

黄龙

HUANGLONG
YEARBOOK

年鉴

2014

卷

黄龙县地方志年鉴编纂委员会 编



中共黄龙县委书记、人大常委会主任 刘亚宁



黄龙县人民政府县长 任高飞



2014年1月20日上午，中共黄龙县委十二届四次全体(扩大)会议在县委五楼会议室召开



2014年1月21日至23日，政协黄龙县第八届委员会第四次全体会议在县委五楼会议室召开



2014年1月22日至24日，黄龙县第十七届人民代表大会第三次会议在县委五楼会议室隆重召开



2014年5月13日，黄龙县党的群众路线教育实践活动领导干部动员大会在县委五楼会议室召开



任高飞同志当选为黄龙县人民政府县长，县委书记刘亚宁握手祝贺



2014年11月19日，黄龙县党的群众路线教育实践活动总结大会在县委五楼会议室召开



2014年5月6日，市委副书记、市长梁宏贤（前排右二）深入黄龙县调研统筹城乡发展工作。县委书记刘亚宁（前排右一）、县长任高飞（前排左二）陪同调研



2014年7月1日至2日，市委副书记薛占海（前排左一）深入黄龙县就农村主导产业和旅游业开发、重点镇建设、农村改革、社会治理和基层党建等工作进行调研

2014年7月29日，市政协主席师合林（前排左三）深入黄龙县，对黄龙产业发展和灾后重建工作进行调研，并对黄龙县政协机关办公情况进行视察



2014年7月16日上午，市委常委、组织部部长程引弟（前排左二）深入黄龙县瓦子街镇任家湾村、岷峡乡马蹄掌村、三岔乡四条梁村、石堡镇等地就后进村整顿、群众评议基层干部“一述双评”制度等基层党建工作进行调研



2014年8月27日，省林业厅副厅长拓平（前排右二）、省林业厅产业中心副主任高尚峰（前排左一）到黄龙县石堡镇八家梁村调研核桃示范村建设情况



2014年3月21日上午，市委常委、政法委书记刘小军（前排右二）在黄龙县委书记刘亚宁陪同下深入黄龙县检察院调研指导党的群众路线教育实践活动

2014年5月19日，市委常委、统战部部长白慧芳到黄龙调研支教工作



2014年7月23日至24日，中国经济林协会常务副会长兼秘书长伍步生（左三）到黄龙县调研国家级核桃示范基地建设情况



2014年3月24日，市人大常委会党组副书记、常务副主任曹明周到黄龙指导扶贫工作

2014年5月22日下午，陕西省法学会专职副会长雷宝生（左二）、陕西省法学会秘书长马艾妮（左三）等一行来到黄龙县检察院调研。县委副书记、政法委书记雷炜（左一），县检察院检察长冯海龙（右一）陪同调研



2014年8月28日至29日，副市长薛海涛（右二）带领市政府办、国土局、财政局等部门负责人到黄龙县调研城乡建设用地增减挂钩工作



2014年6月11日至13日，国家林业局西北规划设计院程杰一行二人赴黄龙检查验收2006年度退耕地生态林面积

2014年4月22日，市总工会常务副主席李五明带领市总工会中层以上领导班子成员及部分干部深入黄龙检查指导全市“服务大局、服务基层、服务职工”现场会前期筹备工作。图为李五明一行参加基层工会向石堡镇城西社区工会“职工书屋”捐书仪式



2014年8月18日，中共黄龙县委书记刘亚宁，政府县长任高飞，县委常委、政府副县长崔红德参加黄龙县大岭隧道贯通仪式



中共黄龙县委书记刘亚宁（右）、黄龙县人民政府县长任高飞（左）一同视察核桃生产情况



黄龙县人民政府县长任高飞（中）在调研中蜂养殖工作



黄龙县政协主席陈怀义（左一）看望慰问省级劳模郝兆宝

中共黄龙县委书记、黄龙县人大常委会主任刘亚宁（前排右三）在党的群众路线教育实践活动中深入城西社区调研



中共黄龙县委副书记、政法委书记张智勇（左一）为县委办党委、政法委党委副科级以上领导党员上党课



原中共黄龙县委常委、黄龙县人民政府常务副县长田兆虎在延安市“生态黄龙”杯中老年人门球健身展示会开幕式上讲话



中共黄龙县委常委、政府常务副县长李富荣（右）深入界头庙镇田间地头走访群众



中共黄龙县委常委、政府副县长崔红德（右二）带领县政府办、住建局有关人员深入白马滩镇调研县级重点镇建设情况



中共黄龙县委常委、组织部部长何振渊（左二）深入群众家中了解情况



中共黄龙县委常委、县纪委书记张宏江（左二）深入到石堡镇，对该镇党风廉政建设工作进行检查指导



中共黄龙县委常委、宣传部部长高竹莲（左一）看望救助的贫困大学生



中共黄龙县委常委、统战部部长申龙（中）深入石堡镇村民家中调研



2014年9月30日，黄龙县组织全体县级领导与社会各界代表共350余人在瓦子街战役烈士陵园庄严集会，缅怀先烈、追忆英灵，祭奠为缔造和建设国家而英勇献身的革命烈士



全省宣传部长暨精神文明建设工作会议

2014年1月23日，在全省宣传部长暨精神文明建设工作会议上，黄龙县被中共陕西省委、陕西省人民政府授予“省级文明县城”。县委常委、宣传部长高竹莲（左二）代表黄龙县委、县政府领取奖牌



2014年12月2日，党的十八届四中全会精神市委宣讲团宣讲报告会在县委五楼会议室举行



2014年8月21日，黄龙县召开全县农村土地确权颁证工作动员大会，安排部署黄龙县农村土地确权、登记、颁证等各项工作



2014年9月17日上午9时，黄龙县志愿者协会成立大会暨第一次会员代表大会在县委五楼会议室隆重召开



2014年12月26日，黄龙县召开创建省级食品安全放心县推进会



由县文明办、政府信息办联合县质监局、食药监局、住建局、交警队等11个部门，通过黄龙县电视台举行“诚信黄龙”首场发布会



2014年11月21日，广西河池市人大常委会一行30余人到黄龙县考察核桃产业



为创建“省级文明县城”，县委、县政府组织干部职工举行千人签字仪式



2014年9月13日至17日，50名北京知青回黄龙。9月16日，县委县政府在县委五楼会议室举行座谈会欢迎北京知青回家探亲



2014年3月9日，陕西民族乐团在县影剧院举行惠民演出音乐会。图为琵琶与古筝演奏《春江花月夜》



黄龙旅游——狩猎旅游



黄龙县无量山景区林道漫步



2014年8月26日，延安市第一届残疾人运动会暨特奥运动会在黄龙体育场召开



2014年5月8日至12日，延安市第十三届“生态黄龙杯”中老年人门球健身展示会暨2014年陕西省门球公开赛延安市分区赛在黄龙县举行



神道岭景区西大门景观提升工程



黄龙县神道岭景区开景仪式



2014年9月19日下午3时，黄龙县旅游局参加陕西省旅游项目推介会暨签约仪式



2014年9月19日，黄龙县参加2014首届中国西安丝绸之路国际旅游博览会西安曲江国际会展中心开幕式



游客在黄龙县景区合影



到黄龙旅游观光的游客



2014年5月23日，第十八届西洽会暨丝博会在西安曲江国际会议中心举行。图为黄龙县展览区



2014年5月24日，在十八届西洽会暨丝博会召开之际，黄龙县在西安建苑大厦召开核桃产业项目论证推进会



2014年1月3日，圣地红国家级核桃示范基地授牌仪式在黄龙县三岔乡四条梁村举行。省林业厅产业中心副主任高尚峰（前排左二）为该村授牌



2014年5月27日，由国家蜂产业技术体系延安综合试验站牵头，黄龙县养蜂试验站举办了中蜂饲养管理培训会



县城全貌



县城一角



县城一角



黄龙县人民广场



县城一角



县城夜景



夜景中的县城一角



县城一角



黄龙人山体浮雕及广场



黄龙人广场一角



盛夏黄龙



县城景观

《黄龙年鉴》编纂委员会

- 名誉主任：刘亚宁 中共黄龙县委书记
主任：任高飞 县政府县长
副主任：张智勇 县委副书记、政法委书记
李富荣 县委常委、县政府常务副县长
委员：高竹莲 县委常委、宣传部部长
冯东平 县委办公室主任
郭向东 县人大办公室主任
吴江宏 县政府办公室主任兼财政局局长
范小秋 县委组织部副部长
陈继忠 县人社局局长
杨风军 县经济发展局局长
薛小平 县统计局局长
杨 军 县委农工部部长
王建忠 县档案局局长
陆国安 县档案局副局长

《黄龙年鉴》编辑部

- 主 编：王建忠
副 主 编：陆国安
编 辑：李秋花 郑新元 李艳玲 党红丽 刘红梅
校 对：李艳玲 党红丽 刘红梅
摄 影：黄龙通讯组

《黄龙年鉴》供稿单位编辑人员

(按篇目采用先后顺序排列)

党红丽	王雷	刘凡	刘树刚	张晓龙	王海生	杨柳
常晓亮	邱小敏	张付民	徐锦云	祝彦荣	杨艳	高红
张全军	王宁	杨英	李一菁	常华忠	刘迪	李鹏举
杨慧敏	全萌萌	王倩	韩丽娟	周立勇	刘德华	任明明
杨丽	姚鹏宇	郝柏林	李鹏飞	史友伟	栾顺平	刘俊荣
王宏俊	万艳	何蕾	杨帆	张婷	张向平	陈涛
赵蕊	马强	陈晓珉	黄锦元	王辉	张芳兵	齐超
刘杰	姚婕	张广发	陈银虎	吴登峰	李爱民	李琳
张文萍	范敏侠	李昊卓	钞小林	王继宝	周絮	张彦刚
薛源	于佩鑫	杨梦	刘文山	马丽娜	王强强	畅博
马蓓	阮玉	朱军	贺创军	张亚周	李亚洲	郭志安
李明	张海浪	曹煜	卜爱宝	刘建平	杨方明	宋维维

编辑说明

《黄龙年鉴》是由县委领导，县政府主办，黄龙县地方志编纂委员会编纂，县地方志编纂委员会办公室承编的一部全面介绍黄龙综合信息的地方资料文献，具有较高的实用性、权威性。

《黄龙年鉴》旨在记述黄龙县坚持以统筹城乡发展为总揽，进一步实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”的发展战略，立足生态资源优势，强力推进产业发展，建设“生态黄龙、富裕黄龙、幸福黄龙”所取得的新成就。为决策黄龙各项事业发展提供依据，为各行各业提供地情信息服务。

《黄龙年鉴》(2014) 承载 2014 年 1 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日黄龙政治、经济、文化、社会等各方面内容。刊登的图片资料以县政府惯用顺序排列，所记载的领导以副科级以上任职文件为准，并在其姓名后加（）说明。

《黄龙年鉴》采取分类编辑法，除特载、大事记、综合性栏目外，其他年鉴内容按行业分类、分目、分条目三大部分分类编排，各类目下设若干分目，分目下设若干条目。条目标题统一使用黑体字加【】表示。

所选稿件由各乡镇、各部门提供，单位主要领导审核把关。

综合性数据以统计公报资料为准，部分数据合计数或相对数由于单位取舍不同而产生的计量误差，均未作机械调整。因机构改革职能转变，领导调整，个别单位未提供资料或资料不全，造成资料缺漏或不详，请读者见谅。

《黄龙年鉴》2014 卷在征集资料过程中，得到社会各界人士大力支持，在此一并致以谢意。因编辑水平有限，经验缺乏，人员不足，错误缺漏在所难免，恳请读者批评指正。

《黄龙年鉴》编辑部
2016 年 4 月 25 日

目 录

特 载

中共黄龙县委常委委员会工作报告	1
政府工作报告	7
中国人民政治协商会议第八届黄龙县委员会 常务委员会工作报告	17
2014 年黄龙县国民经济与社会发展统计公报	19

大事记

大事记	22
-----------	----

中国共产党黄龙县委员会

县委工作	29
领导机构	29
产业发展	29
中蜂养殖	29
城乡建设	29
交通建设	29
保障事业	30
社会事业	30
生态保护建设工作	30
群众路线教育实践活动	30
重要会议	30
表彰奖励	31
县委办工作	31
领导机构	31
概况	31
政务工作	32
保密、机要工作	32
督察工作	32

信息工作	32
综合协调	32
后勤保障	32
反邪教工作	33
党委工作	33
关心下一代工作	33
组织工作	33
领导机构	33
概况	34
深入开展党的群众路线教育实践活动	34
推行三项制度，提升党员素质	34
人才工作	35
远程教育培训工作	35
考核办法创新	35
帮扶工作	35
宣传工作	35
领导机构	35
概况	35
组织建设	36
理论研究	36
县内宣传	36
对外宣传	36
传统媒体与新媒体融合	36
新闻队伍建设	36
思想道德培育	37
未成年人思想道德建设	37
志愿服务	37
美丽乡村	37
文明创建	37
表彰奖励	37
统战工作	38
领导机构	38
概况	38
非公经济人士工作	38



党外干部工作	39
民族宗教工作	39
对台及海外统战工作	39
农村工作	40
领导机构	40
概况	40
农业农村工作	40
新型农村示范社区建设	40
农工部党委	40
自身建设	41
获奖情况	41
直属机关工委	41
领导机构	41
概况	41
党员教育	41
组织建设	41
作风建设	41
党建活动	42
老干部工作	42
领导机构	42
概况	42
政治待遇	42
生活待遇	42
精神文化生活	42
老干部作用发挥	43
档案 史志	43
领导机构	43
概况	43
馆藏档案	43
目标管理认证	43
现行文件阅览中心	43
档案业务培训指导	43
档案服务和利用	43
档案接收	43
知识青年档案征集	44
档案法知识竞赛	44
基础设施建设	44
地方志工作	44
党史工作	44
地情网站建设	44
包扶低收入村(户)工作	44
获奖情况	45

编制办公室	45
领导机构	45
概况	45
机构编制日常管理	45
机构编制监督检查	45
政府职能转变和机构改革	45
镇村综合改革	45
事业单位分类改革	46
事业单位登记管理	46
机构编制实名制管理	46
获奖荣誉	46
党校	46
领导机构	46
概况	46
干部培训	47
教学科研	47
重大事件	47

黄龙县人民代表大会

领导机构	48
重要会议	48
人事任免	50
督导工作	50
代表工作	50
代表议案、建议办理	51
信访工作	51

黄龙县人民政府

政府工作	52
领导机构	52
概况	52
农业产业	52
城乡统筹	52
项目建设	53
生态旅游	53
民生保障	53
社会事业	53
自身建设	53
重要会议	54
县政府第一次全体会议	54

县政府第二次全体（扩大）会议	54
县政府常务会议	54
县政府办工作	54
领导机构	54
概况	55
政务工作	55
督查工作	55
信息化建设	55
人防工作	55
应急工作	56
法制工作	56
行政审批	56
后勤工作	56
队伍建设	56
信访工作	56
领导机构	56
机构设置	56
工作职能	56
信访工作	57
获奖情况	57

中国人民政治协商会议黄龙县委员会

综 述	58
领导机构	58
概况	58
重要会议	58
县政协八届三次会议	58
常务委员会会议	58
提案工作	59
提案办理	59
调研视察	59
文史工作	59
团结交流	59
对外宣传	59

中共黄龙县纪律检查委员会

综 述	60
领导机构	60
概况	60
重要会议	61

政府廉政工作会议	61
“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口 单位机制”工作推进会	61
纪检监察	62
党风廉政建设责任制	62
反腐倡廉宣传教育	62
源头治腐工作	62
专项治理	62
纠正损害群众利益的不正之风	63
制度建设和创新	63
案件查办	63
自身建设	63

群众团体

黄龙县总工会	64
领导机构	64
概况	64
会议召开	64
维权建设	64
自身建设	64
帮扶活动	65
基层工会风采	65
荣誉表彰	65
黄龙县妇女联合会	65
领导机构	65
概况	65
双学双比	65
巾帼建功	65
妇女之家	66
扶贫帮困	66
维权服务	66
关爱妇儿	67
最美家庭	67
节日活动	67
党风廉政	68
自身建设	68
共青团黄龙县委员会	68
领导机构	68
概况	68
思想道德建设	69
就业创业培训	69

扶贫帮困	69
青少年维权	69
特色活动	69
组织建设	70
信息宣传	70
黄龙县工商业联合会	70
领导机构	70
概况	70
工作职能	71
学习教育工作	71
开展调查研究, 积极参政议政	72
搞好服务活动	72
加强组织建设	72
开展光彩事业活动	72
加强机关建设	73
表彰情况	73
黄龙县残疾人联合会	73
领导机构	73
概况	73
工作职能	73
残疾人生活保障	73
残疾人康复	73
残疾人托养及教育	74
残疾人就业	74
残疾人扶贫	74
残疾人文化体育	74
残疾人信访维权	74
残疾人专项调查工作	74
表彰奖励	74

人民武装 法治

人民武装部	75
领导机构	75
概况	75
思想政治工作	75
军事工作	75
后勤工作	76
荣誉	76
政法工作	76
领导机构	76
概况	76

综治工作	76
维稳工作	76
国家安全工作	76
执法监督工作	76
公安	77
领导机构	77
概况	77
维稳工作	77
专项活动	78
创新社会管理	78
执法规范化建设	79
基础设施建设	79
表彰奖励	79
检察	80
领导机构	80
概况	80
刑事检察	80
反贪污贿赂、反渎职侵权检察	80
监所检察	81
控申民事检察	81
案件管理	81
队伍建设	81
信息化建设	81
重大活动	81
包扶低收入村工作	82
获奖情况	82
法院	82
领导机构	82
概况	82
基础建设	82
司法为民	83
审判五进	83
矛盾纠纷大排查	83
两说一联	83
扶贫帮困	83
获奖情况	83
司法行政	83
领导机构	83
概况	84
普法依法治理	84
人民调解	84
社区矫正	84

安置帮教	85	获奖情况	91
法律服务	85	物价管理	91
队伍建设	85	领导机构	91
获奖情况	85	概况	91
		价格监测	92
		收费许可证审验	92
		专项收费检查	92
		节日市场价格检查	92
		推进明码实价工作	92
		12358 价格举报服务	92
		加强价调基金的征管	92
		扩大平价商店数量、规模	92
		价格认证工作顺利开展	92
		做好政风行风基础性工作	93
		提升干部素质	93
		价费政策宣传	93
		扎实开展包扶工作	93
		获奖情况	93
		质量技术监督	93
		领导机构	93
		概况	93
		标准化工作	94
		特种设备安全监察工作	94
		荣誉表彰	94
		审计工作	94
		领导机构	94
		概况	94
		预算执行审计	94
		固定资产投资审计	95
		专项资金审计	95
		经济责任审计	95
		行政事业审计	95
		其他工作	95
		表彰奖励	96
		粮食流通	96
		领导机构	96
		概况	96
		粮食储备工作	97
		监督检查工作	97
		放心粮油工作	97
		军粮供应工作	97
		荣誉表彰	97
综合管理与监督			
人力资源和社会保障	86		
领导机构	86		
概况	86		
人事人才管理	86		
专业技术人员管理	86		
工资福利	87		
人才交流	87		
就业再就业	87		
职业技能培训	87		
劳动维权	87		
机关事业单位养老保险	87		
医疗保险	88		
城乡居民社会养老保险	88		
企业养老保险	88		
失业保险	88		
工伤和生育保险	88		
农村居民进城落户	88		
经济发展	88		
领导机构	88		
概况	88		
经济指标完成情况	89		
重点项目监管情况	89		
计划管理工作	89		
城乡统筹工作	89		
节能工作	90		
工商行政管理	90		
领导机构	90		
概况	90		
企业注册登记管理	90		
市场监管	90		
商标广告管理	90		
工商执法检查	90		
消费维权	91		
帮扶包抓	91		
工作创新	91		

安全生产监管	97
领导机构	97
概况	97
四项指标	98
夯实责任	98
机构建设	98
监督检查	99
专项整治	99
宣传教育	99
“三同时”管理	99
食品药品监管	100
领导机构	100
概况	100
体制改革	100
食品安全综合监管	100
食品安全放心县创建	101
食品安全监管	101
药械保化监管	102
宣传教育	102
队伍建设	103
工会活动	103
低收入村包扶	103
表彰奖励	103
统计工作	103
领导机构	103
概况	104
主要职能	104
主要指标工作	104
全国第三次经济普查工作	104
城乡住户调查一体化改革	104
统计信息化建设和乡镇基础工作	105
加强统计法制建设	105
奖励情况	105
非公有制管理	105
领导机构	105
概况	105
中小企业、非公经济	105
生态工业园区建设	106
重点项目建设	106
表彰奖励	106

城建 环保

住房和城乡建设	107
领导机构	107
概况	107
城乡规划	108
住房保障	108
市政建设	108
危房危窑改造	108
获奖情况	108
城市管理	108
领导机构	108
概况	108
市容秩序整治	109
公用事业管理	109
基础设施建设	109
环卫管理	109
关爱环卫工人	109
环境保护	109
领导机构	109
概况	109
大气污染治理	110
饮用水源保护	110
污染减排	110
环境治理	110
生态及农村环境保护	110
环境管理	111
环境执法	111
环保宣传	111
党风廉政建设	111

工业

黄龙县供电分公司	112
领导机构	112
概况	112
电网建设	112
经营管理	112
基础设施	112
文化建设	112
企业荣誉	112

领导机构	127
概况	127
商务工作	127
招商引资工作	127
党建工作	127
获奖情况	127
盐业专营	127
领导机构	127
概况	127
法规宣传	128
打击私盐贩运	128
碘盐配售	128
盐业经营	128
食盐安全村创建	128
获奖情况	128
烟草专卖局	128
领导机构	128
概况	128
卷烟销售	128
烟叶生产	128
专卖管理	129
获奖情况	129

财政 税务

财 政	130
领导机构	130
概况	130
财政收入	130
财政支出	131
促增收, 增强财政保障能力	131
提高“三农”投入	131
保项目、促项目	131
惠民生社会事业	131
科学理财	131
获奖情况	132
国 税	132
领导机构	132
概况	132
税源分析	132
税收征管	132
依法行政	133

税务稽查	133
“营改增”试点	133
纳税服务	133
队伍建设	133
廉政建设	134
地 税	134
领导机构	134
概况	134
税收管理	135
队伍建设	135
工作创新	135
地税文化	136
创建活动	136
行业形象	136
群教活动	136
获奖情况	136

金融 保险

中国人民银行黄龙县支行	137
领导机构	137
概况	137
货币信贷管理	137
金融综合管理	137
调查统计	137
金融知识宣传	138
征信管理	138
国库服务	138
人民币流通管理	138
反洗钱工作	138
支付结算	138
国库监管	138
创新反假币宣传	139
建设农村金融综合服务站	139
创建省级银行卡推广应用示范县	139
获奖情况	139
中国农业银行黄龙县支行	139
领导机构	139
概况	139
存款业务	140
信贷业务	140
中间业务	140

服务“三农”	140	分销业务	148
内控管理	141	邮政通信服务质量管控	148
黄龙县农村信用联社	141	安全生产工作	148
领导机构	141	党建、生产经营同步发展	149
概况	141	获奖情况	149
经营指标	141	中国电信股份有限公司黄龙分公司	149
支持“三农”	141	领导机构	149
内控管理	141	概况	149
党建工作	142	经营工作	149
第三届社员代表大会	142	通信建设	149
科技信息	142	安全管理	150
中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司	142	获奖情况	150
领导机构	142	中国联通黄龙县分公司	150
概况	142	领导机构	150
经营范围	142	概况	150
市场开拓	143	业务发展	150
经营管理	143	内部管理,提升质量	150
教育培训	143	优质服务,创新服务	150
宣传工作	143	中国移动黄龙县分公司	150
中国人保财险黄龙支公司	143	领导机构	150
领导机构	143	概况	151
概况	143	网络规模	151
经营工作	144	服务质量	151
经营管理	144		
获奖情况	144		

交通 邮政 电信

交通运输	145
领导机构	145
概况	145
亮点工作	145
公路建设	145
工程管理	146
作风建设	146
重大活动	146
群众路线惠民生	147
获奖情况	148
邮政局	148
领导机构	148
概况	148
公司业务发展	148

旅游 文体 卫生

旅游业	152
领导机构	152
概况	152
旅游规划构建	152
旅游宣传推介	153
旅游行业管理	153
旅游政策法规	154
2014年旅游工作回顾	154
旅游规划编制工作	154
综合接待能力	154
争取资金	155
旅游协会工作	155
办公室工作	155
扶贫帮困	155
思想理论学习	155
文体广电事业	156

领导机构	156
概况	156
事业建设	156
业务工作	157
群众文化活动	157
非物质文化遗产保护	157
文物保护	158
文化市场管理	158
图书管理	158
广播电视事业	159
体育指导工作	159
电影放映工作	159
生态旅游文化演出工作	159
获奖情况	159
卫 生	160
领导机构	160
概况	160
健康教育宣传	160
疾控免疫	160
疾控防疫	161
爱国卫生	161
卫生监督体系建设	161
地方病防治	161
慢性病及精神病管理	161
妇幼保健工作	161
纸质居民健康档案	161
实施国家基本药物制度	161
县级公立医院改革	161
重点项目	162
重点科室	162
获奖情况	162
人口和计划生育	162
领导机构	162
概况	162
“单独两孩”政策	163
“两项工程”	163
流动人口	163
奖励扶助	163
依法行政	163
宣传教育	163
性别比治理	164

科技 教育

科 技	165
领导机构	165
概况	165
科技项目实施	165
专利申请	166
科技宣传培训	166
防震减灾	166
获奖情况	166
教 育	166
领导机构	166
概况	167
大事要闻	167
队伍素质	168
教科研	169
课堂教学改革	169
办学条件	169
安全管理	169
教育教学质量	169
作风建设	169
荣誉表彰	169

社会事业

民 政	171
领导机构	171
概况	171
低保	171
医疗救助	171
五保供养	172
临时救助	172
救灾救济	172
双拥优抚安置	172
社区建设	172
社会福利事业	172
婚姻登记	172
殡葬管理	173
社团登记	173
民族宗教	173
工会活动	173

护林防火	192	惠农政策	199
防汛工作	192	招商引资	199
交通整治	192	范家卓子社区	199
食品、药品监管	192	领导机构	199
碾峪乡	192	概况	199
领导机构	192	文化艺术	200
机构变更	193	教育	200
概况	193	科技	200
主要经济指标	193	医疗卫生	200
城乡统筹	194	体育	200
社会事业	194	广播电视	200
资源环境	194	红石崖社区	201
平安建设	194	领导机构	201
党建工作	195	机构变更	201
廉政建设	195	概况	201
扶贫包村	196	统筹城乡	201
精神文明建设	196	主导产业	202
三岔乡	196	文化事业	202
领导机构	196	群众路线教育实践活动	202
机构变更	196	党建“123”工程	202
概况	196	党风廉政建设	202
产业发展	196	三创工作	202
矮化基地	197	精神文明建设	203
龙蟹养殖	197	计划生育	203
招商引资	197	护林防火	203
基础设施建设	197	防汛工作	203
城乡建设	197	安全生产	203
民生工程	197	食品、药品监管	203
拥军工作	198	柏峪社区	203
纪检工作	198	领导机构	203
平安建设	198	机构变更	203
安全生产	198	概况	204
党建工作	198	经济状况	204
土地流转	199	产业发展	204
社区建设	199	项目建设	204
素质工程	199	三问三解	205
两委换届	199	三创工作	205
债务化解	199	防汛、防火	205

特 载

中共黄龙县委常委委员会工作报告

——在中共黄龙县委十二届五次全体（扩大）会议上

（2015年1月26日）

刘亚宁

各位委员，同志们：

我受县委常委会委托，向全委会作工作报告。

2014年，在市委的坚强领导下，县委坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神，团结带领全县各级党组织和广大干部群众，坚定不移地实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”发展战略，统筹城乡发展，优化产业结构，加强基础建设，大力改善民生，推动社会各项事业发展，不断提升党的建设科学化水平，各项工作取得新成就。全年完成生产总值11.11亿元，同比增长8.2%；完成全社会固定资产投资10.54亿元，同比增长28.5%；完成社会消费品零售总额2.1041亿元，同比增长11.4%；城镇居民人均可支配收入预计完成22285元，同比增长13%；农民人均纯收入预计达到8723元，同比增长15%；实现财政收入6309万元，同比增长30%；其中地方财政收入4226万元，同比增长31.1%。一年来，我们主要抓了以下几方面工作：

一、扎实开展党的群众路线教育实践活动

去年2月份以来，按照中央、省委和市委的统一部署，全县212个党组织、3833名党员

分三个茬次压茬推进，深入开展了党的群众路线教育实践活动。在活动中，我们紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，严格按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，高起点谋划、高标准开展、高质量推进，整个活动规定动作做到位，自选动作有特色，取得了转变作风、教育干部、凝聚民心、促进发展的显著成效。

一是夯实思想基础。县委常委会和各级党组织坚持把学习贯穿活动始终，以“五学五看五讨论”为载体，采取集中学习、研讨交流、党课辅导、观看经典影片等多种形式，认真学习了规定篇目，深入研读了习近平总书记系列重要讲话，并坚持用好延安精神这个“压舱之宝”，广大党员干部进一步坚定了理想信念、深化了为民情怀、锤炼了党性修养，站稳了群众立场，精神上补了“钙”，思想上醒了“脑”，宗旨信念得到新的升华。

二是深入查找问题。全县各级党组织始终坚持开门搞活动，采取领导带头下去找、班子成员当面找、党员代表广泛找、上下联动互相找、群众代表帮助找等方式，广泛征求社会各界意见建议。县委常委会聚焦“四风”不散光、不走神，力求把存在问题查细、查全、查深，共查摆出问题23条，常委个人平均14条。县人大、县政府、县政协党组列出班子“四风”问题36条，班子成员“四风”问题128

条。我们坚持开门纳谏，采取“背靠背”方式，虚心征求群众意见，全县各级共征求意见建议 7450 条。

三是开展批评帮助。县委常委会要求必须以习近平总书记在河南兰考县、刘云山同志在礼泉县、赵正永同志在洛川县参加民主生活会为标杆，大力弘扬延安整风精神，开展严肃认真的批评与自我批评。县委常委班子专题民主生活会上，各常委自我批评不怕亮丑、批评别人不怕揭短，会议开得很“辣味”。各常委还分别参加指导了联系点的专题民主生活会，会议开得都很有质量，达到了红脸、出汗、排毒、治病之效，广大党员普遍经受了一次严肃的党内政治生活锻炼。

四是狠抓整改落实。县委常委会坚持问题导向，立说立行、立行立改，言必信、行必果，以整改的实际成效取信于民。县委常委会共确定整改任务 29 项，已全部整改到位，其中有 6 项需要长期坚持。各级班子共列出整改事项 1440 项，已整改到位 1424 项，有 16 项正在整改中。为了巩固和拓展教育实践活动成果，县委着力建立持续改进作风的长效机制，共列出 5 类 64 项制度建设计划，并探索建立了“一述双评”“三诺双为”“四千四警”包村联户扶贫、在职党员进农村（社区）志愿服务、群众和服务对象监督评价窗口单位和权力部门、农村特困家庭（鳏寡孤独）托管养老六项长效机制，在全县全面推行。

五是严格督查指导。在这次教育实践活动中，我们建立了覆盖 7 个乡镇、13 个部门、33 个村的县级党员领导干部教育实践活动包抓联系点，形成了指导、监督、包联“三位一体”工作机制。县委 5 个督导组，全程参与各乡镇、各部门的教育实践活动，敢于“唱黑脸”“当包公”，逐环节抓督查，逐步骤抓落实，及时发现并指出存在问题，有力地传导了活动要求和压力，发挥了重要作用，确保了活动扎实开展。通过开展教育实践活动，全县党员的在党意识显著增强，党员干部作风明显好转，“四风”问题得到有效遏制，政治生态进一步改善，赢得了群众普遍赞誉。

二、大力实施生态强县发展战略

常委会严格按照“科学规划、合理开发、永续利用”的要求，全面加强生态保护和建设，

科学利用生态资源，全力打造生态品牌。

一是突出抓好森林防火。始终把护林防火作为先于一切、高于一切、重于一切、压倒一切的首要工作任务，不断完善防火工作机制，健全县乡村三级扑火队伍，强化宣传教育，严格火源管理，突出责任落实，加强督查检查，连续 58 年无重大森林火灾发生，连续三年荣获“全市森林防火先进集体”。

二是切实加强生态保护。开展了“打击破坏乱征滥占林地、乱砍滥伐林木、乱采滥挖大树专项联合行动”“天网专项行动”等各类专项行动，有力打击了破坏森林资源的违法犯罪活动；同时加强全县森林病虫害监测和木材、苗木监控检疫工作，完成监测面积 139 万亩，完成各类病虫害防治 26.3 万亩，确保了森林资源安全。

三是大力推进造林绿化。林业重点工程建设全面完成，2014 年共完成新造林任务 7.1 万亩；重点区域绿化坚持高起点、高标准，按照“一路一树、一街一景、四季有景、景景不同”的思路，以乡土适生树种为主，采取乔、灌、花、草相结合的模式，重点对黄龙入境处、四条进城道路和城区进行了绿化；绿化总投资 3130 万元，绿化总面积 137.7 万平方米，绿化资金投入和造林规模属历年之最；狠抓林木种苗基地建设，2014 年繁育苗木 7027 亩，累计已达到 2 万亩。

四是认真实施生态项目。投资 1010 万元，完成巩固退耕还林基本口粮田建设 10000 亩，高标准基本农田 8160 亩；实施治沟造地 5680 亩。总投资 7367.35 万元，实施了小型农田水利重点县、国家水土保持、中小河流治理、石堡河县城段防洪工程等项目，共发展灌溉面积 9350 亩，治理水土流失面积 30 平方千米，综合治理河道 12.1 千米；大力实施农村安全饮水工程，总投资 674.39 万元，解决了 1.3 万人的饮水安全问题。

五是大力开发生态旅游。充分依托全县得天独厚的生态优势，大力开发生态旅游。总投资 3660.8 万元，实施了穆柯寨山体、城区街道、河道、桥梁、重点景观亮化工程及县城人口综合改造、城区景观建设等工程；投资 4000 万元，完成无量山景区广场、服务中心、彩绘浮雕等基础设施建设。无量山、神峪川创建国

家 AAA 级景区前期准备工作正在顺利进行。生态旅游宣传推介成效明显,《延安日报》头版刊发了《黄龙县:黄土高原上的“香格里拉”》长篇通讯,深度报道了全县打造“田园县城美丽乡村”举措;邀请省电视台拍摄了《北纬 35 度—黄土高原上的香格里拉》专题宣传片,生态黄龙、美丽黄龙令越来越多的外地人所熟知。

三、全力推进产业提质增效

县委常委会始终坚持把“三农”工作作为全县工作的重中之重,不断巩固和加强农业的基础地位,狠抓产业规模扩张和提质增效,采取多种措施促进农民增收。

一是狠抓核桃产业“升级晋档”。按照“壮大核桃抓升级”的思路,夯实责任抓规模,狠抓管理增效益,分解任务严考核,核桃产业稳步健康发展。核桃野外数据采集及信息录入工作全面完成,实现了全县核桃网格管理“一张图”目标;二轮核桃包抓成效突显,78 个包抓部门共投入各类资金 116.47 万元;2014 年完成核桃标准化建园 1.12 万亩,核桃累计面积突破 28 万亩,农民人均 8.75 亩,核桃产量 8000 吨,产值达到 2.88 亿元,农民人均纯收入 6300 元。

二是力促中蜂养殖发展壮大。充分利用全县丰富的自然资源,按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式,大力发展中蜂养殖。2014 年新增中蜂 15230 箱,全县共发展中蜂养殖户 1256 户,2014 年底养殖规模已突破 5 万箱,产蜜 753 吨,实现产值 3767 万元,养蜂户户均收入 2.99 万元。中央电视台为全县拍摄中蜂新闻片,在《朝闻天下》栏目播出,大大提高了全县中蜂知名度。

三是推进传统产业和特色产业的多业补充。坚持稳定发展粮食生产不放松,2014 年粮食种植面积 16.5 万亩,总产量达 9.5 万吨,产值 1.85 亿元。2014 年新增苹果面积 1.38 万亩,总面积达到 10.5 万亩,产量 5 万吨,产值 3.5 亿元,果农人均收入 2.7 万元。同时特色养殖业和食用菌等产业成为农民收入的有力补充。

四是加大土地资源流转确权。土地流转取得新突破,兴建 500 亩以上年收入 30 万元的家庭农场 15 个,流转土地 25300 亩,累计流转土地 40147.65 亩;土地增减挂钩工作取得新成

效,实行“一村一策”,将旧村、“空心村”和废旧的林业管护站、工矿进行复垦,既解决了全县建设用地难题,又有效缓解了全市建设用地指标短缺问题;农村土地确权顺利推进,制定了土地确权登记颁证工作网络图,形成县级领导包乡镇,部门领导包村组的立体网络,明确了责任,明细了职责,确保工作顺利推进,该项工作获得市上通报表扬。

四、加快推进统筹城乡发展步伐

县委常委会始终坚持把统筹城乡发展作为提升县域整体发展水平的有力抓手,以基础设施建设为重点,加快推进城乡一体化建设,城乡群众生产生活条件进一步改善。

一是扎实推进城镇建设。石堡市级重点镇实施项目 32 个,完成投资 2.47 亿元;白马滩县级重点镇实施项目 20 个,完成投资 5735 万元。投资 2.65 亿元,实施了保障性住房建设项目,共新建廉租房 2302 套 10 万平方米,2014 年底已全部封顶,正在进行装饰装修和安装工程;投资 6613.77 万元,实施了南山公园景观提升、迎客松公园三期等市政项目 13 个,城市面貌焕然一新;投资 1000 万元,完成城东路、新村路等 9 条路段 7.8 千米污水管网铺设,实现了城区污水收集全覆盖;投资 300 万元,硬化了政法路等主次街道,解决了群众行路难问题;投资 230 万元,新建高标准水冲公厕 5 座,维修 2 座,解决了群众如厕难问题;投资 300 万元,更换城区路灯 300 余盏,解决了群众照明难问题。

二是不断提升城市管理水平。建立健全了市政设施管护制度,配备了扫地车、垃圾清运车等环卫设施,市政设施功能不断完善;深入开展环境综合整治,实行常态化联动巡查和综合执法机制,店铺门面、户外广告得到有效规范,乱摆乱放、流动摊点、渣土车等整治成效明显,生活垃圾无害化处理率 90% 以上,污水处理厂正式投用;“门前四包两禁止”责任制到位率 100%,城区保洁面积突破 56.7 万平方米,环卫管理实行网格化管理模式,做到保洁全天候,管理无缝隙。

三是全面加快美丽乡村建设。7 个市级新型农村社区投资 6562.9 万元,实施了 69 个项目;3 个县级新型农村示范社区投资 2841 万元,实施了 31 个项目,农村面貌得到改善。实

施了19个村的绿化美化硬化、环境整治、给排水设施、无害化卫生厕所和教育、文化、卫生等公共服务设施建设，打造了以磊庄为代表的一批设施完善、环境优美、生活条件良好、村容村貌整洁、宜居宜游的“美丽乡村”。

四是大力推进交通建设。黄渭高速黄龙段特许经营合同正在协商；榆蓝高速黄龙至延长段进入预工可研和初设阶段；乡道冢子梁至赵廉坟改建工程开工建设，计划投资4300万元，改建公路39.9千米；省道304线黄龙至韩城段大岭隧道贯通，预计2015年10月全线通车。总投资4307万元，完成农村公路改建项目9个62.83千米；总投资806.87万元，完成市政道路6段，县乡道路通行条件逐步好转。

五、不断加大争资引项工作力度

常委会始终坚持把争资引项工作摆在重要位置，作为评价各级领导干部工作的重要指标，争资引项力度不断加大，投资环境得到进一步优化。

一是招商引资成效显著。建立了“选商择商”和招商引资责任落实制度，明确了招商引资工作一把手负总责制度，落实招商项目“四制”流程。通过“走出去、请进来”的办法主动招商引资，积极参加西洽会、农高会、旅博会等经贸洽谈会。2014年招商引资正式签约项目共16个，签约金额达26.38亿元，这些项目的引进为县域经济的持续、健康发展注入了新的活力。

二是争资引项成效显著。坚持把争资引项列为考核乡镇和部门工作的重要内容，纳入年度目标考评，并进行单项考核奖惩，使每个单位有任务、各级领导有责任。在立足县情、广泛调研的基础上，认真研究国家产业政策和投资方向，积极编制包装项目，做到了超前谋划项目，科学运作项目，2014年共争取上级扶持项目130个，争取资金4.76亿元。

三是项目建设全力推进。2014年实施市级重点项目2个，总投资5.93亿元，其中：瓦子街10MW光伏电站建设项目总投资1.49亿元，已于9月完成并网发电。界头庙49.5MW风力发电站建设项目总投资4.44亿元，2014年底已完成升压站主体工程和进场道路建设。实施县级重点项目51个，完工43个，完成投资11.01亿元，项目数量和开工工率均好于往年。

四是投资环境进一步优化。健全完善了投资环境考核评价体系和问责、问廉、问效机制，营造了“环节少、节奏快、效率高”的服务环境，吸引了更多有识之士来黄龙投资。制定出台了《黄龙县重点项目建设管理办法》，并加大项目建设领域突出问题整治力度，确保了重点项目建设进度和质量，用最少的资金做最好的项目，从而进一步赢得上级的信赖和认可。

六、着力保障和改善民生事业

常委会注重把民生服务能力作为重要抓手，坚持将新增财力和财政支出的80%以上用于民生，大力推动经济发展与改善民生互促共进，全县社会大局呈现出和谐稳定的良好局面。

一是进一步提高保障水平。养老、医疗、失业、生育、工伤五大保险制度不断完善，保障水平不断提高。城乡居民医疗保险累计参保46491人，为2577人次报销医疗费用1566.9万元；城乡居民养老保险参保24450人，累计发放养老金510万元；2014年发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助、救灾救济等各类社会救助资金3019万元；发放小额担保贷款1014万元，城镇新增就业397人，开发公益性岗位84个；督促缴纳农民工工资保证金45户202.73万元，追讨农民工工资239.1万元，维护了劳动者合法权益，促进了社会和谐稳定。

二是大力发展社会事业。完成了县初级中学改扩建、教师住宅楼、教师培训中心综合楼等建设项目及三岔中心小学、白马滩初级中学等学校的维修改造工程；加强师德师风建设，深化课堂教学改革，教育教学质量稳步提高，中考、高考质量居于全市前列。中医院标准化建设项目已完成地基建设，投资180万元的120急救站已投入使用，完成了4所卫生室标准化建设及白马滩卫生院安心工程；与省第四医院结对子帮扶、同西安市中心医院建立友好协作关系，聘请知名专家每周五、六轮流坐诊、授课，方便群众就医的同时也提高了全县的医疗技术水平。承办了延安市第十三届中老年门球赛和延安市第一届残疾人运动会暨特奥运动会，开创了黄龙历史上从未承办过全市大型运动会的先河。食品药品监管体制改革全面完成，省级食品安全放心县创建通过市级初验，深入开展食品安全风险百日大排查、大整治，确保了

人民群众“舌尖上的安全”。

三是深入开展包扶工作。由省体育局、市委政法委、市民政局、市城投公司和县包扶部门组成了27支驻村联户扶贫工作队，深入各村组开展包扶工作，投入帮扶资金104万元，引进资金692万元，落实帮扶项目27个；领导干部包扶低收入村工作扎实开展，各包扶团队和干部围绕产业开发、基础设施建设、社会事业发展、党的建设、信访维稳等方面，全方位、立体化深入开展包扶工作，各包扶部门领导干部共落实包扶项目358个，投入资金3857.7万元，包扶工作成效明显。

四是全力维护社会大局稳定。城市社区网格化管理全面推行，便民服务体系基本形成。“平安黄龙”创建、“六五普法”工作扎实开展，群防群治工作得到加强，组建了1200人的“红袖章”治安巡逻队伍，“一联三化”模式实现全覆盖，立体化社会治安防控体系初步形成。“四警包村、服务群众”活动扎实开展，2014年政法干警深入村组开展工作200余人次。矛盾纠纷排查化解专项活动深入推进，排查出的60余起矛盾纠纷全部得到有效化解。深入开展“秦剑”、“亮剑”、“扫黄扫赌”、校园周边环境整治等专项行动，严厉打击了各类违法犯罪活动，安置帮教和社区矫正成效显著。高度重视安全生产，扎实开展防汛、防火、建筑施工、道路交通等方面专项整治，信访“三无县”成绩持续巩固，群众反映强烈的热难点问题得到妥善解决，人民群众对社会治安满意率和安全感不断提升。

七、全面推进从严治党

常委会始终坚持党要管党、从严治党，全面加强党的建设，不断增强各级党组织的凝聚力、战斗力和创造力，为加快生态、富裕、幸福黄龙建设提供了坚强的政治保证。

一是进一步加强理论武装建设。认真传达学习习近平总书记系列重要讲话和党的十八届三中、四中全会精神，深刻领会、准确把握新一届中央领导集体的执政思维和治国方略，深刻领会、准确把握全面深化改革、全面依法治国的根本目的和主要任务，始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。进一步完善了县委中心组学习制度，不断创新和丰富学习教育方式，努力提高教育培训的实效性，

全年共召开专题学习会12次。注重发挥党校阵地作用，先后举办各类培训班6期，巡回宣讲37场，培训干部3570人次。

二是切实加强宣传思想文化工作。深入开展社会主义核心价值观教育，筑牢团结奋进的共同思想基础，举办了道德模范评选和志愿者服务活动，志愿服务实现了制度化、规范化。弘扬主旋律、打好主动仗，紧紧围绕全县的中心工作，精心策划了一系列主题宣传活动，手机报、微博、微信网络等新媒体宣传力度持续加大，凝聚了人心，汇聚了力量。不断增强阵地意识，完善舆情监测和定期分析、研判、处置机制，健全网上网下结合的综合防控体系，强化对突发事件和敏感问题的引导，切实掌握舆论话语权。认真组织开展各类群众性文化活动，推出了一批高质量的文艺产品，先后创作歌曲、舞蹈、快板等文艺作品20余个，情景豫剧《梦回延安》成为延安市参加省第七届艺术节汇报演出的四剧之一，群众精神文化生活更加丰富。

三是认真做好选人用人工作。常委会全面贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，牢固树立正确的用人导向，坚持以“三严三实”、好干部“五条标准”、“德才兼备以德为先”、“有为才能有位”来选人用人，规范干部选拔任用程序，坚决抑制跑官要官、拉关系、接天线等潜规则，匡正选人用人风气，营造了良好的政治生态。去年，常委会共研究调整干部2批109人，其中提拔38人，平级调整45人，免职26人，均按规定履行了干部报批事项。进一步完善了科学的监督管理机制和考核评价机制，加强后备干部队伍建设，做好年轻干部、党外干部、女干部的培养、选拔和使用工作。认真落实人才发展规划，突出抓好特殊人才引进、重点人才使用、后备人才培养工作。

四是不断加强基层党组织建设。推行“一述双评”述职制，夯实了各级责任，此项制度得到了省市的充分肯定，还应用到发展党员、干部年度考核、评优树模等工作中，并作为今年教育实践活动载体之一在全市推广实施；推行“三诺双为”公开承诺制，2014年全县基层党组织承诺事项489件，党员承诺事项7568件，评出诚信党组织32个，诚信党员851名；推行“三个一管理”制度，涌现出了乔占山、

常建立、刘会岭等一批党员旗帜典型，进一步健全和完善了各项长效机制，全面、有效地促进了党建工作制度化、规范化。规范党员发展和教育管理，坚持严把发展关、培训关、考察关、程序关，通过述职评议，笔试面试等方式好中择优，2014 年全县发展党员 70 名，共举办党员培训班 16 期，培训党员 3833 名，达到了党员教育全覆盖。加大党建投入，强化经费保障，先后投资 549 万元，建设村级标准化活动场所 69 个，其中新建村级活动阵地 10 个。

五是深入推进党风廉政建设。认真落实党委主体责任和纪委监督责任，狠抓任务分解，注重制度创新。对全县 58 名科级领导干部进行了离任前的廉政谈话、承诺和测评，筑牢拒腐防线。采取信件、评价箱、走访等测评方式，不断加强权力部门和窗口单位作风建设。将“三述”纳入“一述双评”并延伸到村干部；推行村（居）民监督委员会“1+3”工作法，不断强化基层党风廉政建设。开展一道防线、一项教育、一个平台、一种氛围、一张卡片、一支队伍“六个一”活动落实八项规定，对明察暗访中发现的 8 个单位 13 名干部违反工作纪律等问题进行了严肃处理。全年受理信访举报 59 件，立案 5 案，处分 8 人，警示训诫 43 人。围绕“清廉黄龙”，扎实开展了廉政文化上街、上墙、上桌子，进村、进组、进农户“三上三进”活动，营造了良好的廉政氛围。

六是高度重视民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。坚持和完善重大事项向老干部、无党派人士通报和征询意见制度。坚持党管武装制度，不断加强民兵预备役、征兵和人防工作。认真做好统战工作，支持民族宗教工作，重视非公有制经济人士和社会各阶层人士工作，支持驻黄部队和武警中队建设发展，充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，为发展凝聚了强大合力。

一年来，常委会带头践行科学发展观，努力加强自身建设，不断增强贯彻执行党的路线

方针政策的自觉性和坚定性。坚持解放思想，加强学习，不断增强常委班子的开拓创新力；坚持立足实际，真诚纳谏，不断增强常委班子的科学决策力；坚持以德才论干部，以公认选干部，凭实绩用干部，营造团结和谐、风清气正的发展环境，不断增强常委班子的群众公信力；坚持紧盯项目，狠抓落实，务求实效，不断增强常委班子的落实执行力；坚持集中精力议大事、抓大事，在团结中干事创业，服务群众，不断增强常委班子的团结凝聚力；坚持带头落实党风廉政建设责任制，讲党性、重品行，加强党性修养，不断增强常委班子的廉洁从政力，带动全县形成了团结一心谋发展、齐心协力抓落实的良好局面。

同志们，以上报告的是县委常委一年来主要工作，我们深切体会到：众人拾柴火焰高。所有成绩的取得，是上级党委、政府正确领导、亲切关怀的结果，是全县上下坚定不移实施县第十二次党代会既定战略目标的结果，也是县四大班子团结协作、共同奋斗的结果，更是全县各级党组织和广大党员干部带领群众真抓实干、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表常委会，向各位委员和全县广大干部群众，向长期以来关心和支持黄龙建设的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，在发展的道路上还面临着诸多困难和问题，主要表现在：经济结构较为单一，工业发展滞后，三产规模小，县域经济发展主要靠农业；农业产业化程度不够高，以核桃为主的农业产业管理还不够精细，产业链条短，抗灾能力差；农业保障体系薄弱，农业基础设施相对滞后，农民持续增收不确定因素增多；城乡发展差距较大，城镇化进程不快，带动能力不强；医疗、教育、文化等公共服务还不够均衡，社会保障体系有待完善，保障能力和水平有待提高；少数党员干部作风还不实、思想还不够解放，执行力还需要进一步加强，等等。所有这些，都迫切需要我们高度重视，采取切实有效的措施，认真加以解决。

希望各位委员和与会同志提出意见和建议，常委会将认真研究，虚心采纳，不断改进。

政府工作报告

——在黄龙县十七届人民代表大会第四次会议上

(2015年1月28日)

黄龙县人民政府县长 任高飞

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2014年政府工作回顾

过去的一年，县政府在市委、市政府和县党委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神，以统筹城乡发展为总揽，大力实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”发展战略，围绕“强基础、促产业、聚人口、惠民生”的总体思路，立足生态资源优势，强力推进产业优化，全力加快基础设施建设，大力发展社会事业，着力保障和改善民生，努力构建和谐黄龙，圆满完成了县十七届人大三次会议确定的各项目标任务，实现了经济稳健发展，社会和谐稳定，民生持续改善，人民安居乐业，全县经济社会在科学发展的道路上迈上了新台阶。

县域经济平稳增长。全年完成生产总值11.11亿元，同比增长8.2%，其中：一产4.562亿元，增长6.1%，二产1.066亿元，增长13%，三产5.483亿元，增长8.9%；规模以上工业增加值完成0.385亿元，增长24.7%；全社会固定资产投资完成10.54亿元，同比增长28.5%；社会消费品零售总额完成2.1041亿元，同比增长11.4%；城镇居民人均可支配收入预计完成22285元，同比增长13%；农民人均纯收入预计达到8723元，同比增长15%；非公有制经济增加值完成2.71亿元，占GDP比重24.4%；实现财政收入6309万元，同比增长30%；其中地方财政收入4226万元，同比增长31.1%；新增财力和财政支出的80%以上全部用于民

生建设；人口自增率控制在6‰以内。

农村产业蓬勃发展。完成核桃标准化建园1.12万亩，总面积突破28万亩，“黄龙核桃”中国驰名商标成功授牌。新增苹果面积1.38万亩，总面积10.5万亩。中蜂养殖规模突破5万箱。完成粮食种植面积16.5万亩。完成野鸡试点养殖5.13万只，大闸蟹养殖1.3万只。繁育苗木7027亩，累计达到2万亩。实施苹果防雹体系建设400亩，新建改造防雹炮站3个。县干果公司被省林业厅认定为省级林业产业龙头企业。按照“先易后难、分步实施、全面推广”的方式，采取设立互助担保基金，组建土地流转评估中心，实施以奖代补等措施，加快土地流转，2014年流转土地2.53万亩，累计突破4万亩，土地集约率达到15%。发展500亩以上年收入30万元的家庭农场15个。农村土地确权权属认定、公示公告全面完成。土地流转和土地确权工作走在全市前列。成功召开全县农村农业暨护林防火现场观摩会。

旅游基础和效益初显。突出县城在全县生态旅游中的核心地位，投资2098.8万元，实施城北汉阙、摩崖石刻、城西牌楼、黄龙献瑞、河滨栈道、城区人口综合改造等景观提升工程，投用4辆旅游观光车。投资1907万元，实施穆柯寨上山步道、观景亭、景区入口广场及背街小巷亮化工程，安装3处LED显示屏，亮化街道3.4千米、河道4.3千米、桥梁13座，改造路灯300盏，城区主次干道、河滨两岸、重要景点和县城入口处亮化实现全覆盖。投资4000万元，完成无量山景区大门、游客服务中心、广场、停车场、彩绘浮雕等建设。整合柏峪农家乐，成立农家乐餐饮公司，实现了全县限额以上批零住餐企业“零”的突破。全年接待游客30.4万人次，综合收入7584万元，较上年

分别增长 35.1% 和 13.2%。

城乡统筹步伐加快。全县城乡统筹坚持以城带乡、以乡促城，推动农村人口有序流动、土地有序流转、产业有序集聚，全力推动城乡统筹发展，加快农民进城步伐，推动城乡一体化进程。石堡市级重点镇投资 2.47 亿元，实施移民搬迁住房配套设施、社区服务站、公园及山体雕塑等 32 个项目。白马滩县级重点镇投资 5735 万元，实施濂水商业街改造、社区养老服务中心等 20 个项目。10 个新型农村社区建设完成投资 9403.9 万元，实施了产业开发、基础设施、公共服务设施、社区服务中心、居民住宅建设 5 大类共 100 个项目。投资 2.65 亿元，实施“水磨湾小区”“生态小区”两个保障性住房小区建设，新建廉租房 2302 套 10 万平方米。配套建设生态旅游一条街和水磨湾仿古商业街商业用房 2 万平方米，形成 100 平方米保障性住房配建 20 平方米商铺新格局。出台加快推进农民进城落户八条措施，实现农民进城落户 1400 人，城镇化率达到 45.4%。实施 19 个村绿化美化硬化、环境整治、给排水设施、无害化厕所和教育、文化、卫生等公共服务设施项目，打造了一批设施完善、环境优美、村容村貌整洁的“美丽乡村”。按照“以农民群众为主体，政府定规划、定政策、定时限，群众定工队、定工价、定标准”的思路，建设的“磊庄美丽乡村模式”逐步推广。荣获全省县城建设先进县、全市统筹城乡发展先进县，圪台社区被评为全市统筹城乡先进新型农村社区。

城市功能日趋完善。中心街景观化综合改造正在设计中，拆除迁建了一批不符合规划设计的建筑和影响市容市貌的电力、通讯杆线。投资 4786.9 万元，实施石堡河南岸、砖瓦窑沟等 5 处区域综合改造和水磨湾片区基础配套、公园提升、贸易市场建设等公共服务项目。投资 2127 万元，实施 10 座桥梁新改建和 4.3 千米市政道路改造硬化。投资 1183 万元，延伸污水管网 7.8 千米，新建和改造供水管网 2.53 千米。全县绿化总投资达 3130 万元，其中城区投入 1683 万元，完成重点区域绿化 2065 亩，城区绿地总面积达 46.06 万平方米，人均新增绿地 4.6 平方米，达到 16.3 平方米，绿地率为 38.7%。绿化资金投入和实施规模属历年之最。

生态治理成效显著。黄龙山天然次生林自

然保护区功能区划调整规划通过专家论证。完成各类新造林 7.1 万亩。巩固退耕还林基本口粮田 1 万亩，建设高标准基本农田 8160 亩、治沟造地 5680 亩、开发复垦耕地 3760 亩、旧村复垦 413.4 亩。发展灌溉面积 9350 亩，治理水土流失 30 平方千米，综合治理河道 12.1 千米，解决农村安全饮水 1.3 万人。城区保洁面积突破 56.7 万平方米，生活垃圾无害化处理率 90% 以上，污水处理厂正式投用，全年空气质量达到或好于二级标准 320 天以上。

项目建、管科学高效。2014 年安排重点项目 51 个，计划投资 17.45 亿元，开工率 100%。截至 2014 年底，完成投资 11.01 亿元，完工 43 个，完工率 84.3%。其中：28 个续建项目完成投资 6.01 亿元，23 个新开工项目完成投资 5 亿元。开复工以及完工率均刷新历年纪录。2 个市级重点建设项目总投资 5.93 亿元，其中：总投资 1.49 亿元的瓦子街 10MW 光伏电站已于 9 月并网发电。总投资 4.44 亿元的界头庙 49.5MW 风力发电站建设项目，2014 年底已完成投资 8900 万元，整体工程有序进行。投资 4307 万元，改建农村公路 9 条 62.83 千米。省道 304 线黄龙至韩城段大岭隧道贯通，引线工程正在建设。省道 201 线旗杆庙隧道前期工作全部完成。采用 BOT 模式建设的蒲白黄高速公路项目，蒲城至白水试验段已开工建设。第二水源公寨沟水库项目总投资 2.13 亿元，设计总库容 518 万立方米，2014 年底供水管网工程和水库水源保护工程可研报告已审批，水源主体工程正在办理环评手续。为了严密项目管理和确保重点项目高质高效推进，制定出台重点项目建设管理办法、项目变更追加常务会议审定和领导干部包抓等制度，邀请专家举办了项目管理、投资评审、政府采购等专题培训。审计、财政、统计等部门共同参与重点项目成本核算，对重点项目从前期论证至建设完工各个环节实行全过程、无缝隙监管，确保项目建设任务落实、监管约束、责任追究“三个到位”。

招商引资成果丰硕。在确保国防和森林防火安全的前提下，以“零污染”为宗旨，选商择商，算好每个招商项目的生态效益账、产业效益账、农民增收账和群众就业账。依托生态，围绕社会养老、农产品精加工深加工和新型能源等重点领域招商，确保每个招商项目都能对

群众增收或县域经济发展起到助推作用，杜绝招商引资的随意性、盲目性，切实做到有争有招，有舍有弃。确定招商意向后，处理好每个招商项目签约前的跟踪推进、签约中的对接服务和签约后的任务分解，项目签约后，由县长、分管副县长、责任部门层层签订项目落地推进目标责任书，保证项目迅速落地、高效推进，并建立招商引资奖励和责任落实制度，以商招商、以商带商，实现招商引资的滚动发展。2014年招商引资正式签约项目16个，其中，合同项目11个，协议项目5个，招商项目落地率和推进速度均创历年新高。

