资源目录，构建起标准化、规范化、可视化的数据仓库。把征管、网报等6个现行应用系统的数据集成整合，并通过质量审计更正、补充纳税人基础数据项；研发以“移动互联”为支撑的税企信息交互平台，补充采集纳税人生产经营数据，点对点推送涉税风险，实现“一窗式”网上办税等功能；在市委、市政府的主导下，与31家政府职能部门网络对接，从第三方渠道及时获取纳税人61类信息；利用互联网抓取技术，对42个主流新闻财经网站、300户重点企业的网上涉税信息进行自动采集、识别、归集和处理。所有这些数据，成为依法征税的有力证据。

数据处理智能化。面对“井喷式”增长的海量数据，积极推行“大数据”“云计算”等现代信息处理技术，采取“边建设、边应用”的方式，建成包括数据管理、税收分析、风险管理、考核评价、权限管理和数据应用支撑6个子系统的数据管税综合分析应用平台，以及税企信息交互平台、互联网涉税情报处理平台和第三方资源交换与共享平台3个子平台，搭建起数据闭环管理的有机链条，实现信息资源的最大整合、涉税数据的互联互通、风险管理的全程监控和工作绩效的有效考评，为税收管理提供决策支持和方向指引。2014年以来，已陆续运行税收分析类指标40个、风险评估类指标133个，行业和税种模型10个，通过数据分析累计推送风险任务7018个、涉税疑点6613个，追征税款4.89亿元；查找在行业管理、税种管理和征管环节的宏观风险28类，据此组织房地产、重点建设项目和股权转让等税收专项评估12批次，征收税款7.22亿元，使风险管理、组织收入等工作如

虎添翼。

征管运行一条龙。因应数据管税需要，及时优化征管资源配置，按数据流调整征管业务流程，初步构建起“市地税局统一分析、分级分类应对”的数据管税新机制。在市地税局设立数据风险管理部门，在各科室和各地税分局、县地税局设置数据风险管理岗位，由精业务懂技术的骨干人才组成“专家团”，负责数据管理、税收分析、纳税评估等复杂涉税事项，熟悉基层的户管员负责信息采集、核实以及征管鉴定等基础性事项，数据风险管理及纳税评估人员占地税系统人员总数40%以上，税源管理人员70%以上；设立纳税服务局，收缩基层所（科）纳税服务室，强化县市区办税服务厅，登记、申报、开票等业务统一集中到办税厅办理，同时承担一般性违法违章行为处理、普遍性风险事件应对职责，各类审批事项通过数据链从后台流转、前台出件，实现由“单兵作战”向“团队化管理”的根本转变；成立市地税局税源事项统筹办，实施税源事项的扎口管理、统一推送、全程跟踪，避免重复下户，实现痕迹留存；将重点税源和大企业税管事项一律交由市局机关承担，推动机关实体化运作。数据管税平台反映出的低风险事项由纳税服务部门督促辅导；中风险事项由纳税评估部门约谈调查；高风险交由稽查部门立案查处。数据管税平台自4月上线后，已自动识别出9724条涉税疑点，分户归集到5707户纳税人名下。

应税收入尽落库。数据管税系统设置质量评价类和绩效考核类指标56个，对税收风险从识别、创建、分配、执行、反馈到评价进行全程跟踪管理，提升征税效能与规范，减少征税成本和疏漏。一方面，基础信息完整率、征管鉴定准确率、纳税申报率等征管基础指标大幅提升，汇算清缴户增加73%，财务报表报送率提升37%，国地税三税比对差异由原来的上亿元下降到目前不足200万元；另一方面，把机关各业务科室

推到风险管理的一线，既能准确查找问题管户，又给出具体应对办法，还自动考核干部工作绩效，所得税加征不规范、政策执行不统一、股权转让无从核实、破产企业税费难追缴等一批征管难题得到有效解决，应对税款同比增长71%。乾县峰阳镇五峰山有5个采石场，税务所每月给每个石场定税3300元，老板们都认为定得太高；用数据管税后，管理员用公安部门购买炸药数量和电力部门粉石机用电量两个数据说话，5个老板心悦诚服地每月缴税11500元。英属维尔京群岛某公司收购咸阳某商贸公司，并在境外再次转让给香港一上市公司，这一信息在凤凰财经等媒体披露后，被数据平台及时抓取，成功征收全国地税机关首例非居民企业间接股权转让税收1576万元。上半年，在宏观经济下行压力持续加大、全市经济社会发展增速减缓的不利形势下，市地税系统仍然组织税收收入29.43亿元，同比增长13.74%，增收3.56亿元，较半年任务超收1.06亿元。其中通过数据分析和风险应对增收4.47亿元，占到收入总额的15.19%。

咸阳地税数据平台何以率先建成应用

发展互联网+、推进大数据用是“克强经济学”重要内容，是中国培育经济发展新引擎和国际竞争新优势的重大战略。克强总理多次强调：“站在‘互联网+’的风口顺势而为，会使中国经济飞起来；不论是推进简政放权、放管结合、优化服务，还是推进新型工业化、城镇化、农业现代化，都要依靠互联网+、大数据、云计算”。国务院7月4日出台推进“互联网+”《指导意见》；8月19日又通过《关于促进大数据发展的行动纲要》。陕西省和咸阳市也早已提出把互联网+大数据作为区域发展的重要方向和基本依托，许多职能部门与规模企业基于自身需要也纷纷探索推进。但客观地说，像咸阳市地税局这样，真正建成“全流程、全覆盖、一体化”的数据应

用平台并取得显著效果的部门和企业,目前市内省内还不多。咸阳市地税局率先成功的奥秘是什么呢?

税收征管的迫切需要。税收管理都是围绕数据展开的。随着纳税人经营方式核算形式日益多样,税收集中度越来越高(咸阳市不到1%纳税人缴纳了80%以上税收)，“人盯户”的传统数据模式很容易出现“人单户大”问题。尽管全省上线应用征管业务、所得税管理等6大信息系统,但彼此间共享度不高,同时部门信息交互机制没有真正建立,各方各类涉税数据难以有机整合、深度挖掘。地税干部技术素质也很不适应。咸阳地税系统在岗干部1193人,45岁以上人员占47%,各基层局复合型人才仅一两名,很难开展税收分析、风险监控、纳税评估等复杂业务,必须尽快从“税管员管”向“大数据管”转变。

以上率下的动员组织。站上改革潮头,思想是先导,领导是关键。咸阳市地税局所以能率先建成全省领先、全国一流的数据管税平台,一个重要原因就是局领导班子尤其是局主要领导高度重视信息化、重视大数据。面对年初国税总局推进税收现代化的倡导和省地税局深化税收征管改革的部署,市地税局领导班子很快形成加快实施数据管税征管改革的强烈思想共识。局领导班子成员分头到各基层单位宣讲动员,主要领导逢会必讲大数据,逢人必讲大数据,亲自带人考察外地大数据管理,全程参与大数据平台建设,面向全系统选育大数据管理人才,激发全局上下学习大数据、应用大数据的内在热情,全局上下形成用大数据发现问题、分析问题、解决问题的强大合力。

积极有力的外部支持。省地税局按照“省局整体规划、项目省市联建、咸阳重点突破”的思路部署,在数据管税平台建设经费预算、系统研发、设备采购、信息对接上,给予咸阳市地税局大力支持。咸阳市人民政府出台《加强税

收保障工作的意见》和《税收保障考核办法》,明确部门信息传递和税收协助职责,并在全市目标责任考核百分制中拿出5个专项分值,财政配套300万元进行奖励,构建起“政府主导、地税牵头、部门联动、科技支撑、考核保障”的税收保障体系,市地税局第三方信息传递与交换平台加入市政府职能部门31个,累计获取涉税信息76类104.38万条。

有机契合的机制转换。数据管税综合平台由咸阳市地税局与专业软件公司联手打造。在7个多月的系统研发过程中,咸阳市地税局由局主管领导挂帅、各科室负责人参与,组成软件用户团队,提前介入,全程参与,在栏目、模块、流程等方面提出构想,在硬件配置等方面全天配合,确保软件设计的针对性、适用性和操作性。同时,围绕数据平台的设计建设,全方位谋划税收管理资源配置优化和工作机制转换,对机构设置、人力配备、管理方式、业务流程、制度规定等,进行全方位改革创新,把大数据思维全面深入地融入征管工作,让数据管税平台充分发挥应有作用,带动税收管理方式从“管户”向“管数据”“单兵作战”向“团队化管理”根本转变。

推进互联网+ 大数据咸阳还需做些什么

咸阳是国家智慧城市综合试点、信息惠民试点、电子政务顶层设计试点、信息时空云平台试点城市,以“六个一”为载体的互联网+大数据应用整体走在全国前列。目前,已建成5300平方米的信息化管理中心、数据中心、安全中心,基本建成全市人口、地理空间、信用等基础数据库,建成信息惠民、时空信息云、智慧医疗和公共服务“一卡通”、数据管税等多个有影响的系统平台,并率先启动“互联网+”计划,建设陕西乃至西部领先的“互联网+”示范城市。

目前的困难与问题是:许多干部包

括一些领导干部对互联网+大数据认识不深;互联网+大数据应用的领导人才和技术人员缺乏;跨部门、跨行业的信息数据共享难,互联网+大数据的价值效益体现不出来;一些信息系统平台虽已搭建完成,但具体的项目对接和应用落地进展不均衡,成效发挥还不明显;互联网+大数据应用目前主要在政务和民生领域,产业和金融方面虽有规划但实质进展不大。可以说,我市的互联网+大数据应用仍然有较大的提升空间。因此,要认真总结和推广咸阳市地税局建大数据平台、用大数据管税的成功经验,以加快推进互联网+大数据应用为核心,在氛围营造、组织协调、系统连接、投入保障、机制优化等方面再强化、再加速、再提升。

一要搞好动员培训。有组织地进行互联网+大数据理论知识培训,多渠道总结推介互联网+大数据的成功案例,由市级领导带头,以考促学,强制入轨,让大家充分认识互联网+大数据的意义与做法,增强适应互联网+、运用大数据管的能力与热情。同时,积极引进培育数据信息方面的优秀专业人才,提高互联网+大数据应用的专业化水平。

二要加强建设协调。推进互联网+大数据建设是一个有机的系统工程,也是很实际的精细工程,必须统筹规划、协调建设,把每个节点做细做实。要根据智慧城市建设规划,进一步建设提升全市信息数据总平台,区分轻重缓急,以财政、税务、审计、统计、国资、人社、社会治安、安全生产、医疗卫生、社会救助、社区服务等网络系统先进、数据应用迫切的部门为先行示范,加快规划建设大数据应用分系统。市地税局工作人员在座谈中反复建议,一旦智慧城市大数据平台建成,要把数据管税平台及时纳入,一方面说明数据平台互联互通的重要,另一方面也反映数据平台建设分散且滞后的现实。

三要推进连接共享。互联网+的核心是连接,大数据的关键在共享。要按

照中省规划部署,加紧制定实施《咸阳市政府信息资源安全共享管理办法》,加大协调督查,打破部门行业区隔,加快整合各类政府信息平台,推动政府信息系统和公共数据互联共享,消除信息孤岛。当务之急,是要加快促进智慧医疗和惠民资金相关部门(单位)的系统联通,真正实现“一卡通”;优先推动交通、医疗、就业、社保等民生领域政府数据向社会开放,避免重复建设和数据“打架”,增强政府公信力,促进社会信

用体系建设。

四要支持产业发展。要以企业为主体、以市场为导向,加大政策措施支持,着力营造宽松规范公平的政策环境,让各类主体公平分享大数据带来的技术、制度和创新红利,建立市场化应用机制,深化大数据在各行业的创新应用,催生新业态、新模式,形成与需求紧密结合的大数据产品体系,使开放的大数据成为促进创业创新的新动力。

五要多元筹措资金。互联网+大数

据应用长久效益很好,但前期平台建设与个性软件研发耗资巨大。如市上的智慧城市建设总平台已耗资 2 亿多元,市地税数据平台耗资 600 多万元,基层也普遍反映“六个一”建设投入巨大。因此,要提早研究解决互联网+大数据应用的投入难题。一方面,要不断加大市县财政预算额度,另一方面要积极争取中省业务部门项目资金,同时运用 PPP 模式,鼓励社会资金进入,形成多元化投入投资格局。

咸阳地名吉语系列之十四



常 宁 王酉博 刻

咸阳历史文化名人传世名篇选粹

编者按 咸阳是中国著名古都之一，是中国文化名城。古时，周人曾在咸阳一带长期活动，修筑城邑，发展经济，留下了丰富的文化遗产。公元前350年秦孝公将国都迁到咸阳，秦始皇在此建立了中国历史上第一个中央集权制的多民族政权——封建帝国秦王朝。咸阳作为周、秦、汉、唐等十三个朝代的都城或京畿之地，亦为中国当时的政治、经济、文化中心。在中华民族五千年的文明史上，咸阳闪烁着灿烂的光辉。为宣扬咸阳灿若繁星的历史文化，彰显咸阳千古流传的史章文韵精华，弘扬咸阳文化特色，为“文化兴咸”战略提供基础地情资料，特开辟专栏，刊登咸阳历史文化名人传世名篇。

回文诗

[十六国·前秦] 苏 蕙

按：回文诗纵横各二十九行，计八百四十一字。读法很多，兹举五例，可见一斑。

例一：四围读法。自首字“仁”字起，顺读，每首四句，句七言，得六首。

仁智怀德圣虞唐，真妙显华重荣章。
臣贤惟圣配英皇，伦匹离飘浮江湘。

津河隔塞殊山梁，民生感旷悲路长。
身微悯已处幽房，人贱为女有柔刚。

亲所怀想思谁望，纯清洁白齐冰霜。
新故意殊殊面墙，春阳熙茂凋兰芳。

琴清流楚激弦商，秦曲发声悲摧藏。
音和咏思惟空堂，心忧增慕怀惨伤。

真志笃终誓穹苍，所感想忘淫荒心。
伦桑榆薄景昭西，林光流电誓推生。

春方殊离仁君荣，乡旧眷土怀王秦。
纯贞志一专所当，龙昭德怀圣皇人。

例二：自第八行“欽”字起，顺读，每首四句，句七言，得八首。

欽岑幽岩峻嵯峨，深渊重涯经网罗。
林阳潜曜翳英华，沉浮异逝颓流沙。

深渊重涯经网罗，林阳潜曜翳英华。
沉浮异逝颓流沙，麟凤离远旷幽遐。

林阳潜曜翳英华，沉浮异逝颓流沙。
麟凤离远旷幽遐，神精少悴愁兼加。

沉浮异逝颓流沙，麟凤离远旷幽遐。
神精少悴愁兼加，身苦惟艰生患多。

麟凤离远旷幽遐，神精少悴愁兼加。
身苦惟艰生患多，殷忧缠情将如何。

神精少悴愁兼加，身苦惟艰生患多。
殷忧缠情将如何，欽岑幽岩峻嵯峨。

身苦惟艰生患多，殷忧缠情将如何。
欽岑幽岩峻嵯峨，深渊重涯经网罗。

殷忧缠情将如何，欽岑幽岩峻嵯峨。
深渊重涯经网罗，林阳潜曜翳英华。

例三(一)：自第二行“嗟”字起，反复读，得三言十二句四首。

嗟叹怀，所离经。遐旷路，伤中情。
家无君，房帟清。华饰容，朗镜明。
葩纷光，珠曜英。多思感，谁为荣。

荣为谁，感思多。英曜珠，光纷葩。
明镜朗，容饰华。清帟房，君无家。
情中伤，路旷遐。经离所，怀叹嗟。

经离所，怀叹嗟。情中伤，路旷遐。
清帟房，君无家。明镜朗，容饰华。
英曜珠，光纷葩。荣为谁，感思多。

多思感，谁为荣。葩纷光，珠曜英。
华饰容，朗镜明。家无君，房帟清。
遐旷路，伤中情。嗟叹怀，所离经。

例三(二)：自“嗟”字起，可分读，得三言十二句四首。

怀叹嗟，所离经。路旷遐，伤中情。

君无家,房帟清。容饰华,朗镜明。
光纷葩,珠曜英。感思多,谁为荣。

谁为荣,感思多。珠曜英,光纷葩。
朗镜明,容饰华。房帟清,君无家。
伤中情,路旷遐。所离经,怀叹嗟。

所离经,怀叹嗟。伤中情,路旷遐。
房帟清,君无家。朗镜明,容饰华。
珠曜英,光纷葩。谁为荣,感思多。

感思多,谁为荣。光纷葩,珠曜英。
容饰华,朗镜明。君无家,房帟清。
路旷遐,伤中情。怀叹嗟,所离经。

例四:自第九行第十三字、十四字“寒岁”起,五言,反复读,得五言四句八首。

寒岁识凋松,贞物知终始。
颜丧改华容,仁贤别行士。

士行别贤仁,容华改丧颜。
始终知物贞,松凋识岁寒。

松凋识岁寒,始终知物贞。
容华改丧颜,士行别贤仁。

仁贤别行士,颜丧改华容。
贞物知终始,寒岁识凋松。

寒岁识凋松,始终知物贞。
颜丧改华容,士行别贤仁。

仁贤别行士,容华改丧颜。
贞物知终始,松凋识岁寒。

松凋识岁寒,贞物知终始。
容华改丧颜,仁贤别行士。

士行别贤仁,颜丧改华容。
始终知物贞,寒岁识凋松。

例五(一):自第十三行第十三字、十四字“诗情”起,四言反复读,得四言四句十首。

诗情明显,怨义兴理。

辞丽作比,端无终始。

始终无端,比作丽辞。
理兴义怨,显明情诗。

辞丽作比,端无终始。
诗情明显,怨义兴理。

理兴义怨,显明情诗。
始终无端,比作丽辞。

情明显怨,义兴理辞。
丽作比端,无终始诗。

丽作比端,无终始诗。
情明显怨,义兴理辞。

无终始诗,情明显怨。
义兴理辞,丽作比端。

义兴理辞,丽作比端。
无终始诗,情明显怨。

显明情诗,始终无端。
比作丽辞,理兴义怨。

比作丽辞,理兴义怨。
显明情诗,始终无端。

例五(二):自“诗情”起,四言亦可作五言,得五言四句八首。

诗情明显怨,怨义兴理辞。
辞丽作比端,端无终始诗。

诗始终无端,端比作丽辞。
辞理兴义怨,怨显明情诗。

辞丽作比端,端无终始诗。
诗情明显怨,怨义兴理辞。

辞理兴义怨,怨显明情诗。
诗始终无端,端比作丽辞。

端比作丽辞,辞理兴义怨。
怨显明情诗,诗始终无端。

怨显明情诗,诗始终无端。
端比作丽辞,辞理兴义怨。

端无终始诗,诗情明显怨。
怨义兴理辞,辞丽作比端。

怨义兴理辞,辞丽作比端。
端无终始诗,诗情明显怨。

注:本诗据康万民撰《璇玑图诗读法》录出。“回文”为修辞手法之一。某些诗词字句,回还往复读之,均能成诵。历来认为即起源于十六国时前秦窦滔妻苏蕙的《璇玑图诗》,亦即本诗。事本《晋书·列女传·窦滔妻苏氏》:“窦滔妻苏氏,始平人也,名蕙,字若兰,善属文。滔,苻坚时为秦州刺史,被徙流沙,苏氏思之,织锦为回文璇玑图诗以赠滔。宛转循环以读之,词甚凄惋。凡八百四十一字。”后人称之为《璇玑图》。唐武则天《织锦回文记》云:“初,滔有宠姬赵阳台……滔置之别所。苏氏知之,求而获焉,苦加捶辱,滔深以为憾。阳台又专形苏氏之短,谄毁交至,滔益忿焉。苏氏时年二十一。及滔将镇襄阳,邀其同往,苏氏忿之,不与偕行。滔遂携阳台之任,断其音问。苏氏悔恨自伤,因织锦回文,五彩相宣,莹心耀目。其锦纵横八寸,题诗二百馀首,计八百馀言,纵横反复,皆成章句。其文点画无缺。才情之妙,超今迈古,名曰《璇玑图》。”事与《晋书·列女传》所载略异。按:清人李汝珍撰章回小说《镜花缘》第四一回附有诗图原文及其读法,可以参考。苏氏的回文诗读法奇巧多变,可正读、反读、斜读、横读,可成三言、四言、五言、六言、七言。明代僧人起宗将此诗以意推求,竟得诗三千七百五十二首,明代武功县人康万民增续其诗至四千二百零六首,合起宗所续,共得七千九百五十八首,已近于文字游戏。仅据读法试举五例,以飨读者。

作者苏蕙(约362~?),字若兰,武功县(其时治今陕西省咸阳市杨陵区南故郃城)人。一作扶风始平人,指其夫窦滔籍贯,其时治所在今陕西省兴平市东北茂陵城。自幼聪慧秀丽,善作诗文。十六岁嫁给窦滔。除所传织锦回文诗外,余不详。苏蕙,或作苏惠。

泾渭合流赋

[唐] 独孤绶

[游者]感异源而合趣,指泾渭于秦树。泾如经也,自北而南流;渭若纬焉,从西而东注。性相近以不息,势使然而自遇。混混其沚,昔既闻之于诗;汤汤其流,今则状之为赋。

夫至清者渭,至浊者泾。惟清也,鉴物之道著;惟浊也,

含垢之义形。共导金气,咸通井星。混殊流之昭晰,成一带之滌滌。初以纵乱横,似争长而难杂;终以洁受污,何极睽而乃合。禹功之所两存,汉苑斯焉博纳。乍异其色,觉游鳞之隐见;必同乎声,带长风之萧飒。象昭回之可求,歌郑白之有由。饮马投钱,足以发明廉士;决渠降雨,足以殷富神州。既相弘以利物,宁自异乎并流。知之者齐我以不皦不昧,感之者比我于一薰一蕕。斯乃柔以长存,和之足贵。近则顺洪河之纡直,远则成沧海之濩渭。同功一体,叶灵通气。信殊穀洛之流,宁爽淄澠之味。夫然波独清而无偶,非达识之所谓。

注:本文录自清雍正《陕西通志》卷八十九《艺文五》,《全唐文》卷四五六有录文。泾指泾河,渭指渭河。泾河为渭河一大支流。发源于宁夏回族自治区泾源县六盘山东麓的老龙潭,自西北而东南,经甘肃省平凉市、泾川县流经今陕西省咸阳市境的长武、彬县、淳化、永寿、礼泉、泾阳县至西安市高陵区陈家滩入渭河。渭河发源于甘肃省渭源县鸟鼠山,由天水市流入陕西省,经宝鸡市进入咸阳市境,穿杨陵、武功、兴平、秦都、渭城五个县市区,在西安市高陵区陈家滩纳泾河东去。古有“泾渭分明”之说,盖因二水源流不同,汇合后清浊异流,汇而不混,故有此说。历史上或渭清泾浊,或泾清渭浊,并无定准,这与不同时期河流上游水土流失情况有关。作者本文盖借渭泾清浊抒其感怀而已。

作者独孤绶,复姓独孤,名绶,大历十四年(779)进士。余不详。

马援赞

[明] 方孝孺

矫矫马公,惟志之伟。志在功名,气不少萎。贫坚老壮,公言则然。怀奇蕴朴,罕识其贤。云乎郁郁,雷乎震震。紫色电声,炎辉斯尽。公晦于时,爰牧爰蓄。飏氛九县,顾瞻安之。曰述曰器,狼贪豕饱。鄙不少留,聿求汉道。来观真主,应对疏通。谓帝大度,高祖则同。遂委臣质,遂劾臣节。聚米讨羌,得以荡越。四方底平,人怀安娱。公不晏佚,许国以躯。滔滔武陵,蠢蠢杂种。梗化挠边,负险恃勇。公曰兹役,老臣驱驰。坚请于行,秉节舒舒。不惊不亟,既安且式。试兵临乡,蛮即摧辟。扼于壶头,匪公之尤。天少须假,孰测厥猷。公虽没世,因则成事。乃招乃来,群蛮无二。云胡巧夫,谗言朋兴。岂不暂翳,事久则明。迄兹千载,有显愈赫。名彻听闻,功载史册。兹纂其词,为示无极。

注:本文录自清雍正《陕西通志》卷九十《艺文六》。“赞”为文体名,用于赞扬人物等,多为韵语。本文为赞扬马援而作。马援(前14~49),字文渊,东汉初扶风茂陵(今陕西省兴平市东北)人。新莽末为新城大尹(汉中太守)。后依附割据陇西的隗嚣。继归刘秀,参加攻灭隗嚣的战争。建武

十一年(35)任陇西太守。建武十七年(41)任伏波将军,封新息侯。马援在出征中病故后,遭奸人诬陷,被迫收了新息侯印绶,以至家人不敢将其葬入祖塋。直至二十多年后经平陵(今陕西省咸阳市西北)人朱勃上书陈状,才平反昭雪,追封其为忠成侯。“马革裹尸”(即用马皮把尸体包裹起来。谓英勇作战,死于战场)的成语就出自马援之口。

作者方孝孺(1357~1402),字希直,又字希古,人称正学先生。浙江宁海(今浙江省宁海县)人。宋濂弟子。惠帝时任侍讲学士。燕王(即成祖朱棣)兵入京师(今江苏省南京市)后,他以不肯为成祖起草登极诏书被杀,凡灭十族(九族及方的学生),死者达八百七十余人。著有《逊志斋集》。

池阳考

[清] 刘绍攸

人皆知池阳为汉县,不知始于秦也。周繆以舍人从汉高祖,起沛至霸上,西入蜀汉,还定三秦,赐食邑池阳。当是时,高祖未称帝设郡邑也,则以池阳为赐邑,则其与长安、泾阳同为秦县也明矣。秦爵有长安君、泾阳君。顾县以池名,而地理诸书皆不言池何名。客有询者,余应之曰:秦不但有池阳县,又有池阳宫。《三辅黄图》云:在池阳南,上原之陂,去长安五里。夫所谓池阳南者,池阳县南也。《泽障》曰:陂,宫中所有。上原之陂,言宫在原上也。《元和志》以为在泾阳县西八里。夫唐之泾阳,非即今治也。然究在泾水之北。泾北无原,且由泾至长安亦不第五十里。此皆以汉都言《志》说疏矣。客曰:宫则然矣,池于何所?曰:《水经注》云渭城县有兰池宫,秦始皇微行逢盗于兰池。始皇三十一年事《三秦记》云始皇引渭水为长池,东西二百里,南北二十里,亦曰兰池陂。是二说者,皆云池在渭城。渭城者,咸阳也。秦时渭水贯都,引为兰池,其距咸阳宫当不甚远,则兰池在毕原之下无可疑者。县又在北,故曰池阳尔。李善徵《雍胜略》以兰池宫在咸阳东二十五里,又以兰池陂在咸宁县东二十五里,自相牴牾,戾于古矣。《寰宇记》曰:《关中记》云高陵北有毕原,秦谓之池阳原。

注:本文录自刘绍攸纂修清乾隆《三原县志》卷十七《艺文志》六。本文是对“池阳”这一地名的考辨。作者认为秦代已有池阳县,池阳县之设不始于汉而始于秦。同时认为“县以池名”,此“池”即秦之兰池。兰池在毕原之下、咸阳以东,而“县又在北,故曰池阳”。

作者刘绍攸,字继贡,号九畹,西安府三原县(今陕西省三原县)人。雍正十三年(1735)应博学宏词,奉旨以知县用,初任四川省什邡县知县,其后相继在福建、湖北、山西等地任知县,擢解州知州后,未赴任,以病告归。曾主修《三原县

志》,并著有《周易详说》《春秋通论》《微旨书考》《四书凝道录》及《春秋笔削微旨》等。

畜牧说

[清] 杨岫

昔先王之教民也,用天之道,因地之利,尽人之力,始事农桑,继勤孕字。若农桑已举,而畜牧之道阙焉不讲,则衣帛之老者,何由食肉乎?孟子曰:“五母鸡,二母彘,无失其时,老者可以食肉矣。”孟子以亚圣之才,其留心王政,无过养民教大端。而利民之术,养老之典,亦惟母鸡、母彘无失其时而已。后世畜牧不讲,孕字失时,无怪乎弃本有之良图,事规画之末技,往往力倍功半,罕睹实效,反视王政大务为平淡无奇,其亦弗思之甚矣。

余因悉采农书,究心法制,只将畜牧猪羊鸡鸭四者,已亲经实效,有裨农家日用者,详述备载,家家可畜,人人易牧。畜者,养也。牧者,守也。养而守之,如郡县之亲民,慈爱之,珍惜之,测其寒热,节其饥饱,自然生息日繁。昔者陶朱公语人曰:“欲速富,畜五牝。”五牝者,牛马猪羊驴之牝者也。西安诸州县无山泽旷土,不便杂畜,舍三畜而专言猪羊鸡鸭,亦资生之一法也。惟多种苜蓿,广畜四牝,使人掌管,遵法饲养,谨慎守护,必致蕃息。不但奉高堂而享肥甘,亦足佐蚕桑而滋馀利。其益于人,为无既矣。

注:本文录自冯光裕纂民国《校订兴平县志》卷七《艺文志》。杨岫毕生致力于推广蚕桑,本文则专在论说畜牧之利。作者认为从当地实情出发,家庭饲养猪羊鸡鸭之类畜禽“亦资生之一法”。如此,“不但奉高堂而享肥”(即让老人有肉吃),“亦足佐蚕桑而滋馀利”。作者处处为农民利益着想,其仁心可敬可佩!

