

# 富县年鉴

FU XIAN YEAR BOOK 2018

《富县年鉴》编纂委员会 编



## 《富县年鉴》编纂委员会

名誉主任:李志锋

主任:李彦侠

副主任:刘浩军 高庆海 李宏柱 宋加荣 缙宏伟

成员:雷鹏 刘强 汪建锋 徐宏 石福文 孙亮 孔宏伟 成向春 缙西平 尉萍  
乔伟 李春晖 惠军 缙万虎

## 《富县年鉴》编辑部

总编:缙宏伟

主编:缙万虎

副主编:段燕琴

编辑:段燕琴 王会利

编务:刘霞 聂臣杰 屈彩霞 吴玉龙

摄影:南洋 王外姓 任建宏 王琳森 孙保学 张建安 辛文静 仝全 陈江鹏

照片提供:县委通讯组、摄影家协会及相关单位

英文翻译:寇江涛

## 《富县年鉴》供稿人员

(按篇目顺序排列)

县委()	县委办()	李学锋	卢延涛	田野	王雪杰	陈永荣	王文博	赵利华	王小成
吴玉龙	余凤妮	惠军	张晓博	袁利斌	宋伟	政府()	政府办()	王立	左鑫
刘洋	王阳军	杨妮	任杰	马延龙	王凡	邱云飞	赵欣	任智慧	缙明华
李岩	宋俊花	向世辉	魏强	杜伟	王军辉	白艳霞	赵忠韬	牛文江	高淑娟
屈文娟	郭永乐	裴刚	南富利	王敬文	高东升	王文华	袁欣	贾哲	冯雪
杨淑利	吴雪峰	刘波	胡楠	袁智强	张涛	乔莉	南京	张慧芳	杨晓莉
俞琳	缙凤	袁淑萍	任文涛	高斗拴	赵彩丽	冯欢	申建华	王孝平	关娜
杨慧珍	张宁	李凯	李海玲	柳小辉	贺雪瑞	李媛媛	王楠	高翔	吕海龙
罗杰	胡娜	梁冰	高丹	张鹏	芦淑强	俞琼	张红黎	赵勇超	曹富强
郭智	张明明	李超	牛惜玲	谢菲	张瑞	杜霄	鲁海燕	刘小敏	李侠
王超	孔延梅	张龙	安静	贺芳侠	王涛	宋广龙	任军梅	霍海军	张王军
罗世军	延亮亮	郝楠	谭婷	张亚东	郝治俊	王姣	杨金星	薛延锋	杨霞
安育芳	段延峰	高艳	常瑞	卢丽强	刘黎明	雷婧	赵建龙	赵小慧	杨建慧
孔建生	张翠萍	薛慧敏	马强	秦龙刚	史钰	白杨	李飞	张烨	曹伟
李建忠	窦杰	张帅	王炳驰	缙鹏冲	张磊	鲁振新	呼振云	李和龙	

## 编辑说明

一、《富县年鉴》在县委领导下,由县政府主办,《富县年鉴》编委会编著,县地方志办公室(档案局)具体承编,出版社出版发行。它是按年度连续出版的大型综合性、实用性、资料性文献,2018卷是这套连续出版物的第十二册。

二、《富县年鉴》旨在通过对年度县情史实资料、信息的悉心采撷和汇集,以便为各级领导科学决策和部署工作提供参考,为城乡中小学进行县情教育提供乡土教材,为续修《富县志》储备资料,为富县物质、政治、精神三个文明建设服务。

三、《富县年鉴》(2018)承载2017年的内容,主要反映当年度全县自然、经济、政治、文化、社会等方面的基本面貌、发展状况和各项事业的新情况、新成果、新经验、新问题。所收录事件和资料以2017年1~12月底为时限,特殊事件可适当外延。

四、《富县年鉴》(2018)采用分类编辑法,除特载、大事记等综合性栏目外,主体内容按照类目、分目、条目分类编排,条目标题统一使用黑体字加【】表示。本鉴共设特载、大事记、中国共产党富县委员会等24个类目,文稿涉及142个单位。为了便于查阅,三目标题均在目录中标出。

五、《富县年鉴》(2018)所用稿件,均由县级各单位和省、市驻县有关单位提供,并经主要领导审核。凡涉及全局性的数据以县统计局统计资料为准,计量单位以国家法定单位为准,数字用法以国家出版局有关规定为准。

六、《富县年鉴》(2018)由总编缙宏伟审定,主编缙万虎、副主编段燕琴统稿,编辑段燕琴负责“彩色特刊”“特载”“大事记”“中国共产党富县委员会”至“商贸”部分,编辑王会利负责“财政·税务”至“附录”部分,所涉及类目的内容编辑、排版、校对等工作。

七、《富县年鉴》(2018)在编辑出版过程中,得到了社会各界的大力支持,在此一并表示谢意。由于编辑经验不足和时间有限,错误和疏漏之处在所难免,敬请读者批评指正,以便《富县年鉴》今后办得更好。

《富县年鉴》编辑部

2018年10月



# 目 录

## 特 载

- 在县委十七届二次全体扩大会议上的讲话  
 ..... 李志锋 (00)
- 政府工作报告 ..... 王云祥 (00)

## 大事记

- 大事记 ..... (00)

## 中国共产党富县委员会

- 组织机构 ..... (00)
- 县委工作机构及主要负责人
- 县委工作 ..... (00)
- 常委会议·表彰决定·获奖情况
- 县委办工作 ..... (00)
- 概况·政务工作·政研工作·深改工作·督查工作·保密工作·610办工作·自身建设·其它工作·获奖情况
- 组织工作 ..... (00)
- 概况·推进“两学一做”学习教育常态化制度化·干部教育培训·干部选拔任用和监督工作·贯彻落实“三项机制”·党建信息化建设·人才管理工作·党建工作·先锋引领·抓党建促脱贫·考核工作·包扶工作·自身建设
- 宣传工作 ..... (00)
- 概况·理论教育·新闻宣传·机构重组·舆论管理·自身建设
- 农村工作 ..... (00)
- 概况·市级社区建设工作·县级社区建设工作·美丽

乡村建设工作·农村改革工作·脱贫攻坚工作·党建工作·综治与维稳工作

网络安全和信息化 ..... (00)

概况·网络宣传工作·网络社会管理工作·网络安全工作·信息化工作·12345政务服务热线办理工作·精准扶贫工作

统战工作 ..... (00)

概况·政治理论学习·民族宗教工作·党外干部队伍建设和新媒体、网络代表人士工作·非公有制经济和非公人士工作·多党合作事业持续健康发展·对台工作·统战宣传工作·精准扶贫工作·党建及“三项机制”工作·党风廉政建设工作·获奖情况

机构编制 ..... (00)

概况·机构编制调整·机构编制管理·统一社会信用代码·权责清单位及“三定”工作·自身建设·精准扶贫工作·直属机关党的工作活动·“两学一做”学习教育常态化制度化·“精准扶贫”工作·党员教育管理、培训·组织发展工作·党费收缴管理·党员电化教育·综治工作

老干部管理 ..... (00)

概况·老干部待遇落实·老干部活动中心建设·老干部作用发挥·队伍建设

档案与地方志工作 ..... (00)

概况·馆藏档案·档案、地方志宣传与执法检查·档案业务指导工作·方言语音建档工作·县级综合档案馆建设工作·档案利用与管理·现行文件阅览中心·信息化建设·县志编修工作·年鉴编辑工作·地方志其它工作·“两学一做”教育活动·党建示范点创建·党风廉政建设示范单位创建·业务培训学习·“创国卫”工作·综合维稳和保密工作·精准扶

贫工作

党校工作 ..... (00)

概况·基础设施建设·干部教育培训·理论研究·党建工作·教师队伍建设

党史研究 ..... (00)

概况·党史调研·《组织史资料》征编·党史一、二卷的编纂·自身建设

精神文明建设 ..... (00)

概况·省级文明县城常态化创建·“美丽乡村·文明家园”建设·未成年人思想道德教育·文明创建·公益广告·志愿服务·道德模范·我们的节日·“诚信富县”建设活动·获奖情况

中国共产党富县纪律检查委员会

组织机构 ..... (00)

纪检监察工作 ..... (00)

概况·常委会议·监察局长办公会议·落实“两个责任”·纪律审查·监督检查·宣传教育·自身建设

富县人民代表大会常务委员会

组织机构 ..... (00)

概况

重要会议 ..... (00)

代表会议·常委会议·主任会议

人大常委会工作 ..... (00)

监督工作·人事任免·代表工作·宣传工作·信访工作·联系、指导乡镇人大工作·自身建设·调查研究

富县人民政府

组织机构 ..... (00)

县政府工作部门、直属机构和事业单位主要负责人·省市驻县单位及主要负责人

县政府工作 ..... (00)

常务会议·专项问题会议·经济概述·工业经济·农业产业·重点项目·城乡建设·精准扶贫·旅游发展·

社会保障

政府办公室工作 ..... (00)

概况·政务工作·信息化建设·督查工作·依法行政工作·应急管理·人防工作·后勤保障工作·精准扶贫工作·自身建设

工业园区 ..... (00)

概况·园区规划·入驻企业·项目建设·招商引资

人力资源和社会保障 ..... (00)

概况·就业创业·专业技术管理与职称评审·大中专毕业生安置·人才交流与引进·工资福利·劳动监察·劳动仲裁·社会保障·就业扶贫·党的建设·文化建设·包抓包建·获奖情况

经济与发展 ..... (00)

概况·计划执行·农业经济·工业经济·社会事业·项目建设·金融合作·城乡统筹·脱贫攻坚

统计工作 ..... (00)

概况·专业统计·抽样调查·统计服务·自身建设·第三次全国农业普查后续工作

审计工作 ..... (00)

概况·工作综述·财政预算执行审计·自然资源资产利用情况审计·村级财务收支审计·固定资产投资审计·经济责任审计·临时交办工作·精准扶贫脱贫工作·自身建设·获奖情况

国土资源 ..... (00)

概况·耕地保护·土地开发整理·治沟造地·建设用地申报和征地管理工作·土地收购储备·不动产统一登记工作·移民搬迁工作·矿产资源管理·地质灾害防治·执法监察·基础业务

中国人民政治协商会议富县委员会

组织机构 ..... (00)

概况

重要会议 ..... (00)

全体委员会议·常务委员会会议·主席会议

县政协工作 ..... (00)

政治协商·民主监督·参政议政·提案工作·文史资料·宣传工作·包抓包扶工作·自身建设·公益事业



## 人民团体

- 总工会** ..... (00)  
概况·基层组建·民主管理·职工维权·评优树模·模范乡镇工会·困难帮扶·理论培训·职工素质建设·自身建设·获奖情况
- 共青团** ..... (00)  
概况·团队思想政治教育工作·团的基层建设·青年就业创业·少先队工作·文明创建活动·希望工程·获奖情况
- 妇联** ..... (00)  
概况·宣传工作·开展“五送”活动·“三八”活动异彩纷呈·“六一”迎庆活动·会改联·富县妇女第十一次代表大会·精准扶贫工作·妇女儿童维权·获奖情况
- 工商联** ..... (00)  
概况·“两学一做”学习教育活动·党风廉政建设·精准扶贫工作·企业文化建设·对外交流与招商引资工作·教育培训工作·光彩事业及捐资助学活动·宣传思想暨精神文明建设·综治维稳及内部管理·队伍建设·获奖情况
- 残疾人事业** ..... (00)  
概况·康复工作·就业培训及保障工作·组织建设工作·维权信访工作·宣传教育工作·扶贫工作·其他工作·获奖情况
- 文联** ..... (00)  
概况·文艺活动·文艺成就
- 科技协会** ..... (00)  
概况·科普宣传·科技培训与农民教育·青少年科普·精准扶贫工作·全民科学素质行动·科普设施·两学一做学习教育活动·获奖情况

## 军 事

- 军 事** ..... (00)  
概况·思想政治建设·领导检查·重点军事工作·正

规化建设·双拥共建工作·获奖情况

## 政 法

- 政 法** ..... (00)  
概况·维护稳定工作·社会管理创新·“平安富县”创建·公正廉洁执法·严打整治工作·政法队伍建设·精准扶贫工作·获奖情况
- 公 安** ..... (00)  
概况·治安管理·户籍管理·严打斗争·经济侦查·禁毒工作·国内安全保卫·内保工作·交通管理·消防工作·监管工作·武警工作·队伍建设·公安法制·公安信访·公安宣传·公安改革·安保维稳·服务群众·精准扶贫
- 交通管理** ..... (00)  
概况·队伍建设·交通秩序整治·事故预防与处理·科技信息强警·农村道路交通管理·交通宣传·获奖情况
- 检 察** ..... (00)  
概况·检察体制改革·职务犯罪惩治预防工作·刑事检察工作·民事行政检察工作·诉讼监督工作·检察综合业务工作·队伍建设工作·党风廉政建设工作·获奖情况
- 审 判** ..... (00)  
概况·刑事审判·民商事审判·行政审判·执行工作·司法便民为民·阳光司法·深化“两说”机制·党风廉政建设·精准扶贫工作·自觉接受监督·获奖情况
- 司法行政** ..... (00)  
概况·普法宣传·法律援助·安置帮教·社区矫正·人民调解·律师工作·公证工作·队伍建设·获奖情况

## 综合管理

- 市场和市场监督管理** ..... (00)  
概况·商事登记制度改革·市场秩序整顿·食品安全示范县创建·质量强县战略·放心消费创建·稽查办案·宣传培训·党建工作

**物价监管** ..... (00)

概况·收费管理·价格监测·价格监督检查·水电气价格改革·12358价格监管平台·平价商店建设·价格宣传·成本调查与监审·价格认证·队伍建设·精准扶贫·获奖情况

**非公有制经济** ..... (00)

概况·非公有制经济·业务培训·项目管理·精准扶贫·获奖情况

**安全监管** ..... (00)

概况·安全生产管理·监管执法·隐患排查·专项整治·宣传教育·应急管理·党建工作·精准扶贫·获奖情况

**城建·环保**

**城乡建设** ..... (00)

概况·城乡规划·基础设施建设·规划执法·房屋征收·“两学一做”学教活动·作风建设·精准扶贫

**城市管理** ..... (00)

概况·市容市貌管理·环卫管理·市政公用设施管理建设·城区内涝防治·城区绿化·燃气管理·两厂(场)建设

**建筑管理** ..... (00)

概况·建设工程质量监督·安全监督·安全宣传教育·扬尘治理·队伍建设

**住房公积金管理** ..... (00)

概况·住房公积金管理·住房公积金归集·住房公积金提取·住房公积金贷款·年度结息·提高服务

**环境保护** ..... (00)

概况·环境质量现状·生态建设·污染减排·环境执法·环境监管·大气污染治理·水源保护·环保宣传·环保督查·党风廉政建设·精准扶贫·获奖情况

**环境监察** ..... (00)

概况·石油煤炭污染治理·餐饮业油烟污染整治·采石、采沙污染专项整治·辐射环境安全整治·“散乱污”违法企业清理整顿·“两场”管理·信访案件查处·排污费征收

**工 业**

**工业管理** ..... (00)

概况·石油生产·天然气项目建设·煤炭生产·芦村煤矿建设·煤矿综合验收·煤矿安全监管

**石 油** ..... (00)

概况·生产经营指标完成情况·生产组织·勘探开发·企业管理·安全环保·项目建设·精细注水·党建文化·深化改革·获奖情况

**电 力** ..... (00)

概况·经营指标完成情况·安全监管·电网建设·营销管理·党建及精神文明工作·脱贫攻坚工作·获奖情况

**农 业**

**农业生产** ..... (00)

概况·主导产业概况·农业科技服务·绿色发展·新型经营主体培育·农业执法检查·农民负担检查·农产品质量安全监管·农村产权制度改革·植保植检·良种推广·产业脱贫·农民增收·重点项目建设·包抓包建·自身建设·获奖情况

**农技服务** ..... (00)

概况·新技术推广·项目实施·自身建设·获奖情况

**畜 牧** ..... (00)

概况·畜牧生产·标准化规模养殖·重点项目建设·林下生态养殖·动物防疫及畜产品质量安全监管·自身建设·获奖情况

**动物疫病防治** ..... (00)

概况·疫病预防·疫病监测·畜牧技术推广·党建工作

**动物检疫监督** ..... (00)

概况·动物检疫·投入品监管·执法检查·精准扶贫·党建及精神文明建设·执法宣传·获奖情况

**农机服务** ..... (00)

概况·农机生产作业·项目实施·机具推广服务·农

机培训·农机安全监理

**市属林业** ..... (00)

概况·公益林建设·产业开发·资源林政管理·森林防火·其他工作·党建工作·联系基层、服务职工·职工文化生活·精准扶贫工作·获奖情况

**县属林业** ..... (00)

概况·重点工程建设·森林防火·林政管理·生态扶贫·国有林业场改革工作·森林资源二类调查·党建工作·三项机制·党风廉政建设·精神文明建设·精准扶贫工作·获奖情况

**森林防火** ..... (00)

概况·防火宣传·防火监管·党建工作·包扶工作·防火专业队伍建设

**退耕还林** ..... (00)

概况·工程建设·检查验收·政策兑现·兑现标准·自身建设·包扶工作

**水 务** ..... (00)

概况·工作综述·饮水安全·重点项目·水利改革·河长制工作·防汛抗旱·水行政执法·水资源管理·水土保持·精准扶贫·党建及三项机制·党风廉政建设·获奖情况

**水政水资源管理** ..... (00)

概况·水法宣传·最严格水资源管理制度·取水许可·河湖及水利工程划界确权·小型水利工程管理体制·水政监察·水资源费改税移交工作·入河排污口复查登记工作·节水型公共机构创建·自身建设

**水利工作** ..... (00)

概况·仪器设备·贫困村饮水工作·项目建设·精准扶贫·自身建设

**城市供水** ..... (00)

概况·生产指标·业务工作·示范县创建·党建工作·精神文明建设·安全生产·精准扶贫·获奖情况

**防汛抗旱** ..... (00)

概况·工作方针·目标任务·工作重点·防汛工作·雨情水情·抗旱供水·防汛宣传·防汛物资·工程建设·行政执法·水库移民工程

**果 业** ..... (00)

概况·产业建设·“四大技术”推广·川道幼园管理·配套设施建设·示范园建设·果品销售·技术培训·包村工作·获奖情况

**蔬 菜** ..... (00)

概况·产业建设·园区建设·宣传培训·新品种、新技术集成与推广·产业扶贫·精准扶贫

**农业综合开发** ..... (00)

概况·重点项目建设·资金管理·包抓包建

**扶贫开发** ..... (00)

概况·产业扶贫·移民搬迁和危房改造·教育扶贫·健康扶贫·就业创业·民政兜底·扶志扶智

**农经管理** ..... (00)

概况·农村土地承包合同管理·农村土地承包经营权流转工作·农村土地“三权分置”工作·农民负担监督管理·农村集体产权制度改革·农民专业合作社经济组织和家庭农场·农村经营管理工作·精准扶贫及包村工作·获奖情况

**农业执法** ..... (00)

概况·宣传培训·市场监管·获奖情况

**农产品质量安全检测** ..... (00)

概况·安全检测·体系建设·三品一标·宣传培训·党建及精神文明建设·获奖情况

**农村能源** ..... (00)

概况·沼气与新能源·后续服务·面源污染·党建和党风廉政·精准扶贫工作

## 商 贸

**商务局** ..... (00)

概况·招商引资·社零工作·电子商务·外资外贸·商务执法·党建工作·精准扶贫·获奖情况

**供 销** ..... (00)

概况·经营收入·农资供应·烟花爆竹专营·再生资源管理·精准扶贫·职工生活·获奖情况

**粮 食** ..... (00)

概况·粮食储备·粮食市场监管·重点项目·精准扶贫工作·粮食供需平衡调查·军粮质量管理·防汛指挥·党建工作·创建国家卫生县城工作·获奖情况

- 盐 务** ..... (00)  
概况·碘盐销售·法规宣传·盐政管理·党建工作·精准扶贫·创建食品安全示范县工作·获奖情况
- 烟 草** ..... (00)  
概况·烟叶产购·卷烟营销·专卖管理·基础管理·党建及精神文明·获奖情况

## 财政·税务

- 财 政** ..... (00)  
概况·财政收入·财政支出·财税征管·预算管理·财政改革·财政监管·财政监督检查·财政投资评审·惠民补贴·村级公益事业一事一议财政奖补工作·精准扶贫·队伍建设
- 农村综合改革** ..... (00)  
概况·惠民补贴·村级公益事业一事一议财政奖补工作·扶贫包村工作·自身建设
- 政府采购** ..... (00)  
概况·采购工作·队伍建设·精准扶贫工作
- 会计管理** ..... (00)  
概况·自身建设·党建工作·从业人员管理·内控制度建设·精准扶贫工作
- 资金管理** ..... (00)  
概况·资金管理·信用担保·档案管理·包村工作·自身建设
- 非税收入管理** ..... (00)  
概况·统管工作·收入管理·支出管理·精准扶贫工作·党风廉政建设·精神文明建设
- 国家税务** ..... (00)  
概况·国税收入·税收征管·稽查管理·纳税服务·党风廉政建设·精神文明建设·获奖情况
- 地方税务** ..... (00)  
概况·地税收入·税收征管·稽查管理·纳税服务·党风廉政建设·精神文明建设·获奖情况

## 金融·保险

- 人民银行** ..... (00)  
概况·货币政策·金融稳定·金融脱贫攻坚·支付结

- 算·国库管理·消费者权益保护
- 农业银行** ..... (00)  
概况·业务指标·服务三农·贷款业务·基础管理·人文关怀·党建工作·精准扶贫·获奖情况
- 农村合作银行** ..... (00)  
概况·业务指标·体制机制改革·支农支小·风险防控·基础设施建设·队伍建设·获奖情况
- 人寿保险** ..... (00)  
概况·业务范围·业务综述·精准扶贫工作·风险管控·优化管理·规范服务
- 财产保险** ..... (00)  
概况·业务发展·经营管理·获奖情况

## 交通·邮电

- 交通运输** ..... (00)  
概况·公路建设·农村公路养护·路政管理·道路旅客运输管理·维修企业管理·货运市场管理·驾培市场管理·城市客运·客运管理·“两路”协调工作·文明创建·队伍建设·获奖情况
- 干线公路管理** ..... (00)  
概况·主要目标完成情况·美丽干线公路创建·路政管理·机物管理·财务管理·安全管理·宣传工作·党建工作·工会工作·精准扶贫工作·获奖情况
- 运输管理** ..... (00)  
概况·客货运输管理·通村客运建设·维修市场管理·驾培市场管理·安全生产·节能减排工作·政风、行风建设·精准扶贫
- 农村公路管理** ..... (00)  
概况·公路养护·路政管理·精准扶贫·党建工作
- 城市客运** ..... (00)  
概况·城市客运·客运管理·队伍建设·党建工作·精准扶贫
- 中国电信** ..... (00)  
概况·业务综述·基础设施·基础管理·党建工作·获奖情况
- 中国移动** ..... (00)  
概况·业务综述·通信网络建设·服务改变生活·承担社会责任·获奖情况

**中国联通** ..... (00)  
概况·业务综述·内部管理·服务质量·获奖情况

**中国邮政** ..... (00)  
概况·业务范围·邮政服务·业务收入·获奖情况

## 科技·教育·卫生

**科学技术** ..... (00)  
概况·科技培训·科技计划·科技创新·科技示范·科技成果·知识产权·技术交易·抗震设防

**教育** ..... (00)  
概况·四制改革·学前教育·义务教育·职业教育·惠民政策·教师队伍建设·高中教育·课程改革·行风建设·获奖情况

**体育** ..... (00)  
概况·全民健身活动·业务培训·精神文明建设·宣传工作·体育彩票销售工作·精准扶贫工作

**少儿体校** ..... (00)  
概况·工作职能·竞技体育·校园体育

**教育督导** ..... (00)  
概况·专项督查·教育考评·队伍建设·获奖情况

**高级中学** ..... (00)  
概况·教育管理·学生教育·师资培训·合作办学·获奖情况

**沙梁中学** ..... (00)  
概况·四制改革·业务培训·教育管理·校本教研·校园活动·职称变更·教育教学质量·队伍建设·部室建设

**职业教育** ..... (00)  
概况·培训工作·教学工作·教科研工作·“1+N”全员育人导师制工作·德育工作·社区教育·职教宣传·招生工作·精准扶贫工作·安全稳定工作·党建工作·队伍建设

**卫生计生** ..... (00)  
概况·健康扶贫·公共卫生·医疗服务·医疗改革·基本药物·计划生育·爱国卫生·综合监督·基础建设·人才建设·行风建设·获奖情况

**妇幼保健** ..... (00)  
概况·业务宣传·孕产妇管理·体检工作·人才培养·

党建精神文明建设·获奖情况

**疾病预防控制** ..... (00)  
概况·免疫规划管理·慢性病管理·健康教育·传染病防治管理·地方病防治·结核病防治·医学检验·健康体检·绩效评价·党建工作·精准扶贫·获奖情况

**人民医院** ..... (00)  
概况·医疗质量管理·推进医疗改革·急诊急救管理·基础设施建设·医疗保健·健康扶贫·职工文化生活·对口支援协作·党建及精神文明建设·获奖情况

**中医医院** ..... (00)  
概况·业务管理·科研教学·健康扶贫·党风廉政及精神文明建设·作风建设·基础设施建设

## 文体广电

**文化事业** ..... (00)  
概况·群众文化·文化艺术精品创作·公共文化服务工作·文化遗产保护工作·文物保护工作·旅游开发工作·广播电视工作·文化市场管理工作·作风建设·获奖情况

**文化市场管理** ..... (00)  
概况·网吧管理·娱乐市场管理·演出市场管理·扫黄打非·学习培训·其他工作·获奖情况

**文化艺术** ..... (00)  
概况·社会文化·非物质文化遗产保护工作·文化站(室)工作·自身建设·获奖情况

**文物** ..... (00)  
概况·宣传教育·文物管理与保护·行业培训·业务工作·精准扶贫·获奖情况

**旅游** ..... (00)  
概况·旅游宣传·旅游项目开发建设·组织各项涉游活动·获奖情况

**图书销售** ..... (00)  
概况·图书发行·送书下乡·精准扶贫·获奖情况

**广播电视** ..... (00)  
概况·业务综述·行业管理·广电宣传·民生工程·广播电视·广播电台·新型媒体·包扶工作

**电视台** ..... (00)  
概况·电视宣传·基础建设·内部管理·党建工作

广电网络 ..... (00)  
概况·网络经营·网络建设与管理·行风建设·党风  
廉政建设·精准扶贫·获奖情况

## 社会事业

民政 ..... (00)  
概况·脱贫攻坚·城乡社会救助·防灾减灾救灾·双  
拥优抚安置·基层政权和社区建设·社会福利·社会  
事务·社会组织管理·获奖情况

宗教事务 ..... (00)  
概况·工作综述·民族事务管理·宗教事务管理·机  
关建设·获奖情况

老龄管理 ..... (00)  
概况·高龄补贴与敬老优待证发放·特困老龄调查·  
老年学学术研究·社区老龄服务·宣传引导·创建工  
作·获奖情况

医疗保险 ..... (00)  
概况·工作综述·职工医疗保险·城乡居民医疗保  
险·工伤保险·生育保险·两定机构·社会保障卡·健  
康扶贫·强化管理

机关事业单位养老保险 ..... (00)  
概况·工作综述·行业管理·自身建设

养老保险 ..... (00)  
概况·征缴发放·年检工作·待遇调整·自身建设

就业管理 ..... (00)  
概况·就业创业·创业担保贷款·农村劳动力转移·  
就业、创业培训·失业保险

气象 ..... (00)  
概况·气候概况·气候事件·气象服务·信息发布与  
传播·人工影响天气工作·获奖情况

## 乡 镇

牛武镇 ..... (00)  
概况·苹果生产·烤烟生产·蔬菜生产·雪桃生产·畜  
牧防疫·粮食生产·“一村一品”专业村建设·秸秆  
综合利用·农产品安全体系建设·地膜洋芋·秋葵种

植·中蜂养殖及中草药种植·基础设施建设·重点项  
目建设·资源环境建设·精准扶贫工作·社会保障工  
作·科教文卫工作·社会管理综合治理·宣传思想暨  
精神文明建设·信访维稳工作·安全生产·武装及保  
密工作·基层组织建设·党风廉政建设·获奖情况

羊泉镇 ..... (00)  
概况·经济综述·苹果生产·粮食生产·畜牧生产·农  
机工作·土地与林业·环境卫生·重点镇建设·教育  
事业·新型农村社区建设·一村一品·水利网络建设  
·卫生和人口管理·文化建设·改善农村人居环境·  
社会保障·统战群团·民族宗教·党建建设·党风  
廉政建设·三项机制·精神文明·精准扶贫·维护稳  
定工作

钳二便民服务中心 ..... (00)  
概况·苹果生产·美丽乡村建设·粮食蔬菜生产·生  
态林业·精准扶贫·食品药品安全管理·社会保障·  
民政工作·环境卫生整治·防灾减灾·武装保密·计  
生工作·安全生产·党建工作·三项机制·宣传暨精  
神文明建设

吉子现便民服务中心 ..... (00)  
概况·经济综述·苹果生产·粮食蔬菜·畜牧生产·水  
利工作·生态林业·土地管理·基础设施建设·“美  
丽乡村”建设·项目协调建设·精准扶贫工作·文教  
卫工作·社会保障·安全生产·防灾减灾·武装保密  
工作·综治维稳·信访工作·网站建设·党风廉政建  
设·环境卫生综合整治·宣传思想暨精神文明建设·  
三项机制·法制建设·社会信息管理·“两说一联”  
工作·党组织建设

寺仙镇 ..... (00)  
概况·经济综述·苹果生产·一村一品·粮食生产·畜  
牧养殖·农产品质量安全·水利工作·精准扶贫工  
作·改善人居暨环境卫生综合整治·土地管理与林  
业工作·基础设施建设·文化教育工作·社会保障和  
农村医疗保险征收工作·食品药品安全管理·安全  
生产及防震减灾·武装保密·信访工作·民政宗教工  
作·招商引资·党建工作·精神文明建设工作·网站  
建设·综治维稳工作·党风廉政建设

北道德乡 ..... (00)

概况·苹果产业·重点项目·畜牧产业·农业生产·“三变”改革·水利工作·精准扶贫工作·环境卫生综合整治及美丽乡村建设·科技与文化体育·卫生及食品药品工作·社会保障·安全生产·两说一联·信访工作·卫生和人口管理·武装保密工作·党建工作·三项机制·党风廉政建设·精神文明

**张村驿镇** ..... (00)

概况·经济综述·蔬菜产业·畜牺牲产业及能源建设·重点镇建设·石油开发协调·生态林业建设·计划生育·民政工作·安全生产·社会治安综合治理·党建工作·精神文明建设

**直罗镇** ..... (00)

概况·经济综述·苹果产业·蔬菜产业·烤烟生产·中蜂养殖·林业生产·水利工作·精准扶贫工作·重点镇建设及棚改工作·科技、教育、文化工作·人口与计划生育工作·社会保障·信访工作·安全生产·党建工作·精神文明建设工作·党风廉政建设和反腐败工作·获奖情况

**张家湾镇** ..... (00)

概况·经济综述·苹果产业·粮食产业·蔬菜产业·特色产业·畜牧产业·精准扶贫·移民搬迁·重点镇建设·石油开发协调·生态林业建设·卫生和人口管理·民政工作·安全生产·党建工作·精神文明建设·社会治安综合治理·获奖情况

**茶坊街道办事处** ..... (00)

概况·苹果生产·蔬菜生产·烤烟生产·粮食生产·畜牧生产·良好农业·人居环境整治·资源环境建设·科教文卫工作·社会保障及民政工作·精准扶贫·社会治安综合治理·计生工作·安全生产工作·食品药品安全·信访工作·武装及保密工作·三项机制·党建工作·精神文明建设·党风廉政建设·招商引资·项目协调建设·获奖情况

**交通便民服务中心** ..... (00)

概况·经济综述·农业·畜牧产业·基础设施建设·退耕还林·脱贫攻坚·安全生产·两说一联·信访工作·党建工作·精神文明建设·综治维稳·党风廉政建

设·教育文化·民族宗教·生态环境保护·农村人居环境改善·贯彻落实“三项机制”·防火防汛防灾·招商引资·项目建设·法制政府建设·良好农村

**廊城街道办事处** ..... (00)

概况·农业农村工作·脱贫攻坚·经济建设·项目协调·棚户区改造·文化教育·社会保障·民政宗教·环境整治·安全生产·综治信访·党建工作·党风廉政·精神文明建设·武装保密·三变改革·获奖情况

## 人 物

**县级领导简介** ..... (00)

**主要企业及负责人名表** ..... (00)

**荣誉录** ..... (00)

省厅、局表彰的先进工作者(个人)表·市委、市政府表彰的先进工作者(个人)表·延安市“五一”劳动奖章荣誉表·市级部门表彰的先进工作者(个人)表

**中级以上专业技术职务任职资格人员名**

..... (00)

## 附 录

**富县2016年国民经济主要指标完成情况统计表**

..... (00)

**富县2016年县区生产总值** ..... (00)

**重要文件目录** ..... (00)

**富县重点招商引资项目(选载)** ..... (00)

**便民信息** ..... (00)

富县东车站发往西安列车表·西安发往富县东车站列车表·县乡汽车客运·长途汽车客运·通村客运·城区汽车公交·富县邮政编码·出租汽车公司·紧急电话·抢修、咨询电话·监督、投诉电话·主要旅游景点·主要宾馆、酒店·富县集市贸易日·富县公安局公安派出所·富县公证处·律师事务所·基层司法所·富县基层人民法院·富县主要医疗机构

## Contents

### Contents

### Special Copy

In the communist party of China rich county on the fifth meeting of the 16th congress report .....	( 00 )
government work report .....	( 00 )
Seize opportunities Pursued beyond Rich county for the construction of power Green rich county In the struggle for happiness fu county .....	( 00 )

### Memorabilia

Memorabilia .....	( 00 )
-------------------	--------

### Fuxian Committe of The Communist

Organization and Mechanism .....	( 00 )
The Task of the Fuxian Committee .....	( 00 )
The Task of the Fuxian Committee office .....	( 00 )
The Task of Organization .....	( 00 )
The Task of Propoganda .....	( 00 )
The Work on Rural Area .....	( 00 )
Social Management Information Work .....	( 00 )
The United Front Work .....	( 00 )
Mechanism Establishment .....	( 00 )
Directly Under the Authority of the Party's Work .....	( 00 )
Veteran Cadre Management .....	( 00 )
Archives and Local Chronicles .....	( 00 )
Party School Work .....	( 00 )
Party History Research .....	( 00 )
Spiritual Civilization Construction .....	( 00 )



## Fuxian Commission of Discipline Inspection of CPC

Organization and Mechanism .....	( 00 )
The Task of The Discipline Inspection and supervision .....	( 00 )

## The Standing committee of Fuxian People' s Congress

Organization and Mechanism .....	( 00 )
Important meeting .....	( 00 )
The Task of The standing Committee .....	( 00 )

## Fuxian People' s Government

Organization and Mechanism .....	( 00 )
The Task of Government .....	( 00 )
Office Task .....	( 00 )
Industrial park .....	( 00 )
The Work on Labour Human Resources and social Security .....	( 00 )
Economy and developments .....	( 00 )
The Task of Statistics .....	( 00 )
The Task of Audit .....	( 00 )
Management for Stateowned Land Resource .....	( 00 )

## Fuxian Committee of the Chinese People' s Political Consultative Conference

Organization and Mechanism .....	( 00 )
Important meeting .....	( 00 )
The Task of The Committee .....	( 00 )

## Mass Organization

The General Labor Union .....	( 00 )
The Communist Youth League .....	( 00 )
The Women' s Federation .....	( 00 )
Business Association .....	( 00 )
Disabled Persons' Federation .....	( 00 )
The Association for Literature and Arts .....	( 00 )

Science and Technology Association ..... (00)

### Military

Military ..... (00)

### Public Security and Administration of Justice

Politics and Law ..... (00)

Public Security ..... (00)

The Management of Transportation ..... (00)

Prosecution ..... (00)

Trail ..... (00)

Judicature and Administration ..... (00)

### Comprehensive Management

Administrative Management in Business ..... (00)

Supervision for food and Medicine ..... (00)

Quality Supervision ..... (00)

Price Supervision ..... (00)

Non-public Economy ..... (00)

Security supervision ..... (00)

### Construction and Environmental Protection

Urban and Rural Construction ..... (00)

City Management ..... (00)

Building Management ..... (00)

Housing Provident Fund Management ..... (00)

Urban Management and Supervision ..... (00)

City Appearance and Sanitation ..... (00)

Environmental Protection ..... (00)

Environmental Monitoring ..... (00)

### Industry

Industrial Management ..... (00)

Pertroleum .....	( 00 )
Power .....	( 00 )

## Agriculture

Agricultural Production .....	( 00 )
Agricultural Technology Service .....	( 00 )
Pasturage .....	( 00 )
Animal Disease Prevention and Contro .....	( 00 )
Animal Quarantine supervision .....	( 00 )
The Service for Agricultural Machinery .....	( 00 )
City-owned Forestry .....	( 00 )
County-owned Forestry .....	( 00 )
The fire Prevention .....	( 00 )
The Task of Returning The Cultivated land to Forests .....	( 00 )
Water Administration .....	( 00 )
Water Resource Managementr .....	( 00 )
Hydraulic Engineering .....	( 00 )
Urban Water supply .....	( 00 )
Water proofing and Drought-Resistance .....	( 00 )
Fruit Management .....	( 00 )
Vegetable .....	( 00 )
The Massive Exploitation of Agriculture .....	( 00 )
Poverty Alleviation and Development .....	( 00 )
The Management for Agricultural Economy .....	( 00 )
Agricultural Law Enforcement .....	( 00 )
Agricultural Product Quality Safety Monitoring .....	( 00 )
Rural Energy Resources .....	( 00 )

## Business and Trade

Supply and Marketing .....	( 00 )
Grain Reserve and management .....	( 00 )
Salt Management .....	( 00 )
Tobacco .....	( 00 )

## Finance and Tax Administration

Finance .....	( 00 )
---------------	--------

Overall rural reform	( 00 )
Government Procurement	( 00 )
Accounting Management	( 00 )
Management for Capital	( 00 )
Management for Collecting fees	( 00 )
National Tax	( 00 )
Local Tax	( 00 )

### Banking and Insurance

Bank of People	( 00 )
Bank of Agriculture	( 00 )
The Rural Credit Cooperative	( 00 )
The People ' s life Insurance	( 00 )
The People ' s Property Insurance	( 00 )

### Transportation and Telecommunication

Transportation	( 00 )
Highway management	( 00 )
Management for Transportation	( 00 )
Management for Rural Roads	( 00 )
Urban Passenger Transportation	( 00 )
China Telecommunication	( 00 )
China Mobile	( 00 )
China Unicom	( 00 )
China Post	( 00 )

### Science Education and Health

Science	( 00 )
Education	( 00 )
Physical Culture	( 00 )
Children's Sports	( 00 )
Education Supervision	( 00 )
Fuxian Senior School	( 00 )
Shaliang Middle School	( 00 )
Vocational Education	( 00 )

Health .....	( 00 )
Disease Prevention and Control .....	( 00 )
Fuxian People Hospital .....	( 00 )
Fuxian TCM Hospital .....	( 00 )
MCH Work .....	( 00 )

## Culture and Physical Education

Culture .....	( 00 )
Culture Market Management .....	( 00 )
Literature and art .....	( 00 )
Cultural Relics .....	( 00 )
Tourism .....	( 00 )
Book Selling .....	( 00 )
Broadcast and Television .....	( 00 )
TV Station .....	( 00 )
The Broadcast Network .....	( 00 )

## Social Affairs

Civil Affairs .....	( 00 )
Religious affairs .....	( 00 )
The Work on the Old .....	( 00 )
Medical Insurance .....	( 00 )
The Endowment Insurance Of the Institution .....	( 00 )
Insurance for the aged .....	( 00 )
Employment Administration .....	( 00 )
Weather .....	( 00 )

## General Situation about Townships

Niuwu Township .....	( 00 )
Yangquan Township .....	( 00 )
Qianer Convenience service center .....	( 00 )
Jizixian Convenience service center .....	( 00 )
Sixian Township .....	( 00 )
Beidaode Township .....	( 00 )
Zhangcunyi Township .....	( 00 )

Zhiluo Township .....	( 00 )
Zhangjiawan Township .....	( 00 )
Chafang Subdistrict Office .....	( 00 )
Jiaodao Convenience service center .....	( 00 )
Fucheng Subdistrict Office .....	( 00 )

## Figures

Introduction of County-level leaders .....	( 00 )
The main person in charge of enterprises and watches .....	( 00 )
Honor to record .....	( 00 )
Above the level of professional and technical positions in the list of qualified .....	( 00 )

## Appendix

The Completion of the main Indicators of National Economic Statistics 2015 Fuxian .....	( 00 )
In 2015 County GDP List .....	( 00 )
Important File Directory .....	( 00 )
Rich county key investment project (XuanZai) .....	( 00 )
Literature XuanZai .....	( 00 )
Convenience Information .....	( 00 )

# 特 载

## 在县委十七届二次全体扩大会议上的讲话

中共富县县委书记 李志锋

(2017年2月10日)

同志们：

现在，我代表县委常委会报告工作。

### 一、2016年工作回顾

2016年，在市委的坚强领导下，全县上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话特别是回陕回延讲话精神，紧紧围绕“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，攻坚克难、埋头苦干、锐意进取，经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各项工作取得了新成效。全年完成县区生产总值44.71亿元，增长8.9%；财政总收入3.35亿元，下降19.2%，其中地方财政收入2.14亿元，下降22.7%；固定资产投资95.84亿元，增长63.1%；城镇居民人均可支配收入28649元，增长7.9%；农民人均纯收入11134元，增长8.3%。其中，县区生产总值和固定资产投资增速居全市第一。

**(一)创新发展思路，引领发展能力增强。**县委新一届领导班子通过深入开展调研，结合富县实际，在县十七次党代会提出了“工业转型、果畜增效、旅游兴业、改革驱动、脱贫攻坚”的发展战略，形成了推动县域经济社会快速发展的一系列工作思路和措施。在工业转型方面，按照“稳油、增煤、扩气、兴电、促转化”的思路，着力打造陕北油煤气产能基地、电力基地和高端能化基地。在农业增效方

面，以创建全国农产品质量安全县为抓手，坚持“一乡一业、一村一品”，大力发展绿色生态有机农业。在繁荣服务业方面，强力推进红色生态旅游强县、陕北南部重要物流基地和全国电子商务进农村示范县建设。

**(二)推动产业转型，经济结构不断优化。**大力实施科技兴油战略，实现增油2.6万吨，全年生产原油16.5万吨、生产原煤358.8万吨、完钻天然气井5口。重点项目顺利推进，延安煤油气资源综合利用项目投资70亿元，华能延安电厂项目投资15亿元，白草洼精细化工园基础设施项目开工建设，全市产业园区现场推进会暨第四批重点项目集中开工仪式在我县举行。持续推进农业提质增效，成功创建国家级出口水果质量安全示范区、全国首家“良好农业规范认证示范区”和首批“国家农产品质量安全县”。生产苹果56.5万吨，产值18.2亿元，被评为全国现代苹果产业20强县。编制完成《秦直道遗址大旅游区发展总体规划》，成功举办秦直道山地自行车精英挑战赛，全面启动开元寺恢复重建、柳稍湾水利风景区等旅游项目建设。

**(三)加快城乡建设，人居环境大幅改善。**坚持用“唐韵鄜州”理念规划建设城市，编制完成县城控制性详细规划。大力推进棚户区改造项目，争取融资贷款7.54亿元。启动实施10个市政重点项目，扎实开展“2+1”三城联创，成功创建国家卫生县城、省级文明城市，荣获全省县城建设先进县。羊泉、直

罗、张家湾 3 个重点镇实施项目 24 个,7 个市级新型农村示范社区实施项目 79 个,全部达到市级验收标准。启动实施羊泉和洛阳两个新型农村社区建设,积极推进 51 个“美丽乡村”示范村建设任务,集中开展城乡环境卫生综合整治,城乡面貌焕然一新。

**(四)着力改善民生,社会事业全面进步。**坚持把脱贫攻坚作为最大的政治责任,推行合作社+贫困户与贫困户自主发展相结合的产业帮扶模式,一次性启动 1906 户扶贫移民搬迁工程,设立贫困人口医疗救助基金,实现贫困线与低保线“两线合一”,全年脱贫 2797 户 8305 人。全面实施 15 年免费教育,扎实开展“教育质量提升年”活动,圆满完成省教育厅“新常态?大视导”任务。扎实推进医药卫生体制改革,深入开展省级食品安全示范县创建工作。成功举办富县迎接全国十一届文化艺术节“鄜州文化大舞台”活动,拍摄完成人文纪录片《秦直道》,安子头高跷登陆央视,直罗烈士陵园列入国家级烈士纪念设施。全面完成“六五”普法,深入推进“平安富县”建设,被评为省级“六五”普法工作先进县和平安建设先进县。

**(五)深化各项改革,发展活力加快释放。**打好“三去一降一补”攻坚战,关闭牛武复兴煤矿,淘汰落后产能 30 万吨。深入推进“放管服”改革,精简行政审批事项 59 项,公布部门单位权力清单、责任清单和“三定”方案,推广 22 个单位 140 项双随机抽查机制,在全市率先推行企业注册“五证合一”和个体户“两证合一”制度。稳步推进法院、检察院省级司法体制改革试点工作,全面完成农村土地承包经营权确权颁证。创新推行“两联系一承诺”联系服务群众制度,被评为全省组织工作改革创新二等奖。进一步深化“两说一联”便民联动机制,中央综治办矛盾纠纷多元化解工作相关项目总结现场推进会在我县成功召开,“群众说事、法官说法”制度连续两年被写入最高人民法院工作报告,荣获 2016 年全国创新社会治理十佳案例。

**(六)全面从严治党,执政能力明显提高。**坚持以上率下、示范引领,扎实开展基层组织建设提升年活动,“两学一做”学习教育取得显著成效。深入推进社会主义核心价值观教育,广泛开展“道德模

范”评选宣传活动,大力弘扬社会正能量。严肃换届纪律,完成了一次“静悄悄”的县乡换届。认真落实“三项机制”,出台《“三项机制”实施细则》和《科级干部业绩台账、实绩档案制度》,全年提拔重用基层一线优秀干部 36 名,调整不胜任现职干部 32 名,树立了能者上、庸者下的用人导向。全面落实党风廉政建设“两个责任”,深入开展思想纪律作风大整顿活动,启动首轮巡察工作,加大案件查办力度,全年共立案 112 件、党政纪处分 103 人,形成了风清气正的良好政治生态。

在总结成绩的同时,我们也要清醒地认识到,目前我县在发展中还存在着一些矛盾和问题。一是产业结构不优,经济总量偏小,发展仍然滞后。农业产业化、标准化程度不高,支撑工业发展的重大项目尚未建成,旅游业、服务业还处在起步阶段,追赶超越任务艰巨;二是财政收支矛盾日益突出,刚性支出不断增加,基础设施和重点项目建设欠账较多,保民生、保运转、促发展的压力巨大;三是少数领导作风漂浮,思想上因循守旧,缺乏创新意识和实干精神,“四风”问题依然存在,违反“八项规定”的现象时有发生;四是党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥不够,农村党员带领群众致富创业能力不足,与群众期盼仍有差距。对此,我们必须高度重视,采取有效措施,努力加以解决。

## 二、抢抓机遇,明确任务,加快追赶超越步伐

2017 年是实施“十三五”规划承上启下的重要一年,也是实现整体脱贫的决战之年,做好各项工作意义重大。当前,世界经济仍处于缓慢复苏进程之中,国内产能过剩与需求结构升级矛盾突出,加快产业转型,培育发展新动能,面临较大困难和挑战。但是,机遇大于挑战,一是国家深入实施西部大开发、一带一路、脱贫攻坚、支持革命老区开发建设等一系列战略部署,为我县争取项目资金,加快培育发展新动能提供了有利条件;二是中央深化供给侧结构性改革,对加快推进延安煤油气资源综合利用、华能延安电厂等能源转化项目提供了机遇,使



我县在全市经济转型发展具备了先发优势；三是中省支持中小城市和重点小城镇建设，有利于我县争取项目支持，加快推进城镇化进程。四是县十七次党代会的成功召开，为我县今后的发展提出了科学可行的工作思路，全县上下心齐气顺，推动县域追赶超越的决心空前高涨，建设美好家园的信心更加坚定。只要我们解放思想、开拓创新、苦干实干，紧紧抓住发展中面临的有利机遇，就能牢牢把握发展的主动权。

今年全县工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和省委十二届十一次全会、市委五届二次全会精神，以习近平总书记系列重要讲话为指导，围绕追赶超越、富民强县主题，深入推进供给侧结构性改革，着力提高发展质量和效益，努力构建实力、绿色、幸福新富县，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。主要预期目标是：县区生产总值增长 8%，达到 46 亿元；规模以上工业增加值增长 8%，达到 12.5 亿元；财政总收入达到 3.41 亿元，其中地方财政收入达到 2.21 亿元；全社会固定资产投资达到 96 亿元；社会消费品零售总额增长 9%，达到 12.7 亿元；城镇居民人均可支配收入增长 9%，达到 31227 元；农民人均纯收入增长 9%，达到 12136 元。

### 三、2017 年的主要工作

为实现上述目标，我们要重点抓好以下十项工作。

**(一)深入贯彻十八届六中全会精神。**把学习贯彻十八届六中全会精神作为首要政治任务，教育引导全县党员干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度。切实加强党内监督，全面开展巡察工作，夯实从严治党“两个责任”和领导干部“一岗双责”。

**(二)持续推进“三去一降一补”。**去产能方面，坚持以煤油气资源的深度转化促进“去产能”，大力发展高端能化产业。去库存方面，与棚户区改造、移

民搬迁相结合，提高棚改货币化安置率，促进房地产市场平稳健康发展。去杠杆方面，防范政府债务风险，积极引导有效投资进入实体经济。降成本方面，实行项目审批手续代办制，降低企业制度性交易成本。补短板方面，努力补齐服务业、基础设施、非公经济等方面短板，增强发展和保障能力。

**(三)强力推进工业转型升级。**充分发挥能源工业稳定经济增长作用，全年生产原油 16 万吨、原煤 280 万吨，形成天然气产能 2 亿方，加工煤焦油 12 万吨。全力推进延安煤油气资源综合利用、华能延安电厂、液化空气工业气体、10 亿方天然气产能等项目，建成张村驿 50 兆瓦光伏发电、750 千伏开关站、白草洼精细化工产业园基础设施等项目，积极争取延长石油富县电厂、陕煤对二甲苯、中化异氰酸酯、农光互补光伏发电项目，着力打造高端能化产业基地。

**(四)积极推进农业供给侧结构性改革。**以提高农业供给质量为主攻方向，继续完善农产品质量安全监管体系，大力实施提质增效工程，承办好全国良好农业规范认证现场会和全省果业与扶贫工作现场会。坚持“一村一品、一乡一业”，培育壮大特色产业。继续实施“382”优果工程，抓好老园改造和幼园管理。启动建设万头肉驴养殖基地和林下畜产品加工厂，成立中蜂、肉驴和林下黑猪养殖协会，建成王家角、史家坪食用菌生产基地。启动建设吉子子午实业、交道立石 2 个市级现代农业园区，培育市级以上农业龙头企业 2 个、农民专业合作社 2 个，新建外销基地 2 个。

**(五)加快培育发展新动能。**大力发展文化旅游产业，实施石泓寺石窟、福严院塔、八卦寺塔群维修保护工程，启动秦直道国家遗址公园和羌村杜甫故居景区开发，加快开元寺恢复重建和柳稍湾水利风景区建设，创建太和山道教文化景区、直罗战役纪念馆两个 3A 级景区和东村会议旧址 2A 级景区，举办系列文化旅游宣传活动。加快发展电子商务产业，进一步完善县乡村三级物流配送体系，打造富县农产品网络销售品牌，完成全国电子商务进农村示范县创建任务。

**(六)推进城乡一体化发展。**以全省县城基础设

施建设试点县和棚户区改造为抓手,重点打造北高速连接线至贺家沟口沿线城市形象提升工程。启动县城亮化、洛河景观、郛城大道、北教场大桥、劳动路仿古街和宝塔山周边改造建设项目,开工建设富南路、富寺路、国道 309 任家台至莲花池段升级改造项 目,建成腾鹿环岛、东山公园、开元寺遗址公园等项目。深入推进“2+1”三城联创,完成省级生态园林县城创建。继续加强重点镇建设,启动羊泉、洛阳、吉子现 3 个新型农村社区和鹿首、东桐村等 10 个美丽乡村建设。

**(七)坚决打赢脱贫攻坚战。**按照缺什么、补什么的原则,对照贫困户和贫困村退出的“47”标准,夯实责任、精准施策、狠抓落实,全年脱贫贫困人口 702 户 1622 人,20 个贫困村脱贫摘帽,实现整体脱贫目标。整合道路交通、农田水利、土地整理等涉农资金和项目集中投向贫困村,补齐基础设施短板。加快移民搬迁安置房建设,继续推进“合作社(企业)+基地+贫困户”产业扶贫模式,实现有劳动能力贫困户产业帮扶全覆盖和无劳动能力贫困户兜底保障全覆盖。

**(八)着力保障和改善民生。**积极探索合作办学模式,加强校长和教师队伍建设,建成投用城区九年制寄宿学校。实施健康富县行动计划,建成县中医院住院综合楼,完成省级基层中医药工作先进县创建任务。健全公共文化服务体系,建成博物馆、档案馆和综合体育馆,全面开放图书馆。进一步完善和提升“两说一联”便民联动机制,深入推进“平安富县”建设,全面落实党政同责、一岗双责的安全生

产责任制。开工建设区域性食品检验检测中心和食品生产加工园区,确保群众“舌尖上的安全”。

**(九)大力推进改革创新。**深化“放管服”改革,全面推行企业“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证合一”登记制度和“双随机一公开”执法监管方式,推广“互联网+政务服务”。创新投融资体制,试点推行财政“零基预算”,推广 PPP 融资模式。加快农村土地流转,探索建立农村产权交易市场。深化人事制度改革,在教育、卫计系统试点推行“以岗定薪”。深入推进宣传体制、群团组织和供销合作社综合改革,完成法检两院省级司法体制改革试点工作。

**(十)全面从严管党治党。**培育践行社会主义核心价值观,深入开展“厚德富县”建设。不断深化“两学一做”学习教育,推动党建工作与中心工作深度融合、相互促进。强化干部队伍建设,注重在经济发 展、项目建设、脱贫攻坚等一线锤炼干部、识别干部、选拔干部。全面落实“三项机制”,推行“月通报、季讲评、专项观摩、督查约谈”制度,持续向基层传导压力,充分调动广大干部积极性。大力推进党风廉政建设,持续改进干部作风,严肃查处违纪违法案件,着力解决发生在群众身边的腐败问题和不正之风。

同志们,做好今年的工作任务艰巨、使命光荣。让我们在市委的坚强领导下,团结带领全县人民坚定信心、振奋精神、开拓创新,低调务实不张扬,撸起袖子加油干,以追赶超越的优异成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开!

# 政府工作报告

——2017年1月8日在富县第十八届人民代表大会第一次会议上

富县人民政府县长 王云祥

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

## 一、过去五年工作回顾

2012年以来，面对复杂严峻的经济形势，在县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，积极适应经济发展新常态，凝心聚力，克难攻坚，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的各项目标任务，谱写了富县跨越发展的新篇章。

——综合实力大幅提升。2016年，预计完成县区生产总值43.4亿元，年均增长7.69%；财政总收入3.35亿元，其中地方财政收入2.14亿元；全社会固定资产投资89亿元，年均增长24.3%；社会消费品零售总额11.65亿元，年均增长11.4%。2014年荣获“陕西省县域经济社会发展争先进位奖”和“陕西省工业增速全省第三名”，2014年、2015年全县GDP和规模以上工业增加值增速均居全市第一，综合考核连续两年进入全市优秀行列，全县经济社会步入加速发展的新阶段。

——产业发展后劲增强。全国首家良好农业规范认证示范县、国家级出口水果质量安全示范区、国家农产品质量安全县创建成功。大力实施“381”优果工程，积极推广苹果标准化生产技术，认证良好农业规范生产基地25.5万亩，果树挖改8.7万

亩，搭建防雹网2.6万亩，新建果库33座、有机肥厂4个。2016年苹果总产56.8万吨，实现产值20.5亿元。累计发展养殖大户192个、日光温室1756亩，建成市级以上现代农业园区8个，培育市级以上农业龙头企业10个、农民专业合作社18个。原油产量稳定在20万吨左右，牛武煤区5矿和党家河煤矿正式投产，煤炭产能达到300万吨。2016年实现规上工业增加值12.2亿元，较2012年增长54%。累计发展“四上”企业45家，较2012年增加36家。预计完成非公经济增加值13.2亿元，较2012年增长1.63倍。

——项目建设成效显著。积极实施项目带动战略，一批事关经济社会长远发展的项目建成投用。累计实施重点项目225个，完成投资277.8亿元，其中招商引资项目46个，完成投资167亿元。特别是延安煤油气资源综合利用、华能延安电厂、液化空气工业气体、瑞通精细化工20万吨混烃分离和张村驿50兆瓦光伏发电等重点项目的落地建设，10亿立方天然气产能、白草洼精细化工产业园等项目的启动实施，双翼石化16万吨煤焦油加氢项目的建成投产，为县域经济跨越发展奠定了坚实基础。

——城乡面貌大为改观。完成了县城总体规划编制，县城建成区达到8.3平方公里，城市框架进一步拉大。累计投资7.2亿元，实施了东山公园、河滨路广场、洛西路建设和开元路、沙梁二道街、污水处理厂改造等59个市政工程，新增绿地35万平方米，启动了城区5个片区棚户区改造，城市服务功能大幅提升。扎实开展了“2+1”三城联创，国家卫生

县城、省级文明城市和省级园林县城创建成功。3个重点镇建设完成投资 11.8 亿元，实施了 3 大类 150 个项目，羊泉、张家湾基本完成重点镇建设任务，直罗重点镇建设进展顺利。钳二、雷村、八条硷等 7 个市级新型农村社区通过验收，固险、袁家村、交道村等 51 个美丽乡村建设完成投资 1.3 亿元，村庄人居环境明显改善。实施了农村供水、生态建设、城乡电网改造和公路建设等一批项目，解决了 10.6 万人饮水安全问题，绿化造林 15.3 万亩，退耕还林 4.3 万亩，整理土地 2.6 万亩，建成高标准农田 6.6 万亩，完成 232 个村组电网改造，城区实现“双回路”供电，改造县乡道路 3 条 28.6 公里、通村道路 21 条 159.3 公里，油路通村率达到 96.5%。

——**社会事业全面进步。**投资 3.4 亿元新建、改建学校 40 所，教育“双高双普”和国家义务教育发展基本均衡县创建成功，实现 15 年免费教育。医药卫生体制改革扎实推进，县级医院托管乡镇卫生院实现全覆盖，县医院医技综合楼建成投用，维修改造乡镇卫生院 12 个，建成村级标准化卫生室 225 个。剪纸、熏画、飞镖、霸王鞭列入省级非物质文化遗产名录，数字广播电视实现全覆盖。编制完成《秦直道遗址大旅游区发展总体规划》，启动了柳稍湾水利风景区、开元寺恢复重建、大麦秸水库等旅游项目，开通了“富县秦直道号”旅游动车，成功申报直罗战役纪念馆和太和山 3A 级景区，举办了秦直道山地自行车赛，完成人文纪录片《秦直道》现场拍摄。“两说一联”便民联动机制在全国基层法院和全省推广，并荣获 2016 年全国创新社会治理最佳案例。先后荣获全国计划生育优质服务先进县、全国科技进步先进县、省级信访“三无”县、省级平安建设先进县、省级维护社会稳定工作先进县、省级“六五”普法工作先进县、省级依法行政示范县等荣誉。

——**人民生活持续改善。**民生事业累计投资 49.8 亿元，年均增长 8.6%。预计 2016 年实现城镇居民人均可支配收入 31700 元、农民人均纯收入 12380 元，分别较 2012 年净增 10053 元和 4296 元。新增城镇就业 4739 人，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内。养老、医疗、工伤、生育等社会保险覆盖

面不断扩大，发放养老金 2.73 亿元、城乡低保金 1.29 亿元、医疗救助金 4962 万元。城区中心敬老院、羊泉区域性敬老院建成投用。全面完成“两路”沿线村容村貌整治和灾后住房重建任务，改造农村危窑危房 4500 户，新建保障性住房 3800 套 26.75 万平方米，发放住房租赁补贴 466.9 万元，安置受灾群众 1.3 万人。脱贫攻坚工作扎实推进，累计整合各类扶贫资金 4.75 亿元，帮扶 2680 户贫困户发展致富产业，搬迁安置贫困户 4368 户，实现 4635 户 14225 人脱贫。2012 年、2013 年被评为全市扶贫开发工作先进县。

——**自身建设不断加强。**严格落实中央八项规定和省市相关规定，清理超标办公用房 1011 平方米，取消公务用车 76 辆。深化行政审批制度改革，建成县政务服务中心，推行首问负责、部门代办、限时办结制度，清理行政审批事项 51 项，转变管理方式 175 项，精简率 57%。开展公民代表走进县政府活动 28 期。完成了县电子政务平台中心机房建设和乡镇部门互联网统一接入，对县政府门户网站进行了升级改版。建立了政府权力清单、责任清单、财政专项资金管理清单制度，审定各类权力事项 4149 项。强化行政监察和审计监督，深入开展政风行风专项整治和权力部门、窗口单位评议活动。自觉接受县人大、县政协和社会各界监督，累计办复人大代表建议 67 件、政协提案 40 件，办复率 100%。

工商、药监、质监、税务、物价、人防、通信、老龄、方志、气象、妇女儿童、民族宗教、军民共建、统一战线等方面工作也都取得了新成绩。

各位代表，过去的五年，是全县经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、民生政策惠及最多的五年。五年来，我县工业经济强劲发展，现代农业稳步推进，各项事业全面进步，人民群众安居乐业，许多工作走在全市乃至全省前列，先后获得国家级荣誉 8 项、省级荣誉 15 项。这些成绩的取得，是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督和鼎力支持的结果，是全县广大干部群众合力攻坚、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线上的广大干部群众、公安干警、武

警消防官兵致以崇高的敬意!向全力支持政府工作的人大代表、政协委员和各民主党派、人民团体、社会各界人士表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们应当清醒的是,目前我县仍处于艰难的爬坡阶段,经济基础薄弱,农业产业化水平低,支撑工业发展的重大项目尚未投产,旅游业、服务业还处在起步阶段,富民强县任重道远。我们必须直面的是,财政收支矛盾十分突出,刚性支出不断增加,基础设施和重点项目欠账较多,保工资、保运转、保民生压力越来越大。我们需要关注的是,塬区、川道发展不平衡,川塬群众收入差距较大,脱贫攻坚任务艰巨,支撑群众脱贫致富的长效产业还未形成,新致贫、再返贫风险较大;公共服务供给不足,看病难、上学难、停车难等问题仍然没有得到很好解决。我们不能忽视的是,一些干部作风漂浮,缺乏忧患意识、危机意识和担当意识,干事创业动力不足,工作应付交差、安于现状、得过且过,“四风”问题依然存在。对此,我们要深刻反思,认真对待,下大力气加以解决。

## 二、今后五年工作重点

今后五年,是富县追赶超越、快速崛起的关键期,也是实现整体脱贫、全面建成小康社会的决胜期,责任重大,任务艰巨。我们将认真贯彻落实市第五次党代会和县第十七次党代会精神,牢牢把握全市“五大”发展战略要求,乘势而上,顺势而为,加快转型发展,奋力追赶超越。

今后五年政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以“追赶超越、富民强县”为主线,大力实施工业转型、果畜增效、旅游兴业、改革驱动、脱贫攻坚战略,努力建设实力富县、绿色富县、幸福富县。主要预期目标是:全县生产总值达到100亿元,规上工业增加值达到58亿元,地方财政收入达到5.6亿元,全社会固定资产投资累计达到400亿元,以上四项指标全部实现翻番。城镇居民人均可支配收入达到45000元,农民人均纯收入达

到19000元。

围绕上述目标,我们将着力抓好以下五方面工作:

(一)强力推进产业转型,培育区域竞争新动能。加快油煤气电开发利用,实现25万吨原油、750万吨煤炭、10亿立方天然气和140兆瓦发电产能。推动能化产业转型升级,延安煤油气资源综合利用项目、华能延安电厂投产达效,延长石油富县电厂、大唐风力发电等重大项目落地建设,白草洼精细化工产业园引进一批精细化工项目。加快发展现代农业,做优做强苹果产业,积极发展烟草、水稻和林下种养殖等特色农业,培育壮大新型农业经营主体,推动农业产业向生产标准化、精深加工集群化和营销方式品牌化发展,实现农业增效、农民增收。依托生态、人文等旅游资源,全力打造秦直道核心旅游区,建成秦直道国家遗址公园、直罗战役纪念馆、开元寺遗址公园、羌村杜甫故居等旅游景点,形成集观光休闲、红色旅游、生态探险于一体的旅游产业链。顺应消费升级、需求多元的趋势,加快发展现代物流、商贸服务、电子商务、健康养老等新兴产业。

(二)着力推进城乡联动,构建人居环境新格局。按照“主城区提质、重点镇辐射、中心村集中”的思路,加快三级城镇体系建设。实施县城综合服务功能提升工程,全力抓好沙梁、老城区、北教场、南教场、茶坊5大片区主干道路、城市景观、地下管网、市场等38个市政基础设施及公共服务设施建设项目,打造一批特色街区和地标性建筑,不断提升县城品位。建成3个特色小镇、11个新型农村社区和51个美丽乡村,建设一批各具特色、环境优美的小城镇,提升乡镇(社区)人口聚集能力和产业承载能力,促进农村人口有序向城镇转移。到2020年,县城建成区达到9.7平方公里,城镇化率达到45%。

(三)全力保障改善民生,实现人民福祉新提升。坚持保基本、兜底线、均等化、可持续的原则,加快基本公共服务能力建设,不断完善社会保障体系。坚决打赢脱贫攻坚战,确保2017年贫困人口整体脱贫,2018年贫困村全部摘帽,2020年实现全面小康。积极推进大众创业、万众创新,鼓励引导高校毕业生、退役军人自主创业就业。深化教育教学改革,

着力提升教学质量,努力创建省级教育强县。健全公共文化服务体系,加快建设县文化艺术中心、博物馆和镇村文化活动场所。推进医药卫生体制改革,推动优质医疗资源下沉,提高全民健康水平。

(四)聚力建设绿色富县,打造生态环境新优势。健全生态保护补偿机制,大力推进水土保持、绿化造林等重点生态工程。严守环保红线,持续开展大气、土壤、水源、固体废弃物等污染防治行动,健全资源回收利用体系,构建绿色循环产业链。加快县城、镇区环保设施建设,持续推进油区、矿区和农村面源等重点领域污染治理。健全生态环境考核和环境污染责任追究制度,切实做到源头严防、过程严管、后果严惩,努力保护好天蓝、地绿、水清的美好家园。

(五)大力推进改革创新,激发经济发展新活力。深化行政管理体制改革,实行政府权力清单、责任清单、企业投资负面清单和财政专项资金管理清单动态管理。完善公共财政预算编制体系,建立财政预算公开、绩效跟踪评价和支出动态监管机制。探索推进政府与社会资本合作投融资模式,吸引社会资本扩大投资,支持设立产业发展基金,激发非公经济活力。加快推进农村土地经营权流转和农业适度规模经营。健全人才引进培育机制,搭建和完善引智平台,培养各类实用人才。

### 三、2017 年主要工作

2017 年,是新一届政府施政的开局之年,也是实现贫困人口整体脱贫的收官之年。我们将全面贯彻落实市委五届二次全会和县第十七次党代会精神,以崭新的面貌、务实的作风,勇于担当,扎实工作,推动县域经济快速发展。全县经济社会发展的主要预期目标是:县区生产总值增长 8%,达到 46 亿元;规模以上工业增加值增长 8%,达到 12.8 亿元;财政总收入达到 3.41 亿元,其中地方财政收入达到 2.21 亿元;全社会固定资产投资达到 90 亿元;社会消费品零售总额增长 9%,达到 12.7 亿元;城镇居民人均可支配收入增长 8%,达到 34300 元,农民人均纯收入增长 9%,达到 13500 元。重点抓好以下七方面工作:

#### (一)调整优化结构,推进转型升级,力促工业经济稳中求进

全力稳定油煤气产能。支持富县采油厂和中石化华北分公司稳步提升原油产能,全年新打油井 55 口,生产原油 16 万吨。牛武煤区 4 矿与党家河煤矿通过综合验收,生产原煤 280 万吨。推动延安能化集团与中石化华北分公司加快天然气开发合作进度,3 月底前完成公司注册,新打天然气井 20 口,形成 2 亿立方产能。

强力推进园区建设。不断完善工业园区基础设施,加快园区项目建设进度。750 千伏开关站投资 2.3 亿元,完成设备安装。液化空气工业气体项目投资 3 亿元,完成装置安装及冷却水系统调试。张村驿 50 兆瓦光伏发电项目投资 3.6 亿元,实现并网发电。瑞通精细化工 20 万吨混烃分离项目 6 月份正式投产。双翼石化加工煤焦油 12 万吨,实现产值 5 亿元。积极争取陕煤集团对二甲苯项目落户我县。培育入库“四上”企业 5 家。完成非公经济总产值 34.2 亿元,实现增加值 13.4 亿元。

着力优化投资环境。深入开展投资环境综合整治,严格落实重大项目建设征地拆迁、环境保障属地责任。加大行政执法力度,严厉打击非法阻挠、干扰项目建设行为,全力维护企业的合法利益和正常生产经营秩序,努力营造重商、安商、富商的投资环境。

#### (二)紧扣精准脱贫,培育特色产业,夯实现代农业发展基础

持续推进精准脱贫。狠抓“五个一批”措施落实,夯实乡镇主体责任和部门包扶责任,重点抓好产业扶贫和搬迁扶贫。继续推进“合作社(企业)+基地+贫困户”产业扶贫模式,整合道路交通、农田水利、土地整理等涉农资金集中向贫困村、贫困户倾斜,引导 3200 户贫困户发展苹果、烤烟等长效致富产业和家庭养殖等短平快增收项目。加快移民搬迁安置房建设,向县城、镇区搬迁安置群众 967 户。健全完善脱贫对象动态监测、能力提升和后续包联工作机制,全力做好脱贫户巩固提升工作,完成 20 个贫困村摘帽,实现剩余 702 户 1622 口贫困人口整体脱贫。

做优做强苹果产业。全面推进农业供给侧结构性改革,以提高农业供给质量为主攻方向,促进农业发展由量的需求向质的提高转变。继续完善农产品质量安全监管体系,大力实施提产提质增效工程,承办好全国良好农业规范认证现场会。新建乔化果园 1000 亩、矮化密植园 500 亩、智慧果园 600 亩,改造提升百亩以上老园示范园 15 个,果树挖改 5000 亩,搭建防雹网 6000 亩;落实施肥、修剪、拉枝等果园管理措施,全面提升川道幼园管理水平。苹果挂果面积达到 31 万亩,总产 56 万吨。启动建设吉子现子午实业、交道立石 2 个市级现代农业园区,培育市级以上农业龙头企业 2 个、农民专业合作社 2 个,新建外销基地 2 个。

培育壮大特色产业。建设万头肉驴养殖基地和林下畜产品加工厂,成立中蜂、肉驴和林下黑猪养殖协会,建成林下养猪场 3 个、养鸡场 5 个、养殖小区 3 个。全年饲养黄牛 2.65 万头,舍饲养羊 1.5 万只,存栏生猪 4.5 万头、家禽 25 万只,养殖中蜂 5000 箱。建成王家角、史家坪食用菌生产基地,栽培食用菌 30 万棒。实施榆黄蔬菜产业园区提质增效工程。种植蔬菜 3.8 万亩,总产 10 万吨。栽植烟叶 1.3 万亩,收购 3.7 万担。种植香紫 1000 亩、地膜洋芋 1 万亩。播种粮食 9 万亩,总产 3.5 万吨。

夯实农业基础条件。启动实施北道德 7000 亩果园高效节水灌溉项目,完成大麦秸抗旱应急水源、史家坪至川口段防洪、西山公园水土保持等工程。实施高标准农田、小流域治理和治沟造地等项目,建成高标准农田 21300 亩,治理流域面积 5000 亩,恢复稻田 2000 亩,新增耕地 1569 亩。完成 24 个村电网改造和 77 个村宽带广电网络建设。建成高家洼、白土桥、雨家塬、青儿塬 4 条 22 公里通村水泥路。发放太阳能热水器 400 台、节柴灶 100 台。推广农机具 700 台(件),兑付补贴资金 150 万元。

### (三)注重协同发展,提升三产水平,培育县域经济增长点

促进文化旅游融合发展。编制文化旅游产业发展规划,实施石泓寺石窟、福严院塔、八卦寺塔群维修保护工程,建成 31 个村级文化服务中心。积极与陕文投、陕旅集团、延旅集团合作,启动秦直道国家

遗址公园、羌村杜甫故居景区开发,加快开元寺恢复重建和柳稍湾水利风景区建设,完成直罗战役纪念馆、太和山 3A 级景区和东村会议旧址 2A 级景区创建任务。按照季季有活动的思路,举办好牡丹节、香紫节、子午岭风光摄影展等系列文化旅游宣传活动,扩大对外影响力。

加快电子商务发展。严把网货质量关,重点整理开发苹果、油糕、直罗贡米等特色产品,打造富县农产品网络销售品牌。进一步完善县乡村三级物流配送体系,建成电子商务示范镇 1 个,新建农村电子商务服务站 30 个,培育电商龙头企业 5 家,发展网(微)店 1000 个,培训电商从业人员 2000 人次,全年线上销售额达到 1.5 亿元。完成全国电子商务进农村示范县创建任务。

实施创业就业工程。争取创业担保贷款 2000 万元,发挥黄土高坡电子商务、洛滨路综合批发市场创业孵化基地示范带动作用,引导高校毕业生、复转军人、农村富余劳动力和外出务工返乡人员等创业就业。围绕产业开发,发展中小微企业 185 户、个体工商户 950 户,扶持引导个转企 8 户。开发公益性岗位 270 个,新增城镇就业 900 人,城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。

### (四)坚持建管并重,改善城乡环境,着力打造宜居幸福家园

完善城市服务功能。修编县城总体规划和重点镇规划,编制控制性详细规划,优化城市空间布局。以棚户区改造为抓手,实施好省级城市基础设施试点县建设项目,建成腾鹿环岛、泽慧小区安置楼、沙梁二道街广场;改造人民街、永盛楼等周边沿街建筑外立面和富北中路、信合路、旧街等 9 处供水管网。巩固国家卫生县城创建成果,深入推进“2+1”三城联创,持续开展“两违”整治和城乡环境卫生综合整治,实施城区五山绿化和主街道、居民小区、机关院落绿化,完成省级生态园林县城创建任务。

加快重点镇和社区建设。直罗重点镇建设计划投资 2.42 亿元,全面启动棚户区改造,完成房屋征收 195 户。张家湾重点镇建设计划投资 7241 万元,实施文化雕塑、气化乡镇等 4 个项目。羊泉重点镇建设计划投资 935 万元,实施镇区绿化亮化、湿地

公园、沟头防护等 6 个项目。巩固 7 个市级新型农村社区建设成果,加快推进羊泉、洛阳、吉子现 3 个新型农村社区和鹿首、东桐村等 10 个美丽乡村建设。

#### **(五)强化项目带动,狠抓项目争取,不断增强经济发展动力**

全力以赴建设项目。实施重点项目 6 大类 68 个,总投资 461.5 亿元,当年计划投资 104.3 亿元(其中市级重点项目 11 个,总投资 401.9 亿元,当年计划投资 86.3 亿元)。实行重点项目领导包抓、动态跟踪、挂牌督办和亮牌管理,采取月督查、季考核等措施,把工作重心推向项目建设一线,主动协调解决建设中的困难和问题,确保 33 个新建项目 4 月底前全部开工、35 个续建项目完成年度建设任务。

千方百计争取项目。紧扣中省市产业政策和投资导向,聘请专业公司策划包装一批事关长远发展的产业类、基础设施类、民生保障类重大项目,不断充实重点项目库。严格项目争取考核奖惩,明确指标任务,充分调动各乡镇、各部门单位争项目、争资金的积极性和主动性。创新招商引资方式,组建专业招商队伍,采取上门招商、节会招商等办法,引进一批重大项目落地建设。全年签订招商引资合同资金 70 亿元,实际到位资金达到 55 亿元。

多措并举管理项目。严格执行重点项目管理办法,加强企业投资项目环境、安全、能耗、社会稳定等方面的合规性审查。强化政府投资项目立项审批、资金拨付、建设质量、竣工验收等环节的监管,着力解决项目谋划质量不高、投资超概算、建设标准低等问题,切实提高项目管理水平。规范运营教育、扶贫、交通、旅游和城市建设和国有投融资公司,盘活做大有国有资产,增强政府投融资能力。

#### **(六)落实普惠政策,保障民生民利,全面提升群众生活质量**

统筹社会事业发展。学习借鉴省内外名校先进教学管理经验,积极探索合作办学模式,加强校长、教师队伍建设,完成新一轮校(园)长聘任,推行和完善绩效考核机制,实现多劳多酬、优教优酬,切实提高办学水平。加强校园周边环境综合整治,规范

学生托管机构和校车管理,确保师生安全。深化公立医院改革,推进县医院与苏北人民医院对口支援协作,推行分级诊疗和县级医院一体化管理重点镇卫生院,完成省级基层中医药工作先进县创建任务。关注农村“三留守”人员、空巢老人和残疾人等重点人群,解决好弱势群体生产生活问题。

改善城乡生态环境。加大地质灾害防治力度,治理张家湾镇油坊头、茶坊街道办庙树塬等 5 处地质灾害隐患点。实施退耕还林、“三北”防护林和千里绿色长廊工程,人工造林 6300 亩,飞播造林 15000 亩。启动森林火险区综合治理工程。实施茶坊、牛武、直罗、张村驿 4 个乡镇 16 个村的农村环境综合整治项目。继续开展大气污染治理和洛河、葫芦河水环境综合治理,强化油气企业、煤矿、非煤矿山等重点领域环保监管,全面完成节能减排目标任务。

#### **(七)深化各项改革,加强社会管理,全力保障社会和谐稳定**

有序推进综合改革。深化财政改革,试点推行“零基预算”,优化支出结构,盘活存量资金,集中财力用于精准脱贫、民生改善等重点领域。探索推广 PPP 融资模式,带动社会资本参与基础设施和公共服务设施建设,着力破解融资难题。推进商事登记制度改革,全面推行企业“五证合一、一照一码”和个体工商户“二证合一”登记制度。深化人事制度改革,在教育、卫计系统试点推行“以岗定薪”,充分调动干部职工工作积极性。

全面保障公共安全。落实县级领导大接访和包案制度,积极化解信访积案,妥善处置群体性上访事件,依法打击非法上访、缠访、闹访行为,维护信访秩序。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”制度,夯实企业主体责任和部门监管责任,加强重点行业领域安全监管和隐患治理,严防各类安全事故。依法打击各类食品药品违法行为,保障群众饮食用药安全。加大社会面管控力度,严厉打击“两抢一盗”、黄赌毒、网络诈骗和非法集资等违法犯罪活动,努力营造和谐稳定的社会环境。

各位代表,2017 年,县政府在做好以上各项工作的同时,将全力抓好十大重点工程,办好十项惠



民实事。

十大重点工程是：①延安煤油气资源综合利用项目完成铁路专用线、场外输电线路、污水处理厂等工程，主装置达到试车条件；②华能延安电厂完成装置桩基、厂房等基础设施建设和设备订购；③延长石油富县电厂开工建设；④白草洼精细化工产业园完成基础设施建设，年内入驻6个项目；⑤开工建设北教场大桥、开元大桥；⑥迎宾大道（史家坪至川口）暨210、309国道过境线项目完成路面铺设和隧道贯通；⑦黄延高速二通道任家台至县城连接线拓宽改造项目启动实施；⑧富南路、香黄路、富寺路拓宽改造项目开工建设；⑨棚户区改造完成南教场、旧街、张家湾镇、直罗镇房屋征收，建成川口安置楼；⑩县看守所迁建项目完成主体工程。

十项惠民实事是：①城区九年制寄宿学校和县城幼儿园秋季投入使用；②县中医院住院综合楼建成投用；③西川区域性敬老院建成投用，富县老年养护院开工建设；④建成扶贫避灾移民搬迁进城安置房417套；⑤启动实施沙梁综合广场及地下停车场；⑥北教场、南教场2个垃圾中转站建成投用；⑦畜禽定点屠宰场建成投用；⑧区域性食品检验检测中心和食品生产加工园区开工建设；⑨平安富县建设项目完成城区监控系统升级改造；⑩综合体育馆建成投用，图书馆全面开放。

#### 四、加强政府自身建设

追赶超越、富民强县，全面建成小康社会，对政府工作提出了新的更高的要求。我们将倍加珍惜又好又快的发展态势，牢记为民之本，勇担发展之责，切身转变职能、改进作风、提高效率，努力建设人民满意政府。

坚持依法行政。健全政府法律顾问制度，不断完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性和公平竞争审查等决策机制，推进政府决策民主化、科学

化和法制化。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督和新闻媒体的舆论监督，认真办理人大建议和政协提案。落实行政执法责任制和执法过错责任追究制，完成省级行政执法全过程记录试点县创建，提高行政执法效率和规范化水平。

坚持为民执政。深化行政审批制度改革，精简审批程序，完善“四张清单一张网”管理。进一步提高政府信息公开的广度和深度，及时回应社会关切，让权力在阳光下运行。依托政府门户网站，建立信用评价、激励和失信惩戒的社会诚信体系。加强政府便民服务网络建设，推动便民服务事项向基层下沉，畅通重点项目和民生工程审批“绿色通道”，为群众和企业提供便捷、高效的服务。

坚持务实勤政。自觉增强“四个意识”，加大行政效能监察力度，下大力气整治为官不为和懒政怠政等不良风气。完善督查工作机制，将县政府的重要决策、重点工作和重大项目全部纳入督办范围，推动各项决策部署落到实处。强化激励约束，推行容错纠错机制，深化考核结果运用，树立务实高效的工作作风，确保政府工作高标准、高质量完成。

坚持廉洁从政。传导压实党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定，认真践行“三严三实”，坚决纠正“四风”，推进作风建设常态化。严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决执行政府工作规则，切实做到按程序办事，确保政令畅通。严肃财经纪律，加强审计监督和行政监察，完善行政权力运行监督和制约机制，强化财政支出、工程建设、公共资源交易等重点领域的监管，树立为民、清廉的政府形象。

各位代表，风正济时，定当扬帆出海；追赶超越，务必策马扬鞭。站在新起点、踏上新征程，我们倍感任务艰巨；面对新挑战、实现新跨越，需要我们奋勇向前。让我们在县委的坚强领导下，牢记人民群众的期盼和重托，振奋精神，开拓进取，为决胜全面小康、加快建设实力、绿色、幸福新富县而努力奋斗！

# 大事记

## 一月

7—9日,政协富县第九届委员会第一次会议在县宾馆西四楼召开。会议应到委员141人,实到141人,符合法定人数。政协主席团常务主席苏合玲代表县政协第八届委员会常务委员会向大会作报告。会议审议通过了县政协九届一次会议关于提案审查情况的报告;通过了关于县政协八届委员会工作报告的决议;通过了关于县政协八届委员会提案工作情况报告的决议;通过了县政协九届一次会议政治决议。

7—10日,富县第十八届人民代表大会第一次会议在县宾馆南六楼会议室召开。大会应到代表147,实到代表146人,符合法定人数。会议听取和审议了县政府县长王云祥作的《政府工作报告》、县十七届人大常委会主任霍柏海作的《富县人民代表大会常务委员会工作报告》、县法院代院长周民忠作的《富县人民法院工作报告》、县检察院代检察长胡永富作的《富县人民检察院工作报告》;审议了《关于富县2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》《富县2016年财政预算执行情况和2017年财政预算(草案)的报告》;作出了《关于富县人民政府工作报告的决议》《关于富县2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划的决议》《关于富县2016年财政预算执行情况和2017年财政预算的决议》《关于富县人民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于富县人民法院工作报告的决议》《关于富县人民检察院工作报告的决议》。

11日,富县果业局邀请原北京中日友好观光

园示范基地中心主任、北京金果树果业科技中心主任、山西中农乐果业科学研究院技术院长、北京农学院职业学院客座教授、苹果小冠开心形创始人张文和进行冬季果园管理培训。

20日,富县被省政府评为“2016年度全省县城建设先进县”。

22日,全球产能最大的聚乙烯装置首台反应器在富县吊装成功。

## 二月

10日,《中国共产党富县历史》第一卷出版发行。

13日,在西安召开的全省果业工作会上,富县果业局荣获“全省果业系统2016年节会宣传组织工作先进单位”“陕西果业创新奖”称号。

17日,吉林省延边朝鲜族自治州珲春市人民法院院长冷立新一行6人实地考察茶坊街道办事处马坊村、交警队交通事故调解委员会、法院立案庭,通过听取介绍、翻阅资料、召开座谈会等形式详细了解了富县这一便民联动机制。

## 三月

6日,富县雨露志愿者协会被省委宣传部、省文明办、省民政厅等13个省级部门单位联合评为最佳志愿服务组织。

8日,富县被国家认监委认定为全国唯一的“国家良好农业规范认证示范县”。

22日,市政协副主席申延生一行深入富县专题调研《环保法》贯彻实施情况。调研组先后深入平安汽车检测中心、大申号饮用水源地、沙梁中学、富

县城区空气自动监测站点、污水处理厂、煤油气资源综合利用项目及垃圾填埋场进行现场查看,实地调研大气污染、水源保护、环保执法等工作并召开座谈会。

27-28日,国家商务部电子商务进农村项目验收组在富县检查。

31日,富县直罗烈士陵园被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地。

## 四月

26-27日,市委副书记、市长薛占海一行深入延安煤油气资源综合利用项目现场、洛河城区段河道、西山公园、迎宾大道及城区九年制学校,调研经济运行情况、重大项目建设及河长制工作。县委书记李志锋、县委副书记、县长王云祥、副县长许新选陪同调研。

27日,全国良好农业规范认证暨内外销产品“同线同标同质”工程现场会在陕西省富县召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、陕西省人民政府副省长魏增军出席会议并讲话,国家认监委副主任刘卫军主持会议。

## 五月

10日,延安市农业科学研究所、国家大豆产业延安综合试验站在富县茶坊街道杨家湾村举办国家大豆产业技术体系延安综合试验站玉米间作大豆复合种植技术集成机播现场暨技术培训会,特邀请陕西省农机鉴定推广总站、市农技中心、市农业广播电视学校、市农机推广站、市植保站、市土地肥料工作站相关专业技术人员授课,杨家湾村村民等50余人参加了会议。

15-16日,市卫计局副县级调研员何福成带领市统信科科长康艳、市奖扶科科长马炜明、市医院消化呼吸内科主任王宏利一行四人,对富县健康扶贫和H7N9病例医疗救治工作进行了督导检查。

16日,延安出入境检验检疫局受陕西检验检疫局委托,对富县开展出口苹果质量安全示范区建

设工作进行了年度复审预审核。

17日,“延安精神中国梦 圣地少年火红心”延安优秀少先队员“重走党中央进驻延安路”火炬传递暨文艺展演活动在富县直罗烈士陵园举行。延安市妇联副主席郝秋风、富县县委常委、统战部部长邢世成、县政府副县长马存平、县妇联主席马慧、团县委书记李荣等出席会议。

18日,市委组织部副部长梁建军一行在县委常委、组织部部长贺毅等陪同下,检查指导富县电子商务联合党支部党建工作。

20日,省水保局党委书记张俊武、工程处副处长梁小卫实地查看了三亩台淤地坝除险加固工程实施情况和全县淤地坝防汛责任、抢险物资储备、抢险队伍组建等情况。

23日,省行政学院组织人事处副处长赵建斌一行6人来富县考察学习“三项机制”工作。

同日,市双拥办主任郝宏一行到富县人社局调研双拥工作。市双拥办副主任李博、军分区司令部副团职参谋高军民陪同调研。

同日,2017年招商引资项目集中签约仪式在富县宾馆西四楼会议室举行,会议由县委常委马洁主持。本次签约仪式共签约项目26个,总投资136.61亿元。其中,合同项目23个,总投资85.11亿元;协议项目3个,总投资51.5亿元。

24日,延安市老干局组织离退休干部40余人来富县参观考察项目建设、脱贫攻坚、红色旅游建设。老干部一行参观了G210和G309过境项目建设、开元寺遗址公园建设及县城棚户区改造项目、延安煤油气资源综合利用项目等,并参观了直罗镇战役纪念馆。

同日,陕西高院党组成员、副院长谭晓峰一行来富县法院调研信访工作,延安中院党组副书记、副院长雷钧、富县县委常委、统战部部长邢世成、富县法院党组书记、院长周民忠等陪同调研。

## 六月

2日,县委书记李志锋、县委副书记刘浩军一行实地查看川口棚户区改造项目、开元周边棚户区

改造项目、沙梁综合广场项目建设和南教场棚户区改造项目建设情况。

4日,第二十一届西洽会暨丝博会延安代表团集中签约仪式在西安举行。县委副书记、县长王云祥、副县长郗攀峰分别与延长集团矿业有限公司、陕西省水务集团签订了75亿与6亿元大单。

6-7日,县长王云祥、副县长许新选一行深入羊泉镇咀上、吉子现便民服务中心河南村、杨家河、张家湾镇八卦寺、川庄、王家角、直罗镇胡家坡贫困户家中,查看住房安全、询问家庭状况,调研精准扶贫工作。

9日,省委组织部纪检组长程引弟来富县宣讲省第十三次党代会精神并调研农村基层党建和脱贫攻坚工作。市委常委、组织部部长严汉平、县委副书记、县长王云祥、副书记李浩军、县委常委、组织部部长贺毅、县委常委、副县长杜光林陪同调研。

12日,市委常委、副市长马宏玉一行在县委副书记、县长王云祥、县委常委、常务副县长高庆海陪同下,深入延安煤油气资源综合利用项目现场、延长石油集团富县电厂项目建设施工现场调研重点项目建设及县域经济运行情况。

13日,省政协副主席张社年一行深入延安煤油气资源综合利用项目、开元寺遗址公园、秦直道遗址旅游区、张家湾镇特色小镇调研。市政协副主席申延生、县委书记李志锋、县政协主席苏合玲、副县长马存平陪同。

20日,陕北山地苹果暨全省果园中后期管理现场会在富县召开。省果业局局长高武斌、市政府副市长张宏、市果业局局长路树国等参加会议。与会人员先后深入钳二便民服务中心上良村良好农业规范(GAP)苹果生产基地、羊泉镇陈超村苹果老园提升改造示范园、北道德乡东村智慧果园进行观摩、参观,了解富县在苹果产业发展过程中推行良好农业规范(GAP)、机械化生产、现代科技引领等方面的主要做法及取得的成效。

21日,省档案局局长王建领一行在县委常委、纪委书记马彦东陪同下实地查看富县档案局库房、陈列室等,调研档案业务建设及信息化工作。

25日,由国家体育总局文化发展中心指导,陕

西省体育局主办的“2017中国·秦直道第三届自行车联赛”在富县张家湾镇举行,来自省内外的近千名骑行高手在这条“两千年的高速公路”上群雄逐鹿,竞相角逐。经过一个多小时的骑行,来自广东森地车队的郭鑫伟以83分46秒的成绩获得男子精英组冠军,山西捷安特车队的杨启航以85分33秒的成绩获得亚军,陕西本土选手耿龙飞以87分16秒的成绩获得第三名,男子大师组和女子公开组的冠军分别由孙承义和张曦溪获得。

26日,富县县委组织全体县级领导和部分部门党组织负责人走进延安学习书院和新华书店现场参观学习。

27日,庆祝中国共产党建党96周年表彰大会在县宾馆南六楼会议室召开。县委书记李志锋出席会议并讲话,在家的全体县级领导,各党(工)委书记、副书记、组织委员,县委、县政府工作部门主要负责人,省市驻县单位负责人,受表彰的先进基层党组织负责人和优秀个人等共计230人参加大会,会议由县委副书记、县长王云祥主持。

28日,市委常委、纪委书记曹远勃一行实地查看了就河长制落实情况进行检查。县委副书记、县长王云祥、县委常委、纪委书记马彦东、副县长许新选等陪同。

29日,市人大常委会主任姚靖江深入党建联系点看望慰问老党员、优秀党员和困难党员。

同日,副县长郗攀峰深入县中心敬老院、羊泉区域性敬老院调研医养结合、五保户集中供养和敬老院管理等工作。

30日,富县被命名“国家农产品质量安全县”。

是月,富县被全国爱国卫生运动委员会正式命名表彰为“国家卫生县城”。

## 七月

12日,省林业厅厅长李三原一行实地查看子午岭国家级自然保护区和柴松林省级自然保护区内油井封闭整治情况,就贯彻落实中央环保督查反馈意见整改情况进行督查检查并座谈。

14日,由文明办主办,城管局、郾城街道办承

办的“垃圾不落地 鄜州更美丽”全民创建文明城市暨共享单车投放仪式在人民广场举行。

18日-21日,鄜州技艺大赛暨羊泉首届农民运动会在羊泉初级中学举行。

19日,延安军分区司令员彭导荣检查指导国防后备力量建设工作。县委书记、人武部第一书记李志锋,县委常委、常务副县长高庆海,人武部部长高军民陪同检查。

是月,富县农产品质量安全检验检测站完成检测实验室“双认证”工作,成为陕北首家通过“双认证”的县级农产品质量安全检测机构。

## 八月

1日,县委书记李志锋、人大常委会主任霍柏海、县委副书记、县长王云祥、县政协副主席朱剑茹一行来到武警中队、人武部、消防大队,走访慰问驻地部队,畅叙鱼水深情。

5日,市检察院检察长刘惠生一行在县委常委、宣传部部长王若鸿、县检察院检察长胡永富等陪同下,深入张家湾镇杨家湾村指导精准扶贫工作。

7日,省军区司令员杨志斌检查指导富县国防后备力量建设工作,延安军分区政委阎能利,县委常委、常务副县长高庆海,县人武部部长高军民陪同检查。

16日,市委常委、组织部部长严汉平一行深入茶坊街道办马坊村、林业局、鄜州经济发展联合会、沙梁社区以及城关小学就富县基层党建工作进行调研,县委书记李志锋、县委常委、组织部部长贺毅陪同。

18日,省委常委、市委书记徐新荣深入北道德乡富旺专业合作社和东村智慧果园、白草洼精细化工园区、华能延安电厂、延安煤油气资源综合利用项目现场调研。

23日,县政府副县长曹振颖带领交安委成员单位主要负责人,深入县交通局、南教场汽车站、长盛汽车运输公司、众鑫汽车租赁有限公司和茶坊汽车客运站,通过查阅资料、听取汇报、询问了解、实地

查看等方式,全面了解我县客运企业履行安全责任和监管部门“百日安全隐患大排查、大整治专项活动”工作开展情况。

25日,茶坊街道办罗家塔后号村配电变压器成功合闸送电。至此,全县的63个贫困村电力入户全部达标。该项目共筹措改造资金130余万元,架设10千伏线路4.9公里,安装50千伏安变压器2台,架设低压线1.1公里。

26日,民间技艺大赛在体育场举行。此次活动主要有非物质文化遗产作品及民间艺术品展览展示、秦腔汇演、非遗项目非遗技术展示等三部分。

是月,富县幼儿园建成投入使用。富县幼儿园位于县政府东侧,是一所全日制公办幼儿园,2013年7月因灾暂停办学。2015年7月经县政府同意重新扩建,2017年秋季投入使用。新建园占地5665平方米,建筑面积2742.56平方米,户外软化面积1766平方米,楼顶活动面积596平方米,有9个集活动室、寝室、盥洗室、卫生间为一体的标准化活动室,可容纳300余名适龄幼儿就近入园。

## 九月

5日,省委巡视办第三调研检查组周德喜一行在富县调研检查巡察工作情况并召开座谈会。县委常委、纪委书记马彦东从党风廉政建设工作情况、巡察工作开展情况、巡察工作当前存在的问题、建议及下步打算三个方面向检查组做了汇报。

22日,北教场大桥封桥重建项目启动实施。该项目桥梁跨越洛河,南接沙梁街环岛,北接G309,设计全长117米,规划道路红线宽度30米,行车道宽22米,为双向4车道,设计时速50公里/时,人行道两侧各4米,设计洪水频率100年。

28日,市委常委、组织部长严汉平一行深入茶坊街道马坊村实地查看党员活动室、沙盘展室、“两说一联”展馆、便民服务室和电子商务室检查指导农村党建工作。县委书记李志锋,县委副书记、县长王云祥,县委副书记刘浩军等陪同参与检查。

28日,富县首届苹果采摘月暨秦直道首届露营大会在北道德乡东村开幕。此次采摘活动从9月

28日至10月30日,分设羊泉镇东陈超村、北道德东村、钳二社区便民服务中心良村、交道镇便民服务中心西桐村、吉子现便民服务中心尧科村五个采摘园,每个采摘园有2亩果园供游客采摘,每位前来采摘的游客不仅可以品尝到富县苹果,还可以领略境内秦直道、石泓寺、直罗镇战役纪念馆、东村会议旧址羌村杜甫故居等名胜古迹。

是月,富县初级中学建成投入使用。

## 十月

20日,第六届延安市小戏调研富县专场《大美鄜州》文艺演出在市文化艺术中心大剧院举行。

25日,由县政府主办,市场和监督管理局、商务局协办,以富县菜为主题的首届传统美食大赛在和润酒店举行。本次比赛共有19支代表队参赛,他们利用本土种植和养殖的烹饪原料,以本地传统烹饪方法加工制作,经过五个多小时角逐,张家湾镇选送的羊肚子菌炖土鸡和寺仙镇的清汤羊肉分别夺得菜品类金奖,吉子湾社区选送的荞面蒸饺夺得面点类金奖。

## 十一月

1日,全省推进农业绿色发展暨农产品质量安全县创建工作现场会在富县召开。省农业厅党组书记、厅长文引学、延安市副市长张宏出席会议,会议由省农业厅总经济师、农产品质量安全监管局局长陈文主持。与会人员先后观摩了县农产品质量安全检测中心、张家湾镇鄜州神鹿有机肥厂、直罗镇胡家坡贡米生产基地、北道德东村智慧果园,并听取相关负责人的汇报。

2日,富县交警大队《富县交警志》发行暨建队三十周年座谈会召开。

3日,由县政府主办的富县首届农民艺术节暨北道德乡第六届农民艺术节在县体育场开幕。此次活动共分三个板块,第一板块主要是文艺演出、趣

味运动会等,第二板块是富县农副产品展示,红富士苹果、直罗贡米、张家湾黑猪肉、油糕、羊肚菌等农产品吸引了参会者的围观,第三板块是文化艺术产品展示,剪纸、熏画、黑陶等民间艺术色彩纷呈。

5-9日,在第24届中国杨凌农高会延安展团专场签约暨项目对接洽谈会上,富县成功签约4个项目,揽金3.68亿元。签约项目涉及畜牧养殖、奶制品加工及苹果产业建设等领域。此次展会上,富县苹果、大米、油糕、土蜂蜜等19类28种特色农产品惊艳亮相,其中富县苹果备受参展人员青睐,仅苹果相关项目签约2.68亿元。

6-7日,延长县市五届人大代表团深入富县集中视察工作。代表团一行先后就延安煤油气资源综合利用项目、交道梁家河肉驴养殖基地、白草洼精细化工产业园、现代农业展厅等14个示范点进行了视察,全面了解重点项目建设、经济社会发展情况及旅游项目的发展情况。县委书记李志锋,人大常委会主任霍柏海,县委副书记、县长王云祥,县政协主席苏合玲等相关领导同步视察。

7日,《富县志(1990-2010)》复审会议召开。省方志办副巡视员李保国、市方志办主任刘占平、县委常委、常务副县长高庆海等出席会议。

15日,省住建厅副厅长张阳、省住房保障处处长胡汉利、市保障中心主任何永平、市危改办副主任刘超子一行深入南教场棚户改造项目区、茶坊街道黄甫店村调研棚户区及危房改造工作。县委副书记、县长王云祥、副县长贺大南陪同。

18-19日,省委常委、省委组织部部长张广智深入富县茶坊街道马坊村、延长集团延安能源化工有限公司、肉驴养殖基地等调研基层党建工作。市委组织部部长严汉平、县委书记李志锋、县委常委、组织部部长贺毅、县委常委、副县长杜光林陪同调研。

27-28日,省文化厅副厅长顾劲松一行深入黄河陶艺有限公司、“非遗”综合展馆、县博物馆、羊泉镇文化中心、肖村综合文化服务中心等地,抽查乡镇文化站和村文化广场运行情况。市委常委、副市

长孙矿玲、市文化局局长杨树栋、县委常委、宣传部部长王若鸿、副县长马存平等陪同。

## 十二月

20日，富县生物质热电联产项目推进会暨项目签约仪式在县宾馆会议室举行。县委常委、常务副县长高庆海，副县长郗攀峰，县工业园区管委会主任关延龙，陕西绿色能源有限公司总经理杨林等相关部门负责人出席会议。县政府副县长郗攀峰代表我县与陕西绿色能源有限公司签订了合作协议。该项目由陕西省环保集团陕西绿色能源有限公司

投资建设，主要建设2×30MW生物质热电联产装置及其配套设施，项目总投资3.2亿元，选址在富县白草洼精细化工区块，占地150亩，预计2018年2月开工。

同日，市委常委、宣传部长柯昌万一行深入新闻中心、网信办了解对内对外媒体宣传情况及新闻机构改革运行情况，县委书记李志锋，县委常委、宣传部长王若鸿陪同。

22日，富县生态原产地产品保护示范区通过现场评定。

(段燕琴)

# 中国共产党富县委员

## 组织机构

书记:李志锋

副书记:王云祥(至 2017 年 11 月) 刘浩军

常委:李志锋 王云祥(至 2017 年 11 月)  
刘浩军 马彦东 王若鸿 邢世成  
高庆海 贺毅 马洁(女)  
刘广荣(至 2017 年 11 月)  
孙佰宏(2017 年 11 月任)

委员:(按姓氏笔画为序)

马洁(女) 马惠(女) 马永军  
马彦东 王云祥(至 2007 年 11 月)  
王若鸿 王朝阳 邢世成  
刘广荣(至 2017 年 11 月) 刘浩军  
关延龙 许新选 孙建国 苏合玲(女)  
李荣(女) 李志锋 李宏柱  
周民忠 赵莉萍(女) 胡永富  
郝攀峰 贺毅 贺大南 高庆海  
黄斌 曹振颖(女) 鲁卓刚  
霍柏海

候补委员:吉志超 成向春 许剑 吴宏彬  
訾小萍(女) 任志虎

### 【县委工作机构及主要负责人】

县委办公室主任:李宏柱

县委宣传部部长:王若鸿

县委组织部部长:贺毅

县委政法委书记:刘广荣(至 2017 年 11 月)  
孙佰宏(2017 年 11 月任)

县委统战部部长:邢世成

县委农工部部长:尉龙斌(至 2017 年 3 月)  
赵博(2017 年 3 月任)

县直机关工委书记:马永军

县机构编制办公室主任:吴宏彬

县委老干部局局长:杨正刚

档案局(馆)局(馆)长:缙宏伟

县委党校常务副校长:高洪毅

县总工会主席:孙建国

共青团富县县委书记:李荣(女)

县妇女联合会主席:马惠(女)

县科学技术协会主席:孙永峰

县工商联联合会主席:张新社

县残疾人联合会理事长:张彩芹(女)

县文学艺术界联合会主席:魏莉(女)

## 县委工作

【常委会议】2017 年县委共召开常委会、全委会、常委扩大会议 26 次。主要议题是:

1、传达有关会议精神、组织学习有关文件和讲话,研究本县贯彻落实意见。传达听取了全国扶贫办主任会议、陕西省委十三届二次全会、市委五届三次全会、市委常委扩大会议、全市脱贫攻坚座谈会、全市非公和社会组织党建暨推行“红领党建”品牌工作会议、全市扶贫对象核实暨数据清洗工作会议、全市苹果后整理座谈会议、全市农村产权制度改革暨产业脱贫现场会等会议精神;组织常委会成员学习了习近平在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话、娄勤俭在省脱贫攻坚领导小组会议上的讲话、徐新荣在文明城市创建工作督导会上的讲话



话、延安市脱贫攻坚制实施细则,中省市领导重要批示,研究制定了本县贯彻省、市会议和有关文件精神的具体意见。

2、研究决定重大事项。县委常委会分别就县委工作要点、2016年财政预算执行情况、目标责任考核情况、2017年国民经济和社会发展主要经济指标及重点项目建设、党建工作安排、贯彻落实“三项机制”行动方案、县城新建移民搬迁小区实施意见、生态环境保护工作责任规定、精准扶贫工作、信访稳定工作、农村环境综合整治、深化改革、机构编制、召开有关会议、人事机构调整等重大事项进行专题研究并作出决定。

**【表彰决定】**

**1、乡镇工作综合奖**

- 第一名:茶坊街道办                      奖金 20 万元
- 第二名:直罗镇                              奖金 15 万元
- 第三名:羊泉镇、北道德乡              奖金各 10 万元

**2、乡镇工作单项奖**

**(1)党建工作**

- 第一名:茶坊街道党委
- 第二名:酃城街道党委
- 第三名:羊泉镇党委、牛武镇党委

**(2)宣传思想暨精神文明建设工作**

- 第一名:羊泉镇、北道德乡
- 第二名:酃城街道办
- 第三名:张家湾镇

**(3)综治维稳工作**

- 第一名:茶坊街道办
- 第二名:羊泉镇
- 第三名:张村驿镇、北道德乡

**(4)党风廉政建设**

- 第一名:茶坊街道办
- 第二名:张村驿镇
- 第三名:酃城街道办、北道德乡

**(5)信访工作**

- 第一名:直罗镇
- 第二名:吉子现便民服务中心
- 第三名:张家湾镇、羊泉镇

**(6)安全生产工作**

- 第一名:直罗镇、
- 第二名:酃城街道办
- 第三名:羊泉镇、牛武镇

**(7)卫生计生工作**

- 第一名:直罗镇
- 第二名:寺仙镇
- 第三名:羊泉镇、交道便民服务中心

**(8)脱贫攻坚工作**

- 第一名:酃城街道办                      奖金 5 万元
- 第二名:牛武镇                              奖金 3 万元
- 第三名:羊泉镇、张村驿镇              奖金各 2 万元

**(9)招商引资工作**

- 第一名:钳二便民服务中心
- 第二名:交道便民服务中心
- 第三名:北道德乡

**(10)重点项目建设工作**

- 第一名:酃城街道办
- 第二名:茶坊街道办
- 第三名:牛武镇

**(11)苹果产业开发工作**

- 第一名:北道德乡
- 第二名:羊泉镇、交道便民服务中心
- 第三名:钳二便民服务中心

**3、“三项机制”工作先进党委**

茶坊街道党委、张村驿镇党委、市场和质量监督局党委、林业局党委

**4、支持县域经济工作先进单位**

富县供电分公司、地税局、气象局、陕西富县农村合作银行、公路管理段、中国电信富县分公司、富县公安消防大队                      奖金各 2 万元

**5、优秀企业**

延安能源化工有限责任公司、富县采油厂、陕西富源煤业党家河煤矿、陕西省水务集团富县供水有限公司、陕果集团富县公司、富县龙林实业发展有限公司、富县富都购物广场有限公司、富县绿平果业有限责任公司、陕西聚森果木研发有限责任公司、富县零点果品商贸有限责任公司、富县超涂农业合作社                      奖金各 3 万元

### 6、部门、单位综合考核先进单位

林业局、经发局、组织部、教育科技体育局、宣传部、工业园区管委会、人社局、法院、物价局、城管局、审计局、政法委、人大办、政协办、统战部、安监局、扶贫局、环保局、水务局、畜牧局、统计办、工会、国土局、工业局、农业局、卫计局、非公办  
奖金各 5 万元

### 7、部门、单位单项工作奖

#### (1)党建工作

人社局党委 教育科技体育局党委  
卫计局党委

#### (2)宣传思想暨精神文明建设工作

法院 林业局 人社局

#### (3)综治维稳工作

人社局 交通局 卫计局

#### (4)党风廉政建设

编办 经发局 农业局 环保局

#### (5)信访工作

公安局 人社局 市场和监督管理局  
文广局

#### (6)安全生产工作

交通局 工业局 交警大队  
富县公安消防大队

#### (7)卫生计生工作

人社局 教育科技体育局 财政局 统计办

#### (8)重点项目建设工作

工业园区管委会 水务局 交通局 住建局

### 8、脱贫攻坚工作

人社局 卫计局 农业局 交通局  
农村合作银行 奖金各 3 万元

### 9、脱贫攻坚工作优秀包扶单位

县委办 政协办 纪委 组织部 审计局  
物价局 农发办 退耕办 机关事务所  
陕西水务集团富县供水公司

### 10、获得市委、市政府以上表彰配套奖励

政府办 住建局 墙改办 供销联社  
信访局 奖金各 1 万元  
王 胜 刘大刚 陈天强 吴元合 杨兴昌  
王 娟 奖金各 5000 元

### 11、市对县考核月通报进入全市前三名的指标

#### 承担单位配套奖励

移民搬迁办 奖金 13000 元  
经发局 奖金 12000 元  
招商局 奖金 9000 元  
治沟造地办、信访局 奖金各 7000 元  
棚改办 奖金 6000 元  
安监局 奖金 3000 元

### 12、市对县考核季讲评进入全市前三名的指标

#### 承担单位配套奖励

经发局 奖金 74000 元  
招商局 奖金 20000 元  
组织部、非公办 奖金各 18000 元  
文广局 奖金 15000 元  
环保局 奖金 13000 元  
棚改办 奖金 8000 元  
纪委 农业局 移民搬迁办  
奖金各 5000 元

### 13、脱贫攻坚工作优秀第一书记

杜旭涛 高建明 耿 华 李向鹏 刘 立  
吴 涛 乔建国 王 娟 李小艳 王 琼  
张 杰 屈 洋  
奖金各 3000 元

### 14、脱贫攻坚工作优秀驻村工作队队长

雷振明 孙小泉 李胜利 徐玉霖 朱宏升  
周 刚 段小强 张建新 常君毅 张晓明  
李建权 杜方宇  
奖金各 3000 元

### 15、脱贫攻坚工作优秀包扶干部

秦建坤 张 亮 罗 杰 吉红星 张艳龙  
白治宏 呼拴红 袁永峰 高文龙 李初云  
刘晓燕 南小龙  
奖金各 3000 元

### 16、脱贫攻坚工作优秀农村干部

张建斌 张栓柱 许步芳 王喜成 孔春孝  
王双海 张选镒 赵百锁 王怀义 刘登峰  
齐西明 任根海  
奖金各 3000 元

### 17、脱贫攻坚工作产业(自主)脱贫示范户

李麦运 屈忠智 惠淑红 张明启 秦中喜  
汪先贵 龚善英 郭宝生 张明岗 雷永红  
王新发 张宝成

奖金各 3000 元

### 18、优秀环卫工人

张春娥 李立东 周富英 薛富生 罗富生  
杜成华 李延红 刘保平 张晓兵 白凤昌  
杨永全 徐华利 袁 梅 张秀芹 崔海英  
杨学昌 杜三保 罗 军 景德子 赵广林  
奖 金各 1000 元

### 19、精神文明建设

#### (1)文明机关

审计局 信访局 商务局

#### (2)文明单位

残 联 收费资金管理中心  
广播电视管理办公室 农广校富县分校  
张村驿食品药品监督管理所  
羊泉区域性敬老院  
农产品质量安全监管工作领导小组办公室  
鄜州博物馆 绿平果业有限责任公司  
鄜州经济发展联合会  
富红农业综合开发公司  
陕西延长石油延安能源化工有限责任公司

#### (3)文明校园

高级中学 县幼儿园 吉子现镇中心小学  
交道镇中心小学 张家湾镇中心小学  
北道德乡中心幼儿园

#### (4)文明社区

鄜城街道办监军台社区  
鄜城街道办吉子湾社区

#### (5)文明村镇

寺仙镇 吉子现便民服务中心串坡行政村  
茶坊街道办榆林桥行政村  
羊泉镇鹿首行政村 羊泉镇里村行政村  
张村驿镇塘坊行政村 牛武镇清泉寺行政村  
北道德乡道德行政村 寺仙镇五家庄行政村  
北道德乡东村行政村  
交道便民服务中心桐村行政村  
吉子现便民服务中心东屯么行政村

#### (6)先进工作者

惠延林 孔宏伟 高建广 钟利军 杨晓林  
罗成军

### 20、省级文明县城常态化创建

#### (1)先进集体

财政局 市场和监督管理局 林业局  
城管局 交警大队 鄜城街道办

#### (2)先进工作者

王国平 缙发平 屈广前 任国贤 张延峰  
郭 涛

### 21、未成年人思想道德建设工作

#### (1)先进集体

团县委 县妇联 县委综治办 公安局  
教育科技体育局 文化旅游广电局

#### (2)先进工作者

周连锁 王宏亮 米文华 张小勇 马宏雄  
任瑞妖

### 22、“讲文明·树新风”先进个人

喻付花 姜广拴 高东红 安宏亮 缙淑慧  
秦阿丽

### 23、志愿服务先进个人

缙 斌 亓红莉 许长刚 任慧莉 赵雪洁  
薛睿琪

### 24、教育工作先进个人

#### (1)优秀校园长

常胜泽 张延莉 马宏雄 杨 慧 赵小杰

#### (2)先进教育工作者

任新平 张小勇 皮来锁 宋虎林 张延华  
于进杰 刘杰平 郭小丽 赵 琳 丁丽霞  
冠江涛 徐美美 于少堂 冯育才 鲁 婧  
刘宏伟 魏永安 高明强 张 健 庞刘翠  
李延珍 李玉凤 罗富军 张文林 石宪平  
缙昌林 杨小强 叶红霞

#### (3)优秀教师

刘莉娜 刘 莉 赖东亮 张 凤 雷晓梅  
陈 婧 姜峥嵘 乔广军 任文娟 刘小妮  
张换艳 柳 娟 赵育新 曾义平 任阳军  
郑文江 刘晓霞 郭育林 王亚爱 曹晓伟  
李建霞 郭瑞芳 张淑娟 李 涛 路春燕

汪改霞 邓秀兰 刘雪莲 张宁宁 孙 燕  
梁 云 张春萍 任玲贤 李亚莉 樊菊芳  
高玉琴 赵世虎 丁锦娜 闫莉霞 王 婧  
马秀云 宋亚玲 温建芳 宋红红 潘孟霞  
孙慧玲 陈红霞 贾亚梅 马旭霞 杨宏斌  
闫军霞 高小利 雷晓霞 张艳艳 孔云云  
任 芳 梁 娟 李 娜 李 慧 李 霞  
李竹红

(4)模范班主任

陈卫卫 赵霞霞 李兴万 刘 婕 冀文利  
高 伟 梁百锁 王茂云 荆小萍 王巧琴  
陈 敏 姜媛媛 惠玉红 郭丽丽 缙淑慧  
赵秀玲 屈小梅 陈 浩 刘 菲 刘 倩  
任 倩

(5)长期扎根边远地区模范教师

马小戎 周少权 兰小明 杜麦琴 王宏义  
石 炜 肖学刚 陈俊林 卢万春 李红莉  
王安林 韩晓霞 张文亮 赵治分

25、尊师重教先进个人

王列荣 杨可林

**【获奖情况】**2017年3月，富县被国家认证认可监督管理委员会评为“第一批国家良好农业规范认证示范县”、被延安市人民政府评为“2016年度全市保障性安居工程建设工作先进县区”，奖励100万元；6月，被全国爱国卫生运动委员会命名为“国家卫生县城”、被农业部评为“国家农产品质量安全县”；11月，被陕西省人民政府评为“国家农产品质量安全县创建工作先进集体”。

(成 静)

(县委办缺)

## 组织工作

### 县委组织部

部 长:贺 毅

副部长:石富文 郭红军

安育龙(至2017年3月)

### 县委党建办

主 任:安育龙(兼,至2017年3月)

缙 静(女,2017年5月任)

副主任:程 茹(女,至2017年6月)

吴 鹏(2017年5月任)

### 县干部教育培训工作办公室

主 任:周安平

副主任:(暂缺)

### 县党代表工作办公室

主 任:张 龙

副主任:袁 冬

### 县党员电化教育中心

主 任:王 伟

副主任:王继红

### 县人才工作协调小组办公室

主 任:缙 静(女,至2017年5月)

程 茹(女,2017年6月任)

副主任:雷新利(女)

### 县委非公有制经济组织工作委员会

书 记:王建斌

副书记:张苏琴(女) 吴林学(至2017年6月)

李 明(2017年9月任)

### 县考评办

主 任:任海明

副主任:张小娟(女) 何亚平

**【概况】**县委组织部是县委主管全县领导班子、干部队伍、人才队伍、党的基层组织和党员队伍建设工作的职能部门，下设干部教育培训工作办公室、人才工作协调小组办公室、党史研究室(组织史资料征编办公室)、党代表办公室、党员电化教育中心、非公有制经济组织工作委员会，内设党建办、考评办、干部科、办公室。现有40人，全部具有大专以上学历。

**【推进“两学一做”学习教育常态化制度化】**抓实“五

个载体”。推行“党员小书包”督学制,对完成情况较差的提醒督学、约谈通报,该项工作连续 11 个月被市委组织部考核为优秀县区。全县 323 个问题墙累计查摆问题 2584 个(其中精准脱贫 1355 个),整改落实 2428 个(其中精准脱贫 1216 个),不断提升问题的解决率和群众的满意率。深化“补短板、提素质、树形象”和“回答‘四个问题,奋力追赶超越’”大讨论活动,紧扣“追赶谁、超越谁、如何追赶超越”主题,组织学校、社区、非公和社会组织等领域党务干部赴兄弟县区观摩学习先进经验做法,进一步找准“短板”,提升素质、树立形象。充分利用延安学习书院党性教育的基地功能,组织党员干部开展党日活动等基本组织生活,通过观摩体会、专题讨论教育培训等形式,把“两学一做”学习教育向前延伸、向深拓展。抓实“三会一课”制度。把“三会一课”制度作为“两学一做”基本内容固定下来、坚持下去,切实做到“六个结合”(即农村领域“三会一课”与脱贫攻坚结合,学校领域与教改结合,机关领域与业务工作结合,国企领域与企业改革结合,社区领域与提升服务结合,非公和社会组织与企业发展结合)。抓实“省党代会精神”学习贯彻。站在讲政治的高度,组织开展集中宣讲、学习研讨等活动,激发党员干部动力,持续做好各项经济工作,全力打好脱贫攻坚战,扎实推进基层党组织建设,确保完成各项任务。抓实“十九大精神”学习贯彻。按照省市县的安排部署,把学习贯彻“十九大会议精神”作为当前和今后一段时期的重点工作,邀请宣讲团为各基层党委宣讲十九大会议精神、分析解读十九大报告内容,全方位、多角度的学习十九大内容,以便更好的在今后的工作中贯彻落实。抓实“党建广播村村通”宣传。以实施的“抓党建促脱贫广播村村通”工程为载体,把党的惠农政策、科普知识、优秀党员和先进支部风采、农业技术、精准扶贫政策、致富信息等内容纳入“党旗在我心中”广播栏目,每天定时播放 15 分钟,引导党员群众助推农村经济社会追赶超越发展。抓实“学习教育系列活动”开展。编制印发相关资料学习读本 3000 余册,购置《习近平的七年知青岁月》《塘约道路》《习近平谈治国理政》等书籍 2000 余册下发各级党组织。在各党(工)委开

展以“服务群众、改革创新”为主要内容的“党员的荣光”主题征文活动,共征集稿件 65 篇,评选出优秀稿件 12 篇。在各基层党委开展“党旗在我心中”演讲比赛和“两学一做”知识竞赛,有力推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

**【干部教育培训】**制定了《富县 2017 年干部教育培训计划》,细化干部教育培训的目标、任务、内容、班次。以县委党校培训为主阵地,强化措施、精心组织、扎实开展各类培训。举办全县领导干部“学讲话、学准则、学条例,奋力追赶超越”主题学习班 1 期,培训干部 112 人;十八届六中全会精神专题研讨班 1 期,培训干部 65 人;学习十八届六中全会精神基层干部专题轮训班 39 期,培训包括党务干部、基层干部 780 多人;邀请市环保局副局长郝明建作绿色发展和环境保护工作专题讲座一次,举办全县领导干部全面从严治党专题培训会一次,培训干部 96 人;县直机关党务干部暨积极分子、预备党员培训班 1 期,培训干部 654 人;全县党务干部能力素质提升培训班 4 期,培训干部 131 人;脱贫攻坚“四支队伍”培训班,培训干部 365 人;统筹指导各系统各单位举办各类业务培训班 60 期,培训 2944 人次。选派县级领导 27 人、科级干部 9 人参加了省、市组织的调训和自主选学。

**【干部选拔任用和监督工作】**严格执行《干部任用条例》,提请县委常委会调整干部 4 次 261 人次,其中,交流 152 人,提拔 78 人,免职 31 人。强化干部监督,按照市委组织部要求,按时完成了县级领导个人有关事项的填报工作。提交县审计局对 19 名科级干部进行经济责任审计。按时限完成了科级领导在企业兼职清理工作。对符合公务员晋升职级的 55 名干部进行了审核上报。对符合公务员登记条件的 45 名干部进行了登记上报,安排党群口单位的公务员年度考核工作,并对相关资料进行收集统计。

**【贯彻落实“三项机制”】**县委组织部联合纪委对全县 31 个党委三个季度落实“三项机制”助推追赶超

越情况进行专项督导、打分排序,组织在全县第一季度点评会上对“三项机制”工作进行单项点评,对排名末位的在点评会上给予通报批评。组织完成省委组织部对“三项机制”检查、省行政学院对“三项机制”运用情况调研和市委督导组2次“三项机制”督导检查工作。在镇村两级,制发了《关于进一步落实镇村两级“三项机制”工作的通知》,明确提出了“一台账两档案三注重四结合”的工作要求,即建好镇(村)干部业绩台账,整好镇(村)干部实绩档案和村级后备干部成长档案两个档案,注重镇(村)干部工作任务完成情况、注重镇(村)干部在完成重点工作中个人作用的发挥情况、注重镇(村)班子完成任务的整体效果,与乡镇(街道、便民服务中心)对镇(村)干部的考勤考绩相结合、与镇(村)干部承诺履诺相结合、与遵守机关工作制度和村规民约相结合、与镇(村)创建“五好”乡镇党委(村党支部)及文明系列创建(评优树模)相结合,增强贯彻落实针对性,提高运用实效。对全市第一季度考核中7项指标排名后三位、全县第一季度12项指标综合排名和单项排名后三位的单位,在全县季度讲评会上进行通报,下发督办通知单,督促其按时限完成“三张清单”任务。全县各基层党组织都能自觉运用“三项机制”管人管事,充分调动干部干事创业积极性。运用“三项机制”调整干部4次,涉及189人,其中鼓励激励140人,容错纠错9人,能上能下40人。

**【党建信息化建设】**党建云平台信息采集和录入。组织各党(工)委召开了“延安党建云平台”信息采集和录入工作培训会。抽调6名熟悉党建和电脑操作的人员,负责信息采集和录入工作,共采集和录入党委32个、党总支3个、党支部311,录入正式党员9687名,云平台自9月份正式上线使用以来,连续两月云平台管理侧、党员侧及综合排名位居全市第二,11月排名全市第一。协调广电网络和广电办等单位,在全县实施调频广播村村通工程,建成全县94个行政村、191个自然村、446台调频音柱的广播网络。与广电办开办了《党旗在我心中》栏目,涉及六个版块,制作播放了22期节目,进一步将党的声音传递到基层、传递到群众中。视讯系统项目,

按照全市党建信息化建设要求,计划投资558万元,在全县建设视讯系统。一期工程完成投资110万元,建成了县级视讯系统主会场、乡镇和村分会场,形成了县乡村三级视讯连接的网络格局,走在了全市党建信息化建设工作的前列,受到了上级领导的一致好评。投资3.5万元,与市电视台达成协议,进行《脱贫致富“鸡”不可失》《冬日暖阳》和《马坊村的致富金钥匙》三部教学资源片的拍摄制作。在县电视台开办了《党委书记谈党建》栏目,对全县32个党委书记进行访谈,录制完成16期,播出16期。“富县党建”网共刊发党建信息54余条,向市级媒体投稿刊发信息69条。

**【人才管理工作】**创新体制机制,推进人才改革。健全党管人才体系,认真贯彻落实省市深化人才发展体制机制改革工作会议精神,成立人才工作领导小组,明确工作职责;开展了“人才政策与体制机制创新情况”问卷调查和全县人才队伍现状调研,健全了人才队伍信息库;组织召开了“富县人才工作座谈会”,充分研究解决人才工作中存在的困难和问题;创新人才工作机制,组建富县人才联络员队伍,出台了《富县深化人才体制机制改革实施意见》等制度,完善人才工作政策,激发了人才干事创业活力。人才培养,分三期对各级党务工作者、第一书记、农村党支部书记、大学生村官进行了培训,全县各领域开展实用技术培训46期,受训人数达4561人。抓好人才工作典型宣传,利用《当代陕西》杂志社等媒体及时向上向外推荐宣传6名各领域优秀人才,推荐评选第十届“延安青年科技奖”候选人1名,建立人才发展体制机制改革试点单位2个、人才工作示范点2个。组建成立富县智囊团。印发了《关于推荐“富县智囊团”人选的通知》,着眼“人尽其才,才尽其用”,立足全县发展需要,从各行业中筛选专家学者、拔尖人才、学科带头人95人组建成立了“富县智囊团”,为富县发展指导出谋划策。加强日常管理,落实大学生村官生活补贴等各项保障机制,严格执行大学生村官日志、月报等制度。强化实践锻炼,择优推荐1名选调生上挂锻炼,2名大学生村官到县直部门轮岗锻炼,推荐评选2

名市级“优秀大学生村官”。选调高层次选调生2个，推荐2名优秀选调生参加2017年中央机关专门面向选调生公开遴选职位考试。组织大学生村官围绕组织工作重点任务和热点关注撰写网评文章，及时在网络上跟帖发声，上传网评文章1000余篇。

**【党建工作】**立足县情，深入调研，反复论证，制定《基层党建“四化”建设标准》，确立了主题为“旗帜引领、金鹿腾飞”的“鄜州党建”品牌。提出了农村以“先锋行动、幸福乡村”，社区以“同心共建、幸福家园”，机关以“创建‘三优’、服务中心”，学校以“教坛先锋、大爱育人”，国企以“发展是根、服务是魂”，非公和社会组织以“红领领航、百家争先”为主要内容的七个领域工作主题。紧抓“季度点评”不放松。每季度召开一次重点工作讲评会，对党建、精准扶贫等12项重点工作进行讲评排名，对标省市要求，正视差距，夯实县级领导、乡镇部门责任，确保各项工作任务落到实处。紧抓“四化建设”不放松。组织学习全市“四化”建设指导意见和各领域党建工作标准，重新修订下发了全县党建工作标准和实施意见，调整了党支部设置，划归、撤销支部13个，理顺关系23个，新成立3个。完善了67个村级阵地的旗台、党徽标识，统一印制137个村的后备干部信息档案表册，建立村级后备干部档案，有效破解基层党建标准尺度不一的突出问题。紧抓各领域“推进会”不放松。先后召开全县七个领域党建现场推进会和研讨会10场次，现场观摩学习、现场交流点评，促进各领域党建水平提升。紧抓“工作创新”不放松。在乡镇全面推行“四个一”（一月一主题、一月一汇报、一月一评比、一月一竞赛）、第一书记“周报告月排名”制度；在全县推行“六星评比”“工作周志”制度。紧抓“后进整顿”不放松。启动软弱涣散党支部整顿工作，整顿软弱涣散党支部23个（农村13个、机关10个），新选配村党支部书记3名，现已全部完成整改并销号。紧抓“村霸治理”不放松。成立“村霸”整治领导小组，全面摸底调查，建立工作台账，扎实开展“村霸”整治。

**【先锋引领】**按照“隆重热烈、朴实节俭”的原则，5

月份，采取县委集中组织和基层党组织自行组织相结合的方式开展庆祝建党96周年系列活动，努力营造崇尚先进、争当先进、比学赶超的浓厚氛围。七一前夕召开了纪念建党96周年表彰大会、庆“七一”暨“党旗在我心中”主题演讲比赛和“深化两学一做 助推追赶超越”党建知识竞赛以及庆“七一”文艺晚会等活动。同时，还集中开展各级党员领导干部讲党课和走访慰问老党员、老干部、困难党员和优秀党员活动。成立了由7名优秀第一书记、5名优秀农村支部书记组成的先进事迹报告团，分赴全县各乡镇（街道、便民服务中心）作巡回先进事迹报告，受教育党员干部1300余人。下发了《发展党员规程》，督促各党（工）委认真学习落实，规范发展党员流程，净化、壮大党员队伍，增强基层党组织战斗力，确定发展对象34人、积极分子187人、入党申请人96人。

**【抓党建促脱贫】**先后召开了“抓党建促脱贫”工作会议、第一书记工作推进会、抓党建促脱贫现场观摩推进会、抓党建促脱贫攻坚工作座谈会，定期分析解决抓党建促脱贫攻坚中的困难问题，重新修订印发相关文件，推行“排名靠前经验交流、排名末位表态发言”制度。将中省市县有关脱贫攻坚政策以及领导讲话精神列为各类培训的必学内容，举办“党务干部能力素质提升培训班”四期，全方位多角度的将党建、人文历史等知识对全县140余名党务干部进行了讲授，全面提升富县党务干部能力素质；明确乡镇领导干部、扶贫工作队成员、第一书记和农村“两委”成员必须记写“民情日记”；明确脱贫攻坚政策、项目资金使用、扶贫对象基本情况、精准评定和精准退出等事项列入“问题墙”公示。集中开展第一书记“回头望”工作，重新修订印发《第一书记管理考核办法》《关于加强第一书记管理的通知》，集中调整40人，提拔重用3人，完善了工作台账，夯实了派出单位责任。同时，落实了食宿，确保第一书记吃住在村，下拨第一书记工作经费137万元，统一为每名第一书记配备公文包，为他们发挥作用做好保障、服好务。实行定期检查、随机抽查、明察暗访、交叉检查等制度，对抓党建促脱贫攻坚每

月至少进行一次督察检查，每季度至少全面检查一次，实现明查暗访常态化，并将检查发现问题现场开出督办单，帮助基层党组织寻找差距、整改问题。

**【考核工作】**根据市上的考核办法和全县实际情况，修订出台《2017年度考核工作实施细则》，按照2017年县委工作要点和县政府重点工作，根据各部门单位的工作职能和实际情况，科学合理的制定出了12个乡镇(街道、便民服务中心)、67个部门、25个驻县单位的年度考核目标任务。对市每月通报、季讲评进行了汇总分析，对存在的问题进行分析研判，形成书面报告提交考核领导小组，为领导的决策提供了依据；对乡镇(街道、便民服务中心)的13项工作，以及承担项目的23个部门单位进行了季度讲评，对考核排名靠后的乡镇(街道、便民服务中心)部门单位，下发了督办通知单，要求落实责任，限时整改；并对全县乡镇四项重点工作进行了专项观摩，将观摩情况进行了打分排名通报。

**【包扶工作】**严格按照贫困户识别“九条红线”进行核查清洗，确定渭家河村脱贫户15户62人，贫困户10户20人，并落实了科级领导进行包扶。争取相关单位投资571万元，解决了村庄绿化亮化、生产路拓宽上油、杨家庄小组自来水入户、小塔子小组生产生活用电、百亩稻田恢复以及村合作社办公场所建设等。积极整治环境卫生，成立了环境卫生整治小组，组织组工干部登门入户打扫房前屋后卫生，并长期雇用4名保洁员负责维护村庄环境卫生，通过环境卫生整治活动，村风民风得到进一步转变。

**【自身建设】**开展了组工干部“夜校”，制定下发了学习计划，每次安排一名科级领导讲解相关知识，邀请了党校讲师为组工干部辅导学习习总书记讲话精神、十八届六中全会以及十九大精神，每名组工干部都认真撰写笔记和心得体会，使组工干部综合素质不断提高。进一步完善各项规章制度，细化、量化工作措施，严格落实单位内部请销假、用车、用餐制度，制定了各科室联系一个党委工作机制，实行

组工干部记写日志制度，同时要求每名组工干部做到“读一本好书、讲好一次党课、工作中提出一条合理化建议、指导好一个支部党建工作、写一篇理论文章或心得体会”。

(李学锋)

## 宣传工作

### 县委宣传部

部长:王若鸿

副部长:曹兆林(至2017年3月) 缙铁林  
孙亮(2017年9月任)

### 县委通讯组(政府外宣办)

组长:李春晖

副组长:孙亮(至2017年9月)  
辛文静(女)

### 延安精神研究会办公室

主任:任永刚(至2017年6月)

### 新闻网络文化建设和管理工作领导小组办公室

主任:刘振文(至2017年9月)

### 县委讲师团

团长:高荣辉

副团长:孙忠奇

**【概况】**中共富县县委宣传部正科级建制，行政编制9人，现有6人，其中大学学历4人、大专学历2人。内设精神文明建设指导委员会办公室，下设县委通讯组(政府外宣办)、延安精神研究会办公室、新闻网络文化建设和管理工作领导小组办公室、县委讲师团，代管文学艺术界联合会。

**【理论教育】**按照围绕主题、把握灵魂、狠抓落实的要求，把深入学习宣传贯彻党的十八届六中全会、十九大精神作为理论学习的首要政治任务，以党的路线方针政策、十八届六中全会精神、十九大精神、习总书记系列重要讲话精神为重点学习内容，把理论学习同推动经济社会科学发展、推动和谐社会建



设、推动干部作风转变结合起来,同树立和落实科学发展观、社会主义核心价值体系建设结合起来,同大力弘扬求真务实精神结合起来,同“两学一做”学习教育结合起来,采取集中培训、下基层辅导、观看电教片、举办专题讲座、组织现场教学、开展竞赛活动等形式,把全县理论学习不断引向深入。把意识形态工作列入年度目标责任制考核,结合季讲评对全县各党(工)委上半年、全年意识形态工作责任制落实情况重点督查,形成全县意识形态工作责任制落实情况报告并上报市委。按照 2017 年度县委中心组学习安排,开展集中学习 25 次。认真落实中心组学习旁听制度,强化对基层党委中心组学习的督促、检查、指导,各乡镇党委、县直各党工委中心组年内组织学习均不少于 12 次。积极开展多层面的宣讲活动,邀请省市专家学者、知名教授来县举办报告会、组织全体县级领导深入包抓联系乡镇、部门、村组讲党课、组织县委讲师团、县委党校业务骨干深入基层开展政策宣讲教育等宣讲活动百余场次。深入开展省十三次党代会精神、党的十九大精神等专题解读,受教育干部群众 7000 余人次。特别是党的十九大召开后,选派县委讲师团、县委党校业务骨干赴北京、西安进行学习培训,全面深刻准确领会大会精神,回县后迅速在全县开展宣讲活动,为全县各级党组织深刻认识全面从严治党这一鲜明主题,全面把握新形势下加强和规范党内政治生活的基本遵循、加强党内监督的基本要求,确保从严治党各项任务落到实处提供了理论支持。安排全县各级领导干部结合自身工作实际,认真开展理论调研,年内形成各类调研文章 100 余篇。积极做好优秀书目推荐工作,把好干部理论学习导向关。2017 年在全县范围内向广大领导和党员干部推荐《习近平谈治国理政》(一二卷)《习近平总书记系列重要讲话读本》《党的十九大报告学习辅导百问》《十九大党章修正案学习问答》《习近平的七年知情岁月》等优秀书目。加大干部理论学习、理论培训力度,年内组织第一书记、新任领导干部、党务干部、乡镇领导班子成员、基层两委班子成员开展理论培训共 8 期,培训 3000 余人次,进一步巩固了马克思主义在意识形态领域的指导地位。

**【新闻宣传】**锁定全县中心工作,突出重点,服务大局,把握正确舆论导向,壮大主流舆论,为促进全县经济社会又好又快发展提供强大舆论支持,使富县的知名度和影响力得到了进一步提高和增强。一年来,在各级党报党刊和新闻网站先后刊发新闻宣传稿件 542 篇,其中《陕西日报》29 篇、《延安日报》287 篇、《陕西农村报》《新华网》《陕西传媒网》《华商网》等 226 篇。广播电视累计播发新闻消息 2600 余条,制播各类栏目、专题节目 194 期,播发各类电视剧场、电影剧场 241 期 924 条。《富县外宣》《富县资讯》《今日头条》等官方微信公众平台以群众喜闻乐见的形式传播着富县的大事、美景、历史、文化。以“追赶超越、富民强县”为主线,围绕“工业转型、果畜增效、旅游兴业、改革驱动、脱贫攻坚”战略,紧跟县委、县政府工作步伐,贴近民生走近基层,找角度、抓载体、出亮点、树典型,以“两学一做”学习教育、重大项目建设、脱贫攻坚、“2+1”三城联创、棚户区改造等工作为重点,明确了主要外宣工作任务,策划和实施了一系列重大宣传活动,在各级媒体报道全县经济发展的措施、做法、经验、成效等。在《延安日报》刊登《富县大力开展公益服务——果园“大瘦身”,让苹果提质又增效》《精细化工:富县工业强县进程中的大手笔》《开对“药方子”,拔掉“穷根子”》《连续三年优秀,追赶超越看富县》等稿件;《陕西日报》刊登《富县用科技为农业供给侧改革做“加减法”》《一个苹果,也是一件工艺品——农业供给侧改革的富县实践》等稿件;《中国日报》刊登《集中搬迁解民困,多措并举奔小康》《富县抓早动快,全力打造“双示范”移民搬迁安置点》等稿件;《新华网》刊登《富县多措并举助推精准扶贫,引领农民致富》《秦直道自行车赛 富县上演“速度与激情”》等稿件为富县经济社会发展营造出积极健康向上的舆论氛围。2018 年 4 月,辛文静、杨淑瑞创作的《看富县如何做好产业富民文章》被市委宣传部评为 2017 年度“延安好新闻”一等奖;王前锋创作的《贫困户罗孝志进城看病记》被市委宣传部评为 2017 年度“延安好新闻”三等奖;杨淑瑞创作的《村里来了“好亲戚”》《“陕西好人”陈天强:赡养陌生老人 17 年》被市委宣传部评为 2017 年度“延安好新闻”

优秀奖。

精心组织了全国良好农业规范认证暨“三同”工程现场会、“鄜州金融杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛、2017丝博会暨21届西洽会、富县首届苹果采摘月暨中国秦直道陕西首届露营大会、富县首届传统美食节、富县首届农民艺术节暨北道德第六届农民艺术节、首届秦直道徒步越野挑战赛等“文化旅游提升年”主题活动等大型活动。接待各级各类媒体百余家,记者700余人,张贴宣传图画100余张,悬挂宣传条幅100余条,制作宣传展板300余块,对内对外树立了良好的富县形象。

2017年,《富县外宣》微信公众平台推送消息72期,累计浏览量达到40余万人次,平均浏览量可达6000人次。其中《富县是个好地方·我们一起过年吧!》《走遍千山万水,依然富县最美》《省城巧逢娄书记,一番勉励激奋进》《秦时古道成赛道,风云再起抢先看》《刚刚,富县十佳传统美食出炉啦!》《富县苹果“进京赶考”啦》等作品大受好评,并通过手机头条等一些主流选传播平台进行传播,影响非凡。县电视台开通了脱贫攻坚专栏,共播出脱贫攻坚各类新闻报道270条,其中“脱贫攻坚”新闻消息155条、《精准扶贫在行动》主题报道52期、党委书记谈扶贫8期、第一书记谈扶贫6期、精准扶贫督导通报、政策解读各7期,延安电视台播出富县精准扶贫新闻共28条、精准扶贫政策解读7期。

**【机构重组】**组建富县新闻中心,将原县委通讯组、县电视台建制并入,保留牌子,将原属县广电办的广播业务交新闻中心管理。3月,在大量调研、考察、论证、征求意见的基础上形成了《“大宣传”体制改革方案》(讨论稿),5月县委常委会审议通过该方案。11月通讯组、电视台、广播电台实际融合到原电视台院子开展工作。达到新闻线索多口进,新闻发布一口出,一次采访,多种生成,形成报刊、电视、网络、广播全方位覆盖宣传。

**【舆论管理】**成立“鄜州兵团”网评队伍,在各部门单位发展爱好网络、有一定文字功底的网络评论员50余名,市县两级核心网评员10人,针对网络意识形态

问题,快速跟进、正面发声、积极引导。坚持记录《舆情日记》,建立了信息《受理登记表》《转办单》《督办函》《处理结果报告单》等工作台账,规范了信息的收集、过滤、受理、报批、转办、督办、反馈、综合研判等过程,2017年对县域内的10个公务网站和7个私人网站,以及公众、个人,微博、微信号进行排查。针对管理不善存在漏洞的3家网站下发了整改通知,关闭1家。针对个人微信公众号《富县新闻网》《富县同城》《大西北网》进行了约谈,限期《富县新闻网》注销账户,对《富县同城》《大西北网》发布不实信息进行了批评教育,对10余位个人微博进行了重点监控。全年查处转办负面舆情38件,办结36件,正在办理2件。

**【自身建设】**不断强化内部管理,加强干部队伍政治理论学习和思想作风建设。一是制定切实可行的学习计划,开展了十八届六中全会精神、省十三次党代会精神、三项机制、脱贫攻坚、十九大精神等专题教育,在党员干部中扎实开展“两学一做”学习教育,引导党员干部自觉按照党员标准规范言行,进一步坚定理想信念,提高党性觉悟;进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定正确政治方向;进一步树立清风正气,严守政治纪律政治规矩;进一步强化宗旨观念,勇于担当作为。二是加强日常管理和机关作风建设。加强办公、学习、考勤制度等方面的管理,从而进一步端正工作态度,明确学习目的,改进工作作风,提高办事效率,提升工作水平,全年无一起安全事故发生,党建工作、廉政工作、社会治安综合治理工作、精准扶贫工作、“2+1 三城联创”工作顺利开展,并圆满完成各项工作任务。

(卢廷涛)

## 农村工作

### 县委农工部

部长:尉龙斌(至2017年3月)

赵 博(2017年3月任)

副部长:任惠军 钟爱霞(女)

### 县农村改革试验区办公室

主任:鲁宁虎

副主任:白 羽

**【概况】**中共富县县委农工部是县委指导、协调全县农业和农村工作的综合部门,内设县农村工作领导小组办公室、县社会主义新农村建设领导小组办公室(新型农村社区建设办公室),下设县农村改革试验区办公室。行政编制7人,事业编制4人,设部长1人、副部长2人、主任1人、副主任1人,实有工作人员11人,其中本科学历5人、大专学历6人。

**【市级社区建设工作】**完成投资826.46万元。其中:投资256.2万元,新建良村大樱桃采摘园15亩;投资8.5万元,实施良村苹果示范园间伐、生产路砂石化;投资63.76万元,开展产业园区及富寺路沿线环境卫生综合整治;投资180万元,购置果框生产设备1套;投资308万元,实施钳二1800亩果园施肥及病虫害防治工作;投资10万元,建成10千瓦光伏电站一座。

**【县级社区建设工作】**完成投资743万元。其中:投资320万元,实施洛阳社区村庄绿化,补植红叶李55棵、云杉60棵,绿化200平方米,硬化道路350米,建便民桥1座;投资393万元,实施吉子现社区人行道铺设320平方米,硬化巷道5460平方米,修砌排水渠1549米,新建广场800平方米;投资30万元,实施羊泉社区生产路砂石化3000米。

**【美丽乡村建设工作】**完成投资444.58万元。其中:投资234.87万元,实施马坊村巷道硬化13247平方米,新建垃圾池3个,维修水渠87米,绿化2400平方米;投资2.03万元,维修贺家沟村道路200米;投资20万元,实施南村进村道路罩面1000米;投资18万元,实施固险进村道路罩面800米;投资7.18万元,整治黄甫店村环境卫生;投资71.6万

元,实施袁家村巷道砂石化70米,生产路砂石化6000米,村庄绿化9720平方米,新修埋地式垃圾池3个;投资90.9万元,硬化道德村巷道2830平方米,安装太阳能路灯31盏。

**【农村改革工作】**按照《中共富县县委全面深化改革领导小组2017年工作要点》的要求,加强统筹协调,完善工作机制,强化督查落实,促进各项改革任务稳步推进。一是落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”工作,试点推行农村集体经营性资产股份合作制改革,出台了《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》和《关于开展农村“三变”改革试点工作的通知》;二是出台了《富县农村集体产权制度改革实施方案》,推进农村产权交易市场建设,加快农村土地流转;三是出台了《富县国有林场改革实施方案》,稳步推进国有林区和国有林场改革;四是根据县域实际,在深入调研、广泛征求意见的基础上形成了《富县深化供销合作社综合改革的实施方案》,提交县深改领导小组研究讨论。

**【脱贫攻坚工作】**认真宣传政策,广泛听取群众意见,准确采集信息,建立健全“八个一批”台账,全面落实各项扶贫政策。继续巩固提高基础设施,新建埋地式垃圾收集箱2个,义务植树3000棵,新建50立方米蓄水池1个,对庙梁通塬路进行了拓宽改线,同时,积极与电力部门协调对接,解决了塬上苹果园生产生活用电问题。2017年田厢村3户10人顺利实现脱贫。

**【党建工作】**坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,深入贯彻落实党的十九大精神,扎实开展思想建设、组织建设、制度建设、作风建设,圆满完成了年初制定的工作目标。一是继续深入开展“两学一做”专题教育活动,严格按照“实施方案”开展活动,取得了良好的实效;二是按照“五个好”标准开展了党支部规范化建设工作;三是进一步健全和完善制度,重新修订了支部议事规则,提高了领导班子决策水平;四是全面细致查找了学习作风、

思想作风、工作作风、生活作风中存在的突出问题，并全面进行了整改；五是严格落实党风廉政建设责任制，把党风廉政建设与中心工作相结合，确保了党风廉政建设和反腐败各项任务能真正落到实处。

**【综治及维稳工作】**坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，紧紧围绕“三农”工作，认真贯彻落实综治维稳各项措施，深入开展平安创建活动。年内无治安刑事案件发生，及时处理好单位内部的信访问题，无集体上访和越级上访事件发生。

(田 野)

## 网络安全和信息化

### 县互联网信息办公室(县委网信办)

主任:李 谦(2017年9月任)

副主任:张 静(2017年9月任)

**【概况】**经2016年6月22日县编委会会议和2016年6月23日县委常委会议研究,决定将“富县社会治理信息服务中心”和“富县新闻网络文化建设和管理工作领导小组办公室”整合,组建富县互联网信息办公室,加挂中共富县县委网络安全和信息化领导小组办公室、富县信用管理办公室牌子,为县委网络安全和信息化领导小组的常设办事机构,列入县委机构序列,科级建制,财政全额拨款。核定事业编制10名,设主任1名,副主任2名,兼职副主任2名(由县公安局、县文化旅游广电局各1名副局长兼任),总工程师1名(副科级)。

**【网络宣传工作】**开展习近平总书记系列重要讲话精神宣讲活动,一是通过微信公众号、网站、头条微博、论坛等大量发帖,正面宣传习近平总书记重要讲话精神。二是开通注册了“富县网信”微信公众号、“富县网信”的今日头条号以及新浪微博官方账号,打造集宣传、服务、互动效应的政务微博、微信公众号宣传服务阵地,并通过大力宣传,增加“双

微”矩阵的成员,改变个别账号单兵作战的格局,实现了从“独唱”到“合唱”的转变,搭建起展示政府机构形象的全新平台,先后编辑签发文章、视频54条,转载40条,点击量累计达到8765次,跟帖人数875人次。三是参与并筹划了网易直播走进富县、凤凰网陕西网走进富县等一系列主题宣传活动,着力提升县域形象品位。四是通过县电视台、印发宣传手册、悬挂横幅等方式进行网络法律法规的宣传,发动干部职工进街道、部门、学校、社区宣传网络法律法规。五是在微信公众号、今日头条等网络媒体上深入浅出地对党的十九大提出的新思想、新论断、新要求、新任务作了全面系统而又突出重点的解读,积极开展“砥砺奋进的五年”“2+1三城联创”、脱贫攻坚等一系列网上宣传活动,传递正能量,弘扬主旋律,切实把广大党员干部群众思想和行动统一到党的十九大精神上来。

**【网络社会管理工作】**一是利用专业舆情监测软件,全天24小时对全网进行搜索,重点监测各主流网站、论坛、微博、重点微信公众号等,对涉及敏感问题的公众号加强监测,确保负面信息第一时间知悉。及时妥善处置网络舆情,阻止次生舆情的发生和发酵扩大,确保网上舆论平稳和社会安定;配合市网信办完成了网上专项治理和重点舆情管控工作;在重点时段和重要时期完成网上舆情监控工作,十九大期间派专人负责监控网络舆情。截至年底县网信办共收集各类网络信息175条,批转办理17件,办结16件,最大程度减少了不稳定因素。二是选聘县域内具有较强政治敏锐性、文字功底扎实、网络技能熟练的网信工作人员,组建核心“网军”,引导网络舆论,牢牢把握舆论话语权;由网络发言人和网络评论员及时回应广大网民关注的热点问题,针对本单位、本部门的相关政策措施进行推介、解读,引导网上舆情走势,避免事态扩大。对网络上反映的情况属实的及时批转相关单位妥善处理,并实时跟踪办理进度,对办理结果进行正面答复。对反映情况失实的组织网评员及时跟贴、正面引导,适时由网络发言人表明态度,澄清事实,减少负面影响,控制舆论导向,截至年底完成跟帖累

计量 1876 人次。三是发文统计了全县各单位负责网信工作的分管领导和收集全县微博、微信等公众号,并对县域内具有较强影响力的自媒体从业人员进行了摸底统计,全县共有今日头条号 28 个、微信公众号 93 个、政务微博 4 个、网站 4 个,在第四季度召开了网信工作培训会,建立健全了统一指挥、协同作战的网络社会舆论引导机制,加强网络传播态势感知,分领域、分类型、分层次强化网评员队伍。按照网络舆情涉及的范围和严重程度,制定了处理网络舆情事件应对预案,按照一级(一般舆情事件)、二级(重要舆情事件)、三级(重大紧急舆情信息)不同级别来启动预案应对各类网络舆情事件和网络舆情信息,通过快速响应、积极应对、后续跟踪、妥善处理,达到了良好的社会效果。

**【网络安全工作】**坚持“谁主管、谁负责;谁使用、谁负责;谁出问题、追究谁”的原则,结合实际进一步完善网络管理、应用系统管理、应急处置等一系列管理制度。联合县公安局网监大队,加强网络接入口的统一管理,规范计算机设备名称命名和 IP 地址使用,保证发生安全事故后,能迅速定位到具体相关人员。并参与了县公安局的天眼、县医院实施的一卡通等一系列网络安全工作。成立应急指挥机构,应急指挥部设在县网络安全和信息化领导小组办公室,制定了应急处置机制,根据信息密级、公众影响和财产损失等确定启动相应的应急预案。

**【信息化工作】**10 月,开展通信基础设施相关工作以来,及时调整了通信基础设施建设工作领导小组,并组织移动、联通、电信、广电网络、铁塔公司的主要负责人召开了基础设施建设工作推进会,细化了目标责任书内容,夯实了工作责任。截至年底,农村电信普遍服务达到 100%、免费开放公共区域 25 个、新增光缆 2193.406 公里、新增光纤到户端口数 2.0339 万个、新建基站物理地址 208 个、新建移动网络室内分布系统 7 个。

**【12345 政务服务热线办理工作】**由专人负责办理 12345 的接单、转办、督办、回复等工作,建立登记、

送阅、呈批、调查、处理、反馈、归档等工作制度,要求工作人员严格按照办理时限要求,在规定的时间内答复来电人,并及时将答复情况反馈给市 12345 政务服务热线办公室,2017 年共转办 12345 服务热线工单 95 件,满意度 89.48%,办结率 98%。

**【精准扶贫工作】**多次深入所包扶的茶坊镇羌村走村入户,听取镇、村、贫困户的意见,科学制定脱贫工作计划,突出产业结构调整,注重长、短增收结合,强化村里配套设施建设,认真开展精准扶贫工作,主动为群众排忧解难、真帮实促,确保包扶工作落到实处,帮助油坊塬小组解决了水塔的建设问题,积极协调解决了水毁路段,实实在在的给群众解决一些实际问题,圆满完成了全年的工作任务。

(王雪杰)

## 统战工作

### 县委统战部

部长:邢世成(兼)

副部长:安万亮 高跃峰(2017 年 6 月任)

### 台办

主任:安万亮(兼)

副主任:孙延龙

**【概况】**县委统战部是县委主管统一战线的职能部门。设部长 1 人、副部长 2 人、台办专职副主任 1 人。

**【政治理论学习】**结合“两学一做”常态化教育实践,部机关坚持每周一上午集中学习制度,完成学习笔记每人 2 万字、心得体会 4 篇,调研报告 3 篇。同时,在统战对象中,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想,重点开展好 2 个活动,办好 3 个培训班。即“以守法诚信和坚定信心为主题理想信念教育实践活动”“坚持和发展中国特色社会主义教育实践活

**【民族宗教工作】**狠抓中央和省、市民族宗教政策贯彻落实工作。先后安排调研4次,制定下发了《民族宗教事务管理办法》《关于加强和改进新形势下民族宗教工作的实施意见》《富县民族宗教工作长效机制方案》,积极开展和谐寺观创建、民族宗教“六进”活动;做好少数民族流动人员服务和管理,开展清真食品检查2次,成效明显。抓好对爱国宗教界代表人士和后备人才的教育引导和学习培训,先后组织外出培训4次,培训宗教人士8人次;帮助宗教团体解决实际困难4件次,其中川口棚户区改造原天主教活动场所拆迁问题得到妥善解决。

**【党外干部队伍建设 and 新媒体、网络代表人士工作】**加强党外干部交流培训学习管理工作,对全县党外干部集中培训2次,共计180人次。全面摸排排查全县新媒体从业人员、网络意见人士,落实统战部科级以上领导干部联系机制,做好管理服务。加强与组织部门的沟通协调,继续推动党外干部政治安排和实职安排,新提拔党外干部5人。

**【非公有制经济和非公人士工作】**以“两个健康”为引领,全力做好非公有制经济工作。支持引导县工商联做好全省“五好”县级工商联创建巩固提升工作,顺利完成工商联换届工作。深入开展非公经济人士“以守法诚信和坚定信心为主题理想信念教育实践教育活动”,组织非公经济人士县内外考察学习3次,举办“贯彻十九大精神,推动非公经济融合发展”等座谈会2次,积极组织非公人士参与“万企帮万村”精准扶贫行动,17家非公企业包抓17个精准扶贫村,累计投入帮扶资金1573.12万元,季节性用工500余人次,覆盖贫困户568户1617人,发展提升苹果产业762亩,水稻种植500余亩,解决就业48人,公益帮扶982人,种养殖技术培训和指导25次,受益群众211人,发放农资8万元。做好非公党建工作,支持帮助非公企业组建支部8个。稳步推进基层商会建设,由鄜州商会融资3000万元建设的袁家村物流园区和投资3100万元食品加工园区项目已全面启动实施,中小企业人才孵化基地已建成,并正常运作。

**【多党合作事业持续健康发展】**牵头制定了2017年政治协商计划,组织工商联、无党派人士、非公经济代表人士、新的社会阶层人士积极参与县委、政府、人大、政协视察、调研、座谈11场次,广泛开展多渠道、多层次民主协商,提出建议意见18件次。

**【对台工作】**积极做好台属及对台交流工作。统战干部联系包抓台(侨)属贫困户,及时了解并解决好生活中实际困难。支持寺仙太平村与台南新田里宗亲交流交往,11月组织开展了台湾台南新田里暨陕西富县太平村“两岸文化交流活动”,促进对台交流交往工作。

**【统战宣传工作】**充分利用微信公众平台、“延安统一战线网”和杂志等载体,广泛宣传统战工作,开展工作交流,在省委统战部微信公众号发表信息1篇,市委统战部3篇,报送创新成果1篇,为全县统战工作营造了很好的舆论氛围。

**【精准扶贫工作】**继续包抓茶坊田厢村精准扶贫工作,组织动员双翼石化公司捐资6000元扶持白草洼贫困户发展产业,引导建永合作社和白草洼帮扶结对发展养鸡,每户贫困户年分红2400元;按照“一户一策”的办法,为5户残疾户每户提供羊仔5只,其中发展最快的1户已达到15只。茶坊街道办田厢村产业园区项目主体建设已基本完成,白草洼征迁安置房项目主体完工;解决了人畜用水水源不足问题,塬区苹果产业区生产生活用电问题于11月已实施完成,新建垃圾台4个。举办田厢狮子、拔河比赛等活动4次,参加县上组织活动2次。

**【党建及“三项机制”工作】**一是狠抓机关支部党建工作,完善单位干部工作、业务学习制度,建立机关干部考核管理评价机制,定期开展党组织生活,扎实推进“五好”统战部机关建设;落实好“三会一课”,支部每名党员完成专题党课2次。二是扎实开展了“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”教育实践教育活动,利用“党员小书包”、延安党建云平台专题学习等形式,不断深入学习。召开了“弘扬延安

精神,坚守党的信念、坚定理想信念、坚持根本宗旨”、十八届六中全会和十九大专题研讨会 10 次,党员“小书包”学习完成率 100%,同时根据个人实际情况制定了学改做计划,问题清单,整改计划,每个党员能够坚持边学习、边查找、边整改,有效的增强了服务观念,提升了工作水平。三是认真抓好“三项机制”的落实。认真组织学习省市县“三项机制”文件精神,共组织专题学习讨论 5 次,组织提问式问答学习抓落实 2 次,建立单位内部考核评价机制和推动机关干部激励鼓励办法措施,为推进工作起到很好的作用。对制止乱建庙宇宗教造像管理工作措施落的不实,工作不力的交通便民服务中心进行了问责。

**【党风廉政建设】**一是抓学习宣传。深入开展纪律作风整顿教育,组织学习了新修订的《党章》《准则》和《条例》。增强“四个意识”,把严明政治纪律和政治规矩摆在首位,加强了党的十九大报告的学习,全面推进从严治党的贯彻落实,严格执行谈心谈话,民主评议党员、组织生活会制度,不断提高党内生活质量,提高了党员干部的思想认识,筑牢了拒腐防变的思想道德防线。二是抓责任落实。将党风廉政建设和反腐败工作与业务工作同安排同部署,成立了党风廉政建设责任制领导小组,制定了《2017 年党风廉政建设安排》,签订了《党风廉政建设目标责任书》,将党风廉政建设工作任务细化分解,形成了“正职总抓、副职分管、全员参与”的责任体系,达到了互相监督、责任分担和共同负责的目的。三是加强干部作风建设。认真贯彻落实八项规定和习总书记作风建设批示精神。继续改进文风、会风,控制发文范围,开展无纸化办公,尽量减少纸质文件的流转;严格执行定点接待制度,严格控制“三公经费”支出,“三公经费”支出均符合标准。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县委统战部被市委统战部表彰为“2017 年度全市统战信息工作先进单位”。

(陈永荣)

## 机构编制

### 县机构编制委员会办公室

#### 县事业单位登记管理局

主任、局长:吴宏彬

正科级督察员:张琪(女)

副主任:杨涛

副局长:赵广林

副科级督察员:缙拴平

**【概况】**县机构编制委员会办公室是县委、政府双重领导的工作部门。属于县委序列部门,科级建制。编制 6 名,设主任 1 名、正科级督察员 1 名、副科级督察员 1 名、副主任 1 名,科员 2 名,现有 6 人。

县事业单位登记管理局为编办的直属行政机构,科级建制。编制 7 名,设局长 1 名(兼)、副局长 1 名、科员 6 名,现有 8 人。

**【机构编制调整】**行政机关:重新调整纪委内设机构、印发了纪委(监察局)三定文件,对每个内设机构的职责和权限边界进行明确界定;设置了县委巡查组;将富县老区扶贫开发领导小组办公室更名为“富县老区扶贫开发局”,由农业局的部门管理机构调整为县政府工作部门,同时加挂“富县老区建设办公室”牌子,在现有职责的基础上,负责全县脱贫攻坚工作的计划安排、任务落实、督查考核等工作职能。

事业单位:成立了富县扶贫信息检测中心、纪检监察信息中心;将县妇幼保健院与县计划生育服务站合并,组建“富县妇幼保健计划生育服务中心”,加挂“富县妇幼保健院”牌子;将原乡镇计生站使用的 70 名事业编制划归乡镇卫生院使用;给富县医院增加编制 15 名;收回慈善协会事业编制两名;将非公有制经济管理办公室加挂的“中小企业管理办公室”更名为“中小企业促进局”。

**【机构编制管理】**继续实行和完善机构编制实名制管理工作,做好全县各部门单位机构编制及实有人

员的信息维护,及时按照市编办要求作出调整;二是做好人力资源监管平台的机构编制信息数据管理、人员审批、日常维护等工作;进一步健全机构编制统计台账,确保数据及时、准确、有效。严格执行机构编制法规和政策,从紧从严控制机构编制,严禁行政事业单位超编进人,把好人员调配和招聘的关口。

**【统一社会信用代码】**建成社会信用代码办理业务大厅,2017年,发放统一社会信用代码证278家,其中党政群机关60家、事业单位218家。实现了党政群机关及事业单位《统一社会信用代码证书》全覆盖。

**【权责清单及“三定”工作】**权责清单工作:县权责办按照清单管理制度,对清单施行了动态管理,本年度按照要求调整了部分单位清单内容,新增气象局、地税局两家权责清单事项。截至2017年12月底,全县24个部门和6镇1乡1个街道办公布权责清单3874项,公共服务清单116项。

“三定”方案汇编。在去年制定的部门“三定”及乡镇(街道办)“三定”“八定”方案的基础上,及时收集整理近几年改革文件和全县部门、乡镇(街道办)“三定”“八定”,形成改革汇编资料30册。

**【自身建设】**党风廉政教育。根据县纪委党风廉政有关文件要求,及时制定实施方案和学习安排,全体领导干部严格要求自己,从思想认识、责任担当、纪律作风等方面对照检查,找出问题,及时整改。个人撰写笔记2万余字,心得体会2篇,对照检查材料1篇等。荣获2017年度党风廉政建设先进单位。

“两学一做”专题教育活动。按照县委及组织部相关文件精神,制定了《“两学一做”学习计划》等,每季度至少组织三次专题辅导,辅导内容包括《党章》《准则》《条例》系列重要讲话、重要会议精神等,进一步提高党性修养,强化为民服务意识,营造“人人争当合格党员”的良好氛围。全体党员干部在学习的同时认真做好学习笔记,积极撰写心得体会,同时利用党员小书包和党建云平台,及时督促党员学习。将“两学一做”活动与2017年重点工作有机结合,学以致用,切实发挥党员干部的先锋模范作

用,推动机构编制工作再上新台阶。

**【精准扶贫工作】**根据县委、县政府2017年脱贫攻坚工作要求及相关文件精神,以帮扶工作为重点,以为民富民为目的,成立了富县编办扶贫工作领导小组和富县编办驻村工作队,及时召开精准扶贫专题会议,结合实际制定帮扶致富规划。2017年数据大清洗中,在原有基础上剔除2户,新纳入1户。清洗后,串坡行政村精准扶贫户共17户。根据各贫困户致贫原因制定了切实可行的帮扶规划,并逐步落实。协调交通局及公路站拓宽并油化富村至串坡村级道路1.4公里;协调县财政局,实施富村全村巷道硬化工程5000平方米;协调完成串坡村主巷道硬化4000平方米、修筑排水渠1600米及村民活动文化广场(广场正在硬化中)。与县水利队协调,将富村排水渠修筑纳入项目计划。

(王文博)

## 直属机关党的工作

### 县直机关工委

书记:马永军

副书记:马文超(至2017年5月) 张常胜

王升发(2017年6月任)

### 县直机关党员管理服务中心

主任:毛敏(女)

**【概况】**中共富县县委直属机关工作委员会属县委工作部门,正科级建制,行政编制5人,设书记1人、副书记2人、科员2人,实有6人。县直机关党员管理服务中心,事业性质,副科级建制,编制7人,设主任1人,干事6人,实有7人。辖县直部门党委20个,党总支4个、党支部156个,有党员3086名。

**【党建活动】**落实机关党建主体责任。3月份召开县直机关党的工作会,下发了《2017年县直机关党的工作要点》,督促指导各部门党委坚持将党建工作



同县委安排的中心工作同安排、同部署、同推进、同考核。层层制定党建工作“三张清单”，落实主体责任，建立了班子成员抓党建制度，推行了党组织书记“双述双评”制度。出台了《各领域党建工作考评标准和奖惩办法》，严格落实“月通报、季讲评、专项观摩、督办约谈”工作要求，推行“六个常态化”。全年先后召开县委负责人会议 22 次，专题研究推进机关党建工作，对县直机关 20 个部门党委党建工作进行督查检查 10 余次，发出督办单 540 余份，组织召开各领域党建现场观摩点评通报会 4 次。

夯实机关党建基础。不断理顺县直机关党组织关系，新成立党组织 4 个，调整、撤销、合并、移交 41 个，指导 9 个党委及时完成了补选改选工作。扎实开展“评星晋级，追赶超越”活动，评定出五星党支部 18 个，四星党支部 33 个，三星党支部 94 个。全面落实“四有一化”党组织规范化建设，指导机关各级党组织统一悬挂党组织标牌，刻印党组织公章，指导基层党组织新建高标准党员活动室 52 个。督促指导各级党组织严格执行三会一课、民主生活会、组织生活会和民主评议党员制度，扎实推行基层党组织书记“双述双评”制度，组织 20 个部门党委书记召开了抓党建述职会议。

开展机关党建主题活动。4 月份组织县直机关新党员在富县烈士陵园开展集中宣誓仪式；5 月份组织机关各党委参加了县委举办的庆五一“鄜州果业杯”干部职工运动会，获得男子足球赛第二名；6 月份组织 20 个部门党委开展了“党纪党规印我心，追赶超越争先锋”知识竞赛和“党旗在我心中”演讲比赛，并参加县委组织部举办的决赛，获得优秀组织奖；七一前夕，配合县委举办了“党旗在我心中”庆祝建党 96 周年文艺晚会，承办了“我为党旗添光彩”庆七一系列活动；积极配合县委县政府，组织机关党员领导干部参加了“鄜州金融杯”中国·秦直道第三届自行车比赛和中国首届秦直道徒步越野挑战赛等活动。

提升机关党建创新。制定出台了各领域党建工作标准，以落实“双联双诺双评”为抓手，以创建“五好”基层党组织为目标，在机关领域以“创建三优，服务中心”为主题，开展“三亮三比三评三争当”活

动；在学校领域以“教坛先锋、大爱育人”为主题，指导教育局党委理顺管理体制，规范党组织隶属关系，选优配强学校党组织书记，推行党员和骨干教师“双培养”机制，开展“一校一品”党建文化品牌创新；在国企领域，以“发展是根、服务是魂”为主题，落实国企党建 32 项重点任务，持续开展“四强四优”创建活动。加强党建示范点创建工作，建成各领域党建示范点 6 个。

**【“两学一做”学习教育常态化制度化】**督促指导机关各级党组织严格落实“三会一课”制度，把迎接党的十九大、学习宣传贯彻党的十九大精神贯穿机关党员干部政治思想建设始终，深入推进两学一做学习教育常态化制度化。结合工作实际，完成了市县分配的调研课题《推进“两学一做”常态化制度化》，印发了《在机关党组织推进“两学一做”学习教育常态化、制度化的实施方案》，认真落实“两学一做”学习教育五个载体，建立健全党员小书包学习机制，全年学习任务阅读率达 100%，督促指导各级党组织集体学习 2000 余次，撰写心得体会 2500 余篇，开展专题研讨 10 余次，落实问题墙回音壁制度，累计查摆整改问题 688 项，各级党组织开展党日进书院活动 20 余次，持续深入开展“回答‘四个问题’，争做‘四有干部’”和“补短板、提素质、树形象”活动，坚持学、做结合，督促指导各级党组织和党员立足实际工作和岗位职责，把开展学习教育与做好各项重点工作紧密结合，积极争做政治合格、品德合格、执行纪律合格、发挥作用合格的表率，为助推追赶超越大局凝聚了思想力量。

**【“精准扶贫”工作】**下派工委副书记担任包扶村第一书记，成立了驻村工作队，以“八个一批”工作措施落实为重点，统筹推进贫困村包扶工作。全面落实产业、健康、教育等扶贫政策。协调资金 2 万元完善了村级党员活动室的配套设施建设，组织 3 次大规模的果农精细化管理培训，参训人次达 300 人次，发放苹果管理书籍 150 套，资料 200 份。争取黄土高原塬面保护工程项目资金 60 万，改建及维修涝池 3 个，协调富县博爱医院在立石村开展大型免

费义诊活动,赠送医药存放盒 100 个、围裙 200 个,赠送贫困户临时备用药、食用油价值 2000 元,7 月份给 13 户贫困户送去降温福利,10 月份给贫困户送去修剪工具(剪树剪刀、锯子)和苹果管理技术书籍。12 月份深入贫困户开展大走访、大调研活动,全面完成国家考核各项工作任务。

**【党员教育管理、培训】**邀请县讲师团等专家教授,对机关党员干部进行省第十三次党代会精神、十九大精神集中宣讲,举办了 5 期 1200 余人次的专题培训,举办党务干部素质能力提升班 3 期 60 人次。在各领域筛选 15 名优秀党员,组成典型事迹报告团,巡回各党组织现身宣讲,用身边事教育身边人;配合县委扎实开展了评比表彰先进典型活动。认真落实关怀帮扶机制,看望慰问老党员和困难党员 110 人次,发放慰问金 8.35 万元。按照《处置不合格党员制度》稳妥开展处置不合格党员工作,对 3 名党员开除了党籍,4 名党员给予了党内处分。

**【组织发展工作】**严格按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求,落实《陕西省发展党员工作规程》,坚持发展党员公示制、票决制、责任追究制、档案审核制、延伸考察制,严把党员入口关,做到成熟一个发展一个,2017 年转正党员 34 名,纳新党员 45 名。

**【党费收缴管理】**严格党费收缴标准,在认真摸底调研的基础上,严肃核定党费收缴标准,准确建立机关党员党费台账;严肃收缴纪律,认真做好交纳登记。实行党员每月上交党支部、党支部每月上交工委、工委随时上交组织部门的收缴制度,党费收缴管理工作成效明显。2017 年收缴党费 140 余万元。

**【党员电化教育】**支部对党员活动室进行了重新布置,制度、党员基本情况及承诺内容喷绘上墙。配备了电视、投影、电脑等电教设备,定期对党员进行培训学习,组织党员观看电教片,建立健全了“三簿一册”。

**【综治工作】**县直机关和所辖各部门、单位负责人

签订综治工作目标责任书,将任务分解落实到人,经常深入各部门单位督促检查,将矛盾消灭在萌芽状态。采取贴标语、挂横幅、问卷调查等多种形式大力宣传,组织平安建设集中宣传 1 次,“红袖章”平安志愿者上街巡逻 12 次,公众对平安建设的知晓率和满意度不断提升,为促进县域经济发展创建和谐稳定的社会环境奠定基础。

(赵利华)

## 老干部管理

### 县委老干局

局 长:杨正刚

党委副书记:尚树芹

副 局 长:张 莹(女) 王小成

### 延安老年大学富县分校

(富县老干部活动中心)

校 长:杨 芳(女)

副 校 长:向慧莉(女)

**【概况】**县委老干局是县委部门管理单位,由县委组织部代管,正科级建制。编制 4 人,现有 9 人,其中研究生学历 1 人、大学学历 1 人、大专及以下学历 7 人。老干局党委下辖 1 个离退休党总支、7 个党支部,老干局局长任党委书记,兼任组织部副部长,党委设专职党委副书记 1 人。

延安老年大学富县分校和富县老干部活动中心两块牌子,一套人员,正科级建制。编制 5 人,设校长 1 人、副校长 1 人,现有 5 人。

**【老干部待遇落实】**贯彻落实中办 3 号、陕办 43 号和延市办 26 号文件精神,加强对离退休干部的组织领导,县委、政府主要领导能带头联系、走访离退休干部,召开离退休干部座谈会,并把离退休干部工作纳入到年度目标责任考核体系。把离退休干部党组织建设纳入全县党建总体布局,做到了同部署、同检查、同考核。认真落实离退休干部的各项政

治待遇,充分发挥离退休老党员的优势,引导离退休干部承担社会责任,传递正能量。组织离退休干部学习党的最新方针、政策,学习中央、省、市、县委、县政府重大决策和重要会议精神,让老干部保持政治坚定、思想常新。为离休干部和6个离退休党支部订阅《人民日报》《陕西日报》《延安日报》《老年报》等各种报刊杂志十余种。离退休党总支和6个离退休社区党支部能坚持每月集中学习1次。坚持老干部定期通报和列席重要会议及重大活动制度。全年,组织召开离退休干部党建工作座谈会1次;视察县域经济一次,视察鄜州经济发展联合会一次;举办十八届六中全会精神、省第十三次党代会精神、十九大精神宣讲会各1次;组织电子商务知识培训1次;组织离退休干部赴富平习仲勋纪念馆参观学习。春节、重阳节县级领导和老干部局班子成员对全县所有离休干部、退休县级干部进行走访慰问。对全县离休干部遗属进行逐一上门走访,填写《遗属情况登记表》,了解遗属个人基本情况、生活和身体等各方面状况。同时还派专人慰问了各乡镇离休干部,为他们送去了节日纪念品和慰问金。对于在外地的几名离休干部,也通过电话送去了关怀和慰问。实施“五到家”上门服务。每名干部分片包抓,每月上门走访老干部1次,为他们送去学习资料,了解他们的生活、身体、思想状况,向他们宣传新形势、新政策。全年送出生日蛋糕30块,探望生病老干部8人,协助6位病故老干部做好了善后工作。全县企事业离休干部护理费按时足额发放、医疗费实报实销,离休干部遗属生活补助费及时发放到手。配合公费医疗办做好老干部一年一次的健康体检工作。贯彻中省市《关于建立特殊困难离退休干部帮扶机制的意见》,救助离退休干部特殊困难救助对象29人,发放困难帮扶金7万元。加强退休干部信息库的管理,对2017年新增的42名退休干部信息进行了录入。

**【老干部活动中心建设】**全面提升老年大学、老干部活动中心规范化建设水平。争取项目资金70万元,改造老干部活动中心,设置了健身房、书画室、舞蹈室、乐器室、会议室等,基本满足老干部娱乐和学习的需要。充分发挥老年大学和活动中心主阵地作

用,积极开展各类正能量主题活动。3月组织社区水兵舞爱好者60人,参加富县庆“三八”国际劳动妇女节趣味运动会开幕式表演;5月荣获“陕西省广场舞公开赛暨延安市第六届运动会(行业组)金延安杯广场舞大赛决赛第一名;6月老年大学舞蹈队参加县上庆“七·一”文艺晚会演出;7月组织广场舞爱好者参加县文化局组织的广场舞大赛获一等奖,代表县上参加延安市第二届广场舞大赛获二等奖;11月参加延安市非公和社会组织“迈向新时代、永远跟党走”主题文艺晚会。

**【老干部作用发挥】**按照中省市精神,积极开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民的事业增添正能量活动。主动做好老年社团组织的组织协调工作,全力支持他们的工作,主动加强同他们的联系,广泛搭建平台,鼓励他们在不同的领域发挥好自己的作用,积极为富县的发展建言献策、贡献力量。县慈善协会筹集6万余元资金,慰问了直罗镇、街道办等乡镇等300余户困难群众;“六一”儿童节慰问贫困儿童284名,向每名儿童赠送了一床蚕丝被,共计2.7万元;在直罗镇举办了2017年度“孤老救助大行动”公益项目捐赠仪式,向15位贫困老人购买了价值3万元的人身意外保险;“9·5”慈善一日捐活动,全县82个单位及企业,5612名干部职工及社会各界人士捐款262884.7元;筹集资金128000元,资助贫困大学生51名。县关工委组织了庆祝建党96周年演讲暨征文比赛,对103名获奖者进行了表彰;继续开展“五好”文明小使者评选、“传承雷锋精神,增辉文明富县”“家风家训进校园”等活动;举办主题报告会,5300多名中小学生接受了教育;开展了传统文化进校园活动,全县9000余名学生到烈士陵园或网上参加祭扫活动;开展普法教育20余次,2万余人青少年受到教育;开展关爱留守儿童和“五失”青年活动,组织相关部门单位进行摸底调查,建档立卡,积极落实帮扶措施,为教育脱贫攻坚服务;开展评优树模、表彰先进活动,表彰关心下一代工作先进集体6个,关心下一代工作先进个人18人,“八个一”活动先进个人24名(学生)。富县老年学

学会加强基础老年协会建设,倡导孝亲敬老文明新风,组建村级、社区老年协会组织 137 个,200 多位会员捐赠衣物 3485 件,1500 多贫困老人得到了扶助;和老干局、老龄办共同举办了“欢庆十九大,喜迎重阳节”文艺晚会,并巡回各乡镇示范村开展文艺下乡活动;积极宣传弘扬正能量,刊印发《富县老年通讯》31 期。富县老体协举办了“富县第五届老年人乒乓球友谊赛”;门球队参加了市第十六届“果香杯”门球赛获第一名;举办了“庆七一,富县老体协首届中老年人象棋比赛”;举办了“庆国庆、喜迎十九大,中老年千人健身系列活动”,积极组织参加省老体协举办的展演比赛,并取得了可喜的成绩;全年新增县级示范村、社区 4 个,活动站点 3 个,荣获省级先进个人 1 名,市级先进集体 2 个,先进个人 3 名。县老促会为市老促会推选了助力社会成效比较突出的民营企业 5 个,形成了“关于电子商务进农村情况的调研报告”,参与了《中共富县党史》第二卷的编辑和修改工作。