民生保障坚实有力。坚持教育优先发展战略，提前规划和实施“双高双普”。完成县初级中学标准化建设、教师培训中心和住宅楼项目。120急救中心和县医院手术室、供应室、产房“三室达标”工程建成投用，中医院项目完成“正负零”建设任务。计划生育低生育水平持续稳定，出生人口质量不断提升。县体育场改建完成，圆满承办全市第十三届“生态黄龙杯”中老年门球赛、第一届残运会暨特奥运动会。食品药品监管体制改革全面完成，省级食品安全放心县创建通过市级初验。发放小额担保贷款1014万元，全县新增城镇就业397人，城镇下岗失业人员实现再就业125人，开发公益性岗位84个，城镇登记失业率控制在3.65%。发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助等各类社会救助3019万元。社会救助站和县中心敬老院室内管网改造、锅炉更换、院落硬化、电梯安装全面完成。投资3857.7万元，实施包扶项目358个。改造农村危房危窑600户。实现贫困人口脱贫3359人。年初与长庆采气二厂签订了战略合作协议，确定了“气化县城”的目标，年内净增天然气壁挂炉用户2000余户，达到5500余户，覆盖率达到85%以上。由于长庆采气二厂勘探有误，新并人天然气井未达到设计产量，导致冬季短期内供气不足。县委、县政府及时协调增加供气井产量，从外调运液化天然气和压缩天然气作为补充，县财政全额补贴差价保持居民用气价格不变，20个机关单位停用天然气让气于民，保证城区居民温暖过冬。

社会大局和谐稳定。“平安黄龙”创建扎实推进，社会治安防控不断加强，重点领域监

管、反恐怖和网络舆情导控全面强化。“秦剑”“扫黄扫赌”“缉枪治爆”、校园安全保卫、道路交通安全、消防安全整治等行动深入开展。投资2520万元，公安业务用房建成投用，新增和改造摄像头185个，建成治安监控系统，实现了城区、景区监控全覆盖。“六五”普法成效持续提升，荣获全国“六五”普法中期先进县，成功承办全省法律进农村（社区）现场会。严格落实社会治安综合管理责任，创建“重点人口信息管理平台”，矛盾纠纷排查调解、法律援助工作成效明显。信访“三无县”成果持续巩固，全年受理来信来访446件（人次）、网上留言41条。牢固树立“防火工作高于一切”的思想，出台了《黄龙县森林防火工作督查方案》，建立关键部位、重点时段、特殊人群监管台账，全年未发生一起森林火情火灾，连续3年荣获“全市森林防火先进集体”。组织安全生产大检查和专项整治7次，全面排查城区用户燃气设备安全隐患，规范燃气设备市场，开展用气安全专项培训，“三基”“三化”工作持续向好，全年未发生重特大安全生产事故。

自身建设不断加强。主动接受人大法律监督、政协民主监督和新闻媒体舆论监督。认真办理人大议案和政协提案，办复率100%。扎实开展以“为民、务实、清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动，着力整改“四风”问题，政府系统查摆的35类863条意见建议已全部整改到位。严格落实中央“八项规定”和省市若干规定，大力倡导勤俭节约，精简压缩会议、文件，同比减少30%和20%。超标办公用房和公务用车得到全面清理，为2015年车改奠定了坚实基础。健全“三公”消费一体化监管体系，“三公”经费下降10%，尤其是接待费同比下降20.1%。国有资产产权实行集中管理，经营权和使用权交易机制逐步健全。事业单位分类改革进展顺利，全面推行机构编制实名制管理，镇村综合改革方案获批。城乡住户调查一体化改革和第三次全国经济普查顺利结束。公民代表进政府、大学生假期见习等活动扎实开展。行政监察、政务督查、行政审批、应急处置等全面加强，工作效率和服务水平明显提高。

各位代表，承诺即是责任，负责就是态度。在县十七届人大三次会议上，县政府向全县人

民承诺的十件实事已全部兑现。整村推进项目、麻地湾扶贫移民搬迁、7个乡镇“平价超市”、“便民浴室”和城区公厕普及工程等基础设施和公共服务设施全部建成，投入使用。城区人口、公园、桥梁生态化景观化提升和市政道路新建改建如期完成。绿化、亮化、美化项目使城区面貌焕然一新。

2014年，围绕全县经济和社会发展，税务、质监、电力、金融、通信、保险、邮政等行业也都取得了显著成绩。

各位代表，过去的一年，我们始终坚持实事求是的信念，埋头苦干的作风，取得了喜人的成绩，开创了鼓人的局面，立足长远，为全县经济可持续发展奠定了坚实的基础，但是距离人民群众的期盼和要求还有很大差距。这些成绩的取得源于县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有效监督、鼎力支持，归功于全县干部的团结奋斗、努力拼搏。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部群众、驻黄部队指战员、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的各位代表、各位委员、各位老领导、老前辈和社会各界人士表示衷心的感谢！

成绩面前，我们也清醒地看到，前进中还存在不少困难和问题：一是经济总量太小，人口少，经济结构不合理，工业占比小，县级财政自身“造血”功能不强，转型发展依然艰难。二是城乡建设资金严重短缺，统筹城乡发展任务依然繁重，地下无资源带动，地上无区位优势是制约黄龙发展的“短板”。三是农业产业化、现代化程度低，管理粗放，产业链条短，附加值低，抗灾能力差，基础设施落后，农民持续增收受限，“靠天吃饭”的被动局面依然无法改变。四是生态旅游起步晚，服务产业规模小，品质不高，整体质量和效益尚未充分显现。五是干部思想不够解放，工作作风不实，工作效能不高，缺乏干事创业的激情和劲头，创新型、责任型、服务型政府建设任重道远。面对这些困难和问题，我们回避、不懈怠，将在今年的工作中认真剖析成因，积极探索破解之策，在突破难题中不断前进，在不断创新中加快发展。

二、2015年政府工作思路和预期目标

今年是全面深化改革的关键之年，也是全

面完成“十二五”规划的收官之年。经济发展正在从高速增长转向中高速增长，发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，发展动力正由传统增长点转向新的增长点，新常态已成为引领经济发展的主旋律。我们要充分认识、理性看待、积极适应、主动引领新常态，而黄龙属于非对外开放区，非公经济拉动不明显，旅游产业效益尚未完全释放，加之诸多刚性约束，要求我们面对经济运行的新特征、新规律、新要求，必须主动作为，自觉把思想和行动统一到中省市对经济形势的科学分析判断上来，持续优化产业结构，壮大新兴产业规模，培植新型能源支柱产业，努力保持经济平稳增长，社会大局和谐稳定。

基于上述考虑，2015年县政府工作的思路是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以科学发展观为指导，以提高经济发展质量和效益为中心，紧紧围绕建设生态、富裕、幸福黄龙，坚定不移实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”发展战略，按照“强基础、促产业、聚人口、惠民生”的总体要求，稳中有为，提质增效，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转变方式优结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济稳健发展，社会大局和谐稳定。

主要预期目标是：生产总值增长6.1%，固定资产投资增长17%，地方财政收入增长8%，社会消费品零售总额增长10%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长11%、13%，人口自增率控制在6‰以内。

上述目标的确定，既是综合分析中省市经济形势的科学选择，也是黄龙经济社会稳健发展的理性研判；既是支撑我们自身加快发展、改善保障民生、完成“十二五”规划目标的需要，也是适应省市增长方式转变、提振社会信心的需要。我们要坚定信心，迎难而上，主动作为，狠抓落实，确保全面完成各项目标任务，为实现“十二五”圆满收官、“十三五”良好起步奠定坚实基础。

三、2015年政府工作的主要任务

新的一年，我们要在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，更重要的是在依法治国的前提和新的历史使命下，坚持依

法行政，接受广大人民群众的监督，立足县域经济社会发展基础和正确的发展方向，紧扣“稳中求进、务实创新”的工作基调，在“稳增长、优结构、挖潜力、惠民生”上下功夫，准确把握日益复杂的经济发展新形势，主动适应新常态，着力提升发展质量效益，着力增强发展活力后劲，着力提高群众幸福指数，全力抓好九项工作，倾心办好十件惠民实事。

把富民增收作为第一要务，大力发展优质高产高效农业。

以传统产业提质增效、新兴产业扩大规模为抓手，加快转变现代农业经营方式，持续推进产业园区建设，促进农业增效、农民增收。

巩固提升传统产业。核桃产业坚持规模扩张和提质增效并举，优良品种选育与低产园改造并进，新建标准化核桃园1万亩，新增示范园5000亩，改造低产园1.5万亩。在“穴贮肥水”和“机械化省力栽培”模式的基础上，加大抗寒耐冻品种选育力度，巩固提升国家级核桃示范基地建设。围绕苹果基地县建设，实施现代果业建设项目，推广“四大关键技术”，完成标准化建园7000亩，防雹体系建设1000亩。按照果畜结合、畜果配套的发展思路，探索建立以园养畜、以畜促果的发展模式，不断提升果园综合效益。强化科技兴粮，实施技术引导和旱涝保丰收项目，粮食种植达到17万亩，总产8万吨。继续加大中蜂产业扶持力度，新增中蜂1.5万箱，总量突破6.5万箱。推行规模化、标准化生猪养殖，加快舍饲肉牛肉羊养殖基地建设，完成肉牛改良1200头，新增规模舍饲养羊5000只。立足黄龙优良的水质资源和气候条件，扩大新兴产业规模，将常规苗木与珍稀树种相结合，年内繁育苗木2000亩，种植油用牡丹500亩、养殖大闸蟹17万只、野鸡养殖达到30万只。依托丰富的林特资源，积极开发羊肚菌、松茸菇、木耳等林特产品，多渠道增加群众收入。

搞活农业经营方式。坚持尊重民意、稳定承包权、放活经营权的基本原则，在不违背承包农户意愿、不损害农民权益、不造成农民失地、不改变土地用途、不破坏农业生态环境的前提下，将土地流转、农民进城、镇村改革、城乡建设用地增减挂钩和产业发展有效结合，发挥互助担保、土地评估中心的保障作用，完

善“以奖代补”制度，探索土地经营权担保、抵押资产处置等机制，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式，引导农村土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社有偿流转，实现由单一经营向多元化、适度规模经营转变，实行机械化操作、集约化经营、市场化运作，发展订单农业，加大农民培训力度，壮大以新型职业农民为主的现代农业经营主体。推动土地持续规模流转、农村土地入市，全力增加农民财产性收入。新增年收入20万元以上的家庭农场10个。规范和提升农民专业合作社经济组织，引导合作社在劳动、技术、产品、资本等方面开展联营，增强辐射带动和竞争能力。

推进产业园区建设。将园区建设和生态旅游有机结合，着力培育中蜂、中药材、苗木、花卉、林特产品、特色养殖等农业产业精品，开发一批集生产、加工、展示与休闲观光、农耕文化体验等为一体的现代农业产业园区，促进农业与生态旅游互融互通、相得益彰，实现产业开发由单一“生产导向”向多元“消费导向”转变。打造全市首个集培训、保种、实验、加工、展示为一体的中蜂现代示范园区，完成核桃林业产业示范园和矮化苹果示范园建设。水磨湾省级现代农业示范园和长石头苹果、磊庄核桃市级示范园年内通过验收。积极申报以白马滩为主的休闲农业和以三岔为主的苹果、玉米产业示范园，力争年内省市级示范园达到5个。鼓励乡镇、部门、农民合作社依托园区，充分激活民间资本潜能，增加社会投资比重，重点围绕核桃、玉米等农产品精加工深加工项目，引进实力强、市场广的农产品加工企业参与产业开发，延伸产业链，提升附加值。

把城乡统筹作为第一目标，全面改善城乡面貌。

围绕“城乡基础同步提升、承载功能统筹完善、增强服务便民惠民”的目标，加快新型城镇化步伐，提高城镇承载、聚集能力，为生态旅游奠定坚实基础，推动城乡一体化进程。

科学编制城乡规划。以规划引领建设，紧扣“建筑景观化、景观特色化、处处是景观、景景相适宜”要求，所有建筑物兼备景观功能，与周边景区景点和谐统一。结合镇村改革，长远谋划，综合研判，合理确定发展规模，深度优化空

间结构，建立县、乡、村、组四级城乡规划建设管理体系。继续修订完善城乡一体化、县城、重点镇、农村社区、重点区域及配套设施建设总体规划和控制详规、建设详规。全面推行乡镇、社区、中心村规划管理制度，严格建房审批管理，杜绝乱批乱建现象，推进房屋建设、公共基础设施、产业配套统一规划实施，使城市与乡村都能看得见山、望得见水、记得住乡愁。

统筹推进城乡建设。继续建设曹店、水磨湾、麻地湾三大片区，精心打造曹店旅游一条街、麻地湾迎宾一条街、水磨湾仿古商业一条街的商业、服务业格局，为进城农民提供就业创业平台，促进居民持续增收，提升生态旅游配套服务水平和县城整体形象。新建保障房800套，逐步推行共有产权，实行廉租公租房并轨提高保障房入住率，租售并举促进保障房资金回笼，实现良性循环，水磨湾小区、生态小区实现入住。按照基础配套统筹兼顾，公共服务逐步完善的原则，将社区服务中心、医院、幼儿园等建到家门口，实现“500米公共服务圈”。延伸改造污水、供气、供水市政管网及通讯、电力线缆，实施城区水质提升和生活污水处理厂提标改造。整合居民下山、防灾减灾、棚户区改造项目，逐步实施老城区改造。紧抓石堡镇升格为国家级重点镇的重大机遇，继续和县城建设同步推进，投资7170万元，实施吉家河生态产业园区附属工程、公路沿线村组硬化、麻地湾社区服务站等15个项目。白马滩县级重点镇投资3997万元，实施LNG/CNG综合气站、主街道临街立面改造、文体活动中心等11个项目。继续抓好10个新型农村示范社区产业开发、基础设施等建设。立足规划，彰显特色，分步推进，集中建设一批设施完善、环境优美、生活条件良好、村容村貌整洁的“美丽乡村”，争创全市“美丽乡村”和“乡村旅游”示范县。

着力强化城乡管理。按照“创新机制、丰富载体、建管并重、综合提升”的要求，不断推进网格化、精细化管理，最大限度发挥基础设施公共服务功能，全面提升城乡管理服务水平。扎实开展国家园林县城、卫生县城和全国文明城市创建活动。探索建立数字城管，依托治安监控系统，建设城管数字监督指挥中心和呼叫中心平台。认真落实县乡村组四级管理和

部门单位包抓责任，建立城乡环境综合整治长效机制。实行常态化联合巡查和综合执法，集中开展市容秩序、乱修乱建、环境卫生等整治活动。加大环卫保洁力度，扩大覆盖面积，规范城市生活垃圾和污水处理。公园、广场、公厕实行全天候管理。乡镇、社区、村组在借鉴城市管理先进经验的基础上，建立管理机制，完善网格区域，力争卫生保洁、公共设施维护等实现全覆盖。

把休闲养生作为第一名片，打造旅游消费市场。

深入挖掘、整合最具黄龙特色的核心资源，以基础配套、项目建设夯实生态旅游“硬功底”，以广泛宣传、文化嵌入提升生态旅游“软实力”。

建设精品旅游项目。提升县城在全县生态旅游中的核心地位，在吉家河打造集住宿餐饮、观光农业、休闲娱乐为一体的生态产业园，体现中西结合风貌，彰显山水田园内涵，打造县城新亮点。实施无量山水景工程，改造提升无量山至南山公园连接步道，与南山公园形成环线连成一体，全力打造继神道岭景区之后的第二大景区。改建神道岭景区39.95千米四级油路，逐步实现景区水、电、通讯全覆盖。完成柏峪南湾新村老年公寓、王庄敬老院休闲山庄建设。继续做好无量山、神峪川国家3A级景区申报工作。完善“黄龙山国家级森林公园”规划体系，积极争取建设项目。

提升生态旅游软实力。挖掘“黄龙人”文化底蕴，发挥“绿的海洋”生态优势，延伸“休闲养生”消费业态，全力将黄龙打造成为关中、陕北、晋中南及周边地区的旅游集散地和生态旅游“领头羊”。按照市政府要求和全市旅游总体规划，整合全县旅游资源，尽快组建旅游集团公司，有序推进“一城两线五景区”建设。围绕“吃住行游购娱”旅游六要素，重点提高服务接待能力，提升服务质量水平，建设亿洋生态酒店，规范国宾酒店经营管理，依托水磨湾仿古商业街和生态小区旅游一条街，打造旅游特色产品和饮食娱乐消费平台。以核桃、蜂蜜、龙蟹、七彩山鸡等农副产品结合农家体验，立足县城夜景和周边景区景点，开发生态与旅游相融合的旅游项目。以文玩核桃、根雕工艺、互动手工编织结合本土文化，

开发文化与旅游相融合的旅游纪念品，不断提高生态旅游产业综合实力。以旅游带动三产，全面提升现代服务水平，打造陕西最佳避暑胜地，最佳养老休闲度假基地，最佳原生态旅游目的地，吸引游客来黄龙观光旅游。

创新推介营销策略。立足黄土高原上的“香格里拉”为规划，以建设“生态旅游的田园县城，秀美宜居的美丽乡村”为目标，将历史典故、人文传说、地域文化融入旅游宣传，丰富景区内涵，提升文化旅游生命力。立足全市，辐射周边地区，突出“零污染”和休闲养生，通过省市县电视台和报刊等主流媒体，全方位、多层次、高密度组织实施宣传营销活动。引导和鼓励广大干部群众通过微博、微信等网络媒介分享黄龙风光及生态发展成果，增强外界对黄龙的关注度，进一步提高全县旅游的知名度、影响力和成长性。

把项目建管作为第一抓手，致力增加有效投入。

坚持把项目建设作为县域经济发展的重要支撑，以项目管理保障项目高效推进，以项目建设拉动经济快速增长。

高质高效推进项目建设。2015年计划投资13.26亿元，重点建设39个项目。其中：续建项目8个，投资5.12亿元；新开工项目31个，投资8.14亿元。按照“前期项目抓开工，在建项目抓推进，竣工项目抓投产”的要求，排除一切干扰，克服一切困难，全力推进项目建设。完成亿丰农场现代化设施养羊基地建设二期项目、华龙果业气调库、宇星果业气调库扩建、三岔锁子头冷藏库等项目，力争省道304线黄龙至韩城段引线改造完成，建成通车，极力争取第二水源、黄渭高速黄龙段、省道201线旗杆庙隧道项目开工建设。

多措并举强化项目管理。统筹把握历史欠账、当前发展、明天规划，处理好昨天、今天、明天的关系，总结和提炼2014年项目管理中好的经验和做法，继续完善项目变更追加常务会议审定、项目“四制管理”等制度，始终坚持审计、财政、统计等部门从项目2014年底期介入至建成完工实行全程监管，从源头上把事管好，把钱管好，把人管好。同时，聘请人大代表、政协委员、老干部代表为项目监督员，加强项目实施的全程跟踪监督巡查。严格执行县级领

导和部门领导包抓项目责任制，采取周督查、月报告、季通报、半年考核、年终奖惩等方法，政府常务会定期研判解决项目建设中的重大问题，保证项目建设高效运转、快速推进，确保顺利完成年度建设任务。

把争资引项作为第一引擎，不断增强经济活力。

科学编制全县“十三五”规划，以“规划引领、生态优先、扩大推介”强化争资引项的针对性和时效性，通过招商引资全面增强经济发展活力后劲，确保投资持续增长、经济持续发展。构建项目争取梯级推进格局，储备一批、申报一批、落地一批，确保项目总量增加、质量提高。密切关注国家政策调整趋向和投资动态，紧抓生态开发保护、现代农业产业、新型能源建设、民生社会事业等有利政策，抓早动快，精心谋划，储备一批成长性好、附加值高的优势项目。坚持不懈抓好项目争取，建立对口争取机制，包装申报一批符合实际，带全局、增后劲、惠民生的重大项目。全面夯实县级领导和部门单位跑项目、争资金的责任，采取盯人盯事盯项目的办法，捕捉信息，主动出击，多层次、多渠道争取支持，确保更多储备项目挤进中省市计划盘子，已申报的项目及时落地投建。树立选商择商新理念，以“零污染”为前提，依托生态资源优势，围绕农产品精加工深加工、商贸物流、生态旅游等重点领域，借助西洽会、旅博会等平台，精心组织，精准招商，支持民营企业进入重点镇、交通、能源、市政设施建设和社会事业、养老服务等领域，力争洽谈一家，成功一家，落地一家。

把青山绿水作为第一优势，着力保护生态环境。

坚持保护生态就是保护发展的理念，将生态建设与经济发展、绿色产业开发、人居环境改善、旅游城市定位相结合，培育生态品牌产品，壮大区域生态经济。

着力培育新型产业。由于国防、生态等客观原因导致全县工业无从发展，“无工不富”造成的财政窘迫始终是制约县域经济发展的主要瓶颈，然而充足的光照和风力资源为太阳能、风能等新型能源产业的发展提供了先天条件，这不仅和全县“零污染”的发展思路高度吻合，更能弥补工业“短板”。为此，我们将紧

抓国家扶持新能源项目发展的有利时机，走符合县情实际的新能源之路，将风能、太阳能等新能源产业与设施农业、乡村旅游相结合，打造空间有效利用、三产有效融合、链条有效延伸的立体式、综合型现代产业园。探索适应地域特征、资源条件、可复制、能推广的新型能源发展模式，鼓励和支持在学校、党政机关、医院和城镇居民住宅等建筑屋顶推广分布式光伏发电示范点，在县城、重点镇、产业园区、旅游景区等优先采用光伏照明。培育壮大一批具有支撑性、带动性、示范性的绿色能源项目，确保界头庙 49.5MW 风力发电项目年内并网发电，积极争取二期 50MW 项目尽早核准开工，力争界头庙国润 50MW 光伏电站开工建设，实现经济结构的转型，打造新的经济增长点。

持续加强生态建设。突出抓好林业工程建设、重点区域绿化、美丽乡村建设，完成林业重点工程建设 3.5 万亩。以创建国家森林城市为抓手，按照生态化、景观化、园艺化要求，重点实施南山公园和麻地湾、水磨湾、曹店、黄堡花园四个居民小区的绿化工作，巩固提升城区公园广场绿化层次，形成点、片、网、带相结合，乔、灌、花、草相辉映，绿化美化园艺为一体的绿化格局。严格落实耕地保护责任制，全力做好土地开发整理，完成巩固退耕还林成果基本口粮田建设和治沟造地任务，实施占补平衡 2000 亩，旧村复垦 320 亩。强化用地规划调控，严肃查处各类违法违规用地行为，确保土地管理规范有序。突出盘活挖潜，加强节约集约用地，统筹解决城镇化建设中的供地矛盾，切实保障重点项目和民生建设用地。扎实推进污染减排和大气污染治理，确保全年空气质量达到或好于二级以上不少于 320 天。

扎实推进森林资源管护。强化林政管理，推进依法治林，认真执行林地占用、征用审核审批制度和森林采伐限额管理制度，规范木材运输、加工和经营秩序。开展森林资源保护专项行动，严厉查处乱砍滥伐、乱采滥挖、乱捕滥猎等各类破坏森林资源案件。启动实施森林重点火险区综合治理工程和县森林防火指挥中心建设，确保森林资源安全。

把群众期盼作为第一追求，持续改善民生民利。

按照“保基本、兜底线、均等化、可持

续”的原则，严格落实改善民生“两个 80%”制度，切实保障和改善民生。

稳步推进就业再就业。落实各项就业优惠政策，加强劳动技能培训，加大小额担保贷款发放，鼓励自主创业、自主择业，多渠道解决就业。围绕项目建设、商贸服务业和产业延伸，统筹安排下岗失业人员、零就业家庭人员、退伍军人、残疾人等困难人员就业，在政府机关、事业单位全面推行大学生见习制度。加强劳动监察，解决好拖欠农民工工资问题，保障劳动者合法权益。全年新增城镇就业 380 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。

统筹发展社会事业。全面落实各项教育惠民政策，开展校际“结对帮扶”，稳步推进绩效工资制度，不断优化教师队伍，提高教育教学质量。持续推进医疗卫生体制改革，补充专业技术人才，加强公立医院精细化管理，实施疾病防控、妇幼保健、卫生监督等公共卫生服务项目，提升全民健康保障能力。启动“黄龙人头盖骨化石”遗址及附属场景项目，建成县电视台演播大厅。落实计生各项惠民措施，进一步提高计生服务质量。健全县乡村三级食品药品监管体系，深入开展食品药品市场专项整治，确保人民群众饮食用药安全。年内省级食品安全放心县通过验收。启动全国第二次地名、第三次农业普查和全国 1% 人口抽样调查。

不断健全社会保障体系。进一步完善社会保障制度，加快建立社会救助快速响应机制，统筹做好低保、医疗、教育、住房、就业等社会救助和保障政策协调发展，构建更加完善的社会保障安全网。加大居家养老、社区服务养老模式推行力度，完善残疾人保障服务体系，推进老年人和残疾人事业健康发展。加强城乡低保和救灾救济管理，解决好困难群众和弱势群体的实际问题。实施救灾物资储备库建设。办好强军优属实事，力争年内省级双拥模范县创建成功。始终将“气化黄龙”作为一项民生工程稳步推进，做实做细规划方案和应急预案，继续积极与长庆油田、延长石油、市能源集团、省燃气公司协调争取，着力提升本土气源产量，完善储运、中转设施，构建供气保障体系，切实保护生态环境、惠及广大居民。

把安居乐业作为第一标准，全力维护和谐稳定。

围绕依法治县总体目标，全面加强法治工作，积极推行“一联三化”治理模式，健全网格化社会管理服务体系，加强基层调节组织建设和“四警包村”工作，深入开展矛盾纠纷排查调处，形成常态化、体系化、体制化，从源头上化解矛盾，排除隐患，真正做到小事不出格，大事不出网。落实信访三级终结制度，充分发挥信访联席会议作用，加大信访案件督查通报力度，全面推进“阳光信访”信息系统建设，引导群众依法依规反映合理诉求，着力解决群众的热难点问题。安全生产按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，加强“三基”“三化”建设，完善综合监管、行业监管、属地管理和企业主体“四位一体”安全责任体系，坚决实行“一票否决”。持续开展道路交通、消防、燃气、公共安全专项整治，从源头上减少事故发生。完善应急预案，加强应急演练，提高突发事件处置能力。持续深化平安黄龙创建，深入推进“六五”普法工作。强化社会治安综合治理，构建全方位、立体化社会治安防控体系。保持严打高压态势，严厉打击各类违法犯罪行为，不断提升人民群众的安全感和满意度。

把改革创新作为第一动力，切实加强自身建设。

黄龙正处在负重发展的关键时期，县政府将一如既往地围绕“为民、务实、清廉”三大主题，主动适应新形势，朝夕勤勉，毫不懈怠，务实创新促发展，凝心聚力抓落实，努力建设人民满意政府。

坚持依法行政，建设法治政府。适应法治建设新常态，规范行政执法行为，强化执法监督，增强政府公信力。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督，定期向县人大及其常委会报告工作，积极与县政协开展民主协商，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。坚持科学民主决策，保证各项重大决策落实符合法定程序，符合人民意愿，经得起实践和历史检验。

坚持为民执政，建设责任政府。坚决纠正懒政怠政、居职不为的敷衍行为，努力把反对“四风”与推动发展融为一体，主动作为，勇

于攻坚，以强烈的使命感和改革创新精神破解发展难题。加强督促检查，打通政策落实的“最后一千米”，严肃整治打折扣、做选择、搞变通的不良风气，确保政令畅通、令行禁止，切实将担当落实体现在助推经济社会稳健发展上，转化到利民惠民的实际行动中。

坚持务实勤政，建设效能政府。以改革为支撑，用创新的思维谋划工作，用发展的办法解决问题，让改革红利得到最大释放、更多普惠。坚持多措并举加强税收征管，保持财政收入稳定增长，严格执行新预算法，强化预算支出管理，推行预决算公开，加强专项资金管理，逐步推行国库集中支付，建立年度预算平衡，防范化解财政风险。稳步推进镇村综合改革和事业单位分类改革，严格落实省市人事制度改革各项措施，确保财政供养人员只减不增。进一步优化审批程序，规范审批行为，提高审批效率。加强政府信息公开，完善政府门户网站，办好政务微博，主动接受社会公众舆论监督，不断畅通群众诉求渠道。

坚持清廉从政，建设廉洁政府。严格落实党风廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设。深入贯彻中央“八项规定”和厉行节约反对浪费条例，严防“四风”问题反弹，努力构建巩固教育实践活动成果和持续改进作风的长效机制。从严控制“三公经费”等一般性支出，提高资金使用效益。强化政风建设、效能监察、审计监督和行政问责，对各类腐败行为和不良风气坚决实行“零容忍”，做到为民务实清廉。

各位代表，重任在肩，百姓为天。今年将一如既往，情系民生，再办十件实事：一是完成城东集中供热工程；二是建成城区天然气（LNG/CNG）综合站一座；三是中医院建成投用；四是建成石堡镇水磨湾和白马滩镇石门幼儿园；五是适时适度逐步提高教师待遇；六是改造提升老干部活动中心；七是在条件成熟时按照政策提高农村基层干部待遇；八是整合职业教育培训资源，建成综合培训中心；九是建成博物馆和城市规划展览馆；十是实施城区生活垃圾处理厂迁建项目。

各位代表，发展永无止境，实干正当其时，黄龙正处在科学发展、加速发展的重要历史时期，让我们在市委、市政府和县委的坚强领导

下，凝聚全县人民的智慧和力量，乘改革东风，谋发展之道，行务实之举，办惠民之事，为建设生态、富裕、幸福新黄龙而努力奋斗！

名词解释：

“双高双普”：高水平、高质量普及九年义务教育和普及学前、高中阶段教育。

“三基”：落实基层责任、强化基础能力、提升基本素质。

“三化”：政府监管网格化、企业管理精细化、行业直管专业化。

“四大关键技术”：巧施肥、大改形、强拉枝、无公害。

“一城两线五景区”：一城即县城，两线即

省道 201 线、304 线，五景区即神道岭、无量山、神峪川、瓦子街红色旅游、界头庙草场风光五个景区。

“香格里拉”：藏语，汉语译为“心中的日月”，泛指世外桃源、人间乐园，现代被引申为原生态，国际品牌的旅游胜地。

项目“四制管理”：政府投资项目应严格按照“四制管理”，即：项目法人责任制、招标投标制、工程质量监理制、合同管理制。

“两个 80%”制度：新增财力的 80% 和财政支出的 80% 用于民生。

“一联三化”：以“市县区联动，网格化管理、信息化支撑、多元化服务”为核心的社会管理新模式。

中国人民政治协商会议 第八届黄龙县委员会常务委员会工作报告

——在政协黄龙县第八届委员会第三次会议上

(2014年1月23日)

政协黄龙县主席 陈怀义

各位领导、各位委员、同志们：

政协黄龙县第八届委员会第三次会议，在县委、县人大、县政府的高度重视和有关部门的大力支持下，经过全体委员的共同努力，圆满完成各项议程，即将闭幕。

这次会议，是在全县上下深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神以及县委十二届四次全委会议精神，全面贯彻落实科学发展观，努力保持经济平稳较快发展的新形势下召开的一次重要会议。会议期间，全体政协委员以饱满的政治热情和强烈的政治责任感，认真审议和协商了各项报告，通过了各项决议，紧紧围绕全县发展大局和人民群众普遍关心的问题坦诚建言，提出了许多富有建设性的意见和建议。会议始终充满着团结、民主、务实、奋进的气氛，是一次民主求实、团结鼓劲的大会，必将对加快黄龙各项事业发展起到积极推动作用。

在此，请允许我代表政协八届委员会向应邀参会，并向给予会议大力支持的县委、人大、政府及有关方面领导、各位委员、全体工作人员表示衷心的感谢！

2014年是全面贯彻落实十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是全县实施“十二五”规划承前启后的关键之年和实现进位赶超的攻坚之年。做好2014年的各项工作，意义重大，影响深远。下面，我就做好2014年的政协工作，落实好本次会议确定的各项工作任务讲几点意见：

一、加强学习，筑牢思想政治基础

党的十八届三中全会是具有划时代和里程碑意义的重要会议，进一步确立了人民政协作为协商民主重要渠道的作用和地位。全体委员要充分认识到十八届三中全会的重大历史意义、重要历史地位和特殊历史贡献，全面准确把握

其精神实质、科学内涵和战略部署，切实增强做好新形势下人民政协工作的责任感和使命感。要把学习十八届三中全会精神与学习县委决策部署相结合，与学习人民政协理论和业务知识相结合，不断增强大局意识和责任意识，主动参与和服务黄龙各项事业发展，切实提高广大委员的政治把握能力、参政议政能力和合作共事能力，坚持做到与县委、县政府思想同心、目标同向、工作同力。

二、认真履职，推动黄龙科学发展

围绕中心、服务大局，是人民政协履行职能必须遵循的原则和不断开创工作新局面的基础。我们一定要围绕县委十二届四次全委会议确定的各项目标任务，围绕改善民生、事关百姓的热点、难点问题，认真开展政治协商、民主监督、调研视察，为县委、县政府科学决策，多想扬长避短的办法，多谋趋利避害的对策，多思开拓创新的路子，努力为建设富裕、生态、幸福黄龙再立新功。

三、凝心聚力，共建稳定和谐社会

团结和民主是人民政协的永恒主题。全体委员要切实担当起团结各界、凝聚人心的重要职责，牢固树立情系百姓、参政为民的观念，积极做好化解矛盾、理顺情绪的工作，自觉把发展和维护群众利益摆在工作的重要位置，把反映群众的呼声和意愿作为工作的重要内容，把关心群众疾苦、体察民生问题作为工作的重要职责，及时了解群众愿望，传递百姓心声，引导群众以主人翁的姿态正确看待面临的困难，正确看待社会的热点问题，协助县委、县政府妥善化解复杂经济形势下的各类不稳定因素，切实维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。

四、注重建设，提升队伍整体素质

广大委员要增强责任意识和使命感，自我

加压，不断提高个人政治和业务素养，充分发挥政协委员的示范引领作用，积极反映群众意愿，踊跃建言献策，切实担当起委员的神圣使命。政协机关要加强制度建设，严格纪律，强化政务性服务能力和统筹协调能力，努力打造一支精干、有为、高效、团结的政协干部队伍。

各位委员、同志们：共同的目标在感召着我们，共同的事业在激励着我们，政协组织责任重大，使命光荣。让我们在中共黄龙县委的正确领导下，坚定信心，振奋精神，开拓创新，

扎实工作，为推动黄龙经济社会各项事业发展谱写新的辉煌篇章！

金蛇携瑞辞旧去，骏马踏雪迎春来。在新春佳节即将到来之际，请允许我代表县政协，向各位领导、各位委员、各位同志和各界人士，给大家拜个早年，祝大家在新的一年里身体健康，工作顺利，阖家幸福，万事如意！

现在，我宣布：中国人民政治协商会议黄龙县第八届委员会第三次会议胜利闭幕！

2014 年黄龙县国民经济与社会发展统计公报

(2015 年 4 月)

黄龙县统计局

2014 年全县人民在县委、县政府的正确领导下,认真贯彻落实科学发展观和党的十八大及十八届三中、四中全会精神,以统筹城乡发展为总揽,大力实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”发展战略,围绕“强基础、促产业、聚人口、惠民生”的总体思路,立足生态资源优势,强力推进产业优化,全力加快基础设施建设,大力发展社会事业,着力保障和改善民生,努力构建和谐黄龙,全县经济社会呈现总体平稳的良好发展态势。初步核算,全县完成生产总值 12.164 亿元,同比增长 8.2%,其中第一产业增加值 4.562 亿元,同比增长 6.1%;第二产业增加值 1.066 亿元,同比增长 13%;第三产业增加值 6.537 亿元,同比增长 8.9%。发展空间不足、速度不快、活力不强仍是黄龙面临的主要问题。一是省市经济整体下行的环境对全县经济发展有一定的影响。二是经济结构不尽合理,一、三产占比大,二产占比小,传统产业数量多,企业总量少,规模小,经济发展动力不足。三是县级财政自身“造血”功能不强,收支矛盾突出,难以支撑经济发展。四是受地理位置、交通因素、人口数量等因素制约,居民消费外流现象较为严重,影响社会消费品市场的发展。五是生态旅游起步晚,服务产业规模小,品质不高,整体质量和效益尚未充分显现。

一、农业

2014 年县委、县政府按照新农村建设的总体要求,坚持城乡统筹发展,加快推进重点镇、重点社区建设步伐,进一步加大投入力度,夯实农业农村基础,以发展现代农业为主线,以优化结构提高效益为重点,构建主导产业增效、优势产业补充的农业发展格局和园区化、集约

化、市场化相结合的新型农村产业经营体系,农业产业稳步增长,粮食生产实现“三增”。

主要农产品产量如下:

	2014 年 (吨)	比上年增长 (%)
粮食	86149	5.0
秋粮	85410	5.0
油料	227	5.0
其中:油菜籽	227	5.0
烤烟	1252	2.2
水果	45840	1.2

林业按照生态优先,经济、社会效益并举的原则,积极实施天然林保护、三北防护林、退耕还林等生态工程建设,完成各类造林 111000 亩(含黄龙山林业局)。

主要林产品产量:

	2014 年 (吨)	比上年增长 (%)
核桃	8000	281
板栗	100	-59
花椒	139	56

畜牧业呈上涨态势。

家畜存、出栏及主要畜产品产量:

	2014 年	比上年增长 (%)
牛存栏	8215	1.27
牛出栏	5082	3.97
生猪存栏	17416	-2.26
肉猪出栏	21035	3.53

续表

	2014年	比上年增长(%)
羊出栏	5017	4.07
肉类总产量	2526	0.44
其中:猪肉产量	1501	-1.38
牛羊肉产量	805	3.9
禽蛋产量	961	-0.41

全年水产品产量75吨,与上年持平。全县化肥使用量(折纯量)10562吨。

二、工业和建筑业

工业生产,逐步建立现代企业制度,规范经营管理,调整优化产品结构,积极为非公有制经济参与市场竞争创造良好条件。工业企业全年实现增加值5070万元,比上年增长13.3%。其中规模以上工业企业增加值3850万元,增长24.7%。规模以下工业企业增加值1220万元,增长7.4%。

随着统筹城乡的发展和招商引资力度加大,建筑项目增多,建筑业稳步提升。全社会建筑业实现增加值5590万元,比上年增长12.8%。

三、固定资产投资

争资金、引项目、扩投资、强后劲,不断增强经济发展活力。重点项目建设进展顺利,基础设施建设步伐加快。2014年实施重点项目56个,完成投资10.54亿元,同比增长28.5%;其中,第一产业完成投资3055万元,下降61.5%;第二产业完成投资9371万元,下降31.7%;第三产业完成投资92974万元,增长54.1%。太阳能光伏电站、黄龙县城区亮化工程、黄龙县无量山基础设施建设等28个项目建成投用。界头庙风电厂建设加快。全县2014年保障性住房建设力度加大,集中水磨湾片区建设生态小区,共完成投资25730万元,并向周边乡镇延伸,基础设施建设力度加强,进一步优化了投资环境,推进了城镇化进程。省道304线黄龙段完成隧道工程,投资达22236万元。2014年招商引资正式签约项目16个,其中,合同项目11个,协议项目5个,合同金额25.82亿元,招商项目落地率和推进速度均创历年新高。

生态旅游再添新活力。充分发挥生态优势,以打造“环境优雅、适宜人居及休闲度假理想

地”为目标,大力发展生态旅游产业。投资2098.8万元,实施城北汉阙、摩崖石刻、城区人口综合改造等景观提升工程,投用4辆旅游观光车。投资1907万元,实施穆柯寨上山步道、观景亭、景区人口广场及背街小巷亮化工程,城区主次干道、河滨两岸、重要景点和县城人口处亮化实现全覆盖。投资4000万元,完成无量山景区大门、游客服务中心、广场、停车场、彩绘浮雕等建设。全年接待游客30.4万人次,旅游综合收入达7584万元,较上年分别增长35.1%和13.2%。

四、交通

交通运输业保持较快增长。2014年完成农村公路改建项目9个62.83千米,实施通村油路单面工程7条58.32千米,积极开展农村公路养护年活动,有效地保障了农村公路安全畅通。初步统计,全县共有营运载货汽车26辆,载客汽车16辆,全年完成客运量109.2万人,客运周转量4603.74万人/千米,货运量51.31万吨,货运周转量1284.53万吨/千米。

五、国内商业

消费品市场增长平稳。全年社会消费品零售总额达到23777.2万元,同比增长11.4%。整合柏峪农家乐,成立农家乐餐饮公司,实现全县限额以上批零住餐企业“零”的突破。

六、财政、金融和保险

2014年,全年实现财政收入6309万元,同比增长30%。其中地方财政收入4226万元,同比增长31.1%;财政支出99232万元,增长5.2%;财政自给率达到6.4%。

金融事业平稳发展,存贷款增幅回升,存贷款比率缩小,有力地支持了全县经济建设。全县金融机构年末各项存款余额217262万元,比年初增加20601万元,增长10.5%;各项贷款余额38974万元,比年初增加14278万元,增幅57.8%。

保险业稳步发展。全年保险费收入1695万元,其中人险公司1040万元,赔款支出90万元;财险公司655万元,赔款支出322万元。

七、科学技术和教育

科技工作成效显著。年末全县获得专业技术职称人员共1237人,其中获得高级职称54人,中级职称408人,初级职称775人。

各类教育事业得到全面发展。全县年末高

中在校学生 899 人，初中在校学生 1113 人，小学 2186 人，学龄儿童入学率达到 100%。成人、高、中等教育不断加强，电大函授、自学等多种形式的培训，为提高干部职工的文化、业务素质提供便利条件。素质教育取得成效，教学设施明显改善，学校管理进一步加强，教育质量不断提高。

八、文化、卫生

文化事业健康发展。文化信息资源共享、农家书屋、数字电视、体育健身等文体基础设施建设成效显著。有线广播、电视得到普及，乡镇全部开通有线电视，全县有线电视入户率 47%，有效推动了全县广播电视事业的发展。

卫生事业快速发展。总投资 180 万元的 120 急救站建设项目完工投用，并投资 40 余万元对疾控中心实验室进行了净化和生物安全改造处理，建成了 3 个规范化二级生物安全实验室，新建了尿碘实验室和菌（毒）株室，改造了实验室试剂库，同时招聘了 13 名专业技术人员，推动了全县卫生事业的快速发展。年末全县拥有病床 189 张，卫生专业技术人员 245 人，共有医生 90 人，医疗体制改革稳步推进，设施、服务明显提高。巩固省级卫生县城成果，加快国家卫生县城创建步伐，城乡环境面貌日益优化。

九、人口和就业

人口低速增长，自增率控制在计划目标范围。根据 1% 人口抽样调查及户籍人口、计生部门的统计资料推算，2014 年末全县常住人口为

4.97 万人。人口出生率 7.73‰，比上年上升 0.16‰；人口死亡率 5.52‰，上升 0.18‰；人口自增率为 2.21‰，下降 0.02‰。

就业形势基本稳定。年末从业人员达到 2.3767 万人，其中城镇从业人员 8471 人，从业人员中职工 5693 人，农村从业劳动力转移就业人员 7720 人。年末城镇登记失业人员 321 人，登记失业率 3.65%。

十、人民生活与社会保障

城乡居民生活水平进一步提高。年末全县在岗职工工资总额 25846.5 万元，比上年增长 8.07%。在岗职工年平均工资 45860 元，增长 4.5%。城镇居民人均可支配收入 21975 元，比上年净增 2254 元，同比增长 11.4%；农民人均纯收入 8503 元，比上年净增 918 元，同比增长 12.1%；城乡居民储蓄存款余额 100915 万元，比年初增加 10306 万元，增长 25.1%。

社会保障体系进一步完善。年末全县参加基本养老保险人数为 28652 人，其中参保职工 4202 人，城镇居民 1788 人，农村居民 22662 人。参加医疗保险的人数为 46491 人，其中参保职工和离退休人员 6406 人，城镇居民 8473 人，农村居民 31612 人。得到最低生活保障救济的城乡居民为 6131 人，其中城镇居民为 2080 人，农村居民 4051 人。社会福利事业继续发展，全县供养五保对象 470 人，共有敬老院 4 所。全年发放各类救济款 250 万元，棉衣被 351 套、米面油 1679 份，充分发挥保障基本民生的职能作用。

大事记

1月

1月3日，圣地红国家级核桃示范基地授牌仪式在黄龙县四条梁村举行。陕西省林业厅开发中心副主任高尚峰，黄龙县核桃开发管理局局长高同立、书记吴书明、副局长贾超，科技局局长许新平，三岔乡党委书记李晓民和四条梁书记、主任及部分合作社成员代表参加了授牌仪式。

1月16日，陕西省体育局竞技处处长杨文一行7人在界头庙镇范家卓子社区高粱村对贫困户进行慰问。界头庙镇党委书记薛少龙、镇长王坤锋、范家卓子社区主任严鹏陪同。

1月17日，以市统计局党组书记、局长高宏斌为组长的市年度目标责任考核组对全县2013年度目标责任完成情况进行实地检查。县委副书记雷炜，县委常委、常务副县长田兆虎，县委常委、组织部部长李富荣陪同检查。

1月20日，黄龙县召开中共黄龙县委第十二届四次全委扩大会议。县级领导刘亚宁、任高飞、陈怀义、雷炜、田兆虎、李富荣、崔红德、张宏江、高竹莲、汪洋、申龙以及其他县委委员、候补委员参加了会议。会议由县委书记、人大常委会主任刘亚宁主持。

1月21日，政协黄龙县第八届三次会议和黄龙县第十七届人民代表大会第三次会议在黄龙召开。2014年1月24日选举任高飞同志为黄龙县人民政府县长。

1月23日，黄龙县被陕西省委、陕西省人民政府命名表彰为省级文明县城。全省共有6

个县城被命名表彰为“省级文明县城”，黄龙县是延安唯一获得此项殊荣的县城。

1月21日—23日，政协黄龙县第八届委员会第三次会议在县委五楼会议室召开。

1月22日—24日，黄龙县第十七届人民代表大会第三次会议在县政府六楼会议室召开。

2月

2月20日，由省学位委员会秘书长袁宁、省教育厅基础教育一处副处长高同军等组成的创建“省级平安建设先进县”考核组，对黄龙县创建“省级平安建设先进县”工作进行考核验收，县委副书记雷炜陪同考核。

3月

3月3日，中共黄龙县委书记、人大常委会主任刘亚宁主持召开第十七届人大常委会第十四次会议。人大常委会组成人员17人参加了会议。县委常委、政府副县长崔红德，县委常委、组织部部长李富荣，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院检察长冯海龙等列席会议。

3月4日，党的群众路线教育实践活动动员大会在黄龙县委五楼会议室召开。

3月4日，西北农林科技大学延安黄龙核桃试验示范基地首席专家刘朝斌、教授高智辉、林学博士张齐一行3人，在黄龙县科技局许新平、王洪武的陪同下，深入到黄龙县百千米优质核桃长廊区四条梁、曹家源行政村和界头庙

神地核桃示范基地，就核桃修剪、施肥等标准化管理工作进行调研、指导。

3月6日，黄龙县召开了2014年政府第一次全体会议暨全县廉政工作会议，县委副书记、县长任高飞，县委常委、县委副书记田兆虎，县委常委、县委副书记崔红德，副县长黄利荣、高威评、车雪能及26个县政府工作部门主要负责人参加了会议，7个乡镇的党委书记、乡镇长，5个具有行政职能的事业单位、5个直属事业局负责人及新农办、考核办负责人，19个市直有关单位负责人列席了会议。

3月9日，陕西民族乐团在黄龙县影剧院举行惠民演出音乐会。副县长车雪能、政协副主席张庆华应邀观看了演出。车雪能致开幕词。

3月20日—21日，市委常委、政法委书记刘小军深入党的群众路线教育实践活动联系点黄龙县调研。

3月24日，市人大常委会党组副书记、常务副主任曹明周，深入黄龙县所包扶的低收入村圪台乡梁湾村开展调研工作。县人大副主任严向民陪同调研。

4月

4月11日—12日，大型系列纪录片《大陕北》栏目组一行9人在黄龙县副县长车雪能以及黄龙县文体局、电视台、文物馆相关人员的陪同下来到界头庙、范家卓子就全县境内的魏长城遗址进行前期拍摄。

4月16日，市民族宗教事务局副局长张安平一行3人，来黄龙县检查清理整顿和制止乱建寺庙及露天宗教造像工程。县委常委、县委统战部部长申龙陪同检查，并召开座谈会。县委常委、常务副县长田兆虎参加座谈会。

4月17日，市双拥办常务副主任李博带领市双拥办、市军分区有关负责人一行4人来到黄龙县，对黄龙县创建省级双拥模范县进行摸底调查并召开座谈会。县委常委、常务副县长田兆虎参加座谈会。

4月22日，市委常委、政法委书记刘小军先后深入到三岔乡四条梁村、圪台乡杜岭村就群众路线教育实践活动开展情况进行专题调研。县委副书记、政法委书记雷炜，县委常委、组

织部部长李富荣陪同调研。

4月22日，市畜牧局局长冯保学来黄龙县就畜牧产业发展情况进行调研，副县长高威评及县畜牧局负责人陪同调研。

4月28日，市食品药品监督管理局局长李怀清一行来黄龙县检查指导商品安全工作，副县长车雪能、县药监局局长车照民陪同检查。

5月

5月6日，市委副书记、市长梁宏贤深入黄龙县调研统筹城乡工作。

5月6日，由我省作家徐剑铭与李丽玮共同创作的长篇小说《风过黄龙》日前由解放军文艺出版社发行。这部小说取材于真实的历史事件，是发生在陕北黄龙的一段传奇故事。

5月6日—7日，中国延安干部学院组织在院学习的中央党校第36期中青一班和大连高级学院中央企业中青年高级管理人员共76名学员，来到黄龙县瓦子街战役烈士陵园进行现场教学。

5月8日—12日，延安市第十三届“生态黄龙杯”中老年人门球健身展示会在黄龙举行。此次比赛吸引了来自全市13个县区的34支代表队近300人参赛。

5月9日，第十八届西洽会暨首届丝博会召开在即，黄龙县36个项目将亮相西洽会，总投资30.39亿元，其中拟签约项目7个、总投资1.7亿元。

5月12日，市纪委副书记郑焯一行来黄龙县检查党风廉政建设工作。县委常委、纪委书记张宏江陪同。

5月12日，市房产管理局局长严明一行来黄龙县检查2014年保障性住房工程目标任务开工建设情况。县委常委、政府副县长崔红德陪同检查。

5月12日—13日，大型系列纪录片《大陕北》栏目组再次来到界头庙镇范家卓子社区，对黄龙县境内的魏长城遗址进行第二阶段拍摄。

5月19日，黄龙县全市工会“三服务”工作现场会在县委五楼会议室召开。

5月19日，市委常委、统战部部长白慧芳深入到黄龙县调研宗教工作。

5月22日,省法学会专职副会长雷宝生、市政法委副书记闫军华、综治办副主任高玉才一行来黄龙县调研政法和综治工作。县委副书记、政法委书记雷炜陪同。

5月23日—26日,第十八届中国东西部合作与投资贸易洽谈会暨丝绸之路国际博览会在西安举行。黄龙县县委副书记、政府县长任高飞、副县长黄利荣带领县有关部门负责人参加此次活动。

5月24日上午,在第十八届西洽会延安市代表团集中签约仪式上,黄龙县3个项目在延安市代表团集中签约仪式上成功签约。

6月

6月1日,黄龙县第一家乡镇便民超市及公共浴室在圪台乡正式投入运营。

6月9日,中国大闸蟹专家、上海海洋大学教授成永旭在黄龙县政府副县长黄利荣的陪同下,来到白马滩镇调研指导白马滩镇大闸蟹养殖。

6月10日,在西安农林科技大学核桃专家高智辉的带领下,宝鸡市陇县果业局局长郭新科、核桃栽植大户一行89人,来黄龙县参观学习核桃生产管理经验。

6月16日,省物价局副局长孙福祿一行3人来黄龙县调研指导信息化建设工作,市物价局局长李志春、政府副县长黄利荣、县物价局有关负责人陪同调研。

6月17日,省新闻出版广电局总工程师孔延林、市广播电视管理办公室主任刘春景来黄龙县调研广电工作。副县长车雪能和广播电视台负责人陪同调研。

6月19日,市委农村工作办公室主任周进党带领相关负责人检查黄龙县农业农村及新型农村示范社区建设情况。县委副书记、政法委书记雷炜,副县长高威评,县委农工部、新农办负责人陪同调研。

6月27日,省林业厅副厅长拓平来黄龙县就核桃示范园建设情况进行调研,副县长高威评陪同调研。

近日,延安鲁艺书画院、市老年书画学会组织20名画画爱好者来黄龙县联谊采风。

7月

7月1日—2日,市委副书记薛占海深入黄龙县就农村主导产业和旅游业开发、重点镇建设、农村改革、社会治理和基层党建等工作进行调研。中共黄龙县委书记、县人大主任刘亚宁,县委副书记、县长任高飞,县委副书记、政法委书记雷炜,县委常委、组织部部长李富荣,副县长黄利荣陪同调研。

7月9日,黄龙县召开创建全国文明县城工作推进会,安排部署有关事宜,进一步夯实各单位责任。县委副书记、政法委书记雷炜应邀出席会议并讲话,会议由副县长车雪能主持。

7月10日,政协主席陈怀义主持召开了政协黄龙县第八届委员会常务委员会第十六次会议。

7月10日,由省人大常委会机关党委书记、秘书长、研究室主任周耀生带队的省人大调研组来黄龙县调研基层人大工作,中共黄龙县委书记、人大常委会主任刘亚宁,县人大副主任严向民陪同调研。

7月15日,黄龙县举行2014年暑假大学生到政府机关见习活动启动仪式。县委常委、常务副县长田兆虎出席启动仪式。

7月16日上午,市委常委、组织部长程引弟深入黄龙县瓦子街镇任家湾村、岷岭乡马蹄掌村、三岔乡四条梁村、石堡镇等地就后进村整顿、群众评议基层干部“一述双评”制等基层党建工作进行调研。

7月17日上午,黄龙县委常委班子专题民主生活会在县委后院二楼会议室召开。市委常委、政法委书记刘小军,市委第五督导组组长、市政协副主席李建社及市委第五督导组全体成员出席指导会议;县政协主席、县人大副主任、县委办公室、县教育实践活动办公室、常委会党员代表监督小组部分成员列席会议;中共黄龙县委书记刘亚宁主持会议。

7月17日,澄城县驻军某部队组织600余名部队官员来到瓦子街战役烈士陵园,开展以“传承红色基因,争当铁骑精兵”为主题的爱国主义传统教育活动。

7月24日,市委常委、政法委书记刘小军

带领督察组来黄龙县检查指导灾后重建工作。中共黄龙县委书记、县人大主任刘亚宁，县委副书记、县长任高飞，县委副书记雷炜，副县长黄利荣陪同检查。

7月24日，中国经济林协会常务副会长、秘书长伍步生，综合处处长宋乔莲，陕西省林业厅产业中心副主任高尚峰一行来黄龙县。就核桃产业及国家级核桃示范基地进行深入调研，副县长高威陪同。

7月29日，市政协主席师林合一行深入黄龙县，对黄龙产业发展和灾后重建工作进行了调研。

8月

8月5日，黄龙县召开县委常委（扩大）会议，专题学习中省市有关讲话文件精神，安排部署群众路线教育实践活动有关事宜。全体在家县级领导参加会议，中共黄龙县委书记、县人大主任刘亚宁主持会议。

8月6日，省交通运输厅副厅长杨育生带领公路专家和陕西省交通规划设计研究院设计人员，深入黄龙县对榆（林）蓝（田）高速延长至黄龙段工程可行性研究方案进行实地调研，市交通运输局副局长呼永兴、县长任高飞、副县长崔红德、县交通运输局负责人等陪同调研。

8月26日，市委常委、副市长彭永涛一行就黄龙县集中供养、社区建设、社会管理及居家养老工作进行调研。彭永涛一行先后深入黄龙县中心敬老院，石堡镇西社区、东社区，殡仪馆进行实地调研。

8月26日—27日，延安市第一届残疾人运动会暨特奥运动会在黄龙县举行。这是黄龙县继今年全市中老年人门球健身展示会之后举办的又一次全市性的体育盛会。

8月28日—29日，延安市副市长薛海涛带领市政办、国土局、财政局等部门负责人，来黄龙县调研城乡建设用地增减挂钩工作。

8月，经黄龙县民政局批准，由黄龙县核桃生产加工、经营、科研等领域的企事业单位和个人联合组成的黄龙县渭北核桃产业协会正式挂牌成立。

8月，市政协2013年度优秀调研报告、优

秀论文及宣传政协好新闻评选活动揭晓，黄龙县政协报送的2篇作品获奖。其中：由黄龙县政协经济委撰写的《关于全县生态旅游情况的调研报告》获得调研类三等奖，《黄龙县政协委员界别小组活动举措新》（作者张全军）获消息类三等奖。

8月，黄龙县第一家乡镇三农保险服务办公室在崾岵乡正式挂牌成立，标志着“三农”保障服务将与农户实现“零距离”面对面。

8月，住建部联合7部门发布通知，公布最新的全国重点镇名单，黄龙县石堡镇名列其中。

9月

9月4日，受省质监局委托，市质监局组织有关单位组成年度考核组，对黄龙县省级森林猪养殖标准示范区第一年度的建设工作进行目标考核。考核组通过听取汇报、看示范点、查询文件资料等方式，逐项对照评分细则进行打分评定。认为示范区领导重视、机构健全、农户参与、标准配套齐全，顺利通过年度考核。

9月11日，全省法律进农村进社区暨创建民主法治示范村（社区）现场会在黄龙县召开。省委依法治省办副主任、省司法厅副厅长田萍，省委依法治省办副主任、省司法厅法治宣传处处长任颖，延安市政协副主席张玉曙，省委依法治省办副主任马晓燕，延安市司法局局长雷霄，中共黄龙县委书记刘亚宁参加了会议。

9月13日—17日，50名北京知青回黄龙探亲。16日的联谊座谈会上，黄龙县政府县长任高飞、县政协主席陈怀义、县委副书记雷炜、县人大主任严向民、县政府副县长黄利荣及县委、县政府相关部门负责人参加了座谈会，会上县长任高飞、县政协主席陈怀义、县委副书记雷炜、县人大主任严向民分别作了讲话，让知青们了解了一个全新的黄龙。

9月17日上午，黄龙县志愿者协会成立大会暨第一次会员代表大会在县委五楼隆重召开。县委书记、县人大主任刘亚宁，县委常委、组织部部长李富荣等领导出席指导会议，县文明委成员单位负责人和县志愿者协会会员单位负

责人参加会议。会议由县委常委、宣传部长高竹莲主持。

9月19日—21日，首届中国西安丝绸之路国际旅游博览会在西安曲江国际会展中心举行。黄龙县副县长黄利荣带领县有关部门负责人参加了此次活动。

9月25日，市委常委、政法委书记刘小军，市政法委办公室主任张炳峰参加了黄龙县瓦子街镇蔡家川村支部班子及成员专题组织生活会。县委书记刘亚宁，县委副书记雷炜及县第二督导组组长、县工会主席冯伟参加了会议。

9月28日，由全市各县区政府主管县（区）长、县（区）住建局局长、国土局局长、各重点镇和文化旅游名镇主要负责人及市政府办、发改委、财政局、国土局、住建局和规划局等部门负责人组成观摩团，在副市长薛海涛带领下，对黄龙县市级重点镇建设暨城乡建设用地增减挂钩试点工作开展情况进行现场观摩。县领导刘亚宁、任高飞、田兆虎、崔红德陪同观摩。

9月30日，黄龙县组织全体县级领导与社会各界代表一起共350余人在瓦子街战役烈士陵园庄严集会，缅怀先烈、追忆英灵，祭奠为缔造和建设国家而英勇献身的革命烈士。这是我国设立的首个烈士纪念日，也是黄龙县举行的第一个烈士纪念日公祭活动。

9月，经过资料审查和实地考察，我省陕西君威农贸综合有限公司、陕西意景园林设计有限公司等六家企业被陕西省林业厅认定为林业产业龙头企业，其中，黄龙县干果公司名列其中。

9月，根据陕西省质量技术监督局关于下达2014年第一批地方标准制修订项目计划的通知，陕西渭北核桃研究开发中心起草的《渭北核桃栽培技术规程》和《渭北无公害核桃生产管理技术规程》2个项目被列入陕西省“2014年第一批地方标准制修订项目计划”。

10月

10月2日，中央电视台《朝闻天下》播出题为《森林游生态游、游客农户双得益》的报道，介绍了黄龙生态游以及中蜂产业发展情况。

10月8日，《延安日报》头版刊发了《黄龙县：黄土高原上的“香格里拉”》长篇通讯，报道了黄龙县今年以来打造“田园县城 美丽乡村”的生动举措，备受社会各界关注和网民的追捧。