作者杨岫(1687~1785),字双山,西安府兴平县(今陕西省兴平市)桑镇人。清初著名农学家。曾受学于关中大学李颙,受其师“经世致用”思想影响,不事诗文,专致天文、音律、农学、医术等实学,尤以农学为最。乾隆时,陕西巡抚陈宏谋对其颇为敬重,聘请他指导本省的蚕桑生产技术,收效显著。毕生以耕读教书为业,不事科举。有《鬲风广义》《知本提纲》等著述传世。

“方志咸阳”选编

编者按 2015年7月,咸阳市地方志办公室开办“方志咸阳”微信公众平台,定期发布咸阳地情文化信息。内容涵盖“咸阳人物”“咸阳史话”“咸阳文博”“风物咸阳”等,受到广大读者的欢迎和喜爱。为传承和弘扬厚重的咸阳历史文化,进一步彰显咸阳文化软实力,引导市民认知咸阳、热爱咸阳、

建设咸阳,特选刊部分篇章,以飨读者。

【咸阳往事】

解放咸阳——纪念咸阳解放69周年

69年前,咸阳及其所辖各县的解放,是在以中国人民解放军西北野战军(1949年2月改称为中国人民解放军第一野战军)为主力的军事武装的强大攻势下,在咸阳各地中共组织及其领导的武装力量和广大人民群众密切配合下,经过与敌人的反复较量后获得的,是革命力量同反革命力量进行的空前大决战。

1948年春,全国解放战争的形势迅猛发展,人民解放军的战略进攻胜利推进,各大战场捷报频传,国民党节节败退,国共力量发生了重大变化。从1948年4月到1949年7月,战斗在西北战场的中国人民解放军西北野战军为配合全国战略进攻转入外线作战,挺进到陕西国民党统治区,依靠广大人民的大力支援和地方武装的密切配合,接连向国民党发动了军事进攻,歼灭了敌人有生力量,摧毁了国民党的地方政权,解放了陕西关中地区。咸阳国统区各地就是在发生于这一时期的西府战役、春季攻势、陕中战役、咸阳阻击战和扶眉战役中先后获得解放的。

1948年3月,中国人民解放军西北野战军在取得宜瓦战役胜利后,根据敌重兵驰援洛川,其后方兵力空虚的情况,决定发动西府战役。4月7日至12日,中国人民解放军西北野战军第一、二、四、六纵队分别在关中分区的马栏、转角、照金、庙湾隐蔽集结。16日,各参战部队分左、中、右三路向西府挺进,拉开了西府战役的序幕。

4月17日下午,西北野战军中路第一纵队三五八旅抵达旬邑县城附近。18日凌晨,随着红色信号弹的腾空升起,担负攻城任务的三五八旅、独立第一旅和新四旅七七一团分别从四个城门同时发起猛烈攻击,一举解放了旬邑县城,歼敌110余人,俘敌600余人,缴获枪800余支。西府战役后,敌大军又卷土重来,旬邑又被敌占领。

与此同时,西北野战军第四纵队警备第一旅、警备第三旅,第二纵队三五九旅、独立第四旅、独立第六旅也一举解放了永寿县城。5月初,西北野战军二、四纵队离开永寿。不久,永寿又被敌占领。

4月19日,人民解放军西北野战军第一纵队独立第一旅、第三五八旅,在结束旬邑战斗后,马不停蹄,直抵彬县。经过激烈战斗,歼敌2143人,解放了彬县县城。彬县解放后,中共彬县县委、县政府即开始接管城市工作,肃清地方反动武装。并在南原和北原先后建立了部分乡村政权,实行减租减息,开仓放粮,救济贫苦农民。西府战役结束后,胡宗南、马鸿逵军队又卷土重来,彬县又陷于敌手。

1948年4月,人民解放军西北野战军在西府出击时,继解放了旬邑、永寿、彬县之后,于4月21日在新四旅和长武游击队的紧密配合下,顺利解放了长武,但不久又被敌占领。

1949年2月20日,中国人民解放军第一野战军向驻渭北地区之敌发起了春季攻势。2月24日,第一野战军第四军十师所属的二十八团、二十九团、三十团,向驻守淳化县城的胡宗南部十四师四十团二营发起进攻。经过激战,歼敌519名,缴获电台两部、六〇炮5门、轻机枪18挺,淳化县城宣告解放。

2月28日23时,第一野战军第四军十师、十一师、十二师从东、北、西三面,向盘踞在以泾阳口镇为中心的龙首山一线的国民党七十六军二十师及十四师发起攻击。经过10多个小时的战斗,歼敌1823人,敌师长褚静亚、参谋长张凌汉被生俘。

4月21日,毛泽东主席、朱德总司令发布向全国进军的命令,号召中国人民解放军全体指战员奋勇前进,坚决、彻底、干净、全部地消灭一切敢于抵抗的国民党军队。

5月中旬,第一野战军发动了规模空前的陕中战役,千军并发,分路向陕中腹地的国民党军队展开了绵延数百里的追击作战。5月12日,第一野战军第一军一部先遣队与渭北游击队先头部队深入敌占区,进行战斗侦察,三原县城处于解放大军的包围之中。是日夜,三原县城国民党驻军弃城南逃。13日,三原县城北大门鲁桥镇被第一野战军第一军和中共三原县委领导的地方武装一举攻克。是夜,与中共有统战关系的国民党三原县县长石仲伟率县政府军政官员和国民党三原地方武装撤离县城。翌日晨,中国人民解放军顺利进入三原县城,三原宣告解放。

5月17日拂晓,中国人民解放军第一野战军第二军向泾阳守敌国民党九十军发起攻击,歼敌五十三师一五九团1000余人。第一野战军二军四师、六师围歼永乐店之敌,敌惶恐逃跑;四师、六师跟踪追击至泾阳县城。驻守县城的国民党第十区保安二总队3个大队千余人仓皇西逃,泾阳县城解放。

国民党九十军五十三师一五九团和骑二旅四团一部在泾阳地区接受挫后,连夜逃到咸阳县城东北的岩村、阎家寨地区。5月18日拂晓,一野二军先头部队在追击中发现国民党军欲向咸阳县城撤退,连长傅福成立即带领30多名战士冲进敌群,展开了肉搏战,九连司号员举起手榴弹俘敌25人。此时,王正臣带领六军侦察部队300余人赶到,配合二军先头部队经过1个多小时的战斗,全歼国民党九十军五十三师一五九团和骑二旅四团一部,毙俘敌1200多人,一五九团团团长李以华被当场击毙。

正当岩村战斗激烈进行之时,留守咸阳县城的国民党陕保第二旅撤退渭河南岸,并拖走北岸所有船只,炸断渭河铁

路大桥,炸毁渭河渡口浮桥,妄图凭借渭河天险守卫西安,阻止人民解放军前进。5月18日中午,在咸阳守敌企图强行炸毁咸阳纺织厂的紧急关头,中国人民解放军第一野战军二军及时赶到咸阳,敌爆破队仓皇逃窜,古都咸阳获得解放。

与此同时,第一野战军第四军十师进抵礼泉,与中共有统战关系的国民党礼泉自卫团副团长王敬安带领173人的武装,向解放军投诚,礼泉县宣告解放。

咸阳解放后,中国人民解放军第一野战军二军从咸阳向兴平、武功方向追击敌人。这时,兴平、武功守敌已弃城逃跑。5月19日晨,二军兵临兴平城下,炸开南门入城,兴平县城解放。当日中午,部队行至武功长宁镇时,接收了经中共地下工作人员策反起义的国民党武功县民众团自卫团一大队官兵。下午,二军进驻武功,武功县宣告解放。同日,第一野战军四军十师二十九团由礼泉抵达乾县,未遇敌任何抵抗,解放乾县县城。乾县解放后,部队继续向西挺进。5月20日,已经解放旋又被敌占据的永寿县城,重新又回到人民手中。

1949年6月,正当中国人民解放军第一野战军相继解放三原、泾阳、咸阳、礼泉、乾县、兴平、武功、永寿等地后,准备挥师西进,咸阳人民欢庆解放之际,长期统治青海、宁夏的国民党西北军政长官马步芳及马鸿逵为了维持其反动统治,急调国民党陇东兵团和援陕兵团,由陇东兵团司令官马继援统一指挥,联合胡宗南所属十八兵团等部,共30多个师(旅)计10余万人,兵分三路,于6月10日沿西兰公路两侧向咸阳推进,向中国人民解放军第一野战军发起反攻,企图重新占领咸阳和西安。

6月11日,马步芳、马鸿逵部进至永寿、乾县一带,向中国人民解放军展开了全线进攻。经过激战,中国人民解放军阻敌于咸阳北原上。下午,驻扎在咸阳城内的中国人民解放军第一野战军司令员彭德怀,命令刚从太原赶到西安的华北野战军第十八兵团六十一军一八一师增援咸阳,准备给敌以沉重打击。一八一师在师长王诚汉的带领下,立即由西安向咸阳挺进,于12日凌晨4时渡过渭河全部到达咸阳进入防御阵地,并连夜抢修工事,以县城为中心,分别在咸阳城北、城东北、城西,形成了中五台—李家堡—张家堡—药王洞—吴家堡—沈家村—铁嘴村的半圆形防线,师指挥所设在咸阳城墙上居高指挥。

6月12日黎明,一八一师侦察参谋王青山率领侦察班12人沿西兰公路向西北方向侦察敌情,当行至龙泉坊附近时,与青海马步芳先头部队一个骑兵营遭遇,王青山当即派侦察员尚洪申回城报告敌情,他率领其他同志在无险可守的情况下,背靠背形成一个环形火力网,用冲锋枪与敌激战2个多小时,终因弹药用尽、寡不敌众,致使8名战士壮烈牺牲,4人重伤。下午4时,敌主力部队占领了咸阳北原周陵一

线,遂分左右两翼,向一八一师阵地发起集团性进攻。一八一师指战员英勇作战,打退了敌人的第一次进攻,迫敌退至咸阳北上召石村一线,与一八一师形成对峙。

6月13日上午,敌主力用山炮向中国人民解放军一八一师阵地发起持续攻击,下午又用抢掠群众的大批耕牛作为前阵掩护进攻,后又连续发起多次进攻,均被一八一师打退。防守吴家堡阵地的五四一团二连一排,在副排长魏海东的带领下,与突袭之敌展开白刃战,战至最后仅剩魏海东一人,魏海东在连砍7人后也被敌砍伤,顽强地爬回主阵地。13日晚,中国人民解放军一野主力赶到咸阳,配合一八一师向敌发起全线反击,枪炮声、冲杀声震天动地,经过激烈的战斗,于14日打退敌人,收复前沿阵地。青、宁“二马”面对中国人民解放军一八一师的英勇阻击,死伤惨重,于15日向泾阳方向窜扰,又遭到一野第四军的迎头痛击,伤亡惨重,于16日仓皇向乾县、永寿方向逃去。至此,胡马军联合反扑咸阳的计划宣告破产。

咸阳阻击战以歼敌2000余人,击毙敌二四八师师长韩有禄的战果宣告胜利。战斗中,人民解放军67名指战员壮烈牺牲。咸阳阻击战的胜利保卫了咸阳乃至西安解放的胜利果实,为中国人民解放军进军大西北、大西南奠定了坚实基础。

1949年7月11日,扶眉战役打响,担任歼灭武功南北线之敌任务的华北野战军第十八兵团,兵分3路,由东向西开始攻击,于7月12日凌晨彻底消灭武功境内之敌。

7月12日15时,中国人民解放军在完成对渭河以北国民党胡宗南部3个军的战役包围后,对敌发起总攻。经过5个小时的鏖战,消灭胡宗南集团主力3个军。7月14日,中国人民解放军第一野战军乘胜前进,相继攻克岐山、宝鸡等地。国民党马步芳、马鸿逵部见大势已去,旋即逃向陇东。人民解放军收复永寿、彬县、长武。至此,咸阳地区全境彻底解放。

咸阳全境解放后,各县县委、县政府在中国人民解放军的配合下,组织人民群众开展接收国民党政权,建立人民政府,清匪反霸,支援前线等工作。据不完全统计,咸阳地区广大群众提供支前粮食2586万公斤、饲料145万多公斤,做军鞋72.32万多双,出动担架4140副,动员大车1.9万余辆,民工7.28万余人。在解放军第一野战军向大西北、大西南进军的过程中,咸阳地区各级党政机关,动员组织支前大军,跟随解放大军翻越巴山蜀水,长驱陇东陇西,为解放大西北、大西南立下了不朽功勋。

咸阳地区的彻底解放,标志着国民党统治者在咸阳地区的失败和共产党及其领导下人民的胜利,实现了人民群众多年来梦寐以求的强烈愿望。咸阳的解放,浸透了一大批中国共产党人和人民解放军、游击队官兵以及人民群众的鲜血。

据不完全统计,民主革命时期,咸阳各地有数千名共产党员、游击队员、人民解放军指战员和革命群众,为党的事业和人民的解放献出了宝贵的生命。革命先烈的英雄业绩,将永远彪炳史册。他们英勇不屈、前仆后继、不折不挠的精神,是留给咸阳人民宝贵的精神财富,激励咸阳人民永远前进。

如今,咸阳解放已经69周年。69年来,咸阳人民在各级党组织的领导下,自力更生,艰苦奋斗,咸阳的面貌发生了翻天覆地的变化。经过改革开放40年来的伟大实践,咸阳经济社会突飞猛进,取得了辉煌的成就,一座古老文明与现代文明相结合的兴旺发达、繁荣昌盛的社会主义新咸阳已经展现在世人面前。今天,500万咸阳人民将永远铭记昨天的历史,继承和发扬革命先烈的精神,不忘初心,牢记使命,努力谱写新时代追赶超越的新篇章,为建设富强人文健康新咸阳而努力奋斗。

三原国民会议运动

1923年7月,中国共产党在《第二次对时局的主张》中提出了召开国民会议、反对军阀政权的号召。1924年10月,冯玉祥发动北京政变,并电邀孙中山北上。中国共产党于11月在《第四次对时局的主张》中提出了召开国民会议、制定宪法、争取建立民主共和国的主张。中国共产党号召召开国民会议的主张得到全国人民的响应,各地纷纷成立国民会议促成会,拥护国民会议的召开,在全国形成了国民会议运动高潮。

1925年1月下旬,共青团中央派李秉乾回到三原,筹建开展国民会议促成会等工作。同月,孙中山派屈武、董汝诚回到陕西做国民会议促成会工作。2月4日,李秉乾等联络三原及渭北各地30多个团体召开了三原国民会议促成会筹备会第一次会议。在筹备会第二次会议上正式成立三原国民会议促成会,并发表宣言和通电。此后,渭北国民会议促成会、陕西妇女国民会议促成会、三原妇女国民会议促成会相继成立。

1925年3月中旬,孙中山在北京逝世的消息传到三原,共青团三原特别支部立即发动学生、市民多次举行大规模悼念活动,李秉乾在悼念大会上作《中山主义与实业救国》等专题演讲。4月21日,各校学生、市民共同召开追悼大会,声势和影响很大。

12月,中共党、团中央根据反帝反封建策略需要,再次号召开展国民会议运动,指示各地党、团组织,恢复和重新成立国民会议促成会组织。共青团三原特别支部于10日召开会议,讨论如何执行区委通告精神,会议通过六项决议。

在全国人民反对段祺瑞北洋政府情绪高涨的形势下,北洋军阀在北京制造了三一八惨案。北京大学三原籍学生、共

产党员、共进社主要领导张仲超在惨案中遇害,激起三原人民的反段情绪,各校学生举行了声势浩大的示威游行活动。

18日,在中共党团组织的积极参与下,由5000多名群众参加的大会在三原城隍庙召开,会议一致通过拥护孙中山“联俄、联共、扶助农工”三大政策的宣言及七项议案,会后举行示威游行,散发大量传单。19日,三原各校组织宣传队,到城乡进行宣传。20日,中共三原党、团组织召开14个团体代表会议,重新成立三原国民会议促成会。

云阳改编

云阳镇位于咸阳境内的泾阳县城以北,是嵯峨山前的一座古镇。改革开放以来,这里逐渐发展为陕西乃至西北地区最大的蔬菜集散基地。在革命战争年代,这里曾是红军、八路军总部及中共陕西省委所在地,也是中国工农红军请缨杀敌的会师地,是红军改编为八路军誓师抗日的出发地。

1936年12月,西安事变后,应张学良、杨虎城两位将军电请,中国工农红军于12月南下关中进驻渭北地区一带。第一方面军驻泾阳县安吴堡至三原一带,指挥部设在安吴堡;第二方面军驻泾阳县云阳镇和永乐镇一带,指挥部设在云阳镇。1937年春,红军总指挥部进驻云阳镇,彭德怀任总指挥,任弼时任政治委员,邓小平任副政治委员,刘伯承任参谋长,王稼祥任政治部主任,杨尚昆任政治部副主任。总部直属机关参谋部、政治部、地方工作部、卫生部和野战医院随之入驻。西安事变和平解决后,原红军西路军1000余名将士抵达云阳镇休整待命。卢沟桥事变后,1937年8月7日,刘伯承率领的援西军从甘肃西峰、宁夏等地抵达泾阳县口镇、蒋路、石桥休整待命。朱德、彭德怀、任弼时等于7月下旬主持在云阳红军总部召开会议,主要根据国共两党协议,对中国工农红军进行改编。8月25日,中共中央革命军事委员会发布命令,将工农红军主力部队改编为国民革命军第八路军(9月11日改为国民革命军第十八集团军,朱德任总司令,彭德怀任副总司令),红军前敌总指挥部改为八路军总指挥部。

中共中央任命朱德为总指挥,彭德怀为副总指挥,叶剑英为参谋长,左权任副参谋长。总政治部改为国民革命军第八路军政治部,任命任弼时为主任,邓小平为副主任。红军主力分别编为国民革命军第八路军第一一五师、第一二〇师、第一二九师。第一一五师以原红一方面军一军团、第十五军团、陕南红军第七十四师等部在云阳镇集结编成,师长林彪,副师长聂荣臻,下辖第三四三旅、第三四四旅2个旅,1个独立团和5个直属营(队),共1.5万人;第一二〇师以原红二方面军和陕北红军第二十七军、二十八军及独立第一师、第二师、赤水警卫营、红军总部特务团一部,在富平集结

编成,师长贺龙,副师长萧克,政训处主任关向应,下辖第三五八旅、第三五九旅、1个教导团和6个直属营,共1.4万人;第一二九师以原红四方面军和第二十九军、第三十军,陕甘宁独立第一、二、三、四团和第十五军团骑兵团等部在泾阳石桥集结编成,师长刘伯承,副师长徐向前,政训处主任张浩,下辖第三八五旅、第三八六旅,1个教导团和5个直属营(队),共1.3万人。

1937年8月底,八路军总部和第一一五师一部,在云阳镇大操场举行红军改编和开赴抗日前线誓师大会。红军改编后陆续开赴华北抗日前线。

地主庄园里的红色故事

在陕西省泾阳县安吴堡村,有一座地主大宅院吴氏庄园,其精美气派,堪比乔家大院。2017年,由孙俪、陈晓主演的电视剧《那年花开月正圆》热映后,到这座地主庄园来旅游的人数呈现井喷式增长,游客量屡创新高。在这座庄园里,不仅上演了晚清中国女首富的奋斗历程,在中国革命时期,更上演了激荡人心的红色故事。

西安事变后,西北民众抗日救亡运动高涨,大批青年奔向延安。1937年4月12日至17日,“西北青年救国会代表大会”在延安举行,毛泽东、周恩来、朱德等到会讲话。大会决定成立“西北青年救国联合会”(简称“西北青救会”)。

1937年9月下旬,“西北青救会”决定开设“战时青年短期训练班”。当时,中共陕西省委机关在陕西泾阳县,那里属国民党统治区,离西安、咸阳很近。训练班为了便于接纳来自国民党地区的大批青年,于1937年10月在泾阳的邻县——三原县斗口镇农场开办训练班。这个农场原是国民党元老于右任创办的。一个月后,训练班迁至泾阳县云阳镇的城隍庙。但地方狭小,难以满足训练需要。直至1938年1月,吴氏庄园的主人——周莹的养子吴怀先将这座庄园捐赠给共产党。

“安吴青训班”设在西安“门口”,大批有志抗日的爱国学员涌来。每期学员原定一百名,很快就被突破。1938年起,来青训班的青年越来越多,毛泽东作出指示:青训班要扩大规模,来者不拒。青训班的学员有从敌人铁蹄之下和沦陷区逃出的青年,有从异地他乡归来的爱国华侨,有工人、农民、店员、小贩、军官士兵、工程师、艺术家等,他们都是为了抗日云集到安吴堡。当时学员学习条件非常艰苦,干部和学员都是席草而卧,席地而坐,露天上课。但学员们学习情绪高涨,整个安吴堡朝气蓬勃。

安吴青训班由朱德任名誉主任,冯文彬、胡乔木任正、副主任,主要讲授抗日统一战线、抗日军事和抗日青年群众工作等基础知识。

青训班以吴氏庄园为活动中心,其前部为青训班领导机关班部,中部为会议室和晚会处,后部为青训班二连驻地。望月楼为青训班副主任胡乔木及秘书处住处,其东挑角楼为青训班主任冯文彬和教务处住处,其西为学员住处,其南为卫生处和一连住处。大操场位于吴氏庄园门前,其西北角大榆树上悬挂铜钟,青训班作息以撞钟为号。迎祥宫为青训班会场之一,系排演节目和举办晚会的场所。村东吴氏陵园是青训班的露天课堂。

1938年8月,八路军总司令朱德从前线回延安时亲临青训班视察,分别在干部会议和全体学员大会上讲话,并给学员题词“学好本领上前线!”