**【队伍建设】**加强学习教育。制定了教育培训计划,认真学习党的十九大精神,尤其是老干部方面的政策,不断增强服务老干部的意识,提高工作能力。夯实工作责任。明确分工、责任到人,夯实了班子成员工作责任。加大制度执行力,严格执行“三项机制”、财务管理、党风廉政、民主集中制等制度,依法依规管理干部,调动干部的积极性。坚持以上率下,党委书记坚持带头讲党课 3 次,撰写心得体会 6 篇,研讨材料 5 篇。班子成员在民主生活会上带头发言,带头开展批评与自我批评,带头落实问题墙和承诺事项,带头参加支部的各项活动。

(王小成)

## 档案与地方志工作

### 县档案局(馆)

局(馆)长: 缙宏伟

副馆(馆)长: 曹竹芳(女) 鲁勇斌

### 县地方志编纂委员会办公室

主任: 缙宏伟(兼)

副主任: 缙万虎

**【概况】**县档案局(馆)是局、馆、方志办三合一参照公务员管理单位,履行档案事业管理、档案保管利用和地方志书编纂、管理、地情资料开发利用等工作职能。正科级建制,隶属县委序列,由县委办公室代管。编制 18 人,设局(馆)长、主任(兼)1 人、副局长(馆)长 2 人、专职副主任 1 人,干事 11 人,现有在岗人员 15 人,其中党员 10 人,大专以上学历 12 人。

**【馆藏档案】**县档案馆馆藏档案、资料 81832 卷(册、件、张),其中档案 4 个全宗属类 120 个全宗 29 个门类 64536 卷(件),资料 8 大类 42 个属类 1825 号(种)17296 册(张)。馆藏档案中有清朝、中华民国、新民主主义时期等历史档案 794 卷,数量位居全市前列;年代早的档案有康熙五年(1666)和道光十三年(1833)编修的《鄜州志》,嘉庆十五年(1811)编修的《宋氏家谱》,嘉庆、光绪年间签订的契约等;珍贵档案有林伯渠、胡耀邦、杨尚昆手迹(信函、题词),陕甘宁边区政府布告,建国后六十年代编修的李自成后裔家谱——《李锦家谱》等。

**【档案、地方志宣传与执法检查】**通过设咨询点、播放录音、散发传单,在电视、广播、报刊杂志、网络上发布信息等途径,大力宣传《档案法》、国家档案局第“9 号令”“10 号令”、《陕西省档案条例》《陕西省档案工作目标管理认证办法》《地方志工作条例》《陕西省实施〈地方志工作条例〉办法》和省、市档案、地方志工作会议精神,及时利用“富县档案地情网站”宣传报道档案、地方志工作进展情况。同时,抓住档案目标管理认定和“党员服务日”等有利时机,充分利用社会力量,发动各单位文档人员宣传档案法,提高档案工作知名度。并融宣传于平时业务指导工作中,业务指导人员能到一处即用典型的利用效果实例开展宣传工作,不断提高全县各机关、事业单位和乡镇领导干部、社会团体负责人的

档案意识,明确法律责任,进而要求他们建立档案工作制度,落实档案工作人员,配备档案工作设施,保障档案工作顺利开展。通过深入广泛的宣传,不断优化档案工作社会环境,促进整体工作深入开展。积极订阅专业报刊杂志,踊跃向宣传媒体报送信息、投递稿件,完成2018年专业报刊杂志征订任务100份,各级刊物、网站采用信息20余条,档案和方志宣传工作取得了良好的效果。依法开展“档案年检注册登记、三月份归档活动月”工作,对全县各乡镇(街道)、县级党政部门、企事业单位等120个单位的档案与方志工作进行了全面检查,以促使建档单位规范建档和安全保管档案、修志单位积极、规范完成所承担的修志任务。对存在问题和检查不合格的单位,采取及时督促和跟进指导的办法,促使其尽快达到规范要求。

**【档案业务指导工作】**全力做好社会主义新农村建设档案工作省级示范县创建成果巩固工作。富县被省档案局确定为“全省社会主义新农村建设档案工作示范县”后,本局派出业务指导人员,分别对各乡镇、涉农部门、新农村建设示范村的档案工作进行及时规范指导,有效巩固了创建成果,为全面推进新农村建档工作发挥了良好的示范带动作用。

加强机关、企事业单位档案督促检查工作。利用归档月活动,派出业务人员,利用一个多月时间,对全县各乡镇(街道)、县级党政部门、企事业单位等120个单位的档案与方志工作进行全面摸底,了解单位档案管理、收集、整理、归档、保管、利用、移交等情况。通过现场调研,针对发现的问题进行业务指导,以促使建档单位规范建档和安全保管工作规范。

加强民生档案业务指导。为建立健全民生档案工作规章制度,我局学习延安市档案局转发《国家档案局关于发布档案行业标准〈归档文件整理规则〉的通知》《企业电子文件归档和电子档案管理指导》《国土资源业务档案管理办法》等业务文件,加强与民政局、人社局、农口等部门的联系,积极主动提供业务指导服务,做到保障和改善民生的社会建设和管理工作顺利开展。

积极开展乡镇、机关建档业务指导工作。为做好乡镇、机关单位的建档指导服务工作,根据各单位文档人员的具体情况,有针对性地采取了分别指导、集中指导和代立卷相结合的方式,对组织部、县医院、交通局、司法局等10多个单位档案规范化建设进行规范指导,累计规范档案1.2万余件。

加强科技档案工作,规范建立重大建设项目(工程)档案。以重大建设项目档案管理登记为基础,以档案专项验收、执法检查、档案目标管理认定为手段,密切与有关项目主管单位的联系和协作,加强对重大建设项目档案工作的监管和服务,积极推进重大建设项目档案管理工作。重点指导和润等6个企业完成档案规范化建设工作,规范整理档案共1961件、图纸721张,同时完成项目档案单项验收工作。提高了重点建设项目档案规范水平,促使各项目建设单位重视建设项目档案工作,保证项目档案与项目建设同步进行。

**【方言语音建档工作】**自2016年4月份以来,在争取县委、县政府的大力支持情况下,组织抽调县教育、文化等部门专业水平强、工作兴趣高的工作人员,脱离原单位其它工作,全身心投入到此项工作中来,并专门成立“富县方言语音建档工作领导小组”。根据县域居住群众涉及11个民族之多,语境复杂、语言交错程度相对严重这一特点,利用3个月时间通过县内广播电台、制作宣传标语、电话征询、微信等方式,重点对县域内各乡镇各行政村进行了及时广泛深入宣传、调查和资料搜集整理。通过省局专家组推荐和业务考察的办法选择与高素质、高效率、有经验的方言语音专业和专业制作团队合作。通过语言专家综合考察测评和工作需要,选定了3名发音人和1名协助人员组成富县方言语音制作工作组。县上在财政相对困难的现状下,给予了充足的工作经费,保障了工作顺利推进,形成了方言语音建档工作组织有人管、工作有人干、经费有保障的良好局面。工作组时刻以高度负责的态度通力协作,确定科学的方案,确保文本题材具有典型性、代表性,语法、释义描写充分、简洁、准确。整理词条1600余例,通过删减与整理归类,收

录 500 余例,歇后语、顺口溜 61 例,整理民间典型故事传说 10 个,收录 3 个,本土秧歌曲 25 首,收录 1 首。2017 年 3 月中旬完成音视频与文本最终校对工作,并上报省局专家组,5 月份顺利通过成果评审,并得到省局领导及专家组的一致好评,成果在全省此项工作中名列前 5 名,是全市首家评审免检单位。富县方言语音建档工作在全省方言语音建档工作推进会做了先进典型经验交流,并在全省范围推广。

**【县级综合档案馆建设工作】**富县县级综合档案馆建设项目被列入国家中西部地区县级综合档案馆建设规划中,富县档案局牢固树立“安全第一、质量第一”,落实专人负责,严把工程质量关,新馆建设项目和旧馆维修改造项目于 2017 年 11 月竣工并投入使用。新建馆库房面积大达 1736 平方米,是原档案库房 370 平方米的 4.69 倍,可以满足全县五十年档案事业发展库存需求,县政府在财政资金非常紧张的情况下,投资 135 万元购置气体消防设备、密集柜架等设备设施,完善管库建设。

**【档案利用与管理】**2017 年接收审计局、组织部档案 1236 件;摘录登记本年度《延安日报》刊载富县信息 200 余条;接待档案资料查阅利用者 500 余人次,查阅利用档案资料 6200 余卷、件,复印档案 13000 余页。

**【现行文件阅览中心】**认真收集各部门、单位有关政策性、法规性、公开性、服务性的综合类、工资类、职务任免类、表彰奖励类等现行文件,建立健全了检索目录、阅览制度、查阅登记册等,配备了桌、椅等必要学习设施。收集县委、县政府、县委组织部等部门单位现行文件 30 件,全年接待学习、查阅利用者 20 余人次。

**【信息化建设】**稳步推进档案信息化建设和“富县档案地情网”的资料充实工作。一是档案信息化建设。基本完成了馆藏档案、资料目录信息录入任务,累计录入目录信息 21 万余条,其中档案案卷级目录 20867 条、档案文件级目录 182133 条,资

料目录 2420 条;二是富县档案地情网站迁移工作。根据国务院办公厅印发的《政府网站发展指引》文件精神 and 陕西省地方志办公室的要求,延安市富县档案局“富县档案地情网”(http://www.fxdadqw.com/)内容迁移至富县人民政府门户网站(http://www.fuxian.gov.cn/index/fxdadq.htm)“富县档案地情”;三是网络数据安全工作。上传数据采用责任制管理,责任人审核、主要领导审批、信息办检阅、专人上传的办法,将审批上传的管理办法落实到网络数据安全工作中,严格控制避免错误发生。2017 年上传发布《富县年鉴》《< 鄜州志 > 校注》《八合村志》等资料电子书、PDF 版本资料近 10 册,及时发布工作动态、规范性文件等累计完成 600 余万字;四是顺利完成“富县政府电子政务协同办公系统(OA 系统)”试用与检测工作,共有 OA 系统端口 6 个,全部能够顺利登陆并阅读文件。

**【县志编修工作】**3 月初,由外聘专家与志办工作人员组成评审班子对二轮志书初稿进行评审,从篇目设置合理性、章节内容全面性、数据资料翔实性、记述体例规范性等方面逐项细化工作任务。随后组织相关部门、单位就部分数据资料进行核查补充完善,截至 6 月底完成初审工作。志办人员结合初审评审意见,调整篇目、补充内容、核查数据、收集图片、归类编排,历时三个月修改完善,形成 23 编 70 余万字送审稿,于 9 月报市方志办复审。11 月 6 日,《富县志(1990~2010)》复审会议在富瑞大酒店召开,省、市、县各级领导和评审班子 30 余人参加了会议,原则上同意通过复审。会后,针对主审、副主审和评审提出的建议和意见,组织人员研讨志稿中编纂的问题,参考省市意见,结合富县的县情实际对篇目、体例、彩版、图表等方面的内容进行系统归纳梳理,并组织编纂班子成员逐步修改完善。

**【年鉴编辑工作】**3 月,县委办、政府办下发了“关于报送《富县年鉴》(2017)资料的通知”,志办编辑人员严格按照《< 富县年鉴 > 编印规范》,采取责编包干、边审边纂的方式,于 9 月底完成了约 50 万字的初稿总纂工作。10 月交付印刷厂编排,11 月完成三

次校对工作,年底出版发行。《富县年鉴》(2016)为大16K,公开书号,48版彩页,印数700册。全书42万字,涉及149家单位。

2017年8月《富县年鉴》(2016)被中国地方志指导小组评为“全国地方志优秀成果(年鉴类)提名年鉴”,这是全市首次县级年鉴获得此项殊荣。

**【地方志其它工作】**一是如期高质量完成《陕西年鉴》《延安年鉴》富县部分文字资料整理编写上报工作;按时完成《今日延安》富县部分的图片文字搜集整理上报工作;按时完成《富县概况资料》的搜集整理上报工作。二是参与指导《富县交警志(1987-2017)》的编纂工作,7月完成初审,10月正式出版发行;三是整理《富县年鉴》(2016)卷业务档案18卷;四是整理2017富县大事记年40余条。

**【“两学一做”教育活动】**按照县委统一部署和要求,深入开展“两学一做”专题教育活动。研究制定了《富县档案局“两学一做”活动实施方案》《富县档案局“两学一做”专题教育学习计划》及领导讲党课计划,扎实学习党章党规、党的十八大、十八届五中及六中全会精神,并结合实际工作,教育引导党员、干部牢固树立群众观点、弘扬优良作风、践行习近平总书记“两学一做”常态化要求,通过开展“两学一做”学教活动,进一步加强了党员领导干部的党性修养与作风建设,促使干部的思想进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切,树立了为民务实清廉形象,有力地推动了各项工作的科学发展。

**【党建示范点创建】**以创先争优活动为契机,深化“三个一流”创建活动。一是在全体党员中继续开展“亮牌示范”和“党员承诺”活动,设立党员先锋岗2个,党员示范窗口2个,把党员身份亮出来,使党员先锋模范作用得到充分发挥,促进了全县档案、地方志工作上台阶上水平;二是积极开展党员进社区、党员积分制和承诺制活动。党员个人根据所在岗位及职责,向支部提出承诺事项,由支委会逐条

审核把关,承诺要求符合个人实际,在党员大会上个人慎重作出承诺。承诺事项公开宣读,接受群众监督,一月一检查,逐项落实承诺兑现和进社区服务情况,并依参与活动情况来为党员积分,促使党员责任感和使命感进一步增强。

**【党风廉政建设示范单位创建】**成立了活动领导小组,研究制定了活动实施方案,制作了廉洁从政宣传牌,每位党员作了廉洁承诺,每个工作人员书写心得体会6篇。同时,全面推行廉政风险防控工作,按照“全面开展、突出重点、扎实推进、务求实效”的要求,紧紧抓住“找、防、控”环节,全员查风险,查找岗位职责、业务流程等风险点,及时控制、化解岗位廉政风险,建立起了以岗位为点、以流程为线、以制度为面的防控长效机制和权力运行监控机制,有效地防止了腐败行为的发生。

**【业务培训学习】**一是坚持和完善工作例会制度。每周召开全体干部职工工作例会,各分管领导通报上周工作完成情况并安排本周工作;二是以学习促业务,以实践促学习。在全体干部中践行边学习、边实践、边提高的工作方法,积极发挥“传、帮、带”的作用,全面搞好业务建设;三是选派两名同志参加了全市档案业务培训、一名同志参加了全省档案业务培训班、两名方志工作人员参加了全省市(区)志综合业务培训班的学习。

**【“创国卫”工作】**按照县“2+1”三城联创总体安排,切实做好城区环境卫生整治。一是坚持城区环境卫生综合整治,严格落实“四包两禁止”制度;二是严格落实每周二单位卫生保洁集中上劳活动,确保此项工作不走过场,不断提高干部职工对创国卫工作的参与程度和创建实效;三是制定了《富县档案局(馆、办)环境卫生保持方案》,挂牌公示值日信息。

**【综合维稳和保密工作】**一是成立了综治维稳和保密工作领导小组,与有关人员签订了档案库房安全责任书,做到人员、职责、任务三落实,确保档案管理安全。三是注重抓职工、群众的矛盾调解工作,全

年无上访或矛盾激化事件发生。三是按规定使用 U 盘、网络,按规定对外开放、查阅档案,努力做好档案保密工作,杜绝档案泄密事件发生。

**【精准扶贫工作】**年初,多次驻村开展调研,认真制定包扶方案,严格落实各项包扶措施。主要做了以下几方面工作:一是积极开展包扶村基础设施建设,经过多次协商县体育局,同意支援解决傲子塔村广场部分健身器材。协调联系县经发局解决冯家塬村道路硬化项目,投资 110 万元,年底基础建设已完工。二是切实做好扶贫措施落实工作,积极组织配合给贫困户发放有机肥 570 袋、猪苗 9 头,协调微耕机 6 台;三是开展果园生产技术培训工作,先后 2 次联系果农协会、镇村果树技术员深入到 20 户贫困户果园开展技术指导,对其果园管理现状提出指导意见,准确提出贫困户在果园管理中存在的问题,并针对问题提出改良意见,受到贫困户的一致好评。为了增加产业投入还给贫困户发放果树手锯、剪刀各 22 把;四是落实了 3 户分散安置资金 16.5 万元;五是落实教育扶贫工作,本村有在校贫困户学生 9 人,按照贫困户意愿落实教育扶贫政策;五是该村有民政兜底 6 户 7 人,其中 4 户 4 人为五保户,另有 2 户 3 人主要是因病无劳动能力致贫,落实 8 户 19 人为低保户;六是落实领导干部 6 人包扶 17 户贫困户,优秀干部 4 人包扶 5 户贫困户,由局派出骨干干部 1 名担任驻村工作队队长,主抓精准扶贫工作,同时县、镇、村三级干部成立了临时党小组,在重大问题上召开会议研究决定工作,确保本村扶贫工作有序开展;七是严格按照县上扶贫工作安排,精心组织自查,认真开展整改工作,先后 11 次全员组织走村入户,深入田间地头进行走访,宣传精准扶贫政策,征求、评议和调查群众意见,公开公示贫困户信息,精准扶贫知晓率达到 90% 以上;八是按照《关于开展县乡领导脱贫攻坚大走访活动的通知》(富办发〔2017〕74 号)要求,从 2017 年 10 月底开始,结合脱贫攻坚工作要求,特别是县上 12 月 10 日脱贫攻坚工作推进会,全体包扶干部从 12 月 11 日起至 12 月 14 日与群众同吃、同住、同劳动,对所包扶的贫困户进行了

大走访、大排查,走访排查贫困户 22 户 61 人,走访率 100%,排查问题 5 项,解决落实群众困难 5 项。

(吴玉龙)

## 党校工作

### 中共富县县委党校 (富县行政干部学校)

校 长:梁建军(兼,至 2017 年 5 月)

刘浩军(兼,2017 年 5 月任)

常务副校长:高洪义

副 校 长:李小莉(女) 曹亚梅(女)

校委会委员:白利斌

**【概况】**中共富县县委党校、富县行政干部学校,两块牌子,一套人员,是中共富县县委直属事业单位,正科级建制,隶属县委组织部管理。编制 19 人,设校长 1 人(兼)、常务副校长 1 人、副校长 2 人、校委会委员 2 人。现有 16 人,其中专职教师 11 人、行政后勤人员 4 人,具有高级职称 9 人、中级职称 4 人。

**【基础设施建设】**投资 40 余万元,对临街两栋楼房面向大院的外立面、围墙和图书楼进行加固、粉刷翻新,设置“校训石”和旗杆,安装电子阅读机,更新办公电脑,完成会议系统的更新。

**【干部教育培训】**5 月份举办乡镇科级干部、新当选农村三委会负责人、第一书记专题培训班 3 期,完成干部培训 630 余人次;配合市委党校办好“重走长征路”直罗镇战役党性教育培训班两期共计 100 余人次;派三名教师下乡进行“十九大精神”宣讲,共培训 11 期 1600 余人次;在茶坊街道办东红村和北道德乡东村进行“红色田园”课堂培训 2 期 100 余人;开发建设“全县干部培训现场教学点”四个:直罗镇战役纪念馆现场教学点、鄜州博物馆现场教学点、马坊村“两村一联”便民机制教学点、东村会议旧址现场教学。



## 党史研究

### 县委党史研究室

(组织史资料征编办公室)

主任:高 辉

副主任:惠 军

**【理论研究】**参加全省党校系统第31届理论研讨会,选送论文12篇,其中曹万华的论文被中共陕西省委党校授予三等奖。李金萍《全面从严治党背景下的基层党建工作思路创新》被中共中央党校、中共陕西省委党校、延安市人民政府授予“第三届全国‘红地标党校’理论研讨会优秀论文”,并入选《红地标论文集》;鲁亚茹成功入选延安市干部学院的师资库。深入践行“精修一课、专攻一门、深入研究”的教学理念,以教学、科研、项目和基地为课程主导,有效运用“团队协作式”教研,逐步实现“一师一专题,一课一精品”课程开发目标,累计开发或完善更新教学课程12个。

**【党建工作】**以构建“党校书香大院”为统领,不断推进“两学一做”深化工程,引导全体教职工加强党性修养,树立良好作风,把“全面深化改革”的精神具体落实到党校各项工作的开拓创新与完善发展中。认真执行《廉洁自律准则》《纪律处分条例》等制度规定,自觉抵制特权思想和特权行为;通过强学实训,追赶超越,围绕书香大院建设和作风整顿,开展了办公室环境与业务工作大整顿,尤其是对办公室的请销假制度,考勤签到制度,文件收发、上传下达等工作进行了一次全面小结,理清了人员责任与任务,办公流程做到有序顺畅。被县委机关党委定为党建工作“示范点”,被县委县政府被评为“优秀基层党组织”。

**【教师队伍建设】**上半年累计选派教师外出参训15人次,培训覆盖率达100%。下半年选派教师赴西安、北京进行十九大精神学习。7月份党校教师还参加了县人社局举办的“专业技术人员公需课培训”,通过“走出去”拓宽党校教师视野,增长见识,学到先进的教学理念和方法。校党支部协调各方面关系,多次邀请省委党校1名、市委党校2名优秀教授来校授课。大力挖掘县内智力资源,邀请县级领导干部4名、正科级领导7名来校授课,拓展和提升师资培训能力。

(余风妮)

**【概况】**县委党史研究室与县组织史资料征编办公室为一套机构,两块牌子,事业性质,正科级建制,隶属县委组织部管理。编制5个,实有3人,均为大学学历。

**【党史调研】**根据市委党史研究室安排,积极完成长征时期党史实物征集工作、陕西党史图片征集工作(1949.5—1978.12);按时上报“三大改造”、郭丰战斗旧址、钳二战斗旧址、《1972年整顿》《1975年整顿》等相关内容。

**【《组织史资料》征编】**继续编撰完善富县组织史资料第四卷。1998年6月至2003年5月已形成初稿,正在继续修改、编撰、完善。为了更好地完成2003年至2007年的组织史资料编写,组织人员对这五年来富县干部任免、单位机构更迭情况进行整理,为编写组织史正文准备详尽真实的素材。

**【党史一、二卷的编撰】**年初《中国共产党富县历史》第一卷正式对外发行;同时继续编纂《中国共产党富县历史》第二卷。对《中国共产党富县历史》第二卷初稿进行修改完善,形成40万字的讨论稿,全书共4章29节107目,插入图片80张。8月中旬,送县级领导、退休老干部及编委会成员审阅并提出宝贵意见建议,10月16日,根据县委书记李志锋提出的修改意见对《中国共产党富县历史》第二卷进行再次修改完善,做到史实详实,尽善尽美。

**【自身建设】**按照“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”的要求,坚持把学习教育贯穿活动始终,每人

撰写心得体会 3 篇、读书笔记 5000 余字。同时修订和完善了工作制度,明确了工作职责,保证了室内工作机制顺畅。坚持业务学习和政治理论学习不放松,组织学习十九大报告、新修订的党章,同时对十九大报告有关党的建设部分进行系统详细学习,以提高党史干部的政治理论素质。

(惠 军)

## 精神文明建设

### 县精神文明建设指导委员会办公室

主 任: 缙铁林(兼)

副主任: 王晓勇

**【概况】**县精神文明建设指导委员会办公室是中共富县县委宣传部内设机构,正科级建制,行政编制 2 人,主任由县委宣传部副部长兼任,现有 4 人,其中大学学历 1 人、大专学历 3 人。

**【省级文明县城常态化创建】**2016 年 10 月经省文明办综合检查考核,2017 年 2 月省文明委会议研究决定继续保留富县省级文明县城荣誉称号(陕文明委〔2017〕4 号)。3 月 7 日印发了《关于转发省文明办〈关于 2016 年度省级文明县城创建实地测评情况反馈〉的通知》,各相关责任单位对照测评情况,积极开展了对标整改工作。6 月 27 日,县委书记、县文明委主任李志锋召开了富县创建省级文明城市工作座谈会,对全县文明城市创建工作进行了研究讨论,对下一步创建工作进行了安排部署。7 月印发了《富县省级文明县城常态化创建指标任务分解表(2017 年版)》。

**【“美丽乡村·文明家园”建设】**印发了《关于移风易俗加强红白喜事管理反对铺张浪费的指导意见》《进一步加强农村(社区)精神扶贫工作方案》《加强农村规民约建设的实施方案》《在农村(社区)广泛开展道德评议活动的实施方案》《加强农村(社区)红

白理事会建设的实施方案》,全县村规民约、“四会”组织达到全覆盖,开展了文明家庭、好公婆、好儿媳、十星级文明户等评选活动。

**【未成年人思想道德教育】**印发了《富县深入推进社会主义核心价值观进校园工作方案》,各学校开展了“四讲”活动,使社会主义核心价值观进课堂、进教材、进头脑。开展了“寻找美德少年 学习美德少年 争做美德少年”、清明祭英烈、童心向党、向国旗敬礼、优秀童谣征集传唱等活动。张家湾镇中心小学、北道德乡中心小学被省文明办、省财政厅、省教育厅确定为乡村学校少年宫项目承建学校。

**【文明创建】**继续以文明单位、文明校园、文明村镇创建等活动为载体,充分发挥各级文明单位典型示范带动作用。2 月省文明委会议研究决定,继续保留富县 12 个省级文明单位标兵、文明单位、文明校园、文明村镇荣誉称号。3 月,市委、市政府命名表彰了 2016 年度市级文明单位标兵 1 个(陕西高速公路富县服务区分公司)、市级文明单位 1 个(邮政储蓄银行富县支行)、市级文明机关 1 个(富县文物局机关)、市级文明校园 1 个(富县北教场幼儿园)、市级文明村镇 1 个(富县牛武镇)、市级文明社区 1 个(富县郛城街道办事处开元社区)、市级未成年人思想道德先进集体 1 个(富县教育局)、市级文明家庭 1 个(贺凤娥家庭)。县文明委命名表彰了 23 个精神文明建设先进集体,印发了《富县县级文明单位常态化管理办法》。10 月召开了教育系统文明创建制度化工作座谈会,安排部署了文明校园创建工作。12 月,省委、省政府命名表彰省级文明单位 2 个(陕西省水务集团富县供水有限公司、中国邮政集团公司陕西省富县分公司)、省级文明村 1 个(富县茶坊镇马坊村)、省级文明校园 1 个(富县北教场小学)、未成年思想道德建设先进单位 1 个(富县文明办)。

**【公益广告】**对公益广告破损及刊载情况进行了摸底调查,以“我们的价值观、我们的中国梦”“讲文明树新风”公益广告、“社会主义核心价值观”“厚德陕

西”“厚德富县”道德建设、“梦娃”系列动画视频为主要内容，对公益广告刊载工作进行重新安排部署。在重点区域和醒目位置设立了大型公益宣传硬标，在县城公共场所、校园围墙、建筑围挡、洛河河堤等重点区域设立公益广告牌，公交车、出租车内张贴了公益广告，在城区交通媒体、电子显示屏等媒介上定时刊播公益广告，县电视台在黄金时段持续播出公益广告。

**【志愿服务】**全县共有注册志愿服务队 97 支，注册志愿者 2235 人。3 月开展了“文明礼貌月”暨“传承雷锋精神，增辉文明富县”志愿服务活动。7 月县文明办联合交警队、交通局开展了“机动车礼让斑马线一车让人”文明交通行动，联合城管局、酃城街道办开展了“垃圾不落地 酃州更美丽”全民创建文明城市活动。

**【道德模范】**开展“延安模范”“陕西好人”“中国好人”推荐评选活动。姜广拴、吴元合、陈天强 3 人入选 2016 年度“延安模范”候选人，张家湾镇小山子村村民陈天强荣登 2017 年 5-6 月陕西好人榜，推荐“中国好人榜”好人线索 3 万余条。

**【我们的节日】**春节期间，在富县人民广场举办了“春节秧歌拜大年”“元宵节秧歌汇演”活动。清明

节，全县各单位在富县烈士陵园、直罗烈士陵园等地举行了公祭活动，各学校普遍组织学生开展了祭扫烈士墓、网上祭英烈、清明诗朗诵、中华经典诵读、主题班会等活动。端午节，部分单位、学校、社区组织人员进行了诗朗诵、包粽子、送纪念物品等活动。中秋节，各社区开展“中秋大家乐”活动，部分学校举办“迎中秋”文艺演出。重阳节，监军台社区开展了重阳节文艺汇演，钳二便民服务中心举办 2017 年重阳敬老慰问品发放仪式，县老龄办、老年学学会与张家湾镇联合举办了“庆祝 2017 年重阳节活动”。

**【“诚信富县”建设活动】**印发了《深化文明行业创建推进诚信建设制度化的实施方案》，各窗口行业单位积极开展诚信宣传教育、诚信主题实践、服务环境优化、诚信制度建设、志愿服务等活动。

**【获奖情况】**2017 年 12 月，县文明办被省委、省政府评为“2015-2017 年未成年人思想道德建设先进单位”；2018 年 4 月，被省文明办授予“全省精神文明建设工作一乡村学校少年宫建设管理工作先进单位”。

(张晓博)

# 中国共产党富县纪律检查委员会

## 组织机构

书 记:马彦东

副书记:张延雄 安义平

常 委:马彦东 张延雄 安义平 高 杰

丁广成 申 勇 任 伟

委 员:马彦东 张延雄 安义平 高 杰

丁广成 申 勇 任 伟 缙玉珍(女)

李亚军 樊国强 阮长安 张晓斌

杨 慧(女) 孔宏伟 石富文

李 睿 张永智 姜满堂 曹兆林

### 监察局

局 长:张延雄

副局长:高 杰 丁广成 郭永健

### 办公室

主 任:王百全

副主任:刘 兵(2017年6月任)

### 信访室

主 任:何苏龙

### 第一纪检监察室

主 任:党延军(至2017年6月)

陈 旭(2017年6月任)

副主任:安小军(2017年6月任)

### 第二纪检监察室

主 任:陈 旭(至2017年6月)

贾顺斌(2017年6月任)

副主任:武祎龙(2017年6月任)

### 第三纪检监察室

主 任:王红忠(2017年6月任)

副主任:王芳玲(女,2017年6月任)

### 案件审理室

主 任:王召君(女)

副主任:白延军(2017年6月任)

### 案件监督管理室

主 任:刘晓霞(女)

### 组织宣传部

主 任:陈 杰(2017年6月任)

### 党风政风监督室

主 任:任 伟(至2017年6月)

刘红艳(女,2017年6月任)

副主任:李 斌 陈 杰(至2017年6月)

### 纪检监察信息中心

主 任:曾宪利(2017年6月任)

副主任:安慧萍(女,2017年6月任)

樊崇文(2017年6月任)

### 教研室

主 任:刘红艳(女,至2017年6月)

### 执法和效能监督室

主 任:(缺)

副主任:冯 洁(女,至2017年6月)

宋斌彬(至2017年6月)

### 廉责办

主 任:雷滋禾(至2017年6月)

### 党群系统纪工委

书 记:王理军

副书记:郑文辉

正科级纪检监察员:冯 洁(女,2017年6月任)

副科级纪检监察员:杨春宏

张莉娟(女,2017年6月任)

### 政府综合系统纪工委、监察室

书记: 缙玉珍(女)  
 副书记兼监察室主任: 贾顺斌(至 2017 年 6 月)  
 党延军(2017 年 6 月任)  
 正科级纪检监察员: 宋斌彬(2017 年 6 月任)  
 副科级纪检监察员: 王愈文  
**政法系统纪工委、监察室**  
 书记: 孙晓军  
 副书记兼监察室主任: 王东繁  
 副书记: 王文玫(女)  
 正科级纪检监察员: 王世军 王小兵  
**农业系统纪工委、监察室**  
 书记: 孙广辉  
 副书记兼监察室主任: 钟喜智(至 2017 年 9 月)  
 正科级纪检监察员: 贺玉红(女, 至 2017 年 6 月)  
 副科级纪检监察员: 王琳(女)  
 徐淑华(女, 2017 年 6 月任)  
**科教文卫系统纪工委、监察室**  
 书记: 马红亮  
 副书记兼监察室主任: 赵改萍(女)  
 正科级纪检监察员: 缙向军  
**工交财贸系统纪工委、监察室**  
 书记: 白永强  
 副书记兼监察室主任: 种小乐  
 正科级纪检监察员: 赵洪林 张延芳(女)  
 副科级纪检监察员: 白廷军(至 2017 年 6 月)

## 纪检监察工作

**【概况】**县纪委和县监察局合署办公,履行纪检、监察两种职能。县纪委机关(县监察局)编制 24 人,设书记 1 人、副书记 2 人、监察局长 1 人、副局长 3 人(非中共人士 1 人)。2017 年 5 月撤销干部室、廉责办、教研室、执法和效能监督室,成立纪检监察三室、组织宣传部、纪检监察信息中心。内设办公室、信访室、纪检监察一室、纪检监察二室、纪检监察三室、审理室、案件监督案管室、组织宣传部、党风政风监督室,下属事业单位纪检监察信息中心,编制 10 人,设主任 1 人,副主任 2 人。县纪委、县监察局

辖乡镇(街道、便民服务中心)纪委 12 个。派出(驻)纪工委 6 个、监察室 5 个,纪工委、监察室两块牌子,合署办公,正科级建制,编制 31 人。

**【常委会议】**2017 年召开纪工委常委会议 27 次,主要是安排重要工作、研究有关案件:

时 间	会议议题
1 月 18 日	1、研究讨论给予卜某某开除处分的决定;2、研究给予王某某留党察看处分的决定
2 月 7 日	1、研究讨论委局班子成员分工;2、讨论 2017 年工作要点
2 月 17 日	1、研究讨论有关案件;2、研究干部管理制度;3、研究决定 2016 年度先进单位和个人
3 月 8 日	1、研究讨论给予贾某某行政警告处分的决定;2、研究给予贾某某党内严重警告处分的决定
3 月 15 日	研究讨论樊某某有关问题的处理决定
3 月 23 日	1、研究讨论给予张某某党内警告处分的决定;2、研究给予任某某行政警告处分的决定;3、研究给予高某某党内警告处分的决定
4 月 20 日	研究讨论给予雷某某党内严重警告处分的决定
4 月 28 日	研究讨论给予李某某开除党籍处分的决定
5 月 3 日	研究讨论给予王某某开除党籍,降低岗位等级处分的决定
5 月 9 日	研究讨论给予杨某某党内警告处分的决定
5 月 16 日	1、研究讨论给予李某某行政警告处分的决定;2、研究讨论给予樊某某开除党籍处分的决定
5 月 24 日	研究讨论给予贾某某开除党籍,移送司法机关的决定
6 月 6 日	研究讨论委局班子成员分工
6 月 19 日	1、研究讨论给予何某某警告处分的决定;2、研究讨论给予梁某某严重警告处分的决定
7 月 10 日	研究讨论给予刘某某等 6 人党政纪出风的决定
8 月 2 日	1、研究讨论给予王某某开除党籍处分的决定;2、安排委局机关近期工作
8 月 23 日	1、研究讨论给予龙某某开除党籍处分的决定;2、安排委局机关有关工作

时 间	会议议题
9月6日	1、研究讨论给予张某某等二人党内警告处分的决定;2、研究讨论给予郭某某党内警告处分的决定
9月7日	研究讨论给予左某某等三人党内警告处分的决定
9月11日	1、研究讨论给予王某某党内警告、行政记过处分的决定;2、研究讨论给予张某某行政警告处分的决定
9月15日	研究讨论给予袁某某党内警告处分的决定
9月17日	研究讨论给予李某某开除党籍处分的决定
9月18日	1、研究讨论给予李某某党内警告处分的决定; 2、研究讨论给予余某某党内警告处分的决定; 3、研究讨论给予鲁某某党内警告处分的决定
12月5日	研究讨论村组村基础设施建设中存在问题相关人员的处理决定
12月8日	1、研究讨论给予侯某某留党察看一年处分的决定;2、研究讨论给予张某某、吴某某党内严重警告处分的决定;3、研究决定给予张某某党内警告处分的决定
12月10日	研究讨论村组村基础设施建设中存在问题相关人员的处理决定
12月13日	1、研究讨论给予闫某某党内警告处分的决定; 2、研究讨论给予龙某某党内警告处分的决定

【监察局长办公会议】2017年召开监察局长办公会议7次,主要是研究讨论对有关人员的处理情况:

时 间	会议议题
4月28日	1、研究讨论给予秦某某降级处分的决定;2、研究讨论给予炊某某降级处分的决定
5月3日	研究讨论给予石某某警告处分的决定
6月5日	研究讨论给予任某某2任警告处分的决定
6月19日	研究讨论解除任某某等8人处分的决定
7月20日	研究讨论有关案件
8月1日	研究讨论有关案件
8月15日	1、研究讨论给予孟某某警告处分的决定;2、研究讨论给予李某某警告处分的决定

【落实“两个责任”】年初,市纪委五届二次全会召开后,县纪委按照市纪委全会的部署要求,结合县委今年工作重心,组织召开了全县党风廉政建设和反腐败工作专题会议,全面安排部署2017年工作。县委书记与各乡镇(街道、便民服务中心)、部门党委负责人签订了目标责任书,并将党风廉政建设作为一项重要内容纳入乡镇、部门考核之中,定期检查考核,月通报、季点评,促使全县各级、各部门扎实履行党风廉政建设主体责任。县委常委班子在全县党风廉政工作会上公开做出七项廉洁承诺,自觉接受干部群众监督。制定下发了《全县党风廉政建设和反腐败工作的实施意见》《党风廉政建设主体责任清单》《党风廉政宣传教育工作实施方案》,明确了目标任务和工作重点,将年度反腐倡廉任务细化分解到县委、县政府各部门和乡镇,厘清了党委的主体责任和纪检监察机关的监督责任。县纪委先后6次向常委会就党风廉政建设和反腐败工作、纪委内设机构改革、专项工作巡察、重要案件办理等情况进行专题汇报,及时落实常委会有关要求和意见;健全和完善县纪委监委联系乡镇纪委、纪工委制度,定期检查指导督促乡镇纪委、纪工委工作,切实履行纪委的监督作用。今年共约谈乡镇党委书记5,约谈部门负责人10人。实施容错纠错6件6人。

【纪律审查】注重从专项检查、交叉检查、经济责任审计、司法机关违法案件查办中收集和收集问题线索,对发现的问题线索坚持严惩快办。全县纪检监察机关共处置反映问题线索576件,其中:谈话函询258件,了结188件,立案130件;给予党政纪处分103人;处分科级干部16人;移送司法机关2人。纪检监察机关监督执纪“四种形态”同比增长分别为732%、17%、33%、100%,不敢腐的堤坝正在筑牢。修订、更新了2015版纪律审查模拟案卷,编撰了2017版富县纪律审查模拟案卷,并在全县纪检监察系统推广应用。

【监督检查】坚持不懈狠抓中央八项规定,驰而不息纠正“四风”。在重大节点中,通过调取对公发票、车

辆通行记录,实地检查等方式,严肃查处公车私用、公款购买节礼等问题。围绕干部上下班迟到早退、窗口单位服务质量不高、行政效能低下、工作不在状态等问题,采取高密度、全方位、常态化的抽查检查。扎实开展政风行风评议工作,对70个行政管理部门、行政执法部门、公共服务行业和窗口服务单位进行了问卷测评,发放测评表3000余份,通过测评,大大改善了各部门、行业、单位工作作风和依法行政效能,提高了群众的监督意识。加大违反八项规定精神和侵害群众利益问题的查处力度,查处违反八项规定案件18起,给予党政纪处分13人,查处侵害群众利益问题案件39起,给予党政纪处分38人。县纪委印发通报5期,曝光117人。扎实落实“三个助力”,对全县今年实施的69个项目100项重点工作按季分批次的进行专项督查3次,处理扶贫领域违纪人员132人,处理营商环境整治方面违纪人员4人,处理生态环境建设方面违纪人员49人。围绕全县重点项目建设 and 重点工作推进、精准扶贫、落实中央八项规定精神及机关作风建设、农村环境卫生整治四个方面工作开展专项检查,并对去年已巡察的审计局、教育局、林业局进行了巡察“回头看”。成立了县委巡察办,启动实施了县委第二轮巡察工作,成立了三个巡察组,对住建、国土、卫计三个部门全面开展巡察,巡察工作有序进行中。

**【宣传教育】**坚持教育、监督、惩处并重,开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动。联合县直机关党委组织开展了“党规党纪印我心、追赶超越争先锋”主题演讲比赛和“党章党规知识竞赛”,提升了党员学习党章党规的积极性;邀请省纪委专家学者,对全县300余名党员领导干部作了廉洁从政专题讲座,教育党员干部树立廉洁从政意识;组织所有县级领导、部门乡镇负责人赴延安监狱现场接受警示教育,零距离聆听服刑人员现身说法,增强党员干部的党纪国法观念;400余名干部参加了市委宣讲团十九大精神宣传学习贯彻专题讲座;县纪委书记结合十九大精神和精准扶贫有关要求为精准扶贫包抓乡镇直罗镇镇村干部作了专题辅导。建立了直罗战役党风廉政教育基地,100多名领导干部重温

了革命先烈的廉政情怀。坚持每周一和假日节点前向全县党员领导干部手机发送廉政提醒语、格言、警句,提醒党员干部时刻绷紧廉洁从政这根弦。更新了古州崇廉政文化宣传长廊,在街道和广场等醒目位置设置LED电子宣传屏,定期更新和坚持播放党章党规党纪学习内容。加大对外宣传力度,积极与中省市新闻媒体密切协作,在市级以上新闻媒体发表廉政宣传稿件450篇,其中省级20篇,市级430篇;更新充实了富县廉政网,在知名论坛发表网络评论30篇,党风廉政建设工作的知晓率和影响力大幅提升。对新任职的79名干部实施了任前廉政谈话和廉政法规考试,出具廉政鉴定312人次。

**【自身建设】**按照省市纪委“三转”要求,在县委的大力支持下,严格按照市编办批复的编制数量和机构规格,完成了内设机构改革。强化纪检监察干部学习意识,倡导干部把学习养成一种习惯,把工作当作事业来干,巩固和提高干部理论水平和履职能力。邀请省纪委专家学者,对全县纪检监察干部业务专题辅导1次;邀请县委讲师团宣讲十九大精神1次;县委书记给全体纪检监察干部讲党课2次。坚持每月月上旬、下旬组织全体纪检监察干部集中学习2次,系统学习纪检监察有关业务知识、党纪党规及党的十九大精神等。采取派出去和请进来相结合的方式,不断提高纪检监察干部执纪监督能力。今年共派出干部参与省市纪委跟班学习5人次,参加中纪委业务培训4人次,对全县纪检监察干部集中开展业务培训12次43天,抽调乡镇纪委到县纪委跟班学习22人次。严格加强机关管理,制定印发了《县纪委机关管理制度汇编》,要求纪检监察干部树立“执纪者先守纪、正人者先正己”的律己理念,严格执行中省市县关于改进工作作风、密切联系群众各项纪律规定,严格管理、严格监督,防止“灯下黑”现象发生。聚焦主业,继续清理和退出参与各类议事协调机构,在原来清理保留参与9个议事机构的基础上,今年又退出4个,目前保留和参与的议事协调机构仅有5个。

(袁利斌)

# 富县人民代表大会常务委员会

## 组织机构

主任:霍柏海

副主任:郭长久 张建英(女) 杨东亚

十八届人大常委会委员:

雷政权 孙建国 李晓伟 刘百红 张宏伟

赵小荣(女) 王永宏 卢红亮

王海侠(女) 秦妮(女) 胡轶

张志明 牛林生 缙建平 董军平 杨东河

石富文 李荣(女) 马慧(女)

袁冲 孙永峰 张彩芹(女) 周建娥(女)

张拴定 王延林 杨学勤 张录平 杨可林

常再来

县人大常委会党组

书记:霍柏海

副书记:郭长久

成员:杨东亚 李晓伟(至2017年3月)

刘强(2017年3月任)

办公室

主任:李晓伟(至2017年3月)

刘强(2017年3月任)

副主任:张李伟 杜文博

法制工作委员会

主任:张宏伟

副主任:(缺)

财政经济工作委员会

主任:王永宏

副主任:张建红

人事代表选举工作委员会

主任:刘百红

副主任:(缺)

教科文卫工作委员会

主任:赵小荣(女)

副主任:雷育春

城镇建设和环境保护工作委员会

主任:卢红亮

副主任:王宾

县人大机关信访接待室

主任:张李伟(兼)

副主任:雷玉锋

【概况】县人大常委会机关设“一室五委”，即办公室、法制工作委员会、财政经济工作委员会、人事代表选举工作委员会、教科文卫工作委员会、城镇建设和环境资源保护工作委员会。办公室设主任1人、副主任2人，5个工委设主任、副主任各1人。办公室下设“富县人大机关信访接待室”，主任由办公室1名副主任兼任，设专职副主任1人。

## 重要会议

【代表会议】富县第十八届人民代表大会第一次会议于2017年1月7日至10日在县宾馆召开。应到代表147人，实到代表146人。市委组织部、市纪委相关同志参加指导会议。在县的市四届人大代表、不是县人大代表的县级领导、政府组成人员及参照公务员管理的事业单位负责人、县委各部门负责人、各人民团体负责人、政协富县第九届委员会委员和省、市驻县单位主要负责人列席了会议。特邀县人大常委会原任领导出席会议。



大会主席团常务主席李志锋、霍柏海、王云祥、刘浩军、郭长久、张建英(女)、杨东亚、马彦东、贺毅、郭长久兼任秘书长。大会预算审查委员会主任委员张建英(女),副主任委员王永宏,委员牛林生、颜亮、李龙。大会议案审查委员会主任委员郭长久,副主任委员刘百红、张宏伟,委员秦妮(女)、侯建平、丁小龙、雷杨。大会副秘书长李晓伟、关延龙。

会议听取和审议了县政府县长王云祥作的《政府工作报告》、县十七届人大常委会主任霍柏海作的《富县人民代表大会常务委员会工作报告》、县法院代院长周民忠作的《富县人民法院工作报告》、县检察院代检察长胡永富作的《富县人民检察院工作报告》;审议了《关于富县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》《富县 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算(草案)的报告》;作出了《关于富县人民政府工作报告的决议》《关于富县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况和 2017 年国民经济和社会发展规划的决议》《关于富县 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算的决议》《关于富县人民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于富县人民法院工作报告的决议》《关于富县人民检察院工作报告的决议》。

#### 【常委会议】2017 年共召开常委会会议 5 次。

富县第十八届人大常委会第一次会议听取和审议了县政府关于 2016 年度审议意见办理情况的报告,并进行了满意度测评;听取和审议了县政府《关于在全县开展法制宣传教育的第七个五年规划(2016—2020)(草案)》的报告,审查批准了县政府《关于在全县开展法制宣传教育第七个五年规划》;审议决定了有关人事任免的议案。第二次会议听取和审议了县政府关于贯彻实施《中华人民共和国城乡规划法》工作情况的报告;听取和审议了县政府关于《陕西省鄜州森林公园总体规划》的议案;听取和审议了县政府关于全县脱贫攻坚工作情况的报告;听取和审议了县政府关于全县学生托管工作情况的报告;听取和审议了县政府副县长高庆海履职情况的报告;审议决定了有关人事任免的议案。第

三次会议听取和审议了县政府关于 2017 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告;听取和审议了县政府关于 2017 年上半年财政预算执行情况及 2015 年审计整改情况的报告;听取和审议了县政府关于县十八届人大一次会议代表议案、建议案办理情况的报告;听取和审议了县人民检察院副检察长姜满堂履职情况的报告;听取和审议了县经济发展局局长成向春履职情况的报告;听取了县政府关于落实省委追赶超越工作情况的报告;听取和审议了县政府提请的《富县城区九年制寄宿学校建设项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》《富县富城配套基础设施建设项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》《富县迎宾大道道路建设工程项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》,表决通过了人大常委会关于批准以上三个议案的决定。第四次听取和审议了县政府关于全县旅游工作开展情况的报告;听取和审议了县政府关于全县苹果产业发展情况的报告;对县市场和质量监督管理局进行了工作评议;听取和审议了县政府副县长马存平履职情况的报告;审议决定了有关人事任免事项。第五次会议对县法院进行了工作评议;听取和审议了县法院副院长王培兴履职情况的报告;听取和审议了县人民政府关于 2017 年新增政府债券收支安排的报告;县人民政府关于 2016 年财政决算的报告;县人民政府关于全县环境保护工作情况的专项报告;补选孙矿玲为延安市第五届人民代表大会代表。

【主任会议】主任会议由主任召集并主持。其主要任务是:决定召开常委会议日期和会期,拟定会议议程、日程草案,决定提请常务委员会会议审议的事项;决定本级人大代表视察,听取有关工作报告和汇报,制定常委会年度工作要点,安排和协调各办事机构的工作,处理常委会其它重要日常工作。

2017 年度富县人大常委会共召开主任会议 10 次。

县十八届人大常委会主任会议组成人员为:霍柏海、张建英、郭长久、杨东亚。

## 人大常委会工作

**【监督工作】**2017年富县十八届人大常委会共召开常委会会议5次,听取和审议县政府专项报告14项,内容涉及2017年上半年国民经济和社会发展规划及财政预算执行、2017年新增政府债券收支安排、2016年财政决算、2015年审计整改、环境保护、“七五普法”“追赶超越”、城乡规划、脱贫攻坚、苹果产业、学生托管、市政建设、旅游开发、人大常委会审议意见办理、代表议案和建议案办理等,对县市场和质量技术监督局进行了工作评议,听取和审议了县政府副县长高庆海和马存平、县法院副院长王培兴、县检察院副检察长姜满堂、县经济发展局局长成向春等同志的履职情况报告,决定批准了《关于在全县开展法制宣传教育第七个五年规划》《陕西省鄜州森林公园总体规划》《富县城区九年制寄宿学校建设项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》《富县富城配套基础设施建设项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》《富县迎宾大道道路建设工程项目政府采购资金列入财政预算安排的议案》,开展执法检查、视察调研18次,提出审议意见11件。

**【人事任免】**2017年共依法任免78人次,其中:第一次常委会会议上对新一届国家机关工作人员进行了重新任命,其中政府组成部门负责人21人、法院副院长4人、检察院副检察长3人、人大机关委室负责人11人;第二次常委会会议上任命挂职副县长1人;第四次常委会会议上任命人民陪审员33名,任免县政府组成部门负责人3人次,任命挂职副县长1人;第五次常委会补选市五届人大代表1人。

**【代表工作】**深化“走基层、联代表、听民声、履好职”活动,大力巩固委员联代表、代表联选民的“双联”工作机制,积极邀请县人大代表和旁听公民列席人大常委会会议、参加各类视察活动。组织市县代表对全县经济运行情况进行集中视察,并组织在全县

的市代表和部分市人大常委会委员赴延长县就县域经济社会发展情况进行了交叉视察。组织部分市人大代表和人大机关干部到国家人大培训中心进行学习培训,组织全体县人大代表举办了第一期县十八届人大代表履职培训班。加大代表议案督办力度,截至年底,县十八届人大一次会议期间代表提出的6件议案和3件建议案中,3件议案和3件建议案已办理,3件议案正在办理。

**【宣传工作】**2017年6月,县人大常委会召开全县人大宣传工作会议,表彰奖励人大宣传先进集体和个人,总结交流并安排部署人大宣传工作。继续加强人大代表先进事迹宣传工作,全年共发表各类宣传稿件97篇,采访制作代表风采电视宣传片2期。

**【信访工作】**2017年受理群众来信来访10件,交办“一府两院”办理2件,说服息访8件。

**【联系、指导乡镇人大工作】**印发了《中共富县人大常委会党组关于落实县委人大工作会议精神加强和改进乡镇人大工作的考核细则》。2017年6月,县人大召开了乡镇人大工作座谈会,交流、总结和推广了先进经验,表彰奖励了2016年度乡镇人大工作先进集体。坚持乡镇人大主席列席常委会会议和参加执法检查、视察调研活动制度,组织乡镇人大主席赴国家人大培训中心和省市人大学习交流,并派员指导乡镇人大开展视察、检查和工作评议,有效促进了乡镇人大工作的规范运行。

**【自身建设】**扎实开展“两学一做”学习教育活动、“基层党组织建设提升年”“在职党员进社区”等党内活动,加强机关党的建设,完成支部换届,全面落实“鼓励激励、容错纠错、能上能下”三项机制和“两联系一承诺”等工作。常委会主任包扶1个乡镇和1个村,每名副主任都包扶1个村。常委会机关成立了包扶工作驻村领导小组,派出第一书记1名,组织机关全体副科级以上干部21人成立了精准扶贫驻村工作队,常委会机关定点包扶茶坊镇西沟门村,扎实推进该村基础设施建设项目,联系有关单位

在该村开展技术指导培训和免费义诊活动，帮助该村贫困户协调小额贷款、销售农产品、购置生产资料，并接受了国家精准扶贫工作成效第三方评估。

精准扶贫以及完善人大监督等课题开展调研活动，市人大常委会各组成人员和机关人均形成调研报告2篇以上。

**【调查研究】**围绕县域经济、社会发展、产业建设、精

(宋 伟)

# 富县人民政府

(政府缺)

(政府办缺)

## 工业园区

### 县工业园区管理委员会

主任:关延龙(2017年5月任)

副主任:韩士东(至2017年6月) 张延伟

安新平(2017年6月任)

### 办公室

主任:袁博

副主任:刘勃

### 招商部

主任:蔺鹏德

副主任:南建军

### 经济发展部

主任:汪建锋(至2017年9月)

### 规划建设部

主任:杨光(至2017年9月)

**【概况】**县工业园区管理委员会隶属富县人民政府管理,事业单位,副县级建制,财政全额拨款。核定事业编制15个,其中设党工委书记1名(由县委分管领导兼任),管委会主任1名(副县级),党工委书记1名,管委会副主任2名。内设办公室、招商部、经济发展部、规划建设部,均为正科级建制。办公室、招商部各设主任1名,副主任1名,干事1名;经济发展部、规划建设部各设主任1名,干事2名。

**【园区规划】**围绕园区发展及重点项目建设现状,对

园区总体规划进行了修编,明确了“一园四区”的产业布局,即:洛阳化工及煤炭物流片区、吉子现电力工业及商贸集中片区、张村驿工业集中片区、吉子湾工业及现代综合物流片区。产业定位为“能源化工、精细化工、电力生产、物流储运”。

**【入驻企业】**2017年工业园区内企业个数累计达到9家。园区内世界500强企业子公司3家(陕西延长石油延安能源化工有限责任公司、陕西延长石油矿业有限责任公司、华能集团延安发电有限公司),中国化工500强企业1家(陕西双翼石油化工有限公司),外资企业1家(法国液化空气延安有限公司),省企2家(陕西省水务集团、陕西环保产业集团绿色能源有限公司)以及合资企业1家(陕西水务环保科技有限公司)。

**【项目建设】**2017年工业园区重点建设项目9个。延安煤油气资源综合利用项目年内完成投资63亿元,累计完成投资196.15亿元,占总投资计划216亿元的90.81%。5月厂外输电线路工程已完工,污水处理厂10月达到试车条件,年底已完成铁路专用线等工程建设,主装置达到中交条件。7月,省政府办公厅出台《关于石化产业调结构促转型增效益的实施意见》,将延安煤油气资源综合利用项目确定为全省“四大煤制烯烃项目”之一。华能延安电厂项目年内完成投资5.5亿元,签订了三大主机、烟囱、综合楼等采购合同,完成了装置桩基、厂房基础及行政综合楼等基础工程,烟囱施工至40米。延长石油富县电厂项目6月取得了省发改委“路条”批复,完成了规划选址、土地预审及社会稳定风险评估等多个专题报告的编制评审工作,开

始办公临建等设施建设。液化空气工业气体项目年内完成投资 3.2 亿元,累计完成投资 5.7 亿元。项目冷却水系统已于 9 月前完成调试并投用,12 月完成装置安装、工艺管道及主要建构物施工等工程。双翼石化煤焦油加氢项目 计划对现有装置进行升级改造。瑞通精细化工 20 万吨混烃分离项目已具备试车条件,正在进行各单项验收及综合验收。白草洼精细化工产业园基础设施建设项目年内完成投资 6700 万元。完成园区整体清表、河道疏浚、堤防基础开挖、给排水管道、沙西沟土石方开挖及及迁移等工程。6 月,省工信厅出台《陕西省煤制烯烃(芳烃)产业链发展推进方案》,将白草洼精细化工产业园确定为全省“四大精细化工园区”之一,予以重点支持。同时,积极与陕西省水务集团和省环保产业集团展开合作,分别招引生物质热电联产项目和新型给排水管材生产项目入驻白草洼精细化工产业园。

**【招商引资】**围绕延安煤油气资源综合利用项目上下游产品深加工,对 14 个精细化工项目进行全新包装,重新制作了园区招商手册和招商 PPT。积极参加了“西洽会”“西博会”“夏洽会”“上海招商引资推介会”及“陕西省聚烯烃产业大会”等多个项目推介展会,抽调专业讲解员进行项目推介,全力对外宣传富县工业园区发展优势。先后多次前往吉林、山东、河北、福建等地与有相关企业及商会开展招商洽谈活动,外出招商 10 次以上,有 10 余家企业来县进一步考察。2017 年签订招商引资项目 3 个,成功与延长石油矿业公司、陕西环保产业集团、福建纳川管材科技有限公司等 3 家企业签订项目合作协议,引进资金 80 亿元以上。

(王 立)

## 人力资源和社会保障

### 县人力资源和社会保障局

党委书记、局长:孔宏伟

党委副书记:毛廷华(女)

副局长:张树生 郭 剑

### 县劳动保障监察大队

队长:文福明

副队长:姚东斌

### 县人事劳动争议仲裁委员会办公室

主任:屈振兴

副主任:杨淑红(女)

孙 瑜(女)

### 县人才交流服务中心

主任:孟亚琴(女)

副主任:曾宪利(至 2017 年 6 月)

张 杨(女,2017 年 9 月任)

### 县城乡居民社会养老保险经办中心

主任:丁百龙

副主任:吴永强

**【概况】**县人力资源和社会保障局是主管全县人力资源和人事制度改革及社会保障行政事务的县政府工作部门。下设就业管理局、城乡医疗合作办公室、机关事业养老保险管理办公室、城乡居民社会养老保险经办中心、劳动保障监察大队、人事劳动争议仲裁委员会办公室、人才交流服务中心。

**【就业创业】**全县城镇新增就业 945 人,完成市上下达任务 900 人的 105%;城镇登记失业率控制在 3.69%以内,比控制任务 3.9%降低了 0.21 个百分点;发放创业担保贷款 1773 万元,完成市上下达任务 1500 万元的 118.2%;农村劳动力转移就业完成 17506 人,完成市上下达的 17000 人的 103%;开发公益性岗位完成 589 个;开发高校毕业生就业见习岗位 100 个;安排寒暑假大学生进政府机关见习 135 人。

**【专业技术管理与职称评审】**2017 年全县聘用晋升专业技术岗位 566 人,其中:高级 110 人、中级 247 人、初级 209 人;推荐至省、市晋升中、高级专业技术职务 127 人,其中:中级 67 人、高级 60 人;推荐 2 名果蔬类精准扶贫科技人员参加省级研修班;推

荐从农类、从医类 4 名专业人才参加“三支一扶”能力提升专项计划培训班；对全县农林水牧、教育、卫生、工程、经济类人才开展专业技术人才继续教育培训 5 期，累计培训 2000 余人次，参训率 99%。

**【大中专毕业生安置】**2017 年共收取档案 755 份，其中本科(含研究生 2 人)413 人、大专 337 人、中专及其他 5 人；提取档案 214 份，其中本科 182 人、大专 55 人、中专及其他 4 人；全县人才库库存档案总计 6496 份，其中本科 1751 人（包括研究生 28 人）、大专 3335 人、中专 1041 人、其他 369 人。

**【人才交流与引进】**2017 年全县招录安置各类人才 124 名。其中：定向医学类招聘 23 名、特岗教师 71 名、公务员和参照公务员法管理单位工作人员 15 名、政法干警 1 名、退伍大学生士兵 13 名、卫生系统高层次急需紧缺型人才 1 名、政府专职消防员 10 名、城市管理局招聘城市管理协管员 11 名。

**【工资福利】**一是完成了全县机关事业单位 4484 人次的正常晋升级别和薪级工资调整工作。二是完成了全县机关事业单位 2100 人因职务、职称、工人技术等级变动的工作审批工作。三是审核办理机关事业单位退休手续 151 人，审批企业单位职工退休 70 人，其中正常到龄退休 43 人、特殊工种退休 9 人，两参人员退休 18 人，审批机关事业单位死亡人员遗属补助 32 人。

**【劳动监察】**通过日常巡查、专项检查、举报专查等方式，对用人单位遵守劳动保障法律、法规情况依法开展监察、仲裁工作。全年共检查各类用人单位 66 户，涉及劳动者 2857 人；审查用人单位报送材料 56 户，涉及劳动者 1369 人；接待群众来访 500 多人次，受理劳资纠纷案件 39 起，协调处理 24 起，为 369 名农民工讨回拖欠工资达 450.15 万元；立案 11 起，结案 11 起，结案率 100%，涉及劳动者人数 132 人，追回工资 526.05 万元；以“拒不支付劳动报酬罪”移送公安部门处理 2 起，全年无劳动监察案件被行政复议或行政诉讼。

**【劳动仲裁】**全年共接待用人单位和劳动者来电、来访咨询 200 余次，劳动争议申诉案件 45 起，不予受理 6 起，立案受理 39 起，结案 39 起，其中调解 20 起、裁决 14 起、撤诉 5 起，涉及金额 320 余万元，涉及人数 60 人，涉及农民工 23 人，时效内结案率达 100%，有效维护了劳动者的合法权益。

**【社会保障】**全县基本医疗保险参保人 148120 人，共征缴医疗保险基金 10790.41 万元，其中城镇职工参保 11566 人，征缴 3200.63 万元；新型农村合作医疗参合 136554 人，参合率 96.2%，征缴 7529.78 万元；全县参加城乡居民基本养老保险 66805 人，参保率 99.7%，征缴基本养老保险费 589 万元；城镇职工养老保险参保 7163 人，征缴基本养老保险费 4376 万元；失业保险参保 7170 人，征缴失业保险费 85.28 万元；工伤保险参保 9214 人，征缴工伤保险费 148 万元；生育保险参保 5021 人，征缴生育保险费 62.8 万元，各项社会保险，基本实现全覆盖。全年共为 2358 名机关事业单位离退休人员发放养老金，发放率 100%；为 70 个企业单位 2132 名离退休人员发放养老基金 5199 万元，发放率 100%；城乡居民养老金待遇发放 18077 人，支出 2300 万元，社会化发放率 100%；基本医疗保险支出 11368.78 万元，其中城镇职工医保基金支出 4284.88 万元，城乡居民医保基金支出 7083.9 万元；县域内城乡居民医保政策范围内住院费用支付比例达到 75.95%。失业保险发放 18.22 万元，发放率 100%。

**【就业扶贫】**2017 年，按照省、市就业扶贫六大工程的要求，结合全县就业创业工作实际，将提升贫困劳动力就业创业能力、实现稳定就业作为首要任务，通过“四项举措”精准发力，努力做到“一人就业，全家脱贫”。全年实现贫困劳动力就业创业 1319 名，其中：公益性岗位安置贫困劳动力 21 名；特设公益性岗位安置贫困劳动力 272 名；开发公益专岗 101 名；大学生就业见习安置贫困户 9 名；外出务工、季节性用工、劳务派遣等形式转移就业 765 名；劳务输出派遣 52 人，自主创业 99 人；开展实用技术技能培训十六期，培训贫困劳动力 486

人;建设就业扶贫社区工厂1个,培育就业扶贫基地2个,其中:省级就业扶贫基地1个、县级就业扶贫基地1个。

**【党的建设】**2017年,紧紧围绕市委党建“四化”要求(党建体系标准化、管理信息化、载体品牌化、服务人性化),按照“鄜州党建”品牌,以“旗帜引领、金鹿腾飞”为主题,确立了“优化管理 优良作风 优质服务 打造阳光人社”的党建中心思想,积极打造“阳光、效能、服务、保障、廉政,五个人社”,持续深入推进“两学一做”学习教育,党委全年交流学习6次,专题讨论7次,支部集中学习30余次,人均撰写心得体会8篇,学习笔记3万余字,党员干部多渠道、多层次汲取营养,逐步提升政治理论素养,夯实思想根基。党委创新性的提出了“周比、月评、季考核”的“三星评比”考核模式,全年累计评选出季度明星9人,月明星21人,表彰了优秀党支部2个、先进工作单位11个、优秀共产党员13名、先进工作者11名,推荐提拔干部4名,并运用“三项机制”对工作失误的人员进行轮岗调整。同时,充分利用“问题墙+回音壁”的整改作用,坚持带着问题“学”、针对问题“改”,积极发挥党员模范先锋作用,累计兑现承诺100余项,解决实际问题20余项。

**【文化建设】**党委以党建为统领,以活动促工作,增强党员干部拼搏、协作、创新精神。一是春节期间,全体职工参与演出秧歌表演,充分展示了人社系统团结、激情、协作的行业精神。二是弘扬雷锋精神,开展为期2个月的“学雷锋、扬正气,奋力追赶超越,提升服务效能,争做先进表率”的主题活动,展示了人社干部奋发作为、追赶超越、服务大局的精神风貌。三是组织系统青年干部职工参加拔河比赛、秦直道自行车、徒步越野比赛,并于建党96周年之际,精心创作舞蹈《党的旗帜记心中》,充分展示了锐意进取,追赶超越的人社精神。

**【包抓包建】**按照县乡联合、部门包扶的脱贫要求,党委积极推进茶坊镇罗家塔行政村的脱贫致富工作,召开脱贫工作座谈会20余次,集中组织领导干

部入户帮扶30余次,摸清致贫原因、脱贫意愿,制定帮扶计划,先后帮助群众解决了吃水问题、硬化了村落道路、接通了动力电,开展了“健康扶贫送医上门”和“为残疾人徐生明扶贫助残献爱心”活动,为贫困户送去化肥50袋、薄膜300卷。罗家塔行政村村容村貌、人居环境都得到了改善,包抓包建成效被延安日报、延安新闻网以“小山村有了大变化”和“小山村扶贫记”为题相继报道。

**【获奖情况】**2018年3月,富县人社局被市委、市政府评为“2017年度平安建设先进集体”。

(左 鑫 刘 洋)

## 经济与发展

### 县经济发展局

党委书记、局长:成向春

总 经 济 师:缙芙莲(女)

党 委 副 书 记:关广生

副 局 长:权建国 高文全

县城乡统筹领导小组办公室

主 任:权建国(兼)

副主任:高 峰 吉慧芳(女)

县室内装饰行业管理办公室

主 任:宋志军

副主任:王红艳(女)

县金融合作办公室

主 任:秦海龙

县油气勘探开发利用研究所

所 长:张建新(兼)

县项目管理办公室

主 任:陈 瑞(2017年6月任)

副主任:任方方(女)

杨 力(2017年6月任)

县以工代赈办公室

主 任:霍忠贤

副主任:陈 瑞(至2017年6月)

**【概况】**县经济发展局是县政府的经济综合管理协调部门,正科级建制,行政编制 15 人,设局长(党委书记)1 名、党委副书记 1 名、总经济师 1 名、副局长 2 名。内设城乡统筹工作领导小组办公室,编制 8 人;金融合作办公室,编制 3 人;油气勘探开发利用研究所,编制 3 人;项目管理办公室,编制 8 人。下设石油协调办公室、装饰办、价格认定局、价格监测中心,代管单位有物价局、盐务局、非公有制经济管理办公室、工业局、粮食局。党委下设经济发展局、物价局、盐务局、统计局、非公有制经济管理办公室、粮食局、商务局、粮油购销储备公司、药材公司、环保、邮政、电信、电力、烟草 14 个支部,共有党员 276 人。

**【计划执行】**完成县区生产总值 52.9 亿元,增长 9.1%,其中:第一产业完成增加值 13.86 亿元,增长 5%;第二产业完成增加值 19.44 亿元,增长 13.4%(其中完成规上工业增加值 17.14 亿元,增长 15.1%);第三产业完成增加值 19.6 亿元,增长 8.5%。全社会固定资产投资 88.42 亿元,下降 7.7%;实现非公经济增加值 17.8 亿元,占县区生产总值的 33.7%。财政总收入 5.15 亿元,增长 53.9%,其中:地方财政收入 2.31 亿元,增长 8%。社会消费品零售总额 13.05 亿元,增长 13.5%。农村居民人均可支配收入 12183 元,增长 9.4%。城镇居民人均可支配收入 31087 元,增长 8.5%。人口自然增长率 5.77‰。单位 GDP 能耗降低 3.66%。单位 GDP 二氧化碳排放量降低 3.89%。

**【农业经济】**完成农业总产值 28.9 亿元。全面推行“382”优果工程,苹果总产 57.1 万吨,优果率 85%以上;新建苹果示范园 1900 亩、选果线 3 条、果库 4 座,建成苹果专营店 10 个、外销基地 2 个、交易集散市场 1 个。新建(改造)日光温室 1050 亩,新建大棚 192 亩,种植蔬菜 3.92 万亩,产量 11.03 万吨。新增稻田 2000 亩,种植粮食 9.42 万亩,产量 3.66 万吨;种植烤烟 1.07 万亩,产量 1479 万吨。全县生猪存栏 5.6 万头,黄牛存栏 2.1 万头,舍饲养羊存栏 0.91 万只,家禽存栏 24.1 万只;万头肉驴养殖基地

完成规划设计,其中交道梁家河养殖点已建成;不断发展林下养殖,引导建立林下养殖场 9 个;培育发展中蜂养殖产业,新增中蜂养殖 5093 箱,累计达到 7625 箱。

**【工业经济】**完成工业总产值 35.5 亿元,增长 43.9%。全力支持富县采油厂与长庆采油一厂扩大技术合作范围,提高原油采收率,生产原油 18.5 万吨,新打油井 60 口。党家河煤矿和牛武煤区四矿通过综合验收,全年生产原煤 425 万吨。芦村煤矿建设项目 1 号矿完成矿井二期工程,实现三井贯通,形成首采工作面;2 号矿完成运煤道路等工程。加快天然气产能建设,新打天然气井 25 口,新增天然气产能 2 亿立方。加快园区基础设施建设,逐步完善园区功能,提升园区综合承载力,吸引更多企业落户园区。延安煤油气资源综合利用、液化空气工业气体项目 6 月底建成投产;国电 750KV 开关站项目实现并网,张村驿 50MW 光伏发电项目建成并网发电,延长石油富县电厂一期工程、生物质热电联产项目、新型给排水管材生产项目开工建设。

**【社会事业】**一是社会事业全面协调发展。富县初级中学一期、县城中心幼儿园完成建设并投入使用,富北学校改扩建、羊泉小学教师周转住房及张村驿幼儿园等 4 所学校维修改造工程进展顺利;完成了新一轮校(园)长招聘,高考本科上线率 62.6%。完成县中医院门诊住院综合楼主体及疾控中心办公用房改建工程,建成规范化乡镇卫生院 4 所。医疗卫生改革不断深化,县医院和苏北人民医院对口支援协作进一步加强,药品集中采购逐步完善,分级诊疗制度得到落实。创作编排小戏、快板、歌曲等文艺作品,完成大型人文纪录片《秦直道》的拍摄,编导电影《苹果红了》,成功举办了“庆七一·党旗在我心中”系列活动。二是社会保障水平不断提升。新增城镇就业 945 人,城镇登记失业率控制在 3.69%以内,完成农村劳动力转移 1.7 万人次,开发公益性岗位 589 个。城乡居民基本养老保险参保 66805 人,城镇职工养老保险参保 7163 人,工伤保险参保 9214 人,生育保险参保 5021 人,失业保险累计参



保人数 7170 人。西川区域性敬老院建成投用,启动岔口老年养护院建设项目,发放城乡低保金 2039.18 万元,医疗救助金 1269.6 万元。三是社会稳定逐步增强。大力开展重点行业领域隐患排查治理,安全生产、食品药品安全形势持续向好发展。深入推进“平安富县”建设,开展“2017 秦鹰”行动,侦破各类刑事案件 263 起,查结治安案件 168 起,社会安全形势不断好转,群众安全感明显提升。

**【项目建设】**全年开工建设重点项目 65 个(其中竣工项目 23 个),完成投资 94.45 亿元,其中 16 个市级项目完成投资 85.71 亿元。延安煤油气资源综合利用项目当年完成投资 61.7 亿元,建成中交;华能延安电厂完成场地平整和主厂房 A 排、锅炉房桩基等工程,烟囱施工至 39 米;液化空气工业气体项目完成投资 3.5 亿元,完成工程总量的 93%;白草洼精细化工产业园基础设施建设项目完成投资 1.6 亿元,完成场地清表、河道疏浚、给排水管道等工程;国道 210 富县过境线改造项目完成投资 7000 万元,隧道掘进 300 米。签约招商引资项目 18 个,总投资 138.86 亿元,其中:合同项目 15 个,总投资 87.76 亿元;协议项目 3 个,总投资 51.1 亿元,全年招商引资到位资金 78.12 亿元。

**【金融合作】**全年累计发放各类贷款 10062 万元,为全县 100 名苹果经纪人免费配备了移动 pos 设备,实现了果商与果农在田间地头结算支付;为核心农村电商免费提供上线结算支付平台,有效降低了电商的运营成本和村民的购物支出。金融机构设立了防范和打击非法集资宣传点,年内开展防范和打击非法集资专项检查 2 次、排查活动 1 次,开展金融知识进社区进村庄活动 2 次。

**【城乡统筹】**一是县城基础设施服务水平明显提升。编制完成了《富县城市设计》《富县县域村庄布局规划》《富县空间发展战略规划》,完成泽慧小区公租房安置楼、沙梁二道街广场、沙梁腾鹿环岛等工程建设,迎宾大道、北教场大桥、沙梁综合广场及沙梁、川口、开元、南教场、旧街五个棚户区改造项目进展

顺利。富县山水县城综合治理及市政道路建设 2 个 PPP 项目,前期可研、初设、立项、土地预审、环评及两评一案的编制和评审全部完成。二是城镇建设有序推进。羊泉镇投资 935 万元完成镇区基础设施、羊西沟头防护、人工湿地公园、智慧农业苹果示范园 4 个项目;直罗镇投资 1870 万元完成直罗镇生活垃圾填埋场、污水处理站、湿地公园、直罗大米加工厂、酿酒厂及镇区绿化 6 个项目;张家湾镇投资 6435 万元完成文化雕塑、惠风苑一期移民搬迁等项目。三是新型农村社区和“美丽乡村”建设进展顺利。7 个市级社区完成投资 826 万元,共实施项目 6 个;3 个县级社区完成投资 743 万元,共实施项目 9 个。“美丽乡村”建设完成投资 445 万元,在产业发展、基础设施建设等方面共实施项目 14 个。四是环境保护和生态建设同步提升。实施了 16 个村农村环境综合整治,启动张村驿、牛武、茶坊城乡环卫一体化试点项目。完成史家坪至川口段、葫芦河张村驿段防洪工程,治沟造地 9086 亩,治理水土流失 36.9 平方公里。完成人工造林 1.35 万亩、飞播造林 1.5 万亩、森林抚育 2 万亩、重点区域绿化 0.35 万亩。全面落实“河长制”,强力推进“铁腕治霾”“铁腕治水”和土壤污染防治。

**【脱贫攻坚】**实行县级领导包乡镇、部门单位联村、干部包户的工作机制,实现了“联户帮扶”全覆盖。创新“支部+合作社(企业)+贫困户+三变改革”的产业帮扶模式,落实 38 家企业(合作社)带动贫困户 3300 户,发放产业扶持资金 632.8 万元、扶贫小额贷款 4139.5 万元,实现产业帮扶全覆盖。全面实施健康、教育、就业扶贫,发放医疗保险和救助金 1234.7 万元、学生资助金和助学贷款 606 万元,开展技能培训 4800 余人次,安排贫困人口就业 558 人。移民搬迁集中安置分房到户 481 套,完成危房改造 314 户。通过一年努力实现了 271 户 1013 人脱贫,17 个贫困村脱贫退出。贫困村帮扶工作中发展果园 18 户 90 亩,玉米 49 户 307 亩,发展养猪 5 户 57 头、养羊 1 户 65 只,发放有机肥 67 户 670 袋;筹资 27 万元新建 27 千瓦光伏扶贫发电站一座,带动 9 户特困户年增收 4000 元左右;申报五保

户 2 户,慰问贫困党员 3 户、贫困户 77 户,移民搬迁 23 户(其中进城 5 户,原址新建 18 户);完成五个村级小组村级道路、排水、巷道硬化等工程;积极为贫困户协调扶贫小额贴息贷款,已贷款 11 户 55 万元,授信 25 户正在办理放贷手续。

(王阳军)

## 统计工作

### 县统计局

局长、支部书记:

尉萍(女,2017年7月任支部书记)

党支部书记:王升发(至2017年6月)

总 统 计 师:王风琴(女)

副 局 长:王永华 艾鑫

### 县城乡经济调查队

队 长:秦向军

副 队 长:马莉(女)

### 县普查办公室

主 任:高庆(女)

**【概况】**县统计局属县政府职能部门,正科级建制,下设城乡经济调查队、普查办公室,现有 23 人。局机关编制 8 人,设局长 1 人、副局长 2 人、总统计师 1 人、干事 4 人;城乡经济调查队编制 10 人,设队长 1 人、副队长 1 人、调查员 8 人;普查办公室编制 5 人,设主任 1 人、干事 4 人。

**【专业统计】**农业报表 主要统计农、林、牧、渔、服务业的基本情况和生产发展状况,统计报表由农业、林业、畜牧、水电、农机、乡镇企业局分别完成。根据农业报表统计显示 2017 年全县第一产业实现增加值 13.862 亿元,较上年增长 5.0%;农林牧渔业总产值 24.94 亿元,较上年增长 5.1%。工业报表 主要统计工业企业总产值、生产与物质消耗的价值构成,工业企业主要经济指标、产品产量、职工人数等指标。根据工业报表统计显示 2017 年实现工

业总产值 31.6532 亿元,较上年增长 25.79%,其中规模以上工业产值 17.14 亿元、规模以下工业产值 0.486 亿元。社会商品零售总额 主要统计各种经济类型的批发零售贸易业、餐饮业、制造业和其他行业对城乡居民和社会集团的消费品零售额。根据报表统计显示 2017 年全县社会消费品零售总额达 13.052 亿元,较上年增长 13.5%。基本建设及建筑业报表 统计列入当年基本建设投资计划项目及投资额的完成情况净产值、工程成本及财务成本等。根据报表统计显示 2017 年社会固定资产投资 88.42 亿元,较上年下降 7.7%。综合平衡报表 根据工业、农业、建筑业、货运邮电业、商业、饮食业等报表数据和有关资料,按现价计算填报社会总产值、国民收入、消费、分配、积累和国民生产总值等报表。根据报表统计显示 2017 年全县总户数 53873 户,总人口 158508 人,实现县区生产总值 52.913 亿元,较上年增长 9.1%,县财政总收入 2.3154 亿元,较上年增长 8%。

**【抽样调查】**2017 年县统计局共承担省、市各类常规性调查和监测 10 余项,具体为:农村住户调查是针对居民生产、收入、消费、积累和社区发展情况,监测农村全面建设小康社会进程,准确地向社会各界提供农村统计信息,反映全县农民人均纯收入的一项系统的调查工作。2017 年进行了样本轮换工作,县统计局农调队对抽定的 80 个农村样本户进行了全面系统的调查,根据样本户账页记录情况,计算得出本年农民人均纯收入为 12183 元,较上年增长 9.4%。城镇住户调查 是为建立小康社会监测指标体系和研究城镇中等收入家庭发展变化状况提供基础资料。2017 年对抽定的 40 个城镇样本户进行了全面系统的调查,根据样本户账页记录情况,计算得出本年城镇居民可支配收入为 31087 元,较上年增长 8.5%。果业监测 对抽中的 3 乡(镇)6 村 30 户果农的果树生产、资金投入、病虫害防治、自然灾害和环境气候等方面进行了深入细致地监测,按季收集、审核、汇总、上报监测报表,为全省果业生产决策提供了第一手数据资料。规模以上畜牧业统计监测 切实做好生猪等畜产品的生产、

消费统计工作,加强生猪、畜禽生产应急动态分析和预警工作,为各级政府宏观调控畜牧业发展、稳定市场供应及科学决策提供依据,调查范围为富县境内符合标准的畜牧养殖企业、养殖小区及养殖大户,所填报表均按季度上报。

**【统计服务】**从各方面做好统计服务与监督工作。按季度编印《统计季快报》,及时提供统计信息;利用所掌握的大量数据,不定期撰写各专业的统计分析和信息等资料,全年撰写报告分析和信息 44 篇,其中省统计网采用 1 篇,市统计网采用 43 篇。同时,搜集整理历史资料,逐年汇编年度资料,根据年报数据编印《富县 2017 年国民经济统计资料》。实行统计监督,对国家政策落实和国民经济计划的执行情况进行监督,揭露存在的问题,提出意见和建议,把统计监督与统计服务融为一体。

**【自身建设】**专题学习《中华人民共和国统计法实施条例》及《条例》答记者问和人民日报发表国家统计局局长宁吉喆署名文章《努力开创依法统计依法治统新局面》;多方面、多角度、深层次解读《条例》及其历史背景;组织全体干部开展《统计法》《统计法实施条例》知识竞赛;印发《统计法》及《统计法实施条例》宣传彩页。

**【第三次全国农业普查后续工作】**统筹谋划,全力以赴,在农普审核中,建立了普查小区自审、交叉审核制度以及普查区审普查小区,乡镇审普查区、县审乡的三级审核制度,确立了审核责任,规定了审核流程,其中将乡审普查区放在审核的重要环节上,主要审核表的完整性、表与地图的对应性,进行现场纠错。在这个环节上,普查区经过了多次反复审核,确保了数据质量。

(杨 妮)

## 审计工作

### 县审计局

局 长:李 睿(至 2017 年 3 月)

卢建平(2017 年 3 月任)

总审计师:杨润河(至 2017 年 6 月)

副局长:王 峰 刘晓建

### 县经济责任审计局

局 长:范先华

副局长:雷 刚 徐 红(女)

### 县固定资产投资审计办公室

主 任:樊志军

**【概况】**县审计局是县政府职能部门,审计业务受延安市审计局领导,正科级建制。全局共有编制 34 个(审计局 9 个、经济责任审计局 12 个、固定资产投资审计办公室 13 个),实有 34 人。内设:办公室、法制股、财政金融审计股、行政事业审计股、经济责任审计股、综合审计股。下设:经济责任审计局、固定资产投资审计办公室。全局设一个党支部,共有党员 27 人,隶属于政府机关党委。有高级审计师 2 人,审计师 18 人;研究生学历 1 人,大学学历 22 人;平均年龄 39 岁。

**【工作综述】**2017 年,共完成审计项目 122 项,占年初任务的 329.7%,其中固定资产投资审计 71 项,部门预算执行和财政收支情况审计 14 项,专项资金审计(调查)2 项、经济责任审计 10 项(13 个领导干部)、自然资源资产保护利用情况审计 2 项、村级财务收支管理情况审计 23 项。审计工程总投资 43883.73 万元,审定总造价 38883.77 万元,净核减 4999.96 万元,核减率 11.4%。向县委、政府、组织部门及上级审计机关提交审计报告或调查报告 122 篇,审计提出建议 241 条,被采纳 241 条。

**【财政预算执行审计】**根据《中华人民共和国审计法》和省、市 2017 年度审计项目计划安排,对县级 2016 年度财政预算执行情况和 15 个部门单位预算执行情况进行了审计。以公共资金运行和重大政策落实情况为主线,以监督检查预算执行的真实性、完整性、规范性和绩效性为核心,重点关注财税政策执行情况、政府预算体系完善情况、转移支付资金预算管理和使用情况、政府债务管理情况。有

效促进提高财政政策实施效果、推进深化财政体制改革、推动预算的统一和完整、提高财政资金使用绩效和财政管理的规范性。

**【自然资源资产利用情况审计】**2017年,以推动领导干部守法守规,守纪尽责,切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任,促进自然资源资产节约集约利用和保护生态环境安全为目标,安排对张村驿镇、茶坊街道办自然资源资产利用保护情况进行了审计。审计发现存在未按规定报批建设项目环境影响评价文件、垃圾填埋场防范措施不到位、未经批准开挖荒山荒沟等问题。

**【村级财务收支审计】**2017年,按照《关于富县村级财务收支审计工作的安排意见》,成立了以县长任组长的富县村级财务收支审计领导小组,安排12个乡镇(街道、便民服务中心)分别对所辖行政村的村级财务收支进行了自查。根据自查情况,对行政村进行了筛选,在115个行政村中抽取张家湾镇、直罗镇、牛武镇、茶坊街道办等六个乡镇的23个行政村进行了审计。审计结果表明:23个行政村能够根据富县村级财务管理实行“七笔会签”,执行民主理财管理制度,定期对村务收入、支出账目公开。但还存在村级财务收支核算不规范;固定资产未入账;“合并村”工作没有彻底完成,村级账务基本没有按要求合并到位;各村债权债务的沉积量较大,且长期未进行清理;部分村报账不及时;村集体经济收入来源匮乏等问题。

**【固定资产投资审计】**围绕深化投资体制改革,优化投资结构,提高投资效益,加强对政府投资项目、政府与社会资本合作等方式建设的公共工程项目审计,开展重大公共设施和基础设施工程项目跟踪审计。2017年,完成固定资产投资审计71项,送审总造价43883.73万元,审定总造价38883.77万元。审计发现部分项目存在超计划投资、多计工程造价、未按规定办理施工许可等问题,为建设单位节约资金4999.96万元。

**【经济责任审计】**以促进领导干部守法、守纪、守规、尽责为目标,坚持“全面推进、突出重点、健全制度、规范管理、提高质量、深化发展”的工作思路,坚持党政同责、同责同审,完善经济责任审计程序、内容,改进审计方法。围绕领导干部履行发展、环保、民生、安全、绩效、廉政等责任情况,确定不同岗位审计重点,着力揭示和反映重大违法违纪、重大失职渎职、重大决策失当,以及不作为、慢作为、假作为、乱作为等问题,强化对权力运行的监督制约。安排对羊泉、张村驿、直罗三个乡镇及茶坊街道办原党委书记、镇长(主任),县交通运输局、教育科技体育局、物价局、富县高级中学原任主要负责人任期履行经济责任情况进行了审计。审计结果表明:这些同志在任职期间,能够实行重大财务收支事项集体决策制度和“五笔会签”审批制度。建设项目管理基本合规,内部控制制度基本健全、有效,会计资料基本真实地反映了任期内财政财务收支情况,财政财务收支基本合规、合法。但还存在无依据收费、扩大开支范围、大额支现、单位债权债务不清等问题。

**【临时交办工作】**按照审计署统一组织和延安市审计局2017年度审计项目计划安排,派出审计人员15人分别完成了吴起县2016年保障性安居工程、子长县2017年1-3季度重大政策和追赶超越政策落实情况及两次精准扶贫和精准脱贫专项资金、黄陵县城低保、优抚等专项资金的交叉审计任务。根据县政府批示先后派出5名领导在近8个月的时间内对来县审计的省、市审计组的现场审计对接、反馈意见和审计问题整改等工作进行协调、配合。按照陕西省纪律检查委员会抽调专业人员参加十三届省委巡视工作的函,选派李春梅参加巡视工作;按照县纪委巡察工作安排,选派党淑艳等三名同志参加县内的巡察工作。

**【精准扶贫脱贫工作】**2017年,县审计局先后从基础设施建设、产业发展、改善民生、就业、教育等方面,维修了茶坊村办公室、小泉坡沟内水窑,为小泉坡移民新村及茶坊车站周边村民接入自来水,硬化生产路0.8公里,发展烤烟种植180亩,共落实实

事 38 件,切实将扶贫工作做实做细,为该村脱贫打下了坚实的基础。

**【自身建设】**2017 年,县审计局以深化“两学一做”学习教育为契机,把政治理论学习和业务学习制度紧密结合起来,年初利用 10 天时间,对全体干部进行了集中培训。坚持周一例会学习制度,采取自我学习和集中学习的形式,不断提高干部的政治理论水平和业务素质。认真贯彻中央、省、市、县纪委会议精神,紧扣廉政准则要求,深入开展了“廉洁从政、廉洁用权”活动,推进全局人员对反腐倡廉工作的认识,时刻绷紧“廉洁从审”这根弦,不断深化作风建设、提高审计职能。把审计质量列为全年目标考核的重点,与业务人员的个人业绩直接挂钩,严格执行三级复核制度,组织开展审计案卷和审计质量互查活动,对当年实施项目回访检查,征求被审计单位和社会各界对审计工作的意见和建议,提高了防范审计风险的意识,增强了审计工作的透明度。实行目标考核管理,完善和健全内部管理制度,做到用制度管权、靠制度管人、按制度办事。

**【获奖情况】**2017 年 10 月,县审计局被陕西省审计厅办公室评为“2017 年度审计宣传工作先进单位”。

2018 年 1 月,县审计局实施的“南教场小学 2016 年度预算执行及其他财务收支情况的审计”被延安市审计局评为“2017 年度全市优秀审计项目”。3 月,县审计局实施的“富县茶坊镇中心小学 2016 年度预算执行及其他财政收支情况审计 AO 应用实例”分别荣获陕西省审计厅、延安市审计局“2017 年度 AO 应用实例应用奖”称号。

(任 杰)

## 国土资源

### 县国土资源局(县不动产登记局)

局 长:张永智

书 记:屈百有

总工程师:彭文巨

副 局 长:杨建林(至 2017 年 8 月) 王贵生

王建勋(2017 年 2 月任)

梁录军(2017 年 2 月任)

韩士东(2017 年 8 月任)

纪检组长:马 兰(女,至 2017 年 2 月)

张发平(2017 年 2 月任)

### 县土地收购储备中心

主 任:鲁芳忠

副 主 任:陈 娟(女)

### 县国土资源监察大队

队 长:高 林

副 队 长:马志强 任鹏飞

### 县地质环境监测站

站 长:董玉纲

### 县国土资源估价所(县测绘管理办公室)

主任(所长):梁录军(至 2017 年 2 月)

郝锋锋(2017 年 2 月任)

### 县土地开发整理中心

主 任:杨治军

副 主 任:王亚君(女)

白永刚(至 2017 年 2 月)

晏寿江(2017 年 2 月任)

### 县统一征地办公室

主 任:宋 伟

副 主 任:鲁 钰(女,至 2017 年 2 月)

杨培超 成兴龙(2017 年 2 月任)

### 县治沟造地项目建设管理办公室

主 任:杨建林(兼,至 2017 年 8 月)

韩士东(兼,2017 年 8 月任)

副 主 任:肖 鹏

### 县不动产登记服务中心

主 任:党煜生

副 主 任:白 燕(女) 曹晓燕(女)

### 县移民搬迁工作办公室

主 任:张小剑

副 主 任:任晓东

**【概况】**县国土资源局是主管全县土地资源、矿产资源保护与利用的县政府工作部门。全系统现有在编干部职工 113 人,局机关行政编制 10 人。内设土地管理股、矿产与地环股、不动产与地籍股、办公室、法规监察室、财务室。辖县土地收购储备中心、县国土资源监察大队、县地质环境监测站、县国土资源估价所(县测绘管理办公室)、县土地开发整理中心、县统一征地办公室、县治沟造地项目建设管理办公室、县不动产登记服务中心、县移民搬迁工作办公室 9 个事业单位和酈城、茶坊、羊泉、直罗、张村驿、寺仙、张家湾 7 个国土资源所。

**【耕地保护】**2017 年延安市人民政府下达富县耕地保有量 26.3 万亩、基本农田保护面积 43.8844 万亩。县国土资源局通过量化分解指标任务、集约节约利用、积极整理复垦、加强动态巡查等措施不断强化耕地保护职能。截至年底,完成耕地保有量 26.96 万亩,基本农田保护面积 43.9694 万亩,全面完成了两项保护任务。

**【土地开发整理】**一是稳步推进土地整理工作。2017 年市局下达富县高标准基本农田建设任务 2.46 万亩,经确认完成建设任务 30122 亩,其中农发 2 万亩、本部门实施的两个项目计 10122 亩,并进行了县级初验,待省厅二次复核后,申报省市验收。2011 年实施的新增费投资项目已全部竣工,正在工程量复核,加快完善内业资料。二是加强了占补平衡工作。2017 年市局下达富县补充耕地任务 1200 亩,当年实施的 7 个项目已全部竣工,进行了县级初验。新增耕地 1200 亩。同时,完成了 3500 亩“双退”地类变更调查工作。

**【治沟造地】**一是全力推进项目验收。针对项目遗留问题多、验收难度大的局面,采取以验收发现问题,以验收促进整改的方法,聘请农业、水利、财政方面的 5 名专家,就存在问题相对较少的项目先行完成合同段验收和县级初验。同时重点挑选两个项目作为“试点”申报验收,以期取得突破,积累经验。全年共计完成项目初验 9 个,其中 7 个已通过市级竣工

验收,2 个整改后申报市级复验。二是加快推进年度项目建设。新开工张家湾石厂子沟、大东沟两个整治项目,总规模 9086.4 亩,总投资 7089.03 万元。通过与当地政府和有关部门的联系协作,有效解决了苗木移植、坟地迁移等问题,化解了与林业、电力、钻采公司、天然气管道等部门单位的矛盾,营造了良好的施工环境。至年底,两个项目已基本完工。三是依规抓好项目设计。完成了直罗镇石泓寺项目、茶坊镇 3 乡镇 11 个村项目、北道德乡和张村驿镇老虎沟项目、张家湾镇埝沟项目 4 个中期调整项目的设计和省市评审工作,总规模 1.7 万亩,总投资 1.46 亿元。

**【建设用地申报和征地管理工作】**全年共预审符合规定的项目用地 68 宗,供应项目用地 21 宗 1273.991 亩,其中“招拍挂”出让土地 7 宗 1093.351 亩,成交价款 1.26 亿元;划拨土地 14 宗 180.61 亩。完成了煤油气综合利用、华能电厂、延长石油 2 × 100 万千瓦电厂、白草洼工业园区、张家湾镇棚户区改造、直罗镇棚户区改造、张村驿镇棚户区改造、张家湾移民搬迁安置、张村驿精准扶贫移民搬迁安置等重点项目的审核申报工作,报批涉及 21 个批次,共 4773.27455 亩。完成了 309 国道改造、210 国道改造拆迁补征、川口排洪渠建设、食品加工园区、监军台移民搬迁、九年制义务教育学校等项目的土地征收工作。

**【土地收购储备】**不断加强土地收储工作,全年共收储国有建设用地 7 宗,计 5.7 公顷。

**【不动产统一登记工作】**2017 年完成了全部房屋登记档案资料接收,对 4.6 万件土地、房屋、林权档案全部扫描录入系统,对没有坐标信息原房屋登记进行了补测,房屋落宗率达到了国家对数据汇交的要求,不动产数据整合建库工作全面完成。10 月,不动产信息平台与国家级平台完成对接,不动产登记数据上下传输畅通,达到了国家对信息平台建设的技术要求。全年共办理各类不动登记业务 600 余件,不动产登记进入了规范有序、优质高效的新局面。

**【移民搬迁工作】**一是加快推进安置项目建设。截止年底,2016年续建的936套安置房中,各安置小区楼房主体全部建成,基础设施及公共服务配套到位,已搬迁入住186户,分散安置和集中供养全部实际入住。2017年新建633套安置房中,县城安置点全面启动安置房主体建设,张家湾、茶坊安置点主体全部建成。二是同步实施安置小区基础设施、公共服务和产业配套。截止年底,硬化道路3.2公里,水、电、天然气管网23公里,新建文化广场1个、幼儿园3个、垃圾处理厂3个。同时,依托产业园区、工业园区和农村专业合作社,通过扶持发展种养业、加工业,引导外出务工、提供公益性岗位、资产收益等形式,组织开展技能培训5000人次,安置就业200余人,累计发放产业到户资金280万元、小额扶贫贴息贷款130户650万元,扶持贫困户发展林下养猪600头、养鸡8000只,引导10户种植食用菌6万棒、苹果1600亩,实现1014户贫困户脱贫。三是圆满完成年度减贫计划。2016年已脱贫人口中,涉及易地扶贫搬迁户426户,其中通过团购闲置保障房安置160户;张家湾镇和畅苑、惠风苑一期、吉子现安置点、张村驿镇安置点155户至2017年年底已分房交钥匙;直罗镇安置点、集中供养、分散安置等111户已实际入住。2017年脱贫退出贫困村17个,涉及易地扶贫搬迁户264户953人,其中团购闲置保障房安置94户;张家湾镇惠风苑一期、和畅苑、张村驿镇安置点等119户已分房到户并交钥匙;直罗镇碧水家园、集中供养、分散安置等51户已实际入住。2017年已脱贫人口中涉及易地扶贫搬迁户149户,其中集中安置106户已分房交钥匙,分散安置43户已实际入住。

**【矿产资源管理】**按时完成了矿山企业开发利用年报,储量年报,统计上报和矿业权人信息公示、实地核查工作,年报企业37个,年报率、参检上报率、合格率均100%。根据全县开山采石整治方案、砖瓦粘土整治方案,全年注销采石企业6宗、砖瓦粘土企业

8宗、紫砂陶土1宗,办理采矿权延续登记6宗,收缴矿山地质环境恢复治理保证金3.6万元。认真开展矿山违法开采专项整治、粘土砖厂专项整治、“三保三治”打非治违“三项排查”专项行动工作,摸底排查企业37家,接到举报违法无证开采1宗,查处关闭1宗,结案1宗,进一步规范矿产资源开采秩序。

**【地质灾害防治】**对全县32个地质灾害隐患点落实了防治责任单位7个,镇级责任人7名,村级责任人22名,监测员32名。4月底,编制下发了《富县2018年地质灾害防治方案》。严格执行24小时值班、巡回检查和及时速报三项制度,全年共开展地质灾害排查18次,进一步提高了监测能力。通过工程治理和移民搬迁,取消地质灾害隐患点5个,消除受威胁群众18户73人。

**【执法监察】**全面完成了2017年卫片执法检查工作,核查出违法用地案件16宗,其中立案查处14宗,非立案查处案件2宗,收缴罚款19.8564万元。核查出矿产卫片违法案件1宗,收缴罚款1万元。对省委环保督查反馈的洛河流域10宗违法占地采沙场进行了严格查处,下发处罚决定书10宗,申请强制执行5宗。全年累计开展动态巡查90余次,发现国土资源违法行为19起,其中非法占地行为17起,非法违规开采矿产资源行为2起,均现场制止并责令停止违法行为,制止率100%。

**【基础业务】**全面完成了县、乡两级土地利用总体规划调整完善工作,落实新增建设用地4620亩,基本解决了“十三五”期间重大项目和民生工程用地难问题。全面完成了永久基本农田划定工作,落实永久基本农田面积43.9694万亩,建立了永久基本农田数据库,进行了基本农田管理软件试运行工作,成果已经省级验收备案。

(马延龙)

# 中国人民政治协商会议富县委员会

## 组织机构

### 常务委员会

党组书记、主席：苏合玲(女)

副主席：吉祥生 陈彩云(女)

朱剑茹(女,2017年1月任)

调研员：邱福成(至2017年1月)

张秀梅(女,至2017年6月)

副调研员：王延财

秘书长：邢世功(至2017年5月)

### 九届政协常务委员会委员：

王延财 安万亮 安拴虎 李春晖 李丹(女)

李峰 杨占全 杨可林 张延雄 张小琴(女)

张新社 辛义合 周述勤 赵文海 张桂芳(女)

袁晓建 郭红军 高禄 曹百新 徐莉(女)

谢双营 缙剑

### 综合办公室

主任：邢世功(兼,至2017年5月)

徐宏(2017年5月任)

副主任：李学仕 张寅

### 研究室

主任：李学仕(兼)

### 提案委员会

主任：成景峰

副主任：冯梅(女)

### 文史与学习委员会

主任：薛红丽(女)

副主任：李延峰

### 经济工作委员会

主任：任常育

副主任：张竹芳(女)

### 社会发展委员会

主任：李剑飞

副主任：冯凤英(女)

### 委员工作委员会

主任：杨军强

副主任：高海霞(女)

**【概况】**人民政协具有政治协商和民主监督、组织参加本会的党派团体和各族各界人士参政议政的职能。政协富县委员会机关设“两室五委”，即综合办公室、研究室、提案委员会、文史与学习委员会、经济工作委员会、社会发展委员会、委员工作委员会。综合办公室设主任1人、副主任2人，研究室设主任1人(由办公室1名副主任兼任)，5个专门委员会设主任、副主任各1人。

## 重要会议

**【全体委员会会议】**县政协九届一次会议于2017年1月7—9日在县宾馆召开。7日下午举行开幕大会，会议由县政协副主席吉祥生主持。会议听取了政协富县第八届委员会常务委员会工作报告、政协富县第八届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。8日上午8:30列席了县人大十八届一次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。9日上午召开了选举大会，通过了大会选举办法、监票人、总监票人名单，选举产生了县政协九届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员。下午召开了闭幕大会，会议审议通过了县政协九届一次会议关



于提案审查情况的报告、关于县政协八届委员会常务委员会工作报告的决议、关于县政协八届委员会提案工作情况报告的决议、县政协九届一次会议政治决议。

**【常务委员会】**2017年县政协共召开常务委员会会议4次。九届一次常委会议审议通过了县政协九届一次会议关于提案审查情况的报告、关于县政协八届委员会常务委员会工作报告的决议(草案)、关于县政协八届委员会提案工作情况报告的决议(草案)、县政协九届一次会议政治决议(草案)。九届二次常委会议讨论通过了对重点项目视察的时间、行程及具体安排。九届三次常委会议听取了副县长高庆海关于2017年上半年全县经济运行情况的通报;讨论通过了《关于对我县医药改革及医保管理工作的调研报告》《关于对我县传统村落保护工作情况的调研报告》;讨论通过了政协人事事项。九届四次常委会议讨论通过了《关于对我县脱贫攻坚工作情况的调研报告》。

**【主席会议】**政协委员会主席会议由主席、副主席、副调研员组成。全年共召开主席会议15次。会议分别就县政协全体会议事宜、人事任免、常委会召开时间、常委会报告、提案督办、“两学一做”“三项机制”学习教育活动、走访委员、落实包扶工作及各专委会调研报告进行专题部署和研究讨论。

## 县政协工作

**【政治协商】**认真贯彻落实中央和省市县关于发展社会主义协商民主的新要求,着眼规范协商程序,立足富县实际,制定了《2017年县政协年度协商工作计划》,使每一项协商内容都有议题、有时限、有责任单位。认真开展全会协商。委员们围绕政协常委会工作报告、提案工作报告和政府工作报告深入开展讨论,与县委、县人大、县政府领导一起共商“追赶超越、富民强县”发展大计。着力开展专题协商。先后就腾鹿广场“鹿雕”图案、外出务工人员就业、畜牧产业

发展等内容与县政府进行专题协商,促进了相关工作的进一步落实。其中,富县腾鹿广场建设按时完工,“鹿雕”成为富县一道靓丽的风景;畜牧产业发展强劲,肉驴产业成为农民实现稳步增收的重要渠道;与在外创业富县籍政协委员加深了交流沟通,为富县发展凝聚起更多的“域外”支持力量。

**【民主监督】**积极开展专项视察。常委会先后就全县重大建设项目和精准扶贫工作进行了专项视察。视察组成员通过深入调研和广泛协商,提出了具有较强前瞻性和针对性的意见建议23条,促使延能化等重大项目建设不断加快步伐,促使全县脱贫攻坚工作实现厚积薄发取得显著成效。着力做好提案工作。县政协班子成员对重点提案办理情况持续进行专项督查,同县委督查室、县政府督查室开展委员提案办理督办活动2次、视察活动1次、协商座谈1次,走访相关提案委员19人,沟通交流意见12条,为保障提案办理落实成效做了大量的工作。着力开展民主评议。推荐和委派委员担任特邀监督员、行风评议员、人民陪审员80余人次,对部分窗口部门单位和精准扶贫等工作开展监督和评议评估,提出意见建议100多条,促使行风政风作风切实转变。

**【参政议政】**认真开展分课题调研活动。县政协班子成员分别带队就农村基础设施建设、医疗卫生事业发展、居民小区物业管理等内容开展专题调研6次,形成质量高、有见地的调研报告6篇,提出意见建议30多条。认真做好省市政协调研视察的协调接待和同步调研工作。先后就省政协副主席张社年来富县调研提升旅游文化服务、改善旅游文化环境,省政协医药卫生体育委员会调研中医药发展,省政协港澳台侨和外事委员会调研“农业”走出去,市政协副主席黑树林调研文化旅游发展和苹果产业后整理,申延生视察传统村落保护和《环保法》贯彻实施等活动进行了积极协调,提供了优质服务,开展了同步调研,调研成果在市政协常委会上进行了交流。

**【提案工作】**九届一次会议期间,共收到委员提案75

件,审查立案 6 件,列为委员建议 15 件。会议结束以后,政协提案委对立案提案进行了整理和完善,并按照提案转办程序以文件形式转交县政府办理落实。政协提案委和政府督查室加强了对提案办理情况的督促检查,各承办单位主动作为,较好的得到了落实。截至 2017 年底,已办结 3 件,3 件跨年度办理。

**【文史资料】**制定出台了《富县政协文史资料项目征集细则汇编》,参加了在韩城市召开的全省文史工作会议,组织文史工作人员赴哈尔滨等地学习考察了文史库馆建设,出版发行了第十辑文史资料《委员》一书。

**【宣传工作】**组织机关干部参加了《各界导报》通讯员培训;在县电视台设立“委员风采”栏目,对履职中表现突出的 3 名委员的事迹进行了宣传;参加了市政协组织的“宣传政协好新闻”评选活动,3 篇新闻稿件和调研报告获奖;在《各界导报》、各界新闻网刊发新闻宣传稿件 20 多篇,向市政协、县政府网站报送工作信息 46 条。

**【包抓包扶工作】**县政协机关全体干部切实沉到精准扶贫工作一线,积极融入脱贫攻坚,成为全县建设小康社会的前沿尖兵。一是通过建强支部汇聚包扶工作力量。成立了政协办公室与姜家川村结对共建临时党支部和帮扶工作队,选派 2 名优秀干部担任“第一书记”和联村干部,通过“支部与支部结对共建、党员与党员结对帮扶、党员干部与贫困群众结对包扶”,促使临时党支部不断增强凝聚力、向心力、战斗力,成为推进脱贫攻坚、建设小康社会的战斗堡垒。二是通过明晰思路拓宽群众增收渠道。论证提出了“一主一副多种经营”产业发展思路,即以玉米种植为主、中蜂养殖为副、兼顾酿酒、苹果、畜牧、渔业和山货采摘等多种产业发展并进。三是通过争取项目推动基础设施建设。争取项目投资 260 余万元,协助相关部门实施了居民用水管网建设、道路硬化、办公室、卫生室建设和村容村貌整治等项目。四是通过发展产业奠定群众增收基础。开展

技能培训 9 场次、发放产业扶持资金 22.5 万元、帮助群众销售自酿白酒和蜂蜜等农副产品 900 多公斤,实现增收 10 万余元,争取贴息贷款和互助小额贷款 39.5 万元。五是扶志扶智转变群众精神面貌。建立了爱心超市和民俗文化展室,开展了剪纸面花培训和“清洁家园”卫生评比活动,使贫困群众精神面貌发生质的转变。

**【自身建设】**一是扎实开展“回答‘四个问题’,奋力追赶超越”大讨论活动,引导党员干部就怎样在服务追赶超越发展中争做干事创业表率开展了深入研讨,进一步营造了氛围、统一了思想、坚定了信心。二是充分运用党员小书包和党建云平台 APP,组织党员干部集中学习 12 次、累计学时达到 7200 小时,机关党支部战斗堡垒作用得到进一步增强。三是认真贯彻落实“三项机制”,进一步修订完善了日常考勤、树优评差等制度,机关干部干事创业积极性空前高涨、追赶超越精气神焕然一新。认真开展委员培训,努力提升履职能力。先后举办培训班 2 期,邀请 6 位省市县专家学者,分别就《坚定文化自信,坚持人民政协制度》、《谈关于富县发展智慧旅游业和智慧农业》等内容进行了集中辅导;组织部分委员前往黄龙县、杨陵区、韩城市学习考察了民营企业发展、农业高新技术应用和“韩城速度”等经济社会发展先进经验。按照政协机关制度化建设要求,进一步修订完善了《县政协领导班子工作分工及联系委室工作制度》《委员考核管理办法》《委员联络走访制度》,出台了《视察工作规则》和《委员反映社情民意信息工作办法》。

**【公益事业】**全体委员牢记社会担当,在公益事业中发挥了重要的示范作用。政协常委赵文海、委员张万全、田润虎等 8 人捐款 7.3 万元,资助贫困学生 27 人;鄜州经济发展联合会组织全体会员在送温暖、献爱心、支持抗洪救灾等活动中捐款捐物 50 余万元;陈永修、李晓锋等委员也在捐资助学等活动中伸出友爱之手,成为体现大爱富县的“标杆榜样”。

(王 凡)

# 人民团体

## 总工会

### 县总工会

主 席:孙建国

书 记:任占锋

副主席:李慧霞(女) 孙 剑

### 劳动竞赛委员会办公室

主 任:孙 剑(兼)

### 职工俱乐部

主 任:任占锋

**【概况】**县总工会隶属县委、市总工会双重领导,主席按同级党委副职配备,属市委组织部管理干部,其他领导职位由县委组织部配备并管理。设主席 1 人、副主席 2 人,干事 2 人,现有 7 人。县直基层工会主席由会员(会员代表大会)选举产生,乡镇(街道办)工会主席由人大主席(人大联络员)兼任。

**【基层组建】**开展和落实“两个普遍”工作,成立了以主席为组长,分管副主席为副组长,相关业务人员为成员的推动企业普遍建立工会和普遍开展工资集体协商工作领导小组,在对县域内各类企业进行调查摸底的基础上,以中小型非公企业为重点,完成非公企业组建工会 21 家,发展会员 210 人。全县现有基层工会组织 229 家,会员 19330 人,其中农民工会员 5162 人,工会组建率达到 92%。对各类所有制企业建会情况进行数据录入,已录入数据库 215 家。

**【民主管理】**指导县医院、供电分公司、采油厂等单

位分别召开职工代表大会,落实职代会各项职能。继续做好厂务公开工作,对县供电分公司企业生产经营情况和厂务公开情况进行了检查。会同人社局制定了《富县企业工资集体协商三年计划行动方案》。

**【职工维权】**加大企事业单位女职工专项集体合同签订工作力度,组织人员深入陕西龙林建筑有限公司、卫计局、高级中学、城关小学、国家税务局、采油厂等企事业单位与用人单位签订了女职工专项集体合同,对已签订女职工专项集体合同的高级中学、城关小学、采油厂、陕西龙林建筑有限公司工作落实情况进行了实地检查。积极进行女工委标准化建设,重点抓好了城关小学、陕西龙林建筑有限公司、县高级中学等单位的女工委规范化建设。“三八”期间组织基层女工委对女职工进行体检,同时把女职工特殊疾病保险列入 2017 年女工委工作要点“三个一”活动中,纳入对各基层女职工全年工作目标责任制考核中。

**【评优树模】**根据市总工会要求,按照评选条件、评选程序,经基层推荐,县总工会初审,县委常委会议,市上审批等程序,富县公路管理段获得“2017 年延安市五一劳动奖状”,富县教育局周连锁、延安庆来实业有限公司张三红获得“2017 年延安市五一劳动奖章”,富县人民医院内三科获得“延安市工人先锋号”,富县富北学校、富县气象局工会获得“市级模范职工之家”,富县城关小学工会先进女职工委员会获得“延安市女职工委员会”。

**【模范乡镇工会】**扎实推进模范乡镇工会和“六好乡

镇”工会创建工作,通过对各基层工会工作进行检查考核,确定富县郛城街道办工会为省级模范乡镇工会创建示范点,富北学校工会为市级模范乡镇工会创建示范点,目前创建各项工作已全部完成。

**【困难帮扶】**继续完善困难职工建档工作,重点对改制、重组、破产企业的下岗职工、困难职工进行调查统计,已统计造册困难职工、农民工 2010 人,完成全总困难职工系统录入 525 人。协助政府有关部门积极解决困难职工和农民工再就业、就医、子女就学等方面的实际困难,在基层工会干部中开展了“三服务一加强”“交友帮扶”送温暖活动,全年各级工会走访慰问困难职工 175 户,发放慰问金 10 万多元,发放救助物品价值 6 万元;救助生活困难、患重大疾病的困难职工 15 户,发放救助金 3 万元。开展了“送清凉”活动,慰问建筑工人、城市环卫工 500 人,送去矿泉水、毛巾等降暑物品。大力开展“金秋助学”活动,对全县困难职工、困难农民工子女就学情况进行了摸底调查,对 40 户困难职工考上大学的子女进行资助,每人资助 1000 元,共计 4 万元。春节前慰问全县困难职工 15 人并发放慰问金 1.5 万元。

**【理论培训】**举办学习贯彻中央和省委、市委党的群众路线工作会议专题学习班 1 次。对基层工会干部进行了以《工会法》《社会保险法》、工运理论及劳动关系为内容的法律法规知识培训,共举办基层工会干部培训班 3 次。

**【职工素质建设】**各基层工会开展了形式多样的职工文体活动,县医院工会举办了“5.12”护士节专题文艺晚会,富县采油厂工会举办了“职工技能比赛”,富县供电分公司工会举办了“技能拓展训练”,卫生系统开展了“职工技能比武大赛”活跃了职工精神文化生活。

**【自身建设】**结合“两学一做”学习教育,制定了以“学习共产党党章党规、学习贯彻近平总书记系列重要讲话精神、做合格党员”为载体的工会工作管

理机制,建立工会主席信访接待日制度,搞好职工群众的日常诉求调处工作;依托法律援助中心工会工作站和女职工法律维权工作站,搞好全县职工的维权工作;依托困难职工援助中心,搞好困难职工在就业培训、大病救助、生活资助、子女就学等方面的帮扶救助工作。通过“两学一做”学习教育,树立工作积极向上、作风务实的工会新形象。

**【获奖情况】**2018 年 4 月,富县总工会申报的“以‘两联系一帮扶’促进‘三型’工会建设”项目被评为市总工会授予“2017 年度县区工会目标责任考核创新创优奖”二等奖。

(邱云飞)

## 共青团

### 共青团富县县委

书记:李荣(女)

总辅导员:杨延峰

副书记:鲁浩洋

**【概况】**共青团富县委员会是县委和团市委领导下的青年群众团体,正科级建制,行政编制 5 人,设书记 1 人、总辅导员 1 人,副书记 1 人。现有 6 人,其中研究生学历 1 人、大学学历 4 人,党员 5 人。辖 7 个乡镇团委、2 个街道团委、3 个便民服务中心团委、6 个学校团委和 6 个团工委,共 218 个团支部。中国少年先锋队富县工作委员会是隶属团县委管理的群众组织,副科级建制,事业性质,编制 1 人。

**【团队思想政治教育工作】**以学习宣传党的十八大、十八届六中全会及习近平系列讲话精神为主线,开展形式多样的主题教育活动。坚持用社会主义核心价值观教育和引导青少年,始终把青少年思想道德建设摆在首位,坚持贴近青少年实际,充分发挥团队组织自身优势,不断创新工作方式,丰富工作内涵,联合县关工委、教育局、文明办等单位在直罗镇

组织开展“祖国不会忘记”清明祭扫革命烈士陵园墓活动,近 800 人参与活动。加强青少年爱国主义和理想信念教育,组织举办各类学习会、报告会、主题团队会、演讲赛、征文赛、知识竞赛等共计 100 余场,活动中发放各种宣传资料 1 万余份,办板报、学习园地 200 余期,张贴标语 80 余幅,受教育青年 9000 人(次)。

**【团的基层建设】**一是抓好团的基础工作和团属组织建设。3月8日至3月9日召开了共青团富县第十六次代表大会,大会总结了富县第十五次团代会以来的工作,研究部署未来五年工作,并选举产生共青团富县第十六届委员会。二是创建了4个村级团建示范点,通过示范点进一步带动更多的村级团组织向规范化、制度化、现代化团组织迈进。三是扩大团建覆盖面,加强非公有制经济组织和新社会组织团建工作,全年新建非公有制企业团组织5个,有力地促进了团组织在“两新”组织中的影响力。四是巩固学校机关事业单位等传统领域的团建工作,指导他们结合自身工作实际,设计出符合自身实际的活动,不断强化团组织活力。五是加强班子和团干部队伍建设。对各乡镇团委书记、副书记和各小学大队辅导员,部分县直机关和非公企业团支部书记等60余人进行了培训,通过一系列学习培训交流活动的开展,进一步提高了广大团干的业务素质和综合能力,不断增强团组织对青年的吸引力和凝聚力。六是通过对全县共青团系统开展“一学一做”学习教育活动和学习贯彻党的十九大精神,全面推进改革攻坚、从严治团各项工作,切实增强团员的先进性和光荣感。

**【青年就业创业】**大力开展青年就业创业工作,加大对青年就业创业的扶持力度。一是以促进农村青年增收成才为目标,以提供信贷扶持和项目服务为手段,联系富县农业银行为广大农村青年发放小额贷款,切实解决青年创业过程中的资金“瓶颈”问题,带动广大农村青年转变观念,积极就业、自主创业。2017年推荐53人,审核发放贷款178.5万元。二是继续做好青年创业就业培训。根据全县产业实际,

开展果业、蔬菜和电子商务及农村青年“领头雁”等培训,累计培训人数220人。

**【少先队工作】**一是创新开展“红领巾相约中国梦”“红领巾大讲堂”主题活动50余场次。二是继续深入开展“学习社会主义核心价值观”主题教育活动,以青少年思想政治引领和价值引导为导向,学习中国特色社会主义理论体系和习近平总书记关于共青团和少先队工作的一系列重要指示精神,开展了“奋斗的青春最美丽”“民族精神代代传”“我为核心价值观代言”等系列活动,加强青少年爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦奋斗精神教育,引导他们树立正确的世界观、人生观和价值观,养成良好的社会公德和职业道德。三是按照全团“青春喜迎十九大,不忘初心跟党走”主题宣传教育活动总体部署,全县20多所中小学以不同形式开展了一系列主题活动,累计参加人数9000余人,从而更加夯实他们爱国、爱党、爱社会主义的思想基础。

**【文明创建活动】**以选树优秀青年典型为抓手,积极开展评优树优活动。富县初级中学七年级(6)班团支部和富县鄜州经济发展联合会团支部荣获市级五四红旗团支部;富县文化市场综合执法大队荣获市级青少年维权岗;11人荣获全市优秀团干部、团员;1人荣获市级五四奖章;1人荣获优秀大学生村官;1人荣获市级青少年维权先锋。1人荣获省级优秀少先队辅导员;1人荣获省级优秀少先队工作者。

**【希望工程】**一是对全县大、中、小学各阶段的孤儿进行摸底调查,掌握其基本情况,进一步完善贫困学子信息资料库;二是广开筹资门路,多方筹措资金,探索低收入农户青少年关爱行动的长效机制,营造全社会关心贫困助学的浓厚氛围。7月3日,团县委联合明日之星教育基金会在富县城关小学举办“班班通—希望工程彩虹计划”捐赠活动仪式,为全县23所中小学校捐赠了价值人民币29万余元的多媒体激光教鞭、教学软件资料卡、学生平板电脑等学习用品。10月25日,团县委积极协调,争

取延安人保寿险分公司的支持,为高迪希望小学资助希望图书室 1 个,捐赠图书 1200 余册,书架 2 各,价值 1 万余元。

**【获奖情况】**2018 年 2 月,共青团富县县委被团市委评为“2017 年度延安市共青团工作优秀奖”。

(赵 欣)

## 妇 联

### 县妇女联合会

主 席:马 慧(女)

副主席:李冬梅(女)

### 妇女儿童工作委员会办公室

主 任:任小娟(女,2017 年 6 月任)

**【概况】**县妇女联合会隶属县委管制,正科级建制。编制 5 人,设主席 1 人、副主席 1 人,现有 5 人,其中大学学历 2 人、大专学历 2 人,具有中级专业技术职称 1 人。妇儿工委办公室,副科级建制,编制 2 人,设主任 1 人(副科)。

**【宣传工作】**县妇联始终把抓“维权”当作一项主体工作来做。一是开展“三八维权周”主题宣传教育活动。结合普法活动,在县人民广场开展了以“妇女学法齐行动 平安家庭促和谐”为主题的系列法律宣传活动,通过散发宣传资料广泛开展《宪法》《妇女权益保障法》《未成年人保护法》《人口与计划生育法》、反家庭暴力等法律法规,发放法制宣传资料 2000 余份,咨询及受教育人数达 2800 多人次,切实提高了广大妇女的法制观念、法律素质和维权能力。二是做好日常信访接待工作。加强和改善了县妇联领导信访接待日制度,积极开展接访和下访工作,努力提高来信、来访、来电的接待处理效率和质量,共接待来访 32 件,60 人次,满意率达 100%。

**【开展“五送”活动】**一是开展“送健康”。组织博爱医

院深入城乡基层,提供健康体检、保健咨询和常见病治疗等服务。二是开展“送教育”。组织开设“家庭教育微课堂”进桐村活动,强化家长的家庭教育理念,普及家庭教育知识,为儿童健康成长营造良好的社会环境。三是“送科技”。11 月 27 日,邀请果树专家在交道镇桐村进行了冬季果树剪枝培训现场会,县果业局宋专家先后就果树果树修剪、果园管理、病虫害防治等技术用通俗易懂的语言,有针对性地采取理论与实践相结合,讲解与现场互动相结合等多种行之有效的培训形式,让广大果农和深度贫困户能听得懂、记得下、学得会、用得上、见实效。四是开展“送清凉”。8 月 1 日,到富县武警中队开展“送清凉”活动,为武警官兵送上 3000 多斤西瓜,并致以节日的问候。五是开展“送温暖”。组织志愿者到敬老院,通过包饺子、理发、谈心等方式,为老人们提供力所能及的服务。

**【“三八”活动异彩纷呈】**一是在县体育场举办了以“追赶超越 巾帼健康行动”为主题的趣味运动会,以活跃节日气氛、倡导健康文明的生活方式、激发昂扬向上的精神风貌为目的,通过开展比赛,展示广大妇女的竞争意识、团队精神和顽强拼搏的时代风采,各机关妇委会参赛选手、拉拉队员共计 400 余名女干部职工参加了本次运动会。二是通过宣传、健康教育对妇女进行“两癌”筛查,探索建立以政府主导、多部门协作、全社会参与的妇女“两癌”防治模式和协作机制,提高医疗卫生机构的服务能力,逐步提高广大妇女自我保健意识和健康水平。

**【“六一”迎庆活动】**一是为弘扬中华传统美德,丰富校园文化生活。在全县各中心小学开展“家风传扬小荷含芳”为主题少儿书信大赛,旨在用延安精神的强大感召力,推进爱国主义教育活动,构建和谐社会。二是六一儿童节期间,深入茶坊小学儿童成长家园开展传家风、立家规、晒家庭“我爱我家故事会”及儿童节慰问,为家园的孩子们送去了学习用品、教学器材等。

**【会改联】**按照省、市会改联工作和妇联组织区域化

建设工作要求,先后出台了《富县妇联组织换届工作实施方案》《关于进一步推进乡镇(街道)妇联组织区域化建设改革工作的通知》《关于进一步加强和改进非公有制经济组织、社会组织中妇女组织建设工作的指导意见》,紧紧围绕“哪里有妇女群众,哪里就有妇联组织,怎么有利于做好工作,就怎么建组织”的工作思路,多次召开会改联专题工作会、座谈会、汇报会,理清改革思路、制定会改联指导手册并深入开展调研、广泛听取意见,全面安排部署,扎实稳步推进,会改联工作取得显著成效。9个社区115个行政村已经成功召开妇女代表大会,完成改建任务,共选举产生妇联主席136名,副主席260名,执委1904名,完成8个乡镇(街道)区域化建设工作,选出主席8名,副主席16名,执委168名,并联合非公党工委在非公企业以及民营组织内召开妇代会,成立妇联,截至年底共有9个非公企业成立妇联,选出主席9人,副主席12人,执委61人,顺利的完成全县会改联及区域化建设工作。

**【富县妇女第十一次代表大会】**6月14日至15日,富县妇女第十一次代表大会在县宾馆南六楼隆重举行,来自全县各行各业121名妇女代表和获得省市表彰的优秀妇女参加了大会。大会回顾总结了第十次妇代会以来全县妇女发展的主要成绩和经验,确定了今后五年富县妇女工作的指导思想和奋斗目标,选举产生了富县妇女联合会新一届领导班子。

**【精准扶贫工作】**紧紧围绕县委、县政府精准扶贫工作,以推动桐村脱贫致富为目标,以帮扶为主要动机,以积极争取项目为载体,切实找准工作的切入点和着力点,确保所帮扶对象顺利脱贫。一是3月6日,县妇联主席马慧应邀参加包扶村——桐村“庆三八”表彰大会,为获奖家庭颁发了奖品,并鼓励引导全村村民学先进、赶先进、争当先进,使更多的家庭心生温暖,让更多的婆媳笑意轻扬,让礼敬为本的中国传统孝道文化在桐村发扬光大!二是4月20日,县妇联在钻采公司举办“大手拉小手、关爱留守儿童、助推脱贫攻坚”大型儿童舞台剧公益演出活动,并向张家湾、直罗两所小学40名贫困留

守儿童发放爱心书包、文具袋、儿童读物生活学习用品。三是5月15日,在文化楼六楼组织开展“巧手绣荷包 巾帼献技艺”为主题的香包、挂件培训班,旨在深入推进巾帼脱贫工程,帮助贫困妇女、待业妇女掌握一技之能,增强就业本领,实现早日脱贫。

**【妇女儿童维权】**一是积极争取各级各部门的重视及省市爱心企业的支持,帮助贫困妇女儿童解决实际困难,争取“两癌贫困母亲救助基金”2万元、“贫困母亲”15000元、“服刑人员子女”6000元资金进行资助,并鼓励他们要转变发展观念、坚定发展信心、克服困难,依靠自己勤劳的双手早日过上幸福的生活。二是由专人负责做好贫困妇女儿童法律援助,使更多的贫困妇女儿童在权益受到侵害时及时得到法律援助,切实维护他们的合法权益。

**【获奖情况】**2017年5月,县妇联被省妇女联合会和省社会治安综合治理委员会评为2016年度“平安家庭”创建活动示范县;12月,被市妇联授予“妇联改革创新奖”。

(任智慧)

## 工商联

### 县工商业联合会

**主 席:**张新社

**副主席:**尉阳平(女)

**【概况】**县工商业联合会为事业单位,科级建制,财政全额预算。2017年4月,根据富编发〔2017〕9号“给工商联增加1名事业编制,用于增设1名秘书长(副科级)”,增设后,县工商联事业编制6名,设主席1名、副主席1名、秘书长1名,科员3名。现有5名,其中大学学历4名、大专学历1名。

**【“两学一做”学习教育活动】**组织全体党员干部学习《富县党政干部鼓励激励实施细则(试行)》《富县

党政干部容错纠错实施细则（试行）》《富县推进党政领导干部能上能下实施细则（试行）》《富县科级干部业绩台账和实绩档案制度（试行）》和《十九大工作报告》，并开展讨论，每人记写笔记 1 万余字，撰写心得体会 1 篇。观看了十九大开幕盛况和“党委书记谈党建”富县：抓好党建主业 助推追赶超越”专题记录片，并开展讨论。通过“两学一做”教育活动，全体工作人员在思想上能够严以修身，严以用权，严以律己，在工作中始终做到谋事要实，创业要实，做人要实。

**【党风廉政建设】**年初按照县纪委的部署和要求，及时召开党组会议对今年的党风廉政工作进行专题研究安排部署。组织所有干部职工学习了习近平总书记系列重要讲话、党章党规、中省市纪委全会、市委五届一次全会精神。开展了自查自纠整改活动，每人写心得体会 1 篇，写学习笔记 5000 余字。组织全体党员干部学习了“十八届六中全会公报”、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，撰写心得体会。在抓党的思想作风建设中，始终注重抓好民主集中制的贯彻执行，开展反对“四风教育”活动，注意在班子内及群众中广开言路，倾听民意，党组成员之间在重大原则问题上讲党性、讲原则、顾大局，互相信任，互相支持，互相配合，心往一处想，劲往一处使，尽职尽责做好各自的工作，自觉维护党组的集体领导权威。党组不定期的开展交心会和民主生活会，积极开展批评与自我批评教育，以诚相待，化解误会，从而提高了干部职工的凝聚力、向心力和战斗力。组织机关全体党员干部进行集中观看反腐专题片《巡视利剑》，接受警示教育。

**【精准扶贫工作】**(1) 年初深入 25 户精准包扶户家庭了解情况，制定了帮扶脱贫计划和措施。5 月份精准扶贫数据清洗，重新识别全村 178 户，入户率 100%，新纳入户 4 户，并完成了信息采集，完善了各种档案资料。协调县水利局、经发局项目，为该村新建文化广场和涝池，沙石化生产路 5 公里；争取资金安装路灯 5 盏，硬化办公室院子面积 325 平方

米；协调县文广局为该村办公室配置电脑 3 台、投影仪 1 台，办公椅 20 个；为 2 户贫困户申请了危房改造项目已全部建成；通过“两说一联”活动，解决村民纠纷 8 起；多方协调，解决了翟巧玲和段博飞的户籍问题；给贫困大学生段文莉送去生活费 500 元，为段万江送去轮椅 1 把；资助贫困大学生 5 人，共计 10000 元；安置精准扶贫户子女姜豆就业，为贫困户免费发放化肥、果袋、衣物，共计 5.9 万元；先后携同富县博爱医院、羊泉镇卫生院医护人员深入到该村开展“精准扶贫送温暖送健康”义诊活动，为村民免费就诊发放药品。(2)“万企帮万村”精准扶贫行动。2016 年县委、县政府安排了 37 家企业帮扶 37 个行政村。目前 19 家会员企业累计投入帮扶资金 1573.12 万元，季节性用工 500 余人次，覆盖贫困户 598 户 1617 人，发展提升苹果产业 762 亩，水稻种植 500 余亩，解决就业 48 人，公益帮扶 982 人，种养殖技术培训和指导 25 次，受益群众 211 人。

**【企业文化建设】**6 月 25 日，组织了会员企业员工 100 人参加了“鄜州金融杯”2017 中国·秦直道第三届自行车联赛；11 月 5 日，组织鄜州经济发展联合会及部分会员企业 100 余名员工，参加了中国·秦直道首届徒步越野挑战赛。这些活动既丰富了企业的文化生活，又历练了企业员工的意志和耐力，增强了非公企业的凝聚力和向心力，更加坚定了非公企业在“万企帮万村”精准扶贫行动和促进县域经济健康发展中的信心。

**【对外交流与招商引资工作】**组织鄜州经济发展联合会 20 家企业负责人赴杨凌农高会参观学习；6 月份，鄜州经济发展联合会组织企业负责人赴青岛就食品工业园区项目建设进行了考察学习。县工商联与鄜州芝润实业有限公司签订了招商引资项目鄜州芝润生态农业加工园区，投资 1000 万元，已建成投入使用。

**【教育培训工作】**6 月 20 日，组织全体机关干部和全县非公企业安全负责人 70 余人，进行了消防安



全知识和应急处置救援措施培训;7月18日,组织会员企业负责人和各企业中层管理人员100余人在县宾馆会议室就学习贯彻落实省第十三次党代会会议精神和全力打好脱贫攻坚战、企业征信建设和有关国家涉农政策等方面的内容举办了“全县非公企业服务县域经济实现追赶超越”专题培训会;9月21日上午,组织100余位非公有制经济人士在富县总工会会议室就我国目前经济形势、当前企业如何转型升级、企业如何激发内生发展动力等方面举办了“2017年全县中小企业大讲堂”活动;11月28日,县委统战部、县工商联组织召开了“全县贯彻十九大精神,推动非公经济融合发展”座谈会。县非公党工委、非公办、招商局、住房公积金管理部等相关单位及非公企业负责人150余人参加了本次会议。县委常委、统战部部长邢世成应邀出席了本次会议并作了重要讲话。会议听取了党的十九大报告相关内容和中发[2017]25号文件精神,各部门单位负责人就各自涉及非公经济方面的政策和业务都作了很好讲解,部分企业代表分别就商会、企业的发展现状、思路公开进行了交流发言。最后进行了非公企业特色产品宣传彩页展示,项目推介招商,最终达成5个合作意向,并进行了成功签约。

**【光彩事业及捐资助学活动】** 鄜州经济发展联合会组织开展“情系环卫工·新春送温暖”主题实践活动,为全县300多名环卫工发放价值7万元的慰问品;为县岔口敬老院、茶坊福利中心的孤寡老人送去价值3万元的慰问品,为富县聋哑学校捐款5000元;为身患重病的鲁跃芳募集善款4.3万元,其他会员企业自发捐款捐物折资共计1.08万元。7月20日,陕西鄜州神鹿生态产业有限公司举行了“慰问驻地消防官兵”活动,为消防官兵送去了生态产业示范基地精心培育的绿色有机蔬菜瓜果和林下散养生态猪;为羊泉镇举办的富县民间技艺大赛暨首届“鄜州神鹿杯”农民运动会独家赞助10余万元。建永实业有限公司、富县客都购物广场先后慰问驻地消防官兵。9月8日,县工商联组织会员企业在鄜州经济发展联合会会议室举行了爱心捐款仪式,县工商联会员和机关干部等35余人,共计捐

款6500元。8月23日上午,县委统战部、县工商联组织会员企业在县宾馆会议室举行了2017“金秋助学行动 助力脱贫攻坚”捐资助学活动,20位爱心企业家给32位受助学生发放了助学金,共计64000元。全年,23家会员企业通过不同的途径捐资98000元,资助贫困学子42名。组织会员企业为榆林子洲、绥德发生7·23特大洪涝灾捐助大桶装水1000桶、矿泉水7387件、方便面1555箱、馒头2000个、面包1000个、衣服20包、蜡烛、蔬菜等价值约17.1万元。

**【宣传思想暨精神文明建设】**年初,结合工作实际制定了理论学习计划和安排,并按照计划安排,每2-3周集中学习一次,班子成员每人记写笔记5000多字。将社会主义核心价值观纳入学习计划,进行了集中学习。在会员企业中持续开展以“守法诚信”为重点的非公有制经济人士理想信念教育实践活动,引导企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动和其他社会公益活动。按照创文办要求,做好了创文资料的收集整理与报送工作。充分利用《中华工商时报》《工商时报》《各界新闻网》《富县人民政府网》对民企的先进事迹进行宣传报道30余次。

**【综治维稳及内部管理】**认真开展普法宣传教育,采用自学和集体学习相结合的形式,学习国家的有关法律法规,通过学习,做到了人人知法、懂法,自觉守法的良好习惯。认真落实综治维稳各项工作措施,严格执行节假日带班值班制度,并及时报送值班信息。全年无违法事件和治安刑事案件发生,做好了防火防盗安全工作。及时处理系统内部矛盾,无集体上访和越级上访案件。计划生育工作底子清,重点对象三查率100%。各项规章制度健全,执行到位,政务按时公开。

**【队伍建设】**一是做好全省“五好”县级工商联创建验收工作。2016年承担全省“五好”县级工商联创建工作,通过认真筹划,精心准备,于2017年1月12日顺利通过了省工商联的考核验收,2月20日,在西安人民大厦召开的2017年全省工商联工作会

议上,被授予 2016 年度全省“五好”县级工商联建设先进单位;县委书记李志锋荣获“支持工商联事业的优秀县委书记”光荣称号。二是工商联换届工作。3月16日至17日富县工商业联合会(总商会)第九届会员代表大会在富县宾馆召开。县委、人大、政府、政协主要领导以及相关部门主要负责人应邀参加了会议。会上,县工商联主席张新社代表八届执委会作了工作报告;会议选举产生了张新社等33位同志组成的富县工商业联合会(总商会)第九届执行委员会。在执委会一次会议上,张新社当选为主席,尉阳平、高瑞、张录平、常再来、张万全、田润虎当选为副主席,尉阳平当选为秘书长(兼),同时选举了富县总商会会长、副会长、秘书长(兼),张新社当选为会长,尉阳平、马发旗、李建永、王志刚、王鹏、李小锋当选为副会长,尉阳平当选为秘书长(兼)。三是工商联九届二次主席团会议。7月4日,县工商联九届二次主席团会议在鄜州经济发展联合会会议室召开。会上回顾总结了2017年工商联上半年的工作,安排部署了下半年的重点工作。特别对工商联的兼职副主席、副会长、执委参与“万企帮万村”精准扶贫行动工作提出了要求。并就工商联下半年所安排的重点工作征求了大家的意见。四是会员发展工作。在原有会员的基础上,新发展会员25家,基层商会建设稳步推进。

**【获奖情况】**2018年2月,县工商联被市工商联评为“2017年度全市工商联工作先进单位”。

(续明华)

## 残疾人事业

### 县残疾人联合会

理事长:张彩芹(女)

副理事长:丁建军 袁锋锋

**【概况】**县残疾人联合会,事业单位,科级建制。编制9人,现有干部职工8人,其中研究生学历2人、

本科学历2人、大专学历4人。

**【康复工作】**抓好国家残疾儿童抢救性康复救助工作。邀请专家对全县0-14岁脑瘫、智障、孤独症残疾儿童筛查68名,康复转介14名符合条件的患儿至省残疾人康复中心进行康复训练。做好辅具适配工作,全年共发放辅助器具752件,其中适配助听器249例,发放轮椅233辆,重度护理床20张,其他辅具200余件,各类康复体育设施50件。对全县需要假肢的肢体残疾人进行了假肢取型摸底调查,为9名残疾人安装假肢,盲人定向行走训练54人。完成了重度残疾人无障碍设施改造20户。完成精神病免费服药136名。完成白内障手术113例。成立了残疾人精准康复服务行动领导小组,制定了《富县残疾人精准康复服务行动实施方案》,组建了残疾人康复评估机构。建立了互联网+残疾人康复网络平台,完成了残疾人信息化。

**【就业培训及保障工作】**对全县0-14岁未入学适龄残疾儿童少年进行摸底调查,实名登记124名。对0-14岁入学残疾儿童进行摸底,共计11人入学。资助贫困残疾学生11人3.7万元;资助残疾大学生9人3.7万元。开展残疾人就失业登记工作,其中就业96人、失业45人,按比例就业8人,集中就业5人,自主创业14人,灵活就业5人,公益性岗位7人。全县集中安置残疾人就业27名,其中县环卫队安置残疾人就业11名、无声专业足疗店安置残疾人4名、健康家政服务安置残疾人4名、双翼石化公司安置残疾人8名。与“富县诚信汽车租赁公司”达成残疾人就业意向,在公开招聘“停车位收费员”的基础上,优先考虑录用积极报名的“轻度”残疾人。组织举办苹果实用技术培训、残疾人电子商务培训、残疾人专职委员培训、残疾人辅助器具培训、残疾人预防知识和康复知识培训等各类培训共5期,培训残疾人593人(次)。

**【组织建设】**按照“谁分管谁办理与谁负责谁担责”的原则落实分工,进一步严明纪律,规范职责。印发了《关于乡镇残疾人专职委员推选的通知》,以

县委办文件印发了《关于县乡残联换届的实施方案》，完成县乡残联换届。

**【维权信访工作】**维权工作方面。一是按照《延安市人民政府关于进一步完善困难残疾人生活补贴和重度护理补贴制度的实施意见》(延政发〔2016〕21号)精神,将残疾人两项补贴名单库移交民政局,并由民政局对享受两项补贴的残疾人年检。二是全面推进残疾人证动态管理。针对因康复脱残或死亡等原因需要核销残疾人证的人员,各乡镇进行排查统计上报。三是按照市残联和市财政局有关文件精神,全面落实乡镇、社区、村残疾人专职委员的待遇问题,乡镇、社区残疾人专职委员 16 名,人均月标准 1480 元,村级残疾人专职委员 240 名,人均月标准 200 元。信访工作方面,全年接待来电、来信、来访 110 人(次),其中来电 64 人(次)、来访 46 人(次),信访案件已全部办结。

**【宣传教育工作】** 利用“全国第二十七次助残日”开展以“推进残疾预防,健康成就小康”主题宣传,播送《残疾人就业保障法》,发放《预防残疾知识手册》5000 余册,并为 100 多名脑瘫儿童、智障儿童等进行义诊。在政府网站、富县发布刊登残疾人工作动态 4 条,宣传残疾人自强模范典型事迹,如听力障碍模范马乐、肢体残疾姜广栓、肢体残疾任荣斌等自强模范。组织举办庆“六一”暨捐赠活动。县政府、县关工委、县残联、县民政局、富县供电分公司、鄜州经济发展联合会、富县雨露志愿者服务中心分别为富县聋儿语训中心残疾儿童送去慰问金及慰问品并与聋儿互动交流,与聋儿共同度过快乐的节日。

**【扶贫工作】** 县残联包抓牛武镇张家塬村精准扶贫工作。单位主要领导和扶贫领导小组的工作人员多次亲临帮扶村,走访 288 余人次,慰问贫困群众和贫困党员家庭 21 户,送去棉衣 20 套、毛衣 50 件和价值 4000 元的米面油等生活用品,鼓励他们坚定生活信心。根据个人产业发展意愿,积极协调农机局为张立百、张涛等 9 户配置了微耕机(按照产

业扶贫扶持 2000 元,农机补贴 760 元,个人承担 740 元);给赵广明、张金花等发送了果用肥 260 袋;邀请西农大专家举行了苹果管理技术培训 2 期。电商创业培训 1 期。给贫困残疾户李建荣送猪仔 2 头。硬化张家塬村委会办公院落,安装太阳能路灯 12 盏,安装体育健身器材 6 件,配备安装电脑 3 台、投影仪 1 台、音响 1 个,阅览桌、椅 1 套,书架、书柜和 2000 册科技书籍,价值 18 万元。

**【其他工作】**一是党建工作,以学习十九大精神为中心,通过扎实学习、专题研讨等,坚持“三会一课”,进一步提高党建工作水平,促使机关办事效率更加高效,党员干部作风更加扎实,残疾人保障服务更加完善,服务群众举措更加务实。二是党风廉政建设工作。按照县纪委和党群纪工委的要求,从坚定党性、端正作风、严肃党纪入手,重点抓好三查三纠:即查作风,纠正工作浮躁;查效率,纠正事业心、责任心不强,推委扯皮;查管理,纠正有章不循、管理不严、纪律松散等不良现象,开展批评与自我批评,改进了思想作风和工作作风,确保了各项廉政建设工作目标落到实处。

**【获奖情况】**2017 年 9 月,富县鄜州经济发展联合会被中共延安市委、延安市人民政府授予“全市扶残助残先进集体”。

(李 岩)

## 文 联

### 富县文学艺术界联合会

主 席:魏 莉

副主席:张玉虎

**【概况】**县文学艺术界联合会是县委宣传部代管的人民团体,正科级建制,现有干部 4 人,均为大专学历。主要负责全县文学艺术人才的联络服务工作,下设 5 个专业协会。

**【文艺活动】**认真贯彻落实科学发展观,按照“抓学习、抓阵地、抓创作、抓活动、抓建设”的总体工作思路,认真团结服务各个协会,积极开展各种丰富多彩的文艺活动,大力宣传党的路线、方针、政策。积极组织广大文艺工作者投身到“建设富裕、文明、幸福新富县”的热潮中,创作出紧贴时代脉搏、唱响主旋律的文艺作品,歌颂各行各业在改革开放以来所取得的辉煌成就及涌现出来的感人事迹和先进典型,为弘扬民族精神和时代精神、满足人民群众的文化需求作出了积极的努力。一是积极筹备《子午风光摄影节》活动,先后组织摄影家协会会员 40 余人次,深入秦直道、子午岭等地采风,收集作品 200 余幅。二是举办了《喜迎十九大 文字赞鄜州》有奖征文活动,收到作品近百篇,评选出诗歌、散文、小说三类一、二、三等奖。三是举办了秦直道自行车大赛书法绘画作品展。展出作品 100 多幅,为助力富县旅游提升年活动,宣传富县文化做出了一定贡献。四是邀请延安市鲁艺书画学院、延安老年书画学会的书法、美术大家来县采风,并与县书协、美协会员进行了笔会交流。

**【文艺成就】**作协《鄜州文学》公众号开辟了《小说街坊》《诗经空间》《散文星河》等栏目,发布文学爱好者原创作品 200 多篇;推出了《诗赏鄜州》栏目,集书法、绘画、摄影、诗词赏析于一体,旨在宣传历代名家歌颂富县的诗词,及作协会员创作的诗词,在全县引起较好反响。

(宋俊花)

## 科技协会

### 县科学技术协会

主席:孙永锋

副主席:鲁宁(女)

**【概况】**县科学技术协会是县委领导下的人民团体组织,正科级建制。编制 6 人,设主席 1 人、副主席

1 人、干事 4 人,现有 7 人,均为大学以上学历。辖 8 个乡镇(街道)科普协会、4 个行业学会、44 个农村专业技术协会。

**【科普宣传】**以“科技引领 美好生活”为主题举办了富县第二十五届“科技之春”宣传月活动和以“创新放飞梦想,科技引领未来”为主题的全国科普日活动。全年累计组织科技人员下乡 1700 人次,举办各类实用技术培训班 120 场次,发放宣传资料 10 万余份,城乡受教育群众 8 万人次。

**【科技培训与农民教育】**4 月份,与农广校联合举办新型职业农民果树管理技术培训会 10 场次,培训职业农民 130 名;联合县职业教育中心聘请西北农林科技大学祝养军教授和安贵阳教授深入 8 个乡镇对贫困果农开展培训 20 场次,参训 2100 人次。利用科普宣传栏、科普画廊等科普设施开展科普宣传,对北教场广场、南教场广场、腾鹿广场、沙梁社区等 4 处 50 余米长的科普宣传栏的内容进行了更换。另外,在科技之春宣传月期间还组织科技、文化、卫生“三下乡活动”、科普展教宣传活动、科技讲座(培训)等活动,受教育群众达 7 万余人。

**【青少年科普】**4 月 12 日至 14 日组织安排科普大篷车先后到茶坊小学、羊泉中学、富北实验学校开展“科普大篷车进校园”活动,展出生物多样性 3D 展板 40 块,涉及声、光、电、力学、数学、生物学、天文学等学科的动手操作科普仪器 40 件,为 5000 多名师生送上了一场丰盛的“科学大餐”。科技进校园活动受到了广大师生的普遍欢迎,传播了科学思想、弘扬了科学精神、培养了创新意识、提高了学习科学知识的兴趣,受到了师生的好评。

**【精准扶贫工作】**通过多次入户调查摸底,针对各贫困户具体情况,有针对性地制定了包扶计划和措施,扎实开展精准扶贫工作。一是积极协调相关项目资金,硬化雷丰至雨家塬 7.6 公里通村道路,解决了村民出行难题。二是协调争取资金为一组和二组硬化了巷道。三是投资 10000 元帮助维修党员

活动室房顶、粉刷党员活动室内外墙面及党建标语墙面;投资 3000 元购买化肥 30 袋免费发放给贫困户。四是为村委会办公室新配备电脑、打印机各 1 台,安装扩音器 1 个。五是邀请三力果业协会 3 名技术人员到雨家塬村对该村贫困户及果农进行果树管理技术培训 2 场次,发放苹果栽培、卫生保健、健康饮食、科学生活等书籍 300 册,挂图 100 套,手提袋 300 个;9 月 22 日邀请县果业局 2 名果树专家为北道德乡雨家塬村的贫困户及果农举办果树管理技术培训 2 场次,培训 120 人次。六是组织动员农户种植玉米 1200 亩。七是组织动员果农对已经挂果的 624 亩果园架设防雹网。八是开发公益性就业岗位 1 个,与贫困户子女签订了公益专岗劳务用工协议,年工资 18000 元。九是慰问贫困户 18 户,发放米、面、油 18 份,12 月份为 15 户贫困户每户发放床单 1 个,被套 2 个。

**【全民科学素质行动】**组织开展全民科学素质行动计划纲要实施工作,通过抓计划制定,抓部门协作配合、抓任务落实,全面推进了《纲要》的贯彻落实。一是印发《富县 2017 年全民科学素质工作要点》,对《纲要》工作进行了安排。各乡镇(街道办事处)、各成员单位按照工作要点,分解任务,落实责任,把实施《纲要》同中心工作、部门业务工作紧密结合,

狠抓工作落实。二是组织相关单位实施青少年、农民、城镇劳动人口、领导干部和公务员科学素质行动,全民科学素质得到了提升。

**【科普设施】**建设羊泉镇羊东村乡村 e 站 1 个,开元社区 e 站 1 个。为富北实验学校争取陕西省少年科普馆建设项目 1 个(配备 28 万元的展品设备)。为富北实验小学争取创客工作室建设项目 1 个。

**【两学一做学习教育活动】**按照县委安排,通过学习、调研、召开研讨会和民主生活会等形式继续扎实开展“两学一做”学习教育活动。针对查找出的问题,列出了班子和个人的整改清单,制定了整改措施,积极进行整改。通过专题教育活动的开展,提升了党员干部思想觉悟和政治理论水平,转变了干部工作作风,提高了服务广大科技工作者的意识和能力。

**【获奖情况】**2017 年 7 月,县科协被陕西省科协评为“陕西省第二十五届‘科技之春’宣传月活动先进单位”;2018 年 4 月,被延安市科协评为“延安市 2017 年度工作先进集体”。

(向世辉)

# 军事

## 军事

### 县人民武装部

部长:李文荣(至 2017 年 6 月)

高军民(2017 年 6 月任)

政委:刘征(2017 年 12 月任)

副部长:杨永震(2017 年 6 月任)

**【概况】**富县人民武装部隶属延安军分区和县委、县政府双重领导,下辖 12 个乡镇(街道、便民服务中心)基层武装部。

**【思想政治建设】**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务紧抓不放,结合学习贯彻陕西省军区和延安军分区党委扩大会议精神,扎实开展维护核心、听从指挥主题教育,积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化,广泛开展党员承诺践诺活动。及时制作更新教育宣传栏和学习展板,营造浓厚的学习氛围。“七一”前夕,组织全体干部职工在直罗镇战役遗址开展“缅怀革命先烈,重温入党誓词”主题党日活动。党的十九大召开后,迅速掀起学习贯彻十九大精神新高潮,通过集中学习、专题辅导、体会交流、参观见学和理论考核等方法,有效提高学习质量和效果,增强干部职工维护权威、维护核心、维护和贯彻军委主席负责制的政治自觉。

**【领导检查】**2017 年 7 月 19 日,延安军分区司令员彭导荣参加富县民兵应急连军事训练总结大会并检查指导工作,县委书记、人武部第一书记李志锋,

县委常委、常务副县长高庆海,人武部部长高军民陪同检查。

2017 年 8 月 7 日,省军区司令员杨志斌检查指导富县国防后备力量建设工作,延安军分区政委阎能利,县委常委、常务副县长高庆海,县人武部部长高军民陪同检查。

**【重点军事工作】**从严落实各级各类战备值班,抓实抓细应急应战准备。4 月份,按照上级通知要求,圆满完成“低慢小”目标观察及辖区反恐维稳任务。按照“平时服务、急时应急、战时应战”要求,加强民兵队伍建设,抓好民兵整组工作,按期完成基干民兵 418 人和普通民兵 6128 人的编组任务。认真抓好军事训练,在 7 月份和 10 月份分别组织专武干部和民兵教练员集训,采取先理论后实践、先共同后专业、先个人后班组的方法,完成民兵应急分队 70 人和勤务保障分队 50 人的训练任务。及时出台 2017 年度新兵入伍优惠政策,在抓好应征青年网上兵役登记、预征对象确定和报名工作的基础上,8 至 9 月份,圆满完成 55 名新兵征集任务,大学生征集比例达到 89%,征兵工作“五率”在延安市比较靠前。

**【正规化建设】**按照延安军分区《人武部正规化建设与管理考评标准》《基层正规化建设与管理考评标准》要求,全力抓好人武部本级和基层武装部、民兵连队正规化建设。强化部队安全管理,切实把安全稳定工作作为保底工程,扭住不放。针对人武部改革期间干部职工思想活跃、波动较大的实际,认真做好一人一事工作。严密组织安全大检查和百日安全活动。严格人员请销假审批和车辆动用管控,加

强营区营院管理,抓好干部职工保密教育,组织保密清查清理,及时收缴销毁有关文电。按照上级通知要求,成立枪弹专项清查整治工作领导小组,组织清查整治三次,人人签订承诺书,及早把问题和隐患消灭在萌芽状态,确保了部队的安全稳定。

**【双拥共建工作】**大力弘扬双拥光荣传统,进一步巩固军政军民团结。及时更新现役军人电子档案。1月份,会同县民政局对富县籍现役官兵军属进行慰问,发放春联、日历、慰问信,给20户贫困军属家庭各送去1000元慰问金,为退休老干部、老职工发放米面油。4月份,更换了“富县双拥林”标志牌,补种了树木;为帮扶的直罗镇中心小学协调资金10万

元,更换了门窗等。深入基层帮建乡村,精准掌握帮扶对象张家湾镇小山子行政村真实情况,了解包扶村民利益需求,完善资料档案。10月,协调资金近50万元,硬化、亮化村组道路,解决了村民出行难题。

**【获奖情况】**2018年1月,富县征兵办公室被陕西省军区表彰为“征兵工作先进单位”。

2018年1月,富县人武部被延安军分区表彰为2017年度“军事训练先进单位”“安全管理先进单位”。

(魏 强)

# 政 法

## 政 法

### 县委政法委员会

县委常委、政法委书记：刘广荣(至 2017 年 11 月)  
孙佰宏(2017 年 11 月任)

政法委副书记、综治办主任：贺延红

政法委副书记、维稳办主任：

杜 龙(至 2017 年 3 月)  
武清颖(2017 年 3 月任)

政法党委书记：贺延红

政法党委副书记：吴江涛(2017 年 9 月任)

### 执法监督科

科 长：李延刚

副科长：王延军 吴江涛(至 2017 年 9 月)  
马冠琼(2017 年 6 月任)

### 综治办

副主任：张晶晶(女)

### 维稳办

副主任：贺延生

### 综合办公室

主 任：侯义红

### 国家安全办公室

主 任：贺延红(兼)

副主任：郝 涛

**【概况】**县委政法委员会是县委领导、管理政法工作的职能部门，内设县社会治安综合治理委员会办公室、县委维护稳定工作领导小组办公室、执法监督科、综合办公室、国家安全领导小组办公室。现有编制 24 名，在职 25 名。政法委行政编制 6 名，设书记

1 名、副书记 2 名、政法党委副书记 1 名、政法委综合办公室主任 1 名、科员 1 名；国安办行政编制 2 名，主任由政法委副书记兼任，设专职副主任 1 名，科员 1 名；综治办行政编制 1 名，主任由政法委一名副书记兼任，设专职副主任 1 名；维稳办行政编制 1 名，主任由政法委一名副书记兼任，设专职副主任 1 名；执法监督科事业编制 14 名，设科长 1 名、副科长 2 名、干事 11 名。政法党委辖政法委支部、法院支部、检察院支部、司法局支部，共有党员 154 人。

**【维护稳定工作】**十九大安保维稳工作。一是县委、县政府印发了《富县做好党的十九大维稳信访安保工作实施方案》和《富县做好党的十九大维稳信访安保工作督导检查工作方案》，成立了由县委常委、政法委书记任组长的维稳信访安保工作领导小组，下设 6 个专门督导检查组，对全县 12 个乡镇进行全面督导检查，启动全县战时工作机制，确保十九大期间全县无一例进京赴省上访，市委、市政府对党的十九大期间富县信访工作进京“零”非访、“零”上访致以祝贺。二是夯实了各部门单位的主体责任。各乡镇、部门单位制订了党的十九大维稳信访安保工作方案，实行 24 小时值班和领导带班制度。三是建立了富县涉军人员工作台账，层层落实了教育稳控措施和包抓责任人，对涉军重点人员逐一进行约谈，责成写出了承诺书。

夯实领导责任制度。一是认真落实维护稳定领导责任制。逐级签订了维护稳定工作目标管理责任书，建立了领导干部综治维稳责任鉴定制度，把维护稳定工作作为任期目标考核的重要内容之一，并对工作任务进行季度点评。二是坚持重要不稳定因



素排查报告制度。对专项问题限期排查,重点部位定期排查,对排查出的重大不稳定因素,制定疏导方案,落实化解措施,并逐条落实领导包案责任制,及时开展疏导化解工作。三是进一步完善和修订了《预防和处置大规模群体性事件应急预案》,建立了跨县区应急处置机制,有效提高了应急处突的能力,编制总体应急预案1个,专项应急预案25个,部门单位应急预案45个,大型活动应急预案3个,企业应急预案2个,校园应急预案350个,应急预案已覆盖到乡镇、社区、企业、学校,全县应急预案形成了较为完整的体系。

强化国家安全工作。一是在敏感时期、重要时段做好复退军人、上访老户等重点人员的稳控管理工作,确保社会大局稳定。二是加强对涉疆、涉藏、涉外人员排查力度,严密关注县境内的藏族流动人口,建立完善了“实时情报掌控、重点人员管控、常态矛盾排查、网上舆情导控”工作机制。三是开展形式多样的反邪教警示教育,加大了违法犯罪活动的打击力度和转化教育工作。

社会稳定风险评估。2017年全县共计评估项目38个,对计划内项目全面进行社会稳定风险评估,对纳入省考核指标的市级重大固定资产投资项目和部分单位承担的重点镇建设、棚户区改造、垃圾、污水处理,较大固定资产投资项目等实行第三方评估。2017年全县纳入省考核指标的市级重大固定资产投资项目有五个,分别为富县工业园区承担的延长石油富县发电项目、茶坊街道办承担的富县工业园区移民搬迁安置工程项目;交通局承担的南道德(富县、黄陵界)至富县县城公路建设项目和309国道富县至任家台段升级改造项目;住建局承担的富县南教场棚户区改造项目。全年未发生一起因重大决策事项实施而引发的群体性事件和到市赴省进京上访事件。

**【社会管理创新】**全面深化“两说一联”便民联动机制,通过在媒体报刊、电视网络上宣传报道外,县政法委还出品了首部“两说一联”微电影《法外有情》,使“两说一联”工作家喻户晓,深入人心。二是县委在2017年8月22日印发了《富县基层党建“四化”

建设标准》的通知,将“两说一联”机制作为党建载体,在马坊村建成了富县“两说一联”展馆,有效深化了“两说一联”机制。三是通过西北政法大学在富县的调研活动,将“两说一联”机制进行了理论提升,“两说一联”已由过去单纯的矛盾纠纷化解,发展到说平安建设、说产业发展、说精准扶贫、说环境卫生整治、说法制文化建设,成为群众议事、村民自治的有效途径。全年,群众说事919件,法官说法324件,联村干部入户41216户,办实事、化解纠纷1512件。

**【“平安富县”创建】**4月14日,组织24个国家安全工作领导小组成员单位、综治委成员单位在县政府广场开展了“4·15全民国家安全教育日暨平安建设宣传月活动”,共发放宣传资料1800余份,增强人民群众的反恐、反间谍意识,提升平安建设知晓率和参与率。继续开展平安乡镇(街道)、平安村(社区)、平安校园、平安企业、平安单位、平安家庭等基层细胞创安活动,结合“七五”普法宣传,坚持把普法宣传工作作为一项基础性、长期性工作来抓,使普法宣传教育深入到社会各个层面、各类人群,不断提高群众的法律意识。在各中小学开展法律进学校活动,举办法制报告会19场次,受教育学生达24000人次。在全县十个重点行业全面开展“十个没有”创建活动。在南北高速出口、县城、309国道、西延铁路延线分别建立大型平安建设宣传标语7块,各乡镇、各责任单位组织集中宣传80余场次,发放宣传标语、倡议书95000余份,为全县平安创建工作营造了良好的宣传氛围,有力提升了“十个没有”创建工作的知晓率。

**【公正廉洁执法】**结合“追赶超越,争先进位”活动,扎实开展专项检查,针对群众反映强烈的“门难进、脸难看、事难办”“立案难、诉讼难、执行难”“关系案、人情案、金钱案”等问题进行专项治理;对政法系统执法活动进行检查,重点检查了服务窗口、接处警、执法台账、违法办案、滥用强制措施、案件久拖不决、违法取保候审、保外就医和执行难等问题,全年共检查出不规范问题12起,现场整改8起,限

期整改 4 起。开展了为期一个月的制式车辆专项整治活动,对开霸道车、逆行、闯红灯、乱鸣警笛等问题进行集中整治,有效遏制了特种车辆管理不规范的行为。

**【严打整治工作】**开展农村社会治安集中整治工作。印发了《全县农村社会治安集中整治工作方案》,成立了农村社会治安集中整治领导小组,落实了工作任务,夯实了工作责任。通过悬挂横幅、张贴标语、播放广播等宣传模式进行广泛宣传,共编写集中整治相关简报 5 期。基层派出所集中警力对辖区农村社会治安进行了深入摸排,成功破获了系列盗窃农用三轮车案,抓获犯罪嫌疑人 3 人,追回被盗三轮摩托车 15 辆,挽回经济损失 5 万余元,并于 6 月 13 日在县政府广场举行了农村社会治安集中整治暨赃物返还大会。开展了校园及周边环境、娱乐场所、油区环境、治安重点地区等综合整治活动,取得了一定成效。县公安局开展油区井场安全检查 6 次,消除安全隐患 2 处,扣押盗油车辆 2 辆,井场视频监控补盲 1 处;县教育局开展校园及周边环境整治 2 次,消除安全隐患 15 处,更新消防设施 79 个,校园视频监控补盲 15 处;卫计系统开展义诊 20 场次。深入开展了 2017“秦鹰”、打击“盗抢骗”“三打击一整治”等一系列严打整治行动,全县共立各类刑事案件 95 起,破获各类刑事案件 263 起,抓获各类犯罪嫌疑人 99 人,抓获网上逃犯 18 名,其中历年逃犯 7 名,命案逃犯 3 人;治安大队共受理治安案件 180 起,查处 168 起,查处率为 93.3%,处理违法嫌疑人 231 人,其中拘留 141 人,罚款 65 人,其他处理 25 人。

**【政法队伍建设】**扎实推进司法体制改革。一是县检察院坚持司改工作和检察业务工作两手抓,两不误,积极稳妥地推进各项改革措施的落实,做到了六到位,即首批检察官入额工作到位、检察官单独职务序列等级确定到位、员额检察官工资套改及补发兑现到位、内设机构改革及人员调整配备(包括员额检察官配置)到位、政治协理员和综合行政部门负责人入额后免去党政职务到位、检察官、检察

辅助人员和司法行政人员绩效考核及奖金发放到位,15 名入额检察官全部独立承办案件。二是县法院优化了审判资源配置,按照员额法官各自特长优势互补,组建了 7 个审判团队,并制定相应的运行考核机制,使院领导回归审判,走向办案一线,淡化行政管理,发挥示范引领作用,提高了审判质效。2017 年县法院受理案件突破 2000 件,创历年新高,结案数居于全市之首,人均办案 70 件,个人办案最高为 150 件,并平稳完成了第三次员额法官选任工作。

认真搞好涉法涉诉信访和案件评查工作。一是继续深入推进涉法涉诉信访工作,建立了涉法涉诉信访联席会议制度,研究、协调有争议的重大、疑难信访案件。2017 年共接待涉法涉诉信访案件 37 件,省市交办案件 6 件,来信来访 31 件,政法部门受理 60 件,已办结 58 件,办结率 96%。二是积极探索开展司法救助工作,其中政法委救助 7 起案件,金额 55 万元,政法部门救助 19 起案件,金额 65.3 万元。有效缓解了当事人的生活困难,收到了良好的社会效果。三是积极开展案件评查活动,对群众反映强烈的执法突出问题、严重影响司法公正与公信力的案件,法院审结的民商事案件、执结的执行案件,检察机关办结的自侦、公诉案件,公安机关办结的刑事侦查、经济侦查、交通管理案件及上级政法委批办和督办的涉法涉诉信访案件进行评查,全年共评查案件 100 件,评出典型案例 5 件,并进行了典型案例剖析。

**【精准扶贫工作】**按照富县县委、县政府关于开展精准扶贫工作的要求,县委政法委包扶张家湾镇杨家湾村,包扶贫困户共计 74 户 179 人,按照精准识别、产业扶持,移民搬迁等政策,通过摸底调查,建档立卡,制定帮扶计划,提供多种包扶措施,实现帮扶脱贫。一是农业养殖业方面。大力推广种植黄花菜,种植面积达 100 亩以上,积极发挥杨家湾益农专业合作社的带领引领作用,实现生猪养殖目标 54 头。二是安装村级巷道路灯,硬化巷道 4000 余米,美化亮化文化长廊 3000 平方米,修建生产过水桥 1 座,修筑河堤 400 余米,平整土地 40 余亩,公

路两旁栽云杉 1260 棵,建立配套村级卫生室 60 平方米,改造农网用电 11 公里。三是实施移民搬迁。农村危窑危房改造 5 户 13 人、完成移民搬迁 45 户 130 人。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,富县县委政法委被市委、市政府表彰为“2017 年度维护稳定工作先进集体”。

(杜 伟)

## 公 安

### 县公安局

党委书记、局长:黄 斌

党委副书记、政委:李 杰(至 2017 年 7 月)

郝 杰(2017 年 7 月任)

党 委 副 书 记:杨正军

党委委员、交警大队大队长:缙发平

纪 委 书 记:雷小虎(2017 年 9 月任)

党委委员、副局长:惠文安

马晓东(至 2017 年 9 月)

王东升(至 2017 年 7 月)

吕世忠(2017 年 9 月任)

陈天宝(2017 年 9 月任)

党委委员、政工监督室主任:马 军

党委委员、指挥中心主任:

马 燕(女,2017 年 9 月任)

党委委员、法制大队长:鲁利军(2017 年 9 月任)

工会主席:袁晓军

**【概况】**县公安局是政府的工作部门,现有正式在编民警 397 人。内设政工监督室、指挥中心、纪检监察室、警务保障室,辖国内安全保卫、刑侦、经侦、缉毒、交管、治安、法制、消防、巡特警、油煤保卫、网络监察 11 个大队,城关、茶坊、羊泉、交道、牛武、寺仙、张村驿、张家湾、直罗、吉子现 10 个派出所及看守所(拘留所)和车辆管理所。局党委由 8 名成员组成,下设机关、交管等 9 个支部,6 个党小组,有党

员 277 人。

**【治安管理】**以打促防,以防促打,打防并举,有效维护了全县社会治安秩序的平稳。今年治安部门共受理治安案件 180 起,查处 168 起,查处率 93.3%,处理违法嫌疑人 231 人,其中拘留 141 人,罚款 65 人,其他处理 25 人。开展了集中整治非法危险化学品专项行动,共组织检查涉爆单位 7 家累计 250 余次,发现隐患 15 处,整改 15 处;检查加油站 8 家 190 余次,查处非法储存、销售散装汽油案 1 起,行政拘留 1 人;检查校园、医院及餐饮等企事业单位 50 余家,对危险化学品甲醇的安全使用、管理、存储环节进行了全面检查和跟踪监督,共查处非法储存、运输甲醇案件 4 起,收缴涉案甲醇 8 吨,行政拘留 4 人;侦破涉枪刑事案件 9 起,刑事拘留 8 人,排查收缴报废土枪 25 支,管制刀具 7 把,子弹 950 发;查处非法储存烟花爆竹案件 2 起,收缴各类烟花爆竹 80 余件,行政拘留 2 人,危爆物品管理工作安全有序,杜绝了案(事)件发生。开展了“断链行动”、打击“黄赌毒”、护校安园、社会治安重点区域整治等专项行动,共破获涉赌刑事案件 1 起,刑事拘留 3 人;破获涉赌行政案件 35 起,处理打击 165 人,有力地打击了赌博风气蔓延的不良势头;破获涉黄刑事案件 1 起,刑事拘留 1 人;查处涉黄行政案件 5 起,处理打击 14 人。办理环境行政案件 2 起,行政拘留 2 人,联合环保局取缔查封化工小作坊 1 家,查处取缔黑窝点 11 个,摸排线索 62 条,破获生产不符合安全标准的食品(鸭脖、腐竹)刑事案件 2 起,刑事拘留 2 人,切实保障了人民群众餐桌上的安全。

**【户籍管理】**坚持以服务群众为重点,强化力量,狠抓落实,认真开展了户口清理整顿工作,全面清查辖区常住人口、暂住人口。共办理签发各类户口迁移 204 人,出生登记 1983 人,死亡注销 1351 人,变更出生年月 11 人,摸排无户口人员并办理户口登记 183 人;办理居民身份证 12518 张,办理临时居民身份证 1172 张。在 9 个基层派出所开通了身份证异地办理业务,已办理省内异地证 89 个,省外异

地证 52 个,挂失居民身份证 42 个,丢失申报 5 个。全年受理出入境业务 1260 人次,其中办理护照 766 人次,港澳通行证 420 人次,大陆通行证 74 人次;核定录入“双备库”法定不准出境人员 11 人,国家工作人员 180 人;受理业务咨询 4000 余人次。

**【严打斗争】**以严打“盗抢骗”犯罪专项行动为抓手,严厉打击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪,2016 年 12 月 1 日至 2017 年 11 月 20 日,共立各类刑事案件 95 起,破获各类刑事案件 263 起,抓获各类犯罪嫌疑人 99 人,抓获网上逃犯 18 人,其中历年逃犯 7 人,命案逃犯 3 人;打击盗窃犯罪团伙 5 个 18 人;摧毁诈骗犯罪团伙 1 个 26 人;破获电信诈骗案件 2 起,挽回人民群众经济损失 100 余万元;逮捕 32 人,起诉 34 人。及时侦破王某贵诈骗案、田某利拒不执行裁定、判决案,邬某莉非法吸收公众存款案、吴某平杀妻埋尸案、周某金弑母案、王某红故意伤害致人死亡案等一批有重大影响的大案要案。

**【经济侦查】**扎实开展打击“制售假冒伪劣产品”和“打击传销”专项行动,联合相关行政执法部门,严厉打击经济违法犯罪。共受理经济犯罪案件 16 起,破案 5 起,抓获犯罪嫌疑人 4 人,为群众挽回经济损失 200 余万元。

**【禁毒工作】**全力开展禁毒“破冰行动”“铁腕禁毒风暴年”等专项行动,始终保持对毒品违法犯罪的高压态势。共破获涉毒刑事案件 6 起,刑事拘留 6 人,缴获毒品 7.92 克,查处吸食毒品案件 30 起,行政拘留 30 人,强制隔离戒毒 11 人,社区戒毒 19 人,有效遏制了毒品违法犯罪的发展蔓延。

**【国内安全保卫】**落实省市《关于切实加强人力情报建设工作的意见》,物建秘密力量 86 名,实现重点组织、重点领域、重点行业、重点单位、重点群体全覆盖。全年共获取各类情报信息 35 条,落地查证 35 条,组织集体研判会议 10 次,梳理核查涉恐信息 8 条,落实重点人管控措施 8 人次;组织开展舆情研判导控工作 10 次。

**【内保工作】**认真落实《企业事业单位内部治安保卫条例》,与各内保单位签订了《内保单位安全保卫工作责任书》,重新审定内保单位 45 个,有专职保卫干部 90 人、兼职 190 人。全县 45 个内保单位中达到“五无”(即:无刑事案件、无职工犯罪、无重大治安灾害事故、无群体性事件、无重大火灾)的单位占到 43 个,保卫组织发挥作用率 100%。

**【交通管理】**始终将常态检查与专项整治相结合,严厉打击超速、超载、酒驾、涉牌涉证和无证驾驶等交通违法行为,确保了全县道路交通环境持续良好。全年共发生各类道路交通事故 1283 起,死亡 20 人,受伤 158 人,直接经济损失 40.37 万元。与去年同期相比事故起数上升 14.76%,死亡人数下降 20%,受伤人数上升 15.33%,直接经济损失下降 27.78%。全年共发生交通肇事逃逸 5 起,侦破 5 起,事故救助 23 人次,救助金额 33.8 万元,未发生一次性死亡 3 人以上交通事故,辖区道路交通安全态势总体平稳。

**【消防工作】**消防大队强化消防安全隐患大排查、大整治,对易燃易爆场所、在建工程等消防安全重点单位,以及宾馆、学校、医院、娱乐场所、网吧等人员密集场所组织开展消防监督检查和火灾隐患排查整治,积极推进重点消防单位远程监控报警系统建设,坚决防止重特大火灾事故发生。全年共开展检查单位 1587 家次,发现火灾隐患 2996 处,督促整改火灾隐患 2901 处,下发《责令改正通知书》1127 份,办理消防行政案件 89 起,行政拘留 8 人。

**【监管工作】**认真践行“安全至上,从严管理,争先创优,服务大局”工作目标,全面落实“一号三包,五号连评,全警考核”工作机制,提升了看守所正规化管理水平,确保了监所的安全稳定。今年共收押各类违法人员 381 人,其中刑事拘留 139 人,治安拘留 220 人,司法拘留 22 人。

**【武警工作】**武警中队协助看守所管理在押人犯,防

范和制止在押人犯逃跑、行凶、破坏,确保了看守所全年无安全事故发生;积极协助公安机关逮捕、押解人犯、追捕逃犯,在公安机关打刑斗争中发挥了重要作用。

**【队伍建设】**严格落实“一岗双责”,把党风廉政建设纳入领导班子、领导干部目标管理,层层签订《党风廉政建设责任书》,做到与业务工作同部署、同检查、同考核。以两次为期两个月的纪律作风教育活动为契机,局领导带头做起、抓起,不折不扣地执行各项条令规定,坚持管理、监督并重,坚持从抓民警的日常养成和行为举止点滴入手,不断强化队伍纪律作风建设,从严查处民警违法违纪行为,确保公安队伍纯洁、政令警令畅通,战斗力进一步提升。全年问责单位 12 个,行政警告处分 1 案 1 人、警示训诫 1 人,通报批评 14 人、约谈提醒 20 人次、解聘 3 人。

**【公安法制】**积极推行刑事案件“四统一”,共受(立)刑事案件 95 起,提请批准逮捕 58 案 103 人,审查移送起诉 99 案 124 人。全局执法办案场所建设完成达标率、涉案财物管理中心建成率、涉案财物入库率、规范处置率及讯问犯罪嫌疑人全程同步录音录像率均能达到规定比率。“阳光警务”执法办案公开工作全面推行。积极适应执法规范化建设新趋势,强化案管室建设,充分发挥其“引导、管理、监督、提醒、服务”五大职能,打造“导航仪”式案管室作用凸显,受到省厅、市局领导的充分肯定;创新推出“警察讲坛”,收到了良好的效果。法制部门多次深入各执法办案单位,采取“一查、二评、三考、四反馈、五培训”的方式,对执法规范化建设工作、案卷质量、民警学法用法情况、执法台帐和执法档案建设情况进行了检查,现场反馈各单位执法规范化建设工作中存在的问题,就存在的问题和网上考评案卷进行了现场培训,收到了良好的效果。法制工作在全市公安法制工作暨深化执法规范化建设会议上进行了经验交流。

**【公安信访】**积极开展“信访积案难案攻坚化解”活动,对信访人员实行“三色预警”机制和对重点信访

人员实行领导包案制,落实“三对一”“五对一”稳控措施,实现了“十九大”期间全县到延、进省、赴京零上访。今年群众来信来访共 71 件,办理群众一般信访事项 36 起,依法受理信访案件 11 起,已得到及时化解,停诉罢访。全年无进省赴京信访案件。

**【公安宣传】**认真开展了“110”宣传日活动,发放治安防范传单、手册 5000 余份(册);扎实开展了“人民公安为人民”主题教育实践活动,对“二代证”办理、户口管理、安全防范、禁毒、交通安全等进行了广泛宣传。一些优秀人物事迹和工作机制创新得到推广宣传,诸多工作亮点先后被《陕西日报》《陕西公安》《西部法制报》《延安日报》及陕西电视台、延安电视台等媒体宣传报道。

**【公安改革】**创新推出流动人口“旅业式”管理模式,实现了流动人口实时动态管理;在沙梁街建立警 e 家,交警、巡警、治安警分工负责,实现了“屯警街面、动中备勤”,有效提升了社区警务工作效能;继续深化户籍制度改革,全面落实“零门槛”落户政策,全面解决各类无户口人员落户问题,积极引导农业人口进城落户,提高户籍人口城镇化率。推进落实居住证制度,完善相关配套政策,全面实施居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领制度,让人民群众获得实实在在的实惠。开通了微信、短信报警平台,建成了集大情报、图侦、网侦于一体的合成作战室,配齐配强了工作人员,建立健全了工作机制,有效整合各类资源,合成作战室在案件侦破中作用凸显。创新“互联网+公安行政服务”,推进户政、110、出入境、交通管理等公安行政服务,建立“平安富县”“富县交警”微信平台。制定出台了《富县公安局改进作风便民利民 7 类 30 项举措》,推行群众办事一次告知制、预约服务、无假日办公和“一站式”等服务模式。建立交通事故快速理赔中心,极大地提升了交通事故处理效能。坚持让数据多跑腿、让群众少跑腿,极大地提高办事效率和服务水平。

**【安保维稳】**围绕“五个坚决防止”“三个不发生”的

目标,成立了以局长任总指挥,政委任副总指挥,其他党委成员任指挥的十九大安保战时指挥部,组织民警对全县国保重点人员、信访重点人员、涉众型经济案件利益受损群体等进行了全面排查,及时汇报党委政府,逐人落实了“五对一”“三对一”管控责任,做到“一天一见面”,动向“一天一掌握”。依托“警E家”,整合巡逻民警力量,加强了城区街面动态巡逻,抽调刑侦、治安、巡特警、交警、消防、武警组成60人的应急处突队伍,配备装备器材,随时应对处置突发案事件,确保了十九大期间全县社会治安秩序平稳。

**【服务群众】**按照局党委提出的“一年打基础,两年出成绩,三年上台阶”的工作思路,扎实推进此项活动。在局领导的带动下,包村民警走村入户、深入田间地头,积极开展法制宣传、信息采集、扶贫帮困、入户走访等工作,认真履行职责,受到广大群众的普遍赞誉,警民关系进一步和谐,“三送”活动成效显著。张家湾、寺仙派出所开通绿色通道,特事特办,为辖区困难群众快速办理上户业务,解决群众燃眉之急;羊泉、城关派出所民警急群众之所急,千方百计为群众找到丢失钱包;牛武真情为民,深入走访调查,为群众找回走失孩子,受到广大群众的高度赞扬。活动以来,共召开警民恳谈会20次,开展法制宣传400余次,向群众发放宣传册14000余册,提供法律咨询520余次;采集各类有效信息11.8万条;排查安全隐患30处,落实整改25处,回访案件当事人140余人,走访重点人口175人,为群众办好事实事100余件,排查化解各类矛盾纠纷100余起。