10月9日，受市民政局委托，市民政局副局长、市双拥办主任白卫东一行，深入石堡镇郑家沟村开展低收入村包扶工作。

10月12日，黄龙县生态旅游文化演出公司精心打造的大型豫剧情景剧《梦回延安》在县影剧院上演，陕西省专家评委组观看了演出。

10月14日—15日，省委政研室社会处处长任荣社一行来黄龙县调研民生工作开展情况。并对黄龙县的工作给予了充分的肯定。

10月21日，由省质监局政策法规处处长张海哲一行四人组成的“创建依法行政示范达标单位”验收小组，对黄龙县质监局创建依法行政示范单位工作进行了检查验收。

10月27日—28日，市人大副任何文采一行来黄龙县调研旅游产业发展工作。县长任高飞、县人大副主任张辉陪同调研。

10月30日—31日，市委常委、政法委书记刘小军带领市发改委负责同志，深入黄龙县调研督导经济运行情况和重点项目建设。

10月，省电视台摄制组一行12人驻黄龙县拍摄旅游宣传片。该片计划拍摄长度为一集，约20分钟，摄制周期为35天。这是黄龙县在旅游对外宣传中阵容最强、规模最大、投入最多的一次。

10月，“黄龙核桃”因成功申报中国驰名商标而获得市政府60万元奖励，这是黄龙县获得的第一个中国驰名商标。也是黄龙核桃继获得“陕西省著名商标”“国家地理标志证明商标”等荣誉后的又一殊荣。

10月，由黄龙县文体广电局和黄龙县生态旅游文化演出有限责任公司联合制作，由青年演员刘青领衔的大型现代剧目《梦回延安》将参加第七届陕西省艺术节评审观摩演出。

10月，由省体育局机关党委专职副书记苏晓刚带领的16名驻村工作队员来到黄龙县开展驻村扶贫工作。这16名来自省体育局的年轻干部已经赴界头庙镇、瓦子街镇、石堡镇、白马滩镇4个乡镇担任部分村上的副书记、副支书一职，为期一年，帮助村干部查找该村贫困原

因，想法使该村早日脱贫。

11 月

11月5日，市林业局局长姜文华一行来黄龙县检查指导秋冬造林绿化工作。

11月5日，第十二届杨凌农业高新科技成果博览会在杨凌开幕。黄龙县由农业局牵头，商务局、林业局及各乡镇政府等单位组成参展团参加了本次博览会，副县长高威评带队参加。

11月6日，安塞县、黄龙县市人大代表对黄龙县2014年优化产业结构、推进城乡统筹发展情况进行视察。安塞县16名市人大代表和黄龙县12名市人大代表，3名县人大代表一同参加视察。县委常委、政府常务副县长田兆虎，市人大常委会副主任张辉陪同视察。

11月5日—6日，市统计局局长高宏斌一行来黄龙县，就经济运行工作和重点工作开展调研。

11月13日，国家森林公园总体规划评审会在黄龙县召开。县委副书记、县长任高飞，副县长黄利荣，黄龙山林业局党委书记张春智、局长王仁合，省国管林场管理站副站长、省森林公园管理办公室副主任杨瑞峰及相关部门负责人参加会议。

11月15日，在住建部等七部门日前公布的第三批列入中国传统村落名录中，陕西省延安市黄龙县白马滩镇张峰村等17个村庄入选，至此，陕西省共有30个村列入该名录。

11月17日，在全省质监系统法制工作现场会上，黄龙县质量技术监督局荣获全省质监系统“依法行政示范单位”称号。

11月18日，黄龙县考察组一行20人在中共黄龙县委副书记、县长任高飞，县委常委、常务副县长田兆虎带领下来到安塞县，就政务服务工作进行考察学习。中共安塞县委副书记、县长杨宏兰一同陪同考察。安塞县县委常委、常务副县长刘卫平及政务服务中心负责人陪同考察。

11月19日，黄龙县在县委五楼会议室召开党的群众路线教育实践活动总结大会。市委第五督导组全体成员，全体县级领导，县委县政府各部门、各乡镇负责人等参加会议。县长任高

飞主持会议。

11月21日，广西河池市组团前来黄龙县，深入石堡镇磊庄村的核桃培训中心和核桃示范园、四条梁国家级核桃示范基地学习考察核桃管理技术。

11月28日上午，省粮食局粮食流通监督检查处处长郭建刚、副处长王志军一行4人，对黄龙县粮食流通监督检查省级示范县创建工作进行检查验收。

11月，延安市首家农村金融综合服务站——黄龙县石堡镇红石崖村农村金融综合服务站揭牌。

11月，由省水土保持局抽调相关工程、技术、财务、监察等人员组成省市联合验收小组，对黄龙县2013年度水土保持项目进行了验收。该项目建设各项技术指标符合各项《水土保持综合治理技术规范》的要求，高标准地完成了全部建设任务，达到验收标准，一致同意通过省级检查验收。

12 月

12月2日，市委宣讲团成员、市委理论讲师团业务科科长陈利生来黄龙县向全县领导干部作了题为《为全面推进依法治国而努力奋斗》的宣讲报告，县委宣传部副部长、文明办主任王天龙主持报告会。

12月17日至19日，由黄龙县纪委、监察局主办的“廉政文化”主题书画摄影作品在县文化馆举行。此次活动共征集各类作品185件，其中书画作品83幅，摄影作品70幅，廉政文章32篇。

12月29日，根据省、市镇村综合改革有关通知精神，结合全县各乡镇上报方案和第九次村级组织换届选举，全县村级组织由原来的87个行政村撤并保留47个村级组织和2个城市社区，全县撤并40个村级组织，村级组织撤并比例46%。（石堡镇：撤销榆树河村并入吉家河村、撤销郑家沟村并入磊庄村、撤销沙曲河村并入泄湖村、撤销水磨湾村、麻地湾村并入城西社区、撤销曹店村并入城东社区、撤销将军庙村、渠佐村、冯家河村并入红石崖村、撤销9个村委会，保留吉家河、磊庄、泄湖、八

家梁、梁家河、安善、红石崖、木耳坪、十亩地 9 个村委会，城东、城西 2 个社区；白马滩镇：撤销沟口、西沟口村并入灵火村、撤销尧头村并入神峪村、撤销乱石滩村、河北村并入河西坡村、撤销王庄村并入乱麻科村、撤销石珂村并入柏峪村、撤销 7 个村委会，保留白马滩、灵火、河西坡、神峪、石门、乱麻科、柏峪 7 个村委会；瓦子街镇：撤销袁垛村、任家湾村并入瓦子街村、撤销佛庄寺村并入小寺庄村、撤销 3 个村委会，保留瓦子街、小寺庄、蔡家川 3 个村委会；界头庙镇：撤销西石林村、马连坪村并入界头庙村、撤销山河村并入红罗圈村、撤销白家塬村并入小峪村、撤销石家庄村并入神地村、撤销曹家山村并入高粱村、撤销红罗义村并入碾子塬村、撤销榆前河村并入相里村、撤销 8 个村委会，保留界头庙、小峪、界子河、神地、刘家塬、景家塬、红罗圈、范家卓子、高粱、碾子塬、相里 11 个村委会；三岔镇：撤销曹家塬村并入四条梁村、撤销李家塔村、申家塬村并入长石头村、撤销陈村并入

梁家山村、撤销贝坡村并入孟家山村、撤销 5 个村委会，保留三岔、李家庄、梁家山、孟家山、四条梁、长石头、木昌桥 7 个村委会。；圪台乡：撤销杜岭村并入圪台村、撤销柳沟村并入长村、撤销分界村并入砖庙梁村、撤销梁湾村并入马场村、撤销 4 个村委会，保留圪台、长村、砖庙梁、马场 4 个村委会；唿硷乡：撤销红土湾村并入唿硷村、撤销新市街村并入马蹄掌村、撤销官庄村并入白城桥村、撤销圣君庙村并入伍姓村、撤销 4 个村委会，保留唿硷、白城桥、伍姓村、马蹄掌、太地塬、鲁家塬 6 个村委会。）

12 月，全县消除疟疾工作通过了市卫生行政部门专家考核评估组的考核评估，达到了消除疟疾标准。

12 月，黄龙县干果公司从省扶贫开发办捧回了“陕西省扶贫龙头企业”荣誉证书，这是该公司继陕西省林业产业龙头企业称号之后获得的又一项殊荣。

（供稿：李艳玲）

中国共产党黄龙县委员会

县委工作

【领导机构】

中共黄龙县委书记：刘亚宁

副书记：任高飞

雷 炜（至2014年12月）

张智勇（2014年12月任）

常 委：刘亚宁

任高飞

雷 炜（至2014年12月）

张智勇（2014年12月任）

田兆虎（至2014年12月）

李富荣 崔红德

何振渊（2014年12月任）

张宏江 高竹莲 申 龙

【产业发展】 按照“壮大核桃抓升级”的思路，夯实责任抓规模，狠抓管理增效益，分解任务严考核，核桃产业稳步健康发展。核桃野外数据采集及信息录入工作全面完成，实现了全县核桃网格管理“一张图”目标；二轮核桃包抓成效突显，78个包抓部门共投入各类资金116.47万元；2014年完成核桃标准化建园1.12万亩，核桃累计面积突破28万亩，农民人均8.75亩，核桃产量8000吨，产值达到2.88亿元，农民人均纯收入6300元。

【中蜂养殖】 充分利用黄龙县丰富的自然资源，按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式，大力发展中蜂养殖。2014年新增中蜂15230箱，全县共发展中蜂养殖户1256户，

2014年底养殖规模已突破5万箱，产蜜753吨，实现产值3767万元，养蜂户户均收入2.99万元。中央电视台为黄龙县拍摄中蜂新闻片，在《朝闻天下》栏目播出，大大提高了黄龙县中蜂知名度。

【城乡建设】 石堡市级重点镇实施项目32个，完成投资2.47亿元；白马滩县级重点镇实施项目20个，完成投资5735万元。投资2.65亿元，实施了保障性住房建设项目，共新建廉租房2302套10万平方米，2014年底已全部封顶，正在进行装饰装修和安装工程；投资6613.77万元，实施了南山公园景观提升、迎客松公园三期等市政项目13个，城市面貌焕然一新；投资1000万元，完成城东路、新村路等9条路段7.8千米污水管网铺设，实现了城区污水收集全覆盖；投资300万元，硬化了政法路等主次街道，解决了群众行路难问题；投资230万元，新建高标准水冲公厕5座，维修2座，解决了群众如厕难问题；投资300万元，更换城区路灯300余盏，解决了群众照明难问题。7个市级新型农村社区投资6562.9万元，实施了69个项目；3个县级新型农村示范社区投资2841万元，实施了31个项目，农村面貌得到改善。实施了19个村的绿化美化硬化、环境整治、给排水设施、无害化卫生厕所和教育、文化、卫生等公共服务设施建设，打造了以磊庄为代表的一批设施完善、环境优美、生活条件良好、村容村貌整洁、宜居宜游的“美丽乡村”。

【交通建设】 黄渭高速黄龙段特许经营合同正在协商；榆蓝高速黄龙至延长段进入预工可研和初设阶段；乡道冢子梁至赵廉坟改建工程开工建设，计划投资4300万元，改建公路39.9

千米；省道304线黄龙至韩城段大岭隧道贯通，预计2015年10月全线通车。总投资4307万元，完成农村公路改建项目9个62.83千米；总投资806.87万元，完成市政道路6段，县乡道路通行条件逐步好转。

【保障事业】 养老、医疗、失业、生育、工伤五大保险制度不断完善，保障水平不断提高。城乡居民医疗保险累计参保46491人，为2577人次报销医疗费用1566.9万元；城乡居民养老保险参保24450人，累计发放养老金510万元；2014年发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助、救灾救济等各类社会救助资金3019万元；发放小额担保贷款1014万元，城镇新增就业397人，开发公益性岗位84个；督促缴纳农民工工资保证金45户202.73万元，追讨农民工工资239.1万元，维护了劳动者合法权益，促进了社会和谐稳定。

【社会事业】 完成县初级中学改扩建、教师住宅楼、教师培训中心综合楼等建设项目及三岔中心小学、白马滩初级中学等学校的维修改造工程；加强师德师风建设，深化课堂教学改革，教育教学质量稳步提高，中考、高考质量居于全市前列。中医院标准化建设项目已完成地基建设，投资180万元的120急救站已投入使用，完成了4所卫生室标准化建设及白马滩卫生院安心工程；与省第四医院结对帮扶、同西安市中心医院建立友好协作关系，聘请知名专家每周五、六轮流坐诊、授课，方便群众就医的同时也提高了全县的医疗技术水平。承办了延安市第十三届中老年门球赛和延安市第一届残疾人运动会暨特奥运动会，开创了黄龙历史上从未承办过全市大型运动会的先河。食品药品监管体制改革全面完成，省级食品安全放心县创建通过市级初验，深入开展食品安全风险百日大排查、大整治，确保了人民群众“舌尖上的安全”。

【生态保护建设工作】 开展“打击破坏乱征滥占林地、乱砍滥伐林木、乱采滥挖大树专项行动”“天网专项行动”等各类专项行动，有力打击了破坏森林资源的违法犯罪活动；同时加强全县森林病虫害监测和木材、苗木监控

检疫工作，完成监测面积139万亩，完成各类病虫害防治26.3万亩，确保了森林资源安全。林业重点工程建设全面完成，2014年共完成新造林任务7.1万亩；重点区域绿化坚持高起点、高标准，按照“一路一树、一街一景、四季有景、景景不同”的思路，以乡土适生树种为主，采取乔、灌、花、草相结合的模式，重点对黄龙入境处、四条进城道路和城区进行了绿化；绿化总投资3130万元，绿化总面积137.7万平方米，绿化资金投入和造林规模属历年之最；狠抓林木种苗基地建设，2014年繁育苗木7027亩，累计已达到2万亩。投资1010万元，完成巩固退耕还林基本口粮田建设10000亩，高标准基本农田8160亩；实施洽沟造地5680亩。总投资7367.35万元，实施了小型农田水利重点县、国家水土保持、中小河流治理、石堡河县城段防洪工程等项目，共发展灌溉面积9350亩，治理水土流失面积30平方千米，综合治理河道12.1千米；大力实施农村安全饮水工程，总投资674.39万元，解决了1.3万人的饮水安全问题。

【群众路线教育实践活动】 2013年2月以来，按照中央、省委和市委的统一部署，全县212个党组织、3833名党员分三个茬次压茬推进，深入开展党的群众路线教育实践活动。在活动中，我们紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，严格按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，高起点谋划、高标准开展、高质量推进。全县各级党组织始终坚持开门搞活动，采取领导带头下去找、班子成员当面找、党员代表广泛找、上下联动互相找、群众代表帮助找等方式，广泛征求社会各界意见建议。县委常委聚焦“四风”不散光、不走神，力求把存在问题查细、查全、查深，共查摆出问题23条，常委个人平均14条。县人大、县政府、县政协党组列出班子“四风”问题36条，班子成员“四风”问题128条。我们坚持开门纳谏，采取“背靠背”方式，虚心征求群众意见，全县各级共征求意见建议7450条。

【重要会议】 1月26日上午，中共黄龙县委十二届五次全体（扩大）会议在县委五楼会议室召开。县委书记刘亚宁主持会议并讲话。

会上,刘亚宁代表常委会从开展党的群众路线教育实践活动、生态强县发展战略、产业提质增效、统筹城乡发展、保障改善民生事业等七个方面向全委会报告了2014年的主要工作。

报告指出,去年以来,在市委的坚强领导下,县委坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神,团结带领全县各级党组织和广大干部群众,坚定不移地实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”发展战略,统筹城乡发展,优化产业结构,加强基础设施建设,大力改善民生,推动社会各项事业发展,不断提升党的建设科学化水平,各项工作取得了新成就。县委委员、候补委员出席会议,各乡镇党委、政府,县委、县政府各工作部门,各人民团体,县级各事业企业单位,市直、驻黄各单位负责人列席会议。

【表彰奖励】 2014年度目标责任综合考核优秀单位和单项考核先进单位的决定。

一、2014年度目标责任综合考核优秀单位

(一) 乡镇(奖牌1块,奖金20000元)

石堡镇、白马滩镇、三岔乡

(二) 部门(奖牌1块,奖金2000元)

县委序列:宣传部、工会、纪委、法院、残联、编办、政法委

政府序列:水务局、林业局、交通局、卫生局、核桃局、药监局、国土局、民政局、商务局、财政局、住建局、司法局、工商局、信访局

二、2014年度争取项目资金先进单位(奖牌1块,奖金10000元)

石堡镇、白马滩镇、界头庙镇、经发局、住建局、交通局、水务局、核桃局

三、2014年度核桃产业开发先进乡镇(奖牌1块,奖金第一名30000元、第二名20000元、第三名10000元)

第一名:白马滩镇 第二名:腰峪乡 第三名:界头庙镇

四、2014年度核桃管理示范点包抓工作先进单位(奖牌1块,奖金2000元)

农发办、交通局、财政局、退耕办、统

计局

五、2014年度创建省级文明县城工作先进单位(奖牌1块)

石堡镇、白马滩镇、瓦子街镇、住建局、工商局、团委

六、2014年度护林防火先进单位(护林防火会已表彰)

石堡镇、白马滩镇、圪台乡

七、2014年度社区建设先进单位(奖牌1块)

圪台乡、界头庙镇、石堡镇

八、2014年度支持县域经济发展先进单位(奖牌1块)

农行、地税局、气象局、电力局

县委办工作

【领导机构】

中共黄龙县委办公室

主任:阮光华(至2014年2月)

冯栋平(2014年2月任)

党委书记:朱财宝

副主任:王辉 侯国锋

赵明军 邓海军

中共黄龙县委机要局(保密局、密码管理局)

局长:王辉

副局长:景烽

中共黄龙县委610办公室

主任:赵明军

县委督查室

主任:冯栋平(2014年2月任)

副主任:冯雷

县委信息室

主任:乔永锋

县委机关后勤服务所

副所长:赵建明(至2014年7月)

关工委办公室

主任:冯晓珍(至2014年12月)

王俊珑(2014年12任月)

副主任:刘鹏

【概况】 县委办公室属于县委工作部门,正



科级建制。全面履行“服务领导、服务部门、服务基层”三服务职能，认真做好县委日常文书处理，县委领导公务活动安排，各类大型会议组织和上级领导来黄接待等工作。现有行政编制 15 名，2014 年末实有职工 15 名。内设机要保密局、信息室、督查室；挂靠单位 610 办公室、关工委办公室。

【政务工作】 2014 年，起草下发县委文件 53 份，办公室文件 70 份，起草各类重要讲话、工作报告、思想汇报及情况汇报等材料 70 余份。不断增强调研工作的全局性、前瞻性，组织办公室文秘人员开展调研活动，形成调研报告 7 篇。努力加强办会预见性和计划性，细致周密地做好筹备和服务工作，做到各环节联系紧密细致，保证会议顺利召开，圆满完成筹备召开县委大型会议，大型接待 10 次。全面贯彻了“精简、高效、节俭”原则，压缩会议时间，控制会议规模。

【保密、机要工作】 2014 年，坚持“安全高效、争创一流”的工作理念，加强对密码通信网络的管理。进一步健全和落实保密管理责任制，保密意识不断增强。对全县主要涉密单位、涉密计算机进行保密检查 2 次，未发生一起失泄密事故。从信息发布审核、违法有害信息屏蔽过滤、日志留存以及网站安全监测、漏洞检测、防攻击、防篡改等方面对黄龙县政府网、黄龙县纪检监察网、黄龙县人口和计划生育网等 15 家公众信息网和政府网站进行了清查，保证了全县网络信息安全，杜绝了失泄密事件的发生。积极筹措资金，加强机要工作硬件建设，改善机要通信设备，强化业务培训，不断提高业务能力建设，重点狠抓紧急重要电文的译、传、办，确保时效性和保密性。坚持 24 小时值班制度，机要人员 24 小时待命，做到了全方位、全天候服务。2014 年共办理秘收文件 278 份，密发文件 30 份，明收文件 616 份，明发文件 93 份，未发生任何差错及违规行为。

【督察工作】 2014 年，坚持强化督促检查，推动工作落实。围绕县委决策部署和工作重点，采取灵活多样的督查方式，抓重点、突热点、攻难点，认真做好领导督办、批办件办理工作，

着力提高查办的规范性和时效性。在实践中重点把握好领导阅批、登记交办、督办落实、情况核实四个关键环节。同时积极做好协调服务，认真督查办理，促进问题解决。全年累计办理领导批示和文件 245 件，接到群众来信 11 件，舆情参考 2 件，并对重点工作落实情况进行了通报反馈，有力保证了县委安排部署的重点工作得以有效落实。

【信息工作】 2014 年，紧紧围绕县委中心工作，全面收集、选编各类信息，积极向市委反馈文件、会议、决策的贯彻落实情况和全县经济社会的发展情况。更加注重信息的广泛性，充分发挥各乡镇、部门信息队伍作用，保证了各类工作动态、重大信息和紧急情况及时、准确、全面上报，确保了信息来源的广泛性。更加注重信息的时效性，严格执行重大紧急信息报送要求，在保证时效性和准确性的前提下，第一时间上报市委。更加注重信息的参考性，加大超前性、预测性信息的收集、报送工作力度。并将掌握的信息及时向有关领导报送。全年累计向市委信息室报送信息 631 条，采用率达到 60% 以上，信息工作扎实开展，成绩突出。

【综合协调】 2014 年，坚持把握全局，进一步增强综合协调水平。自觉站在全局高度，强化中心意识，紧抓重要工作，认清主要矛盾，圆满完成县委交给的重点工作和重要任务。注重发挥县委办公室的桥梁纽带作用，理顺和处理好各种关系，建立四大班子办公室主任联席会制度，召开各部门工作协调会，及时沟通和通报整体情况，协商解决存在问题。协助县委做好上传下达工作，建立了反应灵敏、运转高效、协调有力的工作机制，使县委的决定和精神能及时传达到全县各级党组织，同时也使县委能集中了解全县各级情况。确保县委集中精力干事业、谋发展。

【后勤保障】 2014 年，本着“保障运转”的原则，统筹兼顾，合理使用人财物，确保了机关工作的高效运转。扎实做好县委机关大院卫生工作，认真落实县委各部门卫生区责任，并加强督促检查，确保县委大楼和大院时刻保持干净整洁，营造舒心的办公环境。严格落实中

央“八项规定”及省市实施意见，强化公车管理和公务支出，及时对不符合规定的公车进行了封存，禁止一般性公车私用，进一步削减公务消费支出，严格禁止公款吃喝。坚持财务支出专人审核制度，杜绝随意花费情况，同时坚持重大财务支出集体审定制度，合理调度资金，确保了机关正常财务支出。强化县委大院和县委大楼等办公区域的防火、防盗的安全保卫工作，加强了对视频监控、消防设施、大院门锁等重要安全设施的检查和维护，确保正常使用，杜绝了安全事故的发生。

【反邪教工作】 2014年，以“平安建设”为立足点，构筑群防群治“反邪教”网络，在全县各乡镇、村、学校、单位中广泛开展安全、文明创建活动。抓领导，严格“平安建设”责任制。抓排查，防止“邪教”反弹侵入事件的发生。抓网络，健全群防群治“邪教”的组织机制。以加强反邪教警示宣传教育、积极培育社会主义核心价值观为着眼点，筑牢农村思想文化阵地。深入开展宣传揭批活动，营造全县反邪教的良好舆论氛围。大力开展精神文明和“无邪教”示范工程创建活动，提高群众的思想文化素质。积极开展多种文体活动，培养群众健康向上的思想情操生活情趣。以服务维护稳定为抓手，积极推进防控工作扎实进行。开展专项整治，严厉打击各种邪教组织活动。明确责任、完善制度、防范控制措施到位。一年来，全县无重大事件发生，有效推动了反邪教工作的深入开展，维护了全县社会政治的稳定。

【党委工作】 2014年，党委工作有序开展。通过进一步健全工作机制，制定工作计划，把办公室党务工作纳入更加规范科学的运行轨道，加强对所属支部党建工作的领导。定期召开支部书记会，督促各支部进一步完善制度，开展组织生活。加强党员思想政治教育和党风廉政建设，党委领导带头参加支部的民主生活会和民主评议会。切实加强党委党建工作建设，扎实开展了以“为民务实清廉”为主题的群众路线教育实践活动，认真完成党建各项工作任务，并加强对各支部党建工作的督查和指导，确保县委办党委党建工作取得实效。

【关心下一代工作】 2014年，围绕县委、政府工作中心，抓班子、带队伍、搞活动、树典型、促协调，关心下一代工作取得了新的进展。全年共创建“五好”关工委23个。邀请“五老”报告员在中小学校宣讲了“五星红旗、国歌、国歌”的来历、经历、创始人及重大意义，共做报告9场次，使3200多名中小学生得到教育和感悟。联合妇联、团委在小学、中学中开展了“如何当好一个好家长”的教育活动。“清明节”组织50名中小学生祭扫瓦子街烈士墓，追忆缅怀革命先烈寄哀思、表敬意、明志向。“六一”期间，积极与宋庆龄基金会延安分会联系，资助贫困生101名10100元。“十一”组织庆祝新中国成立65周年报告会，宣讲8场，受教育师生达3240人（次）。联合文化局、县书画协会开展庆祝新中国成立65周年三代百人书画展活动。烈士纪念日组织19名“五老”和50余名中小学生赴瓦子街参加延安市烈士公祭活动，并现场开展“红领巾中心向党”主题教育活动。联合司法等部门，开展交通安全法宣传32场次，受教育9640人次。配合团委开展“红领巾中心向党”主题教育活动和全县中小学生汉字听写大赛，宣讲9场3920名中小学生受到教育。积极组织中小学生参加全省第十一届青少年文学创作大赛，全县上报参赛作品35篇，获奖27篇，优秀校园奖1个。积极为弱勢青少年办实事，办好事，共资助贫困学生941名，捐资捐物累计达74500元。进一步加强宣传工作力度，为下一代的健康成长提供良好的社会环境，在《延安日报》刊登2篇，《黄龙通讯》刊登3篇，电视台报道9次。

（供稿：王雷）

组织工作

【领导机构】

县委常委、组织部长：

李富荣（2014年12月任）

何振渊（2014年12月任）

组织部副部长、干教办主任：范小秋

组织部副部长、党建办主任：杨峰

考核办常务副主任：陈庆华



县委正科级组织员：孟庆新
电教中心主任：刘艳艳（女）
非公党工委副书记：白少琛
考核办副主任：刘耀东
县委副科级组织员：张灵芝（女）
县委副科级组织员：刁斌

【概况】 组织部是县委主管党的基层组织建设和干部工作的职能部门。现有编制数 25 人，在职人数 19 人。

干教办 贯彻执行党的干部工作路线、方针、政策，负责各级领导班子建设和干部队伍建设；负责管理干部和县乡党群部门一般干部的考察、任免、调配、管理，离退休及工资福利审批，落实各项人才工作政策；管理全县科级干部及县委部门干部档案，负责办理干部调动手续。

党建办 主管党的基层组织建设，制定全县党建目标任务、措施和党组织发展规划。负责统筹开展党的各项教育活动，制定实施方案、督促全县党组织贯彻落实。管理全县党员队伍建设，负责党员的纳新、培训。

考核办 负责县委、县政府工作总体部署制定全县各部门，各乡（镇）目标管理责任制；负责每年目标管理责任制的签订和年终考评工作。

远程办 负责全县农村党员干部现代远程教育终端接收站点建设、管理、维护、人员培训、学用指导、目标考核及网站的建设、管理、维护和更新；指导下级地方党组织利用互联网技术对党员干部进行教育管理和党员干部电化教育教材与农村实用技术教材的引进、复制、发放和组织收看。负责本辖区农村党员干部现代远程教育课件的选题策划、开发制作、任务分解、选题申报审查和教学课件质量评审、上报和人员培训。负责组织本辖区党建电视新闻片、党建电视专题片的摄制、上报和交流。

【深入开展党的群众路线教育实践活动】 组织集中学习 16 次，部机关班子成员带头讲党课 6 次，撰写心得体会 22 篇，组织开展了“为了谁、依靠谁、我是谁——我的群众观”大讨论活动。组织观看了爱国主义教育影片，进一步深化思想认识。年内共召开不同层面座谈会 5

场，征求意见建议 100 余条，梳理汇总成 6 大类 16 条问题。聚焦“四风”查问题。在深入基层开展调研、广泛听取意见的基础上，部机关班子认真查摆出落实的力度不够、选人用人育人有局限等 16 个方面的突出问题。针对“四风”抓整改。针对查摆出的问题，先后 3 次召开部务会进行讨论分析，细化了具体整改落实举措，提出 10 项“四风”突出问题专项整治任务。召开专题民主生活会方面，共检查出“四风”问题 95 条，相互提出批评意见共 124 条。

【推行三项制度，提升党员素质】 推行“一述双评”述职制。针对评议中出现“基本称职”和“不称职”票的 38 名乡镇（社区）领导干部和 88 名村干部进行提醒谈话，2 名被群众评议“不满意”的干部被免职处理，1 名村干部依法罢免。8 名被群众评议为“满意”的干部获得了提拔任用。此项制度得到了省市充分肯定的同时，还应用到发展党员、干部年度考核、评优树模等工作中，并作为教育实践活动载体之一在全市推广实施。

推行“三诺双为”公开承诺制。2014 年组织全县基层党组织承诺事项 489 件，党员承诺事项 7568 件。评出诚信党组织 32 个，诚信党员 851 名。

推行“三个一管理”制度。今年全县各级党组织发放“老党员党龄生日”贺卡 665 份、流动党员“联心卡”96 份；组织开展党内激励关怀帮扶活动 1160 余人次。

突出党员教育和基层服务型党组织建设，惠及广大群众。今年全县发展党员 77 名。共举办党员培训班 16 期，培训党员 3833 名，全县共建立党代表工作室 102 个，派驻各级党代表 406 名。党代表工作室工作开展以来，全县共接待党员群众 1250 余次，视察调研 379 人次，开展便民服务活动 960 次，党代表参政议政、建言献策、联系服务群众的渠道更加畅通。全县 178 个党支部和 2549 名党员干部参加了民主评议。其中，1639 名党员评定为“好”，846 名党员评定为“一般”，64 名党员评定为“差”。认定“不合格”党员 35 名，其中，23 名不合格党员按限期 1 年整改进行处置，另外 4 名不合格党员劝退，8 名不合格党员除名。

【人才工作】 在领导班子和干部队伍建设上，全县根据撤乡并镇和机构改革需求，县委共调整干部2次109人（其中平级调整45人，副科提正科10人，一般提副科28人，免职26人）。

在干部监督上。落实干部选拔任用工作有关事项报告制度，考察对象报告个人重大事项制度，干部任前档案预审制度，干部任前谈话和离任前提醒等制度。

在干部培养、培训上，坚持严管与关爱并举。先后举办各级干部和各类人才培训班6期，巡回宣讲37场次，受训4100余人次。

2014年共招录2名选调生、10名大学生村官。对14名选调生实行跟踪管理，全县80名在岗大学生村官进行严格考核，并为应续聘的村官办理续聘手续。

【远程教育培训工作】 村级接收站每月三次组织党员干部和农民群众学习党的政策、法律、农技、卫生等知识，党员干部参学率均达到90%以上。远教中心先后两次深入站点，维修站点42个，进行大修1次。7月份对全县所有村级站点进行一次全面督查，部分不合规定的帮助其整改。精心选题、制作《五民共筑幸福家园》《一本通连民心》两部资源片，其中《五民共筑幸福家园》获全市二等奖，已上报省远程办进行评审，制作了《大闸蟹8—10月养殖技术》的示范课一部，在全省参评荣获三等奖。

【考核办法创新】 坚持做到三个“更加注重”，即更加注重考核内容的导向性、更加注重考核督查的科学性、更加注重考核方法的创新性：一是年初拿出21.4万元，对2013年度目标责任考核获得优秀格次的乡镇和部门进行了表彰奖励。二是切实做好各乡镇和部门年度目标任务的下达工作，按照要求新增了残疾人救助、防震减灾及招商引资等考核内容。三是继续推行市考核指标月报制度。四是及时修订了2014年度考核实施办法。五是认真做好各项督查考核工作。

【帮扶工作】 通过深入调研，指导成立了圪台村茂林苗木繁育农民专业合作社，以其为依托，组织沟口、乔家河两组的农户大力开展苗木繁育试点，建成200余亩以油松、白皮松、

云杉、五角枫等乡土绿化树种和核桃经济林为主的育苗示范基地。并积极协调小额信贷，帮扶群众解决春季育苗生产资金短缺问题。培育中蜂养殖户2户40余箱。在基础设施建设上，积极与上级水利、交通等部门多方协调争取，投资8万元对圪台社区、南俭、伍门口和沟口四处水毁人饮工程进行了修复，新建水源保护池两座，挖铺管道700余米，解决了81户203人的饮水困难；投资6万元修复加固了乔家河、南俭两座生产生活用桥，有效保证了35户128人的安全出行和500余亩耕地的正常春耕生产。在阵地建设上，共协调资金3万元，帮助圪台村对党员活动室进行了房顶改造、院墙重建、院落硬化和设施更新。积极实施圪台村后街移民搬迁及旧村改造工程41户266人。

（供稿：刘凡）

宣传工作

【领导机构】

部长：高竹莲（女）
副部长、文明办主任：王天龙
党委书记：刘树刚
文明办副主任：刘忠诚
副科级宣传员：陈文冰

【概况】 中共黄龙县委宣传部隶属中共黄龙县县委，正科级建制，是主管全县意识形态领域的县委工作部门，行政编制7人，办公地点设在县委三楼。下属机构有县文明办、通讯组、新闻办、外宣办、网宣办、讲师团、文联七个部门。其中通讯组、新闻办、外宣办、网宣办和讲师团是一套机构，五块牌子，全额事业单位，副科建制，编制8人；文联为全额事业单位，副科建制，编制1人。

工作职责：根据中、省、市宣传部的总体要求，围绕县委、县政府工作部署搞好调查研究，为县委确立意识形态领域宣传、文化战线的工作目标任务、政策措施提供依据，并且组织实施；负责全县干部的理论学习、形势教育和思想工作，配合组织、纪检部门抓好党风教育工作；安排部署全县精神文明建设工作，



协调群众性创建活动；指导、协调全县文化文物、广播电视等工作；指导、协调全县新闻出版工作；领导、协调全县对外宣传工作，组织对外宣传重大活动，协调并会同有关部门做好县外、境外来访记者的接待管理工作，归口管理、统筹协调互联网上的新闻宣传工作；负责全县的党员教育工作和企业的思想政治工作；负责全县的理论宣讲工作。

【组织建设】 服务县委中心组学习，制定学习方案，每月确定一个学习专题。全年共组织县委中心组理论学习 15 次，观看专题片 3 部，开展讨论 6 次，参学 510 余人次，参学率达 96.5%。

2014 年 3 月至 10 月底，宣传部党委在黄龙县宣传文化教育系统深入开展了以解决“四风”问题为主要内容第二批党的群众路线教育实践活动。全系统共有 530 多人 286 名党员干部参加了此次活动，完成了学习教育、征求意见，查摆问题、批评帮助和整改落实、建章立制三个环节的各项教育任务。这次教育活动力度之大、触及思想之深，群众参与之广、教育效果之好，是多年来少有的。

【理论研究】 动员和组织各级领导干部深入开展调查研究工作，明确每名科级以上领导干部年内形成调研报告不少于一篇。在县政府信息网和《黄龙通讯》开办了“黄龙论坛”，县委县政府主要领导和县委主管领导带头开展调查研究，在媒体公开发表调研文章。全年各级领导干部形成调研文章 100 余篇，在各级刊物和媒体刊发 9 篇。

【县内宣传】 优化整合“一台一报一网”，《黄龙通讯》编发至 46 期，新开设了“生活小百科”“财税知识大讲堂”“食品安全小知识”等小栏目。县电视台全年共采编播出广播电视新闻 900 余条，开办《多彩黄龙》6 期、《卫生与健康》40 余期、《公益广告》60 余期、《普法》栏目 10 期，各类电视专题片 10 余部。先后推出了《统筹城乡发展 建设美丽黄龙》《提升城市品位 促进旅游发展 拉动经济增长 建设美丽家园》《灾后重建访民生》《数字看变化》《整改进行时》等一系列专题专栏，《道德模范

事迹展播》《巾帼风采展》《五一劳模：常建立》等典型人物报道，在《黄龙新闻》中开设了《一线报道》民生新闻专栏。

【对外宣传】 全年在中省市平面媒体发稿 938 篇，较 2013 年增加了 200 余篇，其中国家刊物刊登 30 篇，省级刊物 408 篇；黄龙“民评官”在《人民日报》内参 8 月期发表，黄龙中蜂养殖在 10 月 2 日《中央电视台》朝闻天下栏目播出，引起了社会广泛关注。延安电视台一套以“黄土高原上的香格里拉”为主题，对黄龙“田园县城”建设工作进行了 8 期专题报导，在延安引发“黄龙热”。由宣传部策划推出的“黄土高原上的香格里拉”延时摄影作品，在优酷、腾讯等视频网上广泛传播和转发，提高了黄龙的知名度。市电视台、电台全年播发黄龙稿件 500 余条，省电视台发稿 5 条，中央电视台发稿 1 条。

【传统媒体与新媒体融合】 网络舆情监控工作全面加强。投资 6 万元使《黄龙通讯》实现了网络在线阅读，数字报开通运营良好。开通“黄龙宣传”微博。截至 2014 年年底全县已有 80 个单位开通了政务微博，有效拓宽了宣传的广度和深度。仅“黄龙宣传”微博粉丝量就达 14437 人，发布微博 3353 条。开通了“黄龙宣传”微信公众号，影响并激发广大微友自发组建“黄龙微影像”“梁山书生”“黄龙县微生活”等多个业余宣传团队，掀起全民宣传黄龙的热潮。投资 49.6 万元装备了黄龙县网络舆情监控系统。

【新闻队伍建设】 建立起覆盖全县各部门、乡镇的通讯员队伍，近 200 人组成了新闻宣传队伍。县委宣传部利用通讯员 QQ 群、微信群等形式加强与广大通讯员的沟通与联系，以网络形式开展经常性培训。采取“走出去、迎进来”的办法，选送干部出外培训学习 19 人次，邀请中省市媒体、书画家来黄龙采风采访，加强沟通联系，主动融入主流新闻媒体队伍。加强业余通讯员、网络舆情监督员、网络评论员、政务微博管理员“四支队伍”管理，以考核激励带动四员“下基层、听民声、映民意”，“多学习、多比较、提素质”，在黄龙营造“人人

都是宣传员，人人都有责任感”的大宣传格局。

【思想道德培育】 积极开展各类主题实践活动，开展“公民道德宣传教育”活动，积极推动培育和践行社会主义核心价值观，以传统节日为载体，深入开展了“我们的节日”主题活动，精心设计开展了清明祭奠英烈、端午包粽子、重阳登高比赛、中秋送团圆月饼等活动，使“我们的节日”过成了爱国节、传承节、文化节。深入开展“文明单位”“文明村镇”“十星级文明户”和道德模范、身边好人推荐表彰活动，建立了各级“善行义举榜”，举办了黄龙县道德模范颁奖大会，表彰各类道德模范128人。其中敬业奉献好人李玉琴、孟振平、姜富民、周爱琴入选中国好人候选人榜，助人为乐好人赵国栋被评选为中国好人。

【未成年人思想道德建设】 建立健全学校、家庭、社会三位一体的未成年人教育网络，开展普法宣传、校园周边环境整治、关工组织进楼院、家长学校活动。开展校园周边环境专项整治2次，发放宣传单1500余份，征集优秀童谣15篇，制作“童心向党”歌咏大赛光碟2张；积极申报瓦子街烈士陵园为全国爱国主义教育基地项目；完成乡村学校少年宫建设项目3个（黄龙县中心小学、白马滩镇中心小学、界头庙中心小学），建成未成年人县级校外活动阵地10个；建成“五好”关工组织16个，关教工作的重心向楼院延伸；组织14名学生报名参加延安市举办的“闪亮新星”少儿主持人大赛活动；组织全县学生积极参与了延安市第二届文明好少年评选活动，黄龙县中心小学六年级（3）班的王珂被表彰为延安市第二届文明好少年，四名中小學生被表彰为省级最美少年，一名同学作品获省上“优秀童谣”二等奖。

【志愿服务】 积极推进志愿服务制度化建设工作，志愿者注册登记、志愿者协会、特色志愿服务活动走在全市前列。完善了志愿服务激励机制，出台了礼遇志愿者办法，促成全县各窗口单位和各乡镇建立学雷锋志愿者服务站。全县已注册志愿服务者将近1200人，“文明交通劝导”“网吧义务监督员”“环卫工人爱心驿站”“护绿小卫士”“爱心妈妈”“夕阳红”等

志愿服务品牌效果显现。全年共开展各类志愿服务项目56个，约315次，参与人员8212人次，在全县形成了“人人学雷锋、人人争做黄龙好人”的社会氛围，形成黄龙志愿服务文化。

【美丽乡村】 围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”新农村建设要求，在全县农村开展美丽乡村创建工作，被延安市推荐为全省农村精神文明建设示范试点县。一共评出三星级以上清洁庭院5135户，其中五星级1341户、四星级2292户、三星级1502户。县文明办和爱卫办联合给三星级以上清洁庭院授予了星级庭院门牌。建立村民道德评议会组织。全县以行政村和50人以上的自然村为单位建立“村民道德评议会”223个，参与或负责本村“十星级文明户”“清洁庭院”“好媳妇、好公婆”“大孝子”“道德模范”“身边好人”“最美家庭”等评选活动。

【文明创建】 开展“讲文明树新风”公益广告宣传，全县共悬挂公益广告宣传横幅及标语390余幅，树立公益广告宣传牌90余个，张贴公益广告宣传画300余幅，电视、网络、LED显示屏全年不间断的刊播公益广告宣传片。开通了黄龙县文明网，图文并茂地介绍黄龙县群众性精神文明创建活动，自7月份网站运行以来，共上传新闻稿件646条，图片新闻100余条。截至2014年，黄龙县成功创建瓦子街全国文明镇1个，国家级文明村1个，省级文明单位、村镇（标兵）7个，市级文明单位、村镇（标兵）23个，市级文明校园1个，县级文明单位（村镇）38个。

【表彰奖励】 2014年1月，省委省政府授予黄龙县“省级文明县城”荣誉称号。

2014年2月20日，全市宣传思想暨精神文明建设工作会议上，黄龙县委被表彰为“2013年度建设学习型党组织工作先进集体”。

2014年3月20日，全国纪念延安双拥运动70周年征文评选揭晓，宣传部干部陈文冰撰写的散文《鞋垫里的拥军情》荣获全国二等奖（全国双拥领导小组办公室颁发），成为13个县区中唯一获奖的作品。

2014年4月,宣传部干部刘丽娟被中华全国农民报协会评为2013年全国农民报好新闻三等奖。

2014年6月18日,县委宣传部干部刘杨阳被《陕西日报》授予2013年度“新闻报道先进个人”称号。

2014年12月,县委通讯组获2014年度“全市新闻宣传先进集体”。

(供稿:刘树刚)

统战工作

【领导机构】

部长:申龙

副部长:张晓龙

【概况】2002年10月,县委、县政府制定《关于黄龙县县级机构改革实施方案》,核定统战部行政编制3名,领导职数2人,非领导职数1人。设置岗位3个,即部长岗1个,副部长岗1个,综合文书岗1个。2007年12月为统战部增设2名事业编制,放入县工商联。

县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门。主要工作职能:“了解情况,掌握政策,协调关系,安排人事”。(一)贯彻执行党中央关于统一战线的方针、政策,调查研究统一战线的理论和重大方针政策,向县委反映情况,提出全县开展统战工作的意见和建议。(二)负责联系民主党派、无党派人士,充分发挥他们在政治生活中的作用,扩大他们知情参政的范围和程度;贯彻落实党领导的多党合作和政治协商制度。(三)负责做好党外知识分子工作,履行“反映情况、掌握政策、协调关系、举荐人才”的职能。(四)全面贯彻执行政党的民族宗教政策;联系少数民族和宗教界的代表人物;协助有关部门做好举荐和宗教界上层人士的举荐安排工作。(五)负责联系非公有制经济代表人士;调查、研究并反映全县非公有制经济代表人士的情况,协调关系,提出政策建议。(六)负责党外人士政治安排和党外干部实职安排工作,会同有关部门物色、培养、考察、举荐、安排党外干部和党外人士担任政府、司法机关领导职务和担任各级

人大代表、政协委员;做好党外后备干部和新的代表人士队伍的建设工作。(七)积极做好港澳台和海外统战工作。加强与“三胞”人员及亲属的联系,做好联络、联谊工作;开展招商引资,为全县引进资金、技术和人才。负责做好定居台胞的教育、管理工作。(八)指导全县各乡镇党委和县直机关单位党组织开展统战工作。(九)负责全县各乡镇党委统战委员和统战部门干部以及党外干部的培训;协调政府各有关部门的统战工作;联系、指导统战系统归口管理单位的工作,领导和县工商联党组、县“无党派人士联谊会”和各个教会等有关社会团体工作。(十)承办县委和上级主管部门交办的其他工作。(十一)台湾工作办公室负责对台宣传,涉台教育;负责对台经贸,招商引资;负责对台组织联络,促进两岸交流;负责台胞接待、台胞劝返;负责台属的思想政治工作。

【非公经济人士工作】深入开展非公经济代表人士理想信念教育,引导非公经济人士、非公经济健康发展,引导民营企业在城乡统筹发展发挥积极作用,是全年统战工作的重点。主要做了以下几方面工作:一是认真贯彻落实中、省、市精神,在充分调研的基础上,联系工商联等单位,定期开展无党派人士座谈会,积极参与县政府的各项活动,发挥了工商联作为党和政府联系非公有制经济代表人士的桥梁、纽带作用。二是建立了13名县级领导联系13家非公企业制度,帮助非公企业健康发展;同时建立工商联定期走访非公企业联系制度,做到了及时了解企业发展动态,并对发现问题及时反馈包抓领导和部门,帮助其解决困难。三是继续深入开展非公经济代表人士理想信念教育活动,加强非公经济人士的思想政治工作。围绕树立“三个信心”实现“两个健康”发展,制定切实可行的活动方案和实施意见,对党和政府的重要会议精神、尤其针对非公经济人士和非公经济发展重大战略部署、重要工作措施,都通过座谈会、学习会、个别访谈等形式,组织非公经济代表人士进行学习贯彻,引导他们树立大局意识和正确的人生观、价值观,提高政治思想素质树立发展企业的信心和决心,取得了明显的效果。四是强化非公经济队伍建设,认真开展非公有制经济组织党建指导工作。五

是引导全县民营企业积极参与城乡统筹，围绕黄龙县重点镇和社区建设，积极参与各种项目洽谈会、推介会，并邀请市知名企业家来黄龙县调研指导工作。9月4日，联系以非公经济代表为主的各界人士参加黄龙县2014年经济社会发展情况座谈会，通过实地查看、座谈通报的形式，使各界人士对黄龙经济发展有了进一步了解，树立了非公经济代表人士发展壮大企业，为黄龙经济发展积极做贡献的信心。同时协同政协委员非公经济代表人士开展招商引资和非公经济发展调研活动，积极向县委、县政府建言献策，提出合理化建议，推动黄龙县非公经济健康发展，使非公经济组织在黄龙县统筹城乡发展中起到了应有的作用。六是开展“光彩事业，爱心助学，扶贫开发”活动。组织非公经济人士开展社会捐助，奉献爱心。五月底，由县工商联组织11名民营企业为界头庙景家源村一脑瘤患者捐款5.5万元。体现了黄龙县非公企业的爱心和社会责任，促进和谐建设，受到全县各界的一致好评。

【党外干部工作】 落实中央文件精神，按照《中共陕西省委关于贯彻落实〈中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见〉的实施意见》精神和全市贯彻落实意见要求，于5月14日召开全县统一战线开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动动员暨培训会。全县副科级以上非党干部、工商联执委、部分企业代表共计70余人参加会议。要求无党派代表人士把学习实践活动与学习中共十八大、十八届三中全会精神结合起来；与继承延安精神优良传统结合起来；与立足本职敬业奉献结合起来；与工商联、无党派自身建设有机结合起来。通过学习教育活动的开展，进一步强化了无党派代表人士中国特色社会主义核心价值观，强化了无党派代表人士爱岗敬业积极为黄龙经济建设、政治建设作贡献的意识。

6月，在开展广泛调研的同时，召开全县党外代表人士座谈会，听取代表意见建议，结合县域实际，与县委组织部共同研究酝酿，完善党外干部后备队伍建设。按照单位推荐、党委审核、统战部走访了解的形式，充实后备干部人才库，重点把35岁以下、有较高学历和一

技之长的党外干部纳入到后备干部库中来。2014年底新入库党外后备干部39人，并制定培训规划，做好党外干部的培养、教育和推荐工作，使黄龙县党外干部管理工作走上规范化、科学化轨道。

【民族宗教工作】 一是以宣传贯彻《宗教事务条例》《陕西省少数民族工作条例》等政策为主题，定期开展民族宗教代表人士座谈会，向他们宣传党的民族宗教政策和县域经济社会发展情况，教育宗教代表人士爱国信教，维护社会安定，走合法、为民、促和谐之路。同时选派民族宗教的干部和民宗代表人士，积极参加省市培训，通过学习，增长了见识，提高了自身素质和工作能动性。二是联系县民宗局、公安局、土地局、住建局等单位，按照省、市关于开展清理黄龙县整顿和制止乱建寺庙露天造像工作精神，出台全县具体工作方案，对全县宗教场所进行再调查再摸底，对9处宗教场所、文化遗迹分类整顿、细化管理，确保县内宗教场所规范运行。三是联系公安局国安大队、610办等部门，在重大节假日开展宗教场所维稳工作，对出境宗教人士严格审批护照等出境手续，杜绝境外非法宗教势力渗透，确保全县宗教工作稳定有序，健康发展。全年县宗教领域没有发生一例涉稳事件。

【对台及海外统战工作】 一是进一步加强对台政策的宣传教育工作。结合台海形势的变化，大力宣传“和平统一、一国两制”的基本方针和《反分裂国家法》，提高了社会各界对台工作的认识和做好对台工作的主动性。二是进一步加强与台侨眷属的沟通联系。通过走访、慰问、座谈等形式，了解掌握了台属的思想动态，有针对性地宣传了党的对台政策，通报了对台形势。春节期间，走访、慰问台属14户（其中农村8户）。邀请部分台属代表参加座谈会、情况通报会2次，使他们全面了解了全县政治经济和社会各项事业发展情况，通过他们宣传党的政策，为祖国统一大业献计出力。

（供稿：张晓龙）

农村工作

【领导机构】

县委农工部

部长：尤刚强（至2014年12月）

杨军（2014年12月任）

副部长：李成战

副部长：朱家文

黄龙县建设社会主义新农村领导小组办公室

主任：尤刚强（至2014年12月）

杨军（兼）

副主任：王海生（2014年1月任职）

农工部党委

书记：袁玉萍

农村改革试验区领导小组办公室

主任：田志龙

【概况】 县委农工部是中共黄龙县委指导协调农村工作的职能部门。设部长1人，副部长2人，行政编制5人，内设黄龙县建设社会主义新农村领导小组办公室（2006年10月成立），正科建制，设主任1名（部长兼任），副主任1名，与农工部两块牌子一套机构；黄龙县农村改革试验区领导小组办公室挂靠县委农工部，正科建制，参照公务员单位，设主任1名，编制5人。农工部党委设于农工部，设党委书记1名，辖2个总支，3个单列支部，共辖13个党支部，有党员217名。

工作职责：按照县委的总体要求，根据县委工作部署和全县工作中心，组织力量对经济社会发展战略和经济、政治、文化、党建等方面的重大问题进行调查研究，供县委决策参考；督促检查党在农村的方针、政策的落实情况；督促县委、县政府以及县农村工作领导小组关于农村工作有关事项的落实情况；农村工作重大问题调研；抓好农村奔小康的组织实施和管理工作；搞好农工部党委工作，加强农口党的建设；为县委提供信息服务；完成县委、市委政研室、市新农办交办的其他任务；办理新农村建设和新型农村社区建设日常工作。

【农业农村工作】 先后承担2014年度全县农

村工作会议和2014年秋季农业农村工作观摩会筹备承办工作，全县农业流动现场会组织和筹备工作。起草、制定了相关会议议程和农业农村工作观摩会实施方案，确保了会议的圆满召开。强化了示范点的示范带动作用，使乡镇、社区之间互相学习、相互切磋、互通有无，共同探讨农业农村工作和社区建设的相关政策和措施，促进了各乡镇、部门之间的经验交流，做到了以点带面、辐射带动、整体推进，为农业、农村工作的顺利开展起到了有力的推动作用。按照县委、县政府的安排，多次组织人员深入乡镇，采取现场调研、召开座谈会、走访群众、查阅资料等形式，就黄龙县农村土地经营工作进行了专题调研，形成了《黄龙县农村土地流转工作的探索》专题调研报告，进一步强化农村土地经营管理，促进了黄龙县农业、农村经济发展和农民增收，维护了农村社会稳定。明确了新型农村社区建设任务，落实了工作责任，推进了新型农村社区建设步伐。加强协调和督促检查，加快新型农村社区建设。

【新型农村示范社区建设】 2014年，黄龙县紧紧围绕新型农村社区建设目标，坚持“兴产业、强基础、聚人口、优服务”的工作思路，突出工作重点，强化督促检查，狠抓工作落实，重点抓好柏峪、三岔、红石崖、圪台、瓦子街、界头庙、范家卓子7个市级和石堡镇安善、三岔梁家山、嘎岭乡嘎岭3个县级新型农村示范社区建设，顺利完成了年度计划任务。2014年，全县10个新型农村社区共实施产业开发、基础设施、公共服务设施、社区服务中心、居民住宅等五大类100个建设项目，完成投资总额9403.9万元。其中七个市级社区完成建设项目69个，完成投资6562.9万元。

【农工部党委】 全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、四中全会以及“中央一号”文件精神，按照县委的工作要求，深入实践科学发展观，全面落实群众路线教育实践活动，结合农工部党委实际，建立完善了“党委总体抓，支部具体抓”的党建工作机制，坚持抓学习教育，提高党员队伍的思想政治素质；抓组织建设，增强基层党组织的凝聚力战斗力创造力；抓作风建设，有效提高反腐倡廉能力；抓



效能建设,提升机关形象。切实搞好农工部党委工作。为了配合县委、县政府做好护林防火、防汛抢险等应急工作,成立了“农工部应急抢险大队”。积极引导农口各支部参加全县低收入村包扶工作。今年党委共培养积极分子14名,新发展党员6名,为党组织注入新鲜力量。

【自身建设】 以党的群众路线教育活动为契机,加强班子和党员干部理论学习,不断提高干部政治素质和业务工作能力。坚持党的民主集中制,认真落实“四重一大”制度,重要事项,集体研究,共同决策,提高班子凝聚力和战斗力。制定完善了考勤、学习、财务管理、车辆管理等各项制度,进一步明确了领导班子成员、干部职工工作职责,确保了各项工作顺利开展。

【获奖情况】 2014年,农工部团总支被团县委评为“五四”红旗团委称号。

(供稿:王海生)

直属机关工委

【领导机构】

书记:王怀超

副书记:胡中彤

【概况】 中共黄龙县委直属机关工作委员会是县委工作部门,正科级建制。行政编制3人,其中书记1人,副书记1人,干事1人。

工作职责: (一)指导县直机关、企事业单位各级党组织的思想、组织和作风建设和党员的管理教育、党建工作理论研究、科级干部的理论培训以及入党积极分子的培训工作;县直机关、企事业单位党员发展、党费的收缴、管理、使用和接转党组织关系。(二)指导县直机关、企事业单位各级党组织对党员和党员干部的监督,了解各部门、各单位党员和群众对部门领导干部的意见,向县委反映各部门、各单位领导班子和领导干部的情况。(三)负责县直机关和企事业单位基层党领导机构设置及书记、副书记的考核、任免、培训工作。

(四)指导县直机关、企事业单位党组织,配合行政领导做好思想政治工作,指导、协调县直机关、企事业单位的精神文明建设工作。
(五)完成县委交办的其他任务。

【党员教育】 依据党章,积极加强党员队伍建设。坚持发展党员“十六字”方针,大力推行发展党员“一述双评”机制,加强对入党积极分子和发展对象的教育、培养和考察,严把发展对象确定关、新党员接收关和预备党员转正关,注重在机关一线的青年和高学历知识分子发展党员。按照党章规定和中组部发展党员工作细则,贯彻积极慎重的方针,广泛听取党内外群众意见,严格按照规定程序,全面推行发展党员推荐制、票决制、公示制、预审制、责任追究制,确保发展党员工作程序关、质量关。全年共培养积极分子76名,发展新党员28名;预备党员转正23名。

【组织建设】 一是严格党的组织生活,坚持“三会一课”制度,进一步加强和改进新形势下机关党的建设,年初向县直机关各党委下达工作目标计划,工委书记分别与各机关党委负责人签订目标责任书,督促他们牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的理念,切实履行抓党建第一责任人的职责。同时,在认真总结和完善民主评议党员办法的基础上,督促建立党委成员定期召开会议制度,强化各成员抓党建工作的责任意识,形成齐抓共管的合力。对于党建重点工作,认真谋划,周密安排,全程参与,跟踪问效,并对6大党委全年工作进行了严格督查考核。二是壮大党员服务阵地。6个党代表工作室建成运转,建立了详细可行的工作制度、要求、职责、流程,确定联络员6名、驻室党代表36名,全年接待党员群众232人次,集中走访党员群众16次,收到意见建议3类54条。三是开展在职党员进社区活动。按照县委统一部署,组织各机关党委在职党员1079名进社区(农村),461名领导干部进农村,618名党员干部进东、西社区,共认领任务696项。

【作风建设】 2014年,严格执行中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、县委



关于密切联系群众、切实转变作风的相关规定。进一步精减会议文件，简化办事环节，提高办事效率，大力加强机关效能建设，更好地服务发展、服务基层、服务群众、服务党员。深入贯彻落实党风廉政建设责任制，从群众要求最强烈的事情做起。认真落实党风廉政建设“五个一、四个亲自”，完善了责任制工作报告、检查、考核、责任追究制度。不断加强党风政风行风建设，积极开展党风廉政教育宣传。组织党员干部观看《焦裕禄》《离开雷锋的日子》等影片，进一步提高广大党员干部的认识水平，统一了思想。认真组织党员干部学习《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，抓好思想教育和精神文明建设，加强党内监督。班子成员、党员没有违纪违规和不正之风的发生。大力推进党务公开，以党务公开带动机关党建取得新成效；制定了公车使用若干规定，规范派车单填写，严格实行节假日封车制度，坚决避免公车私用行为；制定了公务接待标准的相关规定，如用餐、住宿等不得提高接待标准，积极推行公务接待工作餐，一律不上高档菜肴、不上烟酒，严格执行审批制度，通过以上措施，杜绝了公务接待工作中的铺张浪费等问题的出现。

【党建活动】 2014年开展了形式多样的活动，活跃机关文化生活。积极配合县委宣传部组织开办“道德讲堂”；协调举办了延安市首届残疾人运动会；牵头开展了“为民务实清廉”演讲比赛、庆“三八”文艺演出活动，将党员干部团结吸引到党组织周围，增强了凝聚力。

（供稿：杨柳）

老干部工作

【领导机构】

中共黄龙县委老干部工作局
局长：元红军
副局长：李敏（女）
黄龙县老干部活动中心
主任：卫世民

【概况】 中共黄龙县委老干部工作局行政编制4人，其中领导职数2人，非领导职数2名，实有2人。老干部活动中心（老年大学）为全额事业单位，副科建制，编制7人，其中领导职数为1人，实有7人。

【政治待遇】 各级领导经常深入到老干部家中走访慰问，县上每年都召开老干部座谈会，通报全县经济社会发展情况。2014年9月4日，县政府邀请社会各界人士及退休老干部代表，以实地察看、座谈通报的形式召开经济社会发展情况座谈会。

在庆祝中国共产党成立93周年、全党上下开展群众路线教育实践活动之际，六七月间，由老干部局、财政局、人社局等部门组成慰问小组，远赴河南、山西及本省的西安、合阳、韩城等地，对全县所有离休干部及部分老干部遗属进行了一次普遍走访慰问，带去慰问品和慰问金，并向他们汇报黄龙经济社会发展情况。