青训班二周年纪念时,毛泽东为青训班题词,朱德亲赴视察并作题为《抗日形势》的报告,林伯渠经常在此讲课。

青训班是在国共两党第二次合作时创办的,当时青训班忠于抗日民族统一的作为引起广泛重视,蒋介石也为青训班发来嘉奖电:“抗战建国,事难任重,切盼全国青年一致努力工作,效忠党国以期完成复兴大业为要。”

1939年下半年,国民党掀起反共高潮,青训班将主力迁往华北,并入华北联大,1940年4月13日,中央正式发出撤退电报。24日,青训班全部撤出安吴堡,到达延安,在泽东青干校继续学习。青训班从1937年10月创办至1940年奉命撤回延安,历时两年半,共举办14期,组编127个连队,培训12000余名学员。为抗日青年运动的蓬勃发展做出卓越的贡献,被誉为“青运史上的丰碑,抗日青年的熔炉”。安吴青训班,也被认为是中央团校的前身。解放后,安吴堡青训班旧址作为爱国主义教育基地,以丰富的历史内涵和深远的政治影响,激励了一代又一代的青年奋斗不息,为国争光。

1992年,安吴青训班被确定为陕西省重点文物保护单位。2013年,被确定为第七批全国重点文物保护单位。

【咸阳传说】

柳毅传书

“柳毅传书”原本是发生在咸阳市长武县芋元乡柳泉村的一个真实故事,后经长期流传逐渐演化为传奇故事或神话故事。

相传泾河小龙喜郊游,一次到洞庭龙君那里做客,洞庭龙君见其彬彬有礼,便把女儿许配给他为妻。泾河小龙娶洞庭小龙女后不久,便露出胡作非为的真面目。小龙女劝说非但不听,反而受到婆家虐待,罚其到荒无人烟的河滩牧羊。年复一年,小龙女受尽磨难。落第儒生柳毅返乡路过泾川,在荒野遇见小龙女,问其缘由。小龙女向柳毅诉说悲惨经历,并求他带信给父亲洞庭龙君。柳毅义愤填膺,不畏艰难,日夜兼程赶往洞庭湖传递消息。

洞庭龙君虽心疼女儿受难，却优柔寡断不敢发兵救回女儿。其弟钱龙塘君闻讯勃然大怒，率兵讨伐泾河小龙，小龙女与家人团聚。钱龙塘君深感柳毅为人高义，令柳毅与小龙女成婚。柳毅传信乃急人之难，本无私心，又碍于间接杀了泾河小龙，怎能娶小龙女为妻？且不满钱龙塘君之言语傲慢，以老母无人奉养，没有媒妁之言，婉言拒绝，告辞而去。此时小龙女对柳毅早生爱慕之心，自誓不嫁他人。

柳毅回到家常望河兴叹，小龙女亦对他日思夜想。双方家长为儿女婚姻大事费尽心思：柳母决意为儿寻找媳妇。钱龙塘君因错手杀了泾河小龙耿耿于怀，化身媒婆前往柳家。最终小龙女嫁给义重情深的书生。有情人终成眷属，柳毅也成为水神。

这个曲折动人的传奇故事，在中国文学史上也占有一席之地。历代出现过多种版本，广为流传。唐代有传奇《柳毅传》，宋代有官本《柳毅大圣乐》，元代杂剧《洞庭湖柳毅传书》，明代《橘浦记》，清代《柳毅传书》《唇中楼》新中国成立后拍成电影《柳毅传书》。2004年，中国邮政发行了《柳毅传书》4连张邮票一套，分别为“龙女托书”“传书洞庭”“骨肉团聚”和“义重情深”。

柳毅历经曲折，苦心营救龙女脱难，并结为夫妻，与当地百姓融洽相处，兴学、修水、植桑、养蚕、传授耕织技术，做了许许多多的好事，成为百姓心目中所幻想的典型化身。“柳毅传书”传说故事，在长武本地影响深远。柳毅羽化后，当地百姓感戴他的功德，取村名为“柳泉”，取泉名为“马跑泉”，取井名为“笔墩井”，昔日龙女牧羊山坡取名为“牧羊山”，山上白石点点，远眺犹如羊群。山中曾生长蓝草，既可药用，又可染布（以上遗址尚存）。之后，在兴龙山修建“龙泉寺”，有僧人主持祭祀。据现遗碑石所载：明代成化年间，当地拔贡赵清，兴动十方信士耆老，募化布施银两，报朝廷敕准，进行修葺。清代至民国十五年曾两次重建圣殿，为柳毅塑像，平常住7-8名僧道奉祭。每年农历正月十六日举办庆圣庙会，成为传统习俗。中华人民共和国建国初，寺庙拆毁，僧道离去。1992年，当地群众在柏树山重修“柳公祠”，塑像奉祭。

据《长武县志》记载，清代道光丁酉科举人陈五典，曾出任靳县知县、沔阳知州等官职，写诗赞曰：“原首遥望兴龙山，龙泉长咀探泾水。拔地三环尺无天，古松挺秀绿千般。气象玄妙龙泉寺，神人共话柳毅泉”。

秦晋之好

春秋时期，晋国和秦国是相邻的大国，晋献公把自己的女儿嫁给了秦穆公，称“穆姬”，以加强同秦国的关系，这便是所谓“秦晋之好”的开端。献公死后，公子夷吾即位。夷吾因

长期在外，于是请秦穆公派兵护送自己回国，承诺割让河外五城给秦国作为报酬。谁料夷吾（晋惠公）即位后却食言了。

晋惠公言而无信，引起秦穆公的不满。公元前641年，晋国发生饥荒，秦穆公送去大批粮食，帮助晋国渡过难关。第二年冬天，秦国遇到了同样的饥荒，晋惠公却一点粮食也没有支援。秦穆公气愤至极，亲自率军讨伐晋国，活捉了晋惠公。

穆姬得到消息后，身穿丧服，带着四个儿女登上一座堆满干柴的楼台，并派人对秦穆公说：“上天降灾，使秦、晋两君兵戎相见。现在晋君被您俘虏，他什么时候来到京城，我就什么时候死去，请君王早做打算！”秦穆公一听着了慌，决定宽恕晋惠公，把他安置在灵台，待以上宾之礼，两国国君还缔结了盟约。

之后，秦、晋两国一直保持着友好的关系。晋惠公把太子子圉派到秦国去当人质，秦穆公为了笼络公子圉，将宗女怀嬴嫁给子圉。子圉担心当不上晋国的国君，于公元前638年秋天，偷偷逃回晋国。第二年，晋惠公因病去世，子圉即位，史称晋怀公，他生性刻薄，不能容人，朝廷上下人人不安。这时，晋公子重耳来到秦国。秦穆公决定帮助重耳当上晋国国君，并把女儿怀嬴改嫁给他，帮助他回国夺取政权。公元前636年，重耳在秦国军队的护送和国内群臣的拥戴下，回到晋国都城，派人杀死晋怀公，即位为君，史称晋文公。

晋文公才华出众，忠厚谦逊，秦晋两国在整整六年的时间里一直友好相处，没有发生过严重的冲突。“秦晋之好”由此而来。秦穆公在重耳死后不久，借机打败已经成为中原霸主的晋国，也成了“春秋五霸”之一。

秦始皇御医徐福东渡的传说

徐福是秦朝齐人，曾经是秦始皇的御医。

俗语道：“做了皇帝想成仙”，秦始皇正是这样的人物。清人丘琼山《纲鉴合编》曾云：“始皇既平六国，凡平生志欲无不遂，唯不可必得志者，寿耳。”一些方士投其所好，编织神仙之说，声称海上有仙人仙药，吃了仙药便可长生不死。徐福就是在这种情况下航行入海的。

司马迁《史记》中的“秦始皇本纪”和“淮南衡山列传”中载：秦始皇二十八年（公元前219年），徐福向始皇进言说蓬莱、方丈、瀛洲三座仙山，有神仙居住，可求得长生不老仙丹，于是始皇给了他数千人去寻找，好几年都没有找到；第二次又出去寻找，带了数千童男童女和技工以及五谷、文化典籍。徐福带着众人到了“平原广泽”（可能是日本九州岛），看到这里气候温暖适宜便留了下来。《史记》是最早记载徐福的中国典籍。《三国志》“吴书·吴主权传”、《后汉书》“东夷列传”也有提及徐福东渡之事。

在日本的正史典籍中,明确记载徐福东渡日本的是1339年日本南朝大臣北畠亲房所著的《神皇正统记》,成书于8世纪的日本典籍《古事记》和《日本书纪》,也明确记载了秦朝人东渡日本的情况。日本和歌山县新宫市有许多祭祀徐福的神社、庙宇和陵墓,日本历代天皇都用高规格祭礼祭祀徐福,在日本现有姓氏中的“秦”“佃”“福田”“羽田”“福台”“福山”等姓氏,据说都是徐福带来的人改的姓氏。目前日本和歌山县新宫市都还有姓秦的日本人,有些家门口楼上还刻着“秦”字。在当地,每年的11月28日是祭祀徐福的日子,当地人看来,徐福带来了童男童女、百工、谷种、农具、药物及生产技术和医术,促进了日本发展,因此尊徐福为“司农耕神”和“司药神”。

关于徐福东渡的原因主要有四种说法:一是避祸说。秦始皇焚书坑儒后,暴君统治使徐福认为生存有高度危险,就找借口离开了王土。二是为齐国报仇说。徐福是齐国人,秦国灭掉了齐国,故徐福逃到海外,以图东山再起。三是官方派遣说。徐福受秦始皇派遣,以寻找长生不老药为名,在海外探索,为秦国开拓疆土。四是思想大逃亡说。徐福以寻找长生不老药为由,带领国内一些重要的知识分子出走,实际上是一次思想的大逃亡。

泾阳响龙潭的传说

在泾阳与淳化两县交界的冶峪河出山口,有一河水从数十米高的山崖俯冲而下,注入墨绿色的深潭,轰然绝响,似龙吟,如雷鸣,声闻数里。据传说,此潭乃冶峪河龙宫之所在,所以人称响龙潭。关于这响龙潭,民间流传着两个故事。

《西游记》第九回、第十回中说了件有趣的事,泾河龙王为使袁守诚预卜落空,私改了降雨的时辰和雨量。又以所占失准捣毁了袁守诚的卦铺。袁守诚断言龙王因违旨被丞相魏征处斩。并让龙王向唐太宗求一条生路。唐太宗梦见龙王求情,许之,命魏征入朝随侍。魏征与太宗对弈时梦斩老龙。而在泾阳,有这样一个传说与其不谋而合。相传唐朝初期,一连三年滴水未下,百姓遭殃,唐朝皇帝李世民心急如焚,便派魏征找泾河龙王降雨,但泾河龙王心毒手狠,竟降暴雨三天三夜,使房倒屋塌,山滑崖崩,触犯了天规。魏征在梦中一气之下将泾河龙王给斩了,龙头落在了西安的龙首村,龙身留在了泾河谷口,后来变成了龙麟滩,现在泾河滩涂上红色的石头传说是老龙的血染成的。泾河龙王虽然降了恶雨,但一直恪尽己责,造福百姓,功大于过,所以皇帝令黎民百姓每年正月初一为老龙王更衣献食,祭奠龙王。

还有一说:古时候,响龙潭周围的山谷中居住着杨氏、赵氏、潘氏三户人家。潘、杨两家临河而居,广有良田,旱涝保收,生活殷实,是当地齐名的富户。赵氏一家世代以打柴捕

鱼为生,有时也到潘、杨两家打打短工,贴补家用。

有一年夏天,冶峪河上游一带连降暴雨,河水猛涨,响龙潭成了沸腾的黄泥锅。河边捞柴的人们看到一条青龙从潭中一跃而出,驾起祥云,沿着沟谷盘旋上下,又一头扎入潭水中。当天夜里,周围村庄许多人都做了一个同样的梦。梦中,冶峪河龙王口吐真言:“谁如果能将自家祖上的骨殖投入潭中石龙之口,谁家后世就会出真龙天子。”随后,潘、杨两家于夜深人静之时各自扒开自家祖坟,将祖先尚未化尽的骨殖检出,盛入丝袋,敬奉家中,暗中寻访善于泅水之人。

赵家老三,自幼顽劣,不善农事,却练得一身泅水的本领。曾一头扎进响龙潭捞起一条与自己等身的大鱼。潘、杨两家便同时找来赵家老三,许以重金,托他潜入潭中投放祖上的骨殖。赵三潜入潭中,透过清澈的潭水,看到潭壁上果真有一只石龙头,张着大口,两眼如炬,吓得他浑身颤抖,连连后退。后见石龙并未伤害自己,便试探着游到龙头近旁,那龙头不见有丝毫动静。于是,将装有杨家祖先骨殖的丝袋挂在了石龙左上角上,将装有潘家祖先骨殖的丝袋挂在了石龙右上角上,而把装有自家祖先骨殖的布袋投入石龙口中。就在投入的一霎那,龙口轰然闭合,掀起巨浪将赵三抛向潭边。

多年以后,北宋王朝建立。赵氏的后辈作了大宋天子,而潘、杨两家的后人成了辅佐赵宋江山的左膀右臂,彼此间明争暗斗,演绎出一幕幕悲壮凄厉的传奇故事。直到现在,响龙潭周围仍散布着以赵、潘、杨为主要姓氏的大村落,但彼此间已是和睦相处,秋毫无犯了。

【味蕾咸阳】

锅盔牙子

锅盔牙子是陕西咸阳特有的地方小吃,看起来与肉夹馍大同小异,吃起来味道却各有风味。如果说肉夹馍是壮硕的大汉,那锅盔牙子就是婉约的少女。与肉夹馍相比较,锅盔牙子外观更娇小,口感更酥脆。

锅盔牙子又叫“月牙饼”,因饼被咬一口后形似月牙而得名。锅盔牙子已经有两千年的历史。据传,当年秦始皇遍搜民间佳肴,锅盔牙子就在此时传进秦宫。除在宫廷享用之外,秦始皇还曾用锅盔牙子犒赏三军将士。

还有一种传说,锅盔牙子与秦相吕不韦有关。相传吕不韦喜欢民间小吃,常常派人到处搜寻,锅盔牙子作为其中一种,被当作宵夜呈现在吕不韦面前。此时弦月当空,吕不韦仰望空中半月,观其形状与手中美食相似,遂称锅盔牙子为“月牙饼”。

锅盔牙子传至唐朝时工艺日臻完善,做工精细,口感纯美。在明朝中期以前更是风行一时,享誉朝野。明末清初,因战争不断、社会动荡,这一传统小吃几经失传。清代中晚

期,经民间人士的挖掘、整理和研究,才使得这一民间美食重现古都咸阳。民国时期,以周、苏、黄、王四家锅盔牙子经营商铺最为有名。

锅盔牙子选用上等小麦面粉,将腊汁油、鸡蛋按照一定比例,再用开水化碱将面粉均匀烫开,趁热和成面团。“醒面”30 分钟后再反复揉搓至光滑、均匀。与肉夹馍不同的是,制作锅盔牙子的面团是不经发酵的。将醒好的面团反复揉搓成条,分成大小均匀的“剂子”,再将“剂子”擀成长约 20 厘米、宽约 10 厘米的椭圆形面饼。这些面饼要先在特制的铁板上烙至半熟,然后一分为二,放入铁板下的火炉中,烤至金黄熟透,微微鼓出。最后用刀划开,将卤制好的五香腊汁肉剁碎夹入其中。一般的肉夹馍是热馍夹热肉,锅盔牙子则不同,讲究的是热馍夹凉肉,用馍的热气把肉里的油化开,吃起来馍脆肉香,别有一番风味。

咸阳锅盔牙子制作技艺已于 2013 年 1 月列入咸阳市第四批非物质文化遗产名录。

火腿肠的始祖——泾阳灶饴

灶饴这种美食的名字源于一个发音,是关中方言软和、软绵、软糯的意思,关于写法,有穰饴、穰糈、酿饴、酿货、灶饴、让和、让火……五花八门,不一而足,为了方便,在这里统一用灶饴这一名称。这道美食只有泾阳才有,其他地方很难吃到,是当地逢年过节,红白喜事不可或缺的美味,在泾阳有“无灶饴不成宴席”的说法。现如今,泾阳灶饴制作技艺已被列入咸阳市第四批非物质文化遗产保护名录。

灶饴的由来有三种传说。

传说一:战国时,在泾阳县云阳蒋村附近,秦国建有驿站(也有说是行宫),里面有一座三尖门监,是御用监狱,专门关押重要的政治犯,守卫森严与世隔绝。秦始皇长子扶苏就在此关押。监狱的饮食要由家属提供,附近群众便自发到狱中探望。狱卒不许带肉食入内。老百姓就想了一个办法:将冷馍揉碎,将肉剁成肉末,拌和在一起蒸熟后送去。狱卒检查时尝了一口问道:“这是什么东西,还穰饴得很?”带头的群众随口答道:“这就叫灶饴”。公子扶苏吃到了肉,而“灶饴”从此成名。

传说二:1900 年,慈禧太后仓皇西逃,安吴寡妇护国有功,被慈禧认作干女儿,并封为“一品夫人”。吴周氏为表敬意,特意聘请泾阳当地名厨来到西安,为慈禧太后烹饪泾阳美食。灶饴受到慈禧太后青睐,从此高端大气地出现在皇家餐桌之上。

传说三:清末时,泾阳县社树村里大户刘家有个后生叫刘福生,此人风流儒雅精通书画,年轻时一个人跑到四川雅安做起了买卖,有一天,刘福生无意间碰见了到雅安办事的

于右任先生,两人相见恨晚。数年后于右任功成名就,回三原老家时,专程上门拜访刘福生。见贵客上门,刘福生激动万分,立刻捧出祖上秘制的食品款待于老,于右任品尝后连连称道“穰饴,穰饴!”从此刘家这道秘传小吃就在民间流传开来。

清朝同治年间,陕甘回变,泾阳人白彦虎率领的军队被左宗棠追杀,一路逃到俄罗斯境内,并在那里定居,成为中亚东干族的一部分。这些流亡的泾阳人至今还保留着晚清时的一些风俗,泾阳灶饴也被他们带了过去。

灶饴的主要制作原料有凉馒头、上等精肉、鸡蛋,辅料是葱姜大料等等。将晾凉的馒头揉成细碎的馍花,精肉切片剁碎,与馍花加葱姜调料拌匀成馅料;然后将馅料加入提前备好的鸡蛋皮里,做成卷状,上锅蒸三四十分钟即可。吃的时候,切片,蘸上油盐酱醋香油辣子调成的汁子,就是很好的下酒菜了。

由于灶饴的做法和出锅的形状与现代的“火腿肠”相似,所以人们称他为“火腿肠”的始祖。

【民俗】

腊月来了,新年就不远了

腊月是一年之岁尾,正值寒冬。民谚云:腊七、腊八、冻掉下巴,正是言其之冷。在古代,这时田事告竣,故有“冬闲”之说,正是迎接春节的前奏曲,在这个前奏曲里有着丰富的内容。

为什么把农历十二月称之为“腊月”呢?汉朝应劭《风俗通义》载:“腊者,猎也,言田猎取禽兽,以祭祀其先祖也。或曰:腊者,接也,新故交接,故大祭以报功也。”又载:“阴历十二月也,以是月腊祭百神,故谓之腊月。”意思是:阴历十二月,在这农闲的岁末,打猎获取禽兽,以祭祀祖宗和神灵,辞旧迎新,所以称为“腊月”。

古人非常重视祭祀,认为祭祀乃是“国之大事”。把岁终祀祖先、祭众神的祭奠仪式称为“腊”。商朝时,每年春夏秋冬四次大祀,祭祀祖先和天地神灵。其中冬祀规模浩大,礼仪隆重。后将冬祀称为“腊祭”,就是在腊月合祭众神。

古代历法,把阴历十二月称为“腊月”,把举行冬祭这天称为“腊日”。最初“腊日”并不固定,可灵活掌握。到了汉朝,规定冬至后第三个戌日为“腊日”,祭祀诸神。在旧时,腊月也是食品加工的好时机。腌制后风干或熏干的动物类食品,一律称为“腊味”,如腊鱼、腊肉、腊鸡、腊鸭、腊肠等。

年三十之前的腊月,祈福新春,其实每一天都有讲究。

腊月初八:儿时的一首童谣其中这样唱过:“小孩小孩你别馋,过了腊八就是年。”打腊八节开始,就进入年关了,腊八节这天人们就会祭祀祖先和神灵,祈求丰收和吉祥。新年的

好兆头,就从一碗腊八粥开始。如果说过年是一首交响乐,那么腊八节就是第一章“前奏曲”。腊八粥又称八宝粥,内里“五味俱全”,“八宝”含有吉利之意,而在“五味”中,“苦味”含有一席之地,与“八宝”对照,慢慢演绎成今天所讲的民俗。

腊月二十三:俗称“小年”,这一天的习俗是“送灶上天”。汉族民间有“男不拜月,女不祭灶”的习俗,因此祭灶王爷,只限于男子。古语说“二十三,糖瓜粘,灶君老爷要上天”。灶糖是一种麦芽糖,把它抽为长条形的糖棍称为“关东糖”,拉制成扁圆形就叫做“糖瓜”。真关东糖坚硬无比,摔不碎,吃时必须用菜刀劈开,质料很重很细。在腊月二十三这一天,给灶王爷献上糖瓜,“上天言好事,回家降吉祥。”

腊月二十四:“二十四,扫房子”的风俗,由来已久,是我国人民素有的传统习惯,这一天也称为“扫尘日”。扫尘就是年终大扫除,北方称“扫房”,南方叫“掸尘”。对于北方来说,严冬中的腊月扫房,只是清扫而已,而在南方往往将桌椅板凳,甚至大架子床都抬到河边、井边去刷洗。

腊月二十五:“腊月二十五,推磨磨豆腐。”这个习俗对于一直身在城市里的人们有点陌生,不过这也算是老讲儿之一,需要传承。在过去,豆腐是过年时的必备食品。因为豆腐的腐和富谐音,二十五磨豆腐,寓意年过得富富余余,来年的生活也富富余余。还有“二十五糊窗户”的说法,即腊月二十四扫完尘,二十五就该糊窗户了。随着社会发展,多数人家已失去糊窗户的传统,但贴窗花、贴福字、挂对联是必不可少的程序。

腊月二十六:汉民谚语称:“腊月二十六,杀猪割年肉。”所谓割肉,古时候是指没养猪的贫困人家到集市上去买过年吃的肉。在过去,由于普通老百姓的日子都比较穷苦,往往是吃了上顿没下顿,盼望过年买肉回家改善生活。这一传统一直保留到现在。

腊月二十七:民谚称“腊月二十七,宰鸡赶大集”。这一天,家家户户除了要宰杀自家的家禽,还要赶集上店、集中采购。与平日以购缺卖余为主要目的的赶集相比,腊月二十七赶集主要是买卖年节物品,例如:鞭炮、春联、香烛、烧纸、牛羊肉、赠送小孩子的各种玩具礼品、女孩子的各种头花饰物等等。除了宰鸡赶集之外,在这两天还要集中洗澡、洗衣,除去一年的晦气,准备迎接来年的新春。

腊月二十八:腊月二十六、腊月二十七准备了过年要吃的肉类,到了二十八这天,就该准备面食了。在过去,没有发酵粉这种比较便利的东西,于是二十八这天就发面,准备正月初一到初五的主食,同时,这也是因为旧俗认为初一到初五期间不能动火蒸馒头的缘故。

腊月二十九:除夕前一日,叫“小除夕”,家置酒宴,人们往来拜访叫“别岁”。焚香于户外,叫“天香”,通常要三天。在这一天,家家户户也要比着做面食。因为邻里乡亲之间,

还有互相交换的习惯,于是这外观、口味自然就有不少讲究。

年三十儿:除夕是新旧交替的时刻,各行各业基本停止工作,人们回家团聚,总结过去的一年,企盼在新的一年里,有更好的作为。这天夜间的鞭炮声不绝于耳。除夕夜的活动也是千姿百态——摆设天地供桌、辞岁、守岁、迎岁……这种庆祝活动一个接一个。午夜一到,腊月就结束了,新的一年也随之开始。

春节习俗知多少

农历正月初一是春节,这是我国最隆重、最热闹的传统节日。随着时间的变化,春节也悄然发生了变化,曾经在我们身边习以为常的春节习俗,也因为时代的发展同我们渐渐拉开了距离。

压岁钱。最早的压岁钱出现于汉代,又叫压胜钱,并不在市面上流通,而是铸成钱币形式的玩赏物,有避邪的功能。钱币正面一般铸有“万岁千秋”“去殃除凶”等吉祥话和龙凤、龟蛇、双鱼等吉祥图案。关于压岁钱,有一个故事。传说古代有一个叫“祟”的小妖,黑身白手,他每年年三十夜里出来,专门摸睡熟的小孩的脑门。小孩被摸过后就会发高烧说梦话,退烧后也就变成痴呆疯癫的傻子了。人们怕祟来伤害孩子,整夜点灯不睡,就叫“守祟”。据说嘉兴府有一户姓管的人家,夫妻老年得子,十分珍爱。在年三十晚上,为防止“祟”来侵扰一直逗孩子玩,小孩用红纸包了八枚铜钱,包了又拆,拆了又包,睡下以后,包着的八枚铜钱就放在枕边。半夜里,一阵阴风吹过,黑矮的小人正要用他的白手摸孩子的头,突然孩子枕边迸出一道金光,祟尖叫着逃跑了。这件事传扬开来,大家纷纷效仿,在大年夜用红纸包上钱给孩子,祟就不敢再来侵扰了。因而人们把这种钱叫“压祟钱”,“祟”与“岁”发音相同,日久天长,就被称为“压岁钱”。