**【精准扶贫】**先后多次深入直罗镇真庄行政村调研,指派一名同志任该村第一书记,进驻该村开展精准扶贫工作,组建了49名民警的联村工作队,由45名所队领导每人包抓一个贫困户,建立、完善了贫困户档案信息资料,按照“一户一策”的办法,制定了包扶计划。同时,帮助该村恢复稻田304亩,投资51万元硬化村巷道2.5公里。积极协调富县第六工程公司对真庄村六间办公室进行了维修,并出资为

该村购置办公桌椅、沙发、电脑、打印机、广播等。

(王军辉)

## 交通管理

### 县公安局交通警察大队

大队长:缙发平

教导员:张立岩

书记:曹菊梅(女)

副大队长:王新锋 李辉 黄亚军

### 县公路巡逻民警大队

大队长:贾延斌

副大队长:任志刚

### 车辆管理所

所长:武玉萍(女,2017年9月任)

教导员:武玉萍(女,至2017年9月)

### 县乡道路巡警大队

大队长:刘大刚

指导员:刘厚华

### 事故处理中队

中队长:文晓军

指导员:缙广林

### 城区执勤中队

中队长:郭富林

指导员:王金平

### 直罗执勤中队

中队长:雷建林

指导员:赵伟

### 张家湾执勤中队

中队长:(暂缺)

指导员:杨森

### 羊泉执勤中队

中队长:王奇峰

指导员:王勇

**【概况】**县公安局交通警察大队是具有行政职能的事业单位,科级建制,负责全县道路交通管理工作。

下设车辆管理所、公路巡逻民警大队、县乡道路巡逻民警大队、事故处理中队、城区执勤中队、直罗执勤中队、张家湾执勤中队、羊泉执勤中队；内设政秘科、交管秩序科、法制宣传中队、违法信息处理中心、122 指挥中心。现有正式在编民警 125 人，党员 72 人。

**【队伍建设】**2017 年，大队先后举办执勤执法安全防护培训、规范办理行政案卷培训、春季大练兵培训等教育培训 37 次，同时依托全国公安交警网校平台，组织民警进行专业知识考核，进一步提高大队民警的业务素质及办案能力。特别是在春季大练兵活动中，组织民警参观直罗镇烈士陵园，进行爱国主义教育，使民警时刻牢记为人民服务的宗旨；在张家湾镇人民广场进行春季大练兵汇报表演时，富县交警的飒爽英姿受到了乡镇领导、学校师生和周围群众的一致好评。全体参训民警还参加了秦直道健步走，进一步增强了队伍凝聚力，展现了富县交警开拓进取的良好形象。9 月底完成了办公北楼维修改造工程，按照执法规范化要求对办案区进行重新装潢改造。同时，由大队组织编撰的《富县交警志》也成功出版发行，该书体例规范、资料翔实、设计大方、装帧精美，既追本溯源，又彰显富县交警工作的正能量，真实再现了富县公安交警所经历的风雨历程，全面展现了公安交警立警为公、执法为民、爱岗敬业、热情服务的宗旨。

**【交通秩序整治】**2017 年，大队向各科所队下发了交通违法查处常态化勤务安排表，要求路面中队在辖区每周至少开展 2 次专项查处，乡下 3 个中队每周入城进行交叉酒驾查处 1 次，按照市交警支队的统一安排，将每月的 5、15、25 日作为全县统一行动日。大队统一对各路面执勤中队的勤务进行安排部署，确保每周开展专项行动的中队不相互重合。大队充分利用电台、“双微”平台等新媒体，先后 8 次邀请县电视台记者随警作战、跟踪报道，并且每月对严重交通违法行为记满 12 分的驾驶员进行对外曝光，累计曝光人数达 276 人次。全年共查处饮酒后驾驶机动车 330 起，其中醉酒后驾驶机动车 16

起，位居全市前列。查处其它各类交通违法行为共计 63078 起，其中现场查处 18012 起，非现场查处 45066 起。先后完成各重要节点、重要活动及各级领导来县调研视察期间的道路交通安保任务 40 余次。积极推进交通基础设施建设，对城区所有交通标线进行了重新施划，积极应对辖区道路节点增多的趋势，满足人民群众出行。

**【事故预防与处理】**2017 年，大队召开事故分析研判例会 11 次，深入分析一定时段下事故发生原因、发生趋势，并研究制定有针对性工作措施予以整改，使交通事故不但能得到公平公正的处理，更从源头上达到了事故预防的目的。同时大队完善了《较大及以上道路交通事故现场处置工作预案》和《恶劣气象条件下道路交通管理工作预案》，并结合实际情况制定了侦破工作方案和工作预案，采取发动群众、悬赏等方式，提高逃逸案件侦破力度，取得了显著成效。全年辖区共发生各类道路交通事故 1283 起，其中：一般事故 137 起，快速处理及简易案件 832 起，各乡镇及现场处理 295 起，死亡 20 人，受伤 158 人，直接经济损失 40.37 万元。与去年同期相比事故起数（2016 年 1118 起）上升 14.76%，死亡人数（2016 年 25 人）下降 20%，受伤人数（2016 年 137 人）上升 15.33%，直接经济损失（2016 年 55.9 万）下降 27.78%。交通肇事逃逸 5 起，侦破 5 起，事故救助 23 人次，救助金额 33.8 万元，未发生一次性死亡 3 人以上交通事故，辖区道路交通安全态势总体平稳。

**【科技信息强警】**大队继续深化缉查布控系统应用，进一步健全完善了《富县交警大队缉查布控考核办法》，将缉查布控系统应用工作纳入日常考核内容，每周一例会对各拦截点预警签收情况及各中队拦截处理情况进行通报，督促各路面执勤中队提高认识，规范执法。2017 年，公安交通集成指挥平台缉查布控系统发出预警 29705 条，签收 19383 条，其中有效预警 7573 条，共查获嫌疑车辆 2924 辆，处罚 2617 辆，该项工作稳居全市前列。洛川、子长、甘泉大队相继前来交流学习，主管副大队长黄亚军还

代表大队前往汉中交警支队、西安交警支队对集成指挥平台应用的经验方法进行学习交流。

**【农村道路交通管理】**继续完善农村道路安全管理体系,健全县、乡、村三级农村交通安全网络,先后多次组织民警深入重点社区、乡镇进行实地调研,在已有的 11 个具有代表性的高标准农村道路交通安全管理劝导站、1 个宣传教育基地、一条全长 27 公里的交通安全宣传长廊的基础上新增劝导站 4 个。同时更新完善了驾驶人、车辆、隐患排查、安全宣传四大类台帐,聘请 15 名协管员、劝导员。全年 15 个劝导站进行农村交通安全宣传 69 次,发放宣传资料 6253 余份,受教育群众 5 万余人,劝导违法行为 7200 余次,开展农村道路交通违法行为专项整治 13 次,纠正和查处各类违法行为 8000 余人次,全县农村道路交通管理形势总体平稳,农村道路交通管理工作有序开展。

**【交通宣传】**深入开展交通宣传教育活动,共进学校宣传 145 次,进农村宣传 132 次,进企业宣传 43 次,进社区宣传 37 次,进单位宣传 23 次,开展大型宣传活动 6 次,发放宣传彩页 28000 余份,宣传品 2000 份,制作宣传展板 6 块,宣传橱窗 10 块,利用直播软件开展交通安全视频直播活动 12 次,累计观看人数达 29 万人次。同时大队创新宣传形式,拓宽宣传渠道,不断提升辖区群众的交通安全意识、文明交通意识和交通法制意识:一是利用广播、电视、报刊等新闻媒体宣传交通安全。持续加强与县电视台及广播电台合作,录制了新年贺岁短片,坚持每月录制 1 条交通公益广告,让更多群众的了解交通安全、重视交通安全、参与交通安全。二是充分发挥微信、微博、短信平台的宣传作用,扩大交通安全宣传面。持续加强“富县交警”微信、微博和短信平台应用,加大消息发布数量、丰富宣传内容、提高宣传内容质量,使交通安全宣更加贴合生活实际,内容更加丰富多彩,受众面更广,传播量更大。2017 年,大队微信公众账号累计发布信息 632 条,每条覆盖 6747 人;微博认证账号发布信息 686 条,每条覆盖人数 3000 人;短信平台发送交通安全预警信

息 58 条,每条覆盖人数 4600 人。

**【获奖情况】**2017 年 10 月,县交警大队被陕西省交警总队评为“全省公安交警系统‘迎接十九大、忠诚保平安’主题活动先进大队”;2018 年 2 月,被评为“2017 年度全省公安交警系统规范执法示范单位”“全省公安交通集成指挥平台应用竞赛活动十强指挥中心”;3 月,被评为“全省公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀大队”。

2018 年 3 月,县交警大队车管所被延安市公安局评为“2017 年度全市县级公安机关目标责任考核暨‘爱民杯’竞赛活动优秀公安基层单位”。

(白艳霞)

## 检 察

### 县人民检察院

党组书记、检察长:胡永富

副 检 察 长:姜满堂 赵忠韬 高 军

党 组 成 员:姜满堂 赵忠韬 高 军

赵建平 任鹏飞 刘远峰

检察委员会委员:胡永富 姜满堂 赵忠韬

高 军 赵建平 任鹏飞

刘远峰 张桂珍(女) 赵宝成

### 贪污贿赂局

局 长:赵建平

副局长:袁 薇(女)

### 反渎职侵权局

局 长:刘远峰

**【概况】**县人民检察院实有检察干警 35 人,其中检察官 18 人、司法警察 2 人、其他检察人员 15 人,具有大专以上学历 28 人,占总人数的 80 %。2017 年 1-5 月,内设机构有反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督公诉科、刑事执行检察科、控告申诉检察科、民事行政检察部(试行)、案件管理办公室、司法警察大队、办公室。



**【检察体制改革】**根据《陕西省检察体制改革试点工作实施方案》及省委统一部署,确定富县检察院先行开展试点,试点工作设定3年过渡期。2017年3月,推行检察人员分类管理,即员额制检察官、检察辅助人员、司法行政人员机制,完成了检察官员额制改革,先后分两批遴选任用员额检察官15人。制定了检察官权力清单、检察人员绩效考核及奖金分配实施办法,落实了“谁办案谁负责”,责、权、利相统一的司法办案责任制。5月完成了内设机构改革,内设机构设置为一部一室,即刑事检察部、民事行政检察部、诉讼监督部、检察综合业务部和办公室。实现了人财物省以下统一管理,检察职业保障得到逐步落实。顺利完成检察机关反贪、反渎、预防职务犯罪部门机构、职能、人员向县监察委员会转隶工作,划转检察专项编制9个,转隶3人(员额检察官2人)。

**【职务犯罪惩治预防工作】**全年共立案侦查贪污贿赂案件3件9人、渎职侵权案件1件3人,已全部提起公诉,法院全部作出有罪判决。认真落实个案预防、系统预防、专项预防等措施,收到了较好的预防效果。

**【刑事检察工作】**严格按照审查逮捕、审查起诉的规范要求依法办理,严把案件事实关、证据关、定性关、处理关,确保了案件质量,无错捕错诉、漏捕漏诉等案件,案件审结率和准确率达100%。监督公安机关立案7件,纠正公安机关侦查活动违法60件次;纠正审判机关违法15件次。在桥北森林公安分局成立了检察室,加强事前、事中和事后全过程监督,从源头上消除有案不移、有案难移的隐患。

**【民事行政检察工作】**开展公益诉讼工作,发出诉前检察建议8件,督促收回土地出让金305万元。立案审查民事申诉案件1件,提出再审检察建议后法院予以改判;对民事审判活动提出检察建议9件,对执行活动提出检察建议16件。起诉了全市首例行政公益诉讼案件,法院支持了公益诉讼人的诉讼请求并当庭宣判,该案的成功办理受到市院的充分

肯定,为推动全市公益诉讼工作的深入开展起到了良好的示范带动作用。

**【诉讼监督工作】**对监管场所开展经常性检查监督,防范了不安全事故的发生。纠正刑罚执行和监管活动不当46件,纠正监外执行违法13件;开展羁押必要性审查,变更强制措施13人。认真做好控申信访工作,检察长接待并批办信访57件;奖励举报人6人,救助刑事被害人3人。

**【检察综合业务工作】**通过检察机关统一业务应用系统对办理的案件进行实时流程监控,发现司法不规范问题及时预警纠正。接收并送案审核221件,移送案件213件。对177件案件质量进行了评查;接待律师阅卷11次,发布重要案件信息32条,公开法律文书92件。发挥司法警察职能作用,检警分工配合,确保了办案依法进行,无安全事故发生。

**【队伍建设工作】**以党建促队建。组织干警采取多种形式开展学习和党日活动,增强“四个意识”,提高政治站位,坚持司法为民。优化人员配置。15名员额检察官全部配置到一线办案,在内设机构改革中,平稳调配了各部门人员,人员配备合理,调动了广大干警工作的积极性。强化素能教育。选派干警参加各类业务培训,干警的法律监督能力得到提升,办案质量明显提高。坚持领导带头办案。按照新的检察权运行机制,明确员额检察官权力责任,减少办案审批环节,真正做到“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。司法责任制推行以来,入额院领导在指导办案的同时独任办案,较好发挥了示范带动作用。

**【党风廉政建设工作】**落实党风廉政主体责任,层层签订了《党风廉政建设责任书》,做到责任、工作、指导、监督、追究“五个到位”。加强经常性党风廉政教育和管理,切实落实党风廉政主体责任和监督责任。建立内部督查机制,坚持每季度对干警纪律作风情况督查,及时诫勉警示,做到廉洁从检教育常态化制度化,未发生违规违纪问题。

**【获奖情况】**2018年3月,县人民检察院被市委、政府授予“2017年度人民群众满意的政法单位”;被市检察院评为“2017年度全市检察机关先进基层检察院”。

(赵忠韬)

## 审 判

### 县人民法院

党组书记、院长:周民忠

副 院 长:孔宏伟 李福林 王培兴

张桂芳(女)

执行局局长:黄凤贵

党 组 成 员:孔宏伟 李福林 王培兴

曹勇峰 张永平(至2017年4月)

黄凤贵

审判委员会委员:周民忠 孔宏伟 李福林

王培兴 张桂芳(女) 张永平

曹勇峰 黄凤贵 郑丽(女)

成明军 赵妮(女)

**【概况】**县人民法院是国家审判机关,下设刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、立案庭、执行局、法警大队、办公室、少年法庭、监察室和羊泉法庭、张村驿法庭、茶坊法庭。现有干警61人,其中中央政法编制46个,实有在编人员43名。司法改革中产生员额法官15人,其中院党组成员6人,审委会委员1人,庭长7人,审判员1人。

2017年共受理各类案件2116件,审执结2063件,结案率97.5%,比2016年分别上升63.53%和63.08%。

**【刑事审判】**全年共受理刑事案件123件,结案122件,同比分别上升6.03%和4.27%,结案率99.19%,判处罪犯188人。坚持宽严相济的刑事政策,加大对故意伤害、抢劫以及盗窃、诈骗等犯罪的惩治力度,切实保护人民群众生命财产安全,对认罪认罚

社会危害相对较小的案件适用刑事速裁,简化程序,使用非监禁刑罚。全面实行量刑规范化,贯彻罪行相适应原则,保护被告人的人权,减少社会对立面,维护社会稳定。

注重刑事附带民事诉讼调解工作,对伤害、交通事故等案件,积极促成调解,调解兑现率为66.67%,涉及赔偿额600余万元。在未成年犯罪案件审判中,采取“圆桌审判”模式,坚持教育、感化、挽救原则,通过回访、帮教,促使其改过自新,健康成长。通过“法制进校园”“青少年模拟法庭”“法院开放日”和“法官说法”等活动,抓好青少年犯罪的源头防范。

**【民商事审判】**积极适应经济发展新常态,时刻关注民生发展中遇到的新情况、新问题,坚持审理一案,教育一片,和谐一方。妥善审理合同纠纷、民间借贷纠纷、金融纠纷等案件,依法调节各种经济关系,最大程度地为当事人挽回损失,减少了社会不安定因素,全年共审结各类民商事案件1353件。依法审理关乎县域经济发展的各类案件,审慎处理土地经营权流转、土地承包经营权纠纷案件,规范引导承包经营权有序流转;及时审理道路交通事故责任纠纷等涉民生案件,创新履行方式,有效缩短赔偿款到位时间,解决当事人燃眉之急;妥善处理离婚、抚养、赡养、继承等婚姻家庭及相邻权纠纷案件,通过案件审理,弘扬孝老爱亲睦邻的传统美德,促进了和谐富县建设。

**【行政审判】**积极履行南五县行政诉讼集中管辖法院职责,监督支持行政机关依法行政,促进法治政府建设。全年受理行政诉讼案件40件,同比上升37.93%,结案38件,结案率95%。成功审理并当庭宣判了由县检察院提起的延安市首例行政公益诉讼案件,起到了良好的示范作用。推动行政审判与司法调解有效对接,实现行政争议解决渠道的多元化,促进争议的实质性解决。加大非诉执行力度,突出重点,特别是对涉及影响全县城市建设发展的房屋征收、非法占用国有土地、环境污染等案件,坚决予以依法强制执行。积极开展对行政部门执法工作

的指导,有针对性地提出司法建议6项,有效促进行政机关规范执法。

**【执行工作】**围绕“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作要求,加大执行力度,依托信息化平台,全方位拓宽执行渠道,共受理执行案件567件,执结550件,同比分别上升106.18%和91.64%,执结率97%,执行总标的7728.89万元,执行到位4600.19万元,执行到位率59.52%。一是充分利用网络查控系统,着力破解查人找物难题。实现了与工商、金融、土地、房产、公安单位的对接,对被被执行人可供执行财产进行查控。二是加大对失信被执行人联合惩戒力度。利用电视媒体、新闻发布会、官方微信、微博和县域商业中心电子屏等载体,分批次公布失信被执行人105人,限制高消费28人,查封、冻结、扣划被执行人的银行存款754.13万元,网上评估拍卖4件,有效遏制了失信被执行人规避执行行为。三是充分穷尽各种司法措施,依法打击“老赖”。开展了年初“春雷执行”行动、年末“冬季破冰”行动,并持续开展全省法院“百日雷霆”专项行动。通过公安协助布控57人,司法拘留82人,以拒执罪移送起诉4案4人,判决2案2人,有力地震慑了形形色色的“老赖”,促使他们主动履行法律义务,促进了社会诚信体系建设。清理涉及民生案件35件,清理未执结案件71件,彰显法律的尊严。四是加大司法救助力度,向生活困难当事人发放执行救助资金32.8万元,解决了困难申请人的后顾之忧。

**【司法便民为民】**建立集诉前调解、诉讼引导、登记立案、收费送达、上网排期、法律咨询等多项功能于一体的诉讼服务中心,依托诉讼服务网和法院门户网站提供网上预约立案、网上查询、网上评估拍卖和远程视频接访,率先在全省开创微信送达、微信调解、微信收缴诉讼费、开通邮政局送达法律文书的绿色通道,为62名经济困难的案件当事人办理了减免缓交诉讼费手续,缓交诉讼费32.81万元,确保经济困难的当事人打得起官司。落实案件繁简分流,成立速裁庭,实现少数人办多数案,多数人办精品案,缩减办案周期,节约诉讼资源。通过多元化

办委派调解162件,诉前调解中心诉前调解案件145件,速裁中心速裁案件154件。开展审判“五进”活动,拓宽司法服务领域,深入乡镇、村庄,在田间地埂、院落炕头巡回审理案件200件,成立了果农果商权益巡回法庭,向果农果商提供产、供、销方面的法律宣传咨询服务,净化苹果销售生产环境。

开展法制进校园活动16场次,进乡村、机关、企业、军营作法制报告26场次,重大节假日上街设法制宣传点11次,发放宣传材料2.7万份。向人大代表、政协委员、军人、妇女代表、学校师生和社会各界举办法院开放日5次,实现了司法服务社会和群众零距离。

**【阳光司法】**把信息化建设作为推进司法公开的新引擎,充分运用司法公开三大平台,全方位向社会公开法院信息,网上公开裁判文书2001件,公开审判流程信息及执行信息2116件。公开审理案件的网络直播50件,普通案件人民陪审员陪审率达100%,最大化实现了司法工作透明度,使群众真切地感受到司法的公正性。加强新媒体建设,完善了富县法院外网、官方微博、微信等新媒体建设,讲好法院法官法律故事,弘扬法治正能量,为群众更好地了解法院、与法院沟通交流提供了有效便捷的平台。举办法院开放日活动5次,开展大走访活动2次,回访被处理案件当事人对法院工作的意见和建议,推进司法大众化。邀请人大代表、政协委员旁听庭审、重大案件处理,征询对案件处理的意见。

**【深化“两说”机制】**一是进一步拓展“说法”平台,把法官联系点的法制宣传和群众矛盾纠纷化解工作融入人民陪审员职责。充分发挥人民陪审员资源优势,新选任命人民陪审员33名,赋予其既是陪审员,又是调解员,还是宣传员和监督员,推动多元化纠纷解决机制。二是实现诉前调解与“两说”机制无缝对接,对涉及群体诉讼、邻里纠纷、相邻关系纠纷及赡养纠纷,委托相关部门用“说事”的方式以案说法,化解纠纷。三是把“两说”机制融入审判前沿,进行矛盾大排查,大化解,对存在的问题进行归类研判,提出司法建议,用“说法”的形式予以解决,将矛

盾化解在萌芽和基层,提升了村民自治的法制水平,实现了社会综合治理。

**【党风廉政建设】**坚持抓党建、带队伍、促审判、创业绩的思路,认真贯彻从严治党要求,建立了高标准党员活动阵地,创建法院党建品牌。扎实开展“两学一做”学习教育活动常态化,以党组中心组集中学习、专题研讨及院党支部“三会一课”学党章、学党规、学系列讲话,组织党员干部去延川县梁家河学习习总书记知青辉煌岁月,学习全国模范法官延川法院执行局长刘改幸先进事迹,开展“如何做合格党员,人民好法官”大讨论。提高法官干警党性修养,强化四个意识,牢固树立为民司法宗旨。坚持作风建设永远在路上。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以司法作风整顿为抓手,落实党风廉政建设主体责任,逢会必讲廉政,制定《党风廉政工作实施方案》,签订《党风廉政建设责任书》,讲廉政党课6次,观看警示教育片10次。针对审判权运行机制特点,找准廉政风险点,建立立、审、执全方位审务督察机制,通过专项督查、抽查和对当事人回访,重点整治“六难三案”问题,防止违反八项规定精神和“四风”问题反弹。

**【精准扶贫工作】**根据县委、县政府扶贫工作统一部署,坚持精准识别,精准施策,扶志扶智,做到讲清政策,真心帮扶,与贫困户心连心结对子。积极与水务集团进行协调,为包扶村秋家沟村新建水塔1座,解决了30余户村民吃水难的问题;自筹10万元,对秋家沟村办公室房顶漏水进行了维修,整修院落、围墙及大门。与县扶贫局协调,为秋家沟村安装路灯36盏,亮化率达100%。为13户贫困家庭落实小额扶贫贴息贷款65万元,户均5万元,发展食用菌产业1户,代养10户,发展养殖业3户,给予产业扶贫资金户均1000元,组织全院干警为村级产业帮扶捐款6500余元。为贫困户安排子女就业5人,携手医院为34人进行免费义诊,免费体检23人。

**【自觉接受监督】**始终坚持人大监督意识,把接受人大法律监督、政协民主监督,检察监督和社会各界

的监督作为公正廉洁司法的保障和动力,不断增强接受监督的自觉性和主动性。重大案件的审理和执行工作邀请人大代表、政协委员立案、临庭监督。坚持与人民代表、政协委员联络制度,每位法官联络5名人大代表和政协委员,不定期的向代表委员汇报法院工作情况,征询存在的问题及时整改。走访人大代表、政协委员120余人次,向人大代表、政协委员发放征求意见函1300余份。办理人大批转案件4件。

**【获奖情况】**2017年12月,县法院被省高院评为“全省法院调研工作先进集体”“全省法院优秀宣传成果和新闻舆论工作先进集体”“全省法院监督联络工作先进集体”;2018年1月,被市中院评为“全市法院调研工作先进集体”。

2017年12月,县法院司法警察大队被省高院评为“全省法院三项工作先进集体”。

2017年7月,县法院民事审判庭被市妇女联合会评为“延安市维护妇女儿童权益先进集体”。

(牛文江 高淑娟)

## 司法行政

### 县司法局

局长:申宏义

副局长:杨玮华(至2017年7月)

高战军(至2017年10月)

李晓军(2017年10月任)

韩强(2017年10月任)

### 县委依法治县工作领导小组办公室

主任:吕世斌

副主任:张龙龙

### 县法律援助中心

主任:杨义龙

副主任:缙小亮

### 县富华律师事务所

主任:宋智卿

## 县公证处

主任:王 东

**【概况】**县司法局为政府工作部门,正科级建制,辖律师事务所、公证处、法律援助中心及 11 个基层司法所。县委依法治县工作领导小组办公室设在司法局。全系统共有干部职工 63 人,其中离退休 11 人。

**【普法宣传】**根据中省市的安排,在认真总结“六五”普法工作的基础上,广泛征求乡镇部门单位意见,制定出“七五”普法规划,经县人大常委会决议后,于 2017 年 4 月 7 日召开了全县“七五”普法动员会,各乡镇、各部门单位迅速行动起来,以“法律六进”为载体,开展了形式多样的普法宣传活动。羊泉、张家湾、寺仙等乡镇建立了高标准法治文化阵地;建立了东山法治宣传公园,在南、北教场、腾鹿广场、西山广场建立法制宣传广场 5 个,在河滨路、环城路、沙梁街建立法治宣传长廊 4 条;县城周围共建大型法治宣传牌 8 块,县城主干道、主要路段建各种法治宣传标语 1000 多条。为全县领导干部举办法制讲座 4 期,办各类普法骨干培训班 10 期,培训普法骨干 3200 人次;举办科级干部任前法律考试两期 266 人,法律讲师团下乡镇宣讲 11 期;为全县 28 位中小学聘任法制副校长 28 名,每学期为学校师生开展法制讲座 1 次,定期指导学校开展法治校园创建。各乡镇组织基层站所利用集会、远程教育进行法治宣传,并为村上聘请了法律顾问,任命了法治副主任,确定了每户的法律明白人,发放法律明白卡 2.8 万余份。各部门、单位利用“科技之春”“平安建设”宣传活动,进行入户宣传政策、法律法规。司法局组织系统干部职工 30 人,从 4 月 26 日开始深入全县 147 个行政村(社区),逐村、逐户开展法治宣传两个月,发放法治宣传彩页 10 万条份,发放法律读本 2 万余册。通过全县上下共同努力,“六五”普法富县被评为省级先进县,交道白家村、茶坊马坊村、牛武清泉寺被评为国家民主法治示范村。

**【法律援助】**对法律援助工作进行全面检查和认真总结,完善相关档案。一年来,法律援助中心共办理

各类援助案件 226 件,其中民事案件 216 件、刑事案件 10 件,民事案件中农民工追索劳动报酬 63 件,接待来访人员 314 余人次,“12348”法律服务热线接听咨询 103 余人次,代写法律文书 35 份。

**【安置帮教】**进一步落实安置帮教人员信息录入、情况沟通、必接必送等措施,刑释解教人员帮教率 100%,安置率 95%,重新犯罪率为零。

**【社区矫正】**加强社区矫正及刑释解教人员的教育管控,预防和减少重新犯罪。严格按照市局的要求成立了社区矫正执法大队,队长由主管副局长兼任,确定工作人员 3 名,负责社区矫正的执法监督和日常工作。2017 年在册社区矫正人员 146 人,其中管制 12 人、缓刑 131 人、假释 1 人、暂于监外执行 2 人。截至年底,累计接收社区矫正人员 513 人,累计解除 367 人。经多次与公安局、检察院、法院、看守所衔接沟通,确定看守所为社区矫正警示教育基地。

**【人民调解】**在做好经常性矛盾纠纷排查化解的同时,利用重要时段、敏感节点组织开展“矛盾纠纷大排查大化解”“一村(社区)一法律顾问”“政法干警大走访”等专项活动,全年共调解案件 267 件,成功 252 件,其中婚姻纠纷 43 件、宅基地纠纷 27 件、合同纠纷 45 件、生产经营纠纷 33 件、损害赔偿纠纷 41 件、山林土地纠纷 31 件、征地拆迁纠纷 32 件、农民工工资纠纷 15 件。加大人民调解“双建”工作力度。设立调解工作室,设专职主任、副主任各 1 名,工作人员 4 名,并建立了县级人民调解员专家库;富县人民调解协会正在筹备中,发起人、理事长、理事及委员已经确定。全县共有县级人民调解委员会 1 个、乡镇人民调解中心 11 个、村级人民调解委员会 147 个、专业性、行业性调解委员会 16 个,调解员 1528 名。由县多元化矛盾纠纷调解办公室牵头,司法局配合。指导针对征地补偿、拆迁安置、债务纠纷、拖欠农民工工资等热难点纠纷进行了妥善化解,对专业性、行业性人民调解员进行培训 2 次,乡镇和基层司法所每季度对辖区内人民调

解员进行分级分类培训,并定期入村指导,逐步提高人民调解员专业知识。

**【律师工作】**积极参与县委、县政府群访、涉法涉诉和重大疑难案件的处置,为县委、政府提供法律意见和建议,对全县重点企业进行“法律体检”,为重点领域、重点工程、重点项目和重大民生事项提供专项法律服务、担任法律顾问。目前律师共担任人大代表、政协委员、县乡政府、企事业单位法律顾问 17 家,代理民事诉讼 61 件,刑事辩护 4 件,解法律咨询 196 余次,收费 6 万余元,为当事人挽回经济损失 430 万元,办理法律援助案件 126 件,为经济困难的当事人免费代书 84 份,免费提供法律咨询 195 余次,参与第三方调解案件 2 件。

**【公证工作】**积极围绕县城及周边棚户区改造、企业改制、政府采购、招投标等工作,为社会提供公证服务。全年办理各类公证案件 95 件,其中民事类 77 件、经济类 2 件,法律援助案件 16 件。

**【队伍建设】**一是加强队伍建设。以党的十八大、十九大精神为主线,以“两学一做”常态化学习教育活动开展为抓手,围绕提升干警素质开展各项学习理论活动。重点学习十九大报告、修订后的《党章》《两个条例》、习近平总书记系列重要讲话、《习近平七年知青岁月》等理论知识,不断提高干警的政治素质;二是落实司法行政体制改革和撤乡并镇工作,司法所继续由乡镇和县局双重管理。三是继续深入推进“一村(社区)一法律顾问”。全县 147 个行政村(社区),实现一村(社区)一法律顾问全覆盖,并配备了法治副主任。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,富县司法局被市委、市政府表彰为“2017 年度人民群众满意的政法单位”。2018 年 3 月,富县司法局机关被市委、市政府命名为“延安市 2017 年精神文明建设市级文明机关”。

(屈文超)

## 综合管理

### 市场和质量监督管理局

#### 县市场和质量监督管理局 (县食品药品监督管理局)

党委书记、局长:任宏江(2017年3月任)

副书记:黄宝龙(2017年3月任)

副局长:贺延定(2017年3月任)

雷治军(2017年3月任)

徐海军(2017年3月任)

食药局副局长:赵永强(2017年3月任)

#### 县市场和质量监督管理局注册分局

局长:段双定(2017年3月任)

副局长:杨小东

#### 县质量技术监督检测检验中心

主任:李晓伟(2017年3月任)

副主任:罗延军 曹红义

#### 县食品药品监察大队

大队长:张志鑫

副大队长:孙伟 李丹(女)

#### 县食品质量安全检验检测站

站长:袁晓峰

副站长:孙银学 牛贤亮

#### 县市场和质量申诉举报中心

主任:安拴虎(2017年3月任)

#### 乡镇工商所

城关所长:陈永军

茶坊所长:卢永平

羊泉所长:白延林

张村驿所长:李建辉

直罗所长:杨延合

#### 乡镇食品药品监督管理所

交道所长:郭景华

茶坊所长:杜兴平

牛武所长:徐宝林

羊泉所长:张东红

吉子现所长:刘祥

寺仙所长:丁建荣

张村驿所长:鲁晓龙

直罗所长:刘勇

张家湾所长:高军平

北道德所长:高海滨

【概况】2015年11月,按照县委、县政府《关于印发〈富县人民政府职能转变和机构改革实施方案〉的通知》(富发〔2015〕27号)精神,将县工商行政管理局、县质量技术监督局、县食品药品监督管理局职责整合,组建县市场和质量监督管理局(挂县食品药品监督管理局牌子),为县政府工作部门,不再保留县工商行政管理局、县质量技术监督局。

2016年1月,根据富县机构编制委员会《关于机构编制有关事宜的通知》要求,撤销食品药品监察大队与工商行政管理局经济检查大队,组建市场监察大队,事业性质,正科级建制,设队长1名,副队长2名,干事11名;撤销工商行政管理局12315消费者申诉举报中心和富县苹果交易仲裁办公室,组建市场和质量申诉举报中心,事业性质,副科级建制,编制5名,设主任1名,干事4名;将质量技术监督检测检验所更名为质量技术监督检测检验中心,并增设1名副主任;调整后,质量技术监督检测检验中心,事业性质,编制10名,设主任1名,副主任2名,干事7名;将工商行政管理局注册分局

更名为市场和质量监督管理局注册分局,并升格为正科级建设,核定事业编制 7 名,设局长 1 名,副局长 2 名,干事 4 名。以上机构为财政全额拨款,隶属县市场和质量监督管理局管理。

2017 年 4 月,富县市场和质量监督管理局正式挂牌。下设县市场和质量监督管理局注册分局、县市场监察大队、县食品质量安全检验检测站、县质量技术监督检测检验中心、县市场和质量申诉举报中心 5 个事业单位,10 个乡镇食品药品监督管理所和 5 个乡镇工商所。共有编制 130 名,其中行政编制 54 名,事业编制 76 名,在职 136 人。

**【商事登记制度改革】**全面实施并发放企业“五证合一、一照一码”和个体“二合一”营业执照,共换发企业“五证合一、一照一码”营业执照 1250 户,农民专业合作社 295 户,个体工商户“二证合一”3350 户,新增企业 304 户,个体工商户 1457 户,个转企 10 户。全面推行登记注册全程电子化系统,办结电子营业执照 191 户。加强企业信用监管,完成了企业“双随机”抽查 32 户,双告知 128 户,制定食品药品双随机检查计划 4 次,检查对象 44 户。继续推进实施商标战略,申报注册商标 132 件。

**【市场秩序整顿】**扎实开展食品加工小作坊专项整治行动,严查无证生产和非法经营活动,继续推行“一票通”,建立了票随货走、票货一致的溯源机制。集中开展了挂靠走票等药品药械专项整治 30 余次,检查药品批发企业 1 家、药品零售企业 47 家,上报医疗机构药品不良反应 191 例,药品经营企业药品不良反应 74 例,可疑医疗器械不良事件 48 例,全县药品监督性抽检合格率 98.7%。加强校园及校园周边食品安全监管。检查学校、幼儿园食堂、校外托餐机构 138 家,全面清理校园周边小食品店“五毛”食品、“辣条”等问题食品。落实市场开办者食品安全主体责任,共建立自检室 4 个,落实检验人员 12 人,共开展检验 6000 余批次,圆满完成富县综合市场国家级食品农产品市场达标工作。加大重点品种整治力度,重点对外来肉、肉制品、乳制品、酒类、食用植物油、调味品、水产品、蜂产品、调

味面制品、食品添加剂等进行了整治,确保人民群众日常生活消费的大宗食品安全。积极开展食品安全抽样检验工作,共配合完成抽样检验 8 大类 49 批次,抽样检测食品 541 批次,其中小作坊食品 9 大类 99 批次、食用农产品 5 大类 240 批次,快检 1920 批次,抽检、快检合格率 99.8%。投入 10 余万元,共抽样 110 个批次,其中农资商品 50 批次,重点商品 60 批次,没收不合格化肥 2.5 吨、农药 147 瓶。

**【食品安全示范县创建】**全面推进省级食品安全示范县创建工作,按照创建工作目标任务,进一步加强机构建设、日常监管及检验检测,严格执法办案途径,以点带面,示范引领,成功打造食品药品安全示范街 6 条,示范店 236 个、食品安全示范乡镇 4 个,文明餐桌示范单位 7 家,明厨亮灶示范单位 331 家,煤改气 45 家,形成点线面相结合的多层次、全方位、全业态的食品安全示范群体。全面启动国家食品安全示范城市创建,结合实际制定《富县创建国家食品安全示范城市工作方案》,成立县委副书记、县政府县长任组长的创建食安城市工作领导小组,召开了创建食安城市工作动员会议,安排部署创建工作,明确了创建工作目标任务,夯实了各部门单位、各乡镇创建工作责任,各项工作正在开展当中。

**【质量强县战略】**召开质量强县工作推进会,成立以分管副县长任主任的领导小组。加强质量监管,深入到鄜州神鹿有机肥厂、牛武肥厂进行全面检查,帮助企业完善档案,申报企业标准。全面开展标准化示范区建设,共建成标准化水稻示范 5000 亩,已通过省评审组评审。加大特种设备安全监察,先后开展了特种设备安全、电梯安全、锅炉安全和“安全生产月”大检查活动,共检查气瓶充装站 4 个、车载气瓶使用单位 4 个,检查电梯使用单位 36 个 181 部,检查油气输送管道使用单位 4 个,检查承压锅炉使用单位 9 家 21 台,对存在的问题电梯使用单位下发责令整改通知书 6 份,约谈电梯维保单位 2 个,封停不符合安全要求的气瓶充装单位 1 家。检定压力表 1260 块、加油枪 124 把、燃气表 3075 块、



混凝土搅拌机 5 个、电子汽车衡 8 个,强检计量器具受检率达 95%以上。开展电梯应急救援演练 2 次,全县电梯使用单位投保率达到 85%。全年未发生特种设备安全事故。

**【放心消费创建】**制定下发了《富县开展放心消费创建工作实施方案》,成立由主管副县长任组长的创建工作领导小组。扎实开展苹果经纪人培训及苹果营销市场专项整治,举办果品经纪人从业培训班 11 场次,参训人员 800 余人次,发放苹果购销合同示范文本 8000 份,受理苹果交易纠纷 300 余起,办结率 100%,追回果款 11 户 67 万元,解决合同纠纷 9 户 160 万元。理顺了申诉举报中心人员岗位设置、工作流程等,加大申诉举报调解力度,办理各类投诉举报 180 件,其中上级转办 113 件,本级受理 77 件。受理各类咨询 80 件,办结投诉、举报 76 件,办结率 98%,调处群体性消费纠纷 3 件,办结 2 件,诉转案 2 件,办结 1 件,罚没款 2.1 万元,为消费者挽回经济损失 78 万元。全县各类投诉站受理消费者投诉处理率达 100%,消费者对投诉处理满意率达 100%。

**【稽查办案】**充分发挥市场监管职能,认真落实执法责任制,坚持监管职能到位,行政执法到位。共查处各类违法违规案件 105 起,办结 105 起,公示 105 起,罚没总金额 45.93 万元,捣毁无证生产黑作坊 2 家。

**【宣传培训】**加大食品安全宣传力度及从业人员的培训力度,利用“3.15 消费者权益保护日”“行政执法宣传日”“食品安全宣传周”“药品安全宣传月”等重大节日,全面深入宣传《食品安全法》和《药品管理法》及相关法律法规知识,共开展各类宣传活动 150 余次,出动宣传人员 2500 人次,发放宣传资料、食品安全知识读本和宣传手册等 16000 余份,县电视台发布公告 2 次,市业务局网站、县政府门户网站、微信公众平台发布信息 40 余篇,在南北高速路入口设置立柱宣传牌 2 块,在县城河滨路、洛滨路悬挂路杆宣传牌 350 块,在县城富北路设置

墙体宣传硬标 10 块,培训监管人员 160 人次、协管员 400 人次、食品从业人员 4800 人次,举办食品安全事故应急演练 1 次。

**【党建工作】**深入开展“两学一做”学习教育活动,坚持政治理论学习和业务知识学习相结合,丰富学习内容,严格学习制度,局党委书记、局主要领导讲党课 5 次,党员干部累计记写学习笔记 43 万字,记写心得体会 69 篇,召开研讨会 7 次,形成研讨材料 161 份。坚持党建与脱贫攻坚同部署、齐推进,维修清泉寺村生产路 500 米、给贫困户免费发放化肥 3 吨、有机肥 890 袋、猪仔 116 头,危房改造 2 户。开展思想纪律作风大整顿活动,组织全系统干部职工学习了习近平总书记系列重要讲话、党章党规、中省市纪委全会、市委四届九次全会精神、《准则》《条例》以及各级关于改进作风提高效能的文件规定,召开研讨会 1 次,形成研讨材料 18 份,全系统干部累计记写学习笔记 60 余万字,记写心得体会 50 篇。扎实开展社会主义核心价值观“六进”及爱国主义教育、“厚德富县”道德建设、志愿服务、道德讲堂等活动,举办培训班 6 次,参学人数 320 人次,记写学习笔记 50 余万字,心得体会 100 余篇。结合“创文”开展“文明餐桌”创建行动,制作文明餐桌温馨提示牌 4000 个,“文明餐桌”宣传提示牌子 600 余块,印刷宣传彩页 5000 余份,县电视台发布公告 2 次,政府门户网站及市局网站发表工作动态 40 篇,市级以上党报党刊发表 2 篇。

(郭永乐)

## 物价监管

### 县物价局

局 长:佟艳军(2017 年 3 月任)

总经济师:冯云平

副 局 长:鲁立新 刘 兵(至 2017 年 5 月)

### 价格认定局

局 长:李彩虹(女)

副局长:冯淑红(女) 史文军

### 成本调查队(价格监测中心)

队长(主任):张 强

**【概况】**县物价局是县政府主管全县价格工作的具有行政职能的事业单位,正科级建制。辖价格认定局、成本调查队(价格监测中心)两个事业单位,内设办公室、收费股、检查股、基金股、12358 价格举报受理中心五个股室。现有干部职工 29 人,其中大专以上学历 28 人,党员 18 人。

**【收费管理】**完成 2016 年度收费单位收费情况报告和收费统计工作,汇总形成富县行政事业性收费统计报告,2016 年全县行政事业收费项目 60 个,收费总额 1176.0048 万元,其中行政性收费 387.21 万元、事业性收费 788.7948 万元。严格执行收费目录清单制度,根据延财办综[2017]19 号精神,在县政府门户网站上对全县涉及取消和停征的 9 项行政事业性收费项目进行公告,公布了《富县涉企行政事业性收费目录清单》《富县行政事业性收费目录清单》《富县实行政府定价或政府指导价的涉企经营性服务性收费目录清单》《富县行政许可中介服务收费目录清单》等内容,同时加强收费目录清单动态管理和公示工作,增强社会监督实效。

**【价格监测】**认真落实中、省、市价格监测报告制度规定,按时完成日常价格监测任务。全年共向政府和上级价格主管部门采集上报富县重要商品价格监测周报 48 期,粮油等食品价格监测周报 48 期,生产资料等价格监测半月报 23 期,价格监测简报 12 期,为价格调控和管理提供了决策依据。加大价格信息发布工作频次,每期价格监测信息都能够第一时间发布在富县政府门户网和“富县物价”微信公众号上,对正确引导市场消费行为、稳定群众心理预期起到了积极作用。

**【价格监督检查】**强化市场价格监管,通过宣传、提醒告诫与检查相结合的方式不断加强节假日市场价格监管工作力度,特别是元旦、春节、中秋、国庆

节前都抽调专人开展市场检查,累计出动检查人员 190 余人次,共检查 2360 余户,向各类经营者发放价格行为提醒告诫函 176 份,限期整改通知书 45 份,并定期进行回访检查,有效防止了价格欺诈、囤积居奇、哄抬物价等价格违法行为的发生。全面落实“网格化”市场巡查机制,坚持每月不少于 10 个工作日的市场检查和巡查,对城区 1200 余户商家的明码标价情况定期进行拉网式排查整治,重点检查超市、药店、家电、餐饮、服装等行业,城区商户明码标价挂签率已达 95%以上,基本做到价签价目齐全、标价内容真实明确、字迹清晰、货签对位、标示醒目。强化医疗服务项目价格监管,根据省物价局《关于公立医疗机构部分医疗服务项目价格实行市场调节价管理有关问题的通知》精神,对涉及县医院 3 项 41 标,中医院 1 项 7 标实行市场调节价的医疗服务项目实施价格监管,督促落实公示和调价备案,规范价格行为,同时对公立医疗机构药品零差价和各类检验、监测服务项目降低标准进行跟踪督查,确保政策落到实处。加强教育收费行为监管,对全县中小学收费进行专项检查两次,对 69 所学校的收费公示、收费项目、标准以及票据和教辅资料征订情况进行查验,重点是家长反映强烈的伙食费清退情况,进一步规范公民办学校的价格行为。清理规范各类涉企收费,历时一个月对全县涉企收费单位以及行政审批中介服务、电子政务平台、行业协会、建设领域进行了全面检查,查处取消停征收费项目 2 个;纠正行政机关转嫁相关费用项目 2 个;对利用电子政务平台技术维护费的 5 个部门 5 个项目据实上报市价检分局(各电子政务平台牵扯到各市级部门);取消工程领域收取保证金项目;共清退资金 6.775 万元,行政处罚 1.5 万元,发责令整改书 3 份、第三方收费行为建议书 5 份。开展电力价格专项检查,重点对采油厂、煤矿等大工业用电以及塬区果库、机井、水利设施、一般工商业户用电进行检查,纠正电力工程建设收费行为 2 起;清退一般工商业户 4 月 -6 月价格调整未到位电费 5.396 万元;理顺了各类涉农差别电价政策;对供电业务的申请和各类变更办理流程以及大用户预收电费比例提出了建议,县供电公司已经实施“一站

式”办理,减少审批环节,缩短报装变更时限,预收电费倍率大幅下降,减轻了企业负担,促进了实体经济发展,维护了企业和群众利益。

**【水电气价格改革】**按时完成了市物价局交办的水电气价格调研,全面详实系统分析了当前全县供水、供电、供气价格执行情况以及存在问题,提出了合理建议,为全市水电气价格改革提供了参考资料;结合调研对供水、供气企业的收费行为进行了规范,取消了居民采暖自装壁挂炉通气安全检测费和新建住宅天然气用户安装工料费,上调了独立采暖居民用户分档气量,对通水、通气工程施工中的接入费、碰口费、排空费等项目予以取消。

**【12358 价格监管平台】**充分发挥“12358 价格监管平台”作用,把“12358”价格举报电话打造成与群众沟通的重要桥梁,安排单位业务骨干值守,24 小时受理群众举报投诉,严格按照《价格违法行为举报处理规定》流程受理、调查、回复。全年共受理群众投诉和咨询 41 件,所有举报投诉案件均全部办结,举报投诉者均对办理结果无异议。

**【平价商店建设】**积极争取县政府对平价商店建设工作的重视和支持,提高价格调节基金预算金额,印发《富县人民政府办公室关于建立价格调节基金制度的通知》《富县人民政府办公室关于推进农副产品平价商店建设的实施意见》,为全县平价商店建设提供政策依据和资金支持。制定了《富县平价商店准入认定管理办法》《富县平价商店建设标准》《富县平价商店考核细则》《富县平价商店退出制度》等 4 项平价商店建设管理制度,为实现平价商店规范化建设和长效监管奠定基础;严格按照“三个统一”(统一门面装潢、统一制度标识、统一明码标价签)的标准进行规范化建设指导,截止 9 月底,城区及乡镇已提前高质量完成市局下达的 6 家(城区 3 家,乡镇 3 家)农副产品平价商店建设任务,10 月 1 日全部正式运营。平价商店的建设基本遍布城乡居民的主要生活区,基本缓解蔬菜、粮油等六大类农副产品价格持续上涨压力,达到了保障供应,

稳价惠民的目的。做好平价商店监管工作,除要求及时上报有关数据,做好公示外,价格监测中心每天派专人定时进行价格监测对比,指导农副产品平价商店销售,全年完成平价商店销量核算表月报 12 份、价格对比表 200 份。

**【价格宣传】**多渠道开展价格舆论宣传,先后在“3·15”消费者权益保护日、价格宣传、全国法制宣传日等节点,设立宣传咨询点、张贴标语、悬挂横幅、发放价格法律法规宣传手册等形式,向广大群众普及价格法律法规知识,通过广泛宣传,使广大群众了解现行价格政策,进而理解、支持物价工作,同时增强他们维护自身价格权益的能力,树立了物价部门的良好形象。积极向市价格信息网和县政府网站、电视台等投稿,报道物价工作的最新动态和亮点工作,全年累计投稿报道 33 次。

**【成本调查与监审】**按时、准确的完成农调任务,形成了 3 份调查分析报告;对 8 家企业进行涉企税费调查;对自来水供水成本、城市管道天然气成本、羊泉初级中学营养餐价格成本、富县富北实验学校的住宿费成本进行调查;对公办幼儿园伙食费进行定期成本监审;对城区 80 多家托管中心进行走访调查,选取 3 所托管机构收费进行成本审核,并出具调查报告。

**【价格认证】**继续贯彻市物价局《关于加强价格认证工作的意见》要求,按照“二十字”工作方针,大力加强内部建设,不断拓展工作领域,进一步巩固“省级规范化价格认证中心”建设成果。全年共受理各类价格鉴证案件 83 起,鉴证标的价值 462 万余元。

**【队伍建设】**推进“两学一做”学习教育常态化,建立了每周一上午集中学习的“一周一学”学习制度,利用每周一次集中学习,认真组织学习党章、党规、党纪和价格业务知识。在单位院子醒目位置制作“两学一做”标语 1 条、各类党建制度、宣传展板 15 块。物价系统全体干部职工每人完成学习笔记 1 万余字,研讨稿 7 篇,心得体会 7 篇,通过学习教育全面

提升素质,形成了良好的“追赶超越”氛围,达到知行合一,为促进各项工作的开展奠定了坚实的基础。强化内部监督,落实三项机制,制定完善了《富县物价系统党政干部落实“三项机制”实施细则(试行)》,分别就党政干部鼓励激励、容错纠错、能上能下提出了明确要求,上报鼓励激励运用典型案例 2 个;结合全县中心工作和物价工作要点,制定了《富县物价局贯彻落实三项机制 助推追赶超越实施方案》,对各股室、下属单位工作任务进行细化量化,具体到落实要求和完成时限,并建立业绩台账,定期对工作完成情况进行督办考核和通报。

**【精准扶贫】**积极争取项目和资金,帮助包扶村吉子现新城行政村改善基础设施,投资 15 万元,对群众果园集中的生产路进行升级改造,新修砂石路 1000 米;投资 1.5 万元为村办公室购置电脑 2 台、打印机 1 台,解决了村干部办公难题;和“三委”班子成员多次上门入户动员群众清理院内院外路边的生活垃圾,清除粪堆、柴堆,公路沿线的土墙及各类垃圾,先后动员群众上劳 300 余人次,动用各类机械 13 台次,清运垃圾约 1.3 吨,投资 3800 元购买垃圾桶 8 个,长期雇用保洁员 2 个,旧城村的精神面貌焕然一新。

**【获奖情况】**2017 年 12 月,县物价局被陕西省物价局评为“2017 年度全省农产品成本调查工作优秀集体”;2018 年 1 月,被陕西省爱国卫生运动委员会评为“2017 年省级卫生先进单位”;2 月,被延安市物价局评为“2017 年度全市物价系统综合先进集体”。

2017 年 12 月,县价格认证中心被陕西省物价局评为“2017 年度全省价格认定工作优秀单位”。

(裴 刚)

## 非公有制经济

### 县非公有制经济管理办公室

主任:王红兵

副主任:侯莹(女) 耿华

**【概况】**县非公有制经济管理办公室隶属县经济发展局,科级建制,是参照公务员管理的事业单位,同时挂有县中小企业促进局牌子,两个机构,合署办公,共有干部职工 13 人。

**【非公有制经济】**全县非公有制经济完成增加值 17.83 亿元,同比增长 29%。增加值占全县 GDP 的比重为 33.7%,2017 年新增私营企业 229 户,个体工商户 1408 户。截至 12 月底,全县非公有制经济企业发展到 6609 户,其中私营企业 1334 户。

12 月底,全县进入省预警监测的企业 72 户(包含规模以上工业企业 10 户),从业人员 3569 人,营业收入 24.4 亿元,同比增 12.9%;利润 2.6 亿元,同比增长 68%;税金 1.65 亿元,同比增长 20%。进入国家工信部直报企业 30 户,从业人员 1512 人,营业收入 9.46 亿元、同比增长 25%;利润 0.56 亿元,同比增长 16%;税金 0.21 亿元,同比增长 10%。进入省级中小企业成长梯队的 12 户,营业收入 7.4 亿元,同比增长 26%。

**【业务培训】**结合企业实际,有关部门单位、企业协会合作社等举办各类培训班 64 期,参训 3400 人次,组织外出学习 13 批 290 余人次,发放创业创新贷款 2900 万元,完善电商、大学生、返乡农民工及下岗职工创业再就业基地 4 个,完成非公经济及“双创”政策宣传工作,形成良好的创业创新氛围。引导和支持各行业具有代表性企业组建中小企业、电商协会和农业合作社等 5 个,鼓励企业相互依靠、抱团发展。

**【项目管理】**2017 年积极为延安富县万荣果蔬有限责任公司、富县安诚气体有限公司申报省级中小企业专项扶持资金。组织 12 户企业参加农高会协助签约项目 4 个,总投资 2.65 亿元。其中,合同项目 1 个(蒙驴集团万头肉驴养殖),总投资 1 亿元;协议项目 3 个(陕果集团入园区框架协议 1 个、苹果购销协议 2 个),总投资 1.65 亿元;组织 16 户专业合

作社和 4 个乡镇参加东莞苹果推介会签订 10000 吨富县苹果购销合同 1 个,签约金额 8000 万元。

**【精准扶贫】**包抓交道镇白家村社区精准扶贫工作,派第一书记耿华驻村开展联村工作,包扶人员先后深入包扶贫困户调查摸底,建档立卡,因户施策,制定帮扶计划,想方设法为贫困户解决生产和生活上的实际困难,帮助村民排忧解难。通过协调给白家村提供办公电脑 1 套,慰问贫困户两次共计 2800 元,先后两次投资 4 万余元用于社区的基础设施建设。

**【获奖情况】**2017 年 3 月,县非公有制经济管理办公室被市中小企业促进局评为“2016 年推进大众创业万众创业先进单位”。

(南富利)

## 安全监管

### 县安全生产监督管理局

局长:赵博(至 2017 年 3 月)

闫晓伟(2017 年 3 月任)

总工:高茂林

副局长:高跃锋(至 2017 年 6 月) 蒋智斌

杜方宇(2017 年 6 月任)

### 县安全生产监察大队

大队长:袁远

副队长:郝晨杰

**【概况】**县安全生产监督管理局是具有行政职能的政府组成部门,现有干部职工 7 人,设局长 1 人、总工程师 1 人、副局长 2 人,干事 3 人。下设安全生产监察大队,事业性质,现有干部职工 8 人,设队长 1 人、副队长 1 人,干事 6 人。具有国家注册安全工程师职称 1 人。

**【安全生产管理】**按照“追赶超越”定位和“五个扎

实”发展要求,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,牢固树立红线意识和安全发展理念,坚持“安全发展、改革创新、依法监管、源头防范、系统治理”的基本原则,坚守发展决不能以牺牲安全为代价,突出目标和问题导向,深化改革创新,堵塞监管漏洞。切实落实企业主体责任、部门监管责任、党委政府领导责任,制定了《富县各级各部门安全生产工作责任清单》。狠抓安全生产监管执法、隐患排查治理、重点行业专项整治、宣传教育、应急管理等工作,有效预防各类生产安全事故的发生。2017 年共发生生产经营性事故 2 起,与去年同比持平;死亡 1 人,同比减少 1 人,下降 50%。全县安全生产形势持续稳定。

**【监管执法】**严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,制定了《富县 2017 年安全生产工作要点》和春、夏、秋、冬四个季度安全生产工作方案,组织开展了春季、“两会”“五一”、夏季、秋季、“国庆、中秋双节”“十九大”和冬季安全生产大检查活动,使安全生产大检查常态化、规范化、制度化。印发了《关于开展企业安全生产主体责任“执法年”活动的工作方案》,组织各乡镇、各安全生产监管部门单位开展了企业安全生产主体责任“执法年”活动,检查各类生产经营单位 905 处(次),打击非法、违法生产经营行为 3874 处,下达行政处罚告知书、决定书 138 份,行政处罚 76.62 万元,取缔非法化工黑作坊 1 处,有力推动了企业安全生产主体责任的落实。

**【隐患排查】**制定了《富县百日安全隐患大排查大整治专项行动实施方案》,组织各乡镇、各行业监管部门单位在辖区及行业领域开展百日安全隐患大排查大整治活动。检查企业 1863 家次,排查整治一般安全隐患 2000 余条(处),重大安全隐患 8 处。积极推进安全生产双重预防机制建设,制定了《富县防范和遏制重特大事故工作方案》,将防范措施细化分解到各负有安全生产监管职责的部门单位,坚决防范重点行业领域发生重特大安全事故。构建了县安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作

机制。绘制了生产经营单位及重点行业领域“红、橙、黄、蓝”安全风险等级分布电子图,按照风险等级,实施差异化分类管理。

**【专项整治】**采取企业自查、行业检查、综合督查、专家会诊的办法,由各行业监管部门牵头负责,在煤矿、道路交通、非煤矿山、危险化学品、地质灾害、建筑施工、特种设备、工矿商贸和公众聚集场所消防等重点行业领域开展专项整治活动,保障了重点行业领域安全生产的稳定。

**【宣传教育】**大力弘扬“安全发展”的理念,营造“以人为本、安全生产”的文化氛围,组织开展了2017年“安全生产月”“《职业病防治法》宣传周”“《安全生产法》宣传周”和“安康杯”等宣传教育活动,发放各类安全宣传资料4万份,纸杯10万个,餐巾纸5000盒,水杯1000个。邀请陕西省知名专家来县就中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》进行解读,对全县党政领导干部进行培训教育,并对省电视台录制的解读《意见》视频进行了播放,拟定了《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》,明确了工作目标、工作任务和责任单位。

**【应急管理】**修订了《富县生产安全事故应急预案》,编制了《石油天然气储存事故灾难应急预案》《石油天然气开采事故灾害应急预案》《危险化学品事故灾难应急预案》,备案登记企业应急预案10余部。建立了应急处置评估和专家支撑制度,健全了应急响应机构及指挥协调机制。2017年开展危化、煤矿、燃气、道路交通、消防、电梯、特种设备、地质灾害、校园应急演练13次,提高了重点行业领域生产事故救援和应急处置能力。

**【党建工作】**组织党员干部集中学习了党的十九大精神,邀请县委宣讲团对十九大报告进行了解读,开展专题学习教育10余次,支部书记讲专题党课1次,人均记写十九大学习笔记2万余字,撰写心得体会2篇、专题研讨材料1份。继续深化“两学一做”专题学习教育,制定了2017年学习计划和党建工作安排,坚持每周二组织干部职工集中学习党章党规、法律法规、重要会议精神和系列讲话以及业务知识,人均记写学习笔记3万余字,撰写心得体会8篇,专题研讨材料5份。组织党员参加社区各项活动,每周二组织对卫生区域进行保洁工作。认真学习贯彻县委“三项机制”文件精神,制定了《富县安全生产贯彻“三项机制”实施办法》,建立了《科级干部实绩档案》《优秀干部实绩档案管理机制》。及时更新“问题墙”“回音壁”内容,扎实开展支部“评星晋级”等活动。2018年4月,县安监局党支部被县直机关工委评定为“四星”级党支部。

**【精准扶贫】**按照省、市、县脱贫攻坚工作安排部署,多次深入包扶的直罗镇直罗社区开展摸底调查,制定了切实可行的包扶措施,积极解决包扶对象生活中存在的困难。多方协调帮助精准扶贫户郑桂香家新盖平房4间。为贫困户樊发财患有严重精神病的女儿做病情鉴定,并办理二级残疾证。联系县博爱医院到直罗社区进行安全生产宣传教育和免费义诊活动,发放安全知识宣传手册和常用药品。在进入冬季后为包扶的贫困户每户送去过冬取暖煤各1吨,使包扶户感受到了极大的温暖。

**【获奖情况】**2018年3月,县安监局被延安市人民政府评为“2017年度安全生产工作先进集体”。

(王敬文)

## 城建·环保

### 城乡建设

#### 县住房和城乡建设规划局

党委书记、局长:师 彬

党 委 副 书 记:龚光有(至 2017 年 6 月)

白春明(2017 年 6 月任)

总工程师:蔡 亮(2017 年 6 月任)

副 局 长:张明宏(至 2017 年 6 月)

赵文博 鲁万军(2017 年 6 月任)

#### 城乡规划管理办公室

主 任:高小明

副 主 任:赵 亮 白延涛

#### 房屋征收管理局

局 长:唐树军

副 局 长:谭莹林 张 强

#### 城乡规划监察大队

队 长:蔡 亮(至 2017 年 6 月)

任永刚(2017 年 6 月任)

副 队 长:杨 帆 李建强(2017 年 6 月任)

#### 城乡建设资金管理中心

(城乡建设投资公司)

主 任:吉 勇

#### 保障性住房管理中心

主 任:胡金伟

副 主 任:霍小军 王忠峰

#### 建筑节能与墙体材料改革办公室

主 任:葛 净

#### 建筑工程公司

经 理:尉建宏

**【概况】**县住房和城乡建设规划局是县政府职能部门,正科级建制,编制 11 人,现有干部职工 12 人,其中离岗退养 4 人,党员 10 人,大专以上学历 11 人。内设办公室、招标办、建管办、造价办、统筹办、测绘股、财务室、档案室。辖城市管理局、城乡规划管理办公室、城乡建筑管理站、房屋征收管理局、规划监察大队、保障性住房管理中心、建筑节能与墙体材料改革办公室、资金管理中心(城投公司)和建筑工程公司。2017 年 10 月,市政公司注销。

**【城乡规划】**编制完成了《富县城市设计》《富县县域村庄布局规划》《富县空间发展战略规划》;严格规划审批,共核发选址意见书 77 份、建设用地规划许可证 53 份、建设工程规划许可证 54 份。

**【基础设施建设】**续建项目 1. 泽慧小区公租房安置楼,建筑面积 1.29 万平方米,建设框架结构 12 层商住楼 1 栋,配套小区内道路、给排水、广场、消防、供电及绿化等,2016 年 3 月开工建设,2017 年 11 月竣工,累计投资 3518 万元。2. 迎宾大道,起于黄延高速路口,止于茶坊川口加油站,道路长 4343 米、宽 30 米,计划投资 1.09 亿元。2016 年 8 月份开工建设,截至 2017 年底完成路基工程,累计投资 5500 万元。3. 沙梁腾鹿环岛,位于 309 国道北教场大桥与沙梁街交汇处,总占地 1.87 万平方米,环岛直径 64 米,路宽 16 米,2016 年 5 月开工建设,10 月份正式通车,截至 2017 年 10 月,完成环岛绿化及腾鹿雕塑安装工作,累计投资 1012 万元。4. 沙梁二道街广场,东临沙梁二道街,西至沙梁幼儿园,总占地 6672.76 平方米,新修长 104 米、宽 15 米道路 1 条,硬化 4906 平方米,绿化 1381 平方米,2016 年

9月开工建设,2017年6月竣工,累计投资500万元。

新建项目 1.北教场大桥,新建长181米、宽30米大桥1座,计划投资4935万元。2017年9月开工建设,正在进行桥墩施工,截至年底累计投资300万元。2.沙梁综合广场,北临自强路,西临河滨路,东临沙梁街,占地面积15亩,总建筑面积7984平方米,计划投资5507万元。2017年5月份开工建设,截至年底完成地下室及一层主体施工,累计投资2000万元。

**【规划执法】**严格执行《富县控制和查处城乡违法建设办法》和《富县城乡建设工程规划批后管理》,切实加强了对城区建设行为的管理,严厉打击违规、违章建设行为。累计出动700余人次对建筑市场进行检查,其中由政府和企业实施建设开发的大型建设项目10处,个人实施开发建设的39处,共49处。查处违法建设34起,责令停工整改7起(强制停工1起),补办手续7起,行政处罚16起,拆除违建4起。共下发停工整改通知书50余份,行政处罚决定书18份(处罚阶段2起),自行拆除通知书20份,强制拆除决定书2份,有效遏制违法建设的蔓延。

**【房屋征收】**严格按照城市房屋拆迁管理条例,依法征收拆迁。沙梁片区棚户区改造项目已签订协议118户,拆除118户。川口片区棚户区改造项目166户,已全部签订协议并顺利拆除。开元小区周边棚户区改造项目已签订协议71户,拆除71户。南教场棚户区改造项目已签订协议317户。

**【“两学一做”学教活动】**一是明确学习重点,提升思想认识。利用“三会一课”、干部教育培训等方式深入学习党章党规、《准则》《条例》、十八届六中全会精神和习近平总书记系列讲话,做好党课辅导,做到党员带头,确保把党的方针政策、思想理论及时准确地传达到每个支部、每名党员干部,不断增强党员干部的政治大局意识、核心意识、看齐意识。集体学习42次,个人自学136次,写心得体会156篇,讲党课5次。二是加强干部培训,增强能力水

平。依照实际制定培训计划,明确培训时间,开展多层次的培训活动。三是坚持问题导向,实行清单管理。逐步健全基层党建工作清单管理机制,党委、支部逐级建立问题清单、任务清单、责任清单,确保责任明确定位、任务分解到位、问题认领到位。各支部均已制定出“三个清单”,共查找出各类问题17件,正在按整改措施逐步落实。四是深化活动载体,坚持“学”“做”结合。用好“大数据+小书包”“党建+互联网”制度,落实“周提醒、月通报”制度,扩大学习教育覆盖面,每月学习任务完成率均达100%。

**【作风建设】**扎实做好“党员进社区”活动,继续开展“三转变、三提高、一增强”活动,进一步推行“办事群众接待登记制”“首问责任制”“一次性告知制”“服务承诺制”“限时办结制”“责任追究制”“联审联批机制”“马上就办机制”“容缺办理机制”“机关单位文明用语和忌语”等,及时解决群众反映的困难和问题,确保管理规范、服务优化,共接待办事群众280人次。

**【精准扶贫】**包抓张村驿镇张村驿社区,派第一书记白春明驻村开展联村工作。先后投资82.6万元,修建弹花沟广场,硬化一组和九组巷道3条,安装路灯34盏并修建垃圾池11个。投资8万元,重新布置党员活动室,新设党群服务室,修建旗杆和旗台。投资9.6万元,购买猪仔15头、和面机、压面机、玉米棒棒机各1台,为发展产业的58户贫困户发放肥料870袋,苹果幼园覆膜800亩,梨园覆膜180亩。

(高东升)

## 城市管理

### 县城市管理局

局长:樊华

总工程师:王孝生

副局长:段小强 苗治川



**县城管监察大队**

队长:任国雄(至 2017 年 6 月)

任国贤(2017 年 6 月任)

副队长:宋红卫 王彦东(2017 年 5 月任)

**县环境卫生管理大队**

队长:屈广前

副队长:余延忠(至 2017 年 5 月)

郭小平 姜凤星(2017 年 5 月任)

**县城区园林化管理站**

站长:梁永辉(至 2017 年 6 月)

任国雄(2017 年 6 月任)

**【概况】**县城市管理局隶属住房和城乡建设规划局管理,事业性质,科级建制。编制 18 人,现有干部职工 16 人。内设城区生活垃圾填埋场。辖城管监察大队、环境卫生管理大队、城区园林化管理站 3 个事业单位,监管城区生活污水处理厂(2017 年 6 月由内设机构调整成监管单位)、天然气公司和液化气站。全系统共有干部职工 440 人,其中正式干部 72 人,党员 30 人。

**【市容市貌管理】**采取宣传教育、疏堵结合、源头治理等办法,以服务促管理,全力推进文明执法,县城区主街道基本杜绝了店外经营和“音响、小喇叭”扰民现象;设立便民市场 3 处,避免摊贩到处流动,方便群众生活;彻底清除沙梁街店外和向阳巷的烧烤、夜市等摊点,将城区烧烤夜市统一规划至北教场市场和南教场,统一使用环保炉子。在城市综合执法过程中,全部执法人员做到了纪律严明、着装规范、亮证执法、执法过程全记录,严格按照“一次口头教育、两次书面整改、三次实施处罚”的文明执法程序进行执法。

**【环卫管理】**将城区保洁划分为 4 个片区,16 个段落,131 个网格,实行网格化管理。加大对环卫机械化的投入,实现城区主干道机械化清扫,特殊天气洒水抑尘,餐厨垃圾每日定时收集,垃圾日产日清等,在不断提高环卫精细化管理的同时,通过大力推行“门前四包两禁止目标责任书”以及“垃圾不落

地,鄞州更美丽”和“环境卫生管理进校园、进社区、进单位”等活动,促使全县环境卫生治理形成共建共管的良好氛围。

**【市政公用设施管理建设】**2017 年县财政投资 140 余万元,新建、改建公厕 22 座,其中达到二类以上标准 8 座,增设移动公厕 3 座。实施彩虹桥亮化、泽慧桥亮化、城区路灯改造,将背街小巷全面纳入亮化范围,先后解决了育英巷、广电巷、双翼路、洛滨路、车站巷等处无路灯照明问题,城市路灯亮灯率始终保持在 95% 以上。启动实施了沙梁河道平整与绿化、车站巷公厕建设及河堤维修、九年制寄宿学校小型污水处理厂、富县垃圾固定式转运站、移民搬迁集中安置小区污水管网接出工程、弱电地理和公交站牌建设等 8 个市政工程。坚持市政设施日巡查制度,做到了随坏随修,及时修补城区破损路面、人行道,清理水渠、进水口,更换井盖、水篦子 47 套。

**【城区内涝防治】**高度重视防汛工作,及时安排部署,对城区所有下水道、排水口进行排查、疏浚,严格落实 24 小时值班制度,并组建了 35 人的抢险队,储备了充足的防汛物资,将城区防汛划片包干,责任到人。强降雨中全体人员上岗,坚持雨前、雨中、雨后巡查,及时处置各类险情,城区在遭遇 100 毫米以上强降雨时,没有出现内涝。

**【城区绿化】**对照创建指标,认真梳理,制定下发了《2017 年创建省级生态园林县城工作安排》《富县城区拆墙透绿增绿实施方案》及《继续开展园林式单位、小区创建的通知》,召开创园推进会、专题会 5 次,组织督查检查 9 次,及时整理、收集档案资料,全面推进创建工作开展。10 月份,顺利完成省政府对省级园林县城的届满复检。实施了河道绿化工程、春秋季节补植补造工程,推动各创园单位落实绿化任务,巩固提升单位、小区绿化成果,城区绿化量不断增加,新增绿地约 74.5 万平方米。精心落实日常管护措施,全年适时进行修剪、施肥、喷施防冻剂、清理杂草、病虫害防治等各项精细化管理措施

60 余次,通过各种宣传手段营造爱绿护绿氛围,全年纠正侵绿行为 240 余起。

**【燃气管理】**3 月初,组织燃气企业及燃气器具销售企业召开了安全生产会议,并签订了《2017 年燃气安全生产目标责任书》,落实企业安全生产主体责任。组织北方天然气公司、液化气站进行安全宣传,发放宣传资料 1000 余份;6 月份组织燃气企业开展燃气泄漏应急救援演练。对天然气公司、液化气站、燃气锅炉、燃气具经营门店、餐饮企业等进行入户检查,全年共检查 200 余次。

**【两厂(场)建设】**2017 年顺利完成了城区生活污水处理厂与陕西省水务集团的交接,厂区运行平稳,全年处理污水 129.12 万立方米,削减 COD138.11 吨,削减氨氮 38.48 吨,污水处理率 80%。生活垃圾填埋场全年填埋垃圾 23327 吨,无害化处理率达 95%以上。

(王文华)

## 建筑管理

### 县城乡建筑管理站

站 长:赵东卫

副站长:赵永发 王桂林

**【概况】**县城乡建筑管理站事业单位,科级建制。现有干部职工 16 人,其中工程师 7 人、助理工程师 3 人,专业技术人员配备齐全,占总人数的 63%。

**【建设工程质量监督】**依法落实建设工程项目各方主体责任,严格审查所有受监工程项目的前期资料、各方主体资质以及项目审批程序合法性等方面的资料,对各方主体质量行为及质保体系进行有效监督。2017 年新建工程 11 处,建筑面积 8.5 万平方米,总造价 3.1 亿元,其中,续建工程 5 处,面积 2.675 万平方米,总造价 6925.87 万元。竣工验收 4 处,备案工程 4 处,建筑工程受监率 100%、备案率

100%。全年无重大质量事故发生。

**【安全监管】**2017 年参加县上组织的安全生产大检查 2 次、住建局组织的安全生产大检查 4 次、建筑管理站自行组织的检查 95 次,特别是对群众关心的川口和监军台移民搬迁安置用房工程进行严格监督,派专人入驻建筑工地现场,确保所有工程严格按照法定程序进行。对所有在建工程进行巡查,对安全生产不达标工地进行严厉处罚,发放安全隐患整改通知 25 份、停工通知书 5 份、起重机械停止运营通知书 5 份,对整改不力的单位和企业予以通报批评。加强建筑施工现场起重机械设备的监督管理力度,规范施工现场起重机械的备案、登记工作,备案登记 6 个,安装告知 6 个,备案率 100%。推行建筑业人身意外伤害保险制度,在建工程投保率 100%。

**【安全宣传教育】**加强安全生产工作宣传,发放建筑安全生产宣传单 3000 份,悬挂横幅 12 条,设立宣传点 3 处,深入工地宣传 10 次,印发安全教育手册 300 多套。组织高空坠落及消防安全应急救援演练 1 次。配备两名专职安全员巡查工地安全生产,全年未发生不安全事故。

**【扬尘治理】**要求各建筑工地落实专人负责扬尘工作,施工周边必须设置围挡,道路地面要硬化,灰堆、煤堆、料堆及临时存土必须覆盖,指定建筑垃圾统一倾倒点。给在建工地配备雾泡机 6 台,采用洒水、喷洒覆盖剂等有效措施压尘、降尘,保证施工现场不扬尘。对不按规定进行扬尘控制和责任制不落实的项目工地和扬尘污染严重的工地、不冲洗运渣车辆、超载冒装、污染道路的工地,一律停工整顿,有效降低建筑垃圾和扬尘污染。

**【队伍建设】**始终把提高建筑队伍综合素质放在首要位置,按照县委提出的“干在实处,追赶超越”为主题思想,以党的“两学一做”教育实践活动为主线,切实在服务群众和保证中心任务完成上有新突破。全年来,组织支部全体党员集体学习 15 次,召

开民主生活会 2 次,研讨会 3 次,每人根据学习情况书写心得体会 4 次。认真学习《建筑法》《建设工程管理条例》《建设工程强制性条文》及新标准、新规范,对企业法人代表、项目经理、质量管理人员、监理人员进行业务培训,组织各企业外出学习观摩市“文明工地”2 次,认真学习先进生产管理经验,全面提高工程建设人员的业务素质和管理水平。

(袁 欣)

## 住房公积金管理

### 县住房公积金管理部

主 任:贺敏强

副主任:杨春芳(女)

**【概况】**县住房公积金管理部隶属延安市住房公积金管理中心,正科级建制。编制 3 人,设主任 1 人,副主任 1 人,科员 1 人,全部具有大专以上学历。

**【住房公积金管理】**住房公积金管理部担负全县 324 个企事业单位 8564 人的住房公积金归集、管理、支取、贷款发放及回收工作。2017 年住房公积金归集比例为个人缴存工资总额的 5%,财政补贴 8%。自主缴存人员为不得低于最低工资的 10%,不得高于 24%。

**【住房公积金归集】**2017 年住房公积金归集 7864.89 万元。截至 2017 年 12 月累计归集 42888.6 万元。全年新增开户单位 21 个 1122 人。

**【住房公积金提取】**截至 2017 年 12 月累计提取 11410 户 21079.3 万元。当年度提取 1795 户 4014.18 万元。

**【住房公积金贷款】**截至 2017 年 12 月底,累计发放贷款 2997 户 30508.6 万元,贷款余额 14965.65 万元。当年发放贷款总计 148 户 3061 万元,个贷率为

69%。

**【年度结息】**2016 年 6 月~2017 年 6 月为职工结算公积金缴存利息 229.37 万元。

**【提高服务】**结合“以人为本、服务至上”的理念,以“优化服务”为指导方向,进一步通过发放宣传单、QQ 群、微信公众平台等宣传手段加大政策宣传的力度,扩大缴存的范围,认真落实“一次性告知”“一站式办结”“一条龙服务”。逐步实现实时业务结算,优化审批流程,提高办事效率,从而提高缴存干部职工的满意度。

(贾 哲)

## 环境保护

### 县环境保护局

局 长:汪亚军

支部书记:任学蛟(至 2017 年 8 月)

副 局 长:张永红(至 2017 年 9 月)

贾 咏(至 2017 年 9 月)

**【概况】**县环保局隶属延安市环境保护局,行政编制 6 人。设局长 1 人、副局长 2 人。辖环境监察大队,事业编制,科级建制,编制 15 人,设大队长 1 人、副队长 1 人。

**【环境质量现状】**境内有子午岭国家级自然保护区和柴松省级自然保护区各 1 个,森林覆盖率 64.43%;有洛河、葫芦河两大水系,水资源总量 1.1 亿立方米,年均径流量 48898.85 万方,流域总面积 4182 平方公里,2017 年监测值均达到功能区划要求,洛河三季度出水水质达到Ⅲ标准,葫芦河达到Ⅱ类标准;有城镇集中式饮用水源地 6 处,均达到饮用水水质要求;城区内声环境质量稳定达标;辐射环境安全可控;固体废物达标处置;建成省级绿色文明单位 1 个、市级绿色文明单位 6 个、生态乡镇 7 个、生态村 20 个、省级农村环境综合整治示范

村 41 个；城区空气质量优良天数完成 260 天任务指标；全年未发生较大以上环境污染事故和因环境纠纷引发的群体性事件，各类环境质量稳中有升。

**【生态建设】**编制完成了《富县十三五生态环境保护规划》。争取到环保专项资金 2000 余万元，实施了垃圾填埋场、人工湿地、饮用水源保护和柴松自然保护区生态恢复治理等工程；对 6 个乡镇 41 个行政村的环境进行了综合治理，2017 年重点项目（2016 年农村环境综合整治项目）已全部完工，并顺利通过上级部门验收。以 PPP 模式引进总投资 3.02 亿的生物质发电项目和投资 2.95 亿的城乡环卫一体化项目，目前生物质发电项目正在征地，城乡环卫一体化项目已启动 3 个乡镇的试点工作。

**【污染减排】**对城区污水处理厂实施提标改造，建成垃圾填埋场、葫芦河流域应急拦油坝、富县采油厂联合站、规模养殖场沼气池、500 平方米以上餐饮业油烟净化装置、加油加气站油气回收设施、修车洗车行业三级沉降池、燃煤锅炉脱硫脱硝装置等防污治污设施；关停了一批撬装式注水站和达不到清洁标准的井场；县境内规模化以上排污企业全部建成污水处理系统，并实现在线监测；形成覆盖全县域范围的医疗、危险废物安全收集、贮存及转运体系；县城规划区内燃煤锅炉气化率达到 90%；全县已建成乡镇、村级垃圾场 32 座，其中标准化建设 4 座；建成乡镇污水处理设施 3 座。2017 年底完成 COD 减排 522.89 吨，氨氮减排 36.95 吨，二氧化硫减排 160.03 吨，氮氧化物减排 40 吨。

**【环境执法】**开展了“环评及三同时执行情况”“噪声污染防治”“修车洗车行业环境污染治理”“电力电磁及医疗服务业环境管理”“油煤气环境综合整治”“流域水污染及黑臭水体综合治理”“大气污染治理”“固废安全处置”等十多项专项行动，查处整改了一批环境违法问题，依法给予限期整改、停产整治、限产治理、停业整顿、经济处罚和移送司法机关等处理。2017 年累计出动执法人员 1955 人次，检查企业 138 家次，下发限期整改通知书 48 份，查处

违法行为 31 起，当场处罚 3 起，立案 28 起，结案 28 起，罚款 101.4 万元，联合法院强制执行 1 起，涉案 132 万元。严格落实四个配套法，查封扣押企业 14 家，限制停产 13 起，移送公安机关 3 起，行政拘留 1 人；移送法院强制执行 1 起，执行 20 万元；移送检察机关 2 起，正在侦办中；实行按日计罚 1 起，罚款 1.4 万元。排污费开单 87 户，征收排污费 266.3 万元，处罚和收费共计 367.7 万元。妥善处理污染投诉，维护群众环境权益，保障“12369”环境举报热线畅通，共接受各类环境公开举报的环境投诉案件 58 起，受理、办理及办结率均达到 100%。

**【环境监管】**成立了富县环境保护委员会及公、检、法、环四部门环境保护执法联席会议及第二次全国污染源普查领导小组，出台了《富县生态环境保护责任规定（试行）》《富县环境保护执法协调机制实施意见》《富县环境监察网格化管理实施方案》《富县环境污染企业环境警示教育培训制度》等文件，制定了涉油、涉煤、涉气、修车洗车、辐射、堆煤、堆料场等环保作业规范，并开展绩效评估，有效落实了各乡镇、各部门单位环保职责。为保障 2018 年 1 月 1 日起实施的环保税征收工作顺利进行，环保、财政、地税三部门联合开展了环保费改税交接工作。

**【大气污染治理】**出台富县铁腕治霾“1+8”工作方案及大气污染治理工作方案；实施锅炉“煤改气”44 家 67 台，争取到市财政补贴 543 万元；对城区废品回收站、洗车场及“五小”企业进行了“关停转迁”；强化建筑工地、拌合站等场所实施六个百分百防尘降尘管理；加强重点行业挥发性有机物综合治理，推进汽车维修、洗车、家具制造等行业表面涂装工艺挥发性有机物污染控制工作；开展秸秆禁烧、油烟净化、黄标车淘汰治理等专项整治工作，县城 200 平方米以上餐饮业全部安装油烟净化装置，黄标车治理淘汰超额完成下达任务；同时优化环保煤种，规范煤炭经营场所，扩大环保煤使用范围至乡镇一级；鼓励倡导全社会关注新能源汽车，并计划修建油气电一体化加油站，加快充电站、充电桩等

新能源汽车配套设备的建设。

**【水源保护】**制定出台了富县水污染治理“1+5”实施方案,推行河长制,对流域面积 50 平方公里以上的所有河流逐一落实了县乡河长,逐河落实整改措施。开展环保、水务两部门饮用水源地水质监测和信息报送工作,对全县 56 处入河排污口进行规范整顿。建成乡、村级污水处理厂 3 座,对城区污水处理厂实施提标改造,建成了葫芦河流域应急拦油坝、富县采油厂联合站、修车洗车行业三级沉降池等防治油污设施。启动了乡镇集中式饮用水源保护区划定工作,依法清理大申号饮用水源保护区内农家乐、关闭拆除砖瓦企业和畜禽养殖场等排污企业,实施一级保护区封闭拉网和移民搬迁工程,对延库 309 国道实行限速管理,有效降低了污染风险。根据黄陵监测站监测数据显示,大申号饮用水源地水质 100% 达标,洛河出境断面水质达到Ⅳ类标准(三季度达到Ⅲ类)、葫芦河出境断面水质达到Ⅲ类标准,整体水环境安全可控。

**【环保宣传】**创新环境保护宣传教育形式,大力提倡文明生产、生活方式和绿色消费观念。一是利用各类宣传周期开展环保“六进”活动。二是开通了“富县环保”微信公众平台。三是率先开展节约型环保机关创建活动,带动全社会参与保护环境,享受环保成果。四是组织开展纪念“六·五”世界环境日系列宣传活动,举办县级领导环保知识专题讲座、千人万步绿色出行、环保志愿者服务、县长电视讲话和环保新闻发布会等宣教活动。五是举办了庆祝建党 96 周年环保专题晚会。六是与市环保局联合举办县区治污降霾巡演活动。七是在县城东山和西山公园设立大型环保宣传雕塑,积极倡导全民环保。八是建成富县环保影视宣教厅和富县采油厂环保培训基地。九是加强环保外宣工作,截至目前在国家级刊物采用 25 篇,省级刊物刊登 10 篇,在市级报刊、网站发表 47 篇,在县级报刊、网站发表 60 篇。

**【环保督查】**制定工作方案、成立县级督察领导小组,积极开展县级环保督查检查工作,共立案查处

环境违法行为 16 起,查封扣押 8 起,拆除石油生产井场 37 个 104 口油井,行政处罚 49 万元。中央环保督察期间交办案件 2 起,督察结束时已全部办结。同时主动认领反馈共性问题 6 类 13 项,制定具体实施方案及整改措施,确保各类问题整改落到实处。省委环保督察期间,共计调阅 9 批 53 项工作资料,共收到交办环境信访案件 8 件,出动执法人员 130 人次,开展公众调查 9 次,实施责令整改 1 家,立案处罚 1 家,查封扣押 2 家,罚款 10 万元,8 起信访案件按时限全部办结。

**【党风廉政建设】**一是集中组织观看十九大开幕式、闭幕式,集体学习讨论,同时邀请到富县县委讲师团对全系统干部职工开展党的十九大专题知识讲座,以网络媒体、微信公众平台等形式大力推动十九大精神学习宣传向深度和广度拓展。二是推进“两学一做”制度化常态化建设,组织开展专题研讨,采取“集体+个人”“理论+业务”的学习模式,完成学习 24 次 50 余课时,完成个人剖析材料 44 份,记写学习笔记 10 万余字,观看爱国经典影片 6 部。同时认真贯彻落实“三项机制”,坚持用好综合考核、大范围测评、民意调查等干部评价杠杆,探索建立符合实际的“能上能下”硬杠杆,真正在破解干部能力不足“不善为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”方面出实招,见实效。三是落实党风廉政建设主体责任,切实履行第一责任人和直接责任人职责。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,充分发挥领导班子个人能力及整体合力,加强团结协作,提升凝聚力和战斗力,最大限度的集思广益、避免或减少失误,实现科学决策、民主决策,确保各项工作的高效运转。开展机关党员进社区、“感恩思源·缅怀先辈”祭奠活动、党纪条规知识竞赛、庆祝建党 96 周年文艺晚会及警示教育、思想纪律作风大整顿、创先争优、创建文明行业等活动,大力提升精神文明建设,切实强化干部职工依法履职、勤政务实和廉洁从政意识,有效打造了一支作风优良、纪律严明的环保队伍。

**【精准扶贫】**积极开展帮扶摸底、走访、识别及慰问

工作,为贫困户所在村协调安装太阳能路灯 32 台,配备垃圾车、垃圾桶,为有劳动能力的贫困户发放仔猪 50 头、蜂箱 60 个、化肥 40 袋,为无劳动能力的贫困户送去米、面、油、衣物等生活必需品,把温暖送入贫困群众心里。

**【获奖情况】**2018 年 2 月,县环保局被省环境保护系统精神文明建设指导委员会办公室授予“陕西省环境保护系统 2017 年度文明行业创建先进集体”。

(冯 雪)

## 环境监察

### 县环境监察大队

大队长:乔惠芸(女,至 2017 年 8 月)

任学蛟(2017 年 9 月任)

副大队长:任德华

**【概况】**县环境监察大队是具有行政职能的事业单位,科级建制,财政全额拨款,隶属富县环境保护局管理。内设办公室、监察股、征收股。核定事业编制 15 名,设大队长 1 名、副大队长 1 名、后勤服务人员 1 名,现有在职 11 人。

**【石油煤炭污染治理】**由县委、县政府牵头,石油协调办、桥北林业局、张家湾镇政府、和尚塬林场、环保局及县采油厂等多部门参与,对柴松林自然保护区油井等生产设施进行关停拆除,拆除井场 37 个,油井 104 个,剩余 30 个井场将在三年内全部拆除,且恢复所有井场植被。对富县茂源石油技术服务有限责任公司在维修发电机时,导致机油泄漏井场的行为处以罚金 1 万元;对陕西合天实业有限公司压裂过程中由于罐体阀门松动,导致压裂液泄漏井场约 20 多公斤,处以罚金 2 万元;两公司已在规定时间内整改到位。

牛武煤区 4 家煤矿、1 家洗煤厂均办理了环评

手续,已向当地环保部门申请环保验收,现各煤矿清理井下巷道,为环保验收做准备。对富源煤业有限公司井下维修的含油废物与煤矸石混堆的违法行为,处以罚金 10 万元。对富县兴郛洗煤厂(驿马商贸)、郭家洼洗煤厂产生的煤泥未采取围挡、遮盖防尘网等措施,下发限期整改通知书各 1 份,现已整改到位。

**【餐饮业油烟污染整治】**集中开展餐饮业油烟污染专项整治,对规模以上餐饮业进行专项检查,要求大、中型餐馆安装油烟净化设施,建造符合环保要求的隔油设施,产生的废油及其他含油废物应妥善收集,集中处理,不得排入下水道或随意倾倒。现大、中型酒店均已安装油烟净化器。

**【采石、采沙污染专项整治】**认真排查洛河流域采石、采沙情况,发现洗沙场均未办理环评手续,堆料场周边未采取围挡、遮盖措施,下发停产整改通知书 9 份,函告水务部门取缔洛河流域洗沙场、洗石场,恢复生态原貌。

**【辐射环境安全整治】**加强医疗、电信等单位的电磁辐射、放射源设备的监管,按要求对县境内各个涉源机构进行检查,详细登记,准确掌握含有辐射、放射设备的使用和管理情况,严防发生放射、辐射源造成环境污染事故。检查中发现乡镇卫生院普遍存在医疗废弃物暂存点不符合环保要求,转移台账不规范;产生的生活污水、医疗废水处置不符合环保要求;对此下发限期整改通知书,要求其尽快整改违法行为。针对电信、联通、移动统一监管的铁塔公司,已下发约见通知,并对其在县境内的所有环境违法行为(未批先建)开展调查。

**【“散乱污”违法企业清理整顿】**对全县“散乱污”企业进行拉网式排查,按照“发现一起、交办一起、取缔一起”的原则,及时督促予以取缔。联合吉子现、钳二便民服务中心取缔违法小作坊加工点 3 家:吉子现小河南村塑料加工场、钳二木炭加工场、吉子现木炭加工场。

**【“两场”管理】**每月对污水处理厂及垃圾填埋场运行情况进行常规检查,重点检查污水处理厂进出水水质、运行负荷率、主要污染物去除率、污泥处置、在线监控设施运行及生活垃圾填埋场的填埋量、防渗措施、渗滤液处理设施运行等情况。通过检查,污水处理厂因污泥活性低,导致出水口氨氮从今年5月份以来多次超标,对此下发限期整改通知书2份,征收超标排污费10262元,实施行政处罚51310元。

**【信访案件查处】**开通了全省“12369”环保举报平台,并与环保部实现数据联网。2017年共接受各类

环境举报投诉案件57起,餐饮油烟、木炭场举报较多,其中省、市环保部门及新闻媒体转来的环境投诉案件4起,受理57起,办理57起,办结率100%。

**【排污费征收】**根据《排污费征收标准管理办法》的征收标准和规定,对县重点排污企业收费按照申报登记、排污费核定、征收排污费的程序进行。将县城餐馆、酒店废水全部并入城市污水网管,全年共征收排污费266万元。查处违法行为31家,立案28家,结案28起,罚款101.4万元。

(杨淑利)

# 工 业

## 工业管理

### 县工业管理局

党委书记、局长:同振浩

副 书 记:乔松林

总工程师:王军尚

副 局 长:杜方宇(至 2017 年 6 月)

文福军(2017 年 6 月任)

郭海涛

### 县石油协调办

主 任:张建新

副 主 任:宋耀文 杨海东

### 县煤矿安全监察大队

大 队 长:乔小东

副 队 长:张 健

### 县矿山救护中队

队 长:张志瑞

副 队 长:宋志刚

总工程师:鲁建军

**【概况】**县工业管理局主管全县煤炭、石油、天然气等能源工业以及民爆物品经营等行业执法管理的具有行政职能的事业单位,正科级建制,编制 15 人,设党委书记、局长 1 人、党委副书记 1 人、总工程师 1 人、副局长 2 人,由经济发展局代管。辖县石油协调办公室、煤矿安全监察大队、矿山救护中队。县石油协调办公室,事业单位,正科级建制,编制 12 人,设主任 1 人、副主任 2 人。

县煤矿安全监察大队,事业性质,正科级建制,编制 15 人名,设队长 1 人,副队长 2 人。

县矿山救护中队,事业性质,正科级建制,编制 7 人,设队长 1 名,副队长 1 人,总工程师 1 人。

**【石油生产】**2017 年生产原油 18 万吨,占年生产计划任务 16 万吨的 112.5%。石油产能建设项目计划投资 1.55 亿元,新打井 55 口。全年实际完成投资 3.1 亿元,完钻新井 60 口,其中生产井 28 口、水平井 27 口、注水井 5 口,占计划任务的 109%。

**【天然气项目建设】**2017 年计划投资 4 亿元,新钻气井 20 口。实际完成投资 4.02 亿元,新修井场 16 个,完钻气井 20 口,占计划任务的 100%。全县气井累计达到 68 口(其中油气勘探公司 53 口、中石化华北分公司 15 口),形成 2 亿方产能建设,但未转入开发阶段。5 月 9 日,中石化华北分公司与延安能化集团就牛武区块合作开发天然气项目签订正式合同。按照县委、县政府在当地注册公司以增加地方税收要求,新公司于 12 月底完成注册登记前期准备工作。

**【煤炭生产】**全年生产原煤 424.79 万吨,占计划任务 280 万吨的 151.7%。4 家洗煤厂全年生产精煤 150 万吨。煤炭利税突破亿元。

**【芦村煤矿建设】**3 月份县委、县政府主要领导、分管领导以及工业局多次召开会议专门研究芦村煤矿股权转让事项,并到华电陕西公司、北京总部督促协调,以尽快解决股权转让和道路建设问题。10 月份,华电陕西公司拆借资金 2558 万元先行修建道路,至 11 月底完成路基平整回填工程。11 月 30 日延安能化集团车村煤业公司出资 2.4 亿元收购



该矿 49%私人股权,并签订股权转让协议书,12月13日完成股权登记变更。12月26日车村煤业向该矿派驻总经理以及其他管理人员,复工准备工作全面启动。

**【煤矿综合验收】**党家河煤矿于9月取得环评验收批复,11月向省煤管局申请验收,12月通过综合验收并取得批复。牛武煤区4矿于10月份完成除环评验收外其它9项单项验收,11月初向市煤炭局申请验收。12月市、县煤炭管理部门组成联合验收组,对牛武煤区4矿进行了验收,至年底尚未取得批复。

**【煤矿安全监管】**在年初召开的煤炭工作会上,与各煤矿签订了《安全生产目标责任书》。各煤矿与各队、班组长签订目标责任书,形成了一级抓一级、层层抓落实的安全生产责任格局。继续实行工业局、煤监大队、救护中队领导包抓煤矿责任制。明确7名科级干部包抓7个煤矿,负责包抓煤矿安全、信访、防汛等工作。进一步加强驻矿安监员管理。对重点矿井每矿派驻3名安监员24小时现场监管,确保安全监管不缺位、无盲区。强化煤矿从业人员安全教育培训。2017年培(复)训矿级管理人员38人次,培(复)训特种作业人员136人次,一般从业人员培训956人次,上岗持证率达到了100%。9月下旬,结合煤矿百日安全隐患大排查大整治专项行动举办了“迎十九大煤炭系统安全知识竞赛”活动,全县煤矿、驻矿安监员等共11个代表队参加了竞赛。严查事故隐患,加大对煤矿的检查频次和处罚力度,全年检查95矿次,查出事故隐患438条,处罚款61万元,其中县局检查出隐患132条,罚款26万元;省市煤管、煤监部门查出隐患306条,处罚35万元。按照中、省、市煤炭管理部门部署和各级安委会要求,先后开展了煤矿安全“体检”活动、“会诊”活动、“煤矿安全集中整治活动”以及“隐患清剿”等专项行动。在7月开展的“煤矿百日安全隐患大排查大整治专项行动”中,每矿安排3名监管干部24小时驻矿蹲点盯矿。9月下旬又将驻矿蹲点盯矿行动延长至年底,以保障冬季煤炭生产高峰期

安全。印发了《富县各级各部门安全生产工作责任清单》,工业局自9月开始对全县4家洗煤企业实施安全监管,有效保障了洗煤企业的安全生产。

(吴雪峰)

## 石 油

### 延长油田股份公司富县采油厂

厂 长:袁 冲

党 委 书 记:王志辉

党委副书记、纪委书记、工会主席:吕友学

副 厂 长:王战军 马金华

总 工 程 师:董满仓

总 地 质 师:孙兵华

副总工程师:朱富强

副总会计师:白国雄

**【概况】**富县采油厂位于陕西省延安市南部,成立于1987年6月,前身为延长油矿管理局直罗钻采公司。2005年根据陕北石油企业重组成为油田公司下属采油厂—直罗采油厂,2013年11月,直罗采油厂与原富县勘探开发项目指挥部合并更名为富县采油厂。控制资源面积3532平方千米,探明含油面积231.36平方千米,探明地质储量8628.81万吨,动用石油地质储量1.12亿吨,剩余可采地质储量6000万吨,共有各类油水井4979口,固定资产7.67亿元。设单位(科室)30个,有职工1614人,其中正式工517人,劳务派遣工864人,聘用工233人。

**【生产经营指标完成情况】**原油产销:生产原油18.45万吨,交售原油18.08万吨,完成年初交售计划的17.25万吨的104.81%,完成调整后18.08万吨的100%。

利润总额:利润控亏31584.32万元,完成年调整计划控亏31931.2万元的98.91%,减亏346.88万元。

吨原油生产完全成本：吨油完全成本 3382.49 元 / 吨，较年调整计划 3392.77 元 / 吨降低了 10.28 元 / 吨。

新建产能：新建产能 7.71 万吨，完成年初计划 6.25 万吨的 123.36%，完成调整计划 7.71 万吨的 100%。

勘探开发投资总额控制：完成投资 45377.4 万元，完成年初勘探开发第一批投资计划 27889 万元的 163%；完成调整后勘探开发投资 47752 万元的 95%。

安全环保：全年未发生一般以上安全事故和环保事件。

信访维稳：全年整体平稳，未发生非访闹访事件。

石油管护：完成石油管护打击整治任务，全年未发生石油管护安全责任案事件。

交通安全：全年未发生一般以上交通安全事故。

消防安全：全年未发生一般以上火灾事故。

**【生产组织】**坚持例会制度，狠抓过程管控，生产指标圆满完成，交售原油 18.08 万吨。长周期间开 828 口，占生产油井 38%。优化机采参数 266 井次，推行有序泵油 1196 口。严把修井作业质量，油井故障率下降 2.2 个百分点，油井免修期达 370 天，较去年同期增加了 80 天。3 月，富县采油厂、英旺采油厂合并交接启动会召开；4 月，英旺采油厂全部资产、石油勘探开发业务及资源管护交回油田公司，划归富县采油厂管理。

**【勘探开发】**完钻探井 17 口，试油 20 口 30 层，达到工业油流井 13 口 14 层，试油成功率 65%，圈定含油面积 63.79 平方千米，控制地质储量 1735 万吨。《鄂尔多斯盆地富县地区勘探开发关键技术》等两个项目分别荣获陕西省科学技术三等奖、集团科技成果二等奖、油田公司一等奖。完钻水平井 27 口，常规井 11 口；投产水平井 43 口，常规井 33 口；新井产油 3.44 万吨，完成年计划 3.44 万吨的 100%。

**【企业管理】**财务管理更加规范，U8 系统管控效果

明显，各项费用均在计划线内运行。企业管理再上台阶，完成制度清理，沿用 57 项，修订 59 项。完成招标 15 项，委托商谈 81 项，节约资金 437.91 万元。签订合同 453 份，处理法律案件 7 起。开展内部审计 5 项，完成工程审计 144 项，送审 14625.27 万元，审减 694.88 万元，审减率 4.8%。加大用工清理，减员 58 人。强化过程考核和质量监督，下发督查通报 14 期，绩效考核通报 9 期。

**【安全环保】**坚持全员培训，提升安全意识，培训 14 班次、4500 余人次。加大检查频次，严格落实领导包抓责任，班子成员深入基层检查安全 90 多次，查出隐患 148 项。加大隐患整改治理力度，下发整改通知书 23 份，全部整改到位。完成子午岭保护区 25 口探井和柴松林保护区 104 口井油井封固和植被恢复。泥浆固化 25 个井场，办理环评 34 宗，转移污油泥 686.04 吨。新建清洁文明井场 30 个，绿化井场 130 个。严打整治 4 次，组织反恐防暴演练 2 次，消防演练 2 次，应急演练 4 次，扣押偷盗原油车辆 14 辆，追回被盗原油 98.5 吨，排除干扰生产事件 28 起。

**【项目建设】**2017 年建设项目 19 项，其中地面工程 11 项，配套项目 3 项，道路工程 3 项，其它工程 2 项（边坡治理，富县办公基地公寓楼），全部按进度节点完成，完成投资 4059 万元。

**【精细注水】**制定注水奖罚机制，每月对各采油队注水工作进行考核，排名第一的采油队长奖励 3000 元，最后一名的采油队长处罚 1000 元，保障注水工作稳步推进。全年注水 97.14 万方，投注 11 口注水井，注水井利用率 89.25%，配注合格率 86.26%，水质达标率 72%。加快注水项目区建设，项目区注水效果明显。姜家川注水项目区自然递减下降近 7.28 个百分点，累计增油 558.46 吨，注采对应率提高 4.8%。第二批公司级和厂级项目区建设全面启动，前期摸底工作顺利进行，井场治理有序展开，技术改造稳步实施。通过努力，全厂注水管理工作日趋规范，地层压力回升，注水作用日益凸显。

**【党建文化】**落实“1241”工作措施,月督导推进,季对标提升,工程纵深开展。各支部“工程”特色纷呈,牛武资源管护工作站党支部“7个1”学习法、张村驿资源管护工作站党支部“虎头钳”文化、直罗采油队党支部“红色”文化、勘探开发党支部“345”水平井管理模式,水磨沟采油队党支部“3+1”管控模式有效推动工作。强“三基”抓“五型”,通过业务培训、现场观摩、按月督导等措施,3个“三基”队站和14个“五型”班组厂内创建达标。

**【深化改革】**实施人事制度、薪酬分配、油井生产管理、辅助生产单位经营、质量管理等五项改革。明确了改革牵头部门和责任人,制定了具体推进保障措施。人事管理改革优化调整机关编制13人次,交流热点岗位科级领导6人,竞聘上岗8人,转岗培训59人次。薪酬分配改革实行“固定工资管控+绩效工资总包下达”模式,区域人均工资差异300元;推行油井承包制,在6个站点试行,实现模拟利润189.06万元;辅助生产单位经营改革,实行修井、熔蜡作业内部承包,节约成本费用137万元,完成油田下达节支100万元任务。

**【获奖情况】**2018年1月,富县采油厂被延长石油(集团)有限责任公司授予“安全生产先进集体”;2月,被市水土保持监督管理站评为“水保生态文明建设先进集体”。

2018年1月,富县采油厂安全环保质监科被延长石油(集团)有限责任公司授予“安全生产先进班组”。

(刘波)

## 电 力

### 县供电分公司

经 理:王晓伟

书 记:张怀平

副经理:张国兴(至2017年5月)

曹君选(2017年5月任) 刘海亮

**【概况】**县供电分公司是陕西省地方电力(集团)有限公司下属供电企业,共有职工221人,其中在职职工172人,公司设领导4人,下设办公室、财务经营部、生产技术部、市场营销部、安全监察部、基建部、工程部,辖城关供电所、羊泉供电所、牛武供电所、直罗供电所、张村驿供电所、寺仙供电所和城区运维班、张村驿运维班。注册资金1413.5万元,固定资产2.1亿元。

**【经营指标完成情况】**2017年完成售电量1.59亿千瓦时,完成年计划的109%;营业收入完成8274.10万元,完成年计划的108.21%;利润加折旧完成-453.01万元,较计划减亏138.09万元;输配电成本完成2813.57万元,较计划持平;购售价差完成150.61元/千千瓦时,较年计划指标降低14.36元/千千瓦时。

**【安全监管】**严格落实安全生产责任制,夯实安全基础,明确目标任务,推行科学化、规范化管理。全年开展各类安全主题活动24次,及时排查消除安全隐患100余处,开展各类安全培训11次。公司领导及管理人员全年参加供电所安全日活动48次。春秋安全大检查工作中所查缺陷403处全部消缺到位。全年查处违章累计罚款17450元/23人次,以80.08%的得分率顺利通过安全生产二级达标验收,圆满完成年度安全生产目标任务。

**【电网建设】**新投10千伏线路2条,改造和新建10千伏线路16.32千米,实现了公司管辖10千伏配网线路24条中的20条“手拉手运行”。全年共完成309台故障指示器和88台FTU的安装及调试工作并投入运行。9至12月配网自动化远程操作105次,操作成功率95%,检修挂牌68次。完成配网GIS采集,并将图模转换导入配网自动化系统。组织两次大规模线路设备消缺,共计消缺54处。全年编制并发布综合预案2个,专项保电预案8个,完成各类保电工作16次,带电作业14次。开展各类

专项培训活动 5 次。供电可靠率达到 99.85 %; 户均停电小时数 13.09 时 / 户、综合电压合格率 98.73 %; 综合线损率为 6.91%。

**【营销管理】**开展供电所量化考核工作,羊泉供电所以 861 分的成绩获得全市第一名。严格电费回收考核,截止 1 月 5 日实现全年电费结零,电费专户清理全部完成。建设东村新区等 6 个标准化供电与服务台区。完善计量基础资料管理,加强采集系统、智能表计的软硬件建设,加快智能表计改造,专变在线率 96.83%, 综合变在线率 98.18%, 表计在线 23026 块,在线率 95.24%。开展用电营销普查工作及计量设备现场核查工作,追补因计量误差漏计电费 3.8 万元。密切关注政府招商引资工作,打造和谐营销环境,全面兑现服务承诺,全年共计受理 10 千伏高压业务 29 项,0.4 千伏新增居民用户 56 户 162.4 千瓦,非居民用户 21 户 96.2 千瓦,光伏业务 14 户 211.9 千瓦。开展大规模用电检查 21 次,追补电费 2.9 万元,10 千伏馈路线损全部降低至 7% 以内,公司 592 个 0.4 千伏台区累计线损在 8% 以内。核对完善 200 个台区、33 个专变、2350 户低压用户信息,安排开展营业档案真实性完善专项活动,确保客户数据信息完整可用,实现卡片、计量、合同、系统档案与现场五个一致。“三供一业”分离移交工作圆满完成,公司管理水平进一步提升。

**【党建及精神文明工作】**打造具有富县电力特色的品牌党建,确定了“照亮鄜州 争创一流”的党建品牌,强化党组织的领导核心作用。“两学一做”学习教育实现常态化、制度化。坚决贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,严格党建工作考核并按月兑现,党员小书包、党建云平台月任务完成率 100%。开展“鄜州月下+”系列主题活动、“不忘先烈、缅怀历史”祭祀活动、“传承红色精神,展现电力风采”拓展训练等各类主题活动 10 余次。把精神文明建设工作列入党建工作重点内容,文明网测试分数为 102 分,居全县第一。

**【脱贫攻坚工作】**实行“1+2+2”的包扶创新模式。投资 11.5 万元,对南家湾村配变进行升级改造。为停产多年的机砖厂减免工程款 20 万元,助其起死回生,解决 13 个贫困户劳动力就业问题。同时,公司深挖志愿服务深度,先后看望因病致困职工、困难党员 4 名;自发捐款资助北教场小学 2 名特困生各 1000 元;为富县聋儿语训中心聋哑儿童捐助书包等学习文具 18 套。在社会上取得了良好反响。

**【获奖情况】**2017 年 5 月,县供电分公司团支部被中共延安市团委授予“五四红旗团支部”荣誉称号。

(胡 楠)

# 农 业

## 农业生产

### 县农业局

党委书记、局长:贾宝森

党 委 副 书 记:杨晓林

总 农 艺 师:孔选平(2017年6月任)

副 局 长:郭富强 孔选平(至2017年6月)  
李永红(2017年6月任)

**【概况】**县农业局是县政府工作部门,正科级建制,编制8人。设局长1人、党委副书记1人、总农艺师1人、副局长2人,现有在岗干部职工7人。代管单位有县果业局。下属单位有县畜牧局、农机中心、农经总站、农技中心、种子管理站、植保站、能源办、农业执法大队、农检站、蔬菜办、农业市场与信息中心、农广校、果业技术推广站、果品营销指导服务中心、农机监理站、动物疫控中心、动物卫生监督所、供销社18个单位。系统内共有干部职工263人,其中科技人员135人。

**【主导产业概况】**全年苹果挂果30万亩,产量57.1万吨,优果率85%。种植蔬菜3.92万亩,其中露地菜3.06万亩,总产量11.03万吨。播种粮食9.42万亩,其中玉米7万亩、豆类1万亩、水稻0.7万亩,总产3.66万吨。大力发展畜禽规模养殖和林下特色养殖,培育发展中蜂养殖产业,新增中蜂养殖5093箱,累计达到7625箱,为中蜂养殖保护区每个乡镇聘请技术员1名。成立了富县中蜂养殖协会和中蜂养殖合作社。新建市级“一乡一业”专业乡镇1个、“一村一品”专业村17个。

**【农业科技服务】**大力开展农民实用技术培训,共发放宣传资料2.6万余份,培训农民2.3万人次。开展农村实用人才培训8期,培训农民850人。完成县农广校标准化校舍建设并投入使用,教学条件得到极大改善,培育职业农民130人。落实秸秆综合利用面积5万亩,其中秸秆还田3万亩,对全面完成玉米秸秆还田任务的乡镇按照每亩10元的标准进行奖补。加强土壤墒情旱情监测工作,编发《富县土壤墒情快讯》24期。

**【绿色发展】**大力推行标准化生产技术,不断巩固提升“两县一区”创建成果,于4月27日和11月1日成功承办了全国良好农业规范认证暨“三同”工程现场会和全省推进绿色发展暨农产品质量安全现场会。为陕北山地苹果暨全省果园中后期管理现场会和中央财政支持农业技术推广项目现场观摩暨培训会提供了现场观摩点。加快“三品一标”认证,认证无公害农产品4个,有机农产品3个。“富县苹果”“直罗贡米”获得国家生态原产地产品保护认证品牌,国家生态原产地产品保护示范区创建工作已通过国家质检总局评审。全力推进农业面源污染治理,选取70个典型地块进行土壤污染调查。制定补贴政策对废旧农膜(反光膜)开展集中清理,推行畜禽粪污标准无害化处理。为塬区苹果主产乡镇发放反光膜打包机16台。实施有机肥替代化肥行动,依托项目补助有机肥800吨。

**【新型经营主体培育】**加大新型农业经营主体的扶持培育力度,新发展农民专业合作社13个,累计达到271个,规范提升合作社20个。发展家庭农场11个,累计达到38家。创建县级示范社10个、市

级示范社 9 个、示范家庭农场 6 个。新增市级农业产业化经营重点龙头企业 4 个。加快推进农业“走出去”。引进陕西天弘农业科技公司和内蒙古蒙驴集团在县建设的规模畜禽屠宰加工厂和万头肉驴养殖基地项目，其中交道梁家河千头肉驴场已建成。引进陕果集团成立富县分公司，计划投资 2 亿元建设集苹果生产、贮藏、物资交易、电子商务、对外贸易为一体的苹果集散交易中心。农产品加工业快速发展，扶持芝润生态农业公司在直罗建设大米、白酒加工厂 1 个，富县超途专业合作社在茶坊建设辣椒酱加工厂 1 个，陕西峰盛现代农业有限公司建设蜂蜜加工厂 1 个。

**【农业执法检查】**深入开展农资市场整顿和专项整治行动，不断规范农资配送网络，严查重处制售假冒伪劣农资行为，净化农资市场。累计出动执法人员 311 人(次)，检查门店 395 个(次)，办理案件 7 起。新建农资经营企业示范门店 9 家。

**【农民负担检查】**按照“村账乡管县监督”要求，推行“五笔会签”制度和财务定期公开制度，会同县监察局、物价局对全县农民负担工作进行检查 2 次，未发现违法违规事件。

**【农产品质量安全监管】**依法落实农产品质量安全属地管理责任和生产经营者主体责任，坚持产管并重，大力推行农业标准化生产技术，积极开展“三品一标”认证，同时加强认证基地的监督检查和年检工作。县农检站与陕西出入境检验检疫局检验检疫技术中心合作共建了富县工作站并投入运行。县农检站完成检测实验室“双认证”工作，为直罗、茶坊 2 个标准化监管站增配了设备仪器。新建企业自律检测点 1 个，累计达到 12 个。认真落实市场准入和基地准出制度，依托县乡村(基地)三级农产品监管网络，全年检测农产品 8174 样(次)，检测合格率 100%。

**【农村产权制度改革】**按照中省市农村产权制度改革要求，结合实际，制定印发了《富县农村产权制度

改革实施方案》《关于开展农村“三变”改革试点工作的通知》《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》等文件，明确了改革的目标任务和措施要求，加快推进全县农村产权制度改革和“三变”改革。建成富县农村产权交易中心并投入运行。完成农村土地承包经营权确权登记颁证 2.6 万户，确权面积 26.3 万亩，确权率 96% 以上，数据库已通过省市合库汇交，正在农业部合库。流转土地 42044 亩，流转率 15.8%。全县清产核资工作已全面铺开，10 个试点村的农村产权制度和“三变”改革工作正在稳步推进。结合苹果产业“后整理”，探索形成了“果农 + 企业(合作社) + 政府”的销售合作模式，果农以苹果作股，参与企业、合作社的贮藏销售，形成“利益共享、风险共担”的股份联合体，实现高价销售。

**【植保植检】**认真做好病虫害防控工作，共设立病虫害监测点 30 个，建立苹果蠹蛾疫情监测点 234 个，设置诱捕器 261 个。共检查残次果 752 车 5191 吨。发布《病虫害预测预报》8 期。

**【良种推广】**大力开展新品种、新技术引试推广和转化工作，引进 10 个水稻新品种、3 个大豆新品种、7 个玉米新品种开展品比试验。建立地膜洋芋示范点 6 个共 3500 亩，稻田养鸭及富硒水稻示范点 300 亩，张杂谷示范点 800 亩，雪桃种植示范点 300 亩。对示范点实行种子、地膜、肥料、机械等物资补助，累计补助资金 150 余万元。

**【产业脱贫】**依托产业优势、资源禀赋和区位优势，按照“因地制宜、精准施策、提质增效”的工作思路，坚持“一村一品”、适度集中、适度规模的原则，制定出台了《富县产业扶贫工作方案》，塬区贫困户以发展苹果产业为主，川道以特色种植和养殖为主，统筹培育短平快产业和长受益产业。继续推进“合作社 + 基地 + 贫困户”的产业带动模式，引导 4138 户贫困户形成了相对稳定的增收产业。建立完善了全县产业扶贫档案。对未脱贫户按照户均每年 4000 元的标准进行补助，回退户和巩固提高户按照户均

每年 1000 元的标准进行补助, 补助资金 632.8 万元。按照省市产业脱贫百日行动安排部署, 制定印发了《富县产业扶贫技术服务百日大行动实施方案》, 成立了富县产业脱贫技术服务 110 指挥中心, 组建了县级专家服务团、县级技术服务小分队、新型经营主体技术团队和农业农村能人技术服务团队等 4 支产业扶贫技术团队, 与贫困户结对子开展技术服务, 采取点对点、面对面的形式对贫困户开展了多轮次的技术服务, 累计开展产业脱贫技术服务 5243 次(户)。

**【农民增收】**2017 年, 农民人均纯收入 12183 元, 较去年的 11134 元增长 9.42%。

**【重点项目建设】**富县国家现代农业示范区高标准农田建设项目工程全面竣工, 新建高标准农田 21300 亩, 配套建设田间生产路 13573.7 米、机耕路 7297.5 米、干渠 10070 米、支渠 5671.6 米, 农桥 1 座、提水站 2 个、大弓棚 20 个, 新修维修拦河坝 3 座, 平整土地 718 亩, 改良土壤 1 万亩, 购置农机具 84 台件, 配套建设农机棚 1344 平方米, 完成投资 2972.6 万元。完成了省级榆黄蔬菜园区、市级北道德苹果园区和陕西绿平、富县大生产 2 个省级园区提质增效工程建设任务, 启动实施了交道立石、吉子现子午 2 个市级现代农业园区建设。继续实施农村新能源建设项目, 发放安装太阳能热水器 400 台、节柴灶 100 台。新建大中型沼气工程 1 处, 养殖小区 3 处。

**【包抓包建】**继续抓好直罗镇小河子村包扶工作, 结合该村实际制定了包扶计划。包抓贫困户的领导干部及时进村入户与 18 户贫困户进行对接, 因地制宜的制订了包扶计划, 建立完善了包扶档案, 明确了包扶思路和措施, 包扶工作取得了实效。为该村提供有机肥 16 吨, 硬化了村办公室院落、配备了计算机、打印机等办公设备。

**【自身建设】**加强党的十九大精神学习教育, 进一步提升新时期党员干部的政治理论水平, 并建立长效

机制, 党员干部大局意识、为民服务宗旨意识显著增强。深入贯彻落实“三项机制”, 研究制定了《富县农业局党委三项机制实施方案》和《农业局党委三项机制细则》, 修订完善制度 61 项, 用制度管人管事, 用活用好“三项机制”, 党员干部队伍凝聚力、战斗力进一步增强。抓好党风廉政建设和反腐败工作, 层层签订了目标责任书。通过组织召开民主生活会、观看警示教育片等活动, 切实筑牢全系统党员干部拒腐防变思想防线。组织开展各类活动, 丰富党员干部的业余文化生活。组织开展了讲党课、述职、培训、慰问老党员、困难党员等庆祝建党 96 周年活动, 进一步激发了党员干部干事创业的热情。局党委代表队在县机关工委组织的“两学一做”知识竞赛和“党旗在我心中”演讲比赛中分获“二等奖”, 在县委组织的两学一做”知识竞赛和“党旗在我心中”演讲比赛中分获“优秀组织奖”和“二等奖”。

**【获奖情况】**2018 年 2 月, 县农业局被市农业局评为“2017 年度农产品加工业和农产品质量安全监管工作先进单位”。

(袁智强)

## 农技服务

### 县农业技术推广中心

主 任: 王 飞(2016 年 5 月任)

副主任: 李红旭 郭菊琴(女, 至 2017 年 5 月)

王秀山(2017 年 5 月任)

**【概况】**县农业技术推广中心隶属县农业局管理, 事业单位。编制 27 人, 设主任 1 人、副主任 2 人, 现有干部职工 27 人, 其中高级农艺师 2 人、农艺师 9 人。

**【新技术推广】**引进吉丰王冠、勇稻 6 号、勇稻 512 号、苗香 1 号、苗香 3 号、苗香 8 号、粘稻、绥粳 4

号、三江 6 号、绥粳 18 号、抚粳 8 号、通禾 859、通科 18 号等 13 个品种,重点推广四项新技术:一是推广壮秧剂培育壮秧;二是推广软盘育秧机插秧;三是应用测土配方施肥技术;四是叶面增施硒肥及稻田养鸭。在张家湾、直罗两镇 12 个行政村全面推广壮秧剂 8000 亩。在直罗真庄、胡家坡、小河子、张家湾川庄四个点实施叶面增施硒肥技术试验示范工作和稻田养鸭,示范种植面积 1200 亩,投放鸭苗 1500 只,建立鸭棚 10 个。通过稻田养鸭可改善土壤结构并增加土壤肥力 15%左右;增加水稻产量 7%左右。在完成品种对比试验的同时,采取统一品种、统一整地、统一配方、统一育秧、统一供肥、统一移栽、统一管理、统一施肥、统一耙田、统一插秧。

**【项目实施】**投资 200 万元,在交通便民服务中心实施 2017 年耕地保护与质量提升项目 2 万亩,两个核心片 500 亩,实施项目区化肥用量减少 15%以上,土壤有机质含量提升 10%以上。

**【自身建设】**继续完善各项规章制度,用制度管人管事,规范干部职工行为。加强对党员的党性修养锻炼和干部职工的思想教育工作,认真学习十九大精神,坚持不懈学做结合,举办学习专栏,干部人均写心得体会 3 篇,记学习笔记 1 万余字。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县农技中心被陕西省土肥站评为“2017 年全省土肥先进单位”;被延安市农业技术推广中心站评为“2017 年全市农技推广工作先进集体”。

(张 涛)

## 畜 牧

### 县畜牧兽医局

局 长:南金旺

总畜牧师:秦明戡

副 局 长:王利利(女)

**【概况】**县畜牧兽医局为县政府工作部门,是具有行政职能的事业单位,正科级建制。编制 10 人,现有在岗在职干部职工 9 人,其中局长(支部书记)1 人、总畜牧师 1 人、副局长 1 人、干事 6 人。辖县动物疫病预防控制中心(县畜牧技术推广站)、县动物卫生监督所 2 个事业单位。全系统总编制 55 人,实有工作人员 47 人,具有专业技术职称的 39 人,其中高级职称 3 人、中级职称 15 人、初级职称 21 人。

**【畜牧生产】**2017 年,畜牧工作坚持“果畜结合、以果带畜、以畜促果、以草定畜”的指导思想,紧紧围绕全县苹果有机肥源建设,按照“龙头企业带动,项目政策支撑,资金技术扶持,园区建设引领,果菜沼畜结合,生态循环发展”的思路,突出牛羊,稳定猪鸡,大力发展林下特种养殖。畜牧业生产稳中有升。截至 2017 年底全县黄牛存栏 2.1 万头,出栏 0.76 万头;生猪存栏 5.6 万头,出栏猪 6.7 万头;家禽存栏 24.1 万只,出栏家禽 23.1 万只;毛驴存栏 1000 余头;肉类总产量 5600 吨,蛋类产量 2520 吨,奶产量 51 吨。

**【标准化规模养殖】**围绕良好农业示范县创建工作,大力推广普及规模化、标准化养殖技术,建成 30 头以上规模养牛场 68 个,其中 50 头以上规模舍饲养牛户 15 个;建成 100 只规模舍饲养羊场 10 个;建成 50 头以上规模养猪大户 52 个,其中万头以上规模养猪场 1 个,千头规模养猪场 3 个;发展 1000 只以上规模养鸡大户 35 个,其中万只规模以上养鸡场 3 个;发展养蜂 7625 余箱,其中 40 群以上养蜂户 31 个养蜂 2048 箱;发展家庭牧场 4 个;组建林下养猪协会 1 个;种植各类饲草 1.2 万亩,其中苜蓿 2600 余亩;各类饲草及秸秆贮备 1.8 万吨。

**【重点项目建设】**一是万头畜禽综合屠宰场建设项目。完成选址、勘界、征地、设计、场地平整、用电安装、项目设计、招投标、地基强夯、生猪屠宰车间基础工程和办公楼一层主体框架,修建围墙 200 米,硬化场区道路 300 米。二是万头肉驴养殖基地建设。完成交道梁家河沟、北道德湫源四合沟基地



的土地流转和规划设计工作；建成交道梁家河1000头规模养驴基地，修建办公室120平方米、驴舍2栋3000平方米、草料棚1200平方米，引进种驴1000余头，场区道路硬化绿化及种驴舍等正在建设中。三是完成高产优质苜蓿项目。已种植苜蓿2103亩，机械设备购置10台，修建储草棚400平方米，修建堆草场、农机库1400平方米。

**【林下生态养殖】**截至2017年年底，新建100头规模以上林下生态养猪大户4个，累计达到18个，存栏猪近万头；新建2000只规模以上林下散养土鸡养殖场5个，累计达到25个，存栏4万余只。

**【动物防疫及畜产品质量安全监管】**2017年度牲畜W病、禽流感、猪蓝耳病、猪瘟、鸡新城疫免疫密度均达到100%；其它疫病免疫工作达到省市规定要求；各类动物免疫挂标率和建档率均达100%，抗体水平检测2次，合格率70%以上；家畜屠宰索证登记率、检疫率、无害化处理率、持证出场率均达100%；扎实做好了H7N9流感防控工作，对全县规模化养鸡场进行了拉网式排查摸底和实验室检测，发份资料1500余份；对血清学检测阳性病原学检测阴性的四个养鸡场同群同舍鸡全部进行了扑杀和无害化处理，共扑杀鸡10011只；规模养殖场产地检疫开展范围达到90%以上，检疫率达90%，屠宰检疫率达100%，全年组织畜产品质量安全专项检查5次，开展集会宣传3次，发放资料1800余份。

**【自身建设】**学习贯彻十九大精神和继续深化“两学一做”学习教育活动，狠抓党建、党风廉政建设及精神文明建设等工作，通过采取集中学习、自学，认真查摆问题，积极召开民主生活会，切实进行整改落实和建章立制等方式，全体党员干部整体素质明显提高，党员领导干部廉洁从政意识和为人民服务意识增强，纪律作风明显好转，工作作风彻底改变，教育活动取得了实实在在的成效。

**【获奖情况】**2018年3月，县畜牧兽医局被市动物

防疫和畜产品安全指挥部办公室评为“2017年度全市动物防疫工作先进集体”。

(乔 莉)

## 动物疫病防治

### 县动物疫病预防控制中心

#### (县畜牧技术推广站)

主任(站长):张选朝

副主任(副站长):乔延萍(女,2017年7月任)

武寅合(2017年7月任)

**【概况】**县动物疫病预防控制中心与县畜牧技术推广站一套人员，合署办公，隶属县畜牧局。正科级建制，事业性质，编制25人，设主任(站长)1人、副主任(副站长)2人，现有专业技术人员23人，其中高级专业技术职称1人、中级专业技术职称7人、初级专业技术职称14人。

**【疫病预防】**以W病、高致病性禽流感和猪蓝耳病为主，同时兼顾猪瘟、鸡新城疫等病。实行防疫目标管理责任制，畜牧部门保质量，乡镇政府保密度，层层签订了目标责任书，落实了工作任务，全县猪、牛、鸡免疫(补针)密度100%，造册登记率、挂标率均达100%。

**【疫病监测】**开展动物疫病监测工作，春、秋累计监测血清2192份，其中猪709份、牛260份、羊618份、鸡605份。完成市上监测采样送检任务400份，其中牛40份、猪60份、鸡120份、羊60份、鸡喉拭子120份，抗体监测结果与市中心复核结果完全一致。

**【畜牧技术推广】**根据地域实际情况，提倡塬区乡镇养殖以猪、鸡为主，川道乡镇以牛、羊为主，重点抓好养殖场、专业户的建设，引导农户散养为圈养，走小规模、大群体的路子。一是中心先后多次组织技

术指导,采取领导包片,业务干部包乡镇的办法,实行技术指导;二是成立了科学技术养殖培训小组,对全县 13 个乡镇的养殖大户进行理论知识和技能操作培训、指导,长期提供无偿咨询;三是充分发挥龙头企业带动作用,进一步完善畜产品交易市场,规范运作提高养殖技术和养殖水平;四是大力开展新技术和实用技术的推广应用,开展的《黄牛人工授精与同期发情综合应用》被县政府表彰奖励为 2017 年度富县科学技术奖三等奖,张选朝、乔延萍、孟宪文、南京、侯明亮、杨保林获得 2017 年度富县科学技术奖三等奖。

**【党建工作】**按照县委、县政府的统一部署,成立“三会一课”领导小组及其办公室,具体负责日常事务。制定了《三严三实专题教育工作安排》,召开“面对面”意见征求会,广泛听取各方意见,发放意见征求表 36 余份,收回 36 余份,梳理整理意见 21 条。组织召开班子专题民主生活会,通报“两学一做”教育实践活动开展情况,班子成员以“深、准、诚”为原则,各自撰写对照检查材料。修订与出台了《干部职工请销假制度》《干部职工差旅费报销制度》《公务接待管理制度》《车辆管理制度》等规章制度。深入包抓的茶坊街道办杨家湾村了解村情民意,积极帮助他们解决生产生活中的困难,同时在村上召开村干部会议,听取村干部对畜牧工作的一些看法和建议。通过学习,广大党员的思想认识与宗旨意识明显强化,工作作风与精神风貌明显提升。

(南 京)

## 动物检疫监督

### 县动物卫生监督所

所 长:朱剑茹(女)

副所长:贺红英 徐改霞(女)

**【概况】**县动物卫生监督所隶属县畜牧兽医局管理,正科级建制,编制 20 人,设所长 1 人、副所长 2 人。

现有 17 人,其中高级专业技术职称 2 人、中级专业技术职称 5 人、初级专业技术职称 6 人。

**【动物检疫】**重点抓了定点屠宰检疫、产地检疫、规模养殖场监管、“瘦肉精”检测以及畜产品安全等工作。全年共检查检疫各类动物 35232 头(匹、只),其中屠宰检疫 2171 头、产地检疫 33061 头,检查检疫生猪 11224 头、羊 197 只、鸡 21630 羽、牛 10 头;全年冷鲜肉分销换证 13540 头;瘦肉精检测生猪 388 头(屠宰场瘦肉精检测 218 头)。

**【投入品监管】**全年共组织执法人员 50 余次,检查兽药门市 5 家、养殖场 38 户,取缔无证兽药经营户 1 家,没收销毁各类兽药 43 种,价值 8000 元,规范兽药经营户 1 家。进一步健全进货台账,完善养殖户管理制度,全县无使用违禁兽药、添加剂行为,确保了畜产品质量安全。

**【执法检查】**加强动物卫生监督工作,与养殖大户、动物及动物产品个体经营户签定《防疫目标责任书》38 份,明确了养殖场防疫责任主体,严格执行强制免疫、调出调入检疫、防疫、无害化处理、投入品及兽药的监管、消毒等制度,规范其养殖行为。同时按照上级业务部门要求比例(10-20%),对待宰生猪和规模养殖场生猪进行“瘦肉精”尿液抽检,全年共检测生猪 170 头,均无阳性现象发生。加强重要节点畜产品安全监管工作,联合食药、公安、工商等相关单位对私屠滥宰行为、肉食品市场、超市等进行执法检查,全年共立案查处 7 起,罚款 1.6 万元,对不合格产品实行没收并进行无害化处理,共无害化处理病变肉 100 公斤、生猪 10 头、奶牛 1 头、羊子 30 只、驴 1 头,严厉打击了私屠滥宰行为。2018 年 3 月,罗虎平、袁明辉在延安市动物卫生执法案卷评比中被市动物卫生监督所授予个人“三等奖”。

**【精准扶贫】**按照县委、县政府“精准扶贫”工作的总体部署,包抓茶坊街道办榆林桥村 18 户精准扶贫工作。2017 年共给贫困户发放化肥 36 袋,每户两袋;易地搬迁 8 户。其他均享受健康扶贫等国家规

定的优惠政策,同时,还利用“中秋”“春节”对贫困户进行慰问,在贫困户中进行扶志、扶智教育,鼓励大家争取早日脱贫,全年脱贫1户。

**【党建及精神文明建设】**进一步强化单位内部管理,制定和完善了各项规章制度,坚决杜绝工作中“慵、懒、散”等行为。认真贯彻执行中央的“八项规定”和农业部的“六条禁令”,加强对干部职工的廉政教育,要求工作人员坚持做到佩戴标志、语言文明、持证上岗,严禁工作中“吃、拿、卡、要”及推诿扯皮现象发生。加强汛期和节假日值班制度,全年无任何治安和信访案件发生。

**【执法宣传】**利用“科技之春”宣传月、安全生产月、“3.15”消费者权益保护日及重大节假日进行肉食品安全宣传,制定《猪肉安全知识宣传手册》《动物防疫法》《肉食品经营须知》等宣传资料5000余份,悬挂宣传标语5条。利用集会在街道摆摊设点,发放宣传资料,解答群众疑问,提供咨询服务上千余人次。

**【获奖情况】**2018年3月,县动物卫生监督所被市畜牧兽医局评为“2017年度全市畜牧兽医工作先进集体”,被市动物卫生监督所评为“2017年度动物卫生监督工作先进集体”“延安市动物卫生执法案卷评比集体三等奖”。

(张慧芳)

## 农机服务

### 县农业机械化服务中心

主任:郝小辉

副主任:雷开宇 秦文智

### 县农机安全监理站

站长:刘永和

副站长:杨亚莉(女)

### 县农机技术培训中心

主任:(暂缺)

副主任:李宏昌

**【概况】**县农业机械化服务中心是具有行政职能的事业单位,正科级建制,下设农机安全监理站、农机技术培训中心。全系统共有干部职工27人,其中离休退养5人,大专以上学历15人,具有中级专业技术职称2人,初级专业技术职称4人。

**【农机生产作业】**全县主要农作物耕种收综合机械化水平达到77.5%,较去年提高约2个百分点。全年完成农机作业面积46.3万亩,其中机耕(旋)作业面积34.6万亩、机播面积7.2万亩、机收面积4.6万亩,分别占全年任务的101.76%、102.86%和115%,共投入各类作业机械7600多台。

**【项目实施】**2017年实施国家农机购置补贴、农机深松整地、果园机械化示范项目资金93.923万元,其中实施农机购置补贴项目资金55.923万元,受益农户379户,全县农机总动力达到11.2万千瓦(减去了农用三轮运输机械)。果园机械化示范项目实施区羊泉镇善化村,示范面积1000亩,示范推广先进适用的果园农机具,示范区果园旋耕、除草、施肥等机械化程度达到85%以上,辐射带动周边果园机械化作业10000亩,进一步推动全县果品生产向现代化发展。项目资金10万元,按照项目区每台微耕机享受项目补贴资金1200元,项目辐射带动区每台微耕机享受项目补贴资金500元的标准,共推广果园微耕机97台。果园机械化示范项目实施点直罗镇,2017年共承担深松作业面积8000亩,实际实施完成作业面积8520.8亩,超额完成任务。项目资金共计28万元。

**【机具推广服务】**推广各类先进适用农机具509台(件),其中拖拉机109台、耕整地机械(微耕机)321台、种植施肥机械6台、秸秆还田机3台、联合收割机2台、深松机2台、其他机械66台。

**【农机培训】**以提高农业从业人员技能为宗旨,积极开展一系列以农机经营、驾驶、操作、维修等为主的

新型农民培训,依托果园机械化、农机深松整地、农机购置补贴等项目及农机安全检查工作,先后举办培训 4 场,现场演示会 16 场,累计培训 1180 人(次)。

**【农机安全监理】**认真履行《农业机械安全监督管理条例》赋予的各项职责,扎实开展农机安全生产执法、治理和宣传教育三项行动。一是多次组织安全监理人员深入乡村道路、田间场院开展安全检查,出动安全检查车 2 辆,发放宣传材料 2300 余份,查处无牌无证拖拉机 39 台,违章驾驶 16 起,签订安全生产承诺书 3500 余份。二是加大农机牌证管理力度。主动上门免费开展年检审服务,累计检审拖拉机 2100 台,审验率达到 85%;累计挂牌 6013 副,新注册 71 台,农机拥有量达到 6582 台,挂牌率达到 91%;累计办证 1195 本,新办证 336 本。三是开展形式多样的宣传活动,通过组织教育培训活动、发放宣传资料、制作警示牌等方式,广泛宣传农机安全法律法规、规章标准和农机安全操作常识,大力开展农机安全宣传教育,累计培训农机手 580 人次。

(杨晓莉)

## 市属林业

### 延安市桥北林业局

局 长:贾生平

党 委 书 记:田向东

党 委 副 书 记:张保平

副 局 长:蔡德光 王福斌 金小平

工 会 主 席:雷小宁

**【概况】**延安市桥北林业局与陕西延安子午岭国家级自然保护管理局一套人员两块牌子,是林业驻县的县级事业单位。辖 16 个科级单位:和尚塬林场、直罗林场、张家湾林场、药埠头林场、张村驿林场、任家台林场、岔口林场、柴松保护站、槐树庄保护站、陈家河保护站、榆林保护站、森林消防队、中心

苗圃及岔口、寺峪、五里铺 3 个木材检查站。内设党政综合办公室、纪检监察室、工会、计财科、资源林政科(防火办)、生产科(产业办)、科研宣传科、保护科 8 个科室。全局现有干部职工 1122 人,其中各类专业技术人员 226 人。

**【公益林建设】**全面提高营造林质量。实施完成 2017 年度中幼林抚育项目 30000 亩的作业设计;完成 2017 年封山育林任务 8000 亩;完成 2017 年度荒山造林任务 1500 亩,经检查验收苗木成活率在 95%以上;完成 2013-2016 年度补植造林 400 亩。投资 40 万元,完成任家台贫困林场项目建设;投资 23.9 万元,完成黄桥森林重点火险区综合治理三期工程森林防火瞭望台建设项目,切实改善了基层基础设施条件。

**【产业开发】**一是以市场为导向,优化苗木品种结构,搭建苗木销售平台,推动苗木产业持续健康发展。截至年底,全局共培育各类苗木 817.6 亩,146.3 万株(袋),销售各类苗木 28 万株(袋),收入 9.4 万元。二是大力发展林下经济。做好油用牡丹种植产业,采取定植、施肥、除草、病虫害防治等措施,确保油用牡丹健康生长;推进中蜂养殖产业规模化发展,养殖中蜂 360 余箱,产值 14.68 万元;着力推进林下经济产业发展,养殖肉牛 72 头、森林鸡 150 只,森林猪 10 头,养鱼池 15 亩。三是加强桥北生态产业公司管理。严格按照企业管理模式运营,年内完成延安新区树木园、王家坪后山拆迁区绿化工程的春季绿化补植工作;为延安市四套班子植树活动组织调运优质油松苗 230 株;完成生态产业公司办公楼供暖安装及卫生间的维修等工作。四是规范桥北物业公司管理,提升整体服务水平。完成桥苑、桥居观园小区绿化补植工作,营造了小区优美的生活环境。

**【资源林政管理】**坚持依法治林,认真组织开展专项行动,辖区内乱捕滥猎、偷砍盗伐、乱征乱占、乱捡滥拾、偷拉盗运等案件得到有效遏制。全年共查处各类林政案件 17 起,处罚 4 万元,行政处罚 17

人,收回林地 0.3 公顷,案件查处率 100%、结案率 100%以上,有力地震慑了林区违法犯罪行为。开展普法教育 1 次,有效地提高了林区群众对野生动植物的保护意识。强化林业有害生物防治,林业有害生物成灾率控制到 0.81‰,无公害防治率达到 100%,测报准确率达到 96%,种苗产地检疫率达到 98%,辖区内未发生松材线虫疫情。严格实施苗木产地检疫、调运检疫,加大林地兔鼠害防治,有效杜绝有害生物的入侵、发生和蔓延。全面完成林业有害生物防控“四率”指标,完成森林病虫害与林地兔鼠害防治任务,有效杜绝有害生物的入侵、发生和蔓延。

**【森林防火】**坚持“预防为主,积极消灭”的方针,围绕“抓落实,保安全,保发展”的主题,强化宣传教育和责任追究,最大限度地减少了火灾的发生,确保了森林资源的安全。全局共签定森林防火目标责任 2340 余份,开展森林防火宣传活动 66 次,出动宣传车 132 辆次,发放各类宣传资料 36000 份,更新防火门 13 个,刷新宣传牌 180 个,标语 530 条。

**【其他工作】**2017 年 1 月 19 日,经国家林业局批准设立陕西子午岭国家森林公园,按要求已通过媒体向社会各界予以公布,公园标界立桩工作已完成。5 月受邀参加丝绸之路国际博览会秦岭论坛,成为 2017 丝绸之路国际博览会奖旅游(秦岭绿卡)成员单位。2017 年 7 月,延安大学聘任贾生平为生命科学院客座教授,并为 160 余名师生进行了授课,得到全体师生们的一致好评,其撰写的《新形势下建设生态文明与森林生态系统的创新管理》《数字化管理在现代森林资源保护工作中的应用》成果论文分别被延安市人力资源和社会保障局、延安市科学技术协会评选为“延安市 2015-2016 年度自然科学优秀学术论文“一等奖”和“二等奖”。

**【党建工作】**在全球开展了以“三色”党建(不忘红色基因,牢记宏伟蓝图,书写绿色发展)引领林业发展主题活动。举办党的十九大宣讲报告会 1 次,举办科级干部学习贯彻十九大精神专题培训班 1 期,制

作宣传牌、学习园地各 12 个,营造了浓厚的学习氛围。组织基层党支部书记及局分管领导共 21 人赴西北坡革命纪念地、原山林场进行学习考察,深化了“补短板、提素质、树形象”和“回答‘四个问题’,争当‘四有干部’”主题活动。开展党支部“评星定级、追赶超越”活动,有效增强了基层党组织的凝聚力和战斗力,提高了党员干部的自身素质,有力地转变了党员干部的工作作风。认真贯彻落实中央八项规定精神,坚决抵制“四风”,加大纪检监察力度,开展纪律作风整顿活动,全面深化党务、政务、财务公开制度,切实保障干部职工的参与权、监督权、知情权。

**【联系基层、服务职工】**巩固和深化“群众工作法”五项制度,对离退休老职工对工资福利待遇不清楚问题,局组织召开离退休老职工座谈会 15 场次;对林区孤寡老人、空巢老人生活困难问题,局属各党支部组建了由党员为主体的党员志愿服务队,明确了的服务措施,落实了服务责任;对全局 123 户困难职工的问题,由局工会和各党支部负责摸底核实,纳入全国总工会帮扶工作管理系统,区分类型,对于特困职工户制定了帮扶方案,落实了帮扶责任和措施;对 25 名特殊疾病人员的困难问题,组织有关专家进行了评议鉴定,落实了 2017 度门诊特殊疾病医疗保险待遇。

开展“金秋助学”和优秀学子奖励活动,奖励职工优秀子女 25 人,发放奖金 12000 元;组织全局干部职工向黄龙山林业局职工许建林的女儿许雪梅献爱心活动,捐助善款 17290 元。开展扶贫帮困活动,先后为一名特困职工争取到市总生活救助金 4000 元,为两名大病职工争取市总大病救助金各 5000 元,为 15 名困难职工救助 30000 元;为基层一线管护站配置电视 5 台、电脑 2 台、打印机 1 台、投影机 3 套、职工食堂的厨具设备 1 套,切实解决了基层一线职工工作生活条件。

**【职工文化生活】**各支部在“三·八”妇女节期间开展了“爬山、球类、棋类”等比赛,“五·一”组织职工参加“富州果业杯”职工运动会拔河比赛活动,6 月底参加了市直林业系统举办的“黄龙山杯”乒乓球邀

请赛,取得女子单打第一名、男子单打第六名的好成绩;“十一”期间举办了首届“桥北物业杯”拔河、象棋、跳棋邀请大赛。

**【精准扶贫工作】**严格按照省市精准扶贫工作要求,全局 31 名党员领导干部对 129 户贫困户进行了包扶,开展了入户调研,政策宣传、建档立卡等工作,年内共计投入各类扶贫资金 16 余万元,发放化肥 600 余袋,猪仔 100 多头,修建房屋 2 处 5 间,维修村组自来水 1 处,举办果树管理培训班两期,切实解决了贫困户生产生活的实际困难,增强了他们脱贫致富的信心,得到了当地政府和贫困户一致好评。

**【获奖情况】**2017 年 11 月,桥北林业局被国家林业局评为中国智慧林业最佳实践案例 50 强。

(俞琳)

## 县属林业

### 县林业局

党委书记、局长:高建广

党委副书记:宋曙光

党委委员、总工程师:成宝荣(2017 年 9 月任)

副局长:成宝荣(至 2017 年 9 月) 孔新慧

**【概况】**县林业局是县政府管理全县林业建设的行政职能部门,正科级建制,下属科级单位有鄜州森林公园管理办公室、林业站、退耕办、防火办、森林公安局、牛武林场、西渠林场,股级单位有牛武森林公安派出所、川口木材检查站、张村驿芦村中心苗圃、林木种子站、森林消防队。全系统有在职职工 146 人,其中专业技术人员 97 人,具有高级专业技术职称 8 人,中级专业技术职称 27 人,初级专业技术职称 62 人。

**【重点工程建设】**2017 年完成三北防护林工程人工造林 0.3 万亩,封山育林 0.6 万亩;天保工程人工造

林 0.2 万亩,封山育林 0.2 万亩;重点区域绿化 0.35 万亩;完成 2016 年中央财政造林试点补贴项目人工造林 0.5 万亩;飞播造林面积 1.5 万亩;森林抚育 2.45 万亩。

**【森林防火】**全年共召开森林防火工作会议 5 次,与各乡镇,社区、村镇层层签订了目标责任书 598 份,落实智障人员 146 人,与重点坟头户主签订防火协议 1178 份,与施工单位签订防火协议 21 份,与沟边崮梢重点果园园主签订防火协议 302 份,与种沟地农户签订协议 207 份。大力宣传《森林法》《森林防火条例》和市、县《森林防火管理办法》等相关法规,共召开各种会议宣传 305 次,散发传单 2.4 万份,印发宣传手册 10000 本,印发《森林防火条例》小册子 300 本,印发《防火戒严令》10000 份,刷写防火硬标 602 条,制作防火牌(碑)98 块,新建立永久性宣传栏 100 块。建立森林防火远程视频监控系统 1 个、视频监控点 4 个,配置防火无人机 1 台,维修防火通道 16 公里;完善防火预案,强化森林消防队员技能培训和体能锻炼,提升火灾扑救能力。

**【林政管理】**结合生态保护专项整治活动,对辖区内采石、采土、取沙、办砖厂、乱砍滥伐、乱捕乱猎野生动物行为进行清查整顿,严厉打击各类破坏森林资源的违法犯罪行为。全年办理刑事案件 6 起(盗伐林木案 1 起、盗窃案 1 起、非法占用农用地案 3 起、失火案 1 起),移送起诉案件 4 起 11 人;受理林政案件 15 起(盗伐林木案 2 起、滥伐林木案 2 起、擅自改变林地用途案 3 起、擅自开垦案 4 起、野外用火案 4 起),处罚 15 人。收缴罚款 52194 元,收缴木材 4.56 立方米,责令补种树木 800 株,为国家挽回经济损失 55994 元。

**【生态扶贫】**1.生态护林员帮扶措施。按照贫困人口优先转化为生态护林员的要求,重新选聘 2018 年护林员 244 人,其中从贫困户中选聘 112 人,新聘护林员工资从 2018 年元月起执行,制作了生态护林员明白卡,建立健全了护林员台账。

2.生态公益林补偿帮扶。按照《陕西省森林生

态效益补偿基金管理办法》规定,及时按照补偿面积和补偿标准将资金拨付到乡镇,督促兑现进度,其中贫困户生态效益补偿资金兑现 178 户 626 人,受益增收 3.36 万元。

3.退耕还林政策补助帮扶。经过核查,退耕还林补助受益贫困户 1177 户,兑现面积 9260.2 亩,享受补助资金 973255 元。

4.林业重点工程劳务帮扶。在实施天然林保护工程、三北防护林工程及重点区域绿化项目等工程时,聘用贫困户 11 户,共发放 16.07 万元,平均每户增收 1.46 万元。

5.林下经济。①林下经济养殖业。支持陕西富县蒙驴科技有限公司建设交道梁家河村、牛武镇四十里长沟、北道德乡湫源养殖基地,辐射带动周边村庄发展林下经济,经市林业局审批以延市林函〔2017〕400 号文件向省林业厅申报“生态林业富县蒙驴产业示范基地”命名及政策扶持,将进一步带动当地贫困人口参与林下经济发展养殖产业。②林下经济种植业。积极协助富县华农农业科技发展有限公司,经市林业局批准,命名富县华农农业科技发展有限公司为“延安市富县林业生态脱贫培训基地”“延安市富县林业生态产业培育基地”。

**【国有林场改革工作】**根据中、省、市文件精神,及时召开国有林场改革工作会,成立了领导小组,负责协调推进全县国有林场改革工作。2017 年 5 月至 8 月经多次走访调研,结合全县实际编制下发了《国有林场改革工作实施方案》,已通过市、县国有林场改革领导小组批复。根据改革方案所短缺的编制和人员已报县编办,待批复。截至年底,各项工作任务正在稳步推进。

**【森林资源二类调查】**按照《延安市人民政府办公室关于开展全市森林资源规划设计调查工作的通知》(延政办函(2016)94 号)要求,2017 年 5 月开始专业培训,参加人员 33 人,系统学习《陕西省森林资源规划设计调查操作细则》、GIS 调查软件的操作运用、掌握外业调查方法步骤,采用卫星遥感照片进行各级规划和地雷的判读、采用 GPS 现地地位

进行外业调查验证。10 月 27 日分六组 34 人对全县 28 个固定点,23567 个小班进行外业作业的调查。截至年底完成 11 个固定点,9426 个小班。

**【党建工作】**按照市委“四化”建设标准,围绕打造“鄜州党建”品牌,以县委确立的“旗帜引领、金鹿腾飞”主题和机关党建领域“创建三优、服务中心”要求,确立了“党建引领促林业发展,创新机制增工作活力”的党建主题,以“五抓五增强”为抓手,深化“两学一做”学习教育,认真落实“三项机制”,切实转变工作作风,不断增强工作效能,实现了业绩突出、群众满意的目的。通过“五抓五增强”(即:抓班子、增强带动力,抓队伍、增强战斗力,抓机制、增强约束力,抓活动、增强凝聚力,抓效能、增强服务能力),党委自身及基层党组织的战斗力得到明显增强,党员干部综合素质得到明显提升,干部职工的作风得到明显改进,党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥,推动了林业各项工作任务全面完成。2017 年,承担了省、市、外县的检查、指导、交流 11 次,受到了县委的充分肯定,“七一”被中共富县县委表彰为先进基层党组织。

**【三项机制】**深入贯彻落实“三项机制”精神,通过“三抓三强化”措施,即:抓学习、强化思想教育,抓制度、强化机制建设,抓典型、强化实践运用,配套建立了《督查督办考核工作实施办法》《党组织、党员公开承诺认领制度》《支部书记双述双评制度》《月通报、季讲评、年度考核制度》和《科级干部业绩台账和实绩档案制度》五项制度,最大限度激发干部干事创业的积极性,营造了担当尽责、干事创业、争创一流的浓厚氛围,为林业追赶超越发展提供了制度保障。2017 年,被中共富县县委授予“二〇一七年度三项机制工作先进党委”。

**【党风廉政建设】**严格落实党风廉政建设主体责任,扎实开展“廉洁从政、廉洁用权”主题教育活动,通过在办公区域建立廉政文化走廊,上廉政党课,观看警示教育片,开展党章党规党纪知识测试,公开廉政承诺等,全局干部职工作风明显改进,工作效

能明显提升,为全县林业事业发展提供坚强的纪律保障。

**【精神文明建设】**积极落实创建国家卫生县城工作,坚持每周二组织干部职工到卫生区域进行环境卫生整治,做好日常保洁。开展林业政策宣传5次,开展义务劳动9次,免费发放苗木1次(3.5万株),党员个人为群众办实事好事16人次。组织百余人秧歌队、宣传队,参加正月十五秧歌调演。组织3名党员参加县直机关工委“党纪党规印我心,追赶超越争先锋”知识竞赛,获得第一名。组织1名党员参加县委组织部“党旗在我心中”演讲比赛,获得优秀奖。组织1名党员参加县委“庆七一”文艺晚会,获得优秀奖。组织70名干部职工参加“秦直道第三届自行车联赛”大众体验组比赛。组织22名干部职工参加“秦直道首届徒步越野赛”。与美术协会联合举办了“漫步森林·画写郿州”,助力创建国家森林城市工作。2017年6月被中共富县县委 富县人民政府授予“二〇一七年度宣传思想暨精神文明建设工作先进单位”。

**【精准扶贫工作】**所包扶的是茶坊街道办督河行政村,该村有建档立卡贫困户110户420口人,其中民政兜底14户33人(五保户2人、低保户31人),截至2017年脱贫97户351人,未脱贫13户32人。坚持短平快增收与长效增收产业相结合,抓好扶贫增收。一是主导产业,引进优良品种“烟富0号”接穗6000根,改良幼龄苹果园600亩;资助每户有机肥13袋;邀请市、县果业专家对贫困户进行技术培训3期(1月、7月、11月)。二是特色产业,引进冬桃苗子7500株,发展桃农35户,新建桃园130亩。三是短平快产业,发展“中蜂养殖”贫困户1户,生产蜂箱11个,增收0.5万元;发展“蛋鸡”养殖贫困户9户,存栏400只,增收3.5万元;帮助贫困户劳力联系进城务工56人次,已增收60余万元。一系列行之有效的帮扶措施,进一步巩固贫困户收入,为打赢脱贫攻坚战奠定了基础。

**【获奖情况】**2017年10月,县林业局被陕甘两省子

午岭护林联防委员会授予“第五十八届护林联防工作先进科级单位”。

( 缙 凤 )

## 森林防火

### 县森林防火指挥部办公室

主 任:钞海军

副主任:吴 涛 张宏昌(至2017年9月)

李 政(2017年9月任)

**【概况】**县森林防火指挥部办公室隶属县林业局,正科级建制,事业性质,编制8人,下设川口木材检查站和县专业森林消防队,现有干部职工39人。

**【防火宣传】**全县共召开各种会议进行宣传105场(次),有线电视宣传45次,组装车辆宣传42次,利用集会宣传60次,散发宣传彩页2.2万份,给中小学生上防火知识课300节,印发《森林防火条例》小册子300本、《戒严令》5000份、《森林防火安全教育宣传手册》10000本,印制发放《森林火灾预防与扑救》50本,刷写防火软标608条,刷写防火硬标602条,刷新防火牌(碑)98块,设立防火宣传点157处,新建立永久性宣传栏100块,进村入户开展森林防火宣讲2场次,通过多种形式的宣传,形成了全民关注、参与、支持森林防火的良好氛围,有效地控制了野外用火的发生。

**【防火监管】**全县共签订各级各类护林防火目标管理责任书545份,落实智障人员监护人155人,与重点坟头户主签订防火协议1744份,与施工单位签订防火协议62份,与沟边崂梢重点果园园主签订防火协议302份,与种沟地农户签订防火协议207份。两办督查室督查检查4次,县森林防火指挥部办公室检查10次。通过检查,下发整改通知书8份,全部整改到位。

**【党建工作】**根据林业局安排,认真学习《十九大报



告》《党章》和习近平总书记系列讲话精神,记写学习笔记 2.5 万余字,参加专题研讨 4 次,写心得体会 10 篇,建立了领导班子整改台账,把会议精神贯穿到工作中,长期坚持到底。

**【包扶工作】**包抓的是寺仙镇寺仙村和吴家村精准扶贫工作,落实了分管领导、包扶联村干部,先后多次到村实地调研,通过座谈了解村情民意。先后给予 1.5 万元物资帮扶。1 月,对所包扶的贫困户进行了生活慰问,给他们带去了米、面、油等生活必需品。

**【防火专业队伍建设】**全县共组建专业森林消防队 1 支,半专业森林消防队 13 支,村级义务扑火队 140 支。定期对扑火队员进行专业知识培训,每年进行防火实战演练两次。

(袁淑萍)

## 退耕还林

### 县退耕还林工程管理办公室

主 任:高继国

副主任:韩银鹏

**【概况】**县退耕还林工程管理办公室隶属富县山川秀美领导小组管理,事业性质,正科级建制。编制 10 人,设主任 1 人、副主任 1 人,实有干部 6 人、工人 4 人,其中工程师 3 人、助理工程师 5 人。

**【工程建设】**截至 2017 年年底累计完成退耕还林 29.64 万亩,其中退耕地还林 14.06 万亩,荒山造林 12.88 万亩,封山育林 2.7 万亩。完成新一轮退耕还林国家计划 0.4 万亩,完成巩固退耕还林成果后续产业“富县山地苹果经济林示范基地二期建设”项目 1.22 万亩,其中新建园 3000 亩,低产业园改造 9200 亩。

**【检查验收】**实行三级五人签字制度,采取县级抽

查、乡镇排查、村干部和退耕户参与检查的方式,对 2017 年应兑现面积 101397.5 亩退耕地进行了检查验收,其中 1999 年-2006 年 73597.5 亩、新一轮退耕还林 27800 亩,合格面积 97750.62 亩,并将检查结果分县、乡、村三级公示,确保了公平、公正、公开,为政策兑现工作打下了坚实基础。

**【政策兑现】**坚持县、乡、村分级公开政策兑现程序和内容,成立政策兑现监督领导小组,巡回乡镇检查,利用广播、电视、传单等形式多方宣传第十六次退耕还林政策兑现情况及进度,杜绝了截留、挪用、克扣现象,本次兑现涉及 12 个乡镇(街道办、社区、便民服务中心),236 个村,共兑现资金 1064.03 万元。截至年底全县累计兑现退耕还林补助资金 1.94 亿元。

**【兑现标准】**按中央有关政策,国家新一轮退耕还林工程项目补助标准为每亩补助 1500 元,补助资金分 3 次下达给省级政府,每亩第一年 800 元,第三年 300 元,第五年 400 元。富县暂时执行市委〔2013〕1 号文件精神,兑现标准为:退耕地种苗费每亩一次性补助 50 元,粮食补助每年每亩补助 140 元,生活补助费每年每亩 20 元,补助期为生态林补助 8 年、经济林补助 5 年,超前实施每亩一次性给予 300 元生活补助。

**【自身建设】**思想教育:结合党风廉政建设,强化理论学习,不断提高干部职工的责任感和使命感,改进工作作风,提高服务意识,通过“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位”活动,自觉接受群众监督;强化管理,认真执行各项党纪政纪规定,坚持以“制度管人管事”,细化分工,责任到人,克服了推诿扯皮现象,在 2017 年度的政风行风评议中,取得了优秀等次。业务培训:参加省市业务培训 8 人次、县级业务培训 10 人次,参加专业技术人员继续教育培训 7 人次,提高了干部职工的业务能力和工作水平。

**【包扶工作】**继续包抓羊泉镇里村(东里村、西里村)

精准扶贫工作,包抓精准扶贫户 37 户 117 人,通过提供物资帮扶(化肥、农膜)、技术培训、指导销售等措施,帮助贫困户增加收入实现脱贫,截至 2017 年年底累计脱贫 19 户 61 人。投资 5 万余元,完善了村级党员活动室办公用品和档案建设。

(任文涛)

## 水 务

### 县水务局

党委书记、局长:喻海洋

党委副书记:冯东红

总 工:石建平

副 局 长:任延红 安新平(至 2017 年 6 月)

**【概况】**县水务局属政府职能部门,行政编制 9 人,辖水政水资源管理局、防汛抗旱指挥部办公室、水土保持工作队、水利工作队、水产工作站、葫芦河灌区管理站、河库管理站 7 个事业单位,内设中指塬供水管理站。

**【工作综述】**按照“抓党建、促发展,兴水利、惠民生”的党建工作主题,全面贯彻中省市治水管水新思路,紧紧围绕县委、县政府工作部署,以防洪保安、水资源管理、水生态治理为中心,以水源保障、调水工作和水利工程建设为重点,各项工作顺利推进。

**【饮水安全】**农村饮水安全工程投资 1520.29 万元,实施 64 个村组的饮水工程,解决了农村 2.3 万人的饮水安全问题。

**【重点项目】**2016 年 4 月—2017 年 6 月,完成县城西山公园水保示范园建设项目,投资 1400 万元,为县城增绿,提升了城市品位,为老百姓休闲娱乐创造了条件。

2016 年 9 月—2017 年 9 月,完成重要支流葫芦河张村驿段防洪工程,总投资 988.8 万元,新修

护岸 2.63 千米。

2016 年 10 月—2017 年 9 月,完成牛武川川口至史家坪段防洪工程,总投资 2623.01 万元,综合治理河道 4.37 千米。

2016 年 1 月—2017 年 11 月,完成了抗旱应急水源大麦秸水库工程量的 42%,总投资 7262.09 万元。由省水务集团实施,累计完成土石方开挖 31.45 万方,浇筑砼 2491 方,库区线路改造浆砌石 1146.87 方,干砌石 412 方,坝基造孔 1018.9 米,灌浆 891.19 米。累计完成投资 3056.63 万元(其中建安投资 1195.63 万元,前期征迁费用 1861 万元)。

9—11 月,完成农业综合开发黄土高原塬面保护项目,投资 1095 万元,新修涝池 20 座,保护塬面 23.56 平方千米。

8—11 月,完成中央统筹土地出让收益富县农田水利建设项目的 15%,总投资 1060.57 万元。新建果园低压管道灌溉 3000 亩,截止 11 月底上水管线已开挖安装 1700 米,高位蓄水池基础和千方池基础已完成,完成投资 150 万元。

5—11 月,完成牛武川跨河交通桥项目,新建跨河交通桥 3 座,避险人行桥 1 座,均为现浇钢筋砼异型空心板结构,总投资 990.33 万元。1 号桥(初级中学学校门口)、2 号桥(压气站)、3 号桥(宜富分公司)已完成;4 号桥县政府决定暂停施工,待富县初级中学规划编制完成后,根据规划进行建设。

10—11 月,完成猴家湾、前邢家台、卜巷 2#、董家沟 4 座淤地坝除险加固项目,投资 447 万元。

**【水利改革】**按照《陕西省地方水务局 陕西省水利厅关于做好水资源费征管信息交接工作的通知》的要求,全面落实水资源费改税工作,2017 年 11 月 20 日,与地税局进行了 11 户水资源费档案资料交接。标志着全县水资源税开征准备工作迈出了关键的一步,水资源税试点工作进入健全税源数据、夯实征管基础的实质阶段。

河湖及水利工程划界确权是依法保护水生态环境、水利工程和水资源的重要举措,是加强水利管理的一项基础性工作。投资 185 万元,依据《河湖及水利工程划界确权工作调查报告》和《富县河湖

及水利工程划界确权工作实施方案》完成了 5 座水库、6 个集中供水站、19.6 公里堤防勘界的初审报告和初步审查。

**【河长制工作】**全面推行河长制工作。成立了“富县河长制工作领导小组”，制定印发了“富县河长制工作实施方案”，明确了县级总河长、副总河长及县级河长，设立河长制工作办公室，落实专职工作人员 3 名，具体负责日常工作开展，县财政列支河长制工作专项经费 20 万元，各乡镇（街道、便民服务中心）也相应成立了工作领导小组和编制了实施方案。建立健全了河长各项制度和考核办法，建立了河长制联合执法队伍，落实了各河流警长职责。在 50 平方公里以上县、乡镇设立了河长公示牌，多方宣传河长制推行工作。组织全县各相关部门、乡镇参加推进河长制等相关工作培训会。对全县排污情况进行排查，共排查出排污口 56 处，其中经水行政主管部门审批的 3 个，经环保部门审批的 2 个，其它属混合和生活排污口，针对排查出的问题，要求相关乡镇、部门限期整改。新建乡镇垃圾填埋场 3 个，直罗、羊泉新建污水处理人工湿地公园各 1 处，农村涝池 20 座。

**【防汛抗旱】**坚持“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防汛工作方针，立足于“防大汛、抗大洪、抢大险”的思想，全面落实各项防汛安全度汛措施，确保安全度汛。一是重新调整充实了防汛抗旱指挥部成员机构，与各乡镇签订防汛目标责任书，落实了领导机构及成员单位防汛职责。二是修订完善了县城防洪、山洪灾害防御、葫芦河防汛抗洪等 3 大防汛预案及 6 座水库汛期控制运用计划和防洪抢险应急预案，使预案更加具有可操作性。三是加强防汛宣传，制作树立了防御避险硬标 30 块，张贴宣传标语 20 条，发放防汛知识图册 5000 份、明白卡 8000 张。四是调试安装完成 8 个乡镇视频会商系统，预警广播 62 处，配发 8 个乡镇手摇报警器 134 套、手持扩音器 59 台、应急照明 173 台、文件柜 113 个，完善县级预案 1 个、乡镇预案 7 个、村组预案 105 个。五是汛前先后两次组织人员分组对各

乡镇、分部汛前准备情况进行全面检查，对存在的问题和不足提出了整改措施和意见。汛期，加强督促检查，落实各项措施，全年防汛工作平稳过渡，无重大汛情事发生。

**【水行政执法】**严格查处水事违法和河道乱采乱挖等行为，全年共下发《责令违法通知书》16 份，《限期清除通知书》16 份，签订涉河项目清障协议 4 份，依法处理水行政违法案件 8 起，制止非法采砂行为 6 处，取缔河道设障 8 处，拆除临时房屋住所 2 处，与省水务集团、县国土局对袁家村石料厂联合执法 3 次，强行取缔该砂石料厂，确保河道行洪畅通。对全县 116 户水产养殖户、农贸市场的鲜鱼经营户、北教场活鱼批发经营户、水产店及超市、饭店的水产品进行执法检查，发放质量安全承诺书 63 份，水产品甲醛、氯霉素、沙星等违规药物残留抽检 40 余批次，查处违规经营水产品案件 3 起，在直罗槐龙沟何丰学水产养殖场现场查处韩杀、水雷灵、止血宁、高效车轮灭等十二种过期渔业用药，限期整改，保障了水产品生产安全和消费安全。

**【水资源管理】**抓好最严格水资源管理制度落实工作，加强全县水资源管理，促进水资源可持续利用。对全县取用水户的取水许可手续进行年审，规范取用水行为；对县城规划区内地下水取用情况进行专项整治，经排查，县城规划区现有地下水源工程 138 处，其中企业单位 30 处，居民户 108 处。对已办理取水许可审批手续的 1 处纯净水生产自备水源井吊销取水许可手续，关停水源井。对未按规定办理取水许可审批手续的 137 处自备水源井（12 处已回填，5 处封存）、120 处洗车台水源井逐步予以关停；强化用水计量管理，严格水资源费征收，全年依法征收水资源费 190 万元，超额完成市上下达的水资源征收任务；完成水资源管理平台系统在线监测系统调试，与省级在线系统联网，实现了 4 个县级计量、1 个国家计量在线监测。同时投入 19.8 万元，开展省、市农业样点灌溉样点用水在线监测。

**【水土保持】**按照“生态优先、因地制宜、科学规划、

精建细管”的思路,完成西山公园水保示范园项目、2016 年国家农发水保项目王家庄项目区董家沟小流域治理、2015 年煤油气水土保持补偿费使用项目牛武镇清泉寺四十里长沟水保治理工程、2016 年国家水土保持重点项目南章沟小流域治理、2017 年黄土高原病险淤地坝除险加固工程猴家湾、前邢家台、卜巷 2#、董家沟 4 座骨干坝工程、2017 年交通塬面保护项目等。采取工程措施和绿化美化措施,有效抑制了水土流失。极大的实现了山、水、田、林、路的综合治理目标,回复再生农村乡土文化,构建和谐、舒适的生态宜居乡村。

**【精准扶贫】**结合张村驿罗儿山村实际情况,投资 50 万余元为该村马家沟组硬化巷道 850 米及活动广场;投资 6 万元为罗儿山马家沟组实施自来水入户 15 户;投资 3 余万元为罗儿山行政村党员活动室配备了办公设施及办公用品;建成高标准示范园 400 亩;投资 12 万元,购回地膜及苹果专用肥,分发苹果种植贫困户,促进苹果产业的发展;投资 5 万余元,引导 11 户无主导产业户及一般户种植地膜洋芋 120 亩、中药材 50 亩,有效增加了群众及贫困户收入;利用农闲时间先后 4 批组织群众 60 余人次到塬面乡镇果园务工,增加群众收入。

**【党建及三项机制】**严格按照县委统一安排,选优配强了党委班子和支部班子,组织党员干部深入开展“两学一做”学习教育,认真学习贯彻党章党规、习近平总书记系列讲话精神、十九大及新《准则》、新《条例》等,增强了党员干部的宗旨意识和责任意识。深入落实“双联双诺双评”制度,全系统 17 名支委和 38 名党员认真记写工作日志,并结合岗位职责和服务对象实际情况,认真承诺履诺。全面开展“评星晋级、追赶超越”活动,进一步提升了党员干部服务群众的能力,增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。

党委把“三项机制”作为助推水利事业发展的有效抓手,先后召开五次党委会反复讨论,制定了《水务局党委三项机制实施细则办法》和《落实三项机制督查督办考核办法》,同时下属的 8 个单位分

别制定了“三项机制”的相关制度和措施,共建立各类制度 19 个,通过学机制、建机制、用机制,实现了用制度管人,用制度管钱、用制度管事的“三管”措施。全年对各支部、单位督查检查 33 次,督办工作 1 件,形成典型案例 20 例,其中鼓励激励 17 例。建立科级干部实绩档案 21 份、优秀干部成长档案 6 份。

**【党风廉政建设】**召开了党风廉政建设工作会议,与局属各单位签订《党风廉政建设目标责任书》,确保党风廉政建设责任制全面落实。同时召开廉政教育党课 2 次,听取各单位汇报党风廉政工作 1 次,新任干部廉政谈话 2 人次。认真贯彻《总则》和《条例》,印发了《关于开展思想纪律作风大整顿活动的安排意见》,开展为期两个月的纪律大整顿活动,按照制度坚持领导干部个人重大事项申报制度,完善了领导干部基本情况登记表、领导干部配偶、子女从业情况登记表、廉政承诺、干部住房情况登记表、领导干部其他重大事项报告表等相关表册。开展查处侵害群众利益案件,违反八项规定和四风问题、违反婚嫁丧娶规定等不正之风案件等活动,全年没有发生一起违法违纪案件。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县水土保持监督管理站被市水土保持监督管理站评为“2017 年度水土保持监督管理工作先进集体”。

(高斗拴)

## 水政水资源管理

### 县水政水资源管理局

局长、支部书记:王明泉(至 2017 年 6 月)

邢世功(2017 年 6 月任)

副局长:罗向军 李勇军

**【概况】**县水政水资源管理局隶属县水务局,科级建制,编制 11 人。实有干部职工 24 人,其中在岗 11 人,党员 10 人。

**【水法宣传】**在“世界水日”“中国水周”及一些重要活动期间,组织干部职工在县政府广场对《水法》《取水许可条例》《陕西省地下水条例》和节约用水知识、河长制等法律、法规进行宣传,设立大型广告牌 2 块,悬挂横幅 2 条,制作水法宣传册 5000 册,累计发放宣传资料 6000 余份。

**【最严格水资源管理制度】**全面落实最严格的水资源管理制度,按照省水利厅《2014 年度实行最严格水资源管理制度考核方案》完善档案资料,迎接省、市考核。2017 年完成用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污各项指标任务。

**【取水许可】**依据《取水许可制度实施办法》规定,严把取水许可审批关,2017 年办理取水许可 1 户。

**【河库及水利工程划界确权】**河库及水利工程划界确权是依法保护水生态环境、水利工程和水资源的重要举措,是加强水利管理的一项基础性工作。2017 年完成了 5 座水库、6 个集中供水站、19.6 公里堤防划界勘测。

**【小型水利工程管理体制改革】**根据水利部、财政部《关于深化小型水利工程管理体制改革指导意见的通知》要求,对已建成尚未落实产权和责任的工程进行摸底调查,组织人员实地勘察小型水利工程,绘制平面图,待向县政府汇报后,发放产权证、经营权证。

**【水政监察】**坚持“有法可依、执法必严、违法必究”原则,严格查处未经许可随意取水、阻水、截水、排水等违法行为。加强水政监察员岗位培训,7 月份派出多名业务骨干参加省、市举办的各类培训,提高业务水平。

**【水资源费改税移交工作】**2017 年 11 月 20 日,富县水资局、地税局按照《陕西省地方水务局 陕西省水利厅关于做好水资源费征管信息交接工作的通知》(陕地税函[2017]254)号)要求,进行了 11 户

水资源费档案资料交接。标志着全县水资源税开征准备工作迈出了关键的一步,水资源税试点工作进入健全税源数据、夯实征管基础的实质阶段。

**【入河排污口复查登记工作】**根据延安市水务局、环境保护局关于开展入河排污口复查登记工作的通知(延市水发[2017]40 号)要求,联合县环保局工作人员对县境内洛河、葫芦河涉及的规模以上重点入河排污口、一般入河排污口、未经设置审批的入河排污口进行现场勘察、复查登记,于 8 月底完成全县 56 处入河排污口的登记上报工作。

**【节水型公共机构创建】**根据省、市开展节水型社会建设要求及方案,在全县重点企业事业单位推广工业节水,制定了年度工作方案,全年共申报节水单位 11 家,按照考核要求和企业自查,县法院、富县采油厂、富瑞大酒店和泽慧物业小区符合节水型单位示范要求,基本能达到创建标准,已上市节水办待批。

**【自身建设】**深入学习十九大精神,扎实开展“两学一做”教育实践活动,干部职工记写学习笔记 1 万余字,人均撰写心得体会 6 篇、研讨材料 5 篇,领导干部提交调研报告 1 份。

(赵彩丽)

## 水利工作

**县水利工作队**

**县抗旱服务工作队**

队 长:吉红星

副队长:樊晓军 周 星

**【概况】**县水利工作队与县抗旱服务工作队合署办公,事业性质,正科级建制,隶属县水务局。编制 18 人,现有干部职工 40 人(在职正式人员 27 人、离退 13 人、公益性岗位 5 人),其中具有高级专业技术

职称 1 人、中级专业技术职称 11 人、初级专业技术职称 5 人、技术员 2 人,高级工 3 人、中级工 2 人、普工 9 人。

**【仪器设备】**抗旱设备有 300 型钻机 1 台、15 方应急拉水车 3 辆、8 方应急拉水车 3 辆、水质检测车 1 辆、喷灌机 43 台、净水设备 8 套。工程测量仪器有中海达 V30 卫星定位系统、全站仪、经纬仪、水准仪、手持 GPS 以及投影仪等设备。

**【贫困村饮水工作】**本项目共涉及 36 个贫困村 55 个村民小组,总投资 1210.34 万元,解决 10785 人的饮水安全问题。主要建设内容:铺设输配水管道 33494 米,新打机井 2 眼,维修 4 眼,新建配电房 4 座、蓄水池 13 座、水塔 4 座,维修蓄水池及水塔 8 座,更换上水深井机泵 10 套,配套小口井机泵 92 套,55 处工程已全部完工投入使用;第二批贫困村饮水共涉及 11 个村组,总投资 309.95,均已完工投入使用,解决 2621 人的饮水问题。

**【项目建设】**富县葫芦河张村驿段防洪工程 防洪段防洪标准定为 10 年一遇洪水,治理河段长 2.6 千米,堤防断面采用 M7.5 浆砌石挡墙,工程总投资 988.8 万元。中央统筹土地出让收益农田水利建设项目 新建果园低压管道灌溉 3000 亩,总投资 1060.57 万元。本项目划分两个标段,一个施工标和一个监理,8 月 1 日正式开工,截止 11 月底上水管线已开挖安装 1700 米,高位蓄水池基础和千方池基础已完成,完成投资 150 万元。

**【精准扶贫】**主要领导带队深入了解包扶纪路村的情况,开展走访调研 10 次,对 4 户精准贫困户和 23 户巩固提高户制定详细的包扶计划,组织贫困户参加 10 次技能培训。为纪路村爱心超市捐赠日常生活用品,使爱心超市发挥作用。

**【自身建设】**在“两学一做”学习教育中,根据实际情况,制定了详细学习计划,认真组织党员干部学习,集中学习 13 次,党员干部撰写心得体会 12

篇、记写学习笔记 2 万字。完成了“大数据 + 小书包”学习任务,安装延安党建云平台 11 人。认真学习了省、市、县关于“三项机制”的文件要求,按照水务局党委的“三项机制”实施办法,先后完善单位《考勤》《项目现场管理》《项目进度管理》等规章制度,制定了考核办法。

(冯 欢)

## 城市供水

### 陕西省水务集团富县供水有限公司

总 经 理:袁晓建(至 2017 年 5 月)

尉龙斌(2017 年 5 月任)

书 记:袁晓建(至 2017 年 5 月)

丁来贵(2017 年 5 月任)

副 总 经 理:丁来贵

总经理助理:安建刚

工会副主席:申建华

#### 综合科

副 科 长:申建华

#### 生产运行科

副 科 长:高 莉(女) 韩昌林 李 星

#### 运营服务科

副 科 长:刘甲昌 张新林 樊小燕(女)

#### 质检稽查科

副 科 长:罗延锋 李晓琴(女)

#### 光伏办

副 主 任:杨晓杰

**【概况】**陕西省水务集团富县供水有限公司(简称“供水公司”),副县级建制,为国营企业管理单位,下设五科一办。现有干部职工 84 人,党员 20 人(女党员 8 人、退休党员 3 人),助理政工师 1 人,有高级工 11 人,中级工 6 人,初级工 8 人。

**【生产指标】**2017 年完成经营收入 1100 万元,占目标任务的 107.8%;实现利润 410 万元;供水量 240

万吨,占目标任务 104.3%;人均产值 13 万元,水费回收率 94%;水表抄见率 97%;水质达标率 100%。

**【业务工作】**2017 年主要实施和完成了九项工程建设。一是信息化大楼建设,概算总投资 1474.65 万元,建成地下一层、地上四层框架式结构及辅助用房 2955.8 平方米。11 月 16 日,信息大楼正式入住办公。二是大麦秸水库抗旱应急工程。总投资 7262.09 万元,其中中央资金 1700 万元,完成了左右岸边坡土石方开挖、砌石、溢洪道、放水塔等相关基础性工程建设。三是大申号水库除险加固工程,总投资 354 万元,6 月底竣工使用,有效增加库内蓄水能力,提高水库安全系数。四是白草洼精细化产业园建设。总投资 3.07 亿元,整修土地 840 亩,主要建设内容有堤防、两座跨河大桥、场平、给水、排水、园区道路等,目前已完成了堤防和场平等工程建设。五是总投资 180 万元,完成白草洼工业园区管道改线工程。六是第二批管网(延伸)改造建设。项目概算总投资 1007 万元,已完成招投标等相关工作,有效缓解了日益增长的供水需求和原管网不足的矛盾。七是第一净水厂提标改造,工程概算投资 908.98 万元,正在办理工程前期等相关手续。八是富县(监军台段、川口段)应急供水工程。概算总投资 299.87 万元。将补充第一水厂供水不足问题,同时为第二水厂提供备用水源,确保县城居民正常生产、生活用水,并有效缓解洛河川和延能化用水问题。九是完成了古州峁、圣佛峪、电力局等 300 余户居民户表改造工作。将有效改善居民用水、减少水资源浪费,促进节水型城市的建设。

**【示范县创建】**根据陕西省水务集团供水公司创建示范县的具体要求,及时组织召开中层以上领导干部大会、全体干部职工大会,明确任务,夯实责任,对任务进行分解、细化。并逐条进行落实。通过加强管理、强化经营、提升水平、推动示范县创建水平的提升。

**【党建工作】**以习近平总书记系列讲话精神为指引,开展各项工作。一是深化理论教育,加强思想业务建设。二是加强队伍组织建设,提升党建工作水平。

三是落实党风廉政主体责任,推进党风廉政建设。四是规范组织生活,加强党员发展。五是加强群团组织建设和,共建和谐的发展环境。六是开展丰富多彩的主题活动,尽现精神文明建设成果。