坚持为离休老干部每人订阅一份《金秋》杂志和《陕西老年报》《中国老年报》等报刊，并送到他们手中。联合县委宣传部为易地安置的高退休老干部寄送《黄龙通讯》，成为落实离休干部政治待遇的又一举措。

【生活待遇】 在县委、县政府领导的重视和相关部门的支持下，离休干部离休费保障机制、医药费保障机制和财政支持机制正常运行，离休干部应享受的离休费、丧葬费及抚恤金等均能及时足额发放到位。离休干部医药费据实报销，每半年一次。离休干部的公用经费和特需经费纳入财政预算，保证老干部工作的正常开展。

2014年，老年大学会同县疾控中心举办两期老年健康讲座，60人次听讲。组织对离退休干部进行免费体检，深受老同志好评。

【精神文化生活】 发挥老年大学和活动中心的主阵地作用，充分利用公共文化和社区资源，开展了合唱团、秧歌、舞蹈等老年文化活动，丰富老同志的精神文化生活。2014年5月份，成功举办第十三届延安市中老年人门球赛，推动了全县老年体育事业的发展。5月27日至28日，延安鲁艺书画院和延安老年书画学会一行



19名书画家来黄龙县开展采风联谊笔会活动，提升了老年书画水平，对宣传黄龙起到了积极作用。

【老干部作用发挥】 全县有离退休老干部280多名参加各类老年社团组织，并在不同领域发挥积极作用。退休干部薛琦学、卫敬安、孙武奎等一部分老同志积极投身于黄龙文史资料的发掘研究，撰写文章，成为退休干部发挥作用的代表。离休干部李忠臣、焦鹤锡等笔耕不辍，撰写回忆录，继续发挥着余热。

(供稿：常晓亮)

档案 史志

【领导机构】

局(馆)长：王建忠

副局长：董俊侠 陆国安

【概况】 黄龙县档案馆1992年10月在政府机构改革时与县志办、党史办合并全称为黄龙县史志档案馆，1998年7月成立黄龙县档案局，属县政府直属机构。2002年党政机关机构改革被划归县委直属事业机构，局(馆)史志三块牌子一套人马。2008年被省市组织人事部门确定为参照公务员管理单位，现有编制14人，实有干部职工13人。1998年在省、市、县三级的大力支持下投资35.5万元建成510平方米的三层档案馆库，于2000年11月率先在延安市晋升为陕西省一级档案馆。2009年购置档案密集架12列60组，极大地改善了档案资料的保管条件。

【馆藏档案】 黄龙县档案馆共存有95个全宗，馆藏档案18172卷(件)，馆藏档案分为民国档案、革命历史档案和新时期档案三个部分组成。上架排列长度总计213米。其中民国档案2个全宗13卷，上架排列长度0.24米。革命历史档案共计4个全宗，40卷上架排列0.8米。新时期文书档案18119卷(件)。上架排列长度为211.96米。资料有4000余卷，馆藏档案包括文书、科技、声像、实物、财会、照片等13个门

类。较为珍贵的档案有蒋委员长的手令和黄龙设治局三十五年(1946年)工作概况。革命档案保存的有彭德怀元帅1948年6月16日对黄龙县委《黄龙县剿匪工作总结报告》的亲笔批示。建国后有1982年9月9日王震同志为瓦子街烈士纪念碑题写的碑文和1984年4月5日瓦子街战役纪念碑落成典礼王震、习仲勋、廖汉生、浦安修、余秋里、罗元发、黄新廷等中央领导的题词。同时保存有1985年6月18日胡耀邦视察黄龙时的照片。1998年瓦子街烈士陵园扩建整修时廖汉生、傅全有、马文瑞、李建国、程安东、张帮英等的题词。

【目标管理认证】 2014年，全局把档案目标管理认证工作作为重中之重来抓，年初就落实了专人负责，并组织业务人员整理了黄龙县农业局文书、实物、声像、会计、电子等门类的档案，档案资料整理规范、排列有序，于2014年11月14日对农业局档案室顺利通过县档案局目标管理认证组考评验收，达到“A级综合档案室”标准。

【现行文件阅览中心】 2014年，组织人员深入到相关部门，共收集整理紧贴民生政策方面的文件资料40余件，供广大群众查阅，从而使现行文件中心紧贴群众、服务群众的作用得到了充分发挥。

【档案业务培训指导】 2014年对县房产管理局、农业局等部门的档案进行了集中指导整理，共整理档案500余盒。从而使全县机关档案管理水平有了明显的提高。

【档案服务和利用】 全年共接待利用者150余人，查阅档案资料500余卷(册)，为黄龙县经济建设、编史修志、落实待遇、核实工龄等方面提供了大量翔实的资料，为群众解决了诸多实际问题。

【档案接收】 2014年年初，档案业务管理人员对全县各部门的档案进行了普查指导，对应进馆的档案登记造册，做到应收尽收，彻底改变到期档案进馆难、馆藏资源匮乏的状况。全年共接收瓦子街镇等部门、乡镇档案共计300



余卷（盒）。收回全县更换的旧印章 102 枚。

【知识青年档案征集】 2014 年 9 月 16 日，当年在黄龙县插队的北京知识青年一行 60 余人来到档案馆，参观了近年来馆内征集到的知识青年实物档案、资料档案以及照片档案。截至 2014 年年底，共征集到知识青年实物档案 32 件、光盘 6 盘、照片 240 余张，知青本人所写的回忆录、工作笔记等档案资料 116 件，个人信息调查表 530 余份。同年局干部所写的“北京 977 位知青情系第二故乡黄龙”和“黄龙北京知青联谊会的那几件事儿”分别在《三秦都市报》与《黄龙通讯》上刊登；同时《陕西档案》还采用简讯 4 篇；《延安档案信息》采用简讯 1 篇。

【档案法知识竞赛】 2014 年 5 月，与中共黄龙县依法治县工作领导小组办公室联合下发文件“关于开展档案法律法规知识竞赛的通知”（黄法治办发〔2014〕4 号），组织全县部门、乡镇 600 余人参加市档案局举办的档案法律法规知识竞赛活动，荣获单位组织奖，同时黄龙县国税局的王艳芳同志获得个人三等奖。

【基础设施建设】 黄龙县综合档案馆建设项目是经延发改投〔2010〕870 号文件立项批复。项目位于黄龙县河滨大道东段南侧，占地 5 亩，建筑总面积 2503 平方米，四层双面框架结构，项目主体估算投资 608 万元，室外附属及室内装修工程预算 288 万元。该项目于 2013 年 3 月 20 日破土动工，同年 6 月 30 日完成主体封顶，7 月 28 日主体全面竣工。2014 年 3 月 21 日正式复工。自工程开建以来，累计投入资金 950 万元，实际到位资金 685 万元，其中中央级 2012 年到位资金 200 万元，2014 年到位资金 235 万元；2013 年县财政拨付资金 200 万元，2014 年拨付资金 50 万元。建筑方垫付资金 265 万元。截至 2014 年 11 月底完成外墙真石漆涂料粉刷；修建大门并粘贴瓷砖、安装电动伸缩门、门厅电动玻璃门及雨棚、监控视频、天然气锅炉等；铺设院落地砖、修建花园，硬化门前水泥路面。已安装档案密集架 70 列 280 组。年底工程全部完工，即将投入使用。

【地方志工作】 2014 年，完成《黄龙年鉴》（2014 卷）及《黄龙县大事记》（2013 年）的编写工作；完成《延安年鉴》和《陕西年鉴》的组稿和资料报送工作。

二轮修志工作。继二轮修志培训会后，积极引导承编二轮续修志任务的单位上报所承担的篇目编写工作。截至 2014 年年底所有承编部门资料全部上报完成。

【党史工作】 认真抓好《中国共产党黄龙历史（一卷）》〔1926—1949〕的编纂落实工作。成立了编纂领导小组，制定了实施方案和编纂篇目，通过一年多的努力和辛勤工作，较好的完成总字数 22 万字的《中国共产党黄龙历史》（一卷）编写任务，但是由于黄龙县制建立较晚，一卷史料较少不成史书，经与省党史办主要领导协商，黄龙党史一卷将与二卷合并出版。

【地情网站建设】 2014 年建成“黄龙县档案史志地情网”。先后投入资金 7 万余元购置了电脑、复印机、扫描仪、佳能 70D 照相机、摄像机等办公设备，并成立了领导机构，同时确定了以《黄龙县志》编纂人员及《黄龙年鉴》编纂人员为主体的“黄龙县档案史志地情网”信息员 102 人。网站设一级栏目 14 个、二级栏目 30 个、三级栏目 25 个，填充了机构概况、志鉴动态、地情资料丛书、产业经济、文化艺术、民俗文化、旅游、名胜古迹等内容。同时根据黄龙县独有的地理、文化、风俗特色制作了八大类“黄龙县百度词条”，并在百度上进行推广，现登录互联网就能搜索到黄龙县的风貌和了解黄龙县发展。

【包扶低收入村（户）工作】 协调腰岭乡圣君庙行政村实施移民搬迁 6 户 28 人；并投资 2 万元硬化了村委会院落及屋顶维修；同时积极协调电力部门，投资 10 万余元拉通圣君庙到槐树庄村 1.5 千米的生产与照明线路，进一步解决中蜂繁育基地用电难的被动局面；防汛期间，局主要领导亲自深入该村实地查看灾情，查出道路塌方两处，共计 17 米，并积极与乡政府协商，进行了加固维修；与乡政府一道扶持建起包扶的低收入户张业明中蜂繁育基地一处，2013 年 11 月中旬该基地作为全县农业农村观摩

会示范点之一。2014年10月2日CCTV13《新闻天下》节目采访报道了张业明的“蜂巢庄园”。11月2日《延安日报》创业故事又以大幅版面报道了张业明养蜂致富故事，昔日的贫困户变成现在远近闻名的养蜂致富能手，而且还准备注册自己的商标。在防火期内，坚持每月督查一次，并投资1000余元制作了50面防火彩旗和2个防火宣传牌。

【获奖情况】 2014年全省年度考核工作中黄龙县档案局荣获全省优秀县。

(供稿：党红丽)

编制办公室

【领导机构】

主任：邱小敏（女）
副主任：张耀龙
督查员：张付民

【概况】 黄龙县机构编制委员会办公室是负责全县行政管理体制和机构改革以及机构编制日常管理工作的办事机构，既是县委的工作部门，也是县政府的工作机构。主要职能：贯彻执行党和国家关于行政管理体制改革、机构改革、机构编制管理和事业机构法人管理工作的方针、政策和法规。统一管理全县各级党政机关、人大、政协、法院、检察院和群团组织及其所属单位的机构编制工作。具体组织实施县、乡机构改革工作。审核县级机关各部门的职能配置、调整和划分。协调县委各部门之间、县政府各部门之间、县委与县政府各部门之间及县级部门与乡镇之间的职责分工。审核县、乡机关机构设置、人员编制结构比例。综合管理全县行政审批制度改革工作。监督检查全县及乡镇行政管理体制改革和机构改革方案及机构编制规定执行情况。负责指导全县事业单位登记管理工作。完成县委、县政府和县委编委交办的其他工作。

【机构编制日常管理】 2014年，全县严格按照“控制总量，盘活存量，限制增量”的总体

要求，继续加强对机构编制工作的管理力度。建立健全机构编制管理制度，规范全县机关事业单位人事用编手续和审批程序，严格执行控编通知单制度，建立机构编制管理与组织、人社、财政部门管理综合约束机制，有效控制了财政供养人员的增长，确保全县机构编制保持相对稳定。

【机构编制监督检查】 认真贯彻执行中编办、监察部印发的《机构编制监督检查工作暂行规定》等政策法规，采取日常监督和专项督查相结合的方式，不断加强机构编制监督检查力度。建立了机构编制与纪检监察、组织、人社、财政、审计管理的综合约束机制。从源头上减少了机构编制违纪违规问题的发生，切实维护机构编制纪律的严肃性和权威性。同时，加大对机构编制管理政策法规的宣传力度，2014年编办组织人力，从机构编制常识、机构编制管理、机构编制监督检查及法律责任和县乡政府机构改革四个方面，编制印发1500份《机构编制政策法规100题问答》宣传册，向全县各单位和社会发放。

【政府职能转变和机构改革】 根据市委、市政府《关于全市县区政府职能转变和机构改革的实施意见》和全省政府机构改革会议精神，按照精简、统一、效能的原则，调整优化政府组织结构，合并业务相近、职能单一的部门，探索适应黄龙县经济社会发展的大部门体制，综合设置政府工作部门。充分利用各种宣传工具，广泛宣传政府机构改革的意义、指导思想、原则及要求，通过宣传教育，提高了全县党员干部对转变职能和机构改革工作的认识，形成了良好的改革氛围，减轻了改革的阻力和压力。认真研制机构改革实施方案。抽调专人利用1个月时间，对全县24个政府工作部门和7个乡镇的机构设置、职能配置、领导职数和编制核定进行调查研究，摸清底子。同时就全县机构合并问题，广泛征求县级领导、乡镇部门领导及部分人大代表和政协委员的意见建议。在充分调研和广泛征求意见建议的基础上，形成《黄龙县转变政府职能和机构改革方案》。

【镇村综合改革】 在充分调研论证的基础上，



制定印发《黄龙县镇村综合改革方案》，完成三岔乡撤乡建镇和40个村委会撤并的前期调研和摸底。为充实完善乡镇政府的公共服务和社会治理职能，统筹乡镇机构设置，根据乡镇实际，采取一套人马、多块牌子的方式，在乡镇设立“五办三站”。“五办”即党政办公室（加挂财政所牌子）、经济发展办公室（加挂扶贫开发工作站牌子）、社会事务管理办公室（加挂民政工作站牌子）、维护稳定办公室（加挂司法所牌子）、宣传科教文卫办公室，为乡镇党委、政府的工作机构，不定建制和级别。“三站”即经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站，均为副科级建制。

【事业单位分类改革】 在清理规范事业单位的基础上，依据全县事业单位职能配备、单位运行、人员编制和实有人员等情况，对照《陕西省事业单位参考目录》，在明确功能定位的基础上，广泛征求了各部门、各单位分类意见建议。形成了全县事业单位分类意见。本次事业单位分类改革，共涉及全县220个事业单位。

【事业单位登记管理】 事业单位登记管理工作在继续规范登记程序，完善档案资料收集整理的基础上，依法依规开展法人登记、变更、注销和年度检验工作。积极开展法人单位监督检查，查处纠正名牌不符、证章不符等违规行为。全年共纠正违规行为5起，新登记事业单位法人5个，变更事业单位法人11家，年检事业单位法人196个，年检合格率100%。按照省市要求，积极做好事业单位登记管理网上办公的各项前期准备工作。同时，按照国家事业单位登记管理局及市编办加强对党政群机关和事业单位名称规范管理，逐步开展中文域名普及推广工作有关要求。县编办及时向全县党政群机关及事业单位转发市编办《关于做好党政群机关网站开办审核资格复核和网站标识管理工作的通知》，并结合机构编制实名制登记工作，对全县33个行政单位进行中文域名注册。

【机构编制实名制管理】 按照省市要求，扎实部署、积极安排，认真开展了黄龙县机构人员编制核查和实名制管理工作。成立了以政府县长、县编委会主任为组长核查工作领导小组，

制定了黄龙县机构编制核查实施方案，建立联合核查工作小组，明确各自职责任务和审核事项，共同推进黄龙县机构编制核查工作。开通了纪检监察部门热线举报电话，全程接受社会各界监督。为保证核查工作的质量，县编办分3期对全县315个单位实名制核查专职工作人员，就核查工作的目的意义、程序方法和具体操作步骤等进行了培训，确保核查工作的顺利开展。2014年12月20日将全县315个单位的信息成功导入全省机构编制实名制信息网。通过核查，实现机构编制人员的“四清两对应”要求。即：机构清、编制清、领导职数清、实有人员清，具体机构设置与按规定审批的机构相对应、实际配备人员和财政供养人员与批准的编制和职数相对应。

【获奖荣誉】 2014年黄龙县编办在县委、县政府和县编委会的领导下，全县机构编制管理工作进一步规范完善，机构设置人员编制管理、政府职能转变和机构改革、事业单位分类改革、控编减编等工作均取得了较大成效。被中共黄龙县委、黄龙县人民政府授予“2014年度目标责任制综合考核优秀单位”称号。

（撰稿：邱小敏 张付民）

党 校

【领导机构】

校长：李富荣

常务副校长：刘忠存

副校长：温海龙

【概况】 中共黄龙县委党校、黄龙县行政干部学校，是中共黄龙县委和黄龙县人民政府的直属单位，正科级建制。内设机构有办公室、培训办、科研办、总务室。在编在岗干部职工11人。现有校园面积5.6亩，建筑总面积800平方米。拥有多功能报告厅一个（容纳100人），小会议室一间，办公室6间，均集中在党校2000年修建的教学综合楼上（一楼商户、三楼家属层）。党校的培训理念是：建设好党的人才培训基地，用好主渠道，打好主阵地，建设



党的思想政治宣传基地，弘扬主旋律，凝聚正能量，建设好党的理论研究基地，建设好思想库，为县域决策当好参谋。充分发挥党性培养、锻炼的熔炉作用，加强教育、教学和学员管理，培养良好的教风、学风、校风，为黄龙科学发展培养一批管理和建设人才。

2014年，黄龙党校以党的十八届三中、四中全会精神为指导，以党的群众路线教育实践活动为统领，以提高干部培训规模和质量为抓手，求真务实，开拓创新，全面推进各项工作，完成了全年目标任务。

【干部培训】 2014年2月，在县委礼堂举办全县科级干部十八届三中全会精神轮训班三期，培训干部525人。6月，举办全县入党积极分子培训班二期，培训积极分子165人。11月，与县科技局联办“农业电子商务”培训班一期，参训人员80人。全年走出校门、组成讲师团，赴基层巡回宣讲十八届三中、四中全会精神计37场，培训学员2800人次。机关单位及市直部门邀请宣讲15场计800人次。

【教学科研】 2014年县委党校科研办将“评优”“评教”引入教研活动，通过“点评”提高教师的教学水平。组织教师下乡调研，常务副校长刘忠存亲自带队组织高级讲师、讲师多次到石堡镇油坊窑搞调研，并形成调研报告。建立教学科研激励机制，形成奖罚制度，促进科研工作的进一步开展。讲师屈军锋在市委党

校组织的党校系统精品课赛讲中获得三等奖。讲师王海军的《种粮大户是提高粮食生产的重中之重》一文在全省党校系统第28次理论研讨会上获得三等奖。讲师张耀斌论文《根治官德缺失、夯实党的执政根基》发表于《楚天法治》2014年第10期。《当前关于党建及思想政治工作问题的思考》刊于《职工法律天地》2014年第4期。讲师屈军锋论文《绿色经济是黄龙可持续发展的动力源泉》刊登在杂志《中文企业文化》上。论文《借鉴国际反腐经验，推进中国廉政建设》刊于杂志《经营管理》上。

【重大事件】 2014年2月，县委常委、组织部长、党校校长李富荣到党校参加全县科级干部培训班开班仪式，并发表重要讲话。5月27日—31日，黄龙党校常务副校长刘忠存、副校长温海龙、高级讲师徐锦云、讲师张耀斌、屈军锋一行到延安市委党校参加国家行政院校、省党校讲师团教学宣讲活动。6月，县长任高飞到党校调研，商讨党校后楼及门面房拆迁事宜。11月，党校改建楼道设施，用铝合金将楼道封闭，改善办公取暖条件。12月，县长任高飞到党校调研，研讨党校2015年新建党校等事项，初步拟定将党校和县职教中心合建一座教学楼，选址于档案局东，拟于2015年竣工迁移到位。

（拟稿：徐锦云）

黄龙县人民代表大会

【领导机构】

主任：刘亚宁

副主任：严向民 张 辉

邢爱香（女） 查 荣（女）

委员：刘亚宁 严向民 张 辉

查 荣（女） 邢爱香（女）

张敏怀 李红莲（女） 吴 同

刘秋琴（女） 冯 伟 景济锋

张国锋 乔占山 秦 莉（女）

李 震

办公室：郭向东

副主任：轩 杨

法制工作委员会

主任：景济锋

财经工作委员会

主任：葛广超

教科文卫工作委员会

主任：王宏武

人事代表工作委员会

主任：刘秋琴（女）

黄龙县人大常委会党组

副书记：刘亚宁

成 员：严向民 张 辉

查 荣（女） 郭向东

【重要会议】黄龙县第十七届人民代表大会第四次会议于2015年1月28—30日在政府六楼举行。应到代表128人，实到代表128人。在黄龙的省、市人大代表，不是代表的县级领导、政府组成人员及具有行政职能的事业单位负责人、政协黄龙县第十八届委员和省市驻黄龙单位主要负责人列席了会议。大会主席团常务

主席为刘亚宁、任高飞、严向民、邢爱香（女）、查荣（女）、张辉，严向民兼任大会秘书长。大会议案审查委员会主任委员为张辉，副主任委员为刘秋琴，委员为李广爱、秦莉、朱宏涛、赵勇刚。大会国民经济计划与财政预算审查委员会主任委员为查荣，副主任委员为白晓楠，委员为李世权、左军、银锋。大会副秘书长为郭向东、吴江宏。

会议听取和审议了政府县长任高飞所作的《黄龙县人民政府工作报告》；审议了县政府提出的《2014年国民经济与社会发展计划执行情况和2015年国民经济与社会发展计划草案的报告》《黄龙县2014年财政预算执行情况和2015年财政预算草案的报告》；听取和审议了人大常委会副主任严向民所作的《黄龙县人大常委会工作报告》、县人民法院院长白宝庆所作的《黄龙县人民法院工作报告》、县人民检察院检察长冯海龙所作的《黄龙县人民检察院工作报告》。通过大会选举（草案），办法会议经过审议并分别作出决议，批准以上报告。黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会全年召开常委会会议6次。

2014年1月7日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十三次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会副主任严向民受主任刘亚宁委托主持了会议，副主任严向民、邢爱香、张辉及委员吴同等12名常委会组成人员出席了会议（主任刘亚宁，委员张国锋、冯伟因事请假）。县政府常务副县长田兆虎，县人民检察院检察长冯海龙，县人民法院副院长高凤琴，人大办公室主任郭向东，政府办公室主任吴江宏，组织部副部长范小秋，市人大常委会财经

工委主任葛广超，人大常委会教科文卫工委主任王宏武，人大办公室副主任轩杨列席了会议。会议听取了人代工委主任刘秋琴作的关于黄龙县第十七届人民代表大会代表资格审查委员会关于代表变动情况的说明；会议还审议决定了有关人事任免议案。

2014年3月3日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十四次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会主任刘亚宁主持了会议，副主任严向民、邢爱香、张辉及委员李震等17名常委会组成人员出席了会议（副主任查荣因事请假）。县委常委、政府副县长崔红德，组织部部长李富荣，副部长范小秋，法院院长白宝庆，检察院检察长冯海龙，检察院副科级检察员刘建设，县人大办公室副主任轩杨列席了会议。会议听取和审议了县人民检察院检察长冯海龙作的关于反渎职侵权工作情况的报告；听取了人大法工委主任景济锋代表人大常委会调查组作的关于对县人民检察院反渎职侵权工作情况的调查报告。此外，会议还审议决定了有关人事任免议案。

2014年5月28日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十五次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会副主任严向民受主任刘亚宁委托主持了会议，副主任严向民、邢爱香及委员李震等15名常委会组成人员出席了会议（主任刘亚宁、副主任查荣、张辉因事请假）。县政府常务副县长田兆虎，县政府副县长高威评，法院院长白宝庆，检察院检察长冯海龙，县政府办公室主任吴江宏，县人力资源和社会保障局局长陈继忠，县科技局局长许新平，县法院审管办霍宏评，县人大办公室副主任轩杨，工委委员牛建武、毕龙生、吴晓刚、周松山、游向东、张玉龙列席了会议。会议听取和审议了县科学技术局局长许新平受政府委托所作的关于科技创新工作情况的报告；听取了人大常委会教科文卫工委主任王宏武代表人大常委会调查组作的关于对科技创新工作情况的调查报告。听取和审议了县人民法院院长白宝庆作的关于审判管理工作情况的报告；听取了人大法工委主任景济锋代表人大常委会调查组作的关于黄龙县人民法院审判管理工作情况的调查报告。听取了县人力资源和社会保障局局长作的关于人力资源和社会保障局工作情

况的汇报；听取了人代工委主任刘秋琴代表人大常委会调查组作的关于对人力资源和社会保障局工作情况的调查报告。

2014年7月25日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会副主任严向民受主任刘亚宁委托主持了会议，副主任严向民、邢爱香、查荣、张辉及委员李震等16名常委会组成人员出席了会议（主任刘亚宁、委员李红莲因事请假）。县政府副县长黄利荣，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院副检察长王文喜，县旅游局局长郭宏，县财政局副局长刘世楼，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠民、张转丽、游向东列席了会议。

会议听取和审议了县财政局副局长刘世楼作的县人民政府关于2014年上半年财政预算执行情况的报告；听取县人大常委会财经工委主任葛广超代表人大常委会调查组作的关于2014年上半年财政预算执行情况的调查报告；听取和审议了县旅游局局长郭宏作的县人民政府关于全县旅游业发展情况的报告；听取县人大常委会教科文卫工委主任王宏武代表人大常委会调查组作的关于对全县旅游业发展情况的调查报告；会议审议通过了《黄龙县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》（草案）。

2014年9月29日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十七次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会主任刘亚宁委托严向民副主任主持了会议，副主任严向民、邢爱香、查荣及委员李震等13名常委会组成人员出席了会议。

县政府主管交通副县长崔红德，县人民法院副院长高凤琴，县人民检察院副检察长王文喜，政府办公室主任、财政局局长吴江红，县审计局局长王卫锋，县交通运输局局长茹爱民，县残联理事长张辉，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠民、张转丽、牛建武、毕龙生、周松山、吴晓刚列席了会议。

会议听取和审议了县审计局局长王卫锋作的县人民政府关于2013年财政预算执行情况和其他收支审计情况的报告；听取县人大常委会财经工委主任葛广超代表人大常委会调查组作的关于2013年财政预算执行情况和其他收支审计情况的调查报告；听取了县交通局局长茹爱

民作的县交通系统工作情况的汇报；听取县人大常委会人事代表工委主任刘秋琴代表人大常委会工作评议小组作的关于对县交通系统工作评议情况的报告；会议听取和审议了县残联理事长张辉作的县人民政府关于《中华人民共和国残疾人保障法》贯彻执行情况的报告；听取县人大常委会法工委主任景济锋代表人大常委会检查组作的关于对县政府贯彻执行《中华人民共和国残疾人保障法》执法检查情况的报告。

2014年11月28日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十八次会议在人大常委会会议室举行，县人大常委会副主任严向民受主任刘亚宁委托主持了会议，副主任严向民、查荣、张辉及委员李震等15名常委会组成人员列席会议。

县政府主管交通副县长崔红德，县人民法院副院长高凤琴，县人民检察院副检察长王文喜，政府办公室主任、财政局局长吴江红，县审计局局长王卫锋，县交通运输局局长茹爱民，县残联理事长张辉，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠民、张转丽、牛建武、毕龙生、周松山、吴晓刚列席了会议。

会议听取和审议了县审计局局长王卫锋作的县人民政府关于2013年财政预算执行情况和收支审计情况的报告；听取县人大常委会财经工委主任葛广超代表人大常委会调查组作的关于2013年财政预算执行情况和收支审计情况的调查报告；听取了县交通局局长茹爱民作的县交通系统工作情况的汇报；听取县人大常委会人事代表工委主任刘秋琴代表人大常委会工作评议小组作的关于对县交通系统工作评议情况的报告；会议听取和审议了县残联理事长张辉作的县人民政府关于《中华人民共和国残疾人保障法》贯彻执行情况的报告；听取县人大常委会法工委主任景济锋代表人大常委会检查组作的关于对县政府贯彻执行《中华人民共和国残疾人保障法》执法检查情况的报告。

【人事任免】 2014年1月7日黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定接受延学光辞去黄龙县人民法院院长职务的请求。任命：

白宝庆为黄龙县人民法院副院长、代理院长；

牛建武为黄龙县人大常委会人事代表工作委员会委员；

毕龙生为黄龙县人大常委会人事代表工作委员会委员；

吴小刚为黄龙县人大常委会法制工作委员会委员；

周松山为黄龙县人大常委会法制工作委员会委员；

张忠民为黄龙县人大常委会财经工作委员会委员；

张转丽为黄龙县人大常委会财经工作委员会委员；

张玉龙为黄龙县人大常委会教科文卫工作委员会委员；

游向东为黄龙县人大常委会教科文卫工作委员会委员。

2014年3月3日黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十四次会议决定任命：

王静云为黄龙县公安局局长；

吴江宏为黄龙县财政局局长；

王永刚为黄龙县水务局局长；

李健为黄龙县文体广电局局长；

史晓炜为黄龙县工商行政管理局局长。

2014年3月3日黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十四次会议决定免去：

侯云军的黄龙县公安局局长职务；

李庆玉的黄龙县财政局局长职务；

李德胜的黄龙县水务局局长职务；

石文学的黄龙县文体广电局局长职务。

【督导工作】 黄龙县第十七届人大常委会2014年听取和审议了政府作的关于科技创新工作情况的报告；听取了关于科技创新工作情况的调查报告；关于审判管理工作情况的报告；关于审判管理工作情况的调查报告；关于对县交通系统工作评议情况的报告；关于2013年财政收支情况的审计报告；关于2013年财政收支审计情况的调查报告。

【代表工作】 2014年县人大常委会不断加强代表工作，努力为代表依法履行职责创造条件，提供保障。在采取以会代训形式的同时，为代表征订《民声报》《法制与社会》等学习材料，为代表学习、提高素质创造了条件。执法检查、

工作视察都抽调部分市、县代表参加。2014年组织6名市人大代和多名县人大代表进行集中视察和专题调研。常委会组成人员每人联系7名代表，定期深入乡镇、村组，上门走访联系代表，广泛征求意见及建议。

【代表议案、建议办理】 黄龙县第十七届人民代表大会第四次会议共收到代表10人以上联名提出的议案、建议和意见共33件，其中，农林水牧类11件，工交经贸类5件，人社住建环保类3件，金融财税类2件，教科文卫类1件，

旅游类1件，其他10件。人大常委会高度重视办理工作，及时把这些议案、建议转交县政府及相关部门，截至年底，全部办理及答复。

【信访工作】 2014年，人大常委会共接待群众来信来访14件次。其中来信7件次，来访5人次，来电2次，对于来信来访，严格按照有关规定和程序，热情接待，认真受理，截至年底，交办3件，答复7件，反馈4件。

(供稿：杨艳)

黄龙县人民政府

政府工作

【领导机构】

县长：任高飞
副县长：田兆虎 崔红德
黄利荣 高威评
车雪能（女）

【概况】 2014年，全年完成生产总值11.11亿元，同比增长8.2%；规模以上工业增加值完成0.385亿元，增长24.7%；全社会固定资产投资完成10.54亿元，同比增长28.5%；社会消费品零售总额完成2.1041亿元，同比增长11.4%；城镇居民人均可支配收入预计完成22285元，同比增长13%；农民人均纯收入预计达到8723元，同比增长15%；非公有制经济增加值完成2.71亿元，占GDP比重24.4%；实现财政收入6309万元，同比增长30%；其中地方财政收入4226万元，同比增长31.1%；新增财力和财政支出的80%以上全部用于民生建设；人口自增率控制在6‰以内。

【农业产业】 2014年，完成核桃标准化建园1.12万亩，总面积突破28万亩，“黄龙核桃”中国驰名商标成功授牌。新增苹果面积1.38万亩，总面积10.5万亩。中蜂养殖规模突破5万箱。完成粮食种植面积16.5万亩。完成野鸡试点养殖5.13万只，大闸蟹养殖1.3万只。繁育苗木7027亩，累计达到2万亩。实施苹果防雹

体系建设400亩，新建改造防雹炮站3个。县干果公司被省林业厅认定为省级林业产业龙头企业。按照“先易后难、分步实施、全面推广”的方式，采取设立互助担保基金，组建土地流转评估中心，实施以奖代补等措施，加快土地流转，2014年流转土地2.53万亩，累计突破4万亩，土地集约率达到15%。发展500亩以上年收入30万元的家庭农场15个。农村土地确权权属认定、公示公告全面完成。土地流转和土地确权工作走在全市前列。成功召开全县农村农业暨护林防火现场观摩会。

【城乡统筹】 城乡统筹坚持以城带乡、以乡促城，推动农村人口有序流动、土地有序流转、产业有序集聚，全力推动城乡统筹发展，加快农民进城步伐，推动城乡一体化进程。石堡市级重点镇投资2.47亿元，实施移民搬迁住房配套设施、社区服务站、公园及山体雕塑等32个项目。白马滩县级重点镇投资5735万元，实施濠水商业街改造、社区养老服务中心等20个项目。10个新型农村社区建设完成投资9403.9万元，实施了产业开发、基础设施、公共服务设施、社区服务中心、居民住宅建设5大类共100个项目。投资2.65亿元，实施“水磨湾小区”“生态小区”两个保障性住房小区建设，新建廉租房2302套10万平方米。配套建设生态旅游一条街和水磨湾仿古商业街商业用房2万平方米，形成100平方米保障性住房配建20平方米商铺新格局。出台加快推进农民进城落户八条措施，实现农民进城落户1400人，城镇化率达到45.4%。荣获全省县城建设先进县、全市统筹城乡发展先进县，圪台社区被评为全市统

筹城乡先进新型农村社区。

【项目建设】 2014年安排重点项目51个，计划投资17.45亿元，开工率100%。其中：28个续建项目完成投资6.01亿元，23个新开工项目完成投资5亿元。开复工以及完工率均刷新历年纪录。2个市级重点建设项目总投资5.93亿元，其中：总投资1.49亿元的瓦子街10MW光伏电站已于9月并网发电。第二水源公寨沟水库项目总投资2.13亿元，设计总库容518万立方米，2014年底供水管网工程和水库水源保护工程可研报告已审批，水源主体工程正在办理环评手续。

【生态旅游】 突出县城在全县生态旅游中的核心地位，2014年投资2098.8万元，实施城北汉阙、摩崖石刻、城西牌楼、黄龙献瑞、河滨栈道、城区人口综合改造等景观提升工程，投用4辆旅游观光车。投资1907万元，实施穆柯寨上山步道、观景亭、景区人口广场及背街小巷亮化工程，安装3处LED显示屏，亮化街道3.4千米、河道4.3千米、桥梁13座，改造路灯300盏，城区主次干道、河滨两岸、重要景点和县城入口处亮化实现全覆盖。投资4000万元，完成无量山景区大门、游客服务中心、广场、停车场、彩绘浮雕等建设。整合柏峪农家乐，成立农家乐餐饮公司，实现了全县限额以上批零住餐企业“零”的突破。全年接待游客30.4万人次，综合收入7584万元，较上年分别增长35.1%和13.2%。

【民生保障】 坚持教育优先发展战略，提前规划和实施“双高双普”。完成县初级中学标准化建设、教师培训中心和住宅楼项目。120急救中心和县医院手术室、供应室、产房“三室达标”工程建成投用，中医院项目完成“正负零”建设任务。计划生育低生育水平持续稳定，出生人口质量不断提升。县体育场改建完成，圆满承办全市第十三届“生态黄龙杯”中老年门球赛、第一届残运会暨特奥运动会。食品药品监管体制改革全面完成，省级食品安全放心县创建通过市级初验。发放小额担保贷款1014万元，全县新增城镇就业397人，城镇下岗失业人员实现再就业125人，开发公益性岗

位84个，城镇登记失业率控制在3.65%。发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助等各类社会救助3019万元。社会救助站和县中心敬老院室内管网改造、锅炉更换、院落硬化、电梯安装全面完成。投资3857.7万元，实施包扶项目358个。改造农村危房危窑600户。实现贫困人口脱贫3359人。

【社会事业】 “平安黄龙”创建扎实推进，社会治安防控不断加强，重点领域监管、反恐怖和网络舆情导控全面强化。“秦剑”“扫黄扫赌”“缉枪治爆”、校园安全保卫、道路交通安全、消防安全整治等行动深入开展。投资2520万元，公安业务用房建成投用，新增和改造摄像头185个，建成治安监控系统，实现了城区、景区监控全覆盖。“六五”普法成效持续提升，荣获全国“六五”普法中期先进县，成功承办全省法律进农村（社区）现场会。严格落实社会治安综合管理责任，创建“重点人口信息管理平台”，矛盾纠纷排查调解、法律援助工作成效明显。信访“三无县”成果持续巩固。牢固树立“防火工作高于一切”的思想，出台了《黄龙县森林防火工作督查方案》，建立关键部位、重点时段、特殊人群监管台账，全年未发生一起森林火情火灾，连续3年荣获“全市森林防火先进集体”。组织安全生产大检查和专项整治7次，全面排查城区用户燃气设备安全隐患，规范燃气设备市场，开展用气安全专项培训，“三基”“三化”工作持续向好，全年未发生重特大安全生产事故。

【自身建设】 主动接受人大法律监督、政协民主监督和新闻媒体舆论监督。认真办理人大议案和政协提案，办复率100%。扎实开展以“为民、务实、清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动，着力整改“四风”问题，政府系统查摆的35类863条意见建议已全部整改到位。严格落实中央“八项规定”和省市若干规定，大力倡导勤俭节约，精简压缩会议、文件，同比减少30%和20%。超标办公用房和公务用车得到全面清理，为2015年车改奠定了坚实基础。健全“三公”消费一体化监管体系，“三公”经费下降10%，尤其是接待费同比下降20.1%。

重要会议

【县政府第一次全体会议】 于2014年3月6日召开。县委副书记、县长任高飞，县委常委、常务副县长田兆虎，县委常委、副县长崔红德，副县长黄利荣、高威评、车雪能及26个县政府工作部门主要负责人参加会议，7个乡镇的党委书记、乡镇长，5个具有行政职能的事业单位，5个直属事业局负责人及新农办、考核办负责人，19个市直有关单位负责人列席会议。

会议分别听取石堡、白马滩、瓦子街、界头庙等七个乡镇党委党委书记关于2014年的工作计划与安排。田兆虎、崔红德、黄利荣、高威评、车雪能分别对2014年所分管工作进行安排部署。

任高飞对2013年各部门的工作表示了肯定，并对2014年各部门的工作提出四点要求，一是要以分秒必争的新状态创造项目工作的新速度。各部门要认真对照各自职责和分工，再鼓干劲、再加压力、再强措施，保质保量完成年度建设任务，对于前期工作尚未就绪的，要抓紧设计评审等工作，找准症结所在，加强协调配合，争取在3月中旬全面开工建设；对已经完成前期工作的，要严格按照有关规定和程序进入招投标阶段，确保项目顺利推进；项目开工后，监察、审计、经发、统计等部门和政府督查室要组成联合检查组，全程跟踪、督促检查，对措施不力、进展缓慢的单位和部门全县通报批评并责令整改。二是要以为民务实的新举措创造农村工作新气象。2014年农村工作主要有两项任务，即农民增收和农民进城。围绕这两项任务要做好多元化培育新型产业，扎实做好土地流转试点工作，统筹安排春耕备耕工作，营造农民进城“洼地效应”，全面推进城乡一体化进程。三是要以一丝不苟的态度创造安全生产新佳绩。在2014年不但要一如既往的做好护林防火、道路交通安全，还要对食品药品安全、校园周边安全、天然气管网安全和消防安全加强管理，对无视法律法规、无视政府监督、无视群众生命安全的行为，要从严从快从重查处，绝不姑息迁就。四是要以务实求

效的新作风开创各项工作新局面。要牢固树立胸怀全局、大胆创新、实事求是、雷厉风行、拼搏进取的工作作风，把全部心思和精力都放在工作上，圆满完成政府工作报告中的各项任务。

【县政府第二次全体（扩大）会议】 政府县长、副县长，县政府各工作部门主要负责人及副职出席会议。县委常委、常务副县长田兆虎主持会议。

会上，县委副书记、县长任高飞从经济指标完成情况、城区综合改造提升、农业农村工作和重点项目建设4方面，深入地分析了全县1—4月份经济运行情况，提出了县城乡统筹发展的总体思路和近远期目标，并对当前和下一阶段工作进行安排部署。

【县政府常务会议】 2014年全县召开常务会议14次。分别对城重点项目推进工作、建立健全黄龙县重点项目评审招投标机制、重点项目实施情况、保障性住房建设、公共服务体系建设、农村土地承包经营权流转、深化政府改革、西洽会及推进城乡统筹工作、全县经济社会发展有关问题、城市基础设施建设、农业农村工作、第三产业发展、招商引资情况、分析三季度经济完成情况和公寨沟水库项目建设等事项进行研究部署。

县政府办工作

【领导机构】

黄龙县人民政府办公室

主任：吴江宏

副主任：邓海军 茹官林

李江 任宪印

政府机关后勤服务所（县接待办）

所长（主任）：邓海军

副所长（副主任）：王静

县法制办

主任：刘松涛

县人防办

副主任：袁晓亮

县应急办

主任：吴江宏

副主任：彭惠民

县政务督查室

主任：吴江宏

副主任：贾海峰

县行政审批办

主任：李江

副主任：强敏（女）

县信息办

主任：张亚军

【概况】 黄龙县人民政府办公室是县政府的正科级综合办事机构。主要职能：根据县政府领导意见及工作需要草拟印发各类文件材料，并对各部门以政府办名义制发的文件负责把关；负责县政府会议的准备工作；负责对县政府制发的各类政令及工作部署的贯彻执行情况进行督查督办，确保令行禁止，政令畅通；充分发挥综合协调职能，协调好政府各工作部门之间，政府工作部门与其他党群机关之间的关系；承办督办人大代表、政协委员的议案、提案、建议和意见；协调县政府领导组织和处理需由县政府直接处理的突发事件和重大事故；搞好后勤保障工作，为县政府领导提供综合协调服务；负责对政府机关后勤服务所（接待办）、法制办、人防办、应急办、行政审批办、政务督查室、信息办进行工作指导，确保其充分发挥职能作用，圆满履行职责任务；完成县政府领导临时交办的其他工作。

【政务工作】 充分发挥综合协调、服务参谋职能，不断改进创新工作方式，加强内部管理，履行工作职能，提高服务水平。紧紧围绕全县经济社会发展中的重要问题和重点工作广泛开展调查研究。严格办文程序，规范公文格式，落实保密纪律，严把公文入口关、运行关和出口关，保证公文的规范性和严肃性。2014年全年制发县政府及办公室各类公文114件，发文数量同比下降20%，收发运转各类公文1374件。全年组织学习了《党章》、习近平系列讲话、《十八届四中全会解读》等20余篇重要理论知识，先后交流学习了《韩国——离我们有多远》《国务院办公厅挂职工作收获与体会》

等10余篇文章。办学习专栏6期，撰写心得体会120余篇。从自身工作、机关建设、经济社会发展热点难点问题、群众期盼等方面入手，广选题材，深入研究，形成高质量调研报告30余篇。全年共受理群众来访580人次，群众来信60余件。其中：单个访142人次，集体访82批438人次。中省市交办信访案件21件，其中，中央巡视组2件，省林业厅1件，市政府督查室4件，市纪委14件。所有信访案件已按时办结。

【督查工作】 2014年制发针对城区重点项目建设情况专题通报2期，形成专项督查汇报12期。积极做好人大建议、政协提案的办理工作。明确办理流程、办理时限和办理要求，及时跟踪督查，开展专题、专项督查60余次，制发《政务督办单》9次、《政务督查通报》8期。参加联合全县性专项督查21次，督办工作事项30余项。

【信息化建设】 2014年制定了《黄龙县信息化管理办公室规章制度》《黄龙县人民政府信息公开指南》《黄龙县人民政府信息公开规定》《黄龙县人民政府信息公开保密审查制度》等信息公开管理制度。全年主动公开信息1570余条，县政府、政府办文件，工作报告，专项规划、应急预案、机构设置、公告、动态、通知、工作计划、规章制度、机构概况、机构领导等信息300余条，同时在市政府网站上发布信息592条（县区文件96条）。3月，建成县级电子政务统一平台，5月7日，省工信厅组织延安市政府电子政务办和相关专家，查阅了项目验收文档，并进行了现场查看和质询，一致同意黄龙县电子政务统一平台建设项目通过验收。

【人防工作】 稳步推进警报自动化建设，新装人防报警器3台，中央控制器设备1台。完成全县无线电台加密升级工作。圆满完成警报试鸣演习1次，全县警报试鸣率达100%。认真开展预防保护重要经济目标活动，对涉及国计民生的8个行业单位进行摸底排查，完善了基本信息、防护方案。加强与工程建设监督管理部门的协调沟通，参与工程建设项目验收4次。联合县人武部、教育局开展人防知识走进校园

活动，全县 1120 余名师生参加了学习。

【应急工作】 制定了黄龙县突发公共事件应急预案修编目录，制定专项应急预案 23 个，部门应急预案 49 个，各乡镇应急预案 7 个。继续抓好应急预案“四进”工作（进农村、进社区、进学校、进企业），联合学校、公安、消防、乡镇等重点单位开展专项应急演练 4 次。

【法制工作】 认真贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强市县依法行政的决定》，认真履行职责，促进全县依法行政工作有序开展。严格规范性文件的备案审查制度，认真履行规范性文件的起草、审查、制发、修改、备案程序。全年备案审查规范性文件 11 件，制发 6 件，报备 6 件。制定印发了《黄龙县人民政府行政复议委员会试点工作实施方案》，为有效解决行政争议、预防和化解社会矛盾、促进社会和谐稳定提供依据。积极开展行政处罚案卷评查活动，对行政执法单位的不规范案卷现场进行纠正，对存在问题的要求限期整改。成功举办了行政执法人员法律知识培训和执法资格考试，全县 33 个行政执法单位共计 464 人通过了行政执法资格考试，取得了新版陕西省行政执法证，保证了持证上岗，规范了行政执法行为。

【行政审批】 严格按照群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制，加强政务服务监督管理，充分发挥纪检监察机关、新闻媒体和社会各界的监督力量。扎实开展“邀请公民代表走进县政府”活动，邀请来自基层群众、干部职工、“两代表一委员”等公民代表 130 余人次，现场答复群众意见 76 条，书面答复 1 条。截至 2014 年底，已开展 11 次。成功举办 2014 年大学生假期到政府机关见习活动。在财力十分困难的情况下，经过多方争取，对符合条件的 2011 级黄龙籍全日制本科大学生 36 人全部安排暑假期间见习，2012 级符合条件的 47 名大学生全部安排于 2015 年寒假期间见习。

【后勤工作】 加强机关卫生管理工作，制定卫生管理制度，划分卫生区，并进行不定期检查。公务接待严格按照“厉行勤俭节约，反对

铺张浪费”的要求。加强机关财务管理，严肃财经纪律，努力做好增收节支。严格车辆管理，做好驾驶员的安全教育，确保机关正常的公务用车和行车安全。

【队伍建设】 党的群众路线教育实践活动开展以来，严格按照县委和县实践办的统一部署，以本职工作为载体，学习领会精神为突破，查找问题为切入点，整改落实为着力点，提高思想水平和服务能力为目标，立足工作实际，认真开展学习教育活动。创新活动形式，丰富活动内容，真正做到了不虚、不空、不偏、不走过场。针对民主生活会上提出的 19 条整改内容全部整改到位，取得了明显成效。坚持务实管用抓好建章立制工作，做到用制度管人，按规定办事，严肃机关风纪，转变机关作风，杜绝“四风”问题反弹，树立了政府办公室良好形象。

（供稿：高红）

信访工作

【领导机构】

局长：茹官林（至 2014 年 12 月）

李江（2014 年 12 月任）

正科级督查专员：张春侠（女）

副局长：张军杰

副科级督查专员：潘敏锋 于连才

【机构设置】 黄龙县信访局成立于 1985 年 4 月 8 日，全额具有行政职能的正科级事业单位，由政府办公室管理，核定行政编制 4 名，其中领导职数 2 名，非领导职数 2 名，实有行政编制 8 名，其中领导职数 5 名，非领导职数 3 名。下设黄龙县人民政府信访接待室（中共黄龙县委信访接待室），全额事业单位，股级建制，隶属县信访局，核定编制 4 名，实有编制 2 名。

【工作职能】 1. 贯彻落实党和国家关于信访工作的方针、政策和指示精神，依照国家有关法律法规开展信访工作，引导群众正确行使民主权利。2. 办理群众给县委、县政府和县主要



领导的来信；承办上级机关下转的群众来信；接待到县委、县政府来访的群众；呈办上级机关立案要结果和领导批办的信访案件。3. 代表县委、县政府向有关单位交办、转办信访案件；协调处理涉及多个部门、单位的信访问题；督促检查基层处理群众来信来访事项的办理和落实情况，督促县级领导批办件的办理和落实情况。4. 负责征集人民群众的建议、意见、筛选比较重要的建议，为县委、县政府领导决策提供重要信息。对带有全局性的或重要信访问题搞好调查研究，并提出解决问题的方案和建议。5. 分析全县信访工作形式，通过来信来访及时掌握信访信息，对群众反映的带有普遍性的问题展开调查研究，对重要的信访事项进行督查；定期向县委、县政府和上级部门报告信访工作有关情况。6. 协调处理跨地县、跨部门的重要信访问题；应急协调处理群众来县、到市、赴省及进京上访和异常、突发信访事件；调查处理信访老户问题和重要信访案件。7. 负责全县信访工作的宏观管理，建立健全信访工作规章制度，培训信访干部，总结、交流各乡镇和各部门的信访工作经验；检查、指导基层信访工作 8、完成县委、县政府交办的其它任务。

【信访工作】 1. 信访事项受理情况：2014 年，共受理群众来信来访 446 件（人）次，比去年同期的 639 件（人）次下降了 30%。其中：单

个访 52 件（人）次，比去年同期的 94（人）次下降了 45%；集体访 25 批 394 人（次），与去年同期的 44 批 545 人（次）相比分别下降了 43%和 28%。去市集体访 4 批 46 人（次），与去年同期的 7 批 84 人（次）相比分别下降了 43%和 45%。无赴省集体访和进京非正常上访。2. 信访案件办理情况：2014 年，县信访局共立 26 件信访案件（其中市信访专网转办信访事项 9 件，市人大常委会信访督办科转办信访事项 1 件，市联席办转办中央第七巡视组交办信访事项 8 件）均已如期办结，无市立信访案件，无信访积案。

【获奖情况】 1. 获得陕西省信访联席会议办公室、陕西省信访局 2014 年度信访工作先进县荣誉称号（《省联席办 省信访局关于表彰 2014 年度信访工作先进县（市、区）的决定》（陕西联办发〔2015〕）2 号）。

2. 获得延安市处理信访突出问题及群体性事件联席会议全省信访“三无”县区荣誉称号（《贺电》（延信联函〔2015〕）3 号）。

3. 副局长张军杰获得延安市处理信访突出问题及群体性事件联席会议 2014 年度全市信访工作先进个人荣誉称号（《关于表彰 2014 年度全市信访工作先进集体和先进个人的决定》（延信联函〔2015〕9 号））。

（撰稿人：宋维维）

中国人民政治协商会议 黄龙县委员会

综 述

【领导机构】

政协黄龙县第八届委员会

主 席：陈怀义

副主席：张庆华 王春生 冯英姿（女）

秘书长：薛延峰

常务委员：陈怀义 张庆华 王春生

冯英姿（女） 薛延峰

王文慧（女） 孙芳霞（女）

同媛媛（女） 吕新建

李玉泉 杨延虎 郑彬虎

高育龙 席忠新

高艳芳（女） 韩晓云（女）

韩艳侠（女） 漆水玲（女）

张晓龙（2013年增补）

办公室

主 任：薛延峰

副主任：张全军

经济委员会

主 任：高艳芳

法制与科教文卫委员会

主 任：石柱芝

文史与学习委员会

主 任：李玉贤

提案委员会

主 任：王文慧

【概况】 八届委员会共有委员 104 名，设界别 12 个，常委会组成人员 19 名：主席 1 名、副主席 3 名、秘书长 1 名、常务委员 14 名。

重要会议

【县政协八届三次会议】 2014 年 1 月 21 日至 23 日，政协黄龙县第八届委员会第三次会议在县城召开。主要议程是：听取和审议政协黄龙县第八届委员会常务委员会工作报告；听取和审议政协黄龙县第八届委员会关于政协八届二次会议以来提案工作情况的报告；列席黄龙县第十七届人民代表大会第三次会议，听取并讨论《政府工作报告》及其他报告；审议通过政协黄龙县第八届委员会提案委员会关于政协八届三次会议提案审查情况的报告；通过政协黄龙县第八届委员会第三次会议各项决议；表彰政协八届二次会议优秀委员提案及提案承办先进单位。

【常务委员会会议】 2014 年，中国人民政治协商会议黄龙县委员会召开常务委员会会议 2 次。

2014 年 5 月 8 日，政协黄龙县第八届委员会常务委员会第十五次会议在县委后院二楼会议室召开，会议由县政协主席陈怀义主持。会议专题协商讨论了全县疾病预防与控制工作相关问题。县政协副主席张庆华、王春生、冯英姿，秘书长薛延峰和全体常委出席会议。县委常委、统战部长申龙，县政府副县长车雪能应

邀指导会议。政协室委负责人，县卫生局及疾病防控相关业务单位负责人，调研组成员及部分退休老干部列席会议。

政协黄龙县第八届委员会常务委员会第十六次会议于2014年7月10日在县委后院二楼会议室召开，会议由县政协主席陈怀义主持。会议专题协商讨论了全县环境保护工作相关问题。县政协副主席张庆华、王春生，秘书长薛延峰及政协常委出席会议。县委常委、县政府常务副县长田兆虎，县委常委、统战部长申龙应邀指导会议。政协室委负责人，环境保护工作相关单位负责人，调研组成员列席会议。

提案工作

【提案办理】 八届三次会议以来，委员共提交提案45件，经审查立案41件，其余4件作为意见建议转送有关部门作为参考。立案提案分别由县委、政府16个部门和7个乡镇承办。截至2014年12月底，提案所提问题已解决的34件，占提案总数的83%；因客观条件限制一时难以解决和留作参考的7件，已由承办单位向提案人作了解释说明，办复率为100%。

【调研视察】 2014年重点围绕县委政府关心、人民群众关注的疾病防控、老龄保障、食品安全等方面工作，组织委员进行了调研视察，形成具有较高质量的调研视察报告3份。积极配合市政协围绕现代交通运输服务、灾后重建工作进行了调研，形成的2份调研报告分别在

市政协常委会上进行了交流，在更高层面和更大范围为全县各项事业快速发展建言献策、扩大宣传、争取支持。

【文史工作】 以全省文史工作重点县建设为契机，专门成立了文史资料征集委员会及相关机构，健全了工作职责和制度；购置了相关设施设备，按标准装配了文史资料室；重新聘请20名特邀文史委员，充实了文史干部队伍；面向省内外县区政协广泛收集文史资料书籍等630余份，进一步充实了政协文史资料库。向市政协报送“抗日战争的黄龙垦区”“西部大开发”等史料6篇。

【团结交流】 利用政协会议和视察、调研、协商等活动，加强与人民团体、工商联和各界人士的沟通联系，先后有30余名社会人士参与了政协的调研视察和各类会议。3名市政协委员参加了市政协南北异地视察活动；接待上级政协领导、无锡援建人士、黄龙籍知名人士、县区政协等8批62人（次）来黄调研、回访、学习考察。

【对外宣传】 广泛征集省市各界书画名家、书画爱好者作品110件，举办了“庆祝全国政协成立65周年暨黄龙政协成立30周年书画展”活动，用艺术的形式讴歌伟大祖国和人民政协事业65年来取得的辉煌成就。相邀名家对全县书画爱好者进行了专业指导培训，增进与省市及兄弟县区相关人士的交流联系。全年在县级以上媒体发表新闻稿件30多篇。

（供稿：张全军）



中共黄龙县纪律检查委员会

综 述

【领导机构】

县委常委、纪委书记：张宏江
纪委副书记、监察局局长：杨延虎
纪委副书记：慎国华
县委常委、副局长：柴延龙 张海峰
县委常委：王云龙（至2014年1月）
宋高会
民主副局长：吕新建（至2014年1月）
办公室主任：张玉亭
干部室主任：雷红霞
信访室主任：刘魁伟
检查室主任：吴宏钰
审理室主任：李继强
党教室主任：程海龙
三问办主任：王云龙（至2014年1月）
副主任：刘伟
副科级纪律检查员：传海军（2014年12月任）

党群系统纪工委

书 记：张 锋

副科级纪检监察员：宋莲萍

行政综合系统纪工委

书 记：闫伟桥

农林水牧纪工委

书 记：杨晓华

副书记、监察室主任：赵国富

宣教文卫文纪工委

书 记：王 琦

副书记、监察室主任：孙建国

工交经贸纪工委

书 记：何青林

政法纪工委

书 记：李俊玲

副书记、监察室主任：王天侠

【概况】 中共黄龙县纪律监察委员会机关、县监察局人员编制29人，其中行政编制18人，事业编制11人，领导职数16人。现在岗23人（其中公务员12人，干部10人，工人1人）。县纪委、监察局按照中、省、市纪委内设机构改革精神，突出党风政风监督，查办腐败案件，纪检监察干部的教育、监督、管理三项工作，撤销了黄龙县纪委党教室、纠风室、黄龙县纪委案件检查室、黄龙县问责问廉问效办公室；设立了党风政风监督室（正科级建制）、宣教室（副科建制）、第一纪检监察室（副科级建制）、第二纪检监察室（副科级建制）、信息中心（正科级建制）。同时为了进一步提高履职能力，突出党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，深化案件查办和执纪监督职责，县纪委、监察局将以往参与的95个议事协调机构按照中省市纪委精简议事机构文件精神 and 县委工作要求精简至11个，取消或不再参与84个。

2014年，县纪委、监察局在县委、县政府的正确领导下，全县的反腐倡廉工作按照省市纪委、监察局的要求，聚焦主业职责，深化“三转”，突出工作创新，强化执纪监督问责，把主要精力放在党风廉政建设和案件查办上，通过宣传教育、制度创新和严查严办等措施，

营造了不想腐、不能腐和不敢腐的良好环境。

重要会议

【政府廉政工作会议】 于2014年3月6日召开。参加此次会议的有县政府县长、各副县长，县政府各工作部门负责人，各乡镇书记、乡镇长，政府直属事业局和具有行政职能的事业单位负责人，新农办、考核办负责人，市直各单位负责人，共60余人。会议贯彻了中纪委十八届三次全会和国务院、省、市廉政工作会议精神，安排部署2014年全县反腐倡廉工作。会上，黄龙县县委副书记、监察局局长杨延虎回顾总结了2013年全县行政监察工作情况，对2014年工作进行安排部署，2014年全县各部门要以深化作风建设、强化监督职责、严肃惩治腐败、健全制约机制等方面工作为抓手，全面强化责任意识，不断改进工作方法，努力取得廉政建设新成效。

县政府县长任高飞出席会议并讲话。他指出，过去的一年，在市委、市政府和县委的领导下，全县各级各部门坚持执政为民、依法行政、从严治政，不断加强自身建设，全面完成了政府系统廉政建设和反腐败工作各项目标任务。但是我们也要清醒地看到，在政府系统廉政以及作风建设方面还存在许多问题。2014年全县将结合开展群众路线教育实践活动，重点抓好“八项规定”的落实，加强监督检查，切实转变工作作风。加强对权力的制约和监督，解决群众反映的突出问题，不断提高政府行政工作效率和服务水平等。他强调，监察机关要充分发挥组织协调作用，当好参谋，抓好落实。各部门要积极配合监察机关开展执法监察、廉政监察和效能监察工作，为监察机关履行职责创造有利条件。各部门要按照“谁主管、谁负责”和“一岗双责”的原则，要做到强化责任意识，明确分工，加强教育和领导，抓好协调和落实工作，全力以赴做好廉政工作。为建设富裕黄龙、生态黄龙、幸福黄龙做出新的更大贡献。

【“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单

位机制”工作推进会】 于2014年6月9日召开，参加会议的有推行“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制”51个单位的主要领导，县县委常委、各科室主任，各纪工委书记、副书记。会议由县纪委副书记慎国华主持，县委常委、纪委书记张宏江出席会议并讲话。