除夕的饺子。民间春节吃饺子的习俗在明清时已相当盛行。饺子一般在半夜子时吃,取“更岁交子”之意,“子”为“子时”,交与“饺”谐音,有“喜庆团圆”和“吉祥如意”的意思。过年吃饺子有很多传说,一说是为了纪念盘古氏开天辟地,结束了混沌状态,二是取其与“浑圆”的谐音,意为“粮食满园”。另外,民间还流传吃饺子的民俗与女娲造人有关。女娲抟土造成人时,由于天寒地冻,黄土人的耳朵很容易冻掉,为了使耳朵能固定不掉,女娲在人的耳朵上扎一个小眼,用细线把耳朵拴住,线的另一端放在黄土人的嘴里咬着,这样才算把耳朵做好。老百姓为了纪念女娲的功绩,就包起饺子来,用面捏成人耳朵的形状,内包有馅(线),用嘴咬吃。饺子成为春节不可缺少的节日食品,究其原因:一是饺子形如元宝。人们在春节吃饺子取“招财进宝”之义。二是饺子有馅,人们把各种吉祥的东西包到馅里,寄托对新的一年

望。在包饺子时,常将金如意、糖、花生、枣和栗子等包进馅里。吃到如意、吃到糖的人,来年的日子更甜美,吃到花生的人将健康长寿,吃到枣和栗子的人将早生贵子。

贴春联。春联,起源于桃符(周代悬挂在大门两旁的长方形桃木板)。据《后汉书·礼仪志》所载,桃符长六寸,宽三寸,桃木板上书降鬼大神“神荼”“郁垒”的名字。“正月一日,造桃符着户,名仙木,百鬼所畏。”清代《燕京时岁记》上记载:“春联者,即桃符也。”五代十国时,宫廷里有人在桃符上题写联语。《宋史·蜀世家》说:后蜀主孟昶令学士辛寅题桃木板,“以其非工,自命笔题云:‘新年纳余庆,嘉节号长春’。”这便是中国的第一副春联。买春联、贴春联不光是为了迎合年味,更寓意新年好兆头。但很多人并不知道,挑选春联以及张贴春联大有讲究,特别在春联的文字和张贴方式上一定要符合传统规矩。春联要求使用对仗工整、平仄相合的“吉祥语”;在悬挂时间上,最好是除夕下午;在悬挂方式上,应按照古人自右而左的写作顺序,右为上联,左为下联,即面对大门,右手边挂上联。春联对载体的要求也相当苛刻,应写于红色纸张上。兴于唐、五代时期的春联,初刻于桃木之上,宋时才改为用春联纸书写,明太祖朱元璋大力推广,并规定统一用“朱砂纸”做底、黑墨书写,春联才迎来兴盛时代。

贴福字。春节贴“福”字,无论是现在还是过去,都寄托了人们对幸福生活的向往,也是对美好未来的祝愿。汉族民间为了更充分地体现这种向往和祝愿,将“福”字倒过来贴,表示“幸福已到”“福气已到”。但并不是所有地方都适合倒着贴福的,大家一定注意。大门的“福”字要正着贴,寓意开门迎福、吉祥临门。如果把大门的“福”字倒着贴的话,就会把福气倒到门外,跑到别人家里去了。而且正的“福”字还寓意着正福临门,如果把“福”字打倒了,福气也就溜走了。水缸和垃圾箱上的“福”字必须倒着贴,由于水缸和垃圾箱里面的东西要从里面倒出来,为了避讳把家里的福气倒掉,便倒贴福字。屋内柜子上的“福”字必须倒着贴,柜子是存放物品的地方,倒贴福字,表示福气会一直留到家里、屋内和柜子里。厕所等污秽之所的“福”字必须倒着贴。家中发生不幸,“福”字可以倒着贴,如果过去一年中家中有人不幸亡故或者有其他灾难出现,如失火、车祸等,希望转运的朋友可以将福字倒贴。

关中地区元宵节习俗

陕西关中地区是周秦汉唐等十三个王朝京畿所在地,元宵节的习俗更是有着深厚的历史沉淀,丰富多彩。这里就和大家说说关中地区元宵节的一些习俗。

正月十五吃元宵。元宵以白糖、玫瑰、芝麻、豆沙、黄桂、

核桃仁、枣泥等为馅,用糯米包成圆形,可荤可素,风味各异。天上明月,碗里汤圆,家家户户团团圆圆,象征团圆美满。

耍社火。在关中农村,正月十五还经常会有几个村子聚集在一起演社火。社火里包括踩高跷、跳钟馗、花车等等。

蒸老鼠馍。每年农历正月十五,人们会用小麦面蒸制一种锥巴馍,用来祭祀祖先和供献给家宅诸神,也是一种食物。其形状长圆有尾,前边粘两个黑豆做眼睛。生活殷实之家,还会在馍内包些用肉末和葱花做成的馅儿。

赏花灯。元宵节家家户户都挂上形态各异、大小不一、制作精美的“彩灯”,这是我国传统农业时代的文化产物,兼具生活功能与艺术特色。元宵灯会在封建的传统社会中也给未婚男女提供了一个机会,传统社会的年轻女孩不允许外出活动,但是过节却可以结伴出来游玩,元宵节赏花灯也可以顺便为自己物色对象。元宵节期间,又是男女青年与情人相会的时机。所以元宵节也是中国的情人节。古诗曰:月上柳梢头,人约黄昏后。

猜灯谜。这是元宵节派生出来的一种文字游戏,也叫打灯虎。灯谜活动增强了节日的文化色彩,增加了人们之间的互动交流。在传统社会也是社会管理方与普通百姓沟通情感的一种方式。

送孩儿灯。送孩儿灯又称送花灯或者追灯。咸阳一带一般是正月初八到十五期间送灯,即娘家送花灯给出嫁不满一年的女儿,一般是送一对大红碌碡灯(宫灯)或玻璃灯和一对花灯,因为“灯”与“丁”谐音,以求添丁吉兆。希望女儿婚后吉祥高照、早生麟子;如女儿怀孕,则除大宫灯外,还要送一两对小灯笼,祝愿女儿孕期平安。

挑灯笼。挑灯笼又叫打灯笼。是大部分人童年过元宵节最深刻的记忆。关中农村孩子挑的灯笼,一般由其舅舅所送,一直要送到12岁。俗话说:“外甥打灯笼——照旧(舅的谐音)”。舅舅为何要送给外甥灯笼呢?乡村人这样解释:人出生后前面的路是黑的,不知道应该向哪里走,舅舅给外甥送了灯笼,外甥的前途就一片光明,而不会走歪门邪道。一般将正月十四晚上的打灯称为“试灯”(或玩灯),正月十五晚上的打灯叫做“闹灯”,正月十六晚上的打灯叫做“完灯”。

放天灯。每年元宵节期间,除大闹花灯外,还流传一种“放天灯”的习俗。这种风俗由来已久,据史载唐时已有此举,也有传说为三国时期诸葛亮所发明。点放天灯是为了给灯节增添喜庆气氛,把观灯活动引向一个新的高潮。天灯一般为圆锥形,大小犹如背篓。用木片做骨架,外面糊白纸或红纸,而灯的底部则绑着一个十字形底座,上面放一盏菜油灯。“放天灯”时,灯要贴着地面,点燃油灯后,周围用土密封。当灯火将罩内的氧气燃完,仅剩二氧化碳气体后,取掉周围的土,灯就自动上升,高度可达500米左右。天灯在空中随风飘荡,直到灯火熄灭,才慢慢降落。

挂坟灯。“挂坟灯”是一种岁时祭祀的风俗,即每年农历正月十五日夜,关中农村家家户户的孝男孝孙在自己的祖坟上,悬挂一盏红灯。挂灯前,人们要烧纸焚香,设立香案,供献祭品,以告慰先人在天之灵。

清明:二十四节气中唯一的一个形容词

“水至美则曰清”“日月双悬曰明”,清、明二字叠加在一起,给人的感觉是天地之间,纤云四卷,清风吹空,光影四射,温暖晴和。

二十四节气的名称大多记物候,如芒种、小暑、霜降、大寒等,用形容词来定义节气,“清明”是二十四节气中唯一的一个。

清明这个节气,按照时序,已属季春,江南已经是“拆桐开尽莺声老”了,为什么还用如此光鲜亮丽的词形容它呢?这可能与二十四节气是生活在北方的周人定下来的有关。《逸周书·周月》已经标明“清明”,《逸周书·时训解》也说“清明之日,萍始生”,春天带来了一片生机。清明在阳历的4月初(二十四节气现在虽属“阴历”一部分,但它的设立、推算按照地球围绕太阳节律的),在北方,此时尚属春初,万物复苏,生机盎然,“木欣欣以向荣,泉涓涓而始流”,气候开始稳定,天空一派澄明,上古先民逐渐把生活重心从室内搬到室外。

《诗经·绵》写周族祖先“古公亶父,陶复陶穴,未有家室”。这诗是写周人如何艰辛地建造家园的。顾炎武《日知录》中解释“陶复陶穴”引《易传》“上古穴居而野处”,并指出“陶复陶穴”是周人建造穴居或打窑洞。那时人们或住窑洞或住半地下室,没有采光,室内即使白昼,也是迷蒙一片,虽有窗户,但还没有发明纸糊窗户,更遑论玻璃。平常用木板或瓦牖挡着窗户,只有天暖有时,才能打开,放些阳光进来。入秋转冬之后,人要“冬藏”了,把朝北的窗户用木板挡住,再用泥巴糊严,不使漏风(即“塞向瑾户”),尽量防风保暖,可是光亮也没有了。

整个一冬天,人们就生活在黑暗之中。春天来了,当它稳定下来之时,人们便从室内移居于室外,恢复“野处”,其心情可以想见,这一声“清明”道出他们对大自然、对春天由衷的赞美,也抒发出百十天里“冬藏”的郁闷。后世医家倡导的,春天早晨起来,“披发跣足,缓步广庭”,也是学习先民对“清明”的享受。因此,“清明”来了,也象征着新生活的开始。此后的二百多天里,除了下雨刮风和睡觉,大多时间都是过露天生活,先民与大自然关系的密切和对大自然的依赖,是把大多时间放在室内生活的“文明人”不能理解的。

《论语·先进》中的《子路曾皙冉有公西华侍坐》中孔子叫几个学生让他们各自表达其志向,学生回答很踊跃,最后

孔子只肯定了曾皙,而曾皙所表达的志向不过是在清明、上巳之际带领一些青少年郊游:“暮春者,春服既成,冠者五六人,童子六七人,浴乎沂,风乎舞雩,咏而归。”

上巳节原在三月第一个巳日,后来定在三月初三,与清明节相距很近。这是一个祛除不祥、清洁身心的日子,“上巳,官民皆洁于东流水上,曰洗濯祓除、去宿垢疢为大洁。洁者,言阳气布畅,万物论出,始洁之矣”(《后汉书·礼仪志上》)。

天暖和了,各种有害之物也蠢蠢欲动了,所以要到流水去清洗一冬天的“宿垢疢”。上巳还有个祈雨祭祀的节目——舞雩(女巫在雩台上跳舞以祈祷上苍),古代许多祭祀带有祈福和狂欢的双重功能,这在《诗经·溱洧》表现更为凸显。上巳这一天郑国的青年男女在溱水、洧水欢聚嬉戏:“溱与洧,方涣涣兮。士与女,方秉兰兮。女曰观乎?士曰既且。且往观乎?洧之外,洵且乐。”

春天冰雪消融,给人们带来新的希望与欢乐,人们只有在大自然才会有所感悟,难怪孔子肯定曾皙。此时孔子教学大约也要搬到室外的“杏坛”了吧?

清明节是一年中重要的节日,它的习俗都与先民从“穴居”到“野处”有关,如钻燧取火、淘井插柳、踏青、挑荠菜等。新春来了,三阳开泰,万象更新。冬天用于取暖、照明和烹饪的火种,不再使用,需重新钻燧取火。唐宋两代,宫廷还以新取出的火,分赠予贵官豪门,唐诗名句“日暮汉宫传蜡烛,轻烟散入五侯家”就描写此事。

淘井,也是除旧布新,掏出旧水,取用新水。插柳其意也在于迎接新春,留住春光,因为“柳者,留也”。辛弃疾的名句“城中桃李愁风雨,春在溪头荠菜花”,人们到郊野挑荠菜是让生活在城市中的人们也带上一抹绿色、春色,沾一点野味。

自宋代以来特别看重的扫墓,这倒不是上古所遗的习俗。孔子说“古也墓而不坟”,墓地没有隆起的标志,当然就不可能有扫墓祭祀之事。清初毛奇龄在《辨定祭礼通俗谱》卷二《清明日、霜降日行墓祭礼》中指出,到墓上祭祀亡灵的习俗形成于春秋战国时期。《孟子》中讲述的“齐人有一妻一妾”的故事,那位吃得满嘴流油的“良人”就是在坟墓间乞求祭祀之余的,可见当时就有了墓祭。

战国以来,祭祀亡灵,春季在寒食节。寒食节定在冬至后一百零五日,在清明节前一二日。最初,这个节日是纪念晋国介之推的。介之推,晋国人,是流亡公子重耳的随从,在外流亡19年中备尝艰险,回到晋国后又辅佐重耳登上诸侯之位,但他不求回报,奉老母隐居绵山。重耳得知以后,派人到绵山,请他出山,但找不到介之推,于是想通过烧山逼他出山,不料介之推坚持不出,抱树而死。

为纪念介之推,在清明之前一两日不举火、吃头天做好的食物,并祭祀介之推,后来也兼祭自己家的过世之人。《荆楚岁时记》记载“去冬节(冬至)一百五日,即有疾风甚雨,谓

之寒食。禁火三日，造饧大麦粥。”唐玄宗开元二十二年把寒食节这个民间祭扫的习俗“著为令”，成为公共祭扫日，公务人员还给假，以便出城上坟。寒食节与清明节相差一两天，习俗又有相近之处，逐渐混淆，到了晚唐五代开始有人在清明祭扫。宋代清明祭扫遂成风俗，流传至今。

宋代中叶以后，经济文化逐渐南移。形诸诗文的清明祭扫活动以写在南方者为多，而南方此时，桃李花期已过，又多风雨，再加上祭扫活动会给人以凄凉之感。晚唐杜牧“清明时节雨纷纷”本来只是写春雨之中路人的感受，与祭扫无关，但后人读此诗，那凄迷的境界，淡淡哀愁总会把它与清明时节对逝者的怀念联系起来。杜牧这首小诗影响极大，通俗诗歌选本如《千家诗》《唐诗三百首》等大多选此诗，明清时调还把它写入歌词，几乎为以后诗人歌咏清明节定了格。

特别经典的一首是南宋吴文英怀念离去姬人的《风入松》：“听风听雨过清明，愁草瘞花铭。楼前绿暗分携路，一丝柳、一寸柔情。料峭春寒中酒，交加晓梦啼莺。”不仅怀念离人，更哀叹转瞬即逝的春华，词人把残花落蕊收集起来埋掉，还写篇墓铭，名之曰《瘞花铭》，以志悼念。大约《红楼梦》黛玉葬花就是受到吴文英启发罢！

九月九·话重阳

《易经》中把“六”定为阴数，把“九”定为阳数，九月九日，日月并阳，两九相重，故而叫“重阳”，也叫“重九”。重阳节，又称重九节、晒秋节、登高节、老年节，为每年的农历九月初九日，中国传统节日。庆祝重阳节一般包括出游赏秋、登高远眺、观赏菊花、遍插茱萸、吃重阳糕、饮菊花酒等活动。重阳节，战国时期就已经形成，到了唐代被正式定为民间节日，此后历朝历代沿袭至今。

早在屈原笔下，就已有“夕餐秋菊之落英”之句，如今的人们喜欢菊花茶，须不知汉代就有了菊花酒。魏时曹五曾在重阳赠菊给钟繇，祝他长寿。晋代葛洪在《抱朴子》中记河南南阳山中人家，因饮了遍生菊花的甘谷水而延年益寿的事。梁简文帝《采菊篇》中则有“相呼提筐采菊珠，朝起露湿沾罗襦”之句，亦有采菊酿酒之举。直到明清，菊花酒仍然盛行。重阳佳节，我国有饮菊花酒的传统习俗。菊花酒，在古代被看作是重阳必饮、祛灾祈福的“吉祥酒”！饮菊花酒逐渐成为民间的一种风俗习惯，尤其是在重阳时节，更要饮菊花酒。《荆楚岁时记》载称“九月九日，佩茱萸，食蓬饵，饮菊花酒，令长寿。”

重阳节有佩茱萸的风俗，因此又被称为“茱萸节”。茱萸是重阳节的重要标志。重阳节时人们还喜欢佩戴菊花。茱萸雅号“辟邪翁”，菊花又名“延寿客”。重阳佩茱萸的习俗在唐代很盛行，人们认为在重阳节这一天插茱萸可以避难消

灾；或佩戴于臂，或做香袋把茱萸放在里面佩戴，称为茱萸囊，还有插在头上的。大多是妇女、儿童佩戴，有些地方，男子也佩戴。重阳节佩茱萸，在晋代葛洪《西京杂记》中就有记载。除了戴带茱萸，人们也有头戴菊花的。唐代就已经如此，历代盛行。清代，北京重阳节的习俗是把菊花枝叶贴在门窗上，“解除凶秽，以招吉祥”。这是头上簪菊的变俗。宋代，还有将彩缯剪成茱萸、菊花来相赠佩带的。

重阳最重要的节日活动之一，即是登高。故重阳节又叫“登高节”。登高所到之处，没有划一的规定，一般是登高山、登高塔。南朝时，梁人吴均在《续齐谐记》中记载一个神异的故事：汝南人桓景，随费长房游学，费长房要他在重阳这天让家人各作绛囊，盛茱萸系臂，并登高，饮菊花酒，才可免祸。桓景照办了，才逃脱灾祸。这个故事，生动地反映出重阳时人们的避邪除灾心理。当然人们登高也不仅仅是攀登而已，还要观赏山上的红叶野花，并饮酒吃肉，享受一番，使登高与野宴结合起来，更有吸引力。由于重阳为秋节，节后草木开始凋零，所以又称重阳节野游活动为“辞青”，与三月春游“踏青”相对应。

重阳的饮食之风，除前所述的饮茱萸、菊花酒，吃菊花食品之外，还有好些，其中最著名的就是吃糕。在北方，吃重阳糕之风尤盛。汉代时已有九月九日吃蓬饵之俗，即最初的重阳糕。至宋代，吃重阳糕之风大盛。糕与高谐音，吃糕是为了取吉祥之意义，因而受到人们的青睐。重阳糕又称花糕、菊糕、五色糕，重阳糕的做法有很多种，制无定法，较为随意，有“糙花糕”“细花糕”和“金钱花糕”。

九月九日天明时，以片糕搭儿女头额，口中念念有词，祝愿子女百事俱高，乃古人九月作糕的本意。讲究的重阳糕要作成九层，像座宝塔，上面还做成两只小羊，以符合重阳（羊）之义。有的还在重阳糕上插一小红纸旗，并点蜡烛灯。这大概是用“点灯”“吃糕”代替“登高”的意思，用小红纸旗代替茱萸。当今的重阳糕，仍无固定品种，各地在重阳节吃的松软糕类都称之为重阳糕。重阳糕不仅自家食用，还馈送亲友，深受人们的喜爱。

2006年5月20日，重阳节被国务院列入首批国家级非物质文化遗产名录。重阳节更有尊老敬老的习俗。2017年12月28日，全国人大常委会表决通过《老年人权益保障法》，明确规定，每年农历九月九日（重阳节）为老年节，使重阳节尊老敬老的习俗法律化。

月是故乡明——中秋话月

中秋节自古便有祭月、赏月、拜月、吃月饼、赏桂花、饮桂花酒等习俗，流传至今，经久不息。中秋节以月之圆兆人之团圆，为寄托思念故乡，思念亲人之情，祈盼丰收、幸福，成为

丰富多彩、弥足珍贵的文化遗产。中秋节与春节、清明节、端午节并称为中国四大传统节日。

中秋节是从上古时代就有的月神信仰衍变而来的敬月习俗,以及流传几千年的祭月之风,它实际上是华夏民族的“祭月之节”。这个节日保存着先民古老的天地人和的哲学思考,蕴含着华夏子孙生生不息的敬月信仰。《周礼》中即有“中秋献良裘”“中秋夜迎寒”的说法,但那时的“中秋”只是单纯的月令时间,并无节日之意。中秋成为节日,是唐宋以后的事。嫦娥奔月、金蟾玉兔、吴刚折桂的美好传说,还有月饼起源无一不是附着在中秋节上的美丽传说,这些美好传说与故事,又进一步丰富了中秋节的文化内涵。

唐代文人有八月十五赏月吟诗的风气。宋代文人中秋赏月多伴随着宴饮聚会,这一形式也为民间富户、土豪所效仿。到北宋中期,形成了以文人官僚的诗筵笔会和市民宴饮玩乐并行的大众化的节日。但宋代山河破碎,外敌侵扰,中秋的节义有了更不一般的内涵,中秋的圆月弥足珍贵,“团圆”的特征及其象征意义被凸显出来,“祭月”与“团圆”,使中秋节的习俗内涵变得完整而更富意义。“明月几时有,把酒问青天”的祭月情感与“但愿人长久,千里共婵娟”的团圆期盼合二为一,奠定了中秋节日文化的基本内涵。中秋节,是“祭月节”,也是“团圆节”。

王安石的“春风又绿江南岸,明月何时照我还”,杜甫的“露从今夜白,月是故乡明”都充满了游子深切的思乡之情;张九龄的“海上生明月,天涯共此时,情人怨遥夜,竟夕起相思”,表达了诗人望着圆月思念远方之人的感情;苏东坡《水调歌头》中“明月几时有?把酒问青天”“但愿人长久,千里共婵娟”仿佛是与明月的对话,在对话中探讨着人生的意义,其意境广阔,胸怀乐观而旷达,既有理性,又有情趣,耐人寻味……歌咏中秋月圆诗词有托月言志的,也有赏月写景的,有望月思乡的,也有对月传情的,形式多样,风格各异,这一首首诗词在诗人笔下让月更媚,情更深。

中秋赏月,是中国延续千余年的习俗。但“何夜无月”,每逢三五二八之夜常有圆月,为何国人偏爱中秋之月呢?其实中秋赏月最佳,古人是有说法的。南宋的京镗就自问自答:“明月四时好,何事喜中秋。瑶台宝鉴,宜挂玉宇最高头。放出白毫千丈,散作太虚一色,万象入吾眸。星斗避光彩,风露助清幽。”月色四时皆美,然以秋月为佳,秋月而圆者,当以中秋为冠,因为中秋之时,无寒暑之酷,而有风露之幽。古人甚至觉得,中秋之月比寻常满月都要更大更圆,南宋的吴自牧在《梦粱录》中就说:“此夜月色倍明于常时。”当此时也,“金风荐爽,玉露生凉。丹桂香飘,银蟾光满。”在这样的夜晚,贵胄子弟、富贵人家,都要登上高楼“临轩玩月”;就连贫寒人家,也要登上一个小小的“月台”,全家团聚,饮酒赏月。

【咸阳人物】

全国劳动模范赵梦桃

赵梦桃(1935~1963),是西北国棉一厂的细纱挡车工,是全国纺织战线的一面红旗。在1956年和1959年当选为全国劳动模范。

1952年5月,赵梦桃第一个响应厂党委“扩台扩锭”的号召,看车能力从200锭扩大到600锭,生产效率提高了3倍。在学习“郝建秀工作法”的毕业典礼上,她获得了第一名,被选为工会小组长、先进生产者,在她的影响和带动下,“人人当先进,个个争劳模”蔚然成风。1952年起,她创造了连续7年月月全面完成生产计划的先进纪录,仅节约棉花就达1200多公斤,并帮助13名工人成为工厂和车间的先进生产者。

1956年9月,赵梦桃当选为中国共产党第八次全国代表大会代表。

1962年,西北国棉一厂为了提高棉布质量,要求细纱工序减少条干不匀的现象,以便消灭布面上的粗细节疵点。赵梦桃为此刻苦钻研技术,在吸取其他纺织能手经验的基础上,摸索出了一套科学的巡回清洁检查操作法。按这种操作法,细纱车的清洁可得100分,断头减少三分之二,粗细节环纱比过去减少百分之七十左右,极大充实了“郝建秀工作法”的内容,很好地提高了棉纱条干均匀度和棉布的质量。同年11月底,陕西省纺织工业局总结推广了这套方法。1963年1月,《陕西日报》作为重要消息作了报道。

1956年和1959年,赵梦桃在全国先进生产者代表大会和全国“群英会”上被授予全国先进生产者荣誉称号。

1963年,赵梦桃倡导和表现出来的“高标准、严要求、行动快、工作实、抢困难、送方便”和“不让一个伙伴掉队”的思想品德,被陕西省人民委员会概括为“梦桃精神”。

2009年9月14日,赵梦桃被评为100位新中国成立以来感动中国人物之一。

“赵梦桃小组”成立于1952年,是西北风轮纺织股份有限公司(原西北国棉一厂)细纱车间乙班四组。1959年,“赵梦桃小组”全体成员一同出席了全国群英会,成为纺织战线的一面旗帜。

小组成员18人,全部为女职工,平均年龄26岁,主要生产精梳60支和135支纱是风轮公司生产难度最大、创汇最多的产品。

赵梦桃小组先后被评选为全国纺织系统“先进标杆班组”“全国青年文明号”“全国巾帼文明岗”“三八红旗集体”等称号,10多人被评选为全国、省、部级劳动模范称号,19人获得过省、部级技术标兵、操作能手称号。中央电视台、陕西电视台、中国纺织报、工人日报等多家媒体多次采访报道过