**【精神文明建设】**始终按照“创建省级文明单位常态化管理”要求,不断深化精神文明建设。一是以培育和践行社会主义核心价值观为主线,以“厚德陕西”建设为载体,以“阳光自信”的企业文化和“以人为本”的红色管理理念为抓手,不断深化精神文明创建活动。二是丰富活动载体,凝聚职工精神。多次组织开展道德讲堂和家风家训培训活动,并积极参加县上组织的各类活动。三是及时报送开展各类活动相关资料的文字和图片,及时向集团网站和富县电视台宣传公司在业务工作、工程建设、精神文明建设等工作中取得的新成绩、新成就。

**【安全生产】**一是成立了以公司总经理为组长、支部书记、总经理助理为副组长,科室主要负责人为成员的安全生产领导小组。二是按照“谁主管、谁负责”的管理机制,采取经常性对在建设项目工地、净水厂、供水管网等设施、设备进行检查、排查,确保设备安全运行和人员伤亡零事故的发生。三是积极参加富县安委会主办的“安全生产月”千人签名活动。四是邀请富县安监局总工为公司干部职工开展安全知识讲座,使全体干部职工对安全生产工作的重要性和必要性有了全新的认识,学会了如何自我防范安全事故,树立了安全生产的“红线”意识,为全年“安全生产零事故”奠定了坚实的基础。

**【精准扶贫】**按照富县县委、政府统一安排,包扶交道社区 5 个村民小组 70 户精准扶贫工作。一是根据贫困户致贫的原因,制定出不同的包扶计划和措施。二是为贫困户发放果树专用肥、果袋、农药等,支持贫困户发展产业,脱贫致富。三是积极组织贫困户参加果树管理技术培训会,加强果园精细化管理水平,提高经济收入。四是为贫困户送去米面油等生活用品,为他们送去党和政府的关怀。五是贫困户开展“送技术、送健康义诊”活动。六是为交

道社区捐赠价值 5 万元的办公用品,进一步推进精准扶贫工作的开展。七是投资 30 余万元,为交道小塬子村和省定贫困茶坊街道办小泉坡村解决生产生活用水问题,受到了富县县委、政府的通报表扬,得到了群众的一致好评。

**【获奖情况】**2018 年 2 月,县供水公司被省委、省政府授予“2017 年度省级文明单位”;被陕西省水务集团授予“2017 年度先进单位”。

(申建华)

## 防汛抗旱

### 县防汛抗旱指挥部办公室

主 任:王明泉(2017 年 6 月任)

副主任:王小龙 魏爱萍(女,2017 年 6 月任)

**【概况】**县防汛抗旱指挥部办公室隶属县水务局,科级建制。编制 10 人,现有干部职工 15 人,在岗 15 人,党员 4 人。

**【工作方针】**认真贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的工作方针,立足于防大汛、抗大洪、抢大险的思想,按照属地管理、分级负责的原则,层层落实“党政同责、一岗双责”防汛抗旱责任制,注重创新补短板,牢固树立水旱灾害新理念,重点抓好城镇、河道、库坝、山洪、滑坡、泥石流等重危目标的防洪避险工作,全面落实各项防汛措施,提高水库、河道防洪标准,加强河道执法,彻底清除河道行洪障碍,确保安全度汛。

**【目标任务】**在发生一般洪水时,确保主要堤防不决口,水库不垮坝,交通、通讯干线不中断,遭遇超标准洪水时,千方百计确保人民生命财产安全,把灾害损失减小到最低程度。

**【工作重点】**县防汛工作的重点是:一城(县城区),

两河(洛河、葫芦河),六库(大申号、沙西沟、柳稍湾、川口、漩水湾、榆林),五滑坡(茶坊新庄科、张家湾和尚塬、吉子现东山川、直罗药埠头、直罗崖窑砭)。

**【防汛工作】**根据气象部门预测预报和防汛工作的严峻形势,及早动手,精心安排,于 4 月 6 日以富办发〔2017〕21 号文件,对县防汛抗旱指挥部组织机构人员进行调整充实,拟定成立 7 名县级领导任指挥、37 名部门单位及主要领导为成员的防汛指挥部组成人员,6 月 1 月组织召开了全县防汛抗旱暨气象防灾减灾工作会议,印发了《富县山洪灾害防御预案》《富县县城防汛抗洪预案》《富县葫芦河防汛抗洪预案》《富县六座小型水库汛期控制运行计划》《富县六座小型水库防洪抢险应急预案》,公布了《富县防汛抗旱指挥部成员单位防汛职责》《富县防汛抗旱指挥部成员单位各级防汛机构及领导防汛职责》《富县主要河道、城镇、水库防汛责任人名单》,制定完善了河道、水库、城镇防汛工作包抓责任制,县政府与各乡镇(街道、社区服务中心)、各防汛指挥分部层层签订了防汛目标责任书,全面落实了各项防汛责任,形成了分级指挥、分片包抓、上下协调、统一联动的防汛工作责任制度。

**【雨情水情】**2017 年 6 月 1 日至 10 月 10 日富县总计降雨量为 641.3 毫米,较历年同期偏多,其中 6 月份降水量 75.2 毫米,7 月份降水量 269.1 毫米,8 月份降水量 199.8 毫米;9 月份降水量 24.4 毫米,10 月上旬降水量 72.8 毫米。最大降雨量为 7 月 26 日 17 时至 27 日 20 时,县城降雨 156 毫米。洛河、葫芦河两大河流均未出现较大洪峰流量,无灾害损失。

**【抗旱供水】**2017 年,县防汛抗旱指挥部有序开展应急抗旱工作,积极采取水库联动供水形式,合理利用大申号、沙西沟、柳稍湾水库并网联动向县城供水,确保群众生产生活用水正常;实施大申号水库除险加固,对坝体渗漏区域进行除险加固,提高蓄水位,加大水库蓄水量;实施抗旱应急水源项目,



完成张家湾镇大麦秸水库前期及征地移民费用1640万元,完成主体工程量的50%。

**【防汛宣传】**结合“3.22”世界水日、中国水周宣传活动的开展,以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要内容,全面推行河长制,不断加大舆论宣传依法治水力度,为“维护河库健康生命”奠定基础,制定了“世界水日”“中国水周”宣传活动实施方案,联合设立宣传咨询点,组织宣传车辆,在城区、乡镇主街道进行车辆巡回宣传,并通过电视媒体广泛宣传,在富县电视台循环播放“坚持人水和谐,建设生态富县”等宣传口号,广泛开展《防洪法》《河道管理条例》等法律、法规和规章制度,防灾避灾基本知识的宣传教育工作,山洪灾害非工程措施建设制作树立防御避险硬标30块,张贴宣传标语20条,发放防汛知识图册5000份、明白卡8000张。通过宣传有效地提高了广大人民群众防汛意识和紧急避险,自救、互救能力。

**【防汛物资】**按照省防汛物资储备与管理办法要求,全县共计储备袋类20万条,抢险救生衣200件,彩条布5000平方米,木桩300根,水泥2吨,铅丝2吨,组建防汛抢险队伍17支2600余人,成立抢险救护队伍4支250人,配备抢险车16辆,救护车3辆,床位40张。

**【工程建设】**实施中小河流治理工程,牛武川川口至史家坪段防洪工程批复总投资2623.01万元,综合治理河道4.37公里。

**【行政执法】**针对基础设施工程项目倾入河道废渣、废料堆积挤占堵塞河道,影响行洪畅通的实际情况,坚持常抓不懈和突出整治相结合的办法,依法加强河道管理。会同县委督查室、县政府督查室,重点对洛河河道和葫芦河河道及流域沟道进行了排查,依据《防洪法》《河道管理条例》,坚持“谁设障、谁清除”的原则,下发了责令停工通知书,限期进行了清理整改。规范河道采砂行为,打击非法采砂活动和近堤采砂现象,取缔影响河道行洪安全和各类

工程设施的采砂场点,河道采砂秩序得到明显好转。结合全县环境卫生综合整治和“2+1”三城联创工作安排,对城区河段进行综合整治,疏浚河道2公里,投工投劳500人次,动用机械累计20次,投资5万元,清理河道障碍3万方,审批涉河工程建设项目2处,下发河道整改通知3份,保证了河道秩序良好。

**【水库移民工程】**投资50万元,实施了茶坊街道罗家塔村道路改造工程,改善了移民户生产生活条件,为早日脱贫致富,实现经济社会可持续发展起到了积极的促进作用。

(王孝平)

## 果 业

### 县果业局

局 长:王延林

副局长:安继成 曹晓军

### 县果业技术推广站

站 长:陈银河(至2017年12月)

杨权宏(2017年6月任)

副站长:任小兵(2017年6月任)

### 县果品营销指导服务中心

主 任:孔文昌

副主任:唐钟信

**【概况】**县果业局正科级建制,编制8人,设局长1人、副局长2人、总农艺师1人,干事4人,实有7人。辖果业技术推广站和果品营销指导服务中心。

**【产业建设】**按照“稳定面积、技术引领、示范辐射、强化销售、提升水平”的指导思想,全力推进“243”优果工程和市场开拓工作,着力抓好幼树管理、智慧果园建设、示范园区建设、现代农业项目建设、生态观光苹果示范园(村)建设、技术培训、果品促销和配套项目建设等工作。新增果园面积2140亩,其

中乔化建园 1500 亩、矮化建园 640 亩。新建高标准示范园 1900 亩。完成大苗繁育基地 400 亩,培育大苗 15 万株,出圃大苗 10 万株。完成富硒苹果种植 0.5 万亩、SOD 苹果 0.3 万亩。建成北道德东村观光采摘园和吉子现“甲子”老园观光园。2017 年,全县苹果面积 37.1 万亩,挂果面积 31.5 万亩,总产 57.1 万吨,产值 24 亿元,优果率 85%以上。2017 年 3 月,县果业技术推广站研究推广的苹果大苗繁育与大苗建园技术荣获富县人民政府科学技术奖壹等奖。

**【“四大技术”推广】**以全面实施“243”提质增效工程为抓手,推广普及良好农业苹果标准化生产关键技术,完成果树改形修剪 36.2 万亩,老园改造提升 2 万亩(其中间伐 0.5 万亩,老园更新复壮 1.46 万亩,挖掉重建乔化果园 920 亩),巧施肥 36.7 万亩,清园耕翻 36.7 万亩,无公害病虫害防治 36.7 万亩,豆类轮茬 1.7 万亩,果树覆膜 1.9 万亩(其中黑膜 1.6 万亩,白膜 0.3 万亩),强拉枝 31 万亩,防冻物资储备 5002.5 吨。

**【川道幼园管理】**一是果园落实清园、施肥、修剪、拉枝、病虫害综合防治等技术措施。二是杜绝幼园套种高秆作物。三是印发了川道幼园管理技术要点,指导乡镇将技术要点下发到各苹果生产村组果农手中,让人人学技术、懂技术。四是利用农村空闲时间为川道果农举办乡村级技术培训 72 期,培训果农 8200 人次,发放技术资料 8200 余份。五是在川道乡镇招聘农民技术员 51 名。

**【配套设施建设】**投资 1000 万元,注册成立富县五子原农业发展有限公司,在张村驿镇建成苹果筐厂,年生产能力 200 万个;富县景鑫塑业有限公司投资 500 万元,在交道建成苹果筐厂,年生产能力 100 万个。引进成立陕西果业集团公司富县分公司,从基地建设、气调库建设、果品销售、农资经销等全方位投资,计划投资 2 亿元。

**【示范园建设】**继续实施“两园一区”建设工作,加大技术培训和政策扶持力度,与 84 户果农签订了

400 亩建设协议。对新抓建的 15 个成龄示范园落实了间伐措施,制定了有机肥补助政策,实行一包三年地块不变、责任不变、措施不变、补助政策不变。提高果园机械化程度,为乡镇发放开沟施肥覆土机、喷药机、爱丽丝剪、锯等,对 4 个百亩幼园示范园全面落实了各项示范措施。

**【果品销售】**一是组织绿平果业、黄土高坡公司、恒康高原果业、华源果业、子午实业、高塬果业等企业、合作社参加了西北五省供应链会议、北京农交会暨“每天一苹果营养促健康”倡议活动新闻发布会、上海中食展暨 2017 中国果业零售商峰会、2017 中国(湘潭)果业批发商峰会暨优质果品产销博览会、2017 丝博会暨 21 届西洽会、中国-东盟博览会、2017 大健康论坛(北京)等 11 场大型水果博览会,“延安苹果(富县基地产)”被授予“2017 丝博会暨 21 届西洽会唯一指定用苹果”和“2017 大健康论坛暨中国健康文化大会唯一指定用苹果”,发放苹果宣传册 16000 多份,达成苹果销售意向 1.5 万吨。二是成功召开全国良好农业规范认证暨三同工程现场会,沃尔玛、麦德龙、人人乐等 70 多家大型果品商超代表参加会议,签订苹果销售意向 1.2 万吨。三是积极利用网络、报刊、媒体、微信等媒介宣传推介富县苹果,使富县苹果知晓率和市场占有率大幅提高。四是在杨凌国际马拉松赛上大力宣传了富县苹果。五是冠名举办了富县“庆五一鄜州果业杯”干部职工运动会,制作展板 28 块,全面展示富县苹果发展历程、辉煌成绩及远景目标。六是 10 月 11 至 13 日在洛川国际苹果节上开展了延安苹果推介活动。七是 10 月 21-23 日参加了陕果杯全国篮球精英赛暨陕西品牌水果展销会。八是 11 月 21 日成功举办陕西延安苹果东莞推介会,签订富县“延安苹果”购销合同 10000 吨。九是与中央电视台七套签订“富县延安苹果”广告宣传合同,拟在《农业气象》栏目播放宣传广告。

**【技术培训】**利用农闲时间,抓住果园管理关键环节,全县累计举办县乡村果业技术培训 1152 场次,培训果农 10.8 万余人次,印发成龄园、幼园管理技

术要点、配方施肥、无公害病虫害防治、改形修剪等技术资料 10.8 万余份,有效提高了果农管理技术。

**【包村工作】**包抓羊泉镇羊泉社区羊东、羊西、溢水河三个自然村,57 户贫困户的脱贫攻坚工作。多次深入羊泉社区贫困户了解民情民意,掌握了村组和贫困户的基本情况,按照县上“五个一批”“六个精准”总体要求,制定了帮扶计划,明确了帮扶措施,帮扶干部与贫困户签订了脱贫协议书。坚持短平快增收项目与长效增收产业发展相结合,帮助贫困户因地制宜的发展致富产业,明确苹果主导产业,同时发展养殖、育苗产业,推动脱贫举措精准见效。一是资助果农黑色地膜、拉枝带、有机肥、粘虫板等果用物资,邀请西北农林科技大学教授专家进行《苹果产业形势及生产关键技术》培训,发放《果园管理实用技术手册》100 本;二是给 55 户精准扶贫户订阅果业信息报;三是帮扶干部王宏斌个人出资 500 元,资助考上(一本)长安大学的单亲家庭张苏红家女儿任燕霞就学;帮扶干部缙广生出资资助贫困户张月明 500 元;四是承担了全县产业扶贫技术培训工作任务,先后举办贫困户果园管理技术培训会 230 余场次,累计培训贫困户 23000 余人次,发放技术资料 23000 余份。

**【获奖情况】**2017 年 6 月,县果业局被省果业局授予“2016 年度绿色苹果基地创建先进单位”;7 月,被市果业局授予“提质增效先进集体”。

(关 娜)

## 蔬 菜

### 县蔬菜发展办公室

主 任:李建权

总农艺师:陈晓波

副 主 任:杨慧珍(女) 孔富军 董彩霞(女)

**【概况】** 县蔬菜发展办公室事业性质,科级建制,

隶属县农业局管理,编制 15 人,设主任 1 人、副主任 3 人、总农艺师 1 人。现有干部职工 13 人,具有专业技术职称的 12 人,其中高级农艺师 1 人、农艺师 8 人、助理农艺师 3 人。

**【产业建设】**以榆黄蔬菜产业园区建设为中心,全面落实标准化生产技术,优化创新管理模式,不断提升园区水平,实现产业发展,企业、合作社增效,农民增收的目标。全县新建日光温室 130 亩,改造日光温室 395 亩,新建大棚 192 亩,种植标准化露地菜 920 亩。全县蔬菜总面积 3.92 万亩,其中露地菜 3.06 万亩,总产量 11.03 万吨,产值 1.72 亿元。

**【园区建设】**硬化生产道路 1400 米,建成 108 平方米砖混检测展示室和培训教室共 1 座,并配备检测工作间操作台等设施。为日光温室缓冲房顶喷漆 37 个,维修渗流井 1 座,制作示范园彩门 1 个,刷新良好农业规范宣传牌、制度等 30 多块,按照良好农业规范标准对院内环境进行综合整治、院落铺砖等,并做好棚内的种植管理工作。

**【宣传培训】**以举办培训班、科技下乡、现场会等形式为主,组织培训 52 场次,培训菜农 4018 人次,印发资料 3000 多份。其中举办规模较大的培训共 4 次,均是邀请省市蔬菜专家来富县进行蔬菜培训,其余培训均是由技术员和技术干部进村入棚现场指导培训。建立“富县蔬菜”微信交流群,全县有 158 名菜农、技术员加入,进行技术交流。

**【新品种、新技术集成与推广】**新品种试验:在榆黄园区新民蔬菜示范园安排了番茄、黄瓜、辣椒、西瓜、甜瓜 5 大类 62 个品种的品比试验,配套黄板、杀虫灯、高效低毒低残留农药等防控技术,筛选出产量高、品质好、抗逆性强的金鹏美林、荷兰 99 番茄、博耐 12-5 黄瓜、清香翠玉甜瓜等 19 个新品种,为今后推广应用提供了依据。其中金鹏美林番茄在延安市第二届瓜菜展览会获一等奖、博耐 12-5 黄瓜获三等奖。新技术推广:引进推广 MC-13 自动控温熏蒸器、新型弓形温室等 5 项新技术。

**【产业扶贫】**包抓茶坊镇西沟门、东红、岔口、河西、田厢、柳湾 6 个村 410 户贫困户的产业扶贫工作,按照“因地制宜、精准施策、提质增效”的工作思路,制定《富县蔬菜产业扶贫工作实施方案》。在产业扶贫技术服务百日大行动中,成立了蔬菜技术服务 110 小分队,组建技术服务蔬菜专家团定期入户进村,了解贫困户的产业意向,帮助制定产业帮扶计划,开展技术服务活动。

**【精准扶贫】**包抓酃城街道办川口社区精准扶贫工作,对原有 29 户 83 人贫困户进行排查、核实,剔除 11 户 31 人,最终确定 18 户 52 人。争取扶贫办项目,对阳泉沟组到食用菌基地的上山路段做了水泥路面处理,争取交通局项目,对阳泉沟组进村道路进行砂石化处理。争取民政局将 6 户 17 人特困精准扶贫户纳入低保,享受最低生活保障。富县富民专业合作社为加入食用菌代养的贫困户进行分红,史家坪村 11 户每户分红 2000 元,川口村 18 户每户分红 500 元。包扶干部对户工作,将魏强强的妻子联系到富县华农农业科技发展有限公司食用菌养殖基地打工;将杨军茂夫妻联系到环卫队工作;为郭加柱老伴解决长期无户口问题,并帮助办理户口本和身份证;为景兰普居住的两间房子进行粉刷,为白成莲协调移民搬迁补助资金 6 万元,为王长怀送去电脑 1 台、手机 1 部,并为该户屋内墙壁贴了壁纸。

(杨慧珍)

## 农业综合开发

### 县农业综合开发领导小组办公室

主任:石富明

副主任:李 键 薛志超

**【概况】**县农业综合开发领导小组办公室是具有行政职能的事业单位,科级建制,编制 8 人,设主任 1 人、副主任 2 人,副主任科员 1 人,干事 4 人,现有 8 人。

**【重点项目建设】**2017 年实施完成项目两个,一是 2016 年度国家农业综合开发张家湾镇小流域治理项目,项目总投资 480 万元,其中财政资金 450 万元,群众自筹 30 万元。主要建设内容:完成衬砌渠道 0.81 公里,新建渠系建筑物 15 处,溪流护岸 400 米,新修生产桥 2 座;改良土壤 0.27 万亩,新修机耕路 4.4 公里,平整土地 42.75 亩;路旁绿化植树 4900 棵;培训农民技术人员 1000 人次。二是实施了 2017 年涉农资金整合项目,完成牛武镇申家沟村,张家湾镇水磨坪村、张家湾村,直罗镇姜家川村,张村驿镇广家寨村,北道德乡渭家河村,吉子现便民服务中心杨家河村,茶坊街道办柳湾村、安儿村的巷道硬化 16253.5 平方米、通乡道路 2380 米、广场及队部院子硬化 5037 平方米、新修 40U 型渠道 1254 米、浆砌石护坡长 118.4 米、安装太阳能路灯 58 盏、绿化栽植云杉等树木 888 棵,以及新建旱厕、水厕各 1 座等,这 9 个贫困村基础设施得到极大的改善。

**【资金管理】**项目资金实行财政报帐制和决算审计制,按照国家《农业综合开发资金报帐实施办法》《富县农业综合开发资金内部审核报帐》规定,实行专人、专户、专帐管理,由实施单位提出用款计划申报,农发办、财政局审批后,直拨实施单位,工程竣工后及时进行决算、审计。

**【包抓包建】**包抓张家湾镇水磨坪村精准扶贫工作,硬化村级文化广场 1016 平方米,新修混凝土道路 570 米,硬化队部院落 492 平方米,新建铁艺大门 1 个,铁艺围栏 95 米,旗台、旗杆各 1 个,巷道及队部栽植绿化云杉树 265 棵,包抓村组群众生产生活条件得到明显改善。

(张 宁)

## 扶贫开发

### 县老区扶贫开发局

局长:周述勤

副局长:李 玲(女,至 2017 年 9 月) 田慧军  
任建全(2017 年 9 月任)

### 县扶贫信息监测中心

主 任:李 玲(女,2017 年 9 月任)

**【概况】**2017 年 6 月,富县老区扶贫开发办公室更名为富县老区扶贫开发局,同时成立富县扶贫信息监测中心,隶属县老区扶贫开发局管理。局机关正科级建制,设局长 1 人、副局长 2 人;县扶贫信息监测中心正科级建制,设主任 1 名;全系统现有干部 21 人。

**【产业扶贫】**制定并落实年度产业脱贫计划,实行县上抓点、乡镇(街道)抓面、村组抓户、干部帮扶的产业扶贫新机制;创新“支部+合作社+贫困户+三变改革”的产业帮扶带动模式,把贫困户嵌入合作社产业发展链条,提升了产业发展水平,增加了贫困户收入。在塬面突出苹果产业的支柱地位,在川道乡镇,通过建立大米、中蜂、养殖、屠宰等工厂,带动四种脱贫产业。继续扩大林下养猪、舍饲养羊、散养土鸡、黄花菜栽植、食用菌培育等短效增收产业规模,进一步完善特色产品生产加工,包装销售,延长了产业链,逐步实现多种产业互动的产业发展机制。按照未脱贫户 4000 元、脱贫户 1000 元的产业补助政策,对有能力发展产业的 4138 户 14024 人进行产业扶持,实现产业帮扶全覆盖;按照每户 1-5 万元,连续贴息 3 年的政策,为 965 户发放产业扶贫贷款 4139.5 万元,所有授信户全部获得贷款,解决贫困户产业发展资金短缺问题。

**【移民搬迁和危房改造】**一次性启动移民搬迁 1466 户 5037 人,其中进城 416 户已动工实施,进镇 781 户已分房到户 656 户,分散安置 231 户全部入住,集中供养安置 39 户;县财政追加危旧房屋改造资金 1078 万元,提高到补助标准,维修加固每户 2 万元、新建每户 4.5 万元,完成了 314 户危房改造,所有贫困户住房安全问题全部解决。

**【教育扶贫】**对 1896 户贫困家庭中的 2746 名在校学生,从学前、小学、中学到高职,按照 750-3000 元

的标准进行“一条龙”帮扶,兑现教育补助资金 484.58 万元;对省外就学的大学本科生由县财政予以全额解决,每生发放助学金 6000 元;为 156 名贫困户大学生发放助学贷款 108 万元;统筹团委、妇联、工会、慈善协会助学金,对 58 名贫困大学生进行了资助;落实 1128 名教师帮扶 1305 名学生,对智障、残疾儿童等特殊群体送教上门,实现了无一人辍学的目标。

**【健康扶贫】**为所有贫困人口代缴基本医保和大病保险费;县域内所有医疗机构为贫困户减免一般诊疗费,开通绿色通道,简化入院手续,每年免费体检 1 次,各项大型医疗器械检查费按 60%收取。大病保险起付线由 20000 元降至 3000 元,乡级医院不能有非规医疗费用,县级医院控制在 5%以内。经基本医保、大病保险报销后,进行民政兜底救助,确保合规医疗费用报销比例达 90%以上。实行市内定点住院“先诊疗后付费”,省内定点医院就医就地报销医疗费用,省外就医在县政务大厅“一站式”报销、救助,“一张单据”结算。对列入健康扶贫的 1691 户 2099 人实行“1+1+1”健康签约服务和一人一病一方案,居家康复对象所用药品在县乡定点医院领取,分别按 80%和 90%的比例报销;对列入慢性病救助的 2075 人,免费发放药品 18.5 万元。设立贫困人口医疗救助基金,对大病贫困人口进行医疗救助。137 个行政村村级标准化卫生室实现全覆盖,村医执证率 100%。

**【就业创业】**对有劳动能力的贫困户开展就业培训 831 人次,先后为 1276 人提供就业岗位,实现了“一人就业、脱贫一户”目标。全县机关事业单位临时性公益专岗安置 101 人,正式招聘中实行岗位特设政策,招聘特岗教师 4 人;在 137 个行政村中开发特设公益性岗位,就地就近就业 293 人,聘用生态护林员 112 人;在企业招聘中优先推荐贫困大学生,已为延长石油延能化公司择优选聘 50 人,彩虹集团就业 2 人;采取外出务工、季节性用工、劳务派遣等形式实现贫困劳动力转移就业 826 人。出台了贫困户自主创业每户补助 3000 元、开办网店每户

补助 2000 元的政策,已有 108 人实现自主创业,其中 9 人新开网店、微店。

**【民政兜底】**对农村低保户 1267 户 3301 人的农村低保补差标准一次性提高到 3470 元,实现贫困线与低保线“两线合一”。

**【扶志扶智】**建立村级“爱心超市”69 个,贫困户通过打扫卫生、发展产业、参加公益劳动等活动,获取积分兑换物品,变过去的直接送钱送物为现在的奖励激励,改变了不劳而获的心态,提振了主动脱贫的精气神,引导村民共同改善农村人居环境;开展产业脱贫示范户、创业发展能手等评比活动,树立了贫困户自我发展的意识;举办“好婆婆”“好媳妇”“十星文明户”等评选活动,融洽了婆媳亲情、改善了邻里关系、弘扬了新风正气;建立村级文化广场、活动室、图书馆、大喇叭,通过举办广场舞大赛、电影下乡、图书下乡、农民艺术活动,宣讲时代新风,丰富文化生活。

(李 凯)

## 农经管理

### 县农村合作经济经营管理总站

站 长:党育合(至 2017 年 6 月)

副站长:高虎成 霍阳杰(2017 年 6 月任)

### 县农村土地承包仲裁委员会办公室

主 任:党育合(至 2017 年 6 月)

**【概况】**县农经总站、县农村土地承包仲裁委员会办公室两块牌子一套人员,隶属县农业局,正科级建制。编制 16 人,设站长 1 人、副站长 2 人,现有干部职工 14 人,具有中级专业技术职称 1 人、初级专业技术职称 4 人。

**【农村土地承包合同管理】**加大宣传力度,印制了确权登记颁证所需各类表册及有关指导丛书,对县、

镇参与土地确权人员进行培训,多次深入镇村组进行督查指导。全县共 9 镇 1 乡 1 个街道办事处,240 个行政村,560 个村民小组,共涉及农户 2.74 万户,承包地块 73965 块,家庭承包耕地面积 28 万亩,已完成确权登记村组 526 个,占村组数的 94%,完成确权面积 26.3 万亩,确权发证 2.63 万户,确权登记证书全部发放到群众手中,建立确权登记簿,完善土地承包合同,纸质档案全部归档装盒,各乡镇质检已全部完成,全县确权数据已合库上报,并通过省级土地确权数据汇交,正在农业部合库,农村土地确权登记颁证工作任务基本完成。

**【农村土地承包经营权流转工作】**按照《中华人民共和国农村土地承包法》和陕西省实施《中华人民共和国农村土地承包法》办法要求,搞好农村土地承包合同的签订、鉴证、仲裁工作。广泛宣传农村土地承包相关法律法规政策,确保农村土地承包关系稳定。不断探索健全农村土地流转规范管理工作制度、工作机制和工作规程,做好农村土地流转信息提供、合同签订、档案管理等各项管理和服务工作。依托乡镇土地流转服务中心平台,依法、规范、有序流转土地,提高土地利用率,开创新形势下农村土地承包经营权流转的新局面。2017 年土地流转面积 4.4 万亩。

**【农村土地“三权分置”工作】**根据省市关于农村土地“三权分置”工作实施意见文件精神,研究制定《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》,具体工作正在开展中。

**【农民负担监督管理】**大力宣传“三减免”“三补贴”和“两免一补”等减轻农民负担和支农惠农政策,落实减轻农民负担“五项制度”。规范村级“一事一议”议事程序,对村级“一事一议”筹资酬劳是否超范围使用,超标准筹资等进行检查监督,按农民年人均筹资最高不得超过 40 元,每个劳动力年承担劳务数量不得超过 10 个标准工日,每个标准工日折资 40 元的标准严格进行审批,从根本上遏制了各种搭车收费和乱收费行为。会同县监察局、县

物价局等部门开展农民负担专项检查工作,通过听取汇报、查看资料、收费票据、走访座谈、入村入户调查等方式,对全县涉农部门和乡镇(街道办)涉农收费、支农惠农政策的落实、“一事一议”筹资筹劳情况等进行全面检查。2017年全县未发生一起涉及农民负担案(事)件。

**【农村集体产权制度改革】**制定《富县农村集体产权制度改革实施方案》,明确改革的基本原则、目标任务、方法步骤、时限要求和资金保障,为全县农村集体产权制度改革提供了政策依据。按照“先城中村后普通村、先基础好后基础差、先有意愿后无意愿”的思路,制定下发《关于开展农村“三变”改革试点工作的通知》,并确定酈城街道、茶坊街道、北道德乡为全县农村集体产权制度改革重点乡镇,确定东屯么、北教场、马坊、湫塬、渭家河、北道德乡道德村6个村为县级农村集体产权制度改革试点村,督促各乡镇制定实施方案,成立改革领导小组,积极开展产权制度改革工作。充分利用会议、电视、广播、宣传标语等形式加强对农村产权制度改革相关政策的宣传培训,努力营造家喻户晓、人人皆知的良好舆论氛围。建立“两会”制度,每季度召开一次领导小组会议,研究解决产权制度改革遇到的困难和问题;不定期召开推进协调会,专题听取农村产权制度改革试点工作进展汇报。多次组织单位和试点村干部先后赴铜川市耀州区北街村、西安市高陵区、宝塔区高家卯村等地实地考察学习,为产权制度改革的思路和做法奠定了基础。成立富县产权交易中心,主要承担农村承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、集体经营性资产出租等流转交易和产权抵押融资业务。

**【农民专业合作经济组织和家庭农场】**紧紧围绕创新农业经营方式,加大政策引导,大力培育发展农民专业合作社、家庭农场,从章程制定、制度建设、登记、认定、会计培训、规范运营方面给予全力指导服务,培育了一批规模化种植为主的农业经营主体,促进农业产业转型升级,增加农民收入。全年发

展合作社13个,合作社数累计271个,其中国家级示范合作社3个、省级示范合作社4个、市级示范合作社10个、县级示范合作社31个。发展家庭农场9家,家庭农场累计38家,其中省级示范家庭农场6家、市级示范家庭农场4家、县级28家。对国家级、省级、市级示范社实行网上动态监测管理,及时掌握其运作情况,完成2个国家级示范社的监测工作。组织30个省市县级合作社参加省农业部干部学院举办的专题培训班。举办富县初级职业农民培训班,对50名合作社理事长进行培训。印制下发《关于推荐申报2017年农民专业合作社市级示范社的通知》,要求各乡镇积极组织推荐辖区内符合标准的合作社申报市级示范社。对各乡镇推荐申报的市级示范合作社进行综合考察评定后,推荐申报了9家市级示范合作社。开展家庭农场的申报认定工作,对申报9家家庭农场综合考评,并认定这9家家庭农场为县级家庭农场,推荐申报6个市级示范家庭农场。对38家被农业部门认定的省市县级示范家庭农场基本信息进行系统录入,建立家庭农场名录。

**【农村经营管理工作】**完成了2017年农村经营管理情况统计半年报、年终预报工作。

**【精准扶贫及包村工作】**争取资金解决了村两委会办公设施;为25户贫困户每户下发有机肥5袋,拉枝绳1捆;邀请华圣果业公司技术人员对果农进行果园管理技术培训,为每户送去卫生工具1套;对村上2017年考取的5名大学生资助2500元;进一步完善了精准扶贫档案资料,补充扶贫措施,做好了脱贫攻坚国家巡检、市第五督察组检查、县上交叉检查工作。

**【获奖情况】**2018年4月,县农经总站被延安市农业行政执法支队评为2017年度全市农业综合执法和农村经营管理工作行业文明建设先进单位。

(李海玲)

## 农业执法

### 县农业执法大队

队长:李晓光

副队长:张选有 张安明

**【概况】**县农业执法大队,正科级建制,财政全额拨款事业单位,隶属县农业局管理,编制 11 人,设队长 1 人、副队长 2 人、干事 8 人。在岗工作人员 10 人,其中本科学历 3 人、专科学历 7 人,中共党员 5 人,具有执法资格 11 人。

**【宣传培训】**参加全县 3·15 集中宣传活动,利用乡镇集会开展农资产品选购知识现场讲解累计 21 场次,印发农资识假辨假知识手册等宣传资料累计 3 万余份。结合市场检查对农资生产、经营单位负责人和直接参与经营人员进行法规及专业知识宣传,指导农资生产及经营单位合法、规范经营。开展“放心农资下乡进村宣传周”活动,大力宣传农资打假工作成效,普及农业法律法规和科学使用农资知识,营造全社会都来关心和支持农资打假工作的良好氛围。按区域分批对农资生产、经营单位负责人和直接参与经营人员进行专业知识培训学习,累计开展 6 场次,参训 500 余人次。

**【市场监管】**引导农资生产、经营法人企业在采购农资产品前办理准入登记备案企业 26 家 123 个品种。利用春季农资销售旺季,开展以种子、农药、肥料为重点的专项治理行动,对农药、种子、肥料经营市场开展集中检查各 3 次,累计出动执法人员 311 人次,检查门店 395 个次。抽调 1 名执法人员参加市支队组织的全市交叉检查行动,配合交叉检查执法组抽查农资经营门店 9 个,检查种子 15 个、肥料 30 个、农药 40 个。抽调单位 6 名业务人员,参与全县农资市场联合执法检查活动。推行限用高毒农药定点经营实名销售制度的管理,严格落实“购进备案制、经营专柜制、销售台账制、购买实名制、公开承诺制”五项管理制度,开展高度农药清理整治专

项行动。落实主要领导负责制,抽调 1 名领导及 5 名干事成立工作组,严格按照县上的统一安排,精心实施,顺利完成全国农产品质量安全现场会农业投入品监管点的布置工作。全年处理群众举报案件 4 起,查办案件 8 起。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县农业执法大队被延安市农业行政执法支队评为 2017 年度全市农业综合执法先进单位。

(柳小辉)

## 农产品质量安全检测

### 县农产品质量安全检验检测站

站长:鲁义锋

副站长:刘保林 孙晓斌

**【概况】**县农产品质量安全检验检测站隶属县农业局,事业性质,科级建制,财政全额拨款,核定事业编制 10 人,设站长 1 人、副站长 2 人。现有人员 11 人,其中党员 4 人,本科学历 7 人,助理农艺师 4 人。

**【安全检测】**根据创建全国农产品质量安全县、全国良好农业规范认证示范县要求,2017 年完成检测任务 8404 个,检测合格率 100%。检测重点冬季、春季以日光温室大棚蔬菜水果、库存苹果为主,夏季、秋季以蔬菜、苹果为主。县农检站充分发挥农产品质量安全检测实验大楼和流动检测车的作用,在春节、五一、国庆、中秋等重大节假日前集中开展监督抽检 4 次,共检测样品 3646 个。在京东、淘宝等网点销售的农产品涉农企业、专业合作社、农产品种植大户主动送检 96 个。乡镇农产品质量安全监管站以及企业自律性检测全年共抽检 4582 个。省、市相关检测中心以及第三方检测机构开展苹果品质鉴定、“直罗贡米”富硒检测、农产品农药残留定量检测、农产品生产环境类检测等共抽检样品 80 个,出具各类检测报告 80 份。



**【体系建设】**2017年在全县创建标准化乡镇农产品质量安全监管站2个(茶坊街道办、直罗镇),配备检测仪器,制定相关制度,落实检测人员,完善检测资料,推动落实属地管理责任,建立健全“职能明确、人员到位、力量匹配、业务规范、服务有力”的乡镇农产品质量安全监管站,切实提高乡镇农产品质量安全监管公共服务能力,为强农富农提供基础保证。鼓励涉农企业、农民专业合作社自建自律性检测室,新建自律性检测室1个(富旺果业专业合作社),自购价值6万余元的具备农残速测、重金属检测、苹果品质鉴定等功能的综合检测设备。升级企业自律性检测室2个(鄜州绿色果蔬专业合作社、富红果业专业合作社),统一规范生产、投入品使用、检测、销售等相关记录。

至2017年全县共有乡镇监管站检测室8个,企业自律性检测室12个,均已落实固定检测人员,实行检测人员登记备案。实现县站抽检、乡镇监管、企业(基地)自检,基地按月上报乡(镇)监管站、乡(镇)监管站按季度上报县站的监管模式,确定“县-乡-企”三级监管责任人以及检测员,树立公示牌,明确其任务,规范其职责,农产品三级监测网络进一步健全。

**【三品一标】**2017年组织认证无公害企业4家(陕西子午实业发展有限责任公司、陕西富县绿平果业有限责任公司、富县鸿源果品农民专业合作社、富县兴陕果业专业合作社),认证面积1152.59亩,认证产品均为苹果。组织认证有机农产品企业3家(陕西子午实业发展有限责任公司、富县高塬果业专业合作社、陕西富县绿平果业有限责任公司),认证面积1700亩,认证产品均为苹果。筛选了优秀企业4家(延安绿谷田园食品有限责任公司、富县富旺果业专业合作社、陕西子午实业发展有限责任公司、陕西富县绿平果业有限责任公司)。积极开展中国优质农产品开发服务协会举办的全国优质果品基地遴选申报工作;继续推进“三品一标”认证步伐,完善证后监管,稳步发展绿色、健康、有机农产品,进一步加强产品认证和产地认定工作,确保产品质量,打造农业品牌。

**【宣传培训】**一是年初制定《2017年学习培训计划》,旨在将政治学习与业务知识学习相结合,将单位例行学习与外出学习相结合。通过多次“送出去、请进来”等形式多样的学习,提升全体党员干部学习能力、业务操作技能和工作创新能力,加强全县农产品质量安全水平。全年赴省市相关业务部门及第三方培训机构培训35人(次);邀请各方专家来站业务指导培训10人(次);业务人员定期不定期深入各乡镇农产品质量安全监管站、(县、乡)农产品经销、加工、储存企业以及农户,进行农产品质量安全检验检测、“三品一标”相关知识宣传等业务培训。二是参与2017年富县食品安全宣传周活动,分别于6月16日、22日、29日在县政府广场参加大型现场宣传咨询活动3次,发放资料1000余份。三是在县政府门户网站报送信息30篇。四是积极发挥流动检测车职能,在下乡例行抽检时循环播放《农产品质量安全法》《三品一标知识》和其他农业知识宣传,在潜移默化中提升全县农民农产品质量安全知识储存水平。

**【党建及精神文明建设】**不断改进工作作风和服务水平,进一步加强党风廉政建设,增强廉洁自律意识。作为县级精神文明单位,成立创建县级文明单位工作小组,制定实施方案,组织开展各类道德实践活动,始终把精神文明建设贯穿在全体领导干部的学习工作中。

**【获奖情况】**2018年3月,县农产品质量安全检验检测站被延安市农产品质量安全检验检测中心评为2017年度全市农产品质量安全检测工作先进集体。

(贺雪瑞)

## 农村能源

### 县能源办

主任:南柏林

副主任:李育发 马健

**【概况】**县农村能源建设办公室隶属县农业局,事业单位,正科级建制,编制9人,设主任1人、副主任2人,现有8人。

**【沼气与新能源】**2017年完成省本级养殖小区3处、市级沼肥配送点两处、大生产大中型沼气工程1处,发放安装太阳能热水器400台、节柴灶100台。

**【后续服务】**对历年修建的养殖小区和户用沼气等进行跟踪服务,及时解决在使用过程中存在的各种问题,发挥其应有的作用,有效解决了养殖带来的面源污染。积极开展培训,在提高果品质量上注重如何使用有机肥。示范推动测土配方施肥,在解决养殖污染上,规模以上的养殖场均配套沼气工程,有效处理了畜禽粪便,解决了养殖带来的面源污染。在解决生活用能的同时为产业发展提供优质有机肥,使广大果农进一步认识使用有机肥的益处,走种植、养殖共赢的发展之路,增强了发展循环农业的意识。

**【面源污染】**按照《2016年度陕西省农业面源污染调查方案》安排,在全县范围内开展废弃反光膜集中清理回收工作,选取70个典型地块进行调查调研,有效减少苹果废弃反光膜造成的环境污染,打好了农业面源污染防治战。为全县8个主产苹果乡镇发放打包机16台,按照“村落实、乡收集、县处理”的运行机制,确保辖区内废弃反光膜清理回收工作取得实效。北道德乡、交道便民服务中心等乡镇通过广播、微信等媒介号召果农积极参与到反光膜清理回收工作中,杜绝反光膜随意倾倒、抛散、掩

埋及焚烧等现象,为建设实力富县、绿色富县、幸福富县贡献自己的力量。

**【党建和党风廉政】**先后制定了年度工作计划、学习计划、《三会一课制度》《民主评议党员制度》等工作制度及职责,按时召开党员大会及支部会议,认真讨论党建及档案资料归类的各项工作,保障支委工作的正常开展。扎实开展正风肃纪活动,全面改进工作作风,规范执法行为,强化职工队伍建设,提升服务群众的能力和水平。加强党风廉政建设和作风纪律建设,以“两学一做”学习教育活动为契机,认真贯彻执行中央“八项规定”,扎实开展正风肃纪、党员干部廉政建设承诺等活动,党员干部作风纪律得到改善。

**【精准扶贫工作】**组织包扶干部深入贫困农户中,了解情况,制定帮扶计划,一户一策,帮扶到人,从技术、资金等方面最大限度给予帮扶,力争按期脱贫。围绕帮扶村群众沟通,协调解决相关问题,做到“每户必走、每户必看、每户必核、每户必准”,实时更新“一户一策一卡”档案。多次联系协调县博爱医院和乡镇卫生院为贫困户进行健康体检。邀请果树专家为贫困户讲解苹果生产管理技术,解决了贫困户缺技术的难题。为良村发放太阳能热水器133台,改善了农户生产生活环境。投资5万元,解决了群众用水、党员活动室修建、有机肥应用推广等事项。投资10万元,对村子及生产道路进行沙石化,改善了生产环境,2017年实现贫困村退出的目标。

(李媛媛)

# 商 贸

## 商 务 局

### 县商务局

局 长: 辛义合

副局长: 雷亚锋 宋建旺

### 县商务综合执法大队

大队长: 雷晓峰

**【概况】**县商务局市县政府职能部门,正科级建制,编制 5 人,设局长 1 人、副局长 2 人,现有 5 人。下设县商务综合执法大队,副科级建制,编制 7 人,设大队长 1 人,现有 7 人。

**【招商引资】**策划包装重点招商项目 16 个、制定了 2 个招商引资 PPT,编制了《招商引资项目册》。及时更新招商引资宣传资料,策划制作了富县招商宣传专题片《投资热土 潜力富县》。深入珠三角、长三角等重点区域,拜访企业 56 家,走访协会 13 家,发放项目及宣传资料 15000 余份,接待外来企业考察 33 次,签订投资合同及协议 11 个。在北京、上海、厦门、深圳等地举办富县招商项目推介会 7 场次,并联合市招商局在上海、厦门举办了延安高端能化项目推介会,储备项目信息 107 条。

**【社零工作】**大力培育限上企业,出台了限上企业入库奖励政策和企业统计人员补贴办法,共培育限上企业 36 家,入库 19 家,限上企业总数从原来的 9 家增加到 28 家;积极争取省市商贸流通项目资金,新建农贸市场 2 个,改造升级 1 个,支持建设果库 3 个;先后组织开展了年货节、美食节、网货节及外出展会等各种活动 20 余次;实施镇超工程和电

子商务进农村项目,建设乡镇标准化超市 9 个,农村电子商务服务站点 90 个。

**【电子商务】**从破解“人才、物流、网货”三大难题入手,扎实开展电子商务进农村示范创建活动,建成县级电子商务服务中心 1 个,农村电子商务服务站点 90 个,开展电子商务实操培训 26 期,巡回村组开展电商理念宣讲培训 80 场次,电商扶贫培训 12 场次,累计参加培训 8600 多人次,建成物流仓储分拣中心 1 个,培育电子商务企业 35 家,新开设网(微)店 2800 多个,电子商务从业人员 3000 多人,2017 年网上销售额 1.53 亿元。

**【外资外贸】**2017 年在做好稳增长促改革调结构惠民生政策措施中,认真贯彻落实促进对外贸易稳增长政策。1—12 月外贸进出口总额完成 3585 万元,占全年任务 130.43%,占任务的 155.87%;引进外资 796 万美元,占任务的 636%。

**【商务执法】**加大宣传力度,先后印发法规单页 2 万余份,商务类法规宣传册 1 万余份,展板 3 版,利用各种宣传日进行宣传,提高了群众知晓率。开通“12312”举报投诉服务点,安排专人负责举报投诉等相关工作,制定工作职责、受理条件、受理范围等规章制度。加强商贸流通领域市场秩序整顿执法活动,先后开展成品油专项整顿 3 次,打击侵权假冒市场整顿 1 次,商业预付卡专项整顿 1 次,共出动执法人员 185 人次,查扣非法销售油品 5 吨,查扣流动加油车 4 辆,取缔黑油窝点 2 个,无证再生资源回收站点 3 个,有力维护了商贸流通领域市场秩序。

**【党建工作】**按照“两学一做”活动统一安排,成立学教活动领导小组,按要求下发学习资料,统一学习笔记、统一学习内容、统一制定学习标准,人均记写学习笔记 10000 余字,撰写心得体会 5 篇,制作公示栏、宣传栏 20 多块。坚持党员“三会一课”制度,规范党建工作,抓好党员教育管理。党支部严把发展党员质量关,认真做好培养、发展、纳新工作。

**【精准扶贫】**包扶郛城街道太和社区,莲花池全村 102 户 412 口人,北教场 802 户 209 人,耕地面积 320 亩,莲花池属省定贫困村。2016 年北教场莲花池并入太和社区。2017 年精准识别、数据清洗后,莲花池在册贫困户 21 户 74 人,北教场 5 户 20 人。整村推进工作井然有序,投资 60 余万元,铺设村内主、次干巷道 3 公里,粉刷涂白了巷道墙体;投资 12 万元,新修 30 方水塔 1 座;包扶单位争资 50 余万元,新建村级文化活动广场 1 处,安装了体育健身器材;对照贫困村退出 7 条标准,按照“三室”分离的原则建立了村级卫生室,已投入使用;对农用电网进行了改造,确保村民用电安全。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县商务局被市商务局评为对外贸易工作先进单位、利用外资工作先进单位、商务工作先进单位。

(王楠)

## 供 销

### 县供销合作社联合社

主任:马德运

副主任:秦军 任福广

**【概况】**县供销合作社联合社属县政府直属机构,是全县供销社企业的行政主管部门,正科级建制,编制 15 人,设主任 1 人、副主任 2 人,实有 8 人。内设行政办公室、财统股、基层股、安全信访室 4 个股室。辖生产资料、土产、工业品 3 个直属公司、1 个薯芋化工厂和 8 个基层供销合作社,全系统现有在

册干部职工 234 人。

**【经营收入】**2017 年全系统商品总购进 34420 万元,较上年增长 37.7%;商品销售总额 34420 万元,较上年增长 37.7%;化学肥料销售 12000 万元,较上年增长 44.6%。实现利润 61 万元。

**【农资供应】**以“富县供销农资有限公司”为龙头,带动专业合作社、村级综合服务社不断完善各类服务组织,在基层布设联营点 8 个,全年共计销售农业生产资料 12200 万元,各类化学肥料 35509 吨,其中氮肥类 15634 吨、磷肥 10300 吨、钾肥 2109 吨、复合肥 7466 吨(二铵 3532 吨)。销售农用塑料薄膜类 145 吨(地膜 82 吨)。

**【烟花爆竹专营】**全县烟花爆竹安全管理实行供销社系统归口专营,县土产公司批发,县供销社各直属企业和基层供销社零售,其它任何单位和个人不得从事批发、零售业务,全年销售烟花爆竹 55 万元。加大市场整顿力度,联合公安、安监等部门单位,打击非法经营、贩运烟花爆竹不法行为 2 起,收缴非法烟花爆竹 87 件,确保了公共设施和人民生命财产安全。

**【再生资源管理】**富县再生资源回收利用管理办公室设在县供销社,负责全县再生资源回收利用的管理工作。按照要求,配合有关部门单位对城区内的再生资源回收企业进行宣传动员,对全县再生资源进行了规划,对违规住人、废品乱堆放、电线乱拉乱接、消防设备不合格等情况,予以查封,要求停止营业、立即整改。对营业执照等资料存在问题进行登记,进一步规范全县再生资源市场。

**【精准扶贫】**供销联社包扶郛城街道吉子湾社区两个村民小组,分别为吉子湾村组和李家沟村组。全社区共有 216 户 702 人,建档立卡贫困户 16 户 50 人,主要对贫困户的养殖、苗圃产业提供物资扶持、技术培训、销售指导等。至 2017 年底 16 户 50 人全部脱贫。

**【职工生活】**协调解决了系统内部分下岗职工的最低生活保障金,安置和解决下岗职工再就业2名。扎实开展“两学一做”学习教育、党员承诺制、结对帮扶和“三个一流”创建活动,认真学习党的十九大、《党章》及业务知识,保质保量完成党员小书包及党员云平台的相关任务,工作作风明显改进。

**【获奖情况】**2017年12月,县城关供销合作社被省供销合作总社授予“2017年度基层社标杆社”。2018年1月,县工业品公司被人社部、全国供销总社授予“全国供销合作社系统先进集体”。3月,县供销合作社被延安市供销合作社授予“综合业绩考核一等奖”“信息宣传工作先进单位”“会计、统计工作先进单位”。

(高翔)

## 粮 食

### 县粮食局

局 长:左文平

副局长:马永锋 缙延红

### 县粮食行政执法大队

队 长:左文平(兼)

副队长:赵农生

**【概况】**县粮食局(县粮食行政执法大队)属正科级建制,编制18人,设局长(队长)1人、副局长2人、副大队长1人,工作人员11人。内设办公室、财务股、监督检查股,管理县粮油购销储备公司,定编33人。全县粮食系统干部职工共计61人,其中粮食局有干部职工28人。

**【粮食储备】**分别于4月份、9月份开展全市春秋两季粮油普查和粮食库存专项检查工作,全县储存市级储备小麦2000吨、县级储备小麦2500吨、玉米2500吨,均达到“四无”标准,所储粮食粮情稳定、质量可靠、储存安全。

**【粮食市场监管】**对全县粮油质量情况排查抽检两次,共抽检粮油3个品种(大米、面粉、食用油)11个批次,经市粮油质检站认定,合格率100%;开展粮食收购、最高最低库存、政策性粮食出入库、粮食统计质量、军粮供应等专项检查,维护粮食市场流通秩序;分别于5月份、10月份、12月份,举行粮食流通管理条例、世界粮食日、宪法日宣传活动,共计制作横幅8条、展板4块、印发宣传资料5000余份。

**【重点项目】**富县窑沟地下仓翻建项目总投资810万元,其中中央投资324万、省级投资243万、县级配套243万,新增仓容量3000吨。于2017年10月完工,通过验收,已交付企业使用。

**【精准扶贫工作】**包抓茶坊镇余家塬村15户贫困户,在2016年帮扶的基础上,制定2017年脱贫攻坚工作计划、个人帮扶计划,建立工作台账,包扶干部累计到村50余次。动员群众200余人次进行环境卫生大扫除5次,解决村子脏、乱、差问题;争取资金30余万元修建水塔1座,解决村民饮水问题;向交通部门争取资金350万元硬化槐树塬村民小组进村道路3.5公里;为村办公室购置办公一体化电脑及打印设备,维修办公用房10间;联系县体育管理中心,为村广场安装健身器材;为贫困户购买果树防腐烂专用药、果树修剪专用工具,户均发放1000元果树专用肥,并为全村所有农户发放油菜籽,鼓励农户开展树下种草改善土肥条件;组织贫困户参加果园管理技术培训4次;为贫困户免费体检2次,大病检查1次。

**【粮食供需平衡调查】**3月中旬完成了粮食供需平衡调查工作,共涉及3个乡镇9个行政村27户农民和城区12户居民,完成了“2016年度富县粮食供需平衡调查工作报告”,为上级在粮食产业结构调整等工作上提供了决策依据。

**【军粮质量管理】**6月份,按照省市要求,筹措资金15万元,建成标准规范的“军粮生活超市”,提升

驻军的军粮供应品质，百姓亦可享受到优质军粮，达到军队满意、群众满意、政府放心的目标。

**【防汛指挥】**县粮食局承担着沙梁区防汛指挥工作，5月份成立防汛工作指挥领导小组，分辖区、分任务落实防汛责任人，与下辖的五个责任区层层签订了目标责任书。组建了120余人的防洪抢险应急分队，制定防洪抢应急预案，投资3万元建起防汛物资储备库。

**【党建工作】**制定完善2017年党建、党风廉政、精神文明、社会治安综合治理及创建示范党支部实施方案；制定2017年“两学一做”学习教育总体规划，集中学习35次，个人撰写研讨发言材料12篇，心得体会14篇，讲党课3次。支部制作党建宣传栏3个，“两学一做”展板1块，悬挂党建标语2条，制作业务硬标3条，建廉政文化长廊1个，累计报送党建信息9条；建立党建工作制度10个，后勤管理、办公室岗位职责、信访、综治等制度10个；按时召开民主生活会和组织生活会，查摆问题23条，累计公开13次。

**【创建国家卫生县城工作】**开展爱国卫生活动，定期宣传各种卫生知识，增强干部职工的卫生意识；5月31日世界无烟日，开展控烟宣传教育活动，有效降低吸烟率；深入持久地开展病媒生物防治活动，坚持定期对办公环境卫生大扫除、“四害”大消杀，做到垃圾日产日清，不给“四害”提供温床；深挖院落绿化潜力，2017年新增绿化面积40平方米，增加4个木箱种植花木，对窑沟粮库投资10万余元，新增绿化面积2500多平米，提升和改变窑沟库的整体环境。

**【获奖情况】**2018年2月，县粮食局被延安市粮食局评为2017年度全市粮食流通工作先进县区。

(吕海龙)

## 盐 务

### 县盐务管理局(司)

书记、局长、经理：王 宏(至2017年10月)

副局长：罗 杰 任学敏

**【概况】**县盐务局(司)合署办公，正科级建制，内设办公室、盐政股、财务股、业务股。现有20人，其中研究生学历1人、大专学历9人。

**【碘盐销售】**全年完成食用盐购进497.86吨，销售501吨，其中配给制151吨，工业用盐销售19吨，保证了市场正常供应。碘盐合格率、碘盐覆盖率、合格碘盐食用率均达99%。

**【法规宣传】**开展“5·15”碘盐缺乏病宣传活动，采取设立宣传点、悬挂横幅、电视播放、宣传车、刷写硬标等形式进行碘缺乏病宣传，在全县中、小学开设增智补碘课，发放碘缺乏病问卷调查、宣传单5000余份。

**【盐政管理】**对全县的盐业市场进行整治，累计出动执法车辆60次，人员150人次，签发禁止零售食盐通知书35份，进一步净化盐业市场。继续完善《富县应对食盐市场异常波动工作预案》，为保障市场稳定和供应提供了组织保证。

**【党建工作】**按照“四好”标准加强班子建设，建立完善各种制度，培养民主氛围；领导班子分工明确，职责清楚，围绕群众监管、党内监督、党务公开等内容，有序开展各项工作；抓勤正廉洁和个人素质的提高，要求班子成员不断学习总结，在保持清正、廉洁中提升自己的政治觉悟。

**【精准扶贫】**为鲁家庄27户贫困户发放农用物资价值1万元；投资1万元维修村级生产路；免费为全

村村民发放食用碘盐；邀请专业技术人员对 27 户贫困户进行果园管理技术培训。

**【创建食品安全示范县工作】**成立了创建食品安全示范县工作小组,统筹安排创建食品安全示范县工作,研究解决全县食盐安全工作中的重大问题,保证创建工作的有序开展。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县盐务管理局(司)被市盐务管理局评为 2017 年度目标责任考核优秀单位。

(罗 杰)

## 烟 草

### 县烟草专卖局(分公司)

书记、局长、经理:王氏福

副 经 理:杨国华 常文斌(至 2017 年 7 月)

靳云峰(2017 年 7 月任)

副 局 长:高延强

纪检组长:高延强(兼)

工会主席:常文斌(兼,至 2017 年 7 月)

靳云峰(兼,2017 年 7 月任)

**【概况】**县烟草专卖局(分公司)属市烟草专卖局(公司)分支机构,受行业上级和县委、县政府双重领导。主要负责全县烟叶生产收购、专卖监督管理、卷烟营销服务工作。内设综合办公室、烟叶生产管理股、客户服务部、专卖监督管理股(烟草专卖稽查大队)和内管派驻组 5 个部门,下设牛武、张村驿、直罗、茶坊 4 个烟叶工作站和 1 个科技示范园。

**【烟叶产购】**围绕“提质量、增效益”工作主线,全县 4 个烟站 17 个行政村 602 户烟农种植烟叶 1.07 万亩,收购烟叶 2.96 万担,实现烟农收入 3955.18 万元,实现烟叶税 870.14 元,烟叶亩产量 138.2 公斤,亩产值 3696.4 元,增幅 4.4%,烟农户均收入 6.57 万元,集中连片标准化烟田示范点 15 个。集约化两段

式托盘育苗、双色膜定位膜下移栽、平衡施肥、三段五步式烘烤、挂样分级标准扎把、绿色防控技术全面落实。与气象局等部门构建了烟叶自然灾害预警预防协作机制,投入烟叶保险费 28.89 万元,受益面积 100%,抵御自然灾害能力得以提升。烟叶产业助农增收的能力持续增强,有力助推精准扶贫工作。

**【卷烟营销】**销售卷烟 7382.39 箱,实现销售收入 1.83 亿元。2017 年,客户服务部紧紧围绕“卷烟上水平”基本方针和战略任务,以严格落实卷烟经营“十不准”等规范要求为前提,以实施日跟踪、周分析、月通报工作机制为举措,以利用“旅游+烟草”战略,以全面落实“三个一”工作法为载体,以严格执行《卷烟市场信息采集和分析应用规范》等 5 项制度为依据,全力挖掘卷烟销售潜力,卷烟营销基础进一步夯实,客户服务水平进一步提升。

**【专卖管理】**充分发挥“政府领导、部门联合、多方参与、密切协作”联合打假协作机制。2017 年共出动执法人员 1280 余人次,共查获各类涉烟违法案件 38 起(其中万元以上真烟案件 5 起),涉案卷烟 696.9 条,案值 15.22 万元。其中真品卷烟案件 35 起 675.9 条,案值 14.3496 万元;假冒卷烟案件 3 起 23 条;“2·13”假冒卷烟案件现场查获案值 0.874 万元,涉假案件线索移交公安机关在进一步侦办之中;卷烟市场净化率保持在 98%以上。零售许可证改革完成,零售许可办理“一站式服务”模式全面形成,全年新办烟草专卖零售许可证 60 户,注销 76 户,办理时限由 20 个工作日缩短到 7 个工作日。处理举报投诉 7 起,回复满意率 100%。全力做好“最多跑一次”的承诺,提高办证工作效率和服务质量。

**【基础管理】**整理修订管理制度 7 章 36 条,开展督查督办 12 次,不定期纪律检查 46 次,处理违反制度等问题 4 人次,组织职工学习培训 380 人次,零售户、烟农培训 23 次 10738 人次。签订《安全管理目标责任书》61 份,开展安全教育 159 人次,安全检查 70 次,实施应急演练 2 次,开展隐患整改 13 项,舆情监控 52 次,全年未发生安全事故。坚决落

实中央八项规定及国家局党组九条要求,从严从紧管理费用。车杂费、运杂费、差旅费等重点费用,分别降低 19%、56%、14%。严格执行“三重一大”制度,坚持重大问题集体研究决定。办事公开民主,管理工作落实到位,全年共公开事项 61 项,其中网上系统公开 57 项、公开栏公开 4 项,公开率 100%。

**【党建及精神文明】**以“两学一做”学习教育常态化制度化为主线,围绕全面从严治党要求,组织召开支委会 13 次,支部成员讲党课 4 次,开展专题研讨 5 次,集中学习 45 次,观看电影、纪录片 6 次,撰写心得体会 300 余篇,参加“两学一做”演讲比赛 1 次。“市级党建工作示范点”创建顺利通过验收。以十九大会议为主要内容,组织全员学习讨论报告内容 6 场次,专题党课 1 次,专题会议 3 次,撰写心得体会 55 篇,更换宣传栏、LED 显示屏内容 16 项。签订从严治党责任书 13 份,党风廉政责任书 20 份,

全员做出廉政承诺。开展企业文化教育活动 6 次,“厚德陕西”活动 4 次,“我们的节日”“爱国卫生月”“文明志愿者”等系列活动 12 次,评选表彰最美员工 8 名,向中国好人榜提供好人线索 200 余条。陕西省文明单位创建常态化系统资料上传 66 条,审核通过 57 条,最终得分 79.5 分,“省级文明单位标兵”称号顺利保留。县局 20 名干部职工对 32 户精准包扶对象实施结对帮扶,为帮扶的安子行政村争取帮扶资金 5 万元,开展健康体检、卫生清理、大走访活动各 1 次,共计走访 700 余人次,为 27 户贫困户发放猪崽 70 头,有机肥 140 袋、烟叶专用肥 77 袋。开展“中华慈善日”捐款活动,募捐资金 3900 元。

**【获奖情况】**2017 年 2 月,县烟草专卖局(分公司)被市烟草专卖局(公司)评为工作业绩先进单位。

(胡 娜)



## 财政·税务

### 财 政

#### 县财政局

党委书记:王朝阳(至 2017 年 3 月)

杨 勇(2017 年 3 月任)

局 长:王朝阳(至 2017 年 3 月)

缙西平(2017 年 3 月任)

总 会 计 师:任延锋

党委副书记:武弘扬

副 局 长:杨 勇(2017 年 3 月任) 张延峰

#### 财政监督检查局

局 长:张慧平

副 局 长:段小军

#### 国库集中支付局

局 长:刘占台(至 2017 年 9 月)

张建安(2017 年 9 月任)

总 会 计 师:李新刚

副 局 长:白延平 朱红升

#### 国有资产管理局

局 长:王 刚

副 局 长:赵 通 高媛媛(女)

#### 财政投资评审中心

主 任:秦建坤

副 主 任:李龙江 张新虎

#### 煤炭计量检测站

站 长:李志强

副 站 长:文福军(至 2017 年 5 月) 张仕虎

李 燕(女,2017 年 9 月任)

【概况】县财政局是县政府的行政职能部门,主要担

负着全县财政收支预算、财政政策法规的贯彻落实、财源建设、财政监管及国有资产管理等重要任务。下设国库集中支付局、财政投资评审中心、国有资产管理局、农村综合改革办公室、财政生产资金管理局、会计管理中心、政府采购管理中心、收费资金管理中心、煤炭计量检测站、农业综合开发领导小组办公室 10 个正科级单位,内设财政监督检查局。局机关内设办公室、预算、国库、行政政法、科教文、农业、绩效评价、社保、综合、企业、经建、政府采购、乡财、信息、工资、债务、培训、党建办 18 个业务股室。全系统共有干部职工 198 人,其中副科级以上领导 38 人,一般干部职工 160 人。

【财政收入】2017 年全县财政总收入 51503 万元,占年预算 34100 万元的 151%,较上年同期 33473 万元增长 53.9%。其中上划中、省、市税收收入 28352 万元,占年预算 12000 万元的 236.3%,较上年同期 12042 万元增长 135.4%;地方财政收入 23151 万元,占年预算 22100 万元的 104.8%,较上年同期 21431 万元增长 8%。

【财政支出】2017 年全县财政总支出 155060 万元,占年预算 105340 万元的 147.2%,较上年同期 144300 万元增长 7.5%。其中民生支出 124384 万元,占财政总支出的 80.2%。

【财税征管】强化征管部门主体责任,认真研究税收政策,加大税收监管力度,确保应收尽收。研究制定《富县税收保障办法》《富县税收保障工作考核办法》,为保障税收收入、规范税收征纳双方行为、维护纳税人合法权益提供了保障。明确全县辖区内城

镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准。对煤炭生产企业实施远程计量监控,确保税费足额征缴。对境内建安行业实行建设地纳税,防止税款流失,确保财政收入稳步增长。2017年财政部门完成收入4518万元,同比下降53.2%;国税部门完成收入8240万元,同比增长135.3%;地税部门完成收入10398万元,同比增长25.6%。

**【预算管理】**强化预算管理,优化支出结构,保障干部职工工资发放、机关正常运转和事关全县经济社会发展大局的重大项目资金需要。继续将政府性债务收支纳入预算管理,对政府性债务规模实行限额管理,2017年市财政下达一般债券5049万元,报县人大常委会批准后,专项用于脱贫攻坚、基础设施建设、棚户区改造等重点项目。制定预决算公开工作方案,细化公开内容,规范公开方式,督促指导县级预算单位做好预决算公开工作。

**【财政改革】**认真贯彻执行新《预算法》,深化预算管理制度改革,将政府性基金纳入预算管理体系。成立绩效评价股,建立县级绩效评价专业人员(专家)库,制定《富县财政专项资金预算绩效管理实施细则》,全面推进全县财政绩效评价工作的开展。

**【财政监管】**严格“三公”经费支出管理,全县248个纳入国库集中支付的预算单位公务车辆运行费用支出总额为731万元,较上年同期下降1%;公务接待费135万元,较上年同期下降2%;公务用车购置费40万元,较上年同期增长90%(县公车办购进柯斯达公务车1辆40.262万元);出国费为零。“三公经费”总支出906万元,较上年同期增加1%。2017年全县共实施政府集中采购128项,采购总预算10947万元,实际采购金额10194万元,节约资金753万元,节资率6.88%。

**【财政监督检查】**依法履行会计监督职责,不断强化财政监督管理职能。联合县监察局、组织部、审计局、人社局,对县公安局、农业局、民政局、教育局、水务局、住建局及茶坊街道办、羊泉镇政府自2013

年以后政策外发放津贴补贴、绩效工资和奖金进行了检查,并督促限期整改存在的问题。会同县扶贫办及移民搬迁办,对全县12个乡镇(街道办、便民服务中心)政府2015-2016年度的财政专项扶贫资金使用管理及项目落实情况进行了检查,对检查出的问题提出了整改建议。对县残疾人联合会、交警大队、城关小学、地病办4个行政事业单位以及交通局、城管局2个基础设施建设行业共6个单位会计信息质量进行了检查,对发现的问题处以罚款并要求限期整改。通过一系列监督检查,进一步规范被检查单位的财务收支行为,严肃财经纪律,确保财政资金使用效益。

**【财政投资评审】**坚持“节支就是增收”的理念,严格财政投资项目评审。累计审定项目207个,节约财政资金6026.81万元,节资比例6.17%,完成了节约财政资金3000万元以上的年初计划。其中,审定预算项目57个,送审金额82509.14万元,审定金额77788.55万元,核减金额4720.59万元,节资比例5.72%;审定结算项目132个,送审金额8814.75万元,审定金额8192.83万元,核减金额621.92万元,节资比例7.06%;出具评审意见18项,送审金额6304.75万元,审定金额5620.44万元,核减金额684.31万元,节资比例为10.85%。

**【惠民补贴】**全年配合相关部门兑付农业支持保护补贴27083户2346.57万元;兑付残疾人产业补贴资金100户50万元;兑付残疾人生活补贴资金5348户237.86万元;兑付大学生资助资金46人23万元;兑付扶贫贷款贴息资金110户18.84万元;兑付高龄补贴资金7346人338.26万元;兑付奶牛良种补贴24户26.1万元;兑付农机购置补贴资金890户168万元;兑付农业产业补助6户120万元;兑付深松整地补贴1户80万元;兑付整村推进补贴87户37万元;兑付水库移民补贴337户40.74万元;兑付玉米良种补贴10816户114.84万元;兑付水稻良种补贴2854户5.04万元;兑付退耕还林补贴18702户2221.18万元;兑付危房改造补贴1044户1449.5万元;兑付现任村干部工资

635人453.37万元；兑付离任村干部补贴337人21.38万元；兑付移民搬迁补助231户1572万元。全年发放补贴19项，资金共计9323.73万元，涉及75997户。

**【村级公益事业一事一议财政奖补工作】**2017年共实施项目31个，总投资1322万元。其中，亮化工程项目6个、道路硬化工程项目24个、文化广场项目1个。为建设美丽乡村，解决群众的生产、生活提供财力保障。

**【精准扶贫】**精心选派能力强、作风优，脱贫有思想、有办法的优秀干部走上脱贫岗，并结合县委下发的《脱贫攻坚实施方案》，制定《精准扶贫工作实施方案》《精准扶贫工作考核办法》，提升了扶贫队伍战斗力。积极组织包扶干部与贫困户谈心谈话，为贫困户拓展脱贫思路、理清发展方向、找准脱贫路子、增强脱贫信心，充分发挥脱贫队伍在扶志方面的作用。结合包扶村、贫困户实际，将产业发展和基础设施建设作为脱贫攻坚的核心举措，协调各方力量、统筹资源，在基础设施、产业发展、技术培训、就业创业等方面给予全方位扶持，增强贫困户自身发展能力。累计向贫困户发放肥料12.99万元，养殖产业投资16.97万元，基础设施建设协调投资222万元，解决就业12人，协调解决移民搬迁、危房改造户36户。

**【队伍建设】**全面落实从严管党治党，坚持把队伍建设放在突出位置，为财政事业发展提供坚实组织保障。严格落实“一岗双责”，层层签订承诺书、责任书，全面夯实领导责任。坚持不懈推动作风建设，注重督导落实，对发现的问题及时要求整改，党风廉政建设得到不断加强。坚持以推进“两学一做”学习教育常态化制度化和党的十九大精神学习贯彻工作为核心，落实“三会一课”制度，充分发挥党建信息化作用，把党的政治建设抓在日常、严在经常。积极培养先进分子，规范党员发展程序，进一步扩充组织力量，共发展预备党员6名，转正3名。大力开展“三亮、三比、三评、三争当”等活动，严格落

实“双联、双诺、双评”制度，规范党内政治生活，组织建设水平得到提升。扎实开展“三项机制”，将“三项机制”与中心工作、脱贫攻坚、“两学一做”紧密结合，推动形成了干部干事创业的良好氛围，树立典型案例17例。

(梁冰)

## 农村综合改革

### 县农村综合改革办公室

主任：佟艳军(至2017年3月)

副主任：王艳霞(女) 贺永宏 白大程

**【概况】**县农村综合改革办公室隶属县财政局管理，事业性质，正科级编制。编制15名，其中设主任1名、副主任3名。内设综合股、乡财股、信息股、惠农补贴股和办公室。实有16人，其中大专以上学历14人，党员7人。

**【惠民补贴】**全年配合相关部门兑付农业支持保护补贴27083户2346.57万元；兑付残疾人产业补贴资金100户50万元；兑付残疾人生活补贴资金5348户237.86万元；兑付大学生资助资金46人23万元；兑付扶贫贷款贴息资金110户18.84万元；兑付高龄补贴资金7346人338.26万元；兑付奶牛良种补贴24户26.1万元；兑付农机购置补贴资金890户168万元；兑付农业产业补助6户120万元；兑付深松整地补贴1户80万元；兑付整村推进补贴87户37万元；兑付水库移民补贴337户40.74万元；兑付玉米良种补贴10816户114.84万元；兑付水稻良种补贴2854户5.04万元；兑付退耕还林补贴18702户2221.18万元；兑付危房改造补贴1044户1449.5万元；兑付现任村干部工资635人453.37万元；兑付离任村干部补贴337人21.38万元；兑付移民搬迁补助231户1572万元。全年发放补贴19项，资金共计9323.73万元，涉及户数75997户。

**【村级公益事业一事一议财政奖补工作】**2017年,共实施项目31个,总投资1322万元。其中亮化工程6个、道路硬化工程24个、文化广场项目1个。

**【扶贫包村工作】**春季开展果园技术培训1次,为果农发放《苹果生产实用技术问答》50余份,协调羊泉镇为未脱贫的15户贫困户发放化肥,为贫困户发放有机肥75袋。9月份为24户贫困户免费发放肥料415袋。协调羊泉镇卫生院,为清涧村40户贫困户及群众进行义诊,义诊43人次,为群众免费检查、健康咨询、就医指导、开具处方,并免费提供药物。联系民政部门,落实低保户、五保户及残疾人的救助政策。针对危窑危房户,包扶团队积极宣传政策,填写申报相关表册,县城集中安置上报3户、危房改造4户。按照县委、县政府和单位部门扶贫攻坚工作计划,根据“一事一议”财政奖补项目要求,协调争取资金70万元,硬化村内生产生活道路,提升了村容村貌,方便了群众生产生活。

**【自身建设】**完善学习机制,坚持每周一、三集体学习;坚持政治学习与业务学习相结合,不断提高自身政治理论水平和业务技能,以适应新形势和工作需要;坚持集体学习与自学相结合,以自学为主,做到学习形式多样,内容丰富,学习活动经常化、制度化。全年人均撰写学习笔记不少于2万字,心得体会不少于3篇。

(高 丹)

## 政府采购

### 县政府采购管理中心

主 任:钟世明

副主任:段锡方(至2017年9月)

王万寅 吉莉娜(女,2017年9月任)

**【概况】**富县政府采购管理中心为事业性质,正科级建制,隶属县财政局。编制9人,现有12人,其中大

专以上学历10人,党员3人。

**【采购工作】**围绕政府采购管理“科学化、规范化、精细化”的中心,以规范操作和健全监督管理为核心,认真贯彻落实《中华人民共和国政府采购法》和省、市、县财政相关规章制度,不断加大规范采购力度,扩大政府采购范围和规模,努力提高工作质量和服务水平。2017年完成政府采购项目58项,预算采购金额1421.31万元,实际采购金额1328.81万元,节约92万余元,节资率6.96%。

**【队伍建设】**不断加强政府采购管理队伍建设,全面提高工作人员的思想、业务素质,以适应新形式对政府采购工作的要求;认真执行党风廉政建设和工作廉洁自律“五不准”,坚决杜绝工作中的不规范行为;在采购组织形式和采购方式上,遵循既要严格依法办事、又要提高办事效率的原则,与监察、财政等部门加强协作配合,建立有效的工作机制,形成整体工作合力。

**【精准扶贫工作】**包抓骆驼塬村有贫困户25户95人。继续完善村级基础设施建设,投资1.7万元,新修公厕1座、铺设自来水管100米;投资1.2万元,完成村级规划编制,制作各种制度牌;完成贫困户危房改造5户;对精神病、残疾等无能力脱贫患者在政策上给予长期基本生活保障,为1名智障儿童联系学校;对一般贫困户解决饮水、吃穿等衣食住行及就业等问题;为1名大学生联系助学贷款6000元;加大种养殖产业扶持力度,投资25000元为每户贫困户发放10袋肥料;为9户精准扶贫户贴息扶贫贷款45万元。

(张 鹏)

## 会计管理

### 县会计管理中心

主 任:张建安(至2017年9月)

刘战台(2017年9月任)

副主任:田力 吉莉娜(女,至2017年9月)  
王荣刚(2017年9月任)

**【概况】**县会计管理中心隶属县财政局,正科级建制,内设办公室、业务股。现有干部职工17人,大专以上学历17人。与县国库集中支付局为一个支部,共有党员20人,其中预备党员2人。

**【自身建设】**完善学习制度,制定学习安排,坚持集中学习和自学相结合,把学习的“软任务”变成“硬约束”,全年人均记写学习笔记3万余字、撰写心得体会8篇;对2017年全县会计管理工作进行安排,制定会计管理工作计划、党建工作计划等,各项工作分工明确,责任落实到人;加强班子建设,重新调整班子成员分工,明确职责,充分调动全体干部职工工作积极性,提高履职能力。

**【党建工作】**加强阵地建设,布置专室党员活动场所,制定各种制度并上墙,丰富学习园地内容,设立党员荣誉榜,将日常党建工作与保持各种荣誉结合起来,与“标准化”支部建设结合起来,与“三亮三比”结合起来,深化各种创评活动;完善“两联系一承诺”活动实施方案,建立公示、评价制度,支委成员联系5名普通党员,党员联系1~2户困难群众,办2件以上走亲连心的实事;抓好党建亮点工作,树立窗口形象,在全体党员中开展“党旗飘起来,党员动起来”主题活动,充分发挥“一名党员一面旗”的先锋模范作用,在县国库集中支付局服务窗口设立党员示范岗,引领广大党员干部抖精神、树形象。

**【从业人员管理】**实行从业人员定期换证,2017年从业资格到期351人,全部完成定期换证工作,规范了会计从业人员的管理;加大会计法规宣传力度,在县政府广场,发放会计法规宣传单2000份、会计管理读本400本、行政事业单位内部控制规范读本280本;加强会计人员年度继续教育,按照全县会计管理工作年度计划、会计从业人员继续教育的相关规定,聘请第三方专业机构咸阳市会计培训学校,举办为期5天的培训班,分两期对800名会

计从业人员进行继续教育培训,并及时将培训考试情况上报市会计科。

**【内控制度建设】**为进一步提高行政事业单位内部管理水平,规范内部控制,4月12日,召开全县行政事业单位内部控制报告编制动员暨内控制度建设培训会,运用多媒体对全体报账员进行内控报告软件填报培训,对软件的操作和报告的编制进行详细讲解,培训结束后各单位及时完成编制报告,于4月18日前汇总上报市会计科,通过培训规范了各单位内部控制管理,提升了会计管理法制水平。

**【精准扶贫工作】**完善《太安村“精准扶贫”实施方案》,制定扶贫计划,深入太安村走访群众,开展问需问暖、谈心沟通、健康义诊、捐赠衣物、真情帮扶、走访慰问、现场解困等系列活动;争取项目资金210万元,硬化太安村村内道路及水渠2000米、建蓄水涝池1个、建污水处理池1个、维修村便民服务中心,村容村貌得到改善。

(芦淑强)

## 资金管理

### 县财政生产资金管理局

(县中小企业信用担保中心)

局长:李敏

副局长:王荣刚(至2017年8月)

段锡方(2017年9月任)

**【概况】**县财政生产资金管理局隶属县财政局,正科级建制,事业性质。编制4人,现有干部职工11人,党员3人,均具有大专以上学历。

**【资金管理】**按照县财政局安排,组织人员对历年来乡镇、企事业单位借用的财政生产周转金进行调查摸底,在调查的基础上,抽调专人对占用费继续加强回收,年内收回占用费5000元。

**【信用担保】**对 2012 年给羊泉镇肖村养殖场及茶坊镇郭家庄养殖场担保的两笔共计 200 万元贷款进行跟踪管理,保证专款专用,做到应收尽收防止债务悬空,并督促其按时清息还本。

**【档案管理】**加强文书档案和财务档案的管理工作,建立纸质档案和电子档案,建立档案调阅登记机制,做到档案定期检查,达到防水、防火、防盗要求。不断完善档案的收集、整理、鉴定、统计、利用、保密、安全等制度,提高档案管理的标准化、规范化程度。

**【包村工作】**积极为钟楼社区城关村居民小组培养后备人才,年内纳新入党积极分子 5 名;制作以精准扶贫政策为宣传内容的扇子 1000 把、围裙 300 件;针对房屋出租及有打工意愿的贫困户,广泛宣传,增加其收入;出租房屋 11 间,自主创业 1 户,申请贴息贷款 3 户,按照政策办理贷款 1 户,苹果产业 1 户,移民搬迁住房安置 1 户。因病致贫 6 户,年内住院 3 人,其中有 1 人在延大附院肝炎住院 28 天报销 17000 元,大病救助 3000 元;1 人在延大附院缺钾住院报销 2700 元;1 人在县人民医院住院报销 5400 元,两户贫困户享受慢性病免费发放药物政策。争取县水务局整理水沟梁土地 180 亩,在保证原土地权属不变的情况下,组织 14 户果农进行果树栽植;联系县果业局、县水利水土保持局为果农提供免费树苗、农膜、挖坑、栽植等,减少支出,解决实际问题;联系果业技术人员按照苹果管理环节进行技术培训;协调县电力局申报水沟梁电网架设项目;协助村上建立爱心超市,捐赠米、面、油各 12 份;为村上拨付 5 万元,布置办公室及综合会议室,改善其办公条件。

**【自身建设】**完善学习机制,坚持每周三学习制度,采取轮流辅导、个人自学、观看廉政教育片等形式,以学习促进工作。不断完善工作人员管理办法,建立健全考核、评议、责任追究制度,按照责任制的要求和“谁主管谁负责”的原则,切实转变工作作风,促使各项工作有序开展。推动工作步入制度化、规

范化、程序化运行轨道,切实增强工作责任感和使命感。

(俞 琼)

## 非税收入管理

### 县收费资金管理中心

主 任:陈启宏

副主任:孔德宏 李润芳(女)

**【概况】**县收费资金管理中心隶属县财政局,事业性质,正科级建制。编制 10 人,设主任 1 人、副主任 2 人,现有干部职工 15 人,党员 5 人,大专以上学历 12 人。

**【统管工作】**截止 2017 年 12 月 30 日,纳入非税系统管理执收单位 89 个,其中单位开票 54 个、大厅集中开票 35 个,关联收费项目 238 项。

**【收入管理】**2017 年,全县非税收入管理工作在县委、县政府和县财政局的正确领导下和大力支持下,坚持以党的十八大、十八届五中全会、十九大精神为指导,认真贯彻落实中、省、市有关非税收入管理的各项方针政策,深化非税收入管理改革,以实施《富县非税收入管理暂行办法》为主线,全面完成非税收入收缴分离、联网管理改革,围绕非税收入联网管理和国库集中支付规范化目标,严格票据管理,强化稽查工作,积极发挥职能作用。全县非税收入资金共计 2241 万元。其中:行政事业性收费收入 934 万元,政府性基金收入 47 万元,专项收入 386 万元,罚没收入资金 874 万元,国有资产有偿使用收入 3000 元。

**【支出管理】**在支出上,非税收入资金的使用由财政局统一安排拨付。

**【精准扶贫工作】**单位包扶的南道德社区地处寺仙镇政府西南 16 公里处,全社区耕地面积 1760 亩,

其中苹果面积 1480 亩。有在册贫困户 9 户 23 人,已脱贫 5 户 18 人,未脱贫 4 户 5 人,其中民政兜底户 6 户 13 人,有劳动能力者 6 户 11 人。按照致贫原因分类:因病致贫 7 户 10 人,因学致贫 2 户 4 人,扶志对象 3 户 12 人,扶智对象 3 户 8 人,就业扶持 3 户 4 人,金融扶贫 3 户 9 人。认真做好扶贫政策宣传,积极向全体村民宣传中省市县相关脱贫攻坚方针、政策、措施,争取群众的广泛参与和支持,全面提高群众知晓率和满意度;积极开展扶贫项目,为 3 户贫困户协调陕西农村合作银行寺仙支行扶贫小额贴息贷款 9 万余元;争取资金 10 万元维修西道德生产路累计 6000 米;计划实施东道德组部分巷道亮化工程,西道德组巷道硬化排水渠铺设亮化工程,南道德社区整体绿化全覆盖。

**【党风廉政建设工作】**始终把党风廉政建设和反腐败工作作为党建工作的重点,围绕“建一流班子,带一流队伍,创一流业绩”的发展目标,狠抓党风廉政建设主体责任落实。成立中心党风廉政建设工作、落实党风廉政建设主体责任领导小组,制定党风廉政建设工作要点,细化、量化各项措施和工作目标,分解落实党风廉政建设和反腐败工作目标任务。创新建立主要领导、分管领导与股室负责人、股室负责人与干部职工三级约谈工作机制。推进廉政风险防控,完善责任落实、管理教育、动态监控、预警处置、监督检查 5 项工作机制。根据县委、县纪委统一部署,围绕一个主题,认真扎实开展党风廉政建设宣教月活动,确保规定动作不走样,自选动作有特色,着力打造党风廉政建设宣传教育品牌,积极营造“以廉为荣,以贪为耻,廉洁从政,从我做起”的廉政文化氛围。2017 年通过筑牢监督、制度、思想三道防线,初步形成党员干部在法律法规、党纪政纪面前“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的良好局面。

**【精神文明建设工作】**在县文明办的指导与帮助下,坚持以全心全意为人民服务思想为指导,全面落实科学发展观,不忘初心,砥砺奋进,围绕收费管理工作职能,不断深化创新工作,积极采取措施,把创建文明单位工作贯穿于各项工作中,使三个文明建设

齐头并进,单位干部职工的思想道德素质、科学文化素质、依法行政能力以及业务技能等方面明显提高,精神面貌焕然一新,两个文明建设取得显著成效。

(张红黎)

## 国家税务

### 县国家税务局

党组书记、局长:杨军强

党组成员、副局长:赵建新 任建平

雷怀军(2017 年 11 月任)

卢延斌

党组成员、纪检组长:魏志祥(至 2017 年 11 月)

郭 瑞(2017 年 11 月任)

**【概况】**县国家税务局隶属延安市国家税务局,正科级建制。内设办公室、政策法规科、征收管理科、人事教育科、监察室、纳税服务科、收入核算科、信息中心,辖城区税务分局、稽查局、办税服务厅和直罗、张村驿、羊泉税务所。

**【国税收入】**2017 年组织税收收入 27879 万元,同比增收 15405 万元,增长 123.50%;县级收入 8240 万元,同比增收 4777 万元,增长 137.95%,税收收入总量、县级收入均实现了历史性突破。

**【税收征管】**以转变税收征管方式和深化国地税合作为契机,不断整合征管资源、拓宽合作范围、提高办税效率。2017 年,扩充了办税服务厅职能,将 20 项涉税事项前移,简化审批流程,并配合上级做好电子税务局的升级改造,初步实现纳税人从“多跑网路、少跑马路”向“只跑网路、不跑马路”转变。2017 年 11 月 10 日,国地税联合办税厅正式启动“一人一机双系统单 POS”办税模式,提高了办税效率。全年联合地税局共办理登记 1936 户,变更登记 1335 户,注销登记 114 户,开展定期定额核定 215 户;联合稽查 5 户,国税查补入库收入 6.75 万元,

地税查补 0.55 万元;开展联合宣传 4 次,联合培训 4 次,培训纳税人 358 人次。完善营改增行业的后续管理,在认真落实好各项政策的同时,做好纳税人辅导工作,进一步帮助纳税人学好、用好政策,对于税负上升企业,开展定制式辅导,让纳税人充分享受改革红利。严格落实国务院六项减税政策,利用办税服务厅公告栏、微信公众号、室外电子屏等载体,提升纳税人对减税政策的知悉度。制定专项培训方案,抽调业务骨干组成培训小组,确保全面覆盖适用减税政策的纳税人。全年组织减免税培训 4 次,培训纳税人 600 余人次,发放宣传资料 800 余份,共计减免 56 户次,减免 20.23 万元。

**【稽查管理】**以确定的税收风险为切入点,以点带面,举一反三开展疑点核查工作,不断加大税务稽查力度。全年稽查各类纳税户 6 户,查补总额 347.24 万元,有力地打击了税收违法行。

**【纳税服务】**组织工作团队对辖区纳税人深入开展了为期一个月的“问需求、解难题”活动,走访一般纳税人 171 户、起征点以上纳税人 40 户、小规模纳税人 400 余户,发放调查问卷 700 余份,征求意见建议 50 余条,为纳税人实地解决涉税问题 10 余个。全力开展便民纳税春风行动,积极组织税收宣传,充分利用办税服务厅显示屏、摆放宣传彩页、户外广告以及微信、微博等新型媒体进行宣传,营造税收宣传的良好氛围;召开国地税与民企共话税收座谈会,就纳税服务工作向纳税人进行详细解读,并与纳税人广泛沟通,取得良好的社会效果;将纳税人实体学堂与纳税人党校相结合,先后组织纳税人学习企业所得税汇算清缴、企业财务报表录入、“营改增”、电子税务局操作等税收知识,增进纳税人对最新税收业务知识的了解。全年开展纳税人培训 6 期,召开税企座谈会 15 次。

**【党风廉政】**大力推行责任清单制,切实落实党风廉政建设责任制度,签订《党风廉政建设责任状》13 份、《税务人员廉洁自律承诺书》64 份。县局监察室设立独立举报电话,由专人负责受理,设立信访接待

室、廉政约谈室、廉政档案柜,强化安全防护措施;配备专用电脑、录音电话、照相机、摄像器材等,全面优化硬件设施,保证纪检监察工作的独立性、保密性和权威性。加强党风廉政教育,通过专题学习、集中讨论、个人自学等形式,深入学习一系列党纪法律法规,撰写廉洁自律心得体会 50 余篇,组织全体干部职工观看《小官大贪》等警示教育片,提高了广大干部职工遵规守纪的自觉性。全年共开展预防职务犯罪讲座 2 次,主题教育讲座 1 次,召开税检座谈会 1 次,提高了干部廉洁从税意识,筑牢思想道德防线。在省局组织的税务纪律规定考试中,平均成绩为 88.36 分。11 月,荣获富县“政风行风评议”行政执法序列第二名。

**【精神文明建设】**进一步落实分解“陕西省精神文明创建测评体系”指标任务,并按照时间进度上传文明创建资料,不断提升精神文明创建水平。2017 年网络测评得分 100.5 分。组织志愿服务队开展清理道路垃圾、清理积雪、文明交通劝导、送税法进企业、为贫困户“送温暖”等活动。全年共开展志愿服务和社会公益活动 10 余次,参与人员 80 余人次,树立了富县国税“服务社会、奉献社会”的良好形象。

**【获奖情况】**2017 年 2 月,县国税局被延安市国家税务局评为 2016 年度全市国税系统绩效管理优秀等次;5 月,被延安市国家税务局评为全市国税系统“金税三期”推广上线先进单位。

(赵勇超)

## 地方税务

### 县地方税务局

党组书记、局长:仇晓斌

副局长:曹锋 郭涛 马向东

纪检组长:屈长健(至 2017 年 3 月)

郭涛(兼,2017 年 3 任)



**【概况】**县地方税务局隶属延安市地方税务局,正科级建制。内设办公室、征管和信息股、税政和基金股、计划会计股、监察室、风险评估办公室,辖直属税务分局、稽查局、办税服务厅和牛武、羊泉、直罗、张村驿、张家湾税务所。

**【地税收入】**2017年组织各项收入21645万元,其中税收收入13453万元、教育费附加763万元、社保费和各项基金7429万元,县级税收收入8822万元。

**【税收征管】**坚持把组织收入作为中心任务,密切关注财税体制改革,税收政策变化,精准分析区域开发,项目投资和行业指数状况,结合税源结构变化情况及趋势,全面贯彻落实税费征收“五同步”。税种管理不断加强,在土地使用税、房产税、车船税管理中严格按照“先税后证”的要求执行,分别同比增长11.04%,5.83%,5.41%。开展所得税汇算清缴,清缴企业51户,同比减少11户。加强个人所得税管理,年所得12万元以上自行申报人数159人,同比增加53人,增长50%,个人所得税全员全额明细申报1~12月份申报率100%;对辖区内的管户,逐户排查,主动辅导,对应该享受减免税政策的,全部落实到位,减免税收757.04万元。“数据管税”系统平稳上线运行,成立风险管理委员会,制定工作方案4个,召开联席会议5次,风险识别户693个,数据质量治理次数3001次,评估入库税款合计1254.7万元。按照《国地税合作规范》,坚持从解决纳税人办税“难点”“痛点”和“重点”出发,在深化国地税合作中,持续跟进纳税服务,坚持问题导向,通过召开座谈会、联合发文等形式,从服务深度融合8项、执法适度整合21项、信息高度聚合4项、其他9项合作事项进行深度合作。结合“五证合一”“一照一码”改革,采取共建共管、互相派驻、一厅通办等方式,为纳税人提供“进一家门,取一次号,排一次队,办两家事”的便利。坚持从帮助纳税人需求出发,以纳税人学校为载体,举办培训班4期,参加200余人次。

**【稽查管理】**规范稽查管理,实行稽查责任制,推行

稽查建议制度,共检查企业11户,协助企业自查1户,入库税款170万元,做到以查促管、以查促收,有力地打击了各种税收违法行为。

**【纳税服务】**按照办税厅规范化建设要求和“四统一”的原则进行办税厅规范化建设,做到“缺什么、补什么”,硬件设施得以改善。在办税服务厅开展“局长服务日”活动,制定《富县地税局局长服务日制度》《局长服务日公告》《局长服务日值班表》等制度,每月定期由局领导接待来访的纳税人,认真倾听纳税人的呼声,现场解答办税人的提问,切实为纳(办)税人解决问题,获得纳税人的一致好评。为了提高纳税服务水平,参加市局举办的办税服务厅人员技能提升培训,就企业文化、礼仪知识等方面进行系统培训,提升办税人员综合素质。在纳税人群里,不定时进行办税提醒、政策解读,对纳税人提出的问题解答。围绕“税收、发展、民生”主题,开展形式多样、内容丰富的税收法制宣传活动。认真贯彻《纳税服务工作规范》,推行微笑服务、限时服务、预约服务和首问责任制、承诺服务制等制度,全面推行涉税事项“一次性”“一窗式”服务,不断增强地税机关的亲和力,切实转变工作作风,提高工作效率,为纳税人提供优质、快捷、方便的税收服务。举办纳税人学堂四期,对税收服务礼仪、突发事件的应急处理及演练、以及对最新税收政策、税收征管法等内容进行培训。组织人员对新的网上税务局、水资源税、环保税的征收管理及系统操作进行学习和辅导。

**【党风廉政】**领导班子成员结合分工做好分管范围内的党风廉政建设工作,履行“一岗双责”制。党组会议安排党风廉政建设的相关工作议题,及时传达学习上级重要决策部署、各类通报等党风廉政建设和作风建设等内容,提出贯彻落实措施,专题学习6次。坚持每月一次廉政教育日制度,组织学习党的十九大、习近平新时代特色社会主义精神和《党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》等党内各项法规,努力提升党员干部拒腐防变能力和严格执行党的各项纪律意识。召开纪

律作风集中整治动员大会,组织各股所(局)参加学习培训 2 次,专题座谈讨论会 4 次,记写学习讨论会议记录 32 篇,撰写心得体会 38 篇、个人剖析材料 38 篇。

**【精神文明建设】**按照强基础、抓巩固、求突破的工作思路,突出行业特点,彰显文明主旨,精心组织,不断加强精神文明建设。春节慰问退休老干部、困难职工,传承尊老济困的地税人精神。清明组织干部赴直罗镇战役烈士陵园缅怀革命先烈,追寻红色印记,牢记使命担当。组织青年志愿者疏导校园门口交通,捡拾东山公园垃圾等活动,弘扬“奉献、互助、友爱”的志愿服务精神。开展税法宣传,税法进校园、纳税人学堂等活动,做到零距离服务纳税人。强化机关书屋建设,新增《十九大知识读本》《习近

平谈治国理政》《梁家河》等图书,提高干部队伍思想认识。组织庆三八读诗会、五一羽毛球赛、七一廉政务实演讲赛等多种文化活动,在锻炼中提升能力,陶冶情操。认真开展“美丽乡村”帮扶工作,为帮扶的太宜村硬化入村路面,重建党员活动室,配齐制度专栏,配备音响喇叭、电脑、空调等设施,并送去化肥、农药、剪锯、果袋等物资,助力精准脱贫工作。

**【获奖情况】**2018 年 5 月,县地税局被市地税局评为 2017 年度信息化工作先进单位;6 月,被省地税局评为 2017 年度全省地税系统数据管税工作优秀单位。

(曹富强)

## 金融·保险

### 人民银行

#### 中国人民银行富县支行

行 长:刘红全

副行长:任金繁 魏永平

**【概况】**中国人民银行富县支行是中国人民银行的派出机构,隶属中国人民银行延安市中心支行,承担着富县县域内执行货币政策、防范系统性风险、维护金融稳定职责。内设办公室、综合业务股和营业室,现有干部职工 16 人,均为大学学历,具有中级专业技术职称 8 人。

**【货币政策】**加强货币政策传导,提升金融服务实体经济水平。一是始终坚持稳中求进的工作总基调,认真执行稳健中性的货币政策,引导辖内金融机构不断优化金融资源配置,推动信贷规模适度增长。截止 12 月末,全县银行业金融机构各项存款余额为 499645 万元,较年初增加 39603 万元;各项贷款余额为 415463 万元,较年初增加 60443 万元,有效增强了金融对地方经济的支持力度;二是加强“窗口指导”,以推进供给侧结构性改革为契机,引导辖内金融机构对县域经济重要领域和重点项目的支持力度。4 月,农业银行富县支行成功向延安能源化工集团公司投放 50000 万元基础设施贷款,在有效推动地方工业结构调整、产业转型升级的同时为实体经济的发展创造了良好的货币金融环境;三是组织召开 2017 年上半年金融运行分析会,传达落实延安中支工作会议精神和全国金融工作会议精神,对下半年辖区金融工作进行安排部署,引导金融机构在防范和化解金融风险的基础上加大金融

对实体经济的支持力度;四是强化货币政策工具运用。为进一步提升涉农金融服务,引导地方法人金融机构扩大涉农信贷投放,有效降低“三农”融资成本,全年支行先后 4 次深入富县农村合作银行对再贷款、再贴现等货币政策工具进行宣讲,对办理流程 and 注意事项进行明确和指导。在支行的大力推动下,成功为富县农村合作银行争取到 2 亿元支农再贷款限额,并于 11 月 17 日创新采用“一次授信,分批发放”的模式实现首批发放 5000 万元(年利率仅为 2.75%)。支行借助人民银行支农再贷款成功发放 7 笔低成本苹果产业运营资金贷款 1589 万元(年利率 7.25%);五是拓宽融资渠道,助力小微企业发展。深入开展“小微企业应收账款融资专项行动”政策宣传活动,组织召开富县“小微企业应收账款融资专项行动”工作推进会,联合辖内金融机构开展了多方位多角度金融宣传。在支行的大力推动下,辖内金融机构均向支行提交了《延安市小微企业应收账款融资主办行申请表》,12 月份富县农村合作银行成功为富县富旺果业专业合作社发放一笔 300 万元利用“苹果订单”进行融资的贷款,支持和服务了地方经济的发展。

**【金融稳定】**以日常监测分析为指导,对辖内地方法人金融机构资产真实性和分类准确性开展了现场核查,在摸清真实风险状况的同时针对机构资产质量下降的现状提出相应整改要求;以防范和化解金融风险为抓手,对富县农村合作银行开展了个人信用报告异常查询情况核查和征信业务合规性检查,以问题为导向印发《中国人民银行富县支行关于进一步加强征信合规管理有关事项的通知》,以查促纠,以纠促改;开展账户年检工作,严格了账户管理

和专户支现管理;完成人民币银行结算账户管理系统和中央银行核算数据集中系统突发事件应急处置演练,确保基层央行各项业务安全运行;强化风险调查研究,对辖内不动产过渡期潜在的金融风险进行了调研,并以信息简报的形式予以上报反映。

**【金融脱贫攻坚】**认真落实中央和地方政府精准扶贫相关政策和工作安排,支行积极履行金融扶贫牵头工作职责,在按旬做好金融精准扶贫贷款摸底、跟进的同时督促主办行富县农村合作银行做好贷前调查、贷中审核、贷后管理工作,确保专款专用,支持到位。进一步深化其对扶贫政策的理解和金融扶贫工作的配合,在优化存量扶贫小额贷款利率的同时加快评级建档步伐,分批次分类别加大扶贫贷款的投放,提升贫困户获贷率。截止年末累计为1069户贫困户发放4584.45万元精准扶贫小额贷款,较年初净增808笔3408万元,存量贷款931笔3965万元;积极引导辖内金融机构以县域经济主导产业苹果作为切入点,采用“公司+合作社+贫困户”的产业扶贫模式,加大苹果产业链相关利益联结体的金融支持力度,以点带面,辐射带动更多的贫困户脱贫致富。2017年,富县金融机构共发放各类果业贷款4350万元。积极承担社会责任,支行成立“精准扶贫”工作领导小组,对吉子现杨家河行政村25户贫困户定点帮扶,委派专人长期驻村扶贫,全面开展入户走访、信息采集、建档立卡、政策宣传等工作,全年驻村200余天,实地扶贫累计100余次;为帮扶村捐赠无线广播1套、激光打印机1台、办公用品若干,开展节日慰问2次,投入资金3.5万余元;积极配合县委县政府及扶贫部门探索构建金融扶贫长效机制,出资5500元支持贫困户加入资金互助协会。

**【支付结算】**引导金融机构优化金融资源配置,不断加大非现金支付资源向农村的布放。在辖内农村推广安装非现金支付工具“支付通”“智付通”“惠农E终端”等608台,行政村覆盖率100%;建成惠农支付服务站点477个,每个站点均配置了完备的非现金支付机具,同时提供助农取款、余额查询、现金汇

款、转款汇款、存折补登、代理缴费等惠农便民服务,县域支付服务环境改善,金融服务范围及质量提升;以惠农支付服务站点为依托,以“金融惠农,电商搭台,物流下乡”为抓手,继续推动惠农支付站点与电商、物流融合发展,建成“一网多用、一站多能、多站合一”的综合性惠农支付服务网点140个,在改善县域支付服务环境、畅通“农货进城,网货下乡”双向流通渠道的同时促进了农产品增值、农民增收、经济增质;大力推动“家庭农场”“果业合作社”非现金支付惠农工程创建。2017年支行研究制定《中国人民银行富县支行普惠金融视角下“农民专业合作社”非现金支付惠农工程创建实施方案》,联合富县农行和富县农村合作银行在充分调研的基础上选点先行,在38个果业合作社设立非现金支付惠农站点,全年利用各类移动支付机具结算农资购销款1.2亿元。

**【国库管理】**持续推动财税库银横向联网工作,2017年通过财税库银横向联网系统缴税比率突破98%,确保税款及时足额入库;规范预算收支管理,富县支库全年办理预算收入98705笔57314万元,其中县本级收入23153万元;受理拨款3899笔174510万元;受理更正通知书122笔5219万元;受理退库61笔329万元;加强业务培训,组织开展“国库制度学习月”专题活动,在规范国库业务操作的同时提升了支库人员业务水平;积极推进国库业务标准化A级示范库建设,成立领导小组,落实专人负责示范库软、硬件建设工作,确保工作卓有成效开展;加强国库业务事后监督,全年共监督各类业务3394笔,有效防范国库资金风险;加强人民币银行结算账户管理工作,全年办理各类账户的开立、变更、撤销共计634户,其中开立账户376户、账户信息变更184户、账户撤销74户;有序推动财政专户清理工作,2017年富县支库根据上级行的工作安排,积极协调财政和账户管理人员对财政专户进行梳理,清理财政专户15个,现存财政专户20个。

**【消费者权益保护】**以“强化业务学习,夯实工作基础”为出发点,派员参加“金融消费者权益保护业务

骨干培训”，归纳整理《金融消费者权益保护业务骨干培训梳理手册》，为全辖金融消保从业人员提供参考学习；以“普及金融知识，提升金融素养”为抓手，借助“6.14”征信宣传日、秦直道自行车联赛、金融知识普及月等活动，深入学校、企业、农村等开展金融知识宣传 10 余次；以“构建金融纠纷解决机制，畅通金融消费者维权渠道”为着力点，建立富县金融纠纷调解委员会，设置办公室、实现制度上墙、厘清调解范围、规范调解流程，做到调解有依据、调解有痕迹，全年成功化解金融投诉事件 3 起，并为多人提供了征信查询、账户管理等方面的金融咨询。

（郭 智）

## 农业银行

### 中国农业银行股份有限公司富县支行

行 长：王继国

副行长：吴明明 郭有勤

**【概况】**中国农业银行股份有限公司富县支行位于富县县城正街，是中国农业银行股份有限公司的分支机构，隶属中国农业银行股份有限公司延安市分行。支行机关设综合管理部、运营财会部、个人金融部、公司业务部、风险管理部 5 个部室。下辖 1 个营业部，3 个分理处（大街分理处、沙梁分理处、茶坊分理处），2 个自助服务网点（北教场、延能化）及遍布全县乡镇和行政村的“惠农通”服务点 351 个。现有在职干部职工 81 人，其中党员 28 人，大学学历 18 人、大专学历 33 人，中级专业技术职称 2 人、初级专业技术职称 40 人。

**【业务指标】**截止 2017 年底，各项存款日均实现增长 14982 万元，其中个人存款日均增量 11195 万元，长期处于县域增量第一。中间业务收入 495 万元，同比增收 124 万元；实现拨备后利润 2000 万元，不良贷款进一步压降，困扰全行长达 10 年之久的不良瓶颈被打开，为以后年度的发展打出一片通

途。至 12 月末，农银保险代理、第三方存管、个人消息服务、“金穗惠农通”工程有效服务点、智付通活跃客户、烟草新商盟、车行无忧卡等多项指标均处于全市前列。

**【服务三农】**2017 年支行认真履行“面向三农，服务城乡”的市场定位，不断打造县域市场竞争新优势。扎实推进金穗“惠农通”工程建设，金穗“惠农通”工程有效服务点 351 个，其中星级服务点大幅提升，新增代理了农村电费收缴业务，方便苹果产业链资金结算 4 亿元以上，助推电子商务发展量 0.58 亿元，累计发放农户贷款 1950 万元，小企业贷款 7 笔，支持专业大户 18 个，建立“双基服务站”，组织全行中层干部扎实开展精准扶贫包户脱贫活动。

组建了农村金融服务小组，常年深入农村，开展农村金融宣传、收集业务资料、发放惠民卡、农户小额贷款、惠农通机具布放、维护和管理，受到县委、县政府、县人行的特别关注和充分肯定。

**【贷款业务】**坚持“把握时机，突出重点，落实责任，注重效果”的原则，对重点客户实行“提前介入，保持总量，有度支持，加强维护，有保有压”的原则，有效控制信贷总量。

积极按照县委、县政府确定的主导产业和重点，2017 年成功营销延长石油集团延能化贷款 5 亿元，进入全省县域贷款增量十大支行，资产规模进入全市大行梯队。

**【基础管理】**2017 年，富县支行以加强精细化管理统领全行风险防控工作，采取积极有效措施，不断提升基础管理水平和风险防控能力。一是进一步加强了运营基础管理，扎实开展营业网点“三化三铁”创建活动，以着力解决重大问题、风险性问题和普遍性问题为突破口，强化综合管控，加大对违规行为的处罚，运营管理基础明显增强。二是强化信贷管理，理性、审慎地选择客户，在风险可控的情况下，好中选优，优中选强，有效防控了信用风险，促进了信贷业务健康发展。三是进一步落实案件防控责任制，加强岗位轮换，推动案件风险和员工行为

排查,时刻做到警钟长鸣,尽最大努力将各类案件隐患消除在萌芽状态。五是进一步完善了各项规章制度,加强检查督导,切实保障了各项制度政策的贯彻落实到位,确保了支行的安排部署落实到位。

**【人文关怀】**支行始终坚持以人为本,稳妥处理各种矛盾,不断积聚起干部队伍的正能量。一是制定职工子女成才奖励办法,对职工子女考上大学的给予奖励。二是民主管理,增强管理透明度。支行党委在效益工资分配、物品采购、费用开支、重要决策等方面,充分征求员工意见,做到“公开,公正,公平”,及时向员工通报、公示结果。三是积极宣传、学习、践行农业银行核心企业文化理念,在支行楼道、会议室张贴核心企业文化理念,组织开展“三种意识”“四种理念”“五种精神”学习,使核心企业文化理念入脑入心、落地生根。

**【党建工作】**始终把抓党建当作“第一政治任务”,学习贯彻十九大精神和“两学一做”教育常态化制度化。加强思想建设,强化宣传教育,开展“梁家河红色教育”“激扬青春奉献农行”党员座谈会;在支行实际工作中,能始终按照“围绕经营抓党建,抓好党建促经营”的方针,做到“四个坚持”:一是党委书记能坚持带头履行职责,抓好党委班子自身建设,基层支部建设,带头学习,提高班子自身素质,发挥领导核心作用。二是坚持落实党建责任制,始终把加强党的建设作为自己的主要工作职责,把党建工作任务,质量标准、完整指标落实到每个成员,定期听取汇报,进行检查,做到年头有计划、有布置,半年有检查,年终有总结。三是坚持转变工作作风,扎实开展“两学一做”专题教育活动,引导党员懂规矩、守纪律,努力提高工作效率。四是坚持开展创先争优活动,开展党员示范岗、党员责任区、党员承诺制等活动,干部带动党员,党员带动群众,在各方面创先争优,推动了各项工作。

**【精准扶贫】**与市城管局共同包扶张村驿榆树行政村,该村 408 户 1354 人,耕地总面积 2631 亩,山地果园 1000 亩、川地果园 300 亩、玉米及其它 1331

亩,主导产业以苹果、玉米种植为主。有在册贫困户 60 户 190 人,产业扶持 55 户 183 人,2015 年脱贫 26 户 93 人,2016 年脱贫 20 户 75 人,2017 年脱贫 3 户 11 人。包扶的 45 户中(城管局帮扶 15 户),其中巩固提高户 31 户,未脱贫 14 户,民政兜底 3 户。富县农行尽最大努力在包村工作上引导、协助村委会推进“升级晋档、科学发展”,成立“脱贫攻坚领导”工作小组,每周将扶贫工作纳入工作例会,明确当年包扶计划任务,按周分解工作任务,实时通报工作进展。下派干部常年驻村深入到户,听民情、访民意、解民忧,了解包抓村生产生活和实际困难,及时入户调查,如实填写调查表,积极宣传扶贫政策,政策知晓率 100%;推进基础设施建设和环境卫生整治,积极配合市城管局做好村基本设施改造,广场建设、巷道硬化已完成;县农行出资 24886.2 元,解决了党海小组用电问题;积极与县政府主要部门协商利用政府增信模式支持农民发展毛驴养殖,已达成合作协议,上级行审批通过,待政府增信资金到位首先从榆树村以合作社形式推广实施,发展长效稳定产业;及时为有创业就业愿望的贫困户提供技术培训,争取做到“就业一人脱贫一户”;为贫困户赵西罕儿子缙富平联系至北京从事室内外装潢工作,收入稳定;为贫困户杨得保儿子杨峰联系至深圳从事蔬菜批发零售,收入稳定;全行员工捐助 8000 余元购置生活用品,设立爱心超市;在榆树村建立金穗“惠农通”服务站,具备小额取现、财政惠民补贴资金兑付、异地汇兑、农副产交易结算等基本功能,让农民足不出村,享受最基本金融服务;举办迎“七一”“颂党恩”“不忘初心,更党走”暨“我脱贫 我光荣”主题活动,弘扬正能量,增加贫困户脱贫信心。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,中国农业银行富县支行被农行延安分行评为春天行动综合营销先进单位;6 月,被农行陕西省分行评为服务三农一号工程先进支行;6 月,中共中国农业银行富县支行沙梁委员会被农行延安分行评为先进基层党组织。

(张明明)

## 农村合作银行

### 县农村合作银行

**董事长:**白如雪(至 2017 年 6 月)

刘 进(2017 年 7 月任)

**行 长:**刘 进(至 2017 年 6 月)

袁巧绒(女,2017 年 7 月任)

**监事长:**袁巧绒(女,至 2017 年 6 月)

邓忠勤(2017 年 7 月任)

**副行长:**邵礼智(至 2017 年 6 月)

李晓强(至 2017 年 6 月)

张延斌(2017 年 7 月任)

相晓明(2017 年 7 月任)

**【概况】**陕西富县农村合作银行是经中国银行业监督管理委员会批准成立的股份合作制地方金融机构,是以县农村信用合作联社为基础,由辖内自然人、企业法人入股组成的股份合作制独立法人地方性金融机构。内设 10 部 1 室,辖 1 个营业部、13 个支行、2 个分理处,在编员工 178 人。布放自助设备 28 台,助农 E 终端 111 台,建成“双基联动”工作站 137 个,发卡 25 万张,全省首家开通了富秦卡“闪付”乘公交项目。承担着全县 6 镇 1 乡 1 个街道办事处、115 个行政村,13 个农村社区,9 个城市社区,15.7 万人的信贷支农工作,为全县居民、商户、企事业单位提供全方位的金融服务。

**【业务指标】**至 2017 年 12 月底,各项存款余额为 261163 万元,位居全县金融机构第一,市场份额占比为 48.46%;各项贷款余额为 205033 万元,市场份额占比为 49.98%;存贷款市场份额一直稳居全县首位,全年实现各项收入 18248 万元。

**【体制机制改革】**强化基础管理,推进产权改革,印发董事会授权方案、授权规定、授权实施细则,理顺股东代表大会、董事会、监事会、经营管理层之间的权限。以加强信贷基础管理、会计基础管理、合规管

理为重点,以制度化建设为抓手,不断建设现代化精品银行。

**【支农支小】**优化信贷结构,提升服务“三农”和地方经济的能力。至 2017 年 12 月末,累计发放涉农贷款 6.34 亿元,占全县涉农贷款规模的 92.5%;下岗再就业创业贷款 2397 万元;个人住房按揭存量 6037 万元;商用房按揭存量贷款 2147 万元;小微企业贷款 6310 万元;精准扶贫贷款 1069 笔 4584.45 万元。被县委、县政府授予 2017 年脱贫攻坚工作先进单位,2017 年支持县域经济先进单位。

**【风险防控】**严控风险,狠抓不良贷款,牢固树立“三线”意识,按照“金融法律是底线,监管规则是红线,内部规章是黄线,黄线要比底线、红线更严、更全、更实”的要求,全面梳理内控制度,积极应对最严监管的宏观形势。不断强化与国家机关的合作,对不良贷款通过行政及法律手段进行催收,营造信用环境氛围。发放家乐卡贷款 2 亿元,让诚实守信的居民获得实惠,切实调动起城乡居民参加信用体系建设的积极性,不断净化信用氛围,推进县域信用体系建设。

**【基础设施建设】**不断推进农村支付环境建设,累计投资 180 万元,安装各类自助服务终端 226 台,布放助农 E 终端 137 台,覆盖全县所有自然村,使农民足不出村就可享受存款、取款、转账等全面的金融服务,解决了金融服务最后一公里的问题;不断推进城镇金融体系建设,投资 340 万元在商场、社区、繁华地带布放自助取款机 8 台,存取款一体机 17 台,mis—pos12 台,叫号机 6 台,网银体验机 1 台,自助发卡机 1 台;不断优化客户体验,在全省率先推出 IC 卡“闪付”乘公交项目,已为 91 万人次提供了“闪付”乘公交服务;以“双基联动”为抓手服务农村经济发展,建立“双基联动工作站”137 个,覆盖面 100%,为全县农户建立经济档案 24856 户,授信 2874 户,发放贷款 25634 万元。

**【队伍建设】**一是紧抓党员干部队伍建设。贯彻落实十九大精神,开展“两学一做”学习教育活动,组织

开展各类学习 48 次, 购买《习近平的七年知青岁月》《习近平谈治国理政》等书籍 10 余种; 组织全体党员赴延安书院学习, 邀请市委党校教授在梁家河现场授课, 组织、冠名、参加县域内党建活动 10 余次, 悬挂党建宣传牌 40 余块, 营造了浓厚的党建氛围。二是持续强化党风廉政建设。与全行干部职工签订《党风廉政建设责任书》《廉洁自律从业承诺书》《客户金融信息安全保密承诺书》1368 份, 与员工家属签订《家庭助廉目标责任书》150 份, 确保责任到人, 全员覆盖, 不留死角。严把任前廉政关, 组织廉政考试 3 次, 集体廉政谈话 2 次, 对拟聘任中层管理人员进行任前廉政考试, 不断促使党员领导干部时刻绷紧“廉政弦”。三是扎实开展案件防控。按季度对员工异常行为、信贷业务等 6 大类 17 项内容进行排查, 使全员形成“不敢违规、不能违规、不想违规”的合规意识; 紧盯关键制度、关键问题和关键人员, 每季度开展排查, 杜绝违法违规隐患; 强化四项制度执行, 不断推动干部交流、岗位轮换、近亲属回避、强制休假等重要制度落地, 先后对中层管理人员、会计主管、客户经理、综合柜员轮岗 64 人次, 切实防范案件风险。四是丰富员工文化生活。先后组织了庆祝建党 96 周年文艺晚会、“爱岗奉献尽显巾帼本色, 筑梦信合拥抱幸福人生”三八节观影等活动, 参加全市篮球比赛、“党旗在我心中”演讲比赛, 冠名赞助了“信合杯”广场舞大赛和“金融杯”中国秦直道第三届自行车联赛。五是提升服务水平。投资 592 万元对北道德支行、吉子现支行、牛武支行、交道支行进行升级改造, 聘请上海开卓培训公司, 开展了为期 22 天的优质文明服务培训, 聘请专业机构对各营业网点服务质量进行考核, 成立督导组开展常态督导, 不断提升柜面综合服务水平。9 月, 在全市银行业文明规范礼仪服务大赛中获第三名。推行“阳光信贷”工程, 实行“一次性告知”“一站式服务”, 全面公开贷款条件、流程、利率和监督方式, 公开贷款利率定价标准, 接受公众监督, 提高业务透明度, 杜绝“吃、拿、卡、要”等现象, 全力打造服务最好的社区银行。

**【获奖情况】**2017 年 7 月, 富县农村合作银行在延

安市银行业协会举办的“延安市银行业文明规范服务礼仪大赛”中获三等奖; 2018 年 3 月, 富县农村合作银行被陕西省联社延安审计中心评为宣传工作先进单位、全市安全保卫第三名。

2017 年 5 月, 城关支行被陕西省农村信用社联合社评为陕西省农村合作金融机构青年文明岗; 2018 年 3 月, 牛武支行被省联社延安审计中心评为延安市农村合作金融机构 2017 年度先进集体。

(李 超)

## 人寿保险

### 中国人寿保险股份有限公司富县支公司

经 理: 冯官献

**【概况】**中国人寿保险股份有限公司富县支公司内设个险部、团险部、银保部、综合部、财务部和客户服务中心, 下设富城营销服务部、张村驿农村营销服务部、直罗农村营销服务部和羊泉农村营销服务部。公司共有各级内外勤人员 182 人, 其中内勤 20 人、个险 AMIS 系统人力 162 人, 持证率 100%。

**【业务范围】**主要开办个人及团体: 人身寿险、意外险、健康险、投资理财分红险、教育储蓄险 5 大类长期保险业务及 150 余个短期保险业务; 代理中国人寿财产保险股份有限公司承保的车辆险、家财险、企财险等其他多项险种。

**【业务综述】**承保了农村人口人身意外伤害保险, 发挥了稳定社会 and 经济发展“保障网”的作用。全年实现总保费收入 2100 万元, 赔款支出 371.52 万元。代理财产业务保费 400 余万元, 银行代理业务保费 100 余万元, 信合小额信贷业务 190 余万元。农村小额人身意外保险 16 万元, 计划生育系列保险 10 余万元。

**【精准扶贫工作】**包扶吉子现山川驿村 17 户贫困



户,年初为每户送去农肥 9 袋,减轻农户投资。承办爱心超市,发放被褥、米面油等物品,给全村 274 人赠送每人 100 元人身意外保险,共计 27400 元。

**【风险管控】**严格按照《财务管理规定》《单证管理规定》和承保相关规定,积极有效地开展工作。严格把关,认真审核,为消除经营风险奠定扎实基础。严格按照总省市公司安排,结合人民银行反洗钱相关要求,及时组织公司内外勤人员学习防范风险,严把风险管理和管控。

**【优化管理】**坚持“诚信为本、稳健经营、求真务实、开拓创新”理念,提出“品质建设”工作主题,要求员工深刻理解品质建设的内涵,处理好规模和效益的关系,提升公司企业形象。

**【规范服务】**规范柜员行为,提倡使用文明用语,热情微笑服务,做到有问必答。通过创建文明窗口活动,不断提升服务品质,赢得客户好评。

(牛惜玲)

## 财产保险

中国人民财产保险股份有限公司富县支公司

经 理:高付军

副经理:刘爱琴(女)

**【概况】**中国人民财产保险股份有限公司富县支公

司(简称人保财险富县支公司),是中国人民财产保险股份有限公司在富县的分支机构,公司内设有单分中心、理赔分部、车险团队、非车险团队、农险团队、综合团队,下设人保财险富县支公司羊泉营销服务部、直罗营销服务部。现有员工 22 人,其中党员 4 人,大学专科以上学历 18 人。主要经营范围是机动车辆险、货物运输险、财产险、农业险、责任险、人身意外伤害险、健康险等业务。

**【业务发展】**全年实现保费收入 1930 万元,完成计划任务的 86.72%,直接赔款 1254 万元,同比增长 24.41%,市场份额 66.35%,全面完成全年各项考核任务,为富县地税代收车船税 282 万元。特派大病保险专员驻政务大厅,实现保费收入 526 万元,赔付金额 433 万元。

**【经营管理】**公司在面对转型和竞争压力的情况下,紧紧围绕公司年初制定的各项目标,坚持“三重一大”制度,认真履行“一岗双责”,全面加强公司经营管理工作,在发展方面取得一定成绩。与产寿健成立共建网点 1 个,成立运营团队 3 个,农险团队是针对三农服务的机构。公司特推出直升机免费救援服务、微信理赔、理赔十项举措、人保 V 盟微店开设等一系列具有人保特色的服务。

**【获奖情况】**2018 年 1 月,人保财险富县支公司被人保财险延安市分公司评为 2017 年度大病保险先进服务窗口。

(谢 菲)

## 交通·邮电

### 交通运输

#### 县交通运输局

党委书记、局长：周连锁(至 2017 年 3 月)

孔长全(2017 年 3 月任)

党委副书记：王 宏

总工程师：罗 亮(2017 年 6 月任)

副局长：罗 亮(至 2017 年 6 月) 刘延波

王维民 庞小毛(2017 年 6 月任)

#### 公路工程质量安全监督站

站 长：崔延伟

#### 青兰高速公路西延铁路复线建设协调办公室

主 任：张宏亮

副 主 任：李 锋(至 2014 年 4 月)

缙永平 李 杨(2014 年 9 月任)

**【概况】**县交通运输局是县政府的行政职能部门，编制 8 人，设局长(党委书记)1 人、党委副书记 1 人、总工程师 1 人、副局长 3 人，现有 9 人。辖县交通运输管理所、县农村公路管理站、县城市客运管理办公室、县青兰高速公路西延路复线建设协调办。下设公路工程质量安全监督站，副科级建制，编制 6 人，现有 5 人；县青兰高速公路西延铁路复线建设协调办公室，正科级建制，事业单位，编制 10 人，设主任 1 人、副主任 2 人，现有 12 人。

**【公路建设】**重点工程及项目实施 国道 210 富县过境线 4.5 公里二级公路，计划投资 13600 万元，已隧道掘进 544 米，路基挖方 12900 平方米，完成投资 8600 万元。国道 309 富县至任家台段 23.757

公里二级公路改造项目，计划投资 35621 万元，前期清表工作已完成，隧道标已进场，施工单位正在进行项目部建设。香黄 42 公里三级路，计划投资 8481 万元，部分涵洞和挡墙工程基本完工。富寺 4.148 公里三级路改造，计划投资 850 万元，部分涵洞和挡墙竣工。通村公路及桥涵工程 总投资 957 万元，完成寺仙王家庄至青儿塬 3.85 公里、寺仙雷家塬至梁家塬 3.344 公里、张村驿川口至白土桥 7.43 公里、北道德雨家塬 7.646 公里路和高家洼 0.86 公里、张村驿芦村沟 9 公里等通村路及杨家湾大桥和北教场漫水桥工程。扶贫道路及议案办理 投资 3410 万元，完成扶贫道路共 9 条 47.1 公里，其中姚家塬村查家塬小组 2.6 公里、余家塬村槐树塬小组 3.5 公里、埝沟村柳家塬小组 3 公里、申家沟村柳园小组 1.2 公里、兰李路李家坡村 6 公里、西沟门路 7.1 公里、姜家沟至树坡 4.5 公里、王家庄至高家河 6.2 公里，累计改建 34.1 公里。直上路文家庙村 13 公里道路因与煤矿路段重复，经县政府协商由煤矿实施。列入“两代会”代表议案的北道德任张路北坡段维修工程完工通车，完成投资 280 万元；八合至李家塬村通村路已修成通车，完成投资 270 万元。

**【农村公路养护】**县农村公路管理站对县城内县、乡、村 829.473 公里路面、路基、防护及排水进行了全面普查，针对普查中发现的路面麻面、坑槽、路基垮塌及涵洞损毁等问题，作出了相应的处理方案及养护建设工程投资概算，计划投资 1005.2 万元，已完成投资 1133.9 万元，完成了公路养护任务。日常养护及中小修工程项目 28 个，完成投资 347.66 万元，其中完成路肩杂草、边沟清理 203 公里，疏通加固桥涵 531 座，处置道路隐患 225 处，修补路面病

害 19328.8 平方米。中修罩面路段 21 条 32.21 公里,新建涵洞 8 道,维修加固土桥 1 座,完成投资 504.08 万元。

**【路政管理】**开展“安全生产月”专项活动,利用巡查车巡回宣传、在政府广场设宣传点、多处悬挂横幅等形式,宣传交通安全法律法规。开展了农村公路安全生产隐患排查治理专项活动,继续实施以事故多发路段治理为主要内容的“安保工程”。成立了专门的治超领导小组,坚持 24 小时巡查,发现一辆、查处一辆,坚决遏制超限车辆驶入农村公路,保障了路产路权。召开了农村公路桥梁监测和地质灾害路段监测工作会议,明确监测内容和监测时间,路政人员每天上路巡查,做好巡查日志,依法查处违法违章占用、侵占、挖掘、污染、损坏公路路产的行为。

**【道路旅客运输管理】**以驻站办公室为基点,扎实开展汽车客运站经营行为专项整顿活动,实行“三不进站,六不出站”管理;配备稽查车辆,对运输车辆实行动态监管。执法人员每天不间断对道路运输市场进行巡查,每天检查运输车辆 13 台次以上,重点检查是否按规定携带“四证一牌”,对无从业资格的驾驶员责令立即更换,对出站超载的客车当场进行分流,对不按核定班次运行、站外揽客、乱停乱靠、无证经营等违规行为进行处罚。严厉打击非法营运车辆,成立领导机构,重点治理全县非法营运车辆和道路运输市场,有力打击了非法营运者,保护了合法经营者的权益。

**【维修企业管理】**积极引导车辆维修企业合法经营,以良好的环境服务车主群众。采取有力措施强化三类维修业户管理,抓好维修企业安全生产工作。对 144 户进行摸底排查和安全检查,对证照不全的维修业户下发整改通知书并责令其限期办理相关证件,责令无从业资格的维修作业人员停止作业;对 1 户二类和 9 户三类维修企业的经营资格进行了许可认定,清理出没有维修资质业主 2 户;对无证人员进行岗前培训,参训 200 人;调解汽车维修纠纷 4 起;加强驾培市场管理,逐步建立“计时培训、

计时收费、自主预约”等驾培业改革,促进驾驶培训公平、公正,驾培行业健康发展;对辖区内违规招生的“黑驾校”进行清理取缔,确保正规驾校合法权益不受侵犯,维护了驾培市场工作秩序。

**【货运市场管理】**全县有货运部 12 个,货运公司 18 个,均不存在货运危险。年内对存在问题的 2 家货运部和 7 家货运公司停业整顿。重新审批货运经营许可证 26 家,审验道路运输资格证 1250 户。为拓展货运市场,规范物流货运,积极为货运市场牵线搭桥,促成北教场火车站个体投资 300 万元,建成物流货运站场,占地 340 平方米,建成货物库房 13 间。将全县零散货运部由 13 家整合为 4 家,对货物集散地 2 个采石场、8 个大型苹果气调库加强巡查管理,积极配合县政府做好富县史家坪物流园区筹备工作。

**【驾培市场管理】**一是不断推进机动车驾驶员培训考试制度改革。按照省市上级主管培训要求,督促驾校创新培训方式,促进驾驶员培训行业健康发展。逐步建立“计时培训、计时收费、自主预约”等驾培业改革,促进驾驶培训公平、公正。二是对辖区内违规招生的“黑驾校”进行清理取缔,确保正规驾校合法权益不受侵犯。三是按照上级业务部门要求,办理《继续教育培训》许可 1 家,共培训驾驶员 52 人。

**【城市客运】**城市客运有公交车 14 辆、出租车 137 辆,从业人员 300 人,年运送旅客约 568 万人次,旅客周转量 1704 万人·公里。

**【客运管理】**按照《陕西省出租汽车客运条例》《城市公共汽电车客运管理办法》和《出租汽车经营服务管理规定》(中华人民共和国交通运输部令 2014 年第 16 号)《出租汽车服务质量信誉考核》规定,加强对出租公司的日常监管,落实驾驶员备案,并建立备案库,每季度对所有从事城市客运的驾驶员进行安全教育培训 1 次,要求各公司每月对所有从事城市客运的驾驶员进行教育培训 1 次,邀请客运办人员参加,做到有会议记录、影像资料,督促其搞好车辆卫生,做到车身干净、车内整洁;要求驾驶员在营

运期间必须着工服,文明服务、规范服务;对出租车拒载、拼坐、随意要价等违规行为严肃查处。利用媒体、宣传车广泛宣传,号召广大民众拒乘“黑出租”,对非法营运者进行经济处罚,取缔各类非法营运行为。全县有公交车 14 辆,全部为天然气、空调车辆,设施齐全,技术性能良好,乘坐舒适,可以刷卡,自动语音报站,基本上达到了规范化、标准化。增设火车站至茶坊车站线路,火车站至南教场线路延伸至桥居观园,南教场至川口线路延伸至川口中。12 月底前拟投放 4 辆纯电动公交车,达到市客运办 5 月 26 日会议要求的 2017 年底公交车新能源指标达到 30%。

**【“两路”协调工作】**随着黄延高速各建设单位陆续撤离后带来的巨大挑战,针对尾留工作任务重、处置难等特点,县“两路”协调办组成联合工作小组,采取“谁施工、谁负责”的办法,切实做到实地勘察,一事一议,逐一化解尾留工作中存在的突出矛盾和问题,解决了县境内黄延路周边各村庄生产路修复问题,实施了路域周边土地复垦工作。同时全力配合市协调办内部审计工作,针对征迁协调工作中可能出现的隐性矛盾纠纷,及时展开矛盾排查处置,变群众上访为干部寻访,有效地化解了矛盾纠纷。309 国道改建项目征拆工作坚持征迁标准不变、附着物清点按现状不变、街道办征迁主体不变和四方签字一公示的原则不变,富城、茶坊两个区域内的丈量工作已全部结束,群众已确认登记,地面附着物基本征迁到位。

**【文明创建】**积极推行领导干部讲政策、专家讲理论、党员干部及群众讲身边故事三个层面宣讲机制,采取办培训班等形式,开展精神文明建设活动。党委班子对意识形态工作负主体责任,落实了主要领导第一责任人、分管领导直接责任人专题研究意识形态工作,及时通报意识形态领域情况。引导党员群众在耳濡目染中增长知识,在潜移默化中了解、支持、监督、参与、融入精神文明建设,为党员干部营造了“处处是课堂”、时时受教育的浓厚氛围。践行社会主义核心价值观和社会主义荣辱观,组织

党员干部集中学习“核心观”内容 2 次,积极参与“厚德富县”道德建设活动,切实加强职业道德和个人品德教育;大力选树和宣传先进典型,对评选出的先进集体和个人进行了表彰奖励,开展群众性精神文明系列活动和道德讲堂活动,坚持宣传思想暨精神文明建设贯穿交通运输工作的始终。

**【队伍建设】**班子成员带头学习“三项机制”全文,交流心得体会,组织发放“三项机制”问卷调查表 55 份,广泛征求各方面的意见,研究制定了实施方案和实施细则;在交通运输系统配套建立了动力生成机制、宽心宽容机制和自加压力机制,坚持每月集中学习 2 次,结合学习讨论,查摆和整改“三项机制”运用中存在的问题 28 条;印发“三项机制”季讲评测评表 480 份,按照季测评的主要内容、评价要点和考核分值,让党员群众打分排序;引导党员干部抓住“四个用心”,对确定的追赶超越重大任务工程项目列出清单,实行“一事一考核、一季一通报、半年一点评”制度;抓典型、树标杆,精神鼓励 7 人,政治激励 2 人;落实容纠案例 1 起;结合季讲评和半年点评考核,年终对工作不力的干部进行岗位调整 1 人。学习《公路法》《超限运输车辆行驶公路管理规定》《公路工程质量管理办法》《道路运输管理条例》等交通法律法规。全年累计学习 20 次,举办学习专栏 15 期。加强下属单位管理,促使公路养管、道路交通运输管理、城市客运管理、青兰高速公路及西延铁路复线征迁协调环境保障工作再上新台阶。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,县交通运输局被延安市交通运输局评为 2017 年度安全生产工作先进集体。

(张 瑞)

## 干线公路管理

陕西省延安公路管理局富县公路管理段  
段 长:刘自禧

书记:王雷

副书记:李胜利

工会主席:李鹏

副段长:孙生东 高永清

**【概况】**陕西省延安公路管理局富县公路管理段隶属陕西省延安公路管理局,正科级建制,下设3股1室,辖4个道班、2个作业组、1个机械化养护中心。现有在职职工66人,其中本科学历9人、大专学历13人;高级工程师4人、工程师5人、技师15人、高级技工34人。主要负责干线公路的养护、管理、材料试验和交通流量调查工作,共计养护里程170.466公里,其中个国道210线40.8公里、国道309线129.666公里。拥有各类养护工程机械61台(件),固定资产2900万元。

**【主要目标完成情况】**大中修工程 2017年承建了延安公路管理局省道303养护大中修工程LM-4合同段,施工段落桩号为K39+000~K48+000,共计9千米,全段为大修路段,其中新建路段1.7269千米,补强路段7.5027千米,水泥就地冷再生7.5027千米,合同金额29997956元。日常养护 全年累计坑槽修补13580平方米,清理塌方5143.2立方米,边沟修复1169.1立方米/137处,疏通涵洞1381道,整理绿化平台170.466千米,更换大型宣传牌288平方米/3块,更换及补栽里程碑82块,百米桩1500根,水毁维修12处,修复挡墙1626立方米,修复A-1波形护栏150米。绿化方面,国道210线补植行道树1200棵,国道309东线补植800棵,国道309西线新增、补栽行道树600棵;国道309线柳梢湾亮点补植金丝柳52棵,国道210三道湾亮点补植金丝柳72棵。全年累计共出动人工3300工日,三轮388台班,挖掘机186台班,农用车208台班。

**【美丽干线公路创建】**全段将美丽干线公路建设作为各项工作的第一要务,合理安排部署,在国道210段属辖区,打造40.8千米美丽干线公路。1、恢复路容路貌,突出养护管理美。按照创建“美丽干线公路”工作要求,对国道210及国道309绿化平台

按照“三线一平”施工法进行整修,即绿化平台外侧边缘一条线,平台与上边坡交汇处一条线,上边坡顶部一条线和绿化平台上边坡顶部平整。整体做到路基完好,路面无明显病害,防护设施齐全,边沟、排水沟、跌水井、涵洞进出口等排水设施无淤塞、无杂物,桥梁泄水孔、伸缩缝无堵塞。2、加强路域环境综合整治,突出路域环境美。对沿线村民路口进行集中清扫,确保公路周边环境及公路两侧绿化平台无杂物、无垃圾、无冲沟,营造干净整洁的公路通行环境,达到路面平整、标志齐全完好,公路绿化管护到位。在植树有利时节,美化绿化公路,充分利用边角空地种植、补栽行道树。全面加强路域环境综合整治工作,重点强化违法非公路标牌、马路市场、过村镇路段治理,包括清理公路两侧乱搭建、乱堆放和违章建筑等,严厉打击侵占路产,占、利用公路用地违法经营的行为。3、提升公路路况技术水平,突出公路设施美。开展安全隐患排查工作,对易发生滑坡、塌方、落石的隐患提前引排,对威胁严重、规模较大的地质灾害路段设立醒目警示标识,并有专人进行监测,发现安全隐患及时处理。及时更新标志,全面排查梳理段站道班及公路标志标线、道口桩、里程碑、百米桩等公路设施,并逐步有序完善,对缺损或不清晰的标牌进行及时更新,6月份开展了清障亮牌工作,共清除国道210、国道309线行道树遮挡标志标牌95块,修剪行道树120余棵,同时对沿线标志标牌进行了清洗,确保公路设施规范、齐全、清晰、醒目。4、全力打造特色公路休闲服务区,突出出行服务美。利用公路两侧空白地带、挡墙顶高2米以下及边沟外缘,新建城垛式防护墙7198米,在路宅(田)分离处增设了花坛及蓝砖隔离墙9991米;在公路外的杂乱边坡铺设草坪砖3317平方米,骨架护坡贴草坪砖1740平方米;栽设水泥混凝土路缘石2177平方米,增设PVC隔离栅栏860米;对局部平台重新填土3400立方米,种植石竹、满天星、万寿菊、金盏菊及孔雀草等各类花卉,共计投入资金280万元。重点对原三道湾公路休闲区重新进行规划布局,将地域文化和公路文化相结合,提升公路文化内涵及行业影响力,现整个亮点面积约为16亩,休闲区内建成凉亭及休闲座

椅 12 处、卫生间 1 处,停车场 620 平方米,反映富县人文文化及公路文化长廊 175 平方米,防腐木廊架 12 米,边缘仿木护栏 360 米,公路大型宣传牌 145 平方米,钢管立柱式护栏 61 根,种植刺柏、油松、云杉、红叶李等树木 1800 余棵,种植草坪及花草 6800 平方米,安装砼道缘 1600 米,新铺人行步道 800 米,共计投入资金 70 万元。在后期建设中,将充分利用裸露土地,种植红叶小檠、金叶女贞、大叶黄杨及雪松等风景树,进一步完善、美化休闲区。

5、树立先进人物典型,突出行风人物美。在“美丽干线公路”建设活动中,积极开展劳动竞赛、技术比武、岗位练兵等活动,及时发现、评比工作中涌现的先进典型,树立了吉子湾道班杨百雄、李胜利等先进典型人物,加强先进引领及宣传工作,发挥党员同志的先锋模范作用,在“美丽干线公路”创建工作中掀起大干热潮,将公路人特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的团队精神,汇聚成推动行业发展的强大精神动力。

**【路政管理】**坚持依法治路,严格执行《公路法》和《陕西省路政管理条例》等法律法规,扎实开展路政管理和路域环境治理工作,根据上级主管部门统一规划,建立了严管、严治、严打、严控“四大机制”,使路政管理迈向科学化、制度化、规范化轨道。路政执法人员坚持上路巡查制度,每月上路巡查均不低于 26 天,节假日巡查值班制度。截止 12 月 15 日,路政大队累计上路巡查 1200 余人次,拆除非法广告牌 186 块,清理非法加水点 44 处,累计清理公路沿线堆积物 50 余次 4800 余方;查处路政事案及依法合理审批案件 79 起,收取赔偿费、占用费 1412282 元,路政案件的发现率、查处率、结案率均达 100%。

**【机物管理】**加强了对现有设备的维修保养和现场管理工作,始终做到“帐、物、卡”相符。在机械的使用和维修保养上实行“一人多机”的管理模式,使机械设备发挥出最大效能,为养护生产和各项大中修工程的顺利实施做好了保障。

**【财务管理】**在日常业务办理中,严格遵守财经纪

律,严格执行“五笔会签”报账制度。加强内审工作,及时兑现各项津贴、工资、劳保,收支公开入账,做到专款专用,不超支、不挂账。

**【安全管理】**坚持把安全工作放在各项工作的首位,建立健全了各类安全生产管理体系,杜绝了违章操作、违规作业现象的发生,与各班组、机械化施工队和机械化养护应急中心签订了安全生产目标责任书,全年实现安全生产“零”事故。

**【宣传工作】**以养护大中修工程施工、党建精神文明、日常小修保养、公路抢险保畅、精准扶贫等为题材,大力宣传行业文化,树立了公路行业昂扬向上的精神风貌。截至年末,共在各类报刊媒体发表通讯报道 30 篇,其中在陕西交通报发表 5 篇、延安日报发表 7 篇,在陕西交通报电子版、延安日报电子版发表 12 篇,防护工程杂志发表 1 篇,基层建设杂志发表 1 篇,工程技术杂志发表 1 篇,富县电视台新闻报道 3 次。

**【党建工作】**扎实开展“两学一做”学习教育常态化、制度化建设活动,认真贯彻落实“三项机制”,组织全体人员认真学习党的十九大报告和习近平总书记系列重要讲话精神,切实改进工作作风,进一步统一思想,提高认识,强化领导干部的责任意识、担当意识,落实全面从严治党,密切党同人民群众的血肉联系。班子成员能够带头学习研讨,查摆问题,化解矛盾,在干部职工中掀起学习热潮,周二坚持开展集中学习,各位党员均能按照时间节点保质保量完成“党员小书包”和“党建云平台”学习任务。按期开展组织生活会,全年先后召开支部党员大会 5 次、支部委员会 12 次,领导班子成员先后讲党课 5 次。年末对领导班子和全体党员进行了民主评议,并以“争当‘四讲四有’合格党员”为主题,结合领导班子及全体党员思想、工作、作风建设实际,召开“两学一做”专题组织生活会。

**【工会工作】**开展“送温暖”活动,全年累计看望生病住院职工、困难职工、去世职工家属 38 人次;“三

八”妇女节组织全段女职工召开座谈会,并发放卫生用品;举办了乒乓球比赛、象棋比赛、羽毛球比赛等多项文体活动;领导班子深入到各基层道班和施工场地,慰问坚持在高温下工作的一线职工为他们送去白糖、茶叶、矿泉水、绿茶等防暑降温用品;开展献爱心活动,为安塞公路管理段李小东捐款2590元,开展了“迎9·5慈善一日捐”活动,全段干部职工捐款1150元;组织全段在职、退休职工共145人参加了健康体检;组织干部职工参加了“庆五一鄜州果业杯”运动会拔河比赛项目,陶冶了情操,增强了凝聚力。

**【精准扶贫工作】**累计对交通便民服务中心茹子社区投资15.8万余元,扎实开展精准扶贫工作。为茹子社区办公室配备了电脑、打印机及办公用品;经过多方协调、联系,邀请县人民医院内科专家,为茹子社区开展了义诊活动,并赠送药物;为贫困户高天录儿子免费送轮椅1辆;联系相关部门为贫困户高安民儿媳张晓霞做了伤残鉴定,并办理《残疾证》;为茹子社区东茹子村、界子河村修复生产路1.5公里;为茹子社区修建花坛9处约500米,并进行了填土、绿化;为茹子社区刷写精准扶贫宣传标语8条;为茹子社区龙王庙村修建垃圾围墙50米,绿化入村道路3公里;为社区村民小组沙石硬化生产路共计4.7千米。

**【获奖情况】**2018年3月,陕西省延安公路管理局富县公路管理段被延安公路管理局评为2017年度公路养护单位目标责任考核第一名;6月,被延安公路管理局评为先进基层党支部。

(杜 霄)

## 运输管理

### 县交通运输管理所

所 长:李永红(至2017年5月)

张常宏(2017年5月任)

副所长:孟华民 王秀山(至2017年6月)

郭小军 黑世龙(2017年6月任)

**【概况】**县交通运输管理所隶属县交通运输局,正科级建制。设所长1人、副所长3人,现有职工38人,其中党员17人。下设稽查大队,负责全县道路运输市场管理工作。

**【客货运输管理】**全县共有客运车辆86辆,线路28条,其中市际2条4辆、县际3条17辆、县内23条65辆。方便广大群众出行需要,开展了“春节、五一、国庆、中秋、十九大”等重大节假日和重大活动期间旅客运输和安保工作。合理调度客运班车,圆满完成各小长假、中高考等运输组织工作。全年完成客运量16万人次,旅客周转量290万人/公里,客运量同比下降4%,周转量同比下降6%。完成货运量80万吨,货物周转量1044吨/公里,货运量同比下降2%,货物周转量同比下降1.6%。4月份完成9米及以上单门全封闭营运客车安全锤更换69个,已全部更换完毕。9月份完成所有客车应急锤更换。

全县货运部12个,货运公司18个,无危险货物运输公司。对无照经营、货物摆放混乱、无货物存放库房、无消防设施、不按时审验车辆和营业执照等问题,进行说服教育和取消营业资格等处罚,共取缔货运部2家、货运公司7家。全县共有道路货物运输经营业户122户,其中新增许可26户,审验道路运输资格证1080户。11月份对全县货运车辆信息进行清理清查,规范了货物运输市场。开展百日安全隐患大排查工作,分区域对辖区内客、货运企业、客货运车辆、维修企业进行为期100天安全隐患大排查大整顿活动。共排查车辆1100余辆,出动执法人员660人次,出动执法车辆300余辆次,查处黑车2辆,处罚违规车辆65辆,说服教育违规人员15人,处罚金额10万余元。

**【通村客运建设】**全县6镇1乡1办事处共115个行政村,已全部通车,通车率100%。

**【维修市场管理】**2017年许可维修经营业户17家,

其中二类 1 家、三类 16 家。4 月份对全县维修企业进行质量信誉度考核,全县维修企业共 81 户,二类维修企业被评为 A 级 3 户、三类维修企业被评为 A 级 56 户。9 月份开展机动车维修企业挥发性有机物专项治理工作,共排查维修企业 81 家,其中有烤漆房 22 家,取缔不合格 4 家;18 家维修企业中有 3 家烤漆房已更新或换购设施设备,剩余 15 家未达到标准。

**【驾培市场管理】**贯彻落实“计时培训、按学时收费、先培后付”服务模式,督促驾校创新培训方式,促进驾驶员培训行业健康发展;督促富鑫驾校申请上报计时收费相关手续;加强对驾驶人员继续教育培训监管力度,全年开展培训 4 期,培训合格人员 144 人;清理取缔辖区内“黑驾校”,查扣“黑教练车”2 辆;对驾校进行质量信誉考核。

**【安全生产】**严格遵守“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和谁主管谁负责”的原则,指导全县道路运输行业安全生产工作。年初与各道路运输企业签订了《安全生产目标责任书》。1 月份、3 月份、9 月份分别召开了全县道路运输从业人员安全教育培训会,参会 300 余人次。6 月份开展以“全面落实企业安全主体责任”为主题的安全生产月活动。12 月份开展了“12·4”国家宪法日暨富县法制宣传月活动,发放宣传册 50 余份,印发宣传单 1200 余份,悬挂横幅 2 条。茶坊车站新购置安全门,增设单向进、出站通道,增加微型消防站、高清摄像头,落实“三不进站、八不出站”等制度。

**【节能减排工作】**结合年度车辆审验工作,淘汰燃油消耗不达标的营运车辆,淘汰货运“国四”黄标车 5 辆,均已收回并注销车辆道路运输证。全县客、货运车辆全部达到“绿标”车标准。

**【政风、行风建设】**深入推进党风廉政建设工作,制定《党风廉政建设目标责任书》并层层签订;组织学习党风廉政建设文件,开展警示教育活动;开展“两

学一做”活动,严格落实“三项机制”助推追赶超越等学教活动;支部及时制定活动方案,成立领导小组,制定学习计划;党员干部积极完成“党员小书包”“延安党建云平台”任务;全面推进依法行政,执法人员认真执行陕西省行政执法“十不准”和交通文明执法“八禁止、八不准”等行为准则,通过采取抓源头管理,规范执法行为,确保在执法过程中无“三乱”发生,提高了执法队伍的整体素质;公开行政执法违规投诉举报电话,设置投诉举报箱,接受社会各界监督;2017 年度政风行风民主测评中排名第 11 位次。

**【精准扶贫】**包扶的张村驿镇塘坊村有贫困户 19 户。多次入户与贫困户深入交流,了解家庭情况及致贫原因,为贫困户制定了切实可行的脱贫计划,并完善各类档案资料表册;按脱贫计划,深入落实“八个一批”帮扶政策,使贫困户在健康教育、产业、生态、住房等方面都能享受到相应的惠民政策;帮助贫困户树立自立自强精神,破除等、靠、要思想,激发内生动力,依靠辛勤劳动脱贫致富;参加黑花生种植培训 10 人次,种植面积 50 亩;中蜂养殖培训 8 人次,每户 10 箱;为 7 名剩余劳动力提供务工场所。

(鲁海燕)

## 农村公路管理

### 县农村公路管理站

站 长:张连杰

副站长:李永宏 任长生 张 雷

**【概况】**县农村公路管理站是县交通局直属事业单位,正科级建制。编制 25 人,设站长 1 人、副站长 3 人,现有在岗正式人员 23 人,其中大专以上学历 14 人,具有专业技术职称 7 人,高级工 4 人。内设农村公路养护公司(临聘 10 人)、路政大队。承担着全县 137 条 673.626 公里油路养护任务,其中县道



5条 139.8公里、乡道 10条 210公里、村道 122条 332.8公里。县、乡、村公路技术状态指数 MQI 分别达到 76.9、76、64.9,2017 年好路率达到 68%。

**【公路养护】**省、市、县公路养护工程 1. 投资 403、28 万元,完成县、乡路中修罩面 22.3 公里,任张路新建排水渠 2.725 公里,富钼路弯道加宽 0.412 公里,新建涵洞 8 道,维修加固土桥 1 座。2.投资 379、31 万元,完成通村路中修罩面路段 24 条,罩面 32.21 公里。3.中小修及日常养护工程完成项目 45 个。投资 671、73 万元,完成县、乡路 203 公里路肩杂草、边沟清理,疏通加固桥(土桥)涵 531 座(道),处置道路隐患 225 处,修补路面病害 19328.8 平方米。

**【路政管理】**紧紧围绕全县中心工作,加强制度建设,牢固树立“路政执法,服务于民”的意识,严格程序,文明执法,确保无公路“三乱”行为。继续对重点桥梁和地质灾害路段进行监测。每月对全县农村公路(油路和水泥路)进行全面巡查 3 次,做好数据统计和上报;召开百日安全大排查大整治会议,明确责任,对排查出来的隐患及时整治,确保行人和车辆安全;坚持每天上路巡查,依法查处违法,违章占用,侵占、挖掘、污染、损坏公路路产的行为;严格执法,认真查办路政案件;多次召开安全生产工作会议,加强制度建设和安全生产教育,落实安全生产责任制;加大道路安全隐患综合治理力度,确保县、乡、村道路无安全隐患,车辆行驶安全。

**【精准扶贫】**争取资金为鹿首村修补养护村内损坏道路;协助维修咀上村村内巷道,已全部硬化;对咀上村内办公室广场活动场地进行硬化;协调相关部门改造咀上村内自来水管,现已完工;为贫困户开展果树管理技术培训 2 次,并发放化肥、果袋、梯子、锯子、剪刀等生产物资和工具;对有发展产业意愿、缺资金者帮其申请扶贫小额贷款;为 6 户争取贷款,用于自主发展苹果产业;对缺劳力的贫困户,在农忙时节,为其联系务工人员,解决劳力短缺问题。

**【党建工作】**严格执行民主生活会、组织生活会、“三会一课”和民主评议党员等基本制度;做好“两联系一承诺”和党员进社区活动;认真完成党员小书包和党建云平台学习内容;加强党风廉政建设,增强廉洁从政和拒腐防变能力;狠抓党风廉政建设责任制工作;学习十九大报告精神,撰写心得体会和学习笔记;认真做好党员积分制、党员进社区、党费收缴和支部班子换届工作。

(刘小敏)

## 城市客运

### 县城市客运管理办公室

主 任:李传星(至 2016 年 11 月)

张明宏(2017 年 6 月任)

副主任:李瑞世 孙延峰

**【概况】**县城市客运管理办公室隶属县交通运输局管理,事业单位,正科级建制。编制 12 人,设主任 1 人、副主任 2 人、干事 9 人,现实有干部职工 8 人。

**【城市客运】**城市客运有公交车 14 辆、出租车 137 辆,从业人员 280 人,年运送旅客约 568 万人次,旅客周转量 1704 万人·公里。

**【客运管理】**按照《陕西省出租汽车客运条例》《城市公共汽车和电车客运管理规定》和《出租汽车经营服务管理规定》(中华人民共和国交通运输部令 2014 年第 16 号)《出租汽车服务质量信誉考核》规定,落实营运驾驶员从业资格证制度,确保营运驾驶员 100%持证上岗;实行驾驶员备案制度,建立驾驶员备案库;按季度对所有城市客运驾驶员进行安全教育培训,各公司每月对驾驶员培训且邀请客运办人员参加,留有会议记录、影像资料。外勤稽查人员坚持不定时对出租车、公交车辆的内、外卫生进行检查,督促其做到车身干净、车内整洁;要求驾驶员在营运期间必须着装统一,文明服务、规范服务;

对出租车拒载、拼坐、乱要价、随意调头等违规行为进行严肃查处。利用微信、宣传车广泛宣传,号召广大民众拒乘“黑出租”,对非法营运者进行经济处罚。至12月底,查扣各类非法、违规车辆200余辆,罚款9万余元。

**【队伍建设】**加强政治理论及业务知识教育培训,规范管理人员执法行为,树立文明执法新形象。规范行政执法程序,由专人负责法律文书工作,完善执法案卷。公开投诉举报电话0911-3217688,昼夜受理各类投诉,接受社会各界和人民群众的监督,健全岗位职责、奖罚制度、责任追究制度和考勤制度等,做到奖罚分明。

**【党建工作】**按照县委、组织部和交通运输局安排,以“解放思想 追赶超越”和“回答‘四个问题’,奋力追赶超越”大讨论活动为主的“两学一做”学习教育为契机,党员完成研讨材料3篇,心得体会4篇。按规定完成党员小书包、党建云平台学习任务和党员个人工作周志,积极参加南教场社区组织的在职党员进社区活动。

**【精准扶贫工作】**包抓羊泉镇陈超村,包括东、西陈超、闫村3个村组共35户贫困户,累计为果农培训4次,参训578人次;协调博爱医院和乡镇卫生院对所有村民免费义诊2次;为贫困户发放富硒叶面肥160箱、果袋152箱、化肥410袋、果梯20个、果车8辆、割草机5台、果树修剪工具10套,保温壶、门帘各35个。

(李 侠)

## 中国电信

中国电信股份有限公司富县分公司

经理、书记:呼毅

副经理:李建军 韩强

工会主席:李建军(兼)

**【概况】**中国电信股份有限公司富县分公司,正科建制。内设网络部、客户销售服务部、办公室、线路维护安装中心、政企客户中心、设备维护中心、城内北教场支局、沙梁茶坊支局、营业厅,辖羊泉、张村驿、张家湾、交道四个支局。现有合同制员工34人,其中女职工6人,大专以上学历26人、中专学历7人。非合同制员工12人,农村统包代办业务10人。

**【业务综述】**2017年收入完成2489万元,完成进度102.20%,超进度2.20%;移动有效用户净增4800户,完成进度208.70%,超额完成全年任务的108.70%。在“扫村”过程中,完成城区10个小区316户、农村149个行政村5043户、沿街商户337户的“一村一册”资料收集,发展宽带用户1754户,全业务净增2325户。

**【基础设施】**2017年以4G无线网络建设为重心,完成农村370个、城区13个800M基站建设开通,并新增3个1800M基站和3个3G基站,共计开通基站89个,至2017年底电信4G基站151个,3G基站49个,在200个基站信号覆盖的县域内无线服务能力大幅提升,为移动业务发展提供了有力的支撑。

**【基础管理】**2017年富县分公司以“三化五圈四重构”的战略思路为宗旨,以集团、省、市公司战略转型思想为指导,坚持“以身作则、凝心聚力、强化执行、追赶超越”的工作思路,从点滴工作出发,扎扎实实推进,以维护就是经营的工作理念,打造精品网络。面对激烈的竞争,始终坚持立足市场,服务客户,精确转型,发挥电信全业务的融合优势,打造差异化的核心竞争力,全方位服务富县经济建设,全力打造“强而优”的县级分公司,树立了政府认可、群众满意的企业形象。

**【党建工作】**继续坚持“两学一做”教育活动,组织党员领导干部认真学习和重温党章党规党纪,唤醒党章党规意识,按照党章要求严格执行和维护党的纪律,把企业党组织管好、把党的领导干部管好、把全

体党员管好;每月定期召开支委会议和学习研讨会;严格执行“三重一大”事项决策制度,积极做好班子集体议事程序;进一步加强作风建设和工作纪律,着力解决一些违反中央八项规定精神、“四风”问题表现突出,顶风违纪现象严重问题;加强领导干部廉洁自律和监督力度,着力解决个别企业领导人员通过不同方式谋取非法利益,搞利益输送,涉嫌严重违纪违法问题;签订《关键人员廉洁从业承诺书》,明确责任单位和责任人,把党风廉政建设和反腐倡廉责任落到实处;认真贯彻反腐倡廉工作会议制度,确保反腐倡廉学习每月不少于1次,提高了领导干部思想觉悟。

**【获奖情况】**2018年3月,中国电信富县分公司政企客户中心被中国电信延安分公司、中国电信集团工会延安市委委员会评为2017年度先进集体。

(王 超)

## 中国移动

**中国移动通信集团陕西有限公司富县分公司**

总经理:罗诗炼

**【概况】**中国移动通信集团陕西有限公司富县分公司(简称“富县移动”)隶属中国移动通信集团陕西有限公司延安分公司,主要从事通信、IP电话互联网等网络设计、投资和建设、通信IP电话和互联网等设施的施工和维修,经营与通信、IP电话和互联网业务相关的系统集成、技术开发、技术服务、设备销售等,是富县境内最大的移动通信运营商。公司内设综合、市场、政企、全业务支撑中心四大部室,4个支局,5个班组,1个自营厅,2个直营店,6个加盟店,30个授权店,66个末梢渠道。现有员工46人,其中本科学历31人、大专学历12人。

**【业务综述】**2017年完成运营收入6600万元,移

动客户到达105000户,市场占有率80%,位居全市第3、全省第9;4G客户渗透率70%,4G手机人均流量1717M,移动4G已经对全县群众的日常生活带来切实的改变。

**【通信网络建设】**截止2017年底,拥有各类通信基站568个,其中2G基站193个、4G基站375个,4G网络在县城、各乡镇及重点村庄全面覆盖。县城各主街道拥有通信管道28.3管孔公里、通信光缆约3798皮长公里。

已开通OLT数据接入设备32套,覆盖县城及所有乡镇;专线业务410条,供给全县政务网和重要集团单位;小区宽带覆盖县城及各乡镇,包含220个居住小区,小区宽带客户已达10000户,网络资源可提供全县30000户的安装能力。

**【服务改变生活】**2017中国移动服务全面升级,在网满6个月以上的客户即可升级为中国移动星级客户,四五星级客户可享受专属星级服务和特权服务。持续加强“六项服务承诺”的践行,即“4G网络,全新体验”“流量资费,实惠简明”“订购收费,清晰透明”“不良信息,严厉打击”,“实名登记,严格落实”,“星级服务,便捷提供”;不断提升和改善便捷服务水平,让消费者安心、满意消费;我们全心服务,愿您“10”分满意。

**【承担社会责任】**富县分公司基于“正德厚生、臻于至善”的企业核心价值观,延伸确立了企业责任观,积极响应县委、县政府的号召,积极投身精准扶贫、社会公益志愿服务活动,积极参与“志愿者服务”“3·15消费者宣传日”“5·17电信宣传日”“爱心100助学捐款”等各类社会公益活动,在保持良好业绩的同时,通过积极承担社会责任,实现企业与社会的和谐相处、共同成长。3月,被县精神文明建设指导委员会评为2017年度诚信行业建设先进单位。

**【获奖情况】**2018年2月,中国移动通信集团陕西有限公司富县分公司被中国移动通信集团陕西有

限公司延安分公司评为暖心工程先进单位;6月,被延安分公司评为先进党支部。

(孔延梅)

## 中国联通

### 中国联合网络通信有限公司富县分公司

总经理:刘延东(至2017年11月)

王 晖(2017年12月任)

**【概况】**中国联合网络通信有限公司富县分公司隶属中国联合网络通信有限公司延安市分公司,现有员工24人,其中大学学历8人、中专学历16人。辖综合部、营业网格、集团网格、社会渠道网格、综合网格、乡镇网格及建维网格7个部室。

**【业务综述】**由基本语音服务发展到2G、3G、4G移动电话、宽带、数固和多媒体等40余种业务,3G、4G用户2万余户。2017年新建渠道12家,从现有代理点进行业务提升,升级核心专营店4家。为行政、事业单位及小区住户接入了光纤,专线接入22条,固话200余部,ITV用户200余户。发展移动网集团425户。签订建成宽带合营BOT项目25个,建设端口4329线,累计建设端口10200线。

**【内部管理】**进一步规范各项规章制度,注重用户实名制。开展文明共建活动、精准扶贫工作和“两学一做”专题教育活动。注重党建引领企业发展,让基层党支部发展发挥战斗堡垒作用,2017年纳新积极分子1名。重视员工的思想教育,周一至周四每日下午实施由各自网格组织员工专业线业务培训,提升了员工的整体素质及销售业务技巧。充分发挥纪委监督职能,每月学习市分公司下发的警示教育案例,加强作风建设,打造高素质团队,全面实施企业文化,积极创建学习型企业。

**【服务质量】**坚持“百倍用心,十分满意”的服务理念,把客户的意见作为服务的评价标准。不断加强

员工业务素质的培训,提升营业厅服务亲和力、业务处理能力、主动营销能力、现场管理能力。每月进行服务标兵、明星标兵评比,实行首问负责制,最小化处理用户投诉,让用户满意。通过新媒体进行运营,运用网上营业厅、手机营业厅等手段丰富客户自助服务功能,为客户提供一点受理、一站式服务的便捷服务。

**【获奖情况】**2018年2月,富县分公司被中国联通延安市分公司评为2017年度先进集体。

(张 龙)

## 中国邮政

### 中国邮政集团公司陕西省富县分公司

总 经 理:张军敏(女)

副总经理:马 飞

**【概况】**县邮政局隶属中国邮政集团公司,2015年3月更名为中国邮政集团公司陕西省富县分公司,正科级建制,国有企业,既具有企业性质,又承担着社会普遍服务义务。行政管理设综合办公室、财务室、市场部及代金部,生产管理设邮政营业部(办理函、包、快递等传统邮政业务)、发投公司、代理金融网点及邮政代办点。城区4个邮政网点均办理金融业务,基层邮政网点8个,其中储蓄网点3个、委托代办所5个。邮政代理金融网点7个,均为联网网点。现有员工64人,其中正式工38人、劳务用工21人、劳务承揽人员5人。

**【业务范围】**邮政企业在原经办的函件、包裹、汇兑、报刊发行、邮政储蓄、集邮等传统业务的基础上,发展邮政特快专递(EMS)、邮政礼仪、邮乐购、优惠购、物流、电子商务、(企业、校园、政府)明信片、形象册、定制型明信片册、代办通信缴费、代办保险及邮政实时汇款、电子汇兑、小额质押贷款、快递包裹等业务,随着邮政服务“三农”功能的不断完

善,将形成全方位、多元化的经营模式。

**【邮政服务】**全县共设农村支局、所、代办点 8 处,县内干线邮路 3 条。城乡投递 39 条,单程 316 公里。所有代理金融网点均办理便民储蓄业务,旺季时设立邮政流动服务车上门办理业务;代理的金融服务、电子商务、邮政特快专递业务的办理,满足和方便全县人民用“邮”。

**【业务收入】**2017 年邮政业务收入完成 15451 万元,完成全年计划的 106.97%,其中邮储收入完成 1248.39 万元,占总收入的 80.93%,全县邮储余额 6.56 亿元;邮政物流收入为第二大支柱业务,代办

业务稳步发展,传统业务稳中有升,新型业务正在培育、开发阶段。

**【获奖情况】**2017 年 3 月,中国邮政集团公司陕西省富县分公司被延安市总工会评为工人先锋号;12 月,被中共陕西省委、陕西省人民政府评为省级文明单位;2018 年 3 月,被延安市邮政分公司评为 2017 年度先进集体;4 月,被延安市教育局、延安市文化局、共青团延安市委、延安市少工委、延安市邮政管理局评为第十三届全国少年儿童书信文化活动延安赛区优秀组织单位。

(安 静)

## 科技·教育·卫生

### 科学技术

#### 县科学技术局

局 长:周立群

副局长:李 琳(女)

#### 科技服务中心

主 任:孙张静(女)

#### 防震减灾办公室

主 任:李小华

**【概况】**县科学技术局科级建制,编制 5 人,设局长 1 人、副局长 2 人、干事 2 人。下设科技服务中心、防震减灾办公室。

**【科技培训】**继续推行“首席农艺师专家团+合作社+农户”的技术服务体系,加强首席农艺师驻社服务工作。重点结合“精准扶贫”工作,在项目实施、示范基地建设、技术指导、便民服务等方面开展技术服务。首席农艺师、科技特派员开展培训和技术服务活动 62 场次,培训农民 3000 人次以上,科技示范点、示范户发挥典型示范带动效应。“大荔模式”技物服务工作完善提升。与华圣三农科技有限公司合作完善、创新服务机制,建立苹果提质增效示范园 13 个,全面落实标准化技术操作规范。建立乡镇服务站 11 个,推行“农资配送到户,技术服务到园,苹果采收到点”的三农服务模式。组织主题宣传活动 3 场次,技术培训 249 场次,参训 1.5 万余人次。

**【科技计划】**围绕县域经济和特色产业,组织科技项目征集、储备、申报和实施工作。申报市级科技项目

5 项、省级科技项目 2 项,获批 5 项资金 150 万元。科技富民强县项目通过验收,完成菌草有机肥研究与开发、肉牛养殖关键技术研究等项目的实施。完成县级科技研发经费投入 1200 万元,规模以上企业科技研发经费投入 265 万元。

**【科技创新】**继续加强科技创新团队建设,依托“低渗透油藏高效开发创新团队”,加强企地、校企合作。开展《直罗油田张家湾—直罗探区长 2 储层描述及开发潜力评价》《大东沟区长 8 油层油藏描述》等 12 项研究工作。实施基础地质研究、油藏综合评价、采出工艺优化三大类科技创新工作,全范围剖析制约油田发展的瓶颈所在,重点开展槐农注水先导性试验、姜家川注采系统综合改造、低产低效油井间抽制度优化等创新课题研究,提高了投入产出比。认定市级科技型企业 5 家。实现了科技成果、科技平台、科研基地和科技队伍的全方位发展和提升。

**【科技示范】**引进 200 亩巨菌草种植试验示范获得成功,建立苗木繁育越冬大棚 1 座。联合鄜州神鹿科技有限公司开发菌草生物有机肥。重点开展“苹果矮化密植园、生物菌肥综合防治苹果腐烂病、无公害苹果生产、山地有机苹果栽培、果树良种苗木繁育、绿色散养土鸡”等 20 项技术示范和推广,提升了基地示范、推广的作用,促进了技术成果转化,推动了产业升级。

**【科技成果】**完成省级成果登记 2 项;组织科技成果专题讲座、培训 3 期;开展县级科技成果登记、评审、奖励 7 项;《薄煤层开采技术应用与探索》《鄂尔

多斯盆地富县探区延长组勘探开发关键技术》《富县良好农业规范集成技术体系的建立与应用》等成果达到省内领先。

**【知识产权】**围绕“4·26”世界知识产权日、全国知识产权周,通过设立咨询点、制作宣传展板、发放宣传资料等形式开展宣传、咨询活动。邀请专家深入厂矿、企业、学校开展专利指导和调研,完成发明专利申请6件。

**【技术交易】**继续加强技术转化和交易工作,完成技术合同成交总额610万元。

**【抗震设防】**完成地震监测节点建设;配合省地震局完成地震烈度速报与预警工程台站2个;培育市级、县级示范学校社区3个。抗震设防审批备案登记13件,参与联合验收4家。

(贺芳侠)

## 教 育

### 县教育科技体育局

党委书记、局长:孔长全(至2017年3月)

周连锁(2017年3月任)

党委副书记:李文平(2016年6月任)

副局长:徐宏(至2017年9月)

任万军(2017年9月任)

罗富军

**【概况】**县教育科技体育局属县政府行政职能部门,2015年由富县教育局更名为富县教育科技体育局,正科级建制,编制11人,设党委书记(局长)1人、副书记1人、副局长2人。内设办公室、计财股、业务股、规划股、民教股、人事股、职改办。全县共有各级各类学校78所,其中高中1所、职中1所、完全中学1所(民办)、初中3所、九年制学校2所、小学23所(民办2所)、幼儿园46所(公办25所)、特教

1所。有正式教职工1903人,其中高中241人、职中53人、九年制学校72人、初中378人、小学812人、幼儿园347人。学生27930人,其中高中2035人、职中68人、初中4301人、小学12355人、在园幼儿9136人、特殊教育学生35人。

**【四制改革】**严格落实校长聘任制、教师聘用制、结构工资制和岗位目标责任制。实施了新一轮校园长聘任和教师聘用,共聘任中小学、幼儿园校园长36名,新聘校园长8名,对原任校园长中6位同志予以解聘,与各校园长签订了三年重点工作责任书,按年度考核检查。严格执行教师绩效考评制和学校结构工资制,按照教师年终考核予以兑现。落实校(园)长激励机制,不断提高校(园)长的政治待遇和经济待遇,根据学校规模、校(园)长业绩等,实行校(园)长岗位津贴制度,其中高中校长每年岗位津贴20000元,职业中学20000元,初级中学10000元,幼儿园、小学按照学校规模发放4000元~10000元。

**【学前教育】**全县共有幼儿园46所(公办25所),民办普惠性幼儿园9所,普惠性教育资源覆盖率73.91%。贯彻落实《学前三年行动计划》,幼儿园管理实行目标责任管理,夯实了管理力度,杜绝小学化倾向,强化幼小衔接,提高保教保育质量。7月份对全县公办幼儿园园长进行重新招聘,8月份富县幼儿园改扩建完成并投入使用。

**【义务教育】**小学、初中净入学率100%,义务教育巩固率100%。出台了《富县教育科技体育局关于做好2017年招生工作的通知》等文件,严格落实义务教育阶段学生免试就近入学和中考招生政策。对公办中小学校长进行重新招聘,学校管理实行目标责任管理,实施义务教育学校质量监测,加强学校体卫艺建设,强化学校社团工作。富县初级中学建成并投入使用。

**【职业教育】**在县职教中心推行法人结构治理试点工作,出台《关于富县职业技术培训中心开展事业

单位法人治理结构试点工作的实施意见》。实施“双百工程”，西安科技大学高新学院在职教中心建立了产学研一体化示范基地。与奥鹏远程教育中心合作办学，共招生 21 人，涉及 13 个专业。职业高中新招学生 68 人，实现了在校学生零突破，开展实施“1+N”全员育人导师制。组织果树培训 20 期 1238 人；月嫂家政培训 1 期 96 人；特岗教师培训 1 期 71 人；手工编织培训 1 期 49 人；电子商务培训 1 期 83 人；剪纸、面花培训 2 期 79 人；对全县公办幼儿园教师培训 2 期 120 人。申报承担陕西省第二批全省社区教育《县域传统文化进社区》实验项目，被市社区大学确定为县区社区教育工作示范点，社区教育工作走在全市前列。

**【惠民政策】**全面落实 15 年免费教育政策，制定《2017 年富县教育扶贫实施细则》，明确了工作流程和实施办法，进一步完善富县贫困学生信息库，建立贫困家庭学生管理系统，为教育扶贫提供可靠依据。对扶贫对象实行动态管理。落实学前三年贫困幼儿补助资金 125.21 万元、义务教育“两免一补”资金 2487.35 万元、高中阶段“普通高中国家助学金”150 万元、资助家庭经济困难大学生 139 人 24.8 万元、办理生源地助学贷款 763 人 526.23 万元、资助考入省外本科新生 6 人 3.6 万元，实现了困难学生资助全覆盖。实施农村义务教育营养改善计划，严格按每生每学年 800 元标准对全县中小学（包括小学、初中、职中、高中）学生实行营养餐补助。落实 1489 名教师对全县 2349 名贫困学生进行“一对一”帮扶。在公益性岗位聘用中优先聘用贫困户子女 23 名。

**【教师队伍建设】**合理优化教师配备，为县初级中学选聘调配教师 93 名，为县幼儿园调配教师 31 名。对实验中学 58 名教师进行分流。招聘特岗教师 71 名补充基层学校师资力量。成功申报国培项目县，按要求派出教师参加各类培训。加大县级培训力度，组织开展党建进校园培训、学校足球教练培训、新教材网络培训、特岗教师岗前培训、送教下乡培训。累计培训教师 1241 余人次，投入资金 100 余万

元。

**【高中教育】**高中阶段毛入学率 92.40%。落实县委、县政府《关于实施“高中教育质量提升工程”的意见》，2017 年全县普通高校毕业生报名 1178 人，参加高职分类考试 320 人，实际参加高考 858 人。一本上线 185 人，二本以上线 333 人，三本以上线 680 人，专科以上线 857 人。县高级中学与上海风华中学、延安中学、西南政法大学等学校建立友好关系，设立“延中班”，由延安中学派遣骨干教师来高级中学开展教学活动。被西南政法大学、陕西科技大学确立为“优秀生源基地”。

**【课程改革】**下发了《关于开展课堂教学改革深化年活动实施方案》《义务教育学科教学改进指导意见》《中小学高效课堂教学常规管理要求》《中小学高效课堂教学评价细则》《中小学高效课堂小组建设与管理指导意见》等文件，进一步规范和加强了课堂教学改革，积极探索适合全县各学校实际的教学模式，形成“一校一模式，一科一名师”的课程改革格局，将北道德小学“363”有效课堂教学模式在全县小学中进行推广。选派业务骨干教师 650 人次参加中省市教科研培训，开展了以部编教材课堂研讨为主要内容的“送培送教下乡”活动，配合市教育局督导评估了高级中学、初级中学、沙梁中学、城关小学、北教场小学、茶坊小学等 6 所学校的教育教学工作，专家组对全县课堂教学改革工作取得的成效给予了充分的肯定和高度的评价，同时县教科体局将专家督导团反馈的问题、建议以文件形式向全县各学校下发，进一步推动全县中小学教育教学工作的发展。

**【行风建设】**确立了“加强学习提素质，寻找问题求突破，完善制度建长效，树立典型抓示范，党建引领见实效”党建工作思路。建立“把骨干教师培养成党员、把党员培养成教学管理骨干”的“双培养”工作机制，推动了教师队伍建设。组织开展了教育系统支部书记述职评议工作，各支部书记述职述效、剖析问题，落实整改措施，教育教学工作扎实推进。出



台了《富县教育科技体育局关于加强和完善师德师风制度建设的意见》，开展了为期两个月的教育“三乱”专项治理活动，规范了学校办学行为。

**【获奖情况】**2018年2月，县教育科技体育局被延安市教育局评为2017年度学校安全工作先进县区；3月，被延安市教育工会评为2017年度全市教育工会工作先进集体；被陕西省教育厅评为陕西省第七届中小学幼儿园安全知识竞赛优秀组织奖。

(王 涛)

## 体 育

### 县体育运动中心

主 任:车文学

副主任:王占军 成 功

**【概况】**县体育运动中心是具有行政职能的事业单位，隶属县教育科技体育局，正科级建制。编制5人，设主任1人、副主任2人。现有10人，其中党员6人，大专及以上学历7人。

**【全民健身工作】**健身活动 3月8日举办富县妇女庆“三八”趣味运动会，项目有跳绳、掂乒乓球、同心协力等；5月1日举办庆“五一”“鄜州果业杯”干部职工运动会，项目有男子篮球赛、拔河赛、足球比赛等；5月3日举办富县第五届中老年乒乓球友谊赛；5月26日参加延安市十六届“果乡杯”门球赛；5月29日，组织参加“关注公益事业，支持全民健身——陕西绿平果业集团在行动”活动；6月25日举办“鄜州金融杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛，参加人数1000多人次；7月1日组队参加子长“山丹丹杯”山地自行车精英赛；7月1日举办庆“七一”富县首届中老年人象棋友谊赛；7月4日举办并参加富县“信合杯”暨第三届群众广场舞大赛；8月7日举办全市街舞邀请赛；9月27日举办