会上，县纪委副书记、监察局局长杨延虎向参会同志介绍“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制”具体操作流程、环节和应注意的问题。县委常委、纪委书记张宏江就推行这项制度做了重要讲话。他指出：“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制”是一项具有广泛性、系统性和可操作性的工作，主要目的是对相应的机关、部门和窗口单位的作风和工作落实情况，对群众的满意度做出客观评价。

张宏江要求：搞好这项工作要把握好四个环节，即“一测二评三整改四运用”。在“测”的环节，要将发放的测评表由纪委监察局统一汇总和反馈，并在此基础上，要不断创新手段，不断增强评价效果。在“评”的环节，要特别注重挑选切实与试点单位部门直接接触过的群众，确保评议结果的客观、公正和公平。同时，对于质询问题要采取不打招呼的方式进行，严格防止“答题式”应对和“对号式”入座，让质询问题流于形式，甚至成为“演讲媒介”。在“整改”环节对存在问题有针对性地进行整改到位，确保落到实处。在“结果运用”的环节，要坚持把评议结果作为考核、奖惩和任用干部的重要指标。对群众意见集中、反映强烈的部门和单位，要实行重点督查督办。对评议结果不合格、群众满意度低的单位，要严肃追究领导责任。对有违纪违法问题反映的，要及时移交案件室查办。总之，该追究的必须追究，该查处的必须查处。

张宏江强调，县纪委监察局将设立督查组，采取随机抽查、全面督查、跟踪督办、现场指导等形式，对各部门各单位落实这一机制工作进行督查指导，及时发现存在问题和薄弱环节，采取有效措施加以解决和完善。对工作任务完成较好的予以通报表彰；对措施不力，工作落实不到位的进行通报批评；对造成不良影响的要严肃追究有关领导和相关人员的责任。截至



2014年底,共收回19个单位邮寄回的测评票共计356张,梳理出意见建议23条。

纪检监察

【党风廉政建设责任制】 2014年,召开全县纪检监察工作会议,对年度工作进行安排部署;制定印发《2014年全县反腐倡廉任务分工》,出台《黄龙县关于落实党风廉政建设工作责任的实施意见》,明确主体责任和监督责任;依据责任并层层签订党风廉政建设工作责任书,将任务细化分解,逐级夯实工作责任,明确目标任务;坚持平时抽查与全面检查相结合,半年检查和年终考核相结合的原则,对全县的党风廉政建设工作落实情况进行检查,对主体责任落实不到位的5个单位提出限制整改要求,并进行跟踪督查;将述责述廉述效工作延伸至村一级,让村支书、村主任就强农惠农富农政策落实等情况向乡镇纪委进行“三述”,由乡镇纪委和群众代表进行质询和评议,对于测评结果予以现场公布。对测评中群众意见大,满意度低的4名村干部实施警示训诫。

【反腐倡廉宣传教育】 深入开展反腐倡廉宣传教育,不断规范领导干部廉洁从政行为;继续办好《黄龙纪检监察网站》,及时宣传报道全县的纪检监察工作动态,并向《陕西秦风网》《延安清风网》和县通讯组报送稿件,在市级以上媒体刊登反腐倡廉稿件316篇;组织全县600余名干部职工观看了由省纪委、省监察厅和省文化厅联合举办的“廉政文化三秦行走进黄龙”巡回演出,让干部群众在文艺节目中切实感受廉政,增强反腐倡廉意识;积极组织广大干部群众开展了以“清廉黄龙”为主题的征文、摄影、书法征集活动,征集到优秀作品42件,文章14篇,并在广场集中展出。全面营造廉政教育氛围,增强了干部的免疫力;扎实开展廉政文化“三进”“三上”活动,让党员干部特别是领导干部在潜移默化中接受廉政教育,让廉政教育入心入脑;抓好廉政鉴定等各项廉政制度的落实。通过考察核实共出具廉政鉴定27份。

【源头治腐工作】 认真落实信访举报民情直通车制度。做到“三个一”“三知道”。在七个乡镇的社区或村活动室设立9个民情举报点,先后14次深入乡镇、村组,共受理群众举报32件,接受85人次咨询,全部办结或当场予以答复;全面推行群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制。为了进一步加强权力部门和窗口单位政风行风建设,在全县51个部门和单位推行群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制,采取“一测二评三整改四运用”四个关键环节,采取信件测评、信箱测评群众走访和网络测评相结合的方式,共收到测评表5125份,满意率98.2%。并根据测评结果,有针对性地进行整改;扎实推行居民监督委员会制度。进一步完善了居民监督委员会职责、工作流程、工作权限、议事规则、居民监督制度、财务监督制度、事务监督制度及工作纪律,落实了居民监督委员会主任和委员工资待遇,做到了“六有”。2014年,居民监督委员会共列席社区会议14次,监督社区重大事项15项,纠正不合理事务1件,协助检查社区财务5件次,为居委会提出建议15条,化解矛盾18起;实行民主测评政风行风制度。根据市纠风办下发的政风行风实施方案精神,制定下发了全县的测评实施方案,组织行政管理、行政执法和公共服务行业共87个单位进行了测评,及时通报了测评结果,对行风排名后三位的单位和站所实施了“三问”。

【专项治理】 发现制止土地违法行为4起,立案查处1起(已结案),责令退还非法占用土地3.9亩,收缴罚款1万元,调查处理国土资源纠纷5起。2014年共受理群众投诉举报4起,下达环境违法限期整改通知书5份,征收排污费6.15万元。进一步加大食品安全执法监察力度,对存在的执法文书书写不规范,超市购进添加剂台账记录和使用记录不全以及餐馆生熟菜墩无标识等问题要求限期整改,切实保障群众的食品药品安全。开展农村村务联合大清查活动。由纪检监察、审计、农综、财政、民政等单位组成的联合清查组,对全县村务公开工作进行一次全面监督检查,重点对农村村务、财务、事务等事项进行全面清理整顿,确保农村集体资金、资产、资源的合理利用。继续狠



抓反对奢侈浪费工作。继续加强对各单位收支情况的监督把关，共拒付不合理开支 14 笔，金额 28.1 万元，补充更正 21 笔，金额 52.7 万元。下发了《关于派驻重点工程项目问责问廉问效监督检查工作组的通知》，将全县 29 个重点工程项目列为今年“三问”重点对象，并根据工程进展情况，由“三问办”牵头，对全县重点工程项目实施了“三问”。警示训诫党员干部 43 人。

【纠正损害群众利益的不正之风】 在开展农资市场专项检查中查获违法经营种子案件 3 起，对检查中发现的个别冒用名优质量标志的销售行为已进行了处理；对全县农资经营户经营的农药标签和样本进行抽检 5 批次，鉴定结果均为合格，维护了农民的切身利益；深入田间地头向广大农民传授农资知识假辨假常识和普及法律法规知识，发放识假辨假宣传资料和便民服务卡 800 余份（张），接受咨询 1000 余人次，提高了群众的识假辨假能力和维权意识，活动深受广大群众好评；加大了农民工维权力度，受理并处理完结农民工投诉案件 12 起，涉及劳动者 149 人，追讨农民工工资 56.7 万元；组织全县 51 个服务办事单位主要领导集体观看了《四风之害》等警示教育片，切实筑牢领导干部拒腐防变思想防线，进一步改善群众办事门难进，脸难看，事难办等问题。加大治理党员领导干部利用婚丧嫁娶大操大办、借机敛财的不正之风，明确规定了党员领导干部办理婚丧嫁娶事宜的宴请人数和迎送车辆，明令禁止干部职工搬家暖窑、老人过寿、孩子满月、升学等事项宴请收礼。

【制度建设和创新】 在全县推行村（居）民监督委员会“1+3”工作法，做到牵手群众、监督两委、联系乡镇。通过群众参与，强化了村务管理的监督制约机制，并实行月报告制，

使乡镇纪委及时掌握了解各村监委会的工作情况，保证村务监督事项件件落实；进一步完善黄龙县科级领导干部离任前廉政谈话、承诺、测评三项制度，先后组织全县 58 名科级领导干部进行了离任前的廉政谈话、承诺和测评，促进了干部廉洁从政的意识，有效地预防了领导干部离任前的腐败；实行纪检信访“311”工作制度，加强县、乡、村三级信访网络建设，让大部分矛盾和问题不出村，让群众的合理诉求在家门口得到解决，并在乡镇第二道防线和县纪委第三道防线逐步得到解决。使信访责任层层追究，提高了各级领导的认识，加快了基层信访案件的查办力度。

【案件查办】 积极推行“阳光信访”，对署真实姓名反映的案件，做到件件有结果，并向举报人做出答复。今年共收到群众来信来访 59 件，其中县本级收到 29 件，市纪委转来 30 件（包括巡视组 8 件，已调查 5 件，正在调查 3 件）；已办结 41 件，立案 5 件，处分 8 人。暂存 10 件，转交部门 1 件，正在办理 7 件。

【自身建设】 开展“我学习、我提高”大讲堂活动，坚持每周党员干部例会学习“四个一”制度：即听一首廉政歌，纪检干部就自己 2014 年底工作领域的内容，轮流进行一次业务辅导，针对辅导内容开展一次业务讨论，观看一部警示教育片。让每一位纪检监察干部都参与讲解业务知识，在讲与听的过程中切实增强纪检监察干部的综合能力。对乡镇纪检干部，采取跟班学习的办法，每月安排 1~2 名乡镇纪检干部到纪委各科室进行跟班学习，逐步提高乡镇纪检干部业务能力。同时，强化纪律要求，出台纪检监察干部考核细则，下发纪检监察干部“六个严禁”和“四个一律”工作规定。

（供稿：祝彦荣）

群众团体

黄龙县总工会

【领导机构】

主席：冯伟
副主席：辛向阳
女工委主任：张改莲（女）
经审委主任：冯俊涛
俱乐部主任：薛文琰（女）

【概况】黄龙县总工会属县委领导下的群团组织，下设机构有：女职工委员会、经费审查委员会、职工俱乐部、困难职工援助中心。黄龙县总工会在职人员13人，其中主席1人，副主席1人，主任3人，干事8人。全县共有基层工会组织241个，其中工会联合会7个，系统工会17个，行业工会2个，企业工会20个，党政机关工会46个，工会小组149个，有工会会员6960人，入会率达95.88%。配备专职工会主席3人，兼职工会主席89人。

【会议召开】黄龙县总工会第九届二次会议于2014年4月11日在黄龙县委后二楼会议室召开。大会由县委常委、常务副县长田兆虎主持，县委副书记雷炜作了讲话，县总工会主席冯伟作了题为《围绕全县中心工作 大力开展“三服务”活动 在建设富裕生态幸福黄龙中充分发挥工会组织作用》的工作报告，会议印发了《黄龙县总工会关于开展“服务大局、服务基层、服务职工”活动的实施方案》，会议还对上年

度工会工作先进单位及个人进行了表彰奖励。

黄龙县总工会于2014年5月19日在县委五楼会议室召开了延安市全市工会“三服务”工作现场会。黄龙县委副书记、政法委书记雷炜致辞，黄龙县总工会主席冯伟作了题为《围绕大局 主动作为 不断开创工会工作新局面》的工作汇报，延安市委副市级咨询员、市总工会主席董钢作了题为《典型带动 纵深推进 推动全市工会工作跨越式发展》的讲话，陕西省总工会巡视员李向柱同志作了讲话，延安市委常委、统战部部长白慧芳作了讲话。

2014年8月份，黄龙县总工会主席冯伟代表延安市各县区工会参加了全省“三服务”活动经验交流暨工作推进会，并在会上作了《创新工作思路 彰显工会职能 以“三服务”活动助推工会整体工作上台阶》的交流汇报。

【维权建设】2014年4月黄龙县总工会联合黄龙县人社局、黄龙县司法局在工会一楼成立了“联合维权服务大厅”，常设法律服务站、劳动监察站和职工服务站，从法律咨询宣传、劳动保障监督、维权帮扶解难等方面实行“三站一厅”现场综合办公。

【自身建设】2014年3月，在黄龙县总工会二楼开办了“爱心加油站”，购买了货架，制作了“爱心救助卡”，储备了米、面、油、衣服、棉被等日常生活物资，完善了制度流程。

2014年6月，在困难职工援助中心加挂了“黄龙县总工会职工服务中心”牌子，配置了办公桌椅、档案柜、打印机，安装了LED显示屏。

2014年,选派6名工会干部参加了省总工会和市总工会举办的业务培训。

【帮扶活动】 在冬送温暖工作中,集中为107名困难职工发放了慰问物资和现金,看望了34名劳模和部分困难离退休职工;在夏送清凉工作中,为建筑公司、环卫站、敬老院、公路段施工道班和执勤交警送去清凉降暑物品498份,价值1.5万元;在秋送助学工作中,为42名大学生资助4.3万元;在临时救助工作中,累计为25户困难职工发放了生活救助金3.45万元,为15名困难职工提供大病救助3.1万元,为20名癌症患者提供大病救助金6万元。

【基层工会风采】 2014年度,黄龙县食品公司被延安市总工会评为工人先锋号;黄龙县柏峪林场工会被延安市总工会评为厂务公开优秀单位;黄龙县城西社区被延安市总工会评为职工书屋;黄龙县水务局工会、黄龙县商务局工会联合会被延安市总工会评为职工之家。

【荣誉表彰】 黄龙县总工会被延安市总工会授予全市工会目标责任考核优秀县区;目标责任考核创新一等奖;工会帮扶工作目标责任制考核优秀单位;全市工会经费审查工作先进集体;职工互助保障工作先进单位;被县委县政府评为年度目标责任综合考核优秀单位。工会成员张明强、高海成在2014年度被授予市级劳动奖章。

(供稿:王宁)

黄龙县妇女联合会

【领导机构】

主席:李红莲

副主席:杨 瑛

妇儿工委办公室主任:曹 翥

【概况】 黄龙县妇女联合会属正科级建制,总编制3人(行政编制),其中主席1人,副主席1人,干事1人;内设妇女儿童工作委员会办公室一个,属副科建制,总编制3人(事业

编制),主任1人,干事2人;下设7个乡镇妇联和6个县级机关妇委会。

工作职能: 负责对马克思主义妇女观及妇女儿童工作方针、政策、法规的宣传教育和贯彻落实;负责制定全县妇女儿童工作发展规划,并组织实施;教育引导广大妇女增强自尊、自信、自立、自强精神,表彰先进,推广典型经验;组织妇女参与国家和社会事务的民主管理和民主监督;依照有关法律规定,维护妇女儿童合法权益,积极培养推荐优秀妇女干部,提高妇女参政比例;负责全县城乡“双学双比”、“巾帼建功”、“五好文明家庭”三大主体活动,协同有关部门开展妇女职业培训和多层次的妇女干部培训,配合教育行政部门开展妇女扫盲工作,全面提高妇女素质,组织妇女在黄龙经济建设中建功立业;负责组织实施“春蕾计划”以及其他社会救助活动,积极争取社会各界为妇女儿童办实事、办好事;建设与各族各界妇女的联系,积极开展对外交流联谊,为促进黄龙经济建设服务;承办县妇女儿童工作委员会的日常工作;完成县委和省、市妇女联合会交办的其他任务。

【双学双比】 依托“妇女之家”等阵地,联合科技、农业等部门因地制宜地开展多门类、多样化的实用技术培训,不断丰富农村妇女“学文化、学技术”内容,从而增加了农村妇女科技致富含量,努力使她们成为“有文化、懂技术、会经营”的新型农民。全年举办各类实用技术培训共计30余场次,受训妇女1500余人;扎实开展妇女创业就业活动。范家卓子社区高粱村“妇女之家”带领全村妇女发展生猪养殖,建起了生态生猪养殖小区,在致富女能手田秀芳的带动下,共建成15个养猪大棚,年出栏育肥猪2000余头,年销售收入近300万元。柏峪乡王庄村“妇女之家”切实发挥“妇女创业示范基地”的作用,依托地理和资源优势,组织广大妇女发展乡村“农家乐”,全村27户110人,现已发展农家乐10户35人,为村域经济发展起到了积极的促进作用。

【巾帼建功】 一是注重行业女职工的典型挖掘和宣传工作。三八节前夕,通过各妇委会积极推荐,县妇联与电视台联合推出了巾帼风采



展电视栏目,东社区的《创新社区服务 打造幸福家园》、县妇幼保健站的《呵护妇幼健康 情暖黄龙大地》、县地电局的《多彩巾帼电力人》等系列报道,大力宣传了巾帼文明示范岗和三八红旗集体的先进事迹,彰显了各行各业的女职工在巾帼建功活动中发挥的重要作用。二是进一步提升巾帼文明岗创建活动的示范带动作用。规范了巾帼文明岗考核管理办法,推出了自查、抽查动态管理制,实现了岗位有规范、考核有条件、评选有标准、奖励有依据的管理模式,激发了岗位人员的积极性、主动性和创造性,达到了巾帼文明岗科学化、规范化、制度化、档案化管理。

【妇女之家】 2014年创建“妇女之家”省级精品示范点1个,示范点2个,争取资金1.4万元,全县“妇女之家”实现了全覆盖,2014年底共创建省级“妇女之家”精品示范点6个,省级示范点15个,共计投资9.58万元。一是县妇联深入到各乡镇村级“妇女之家”指导工作,进一步规范全县“妇女之家”建设,确保各基层“妇女之家”能充分发挥作用。二是城东、城西社区“妇女之家”发动社会各界参与,建立了以“服务妇女、服务儿童、服务老人”为宗旨的社区服务站,大力开展政策咨询、健身娱乐、棋牌图书、家教辅导等服务活动,丰富了辖区内老人、孩子、妇女的娱乐生活。三是曹店村“妇女之家”通过完善制度、搭建平台、教育引导等途径,将文体活动室、图书室作为“妇女之家”建设的文化阵地,定期举行核桃技术大比武、科学养殖等劳动技能大赛和创业就业培训,并组建了舞蹈队、秧歌队、锣鼓队和自乐班,积极开展各类文体活动,传播健康、快乐的生活理念,营造了融洽和谐的氛围。

【扶贫帮困】 一是扶贫救困献爱心。五月下旬携手延安市蔓啦格美尚所在石堡镇曹店村村委会举行爱心捐赠仪式,现场为高龄老人、特困家庭、单亲贫困家庭及贫困环卫工人等困难群众,发放了大米、食用油、电饭锅、日化用品等共计9万余元的爱心物资。看望了三户特困家庭,为他们送去了爱心物资和洗衣机,鼓励他们坚定信心、自力更生、勤劳致富,努

力改善生活面貌。二是救助重病女孩送温暖。在得知界头庙镇景家源村的大三女生刘静患有严重多形性胶质母细胞瘤后,县妇联联合县工商联组织企业老板捐助了5.5万元的救助金,并先后两次携手延安蔓啦格美尚会所,为刘静送去了鲜花、果篮、毛毯、床上用品等价值2000余元的生活用品,以及由蔓啦格员工、妇联干部共同捐助的7900元救助金,为遭受病痛折磨的花季女孩送去了社会各界浓浓的关爱之情。三是帮困扶弱解民忧。贫困母亲救助12人0.6万元;维权救助8人2.2万元;贫困农村妇女“两癌”救助3人3万元。先后深入到三岔乡、界头庙镇、范家卓子社区、白马滩镇、柏峪社区,看望慰问了3名“两癌”患者、6名贫困妇女和5名维权救助对象,将党和政府的关怀、妇联组织的温暖送到妇女姐妹身边。四是尽心包扶办实事。春节前夕看望慰问了曹店村6户贫困家庭,送去了共计3000元的慰问金和价值1500元的米面油;为曹店村的7户核桃种植户提供了价值3000余元的生活物资,并邀请核桃局技术员到田间地头为种植户讲解果树种植管护技术;协助曹店村物业管理公司通过申报并正式挂牌成立,2014年底已顺利入驻裕龙苑小区和锦苑小区开展各项物业服务,帮助村民拓宽就业渠道;积极向城管局争取项目资金约11.375万元,对曹店西村背街小巷进行水泥硬化1500平方米,并修整了2米宽的水渠;协助完成了曹东路路下污水管道铺设和新村道路硬化、巷道亮化工程,曹店村综合服务楼主体竣工,曹店村幸福门大桥建成并投入使用。

【维权服务】 完善了乡、村“妇女儿童维权服务机构”,建立健全各项制度,保持“12338”维权服务热线畅通,为广大妇女儿童身心健康服务开辟“绿色通道”;利用“三八”“六一”“6.26”“12.4”等重大节日和“科技宣传月”活动,组织各妇委会在县城中心悬挂横幅、发放宣传资料、播放录音带,组织相关单位和志愿者服务队深入乡镇、村组,广泛宣传与妇女儿童息息相关的法律法规,共悬挂横幅、张贴标语7条,印发《增强防范意识 预防拐卖妇女儿童》、《反对家庭暴力 创建和谐家庭》等各类宣传资料2000余份,接待群众咨询52人次,受教育人数达3000余人,营造了浓厚

的法制宣传氛围；落实维权信访办结登记制度，对每例来信来访详细记录办理过程及结果，坚持以诚服务、以情维权，让上访妇女带着无助而来揣着主意而归。2月份，石堡镇虎沟门村的白春娥为与妹妹争夺侄女的抚养权前来上访，妇联维权干部私下了解详细情况后，晓之以理、动之以情，反复劝说，最终做通了两家的工作，既化解了矛盾又没有伤到姐妹亲情，充分发挥了妇联组织在维护社会稳定中的重要作用。2014年，共受理妇女群众来信来访案件10起，调解10起，调解率达100%。

【关爱妇儿】 一是开展妇女病普查普治。在“三八”妇女节期间，联合县妇幼保健站及县中医院开展了为期一个月的妇女病普查普治活动，全县共有600余名育龄妇女接受了检查和诊治。B超检查411人，妇科检查501人，宫颈刮片400例，乳腺普查436例，有效预防和减少了宫颈癌、乳腺癌等重大妇女疾病的发生。二是推动“两个规划”顺利实施。加强组织领导，注重信息采集和年终的监测评估，不定期走访人大、政协以及未纳入成员单位的部门，听取意见和建议。三是提升家庭教育工作水平。组织家教讲师团成员先后深入到县初级中学和县中心小学，作了题为《怎样教育孩子学会感恩》和针对新入学的一年级家长的《4+2+1家庭模式的儿童教育》讲座，受到了学校和家长的一致好评，受教育家长达2000余人；倾力关注儿童成长家园，县中心小学儿童成长家园全年累计举办“少儿艺术节暨德育系列活动展示”“红领巾大讲堂”等各类活动12次；联系教育局、关工委、司法局等相关部门，特邀县检察院侦查监督公诉科科长为授课教师，先后4次在县中心小学开展了以“关注女童安全，保护儿童权益，创建平安家庭”为主题的知识讲座，参与讲座的学生达600余名，家长200余名；实施了“心系妇儿——家庭教育空中课堂”公益项目，为全县486名孕产妇家庭和儿童家庭提供家庭教育先进理念和科学方法，受到广大家长的好评。四是加大婚前医学检查宣传力度。积极与省市妇联联系，争取到了6万元的提高婚前医学检查率项目，制定了《黄龙县“提高婚前医学检查率项目”实施方案》，联合县妇保站、民政局等部门按照职责分工齐

抓共管，编印了婚前医学检查小知识折页、婚检传单等宣传资料，发放到乡镇及社区适龄青年手中。在婚姻登记处、妇保站、广场避雨亭等宣传阵地开设宣传栏、悬挂横幅标语，大力宣传婚检、产检和优生优育相关知识，动员广大适龄青年主动进行婚前医学检查。定制了新婚小礼品，为进行婚检的新婚夫妇送上祝福，通过各种会议、培训等形式在全县范围内大力宣传婚前医学检查及健康知识。

【最美家庭】 县妇联联合县文明办、县政府信息办，依托各村（社区）妇女之家，在全县范围内开展了县、乡、村三级联动的“寻找最美家庭”系列评选活动。通过村“妇女之家”开展讲家庭和谐小故事、评选身边最美家庭；乡镇妇联开展最美家庭事迹展示，光荣榜宣传，联评推荐县级最美家庭人选；县妇联对推选出来的人选进行审核、评选、公示。最终共有15个家庭荣获黄龙县“最美家庭”殊荣，并评选出8名“好婆婆”，9名“好媳妇”，1名“好军嫂”和9名“大孝子”，在黄龙县影剧院大礼堂举行了隆重的颁奖典礼。

2014年，黄龙县妇联获延安市妇女联合会颁发妇联工作创新奖；黄龙县妇幼保健站被延安市妇女联合会评为全市三八红旗集体；石堡镇西社区居民薛毓森家庭被陕西省妇女联合会评为传承好家风的好爸好妈家庭；黄龙县卫生监督所所长全芳珍被延安市妇女联合会评为全市三八红旗手；界头庙镇红罗圈村村民李春霞被延安市妇女联合会评为全市科技致富女能手；界头庙镇范家卓子村村民宋玉荣被延安市妇女联合会评为全市优秀农产品女经纪人称号；岷嶮乡官庄村村民高四平被延安市妇女联合会评为五好文明家庭标兵户；白马滩镇白马滩村陈武学家庭被延安市妇女联合会评为全市五好文明家庭户。

【节日活动】 一是“三八”巾帼展风采。3月6日，联合县司法局在法制文化广场举办了庆“三八”趣味普法文艺活动，充分展示了全县广大妇女干部职工朝气蓬勃、健康向上、奋发有为的精神风貌。二是“六一”节日送温暖。积极推荐小学生参与市妇联组织的延安市首届“好爸好妈好家风”少年儿童故事大赛，

县中心小学的黄泽熠荣获三等奖。组织妇儿工委成员单位对校园周边的文化市场和网吧等娱乐场所进行全面检查与整顿。由妇女干部组成的“爱心妈妈”们深入学校，为牵手结对的留守儿童送去衣服、书籍、学习用品等。县妇联为县中心小学儿童成长家园送去了2万元活动经费，先后在瓦子街镇小学和界头庙镇小学举行了爱心捐赠仪式，为两个学校的120名贫困学生送去了价值6000多元的学习用品大礼包。三是“八一”共话鱼水情。8月1日上午，联合县文化馆、石堡镇城东社区举办了“军民一家亲”联欢会，为武警中队的官兵们送去了节日的慰问和祝福。

【党风廉政】 认真贯彻落实党风廉政建设的政策法规和市、县反腐倡廉会议精神，树立了妇女干部廉洁从政的良好形象。一是建立健全责任制工作领导小组，做到有计划、有部署、有检查，年中、年底有总结。二是把《党章》和《中共中央建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要》作为学习的重要内容，在党员干部中深入开展学习活动，由单位负责人给全体党员上廉政教育课2次。三是继续贯彻落实中央“八项规定”，开展自查自纠，查摆问题，改正不足。四是认真贯彻执行民主集中制，牢固树立起大局意识、民主意识和群众观念，坚持重大问题集体讨论决定，不搞个人说了算。五是认真执行会计集中核算纪律，加强财务管理，严格执行“收支两条线”规定，严格要求党员干部公私分明，克己奉公，廉洁自律。六是继续深入开展廉政文化进家庭活动，增强了家庭成员反腐倡廉的自觉性、主动性和责任感，确保了精神文明及党风廉政建设工作做出成绩，抓出实效。

【自身建设】 一是认真贯彻执行党的各项路线、方针和政策，加强学习、广泛发动，把思想和行动统一到中央的决策部署上，切实履行妇联工作职能，拓宽工作思路，丰富工作载体，全面推动全县妇女儿童事业创新发展。二是扎实推进开展群众路线教育实践活动。成立了领导小组并下设办公室，制定了教育实践活动实施方案、学习计划、活动日程安排等，组织召开了专题会议，按照广泛征求意见，深刻查摆

问题，分类整改，建章立制等重要环节措施，使群众观点和群众路线贯穿于工作始终。据统计，群众路线教育活动期间，妇联干部每人记学习笔记2万余字，撰写心得体会2篇，观看电影4次；累计编发各类简报3篇，办专栏1次，深入乡镇、村组开展专题调研5次，撰写调研报告5篇；共征询意见建议10条，整改10条。三是建立起以制度建设统领工作的长效机制，累计完善修订各类制度19个，把作风建设、队伍建设、能力建设等内容纳入制度轨道，使妇联干部全心全意为广大妇女姐妹服务的使命感和责任感进一步增强，工作作风与精神风貌明显改善。四是积极组织全县各级妇女儿童工作者参加省、市组织的“两规实施培训”“基层女村官培训”“维权信访培训”“心系妇女儿童家庭教育空中课堂培训”“换届前女村官培训”等各类培训，使妇女儿童工作者及时掌握新形势下妇女儿童工作出现的新情况和新问题，提高了黄龙县各级妇联干部的综合素质和业务水平，促进了妇联各项工作创新发展。

(供稿：杨瑛)

共青团黄龙县委员会

【领导机构】

书记：尚思伟

【概况】 共青团黄龙县委属正科建制行政单位，下设事业单位黄龙县青少年活动室。设有行政编制3个，事业编制2个，实际在岗3人。负责领导全县共青团工作；县青联和县少先队工作委员会常务性工作；承担县委、县政府和有关方面委托的青少年工作事务，参与民主管理和民主监督。协助、参与、处理社会上与青少年利益相关的工作；参与全县性青少年法规制度实施、监督等工作，负责县未成年人保护方面的日常工作；调查青年思想动态和青年工作情况，研究青年运动、青少年工作理论、青少年事业发展等工作，为县委、县政府决策提供依据；负责全县团的组织建设，协助党组织管理、选拔和培训团的干部，指导县青少年活动营地和县实施希望工程办公室领导小组的

工作；青年就业创业相关工作；负责、指导并组织面向全县青少年的思想理论教育、宣传文化活动，培养、选拔、推荐优秀青年，负责管理、指导团县委系统刊物的编发。

【思想道德建设】 组织各级团组织和广大青少年采取集体学习、上党课、团课，听报告、看展览、办板报等多种形式，在思想上引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。在“清明”“五四”“七一”“国庆”等重大节庆纪念日，积极组织开展“我与祖国共奋进、我与黄龙同发展”“红领中心向党”“民族精神代代传”“迈入青春门、走好成人路”“中国梦·我的梦”“我与国旗合个影”“我为核心价值观代言”等一系列爱国主义教育活动。

【就业创业培训】 一是积极推进青年技能培训。依托“农村青年领头雁”培训项目，联合县核桃局、苹果局、畜牧局突出开展核桃管理、苹果病虫害防治、中蜂养殖等技术培训，全年共组织开展农村青年各类技能培训9场次1014人次。9月份，选送青年创业能手荣慧文和乔庆文通过层层选拔分别进入延安市前32强和16强，乔庆文在12月24日举行的总决赛中获得了优胜奖和5万元的奖励。二是创建青年安全示范岗，培养各级青年岗位能手，完善青年就业创业见习基地管理、服务、扶持制度，扩大见习覆盖面，提升见习对接率。新建就业见习基地1个，提供见习岗位53个。三是加大小额扶贫贷款扶持力度。坚持与县农行以及县信合合作，把落实小额信贷作为服务青年就业创业的有效措施，扎实摸底，积极衔接，共扶持青年小额信贷对象110户550万元。

【扶贫帮困】 积极开展“爱心助学”“圆梦计划”“关爱农民工子女志愿服务行动”“阳光助残”等活动。春节期间班子成员看望慰问界头庙行政村的6户贫困户，各送去米、面、油和200元慰问金，并为4名留守儿童送去衣服、文具和200元压岁钱，共计资金3000元；3月份利用微博、微信等各种新媒体平台，开展了“亲情暖春”关爱活动，联系爱心人士为全县50名贫困学生每人捐助200元助学金，共计10000元；4月份联合县计生局在黄龙县中心小

学成立了关爱留守儿童的“爱心驿站”，并建立了150名留守儿童数据库，并在9月份对数据库进行了更新，同时还征集了204条贫困儿童微心愿，2014年底在网络上开展实现微心愿的微公益活动。“六一”期间，为范家卓子幼儿园、县中心小学、石堡幼儿园等学校的孩子们送去了书包、文具等节日礼物，同时发放贫困生资助金1500余元；高考结束后，积极联系社会上的爱心企业和个人，共为李艳等28名新入学的贫困大学生分别予以资助3000元或5000元的资助；7月份为界头庙小学学生宋璇和崾崴乡中心小学杨俊争取到每人2000元的民政福彩助学金；同时，还为初级中学刘梦媛和姬庆争取到每人500元的“西京品学奖”。在今天的阳光助残活动中，与界头庙村许春华和王爱国两户残疾人和范家卓子社区贫困学生刘婷结成了关爱残疾人的一对一帮扶对子。8月底联合城东社区建立了青春驿站——黄龙县青少年服务中心，并有黄龙县青年足球协会和黄龙县大学生西部计划志愿者团支部入驻其中，为黄龙县青少年提供相关服务，

【青少年维权】 进一步加强预防青少年违法犯罪专项组机制建设，完善“倾听日”制度和与人大代表、政协委员沟通交流机制，开展县“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动。在县上“两会”前夕，组织领导小组成员就青少年热点难点问题进行了座谈，配合公安、教育、文体等部门开展整顿校园周边环境、引导青少年文明上网、整治互联网低俗之风、青少年毒品预防教育等工作，并就加强农村留守儿童关爱帮助进行了专题调研和部署。与县司法局联合建立了全县中小学法制副校长数据库，完善了全县中小学法制副校长的配备和工作督查力度。并多次召开法制宣讲报告，宣传贯彻“两法两办法”，进一步开展青少年法制宣传教育活动。12月4日，以法制宣传日活动为契机，以未成年人保护、文明上网为主题，提高青少年法制意识、权益观念和自护能力，共计发放宣传资料800余份。

【特色活动】 不断深化志愿者服务工作。成立大学生西部计划志愿者团支部，其中县城的11名志愿者在东、西社区成立了爱心辅导班，

长期免费为 110 名留守儿童进行课业辅导。同时,在今年的创文工作中,积极组织县直各部门 170 余名团员青年志愿者开展以“我为创文做贡献”为主题的文明劝导志愿服务活动,各乡镇团委也组织本乡镇的志愿者队伍,积极打扫公共场所卫生、帮扶孤寡老人等各类志愿服务活动。在高考期间,组织县地税局、移动公司、电力局等青年文明号单位的 15 名青年志愿者在黄龙县中学考点门口设立了“青年志愿者服务点”,为广大考生免费提供了矿泉水及考试专用笔、橡皮、尺子等学习用具,移动公司团支部还为广大考生提供免费高考成绩查询服务。在 5 月份的“延安市第十三届中老年人门球健身展示会”和 8 月份“延安市首届残疾人运动会暨特奥会”上,团县委受县委县政府委托组织并培训 89 名青年志愿者为赛事服务。

开展“中国梦”主题教育活动。从 9 月份开始,积极组织协调在全县范围内陆续开展“红领巾大讲堂”“我为核心价值观”“我和国旗合个影”系列活动,以此为契机,加强对青少年的爱国主义教育,引导青少年健康成长,在全县 10 所中小学组织报告会 10 场,参加学生 1500 人次。11 月 20 日,和县教育局联合举办的黄龙县第二届汉字听写大赛总决赛在县职教中心会议室隆重举行。此次比赛历时两个多月,参与人数达 2000 多人,既激发了学生写字练字的兴趣,提高规范、端正、整洁地写汉字的能力,又更好地传承和发扬了中华民族的传统文化。

【组织建设】 加强团委班子建设。根据人事变动情况,团县委及时调整了领导分工,以文件的形式明确了机关干部每位人员的工作职责,各司其职,各负其责。同时,按照中央八项规定和改“四风”的要求,严格遵守党风廉政建设的若干规定和领导干部廉洁从政的有关准则,以“耐得住寂寞,守得住清贫,挡得住诱惑”警醒自己。制定并出台团县委学习例会制度、请假制度、卫生制度、财务制度、印章管理制度、公车管理制度、后勤管理制度等机关各项管理制度,用制度管人,用制度约束人,切实转变工作作风。针对乡镇团委书记人员变动,团县委及时指导各团委对全县各团委和村级团支部领导班子进行了调整和补充,同时,按照

编制内外、体制内外结合的原则,广泛吸纳乡镇站所、大学生村官、农村青年致富带头人等各层面优秀青年代表进入乡村两级团委班子,为乡镇团组织注入了新鲜力量。

积极开展“两新”团建工作。结合全县实际,认真调查摸底,对于符合建团标准的非公有制经济组织和社会组织,通过与“两新”组织中的党组织协调、联系,在其中建立团组织,并且完善了领导机构,对他们的团务工作提出了一定的要求。2014 年全县已建立非公有制经济团组织 10 个,各类协会、合作社团组织 25 个。

乡镇实体化“大团委”建设。按照团中央要求,充分利用大学生村官组织、农村专业合作社组织、机关单位、乡镇站所、青年兴趣小组等为载体,灵活运用“功能型”与“区域型”两种建团模式,积极开展乡镇实体化“大团委”建设。新建乡镇直属团组织 144 个,覆盖团员 650 人,35 岁以下青年 920 人。在团县委的指导下,各直属团组织活动开展如火如荼。

【信息宣传】 积极利用团属网站、QQ 群、微博、微信公众平台等媒体平台,与全县青年以及各级团组织进行网上交流,调动大家积极性,通过微博晒工作日志,重点宣传县委和政府中心工作及青年工作,引导广大青少年自觉文明上网,拉近与青少年之间的距离。在抓好宣传工作的同时,加大信息工作的上报力度。全年共在团省委、团市委及黄龙政务网等各类信息媒介上刊登的信息总量达 50 余条。在全省团属微博的排名当中,黄龙共青团一直处于全省前 25 名,延安市第一的位置。

(供稿:李一菁)

黄龙县工商业联合会

【领导机构】

主席:孙芳霞

副主席:张晓龙(兼) 张海荣(兼)

张国锋(兼)

【概况】 根据县编委(92)12号文件,确定

县工商联为事业单位，编制3人。2007年12月又给工商联增加2个编制，现共有行政编制5个，实有5人，领导职数1人，非领导职数1人，干事3人。即主席1个，文书1个，会计1个，干事2个。

【工作职能】 加强和改进非公有制经济人士思想政治工作。(1) 引导会员践行社会主义核心价值观体系，树立中国特色社会主义共同理想，树立义利兼顾、以义为先理念，学习、贯彻党和国家的方针政策，发扬自我教育的优良传统，自觉地把自身企业的发展与国家的发展结合起来，把个人富裕与全体人民的共同富裕结合起来，把遵循市场法则与发扬社会主义道德结合起来，爱国、敬业、诚信、守法、贡献，当好中国特色社会主义事业建设者，表彰宣传他们中的先进典型。(2) 引导会员弘扬中华民族传统美德，致富思源、富而思进，积极承担社会责任，热心公益事业，投身光彩事业。加强企业文化建设，支持企业党建工作，并为党组织开展活动、发挥作用提供必要条件。

参与政治协商，发挥民主监督作用，积极参与参政议政。(1) 密切同非公有制经济人士的联系，深入了解他们的意愿和要求，向党和政府提出相关意见和建议。(2) 参与国家有关方针政策、法律法规的制定和贯彻执行，促进非公有制经济市场环境、政策环境、法治环境、社会环境的改善。(3) 帮助非公有制经济代表人士提高参政议政能力和水平，积极反映社情民意，有序参与政治生活和社会事务。(4) 做好非公有制经济代表人士政治安排的推荐工作。

协助政府管理和服務非公有制经济。(1) 积极探索建立适应社会主义市场经济要求的服务载体和机制，为非公有制企业提供信息、法律、融资、技术、人才等方面服务，引导非公有制企业按照科学发展观要求，加快经济发展方式转变和产业优化升级，推进结构调整和自主创新，不断增强市场竞争能力、抵御风险能力和可持续发展能力。(2) 增强与香港、澳门特别行政区和台湾地区工商界人士的联系，促进经贸合作。积极开展民间外交，加强同国外工商界的交流合作，为非公有制企业开展国际合作提供服务。(3) 承办政府和有关部门委托事项。

促进行业协会商会改革发展。(1) 履行社会团体业务主管单位职责，指导和推动商会组织完善法人治理结构、规范内部管理、依照法律和章程开展活动，发挥宣传政策、提供服务、反映诉求、维护权益、加强自律的作用。(2) 参与行业协会商会政策法律的制定。

参与协调劳动关系，促进社会和谐稳定。(1) 参与协调劳动关系三方会议，同人力资源社会保障部门、工会组织和其他有关企业方代表一道，共同推动劳动关系立法和劳动关系协调机制建设，共同研究解决劳动关系中的重大问题和调处劳动争议。(2) 引导非公有制企业依法与工会就职工工资、生活福利、社会保险等涉及职工切身利益问题进行平等协商，签订集体合同。(3) 协调处理投资者利益和劳动者权益的关系，引导非公有制企业建立和谐劳动关系，积极创造就业岗位，严格遵守国家相关法律法规和政策措施，尊重和维护员工合法权益，依法建立工会组织，开展工会活动。

代表并维护会员的合法权益，反映会员的意见、要求和建议，参与经济纠纷的调解、仲裁。

依法加强会产管理。

【学习教育工作】 以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，加强理想信念教育实践活动。一是认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神。认真执行主席、执委参加学习、活动、会议制度，先后召开了机关全体人员会议、执委会议，贯彻落实会议精神。二是继续把以守法诚信为重点引导非公有制经济人士对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心和对社会的信誉为主要内容的理想信念教育实践活动，作为在非公有制经济领域开展中国特色社会主义学习实践活动的重要方式，建立完善长效机制，继续广泛地开展下去。抓住党的群众路线教育实践活动的有利契机，真正使理想信念教育实践活动成为密切联系群众、真心服务企业的生动课堂和具体实践，使活动不断向广度和深度拓展。三是继续在非公经济代表人士中开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动。明确了坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动是一项需要常抓不懈、常创常新的思想政治

建设系统工程。使全县非公有制经济人士深刻认识到，中国特色社会主义的科学内涵是实现中华民族伟大复兴的必由之路，是全县非公有制经济人士共筑中国梦、同享中国梦的必由之路。组织非公经济代表人士参加县委县政府组织的县域经济社会发展现场观摩会，不断增强了非公经济代表人士建设黄龙、发展黄龙的信心。四是建立领导联系非公有制企业制度，效果显著。为华龙果业公司经理张友华积极搭桥牵线，联系对接企业的延安职业技术学院书记白生瑞，为企业协调贷款400万元，解决了企业的燃眉之急。完善黄龙县县级领导联系非公有制企业制度，确定了14家生产加工型、养殖业企业为县级领导联系企业，于4月下旬召开联席会，下发《关于建立县级领导联系非公有制企业制度实施意见》，并及时牵线搭桥、了解情况，支持和帮助非公有制企业快速健康发展。五是组织执委及部分企业代表学习《省委书记赵正永同志在同省级各民主党派和工商联座谈时的讲话》精神。

【开展调查研究，积极参政议政】 调查研究、参政议政是工商联工作的主要职能之一。今年以来，工商联充分发挥参政议政职能，结合黄龙县非公有制经济发展工作中的热点、难点问题，组织机关干部、工商联届政协委员和部分会员对黄龙县华龙果业有限公司、宇星果业有限责任公司、白马滩石门峡漂流等十几户民营企业的发展现状和存在的问题进行了比较全面、系统地调查研究，采取召开座谈会、调查问卷等形式，详细了解企业发展状况、劳动用工情况、企业党建工作以及当前面临的困难和问题，与企业负责人交流探讨破解经营困局、创新发展途径的思路和方法，广泛征集社会各界对发展非公有制经济的意见和建议，形成了富有见地、内容详实的调研报告，得到了县委、县政府主要领导的重视，为研究制订全县非公有制经济发展政策提供必要的依据；组织民宗局、商务局、工商局、药品监督局对全县清真食品生产经营行业进行检查，维护少数民族非公经济人士合法权益；协同部分政协委员、政府招商局等相关单位负责人，组织非公企业人士代表，对黄龙县招商引资工作及企业运行情况开展调研，全面了解了全县招商引资工作及引资

企业发展状况；协调人社部门、工会组织、税务、司法等部门建立劳动关系利益协调机制，帮助完善和规范民企用工管理，完善“非公经济企业维权服务中心”建设，切实履行权益保障机构职能，使非公经济人士合法权益得以保障和落实。

【搞好服务活动】 一是始终把服务作为立会之本，把强化服务功能、拓宽服务领域、提高服务水平作为不断探索和追求的工作目标。通过学习宣传、知识培训、经贸洽谈、信息交流、维权等形式的服务，不断提高会员企业的思想认识、经营管理水平和市场竞争能力，从而有效地促进了黄龙县非公经济健康快速发展。二是做好非公经济代表人士“综合评价”工作。为进一步加强非公有制经济代表人士队伍建设，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，根据省、市文件精神，积极参与，与统战部密切配合，对黄龙县建筑工程公司等3户会员企业法定代表人的思想政治表现、履行社会责任情况、企业发展与经营管理状况、个人修养及公众形象四个方面进行了综合评价，为非公有制经济人士的考察、评价和政治安排以及非公有制企业的信用、信誉、资质评定等提供依据。三是认真做好对原工商业者的调查工作。按照省、市文件要求，对全县原工商业者情况进行了调查，了解了这些原工商业者当前的生活情况。

【加强组织建设】 一是完善了工商联执委数据库。对全县所有个体会员和企业会员进行了摸底调查，重新填表，建立了企业、个体会员档案，并核发了新会员证。建立了工商联与非公有制经济人士联系制度，为工商联做好组织工作奠定了良好的基础。二是加强会员队伍建设。我们在民营企业及部分重点个体工商户中，广泛宣传新时期工商联的性质、职能作用和会员的权利及义务，向他们介绍工商联近年来的工作情况，使广大民营企业主加深了对工商联的了解和认识。现在会员总数达到118名，其中企业会员27名，个体会员91名，会员队伍进一步壮大。

【开展光彩事业活动】 近年来，黄龙县广大

民营企业积极响应党中央关于“致富思源”“富而思进”“扶贫帮困”“回报社会”的伟大号召，在工商联和相关部门的组织动员下，积极开展了“一企帮一村、共建新农村”活动和“伸出援助之手，奉献一片爱心”活动，积极参与扶贫帮困、捐资助学、建设新农村等光彩事业。通过各项活动的开展，充分展示了黄龙县民营企业的良好形象。据不完全统计，近年来全县非公有制企业累计为扶贫帮困、希望工程等慈善事业和社会公益事业及新农村建设捐款捐物50多万元，捐物200余件，资助贫困学生及失学儿童300多人。安置下岗就业人员500多人。今年5月21日，组织11位建筑业企业家为一名患脑瘤的大学生捐资5.5万元。

【加强机关建设】 工商联以“三个代表”重要思想和党的十八大及十八届三中、四中全会精神为指导，按照打造“政治坚定、特色鲜明、机制健全、服务高效、作风优良”工商联机关的总体要求，认真落实目标责任制，切实改进机关作风，提高机关工作人员素质，加强工商联干部队伍建设。一是切实改进机关作风，结合当前的“三言三实”“四个全面”，进一步加强干部素质建设。二是认真贯彻中央八项规定，倡导清廉务实的工作作风。三是建立健全各项规章制度，强化内部管理，制订学习计划，切实提高干部理论素质和业务素质，推动工商联工作新常态。

【表彰情况】 2013年孙芳霞同志被评为延安市工商联工作先进个人。

(供稿：常华忠)

黄龙县残疾人联合会

【领导机构】

理事长：李健（至2014年2月24日）

张辉（2014年2月25日任）

副理事长：李志忠

培训中心副主任：薛政（2014年12月20日任）

【概况】 黄龙县残疾人联合会成立于1991年，正科级建制，隶属县委、县政府领导下的社会团体组织，承担政府委托的行政职能。代表残疾人共同利益，维护残疾人合法权益，直接为残疾人服务，管理和发展残疾人事业。内设综合办公室、财务室、康复室、教就室、信访接待室和证件办理室等6个股室。下设黄龙县残疾人培训中心，与县残疾人联合会合署办公。共有编制10人，领导配备一正两副。下辖残疾人服务机构有：残疾人托养服务中心4所、残疾人康复中心1所。成立了肢残协会、智力残疾人亲友会和精神残疾人亲友协会3个。全县10个乡镇（社区服务中心）健全了残疾人联合会组织；87个行政村和东（西）社区均成立了残协组织，全县残疾人联合会系统共有专兼职干部109人。现有视力、听力、言语、肢体、智力、精神、多重等残疾人3100人。

【工作职能】 听取残疾人意见，反映残疾人需求，维护残疾人合法权益，为残疾人服务；团结、教育残疾人遵守法律，履行应尽的义务，发扬乐观进取精神，自尊、自信、自强、自立，为社会主义现代化建设贡献力量；弘扬人道主义精神，宣传残疾人事业，沟通政府、社会与残疾人之间的联系，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人；开展残疾人康复、教育、劳动就业、扶贫、文化、体育、用品用具供应、福利、社会服务、无障碍设施和残疾预防等工作，创造良好的服务环境和条件，帮助残疾人平等参与社会生活；贯彻执行《中华人民共和国残疾人保障法》，实施残疾人事业的政策、规划和计划，调查掌握残疾人状况，向政府提出决策建议，对有关业务领域进行指导管理；承担黄龙县人民政府残疾人工作委员会和县残疾人联合会执行理事会日常工作，做好综合、组织、协调和服务工作；协助有关部门组织实施残疾人劳动就业、教育、扶贫等工作。

【残疾人生活保障】 春节期间，为25户生活困难的残疾人发放临时救助金0.75万元；同年为符合条件的2011名残疾人发放生活补贴资金122.82万元。

【残疾人康复】 积极与省残疾人康复中心联



系，开展残疾儿童康复筛查，免费康复救助脑瘫和肢残儿童各 2 名。配合市残疾人福利基金会完成了全县 28 名股骨头坏死患者康复筛查工作，积极联系北京前海股骨头医院，为 4 名股骨头患者提供了医疗救助；结合第二十四次“全国助残日”和“国际残疾人日”活动，全面为有需求的残疾人提供辅具适配服务。2014 年共开展肢体残疾人康复训练 14 例，精神病患者免费发放药品 93 例，为脑瘫儿童发放经颅磁治疗仪 5 台，免费发放轮椅 63 辆，盲杖、拐杖、坐便器、助行器等用品用具 287 件。

【残疾人托养及教育】 完成了县残疾人托养中心电梯安装工程，不断加强规范化建设，被省残疾人联合会评为二级规范化托养服务中心；深入贯彻落实《残疾人教育条例》，开展 0—18 岁残疾人调查摸底工作，将残疾儿童纳入残疾人联合会日常重点扶助对象，对 8 名符合条件的大学毕业生给予一次性资金补贴，共发放补贴资金 23000 元。继续实行在校残疾学生救助政策，确保残疾学生顺利接受教育。共为 40 名残疾学生发放救助金 2.62 万元。

【残疾人就业】 建立了黄龙县干果公司省级残疾人就业基地，扩大干果公司加工厂和界头庙、崆峒核桃种植基地建设规模，安置 57 名残疾人就业创业；认真落实省市关于残疾人个体就业创业扶持政策。对符合条件的 25 户残疾人个体创业示范户发放扶持资金 9.5 万元。

【残疾人扶贫】 建立省级残疾人生猪养殖和

中蜂养殖扶贫基地各 1 个，县级扶贫基地 8 个，辐射带动广大残疾人脱贫致富；精心实施农村基层党组织扶贫助残工程，共建立帮扶对子 162 对，帮扶贫困残疾人 242 人，投入帮扶资金 50 余万元，为残疾人解决实际困难 380 余件。

【残疾人文化体育】 成功承办延安市首届残疾人运动会暨特奥运动会，受到了省市和兄弟县区的一致好评，广大残疾人身残志坚、顽强拼搏的进取精神充分彰显，黄龙的知名度不断提升。

【残疾人信访维权】 精心实施贫困残疾人家庭无障碍设施改造工程，对城区建苑、兴龙苑和物资局 3 个小区 24 户重度贫困肢体残疾人家庭进行了无障碍设施改造，使长期卧床的重度残疾人走出家门，重见阳光；认真落实残疾人机动车燃油补贴政策，严格申报标准，为 100 户肢体残疾人发放补贴资金 2.6 万元。

【残疾人专项调查工作】 按照中、省、市残工委安排部署，在全市率先高标准完成了残疾人基本服务状况和需求专项调查工作，得到了市残疾人联合会的充分肯定。

【表彰奖励】 2014 年度被市残工委授予全市残疾人工作先进单位；2014 年度被县委评为全县目标责任考核优秀单位。

(拟稿：刘迪)

人民武装 法治

人民武装部

【领导机构】

部长：李增权

政委：汪洋（至2014年3月）

刘兴辉（2014年3月任）

副部长：马军

政工科长：陈友

后勤科长：张璐

【概况】 1996年4月，陕西省黄龙县人民武装部收归军队建制，隶属延安军区党委和黄龙县县委双重领导，县委书记兼任县人民武装部党委第一书记。

【思想政治工作】 采取集中导读、授课辅导、参观见学、讨论发言、个人自学相结合的办法，扎实开展了十八大精神、十八届三中全会、四中全会、全军党建工作会议、全军政治工作会议精神、《党章》、习主席“听党指挥、能打胜仗、作风优良”指示的再学习再教育和军区自主选学工程学习，着力提高了班子成员的政治理论素养和科学组织领导工作的能力。通过开展“牢记强军目标 献身强军实践”主题教育、党的群众路线教育实践活动和弘扬官兵一致优良传统教育，不断增强党员干部的先进性和纯洁性。采取讨论交流、案例分析、问题剖析等形式，组织干部职工开展“牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准”大讨论，坚定了干部“能打仗、打胜仗”的信念。结合民兵整组、训练、征兵、革命烈士公祭日等重大活动开展了纪念革命英烈、帮助慰问军烈属活动。成立

军地联席协调领导小组，下发《关于为本地籍现役官兵办实事的通知》，电话征求了部分现役官兵的意见建议，建成了现役官兵电子档案信息库。发放悬挂光荣军属牌。有效推动了全县国防教育工作不断向深度发展，向群众延伸。深入抓了军区“十个100工程”建设。为瓦子街八一爱民学校争取资金和人力支持，使教学水平和质量得到较大提升。组织干部职工参加了下基层教研活动，包抓了1个自然村。开展了“一部一乡（镇）平安创建”活动，协调了石堡镇依托民兵应急分队组建了治安联防队，重大活动组织民兵警戒、巡逻，积极参加地方经济建设，有力地促进了军政军民关系的和谐发展。

【军事工作】 注重开展形式战备和职能任务教育，强化了使命意识和忧患意识。结合民兵应急分队可能担负的任务，修订完善动员集结、抢险救灾等战备预案，落实各项保障措施。扎实开展了民兵组织整顿，实行领导分片包干，深入基层进行检查督导，经过检查验收，基本上达到了编组科学实用，队伍种类、数量、布局能满足遂行任务需要。坚持党委议训制度，严格落实训练指示，健全和完善训练登记统计，训练任务得到较好落实。严格落实兰州军区《廉洁征兵二十五条措施》，圆满完成25名新兵征集任务。开展了“学条令、训队列、整秩序”“学法规、用法规、守法规”“十种陋习”教育整顿活动和“四反”教育整顿活动，进一步强化了大家的职责法规意识、“依法行政、依法管理、依法指导”的意识，根治了人武部干部职工存在的“十种陋习”，正规了“四个秩序”。严格落实各项安全管理制度，坚持党委每季度召开一次安全管理形势分析会，每周利用交班后组织干部职工进行安全管理方面的教育

并进行讲评，增强了干部职工的安全意识和法纪观念，全年没有出现任何安全隐患和苗头。

【后勤工作】 坚持党委集体理财，年度经费预算、大项经费支出等必须经党委会研究决定。加强经费使用监督，严格财务审批、报销制度，坚持经常性检查，建立领导监督、群众监督、组织监督和制度监督的制约机制，形成“党委集体理、首长分工负责理，班子成员积极参与理”的局面，切实把有限的经费用在部队建设上。对所有公用物品进行登记，建立物品管理卡，明确责任人，杜绝公用物品的丢失和损坏。

【荣誉】 2014年白马滩镇武装部被延安市征兵办表彰为征兵工作先进单位；县人民武装部政工科长陈友被延安市征兵办表彰为征兵工作先进个人。

（供稿：李鹏举）

政法工作

【领导机构】

书记：崔红德（至2014年1月）
雷炜（至2014年12月）
张智勇（2014年12月任）

副书记：曹明

综治办主任：王朝阳

维稳办主任：史小朋

610办主任：赵明军

【概况】 县委政法委正科级建制，设书记1名，副书记2名，内设机构维稳办、综治办、执法监督室、国安办，挂靠机构县610办，共有23个编制（政法委6个、维稳办1个、综治办12个、执法监督室1个、国安办1个、县610办2个）。其中行政编制9个（政法委4个、维稳办1个、综治办1个、执法监督室1个、国安办1个、县610办1个）；事业编制14个（政法委2个、综治办11个、县610办1个）。政法委党委设于政法委，辖6个支部，有党员164名。

【综治工作】 2014年，在县城中心广场、各乡镇驻地建立了法治文化广场；沿骨干道路、群众聚集区域等地段设立了10个宣传长廊，刷写各类宣传标语200多条，竖立各类宣传牌300多块；印制了法治宣传书籍、卡片7000多套（份）；按照省市“三官一律”进社区（村组）的要求，重新修订了包村干警名单，下发了《进一步深入开展“四警包村、服务群众”活动的通知》，对开展工作的方式方法进行了安排部署。公、检、法、司共188名干警参与了此项活动，县委政法委统一印制发放了公示牌130个，联系卡1万多张，专用工作笔记500本，便于群众联系和干警开展工作。先后有300多人次深入村户社区排查、调解各类矛盾200余起，2014年被省综治委评为平安建设先进县。

【维稳工作】 2014年召开全县维稳大会，制定了全国“两会”“六四”“七五”安保维稳实施方案；对县乡公路改造工程等21个项目进行了社会稳定风险评估，其中500万以上的重点工程项目12个；县610办认真研究敌对势力，坚持开展对“法轮功”等邪教组织的防范和打击工作，继续保持了“法轮功”零习练的目标。修订完善了群体性事件应急预案，有效稳控和防范了敌对势力组织煽动的非法聚集活动和对越自卫反击战退伍军人的大串联活动。

【国家安全工作】 对重点人员进行国安知识培训教育，对全县因私出国人员进行排查摸底，做好宣传教育和回访工作；针对可能威胁国家安全的风险领域，开展并上报调研报告2期；收集不明直升机进入黄龙县领空、外地人在黄龙县境内养蜂、可疑人员在渭清路搭帐篷、外籍人员旅游路过黄龙县境内、印有“法轮功宣传字样”人民币等信息10余条，对于发现的情报信息，县国安办协调相关部门进行调查、处置，确保了县域内军事目标安全。

【执法监督工作】 政法委副书记负责，从政法各部门抽调业务骨干组成执法监督工作组，进行执法监督、检查工作，每季度都评查出最佳案件、最差案件，上报市委政法委执法监督室。成立案件评查和涉法涉诉信访案件评查剖



析工作领导小组，对法院、检察院、公安局在2013年度和2014年度所办理的刑事、民事、自侦、治安等92起案件进行了评查，整改瑕疵案件69卷。共接市委政法委批转涉法涉诉案件3起，全部按照规定进行了接待处理，批转给相关政法部门，并及时将案件处理情况上报市委政法委进行销号。

(供稿：杨慧敏)

公安

【领导机构】

局长：王静云（2014.1任）
政委：阮光华（2014.1任）
副局长：万斌（至2014.12）
副局长兼交通管理大队大队长：强金奎
副局长：李俊峰
副政委：赵天福
纪委书记：李兵
纪检监察室副主任：张小龙
政工监督室主任：张玉芹
指挥中心主任：李海涛
指挥中心副主任：陈延峰
警务保障室主任：吴锋
网络信息情报大队大队长：黄小龙
法制大队大队长：刘文彬
刑事侦查大队大队长：申军
刑事侦查大队教导员：王军锋
刑事侦查大队副大队长：孙喜龙
刑事侦查大队技术中队中队长：杨文东
国内安全保卫大队大队长：王庆龙
国内安全保卫大队副大队长：袁芳
治安管理大队大队长：王宏洲
治安管理大队教导员：李献魁
治安管理大队副大队长：丰献梅
巡特警大队大队长：张广斌
巡特警大队教导员：常鸿涛
巡特警大队副大队长：宋军平
看守所所长：王富龙
看守所教导员：郑平
拘留所所长：路贺祥
拘留所教导员：郭保平