小组的先进事迹。

2017年7月17日,全国首个以纺织工人名字命名的公园——梦桃主题公园及纪念馆,在咸阳市新兴纺织工业园开园、开馆。

梦桃公园紧邻咸兴大道,位于纺织四路与纺织三路之间,总面积2.7万平方米,园内建有梦桃纪念碑、梦桃雕塑、赵梦桃纪念馆广场等。其中,赵梦桃纪念馆总建筑面积约350平方米,保存220余张图片、180多件珍贵实物、多部历史影像资料,充分展示赵梦桃及“赵梦桃小组”的先进事迹,反映咸阳纺织工业发展历程和纺织工业园区建设的辉煌成就。

【文史趣话】

众说纷纭的周陵

周陵是西周时期周文王、周武王等陵墓的合称,位于咸阳市渭城区周陵街道,其陵墓布局构成了咸阳北原上陵群中“背子抱孙”的罕见胜迹,1956年被陕西省政府公布为陕西省第一批文物保护单位。陵园内有40余通历代帝王祭祀周陵的碑碣,有“周陵小碑林”之称。

周文王、周武王是中华民族共同敬仰的人文始祖,他们同三皇五帝并称为缔造中华文明有卓越功德的明君圣主。周文化作为华夏文化的源头,对后世几千年的中国乃至世界文化影响深远。素有礼仪之邦的华夏民族,真正意义上是从周开始,周礼制度的出现,标志着一个完善的政治、文化体系的建立。

“咸阳祭周,曲阜祭孔”。祭周始于北魏,咸阳郡之石安县(今市区)有周文王祠,隋代祀“文王武王于泮渭之郊,以周公召公配”(杜佑《通典》,唐宪宗元和七年)。明代,祭祀扩大到成王和康王陵,朝廷每三年出祝文香帛,传制遣太常寺官致祭。清朝在文、武、成、康陵筑祭坛,建献殿。康熙四十二年,唯独为周武王御书祝文。1934年10月,蒋介石、宋美龄、张学良、杨虎城等在周陵祭祀,成为近代周陵最后一次盛大的祭祀活动,并在周陵栽植了2000余株柏树。

但在学术界,“周陵”并非周陵。这个争论由来已久,从唐宋时期就开始了周陵归属的学术之争,官方将其作为周代陵墓,但学术界普遍认为是秦代陵墓,还有学者将其认定为西汉君王墓。有学者认为,战国之前,君主埋葬时“不封不树”,墓地不封土堆,不种树木,没有任何地面标志。中原地区坟丘式墓葬开始于春秋晚期,普遍推行在战国时代。但周陵有高大的坟丘,与相关记载不符。并且在史书上有这样的记载“秦武王冢在涇丰安陵县西北毕陌中,大以为周文王冢,非也。周文王冢在杜中。”《毕陌毕原考》中“毕陌在渭水北,秦文王、武王所葬,即今咸阳之陵,现诸书甚明,其误自宋人

始”的纪录。

2003年,咸阳市修建通往机场的迎宾大道时,在周陵西边发现了一道南北向壕沟,发掘后认为这可能属于周陵的西围沟。2004年,通过钻探发现周文王和武王陵有一个统一的长方形围沟,在周共王陵也发现了围沟。这是春秋战国时期秦王陵的一个典型特征和流行做法。在周共王陵周围发现的瓦片多以饰细绳纹的秦瓦为主。咸阳市考古所和省考古院又在周陵围沟内钻探出200多个小的陪葬墓,钻孔里带出一个铜镞,即兵器柄套,为错银工艺。错银工艺流行于战国晚期。中国社会科学院考古所学术委员会主任刘庆柱和中国社科院考古所研究员李毓芳认为,周陵里传说的周文王陵实为秦惠文王陵,周武王陵为秦悼武王陵。

到底周陵是谁的陵墓,学术论证是没有止境的,只有等到周陵发掘的那一刻,真相才会大白于天下。但无论结果如何,周陵所独有的祭祀文化、信仰文化和民俗文化都将永远传承。

《兰亭序》的未解之谜

晋永和九年(公元353年)三月初三日,时任会稽内史的王羲之与友人谢安、孙绰等四十一人在会稽山阴的兰亭雅集,饮酒赋诗。王羲之将这些诗赋辑成一集,并作序一篇,记述流觞曲水一事,并抒写由此而引发的内心感慨。这篇序文就是《兰亭集序》,亦称《兰亭序》。此帖用笔以中锋为主,间有侧锋,笔画之间的萦带,纤细轻盈,或笔断而意连,提按顿挫一任自然,整体布局天机错落,潇洒流利、优美动人。宋米芾诗云:“翰墨风流冠古今,鹅池谁不爱山阴;此书虽向昭陵朽,刻石尤能易万金。”历代书家摹本不下几十种,也是书法史上少有的文化现象。

大唐贞观盛世,文韬武略的李世民对书法情有独钟,尤其喜爱“书圣”王羲之的墨宝,在天下广为搜罗。每每得一真迹,便视若珍宝。他还倡导王羲之的书风,使得学王之风在贞观年间大为盛行。至太宗晚年,喜好王羲之更甚,还亲自为《晋书》撰《王羲之传》。虽然所藏墨宝甚丰,却一直没有找到王羲之的《兰亭序》真本。

原来,王羲之自己也十分珍惜《兰亭序》,将之视为传家之宝,至第7代孙智永。智永逝前将《兰亭序》传给弟子辨才和尚。李世民听闻后,多次遣人索取,辨才始终推说不知真迹下落。李世民便派监察御史萧翼刻意与辨才结交,用计骗走《兰亭序》真迹。

唐太宗得到《兰亭序》后,命欧阳询、褚遂良、冯承素等人分别临摹,拓数本以赐皇太子及诸王近臣,还下令将《兰亭序》真迹作为自己死后的殉葬品,同其他书法珍品一起陪葬昭陵。苏东坡为此有诗道:“兰亭茧纸入昭陵,世间遗迹犹

龙腾。”

唐末五代时,军阀温韬在陕西关中一带任节度使七年,其间“唐帝之陵墓在其境内者,悉发掘之,取其所藏金宝”,唐太宗的昭陵也未能幸免。《旧五代史》卷七三《温韬传》记载:“昭陵所出金器,十万人三十日犹运不绝”。据说昭陵被打开时,那些陪葬的钟繇、王羲之等人的书法真迹都在,而且“钟王笔迹,纸墨如新,韬悉取之,遂传人间”。被温韬盗掘出来的一些书法珍品,宋朝时还有人说过。

除了《兰亭序》真迹陪葬昭陵的说法外,另外一个主流的说法就是真迹埋在乾陵。有传说陪葬昭陵的只是《兰亭序》的摹本,真迹被李世民的儿子唐高宗李治调换了,陪葬在李治和女皇帝武则天的合葬陵——乾陵之中。

据史书记载,温韬的盗墓品目录中,并没有《兰亭序》。有人说温韬不通文墨,将《兰亭序》真迹损毁了;还有人说温韬把《兰亭序》真迹盗出,流落民间……因为温韬盗墓事件,很多研究者对《兰亭序》真迹陪葬昭陵产生了怀疑,而乾陵又是唐十八陵中唯一没被盗过的陵墓,埋存《兰亭序》的可能性最大。

关于《兰亭序》本身,也有很多未解之谜。其是否为王羲之所书,历来也有很多争议,清末和20世纪60年代都曾引发过相当激烈的争论。也有人认为兰亭之会是讨论军事活动的秘密会议,而《兰亭序》只是以书法之名掩人耳目。

无论如何,《兰亭序》的书法地位是不可动摇的。《兰亭序》真迹究竟在哪里,也许只有等到乾陵真正发掘的那一天,谜底才会大白于天下。

《禹贡》中的咸阳古地名

《禹贡》是《尚书》中的一篇,是我国最古老、最有系统性的地理著作,被人们称为中国地方志的滥觞。大概成书于春秋战国时期,即从奴隶社会向封建社会过渡的时期。《禹贡》假借大禹治水的传说为起点,分《九州》《导山》《导水》《五服》四个部分。全文共1193个字,分别对于九州每一州的主要地理、特产、交通道路、贡品以及土壤、田地和赋税的等级等有详尽的说明。

咸阳地处雍州。雍州是《禹贡》记述中冀州、兖州、青州、徐州、扬州、荊州、豫州、梁州、雍州九州之中最后一州。《禹贡》《九州》中关于雍州的记述——“黑水(说法不一,有陕西城固黑水,即汉水支流;四川黑水县黑水,岷江支流)、西河(冀州西边的黄河)惟雍州。弱水(张掖河)既西,泾属渭汭(泾水流入渭水处称渭汭),漆沮既从,沔水攸同。荆、岐既旅,终南、惇物(一说太白山,一说是指终南山高广而物产丰厚),至于鸟鼠。原隰(幽地)底绩(治理取得成绩),至于猪野。三危既宅,三苗丕叙。厥土惟黄壤,厥田惟上上,厥赋中

下。厥贡惟球、琳、琅玕。浮于积石(今青海西宁西南的积石山,黄河从附近经过),至于龙门(位于今韩城东北的山)、西河,会于渭汭。织皮昆仑、析支、渠搜,西戎即叙。”

《禹贡》的《导水》中记到“导渭自鸟鼠同穴,东会于沔,又东会于泾,又东过漆沮,入于河。”

这段介绍雍州的文字中,提到了流经咸阳的渭河、泾河、沔河和原隰等地。原隰指幽地,今彬县旬邑县一带。渭河、泾河几乎贯穿咸阳全境,许多年前,大禹为了疏导渭河、泾河、沔河,治理幽地,他带领着伯益、后稷等人,跋山涉水,风餐露宿,足迹也遍布今天咸阳的山山水水、村村寨寨。

三班修史续春秋

汉朝时,安陵县(今咸阳市渭城区韩家湾一带)的班家走出了三位著名的史学家,他们是父亲班彪,儿子班固、女儿班昭。

班彪,字叔皮,出生于汉代官宦和儒学之家,深受家学影响,才高学博。东汉初,他出任徐县(今江苏省泗洪县东南)令,不久,因病免官,回乡居家,专心修史。汉武帝时,司马迁编纂的《史记》,从传说中的黄帝写到当时的汉武帝,后事缺而无录。之后,许多人采集时事,或补或续之。班彪认为续作文笔鄙俗,不配为《史记》的后续之作。于是,他继续采集西汉历史遗事,并从旁贯穿一些异闻,写成《后传》数十篇,斟酌前史,纠正得失,为后世所看重。

班固,字孟坚,班彪之子。他从小在父亲班彪的熏陶下,九岁即能撰文、诵诗赋,十六岁入太学,博览群书,于儒家经典及历史无不精通。汉光武帝建武三十年(54),班彪去世,班固从京城返回老家守孝。他立志继承父亲未竟之业,在父亲完成的《史记后传》基础上,利用家中丰富的藏书,开始编写《汉书》。汉明帝永平五年(62),正当班固全力以赴编修《汉书》之时,有人向朝廷告发班固“私修国史”,明帝下诏扶风郡查处,班固被关进京兆监狱,书稿也被官府查抄。班固的弟弟班超担心哥哥安危,策马急赴洛阳,上疏为班固申冤,引起汉明帝的重视,特旨召见班超核实情况。班超说:“我父兄两代人几十年来,一心修史,是为了宣扬我大汉王朝的功德,丝毫没有私心杂念。”明帝听后,下令扶风郡守将查抄的书稿送至京师。明帝读了书稿,对班固的才华感到惊异,称赞他编写的书稿确是一部奇作,下令立即释放,并召进京都皇家校书部,任命为兰台令史,掌管和校定皇家图书。这期间,班固与人共同撰写完成光武帝的事迹《世祖本纪》,显露出了卓越的才华,得到汉明帝的赏识。汉明帝特下诏,让班固继续编修史书,进一步宣扬“汉德”。从此,班固一心投入到《汉书》的编修中,前后历时二十余年,于建初中基本完成编纂,成为继《史记》之后我国古代又一部重要的史书,开创

了纪传体断代史的新体例,开启了官修史书之先例。

班昭,字惠班,班彪之女,班固之妹,十四岁嫁同郡曹世叔为妻。汉和帝永元元年(89),窦宪因擅权被杀,班固受牵连,含冤死于狱中,《汉书》八表和《天文志》还未完成。汉和帝下诏让班昭到东观藏书阁,续修《汉书》。班昭继承父兄遗志,在藏书阁经年累月,孜孜不倦地查阅了大量史籍,整理、核校父兄遗留下来的散乱书稿,在原稿基础上补写了八表:《异姓诸侯王表》《诸侯王表》《高惠高后文功臣表》《景武昭宣元成功臣表》《外戚恩泽侯表》《百官公卿表》《古今人表》等以及《天文志》,终于完成了《汉书》。此后,班昭在传播和普及《汉书》方面也做了大量工作,颇有贡献,曾教授大儒马融等诵读《汉书》。

班氏一家父、兄、妹三人,不畏艰难,接力完成《汉书》,是史家之榜样,修志之楷模。这种矢志不移,潜心修史,续写春秋的精神,应发扬光大。

【咸阳文博】

咸阳国宝——阙楼仪仗图

2017年12月24日央视的《国家宝藏》节目,咸阳的国宝,代表唐朝建筑形象的壁画——阙楼仪仗图在全国观众面前亮相。

阙楼仪仗图全名懿德太子墓阙楼仪仗图壁画,来自陕西历史博物馆的唐代壁画珍品馆。它从郭涛演绎的唐长安城里一个外国人的旅游故事中走来,但背后却是一部令人叹息的皇室悲剧。

壁画的主人懿德太子李重润,是唐中宗李显与韦氏的第一个儿子,从出生起就受到祖父高宗李治与祖母武则天喜爱,但这一切在疼爱他的祖父去世后发生了翻天覆地的变化,父亲的太子之位被祖母废黜,自己也被贬为庶人,随后因宫廷斗争被赐死,生命永远定格在19岁。中宗李显继位后,追封他为懿德太子,其墓葬规格极高,并陪葬在祖父李治的乾陵旁。

这幅阙楼仪仗图就是懿德太子墓壁画的一部分,共两幅,分别绘于墓道东壁和西壁,考古专家揭取时被对应分为四小幅。这幅壁画以山为背景,描绘城墙、阙楼和即将出城的仪仗队。阙,是古代在宫殿、祠庙和陵墓前对称建置的高台建筑物,通常左右各一。图中阙楼属封建帝王等级,也属最高级别。仪仗队分为步兵,骑兵和车队,侍臣列前,战旗迎风招展,阵容威严,人物极少有相似之处,展示了初唐绘画艺术的精湛造诣。士兵均着圆领长袍,戴黑璞帽,穿黑靴,长袍颜色也按军阶等级划分,他们目视前方,恭候迎驾,人物的造型,衣纹的组织,线条的勾勒,都十分完美。而巍峨的红色阙楼,在背景山峦的映衬下,更衬托出皇家建筑的豪华气派和

懿德太子生前的显赫地位。这两幅壁画场面宏伟,人物众多,是唐墓壁画中极为罕见的,是唐代壁画中场面最大的传世作品,具有极高的历史价值和艺术价值。

懿德太子墓墓室内绘满了精美的壁画,几经盗扰,最终还保留了约40幅。此次展示的“阙楼仪仗图壁画”是一幅“三出阙楼仪仗图”。它对考古学和建筑学具有非凡的意义。因年代久远,唐代留存的建筑不多,很长一段时间学界都认为唐代的阙楼均为双阙和单阙。

1973年懿德太子墓发掘简报发表,加之乾陵后续考古调查,发现双阙下残存的石基为三出阙。在唐含元殿遗址发现左右两阙的台基高达16米,壁画与考古发现相印证。这才为唐长安城大明宫的主体建筑含元殿,以及左右阙楼的复原提供了极为生动可靠的实物依据。

咸阳国宝——犀牛的绝唱

1963年,陕西省兴平县西吴乡豆马村村民赵振秀在村北断崖取土,在距地面1米深左右掘出一个灰色大陶瓮,瓮内塞满泥土,犀尊即放在瓮中,后送至茂陵文管所,并辗转上交到国家文物局。这件国宝现在陈列于中国国家博物馆。犀尊高34.1厘米、长58.1厘米,身上的花纹是用错金银工艺装饰的,所谓的错金银工艺就是在铜器上镶嵌金丝和银丝,然后进行打磨。

众所周知,犀牛是生活在热带的一种大型动物,主要分布在亚洲和非洲的开阔草地、灌木丛或沼泽中。如果有人告诉你,在古代中国的华北平原上,犀牛曾成群结队地出现过,那儿曾经是它们快乐的家园,你可能会以为这是神话中的景象。但大量的文物遗迹验证了这个事实,错金银云纹青铜犀尊就是一个很好的例证。

尊是一种盛酒器。这件肖形尊被做成犀牛的形状。犀牛昂首伫立,身体肥硕,四腿短粗,皮厚而多皱,两角尖锐,双眼用黑色料珠镶嵌。造型生气勃勃,孔武有力。尊的腹部中空,用来盛酒浆。尊背上有椭圆形口,并有盖。在犀牛口右侧有一圆管,看似獠牙,实为一根管状的“流”。当握住犀牛尾巴轻轻抬起时,腹腔内的酒液便从圆管内流出。犀牛全身布满了像流云如游丝的花纹,是用黄金和白银的细丝(或细片)镶嵌而成的。这种错金银工艺,使质朴无华的犀尊显得华美无比,熠熠生辉。有专家认为,这件犀牛尊所塑造的是典型的苏门犀的形象。犀牛在中国绝大部分地区现已绝迹,而在古代,中国不仅产犀牛,而且数量很多,新石器时代遗址中已多次发现犀牛骨,殷商甲骨文中也有焚林猎犀的记载,春秋、战国时期用犀牛皮做成的犀甲是各国武士所艳羡的装备。但由于对犀牛这种生殖率低的野生动物大范围的捕杀,其数量在北方迅速减少,关中一带,最迟到西汉晚期已经绝

迹,以至王莽辅政时,曾用贵重的礼物,来换取南海黄支国的活犀牛。从此,犀牛在中国就成为罕见的动物了。

四神纹玉雕铺首

四神纹玉雕铺首 1975 年陕西兴平茂陵附近出土,现由陕西茂陵博物馆收藏。

铺首,旧式门上衔着门环的底座。东汉许慎撰《说文解字》则说得明白:“门扇环谓之铺首”。源于史前人们对兽类的崇拜,铺首多被制成虎、螭、龟、蛇等造型,寄希望于借助神灵之力,求得阻挡妖邪、安守门户的心愿。

这件玉铺首呈青灰色,正面为四角弧圆、下有凸钮的长方形,图案为一尊粗眉鼓目、卷鼻龇牙的兽面轮廓;兽面上部饰卷云纹,两侧透雕青龙、白虎、朱雀、玄武“四神”纹,“四神”位置的编排虽然因应构图的需要做了适当调整,却仍然是两个相反方向的方位;下缘中央突出方梁鼻钮上有插榫方孔,以八条竖纹勾勒出两侧宽大的排牙,再配以庄重肃穆的线刻云气纹,尽管铺首上的造型元素较多,因选用了浮雕、透雕和线刻等多种技法,作多层次的雕刻,使整个铺首表面纹饰凹凸起伏,错落有致,浑然一体,其形象充满神秘色彩。

“四神”本是古人划分夜空星辰的形象称谓,东汉王充著《论衡·物势篇》载:“东方木也,其星苍龙也;西方金也,其星白虎也;南方火也,其星朱鸟也;北方水也,其星玄武也。”在汉代人的观念中,四神是吉祥守护之神,其形象常被用于相应方位的建筑造型。

这件玉铺首是在茂陵陵园外城范围内偶然发现的。出土时方孔内尚留有经过切削的金属,推测其极有可能为汉武帝陵寝大门上的物件,是从门扉上脱落下来的。

铺首一般系金属铸成,用玉石制作的实属罕见,其装饰性已远大于实用性了。经科学检测,这件玉铺首的矿物成分、物理化学指标与陕西“蓝田玉”矿石的指标极为接近。蓝田玉色彩斑斓,以翠绿色为上品,其色就像白菜的嫩叶一样,所以俗名“菜玉”,但也有乳白、青、黄、红诸色错杂者。

中国在有“玉石之国”之称,历代传统玉石以软玉为主,其中,最受追捧者是白如羊脂的新疆和田“羊脂玉”。软玉多数不透明,个别半透明,有玻璃光泽,而蓝田玉就属于软玉。蓝田玉的名称初见于《汉书·地理志》,美玉产自“京北(今西安)蓝田山”。历史上最负盛名的秦始皇命李斯写的“受命于天,既寿永昌”这八个篆字的“传国玉玺”,就是用蓝田玉制作的,蓝田玉也因这枚玉玺而闻名天下。再者蓝田玉质软而脆,便于大量开采,玉矿距西汉都城长安较近,故此玉料为蓝田所出,不无道理。

四神纹玉铺首是汉武帝茂陵陵园遗址内迄今出土的汉代最大、最精美的玉雕铺首,反映出设计者丰富的想象力和

浓郁的审美情趣,极富艺术价值,它为研究汉代建筑史和工艺美术提供了宝贵的实物资料,确为了一件难得的稀世珍宝。

白陶舞马与彩绘陶舞马

白陶舞马,1971 年出土于礼泉县唐太宗昭陵陪葬区张士贵墓,国家一级文物,马通高 46.5 厘米,身长 54 厘米;马为立姿,通体皆白,如象牙雕刻,右前蹄抬起,头向左侧倾斜,颈上鬃毛呈波浪状,似正随乐曲舞蹈,具有极强的动感。扬颈低头、双耳挺立、长鬃缚尾,尤其是马抬起的大腿肌肉凸起的部位,工匠把马肌肉的强劲程度表达得淋漓尽致。白陶舞马造型逼真,栩栩如生,是有记录以来最早出土的舞马文物。

彩绘陶舞马,1985 年出土于长武县枣元乡郭村唐代张合臣墓,与张士贵墓出土的白陶舞马类似。昂首,头小颈细,两耳竖起,鬃毛分披前额两侧,佩有鞍、带等马具。右前蹄抬起,后腿稍屈。通体粉白色,红鬃。鞍边沿涂金,障泥以红、黑、绿三色绘花草图案。这些都生动地表现了唐初时期的舞马形象。

所谓舞马,是指令马按节拍舞蹈,亦指马之能舞者,由于要胜任这种艺术性极强的表演活动,舞马必须品质优良,合乎其特有的标准和要求。一是体型健美,外貌奇特,观赏性强。二是动作协调能力强,且能解人语,善知音节。因此,舞马主要来自域外一些产良马的草原地区。西域地形复杂,草原广阔,多产良马,是中原舞马的主要进贡地区。

舞马最早起源于魏晋南北朝时期,《艺文类聚》卷载曹植《献马表》云:“臣于先武皇帝(曹操)世,得大宛紫骝一匹,形法应图,善持头尾,教令习拜,今辄已能,又能行与鼓节相应。”唐李商隐《对雪二首》:“欲舞定随曹植马”典即出于此。

盛唐时期,舞马是宫廷的御用娱乐马匹,所以都是挑选出最为优良的马匹送进皇家的“飞龙”“翔麟”“凤苑”等马厩中驯养调教,它们经过专人特训后懂得左右旋转,当听到音乐时即会旋转起舞,尤其是百戏表演进入高潮以后,形体矫健,毛色美观的舞马就会进入角色,随着乐曲的节奏,奋首鼓尾、欢腾舞蹈、跳跃旋转,且演出规模庞大。《通典》卷一四五《乐典·杂舞曲》载:“今(指武则天时代)翔麟、凤苑厩,有蹀马,俯仰腾跃,皆合曲节,朝会用乐,则兼奏之。”另据《资治通鉴考异》引《景龙文馆记》:“中宗宴吐蕃来使,殿中奏蹀马之戏,皆无色彩丝金枝其装于鞍上,加饰麟头凤翼,乐作,马皆随之,宛转中律,于作乐者饮酒,以口衔杯,卧而复起,因而使者大惊。”蹀马即指舞马。舞马在当时被视为盛世祥瑞之物,深受人们喜爱。

唐代文学家张说《舞马词》云:“昞鼓凝骄蹀蹀,听歌弄影徘徊。”“屈膝衔杯赴节,倾心献寿无疆。”

“安史之乱”爆发,安禄山掳掠了数十匹舞马带回范阳。

安禄山败亡后，舞马转归其大将田承嗣所有，被当作一般的战马饲养。一天，军中宴乐，随着阵阵鼓乐声起，这些舞马也习惯性地应节跳跃起舞，田承嗣以为是马怪，便命军士将其鞭挞而死。从此，舞马便逐渐消失。舞马的盛衰，伴随着唐王朝的盛衰，从某种意义上讲，它也是唐代社会发展的一个缩影。

战国·蟠虺纹绿玉环

蟠虺纹是春秋战国玉器装饰纹样，是由弯转流畅的双勾阴线组成的侧面龙首纹，龙眼为单阴线圆圈。纹饰细密而规整，生动美观。该纹饰流行于春秋时期，常装饰于玉璧、玉环上。

咸阳博物馆收藏春秋战国时期秦国玉器种类丰富，形式多样，既有小型装饰品，又有大件的礼玉、葬玉，尤其是战国时期的蟠虺纹绿玉环，纹饰精美，小巧精致。

蟠虺纹绿玉环，国家一级文物，出土于渭城区正阳镇穆家沟，玉呈豆青色，玉质细腻光滑，直径7厘米，孔径5.4厘米，厚0.7厘米，外形为扁平圆环状，内外缘均琢出14个凹槽，环面宽窄不一，外侧上有阴刻的“五十一”字样。玉环表面遍饰繁密而均匀的蟠虺纹。此玉环保存完好，玉质优良，纹饰紧凑流畅，琢磨精细，颇为精美，为战国玉器中的精品。