“庆国庆喜迎十九大”富县中老年千人健身操展演；9月28日举办“健康陕西我先行 百万老人健步走”活动；9月28日举办中国秦直道陕西省首届露营大会，参加人数千余人；11月3日举办农民艺术节体育竞技活动，比赛项目有夫妻绑腿跑、螃蟹背球、二人运球、掂乒乓球等；11月5日举办中国首届秦直道徒步越野挑战赛。全国、省、市举办的各类活动 元旦参加了延安市第三届“新区杯”创建全国文明城市、国家卫生城市冬季越野赛，参赛的10名运动员取得了好成绩；3月份参加在重庆举办的国际马拉松比赛；4月份，参加在黄龙县举办的“多彩黄龙”越野赛中，富县获三等奖和优秀奖；参加在杨凌举办的国际马拉松比赛；组织2名延安运动员代表陕西参加第十三届全运马拉松群众组比赛，取得好成绩；5月份，参加延安万花美丽乡村“华山论剑西凤酒杯”徒步大赛，获得1金2铜；富县运动员代表延安参加了遵义国际半程马拉松竞赛；参加了延安市第六届运动会(行业组)“金延安杯”广场舞大赛；与雨露志愿者协会举办了“以你之名·为爱而跑”富县感恩母亲节大型公益户外运动，80名运动员成功完赛；5月20—27日参加延安市第六届运动会(行业组)“金延安杯”广场舞大赛暨2017年陕西省广场舞公开赛(延安站)，获全体第一名；5月25—29日老体协组队参加了延安市第十六届“果乡杯”中老年人门球展示赛暨全省公开赛(延安分区)选拔赛，获第一名；6月份组队参加了延安国际马拉松；10月老体协组队参加了陕西省“信合杯”第二届老年人广场舞大赛；11月老体协组队参加全省“申体杯”门球公开赛。组织富县征服者骑行队参加各种活动 3月组织参加骑创天路川藏自行车极限赛 G318—2017 骑创天路热身赛，西安秦岭35公里爬坡赛；4月组织参加 2017年法国 PBP 西安200公里挑战赛；4月，1人参加秦岭分水岭爬坡赛，安全完赛；参加庆阳首届油菜花“赏花蒲河川，相约北石窟”自行越野赛，获得好成绩；5月参加西安城墙赛，全国业余自行车联赛，西安站，分别获第36名、41名、46名的成绩；参加陕西子洲第三届“四大名山”“农商行”杯自行车环山赛；6月组织该协会19人参加第三届中国秦直道山地自行车精英

挑战赛;7月参加“乐享骑行,畅游子长”2017子长县“山丹丹杯”山地自行车精英赛,获最佳团队奖;8月参加中国定边首届红花荞麦旅游美食节“五彩定边,田园花海”自行车环山赛;8月参加中国秦直道第三届自行车联赛—三原站;8月18—20日参加甘南藏地传奇自行车赛(全国业余联赛)—甘南站;8月20日参加神木市第五届自行车环湖赛及徒步越野赛;9月组织参加2017年中国黄河沿黄观光路自行车联赛榆林佳县站比赛;10月7日参加了2017年中国黄河(沿黄观光路)自行车联赛宜川站比赛;10月28日,参加了“壮美黄河,史记韩城”2017年中国·韩城首届沿黄观光路山地自行车邀请赛;10月29日参加了兴平骑游大会自行车赛。

**【业务培训】**5月8—26日举办了广场操舞培训,参加人数200多人次,经考核50人通过,取得三级社会体育指导员资格;10月9—20日举办了为期15天的健身气功和太极拳培训班,参加100多人,经考核,30人取得三级社会体育指导员的资格。至2017年12月,全县共有社会体育指导员480人,其中国家级2人、一级6人、二级38人、三级434人。全年培训社会体育指导员400多人,经考核达标三级社会体育指导员80人。

**【精神文明建设】**深入开展党员志愿者服务行动,努力践行为人民服务宗旨;积极开展“清除杂草,清理跑道,搬运垃圾,修剪草坪”等为主要内容的党员志愿者服务活动;以学习贯彻十九大会议精神为重点,深入推进学习型党组织建设;中心党支部加强理论与实践相结合,积极做好群众工作,提高应对复杂局面、处理复杂问题的本领,努力使广大党员干部成为学习型领导、知识型干部,人均记写学习笔记1.5万字,心得体会10余篇;强化廉政教育,狠抓制度建设,努力推进机关反腐倡廉工作;认真组织召开领导班子专题民主生活会,结合征求到的意见和建议,联系工作实际,进行了深刻的自我剖析,开展了批评与自我批评,提高了认识;做好发展新党员工作,强化党员队伍建设,年内共培养入党积极分子2名;积极履行社会责任,树立良好体育

形象。

**【宣传工作】**高度重视全民健身工作,加强宣传力度,对全县举办的15次全民健身活动及组队参加国家、省、市的10余次健身活动都及时上传至微信平台、延安市体育网、社会体育指导员管理群、体育工作交流群等各种新闻媒介,组队代表县、市参加比赛取得的成绩及时报送新闻稿件。6月25日举办的“鄜州金融杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛、9月28—29日举办的中国秦直道陕西省首届露营大会、11月5日举办的中国首届秦直道徒步越野挑战赛精彩纷呈且影响广泛。

**【体育彩票销售工作】**截至2017年11月29日,富县体育彩票共销售933万元,同比下降8.68%。其中主要游戏大乐透销售151万,同比下降10.18%;高频游戏销量487万,同比下降15.56%;即开型游戏销量65万,同比下降44.26%;竞彩游戏销量182万,同比增长83.02%。2017年新增城区网点4个,其中新增残疾人扶贫销售亭2个,1个已经顺利投入销售,已有4个精准扶贫销售亭为残疾人提供就业岗位。截至2017年11月,富县拥有销售网点21个,城区网点13个、乡镇网点8个。总销售量100万以上网点数量为2个,销售量50万至100万网点数量为5个;10万以上50万以下网点数为6个;10万以下网点数10个。

**【精准扶贫工作】**包扶的吉子现南村辖南村、田村2个自然村,总户数258户,总人口847人,全村耕地总面积1950亩,其中粮食面积382亩、苹果面积1568亩,退耕还林面积2604亩。全村参加农民专业合作社经济组织户31户,参加新型农村社会养老保险395人,参加农村合作医疗748人。2017年按照因户施策开展产业、教育、健康、民政兜底等进行帮扶,成立扶贫工作队,制定产业扶贫计划,进行苹果管理技术培训4次,对贫困户宣传移民搬迁、健康扶贫、教育扶贫等扶贫政策,所有符合条件的贫困户均能享受国家政策,对部分有条件的贫困户申请加入绿地果业合作社。包扶干部上门为贫困户解

决实际问题，组织剩余劳动力参加专业技术培训，对无劳动能力的贫困户实行民政兜底扶贫。

(宋广龙)

## 少儿体育

### 县少儿体育运动学校

校 长:李晓菊(女)

**【概况】**县少儿体育运动学校,隶属县教育科技体育局,正科级建制,事业单位。编制6人,设校长1人、教练5人,现有在岗干部职工8人。其中本科学历1人、大专学历7人,高级教练1人、一级教练2人、二级教练3人。

**【工作职能】**县少儿体校承担着全县竞技体育的训练、比赛以及向国家、省、市输送优秀体育后备人才的任务,是选拔和培养优秀体育后备人才的训练基地。

**【竞技体育】**2017年6月,县少儿体校在延安市第六届运动会上,共获金牌5枚、银牌11枚、铜牌17枚。其中田径获金牌2枚、铜牌5枚;跆拳道获金牌1枚、银牌5枚、铜牌5枚,获女子团体第二名;武术散打获金牌2枚、银牌6枚,铜牌7枚,获乙组团体第一名;篮球获全市第三名,足球获体育道德风尚代表队。

**【校园体育】**6月12~16日,由县教育科技体育局组织,少儿体校承办,开展了富县第二届中小学生足球联赛。

(任军梅)

## 教育督导

### 县人民政府教育督导室

主 任:石宪平

副 主 任:樊小亮

正科级督学:袁永胜(至2017年10月)

王明星 马宏亮

李宏刚(2017年10月任)

副科级督学:高宏彦 周金海 马桂琴(女)

**【概况】**县人民政府教育督导室正科级建制,编制1人。

**【专项督导】**一是对各校、园开学工作督导检查并及时下发《督查通报》。二是对学校教育经费投入情况督导检查,重点检查学校公用经费支出管理和会计核算情况,学校政府采购预算、执行情况,学校财务公开资产管理、民主理财监督情况,贫困住宿生生活费补助及免费发放情况,学生食堂财务管理情况,进一步加强教育经费管理,规范学校财务收支行为,提高教育经费使用率。三是对教育科技体育局局属事业单位履行工作职责情况进行督查,促进局属事业单位工作作风建设,切实发挥好局属事业单位的服务职能。四是开展学校办学水平综合督导评估工作,对交道小学、牛武小学、南道德小学(幼儿园)、康佳小学、张家湾小学、北道德小学、县幼儿园、钳二幼儿园、寺仙幼儿园等9所学校、幼儿园进行综合督导评估。五是对全县各类学校、幼儿园冬季校园安全工作进行专项督导检查。六是协同教研室开展学校“双常规”视导工作。对各学校在全县统一组织的教育质量检测综合分析报告中存在问题整改落实情况进行督查,促进教育均衡发展。七是对幼儿园规范办园行为进行专项督导检查。认真落实省、市精神要求,对全县18所公办园、28所民办园进行全面督导,下发了整改通知书,形成检查通报。

**【教育考评】**认真开展实施素质教育督导评估工作。组织督学对交道中心幼儿园实施素质教育进行了督导评估,通过听取汇报,查看室内外环境、设施设备、观摩教学活动、查看档案资料、组织问卷、座谈会等形式,进行了综合评估,对照指标体系逐条分析验证,结果为优秀格次。推荐接受市政府教育督

导室、市教育局督导评估,获市级实施素质教育优秀幼儿园。

**【队伍建设】**组织学习了《义务教育法》《未成年人保护法》等一系列教育法规,为依法履行督导奠定坚实的政策和法律基础;学习《国家中长期教育改革与发展规划纲要》《国家教育督导条例》,确保教育督导有据可依,有章可循,提高督学素质。一是督学培训。坚持周一例会集中学习和平时自学相结合,不断提升督导队伍的政治思想、教育理念、业务素质、工作能力,努力打造一支合格的专兼职督学队伍。二是强化督学责任区工作。下发《富县教育科技体育局关于督学责任区制度的通知》《富县教育科技体育局关于聘任李文平等同志代理责任督学和寇江涛等同志兼职督学的通知》文件,进一步健全督学责任区的工作机制,积极探索县乡两级督学责任区建设和管理模式,认真组织开展责任区督学挂牌督导工作,不断加强对责任区督学的培训、考核和表彰,提高责任区督学的政策水平,为督导工作提供强有力的队伍保障,为每个责任督学配备笔记本电脑并安排专门办公场所,建立专项档案,确保督导工作正常有效开展。

**【获奖情况】**2018年3月,县人民政府教育督导室被市人民政府教育督导室评为2017年度全市专项教育督导工作先进集体。

(霍海军)

## 高级中学

### 县高级中学

校长:左文革(至2017年7月)

贺建旗(2017年8月任)

书记:谢航(至2016年11月)

贺建旗(2017年11月任)

副书记:王红亮

副校长:段小龙 张建新 张国强

**【概况】**县高级中学创办于1956年,系陕西省普通高中标准化学校。学校占地82亩,建筑总面积约2.8万平方米,教育教学设施齐全,设备先进。有教学班46个,在校学生2006人。在岗教职工203人,其中研究生学历15人,高级教师77人,全国优秀教师3人、省级特级教师3人、省级教学能手2人、市级优秀教师7人。学校牢固树立“用延安精神办学育人”的办学理念和“打好基础,提高能力,培养兴趣,全面发展”的十六字办学方针,确立“知识+能力+特长”的培养目标,紧紧围绕“实施精细管理,加强队伍建设,深化课程改课,创新德育模式,提高教育质量,促进内涵发展”的工作主线,秉承和发扬“慎实、明志、博学、笃行”的校训及“厚德博学,创新求真”的良好校风,通过创新管理机制,全方位提升管理水平和办学层次,不断提高教育质量和声誉。

**【教育管理】**坚持民主化、制度化、精细化管理原则,改革创新,强化内部管理。健全管理机构,提高领导班子管理水平;不断加强制度建设,建立激励性评价机制;坚持管理重心下移、放权于年级部,实行低重心、扁平化的年级部管理模式,年级部全面负责本年级的教育教学工作,学校从德育和教学两个方面对年级部进行宏观管理,发挥引领、指导、督促、评价等作用;坚持民主治校,在学校发展方向、目标定位、办学举措等重大问题上,广泛听取教工的意见建议,以各种形式广开言路,充分发挥民主管理作用。

**【学生教育】**紧紧围绕“立德树人,全面发展”的育人目标,全方位、多形式开展内涵丰富的学生教育工作。从文明礼仪、环境卫生、严明纪律、诚实守信、互助协作等方面做起,紧抓文明养成教育,培养学生良好行为习惯;通过精心设计感恩教育、励志教育、责任教育、生活教育等主题活动,规范化、系列化的开展形式多样的实践活动,培养学生的综合实践能力;根据学生特点,开辟培养学生的新途径,依托兴趣社团,着力培养体育、艺术特长生;教学工作突出一个“严”字,坚持“管得严、抓得紧、练到位”的

原则,落实教学常规、无声自习、激情早读等,教学秩序井然,效果显著;落实阳光体育工程,学生每天活动时间不少 1 小时,除体育课程外,有晨练、大课间活动、活动课锻炼、眼保健操、校园足球等,保证学生的身体素质强健有力;通过开设心理健康课程、建立心理咨询室对学生进行心理素质教育,缓解学生心理压力,疏通心理障碍,使学生身心健康发展。

**【师资培训】**专任教师本科学历达标率 100%,其中研究生学历 14 人。开展师德师风培训,组织教师学习“十九大”精神、《教师职业道德规范》等法规,聘请名师举办师德报告会,使教师树立职业道德意识,增强职业使命感,树立榜样,厉行节俭;开展“练五功、过五关”活动,提高教师专业素养;选派骨干教师参加“国培计划”培训、联片研修学习、新课程培训、高考研讨等,加大了教师业务培训力度,累计参加培训 90 余人次。

**【合作办学】**在县委、县政府的大力支持下,县高级中学积极开展合作交流活动,借鉴名校经验。与上海风华中学、延安中学、西南政法大学等学校建立起友好关系,开展了一系列重要的教育教学活动。一是在前期友好合作的基础上,两次赴上海风华中学进行管理经验及实地教学学习;二是与延安中学多次深入开展教学研讨指导交流活动。9 月,设立“延中班”2 个,招收高一新生 74 人,由延安中学派遣骨干教师来校开展教学活动,并指导全校教师快速成长。选派优秀教师常驻延安中学挂职学习,分 4 批选派 30 余名教师赴延安中学学习;三是县高级中学被西南政法大学、陕西科技大学确定立为“优秀生源基地”,这为富县学生考入西南政法大学等名校提供了有利条件。

**【获奖情况】**2017 年 3 月,县高级中学被市教育局评为 2016 年度普通高中学校教学质量提升先进单位。

(张王军)

## 沙梁中学

### 县沙梁初级中学

校 长:常胜泽

副校长:于少堂 严水平(至 2017 年 7 月)

**【概况】**学校依据学期工作要点,立足实际,本着“壮队伍、强制度、抓质量、创特色”的原则,在进一步加强学校管理,优化育人环境,提高管理服务水平,努力提升办学品位,凸显办学特色,丰富办学内涵方面做了一些扎实有效的工作,努力实现学校的质量发展、精细发展、特色发展和创新发展。2017 年学校有教学班 40 个,学生 2489 名(住宿学生 1122 名),团员 748 名,在编教师 220 人,在岗教师 198 人,其中行政领导 16 人、教辅后勤人员 17 人、专任教师 145 人、借调及支教 20 人,党员 21 人。所有教师均在陕西省人人通教育综合服务平台注册并共享开放的教育资源,实现了校际合作、联片研修、交流互动、共同成长的高效管理。

**【四制改革】**继续实施校长聘任制、教职工聘用制、岗位目标责任制、结构工资制,2017 年校内教师续聘 198 人。

**【业务培训】**学校在“教坛先锋,大爱育人”主题思想的引领下,继续坚持“高举党旗砥砺前行,化雨春风以文化人”的主题思路,坚持党建与业务发展的深度融合,在引领、示范方面不断创新工作方式,把师德师风建设、行政领导和党员骨干的思想行动引领、骨干教师的常规和业务引领、教互研组长的业务示范变为常态化工作,推动了学校的队伍建设。学校教学处和教科室安排教师立足校本,开展“互研组长示范课”“微课大赛”等教研活动,为广大教师提供了锻炼、交流和学习的机会。特别是 2017 年富县被陕西省教育厅列为“国培项目县”后,学校培训的频率和人次明显增加,本年度学校共派出 80 多位教师参加了各类培训。

**【教育管理】**继续深化发展学校管理理念,强调人本管理,在管理过程中渗透可持续发展的思想,不断完善学校管理体制。继续实行校长领导下的分层管理,健全学校管理规章制度。营建学校管理的内外环境和谐,争取社会力量的支持,争取家长的理解和支持。尊重教职工的主人翁地位,体现学校管理的人文关怀。以党建为统领,努力提高中层干部的服务意识、奉献意识;以行政领导“六个一”工作手册为载体,提升中层干部的政策意识、管理水平和业务能力;从实际出发,建立健全各部门和岗位工作目标责任制,实行目标管理;加强目标督查,根据目标完成情况对部门和教职工进行绩效考核,努力做到职责明确、措施得力、奖惩分明;制定“标准化公寓”“放心食堂”活动方案。形成学生公寓和食堂管理工作时时有人抓、事事有人管、人人有责任的运行模式和管理机制,为学生提供良好的生活、学习环境。

**【校本教研】**建立了制度健全、启动灵活、运行有效的校本研修管理机制。不断加强中层队伍建设,从业务学习、听课指导、工作反思、创新思考四个方面,进行管理理论知识学习研修。教科室编制了校本研修手册,从理论学习、听课观摩、实践反思三个层面落实专家引领、同伴互助、自我反思的研修途径,规范了教师的研修行为。立足实际,继续落实了校本研修工作中的阶段目标任务,重点研修了如何把握新教材、中考试题研究、科目模块教法。各教研组安排了组内主题研修活动,规范了教师教学行为。学校继续贯彻课题带动战略,在教科室的指导下,各课题负责人认真实施课题研究,建立博客网站,按时上传研究材料,撰写研究报告、开展问卷调查、记写学习笔记,2015年立项的个人微型课题,已全部顺利结题。11月15日,市教研室组织的省厅专家团队对学校进行了“教学视导评估”,视导组专家对学校的整体办学给予高度评价。

**【校园活动】**把阳光体育运动和陶冶心灵相结合,形成了学校的特色早操——“晨冶”教育。继续强化“四个习惯”养成,以班会、心理健康教育课、诚信考

试、校园环境整治、集体军训、美德少年评选、文明小使者评选等活动为载体,引导学生养成良好习惯,树立正确的是非观念,形成健康向上的个性心理。

**【职称变更】**2017年申报中学高级教师6人。现有中学高级职称教师88人、中级职称113人、初级职称17人。

**【教育教学质量】**2017年,参加初三级(毕业班)“三合一”考试764人,总评成绩居全县第一,五个科目的单科状元均出自沙梁中学。

**【队伍建设】**努力强化教师的思想建设和职业道德建设,大力弘扬“学为人师、行为示范”精神,进一步增强教育工作的责任感和使命感,将思想统一到爱生敬业、提高教育教学质量、推动教育事业发展上来。继续完善绩效工资兑现办法,特别是在奖励工资方面,充分考虑特殊岗位的工作量与质,不分正式和临时,分配倾向一线、倾向做出特殊贡献的教职员工。教学处以夯实常规管理、提升教互研工作实效、强化培优转差为工作重心,通过抽查、普查、问卷调查、评价反馈、考核兑现、诚信考试、质量分析等形式保证常规工作正常有序开展。后勤处加强纪律管理,夯实领导陪餐制度,提升教辅人员的服务意识和能力。支部、工会依据自身工作特点,适时开展积极健康的教师阳光体育活动、庆元旦教职工联谊会,增强队伍内部和谐,提升工作积极性。

**【部室建设】**学校现有一部二十一室,教学设施按照“双高双普”标准配备,物理、化学、生物、数学、地理实验室仪器齐全,生物标本齐备;图书室藏书11.5万余册;多媒体设备315台(件),多媒体教室、微机室、多功能厅、网络室、音乐室、舞蹈室、美术室可满足日常教学;互联网实现全接入,建成了校园闭路电视网、校园局域网和沙梁中学网校,实现了资源共享;各教学班均配备了电子白板等多媒体设备,为增加课堂容量和提高教学质量奠定基础;美术室、音乐室、舞蹈室、阅览室是学生社团最活跃的地

方;校内电视网、智能广播系统、监控系统较为完备,部室中的各类仪器、器材及设施配备均已达到省颁一类标准,使用率95%以上。

(罗世军)

## 职业教育

### 县职业技术培训中心

主任:高云

副主任:张智涛 荆勇

**【概况】**县职业技术培训中心是一所集职业教育、学历教育、专业技术培训、教师进修和社区教育为一体的综合性教育机构。在编教师53人,其中高级教师31人、一级教师19人。设有校委会、高中部、办公室、后勤处、培训部。现有会议室、图书室、微机室、多媒体教室及汽车应用与维修室、书法室、瑜伽室、剪纸室、面花室等。开设有现代农业、社区服务、教育科学、文化产业、实用技术、服务业六大类专业培训。

**【培训工作】**培训部门指定专人负责工作,制订切实可行的培训方案,保证培训质量。结合全县产业发展情况,与县人力资源与社会保障局联合,开展精准扶贫果树专业技能培训,聘请西北农林科技大学果树专业邹养军授课,提高果农的苹果生产技术;按照《延安市关于加快发展现代职业教育的实施意见》的要求,在交道校区建设苹果教学实训基地,示范引领推广农民苹果实用技术,服务苹果主导产业;引进国内先进的技术成果,开展生产、教学、科研、实训为一体的教育培训模式,为全县苹果产业培养技术技能人才。

2017年开展果树培训20期,参训1238人,精准扶贫户934人;月嫂家政培训1期,参训96人,精准扶贫户10人;特岗教师培训1期,参训71人;手工编织培训1期,参训49人,精准扶贫户22人;电子商务培训1期,参训83人,精准扶贫户9人;

专业技术人员继续教育培训7期,参训2004人。

**【教学工作】**基于学生普遍学习基础较差的实际情况,教学处专门安排了为期一个月的初高中衔接复习,为高中知识的学习营造良好开端。召开学情调研交流会,制定切实可行的教学工作计划。组织开展教师互研展示(诊断)听课活动。确立月检测制度,通过检测及时发现问题,查漏补缺。积极做好“学困生”的转化工作。9月,韩永军、雷军林被县委、县政府评为优秀教师。

**【教科研工作】**组织教师继续学习新课程理论及专业知识;继续加强教师的理论和业务学习,采用理论联系实际、集体与自学相结合的办法,为教师提供培训学习的机会;充分发挥教研组教学研究的职能作用,互帮互学,提高了教师教学理论和实践能力。

**【“1+N”全员育人导师制工作】**学校的成功育人,是学生成长、教师成长和学校发展的和谐统一。开展实施“1+N”全员育人导师制,针对行为偏差、家庭教育环境不良、心理有障碍、学习有困难、潜能难以充分发展等问题,通过对学生进行心理疏导、学习辅导、思想引导和生活指导,带动、影响促进所有学生健康的成长,全面和谐地发展。学校鼓励导师把遇到的问题作为微课题进行研究,要求导师记录育人过程的教育经验、教育反思、教育小故事,学校对优秀作品进行奖励,并将所有作品刊印成册,作为学校校本教研经验材料。

**【德育工作】**发挥德育领导小组的核心作用,形成各部门密切配合,班主任和任课教师共同承担的纵向连接德育工作体系。坚持开好“四种会”;定期举行班主任例会,通过学习有关经验文章、经验介绍等方式,提高班主任的工作能力,并鼓励参加班级管理培训活动和班主任技能大赛,高一(1)班班主任周成军参加全省班主任技能大赛,获得三等奖;认真学习《中学校学生公约》《中学生日常行为规范》和《职教中心学生在校一日常规》,深入开展文

明礼仪教育、法制教育、安全教育等;每周开展“学习、纪律、卫生”三评活动,争创“文明班级”;做好后进生转化工作和个别学生的帮教工作;组织开展“校纪校规学习及测试”活动、“学生 20 要 20 不要”的学习与测试、“吸烟有害健康”等主题教育活动;教师节组织学生开展感恩朗诵活动;举办学生篮球赛,开展法治教育、安全教育等活动,努力营造学校、家庭、社会共同教育的氛围。

**【社区教育】**2017 年有面花手工编织、剪纸熏画、书法绘画、旗袍瑜伽工作室各 1 个;聘请中国书法学会会员、陕西省书法协会创作委员会委员、黄陵县书法协会主席蔡伯虎为社区教育书法培训班授课;申报承担陕西省第二批全省社区教育《县域传统文化进社区》实验项目;被市社区大学确定为县区社区教育工作示范点;6 月在全国东西部地区社区学院院长论坛上成功与浙江平湖市社区学院结对,4 名同志参加“环杭州湾三地农村社区教育论坛”;11 月选派聂晓芳赴陕西交通职业技术学院,参加“陕西省社区教育工作人员管理”培训;12 月选派聂晓芳赴江苏开放大学参加“陕西省社区教育管理干部研修班”培训;11 月,聘请薛爱玲、曹红霞为特聘教师,举办剪纸、面花培训 2 期;对全县公办幼儿园教师培训 2 期 120 人次。

**【职教宣传】**加强职教宣传工作,营造良好的职教发展氛围。组织全体教师学习全国职业教育工作会议精神、国务院《关于加快发展现代职业教育的决定》、陕西省职业教育工作电视电话会议精神及省市《关于加快发展现代职业教育的意见》,全体教师认清了职业教育的大好形势,统一了思想,提高了认识。广泛开展职业教育宣传活动,利用《鄜州职教》微信公众号对学校各项工作及时宣传报道。通过宣传和引导着力改变“重普教、轻职教”“重学历、轻技能”传统观念。深入各初级中学招生,通过电视台、展板、宣传页、微信公众号等形式宣传招生计划和职教招生新精神、新政策。

**【招生工作】**与奥鹏远程教育中心合作办学,为不同

年龄、不同职业的人,基于互联网平台,提供高效远程学历教育。2017 年共招生 21 人,涉及 13 个专业。现 1703 批次、1709 批次的同学已完成部分学科结业考试;有在籍学员 64 人。7 月新招学生 68 人,实现在校学生零突破,建立职教中心高中部,结束三年来学校无全日制在校学生的局面。

**【精准扶贫工作】**根据《富县教育科技体育局关于近期教育扶贫工作的安排意见》及富县教育系统脱贫攻坚推进会议精神,成立了脱贫攻坚工作领导小组,领导小组下设两个脱贫工作队,安排部署了脱贫攻坚的具体工作。强化精准扶贫工作的宣传,建立健全精准扶贫档案台账,2017 年后季按要求完成精准扶贫各项工作。

**【安全稳定工作】**牢固树立“安全第一”的思想,加强校园安全和学生安全的教育与管理,提高师生的安全意识和自救互救能力。签订安全目标任务书,明确安全责任,完善安全应急预案,开展安全防范演练活动,提高各类突发性事件的预警、防范和处置能力。完善应急管理体系,以妥善处理校内突发事件。定期对学校各项设施进行安全检查,发现安全隐患,及时整改。组织开展开学前、学期中、学期末的安全隐患排查和安全抽查。实行值周领导负责制,加强课间、午间和放学后校门口值班,加强校门口道路交通安全管理。成立安全工作领导小组,制定《学校安全工作管理暂行规定》,设立专人,实行安全管理排查制度,建立安全隐患排查管理台账,坚持每周定期或不定期安全巡视,以防不安全事故发生。

**【党建工作】**充分发挥党员教师在学校教职工政治理论学习和思想教育工作中的重要作用,深入开展“两学一做”和“纪律作风整顿”活动,通过学习,深入自查和剖析,使全体党员和教职工在认识自身不足的同时,明确今后改进和努力的方向;依照《党风廉政建设和反腐败工作计划》有序开展,实行重大项目、重大开支行政会议讨论决定,并在教职工大会上公布;坚持政务及时公开,将财务公开每学期一次改为随



时产生随时公示;教师晋升职称、晋升工资、招聘、考核、评优树模做到公开、公正、公平的原则,主动接受群众监督。

**【队伍建设】**加强师德师风建设。持续强化纪律观念,坚决制止自由散漫思想;组织开展中小学教师教育法律法规培训和师德师风自查活动,树立“依法执教,坚守责任,崇尚荣誉,追求卓越”的价值观;加强教师日常管理,规范教师教学行为;严格考勤制度,增强了教师的守纪意识,提高了工作的积极性和主动性;重视教师专业化成长,抓好教师的培训工作;组织教师参加有关教育教学、教改科研的各类培训,共外派教师9人次;10月14—20日,高云参加了由市教育局组织的“2017年全省中等职业学校(中德)校长高级研修班”培训;重视教师的继续教育;加强班子成员自我研修,要求教师认真学习继续教育教材,促进教师教育理念的不断更新。

(延亮亮)

## 卫生计生

### 县卫计局

**党委书记、局长:**刘天宏(至2017年3月)  
赵莉萍(女,2017年3月任)

**副书记:**李世广(2017年5月任)

**副局长:**周晓龙(至2017年6月) 段文博  
王海洋 杨博(2017年6月任)

### 县爱卫办

**主任:**赵亚琴(女)

**副主任:**李东平

### 县地病办

**主任:**任百万

**副主任:**鲁洋洋

### 县卫生监督所

**所长:**赵延斌(至2017年3月)  
周晓龙(2017年6月任)

**副所长:**李志军

### 药品采购配送中心

**主任:**田东平

**副主任:**齐建华

### 县计划生育协会

**秘书长:**许健

### 县计划生育服务站

**站长:**张拴定

### 县计划生育督查队

**队长:**文高平

### 县流动人口计划生育管理办公室

**主任:**杨慧萍(女)

**【概况】**县卫计局属县政府工作部门,正科级建制,编制11人,设党委书记(局长)1人、党委副书记1人、副局长3人。辖26个卫生计生单位,其中内设机构2所(县地病办、县爱卫办),二级公立医院2所(县人民医院、县中医医院),预防保健机构2所(县疾控中心、县妇幼保健院),乡镇卫生院14所(中心卫生院5所、一般卫生院9所),行政村卫生室137个,另有流动办、计生协会、计生督查队、县计生站、卫生监督所、药品配送中心。全县各医疗卫生计生机构共核定人员编制603人,实有在职人员1023人(在编645人、临聘378人),其中卫生专业技术人员876人,全县实际开放床位596张。各医疗机构配备了CT、B超、心电、透视拍片、化验等诊疗设备及救护车等。全县县乡村三级医疗卫生计生网络健全,能够保障人民群众正常就医需求。

**【健康扶贫】**一是以延安市“四免一提一降一兜底一站式”健康扶贫政策为主线,优化政策,严格落实健康扶贫各类优惠政策。二是加强对医疗机构的管理,严格控制贫困人口住院期间非合规费用比例,县级医院的比例不得超过5%,乡镇必须全部为合规费用,超出的部分由医院承担,同时将控费工作纳入健康扶贫考核指标。三是对18个村卫生室进行了新建或改扩建,实现了贫困村标准化卫生室全覆盖,全部配备持证村医。四是开展“1+1+1”签约服

务, 县级医院中高级职称 118 人, 共签约贫困户 1069 户 2099 人, 签约率 100%。建档立卡贫困户 6167 户, 签约服务率 100%。五是建立“一站式”即时结算服务窗口 18 个, 贫困人口住院费用报销实现“一条龙”服务, “一张单据”结算。六是对建档立卡贫困人口中符合 57 种病种并持定点医院有效证明的实施门诊救助, 免费发放基本药物。七是启动实施疾病防控与治疗“十大行动”, 减少存量, 控制增量, 从源头上减少因病致贫返贫现象发生。八是对口帮扶工作不断深入, 苏北人民医院和陕中附院不断加强帮扶的力度, 做实做细各项帮扶内容, 使县级医院和全县人民不断获益。九是着力加强政策宣传, 将健康扶贫政策普及到位; 委托社会民意调查机构, 对贫困人口政策知晓情况进行调查, 分析调查结果, 对重点内容和重点人群进行再宣传、再讲解。十是成功迎接了国家脱贫攻坚第三方评估, 受到检查组的充分肯定和好评, 为全市乃至全省争光。

**【公共卫生】**公共卫生均等化水平不断提升, 一是重点传染病防控由原来的 6 种增加至 10 种, 连续多年全县无甲类传染病发生, 乙类和丙类传染病发病率逐年降低。公共卫生的侧重点在传染病有效控制的基础上开始向慢性病规范化管理转移。二是妇幼保健工作不断加强, 无孕产妇死亡, 补助农村孕产妇分娩 1207 人 102.8 万元; 艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播阻断项目检测率 100%。三是加强卫生应急管理, 建立了疫情及医疗突发事件应急队伍, 组织疫情突发事件和医疗突发事件的急救演练 3 次。四是加强卫生计生综合监管, 集中开展了公共场所专项整治、学校卫生监督专项检查、城区集中式供水和二次供水单位的卫生监督及打非专项行动等工作, 医疗市场秩序明显改善。

**【医疗服务】**一是继续开展市级临床重点学科(专科)创建, 县人民医院妇产科顺利通过市级重点专科验收。二是大力开展改善医疗服务行动。改善就医环境, 完善服务设施, 提升了就医舒适度; 转变工作作风, 改进服务态度, 提升了患者的温馨感; 简化

就医流程, 提供便民服务, 提升了患者满意度。三是不断促进中医药事业发展, 扎实开展省级基层中医药先进县创建, 在基层卫生院建立了中医馆、中医科、中药房, 8 月下旬通过了市卫计局初步验收。各乡镇卫生院能够开展 10 项中医适宜技术, 部分村卫生室能开展 5 项左右的中医适宜技术。四是加强与苏北人民医院、陕西中医药大学附属医院对口支援协作, 完成技术合作项目 2 个; 县人民医院、中医院选派医疗技术人员对茶坊、羊泉、张家湾 3 个卫生院开展对口帮扶工作, 促进了乡镇卫生院管理水平和 Service 能力的提高。

**【医疗改革】**稳步推进县级公立医院综合改革, 县级公立医院实行了院务、政务公开, 成本核算、单病种付费、临床路径管理, 根据中、省改革要求降低了大型设备检查费, 开设了“便民药房”。将医务人员服务对象的数量、质量、技术难度、医德医风及患者满意度作为考核指标, 积极探索进行编制人事制度和现代医院管理制度改革。

**【基本药物】**进一步规范药品集中采购制度, 加大药品采购配送监管力度, 各医疗机构和配送企业签订了新一轮药品采购配送合同, 保证了药品集中采购工作的顺利进行。认真落实药品耗材“两票制”工作, 县级医院 7 月 1 日起药品耗材全部实行“两票制”配送, 保证药品采购配送规范运行。实行药品“三统一”和零利润销售, 2017 年全县药品采购总量 4950.6 万元, 药品网采率 96.2%, 药品配送率 96.6%。全县 14 所乡镇卫生院和村卫生室已全部使用基本药物, 使用率 100%。

**【计划生育】**一是继续坚持计划生育工作“三个一”的领导体制建设, 实行“一票否决”制度, 稳妥有序抓好全面两孩政策实施工作, 依法落实再生育政策。强化出生人口性别比治理工作, 将治理出生人口性别比工作纳入了年度目标责任考核。二是加强“关怀关爱”, 落实计生奖扶政策。深入开展“关怀关爱”专项活动, 上门走访慰问流动人口家庭。联合延安电视台爱拍俱乐部、童星播音主持培训基地在富

县成功拍摄了首部儿童剧《留守儿童的妈妈》微电影,举办九九重阳节敬老、爱老、养老、助老暨关爱留守老人联谊晚会。严格落实计划生育奖励政策,2017年落实新增奖扶对象139人,全县累计享受各类计划生育奖励扶助739人。全年计划生育户参保3276户,已理赔12人,赔付10万元。三是开展流动人口健康教育暨健康促进工作,发放各类宣传资料16000余份、健康支持工具包380多个,建立流动人口健康居民档案2581份,儿童预防接种档案92份,儿童保健手册103份,孕产妇保健手册32份,孕前优生检测32人。妇女病检查709例,落实节育措施13人次,发放药具519人次,婚前检查21人。

**【爱国卫生】**一是积极开展第29个卫生月活动,深入开展城乡环境卫生综合整治及以春季灭鼠为重点的除四害活动,清理孳生地,降低四害密度,有效预防和控制春夏季传染病的发生与流行。二是积极组织开展“历史与展望——为了人民健康”为主题的爱国卫生65周年宣传活动。三是大力倡导文明卫生行为,开展无烟单位创建,引导广大干部群众改变陋习,提升素质,创造干净、整洁、卫生、优美的城乡环境,建设幸福美丽新富县。四是成功创建国家卫生县城,启动创国卫以来,相继通过了省爱卫办组织的暗访、病媒生物防制专项考核、综合考核鉴定以及全国爱卫办组织的资料审核、暗访、问题复核、技术评估、综合评审、社会公示等9道程序,国家卫生县城成功创建。2017年6月份被全国爱卫会命名为国家卫生县城,9月份正式授牌。10月份,县委、县政府召开了国家卫生县城表彰暨健康城市建设动员大会,正式启动了卫生县城的升级版健康城市建设工作。

**【综合监督】**一是集中开展公共场所专项整治,共检查公共场所经营单位110余户,行政处罚12户;开展“五小”综合整治,取缔“五小”场所8户,责令限期改正106户次;全面推行公共场所量化分级管理,对全县188户公共场所全部实行量化分级管理,提高了经营者的守法经营意识和卫生管理水

平。二是扎实开展学校卫生监督检查,成立护苗行动专项领导小组,对全县27所中小学进行全面监督检查。三是积极开展对城区集中式供水和二次供水单位的卫生监督工作,对2户二次供水单位下达监督意见书责令限期整改。四是开展了为期半年的打非专项行动,共监督检查医疗机构206户(次),查处违法案件6起,罚款23400元,取缔“游医”1户,举报案件查处率100%;注销不合格个体诊所6户,责令3户村卫生室限期迁回原执业地点。

**【基础建设】**医疗服务体系不断健全,新建的中医医院住院综合楼已完成主体工程及内部装饰装修,完成了疾控中心改扩建项目。完成县区信息平台建设,并与省市平台成功对接,各公立医疗机构HIS系统全部接入信息平台,实现了省市县互联互通,管理业务并用。

**【人才建设】**2017年通过多方协调和努力,为县人民医院招聘高层次人才1名,为县及县以下医疗机构招聘医学类本科生23名。按照公开、公平、公正的原则,对14个乡镇卫生院院长进行了重新遴选和任用,有力的促进了各项工作的顺利实施。

**【行风建设】**加大对医疗机构监管,对手术过程中加价、变相收取诊疗费等违规行为进行严厉查处;以医德医风建设为抓手,开展改善医院环境提升服务质量和纪律作风两个“百日行动”,全面落实医疗卫生行风建设“九不准”,突出治理医药购销和医疗服务中不正之风,转变卫计系统工作作风。

**【获奖情况】**2018年3月,富县被延安市人民政府评为全市卫生计生工作先进县区;4月,富县被延安市卫计局评为计划生育服务管理工作先进集体;2017年5月,富县代表队获2017年全市医护综合技能竞赛团体优秀奖;7月,富县代表队获2017年全市中医药知识技能大练兵大比武活动中医护理组团体二等奖。

(郝楠)

## 妇幼保健

### 县妇幼保健院

院长:秦润玲(女)

副院长:高燕(女)

**【概况】**县妇幼保健院是负责全县妇女儿童保健工作的事业单位,正科级建制,隶属县卫计局。编制30人,设院长1人、副院长1人,现有职工28人,其中党员6人,本科学历8人;专业技术人员24人,其中副主任医师3人、主治医师1人、医师2人、主管护师4人、护师4人、药剂师3人、检验师1人。设办公室、财务室、保健科、儿科、妇产科、B超室、药剂科、收费室、护理及检验科10个科室。拥有彩色B超、全自动生化分析仪、血球仪、微量元素检测仪器等设备。

**【业务宣传】**全年开展免费义诊活动3次,义诊2000余人次。以《母婴保健法》、婚前医学检查、“农村孕产妇免费住院分娩补助项目”“预防出生缺陷防治项目”“三病项目”“新筛、听筛、产筛项目”等为主要内容,进行大型母乳喂养周宣传活动等,全年共发放各种宣传资料6000余份,下乡义诊2次,办宣传栏4期,组织宣传讲座6期。

**【孕产妇管理】**2017年全县活产1588人,产妇1578人,双胞胎16例;孕产妇建卡1526人,建卡率97.45%。产后访视1545人,访视率97.29%。住院分娩率100%。高危产妇180人,高危孕产妇管理180人,管理率100%。无孕产妇死亡。死胎死产8例(双胞胎2对)。农免项目实施补助1238人,补助率90.5%,补助资金1052194元。

对新生儿开展疾病筛查,县域内活产638人,筛查772人(县外出生142例),筛查率98.75%,不合格血片0人,可疑阳性19例,召回17例,无一例确诊。对新生儿进行听力筛查,初筛583人,筛查率91.38%,初筛通过490人,未通过93人,复筛92人,复筛通过85人,未通过7人,无一例确诊。

对孕产妇进行产前筛查,全县产妇1578人,其

中县域内孕产妇638人,筛查233人,高风险21例(21-三体综合征7例、18-三体综合征2例、神经管缺陷12例),无一例确诊。

艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播阻断项目,初次保健1276人,检测1194人,检测率93.57%,全县活产638人,孕期检测523人,仅产时检测114人,孕期检测率81.97%。孕期检测艾滋病阳性0例,梅毒阳性2例,乙肝阳性38例;梅毒阳性产妇2例,乙肝阳性产妇数15人,所生婴儿接种乙肝免疫球蛋白15人,接种率100%。

农村妇女增补叶酸的服用率明显上升。针对本县出生缺陷发生率高的现状,按照出生缺陷防治项目采取了增补叶酸等预防措施,加大宣传力度,对妇幼专干进行面对面培训,并每月进行一次视频培训,动员全民共同预防出生缺陷的发生。口服叶酸应服用1752人,发放人数1721人,服用率98.23%,依从人数1677人,依从率97.44%,调查人数1892人,知晓人数1862人,知晓率98.41%。

**【体检工作】**对全县托幼机构新入园儿童进行体检,共体检2812人,对托幼机构工作人员体检412人。全面了解掌握儿童健康状况及易患疾病的发病情况,对一般常见病、多发病做到早发现、早治疗。对托幼机构工作人员体检合格的,发放“托幼机构工作人员健康合格证”。

**【人才培养】**组织举办“托幼机构卫生保健员培训班”,对全县43所幼儿园园长及保健人员进行为期3天的保健基本知识培训,参加培训考试人员61人,考试合格人员61人。定期对辖区内从事母婴保健技术服务的医疗机构及人员持证情况进行检查,3月份举办全县母婴保健技术服务医疗机构及人员校验换证培训,参加考试62人,其中3人不合格进行补考,合格后统一发证。专业技术人员继续教育参培率100%,达标率100%。选派医务人员赴上级医院进修学习1人,医务人员参加省、市级业务知识培训115人次。

**【党建精神文明建设】**深入贯彻落实党的十九大

议精神,不忘初心,牢记使命,按照县委十八次党代会第六次会议精神和县委及县直机关党建工作要求,围绕妇幼卫生改革发展大局,达到抓党建促业务,成立学教小组,组织党员干部职工收听收看党的十九大开闭幕式盛况、习近平同志在庆祝中国人民解放军建军 90 周年大会上的重要讲话,全院党员干部职工受益匪浅。精心组织实施党员示范工作,积极参加局党委组织的庆“七一”党旗在我心中知识竞赛活动、第三届秦直道自行车联赛、千人徒步越野挑战赛、赴延安大剧院观看舞台剧《永远的长征》等。为扎实推进健康扶贫妇幼健康工作,推进健康富县建设,特制订《实施农村妇幼保健计生行动推进健康扶贫工作实施方案》,坚持以健康扶贫工作为中心,着力改善基础设施,提升技术服务能力,增强项目实施效果,努力提高人民群众健康水平,为贫困人口妇女儿童提供更加优质便捷高效的妇幼计生健康服务,不断提升满意度和获得感。全年培养入党积极分子 2 名、纳新党员 1 名,扩大了党员队伍力量。

**【获奖情况】**2017 年 10 月,县妇幼保健院被延安市人民政府妇女儿童工作委员会评为延安市实施妇女儿童发展规划(2011-2020)先进集体。

(谭 婷)

## 疾病预防控制

### 县疾病预防控制中心

主任:冯 超

副主任:季振华 王忠学

杨 博(至 2017 年 6 月)

**【概况】**县疾病预防控制中心属县直事业单位,正科级建制,隶属县卫计局。编制 41 人,设主任 1 人、副主任 2 人,现有干部职工 43 人,其中党员 5 人,本科学历 5 人,大、中专以上学历 34 人,具有副高级职称 1 人、中级职称 11 人、初级职称 24 人,工勤技

能人员 4 人。设办公室、流病科、计划免疫规划科、地病科、卫生检验科、健教科、慢病科、绩效办、结防科、预防接种门诊及体检中心 11 个科室。拥有 800mA 数控遥感 X 光机、彩色 B 超机、心电图、全自动生化分析仪等设备 70 余台(件)。

**【免疫规划管理】**加强常规免疫接种工作管理,提高免疫接种服务质量,准确掌握辖区目标儿童底数,督促各接种单位提高常规免疫规划疫苗接种率。常规疫苗报告接种率:乙肝接种率 99.61%、卡介苗 99.89%、脊灰疫苗 99.79%、百白破 99.78%、白破 98.78%、麻风 99.8%、麻腮风 99.6%、A 群流脑 99.6%、A+C 群流脑 99.7%、乙脑 99.48%、甲肝 99.39%。

继续开展儿童预防接种个案信息化建设,扩大实施范围。规范疫苗管理,做好疫苗分发,按照要求每月进行各接种单位疫苗配送工作,确保县、乡级疫苗储存和运输符合温度要求。加强流动儿童免疫接种工作管理。做好入托、入学查验预防接种证及漏种儿童的补种工作。开展 AEFI 监测和报告,妥善处理异常反应。预防和控制疫苗针对传染病。巩固 AFP 病例监测系统工作质量,继续做好维持无脊灰工作。实施消除麻疹的措施,提高接种监测质量。加强风疹和腮腺炎控制工作。加强乙肝疫苗的接种及乙肝控制工作。

继续强化免疫规划工作督导检查,对全县各医疗卫生单位在督导中发现的问题提出整改意见,并限期整改;开展专业人员培训 2 次,对全县村医及免疫规划人员开展乙肝疫苗查漏补种工作项目培训,全县预防接种人员 95 人,考试全部合格并完成资质认定。利用“4·25”预防接种宣传周开展免疫和预防知识宣传,发放宣传资料 2 万余份,悬挂横幅 17 条。

**【慢性病管理】**举办全县 2017 年国家基本公共卫生服务项目培训班,培训 300 余人次,表彰奖励 2016 年疾控项目先进单位、个人。学习慢性病管理服务规范,推行慢病管理员制度,进行资格考试,对 44 名考试合格人员发放慢性病管理员资格证书。

对全县 14 个乡镇 1691 个因病致贫户,乡医及医务人员开展健康教育巡讲,并首次在全县 14 个乡镇成立 60 个慢病患者自我管理小组。本次巡讲活动共计 14 次,受益贫困户 1900 人次,制作宣传横幅 12 条,发放宣传册 1500 份、健康扶贫书籍 1500 本、合疗政策宣传手册 1500 份,居民健康扶贫知晓率 91%,健康行为形成率 97%,疾病预防控制知晓率 98%。

开展“健康扶贫 - 关爱精神病患者”免费送药、义诊活动,外聘精神科专家,共义诊 253 人次,对建档立卡的 209 位贫困精神分裂症患者、44 位癫痫患者、323 位高血压患者、68 位糖尿病贫困人口免费发放药品,体检率 100%,对未参加义诊的患者,告知其监护人及时开具处方并将患者告知书发于监护人手中,确保每位患者能享受此次免费送药、义诊活动。

制定《富县 2017 年慢性病综合防控工作计划》《富县 2017 年肿瘤实施方案》《富县 2017 年心脑血管事件登记工作计划》《富县 2017 年死因监测工作计划》等各项工作计划和《富县 2017 年居民健康档案工作实施方案》《富县 2017 年老年健康管理工作计划》、2017 年度公共卫生目标任务考核责任书、《富县 2017 年合理膳食指导工作计划》《富县 2017 年高危人群干预工作计划》《富县 2017 年关于成立患者自我管理小组工作计划》,与各医疗卫生单位签订了目标责任书。至 2017 年 11 月肿瘤上报新发 231 例,发病率 145/10 万,因肿瘤死亡病例 92 例,死亡率 58/10 万,因病致贫肿瘤患者 80 人。按人口数 6‰死亡率计算,应报告死亡病例 940 例,实际报告死亡 508 人,粗死亡率 304/10 万。收集辖区心脑血管管病例 897 人,发病率 563/10 万,死亡 146 人,死亡率 92/10 万,因病致贫脑梗塞后遗症 165 人,脑出血后遗症 56 人。

2017 年居民健康档案累计建档 147537 人,健康档案建档率 97%;建立电子健康档案人数 141453 人,电子档案建档率 93%;档案中有动态记录的档案 137210 人,健康档案使用率 93%。辖区内 65 岁及以上常住居民数 16372 人,接受健康管理 14871 人,老年人健康管理率 91%。高血压累计建

档 12316 人,任务完成率 116.4%,规范管理人数 10739 人,规范管理率 85%,血压控制人数 8182 人,血压控制率 65%,健康管理率 40%;全县贫困人口高血压累计建档 959 人,其中因病致贫高血压患者 323 人。糖尿病累计建档 1968 人,任务完成率 62.3%,规范管理 1713 人,规范管理率 84%,血糖控制 1552 人,血糖控制率 76%,健康管理率 17%,贫困人口糖尿病累计建档 183 人。因病致贫糖尿病患者 68 人,慢性病高危人群干预 17540 人。截止 11 月底,严重精神障碍累计建档人数 721 人,检出率 4.5‰,规范管理人数 677 人,基础管理人数 677 人,基础管理率 94%,规范管理率 94%。死亡 37 人,失访 19 人,检出率 4.4‰,其中贫困人口精神分裂症 284 人,因病致贫精神分裂症患者 231 人,癫痫患者 63 人。对查出的六类疾病患者都建立个人管理档案,并定期进行随访。合理膳食指导工作中,在富县实验中学开展全民学生营养周宣传活动,为学生讲解“学生营养与健康”知识,受益学生 660 人,全县一般人群指导 98795 人、特定人群指导 54897 人。

**【健康教育】**全年开展大型公众咨询活动 20 次,受益群众 36600 人次;举办知识讲座,健康巡讲 15 次,受益群众 3061 人次;音像播放 7 次,受益群众 315 人次。健康教育和控烟培训 8 次、督导考核 6 次。更换健康教育宣传栏 4 次、制作健康通讯 12 期、印刷资料共 34 种,发放各类健教活动资料 57540 份;开展全民健身运动 4 次。针对 8 种不同人群开展问卷调查,健康知识知晓率 86%,满意度 95%。

开展“送烟 = 送危害”系列宣传活动、流动人口健康教育进社区、世界防治结核病日、世界爱耳日的“关注儿童听力健康义诊”等活动。累计发放资料 5300 份,悬挂横幅 5 条,受众人数 3000 人次。控烟培训 2 次,培训 705 人次。开展健康中国行 - 合理膳食系列宣传活动,累计发放资料 5300 份,悬挂横幅 10 条,受众人数 5000 人次。开展“富县健康扶贫十大行动巡讲活富县健康扶贫十大行动巡讲活”,受益贫困户 1900 人次,悬挂横幅 12 条,发放健康教育宣传手册 6 种 1500 份,健康扶贫书

籍 1500 份,合疗政策宣传手册 1500 份,对参加讲座的群众进行问卷调查,扶贫知晓率 91%,健康行为形成率 90%,健康知识知晓率 90%。

参与全民健身运动 2 次,参加庆“五一”富州果业杯全民健干部职工运动会、“徒步登山,健康同行”活动。在街道公共场所设立创卫健康教育宣传栏 15 块,在东山运动公园设置灯柱宣传栏 50 余块,并做到专人负责,定期更换,年内更换 4 次。印刷资料 34 种,发放各类健教活动资料 57540 份,音像播放 7 次。开展送烟送危害系列宣传活动,在机关小区、市场、学校、公共场所张贴控烟海报 100 份。举办青少年控烟知识讲座,累计发放印刷资料 1 万份,制作宣传展板 3 块。组织开展“拒吸一支烟,做不吸烟的新一代”大型签字活动,受众 3000 余人。在富县电视台播放健康教育、控烟公益广告 2 个月,LED 循环播放控烟、健康宣传标语 4 个月。在微信公众平台及时发布疾控工作动态、各类健康信息、疾病预防知识等,发布 62 余次,每月在政府网站发布 4 条信息。开通了移动短信业务,针对全县贫困户编发扶贫政策,健康知识,疾病防治短信 10 次,累计 22958 条。完成本单位 2017 年健康教育活动的信息录入,并指导督促其他 17 个医疗单位的信息录入,对录入 5000 余条信息进行审核。

**【传染病防治管理】**加大发热预检工作力度,重点监测疾病为手足口病、疟疾、肺结核等传染病,掌握疫情动态。专人负责传染病的浏览、审核、查重、分析等工作。各乡对传染病病例严格审核并及时上报,报告率 100%。2017 年共计网络报告传染病 406 例,其中甲类 0 例、乙类 199 例、丙类 207 例,网络报告及时率 100%。

**艾滋病、性病防治工作:**开展免费咨询检测工作,利用 12 月 1 日世界艾滋病宣传日在街道和学校开展宣传咨询活动,截止 12 月全县共 240 人自愿咨询,看守所采血筛查 HIV 109 人,无初筛阳性人员。2017 年新增 HIV 阳性病例 3 人,死亡 1 例,HIV 感染人数逐年成递增趋势。性病疫情:截止 12 月全县共报告病例性病病例 26 例,其中 HIV 3 例、一期梅毒 2 例、二期梅毒 3 例、胎传梅毒 2 例、阴性

梅毒 14 例。

**【地方病防治】**开展全县生活饮用水水碘含量调查工作,全县 6 镇 1 乡 1 个街道办,136 个行政村共采水样 103 份,送市疾控中心检测水碘含量。各乡镇水碘检测中位数分别为:茶坊街道办 6.4  $\mu\text{g/L}$ 、牛武镇 8.0  $\mu\text{g/L}$ 、直罗镇 6.5  $\mu\text{g/L}$ 、张家湾镇 6.4  $\mu\text{g/L}$ 、北道德乡 7.3  $\mu\text{g/L}$ 、张村驿镇 6.6  $\mu\text{g/L}$ 、寺仙镇 7.5  $\mu\text{g/L}$ 、羊泉镇 7.4  $\mu\text{g/L}$ 。全县各乡镇水碘中位数均未达到 10-100  $\mu\text{g/L}$  水碘正常值。

**碘缺乏病监测工作:**对牛武、张村驿、交道、羊泉、张家湾 5 个乡镇小学生 210 份和 105 名孕妇食用盐进行随机采样。学生合格碘盐 207 份,碘盐合格率 98.57%,孕妇合格碘盐 105 份,合格碘盐食用率为 100%。8-10 岁在校学生甲状腺监测调查工作,抽取牛武、张村驿、交道、羊泉、张家湾的 5 所中心小学开展甲状腺监测调查工作,每所小学随机抽查 8-10 岁学生 42 人,共检查学生 210 人。经 B 超检查,甲肿 2 人,甲肿肿大率 0.95%。8-10 岁儿童及孕妇尿碘采样,牛武、张村驿、直罗、羊泉、寺仙五片区各抽取 42 名 8-10 岁儿童,全县共 210 名(男女各半),同时在每个片区中随机抽取 21 名孕妇,全县计 105 名,采集其随机一次性尿样 5ml,送市疾控中心实验室检测,检验结果未出来。

**大骨节病筛查:**对张村驿镇(党家河、芦村沟、榆树)、北道德乡(上柳池、东村、雷丰村)、直罗镇(安家川、胡家坡、宽坪)、寺仙镇(王家庄、太平村、吴家村)、钳二(王乐村、永川府、下良村)5 个大骨节病监测点 15 个病区村,7-12 岁儿童开展儿童大骨节病病情现况调查和防治措施基本状况调查。15 个病区村总人口 10886 人,7-12 岁儿童数 786 人,调查儿童数 760 人。儿童临床检查结果:共检查了 5 个乡镇 15 个病区村 7-12 岁儿童 760 名,未检出临床阳性病例。儿童 X 线检查结果:在 15 个病区村 760 名 7-12 岁儿童中,X 线检查未检出阳性。

**布病疫情监测工作:**对张家湾、茶坊、交道、直罗、张村驿 5 个乡镇的羊牛养殖户饲养员、屠宰户、皮毛收购加工户等与牛羊有密切接触史的重点人群作为布病监测对象进行监测。全县共进行流行病学

调查 794 人,血清采样检测 209 份。其中交道镇调查 89 人,血清采样 29 人;茶坊镇调查 96 人,血清采样 29 人;直罗镇调查 185 人,血清采样 35 人;张家湾镇调查 235 人,血清采样 78 人;张村驿镇调查 189 人,血清采 38 人。其中乳肉加工 8 人,其他职业人群 201 人。虎红平板试验阳性 4 例,阳性率 1.91%,经过实验室试管凝集试验确诊 4 例患者,发病率 6.75/10 万。并对其密切接触者进行了血清学检测,实验室检测均为阴性。对新发的 5 例布病患者登记管理,进行了流行病学个案调查并督导服药。对患者家中及周围环境进行消杀处理,协同畜牧部门对检出的病畜无害化处理。

开展了第二十四“防治碘缺乏日”和麻风病的宣传活动,发放宣传手提袋 200 多个,宣传画 500 余份,宣传折页 1000 册,地方病防治知识手册 2000 册,县电视台连续播放碘缺乏病防治公益广告一个多月。

**【结核病防治】**成立了结核病防控领导小组,组织召开领导小组工作会,研究和解决结核病防控工作存在的困难,纳入政府目标考核。建立健全区、镇、村三级结核病防治网络,保持以镇为单位 DOTS 覆盖率 100%,依托国家基本公共卫生服务项目平台,扎实推进结核病患者健康管理。截止 12 月非结防机构报告(疑似)肺结核患者 121 例,转诊病人 79 例,转诊率 100%,转诊和追踪到位 76 例,转诊追踪总体到位率 84%。截止 12 月共接诊可疑就诊者 406 例,发现活动性肺结核 77 例,其中涂阳 8 例(初治涂阳 8 例、复治涂阳 0 例),初治涂阴 56 例、复治涂阴 5 例,结核性胸膜炎 8 例。涂阳肺患者发现率 10.4%,登记和筛查涂阳病人密切接触者 16 例,密切接触筛查率 100%,未发现活动性肺结核病,接受免费抗结核治疗率 100%。2017 年系统管理率为 82.3%,涂阳患者治愈率 100%,中断治疗追踪率 100%。2017 年招募了百千万志愿者 100 名,利用 3·24 世界结核日、结核病防治知识进学校、进千村万户活动、百千万志愿者结核病防治知识传播活动,发放结核病宣传资料 10000 余份、纪念品 1200 余份,举办健康教育讲座 6 期,出刊宣传栏 17 期,

出动宣传车辆 4 台次,受益人群约 5000 人次。

2017 年开展 2 次业务技术培训会和季度例会,培训内容重点针对《肺结核患者健康管理服务规范》《学校结核病防控工作规范(试行)》《学校结核病防治工作手册》和市、区级考核细则,通报季度工作进展情况和疫情形势,参加培训人数约 240 人次。全年督导 84 次,访视患者 124 人次。实验室质量评价:截止 2017 年前三季度共涂片 1306 张,初诊患者痰片数 996 张,随访患者痰片数 310,共发现涂阳 4 例,其中涂阳痰片数 12 张。

**【医学检验】**安装原子荧光分光光度仪并对火焰原子吸收分光光度计进行了全面的检测维修,以更好地完成各项检测任务。对全县食品从业人员健康体检 6950 人,合格率 100%;对全县药品从业人员健康体检 225 人,合格率 100%;艾滋病筛查实验室对监所 102 人进行 HIV 抗体监测,酶联免疫吸附试验均为阴性,自愿咨询 260 人;为娱乐场所高危人群血检 15 人份,均为阴性;随机抽取 5 个乡镇每个乡镇 4 个行政村进行土壤采集,共完成 20 份;配合地病科对 5 个乡镇 20 个行政村做碘盐监测 320 份,按时上交实验数据;配合地病科对布鲁氏杆菌高危人群进行采样,采样 210 人份,对检测出阳性病例,及时发放报告通知单;2017 年按照《陕西省饮用水卫生监测方案》对全县农饮水安全工程枯水期和丰水期进行了采样检测,在全县 9 个乡镇抽查了 26 个监测点,对城市饮用水抽查了 6 个监测点,每份水质检测 40 个项目并汇总上报国家水质检测网;完成了水质中硫酸盐和硝酸盐的盲样考核工作。

**【健康体检】**9 月 14 日~11 月 15 日对全县中小学生进行健康体检,共体检学校 21 所,学生 17240 人。其中小学 12631 人、初中 2560 人、高中 2049 人。11 月 25~26 对华恒煤矿和德馨煤矿在职员工进行职业病检查,共体检 29 人。4 月 10 日~12 月 25 日为从业人员免费办理健康证共 5574 人,全年累计办理健康证 6999 人。

**【绩效评价】**按照绩效考核指标要求,参照《疾病预



防控制工作绩效考核操作手册》(2012)版,对 2017 年疾控绩效工作进行了逐项自评,其中应考核区域指标 6 个项目、18 个指标,实际考核 16 个指标,标化 2 个指标,自评得分 780.8 分;机构指标 35 个项目、114 个指标,实际考核 102 个指标、标化 12 个指标,自评得分 774.6 分。

**【党建工作】**按照县委党的“两学一做”活动的统一安排,成立学教活动领导小组,按要求下发学习资料,统一学习笔记、统一学习内容、统一制定学习标准,每人记写学习笔记 10000 余字,撰写心得体会 5 篇,制作公示栏、宣传栏 20 多块。坚持党员“三会一课”制度,规范党建工作,抓好党员教育管理。党支部严把发展党员质量关,认真做好培养、发展、纳新工作,年内接收入党积极分子入党申请书 1 份,推荐入党积极分子 1 名。

**【精准扶贫】**精准扶贫包扶的雷家塬村建档立卡在册贫困户 23 户 73 人,脱贫退出 21 户 68 人,未脱贫户 2 户 5 人。民政兜底 8 户 21 人,危房改造 2 户 5 人,医疗救助 6 户 6 人,移民搬迁分散安置 1 户,进程集中安置 3 户,教育扶贫 9 户 12 人,就业创业 9 户 9 人,扶智 4 户 4 人,产业扶持 19 户 67 人。在 23 户贫困户中,7 户主要是因残致贫,14 户主要是缺技术致贫,2 户主要是因病致贫。开展苹果树管理的物资发放、技术培训等工作。累计投资 0.3 万元,发展第三产业,办理仿烟证、订购钉鞋机等;争取项目资金,为尧科村安装路灯 26 盏;投入资金 25.6 万元,修建寺仙至雷家塬村的进村道路;投资 1.5 万元,购买电脑 1 台、打印机 1 台、电视 1 台、取暖用品若干件;为精准扶贫户免费义诊 1 次,免费为全村村民注射乙肝疫苗 3 针(1 人份)共计 385 人,费用减免 6.93 万元;累计投资 2.2 万元,为精准扶贫户套袋 10000 余个,发放方便面 22 箱,白糖 110 斤;捐献衣服 200 余件,发放果袋 5 箱、化肥 101 袋、米面各 22 袋、油 20 箱、剪树剪子 22 把。

**【获奖情况】**2018 年 5 月,县疾病预防控制中心被延安市卫生和计划生育局评为 2017 年年度疾病预

防控制工作第三名。

(张亚东)

## 人民医院

### 县人民医院

院 长:陈彩云(女)

副 院 长:刘振祥 李宪武 张小琴(女) 高金海

总会计师:柳东斌

**【概况】**县人民医院属非营利性公有制县级综合医院,事业性质,正科级建制,隶属县卫生和计生育局,为国家二级甲等医院。占地面积 17615 平方米,建筑面积 27396 平方米,其中业务用房面积 23784 平方米。2017 年 4 月增加人员编制 15 人,现有编制 213 人,实有正式在册职工 227 人,其中正高级专业技术职称 8 人、副高级专业技术职称 28 人、中级专业技术职称 82 人、初级专业技术职称 90 人,管理、工勤岗位及无职称人员 19 人。编制床位 300 张,实际开放床位 330 张;设有职能、临床、医技等 25 个科室。配有西门子 0.35T 永磁核磁共振、东芝螺旋 CT、DR、岛津多功能数字 X 光机、C 型臂 X 光机、日立彩色 B 超、奥林巴斯电子胃镜、全自动生化分析仪、远程会诊系统等较先进的大中型医疗设备 90 余台(件),可成功开展胸、脑、腹、四肢等二级医院要求的所有诊疗项目。2017 年总诊疗 158968 人次,门诊诊疗 122729 人次,出院病人 8766 人次,手术 3492 人次,急诊急救 36239 人次,业务收入 7395 万元。

**【医疗质量管理】**严格执行《医疗机构管理条例》《执业医师法》《护士管理条例》,以法律法规、行业规定为标准,坚持依法执业。坚持“以病人为中心”,深入推进公立医院综合改革,提升医疗质量。高薪聘请脑外科专家组建医师团队,设立脑神经外科,开展显微神经外科、立体定向神经外科、神经内镜等手术,接诊患者 527 名,实施脑部手术 85 例。其余专科开展极早早产儿救治、重症支气管肺炎哮喘、双

膝关节置换手术、全髋关节置换术、半髋关节置换术、PICC 中心静脉置管术、中医小儿推拿术、中医小儿斜颈治疗术,筛查矮小疾病 200 余例。成立孕妇学校,建立“富县人民医院慢病大讲堂”信息交流服务平台。实施整体责任制护理,优质护理病房覆盖率 100%,患者满意度 97.8%。开展“改善医院环境,提升医疗服务”专项活动,增强人民群众就医舒适感、温馨感、方便感、信任感、安全感。

**【推进医疗改革】**制定分级诊疗实施方案,设立全科医学科,实行急慢分治,上下联动的诊疗模式。以岗定责,实行岗位聘用制度,中层领导公开招聘,按照医、护、技、药、管等不同岗位职责要求,改革薪酬制度。严格执行药品“三统一”配送和“零利率”销售,控制医药费用不合理增长,2017 年为患者减少药费支出 340 余万元。将“手足口”病等 10 种疾病增加纳入临床路径管理,入组完成率 85%以上。

**【急诊急救管理】**利用北斗导航和 GPS 定位系统与市急救指挥中心实现互联网实时联动,120 电话 24 小时畅通,三辆急救车和三组医护人员随时待命,接警后保证 3 分钟内出诊。开通急救绿色通道,实行急、危、重病人及无家属患者先抢救治疗后收费,院前医疗急救迅速便捷、及时准确,接诊急诊病人 11236 人次,抢救病人 643 余人次。承担富县社会福利中心、岔口区域性敬老院及延安富县能源化工厂救护任务,圆满完成政府指令性工作任务和各类社会公益活动,完成高考、中考、招工招聘考试及大型演出活动医疗救护工作,保障各类活动顺利进行。开展“进乡村、进社区、进大型工矿企业”进行急救知识及急救技能培训,普及居民的急救能力。与高交中队、富县安监局、富县公安消防大队、富县公路快速救援中心、陕西路桥高速养护项目部联合进行急救模拟演练两次,荣获全市院前急救目标责任考核优秀单位。

**【基础设施建设】**购置西门子 MRI 医疗设备 1 台;购置安装了 1 台 900kw 发电机组;装修新建消毒供应室,建筑面积 450 平方米;装修改造产房,规范设置

待产室和产房,购置多功能产床 2 张,无痛导乐分娩阵痛仪 1 台,脐血流 1 台,实现产科质量达标要求。

**【医疗保健】**2017 年体检 9312 人次,其中兵役体检 216 人次、学生体检 1194 人次、社会体检 8118 人次。组织中、高级职称医师下乡巡回医疗 12 次,发放健康教育处方 5357 份,义诊 2182 人次。

**【健康扶贫】**落实健康扶贫政策,开展“1+1+1”的签约服务,抽调 96 名中、高级职称医师分片包抓,走村入户宣传扶贫政策,开展基本医疗、健康教育服务,建立日志、台账。2017 年签约健康服务对象 2099 人,对所有签约对象入户随访 4 次,制定个性化诊疗方案 2000 余份。设立健康扶贫“一站式”服务窗口,全院设立扶贫病房 28 间,各病房确定责任医生、责任护士,全方位提供就诊保障和便民措施。为健康扶贫户患 47 种慢性病患者制定用药目录,免费发放基本用药。2017 年 3 月,被县委、县政府评为精准扶贫包村先进单位。

**【职工文化生活】**组织全体职工进行法规法律条例、职业道德建设、医德医风教育相关主题培训;组织女职工参加县妇联“庆三八”趣味运动会并获得团体三等奖;5·12 国际护士节举办“健康扶贫 医者先行”表彰大会暨文艺演出,活跃职工文化生活,展现医务工作者精神风貌。

**【对口支援协作】**省际对口支援的苏北人民医院选派 7 名支援专家常驻县人民医院进行帮扶指导,协助规范重点专科、重症医学科建设、规范儿科诊疗流程。支援专家在帮扶期间接诊患者 460 余人次,开展学术讲座 36 次,指导抢救治疗重危病人 31 人,会诊 17 次,接收县人民医院进修骨干 10 人。利用“E 会诊”平台开展远程会诊业务,与西京医院、省人民医院、省肿瘤医院、延大附院、市人民医院签订医联体协作协议,与三级医院专家实行在线面对面交流,使群众在基层医院享受三级医院优质的医疗资源和服务水平。继续推动县镇一体化建设,与羊泉卫生院签订帮扶协议,选派内科、外科医疗、护

理骨干及影像专业技术人员帮扶指导,全年组织下乡义诊7次,接诊患者1200余人次,发放健康教育处方1200余份。

**【党建及精神文明建设】**围绕创建“优化管理、优良作风、优质服务”党建主题,落实“服务中心,建设队伍”两大任务,构建党建工作新常态。建立“责任、任务、问题”三项清单,全面落实“问题墙、回音壁”制度。继续深化和推进“两学一做”学习教育活动。充分发挥支部“三会一课”“党员小书包”和业务培训平台,学习党章党规和系列讲话。开展“补短板、提素质、树形象”活动。实施“两联系一承诺”制度,设立党员“示范岗”和“承诺公示牌”,组织党员干部开展“回答四个问题,助力追赶超越”和“落实三项机制”大讨论活动,有效引导主流舆论,培育正能量。开展党风党纪、医德医风和革命传统教育,在全体党员职工中签订了《行风建设责任书》和《廉洁行医承诺书》。推进“七五普法”,以医疗服务、后勤保障、社会治安、消防安全等为主要内容做好综合治理工作,创建“平安医院”,实现“十个没有”,营造良好的就医环境。

**【获奖情况】**2017年2月,富县人民医院急诊科被延安市急救指挥中心评为全市院前急救目标责任考核优秀单位;4月,富县人民医院内三科被延安市工会授予延安市“工人先锋号”。2018年5月,富县人民医院普外科被延安市卫计局评为2017年度全市优质护理先进科室。

(郝治俊 王 姣)

## 中医医院

### 县中医医院

院 长:王怀勇

副院长:张拴德 雷怀章 张慧霞(女)

**【概况】**县中医医院属非营利性公有制国家二级甲等中医医院,正科级建制,隶属县卫计局。医院占地

1520平方米,业务用房总建筑面积3448平方米。编制55人,实有正式在册职工69人,卫生专业技术人员65人,其中高级职称11人、中级职称25人。医院设有内科、妇产科、针推科、康复科、院办、财务、医务、医保、院感、防保、药剂、放射、B超、心电图等14个科室。设床位80张,配有日立彩色B超等万元以上设备20余台件。可成功开展白内障手术及内科、妇科、儿科、颈腰椎病的诊断和治疗。2017年门诊诊疗47054人次,住院病人2040人次,业务总收入1600万元。诊断符合率、治愈率均达到国家要求标准。

**【业务管理】**医院成立了医疗质量管理各项组织及科室,围绕二级甲等中医院质量管理指标要求,完成各项任务指标,从病人接诊、医疗规范程序、合理检查用药、病历书写、医院感染控制等方面全面加强医疗质量管理监督。

**【科研教学】**与陕西省中医药大学附属医院建立了对口协作关系,2017年组织省中医院专家来县开展大型义诊1次。中附院先后下派12名专家驻县中医医院开展为期3-6个月的诊疗工作。县中医医院先后选送6名业务人员赴省中附院进修学习,同时选派5名业务人员赴省三甲医院学习,促进了重点科室建设和整体医疗技术水平的提升,开展新业务项目2项。邀请省级医院专家来院,成功开展白内障复明手术184例。

**【健康扶贫】**按照健康扶贫政策,启动执行方案,制定相应对接章程,规范窗口报账流程,组织开展扶贫政策培训,指导学习建档立卡贫困人员医疗报账计算方法,做到对贫困户的准确识别,确保建档立卡人员及时享受医疗政策。先后组织22名中级以上职称医务专家与347名患病贫困户及所属乡镇卫生院签订了帮扶“1+1+1”健康服务,开展多次义诊义检及健康教育宣传,现场咨询1000余人次,发放健康教育宣传资料5000余份,入户诊疗100余人次。与陕西中医药大学附属医院建立对口帮扶结对关系,签订帮扶协议,制定重点科室建设方案并积

极实施。

**【党风廉政及精神文明建设】**坚持积极开展“两学一做”教育实践活动,通过集中学习、征求意见、问卷调查等方式深刻查找剖析医院管理、服务等方面存在问题,形成班子及个人整改方案并认真整改落实;加强党员教育,积极学习“党员小书包”内容,不断提高党员思想素质;实行医院“三重一大”事项公开民主决策;严格规范药品使用管理,坚决打击商业贿赂行为,在院门厅公开医院服务承诺、文明礼貌用语和效能建设制度,接受社会监督;在院内制作上墙系列精神文明建设硬标,充分营造文明和谐氛围;积极开展包村工作,院领导及后备干部坚持每月四次深入包扶村,制定切实有效的帮扶方案,多次组织开展了义诊活动。

**【作风建设】**年初与卫计局签订了目标管理责任书,

结合实际抓好具体工作,坚持以病人为中心,强化服务意识,医患沟通,严格执行“告知”制度,把病人利益、社会效益放在首位;认真遵守《医务人员医德规范及实施办法》《执业医师法》《护士条例》,倡导廉洁行医,杜绝医疗服务中收受红包、器械药品回扣、开单提成、乱收费等不正之风;坚持医德医风考评制度,对所有医务人员半年进行一次考核,并把考核结果存入个人医德医风档案;每月不定时向病人发放 50 份以上的问卷调查,病人的满意度均在 90% 以上。

**【基础设施建设】**于 2016 年 8 月 29 日开工建设富县中医医院综合住院楼建设,总投资 2280 万元,其中国家中医药能力建设专项资金 1600 万元。截至 2017 年年底已完成综合住院楼主体建设。

(杨金星)

# 文体广电

## 文化事业

### 县文化旅游广电局

党委书记、局长：卢建平(至 2017 年 3 月)

黑来军(2017 年 3 月任)

党委副书记：刘春香(女)

副局长：樊晓林 慧(女)

### 鄜州博物馆

馆长：任延锋

副馆长：

### 县图书馆

馆长：炊小强

**【概况】**县文化旅游广电局是县政府主管全县文化艺术、广播电视、文物保护、旅游开发、文化市场监管、“三馆”免费开放等工作，指导全县各乡镇文化站、图书室和农家书屋等工作的行政职能部门，正科级建制。设局长(党委书记)1名、党委副书记1名，副局长2名。辖文化馆、图书馆、文化市场综合执法大队、广电办、电视台、文物局、旅游局、博物馆8个事业单位，全系统共有干部职工97人。文化旅游广电局党委辖局机关支部、文物局支部、旅游局支部、文化市场综合执法大队支部、文化馆支部、电视台支部、团委支部、妇联支部、科协支部。

**【群众文化】**以“千年古韵、魅力鄜州”为主题，组织开展第三届秦直道自行车精英挑战赛、民间技艺大赛、传统美食节、苹果采摘节、秦直道千人徒步赛、首届农民艺术节等“文化旅游提升年”8项主题文化活动。春节期间组织开展了秧歌调演、戏曲公演、春联义写、电影公映、元宵灯展、转九曲等春节文化

系列活动。举办“信合杯”暨富县第三届广场舞大赛、“鄜州金融杯”2017中国·秦直道第三届自行车联赛文艺演出、第一季“我读、你听”文学作品朗读视频活动、庆七·一“党旗在我心中”文艺晚会等大型活动。

围绕“两学一做”、精准扶贫等主题教育活动，精心编排了紧扣时代、贴近农村、贴近生活，集小戏、小品、歌舞于一体的文艺节目，深入社区、乡村开展“送文化下乡”惠民演出活动，累计演出137场次。

**【文化艺术精品创作】**全面贯彻落实艺术创作“135”工程，充分发挥药埠头黄土画派创作基地作用，加大文化艺术精品创作力度。投资900余万元编导拍摄的大型人文纪录片《秦直道》，8月份在市县组织召开审片座谈会，结合意见建议，对该片进行了补拍，拍摄制作已全面完成，在央视频道以中、英双语面向世界播出。投资350万元，编导拍摄《苹果红了》，该影篇将在2018年10月放映。创作的歌曲《大美鄜州我的家》《我的家乡我的故土》《报花》成为全县各类演出的重要推荐曲目。创作编排的小品《乡情》《金色鱼钩》，陕北说书《娃娃书记》，小戏《婆媳告状》《田嫂农家乐》《三十万》《家有贤妻》等优秀作品成为宣传党建、精神文明建设、“两学一做”、精准扶贫等主题活动的鲜活教材。

**【公共文化服务工作】**文化馆免费举办老年舞蹈、秦腔培训班6期，少年书法、绘画、舞蹈培训班各5期，精心策划指导北道德乡第六届农民艺术节、羊泉镇首届农民运动会、交通便民服务中心广场舞大赛等文艺活动10次。图书馆在做好日常开放的同

时,对室内即原影剧院二楼进行了装修,各项工作已完成。注册开办了“富县图书馆”微信公众平台,以富图服务、科普之窗、鄜州原创三大版块作为推荐途径,收录电子图书 30000 册。利用“科技之春”“世界读书日”等节庆点,深入基层、学校开展了《公共文化服务保障法》普及宣传、“鄜州读书会”“让孩子走进图书馆”等图书推广活动。充分发挥“流动图书车”作用,运载各类图书,深入机关单位、村(社区)、农家书屋、文化活动广场等开展了“送书上门”文化惠民活动 10 次。组织举办了“悦读?在路上”世界读书日系列活动,“我读你听”文学作品朗读比赛活动,“喜迎十九大 共圆中国梦”诗歌朗诵会等 8 项全民阅读活动。参加陕西省图书馆举办的“家乡的年味”第四季之“原创年画作品征集活动”荣获优秀奖。参加延安市图书馆举办的第二届“中山杯”少儿绘画大赛活动,荣获优秀组织奖和优秀奖。参加陕西省第一季“我读、你听”文学作品朗读微视频大赛,获一等奖 1 名、二等奖 4 名、三等奖 2 名、优秀奖 2 名和优秀组织奖。2017 年经市检查考核,富县被申报为全国农家书屋管理先进集体。图书馆先后免费接待读者 1.2 万余人次,流通图书报刊 2 万余册,办理图书借阅证 660 个,赠送图书 2000 余册,发放全民阅读倡议书 2600 份、宣传彩页 1500 份,填写调查问卷 150 份。2017 年完成了 25 个村(社区)综合文化服务中心建设,配备了设施设备。各乡镇文化站于每周一至周五免费对外开放,利用农闲组织群众开展农业知识培训和广场舞训练等活动,先后组织文艺活动、展览、培训等 50 余次,参加人员 10 万余人次,组织群众开展形式多样的文艺活动 16 场次。“两馆一站”免费开放率 100%。

**【文化遗产保护工作】**利用“文化和自然遗产日”、乡镇集会、节庆日持续抓好了《非遗法》《陕西省非物质文化遗产条例》和县“非遗”项目的宣传工作,深入开展“非遗”进社区、进村组、进校园活动,累计发放各类宣传资料 3500 份,展出民间文化艺术图片展板 15 块。富县霸王鞭、剪纸、熏画等非遗项目被部分中小学校列入校本教材。与教育部门联合开展了非遗进校园活动,在羊泉中学开展霸王鞭传承活

动,在城关小学开展熏画、剪纸培训活动,在县高级中学举办百人霸王鞭演练活动,加强了非遗传承工作。2017 年深入挖掘、保护和传承鄜州传统文化,认真做好了第六批省级非遗申报工作,富县高跷、泥塑两个项目列入了省级“非遗”保护名录。建立非物质文化遗产数字化档案,编撰《富县非遗名录》,编辑整理《富县历届小戏调演优秀剧目集》。投资 160 万元建成安子头高跷、曹家庙熏画、肖村摆路鼓等 11 个传习所、富县非遗综合展馆和 2 个非遗展厅,已投入使用。表彰奖励羊泉霸王鞭、茶坊舞狮,吉子现高跷,交道飞锣、秦腔,鄜城舞龙,张家湾广场舞,寺仙闯王鼓,钳二旗袍秀等表演团队和黑陶、剪纸、石雕、面花、熏画、根雕等“非遗”传承人,评选命名王志刚、薛中林等 10 名“富县民间艺术大师”和肖村、景村、安子头等 10 个“民间艺术村”,由县政府颁发证书和奖牌。

聘请省秦腔演唱名家惠敏莉、王荣华、张保卫、张晓亮来富县指导举办全县秦腔自乐班、爱好者培训班,现场逐一辅导、点评、名家示范演唱,一对一传授表演技艺,培训效果显著,深得秦腔爱好者好评;聘请非遗专家傅功振,深入乡村调研,现场讲解非遗知识;邀请原市艺术馆馆长陈永龙,举办鄜州霸王鞭、羊泉肖村摆路鼓、交道景村飞锣等“非遗”培训班,总结挖掘了摆路鼓、霸王鞭传统演技,研究提炼特点,创新改进表演形式,重新订做表演服装道具,改进鼓点打法,打造了独具特色的文化品牌,推动全县非遗项目传承发展繁荣兴盛。

**【文物保护工作】**富县是陕西省 35 个文物大县之一,延安市文物大县,县境内共有已知文物古迹遗存点 975 处。组织学习宣传《文物法》《博物馆条例》,开展防范打击文物犯罪工作,增强人防技防水平,有效保护文物古迹。制作悬挂宣传横幅、标语,发放宣传彩页,宣传《文物保护法》及相关法律法规,使《文物法》人人皆知,家喻户晓。对各文物点进行防盗、防雷等设施设备安装,对各文保点进行抢救性维修。完善馆藏文物、文保点文物管理制度,实行 24 小时值班制度,带班领导查岗制、重点文保单位电话查询制、基层单位日汇报制和管理部门月报

制等制度,提高库房管理水平。开展5·18博物馆日和文化遗产保护日的宣传活动,先后接待了全县党务干部培训班、文化旅游广电局党建现场会、省人大调研组、省文化厅、西北农林科技大学师生等3.3万人次。

**【旅游开发工作】**投资130余万元,继续与陇海铁路旅游集团签约取得了“富县秦直道”号旅游专列冠名权,对专列车头外观、头枕、小桌板、车壁悬挂镜框等处图案进行了重新设计更新。积极参加了2017西安丝绸之路博览会、西部文化产业博览会、北京国际旅游博览会等系列宣传推广会,累计发放画册、光盘、宣传画等宣传资料2000余份。加快旅游项目开发建设,奠定坚实的旅游业发展基础。秦直道国家遗址公园、富县羌村休闲观光、柳稍湾水利风景区、拓展训练基地等建设项目都取得了进展,对直罗战役纪念园、太和山景区、东村会议旧址进行了晋级申报,经延安市旅游资源规划开发质量评定委员会评定,批准直罗战役纪念园、太和山为3A级景区,东村会议旧址为2A级景区。

**【广播电视工作】**坚持围绕富县重要新闻、重大事件和全县中心工作进行宣传报道。累计播发新闻消息220期1523条,制播各类栏目1347期、专题报道30部,播发公益广告886余次,播发各类重要信息526次,播发商业广告2268次,各类电视剧场、电影剧场81部3254多集。持续开通富县广播电台FM104.5,新增政治经济类、民生民俗类、依法治县类栏目8个,现已开办《党旗在我心中》《扶贫》《富县新闻》《鄜州新农村》《欢乐一刻》《百家讲坛》等12个栏目,转播陕西人民广播电台的《陕西新闻》《全国新闻联播》《秦风热线》《文化三秦》和中央人民广播电台的《新闻和报纸摘要》等栏目。开通了富县新闻综合广播微信公众号,将发生的所有事件在《今日头条》《聚焦富县》《今日关注》等栏目同步在微信公众号上发布,实现了传统媒体和新媒体的融合。全年广播电台共播出《富县新闻》800余条,自办栏目1200条、转播栏目510次。广电办联合县公安局组成联合检查小组,对全县城区违规销售卫星

电视广播地面接收设施进行拉网式检查,并依据《卫星电视广播地面接收设施管理规定》《卫星电视广播地面接收设施安装服务暂行办法》等法律法规,对违规销售经销户下发《停售通知书》,进行批评教育,责令其限期整改并停止销售。

配合央视、省台等媒体先后对“秦直道”“子午岭林区”等具有地域特色民俗文化和“精准扶贫”工作进行宣传报道,并在央视、省台多档栏目中播出。配合市台拍摄了“新农村建设”“民生工程”“文化旅游资源推介”等10余项重点新闻进行宣传报道,并在市台《延安新闻》《县区报道》等栏目播出。

**【文化市场管理工作】**坚持“一手抓繁荣、一手抓管理”,以规范、培育、繁荣为主题,按照“扫黄打非”总体要求,坚持日常巡查与专项整治相结合,加大“双随机”抽查力度。与娱乐场所、营业性演出单位、网吧等经营业主签订《守法经营责任书》,组织开展经营业主培训3次。开展了夏季消防安全检查、文化市场暑期整治行动、中秋国庆“双节”前文化市场安全大检查、迎接党的十九大文化市场专项保障行动、封堵查处“人体刺绣”自残游戏及文化产品、“护苗”“清源”“净网”等专项整治活动13次,累计出动执法人员940余人次,检查各类经营场所450家次,责令停业整顿5家,立案查处违规经营案件11起,警告10家,行政处罚52000元,没收非法音像制品70余张,制止非法大篷车演出1家。全县文化市场和网络文化环境抽查合格率95.4%。

**【作风建设】**以党建为引领,推动党组织建设全面提升。与各下属支部签订《党建目标责任书》,制定了党建工作责任清单、任务清单和问题清单,修订完善了党支部及支部书记工作职责等10项党内制度。坚持“两学一做”学习教育常态化制度化,将集中学习和小书包、云平台学习相结合,运用“三会一课”重点学习党章党规、党的十九大精神和习总书记重要讲话,把理论学习和业务学习相结合,通过开展干部能力素质培训提升班、党建知识竞赛和演讲比赛等活动不断提升党员干部政治素质,党务水平和办事效率。开展党员集中培训4期,践行党

委书记讲党课 4 次,开展“专题研讨”6 次,按期召开“民主生活会”“组织生活会”及党建述职评议等活动,召开轮流辅导、专题研讨、现场观摩等会议 20 次以上。严格机制落实,扎实落实“双联双诺双评”制度。党委公开承诺 6 条,各支部承诺 23 条,全体党员承诺 116 条,已全部完;开展“三亮三比三评三争当”活动、党务知识竞赛、党建解说员培训、业务干部业务技能大赛等活动,形成了比学赶超工作氛围;深化“评星晋级、提升服务”活动,开展“五星”党支部评比活动,现有四星级支部 2 个,三星级支部 3 个,力争达到五星级支部 2 个,四星级 2 个。组织观看了十九大开幕式、闭幕式,邀请县讲师团宣讲 1 次,主要负责人讲十九大专题党课 1 次,编排文艺晚会 1 台并进行了演出。落实“三项机制”,助推追赶超越,开展“三项机制”集中学习 8 次、专题研讨 1 次,人均撰写心得体会 2 篇,建立科级干部业绩档案,修订完善管理制度 20 多项,严格执行督查督办制度,实行月督导检查、季点评通报、半年考核、年度总评。年终民主评议评选出优秀干部、短板干部,形成推荐后备、调整岗位、发放奖金等各类典型案例 30 多例。深入贯彻落实党风廉政建设责任制,不断提升廉洁自律、抵御风险能力。制作党风廉政宣传展板 3 块、横幅 2 条、政务公开硬标 2 块、办事流程硬标 3 块、播放(发)廉政报道 10 余条、报送信息 15 余次。聘请了人大代表、政协委员、服务对象等 5 名党风廉政建设监督员,定期召开座谈会,先后听取意见建议 3 条,整改 3 条。组织学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等文件精神,开展了超标办公用房清理整改,严格执行中央“八项规定”及中、省、市、县各项规章制度。强化内部管理,提升机关效能。规范了签到制度、请假程序和外出报告制度;推行了班子成员 24 小时带班、工作人员值班制;强化“三重一大”事项报告制度;落实首问责任制和限时办结制。

**【获奖情况】**2017 年 7 月,县文化旅游广电局被延安市文化广电新闻出版局、黄龙县政府、延安市艺术中心评为延安市第二届广场舞大赛优秀组织奖。11 月,县文化旅游广电局被中共延安市委宣传部、

延安市文化广电新闻出版局评为第六届延安市小戏调演组织奖;小戏《十八道巷》被中共延安市委宣传部、延安市文化广电新闻出版局评为《小戏类》三等奖;小品《乡亲》被中共延安市委宣传部、延安市文化广电新闻出版局评为《小品类》三等奖;歌曲《我的家乡我的故土》被中共延安市委宣传部、延安市文化广电新闻出版局评为《声、器乐类》二等奖;舞蹈《希望的田野》被中共延安市委宣传部、延安市文化广电新闻出版局评为《舞蹈类》三等奖。

(薛延锋)

## 文化市场管理

### 县文化市场综合执法大队

队长:尉占东

副队长:胡小军

**【概况】**县文化市场综合执法大队正科级建制,编制 5 人,设队长 1 人、副队长 1 人,实有 7 人,隶属县文化旅游广电局。承担全县 58 家文化市场经营单位的管理工作,其中网吧 15 家、出版物发行音像制品零售、出租 8 家、KTV 娱乐场所 5 家、电影放映场所 1 家、演出团体 4 家、艺术培训 5 家、艺术品经营 3 家、文物经营 2 家、打字复印与和其他 8 家、旅行社 7 家。

**【网吧管理】**一是开展了文化市场安全隐患排查整治工作。在文化市场执法检查中,建立文化市场安全隐患台账。二是开展为期两个月的暑期网吧专项整治,整治行动以查处接纳未成年人进入营业场所为重点,检查网吧是否按照规定核对上网人员的有效身份证件,是否存在脏乱差现象和安全隐患,是否按规定保存登记内容、记录备份等。三是开展迎接党的十九大文化市场专项保障行动,为确保全县文化市场平稳有序,为党的十九大胜利召开创造良好的社会文化环境。四是与县教育局联合聘用在校任教教师担任网吧义务监督员并发放工作牌及聘书,聘用期两年。五是开展“星级网吧”创建及文化



市场分级分类动态管理评定活动,评定“四星级网吧”4家,“五星级”网吧9家。根据各娱乐场所、网吧的日常管理和行政处罚情况分别在信用分类、社会关注度、区域敏感度及监管类别方面授星,通过创建活动,增强经营业主的守法经营意识、服务意识和创新意识,促进全县网吧服务市场调整结构,扩大规模、优化环境、改善服务、提升形象,树立了一批诚实守信、规范有序、文明安全、环境优美、服务一流的标杆式“星级网吧”,推动了全县网吧转型升级工作向纵深发展。2017年共出动执法人员500余人(次),检查网吧200余家(次),出动执法车辆80余台(次),立案查处违规经营网吧10家,警告10家,责令停业整顿4家,行政处罚52000元。

**【娱乐市场管理】**为提高网吧、娱乐场所安全管理水平,文化市场综合执法大队统一制作阻燃、安全、耐用、易于维护的图像采集区域提示标识牌,免费为15家网吧、5家娱乐场所发放,并指导各场所在主要出入口、通道、大厅等公共区域内合理安装图像采集提示标识70块,完成了网吧及娱乐场所公共区域图像采集明示工作;加强娱乐场所管理,高考期间联合公安、环保等部门对全县范围内的网吧、娱乐场所全面检查,要求娱乐场所在高考期间的营业时间调整为每日8时至10时,做到缩时降噪,为高考学生营造舒心的休息环境;组织召开文化经营场所禁毒工作宣传培训会,邀请县禁毒大队业务人员就全县毒情形势、毒品危害、常见毒品辨别、禁毒法律法规知识、场所禁毒宣传、文化市场经营场所法定职责以及娱乐场所经营者应该怎样做、怎样管理等方面做了系统的培训,会后与文化市场经营场所负责人签订《富县文化市场禁毒工作目标责任书》19份。

**【演出市场管理】**召开专题会议,拟定关于加强庙会、集会、物资交流会期间营业性演出管理的函,并函告各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心配合大队统计农村庙会、集会、物资交流会举办时间、地点、负责人等详细情况,并对部分庙会场所进

行检查,规范庙会期间营业性演出活动。对外来演出团体的审查备案工作进行严格监管,在太和山庙会期间,先后组织执法人员现场检查50余人(次),严格审查演出内容和质量,确保演出活动健康有序开展。全年共出动执法人员100余人(次),检查演出场所60家(次),审批临时演出团体3家。

**【扫黄打非】**2017年5月和10月,在县“扫黄打非”办公室安排部署下,县文化市场综合执法大队先后深入6个乡镇、4个社区和多所中小学校,通过在社区街道、乡镇集会及校园周边设立宣传点,发放宣传资料,播放文化市场法规条例,展示非法出版物样品及现场解答等方式,深入宣传“扫黄打非”相关内容和法律法规,制作宣传展板8块,印制宣传资料3万份,出动宣传车辆2台,发放宣传资料2万余份,接待群众咨询200余人(次),解答群众疑难100条,接受群众现场举报1起。组织开展护苗2017、清源2017、净网2017、秋风2017、固边2017等5次大规模的专项治理活动,始终把打击政治性非法出版物及其有害信息作为首要任务,持续保持高压态势,切实维护国家文化和意识形态安全。以源头治理为重点,严厉打击通过互联网和手机媒体传播淫秽色情信息行为。开展校园及周边文化市场专项整治行动。主要对城区内中、小学校周边的书店、文具店、小商店、及游商地摊进行清查,重点检查教辅教材、工具书、畅销书和以未成年人为主要对象的有害“口袋本”图书、卡通画册等非法出版物。按照经营业主提供的进货清单,对上架销售的图书进行排查,向书店业主宣传相关的法律法规。2017年共出动执法人员300余人(次),检查出版物经营单位100余家(次),收缴非法盗版音像制品100余张,非法盗版图书200余册,警告2家。

**【学习培训】**开展执法人员思想教育和“两学一做”专题教育活动,采取集体学习、个人自学和专题辅导相结合的方式,人均记写笔记2万余字,心得体会2篇。开展执法人员业务学习活动,按照省、市有关文件精神及年初制订的学习交流计划,5月组织全体执法人员和部分网吧、娱乐场所负责人10

人赴吴起县文化市场综合执法大队观摩学习;10月文化市场综合执法大队5人附安塞区开展结对帮扶交流协作学习活动;11月选派3名业务骨干赴浙江省台州市玉环县开展对口协作交流,参与到玉环县文化市场综合执法大队日常巡查监管与执法工作中,开展业务交流,重点学习文化市场日常管理及案卷制作归档等。召开消防安全、禁毒宣传培训及文化市场经营业主法律规规培训会3次,参训100余人次。参加“2+1”三城联创群众满意度测评、全民国家安全教育、安全生产月等大型宣传活动4次,发放宣传资料1万余份,接受咨询100余人次。

**【其他工作】**一是做好文化市场技术监管与服务平台录入工作。在做好执法检查 and 案件查办的同时,文化市场综合执法大队严格按照要求安排执法人员将执法检查数据和执法办案数据及时录入文化市场技术监管与服务平台,确保报送及时,数据准确。二是积极开展精准扶贫工作,抽调4人包扶张家湾镇和尚塬村贫困户10户,全年入户20余次,摸清贫困户致贫原因,帮其调整产业发展思路,年内为贫困户送猪仔14头、并发放有机肥料、学习用品及衣服等,多方争取为贫困户寻求脱贫门路。

**【获奖情况】**2018年4月,县文化市场综合执法大队被陕西省文化厅评为2017年度全省文化市场优秀案卷先进单位;5月,被共青团延安市委评为2017年度延安市“青少年维权先锋岗”、被延安市文化市场综合执法支队评为2017年度全市县级文化市场网吧专项整治先进单位。

(杨 霞)

## 文化艺术

### 县文化馆

馆 长:徐传荣

副馆长:范江锋 徐 莉(女)

**【概况】**县文化馆隶属县文化旅游广电局,事业单位,正科级建制。编制10人,设馆长1人、副馆长2人,现有21人。具有高级专业职称3人、中级职称9人、初级职称2人。

**【社会文化】**按照县政府整体工作部署,选派业务骨干深入各乡镇指导秧歌排练;组织了各项群众文化活动,并赴市参加正月十五秧歌汇演活动;协助县局完成戏曲公演、城区挂灯等春节文化工作,并利用集会开展春节春联义写活动;举办、协办“建党97周年”大型庆祝活动12余次;开展“送文化、送戏”下乡演出活动,在各乡镇、村组巡回演出80余场次;承办富县“信合杯”暨富县第三届广场舞大赛,在体育场举行,大赛共有16支队伍,参评出一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名,为获奖者表彰奖励;7月6日,在黄龙举办的延安市第二节广场舞大赛,县文化馆获第二名;筹备秦直道第三届自行车联赛,6月25日晚会在秦直道演出;由县政府主办,县文化旅游广电局、县文化馆承办的富县民间技艺大赛于7月26日至29日在县体育场举办非遗展;举办熏画、剪纸文化扶贫培训班巧媳妇合作社,熏画、剪纸爱好者参加培训32人,其中精准扶贫对象9户11人;在第六届延安市小戏调演中获组织奖,小品《乡情》荣获三等奖,歌曲《我的家乡我的故土》获二等奖;由县人民政府、县文化旅游广电局、县教育科技体育局、北道德乡人民政府主办,县文化馆、县体育运动中心承办的富县首届农民艺术节暨北道德乡第六届农民艺术节,评出农民文化演出一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名,民间文化产品一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名,评定出富县艺术村10个并授牌;参加“延安市第五届文化馆(站)干部业务赛”活动,获优秀组织奖,戏剧创作类小品《乡情》获三等奖、美术类国画《陕北山水系列》获二等奖、舞台表演女声独唱《沂蒙山我的娘亲亲》获一等奖、理论研究类《浅析社区群众文化活动发展的新思路》获二等奖、《民族民间艺术的保护与传承》获三等奖。富县文化志愿者服务分队成立大会暨第一届代表大会富县青少年活动中心会议室重召开。2017年创作作品有小戏《十八道巷》、小

品《乡情》、歌曲《我的家乡 我的故土》、民歌《报花》，2首已在市、县各类大型活动中演出。

**【非物质文化遗产保护工作】**进一步完善非物质文化遗产资料档案。指定专人对省市县三级非遗保护项目的文字、照片、音视频资料进行详细整理、归档。富县熏画、富县剪纸、富县泥塑、鄜州城的传说、鄜州舞狮、鄜州龙灯六项为省级项目已批。

**【文化站(室)工作】**免费对外开放非遗室、音乐室、舞蹈室、书画室、美术室和各乡镇文化站(室);利用农闲组织群众开展农业知识培训和广场舞等培训活动;“两馆一站”免费开放率 100%，接待群众 10 万余人(次)。

**【自身建设】**以党的文化路线为指导,加强干部理论学习,健全和完善考勤、学习制度等,明确岗位职责,制定出台绩效考核办法,进一步加强了内部管理。开展“学习型、高效型、务实型”机关创建活动,机关干部职工作风明显转变。按照全县的统一部署,积极参加城区环境为大清扫活动和“三城联创”工作。

**【获奖情况】**2017 年 12 月,县文化馆在第五届延安市文化馆(站)业务干部技能大赛中被市文化广电新闻出版局评为优秀组织奖。

(安育芳)

## 文 物

### 县文物局

局 长:杜 强

副局长:高思仲 张建强

**【概况】**县文物局正科级建制,编制 8 人,设局长 1 人,副局长 2 人。内设文保股、财务股、业务股和办公室,现有 14 人,具有中级专业技术职称 3 人、初级专业技术职称 5 人。

**【宣传教育】**充分利用各种节庆和省、市重要大型活动,宣传县内的文物资源。一是分别在 3 月 28 日和 4 月 15 日进行文物安全宣传;在 6 月 10 日文化遗产日和 6 月 13 日安全生产日进行文物法律法规宣传;12 月 4 日国家宪法日暨“七五”普法宣传月进行了宣传,悬挂宣传标语 10 幅,在县政府广场设立宣传点发放宣传资料 10000 余份;二是利用东村会议旧址、直罗战役纪念园等阵地,开展中小學生“缅怀革命先烈,继承革命传统”等主题宣传教育活动,充分发挥其爱国主义教育活动阵地作用,引导中小學生认知富县历史、尊重历史,激发爱家乡爱祖国的热情;三是协同相关部门完成了第三届秦直道自行车挑战赛和首届秦直道徒步越野挑战赛,加大了“千里秦直道,最美在鄜州”的宣传。

**【文物管理与保护】**继续实行重点文物保护单位安全工作目标责任制、岗位目标责任制和机关 24 小时值班制、领导带班查岗制,重点文保单位电话查询制、基层单位日报制和管理部门月巡查抽查制。针对田野文物保护任务艰巨、工作难度大的问题,健全了田野文物文保员看护管理目标责任制,落实了文保员看护补助经费,增加了文保员人数,有效地保护了田野文物的安全。

**【行业培训】**先后举办各类业务培训班 4 次,对《文物保护法》和《文物保护条例》等法律法规及各项方针政策进行了学习;先后派出 15 名业务人员参加了省、市、县各类培训 5 次。

**【业务工作】**完成了长征遗址普查工作;完成了省级以上文保单位消防设施现状的调查工作;完成了文物安全大排查工作和抗战遗迹调查工作;举办了延安市(南片)群众文保员培训会;完成了福严院塔塔体维修工程地质勘探、设计方案,并通过了国家文物局专家组评审,正在进行招标工作;八卦寺塔群维修保护工程方案根据省文物局建议,正在进行第三次修改,修改方案批复后即可开始工程前期工作;完成了石泓寺石窟山体加固工程的护坡危岩体清理、山体排水渠建设、裂缝治理、裂缝做旧等全部

工程内容。

**【精准扶贫】**单位包扶的羌村,由油坊塬和大申号两个行政村合并而成,精准扶贫户 27 户。主导产业以苹果为主,有苹果面积 1800 多亩,人均 2 亩以上,2017 年和高原红果业专业合作社在羌村油坊塬小组建成 300 亩有机苹果示范基地。组织开展苹果病虫害防治和田间管理培训 3 次,参加 500 余人;开展有机苹果现场观摩会 1 次,按照 15~20 斤菌肥或有机肥,3~5 斤复合肥对果树进行全面施肥;发展养鸡户 45 户,养猪户 9 户,养羊户 17 户;积极筹划开发羌村酿酒有关事宜;协调水利水土保持工作在桐家咀小组修建 30 立方米的蓄水池 1 个,铺设引水管道 350 余米;投资 5 万元建成垃圾台 10 个,全村的垃圾集中到点并运输到垃圾填埋处理厂,村子环境卫生整洁、干净;开展环境卫生综合大整治 6 次,出动劳力 300 余人,动用农用机具 30 多台,绿化美化房前屋后及闲置土地;积极开展关爱健康、送医下乡活动,协同县中医院、县博爱医院为群众免费义诊,义诊 1200 余人次;开展节日慰问送温暖活动,发放苹果、玉米专用肥 62 袋,发放米、面、油各 27 份;积极联系小额贷款和民政救助款,已有 10 余户发放小额贴息贷款,为 3 户发放民政救助款;资助大学生韩彤完成学业,为其办理助学贷款,争取救济资金,利用暑假期间在文物局见习,月发放补助 1500 元。

**【获奖情况】**2017 年 3 月,县文物局被延安革命纪念馆管理局评为 2016 年度文物安全工作先进单位,被延安市委、市政府授予文明机关;4 月,被陕西省文物局评为陕西省第一次全国可移动文物普查先进集体。

(段延峰)

## 旅 游

县旅游局

局 长:闫晓伟(至 2017 年 3 月)

曹兆林(2017 年 3 月任)

副局长:王 伟 王建锋

**【概况】**县旅游局隶属县文化旅游广电局,事业性质,正科级建制,编制 9 名,设局长 1 名、副局长 2 名,干事 6 名,财政全额拨款,现有 9 人。

**【旅游宣传】**一是配合全县开展“2+1”三城联创工作群众满意度测评、平安建设暨国家安全、科普一条街、安全生产等宣传活动,发放宣传画册、光盘、宣传画等宣传资料 4000 余份。二是积极参加 2017 西安丝绸之路博览会、北京国际旅游博览会等系列宣传推广会,发放画册、光盘、宣传画等宣传资料 2000 余份,建立微信宣传平台,并成功跟进推出旅游动态宣传。三是投资 130 万元,继续与陇海铁路旅游集团签约取得了“富县秦直道”号旅游专列冠名权。投资 5 万多元,对专列车头外观、头枕、小桌板、车壁悬挂镜框等处图案进行重新设计更新。四是投资 50 万元,对富县火车站站台、候车大厅、地下人行通道等进行整体设计,在出站口广场栏杆悬挂小型彩绘旅游景区宣传牌 40 余块,地下人行通道设立灯箱 12 余块,制作大型彩绘旅游景区宣传牌 7 块,在候车大厅安装 LED 显示屏 1 块,并对候车室内外进行粉刷。五是投资 128 万元,在青兰高速、包茂高速及 309、210 国道沿线、县城区主要交通干道叉路口设立旅游景区指路牌 97 块,规范旅游导览标识系统。六是 2017 年 7 月,富县人民政府与西安交通大学国际教育学院在富瑞酒店举行了外国留学生教学实践基地签约授牌仪式,并迎来第一批外国留学生,为富县旅游事业更好、更快的发展搭建了一个良好的平台。七是对涉旅单位的安全工作进行检查,全年受理旅客投诉 11 起,对全县旅游企业累计检查 15 次,下发限期整改通知书 35 份,取缔无照经营的旅游门市 2 家,维护了旅游市场的正常生产秩序,确保行业环境的安全规范。

**【旅游项目开发建设】**一是秦直道国家遗址公园。委托深圳市麟德旅游规划顾问有限公司编制完成了秦直道景区大门、停车场、游客服务中心建设方案。

并积极与省水务集团、曲江文旅、北京光合文旅进行洽谈对接,省水务集团已对秦直道地质地貌进行了实地调研,正在做前期投资规划,同时与北京光合文旅公司制订了框架性投资规划,正在做前期准备工作。二是富县羌村休闲观光项目。该项目总投资 1.7 亿元,划分了文化交流体验区、休闲度假区、生活服务区、农耕文化体验区、农家餐饮区五个区域,计划于 2018 年底全面建成营业。2017 年底农家餐饮区 50 套房屋已建成;羌村川道流域工程已建成标准化观光鱼池 5 个;游客接待中心、休闲度假区岔口渔乐园已建设完成,诗圣广场、民俗风情水街等公共服务设施建设项目主体已基本完成。同时,将羌村休闲观光项目与杜甫故居相连接,并编制完成《羌村杜甫故居旅游总体规划》(讨论稿),打造以杜甫文化为核心的景区。三是柳稍湾水利风景区项目。成功引进省水务集团开发柳稍湾水利风景区项目,该项目预算总投资 1.98 亿元,建设规划周期为三年,分二期建设。自 2016 年以来,该集团已投资 683 万元完成征地和补偿、建设场地清表、项目部的改造以及坝下 300 米路基填方处理等多项工作。省水务集团将已征收的 99 亩土地暂时作为苗圃用地,栽种苗木 25488 株。四是拓展训练基地建设。该项目位于富县张家湾镇,由富县秦直道旅游发展有限公司投资 500 余万元,建成攀岩、断桥、软梯等九面体拓训设施、中低空训练器材以及 CS 对战场地、400 米障碍建设、沙滩摩托等场地训练设施,共计 28 个项目。后期计划投资 200 万元,完成低空热气球、坦克、秦直道赛马等后续项目建设。五是景区评定晋级工作。4 月 5 日,经延安市旅游资源规划开发质量评定委员会评定,批准直罗战役纪念馆、太和山为 3A 级景区,东村会议旧址为 2A 级景区。六是继续实施旅游厕所建设项目。投资 40 余万元,按照 A 级景区标准,分别在东村会议旧址和大唐开元寺遗址公园各修建旅游厕所 1 座,已投入使用;秦直道景区、柳稍湾水利风景区、太和山道教文化景区和寺仙镇李自成纪念馆景区旅游厕所项目完成申报工作。

**【组织各项涉旅活动】**6 月 25 日成功举办了“鄜州

金融杯”中国·秦直道第三届自行车联赛,此次联赛已升级为国家 B 级赛事,是陕西省举办的规模最大、规格最高的山地车业余联赛;7 月 26-28 日,在富县体育场成功举办以“非遗保护 活态传承”为主题的民间技艺大赛活动,丰富群众文化生活,加强非物质文化遗产的传承保护;9 月 28 日,成功举办首届苹果采摘月暨中国秦直道陕西省首届露营大会,将富县苹果产业与旅游发展深度融合,达到“以果交友、以果促游,增进交流、推动发展”的目的;10 月 25 日,成功举办富县首届传统美食节;11 月 5 日,在张家湾镇举行中国·秦直道首届徒步越野挑战赛,实现人文和生命健康的完美融合,将富县原汁原味的山林美景、人文风光传递给更多人,助推富县旅游业迅速发展。

**【获奖情况】**2017 年 1 月,延安绿谷田园食品有限责任公司申报的《富县油糕》被陕西省旅游局、陕西省商务厅评为首届陕西金牌旅游小吃称号;10 月,县旅游局被延安市旅游发展委员会评为 2016 年度宣传营销突出贡献奖。

(高 艳)

## 图书销售

**陕西新华发行集团富县新华书店有限责任公司**

经 理:赵中新

书 记:王外娃

副 经 理:常 瑞

工会主席:常 瑞(兼)

**【概况】**陕西新华发行集团富县新华书店有限责任公司隶属陕西新华发行集团有限责任公司,正科级建制。现有在册职工 24 人,其中退休人员 10 人,大专学历 10 人,中专及同等学历 5 人,党员 10 人。

**【图书发行】**以图书发行为主营业务,担负全县中小学课本及各类党政机关学习资料的发行和配送任务。本着实现现代企业管理制度,统筹兼顾,实现了

经济效益和社会效益双丰收,2017 年完成销售 930 万元,在延安市新华书店系统位列第三。

**【送书下乡】**依据集团公司统一部署,举办“世界图书日”活动和“六一儿童节”图书让利销售活动,累计让利销售 4001 册,收入 5.8 万元。开展送书到校工作,确保“课前到书,人手一册”目标任务的实现。开展“党政机关学习资料”送书下乡活动,成立专门流动售书服务小组,深入全县各乡镇及机关单位对各类党政机关学习资料进行积极宣传和配送服务。共出动车辆 89 余台次,人员 201 余人次,累计发行党政机关学习资料 10289 余册,码洋 17.19 万元。

**【精准扶贫】**县新华书店帮扶的青儿塬行政村,全村 87 户 290 口人。现有在册贫困户 7 户 12 人,已脱贫 5 户 10 人,未脱贫 2 户 2 人。民政兜底户 5 户 7 人,其中低保户 3 户 5 人、五保户 2 户 2 人。产业扶持 2 户 5 人、危房改造 1 户 1 人、公益岗扶持 2 户 5 人。硬化王家庄至青儿塬自然村路面 3.4 公里,对青儿塬至南家圪 4.1 公里、赤水河至南家圪 2.9 公里道路进行砂石化;新打机井 1 口,自来水管网入户 87 户;架设了王家庄至青儿塬自然村广电网络线缆;为村委会配备了电脑、打印机、办公用品;召开果园技术管理培训 6 次。

**【获奖情况】**2017 年 9 月,陕西新华发行集团富县新华书店有限责任公司被延安市新华书店有限责任公司工会委员会授予 2017 年陕西新华出版杯职业技能大赛延安赛区选拔赛团体第三名。

(常 瑞)

## 广播电视

### 县广播电视管理办公室

主 任:张常宏(至 2017 年 6 月)

杨润河(2017 年 6 月任)

副主任:王小宁

**【概况】**县广播电视管理办公室事业性质,正科级建制,编制 8 人,财政全额拨款。现有干部职工 4 人,具有中级职称 2 人。

**【业务综述】**把握全县广电宣传舆论导向,组织管理和指导广播电视的宣传业务,推进广播电视领域公共服务,实施广播电视重大工程,构建农村广播电视公共服务体系。负责全县广播电视无线和有线节目以及卫星电视节目的传输覆盖,管理全县广播电视卫星地面接收设施、“户户通”工作、广播电视播放秩序。监管全县广播电影电视节目、广播电视节目传输、广播电视信号的传输质量检测。监督实施有关技术政策和标准,保障广播电视安全播出。

**【行业管理】**制定了“村村通”“户户通”工程管理制度,严格按照省市要求,规范“村村通”“户户通”市场秩序。认真做好“十九大”“两会”、国庆、春节等重要时期安全播出、传输管理工作。通过加强领导,健全机构,制定切实可行的技防和人防等措施,确保零事故,实现安全播出。

**【广电宣传】**进一步强化政治意识、大局意识、责任意识和服务意识,按照省、市、县要求,组织工作人员深入农村基层宣传广播电视管理体系条例、卫星广播电视地面接收设施管理规定等国家法律法规,搞好宣传工作,为改革发展和社会稳定提供舆论支持。

**【民生工程】**选用工作责任心强、业务素质高的专业技术人员负责广播电视发射台运行工作与日常维护,实行 24 小时值班作业。与省、市业务部门和设备生产厂家联系,加强设备维修维护工作,为全县广播电视信号的安全平稳发射奠定了坚实基础。

**【广播电视】**全面开通数字广播电视业务,在原有二套模拟电视和五套广播正常运行的基础上,争取中、省、市项目及资金,安装中、省、市数字广播电视 16 套,正处在调试试运行阶段。开通后大部分群众均可免费收看 16 套中央、省、市电视节目,受益群

众 10 万人以上。实现“广播村村通”全覆盖,在原有应急广播和调频广播的基础上,配合县委组织部在行政村安装广播 521 个。

规范地面卫星接收设施管理,在县城及乡镇设立“户户通”设备维修点 4 个,设备维修率 100%。联合公安局、文化旅游广电局开展执法检查,查处并清理违法销售地面卫星接收设备点 20 余家。

**【广播电台】**继续做好广播电台宣传工作,创办的《富县新闻》《鄜州新农村》《欢乐 30 分》《健康直通车》《百家讲坛》《小说连播》《广播剧》《音乐心旅》《评书连播》和《秦腔名角名段欣赏》十个栏目,转播陕西人民广播电台《陕西新闻》《全国新闻联播》《秦风热线》《文化三秦》和中央人民广播电台《新闻和报纸摘要》等栏目,深受群众喜爱;参与全县元宵节文化艺术调演、秦直道自行车精英赛、全县经济工作会、政协会、党代会等大型活动的宣传报道工作;4 月份,联合县委组织部开播了大型专题栏目——“党旗在我心中”,借助“广播村村通”工程,全方位、多层次地报道党的声音、先锋榜样、基层动态、群众心声等方面的内容;联合县委组织部、县扶贫局开播大型扶贫栏目——“扶贫在行动”,采访基层扶贫工作者,以宣传“精准扶贫”的政策为目的,把党和政府的惠民政策及温暖传递到千家万户。11 月底,广播电台业务和人员移交至县新闻中心管理。

**【新型媒体】**开通的富县新闻综合广播微信公众号,实现了传统媒体和新媒体的融合,每周一、三、五将全县发生的典型事件以《今日头条》《聚焦富县》《今日关注》等栏目同步在微信公众号上发布;11 月份,联合县文明办制作《富县好人》栏目,弘扬主旋律、宣传正能量,取得广大群众的关注和认可。11 月底移交县新闻中心管理。

**【包扶工作】**深入包扶村北道德寨家庄村慰问贫困户,为其送去米、面、油等生活用品;为 9 户贫困户制定帮扶计划,联系 2 户 3 人进城务工;化解民事纠纷 3 起;积极争取项目资金,硬化村党员活动室院落 980 平方米;新上防雹网 232 亩,实现全部挂

果园防雹网搭建工作;开展技能培训会 4 期,发放各种苹果科技书籍 300 余份,达到户均 1 套;为贫困户提供果袋 48 箱、化肥 300 余袋;与 9 户贫困户签定“一对一医生签约”服务。

(卢丽强)

## 电视台

### 县电视台

台 长:乔 伟

副台长:吉 民 王秀良

**【概况】**县电视台事业性质,正科级建制,财政全额拨款。现有干部职工 23 人,具有副高级专业技术职称 1 人、中级专业技术职称 14 人、初级专业技术职称 8 人。

**【电视宣传】**按照“强宣传、重党建、拓思路、提质量、改作风”的发展思路,围绕县委、县政府不同时期的中心工作,在专题报道《关注》栏目里对县域重点项目建设、产业开发等重点信息进行全方位、多角度的深度发掘报道。积极开通富县广播电视台微信公众平台,通过微信平台发布富县新闻资讯,定期推送富县新闻实时动态及民生信息。完成了新台标的征集采用工作,并对《富县新闻》《天气预报》《关注》《鄜州印象》等栏目的片头、片尾进行全面包装改版。改版后的《富县新闻》将镜头从原来主要关注时政新闻的角度改为更多的关注基层、贴近一线、聚焦民生及重点项目建设等方面。新闻内容细化为三个版块,分别为时政类新闻,社会类新闻,民生类重点项目、文化旅游类新闻。截止 2017 年 11 月底,累计播发《富县新闻》1530 条,制播各类栏目、专题节目 110 期,播发公益广告 4407 余次、各类重要信息 526 次、各类电视剧场、电影剧场 162 部,配合完成县级四套班子、各乡镇各部门各类电视宣传录制存档工作 110 余次。累计在《延安新闻》播发富县新闻 177 条、省电视台播发节目 12 期、中央电视台播发节目 9 期。

**【基础设施建设】**争取 15 万元,为新闻部配备新闻上传专用电脑,购置高清数字摄像机,保障了新闻宣传的时效性,确保新闻报道工作的顺利性。

**【内部管理】**开展纪律作风大整顿活动,以深入治理“庸”“懒”“软”“散”“满”“浮”为重点,全面加强职工的规矩意识,进一步改变工作作风。狠抓干部职工培训,全面提高业务素质。先后派记者、编辑、制作等 10 余人次参加市广播电视管理办公室举办的广播电视系统新闻采编人员岗位培训、广播电视系统播音员主持人岗位培训。

**【党建工作】**年初制定了详细的党建计划,召开专题会议部署安排 2017 年党建工作,坚持“三会一课”制度,充分调动广大党员干部工作积极性,形成工作合力,班子团结协作。组织开展了党员大会、支委会、部室会,深入学习中央、省、市、县各类重要讲话、文件精神,要求全体党员干部深刻领会中省市县精神,把个人的思想、行为统一到党的要求上来,把这些精神体现到工作上去。坚持民主集中制,重大问题集体讨论。以全县党建电视宣传工作为己任,强化引领、强化学习、强化约束、强化落实,党的建设取得了新成效,全县党建宣传工作取得了新进展。采取新闻、栏目、专题等多种形式,宣传报道县委年度工作会、县委常委、“两联系一承诺”工作、县级领导讲党课、书记局长讲党课、乡镇部门党建工作动态、“庆七一”活动等党建重点工作及重大活动,并在《富县新闻》《政声民生》《关注》等栏目开设“鄜州党旗红”“党员先锋”挂角,对全县党建工作及时宣传报道,赢造了良好的党建宣传氛围。

(刘黎明)

## 广电网络

陕西广电网络传媒(集团)股份有限公司富县支公司

经 理:樊发有

副 经 理:李福明(兼书记) 贺广军

经理助理:王小龙

**【概况】**陕西广电网络传媒(集团)股份有限公司富县支公司内设综合管理部、农发部、工程部、数据部、考核及客服管理部、运维部、客服部及 3 个营业厅,划分为城区和乡镇两大块管理运作。现有员工 40 人,其中党员 7 人,具有大专以上学历人员 32 人。

**【网络经营】**2017 年继续实行基本工资 + 提成 + 奖金的薪酬制度,基本工资保基本工作量,对数电、数据、高清、节目等单项工作实行按月提成,对城区各片及乡镇按照地域特点及用户规模实行了差异化分类考核排名管理,季度、半年、全年实行各项指标单项排名奖及综合排名奖。支公司在省、市公司的正确领导下,坚持以经营目标任务为中心,以大力提升客服质量为重点,以电信普遍服务和政府购买两大项目为重点,实现用户的增长和业务的发展。至 12 月底,完成经营收入 989.33 万元,完成年任务的 90.09%;智慧社区收入 141 万元,完成年任务的 103.68%;有线电视用户净增 162 户,新发展数电用户 1709 户,完成净增高清互动 1486 户,数据个体用户净增 780 户,完成集团收入 110.45 万元,完成年任务的 109.56%;营销付费节目 128.17 万元。

**【网络建设与管理】**在网络建设方面,率先实施了电信普遍服务项目与政府购买有线电视公共服务项目。一是电信普遍服务工程项目。共投资 1672 万元,按照县政府的安排意见,成立领导小组,派驻了 12 个工队,分乡镇同步施工,支公司派专人协调解决施工中出现的的问题,确保施工进度。至 10 月底,全县电信普遍服务工程所有点信号全部开通,完成了 76 个村子的宽带建设,走在全市前列。二是政府购买有线电视公共服务工程项目。县政府下发了购买农村有线电视公共服务的实施意见,提出分川道、塬区两年两步实施全县农村政府购买有线电视公共服务工作,解决农村群众看电视的问题。支公



司为了圆满实施完成此项工作，向省公司争取到472万元的政府购买有线电视公共服务项目农村网络建设投资立项，与电信普遍服务项目配套，解决了全县农村广电网络的延伸和覆盖问题。

**【行风建设】** 扎实认真搞好行风建设工作，积极参加县上行风评议活动，不断提升行业形象。加强营业厅管理，规范服务流程，提升服务态度；加强一线员工服务水平，严格考核服务工作，努力提升行业形象；通过向社会公开服务承诺、举报电话、聘请服务监督员，接受群众监督，行风建设取得了较为满意的效果，被县委、县政府评为行风建设第四名。

**【党风廉政建设】** 按时召开“三会一课”，组织学习党的十九大精神、《廉政准则》、新《党章》等，印发资料、记写学习笔记，全年组织党员学习10余次。参加县纪工委组织的《廉政准则》学习培训，观看了廉政警示片，撰写了心得体会。年终撰写了“三述”报

告，进行述责、述廉、述效，提升党员干部廉洁自律性，廉政建设常抓不懈，警钟长鸣。

**【精准扶贫】** 包扶的四合村共22户贫困户，其中有7户未脱贫。支公司紧紧围绕省级贫困村退出目标，认真贯彻各项政策，以强化党的建设为突破，精心开展党员干部+贫困户结对帮扶活动；组建扶贫攻坚驻村工作队临时党支部，与四合村委会开展支部共建活动；协助村委会修建了村民活动广场、医疗卫生室，硬化了巷道；为全村居民免费安装村村通广播和无线WIFI；为贫困户发放政策性产业扶贫物资；组织果业技术培训4次。

**【获奖情况】** 2018年1月，陕西广电网络传媒（集团）股份有限公司富县支公司被延安分公司评为客户服务先进单位。

（雷 婧）

## 社会事业

### 民政

#### 县民政局

党委书记、局长: 缙西平(至 2017 年 3 月)  
李 睿(2017 年 3 月任)

党委副书记: 丁 辉

副局长: 王小东 储三学

#### 县社区建设指导委员会办公室

主 任: 缙西平(兼, 至 2017 年 3 月)  
李 睿(兼, 2017 年 3 月任)

副 主 任: 王创胜

#### 县双拥办公室

主 任: 祁汉玲(女)

#### 县婚姻登记处

主 任: 牛 忠

副 主 任: 成 莉(女)

#### 县城乡居民最低生活保障办公室

主 任: 李八虎

副 主 任: 郭海燕(女, 2017 年 9 月任)

#### 县烈士陵园管理所

所 长: 杜 娟(女)

#### 富县中心敬老院

主 任: 张 立

副 院 长: 缙 莹(女)

#### 直罗陵园管理所

所 长: 王 勇

#### 县岔口区域性敬老院

院 长: 高东明

#### 县殡葬管理办公室

主 任: 贺三军

#### 羊泉区域性敬老院

院 长: 王百红

**【概况】**县民政局是县政府主管社会行政事务的职能部门, 下设双拥办、民族宗教事务局、婚姻登记处、老龄工作委员会办公室、城乡低保办公室、富县烈士陵园管理所、直罗烈士陵园管理所、中心敬老院、岔口区域性敬老院、羊泉区域性敬老院、殡葬管理办公室, 并指导全县各乡镇(街道)民政工作站业务工作。全系统共有干部职工 72 人。

**【脱贫攻坚】**成立社会兜底扶贫工作领导小组, 民政兜底保障专室具体落实全县兜底扶贫保障工作; 出台《富县社会救助兜底脱贫实施方案》, 明确了兜底保障的范围、对象及措施; 提高贫困人口大病、慢性病救助标准, 降低救助起付门槛; 结合扶贫对象动态调整, 认真开展农村低保核查工作, 重点对建档立卡贫困户符合最低生活保障条件未享受待遇的家庭进行入户核查。

**【城乡社会救助】**将富县社会救助联席会议更名为富县困难群众生活保障联席会议。设立社会救助“一门受理”服务大厅, 由专人负责社会救助的受理、审核、审批及转办事宜, 并建立长效机制; 加强家庭经济信息核对机制建设, 实现社会救助规范、有序开展。城乡低保 城镇最低生活保障标准提高到 510 元/人, 农村低保标准 3470 元; 组织开展城乡低保核查工作, 重点对全县城市低保户及城市“三无”人员进行集中核查, 对新纳入和退出城乡低保户, 经本人申请, 乡镇入户调查、审核、公示, 报县民政局、县城乡低保办信息比对、公示、且入户调

查, 核查率 100%。全县共有城镇低保户 653 户 1423 人, 累计发放低保金 868 万元; 农村低保户 1267 户 3297 人, 累计发放低保金 1171.18 万元。医疗救助 启动全省联网的陕西省社会救助管理系统, 全县所有乡镇公立卫生院实现了对贫困户、低保户、五保户、优抚对象的“一站式”医疗救助。全年共审批大病救助 4 次, 救助 1874 人次, 发放救助金 1269.6 万元, 其中“一站式”救助 1459 人次 495.48 万元; 医后救助 415 人次 774.12 万元。资助城镇低保户个人缴纳 50%, 农村低保户、五保户个人缴纳 100% 的合作医疗资金 82.8 万元。临时救助 进一步突出临时救助制度的“救急难”特点, 对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因陷入困境的家庭和个人及时给予应急性、过渡性救助。至 12 月底县民政局直接救助 638 户, 发放救助金 303.2 万元; 给各乡镇政府(街道办、便民服务中心)下拨救助资金 400 万元。五保供养 全县有农村五保 492 户 492 人, 2017 年累计发放五保供养金 134.65 万元。残疾人两项补贴 联合县残联组织开展全县残疾人年检工作, 将符合条件的贫困残疾人纳入保障范围, 全县共有符合享受条件的贫困残疾人 4597 人, 其中享受生活补贴 3306 人、享受重度残疾人护理补贴 1291 人, 全年共发放两项补贴 387.744 万元。

**【防灾减灾救灾】**1. 进一步完善《富县自然灾害救助应急预案》, 规范救灾储备库管理, 加强救灾物资储备; 2. 开展为期一周的 5·12“防灾减灾日”宣传活动; 3. 为提升防灾减灾救灾工作整体效能, 成立富县减灾委员会; 4. 先后下拨灾害生活救助款 407 万元, 面粉 110 吨、大米 60 吨、食用油 3000 桶, 对救灾救助资金、慰问品的发放情况进行跟踪检查; 5. 7 月 26~28 日、8 月 12 日~9 月 21 日, 北道德乡、张村驿镇、寺仙镇、牛武镇、茶坊街道办、羊泉镇、交道便民服务中心、钳二便民服务中心等 8 个乡镇(街道、便民服务中心)遭受风雹袭击, 县民政局及时核灾、报灾, 并提出可行性建议指导灾民自救, 减轻灾民损失。2017 年民政局共下拨救灾救助资金 623.51 万元, 解决灾民生活问题。

**【双拥优抚安置】**广泛开展走访摸底工作, 进一步完善了现役军人档案, 及时了解现役军人家庭生活状况并进行帮扶救助; 在“八一”“国庆”等重大节庆为重点优抚对象送去慰问金和慰问品; 完成优抚对象年检和信息核查采集工作。在清明节、烈士纪念日等重大时间节点开展烈士纪念活动, 启动了富县烈士陵园革命史馆展陈项目; 落实重点优抚对象保障, 完成优抚系统和“一站式”医疗救助系统并轨, 全年门诊救助 357 人次 4.82 万元, 住院救助 182 人次 12.29 万元; 为各类优抚对象 3100 人发放现金、实物慰问共计 65.9 万元。

**【基层政权和社区建设】** 印发《富县加快推进“四社联动”提升社区治理水平实施方案》; 申报富县羊泉社区为省级标准化示范社区。

**【社会福利】**(一)落实好孤儿、困境儿童、“三留守”人员保障政策。一是按标准及时落实孤儿养育补助, 在孤儿的生活、教育等方面给予照顾和优待。全县共有孤儿 110 名, 其中符合孤儿最低养育补助的 23 名、在县内福利机构集中供养 3 名, 散居孤儿 20 名; 二是将年满 18 周岁不符合享受孤儿待遇条件但生活困难的孤儿纳入低保; 三是启动全国留守儿童和困境儿童信息管理系统, 开展留守儿童和困境儿童排查建档、信息录入工作; 四是认真组织实施留守儿童、留守妇女、留守老人及困境儿童摸底排查工作, 救助生活困难“三留守”人员和困境儿童 42 人次, 协调解决 1 名留守儿童户籍。(二)福利彩票发行工作。推进“中福在线”即开型彩票销售大厅运营; 继续抓好全县 40 个投注站福彩销售工作, 全年福利彩票销售额 670 万元; 对所有投注站进行摸底排查, 整顿经营, 杜绝转让经营现象。(三)“医养结合”试点工作。县福利中心与富县博爱医院开展“医养结合”试点工作, 医养结合试点主要是为社会失能、半失能老人提供理疗、健康护理等服务, 富县博爱医院负责实施设备购置、医务人员配备等, 设置床位 50 张, 已于 9 月底试运营。

**【社会事务】**殡葬管理 清明节期间, 在县政府广场、

腾鹿广场通过讲解、发放彩页等形式,宣传殡葬政策,倡导文明节俭、生态环保、移风易俗的殡葬新风尚;开展殡葬管理专项整治活动,全年共为 37 户城乡困难群众提供丧事服务,累计发放城乡特困人员丧葬补助 3.6 万元。婚姻登记 加强婚姻登记信息系统的应用管理,推进婚姻登记标准化和结婚颁证服务。全年登记结婚 1149 对,离婚 257 对,补发结婚证 228 对,补办离婚证 5 个,登记合格率 100%。流浪乞讨人员路途、返乡救助 路途救助 575 人,返救助资金 20.56 万元。第二次全国地名普查 第二次全国地名普查工作于 6 月底顺利通过县、市、省、国家四级验收,且在省市名列前茅。

**【社会组织管理】**加强对社会组织、民办非企业的监督管理,开展清查清理,依法清理撤销了 10 家“僵尸”社会组织,促进社会组织健康有序发展。

**【获奖情况】**2018 年 3 月,富县婚姻登记中心被市民政局评为 2017 年度民政工作先进集体。

(赵建龙)

## 宗教事务

### 县民族宗教事务局

局长:董金煜

副局长:倪林

**【概况】**县民族宗教事务局为民政局内设机构,正科级建制。行政编制 2 人,现有 6 人,其中党员 4 人。

**【工作综述】**学习贯彻党的十九大精神,严格贯彻落实新修订《宗教事务条例》《陕西省实施〈国务院宗教场所管理条例〉办法》,依法加强对宗教场所及教职人员的教育管理,引导广大教民与社会主义社会相适应,调节处理宗教方面的矛盾和问题,维护宗教界和谐稳定。

**【民族事务管理】**开展民族团结进步“六进”创建活

动,增进“五个认同”。把宣传党和国家民族政策、民族风俗、民族禁忌和“五个认同”作为“六进”活动的一项重要内容,组织干部职工在北教场广场、学校、街道社区宣传民族宗教工作,印发宣传资料 3000 余份,深入乡镇、街道办、社区基层开展民族宗教政策培训教育 4 次,不断强化各级干部贯彻执行民族团结政策的自觉性。继续围绕“爱国爱教、知法守法,团结稳定、教风端正和管理规范、服务社会”三个主题,开展“六进”创建活动。邀请市伊协委员马敬华为少数民族讲解民族团结的有关政策和注意事项,教育大家守好民族团结这条底线。加大清真食品监督检查工作力度,在春节、五一、端午节期间,联合县市场和监督管理局对全县清真食品市场进行全面检查。根据《陕西省清真食品生产经营管理条例》,从四个方面进行重点检查,一是各大超市是否按规定设立专柜、悬挂清真标识;二是集贸市场内清真牛羊肉摊点的清真食品原材料采购、运输、仓储、加工过程是否符合《食品安全法》和《条例》有关规定,有无非法生产、经营假冒清真食品;三是进一步提高清真食品生产、经营者的思想认识,努力为清真食品管理工作营造良好的氛围;四是聘请一批政治素质高、作风纪律严、工作责任心强的清真食品义务监督员定期进行清真食品检查。不定期深入建永生活超市、和润超市、客都购物广场、酃洲购物广场等大型食品零售超市和市场进行检查。落实好少数民族发展资金,方便少数民族群众日常生活。协助县伊斯兰教负责人马敬华向市局申请少数民族发展资金备案项目,以求从省上争取扶持资金修建富县清真牛羊肉屠宰厂,已完成地基处理,正在进行职工楼建设。

**【宗教事务管理】**以创建太和山国家 3A 级旅游景区为抓手,继续在太和山开展创建和谐寺观教堂活动,发挥太和山示范引领作用。完善和规范活动场所 2 处,健全规章制度 3 项,新制作民族团结宣传橱窗 2 块,培训教职人员 12 余人次,外出选送培训 3 人次,解决宗教问题矛盾 3 件次。延安市委统战部、宗教局、道协在富县举办了党的十九大精神、新修订《宗教事务条例》和社会主义核心价值观学习

研讨会。加强宗教代表人士的教育管理,做好宗教代表人士综合评价,顺利完成张家湾镇财神庙换届工作,配合完成川口村天主教堂棚改工作。推动宗教活动场所正规化建设,按照省市要求,完成10个宗教场所的宗教场所登记证换发工作。严格按照《宗教活动场所财务监督办法》和《进一步加强宗教活动场所财务监督办法》通知的要求,继续指导宗教团体和宗教活动场所建立健全财务制度、民主管理和议事规则等13项制度。坚决制止农村乱建庙宇现象,全年组织乡镇专职干部开展排查乱建庙宇工作2次,并登记造册,做到底子清、情况明,发现问题及时纠正。以《中共延安市委办公室 延安市人民政府办公室关于宝塔区青化砭镇前丈子沟村乱建庙宇情况及处理结果的通报》的通知为契机,禁止乱建庙宇,提高基层干部认识,明确责任,始终保持高压态势,保证全县庙宇数量总体稳定。继续利用好县乡村文化体育活动阵地,积极引导乡镇民宗干部开展各具特色的农村文化活动,丰富群众的精神文化生活,引导广大群众解放思想,转变观念,把主要精力转移到发展经济和开展健康向上的精神文化生活上来,从思想苗头上切断乱建庙宇现象发生,不断推进全县社会健康和谐发展,全县未出现任何乱建庙宇乱塑造像现象。积极发挥宗教界人士和信教群众在促进经济发展的积极作用,开元寺遗址公园项目建设顺利推进,累计完成投资2000余万元。

**【机关建设】**结合全县开展的“两学一做”学习教育活动不断充实完善内部各项管理制度。并随人事变动情况及时调整了富县民族宗教工作领导小组成员,健全县、乡(镇、街道、便民中心)、村(社区)三级民族宗教管理网络机制,明确工作责任,制定下发全县统一战线工作和民族宗教工作安排文件,广泛宣传引导,强化工作措施,夯实工作责任,严格责任考核,在全县形成了民族宗教工作有序开展的良好局面。

**【获奖情况】**2017年11月,富县交道鲁家庄天主教堂被中共延安市委统战部、延安市民族宗教事务局

评为延安市第二次创建和谐寺观教堂先进集体;2018年3月,县民族宗教事务局被延安市民族宗教事务局评为2017年度全市民间信仰事务管理工作先进集体。

(赵小慧)

## 老龄管理

### 县老龄办

主任:吴伟

副主任:任学明

**【概况】**县老龄办是县老龄工作委员会的办事机构,是具有行政职能的事业单位,隶属县民政局。正科级建制,编制5人,现有工作人员4人,其中党员2人。

**【高龄补贴与敬老优待证发放】**按照《陕西省高龄老人补贴发放管理暂行办法》《延安市调整高龄老人生活保健补贴标准的通知》,2017年全县共有12582名老年人享受高龄老人生活保健补贴待遇,其中70~79周岁每人每月50元,80~89周岁每人每月100元,90~99周岁每人每月400元,100周岁以上每人每月600元。完善“陕西省老年人生活保健补贴发放动态管理系统”,实行动态管理。根据《陕西省老年人优待办法》和《延安市老年人优待保障管理暂行办法》,全年累计办理、发放《陕西省敬老优待证》578余本。

**【特困老龄调查】**对全县城乡特困老人状况进行调查摸底:60岁以上老年人2.50万人,占全县人口的15.75%。根据特困老人的状况,分析造成贫困的原因和特征,提出解决的思路与对策,为老年人免费义诊,并在“重阳节”“春节”期间对城乡部分特困老人进行慰问。

**【老年学学术研究】**2017年编印《富县老年通讯》2期,刊物内容不断丰富,刊物质量明显提高,发挥了

老龄工作的宣传阵地作用,传递老龄工作信息,宣传老龄政策。组织开展农村老年人生活状况调研和加强全县养老服务业发展的调研,并形成调研报告。县老龄办王柳青撰写的《老年人服务需求为何难以满足的调查分析》被评为 2017 年度陕西省老龄专题政策调研三等奖。

**【社区老龄服务】** 进一步加强对各级老年群众组织的规范化建设。按照“先建设、再规范”的原则,加强示范点建设力度,以点带面,促进全县基层老年协会规范有序的发展。加强老年学学会建设,通过建立健全规章制度,抓会员管理和理论研究,配备活动设施、设备,学会工作更加规范有序。

**【宣传引导】** 一是做好《老年人权益保障法》的宣传、贯彻、落实工作。通过重大节日设立宣传点、印发宣传资料、悬挂横幅等多种形式,引导广大老龄工作者和干部群众深刻领会和准确把握《老年法》的内容,增强全社会老龄意识和广大老年人依法维护自身合法权益的意识。二是加强舆论宣传。加大《陕西老年报》征订力度,为老龄工作提供宣传平台。三是注重示范引导,大力开展创评活动。在全县开展先进典型评选表彰活动,通过逐级筛选上报,评选出富县老年学学会等 2 个老龄工作先进集体,陕西省龙林建筑有限公司总经理常再来和延安市双营实业有限公司谢双营 2 个支持老龄工作先进个人,蔺文花等 7 名孝亲敬老之星,并进行表彰。

**【创建工作】** 继续深入开展敬老文明号创建活动,结合全县“文明城市、卫生城市、园林城市”创建工作,把创建活动作为加强老龄工作、发展老龄事业的重要载体和抓手,大力提倡为老年人办实事、办好事,努力在全县掀起敬老爱老,为老服务的新高潮。

**【获奖情况】** 2017 年 9 月,县老龄办被省老龄工作委员会、陕西老年报社评为 2017 年度陕西省老龄宣传通联工作示范单位。

(杨建慧)

## 医疗保险

### 县城乡医疗合作办公室

主任:张凤鸣

副主任:贾福全(至 2017 年 3 月)

贾竹梅(女,至 2017 年 3 月)

杨万军 王军平(2017 年 9 月任)

**【概况】** 县城乡医疗合作办公室隶属县人事和劳动社会保障局,事业单位,正科级建制,财政全额预算。编制 20 人,设主任 1 人、副主任 3 人(现有 2 人),现有干部职工 24 人。

**【工作综述】** 县城乡医疗合作办公室承担着全县干部职工医疗保险、工伤保险、生育保险、城乡居民医疗保险及部分驻县单位的医疗、工伤、生育保险工作。

**【职工医疗保险】** 2017 年城镇职工共参保 11289 人,共征缴城镇职工医保基金 3200.63 万元,共支出城镇职工医保基金 4284.88 万元。

**【城乡居民医疗保险】** 2017 年城乡居民共参保 124691 人,共征缴城乡居民医保基金 7529.78 万元,共支出城乡居民医保基金 7672.78 万元。

**【工伤保险】** 2017 年全县工伤保险共参保 9214 人,征收工伤保险基金 407 万元,共报销 309.83 万元。

**【生育保险】** 2017 年全县生育保险共参保 7480 人,征收生育保险基金 410 万元,共报销 338.82 万元。

**【两定机构】** 基本医疗保险实行定点医院和定点药店管理。2017 年指定县内定点医院 17 家:县人民医院、县中医医院、县博爱医院、富城镇卫生院、羊泉中心卫生院、牛武中心卫生院、茶坊中心卫生院、张村驿中心卫生院、直罗中心卫生院、张家湾卫生院、钳二卫生院、吉子现卫生院、交道卫生院、寺仙卫生院、南道德卫生院、北道德卫生院、岔口卫生院;县

内定点药店 25 家:泰和医药有限公司、人人康医药有限公司、益生堂医药有限公司、众信医药有限公司、众康大药房、百姓中西药店、济民大药房医药有限公司、医德堂大药房、百草堂医药有限责任公司、百姓大药房、福康源医药有限责任公司、雪涛大药房、广济堂医药有限公司、家家康医药有限公司、平价医药超市、泽慧大药房、新特医药有限责任公司、焕珍医药有限责任公司、怡生堂医药有限责任公司、倚恺中西医药有限责任公司、新庆医药有限责任公司、瑞济康医药有限责任公司、仁和医药有限公司、学成医药有限公司、鄜州康泰医药有限公司、百草堂医药有限责任公司。

市级定点医院:延安大学医学院附属医院、延安市人民医院、延安市中医医院、延安市博爱医院、延安市妇幼保健院等。省级定点医院:省人民医院、西安交大附属一院、西安交大附属二院、省肿瘤医院、省中医研究院、西京医院、唐都医院、西安市中心医院、西安市红十字会医院、长安医院、西安市第一医院、西安市第五医院、西安市第八医院、阎良区风湿病专科医院、中西医结合糖尿病医院等。

**【社会保障卡】**全县社会保障卡在省制卡中心已完成制卡并全部发放,城乡居民可在各乡镇社保所持身份证直接领取;城镇职工可在县政务服务中心一楼大厅持身份证直接领取。参保患者持社保卡办理转诊转院手续,并在全国开通了异地直接结算的定点医疗机构医保办办理入院登记的,出院时直接实现异地直接结算。

**【健康扶贫】**严格落实“四免一提一降”兜底保障和“一站式”即时结算服务。一是分类标识。积极指导各乡镇社保所,在医保系统对全县建档立卡贫困人口参保情况进行核对,并标识为建档立卡贫困人口。二是制作标识。全县所有定点医院统一制作“一站式”结算服务标识、标牌、办事流程、所需资料等,并在政务服务大厅实现“一站式”结算服务。三是严格落实政策,查漏补缺。县城乡医疗合作办严格按照市健康扶贫文件落实政策,查漏补缺,对已结算系统核对、统计、核算,对 141 人未享受到免除起付

线和提高 10%报销比例者增加医疗补助 75530.43 元,为全县健康扶贫工作的有效开展奠定了基础。

**【强化管理】**完善工作制度,优化服务环境,强化监督检查,抓好各项规章制度的落实和执行力度,形成用制度管人管事的工作机制。在业务经办工作中,严格按制度、业务程序办事。继续严格执行单位考勤制度,对守岗情况进行定期检查和不定期抽查。为工作人员设置岗位职责牌,全面公开单位职能、工作人员职责、职务和联系电话,在经办服务大厅各窗口放置医疗保险经办业务办事指南。完善单位内部管理制度,落实好首问责任制、服务承诺制和限时办结制等制度,切实改进工作作风,杜绝慵懒散、服务态度生硬等现象,对有损服务窗口形象的行为严格追究责任,切实为参保人员服务到位,不断提高服务对象的满意度,进一步树立医疗保险经办工作优质服务的良好形象。

(孔建生)

## 机关事业单位养老保险

### 县机关事业单位养老保险管理办公室

主任:何艳玲(女)

副主任:王东峰 田晓静(女)

**【概况】**县机关事业单位养老保险管理办公室隶属县人力资源和社会保障局,正科级建制。编制 12 人,设主任 1 人、副主任 2 人,干事 9 人。现有 18 人,其中研究生学历 2 人,大学学历 7 人,大专学历 4 人。

**【工作综述】**按照中省市要求,积极做好机关事业单位养老保险征缴、退休人员养老金发放、年检认证等工作。

**【行业管理】**2017 年底全县参保 6546 人,退休干部 2371 人,六十年代精减退职职工 93 人。全年新退休 202 人,去逝减员 49 人,新增在职人员 123 人。2017 年准备期征缴(2014 年 10 月~2017 年 4 月)

个人养老保险 8335 万元, 2017 年 4 月~12 月发放养老金 10368 万元。3 月份完成全县 288 个单位基数申报和准备期的清算工作。4 月份首次发放 2260 名退休干部养老金, 标志着全县机关事业单位养老保险制度改革工作全面启动, 新的制度开始运行实施。5~6 月份对退休干部和六十年代年精减退职职工 2300 余人进行了年检认证。7 月底, 完成全县 288 个单位集中清算工作。8 月份按照全市统一安排组织全县参保单位进行养老保险征缴培训。9 月份, 对 2016 年 12 月 31 日之前按规定办理退休手续的机关事业单位退休人员 2246 人进行调资。10~11 月份对全县养老保险信息系统中的参保单位和个人信息进行修改, 变更为最新信息。12 月份完成全县 2018 年基数申报工作, 并对 2018 年年满 75 周岁共计 74 人增加护理费人均 67 元。4 月, 被县人力资源和社会保障局评为 2017 年度机关事业单位养老保险改革先进单位。

**【自身建设】**深入贯彻落实“十八届四中、五中、六中全会精神”和“党的十九大精神”, 认真落实县委、县政府和县人力资源和社会保障局工作会议精神, 始终坚持“一切为您服务, 为您服务一生”的服务宗旨, 努力提高服务水平, 扎实工作, 开拓进取。提升能力建设, 规范经办流程, 确保全县机关事业单位养老保险工作进行顺利。

(张翠萍)

## 养老保险

### 县养老保险经办机构

主 任: 李忠德

副 主 任: 杨 静(女)

监察室主任: 惠亚玲(女)

**【概况】**县养老保险经办机构隶属陕西省社会保障局, 是具有行政职能的事业单位, 正科级建制。内设政秘科、财务科、业务科。编制 9 人, 设主任 1 人、副主任 1 人, 监察室主任 1 人, 现有工作人员 6 人,

党员 8 名。

**【征缴发放】**2017 年末参保职工总人数 9411 人, 在职参保人数 7279 人。全年完成征缴养老保险费 5116 万元, 征缴当期养老保险费 5047 万元, 收回历年拖欠 69 万元。共为 2132 名离退休人员发放养老金 5968 万元, 发放率 100%。参保职工缴费基数每月 3279 元, 人均离退休费 2084 元, 替代率 64%。平均缴费人数 4896 人, 平均离退休人数 2088 人, 负担系数 43%。

**【年检工作】**2017 年指纹采集 2098 人, 采集率 98%。指纹比对 2049 人, 异地协查 49 人, 认证率 98%。

**【待遇调整】**圆满完成退休人员的待遇调整工作, 于 2017 年 7 月 18 日调整了 2047 名退休人员待遇, 人均月增加养老金 133.4 元, 养老金水平提高到人均月 2082 元。在全县范围内初步形成了覆盖城乡劳动者的社会养老保险体系, 为促进县域经济发展, 维护社会和谐稳定起到了重要作用。

**【自身建设】**开展“两学一做”专题教育活动, 贯彻落实《文明服务五项规定》, 引导党员干部懂规矩、守纪律, 努力提高工作效率。采取“紧扣主题、分层实施、联系实际、强化落实、加强监督”的学习方式, 提高学习效果, 按期保质保量完成学习任务。要求工作人员, 尤其是党员领导干部经常对照检查自己, 不断增强自律意识, 严格执行党风廉政建设责任制, 坚持原则, 秉公办事, 以身作则, 廉洁奉公。4 月, 被县人力资源和社会保障局评为 2017 年度基本养老经办先进单位。

(薛慧敏)

## 就业管理

### 县就业管理局

局 长: 张延文

副局长: 罗海宏



**县再就业服务中心**

主任:张延文(兼)

副主任:陈涛

**县小额贷款担保中心**

主任:陈涛(兼)

**【概况】**县就业管理局隶属县人力资源和社会保障局,事业单位,正科级建制。内设县再就业服务中心、县小额贷款担保中心,三块牌子,一套人员,现有干部职工 22 人。

**【就业创业】**积极开展“就业援助月”“春风行动”等公共就业服务活动,举办各类现场招聘会 2 次,提供就业岗位 500 余个,累计服务 1600 余人次,求职登记 2050 人,职业指导 1980 人,达成就业意向 1100 人;加强就业和失业统计、监测、分析工作,2017 年城镇失业率控制在 3.69% 以内。全年城镇新增就业安置 1002 人,其中下岗失业人员实现再就业安置 249 人,就业困难人员再就业 127 人。全力推进孵化基地建设,探索形成“公司+合作社+基地+孵化户”的运行模式,培育了阳泉沟精准脱贫产业孵化基地,基地入驻孵化对象 66 户,带动 63 名精准扶贫户实现灵活就业。

**【创业担保贷款】**创新工作思路,加大宣传力度。通过印制宣传手册,发放明白卡、电视广告宣传等,帮助需要创业的人员了解、享受优惠政策。2017 年共审核发放创业担保贷款 201 笔 1773 万元,带动 600 多人实现就业。充分发挥创业担保贷款助力贫困村和贫困创业人员脱贫攻坚,成立富县信用乡村建设工作领导小组,建成茶坊街道办羌村行政村、羊泉镇良村行政村两个信用村,并授予“富县创业担保贷款信用村”牌匾。积极落实创业担保贷款政策,对信用村推荐的创业人员提供 2 年贴息贷款,同时取消反担保。信用村全年共审核发放 4 户 20 万元创业贷款。

**【农村劳动力转移】**依托农村富余劳动力转移信息平台,深入行政村和家庭,认真摸查,完善富余劳动

力转移就业输出登记工作,按实名制为全县转移就业的农村富余劳动力建立台账,每月收集整理乡镇行政村电子数据不少于 1 次,将具有就业意愿的劳动力输出就业。全年实现劳动力转移就业 17506 人,创经济收入 3.46 亿元。加大农村劳动力转移就业创业工作力度,建成客都购物广场有限公司、陕西高塬果业专业合作社、红义家政服务有限公司、浩正实业有限公司、龙林建筑有限公司、建永生活超市和富瑞大酒店服务有限责任公司示范基地 7 个,吸纳农民工就业 359 人。

**【就业、创业培训】**切实抓好就业、创业培训工作,提高未就业人员的科技创新能力和再就业机会。针对全城镇登记失业人员、农村转移劳动力和未就业高校毕业生等有创业愿望和培训需求的人员,举办两期 6 个班次的创业培训,培训 150 课时,参训 147 人。组织开展就业扶贫食用菌生产技术培训班,各乡镇、街道的 13 名产业带头人、54 名农技人员、85 名精准扶贫户参加了培训,通过理论授课、实地观摩等方式,全县富余劳动力掌握了一门实用性技术,实现了培训促就业、就业助脱贫的目的。

**【失业保险】**通过采取书面稽核和实地稽核相结合的办法,重点对国有企业和个体私营企业进行了稽核,对参保单位的人员、工资及缴费基数进行了核定。全县参保单位 248 个,其中企业 34 个、事业单位 214 个,参保 7120 人,其中参加缴费单位 12 个,失业保险收入 99 万元;全年为 23 名失业人员发放失业保险金 182272 元,缴纳医疗保险 5882 元。认真贯彻落实失业保险稳岗政策,对全县企业基本条件调查认定,共申报 7 家企业享受失业保险稳岗补贴。

(马强)

**气象****县气象局**

局长:任志虎

副局长:李兴福

林彩艳(女,至 2017 年 2 月)

刘卫星(2017 年 8 月任,挂职)

**【概况】**县气象局隶属延安市气象局,内设办公室、防灾减灾科、气象(台)站、气象服务中心、人工影响天气管理中心、防雷中心、气象科技服务中心。正科级建制,编制 6 人,设局长 1 人、副局长 2 人。富县气象灾害应急指挥部办公室与县气象局一套机构,两块牌子,编制 3 人。局、办在职干部职工共 11 人,其中中级专业技术职称 4 人、初级专业技术职称 6 人。

**【气候概况】**2017 年平均气温 9.7 度,较历年平均值略低 0.1 度,年极端最高气温 39.3 度,出现在 7 月 10 日,极端最低气温 -19.7 度,出现在 1 月 20 日。年总降水量 778.2 毫米,较历年平均值偏多 227.9 毫米。年日照时数 2071.0 小时,较历年平均值偏少 394.3 小时。年内无霜期日数 189 天,较历年值偏多 14 天。气温特征:1 月、2 月、7 月、9 月、10 月、11 月月平均气温较历年同期平均值均偏高(0.1℃-1.6℃之间),3 月、4 月、5 月、6 月、8 月、12 月的月平均气温较历年同期平均值偏低(0.5℃-1.3℃之间)。降水特征:春季(3-5 月)总降水量较历年同期值略偏少 0.9 毫米;夏季(6-8 月)总降水量较历年同期值偏多 252.8 毫米,7 月 15-18 日有一次强降水过程,降水量 35.9 毫米,7 月 25-29 日出现一次强降水过程,降水量 200.9 毫米,由于降水平缓未出现灾情;秋季(9-11 月)总降水量较历年同期值偏少 31.2 毫米,虽然气温略偏高,降水偏少,对晚秋作物的碾打、晾晒及各类林果的采收较为有利;冬季(上年 12 月-本年 2 月)总降水量较历年同期值偏多 22.6 毫米。

**【气候事件】**5 月 30 日北道德乡雨家塬、道德、四合、纪路、上柳池、东村、樱桃塬等行政村遭受冰雹袭击,各村受灾时间约在 2 至 15 分钟。经核查,雨家塬、道德、四合 3 个行政村 404 户 4349 亩苹果、700 亩农作物受灾,其余村组影响较小,经济损失 652.35 万元。

**【气象服务】**2017 年加大对气象灾害的监测,建立灾害应急体系,丰富预报服务产品,做好主要农作物、果业重要节点的气象预报服务工作,提供科学详实的气象信息,尽最大努力减少气象灾害对县域经济造成的损失。加强气象防灾减灾组织机构建设,年内全县各乡镇、街道办均成立乡级气象灾害应急指挥部办公室,健全农村气象防灾减灾工作组织机构。强化人工影响天气工作,加强县人影办的管理职能,充分发挥乡镇的作用,加大监督、检查力度,促进人影防灾减灾体系健康发展。防灾减灾进入校园,完善校园工作站。加强气象灾害防御体系建设,全县信息员覆盖率 100%,印发《气象防灾减灾知识图解》300 余份,发放到农村、学校、社区。认真做好气象防灾减灾应急准备认证工作,各乡镇、街道办均编制发布了气象灾害应急预案。

2017 年预报定性正确率达 89%,累计编发中长期预报 27 期,发布《气象信息专报》1 期、《重要天气报告》28 期、《富县气象快讯》12 期、《富县雨情通报》64 期、《气象灾害预警信号》51 期、《气象服务专报》22 期、《富县气象内参》3 期、《气象与经济信息》4 期、《重大气象服务信息》1 期、《短时临近预报》43 期、《富县人工影响天气工作简讯》16 期。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度支持县域经济工作先进单位。

**【信息发布与传播】**全县设有电子显示屏 13 块,乡镇气象协理员 11 名,社区气象信息员 6 名,村级气象信息员 157 名,镇村级预警大喇叭 66 套。充分利用气象灾害预警大喇叭、电子显示屏、短信、移动飞信、微博、微信、气象防灾减灾 QQ 群等载体,将气象信息快速传递到广大公众手中,为领导决策、指挥防灾减灾、广大公众安排生产生活提供可靠的依据。

**【人工影响天气工作】**2017 年完善了人工影响天气管理制度,4 月下旬组织对新进和新换的 14 名作业人员进行上岗培训,确保培训率 100%;4 月份委托陕西中天火箭技术有限公司和省军械所于对全县人影火箭发射系统和高炮进行年度检查和审验,

共检查审验人影火箭发射系统 10 套，高炮 16 门。健全弹药管理制度，4 月底弹药已全部拉运到位，严格要求乡镇炮弹拉运、存放、回收等环节的工作，确保弹药安全管理。政府组织与相关乡（镇）签订目标责任书，明确了责任，6 月更新换代防雹指挥通信系统，对电台、中转台及各乡镇炮手通讯设备进行检修调试，确保设备正常运转。

年内全县共组织实施人工增雨作业 4 天（次），消耗 WR-98 型火箭 17 枚；防雹作业 26 天（次），消

耗“三七”炮弹 5683 发，WR-98 型火箭 195 枚。各防雹作业点及时有效作业，最大限度地减轻了雹灾损失，防灾减灾效益显著。

**【获奖情况】**2018 年 1 月，县气象局被延安市气象局评为全市气象部门综合业务先进集体；4 月，被延安市总工会评为市级模范职工之家。

（秦龙刚 史 钰）

## 乡 镇

### 牛武镇

党委书记:樊浩

镇 长:丁小龙

人大主席:冯云志

副 书 记:刘杰(至2017年6月)

曹李霞(女,2017年9月任)

纪 委 书 记:樊国强(至2017年3月)

薛应(2017年5月任)

组 织 委 员:李臣云

武装部部长:薛应(至2017年5月)

张爱军(2017年5月任)

副 镇 长:杨利军 蔺则瑞 贺行宇

经济综合服务站站长:杨晓强

社会保障服务站站长:张爱军(至2017年5月)

柳伟(2017年6月任)

公用事业服务站站长:郭晓曦

**【概况】**牛武镇位于富县县城以东,镇政府驻地距县城13公里处,309国道、包茂高速穿境而过。全镇总面积381平方公里,总耕地面积15366亩,森林覆盖率80%,主导产业以烤烟、苹果、蔬菜为主。辖8个行政村38个村民小组,1930户7075人。人均纯收入12918.8元,较上年增长10%。

镇党委、政府设六办三站,即党政办公室、经济发展办公室、社会事务管理办公室、维护稳定办公室、宣传科教文卫办公室、人大主席团办公室、经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站。全镇行政编制23个,在职干部职工80人,其中研究生学历2人,本科学历43人,大专及以下学历32人。

**【苹果生产】**以示范园建设为重点,建设标准化示范园860亩,其中成龄园340亩、幼园520亩,间伐330亩,老园改造提升1070亩,豆类轮茬520亩。在广州、上海建立外销窗口2个,提升苹果专业合作社2个,开设电子商务1家。组织果农开展实用技术培训,召开大型培训会12次,累计培训果农5200人次,印发标准化生产技术学习手册5200余份,累计发展经纪人15名,聘用专业技术员3名,培训村级技术员32名。全镇苹果栽植1.96万亩,其中挂果1.65万亩,幼园4100亩,全年实现总产4500万斤,产值8000余万元。

**【烤烟生产】**年初开展集约化育苗1600畦,全力推行膜下移栽,完成定植移栽烤烟4000余亩,发放烟草专用肥250吨,地膜15吨,起垄覆膜机具9台。开展技术培训6次,培训烟农400人次,发放生产技术资料400余份,全年实现烟叶总产量118万斤,产值1410万元。

**【蔬菜生产】**在大棚生产中,以阳畔村为重点,由干部包户、技术员蹲点指导,新建弓棚4座,巩固提高现有32座大棚,种植蔬菜2500余亩。组织开展各类技术培训3次,发放培训资料480份,培训菜农480人次,蔬菜总产量130吨,产值约330万元。

**【雪桃生产】**投资60余万元,建成雪桃示范园300亩,免费为果农提供优质雪桃苗55500株,旋地300余亩,发放有机肥900袋、地膜1500公斤。镇聘技术员指导果农从果木栽植到后期管理全程指导,组织果农培训6次,其中现场培训4次、外出学习培训2次。

**【畜牧防疫】**全年饲养生猪 35200 头,鸡 8.5 万只,羊 1550 只,牛 3510 头。建成林下养猪场 3 个,共存栏 3500 头,林下千只鸡场 2 个,500 只养羊场 1 个,200 只养羊场 1 个,100 只养羊场 2 个,建成 120 头大型养牛场 1 座,全部完成品种改良。聘请防疫员 6 名,逐村逐户落实防疫,保证全镇畜禽防疫镇不漏村,村不漏户,各类疫情免疫密度均达到 100%。

**【粮食生产】**种植粮食作物 11000 亩,其中玉米 9300 亩、豆类 800 亩,油料作物 200 亩,其它粮食作物 700 亩。总产量 4000 吨,总产值 1100 余万元。

**【“一村一品”专业村建设】**成立“一村一品”工作领导小组,制定实施方案,研究制定产业发展规划,并进行全程技术指导。以“专业村提质增效、示范村辐射带动、推进村因地制宜积极探索”的方法,逐步稳定推动全镇“一村一品”工作。寺庄村为新建“一村一品”专业村,全村以种植烤烟为主,畜牧养殖和第三产业为辅。2017 年全村 170 户烟农种植烤烟 2000 亩,产值 600 万,占农业生产总值的 71%。

**【秸秆综合利用】**宣传引导群众玉米秸秆还田,先后投入大中型机械 16 台次,以公路沿线为主线,辐射周边沟道,进行机械收割 11000 亩,实现川道秸秆还田全覆盖。

**【农产品安全体系建设】**严格落实农产品安全三级监管体系,建设八条硷、张家塬村苹果示范基地 2800 亩,规模养殖场 5 个,建成乡镇监管站 1 个,检测室 1 个,完成农产品检测 610 个样品。

**【地膜洋芋】**全镇种植地膜洋芋 400 亩,免费发放地膜 3 吨,发放有机肥 32 吨,购买 6 万元洋芋籽,组织地膜洋芋种植户技术培训 3 次,全年总产量 120 万斤,总产值 96 万余元。

**【秋葵种植】**全镇建成秋葵种植示范基地 60 亩,免费提供地膜 1 吨,有机肥 2.5 吨,与富县建永超市、

客都购物广场及各大餐饮企业联系,同时加大对延安、西安市场的开发,共为西安人人乐超市、延安乐乐生鲜超市等 12 家超市供应秋葵鲜果 10 万斤。秋葵鲜果产量每亩 2500 斤,总产量 14 万余斤,产值约 40 万元;茶(干货)亩产量 2 斤,总产量 100 斤,产值 10 万元;产秋葵油 120 斤,产值 9.6 万元,秋葵秸秆产值约 1.8 万元。

**【中蜂养殖及中草药种植】**引进优良蜂种,聘请专业技术人员跟踪指导发展中蜂养殖户 6 户,养殖中蜂 120 箱。年产蜂蜜 1200 斤,产值 60 万元。发展中药牛蒡子种植户 6 户,共种植 50 亩。

**【基础设施建设】**通过省环保项目为牛武镇增加垃圾清运车 2 台、垃圾压缩车 1 台,配套相应的垃圾桶和垃圾箱 300 余套。投资 13 万元,对清泉寺村两路沿线人居环境进行美化改造,完成水泥刮槽 1688 平方米、“白墙灰边”粉刷 1688 平方米。投资 60 万元,对管头村整村进行美化改造,完成水泥刮槽 9000 平方米,“白墙灰边”粉刷 9000 平方米;投资 160.9 万元,硬化管头村巷道 4.6 公里;投资 113 万元,对马家山组 5.5 公里的村组道路砂石化;投资 4 万元,加固八条硷村护坡 62 米,在村组沿线种植花草;投资 23.5 万元,完成寺庄行政村四家岔组水泥刮槽 5790 平方米,“白墙灰边”5790 平方米,栽植柳树 100 棵;投资 20 万元,对四家岔组进行整村绿化;投资 380 万元,对美丽宜居乡村申家沟村修缮通村道路 4.6 公里;投资 5.6 万元,为申家沟埝沟组安装路灯 8 盏;投资 18 万元,对 309 国道沿线村庄(申家沟至曲家湾)种植花草树木,美化环境。

**【重点项目建设】**申家沟埝沟安诚充装气项目,由安诚气体充装有限公司实施,总投资 1000 万元,累计到位资金 1000 万元,3 月份开工,6 月份完工;管头村果筐厂项目,由富县向阳果品专业合作社实施,总投资 500 万元,累计到位资金 200 万元,9 月份开工,项目有序进行;蒙驴集团与镇政府达成相关协议准备运营投产,并进入征地阶段,总投资 3000

万元,征地款 500 万元;投资 150 万元的生活垃圾生物处理项目,基坑已挖好。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度重点项目建设工作第三名。

**【资源环境建设】**以天然林保护和退耕还林工程为重点,大力开展生态环境建设。完成退耕补植 205 亩,义务植树 4.3 万株,育苗 63 亩。巩固退耕还林成果,开展不定期拉网式排查,处理零散羊只 4 户 121 只、大家畜 21 户 92 头。扎实做好森林防火工作,加大宣传力度,制作宣传牌 13 块,悬挂横幅 11 条、防火牌 280 面,发放宣传单 3500 份,设立固定防火宣传点 16 处,签订责任书 149 份,组建每支 20-30 人的扑火队 19 支 386 人。对重点区域实行重点监控,派出护林员进行巡查守护,确保护林防火工作万无一失。

**【精准扶贫工作】**全镇在册建档立卡贫困户 263 户 878 人,已脱贫户 179 户 651 人,未脱贫户 84 户 227 人。因病致贫 96 户 367 人,因残 33 户 102 人,因学 12 户 41 人,因缺技术、劳力、土地、资金及自身发展动力不足共 122 户 368 人。召开风控小组会议,对全镇贫困户进行了贷款授信评估,对已授信 111 户发放授信资金 431 万元。全镇 5 个贫困村均成立了互助资金协会。为申家沟村柳家塬组建成 3.5 公里,柳园组 1.1 公里的混泥土路,埝沟组巷道硬化 0.8 公里。给管头村硬化巷道 4.5 公里,新修马家山生产路 5 公里、水渠 1700 米。解决了申家沟柳家塬组剩余 35 户、牛武村牛武组剩余 13 户、左家沟组剩余 62 户、管头村阳畔组剩余 24 户的安全饮水问题,申家沟村、清泉寺村、管头村、寺庄村龙头入户率 100%。农电入户率 100%,5 个贫困村均有 60 平米的卫生室。华源苹果专业合作社带动 34 户贫困户,五星专业合作社对 76 户涉及苹果产业的贫困户进行农资供应及技术培训,大红公鸡专业合作社带动 71 户贫困户,为贫困户增收 40 余万元。产业帮扶 全镇贫困户发展产业 245 户,有 496 人具备劳动能力,种植苹果 74 户 568 亩,烤烟 31 户 321 亩,玉米 89 户 527 亩,退耕还林 32 户 273 亩,粮食直补 136 户 1004 亩。镇政府对有产业的 150

户发放有机肥 4586 袋,140 户发猪仔 432 头,71 户发鸡仔 10600 只,19 户配发旋耕机 19 台,17 户农机具资金直补 3.82 万元,对 32 户在产业发展中表现优秀的贫困户,奖励产业资金 3.2 万元。就业创业 全镇就业创业 109 户 162 人。涉及夜市烧烤、农家乐、生猪养殖、室内装修、蔬菜销售、电子商务等行业的贫困户 10 人。大专以上高校毕业生 11 人进行自主创业,其中已有 8 人就业。参加市县镇就业创业培训的共有 21 人,转移就业的共有 101 人,公益性岗位 16 人(其中包含 1 名对越参战人员),特设公益性岗位 22 人,村级电站光伏扶贫项目 8 人。宣传组织“黄土之恋”赞助电商培训,积极参与大型国企招聘会,其中 5 人应聘公益专岗现在人事局备案。向贫困劳动力征询创业意愿 180 余户,完善了贫困劳动力信息采集表册。对贫困劳动力进行一对一的“百日技术大培训”,培训 300 余人次。易地搬迁 2016 年分散安置 20 户 78 人。2017 集中供养 1 户 1 人。危房改造 危房改造户 26 户 86 人,就地重建 11 户 36 人。第一批次 15 户 48 人,第二批次 12 户 38 人,已全部竣工入住。健康扶贫 健康扶贫 263 户 878 人,慢病签约服务累计 122 户 140 人,服务频次每月 1 次,截止 12 月已上门服务 7 次,享受医保政策累计住院 9 人、门诊 5 人。慢性病免费发药累计 156 人次,金额 5255 元。教育扶贫 有学生的贫困户 109 户 139 人,享受教育扶贫政策贫困学生 109 户 139 人。兜底保障 兜底保障 112 户 243 人,其中低保户 81 户 212 人,五保户 31 户 31 人。生态补偿 全镇享受生态补偿 32 户 151 人,兑现生态效益补偿资金 24 户 2393.3 元,退耕还林补助资金 56 户 46408 元。金融扶贫 对全镇 263 户贫困户进行了贷款授信评估,其中符合贷款条件直贷到户的 141 户,拟授信金额共计 525 万。不符合条件的 117 户,其中民政兜底 70 户,死亡 1 户,养老院 5 户,无劳动能力 38 户,征信不良 3 户。至年底对 111 户发放 431 万元。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度脱贫攻坚工作第二名。

**【社会保障工作】**拓宽保障渠道,增加应保人数,全镇享受农村低保 84 户 218 人,“五保户”32 户 32

人(其中12人在敬老院),残疾人235人,其中肢残、视力残疾15人,语言残疾6人,智力残疾11人,精神障碍13人,一、二、三级残疾共计135人,享受残联生活补贴,发放临时生活救助35万元,为29户提供大病救助;扩大城乡养老、医疗保险的覆盖面,养老保险参保971人,共缴保费360100元。城乡居民合疗参保6674人,其中贫困户1253人,缴费793270元。

**【科教文卫工作】**全年举办苹果、烤烟、蔬菜、畜牧等各种培训班32场次,培训1370人次,涉及全镇8个行政村。科普宣传活动6场次,发放宣传资料14100余份;加强校园安全管理,提升学校硬件投入,初中在校生辍学率为零,学前教育入园率95%以上;镇文化站有办公室和活动室共4间,有图书阅览室、资源共享室、文体活动室各1处。建成村级农家书屋示范点3个(清泉寺、安子、寺庄)。每周开展群众广场舞活动2次,全年累计40次;新型农村卫生室覆盖率100%,建立健全突发公共卫生事件及重大传染病防控组织机构和应急预案,积极创建卫生乡镇和卫生村;2017年全镇共出生81人,死亡36人,人口出生率10.7‰,人口自然增长率6‰,出生人口政策符合率100%。镇政府年初制定工作实施方案、建立食品安全监管责任和责任追究制。全年进行食品药品安全大检查6次,对存在的问题限期整改,无食品药品安全事故发生。

**【社会管理综合治理】**全年召开党政专题研究综治维稳工作会议5次,综治委成员会议6次,全镇干部大会3次。4月组织开展综治宣传月活动,发放宣传册200余本,新增横幅3条,平安建设知晓率95%以上。开展拉网式矛盾纠纷排查化解工作,排查率100%,化解成功率98%以上。治安案件发案率控制在辖区人口的0.5‰以下,无刑事案件发生。全面开展网格化管理工作,将辖区划分为8个网格,配备8名网格员和16名监管网格的辅助力量。开展了反邪教警示教育,组织签订“家庭拒绝邪教”承诺卡1800余份,确保辖区内无邪教人员,无新建、扩建、翻建庙宇。

**【宣传思想暨精神文明建设】**年初与各村及驻镇各单位签订目标责任书22份,成立了宣传思想暨精神文明建设工作领导小组,开展“厚德富县”道德建设活动,举行道德模范评选活动并在镇机关开展道德讲堂。开展优秀书目推荐和党委书记讲党课活动,全年学习13次。召开各类宣传会议6次,在新闻媒体发表信息30余条,建立微信公众平台并发表信息20余条。在群众性精神文明建设中,推荐身边好人2名。建设示范村3个(清泉寺、寺庄、八条硷),深入开展“十星级文明户”“五好文明家庭”“好媳妇、好公婆”“科技示范户”评选活动,全镇8个行政村创评覆盖率100%,群众参评率93%以上。在“两学一做党员志愿服务”活动中,组织30多名党员代表,义务打扫牛武镇街道两侧卫生5次。按时完成了党报党刊征订任务。2月,被县委、县政府评为2017年度党建工作第三名。

**【信访维稳工作】**坚持把保稳定作为促经济的重要保障来抓,牢固树立“稳定压倒一切”的理念,层层落实领导责任和目标管理责任制。处理网上信访案件7起,解决走访案件10余起,稳控重点人员10次,共计150余人次。信访案件均在规定的期限内报结,结案率100%,维护了社会稳定。

**【安全生产】**认真落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任体系。全年召开安全生产工作专题研究会议12次,年初制定了工作安排和计划,与全镇各行政村、企事业单位签订安全生产目标责任书,签订率100%。专项检查15次,企业检查覆盖率100%,发现问题1起,责令整改1起,整改率100%。做好防火、防汛、地质灾害、学校安全事务。排查农用车辆396辆,摩托车385辆,全部和车主签定了目标责任书,对煤矿、水泥厂、加油站、学校、幼儿园、钻油队等各企业主要负责人,分管领导进行了培训,持证率、培训率均为100%。共排查出危房窑户74户195间(孔)。开展以水库、淤地坝为重点的汛前大排查2次,制定防汛预案,加强对重点水库和淤地坝的人力监控。开展安全生产月大排查和安全生产专项整治活动,全年无安全责任事故

发生,安全生产工作运行良好。开展冬季消防隐患大排查大整治活动,落实各行政村、各企事业单位治安、消防安全责任,提高安全管理水平,坚决遏制火灾事故尤其是群死群伤火灾事故发生,确保全镇治安、消防安全形势稳定。2月,被县委、县政府评为2017年度安全生产工作第三名。

**【武装及保密工作】**完成兵役登记工作,排名全县前列。积极开展征兵宣传工作,出动宣传车15次,利用广播宣传127次,发放宣传单1000余份。全镇入伍1人,上站10人。成立保密工作领导小组,完善保密各项制度,无泄密事件发生。

**【基层组织建设】**全年对8个村级活动阵地进行了以“党群服务中心”建设的整改,配齐了办公设备,全面更新室外制度牌匾。针对“群众提、自己找、上级点”的各类意见和建议,各支部经梳理归类后共上“问题墙”公开89条,整改落实81个,并将解决的问题在“回音壁”一一回应,未按时落实的说明了具体原因并确定整改期限,接受群众监督,全年群众测评满意率90%以上。结合“三项机制”严格要求第一书记、村干部,镇党委组织召开第一书记座谈会12次,述职评议会1次。要求第一书记制定年度包扶计划、年度脱贫计划、壮大村集体经济方案,认真记写工作日志和派饭登记册,并于每周五向镇党建办上报“第一书记周报表”,月底上报当月驻村天数和工作开展情况。建立由片长担任辅导员、包村干部担任引导员、村干部担任协调员的“三大员”工作制度,建立镇党委与选派单位信息互通机制,积极反馈选配第一书记在镇工作开展情况。全镇9个远程教育播放点全部实行专人管理,定期播放,每月至少4次,每次播放不少于1小时,无“零点击”站点。全镇各支部严格按照一般事项每月公开1次,遇有重大事项随时公开的制度,各支部围绕精准扶贫、财务情况、发展党员等事项累计公开村务党务财务信息166件。严格执行发展党员预审制、公示制、票决制,注重从优秀务工人员、农村妇女、退伍军人和农村致富带头人中发展党员,全年纳新党员9名,转正3名,培养

积极分子9名。镇党建办每周列出党建工作重点,每季度列出党建检查提纲,制定“周列重点、月促整改、季发通报”的党建工作制度,现场开具整改通知单,明确整改内容和时限,全年共计检查13次,开具整改通知单117份,印发每季度基层党建工作检查情况通报40份。

**【党风廉政建设】**组织开展思想纪律作风大整顿活动,成立了以镇党委书记为组长的思想纪律作风大整顿领导小组,召开动员大会,认真组织全体领导干部学习讨论,上交学习笔记本和心得体会、讨论稿、自查自纠以及整改方案。对各村、各单位存在的问题,下发整改通知单,要求限期进行整改。全年主要领导讲廉政党课10余次,组织党员干部学习15余次,在延安清风网发表信息13篇。镇纪委加强对遵守政治纪律情况的监督检查,坚决纠正无组织、无纪律问题,对8个行政村的干部坐班情况多次抽查,对抽查中不在岗的村干部给予通报批评。元旦、清明、“五一”及国庆节前对辖区8个村及11个站所的作风建设情况进行了专项检查,严防违反中央八项规定和“四风”行为的发生。在镇纪委办公室设立举报信箱,接受广大群众监督举报,未发现违反财经纪律问题。严格落实“三个助力”,镇纪委严格按照县纪委要求,着力解决“三个助力”信访举报工作,在辖区8个行政村设立“三个助力”信访举报信箱,同时将“三个助力”受理举报事项、镇县两级信访举报电话及镇“三个助力”信访举报中心成员电话向广大全镇公示,接受群众举报,全年共查办案件4起,办结4起,实施警示训诫6起,处理党员领导干部8人。坚持在每年查处3件以上案件的基础上,注重查处有影响的案件,年内查处侵害群众利益不正之风案件5起,查处“三个助力”案件1起。成立了“群众和服务对象监督评价权利窗口单位”领导小组,各站所对在每月《群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位满意度测评》中群众反映的问题和提出的意见建议进行认真的自查整改,全年无投诉。