城关派出所所长：胡小龙
城关派出所副所长：侯永杰
城关派出所副所长：米喜成
城关派出所副教导员：周松山
瓦子街派出所所长：许北平
瓦子街派出所教导员：卫俊龙
界头庙派出所所长：刘震
界头庙派出所指导员：王胜利
白马滩派出所所长：石晓峰
白马滩派出所教导员：马晓明
三岔派出所所长：李海龙
三岔派出所教导员：李同喜
圪台派出所所长：胡璋瑜
圪台派出所教导员：白东生
腰岭派出所所长：贾俊峰
腰岭派出所教导员：许建平
交通管理大队教导员：魏钦军
交通管理大队副大队长：张俊
交通管理大队副大队长：黄宏林
交通管理大队白马滩中队中队长：刘冬
交通管理大队城区中队中队长：朱道星
交通管理大队三岔中队中队长：王国栋
交通管理大队瓦子街中队中队长：周旭东
应急抢险大队副大队长：曹宁
应急抢险大队副大队长：李冲
机关后勤服务所所长：张冬启

【概况】 县公安局现有内设机构10个：指挥中心、国内安全保卫大队、刑事侦查大队、交通管理大队、治安管理大队、法制大队、巡特警大队、政工监督室、警务保障室、网络信息情报大队；派出机构7个：城关派出所、三岔派出所、腰岭派出所、圪台派出所、界头庙派出所、瓦子街派出所、白马滩派出所；监管场所2个：看守所、拘留所；纪检部门2个：纪委、监察室；事业单位1个：机关后勤服务所。共计22个机构。

【维稳工作】 2014年成立了反恐怖工作领导小组，组建了一支30人的应急处突队伍。成员为教育、卫生、交通、安监等23个部门主要负责人，成员单位为黄龙县中学、人民医院等17个单位。并投入3万余元购买盾牌、头盔、防刺服等单警装备和特警战训服装。同时对全县



新疆人进入黄龙活动轨迹进行了摸排上报。制定了《黄龙县公安局关于近期维护社会政治稳定的工作方案》《公安机关防范处置砍杀冲撞等暴恐袭击案(事)件预案》。完善了《黄龙县公安局处置大规模群体性事件预案》《处置重大刑事案件工作预案》《黄龙县公安局2014年防洪抢险撤离预案》等12种预案。于5月29日上午,结合“六四”敏感期,在县人民医院广场开展了一次应急处突实战模拟演练。6月27日,黄龙县消防大队与石油公司、金德隆超市开展了一次灭火应急演练。先后组织开展了非政府组织及活动、天主教、法轮功组织摸底、邪教重点人员、全能神人员子女等一系列基层调查。通过工作切实摸清了黄龙县涉及国保、反邪教工作的基本情况,为黄龙县政治稳定提供了有力支撑。全年共计办理出国境593人次,其中办理出国331人次,港澳262人次,港澳签注13人次,回复异地办证核查函2份。采集2014年新增国家工作人员备案登记数据信息63条,撤销备案登记9条。

【专项活动】 2014年,以“秦剑行动”“秋风会战”“百日会战”等专项行动为主线,开展了以打击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪为重点的各类专项活动。2013年11月至2014年10月共立刑事案件69起(其中故意杀人案1起,抢劫案1起,故意伤害案1起,盗窃案47起,诈骗案5起,妨害公务案1起,寻衅滋事案1起,其他案件12起),破案54起(其中破故意杀人案1起,抢劫案1起,故意伤害案1起,盗窃案31起,诈骗案5起,妨害公务案1起,寻衅滋事案1起,其他案件13起),破外地案件4起,刑事拘留35人,抓获网上逃犯34人。截至2014年底,共查结治安案件103起,查处违法人员198人,其中调解人数64人,处罚人数130人(拘留47人、罚款82人、警告1人),罚款金额56690元,其他处理4人。5月份,成功破获了白马滩镇辖区盗窃羊只案件5起,并带破其他刑事案件二十余起。7月份,破获了刘某三人砸车玻璃案,落实其先后在宝鸡麟游县、渭南富平县、延安吴起县通过砸车玻璃盗窃车内财物案件10起的犯罪事实。10月份,破获了韩某5人盗窃核桃案件。11月份,破获了流窜盗窃商店案件2起。

在秦剑行动中,以“打击防范”“扫黄扫赌”为重点,先后出动警力320余人次组织开展了7次集中统一清查行动。期间,取缔黑网吧一个,收缴电脑24台(移交工商);办理赌博案件5起,取缔麻将馆4家,收缴自动麻将机6台;7月17日,经过缜密侦查,精心组织,在白马滩镇尧头村打掉一个特大赌博窝点;当场抓获参赌人员42人,收缴赌资20万余元,追究刑事责任2人、治安处罚40人;该赌博窝点的捣毁,打消了黄龙县与渭南交界一带违法犯罪分子寻找“真空地带”的企图,有力遏制了“黄赌毒”现象的蔓延,打出了“秦剑”行动的声势。

【创新社会管理】 组织涉爆涉枪单位安全检查23次,查出安全隐患6起,整改6起。收缴非制式枪支5支、子弹155枚、导火索18米、管制刀具18把、电猫12个、发爆器5部、钢珠弹弓2把;办理涉枪刑事案件1起,抓获犯罪嫌疑人1名;办理非法使用危险物质案件1起,行政拘留1人。2014年底共录入暂住人口信息2189条,工作对象信息112条,地理信息121条,行业场所信息754条,单位概况信息134条,采集率达90%以上。特别是在居住证制发工作任务中,我局提前超额完成了市局下达的700张居住证制发任务,位列全市第二,受到市局贺电表彰。2014年底,我局设立东社区、西社区警务室2个,配备社区警务室民警4人(其中2人分别为社区副主任)、辅警8人,落实了办公用房,配备办公桌椅、沙发、公文柜、电脑等,并接入了公安专网,安装了固定电话和短信群发平台,配备了警用摩托车、单警装备、警务通、照相机、对讲机等器材,保证每年每个社区警务室2万元经费,每个社区民警每月300元生活补贴。2014年先后召开社区、行政村群众大会50余场次,发放协查函600余份,先后派出三批民警赴河南、山东、江苏开展外调。截至10月份,80岁以上已核查1283人,核查率100%;16周岁以上无照片人员已经核查2284人,核查率98.96%,全市排名第3位;人像比对已比对核查130人,核查率95.59%,全市排名第2位。特别是在户口清理整顿中,通过调查比对重复户口抓获河南省尉氏县网上抢劫逃犯1名。2014年,共开展

食品安全联合检查 6 次，移交案件线索 11 条。尤其是经过前期充分的摸排调查，一举端掉涉嫌销售有毒有害食品的“养肾王”黑窝点，扣押有毒有害性用品 44 盒，抓获犯罪嫌疑人 1 名。组织开展“护校安园”专项行动，在全县 19 所中小学，幼儿园建立保卫组织 22 个，建立校园警务室 5 个，配备保安员 44 人，安保器材 38 套。全年，共开展安全检查 135 校次，发现解决安全隐患 13 处，对发生的三起涉校案件，涉案的 12 名违法嫌疑人，全部予以治安拘留，确保了学校安全无事故。并坚持每月至少组织一次安全大检查，全年组织大型安全集中检查 7 次，共查出安全隐患 56 起，整改 56 起。查处未经公安机关许可擅自经营旅店业案件 6 起，处罚 6 人；查处不及时上传住宿旅客信息的旅店 5 家，处罚 5 人。利用印章刻制业系统刻制各类印章 500 枚，完成市局下达的全年工作任务。投资 500 余万元对县城原有 103 个模拟监控探头进行高清升级改造，补盲新增 90 个高清探头及后台建设。建成公安检查站 2 个并投入使用。开展了货车违法行为、涉牌涉证、酒后驾驶、城区交通秩序等专项整治活动，专项整治期间，共出动警力 16000 余人次，出动警车 3100 台次，检查机动车 4 万余辆次，查处各类交通违法行为 15213 起，纠正轻微违法行为 6000 余起。共办理行政案件 243 起，查处酒后驾驶 2 起（醉驾 1 起，饮酒 1 起），涉牌涉证 44 起，共录入简易程序 5840 起。截至 2014 年底，交通事故 379 起，死亡 2 人，受伤 173 人，经济损失 39.9 万元。强化消防监督管理。全县共检查单位 306 家，发现火灾隐患 427 处，整改隐患 427 处，下发责令改正通知书 145 份，下发重大火灾隐患整改通知书 1 份，下发临时查封决定书 1 份，率先在全市完成了重大火灾隐患的挂牌和摘牌工作，有效遏制了全县火灾事故的发生。

【执法规范化建设】 明确执法标准，规范案件办理。加大案件审核把关力度，着力提升办案质量。法制部门全年共评查案件 94 卷，评出优秀案件 34 卷，合格案件 60 卷，无不合格案件，案件优秀率为 36%。各单位都建立了执法公开栏，将执法职责、执法权限、执法依据、执法程序和执法结果向社会各界公布。各

派出所聘请了特邀监督员，印制和使用了警民联系卡，并坚持召开有当地党委政府领导、人大代表、政协委员和社会监督员参加的座谈会，主动听取社会各界意见，有的放矢地落实整改工作。

【基础设施建设】 完成新建业务大楼搬迁工作。投入 20 万元办起了廉政灶，设立了篮球场、健身房、洗浴室。投入 100 余万元建起了能容纳 180 人的多功能会议室、视频会议室、党委会议室。投入 150 万元新建了县局办案中心、交警大队办案中心，改造了三岔派出所办案区。县局办案中心配备 3 套高清审讯系统，交警大队办案中心、三岔派出所办案区分别配备了 2 套高清审讯系统，已经投入使用。全局共配发执法记录仪 101 台，配备率为 79.5%。

【表彰奖励】 黄龙公安局交通管理大队：被评为“2014 年度全市公安交警‘创佳争’”竞赛活动优秀大队”，授予单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32 号。

强金奎：被评为“2014 年度全省公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀大队长”，授予单位：陕西省公安厅交通警察总队，授予文号：陕公交〔2015〕30 号。

曾秀玲，被评为“2014 年度全省公安交警系统规范执法标兵”，授予单位：陕西省公安厅交通警察总队，授予文号：陕公交〔2015〕30 号。

杨会云：被评为“2014 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动十佳交警并荣立个人三等功”，授予单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32 号。

曾秀玲：被评为“2014 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀民警”，授予单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32 号。

刘冬：被评为“2014 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀民警”，授予单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32 号。

刘晓刚：被评为“2014 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀交通协管员”，授予

单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32号。

张玉林：被评为“2014年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀交通协管员”，授予单位：延安市公安局交通警察支队，授予文号：延市公交〔2015〕32号。

袁芳：被评为“2014年度全市公安机关目标责任考核十佳公安基层科所队长”，授予单位：延安市公安局，授予文号：延市公发〔2015〕46号。

（供稿：全萌萌）

检 察

【领导机构】

党组书记、检察长：冯海龙

副检察长：周扎根 王文喜

检委会专职委员：李怀玉

反贪局局长：刘卫锋

侦监公诉科科长：吉东霞

控申民行科科长：周瑾玲

案件管理办公室负责人：段艳萍

反贪局副局长：常 龙

反贪局侦查一科科长：杨 勇

反渎局负责人：刘建设

反渎局检察员：尹朝阳

监所检察科负责人：吴小刚

法警大队队长：薛少荣

法警：曹晓丽

【概况】 黄龙县人民检察院属副处级建制，内设办公室、反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督公诉科、控告申诉民事行政检察科（内设举报中心）、监所检察科、司法警察大队、案件管理办公室，全院政法专项编制29名，实有28名干警，其中检察官13名，法警2名，助检员3名，书记员5名，其他人员1名，离二线老干警4名。

人民检察院的职权是法律赋予其履行职责所必要的各项权力的总和，是体现检察机关性质的具体职能和法律手段。检察机关的各项具体职权统称为检察权。检察权是国家宪法和法

律规定的由人民检察院行使的对侦查机关、审判机关、执行机关的职能活动是否合法及国家机关、人民团体、企事业单位、国家工作人员和公民是否遵守法律实行法律监督的权力。

【刑事检察】 2014年共批准逮捕14件25人，不批捕5件8人；提起公诉29件36人，法院均已作有罪判决，不起诉2件3人。其中批捕抢劫、盗窃犯罪案件5件13人；起诉故意伤害致人重伤、强奸等严重暴力犯罪案件2件4人。

针对当前酒驾醉驾等危险驾驶犯罪，及时开展了专项打击活动，办理此类案件2件2人。同时，组织干警开展“青少年维权岗”及送法进校园、进乡镇、进企业等“六进”活动，共为青少年开展2次维权专题讲座，受益人数达1000余人；组织学校学生到看守所进行警示教育，让在押的未成年犯现场以案说法，得到了学校、社会的肯定；针对近年来发生的性侵未成年女性问题，推行“3+3+x”未成年受害心理疏导机制即坚持受害人三方协助心理疏导工作，检察院、家庭、社会三方共同帮助，开展心理疏导工作（检察院专门安排富有心理疏导经验的女性检察官帮助其心理疏导，并指导其家庭做好日常心理疏导，同时积极与教育、团委、妇联、义工等共同协作）。

在监督侦查活动方面，对侦查机关应当立案而不立案的，监督立案1件；对应当逮捕而未提请逮捕的，追加逮捕1人；发出纠正违法通知书7次。

【反贪污贿赂、反渎职侵权检察】 积极做好预防职务犯罪，遵循“打防并举、预防为主”的工作方针，认真搞好“三项”预防，推动社会化预防网络不断发展。2014年全年共受理初查贪污贿赂、渎职侵权案件线索9件，共立办贪污贿赂案件4件4人，立办渎职案件1件2人，侦结4件5人，移送起诉4件5人，法院已作有罪判决3件4人。同时把查办涉农案件作为重点，立办了丁某等2人贪污村机动地粮食直补款案件，立办了汪某贪污农业技术推广项目款及征地补偿款案件。在查办渎职侵权案件中，立办了王某等2人因涉嫌玩忽职守致使国有森林资源遭到破坏案件。

结合办案，采取了“四个坚持”原则，开

展个案预防3件,个案预防达100%,在县农机局、食品药品监督管理局、文化局、科技局开展了职务犯罪专项预防讲座,成立预防职务犯罪领导小组4个,开展预防调查2次,预防宣传活动6次,预防咨询活动12次,受理行贿犯罪档案查询94次,组织相关人员旁听职务犯罪庭审3次,举办警示教育讲座13次,收到了良好的预防效果。

【监所检察】 2014年在刑罚执行和监管活动中,开展减刑、假释、暂予监外执行专项检察活动和法院交付执行专项检察活动。通过专项活动,口头纠正监管活动违法28次,书面纠正监管活动、送交执行违法23份,发检察建议2份。向监外执行机关发出书面纠正违法4份,与看守所被羁押人员谈话18次,开展羁押必要性审查1人,法律援助2次,专项安全检查5次,召开专项联席会议2次,考察社区矫正对象13人,参与群众矛盾化解3起。

【控申民行检察】 健全社情民意调查和群众利益诉求表达机制,充分发挥“12309”举报电话功能,实行电话、网络、信函、接访等受理方式的“四整合”,切实畅通人民群众利益诉求表达渠道。2014年共受理群众来信来访13件27人,其中受理群众举报线索6件,转反贪局办理4件,转湊检局办理2件,转侦监公诉科办理2件,控申科初查5件。办理刑事赔偿案件1件。开展举报宣传10次,接待来访群众26件60人(次),检察长接待来访群众16件38人(次),所有案件均已办结。

【案件管理】 在案件管理办公室机构成立的基础上,积极筹资,建起了案管大厅,配备业务人员,对该院办理的案件实行统一受理、流程监控、案件评查、统计分析、信息查询、综合考评等,对办案期限、办案程序、办案质量等进行管理、监督、预警,不断规范执法行为,提高办案质量和效率。

【队伍建设】 从领导班子自身建设入手,坚持院党组及全院干警每周一次的理论学习制度,提高班子成员政治理论、法律专业、业务技能;坚持民主集中制原则和检察委员会议事制度,

集体研究决定全局性的重大问题和重大、疑难案件;坚持对年轻同志的重点培养,为检察队伍储备后续人才。认真抓好先进性教育活动,坚持政治立检,用教育活动中总结出的好经验、好做法、好成果长期指导政治思想工作;狠抓纪律作风整顿,推动党风廉政建设;坚持学历教育和岗位练兵活动,鼓励干警参加各类国民教育,提升专业化层次,本科学历人员已占到全院的90%。

【信息化建设】 制定了信息化建设发展计划,检察档案、统计及密码工作都达到了省上要求;检察业务办案实现了软件系统统一操作和管理;运用先进的监控设备、数码器材侦查职务犯罪案件,工作效率大大提高。

加大案件信息互联网公开力度,已公开案件程序性信息11件、规定范围的案件实体性信息4件。率先在三岔乡设立了派驻检察室,制定了工作制度,逐步把检察工作向乡村延伸,畅通群众对检察工作的知情、参与、监督渠道。注重舆论宣传,传递检察正能量。共在《人民日报海外版》《中国青年报》《检察日报》、人民网等刊发新闻信息374篇,其中《人民日报海外版》3篇,《中国青年报》1篇,《检察日报》3篇;在《政法天地》刊发调研9篇,《延安检察》上刊发调研5篇,检察宣传工作保持全市检察系统前列,有力地提升了人民群众对检察工作的知晓率。

【重大活动】 深入开展党的群众路线教育实践活动,按照县委统一部署,着眼解决存在问题,通过各种方式收集意见建议80条,查摆梳理领导班子在议事决策、制度执行、思想政工、人才培养等方面问题,以及班子成员本位主义、浮而不实、业务不精、当“二传手”等问题,深刻剖析原因,制定整改方案和公开承诺,确定8项整改目标、22条整改措施、6项建章立制,列出清单逐项落实。制定实施全院作风建设整改意见、议事规则,考勤管理若干规定,加强检务督查督办、跟踪问效问责,严格规范公车使用、公务接待行为。在全院大张旗鼓地破除小农思维、偏僻习惯、粗放陋习,树立敢于管理、善于合作、精细操作、干事创业的鲜明导向。

【包扶低收入村工作】 院领导带领副科级以上干部深入所包扶的乡村开展“三问三解”活动，通过与村干部座谈，实地查看，入户调查等形式，了解所包扶村的实际困难，落实解决措施。协调相关部门落实包村巷道硬化工程资金 50 万元，解决了村民出行难问题；积极争取乡党委、政府支持，合理布局，落实太阳能照明路灯 9 个，解决了村民夜晚出行照明问题；资助村支部活动室会议桌 1 套，电视机 2 台，资助 3 名贫困户学生每人每月 300 元生活费。在包抓的核桃建园工作上，院领导积极参与包抓村核桃建园调查摸底登记工作，确定 12 户 51 亩作为第二轮包抓核桃示范点，制定了包抓实施方案，资助核桃园专用肥 3 吨，举办核桃技术培训 2 次，开展了阶段性扶持、督促、指导工作。

【获奖情况】 黄龙县人民检察院在全市综合考核排名位居全市第 5 名，实现了综合考评排名年年有进步；人民群众满意度继续保持全市检察系统第一名（黄综治委发〔2014〕1 号）。

宣传工作连续两年稳居全市第一，在全市检察系统中首家开通了检察微博，荣获“全省政法系统信息工作先进单位”（陕政法字〔2014〕37 号）。

荣获“全市检察系统新闻宣传工作先进单位”（延检发〔2015〕5 号）、“全县新闻工作宣传先进单位”。

反渎职侵权检察工作位居全市检察系统第一，荣获了全市检察机关反渎职侵权工作先进单位（延检发〔2015〕5 号），反渎职侵权局被市院荣记集体三等功（延检发政字〔2015〕14 号）；法警工作位居全市第二。

赵国栋荣获省院、县上新闻宣传先进个人（陕检政〔2014〕71 号）。

周瑾玲、段艳萍、吉东霞、常龙、刘建设荣获全市检察机关办案能手。

曹晓丽被市院记三等功（延检发政字〔2015〕14 号）。

王倩被市院嘉奖（延检发政字〔2015〕14 号）。

常龙荣获“全县正义好青年”（黄团发〔2014〕25 号）。

王倩、刘文峰荣获“全县优秀志愿者”（黄团发〔2014〕26 号）。

赵国栋荣获中国好人，其事迹被最高检官方微博做了专题长篇报道，被聘为“中国梦——全省奋斗的青春最美丽宣讲团成员”，赴全省各地做了 14 场报告。

（撰稿人：王倩）

法 院

【领导机构】

院 长：白宝庆
副院长：高凤琴（女） 魏宏章
政治协理员：吴 龙
执行局长：汲小伍
审委会专委：秦雨生
办公室主任：张宏斌
监察室主任：太俊耀
民事庭庭长：杨武生
刑事庭庭长：王晓清
行政庭庭长：王艳萍（女）
白马滩法庭庭长：霍宏平
法警队政委：王 隼
执行局副局长：李高中
民庭审判员：高雅萍（女） 吴岗峰

【概况】 2014 年黄龙法院内设办公室、刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、立案庭、审判监督庭、执行工作局、法警大队、纪检监察室；下辖 2 个基层人民法庭。现有干警编制为 34 人，法律本科 29 人，本科以上学历占干警总数的 96%，平均年龄为 39 岁，有中共党员 27 名。

【基础建设】 积极筹措资金，强化硬件建设。先后购置了网络服务器、扫描仪、交换机等设备；新建了高清视频会议系统，连通了最高法院远程视频接访系统；对办公楼进行维修、改造，安装了大门安全检查系统；更新办案用车 3 辆；一个具有与土地、工商、税务、房管、车管及各大银行联网并实施查控、扣押、划拨功能的执行指挥中心初步建成。共投资 400 多万元，改善了法院办公条件，使网上办案、办公等现代技术得到全面应用，工作效能也有很大提升。

【司法为民】 返聘退居二线的资深法官，发挥他们熟悉法律、工作经验丰富的优势，专门负责诉前调解工作，并积极推行上门立案、预约立案、电话咨询等便民诉讼方式。在立案大厅新装 POS 机 1 部、案件查询机 1 台，方便了当事人立案和查询。

【审判五进】 2014 年，我院大力开展“审判五进”工作，把一些对社会影响较大的民商事案件和破坏生态环境的刑事案件进行巡回审判，以案说法，用案例为群众普及法律知识。另一方面通过典型案例剖析、法律知识讲座等形式开展送法进校园、进企业等活动，对中小學生和企业职工进行法律宣传。先后在黄龙县中心小学、电力局等单位进行法制讲座 4 次。

【矛盾纠纷大排查】 把开展“一村一法官”及“四警包村、服务群众”等活动紧密结合起来，开展矛盾纠纷大排查、大调解工作。2014 年，全院 16 名法官包抓 87 个行政村，人均下乡 8 次，共排查矛盾纠纷 36 起，就地化解 26 起，诉讼程序解决 10 起。通过活动开展，使部分矛盾消灭在萌芽、化解在基层。

【两说一联】 运用“两说一联”即“群众说事、法官说法、干部联村”的工作方法，解决涉农纠纷。如审理果商陈某诉黄龙县三岔乡李家塔村赵某等 23 户果农苹果买卖合同纠纷案件中，原告被告签订合同并给付定金后，苹果价格大幅上涨，果农纷纷要求提价，果商又不肯让步，双方为此发生纠纷。法院受理后，考虑到该案在农村具有普遍性，又处于苹果销售期，加之当事人较多，决定特案特办。邀请乡、村干部和群众利用三个晚上进行座谈，围绕苹果买卖合同是否成立、群众是否违约，进行说事说法，促使双方达成调解协议。不仅满足了果商双倍返还定金的诉求，而且让果农认识到自己的违约行为，增强了果农遵法守法意识。

【扶贫帮困】 班子成员先后 6 次深入红石崖社区将军庙村，重点抓示范党支部建设并讲党课 2 次。给将军庙村党支部经费 5000 元，购置会议桌椅 1 套，并向贫困户捐赠农用物资和生活用品，聘请县核桃局、干果公司专业人员，进

行核桃管理技术培训和现场指导，保证了他们的生产和生活需要，共投入帮扶资金 23000 元。

【获奖情况】 一、集体获奖情况

1. 黄龙县人民法院被陕高院荣记集体一等功。
2. 黄龙县人民法院被市中院评为全市法院生效裁判文书公开先进单位。
3. 黄龙县人民法院被市中院评为 2014 年度目标责任考核优秀法院。
4. 黄龙县人民法院被市中院评为“全市法院案例工作先进集体”。
5. 纪检监察室被延市中院评为“2014 年度全市法院纪检监察工作先进集体”。
6. 纪检监察室被市中院评为“2014 年度全市法院宣传工作先进集体”。
7. 民事审判庭被市中院评为“指导人民调解工作先进集体”。

二、省级个人奖励

1. 杨武生同志被陕高院评为“全市法院办案标兵”。
2. 太俊耀同志被陕高院评为“全省新闻宣传工作先进个人”。

三、市级个人奖励

1. 王晓清同志被市中院荣记“个人三等功”。
2. 朋礼奎同志被市中院荣记“个人三等功”。
3. 朋礼奎同志的裁判文书被市中院评为全市优秀裁判文书。
4. 太俊耀同志被市中院评为“全市新闻宣传工作先进个人”。
5. 董渊同志被市中院评为“全市法院案例工作先进个人”。
6. 韩丽娟同志被市中院评为“全市法院调研工作先进个人”。

(供稿：韩丽娟)

司法行政

【领导机构】

局长：雷玉苗（女）



副局长：朱延峰 王新东
普法办副主任：薛少武
法律援助中心主任：陈淑萍（女）
陕西绿源律师事务所副主任：王虎
公证处主任：田秋菊（女）（至 2014 年 12 月） 李玉贤（2014 年 12 月任）
范家卓子司法所长：雷建龙
白马滩司法所长：高建军
红石崖司法所长：董俊奇
界头庙司法所长：游晓晨
瓦子街司法所长：姜富民
石堡司法所长：赵社平
三岔司法所长：董茂林
圪台司法所长：田俊海
崾崄司法所长：武安孝

【概况】 黄龙县司法局成立于 1980 年，正科建制，下设黄龙县法律援助中心、公证处、陕西绿源律师事务所 3 个事业单位及 10 个乡镇司法所。主要职责是：贯彻执行国家司法行政工作方针、政策和法律法规，开展行政执法检查工作；制定法制宣传、普及法律常识和依法治县规划并组织实施，指导部门、行业和基层依法治理工作；管理、指导和监督律师及法律援助工作，综合管理社会法律服务机构；管理公证机构，指导监督公证业务活动；指导基层司法行政工作和基层人民调解、法律服务工作，参与社会治安综合治理工作，组织对刑满释放人员和解除劳教人员的安置帮教工作；指导司法行政系统的队伍建设和思想政治工作；参与组织全县司法考试的有关工作；承办县政府交办的其他事项。全系统共有编制 37 个，其中有政法专项编制 27 个，事业编制 10 个。实有 31 人，局机关及局属单位 17 人，公证处 3 人，石堡司法所 2 人，其余乡镇司法所和律师事务所各 1 人。2014 年底有律师 1 名，公证员 1 名，助理公证员 1 名，法律援助工作者 2 名。

【普法依法治理】 在普法工作上，黄龙县司法局大力实施 8455 工程，通过深化“法律八进”（法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进军营、进景区），扩大法治覆盖面；通过打造“四大载体”（法治文化公园、法制教育基地、法治景区、社会管理服务

中心），拓展法治服务平台；通过创新“五项活动”（“点法下乡”活动、“四警包村，服务群众”活动、“小小普法宣传员”活动、“趣味普法”活动、“法治文化”活动），打造普法宣讲教育新模式；通过实施“五大工程”（普法宣传长廊工程、LED 电子显示屏工程、法治精品一条街工程、立体普法工程、法治宣传风景线工程），描绘法治宣传靓丽风景线。通过 8455 工程的实施，在全县共建成法治文化广场 10 个，法治街 9 条，法治墙 7 面，法治公园 1 个，法治旅游景区 1 个，刷写固定标语 400 余条，法治文化实现了县乡村全覆盖。

【人民调解】 在人民调解工作中注重创新“一线工作法”理念，即第一时间掌握纠纷信息，第一时间到达现场，第一时间开展调解，并以“一线工作法”的理念来推进人民调解工作；创新了 9 项矛盾化解机制（建立健全制度机制，信息预警机制，纠纷排查机制，调处化解机制，多方参与机制，律师化解机制，快速联动机制，信息研判机制，责任追究机制）；调整充实了 47 个村调委会，3 个行业调委会，规范调解程序；推行风险评估机制，按照“普法走在排查前，排查走在调处前，调处走在激化前”的工作思路，积极推行矛盾风险评估机制，落实矛盾纠纷排查上报调处制度，加大排查调处力度，确保每半个月组织一次排查，抓早、抓小、抓苗头，把矛盾化解在基层，化解在萌芽状态。2014 年化解矛盾 205 起，成功率达 95% 以上，切实实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”目标。

【社区矫正】 严格按照《社区矫正实施办法》和《陕西省社区矫正实施细则》建立健全了执法档案，创新分级管理制度，通过同社区服刑人员谈话、家访，了解其思想及家庭情况，建立分级档案；建立社区服刑人员管理图，结合黄龙实际制作了社区服刑人员管理图，通过该图使社区服刑人员基本信息、所属管辖、分类等级一目了然，提高了工作效率；2014 年，组织全县基层司法所长和社区矫正科工作人员进行社区矫正实施办法和实施细则培训 2 次，相关知识考试 2 场，邀请检察院上警示教育课 1 次。黄龙县累计接收社区服刑人员共 54 人，无

一人脱管、漏管。

【安置帮教】 2014年，全县共接收刑满释放人员39人，全部在册登记，实行分乡镇一人一档帮教管理，并及时做好其重返社会思想教育，帮其树立信心，使其尽快融入社会大课堂；进一步规范了刑满释放人员信息管理系统的要求，并对全县安置帮教工作人员进行培训，要求必须严格按照规定，于每周一接收辖区内服刑人员、服刑人员未成年子女和预释放人员信息，网上核实、网上衔接，对服刑人员未成年子女进行登记，并开展帮扶工作，切实做到刑满释放人员无缝对接；积极协调相关单位，在黄龙县职业中学建立过渡性劳动技能培训基地，在黄龙县浩宇商砼有限责任公司设立“黄龙县新航之家安置帮教基地”，解决了刑释人员再就业、社会保障和临时救助方面的问题，不断提高安置率。截至2014年底，黄龙县没有出现刑释人员重新犯罪，帮教率100%。

【法律服务】 积极实施公证三项便民措施：节假日通过预约，正常服务；老、弱、病、残者，公证员约定时间登门服务；企事业单位批量办证业务，实施上门服务。2014年底共办理各类公证事项156件，其中民事30件、经济126件。提升律师知名度。大力宣传律师工作和业务范围，增加律师知名度；加强与县级领导的联系，积极参与到社会经济发展决策层面中，为全县各项重大决策的出台提供法律意见和建议；参与涉法涉诉信访接待工作，协助信访部门妥善处理信访问题，引导当事人依法理性表达利益诉求；县“两会”期间，驻会提供法律咨询服务；积极下乡村，针对农村热、难点问题进行现场解答。2014年，律师事务所共担任法律顾问3家，代写法律文书25份，代理案件19件。加强法律援助工作。充分发挥“12348”法律援助专线优势，不断扩大法律援助覆盖面，做到应援尽援；建立法律援助案件质量评查体系，确保法律援助办案质量；加大法律援助知识宣传力度，提高法律援助的社会

影响力。2014年，法律援助中心共受理法律援助案件85件，已全部结案。

【队伍建设】 以群众路线教育为抓手，全面加强机关政治业务学习，健全完善了周一例会学习、两个月学一部法考一次试，每季度考核一次的制度，全力打造“以学习强能力、以学习求创新、以学习促和谐”的“学习型”机关，提升司法行政人员的综合业务能力；以党风廉政责任落实为契机，加强反腐倡廉建设，深入开展“筑防线、保廉洁、树形象”作风建设主题教育活动，全面推行“述责、述廉、述效”制度，并与局属单位签订了党风廉政目标责任书，确保各执法执业单位自觉做到勤政廉洁；坚持以目标责任制考核为核心，加强工作效能建设，按照定目标任务、定工作内容、定完成时限、定责任主体的“四定”原则，确定工作步骤、工作时限、奖惩措施并采取定期督查、专项督查等方式，加大对各项业务运行情况的督查，制定奖罚分明的考核细则，充分发挥每一位成员的才智与力量，推进机关、基层各项工作的制度化、规范化，提升工作效能。

【获奖情况】 1. 2014年黄龙县被全国普法办表彰为“全国‘六五’普法中期先进县”。

2. 县司法局被省委政法委表彰为“人民群众满意的政法单位”。

3. 县司法局被延安市团委和延安市综治办联合表彰为“延安市青少年维权先锋岗”。

4. 县司法局被延安市司法局表彰为“2014年度司法行政工作先进集体”。

5. 黄龙县三岔乡人民调解委员会被陕西省司法厅表彰为“全省模范人民调解委员会”。

6. 黄龙县法律援助中心被陕西省司法厅表彰为“陕西省规范化法律援助服务窗口”。

7. 局长雷玉苗被延安市司法局表彰为“2014年度司法行政工作先进个人”。

8. 2014年9月全省民主法治示范村（社区）创建现场会在黄龙县召开。

（供稿：周立勇）

综合管理与监督

人力资源和社会保障

【领导机构】

黄龙县人力资源和社会保障局

局长：陈继忠

副局长：肖文战 魏良勇（2014年2月任）

人才交流中心

主任：魏良勇（至2014年2月）
贾志强（2014年3月任）

人事劳动争议仲裁委员会办公室

主任：毕龙生

劳动服务局（就业管理局）

局长：安旭涛（至2014年12月）
茹官林（2014年12月任）

副局长：杨 慧

宁焕林（至2014年12月）

机关事业单位养老保险管理办公室

主任：肖文战（兼）

养老保险经办中心

主任：孙忠奎
副主任：卫登峰

医疗保险经办处

主任：许秋玲
副主任：李 健（2014年12月任）
赵福民（2014年12月任）

城乡居民社会养老保险经办中心

主任：刘丽娜
副主任：孔维清

劳动保障监察大队

队长：张海波

劳动保障事务所

所长：李茹玉

【概况】 黄龙县人力资源和社会保障局系县人民政府综合管理全县人力资源和社会保障工作的职能部门。内设人才交流中心、人事劳动争议仲裁委员会办公室。下设劳动服务局、机关事业单位养老保险管理办公室、养老保险经办中心、医疗保险经办处、城乡居民社会养老保险经办中心、劳动保障监察大队、劳动保障事务所、各乡镇劳动保障工作站。

【人事人才管理】 人事管理。一是严控优秀比例，对全县公务员参照管理单位、事业单位工作人员进行2013年度考核工作，共评定县政府序列和乡镇优秀公务员84名，记三等功10名，切实发挥考核工作对机关事业单位工作人员的激励和鞭策作用。二是完善更新公务员信息系统数据库信息，对2012年8月至今全县行政机关调任和新招录的17名公务员信息进行审核录入，确保全县行政系统公务员信息数据的完整性和真实性。同时对2013年新招录的5名公务员进行了试用期考核和公务员登记工作。

人才招聘。结合黄龙县编制情况，经县政府审定，上报2014年度公务员招录、振兴计划招聘和面向县及县以下医疗机构定向招聘医学类本科生计划。招录公务员4人，招聘振兴计划7人，医学类本科毕业生13人。

【专业技术人员管理】 一是规范职称聘任及

申报程序,扎实开展专业技术人员职称晋升工作,2014年共聘任专业技术人员116人,其中:高级2人,中级17人,初级113人;二是2014年分批次对黄龙县专业技术人员进行了继续教育培工作,共开展培训班6期,培训1012人,并组织进行了考试,进一步提升了专业技术人员的综合水平。

【工资福利】 一是全面完成了机关事业单位4240人基础数据采集工作,为机关事业单位养老保险制度改革做好前期准备。配合编制部门完成编制实名制信息核查并及时修改完善监管平台人员基础信息。二是完成职务、职称、工人技术等级等各项工资变动229人,重新确定了质监局、盐务局29名同志工资(市上下划单位)。组织工考报名70人,审批享受护理费12人、遗属补助15户49人,丧葬费和一次性抚恤金25人,审批到龄退休49人。三是为方便群众办事,提高工作效率,规范企业退休审批管理工作,制定出台《关于进一步加强企业职工退休审批管理工作的通知》,使企业退休审批管理工作更加规范。

【人才交流】 一是对接收的高校毕业生进行了高校毕业生实名登记,实现了网络信息化管理。积极为大中专毕业生提供就业推荐指导、政策咨询等人事代理服务。今年来,共代理大中专毕业生档案234份,提供政策咨询600余人次,办理大中专毕业生就业失业登记证17本。二是开展高校毕业生就业见习工作,努力为高校毕业生搭建就业平台。积极开展高校毕业生60人参加就业见习活动,并加强见习人员的管理、考核。

【就业再就业】 一是多渠道促进就业。2014年全县城镇新增就业397人,城镇下岗失业人员实现再就业125人,开发公益性岗位84个,城镇登记失业率低于4.3%;二是用足用好创业扶持政策,推进创业带动就业。2014年发放小额担保贷款197笔1014万元,完成年任务1000万元的101.4%,回收到期贷款1158万元,回收率为100%。切实帮助就业困难人员自谋职业和自主创业,创业带动就业成效显著。三是完善就业服务体系。继续坚持下岗失业人员求职

登记、职业介绍、职业培训免费制度,全年共提供发布就业岗位信息1440个,职业指导945人次,介绍成功810人。同时积极推行就失业实名制登记,实现全县就业失业状况网络化管理,全年共办理就业失业登记证475本。

【职业技能培训】 一是进一步完善就业培训机构管理,加强对职业培训工作的日常管理和监督。严格按照开班申请、过程检查、结业审核三项制度,坚持以市场需求为导向,以促进就业为目的,以返乡农民工和下岗失业人员培训为重点,大力开展就业培训。二是加大就业培训力度,结合全县经济发展和就业需求,制定培训计划,并将任务下达到各培训机构,及时督查、指导。2014年共开展职业技能培训班6期共培训315人。

【劳动维权】 一是协同公安、住建等部门,扎实开展各类专项执法检查活动7次,从签订劳动合同、农民工工资支付、缴纳工资保证金等源头上入手,全面深入对用人单位进行检查,对存在的问题、矛盾及时进行纠正化解。二是深入开展《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》等法律法规宣传。通过悬挂横幅、上街设点等方式开展集中宣传6次,发放宣传资料2800余份,开展现场咨询68次。三是认真贯彻落实《延安市农民工工资保证金管理办法》,积极协调相关单位,切实做好保证金的征缴工作。今年共督促缴纳农民工工资保证金45户202.73万元,从源头上遏制拖欠农民工工资案件的发生。四是认真开展劳动争议和投诉调查处理工作。开通投诉举报电话,及时受理农民工举报、投诉案件,全力追讨农民工工资,促进了劳动关系的和谐稳定。2015年共接到农民工投诉56起,涉及劳动者384人,追讨农民工工资239.1万元;调解劳动人事争议案件5起,解答群众政策咨询102人次,有效维护了劳动者的合法权益。

【机关事业单位养老保险】 2014年参保525人,其中乡镇聘用合同制干部54人,全民合同制工人471人,缴纳保费634万元,为130人发放养老金567万元,拨付率达到100%。

【医疗保险】 2014年全县城乡居民医疗保险参保46491人，基金征缴收入2970.59万元。其中城镇职工基本医疗保险基金征缴收入1257.01万元，城乡居民医保资金1713.58万元，为2577人次报销医疗费用1566.9万元。

【城乡居民社会养老保险】 2014年城乡居民社会养老保险参保24450人，征缴保费250.98万元，累计为6308名享受待遇人员发放养老金510万元。

【企业养老保险】 2014年全县企业养老保险参保职工达到3255人，累计征缴保费1283.99万元，为947名离退休人员发放基本养老金2248.57万元。国有企业离退休人员社会管理达到100%，进入社区管理达到90%。

【失业保险】 2013年全县失业保险参保单位65个，参保人数1527人。其中：企业单位参保224人，事业单位参保1303人，征收保险费87.78万元，为181人次下岗失业人员发放失业金81.2万元，为180人次下岗失业人员支付医疗费19.36万元。

【工伤和生育保险】 2014年全县工伤参保3507人，征缴工伤保险费32万元，生育保险参保3193人，征缴保费25万元，生育保险报销119人次24万元。

【农村居民进城落户】 2014年围绕农村居民进城落户的现状、意愿、制约因素、发展空间、就业愿望等方面问题进行了专题调研，制定出台了《关于进一步加快推进2014年有条件的农村居民进城落户工作的八条措施》。通过政策引导、广泛宣传，进一步提高农村居民进城落户的积极性，实现进城落户1364人，完成年任务1300人的105%。

(供稿：刘德华)

经济发展

【领导机构】

局长：杨凤军

党委书记：杜虎朗（2014年12月任）

副局长、项目办主任：都彦峰

副局长、城乡统筹办主任：贺伟平

副局长、县供销联社主任：刘建军

以工代赈办主任：万凤兰（女）

项目办副主任：张雪芳（女）

城乡统筹办副主任：蔡万明 黄忠选

【概况】 黄龙县经济发展局属县政府主要工作部门，经济发展局是主管全县计划、统筹城乡发展、以工代赈、重大项目、基本建设、节能降耗、企业管理、经济体制改革的县政府工作部门。内设以下机构：

计划与政秘办公室：负责全县国民经济与社会发展计划的制定、下达工作；对全县国民经济运行趋势进行分析、预测，并提出相应调控措施和建议；负责机关政务工作等。

综合办公室：负责机关财务、劳资等工作；负责党建、精神文明建设和党风廉政建设、计生工作，具体负责办理党委的日常工作。

体改与装潢办公室：负责全县经济体制改革、室内装饰装修行业管理、节能降耗工作及医改等工作。

工业和信息与煤炭管理办公室：负责全县工业企业的行业管理和全县煤炭行业的管理和指导。

下设办公室：

黄龙县基础设施重大项目管理办公室：负责全县基本建设项目审核、审批、监督、检查及竣工验收工作；负责全县重大项目工作，组织和协调有关部门争取项目和资金；协调解决重大项目建设中的有关问题。

黄龙县金融工作办公室（黄龙县开发性金融合作办公室、黄龙县规划合作办公室）：负责黄龙县融资项目的信用评审、债项评审、贷后管理、风险管理、综合管理工作，推动县级担保体系建设，完善贷款平台、担保平台工作机



制。组织和协调有关部门做好与各金融机构合作的各项工作；协调解决与各金融机构合作中的有关问题。

黄龙县以工代赈办公室：负责全县以工代赈项目上报争取、审批、竣工验收等工作。负责全县退耕还林后续产业项目的上报争取及各项管理工作。

黄龙县统筹城乡发展领导小组办公室：负责指导全县统筹城乡综合配套改革工作，做好综合配套改革的调查研究和辅助决策工作；负责综合配套改革中对省、市、县及县级各部门工作的衔接、协调。负责统筹城乡发展工作的整体谋划、工作策划，协调解决统筹城乡发展工作中的具体问题。

【经济指标完成情况】 全县生产总值 11.11 亿元，增长 8.2%，其中：一产 4.562 亿元、增长 6.1%，二产 1.066 亿元、增长 13%，三产 5.483 亿元、增长 8.9%；规模以上工业增加值 0.385 亿元，增长 24.7%；固定资产投资 10.54 亿元，增长 28.5%，社会消费品零售总额 2.1041 亿元，增长 11.4%；农民人均纯收入 8503 元，增长 12.1%；城镇居民可支配收入预计 21975 元，增长 11.4%；非公有制经济增加值完成 2.71 亿元，占 GDP 比重为 24.4%。地方财政收入 4226 万元，同比增长 31.1%；人口自增率 3.39‰；全县金融机构各项存款余额 217262 万元，较年初增加 20601 万元，其中：居民存款余额 100915 万元，较年初增加 10306 万元，各项贷款余额 38974 万元，较年初增加 14278 万元。

【重点项目监管情况】 印发《黄龙县 2014 年重点项目工作任务》，一是做细做实项 2014 年底期工作。充分依托全县优势资源，积极研究国家产业政策和投资方向，筛选、储备、包装了一批重点项目，加大项 2014 年底期工作深度，进一步充实项目库。二是资金争取成效显著。根据国家产业政策和投资动向，各部门积极协作，全县争取中省市各类项目资金近 5 亿元，有力地促进了县域经济发展。三是严格项目监督管理。在项目建设中严格执行项目“四制”（法人制、招投标制、监理制、合同制）管理，实施了招商引资项目（预）评审机制，

继续落实领导包抓项目责任制，严格项目跟踪督查。2014 年黄龙县安排实施的重点项目 51 个，全部开复工，其中：续建项目 28 个、新开工项目 23 个。51 个重点项目实际完成投资 12.83 亿元，占计划完成投资的 63%。开复工 51 个，完工 36 个，其中：续建项目 28 个，复工 28 个，完工 23 个，完成投资 69787 万元。新开工项目 23 个，开工 23 个，完工 20 个，完成投资 58590 万元。

【计划管理工作】 根据全县经济社会发展的实际要求，在认真回顾、总结 2013 年度经济社会运行情况的同时，及时与市上进行衔接，合理提出 2014 年度主要经济指标，报县政府研究后确定今年经济社会发展主要目标任务，编制全县 2014 年国民经济和社会发展规划草案，及时提交县人大十七届三次全会审议通过并付诸实施。在经济运行中，加强监测和调控，认真分析了 1—3 月份，半年、1—9 月份全县国民经济和社会发展规划执行情况及存在的主要问题，及时报告县委、县政府，为领导科学决策提供了科学依据。

【城乡统筹工作】 坚持以城乡统筹发展总揽工作全局，按照“强基础、促产业、聚人口、惠民生”的总体要求，以生态建设和“零污染”为前提，以建设“生态旅游的田园县城、秀美宜居的美丽乡村”为目标，以做好基础设施便民惠民、做优产业促进城乡居民增收和聚集人口为抓手，以打造黄土高原上的“香格里拉”为愿景，大力发展主导产业，积极培育新兴产业，不断加大保障性住房建设力度，完善市政基础设施和公共服务设施，黄龙县的城乡一体化进程取得了较大的突破。

制定了《进一步做好黄龙县城乡统筹发展重点工作》，2 个重点镇和 10 个新型农村示范社区共实施建设项目 152 个，完成投资 39838.9 万元。其中：石堡市级重点镇实施项目 32 个，完成投资 24700 万元；白马滩县级重点镇实施项目 20 个，完成投资 5735 万元；7 个市级新型农村示范社区实施项目 69 个，完成投资 6562.9 万元；3 个县级新型农村示范社区实施项目 31 个，完成投资 2841 万元。制定了加快推进农民进城落户八条措施，农村居民进城落户

1400人。

【节能工作】 坚持经济发展与环境保护统筹兼顾，以保护为主的生态强县战略。2014年，黄龙县在建设力度较大的情况下，进一步加大了节能降耗工作力度，在继续落实省市有关节能措施的同时，加快实施节能降耗相关项目，推进节能技术推广。新安装节能灯180盏，对部分旧灯进行LED节能灯改造，加快沼气池等可再生能源推广应用，推行楼房使用空心砖，开工建设风能发电项目，已全面完成太阳能光伏发电项目。顺利完成省市下达黄龙县万元GDP能耗降低率为3.65%的目标任务，实现经济增长与节约能源统一、科学发展与绿色生态同步的发展目标。

（供稿：任明明）

工商行政管理

【领导机构】

局长：史晓伟（2014年3月任）

副局长：张海荣（至2014年2月主持工作）

王建立

副局长兼纪检组长：任鸿涛

城关工商所所长：刘玉成

白马滩工商所所长：张忠明

三岔工商所所长：陈允界

瓦子街工商所所长：马为民

【概况】 黄龙县工商行政管理局成立于1979年10月，主要职能为：依法负责市场主体准入、市场行为监管执法、流通领域商品质量监管、消费者权益保护等。1999年9月机构改革后工商部门实行省以下垂直管理。经过十三年的省直管理，黄龙县工商行政管理局又于2012年初下化为县级职能部门。截至2014年年底共有干部职工51人，其中在职37人，离退休14人。黄龙县工商局被列为政府工作部门，设局长1名，副局长3名。县局内设3个行政机构，即办公室、法规股、市场监管股；3个事业单位，即经检队、12315申诉举报中心、注册分局；下辖4个工商所，即城关、瓦子街、白马

滩、三岔工商所。

【企业注册登记管理】 2014年，新登记个体户195户，同比增长18%；私营企业31户，同比增长50%；农民专业合作社10户，同比增长25%。

【市场监管】 开展农资经营备案制度，从源头严把主体准入关。2014年，黄龙县有农资经营户77户，其中歇业36户，在工商局办理农资商品质量准入备案的有41户（企业11户、个体户30户），115个品种（化肥39种；种子36个品种；农药40种），备案率达到100%。经排查黄龙县没有在网上经营农资的网店；开展了经营者自律，社会监督，行政执法部门密切配合的“三位一体”执法模式。已开展各类专项整治10次，尤其是白马滩工商所查处的一起销售劣质树种案件，经营者向受损方赔偿7000元，挽回经济损失。2014年抽检了20个品种的化肥、农药，查处一批不合格农资产品，为有效安全监管提供了技术支撑。6月份，根据群众举报，处理了堰峪乡村民反映一起不合格化肥案，为4户农民挽回经济损失5万元；建立了黑名单制度，针对经营不合格产品，县局建立了黑名单制度，坚决杜绝来年再次经营。

【商标广告管理】 围绕商标战略这个中心，鼓励企业强化商标意识，广泛开展“争创名优商标，带动一方产业”活动。在全县范围内对重点乡镇商标发展进行指导，全年指导商标注册25件，黄龙县工商局也将商标工作纳入到重点工作范畴，积极实施“一所一标”工程和著名商标、驰名商标的评选与申报工作。截至2014年底全县商标拥有量36件，驰名商标1个，著名商标6个，申报商标15个，已获批准2个。待申报大闸蟹等6个商标正在积极筹备。

围绕创建全国文明、卫生、园林城市的要求，加大门头牌匾整治，按照“一街一规划、一街一色调”的原则，开展专项整治，共清理46家不规范门头牌匾，对城区的门头牌匾全部进行备案登记，规范管理，有效杜绝了乱喷、乱挂。

【工商执法检查】 按照“整治一个重点，净化一片市场，规范一个行业”的思路，开展以

“金融行业整治、涉油企业整治、通信行业整治、旅游市场整治、涉农企业和农资市场整治、打击非法集资传销、汽车市场整治”为主的七项专项整治活动。专项整治中，共召开各类会议 16 次，培训会 7 次，出动执法人员 168 人次，抽检商品 32 批次，提出整改意见和建议 8 条，立案 41 起，查处 41 起，处罚 14.38 万元，没收化肥、种子等不合格产品价值 9.8 万元，集中进行了销毁，有效维护公平竞争的市场秩序。

【消费维权】 2014 年，工商局在原有“中心、站（点）、村”三级网络 100% 覆盖的基础上，新完善“企业自制，行业自律，部门监管，社会监督”的“四位一体”监管维权模式。建立健全 12315 申诉举报及市场主体的宣传教育工作，发布消费警示 6 起，确保维权工作“投诉有门，维权有力，服务有效”。截至年底，全县 7 个乡镇、2 个社区全部建立消费者协会分会 4 个；建立消费者协会投诉站和 12315 申诉举报联络站 74 个；聘请了 84 名联络员，形成消费网络的全覆盖。投资 3.8 万余元，对所有牌子进行了更新。全年共受理投诉 26 件，调解处理 26 件，调解率 100%，为消费者挽回经济损失 16.8 万元。

【帮扶包抓】 2014 年，对神地村 8 户贫困户进行慰问，并帮助村民修复饮水工程，解决村民饮水管道跑冒漏、电闸合不上的现象及农民苹果园防雹问题。为提高科技致富含量，提高村民素质，元月份农闲季节，把 200 册致富资料发放到村民手中，以方便群众学习。局领导班子多次深入到村进行帮扶指导，针对性培训 6 次，提高农民收入。完成核桃标准化建园 510 亩，苹果建园 600 亩，玉米年产量达 8 万吨。并筹集 2 万元资金用于神地村基础设施建设及党建阵地建设。

【工作创新】 把以往的定期巡查改变为抽查、不定期巡查和专项检查结合起来，重点在检查结果上下功夫。特别是整合各所及股室力量，开展交叉检查，实行回避制，收到很好成效。全年共开展专项检查 9 次，出动执法车辆 60 余台（次），执法人员 138 人（次）。

【获奖情况】 1. 2014 年被黄龙县食品安全委员会授予“食品安全工作先进单位”；

2. 2014 年被县委、县政府授予“目标责任综合考核优秀单位”；

3. 2014 年被县委、县政府授予“创建省级文明县城工作先进单位”；

4. 2014 年获得延安市工商系统《企业信息公示暂行条例》知识竞赛三等奖。

（供稿：杨丽）

物价管理

【领导机构】

局长：张宪海（2014 年 12 月任）

宋高毅（至 2014 年 12 月）

副局长：范志龙

【概况】 1985 年 7 月，黄龙县物价局成立。2002 年，黄龙县物价局、“黄龙县物价检查所”一套人马，两块牌子，编制 6 人，设局长 1 名，副局长 1 名，工作人员 4 名。

1998 年成立黄龙县价格事务所。行政编制 1 人（所长），业务人员 3 人。2001 年，“黄龙县价格事务所”更名为“黄龙县价格认证中心”。2003 年，设立“黄龙县价格认证中心”，事业性质为副科级建制，编制 5 人，设主任 1 人，干事 4 人，隶属黄龙县物价局管理。

2008 年 12 月，成立“黄龙县价格监测中心”和“黄龙县成本调查队”，一套人马，两块牌子，事业性质为副科级建制，编制 3 人，其中设主任 1 人，干事 2 人。财政全额预算，隶属县物价局管理。

随着价格改革的进一步深入，价格部门的业务工作与日俱增，任务越来越重。因此县委、县政府对物价工作十分重视，对物价部门的班子和干部队伍也进行了加强和充实。2010 年为解决物价局办公问题，无偿为物价局划拨办公楼一座。在市物价局的支持下，在县委、县政府的关心下，投资 200 余万元进行维修，改变了物价局的办公条件。

物价局在职职工 15 人，二线 3 人，退休 1 人，其中大专以上 8 人。



【价格监测】 选择邮政超市、金德龙超市、农贸市场作为重点监测单位，定点定人，对肉、蛋、粮、油等 27 种城镇居民日常生活密切相关的重要商品实行周监测制度，18 种重要农业生产资料价格实行半月监测，并做好监测记录及价格变化分析，发挥物价部门稳控市场物价的主导作用，当好参谋助手，服务政府决策和企业经营。

【收费许可证审验】 换证工作从 2014 年 3 月 1 日开始到 5 月底全部结束。对全县 94 个收费许可证进行了全面审验、换证，审验、换证率达 100%。2013 年黄龙县行政事业性收费总额 577.976 万元，其中行政性收费 326.741 万元，占收费额的 57%，事业性收费 251.235 万元，占收费额的 43%。通过审验，取消行政事业性收费项目 10 项，注销收费许可证 5 个，免征项目 11 项，新增经营性服务收费许可证 8 个，换证 55 个，促进了黄龙县收费管理工作的规范化。

【专项收费检查】 春耕播种期间，我们深入县城和乡镇农资经销门店，采取巡回检查、发放价格自律告诫书等多种形式，确保了化肥、地膜、种子、农药等农资价格的基本稳定。春季开学对全县 19 所中小学及幼儿园收费进行了检查，采取开学前进校督促，注册时进点监督，开学后全面检查，严明“一费制”收费政策，严格落实教育收费公示制度，严惩违规收费行为。

【节日市场价格检查】 加大节假日市场监管和巡查力度，在春节、清明、五一、端午期间派出检查人员 30 余人次，对超市、市场的价格情况进行巡查检查，采取提醒告诫等多种形式，防止商家在节日期间出现不正当涨价行为，净化市场购物环境，保护消费者合法权益。

【推进明码实价工作】 把明码标价和明码实价工作作为一项日常工作进行。采取宣传与指导、检查与警示、整顿与规范相结合的工作方式，组织专人分组对县城的商场超市、宾馆饭店、门市店面，逐门逐店进行走访调查，开展“三送”（送政策、送服务、送标签）活动，将经营者的基本情况登记造册，签订诚信经营承

诺书，帮助经营者直观了解价格法律法规知识。通过开展集中整治，印制发放标价签 10000 余张，制作举报电话提示牌 20 余个，签订诚信经营承诺书 300 余份，发放提醒函 200 余份，确保实现各经营门店有规范的明码标价、有举报电话提示，经营者明码标价普及率达到 95%、规范率达到 100%。

【12358 价格举报服务】 按照市局要求，统一模式建立标准化价格举报中心，对价格举报中心进行重新布置，切实加强价格举报工作，进一步发挥“12358”价格举报电话作用，指定专人 24 小时值班，随时处理价格举报、咨询。今年以来共受理价格举报、咨询 27 起，主要涉及物业、天然气、药品、供水、供热等行业的价格和收费，全部都及时给予答复，有效维护了市场价格秩序。

【加强价调基金的征管】 从去年开始市政府将价调基金征管工作列入目标考评之中，局高度重视及时召开基金领导小组会议，将市政府下达黄龙县的征收任务分解给各代征单位。结合黄龙县实际情况，起草《黄龙县价调基金征收管理办法》，积极征求单位的意见，争取办法尽早出台。同时加强和地税等代征单位沟通和协作，争取做到应收尽收，顺利完成征收任务，2014 年底共征收价调基金 330 余万元。

【扩大平价商店数量、规模】 在现有两个平价商店的基础上，把平价商店乡镇延伸。今年在 7 个乡镇开设 7 个平价商店，把猪肉、水果、日常用品也纳入平价商店建设范围，丰富广大人民群众的“菜篮子”，让更多群众享受到平价商店带来的实惠。

【价格认证工作顺利开展】 按照“二十字”方针的要求，不断强化价格认证中心的规范化管理，半年来案件数量、质量都有了大的提高，共办理业务 31 件，标的价 320 万元，其中认证案件 5 件，涉案价格鉴定 22 件，车损价格鉴定 4 件。

做好成本监审工作，对全县的 10 所公办幼儿园和一所民办幼儿园保教费、伙食费进行成本审核，为进一步制定收费标准提供依据。对

兴龙苑小区电价进行成本审核,为阶梯电价收费打下基础。

【做好政风行风基础性工作】 为了确保今年的行风建设标准,先后召开支部会、全体干部会,讨论行风建设的意义以及具体方法和措施。成立由局长担任组长的行风工作领导小组,明确主要领导是抓行风建设的第一责任人,局长亲自抓,副局长协同抓,股、室各负其责,责任到人,形成了行风建设运作有章可循,责任制度健全,活动经常,全局共同参与的工作氛围。结合实际制定2014年政风行风建设实施方案,对局领导班子及各股室实行了“一岗双责”管理,按照“谁主管,谁负责”的原则,层层签订目标责任书,任务落实到人,使政风行风建设与业务工作做到“四个一同”即:一同布置、一同落实、一同检查、一同考核。

【提升干部素质】 结合机关作风整顿、创建学习型机关活动等工作,坚持每周一业务学习和周五政治理论学习,采取集中学习和自学相结合的方法,开展每月一题,每季一法,提高干部职工的综合素质。重点学习十八大精神及十八届三中全会、《党章》《价格法》《陕西省价格条例》《价格违法行为行政处罚规定》及价格业务知识。一年来办学习专栏4期,书写笔记一万余字,写心得体会5篇。在机关作风整顿工作中,严格按照县委县政府安排,通过学习教育、征求意见、自我剖析、整改提高等阶段,重点解决了不按时上下班、上班干与工作无关的事,庸、懒、散等问题。通过整顿,干部职工工作状态良好。

【价费政策宣传】 今年“3·15”消费者权益保护日,在中心街设点集中宣传价格法规政策,利用网络、报纸、电视宣传价格工作动态。鼓励职工积极撰写调研文章和信息,宣传价格政策和局工作。上半年上黄龙电视台新闻1次,印制《黄龙物价》8期、《黄龙价格监测》22期,并在黄龙政府网上开设了专栏,报送价格信息8份,发放便民服务卡500余张,价格宣传册1000余份,宣传资料1000余份。