春秋战国时期，政治上诸侯争霸，学术上百家争鸣，文化艺术上百花齐放，玉雕艺术光辉灿烂。

当时和田玉大量输入中原，王室诸侯竞相选用和田玉，并把玉当作君子的化身，以标榜自己是有“德”的仁人君子。“君子无故，玉不去身”。此时儒生们把礼学与和玉结合起来研究，用玉来体现礼学思想。为适应统治者喜爱和田玉的心理，便以儒家的仁、智、义、礼、乐、忠、信、天、地、德等传统观念，比附在和田玉物理化学性能上的各种特点，随之“君子比德于玉”，玉有五德、九德、十一德等学说应运而生。这是中国玉雕艺术经久不衰的理论依据，是中国人几千年爱玉风尚的精神支柱。

【咸阳名胜】

兴平文庙

兴平文庙位于陕西省兴平市城区县门街，建于明洪武五年（1372），占地246.92平方米。现为兴平市博物馆。

文庙内仅存的老建筑大成殿坐北面南，面阔5间，进深4间，歇山顶。建筑整体端庄典雅，屋面铺以琉璃瓦，坡度平缓，总体造型沉稳浑厚，雄伟壮观，保留了金、元时代的艺术特点。前后及东西檐均有斗拱，斗拱用材硕大。前檐斗拱为一斗三升出双杪双昂，柱头、次稍间各一攒；明间的补间两

攒。转角铺作为一斗三升，出双杪双昂。后檐及东西檐斗拱为一斗三升双杪一昂，分置柱头和补间。昂面为琴面。大殿的梁架结构为三架梁，前后檐代单步梁。屋顶为歇山顶，琉璃筒瓦铺面，双龙小瓦当。屋脊正中为丹珠崇楼，两端为螭螭琉璃吻。屋面脊部陡峭，檐部平缓，有侧角和生靛。前檐明间和次间四扇格子门，稍间有后代补作的正六边形格子窗，其他三面为土坯墙体，墙体外涂草泥。从大殿残留的彩绘痕迹看，原以旋子彩绘为主。

大成殿前面立有两座明代铁焦炉，系原城隍庙内香炉，后移到文庙博物馆保管，大殿的廊下摆放着一座铜质塔刹，是已被拆毁的兴平南塔遗存。文庙内最有价值的要属露天摆放的古碑，这些古碑中有《隋贺若谊碑》《兴平县重修文庙儒学碑记》《兴平县孔庙重修记》《重修兴平县文庙碑记》等等。其中隋贺若谊碑，为国家级书法艺术名碑，碑阴为北宋徽宗御制大观圣作之碑，蔡京题额，碑文为宋徽宗赵佶的瘦金体楷书。

1964年，兴平文庙大成殿进行了修葺，1992年10月，被陕西省人民政府公布为陕西省重点文物保护单位。

金川湾石窟

金川湾石窟位于淳化县石桥镇金川湾村西侧，是唐代初期建造的刻经石窟。石窟面临冶峪河，背依仲山，山清水秀，林木丰茂，幽谷雅静。唐代以后，这里是一处佛教圣地，宗教文化色彩非常浓郁。在1981年文物普查时，当地文物部门发现了这一刻经石窟，现为陕西省重点文物保护单位。

石窟由一石窟室构成，石窟窟形结构为简单长方体，口小内大，顶部为平顶。石窟内壁原有半圆雕坐佛像一尊，“文化大革命”中佛头被打碎，佛身裂为块状，现已修复。其两侧原有胁侍像，现仅留残迹。坐佛有舟形背光，其顶有浮雕小佛像7尊，现已残缺不全。东西两壁满壁刻经。石窟刻经为佛教史上湮灭的三阶教经文，为存世孤本。

此窟刻经共有八部。从东壁下层开始，先刻信行禅师所撰经，再刻《十轮经》全文，此壁四部经，信行撰三本一卷经各占1层，其上《十轮经》八卷各居1层，共有11层。而西壁亦刻四部经，其下层刻三部小经《七阶》《金刚》《如来示教胜军王》，其上所刻《添品妙法莲花经》七卷各1层，合计8层，两壁共有19层刻经。全窟刻经的字数可分为原刻与现存两种统计。因《添品妙法莲花经》共74000余字；《大方广十轮经》共49000字；信行所撰三经当在三万以上。所以西壁刻经应有八万多；东壁应近八万，总数应近十六万。依现存行数估算，则西壁有35000，东壁有25000多，共在六万以上。据《陕西淳化金川湾三阶教刻经石窟》简报论述，金川湾石窟为三阶教的刻经石窟，窟中刻经对研究缺乏历史资料记录的三阶

教有重要意义。由于石窟中刻经十分珍贵、数量较多,也使金川湾石窟成为现存的中国刻经石窟中最重要的石窟之一。

三阶教是隋代僧人信行创立的一个教团组织。此教兴起于第六世纪末,经过第七、八世纪的发展,前后约三百年间,屡受朝廷的禁止和各宗派的攻击。到了唐末以后,更被认为是异端邪说,日趋衰微,终于湮灭不传。三阶教以苦行忍辱为宗旨,每天只吃一顿乞来的饭,以吃寺院的饭为不合法。在路上行走,见人不论男女,一概礼拜。竭力提倡布施。死后置尸体于森林,供鸟兽食,叫做以身布施。反对净土宗所提倡的念佛三昧,主张不念阿弥陀佛,只念地藏菩萨。说一切佛像是泥龕,不须尊敬;一切众生是真佛,所以要尊敬。这些宗旨与当时佛教界的理论和行持很不协调,因此不断受到打击,终至断绝。

大地原点

大地原点的全名是“中华人民共和国大地原点”,亦称大地基准点,是国家地理坐标——经纬度的起算点和基准点。位于陕西省咸阳市泾阳县永乐镇石际寺村。具体位置在:北纬 $34^{\circ}32'27.00''$ 东经 $108^{\circ}55'25.00''$ 。

大地原点是人为界定的一个点,是利用高斯平面直角坐标的方法建立全国统一坐标系,使用“1980 国家大地坐标系”,简称“80 系”。建国初期,我国并没有自己的大地原点,而是沿用苏联玻尔可夫天文台为坐标原点的大地测量坐标系,这与我国的建设和发展极不相称。我国采用的 1954 年北京坐标系,其原点在苏联的列宁格勒,参考椭球是苏联的克拉索夫斯基椭球。该椭球远离中国,推算误差大,弊病多,难以适应中国高科技发展的需要。为此,国家有关方面决定建立独立的大地坐标系。

通过实地考察、综合分析,并根据“原点”的要求,最后将中国的大地原点,确定在陕西省泾阳县永乐镇石际寺村。该村地处祖国大陆的中部。这里距中国边界正北为 880 千米,距东北 2500 千米,距正东 1000 千米,距正南 1750 千米,距西南 2250 千米,距正西 2930 千米,距西北 2500 千米。同时,这里的地质条件比较理想:从地质结构上看,国家大地原点所在地位于八百里秦川关中腹地,地下都是淤积的黄土,所以比较稳固。此外,大地原点所处的地方没有矿藏资源,历史上也从未出现过大的水灾,因此,由人为挖掘和水灾对其构成威胁的可能性不存在。

大地原点的整个设施由中心标志、仪器台、主体建筑、投影台等四大部分组成。高出地面 25 米多的立体建筑共七层,顶层为观察室,内设仪器台;建筑的顶部是玻璃钢制成的整体半圆形屋顶,可用电控翻开以便观测天体;中心标志埋设于主体建筑的地下室中央。

大地原点建成后,有关专家研究发现,中国西汉时期长达 1000 多公里的超长基线就从此处经过。2000 多年前测定的建筑基线与建成的中华人民共和国大地原点基本一致,相差只有 2 秒经度(60 米)的距离。这一古今测量史上的巧合,令考古及测绘界感慨不已。

【咸阳古塔】

兴平北塔

兴平北塔位于陕西省兴平市东城街道北寺巷。原为清梵寺内建筑,塔建于唐贞观元年(627),塔随寺名,初称清梵寺塔。清梵寺宋代改称保安寺,塔亦遂称保安寺塔。寺、塔历经唐、宋、明、清各代多次修葺,距今已 1300 余年。塔为阁楼式砖结构,平面八角形,七层,底边长 4.35 米,残高 38.6 米。塔身每层南、北面辟券门或假券门,真假逐层上下相间。塔壁作仿木结构,以砖砌出角柱、阑额、菱角牙子。层间迭涩出檐,第一至三层檐下隐作斗拱。塔顶残毁。现存清乾隆四十七年(1782)立《重修保安寺并建万寿宫碑》1 通。碑文楷书,由谢天爵撰文,傅应旗书丹。碑文记载清梵寺于北宋太平兴国三年(978)敕赐改额为保安寺及募资补修大雄宝殿和创修万寿宫等事宜。

“七层子,八棱子,二十四窟窿子”是民间对兴平北塔的形象描述。兴平地面原有双塔,北塔古朴雄伟,南塔秀丽端庄,二塔南北辉映,在八百里秦川的绿野中非常耀眼,常被邻县羡慕不已,兴平故有双塔县之誉。20 世纪 50 年代,南塔因倾斜被拆。

“胡燕闹塔”是兴平一大美景奇观。当地老人们常回忆到:每逢春夏,唐塔总会飞来一群数以千计的胡燕来此嬉戏,鸣啾之声,尖利响亮,不绝于耳。胡燕与家燕不同,形体大而矫捷无比,胡燕腹部呈白色,围绕塔体,上下翻飞旋转,时而直冲云霄,日暮时分,尤为活跃,有诗赞云:南北双塔今成单,群燕喧飞夕阳天。

兴平北塔建筑风格有着鲜明的唐代色彩,古朴雄浑、宏伟高大、外形美观。迄今 1300 多年,虽经历代地震,风剥雨蚀,但塔身矗立,仍然挺拔高耸,艺术价值极高,然而,只有塔身却没有塔顶。

其实,北塔从前是有塔顶的。传说清梵寺最早建于汉代,而北塔则建于唐代。北塔原来的顶是用黄铜铸成的,下半部为半圆形;上部顶端为尖锥形。当时寺院的住持每天让人用布把塔顶擦七七四十九遍,塔顶光滑锃亮,太阳一照,远远望去,光芒四射。

有一次,一个浩浩荡荡的骆驼队要到西安大雁塔朝圣,路过兴平清梵寺,住了一宿,早上忽然发现塔顶金碧辉煌,光芒夺目,骆驼队的首领是个喇嘛,他想:这塔顶不是黄金便是

宝物。他凡心一动，立即念动咒语，将一个黄亮亮、金灿灿的塔顶轻轻地放在了地上。然后，火速备好骆驼，将塔顶绑在骆驼身上，迅速向东北走去。

那位喇嘛高兴非常，边走边欣赏这个庞然宝物。可越看越不对劲。终于在兴平北门董永与七仙女相会的“遇仙桥”下弄清了这个塔顶并非黄金，而是普通黄铜，只是擦得锃亮而已。一气之下，便将塔顶倒置在桥旁。却说这塔顶不偏不倚，正好堵住了桥下的一个泉眼，因这泉日流千顷，夜聚胭脂河，水龙王大怒，将那个喇嘛化为一个土坑，永远接受泉水的冲刷，以洗罪过。随着时间的推移，塔顶被埋在地下，早已不知去向。而高达十三丈的塔身历经千年风雨，仍然巍峨高耸，成为兴平旅游朝拜的一大胜景。

1957年，兴平北塔被确定为省级第二批重点文物保护单位。

旬邑泰塔

旬邑泰塔，在陕西旬邑县城内。泰塔是楼阁式砖塔，八角七层，高五十六米。据塔身第六层北面东侧槛窗上的一块石刻题记，起塔的时间为嘉祐四年正月中，即公元1059年。由此证明，此塔已有九百多年的历史了。

明《邠州志》记载：泰塔在县前。七级浮屠，为一邑胜观。县旧志：泰塔在邑城东北隅，高十五丈，七级八角，二十四窗，甃砌基工，其阴建宝塔寺。又县志载，唐吐蕃入寇，塔经火焚，积久损伤，遂东斜。明万历年间邑人文运开修葺之。清顺治甲午（1654）六月十日地震，仍端正如初。辛亥旧屯斤沈光禄闻其胜，捐贖筑塔，邑士庶因重修焉。塔内中空，有木梯盘旋至顶，每层有拱形门洞与长方形的假门相间。各层门两侧砌有窗子，并刻有菱花格子和曲尺栏杆，整个建筑远视古朴壮观，雄伟挺拔，近观做工精细、灵巧雅致。

泰塔又名旬邑宝塔，其原在僧人寺院，后由于历史变迁以及战乱的破坏，寺院早已不复存在，剩下这一宝塔历经近千年仍巍然屹立。泰塔之名，是根据我国传统的八卦学说而定的，这座塔的建筑基址位于八卦的“泰位”，因此旬邑宝塔又称为“泰塔”。由于战乱的破坏，新中国成立前该塔破损严重，1959年对该塔进行了修缮。塔下竖立的石碑就是修缮宝塔的纪念碑。

泰塔经历955年的风雨沧桑，地基下陷，现已向东北方向倾斜，据测定已偏离中心线2.296米，因此，人称该塔为“中国的比萨斜塔”。2001年泰塔被国务院公布为全国重点文物保护单位。

薄太后塔

薄太后塔又名香积寺塔。位于陕西省礼泉县东25千米

薄太后村的香积寺内。薄太后塔是汉文帝刘恒为纪念他的母亲薄太后而建的，可惜的是，随着岁月流逝和战火兵灾的破坏，旧塔早已毁损。现在我们看到的是唐代文宗皇帝太和八年（834）大兴佛教之时在原地所建，宋代有修葺。塔为砖结构，全用青砖砌筑，砖缝黄胶泥，平面正方形，七层，高约36米，空心楼阁式，占地面积39.5平方米，造型雄伟，秀丽别致，在中国古塔建筑中独具风格，为省级重点文物保护单位。

明代顾乾《三十六景图》中称之为“古塔穿云”；清代黄中瑾《二十四景图》中称之为“塔影团圆”。登上塔顶，能看到四周群山都变矮了，连山顶的白云也荡漾于脚下。再登山一看，宝塔如同一根春笋。这种景象当地人叫做“山拜塔、塔拜山”，也叫做“山不压塔、塔不压山”。

薄太后，汉文帝生母，初为西魏王魏豹妃子，后被汉高祖刘邦纳入后宫为妃。相传，秦末楚汉相争时，魏豹率十多万大军攻入关中后，以今薄太后村一带临近泾河，粮草丰茂，地势险要，易守难攻，而安营驻扎下来。当时他的妃子薄姬随军就住在徐张村。后魏豹叛汉，刘邦平定魏豹，将薄姬纳入宫中，做了皇宫纺织女工。一年多后，有一次刘邦到纺织房中，看见薄姬很有姿色，诏令纳入后宫为妃，生下文帝刘恒。为躲避吕后嫉恨，薄姬在刘恒出生不久，就带儿子来到徐张村居住下来。吕后对薄姬存有戒心，一次亲自到徐张村暗访，见薄姬正在池塘旁教村妇纺织，说道：“真是个织女而已”，即放心离去。薄姬在徐张村不但教村妇纺织，而且教刘恒读书，教子有方，远近闻名。后来，薄姬随刘恒赴代（今山西太原）居住。刘恒登基后，视徐张村人为舅家人，遂将徐张村改名为薄太后村。徐张村的后人都称薄姬为薄太后姑婆。

后来，人们在村中建香积寺，以纪念薄太后，寺内建塔名香积寺塔，因寺处薄太后村，又称塔为薄太后塔。再后来寺毁塔存。

【咸阳民俗】

看忙罢

咸阳是中华民族文明史的发祥地之一，这里民风古朴、民俗独特，民风、民俗文化源远流长。看忙罢就是流行于境内各地的岁时节令习俗。这种地域民俗文化，是人们交流生产、生活的经验，联络人与人之间亲情、友情的一个重要纽带。

看忙罢又叫看忙。在农村麦收前后、农历五月间，人们虽然很在意这两个节日，但也没具体到哪一天，每年会根据小麦成熟的早晚、大家的闲忙程度而自由安排。在麦子快成熟之前娘家人要去女儿家“看麦穗黄”，意为去看看嫁出去的姑娘家的麦子长势如何，收庄稼的钱物和人力准备得怎么样了，庄稼今年能否有好的收成？并大包小包地给女儿家或给

外孙带好多好吃的。这样,除了春节之外,女儿家和娘家人这亲戚就这样走上了。等把麦子收割晾晒入仓之后,女儿家作为回礼要回娘家给自己父母汇报庄稼收成情况,也看一下父母家庄稼的收成,这就叫“看忙罢”。

这两个民俗一前一后,一个“看麦穗黄”,一个“看忙罢”,一个寄托了父母对嫁出去女儿的关心和牵挂,另一个则体现女儿对父母牵挂的回报,有着浓浓的亲情关怀。有的村落还会选出一个特定的日子,全村家家户户过会待客。财力较好的村子还会众人筹资唱秦腔,俗称唱大戏。这一天,不但所有的亲戚都要来,而且彼此相好的朋友这一天也会登门,成为与血缘亲戚一样备受欢迎的座上宾。主人依据家境、财力、当年庄田的丰歉摆桌设席招待客人。

秦岁首与送寒衣

秦岁首,即秦人过年的时间。因秦王朝短命,这一节日常被学界忽视,即使偶尔提及,也是一笔而过。值得称道和令人欣慰的是北师大钟敬文教授、萧放教授在其主编的《中国民俗史》(汉魏卷)中,对秦岁首做了较为详细的论述。众所周知,秦人实行颛顼历,以建亥孟冬之月,即阴历十月一日为岁首。这一习俗为汉人传承,汉初,高祖在长乐宫行朝仪、贺新年,就是在十月一日。直到汉武帝太初元年(前104)改正朔,以正月为岁首。

秦人过年的节日食品是“黍臠”,《荆楚岁时记》记载:“十月朔日,黍臠,俗谓之秦岁首。”黍去皮后北方人称黄米子,或称软米子;臠,肉羹。黍臠,是黄米子混合肉煮成的肉粥。秦朝的节日食品以谷物为主,过年食肉粥,便是秦人食谷习俗的真实写照。这一习俗,汉魏依然流行。《衿衡别传》记载:“十月朝,黄祖在艨艟上,会设黍臠。”衿衡是三国名士,十月晨拜会江夏太守黄祖,黄祖在战船上招待宾朋的食品就是黍臠。竹林七贤之一阮咸的侄子阮简,为人旷达,父丧中便以黍臠待客。

秦人过年所饮之酒,也是用黍米酿造的,称黍酒。《吕氏春秋·权勋》:“临战,司马子反渴而求饮,竖阳谷操黍酒而进。”饮黍酒之俗,直到宋代还在流行。陆游在《剑南诗稿》中多次提及:“黍酒时留客,菱歌或起予。”

秦朝虽然早亡,但秦岁首之习,不仅在汉初沿用,而且在汉行《太初历》之后,仍有影响。宋人蒲积中编《古今岁时杂咏》卷38载诗人沈遵的《初冬近饮酒作》,其中咏道:“吾民久已作秦民,迄今十月犹遗俗。”从中可以看到秦文化至宋代,仍有遗存。

值得大写一笔的是,哈尼族的新年就是从冬季开始。据《中国民俗史》(汉魏卷):十月年是哈尼人的最大节日,家家户户做糯米粑,酿“焖锅酒”,每个哈尼村寨都要举行一次全

寨性的街头酒宴。人们自由围坐,喝酒聊天。席间,老人谈论古今,趁酒兴唱起哈尼族的古老歌谣;年轻人则纷纷向老年人敬酒。当老人接过酒杯一饮而尽时,满街满场的人都会齐声喝彩,欢呼声在山寨中回荡,气氛欢乐而热烈。

哈尼族源于古羌人,羌人的先民长期生活在甘肃一带,曾与秦的先民杂居,因而受秦文化的影响较大,南迁的羌人仍保持羌戎的旧俗,而过年的时间、敬老之俗就是秦岁首最核心的文化基因。

据康熙《太平府志》,大约宋代之后十月节在中原地区褪尽铅华,代之而起的则是寒衣节的诞生。

送寒衣习俗,起源众说纷纭,其中影响最大、流传最广的是孟姜女哭长城的故事。传说孟姜女新婚时,丈夫万喜良就被拉去修长城。秋风起,日渐寒,孟姜女思夫心切,缝制寒衣千里迢迢送到边关,听到的却是丈夫已经累死的噩耗……民间被孟姜女的故事所感动,每年在寒风料峭时,妇女都要缝制新的寒衣给亲人。如果亲人故去,则要用纸缝制寒衣,然后拿到坟头挂起来,祭祀一番后烧掉。有学者认为,送寒衣习俗起源于宋代。孟元老在《东京梦华录》中说:“十月一日,宰臣已下受衣著锦袄三日。”吕希哲的《岁时杂记》也记载:“十月朔,京师将校禁卫以上,并赐锦袍。”《东京梦华录》中曾这样描写当时的京城开封(汴梁)十月一送寒衣的情景:“(九月)下旬即卖冥衣、靴鞋、席帽、衣段,以十月朔日烧献故也。”

到了明代,送寒衣的习俗进一步发展,寒衣也更加丰富多彩。明代刘侗、于奕正在《帝京景物略》中,对当时京城寒衣节的情况做了较为详细的记述——当时送寒衣十分讲究,不但衣服有一定的规格尺寸,而且在上面郑重地写上故人的名字辈分;送的时候还有一定的规矩:亡故较久者的寒衣用五色纸剪成,新亡者的寒衣则需用白纸裁剪。给新亡者送寒衣时,还要大哭一场,女人哭十九声,男人则哭十一声。

咸阳虎头鞋

虎头鞋是中国民间传统手工艺品之一,是一种童鞋,在咸阳民间也很常见。因鞋头呈虎头模样,故称虎头鞋,咸阳民间有些地方也称它为猫头鞋。

虎头鞋历史悠久,于何时起源已无从查考。民间传说远古时代,一个心地善良的穷小伙,搭救了一个贫病交加的老太婆,老太婆临别送给小伙一张画。画上画着一个美丽的姑娘在做鞋。小伙把画挂在墙上,突然有一天,画上的姑娘走下来,对小伙说:“我是天上的仙女,念你心地善良,特来与你相会。”于是他们结为夫妻,一年后姑娘生下个活泼可爱的孩子,取名叫小虎。这事让附近的恶霸知道了,他带领家丁抢走了姑娘,这晚小虎做了个梦,梦见妈妈送给他一双鞋,并对

他说：“孩子，明天穿上这双鞋来救妈妈。”小虎醒来一看，枕边果然放着一双绣有威猛虎头的鞋，他当即穿上鞋去找妈妈。恶霸和家丁扑上来抓小虎时，小虎脚上的鞋子突然化作两只猛虎，咬死了恶霸，小虎一家又过上了幸福生活。从此后，人们依样给自己的孩子做虎头鞋，以保佑孩子平安长大。

实际上虎头鞋是我国远古时代虎图腾崇拜文化的遗存。因为那时社会生产力低下，人类征服自然的能力很差。于是，一些氏族部落把威风八面的老虎作为特殊标志和护身符画在身体显著部位或服饰以及器具和武器上面，把老虎看成整个部族的保护神顶礼膜拜。年幼的孩子在成长过程中，难免遇到自然灾害和意外的侵扰，人们用精心制作的虎头鞋表达对孩子的美好祝福，为孩子驱邪挡灾。

虎头鞋做工复杂。做虎头鞋，得先打格褙（音 gēbei，用碎布或旧布加衬纸裱成的厚片），按鞋样的大小剪下一块，再将一层好看的布料缝在剪下的格褙外。虎眼、虎眉、虎嘴、虎鼻，都要靠针线和布缝制而成，仅虎头上就需要用刺绣、拔花、打籽等多种针法。鞋面的颜色以红、黄为主，红、黄、白间杂，轮廓清晰。虎嘴、眉毛、鼻、眼等处常采用粗线条勾勒，夸张地表现虎的威猛，细心的人还常用兔毛将鞋口、虎耳、虎眼等镶边。

孩子穿上虎头鞋后，兔毛随风飘动，虎头也有了动感。虎头鞋鞋底肥大，插空纳上九个菱形破花，九个破花称为九颗圆子，意为“九子十成”。

穿虎头鞋的时间，通常是在幼童一岁左右。此时的儿童跃跃欲试，想要走路，但又离不开大人的搀扶。这时父母给孩子穿双虎头鞋，用形象逼真的虎头图案为小孩壮胆、驱鬼辟邪，也希望孩子们长得虎头虎脑，没病没灾，健康成人，有祝愿小孩长命百岁之意。它既有实用价值，也有观赏价值。

在20世纪中期，虎头鞋无人不知，然而，随着时代的变迁，曾经是每家小孩必备品的虎头鞋却渐渐被人们遗忘。

彬县灯山会

明代《邠州志》记载，彬县灯山会在唐代贞观年间已经兴盛，明代在原有灯山基础上整修扩建，形成了今天的规模。从明代开始，水帘村村民把明岵山和《西游记》中的花果山联

系在一起，开始供奉孙悟空。如今这项民俗成为水帘村村民庆祝春节、元宵节的娱乐方式。

每年正月十二，灯山会准备工作拉开帷幕，由当年的灯山会会长领15名男性村民上山，上山时首要携带的是贡馍，每年的贡馍都有交接仪式，由上一年的会长在灯山会结束后交到来年的会长手上，贡馍要求蒸成四四方方，并且要在上面卷出花的造型。老会长带着点山人到各家各户化捐灯油钱，妇女们也开始忙碌奔走，蒸贡品，印制平安符、财神符等。