(白 杨)



## 羊泉镇

**党委书记:**赵莉萍(女,至2017年3月)

李 龙(2017年3月任)

**镇 长:**李 龙(至2017年3月)

王红廷(2017年3月任)

**人大主席:**王建国

**副 书 记:**鲁 斌

**纪委书记:**李亚军

**副 镇 长:**刘 静(女,至2017年6月)

师利霞(女,2017年6月任)

尤红伟(2017年6月任)

袁永峰 王文辉

**武装部部长:**孙福民

**组 织 委 员:**雷龙龙

**公用事业服务站站长:**师利霞(女,至2017年6月)

马永平(2017年6月任)

**社会保障服务站站长:**陈小龙

**经济综合服务站站长:**梁红强

**【概况】**羊泉镇位于富县中指塬腹地,镇政府所在地距县城28公里,总面积185平方公里,辖15个行政村,2个社区,34个自然村,6582户21128人。果园面积7.3万亩,其中挂果面积7万亩。有基层党支部17个,机关党支部2个,党员1002名,其中女党员184名。镇党委、政府设六办三站,党政办、经济发展办、社会事务管理办、维护稳定办、宣传科教文卫办、人大主席团、经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站。共有编制96个,其中行政编制30个、事业编制66个。正科级领导5人、副科级领导11人,在职干部96人,大专以上学历88人。

**【经济综述】**按照“统筹城乡发展、果畜产业富民、加快城镇建设、项目支撑带动”的发展思路,以苹果为主导产业,强力推进产业优化升级,加快改善基础设施建设,全力保障各项民生事业健康发展。2017年全镇工农业总产值3.9亿元,农民人均纯收入

18673元。

**【苹果生产】**全镇有果园面积7.3万亩,其中挂果面积7万亩,产量108000吨,完成7万亩成龄果园的改形修剪工作,全年果园生草(豆菜轮茬)面积6000亩,高接换头500亩,逐步解决果园品种单一,授粉不良的生产问题。新栽植乔化果园800亩,完成全镇3000亩幼园综合管理工作;全年建成各类示范园3000亩(郭丰、李尧科建成100亩高标准挖改示范园2个);完成1200亩富硒苹果生产示范工作;完成公路沿线及示范园黑膜覆盖4000亩。全年共召开各类培训会9期140场次,培训果农1.5万人次,印发技术资料1.5万份;新登记经纪人60名,全镇累计登记经纪人180名。建成苹果营销推介点1个(广东东莞),组织开展大规模的苹果推介会1次,为全镇苹果销售起到积极推动作用。新建果筐厂2个、果网加工厂1个,全部已投产运营,善化冷库主体建设已完工,完成冷库改造建设4个。

**【粮食生产】**全年共种植粮食作物3600亩,其中种植玉米3000亩、豆类400亩、其他杂粮类200亩,总产量800吨,种植露地菜3100亩。

**【畜牧生产】**按照“政府保密度,业务部门保质量”的要求,全年生猪养殖8000头,鸡养殖32000只,牛养殖900头,羊养殖600只。春秋两季畜禽防疫免疫率100%,防疫抽检均达到合格要求,动物防疫建档率100%。

**【农机工作】**完成农机作业面积7.3万亩,完成农机购置补贴资金8.2万元,购置农机具103台。

**【土地与林业】**全年审核申报农用宅基地2宗0.6亩,区域内年度纠正违法占用耕地1起0.4亩,新增建设用地34亩,占比1%,全年无违反规划用地行为发生。春秋两季义务植树9.3万株,完成新一轮退耕还林涉及720亩,严格禁止乱牧现象,有效保护了退耕还林成果。切实做好冬春两季森林防火工作,确保森林资源安全。

**【环境卫生】**加大投入力度，建立健全环境卫生管理制度和保洁机制，严格按照每 400 人配备一名保洁员的原则，成立村级保洁小组，全镇共有村级保洁人员 87 名，镇区保洁人员 18 名。加强督查检查力度，坚持每周一、周四下午对全镇各行政村卫生进行检查评比并发通报，极大地促进了群众参与保护环境的自觉性。对公路沿线村容村貌进行集中整治，累计整理道路、清理边沟 140 公里，清运垃圾 280 吨，拆除破旧果(房)窖 213 间，改造简易果窖 11 个，维修果园护栏网 1500 米，拆除土墙 1200 米，新修围墙 2000 米，补修墙体 3000 平方米，粉刷墙体 42000 平方米，全镇环境面貌明显提升。积极开展“创建国家卫生乡镇”活动，全年累计开展各类大型活动 3 场次。

**【重点镇建设】**2017 年招商引资项目 6 个，分别是丰润果业气调库、文化塑业、苹果枝条有机肥厂、善化果库、龙林大酒店、富县农大哥农副产品有限公司。总投资 5230 万元，到位资金 5230 万元，已完成项目实施 4 个，建成主体 2 个。2017 年计划投资 935 万元，实际完成投资 955 万元，共实施重点项目建设 4 个，一是投资 112 万元，完成羊泉镇区医院南沟处人工湿地公园建设项目，占地 3300 平方米；二是投资 600 万元，完成 3200 亩苹果良好农业规范标准化示范园建设；三是投资 80 万元，完成羊西 40 米×30 米沟头防护工程；四是投资 163 万元，完成十字口红绿灯安装、周边生产路砂石化、道路两侧绿化、人行道维修、镇区亮化工程、老十字街柏油罩面、镇区人行横道两端及人行道改造工程。

**【教育事业】**配套完善了中小学、幼儿园餐厅、操场、阅览室、微机室等基础设施，坚持每季度联合镇派出所、交警队、食品药品监督所，对校园周边流动摊点、餐馆、载人车辆等重点领域综合治理 4 次，全年消除校园周边安全隐患 15 处，取缔商贩摊点 8 处，处罚无证营运载人车辆 15 台次。督促各村适龄儿童、青少年按时入园入学，做好控辍保学工作，全年未发生校园安全事故。利用镇成人文化技术学

校，举办科普培训班 12 期，培训 6000 余人次，利用集会开展科普宣传 14 场次，发放各类科技宣传资料 8000 余份。

**【新型农村社区建设】**在美丽乡村建设中，维修雷村排水渠 2000 米，粉刷墙体 7400 平方米，搭建护栏 1500 米，绿化 1000 平方米，修建双瓮漏斗厕所 15 户，达到美丽宜居乡村建设标准。全镇 5 个行政村达到生态乡村建设标准，11 个行政村达到清洁乡村标准。

**【一村一品】**新建“一村一品”专业村 3 个(鹿首、陈超、里村)并完成申报审批工作，抓建专业合作社 2 个(高原红、聚丰果业专业合作社)的提升建设工作，完成王宏栓家庭农场的提升建设工作。完善农产品质量安全站建设工作，由原来的政府抽检改为以企业为主体的抽样检测，全年完成农残检测 700 个速测样本的抽检任务，抽检样本全部合格达标。严格执行《富县良好农业规范操作规程》，10 月份完成良好农业复检验收工作。培育肖村“产、供、销、贮”为一体的链条企业 1 个，与陕果集团达成投资引进项目。2 月，被县委县、县政府评为“一乡一业，一村一品”先进单位。

**【水利网络化建设】**改造了王乐村、李尧科村的供水设施，解决了 300 余人用水问题；对全镇 15 座水塔进行了维修养护，保障全镇 2.09 万人的安全饮水；新修改造基本农田 930 亩，治理水土流失 5.2 平方公里；行业用水约 140 万立方米，切实做好防汛和水资源管理工作。建立健全防汛工作机制，确保安全度汛。

**【卫生和人口管理】**全镇共有 6582 户 21128 人，其中已婚育龄妇女 3333 人，三查对象 2056 人，重点三查对象 1798 人。2017 年全镇共出生 186 人(男 96 人、女 90 人)，其中一孩 74 人(男 41 人、女 33 人)；二孩 112 人(男 55 人、女 57 人)，死亡 49 人。人口出生率 9.8‰，人口自然增长率 5.8‰，政策符合率 98%，性别比 107，死亡率 4.0‰。

**【文化建设】**一是建成陈超、郭丰、鹿首、清涧、肖村标准化文化室 5 个。共配置电脑 15 台,书柜 15 个,图书 3000 余册,大鼓 3 个,秧歌服 150 套,阅览桌 8 个,椅子 149 把,投影仪 5 套,演奏乐器(二胡、板胡、锣)3 套,棋牌桌 3 个,棋牌 3 套,音响 3 个,报刊架 5 个,阅览架 5 个,相关制度牌 24 块。鹿首、肖村、陈超 3 个村实现图书(电子)阅览室、文化活动室、多功能室、棋牌室四室分离,给群众积极参与文化学习创造良好环境;二是投资 378 万元建成肖村摆路鼓文化广场、太宜文化广场、西里文化广场 3 处;三是配备专职人员 4 名,做到镇文化站每天对外免费开放 8 小时,村级文化室每周对群众开放 5 天以上,全年接待群众 8000 余人次;四是开展各类文化活动,全年累计开展广场舞、五好婆媳评选、自乐班、文化下乡等活动 15 场次;五是积极参与各类活动,派代表团参加庆“五一”“鄆州果业杯”干部职工运动会,获男子篮球赛第三名,在富县首届农民艺术节比赛中,获富县首届农民艺术节特别奖、组织奖、果王比赛二等奖、体育竞技活动二等奖;六是举办大型文体活动,7 月 18-21 日,在羊泉镇初级中学举办富县民间技艺大赛暨羊泉镇首届“鄆州神鹿杯”农民体育运动会,全镇代表队 20 个 608 名农民运动员参加比赛,充分调动全镇人民共建“大美羊泉”的激情;七是肖村摆路鼓获延安市非物质文化遗产认证,肖村摆路鼓与中心小学霸王鞭代表县镇多次外出参加演出。2017 年八合、肖村被县文化馆授予“文化艺术村”称号,清涧村荣获延安市移风易俗工作先进村。

**【改善农村人居环境】**2017 年申报清洁乡村 11 个,生态乡村 5 个,美丽宜居乡村 1 个。镇党委、政府以“改善人居环境人人参与,美好人居环境人人享受”为主题,不断推动人居环境改善工作深入开展。一是以系列活动为载体,助推环境卫生整治顺利开展。开展了“清洁家园,扮美羊泉”千人誓师大会;10 月 26 日,举行改善人居环境环卫设施集中发放暨农村“垃圾兑换银行”启动仪式;二是探索建立检查督查机制,推动环境卫生整治常态化制度化。坚持每周一、周四卫生督查检查通报机制;成立卫生督

查检查组,重点对富寺路沿线、富钳路沿线、羊西善化段、立石肖村段卫生进行督查检查,全年共督查检查 34 次,累计通报问题 170 处,整改 170 处;三是加大环卫队伍建设,切实提升环境卫生整治合力。各村共配备保洁员 87 名,发放环卫车辆 34 辆,提升环境卫生综合整治的效率。在镇区成立了 18 人的环卫队,购买垃圾清运车 4 辆。划分责任区域,坚持每周检查 4 次,逢集采取专项检查的方式,为主要公路沿线配备专职保洁员 3 名;四是重点区域整治,确保环境卫生综合整治不留死角。对塬边崂稍积留的白色垃圾和 17 个行政村巷道进行集中清理 4 次。对沿线村庄 1.7 万平方米的墙体进行彩绘,种植秋菊 4.5 万平方米,两旁植树 3 万株,栽植红叶李 5813 棵,完成 7 个村及镇区 32.7 公里的巷道硬化,新修生产路 12 条 7.9 公里,为建设美丽生态宜居羊泉打下坚实基础。

**【社会保障】**围绕城乡居民社会养老保险、养老金领取人员年检、基本医疗保险续保、创业就业扶贫等方面扎实开展工作。一是 60 周岁到龄人员养老金的申报及丧葬费审核发放。坚持每月对辖区内年满 60 周岁的人员进行审批、申报,确保养老金正常发放,对符合条件的死亡人员进行丧葬补助,全年共审批上报 218 人,办理丧葬补助 38 人;二是扎实做好养老保险年检工作。2017 年应年检 2801 人,实际年检 2801 人(其中死亡 67 人),年检率 100%;三是认真做好创业就业扶贫工作。结合脱贫攻坚工作,对全镇 706 户贫困户中有劳动力人员进行摸底调查,形成调查台账,并将其分为自主创业、就业培训、转移就业、公益性岗位、特设公益性岗位、公益性转岗 6 大类,分类型帮扶,与贫困户签订公益性岗位合同 25 个,开展县镇技能培训 150 人,提供就业岗位 134 个,合理转移农村富余劳动力 2800 余人;四是切实做好医药报销及错误信息更改、贫困户标识、医保号查询修改等工作。2017 年合疗参保 17961 人,征收合疗费 2487240 元,养老保险参保 7647 人,征收养老保险金 844300 元。

**【统战群团】**加强党的领导,注重培养使用党外人

士,全镇 17 个行政村推选群众代表 230 人,参与村级日常事务的讨论、协商,为推进民主化建设起到了积极作用。二是顺利完成妇委会改建妇联工作,全镇 17 个行政村共选举产生妇联执委委员 304 名,其中妇联主席 17 名、专兼职副主席 34 名。三是开展好公婆、好媳妇评选活动,评选出好公婆 17 名,好媳妇 17 名。四是完成基层团组织换届工作,选举产生村级团支部书记 17 名,平均年龄 26 岁,配强村级团组织力量,全面完成“智慧团建”系统组织树建立工作。

**【民政宗教】**全镇共有优抚对象 113 名,其中老复员军人 11 名、退伍军人 62 名、伤残军人 2 名、“三属”人员 13 名,“两参”退役人员 25 名,确保各类抚恤补助按时足额发放到位;按照个人申请、村委会推荐、乡镇审核、县局审批、三榜公示的原则核准低保对象,2017 年共有农村低保 172 户 452 人,全年累计发放各类补贴资金 138 万;全镇共有五保供养 60 人,其中集中供养 34 人、分散供养 24 人、孤儿 2 人,全年发放五保金 13.2 万元;全镇 70 岁以上享受老龄补贴 1181 人,补贴存折已全部按时发放到本人手中;对持有三级以上残疾证的残疾人,全部办理残疾人补贴;加强宗教场所管理,组织开展文明宗教活动,无现翻建、扩建、新建庙宇现象。

**【党建建设】**深入贯彻党的十八届六中全会精神,围绕“抓党建、强班子、促发展”主题,深化“两学一做”学习教育,认真落实“三项机制”,重点以“两联系一承诺”“三会一课”制度以及镇党委推出的《羊泉镇干部积分制考核管理办法》和“两线工作法”为抓手,推进党的建设全面进步、全面过硬。

1、加强党员干部教育管理。春节收假开展了为期 4 天学的“学讲话、学准则、学条例,奋力追赶超越”学习班;结合“三项机制”制定出台《羊泉镇干部积分制考核管理办法》,进一步提升干部干事创业的积极性;采取以会代训的方式开展专题培训 2 期;召开第一书记座谈会,讨论精准扶贫、党建等工作开展情况,并制定计划;举办了十八届六中全会精神基层干部专题培训班,对第一书记、支部书记、

党务工作者进行集中培训;开展了为期一个月的十九大精神宣讲活动;将每周三规定为固定学习日,组织学习上级文件、惠农政策、扶贫政策等精髓,不断提高干部业务知识。

2、丰富党建载体。认真组织召开组织生活会和民主评议党员、民主评议村组干部工作;扎实开展陕西省出席党的十九大代表候选人推荐以及延安市推荐出席陕西省第十三次党代会代表候选人推荐工作;着力推动党员承诺大会按期召开,各党支部共作出承诺 85 条,党员做出承诺 1636 条,已全部兑现到位;开展“回答四个问题,奋力追赶超越”大讨论活动;倒排序确定侯家庄、立石两个后进村,扎实开展后进村整顿工作,制定方案、配齐干部、扎实整顿,全面通过验收销号;严格落实远程教育固定播放日要求,指导全镇 18 个站点认真组织观看规定内容,并按时上报影像资料;举办庆祝建党九十六周年暨“党旗在我心中”主题演讲比赛,来自镇机关、教育、站所等单位的 17 名选手参加比赛,评出一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等奖 3 名,并代表镇到县参加比赛,取得优异成绩;认真开展教育支部的移交工作,小教、初中、幼儿园共移交党员 46 名;完成全镇 8 个支部活动室视频会议设备的安装及调试工作,完成 17 个行政村调频广播的安装;完成党建内业和外围宣传标语的更新,共更新 248 条;按照党员管理要求建立全流动党员管理制度,落实专人维护管理党员管理信息系统,建立镇党费收缴台账,并按时足额完成全年党费收缴和党员年报工作;扎实开展党员小书包和党建“云平台”的学习工作,党员小书包学习率 100%,党建“云平台”的安装使用率 104%;将精准脱贫的问题措施全部张榜在问题墙和回音壁上进行公示,接受群众监督;建成古堆、陈超、郭丰、善化、鹿首、清涧、太宜党建示范点 7 个。

3、认真学习党的十九大精神。在周三固定学习日,充分运用《党的十九大报告辅导读本》和《党的十九大报告学习辅导百问》等辅导材料,以及《将改革进行到底》《法治中国》《大国外交》《巡视利剑》《辉煌中国》《强军》《不忘初心、继续前进》等电视专题片,开展教育培训;11 月中旬,抽调骨干力量组

成宣讲团,深入各支部进行宣讲,把党的十九大精神讲清楚、讲明白,让老百姓听得懂、能领会、可落实;利用微信、广播、远程教育等平台,加强十九大精神的学习宣传,制作宣传标语 49 条。

**【党风廉政建设】**一是在党员干部中,深入开展党风廉政宣传教育活动。组织党员干部学习党的基本知识、《党章》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党纪法规,开展廉政建设专题教育 4 次,举办廉政党课教育 6 场(次),实现所有镇村干部及站所负责人全员轮训。在镇区和各行政村刷写固定标语 15 处,制作廉政漫画喷绘宣传牌 18 块,开通羊泉镇纪委官方微信公众号“清风羊泉”,运用新媒体开展反腐倡廉宣传教育,在延安清风网发表工作动态 20 篇,采用 20 篇,在延安日报发表党风廉政建设宣传稿件 3 篇,采用 3 篇;二是加大村级财务规范管理,制定出台《羊泉镇村级财务管理制度》;三是加大对基层干部不正之风的查办力度,全年共查办回复信访件 33 件,已全部结案;四是加强对重点领域的监督,对低保的上报、精准扶贫对象物资兑现及各项农业补贴资金发放情况进行检查,确保党的重大方针政策落地生根;五是不断强化作风建设,重点查处农村干部在婚丧嫁娶事宜中申报不及时、申报不准确和不申报的现象,激励人民群众积极参与到作风建设监督中来,以思想纪律作风整顿活动为载体,制定出台《羊泉镇领导干部管理办法》《羊泉镇第一书记和农村干部管理办法》,对村组干部坐班情况开展明察暗访 6 次,针对窗口单位干部在岗、服务态度等方面开展明查暗访 10 次,发出检查通报 2 期,实施诫勉谈话 13 人,查办案件 4 件,处理党员干部 4 人;六是巩固羊东、古堆村党风廉政示范点,建成陈超、善化 2 个农村基层党风廉政示范点和派出所、交警队 2 个基层站所党风廉政示范点。

**【三项机制】**根据富县“三项机制”相关文件要求,在全镇推行《羊泉镇干部积分制考核管理办法》和“两线工作法”。把干部积分制考核管理和“两线工作法”作为全镇党员干部进一步密切联系群众的桥梁

和纽带,动员全镇党员干部进一步深入基层、融入群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,解决群众困难,坚决打赢精准脱贫攻坚战,切实推动人居环境卫生综合整治工作科学化、长效化,提高做好新形势下群众工作的能力和水平。在全镇 17 个村推广“1234”工作法,建立村干部业绩台账、实绩档案及村级后备干部成长档案。全年评选出先进集体 12 个,优秀第一书记 5 名,先进工作者 20 名,选拔重用 2 名,开展关心关爱活动 1 次,对在履职担当、改革创新过程中,未能实现预期目标或出现偏差失误的 1 名干部予以纠错,履职不力、工作平庸,不适宜担任现职的 2 名干部调整退出原工作岗位。

**【精神文明】**一是强化组织领导,健全完善工作机制,党委中心组全年学习 18 次,记写学习笔记 15 本,撰写理论文章 3 篇;二是开展优秀书目推荐学习活动,举办党员干部集中培训班 6 期 700 余人次,党委书记、副书记累计讲党课 6 次;三是深入开展“学习型党组织”建设活动,坚持党委中心组学习和干部教育培训每月一次,一月一题,一题一议;四是高标准高质量完成了信息报送任务,确定信息员 17 名,向相关新闻媒体报送信息 135 条;五是深入开展各类创评活动,评选出“十星级”文明户 300 户,优秀共产党员 14 名,“五好婆媳”34 名,建成鹿首、雷村 2 个“美丽乡村、文明家园”示范点,雷村被延安市精神文明建设指导委员会评为“延安市移风易俗先进村”;六是广泛开展志愿服务活动,建成由 50 名领导干部组成的学雷锋志愿者服务队,开展志愿服务活动 12 次;七是完成党报党刊征订任务。

**【精准扶贫】**严把政策关口,精准建档立卡 2017 年数据清洗和动态调整后,全镇共有贫困村 1 个,贫困户 706 户 2137 人,贫困户占全镇总户数的 9.4%。其中已脱贫户 424 户 1334 人,未脱贫户 282 户 803 人,2017 年脱贫退出 16 户,72 人。精准施策,精准到户,精准退出 严格按照“八个一批”要求,对照“两不愁三保障”标准,结合致贫原因与帮扶单位形成帮扶合力,各项扶贫政策补助落实到位。一是产业扶贫。全镇产业扶贫户 537 户,其中自

主发展 471 户、合作社带动 66 户；主要以发展苹果产业，增加贫困户收入为核心，以物资供给、技术培训、劳务支撑、兜底保障等为主要措施，按照脱贫户 1000 元 / 户标准，未脱贫户 4000 元 / 户标准，发放化肥 8445 袋、果袋 578 箱、微耕机 28 台、果园车 42 辆、割草机 15 台、喷雾器 7 个、果园梯 231 架、果树剪 231 把、手锯 231 把。二是健康扶贫。全镇所有贫困户均参加合疗和大病保险；共有 293 人参与“1+1+1”健康签约服务，确保贫困户看病合规费用报销保障率 90% 以上；706 户 2137 人享受免费体检；70 人住院治疗报销，其中基本医保报销 150113.68 元、大病保险报销 6359.32 元、自付费用 12117.1 元，145 人享受慢性病免费发药，共计 3311.6 元。三是教育扶贫。全镇教育扶贫涵盖本科以上、大中专、中高职、高中、初中、小学、幼儿园贫困户共计 215 户 366 人，占比 19%；其中学前儿童 66 人、小学 128 人、初中 62 人、高中 46 人、中职 7 人、大学 56 人、研究生 1 人；享受各项补贴金额 1011787.12 元。四是易地搬迁。全镇搬迁户共 99 户，进城集中安置 58 户，分散安置 41 户，分散安置已全部竣工并入住。全镇危房改造贫困户 30 户，其中原址重建维修加固 10 户、原址重建 20 户，新建已全部竣工并达到入住条件，共计补助 114 万元，全部补助到户。五是就业扶贫。除外出打工人员外，全镇共开发公益性岗位 3 人，公益性专岗 5 人，特设公益性岗位 25 人，累计发放工资补贴 41060 元。六是生态补偿。全镇共有 8 名贫困人口担任护林员，享受生态林补助 31 户，公益林 19 户，合计发放 61525.3 元。七是社会保障。对 200 户 545 人农村低保、五保户按照县上出台标准，将农村低保补差标准一次性提高到 3150 元，实现贫困线与低保线“两线合一”。60 户 61 人的农村五保集中供养每人每年 6000 元，分散供养每人每年 5500 元，确保了无收入来源、无劳动能力的贫困户“不愁吃、不愁穿”。八是金融扶贫。对全镇有贷款需求的建档立卡贫困户进行摸底评级授信，已授信 206 户，已贷款 81 户 279 万元，获贷率 39.3%。九是精准退出。对照“两不愁三保障”标准，2017 年完成 16 户 72 人的脱贫任务，退出准确率 100%。十是合力脱贫攻坚。全镇 17

个包扶单位 131 名包扶干部累计给村上 and 贫困户办实事好事 1890 件，群众满意率 97%。在第四季度勇于承担省考验收、第三方评估等考核任务，取得良好成绩。

**【维护稳定工作】**一是紧紧围绕创建“平安羊泉”为主题，坚持“预防为主、防治结合”的工作原则，着重抓好综治维稳、法制宣传和依法治理工作，成立综治工作领导小组，定期召开综治工作专题会议，研究部署综治工作，全年共召开专题会 5 次；设立“440”便民服务大厅，开展矛盾纠纷大排查大梳理大化解活动，共排查调处各类矛盾纠纷 87 件，成功化解 86 件，矛盾纠纷排查率 100%，平安创建率 90%，群众对平安建设知晓率 93%，社会治安满意率 98%。建立镇村网格化管理体系，实现全覆盖。加强校园周边环境整治工作，联合派出所，不定时安排人员对全镇中小学、幼儿园保安的执勤情况进行督查，保证校园安全。二是继续推行“两说一联”机制。全镇 17 个行政村全部达到“六有”标准，开展调解员培训 4 次，副科级以上领导说事说法 64 件，调解成功 64 件，调解率 100%。每月开展矛盾纠纷大排查大化解 1 次，全年说事说法共计 296 件，已解决 288 件，占比 97.3%，其中说事 293 件，已解决 285 件，占比 96.4%；说法 3 件，已解决 3 件，上报典型事例 12 件。

(李 飞)

## 钳二便民服务中心

党委书记：惠延林

副书记、主任：李晓军(至 2017 年 6 月)

刘 杰(2017 年 6 月任)

人大联络员：陈 添

党委副书记：刘 静(女，2017 年 6 月任)

纪委书记：白 杨(2017 年 6 月任)

武装部部长：李 旭(2017 年 6 月任)

副主任：温向瞳 李 南(2017 年 6 月任)

常玉龙(2017 年 6 月任)

**【概况】**钳二便民服务中心位于富县中指塬塬区,全中心总面积 97.8 平方公里,距县城 17.5 公里,辖 6 个行政村,1 个农村社区,14 个自然村,1688 户 6657 人。有党支部 9 个,其中村级支部 7 个、机关支部 1 个、非公党支部 1 个,实现党组织全覆盖。有党员 290 人(女 42 人),农民党员 274 人,纳新党员 7 人。服务中心现有在编干部 35 人,其中领导 9 人,大学生村官 1 人,干部职工 25 人。

**【苹果生产】**以良好农业规范认证技术统领果业生产各个环节,深入推进示范园建设,全面落实果园强拉枝、地膜覆盖、增施有机肥、豆菜轮茬、病虫害绿色防控等措施,带动休闲观光农业发展,建成观光采摘园 2 个,当年完成豆菜轮茬、地膜覆盖 2000 亩;新建果园 150 亩,其中矮化园 60 亩、乔化园 90 亩,建成高标准百亩挖改示范园 2 个;邀请果业技术专家举办果业技术现场会 6 场,培训果农 6000 人次;培育发展苹果经纪人 60 名。果园面积 32000 亩,产量 5.9 万吨,产值 3.5 亿元,良好农业认证核心区域 30%果园实现亩产值 3 万元,苹果平均售价 3 元/斤。在富县首届农民艺术节果王争霸赛中,杜宜行政村的苹果荣获果王称号。2017 年 4 月,全国良好农业规范认证暨内外销产品“同线同标同质”工程现场会在良村举行。

**【美丽乡村建设】**投资 220 万元,完成姚家塬行政村巷道硬化、排水渠建设及路灯安装;投资 30 万元,完成姚家塬行政村群众文化广场绿化;投资 150 万元,完成良村美化、绿化工程,新建卫生厕所 20 座,墙体抹灰 8000 平方米,墙体涂白 6000 平方米,绘制墙画 3000 平方米;投资 100 万元,完成良村硬化、亮化工程,硬化支巷道 6 条,安装路灯 65 盏,完成下良村自来水管网改造,实现 150 户自来水入户;投资 50 万元,完成太奇 2 条巷道硬化及 20 盏路灯的安装,建成美丽宜居乡村 1 个(良村)、生态乡村 2 个(太奇、杜宜)。

**【粮食蔬菜生产】**完成玉米种植 1100 亩、杂粮 30 亩,粮食产量 420 吨,完成粮食种植任务年计划的

110%。受气候条件、地质及种植习惯等因素影响,种植蔬均为露天旱地菜,品种繁多、区域广泛、自给自足,年内种植蔬菜 1200 亩,蔬菜产量 2100 吨,蔬菜种植面积完成年计划的 120%。

**【生态林业】**认真做好森林防火和封山禁牧工作,扎实管理山川驿、地洛河、杨家河村育苗基地,完成 35 亩育苗任务,退耕补植 400 亩;发放树苗 5.7 万株,全民义务植树 5 万余株,义务植树公民履责率 90%以上。利用宣传栏、广播、发放宣传资料等形式加强森林防火和封山禁牧工作的宣传,配备防火宣传用车 2 辆,加大巡查力度,确保发现火情及时通报。

**【精准扶贫】**灵活运用五种扶贫创新模式,即“三变”改革、苹果后整理、产权改革、扶贫小额贷款和入股蒙驴公司。积极探索发展“光伏发电”的集体增收模式,利用村集体经济,给村上安装光伏发电,让全体村民分享收益。把贫困群众“两不愁、三保障”作为脱贫攻坚总体目标。为贫困户发放果优宝 1910 瓶、电动式喷雾器 191 个、有机肥 650 袋,全年共计投入产业扶持资金 20.9 万元。严格按照全省贫困村退出的“七项标准”,逐项核查,措施到位,确保验收达标。

**【食品药品安全管理】**对辖区饭店、零售商店、摊贩等餐饮服务行业及幼儿园、小学的食品卫生、经营条件、证件齐全情况进行专项卫生督查,对存在卫生问题的责令限期整改,为辖区创造健康安全的人居环境。全中心农村社区卫生室覆盖率 100%,公共卫生事件处置率 100%。

**【社会保障】**截止 2017 年 12 月 18 日,参加居民养老保险共 2244 人,征收养老保险费 374800 元,完成率 83.51%。参加居民医疗保险共 5796 人,征收医疗保险费用共计 767950 元,完成率 87.5%。

**【民政工作】**中心有低保户 70 户 170 人,五保户 15 户 15 人,发放保障收入 56 万元,全部实施应保尽

保,切实提升弱势群体的保障水平。2017年民政站发放临时救助25万元,大病救助20人。

**【环境卫生整治】**服务中心出资联系保洁公司对辖区各村卫生进行彻底打扫,清除公路沿线内的生活和生产垃圾;制定出台《钳二便民服务中心环境卫生管理办法》,成立领导小组和督查检查组,对各村环境卫生片区进行检查通报;利用广播、微信等形式对环境卫生工作进行宣传,使群众充分认识、参与到环境卫生治理工作中。开展环境综合整治12次,出动劳力750余人次,动用机械25台次,清运垃圾540方。

**【防灾减灾】**落实安全责任,3门高炮各配齐3名炮长,做好信息互通,两处高炮点配备6名持证作业人员,杜绝人影安全事故,切实提高气象和雷电灾害应急处理能力。年内发生雹灾1次,受灾面积7000亩。成立气象防灾减灾工作领导小组,落实专人负责,组织健全,责任明确。做到宣传工作到位,防抢措施到位,落实雷电灾害应急预案和灾情上报制度。

**【武装保密】**在征兵期间,通过广播、标语及彩页等方式做好宣传工作,严格落实征兵政策和程序,征兵1人,完成征兵任务。进一步完善保密工作各项制度,设立保密工作室,配备专用电脑,明确党委书记、专职副书记和党委文书、行政文书为分管领导和涉密人员,落实保密责任,签订保密承诺书4份,无泄密事件发生。

**【计生工作】**2017年人口出生率9.6‰(其中男30人、女27人),人口自然增长率4.1‰,符合政策生育率99%,独生子女保健费等优惠政策兑现率100%。开展“流动人口健康同行”系列讲座,讲解优生优育、妇女保健及慢性病的防治等健康知识,提升辖区群众的健康素养。流动人口基本公共卫生计生信息采集及档案全部建立。

**【安全生产】**成立汛期安全排查小组,对各村、各单位(企业)存在汛期安全隐患及地质灾害点进行细

致排查,共查出存在安全隐患住房13处、地质灾害点2处,通过中心协调,在汛期13处危房住户全部搬至安全住所。深入开展“百日安全隐患大排查大整改”专项活动,对全中心10家生产经营企业、2家驻中心单位、6所校园(家教托管中心)进行摸底排查,共查出隐患36条,已全部整改。实现全年零死亡目标。

**【党建工作】**坚持党委班子议事、重大事项民主决策和集体议决制度;坚持周例会制度,强化例会工作汇报制度,夯实工作责任;坚持“干部夜校”制度,以“讲党课”与“干部夜校”相结合方式,将党的各项理论政策进行传达学习;坚持“以会代训,以训促学”制度,增强村党支部的号召力和执行力;坚持党委下沉到支部召开,实现“面对面”解读政策,“零距离”解决民忧;持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,加强党员教育管理,每月5日、10日、15日、20日为固定学习日,各支部组织党员干部深入学习党章党规、习近平系列重要讲话精神;对流入党员和流出党员及时准确登记,建立定期联系制度,实行专人联系机制,完善流动党员联系目录;开展“党群心连心,服务零距离”主题活动,建成党群服务中心7处,累计开展“业务标兵办事日”、“先锋党员进村组”活动6次;组织开展“党务干部能力素质提升培训班”活动2次,累计培训300余人次;认真抓好党员发展工作,2017年共培养入党积极分子16人,新发展预备党员7人;加强基层组织阵地建设,新建成文化广场1处,图书室4个;灵活运用“党建云平台”、党员手机“小书包”等创新载体,不断丰富党员学习方式;对照基层党组织标准化建设标准,中心党建办每周对党组织标准化建设工作进行实地督查,做到“周检查、月通报、季讲评”;每月召开党建工作专题会议1次,对各党支部标准化建设情况进行通报。全中心7个基层党组织、1个非公党组织均已达标。7月,杜宜党支部被县委评为先进基层党支部。

**【三项机制】**中心党委按照“抓作风、抓服务、抓业务”三抓工程为思路,狠抓干部作风建设、服务能



力、业务水平。对于符合“鼓励激励”机制的干部,大力表扬,树立榜样,服务中心根据工作实绩,召开常委会2次,采取各片长民主推荐、集中决定的方式,确定优秀干部4名,分别颁发荣誉证书和奖金1000元;综合考核排名第一、第二的先进村集体,分别奖励5000元、3000元;单项考核排名第一的村集体分别奖励1000元。对全年表现优秀的同志和基层党组织在全县建党97周年表彰大会上进行推荐,对符合“容错纠错”机制的干部,批评教育。对符合“能上能下”机制的干部,准确甄别,勇于重用优秀干部担当重任,敢于调整不称职干部腾出“位置”。中心党委经过集体研究,将张焯、孙浩吉、张青调整到脱贫攻坚一线担任第一书记;小渭村支书因工作繁重提出辞职申请,中心党委随即作出决定,免去其支部书记一职。通过村“两委”班子换届选举,小渭、杜宜、石家河选举产生了能适应新形势、工作能力突出的支部书记,同时得到服务中心党委的肯定,并予以批复。

**【宣传暨精神文明建设】**开展“学习型党组织”建设活动,坚持党委中心组学习和干部教育培训每月1次,一月一题,一题一议;高标准高质量完成信息报送任务,年内累计向相关新闻媒体报送信息80条;扎实开展移风易俗工作;建立健全“四会”组织,规范“四会”章程,在广大群众中倡导厚养薄葬、婚事简办新风尚,自觉抵制铺张浪费等奢靡之风;开展各类创评活动,举办重阳节孝亲敬老之星、“四德”模范户、脱贫示范户表彰大会,营造“知荣辱、懂感恩、要自强”良好氛围;开展志愿者服务活动,建成学雷锋志愿者服务队8个,开展志愿服务活动16次。

(张焯 曹伟)

## 吉子现便民服务中心

党委书记:王宝

主任:王红廷(至2017年3月)

安育龙(2017年3月任)

人大联络员:缙晓莉(女)

副书记:张江怀

纪委书记:宋文军

组织委员:董瑞成

副主任:贺东 任江涛

周刚(2017年6月任)

人大副主席:郝康

武装部部长:刘乾刚

**【概况】**吉子现便民服务中心地处富县中指塬南端,总面积74.41平方公里,海拔855米~1148.2米。境内川塬相间,塬面北高南底,南北高差80.2米,坡降8‰,地势平坦、土层深厚、光照充足、降雨适中、昼夜温差大,有着发展果、林、牧及粮食生产的优越条件和地理优势。辖10个行政村,18个村民小组,22个自然村,现有2378户7664人。辖区有基层党组织12个,其中农村党支部10个、机关党支部1个、非公党支部1个;有派出所、司法所、食品药品监督所、中心小学、幼儿园、卫生院、农村合作银行和电信所各1所。

**【经济综述】**辖区总土地面积107760亩,其中农用地39630亩。苹果36552亩,其中挂果面积36000亩;实施退耕还林和荒山造林12916.7亩。2017年全镇农民人均纯收入12970元,较上年增加1460元。

**【苹果生产】**以实施382优果工程、80优果工程及苹果后整理、农村三变改革为目标,着力抓好技术管理、示范园建设、果农培训及果业配套项目建设等工作。一是按照“高起点规划、高标准建园、高水平管理、高效益运营”的发展思路,新建固险矮化密植有机苹果示范园50亩,栽培新品种果树5550株;二是新建智能光电选果线2条;三是加强技术培训,累计培训果农3000人次,发放技术资料3000余份。四是建立外销窗口27个,其中绿平公司19个、华蒙通公司8个。2017年苹果挂果面积36000亩,产量6.8万吨;增施有机肥36000亩,病虫害防治36000亩,强拉枝36000亩;豆菜轮茬2510亩;果树间伐200亩;新增乔化园300亩;标

准化示范园 1500 亩;培训发证经纪人 35 名。

**【粮食蔬菜】**粮食种植面积 2145 亩,主要有玉米、豆类、油料等,产量 354 吨,超出县上下达任务的 145 亩。种植露地菜 1750 亩,产量 3120 吨。

**【畜牧生产】**通过引导农民发展家庭养殖场或兴办养殖示范小区,提高畜牧业规模经营的整体水平和经济效益。完成全年动物防疫工作,动物免疫率 100%,免疫建档率 100%;建成杨家河林下养鸡场,养鸡 3000 只,林下养猪场 1 个;生猪存栏 3120 头,鸡存栏 45700 只,牛存栏 440 头,羊存栏 35 只。

**【水利工作】**修改完善《吉子现便民服务中心防汛预案》,严格落实主要领导轮流带班的防汛值班制度,对易发汛情的区域进行 24 小时监管,成立抢险突击队 11 支 165 人,积极储备防汛物资,做到谋划在先。通过植树造林、退耕还林治理水土流失面积 4 平方公里。严格管理现有小型水利工程、机电井、鱼塘、淤地坝、自引流水工程等水利工程,落实水资源管理制度,确保行业取水按照要求不超标。新修蓄水池 1 座,解决弥家川村 98 口人的人居饮水问题。全面落实“河长制”,落实河流流经行政村村级河道专员、巡查员和保洁员,成立乡镇河长制工作领导小组及办公室,制定相关规章制度,明确任务,夯实责任,确保水环境工作落到实处。

**【生态林业】**利用宣传栏、微信平台、广播、发放宣传资料等形式,加强森林防火和封山禁牧工作宣传,印发宣传册 2000 余份,配备防火宣传用车 2 辆,加大巡查力度,确保防火期内无重大火情灾害和乱牧现象;春季发放树苗 5 万株,全民义务植树 5 万株,义务植树公民参与率达 90%以上,有效保护水土和耕地。按时完成 2017 年的退耕还林政策兑现工作。完成新一轮退耕还林任务 400 亩。协调解决安子头、南村、吉子现 3 个村 750 开关站建设项目中征地矛盾纠纷,确保工程按期进行作业。

**【土地管理】**签订目标责任书,定期巡逻检查,严防

违法占地,严格按照审批程序,依法使用土地,切实保护耕地 6819 亩,基本农田 22807.2 亩,年内无违反规划用地现象。解决土地确权纠纷 3 起。

**【基础设施建设】**投资 2200 多万元,建设的 4 栋 126 套移民搬迁项目已交房;累计投资 1650 万元,实施吉子现、东屯么、杨家河、串坡、新城、河南 6 个行政村 10 个村民小组巷道硬化工程;实施公路沿线种植油菜籽,硬化人行道 1818 平方米。

**【“美丽乡村”建设】**按照美丽乡村建设总体规划,做好新型农村示范社区和“美丽乡村”建设项目的设计组织实施工作。完成东屯么、吉子现、南村、串坡、河南、杨家河巷道硬化 43410 平方米;杨家河村硬化广场 1640 平方米,修建水渠 400 米、蓄水池 2 座;维修吉子现至杨家河通村公路 7.5 千米;吉子现街道栽植法国梧桐 450 株;公路沿线播种油菜 13000 平方米。

**【项目协调建设】**吉子现苹果科技园建设项目,争取资金 1000 万元;建设农资一条龙管理服务项目,完成投资 2500 万元,扩大冷库容量,新建果筐厂 1 个;吉子现代矮化密植示范园建设,完成投资 900 万元,建成占地 50 余亩高标准示范园,栽培新品种果树 5550 株,完成基地配套设施和病害防治设施建设;地洛河养兔场投资 50 万元,完成场地面积 3340 平方米、建设用房 200 平方米,投入种兔 300 对;吉子现智能选果线建设项目,总投资 3575 万元,设备已定制,厂房在建设中;延伸果筐生产线项目,完成总投资 500 万元,建设用房 20 间,已投入使用。

**【精准扶贫工作】**吉子现便民服务中心有贫困村 2 个(杨家河、河南),建档立卡贫困户 287 户 806 人,未脱贫 116 户 297 人,已脱贫 171 户 509 人。产业扶贫 全中心共有产业扶贫户 196 户 648 人,按照未脱贫户补贴 4000 元,已脱贫户补贴 1000 元的标准,通过“政府+合作社+贫困户”帮扶方式,累计发放化肥 6021 袋、果袋 1550 箱、树苗 2200 棵、割

草机 54 台,共计 66 万元。邀请县果业局专家组织培训 7 次 1000 余人次,并与果业合作社签订技术服务协议,制定技术服务方案,定期对贫困户进行果园技术指导。通过“三变改革”推进果树变为股权,苹果变为股金,农民变为股民,农民参与直接受益,确保产业贫困户如期脱贫。易地搬迁 全中心移民搬迁户 132 户 369 人(其中分散安置 6 户 30 人,集中供养 6 户 7 人,县城安置 2 户 6 人,镇区安置 118 户 326 人),已入住 92 户 242 人。危房改造 17 户 54 人的危房改造任务已全部完成,按照维修每户补贴 2 万元,新建每户补贴 4.5 万元的标准,累计发放补贴资金 46.5 万元。就业创业 重新核实辖区内贫困户富裕劳动力的基本情况,建立贫困劳动力“一库五册”创业就业台账,对有就业愿望需求的合理输出,特设公益岗位安置 28 户,县工会公益性专岗安置 1 户,县物价局公益性专岗安置 1 户,就业专场招聘安置 1 户,有创业愿望的补贴 1 户。健康扶贫 严格落实“四免一提一降一兜底一站式”健康扶贫政策,对所有贫困户进行摸底,核查贫困户家庭患大病、慢性病共计 152 户 191 人,分别建立大病、慢性病台账,并定期为符合条件的贫困户发放慢性病药物。2017 年大病救助 58 人。加强健康扶贫政策宣传,健康扶贫明白卡上墙,卫生院与贫困户签约“1+1+1”健康服务帮扶协议,切实提高扶贫政策知晓率;同时减免贫困户合疗、大病保险缴纳费用,合疗参保率 100%。生态扶贫 对符合条件的贫困户发放退耕还林补贴,聘用有劳动能力的贫困人口从事集体林管护工作,让贫困人口转化为生态护林员,每年每人增收 1260 元,共聘用护林员 10 名,发放生态扶贫资金 1.68 万元,其中生态效益补偿 15 户 544 亩,补助资金 0.53 万元。教育扶贫 对贫困户家庭在校学生 89 户 133 人发放补助 18.52 万元,建立贫困家庭教育扶贫台账;对当年有高考学生的贫困户入户开展教育扶贫政策宣传,对高考二本以上学生提供助学金。兜底保障 现有低保户 94 户 213 人,领取低保金 69.3 万元,五保户共有 33 人,分散供养 19 人,发放五保金 10.34 万元,集中供养 14 人。按照“5321”金融扶贫政策,为 58 户发放产业和就业创业贷款 267.5 万元;新建爱

心超市 3 个,组建互助资金协会 4 个;表彰脱贫示范户、文明家庭、五好婆媳 39 户。

**【文教卫工作】**新建新城、安子头村级文化室示范点 2 个;安子头村高跷队成功参加延安市直通春晚节目目录制;组织开展“二月二农民文化艺术节”活动;组织参加富县首届传统美食节;组织参加全县第三届广场舞大赛,获优秀组织奖;组织参加全县首届农民艺术节,高跷获二等奖,安子头村获“十大民间艺术村”称号,体育竞技类获“道德风尚”奖;组织参加全县民间技艺大赛,吉子现村选手马来合获优秀原生态民歌手;承办富县首届苹果采摘节吉子现甲子苹果观光园分会场,接待外地游客 11 批 700 多人次;承接美国利物浦大学 60 多名师生,体验高跷和民俗文化;电影《苹果红了》在吉子现摄制取景;成立中心和村两级老年体协组织,落实专职人员,确保活动经常开展;适龄儿童入学率 100%,6-12 岁“三残”人口入学率 100%,学前教育入园率 100%。免疫和传染病网络直报及时报告率 100%,新生儿乙肝和卡介苗接种率 100%,三联接种率 97%,流脑、乙脑接种率 94%,均达到指标要求;组织人员对托管幼儿和新入学儿童进行预防接种证查验工作,查验 463 人,其中补证 5 人,接种 35 针次。居民建档 6047 余人,电子录入 6047 人。65 岁以上老年健康体检摸底 621 人。2017 年被富县文化旅游广电局委员会评为乡镇文化站工作考核第二名。

**【社会保障】**按照程序审核上报低保户 94 户 213 人,发放低保金 69.3 万元;五保户 33 人,发放五保金 11.66 万元;发放临时救助金 70 万元。养老保险参保 2907 人,参保率 92.1%,及时报送参保人员信息,养老金领取人员年检率 100%。基本医疗保险参保 6763 人,参保率 85.6%。

**【安全生产】**全面贯彻《安全生产法》,立足事故防范,加大宣传力度,突出重点,强化监管,着力整改,狠抓打非治违。严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系要求,班子各领导均承担职责范围内的安全生产责任。定期召开安全生

产会议,分析存在问题,研究布置阶段性工作任务,使安全生产工作有目标、有计划地稳步推进。督促各村、各单位建立健全各项安全生产规章制度,与各单位、村组签订安全生产责任书 21 份。对辖区内石场、砖厂、宾馆、建筑工地、学校、幼儿园、家教中心、气调库、校车、危房(窑)住户等进行检查抽查,对存在的问题限期整改,全年共检查 4 次,发现隐患 2 起,整改 2 起。制定春节交通安全应急预案,开展应急人员培训、演练;对道路隐患点、机动车辆、驾驶人进行全面排查,与营运车辆驾驶人签订目标责任书。悬挂安全生产横幅 4 条,宣传车进村宣传 4 次,发放道路安全手册 330 余份,发放融雪盐 2 吨。全年未发生重大交通事故及消防事故。

**【防灾减灾】**3 月份召开防汛防雹工作专题会议,周密安排部署主汛期人影防灾减灾和安全管理。确定专人及时传达县局气象信息,有效预防和降低雷电降温等气象灾害给群众生产、生活带来的损失。对高炮作业人员进行培训,3 人均持证上岗,与 2 个作业点签订安全责任书,明确各自职责,落实任务。全年高炮点成功实施人影作业 20 余次,耗弹 330 余发,人影工作在塬面苹果生产区防灾减灾中发挥巨大作用。

**【武装保密工作】**通过广播、标语及彩页等形式广泛宣传,征兵期间严格落实征兵政策和程序,顺利征兵 4 人,超额完成 1 人。进一步完善保密工作的各项制度,设立保密工作室,配备专用电脑,明确分管领导和涉密人员,落实保密责任,签订保密承诺书 10 份,全年未发生泄密事件。

**【综治维稳】**强化综治信访维稳组织体系建设,签订目标责任书 25 份;结合村情民意调查,每月开展矛盾纠纷大排查 1 次,排查率 100%;发放平安建设宣传页 2200 余份,“平安吉子现”建设知晓率 90%;不断深化网格化管理,着力建立群防群治局面,实现“三无”目标;以“平安吉子现”建设为载体,不断深化整体联动防范工程建设,配备治安联防队员 180 名,组成村红袖章巡逻队伍 18 个;开展重大节日和

敏感时期重点人群稳控工作,实行专人负责包抓“两参人员”等重点人群;落实专人负责信息报送工作,全年报送信息 38 条。

**【信访工作】**强化社会综合治理,充分利用矛盾调解中心、村级多元化矛盾调解委员会以及村上的治安中心户、网格员等进行治安排查和化解,全年矛盾纠纷排查率 100%;辖区内平安建设知晓率 97%,社会治安满意率 98%;将社会事业窗口业务员集中在便民服务大厅,方便群众办理业务;10 个村网格化管理覆盖率达到 100%;全年发生刑事案件 2 起,未超过辖区人口的 0.5‰,共查处治安案件 19 起。建立矛盾纠纷排查调处报告制度、领导接待日制度、信访矛盾纠纷调处包案制度、信访调处联席会议制度和信访矛盾形势分析评估制度。坚持领导信访接待日制度,党委书记、主任等领导按照值班安排在信访接待室接访;每月召开信访工作联席会议 1 次;全年到市信访 1 起,办结 1 起,到县信访 11 起,办结 9 起,来镇上访 10 起,办结 10 起。网络信访案件 3 起,办结 3 起。12345 政务热线 3 起,办结 3 起,加强对老信访户和重点人员的稳控。

**【网站建设】**落实专人负责,成立专门的信息团队,坚持每月上报县门户网站,网站管理员能做到及时处理互动交流栏目中咨询投诉、建议并回复。截止 12 月底共上报信息 246 条,其中富县门户网站发表 210 条、微信公众号发表 36 条。

**【党风廉政建设】**在科级领导中实行“一岗双责”和“五个一”制度。细化案件查办,共办理案件 7 起,立案查处 7 人,党纪处分 3 人,通报批评 4 人,容错 1 人,诫勉谈话 3 人,警示训诫 4 人。清风网发表廉政信息 22 条;继续开展群众评价站所活动;加大对村级财务的监管;做好领导挂牌接访工作,全镇领导干部挂牌接访群众 20 人次,解决群众诉求 20 件。

**【环境卫生综合整治】**成立环境卫生综合整治工作领导小组,与各村、各单位签订目标责任书 24 份。开展人居环境整治百人签字活动,与群众签订人居

环境卫生整治协议,干部带头走上街打扫卫生营造氛围。悬挂宣传横幅 24 条,制作宣传硬标 46 条,发放宣传单 18000 份。全年雇佣铲车 260 次,人员 1000 余次,对公路沿线、村庄进村道路、水渠、房前屋后彻底清除。清理违法户外广告 1200 余平方米、横幅广告 245 条,劝导流动商贩到指定地点经营 392 次,劝导车辆停在指定地点 340 辆。公路沿线种植油菜籽,主街道两侧补栽法国梧桐 450 棵,累计投资 21.7 万元。实施吉子现、东屯么、杨家河、串坡村富村小组巷道硬化工程,累计投入资金 660 万元。配备垃圾车 1 辆,垃圾桶 300 个,新修卫生厕所 15 个,清理打包反光膜等累计投入资金 44.5 万元。成立督查组,每周对各村各单位进行督查考核,并将督查考核结果统计通报,促进了环境卫生整治工作。

**【宣传思想暨精神文明建设】**以宣传贯彻党的十九大精神为中心,以做好贫困户扶志扶智的帮扶工作为重点,开展“道德评议”“十星级文明户评选”“道德讲堂”“好媳妇好婆婆”等活动,评选出文明户 39 户。各村成立组建红白理事会、道德评议会、村民调解会、禁毒禁赌会,制定村规民约,做到制度上墙,流程规范,张贴公示。建成串坡、东屯么精神文明建设示范点 2 个。成立青年干部志愿服务队,开展乡村卫生整治、清除白色垃圾志愿服务活动。制定吉子现便民服务中心外宣信息上报管理办法,落实专人负责,累计报送信息 23 条。按时完成党报党刊的征订任务。

**【三项机制】**一是高位推动。成立“三项机制”工作领导小组,按照考评办法及标准,将“三项机制”落实工作与各项工作的考评结合起来,形成强势推进的工作格局。二是高效落实。按照富组发[2017]60 号《关于进一步落实镇(村)两级“三项机制”工作的通知》文件要求,落实“1234”工作法,建立镇村两级干部业绩台账,整理《现任村干部档案》和《村级后备干部成长档案》。定期组织全体干部学习并研讨贯彻落实“三项机制”的重要性和必要性,要求每位干部书写研讨材料和心得体会;落实《吉子现便民服务中心干部工作考核登记册》《“361”工作任务落

实考核表》《第一书记驻村工作开展情况周报表》登记上报制度,实行周下发、周上交、周统计,通过日常考核最终计入年终考核,与干部薪酬挂钩。对工作突出的给予鼓励激励,对工作不力、不作为的村干部和第一书记实行“容错纠错机制和能上能下机制”。累计鼓励激励 3 人,容错纠错 3 人,能上能下 1 人。三是高频宣传。利用政府工作专栏、公示栏,张贴“三项机制”相关内容,安装彩门 1 个,制作横幅 4 条,刷写硬标 8 块,并利用政府门户网、“高原古镇吉子现”微信公众号宣传报道累计 4 次。四是创新机制。建立健全日常工作考评机制,制定《吉子现便民服务中心运用“三项机制”选拔任用干部实施细则》《吉子现便民服务中心干部管理办法》《吉子现便民服务中心干部考核细则》和《吉子现便民服务中心联村干部考核办法》,从工作职责、日常管理、民主监督、考核评价、选拔任用五个方面贯彻落实“三项机制”要求。建立健全外部监督制约制度。中心纪委主动与县监察局建立定期联系制度,与检察院开展预防职务犯罪共建活动,定期开展知识讲座,与内部民主监督一同形成了立体监督网络。建立健全出勤管理考评机制。严格按照《吉子现便民服务中心干部管理办法》狠抓机关干部出勤管理。

**【法制建设】**聘请法律顾问 1 名,并上报县政府法制办备案。规范行政程序,依法依规办事,做到有法必依。组织开展法律知识培训 4 次,法制宣传 6 次,在县政府门户网站发表法制宣传稿件 2 篇。利用网站、微信平台 and 宣传栏及时公开政府信息,自觉接受监督。增设法律咨询、食药监督服务窗口,公示张贴办事流程和值班人员名单,方便群众办事。

**【社会信息管理】**一是各行政村每日下午 5 时前以电话形式向中心社会管理信息服务办公室报送本村消息,每周五中心信息服务办公室以文件形式向县社会管理信息服务中心报送本周相关信息。二是明确村支部书记是社会管理信息报送工作的第一责任人。各村社管中心确定一名思想觉悟高,工作认真的信息员,始终掌握正确舆论导向。邀请专业人员对镇信息员进行 1~2 次业务培训,强化各村

对信息员的管理,使信息员能够熟练运用现代信息技术手段收集信息、处理信息、遴选研判信息。

**【“两说一联”工作】** 建立健全工作机构,履行调解工作职责,规范制度,流程图等全部按要求上墙。积极开展矛盾纠纷大排查工作,按时上报数据和典型事例,使其成为解决村级矛盾纠纷和群众诉求的主渠道。全年上报典型事例 12 个,累计说事解决矛盾纠纷 45 起。

**【党组织建设】** 确立“五彩党建、实干超越”党建主题,打造“红、绿、蓝、黄、白”五彩党建特色品牌,以创新的工作思路和方法推进全中心基层组织建设工作。

(一)落实党建工作责任制。党委召开党建工作专题会议,与各支部书记签订目标责任书,明确党委书记、各支部书记为党建工作第一责任人,夯实责任。各支部结合实际制定“三个清单”。党建考核组定期督查考核村干部、第一书记目标责任落实情况,制定“周列重点、月促整改、季发通报”的党建工作制度。

(二)各项工作开展情况。一是深化“两学一做”学习教育,严格落实“六有”要求,运用好“四个载体”;中心党委研究制定《关于深化“两学一做”的学习教育实施方案》和《学习教育日程安排》;以党支部为单位,结合实际制定日程安排,明确学习时间和辅导人,主要对《党章》《新党章》《条例》《准则》、党的十九大精神、习总书记系列重要讲话等内容进行了学习。共开展主题研讨 9 次,收集意见建议 48 条,并全部整改销号。中心组集中学习 44 次,领导讲党课 4 次,村级培训累计 16 场次,中心党委组织党员集中轮训 4 次累计 600 余人次;全镇 126 名党员下载激活“党员小书包”“延安党建云平台”系统;成立党务骨干服务队,对不具备条件和行动不便的农村党员,采取送学上门、专人帮学等方式学习;开展纪念建党 96 周年系列活动,举办党员干部自编自演文艺晚会 1 台,表彰先进典型,唱响同心向党之歌,振奋同心向党之力,提振干事创业精气神;开展党的十九大精神进农村 4 次,组织年轻、

行动方便的群众利用农村党员干部现代远程教育网络观看十九大视频 2 次,为行动不便的、年长的群众送学上门 2 次;在路口、醒目位置悬挂宣传横幅和宣传栏 11 块;组织广大党员利用“主题党日”活动、“三会一课”、党委书记讲党课等载体教育培训 6 次。各支部组建党员志愿服务队,积极开展义务打扫环境卫生、扶贫帮困等活动。累计在县政府门户网站发布消息 58 篇,并充分利用微信公众号“高原古镇吉子现”进行宣传报道。二是认真落实“三会一课”制度。全中心 10 个党支部建立“三会一课”专项会议记录本 10 本,累计召开支部委员会 120 次、党员大会 52 次。党委书记讲党课 4 次,支部书记讲党课 16 次。中心党委利用“周列重点、月促整改、季发通报”用制度督促检查“三会一课”落实情况。三是用好“双联双诺双评”制度。3 月底前各支部都召开了“两联系一承诺”现场承诺大会,10 个农村党支部、1 个机关党支部和 1 个非公党支部党支部共联系党员 395 名,党员联系群众 1826 人。党支部承诺事项 63 条,兑现 63 条;农村党员承诺 278 条,兑现 278 条。全年累计开展“群众评党员、党员评支委”“倒双评”考核 12 场次,评出优秀党员及优秀党务工作者 12 名、合格党员 420 名、优秀支委 3 名、合格支委 7 名。四是建立健全“问题墙、回音壁”。

针对“群众提、自己找、上级点”的办法,各支部梳理归类并公开问题 126 条,整改落实 100 个,并将解决的问题在“回音壁”一一回应,未按时落实的说明了具体原因并确定整改期限,接受群众监督。全年各类活动开展群众测评满意率 90%以上。五是抓好党建示范点建设。建立东屯么、串坡、新城、固险 4 个示范点,由 4 名科级领导和 2 名后备干部包抓。全年建立“党群服务中心”10 个,配齐了办公设备,投资 30 余万元,对各村室内外制度牌匾全面更新。六是村务党务公开情况。各支部严格按照一般事项每月公开 1 次,重大事项随时公开制度,各支部围绕精准扶贫、财务情况、发展党员等事项累计公开村务党务财务信息 182 件。绿平果业公司党支部、串坡村党支部被县委评为先进基层党组织。

(李建忠)

## 寺 仙 镇

党 委 书 记:董小军

镇 长:雷 杨

人 大 主 席:钱红军

副 书 记:徐 辉

纪 委 书 记:魏延军

武 装 部 部 长:刘小东

组 织 委 员:李 旭

副 镇 长:陈建英(女) 王 立 白治宏

财 政 所 所 长:杜延红

经 济 综 合 服 务 站 站 长:张永兵

公 用 事 业 服 务 站 站 长:李 军

社 会 保 障 服 务 站 站 长:任文军

**【概况】**寺仙镇位于富县西南塬区,镇政府驻地距县城 56 公里,属黄土高原沟壑区。黄直公路穿境而过,交通便利。按照镇村合并相关要求,合并后辖 11 个行政村,1 个社区,46 个村民小组,总人口 3124 户 9905 人;总面积 137 平方公里,其中耕地面积 26100 亩。有镇级单位 14 个,基层党支部 13 个,其中农村支部 12 个、机关支部 1 个。有中心小学、卫生院各 2 所。驻镇单位 11 个,共有职工 156 人,其中镇政府干部 75 人,副科级以上领导 14 人。镇党委、政府内设党政综合办办公室、人大主席团办公室、经济发展办办公室、社会事务管理办公室、维护稳定办公室、宣传科教文卫办公室和考核组、后勤组、公路建设及油、煤、汽、电的开发协调组 9 个具有行政职能的工作机构,下设经济综合服务站、公用事业服务站、社会保障服务站和财政所 4 个服务性事业机构。编制 62 个,其中行政编制 25 个、事业编制 37 个,现有干部职工 75 人。

**【经济综述】**2017 年镇党委、镇政府在县委、县政府的正确领导下,在县级各部门的大力支持下,认真贯彻落实全县各项会议精神,按照“党建引领带产业、精准施策搞脱贫、统筹谋划抓项目、追赶超越促发展”的发展思路,进一步抢抓机遇,克难奋进,圆

满完成了各项工作任务。2017 年人均纯收入 15147 元,增长 10%。

**【苹果生产】**全镇苹果栽植面积 53757 亩,产量 97120 吨;完成间伐任务 650 亩,大改形 50000 亩;累计建成示范园 3560 亩,分村累计新增乔化园 300 亩,老园改造提升 5230 余亩,豆类轮茬 1138 亩,培训发证经纪人 78 名;新建李家洼、南道德社区果筐厂 2 个,均已投产;累计组织病虫害防治集中培训 20 场次 1000 余人次,实地操作培训 240 场次 8730 余人次,改形修剪累计 7 次 231 人次。

**【一村一品】**新建寺仙村、李家洼村“一村一品”专业村 2 个;提升王家庄农丰果畜专业合作社、枣林子村旺盛合作社 2 个新型农业经营主体培育合作社;发展壮大太平富县延富农产品专业合作社家庭农场 1 个。

**【粮食生产】**全镇粮食种植面积 5400 亩,产量 2140 吨,主要以玉米和豆类为主;完成各类蔬菜种植 1100 亩,产量 765 吨,主要种植白菜、土豆等。

**【畜牧养殖】**全镇生猪存栏 509 头,鸡存栏 5600 只,牛存栏 310 头;新建高家河林下散养殖厂 1 个,生猪存栏 380 余头,鸡 500 余只。按照动物防疫要求,各项免疫率 100%。

**【农产品质量安全】**全镇示范基地建设 12600 亩;发放宣传彩页 7000 余份,专业技术培训 8 场次,参训人数 6020 人次;建成镇级监管站,企业合作社检测室 3 个,每个季度检测农产品样品 800 个;农资配送覆盖率达 95%以上,建成镇级、村级、企业合作社监管队伍;数字化管理平台及追溯系统重点合作社使用率 100%。

**【水利工作】**发放防汛宣传彩页 10000 份、出动宣传车辆 70 余次、悬挂宣传横幅 23 条、广播宣传 400 余次。签订防汛目标责任书 22 份,成立防汛抢险突击队 13 支。全镇范围内共排查出危窑危房 57 户

169人215孔(间),重点危窑危房17户39人54间,包抓到人,确保安全度汛。王家庄村平整土地1000余亩,治理水土流失面积6平方公里。完成狼虎头、姚家塬村安全饮水水塔修建。完成王家庄行政村高家河小组44户自来水入户工作。

**【精准扶贫工作】**全镇共有贫困村2个(姚家塬、王家庄),核实调整后精准扶贫户325户910人,已脱贫249户755人,未脱贫76户155人,其中五保贫困户37户38人,低保贫困户22户62人,一般贫困户17户55人,2017年完成脱贫退出21户73人。5月份按照《全省扶贫对象核实及数据清洗工作方案》规定程序和要求,对全镇建档立卡贫困户和所有非贫困户逐户摸排评议,经镇村两级公示并报县扶贫办审核确认,剔除43户109人,返贫30户81人,新增8户21人,民政纳入6户16人。2017年新修姚家塬9公里排水渠,硬化查家塬组生产路2.6公里,硬化巷道800米,新打机井1口,新建文化室1个,新修标准化卫生室1个,县工会为姚家塬村提供300亩防雹网,成立姚家塬互助资金协会;高家河村新修标准化卫生室1个,硬化通村公路6.8公里,硬化高家河组、前柳村组巷道700余米;修建卫生院围墙971米;新修高家河、赤水河组机井2口,自来水入户44户,成立王家庄村互助资金协会。为产业扶持户发放果袋125箱,尿素352袋,有机肥2264袋,猪81头,鸡150只,产业资金200元,共计投资31.6万元;开展果园管理、烤烟种植等技术培训会6次,500余人次。扶贫搬迁方面兑付到户分散安置资金127.5万元;纳入县城安置对象18户47人,纳入危房改造57户169人(住建17户,其中4户维修加固户,13户重建户,已全部竣工入住,并通过验收,完成率100%;扶贫办40户,其中8户维修加固户,4户未竣工,4户已竣工;32户重建户,3户未竣工,29户已竣工)。全镇共提供公益性岗位12个,每月补助800元,特岗22个,每月补助300元,护林员12个,按照管护面积发放补助。落实享受低保政策64户191人,享受五保政策69户69人(实有69户71人)。经信合核查,符合贷款条件贫困户92户,授信金额305

万,发放67户235万元,剩余25户暂无贷款需求。全镇共有贫困在校生183名,都能落实相关教育扶贫政策。对全镇120名贫困家庭患者建立贫困家庭医疗扶贫台账,宣传医疗扶贫政策。开展家庭环境卫生评比,孝亲敬老评比,产业脱贫户表彰大会等活动,全镇共奖励卫生先进户60户,孝亲敬老家庭132个,产业脱贫先进户24户。

**【改善人居暨环境卫生综合整治】**进一步细化分解工作任务,明确工作职责,实行副职包片、第一书记驻村、镇干部包村、村干部包区域的包抓责任制,划分责任区12个。强化行政推动,重点抓好背街小巷、城乡结合部、村庄及公路沿线环境卫生综合整治工作,从根本上解决农村环境脏乱差和卫生保洁反弹问题,实现环境卫生长效保洁,投资40余万元实施了42公里公路沿线环境卫生集中整治30次,并做好日常保洁。全面实施农村环境连片整治项目,为政府驻地配备保洁员5名,为每个村组配备保洁员1名,共计23名,每月由各行政村进行一次环境卫生检查评比,累计评比144次。全镇累计完成改厕140户,其中水冲式12户、双瓮及三格化粪池5户、其他123户。按照美丽宜居示范村创建标准,累计投入800多万元,完成李家洼村巷道硬化15076平方米,铺设排水渠2940米,砌花园长城墙823米,安装路灯95盏,美化墙壁1000平方米,绿化面积6800平方米。建成防腐木彩门1座,硬化活动广场2031平方米,修建凉亭2座,广场凳8把,垃圾填埋点3处,配备塑料垃圾桶100个,果皮箱3个,铁垃圾桶3个,垃圾清运三轮车1辆,改变了村容村貌。按照生态乡村的创建标准,累计投入资金约500万元,南道德社区动用铲车清除垃圾、治理巷道,绿化500平米,栽树1000余棵;完成太平村公路沿线及巷道栽树1000余棵,上工200余人,清理通村道路两旁杂草,动用铲车治理旧宅基地10余处,种花5000米,实施村巷道的硬化2000米;寺仙村硬化巷道1981米,完成水渠排水配套工程,修建文化广场1个、凉亭2个、文化走廊120米,维修村内戏楼1座、安装路灯32盏。按照清洁乡村的创建标准,累计投入资金约200万元,完成



姚家塬进村道路及办公室周围住户的房前屋后栽树 500 余棵,硬化道路 800 米;王家庄村公路两旁栽树约 2000 棵,在通往高家河、赤水河小组的道路两旁及办公室周围栽树 1000 余棵,种花 2.5 公里。实施农户院墙修建工程 3000 余米,完成道路硬化工程 6.8 公里,美化墙壁 2000 平方米。桃园村公路沿线栽树 600 余棵,种花 4000 米,绿化广场 200 平方米,安装了体育健身器材,硬化了通村道路。雷家塬村栽树 2000 余棵,绿化 200 平方米,安装路灯 30 盏,硬化梁家塬至尧科小组通村路 2.8 公里,平整通村道路。丁家塬村通村道路两旁及办公室周围栽树 700 余棵,动用铲车对村庄巷道、水渠的卫生进行彻底清除治理,投入资金 5 万余元,实施硬化村庄巷道工程 8000 米。枣林子村绿化广场 200 平方米,栽树 600 余棵。动用铲车治理、清理卫生,安装路灯 38 盏。新庄科村在广场、办公室周围、通村道路两旁栽树 1000 余棵,种花 2000 米,动用铲车治理巷道、清理生活建筑垃圾,修建水渠 2000 米。

**【土地管理与林业工作】**全年累计巡查 30 余次,查处土地违法案件 6 宗。义务植树 7.2 万株,完成荒山造林任务 1720 亩,新一轮退耕还林补植补栽任务 400 亩,补植苗木 20000 余棵。镇村两级成立防火领导小组,制定防火应急预案,成立应急扑火队 13 支;镇级召开各类防火工作会议并下发防火工作文件 3 次;与各村签订目标责任书 12 份,聘用精准扶贫户护林员 12 名,并签订用工协议,配发巡山日志;各村与塬边崂梢户主,痴、呆、傻人员监护人全部签订目标责任书;全年封山禁牧巡查 24 次,处理野外放养事件 1 起。

**【基础设施建设】**在完成其他村“美丽乡村”建设同时,富县第一家申报实施寺仙村省级“美丽乡村”建设。

**【文化教育工作】**建设太平、李家洼、桃园、王家庄、寺仙村级文化室 5 个,并配备管理员。支持学校办学,加强教育管理,6-15 岁“三残”人口、学前教育入学率 100%。开展成人文化技术培训、宣传 8 期。

组织开展寺仙镇首届农民运动会,各村累计组织召开广场舞大赛等文体娱乐活动 12 次。邀请专业老师对太平村“闯王鼓”秧歌演出队进行了专业培训,积极参加富县文化艺术节活动并获三等奖,太平村被命名为“县级文化古村”。对全镇的 12 个村级农家书屋管理员进行集中培训 1 次。太平村举办了李自成文化艺术节活动,重阳节召开了敬老爱亲先进模范表彰大会,组织开展了台湾新田里寻亲问祖活动。

**【社会保障和农村医疗保险征收】**按照程序全镇共上报审批农村低保 65 户 184 人,城镇低保 11 户 23 人,落实大病救助对象 26 人,五保户 69 人。养老保险任务 3807 人,医疗保险任务 9851 人,均已完成,所收费用全部已上缴。养老金领取人年检 1337 人,年检率 100%。

**【食品药品安全管理】**成立工作领导小组,制定应急预案,签订安全生产责任书 80 余份。开展安全检查 40 余次,查处食品违法案件 7 起,均已处理。

**【安全生产及防震减灾】**加大重点行业领域的整治和监督力度,与各村、各行业部门签订安全生产目标责任书 50 份,消防责任书 60 份,机动车驾驶员责任书 1300 余份,安全生产大排查 12 次,下发限期整改通知书 12 份,落实整改措施 12 条。全年未发生任何安全生产事故。

全年共发射炮弹 1128 枚,火箭弹 61 枚,有效减少全镇遭受突发性冰雹的袭击,与各炮点及炮手签订安全责任书 18 份,各炮手均持证上岗。

**【武装保密】**完善各项保密制度,杜绝泄密事件发生。2017 年征兵任务 2 人,实际入伍 3 人,超额完成 1 人。

**【信访工作】**2017 年到县信访 10 起,办结 10 起,来镇上访 58 起,办结 58 起,镇党委书记、镇长累计接访 50 起,网络信访案件 10 起,办结 10 起。做好我镇老信访户和重点人群的稳控工作。

**【民政宗教工作】**加强灾情报送工作，每个行政村（社区）都明确了灾害信息员，及时做好蠹虫的查灾、救灾、报灾工作。共发放临时生活救助共计 38 万元，惠及 320 余户 900 余人；农村留守儿童排查 2 次，将 2 名儿童纳入留守儿童管理系统；优抚对象 44 人，每月按时足额发放优抚金。监督公示村级财务，财务公开 48 次。每月开展邪教排查工作 1 次，无邪教活动，无翻建、扩建、新建庙宇现象。

**【招商引资】**2017 年共投资 600 万元，完成高家河林下养殖场养殖厂棚、仓库和生活区域建设，建成猪舍 108 个，投放猪仔 380 头，完成栅栏、水池、化粪池建设，建成鸡舍 30 个，投放鸡仔 500 余只，厂区全部植树绿化，完成铺设砂砾道路 1 公里及 300 米深机械水井。年存储量 600 万斤的寺仙镇朝阳果库正在寺仙村建设，已投资 300 万元。新绿地投资 980 万元在新庄科村建成 400 余亩育苗基地。投资 400 余万元建成李家洼富兴果筐厂，已投入使用。明海筐业有限责任公司在南道德社区成立，总投资 200 万以上。富县总工会为姚家塬村安装苹果防雹网 300 亩，总投资 51 万元。富县兴旺养殖专业合作社引进便携式滴灌 700 亩，总投资 26.6 万元。

**【党建工作】**（一）常规工作不掉队。一是以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，创新学习形式，丰富学习内容。采取小组学 + 自己学、集中学 + 分类学、讲堂学 + 活动学、远教学 + 广播学、“1+1”帮带学的方式开展学习。全年开展专题研讨 6 次，中心组学习 34 课时，制定领导自学计划 13 份，撰写心得体会 74 篇。累计召开支部委员会 144 次、党员大会 89 次，党委书记讲党课 4 次，支部书记讲党课累计 46 次。二是落实“五个载体”。全镇共安装党员小书包 282 人，确保按时限完成任务；全镇安装党建云平台 282 人，全部按时登录学习，实现线上党务工作有效开展；扎实开展“补短板、提素质、树形象”活动，全镇党员共查摆问题 1000 余条，已整改到位，各支部查摆问题 96 条，公示上墙，及时更新滚动管理，接受群众监督，已销号 84 条；组织开展“回答四个问题，奋力追赶超越”活动。三是发挥党

员先锋模范作用，积极落实便民制度。各支部班子承诺事项 112 条，兑现 108 条，党员承诺事项 769 条，兑现 762 条；共为群众代办事项 400 余件。

（二）重点工作有创新。按照市委“四化”要求，紧紧围绕县委确定的“鄜州党建”品牌和农村党建“先锋行动、幸福乡村”的主题，形成了“党建引领带产业 精准施策搞脱贫 统筹谋划抓项目 追赶超越促发展”的党建工作思路，着力打造寺仙“先锋党建”品牌。一是建立长效机制，贯彻落实“三项机制”。修订完善《寺仙镇领导干部考勤管理办法》《寺仙镇干部管理办法》《寺仙镇村干部管理办法》《寺仙镇干部教育培训计划》《寺仙镇第一书记管理考核办法》《寺仙镇‘四支队伍’管理办法》，并根据“三项机制”制定《寺仙镇运用“三项机制”对第一书记的考核细则》等办法，推进干部工作的规范化建设；落实干部年度考核末位查究机制，进行干部履职能力培训。全年落实“三项机制”典型案例鼓励激励 10 起，容错纠错 6 起，能上能下 3 起。二是全面排查，严格处置。先后对全镇党员进行 4 次组织关系排查，4 次党代表和党员违法违纪未给予相应处理情况排查清理。对于违法违纪未处理的党员谨慎复核，严肃处置。三是全面覆盖，齐抓共管。全镇有非公经济组织 4 个，社会组织 2 个（社会组织建立妇委会 2 个，团支部 2 个）。通过下派党建指导员，加大宣传、培训力度，着力培养经济组织党务工作能手，实现非公、农村支部齐抓共管局面。四是全面整顿，后进转化。南道德社区、丁家塬村因支部书记空缺，村整体情况软弱涣散，被列为后进村，镇党委成立整顿领导小组，针对问题，建立工作台账，严格落实“四议两公开”工作程序，配齐配强班子，整顿效果明显。五是精准施策，促脱贫攻坚工作有效开展。按照“党建 + 精准扶贫”的工作思路，大力支持各党支部领办、发展集体经济，助力精准脱贫。各村创办合作社 12 家。指导王家庄村党支部创办的农丰果畜专业合作社，在产业转型的基础上，计划从先期入社的 29 户村民入手，以黄花菜种植面积入股，采用股份制管理，吸引更多村民参股，为“三变”改革打下一定的基础。六是成立临时党支部，整合四支力量 12 支，凝聚班子力量，致力脱贫攻坚。

**【精神文明建设工作】**一是建成12个村广播室,并配备扩音设施,每天定时播放,积极推动实施调频入户工程。整合各村现有公共设施,统筹建设理论宣讲、科技普及、普法教育、体育健身、电影放映、文化娱乐等功能为一体的活动场所,并配有文化、体育等设施。二是11个行政村、1个农村社区均成立了村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会、红白理事会,设立村规民约牌。依靠“四会一约”,参与民间事务的调解、监督和服务,在遏制陈规陋习、倡树文明新风等方面发挥作用,实现群众自我教育、自我管理、自我提高。三是深入开展“五好家庭”“十星级文明户”“好婆婆、好媳妇、好妯娌”“身边好人”等系列活动,共评选文明户50户、好婆婆2名、好媳妇2名、身边好人12名。四是深入开展未成年人思想道德教育工作,全年在中心小学开展各类安全及道德教育10余次。

**【网站建设】**全年共上报信息265条,寺仙纪实微信公众号发表50条,富县门户网站发表166条,陕西日报、延安日报、省市县人口网及人生杂志等发表信息3篇。

**【综治维稳工作】**强化综治信访维稳组织体系建设,签订目标责任书35份;结合村情民意调查,每周进行一次矛盾纠纷排查工作,排查率100%;发放平安建设宣传页3000余份,“平安寺仙”建设知晓95%;不断深化网格化管理,着力建立群防群治局面,实现“三无”目标;以“平安寺仙”建设为载体,不断深化整体联动防范工程建设,配备治安联防队员230名,组成村红袖章巡逻队伍13支;积极开展重大节假日和敏感时期重点人群稳控工作,对“两参”人员、民办教师等重点人群实行“五人包抓”责任制;刑事案件发案率控制在辖区人口的0.5%以内;治安案件发案率控制在辖区人口的1%以内。

**【党风廉政建设】**在全镇科级领导中实行“一岗双责”和“五个一”制度;细化案件查办,共办理案件15起,处理7人,诫勉谈话8人;发表各类党风廉政信息23篇;继续开展创建群众评价站所及政风行风

评议活动;加大对村级财务的监管;做好领导干部挂牌接访工作,全镇领导干部挂牌接访群众30人次,解决群众诉求30件;与11个行政村、1个社区、11个站所单位和机关领导共签订党风廉政建设目标责任书23份;全镇主要领导讲廉政党课4次,党员干部开展学习培训8次,观看反腐倡廉电教片8次,更新、新增廉政宣传硬标3块,悬挂宣传标语6条,营造了良好的舆论氛围;村级示范点完善了各项规章制度,重新书写了宣传标语廉政漫画等,建成王家庄、寺仙、前桃园村级示范点3个。

( 寔 杰 )

## 北道德乡

**党委书记:**訾小萍(女)

**乡 长:**许 强

**人大主席:**程 龙

**副 书 记:**雷 剑

**纪委书记:**夏小民(至2017年6月)

缙永卿(2017年6月任)

**武装部长:**李向鹏

**组织委员:**殷拴成(2016年6月任)

**副 乡 长:**李新军 贾莹莹(女) 邢旭淳

**社会保障服务站站长:**张 明

**经济综合服务站站长:**逯其强

**公用事业服务站站长:**缙永卿(至2017年6月)

韩 晨(2017年6月任)

**【概况】**北道德乡地处富县西部塬区,属黄土高原丘陵沟壑区,独立塬面,乡政府驻地距县城41公里,总面积161平方公里,耕地面积3.6万亩,其中果园面积3.2万亩,是富县苹果主产乡镇之一。辖12个行政村42个村民小组,总人口2315户8663人。有基层党组织15个,其中农村支部12个、机关支部1个、非公支部2个,党员433人。有卫生院、信用社、中心小学、中心幼儿园、私立幼儿园5个独立站所单位。

乡党委、政府设党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务管理办公室、维护稳定办公室、经济发展办公室、人大主席团办公室、社会保障服务站、公用事业服务站、经济综合服务站。编制 47 个,其中行政编制 21 个、事业编制 26 个,现有职工干部 62 人,大专以上学历 39 人。

**【苹果产业】**全乡挂果园面积 2.8 万亩,苹果总产量 57000 吨,完成果园增施有机肥 3.2 万亩,果树大改形 2.8 万亩,整行间伐 200 亩,落实无公害防治措施 3.2 万亩,清园涂白 2.8 万亩。完成防雹网建设 6000 亩,全乡防雹网覆盖面积 31286 亩,挂果园防雹网覆盖率 95% 以上。10000 亩示范园全面落实生物防治、间伐、拉枝、覆膜、施有机肥、豆类轮茬等标准化生产措施,覆膜 11800 亩,实施豆类轮茬 1.2 万亩。举办大型果农集中培训 8 次,分村举办各类培训班 20 余场次,累计培训果农 8000 余人次,培养苹果经纪人 35 人。新建纪路、樱桃塬村百亩连片示范园 2 个,严格落实整行间伐等富县良好农业操作规范规程。新建樱桃塬、猴家庄、雨家塬一村一品优质苹果生产示范村 3 个。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度苹果产业开发工作第一名。

**【重点项目】**上海天衢绿色原生态智慧农业发展有限公司投资 2900 万元,实施的绿色生态智慧农业示范园区项目完成前期基础设施建设。延安鑫弘牧业公司投资 3500 万元,在雷丰村建成肉牛养殖场,完成道路整修、圈舍建设、职工住房建设、种牛饲养厂房饲草种植等工作,累计投资到位资金 1500 万元。富县欣玥生态养殖有限公司投资 800 万元,在下柳池村发展特色养殖,完成道路整修,鱼池开挖等工程。蒙驴集团在湫塬村老牛洼沟投资 3500 万元建设肉驴养殖基地,已完成签约。投资 980 万的 1.08 兆瓦光伏发电厂已建成。水务集团投资 3500 万的渭家河鱼种繁育基地和冷水鱼养殖场完成场地规划,正在申报项目。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度招商引资工作第三名。

**【畜牧产业】**引进大型养殖企业 4 家,带动果农发展

庭院、林下养殖,年增有机肥 2380 方。建成渭家河村特色鱼种繁育基地,养殖黄颡鱼及细鳞鲑 50 余万尾,建成渭家河林下千头养猪场、林下千只养鸡场各 1 个,实现生猪存栏 3480 头、牛 1120 头、小家禽 27000 只。认真开展了春秋两次畜禽免疫工作,免疫率均达到 100%。

**【农业生产】**完成粮食种植 9740 亩,其中实施稻田恢复 120 亩、种植玉米 4992 亩、豆类 4648 亩;种植露地菜 1100 亩,其中在渭家河村发展黄花菜种植 110 亩,并成立绿源生态合作社统一销售,为群众增收拓展新渠道。

**【“三变”改革】**按照县上“三变”改革工作要求,全力抓好渭家河、湫塬和道德村 3 个“三变”改革示范点建设。道德村充分发挥驻村企业富旺果业专业合作社在资金、技术、管理、销售方面的优势,采取“政府 + 企业 + 果农”的合作关系,形成“利益共享、风险共担、监督有力、互信互惠”的利益共同体,推动合作社跨越发展和群众致富。2017 年共有 13 户将苹果入股合作社,入股苹果 16 万斤,果农增收 4.8 万余元;湫塬、渭家河两村采取“公司 + 村集体 + 农户”的模式,由村集体先行出资流转回土地,由村委会打包村集体现有土地及附属设施作为固定股金入股企业,村民享受利益分红。湫塬、渭家河两村分别与蒙驴集团和陕西省水务集团签定合同,各项工作有序开展。渭家河村积极发挥支部作用,注册成立专业合作社,完成办公用房修建,完成产品包装设计等工作,开发本地特色产品,发展集体经济。

**【水利工作】**启动实施“引水上塬”工程,群众的生产生活用水问题得到解决。完成 700 余亩基本农田的新修和改造,治理水土流失 4 平方公里。狠抓防汛抗旱工作,成立 13 支防汛抢险突击队,通过开展集中排查,重点检查过程中发现的问题,因户施策,限期整改,并对整改落实情况进行“回头看”,确保了在防汛期间群众生命财产安全。

**【精准扶贫工作】**一是认真开展了贫困户对象核实、

数据清洗和动态调整工作,贫困户识别率 100%,建档立卡户 354 户 1085 人,其中已脱贫户 256 户 834 人(包含稳定脱贫 50 户 129 人),未脱贫户 82 户 202 人,返贫户 16 户 49 人。2017 年脱贫退出 6 户 26 人,贫困发生率 2.9%,主要致贫原因缺技术、因病、因灾、缺劳力。二是整合“四支队伍”力量,推行“两联两包两提升”扶贫工作模式,乡和村两级工作队联乡联村,帮扶单位和党员包村包户,通过干部脱贫攻坚工作培训、更新干部包扶台账、明确工作责任、建强扶贫工作队。三是为产业扶持户发放果袋 240 万只、肥料 38.7 万元、猪仔价值 1.6 万元;落实 239 名贫困户子女教育扶贫政策;实现贫困户医保、合疗全覆盖,患有慢性病 97 人均在北道德卫生院免费领取药物;确定“十三五”易地扶贫搬迁集中安置 18 户 52 人、危房改造 13 户;生态扶贫户 12 户 12 人为护林员,49 户享受退耕还林补贴 52546 元;就业创业方面,16 人参加市县组织的驾驶员、美甲等技能培训,利用公益性岗位共安置贫困户家庭劳动力 22 人,富旺合作社为贫困户提供季节性用工 800 余人次,贫困户增收约 12 万元;落实享受低保 71 户 187 人,五保户 27 户 28 人,民政兜底户 47 户 68 人。四是做好“扶志扶智”工作,充分利用广播、大喇叭、村务公开栏、悬挂张贴脱贫攻坚标语等方式宣传良好家风、家训,形成良好的脱贫氛围。

**【环境卫生综合整治及美丽乡村建设】**每季度坚持定期开展环境卫生检查评比和不定期的抽查检查,将评比检查结果作为年终考核依据。组建成立公路保洁队,开展道路周边环境集中清理整治 140 余次,清理垃圾 100 余吨,整修路肩 18000 米,清理水渠 16000 米。拆除回填公路沿线简易果窖 420 个,临时土房 113 间,拆除土木结构危房 2 户 10 间,粉刷公路两侧墙面 49100 平方米,在各村新建花坛 50 处,果园种植油菜花 23800 亩。全乡 12 个行政村投资 100 余万,种植黄花菜 20 万余株、公路两旁栽植格桑花 30 余公里、红叶李 4000 余棵、红花槐 3000 余棵、樱桃树、海棠树、油松、云杉各 2000 余棵、月季、芍药、菊花各万余株。实施巷道硬化 44.54

千米,配套水渠建设 12550 米;投资 1026 万元硬化雨家塬通村道路 7.6 公里、硬化猪头岭生产路 2.5 公里,新修渭家河通村砂石路 5.5 公里,新建文化广场 6 个 17600 平方米,新建公厕 6 个,改厕 50 个,新增路灯 279 盏,改造涝池 6 个,墙体涂白 5800 平方米,花园围挡 2000 米,全面提升了人居环境质量和基础设施建设水平。

**【科技与文化体育】**2017 年共举办果业、司法、林业等专职培训 30 场次,发放宣传资料 4400 余份,涉及全乡 95%村组。开展校园周边环境综合治理工作 4 次。全乡小学入学率 100%,小学辍学率为零,初等义务教育完成率 99%,15 周岁人口非盲率 98%,残疾儿童、青少年入学率 95%,学前三年教育入园率 86%。全乡 12 个农家书屋、文化信息资源共享服务示范点均落实专人负责,坚持每周星期一至星期五全天开放。举办了“富县首届暨北道德乡第六届农民艺术节”“富县首届苹果采摘节暨秦直道千人露营大会”启动仪式,参加“信合杯”暨第三届广场舞大赛获三等奖,组织群众开展篮球、秧歌、广场舞比赛 10 余次。

**【卫生及食品药品工作】**成立了突发公共事件及重大传染病防控工作领导小组,明确分管领导及职责,制定食品、药品应急预案、工作方案、措施及事后追究责任制。组织食品药品监督所、工商所对辖区内餐饮业、食品药品生产、经销商、学校、托管所、机关单位食堂等进行专项整治 10 余次。完善应急救援体系和事故报告体系,全年无食品、药品安全事故发生。

**【社会保障】**积极做好低保工作,全乡共有低保户 65 户 167 人,全部通过银行按标准足额划拨兑付到户到人。兑付五保户供养金 95400 元,发放临时救助资金 347670 元。为 40 名优抚对象发放抚恤补助金并为其办理了医疗卡、低保、社会救济。及时足额为 60 岁以上老人共 1286 人兑付补贴金。完成困境妇女、儿童摸底上报,残疾人办证、验证,乡村宗教、信仰管理等工作,完成申领养老保险人员年检

工作,年检率 100%。完成“两费”收缴任务,全乡参保 3491 人,任务完成率 98.8%,参合 7696 人。利用公示栏,进行政务、财务公开 50 余次。

**【安全生产】**严格按照安全生产“党政同责、一岗双责”的要求,建立完善组织协调机制和联系会议制度,成立安全领导小组,每季度定期召开安全工作专题会议。深入开展隐患排查,开展消防安全专项检查共 76 次,查处火灾隐患 13 处,出动检查车辆 142 台次,检查营运车辆 32 辆次,检查生产经营单位 93 次,下发隐患整改指令 142 份,查处事故隐患 76 条全部完成整改,查处超载、超速、酒后驾驶、疲劳驾驶等违法违规行为 6 起,完成涉氨制冷专项整治 4 起。与各行政村、各单位签订安全目标责任书 23 份。成立防火领导小组,组建半专业扑火队共四班 42 人,修订《2017-2018 年防火应急措施》,开展防火演练 4 次,出动车辆 20 台次。7 个人工影响作业点防雹作业 57 次,用三七高炮弹 4116 枚、火箭 84 发。

**【两说一联】**深入推进“两说一联”多元化矛盾纠纷化解机制,建立健全乡多元化矛盾纠纷办公室、村人民调解委员会工作职责,完善工作流程,健全调解组织,培训调解员 2 次。坚持乡镇主要领导和班子成员带头说事,全乡说事累计 95 件,典型事例 56 件,其中书记、乡长、人大主席、副书记人均参与说事 7 件,其他副科级领导人均参与说事 8 件,说事成功率 97%。联村干部入户 2440 户,解决实事 132 件。坚持每月按时上报数据和典型事例。

**【信访工作】**落实信访接待日和信访案件领导包抓责任制,党政主要领导接访日每月 3 次。全面推动“阳光信访”,全年网上信访受理 11 件,事项受理率、办结率和录入率均为 100%;县及县以上信访立案在规定的期限内报结,年度结案率 100%;自立案件年度结案率 95% 以上。做好重点人员在重要节点的稳控工作,及时收集、研判和预警,将重点人员吸附在本地。坚持和完善矛盾纠纷调处月报例会制度,组织召开专题研究社会治安综合治理会议 6

次,组织开展矛盾纠纷集中排查 4 次,排查率 100%,累计调处矛盾纠纷 54 件。

**【卫生和人口管理】** 2017 年共出生 114 人,其中一孩 43 人、二孩 70 人、多孩(计内再婚)1 人,人口出生率 12‰;人口自然增长率 5.6‰;出生人口男女性别比 105.7%。全乡 12 个行政村全部建立卫生室,覆盖率 100%。联合乡卫生院开展流动人口“关怀关爱”活动,发放宣传品 200 余件,走访慰问 10 人次。清查流动人口 3 次,全乡流出人口 151 人,流入人口 16 人。加强对突发公共卫生事件及重大传染病的组织领导工作,成立组织机构,制定应急预案。

**【武装保密工作】**做好征兵工作宣传,上站体检 18 人,完成征兵工作任务 4 名。建立健全保密工作机制,完善保密工作制度,明确分管领导和保密人员,落实保密责任,并签订保密承诺书,全年无泄密事件的发生。做好民兵整组工作,全乡共有 12 个普通民兵排和 1 基干民兵排,民兵 340 人,其中基干民兵 18 人、普通民兵 322 人。组织 20 名基干民兵进行入冬前森林防火演练。完成 2017 年全乡适龄青年兵役登记工作。

**【党建工作】**夯实党建统揽工作全局责任,建立基层党建问题、任务、责任清单制度,与各支部签订党建工作目标责任书。组织开展党建工作现场观摩及讲评会。组织开展党员组织关系排查和党代表、党员违法违纪排查清理。加强第一书记管理,组织开展第一书记培训会 4 次,召开恳谈、座谈会 2 次,指导第一书记制定完成包扶计划、三年发展规划。全乡各党支部累计召开支委会 280 余次、支部党员大会 200 余次,支部书记讲党课 60 多次,党员人均撰写心得体会 5 篇,开展专题研讨 4 次,查摆问题 100 余条,全部进行整改落实。加强村干部管理,制定《北道德乡农村干部考核管理办法》《北道德乡乡村干部重点工作及重大事项工作失误责任追究制度》等制度并严格进行考核、落实。“两联系一承诺”全乡支部累计承诺 106 件,履约 98 件,党员承诺事项

974件,履约925件。组织开展党员干部培训教育活动,培训党员4期600人次,开展专题讲座和巡回宣讲10余次,组织开展党委书记、副书记讲党课4次。制作党建知识应知应会小册子500余册分发到党员手中,组织党员开展党建业务知识测试1次,强化提高党员的应知应会能力。培养入党积极分子25名,预备党员5名,转正党员5名。落实“四议两公开”工作法,做好村级党务、村务、财务公开。及时督促各支部做好党员小书包、远程教育的学习管理,每月都能够按时限完成学习任务,管好用好活动阵地。

**【三项机制】**制定《北道德乡机关干部考勤管理制度》《北道德乡农村干部考核管理办法》《北道德乡乡村干部重点工作及重大事项工作失误责任追究制度》《第一书记管理办法》等制度,责任更明确,考核更细致,操作性更强。把督导检查作为推动工作的有力抓手,成立督查考核组,实行周考核、月通报、季点评,将考核结果作为年终评优树模的奖惩依据。按照鼓励激励要求,对4名干部进行调整,对2016年度农村工作综合考评第一、第二、第三名和单项工作第一名的村组和先进个人及优秀共产党员,优秀第一书记,优秀党务工作者予以表彰奖励;按照容错纠错规定和要求,对8名干部进行容错认定;按照能上能下规定,对1名支部书记予以免职处理,1名支部书记予以停职处理,对6名干部进行调整。

**【党风廉政建设】**严格落实党风廉政建设责任制,与全乡12个行政村和8个站所、单位签订党风廉政建设目标责任书。深入贯彻落实党委主体责任、纪委监督责任,明确工作安排,细化工作措施。书记、乡长讲廉政党课各2次,组织全乡领导干部赴直罗廉政教育基地接受红色教育1次。扎实开展“思想纪律作风整顿”工作。加强网络阵地宣传,向各级网络媒体报送党风廉政建设信息30条。对小学、食药所、财政所等站所开展落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核2次。积极开展“廉洁从政、廉洁用权”主题教育活动,公开领导干部廉政承

诺,列出廉政风险清单,制定廉政风险防控措施。2017年共立案查处案件9起,党政纪处分干部5人,对9名党员干部实施诫勉谈话。创建完成道德、渭家河两个党风廉政建设示范点和信用社、食药所两个“人民群众满意站所”。2月,被县委、县政府评为2017年度党风廉政建设和反腐败工作第三名。

**【精神文明建设】**开展“美丽乡村文明家园”建设,扎实推进农村精神文明建设,创树精神文明建设示范点2个。开展农村精神文明创建工作,评选出“好媳妇”16人、“好婆婆”16人、“身边好人”12人、“文明卫生示范户”18户、“十星级文明户”120户。各村结合实际,制定村规民约宣传牌,建立健全“四会”组织,并依托“四会一约”参与民间事务的调节、监督和服务。2月,被县委、县政府评为2017年度宣传思想暨精神文明建设工作第一名。

(张 帅)

## 张村驿镇

**党委书记:**宋加荣(至2017年9月)

颜 亮(2017年10月至2018年8月主持工作)

**镇 长:**颜 亮

**人大主席:**肖华峰

**副 书 记:**王广新

**副 镇 长:**李小保 成 刚

陈 刚(至2017年8月)

王 鑫(2017年7月任)

**纪委书记:**阮长安

**组织委员:**陈东艳(女)

**武装部部长:**成 杰

**社会保障服务站站长:**缙新昌

**公共事业服务站站长:**常富强

**经济综合服务站站长:**王 鑫(至2017年7月)

胡开军(2017年10月任)

**【概况】**张村驿镇位于富县县城西南部,镇政府驻地

距县城 60 公里。境内有青兰高速公路 13.7 公里、黄直路 17 公里、富张路 10 公里,葫芦河流长 20 公里、灌溉渠 19 公里(富张渠),水库 1 座(川口水库),最大储水量 375 万立方米,有效灌溉面积 1 万亩。 全镇面积 330 平方公里,由“一川二沟一塬”组成,其中耕地面积 21950 亩、水域面积 1100 亩、林业用地面积 19.9 万亩、住房占地 1890 亩、道路占地 2553 亩。辖 16 个行政村,68 个村民小组,有驻镇单位 20 个,中小学校 1 所,卫生院 1 所。全镇总人口 13155 人,其中农业人口 3670 户 11955 人,劳动力资源总数 6385 人。 全镇有基层党支部 11 个,其中农村支部 9 个、机关支部 2 个。机关事业单位共有编制 65 个,其中行政编制 21 人、事业编制 44 人,正科级领导 3 人,副科级领导 11 人,在职干部 42 人。

**【经济综述】**2017 年在县委、县政府和镇党委的坚强领导下,在县级各部门的大力支持下,镇人民政府团结带领全镇人民,全面贯彻落实党的十八届五中全会、习总书记系列讲话重要精神,以三严三实活动为契机,以重点镇建设和农业产业开发为主线,以提高农民收入为重点,抢抓机遇,求真务实,艰苦创业,推难求进,抓重点、攻难点、树亮点,全镇各项事业健康发展。全年实现农民人均纯收入 9674 元,较上年度增长 12.3%。

**【蔬菜产业】**全镇完成露地菜种植 6600 亩,产量 21400 吨,标准化露地菜 200 亩。通过资金和物资扶持,整治废旧棚,全年累计复耕空棚、废棚 38 座 74 亩。

**【畜牧产业及能源建设】**全面推行大户集中养殖、家庭规模养殖和沼气配套养殖模式,全镇共饲养生猪 3800 头,鸡 46000 只,牛 2500 头,羊 500 只;建成 100 只养羊场 2 个;建成养猪场 1 个,存栏 1200 头;黄牛改良 50 头。春秋两季对全镇村级 14 名防疫人员进行了业务技术培训,完成了各种动物疫苗春秋两季免疫任务,免疫率 100%,建档率 100%。动物免疫抗体水平检测率 100%,规模养殖检疫率

100%,散户养殖检疫率 95%。

**【重点镇建设】**镇政府组织实施了张村驿镇主街道改造工程项目,完成了主排洪渠管网铺设、路面硬化,绿化、亮化等工程,全部投入使用。

**【石油开发协调】**镇石油协调办共协调解决富县采油厂临时用地 45 亩,及时协调解决采油厂与农户之间的矛盾 10 余起,通过镇石油协调办的全力配合协调,为富县采油厂原油生产提供了一个良好的生产环境。完成气化乡镇项目建设,完成加油站、加气站用地手续审批清表及管网铺设工作。

**【生态林业建设】**利用集会、广播、板报、标语等形式进行宣传,发放各类宣传资料 900 余份。对全镇 40730 亩耕地和 46337.3 亩基本农田实行全面监管,全年处理违法占地事件 7 起。4 月份,对全镇历年涉及退耕 16 个村农户的补植补栽情况进行了检查。完成退耕还林补植补栽任务 400 亩,造林 210 亩,完成育苗 55 亩,四旁植树及全民义务植树 6.2 万株。修订完善《张村驿镇处置森林火灾预案》,签订森林防火目标责任书,做好防火宣传、物资储备和防火应急队伍演练。针对寒衣节、春节、春耕备种、清明等重要时段和节日,加强巡查频度,重点区域时段落实专人监守。与张村驿镇林场紧密配合,做好封山禁牧巡查和林政稽查工作,巩固了退耕还林成果,提高森林资源保护水平。

**【计划生育】**做好计生宣传工作,积极倡导新型人口文化和生育文化,全年上街宣传 4 次,累计发放宣传资料 7000 多份,免费发放避孕药具、药品共计 400 余盒,宣传品入户率 96% 以上,征收社会抚养费 4.2 万元。重点三查对象 1214 人,重点对象三查率 97%。辖区共出生 111 人,男 56 人、女 55 人,计划外 3 人。四术落实 108 例,其中上环 108 例。死亡 26 人。人口出生率 8.4‰,政策符合率 96%,自然增长率 4.6‰,统计准确率 100%,满意率 99%。节育措施落实及时率 93% 以上。开展“幸福工程一救助贫困母亲行动”;开展“生育关怀行动”“人口关爱”公



益金发放 1 户 1000 元, 独生子女保健费发放 271 户 65040 元; 奖励扶助共 64 人。农村享受合疗补助 1184 人 23680 元; 农村双女户, 独生子女考上本科奖励 1 人 2000 元, 各项政策兑现率 100%; 开展计划生育家庭创业工程 20 户。建成高标准群众自治标准示范村 2 个。落实节育措施 106 人, 落实及时率 92%, 各项优惠政策已全部兑现。

**【民政工作】** 全镇有农村低保 130 户 336 人, 城镇低保 22 户 49 人。发放五保金和冬季取暖费共 15.63 万元。优抚对象 52 人, 其中参战退役 21 人, 各类优抚金通过存折直接发放到优抚对象手中, 保证各类资金都能准时全额发放。全年发放临时生活救助金 22.655 万元, 发放面粉 11 吨、大米 5 吨、食用油 220 桶。全镇现有庙宇 5 座, 全年无翻建、扩建、新建庙宇现象。

**【安全生产】** 全面落实安全生产责任制, 年初印发了安全生产“党政同责、一岗双责”“二级五覆盖、五落实五到位”等文件, 并与各村、各单位、学校签订安全生产、食品安全、水塘鱼池、加油加气站、校园安全及接送学生车辆安全管理责任书、施工安全等目标管理责任书。组织安全生产大检查 10 次, 排查出安全隐患 90 余处, 下发整改通知书 43 份, 并在 16 个村及人口密集居住区悬挂防灾减灾标语, 制定《防汛抗洪实施预案》及各村防汛、防火工作预案, 成立相应的组织机构、划分责任区、明确工作任务。召开安全生产专题会议 5 次, 落实了监控和处置措施, 确保无安全事故发生。

**【社会治安综合治理】** 一是年初与 9 个村分别签订了综治、维稳、安全生产、禁毒、反邪教等目标责任书, 配齐了信访、保密专职工作人员, 完善了工作职责。二是继续巩固治安防范网络体系建设, 在辖区内组建治安联防队 17 个、门店治保小组 22 个、调解小组 68 个、护校队 3 个。三是 3 月份开展了普法教育和群防群治网络工程组建工作, 悬挂横幅 20 条, 在村组举办普法培训班 12 次, 培训 1500 余人, 学习相关条例法规知识, 发放宣传资料 6000 万份,

通过电话对群众满意度和平安建设知晓率调查 2000 人次, 群众满意率 97% 以上, 平安建设知晓率 95%, 村组网格化管理覆盖 100%。四是坚持矛盾纠纷排查化解制度, 对存在的问题落实领导包抓责任, 建立台账。五是抓好流动人口管理与服务, 刑释人员、吸毒人员帮教工作, “6·26” 禁毒日在镇区街道设宣传点, 悬挂横幅 3 条, 发放宣传资料 1500 份。六是坚持周一例会制度, 由村干部汇报上周存在的问题及矛盾纠纷排查情况, 建立档案台账, 能解决的现场予以答复, 解决不了的落实专职领导包抓, 限期调查处理。2017 年共调处各类矛盾纠纷 71 件, 办结 71 件, 办结率 100%。2 月, 被县委、县政府评为 2017 年度综治维稳工作第三名。

**【党建工作】** 一是认真履行党委的主体责任, 以学习型党组织创建为抓手, 以“四化”建设为契机, 认真推行基层党建问题、任务、责任清单制度, 着力构建升级进档机制; 坚持“两学一做”学习教育常态化制度化, 压实“两联系一承诺”、“三会一课”、远程教育等工作, 结合“纪律作风大整顿”活动, 修订完善《镇村干部管理制度及考核办法》等九项制度, 定期查、随机督, 并运用“三项机制”, 提高了干部的宗旨意识、服务意识和干事创业热情; 总结创新“四个一”“两联两诺两评两提升”“党员承诺六步法”等活动载体, 以活动带行动, 在活动中彰显党员新形象; 全面做好村“两委”班子的管理工作, 做实村干部坐班、“四议两公开”等制度, 进一步提高村干部为民服务能力; 投资 90 余万元, 对全镇 9 个村级活动阵地进行标准化建设; 创建下河湾社区市级党建示范点, 创建罗儿山村、塘坊村、广家寨村、党家河村县级党建示范点; 严格落实纪委的监督责任, 全面加强党风廉政建设; 运用监督执纪四种形态, 主动查处侵害农民、居民、职工利益的案件, 开展优化投资环境整治、“三个助力”等工作, 给予开除党籍 1 人、撤销党内职务 1 人、党内严重警告 1 人、党内警告 2 人、撤销预备党员资格 1 人、责令辞职 2 人、公开检讨 3 人、诫勉谈话 7 人、工作约谈 10 人; 开展创建“人民群众满意窗口”活动, 建成村级示范点 2 个, 站所示范点 2 个。二是坚持推行两联系一承诺

联系服务群众制度。将两联系一承诺作为开展三严三实专题教育活动的重要载体,9个村党支部联系党员 320 人、党员联系群众 1920 户,通过两联系收集群众急需解决的问题 318 个,解决 302 个,为群众代办事项 110 件。全镇各支部共承诺事项 46 条,兑现 46 条,党员承诺 366 条,兑现 366 条。三是深化“两说一联”,建立多元化纠纷解决机制。全力以赴开展说事说法,成立张村驿镇人民调解中心,特邀 3 名离退休老干部担任特邀调解员,各村也成立了人民调解委员会。2017 年全镇累计“说事说法”61 件,其中说事 48 件,已解决 48 件;说法 13 件,已解决 12 件,受理县多元办转交案件 2 件,成功调解 2 件。开展法律宣讲、法律咨询 17 场。联村干部累计入户 1341 户,办理实事 149 件,投入帮扶资金 120 余万元。四是软弱涣散党组织整建工作。针对芦村沟村党组织软弱涣散、服务群众意识能力不强等问题,镇党委召开专题会议,成立整建工作领导小组,下发《张村驿镇关于搞好后进村党组织整顿工作实施方案》,落实专人采取措施,召开党员会议和三委会,对党组织存在问题进行梳理归类,予以逐条整改。配齐了榆树、高家洼两委班子,对榆树村信访问题进行调查处理,效果良好,党组织建设大有改观。五是加强基层党组织建设提高党建标准。建立党委委员党建工作联系点制度,每个党委委员每月到村检查指导工作不少于 2 次;健全村干部档案管理制度,对新一届村班子成员的档案进行整理完善,配备专用档案柜,实行“一人一档”;选派 2 名优秀干部担任村第一书记,发挥示范、引导作用,带动村发展;年初在全镇范围内开展“一诺双述双评”工作,对 9 个党支部书记进行述职评议;扎实推进非公企业和社会组织党建工作,选派党建业务骨干到企业和社会组织担任党建指导员,不断加强非公有制企业和社会组织“双覆盖”。六是加强党员教育规范党员干部管理。认真落实“三会一课”制度,全镇各支部召开党员大会 87 次、支部委员会 263 次,上党课 85 次。全年组织党员集中培训 5 次,培训党员 200 余人次。利用党员远程教育,大力推广“党员小书包”和“延安党建云平台”,鼓励党员干部全部下载注册关注。全年纳新党员 6 名。推行党员积分制管

理,实现党员日常管理精细化、科学化、规范化。加强流动党员管理,定期与流动党员沟通交流,从思想、学习、工作和生活等方面关心帮助他们。严格管理第一书记,坚持每周对第一书记工作进行督查,确保第一书记能坚持 5 天 4 夜驻村开展工作。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度党风廉政建设第二名、2017 年度脱贫攻坚工作第三名、“三项机制”先进集体。

**【精神文明建设】**一是成立宣传思想暨精神文明建设工作领导小组,坚持党委中心组和全镇领导干部集中学习制度,先后组织全镇领导干部学习党的十九大和十八届五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神、农村法律法规、市场经济知识和先进人物事迹等 31 次。二是党委书记、副书记讲党课 4 期,举办干部培训班 2 期,组织开展公民道德宣传教育活动。利用清明节、“七一”等节日,深入直罗镇烈士陵园等爱国主义教育基地开展爱国主义教育活动,参加庄严庄重、内涵丰富的群众性庆祝和纪念活动。开展“崇尚科学文明,反对封建愚昧”的科普宣传及“六五”普法教育,普及宪法和法律基本常识。三是坚持以活动为载体,积极组织参与富县首届美食节、北道德乡“农民艺术节”等文化展演及“喜迎国庆节,共筑中国梦”文艺汇演等活动,进一步展示全镇干部群众积极向上、团结和谐的精神风貌。

(王炳驰)

## 直罗镇

**党委书记:**曾庆鹏

**镇 长:**杨 勇(至 2017 年 3 月)

杜 龙(2017 年 3 月任)

**人大主席:**杜 文

**副 书 记:**钟利军

**纪委书记:**张晓斌

**组织委员:**任会民(女)

**副 镇 长:**何全友(至 2017 年 3 月)

尉延明(2017年3月任)

张 涛 刘 峰

**武装部部长:**尉延明(至2017年3月)

任学军(2017年3月任)

**党政办副主任:**李 强

**经济综合服务站站长:**任学军(至2017年5月)

袁锦峰(2017年5月任)

**社会保障服务站站长:**张雷雷

**公用事业服务站站长:**马建峰

**【概况】**直罗镇地处富县西部中心,距县城46公里,309国道和青兰高速穿境而过,境内交通便利、山清水秀、稻花飘香、绿树成荫、风光秀丽,素有“塞上小江南”之美誉。直罗镇现有唐朝时期著称的“直罗贡米”、闻名中外的红色旅游及“直罗镇战役”爱国主义教育基地、历史悠久的柏山寺、千年文化精髓国家级重点文物“石泓寺”,原生态作坊酿造的“姜家川大曲”醇香美酒及丰富的油煤气矿产等资源等诸多潜力和资源急待开发利用,同时有引领农业由传统向设施方向发展的现代烟草科技园区,可以说,直罗镇是文化底蕴深厚、特色产业鲜明、资源开发急待、效益潜力巨大的热地。

全镇辖12个行政村,34个村民小组,2080户,总人口13610人,其中农村人口9486人,城镇居民4124人。驻镇及镇级单位25个,有中心小学、中心卫生院各1所。共有党支部13个,党员417名,其中女党员62名。

直罗镇设党政办公室(加挂财政所牌子)、经济发展办公室(加挂扶贫开发工作站牌子)、社会事务管理办公室(加挂民政工作站牌子)、维护稳定办公室(加挂司法所牌子)、宣传科教文卫办公室、人大主席团办公室、经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站6办3站(所)。行政编制25个,事业编制31个,在职干部职工56人,其中女13人,研究生学历1人、大专及大专以上学历42人。

**【经济综述】**紧紧围绕“旅游产业突破、农业产业增效、扶贫攻坚精准、镇村设施提升”的发展思路,积极应对各种挑战和考验,齐心协力,攻坚克难,锐意

进取,较好地完成了既定的各项工作任务,为全镇经济社会的跨越发展打下坚实的基础。全镇农民人均纯收入9685元。

**【苹果产业】**全镇有苹果3300亩,其中成龄园800亩、幼园2500亩。为示范园发放果树专用肥34.6吨、拉枝带1080公斤、地膜1840公斤,病虫害综合防治4次。全年完成巧施肥3000亩,病虫害防治3000亩,强拉枝1800亩,果实套袋120万只,苹果产量150吨,培养苹果技术员9人,集中实地培训12次,培训果农2100人次,印发资料3000余份。

**【蔬菜产业】**重点扶持宽坪、马家湾温室大棚菜,胡家坡露地菜建设,种植蔬菜1100亩,产量达2000吨,种植标准化露地菜120亩。完成废旧温室复耕79座,改造恢复旧棚20座,全镇蔬菜温室达到90座。加强菜农技术培训,共组织蔬菜技术培训13场次,培训菜农1100人次,并多次组织技术人员定期到户巡查指导。

**【烤烟生产】**种植烟叶1150亩,发放农膜1970公斤、地膜8750公斤、烟田专用肥175吨及农药1.5吨。开展烤烟知识培训3次,培训烟农165人(次)。烟叶产量24.1万斤,实现产值564万元。

**【中蜂养殖】**全年发放蜂箱1500个,养殖中蜂2038箱。成立了姜家川中蜂养殖专业合作社,组织培训8次,培训蜂农156人次。同时参加了农民艺术节、杨凌农高会等大型展会,为推广直罗蜂蜜打下了良好的基础。

**【林业工作】**1.森林防火。一是签订了目标任务,夯实了镇村两级责任,各村相应成立领导小组和义务扑火队,实行村干部包抓山头、坟头工作机制,对儿童和低智人员进行了监护管理。与行政村签订责任书12份,驻镇单位签订20份,重点园陵户主签订81份,低智监护人签订13份,重点区域个体户55份,富县采油厂钻井点35份。二是镇村坚持领导带班,记写值班记录,重点防火期巡查小组在全镇范

围内连续检查,排查隐患,坚决杜绝火灾发生。三是加大宣传力度,利用广播、会议、传单等方式,对重点时段、重点区域、重点人群进行宣传。2.封山禁牧。4月和10月份利用一周的时间对全镇进行拉网式排查,确保山上无羊只。平时各村利用广播宣传封山禁牧政策,巩固退耕还林的成果。8月份与50户养殖户签订封山禁牧协议。3.退耕还林。11月份对全镇退耕还林地进行了摸底排查,为来年春补植补栽奠定基础。12月份对全镇历年退耕还林进行了兑现前核查,确保无遗漏。4.植树造林。配合县林业局加强对药埠头村5000亩油用牡丹的管理;3月份组织全镇干部群众义务植树6万棵;10月份,摸底上报县林业局育油松、白皮松及侧柏等苗木180亩,其中5年以上油松45亩。

**【水利工作】**(1)为新寨子铺设供水管网5000米,修建50立方蓄水池1个;南家湾村修建蓄水池2个,铺设自来水管1300米;姜家川村新建蓄水池1个,维修1个,增加自来水管2000米;真庄维修自来水管2100米;胡家坡村铺设供水管网1200米,修建10立方蓄水池2个;屈家沟村铺设自来水管4.8公里,解决了3000多人饮水问题。(2)对全镇水库、抽水站、塘坝、堤防、集中供水站及自流饮水工程等进行了摸底,配合县水务局对国有小型水利工程进行了体制改革,水利产权改制率100%。(3)配合县环保局完成人工湿地建设并投入使用,计划2018年投资1200万在镇区新修污水处理厂,将全面解决镇区污水处理问题。(4)对防汛工作进行全面安排部署,镇、村各级分别成立防汛抗旱领导小组,完善各项预案,成立防汛抗旱应急分队,确保突发事件第一时间反应。与村组签订了目标责任书,层层夯实责任,利用村防汛预报预警广播设施,做到先知预知,从科学层面降低减少人民损失。落实人员对6处库坝和滑坡地段、70户305间(孔)危房危窑进行包抓。保质保量储备好防汛备用铁锹、木桩、编织袋、铁丝、架子车等物资。(5)在宽坪村东沟组新修改造农田600亩,治理水土流失面积15平方公里。(6)落实河长制,对全镇8条河流进行了责任认领,确保每条河流都有河长。村干部担

任本村辖区内河流的巡查员,并配有保洁员,形成镇、村共管,确保河流生态良好。2017年12月27日,由市委常委、市纪委书记曹远勃带队,在直罗镇召开了葫芦河市级河长制现场推进会。

**【精准扶贫工作】**全镇共有建档立卡贫困户376户1292人。2015年脱贫116户468人,2016年脱贫123户440人,2017年脱贫39户143人。未脱贫户98户241人,全镇共有贫困村5个(姜家川、真庄、胡家坡、南家湾、安家川),2017年脱贫3个(真庄、南家湾、安家川)。

**【重点镇建设及棚改工作】**2017年实施的重点镇建设项目有生活垃圾填埋场、柏山寺路新建工程、政府院落改造工程、镇区绿化工程、直罗大米加工厂及酿酒厂、直罗污水处理站及湿地公园、西川敬老院等9个项目,已全部完工,完成投资2460万元。完成镇区总体规划(2017-2030)修编。在棚改工作中,积极与市农发行对接,完成申请1.2亿元贷款的各项手续,正在解决贷款担保等手续。已组织棚户区改造拆迁户152户召开了拆迁动员会,并完成拆迁项目风险评估。同时开展规划设计,设计单位对商业街、环城南路和西路、湿地公园进行工程设计。

**【科技、教育、文化工作】**(1)切实抓好农民技术培训。全年组织召开各类培训会、现场会46场次,其中烤烟专业知识技术培训3次,培训烟农165人次;水稻育秧、机械插秧培训2次,培训稻农142人次;苹果管理技术培训12场次,培训指导果农2100人次;蔬菜生产管理栽培技术培训13场次,培训指导菜农1100人次;其他综合培训10场次。发放技术资料6000余份,培养农民技术员9人,科技示范户15户。建成苹果示范园8个1200亩。推广日光温室使用秸秆生物反应堆20棚,石灰氮杀菌除虫60棚,水稻新品种2个。(2)认真落实“两免一补”政策,免书费5.6万元,免学杂费25万元,补助6万元,营养改善计划40万元。适龄儿童入学率100%,青壮年文盲率控制在5‰以内。加强了校园

安全管理工作,层层签订了责任书,组织对校园安全工作进行了6次检查。(3)组织干部群众开展篮球、广场舞秧歌、农民艺术节、美食节等各类文艺活动,丰富群众文体活动。村级文化室达到了“四有”标准,完成了农家书屋和农民体育健身工程年度任务。

**【人口与计划生育工作】**加大三查工作力度,坚决杜绝偷生超生现象,积极开展计划生育清理清查工作。全镇育龄妇女2355人,已婚育龄妇女1884人,其中零孩120人,一孩760人,二孩860人,多孩子144人。2017年全镇共出生96人,其中一孩38人(男孩22人,女孩16人),二孩58人(男孩24人,女孩34人),死亡40人,全镇独生子女领证人数213户,双女结扎115户。奖扶对象共计50人,其中国家奖扶35人、市奖扶15人。流出人口203人,其中已婚育龄妇女80人。流入人口21人,其中已婚育龄妇女9人,留守人员21人。出生率10.9‰,人口自然增长率6.4‰,出生人口性别比为92,流动人口持证、验证率为98%,免费孕前优生健康检查、检测率为100%,各项优惠政策宣传兑现率为100%。

**【社会保障】**2017年养老保险任务3611人,实际缴费3220人,实际完成总任务的89%,缴费金额348100元,本年度新增待遇领取人员97人,待遇领取死亡人员53人。城镇居民基本医疗保险任务9859人,实际参保8540人,完成86.6%,保费金额1073895元。在县残联组织下,参加了各企事业单位的招聘会1次,电子商务、电子计算机、林下养殖及相关培训50人次。自助创业上报3人,其中省级创业3人。贫困残疾帮扶8人,新增生活补贴残疾人49人,重度护理补贴17人,各项补贴的申请审批手续已全部完成。组织招聘残疾人专职委员换届选举工作,选出镇专职委员1人,村级专职委员14人,同时领取残疾补贴410人。全镇有低保72户183人,新增10户21人。全年上报1948年出生的高龄老人58人。登记在册的五保户24人,每人5300元,共计132500元。全年救灾资金共10万元,

支付五保户帅成元危房重建35000元,账面余65000元。2017年临时救助生活补助351人,补助金额353000元。通过各种渠道共输出劳动力2000人,外出前接受培训600人,引导性培训1400人,城镇新增就业岗位88个,城镇累计就业102人,城镇登记失业率控制在3.8%以下,城镇下岗失业人员再就业25人,完成县下达任务数的100%。

**【信访工作】**设立了信访接待室和矛盾排查中心,做到了办公地点、人员、资金三到位,各项工作制度全部上墙,使该项工作规范化运行。全年共处理信访案件25起,其中网上信访案件16起,结案率100%。排查矛盾纠纷5件,化解5件。

**【安全生产】**坚持每季度专题研究1次安全生产工作,全年共召开专题会议6次,开展安全生产大检查10次。悬挂宣传标语10余幅,散发宣传材料1000余份。开展了夏季、冬季、双节期间及十九大期间拉网式安全生产大检查活动,重点开展了交通运输、石油石化、非煤矿山、公众消防、民爆物品和烟花爆竹、校园、锅炉压力容器、建筑施工、气站、网吧等安全生产专项整治。6月份开展了“安全生产月”活动,并在活动期间对全镇所有采石场、洗煤场、煤矿进行安全生产专项检查。开展了夏、冬两季消防安全培训会,主要针对大型饭店、网吧、超市、民居小区的消防安全。

**【党建工作】**加强阵地建设。按要求对姜家川活动阵地进行扩建,硬化了院落。为全镇12个农村支部和镇机关建立了党群服务中心配备了便民服务器材,全镇13个党群服务中心运转良好。开展了百名党员包抓百户贫困户活动,选派机关和农村党员104名包扶精准贫困户。全面完成了后进村整建工作任务,镇党委通过入户调查,向307户征求意见建议,入户率100%。针对梳理出意见建议,抽调党委副书记担任该村包村领导,具体负责后进村整建工作,对村支部书记和党员干部进行指导培训,集中整治村环境卫生8次,积极争取资金,硬化村道路,处理多年积累的矛盾纠纷,后进村整顿工作全面完成。

全年共为群众解决矛盾纠纷 240 余件,为群众代办生产生活各类事项 800 余件。“两联两诺”活动中,全镇各党支部共承诺 72 件,完成 68 件,党员共承诺 950 余件,践诺 900 余件。引导贫困户发展产业,提升自身“造血”能力,全面推行“党支部 + 合作社 + 基地 + 贫困户”、百名党员包抓百户贫困户等扶贫模式,利用百合水稻合作社、小江南水稻合作社、川河养驴合作社、姜家川中蜂养殖合作社等,为贫困户发展产业提供种苗、技术指导和销售支持。着力打造苹果、水稻、黑猪、中蜂、玉米酒等 5 个扶贫产业版块。落实扶贫移民搬迁、卫生扶贫、技能扶贫、兜底扶贫等政策,从根本上解决贫困户“两不愁三保障”问题。通过国家第四个烈士纪念日、党员爱国主义教育、“不忘初心、牢记使命”主题党日等活动,提高党员干部在党意识。

**【精神文明建设工作】**深入开展了厚德建设、“十星级文明户”、五好家庭、道德模范和好婆媳等创评活动。全镇参评户 1800 多户,参评率 90%,共评出十星户 140 户,九星户 120 户,八星级户 100 户,五好家庭 24 户,道德模范 10 人,好婆媳 10 人。通过讲课、板报、宣传车等形式在全乡范围内开展普法活动 15 次,举办法律培训班 16 次,开展送法律下乡活动 6 次,提高了干部群众的法制观念,推进依法治镇进程。开展优秀书目推荐学习活动和“党委书记讲党课”活动。举办党员干部集中培训班 10 期 1200 余人次,农村基层干部受训率 100%,党员受训率 80%。《塘约道路》《知青岁月》等优秀书目推荐学习 3 次,党委委员累计讲党课都在 4 次以上。开展各类宣传教育活动。3 月份利用集会在镇区举办了 2 次以公民思想道德建设、“八荣八耻”、社会主义核心价值观、远离毒品、争做“五好婆媳”等为主要内容的宣传教育活动。确定信息员 2 名,每月向相关新闻媒体各报送信息 2 条,完成信息报送任务。

**【党风廉政建设和反腐败工作】**抓好案件查处工作。全年共办结 8 件案件,处分 8 人。实施警示训诫 3 人,了结件 1 件,问责 12 人。认真落实纪检监察信

息及党风廉政宣传工作。全年共写网络评论 20 篇。在延安市清风网完成宣传报道 19 篇,省秦风网 1 篇。组织党委领导讲党风廉政辅导课 14 次,组织干部进行纪检监察知识学习 10 次。在全镇 18 个行业单位开展“民主评议政风行风”工作,制定了《直罗镇 2017 年民主评议政风行风的实施方案》,发放调查问卷 950 份,收回有效调查问卷 815 份,收集群众意见建议 60 条。经梳理归类后,涉及 6 个单位的五大类意见建议。要求排名后三位的邮政所、信用社、直罗中心小学进行整改。通过此次活动评议各站所满意度均达到 85% 以上,取得良好的效果。建立“三个助力”信访举报受理中心,成立领导机构,制定相应的制度,在全镇设立 5 个举报信箱和举报电话,安排专人接访,建立了台账,助力精准扶贫脱贫、生态环境保护及市场环境规范。

**【获奖情况】**2018 年 2 月,直罗镇被中共陕西省委办公厅、陕西省人民政府办公厅评为 2016 年以来全省维护稳定工作先进集体;3 月,被延安市人民政府评为 2017 年度安全生产工作先进集体,被延安市信联办评为 2017 年度全市信访工作先进集体。

(续鹏冲)

## 张家湾镇

**党委书记:**鲁卓刚(至 2017 年 11 月)

**镇长:**申耀良

**人大主席:**曹延河

**副书记:**李旭

**纪委书记:**杨慧(女)

**武装部部长:**徐建

**组织委员:**曹超

**副镇长:**解荣荣(女) 闫建宁 刘依杰

**经济综合服务站站长:**杨刚

**社会保障服务站站长:**薛飞

**公用事业服务站站长:**周巨龙

**【概况】**张家湾镇位于陕甘两省交界、子午岭林区、葫芦河中游,主要地貌为“一川(309国道沿线)两沟(大东沟、埝沟)”,镇政府驻地距县城83公里。309国道、青兰高速由西向东穿境而过,境内植被良好,林草茂密,石油、天然气储量丰富,有“塞上江南”之称。镇域面积1241平方公里,居全县之首;辖13个行政村,43个村民小组,总人口1.2万余人;耕地面积17000亩。

镇党委、政府设六办三站,即党政办公室、经济发展办公室、社会事务管理办公室、维护稳定办公室、宣传科教文卫办公室、人大工作委员会办公室、经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站。全镇在职干部职工60人,其中研究生1人、本科学历26人、大专学历23人、高中专学历11人。

**【经济综述】**2017年在县委、县政府的正确领导下,在县级各部门的大力支持下,全面贯彻落实党的十九大精神,按照“旅游突破兴镇、脱贫攻坚富民、项目强力支撑、城镇辐射带动”的工作思路,切实加强执政能力建设和服务型机关建设。以党建为引领,以重点镇建设、旅游及石油产业开发为主线,以农村“三变改革”为契机,以提高农民收入、打赢脱贫攻坚战为重点,积极创新工作机制,奋力实现追赶超越,既定的各项目标任务顺利完成,各项事业取得长足发展。农民人均纯收入10521元,较上年增长7.5%。

**【苹果产业】**在麦地塬后塬新建乔化苹果园200亩,麦地塬前塬新建苹果幼园示范园100亩。加强现有1396亩苹果幼园管理,落实清园、涂白、修剪、拉枝、施肥、覆膜等技术措施,促进尽早挂果达产。组织开展果业技术培训8次,参加果农400余人次。

**【粮食产业】**种植粮食作物12124亩,总产5000吨,其中地膜洋芋3700亩、谷子350亩,建成示范点3个;完成秸秆还田及深翻任务8900亩。

**【蔬菜产业】**翻新旧大棚51座,新建大弓棚22座,种植香菇10万棒,建成王家角设施蔬菜示范点1

个。全镇种植露地菜4200亩,总产1.4万吨。

**【特色农业】**在川庄、黑水寺、王家角3个村新恢复水稻种植550亩,全镇水稻种植面积1500亩,亩均产值2500元左右。适度发展烤烟、黄花菜、小杂粮等特色作物种植,种植黄花菜56亩、烤烟460亩。建成川庄水稻及王家角大弓棚种植“一村一品”示范村2个。

**【畜牧产业】**饲养生猪21500头,培育养殖大户4户,森林猪存栏2050头;养牛6400头,成立养牛专业合作社2个,完成黄牛改良280头;建设规模养殖场8个,养羊5100只;王家角养驴专业合作社养驴36头,驴存栏110头;养鸡45200只,建成千只林下养鸡场3个;发展中蜂1500箱,建成200箱以上集中示范点3个;扎实做好畜禽常规防疫,防疫密度98%以上。

**【精准扶贫】**产业扶贫 在王家角村发展养驴专业合作社,带动贫困户7户养驴36头。在八卦寺、水磨坪等村扩大中蜂养殖规模,为全镇贫困户发放蜂箱1500个,扶持发展200箱养殖大户2户。为全镇243户贫困户发放猪仔663头。成立金融风险控制小组13个,对全镇有劳动能力、有致富愿望、有贷款用途、有偿还能力的356户贫困户分批次发放小额贴息贷款,累计发放122户495万元。建成食用菌示范基地,带动40户贫困户种植食用菌20000棒,户年均收益4300元。危房改造 享受危房改造贫困户2户7人,兑付补助资金6.5万元。就业创业 镇区物业、保洁、旅游公司、生物肥厂等企业和个体工商户安排就业岗位174个,县人社局所设公益专岗、特设公岗安置就业32人。举办中蜂养殖培训4期,苹果幼园管理培训2期,食用菌培训1期。生态扶贫 全镇173户贫困户617人享受退耕还林补助政策,总面积1571.6亩。教育扶贫 全镇享受教育扶贫政策贫困户240户345人,学前教育、高级中学、高职大学在校学生生活补助等教育扶贫政策全部落实到位。健康扶贫 所有贫困户免费参加合疗、大病保险、“1+1+1”签约式服务,各级医院住

院共计 181 人,住院费用累计 35.1 万元,基本医疗报销 29 万元,民政补助 9200 元,大病保险报销 3262.63 元,合规费用报销率 90%以上。民政兜底农村低保补差标准一次性提高到 3150 元,实现贫困线与低保线“两线合一”,兜底保障 44 户 103 人。整村脱贫 成立村级互助资金协会 12 个,累计借款 248 户 124 万元。顺利实现黑水寺、瓦窑沟两村整村脱贫。

**【移民搬迁】**镇区集中安置 397 户 1361 人,申请县城安置 74 户 261 人。在镇区“和畅苑”安置 104 户 283 人,“惠风苑”一期建成安置房 159 户 746 人已分房交钥匙,二期工程建设安置楼 2 栋 144 套。完成就地分散安置 19 户 78 人。

**【重点镇建设】**实施完成重点项目 4 个,完成投资 6635 万元,占计划任务的 113.63%。其中,气化乡镇项目投资 1000 万元,和畅苑小区、秦古楼、惠风苑一期天然气管网已经全部入户;文化雕塑项目投资 440 万元,在高速公路出口建成秦始皇文化雕塑 1 座;惠风苑一期搬迁安置项目投资 3521 万元,新建的 4 栋 168 套安置楼及配套设施建设全部竣工,9 月底抽号分房。惠风苑二期搬迁安置项目投资 2433 万元,2 栋 144 套安置楼主体已完工。

**【石油开发协调】**紧紧围绕“油煤化工强县”的目标,成立由石油协调工作组,专门负责配合县油气协调办和富县采油厂工作。发挥基层优势,积极调处化解油气生产征占土地等矛盾纠纷 73 起。新打油井 78 口,气井 14 口。

**【生态林业建设】**义务植树 6.5 万株,退耕补植 3512 亩,退耕地补植 450 亩,合格率、管护率均达 85%以上,补偿资金及时足额兑付;加强森林防火宣传管理,聘用村级生态护林员 13 名,强化镇村两级扑火队伍建设,全年未发生森林火灾。签订封山禁牧目标责任书 13 份,发放明白书 5000 余份。加大对偷牧、放牧查处力度,清理葫芦河以南自然保护区范围内放牧羊群 60 群 8000 只。

**【卫生和人口管理】**镇村两级医疗服务体系建设成效明显,镇卫生院达到市级标准化中心卫生院标准,新建规范化村卫生室 3 个,新配备村医 3 名,农村卫生室覆盖率 100%。完善《突发公共卫生应急预案》《重大传染病防治应急预案》,全年未发生突发公共卫生及重大疫情事件。深化计划生育宣传教育,落实优惠政策,广泛开展生殖健康服务,全面落实二胎政策。发放宣传单 2000 余份、资料 1000 余份、科普知识小册子 400 余份;县人民医院、吴波口腔等专家团队进村开展义诊活动 15 场次,参与健康咨询、检查群众 1300 多人。已婚育龄妇女 1993 人,出生人口统计误差率 0,落实节育措施及时率 98%,计划生育率 100%,人口政策符合率 93%,优生监测率 100%。出生 115 人,出生率 9.6‰,自然增长率 4.2‰,流动人口持证、验证率 96%。

**【民政工作】**规范临时救助审批程序,累计下发救助款 20 余万元。纳入五保 22 户 22 人,其中在镇区“和畅苑”小区集中供养 8 人;纳入农村低保 101 户 279 人,城镇低保 5 户 23 人,五保、低保金通过“惠农一卡通”及时足额发放。

**【安全生产】**签订安全生产目标责任书 23 份,组织交通及校园安全大检查 4 次,开展“安全生产月”进校园、进企业等活动;完成“五小车辆”排查及办证工作,三轮车载人违法现象得到遏制;建立隐患排查“四张清单”,排查隐患 11 处,关停违规加油站 1 处,处罚金 3.3 万元,取缔违规加气站 3 处,处罚金 2 万元;对 7 个重点地质灾害点及防洪、防火、油气生产等落实责任人,全年未发生安全事故。

**【党建工作】**一是加快基层党组织“四化”建设,落实基层党建工作“三个清单”,利用六个“抓手”,狠抓基层党组织建设。按照村级阵地“六有”标准,创建黑水寺社区市级示范村,举办党的十九大精神支部培训 8 次,累计培训党员 170 余人次;学习《中国共产党章程》《高舒同志先进事迹》《习近平的七年知青岁月》等党课材料;充分利用“四个载体”,提高学习的参与率、完成率;严格规范“问题墙+回音



壁”制度,对存在问题进行梳理,梳理出问题 96 个,按期化解 89 个,化解率 93%;记写心得体会 312 余份、研讨材料 214 余份;坚持“三会一课”,确保各支部每季度至少召开 1 次党员大会,每月至少召开 1 次支委会,每月召开 1 到 2 次党小组会议,每季度至少安排 1 次党课;坚持“一月一评比、两月一通报、一季一观摩”的党建工作推进机制,大力依靠应用好“121”制度,不断创新推进党建工作;坚决落实村干部轮流坐班及党务村务财务“三公开”制度;组织开展村支部书记和第一书记述职评议会,制定《流动党员管理制度》《村干部管理制度》《第一书记管理办法》等 6 项管理制度,落实专人维护管理党员管理信息系统;推荐先进典型 4 名;“七一”期间走访慰问老党员、离任困难村干部 21 名,发放慰问金 4200 元;建立承诺台账,机关支部承诺 13 条,机关党员承诺 36 条;科学制定培训计划,采取集中培训、个人自学、现场教学以及新型媒介等多种学习培训方式,开展镇村党员干部培训;优化党员队伍建设,发展新党员 19 人,其中积极分子 15 名、预备党员 4 名,预备党员转正式党员 4 名。二是后进村党组织整顿情况,后进村八卦寺村,成立专项整顿领导小组,狠抓党员干部的学习培训工作,提高了党员的综合素质,增强了支部的战斗力和战斗力,激发了党员干部为民办事的热情。三是抓好非公企业和社会组织党建工作,采取挂靠组建和选派党建指导员的方式,实现党的组织和工作双覆盖。四是抓好远程教育教育工作,实行专人管理,定期播放,结合“两学一做”学习教育活动积极开展红色教育专题片的播放;结合脱贫攻坚工作,宣传了产业开发、内生动力等知识,满足了广大群众的实际要求,做到学用结合。全镇远程教育无零点击。五是组织开展“第一书记”座谈会 5 次,要求第一书记及时熟悉村上情况、做好工作对接、开展调研等工作,村上为第一书记提供住宿、饮食等生活必备条件,使他们“留得住、能干事”。六是认真落实全面从严治管党治党,不断加强党风廉政建设和反腐败工作力度,开展民主评议政风行风,制定《实施方案》,主讲党风廉政党课 5 次;领导班子和领导干部认真落实全面从严治管党治党主体责任,严格履行“一岗双责”责任,督查遵守《准

则》和《条例》;不断完善腐败风险防控体系,建立健全具有部门特色的政风行风责任考核体系并有效实施,将权力装进制度的笼子,让权力在阳光下运行。干部纪律作风检查 12 次,立案案件 6 件,党内警告 3 人,责令辞职 2 人,通报批评 1 人,诫勉谈话 17 人,在省清风网发表文章 1 篇、延安日报发表 1 篇、市清风网 44 篇;严格规范财务审批流程,全面推进党务、政务、财务公开工作,加强全镇范围内的民主管理和民主监督;创建“人民群众满意窗口”村级示范点 2 个(杨家湾、和尚塬),站所示范点 2 个(司法所、幼儿园)。七是总结报送典型案例 24 起,其中容错纠错 1 人、能上能下 7 人;通过落实“三项机制”,建成作风过硬、充满激情、奋力拼搏的干部队伍;制作宣传硬标 13 块,利用政府工作专栏、公示栏,张贴“三项机制”相关内容,并利用政府门户网站、微信公众号对此项工作进行宣传报道,建立健全日常工作考评机制,建立干部业绩台账。八是继续以“群众说事、法官说法、干部联村”为民联动机制为重点,党委书记、镇长、人大主席、党委副书记每人完成说事 6 件,副职领导每人平均完成说事 4 件;借助“两说一联”,成功化解杨家湾村王大贵砖厂借款纠纷;按时完成数据和事例上报工作,开展矛盾纠纷排查,并建立排查台账;加强镇村干部培训工作,开展调解员培训 3 次,组织包村领导、联村干部、驻村干部进村入户宣传“两说一联”工作,发放宣传单 2100 余张,召开各类座谈会、讨论会、支部委员会、党员大会等会议 95 次,群众知晓率 100%。

**【精神文明建设】**开展以“美丽乡村、文明家园”建设为载体,大力推进社会主义核心价值观进农村活动。制定下发宣传思想暨精神文明建设重点工作要点,与各村、驻镇各单位签订目标责任书。开展“好媳妇”“好公婆”“十星级文明户”评选活动;开展“厚德陕西—优秀乡规民约征集”活动,挖掘出优秀共产党员 1 名,吴元合、任广莲等身边好人 4 名,其中,小山子村陈天强被评为“陕西好人”;在中国文明网、新华网等主流媒体发表文章 7 篇;杨家湾行政村被命名为县级“美丽乡村、文明家园”示范村。2

月,被县委、县政府评为 2017 年度宣传思想暨精神文明建设工作第三名。

**【社会治安综合治理】**积极开展“两率一度”大走访活动,加大宣传力度;与各村、驻镇及镇级各单位签订《平安建设·社会管理综合治理·维护稳定目标管理责任书》,建立综治维稳台账;召开相关综治维稳会议 20 余次,悬挂平安宣传横幅 70 条,发放各类平安宣传单(资料)6000 余张,进村走访农户 600 余人,开展“平安宣传”主题活动 4 次,推广建设基层社会管理综合信息系统,以“网格管理,连心服务”工程为载体,共划分网格 13 个,配备网格长 13 个。

**【获奖情况】**2018 年 2 月,张家湾镇被延安市人民政府评为 2017 年度县级重点镇建设先进镇。

(张 磊)

### 茶坊街道办事处

党委书记:许 剑

主 任:鲁天龙(至 2017 年 3 月)

梁永辉(2017 年 5 月任)

人大主席:贾宝峰

副 书 记:赵小东

副 主 任:孔建刚

曹李霞(女,至 2017 年 9 月)

张贵学(至 2017 年 5 月)

郭金海(2017 年 5 月任)

陈海刚(2017 年 9 月任)

武装部部长:李广哲(至 2017 年 9 月)

纪 委 书 记:辛军锋

人大副主席:李永治

监察室主任:霍景龙

经济综合服务站站长:郭金海(至 2017 年 5 月)

石 霞(女,2017 年 5 月任)

社会保障服务站站长:陈海刚(至 2017 年 9 月)

薛雯娟(女,2017 年 9 月任)

公用事业服务站站长:冯利民

**【概况】**茶坊街道办事处地处县城城郊结合部,辖区

共涉及洛阳川(6 个村)、太安塬区(3 个村)、309 国道(5 个村)和 210 国道(6 个村)沿线 4 块区域,辖区面积 305.225 平方公里。共有 4149 户 14963 口人,辖 19 个行政村及洛阳社区。2017 年全镇人均纯收入 12476 元,较上年增幅 10%。镇党委、镇政府共计 147 人,其中领导 15 人,大学生村官 6 人,党员共 67 人,女 16 人。

**【苹果生产】**深入推进“382”优果工程,大力发展新植品种苹果产业,苹果种植 4.52 万亩,挂果 3 万亩,产量 54600 吨;完成果树间伐 100 亩,新建乔化园 100 亩,矮化园 100 亩,新建示范园 200 亩;新建果库 1 座;提高幼园管理技术 7800 亩,豆类轮茬 1100 亩,共增施有机肥 3.53 万亩,完成果实套袋 4.7 亿只,总产值 2.7 亿元。同时,9 月份召开苹果经纪人培训会,培训 40 余人次。完成果农技术培训 7 次,培训果农 8000 人次,建立苹果营销纠纷处理小组,24 小时接待果农果商纠纷处理,促进了全镇苹果营销快速推进。

**【蔬菜生产】**扎实推进现代蔬菜产业发展,种植蔬菜 7100 亩,其中标准化露地蔬菜 100 亩,蔬菜产量达 22910 余吨。在马坊新建日光温室棚 40 亩,榆林桥、黄甫店、东红改建日光温室大棚 50 亩,建成 30 棚以上蔬菜示范点 1 个(榆林桥)。

**【烤烟生产】**落实烤烟面积 1200 亩,收购烟叶 3410 担,总产值 460 万元。秋季向烟农提供技术指导 3 次,发放各类宣传资料 1000 余份。

**【粮食生产】**粮食种植 11000 亩,总产量 3800 吨。其中玉米 7000 亩、豆类 2000 亩、薯类 1000 亩、其它作物 1000 亩。全面完成 6000 亩秸秆还田任务。

**【畜牧生产】**全年饲养生猪 11480 头,鸡 9.1 万只,牛 4075 头,羊 2560 只;建成林下千只养鸡场 2 个,养猪场 1 个,黄牛改良 50 头(东红村)。猪瘟、禽流感、鸡新城疫等疾病免疫密度均达 100%,挂标率、建档率均达 100%,动物免疫抗体水平检测率 93%

以上,规模养殖检疫率 100%,散户养殖检疫率 95% 以上。

**【良好农业】**建成太安“一村一品”专业示范村;建成白龙沟村 1500 箱中蜂养殖基地;建成乡镇农产品质量安全监管站 1 个,太安村村级农产品检测室 1 个,配备监管人员 2 名,完成 738 样抽检任务,合格率 98%以上;新建太安百亩连片示范园 2 个;培育了产、供、销、加、贮为一体的高塬果业合作社;引进罗家塔文冠果加工厂 1 个,种植文冠果 375 亩。

**【人居环境整治】**一是努力改善农村人居环境,成立了改善人居环境工作领导小组,按照每个村民小组每年 1000 元列支经费,制定《村环境卫生优秀户评比办法》,用于村支部开展卫生评比和奖励,按照每个村民小组每年 3000 元列支经费,用于村支部清理垃圾、打扫公共区域卫生。向全体村民发出倡议,号召群众全员参与,努力营造整洁优美的人居环境,树立爱护环境、保护环境意识。二是加快美丽乡村建设步伐,对洛阳社区、黄甫店、东红、太安、罗家塔、榆林桥等 12 个村组的巷道和通村公路进行了硬化,硬化面积 40000 余平方米;修建洛阳社区过水桥 1 座、榆林桥杨家湾组通村大桥 1 座;硬化和维修了黄甫店、白龙沟、督河、余家源文化广场;为袁家村安装体育健身器材;建成岔口新村安置房 54 套;对洛阳社区、黄甫店、罗家塔等 20 个村组进行绿化亮化,共计安装路灯 200 盏,绿化面积 125585 平方米。完成改厕 98 户,同时建成太安、白龙沟 2 个幸福乡村和榆林桥、东红、伏龙、督河、岔口 5 个美丽宜居乡村;全镇 20 个行政村全部达到清洁乡村标准。三是加强环境卫生整治力度,对辖区内卫生区域进行责任区划分,先后印发环境卫生评比办法、垃圾清运管理办法、环境卫生专项整治安排意见,通过实地抽查检查,进行卫生评比 5 次,发出整改通知书 16 份,完成整改 50 余处;为各村配备了垃圾桶 26 个、地理式垃圾箱 33 个,修建地理式垃圾坑 23 个、垃圾台 14 个;购买摇臂式垃圾清运车 1 辆,厢式垃圾清运车 1 辆;在太安塬区修建垃圾填埋场 1 座、污水处理厂 1 座,配备垃圾桶

300 个。全年共开展集中整治活动 10 次,出动 15400 余人次,动用铲车 40 余台 1000 余小时,挖机 10 余台 300 余小时。累计铲除辖区内道路杂草 40 公里,清理沟边 20 公里,清除乱涂乱画、野广告 300 余处,果园护栏 3000 平方米。11 月份对“两路”沿线 11 个村组环境卫生进行集中整治,共上劳 750 余人次,出动大型机械 41 辆、小型机械 21 辆,出动车次 341 余次;清理乱搭乱建、乱堆乱放 75 余处,清理面积 9415 平方米,清理垃圾 1991 吨。10 月,被县人民政府评为富县创建国家卫生县城先进单位。

**【资源环境建设】**一是全年共设立防火宣传点 83 个,发放宣传资料 10000 余份,悬挂横幅 40 余条,设立硬标 100 多个、刷写软标 200 余条,组织宣传车辆 20 辆,督查车辆 4 辆,出动宣传车 100 多次,严格执行野外用火制度、24 小时值班制度。二是对 700 亩新造林补植面积进行了全面补栽;完成义务植树 7 万株;新建山地苹果示范园 800 亩。三是加大封山禁牧力度,对各村现有羊只进行清查处理,建档立卡,实行销号、就地变卖处理,建立封山禁牧、罚教结合长效机制,坚决遏制乱牧现象。四是在羌村、伏龙、余家源新打机井 2 口、新建水塔 1 座,解决人饮 2000 余人,水利产权改制率 100%,安全饮水率 100%,行业取水 180 万立方米。全镇治理水土流失面积 18 平方公里,新修改造基本农田 1500 亩。

**【科教文卫工作】**一是以创建“平安校园”活动为主题,定期组织人员对辖区校园周边环境进行治理,无侵占、破坏学校幼儿园财产的违法事件发生。二是充分利用成人文化技术学校、农业信息网站等资源,重点做好果菜技术、农资信息等宣传。全年共举办各种培训 20 场 7500 余人次,举办科普宣传活动 5 场次,发放宣传资料 8200 余份。精心组织参加全县广场舞比赛和首届文化艺术节,引导村级开展广场舞比赛 6 次,洛阳社区、田厢村民自发业余文化演出 2 次、村级自娱小戏演出 3 次。完成马坊、榆林桥、白龙沟 3 个村级文化室示范点建设;建成文化

共享服务点 21 个,确定专人管理,每周定时开放 5 天,每天开发 8 小时。

**【社会保障及民政工作】**一是做好城乡居民社会养老保险参保和基本医疗保险参保续保工作,对行动不便的养老金领取人员进行入村上户年检,年检率 100%;参加城乡居民社会养老保险和基本医疗保险人数分别达到 6733 人和 15335 人。二是辖区有复员残疾军人 12 人,带病回乡军人 9 人,对越参战 21 人,年满 60 周岁退役士兵 27 人;农村最低生活保障 269 户 725 人、城镇最低生活保障 9 户 18 人;五保户 86 户,其中分散供养 61 人、集中供养 25 人;高龄人员 912 人;残疾人 912 人;以上人员的抚恤、优待、生活补助都能正常发放救助。成立镇村两级自然灾害领导机构,做好“7.14”“9.21”查灾、救灾、报灾工作。全年共救助流浪乞讨者 2 人、大病医疗救助 35 户 35 人,发放临时救助资金 79.69 万元、自然灾害生活补助 15 万元。

**【精准扶贫】**2017 年脱贫 63 户 217 人,脱贫退出羌村、伏龙、河西 3 个贫困村;扶贫对象动态调整新纳入 5 户 8 人,自然增加 62 人,自然减少 33 人。2017 年危房改造 96 户 300 人,均由住建部门补助。全年开展各类培训 30 余场次,兑付产业扶持资金 141.1 万元;实行“1+1+1”健康签约服务,组织辖区卫生院开展义诊活动 50 余次。就业扶贫特设性岗位 71 人,专职专岗 23 人,就业培训 44 人,自主创业 35 人,转移就业 141 人,各类培训获得证件者 47 人。已向 162 户授信贫困户发放扶贫小额信贷 784.5 万元,成立 13 个互助资金协会,发放金额 50 余万元。在东红、白龙沟投资 1030 万元,为 37 户贫困户发展光伏致富项目,每年能给村上享受光伏扶贫的贫困户每户保底增加 3000 元收入。全年开展 2 次业务知识培训、知识测试,提高干部业务水平。按照党委支部搭桥、企业社团带头、群众积极参与的思路,积极探索“三变”模式,建成马坊采摘园、河西生态专业合作社、罗家塔文冠果产业园区扶贫示范点 3 个。在全镇新建成爱心超市 11 个,建立起经常性帮扶困难群众的长效机制。

**【社会治安综合治理】**一是健全完善维稳研判会议制度,定期召开维稳研判会议,建立镇村维稳信息员网格化,完善重要事项登记和上报。成立社会稳定风险评估小组,从源头上解决化解社会矛盾,固定资产投资项目社会稳定风险评估率 98%。建立健全社会管理综合治理领导机构和办事机构,成立综治工作领导小组,明确综治专干,具体分管综治维稳工作,确保工作有人负责、有人抓、有人落实的良好局面。全年召开专题会议 10 余次,集中宣传 4 次,刷写软标 1000 幅,印发宣传单 4000 余份,群众知晓率 95%。平安创建达标率 85%以上,矛盾纠纷排查率 98%,调解率 96%,化解率 90%。二是健全镇村人民调解委员会,对镇村调解员每半年培训 1 次;建成马坊村“两说一联”展馆 1 座。全镇范围内开展矛盾纠纷大排查 2 次,全年书记、镇长、主席、副书记参与说事均达 6 件以上,其他副职达到 5 件以上;说事 85 件,已解决 84 件;联村干部为民办实事 418 件,实现小事不出村、大事不出镇。

**【计生工作】**全镇共出生 135 人,其中一孩 59 人,二孩 76 人,死亡 48 人;人口出生率 3.2‰;自然增长率控制在 6‰以内,出生人口政策符合率 95%以上。落实节育措施 87 例,其中上环 72 例、药具 5 例、产期 10 人。建立信息质量管理长效机制,人口信息“一证通”系统应用率 90%以上。成立重大传染病防控领导小组,制定完善预案,确保发生疫情后立即报告处置。

**【安全生产工作】**按照属地管理原则,明确“一岗双责”职责,全年召开安全生产会议 4 次,共有各类工矿企业及安全监测点 34 个,检查 40 余次,签订目标责任书 90 份。扎实开展安全生产隐患排查和“安全生产月”活动,建立隐患排查“四张清单”,全年无安全事故发生。8 月份在太安村召开了全省交通安全现场会。

**【食品药品安全】**全年召开食品安全工作会议 5 次,制定专项工作方案及措施,建立健全镇村两级应急网络,落实应急处理办法,全年连同食药所开展“农

村家宴”“四小”等专项整治4次,发放宣传页8000余张,悬挂横幅40余条;年内无伤害100人以上或出现死亡病例的三级以上食品安全事故发生。

**【信访工作】**健全基层信访网络体系,村村有信访调解员,并定期不定期的回访来访人,把矛盾化解在萌芽状态,坚持矛盾纠纷月排查制及领导干部每月接访制,全年党政领导每星期接访均在2次以上,共接收处理信访案件55起,其中接收县信访网转交案件37起,都能在规定期限内报结,年度结案率100%;实地登记信访案件18起,已办结17起,案件年度结案98%以上。

**【武装及保密工作】**按要求参加县民兵应急连点验活动及基础训练,进一步加强民兵军事训练和政治教育。对适龄青年进行兵役登记,确保兵员素质符合参军要求,双合格人员6人,给部队输送优质兵员4人。成立保密工作领导小组,完善各项保密制度,全年无泄密事件发生。

**【三项机制】**结合县委“三项机制”实施细则,进一步完善《茶坊街道办事处干部管理考核办法》,深入推行“123”干部管理考核机制,让能干事的干部有机会、干成事的干部有舞台、干得好的干部有思想,调动干部干事创业的积极性,营造你追我赶的干事创业氛围。创新了党委“两联系”、支部工作动态管理、科级干部业绩公示墙,实行一月一评比、一季度一汇总排名上墙,晾问题、晒成绩,鞭策鼓励。全年督查检查镇村工作及干部在岗情况100余次,下发通报34期,其中涉及党建工作的4件,扶贫8件,环境卫生7件,其他工作23件;责令干部写出书面检查27份。

**【党建工作】**认真履行党委的主体责任,以服务型党组织创建为抓手,坚持“两学一做”学习教育常态化制度化,认真落实“四议两公开”“三会一课”“党员小书包”“党建云平台”、远程教育等制度,结合《习近平的七年知青岁月》主题教育活动和向高舒同志学习活动、“党日活动进书院”主题教育活动、“回答

‘四个问题’奋力追赶超越”大讨论活动开展,定期查、随机督,提高干部的宗旨意识和服务意识。通过“双联双诺双评”“两说一联”“问题墙、回音壁”等制度的落实,督促支部和党员认真履诺践诺,全镇953名党员联系4194户群众,党员承诺事项共838件,已履诺827余件,进一步密切干群关系,拉近干部与群众的距离;全面做好村“两委”班子的管理工作,落实村干部坐班制,全镇建成党群服务中心20个,全年为村民提供政策咨询、诉求、事务办理、服务代办、服务交办等“一站式”服务3780件。全力深化“五个载体”,全面推行基层党建“四化”建设,认真落实“五项制度”,推动全面从严治党要求进一步向基层延伸。对马坊等10个村的党建工作进行规范化、标准化建设,创建党建综合示范点7个。

**【精神文明建设】**严格落实党委中心组理论学习制度,深入推进学习型党组织建设,实行“一三四”领导干部集中学习制和周二例会全体干部集中学习制,全年每人记写学习笔记2万字。开展“孝亲敬老之星”“善行义举榜”“延安道德模范”等活动,努力营造“人人学习道德模范,人人争当道德模范”的浓厚氛围。坚持开展“文明和谐创建”系列评选活动。村级评选“好媳妇”“好婆婆”“道德模范”“卫生示范户”“五好文明家庭”和“十星级文明户”,评选出各类模范个人60余名,发放宣传资料10000余份,在各类媒体宣传报道90篇。建成东红“红色田园讲堂”、马坊“美丽乡村、文明家园”示范点2个,马坊村被省委、省政府评为“省级文明村”。

**【党风廉政建设】**认真落实党风廉政建设责任制“五个一”制度,严格贯彻落实党委主体责任,纪委监督责任,不断强化“一岗双责”意识。年初制定下发《茶坊街道办二〇一七年党风廉政建设和反腐败工作安排意见》《2017年茶坊街道党风廉政建设和反腐倡廉工作责任分工》,与各支部签订《党风廉政建设目标责任书》,对所有村干部进行集体廉政谈话;9月份开展为期一个月的纪律作风整顿,记写学习笔记100余本,心得体会100余篇,专题通报5期,通报批评干部22人。11月份对各站所政风行风进行评

议,15个站所负责人进行了述职。按照要求在镇村醒目位置设立“三个助力”信访举报信箱21个,拓宽群众反映问题渠道,方便了群众诉求。全年完成自办案件5件,完成县纪委信访转办案件2件,处理干部7人,其中党员5人,开除党籍2人、严重警告1人、警告2人、组织处理2人。全年党风廉政宣传报道23篇(其中陕西秦风网1篇、陕西日报1篇、延安清风网21篇),发表网上反腐时政评论12篇。

**【招商引资】**全年共引进企业12家总投资6.186亿元,建成洛阳便民桥、洛阳三产房、富县文冠果加工厂、富县0.974兆瓦光伏扶贫村级电站、马坊辣酱厂、袁家村五金机件综合市场一期工程、太安果库等7个招商项目,田厢“美丽乡村”一期农副产品交易市场、岔口农业农资交易中心、岔口农业休闲观光项目、白龙沟农副产品加工厂、洛阳社区大型停车场5个项目正在建设中,实现了招大引强新突破。

**【项目协调建设】**一是按期完成白草洼移民搬迁安置一期工程、袁家村五金机电综合市场一期建设。二是配合相关部门完成“309国道拓宽改建”、蒙驴集团3公里过境路、城洛路寺底至督河道路路线规划和建设、750线路、靖西一二线与靖西三线连接线协调工作。

**【获奖情况】**2017年2月,马坊行政村被省委、省政府评为省级文明村。

(鲁振新)

## 交通便民服务中心

**党委书记:**王延林(至2017年3月)

鲁天龙(2017年3月任)

**主任:**喻昌久

**人大联络员:**段毅

**副书记:**任建全(至2017年3月)

樊国强(2017年3月任)

**纪委书记:**安小军(至2017年6月)

张艳(女,2017年6月任)

**组织委员:**孙辉

**副主任:**强宏刚 尉文智 惠海军

**人大副联络员:**陈伟(至2017年6月)

**监察室主任:**张艳(女,至2017年6月)

**武装部部长:**陈伟(2017年6月任)

**司法所所长:**冯广亮

**【概况】**交通便民服务中心地处富县东部塬区,210国道、黄延高速、青兰高速穿境而过。现辖6个行政村2个农村社区,45个村民小组,3489户11601口人。耕地面积3.2万亩,其中果园面积2.8万亩。辖区内共有经营户125家,其中果库18座、农资门市21家、加油站1家、修理门市3家、宾馆1家、学校食堂5家、校外托餐1家、食堂7家、食品经营户18家、小作坊5家、药店1家、医疗机构24家、专业合作社15家、电子商务网点13处、发泡网厂1家。全中心有基层党支部9个,其中农村党支部8个。自来水入户、电网改造、有线电视和网络进村率100%。

**【经济综述】**全年完成农业生产总产值3.08亿元,实现人均可支配收入12550元,增长10%。

**【农业】**2017年粮食产量960吨,苹果总产量7.9万吨,种植露地菜2200余亩(含套种),产量约3800吨。落实科级领导包抓责任,每名科级干部分别包抓100亩连片示范园1个,全年完成技术培训32场次,培训果农8000余人次,完成精细修剪面积4万亩,实施豆类轮茬4000余亩,建成吉家村和天乐村206亩挖改示范园2个,建成立石村市级现代果业示范园1个,新增界子河、交道、桐村乔化建园368亩,矮化密植示范园1个10亩。不断延伸产业链,新建果库3座,新增储量7500余吨,新建果筐厂1个,果库累计20座,储量5.6万吨。依托诚鑫农牧公司、绿园果业公司、西桐村果品专业合作

社、兴陕果业等 11 家果业企业,指导广大果农从苹果采摘入手,严格分级包装、适时入库、分级分价销售,并在白家村新建智能化苹果选果生产线。开展现代农业土壤保护,2017 年实施土壤改良项目 2 万亩,推广有机肥替代化肥试验,打造老寨子、桐村两个 500 亩核心试验区,促进有机无公害苹果生产。积极实施“一村一品”创建,2017 年完成立石、桐村两个“一村一品”示范创建,顺利通过市级良好农业规范认证验收。推进“三变”改革,在白家村梁家河引进蒙驴集团,以林地资源和资金入股固定分红,将所经营的 45.88 亩果园、331.52 亩耕地、8122.6 亩林地全部流转给蒙驴公司经营,户均年收入增加 6946.77 余元。

**【畜牧产业】**全年禽畜饲养生猪 1280 头,养鸡 13600 只、奶山羊 89 只、关中毛驴 800 余头,均落实春秋两季免疫措施,免疫率 100%。

**【基础设施建设】**全年投入基础设施建设资金 1088 万元,新建群众活动广场 2 个,新建和维修水渠 6300 米,硬化巷道 5800 米,新建维修公厕 5 座;投资 30 万元实施鲁家庄村文化广场改造,绿化、维修凉亭,安装路灯;投资 44 万元维修治理立石村危险道路;投资 15 万元为白家村新建进村路口水泥护栏 300 米;投资 110 万元对交思路、210 国道两侧、龙王庙进村道路两侧进行彻底整治及绿化美化。

**【退耕还林】**完善“三位一体”管护大队,聘请村级护林员 21 名,落实了管护责任;开展春季义务植树造林活动,累计栽植侧柏、油松 5 万多株;完成退耕还林补植补造 400 亩,荒山造林 1000 亩;各村成立封山禁牧领导小组,签订了封山禁牧管理目标责任书,落实了监管责任;严格管控辖区内羊子,定期排查羊子数量,宣传政策,让农户对羊子进行圈养,杜绝乱牧现象。

**【脱贫攻坚】**全中心现有建档立卡贫困户 279 户 851 人,贫困退出村 1 个。全年完成贫困户脱贫退出 9 户 34 人,贫困村茹子社区精准退出,贫困人口

识别和退出准确率 100%,帮扶满意度 99%,贫困发生率降低至 1.6%,扶贫资金规范合理使用并顺利通过审计。产业扶贫 225 户 757 人,由合作社全覆盖,推广“党支部+合作社+基地+贫困户”模式,组织贫困户培训 60 余场次,参训率 100%,投入扶贫资金 43.9 万元。民政兜底 51 户 88 人,发放补贴资金 94.6 万元,做到应保尽保,非产业非兜底采取技能培训顺利实现就业。全面落实贫困户“四免一提一降、兜底一站式”健康扶贫政策,落实一对一帮扶 109 人,23 人签约 1+1+1 健康签约服务,发放药物 87 人次 6883 元,住院 27 人花费 48 万元,报销 43.7 万元,均达到 90%以上的报销比例。104 户 147 人均享受“两免一补”教育扶贫政策,全部落实到位。移民搬迁 38 户 111 人,均签订“三项协议”纳入县城集中安置,“十三五”扶贫搬迁分散安置 37 户 398 人已入住,危房改造 18 户 66 人已全部建成并入住,各项补助资金兑现到位。纳入公益性基金补偿 58 户 198 人,兑现资金 25971 元,纳入护林员 3 人,月均工资 1050 元。完成小额扶贫贷款授信 74 户,发放 26 户 121 万元,互助资金协会 3 个,实现所属村贫困户全覆盖,累计为贫困户发放小额贷款 40 户 18.5 万元。

**【安全生产】**制定《交通便民服务中心关于安全生产工作实行“党政同责、一岗双责”责任分工的通知》,明确领导安全生产“一岗双责”的工作职责,并与各村(单位)签订安全生产目标责任书。6 月份利用集会在交道街组织开展“安全生产月”宣传活动。进入汛期后,组织各村排查出危房危窑 30 户。组织开展春、夏、秋、冬季安全生产大检查活动各 1 次,检查发现道路交通安全隐患 5 处,长输管线安全隐患 1 处已解决,公共消防安全隐患 1 处,地质灾害隐患点 4 处,并建立有安全生产“四张清单”。全年未发生生产安全死亡事故。

**【两说一联】**成立多元化矛盾纠纷调处中心,每月 25 日按时完成数据和典型事例上报工作,每周开展一次矛盾纠纷大排查活动。通过及时收集和掌握群众关注的热点问题和信访事项,年内各类说事

说法案件共计 46 起,并装订成卷。

**【信访工作】**全面落实领导接访制度,全年共接待来信来访 120 人次,其中党政主要领导共接访 34 次;县级及以上批转信访案件 6 起,其中网上批转 2 起,均在规定时限内办结,办结率 100%;自立案件 8 起,已全部办结。制定《交通便民服务中心信访工作积分制考核管理办法》,建立《群众来信来访登记表》《群众来信来访批办单》《信访案件登记台账》,定期在全中心范围内开展矛盾纠纷排查,及时处理排查出的信访案件,实行信访工作一票否决和责任追究制度。3 月,交通便民中心被评为 2017 年度驻京劝返工作先进单位。

**【党建工作】**按照“抓党建、强队伍、打基础、强服务、聚人心、促发展”的主题,中心党委突出抓好“两学一做”和“三创三比”学习活动,实现了“四个提升”。严格落实党建工作责任制,明确了党委书记、各支部书记为党建工作第一责任人。深入开展“两学一做”学习教育,组织集中学习 12 次,科级领导讲党课 8 次,村级培训累计 18 场次,中心党委组织党员集中轮训 4 次 357 人;每周三组织全体机关党员干部集中学习;为 8 个行政村 16 个组安装村村通广播 16 个,并为 213 名党员安装了“党员云平台”,累计在县政府门户网站发布相关消息 185 篇,并充分利用交通之音微信公众号宣传报道。认真落实“三会一课”制度,用好“两联系一承诺”制度,年内支部联系党员 649 人、党员联系群众 9870 人,支部承诺 37 件,履约 37 件,党员承诺 865 件,履约 865 件。建立“问题墙、回音壁”制度,全中心共查摆出问题 78 条,全部落实到位。认真做好党员管理和发展党员工作,全年纳新党员 5 人、预备党员 5 人、培养积极分子 12 人,无连续 3 年不发展党员的农村支部。抓好远程教育,全中心 9 个远程教育播放点全部实行专人管理,定期播放,每月至少 4 次,无“零点击”站点。管好“第一书记”,中心共有第一书记 8 名,其中县部门选派 3 人、镇选派干部 5 人,中心党委组织召开“第一书记恳谈会”3 次,要求第一书记根据所包村实际,制定年度包扶计划、年度脱贫计划、壮

大村集体经济方案,认真记写工作日志和派饭登记册,并于月底按时向中心党建办上报当月驻村天数和工作开展情况。切实加强对党外干部队伍建设、管理,建立完善统战宗教中心、村、组三级网络,全年组织妇女开展“巾帼建功”“双学双比”“评优树模”活动,在桐村利用微信群开展妇女家庭美德教育“微课堂”,全年累计开展教育 20 余次,完成 8 个行政村“会改联”工作,并召开第一次妇女代表大会。强化督促检查,党建办公室每周列出党建工作重点,每季度列出党建检查提纲,及时对各支部党建工作落实情况进行全面督促检查,现场开具整改通知单,明确整改内容和时限,共计检查 8 次,开具整改通知单 65 份,印发基层党建工作检查情况的通报 5 份。2017 年 6 月,在庆祝建党 96 周年“党旗在我心中”主题演讲比赛中获优秀组织奖。

**【精神文明建设】**每月开展 1 次中心组学习,由中心组成员轮流授课,学习中、省、市、县相关文件,党章、党规系列讲话及各项规章制度,中心组成员记写学习笔记不少于 1 万字。坚持每周三组织全体领导干部集体学习,并开展主题讨论。积极开展了“十星级文明户”“好婆婆、好媳妇”“五好文明家庭”“科技致富示范户”等评选活动,评出“十星级文明户”105 户、“好婆婆、好媳妇”106 名、“五好文明家庭”80 户、“科技示范户”173 户,参评率 98.5%;每季度开展“卫生文明户”评选活动,全年共表彰“卫生文明户”428 户,发放奖励资金 4.28 万元;向县文明办申报文明村一桐村、文明单位一交通中心小学;深入推进“六进”工作,做好公益推广工作,全年上报“延安模范”16 人、身边好人 27 人,组织开展道德讲堂 4 次;积极开展优秀家风家训、家书家信评选活动;健全“四会一约”制度,各行政村(社区)均成立了红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会,制定了相关工作制度,积极发挥作用;加强环境综合整治,结合农村人居环境改善工作,加大对农村改路、改水、改厕、老旧村庄改造,推进山水林田路坝综合治理和农村环境集中连片整治。

**【综治维稳】**高度重视综治维稳工作,做到主要领导



亲自抓,分管领导具体抓。成立了综治维稳领导小组,夯实各级领导抓社会管理的责任。严格实行领导责任制和目标管理责任制,按照“第一要务抓发展,第一责任保稳定”的要求,签订目标责任书。健全完善矛盾纠纷排查化解工作机制,建立矛盾纠纷月排查、季分析工作制度,完善维稳研判会议制度,定期进行研判,全面排查化解基层矛盾纠纷,排查调处率100%,化解成功率98%以上,没有发生因矛盾纠纷化解不到位引起的“民转刑”类案件。深入推进网格化管理工作,中心辖2个农村社区、6个行政村,配备网格员20名,实现网格划分全覆盖。加强“重点人员”管理,对涉教人员、两参人员、代教人员、易肇易祸精神病患者等重点人员进行稳控管理,建立台账,做到领导牵头、责任具体到人。加强对校园及周边环境排查整治工作,8月份对学校周边、大门、围墙、厕所、宿舍、餐厅及楼梯等重点部位进行经常性检查,配合公安、文化、卫生、工商等部门抓好校园师生安全的同时,协助有关单位做好校园食品、用电、防火、防盗、防疫、防踩踏事件等各方面的安全工作,确保校园和谐与稳定。

**【党风廉政建设】**制定党风廉政建设主体责任清单,认真落实党政领导班子“一岗双责”,记写《落实党风廉政建设责任制“五个一”要求记实手册》。集中开展查处“三个助力”及违反八项规定和群众利益方面的问题,全年开展督查检查21次,下发督查通报8件、问题整改通知单21件。积极开展案件查办工作,全年谈话函询6人,初步核实的11件,立案查处7件,其中侵腐案件4件、精准扶贫案件1件、其他案件2件,给予党内警告5人,其他处理2人。开展思想纪律作风整顿和党风廉政建设谈心谈话活动,切实转变干部作风。加强廉政教育宣传,党政主要领导讲廉政党课4次,召开党风廉政警示教育会议2次,向“市清风网”发表报道26篇,发表评论文章8篇。采取现场述职和问卷调查相结合的方式,开展政风行风民主测评工作。建成鲁家庄、白家村两个村级示范点和卫生院、市场监督所两个站所示范点。

**【教育文化】**建成鲁家庄、白家村、茄子村级文化室

示范点3个;以镇文化站为依托,建成交通便民服务中心文化共享工程服务点,明确专人管理;年内组织景村飞锣赴市县文艺调演3次;5月份参加年度广场舞大赛,选送的《电话情思之泉水叮咚》获县级二等奖;七一前夕,组织逊村、茄子、桐村3个村开展广场舞表演活动;11月份在全县举办的首届农民艺术节活动中,组织了8个行政村60余人参加,其中景村的飞锣表演和茄子的秦腔演唱分获二等奖;鲁家庄、白家村、茄子3个村代表富县参与陕西省全民健身示范县创建的评估验收工作;12月份延安电视台首届《直通春晚》外景拍摄活动中,飞锣代表富县入围。7月,富县“信合杯”暨第三节群众广场舞大赛获二等奖;11月,富县首届农民艺术节文艺调研获三等奖;景村飞锣,曹家庙熏画、剪纸,命名为民间艺术村;富县首届农民艺术节体育竞技活动获三等奖;富县首届农民艺术节获组织奖。开展产业技能培训5期,苹果经纪人培训1期,防火自救培训1期。深入辖区5所学校检查指导工作,开展校园周边环境综合治理工作,结合校园安全大检查活动共排查6次。召开交通便民服务中心庆祝第33个教师节暨表彰大会,并对12名优秀教育工作者和优秀教师进行了表彰奖励;争取资金50余万元,完成沪谊希望小学教学楼及办公用房的维修改造,并购置娱乐设施。

**【民政宗教】**全中心共有优抚对象51名,其中老复原军人3名、退伍军人28名、伤残军人2名、“两参”人员18名,共计发放抚恤补助金280206元。2017年全中心共纳入农村低保90户267人,共发放低保金798708元。共纳入五保35人,其中分散供养23人,发放五保金121900元,集中供养12人。70岁以上享受老龄补贴495人,发放补贴资金360600元。残疾人365人,发放一至三级残疾补贴200人147840元,一级、二级护理补贴62人71520元。全年共计发放临时救助492次650800元。严厉打击制止非法宗教活动,年内无乱建庙宇现象。

**【生态环境保护】**与县政府签订了《富县2017年生态环境保护工作目标责任书》。对照水污染防治目

标,在老寨子北沟水源地设置警示标志,严格落实水源地保护政策,积极引导老寨子、户南、贺尧科、思宜四个村的群众在日常生产生活中对水源地的水质进行保护。对照大气污染防治目标,认真开展辖区散煤经营场所摸排工作,共摸排散煤经营场所 3 村 4 户。在春秋两季,以 210 国道沿线和界子河村为重点,严肃查处随意焚烧树枝、果袋和秸秆的现象,积极推广秸秆还田、反光膜集中清运打包等先进经验。对年内开工建设的相关项目,严格执行环境影响评价及环保竣工验收审批制度。加强环保基础投入,积极争取垃圾处理及污水处理项目落地工作,小型垃圾、污水处理站均已完成项目选址及前期设计工作,并配合县环保部门关停交道村金龙木炭加工厂。争取省水土保持局和国家“固沟保塬项目”1140 万元,实施 15 个村“涝池”建设,硬化了部分村基础设施,治理水土流失 5.2 平方公里;争取 28 万元解决了小塬子村人饮后续工程;严格落实防汛责任,全年未发生大的汛情,落实 1 名镇级河长、3 名村级河长和 5 名巡查员,累计巡查 18 次。

**【农村人居环境改善】**制定《交道便民服务中心改善农村人居环境工作实施方案》,明确总体要求、工作任务、时间安排、机制保障及考评奖惩标准,将白家村创建为美丽宜居示范村,鲁家庄、立石创建为生态乡村,剩余的所有村庄达到清洁乡村标准。聘请吉林省中天建筑规划设计研究有限公司西安分公司为白家村设计了美丽宜居示范村建设规划。召开改善人居环境工作动员大会。采取多种形式进传宣传,悬挂横幅 60 多条,张贴临时性标语 430 多条,固定性宣传栏 21 个,出动宣传车 2 台次。以加快农村基础设施建设和村庄整治为主要抓手打造新型农村、现代农村,重点实施农村道路硬化、电网改造、饮水安全、网络延伸、有线电视和互联网入村全覆盖项目。12 月,白家村被省住房和城乡建设厅、省环保厅、省财政厅、省农业厅评为 2017 年陕西省美丽宜居示范村。

**【贯彻落实“三项机制”】**制定下发《交道便民服务中心

贯彻落实三项机制实施细则》《交道便民服务中心村干部百分制管理办法》。建立了干部实绩台账、现任农村干部实绩档案和后备干部成长档案,制定了重点项目包抓责任制和重点项目报表制。年内表彰脱贫攻坚先进集体 1 个、工作先进集体 3 个、工作先进基层站所 2 个,优秀共产党员 10 名、优秀共产党员 18 名、致富能手 16 名。约谈干部 19 次,经济处罚 11 人次、警示训诫 2 人。立案办理 5 件,已全部办结,其中侵腐 2 件、精准扶贫 1 件、其他案件 2 件,给予党内警告处分 4 人,通报批评 1 人。诫勉谈话 5 人,提醒谈话 6 人。

**【防火防汛防灾】**落实防火责任,签定防火目标责任书 13 份,防火责任书 1208 份,特殊人口监管责任书 22 份。加大宣传力度,制作宣传横幅 3 条,刷写硬标 6 条,发放森林防火明白书、告全县人民防火通知书等宣传材料 4000 份。全面落实安全责任,老寨子村、交道社区、白家村、茄子社区 4 个炮点均配备有 3 名持证作业人员。成立了气象防灾减灾领导小组,明确责任,在汛期各炮点工作人员均能坚守工作岗位,及时应对雷电天气对我镇农业可能造成的影响,最大限度将灾害损失控制在最小范围。7 月 26~28 日受强降雨影响,交道便民中心 8 个行政村不同程度受灾,经济损失 300 万元。9 月白家村、逊村、茄子、交道 4 村遭受冰雹袭击,经济损失 958.5 万元。