【扎实开展包扶工作】 高度重视帮扶工作,

明确帮扶领导和干部,一心一意、扎扎实实为村民办实事。以统筹城乡发展为统领,以治穷、治愚、治弱为主要任务,先后3次到沙曲河村对包抓的核桃发展现状进行调研,召开了乡村组干部、村民代表座谈会,会上征询了村民对沙曲河村发展的意见和建议。在春耕期间为包扶村送去5000斤化肥和聘请专业技术人员,加强技术指导,培养一批农民技术人员。搞好规范管理,按照《黄龙核桃标准化管理技术》规范要求,分阶段深入到核桃包抓户,督促其搞好规范化管理。包抓工作与扶贫工作相结合,积极协调县、乡核桃补助,扶持贫困户。

【获奖情况】 在2014年全省年度政风行风工作中,黄龙县物价局荣获全省优秀单位。

在2014年全市年度政风行风工作中,黄龙县物价局荣获全市优秀单位。

2013—2015年黄龙县委县政府授予“文明单位”称号。

(供稿:姚鹏宇)

质量技术监督

【领导机构】

党组书记、局长:吕中权
副局长:贾喜生 刘东侠(女)
主任科员:郝柏林
党组成员:吕中权 贾喜生
刘东侠(女)
郝柏林 马安民

【概况】 根据延市编办发〔2013〕81号文件《关于黄龙县质量技术监督局机构编制人员划转的通知》要求,黄龙县质量技术监督局自2014年1月1日起由垂直管理划转为县政府管理,是主管全县质量、计量、标准化和特种设备安全监察工作的县政府组成部门,行政性质为科级建制。编制7名,其中局长1名,副局长2名,工作人员4名,实有人员6名。下设局属事业单位黄龙县质量技术监督检测检验所,科级建制,编制4名,其中所长1名,工作人员3名,实有人员4名。



工作职能：贯彻执行国家、省、市有关质量技术监督工作的方针、政策和法律、法规，负责与质量技术监督有关的技术规范工作。

承担全县产品质量诚信体系建设责任，负责质量宏观管理工作，组织实施国家质量振兴纲要，推进名牌发展战略，会同有关部门组织实施重大设备质量监理制度，参与较大产品质量事故调查，实施缺陷产品和不安全食品召回制度，监督管理产品防伪工作。

负责产品质量安全监督工作，负责产品质量安全强制检验，风险监控、监督抽查、地理标志产品保护工作，负责工业产品生产许可证管理工作，组织开展产品质量安全专项整治工作，依法查处产品质量违法行为，打击假冒伪劣违法活动；组织协调辖区内有关专项打假活动。

负责全县食品、食品相关产品生产加工环节的质量安全监督管理工作。

统一管理全县标准化工作，贯彻执行国家标准和行业标准，对标准的实施进行监督检查，组织制定、修订、审批、发布县级推荐性农业地方标准规范，管理企业标准备案，负责管理采用国际标准和国外先进标准工作，监督标准的贯彻执行，归口管理全县组织机构代码和商品条码工作。

统一管理全县计量工作，推行法定计量单位和个人和国家计量制度，组织实施量值传递和强制检定以及计量校准工作，负责规范和监督商品量和市场计量行为。

统一管理和监督认证认可工作，依法监督和规范认证市场，依法对为社会出具公正数据的技术机构监督管理。

承担综合管理特种设备安全监察、监督工作的责任，监督管理高耗能特种设备节能工作。

组织实施质量技术监督科技发展和技术机构建设规划。承办县政府交办的其他事项。

【标准化工作】 组织有关核桃专家调研起草《地理标志产品黄龙核桃》产品质量标准，并由陕西省质量技术监督局 2014 年第 4 号通告发布为陕西省地方标准，编号为 DB61/T923-2014，2014 年 8 月 1 日正式实施。黄龙县金诚农业有限责任公司实施的“黄龙县森林猪养殖标准化示范区”项目被陕西省质量技术监督局

批准为省级农业标准化示范项目。在黄龙县质量技术监督局支持指导下，成立了以主管副县长黄利荣为组长的示范区领导机构，制定了实施方案和规划，研制了《黄龙县森林猪养殖标准综合体》企业标准，在《黄龙通讯》《延安日报》、县政府门户网站加强对森林猪养殖标准的宣传。2014 年 11 月 20 日在省质量技术监督局组织的年度考核中得分 98 分，顺利通过年度验收。

【特种设备安全监察工作】 黄龙县现有特种设备使用单位 16 家，注册登记特种设备 64 台件，其中电梯 27 台，压力容器 34 台，承压锅炉 3 台，压力管道 15.53 千米。安全责任大如天，县质量技术监督局始终坚持“安全第一，预防为主”的方针，以防止和减少事故发生为目标，扎实开展各种安全隐患排查，认真履行安全监察职责，多年来无特种设备安全事故发生，在 2014 年被陕西省质量技术监督局评为“特种设备安全管理达标县”。

【荣誉表彰】 2014 年 11 月 17 日，在全省质监系统 49 个单位依法行政创建活动中，被陕西省质量技术监督局授予“依法行政示范单位”荣誉称号。

(供稿：郝柏林)

审计工作

【领导机构】

局长：王卫锋

副局长：张忠民 任金梅

总审计师：杨德功

经济责任审计局局长：张忠民（兼）

【概况】 黄龙县审计局人员编制 22 人，在编 20 人。设有办公室、财金审计股、行政事业审计股、投资基建审计股、审计信息中心。

【预算执行审计】 县审计局以促进财政预算的统一性和完整性，维护财政资金安全，提高财政资金使用绩效，完善财政管理体制为目标，



对黄龙县财政预算的批准和在执行中调整变动情况的合法性及预算收支的组织完成情况作了全面审计，重点检查财税法规执行情况；人大批准的预算执行情况；细化部门预算情况；政府采购；收支两条线执行情况；预算中重点支出安排情况；部门预算执行情况。

审计发现本级财政预算执行存在应缴未缴预算收入、扩大预算支出范围等问题。针对审计查出的问题，提出审计建议6条，为促进财政预算管理规范化、制度化和法制化建设发挥了重要作用。

县审计局在安排本级预算执行审计的同时，对县人社局、司法局畜牧局等30个部门单位2013年度预算执行情况进行审计，覆盖了全县预算单位的30%以上。在审计内容上，重点关注预算编制和执行情况；关注“三公”经费和会议费、培训费管理使用情况。对于审计发现的问题，积极配合县人大对被审计单位的整改情况进行督查，各被审计单位能够高度重视审计发现的问题，并及时进行整改。通过审计促进各被审计单位建立健全了财务制度，加强了预算资金和其他财政资金的使用和管理。

【固定资产投资审计】 县审计局把政府投资审计作为服务县域经济发展的重要平台，通过强化政府投资项目的审计监督，促进加强建设项目管理，节约政府投资，提高投资效益。一年来，共完成政府投资审计项目21个，占年初计划任务的263%，送审金额18032万元，建筑面积64845平方米，核减工程造价1827万元，占全县目标考评任务500万元的365%，项目核减率10.13%，社会效益和经济效益明显，政府投资审计工作得到县委、县政府及上级审计机关的充分肯定。

此外，县审计局开展省审计厅安排的2011年度至2013年度政府投资项目专项审计调查和全县党政机关楼堂馆所建设清理情况专项审计调查。认真组织干部职工学习《陕西省国家建设项目审计条例》，并召开专题会议，对全县有关单位进行了宣传。结合黄龙县实际，制定了《黄龙县重点建设项目管理意见》，进一步加强政府投资建设项目管理，确保重点建设项目的顺利推进，促进县域经济持续、快速、健康发展。

【专项资金审计】 县审计局把维护好广大人民群众的利益作为根本出发点，加大民生审计监督力度，坚决查处各种损害群众利益的问题，促使党的惠民政策落到实处。开展全县2013年度防洪救灾和灾后重建资金的筹集、管理使用情况专项审计，2013年度城镇保障性安居工程跟踪审计和中央“稳增长、促改革、调结构、惠民生”政策措施落实情况跟踪审计。重点查处资金管理、政策执行、损失浪费、侵占群众利益等方面的问题，加大民生审计监督力度，从而促进建设资金及时发挥效益和各项惠民政策措施的落实。

【经济责任审计】 县审计局对县房管局、柏峪社区、红石崖社区3个部门和单位的主要负责人任期经济责任实施了审计。在审计过程中，注意审查领导干部贯彻执行经济法律法规、党和国家方针政策和决策部署情况，落实中央“八项规定”、厉行节约和“约法三章”相关要求情况，安全生产和行政审批职责履行情况等。通过经济责任审计，明确了领导干部的主管责任和直接责任，进一步促进廉政建设，为组织部门使用干部提供参考。

【行政事业审计】 县审计局以促进单位、部门内部管理，严格收支两条线为目标，对县初级中学，县中心小学和县交通运输管理局2013年度财务收支情况进行了审计。提出规范财政资金使用，加强财务收支管理建议6条，促进了被审计单位的财务管理工作。

【其他工作】 1. 政府交办事项和其他审计任务。发挥审计服务地方政府中心工作和促进财政管理工作的职能作用。抽调4人，历时80余天，完成了全县“小金库”清查和专项治理工作，协税护税和税收专项整治工作，全县2009年至2014年9月底保障性安居工程建设及财务情况和全县截至2014年10月底的政府性存量债务纳入预算管理清理甄别工作；选派3人参加了审计署统一组织的全国土地出让金及耕地保护专项审计工作，历时70余天。圆满地完成了各项工作任务。审计人员严谨细致的工作态度，认真负责的工作作风受到各位领导和市审计机关的肯定和好评。

2. 扶贫帮困。把包扶低收入村、低收入户工作作为重心工作，以“深入基层解民忧，服务发展促增收”为主题，以“群众路线教育活动”为契机，大力宣传各项惠民政策，给党员讲党课，发放征求意见表，征求群众意见，积极参加党员进农村（社区）活动，了解广大群众所盼望解决的热点问题，明确工作思路和目标。一是协调相关部门，投资96.3万元，修通了嘎岭乡官庄行政村五里店至邢家堰8千米的砂石路。二是争取“一事一议”项目，多方协调资金，投资12万元给官庄村新修一座14米长的通村桥。三是走村入户进行调查，投入4万元，支持村民大力发展核桃产业，增强村民致富的信心。四是聘请县核桃局、县园艺站和烟草公司等技术员深入村组对村民进行核桃、苹果、烤烟的种植技术培训。

3. 积极参与全县创建省级文明县城活动。一是认真开展了德道讲堂活动，切实加强干部职工思想道德教育。二是成立了黄龙县审计局志愿者服务队，7名志愿者多次参与了志愿者服务活动。三是组织开展了全县道德模范评选活动，推荐一人参与全县爱岗敬业模范评选活动。四是多方协调，获赠图书300余册，不断更新审计文化书屋的藏书，丰富了审计人员的业余活动。

【表彰奖励】 2014年度全市优秀审计项目二等奖。（黄龙县图书馆2013年度预算执行和其他财政资金收支情况的审计项目）。

2014年度延安市政府“群众最满意公务员集体”提名。

（供稿：李鹏飞）

粮食流通

【领导机构】

局长：赵延斌

副局长：雷军民

副主任科员：左学太

【概况】 黄龙县粮食局作为全县粮食流通管理主管部门，2002年县级机构改革后由政府部

门改为具有行政职能的事业单位，正科级建制，由县经济发展局代管。现有行政事业编制共计9人，其中，行政编制5人，事业编制4人，下辖黄龙县军粮供应站、粮食收储公司两个国有企业。

工作职能：贯彻执行国家和省市县有关粮食流通和粮食储备的方针、政策和法规及决定部署；提出全县粮食宏观调控、总量平衡及粮食流通的中长期规划和县级储备粮的收储、动用建议并组织实施；提出现代粮食流通产业发展的建议；参与规划和组织实施粮食生产结构调整。

拟订全县粮食流通、粮食储备等方面的计划和意见，起草有关规范性文件，并组织实施。

承担粮食监测预警和应急责任，负责全县粮食流通宏观调控的具体工作；指导粮食购销有关工作，保障军队和城乡居民、灾区及缺粮地区的粮食供应。

按照《粮食流通管理条例》要求，认真开展粮食行政执法工作；负责对全县粮食收购、储存环节及政策性用粮购销活动中的粮食质量和原粮卫生进行监督管理；负责粮食收购资格和陈化粮购买管理工作；拟订全县粮食质量标准 and 粮食储存、运输的技术规范并组织实施。

承担县级储备粮行政管理责任，会同有关部门提出县级储备粮的规模、总体布局和收购、销售、储存、轮换计划并组织实施；负责县级储备粮库资产管理和全县粮食清仓查库工作；指导全县粮食储备体系建设；督促检查各项粮食补贴资金的拨补、使用和管理情况。

编制全县粮食流通、仓储设施建设规划，提出有关粮食流通设施县级投资项目的建议，参与有关粮食流通设施县级投资项目的建设管理。

拟订全县粮食市场体系建设与发展规划并组织实施，指导全县粮食市场建设与管理，协同有关部门共同管好粮食市场，维护正常的粮食流通秩序。

负责全县粮食统计、流通信息工作；推进粮食科技进步，组织实施粮食质量标准、计量标准化管理工作；指导粮食企业做好代农储粮，监督实施粮食储存、运输的技术防范；指导、监督全县粮食系统财务工作。

负责本部门及部门职责范围内的安全工作。

承办县委、县政府及县经济发展局交办的其他事项。

【粮食储备工作】 粮食是关系国家安全和促进社会发展的重要商品，近年来县粮食局在县委县政府领导下，在省市粮食局的大力支持下，继续守住管好“天下粮仓”，落实好“广积粮、积好粮、好积粮”三篇文章，确保粮食流通这根线丝毫不放松。2014年按照省市要求适时开展春秋两季粮油普查和清仓查库工作确保粮食储备安全；扎实开展地方粮食产销平衡调查和粮油市场价格调查分析，为政府正确实施宏观调控提供决策依据；进一步完善粮食储备管理相关制度，调整企业领导班子，确保区域粮食安全工作落到实处。

【监督检查工作】 加强行政执法队伍建设，严格做到依法监管，是全面实施粮食流通体制改革后粮食部门的主要职能。通过近几年的积极努力，县粮食局行政执法队伍得到了充实和加强，执法人员的执法能力得到了提高，执法车辆、摄像机、照相机等硬件设施得到了落实，初步实现了监督检查行政执法、粮油库存年度例行检查和粮食流通市场综合执法检查工作常态化、制度化、规范化。确保了全县粮食流通有序进行，并在2014年黄龙粮食流通监督检查示范县创建工作中一举获得成功。

【放心粮油工作】 截至2014年底，已验收审批了“放心粮油示范店”“放心粮油经销点”12个，“成品粮油应急供应网点”7个。并在粮食局经费极为拮据的情况下，克服困难投入资金为其统一定做了服装，购买了货架、货柜和消防器材。推动了黄龙食品安全县创建工作的顺利实施。

【军粮供应工作】 军粮供应是双拥工作的一项重要内容。面对军粮工作的新形势，县粮食局把双拥工作作为一项长期的任务，纳入军粮工作议事日程。在工作中，县粮食局及军粮供应站坚持以兵为本的思想，做到我是军粮人，干好军粮事。充分利用“八一”建军节等有利时节，开展主题鲜明的军地共建活动。2014年

7月25日，抽调人员在军供站门前悬挂横幅，设置政策咨询台，宣传军粮供应相关政策和粮油食品安全知识，营造了双拥宣传月活动的浓厚氛围。7月29日，局长赵延斌、副局长雷军民、军供站主任雷龙泉陪同市粮食局军粮供应管理中心主任陈嘉毅深入驻军营房及武警中队向广大官兵致以节日的慰问，并送去绿豆、白糖、矿泉水等防暑降温食品及慰问金1000元，观看了武警官兵汇报演出。推动了黄龙双拥模范县创建工作的顺利进行。

【荣誉表彰】 2014年在全省粮食流通监督检查示范单位创建活动中，被陕西省粮食局授予“粮食流通监督检查示范单位”荣誉称号。

（供稿：史友伟）

安全生产监管

【领导机构】

局长：张永健

副局长：栾顺平 范向东

【概况】 黄龙县安全生产监督管理局成立于2001年4月，编制10人，属县政府工作部门，综合管理全县安全生产工作，依法行使安全生产监督管理职能。

主要职责：贯彻执行国家、省、市有关安全生产工作的方针和政策，综合管理全县安全生产工作，依法行使安全生产监督管理职能；指导协调安全生产工作，分析和预测全县安全生产形势，拟定安全生产规划，发布安全生产信息，研究、协调和解决安全生产中的重大问题；承担全县安全生产综合监督管理职责，依法行使综合监督管理职权，指导、协调县级部门和乡（镇）政府安全生产工作，监督考核并通报安全生产控制指标执行情况，监督事故查处和责任追究落实情况。

按照分级、属地原则，依法监督检查全县生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外，下同）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作，负责监督管理中、省、市驻黄企业的安全



生产工作。

指导、协调全县安全生产检测检验工作，依法履行安全生产中介组织监督管理职责；配合市局做好生产经营单位负责人、安全生产管理人员、特种作业人员（特种设备操作人员除外）考核和安全资格认定工作。

负责监督检查职责范围内新建、改建、扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用情况（简称“三同时”）。

负责用人单位职业卫生监督检查工作，依法监督用人单位贯彻执行国家有关职业病防治法律法规和标准情况，组织查处职业危害事故和违法违规行为；负责新建、改建、扩建工程项目技术和技术改造、技术引进项目的职业卫生“三同时”审查及监督检查；负责监督用人单位职业危害项目申报工作。

承担非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全生产的综合监督管理工作，负责非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全生产经营许可证的颁发管理工作。

负责组织全县安全生产大检查和专项督查，根据县政府授权，依法组织生产安全事故的调查处理和办理结案工作，监督事故查处和责任追究的落实情况。

负责组织、指挥和协调生产安全事故应急救援工作，综合管理全县安全生产伤亡事故和安全生产行政执法；负责安全生产伤亡事故统计分析和信息发布工作。

组织实施生产经营单位安全生产标准和规程，依法监督检查生产经营单位重大危险源、重大事故隐患排查治理工作，依法查处不具备安全生产条件的工矿商贸生产经营单位。

组织指导全县安全生产宣传教育培训工作，负责拟定全县安全生产科技规划，组织指导安全生产科学研究和新技术推广工作。

指导协调和监督全县安全生产行政执法工作。

承担县安全生产委员会的具体工作和县安全生产委员会办公室的日常工作。

承办县政府交办的其他工作。

【四项指标】 2014年全县共发生5起生产安全事故（其中生产经营性1起），死亡3人

（其中生产经营性1人），受伤7人（其中非生产经营性6人），经济损失54万元（其中生产经营性0.2万元）。

【夯实责任】 2014年4月，召开全县安全生产工作会，明确工作责任，夯实目标任务，保证了各项工作措施的落实。实行目标管理，与各乡镇、相关部门签订了目标责任书35份。同时，各乡镇、各部门相继召开专题会议，安排部署了本乡镇、本部门安全生产工作，各乡镇与村组、各部门与下属单位和企业层层签订目标责任书，累计达3200余份，使安全生产目标责任落实到岗、到人、到生产第一线，确保安全生产责任落到实处。

【机构建设】 省、市“三化”建设工作会议之后，根据《延安市人民政府办公室关于印发延安市推进安全生产三化建设工作方案的通知》（延政办发〔2014〕35号）精神，黄龙县及时召开专题会议，成立了以主管副县长为组长，县安监局局长为副组长，各相关部门主要负责人为成员的安全生产“三化”建设工作领导小组。结合黄龙县实际，以县政府办公室文件印发了《黄龙县推进安全生产三化建设工作方案》（黄政办发〔2014〕43号），明确了“三化”建设的指导思想、目标任务、工作重点、时间安排和工作要求，落实了县安监、公安、住建、质监等14个相关行业部门的具体职责。为积极构建“全覆盖、全方位、精细化、规范化、纵到底、横到边”的安全监管新格局，实现政府监管网格化、企业管理精细化、行业直管专业化的目标，通过制定方案、统一考核、督促检查、多措并举，促进了黄龙县安全生产“三化”建设工作的开展。结合黄龙县企业少、规模小的实际，突出监管网格化、直管专业化为重点，进而推动“三化”建设全面开展。按照“行业监管、属地管理”的原则，在乡镇和行业部门建立监管网格。2014年底，已建立县级监管网格1个，乡镇网格7个，县、乡“二级”监管网格已形成；以“三本台账”为重点，推进“三化”建设工作。全县共有企业47个，已全部建立企业基础台账、应建台账，事故隐患台账和监管责任台账；以典型示范，带动“三化”建设全面发展。企业精细化建设示范

企业3个，已完成企业精细化建设、部门直管专业化建设示范部门3个。

【监督检查】 针对不同时期安全生产特点，开展四季及节假日安全生产大检查，加大隐患排查整治力度，及时消除安全隐患。组织相关部门，对危险化学品、道路交通、建筑施工、非煤矿山、学校安全、森林防火、城镇燃气等行业领域，组成督查组34个，开展了32次专项检查，整治消除了一大批安全隐患，确保生产经营单位正常的安全生产经营秩序。共查处各类隐患18条，一般隐患18条，其中，煤矿安全隐患1条，金属与非金属矿山安全隐患10条，危险化学品类安全隐患4条，烟花爆竹安全隐患3条。

【专项整治】 8月开始至12月底，利用4个月时间在全县范围内开展“六打六治”打非治违专项活动。为了认真贯彻落实国务院安委会办公室“六打六治”打非治违专项行动会议精神，进一步深化打击非法违法生产经营建设，有效防范安全生产事故发生，按照省市的要求，为确保专项行动在黄龙县的顺利开展，县政府召开专题会议研究黄龙县专项行动工作。成立由副县长黄利荣任组长、县安监局局长张永建任副组长的“六打六治”专项行动领导小组，各相关单位为小组成员的领导小组。同时以安委会文件印发了《关于集中开展“六打六治”打非治违专项行动的通知》，对专项行动的总体要求和工作目标、重点内容、时间步骤、工作措施和职责分工做了详细安排，明确工作职责，确保专项行动不走过场，取得实效。活动围绕交通运输、非煤矿山、油气管道、建筑施工、煤矿、消防等重点行业领域，集中开展打击矿山企业无证开采、超越批准的矿区范围采矿行为，整治图纸造假、图实不符问题；打击破坏损害油气管道行为，整治管道周边乱建乱挖乱钻问题；打击危化品非法运输行为，整治无证经营、充装、运输，非法改装、认证，违法挂靠、外包，违规装载等问题；打击无资质施工行为，整治层层转包、违法分包问题；打击客车非法营运行为，整治无证经营、超范围经营、挂靠经营及超速、超员、疲劳驾驶和长途客车夜间违规行驶等问题；打击“三合一”“多合

一”场所违法生产经营行为，整治违规住人、消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞封闭等问题开展。专项行动期间，行业主管部门组成8个检查组，按照各自职责制定工作方案，开展排查整治，县安委会坚持每月组织一次联合执法，集中处理违法违规行为；对存在严重违法且不整改及因非法违法行为导致事故的企业列入“黑名单”；对企业一个月内发现2次严重违法违法行为的一律关闭，并严肃追究企业主要负责人的责任；落实“党政同责、一岗双责”，加强组织领导，推动工作落实；实施重大非法违法行为备案督办制度等措施，严厉整治非法违法、违规违章行为。此次活动共打击非法违法、治理纠正违规违章行为60起，其中拒不执行安全监管监察指令、抗拒安全执法的20起；非法用工、无证上岗的13起。对不具备安全生产条件的王栓民石料场、程金平石料场依法予以关闭，对违规违章操作的联兴第五项目部责令停止建设。

【宣传教育】 利用多种形式，进一步加强安全生产宣传教育。一是坚持定期在县电视台播放安全生产公益广告，切实提高全民安全意识。二是3月份利用科技宣传日活动，积极宣传安全文化知识，提高全民安全防范意识。三是开展安全生产政务信息报送工作，积极向省、市投稿300余篇，及时报送信息材料，畅通信息交流渠道。四是深入开展“安全生产月”宣传活动，采取多种形式进行宣传。组织11个部门及10个乡镇（含中心社区）开展安全生产宣传咨询日活动，共发放宣传资料16000余份，受教育群众达1.6万人次。五是在全市安全生产月期间，组织开展安全知识有奖答题活动，发放答题卡8000余份。六是12月在县职教中心组织安全生产监管人员共计200余人，进行了新《安全生产法》知识培训活动。通过多种形式的宣传教育，使全民安全的安全意识得到增强，为全县经济建设营造良好安全氛围。

【“三同时”管理】 进一步规范企业安全施工，有效预防事故的发生。重点对全县新建、改建、扩建的建设项目进行专项检查，对未按规定办理建设项目安全设施“三同时”的一律责令限期办理，否则停止施工。通过强执法、

严要求，进一步规范了建设项目的管理，督促施工单位安全规范施工，使“三同时”制度得到落实，建立了长效机制。

注释：

1. 四项指标：指安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失。

2. “三同时”：指生产经营单位新建、改建、扩建的建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

(供稿：栾顺平)

食品药品监管

【领导机构】

黄龙县食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室主任）

局长（主任）：车照民

副局长：沙妍 韩晓云

副主任：李二虎（2014年1月任）

黄龙县食品药品监察大队（食品药品安全投诉举报中心）

队长：吴根生

副队长：刘俊荣、赵国强（2014年3月任）

黄龙县食品质量安全检验检测站

站长：孙晓琴（2014年12月任）

副站长：陈书德（2014年1月任）、冯东（2014年12月任）

石堡镇食品药品监管所所长：张德远（2014年12月任）

白马滩镇食品药品监管所所长：王永涛（2014年12月任）

瓦子街镇食品药品监管所所长：马宇星（2014年12月任）

界头庙镇食品药品监管所所长：吴琼（2014年12月任）

三岔乡食品药品监管所所长：白银茹（2014年12月任）

嘎崮乡食品药品监管所所长：野宝泉（2014年12月任）

圪台乡食品药品监管所所长：徐晓华

（2014年12月任）

【概况】 截至2014年底，黄龙县食品药品监督管理局有食品药品监察大队和食品质量安全检验检测站2个下属事业单位及7个乡镇食品药品监管所（县局派出机构），全系统实有在职职工64人，其中公务员6人，事业人员58人（副主任药师1人，主管药师1人，药师11人，药士2人）；另有离岗职工2人，退休职工2人。

年底辖区内共有食品生产加工企业4家，食品加工小作坊7户，食品流通经营户338户，农贸市场1个（摊贩25户），餐饮服务单位237户；药品配送中心1家、药品零售企业9家、医疗器械经营企业1家，县乡医疗机构11家、村卫生室46家、中医诊所1家、口腔诊所1家、计生服务机构1家。保健食品经营企业12家、化妆品经营企业101家。

【体制改革】 按照体制改革的要求（国发〔2013〕18号、陕政发〔2013〕40号、延政发〔2013〕134号、黄政发〔2013〕32号、黄办发〔2013〕72号、黄政办发〔2013〕93号文件），成立了黄龙县食品质量安全检验检测站和7个乡镇食品药品监管所，并分别于7、8月份挂牌，先后完成了基层所办公场所（办公室、档案室、检验室、会议室、库房等公务用车、投资400余万元，为各基层所配备了执法车辆、办公桌椅、电脑等办公设备，为检验检测站及各基层所新购置了检验检测设备、快检设备及试剂等。在全县各行政村（社区）统一配备村级协管员89名，落实了协管员津贴，建立健全协管员档案及年度考核制度。2014年12月份，由县人社局在全县相关单位调配和新安置20多人进入食品药品监管队伍并任命了站所领导。

【食品安全综合监管】 2014年，组织工商、质监、公安等部门开展了豆腐、豆芽加工小作坊和泔水猪专项整治，联合教育部门对校外托餐机构进行专项检查，协调工商、城管等部门对城区餐饮服务企业餐厨垃圾开展专项整治。组织工商、农业、城管等部门大力开展农贸市场专项整治，监管部门现场抽检蔬菜农残情况、



肉制品检验检疫情况。全年共开展各类食品安全专项整治 12 次，出动人员 2300 余人次，执法车辆 230 台次，共检查食品经营企业 1300 余户次。

专项整治。一是开展农贸市场食品安全专项检查活动，二是开展生产加工小作坊专项检查活动，三是开展重点节日食品安全专项整治，四是开展桶装水专项整治，五是将学校食堂等群体聚餐作为监管重点，坚持每月检查一次学校食堂，六是开展农村食品安全专项整治，七是制定了黄龙县餐厨垃圾管理办法，投资 30 余万元购置了餐厨垃圾车 1 辆，由县城管局对全县餐厨垃圾进行统一收集，集中处理。按照“四打击四规范”专项整治行动工作部署，组织相关部门召开新闻发布会一次，共出动执法人员 813 人次，执法车辆 240 次，集中力量检查食品经营户 750 户次，查处违法案件 13 件，依法收缴过期食品 32 箱。并组织食药监、工商部门对假冒伪劣、过期食品进行现场销毁。

【食品安全放心县创建】 组织建设。县政府成立了由县长任组长的“创建省级食品安全放心县领导小组”，县委常委、县政府常务会多次召开专题会议，研究部署创建工作，制定了创建规划、创建方案，召开了动员会，提出了要求，明确了任务，夯实了责任。

制度建设。在充分调研的基础上，结合实际，确定了放心县创建标准，制定放心县创建工作制度、考核办法等 8 项制度规范。并将食品安全放心县创建纳入各乡镇年度目标责任考核内容，与各乡镇、各食品安全监管部门签订了食品安全责任书。

重点示范。按照做到“五个到位”、完善“五大体系”的工作思路，紧扣“绿色、安全、放心”主题，狠抓农产品种植、食品生产加工、食品流通、餐饮消费四个环节，以“食品安全示范店”推进示范街、示范村、示范校园、示范乡镇等创建工作，建成梁家河现代农业示范基地 1 个，锁子头苹果示范园区 1 个，柏峪农家乐示范村 1 个，食品安全示范校园 6 所，中心街和步行街餐饮服务食品安全示范街 2 条，食品安全示范店 85 个。

三级联动。在各乡镇建立了食品药品监管所，在各行政村（社区）落实食品药品安全协

管员责任，形成了“以县局为监管中心，以乡镇所为监管前沿，以村级协管员为监管补充力量”的县乡村三级食品安全监管网络。

应急处置。6 月份开通 12331 投诉举报电话，制定《黄龙县重大食品安全事故应急预案》，成立了应急队伍，落实了重大食品安全事故月报制度。自举报电话开通以来，共接到并查处涉及食品、药品、保健品等各类举报案件 11 起。2014 年全县未发生一起食品安全事故。

培训宣传。以创建省级食品安全县标准为重点，以宣传知识“六进”为手段，强化县乡村三级食品安全监管人员法律法规、专业知识和行业道德等培训，动员各乡镇、各部门、企业和社会各界积极参与到放心县创建工作中来。

【食品安全监管】 生产经营主体资格。结合审批条件、程序、时限要求和收费标准，建立完善“首问负责制，一站式服务，一次性告知”等制度，重新印制了申请登记指南、便民服务卡，2014 年共办理健康证 1130 个，食品流通验收发证 234 个，餐饮服务许可验收发证 90 家。

食品安全风险大排查。在城区、各乡镇分区域、分时间段开展大排查宣传活动，发放食品安全风险大排查百日专项行动公告，并由排查人员指导本辖区的食品生产经营者进行自查。本着以整改为主，整改与打击相结合的基本原则，发放监督意见书 123 份，整改规范食品经营户 347 户。县局成立大排查风险研判小组，对全县采集的检查表进行分行业、分区域风险研判，并专门邀请各行业食品从业人员召开食品安全风险座谈会，形成食品安全风险报告。

餐饮服务环节监管。以小餐饮整顿为突破口，按照“五化”标准，“五常法”方式，厨房“六定原则”的操作规程，落实“三池四柜两专柜”“七查七看一严”的要求，落实餐饮业原料进货索证索票、食品原料台账、后厨管理、餐具消毒等制度；坚持学校食堂月巡查制度，加大对学校食堂及校园周边餐饮经营企业的检查频次。以诚信经营和规范操作为重点，坚持日常监督管理与量化分级管理相结合，完成了所有学校食堂和县城 126 家餐饮经营单位量分化级公示牌，其中 52 家被评为 B 级餐饮服务企业。并在电视媒体向社会公示，引导消费

者到良好单位消费就餐。

食品流通监管。结合食品安全风险大排查的开展，全面掌握辖区内流通环节食品经营现状及安全风险点，建立健全网格化监管模式，将专项整治和日常监管相结合，以各批发企业治理为重点，以城区为中心，以城乡结合部、偏远乡村为重点，以“一票清”台账为要点，严格落实倒查追溯，并严肃查处三无产品和过期食品，进一步确保流通环节食品质量安全。

生产加工企业规范治理。结合实际，严格按照《食品生产加工小作坊质量安全监督管理暂行办法》，对全县11个小作坊进行现场调研和约谈，对厂房不符合标准的小作坊进行技术指导，统一进行整改，从生产加工小作坊主体资质、人员思想意识、场所设备条件、原料流程等方面严把“十道关口”，加强了对黄龙县辖区内豆腐、豆芽及卤肉等生产加工小作坊的治理。

食品安全保障工作。立足部门职能，积极承担黄龙县“两会”、中高考、市残疾人运动会等重大活动餐饮安全保障工作20余次。

食品安全专项整治。结合食品安全大整治等活动，突出肉及肉制品、乳制品、豆制品、小食品等重点品种的监督检查，以桶装饮用水、学校食堂、餐饮单位厨房、小作坊、白酒、食品非法添加罂粟壳、工地食堂、小商店、泔水猪、餐厨垃圾等为重点，开展了各类专项检查27次，出动监管执法人员612人次，出动执法车辆83台次，检查餐饮服务单位859户次，食品生产加工、流通企业2330户次，下发整改通知书145份，2家未取得资质的桶装水企业被关停，对1户桶装水经营企业进行整改，没收过期变质食品价值4300元，立案查处13起，结案13起，罚没3.6万元。

食品质量检验检测工作。严格按照抽检计划，结合工作实际，建立检验检测队伍，并积极开展检验检测工作。全年县局组织抽样快检27个品种，600批次，配合国抽、省抽及市局抽检5次，共13个品种，27个批次。

【药械保化监管】 药品经营企业监管。对药品零售企业开展了处方药和含麻黄碱复方制剂销售专项监督检查，对全县药械经营使用单位开展了药械市场专项检查，对3家药品零售企

业实施了年度综合监督检查。对零售药店负责人召开新版GSP培训会，7家药品零售企业顺利通过GSP认证现场检查。

医疗器械经营许可。绿源大药房于10月份通过现场检查，取得医疗器械经营企业许可证。

医疗器械“五整治”活动。以医疗器械经营、使用单位资质证明、医疗器械购进渠道、验收记录、销售记录、销毁记录、医疗器械不良事件监测和报告制度、医疗器械资质证明以及从业人员体检等为主要内容，检查各级医疗机构13家，医疗器械经营单位7家（其中4家药品零售企业，2家隐形眼镜经营企业，1家义齿经营企业）。

特殊药品管理。对县医院麻醉药品和第一类精神药品使用情况进行实时网上监控，并根据监控情况进行监督检查，年度内未出现不安全事件。

药械快检送检工作。结合市局下达的药械抽检任务，配合市所完成药品抽样19批次，器械抽样送检2批次。

药械不良反应（事件）监测。全年共督促药械经营、使用单位上报药品不良反应报告23例（其中新的不良反应1例）；医疗器械不良事件报告6例。

保化治理。对辖区内保健品、化妆品市场调查摸底，建立保化经营企业信用档案和索证索票、台账管理制度，深入开展保健品、化妆品专项监督检查，出动执法人员67人次，检查企业69家次。全年查处药品保健品案件7起，结案7起。

【宣传教育】 利用电视台、《黄龙通讯》、黄龙政务网、微博等媒体平台，录制食药安全大讲堂5期，发布食药安全警示信息、公告等17期次。结合食药安全知识“五进”活动的开展，利用“食品安全宣传周”“安全用药月”“3·15”等时段，采取挂横幅、上街设立咨询点，深入农村、社区、校园、企业等，发放宣传册（单）1万余份，接受咨询370人次，进农村、学校开展知识讲座31期次，培训村民、师生2600人次。积极开展食品药品从业人员培训，与县职教中心合作，对餐饮、药械生产经营企业负责人和从业人员培训700余人次。印发黄龙食品药品监管动态69期，在市局网站发

布 58 期,在延安日报刊登 4 篇,在《陕西食品药品监管》刊登 1 期,省局网站发布 9 期,黄龙电视台播放新闻 17 次。

【队伍建设】 党的群众路线教育实践活动。根据学习计划安排,组织全系统党员干部认真学习党章、十八大及十八届三中全会精神,习近平、赵正永等同志系列讲话精神和《食品安全法》等政策法规、业务知识。紧紧围绕反对“四风”,结合工作实际,组织城区、各乡镇协管员、从业人员等召开专题座谈会 10 余次,共征集 74 条意见建议。县局领导班子集体谈心 3 次,成员之间互相谈心 30 余人次,聚焦“四风”问题,互相查摆班子及班子成员间存在的问题,深刻剖析产生问题的症结和根源,积极探索解决问题的方法和举措。

制度建设。按照“思想先进、作风过硬、纪律严明、行为规范”的要求,制定完善了《考勤制度》《文明执法准则》等各项规章制度。统一制定了基层所管理 15 项制度,制定了协管员工作职责、管理制度、考核办法及协管员信息公示牌等。统一印制并要求全系统干部职工记录《工作日志》。

业务技能培训。机构改革后,为了使新同志能够迅速适应新的工作岗位要求,组织新录用和调入的 20 多名干部进行了以依法行政、食品、药品、医疗器械、保健品、化妆品相关法律法规及监管基本知识为内容的业务培训,组织全系统工作人员积极参加县法制办举办的行政执法人员依法行政技能培训并通过考试,全体成员取得了行政执法证。利用下乡执法的间隙,采取统一授课、以案说法、模拟执法等形式,对一线执法人员开展《食品安全法》等法律法规及业务技能学习培训活动。2014 年共举办法律知识、业务技能、执法文书等培训班 13 期次,深入各乡镇开展协管员培训 12 期次,聘请省级检验检测机构专业讲师开展检验检测培训 2 期次,从各基层所,检验检测站抽调 10 余名干部,进行了为期 5 天封闭式实战操作培训,为实现依法监管、科学监管奠定了基础。

【工会活动】 为了迎接祖国 65 岁华诞,9 月 30 日上午,黄龙县食品药品监督管理局工会委员会在穆柯寨至无量山组织开展迎国庆登山比

赛暨志愿者服务活动。全系统班子成员及局机关、监察队、检测站、基层所等 20 余人参加了本次活动,比赛结束后,县局组织志愿者开展了保护环境、捡拾垃圾活动。

【低收入村包扶】 示范带动。按照“一村一策、一户一法”的原则,以包扶预期增收目标及增收措施为重点,组织召开党员会、群众会,讨论完善五年包扶规划和包扶计划,同时,加强示范引领,充分发挥典型示范带动作用,积极树立村带头人作为重点发展培育对象,积累好的经验和做法并积极加以推广。

物资支持。为梁家河村 17 户核桃栽植户 105 亩桃园,资助化肥,为 5 户贫困户资助 10 万个优质苹果套袋,共计 2.6 万元。协调妇联为 5 户低收入户送上母亲健康大礼包,每户一袋大米、一个电饭锅。

【表彰奖励】 1. 黄龙县食品药品监督管理局和三岔乡食品药品监管所荣获全省食品安全百日风险大排查专项行动先进单位。

2. 全省食品安全风险大排查先进个人:吴根生(黄龙县食品药品监察大队队长)、刁斌(黄龙县食品药品监督管理局科员)、张长军(黄龙县食品质量安全检验检测站职工)。

3. 黄龙县食品安全委员会被评为 2014 年全市食品安全目标责任考核优秀单位。

4. 黄龙县食品药品监督管理局和圪台乡食品药品监管所荣获全市食品安全百日风险大排查专项行动先进单位。

5. 全市食品安全风险大排查先进个人:张焯(黄龙县食品质量安全检验检测站职工)、常娟(黄龙县食品药品监察大队职工)。

(供稿:刘俊荣)

统计工作

【领导机构】

局长:薛晓平

副局长:王宾龙 王海燕

普查办主任:魏敏节

普查办副主任:刘翠



社会经济调查队队长：王金凤
社会经济调查队副队长：王宏俊

【概况】 黄龙县统计局隶属县政府的职能部门，科级建制，机构设置上除局机关外，下设有社会经济调查队、普查办两个科级事业单位，全系统共编制 17 人，其中局机关 4 人，设置局长（正科）1 名，副局长（副科）2 名，科员 1 名。普查办 4 人，设置主任（正科）1 名，副主任（副科）1 名，干事 2 名。社会经济调查队 9 人，设置队长（正科）1 名，副队长（副科）1 名，干事 7 名。现有干部职工 20 人（其中有 3 名是退二线的协理员），班子成员由 7 人组成（其中局领导 3 人）。现有人员承担着 20 余项统计专业和城乡各类调查及国家大型普查等工作任务。

【主要职能】 1. 贯彻国家、省市关于统计工作的方针、政策及法规，完成国家、省市三级统计调查任务，执行国家统计标准，贯彻全国及全省统一的基本统计报表制度。2. 制定全县统计调查计划及其调查方案，指导和协调全县包括省市驻黄单位和县属单位的统计工作，检查监督统计法规的实施。3. 组织全县国民经济核算工作，对全县国民经济运行状况进行监测预警，对社会发展和科技进步状况进行统计监督。4. 开展统计分析及统计咨询服务，为党政机关决策、制订计划、进行宏观管理提供决策依据，提供咨询服务，帮助了解市场，正确引导生产和销售。5. 审定、管理、公布、印刷全县的基本统计资料，定期发布全县国民经济和社会发展的统计公报。6. 会同或协同有关部门组织重大的国情国力普查和大型的一次性专项调查工作。7. 建立健全全县统计信息自动化系统和统计数据库体系。8. 协同有关部门组织指导统计干部专业技术职称考试工作，组织全县统计干部上岗培训和考试工作。组织统计干部教育、培训和业务考核工作。

【主要指标工作】 围绕服务城乡统筹发展的目标，黄龙县统计局严格按照“真实可信”“不出假数”的要求，进一步加大县域经济主要数据的调查审核力度，做好以生产总值核算为龙头，投资、城乡居民收入、社会消费、恩

格尔系数、城镇化率、文化产业等反映县域经济发展主要指标的测算工作。生产总值核算时，及时与部门沟通协作，按季度进行跟踪、监测、预警、分析，切实把经济发展的成果用统计数据反映出来。在全市固定资产投资形势极度严峻的情况下，通过多方努力协调，督促工程项目及时完善手续，使其尽早纳入统计范围，做到应统尽统。2014 年全县的经济社会保持了良好的发展态势，社会生产总值达到 12.1643 亿元，增长 8.2%，固定资产投资完成 10.54 亿元，增长 28.5%，农民人均现金收入 8503 元，增长 12.1%，城镇居民人均可支配收入 21975 元，增长 11.4%，社会消费品零售总额 2.3777 亿元，增长 11.4%。

【全国第三次经济普查工作】 自全国第三次经济普查工作启动以来，黄龙县统计局严格按照省、市的统一部署，精心组织开展宣传动员、清查摸底、业务培训、普查登记、数据审核、质量验收等各项工作。一是抓到位，奠定基础。狠抓“四落实”、宣传发动、责任落实“三到位”，为普查工作奠定坚实的基础；二是抓重点，培训先行。紧紧抓住普查前期清查，后期实地登记工作中的重点，对“两员”进行扎实细致的培训；三是抓督查，确保数据质量。为确保普查工作按时按质完成，各包乡镇人员下到普查小区，对普查工作开展情况、普查进度、普查数据进行督查检查，分析存在问题，提出整改措施；对是否遵守《全国经济普查条例》、文明普查以及贯彻落实保密原则等进行检查，确保普查数据有效、真实和安全。5 月，全县经济普查登记上报工作已全面完成，7 月，按时向市普查局上报了普查技术总结报告。

【城乡住户调查一体化改革】 成立领导小组，抽调业务骨干参与工作，科学组织，统筹安排，对全县农村、社区进行摸底排序，深入城乡居民调查核对基本信息、收入情况。对 1381 户开展收支与生活状况调查问卷，完成了全城乡居民收入 100 户的选户工作，组建辅调员队伍，并分别深入调查小区、行政村对调查户和辅调员面对面培训，使辅调员和城乡住户掌握了填报调查表的基本要领。多举措强化城乡调查户的调查工作，一是适时发放记账补贴，提高调

查对象的积极性；二是加大访户力度，及时掌握记账动态；三是实行“三级会审制”。每季度调查户所填数据由辅调员、乡镇统计人员、乡镇主管领导三级审核，确保数据的真实性；四是制定“考评制度”，对辅调员每月收取账页进行评议，充分调动调查户和辅调员的积极性和责任心。

【统计信息化建设和乡镇基础工作】 为进一步推进统计信息化建设，多次向市局争取资金设备支持，在机房装修改造的基础上，共投入资金7万元购置交换机一台，年底之前安装调试，在全市各县区率先完成县局标准化机房建设和乡镇统计站网络并网工作，使乡镇统计人员可直接登录国家统计局内网信息平台，开展统计报表网络直报工作，使全县统计信息化建设取得新的突破。同时加强统计基层基础工作建设，确保源头数据质量。健全统计制度，各乡镇及部门普遍建立健全统计台账，完善机构，优化统计办公条件。统一为各乡镇统计站制作了“八有八化”、统计工作网络图、统计报表管理制度等制度标牌，并配发一台笔记本电脑，办公环境得到进一步改善。

【加强统计法制建设】 根据全县“六五”普法实施方案，精心组织，周密部署，制定黄龙县统计局“六五”普法方案和年度普法安排，及时调整充实普法依法治理领导小组，明确专职普法工作人员，完善相关制度，深化普法工作，充分发挥统计行业优势，创新普法形式。一是有步骤地开展《宪法》《公务员法》《行政处罚法》等法律进机关活动。二是结合第三次经济普查、统计法纪念活动，开展宣传月活动，积极利用电视、电话、横幅、标语、短信、网络等媒体终端广泛开展统计法规宣传。三是建立完善依法治理责任制，及时查处统计违法行为，开展依法行政、公正执法、文明执法，提高执法水平。四是将普法工作纳入单位目标管理，完善档案资料，规范信息报送，促进普法工作规范化，营造良好的法制环境。

【奖励情况】 1. 黄龙县统计局荣获陕西省第三次全国经济普查先进集体；2. 刘翠荣获陕西省第三次全国经济普查先进个人，授予单位为

陕西省人民政府第三次经济普查办公室，授予文号陕经普组字2015〔1〕号。

(供稿：王宏俊)

非公有制管理

【领导机构】

局长：雷金贵

副局长：陈淑玲（女） 郑玮炜

【概况】 黄龙县中小企业促进局成立于2008年7月14日，同时加挂“黄龙县非公有制经济局”“黄龙县乡镇企业局”和“黄龙县生态工业园区管理委员会办公室”牌子，全额事业单位，科级建制，隶属县政府，核定编制10名，其中领导职数3名。

工作职能：1. 贯彻执行《中小企业促进法》《乡镇企业法》和各级关于鼓励扶持发展中小企业、乡镇企业、非公有制经济的相关法规政策；2. 负责拟定全县中小企业、乡镇企业和非公有制经济发展规划和年度计划；引导企业依据国家产业政策，优化产业结构和布局；指导产业集群和工业园区建设，促进主导产业、优势产业和特色产业的发展；3. 负责全县中小企业、乡镇企业和非公有制经济信息化建设，监测、统计、分析经济运行情况，拟定发展预期调控目标和措施；负责信息采集、分类、发布等工作，为政府、企业和社会提供相关的信息服务；4. 负责全县中小企业、乡镇企业和非公有制经济服务体系建设和中小企业、乡镇企业和非公有制经济提供创业辅导、信息咨询、法律援助等服务；5. 全面改善企业发展环境，促进全民创业，督促企业依法经营，依法维护企业的合法权益。

【中小企业、非公经济】 2014年，全县中小微企业完成增加值2.8亿元，较上年同期增长21.5%；实现中小企业营业收入10.8亿元，较上年同期增长28.6%；完成现价总产值9.7亿元，较上年同期增长21.5%；实现利润总额1.7亿元，较去年同期增长13.4%；上交税金0.18亿元，较去年同期增长28.7%。其中，完



成非公有制经济增加值 2.65 亿元，较上年同期增长 16.2%；实现营业收入 10.2 亿元，较上年同期增长 6.1%；完成现价总产值 9.3 亿元，较上年同期增长 20.2%；实现利润总额 1.5 亿元，较上年同期增长 3.1%；上交税金 0.17 亿元，较上年同期增长 29.6%。

【生态工业园区建设】 黄龙县生态工业园区是以农副产品加工为主体，以生态产业开发为特色的县域工业园区。该园区位于黄龙县政府驻地石堡镇，国道 242、327 线纵横交错，未来将有商榆高速和黄渭高速连通园区，地理位置优越，交通十分便捷。规划总面积 2.36 平方千米，建设用地面积 1.74 平方千米，总体布局是“一园四区”：即生态食品加工区、中央商务物流区、新型能源示范区、现代农业示范区。

2014 年生态工业园区实现主营业务收入 3000 万元，比去年同期增长 23.5%；利润总额

为 955 万元，同比增长 15.6%，实现利税 512 万元。2014 年度，生态工业园区完成投资 1031 万元，其中，基础设施建设完成投资 630 万元，道路桥梁工程竣工。黄龙县万福种业有限公司种子库项目建成投产。

【重点项目建设】 2014 年黄龙县列入全市中小企业非公经济重点建设项目 3 个，其中工业项目 1 个，服务业项目 1 个，仓储业项目 1 个。包括黄龙县三岔乡梁家山万吨冷库建设项目、黄龙县柏峪王庄敬老院及休闲山庄建设项目和黄龙县万福种业玉米种子储藏加工项目。上述项目完成投资 7350 万元。

【表彰奖励】 2014 年度，黄龙县中小企业促进局获得全省中小企业统计监测和名录库工作优秀单位。

（供稿：万艳）

城建 环保

住房和城乡建设

【领导机构】

局长：徐选潮

总支书记：张宝成

副局长兼总工：王萍（女）（至2014年1月）
杜少锋（2014年1月任）

副局长：丁少锋（至2014年1月）

吕新建（2014年1月任）

房管局

局长：张百灵（女）

副局长兼保障房管理中心副主任：李东生
（2014年1月任）

副局长：王天林

质监站

站长：丁少锋（至2014年1月）

王萍（女）（2014年1月任）

副站长：王家增

城建监察大队

队长：李延虎

副队长：李湘晖 陈辉

招标办

主任：杜少锋（至2014年1月）

史云龙（2014年1月任）

【概况】 县住房和城乡建设规划局是县人民政府职能部门，正科级建制，现有干部职工46人，其中退二线5人，党员23人，大专以上文化程度38人，下辖房管局（保障性住房管理办公室）、质监站、城建监察大队（房屋征收管理办公室）、招标办四个事业单位，内设机关办

公室、规划办、统筹办、墙改办、工程管理办等5个股室。

工作职能：（一）贯彻执行中省市关于城乡规划、城乡建设、建筑业管理、住房保障、房产管理、住房制度改革、旧城改造、城市房屋拆迁、物业管理、建筑节能与墙体材料改革、测绘、抗震设防、风景名胜区管理、勘察设计咨询业的法律、法规和政策，依法拟定并指导实施本县有关方面的政策和规定。（二）负责组织编制城市总体规划、分区规划、近期建设规划、详细规划及有关专项规划的具体工作；负责各乡镇总体规划的初审工作；负责城市规划区内建设项目规划审批及管理工作；负责县城重大建设项目的规划初审工作；负责城市户外广告设置规划管理工作；负责城中村和旧城改造的规划、实施和管理的工作；负责城市规划区内测绘行政管理工作。（三）按照有关规定，配合有关部门搞好历史文化名城、名镇、名村相关的保护监督和审查报批工作；负责城市规划展示、公示工作；指导城乡建设档案管理工作，具体负责城市规划区内城市建设档案管理工作。（四）贯彻执行《城乡规划法》《建筑法》《招标投标法》《房地产管理法》《物业管理条例》《建设工程质量管理条例》《民用建筑节能条例》等住建行业法律、法规、规章；负责城市规划区内住房和建设规划综合执法和强制执行工作。（五）监督工程建设阶段国家标准、行业标准和地方性标准的执行；制定本县相关标准的实施细则。（六）负责全县建筑行业及建筑市场管理；负责建设工程质量和安全生产监督管理；负责建设工程造价监督管理；指导建设工程监理、造价咨询、招投标代理等中介组织活动；负责建设工程竣工备案工作。（七）负责城市规划区内政府投资或非经营性

的市政基础设施建设、改造项目的组织实施工作。(八)负责各类房屋建筑及其附属设施的建造和与其配套的线路、管道、设备的安装项目和市政工程项目招标投标活动的监督管理;负责建筑有形市场监督管理工作;受县政府委托,负责本县范围内工业建设项目的招标投标监督管理工作。(九)指导城市规划区、开发区土地使用权有偿转让和开发利用工作。(十)指导全县村镇(乡)规划建设工作。(十一)监督、指导工业民用建筑的抗震设防;负责城市规划区内城市建设和工业民用建筑抗震设防的设计审查与监督工作。(十二)负责城市建设配套费、建筑业劳保统筹基金、新型墙体材料专项费用等费用的收缴、管理工作。(十三)组织全县建筑行业重点科技项目攻关和成果推广,指导重大技术引进和创新工作;负责全县建设行业信息化建设工作。(十四)承担住房制度改革委员会的日常工作。(十五)承办县政府交办的其他事项。

2014年共核发选址意见书72份,用地规划许可证72份,建设工程规划许可证88份,全部符合城市规划要求。完成了新一轮城区地形图补测。投资2.65亿元,新建保障性住房廉租房2302套;投资6924万元,实施了迎客松公园三期工程、县城新建桥梁与栏杆改造工程、石堡河木栈道建设工程等14项市政建设工程;投资2700万元,完成了600户农村危房危窑改造。

【城乡规划】 进一步修编完善了《黄龙县县城总体规划》《黄龙县城市人口和用地规模论证报告》和市县两级重点镇规划;配合农业局编制完成了19个美丽乡村的建设规划;编制完成《黄龙县避灾移民搬迁规划》《黄龙县城市综合交通专项规划》《黄龙县城市照明专项规划》《黄龙县供热工程专项规划》编制工作。

【住房保障】 2014年,共投入资金2.65亿元,分水磨湾片区、曹店生态小区两区,开工建设保障性住房廉租房2302套,建筑面积10.6万平方米。截至2014年底,全部完成封顶。该项目建成后,可解决和改善近7000名住房困难群众的居住问题,使全县住房环境得到进一步提升。

【市政建设】 2014年,共实施市政项目14项。主要包括:

1. 投资3165万元,实施水磨湾6555平方米仿古商铺及3400平方米广场建设;2. 投资1020万元,完成县城3座桥梁新建及4座桥梁栏杆改造;3. 投资806万元,完成石堡河曹店段271米、穆柯寨段460米木栈道建设;4. 投资485万元,完成石堡河南岸1053米健身步道建设;5. 投资261万元,完成石堡河南岸11座茅草亭、1座假山及1123平方米青石地板铺装;6. 投资216万元,完成迎客松公园1000米挡土墙砌筑、500平方米广场铺装、720平方米居民巷道、830平方米人行道铺装及周边3600平方米绿化。

【危房危窑改造】 2014年,共投资2700万元,通过分散改造、集中改造、重点改造完成农村危房危窑改造600户,改造危房危窑1440间(孔),解决了近2100农村人口住房问题,极大改善黄龙县农民群众的居住条件。

【获奖情况】 被陕西省人民政府授予“2014年全省县城建设先进县”荣誉称号。

(供稿:何蕾)

城市管理

【领导机构】

局长(书记):王安全
副局长:赵军 李常喜
城市市容市政监察大队
大队长:郭相军
副大队长:路伟东
环境卫生管理工作站
站长:李定文
副站长:严军民 蔺辽宁

【概况】 黄龙县城市管理局成立于2005年,为具有行政职能的正科建制参照公务员管理事业单位,政府直属机构,财政全额拨款。局下设2个单位,城市市容市政监察大队(正科建制)、环境卫生管理工作站(正科建制)。现有

工作人员 238 人，其中正式在职职工 49 人（党员 22 人），公益性岗位 147 人，临时工 42 人。

【市容秩序整治】 2014 年，以“疏堵结合、以疏为主”为原则，综合整治和长效管理相结合，从严查处占道经营、倚门经商、乱停乱放 780 起，清理店外经营、流动摊点 420 余次，取缔马路市场 4 处、街道夜市、烧烤点 3 处、占道摊点 90 多家，新迁入城中市场商户 12 家，清理“野广告”1300 余条，办假证号码 800 余条，处罚乱拉乱挂、乱堆乱放 100 多人次，依法查扣乱停乱放非机动车辆、机动车辆 320 余台。

【公用事业管理】 2014 年，天然气管网已超过 18 千米，日供气能力达到 4 万立方米，用户达到 8000 余户，天然气普及率达到 85%。

【基础设施建设】 2014 年，投资 1000 万元，完成城东路、新村路、东河南路、东河北路等 9 条路段 7.8 千米污水管网铺设，实现城区大街小巷污水收集全覆盖，解决群众排污难问题；按照气化黄龙要求，投资 1000 万元完成县行政中心锅炉煤改气工程，解决了行政中心及 400 多户居民的供暖难题；投资 300 多万元硬化了政法路、康乐路、东河南路、东河北路、曹中路等主次街道，解决了群众行路难问题；投资 230 多万元新建高标准水冲公厕 5 座，维修 2 座，解决了群众“如厕”难问题；按照省住建厅关于垃圾场等级评定要求，硬化垃圾场道路 700 米，新建垃圾场库区 1500 平方米防飞散网，解决了垃圾场路难行、环境差问题；投资 100 余万元，完成污水处理厂提升泵房、消毒池等防冻设施建设，以及污水在线监测、中控设备调试，解决了污水处理厂投入正式运行前的硬件短缺问题；投资 300 多万元，将城区 300 余盏路灯更换一新，并将旧路灯维修后全部布设在背街小巷，解决了群众照明难问题；投资 100 多万元，购置 2 台电动扫地车、1 台餐厨垃圾收集车、1 台垃圾清运车、1 台道路清障车以及购买 100 个垃圾箱、200 个果皮箱，解决了市容环卫设施设备短缺的问题；投资 150 万元，完成了城西小广场改造工程，移厕进社区，拓宽广场面积，解决了城西群众活动场地不足的

问题；投资 300 余万元，完成了新垃圾场的选址（三岔镇曹家堰门前沟）、地质灾害评估、可行性研究报告编制，为明年新垃圾场开工建设奠定基础。

【环卫管理】 2014 年，积极拓展清扫保洁面积，将作业范围延伸到街巷、社区，现保洁面积为 56.7 万平方米，保洁人数 189 人；提高环卫机械普扫面积、频率，降低环卫工人劳动强度。这些举措实施以后，环卫工人工作强度相对降低，工作效率明显提高，城区环卫水平有了显著提高。严格实行一次普扫和 16 小时保洁制度，及时处理乱倒、乱扔垃圾；垃圾日产日清，密闭运输，日清运处置垃圾 27 吨。实施即日覆土、中间覆土和最终覆土的填埋方法，垃圾卫生填埋，实现无害化处理率达 90%。

【关爱环卫工人】 2014 年，为 160 多人办理了 200 元的人身意外保险；统一配备了工作联系电话；配齐了四季工作服；建立了 20 多处“爱心驿站”；为全体环卫工人免费提供早餐。

（供稿：杨帆）

环境保护

【领导机构】

局长：高 晖（2014 年 12 月任）
李向荣（至 2014 年 12 月）
副局长：王宏刚 徐晓远
大队长：李年波（2014 年 12 月任）
刘新立（至 2014 年 12 月）
副队长：陈耀阁

【概况】 黄龙县环境保护局成立于 2002 年 8 月，2003 年元月上划延安市环保局，属延安市环保局派出机构、县政府的工作部门，下属环境监察大队，现有在职干部职工 12 名。2014 年，由于人事变动，局长李向荣变动为高晖，大队长刘新立变动为李年波。现局机关编制 4 人，现有 4 人；监察大队共有 10 人，现有 7 人，其中监察员 4 人，会计 1 人，临时人员 2 人，离岗 1 人、退二线 1 人、退休 1 人。全系