上山的男性村民要求从阴历正月十二开始斋戒忌口，直到正月十七才能下山，在这期间要集体在山上同吃同住。每年从阴历正月十二开始，点山人上山前都要洗澡，且夫妻不能同房，在山上期间只能吃素。从阴历正月十二开始搭架工作，搭架是为点燃崖壁高处的油灯，搭架用具存放在石窟中。正月十三，开始“上东西”，山上所需的生活用品及花炮、清油等通过滑轮吊上山去，这一天山门加锁，等正月十七庙会结束再打开山门。点山人在山上石窟中安床铺、垒锅灶，上山村民自己做饭，那几天都不能下山，晚上大家坐在一起搓油灯捻子、洗油灯碗，为点山做准备。“点山人”在山上居住之地是石窟最开阔之处，里面近十个洞窟相连，称为“大殿”，“大殿”也是点山村民的供奉祈福之地。

从阴历正月十三晚上开始，逐渐点山灯，先点亮的是通往各处的路灯，到了正月十四晚上，再扩点“轿顶”和“北斗七星”两处图案。

天不亮时，点山村民就起床洗漱，中午时开始点香，下午三点左右，开始“散灯碗”“添灯油”。点香的时候，15名村民一人手持一炷香，逐一在各石窟点燃祈福。点香完后，所有人重回大殿，由老会长向各位村民安排活儿。正式点山仪式要到天黑透了进行，基本上是在阴历正月十四晚上8时进行，点山时三人成一组，每人手持火把，首先点燃灯光菩萨殿前的会长灯，然后依次点燃北斗七星、轿顶、寺院、宝塔等，远望满山灯火通明，各穴灯火如同发光的珠子，灯光交相辉映、焰光闪耀。之后开始燃放烟花爆竹，山上一片灯火灿烂，灯山会算正式完成。油灯会一直亮好几天，夜里在露天崖壁上形成奇幻的光，被称为最古老的霓虹灯。到了正月十五元宵节当天，白天有剧团唱秦腔，还有社火表演，各村村民聚集，水帘村成为当日彬县最热闹之地。



索引

说明

- 一、本索引采用分析索引方法,按主题词首字汉语拼音字母顺序排列。
- 二、“特载”“大事记”“彩页”内容不作索引。
- 三、数字表示内容所在的页码,a、b、c表示栏别的左、中、右,(表)指表格。

A

A 级景区创建 159a
 阿果安娜果汁有限公司 122b
 爱国卫生 378a
 爱心助学 235b
 安全管理 186c、318a
 安全生产 63c、178a、210c、211a
 安置工作 270a

B

八大类商品和服务类价格 206a
 “八个一批” 82a
 白陶舞马与彩绘陶舞马 504b
 班子建设 317c
 办公用房 273b
 保密工作 246c
 保密工作领导 246c
 保密管理 246c
 保密科技 247a
 保密宣传教育 247a
 保卫蓝天 85b
 保险 173a
 保障性安居工程 183a
 保障性住房建设和管理 182c
 备战训练 379c
 被拐儿童 327c
 编纂成果 247c
 标准化工作 209c

标准化技术生产 98b
 “彬城投”杯中国·彬县第三届全国半程马拉松赛 436c
 彬县 77a、434a
 彬县灯山会 509a
 彬县第三届赛果活动 437b
 彬县煤炭有限责任公司 115a
 彬县水帘洞煤炭有限责任公司 116b
 彬县通达果汁有限公司 122c
 彬州梨 436c
 “幽州驿” 436c
 殡葬管理 391c
 病虫害综合防治 98c
 博物馆 345a
 薄太后塔 507a
 不动产登记 402c
 不良反应监测 213c
 步长制药咸阳新厂 127a

C

CEC·咸阳 8.6 代液晶基板玻璃生产线项目 88c、124b
 财政 201a
 财政管理改革 202c
 财政 金融 保险 61c
 财政经济委员会 261a
 财政审计 214c
 财政收入支出 201a
 财政投入 86a
 彩虹集团有限公司 124c

参政议政 297c、299a、300c、301b、302b、303a
 餐饮业油烟专项治理 180a
 残疾人补贴 391b
 残疾人关爱 315c
 残疾人就业 315b
 残疾人康复 315a
 残疾人脱贫攻坚 314c
 残疾人宣传文体活动 316a
 查办职务犯罪 328b
 产教融合 351b
 产业发展 193c
 产业扶贫 216a
 产业化发展项目 107c
 产业化认证及国家地理标志登记 106c
 产业结构调整 101b
 产业结构优化升级 264a
 铲冰除雪 132c
 长途线务 141b
 长武县 77b、437c
 常宁镇 448a
 常委会议 292b
 陈万峰 469a
 成套设备项目 90c
 城管执法全过程记录制度 179c
 城建环资和农业农村工作委员会 262c
 城市供水 188a
 城市管理 176c、179b、180a
 城市规划执法 181a

城市建设 175b、194a
城市建设规划编制 175a
城市少数民族 387a
城市形象提升 93c
城乡妇女岗位建功 309c
城乡建设 175a
城乡居民收入 63b
城乡融合发展 265b
城乡一体化 242a
城镇化建设 185c
城镇居民收入 384a
池阳考 488a
崇文国学馆 428a
出入境管理 326b
初终霜冻 28b
创建全国文明城市 92c、224b、342a
创文工作 176c
创新创业 366b
创业就业 388a
春季踏青赏花暨文化旅游 430a
春节文化 337c
春节习俗 496b
淳化县 78a、443a、445c
慈善活动 130b
从严治军 319a

D

打击“盗抢骗”专项行动 324c
打击经济犯罪 325a
打击严重暴力犯罪 324c
打击刑事犯罪 328c
大地原点 506a
大唐牡丹文化旅游节 157c
大唐渭河热电厂 117c
“大统战”工作 234a
大西安建设 200a、222c
大西安(咸阳)文化体育功能区 190c
代表培训服务 260a
代表资格审查委员会 262b
党的建设 195a
党的十九大精神 224b、371a
党的思想建设 244a
党风廉政建设 244b、254a
党建改革 226b
党史研究 247a

党史研究 247c
党外人士 234c
党校建设 246b
党校教育 245c
党员志愿者服务 244c
档案服务利用 342c
档案工作 342b
档案管理 183c
档案宣传 342c
档案业务培训 343a
档案资源建设 342c
道(路)、府 30b
道路排水工程 175c
低速及载货柴油汽车 86c
“砥砺奋进的五年” 140a
地产蔬菜直供社区 100a
地方经济 166b
地方立法 257a
地方税务 204a
地方特产 58a
地方志编纂 343a
地级市 32b
地理环境 27a
地情信息 344a
地域文化品牌 340a
地震监测预报 369b
地震事件 369b
地震应急 369c
地质灾害防治 402b
地主庄园里的红色故事 492a
第二届中国古城油菜花节 449c
第二十五届“科技之春”宣传月 311a
第三次全国农业普查工作 207b
第三方评估 227c
第三届中国·武功古城摩托车越野场地公开赛 416a
电力工业 116c
电容器生产项目 90c
电商物流产业集群 191c
电视 338c
电子工业 124b
电子商务 152a、153c
电子商务产业 441c
电子营业执照 431c
电子政务 140c
调查研究 240a、305b

调研视察 293c
调研文章摘录 476a
丁海燕 470b
丁酉清明恭祭苏武大典 416c
冬春蔬菜储备 148c
动物疫情监管 99b
督查考核 93a
督察考核 227c
督察区 31b
队伍建设 324a
对台工作 235c
对台经济 236a
对外国及港澳台地区贸易 154a
对外交流 272a
对外经济及外事旅游 61c
对外经济技术合作 155a
对外经济贸易 147b
对外培训 246b
对外宣传 340a
对外运行 92b

E

2027“彬城投”杯中国男子篮球职业联赛(CBA)季前赛彬县站 437b
2027《出彩中国人》 430a
2027年工业品牌培育示范企业 128b
2027年气候概况 28a
2027年全国、陕西、咸阳主要经济指标(表) 466a
2027年全市创建全国文明城市工作大会 223b
2027年全市外贸进出口前十位国家(地区)统计表 154a
2027年咸阳市行政区划一览表 31a
2027年职教活动周 352a
2027年中等职业学校技能竞赛 437b
2027丝博会暨第21届西洽会 430c
2027中国首届网红网货节 415c
2027中国·渭河健身长廊第二届自行车联赛暨中国·兴平金秋骑游大会 412a
212国道旬邑县城至湫坡头段 132b
儿童 386a
儿童福利保障 391a
二手住房交易 177b

F

发明与专利 366a
 发展与改革 199a
 法规规章 268c
 法制 393c
 法制委员会 260b
 法治咸阳 62b
 法治信访 271b
 返迁安置 177c
 “方志咸阳”选编 488b
 防灾减灾 97a
 防震减灾 369a、369c
 房地产开发企业 177a
 房地产开发投资 177a
 房地产业 177a
 房地产预售 177a
 纺织工业 126a
 纺织全产业链 192b
 “放管服”改革 238a、327a
 “放管服”工作 214a
 非法无线电查处 143c
 非法营运专项整治 132a
 非公有制经济 129a、234b、305c
 非物质文化遗产 47c、340c
 分级诊疗制度 373a
 《风吹红绸衫》 336c
 腐败和作风问题治理 254a
 沔东新城 196a
 沔西新城 197a
 扶贫审计 214c
 服务保障 101b、328c
 服务发展 234b
 茯茶产业 150a
 福彩公益金 391c
 辅警制度改革 327a
 妇女创业就业 309c
 妇女 386a
 妇女干部 310a
 妇女维权 310a
 妇女组织建设 310c
 妇幼保健 375c
 妇幼健康服务能力 376a
 妇幼项目 376b
 附录 474a

G

改革成果 227b
 改革创新 194c
 干部队伍建设 228b
 干部管理 255a
 干部教育培训 229a、245c
 港澳台及海外统战工作 234c
 高等教育资助 350c
 高新技术企业 363a
 高中招生 351a
 革命历史 58a
 各场馆基本情况 91b
 各县市区财政支出(表) 457a
 各县市区常住人口及城镇化率(表) 453a
 各县市区城镇居民人均可支配收入(表) 458a
 各县市区非公有制经济增加值(表) 455a
 各县市区公共财政预算收入(表) 457a
 各县市区规模以上工业总产值及增加值(表) 455a
 各县市区农村居民人均可支配收入(表) 458a
 各县市区全社会固定资产投资(表) 456a
 各县市区社会消费品零售总额(表) 456a
 各县市区生产总值(表) 454a
 各县市区主要农作物情况(表) 454a
 跟踪审计 214b
 耕地保护及土地整治 401b
 耕地质量保护与提升 96c
 工程建设 134a、319c
 工程抗震设防质量监管 184b
 工会宣传 307c
 工人文化宫 308a
 工伤保险 389c
 工商联 297a
 工商行政管理 208a
 工商职责 208c
 工业 60b、108a
 工业固定资产投资 110a
 工业经济“3+1121”工程 110c
 工业园区 111a
 工业招商引资 111a
 工作部门 248b
 公安 324b、327c
 公车改革 273b
 公共机构节能工作 273c
 公共资源交易平台 266b
 公路 131a
 公路安全 134c
 公路养建管服务 133c
 公务员管理 270a
 公益诉讼 329b
 “公益中行” 153b
 公租房建设 182b
 功能区建设 190c
 供电用电 118a
 供给侧改革 199c
 供销合作商业 150a
 共青团咸阳市委 308b
 古渡廊桥 177c
 古丝绸之路文化旅游体验地项目 423c
 股份制企业 110a
 固定资产投资 61a、215a
 “关键少数” 227b
 关心下一代 393b、394c
 关中地区元宵节习俗 497a
 管党治党 62b
 贯彻执行中央八项规定 254b
 光伏发电项目 90c
 《光阴》 336a
 广播 338c
 广播电视基础设施 339a
 广播影视播出 338c
 广电网络 145c
 规范产权管理 217c
 规范监管 152c
 规范经营 106a
 规划目标 101a
 锅盔牙子 494b
 国防动员 317b
 国际产能合作 192c
 国际奶山羊产业发展大会 20c、420c
 国家纺织面料馆陕西分馆 126a
 国家级农业产业化龙头企业 106c

- 国家监察体制改革试点 253b
 国家森林城市创建 104b
 国家4A级旅游景区 427c
 国家税务 202c
 国家司法考试 332c
 国家卫生县城 427a
 国家知识产权贯标体系认证 408b
 国家知识产权试点城市 366b
 国内贸易(表) 147a
 国内贸易及市场价格 61a
 国企改革 217b
 国土资源执法检查 401c
 国网陕西省电力公司咸阳供电公司 118a
 国医大师 470c
 国有企业审计 215a
 国有资产监督管理 217b
 果农实用技术培训 98c
 果品营销 99a
 果品质量安全 98b
 果业生产 97b
 果业转型升级 97c
- H**
- H7N9 疫情处置 377a
 海峡两岸青年创业就业基地 237a
 “和谐社区·幸福家园” 183b
 和谐寺观教堂 387c
 河道生态治理 400c
 行业安全 137a
 行业扶贫 83c
 行业管理 158c
 行业基础建设 136b、138b
 弘扬传统文化 233c
 红色旅游公路风景线 133b
 红色旅游校园行 157c
 红十字会 392b、393b
 宏兴码头生态观光园景区 159c
 洪涝干旱灾害 103b
 后勤保障 318a、319b
 后土生民·武功当代书画作品展 416b
 “厚德陕西·德善咸阳”道德建设 231c
 呼秀珍 469c
- “互联网+干线”管理 141c
 户籍制度改革 326b
 护线宣传 142c
 《花半开》 336b
 化工工业 111c
 环保问题 176b
 环保宣传教育 398b
 环保助推经济发展 398a
 环境保护 396a
 环境网格化管理 88a
 环境执法监管 397c
 环卫管理 176a
 挥发性有机物 87a
 《回眸》 336b
 《回文诗》 485a
 婚姻家庭 385c
- J**
- 机构 66a
 机构编制 237b、239b
 机关党的工作 244a
 机关事务管理 273a
 基层党组织建设 229a
 基层基础工作 326a
 基层建设 319b
 基层民主政治 269c
 基层探索改革 227a
 基层组织建设 150c
 基础工作 216b
 基础建设 192a
 基础教育 347b
 基础设施 93b、186a、190a、191b、348a
 基础网络 142a
 基础项目建设 373a
 疾病防控 377a
 集体合同 306c
 集中供热 186a
 《几生修得到梅花》 337a
 计划生育 384c、385a
 计量工作 209c
 计生服务管理改革 385a
 纪律检查 253a
 纪律审查 253c
 纪念渭北革命根据地建成 85 周年座谈会 247b
- 纪念中国工农红军三原地区改编出师抗日 80 周年座谈会 247b
 价格改革 206c
 价格基础和服务 207a
 价格监测预警和调控 206b
 价格监督检查 207a
 驾培服务改革 132a
 监督抽检工作 212c
 监督稽查 210b
 监督检查 253c
 监管场所管理 326c
 监管督查工作 184b
 监管信息公开 212b
 检察 328a
 检察体制改革 329b
 检验检测 213a
 建材工业 127c
 建军 90 周年暨“双拥”先进表彰大会 223c
 建置沿革 29b
 建筑工程质量安全监管 183c
 建筑工地扬尘治理 184a
 建筑业 60b、183c
 建筑渣土扬尘污染 180c
 健康城市 378b
 健康扶贫 374c、375a
 健康细胞 378b
 健康咸阳建设 372b
 健全监管制度 217c
 姜嫄水乡景区 10a
 讲好咸阳故事活动 344c
 奖励优惠政策落实 385c
 降水 28b
 交流培训 130c
 交通 35a、61b、131a
 交通安全管理 326c
 交通管理改革 327b
 教育 62c、347a
 教育科学文化卫生委员会 261b
 教育培训 305a、344b
 教育资助 350a
 秸秆利用 102a
 街面巡逻防控 325c
 解放咸阳 489a
 节水型社会建设 103c
 金川湾石窟 505b

金融风险防范 167c
 金融扶贫 167b
 金融业 163a
 禁毒工作 325a
 禁烧 86b
 泾河新城 197c
 泾渭合流赋 487a
 泾阳仕俗 495a
 泾阳县 76a、423c
 泾阳县保障性安居工程建设 426c
 泾阳响龙潭的传说 494a
 经济 96a
 经济发展 220a、404a、406c、409c、
 412b、417b、421b、428b、432a、434b、
 437c、439c、443b
 经济管理与监督 199a
 经济建设 59c、424a
 经济科技委员会 295a
 经济社会发展 201a、309a
 经济体制改革 225b
 经济运行监督 257b
 经济责任审计 215a
 精品旅游线路策划座谈会 157b
 精神文明建设 231c
 精准扶贫和劳模示范 307c
 精准服务 216b
 精准招商 216a
 景观亮化工程 176a
 竞技体育 379c
 九三学社咸阳市委员会 303a
 九月九话重阳 499a
 旧城改造 177c
 救护培训 392c
 救灾救济 391b
 救助管理 391b
 就业再就业 388a
 居民健康卡 378a
 居民生活消费支出 384b
 居民收入 384a
 决策机制 225a
 军事 317a
 军转干部安置 271a

K

看忙罢 507b

康海墓园散曲文化教育基地 416b
 考古 345a
 考古发现 346c
 考核问责 88b
 科技 63a
 科技成果转化 363c
 科技创新 190a、363a
 科技管理与服务 366b
 科技合作与交流 363c、366a
 科技培训与扶贫 367a
 科技推广宣传 366c
 科技研发 363c
 科技助力精准扶贫 312a
 科普 393c
 “科普大篷车进校园” 348c
 科普宣传 312b
 科学技术 363a
 科学普及 311c
 科研工作 370c
 科研资政 246a
 空港新城 195b
 快递 138a
 矿产资源 27c
 矿产资源开发与管理 402a

L

腊月来了,新年就不远了 495b
 《兰亭序》 501b
 劳动保障监察 390a
 劳动竞赛 306a
 劳动仲裁 390b
 劳模工作 306c
 老干部工作 244c
 老干部思想政治引领 245a
 老年 386c
 老年社团建设 245b
 雷忠义 470c
 礼泉县 76a、421b
 礼泉县烽火超限检测站 133a
 理论建设 230a
 理论宣传 371b
 理论学习 318b、371a
 理论研究 371c
 历史名人 59a
 历史人文 32c

利用外资 155c
 联防联控 88a
 联合编目 334c
 粮食安全省长责任制考核 149c
 粮食储备工作 149a
 粮食购销 149a
 粮食基础设施建设 149b
 粮食科技创新 96c
 粮食流通基础工作 149a
 粮食生产 96a
 “两学一做” 228a、341a
 林业 104a
 林业产业发展 105a
 林业改革 105a
 林业生态建设 399c
 林业重点工程建设 104c
 陵前镇 449b
 领导班子 228b
 刘勇锋 468c
 柳毅传书 492b
 路政治超 134b
 旅行社安全管理 159a
 旅游 36a
 旅游促销 157a
 旅游服务 159a
 旅游示范市创建 158c
 旅游市场宣传 158a
 旅游业 156a
 旅游营销 157a
 旅游资源开发和保护 157a
 履行使命 318b
 罗小锋 469b
 《骆驼巷》 428a

M

马栏红色旅游 442b
 马援赞 487b
 媒体宣传 158a
 煤矿安全生产标准化 114c
 煤矿项目建设 114c
 煤炭工业 114b
 煤炭科技工作 115a
 煤炭削减 86b
 美丽干线公路建设 133b
 免疫防治 377a

苗木花卉 101b
 苗木花卉产业示范园 101c
 苗木花卉生产 100c
 苗木花卉示范县 101c
 民办教育 362b
 民风民俗 47c
 民航 135c
 民间组织管理 270a
 民企上市 130c
 民生保障 195a、202a
 民生改革 225c
 民生工程项目 191c
 民生工作 200c、221c
 民生水利事业 103a
 民生问题监督 258a
 民生民利 328c
 民事审判 330a
 民俗 495b
 民营企业科技创新 130a
 民政工作 269b
 民主党派 297a
 民主法治改革 226a
 民主监督 293b、303c
 民主协商 234b、293a
 民族 32c
 民族团结进步创建 387a
 民族宗教 234b、387a、388a
 “名师大篷车” 349b
 母线科技项目 90c
 母婴健康安全保障 376a

N

纳税服务 205b、203c
 内保单位安全防范 326a
 内贸流通 147a
 内史、三秦、三辅 29c
 内务司法工作委员会 261c
 能化工业 111b
 能源工业 111c
 年度目标责任考核 229c
 年鉴编纂 343c
 《年年岁岁柿柿红》 439b
 农产品 153b
 农村电子商务平台 150c
 农村改厕项目 378c

农村改革 242c
 农村公共事业发展 242b
 农村环保 64c
 农村环境保护 396c
 农村精神文明建设 232c
 农村经济 60a、96a
 农村居民收入 384b
 农村民居抗震设防监管 185c
 农村“三变”改革 243a
 农村商品流通市场发展 153b
 农村危房改造 185c
 农村义务段建档立卡学生资助 350b
 农机安全生产 102b
 农机购置补贴 102a
 农机合作社示范社建设 102b
 农机化示范区建设 102a
 农业 60a、96a
 农业产业化 106a
 农业产业结构调整 242a
 农业机械 100、102a
 农业生态建设 399a
 农业投入品管理 399a
 农业指标完成情况 96a
 农业专业合作社 105c
 农业综合开发 107b
 农作物秸秆综合利用 399c
 女职工工作 306b

P

蟠虺纹绿玉环 505a
 培训工作 211c
 棚户区改造贷款及融资 183a
 票据市场 165a
 平安创建 323a
 平战结合 320a
 评估定级 334c
 苹果文化节 449b
 普惠性幼儿园 347a
 普通高等教育 352b
 普通高考 351a
 普通高中教育资助 350c

Q

七大支柱产业 108b

“七二〇”系列团伙盗掘西汉古墓葬案 327c
 其他商品贸易(展会贸易) 148b
 气候气象 28a
 气候影响专题评价 29a
 气候影响综述 29b
 气温 28b
 气象服务 370c
 气象观测 370a、370b
 气象现代化建设 370c
 气象预报 370b
 企业管理 152b
 企业降本减负 111a
 企业融资 130b
 企业效益 110b
 乾县 75b、417a
 乾县 20 辆公交车正式投放 421a
 乾县县歌《大乾州》 420c
 乾县薛录人民公园 420b
 侨情调查 235b
 侨商考察投资 235b
 侨务工作 235a
 秦都区 74b、404a
 秦汉新城 196b
 秦晋之好 493a
 秦岁首与送寒衣 508a
 青年 386b
 青少年工作 393c
 青少年科技创新 312a
 青少年思想道德建设 308c
 清明 498a
 清真食品管理 387b
 全国道德模范 469c
 全国计划生育优质服务先进单位 426b
 全国文明城市 231b
 全国五一巾帼标兵 470b
 全国五一劳动奖章 470a
 全国县级食品安全检验检测资源整合 试点工作现场会 214a
 全国义务教育发展基本均衡县 427b
 全面两孩政策 384c
 全面深化改革 222b、265c、224c
 全民创建 94a
 全民健身活动 379a
 全民义务植树 104b

- 全民阅读活动 337b
 全市财政支出(表) 202a
 全市常住人口(表) 33b
 全市对外开放和旅游(表) 154a
 全市房地产开发投资(表) 177a
 全市非公有制经济增加值及占 GDP 比重(表) 129a
 全市公共财政预算收入(表) 201b
 全市规模以上工业概况(表) 109a
 全市户籍人口及变动情况(表) 34a
 全市教育工作暨教师节表彰大会 224b
 全市金融机构人民币存款情况(表) 164a
 全市金融机构人民币贷款情况(表) 164a
 全市科技创新大会 224a
 全市目标责任考核工作总结部署会议 223c
 全市农林牧渔业总产值和增加值(表) 106a
 全市全社会固定资产投资(表) 200a
 全市全社会用电量(表) 117a
 全市商务经济领域中的问题与薄弱环节 148a
 全市社区矫正工作业务骨干培训班 332b
 全市脱贫攻坚工作视频会议 223b
 全市文保员培训工作会议 157a
 全市物价指数(表) 205b
 全市招商引资动员大会 223a
 全市主要工业产品产量(表) 109a
 全市主要工业指标完成情况 108a
 全市主要经济指标完成情况(表) 199a
 全市主要农作物生产情况(表) 97a
 全体会议 292a
 阙楼仪仗图 503a
 群众体育 379a
 群众文化活动 337a
 群众文艺活动 313b
 群众性精神文明创建 232b
- R**
- 燃气供应 183a
 燃煤锅炉拆改 87a
 人才队伍建设 229c、270b
 人才培养 379c
 人大监督 257b
 人大重要会议 258b
 人道救助 392c
 人口 33a
 人口资源环境委员会 295b
 人力资源 270a
 人民币存款 163a
 人民币贷款 163c
 人民代表大会 257a
 人民代表大会制度 62a
 人民防空 319c
 人民生活 384a
 人民团体 306a
 人民政府 264a
 人民政协 292a
 人事工资制度改革 271a
 人事任免与代表培训 260a
 人事任免与选举工作 260a
 人物 468a
 人员转隶 329c
 认证认可监管 210a
 任小平 470a
 日常无线电监测 143b
 日照 28b
 荣誉 468a
 融资工作 190b、195a
- S**
- 赛事开发 380a
 “322”党建机制 441c
 344 国道兴平油郭至祝原段 411c
 三班修史续春秋 502b
 “三个一批” 375a
 三秦非遗文化博览馆 428a
 “三秦最美司法员” 332b
 “三送”活动 307c
 “三献”工作 393a
 三鑫汽贸城 420a
 三原国民会议运动 491a
 三原县 76b、428b
 三原县清河综合治理建设项目 431b
 “散乱污”企业清理取缔 86c
 森林公安机关专项行动 105b
 森林旅游业 105b
 森林资源保护 399c
 《山菊淡淡》 336b
 陕西百成现代农业科技有限公司 123c
 陕西宝塔山油漆股份有限公司 128b
 陕西彬长矿业集团有限公司 115b
 陕西财经职业技术学院 359a
 陕西地矿区研院有限公司 367a
 陕西服装工程学院 357c
 陕西工业职业技术学院 358b
 陕西国际商贸学院 357a
 陕西恒通果汁集团股份有限公司旬邑分公司 122c
 陕西红马栏农业科技有限公司 123c
 陕西华浩轩新能源科技开发有限公司 112a
 陕西华通机电制造有限公司 121a
 陕西华星电子集团 120c
 陕西火石咀煤矿有限责任公司 116a
 陕西建工第六建设集团有限公司 184c
 陕西蓝海果业有限公司 123a
 陕西能源职业技术学院 359c
 陕西秦星汽车新能源客车生产基地 120c
 陕西如意广电科技有限公司 125c
 陕西三正瑞邦生物科技有限公司 127b
 陕西生益科技 124c
 陕西省地方电力(集团)有限公司咸阳供电分公司 119a
 陕西省第十六届运动会 380c
 陕西省及各市区财政支出(表) 464a
 陕西省及各市区常住人口及城镇化率(表) 459a
 陕西省及各市区城镇居民人均可支配收入(表) 465a
 陕西省及各市区第二产业增加值(表) 460a
 陕西省及各市区第三产业增加值(表) 461a
 陕西省及各市区第一产业增加值(表) 460a
 陕西省及各市区非公有制经济增加值