**【招商引资】**积极发展林下养殖,与内蒙古蒙驴牧业公司签订 1 亿元的林下肉驴养殖协议,到位资金 3500 万元;苹果产业链延伸方面引资 3500 万元新建冷库 3 座、果筐厂 1 个。

**【项目建设】**投资 164 万元完成交道街道硬化 1100 米 7542 平方米;投资 1700 万元完成诚鑫农牧公司气调库扩建;投资 320 万元新建桐村 300 亩高标准水肥一体化苹果示范园。

**【法制政府建设】**聘请 8 名法律顾问,并报县政府法制办备案。组织法律知识培训 4 次,集中组织法制

宣传3次;在媒体、报刊和县政府门户网站上发表法制建设宣传稿件3篇,年内无重大行政决策失误;及时公开了政府信息,自觉接受群众监督。积极改进并完善“群众办事干部代办制度”;落实了法制宣传教育第一责任人的责任,普法依法治理各项工作顺利开展。

**【良好农业】**成立了农产品质量安全监管机构,开展农业投入品和农产品联动监管机制,配备农产品农药残留检测设施,完善检测流程及操作规范制度,由专人操作,定期对农产品进行抽检。严格执行《富县良好农业规范操作规程》,在老寨子、桐村新建百亩连片示范园2个,将诚鑫农牧发展有限责任公司打造成集产、供、销、加、贮为一体的全产业链龙头企业。引资3500万元,新建安利、鸿运、丰佑果库3座,库容量7500吨。引资400万元,扩建诚鑫农牧发展有限责任公司所属果库1座。引资500万元,新建交道社区景村果筐厂1个。

(呼振云)

## 酃城街道办事处

党委书记:王国平

主任:袁治平

人大联络组组长:郝小刚

副书记:蔺勇

副主任:孙蜜海 任慧珍(女)

宋智军 耿宗峰

纪委书记:赵海亮

武装部长:郭建龙

组织委员:罗陈军

监察室主任:任璇(女)

经济综合服务站站长:刘磊

公用事业服务站站长:屈亚丽(女)

### 茶坊社区

党总支书记:宋伟

主任:杨鑫

### 太和社区

党总支书记:任军峰

主任:田苗(女)

### 开元社区

党总支书记:陈芳霞(女)

主任:拓开成

### 沙梁社区

党总支书记:佟雨农(任2017年9月)

主任:任杰

### 钟楼社区

主任:南莉娜(女)

### 南教场社区

主任:丁艳芳(女)

**【概况】**酃城街道办事处辖区总面积14.6平方公里,辖9个社区15个居民小组,有17107户51296人。街道党委辖6个党总支、22个党支部,共有党员806名。洛河穿境而过,210、309国道、西延铁路、包茂高速、青兰高速在此交汇,县城主街道、沙梁街、北教场大桥、酃城大桥和茶坊街纵横交错,交通便利。

**【农业农村工作】**地处城区种植面积少,以苹果、玉米种植为主,2017年种植玉米1200亩,主要集中在监军台、秋家沟、川口、史家坪。苹果种植集中在南教场和寺坡,面积约800亩,聘请县果业局技术人员组织果农技术培训8次。同时积极鼓励培育养殖大户,全年饲养生猪1680头,存栏羊180只,养鸡2.3万只。春秋防疫、挂标、建档扎实到位,免疫率、挂标率、建档率均为100%;免疫抗体水平检测率85%以上;规模养殖检疫率100%,散户养殖检疫率90%。审验新购农机具3台,兑现农机购置补贴资金2280元。发放封山禁牧(到户)通知书3000份,完成育苗40亩,补植补栽10000株。

**【脱贫攻坚】**酃城街道办事处有施策扶贫对象150户459人,已脱贫115户365人,其中2017年脱贫4户12人,剩余31户82人。实施危窑危房改造7户28人,茶坊、莲花池两个贫困村完成脱贫退出。

扩大史家坪阳泉沟食用菌种植试验基地(富民专业合作社)养殖规模,为 63 户未脱贫户代养菌棒。拓宽富鹿农产品加工专业合作社的覆盖面,覆盖街道监军台、南教场 2 个社区和兄弟乡镇 16 个村组。城关村在瓦窑沟新建苹果园 200 亩,圣佛峪栽植樱桃 20 亩。发放产业扶持物资 4 批,折资 33.7 万元,办理小额贷款 27 户 129 万元,3 个互助资金协会放款率均达 50%以上。开发公益专岗 34 个,就业 34 人。在莲花池新修 50 方蓄水池 2 座,对秋家沟、茶坊小泉坡蓄水池进行扩容维修,完成小泉坡龙头入户,对吉子湾饮用水管网进行了升级改造。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度脱贫攻坚工作第一名。

**【经济建设】**引进鄯州国际大酒店、鄯城苑、和润商厦等 8 个项目,共计引资 4.013 亿元。2017 年农民人均纯收入 13310 元,较上年增长 10%,城镇居民人均可支配收入 29702 元,较上年增长 9%。

**【项目协调】**完成 210 国道改线项目用地补征协调、牛武川堤防工程征地协调、北教场漫水桥改造协调、北教场垃圾中转站用地协调、九年制义务教育学校操场征地协调、监军台移民搬迁安置房用地协调、莲花池食品加工园区项目建设用地协调工作;309 国道改线用地,完成了土地丈量、地上附着物清点、拆除房屋评估和协议签订。配合完成靖西三线合并工程、勘界及勘量,北教场片区天然气临时管网铺设协调工作。

**【棚户区改造】**鄯城街道党委、办事处大力支持棚改工作,由 1 名正科级领导负责棚改总协调,沙梁、开元社区负责人兼任棚改小组副组长,社区工作人员全员参与棚改,同时抽调 10 名街道干部,脱离街道工作,全力以赴投入棚改协调,增强棚改力量。抽调工作人员积极学习拆迁政策,同时采取张贴公告、电视台播报、在社区设立棚改咨询窗口和进入棚改区居民户等方式进行宣传,棚改区住户对改造政策的知晓率达到 100%。对旧街、古洲岭、北教场、南教场北片拟棚改区域的住户重新进行了摸底登记。截止年底南教场棚改片区涉及 370 户,签订协议 335

户,完成拆迁 278 户。

**【文化教育】**加强农业从业人员技能培训,组织辖区居民进行苹果、养殖等技术培训 10 次,参训 1000 余人,覆盖全街道所有村组。积极参加县、街组织健步走等的文化活动,开展“三八”、“五四”等文艺活动 7 次,建成沙梁、开元 2 个高标准图书室,9 个社区图书室,正常工作日全天候开放。切实加强校园周边环境治理,联合食品药品、消防等部门对校园安全检查 4 次。充分发挥成人文化技术学校作用,开展科普、文化宣传等教学工作,建成家长学校 5 所。

**【社会保障】**积极做好就业创业工作,全年开展就业政策宣传 5 次、就业培训 4 次,稳定就业率 95%以上。对年满 60 岁的 115 名老人按程序申请领取养老金,对 1545 名养老金领取人员进行年检,年检率 100%。对 70 岁以上高龄老人 1603 人进行年检,审核死亡注销 93 人,对到龄的 78 人进行了审核申报。城乡居民基本医疗保险参保保 35568 人,养老保险参保保 3467 人。

**【民政宗教】**每个社区确定 1 名灾害信息员,加强灾情报送和救助工作。对辖区困难群众、留守儿童、残疾人进行摸底排查,落实专人监管。全年为 290 户贫困户,发放临时救助资金 26.13 万元,向 37 名困难两参人员,发放慰问金 11100 元。城镇低保退出 169 户 339 人,新增 15 户 48 人。退出农村低保 207 户 575 人,新增 4 户 13 人。对宗教信仰群体排查 4 次,无邪教组织,无翻建、扩建、新建庙宇等现象。

**【环境整治】**改变了垃圾清运模式和人员管理模式,由各社区、村居打包管理,形成了环境卫生管护长效机制,圆满完成“2+1”三城联创的各项工作任务。开展“垃圾不落地、鄯城更美丽”主题活动,举办“拆墙透绿·改善人居环境”书画展及万人签名活动,印发《致广大居民的公开信》1 万份,建立“美净”绿色兑换超市 9 个。对 309 国道莲花池段道路两侧、村内广场,北双路、富北中路、史家坪、川口等地段实

施绿化,绿化总面积3万余平方米。完成吉子湾、莲花池村内巷道硬化3.5万余平方米,维修秋家沟办公室,安装了路灯,彩绘美化莲花池村、钟楼社区墙体。实行街道领导周双查、社区半月交叉检查、街道主要领导不定期督查、季度考评,促进工作开展及任务的落实。针对辖区内公路沿线、村庄巷道、山体等重点区域全年安排集中整治6次,上劳2000余人,动用铲车110台次,清理建筑生活垃圾800余吨。落实《富县2017生态环境保护目标责任书》责任,对城区有烟煤使用、排污企业污水排放排查6次。

**【安全生产】**全面落实安全生产责任制,街道办与9个社区签订安全生产目标责任书。深入开展隐患排查处理,对重点行业、重点部位排查4次,制定了切实可行的应急抢险预案,组建了抢险队伍,落实了救灾物资。6月份结合“安全生产月”活动,在辖区设立宣传点4个,普及安全知识,提升群众安全意识。成立了郿城街道交通安全委员会办公室,配备兼职安全管理员3名。街道召开食品药品安全专题会议4次,对辖区90余家食品生产小作坊、食品加工点进行了检查、对农村家宴从业人员进行了登记,辖区无食品药品安全事故发生。成立气象灾害工作领导小组,与9个社区签订目标责任书,街道科级以上领导及社区、村组主要负责人为气象联络员,做好辖区雷电灾害的应急处置和灾情上报工作,杜绝人员安全事故发生。切实发挥旧城区防汛指挥分部作用,成立防汛领导小组,制定防汛应急预案,与辖区单位、下属社区签订目标责任书29份,组建320人的半专业抗洪抢险突击队,储备防汛物资。做到了提前预防、定期检查,确保了汛期安全。2月,被县委、县政府评为2017年度安全生产工作第二名。

**【综治信访】**落实目标责任,组织三级干部继续巩固治安防范网络体系建设,在辖区内组建治安联防队18个、门店治保小组22个、调解小组64个、小区治保小组47个、成立护楼(院、校)队32个。经排查辖区共有精神病人11人,对具有社会危害性的3名病人送延安精神病院就医。深化“平安富县”创

建,4月份开展了普法教育和群防群治网络工程组建工作,悬挂横幅15条,在社区举办普法培训班6次,培训600余人,平安建设知晓率95%,治安满意率98%。规范信访接待,在街道办便民大厅设立信访接待窗口,实行专人接访,主要领导定期研究解决群众反映的热、难点问题,落实各级责任,及时办理群众来访接待。深化“两说一联”,共受理来信来访38件,办结38件,办结率100%。

**【党建工作】**郿城街道党建工作以“抓住一条主线、落实三项机制、实施六大工程、实现一个目标”为总体思路,不断提升街道党建工作科学化水平。深化“两学一做”学习教育,全年各级书记带头讲党课38次,邀请专家召开专题讲座2次,举办街道社区干部集中培训班、十九大精神学习班6期800余人次,召开现场观摩会4次。举办党建主题晚会3场,演讲比赛1次、知识竞赛4次。规范建设制度化,从落实制度、开展活动、阵地建设三方面完成标准化建设工程。创新工作提出了街道领导班子联系支部“六个一”制度。深化“文明社区、和谐家园”创建活动,在企业深化“评星晋级、争创双强”活动。对钟楼、沙梁、太和、监军台、吉子湾5个社区党建活动阵地进行了升级改造,落实了开元社区办公用房,高标准布置。党员管理信息化工作中,采取“互联网+党建模式”,通过党建云平台,对党员组织关系转接、党费缴纳,党组织活动开展进行网上管理。通过支部党员小书包学习加强党员管理。通过微信群、QQ群加强党员之间的交流。通过问题墙回音壁,加强党建工作透明度和问题解决率。示范带动显成效方面,围绕“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好”基层党组织创建目标,开展各领域党建典型培育工程。培育了开元、沙梁、茶坊、钟楼、吉子湾、监军台6个社区党支部,以“双强六好”为标准,培育龙林、郿州经济联合会、富县电子商务等3个非公党支部,新建黄土高坡、北方燃气公司2个非公党支部。紧扣“我是党员我在做”主题,开展“我为党旗添光彩”活动6次,开展争创“党员先锋岗”活动,评选标兵36名。区域化党建格局形成工作,根据市、县委组织部要求,结合郿城街道

实际,在充分征求辖区单位、党员意见的基础上成立社区“大党委”。将社区“大党委”与网格化管理紧密结合,组织开展“在职党员进社区、服务群众零距离”活动 21 次,其中义诊送健康 6 次、义务劳动美化环境 8 次、政策法律宣传 5 次、认领微心愿 168 个,实现了驻社区单位党组织和党员共同参与社区建设的区域化党建工作新格局。落实 2 名专职人员,负责向县级以上媒体报送信息,全年街道及社区共发表宣传报道 341 篇(党务知识 67 篇、公众号“富县党建”采用 23 篇,其中县政府门户网站 102 条,延安日报 3 条。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度党建工作第二名。

**【党风廉政】**分别与各站所、社区、企业主要负责人签定了《党风廉政建设目标责任书》。加强教育引导。注重宣传教育,精选县纪委通报典型案例,解读学习《纪律处分条例》,教育广大党员干部学会算政治账、经济账、亲情账、自由账,要求干部学法、懂法、守法、敬畏法律、敬畏党纪,牢固树立政治意识、纪律意识、规矩意识,筑牢拒腐防变思想道德防线。在市清风网发表宣传报道 32 篇,印发廉洁倡议书 4000 余份。“两学一做、重拾自信”征文活动,选出优秀稿件 18 件。节假日期间明察暗访“八项规定”落实情况,对各社区、村组、站所和便民服务大厅进行工作纪律督查累计 20 余次,对违纪现象实施警示训诫 24 人,对各站所进行行政风行风评议。全年受理信访举报 12 件,初核 2 件,立案 10 件,结案 10 件,给党纪处分 6 人。2 月,被县委、县政府评为 2017 年度党风廉政建设工作第三名。

**【精神文明建设】**春节期间郛城街道舞龙队代表富县参加全市调演。9 个社区分别开展“好公婆、好媳

妇”评选活动,监军台社区举办了重阳节活动,弘扬尊老、敬老美德,丰富老年人文化生活。全年各类活动共评选出先进人物 58 人。“三八”“五四”“七一”举办主题晚会 3 场次。组织群众参加县广场舞大赛荣获三等奖,开元社区在 12 月份举办以“十九大精神”为主题的演讲比赛。印制郛城街道《社区文明创建宣传手册》,革命烈士纪念日组织干部在茶坊烈士陵园举行公祭活动。建立志愿服务队 6 支,志愿者队员共计 153 人。志愿者服务队在清明、端午等节日开展“我们的节日·清明”“我们的节日·端午”志愿服务活动,2 月,被县委、县政府评为 2017 年度宣传暨思想精神文明建设工作第二名。

**【武装保密】**大力宣传征兵政策,预征对象网上报名 1200 人,应征入伍 27 人。6 月份组织民兵在县人武部集中训练 10 天。对办事处、社区办公室人员进行保密知识培训,无泄密事件发生。

**【三变改革】**街道、村组都成立了村级集体经济“三变”改革工作领导小组。完善工作方案,制定《关于村级集体经济组织产权制度股份制改革工作的指导意见》。街道办选择监军台、城关、北教场村作为试点,在本村进行“三变”改革。开展了为期两个月的资产、资源、资金清理清查,摸清 15 个村的资金资产账务情况。重点对 15 个居民小组的银行存款进行了核实,做到账证相符、账实相符。

**【获奖情况】**2017 年 7 月,郛城街道办事处被中共延安市委、延安市人民政府、延安军分区评为爱国拥军模范先进单位。

(李和龙)

# 人 物

## 县级领导简介



**李志锋** 陕西省吴起县人,研究生学历,中共党员。1968年9月出生,1987年7月参加工作。

历任延安市劳动局副局长、科长,中共宝塔区委常委、政法委书记,宝塔区人民政府副区长,延安市政府副秘书长(正县级),延安市城市管理指挥中心主任。2013年9月至2016年2月任中共富县县委副书记、人民政府副县长、代县长、县长。2016年2月任中共富县县委书记。



**王云祥** 陕西省神木县人,研究生学历,中共党员。1977年6月出生,2000年7月参加工作。

历任延安大学计算机学院教师、行政秘书(正科级),中共延安市委办公室正科级秘书,中共子长县县委常委、统战部部长,中共子长县县委常委、宣传部部长,中共宜川县县委常委、常务副县长。2016年2月至2017年11月任中共富县县委副书记、人民政府代县长、县长。



**霍柏海** 陕西省富县人,大专学历,农艺师职称,中共党员。1962年8月出生,1982年7月参加工作。

历任洛川县农业局副局长、局长、水利水土保持局局长。2002年12月至2011年10月任富县人民政府副县长,2011年10月至2012年2月任富县人大常委会党组副书记,2012年1月任富县人大常委会主任,2月任富县人大常委会党组书记。



**苏合玲** 女,山东省单县人,大学学历,中共党员。1963年4月出生,1982年2月参加工作。

历任黄陵县考评办副主任、农村改革试验办政策法规部部长、党史研究室主任、黄陵县阿党镇党委书记。2002年12月至2006年9月任中共富县县委常委、政法委书记,2006年9月至2011年10月任富县人民政府副县长,2011年10月任政协富县委员会党组副书记,2012年1月任政协富县委员会主席,2013年9月任政协富县委员会党组书记。



**刘浩军** 陕西省黄龙县人,本科学历,中共党员。1971年11月出生,1993年7月参加工作。

历任黄龙县劳动安全监察室主任、安全生产监督管理局副局长、局长、人民政府办公室主任、人民政府副县长。2011年9月至2013年10月任中共富县县委常委、县政法委书记,2013年10月至2016年9月任中共富县县委常委、组织部部长。2016年9月任中共富县县委常委、县委副书记。



**马彦东** 陕西省安塞县人,大学学历,中共党员。1965年7月出生,1983年11月参加工作。

历任安塞县真武洞镇人民政府副镇长,沿河湾镇党委副书记、人民政府镇长,坪桥镇党委书记,沿河湾镇党委书记。2006年9月至2014年1月任富县人民政府副县长。2014年1月任中共富县县委常委、纪委书记。



**王若鸿** 陕西省岐山县人,大专学历,中共党员。1964年6月出生,1986年7月参加工作。

历任中共富县县委办公室副主任(1998年6月兼任县考评办主任,1999年7月兼任县610办公室主任)、主任(2003年3月至2004年3月兼任县保密局局长、县委机要室主任)、县教育局局长。2010年2月任中共富县县委常委、宣传部部长。



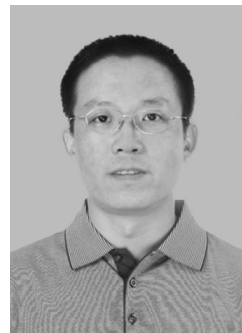
**邢世成** 陕西省靖边县人,大学学历,中共党员。1969年12月出生,1988年7月参加工作。

历任富县人民政府办公室副主任、政府办公室副主任兼督查室主任、政府办公室主任。2011年10月任中共富县县委常委、统战部部长。



**高庆海** 陕西省吴起县人,研究生学历,中共党员。1974年8月出生,1995年7月参加工作。

历任延安市人民政府办公室副科级保密员、正科级保密员、秘书科科长,市人民政府直属机关党委办公室主任。2012年7月任富县人民政府副县长,2016年9月任中共富县县委常委、人民政府常务副县长。



**贺毅** 陕西省延长县人,大学学历,中共党员。1970年2月出生,1990年7月参加工作。

历任中共延长县县委办公室副主任、督查室主任,安沟乡人民政府乡长、党委书记,中共延长县委办公室主任,县委直属机关党委书记。2013年12月至2016年9月任富县人民政府副县长,2016年9月任中共富县县委常委、组织部部长。



**马洁** 女,陕西省宝塔区人,本科学历,中共党员。1971年3月出生,1992年8月参加工作。

历任延长县郭旗乡人民政府副乡长、人大主席、社区管委会主任、黑家堡镇人民政府镇长、七里村镇人民政府镇长、刘家河社区党委书记、张家滩镇党委书记。2016年9月任中共富县县委常委。



**杜光林** 陕西子洲人,大学学历,中共党员。1974年7月出生,1994年9月参加工作。

历任陕西省榆林地区行政公署驻西安办事处副科长、榆林地区计划委员会副科长、中共陕西省委组织部信息管理中心副主任科员、中共陕西省委组织部干部信息管理处主任科员、中共陕西省委组织部干部信息管理处副调研员。2017年4月任富县县委常委、富县人民政府副县长(挂职)。



**刘广荣** 陕西省黄陵县人,本科学历,中共党员。1964年3月出生,1984年1月参加工作。

历任甘泉县道镇乡人民政府副乡长、城关镇人民政府镇长、党委书记,县人民政府副县长,县委常委、政法委书记、人民政府副县长。2013年10月至2017年11月任中共富县县委常委、政法委书记。





**孙佰宏** 陕西省吴起县人,研究生学历,中共党员。1976年9月出生,1995年7月参加工作。

历任吴起县广电局副局长,吴起县人民政府办公室副主任、经研室主任,吴起县长城镇镇长、党委书记,吴起县人民政府办公室主任,中共吴起县委办公室主任。2017年11月任中共富县县委常委、政法委书记。



**郭长久** 陕西省富县人,大学学历,中共党员。1960年8月出生,1981年7月参加工作。

历任富县区划办副主任、土地局副局长,交道乡党委副书记、乡人民政府乡长,张村驿镇党委书记、茶坊镇党委书记,县民政局局长、水利局局长。2007年9月任富县人大常委会副主任,2012年2月兼任富县人大常委会党组副书记。



**张建英** 女,陕西省富县人。大学学历,1962年11月出生,1983年11月参加工作。

历任富县沙梁中学团委书记、牛武镇人民政府副镇长、岔口乡人民政府副乡长、县统计局副局长、乡镇企业局局长、非公有制经济管理局(乡镇企业局)局长。2003年2月任富县人大常委会副主任。



**杨东亚** 陕西省富县人,大学学历,中共党员。1965年7月出生,1985年12月参加工作。

历任富县茶坊镇财政所所长,牛武镇人民政府副镇长、党委副书记,交道镇党委副书记、人民政府镇长,张家湾镇党委书记,县人民政府党组成员、办公室主任。2014年1月任富县人大常委会副主任。



**雷政权** 陕西省富县人,大学学历,中共党员。1963年7月出生,1980年7月参加工作。

历任中共富县县委组织部副科级组织员、副部长、党建办主任,直罗镇党委副书记、人民政府镇长、党委书记,县财政局局长。2012年2月至2017年1月任富县人大常委会副主任。

**马存平** 陕西省榆林市人，大学学历，1967年2月出生，1987年7月参加工作。

历任甘泉县职改办主任、工商业联合会会长，黄陵县人民政府副县长。2011年10月任富县人民政府副县长。



**郝攀峰** 陕西省铜川市印台区人，法学学士、经济学硕士，中共党员。1975年9月出生，1998年6月参加工作。

历任中共宝鸡市扶风县绛帐镇人民政府镇长助理、扶风县司法局局长助理、省人大法制委办公室副主任科员、主任科员、副处级办公室副主任、富县人民政府副县长、中共延长县委常委、宣传部部长。2016年9月任富县人民政府副县长。



**贺大南** 陕西省佳县人，研究生学历，中共党员。1969年11月出生，1986年12月参加工作。

历任中共延安市委办公室副主任科员、主任科员，市委总值班室副主任、主任，延川县人民政府副县长。2016年1月任富县人民政府副县长。



**许新选** 陕西省富县人，大学学历，中共党员。1968年9月出生，1988年7月参加工作。

历任富县农牧局副局长、农业局副局长、能源办主任、中共富县县委办公室主任。2014年1月至2016年9月任富县工业园区管委会主任。2016年9月任富县人民政府副县长。



**曹振颖** 女，陕西省志丹县人。研究生学历，中共党员。1974年1月出生，1995年8月参加工作。

历任志丹县杏河镇人民政府副镇长、志丹县妇联副主席（2005年2月起兼任妇儿工委办公室主任）、志丹县纸坊乡人民政府乡长、党委书记、顺宁镇党委书记。2016年9月任富县人民政府副县长。





**李晓东** 陕西省子洲县人,大学学历,中共党员。1980年6月出生,1997年12月参加工作。

历任陕西省神木县信用联社信贷科副科长、兴城信用社副主任,神木农村合作银行信贷部经理,定边县农村信用联社副主任,横山县农村合作银行行长、党委副书记,横山县农商银行行长、党委副书记,靖边县农商银行行长、党委副书记。2016年7月任富县人民政府副县长(挂职)。



**王许阳** 河南叶县人,全日制博士研究生学历,中共党员。1987年1月出生,2010年9月参加工作。2017年9月任富县人民政府副县长(挂职)。



**吉祥生** 陕西省富县人,研究生学历,中共党员。1963年11月出生,1983年7月参加工作。

历任富县洛阳乡财政所所长、县财政局副局长、农税局局长、中共富县县委组织部副部长、统战部部长。2007年9月任政协富县委员会副主席。



**陈彩云** 女,陕西省宜川县人,大专学历。1964年11月出生,1982年7月参加工作。

历任富县人民医院副院长、中医医院院长。2012年1月任政协富县委员会副主席。



**朱剑茹** 女,满族,陕西省富县人,大学学历。1969年9月出生,1991年7月参加工作。

历任富县城市信用社副主任、县卫生局卫生监督所副所长、所长、县动物卫生监督所所长。2017年1月任政协富县委员会副主席。

**王延财** 陕西省富县人,大专学历,中共党员。1961年10月出生,1978年4月参加工作。

历任富县直罗镇武装干事,张村驿镇武装干事、武装部部长,茶坊镇武装部部长,钳二乡人民政府副乡长、乡长,县科技局局长、人力资源和社会保障局局长。2011年10月任政协富县委员会副调研员(驻会)。



**李文荣** 陕西省靖边县人,大专学历,中共党员。1970年12月出生,1989年3月入伍。

历任代理排长、排长、副连长、指导员,志丹县人民武装部参谋、副科长、科长,延安军分区司令部副团职参谋。2011年12月至2017年6月任富县人民武装部部长。



**高军民** 陕西省韩城市人,本科学历,中共党员。1975年12月出生,1999年7月入伍。

历任延安市宝塔区人民武装部参谋,军分区作训参谋、动员参谋、教导队队长、副团职参谋,2017年6月任富县人民武装部部长。



**刘征** 陕西省蒲城县人,研究生学历,中共党员。1978年9月出生,2002年7月入伍。

历任原总装备部第20试验训练基地助理讲师、讲师、股长、教导员、团政治部主任、团副政委,2017年12月任富县人民武装部政委。



**周民忠** 陕西省洛川县人,大学学历,中共党员。1962年7月出生,1983年7月参加工作。

历任洛川县法院助理审判员、审判员、庭长、法院党组副书记、副院长。2012年1月至2016年9月任宜川县人民法院党组书记、院长。2016年9月任富县人民法院党组书记、代院长、院长。





**胡永富** 陕西省横山县人,大学学历,四级高级检察官,中共党员。1968年3月出生,1991年9月参加工作。

历任甘泉县社会治安综合治理办公室副主任、延安市政法委主任科员、延安市政法委办公室主任(正科级)、延川县人民检察院党组书记、检察长(副县级)。2016年9月任富县人民检察院党组书记、副检察长、代检察长、检察长。



**关延龙** 陕西省富县人,大学学历,中共党员。1975年10月出生,1994年7月参加工作。

历任富县政府机关工会主席,富县人民政府办公室副主任,羊泉镇党委副书记、镇长,羊泉镇党委书记,富县人民政府机关党委书记、政府办公室主任。2017年5月任富县工业园区管委会主任。



**黄斌** 陕西省靖边县人,研究生学历,一级警督,中共党员。1965年3月出生,1984年1月参加工作。

历任陕西省第九劳改支队副主任科员,延安市公安局宝塔分局南市派出所、宝塔派出所、凤凰派出所所长,延安市公安局治安管理支队副支队长,延川县公安党委副书记、政委。2014年11月任富县人民政府党组成员、县公安局党委书记、局长。



**李杰** 陕西省米脂县人,大学学历,一级警督,中共党员。1969年2月出生,1990年8月参加工作。

历任延安市公安局石油支队二大队副大队长、法制处副处长、处长、副县级侦察员。2012年8月任富县公安局党委副书记、政委。



**孙建国** 陕西省富县人,大专学历,经济师职称,中共党员。1960年10月出生,1979年11月入伍,1984年转业。

历任中共洛川县后子头乡党委委员、武装部部长,永乡乡党委委员、乡人民政府副乡长,中共富县富城镇党委委员、镇人民政府副镇长,县老区建设办公室主任、计划局局长、经济发展局党委书记、局长。2008年3月任富县总工会主席。



**左文革** 陕西省富县人,研究生学历,高级教师职称,中共党员。1967年10月出生,1986年7月参加工作。

历任富县沙梁初级中学德育主任、直罗初级中学校长。2010年8月至2017年7月任富县高级中学校长。



**袁晓建** 陕西省富县人,研究生学历,中共党员。1973年5月出生,1993年7月参加工作。

历任富县财政局农财股股长、县人民政府办公室副主任兼信息办公室主任(正科级)、县宾馆经理、自来水公司经理。2014年9月至2017年4月任陕西省水务集团富县供水有限公司执行董事、总经理。

**尉龙斌** 陕西富县人,本科学历,中共党员。1965年12月出生,1984年7月参加工作。

历任富县工业局副局长、工业总公司副总经理;富县国有资产管理局(国有资产管理总公司)局长(总经理);富县经济贸易委员会党委书记、经贸局长;中共富县县委宣传部副部长、文明办主任;中共富县农业党委书记、富县县委农工部部长。2017年4月任陕西省水务集团富县供水有限公司执行董事、总经理。



**张秀梅** 女,陕西省富县人。大专学历,农艺师职称。1956年7月出生,1977年9月参加工作。

历任富县果业局副局长、农业发展办公室主任。1998年2月至2012年1月任政协富县委员会副主席,2012年2月至2017年6月任政协富县委员会调研员。



**邱福成** 陕西省洛川县人,大专学历,1956年12月出生,1981年7月参加工作。

历任富县畜牧局副局长、畜牧站站长、农委副主任、主导产业办副主任(正科级)、农林牧业局副局长(正科级)、畜牧综合服务中心主任、畜牧局局长、畜牧兽医服务中心主任、畜牧事业管理局局长。1997年11月至2012年1月任政协富县委员会副主席,2012年2月至2017年1月任政协富县委员会调研员。

(资料由本人所在机关提供)

## 主要企业及负责人名表

企业名称	负责人姓名	职务	企业性质
延长石油(集团)有限责任公司富县采油厂	袁 冲	厂 长	国 有
富县建筑工程有限责任公司	尉建宏	经 理	国 有
富县市政工程公司	张广军	经 理	国 有
富县乡镇企业供销公司	曾东升	经 理	集 体
富县饮食服务股份合作公司	司彦成	经 理	股 份
富县食品公司	王君琴	经 理	国 有
富县药材公司	赵晓民	经 理	国 有
富县五金公司	袁建设	经 理	国 有
富县百货公司	李锦萱	经 理	国 有
富县物资综合公司	张存旗	经 理	国 有
富县建材公司	成振华	经 理	国 有
富县粮油购销储备公司	何芳云	经 理	国 有
陕西双翼石油化工有限责任公司	高 瑞	董事长	民 营
延安双营实业有限责任公司	谢双营	总经理	民 营
陕西龙林建筑有限公司	常再来	总经理	民 营
富县万全农机有限责任公司	张万全	总经理	民 营
陕西富县绿平果业有限责任公司	张录平	总经理	民 营
富县宏佳果贸有限责任公司	高延林	总经理	民 营
富县黄河陶艺有限责任公司	王志刚	总经理	民 营
富县恒兴果汁厂	杜宾岐	厂 长	民 营
延安绿谷田园食品有限责任公司	李小锋	总经理	民 营



企业名称	负责人姓名	职 务	企业性质
陕西金太实业有限责任公司	王俊升	总经理	民 营
富县运源广告装饰有限公司	张小伟	总经理	民 营
富县安富建筑材料有限责任公司	朱安福	总经理	民 营
富县阳光广告传媒有限公司	赵世民	总经理	民 营
延安双营实业有限责任公司	谢双营	总经理	民 营
陕西上郡生态肥业有限公司	侯 峰	总经理	民 营
富县鄜州龙泉饮品有限公司	陆永军	总经理	民 营
陕西黄土高坡农林畜发展有限公司	武 峰	总经理	民 营
富县安诚气体充装有限责任公司	张志远	总经理	民 营
陕西鄜州神鹿生态肥业有限公司	王宏杰	总经理	民 营
富县子午实业发展有限公司	李浩泽	总经理	民 营
富县富鹿农副产品有限公司	李高峰	总经理	民 营
富县恒康电子商务有限公司	孙青林	总经理	民 营
陕西富源煤业有限责任公司	卞金岭	董事长	股 份
富县矿业有限责任公司	周恩德	董事长	股 份
富县华恒煤业有限公司	李 峰	法 人	合 资
富县牛武镇安喆煤矿	王 渊	法 人	合 资
富县牛武镇郭家洼煤矿	李 峰	法 人	合 资
富县德馨煤矿	王 辉	法 人	个人独资
富县兴鄜洗煤厂	王 正	法 人	个人独资
富县宏馨洗煤厂	杨 宏	法 人	个人独资
富县天成洗煤厂	程海彦	法 人	个人独资
富县牛武镇郭家洼洗煤厂	李 峰	法 人	个人独资

## 荣誉录

(按文稿先后顺序排列)

### 国家部委表彰的先进工作者(个人)表

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
李武军家庭	公安局	全国最美家庭	中华全国妇女联合会	2017.5

### 省厅、局表彰的先进工作者(个人)表

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
王乾林	老干局	全省老干部工作系统先进工作者	陕西省委组织部、省委老干部工作局、省人力资源和社会保障厅	2017 .1
缙铁林	文明办	全省精神文明建设先进工作者	陕西省文明办	2018.4
贺延红	综治办	全省社会治安综合治理先进工作者”;	省人社厅、省综治委	2017.11
贺延生	维稳办	2016 年以来全省维护稳定工作先进个人	省委、省政府办公厅	2018.1
王晓东	公安局	全省信访工作先进个人	省公安厅	2017.4
黄亚军	交警大队	全省公安交警“创佳争优”竞赛活动优秀民警	省交警总队	2018.3
		全省集成指挥平台应用竞赛活动先进个人		2018.2
姜超义	县乡道路巡警大队	全省公安交警“创佳争优”竞赛活动优秀中队长	省交警总队	2018.3
唐勤贵	交警大队法宣中队	2017 年度全省公安交警系统优秀法制员	省交警总队	2018.2
白大鹏	检察院	2013-2016 年度全省社会治安综合治理先进工作者	省人社厅、省委综治委	2017.11
白朝霞	法院	全省法院“深入践行两学一做,争做合格司法警察”主题演讲比赛先进个人	省高院	2017.7
		“学习十九大精神 做合格司法警察”主题征文活动三等奖	省高院	2017.12
魏苗苗	法院	全省法院调研工作先进个人	省高院	2017.12
任宏江	市场和质量监督管理局	三秦最美食药监管人	省食品药品监督管理局、华商网	2017.2
赵永强	市场和质量监督管理局	全省“三小”综合整治工作先进个人	省食品安全委员会办公室、省食品药品监督管理局	2017.9

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
张 强	物价局	2017 年度全省农产品成本调查工作优秀个人	陕西省物价局	2017.12
袁 冲	采油厂	陕西省劳动模范	省委、省政府	2017.4
赵慧琴	农技中心	2017 年度全省土肥先进工作者	陕西省土肥站	2018.3
秦明戡	畜牧兽医局	2017 年度现代畜牧业建设先进个人	省畜牧兽医局	2018.3
申建华	供水公司	2017 年度陕西省市政行业全媒体优秀通讯员	省市政工程协会	2017.10
		2017 年度先进工作者	省水务集团有限公司	2018.3
安建刚	供水公司	2017 年度先进工作者	省水务集团有限公司委员会、 省水务集团有限公司	2018.2
刘甲昌	供水公司	2017 年度优秀党员	省水务集团有限公司委员会	2018.6
杨权红	果业技术推广站	陕西省文化科技卫生“三下乡”先进个人	中共陕西省委宣传部	2017.12
李媛媛	能源办	2017 年度全省农业生态环境保护工作优秀监督员	陕西省农业环境保护监测站	2017.12
索驿林	工业品公司	2016-2017 年度陕西供销合作社经济年度成就奖“十大新闻人物”	陕西省供销合作总社	2017.12
任学广	地税局	2017 年度全省地税系统数据管税工作先进个人	陕西省地方税务局	2018.6
张 欢	地税局	纳税服务明星	陕西省地方税务局	2018.1
		2017 年度全省地税系统数据管税工作先进个人	陕西省地方税务局	2018.6
张明明	农行	2017 年度优秀柜员	农行陕西省分行	2018.2
宋 尧	农行	金钥匙春天之星	农行陕西省分行	2018.6
马 娇	农村合作银行	2016 年度陕西省农村合作金融机构服务明星	陕西省农村信用社联合社	2017.4
		陕西省农村合作金融机构第四届业务技能比赛手工技能第一名	陕西省农村信用社联合社	2017.11

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
张慧贤	农村合作银行	陕西省农村合作金融机构巾帼标兵	陕西省农村信用社联合社	2017.4
李 超	农村合作银行	陕西省农村合作金融机构杰出青年	陕西省农村信用社联合社	2017.5
陈李娜	农村合作银行	2017 年度清非能手	陕西省农村信用社联合社	2018.3
路 静	邮政集团富县分公司	2017 年度全省邮政系统文明员工	中国邮政集团公司陕西省分公司	2018.6
谢晓红	卫计局	陕西省文化科技卫生“三下乡”先进个人	中共陕西省委宣传部	2017.12
季振华	疾病预防控制中心	全省麻风防治先进工作者	陕西省麻风防治协会	2017.7
王忠学	疾病预防控制中心	结核病工作先进个人	陕西省结核病防治所	2017.7
马 丽	人民医院	2017 年改善医院环境提升医疗服务优质服务标兵	陕西省卫生和计划生育委员会	2018.2
樊高峰	人民医院	结核病工作先进个人	陕西省结核病防治所	2017.7
秦金叶	中医医院	全省优质护理先进个人	陕西省卫生和计划生育委员会	2017.5
王 飞	广电网络富县支公司	先进个人	陕西广电网络传媒股份有限公司	2018.1
吴 伟	老龄办	陕西省老龄系统先进工作者	陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省老龄工作委员会	2017.1
		陕西省老龄宣传通联工作先进个人	陕西省老龄工作委员会办公室、陕西老年报社	2017.9
杨建慧	老龄办	陕西省百名孝亲敬老之星	陕西省老龄事业发展基金会	2017.9
刘慧琴	养老保险经办中心	公务员三等功	陕西省人力资源和社会保障厅	2018.4
王月娟	茶坊街道办事处	第七届全省农产品质量安全检测技能竞赛二等奖	陕西省农业厅	2017.12

市委、市政府表彰的先进工作者(个人)表

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
王改玲	维稳办	2017年度全市维护稳定工作先进个人	中共延安市委、延安市人民政府	2018.3
李清海	总工会	全市优秀共产党员	中共延安市委	2017.6
袁锋锋	残联	全市残联系统先进工作者	中共延安市委、延安市人民政府	2017.9
王志刚	鄜州经济发展联合会	全市扶残助残先进个人	中共延安市委、延安市人民政府	2017.9
马 乐	富县无声专业足疗技师	全市自强模范	中共延安市委、延安市人民政府	2017.9
乔喜林	法院	人民群众最满意的政法干警	延安市人民政府	2017.2
葛 净	墙改办	延安市建筑工程质量安全建筑节能管理先进个人	延安市人民政府	2017.10
唐树军	房屋征收局	2016年度全市维护稳定工作先进个人	中共延安市委、延安市人民政府	2017.2
		2016年度全市保障性安居工程建设工作先进个人	延安市人民政府	2017.3
王晓伟	供电分公司	全市优秀共产党员	中共延安市委	2017.6
宋曙光	林业局	全市优秀党务工作者	中共延安市委	2017.6
田 力	会计管理中心	优秀第一书记	中共延安市委	2017.6
张延莉	城关小学	全市优秀党务工作者	中共延安市委	2017.6
陈朝辉	人民医院	优秀第一书记	中共延安市委	2017.6
王 娟	羊泉镇政府	优秀第一书记	中共延安市委	2017.6
惠延林	钳二便民服务中心	2017年度全市平安建设先进个人	中共延安市委、延安市人民政府	2018.3
王广新	张村驿镇政府	全市优秀党务工作者	中共延安市委	2017.6
鲁卓刚	张家湾镇政府	全市优秀党务工作者	中共延安市委	2017.6
吉志超	茶坊街道办	全市优秀共产党员	中共延安市委	2017.6

市级部门表彰的先进工作者(个人)表

姓名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
李 谦	网信办	2017 年度全市网络安全和信息化工作先进个人	市委网信办	2018.1
王 涛	网信办	2017 年 12345 智慧政务服务“先锋岗”	市委网信办	2018.1
安万亮	统战部	2017 年度全市统战信息工作先进工作者	市委统战部	2018.3
张三红	庆来实业有限公司	2017 延安市劳动奖章	市总工会	2017.4
猴明华	工商联	2017 年度全市工商联工作先进个人	市工商联	2018.2
李铭新	人武部	优秀机关干部	军分区	2018.1
李 锋	人武部	军事训练先进个人	军分区	2018.1
张国民	公安局	全市十佳优秀科所队长	市公安局	2017.3
陈明学	公安局	全市公安机关优秀民警	市公安局	2017.3
黄亚军	公安局	全市公安机关“汪勇式”个人	市公安局	2017.12
姚文广	公安局	三等功	市公安局	2017.3
		十九大安保维稳个人三等功		2017.10
任军锋	公安局	三等功	市公安局	2017.10
王晓东	公安局	三等功	市公安局	2017.10
党智强	公安局	全市合成作战系统建设先进个人	市公安局	2017.7
强峰峰	公安局	全市“一长四必”勘查机制先进个人	市公安局	2017.6
张国民	城关派出所	全市十佳优秀科所队长	市公安局	2017.3
陈明学	公安局治安大队	全市公安机关优秀民警	市公安局	2017.3
张立岩	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀教练员	市交警支队	2018.3
黄亚军	交警大队	2017 年度“汪勇式”先进个人,记三等功一次	市公安局	2017.11
高 东	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀民警	市交警支队	2018.3
曹 军	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀民警	市交警支队	2018.3
丁 欣	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀民警	市交警支队	2018.3
陈龙龙	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀辅警	市交警支队	2018.3
杨雪慧	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀辅警	市交警支队	2018.3
段鹏杰	交警大队	2017 年度全市公安交警系统目标责任考核暨“创佳争优”竞赛活动优秀辅警	市交警支队	2018.3

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
胡永富	检察院	三等功	市检察院	2018.3
高 军	检察院	三等功	市检察院	2018.3
耿 婷	法 院	全市法院调研工作先进个人	市中级人民法院	2018.1
魏苗苗	法 院	全市法院调研工作先进个人	市中级人民法院	2018.1
张桂芳	法 院	延安市维护妇女儿童权益先进个人	市妇女联合会	2017.7
马亮亮	法 院	全市法院“十佳青年”	市中级人民法院	2017.5
申宏义	司法局	2017年度全市司法行政系统优秀司法局长	市司法局	2018.2
李金溢	直罗司法所	2017年度全市司法行政系统优秀司法行政工作者	市司法局	2018.2
南慧玲	采油厂	水保生态文明建设先进个人	市水保站	2018.2
张 涛	农技中心	2017年度全市农技推广工作先进工作者	市农业技术推广中心站	2018.3
赵明贤	畜牧兽医局	现代畜牧业建设先进个人	市畜牧兽医局	2018.3
乔延萍	动物疫控制中心	动物防疫工作先进个人	市畜牧兽医局	2018.3
李百雄	动监所	畜产品质量安全监管工作先进个人	市畜牧兽医局	2018.3
杨晓莉	农机中心	2017年度全市农机化工作先进个人	市农机技术推广服务中心	2018.4
高建广	林业局	森林防火工作先进个人	市防火指挥部	2017.12
邬建忠	森林公安局	森林防火工作先进个人	市防火指挥部	2017.12
吴 涛	防火办	森林防火工作先进个人	市防火指挥部	2017.12
张巧红	退耕办	2017年度退耕还林工作先进个人	市退耕办	2018.3
陈延明	水土保持监督管理站	2017年度水土保持监督管理工作先进工作者	市水土保持监督管理站	2018.3
高虎成	农村合作经济经营管理总站	全市农村经营管理工作先进个人	延安市农业行政执法支队	2018.3
武建红	农村合作经济经营管理总站	全市农村改革工作先进个人	延安市农业行政执法支队	2018.3
张选有	农业执法大队	全市农业综合执法先进个人	延安市农业行政执法支队	2018.3
沈 霞	农产品质量安全检验检测站	2017年度“三品一标”认证管理工作先进个人	延安市农产品质量安全检验检测中心	2018.3
赵 彬	农产品质量安全检验检测站	2017年度农产品质量安全检测工作先进个人	延安市农产品质量安全检验检测中心	2018.3
李 星	供销合作社	信息宣传工作先进个人	延安市供销合作社	2018.3
任俊栋	供销合作社	会计、统计工作先进个人	延安市供销合作社	2018.3
杨国华	烟草局	为优秀党务工作者	市局(公司)党组评	2017.6
王丽娜	烟草局	优秀共产党员	市局(公司)党组评	2017.6

姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
王 静	国税局	全市国税系统“数字人事项目先进工作者”	延安市国家税务局	2017.5
王俊峰	国税局	全市国税系统“营改增”项目先进工作者	延安市国家税务局	2017.5
高 鹏	国税局	全市国税系统“营改增”项目先进工作者	延安市国家税务局	2017.5
郑新喜	国税局	全市国税系统“金税三期”项目先进工作者	延安市国家税务局	2017.5
雷晓东	国税局	全市国税系统“金税三期”项目先进工作者	延安市国家税务局	2017.5
郭 涛	地税局	2017 年度党风廉政建设先进个人	中共延安市地方税务局党组	2018.3
宋 佳	农 行	2017 年度优秀柜员	农行延安分行	2018.2
冯 剑	农 行	2017 年度清收处置能手	农行延安分行	2018.3
宋 尧	农 行	优秀共产党员	农行延安分行	2018.6
王晓兵	农 行	优秀党务工作者	农行延安分行	2018.6
李 慧	农村合作银行	“忠实信合事业·践行合规文化”主题演讲比赛一等奖	省联社延安办事处	2017.8
郭胜荣	农村合作银行羊泉支行	延安市农村合作金融机构 2017 年度先进工作者	省联社延安审计中心	2018.3
马 娇	农村合作银行	全市第六届业务技能比赛手工技能第二名	省联社延安办事处	2017.9
刘 敏	农村合作银行	全市第六届业务技能比赛对公业务第四名	省联社延安办事处	2017.9
刘自禧	公路管理段	优秀共产党员	延安公路管理局	2018.6
李胜利	公路管理段	2017 年度先进个人	延安公路管理局	2018.3
王文革	公路管理段	2017 年度先进个人	延安公路管理局	2018.3
张登科	电信公司	2017 年度先进生产(工作)者	中国电信延安分公司、中国电信集团工会延安市委员会	2018.3
毛万花	邮政集团富县分公司	2017 年度全市邮政系统先进生产(工作)者	中国邮政集团公司延安市分公司	2018.3
鲁静华	邮政集团富县分公司	2017 年度全市邮政系统先进生产(工作)者	中国邮政集团公司延安市分公司	2018.3
李新太	邮政集团富县分公司	模范共产党员	中国邮政集团公司延安市分公司委员会	2018.6
周连锁	教育科技体育局	2017 延安市劳动奖章	市总工会	2017.4
杨 博	卫计局	2017 年度公共卫生工作先进个人	延安市卫生和计划生育局	2018.3
李改梅	卫计局	2017 年度公共卫生工作先进个人	延安市卫生和计划生育局	2018.3
李拴梅	流动办	2017 年度计划生育工作先进个人	延安市卫生和计划生育局	2018.4
杨 静	人民医院	2016 年度全市优质护理先进个人	延安市卫生和计划生育局	2017.5
高金海	人民医院	2016 年度全市院前急救先进工作者	延安市急救指挥中心	2017.1



姓 名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间
张小琴	人民医院	延安市医院感染控制工作先进个人	延安市医学会感染控制专业委员会	2017.11
张王龙	人民医院	全市医护综合技能竞赛个人优秀奖	延安市卫生和计划生育局	2017.5
李 燕	人民医院	全市医护综合技能竞赛个人优秀奖	延安市卫生和计划生育局	2017.5
李 丹	人民医院	全市医护综合技能竞赛个人优秀奖	延安市卫生和计划生育局	2017.5
雷 静	中医医院	全市中医药知识技能大练兵大比武 活动中医护组三等奖	延安市卫生和计划生育局	2017.7
黄娜娜	中医医院	全市中医药知识技能大练兵大比武 活动中医护组三等奖	延安市卫生和计划生育局	2017.7
郭军红	中医医院	延安市优秀女第一书记、延安市三八 红旗手	中共延安市委组织部、延安市妇女 联合会	2017.6
吉兆华	中医医院	2017 年度全市优质护理先进个人	延安市卫生和计划生育局	2018.5
徐传荣	文化馆	创作的小品《乡情》获三等奖	延安市文化广电新闻出版局	2017.12
贾占琴	文化馆	撰写的论文《浅析社区群众文化活动 发展的新思路》获二等奖	延安市文化广电新闻出版局	2017.12
安育芳	文化馆	撰写的论文《民族民间艺术的保护与 传承》获三等奖	延安市文化广电新闻出版局	2017.12
王 妃	文化馆	女声独唱《沂蒙山我的娘亲亲》获一 等奖	延安市文化广电新闻出版局	2017.12
薛忠林	文化馆	国画《陕北山水系列》获二等奖	延安市文化广电新闻出版局	2017.12
樊发有	广电网络富县支公司	2017 年度优秀共产党员	广电网络延安分公司	2018.6
郭金勇	广电网络富县支公司	先进工作者	广电网络延安分公司	2018.2
贺广军	广电网络富县支公司	先进工作者	广电网络延安分公司	2018.2
储三学	民政局	2017 年度全市民政工作先进个人	延安市民政局	2018.3
倪 林	民族宗教事务局	2017 年度全市民族宗教工作先进个人	延安市民族宗教事务局	2018.3
惠永强	气象局	2017 年度全市气象部门综合业务先 进工作者	延安市气象局	2018.1
秦龙刚	气象局	2017 年度全市气象部门综合业务先 进工作者	延安市气象局	2018.1
		2018 年度优秀共产党员	中共延安市气象局党组	2018.6
谢百合	酃城街道办	森林防火工作先进个人	市防火指挥部	2017.12
杨慧莉	酃城街道办	2017 年度计划生育工作先进个人	延安市卫生和计划生育局	2018.4

(资料由本人所在单位提供)

## 中级以上专业技术职务任职资格人员名录

### 教育系统

#### 【副高级职称】

高级教师(358人)

王东峰	马宏亮	郭双成	吉百囤	雷富平	成义发	周建娥	薛风海	吉应选	杨万喜
贾隆中	白学义	陈帮年	张新社	左 昶	左文革	缙文昌	李小维	南海福	刘延平
范虎生	王皎琦	曹 宏	马随合	樊文选	任银保	李广元	孙东荣	陈永忠	苏东红
王育芳	王武信	屈金宏	魏东祥	赵淑琴	乔广元	缙治平	芦运林	杨淑梅	薛淑芳
王富敏	王慧文	袁文智	陈文奎	杨金彩	樊爱芳	吉延英	段小龙	任学广	杨保强
贾蕊芳	刘兰定	宋过斌	张永锋	刘忠仁	南百林	张文莉	李懿芳	张桂琴	孔云云
谢来虎	高金成	袁锦合	王永红	陈开忠	雷天喜	李百红	杨永成	谭功德	姜峥嵘
张 霞	师亚力	赵晓云	高帮儒	李明儒	王亚茹	张忠谦	安红霞	金 燕	李文广
刘金龙	王海熠	王玲玲	杨敏发	张永利	秦百川	成莲萍	师亚林	任安民	闫海潮
王海义	任新平	张润芳	马广全	罗有才	王吉富	秦巧珍	赵京云	于进杰	李世斌
左玉琴	王忠孝	杨小强	秦秀玲	武新民	成梅芳	缙爱琴	王淑琴	李建华	罗荣虎
贾文孝	雷永江	王保健	白克勤	高贵昌	高昌玉	李增贤	陈 波	孙文莉	张晓丽
陈明星	吉小江	王海涛	王延峰	和 平	贺延莉	刘连云	李玉琴	罗知琴	党林忠
陈百芳	陈竹琴	许秀纯	李红梅	杨百胜	颜崇华	白利红	孟晓章	王慧芳	雷有红
霍浩林	雷建勋	丁彩琴	吉璐莉	徐爱琴	陈朝晖	申余忠	李 霞	曹朝良	常晓栋
刘宝林	郭晓林	雷百叶	袁应合	冯三录	刘 莹	常胜泽	吴 静	缙玉霞	王东平
樊小亮	李润兴	李正海	王旭红	王改合	曹百新	雷红芳	樊 洁	王娇萍	陈 熠
马香兰	李新发	张 文	张百芳	任朝英	江生学	于清海	陈连洁	刘连运	孔聪艳
王惠芸	李淑芳	秦青娥	任东贵	曹亚琴	缙海燕	聂晓芳	高 敏	张智涛	张 帆
赵小芹	梁串莲	刘晓霞	秦成立	霍建昌	冯菊芹	高苏兰	田红梅	吉延玲	常香梅
李文玲	李 毅	袁延芳	李建昌	王新中	吉德甫	张 凤	高彩琴	尚军山	王彩云
田树荣	郭文艺	张景汉	薛娇叶	康桂芳	孔小辉	李旭东	任红梅	师玉莲	王 磊
赵志忠	郭世坤	杨裕民	周纲丽	曹 宏	刘江涛	赵忠斌	霍建国	张国强	李永兴
曹子英	王连玉	张德荣	师留芳	王荣智	王永忠	李百有	郭帮杰	刘建平	高宏彦
雷忠义	任桂芳	于海元	张保定	强文学	白利红	钞晓东	陈朝辉	陈莲洁	党建刚
马克信	谢来虎	秦庆祥	陈文魁	常树荣	杜彩云	樊淑荣	范改莲	缙昌林	缙文耀
王栓学	寇书印	赵 谦	闫 觉	谢新全	缙延玲	贺延莉	雷 成	雷 文	雷小青
刘彦龙	武军民	刘长发	陈志宏	屈德成	李 霞	李建昌	李香玲	刘莲云	屈秀萍
王明星	郭明智	范 平	杨玉琴	邓慧萍	宋德辉	孙拴义	王 佳	王宾新	王红红
任光芒	赵桂英	李建峰	张云贵	高生亮	王军霞	薛继明	杨 玲	杨慧贤	杨延玲
丁树军	李芳琴	李百梅	李 斌	白亚莉	于少堂	袁小红	张 莹	张 倩	张 文
					张芳萍	张杨成	孔延菊	王吉凤	任明升
					余诗平	赵瑞亮	范小云	郭育林	刘金凤
					曹晓东	王淑萍	李晓春	程长绪	丁常锁
					许延锋	王晓燕	张海莉	王改芹	乔志峰

薛亚萍 乔淑凤 胡 娟 陶红花 缙俊虎  
 王改叶 张芳萍 高建龙 雷改莉 陈江鹏  
 成亚萍 苗爱玲 马小利 杨帆珍 范江丽  
 罗世军 张改霞 张树德 李晓宪 高永香  
 张 瑾 曹国馨 李晓莉 李建学 张芳玲  
 任延芳 李 明 姚小平

## 【中级职称】

一级教师(1557人)

武东民 赵岗锋 李铁柱 杨宝强 贺显辉  
 樊营喜 聂延平 李天安 邓惠萍 范 平  
 李广文 张建怀 范惠霞 曹改荣 李义芳  
 缙竹芳 杨新芳 李 斌 张建宏 薛建国  
 孔长江 李 青 白君利 冯菊琴 王梅贞  
 高明猜 王秀云 鲁 超 杨雪梅 陈小花  
 任媛媛 任银保 武芳儒 周万军 王桂琴  
 安梅芳 赵亚利 王书云 王怀礼 成宏斌  
 任焕林 成芳梅 秦竹琴 张芳茹 吉高锁  
 冯百昌 张延华 曹东智 司红梅 黄玉学  
 孙东云 缙明华 夏立华 陈玉会 陈建朝  
 张三定 张红梅 李旭秦 党芳玲 杨延川  
 王建明 刘连兴 陈小鹏 薛凤海 缙延峰  
 王艳玲 杨万全 张青林 刘克勤 孔红星  
 闫根福 宋晓钟 李银拴 张秋红 王 佳  
 陈朝辉 赵百龙 翟 涛 刘 娟 张小丽  
 孟亚红 王 芳 孟小章 曹崇德 李凤琴  
 康延刚 高淑兰 缙延平 杨爱琴 王富梅  
 杨红霞 周成军 鲁延军 李 英 周亚龙  
 李广录 雷红艳 孙红英 马春峰 樊梅芳  
 李爱萍 杨云祥 杨宏义 荆 勇 邱 燕  
 陈小琴 王艳妮 周少权 陈天波 王延军  
 周先合 雷德全 赵亚莉 关延斌 王 莉  
 高永霞 张小霞 张明战 李菊红 缙学成  
 苗建斌 秦晓娟 冯彩霞 张白芳 武军锋  
 郭建明 张秀荣 柳兰英 王慧侠 孟延萍  
 刘 霞 张 倩 李清慧 刘红艳 冯 利  
 王 奇 樊小莉 杨旭涛 任新梅 左 婷  
 王 娟 刘文权 王智斌 雷晓梅 张育民  
 杨 芳 曹菊香 胡葵花 郭 娟 陈晓玲

卢晓慧 陈 稳 常珍琦 安芳萍 曹 勇  
 任 洁 陈延军 高建锋 贺晓娟 霍晓英  
 吉慧萍 康文艺 李世华 罗富军 温金忠  
 任红斌 任义琴 郭亚玲 梁 云 刘远飞  
 王晓霞 张晓霞 杨 青 任延莉 成慧君  
 吴爱琴 郑丽珍 王 旭 石爱琴 雷军林  
 赵 莹 许淑霞 郭东芳 马海燕 党琼霞  
 高思仲 任艳霞 何延林 汪阳林 杨冬梅  
 张文林 冯海燕 袁延平 冯育才 蒋兴艳  
 任建国 石玉峰 李晓红 袁 媛 鬻霞霞  
 庞云红 雷晓军 高 峰 马荣昌 孙忠诚  
 武晓梅 兰晓明 马永华 刘莲云 张玲玲  
 丁晓燕 杨 玲 屈文强 张扬成 张志银  
 高荣花 袁建文 王花莉 魏慧琴 孔昌林  
 侯柳瑞 李广林 姬竹青 刘宝军 马剑锋  
 刘 娟 丁延军 樊 荣 赵芳莉 弥小玲  
 孙 剑 曹魏魏 张改凤 马 芳 李红娟  
 樊育广 王茂云 韩永军 冯亚梅 王春阳  
 谢晓合 马 浩 高晓明 汪小玲 王晓君  
 雷俊霞 张王军 王少锋 王拴琴 吴开成  
 雷新建 高建峰 杨德文 胡 鹏 宋建丽  
 程 莉 鲁延芳 柳雪琴 赵广宇 任慧贤  
 段文亮 郭华丽 高永峰 任雅瑞 陈 龙  
 王富生 李晓霞 李亚红 赵育新 加丽娜  
 陈 稳 罗亚萍 王 娟 薛亚莉 张菊梅  
 郑文江 高君英 罗小亚 曾义平 杜新广  
 严水平 张哲育 张长合 任喜成 马爱东  
 王小慧 刘 霞 杜 娟 李兴学 刘海军  
 柳 娟 徐金莲 张亚琴 苏美连 缙瑞平  
 王 鑫 曹王伟 岳育红 王小燕 王晓芳  
 李 涛 顾英英 董红霞 张延红 杨智慧  
 张浩昱 郑春苗 王西林 王亚爱 秦阿丽  
 马方方 孙延丽 杨新莉 亓红莉 何文华  
 延亮亮 张雅雅 刘 娟 王燕妮 郭召琴  
 梁 雯 张显芬 李 娜 张富刚 王 锋  
 宋俊花 郑 伟 张 平 袁婷婷 王晓霞  
 袁强辉 张翠霞 陈志涛 龚远莉 贾亚娟  
 杨艳梅 霍海燕 张延莉 钟 强 王延兵  
 朱 静 马富刚 安亮亮 张富强 高小平



王爱学	张 丹	孔新龙	宇丰收	杨培静	杨霞英	靳恒学	董 俭	呼彩丽	南金全
袁志强	王路平	李园园	罗东娥	石佳利	李芳莲	崔改芹	赵西芹	杨永安	马富保
宋建莉	贺晓娟	张 勇	周玉强	古苏梅	乔延生	段星伟	钟彩芹	苏劲芳	张菊叶
任阳军	陈卫卫	何亚红	李 静	王海燕	张菊芳	白 洁	尉小琴	钟广东	叶红霞
周 鹏	杜延莉	张 荣	王 娜	申海娥	赵建琴	张亚萍	李翠梅	丁亚丽	谢玉琴
侯 东	宋丽娜	王 娟	石海琪	寇江涛	李金凤	王小霞	尚富梅	黄小丽	梁红梅
乔广军	许 鹏	王早宁	聂慧慧	刘平利	邓秀兰	王淑琴	樊玉红	王凤茹	梁彩霞
屈小娟	刘 勇	石富强	戴书强	张广军	左爱荣	韩 芳	杨小英	王惠琴	沈芳玲
霍建民	王小广	黄利军	孙孝红	高学锋	孙 敏	鲁 婧	孔红霞	雷跃明	高延虹
刘亚辉	张武军	孔延莉	孔延霞	樊建明	樊桂琴	谢淑丽	王 瑛	荆小丽	任芳莲
卢万春	钟建广	李建霞	刘富昌	杨 丽	黄凤梅	张瑞芒	马桂琴	杨 慧	徐 莉
郭瑞芳	任 娟	张小利	王 鹏	张延军	王虹利	杨百朵	文莉莉	缙彩香	赵 琳
张 婷	郭伟强	薛睿琪	许亚洁	屈 静	孙改萍	皮凤英	袁 洁	卢秀强	郭小婉
高 婷	李静静	张延锋	赵云霞	冀文利	林巧枫	王小玲	杨淑兰	赵红芳	张琴芳
魏 强	王 勃	武艳艳	周道英	张茂霞	尉红霞	赵亚玲	任 燕	杨栓梅	贺文杰
韩 燕	孙艳艳	李翠霞	鲁苗莉	曹晓伟	王彩霞	杨秀芳	吉小云	任玉芳	赵玲玲
赵延莉	段延红	李亚萍	任文娟	周成阳	张慧霞	王梅芳	范翠莲	雷巧英	宋秀芳
李海军	樊俊锋	马军成	徐美美	马媛媛	张小红	李爱芳	韩宏斌	鲁万堂	王芳玲
周铁军	王 焕	高 笑	喻昌涛	杨明霞	孔榜琴	任武生	周金海	张亚玲	李银花
李彩凤	韩小霞	樊延芳	霍晓斗	张媛媛	宋红利	樊鸿雁	魏艳萍	白爱莲	王爱玲
李瑞芳	孙竹琴	李彩凤	任慧敏	雷利利	任淑琴	王焕荣	段竹玲	于慧琴	党巧玲
郭晓兵	张小莉	郭 维	王升亮	袁 宾	王亚玲	罗英会	聂新芳	谢碧玲	郭爱梅
左 龙	周 慧	李保民	刘建梅	白治军	王麦芳	赵改荣	王贵荣	张海全	孔锦霞
杜 巍	李兴万	刘 立	宋 涛	徐菲菲	赵红芳	贾亚梅	李竹玲	李娴珍	马小梅
徐媛媛	任 慧	袁建忠	张玉萍	王雪玲	鲁延珍	张亚丽	李彩玲	韩润兰	刘杰平
李 娜	贺 飞	陈小利	李 娜	沈光琴	张宏林	姚双全	马慧芳	黄九如	王银叶
高玉萍	任 娜	杨 强	缙莉莉	黄利娜	朱银兰	任芳英	王 芳	熊志有	徐育成
刘 静	刘亚红	王建伟	刘 娜	马建龙	李新江	曹长义	张雅萍	南银莲	朱艳玉
马雷刚	王小建	袁利军	颜 慧	常 丹	王芳荣	孔延芳	王俊华	张中喜	李新景
罗慧慧	段军艳	邢少雄	张文贵	雷君玲	王孟义	王乐凤	张长保	周光有	陈淑玲
张 杰	高 云	袁永胜	王贵林	王海洲	丁兴奇	梁明生	李孝军	丁 虎	丁亚芳
陈拴柱	文典霞	武小梅	王秀霞	邬前秀	张爱萍	张小勇	高麦兰	王栓花	尉红斌
王富成	高华亮	韩永录	李东召	高长海	任凤娥	王秀芳	张芳贵	任彩梅	张桂兰
王春良	霍根义	戴书明	王建成	高 峰	张金焕	王建忠	王 贤	谢 静	王白秀
王秀娥	张艳红	陈文德	石东芳	郭景龙	姜 鹏	冯新昌	韩 静	任亚云	张小燕
郭百平	左春梅	任 丽	王小苗	师 云	党芳贤	王延芳	雷秀英	刘玉楼	王小云
李巧珍	张红艳	陈 锐	宋竹琴	赵花凤	王润玲	张 琴	马爱云	高秀娟	杨秀琴
张菊莲	乔百长	何爱琴	杜麦芹	张小红	杜亚红	马芳霞	王华琴	胡清玲	陈淑珍
杜栓玲	王东改	范春明	曹长生	张晓燕	缙凤梅	杨竹梅	路淑琴	白竹云	袁治怀

范 伟	李小梅	张淑琴	谢香云	鲁东香	董金富	王忠学	孙瑞英	安三义	张福生
李润琴	白 静	辛文霞	张春萍	白晶晶	钟冬梅	唐世礼	陈联海	范振江	张孟辉
张桂芳	王保健	邬学广	王丽丽	张爱荣	亓志文	安延兰	张广才	范文革	何德拴
高玉芳	任亚丽	李 琳	刘艳芳	李金娥	权海玉	朱世英	赵育银	赵若银	于进孝
左春红	王小玲	张养琴	陈延静	王 莉	陈俊林	王学林	刘富县	吴宏林	李金平
蒋帮宏	郭 艳	孙雪萍	罗玉英	樊海琴	李世成	石荣儒	余德合	朱建荣	王改信
梁竹琴	李桂英	陈建芳	赵银虎	袁红梅	石拴英	王三成	曹玉春	赵祥学	安 寅
王爱英	赵明芳	李亚玲	姚玲萍	吴德凤	安兴发	王巧玲	袁继洲	宋石锁	姜亭会
张忠芳	陈小玲	杨爱君	白安祥	薛晓玲	王文合	许 林	党太保	杨文艺	范开明
王瑞玲	李育琴	关风贤	胡娇莲	王 敏	宋五成	陈天宝	刘庆稳	林忠昌	杨长红
王 伟	李学彦	任 芳	雷志斌	成红梅	李党生	李阳春	王天星	王瑞祥	任春祥
周万保	王继蓉	杨彩莲	吉芒种	张雪芹	康开广	郑建国	李天有	缙万畅	高永乐
宋虎林	王建明	袁维雅	任桂梅	高东彦	王保林	张朝生	杨志宜	雷多广	关欣荣
刘俊斌	张小波	曹玉芳	成雅丽	成红红	刘来运	李德才	朱爱香	王麦兰	雷胜利
张莲琴	梁明德	袁中昌	张 军	刘玉琴	王义宏	王清明	王世礼	王花琴	李彩珍
贺芳英	符巧莉	高小青	霍麦芬	秦小艳	卢德元	缙东琴	孙继德	雷建昌	马永红
陈花荣	范金泉	张忠孝	张七信	陈玲玲	马东海	雷德强	马建红	屈军昌	孙继春
李爱英	韩百萍	王竹芳	杨柳莹	韩 芳	杨桂珍	张金锁	马三姓	屈寅昌	孙润才
吴风英	孙栓娥	赵春英	丁红昌	贾文耀	张永安	孙元义	王麦玉	杨兴善	任东安
薛海玲	曹升长	姚延平	袁爱玲	冯竹琴	周万久	秦 洁	杨忠善	任志彪	郭继荣
李秋枫	宋秀英	马秀云	曹 军	赵天明	缙文德	缙文学	陈玉彩	赵满盈	雷云兵
孟桂芳	霍秀明	孙延珍	任秀芳	屈慧玲	赵忠哲	李清梅	李春明	宋建虎	秦明儒
鲁芳珍	程麦玲	霍彩荣	杨秋镜	刘巧珍	李 敏	任连怀	孔新峰	孔文学	高徐怀
高小华	高桂芳	吉广生	田雅萍	张学峰	田淑芳	赵银合	赵百全	李玉霞	姜开萍
王淑梅	吉长生	杨永平	史润玲	孔芳琴	王淑萍	李竹叶	卜庆安	任亚芹	张来拴
王会军	黄有权	高振东	炊爱琴	张富洲	杨天社	宋富保	张扬保	辛喜召	张致北
霍 义	秦继民	王桂琴	李小红	张小斌	高爱芳	张春生	赵忠奇	高云亮	张 昌
冯忠义	曹朝元	许淑红	吉成锁	鲁海兰	石宪平	王花红	白利平	吴桂花	王 萍
杨兴平	督艺云	袁黎明	张来元	白百芳	雷敏玲	王月芳	宋彩英	冯冰洁	赵延丹
吉文忠	党明峰	韩百叶	杨润学	屈合安	马宏雄	薛文玲	罗云萍	张惠霞	任莉莉
吕文同	冯礼德	吉超有	姚凤仙	郭学勤	陈小云	张敏霞	惠玉红	袁胜利	马东霞
陈和平	马兴龙	张建海	李万录	孙长永	郭小丽	杨彩艳	郝延军	翟彩丽	曹改芸
赵建军	杜成军	刘应全	张青山	孙振武	张竹芳	李 林	孙玉芳	缙小红	孔淑慧
樊长怀	马双全	李金海	高万合	王新运	惠晓菊	高燕青	王双社	杨广德	张晓梅
冯小明	张向阳	张银玉	王金玲	袁海生	孔建芳	李 云	刘彩霞	陈 锐	李竹芳
王巧凤	高 霞	柳芳珍	庞栓有	李文琴	张超荣	孙怀礼	王建龙	郭广华	朱 艳
侯连保	冯明儒	贺明儒	刘东才	袁银合	李 莺	白海芹	鲁 婕	陈建军	曹菊玲
张胜利	赵会林	刘庆智	缙福全	张锦涛	李海霞	党 辉	曹小军	藤延红	赵延斌
王长智	陈忠有	任春芳	贾树清	李建梅	赵银芳	王莉杰	刘延涛	王 桂	孙 丽



王富奎	张延莉	白淑萍	姜春敏	马小英	张晓霞	张菊云	缙丽娟	马旭霞	赵亚红
魏永安	兰小明	孔玲玲	张建红	温富平	王云霞	何艳	王建宏	张智英	王军
赵巧珍	任冬梅	李菊艾	赵会莉	梁娟	王丽君	高晓梅	冯海霞	李娜	周艳艳
郑喜梅	尉莉	高红梅	石海英	安锋	刘伟	齐娟	王富兵	屈霞	雷巧丽
折彦忠	王阳锁	张淑萍	李建清	席生红	郑乾霞	陈春丽	杨晓芳	仵玲娜	李延会
韩红霞	缙延龙	徐淑云	王延丽	任娟	何亚妮	李红莉	刘蕊	宋彩霞	康凤茹
刘雪莲	孙建芳	丁芳贤	霍海军	庞雪霞	樊菊芳	庞龙	牛梅梅	梁媛媛	王杜平
段延娟	王彩霞	孙建峰	梁云	惠亚莉	刘宏伟	任晓娟	冯雪琴	王爱芳	李琳
刘利萍	孟占红	高亚红	蒋蜀秦	吴改萍	刘小莉	查茂林	鲁延忠	武敏霞	罗琳
缙彩霞	于红霞	马丽丽	成亚萍	李锦莲	郭巧琴	宋亚玲	袁雪慧	任桂贤	张红艳
高彩霞	杨晓霞	李宣	尚慧玲	张喜荣	李艳	霍塞丽	任晓娟	屈小莉	任春贵
吉林军	马广峰	杜中林	丁明芳	王小杰	赵晓莉	郭晓亚	司海平	赵秀玲	高拴芳
王莉莉	崔娟	李凡荣	张秀芳	杜万军	石英	李彦利	韩晓霞	刘瑞雪	郭艳娟
张秀萍	张淑娟	石炜	陈小丽	郝明军	白婷婷	张丽霞	张延芳	赵艳艳	段延峰
王永平	高寅海	樊芳萍	张小白	张萍	赵利	王恒斌	孙竹霞	孙彩霞	郭延霞
李天祥	侯红霞	马小青	雷振平	高旭	张改梅	袁露	贺维平	任霞霞	白亚锋
李菊红	张媛媛	张亚莉	任丽莉	汪改霞	袁晓燕	杨肖娟	张延伟	杨红斌	袁贵琴
唐春梅	赵雪霞	贾建斌	任广全	杨菊玲	雷娟娟	夏艳艳	惠树星	张丽红	尉海霞
师林燕	马萍	雷竹莉	丁利霞	张亚萍	樊红红	张月玲	乔小莉	郭丽丽	何春艳
罗维萍	张红梅	石燕	张龙平	马延红	任亚莉	张晓莉	马晓亚	缙雪霞	孙慧玲
丁晓莉	曹东勇	冯巧莉	许小军	张小梅	杨慧霞	卜惠惠	尉瑞霞	王前锋	张军锋
付延玲	张广军	王淑萍	屈小霞	安凤萍	孙延芳	王慧莉	张晓军	霍小斗	高娟
丁延莉	康艳侠	鲁军民	何慧玲	杨巧珍	左学林	高玉琴	宋丽娟	肖学刚	任广宏
张普选	王丽	路春燕	余海琴	李婷	孔翠翠	李雪敏	厚丽	吉惠萍	霍小英
宋文静	王巧琴	孙小茜	霍小慧	王亚玲	王延利	王倩	马娜	孙永东	张慧
王新献	赵小杰	孙安平	王广生	鲁莉莉	李帆	缙淑慧	杜婷婷	任云霞	高爱军
郭菊霞	边三玲	白会玲	孟小琴	房建斌	马淑芳	王锁龙	孔建生	马延龙	杨帆
闫莉霞	陶礼俊	张洁	孙驿峰	杨亚莉	孙娜	赵小梅	王亚霞	张晓霞	王小丽
罗延琴	宋红红	张淑慧	杜小平	张驿红	雷莉莉	王百侠	许改贤	贺建芳	李慧琳
贾树娥	马永健	陈静	张文亮	唐勤娥	段媛媛	袁淑艳	潘小娟	袁云波	李慧
李广平	南文娟	丁杨斌	严锦	南延兵	南淑鲜	高海燕	缙艳妮	马海霞	辛永丽
卢宁霞	陈红霞	任玲贤	孔丽丽	彭彩凤	马亚亚	李亚莉	缙燕	刘雪梅	杨海花
任延会	孙润梅	李建东	张延珍	宋玲玲	冯会军	王静	王玲丽	刘明霞	孙拴英
许建娜	刘亚娜	王剑	康小妍	樊雪玲	李亚梅	张淑艳	王明君	高娟	吕艳霞
张竹云	崔娟	张连生	吴海军	李娜	袁岁云	鲁海兵	高阳	王瑞艳	赵婧
李延慧	梁育立	孔红雁	任学斌	樊淑琴	薛延锋	任彩玲	姜莉	马桂琴	陈亚莉
唐忠勤	李媛媛	高小利	马伟红	黄彩霞	李金侠	李慧敏	王会利	高小玲	郭小兵
梁爱玲	李小刚	张录梅	李满成	杨润萍	赵阳	安建军	邓琼	徐传斌	郭雅玲
杨佩娟	贾东风	孔慧霞	师建荣	张丽	谢文娟	刘莉娜	梁霞	蔡敏	孙莉

陈亮 程丽丽 王利 刘景霞 王延军  
张静 赵世虎 王永龙 孔德智 闫光东  
岑文娟 王利利 雷晓霞 王改莉 陈亚军  
石丽 崔成龙 刘妍 王秋霞 张贵玺  
李小菊 高力广

张良岗 卢玉琴 任国政 张保子 李章林  
李京儒 安文芳 李竹玉 鲁双留 贾晓谦  
尤保全 赵云 黄有富 李阳军 马永录  
任纪全 张智谦 刘杰 鲁百元 任春琴  
李佳平 杨博 赵亚玲 李丽萍 吴雪萍

陈辉 杨勤学 党仪鸿 杨娇玲 任天明  
张忠堂 吉有生 段仁礼 黄浩 王多武  
李水连 郝延芳 张小莉 郭云 赵芳萍  
樊世贤 杨义珍 李金花 王万才 杨巧珍  
丁龙芳 高春芒 樊润花 余延芳 李世明  
加爱国 权秀琴 郭凤英 贾福全 孙晓燕

杨利琼 李文静 韩红侠 雷云章 王世德  
杨龙 李慧贤 刘喜芳 王楚婷 刘景龙  
陈启明 宋向荣 张东阳 秦延军 刘富强  
张中平 张小军 乔俊斌 赵临霞 江学珍  
王小君 贺小莉 张玲 段梅荣 李伟涛

张红海 吉兆华 任百万 崔芳玲 高亚莉  
贾小芸 姜八营 孙智礼 李永宏 李芳  
康小莉 常玲 任慧霞 王俊玲 丁扬斌  
高斌 王琪 陈鑫 张延珍 刘红梅  
钟丽丽 任俊芹 许芳英 吕晓莉 秦巧玲

关延娟 高亚莉 缙小芹 王改琴 杜青  
张慧琴 许丽荣 刘海滨 任小媛 兰天  
陈小艳 李小平 任蕾蕾 马锋艳 洪育才  
李晓玲 鲁毅 陈晓霞 张党生 何勇  
王丹 袁东明 任延富 张华 杨爱玲

郭邦振 赵莹 韩亚莉 王婷 杨姣玲  
杜莲芳 赵云峰 李伟焘 任国政 陈辉  
丁洋斌 惠延菊 秦金叶 成巧梅 任彩霞  
王红莉 张广会 吉延霞 张桂琴 赵延芳  
白惠玲 周亚琴 任灵芝 杜彩萍 骆建华  
乔杰 贾福琴 张小华 袁文莉 左开学  
戴海婷 王广军 薛慧莉 李彩玲 陈永明  
李金儒 宋保德 刘杰 郑德利 张惠芹  
王婷婷 陈建珍 陈小燕 关驿梅 李秀芳  
杜连芳 李延平 张君芳 韩红霞 王亚  
张惠 黄浩 张红梅 王静 冯艳辉  
周玉娥 薛世勤 张慧丽 刘驿芳 白慧玲  
郭云 张静 霍燕 李萍 黄有福

## 卫生计生系统

### 【高级职称】(9人)

马全超 王红涛 刘振祥 杨金选 缙强  
雷栓虎 李芳芹 张玉凤 李召梅

### 【副高级职称】(68人)

严从章 雷天保 常晓峰 刘发学 宋桂芳  
董喆 王雪飞 袁广政 贾福成 袁银萍  
陈彩云 赵文金 张银娥 汤春梅 包学江  
鲁玉明 闫风华 高彩燕 呼延芳 李建国  
刘秀茹 卢淑凤 李清云 缙亚丽 白爱峰  
党义红 雷怀章 孔晓燕 张小琴 李金平  
张列芳 罗春霞 霍东琴 李育芳 梁明亮  
王莉萍 肖世斌 杨铁英 樊敏学 李华  
王亚琴 李喜艳 姬林娜 陕延玲 李竹玉  
杨彩琴 张铁岗 王巧玲 宋香芹 张贾瑞  
雷涛 戴海亭 石红芳 辛红艳 杨永民  
鲁军琴 张玉琴 何成有 张淑萍 张慧霞  
吉竹云 吴永刚 王惠玲 王延芹 拓海棠  
于锦芳 李晓莉 高金海

### 【中级职称】(283人)

鲁润娥 赵文莉 王亚芹 杜彩珍 崔金树  
周亚莉 王华 郭延芹 霍云芳 李新梅  
雷涛 赵小乐 张凤玲 党力纳 杜怀平  
段晓东 白宝芹 董咏梅 马升霄 任丽萍  
韩志琳 孔锦玉 武改英 曹远景 杜妍  
缙亚莉 贾淑芹 周延芳 强丽慧 成秀芹  
雷慧芹 田润兰 任列平 张发成 袁奋英  
张国华 陈秀兰 任树连 赵淑琴 杨凤娥  
唐世成 宋来全 赵天乐 邹才胜 袁彩云  
武东峰 靳东海 张忠喜 雷瑞锁 樊芳银

杨永明 段晓红 张玲玲 张大军 鲁毅  
王改凤 郭晓凤 刘杰 郑红 田改娥  
徐丽娟 樊小莉 高亮 张媛 段小莉  
张朝霞 高燕 杨培西 马晓兵 董文海  
石亚利 高东 杨红琴 马丽 宋晓明  
樊高峰 李占玲 刘文娟 黄淑艳 孔新选  
贾蕾 袁静 任国强 田凤梅 李成峰  
郭军红 张娟娟 高侠

## 其它系统

### 【副高级职称】

高级审计师(2人)

李建国 刘晓健

高级农艺师(4人)

李金同 任宽亮 张永贵 郭菊琴

高级兽医师(3人)

李全社 郭万来 杨百昌

高级畜牧师(3人)

缙文昌 齐改霞 贺红英

高级工程师(14人)

李新昌 王三虎 王文定 韩西社 杨玉宏

王富寅 兰德胜 王孝民 呼生荣 曹延平

赵建路 任民正 向小琴 任向阳

高级摄影技师(3人)

南世合 王林森 王外姓

高级讲师(9人)

李小莉 贺文杰 李金萍 白雁 张芳芳

何苏红 鲁亚茹 郭西琴 曹万华

高级经济师(2人)

程新民 柳东斌

副研究馆员(3人)

王永亮 秦爱芳 薛中林

主任记者(1人)

刘福儒

高级教练(1人)

李晓菊

### 【中级职称】

工程师(105人)

张北琳 李忠红 韩淑贤 李冬云 赵莉  
雷广全 高广林 田来虎 张芳生 陈昌元  
郭明汉 张军义 缙永畅 张永泉 王小平  
王剑平 张广军 柳世宏 李永建 赵银栓  
罗玉琴 刘修岭 王喜栓 宋志亮 郭毛德  
陈富荣 张双林 郭振宏 魏延军 聂虎成  
李兴福 王春祥 左三荣 安建德 王玉梅  
韩志军 李世军 郭凤瑞 吉忠俊 樊晓明  
郑彦才 贺建军 曹晓勤 白榜琴 李林  
张祎彪 于西平 冯峰 刘亚明 彭延丽  
赵建爱 王红玉 王红侠 高茂林 吉红星  
任延红 陈建昌 杨霞 唐驿军 樊晓军  
卢建华 王福明 李小梅 李晓建 魏爱萍  
刘爱芝 霍小军 韦建军 李春燕 周鑫  
刘双利 雷小夏 孙凤琴 楚国喜 孙丽萍  
冯艳霞 郭军霞 韦建花 雷秀丽 张巧红  
冯东红 李永宏 李应合 李继久 赵新昌  
曹晓燕 车文平 赵文海 孟亚平 张小君  
李延林 罗华武 南海 任志虎 惠永强  
段秀贤 任阳军 李小成 赵彩丽 贾战红  
曹周红 段秀云 杨莉娜 赵国平 任建民

农艺师(53人)

李中奎 杨占清 鲁新民 田政怀 赵小亮  
石彩艳 赵慧琴 马菊红 刘宝军 梁美社  
霍郑萍 周北平 王维彬 雷永德 陈杰  
许新选 张秀梅 任义德 樊玺芳 陈晓波  
陈银河 任玉亮 王新德 霍理学 任小兵  
孔文昌 任亚莉 张雷雷 杜红伟 杨权红  
杨晓妍 霍延丽 李巧云 龚志涛 张苏琴  
杨晓明 曹林菊 成军红 朱瑞华 郭晓燕  
韩红星 袁智强 王三姓 霍香兰 王金芳  
王育红 贾军 武杰 任春喜 乔海霞  
乔淑云 李强 李章兵

畜牧师(28人)

邱福成 郭洁 李峰 罗睿 孙茹  
杜金朵 马三德 罗菊红 郭春梅 樊菊琴



- 李菊香 杨保林 张选朝 李东红 王宏伟  
 乔延萍 张淑艳 李银花 王小云 李小红  
 李建义 王思学 孟兆彦 罗昌瑞 李治平  
 武寅合 乔永红 李花荣
- 兽医师(11人)  
 秦明戡 李宏建 乔永红 张志斌 陈霞  
 罗虎平 侯明亮 李晓红 韩百栓 任学涛  
 袁明辉
- 讲 师(3人)  
 缙永峰 王百亚 高冬梅
- 政工师(9人)  
 杜瑞生 杨占全 马世峰 任有全 赵世孝  
 李敏儒 许福平 李玉社 高治保
- 审计师(17人)  
 武建宏 陈富安 雷刚 刘晓建 王萍  
 徐红 刘传瑞 范先华 李春梅 王峰  
 杨润河 党淑艳 樊志军 王峻青 宋淑萍  
 颜淑桂 沈慧
- 价格鉴定师(2人)  
 冯云平 李彩虹
- 注册税务师(2人)  
 郑宏刚 王小莉
- 经济师(8人)  
 杨驿平 冯世昌 李福才 段选民 孙建国  
 白山宝 王东明 何宏莉
- 会计师(10人)  
 刘占台 白延平 王小莉 张莉 陈启宏
- 王春明 袁雪梅 任延琴 武弘扬 王娟娟  
 统计师(2人)  
 秦向军 刘建平
- 馆 员(23人)  
 曹竹芳 杨剑 王芳兰 王玲 孔慧芳  
 张红卫 李艳娥 樊学斌 贾占琴 李莉兰  
 吴红梅 王小燕 蒋富爱 董亚莉 陈兰  
 高京平 王文辉 安彩虹 秦园园 安育芳  
 张永梅 袁小龙 王妃
- 一级教练(3人)  
 余小东 王占军 马彩召
- 三级编导(1人)  
 李长发
- 三级演员(2人)  
 丁延平 王青芳
- 放映技师(1人)  
 陆西乾
- 记者(5人)  
 李文发 乔惠霞 王秀良 王辉 王荣
- 编辑(6人)  
 樊爱芳 刘雪玲 王丽 曹晓玲 张军丽  
 任亚萍
- 一级播音员(3人)  
 李竹茹 杨晓英 赵云霞
- (资料由教育局、卫生局等相关单位提供)

## 附 录

### 富县二〇一七年国民经济主要指标完成情况统计表

主要指标	计量单位	数 量
一、全县总面积	平方公里	4182
其中:耕地面积	公顷	10053
二、总户数	户	53873
总人口	人	158508
男	人	82781
女	人	75727
三、乡镇个数	个	8
村民委员会	个	115
村民小组	个	562
四、农林牧渔业总产值	万元	249351
①农业产值	万元	226434
②林业产值	万元	2846
③牧业产值	万元	12885
④渔业产值	万元	1693
⑤农林牧渔服务业产值	万元	5493
五、工业总产值	亿元	31.6532
①规模以上	亿元	29.6432
②规模以下	亿元	2.01
六、农作物播种面积	公顷	-
1、粮食作物面积	亩	94295
亩 产	公斤	388
总产量	吨	36609

主要指标	计量单位	数 量
①夏粮面积	亩	-
亩 产	公斤	-
总产量	吨	-
其中:小麦面积	亩	-
亩 产	公斤	-
总产量	吨	-
②秋粮面积	亩	94295
亩 产	公斤	388
总产量	吨	36609
其中:水稻面积	亩	7000
亩 产	公斤	465
总产量	吨	3255
玉米面积	亩	60039
亩 产	公斤	403
总产量	吨	24196
豆类面积	亩	12373
亩 产	公斤	136
总产量	吨	1683
2、经济作物面积	亩	10700
①油料面积	亩	-
亩 产	公斤	-
总产量	吨	-
其中:向日葵面积	亩	-
亩 产	公斤	-
总产量	吨	-
②烤烟面积	亩	10700
亩 产	公斤	140
总产量	吨	1500
3、其它农作物面积	亩	38747
其中:蔬菜面积	亩	39200
亩 产	公斤	2990
总产量	吨	117190

主要指标	计量单位	数 量
<b>七、林业生产情况</b>		
1、造林面积	亩	36690
2、育苗面积	亩	17925
3、零星植树	万株	60
4、水果面积	亩	369727
水果产量	吨	592885
其中:苹果面积	亩	368687
苹果产量	吨	59131
<b>八、家畜家禽</b>		
1、大牲畜头数	头	19996
其中:黄 牛	头	19769
2、生猪年末存栏	头	21306
当年出栏	头	30681
3、羊子年末存栏	只	4758
当年出栏	只	949
4、家禽年末存栏	万只	22.42
蛋类产量	吨	1918
肉类产量	吨	3374
其中:猪牛羊肉	吨	3040
奶类产量	吨	96

主要指标	计量单位	数 量
<b>九、农机、水利、化肥使用</b>		
1、农用机械总动力	千瓦	112082
当年机耕面积	亩	114450
当年机播面积	亩	94650
2、旱涝保收面积	亩	35400
水产品产量	吨	289
3、化肥施用量(折纯量)	吨	11140
<b>十、主要工业产品产量</b>		
原 油	万吨	13.9
原 煤	万吨	384.8
<b>十一、全社会固定资产投资</b>	亿元	88.42
<b>十二、社会消费品零售总额</b>	亿元	13.052
<b>十三、全县财政总收入</b>	万元	51503
地方财政支出	万元	155060
<b>十四、全县国有职工人数</b>	人	9318
工资总额	万元	55
<b>十五、集体职工人数</b>	人	618
工资总额	万元	3.29
<b>十六、全县县区生产总值</b>	亿元	52.913
<b>十七、人口自增率</b>	‰	5.77
符合政策生育率	%	99.93
<b>十八、城镇居民可支配收入</b>	元	31087
<b>十九、农民人均纯收入</b>	元	12183

## 富县二〇一七年县区生产总值

单位:亿元,%

指标名称	按现行价格计算	
	2017 年	比上年同期增长
县区生产总值	52.913	9.1
第一产业	13.862	5.0
第二产业	19.442	13.4
工 业	17.625	14.8
规模以上	17.140	15.1
规模以下	0.486	6.4
建筑业	1.816	2.0
第三产业	19.609	8.5
交通运输、仓储和邮政业	2.146	7.6
批发和零售业	2.917	7.7
住宿和餐饮业	1.693	11.2
金融业	1.695	8.1
房地产业	1.706	8.1
其他服务业	9.113	8.6
营利性服务业	4.220	24.9
非营利性服务业	4.893	-3.2

(资料由县统计局提供)

## 重要文件目录及选录

发文字号	标 题	发文时间
富发〔2017〕5 号	关于印发《中共富县县委二〇一七年工作要点》的通知	20170209
富发〔2017〕7 号	关于印发县委班子党建工作问题清单、任务清单和责任清单的通知	20170228
富发〔2017〕8 号	关于印发《富县“三项机制”实施细则(试行)》的通知	20170317
富发〔2017〕9 号	关于印发《富县贯彻落实“三项机制”行动方案》的通知	20170922
富发〔2017〕10 号	关于开展 2017 年软弱涣散党组织整顿工作的实施方案	20170319
富发〔2017〕11 号	印发《县委宣传部、县委依法治县办、县司法局关于在全县开展法治宣传教育第七个五年规划(2016-2020 年)》的通知	20170416
富发〔2017〕14 号	关于印发《富县 2017 年度目标责任考核实施办法》的通知	20170504
富发〔2017〕15 号	关于印发《富县脱贫攻坚责任追究办法》的通知	20170517
富发〔2017〕16 号	关于印发《进一步落实追赶超越要求综合方案》的通知	20170531
富发〔2017〕18 号	关于开展专项巡察工作的安排意见	20170612
富发〔2017〕20 号	关于印发《富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案》的通知	20170802
富发〔2017〕21 号	关于印发《建立社区“大党委”工作机制的实施方案(试行)》的通知	20170814
富发〔2017〕22 号	关于印发《富县农村集体产权制度改革实施方案》的通知	20170816
富发〔2017〕23 号	关于印发《富县基层党建“体系标准化、管理信息化、载体品牌化、服务人性化”建设标准》的通知	20170822
富发〔2017〕24 号	关于印发《富县各级各部门安全生产工作责任清单》的通知	20170803
富发〔2017〕26 号	关于印发《富县国有林场改革实施方案》的通知	20170929
富发〔2017〕27 号	关于印发《富县 2017 年健康城市建设实施方案》的通知	20170930

发文字号	标 题	发文时间
富发〔2017〕28号	关于印发《富县贯彻落实省委环保督察反馈问题整改方案》的通知	20171103
富发〔2017〕30号	关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的意见	20171120
富发〔2017〕32号	关于印发《富县深化供销合作社综合改革实施方案》的通知	20171221
富发〔2017〕33号	关于印发《富县深化国家监察体制改革试点工作实施方案》的通知	20171229
富政发〔2017〕2号	关于建立健全粮食安全县长责任制的实施意见	2月14日
富政发〔2017〕3号	关于印发《2017年县政府重点工作任务分解方案》的通知	2月14日
富政发〔2017〕4号	关于富县南教场棚户区改造项目有关事项的通知	2月20日
富政发〔2017〕5号	关于表彰奖励2016年度科学技术奖获奖项目的决定	3月21日
富政发〔2017〕8号	关于表彰2016年度推进依法行政工作先进集体和先进个人的决定	4月6日
富政发〔2017〕10号	关于印发《富县人民政府督促检查工作办法》的通知	5月10日
富政发〔2017〕11号	关于实施质量强县战略的意见	5月23日
富政发〔2017〕13号	关于印发《富县“铁腕治霾·保卫蓝天”2017年工作方案》的通知	6月9日
富政发〔2017〕15号	关于农村土地补偿费有关问题的通知	6月29日
富政发〔2017〕16号	关于表彰2016年征兵工作先进单位和先进个人的通知	7月28日
富政发〔2017〕17号	关于印发铁腕治霾专项行动方案的通知	7月28日
富政发〔2017〕18号	关于印发《富县消防能力建设提振计划》的通知	8月9日
富政发〔2017〕20号	关于进一步深化放管服改革优化财政投资项目管理的意见	8月11日
富政发〔2017〕26号	关于印发《富县创建国家食品安全示范城市工作方案》的通知	10月9日
富政发〔2017〕28号	关于印发《富县税收保障工作考核办法》的通知	10月26日
富政发〔2017〕29号	关于城镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准的通知	10月26日
富政发〔2017〕30号	关于印发《富县税收保障办法》的通知	10月26日
富政发〔2017〕31号	关于印发《富县公共场所传染病管理办法》的通知	11月16日

(资料由县委办、县政府办提供)



# 中共富县县委 富县人民政府 关于印发《富县脱贫攻坚责任追究办法》的通知

富发〔2017〕15号

各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,县委及县级国家机关各部门,各人民团体,县直各事业单位,省市驻县各单位:

现将《富县脱贫攻坚责任追究办法》印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共富县县委 富县人民政府

2017年5月17日

## 富县脱贫攻坚责任追究办法

**第一条** 为进一步严肃工作纪律,推动全县脱贫攻坚工作任务有效落实,确保脱贫目标如期实现。根据《富县脱贫攻坚工作安排意见》、《富县驻村联户考核管理办法》、《富县推行“三项机制”实施意见》等文件精神,结合全县脱贫攻坚工作实际,制定本办法。

**第二条** 本办法适用于全县承担脱贫攻坚工作任务的乡镇(街道、便民服务中心)、县直部门单位、驻县单位、驻村工作队及其主要负责人,第一书记、村干部和相关工作人员中不认真履行脱贫攻坚工作职责或未完成脱贫目标任务的单位及个人,对相关单位和责任人依据有关规定进行责任追究。

**第三条** 对单位和个人的责任追究,坚持“权责一致、惩教结合、依法依规、分级负责、实事求是、推动工作”原则。

**第四条** 对单位的责任追究方式有:约谈责令整改、全县通报批评、取消年度评先评优资格、“一票否决”;对责任人的责任追究方式有:责令作出书面检查、通报批评、诫勉谈话、停职检查、组织调整或组织处理。性质严重,有重大社会影响的,给予党政纪处理。按照规定,上述追究形式既可单独适用,也可合并适用。

**第五条** 各级领导及包扶干部的具体责任。包乡县级领导对所包乡镇脱贫攻坚工作负总责;乡镇(街道、便民服务中心)党委书记、乡镇长(主任)对本乡镇(街道、便民服务中心)脱贫攻坚工作负主体责任;相关行业部门对行业脱贫措施负主要责任;包扶单位对所包村的脱贫攻坚工作负直接责任;第一书记对所包村的档案资料管理负全责;包扶干部对包扶对象脱贫工作负全责;村“两委会”班子对本村贫困户识别、退出准确率达到100%和施策群众满意度负全责。

**第六条** 各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,在脱贫攻坚工作中,有下列情形之一的,应当进行

**责任追究：**

(一)对脱贫攻坚工作重视不够,贯彻落实县委、县政府脱贫攻坚决策部署不力,工作机构不健全、制度不完善的,没有定期专题研究、部署有关工作,造成本乡镇(街道、便民服务中心)精准识别、精准退出工作滞后的,对乡镇(街道、便民服务中心)给予通报批评,责令整改,对党政主要负责人责令作出书面检查或通报批评。

(二)脱贫攻坚政策落实不到位,工作弄虚作假,欺上瞒下,导致建档立卡贫困人口识别和退出不精准、脱贫攻坚工作群众满意率较低的,以及对群众反映强烈的突出问题排查调处不积极,引发群众上访,造成恶劣影响的。对乡镇(街道、便民服务中心)取消年度评先评优资格,对党政主要负责人给予通报批评或者诫勉谈话,对有关责任人给予停职检查。

(三)乡镇(街道、便民服务中心)精准识别贫困户程序不规范,申请(推荐)、评议、审查公示、审核公示、审定程序不到位,或未进行公示、公告,存在暗箱操作、优亲厚友,使得不该纳入建档立卡对象而纳入或该纳入建档立卡对象而未纳入的,乡镇(街道、便民服务中心)扶贫对象识别率达不到标准的,对乡镇(街道、便民服务中心)给予全县通报批评,对党政主要负责人给予诫勉谈话,同时对分管领导进行追责。

(四)对本乡镇(街道、便民服务中心)贫困档案管理不重视,贫困户基础资料不完整,表册填写不规范,建档立卡管理系统缺项漏项或数据不正确、逻辑关系错误,造成全县数据出现偏差或受到上级批评的,首次发现后对乡镇(街道、便民服务中心)给予责令整改;连续出现两次不整改、不落实的,对乡镇(街道、便民服务中心)给予全县通报批评,对党政主要负责人给予诫勉谈话;多次要求不整改的,对党政主要负责人给予停职检查,同时对分管领导进行追责。

(五)脱贫攻坚工作规划(计划)不完整、不科学,扶贫措施落实不到位,没有完成贫困人口、贫困村年度脱贫任务的,未按照退出标准、未完整履行退出程序,形成“假脱贫”、“被脱贫”的,给予通报批评,限期整改。情节严重的,对党政主要负责人给予停职检查,同时对分管领导进行追责。

(六)违反扶贫资金管理使用规定,资金拨付、报账不及时,滞留、挪用和套取扶贫资金以及资金流失、账务管理混乱,造成严重后果或重大社会影响的,给予脱贫攻坚“一票否决”,对党政主要负责人给予停职检查。涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。

(七)精准扶贫工作在全县季讲评中排序末位的,对党政主要负责人或分管科级领导干部给予通报批评;连续两次排序末位的,对党政主要负责人或分管科级领导干部给予诫勉谈话,分管科级领导干部确定为“短板”干部;连续三次排序末位的,对责任单位主要负责人和分管科级领导干部给予组织调整。

(八)精准扶贫工作在全县专项观摩中排序末位的,责任单位主要负责人向县委、县政府作出书面检查。

**第七条** 参与脱贫攻坚的行业部门单位,有下列情形之一的,应当进行责任追究:

(一)落实“五个一批”脱贫措施中协调配合不力,敷衍塞责、打折扣、搞变通、相互推诿扯皮,影响工作推进的,对单位给予通报批评,对主要负责人进行追责。

(二)组织领导不力、措施落实不到位,未完成本单位所承担的脱贫攻坚行业脱贫工作任务,影响全县脱贫工作的,对单位主要负责人给予降职处理。

**第八条** 驻村工作队、第一书记、联户干部和村干部在脱贫攻坚工作中,有下列情形之一的,应当进行责任追究:

(一)落实“六个精准”不到位,对所帮扶的村底数不清、工作不力,或欺上瞒下、弄虚作假,造成不良后果的,对驻村工作队及单位负责人、第一书记和村干部给予通报批评,并责令限期整改。

(二)所帮扶的贫困村未能如期完成年度减贫任务和脱贫目标的,对驻村工作队、第一书记、村干部给

予“一票否决”。

(三)联户干部对所帮扶的贫困户情况不清、措施不力,精准识别工作不认真,未完成贫困户档案和计划制定或档案不完善的,给予通报批评。

(四)联户干部不认真履行帮扶责任,帮扶计划不符合实际,工作应付差事、走过场,导致贫困户未能如期脱贫的,给予“一票否决”。

以上四方面工作,存在严重问题的,被市以上督查考核通报批评、县督查组两次以上通报批评和“一票否决”的,工作队负责人、联户干部给予组织处理,第一书记为科级干部的给予组织调整,科级后备干部取消后备资格,三年内不得提拔;一般干部轮岗到乡镇工作,村干部给予组织调整。

**第九条** 脱贫攻坚工作责任追究情况,作为乡镇、县直相关单位年度脱贫攻坚工作考评奖惩的重要依据,并纳入领导班子和领导干部年度综合考核。各乡镇(街道、便民服务中心)、县直相关单位脱贫攻坚考核结果为“不合格”等次的,对主要负责人停职检查。驻村工作队年度脱贫攻坚考核排名在本乡镇后两位的,对负责人进行诫勉谈话,并继续驻村直至全面脱贫。联户干部年度脱贫攻坚考核在本乡镇后两位的,进行“召回”管理并追究派出单位责任。

**第十条** 驻县单位联村包户工作由乡镇(街道、便民服务中心)负责督查考核。对驻县单位以各种理由不履行联村包户责任,贻误工作的,由乡镇提供名单。由县脱贫攻坚领导小组负责进行约谈,明确工作要求,限期整改。约谈后仍然整改不到位,取消其县内一切评先评优资格,并对已取得的优秀、文明资格进行核销,停止县上与其有关的相应工作业务。取消先进、文明资格后仍不配合的,由县政府发函市扶贫局、省市主管部门建议调整其负责人。

**第十一条** 将县级领导个人年度绩效考核与包抓脱贫攻坚工作挂钩。乡镇年度考核为末位或出现“一票否决”的,包乡镇县级领导年度不得评为优秀。县级领导所包村工作不到位被市以上单位通报批评,并造成一定后果的,包村县级领导年度不得评为优秀。

**第十二条** 脱贫攻坚工作责任追究,按照干部管理权限进行。对各乡镇(街道、便民服务中心)、县直单位领导班子及科级干部责任追究,由督查组提供结果,县纪委提出责任追究建议,由县委、县政府做出决定;对一般干部责任追究,由县纪委、组织部或人社局做出处理决定;对乡镇一般干部、村干部责任追究,由乡镇纪委提出责任追究建议,由乡镇党委、政府做出决定。

**第十三条** 本办法由县纪委、县委组织部、县人社局、县扶贫办负责解释。

**第十四条** 本办法自发布之日起施行。

# 中共富县县委 富县人民政府 关于印发《富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案》 的通知

富发〔2017〕20号

各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,有关部门单位:

《富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案》已经县委、县政府同意,现印发你们,请遵照执行。

中共富县县委 富县人民政府

2017年8月2日

## 富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案

2016年11月28日至12月28日,中央第六环保督察组(以下简称中央督察组)对我省开展了环境保护督察工作,2017年4月11日向我省反馈了意见。为全面贯彻落实中省市决策部署,进一步加大我县生态文明建设和环境保护工作力度,确保中央环保督察反馈问题全部整改到位,推动生态环境质量持续改善,特制定本方案。

### 一、指导思想

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,严格落实中省市生态文明建设和环境保护重大决策部署,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立五大发展理念,坚定走生态优先和绿色发展之路。从解决督察发现问题入手,在全县开展整治生态环境突出问题攻坚战,不断强化“党政同责”“一岗双责”,真正把生态环境保护放在更加突出的位置,运用系统思维和法治理念,着力破解生态环境不优难题,加快补齐生态环境短板,努力使富县山更绿、水更清、天更蓝。

### 二、整改目标

(一)确保问题整改到位。各有关乡镇(街道、便民服务中心)和部门单位对中央督察组反馈意见中涉及我县的问题,要主动认领,迅速进行整改和处理。属于立行立改的,紧盯不放,限时整改,做到整改一个、

验收一个、销号一个;需要持续努力的,切实加强薄弱环节,建立健全长效机制。

**(二)系统破解环境难题。**各有关乡镇(街道、便民服务中心)和部门单位要深入查找并切实解决本辖区、本行业存在的突出环境问题,紧盯环保基础设施建设和管理、自然保护区生态环境保护、石油管道泄漏环境隐患整治等重点,系统谋划,综合施策,统筹推进“山水林田湖”一体治理,引导全社会共同行动,努力形成节能减排的产业结构、生产方式和绿色低碳的生活方式、消费模式,从根本上破解生态环境不优的发展难题。

**(三)加快改善环境质量。**整改成效最终以环境质量改善来检验,用人民群众的获得感来评判。到2017年底,全县可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)平均浓度较2016年明显下降,优良天数达到290天以上;洛河流域地表水市控断面水质达到Ⅳ类标准;城镇集中式饮用水水源水质全部达到或优于Ⅲ类标准。

### 三、整改任务和措施

**(一)针对“环境保护推进落实不够到位”的问题,牢固树立绿色发展理念,坚决贯彻落实中央决策部署。**

1.提高政治站位,深化思想认识。在全县开展绿色发展理念学习宣传和教育活动。把习近平总书记生态文明建设新理念新思想新战略以及党和国家有关生态环境保护的方针政策、决策部署和法律法规纳入各乡镇(街道、便民服务中心)、各部门党委中心组学习的重要内容,每年不少于2次;作为党校干部学习培训、自主选学等的重要任务,纳入教学大纲和学习培训计划;作为媒体宣传和社会宣传工作的重要方面,创新宣传教育手段,深入开展生态文明建设和环境保护知识进机关、进企业、进校园、进社区、进乡村活动,引导广大党员干部和全体社会成员牢固树立并自觉践行绿色发展理念,真正把绿色发展转化为各乡镇、各部门的执政观、政绩观和实践观,把生态环境打造成富县经济更快发展的新优势、新杠杆和新动能,把保护环境转变为全县企事业单位和社会公众的思想自觉和行为自觉。

责任单位:县委组织部、县委宣传部牵头,县委办、县委党校、县人社局、县教育科技体育局、县环保局、县网管办、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

2.夯实党政同责,强化属地管理。把环境保护纳入党委和政府重要议事日程,2017年6月起,县委和县政府至少每季度研究1次,各乡镇(街道、便民服务中心)党委和政府至少每季度研究1次,形成定期听取生态环保工作汇报、研究生态环保突出问题、制订生态环保重要举措的常态机制。认真落实《富县生态环境保护责任规定(试行)》,严格实行生态环保“党政同责”“一岗双责”,实行“属地监管与分级监管相结合、行业监管与综合监管相结合”、“管行业必须管环保”、“谁决策,谁负责”、“谁监管,谁负责”、“谁污染,谁负责”。坚持乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府对本行政区域的生态环境保护工作负主体责任,其他有关部门在各自责任范围内履行相关生态环境保护责任。各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府及有关部门的主要负责人是本行政区域、本部门责任范围内生态环境保护工作的第一责任人,对生态环境保护工作负全面领导责任;分管生态环境保护工作的负责人对生态环境保护工作负监督和领导责任;其他相关负责人对分管业务工作范围内的生态环境保护工作负直接领导责任。各乡镇政府每年向本级人大报告环境状况和环保目标完成情况,自觉接受人大监督。

责任单位:县委办、县政府办牵头,县委组织部、县监察局、县环保局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

3.强化工作考核,严格责任追究。以落实省委“三项机制”为抓手,进一步健全生态环保考核评价体系,加大考核权重,强化指标约束,实行“一票否决”,形成更加鲜明的环保工作导向和更加完善的环保考核机

制。根据中、省党政领导干部生态环境损害责任追究办法和实施细则,对违背科学发展要求、造成生态资源环境严重破坏的,终身追责;对不顾资源和生态环境盲目决策、造成严重后果的,严肃追究有关人员的领导责任;对履职不力、监管不严、失职渎职的,依法依规追究有关人员的监管责任,着力解决一些乡镇、部门干部“重发展、轻环保”和“不作为、慢作为、乱作为”等问题。

责任单位:县纪委、县委组织部、县环保局牵头,各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

4.加大环保投入,推动基础设施建设。县财政局要逐年增加环境保护预算投入比例,持续加大对大气、水、土壤污染防治和环境监测监察执法及应急能力建设等投入,并将环保投入和资金使用情况向社会公布,接受社会监督。加强生态环保资金投入筹集和整合,不断创新财政资金使用方式,完善环保投融资机制,放大财政资金的杠杆效应,鼓励、支持更多社会资本参与生态环保,推动环保基础设施加快建设和环保产业加快发展。大力推行 PPP 和政府购买服务模式,广泛引导社会资金用于污染治理和生态保护。

责任单位:县财政局、县金融办牵头,县国土局、县环保局、县水务局、县农业局、县林业局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

**(二)针对“重点区域流域环境形势严峻”的问题,全力推动大气和水污染防治行动方案落实,加快改善环境质量。**

5.扎实推进铁腕治霾“1+8”攻坚行动。全面完成 2017 年 49 项铁腕治霾工作任务,加快改善大气环境质量。全面淘汰黄标车,大力推广新能源汽车,发展绿色交通,规范成品油市场秩序;加快燃煤锅炉改造,提升重污染天气预报预警能力,完善大气污染防治联防联控和重污染天气协调应对机制。

责任单位:县环保局牵头,县经发局、县财政局、县农业局、县公安局、县住建局、县招商局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

6.系统推进水污染防治工作。全面贯彻中省市水污染防治行动计划及《全面推行河长制实施方案》,确保洛河、葫芦河持续保持水质优良。强化水环境目标管理,完善全县主要河流水质考核、通报及排名制度。加大工业污染防治力度,推行排污许可制度,集中治理工业园区水污染。推进城镇污水处理设施及配套管网建设,县城污水处理率达到 75%。加快编制再生水设施建设专项规划,再生水利用率达到 12%以上。实施农业面源污染综合防治工程,制定《畜禽养殖禁养区划定方案》,加快解决农村水污染问题。

责任单位:县环保局牵头,县经发局、县财政局、县水务局、县农业局、县住建局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

**(三)针对“部分重点区域生态破坏较为严重”的问题,大力开展生态环境保护和修复治理,有效遏制局地生态恶化趋势。**

7.严厉打击自然保护区内各类违法行为。扎实开展自然保护区专项执法检查,全面清理并依法整顿自然保护区各类开发建设活动,严格禁止在自然保护区核心区、缓冲区进行任何开发建设活动。2017 年 9 月 30 日前,坚决取缔在自然保护区内的违法采砂、采矿、开垦、养殖等行为,严厉查处有关乡镇(街道、便民服务中心)和部门违规审批项目、企业违法开发建设项目问题。

责任单位:桥北林业局牵头,县国土局、县环保局、县农业局、县林业局、张家湾镇党委政府参与。

**(四)针对“陕北原油开采及陕南尾矿库环境隐患整治还不到位”的问题,强化环境执法监管和整治力度,确保环境安全。**

8.持续开展石油管道泄露整治工作。严格落实石油企业整治主体责任和乡镇政府属地管理及行业管理部门监管责任,推动石油企业建立健全石油管道定期检测和更换制度。继续深化石油管道隐患排查治理,重点加强对管径大、流量大、风险大和投用年限超过 8 年、处于危险地段或敏感区域的集输管线的检测和更换。督促延长集团建立健全事故隐患排查治理和建档监控等制度,实行“一隐患、一档案”;全面完

成隐患管线整治任务,有效防范和坚决遏制石油管道重特大事故发生。延长石油管输公司和富县采油厂要在洛河流域和葫芦河流域各建一座应急拦油坝。

责任单位:县安监局牵头,县经发局、县公安局、县国土局、县环保局、县住建局、县市场和监督管理局参与。

**(五)针对反馈意见中涉及的具体问题,逐一扎实开展整改,确保全部整改到位。**

9.集中力量整改具体问题。对反馈意见中涉及的具体问题,建立整改任务清单(详见附件《富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改任务清单及责任分工》),逐一提出整改目标、明确整改责任、落实整改措施、规定整改时限、跟踪督查问效。各牵头单位要加强组织协调、督查、指导,各责任单位要根据任务清单,逐条逐项细化整改措施,抓好整改落实,做到“六个不放过”。即:原因不查清不放过、问题不解决不放过、责任追究不到位不放过、监管措施不落实不放过、长效机制不建立不放过、社会公众不满意不放过,确保整改扎实、整改到位、整改彻底。加强对整改情况的明察暗访、评估督办,做到完成一个,验收一个,公开一个,销号一个,确保反馈问题全面整改到位。

责任单位:见附件。

**(六)以整改为契机,坚持举一反三,用系统思维、法治思维和底线思维推进生态环保工作,健全完善长效机制。**

10.加快推进经济结构优化和转型升级。以供给侧结构性改革为契机,加快淘汰过剩产能和落后产能。严格落实主体功能区定位,建立产业准入负面清单,严把项目准入关,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,从源头上控制环境污染和生态破坏。合理控制火电、兰炭、煤化工等行业规模,用生态环保引领和倒逼经济结构加快转型,力争到2020年,形成趋于合理、创新驱动、多元支撑、竞争力强的现代产业体系。

责任单位:县经发局牵头,县国土局、县环保局、县住建局、县水务局、县农业局、县林业局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

11.系统推进“山水林田湖”一体化治理。深入贯彻习近平总书记对生态环境建设的重要指示,进一步统筹施策,系统推进生态环境建设与保护。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,全面推动生态环境综合治理。深入实施天然林保护、防护林和退耕还林等工程。积极开展山水林田湖生态保护系统试点,建设国家生态文明先行示范区。建立完善土壤环境管理体制和跨区域土壤污染防治联动协作机制。

责任单位:县林业局牵头,县财政局、县国土局、县环保局、县水务局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

12.健全部门环保工作联动机制。各有关部门要按照各自的环境保护职责,建立健全环境保护工作的沟通协调机制,在大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理、生态保护和环境安全等方面形成各部门分工合作、各司其职、各负其责的环保工作联动机制。要定期通报工作进展,协同发力,形成工作合力。要协同开展打击污染环境犯罪专项行动,建立常态化打击整治污染环境违法犯罪联勤联动机制,严厉惩治污染环境违法犯罪行为。

责任单位:县环保局牵头,县级相关部门、县法院、县检察院参与。

13.夯实网格化环境监管机制。按照《富县网格化环境监管工作实施方案》要求,进一步完善网格化环境监管体系,明确网格人员的工作职责和工作标准,加快信息化建设,落实痕迹化管理,制定奖惩措施,强化责任追究,促进守法常态。对信访量居高不下、重复信访问题严重、“散乱污”违法企业出现明显反弹的区域,严肃责任追究,倒逼网格监管措施落实。

责任单位:县环保局牵头,各乡镇(街道、便民服务中心)党委政府参与。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。县委、县政府决定成立以县政府副县长郝攀峰任组长,县委办副主任雷鹏、县政府办主任科员樊广涛、县环保局局长汪亚军任副组长的富县环境保护督察整改工作领导小组(以下简称领导小组),领导小组办公室设在县环保局,具体负责组织协调、统筹推进、督促落实、建立整改台账、通报整改进度、与市环保督察整改工作领导小组办公室加强沟通协调等工作。为推动具体工作落实,同时成立整改督办组、责任追究组和舆论宣传组。整改督办组由县委督查室牵头,组织县政府督查室、县环保局等监管部门,按照整改工作要求和时限,做好督促检查和评估验收;责任追究组由县纪委(监察局)、县委组织部、县环保局牵头,依法依规开展调查,分类进行责任追究;舆论宣传组由县委宣传部牵头,协调新闻媒体做好整改宣传与信息公开。其他成员单位结合各自职能抓好整改工作。

(二)夯实整改责任。各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府和有关部门是本辖区、本行业、本部门整改工作的责任主体,主要负责人是第一责任人,坚持以上率下,逐级传导压力,层层抓好落实。涉及多个部门参与的整改任务,由牵头单位组织协调相关责任单位抓好整改工作,两个以上单位牵头的,由第一个单位组织协调,切实形成推进整改落实工作的强大合力。强化问题整改责任追究,对整改措施不力、敷衍应付、拒不整改或弄虚作假、问题反弹的乡镇和部门,严肃追究相关责任人的责任。

(三)严格督导检查。加强沟通协调,县环保局要主动协调各牵头部门抓紧做好整改工作,及时掌握重点问题整改情况并向领导小组报告。加强情况通报,一月调度研判一次整改进展、通报一次整改动态,一季评估审核一次整改效果。加强督查督办,逐乡镇逐部门建立动态进展台账、评估研判台账、审核验收台账,采取专项督查、明查暗访等方式,实行挂账督办、专案盯办、跟踪问效。加大工作考核,将整改工作纳入年度目标责任考核体系,纳入我县追赶超越季度点评内容。及时公开信息,把整改方案和整改结果及时通过新闻媒体和政府网站向社会公开,广泛接受社会监督。

(四)加大整改宣传。在富县广播电视台和县政府网站开设“环保督察整改进行时”专栏,及时报道各乡镇(街道、便民服务中心)、各部门整改工作中好的做法和成效,增强人民群众对解决环境问题的信心和环境质量改善的获得感。同时,充分运用广播、电视、网络等平台,以群众喜闻乐见的方式,大力宣传中省市关于加强生态环境保护工作的重大决策部署,积极倡导绿色生产和绿色消费,引导社会各界积极参与生态环境保护工作,营造环境保护人人有责、人人参与的良好氛围。

#### 附件

### 富县贯彻落实中央环保督察反馈意见整改任务清单及责任分工

一、对环境保护认识仍有差距,责任和压力还存在上紧下松、逐级递减现象。有些地方领导仍然认为经济发展是硬任务、环境保护是软指标,因而在工作中一手硬、一手软,环境保护工作显得比较被动。

整改目标:不断提高各级领导干部环境保护工作的认识,层层传递环保工作压力,自觉把中省市环境保护决策部署贯彻落实到位。

整改措施:

1.深入开展绿色发展理念学习教育。以党政领导干部为重点,把习近平总书记关于生态文明建设新理念、新思想、新战略以及中省有关生态环保的方针政策、决策部署和法律法规作为各乡镇、各部门党委中心组学习的重要任务、干部培训的重要内容、宣传教育的重要方面,提升环境保护意识,牢固树立“绿水青



山就是金山银山”的理念,坚定走绿色发展之路。

2. 切实将环境保护工作纳入重要议事日程。县委、县政府及各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府至少每季度研究一次环境保护工作,形成定期听取生态环保工作汇报、研究生态环保突出问题、制订生态环保重要举措的常态机制。

3. 严格环境保护“党政同责”“一岗双责”,认真落实《富县生态环境保护责任规定(试行)》,形成各司其职、各负其责、密切配合的环保工作合力。

4. 完善环境保护考核评价机制。进一步健全生态环保考核评价体系,实行环境保护“一票否决”。严格落实《陕西省党政领导干部生态损害责任追究实施细则(试行)》,解决一些乡镇、部门干部“重发展、轻环保”和“不作为、慢作为、乱作为”问题。

5. 建立常态化环境保护督察机制。围绕贯彻中省市环境保护决策部署、解决突出环境问题和落实环境保护责任等开展县内环保督察,督导各乡镇、各部门自觉贯彻中央环保决策部署,把生态环保摆在全局工作的重要位置,融入经济社会发展的各方面和全过程,有力有效地开展各项工作。

整改时限:立行立改、长期坚持

责任单位:县委办、县政府办牵头,各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府及相关部门配合。

责任人:雷鹏、樊广涛,各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府及相关部门主要负责同志。

**二、在督察谈话中,也有一些领导同志反映,关中地区大气环境问题 2016 年出现反弹,形势依然严峻。但一些地方领导认为主要是受地形、气象等因素影响,很少从自身工作方面查找原因,缺乏工作压力。**

整改目标:切实增强保护生态环境的责任意识和担当意识,严格落实环境保护“党政同责”“一岗双责”要求。

整改措施:

1. 严格落实省委“三项机制”,将生态环境保护情况纳入追赶超越季度点评内容,强化各乡镇、各部门领导干部抓生态文明建设和环境保护工作的思想自觉和行动自觉。

2. 强化“党政同责”“一岗双责”,按照《富县生态环境保护责任规定(试行)》,夯实各乡镇、各部门领导干部环保责任,并督促履责到位。

3. 严格按照《陕西省党政领导生态环境损害责任追究实施细则(试行)》对环保不作为、乱作为、慢作为等进行责任追究。

整改时限:立行立改、长期坚持

责任单位:县环保局牵头,各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府及相关部门配合。

责任人:汪亚军,各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府及相关部门主要负责同志。

**三、自然保护区存在采矿、采砂、开垦等违法问题。**

整改目标:依法依规严肃查处,关停、取缔自然保护区内违法采矿、采砂问题;对保护区内违法开垦问题,制定方案,2020 年底前退出。

整改措施:

1. 全面排查、核实自然保护内存在问题具体情况,形成问题清单。

2. 组织制定自然保护区“1+14”整改方案,明确整改目标任务、措施和责任。

3. 坚决关停、取缔在自然保护区内的采矿、采砂、开垦等违法企业。

整改时限:2017 年 9 月底

责任单位:桥北林业局牵头,县环保局、县国土局、县水务局、县林业局、张家湾镇党委、政府配合。

责任人:蔡德光,张家湾镇党委、政府及相关部门主要负责同志。

#### 四、陕北地区 2016 年发生原油管道泄漏事件 21 起,较 2015 年的 28 起虽有下降,但仍呈多发态势。

整改目标:进一步深化原油管道泄漏专项治理工作,切实落实企业主体责任和地方政府及行业管理部门监管责任,推动石油企业建立健全原油管道定期检测和更换的制度规定,实现原油管道生产安全事故和环境污染事件明显减少,有效防范和坚决遏制原油管道重特大事故发生,推动原油管道安全生产和环境保护形势持续稳定好转。

##### 整改措施:

- 1.制定印发《2017 年原油管道泄漏专项整治工作方案》,明确工作目标、任务和要求。
- 2.签订安全生产目标责任书,明确提出消除原油集输管道泄漏重大隐患等安全生产控制指标。
- 3.落实石油企业整治主体责任。对原油泄漏情况进行统计分析,进行管线风险评估,根据评估结果制定企业内部管线定期检测频次和老旧管线及时更换工作要求,明确管道巡查、技术检测、定期更换频次等。
- 4.发挥地方政府属地监管职能。将深化原油管道泄漏专项整治工作纳入重要议事日程,制定实施方案,定期督查检查,通报督查情况。
- 5.强化职能部门齐抓共管力度。有关部门密切配合,齐抓共管,认真履行职责,采取有力措施,推动原油管道泄漏专项整治取得预期效果。
- 6.深化原油管道隐患排查治理。对所有隐患继续实行“一隐患、一档案”,对发现的隐患和问题采取有效措施予以整改;不能立即整改到位的,制定巡护、监控等防范措施,跟踪落实。
- 7.加强原油管道泄漏应急管理。完善应急预案,探索建立安全生产事件导致原油泄漏环保事故联动应急机制,提高舆情处置水平和应急管理水平。

整改时限:2017 年 12 月底

责任单位:县安监局牵头,县经发局、县公安局、县国土局、县环保局、县住建局、县市场和监督管理局、相关乡镇党委、政府、陕西延长石油集团配合。

责任人:闫晓伟,相关乡镇党委、政府及有关部门主要负责同志,陕西延长石油集团主要负责同志。

**五、陕西延长石油集团对易泄漏的集输支线排查不够,中石油长庆油田公司对已排查的原油管道泄漏隐患整治不够及时,企业环境安全主体责任落实不力。抽查发现,中石油长庆油田公司所属第四、第六、第八采油厂有 10 条隐患管线尚未开始整治,存在环境污染隐患。**

整改目标:建立健全事故隐患排查治理和建档监控等制度,对所有隐患实行“一隐患、一档案”。

##### 整改措施:

- 1.加大集输管线排查力度,对环境风险点、薄弱环节落实专人巡查,实现集输管线管理零盲区。
- 2.对管线隐患实行“一隐患、一档案”闭环管理,做到立查立改,重大安全隐患实施县级挂牌督办。
- 3.加快治理进度,落实治理资金,科学组织实施,确保隐患管线及时完成整改任务。
- 4.对已完成隐患整治的管线及时验收,确保隐患彻底消除。

整改时限:2017 年 8 月底

责任单位:县安监局牵头,县经发局、各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府、陕西延长石油集团配合。

责任人:闫晓伟,相关乡镇党委、政府及有关部门主要负责同志,陕西延长石油集团主要负责同志。

**中共富县县委  
富县人民政府**  
**关于印发《富县国有林场改革实施方案》的通知**

富发〔2017〕26 号

各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,县委及县级国家机关各部门,各人民团体:  
现将《富县国有林场改革实施方案》印发给你们,请认真贯彻落实,确保按期完成任务。

中共富县县委 富县人民政府  
2017 年 9 月 29 日

## 富县国有林场改革实施方案

根据《中共中央国务院关于印发〈国有林场改革方案〉和〈国有林区改革指导意见〉的通知》(中发〔2015〕6 号)、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于印发〈陕西省国有林场改革实施方案〉的通知》(陕发〔2016〕15 号)和《中共延安市委 延安市人民政府关于印发〈延安市国有林场改革实施方案〉的通知》(延市发〔2017〕7 号)精神,结合我县实际,特制定本方案。

### 一、基本情况

我县有牛武、西渠两个国有林场,均位于牛武镇,与宝塔区、甘泉县、洛川县相邻,经营总面积 42682.7 公顷,林地面积 42561.5 公顷,其中:有林地 32717 公顷(其中:针叶林 3223.7 公顷、阔叶林 26956.1 公顷、混交林 2537 公顷)、疏林地 307.9 公顷、灌木林地 3712.3 公顷、未成林造林地 1339.3 公顷、苗圃地 7.1 公顷、无立木林地 3.2 公顷、宜林地 4474.7 公顷。林地的性质为国有,辖区共 16 个行政村 55 个自然村总户数 2798 户 8827 人,森林覆盖率达 79.15%,下辖邓家沟等 8 个管护站。属正科级建制财政全额预算事业单位,隶属富县林业局主管。共事业编制 71 人,在职人员 51 人,各设场长、副场长 1 人。其中有林业高级职称 2 人,中级职称 14 人,初级职称 15 人。截止 2017 年 8 月西渠林场应收债务 414659.75 元,应付债务 487474.21 元。

### 二、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十八大精神,深入实施以生态建设为主的林业发展战略,围绕保护

生态、保障职工生活两大目标,推动政事分开、事企分开,实现管护方式创新和监管体制创新,建立有利于保护和發展森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强林业发展活力的国有林场管理新体制。

## (二)基本原则

1.坚持生态导向,保护优先。把维护和提高森林资源生态功能作为改革的出发点和落脚点,实行最严格的国有林场林地和林木资源管理制度,确保国有森林资源不破坏、国有资产不流失,为坚守生态红线发挥骨干作用。

2.坚持民生导向,保持稳定。完善国有林场社会保障体系,加强基础设施建设,提高基本公共服务水平,以改革促发展、增活力、保民生,切实解决好职工最关心、最直接、最现实的利益问题,确保国有林场稳定。

3.坚持问题导向,分类施策。立足林场实际,因地制宜制定改革方案,着力解决国有林场功能定位不清、管理体制不顺、经营机制不活、公共服务滞后、可持续发展能力不强等问题,推进管理体制创新和机制创新。

4.坚持责任导向,分级负责。县政府对全县县属国有林场改革负总责,县林业局对下属国有林场改革负责,与各林场签订国有林场改革工作目标责任书,根据我县实际制定具体改革方案。

## (三)总体目标

——生态功能显著提升。到2020年,全县完成营造林面积110000亩,其中人工荒山造林20000亩,森林蓄积增加到153万立方米。森林质量显著提升,生态功能进一步增强。

——生产生活条件明显改善。职工工资有保障,各项社会保障实现应保尽保。基础设施全面加强,管护站点实现“六通”(通水、通电、通路、通网络、通电视、通电话),职工生产生活条件得到切实改善。

——体制机制创新取得实效。到2017年底完成全县国有林场改革任务。科学合理确定国有林场规模、人员编制和岗位设置,基本形成功能定位明确、人员机构精简高效、森林管护购买服务、资源监管分级实施的国有林场管理新体制,确保政府投入可持续、资源监管高效率、林场发展有后劲,建立符合现代生态文明建设需要的国有林场管理体制和资源监管机制。

## 三、主要任务

(一)明确国有林场性质。我县国有林场管理的天然次生林是陕北地区仅存的连片天然次生林区的重要组成部分,是全县最重要的生态安全屏障和森林资源基地,在经济社会发展和生态文明建设中发挥着重要作用。按照中、省、市国有林场改革文件精神,我县的两个国有林场,主要承担保护和培育森林资源等生态公益服务职责,定性为公益性服务事业单位,县财政全额预算。

(二)合理定编定岗。按照省编办、财政厅、林业厅《关于陕西省国有林场改革实施方案》(陕编办发〔2017〕26号),依据林场生态区位、林地面积和管护难易程度等因素,在全县事业编制总量内根据国有林场实际情况调整核定人员编制,岗位不足部分采取政府购买服务等方式解决。国有林场重新核定人员编制,按照《延安市国有林场改革实施方案》(延市发〔2017〕7号)精神,按人均林地管护面积5700亩核定岗位总数,富县牛武林场应编69人,其中事业编制应编55人,管理人员2人、专业技术人员33人、骨干林业技能人员20人,占岗位总数的80%,剩余14人为政府购买服务,占岗位总数的20%,主要从事管护工作。富县西渠林场应编44人,其中事业编制应编33人,管理人员2人、专业技术人员20人、骨干林业技能人员11人,占岗位总数的80%,剩余11人为政府购买服务,占岗位总数的20%,主要从事管护工作。除管理人员外,全部实行竞聘上岗。

**(三)推行公益林管护政府购买机制。**国有林场要通过推行政府购买服务方式,加强森林管护、造林营林、森林抚育等方面的管护力量,增强国有林场活力。鼓励社会公益组织和志愿者参与公益林管护,提高全社会生态保护意识。可适当延长购买服务年限,形成相对固定的管护岗位和人员。

**(四)妥善安置富余职工。**按照“内部消化为主,多渠道解决就业”和“以人为本,确保稳定”的原则,妥善安置国有林场富余职工,不采取强制性买断方式,不搞一次性下岗分流。主要安置途径:一是通过政府购买服务方式从事森林管护,工资社保待遇不变,直至退休;二是对长期卧病、因公致残丧失劳动能力或符合提前退休政策的人员,按政策规定办理退职或提前退休手续,纳入养老统筹范围;三是鼓励和支持国有林场发展林业特色产业,分流安置富余职工;四是加强职业技能培训,引导部分职工转岗就业。

**(五)健全改革后国有林场的社会保障政策。**为职工办理相应的社会保险和住房公积金,妥善处理国有林场体制转变过程中退休职工的社保的衔接工作,养老金不足部分由县财政补差。

**(六)加强森林资源监管体系建设。**建立“国家所有、省市县三级监管、林场保护与经营”的国有林场森林资源监管体制。强化县级林业行政主管部门对森林资源的监管职能,对森林资源消长、林地资源变更进行严密的监测和检查。加强基层林业行政执法队伍建设,严厉打击和查处破坏森林资源行为。扎实开展林权纠纷调处,切实做到归属清晰、权责明确、监管有效。国有林场改革结束后“林权证”统一变更为“不动产权属证书”,由县国土局不动产登记局换发,不得收取费用。要加强对国有林场森林资源保护管理情况的考核,将考核结果作为综合评价有关部门主要领导政绩的重要依据。建立森林资源年报制度、消长核算制度和场长离任责任审计制度,完善绩效考核制度和责任追究制度。逐步建立资源管理现代化智能林云系统,建立人工巡护与设施管护相结合的综合管护体系,加强管护队伍管理,强化考核监管,严格落实管护责任,提高现代化管理水平。

**(七)加强森林培育。**一是管好现有林。创新管护机制,全面推进国有林场管护体制改革,提升资源管护科技含量,强化重点林区、重点林木、重点时段和重点人群的监管。二是造好公益林。积极开展荒山荒坡造林绿化,增加森林面积,减少水土流失,“十三五”期间完成宜林荒山造林绿化 20000 亩。三是封好低质低效林。大力实施封山育林,做到能封尽封,加快植被恢复速度,力争完成 30000 亩。四是抚育好中幼林。对符合条件的中幼林通过采取综合抚育等措施,改善林分结构,提升林分质量,提高森林生长量和林地生产力,增加森林碳汇,提高生态产品供给能力,力争完成 50000 亩。五是发展好场外林业。通过购买式造林、合作式造林、股份制造林,支持国有林场赎买、租赁集体和个人林地,通过林地流转扩大经营面积。

**(八)增强林场发展活力。**在保持国有林场森林生态系统完整性和稳定性的前提下,利用林区丰富的景观资源,通过规模化经营和市场化运作,引进注入社会资金,以合作的方式发展森林旅游业,实现森林资源在保护中发展,在利用中保护。鼓励和支持企业和民间资本在城镇近郊集体林地发展合作林场、联合林场或森林公园等公益产业以及个人兴办家庭林场。凡林地权属清楚、四至界限明确,具有合法有效的林地权属证明材料的新设立的林场,可纳入国有林场系列进行管理,享受国家相关政策。国有林场要依托资源、人才、技术、信息等优势,大力发展珍贵乡土苗木、特种经济林、生物质能源林、森林旅游、森林食品药品和森林养殖等特色产业。

#### 四、加大政策支持

**(一)加强对国有林场的财政支持。**按照事权划分、分级负责的原则,国有林场预算经费由县财政负担。中央国有林场改革补助资金和省级配套资金,主要用于缴纳历年拖欠的国有林场职工工资、退休金、社会保险等,不足部分由县财政负担。支持国有林场开展公益林管护政府购买服务工作机制。具备条件的

支农惠农政策可适用于国有林场,加大对林场基本公共服务的政策支持力度,促进林场与周边地区基本公共服务均等化。

**(二)加强对国有林场的金融支持。**对国有林场金融债务情况进行调查摸底,按照平等协商和商业化原则积极进行化解。对于正常类金融债务,到期后依法予以偿还;其它不良金融债务,确因客观原因无法偿还的,经与债权人协商采取贷款展期等方式进行债务重组。符合呆账核销条件的,按照相关规定予以核销。严格审核不良债务,防止借改革之机逃废金融机构债务。对实施天保工程形成的债务,按照相关规定严格审核给予化解。开发适合国有林场特点的信贷产品,充分利用林业贷款中央财政贴息政策,拓宽国有林场融资渠道。

**(三)加强国有林场基础设施建设。**“十三五”期间牛武林场需要维修改造管护站 5 个,防火瞭望塔 1 个,改造饮水设施管护站 1 个,维修林场林区道路 75 公里。西渠林场需新建 200 平方米的管护站。牛武、西渠林场增加森林防火视频监控系统,实现管护范围全覆盖,为林地、林木管理提供方便。建立有害生物防治监测点 5 个,以避免森林遭受不必要损失。

将国有林场的道路、水电、通讯、广播电视、森林防火设施、管护站点用房、有害生物防治等基础设施建设纳入“十三五”国民经济和社会发展规划,改善通讯设施和办公条件。结合生态移民、扶贫易地搬迁和避灾搬迁等政策,将生态环境极为脆弱、不宜人居的场、站逐步就近搬迁到小城镇或较大村庄,提高与城镇发展的融合度。在符合土地利用总体规划的前提下,按照行政隶属关系,县、镇人民政府批准,依据保障性安居工程和棚户区(危旧房)改造建设的标准和政策要求,允许国有林场利用自有土地建设保障性安居工程,并依法办理土地供应和登记手续。

**(四)加强国有林场人才队伍建设。**参照支持西部和艰苦边远地区发展的相关政策,引进国有林场发展急需的管理和技术人才。建立公开公平、竞争择优的用人机制,营造良好的人才发展环境。适当放宽国有林场专业技术职务评聘条件,增加专业技术人员编制,合理设置国有林场专业技术岗位结构比例,引导专业技术人员到林场工作,改善人员结构。按照《延安市国有林场改革实施方案》(延市发〔2017〕7 号)对人均林地管护面积的要求,为加强国有林场干部队伍建设,提高国有林场的经营管理水平,牛武林场和西渠林场短缺的林业专业技术人员 16 人,可以从全日制大学相关专业毕业生中招聘。同时,加大国有林场职工培训力度,采取走出去学习和请进来培训相结合的办法,不断提高国有林场职工综合素质和业务能力。

## 五、方法和步骤

**第一阶段,制定方案阶段(2016 年 5 月至 2017 年 6 月)。**由县林业局组织,对下设国有林场的体制机制、资源资产、人员结构、社会保障、债权债务等基本情况进行全面摸底和核实,分析梳理改革面临的困难和问题,详细测算改革成本,在充分征求相关部门和林场职工意见的基础上,制定科学合理、符合实际的国有林场改革实施方案。全县的改革实施方案经市国有林场改革工作领导小组批复后实施。各林场的改革实施方案于 2017 年 5 月底前报县国有林场改革工作领导小组,经批复后实施。

**第二阶段,组织实施阶段(2017 年 7 月至 2017 年 12 月)。**各林场依据批复方案,组织制定具体实施办法并认真实施,各相关部门要密切配合,切实抓好改革的每一个环节,统筹协调,稳步推进,确保按期完成改革任务。

**第三阶段,总结验收阶段(2018 年 1 月至 6 月)。**按照中、省、市规定,研究制定国有林场改革核查办法,各国有林场改革工作完成后,要对照方案进行自查,及时纠正存在的问题,完善的改革措施。县国有林场改革工作领导小组在各林场自查的基础上,逐场进行核查,核查工作完成后申请市国有林场改革工作

领导小组评估验收。

## 六、保障措施

**(一)加强组织领导。**全县国有林场改革工作在县委、县政府的领导下组织开展,县上成立由县长任组长,县委、县政府主管领导为副组长,县直有关部门单位负责人为成员的国有林场改革工作领导小组,安排部署全县国有林场改革工作,协调解决改革过程中出现的重大问题,领导小组办公室设在县林业局,县林业局高建广兼任办公室主任,具体负责日常事务工作。各国有林场也要成立相应的领导组织机构,落实国有林场改革的主体责任,实行目标、任务、资金、责任“四到位”。相关部门要密切配合,加强协作,在改革的重点和难点问题上要主动承担责任,确保国有林场性质明确到位、编制核定到位、资金落实到位、社会保障到位、债务化解到位。

**(二)依法稳妥推进。**充分发挥国有林场职代会作用,坚持依法操作、民主操作、阳光操作,切实保障职工在改革中的知情权、参与权、表达权、监督权。改革方案要经会议讨论,广泛听取职工意见并进行公示。保持森林资源权属稳定,严禁破坏国有森林资源和乱砍滥伐、滥占林地和无序建设。及时掌握改革中出现的各种苗头性、倾向性问题,做好风险预警,及时化解矛盾,确保国有林场改革工作平稳顺利推进。

**(三)加强改革宣传。**要充分利用电视、网络、报纸、杂志等新闻媒体,广泛宣传国有林场改革的重要意义,解读改革政策,凝聚改革合力,营造改革氛围。将国有林场改革的基本原则、配套政策、目标要求,统一到中省市县的决策部署上来,争取林区职工和社会各界理解、支持国有林场改革。

**(四)强化监督检查。**县经发局、林业局要切实做好统筹协调和指导服务工作,各有关部门要积极主动做好配合支持工作。及时纠正改革中出现的新情况、新问题,积极探索解决的办法和途径。对改革中好的经验和做法,要及时总结推广;对改革中出现的重大问题要及时上报县国有林场改革工作领导小组,确保改革顺利进行。

**中共富县县委  
富县人民政府  
关于印发《富县 2017 年健康城市建设实施方案》的通知**

富发〔2017〕27 号

各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,县委及县级国家机关各部门,各人民团体,省市驻县各单位:  
《富县 2017 年健康城市建设实施方案》已经县委、县政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

中共富县县委 富县人民政府  
2017 年 9 月 30 日

**富县 2017 年健康城市建设实施方案**

为扎实推进健康城市建设,切实优化健康环境、构建健康社会、提升健康服务、培育健康人群、发展健康产业、营造健康文化,根据《延安市健康城市建设规划(2017-2020 年)》《延安市 2017 年健康城市建设实施方案》要求,制定我县 2017 年度健康城市建设实施方案。

**一、总体任务**

巩固提升国家卫生县城创建成果,开展健康基线和满意度调查,有针对性出台健康城市建设政策措施,建成一批覆盖社区、学校、医院、机关、企业、家庭等“健康细胞”工程建设示范点。

**二、阶段安排**

(一)2017 年 10 月,成立健康城市建设组织机构,完善落实工作责任。

(二)2017 年 10 月-11 月,开展健康基线和满意度调查,掌握困扰群众健康因素和群众对健康方面的满意度。

(三)2017 年 12 月,完善规划方案,有针对性出台政策措施。开展健康社区、健康学校、健康医院、健康单位、健康企业、健康家庭等“健康细胞”工程建设试点。



### 三、任务分工

#### (一) 共性任务

1. 成立健康城市建设组织机构, 落实工作责任, 根据行业特点, 有针对、有创新的开展工作。
2. 巩固提升国家卫生县城创建成果, 保持良好的城市环境, 确保创卫工作不滑坡、不反弹。
3. 落实部门和属地责任, 开展覆盖社区、学校、医院、机关、企业、家庭等“健康细胞”工程建设试点。
4. 继续加强健康教育工作, 全面开展健康基线调查, 掌握困扰群众健康因素, 有针对性开展健康干预。
5. 按照《延安市病媒生物预防控制管理办法》要求, 做好职责范围内的病媒生物防制工作。
6. 健康城市建设资料齐全、内容翔实、逻辑清楚、建档规范。

#### (二) 个性任务

1. 县委宣传部: 负责全县公民道德建设和健康教育宣传, 在县级各类新闻媒体开设建设健康城市专题节目, 继续抓好文明城市创建工作, 营造讲文明、讲卫生、关爱健康的社会氛围。

2. 县公安局: 负责查处各类治安犯罪案件, 建立良好的交通秩序, 纠正各类违章行为, 组织完成非正常死亡、交通事故死亡等基线调查和市民对社会治安、交通状况满意度调查。

3. 县经发局: 负责把爱国卫生和健康城市建设工作纳入全县经济社会发展总体规划, 把“健康融入所有政策”理念贯穿到项目的审批、建设中, 积极争取改水改厕、污水处理、垃圾处理、病媒生物防制等环境卫生计划项目。

4. 县财政局: 负责健康城市建设、健康教育、病媒生物防制和卫生单位、村镇创建培训、奖励等各项工作经费的落实及相关专项经费使用情况的监督检查和绩效考评。

5. 县扶贫局: 负责做好贫困人口致贫原因基线调查, 积极做好精准扶贫各项工作, 大力宣传健康教育, 倡导健康生活方式和理念, 减少贫困人口因病致贫、返贫。

6. 县农业局: 负责农作物秸秆综合推广利用, 严管秸秆焚烧。加强对农药市场的监督, 做好瓜果蔬菜农药残留的监测。

7. 县人社局: 负责做好失业、养老、医疗等各类社会保障制度的落实, 开展外来务工人员、农民工的技能和健康知识普及教育, 组织完成市民对社会保障的满意度调查。

8. 县民政局: 负责低收入人群、五保人群、流浪乞讨人群的政策落实和健康教育宣传, 完善养老机制, 办好养老院, 做好养老产业。组织完成每千名老人拥有养老机构床位基线调查。

9. 县教育科技体育局: 启动“健康学校”建设, 全面开展学生体检, 积极做好近视、龋齿、脊柱弯曲等学生常见病预防和矫治工作。全面落实《学校卫生工作条例》, 依据《学校卫生综合评价表》管理、监测、测评学校整体管理水平, 确保学校不发生食品安全事故和群体性、聚集性疾病。负责市民对教育状况满意度调查。组织开展全民健身活动, 落实党政企事业单位工间操制度, 抓好各健身馆、体育学校、训练场及公共场地健康设施配置、维护, 开展科学运动宣传指导。负责经常参加体育锻炼人群的基线调查和市民对体育锻炼条件的满意度调查。

10. 县卫计局: 负责组织实施健康教育与健康促进, 室内公共场所、工作场所和公共交通工具控烟、禁烟。加强对传染病、慢性病的防治和重性精神疾病患者的管理, 继续开展优生优育、孕产妇和婴幼儿管理, 规划免疫接种规范。不断提高社区、乡镇卫生院服务水平, 规范医疗行为, 严厉打击非法行医、非法采供血和非法医疗广告。加强对学校卫生、生活饮用水卫生和公共场所卫生监督, 确保群众饮水安全。负责开展“健康医院”建设。组织完成群众对医疗服务满意度调查, 吸烟人群基线调查, 健康知识知晓率、行为形成率和日均盐、油、酒、糖摄入量等基线调查, 疾病死亡人群基线调查。

11.县交通局:负责在各汽车站开展健康教育宣传活动,引导客运车、出租车争当文明、卫生、健康使者,开展各类评比活动和城乡公路沿线的养护工作。

12.县住建局:负责将健康融入城市规划和设计,城市道路、停车场、环卫设施、集贸市场等公共设施满足需要、达标建设。拆除各类违章搭建。负责开展建筑工地环境卫生整治,组织工地开展健康教育工作,组织完成工地安全事故死亡基线和市民对住房条件满意度调查。

13.县市场和质量监督管理局:负责继续开展食品、保健品、化妆品监督执法,规范药品、医疗器械生产经营市场,保证群众舌尖安全和用药安全。负责开展“健康餐厅”建设。组织完成群众对食品安全的满意度调查。负责加强对农贸市场管理,做到规范有序,干净整洁,加强对各类广告的监管力度,依法查处各种假冒伪劣商品,保护消费者权益。负责与健康相关产品质量监督检查,保证产品质量安全。

14.县环保局:负责大气污染、水污染和噪声污染整治,开展境内规模以上重点排污企业基线调查和市民对大气、水和噪声环境质量满意度调查。

15.县水务局:负责水源地行业内水质监测,确保生活饮水卫生安全,积极改善农村群众饮水条件,提高农村自来水普及率,加强对城区河道管理,确保水面、坡岸卫生整洁。

16.县文化旅游广电局:负责加大对网吧、歌舞厅监督检查力度,为群众提供健康的消费、娱乐环境。组织策划将健康元素融入民间艺术和文化演艺活动中。

17.县安监局:负责按照《职业病防治法》要求,督促用人单位落实相关防护措施,职工体检和保障,开展安全生产、健康教育宣传。组织完成安全事故死亡基线调查。

18.县总工会:负责发挥各级工会组织作用,开展各类健身活动,让健康城市建设进企业、进单位、进社区、进广场。

19.团县委:负责组织青年团员开展形式多样的健康教育宣传,参加义务劳动,远离烟草、毒品,正确对待性行为,树立爱国、诚信、文明、健康和朝气蓬勃的青年形象。

20.县妇联:负责组织开展保护妇女儿童知识宣传活动,引导妇女儿童积极参加环境卫生整治、健康教育宣传,实施“健康家庭”建设和“巾帼文明示范标兵”等创建活动。

21.县残联:负责做好残疾人群体残疾原因基线调查,实施好康复救助和扶贫解困工作。

22.县文明办:在省级文明县城常态化创建工作和文明单位创建评比中融入健康元素,提高健康城市建设影响力。

23.县网信办:负责监督监测互联网信息,协调打击发布各类不健康不文明信息、广告,建设健康网络平台,推动实施“互联网+健康”行动计划。牵头对各项民意指标的调查。

24.县机关后勤服务所:负责督促各相关单位开展环境卫生整治和工间操制度落实,开展禁烟、控烟工作,抓好机关食堂食品安全保障,完善机关单位大楼、院落病媒生物防制。

25.县商务局:负责对城区农贸市场提升改造,达到标准化建设。进一步加强对再生资源市场的监管,做到规范运营,整洁卫生。

26.县城管局:负责加快城市综合管廊、餐厨垃圾处理厂建设,提升生活污水、生活垃圾处理能力,保障生活饮用水供水安全,在城市建设、改造、养护中融入健康元素,实施精细化管理,园林绿化管理到位,形成特色,规范设置各类户外广告牌匾。

27.县工业局:负责对工业企业环境卫生整治,开展健康教育、科学运动、合理膳食的宣传教育。负责“健康企业”建设。

28.县统计信息管理办:负责完成全县人均期望寿命、健康产业在全县 GDP 的比重和亿元 GDP 生产安全事故死亡率调查。

29.文物局:负责各旧址、景区及其周边环境卫生整治,向外地游客宣传介绍延安精神、健康理念和健康城市建设,引导游客爱护环境、讲究卫生、文明旅游。

30.县旅游局:负责组织开发健康旅游产业,整治规范旅游市场,督促各旅游公司开展健康单位、卫生单位、文明单位建设,引导游客爱护环境、讲究卫生、文明旅游。组织完成游客对富县旅游环境的满意度调查。负责各纪念地、旧址、景区及其周边环境卫生整治,向外地游客宣传介绍延安精神、健康理念和健康城市建设,引导游客爱护环境、讲究卫生、文明旅游。

31.县畜牧局:负责抓好各类屠宰场规划建设及执法监管,做好屠宰场肉品检疫检验工作,强化活禽市场管理。

32.县爱卫办:大力开展爱国卫生运动和城乡环境卫生整治行动,普及卫生厕所,整治城乡环境。深入开展卫生县城、卫生村镇和卫生先进单位系列创建活动。完善病媒生物防制设施、防制技术和工作机制,进一步提高病媒生物监测能力,确保病媒生物密度控制在国家标准范围。负责健康机关(单位)建设。负责市民对城乡环境卫生满意度调查。

33.各乡镇(街道、便民服务中心):抓好国家卫生县城巩固提升工作,制定健康城市建设规划、方案,配合各部门开展基线调查、满意度调查。抓好卫生村镇创建和健康村镇建设工作,开展健康社区、健康机关(单位)、健康企业、健康学校、健康家庭、健康商场、健康餐厅等“健康细胞”工程建设。大力开展爱国卫生运动、城乡环境卫生整治行动和“美丽乡村建设”。以环境治理为主,加强病媒生物防制,健全市场化有偿服务机制,确保病媒生物密度控制在国家标准范围。

34.火车站:负责责任区域内环境卫生整治,开展禁烟、控烟工作,对职工、家属和过往旅客开展健康教育宣传,维护富县良好形象。

#### 四、工作要求

(一)加强领导,夯实职责。各乡镇(街道、便民服务中心)、各部门单位要高度重视,加强对健康城市建设工作的组织领导,周密安排部署,细化量化责任,确保每项工作都落到实处,全力推进实施。

(二)统筹协调,合力推进。各乡镇(街道、便民服务中心)、各部门单位要全力配合,认真开展各项健康基线和满意度调查工作,尽可能把调查面放宽放大,确保调查结果真实、准确、有效。各项调查务必于11月初完成,并将调查结果于11月10日前报县卫计局。

(三)强化宣传,营造氛围。县委通讯组、县电视台、广电办要加大健康城市建设宣传力度,充分利用广播电视、报刊、网络和各类新媒体,深入宣传健康城市建设的目的和意义,让全社会都来关心、支持、参与健康城市建设,形成人人参与建设、人人支持建设、人人享受成果的良好社会氛围。

(四)严格考核,狠抓落实。各乡镇(街道、便民服务中心)、各部门单位要对健康城市建设责任范围内的工作要不折不扣的完成,坚决克服应付思想。县考核办、健康办要将健康城市建设纳入年度考核,加强督查检查,严格兑现奖惩。

附件:1.富县健康城市建设(2017—2020年)主要指标  
2.富县健康城市建设(2017—2020年)任务分解表

附件 1

富县健康城市建设(2017-2020年)主要指标

一级指标	二级指标	三级指标	2020年目标值	牵头单位	配合单位
健康环境	1.空气质量	1 全县全年空气质量指数(AQI指数)≤100的天数	≥300天	县环保局	
	2.水质	2 生活污水集中处理率	≥90%	县城管局	
		3 生活饮用水水质合格率	≥99.9%		
	3.垃圾废物处理	4 生活垃圾无害化处理率(建城区)	≥95%	鄜城街道办 茶坊街道办	
		5 生活垃圾集中处理率(农村)	≥50%		
	4.其它相关环境	6 三类以上公厕比例(建城区)	≥95%	鄜城街道办 茶坊街道办	
		7 无害化卫生厕所普及率(农村)	≥85%		
		8 人均公园绿地面积(m <sup>2</sup> )	≥9	县城管局	
		9 卫生乡镇占比	>80%	县爱卫办	
健康社会	5.社会保障和就业	10 城乡居民基本养老保险参保率	≥90%	县人社局	
		11 城镇登记失业率	≤5%		
	6.健身活动	12 城市人均体育设施用地面积(m <sup>2</sup> )	>2	县教育科技 体育局	
		13 社会体育指导员人数比例	>2‰		
	7.职业安全	14 亿元GDP生产安全事故死亡率	降幅较2015年≥30%	县安监局	
	8.食品安全	15 食品监督抽检合格率	≥95%	县市场和质量管理 监督管理局	
	9.文化教育	16 高中阶段教育毛入学率	≥90%	县教育科技 体育局	
	10.“健康细胞” 工程	17 健康社区覆盖率	≥80%	鄜城街道办 茶坊街道办	
		18 健康学校覆盖率	≥100%	县教育科技 体育局	
		19 健康企业覆盖率	≥80%	县园区办、工业 局、非公办	
		20 健康医院覆盖率	≥100%	县卫计局	
		21 健康机关(单位)覆盖率	≥80%	县爱卫办	
		22 健康商场覆盖率	≥80%	县市场和质量管理 监督管理局	
		23 健康餐厅覆盖率	≥90%	县市场和质量管理 监督管理局	
		24 健康家庭覆盖率	≥80%	鄜城街道办 茶坊街道办	

一级指标	二级指标	三级指标		2020年目标值	牵头单位	配合单位
健康服务	11.慢性病管理	25	糖尿病管理人群血糖控制率	> 60%	县卫计局	
	12.精神卫生管理	26	严重精神障碍患者规范管理率	> 75%		
	13.妇幼服务	27	孕产妇系统管理率	> 90%		
	14.卫生资源	28	每万人口全科医师数	> 2		
29		提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比	所有社区、乡镇卫生院和70%的村卫生室具备中医药服务能力			
健康人群	15.健康水平	30	人均期望寿命	> 77.3		
		31	婴儿死亡率	< 7.5‰		
		32	5岁以下儿童死亡率	< 9.5‰		
		33	孕产妇死亡率	< 18/10万		
	34	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比	> 90.6%	县教育科技体育局		
16.传染病	35	肺结核发病率	< 58/10万	县卫计局		
	17.慢性病	36	重大慢性病过早死亡率			< 16.5%
健康文化	18.健康素养	37	居民健康素养水平	> 20%	县教育科技体育局	
	19.健康行为	38	经常参加体育锻炼人口比例	> 31%		
民意指标		39	群众对食品安全满意度	达到食品安全示范县指标	县网信办	县市场和质量监督局
		40	群众对社会治安满意度	> 80%		县公安局
		41	群众对大气环境质量满意度			县环保局
		42	群众对交通状况满意度			县公安局
		43	群众对社会保障满意度			县人社局
		44	群众对教育状况满意度			县教育科技体育局
		45	群众对医疗服务满意度			县卫计局
		46	群众对住房条件满意度			县住建局
		47	群众对体育锻炼条件满意度			县教育科技体育局

附件 2

富县健康城市建设(2017-2020年)任务分解表

序号	主要任务	牵头部门	备注
1	1.督促县级各新闻媒体发挥舆论导向,开展健康城市建设、公民道德建设和健康教育宣传工作,营造浓厚的舆论氛围,并发挥好媒体的监督作用。	县委宣传部	
	2.大力繁荣健康文化产业,把健康元素融入民间艺术、文艺作品和文化演艺活动中,讲好延安故事。		
2	3.将健康融入所有政策,把爱国卫生工作和建设健康城市工作纳入全县经济社会发展总体规划。	县经发局	
	4.积极争取农村改水改厕、污水处理、垃圾处理、病媒防治等环境卫生计划项目。		
3	5.依法查处各类治安、刑事、经济案件,打击食品安全、医疗安全犯罪。	县公安局	
	6.严格规范交通秩序,纠正各类违章行为,缓解停车难、行车难,各类交通设施、标识整洁、美观。		
	7.完成非正常死亡、交通事故死亡等基线调查评估和市民对社会治安、交通状况满意度调查,满意度 $\geq 80\%$ 。		
4	8.积极开展健康学校和健康幼儿园建设、无烟学校创建活动,中小学健康教育课开课率达到 100%,学生健康知识知晓率达到 88%、健康行为形成率达到 83%。健康学校覆盖率达 100%。	县教育科技体育局	
	9.对学校环境卫生、食品安全、除害防病、传染病防治等各项工作进行监督管理、督导检查,中小学生肥胖率控制在 14%以下,14 岁以下儿童蛔虫感染率 $\leq 3\%$ ,确保学校不发生群体性感染疾病和食品、饮水安全事件。		
	10.设置规范的校医务室和保健室,配备具有相应资质的医务人员和保健人员,常见病预防矫治覆盖率达到 100%,计划免疫率达到 100%。		
	11.高中阶段教育毛入学率 $\geq 90\%$ ,市民对教育状况满意度 $\geq 80\%$ 。		
5	12.落实失业、养老、医疗等各类社会保障制度,确保各项措施落到实处。城乡居民基本养老保险参保率 $\geq 90\%$ ,城镇登记失业率 $\leq 5\%$ ,市民对社会保障满意度 $\geq 80\%$ 。	县人社局	
6	13.开展客运车辆、出租车、公交车文明卫生评比活动,车况良好、内外干净,有禁烟标志和提示、劝阻吸烟措施。	县交通局	
	14.监督各汽车站加强管理,持续开展健康教育宣传、病媒生物防制、禁烟控烟、食品安全和环境卫生整治。配合做好市民对交通状况满意度 $\geq 80\%$ 的基线调查。		
	15.抓好城乡公路沿线的养护工作,做到路面整洁,排水沟渠畅通,路旁无杂草、垃圾,无乱堆乱放,行道树木无缺损。		
7	16.依据城市总体规划,“将健康融入所有政策”,合理规划设计城市道路、停车场、环卫基本设施和集贸市场,建成一批富有文化特色、彰显地域特征的标志性建筑,充分展现革命圣地、黄土风情文化和现代工业文明,不断提高城市整体形象。	县住建局	
	17.监督、拆除各类违章搭建。		

序号	主要任务	牵头部门	备注
8	18.把健康融入基础设施建设各方面,抓好建筑工地规范管理,大力实施“文明卫生工地”建设,开展病媒生物防制、环境卫生整治和工地安全教育、健康教育,保障建筑工人生命安全和身体健康。完成工地安全事故死亡基线调查。		
	19.构建住房保障体系,扩大住房保障覆盖面,完成市民对住房条件满意度调查,满意率达 $\geq 80\%$ 。		
9	20.继续加大大气污染治理,全县全年空气质量指数(AQI 指数) $\leq 100$ 的天数 $\geq 300$ 天或 $\geq 80\%$ ,其它指标达到国家规定的指标要求。完成市民对大气环境质量满意率调查,满意率 $\geq 80\%$ 。	县环保局	
	21.持续开展水源地保护和水污染防治,饮用水源地一级保护区水质达标率 100%。		
	22.加强对环境噪声污染治理,区域环境噪声 $\leq 60$ 分贝。 23.加强对医疗废物转运和集中处置环节的监督管理,医疗废物处理率达 100%。		
10	24.抓好各类屠宰场规划建设及执法监管,做好屠宰场肉品检疫检验工作,强化活禽市场管理。推进地方特色畜牧产品生产。	县畜牧局	
11	25.做好发展绿化农业产业,培育壮大苹果、小杂粮等特色农产品,推进地方特色农产品生产。	县农业局	
	26.加强对农药市场监督管理,引导群众科学安全用药,实施农产品农药残留、化肥检测。抓好农村秸秆综合推广利用,禁止焚烧。		
12	27.抓好饮用水水源地行业内水质监测工作,确保生活饮用水水源地卫生符合标准要求。实施农村安全饮水工程,改善农村群众的饮水条件,提高农村自来水普及率。	县水务局	
	28.抓好城区主河道环境卫生整治工作,做到无乱堆乱倒,无垃圾,无污物;监督各乡镇做好辖区河道管理工作。		
13	29.加强对各类文化市场、各种娱乐场所及网吧的卫生监督管理,打击传播各类不健康、不文明行为,开展职责范围内的健康教育宣传和公共娱乐场所禁烟工作。	县文化旅游广电局	
	30.大力繁荣健康文化,把健康元素融入民间艺术、文艺作品及文化演出活动之中,积极推出文艺影视剧作品,讲好延安故事。		
14	31.依据《陕西省城市市容管理条例》,加强对县区市容环境卫生行业监督管理,规范户外广告牌匾设置管理。	县城管局	
	32.把“健康融入到所有政策”,完善市政设施规划建设,实施精细化管理、维修、养护。		
	33.加快城市综合管廊、餐厨垃圾处理厂建设。		
	34.加强园林绿化管护,实施精细化管理、精细修剪,形成特色,人均公园绿地面积 $\geq 9\text{m}^2$ 。		
	35.加强自来水厂管理,坚持定时对水源水、出厂水进行检测,各项检测管理资料齐全,生活饮用水水质合格率 $\geq 99.9\%$ ,确保生活饮水安全。		
	36.加强生活污水收集处置,城区生活污水集中处理率 $\geq 90\%$ 。		
15	37.建立生活垃圾处置系统,提升生活垃圾处理厂能力,规范管理,生活垃圾无害化处理率 $\geq 95\%$ 。	县市场和质量监督局	
	38.加强市场监管,做到基础设施完善,商品划行归市,管理制度健全,环境卫生整洁,定期对病媒生物进行消杀,蚊蝇鼠蟑密度控制在国家标准以内。健康商场建设覆盖率 $\geq 80\%$ 。		
	39.加大涉及烟草、医疗、药品内容广告的清理、整顿。 40.依法查处各类假冒伪劣产品,维护消费者的权益。		

序号	主要任务	牵头部门	备注
16	41.积极开发健康旅游产业,督促各旅游公司开展健康单位、卫生单位、文明单位建设,引导游客讲究卫生,文明旅游。完成游客对富县旅游环境满意度的调查。	县旅游局	
17	42.抓好文物管理单位、纪念馆、旧址等场所及各旅游景点卫生设施建设和环境卫生管理工作。	县文物局	
	43.牵头抓好文物旅游景区周边环境卫生、食品安全、小商小贩管理,做到证照齐全有效,环境干净卫生、行为文明规范。		
18	44.着力构建全民健身服务体系和全民健身活动新机制,积极推进全民健身活动生活化、常态化 and 时尚化,每周运动3次以上,每次运动30分钟以上的人群比例>31%。	县教育科技体育局	
	45.加大社会体育指导员培训力度,社会体育指导员人数比例≥2‰。		
	46.加快公共体育场地配套设施建设,城市人均体育设施用地面积>2m <sup>2</sup> 以上。80%以上的社区建有体育健身设施。市民对体育锻炼条件满意度≥80%。		
	47.发展体育健身产业,引导社会资本投资兴办体育健身休闲业、体育设施和开发多种体育经营活动。		
	48.健全全民健身组织网络,督促机关、企事业单位落实工间操制度,营造全民健身的良好氛围。		
19	49.开展食品、保健品、化妆品专项执法监督活动,严把餐饮服务许可准入关口,规范小餐饮食品安全经营行为,加大小餐饮服务单位食品原料、食品添加剂及食品相关产品采购索证索票的监督检查力度。餐饮服务单位量化分级管理达到90%。	县市场和 质量监督 管理局	
	50.持续开展食品安全示范单位(场所)建设活动,健康餐厅覆盖率≥80%,食品监督抽检合格率≥95%,食品安全满意率≥80%。		
	51.严把药品生产、经营市场准入,药品经营许可和药品经营企业规范认证工作,实施药品电子监管,国家基本药物生产品种抽验覆盖率达到100%。监督抽检不合格食品、药品处置率达到100%。		
20	52.加快对城区农贸市场升级改造,达到《标准化菜市场设置与管理规范》要求的农副产品市场比例≥70%,公厕达到二类标准以上,垃圾收集和排污设施符合要求。	县商务局	
	53.加强对再生资源市场的监管,废旧物资回收市场做到分类摆放,进场入室,环境整洁,病媒生物防制有效。		
21	54.组织实施以健康城市建设为主要目的健康教育、控烟等工作,采取灵活多样的形式,倡导群众戒烟限酒、适量运动、平衡膳食、控盐控油,积极开展健康医院、健康机关(单位)、健康家庭等健康细胞工程。居民健康素养水平>16%,人均期望寿命达到77.3岁。健康医院覆盖率≥100%。	县卫计局	
	55.深化医药卫生体制改革,加强卫生人才队伍建设,完善中医药医疗服务网络,优化医疗服务,健全全人群、全生命周期的健康管理体系,到2020年每万人口拥有全科医师>2人,所有社区、乡镇卫生院和70%的村卫生室具备中医药服务能力;市民对医疗服务满意率≥80%。		
	56.继续加强传染病、慢性病、重性精神疾病防治管理,肺结核发病率<58/10万,糖尿病管理人群血糖控制率达>60%,严重精神障碍患者规范管理率达>75%。		
	57.加强孕产妇和儿童管理,规范免疫接种,提高出生人口质量,孕产妇系统管理率>90%,婴儿死亡率<7.5‰,5岁以下儿童死亡率<9.5‰,孕产妇死亡率<18/10万。		
	58.继续强化卫生监督,公共场所管理规范,生活饮用水、二次供水安全卫生,无偿献血100%,医疗废物收集贮存规范,严厉打击非法行医、非法采供血和非法医疗广告。		
	59.继续抓好健康扶贫工作,确保扶贫人口不得病或少得大病,不因病返贫、因病致贫。		
22	60.不断完善社会救助体系,扩大社会救助范围,努力提高困难群众基本生活保障水平。扎实做好生活无着流浪乞讨人员的救助管理工作,维护救助对象合法权益。符合社会救助条件的困难群众的救助率达到100%。	县民政局	
	61.发展疗养院、康复护理院、养老保健院、老年互助院、临终关怀院等养老产业,形成一条龙服务产业链,不断壮大养老产业,适应人口老龄化的现状,提高老年人生活质量。		



序号	主要任务	牵头部门	备注
23	62.负责落实建设健康城市工作经费和城市卫生检查评比、卫生镇村创建奖励、农村改厕、健康教育、病媒生物防治等专项工作经费及相关专项经费使用情况的监督检查和绩效考评;做好本单位健康城市建设各项工作。	县财政局	
24	63.抓好健康相关产品、包装材料的监督管理工作。	县市场和质量监督局	
25	64.组织城乡团员、青年开展形式多样的健康知识宣传教育和环境卫生整治活动,改造旧式厕所,改善自身生存环境,开展“青年文明号”活动。	团县委	
26	65.积极发挥各级妇女组织的作用,开展妇女健康知识、预防儿童意外伤害等宣传教育活动。实施“健康家庭”建设活动,引导广大妇女树立文明卫生、追求健康的生活理念。	县妇联	
27	66.积极发挥工会组织的桥梁纽带作用,推进健康教育进工厂(单位),引导机关、企事业单位广大干部、职工积极参与开展爱国卫生和健康城市建设,提高公众健康素养的水平。	县总工会	
28	67.监督厂矿企业等用人单位认真落实安全和职业病防治各项措施,保障职工生命安全和身体健康;推进健康教育“进工厂(单位)”活动,宣传普及健康常识和职业病防治知识,提高职工健康素养的水平。亿元 GDP 生产安全事故死亡率较 2015 年降幅 $\geq 30\%$ 。	县安监局	
29	68.完成全县人均期望寿命、健康产业在全县 GDP 的比重和亿元 GDP 生产安全事故死亡率调查。	县统计办	
30	69.开展对未改制的老旧工业企业环境卫生整治,积极开展健康企业建设,健康企业覆盖率 $\geq 80\%$ 。	县工业局	
31	70.在省级文明县城常态化创建工作和文明单位创建评比中融入健康、卫生内容,推动让健康理念成为城市文明的重要元素。	县文明办	
32	71.做好残疾人康复救助和扶贫解困工作,维护其社会权利,积极发展残疾人康复事业,鼓励残疾人自主创业。	县残联	
33	72.把健康城市建设融入精准扶贫工作,大力宣传健康教育,倡导健康生活方式和理念,减少贫困人口因病致贫、返贫,帮助贫困人口发展健康、绿色、环保产业,早日实现脱贫致富。	县扶贫局	
34	73.督促所管理单位开展环境卫生整治和车间操制度落实,开展禁烟、控烟工作,抓好机关食堂食品安全保障,完善机关单位大楼、院落病媒生物防制。	县机关后勤服务所	
35	74.切实抓好全县爱国卫生、健康城市建设的组织协调,巩固国家卫生县城成果,深入开展以生活垃圾和污水处置、卫生厕所普及、农村饮水安全为重点的城乡环境卫生整治行动,大力开展爱国卫生运动,进一步提高病媒生物防制水平。	县爱卫办	
	75.深入推进卫生乡镇、卫生村创建工作,组织实施卫生评比检查。国家卫生乡镇 $\geq 80\%$ 。		
36	76.制定健康城市建设规划、实施方案、培训计划、工作制度、干预措施,并督促部门单位落实。	县卫计局	
	77.组织各级各部门宣传健康城市建设,实施健康细胞工程,推动健康城市建设进程。		
	78.评估健康城市建设效果,总结经验和成效,提出下一周期建设目标。		
37	79.监督监测互联网信息,协调打击各类不健康不文明信息、广告,建设健康网络平台,推动实施“互联网+健康”行动计划,催生更多健康新产业、新业态、新模式。牵头对民意指标满意度调查。	县网信办	
38	80.做好车站内部及家属区环境卫生整治,开展禁烟、控烟工作,对职工、家属和过往旅客进行健康教育宣传,维护富县良好形象。	火车站	
39	81.继续抓好国家卫生县城巩固提升工作,加快环卫基础设施建设,加大城市保洁、养护力度,持续整治城市“十乱”现象,强化大气污染、食品安全、饮水安全和学校、公共场所的监管,加强病媒生物防制工作,深入开展爱国卫生运动和城乡环境卫生整治行动。	各乡镇(街道、便民服务中心)	
	82.成立健康城市建设组织机构,制定相应的规划、方案和措施,配合县级部门搞好各项基线调查,有针对性地开展预防干预措施。		
	83.大力普及健康生活方式和理念,开展健康细胞工程,推进健康乡镇、健康村组建设。		
	84.健全健康服务体系,完善健康保障制度,落实健康管理措施,培育健康生活人群,改善健康生活环境,发展健康产业文化,提高健康素养水平。		

**中共富县县委  
富县人民政府  
关于印发《富县深化供销合作社综合改革实施方案》的通知**

富发〔2017〕32号

各乡镇(街道、便民服务中心)党委、政府,县委及县级国家机关各部门,各人民团体,县直各事业单位,省市驻县各单位:

《富县深化供销合作社综合改革实施方案》已经县委、县政府同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

中共富县县委 富县人民政府

2017年12月21日

# 富县人民政府 关于实施质量强县战略的意见

富政发〔2017〕11号

各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心，县政府各有关部门单位：

为了进一步提高全市产品质量、工程质量、服务质量的整体水平和质量竞争力，充分发挥质量工作对我县经济发展与社会进步的推动作用，根据国务院《质量发展纲要（2011—2020）》文件精神和市政府建设“质量强市”的战略部署意见，县政府决定在质量兴县工作基础上，实施质量强县战略，现提出如下意见。

## 一、指导思想

坚持以科学发展观为指导，以建设经济强县为目标，以提高质量和产业水平为重点，以“赶超发展、富民强县”为主线，牢固树立全面、全程、全民的质量观，坚持政府引导、部门协作、企业为主、社会参与的原则，抓发展质量、提生活品质、建质量强县，为促进我县经济社会又好又快发展提供强劲动力和有力保障。

## 二、总体目标

实施“345”质量计划：即实施知识产权、标准化、品牌三大战略，建立健全质量安全保障、质量技术支撑、质量诚信、质量评价四大体系，全力建设质量强县的基础工程、平安工程、重点工程、导向工程、惠民工程五大工程。落实各项保障措施，突出抓好产品质量、工程质量、服务质量、环境质量等重点领域的质量建设，促使全县质量基础建设明显加强，质量安全状况明显改善，质量创新能力明显提升，全社会质量意识明显增强，质量总体水平达到全市领先水平。

**（一）提升产品质量。**重点解决主要农产品和工业产品的质量安全问题。到2020年，农产品和食品质量安全水平稳定提高，农业标准化生产基本普及，主要农产品检测合格率稳定在96%以上，食品安全监督抽检合格率稳定在95%以上，生产基本药物全品种检验合格率达100%。制造业产品质量水平显著提升，产品质量省级监督抽查批次合格率稳定在85%以上。企业质量（环境）管理体系认证持证率达到60%以上，形成一批具有竞争力和影响力的区域品牌和名牌产品、名牌企业。

**（二）提高工程质量。**重点解决工程质量安全监管不力，企业工程质量主体责任难以落实等问题。到2020年大中型工程项目一次验收合格率达100%，其它工程一次验收合格率达100%以上。建筑节能示范工作取得新进展，新建民用建筑实施节能50%的设计标准，在建筑用能监管、光伏等可再生能源应用、建筑节能改造和引导低碳绿色建筑等方面有新突破。

**（三）改进服务质量。**重点解决服务业规范化水平不高、品牌意识不强、质量体系不完善等问题。到

2020年,在金融服务、现代物流、高技术服务、商务服务、交通运输、信息服务等重点生产性服务领域和批发、零售、住宿、餐饮、旅游、居民服务、家庭服务、文化体育产业等生活性服务领域,建立健全服务标准体系;交通运输业出租车服务基本实现规范化,旅客运输各项安全指标均控制在上级有关部门下达的范围内;医疗卫生业全面实行服务规范化,居民对医疗及公共卫生服务基本满意率达90%以上,积极开展标准化社区卫生服务中心和重点镇卫生院规范化创建达标活动,创建达标率达90%以上;生产性服务业顾客满意度达到90%以上,生活性服务业顾客满意度达到85%以上。

**(四)改善环境质量。**重点解决水污染、噪声污染、土壤污染和城市空气污染等问题。到2020年,主要污染物的排放总量显著减少,工业废水处理率不低于90%,排放达标率不低于95%;石油工业废水回收率达到95%以上;地表水环境质量持续好转,城镇生活用水水质达到GB5749—2006标准;城乡环境空气质量明显改善,县城环境空气质量年均浓度达到国家二级标准;全县功能区噪声达标率不低于60%,道路交通噪声达标率不低于85%,区域环境噪声的网格达标率不低于80%,区域环境噪声的平均值 $\leq 60\text{dB(A)}$ ,交通干线噪声平均值 $\leq 70\text{dB(A)}$ ;污染土壤治理与修复工程取得明显成效,环境风险防范能力和安全保障能力进一步增强,生态环境得到有效保护与恢复,城乡环境面貌明显改观。

### 三、主要任务

#### (一)深入实施三大战略,增强质量竞争力

1.深入实施知识产权战略。大力支持和鼓励企业实施专利、商标、版权等知识产权战略,按照激励创造、有效运用、依法保护、科学管理的方针,着力完善知识产权制度,积极营造良好的知识产权法制环境、市场环境、文化环境,大幅提高我县的知识产权创造、运用、保护和管理能力。培育一批创新型企业、高新技术企业、专利示范企业。

2.深入实施标准化战略。落实《陕西省标准化发展战略纲要(2011—2020)年》,建立健全以促进自主创新、节能降耗、农产品、公共服务和社会管理为重点的技术标准体系。引导我县优势产业、企业加强技术标准创新和先进技术标准的研制,支持企业制定具有市场竞争力、高于国家标准的企业内控标准,鼓励企业积极采用国际标准和国外先进标准。以农业标准化示范区建设为平台,以省、市级服务业标准化试点为依托,加强农业、服务业等领域标准化试点、示范建设,提升我县农产品综合竞争力和服务业的管理水平,充分发挥标准化对经济社会发展的技术支撑作用,提升我县重点产业综合竞争能力。

3.深入实施品牌战略。围绕绿色现代农业、能源化工产业、红色旅游业、现代服务业、重点工程和环境领域,制定品牌培育规划和品牌政策,进一步完善品牌体系,创建一批拥有自主知识产权和核心竞争力的名牌产品、品牌企业(商标、商号),创建一批享有社会美誉度的工程品牌、服务品牌和生态品牌。积极培育区域品牌,组织申报“陕西省知名品牌创建示范区”、“陕西省质量管理奖”和“陕西省名牌产品”等区域品牌。

#### (二)建立健全四大体系,夯实质量基础

1.建立健全质量安全保障体系,增强质量安全防控能力。进一步加强质量安全风险评估、检测、预警、信息通报和应急处置体系建设,对评估、检测中发现的质量安全隐患及时预警,开展专项整治,将质量安全隐患消灭在萌芽状态。全面推行质量安全区域监管模式,逐步解决产品质量、工程质量、服务质量、环境质量安全监管力量不足问题。

2.建立健全质量技术支撑体系,增强技术机构建设。进一步加强对农产品质量、食品药品质量、计量测试、特种设备测试、环境监测、公共卫生监督、标准化研究等技术机构的建设。注重发挥质量中介机构的作

用,在质量管理、标准化、计量管理、特种设备监管、品牌培育、科技创新、市场调查、质量评价、创意设计等环节提供公平公正的第三方服务。

3.建立健全质量诚信体系,增强质量行为的约束力。以富县人民政府门户网站为平台,建立质量诚信“红黑榜”,依法公开质量信息、违法案件及处理结果,引入长期有效的社会监督。推动建立激励守信、惩戒失信的质量信用监督机制,引导企业注重质量信誉,培育诚实守信的企业质量文化。以“3.15”、“质量月”宣传活动为载体,广泛开展质量诚信宣传活动。

4.建立健全质量评价体系,增强质量建设引导能力。综合运用检验检测、市场调查、环境监测等手段和方法,进一步实施质量状况调查制度,研究建立产品、工程、服务、环境质量统计指标体系。以指标体系为依据定期开展质量建设考核评价,逐步形成政府主导、企业主体、部门主动的责任落实机制。

### (三)全力建设五大工程,提升质量水平

1.建设质量强县的基础工程。广泛开展质量强县、质量强企创建活动,将质量强县建设的工作部署传递到基层,形成从县到镇、从政府到企业的主体化创建格局。制定科学的评价标准,到2020年,争取达到“质量强县”评价标准,各骨干龙头企业全面达到“质量强企”评价标准。

2.建设质量县县的平安工程。把质量安全摆在首位,充分发挥质量安全保障体系的作用,严格市场准入、环境准入;建立科学合理的日常巡查、专项检查、监督抽查和质量安全违法案件举报奖励制度,构筑高效的质量安全监管和监督网络;严格执法,严厉打击产品、工程、服务、环境领域质量违法犯罪案件,对造成重大安全事故或者隐患的案件一查到底,案件案情未查清的不放过、安全隐患未处理的不放过、违法犯罪分子未得到惩处的不放过、整改措施不到位的不放过。到2020年,全县质量安全事故大幅减少、质量安全环境全面改善。

3.建设质量县县的重点工程。推行质量强县建设“项目工作法”,县经发、市场和质量、住建、环保等部门要根据质量强县建设的主要目标和主要任务,以项目建设为抓手,促使质量强县工作取得实际效果。

4.建设质量县县的导向工程。全面建立政府质量奖励制度,推动我县企业积极参与陕西省质量管理奖活动,到2020年,全县大型企业将全部导入卓越绩效管理模式、全面质量管理或精益管理等适用的质量管理方法,企业质量管理状况明显改善。积极创立运用提质奖励的正向激励和降质惩戒的负向激励手段,引导企业不断提高质量水平。

5.建设质量县县的惠民工程。质量强县建设的根本目的是改善民生、提高生活品味。每年针对人民群众最关切的质量问题开展产品质量惠民行动、工程质量惠民行动、服务质量惠民行动、环境质量惠民行动,一年一个主题,一年一个方案,一年解决一批具体问题。

## 四、保障措施

(一)加强组织领导。成立县质量强县工作推进委员会,由县政府分管负责同志任主任,县委宣传部、县政府办、市场和质量技术监督局、经发局、财政局、公安局、人社局、卫计局、交通局、住建局、农业局、水务局、文化旅游广电局、安监局、招商局、环保局、统计办、科技服务中心、电视台等相关部门负责同志为成员,统一领导、协调全县的质量强县工作。委员会下设办公室,办公室设在县市场和质量技术监督局,负责委员会的日常工作,落实委员会的有关决定。

### (二)明确工作职责。

1.县质量强县工作推进委员会:对本辖区的质量强县建设负总责,要结合本地实际制定质量建设规划和实施意见并组织实施;建立质量建设工作机构,落实工作人员;建立政府质量奖励制度,名牌产品管理

和奖励制度,落实质量建设工作经费;定期督查本辖区内的质量建设工作。

2.县委宣传部:牵头协调质量强县工作的宣传,引导全社会进一步提高质量意识。

3.县市场和质量技术监督局:牵头组织制造业产品质量和食品药品质量提升及品牌建设工作,制定我县产品质量提升规划和年度计划,并会同相关部门组织实施。

4.县经发局:牵头组织服务类行业主管部门进行质量提升工作,由各行业主管部门制定我县分行业服务质量提升规划和年度计划,并组织实施。

5.县住建局:牵头组织工程质量提升工作,制定我县工程质量提升规划和年度计划,并会同相关部门组织实施。

6.县环保局:牵头组织环境质量提升工作,制定我县环境质量提升规划和年度计划,并会同相关部门组织实施。

7.县科技服务中心:实施知识产权战略,推进科技创新工作,为质量强县建设提供科技支撑。

8.县公安局:打击质量违法犯罪活动。

9.县财政局:将相关工作经费纳入单位部门预算经费管理。

10.县人社局:拟定有关质量工作职业资格管理、质量教育和培训等方面政策措施,制定质量安全监管人员培训制度并组织实施。

11.县交通局:负责交通建设工程、交通服务业的质量提升工作。制定我县交通行业质量提升规划和年度计划,并会同相关部门组织实施。

12.县水务局:负责水利建设工程的质量提升工作。制定我县水利建设工程质量提升规划和年度计划,并会同相关部门组织实施。

13.县农业局:负责监管领域产品的质量安全监管工作和品牌建设工作。

14.县文化旅游广电局:负责主管领域的服务行业质量提升工作。

15.县安监局:负责安全生产监管工作,为质量强县建设提供生产安全保障。

16.县招商局:负责打击侵犯知识产权和假冒伪劣产品组织协调工作,同时负责加强商贸流通行业管理及质量提升工作。

17.县卫计局:负责卫生行业的质量提升工作。

18.县统计办:配合质量强县考核工作,收集、汇总、整理和提供有关考核的统计数据,并做好数据分析工作。

**(三)实施工作考核。**制定《富县质量工作考核办法》,县质量强县推进委员会每年年初下达工作计划和考核指标,年中组织督查,年底组织考核工作。质量强县工作纳入全县的目标考核,并作为相关部门绩效考核的依据。

**(四)强化政策扶持。**运用财政、金融、技术改造、科技等政策措施,建立健全质量强县的政策扶持和支撑体系,建立稳定的质量工作投入机制。对标准化基础研究、计量惠民工程、名牌产品培育和标准化示范区建设、产品质量监督抽查、质量考核等工作予以经费保障。

**(五)建立奖励机制。**市政府出台的《意见》中,明确提出对国家质检总局批准创建和验收合格授牌的园区补助 50-100 万元;对批准创建和授牌的省级知名品牌示范区补助 20-50 万元;对获得“陕西省质量管理奖”的企业奖励 100 万元;对获得“陕西省政府质量管理先进企业”的企业奖励 10 万元;对获得国家、省、市环境质量、工程质量、服务质量的企业和单位等按相关规定予以奖励。此外,县政府将按照相关规定制定具体奖励办法,对以上对象给予一定的政策扶持和奖励。

**(六)营造舆论氛围。**加大对质量工作的宣传,充分发挥媒体作用,对质量强县建设进行广泛宣传,树

立一批质量先进典型;加强舆论监督,对质量违法典型案例进行曝光;深入开展“质量月”、“3.15 消费者权益日”等群众性质量活动,努力营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关注质量的良好社会氛围。

(七)重视人才培养。大力发展职业教育,培养质量管理、标准化工作人才和大批具备熟练职业技能的技工人才;引导企业加强在职员工培训,提高员工质量意识和质量行为能力;鼓励企业引进质量管理、标准化工作、科技研发、创意设计等方面的人才,提高我县质量管理、质量保障的能力与水平。

- 附件 1.富县质量强县工作推进委员会  
2.富县 2016-2017 年度质量工作考核评分细则

富县人民政府  
2017 年 5 月 23 日

## 附件 1

### 富县质量强县工作推进委员会

主 任	曹振颖	县委副书记
成 员	缙铁林	县委宣传部副部长
	关延龙	县政府办公室主任
	任宏江	县市场和质量技术监督局局长
	成向春	县经发局局长
	缙西平	县财政局局长
	孔宏伟	县人社局局长
	赵丽萍	县卫计局局长
	孔长全	县交通局局长
	师 彬	县住建局局长
	黑来军	县文化旅游广电局局长
	贾宝森	县农业局局长
	喻海洋	县水务局局长
	闫晓伟	县安监局局长
	惠文安	县公安局副局长
	周立群	县科技服务中心主任
	曹兆林	县旅游局局长
	辛义合	县招商局局长
	汪亚军	县环保局局长
	尉 萍	县统计信息管理办公室主任
	乔 伟	县电视台台长

县质量强县工作委员会统一领导、协调全县质量强县工作。委员会下设办公室,办公室设在县市场和质量技术监督局,由任宏江同志兼任办公室主任,负责具体日常事务。

附件 2

富县 2016-2017 年度质量工作考核评分细则

考核内容	考核指标	考核要点	分值	评分细则		考核部门
质量目标 (19分)	产品质量量化指标 (14分)	制造业产品质量合格率	4	1	工业产品质量合格率 85%以上	市场和质量监督局
		食品安全抽检监测问题发现率、辖区生产基本药物全品种抽验覆盖率	5	2	食品安全抽检监测问题发现率、辖区生产基本药物全品种抽验覆盖率达到标准要求	市场和质量监督局
		主要农产品质量安全监测合格率	5	3	主要农产品质量安全监测合格率达 96%以上	农业局
	工程质量量化指标 (5分)	建筑工程竣工验收备案合格率	5	4	建筑工程竣工验收备案合格率 100%	住建局
质量措施 (81分)	质量宏观管理 (19分)	质量发展规划制定与实施	1	5	根据国务院《质量发展纲要》和省市年度行动计划,制定并组织实施本县年度质量工作方案。(1分)	市场和质量监督局
		质量工作协调机制建立与运行	3	6	建立质量工作协调机构并有效运行,组织开展质量强县工作。(1分)	市场和质量监督局
				7	推动将质量工作纳入县政府目标考核评价体系(1分)	市场和质量监督局
				8	在全国“质量月”“3.15”国际消费者权益日、中国旅游日、世界计量日、世界认可日、世界标准日等质量时间,组织开展质量宣传、质量培训等活动。(1分)	市场和质量监督局旅游局
质量措施 (81分)	质量宏观管理 (19分)	品牌发展战略实施	6	9	拥有国家级、省级知名品牌示范区,拥有国家驰名商标、省级著名商标,拥有陕西省名牌产品,拥有地理标志保护产品。(3分)	市场和质量监督局
				10	在产品、工程、服务领域积极开展创优活动。(3分)	市场和质量监督局、农业局、住建局、交通局、旅游局、招商局、经发局、科技服务中心
		质量统计分析制度建立与开展	3	11	建立健全并实施本地区产品、工程、服务等质量状况分析报告制度,发布质量状况分析报告,公开质量安全信息。(3分)	市场局、农业局、住建局、交通局、旅游局、招商局
		质量投入机制运行	2	12	县财政安排质量强县工作经费,资金落实到位(2分)	财政局



考核内容	考核指标	考核要点	分值	评分细则	考核部门	
质量措施(81分)	质量宏观管理 (19分)	行业准入及产业政策落实	4	13	加强工业企业技术创新,推动企业开展学习实践“质量标杆”活动、质量信誉承诺活动。(2分)	经发局
				14	推动落实企业质量主体责任,鼓励企业实施首席质量官制度,健全产品质量追溯体系,履行产品“三包”等法定义务。(2分)	市场和质量监督管理局
	质量安全监管 (50分)	质量监管能力和制度建设	9	15	在产品、工程、服务领域建立健全处置重大质量违法突发案件快速反应机制、执法联动机制、行政执法与刑事司法衔接机制、辖区执法责任机制、投诉案件举报奖励机制、重点质量案件挂牌督办制度等。(9分)	市场和质量监督管理局农业局、住建局、交通局、旅游局、招商局
					打击假冒伪劣及专项整治	3
		17	开展农产品质量安全专项整治和农资打假专项治理。(1分)	农业局、公安局		
		18	开展打击假冒伪劣食品药品专项整治。(1分)	市场和质量监督管理局公安局		
	质量安全监管 (50分)	质量诚信建设	6	19	组织辖区内企业对外发布质量信用报告。(6分)	市场和质量监督管理局
		质量安全风险管理机制建设	4	20	建立并实施产品质量安全风险监测制度,对发现的产品质量安全风险及时处置。落实特种设备安全地方政府属地监管责任和行业部门“一岗双责”制度,建立实施特种设备重大安全隐患督办制度,健全完善特种设备应急救援预案。(4分)	市场和质量监督管理局
		消费者维权机制建设	4	21	建立健全产品、工程、服务质量申诉投诉处理机制,有完整的投诉处理记录。(4分)	市场和质量监督管理局农业局、住建局、交通局旅游局、招商局
		产品质量监管	8	22	开展流通领域商品质量监督管理。开展网络市场监管专项行动。(2分)	市场和质量监督管理局
23				开展食品、药品、医疗器械监督抽查、监督检查。(4分)	市场和质量监督管理局	
24				开展农产品质量安全例行监测,加强农药质量监管与科学安全使用。(2分)	农业局	
工程质量监管		8	25	加强房屋建筑和市政工程质量监督管理。严格执行招标投标制度、施工图审查制度、工程监理制度、竣工验收备案制度;符合基本建设程序要求的新开工建筑工程质量监督覆盖率达到100%。(2分)	住建局	
	26		以在建保障性安居工程、公共建筑为重点,加强工程质量监督执法检查。按有关规定组织或参与工程质量事故质量问题的调查处理。(2分)	住建局		
	27		加强公路工程质量监管,本辖区内三级及以上普通公路建设工程质量监督覆盖率达到100%。认真履行公路建设项目管理职责,加强公路日常养护检查考核,严格执行养护工程程序。(4分)	交通局		

考核内容	考核指标	考核要点	分值	评分细则		考核部门	
质量措施(81分)	质量安全监管(50分)	服务质量监管	8	28	制定旅游市场综合监管责任清单,提升综合监管能力,确保全年无重大旅游质量安全事故。(2分)	旅游局	
				29	加强餐饮服务食品安全监管。推行监督量化分级管理,规范餐饮服务食品安全操作。加强监督抽检。(2分)	市场和质量监督管理局	
				30	落实商贸优质提升措施,加强行业服务质量监管。(2分)	招商局	
				31	贯彻落实《医疗质量管理办法》,完善医疗质量管理相关制度,落实医疗机构主体责任和院长第一责任,建立完善医疗质量管理与控制体系,实施基层医疗卫生单位计量器具免费强制检定,对辖区内医疗机构医疗质量管理情况定期检查评估,逐步推动医疗质量信息公开。(2分)	卫计局、市场和质量监督管理局	
	质量基础设施建设(31分)	标准、计量、认证认可基础建设		6	32	开展各级各类标准化示范点创建工作,组织参与各级各类标准制修订工作。(2分)	市场和质量监督管理局
					33	推进计量技术基础建设,健全社会计量诚信体系。开展民生领域计量监督专项整治行动。开展重点管理的计量器具或重点领域的计量专项检查。(2分)	市场和质量监督管理局
					34	组织开展认证监督检查,严厉打击非法认证活动以及伪造冒用认证标志行为。本地区认证证书数量稳步增长。(2分)	市场和质量监督管理局
		检验检测技术能力建设		2	35	加强检验检测能力建设,推进建立检验检测公共技术服务平台。(2分)	市场和质量监督管理局农业局
		质量人才队伍建设		4	36	加强产品、工程、服务质量专业队伍建设,支持企业特别是中小微企业的质量教育和培训。(4分)	市场和质量监督管理局农业局、住建局、交通局、旅游局、招商局、人社局
		否决项	发生区域性、系统性产品质量安全事件的,考核结果一律为D级。		在考核年度内,因产品质量问题造成严重财产损失或人身伤害,经国务院或国务院授权有关部门调查认定的重大安全事故、公共卫生事件、群体性事件等事件,判定为系统性、区域性产品质量安全事件。		
加分项	1.质量领域有创新工作在全国、全省、全市推广的; 2.获国家级、省级、市级政府质量奖励的。						
减分项	在考核年度内,发生较大以上等级质量安全事故的,考核等次一律降为B级。						

# 富县人民政府 关于印发《富县创建国家食品安全示范城市工作方案》的通知

富政发〔2017〕26号

各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心，县政府各部门单位，省市驻县各单位：

现将《富县创建国家食品安全示范城市工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

富县人民政府  
2017年10月9日

## 富县创建国家食品安全示范城市工作方案

为做好食品安全示范城市创建工作，确保创建工作有序推进，根据《延安市人民政府关于印发延安市创建国家食品安全示范城市工作方案的通知》（延政发〔2017〕22号）精神，结合我县实际，制定本方案。

### 一、指导思想

深入贯彻党的十八大精神和习近平总书记“四个最严”要求，全面落实国家和省、市食品安全工作部署，以全民健康为目标，以国家食品安全示范城市创建为载体，落实各级政府属地管理责任和企业主体责任，引导社会各界积极参与，推动食品产业健康发展，努力形成统一权威高效的食品安全治理体系，确保全县食品安全形势持续稳定向好、确保全县人民群众饮食安全。

### 二、创建原则

（一）政府主导。各乡镇（街道办、社区服务中心）、各部门单位是创建主体，按照全县创建食品安全示范城市工作方案和标准，结合实际，抓好各项创建任务落实。

（二）机制引领。健全食品安全责任制，建立完善食品安全监管体制和监管能力保障机制，促进食品安全依法监管、科学监管、有效监管。

（三）问题导向。围绕群众反映强烈食品安全领域存在的突出问题，加大治理力度，创新工作方式，切实提升本区域食品安全水平。

（四）全面推进。充分调动各级各部门力量，发挥人民团体、群众组织、新闻媒体等各方面作用，逐区域、逐环节、逐品种落实食品安全保障措施，逐步实现无缝隙、全覆盖监管。

（五）为民取向。把社会认可、群众满意作为衡量创建工作的标尺，让人民群众切实感受到食品安全状

况的好转,得到实实在在的好处。

### 三、创建范围和目标

以鄜城街道办、茶坊街道办为创建重点,并延伸到其他各乡镇(社区服务中心),通过努力,确保全县食品安全状况持续良好、“党政同责”落实到位、食品安全源头有效治理、监督执法检查全面覆盖、违法犯罪行为有效控制、企业主体责任落实到位、社会共治格局基本形成,全面推进富县食品安全示范城市创建。

### 四、组织机构

县政府成立以县委副书记、县长王云祥任组长,副县长曹振颖任副组长,县食品安全委员会成员单位主要领导为成员的富县创建食品安全示范城市工作领导小组。领导小组负责统筹我县创建国家食品安全示范城市工作,研究解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室,办公室设在县食安办,负责我县创建国家食品安全示范城市的日常工作。

### 五、工作任务

#### (一)确保本区域食品安全状况持续良好

各乡镇(街道办、社区服务中心)要采取有效措施,保证本区域不发生重大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件、国家食品安全抽样检验显示本地生产的食品安全状况较好、当地群众食品安全总体满意度达70%。

#### (二)落实食品安全“党政同责”要求

1.党委政府高度重视。将食品安全工作纳入国民经济和社会发展规划,党委和政府定期专题研究食品安全工作。将食品安全纳入党委政府年度综合目标考核(所占权重不低于3%)、地方党委政府领导班子及领导干部综合考核评价,实施食品安全事故“一票否决”。食品安全综合考核评议达到优秀档次,排名全市前列。

2.统一权威监管体制完善。县级独立设置食品安全监管机构,加挂食安办牌子,并在乡镇(街道办、社区服务中心)设立食品安全监管派出机构。食品安全监管事权划分明确,不存在交叉重复或漏洞盲区。

3.专业执法队伍建设到位。县、乡镇(街道办、社区服务中心)食品安全监管岗位设置与监管人员数量满足监管工作需要。

4.经费保障到位。食品安全监管所需的人、财、物投入得到有效保障。食品安全经费纳入财政预算,并足额予以保障。其中,食品安全检验经费至少能够支持4份/千人口·年的检测样本量(不含快速检测)。

5.专业执法装备配备达标。县、乡镇(街道办、社区服务中心)监管队伍的办公业务用房、执法车辆、快速检测、执法取证、应急处置、通信交通等执法装备、设施配备达到相应建设标准要求。

6.专业检验能力建设达标。县级食品安全检验检测机构达到相应建设标准及能力要求,具备应对常见食品安全突发事件的检验能力。县级检验检测机构整合到位,具备对常见食品微生物、农兽药残留等指标的实验室检验能力及定性快速检测能力。

#### (三)强化食品安全源头治理

1.农产品质量安全得到保障。食用农产品种植养殖达到《国家农产品质量安全县考核办法》的有关要求,建立起有效的食用农产品产地准出和市场准入制度,种植、养殖、运输过程中违法使用农业投入品等行为得到有效治理。

2.集中交易市场管理规范。大型农贸市场、食品批发市场等市场开办者建立并严格实施市场准入、退

市和信息通报制度,不合格产品、违法销售行为信息及时公示,并向监管部门报告。

3. 畜禽屠宰管理规范。严格执行定点屠宰制度,及时查处私屠滥宰行为。屠宰后动物废弃物、病死畜禽等按要求处置,及时查处屠宰、销售病死畜禽、未经检疫合格的食用动物及其产品等违法行为。

4. 餐厨废弃物集中收集、资源化利用和无害化处理体系基本建立。城区餐饮服务单位每日产生的餐厨废弃物进入集中收集处置体系,集中收集处置单位定期向社会公示餐饮服务单位的餐厨废弃物收集处置量。及时发现并查处餐厨废弃物以“地沟油”等形式回流餐桌的案件。

5. 食品产业集约化、规模化水平较高。国家食品相关产业政策得到落实,食品规模化生产和连锁经营、统一配送程度较高。农贸市场等食品集中交易市场分布满足需求,农贸市场建设标准化率较高。

#### (四) 监督执法检查全面覆盖

1. 良好行为规范有效实施。食品安全全程监管机制健全。食品生产经营良好行为规范全面覆盖各类食品生产经营以及互联网销售、网上订餐等各类业态。

2. 现场检查标准规范。实施标准化现场检查制度,实现现场检查规范化、监管信息公开化。按照风险分类等级确定的现场检查频次,对各类监管对象进行合规性检查、有因检查和飞行检查,实现现场检查全覆盖。

3. 职业化检查员队伍建设到位。按国家统一要求,建立食品安全职业化检查员队伍。

4. 监管责任全覆盖。食品安全网格化监管得到全面推行,监管网格划分科学,责任人和目标任务明确。基层协管员、信息员队伍健全,培训、考核及报酬保障制度完善。

5. 本地行业共性隐患问题得到及时解决。风险隐患排查机制完善,能够通过明查暗访、投诉举报、检验检测等各种手段,主动排查、及时处置非法添加、制假售假等本地出现的各类危害食品安全的行业共性隐患问题。对重点区域、重点食品、重点项目的抽样检验力度较大,监督抽检问题发现率较高。

6. 食品生产加工小作坊和食品摊贩管理规范。食品生产加工小作坊、食品摊贩监管地方性法规明确,监管职责清晰,全面纳入监管范围。对各类食品生产加工小作坊和食品摊贩等制定出台良好操作规范,明确技术要求。加强政府服务,支持食品生产加工小作坊、食品摊贩等生产经营条件不断改善,引导其进入固定集中区域、规范管理。

7. 校园及周边食品安全监管到位。建立教育、公安、城管、市场监管和食安办、综治办等共同参与的校园及周边食品安全综合治理机制。实行食品安全校长负责制,将校园食品安全作为学校安全的重要内容,落实校园食品安全管理的主体责任。将校外就餐场所、校园及周边食品经营者全部纳入监管范围,实行监管全覆盖。

8. 餐饮业质量安全水平明显提升。建设特色美食街区等餐饮业聚集区,开展对“老字号”餐饮企业的调查认定和保护利用工作,打造地方特色名吃,通过在店面设计、工艺规范等方面统一标准,申请品牌专利,实施连锁经营。推进“明厨亮灶”工程,让餐饮服务单位的后厨“从幕后走到前台”,让消费者监督。开展以“文明用餐、节俭惜福”为主题的文明餐桌创建活动,全面推广“三有两戴两提示一奖励”做法,实现“小餐桌带动大文明”的目标。实施量化分级管理,全面加强小餐饮、农家乐、农村集体聚餐等的监管。开展餐饮示范街区创建,发挥典型示范引领作用,鼓励经营者加强基础设施建设。

9. 应急处置及时高效。食品安全应急处置体系、应急预案健全,应急演练定期开展,各类突发事件得到妥善处置,无隐瞒、谎报、缓报食品安全事故的行为。

10. 监管执法信息全面公开。相关监管部门建立并实施食品安全监管执法信息公开制度,确保食品安全检查、抽检、处罚等监管执法信息及时、全面、准确地向社会公开。

11. 执行更严格的标准。按照更加严格的食品质量安全标准体系,对本区域食品安全状况开展评估,对照更严格的标准找出差距,有针对性地改进本区域食品安全工作。

### (五)有效控制违法犯罪行为

1.后处置工作及时彻底。对本地发现或外地通报的违法行为和问题食品,及时、全面开展上下游责任溯源追查,产品召回、问题食品销毁、责任查处等后处置工作及时彻底。涉嫌犯罪的按照有关规定及时移交公安机关,不得“以罚代刑”。

2.案件协查联动机制健全。跨部门、跨区域的案件协查、信息共享等协调联动机制健全。跨部门、跨区域食品安全违法案件信息通报及时,协查协办有力。

3.行政执法与刑事司法有效衔接。贯彻落实《食品药品行政执法与刑事司法衔接工作办法》,食品安全监管部门及时移送涉嫌犯罪案件,公安机关依法审查,对有犯罪事实需要追究刑事责任的及时立案侦查。有效建立乡镇间、部门间食品安全查办联动机制,做好涉案物品检验与认定、办案协作配合、信息共享、涉案物品处置等工作。县公安局设立打击危害食品安全犯罪的专职队伍,协调推动食品安全犯罪打击工作。

### (六)落实企业主体责任

1.严格执行食品安全标准。严格执行国家食品安全标准,鼓励企业制定并执行比国家标准或地方食品安全标准更严格的标准。

2.严格落实相应良好行为规范。县域内规模以上食品生产企业普遍推行良好生产规范,积极应用危害分析与关键控制点体系、食品安全管理体系等先进管理技术。依法应获行政许可方能生产经营的单位,应全部取得许可证件,并持续符合许可条件。

3.落实食品安全追溯责任。食品生产经营者全部依法建立并执行食品生产、销售、进货查验、出厂检验等各项记录制度,能够通过记录和查验有效票证实现追溯。鼓励企业采用信息化手段采集、留存生产经营信息,实行电子追溯。婴幼儿配方乳粉生产经营全面实现电子追溯。

4.从业人员管理制度健全。从业人员全部依法持健康证明并培训合格上岗。规模以上生产经营单位设置食品安全管理机构,明确分管负责人。食品生产经营单位负责人、食品安全管理人员每人每年接受食品安全集中培训不少于40小时。

5.落实集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者食品安全管理责任。集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者依法做好入场食品经营者许可证的审查,严格检查其经营环境和条件,及时制止违法行为并立即报告。依法落实集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者的连带责任。

6.及时依法召回问题食品。对不符合食品安全标准的、有证据证明可能危害人体健康的和生产者认为应当召回的已经上市销售的食品,依法立即召回并停止生产。停止生产经营和召回情况记录完整,有据可查。被召回的食品全部依法采取无害化处理和销毁,未发生召回或销毁的食品流入市场。

### (七)形成社会共治格局

1.食品安全诚信体系健全。政府建立并完善食品安全诚信管理制度,将食品生产经营相关单位、法人、个人的食品安全信用状况全面纳入社会诚信范围,各类食品生产经营者食品安全信用信息全面、准确记录并及时更新,食品安全失信行为在金融、土地、许可等各领域受到联合惩戒。

2.试行食品安全责任保险制度。开展食品安全责任保险试点,保险赔付相关事前事中事后政策健全,应获赔付的消费者能够及时方便得到赔付。

3.社会监督渠道畅通。开通网络投诉平台,设立统一的投诉举报电话,保持24小时畅通,并按照法定时限进行回复。设立专项资金,实施有奖举报,对符合条件的及时兑现奖金。在当地新闻媒体设立食品安全专栏,定期宣传食品安全科普知识,曝光食品安全典型案例。充分发挥人大代表、政协委员、专家学者、新闻媒体、行业协会代表等社会力量,开展对政府、监管部门履职尽责和企业主体责任落实的监督。

4.完善追偿机制。对事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的食品安全案件,适用简易程序

支持消费者向企业追偿;当地消费者保护组织对较大食品安全案件,通过公益诉讼渠道向企业追偿。

5.食品安全风险交流及时有效。风险交流机制健全,工作水平较高,能够针对社会上出现的食品安全方面的误区、误解,及时开展科普宣传,促进公众建立正确的风险理念。将食品安全纳入公民法制普及、科普常识、职业技能和学生课堂教育。建立新闻发言人制度,定期召开新闻发布会、新闻通气会、记者招待会,主动发布权威信息,及时解疑释惑。

## 六、工作步骤

(一)启动部署阶段:2017年8月-10月。制定我县食品安全示范城市创建工作方案,明确创建工作职责,分解创建任务,对创建工作进行安排部署。

(二)组织实施阶段:2017年11月-2018年11月。各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位依据本创建工作方案,结合实际,2017年11月底前制定本乡镇(街道办、社区服务中心)、本单位创建工作方案,明确任务,落实责任,全面开展创建工作,并将创建方案报县创建办备案。2018年3月底前,力争国家食品安全示范城市创建涉及的机构、人员编制、经费保障等关键指标基本落实。2018年6月底前,力争食品安全示范城市创建涉及的集中交易市场、畜禽屠宰场、加工园区等建设项目取得关键性成效。2018年11月底前,全面完成创建工作各项任务。县食安办结合2017、2018年度食品安全考核评议,对各乡镇(街道办、社区服务中心)、单位创建工作进展情况进行考评。

(三)自评迎查阶段:2018年12月-2019年3月。2018年12月底前,各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位对照创建验收标准查漏补缺,进行自评整改,向县创建办报送自评报告。县创建办组成考核验收组,对各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位创建工作完成情况进行考评,形成考评报告报县政府同意后,向市食安委申请验收。2019年3月底前,完成准备工作,迎接市食安委对我县食品安全示范城市创建工作的综合考评。

## 七、工作要求

(一)强化组织领导。各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位要把创建工作纳入重要议事日程,成立专门的组织实施机构,主要负责同志任组长,分管负责同志任副组长,切实加强创建工作领导小组。各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位要按照《任务责任清单》(附件)要求,制定本单位创建工作方案,组织实施好各项创建工作,县创建办要强化督查指导,及时协调解决系统性、行业性的问题,推动创建工作措施落到实处。

(二)强化责任落实。各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位要切实落实“四有两责”,对照创建标准,按照县政府的部署安排,制定创建工作“任务、责任、问题”三项清单,进一步细化创建目标,把工作任务逐项逐条分解到有关单位、落实到具体人员,明确时间节点、落实资金来源,进一步增强创建的计划性、系统性和可操作性。

(三)强化考核问责。将创建工作纳入对各乡镇(街道办、社区服务中心)食品安全工作年度考核和县级各相关部门食品安全工作考核内容。严格日常督查和责任追究,对行动迟缓、措施不力的,要约谈责任单位主要领导;对因工作不力影响创建或造成不良后果的,要按照有关规定对相关单位和相关责任人进行严肃处理。

(四)强化宣传引导。各乡镇(街道办、社区服务中心)、各部门单位要广泛宣传创建工作的目的、意义、政策措施、工作重点和创建标准等内容,提高公众食品安全知晓率,增进社会了解,凝聚社会共识,形成全

社会支持创建、参与创建的良好社会舆论氛围。

附件:富县创建食品安全示范城市县级部门任务责任清单

附件

富县创建食品安全示范城市县级部门任务责任清单

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-1 食品安全状况持续良好	II-1 未发生食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件	III-1 食品安全事故或影响恶劣事件防范有效	近三年未发生重大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件。	县食安办、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局
	II-2 抽验显示本地生产食品安全状况较好	III-2 抽查检验合格率较高	近三年国家食品安全抽样检验显示本地生产的食品安全状况较好。	
	II-3 群众满意度	III-3 当地群众食品安全总体满意度较高	当地群众食品安全总体满意度达70%。	
I-2“党政同责”落实到位	II-4 党委政府高度重视	III-4 规划部署	1)县委、县政府将食品安全工作列入重要议事日程,纳入社会综合治理范畴。	县委办、县政府办、县考核办、县综治办、县食安办
			2)食品安全工作列入政府工作报告和十三五规划。	县政府办、县食安办
			3)党委、政府每年至少召开2次研究部署食品安全会议,2次听取食品安全专题汇报。	县委办、县政府办、县食安办
		III-5 责任落实	1)党委、政府主要领导担任食安委(创建领导小组)负责人,并层层签订食品安全管理目标责任书。	县委办、县政府办、县食安办
			2)完善县级各部门监管责任体系,明确监管责任主体和要求。	县政府办、县编办、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局
		III-6 措施落实	1)党政主要领导开展针对性的食品安全检查或调研工作。	县委办、县政府办、县食安办
	2)每年解决一些实际困难和问题。		县委办、县政府办、县编办、县人社局、县财政局	
	3)将食品安全纳入党委、政府年度综合目标考核中,所占权重不低于3%。		县考核办、县食安办	
	4)食品安全办制定考核指标、考核办法、考核细则;认真组织实施考核,有考核通知、考核组织机构、考核成绩、考核报告。		县食安办、县政府办	
	5)对县级党委政府领导班子及领导干部综合考核评价,实施食品安全事故“一票否决”,食品安全综合考核评议优秀,排名全市前列。		县考核办、县食安办	



工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-2“党政同责”落实到位	II-5 统一权威监管体制完善	III-7 食品安全监管体制改革力度大	1) 出台食品安全监管体制改革文件。	县编办、县市场和质量技术监督局
			2) 县级独立设置食品安全监管机构,加挂食品安全办牌子。	
			3) 在乡镇(街道办、社区服务中心)设立食品安全监管派出机构。	
		III-8 建立健全食品安全监管体系	1) 食品安全监管事权划分明确,不存在交叉重复或漏洞盲区。	县编办、县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局、县食安办
			2) 制定出台县镇(街道办、社区服务中心)运行分工监管机制,职责清晰,全程监管机制健全。	
	II-6 专业执法队伍建设到位	III-9 监管岗位设置与人员满足监管需要	1) 区域内县镇(街道办、社区服务中心)食品安全监管岗位设置满足实际工作需要,人员数量达到万分之三。	县编办、县人社局、县市场和质量技术监督局
			2) 县级和乡镇基层农产品质量安全监管机构完善,责任到位、有效履行监管职能。	县编办、县人社局、县农业局、县畜牧局、县水务局
			3) 食品安全监管人员、基层执法人员,每人每年参加食品安全培训时间不少于40小时。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局
	II-7 经费保障到位	III-10 建立健全食品安全投入机制	1) 食品安全监管经费纳入财政预算;人、财、物投入得到有效保障。	县财政局、县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局
			2) 检验经费至少支持4份/千人的检测样本量。	
3) 基层所所需专项经费及时保障到位。				
II-8 专业执法装备配备达标	III-11 市、县(区)乡镇(街办)执法装备到位	1) 监管队伍的办公业务用房、快速检测、执法取证、应急处置、通讯等执法装备、设施按标准化要求配备。	县市场和质量技术监督局、县财政局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局	
		2) 执法车辆按标准化要求配备。		
II-9 专业检验能力建设达标	III-12 市、县两级检验机构达到相应建设标准及能力要求	1) 县级检验检测机构具备常规检验检测能力,仪器设备、人员配备到位,具有为政府部门日常监管和执法提供可靠的技术支撑。	县市场和质量技术监督局、县财政局、县经发局、县人社局、	
		2) 县级检验机构能够开展打击假冒伪劣及非法添加的补充检验方法研究及检验检测。		
		3) 县级检验检测机构具备常见微生物、农兽药残留、理化等指标检验能力及定性快速检测能力。	县市场和质量技术监督局	
		4) 县检验机构应具备对常见食品安全突发事件的检验能力。		

工作任务	工作要点	工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)	
I-3 食品安全源头治理有效	II-10 农产品质量安全得到保障	III-13 食用农产品种植养殖达到国家安全县标准要求	1)农产品质量安全监管纳入县国民经济、社会发展规划及主体功能区规划,制定实施农产品安全监管年度工作计划,明确职责,综合执法。农产品监管工作在县考核占权重高于5%。	县农业局、县畜牧局、县水务局、县经发局、县考核办
			2)建立主要农产品安全追溯体系,保障农产品产地准出和市场准入的衔接机制有效运行。对养殖环节自配料实施监管。	县农业局、县畜牧局、县水务局
			3)制定并组织实施农产品质量安全监管年度工作计划,严格监管农产品种植养殖、农业投入品,禁限用农兽药和休药期的农畜产品。	
			4)100%落实高毒农药定点经营、实名购买制度,实行兽药、饲料及饲料添加剂市场准入管理和建立主体监管名录。	
			5)具有农产品质量安全应有的检测能力,工作落实到位。	县农业局
	II-11 集中交易市场管理规范	III-14 建立食品及食品原料产地准出和市场准入有效衔接机制	1)建立食用农产品准出和准入衔接机制。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局
			2)大型农贸市场、食品批发市场、农产品集散中心、大型超市建立并实施食用农产品准入制度。	县市场和质量技术监督局
		III-15 大型农贸市场、食品批发市场等集中交易市场得到规范管理	1)开办者明确自己的义务,建立健全食品安全管理制度。	
	2)开办者对不合格食品及时公示,对违法行为及时向监管部门报告。			
	II-12 畜禽屠宰管理规范	III-16 强化监管,严查私屠滥宰行为	1)强化畜禽屠宰检验检疫环节监督检查。出厂(场)肉品必须具有“动物产品检验检疫合格证”“肉品品质检验合格证”和瘦肉精检验检测合格报告。	县畜牧局、县市场和质量技术监督局
			2)屠宰后动物废弃物、病死畜禽等要按要求处置,不得违法销售或加工使用。	县畜牧局、县市场和质量技术监督局
			3)开展严厉打击制售注水肉、私宰肉、病害猪肉专项行动;严格落实进货索证索票和台账制度,严防私宰肉、病害肉等流入餐饮加工环节。	
II-13 餐厨废弃物集中收集、资源化利用和无害化处理体系基本建立	III-17 餐厨废弃物处置	1)建立餐厨废弃物集中收集、资源利用和无害化处理体系。	县城管局、县市场和质量技术监督局	
		2)对辖区餐厨废弃物集中处理情况实时监督和定期考核评价,包括处理量定期向社会公示。		
		3)餐厨废弃物产生单位应当与餐厨废弃物收集运输处理单位依法签订协议,并有完整记录,主城区餐饮服务单位每日产废弃物进入集中收集处理体系。	县市场和质量技术监督局、县城管局	
		4)开展地沟油专项整治,严厉打击非法制售“地沟油”行为,严防“地沟油”回流餐桌。	县市场和质量技术监督局、县城管局、县公安局	

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位 (排序第一的为牵头单位)	
I-3 食品安全源头治理有效	II-14 食品产业集聚化、规模化水平较高	III-18 加强政策引导	1) 加强政策引导,提高食品产业集聚化、规模化和标准化水平。	县招商局、县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局	
			2) 大力培育食品品牌,发挥其质量管理的示范带动作用。		
		III-19 推进食品生产和流通领域的升级改造	1) 推进农产品批发市场的升级改造,引导食品生产加工小作坊、食品摊贩逐步进入集中交易市场、店铺等。	县招商局、县市场和质量技术监督局、县城管局	
			2) 发展食品及食用农产品加盟连锁、统一配送等现代经营模式,提高食品安全的可控性。 3) 推动食品及食用农产品流通和餐饮服务经营业态多元化、规范化和现代化。	县招商局、县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局	
I-4 监督检查全面覆盖	II-15 良好行为规范有效实施	III-20 健全全程监管机制,制定并实施良好行为规范	1) 对于国家、省、市级统一出台的生产经营法定要求,县级政府要进一步细化出台可检验、可度量、可检查的良好行为规范。	县市场和质量技术监督局	
			2) 对于没有统一规定的,县级政府要主动结合本地实际制定出台良好行为规范标准,覆盖各类食品生产经营、餐饮服务行业和互联网销售、网上订餐等各类业态,确保所有食品生产经营行为均有章可循有效实施。		
			3) 制定建立执法人员文明执法程序制度,规定统一着装、持证执法、文明执法等方面的制度。		
	II-16 现场检查标准规范	III-21 标准化现场检查制度	建立实施标准化现场检查制度;制定标准化表格,使检查“表格化”。	县市场和质量技术监督局	
			III-22 现场检查全覆盖	1) 纳入监管的单位做到监管全覆盖,有年度、季度、月检查、抽查、巡查计划,并能按计划实施。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局
		2) 所有获证食品生产经营企业单位100%建档,实施分级分类或量化分级监管,确定现场检查频次。		县市场和质量技术监督局	
		3) 对各类监管对象进行合规性检查、有因检查和飞行检查,实现现场检查全覆盖。			
		II-17 监督责任全覆盖	III-23 网格化监管全面推广	1) 监管网格划分科学,责任人和目标任务明确并得到全面推广。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局
				2) 建立起由乡镇(街道办、社区服务中心)监管员和村(社区)协管员、信息员组成的网格化社会监督网、信息网。	
	3) 协管员、信息员队伍健全,培训、考核及报酬保障制度完善。				
II-18 本地行业共性隐患问题得到及时解决	III-24 风险隐患排查机制完善	1) 组织食品安全隐患排查,建立高效的食品安全问题风险检测信息通、问题隐患报告和处置机制。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县粮食局、县盐务局		
	III-25 强化信息通报、加强协查工作	落实食品安全违法违规行为处置机制,查处信息向上、下游环节通报及时、到位。	县市场和质量技术监督局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局、县粮食局、县盐务局		

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位 (排序第一的为牵头单位)		
I-4 监督执法检查全覆盖	II-18 本地行业共性隐患问题得到及时解决	III-26 投诉举报制度落实到位,监督抽检力度大	1)落实投诉举报、现场检查制度,接到投诉举报,对属于本部门职责的,应在法定期限内核实、处理、答复。 2)制定检验检测计划,对重点区域、重点食品、重点项目检验力度较大,及时发现问题。	县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局、县粮食局、县盐务局		
		III-27 排查风险隐患手段多,处置到位	应用风险大排查成果,掌握食品安全主要风险隐患的重点和规律。	县市场和监督管理局		
		III-28 “三小”企业整治机制完善	1)落实《省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》,制定相关法规、规范性文件,食药、城管等城市各部门监管职责清晰。 2)对各类食品小作坊、小餐饮、食品摊贩制定出台良好操作规范,明确技术要求。	县市场和监督管理局、县城管局		
	II-19 食品加工小作坊和食品摊贩等管理		III-29 “三小”企业集中整治	1)建立辖区“三小”企业实施许可或备案管理,达到80%以上。 2)帮扶“三小”企业建立并落实食品安全管理制度,加强人员培训等服务工作。对“三小”企业产品列入年度抽检计划,并按计划落实。 3)加强“三小”从业人员落实食品安全意识,从业人员持有有效的健康证明、餐厨废弃物集中处置、卫生环境良好。 4)坚持“疏堵结合、规范发展”,综合治理小作坊、小餐饮、食品摊贩。 5)鼓励支持“三小”不断改善生产经营条件,逐步实现标准化生产、集约化经营、规范化管理。	县市场和监督管理局、县城管局	
		III-30 建立综合机制,实行监管全覆盖		1)建立食安办、综治办、教育等部门共同参加的校园及周边食品安全综合治理机制。将校园及周边食品经营者全部纳入监管范围,实行监管全覆盖。 2)实行食品安全校长负责制,将校园食品安全作为学校安全的重要内容,落实校园食品安全管理的主体责任。	县综治办、县教育科技体育局、县市场和监督管理局、县食安办	
				II-21 餐饮业质量安全水平明显提升	III-31 实施餐饮业建设规划	建设特色美食街区等餐饮业聚集区,创建餐饮示范街区。
		III-32 创新监管方式			1)打造地方特色名吃,统一标准,申请品牌专利,实施连锁经营。 2)推进“明厨亮灶”工程,让消费者监督。 3)开展以“文明用餐、节俭惜福”为主题的文明餐桌创建活动。	县市场和监督管理局
					II-22 应急处置高效有序	III-33 食品安全应急机制建设
	III-34 应急处置	1)组建专门的食品安全应急队伍,包括事故调查组、危害控制组、医疗救治组、检测评估组、维护稳定组、物资供应组、新闻报道组,各组职责明确。 2)食品安全事件应急处置率达100%;无隐瞒、谎报、缓报食品安全事故的行为。	县食安办、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县卫计局、县公安局、县经发局、县委宣传部			
		II-23 监管执法信息全面公开	III-35 监管执法信息及时、全面、准确向社会公开	建立并实施食品安全监管执法信息公开制度,确保食品安全检查、抽检、处罚等监管执法信息及时、全面、准确地向社会公开。	县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县粮食局、县盐务局、县公安局	

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-5 违法犯罪行为有效控制	II-24 后处置工作及时彻底	III-36 建立后处置工作机制	建立违法行为和问题食品后处置工作机制,确保发现的违法行为、抽查检验不合格的问题食品跨区域、跨部门的案件、投诉等得到及时彻底处理,涉嫌犯罪的及时移交公安机关,禁止有案不立、有案不移、以罚代刑等情况发生。	县市场和质量监督管理局、县公安局
		III-37 问题后处理	1)对违法行为和问题食品,及时、全面开展上下游责任追溯追查,产品召回、销毁、责任查处等后处理工作及时彻底。	县市场和质量监督管理局
			2)涉嫌犯罪案件移送率、结案率100%。违法案件立案率、结案率100%。	县市场和质量监督管理局、县公安局
			3)对涉案违法企业后处置完成后进行复查,确保落实整改到位。	县市场和质量监督管理局
	II-25 案件协查联动机制健全	III-38 建立协调联动机制协查协办有力	1)建立健全跨部门、跨区域的案件协查、信息共享等联动机制,确保协办程序规范、信息交流畅通、协查配合到位、案件办理顺畅。	县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县粮食局、县盐务局、县公安局
			2)协查协办的相关部门对案件依法及时查办,依法实施行政处罚,及时互通信息,按时予以办结。	
	II-26 行政执法与刑事司法有效衔接	III-39 涉嫌犯罪案件,公安机关依法审查	1)有效建立地区间、部门间食品安全查办联动机制,明确案件移送程序,做好涉案物品检验与认定,办案协作配合、信息共享、涉案物品处置等工作。	县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县粮食局、县盐务局、县公安局
			2)涉嫌犯罪的食品安全案件,公安机关要立案侦查。	县公安局
			3)县公安局设立打击危害食品安全犯罪的专职队伍,协调推动食品安全犯罪打击工作。	县编办、县公安局

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-6 企业主体责任落实	II-27 严格执行食品安全标准	III-40 鼓励企业制定执行更严标准	企业应严格执行国家食品安全标准,生产的食品符合标准要求。鼓励企业制定并执行比国家或地方食品安全标准更严的标准。	县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县卫计局、县质监局
		III-41 主体合法	1)行政区域内食品生产经营企业 100%依法规范取得有效生产经营许可证(食品生产经营企业包括生产加工、销售、餐饮服务、食品添加剂等企业)	县市场和质量监督管理局
	2)加强生鲜乳生产和销售环节监管,重点加强奶牛散户养殖的监督管理。		县畜牧局、县市场和质量监督管理局	
	II-28 严格落实相应良好行为规范	III-42 职责制度化	1)建立健全企业食品安全责任制,制定并落实企业法人首要责任制。	县市场和质量监督管理局
			2)制定并落实食品企业安全主管人员直接责任制;制定并落实企业从业人员岗位责任制。	
			3)建立健全并落实责任制管理制度,建立健全并落实进货查验制度,建立健全并落实索证索票制度,建立健全并落实生产经营记录制度,建立健全并落实出厂检验制度,建立健全并落实员工健康制度等 6 项制度。	
III-43 行为合规	1)食品生产经营者强化过程控制,确保场地环境、设备设施、卫生条件、流程布局、从业人员等符合法律法规要求。	县市场和质量监督管理局		
	2)落实责任管理、进货查验、生产经营记录、出厂检验、追溯召回、信息公示上报、员工健康、培训教育、食品安全自查等制度。			
3)食品生产经营者不生产加工、销售法律法规禁止的食品和农产品。				
III-44 关键点控制	1)行政区域内规模以上食品生产企业 80%以上达到危害分析与关键控制点体系(HACCP)或食品安全管理体系食品链中各类组织的要求(ISO22000)的相关标准			

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)	
I-6 企业主体责任落实	II-29 落实食品安全追溯责任	III-45 过程记录实现可追溯	1) 食品生产经营所有企业,包括生产企业、销售企业、餐饮企业等经营者全部建立并执行食品生产、销售、进货查验、出厂检验等各项制度,能通过记录和查验实现追溯。	县市场和质量监督管理局	
			2) 婴幼儿配方奶粉生产经营者实现电子信息化管理追溯。		
	II-30 从业人员管理制度健全	III-46 从业人员培训责任明确	1) 从业人员全部依法持健康证并培训合格上岗。		
			2) 食品生产经营单位负责人、食品安全管理人员等主要从业人员每年接受食品安全集中培训不少于 40 小时。		
	II-31 落实集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者食品安全管理责任	III-47 开办者依法履行管理责任	1) 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者依法做好入场食品经营者许可证审查,充分履行对入场销售者的管理义务。	县市场和质量监督管理局、县招商局	
			2) 对违反食品安全规定行为的,集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者设立退市制度,及时停止其经营行为。		
3) 经营环境、设施、设备等符合食品安全要求。配备足够的管理人员。			县市场和质量监督管理局		
4) 依法对入场销售者进行检查,及时制止违法行为,并对违法销售行为信息及时公示与报告。					
II-32 及时依法召回问题食品	III-48 建立和落实召回制度	食品生产企业建立和落实召回制度,对问题食品立即停止生产并 100%召回,依法采取无害化处理和销毁,做好记录。并将召回和处置情况报告当地监管部门。			
I-7 实现社会共建共治	II-33 食品安全诚信体系健全	III-49 实现守信褒扬失信惩戒	1) 政府建立并完善食品安全诚信管理制度,信用信息全面、准确记录并及时更新,对失信行为等在各领域方面得到惩戒。	县食安办、县信息办、县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局	
			2) 制定食品安全信用体系建设规划。		
			3) 本行政区 100% 的食品生产企业建立了食品安全信用档案;及时发布违法违规企业和个人“黑名单”;对失信行为予以惩戒。	县市场和质量监督管理局	

工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-7 实现社会共建共治	II-34 社会监督渠道畅通	III-50 强化食品安全投诉举报	1)建立食品安全投诉举报有奖制度;设立举报奖励专项资金。	县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县财政局
			2)全面推行有奖举报,统一投诉举报电话,畅通投诉举报渠道,依法维护消费者合法权益。	县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县粮食局、县盐务局
			3)24小时不间断受理食品安全投诉举报,投诉举报核查回复率100%,随机拨打投诉电话有人回复接听。	
		III-51 对食品安全全社会齐抓共管	1)建立食品安全社会监督员队伍并积极开展活动。	县市场和质量监督管理局
			2)定期召开行业协会,社会监督员等座谈会。	
			3)在当地新闻媒体设立食品安全专栏。定期宣传食品安全科普知识,曝光食品安全典型案例。	县委宣传部、县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县公安局
	II-35 食品安全风险交流及时有效	III-52 主动发布权威信息	1)建立了统一的食品安全信息管理和综合服务平台,保证各地方和部门信息互联互通,资源共享。	县网信办、县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局
			2)建立新闻发言人、宣传联络员制度和食品安全舆情监测处置机制。	
	II-36 食品安全风险交流及时有效	III-53 主动发布权威信息	3)强化舆情监控,引导舆论导向,及时回应社会关切,妥善处置食品安全社会舆论事件。	县委宣传部、县市场和质量监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局
			4)通过包括新闻媒体在内的多种媒介方式,发布食品安全信息,使公众获知时效性强,内容丰富,全面的食品安全信息,充分了解政府做好食品安全工作的决心和监管的成效,食品安全消费行为得到有效指导和引导。	
II-37 公众认知水平高	III-54 开展食品安全知识教育	1)将食品安全纳入公民法治普及、科普常识、职业技能和学生课堂教育,提高社会公众食品安全基本知识知晓率,增强食品安全意识和自我保护能力;政府部门每月举办面向广大基层群众的食品安全宣传教育活动不少于2场。	县司法局、县科技服务中心、县教育科技体育局、县食安办	
		2)中小学生学习食品安全知识课程培训每年不少于10小时。		县教育科技体育局



工作任务	工作要点		工作要求	责任单位(排序第一的为牵头单位)
I-7 实现社会共建共治	II-37 公众认知水平高	III-55 创建工作普遍知晓并广泛支持	1) 充分发挥各类媒体作用,利用报纸、电台、电视台、政府网站、公益广告、专题展览、设立公众热线等方式,大力宣传创建和食品安全的重要意义、危害食品安全的后果和责任以及基本知识,获得民众的广泛支持。	县委宣传部、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局
			2) 积极开展食品安全示范县城创建宣传活动,将食品安全宣传深入学校、社区、农村和企业,广泛开展“食品安全知识大讲堂”、“食品安全大家行”和“食品安全深度行”等宣传活动,提升知晓率。	县食安办、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县教育科技体育局
			3) 支持媒体监督,鼓励群众参与,充分发挥人大代表政协委员、专家学者、新闻媒体、行业协会等各方力量,加强对政府、机关部门、企业履行职责情况的监督,营造社会共治良好氛围。	
鼓励项	II-38 职业化检查员队伍到位	III-56 建立职业化检查员队伍	1) 建立职业化检查员队伍,出台相关制度和保障措施,主动探索和推进食品安全职业化检查员队伍的建设。	县市场和监督管理局
			2) 加强职业化检查员管理,强化培训与考核,提升管理职业化水平。	
	II-39 执行更严格的标准	III-57 建立食品质量标准体系	1) 鼓励各试点城市按照发达国家和地区更加严格食品质量安全标准体系,对当地食品安全开展状况进行评估。	县食安办、县市场和监督管理局、县农业局、县畜牧局、县水务局、县卫计局
			2) 对照更加严格的标准找出差距,有针对性地改进本地食品安全工作。	
II-40 试行食品安全责任保险制度	III-58 开展食品安全责任保险试点	1) 建立食品安全责任保险试点工作的方案或工作制度,明确试点工作的原则、范围、任务、步骤。保险赔付相关事前、事中、事后政策健全。	县市场和监督管理局、县金融办	
		2) 食品安全责任保险试点应首选在高风险品种和领域推行,例如婴幼儿配方乳粉、肉制品、食用油等高风险品种,集体用餐配送单位、餐饮连锁企业等高风险领域。		
II-41 完善追偿机制	III-59 建立支持消费者追偿措施	1) 地方政府出台措施,对事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的食品安全事件,适用简易程序支持消费者向企业追偿。	县市场和监督管理局	
		2) 当地消费者保护组织对较大食品安全案件,通过诉讼渠道向企业追偿。	县市场和监督管理局	

# 富县人民政府 关于城镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准的通知

富政发〔2017〕29 号

各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心,县政府有关部门单位,省市驻县有关单位:

根据《陕西省人民政府关于印发城镇土地使用税实施办法和房产税实施细则的通知》(陕政发〔2017〕25 号)精神,结合我县经济发展情况和税收征管实际,现将我县辖区内城镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准明确如下:

## 一、城镇土地使用税适用土地等级划分

(一)廊城街道办、茶坊街道办行政区域分为三个等级:一等土地、二等土地、三等土地。

1.一等土地:富县县城规划区域,东至包茂高速公路出入口处,西至秋家沟(含秋家沟村),南至监军台石槽沟桥,北至马坊、大申号(含村行政范围)。

2.二等土地:工业园区区域。

3.三等土地:县城规划区域及工业园区区域以外的区域。

(二)建制镇:以政府所在地域规划为准,分为两个等级:乡镇一等土地、乡镇二等土地。

(三)工矿区:尚未设立镇建制的工矿园区区域范围。

## 二、城镇土地使用税单位税额标准

1.县城划分为三个等级,一等土地 6 元/平方米,二等土地 5 元/平方米、三等土地 4 元/平方米。

2.建制镇划分为两个等级,一等土地 4 元/平方米,二等土地 3 元/平方米。

3.工矿区 5 元/平方米。

## 三、城镇土地使用税有关说明

1.对于一宗土地坐落在两个或两个以上土地等级范围内的,应本着从高原则,按高一级的土地纳税等级(高一级的税额标准)确定。

2.2017 年 7 月 18 日至 2017 年 10 月 26 日期间,按以前适用税额征收城镇土地使用税的纳税人要按新的适用税额进行补征,补征的税额不征收滞纳金。

3.本通知自 2017 年 7 月 18 日起执行,原《富县人民政府关于城镇土地使用税适用土地等级单位税额

标准的通知》(富政发[2008]28号)同时废止。

附件:富县城镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准

富县人民政府  
2017年10月26日

附件

### 富县城镇土地使用税征税等级分级范围及税额标准

	范 围	等 级	税 额
郟城街道办、茶坊街道办行政区域	1.城市规划区域:东至包茂高速公路出入口处,西至秋家沟(含秋家沟村),南至监军台石槽沟桥,北至马坊、大申号(含村行政范围)	一等	6元
	2.工业园区区域	二等	5元
	3.其他区域	三等	4元
牛武镇行政区域	1.牛武村区域	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元
羊泉镇行政区域	1.羊东村、羊西村、钳二村、吉子现村范围	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元
张村驿镇行政区域	1.张村驿村区域	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元
寺仙镇行政区域	1.寺仙村区域	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元
直罗镇行政区域	1.直罗村区域	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元
张家湾镇行政区域	1.和尚塬村区域	乡镇一等	4元
	2.其他区域	乡镇二等	3元

# 富县人民政府 关于印发《富县税收保障办法》的通知

富政发〔2017〕30号

各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心,县政府有关部门单位,省市驻县有关单位:  
现将《富县税收保障办法》印发给你们,请认真遵照执行。

富县人民政府  
2017年10月26日

## 富县税收保障办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为保障税收收入,切实规范税收征纳双方行为,维护纳税人合法权益,促进经济和社会发  
展,根据《中华人民共和国税收征收管理法》《陕西省税收保障办法》(陕政发〔2015〕28号)、《延安市税收保  
障管理办法》(延政办发〔2017〕15号)等法律、法规和制度规定,结合我县实际,制定本办法。

**第二条** 本办法所称的税收保障,是指在我县行政区域内各有关部门、单位,根据税收管理特点和要  
求,为保障税收及时、足额收缴入库所采取的监督、支持、协助以及考核奖惩等措施的总称。

税务机关征收或代收的社会保险费和各项基金的保障,参照本办法执行。

**第三条** 税收保障以税收法律、法规为依据,以“政府主导、财税共管、部门配合、社会参与、法制保  
障、信息技术支撑”为原则,以部门联动、源头控管、综合管理为主要手段,加强税收征管,保障税收收入。

**第四条** 为保障各项工作顺利开展,成立了富县税收保障工作领导小组,具体负责研究制定税收保  
障工作办法和措施,明确各相关部门、单位的税收保障责任,指导、协调县境内税收保障工作,并对落实情  
况进行监督和考核。

税收保障领导小组办公室设在县财政局,具体负责组织制定涉税信息标准、实施税收保障运行等工  
作。

### 第二章 税收管理

**第五条** 根据富县国民经济和社会发展规划,结合县域实际,优化和调整经济、产业结构,积极培植  
税源,为税收增长提供经济基础。

**第六条** 税务机关根据经济和社会状况、税源变化情况以及国家税收政策调整,科学分析预测税收收入目标,及时向县政府反映重大税收增减变化因素,为编制政府收入预算提供依据。

**第七条** 坚持以政府信息网络为依托,建立本行政区域内的涉税数据共享平台,健全完善信息共享制度,组织各有关部门、单位实现涉税信息的互联互通。支持税务机关完善税收征收管理信息系统建设,不断提高税收管理的信息化水平。国税、地税部门加大涉税数据资源融通力度,共享对方信息,激活聚合信息效应,提高征管和服务效率,节约征纳成本。

**第八条** 税务机关根据税收征管需要,积极推广使用税控装置。对税务机关推广使用的税控装置,纳税人应当按照规定安装、使用。县公安局、市场和质量监督管理局、交通局、住建局等有关部门和单位积极协助配合税务机关推广使用税控装置。

**第九条** 税务机关加强对发票印制、领购、开具、取得、保管、缴销的管理,积极推广使用增值税发票管理新系统,畅通公众查询发票真伪的便捷渠道,建立举报和奖励制度,完善监督机制,有效发挥发票对税收管理的作用。

**第十条** 税务机关应当支持、指导税务代理行业发展,鼓励和扶持税务代理机构开展涉税鉴证和涉税服务,但不得强制纳税人和扣缴义务人接受税务代理服务或者指定税务代理机构服务。

**第十一条** 国税、地税部门应当按照有利于降低征收成本和方便纳税的原则,开展互相委托代征有关税收工作。

对零星分散税收及其他适宜委托代征的税收,税务机关根据有利于税收控管和方便纳税的原则,可以依法委托有关单位和人员代征。税务机关对受托代征行为进行指导、管理和监督,并按照财政预算管理相关规定向代征人支付代征手续费。

**第十二条** 任何部门、单位和个人不得擅自作出税收开征、停征以及减税、免税、退税、补税和其他同税收法律、法规相抵触的决定,不得干预、阻挠或者取代税务机关及其委托的代征人依法履行职务。

税务机关及其工作人员不得违反税收法律、法规规定,不得不征、少征、多征、提前征收、延缓征收或者摊派税款,不得滥用职权混淆预算级次或税种征收,不得虚收、异地征收或者截留、挪用税款。

**第十三条** 国税、地税部门互相配合拓展合作领域,创新合作方式,规范合作流程,联合开展干部培训、纳税信息采集、税收分析、纳税评估、税收核定、税收稽查、欠税管理、税收风险管理和应对等协同管理工作,不断优化征管资源配置,促进执法适度整合,提高税收征管质量和效率。

### 第三章 税收服务

**第十四条** 税务机关应当广泛宣传税收法律、法规,普及纳税知识,无偿为纳税人提供纳税咨询服务。

**第十五条** 国税、地税部门应当优化和创新纳税服务方式,互认纳税人设立、变更、注销信息和数字证书。采取互设窗口、共建办税服务厅、共驻政务服务中心等方式,实行“前台一家受理、后台分别处理、限时办结反馈”的服务模式,简化办税流程,提高办税效率,降低税收征纳成本。

税务机关应当制定实施“互联网+税务”行动计划,大力推行以网上申报纳税方式为主的征缴体系,为纳税人提供方便、快捷的办税通道。深化纳税辅导,强化事前服务,为纳税人提供普遍性、针对性、个性化服务,提高纳税人自主申报纳税的质量和依法诚信纳税的意识,着力解决纳税人非主观差错,保护纳税人合法权益,帮助纳税人防范税收风险。

国税、地税部门应当密切协作,联合开展纳税信用等级评定工作,实行对不同级别纳税人的分类管

理,对主动遵从、被动遵从和恶意不遵从的纳税人分别采取优化服务、强化辅导、实施税务稽查的风险应对策略,推进信用体系建设。

**第十六条** 税务机关对逾期税务登记、资格认定、纳税申报、解缴税款等事项的纳税人应当提示、催办,严格依照法律、法规规定实施行政处罚、税收保全、行政强制。

**第十七条** 税务机关应当建立健全税务公开制度,公开征收依据、减免税政策、办税程序、违法违章处罚以及服务规范等事项,依法保障纳税人的知情权、参与权和救济权。

**第十八条** 税务机关应当建立健全税收争议调解机制,畅通投诉、行政复议、行政诉讼渠道,及时化解征纳争议。

## 第四章 税收协助

**第十九条** 各相关部门应当积极履行税收协助责任和义务,按照税务机关需要的方式、格式及标准要求,在每季终了后的10日内,准确、完整地提供涉税信息,支持、协助税务机关依法履行职务。

(一)县市场和质量监督管理局:提供企业、个体工商户以及其他组织的设立、变更、注销登记信息及经营异常企业信息,营业执照年报信息,股权转让变更登记的股权转让相关信息。

市场和质量监督管理部门对申请办理工商注销登记手续的企业以及其他组织进行审查时,应当按照“五证合一”登记制度改革的规定要求申请人提供清税证明,对不能提供清税证明的,暂停办理注销手续,并及时通报税务部门,提供具有成品油产品检测资质的机构名单。

(二)县公安局:提供“外国人居留证”发放、法定代表人办理护照等信息,出入境人员信息、停车场信息、房屋租赁信息、机动车辆上牌、交易信息,宾馆住宿有关信息,民爆器材经营许可、审批和购买信息,特种行业经营登记管理信息,经济案件查处信息。

税务机关在办理涉税事项时,需依法查询纳税人身份证信息、流动人口居住证、旅客入住信息、境外人员出入境等信息的,公安机关应当协助配合。税务机关对欠缴税款的纳税人或者其法定代表人在出境前未按照规定结清应纳税款、滞纳金,又不提供担保的,应当及时书面通知公安出入境部门进行备案。公安部门应当按照相关法律、行政法规的规定阻止其出境。如欠缴税款的纳税人或者其法定代表人已结清应纳税款、滞纳金,或者提供担保的,应当书面通知公安出入境部门进行撤销备案。公安部门在办理花炮运输许可证时,应及时向税务部门提供花炮外运涉税信息。在办理矿产、石材开采企业民爆器材购买手续时,应及时向税务部门提供矿产、石材开采企业民爆器材使用量信息。

县交警大队对办理车辆登记或年检时,对办理的单位或个人实行“先税后检”,凭申请人提供的发票、完税凭证或者免税、不征税证明,办理相关手续。

税务机关在查处涉税违法行为中,发现涉嫌犯罪的,应当及时移送公安部门处理;对税务移送的涉嫌犯罪案件,公安机关应当依法处理。

(三)县国土资源局:提供不动产登记信息,土地出让、转让等信息,土地违法案件查处信息,采矿权许可证发放信息,采矿权转让信息。

国土资源部门应按照税收一体化管理要求,对办理用地手续的申请人实施“先缴税后用地”,凭申请人的耕地占用税完税凭证或者免税凭证及其相关文件发放建设用地批准书。对办理不动产登记的申请人实施“先税后证”,凭申请人完税凭证或者减免税、不征税证明办理不动产登记手续。

国土资源部门在进行用地情况检查和查处土地违法案件中,发现税收违法行为的,应及时反馈税务部门。

(四)县住建局:提供房建、市政工程招标项目中标合同签订、建设投资、建筑施工许可证发放等信息,建筑工程验收备案信息,城市道路工程的施工信息,提供规划许可证信息。

(五)县保障性住房管理中心:提供房屋预售证发放、房屋预售网上备案、本地区首次购房证明、房产交易等信息。

(六)县审计局:对已审计结束项目发现被审计单位存在涉税问题的,提供相关的涉税资料。

(七)县经发局:提供重点建设项目计划、建设项目立项信息,在项目核准目录中的鼓励类项目。

(八)县交通局:提供各类车辆和船舶营运证的发放、变更、注销信息,外地车辆从事运输业务备案信息,非城市公路、道路工程的施工信息和工程款项拨付信息。

(九)县民政局:提供社会团体、民办非企业单位、福利企业的登记、变更、注销等信息,各类福利彩票网点登记、销售及兑奖信息,福利企业年检信息。

(十)县人力资源和社会保障局:提供《就业创业证》发放信息、外国专家在富县境内就业信息,职业技能培训机构信息,个人医保卡刷卡信息。

(十一)县农业局:提供农业产业化龙头企业认定信息,从事运营的农用车船登记、报废、年检、外地农用车从事运输业务备案等信息。

(十二)县教育科技体育局:提供社会力量办学、成人教育和校办企业登记、变更和注销信息,外资办学信息,中外合作办学信息。提供体育彩票网点登记、销售及兑奖信息;本行政区域内由本部门举办的体育比赛的规模、收入及运动员、教练员收入等信息,以及本部门掌握的其他相关体育比赛信息;提供高新技术企业认定、技术合同认定登记等信息。

(十三)县卫生和计划生育局:提供医疗机构的审批、变更登记、注销以及营利性和非营利性医疗机构的认定信息;提供向医院配送药品、医疗器械的“三统一”中标企业相关信息;提供食品生产、经营许可证、药品经营许可证、医疗器械经营许可证发放信息。

(十四)县文化旅游广电局:集中提供全县网吧、歌舞厅开业、变更、注销等信息,文化市场登记和文化经营许可证发放信息;实时提供商业性文艺演出的规模、收入和演员、经纪人等相关人员的收入等信息;境外版权在境内使用或转让信息。

(十五)县工业局:加快建立信息平台,提供工业经济信息,规模以上企业运行分户统计数据;软件企业和软件产品认定名单、软件企业年审等信息。提供开采备案、煤炭价格、产量、品质、交易等数据信息,提供相关监控信息。

(十六)县国有资产管理局:提供监管企业产权转让、无偿划转信息;监管企业集团名录以及分支机构、成员单位名录;监管企业工资总额核定方案。

(十七)县招商局:加快建立信息平台,提供内贸、外贸、加工贸易和转口贸易等信息,“走出去”企业名单信息,外商投资企业信息;上年度已取得对外贸易经营资格企业名单;因违反规定被商务部门行政处罚的企业名单;境外专利在境内使用、转让。

(十八)县统计局:提供规模以上企业分户、分注册类型、分行业的增加值、总产值、销售收入、利润、工资等信息;固定资产投资综合统计等信息。

(十九)县残疾人联合会:提供《残疾人证》发放信息。

(二十)富县烟草公司(烟草专卖局):提供烟草专卖零售许可证发放、零售户烟草配送及销售等信息。

(二十一)人民银行富县支行和各商业银行:提供企业开户、财务报表、企业股权转让、产权交易、境外上市企业名录等信息,境外支付信息,境内相关单位、人员持有境外公司股份信息;住房按揭贷款信息;被人民银行列为跨境贸易人民币重点监管企业的名单;出口企业上一年度出口收汇金额;因违反管理规定,

被人民银行给予行政处罚的企业名单、企业开户、财务报表、企业股权转让等信息；企业资金往来信息。

税务机关对纳税人、扣缴义务人依法实施开立账户查询、储蓄存款查询、税收保全和强制执行时，金融单位应当配合协助。

(二十二)供电、供水、供气、供热部门：提供相关企业用电、用水、用气、用热等信息。

(二十三)劳动保险、残联、工会等社会保险费、各项政府性基金的业务主管部门应积极支持税务机关开展征收管理工作，提供缴费人费源状况、费源变化情况等信息。

(二十四)除以上部门外，各乡镇人民政府(街道办、社区服务中心)、其他政府部门、行业管理部门，也应当按照本办法的规定及时提供其他事项产生的涉税信息，并严格依法协助税务机关执行职务。

(二十五)税务机关应当与司法机关建立定期工作联动机制，及时打击税收违法行为，维护税收秩序。

**第二十条** 涉税信息的提供，按季通过信息资源交换与共享平台规定的方式、格式、标准推送。

**第二十一条** 税务机关应当加强与有关部门沟通，并按规定及时向其提供涉税信息。其中，对纳入“四上”企业统计库的企业纳税信息，要做到按季向同级统计部门提供，以便统计部门及时确定入统企业和培养企业。

**第二十二条** 健全涉税信息传递工作机制，督促各相关部门按规定通过政府网络信息交换平台及时提供、传递涉税信息。

**第二十三条** 税务机关对部门、单位提供的涉税信息应当科学分析、综合利用，不得用于税收管理之外的其他用途。税务机关内部应明确专门机构和人员负责涉税信息的接收、整理、利用等工作。对涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的信息，应当依法保密，并确保信息安全。

## 第五章 保障机制

**第二十四条** 税收保障领导小组办公室应当建立涉税信息传递、处理、分析信息平台，并负责日常运行、维护工作。

**第二十五条** 各相关部门、单位要指定专人负责涉税信息报送工作，按照规定时间和内容向税收保障领导小组办公室报送相关信息。

**第二十六条** 各相关部门要围绕推动税收增长，支持有条件的批发市场统一结算，引导和鼓励来富县施工的外地企业在我县落户。

**第二十七条** 财税部门之间应当加强涉税信息共享。各相关部门和金融机构要将纳税人纳税结果应用到对纳税人实施的投入、补助、贴息、政府采购、政府购买服务、贷款、担保支持及信用等级评定、评先评优方面，引导纳税人规范财务管理，提高纳税申报质量和诚信纳税意识。

**第二十八条** 县财政应当对税收保障机制的运行提供经费保障。

## 第六章 考核奖惩

**第二十九条** 将税收保障工作落实情况纳入政务督查范围，定期通报督查结果。制定税收保障奖惩制度，将税收保障工作纳入政府工作考核范围，对负有税收保障责任和义务的相关部门、单位参与税收协助的情况和成效进行考核和奖惩。

**第三十条** 税收保障工作考核的主要内容包括：



- (一)履行综合治税职责情况;
- (二)涉税信息传递及税收协助情况;
- (三)受托代征单位的税款代征情况;
- (四)相关机关、单位作为扣缴义务人的税款扣缴情况;
- (五)税务机关通过税收保障组织税收收入情况。

**第三十一条** 税务机关应当定期向县政府汇报各相关单位涉税信息提供及税务机关对涉税信息的分析利用情况,并作为县政府考核税收保障工作的依据。

**第三十二条** 对未按照本办法规定在约定时间内按照要求提供涉税信息、无正当理由拒绝协助,且造成税收损失的部门、单位,将按照规定予以处理。

## 第七章 附 则

**第三十三条** 本办法自 2017 年 10 月 26 日起施行,2021 年 10 月 25 日废止。

# 富县人民政府 关于印发《富县公共场所传染病管理办法》的通知

富政发〔2017〕31 号

各乡镇人民政府、街道办事处、社区服务中心,县政府各部门单位:

现将《富县公共场所传染病管理办法》印发给你们,请结合各自工作实际,认真贯彻落实。

富县人民政府  
2017 年 11 月 16 日

## 富县公共场所传染病管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为创造良好的公共场所卫生条件,预防控制疾病传播和群体性健康危害事件发生,保障公众身体健康,依据《中华人民共和国传染病防治法》《公共场所卫生管理条例》等法律法规,结合我县实际,制定本办法。

**第二条** 公共场所分为甲类场所和乙类场所。

甲类场所包括:

- (一)宾馆、旅店、招待所、咖啡馆、酒吧、茶座;
- (二)公共浴室、理发店、美容店;
- (三)影剧院、游艺厅(室)、歌舞厅、网吧、体育场(馆)、游泳场(馆);
- (四)展览馆、博物馆、美术馆、图书馆;
- (五)商场(店)、书店;
- (六)酒店、食堂、饭馆、托餐、托管中心;
- (七)幼儿园、托儿所、流动小餐饮;
- (八)候车室。

乙类场所包括:

医疗机构诊疗的室外或候诊区域,学校师生学习、生活的室内区域、青少年宫、写字楼、营业厅及国家机关提供公共服务的办事场所等。

**第三条** 富县县域内所有公共场所卫生管理适用本办法。

**第四条** 卫计部门负责本行政区域内公共场所卫生监督管理工作。

教育、公安、人社、住建、交通、文化、经发、体育、市场和市场监督管理等部门依据各自职责做好公共场所卫生监督管理工作。

**第五条** 公共场所及相关服务行业组织应当加强卫生管理,落实卫生管理责任。

**第六条** 甲类不含餐饮的公共场所按照《公共卫生管理条例》规定实行卫生许可证。乙类场所按照本办法规定实行备案管理。

## 第二章 卫生管理

**第七条** 公共场所单位应当制定预防控制传染病传播和健康危害事件应急预案,建立健全公共场所卫生检测、用品用具卫生安全管理等制度;配备专(兼)职卫生管理人员,建立健全从业人员健康检查、卫生知识培训考核制度,并建立卫生管理档案。

**第八条** 甲类和从事经营服务的乙类场所单位直接接触食品为顾客服务的所有人员应当按国家有关规定定期进行健康检查,取得健康合格证后方可从事直接为顾客服务的工作。患有痢疾、伤寒、甲型病毒性肝炎、戊型病毒性肝炎等消化道传染病(包括病原携带者)、活动性肺结核、化脓性或渗出性皮肤病以及其他有碍公众健康疾病的人员,治愈前不得从事直接为顾客服务的工作。

**第九条** 公共场所负责人及卫生管理人员应当学习掌握卫生法律、法规和有关知识,必须接受卫计行政部门委托单位的业务指导。甲类场所和从事经营服务的乙类场所单位应当组织从业人员进行卫生知识培训,培训合格后方可上岗。

**第十条** 甲乙类公共场所应当具备专门清洗消毒场地,配备相应的清洗消毒设施、设备和保洁贮存设施,并分类使用。甲乙类公共场所应当配备有效的鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物的预防控制设施及废弃物存放专用设施。公共场所应当配置相应盥洗设施、设备,卫生间应设置独立通排风装置。甲乙类公共场所单位应当保证各项卫生设施、设备正常运行,不得擅自拆除或者挪作他用。

**第十一条** 甲乙类公共场所单位提供的公共用品、用具应当卫生、安全、无害。禁止重复使用一次性公共用品、用具。

**第十二条** 甲乙类公共场所室内空气、室内微小气候、饮用水、采光、照明、噪声等各项卫生指标应当符合国家卫生行政部门的相关卫生标准和规范要求并取得卫生评价合格报告。甲类场所单位应当按卫生行政部门规定的检测频次进行卫生指标检测。乙类场所单位应当依据定期对有关卫生指标进行检测。

**第十三条** 公共场所内发生公众健康危害事件时,公共场所单位应当及时启动应急预案,依法报告,并配合相关部门采取预防控制措施,防止危害扩大。

## 第三章 卫生监督

**第十四条** 甲类(不含餐饮)场所应当取得卫计行政部门发放的公共场所卫生许可证。甲类(含餐饮)场所应取得市场监督管理发放的经营许可证,50平方米以下(包括50平方米)经营许可证有效期为2年,50平方米以上食品经营许可证有效期为5年。公共场所单位改变名称、法定代表人或负责人,应当向原发证卫计行政部门申请办理变更;变更经营项目、经营场所地址,应当向卫计、市场监督管理部门重新申请办理许可证。公共场所许可证应当置于公共场所的醒目位置,不得涂改、倒卖、转让。

乙类场所单位在新建、改建后和申办资质前应取得疾病预防控制部门核发的公共场所卫生评价合格

报告,在开业后 10 日内将单位名称、地址、项目、法定代表人(或负责人)、联系人、联系电话等向卫计、市场监督管理部门备案。

**第十五条** 卫计、市场和市场监督管理行政部门受理申请许可证或经营许可证时,应当审核以下列资料并备档。

- (一)许可证申请表;
- (二)法定代表人或负责人身份证明材料、疾病预防控制部门颁发的从业人员健康证明;
- (三)经营场所合法使用证明;
- (四)公共场所地址方位示意图、平面图和卫生设施平面布局图;
- (五)疾病预防控制部门核发的公共场所卫生评价合格报告;
- (六)卫生管理制度及行业要求的相关资料。

**第十六条** 卫计、市场和市场监督管理部门应当在受理许可证申请之日起 30 个工作日内,组织相关业务单位对卫生条件进行现场检查,并按照法定的权限、范围、条件、程序审核办理。

**第十七条** 卫计、市场和市场监督管理部门应当定期组织相关业务单位对公共场所的健康危害因素及危险程度进行监测、分析和评估。按照国家规定对甲类场所实行卫生、餐饮监督量化分级管理,并根据量化结果确定监督频次。实施卫生监督量化分级管理的场所单位应当在场所内醒目位置公开量化评定结果。

**第十八条** 卫计、市场和市场监督管理部门应当及时向社会公布公共场所单位卫生许可和经营许可证、卫生监督和餐饮量化分级管理等信息。

**第十九条** 卫计、县市场和市场监督管理部门执法人员应当依法对公共场所进行卫生监督检查,任何单位或个人不得拒绝或隐瞒。

**第二十条** 卫计、市场和市场监督管理部门接到公共场所传染病、公众健康危害事件报告后,应当及时向本级人民政府和上一级卫计行政部门报告,不得虚报、迟报、瞒报。对发生传染病和危害公众健康事件的公共场所或者因相关指标检测不合格等可能导致传染病暴发、流行和危害公众健康的公共设施或者物品,卫计部门应当及时启动应急预案进行处置。

**第二十一条** 卫计技术服务机构(疾病预防控制中心)应当按照国家有关规定开展卫生检验、检测、卫生学评价等工作,不得出具虚假报告。

**第二十二条** 对违反本办法的行为,任何单位和个人都有权检举和控告。县卫计、市场和市场监督管理部门接到举报后,应当依法调查处理;对不属于本部门职责范围的,应当及时移送其他有关部门。

## 第四章 法律责任

**第二十一条** 对未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动,或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产活动的,由县级以上人民政府食品药品监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂以及用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品;违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的,并处五万元以上十万元以下罚款;货值金额一万元以上的,并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。对未依法取得公共场所许可证擅自营业的,由卫计部门行政责令限期改正,给予警告,并处以五百元以上五千元以下罚款;有下列情形之一的,处以五千元以上三万元以下罚款:

- (一)擅自营业曾受过卫计行政部门处罚的;
- (二)擅自营业时间在三个月以上的;
- (三)以涂改、转让、倒卖、伪造的许可证擅自营业的。

对涂改、转让、倒卖有效许可证的,由原发证的卫计部门予以注销。

**第二十二条** 公共场所经营者有下列情形之一的,由卫计部门责令限期改正,给予警告,并可处以二千元以下罚款;逾期不改正,造成公共场所卫生质量不符合卫生标准和要求的,处以二千元以上二万元以下罚款;情节严重的,可以依法责令停业整顿,直至吊销许可证:

(一)未按照规定对公共场所的空气、微小气候、水质、采光、照明、噪声、顾客用品用具等进行卫生检测的;

(二)未按照规定对顾客用品用具进行清洗、消毒、保洁,或者重复使用一次性用品用具的。

**第二十三条** 公共场所经营者,违反本法规定,有下列情形之一的,由县级以上人民政府食品药品监督管理部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处五千元以上五万元以下罚款;情况严重的,责令停产停业,直至吊销许可证:

(一)餐具、饮具和盛放直接入口食品的容器,使用前未经洗净、消毒或者清洗消毒不合格,或者餐饮服务设施、设备未按规定定期维护、清洗、效验;

(二)食品生产经营者安排未取得健康证明或者患有国务院卫生行政部门规定的有碍食品安全疾病的人员从事接触直接入口食品的工作;

(三)学校、托幼机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位未按规定履行食品安全管理责任;

(四)食品生产企业、餐饮服务提供者未按规定、实施生产经营过程控制要求。

公共场所经营者有下列情形之一的,由卫计部门责令限期改正;逾期不改的,给予警告,并处以一千元以上一万元以下罚款;对拒绝监督的,处以一万元以上三万元以下罚款;情节严重的,可以依法责令停业整顿,直至吊销许可证:

(一)未按照规定建立卫生管理制度、设立卫生管理部门或者配备专(兼)职卫生管理人员,或者未建立卫生管理档案的;

(二)未按照规定组织从业人员进行相关卫生法律知识和公共场所卫生知识培训,或者安排未经相关卫生法律知识和公共场所卫生知识培训考核的从业人员上岗的;

(三)未按照规定设置与其经营规模、项目相适应的清洗、消毒、保洁、盥洗等设施设备和公共卫生间、擅自停止使用、拆除上述设施设备,或者挪作他用的;

(四)未按照规定配备预防控制鼠、蚊、蝇、蟑螂和其他病媒生物的设施设备以及废弃物存放专用设施设备,或者擅自停止使用、拆除预防控制鼠、蚊、蝇、蟑螂和其他病媒生物的设施设备以及废弃物存放专用设施设备的;

(五)未按照规定索取公共卫生用品检验合格证明和其他相关资料的;

(六)未按照规定对公共场所新建、改建、扩建项目办理预防性卫生审查手续的;

(七)公共场所集中空调通风系统未经卫生检测或者评价不合格而投入使用的;

(八)未按照规定公示公共场所许可证、卫生检测结果和卫生信誉度等级的;

(九)未按照规定办理公共场所许可证复核手续的。

**第二十四条** 公共场所经营者安排未获得有效健康合格证明的从业人员从事直接为顾客服务工作的,由卫计行政部门责令限期改正,给予警告,并处以五百元以上五千元以下罚款;逾期不改正的,处以五千元以上一万五千元以下罚款。

**第二十五条** 公共场所经营者对发生的危害健康事故未立即采取处置措施,导致危害扩大,或者隐瞒、缓报、谎报的,由卫计行政部门处以五千元以上三万元以下罚款;情节严重的,可以依法责令停业整顿,直至吊销许可证;构成犯罪的,依法追究刑事责任。事故单位在发生食品安全事故后未进行处置、报告

的,由有关主管部门按照各自职责分工责令改正,给予警告;隐匿、伪造、毁灭有关证据的,责令停产停业,没收违法所得,并处十万元以上五十万元以下罚款;造成严重后果的,吊销许可证。

**第二十七条** 公共场所经营者违反其他卫生法律、行政法规规定,应当给予行政处罚的,按照有关卫生法律、行政法规规定进行处罚。

**第二十八条** 卫计行政、市场和市场监督管理等部门及其工作人员玩忽职守、滥用职权、收取贿赂的,由有关部门对单位负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予行政处分。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第五章 附 则

**第二十五条** 本办法下列用语的含义:

**卫生技术服务机构:**是指开展公共场所室内空气、饮用水、游泳池水、采光、照明、噪声、集中空调通风系统等各项卫生指标的检验、检测、评价和技术评估等工作的卫生技术机构。

**公共浴室:**是指浴场(含会馆、会所、俱乐部所设的浴场)、桑拿中心(含宾馆、饭店、酒店、娱乐城对外开放的桑拿部)、浴室(含浴池、洗浴中心)、足浴等,不含婴儿洗浴。

**美容店:**是指运用手法技艺、器械设备并借助化妆、美容护肤等产品,为顾客提供非创伤性和非侵入性的皮肤清洁、护理、保养、修饰等服务的场所,包括等候、洗净、美容、美体等区域和专间。

**商场(店)、书店:**是指各类百货大楼、超市、综合性或专业性商场(商店)、书店等。不含农贸市场。

**体育馆:**是指 200 平方米以上的各类体育运动场馆、健身场所等。

**游泳场馆:**是指能够满足人们进行游泳健身、训练、比赛、娱乐等活动的室内外水面(域)及其设施设备。包括人工游泳场所、天然游泳池所和水上娱乐设施。

**营业厅:**是指面积在 200 平方米以上的交易、服务场所,包括证券交易场所、银行服务场所、通讯服务场所等。

**公众健康危害事件:**是指公共场所内发生的因空气质量、水质不符合卫生标准、用品用具或设施受到污染导致的群体性健康损害事故。

**第二十六条** 本办法自 2017 年 11 月 16 日起施行,2022 年 11 月 16 日废止。

## 文学作品选载

### 一言难尽是豆矢

世间有些东西,你很熟悉;但是如果有人问你,你又说不清楚,说到最后,其窘态可能就像韩退之说的“口欲张而噤,足欲行而越趄”一般。豆矢这种食品,在我,大概就是如此。

豆矢是陕北富县民间的一种菜品。从塬上到川下,从交道到直罗,几乎家家皆备。我虽自小就见惯了这道菜品,但是说到豆矢,还是有一个又一个的问号。

仔细想想,它确实有很多未解之谜。比如,当地人说豆 shi,到底该怎么写,是豆食,还是豆矢,还是“豆豉”?就是声调也不能确定,阴阳上去,平上去入,它对应的是哪一个?我不是食品专家,语言方面也是一知半解,对此完全说不出个所以然来,惭愧!

最重要的是,它是怎样制造出来的?我对它,虽然既爱又恨,但完全不知道它是如何诞生的,它的工艺流程如何,里面又隐藏了哪些不为外人道也的秘密。如果我知道,我也有了向外乡人说道说道的资本,也能向外人炫耀一番……

豆矢的制作原料当然要黄豆。先把黄豆煮熟,捞到瓦瓮里,然后把瓦瓮置于热炕上等待发酵,塬上人一般发酵四五天,川里人发酵七八天,发酵差不多了,掺入红辣子面、盐、酱、花椒等佐料,搅拌均匀后用手捏成一个个豆矢疙瘩;再把它们放到户外风干。这个过程漫长而辛苦,经历这个过程,金黄的黄豆才能蜕变为黑色的豆矢,从形体到味道都发生巨变。

我们一家不是本地人。小时候,一到春节,别人家会送给我家一些当地特有的吃食,有油糕、软馍、黄黄,还有一种圆球状的食品,拳头大小,黑咕隆冬的,闻起来,有一股特别的酱味和醇味,大家叫它豆矢。

这种特别的气味影响了它的声誉,也是它不招人待见的原因。我一同事,一到冬天,老家送两样东西,豆矢和猪肉。猪肉有半扇,冻在冰箱里,慢慢享用;豆矢一时吃不完,就晒在窗外太阳地里。正午太阳一晒,豆矢的气味越发浓烈,一走廊的空气都洋溢着那种奇怪的气味,大家都指指点点,悄声询问那是何物,有何用途,为何那么“臭”。有邻居好奇,上门探问,主人闻言,哈哈一笑,说你们不知道么,这是我富县人吃的豆矢。言谈之间,颇有自得之色,仿佛豆矢之于富县人,如同法国人之于拿破仑,英国人之于莎士比亚。主人除了大力推介这一产自家乡的食品,还表示要无偿送他两疙瘩尝尝;可是邻居先被这气味吓跑了,到底婉拒了主人的美意。

但是豆矢有大用。它能降服肥腻的猪肉。把猪肉煮熟切成碎丁,把豆矢拍碎,加葱姜蒜,铁锅翻炒,待二者融合,豆、肉和其它辅料混合起来的香味飘散开来,就成了。起锅后,你可以现吃,吃不完可以把它暂时储存在盆里瓶里或罐里。再吃时在蒸锅里加热即可。

表面馍馍是豆矢炒肉的绝配。饭前,把馍馍和豆矢一块儿搁蒸笼加热,一时片刻,馍热了,豆矢也热了。热馍夹豆矢,黑白分明,有肉有豆,咸、辣、香。肉去了多余的油,而不腻;豆吸收了一定的油而倍显其醇

香和酱香,滋润醇厚。咥上美得太!别急,小米粥也熬好了,有馍有菜,有小米粥,一顿饭简单实惠有营养。直罗以直罗战役而闻名。此役为中共中央把全国革命的大本营放在西北举行了奠基礼。其实直罗为人称道之处还不仅仅在此,说它是“塞上江南”也不算过誉。富县古称鄜州,当地人说,九州不收鄜州收。来到直罗,你才相信这话不是虚说。奔腾的葫芦河水滋养了直罗一条川,两岸土地平整肥腴,是名副其实的米粮川,其出产的稻米听说一度还是朝廷贡米。直罗山大沟深,地广人稀,玉米豆子等作物也丰产。外省人口,陕北黑户杂居于此,好吃好喝。秋冬农闲之际,村村酿烧酒,家家醺腊肉,户户造豆矢。有的农家直接以豆矢下饭。我的那位同事,一到冬天,一家人围坐,一人一大碗白米饭,桌上置一盘子豆矢炒肉,一家子吃得津津有味,屋子里的豆矢香味也经久不散。这是别人很难理解的。

豆矢好吃,但就是这个缺点。冬天,尚不明显,待到春暖花开,这东西就不好存放了。气味太冲,太熏。进门先一股子似脚的臭味,实在难以忍受。

可是小孩子不管那么多。早先我有一邻居,小孩子才五六岁,妈妈不在身边,父亲带孩子。孩子爱吃豆矢夹馍,豆矢成了看家饭菜。没有豆矢不吃饭,早晚开饭,先问有没有豆矢,他爸说有,他就欢天喜地;说没有,就快快不乐。父亲很无奈。所以,就是夏天,父亲也要备一小瓯豆矢,以满足孩子需要。这让我印象深刻。

富县人怎么会喜食这种菜肴?这是一个难以解释的问题。

穷乡僻壤,漫漫冬季,菜蔬稀缺,该怎样过活?咸菜、洋芋、粉条,条件好一点才有白菜豆腐豆芽。你说无奈之举也好,说聪明智慧也好,豆矢的产生绝对适应地薄人穷、交通不便的农家生活,丰富了农家饭食滋味。农家儿女一年四季,风雨里劳作,胼手胝足,一年到头,山川馈赠给人们的五谷杂粮,土地报偿人们以烧酒、腊肉、豆矢,人们不能辜负。精心地耕作,也要用心地生活。调和五味,慰劳下自己,也享受天伦,驱除一年的辛劳。这一点,陶渊明早理解到了:盥濯息檐下,斗酒散襟颜。

不过也奇怪,豆矢虽然广为食用,但始终难登大雅之堂。来人吃饭,还是把它搁在角落里为好。

就像民间的酸曲小调,人人都爱哼唱,但是高堂之上,还是“少儿不宜”。

微信朋友圈发照片:一碗煮好的肉,说是炒豆矢用。

冬天的夜晚,立刻勾起我的想象和食欲。

豆矢,我把这两个字写在纸上时,它的气味就冲鼻而来,纸上就氤氲着刺鼻的气味,就一下子活色生香起来。

**作者简介:**王西奇,陕西省洛川县延安市第一中学教师。

## 后来的骑手——高鸿

很难想像,有人一出道就形成自己的风格。一出道就形成风格的作家无疑是幸运的,高鸿就是这么一位幸运的作家。

无论是写父亲的伟大,母亲的坚韧,还是生活的沉重,高鸿就像一个苦日子熬出了头的父亲,饱经沧桑,坐在自家窑前冬日的太阳里,品味着童年的幼稚,少年成长的艰辛,爱情的苦涩与甜蜜,生活的艰难,创业的不易,以及后来儿孙满堂受人敬重的骄傲与自得。有时,他又像一个刚刚成熟,有了些儿自个思考和想法的毛头小伙,慢条斯理向人们讲述父辈那些苦难的过去,那些所经受的风风雨雨和坎坷付出。没有



哪个作家,就是女性作家如同高鸿一样心思缜密,把自己的故事,别人的故事,父辈们的故事,如同昨天发生的事儿一样,事无巨细,娓娓道来。高鸿用朴实而又准确的语言,描述得那么具体传神,这正印证了那句话:“艺术来源于生活。”从这一点上说,并不是高鸿与生俱来就有什么过人之处,饱经苦难的丰富生活阅历,才是他受之不尽的宝贵财富,也是他一出道就能形成自己风格的原因。

闻高鸿名久矣!高鸿之所以在富县那片很早就有小名,无外乎人因字名,人因画名,人因文名。而富县那些认识高鸿的人,相互间谈起高鸿,也无外乎五个字:“好人,没麻达!”

我不知道大家眼里的好人,是以什么做为衡量标准的,但能被所有相识不相识的人称之为好人,想必如孔子能成为圣人一样,有他的原因,但直到后来有幸结识高鸿,并与之有浅薄的交往,这才明白大家之所以称之为好人,并说他“没麻达”是什么意思。高鸿一见面,给人的印象就是那种温良敦厚,女人可以托付终身,男人可以当做朋友,不必在心里设防,担心他包藏什么祸心的人。这种人,你把他放在官场,他也许做不了官,他不具备政治家那种阴险,善于投机的个性;你把他放在商场,他也许不会经商,他不具备商人那种唯利是图,奸诈刻薄的本性。在我看来,高鸿就是一个正直的人,一个创作型的人才。给他一支笔,他就可能写出最好的字,画出最美的画,做出最漂亮的文章。他可以板凳坐得十年冷,一心埋头于艺术创作而两耳不闻窗外事——假如有那么宽松的环境,让他不为一日三餐,柴米油盐操心的话。

因为家里穷,高鸿从小就经受了比同龄人更多的苦难,而这些苦难在摧残他身心的同时,也磨砺了他的意志,形成了他性格中沉稳,坚韧,楔而不舍的品质,也为他后来走上文坛的创作,积累了宝贵的精神财富。当一个作家,也许在少年高鸿的心中,并不是他当初的志愿,成为一个出色的画家,才是高鸿当初的人生理想和奋斗目标。“有心栽花花不活,无心插柳柳成荫。”随着《沉重的房子》、《农民父亲》、《血色高原》一部接一部引起读者强烈反响和文坛震动作品的问世,决定了高鸿注定要成为一位出色的作家而不是画家的命运,也让他无疑成为六十年代生人中又一个富有才情的作家。

作家们大凡要写一部作品前,必须先给作品寻找一个切贴的命题。这是件让人挺感头疼的事。命题定得太高,作品势必会流于假大空;定得太低,则有可能堕入低级媚俗。从这点上说,高鸿的《沉重的房子》无疑是一个做得较好的成功个例。选择房子这么一个关乎百姓生活的思想主题,无疑是整个作品赋予了积极向上的深刻意义,这大概正是《沉重的房子》引起如此广泛关注和读者共鸣的原因所在。而《农民父亲》和《血色高原》对小人物个性魅力的展现和对草根命运及精神状态的关注,使高鸿的作品更贴近于生活的真实而被广大读者所接受,让他从而成为一个受到大家喜爱的贫民作家。

关于高鸿作品的特色和得失,报刊评论甚多,我在这里就不复赘述,著名作家陈忠实曾称高鸿先生的《沉重的房子》是一部描写陕北农民命运的原生态小说。原生态小说是个什么样子?那是陈先生对高鸿作品的一个抽象的比喻,但看了《沉重的房子》后,这种抽象的比喻,立刻化为具象的真实。高鸿对生活细节的洞察入微,对农村生活,生产,农民内心世界和精神追求的理解,使他能够以最传神的语言,还原生活的本来面目,使读者在欣赏的快愉中忘记自己是在阅读而以为置身于生活本身。记不起那个大家,好像是巴尔扎克老人家说过:“小说创作的最高技巧是无技巧。”对于大师的话,当然是仁者见仁,智者见智,不可一概而论,但我在前面说过,高鸿一出道就幸运地形成了自己与众不同的独特风格,这种风格的形成,让我们感觉就像一个饱经世故的老人,在给人们不带任何修饰和夸张地讲述那些让人感动的生活往事,老人的讲解总是絮絮叨叨,不带感情色彩,而这种看似平实的讲解和诉说,恰恰使我们看见了生活中最本质,原始,打动人心的东西。我想,这大概正是高鸿的与众不同之处,一种还原生活真实的自然流露而不是刻意的修饰和模仿。当然,这只是我个人的一种浅薄感受,别人怎么看,我就不得而知了,因为,做为高鸿先生的同乡,我在阅读高鸿作品的时候,发现他为许多可能大家不太好懂的方言土语以及一些当地的风土习惯做了许多细心的注解。这样做方便于大家的阅读和理解,但对于我,这完全是不必要的,这正是我比

别人更能理解高鸿作品的精髓,常常为他那令人叫绝的独到描写会心一笑的原因。

“问渠那得清如许,唯有源头活水来。”只有深入生活,了解生活,有着丰富的生活积累的作家,才能写出贴近生活,高于生活,让人感到真实和感动的东西。在这一点上,四五十年代生作家比起闭门造车,无病呻吟的八零后九零后作家来说,无疑更具备写作的底蕴和优势,而一个好人,好的六十年代生人,是不是更能写出好的文章,画出更好的画呢?

当路遥、贾平凹、陈忠实、高建群这些陕西文学的骑士们,扛起东征的大旗,吹响陕军东征的号角,让陕西文人和陕西文学为整个中国侧目,其曾经辉煌的光芒还没有褪尽,陕军东征的旗帜还能否继续飘扬,陕西文坛当然更需要有高鸿这样后来的骑手,扛起东征的大旗,把文学的号角继续吹奏下去。陕西人杰地灵,是一个公认出作家的地方,但愿在我们这一代人手里,不是一句妄言!正如高建群先生在为高鸿《沉重的房子》所作的序里所说:“我们行将老去,这场盛宴将接待下一批饕餮者!”也如高鸿先生去年在我省青年作家创作会上所说,陕西文坛应尽力扶持基层作家和文学新人,使他们后来居上,成为东征陕军的主力。

**作者简介:**鲁万宏,陕西作家协会会员,国内知名青年实力编剧。大量文学作品和影视作品在全国知名报刊杂志和电台以及网络平台刊登播出。代表作有长篇小说《五指塬》,院线电影《苹果红了》等。

## 柿子树

柿子树在临近的黄龙,洛川,宜川皆有,唯独富县没有。一次偶然的的机会,我在北道德乡上柳池村的一家院子里发现了一棵柿子树,而且果满枝头。事实证明,小时候关于柿子树在富县可以栽活但不结柿子的说法是有误的。

我对柿子最早的印象,是从供销社买回的柿饼开始的。

白茫茫的一层霜,盖着一块黑乎乎的柿脯,吃进嘴里,还要把一起吃进去的的草沫儿、沉泥和柿子核再吐出来,即使吐不净也毫不介意,只贪恋那份果子的香甜和咀嚼时的那份劲道。

上初中那年,爸爸为了给家里挣点补贴,待人都入睡了,便和另外几个叔叔们拉着架子车摸黑到洛川,一夜之间往返几十公里,贩回柿子,然后再偷空卖出去,赚回三块五块,补贴家用。这期间最担心的不是辛苦和赔赚,而是害怕被人发现,人们会把你当成投机倒把或资本主义的尾巴而进行公开批判。每次贩回来的柿子就放在我们隔壁的小土窑里,只要大人不注意我就会抓上两三个狼吞虎咽地吃到肚里。一旦被大人发现,他们便会告诉我,柿子不能多吃,吃多了会上火,会屙不出来,其实他们说的都是真话,但最根本的意思是害怕小孩吃了柿子会出去乱说,会被别人知道,会被抓起来批判。

转眼四十多年过去了,柿饼的制作工艺越来越科学,味道,造型,包装也越来越讲究,已经与四十多年前供销社的那种柿饼不可同日而语,鲜柿子也一街两巷随处可得。但我已经没有能力再三个五个地往胃里送了,偶有口馋,一个两个也是提着胆的吃,生怕吃的多了会真的屙不出来。年龄大了,为了嘴,费不着那个劲。

后来,因为摄影,我每年霜降过后都要驱车 100 多公里前往宜川县的寿丰乡去看柿子树,既为摄影也为赏景。

我喜欢看柿子树是因为秋去冬来之时,北方的山峦沟壑都已万木凋零,唯有柿子黄圆而明亮,一颗颗,一咕噜一咕噜,疏疏密密,上上下下地挂满枝头,像节日纷呈的礼花焰火,像无数的小灯笼装点了山川的不夜天,在灰褐色的山峦之间显得一派辉煌。

我喜欢看柿子树是因为严冬将至万物消沉之时,唯有柿子树却潇洒地展示着他特有的生命魅力。一棵棵柿子树有大有小,有老有新,参差不齐,但他们却能七扭八拐地连成一片,浩浩荡荡,波澜壮阔,氤氲连绵,显示出它的厚蕴之美;逐个欣赏,更有千姿百态,自然天成,粗狂豪放,淳朴宽厚,彼此相依之美;像酣醉的美术大师将一池赤橙任意泼洒在涂抹出来的风景画上,你会感觉到你置身于凝重,和谐,温馨油画般的氛围里,山腰谷口,小溪侧畔都飘挂着片片红润,很容易使人联想到“烟花”和“云蒸霞蔚”的词儿。

我喜欢看柿子树是因为老朽扭曲的树身和近似干枯的枝条却能把大地的营养精华输送到他肢体的尽头末梢而结出累累果实,把甜美挂满枝头。熟透的柿子温软后,掰开柿子,粘稠的柿汁透着红色的亮光会缓缓从柿壳中流出,吸进嘴里软绵绵,甜丝丝,香喷喷的感觉会沁人心脾,柿肉和柿核之间的纤维则需要慢慢咀嚼,劲道而滑爽的感觉更使你欲罢不能。

寿丰川小,土地贫瘠,年轻人大部分都远走他乡打工或另谋生路,沿途村子里大部分都是老人。柿子价低,一树柿子卖不了几个钱,就算有人要买,老人们也无法将挂在高挑枝头的柿子从树上摘下来,我们与老人们商量想买些带回去,老人们说“我们已经老了,爬不上树了,也摘不了柿子了,如果你们想要就自己摘去,看上哪颗摘哪颗”。我们表示要给钱,老人们说:“看你们也是实在人,实在要给钱,那就一树三十元。”我们没要那么多,每个人捡了一小箱。老人坚持不要钱,还说那么多柿子都烂在了地里,你们拿那么一点要啥钱。最后同行的朋友还是硬塞给老人五十元。我们在感受柿子树给人带来的愉悦的同时,也感受到乡下老人的好客和民风的淳朴厚道。

如今我已到了劝儿孙柿子不敢多吃的年龄,但我对柿子树的喜爱不仅仅只是喜欢摄影那么简单,更重要的是柿子树的刚毅和特有的生命魅力。即使在滴水成冰,寒凝大地的季节,他依然举着温暖的小灯笼,温暖和照耀着养育他的山川大地和与他休戚与共生不息的人们。

**作者简介:**王外姓,陕西富县人,生于1959年。1978年入伍,曾参加中越自卫反击战,1991年转业,先后在富县文化局、陕西新华发行集团富县分公司工作。现为陕西省书法家协会会员,陕西黄土书画院副院长,陕西广播电视大学特聘教授,陕西泾渭书画研究院理事,延安市书法家协会理事,富县书法家协会主席。

## 烟雨西川

雾茫茫,雨濛濛,本就美丽旖旎的鄜州西川(葫芦河川),在五月充满柔意的雨丝中,罩上了一层神秘的面纱。就是这春夏之交时节含情脉脉的细雨,迟滞了我回城的脚步,诱引我怀着万分迫切的心情,决意暂且留下来,再一次感受这仙境般山川烟雨的魔力,再一次抓一把震撼心灵、脱胎换骨的机遇。

多少年来,每每心绪烦乱、无奈缠身、抑郁惆怅时,我便不由自主地想到了西川那濛濛烟雨,想到曾经在这里生活过那一段时间的往事和经历。记得那年一口气登上了宽坪峡谷深处的中咀梁顶,去看脚下云海涌动,云上晴空万里的奇景;记得多次在东沟、草子沟山上云里雾里采拾猴头菌、蘑菇、木耳的惬意;不能忘记那次站在子午岭昭君行宫遗址上,领略壑谷间云海缥缈时那种居高临下、久久回不过神来的感觉

……只有置身于这大山特有的情韵之中，尘世的喧嚣、心中的不愉、头脑里的一切世俗，都会顺着雨水滴落，随着那千古不息的葫芦河，向着遥远默默流去。

步入西川，心中总有一种轻松、清新、舒适的意外惊喜。这里虽不属湿地，但因葫芦河这条高原上罕见的清水河，以及它的众多支流和无数的溪水，让人感觉湿地的气息非常浓郁，也才有了百里西川闻名遐迩的生态品位；虽地处黄土高原的沟壑纵横区，却因西川的葫芦河流域植被丰厚，森林覆盖率达到 95% 以上，自然就有了千山万壑的蓊郁翠微和撼天动地的松涛阵阵，才有了秋季稻田的金色波浪和“直罗贡米”的馨香扑鼻，让人觉得一点不逊色于江南的烟雨景象和田园风情，甚至比江南许多地方的五月，更夺人和更让人心醉。其实，西川自古素有“塞上小江南”的美誉。那么，我极力的赞美也就自在情理。这般渗透深情的言语，也许有人不大相信。倘若你有缘真的身临其境，走进西川迷人的烟雨胜景之中，就会认为我的修辞水平太差、太不华丽、太没有水准，你或许还会说，不枉来此走了一回，世人向往的仙山灵域，恐怕也不过与之相比？

手中一把蓝绸伞，胸中尽是掠奇意。我独立、独行在五月的河畔，徜徉于河滩密布的鹅卵石上，聆听着清脆的流水声和此起彼伏的蛙鸣，目光追踪着鸟儿低空穿梭的情影，别有一番风味和情趣。虽只独自一人，然而我的内心里并非感到孤寂，因为此刻我的心，和着大自然的节拍，与袅袅的白雾揉合在了一起，与那重重叠叠的群峦对视和惺惺相依。远眺，如烟的雾气缭绕，高山、矮丘时现时隐；近听，细雨绵绵，淅淅沥沥，是那么的悄无声息，溅湿了我的思绪，飘落在我感情里，滋润着我的心田，涮洗着我的灵魂。

神州一叶，千秋记忆。这里有青山，这里有绿水；这里有数百种中药材，这里有许多的珍贵动物；这里有淳朴的民风，这里有众多的文物古迹和文化遗址；这里有历史伟人留下的足迹，这里有历史风云碰撞的余音。这里更是悠悠黄土高原上一颗璀璨的明珠，是县域西部的绿色之舟、生命城堡、希望地带，是广袤高原的骄傲，是鄜州大地的自豪，是令无数人魂牵梦绕、昼思夜想的洞天福地。

雨幕垂帘，清雾弥漫。我一时兴致迭起，轻步于群山深处弯弯的林间小径，树丛枝梢上的雨水，渐渐打湿了我的衣裳，可脚下一左一右、一高一低，闻着湿润空气里沁人心脾的花香和谷壑里特有的泥土气息，倾听那雨丝落在绿叶上的微弱声音，使我迅即卸去了烦恼和愁绪，身心从疲惫中挣脱出来，让自己感觉年轻了许多，躯体轻盈、轻松不已；使我意识到似乎已经远离红尘，走进了天下人梦寐向往的世外桃源的纵深；更使我意识到有幸来到这里，也许是前世今生有缘，才有了此时此刻的际遇。我，有些醉了，实在无法走出这个梦幻般的世界，想把自己立时融入这无边的绿色，青春活力，永不分离。

站在一处高坡，俯瞰直罗小城，凝望柏山寺宝塔，被默默涌动的烟云笼罩，无形中透漏出几分神秘的色彩和几许摄魂的静穆，使这座古朴凝重与现代气氛交融的城镇，俨然紧锁在幽趣横溢的梦境。我放坦了情绪，似乎把尘世间的一切忘记，心随着那云烟翻卷、辗转和舒展，不能不去赞叹大自然的魔力，为这眼前的一切都沉浸在静谧之中，激动得心海里微微地荡漾着一波波涵有温度的涟漪。

到了晚间，从远处遥望被绵延的青山和浓浓的雨雾包裹着的直罗镇，尽管没有县城那么灯光密集，然而那稀疏的光线穿透雾濛，射向穹空，洒向环野，朦朦胧胧，丝丝缕缕，会让人猛然误以为闯进了灵山仙域。

清风悠然，心无挂碍。人生有悟是智慧，满目飞花知夏来。春天，年年如约而至，留下了一季穿透人心的芬芳；春天，完成使命而翩翩离去，留下了一年如诗如梦的回忆。芳菲五月，香染了我一生的回眸，煨热了我一世的向往和痴情，也仿佛拽我依偎在了生命转换的渡口，思谋去不断地穿越时空，再一次次地去经历人生最深度、最规格、最圣洁的洗礼。

轻敲夏月的门扉，采撷动心的柔意。如此的生活经历中，多了这般垂享和获取，给生命轨迹留下了一抹抹精彩，点染着我永久不落的记忆。让这西川的烟雨抚摸我的思想意识，磨去我骨骼里的棱角和脆弱，蜂拥地走进我心脑所有的空间里。虽然已经辞别离去，可我的心魂，早就留在了那里。

多么想,在那静幽的山弯,拥有一个属于我自己的窝棚,以便像神仙一样久居;多么想,在那河畔凿一把石椅,悠闲地呼吸新鲜空气,细数风起云涌和水落水起;多么想,在那山巅拓一席之地,让我看尽轮回往复的雾濛和烟雨,好与可爱的西川魂梦相牵,生生不息!

**作者简介:**王世杰,笔名晨钟,陕西富县人。喜爱文学,偶有拾遗。曾先后在《人民文学》《解放军报》《诗刊》《延河》《陕西丝路金融文学网》《新陕网》《洛滨文学》等央、省、市报刊及网络媒体发表诗文数百篇。

## 打开世界的窗口

一个人的世界有大有小,但终归是一个世界。有的人的世界系在别人身上,有的人的世界拴在自己身上,还有的人,干脆抛开眼前的一切,另外创造了一个世界。这三种人,是世间最纯粹的三种人,他们的所思所行所语,无不透露着自己的重心所在。倘若有笔,又愿意去写,一个个的文字就慢慢拼凑起来了,一行行地读下去,世界的面孔和关乎个体乃至群体的思想情感,就真真切切地鲜活起来了。在这些文字里,所有的过往、当下、包括未来,都在宣示它们的事实存在和永不泯灭。无处可逃的时候,或许在文字里,我们可以安静下来,去面对,去寻找。讯息繁杂与状况嬗变,我们无法冷静睿智,做出每一个正确的判断和选择。这时,也许看看文字,叙述和劝慰会引领我们,变得纯粹而沉静,从而找到自己,找到和世界沟通的方式。

写作,相对多数人,是一种记录和遣散,喜怒哀乐、得失进退、所见所闻都是笔下的素材,类同于少年时代的日记,写得痛快淋漓,久后再读乐不可支或泯然一笑,用最轻松的心态,悠然追忆年华与情怀,观照生命个体的运行轨迹。还有些人,忧怀天下、推己及人,将笔触聚焦芸芸苍生,以社会百态、世间冷暖为素材,围绕“公正”“自由”“人性”的主题,启发思考、引领认知。从“我”到“他”再到“大家”的视角转换,融己于众,拓展创作的广度和深度,具有一定的社会意义和人文情怀。还有的文字,已经不再叙述和记录了,写者完全跳出了眼界所见,知觉所感,重新构建了一个新的世界。这个世界中的人和事,美与丑,善与恶,出乎“假”,却唯“真”。但是,逃脱了世俗和眼界的樊笼,新造的世界如何能够自由而有节制地构造、运行,保障“真实”而“真诚”的体验,引领读者进入深层的认知阅读和思考阅读,只能由写者自身的广度、高度、厚度积淀而决定。

阅读体验,与旅行相似,既有喧嚣廉价、即行即悔的“购物团”,也有亮点纷呈、快餐高端的“精品团”,抑或磕磕绊绊、苦乐自知的“自助团”,乃至孤独而深刻、痛苦而决绝的独行旅程。写者,在努力营建一个葱葱郁郁的原始森林,去寻找或者踏出一条甚至数条路,去开辟挖掘无数个出口,至于读者会怎样走进这片森林,如何走出去,便不是写者所能左右的了。

话至于此,无奈了。写的,继续写吧,不论读者会怎么读。原本,我们去写,未必就是为了讨取欢欣的。沉下心,寻找自己,寻找世界,找到语言和思想情感交流的通途后,自然有了非凡的力量。于己,是走出去的外化,于他人,便是一个可观照大千世界的窗口。窗口多了,声音多了,世界便会苏醒,一片亮堂。

**作者简介:**秋原,原名唐新娜,陕西富县人,八零后,作品散见于《延安文学》《西北文学》《西岳》《红都》等。

## 历史于心灵中纠结

——读长篇小说《五指塬》及随想

俄国著名作家托尔斯泰说过：小说是一个民族的秘史。民族中有以血缘关系为纽带的家族存在。因此，一个或几个家族的秘史，也是民族秘史的组成部分，也可以构建小说。鲁万宏的长篇小说《五指塬》，就是以“我们鲁家”这个家族的秘史为核心，反映一个地域在历史变迁中灵与肉的纠结，并以此纠结为反思，构建的一部传奇性小说。

一个民族的历史，必然受其所处地域的影响；而一个民族的性格、文化、政治结构、经济形式等的形成，也必然受其历史和其所处地域的影响。举个例子。有一年去四川旅游，导游说四川是个“女权社会”：女主外，男主内。导游做了解释：四川主要栽种水稻，在插秧方面，女人比男人更有优势。这就决定了女人在家庭和社会中的地位。久而久之，女人养成了担当家庭责任的意思，也养成了“辣”的性格。导游的说法不一定对，但也说明了一个问题：地域对文化观念和人的性格的影响。五指塬位于北方，这一带塬平川宽，田间劳作主要靠男人承担，所以男尊女卑的观念就很严重，而且对女人的要求也很严格。在过去就有这么一句话，叫做“惜肉如金”。就是女人穿衣服一定要包裹严实，不能露出一丁点肌肤。四川女人要下水田，肯定要露胳膊露腿。可这里的女人却要“惜肉如金”。地域环境对生产主体及人们观念的影响可见一斑。事实上，地域可以说是文明走向的必然条件之一。比如，居住在草原上的人，就会形成游牧文明；居住在平原地区的人，就会形成农耕文明；而居住在沿海一代的人，就会形成渔业文明，甚至会形成海洋文明。但是，文明的形成也不排除人为的因素。

汉民族起源于华胥，称华族，是伏羲的后裔。周朝时，凡遵周礼、守礼义的族人，皆称华族、夏族。汉代时，逐渐出现了汉的自称。从史册记载来看，汉民族居于中原地区，称东方之人为夷，北方之人为狄，南方之人为蛮，西方之人为羌。四周居住着诸多民族，那么汉民族与其他民族的纠纷也就一直不断。所以，抵御外族侵略和侵略外族，差不多贯穿了整部中国史。当然，这种地域环境也为汉民族形成群体意识，创造群体文化提供了必要条件。被儒家尊为元圣的西周思想家周公旦创立的以宗亲血缘为纽带的礼乐制度，其实就是以群体意识为基础的群体文化。后来，周礼中的群体意识、宗法观念被儒家加以继承、发展，并被统治阶级运用、强化，逐渐渗透进了汉人的骨髓。两千年中，汉民族屡屡被其他民族入侵、征服，却没有被其他民族兼并，也没有分裂，就是这种观念起到了主要作用。因为变成了其他民族心理上就难受，分裂了就会背上数典忘祖的骂名。直到今天这种观念依然牢固，国人即就是走到天涯海角也会想着认祖归宗、落叶归根。

周以前的商，处于文明的初始发展状态，应该说是农耕文明和商业文明，或者其他形式的文明同步发展的时期。周朝建立以后，主要发展农耕文明。马克思说，经济基础决定上层建筑。周是一个以农耕经济为基础的朝代，那么，它的上层建筑也必然是建立在农耕经济基础上的。也就是说，它的上层建筑是适应农耕经济的。因此，后来的周公旦制定礼乐制度的目的，就是为了适应这种经济形式。当然，也达到了将人束缚于土地之上发展农业生产，稳定周的统治的作用。相对于周而言，商的文明程度不一定高，但是，它是一个多远文明并行发展的社会。而西周则是一个以发展农耕为主体、压制，甚至是杜绝其他文明形式单极

社会。商业社会要求人口流动,强调个体意识;农耕社会则要求人口固定,强调群体意识。周把商的多元文明社会,变成了单极的农耕文明社会,这应该说是一种社会倒退。从社会管理上说,农业社会结构简单,经济形式单一,便于管理;从思想文化上说,限制了交流,而且提出了合乎统治需要的道德伦理观。因此与商相比,统治更加稳定。但是这种稳定,是以社会发展进步为代价的。马克思说过,人类社会的主要矛盾是先进的生产力和落后的生产关系之间的矛盾。生产力就是人改造自然的能力,生产关系就是人在改造自然的过程中结成的关系。也就是说,人类社会要解决的主要问题,就是生产关系适应生产力的问题,而不是去限制生产力的发展。而且,生产力一旦有所突破,那便如同洪水猛兽,不可阻挡。在生产力水平低下时期,人们不得不结成群体以获得生存。但随着科技的发展,社会的进步,个体必将从群体中走出来,与群体并存。马克思所说的解放全人类,就是生产关系极其和谐,不会限制每一个个体的创造力,并能使每一个个体的创造力都迅速的转化为生产力。因此,从社会发展的角度来说,人类历史应该是个体从群体走出来的一个过程。从思想文化的角度来说,人类历史是个体意识、个体文化与群体意识、群体文化不断撞击的火花。《五指塬》这部小说,也是两种观念、两种文化碰撞的火花。我谓之曰:历史与心灵中纠结。对一部分人而言,历史往往先于心灵。——社会已经开始变革,而心灵却固守于落伍的观念,并由此而纠结,而痛苦。

小说的封面上说明了这部小说的主题:一个关于吃和爱的故事。但是,吃和爱并不简单。首先,它有两个层面。低级层面完全出于动物的本能。比如动物的吃和交配。高级层面就有了人的精神需求。不单是吃饱,还要心理满足;不单是交配,还要情感交流。显然,小说也是从这两个层面来讲述这个故事的。小说一开始就是“鲁家”吃不上饭的逃亡。中国从周开始变成了单一的农业社会,汉代又明确制定了“重农抑商”的政策,此后各朝各代都遵照执行。按理来说,中国农业不能领先世界水平,维持温饱应该没有问题。可翻开史册看看,多是“人相食”、“易子为炊”的字眼。重视农业却“人民多饿死”,这不能不说是一个极大的讽刺。为什么会出现这样的矛盾现象?首先,思想的禁锢必然导致观念僵化,观念僵化必然导致科技发明的停顿。比如,过去国人就把科技发明斥之为“奇技淫巧”,鄙视科技发明。既然鄙视科技发明,那么农业方面的科技发明也不会多,农业生产水平也不会有大的提升。其次,统治阶级只知道盘剥,而不知道体恤民众,使民众基本处于赤贫线上,没有抵御灾害的能力。因此,但遇灾荒,民众就只能逃荒求生。“鲁家”显然也没有抵御灾荒的能力,所以才逃到五指塬上。这个时候,“全家人只剩下最后活命的一把炒面”。“掌柜的”的母亲坚决的让掌柜的吞了下去,而不顾及儿媳和孙儿。在这似乎是大义凛然的选择中,“母亲”在精神上获得了极大的满足。因为在她看来,她的抉择合乎情理道义。从周礼发展来的儒家思想,后来又被朱熹提炼为理学,简单为三纲五常,即君为臣纲、夫为妻纲、父为子纲和仁义礼智信。三纲首先将人分了等级,而后又强调盲从:下一等级人对上一等级人的绝对服从,上一等级人却对下一等级人没有责任,而且下一等级人也没有对上一等级人约束的权利。当然,在这个理论的背后是“君命天授”,君只服从于天。但是,天对君的约束有限,只能终结一个君的寿限,或者终结一个王朝的寿限,如此而已。倘若一个君拿自己的寿限和王朝的寿限与天为赌的话,老百姓的确是受不了的。这是闲话。还是继续说文化观念的事吧。儒家的宗法观念强调的是繁衍,提倡“不孝有三,无后为大”。把人的意义简单为繁衍后代,为人套上了枷锁,变相的把人变为了生育工具。更可悲的是,还在工具之间分了等级:女人比男人低一等级,甚至在某种程度上把女人踢到了人之外。要求女人有三从四德,即未嫁从父、出嫁从夫、夫死从子和妇德、妇言、妇容、妇功。又提倡“养儿防老”和孝道,把养育子女这个神圣的事情变成了一种回报行为,完成了功利化转换。道理其实很简单。把人变成工具以后,就必然要建立功利性价值观。所以,这个价值观就达到了既剥夺上一代人个人生活,又剥夺下一代人个人生活的目的。既然儒家把爱视为繁衍,那么真正的爱就根本不能存在。比如爱一个女人,但是这个女人不能繁衍,那么这个爱就没有价值。最著名的例子就是陆游和表妹唐

婉的爱情悲剧。两人三年未有子,于是,爱的再深的一对夫妻也不得不劳燕分飞。也就是说,把爱视为繁衍,就是把爱功利化了。所以,在中国人正常的观念里,爱这个词的含义十分匮乏。正是在这种观念下,“母亲”的选择就变得崇高了起来,并且没有一点负罪感。但是,同样在紧要关头,《泰坦尼克号》中却是另一种选择:妇孺先撤。这个命令的背后,也是价值观念的问题。从罗马帝国(或者更早)开始,西方贵族尚武,而且视尊重女性、扶助弱者为美德。这种美德并未因罗马帝国的灭亡而消失,相反,它一直被传承了下来。如果站在达尔文进化论的立场来看,舍弱救强,强者可能会生;舍强救弱,弱强可能皆亡。但是,“母亲”显然是一种功利性的价值观:只要“鲁家”后继有人,我死了也会不断香火。而船长则是一种基于人性的价值观。抹掉个体意识,把人变成工具,使人一直挣扎在贫困线上,给人灌输一种功利性价值观,那么,人的恻隐心、怜悯心、同情心和担当心也就不会有了。这也是三纲与五常矛盾的地方。比如讲仁,那么,老爷对小玉该不该讲仁呢?如果该讲,就不会把她逼上绝路。但是小说中却是老爷临死也不能接纳小玉。

因为长久的处在贫困线上,常为吃饭发愁,所以“鲁家二代当家人”在落脚中指源后,“毫不犹豫花大价钱从城里请来了戴着二轱辘眼镜的风水先生”,“给自己的父亲踏摸了一处好风水。”但是,这个好风水“却有一个致命的诟病,”财旺人不旺。有了财富,才可能保证吃上饭,吃好饭。有了爱(这里姑且用这个爱吧),才可能有繁衍。“鲁家二代当家人”又面临一个选择:选吃或者选爱。在这个选择中,“鲁家二代当家人”违背了儒家的人伦观,选择了“吃”,而没有选择“爱”,把父亲埋进了这个墓穴。鲁氏家族因此受到诅咒,每一代无论有几个儿子,最终都是以单传而告终。简单的叙述,却让人感到莫名的怆然。国人在儒家观念中生存的二难性,由此可见一斑。

后来,“鲁家”果真发了家,在城里开了“东南西北四个粮行”,形成了“农商结合的特定模式”。吃的问题得到了解决,那么爱(繁衍)就成了主要问题。太老爷“最想做的事是,娶三四个婆姨,生一炕的娃娃”。以至在七十二岁高龄还娶回了第三个老婆,并且倒在了比他小三十多岁的三婆姨身上,再没有起来。而二太老爷爷迁坟、收继子、娶二房女人,目的也是为了把自己这一门人传下去。人生的意义多么的单薄。

孔子之后约一千六百年,朱熹入孔庙,位列大成殿十二哲者中,受儒教祭祀。又约四百年后,被尊为欧洲现代哲学之父的笛卡尔出生。“我思故我在。”笛卡尔说,我在怀疑这个世界是否存在的时候,却不怀疑“我”的存在。这个“我”,其实是指精神的“我”,是以思维为其属性的独立的精神实体的存在。也就是说,什么是人?人是物质存在与精神存在的共同体。单从物质存在来看,人与人,甚至人与动物几无区别。而正是人的精神存在,区别了人与人,区别了人与动物。这也就是说,人的精神存在具有个体性。也只有个体性,才能体现人的精神性。这也就说明人有个体意识。事实上,提出人有精神存在的还有我国道家代表人物庄子。他在他的《逍遥游》中就大谈精神自由,说个体意识。只是他的这种思想不能被统治阶级所容忍,所以他那一点点可贵的精神自由论和个体意识论,就逐渐的衍化为修道成仙的虚妄了。在我国的佛教中,也有精神存在的影子。所谓的观自在菩萨,就是观自己内在的精神存在。但它同样没有被发扬光大,形成一套理论。为什么?因为一旦人分等级和贵贱,那么禁锢和压迫就成为了必然。个体意识是自由思想的基础,自由思想又是精神存在的必然体现,是个体意识最强烈的展现。如果不能剥夺个体意识,那么剥夺个人财富就不大可能。所以剥夺个体意识,剥夺个人财富就成为统治阶层处心积虑的事情。从两千年前的礼乐制度开始,历朝历代的封建统治阶级就像一部美国电影中所讲述的那样,洗掉了一个从火星上归来的士兵的以前的记忆,然后为他植入了新的记忆。他们也是不断剥夺人自由思想,植入他们需要的观念。经过他们一代一代不懈的努力,成功的扼杀了国人的个体意识,并为他们植入了个体服从于群体,个人服从于家族的观念。观念培养出来了,那么,谁但若流露一点个人想法,就会被视为异端,无须官府怎么样,普通民众就已经群起而攻之,除之而后快了。清代思想家龚自珍就说过,在那个时代,一个人有点与社会不大一样的地方,就会有一百个人站出来指责。就是这种群体意识作祟,人们有了群体责任感,认为自己维



护大家的利益,维护伦理道德。一个合理的社会,必然是个体意识与群体意识并存,多样的文明形式、多样的经济形式并存的社会。如果只强调某一方面,压制另一方面,其结果只能造成社会发展滞后。中国两千年的封建社会中,行政机构只设到县一级,让县以下自治,就是因为中国从源头上已经根治了一切“不安定因素”,让整个民族失去了活力、刚健、昂扬和积极向上,所以,中国两千年来只有朝代更迭,少有社会进步。

当人人都成为了物质和精神都赤贫的人以后,作者提出的吃与爱这个问题就显得异常的沉重,异常的庄严,因为它指向了人的物质需求和精神需求这个内核,是一种站在人的立场上的庄严思考。作品中满定被粮包压断了双腿,一家人生活断了来源,妻子胡玉芹为了养活家人,不得不和杨老八鬼混。而且,满定和她还都把杨老八当做神一样敬奉。杨老八不来,胡玉芹还把自己打扮了一下,亲自去请。当人挣扎在生存线上的时候,还有什么尊严可谈?精神需求更是无从谈起,而且还会一再的降低,甚至沦丧为低级动物。鲁家二代当家人对财富的渴求,正是对这一现象的批判。满定和胡玉芹的所作所为,也是对这一实质的揭露。叔本华说:“被赋予了高度精神力量的人,过着思想丰富、多姿多彩、充满了生命活力和意义的人生,其自身就承载着高尚的乐趣之源。”但是,当沦为只求活着的人,又怎么能够去追求精神自由呢?

小说中的吃与爱,不是割裂的,而是交织的。比如,麦勤即将嫁给杜炳言时,明奎就认为她跌到福窝里了。所谓的福窝,也不过是能不劳动就吃上饭而已。显然,明奎对麦勤是有朦朦胧胧的、没有功利化的爱的。麦勤似乎也对明奎有一点好感。但两人并没有发展成为爱情。其中的原因是,麦勤是杜家的童养媳,早已经明确了身份,而明奎也因为贫穷,知道自己娶不到麦勤。从这里面看,无论是麦勤,还是明奎,都认同了传统的价值观。特别是明奎,也认为吃饭大于爱情。如果在这里我们把爱情看做是高一个档次的精神追求的话,那么就是,为了物质存在,舍弃精神存在是合理的。爱,首先要建立在平等、自由的基础上的。人和人一旦不平等了,就不会拥有真正的爱情。小说中有一段《五哥放羊》的陕北民歌,讲述的是小姐爱上放羊娃的故事。这个故事真假姑且不论,只说这个爱情的事情。如果小姐和放羊娃不能把自己和对方都当做平等的人,平等的看待,那么即就是他们结合了也是一个悲剧。因为已经被异化的人,无论如何也是搞不懂人的意义,搞不懂真正的爱情。朱熹理学中有个很可怕的观点,叫做灭人欲、存天理。也就是说,人的一切欲望都要被灭掉,只留下神的部分。在神统治这个世界的时候,人按神的旨意活着。但是,人不是神。所以,十四世纪的意大利揭开了欧洲文艺复兴的序幕。在这场延续了三百多年的声势浩大的思想文化运动中,完成了对人的启蒙,把人从神的统治下解放了出来,使人不再受神的奴役。这个时期,大致是我国的明代。朱元璋刚刚把说过“民为重,社稷次之,君为轻”的亚圣孟子,逐出了文庙。接着又抑商禁海,恢复了自汉以后就停止的活人殉葬制度。依旧把君当做是神在人间的管理者。事实上无视人,只把人当做工具的体现。不能确立人的精神存在,那么任何人都是被君奴役的工具,包括君自己。同理,如果不能解放自己,那么就不会拥有自由。对小姐和放羊娃来说,不能解放自己,也不可能获得自由的爱情。过去,国人无法获得爱是不争的事实。即就是今天,国人也因为受到种种观念的影响,对爱的含义同样理解匮乏,自然也无法获得爱的自由。比如在今天,夫妻之间还是视对方为自己的财产,干涉对方的自由。在这一种相悖的现实中,读这个小说就更有一种恐惧的感觉。

小说中吃与爱的交织,还有水仙和三老爷的故事。水仙本来对三老爷有好感,但因为三老爷是废人,不能过夫妻生活,于是,水仙回了娘家。杜家认为鲁家做事不地道,在大旱之年不让鲁家吃水——因爱而牵扯到了吃——鲁家只好抢水,结果引发了宗族械斗,出了人命。

前面说过,汉民族居于诸多民族的中心,民族纠纷不断。小说中的五指塬,处于渭北旱塬与陕北丘陵之间的过渡地带,是汉民族与北方民族的冲突带。北方匈奴强盛而中原政权衰落时,这一带便烽火熊熊,甚至“地入羌胡”;中原政权强盛而匈奴衰落时,这一带同样会燃熊熊烽火,地归中原。因此,这一带可以看做是以儒家思想为核心的中原文化,与比较松散、自由的游牧文化的碰撞、融合带。也可以看做是个体意

识与群体意识的碰撞、融合带。清同治年间(1862-1874),这里又发生过回汉战争。本地人口锐减,四川、河南等地人口迁入,逐渐形成了一种新的文化(我姑且称之为移民文化)。因此,这一带的文化比较多元化。频繁战争,必然对民族文化、民族意识和民族性格造成影响。因为暴力和死亡总迫使人向着苟且、怯懦的方向发展。小说开始于回汉战争之后,又着眼于陕北闹红这一时期,已经包含了诸多观念的碰撞、融合。从大的结构上说,具备了一个优秀小说的品质。因为一部好的小说,最基本的就是构建矛盾冲突。而所谓的矛盾冲突,说到底就是观念的冲突。作者借鉴了《儒林外史》的“击鼓传花”式的结构,将复杂而琐碎的事件一一道来,完成了对本土观念、移民观念及革命观念的立体呈现。既然有这么多的观念碰撞、融合,那么对这个环境中生活的人来说,就要不断对各种观念进行选择。所以,整部小说都是在观念中的不断选择。水仙有生理需求,这是本能。但换个角度看这个问题,也许是另一个模样。假如儒家观念在这一带根深蒂固,那么水仙只有“嫁鸡随鸡”的观念,可能只会认命。或者,再用一套观念来看,更加尊重女人,给女人的自由权更大一点,那么又会是什么结局?

爱的问题已经说的多了。但是,我还是想说一说另外两个爱情故事。第一个是老爷鲁尚文和老奶的爱情。这个是一两情相悦的、比较纯粹的爱情。他们自由结合,而且私奔。本来是传统的宗法观念所不能容忍的事情,但在小说中,老爷“更体面、更隆重地把老奶娶进了家门”。太爷也没有将这个伤风败俗的东西处死,或者开除出族。当然,这与鲁家人丁不旺有一定的关系。但对老奶的娘家来说,女儿没有经过“媒妁之言,父母之命”就与人结合,而且嫁的是二婚,并让老奶娘家人丢了不小的人,理应不认这个女儿才对。可是,老奶娘家也忍了这口气。这是值得肯定的观念。

第二个是二爷向明与小玉的爱情故事。二爷在一次闹学潮中逃入妓院,被妓女马小玉所救,而小玉又爱上了二爷,二爷不得已带回了这个女人。但最后还是赶走了这个女人,使她在走投无路的情况下自杀了。读到小玉这个人物的时候,我首先想到了陈忠实先生《白鹿原》中的田小娥。因为她们的命运一样,都死于传统观念。陈忠实先生笔下的白嘉轩是个堂堂正正、光明磊落,腰杆子很硬的人物,是依照儒家道德标准打造的形象。但是,他在鹿子霖的地里发现了一株鹿衔草后,马上就将这块地骗到了手中。因为他想让白家兴旺发达,而不想让鹿家有好的运气。说到底,是一种自私。他对田小娥先是逐出村子,再是祠堂鞭打,最后还用宝塔镇住。他觉得自己有责任维护一方水土的纯洁,维护一方民风的干净,但正是他这种所谓的高尚道义,一步一步把一个“没偷过旁人一朵棉花,没偷扯过旁人一把麦秸柴禾”,本想和黑娃踏踏实实过日子的女人逼到了绝路。身在犯罪,却以为自己维护道义。这是人被异化的结果。倘若以一种宽容的态度来对待黑娃和田小娥呢?黑娃会不会走投无路去做土匪?田小娥会不会因为吃不上饭被迫卖身?假如他们和和美美过日子,“好人”鹿三会不会杀人?田小娥会不会被杀?会不会变成妖孽为害村子?所以,不论白嘉轩多么的光明正大,多么的正确负责,只要他没有宽容心,没有慈悲胸怀,那么他所做的一切都只不过是伪善。虽然他在最后对鹿子霖道歉,但那也不过是因为鹿子霖是一个儒家观念里的人,是他失败了的对手,是一个强者。而田小娥则从头至尾是一个弱者,而且是一个烂女人。因此,她不值得尊重。当然,白嘉轩也是受害者。但是,如果把罪责全部推给文化的话,那么依然不会成为真正意义上的人。人,还是要反思精神和承担罪责的勇气的。

与白嘉轩做法一样的,是“我的老爷”。也是先将二爷和马小玉赶到村外的烂土窑里,再是不给他们粮食。但是,“我的老爷”在对人的理解上缺少平等和自重的意识,要么自卑,要么自傲。狭隘、自私而且没有怜悯慈悲心肠。他自己本来就是一个低贱的人,却看不起低贱小玉,认为小玉有污门风,欲除之而后快。但得知小玉怀孕后,马上又想出了狸猫换太子之计,企图夺走小玉的孩子,换给没有子嗣的大爷。只因为这个孩子被狼叼走,才让老爷的阴谋没有得逞。但是,这也是小玉走上绝路的开始。她也不得不用身体换吃的,从而被二爷认为是“狗改不了吃屎”,休了她。于是,走投无路的小玉把自己挂在了窑洞门上。但是,小

玉比田小娥幸运,她遇到了大爷。大爷心地善良,有慈悲心肠,一直给二爷和小玉送粮食。小玉死后,他把小玉埋在了山坡上,并且给她立了一块碑。在本土观念中,只有官员或者声名显赫的士绅才有资格立碑。一个没有子嗣的女人根本没有立碑的资格。但是,小说中出现了这样的情节。显然,这是作者有意为之。这样的安排使小说的批判性有所减弱,但它却给了人一点温暖的慰藉。从这一点上也可以看到万宏善良而柔软的内心。所谓心中有魔,则世界为魔;心中无魔,则世界无魔。因此,当我们视田小娥和小玉为异端之时,我们已经到了心中有魔的地步。我曾经说过,作家一生都在与自己的自私、狭隘和无知战斗。那么,人为什么就不能审视一下自己的内心世界呢?耶稣说,每一个人都是有罪的。那么,又何必对自己的罪责百般推卸呢?又何必认为自己光明正大呢?

最后说一下二爷这个人物。二爷是一个典型的矛盾体。在城里念书,接受了“五四”新思潮,有了“挽狂澜于既倒,扶大厦于将倾”的抱负。他认为自己不爱小玉,却因为救命之恩而勉为其难。他空有抱负,却没有生存技能。他有政治理想,却缺乏政治头脑。他有破除旧思想的愿望,却又被旧思想所束缚。他赶走了小玉,小玉死后却发现他爱小玉……二爷最后下落不明。人的解放,不仅要外部世界对自己的解放,还要自己对自己解放——可能自己解放自己更为重要。但这个接受了新思想的二爷,并没有对自己完成解放,依然拘泥于传统观念。二爷在旧中国那种环境中,只能成为一个笑料:不管他多么有理想,但是他弄不来吃的,弄不回来水,而且还带回来一个妓女——虽然这个妓女救过他,但她依然是人们鄙视的对象——那么他就是人们的笑料。因为人们的观念都已经功利化了,认为只有取得功名成就,或者得到物质财富,才应该得到尊敬。二爷一无所有,自然不会得到尊敬。在史册上,只有一个失败了的人物得到了毁誉参半的评价。他就是西楚霸王项羽,除此之外,失败的人物都没有好的评价。

人一直受着两种奴役:外在强加的和心灵深处的。社会落后,人会被神奴役;社会进步,人会被科技奴役。在后现代主义的科幻电影中,常常以人被科技奴役的故事,表达着人被科技的异化,和对未来的惊悸、焦虑、迷茫、思考。人不论被谁奴役都必将以心灵自由为代价。因为奴役的结果就是人被异化。文学的意义大概就是,让人清醒的活着,让心灵自由的翱翔,并且努力的发出人的声音,尽可能的抵御人被异化。所以,文学永远不会被社会淘汰。今天,人们一直为文学的边缘化而焦虑,恰恰是因为文学没有真正的担负起它的职责。

作家永远是世界的异数。记得某篇文章中说过,卡夫卡站在世界之外,冷静的讲述着内心的孤独、恐惧、担忧和不可认同之时,其实已经否定了这个世界。我深以为然。写作是一件既向外,又向内的事情。有时候可能主要是向内,关注自己的精神存在,叩问自己的灵魂。因此,作家的个体意识更强烈,对精神自由的追求也更强烈,那么,他的孤独性和独一性才会显现出来。小说其实是作家内心世界的展示,是一种梦的状态。梦是虚幻的、琐碎的、零乱而无序的,甚至是不可理喻的。现实生活很多时候也是这样,以它的荒诞不经和缺乏逻辑而令人不可理解。但是作为小说,却因为它有内在的逻辑性,所以变得可以理解。作家虽然是异数,但这个异数首先是建立在人的这个基础上的。倘若一个作家尚不知道人为何物,又怎么能写作呢?既就是写出来了作品,大概也是误导人,或者娱乐人的东西,而不会有真正的分析和揭示。陈忠实先生之所以伟大,是他揭示了国人悲剧性的命运,并分析了其中原因。他努力的把白嘉轩写成最好的东家,把鹿三写成最好的长工。但处处又揭示着他们缺乏人性的思想和行为,因而,他们越光辉就越显得可恨。陈忠实先生用他深刻的思想和高超的艺术素养,完成了对儒家那一套道德伦理观的批判。(陈忠实先生已去,白鹿原上顿失精神标杆,心中难尽悲哀,借此略说几句《白鹿原》,以作纪念。)

万宏生于农家,却不甘沦落,刻苦奋进数十年,终有所成。虽然本小说不可与名家之作相比,但是其精神可嘉,令人钦佩。不久前,他让我对他的小说进行批判,态度极其诚恳。但我不是评论家,理论水平差的远。让我批判,委实是给我出了一道难题。可是,万宏与我是老乡,与我只有一沟之隔,从宗法观念上讲,老

乡三分亲；又是朋友，从儒家道义角度讲，朋友之间要有义，万宏为人仗义，我也不能不仗义。所以只好赤膊上阵，勉为其难的写了一段文字。其中错误很多，万望大家海涵。

**作者简介：**张一纤，原名张玉虎，男，1971年出生，陕西富县人，陕西省作家协会会员，发表小说、散文、报告文学等70余万字。

## 城市里的马(节选)

有这样一群人，他们游离于大城市和小城市之间，集会就是他们的舞台或者说战场，他们的人生就在各个集会间穿梭。他们有些像当年的马帮，驮着货物的一匹匹马。

走出熙熙攘攘的车站，雪燕再一次证实自己被吴红甩了。

一开始她在停车场里里外外到处找寻，然后到卫生间，甚至每一个商店。几乎找遍了西安市唐都汽车站所有的角落，还是一无所获。她们是坐夜班卧铺车来西安进货的，车上坐的大都是进货的男女。夜里坐车白天进货，第二天夜里又返回去。这样一次进货只要一天时间，来回都在夜里，既不浪费时间，又能把需要的货物拉回县城。这就是上世纪八十年代至本世纪初期县城里几乎所有做生意的不二选择。2000年以后才开始陆陆续续出现了货运配送，出现了更方便快捷的各种货运站，以及后来遍地开花的快递服务。但是当时的所有店铺，门市，地摊都是商家坐卧铺下西安，自己把所有货物利用卧铺车拉回来，每一个进货人都是县城里商品流通的渠道，每次不定期的在县城和西安来回，带来最新的潮流，流行趋势，指引县城的消费，流通。也把城市里正在流行以及流行过后的残渣余孽带回县城。

雪燕是赶会摆地摊卖衣服的，已经做了一个多月了，生意一直没有起色。这次进货她打算投入所有资金，好好干一场，这也是她和吴红结伴的原因。她坐着吴红家的三轮车赶会，而吴红两口子在这些赶会的生意人中是佼佼者，他们的货几乎不愁卖，是进货最勤，卖货最好的一个。雪燕想跟着吴红长长见识，一路上吴红很少说话，雪燕却兴奋的说着这次自己的打算，她说：“吴红姐姐，这次全靠你了，你进啥我就进啥。”

她其实没有注意吴红黯淡的神情，吴红嘴里应付她，：“哦哦。”了两声，雪燕就以为吴红答应了。吴红长着一张洋娃娃一样的圆脸，一双圆而大的眼睛，睫毛长而密，天生自带卷曲的头发，再加上红樱桃一样的小嘴巴就更像典型的洋娃娃了。其实她已经三十多岁了，迷迷糊糊的大眼睛总是给人一种奇怪的清纯感，让人总有一种渴望亲近容易相信她的冲动，那种朦朦胧胧的眼神无害又无辜，就像孩子一样让人不愿意设防。可是雪燕知道，吴红的老练是一般人无法透过外表看出来的，她练摊的时间比雪燕结婚的时间都要长，足足有七年了，已经在县城买了房子，有两个上学的儿女。那时候雪燕以为市场那么大，不会被一两个人垄断，吴红也不会因为自己和她进一样的货而在意，可是事实证明她错误地估计了人心。

两个人下了车，吴红说：“我去卫生间，你在外面等我。”

雪燕傻傻地等了好久不见吴红出来，进货的人一个个都走了。她开始焦急起来，跑进卫生间，根本没有吴红的影子，吴红就像气体一样凭空消失了。她守着出口，瞪着眼睛还是没看见吴红出去。她找遍了车站所有角落，这才死了心。她站在车站出口，心里五味杂陈，想起自己这一段的经历，后悔为了跟随吴红而背叛了帮助自己的张庆。

## 二

那是1996年一个异常寒冷的冬天,而每到冬天也是练摊赶乡会最热闹的时间。每天天还不亮一辆辆满载货物还有人的农用三轮车就行进在通往乡镇的路上,车子一个比一个更加爆满,货物高出车厢足足两米,全靠绳子捆扎的结结实实,就像一个硕大无朋的粽子。车顶上高高地悬着几个坐在货物中间的不断瑟缩的身影。他们看不出男女,因为每个人都清一色地穿着黄色旧军大衣,一样冻的通红的脸。一样双手紧紧抓住货物捆扎绳,或者另一只手抓住坐在跟前的别人的手。

雪燕就坐在这样一辆车上,冬天的早上天还不亮,朦胧的雾霭被渐渐明亮的光线驱赶,慢慢的两种光线互相撕扯互相争斗,终于明亮顺利战胜黑暗,天亮了。车子前面的山顶上出现一个又大又圆的太阳,太阳在冬日的早晨好像也怕冷似的,泛出淡淡的红光,也不刺眼,几乎可以直视。这颗又大又圆的太阳就像一颗奇异的果子,瞬间就开始射出万道金光,然后就光芒四射起来。可是仍然没有热量,随着车子的不断行进,车上的人就更加冻得瑟瑟发抖。这时候近处的田野远处的山峦都一下子变得明媚起来,就像涂了一层油彩,闪着艳丽的光。雪燕忍不住为看到的美景而陶醉,身边的几个人,有些闭着眼睛在小憩,有些念念有词的算账。雪燕是第一次赶会,包裹在黄大衣里的腿这时候已经麻木僵硬,她用手抬起失去知觉的腿,脚不小心踢到身边一个五十多岁的男人的腿上。男人有着黑红的肤色,脸上纵横的皱纹就像老树皮一样粗糙。这时候她急忙向他道歉。他憨厚的笑了,露出一口黄牙说:“谁不碰谁呀!我又不是瓷器一碰就碎了。”雪燕就没话找话地说:“大哥,你干几年了?”男人举起戴着黑乎乎肮脏棉线手套的手,伸出大拇指和食指说:“八年了,啥都卖过,现在只卖裤子。”这时他身边一个戴着玫瑰色毛线帽的女人笑着说:“你算问对人了,老李是老手了,老生意经。”老李笑着对女人说:“精啥精?差你差远了,不如你们这些新人,我是这个干干那个干干。啥也没弄好。也没有眼光,不像你一干就上路,天生就是吃这碗饭的料。”男人又问女人:“红利,你昨天卖了多少?”

那个戴玫瑰色毛线帽的女人也不回答只举起戴着红色毛线手套的五个手指在男人眼前晃了晃,男人发出惊叹,整个过程男人几乎不看雪燕,眼睛里只有红利这个女人。雪燕想,女人一定叫做红利,只是五个指头代表的数字雪燕不知道也不好意思问,她注意到红利毛线帽下露出栗色大波浪卷发,那些卷发干枯毛糙,就像那顶毛线帽延伸出来的另一品种的毛线。另一个女人戴着大大的口罩,只露出一双疲惫不堪的眼睛,睫毛上结着一层冰花,嘴里不断哈出的热气让白色的冰珠越变越大,就像眼睛上套上了一层玻璃睫毛。

也就是这时候,乡镇街道到了。平时寂寥的街道一下子热闹起来,一辆辆三轮车陆续停在自己的位置上。这些三轮车带来集市需要的一切货物,大到服装鞋帽,小到针头线脑锅碗瓢盆,所有你能够想到的东西都有,什么铁器工具,饼干辅食,居家零碎,应有尽有。在一个集市上你可以买到你需要的所有东西。别看每个乡会都有争摊位的,可是只要是长年累月摆摊的人,都有固定的摊位。也从来不用和人争。凡是争的都是刚刚开始的新人,他们不懂规矩,看见好位置就占。其实他们不知道凡是好位置都是人家长年累月占住的,还有一些人只是每年冬天零时摆个一两个月弄一把过年的钱就收手,也就是打酱油的。

为了自己的摊位不被占去,为了一大早不和人争吵,车子才越来越早的出现在路上。

鄜州地势独特,位于渭北黄土高原丘陵沟壑区,川塬交错,沟壑纵横。黄土的不断堆积分割就形成了五个相望又不相连大小不同的塬面,因为这五个塬面就像人手掌上伸出的五个手指,俗称五指塬。围绕着塬面的川道互相交织而又彼此相连。鄜州所辖十几个乡镇,塬上,川道的镇几乎各占一半。赶会就在川或者塬之间来回,就有许多险峻的路段要走,每一个集会路况都不一样。

雪燕是一个新人,而且是一个曾经开门市赔了的人,那时鄜州县城正在改造,临街的门面房大多都是小平房或者简易房,这种房子都面临拆迁,雪燕的门市就是其中一个。原来租住的房子是小平房,她刚刚

经营了不到两年就需要搬迁。也许是她这人天生不是做生意的料，两年根本没有赚到多少钱，只剩下的一大堆杂七杂八的货物，有百货，也有一些酒和副食。酒和副食是没法摆摊处理的，副食只有扔掉，酒也最多可以过年时送人。能够处理的就只有百货，可是那些百货由于放的时间长，摆出来根本不够新鲜靓丽，卖相也不好，货品又不全，一开始她在城里摆，几乎无人问津，每天还要交工商税务卫生费用，一天最少也要交到十五元以上，每天卖的钱有时还不够交税。

一次县城逢会，她和一个卖锅碗瓢盆五金日杂的摆在一起，那是一个二十多岁的年轻人，年轻人瘦高的个子，长着一张天妒人怨的脸，漆黑的眸子总给人一种真诚的感觉，在三轮车上爬上爬下地取货，和各种顾客周旋，麻利灵活，能说会道。人家打着处理门市陈货的招牌，从摆开摊子就一直被人围着，生意出奇的好，货物也全，一天下来一三轮车厢货物，几乎卖掉了一半。他看雪燕很少开张。一天下来进账很少，而且也没少交钱。就走过来停在雪燕的摊位前对雪燕说：“大姐，看你人老实，我就说说你，你货物太少又不全，这样你根本赚不到钱。我给你说，你反正每天出来摆摊，要搭上一天的功夫，不如你进些畅销货加上这些旧货，卖新货处理旧货，这样赚了钱，也处理了货，岂不更好？我就是这样的，现在处理自己门市的货，也快处理完了，这几天我就要转行了，进新货，赶会，光在县城卖不行，还是乡会人多好卖。你去不去？”

雪燕觉得年轻人说的有道理，与其这样不死不活耗着赔老本，还不如大干一场，至少不会像现在这样天天毫无希望地干耗时间，劳累受气。

她就说：“那你准备进什么货？”

“衣服”年轻人胸有成竹地重复一句“衣服！”

“为啥？”雪燕好奇地问：“听人说衣服最难卖，过时的也快，卖不了就积压了。”

年轻人眯眼舒肩一笑说：“大姐，你只知道其一不知其二，再有两个月就过年了，农村人再舍不得，过年都会买一身新衣服。一年到头干活，过年还不犒劳自己一下？尤其是年轻人，这几年农民收入好，塬面上苹果卖的好，家家户户手头也不缺几个衣服钱，衣服绝对赚钱。而且好进货，一次有几个大包裹就解决了，你进别的，一进一大堆即占地方托运费也高，只有衣服好弄。”

“赶会咋赶？坐啥车？费用咋算？”雪燕连珠炮似地问。

年轻人摸着头羞涩地笑了，眼睛看着装货的三轮说：“我有农用三轮，打算自己拉货赶会，再拉几个人赚些运费，如果大姐决定赶会，可以找我，坐我的车。”

雪燕一口答应了，年轻人留下自己的地址走了，雪燕看纸条上写着：“张庆。”应该是年轻人的名字。

### 三

雪燕决定赶会，回到家里就给在偏远乡镇上班的丈夫打电话。丈夫犹豫了一下说：“你想好，咱们门市已经赔了许多钱了，如果这次再赔了就麻烦了，现在还欠别人几千块盘货钱。”

雪燕安慰丈夫：“赶会货物少费用也小不会赔的，你放心好了。”

电话那头就沉默了，雪燕知道丈夫没挂电话，还想说什么可是却不知道从哪里说起。她等了一会不见丈夫说话她就说：“再有啥事吗？”

“没了，过几天我回来，你先等一下再进货。”丈夫说。

雪燕“嗯”了一声挂了电话。

雪燕和丈夫刚结婚那年，丈夫就调到偏远乡镇上班。雪燕开门市做生意一直一个人折腾。开始资金小，赚钱也少，做了两年有了起色，可是又遇到拆迁。为了保住门市，她盘了别人一万多积压货，门市却没有保住，盘的这个地方当时看起来还不错，谁知道一年不到又轮上第二轮拆迁。门市撤了，一大堆货物拉

回家里,等于变成废物,处理一天卖不了几个钱,不处理就等于全部扔掉一分钱没有。正在两难,她听了张庆的话打算再进一些服装,可是会不会这些货处理不了又增加一些积压货呢?丈夫的担忧不无道理。因为拆迁,雪燕这几年赚到的钱反回来几乎赔光,家里的日子又回到刚刚结婚时候那种捉襟见肘,因为这些都是自己一手造成,雪燕在丈夫面前就有些胆怯,愧疚。觉得是自己犯了错误,而丈夫也表现出对她的失望和埋怨,这些雪燕心明似镜。丈夫话里话外处处指责雪燕不够聪明,没有能力。这些雪燕都忍了,动不动丈夫就会紧紧皱着眉头,唉声叹气,有时还会嘴里不停地骂些脏话,他妈x,他妈x。

每当看见丈夫心情恶劣,雪燕就尽量避免说话,不敢触碰丈夫,很怕一不小心就会被伤害。可是心里却很是苦闷,对自己仅仅五年的婚姻有了失望和忧疑,觉得和自己当初想象的婚姻相去甚远,根本找不到曾经有的那种找到依靠的感觉。觉得自己处处碰壁,处处受罪,下了许多苦却没有成绩,孩子还要婆婆帮忙带,连一个带孩子的钱都赚不到,在婆家就没有话语权,家里就更加没有地位。内心的苦闷无处诉说,还要忍耐丈夫随时都会爆发的坏脾气。就像一只没头没脑乱闯的兔子,不知道前路在哪里?前有狼追后有狐堵,可是她实在没有办法解决面临的困难,只能默默地忍受着一切。这种现实实在超出了她的承受范围,她根本不知道她的人生会走到哪里。

过了几天丈夫回来了,看着房子里堆着的那一堆旧货,脸色就沉了下来,皱起眉头,就像一只装满气体又正在加热的煤气罐,随时都会爆炸。雪燕忙着给丈夫做饭,平时丈夫不在,她是能省就省,吃饭都是简单解决,白天摆摊,在街上拿两个冷馒头也就是一天,可是丈夫喜欢吃肉,而且雪燕知道丈夫一个人在镇上上灶,也是有一顿没一顿的。再加上丈夫天生口细,吃东西挑剔,灶上的饭根本吃不下去,饿的不行才会去饭馆里吃一顿,几年来吃饭不规律已经有了严重的胃病。她就做了一大碗丈夫最爱吃的红烧肉,丈夫看到肉脸色才好了一些。

吃饭中,丈夫拿出两千多元钱给了雪燕,说这是自己两个月的工资,让雪燕进货时注意多走多看,不能糊里糊涂,又赔钱。雪燕点了点头,心里高兴了起来。就一个劲捡瘦肉给丈夫碗里夹,丈夫就一把抓住雪燕的手说:“好好干,咱们再也赔不起了,富人做生意可以失败人家有钱重新来。穷人就是赚的起,赔不起,因为赚的是钱,赔的是全部家当。你知道我调到那里本身就很憋气,可是你又不争气,这日子再有闪失就过不下去了,唉……”丈夫长叹一声,眉头皱的更紧了。

雪燕听了丈夫的话心里的忧伤又深了一些,眼神更加暗淡。可是她更加心疼丈夫,觉得也许丈夫的压力比她更大更需要理解和安慰,就靠在丈夫怀里,摸着丈夫的脸宽慰丈夫:“不怕,我会努力学习的不会再失败了,你放心。一切都会好起来的,咱们赚到钱就把你调回来好不好?”丈夫亲吻着她被太阳晒的黑瘦的脸说:“调不调无所谓,只要能赚到钱,就能过上好日子。”

雪燕就楼紧丈夫的脖子,回吻着他。雪燕的这个动作一下子让丈夫激动起来,他就一把把她抱到床上,多日的想念这时候爆发了。丈夫拼命挤压着她,粗暴地撕扯着她,雪燕任由丈夫撕扯着自己,就像要把她整个吞进他身体里才肯罢休,她慢慢地兴奋起来,嘴里轻轻呻吟着,直到全身软绵绵地进入欲仙欲死的状态。她觉得自己轻盈的像一片自由的云,轻轻地漂浮,平日里淤积的所有烦恼都在这一刻全部释放出来。

雪燕觉得自从结婚以后,每天都处在煎熬之中,身心俱疲,她深刻地感觉到的只有苦楚,而只有每次她和丈夫的肌肤之亲,才能让她感觉到自己还活着,还需要安慰和爱抚。

#### 四

车上那几个男女都灵活地下了车,雪燕却看着遥远的地面犯了愁,这车顶装了一层一层的货物,离地

面足足有两米多高。这可怎么下啊？跳下去，肯定会窝脚，顺着货物溜下去能保险一些，但是溜不好会碰上车门也危险。她正在犹豫，张庆离开车走了几步，回头看见货顶上孤零零犯难的雪燕，他走过来，张开双臂笑着说：“大姐，不怕，你向下跳，我接着你。”

雪燕脸红了说：“不用吧？我自己来。”

“大姐，不必客气。”张庆鼓励她，好像看透了她的胆怯。

雪燕大着胆子一跳，她被结结实实地抱住了。张庆立刻松开了她，笑着说：“看这不是好好的吗？下一次你慢慢向下溜，脚碰着车门时稳稳踏住，就不会摔跤了，你这是第一次，难免害怕，以后就胆大了。”

雪燕红着脸，一双黑亮的眼睛诚恳地看着张庆说：“谢谢你，真的不好意思！”张庆看着雪燕漆黑的眼睛，柔和的瓜子脸心里想：“这个女人很有些与众不同，她身上根本没有一丝生意人的影子，全身上下都透着和年龄不想称的单纯，浑身上下没有一丝烟火气，就像她从来没有在这个龌蹉肮脏的世界上走过一样。她一定会碰壁的！”张庆十分肯定地想：女人是他喜欢的类型，只可惜已经是大姐级别的人了，可是他不知道自己心里最柔软的地方还是不合时宜地动了一下。

两个人去镇上吃饭，车里别的人已经在饭馆里悠闲地坐着了，那个卷发红利脱掉了毛线帽，头发梳过了喷了摩丝，油亮的栗色卷发飘逸地披散在肩膀上，衬着她的椭圆脸，就有了几分漂亮。除了肤色黑红，红利的样子几乎无可挑剔。脱掉军大衣身上是一件水红色毛呢上衣，黑色毛呢西裤，显得时尚精神。和坐在车上穿着破旧军大衣的邈邈女人简直判若两人。雪燕发现女人有一双顾盼生姿的眼睛，加上总是咧开大嘴嬉笑，从进门就笑声朗朗，雪燕觉得凡是喜欢笑，会巧言如簧的女人一般都比较幸运，而像她这样老实本分，不会说笑的女人则常常很吃亏，没有人能够看重她的感觉，而且她就是最容易被忽略的那个人。

吃完饭，大家就在街道上摆摊，衣服是集中在街道里面的，人行道上鞋袜，布匹，百货杂品。这些常年撵会的人都有自己的地盘，把货物卸在各自的位置上，就忙着开始支杆子绑架子。卖衣服的摊子需要地盘大，一溜儿人行道上，以电线杆子做依托，每个摊位都要拿一根绳子一头绑在电线杆上，一头绑在一根棍子上，棍子的下面要固定在墙上或地上，这根绳子必须拉紧，然后在绳子中间套进三到四根棍子，绳子因为很高，要套进棍子就要像跳高运动员一样加一个助跑，然后猛地把棍子绕进去，一根比一根难绕进去，绕到第四根棍子，绳子已经绷到最紧，看起来就是一条紧绷的直线，比电线还笔直，这就是绑的最好的架子了。这还仅仅是第一步，第二步就是拿出绳子，绑第二道。第二道绳子是比第一道低一件上衣的三分之一距离，然后紧紧地套着棍子拉到最紧，一个个棍子拉过去，直到拉到四层，这样一个整齐结实，浑然一体的服装架子就搭成了，衣服一层一层挂起来，最后一层是挂裤子的地方。一般常常赶会的人，会有非常好的技术，把架子搭的又快又好，才开始搭架子的人一般都搭不好，绳子不是松就是是架子不稳当，绑不紧的直接后果就是，挂一部分衣服，绳子就开始下坠，衣服就歪歪斜斜，非常难看，绑不稳的架子衣服挂了一半就塌了，这时候就会弄得乱七八糟，还需要重新搭一次架子。

雪燕第一次赶会，看着别人都在搭架子，雪燕不知道怎么下手。可是也不能不搭，她就顺着别人的衣服摊子后面，绑了一根绳子，这绳子用了她最大的力气。这时候，张庆搭完了自己的架子过来帮忙，他看到雪燕的架子就笑着说：“好我的姐姐了，你没有固定好，一会儿挂不了几件就会塌了。”然后他耐心地教雪燕固定支架。棍子下面定三个钉子就固定住棍子底部，高处就在人行道的墙上拉一根背绳固定住。雪燕觉得张庆对自己帮助太多，无论什么都要他操心。而红利和另外几个人，早已经麻利地搭好架子，根本不需要别人帮忙。自己怎么就像个累赘呢？雪燕就有些自卑起来，心情低落。张庆看出雪燕的心思就宽慰她说：“大姐，你坐我的车，咱们就是一家人，互相帮忙是应该的。这些活慢慢你就都会了，又没有技术含量，现在不是刚刚开始嘛！”

其实那时候雪燕不懂，自己遇上了好人，几次以后她已经学会了赶会的许多窍门，绑支架也可以独立



完成,只是她发现自己进的货物总是不好卖,进货时看见很好看,挂出来就显得平常暗淡没有特色。

**作者简介:**喻巧凤,富县作协会员。有多篇小说、散文在《西北文学》、《延安日报》发表,部分散文、小说、诗歌在网络平台发表。

## 登青华山

青蟒峰峦踏,瑶池燕子卿。  
放眼春秋史,心怀天地情。

## 念奴娇·神州卷目

神州卷目,举人间,料想垂天鹏翼。  
飞起连营八万里,横扫千军如觅。  
高念文昌,孤山几处,拭泪藩篱裕。  
乾坤俯首,汉唐盛世重取。  
再借儿雀疾风,笑痴刘李,往事匆匆去。  
今古江山登望远,无数英雄凭际。  
燕舞莺歌,十年风雨,对此楼头虑。  
试看君舞,梦驱无限荣倚。

## 念奴娇·赠缙鹏涛

山河万里,看挥袖日月,男儿回首。  
沙场吴钩看遍了,独望长江花柳。  
乾未功名,鲲鹏飞起,人间无穷斗。  
雕栏昨夜,别离多少白昼?  
翻了经史匆匆,湖中倒影,画斧从今后。  
底事春秋说北斗,一笑狂歌几鹭。  
将旅天涯,一举归去,且住龙蛇手。  
白袍持剑,却除巫水玉漏。

## 游 山

曾记楼台月,独登草未凋。  
青山何处老,烟雨几时休?

**作者简介:**百里庆之,原名缙明强,字涤生,号青主。90后网络作家,纵横文学签约作家,代表作品《超凡战尊》。

## 便民信息

### 富县东车站发往西安列车表

序号	车次	运行区段	本站到开时刻	本站停车时间	西安站到开时刻
1	K1673次	呼和浩特 - 西安	7:35-7:37	2分钟	11:08
2	K1315次	呼和浩特东 - 福州	5:59-6:04	2分钟	9:08/30
3	K559次	延安 - 上海	14:04-14:07	3分钟	16:52/17:14
4	K263次	银川 - 西安	15:44-15:46	2分钟	19:03
5	K8161次	延安 - 西安	16:53-17:08	15分钟	20:10
6	D5089次	延安 - 西安北	18:15-18:17	2分钟	20:05

### 西安发往富县东车站列车表

序号	车次	运行区段	本站到开时刻	本站停车时间	西安站到开时刻
1	D5082次	西安北 - 延安	10:12-10:14	2分钟	8:28
2	K8162次	西安 - 延安	11:31-11:43	12分钟	8:25
3	K560次	上海 - 延安	14:28-14:31	3分钟	11:36/56
4	K214次	西安 - 天津	14:40-14:43	3分钟	11:33
5	K8168次	宝鸡 - 榆林	17:15-17:18	3分钟	14:04/23
6	K1316次	福州 - 呼和浩特东	18:20-18:22	2分钟	15:24/42
7	K1686次	西安 - 乌海西	19:50-19:52	2分钟	17:08
8	K1674次	西安 - 呼和浩特	20:55-20:58	3分钟	18:12

### 县乡汽车客运

序号	线路	途经主要站点
1	县城 - 交道	茶坊、川口
2	县城 - 茹子	茶坊、川口、交道、桐村、白家村、吉家村、逊村
3	县城 - 牛武	茶坊、川口、史家坪、柳园、申家沟、埝沟、邓家沟
4	县城 - 西渠	茶坊、川口、史家坪、申家沟、埝沟、邓家沟、牛武、阳畔、党家庄、管头
5	县城 - 皇甫店	茶坊、吉子湾、马坊、榆林桥、新民
6	县城 - 姚家塬	东太奇、西太奇、上杜宜、下杜宜
7	县城 - 杨家河	东太奇、西太奇、上杜宜、下杜宜、姚家塬、孙家塬、石家河
8	县城 - 肖村	钳二、郭丰、羊泉
9	县城 - 吉子现	钳二、郭丰、羊泉、太宜、东屯么
10	县城 - 寺仙	钳二、羊泉、吉子现、南道德
11	南道德 - 县城	寺仙、王家庄、寺峪、羊泉、钳二
12	县城 - 槐树庄农场	岔口、任家台、香炉沟、直罗、文家庙、药埠头
13	县城 - 和尚塬	岔口、任家台、香炉沟、直罗、黑水寺、王家角、张家湾
14	县城 - 北道德	岔口、任家台、高池、纪路
15	县城 - 张村驿	钳二、郭丰、羊泉、寺峪、罗儿山

## 长途汽车客运

序号	线路	车号	联系电话	备注
1	富县—延安	陕 J39382	15609110955	
		陕 J28141	13992197020	
		陕 J29468	13991776880	
		陕 J39319	15809118683	
		陕 J39313	13909114755	
		陕 J29262	13571110996	
		陕 J28151	13992112795	
		陕 J38262	13891125799	
		陕 J38575	13892182829	
		陕 J39391	15929172978	
		陕 J38362	13892105382	
		陕 J39386	13028582198	
2	延安—富县	陕 J39140	13474416077	
		陕 J52257	15809111558	
		陕 J51926	13209118385	
		陕 J38518	13992192023	
		陕 J51917	13309117764	
3	富县—西安	陕 J26388	13991776677	
		陕 J29362	13891160571	
		陕 J29139	13474409831	
		陕 J27488	13636867111	
		陕 J27792	13891129801	
		陕 J53453	13629215588	
		陕 J39727	15029749900	
4	西安—富县	陕 AF9996	15891915188	
		陕 AF0377	13892105070	
5	北道德—延安	陕 J29396	13484972366	
6	和尚塬—延安	陕 J51679	18609118175	
7	大东沟—延安	陕 J32270	13892147372	
8	和尚塬—靖边	陕 J26388	13992149569	
9	洛阳—延安	陕 J29333	13379531511	
10	隆坊—延安	陕 J51890	15891616689	
11	菩提—延安	陕 J51615	15009116950	
12	太贤—延安	陕 J51935	13084855744	

### 通村客运

序号	线路	车号	联系电话
1	杨家河 - 富县	陕 J29935	13220082919
		陕 J29846	15909145388
2	王乐村 - 富县	陕 J29379	13239211021
		陕 J29897	15029742179
3	思宜 - 富县	陕 J29900	13892125808
4	富县 - 皇甫店	陕 J29952	13892125808
5	岳村 - 富县	陕 J29969	13772269805
6	八条硷 - 富县	陕 J29892	13038562468
7	寺仙 - 直罗	陕 J29932	13468583089
8	富县 - 北道德	陕 J28273	15929069369
9	寺仙 - 隆坊	陕 J29800	13992159240
		陕 J29990	18717514564
10	四家岔 - 富县	陕 J29995	15029683118
11	新庄科 - 隆坊	陕 J30029	15591186388
12	余家塬 - 富县	陕 J29989	13402903768
13	永川府 - 富县	陕 J29831	13992167303
14	李家川 - 富县	陕 J29438	13892128571

### 城区公交

路别	线路	途经站点
1	南教场 - 初级中学	瓦窑沟、职中、南教场村、富城镇政府、贺家沟、交通局、县医院、县宾馆、电信局、文化楼、永盛楼、县供销社、交警队、腾鹿广场、古洲岭、烈士陵园、茶坊车站、茶坊供销社、茶坊医院、公路段、福利中心、地下水、川口幼儿园、川口加油站、初级中学
2	桥居观园 - 火车站	瓦窑沟、职中、南教场村、富城镇政府、贺家沟、交通局、县医院、县宾馆、电信局、康盛花苑、开元小区、富北南路、富北中路、太和山、水利局、电力局、火车站
3	火车站 - 南教场	火车站、吉子湾后村、酒厂、变电站、加油站、茶坊桥头、茶坊车站、茶坊信用社、古洲岭、腾鹿广场、保险公司、和润商厦、自强路、城关供销社、财政局、城关小学、高级中学、交通局、贺家沟、富城镇政府、党校、职中、瓦窑沟

## 富县邮政编码

乡 镇	邮政编码	乡 镇	邮政编码
城 区	727500	羊泉镇	727506
茶坊镇	727501	吉子现镇	
张村驿镇	727502	交道镇	727507
直罗镇	727503	北道德乡	727508
牛武镇	727504	寺仙镇	727509
张家湾镇	727505		

## 出租汽车公司

公司名称	汽车台数	驻 地	联系电话
富县金鹿出租汽车有限责任公司	36 辆	圣佛峪大队院	3213655
富洲城市客运出租服务有限公司	30 辆	南教场党校门口	3488089
富县龙兴出租汽车有限责任公司	30 辆	上城花园 1 号楼 2 单元 301 室	15319536822
富县众鑫出租汽车有限公司	41 辆	上城花园 17 号楼 2 单元 202 室	13325316697

## 紧急电话

火 警 119(3219119)    急救中心 120(3219120)  
 匪 警 110(3219110)    交通肇事 122(3219122)

## 抢修、咨询电话

电话查号	12114	报时服务	12117
天气预报	12121	北方燃气公司	3217177
自来水抢修	3223322	天然气管道抢修	3437077
供电抢修(咨询)	3222616	移动客户服务中心	10086
汽车客运咨询	3227024	电信客户服务中心	10000
档案业务咨询	3212421	联通客户服务中心	10010
广电网络服务	3213437	96766	
火车营运咨询	2624451	2624462	

## 监督、投诉电话

工商举报	3212526	政风行风投诉	3212717
环保投诉	12369	城市规划投诉	3212106
物价投诉	12358	出租汽车投诉	3217688
消协投诉	3219315 12315	文物旅游投诉	3217778
供电投诉	3226803	自来水投诉	3223322
住房公积金服务投诉(咨询)	3214161 3214190		
文化市场举报	12318 3212439		

## 主要旅游景点

景区景点	所在位置
太和山道教文化景区	鄜城街道办北教场村北
唐开元寺塔	县城西龟山
羌村杜甫故居	茶坊镇大申号村
直罗战役纪念园、柏山寺塔	直罗镇柏山
东村会议旧址、福严院塔	北道德乡东村
石泓寺石窟	直罗镇寒村
八卦寺塔	张家湾镇八卦寺村西北
秦直道	直罗镇、张家湾镇
陕西子午岭国家级自然保护区	县西子午岭东南部
柴松省级自然保护区	县西子午岭东北部
陕西桥北森林公园	县城西任家台
鄜州博物馆	县城正街人民广场北侧
李自成纪念馆	寺仙乡太平村

## 主要宾馆、酒店

名称	地址	联系电话
富县宾馆	县城正街中	3212522
广盛商务酒店	河滨路	3219888 3217999
富北宾馆	北教场村	3222188
长河商务宾馆	北教场村	3218000
双营酒店	县城东茶坊街	3227866
高新大酒店	县城东茶坊街	3228555
永胜商务大酒店	县城东茶坊街	8321888
富瑞大酒店	县城沙梁街	2627777

## 富县集市贸易日

集市地址	集市日期	集市地址	集市日期
县 城	农历每月逢一、五、八	直罗镇	农历每月逢四、八
牛武镇	农历每月逢七	北道德乡	农历每月逢二
交道镇	农历每月逢六	寺仙镇	农历每月逢二、七
羊泉镇	农历每月初五、十二、十七、二十五、腊月十八		
钳二社区	农历每月逢四	交道镇东茄子村	农历每月逢二
吉子现镇	农历每月逢十、二十、月尽、腊月二十四	张家湾镇和尚塬村	农历每月逢一
张村驿镇	农历每月逢三、九	张家湾镇王家角村	农历每月逢六

## 富县公安局公安派出所

序号	名 称	驻 地	联系电话
1	城关派出所	人民街 28 号	3212713
2	茶坊派出所	茶坊街南	3227124
3	牛武派出所	牛 武 街	3411164
4	交道派出所	交 道 街	3421110
5	羊泉派出所	羊 泉 街	3456131
6	张村驿派出所	张村驿街	3512112
7	直罗派出所	直 罗 街	3541190
8	张家湾派出所	张家湾镇政府	3561112
9	寺仙派出所	寺 仙 街	3585110
10	吉子现派出所	吉子现街	3441110

## 富县公证处、律师事务所、基层司法所

名 称	性 质	办公地址	联系电话
富县公证处	事 业	文化楼 7 楼	3215720
富华律师事务所	事 业	县电影公司办公楼	3213745
富县法律援助中心	事 业	永盛路 20 号	3217585
富城司法所	行 政	酈城街道办事处	13891133092
羊泉司法所	行 政	羊泉镇政府	3457267
张村驿司法所	行 政	张村驿镇政府	13772883248
交道司法所	行 政	交道镇政府	13772853526
直罗司法所	行 政	直罗镇正街	15891515280

### 富县基层人民法庭

名 称	驻 地	联系电话
张村驿法庭	张村驿街	3512132
羊泉法庭	羊泉街	3456112
茶坊法庭	茶坊街	3228666

### 富县主要医疗机构

类 别	名 称	驻 地	职工人数	床位总数	联系电话
县级医疗机构	富县人民医院	县城正街南段	227	330	8321200
	富县中医医院	县城沙梁街中段	69	80	8321818
	富县疾病预防控制中心	县城正街南段	43	—	3212116
	富县妇幼保健院	县城开元路中段	28	10	3212995
中心卫生院	茶坊中心卫生院	茶坊街中段	30	20	3227739
	直罗中心卫生院	直罗街南	9	20	3541291
	张村驿中心卫生院	张村驿街中段	15	25	3512113
	牛武中心卫生院	牛武街中段	9	12	3411202
	羊泉中心卫生院	羊泉街南	20	20	3456113
乡镇卫生院	富城镇卫生院	县城北教场西段	51	38	3216112
	茶坊镇岔口卫生院	茶坊镇岔口村	6	3	3471056
	交道卫生院	交道街	13	8	3421369
	钳二卫生院	钳二街东	8	6	3431130
	吉子现卫生院	吉子现街	9	7	3441120
	北道德卫生院	北道德街	6	4	3581123
	张家湾卫生院	和尚塬二道街	8	30	3561159
	寺仙卫生院	寺仙街	8	6	3585410
	南道德卫生院	南道德街	8	4	3589283