- (表) 461a
陕西省及各市区公共财政预算收入
(表) 463a
陕西省及各市区规模以上工业增加值
(表) 462a
陕西省及各市区农村居民人均可支配
收入(表) 465a
陕西省及各市区全社会固定资产投资
(表) 462a
陕西省及各市区全体居民人均可支配
收入(表) 464a
陕西省及各市区社会消费品零售总额
(表) 463a
陕西省及各市区生产总值(表) 459a
陕西省农村信用社联合社咸阳办事处
172a
陕西省农业机械研究所 367c
陕西天鑫生物工程有限公司 114a
陕西渭河发电有限公司 116c
陕西现代中亚特肥业有限公司 114a
陕西兴化集团有限责任公司 113c
陕西雅泰乳业有限公司 122a
陕西银华纺织有限责任公司 126b
陕西优利士乳业集团有限责任公司
124a
陕西邮电职业技术学院 360c
陕西中医药大学 352b
商标广告监管 89b
商标战略推进 208b
商贸服务业 147a
商贸质量提升工程 153c
商品交易市场 153b
商事制度改革 208a
少数民族社会事业 387b
设施蔬菜基地建设 99c
社会帮扶 83b
社会保险基金监督 390a
社会保障 63c、388b
社会法制委员会 295b
社会扶贫 391c
社会服务 298a、301a、301c、302c、304a
社会福利 63c、391a
社会建设 63b
社会救助 391b
社会科学 371a
社会生活 384a
社会事业 264c、405c、407a、410c、
414b、418c、422b、425a、429b、432c、
435c、438b、441a、444b
社会体育指导员 379c
社会养老服务体系 386c
社会治安防控体系 326a
社会主义核心价值观 393b
社区管理 391a
社区建设 390c
涉赛场馆建设 381a
涉台交流交往 235c
涉台投诉调处 236c
涉台宣传教育 236b
审计 214b
审计信息化建设 215b
审判 329c
审务公开 331b
生态环保 265c
生态环境保护 258a
生态建设 63c、222a、399a
生态脱贫 105b
生态治理 194b
生物资源 27c
生育保险 389c
省部委表彰的表进集体一览表 471a
省部委表彰的先进个人一览表 473a
省级高新区知识产权促进中心 430b
省级农业产业化龙头企业 106c
省级文化产业示范基地 192a
省级重点示范镇 446a
省十六运倒计时一周年 381c
省十六运会徽吉祥物征集 381a
省十六运市场开发 381c
省十六运宣传 381a
省十六运资格赛 381c
省市县三级平台建设 378a
失业保险 389b
师资队伍 349a
《诗,或者灯》 336c
施政纪要 265b
湿地公园建设 400a
十里塬镇 448c
十九大精神学习 341a
食品安全管理机制 212a
食品工业 121c
食品生产许可证 431a
食品药品安全宣传 213c
食品药品和环境类犯罪 325b
食品药品监督管理 211c
食盐安全 151a
食盐专营 151a
示范引导 98c
示范镇建设 446a
世界遗产 35b
市八届人大常委会会议 259a
市八届人大二次会议 258c
市八届人大一次会议 258b
市场监管 89a、136b、138b
市场经济秩序 147b
市场运行 173b
市场主体培育 130a
市档案馆新馆建设 343a
市机构编制委员会办公室 251c
市级储备肉 148c
市级机构 66a
市级示范镇 447a
市民文化中心 91b
市七届人大常委会会议 259a
市侨联三届七次全委会暨全市侨务工
作会议 235a
市青少年体育运动学校 380a
市容市貌 93b
市委办公室 248b
市委老干局 252b
市委七届二次全会 222c
市委七届六次全会 224c
市委七届三次全会 223a
市委七届四次全会 223c
市委七届五次全会 224a
市委市政府发布文件目录选登(2027
年) 474a
市委统战部 250a
市委宣传部 249c
市委巡察办 251a
市委政策研究室 250b
市委政法委员会 250c
市委重要决策和部署 222b
市委组织部 249a
市县巡察工作 241b
市县巡察机构 241a
市政府第八届第八次常务会议
267b

- 市政府第八届第二次常务会议 266c
 市政府第八届第九次常务会议 267b
 市政府第八届第六次常务会议 267a
 市政府第八届第七次常务会议 267b
 市政府第八届第三次常务会议 267a
 市政府第八届第十次常务会议 267b
 市政府第八届第十二次常务会议 267c
 市政府第八届第十六次常务会议 268a
 市政府第八届第十三次常务会议 267c
 市政府第八届第十四次常务会议 267c
 市政府第八届第十五次常务会议 268a
 市政府第八届第十一次常务会议 267c
 市政府第八届第四次常务会议 267a
 市政府第八届第五次常务会议 267a
 市政府第八届第一次常务会议 266c
 市政府第七届第四十六次常务会议 266c
 市政府第七届第四十五次常务会议 266c
 事业单位改革 238c
 事业单位人事管理 270b
 事中事后监管 88b
 适应互联网+运用大数据管理 481c
 首届茯茶质量评审大赛 427c
 蔬菜产品质量安全 100a
 蔬菜生产 99c、100a
 蔬菜生产信息服务 100b
 暑期“万名教师大家访” 348c
 数据管税 204c
 数据清洗 82a
 数据资源整合 139b
 数字化城管系统 181a
 “双创”平台建设 129c
 “双高双普”评估验收 409a
 双拥工作 269c
 双拥共建 317c
 双照湖 92b、191b
 双照水库项目 92b
 水保生态建设 103b
 《水荒》 336b
 水库及中小河流治理 103a
 水利风景区 400c
 水利改革及依法治水 103c
 水利生态建设 400b
 水利水保 102c
 水生态修复保护 400b
 水污染防治 64a、396b
 水资源 27b
 水资源管理 103c
 税收收入 202c
 税收征管 203b
 税制改革 203a
 司法工作监督 257c
 司法公开 331a
 司法体制改革 330b
 司法为民 331a
 司法行为规范化 330c
 司法行政 331b
 丝路能源金贸区 198b
 思想建设 297a、300a、301c、302b、304b
 思想宣传 298c
 “四反十打” 321c、332a
 “四驾马车” 480c
 四神纹玉雕铺首 504a
 饲料工业 99c
 送教下乡 349b
 诉讼活动监督 329a
 《岁月散记》 335b
 《所有月光扑北风》 336c
 塔吉克斯坦国立大学 351b
 踏青赏花旅游季 157b
 台胞台属和台资企业服务 237a
 台胞台属政治安排 237a
 太村镇 448b
 唐代胡俑精品文物展 345a
 淘汰落后产能 115a
 特区 31c
 特色产业发展 363b
 特色节日 449c
 特色文化产业基地(单位) 339c
 特殊教育 349c
 特种电线电缆项目 90b
 特种设备安全监察 210a
 特种行业管理 325c
 提案办理 294a
 提案委员会 294b
 体育 379a
 体育彩票销售 380a
 体育产业 380a
 体育场馆 380b
 体育惠民工程 379b
 体育事业 63b
 铁路 135b
 铁腕治霾 85b、408b
 亭口镇 446b
 同业拆借市场 165b
 统计 207a
 统计法治建设 207c
 统计资料 452a
 统战工作 234a
 图书 334c
 土地治理项目 107c
 土地资源 27b
 土地资源保护利用 401a
 土地资源利用 401a
 土壤污染防治 64c、397b
 托管机构编制划转移交 240a
 脱困解困 307a
 脱贫攻坚 80c、258a、342a
- T**
- 外出促销 158b
 外汇存贷款 165a
 外贸进出口 147a、154b
 外贸进出口主要数据分析 154c
 外事工作 272a
 外事管理 272c
 王江 469a
 王巧萍 469b
 网络安全 141b
 网上政务 266b
- W**

- 危爆物品管理 325b
 《微风轩书话》 336c
 维护律师执业权利中心和投诉受理查
 处中心 332a
 维护群众利益 254c
 维护稳定 322b、324b
 维权工作 306c
 卫生 372a
 卫生城市创建 378b
 卫生监督 377a
 未成年人思想道德建设 233a
 味蕾咸阳 494b
 渭城区 75a、406c、409b
 渭城区“心灵驿站”智慧图书室 409a
 渭河治理 91a
 文博 345a
 文化产业 339b
 文化惠民便民活动 337a
 文化基础设施建设 340b
 文化建设 62c、221a、231a
 文化交流 338a
 文化市场管理 338b
 文化卫生 63a
 文化新闻出版 334a
 文化养老活动 245a
 文化与旅游融合 339b
 文教体卫委员会 295b
 文件监督管理 268b
 文明校园创建 348b
 文史和民族宗教祖国统一联谊委员会
 296a
 文史趣话 501a
 文物安全防护 346b
 文物安全管理 346a
 文物保护 345c
 文物资源 36a
 文学艺术 334a
 文艺创作 312c
 文艺队伍建设 314a
 文艺文化交流 314a
 “五个统一” 442b
 污水处理 91a、185c
 武功县 75b、412a
 武功镇 447a
 武警咸阳市支队 318b
 物价 205c
 物流 138a
 无线电 142c、143a、143b、144a
- X**
- 西藏民族大学 355a
 西吴街道 446a
 西咸国际文教园 198c
 西咸新区 193a、349a
 犀牛的绝唱 503b
 习仲勋革命活动旧址 10b
 夏季文化惠民演出 338a
 咸阳传说 492b
 咸阳大唐牡丹文化旅游节 449c
 咸阳概况 27a
 咸阳高新技术产业开发区 189a
 咸阳古渡遗址博物馆 345a
 咸阳古塔 506b
 咸阳海龙密封复合材料有限公司
 121c
 咸阳虎头鞋 508b
 咸阳基本市情(2027年)(表) 452a
 咸阳军分区 317a
 咸阳历史文化传承和发展问题研究
 476a
 咸阳历史文化名人传世名篇选粹
 485a
 咸阳民俗 507b
 咸阳名胜 505a
 咸阳偏转电子科技有限公司 125b
 咸阳秦越纺织有限公司 126a
 咸阳人物 500b
 咸阳日报 341a
 咸阳师范学院 354b
 咸阳市 A 级旅游景区名录(表) 10a
 咸阳市安全生产监督管理局 290c
 咸阳市奥体中心体育场 191a
 咸阳市保险纠纷人民调解委员会
 173c
 咸阳市财政局 279a
 咸阳市残疾人联合会 314b
 咸阳市城市规划展览馆 175b
 咸阳市城市建设管理局(咸阳市城市管
 理执法局) 282c
 咸阳市城市建设投资控股集团有限公司
 178a
 咸阳市城市总体规划(2025~2040)》纲
 要 175a
 咸阳市第一届全民健身大会 430c
 咸阳市发展和改革委员会 274a
 咸阳市非物质文化遗产名录(表) 53a
 咸阳市妇女联合会 309b
 咸阳市工商行政管理局 289a
 咸阳市工商业联合会 305a
 咸阳市工业和信息化委员会 275a
 咸阳市公共交通集团公司 135a
 咸阳市公交车 132c
 咸阳市国土资源局 280c
 咸阳市国有资产监督管理委员会
 275c
 咸阳市环境保护局 281b
 咸阳市基层法律服务工作者协会第一
 次会议 332a
 咸阳市监察委员会 66b
 咸阳市交通运输局 285c
 咸阳市教育局 276a
 咸阳市境内古陵一览表 41a
 咸阳市科学技术局 277a
 咸阳市科学技术协会 311a
 咸阳市林业局 283c
 咸阳市旅行社一览表 11a
 咸阳市旅游发展和文物保护委员会
 287a
 咸阳市民大厅项目建设 192a
 咸阳市民营企业家协会 130b
 咸阳市民政局 277b
 咸阳市民主党派工商联及其负责人
 73a
 咸阳市民族宗教事务局 291b
 咸阳市 2027 年度国家重点研发计划
 (表) 364a
 咸阳市 2027 年度省级技术创新引导专
 项(基金)项目(表) 365a
 咸阳市 2027 年度省级重点研发计划
 (表) 364a
 咸阳市农业局 283a
 咸阳市全国重点文物保护单位一览表
 37a
 咸阳市人大常委会工作部门及其负责
 人 68a
 咸阳市人力资源和社会保障局(市公务
 员局) 280a
 咸阳市人民代表大会常务委员会 66a

- 咸阳市人民检察院 66b
 咸阳市人民政府 66a
 咸阳市人民政府工作部门 直属事业机构及其负责人 68b
 咸阳市人民政府派出机构及其负责人 71b
 咸阳市商务局 285a
 咸阳市审计局 278b
 咸阳市生产总值(表) 453a
 咸阳市省级重点文物保护单位一览表 38a
 咸阳市实验学校 349a
 咸阳市食品药品监督管理局 288c
 咸阳市市民文化中心 191a
 咸阳市首家公职律师办公室 332c
 咸阳市水利局 284b
 咸阳市司法局 278b
 咸阳市体育局 287c
 咸阳市天然气科技产业投资有限公司 187b
 咸阳市天然气总公司 187a
 咸阳市统计局 290b
 咸阳市卫生和计划生育局 288a
 咸阳市文化广电新闻出版局 286b
 咸阳市文学艺术界联合会 312c
 咸阳市信访局 290c
 咸阳市星级宾馆饭店一览表 11a
 《咸阳市艺文志》 344c
 咸阳市政府办公室 273c
 《咸阳市志》编纂 343a
 咸阳市质量技术监督局 289c
 咸阳市中级人民法院 66b
 咸阳市主要人民团体及其负责人 73a
 咸阳市住房和城乡建设规划局 282a
 咸阳市总工会 306a
 咸阳水务集团有限公司 188a
 咸阳太旗食品有限公司 123b
 咸阳泰鑫药业有限公司 127b
 咸阳陶瓷研究设计院有限公司 368c
 咸阳图书馆新馆 335a
 咸阳往事 489a
 咸阳文博 503a
 咸阳新兴纺织工业园 192a
 咸阳旬邑鸿旭商品混凝土有限公司 128c
 咸阳市烟叶复烤有限责任公司 152c
 咸阳职业技术学院 361b
 咸阳装备制造产业园 120c
 县市区 404a
 县市区机构 74b
 县市区志编纂 343b
 县域财政 201a
 县域工业 108a、109a、110a
 现代果业项目 97c
 现代医院管理制度 373c
 线路维护 142b
 乡村旅游业 156a
 项目征收工作 177c
 消防安全管理 327a
 消费市场 147a
 消费者权益保护 392a
 校长教师轮岗交流 349c
 校园安全整治 348b
 校园文化艺术节 348c
 校园周边环境治理 325c
 《写意人生》 336a
 新建商品房交易 177b
 新建商品住房库存 177b
 新民镇 446c
 新任市级领导 468a
 新社会阶层 234c
 新生儿疾病筛查 376c
 新图书作品简介 335b
 新闻出版管理 339a
 新闻宣传 341c
 新型经营主体培育 242a
 新型研发平台和园区基地建设 366c
 《新姨》 335c
 信访改革 272a
 信访工作 271b
 “信合杯”2027 中国·秦直道第三届自行车联赛(三原站) 431a
 信息产业 139a
 信息化保障 141b
 兴平北塔 506b
 兴平市 75a、409b
 兴平文庙 505a
 刑事审判 329c
 行政复议 268b
 行政监察 253b
 行政审判 330a
 行政审批改革 225a
 行政事业审计 215a
 行政体制改革 237c
 行政执法 88c、268a
 畜产品质量监管 99b
 畜牧生产 99a
 畜牧说 488b
 畜牧业重点项目建设 99a
 畜禽标准化规模养殖 99b
 畜禽养殖废弃物资源化利用 399b
 徐福东渡的传说 493b
 宣传工作 230a、310b、297b、230c
 宣传教育 248a、320b
 薛沛 468b
 学前教育 347a、350b
 学术交流 311b
 学习贯彻十九大精神 79a
 学习和委员工作委员会 294b
 学习培训 387b
 旬邑 442c
 旬邑大秦生态农业发展实业有限公司 123a
 旬邑水氏饮料食品有限公司 123c
 旬邑泰塔 507a
 旬邑天海制药有限公司 127b
 旬邑县 77b、439c
 旬邑县幽丰化肥股份合作公司 114a
 旬邑县健康建材厂 128c
 旬邑县中医药健康产业园 127a
 巡察工作 241a、254a
 巡察整改督查 242a
 巡察质量 241c
- Y**
- 烟草专卖 151c
 烟叶生产 100c
 盐业宣传 151b
 盐政稽查 151b
 扬尘治理 87b、178a
 阳洪镇 447b
 杨美乐 469a
 养老保险 388b
 窑洞文化保护开发项目 439b
 药品供应保障制度 374c
 业务培训 208a
 《一代水圣李仪祉》 335c
 12439 交通运输服务监督电话 133b

- “一二·四”国家宪法日大型宣传活动 331c
- “一河两岸”生态治理 91a
- “一师一优课 一课一名师”活动培训会 349c
- 医疗保险 388c
- 医疗保障制度 374a
- 医疗队伍建设 373a
- 医疗服务 372b
- 医疗质量 377c
- 医药工业 126c
- 依法管粮 149c
- 依法行政 209a
- 依法执法 179c
- 依法治税 203a
- 已入住小区年度复审 183b
- 以文辅政 240c
- 义务教育发展基本均衡县评估认定 348a
- 意识形态 341b、371c
- 银行业监督管理 166b
- 饮用水源地 64b、397c
- 影视文化产业 339c
- 永寿第十四届槐花节 450a
- 永寿县 77a、432a
- 用地服务保障 401c
- 优抚政策 269c
- 优政项目实施 140c
- 邮政 61b、131a、136b
- 油烟治理 87b
- 友城资源 272c
- 友好接待 272b
- 《有梦真好》 336a
- 渔业生产 100b
- “与法同行”新媒体快乐普法大赛 332c
- 《禹贡》中的咸阳古地名 502a
- 语言 33b
- 预防校园欺凌犯罪 329b
- 预防职务犯罪 328c
- 园林绿化工程 175c
- 园区建设 129b、189a
- 《愿你独立 愿你强大 愿你貌美如花》 337a
- “月协商” 294a
- 云集生态园 159b
- 云阳改编 491b
- 云阳镇 448a

Z

- 债券市场 165a
- 战备训练 317a
- 张海山 468a
- 招商情况 89c
- 招商引资 101a、189a、191c、192a、194a、215b、216b
- 招生考试 350c
- 赵梦桃 500b
- 赵亚光 469c
- 震害防御 369b
- 征管改革 204a
- 征信体系 140b
- 整顿和规范市场秩序 88b
- 正泰智能电气西北产业园 90a
- 郑国渠旅游风景区 159b
- 政策研究 240a
- 政法 321a
- 政府立法工作 268b
- 政府重要会议和决策 266c
- 政务服务 139a、265c
- 政务信息公开和政府网站管理 141a
- 政治建设 61a、220b
- 政治生活 317a
- 政治引领 234a
- 政治站位 253a
- 政治自觉 253a
- 执法规范化 327b
- 执法监督 268b
- 执法监管 87c
- 执法宣传培训 179b
- 执行工作 330a
- 直管公房 177b
- 职代会 308a
- 职工互助保障 307b
- 职工书屋 307c
- 职工文化艺术节 307c
- 职工志愿者服务 307c
- 职教专业教师培训班 351c
- 职业技能培训 315c、388b
- 植保无人机发展 102b
- 指挥通信 320a
- 志愿服务 233b
- 志愿者服务 393a
- 质监宣传 210b
- 质量工作 209b
- 质量技术监督 209b
- “智慧安监”基础建设 211a
- 智慧城市建设 139c
- 智慧出行公交电子站牌 140a
- 智慧教育 VR+教学建设 140b
- 智慧侨务平台建设 235a
- 智慧乡村(社区)信息惠民工作站 140b
- 智慧医疗 377c
- 智慧医疗及一卡通建设 140a
- 治污降霾 102a
- 中等职业教育 351a
- 中等职业学校教师教学技能大赛 351c
- 中等职业学校学生技能竞赛 352a
- 中共咸阳市纪律检查委员会 255c
- 中共咸阳市纪律检查委员会工作部门及其负责人 72b
- 中共咸阳市委 220a
- 中共咸阳市委工作部门 直属事业单位及其负责人 67a
- 中共咸阳市直属机关工作委员会 251b
- 中国电信股份有限公司咸阳分公司 144a
- 中国工商银行股份有限公司咸阳分行 168c
- 中国共产党咸阳市纪律检查委员会 66a
- 中国共产党咸阳市委员会 66a
- 中国国民党革命委员会咸阳市委员会 297a
- 中国建设银行股份有限公司咸阳分行 169c
- 中国联合网络通信有限公司咸阳分公司 145a
- 中国流动科技馆第二轮全国巡展陕西省启动仪式 431b
- 中国民主促进会咸阳市委员会 301a
- 中国民主建国会咸阳市委员会 300a
- 中国民主同盟咸阳市委员会 298c
- 中国农工民主党咸阳市委员会 302a
- 中国农业银行股份有限公司咸阳分行

- 170b
- 中国暖温带森林文化博览园 104c
- “中国乾县” 420a
- 中国人民财产保险股份有限公司咸阳市分公司 173c
- 中国人民解放军咸阳军分区 66b
- 中国人民武装警察部队咸阳市支队 66b
- 中国人民银行咸阳市中心支行 165c
- 中国人民政治协商会议咸阳市委员会 66a
- 中国人民政治协商会议咸阳市委员会工作部门及其负责人 72a
- 中国人寿保险股份有限公司咸阳分公司 174b
- 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司 112b
- 中国新闻奖 342b
- 中国移动通信集团陕西有限公司咸阳分公司 144c
- 中国银行股份有限公司咸阳分行 168a
- 中国邮政储蓄银行咸阳市分行 171a
- 中国邮政集团公司咸阳市分公司 137a
- 中哈(陕哈)产业园咸阳纺织工业园 126b
- 中省环保督察反馈问题整改 397c
- 中省企业 110b
- 中省试点改革 226c
- 中省直属机构 73b
- 中秋话月 499b
- 中铁一局集团新运工程有限公司 185a
- 中小学幼儿园教学能手 349c
- 中小企业 129b、129c
- 中央八项规定 253c、255a
- “中央厨房”融媒体 342a
- 中医中药 376c
- 中职教育资助 350c
- 种植结构 96a
- 仲裁案件 268c
- 《仲裁法》宣传 269a
- 仲裁工作 268c
- 仲裁员管理 269b
- 重大合同协议审修 268c
- 重大活动无线电保障 143b
- 重大文化项目 339c
- 重点建设项目 200c
- 重点领域改革 200b、238c
- 重点流域污染防治 64b、397a
- 重点水利工程 102c
- 重点水源工程建设 102c
- 重点项目建设 264b
- 重点行业领域安全整治 211b
- 重点园区建设 130a
- 重点镇建设 185c
- 重工业 110a
- 重要出访 272b
- 重要会议 222c、292a
- 州、郡 30a
- 周陵 501a
- 主体责任落实 253a
- 主席接待日 294b
- 主要工业产品产量 108c
- 主要气象灾害 28b
- 住房公积金 181b、181c、182a、182b
- 住房和城乡建设规划 175a
- 住宿业和餐饮业 148c
- 抓基层党建工作述职评议会议 223b
- 专辑 79a
- 专卖管理 152a
- 专门委员会 260b、294b
- 专区、地区 32a
- 专项整治 212c
- 专业视察检查 257c
- 专业志编纂 343c
- 砖瓦矿山行业 87c
- 转移就业 388a
- 装备制造业 120b
- “追赶超越”服务工作 207b
- 资金使用管理 84c
- 资源开发保护与管理 401a
- 自然保护区 59b
- 自然环境 27a
- 自身建设 234c、254a
- 自主改革 227a
- 宗教 33a
- 总人口 33b
- 综合改革 150b
- 综合监督执法 377a
- 综合医改 373a
- 综述 372a
- “走基层抓化解 强基础促和谐”活动 331c
- 租赁型保障房 183a、183c
- 组成部门 273c
- 组织工作 228a、302a
- 组织建设 244a、297a、299c、301a、305a、304c、309b
- 祖国统一工作 298b