统共有党员 9 人，大专以上文化程度 12 人。

2014 年，该局在市环保局和县委、县政府的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，以污染减排为重点，以创建环保模范城市为载体，以“三创”（省级文明县城、省级卫生县城、国家级园林县城）工作为契机，狠抓环保基础工作，大力开展生态环境保护和城市环境综合整治，经过全系统干部职工的不懈努力，克服了经费紧张、人员少的实际困难，环保工作呈现良好发展势头，得到了市环保局和县委、县政府的充分肯定。

【大气污染治理】 开展城区大气污染治理，大气环境质量明显改善。严格按照排放标准，在城区入口处设立三个环保煤调度室，加大了燃用非指定煤种的查处力度。同时开展形式多样的大气污染治理宣传活动，在县电视台开辟了大气污染防治专栏，连续播放大气污染治理通告、环保知识等内容。为成员单位负责人作电视专访 13 期，报道工作动态 25 次，编发工作简报 18 期，通过这些行之有效的宣传活动，提高了广大群众对开展大气污染治理工作的认识，形成了众人皆知、大家参与的良好舆论氛围。2014 年继续开展以禁烧有烟煤为重点的大气污染治理工作，确定了指定环保煤种，核准了最高限价，从公安、交警、城管抽调 20 余人，组建稽查队及设立环保煤调度室，加大了燃用非指定煤种的查处力度，通过一系列行之有效的治理措施，黄龙县城区空气质量优良天数持续上升。

【饮用水源保护】 加大饮用水源保护监管力度，建立定期巡查制度，确定了专人负责，增加对水质的监测频次，及时掌握水质状况。加大对饮用水源保护区内的所有排污企业的监管检查力度，禁止危险化学品运输车辆驶入，坚决打击危害饮用水源安全的不法排污行为。有效地保证了饮用水源水质安全，水质达标率始终保持在 98% 以上。此外，以水环境执法监察为重点，制定年度环境监察执法计划，强化日常环境监察和集中执法行动。

【污染减排】 根据市上下达的污染减排任务，在充分调研和论证的基础上，每年都制定主要

污染物总量减排实施方案。根据方案要求，严格执行排污许可证制度，对纳入排污申报单位的工业企业认真进行总量核定。2014 年黄龙县完成削减量为：二氧化硫（SO₂）4.55 吨、化学需氧量（COD）272.65 吨、氮氧化物（NO_x）13.58 吨，氨氮（NH₃-N）26 吨，全面完成污染减排目标任务。

【环境治理】 开展噪声污染防治工作，与相关部门紧密配合，将噪声污染投诉集中的排放单位、企业纳入日常管理，制定噪声整治工作方案，中高考期间制定印发《关于加强中、高考期间噪声污染控制现场监督检查的通知》，加大对生活噪声、建筑施工噪声专项整治力度，及时查处群众举报的环境噪声扰民问题。积极参与烟花爆竹燃放和犬患专项治理活动，配合公安部门开展专项执法检查。通过大力整治，城区环境噪声平均值 < 60db（A）、交通干线噪声平均值 < 70db（A），达到创建省级文明县城指标。

开展电磁辐射企业、医疗行业专项整治活动。对县医院、中医院 2 家城区医院的医疗废水、医疗垃圾和放射性污染环境等问题进行了专项整治，规范了医疗废弃物的保存、输送和处置，医疗废物的转移全部转交延安医疗废物处理有限公司，共转移危废 4.55 吨。对医院所有从事辐射和放射性设备的工作人员进行了培训。开展放射源和电磁辐射企业大检查，掌握电磁辐射单位基本情况，对辖区内所有的电磁辐射单位进行申报登记，建立企业档案。

【生态及农村环境保护】 依托黄龙县的生态优势，抓好生态及农村环保工作。一是县政府成立了生态县建设工作领导小组，稳步推进生态文明建设。《延安市黄龙县生态县建设规划》（2014—2023）（送审稿）已编制完成，在陕西省环境保护厅组织专家评审通过后，按照规划内容逐步实施。二是根据《黄龙县人民政府办公室关于印发〈黄龙县全面改善村庄人居环境持续推进美丽乡村建设的实施方案〉的通知》文件要求，坚持防治污染与生态保护并重，全面开展生态乡镇创建活动。三是开展了国家级褐马鸡和省级天然次生林自然保护区专项执法检查工作。严格限制对自然保护区内的资源进

行开发，先后共出动检查车 35 次，100 余人次，有效保护了自然保护区的生态环境。

【环境管理】 严格执行法规政策，严把项目准入关，规范环评审批程序。共审批环境影响评价登记表 9 份，对建成的 5 个项目进行了竣工验收。开展建设项目环评和“三同时”执行情况专项检查，对三年内省市县审批的建设项目进行认真排查。对排查存在的问题下发了整改通知书，通过检查，建立规范了“三同时”项目管理台账，完善了日常环境执法的长效运行管理机制。

【环境执法】 开展整治违法排污企业，保障群众健康环保专项行动，深入企业进行监督检查，加大环境保护执法力度。2014 年共出动环境执法人员 316 人次，检查企业 234 次，受理群众投诉举报 4 起，下达环境违法限期整改通知书 5 份，征收排污费 101540 元，全面完成了排污费征收任务。

【环保宣传】 以创建环保模范城市为切入点，大力提高全县公众环保意识，特别是利用“4·22 世界地球日”“6·5 世界环境日”等时机加强环保宣传。投资 3 万余元制作 112 块宣传牌，在县城中心街建成“创模宣传一条街”，营造出浓厚的创模舆论氛围。通过沿街悬挂横幅、

张贴标语，展出宣传展板、挂图，利用移动、联通、电信向广大手机用户发放环保信息，在黄龙有线电视上滚动播出创模宣传标语，共向群众发放绿色环保倡议书、环保知识宣传单 2000 余份、环保知识手册 800 余份，受理群众咨询 30 多起。

【党风廉政建设】 加强领导班子建设，实行一把手负总责和分管领导分工负责制，实行领导干部“一岗双责”制，在重大事项决策中坚持民主集中制，班子成员间相互支持，互相配合，形成了齐心协力干事业的整体合力，营造了团结共事的良好氛围，切实把领导班子建设成了团结干事的坚强领导核心。修订完善了学习、工作、党风廉政建设等 32 项制度，汇编成册，对工作制度、目标责任、服务承诺等规范上墙。通过制度管人、管事，不断推进各项工作的制度化、规范化、标准化，使单位管理更加科学规范。积极推行行政效能八项制度和警示提醒、诫勉督导、责令纠错三项制度。严格执行财务管理制度，坚持财务审批及“五笔会签”财务管理制度。严格按制度办事，强化党内监督。严格执行环保系统行风建设“六项禁令”和市环保局“十不准”的规定，大力倡导八个方面的良好风气，严肃工作纪律，工作效率有了明显提高。

（供稿：张婷）

工 业

黄龙县供电分公司

【领导机构】

经 理：郭文武
副 书 记：文 秋（女）
副 经 理：马晓宇

【概况】 黄龙县供电分公司隶属陕西省地方电力（集团）有限公司，延安供电分公司管理，国有省直企业，现有员工 110 人。公司职能部门：办公室、生产技术部、市场营销部、安全监察部、财务经营部、地方电力工程公司；二级机构：调度室、保线站、修试所、计量安装班。

公司共有 35 千伏变电站 4 座，分别为城关、腰岭、瓦子街、白马滩变电站，主变总容量为 18.05 兆伏安/6 台，35 千伏线路 5 条，总长 108.26 千米。有 6 个供电所，分别为城关、界头庙、三岔、腰岭、圪台、白马滩。管理 10 千伏线路 18 条，其中 3 条用户专线，线路总长度为 751.35 千米，其中公司资产 631.24 千米，用户线路 120.11 千米，共有配电变压器 53.39 兆伏安/588 台，其中公司资产 15.96 兆伏安/353 台，用户专变 37.42 兆伏安/235 台。有低压线路 428.46 千米，共有用电户 14189 户。年售电量 3241 万千瓦时。

【电网建设】 实施 35 千伏腰岭变电站增容改造。瓦子街 10 兆瓦光伏示范电站并入 35 千伏

瓦子街变电站。实施县级重点项目工程，完成县城穆柯寨景区、水磨湾保障房、县城大屏幕影屏亮点工程供电工作。完成 2013 年配网改造工程 36 项，实施 2014 年网改工程，并通过市发改委验收。

【经营管理】 实施供电所基础资料整合，将原有 52 种资料整合为 21 类，按照供电所改制要求，精简整合供电所资料 16 种，供电站资料 18 种。延安供电分公司组织 10 县分公司 11 月份在黄龙召开全系统供电所资料整合观摩会。新建大坪百户新村标准化台区，实施远程费控表，实施数据监控、远程集抄、远程拉合闸、智能预付费功能。腰岭街道、三岔锁子头建成标准化台区。

【基础设施】 完成职工住宅楼交付入住，完善附属设施功能，完成公司大院生产办公楼建设，完善附属设施功能，完成验收审计工作。

【文化建设】 凝练形成“光明梦想”黄龙电力子文化，出台形象标识，编制企业文化画册。

【企业荣誉】 黄龙县供电分公司“职工书屋”被省总工会命名为“职工书屋示范点”。

腰岭供电所被集团公司纪委命名为“廉政建设示范点”。

黄龙分公司党支部被集团公司授予“标准化党支部”。

黄龙分公司荣获“支持县域经济发展先进单位”。

（供稿：张向东）

中石油黄龙销售公司

【领导机构】

经理：曹爱侠

办公室：陈涛

【概况】 中石油黄龙销售分公司共下属加油站7座，其中运营加油站5座，关停站两座。黄龙销售公司在省、市销售公司的正确领导下，紧紧围绕贯彻、落实省、市工作会议精神，以“5、6、7、8、9”为工作目标，以“资源、网建、客户”三大战略工作思路，全面努力做好五个推进；继续坚守安全、数量、质量“三条红线”，践行“三尊重”理念，加强内部管理，推进标准站建设，较好地完成了全年的目标任务，确保加油站安全无事故。

【主要业绩指标完成情况】 2014年，油品零售量9250吨，其中城区站4350吨，麻地湾站1900吨，梁家山站1900吨，圪台站500吨，白马滩站600吨。

非油任务：(1) 润滑油46吨，其中城区站15吨、麻地湾站10吨，梁家山站10吨，圪台站5吨，白马滩站5吨；(2) 非油销售额99万元，其中城区站39万元，麻地湾站20万元、梁家山站21万元，白马滩站7万元，圪台站12万元。

卡销比51%，其中城区站55%，麻地湾站50%，梁家山站35%，圪台站15%，白马滩站35%。

【创先争优，践行“三尊重”】 2014年初，片区及时召开站长会议，安排部署本年度工作。把“创先争优”与“三尊重”相结合，全面落实会议精神。片区每周深入基层实地摸底一次，及时了解基层站的难处，及时关心有困难的员工，及时为他们排忧解难，让他们无顾虑，无担忧，安心工作。职工父母和孩子有病，公司及时到医院家里看望慰问。农忙期间公司机关人员利用星期天到加油站给职工做饭，送去水果，让职工充分感受到家的气氛。其次把“促发展、上规模、增效益”劳动竞赛活动作为提

升企业整体素质的主要内容。突出抓好工作目标的落实，以干克难，充分调动了全站员工想干事、会干事、干好事的积极性。

【精细管理，落实24字精神】 按照上级的工作要求，片区积极行动起来，统一安排部署，形成一个思路，每周有重点，对加油站经常出现的违规操作等细节问题，重点进行检查和整改。截至2014年12月底，片区共下站50多次，夜查15次，共计发现问题5起，处罚职工3人次、罚款1400元。稳步推进“24字”方针，让员工理论联系实际，张口即来，坚持做到车到人到，热情招呼。

【常抓安全，确保经营顺畅】 片区始终坚持“以人为本、安全至上”的管理理念。严格落实安全制度，做到大会讲、小会说，要求员工会背“安全六条禁令”规范操作，落实行动。要求每个员工找出自己所在岗位的风险点，使每位员工真正做到“我的岗位风险点一口清”，时刻牢记风险点和防范措施，坚持遵章守纪，按章操作。年初经理与员工签订《安全环保责任书》《员工安全生产合同》，使安全工作有章可循，责任明确，思路清晰。平时利用下乡到加油站对新进的员工进行灭火消防演练专题辅导，使新进员工都能熟练掌握灭火器使用方法。组织员工参加“科学发展安全发展”知识竞赛和延长杯安全知识竞赛；使员工进一步深入了解了有关安全知识，提高了安全技能。邀请了公安消防部门进行了防盗演练，增强了员工熟练掌握对遇到偷盗、抢劫等突发性事件的应急应变能力，使安全工作逐步形成“人人讲安全，事事讲安全，时时讲安全”的良好氛围。

【抓好IC卡销售，保障油量销售】 针对黄龙是一个地方小，车流量少的县城，对IC卡销售极为不利的现象，黄龙片区及时召开动员大会，采取群策群力的工作思路，想方设法调动一切力量进行IC卡的宣传和销售。让员工深入单位、深入大客户家中上门进行宣传，利用上街宣传销售，对特大客户公司采用以礼品相送的优惠政策，对小客户公司以鼓励为主，让大小客户都知道中石油的优惠营销政策，开展“一卡在手、全国加油”的便民活动。



【推进客户开发，再创销量新高】 设立片区和加油站两级客户服务中心，负责客户摸排、资料搜集，并制定了一系列跟踪服务措施。把经营作为第一要务，在销售上坚持提前谋划、科学的分析市场，合理把握库存，以满足市场上的需求，大大提高了销售效益。通过开展客户座谈，户外促销，发放礼品等活动，留住老客户，发展新客户。麻地湾站成效显著，年初与小寺煤矿、垃圾处理厂、污水处理公司等签订了供油协议，在2014年12月份已经送油307吨。2014年抓住农村大力平整土地的机遇，主

动联系用户，10—11月比去年同期多销300多吨。黄龙片区2014年底市场占有率达到94%。

【从严把关，确保油品质量】 2014年底基本按规定完成任务。经常用分公司配备的20升容器进行自检。片区要求每个站严把油品入库关，每车有留样，每月由片区经理亲自到站进行盘点，杜绝油品短库现象发生，确保供给客户的油品高质量，足数量。

（供稿：陈涛）

农业

农业局

【领导机构】

支部书记、局长：张晓明

总支书记：赵小平(至2014年12月10日)

副局长：王卫东(兼农经站站长)

韩平章

总农艺师：陈志军

黄龙县农业技术推广站(农村能源办公室)

站 长：郭德全

副站长：刘宇峰

黄龙县苹果生产管理局

局 长：屈海成

副局长：王俊乾

黄龙县农村合作经济经营管理站(农业综合执法大队)

站长(队长)：王卫东

黄龙县种子管理站

站 长：刘金乾

黄龙县园艺工作站

站 长：王德亮(至2014年12月19日)

黄龙县植物检疫检测站(农产品质量安全检测站)

站 长：赵小平(至2014年12月19日)

黄龙县农机事业管理局

局 长：胡文明

副局长：吴美福

【概况】 黄龙县农业局是主管全县农业农村工作的政府组成部门，行政性质为科级建制。

局机关行政编制9个，实有人数4名，设有局长兼支部书记1名、副局长2名、总农艺师1名，其他工作人员7名。局下属单位16个，包括以上的正科建制单位7个，局内设农广校、信息中心2个股级建制和7个乡镇农综站股级建制。全系统共有在编在职干部职工157人，中级以上职称36人，高级职称3人，大专以上学历130人，其中本科以上学历10人。2014年末，农业局支部有党员27名。

【农业重点工程】 2014年共完成土地流转面积2.5万亩，土地流转走在全市的前列；实施中央财政支持果业项目资金600万元，完成果园防雷体系建设1000亩，果园生草覆盖1万亩，提高了苹果防灾减灾能力体系建设；8月21日在全县范围内启动了农村土地确权登记颁证工作，制作的包乡镇、村组的网格图获得市级通报表扬；投资1.9亿元，开展了全县的19个村的美丽乡村建设，改造街道和硬化道路7900米，新建维修蓄水池3座，安装管道3860米，完成10个农村社区居家养老服务站建设，完成农村危房危窑改造1500余户，农村公路改建项目9个62.83千米，完成绿化面积457.8亩，栽植各类苗木54.28万余株，种草6.4万平方米；申报黄龙中蜂现代园区并获得市级批复通过，补助资金200万元；申报并获批了2家市级龙头企业，填补了黄龙县龙头企业的空白。

【农机管理】 农业机械拥有量：2014年全县拥有拖拉机3391台。其中：大中型拖拉机1181台，小型拖拉机2210台；大中型配套机具2682部，小型配套机具2431部。全年完成机耕面积14.25万亩，占任务5.5万亩的259%，其中：

深耕面积 5.6 万亩，占任务 3 万亩的 187%，机播面积 14.1 万亩，占任务 5.8 万亩的 243%，果园旋耕面积 4000 亩，机械起垄覆膜面积 1000 亩，全年动用各种农机具 3110 台（件）。

农机购置补贴工作：2014 年全县农民共购置大中型拖拉机 203 台，小型拖拉机 62 台，秸秆还田机 60 台，旋耕机 221 台，播种机 170 部，翻转犁 8 部，微耕机 13 台，田园管理机 11 台，国家补贴 460 万元（其中果库建设 40 万元），市级补贴 23 万元，补贴机具数 750 台（件），受益户 392 户。

农机监理工作：2014 年检修拖拉机 150 台，年度检验拖拉机 2939 台，比去年增长了 40%，审验驾驶员 1290 人，新挂牌 342 台，挂牌率达到 85% 以上，新办证 523 人，持证率达到 85% 以上，培训各类农机技术人员达 360 人/次。全年纠正违章车辆 40 台/次，检查拖拉机 120 台，使农业机械的“黑车非驾”、“违章载人”得到有效遏制，确保了农民的生命财产安全，全年无一起农机事故发生；投资 196.4 万元，其中投资 148.9 万元，补贴玉米良种 14.89 万亩；投资 47.5 万元完成 4.75 万亩地膜玉米的补贴，通过一卡通兑付于农户。

【农经工作（农业执法工作）】 土地流转、职业农民和家庭农场的打造。全县按照“先易后难、分步实施、全面推广”的流转理念，积极探索“以奖代补”的工作方法，全面塑造职业农民和打造家庭农场，一是引进“担保互助中心”打破土地流转中资金制约瓶颈，保证土地流转的快速推进。二是推广应用“土地评估中心”，抽调人员对拟流转的土地进行统一核价，从而保障土地流转在公平的环境下进行。三是引进“以奖代补”机制，鼓励农户进行流转，政府给予一次性每亩 50 元的奖励，同时对实施较好的乡镇给予 2 万元的奖励，对流转面积较大的农户给予实物和现金的奖励，形成多项奖励互补的立体奖励机制。以上三项政策的落实，黄龙县 2014 年土地流转面积 2.5 万亩，较市政府的目标任务翻了一番，累计流转面积 4 万亩，土地集约率为 15%。通过土地流转 2014 年底黄龙县形成百亩以上的生产经营性大户 240 户，经营 5 万亩的土地，土地集约率达到 18%，其中从事粮食生产的 217 户，果业、

畜牧等 23 户，通过职业农民的塑造认定 500 亩以上年收入 30 万元的家庭农场 15 个。

土地确权登记颁证工作。本次确权登记颁证共涉及黄龙县全部 7 个镇、87 个行政村、393 个村民小组。2014 年底已经完成第一阶段的全部工作。一是成立了领导小组，召开了动员会。确保确权登记颁证工作引起足够的重视，特别是黄龙县制定的土地确权登记颁证工作的网络图，形成县级领导包乡镇，部门领导包村组的立体网络图，明确了责任，明细化了职责，确保工作顺利推进，该项工作获得市上通报表扬。二是准备充分，工作细致。制定、印刷确权登记发证工作所需的表格约 3 万份，给每个乡镇配备电脑和打印机各一台，解决了乡镇的实际问题，及时编印下发了《黄龙县农村土地承包经营权登记工作宣传提纲》和《农村土地承包经营权登记工作中若干具体问题的处理意见》，派出县农经站包乡镇技术人员，分别到各乡镇对镇村组干部进行针对性业务培训。通过培训，使参加调查和确权的全体工作人员思想统一、政策熟悉、任务明确，提高了他们实际操作能力。每个村参加培训人员不少于 5 人，全县参加培训的镇村组干部达 3700 余人。三是落实工作经费，保证工作进行。在县财政资金紧张的情况下，落实工作经费 170 万元。以上三项工作的落实，保证黄龙县土地确权登记颁证工作的权属认定工作在 10 月底前完成，等省厅提供的卫星底图到位后，招标专业测绘公司按确权程序完成此项工作。

全县农民专业合作社发展到 77 家，发展会员 4594 个，注册 2543 万元，带动农户 5364 户，遍及全县 7 个乡镇 60 个行政村，其中 3 家与超市签订了直供合同，实现了农民、超市、消费者三方共赢。新申报 2 个市级龙头企业，等待市审批，进一步提高示范带动作用。

【农技站（农业技术推广）】 稳定 16.5 万亩的粮食播种面积，克服冬春季长期低温干旱及冰雹等极端天气的不利影响，连续 10 年获得丰收，实现总产 9.5 万吨，较去年增加 1.3 万吨，人均产粮 6000 斤，完成预期目标的 116%，其中玉米面积 14.8 万亩，产量 9 万吨，产值 1.8 亿元。

新增小拱棚 200 个，全县设施蔬菜面积突

破 300 亩，蔬菜播种总面积达 3135 亩，总产量达 4315 万吨。给予圪台、石堡镇蔬菜补贴 48 万元。

累计投资 190 万元用于 500 户的太阳能热水器补助和 50 户的户用沼气池建设。

【工会活动】 2014 年举办了“三八”妇女活动和庆“七一”职工运动会。

【党建工作】 2014 年深入开展党的群众路线教育实践活动，组织领导干部下基层调研、撰写调研报告、制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富；召开农业局党支部的群众路线教育实践活动动员会，制定《活动实施方案》，并按照规定动作和要求完成了各个阶段的全部内容。

【获奖情况】 黄龙县农业局被评为粮食生产先进单位。授予单位：市农业局。

黄龙县农村经济经营管理站、农村能源办公室和农业信息与市场中心被评为市农业局精神文明先进单位。授予单位：市农业局。

(供稿：赵蕊)

水务局

【领导机构】

局长：王永刚（2014 年 3 月 3 日任）

副局长（总工）：高育龙

副局长、防汛办主任：杨世春（2014 年 1 月 14 日任）

防汛办副主任：关天民

水资源管理办公室主任：漆水玲（女）

水资源管理办公室副主任：武小明 侯琳（女）

城乡供水公司经理：马冬（2014 年 2 月 26 日任）

水土保持队队长：王慧（女）

水利工作队队长：石岩

河务管理站副站长：李秋菊（女）

尧门水库管理站站长：张保军

水务局正科级协理员：李德胜（2014 年 2

月 25 日任）

尧门水库管理站副科级协理员：张宜生

水务局副局长、供水公司经理：赵军锋（至 2014 年 2 月 26 日）

【概况】 黄龙县水务局下设水资源管理办公室、防汛抗旱指挥部办公室、城乡供水公司、水利工作队、水土保持工作队、水库管理站 6 个机构，下辖白马滩、三岔、界头庙等 10 个基层服务管理站。全系统共有编制人数 86 人，现有在职干部 73 人，其中科级干部 12 人，党员干部 21 人。工作职能：主要承担和负责全县的防汛抗旱、农田基建、城乡供水、水保治理和水利工程的规划、设计、安装管理等业务以及水保监督、水资源管理、渔政管理、河务管理等行政审批和执法事项，承办县政府交办的其他事项。

【重点建设项目】 2014 年，县水务局除统筹做好防汛抗旱、水资源管理、河务管理、水库管理、水政水保执法、群众路线教育等工作外，重点实施了中小河流治理项目仕望河和涪水河防洪堤、基本口粮田、山洪灾害非工程措施、国家水土保持重点建设、油煤气水土流失补偿使用费、小型农田水利重点县、农村安全饮水和县城供水管网改造等项目。2014 年共新建和改造供水管网 2.53 千米，完成基本口粮田建设 1 万亩，治理水土流失 30 平方千米，发展灌溉面积 9350 亩，综合治理河道 12.1 千米，解决农村安全饮水 1.3 万人，更换县城净水厂净水设备 1 套，发放各乡镇和村级预警设备 73 套，安装尧门水库一级水源保护区视频监控 14 处等。其中，水土保持项目获得市水务局通报表扬、基本口粮田高标准、高质量超额完成建设任务荣获省级先进单位称号、中小河流治理项目工程顺利通过省级绩效考评、小型农田水利重点县省级绩效考评得到良好等。

【荣誉表彰】 陕西省水利厅以“陕水发（2014）38 号”文件授予“2014 年度全省夏季基本农田建设先进单位”；2014 年 3 月，延安市人民政府授予“水利水保重点工程建设先进县”；2014 年 1 月延安市水务局授予“全市水利工作目标责任考核先进单位”；2015 年 3 月



延安市总工会授予“2014年度全市模范职工之家”；陕西省水利厅以“陕水人发(2015)36号”文件授予漆水玲“全省水资源管理工作先进个人”。

(供稿:马强)

林 业

【领导机构】

黄龙县林业局

支部书记、局长:李海东

总支书记:刘芳琴(女)(至2014年12月10日)

副局长:张军武(兼防火办主任)

魏小亮 王 涛

黄龙县林业工作站(林业站)

政协副主席兼站长:冯英姿(女)

支部副书记:李会芹(女)

副站长:张爱玲(女) 张芳营

黄龙县森林公安局

局 长:张庆卫

政 委:宋文俊

副局长:陈明武

白马滩派出所所长:张占增

红石崖派出所所长:张 喆

黄龙县退耕还林工程管理办公室(退耕办)

主 任:李耀民

副主任:高海生

黄龙县野生动物保护站(野保站)

站 长:张文龙

黄龙县护林防火指挥部办公室(防火办)

主 任:张军武

副主任:马德青

黄龙县园林绿化管理工作站(绿化站)

站 长:姚百敏(至2014年12月)

刘耀刚(2014年12月任)

副站长:刘耀刚(至2014年12月)

王光杰(2014年12月任)

黄龙县白马滩林场

场 长:屈学宝

副场长:宋高阳

黄龙县柏峪林场

场 长:王云龙

副场长:尚胜利

【概况】 2013年12月30日,经会议研究,决定将原隶属县城管局管理的县园林绿化管理工作站变更为隶属县林业局管理,重新核定编制7名,其他保持不变。

黄龙县林业局是主管全县林业工作的政府组成部门,行政性质为科级建制。局机关行政编制5个,实有人数11名,设有局长兼支部书记1名、总支书记1名、副局长3名、其他工作人员6名。局下属单位18个,包括县森林公安局、县森林公安局白马滩派出所、县森林公安局红石崖派出所、柏峪木材检查站、红石崖木材检查站、林业工作站、林业工作站界头庙分站、林业工作站范家卓子分站、林业工作站红石崖分站、退耕还林工程管理办公室、野生动物保护站、护林防火指挥部办公室、园林绿化管理工作站、林木种子站、白马滩林场、柏峪林场、鹿业有限公司、汇森林业综合开发有限公司。全系统共有在编在职干部职工170人。

黄龙县属暖温带落叶天然次生林区,气候温和湿润,物种资源丰富。森林植物有645种,主要乔木树种有栎类、杨类、桦类、侧柏、油松、五角枫和漆树,其次有白皮松、白榆、胡桃楸、山杏等,尤其以柏峪境内大面积分布的名贵观赏树种白皮松最为有名;野生动物123种,其中分布有国家一级保护动物有褐马鸡、金钱豹、白鹳、黑鹳、丹顶鹤、金雕、原麝7种,二级保护动物10种,属陕西省黄龙山国家级褐马鸡自然保护区。黄龙县土地总面积275234.4公顷,森林面积211173.6259公顷,一般灌木林地面积21658.9公顷,森林覆盖率为76.7%,林木绿化率84.7%。

【林业重点工程】 2014年共实施完成新造林6.9万亩,其中:退耕还林0.4万亩,天保公益林2.2万亩,三北防护林2万亩,中央财政造林补贴试点0.8万亩,干果经济林建园1.5万亩。

【重点区域绿化】 2014年重点实施绿化黄龙进城道路、沿路村庄、河流两岸、居民小区及



城区边角空地等区域。绿化总面积 137.7 万平方米，共栽植各类苗木 70.66 万株，城区种草 5 万平方米，完成道路绿化 47 千米，绿化美丽乡村 31 个。城区绿地总面积 46.06 万平方米，绿地率为 38.7%，人均新增绿地 4.6 平方米，达到 16.3 平方米。全县绿化总投资 3130 万元，其中城区投入 1683 万元。绿化资金投入和造林规模属历年之最，树木成活率高达 96% 以上。

【苗木繁育】 2014 年全县培育各类苗木 19965 亩，其中：新育苗 7027 亩，大苗归圃 12938 亩，产苗量 9630 万株，总产值达 1.6 亿元。

【森林防火】 2014 年全县签订森林防火目标责任书 6000 余份，出动宣传车 600 辆（次），发放防火宣传各类资料 15.5 万余张，张贴防火布告、命令 2.5 万余张，制作和刷新固定宣传牌 1650 块，刷写标语 3 万余条，发送防火短消息 6 万余条，公布火警电话号码 3700 余条，召开各种防火会议 500 余场（次），修订完善了各级防火应急预案，成立县级六大党委应急大队一支 489 人，县级专业扑火队一支 25 人，半专业扑火队 23 支 450 人，创造了 58 年来无重大森林火灾的佳绩，被市政府授予“全市森林防火先进集体”县。

【林政执法】 2014 年组织开展“打击破坏野生动物资源违法犯罪专项整治行动”“查隐患、破火案专项行动”“林区缉枪治爆专项行动”“打击破坏乱征滥占林地、乱砍滥伐林木、乱采滥挖大树专项联合行动”“天网专项行动”5 次专项治理活动，共受理森林综合案件 36 起，查处 36 起，其中刑事案件 5 起、林政案件 31 起，收缴木材 2.59 立方米，收缴罚款 3.08 万元，收缴非法猎捕野生动物及残体 20 余只，没收非法采挖大树 29 棵，向黄龙山公安分局移交非法捕杀国家一级保护野生动物褐马鸡刑事案件 1 起，破获非法收购野生动物赤峰锦蛇案件 1 起，放生赤峰锦蛇 262 条；共移送起诉 2 人、批准逮捕 2 人、取保候审 3 人、林政处罚 31 人次。

【林业有害生物防治】 2014 年监测森林面积 139.13 万亩、林木病虫害防治 26.3 万亩、苗木检疫 0.8 万亩。

【国家森林城市创建】 2014 年实施生态安全屏障建设工程新造林 7.1 万亩，城镇社区绿化美化工程新增公共绿地面积 8.2 万平方米，义务植树 11.3 万株，编发《黄龙林业》28 期，发放创森宣传单 1000 余张，举办延安市第十三届“生态黄龙杯”中老年人门球健身展示会和黄龙县林业系统“创森杯”越野赛。

【生态效益补偿】 2014 年区划重点国家级公益林 4.15 万亩，涉及 3 个乡镇 31 户林农和 2 个国有林场，发放 2013、2014 两个年度补偿基金 60.025 万元。

【森林资源清查】 2014 年开展全国第九次森林资源清查，完成 32 个固定样地调查及国家林业局验收工作。

【野生植物普查】 2014 年开展全县野生植物 47 科 89 属的调查、确认、建档工作。

【工会活动】 2014 年举办庆“七一”职工运动会，11 个代表队 160 余人参赛，涉及竞赛项目 5 个，产生了 4 个团体奖、27 个人奖项。

【党建工作】 2014 年深入开展党的群众路线教育实践活动，组织领导干部下基层调研、撰写调研报告、制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富；召开林业局支部党的群众路线教育实践活动动员会，制定活动实施方案，并按照规定动作和要求完成各个阶段的全部内容。

【获奖情况】 1. 黄龙县人民政府被评为 2014 年度全市森林防火先进集体。授予单位：延安市人民政府。授予文号：延政发〔2014〕54 号。

2. 黄龙县柏峪林场被评为 2014 年度厂务公开先进单位。授予单位：延安市总工会。授予文号：延市总工发〔2015〕10 号。

3. 黄龙县退耕办被评为 2014 年度巩固退耕还林成果后续林业项目建设先进单位。授予单位：延安市退耕还林工程管理办公室。授予文号：延市退耕办发〔2015〕11 号。

4. 黄龙县退耕办副主任高海生被评为 2014

年度退耕还林工作先进个人。授予单位：延安市退耕还林工程管理办公室。授予文号：延市退耕办发〔2015〕11号。

（撰稿人：陈晓民）

国土资源管理

【领导机构】

黄龙县国土资源局

局长：刘春生

副局长：方继斌 叶剑 刘新龙

黄龙县土地收购储备中心（土地开发整理中心）

主任：刘新龙

副主任：郭东岭

黄龙县国土资源监察大队

队长：叶剑

副队长：冯志义

黄龙县地质环境监测站

站长：侯延安

【机构设置】 2002年8月原黄龙县土地管理局更名为黄龙县国土资源局。是主管全县土地资源、矿产资源等自然资源的县政府部门。目前全系统共有编制43个，其中行政编制4个，事业编制39个，共有在岗职工43人。下设黄龙县国土资源执法监察大队、黄龙县土地收购储备中心、黄龙县地质环境监测站3个事业单位和城区国土资源所、界头庙国土资源所、白马滩国土资源所、腰岭国土资源所、圪台国土资源所5个国土所。

【工作职能】 贯彻执行中、省、市关于土地资源、矿产资源法律、法规和方针、政策；负责制定全县土地资源、矿产资源管理的技术标准、规程、规范和办法，并组织实施。组织编制和实施全县土地利用总体规划和国土资源其他专项规划、年度计划；参与报市、县政府审批的城镇总体规划的审核；指导、审核乡（镇）土地利用总体规划和矿产资源规划；编制矿产资源保护和合理利用规划，地质灾害防

治和地质一级保护规划。监督检查全县国土资源、矿产资源行政执法工作，调处重大权属纠纷，查处重大违法案件，承办行政应诉和行政复议事项。组织土地资源和地籍调查。实施土地统计和动态监测；组织实施土地确权，城乡地籍，土地定级；土地登记发证等工作。拟定全县耕地保护与开发、政策；组织实施土地用途管制和基本农田保护；承办农用地转用、征用、土地开发的审查、报批工作；组织实施土地后备资源的开垦整理；承担报省、市审批的建设用地的审查、报批工作。拟定全县土地使用权出让、租赁、作价出资、转让及乡（镇）、村用地管理办法，并组织实施；指导农村集体非农土地使用权的流转管理；指导基准地价、标定地价评定；审查申报土地评估机构资格；确认土地使用权价格。负责国家重点项目和省、市、县建设项目用地的统一征用管理工作。组织实施地质勘查，矿产资源开发、利用和保护监督管理办法；依法管理探矿权、采矿权；颁发采矿许可证；实施地质勘查行业管理；按照规定征收管理矿产资源补偿费和采矿权使用费。负责全县矿产资源储量管理工作，管理全县地质成果资料。负责全县地质环境保护，地质灾害防治管理工作；依法管理防滑减灾、水文地质，工程地质，环境地质勘查和水质评价工作；参与地下水动态监测；组织保护具有重要价值的地质一级保护区。负责全县测绘成果市场监督管理工作；维护、检查国家各类等级的测量标志；负责测绘活动的登记和统计工作。指导基层国土资源所业务工作。

【土地收购储备】 按照“保民生、保发展、保稳定”三个确保的工作要求，认真履行工作职责，把征地工作和国有土地使用权出让工作作为重点，制定措施，狠抓落实。

2014年按照县政府要求，收回了县经发局所属药材公司等9家改制企业闲置多年的土地，面积共计23523.38平方米（折合35.285亩）。全县共储备国有土地11宗，面积383.37亩。除县药材公司后院、县食品公司、县包装箱厂约8.314亩土地临时修建了便民市场、停车场，得到了合理利用外，投资89.36万元，对其余各地块进行了卫生清理和土地平整，修建了防护围墙，依法纳入了储备用地，将主要用于县



级重点项目建设。同时对石堡镇曹店村委会南沟村口养猪场集体土地依法进行了征收，共征收集体土地 8.469 亩，其中耕地 7.699 亩，建设用地 0.77 亩，支付征地补偿费 87.7296 万元，确保了县中医院选址改建工程的顺利实施；为确保北阙门工程的实施，依法对李益民一户租用的 1.77 亩国有土地进行了收回，共支付地上物补偿费 5 万元。

【矿产资源管理】 2014 年认真开展了全县矿山企业年度检查，全县 12 个非煤矿山企业年检率 100%，合格率 100%。无越界开采、无证开采等违法现象。同时开展了对子长、宜川两县的 2013 年度矿山企业矿产资源开发利用年度检查互检工作。充分利用“4.22”地球日、“6.25”土地日和每年 6 月份“安全生产月”等活动，通过在公共场所设立咨询点，发放宣传资料、张贴刷写宣传标语、设立大型宣传标牌、出动宣传车等形式，大力宣传《矿产资源法》及相关法律法规。

【国土资源执法监察制度建设】 严格执行国土资源执法监察分片包干责任制，依法严肃查处国土资源违法案件。认真贯彻落实预防为主、预防和查处相结合的方针，结合动态巡查，对发现的国土资源违法行为及时进行制止，在土地批准、使用、转让，探矿、采矿等行为方面层层把关，提前介入，超前服务，大大降低了我县国土资源违法案件发案率。同时，认真排查化解国土资源矛盾纠纷，年内共调处纠纷 5 起，未发现各类国土资源违法案件。

【土地市场整顿】 扎实开展土地执法专项行动，进一步规范土地管理秩序，利用卫片执法，对城区土地使用秩序进行了再次治理整顿。先后开展 2014 年重点项目清查工作，2013 年度土地矿产卫片执法监督检查工作，油气开发用地清理清查工作等一系列专项行动。经核查，2014 年新建项 5 个，计划用地 156.03 亩；2013 年度监测图斑中合法用地 45 宗，面积 611.21 亩，其中耕地面积 360.7 亩；实地伪变化 17 宗，面积 92.89 亩；矿产违法用地 1 宗，面积 28.2 亩；违法占用耕地面积占新增建设用地总面积的比例为 4.61%；违法占用耕地面积占新

增建设用地占用耕地总面积的比例为 0%。油气用地自 2009 年以来延长石油（集团）有限责任公司油气勘探公司和长庆油田分公司第二采气厂两家企业在我县境内共布设天然气（石油）勘探井 48 口，占地面积 417.71 亩，其中占用耕地面积 253.62 亩。具体为：中国石油天然气股份有限公司长庆油田分公司第二采气厂布设天然气勘探井 20 口，占地面积 177.47 亩，其中占用耕地面积 142.71 亩；陕西延长石油（集团）有限责任公司油气勘探公司石油（天然气）勘探开发部布设天然气（石油）勘探井 28 口，占地面积 240.24 亩，其中占用耕地面积 110.91 亩。应付临时占地土地补偿款 1941696 元，经核查，临时用地土地补偿款已全部兑付到位，无拖欠克扣现象。

【建设用地管理】 始终把提供用地保障作为服务发展的首要任务来抓，按照年度用地需求，2014 年县列入延安市重点项目有黄龙县风力发电站、304 省道黄龙至韩城界二级公路（黄龙境）、保障房，共计 18.296 公顷，均已上报省厅。同时 2014 年招商项目用地在 2013 年增减挂钩周转指标 317.6 亩中解决。在充分利用好废旧村庄复垦的同时，县将黄龙山林业局官庄林场通过协商搬迁至岷嶮乡政府所在地，将闲置的管护站整合，置换出国有建设用地 8 宗 33.16 亩，查找出废弃工矿用地 160 亩，为 2015 年建设用地增减挂钩用地指标打好基础。

【地籍管理】 按照《土地登记办法》的规定和要求，依照土地登记法定程序，严格土地登记资料的提交和审批，保证土地登记工作的公开、公平、公正、合法、有效。2014 年共发证 116 本，其中国有土地使用权证 67 本，初始登记 7 宗，变更登记 60 宗；集体土地使用权证 49 本，初始登记 41 宗，变更登记 8 宗。

【土地开发整理项目】 加大土地开发整理力度，确保耕地总量动态平衡。2014 年市治沟办下达黄龙县治沟造地指标 3000 亩，我县实际规划实施 2014 年治沟造地项目总规模 5460 亩，估算总投资 3440.01 万元。其中春季实施规模 3057 亩，估算投资 2036 万元，秋季 2403 亩于 2015 年 4 月春耕生产前交付农民；市政府下达

县 2014 年异地占补平衡任务 2800 亩，2014 年年底完成 3760.65 亩，其中已实施 2013 年县级秋季占补平衡项目 12 个，总规模 2318.1 亩，新增耕地 2055.45 亩，总投资 1222.03 万元。2014 年县级春季占补平衡项目 8 个，总规模 2061.15 亩，新增耕地 1705.2 亩，于农民秋收后实施，年底全面完成。通过补充耕地占补平衡项目，2014 年为异地解决补充耕地指标 3441 亩（其中市国土局 2640 亩，其它县区 801 亩），转让指标可为县财政收入耕地开垦费 6380 万元；市局下达县 2014 年高标准基本农田任务 3000 亩（两年任务共 6000 亩），今年局里共实施高标准基本农田 10725 亩，其中黄龙县 2013 年度瓦子街镇高标准基本农田项目，面积 9925 亩，已交付农民使用；与水利局捆绑实施综合整治项目总规模 800 亩，总投资 284.3 万元；2014 年共完成增减挂钩拆旧区面积 889 亩，其中 2012 年增减挂钩旧村复垦项目总面积 476.4 亩，总投资 291.9 万元。该项目市国土局已进行了初验；2013 年增减挂钩旧村复垦项目，拆旧区面积 413.4 亩，现已竣工。上级批复县域流转建新区面积 736.6 亩（分别为 419 亩和 317.6 亩）。2014 年通过挖潜争取市域流转指标 230 亩，年底为市上提供指标 100 亩，为县财政收入转让指标费 1000 万元。

【地质灾害防治】 坚持工程建设用地和矿山地质环境地质灾害危险性评估。全面落实三项制度（汛期值班制度、汛期巡查制度、灾情速报制度），完善三条措施（预防措施、监测措施、治理措施），保证“三为主”和“四结合”，即以“崩塌和滑坡为主、以灾前预测预报为主、以避让为主”和“防治结合、群专结合、单项治理与综合治理结合、重点建设规划和地质规划相结合”。年初及时编制了年度《地质灾害防治方案》和《地质灾害应急预案》，县政府与各乡镇相关部门签订了年度地质灾害防治目标责任书，落实了汛期值班、灾情速报和险情巡查三项制度以及地质灾害监测、预报、预警和应急反应各项制度。完成了应急管理各项工作任务，抽调相关人员多次对全县 7 个乡镇 69 处地质灾害点地质灾害隐患点进行了全面认真的督查和检查，对各个隐患点确定的监测人、责任人、预案等情况进行了检查、督查。

今年 7 月份，组织全县 7 个乡镇主管地质灾害领导及专干，在白马滩镇先后召开了地质灾害防治工作现场观摩会和地质灾害避险应急演练。通过现场观摩、经验交流，使我县各乡镇地质灾害防治能力大大提升。全县地质灾害防治工作成效显著，没有出现因管理不到位造成重大的人员伤亡和财产损失。

【机关建设】 2014 年以来不断加强领导班子和干部队伍建设，扎实推进干部作风转变。同时狠抓党风廉政建设，强化宣传，2014 年以来共在市级以上宣传媒体刊载文章 51 篇，使国土资源工作在全市得到大力宣传，树立了良好形象。基层国土所建设得到加强。通过两年来的努力，投资 110 万元，于 2014 年完成了四个国土所的办公场地建设，配备了各种办公用品，配齐了办公人员，建立完善了各项制度和档案，使基层国土所标准化建设在乡镇名列前茅。

【包扶工作】 2014 年以来，我局将党的群众路线教育实践活动与包扶低收入村工作相结合，干群众想干、愿意干的事。局领导班子成员多次深入包扶村李家庄村调研，了解村组情况，修订了《李家庄村帮扶工作 2012—2015 五年规划》和《李家庄村帮扶工作 2014 年工作计划》。包抓核桃户 13 户共计 102 亩的产业园，积极协调农业局、苹果局、干果站等相关部门，对农民进行技术培训，抓好新建园的精品园建设，全面提高群众的核桃管理水平；根据调研情况，通过与村委会沟通，2014 年为李家庄增加苹果防雹网 230 亩；结合党的群众路线教育实践活动，6 月 17 日，组织单位党员干部 20 余人，帮助李家庄低收入户吴兆明家干农活，清除田间杂草 8 亩；12 月 12 日，邀请市苹果研究所专家在李家庄对果农进行冬季苹果修剪技术实地培训；通过与万福种业沟通协调，对李家庄农民进行玉米良种补贴，每亩 10 元，补贴面积 6000 亩，补贴资金 6 万元；针对李家庄村道路毁坏严重及中林户两个自然村饮水困难问题，经多次协调交通局、水务局，解决了引水问题，村道毁坏问题交管站以报废路项目已上报待批；为方便过往群众寻找村庄，局投入资金 3100 余元，为李家庄行政村及各自然村设置了村名指示牌，并落实包扶资金 5 万元，用于该村产业

发展及基础设施建设资金短缺等问题。

【获奖情况】 2014年1月被市政府评为全市行政执法先进集体；2014年3月被市国土局评为2013年度目标责任考核先进单位。

(供稿：杨方明)

畜牧

【领导机构】

黄龙县畜牧兽医局

支部书记、局长：王卫东

副局长：潘金锋

黄龙县动物疫病预防控制中心（畜牧技术推广站）

主任（站长）：严战锋

副主任：杜方平（兼副站长）（2014年1月14日任） 胡文平

黄龙县动物卫生监督所

所长：都素娟（女）

黄龙县养蜂试验站

站长：张冯斌

副站长：冯栋

黄龙县畜禽屠宰管理办公室

主任：刘晓峰

【概况】 畜牧兽医局专司畜牧业生产管理工作，属政府职能部门，正科级建制。核定编制7人，其中行政编制5人，事业编制2人，设局长1人，副局长2人，干事4人。办公地址设在县城中心街74号。下设有动物疫病预防控制中心及畜牧技术推广站、动物卫生监督所、养蜂试验站、畜禽屠宰管理办公室和7个乡镇畜牧兽医站。全系统共有在编在职干部职工65人。

【畜牧生产】 全县猪存栏20016头，牛存栏12513头，羊存栏7211只，中蜂养殖50230箱，家禽存栏20.21万只。出栏猪21035头，出栏牛6312头，出栏羊5017只，出栏家禽12.01万只，肉类总产量2705吨，禽蛋产量1203吨，蜂蜜产量753吨。实现牧业产值9910万元。

【疫病防控】 坚持预防为主方针，因病设防，重点做好“一瘟”“二疫”“三病”的防疫，坚持春秋两季防疫为主，常年补针并重的原则。累计完成免疫注射W病5.24万头（只），除“三不打”外，免疫率达到100%，并实行了“一畜一标一证”。禽类高致病性禽流感、新城疫累计免疫15.4万只，免疫率达到100%。累计猪瘟免疫2.43万头，猪蓝耳病免疫2.21万头，除“三不打”外，免疫率达到100%。完成猪、牛、羊五号病、猪瘟、猪蓝耳病、禽流感、鸡瘟、羊痘等8项抗体监测，监测合格率达到国家标准。重点对禽流感、口蹄疫、布病等进行监测及流行病学调查，特别是布病监测，做到疑似场点净化监测，有效控制疫病的发生。完成牛、羊、猪4632头份布病监测任务，检出阳性羊只49只，按照规定进行了扑杀和无害化处理。有效地遏制了动物疫病的发生。

【动物卫生监督】 严格开展产地检疫、屠宰检疫和流通环节监督工作，加强产地检疫，强化监督管理，共检疫生猪2100头。由县动物卫生监督所组织工作人员对全县7个乡镇进行一次大规模检查，累计出动执法人员60人次。加强生猪定点屠宰场的无害化处理工作。加强小反刍兽疫监督和应急值守工作，坚持24小时值班和零报告制度，及时组织调回和发放小反刍兽疫疫苗6900头份，现已完成羊子免疫6860只。

【技术推广及人工种草、饲草贮备】 大力推动肉牛、肉羊舍饲养殖；推广优质肉牛冷精配种技术，举办优质肉牛改良培训三期，邀请秦宝牧业冷配专家进行授课和现场培训，采用同期发情技术，实施安格斯肉牛与本地黄牛杂交改良，改良肉牛1030头。全年人工种草面积1063亩，累计人工种草保留面积3.25万亩；饲草储备完成18.53万吨。

【产业发展】 1. 中蜂产业。以打造中蜂产业园区建设为目标，按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式，扶持发放蜂箱5000套，新增中蜂15230箱，全县养殖规模达到1256户50230箱，产蜂蜜753吨，实现产值3767万元，农民人均增收1177元。开展国家蜂产业技术体系岗位科学家、县乡轮回培训累计23场次，发放技术资



料 4000 余份, 受训 1200 余人次, 完成中蜂囊状幼虫病药效课题研究, 黄龙中蜂“森林游生态游, 游客农户双得益”在中央电视台 1 套、13 套并机直播。

2. 肉牛产业。随着黄龙县肉牛基地县的申报成功, 黄龙县农民养牛积极高涨, 全县牛存栏 1.25 万头, 出栏牛 0.63 万头。在全县建成 100 以上肉牛养殖场 5 个, 50 头以上 12 个, 10 头以上共 16 个, 为加快黄龙县肉牛产业发展, 提高肉牛标准化养殖水平和经济效益做出积极贡献。

3. 野鸡特种养殖 2014 年, 黄龙县将野鸡养殖作为特色产业试点养殖, 计划发展 2 万只。年初确定岷嶮乡、瓦子街镇、圪台乡先行试点养殖野鸡 3 户, 试点乡镇累计约投资 200 万元, 引进发展野鸡养殖 22150 只。随着试点养殖的开展, 白马滩、界头庙等乡镇积极推广野鸡养殖。黄龙县共发展 6 个试点野鸡养殖场、7 个野鸡养殖户, 野鸡适应当地环境, 生长状况良好, 全县累计养殖野鸡 51300 只, 实现产值 6156 万元。

4. 生猪养殖。全县猪存栏 20016 头, 出栏猪 21035 头。完成小寺庄万头无公害生猪养殖场市财政直补复验工作。与县环保局、能源办合作, 完成郑存生养猪场污染减排工作, 建成 100 立方沼气池 1 座, 脱硫塔 1 座, 阳光房 112 平方米, 化粪池 200 平方米; 建成石堡镇水磨湾村养猪小区 1 个, 已纳入 2014 年生猪标准化规模养殖场(小区)建设项目(中央预算内投资), 2014 年底存栏生猪 454 头。

5. 肉羊养殖。全县羊存栏 0.72 万只, 出栏羊 0.5 万只。建成圪台乡砖庙梁秦仓肉羊繁育场、亿丰农牧有限公司两个千只羊场, 并通过市财政直补验收, 同时, 亿丰农牧有限公司羊场完成省级标准化示范场建设工作。完成圪台乡白耀文 200 只标准化肉羊繁育场建设。

【包扶工作】 建立健全包扶领导责任制和结对帮扶承诺制, 建立每月召开包扶低收入村工作联席会议, 制作树立包扶工作责任牌, 为包扶新市街村无偿发放蜂箱 80 套, 价值 1.6 万元, 发展中蜂 500 箱, 包扶帮建低收入户规模养牛场 1 个; 开展技术培训 6 次, 新建核桃示范园 110 亩, 完成涂白、修剪、扩盘、施肥核桃精品园管理 960 亩, 扶持化肥 5 吨; 制作防

火宣传彩旗 40 面, 协同抓好防火工作; 逐村逐户排查安全隐患, 汛期劝导撤离 5 户群众, 妥善安置, 安全度汛。

【获奖情况】 1. 黄龙县畜牧兽医局评为“2014 年市级卫生先进单位”。授予单位: 延安市爱国卫生运动委员会。授予文号: 延市爱卫发〔2015〕2 号

2. 黄龙县动物疫病预防控制中心被评为“2014 年度动物疫病防控先进县三等奖”。授予单位: 延安市动物疫病预防控制中心。授予文号: 延市疫控发〔2015〕7 号。

3. 黄龙县动物卫生监督所被命名为“延安市三八红旗集体”。授予单位: 延安市妇联。授予文号: 延市妇发〔2015〕17 号。

4. 杜方平: 2014 年度获延安市畜牧兽医系统“先进工作者”称号。授予单位: 延安市畜牧兽医局。授予文号: 延市牧发〔2015〕21 号。

5. 胡文平、白秋菊、姜保民、刘海玲被分别评为“2014 年度疫控系统先进工作者”。授予单位: 延安市动物疫病预防控制中心。授予文号: 延市疫控发〔2015〕7 号。

(供稿: 黄锦元)

农业发展办公室

【领导机构】

主任: 薛少龙

副主任: 陈东明 马红战

【概况】 黄龙县农业发展办公室成立于 1996 年 4 月 2 日, 将原老区办、区划办进行合并重新成立的事业单位, 内设农发办、老区办、区划办; 主要职责是负责全县的农业综合开发、扶贫开发、自然资源调查和区域规划等工作。共设编制 9 人, 其中: 行政编制 3 人, 事业编制 6 人。2015 年单位共有人员 22 人, 其中: 干部 15 人, 工人 7 人。

2002 年机构改革时, 黄龙县农业综合开发领导小组办公室和黄龙县老区扶贫开发办公室核定为一个机构两块牌子。



其主要职能：贯彻执行省、市关于农业综合开发、扶贫开发方针政策和管理制度，并制定有关规定和实施细则；组织编制全县农业综合开发、扶贫开发的中长期规划和年度规划；负责全县农业综合开发和扶贫开发项目的评估论证，申报审批和组织实施工作；负责全县农业综合开发和扶贫资金的筹集管理和监督检查工作；组织协调社会各界的扶贫开发工作，负责省、市及外地在黄龙县的联县扶贫工作；负责农业综合开发和扶贫的统计及监督工作；承办县政府交办的其他事项。

【贫困人口脱贫工作】 按照“一村一策、一户一法”的模式，采取工作到村、包扶到户、小额贷款、互助资金、技术培训、贫困家庭大学生助学、产业扶持（生活保障）直补等措施，有力推进贫困人口脱贫步伐，全年已顺利实现贫困人口脱贫 3200 人的目标任务。

【扶持农村贫困人口专项工作】 按照县政府县长办公会第 11 号会议纪要要求，确定将 2014 年农村建档立卡登记在册贫困户 2256 户 6220 人作为 2013 年度第二批专项资金扶持对象，每人按 798 元的标准补助。通过产业扶持和生活保障直补两种途径，共投入市财政扶贫资金 496.5 万元，现资金兑付工作正在进行中。

【扶贫移民搬迁项目】 完成了 2013 年度扶贫移民搬迁项目的建房及附属设施工程。该项目共投入财政资金 3840 万元，其中：省财政资金 1680 万元，市财政资金 1440 万元，县级配套资金 720 万元。建 6 层安置楼 14 栋（户型 70 平方米、81.9 平方米、84.9 平方米、101.28 平方米和 103.53 平方米）、3 层社区服务楼 1 栋，搬迁安置 492 户 2270 人，预计月底可分房到户。按照县政府会议纪要精神，2014 年度避灾移民搬迁项目由黄山局和住建局捆绑实施。该项目计划投入财政资金 3005 万元，其中：省财政资金 1722 万元，市财政资金 815.5 万元，县级配套资金 467.5 万元。共建 6 层安置楼 18 栋 600 套（户型为 90 平方米和 100 平方米和 120 平方米），计划搬迁安置 600 户 2403 人。现黄山局宏林湾安置小区建房及附属工程已全部结束，住建局水磨湾安置小区一期工程建房主体

工程已完工。

【整村推进项目】 完成 2013 年度柏峪社区石垓村、石堡镇水磨湾村 2 处整村推进项目建设任务，共投入财政资金 400 万元，其中：省财政资金 200 万元，市财政资金 200 万元。该项目共新建核桃园 1300 亩，种植高油黄豆 100 亩；养猪 220 头，中蜂 460 箱；新建养猪场 1 座，有大棚 10 间，配套用房 10 间，生产路拓宽与维修 5.7 千米，人畜饮水管 800 米，输电线路 720 米，巷道硬化 3500 平方米。实施 2014 年度柏峪社区王庄村、白马滩镇神玉和尧头村、界头庙镇相里村 4 处整村推进项目，现项目工程正在建设中，计划投入财政资金 340 万元，其中：省财政资金 170 万元，市财政资金 170 万元。截至 2014 年底，该项目共硬化路面 120 米，修建砂石生产路 2.6 千米，新修排水渠 365 米，修建护坡 100 米，新建文化广场一处，实用技术培训 700 人次，安装太阳能灯 55 盏，村庄绿化 4000 平方米，粉刷美化村庄 13600 平方米。

【产业发展资金项目】 全县 14 个互助资金协会运行正常，扶持成效明显。自 2009 年以来，协会已累计向会员发放借款 2202 笔 1030.8 万元，有效缓解了项目村群众发展生产资金短缺的难题；围绕农村产业结构调整，以农村建档立卡登记在册贫困户为主要扶持对象，以发展核桃、苹果产业为重点，全年共投放小额贴息信贷扶贫资金 530 万元；扶持发展产业专业合作社和农村经济组织，构建完善的产业发展体系，增强产业发展后劲。投入财政资金 70 万元，扶持培植了黄龙县干果公司，带动全县 5 个乡镇 100 多农户发展核桃种植产业；投入财政资金 50 万元，实施扶持低收入农户生产发展项目。完成了 2013 年度扶持红石崖乡 6 村低收入农户 100 户（其中：舍饲养羊 36 户，养牛 3 户，生猪养殖 7 户，中蜂养殖 16 户，大田蔬菜种植 26 户，核桃种植 10 户，香菇种植 2 户）生产发展资金的兑付工作。

【贫困户能力建设项目】 投入财政资金 40 万元，继续实施贫困家庭大学生助学项目。完成 2014 年度贫困家庭 22 名大学生的摸排上报工

作，待市局批复后，立即开展 2011—2014 年贫困家庭 148 名大学生助学资金的兑付工作；投入财政资金 25 万元，深入开展农民实用技术培训，提升农民素质，促进产业发展。与县核桃局、畜牧局、人事和社会劳动保障局合作，以县职教中心为平台，以乡镇（社区）培训为主阵地，开展了以核桃、苹果种植，生猪、中蜂养殖等方面的科技培训 35 期，受训群众达到 8500 余人次，印制科技资料 10000 余份，向农民发放科技书籍 3600 余册，有效提高了贫困群众的生产劳动技能。

【社会扶贫工作】 领导干部包扶低收入村（户）工作。自 2013 年包扶工作开展以来，各级各部门包扶领导干部累计到村 888 次，调研 295 次，落实包扶项目 340 个（其中产业发展

项目 109 个，基础设施建设项目 156 个，其他项目 75 个），投入资金 6475 万元，包扶工作成效显著；省级“两联一包”工作。积极协调和全力争取各级联黄扶贫单位和领导高度重视扶贫工作，2014 年扶贫团各参扶单位对黄龙县 8 个低收入村直接投入资金 57.1 万元，帮助引进资金 20 万元，举办各类培训班 13 期 1062 人次，资助贫困家庭大学生 30 人，慰问特困户、低保户、老党员等 160 户。

【农业综合开发项目】 完成 2013 年省级农业综合开发三岔乡李家河山地苹果产业园区项目，现项目自验工作已完成，待省市验收。共投入资金 360 万元，其中省市财政投资 330 万元，群众投劳折资 30 万元。

（供稿：王辉）

商业贸易

商务工作

【领导机构】

黄龙县商务局（招商局、对外开放办）

局长：袁广亚

副局长：刘晓峰（不占单位编制）

韩娜（女）

【概况】 县商务局是商务局、招商局、对外开放办公室三块牌子一套人员，承担全县内外贸易、招商引资和经济技术合作的县政府直属事业单位。现有事业编制 17 名。其中，局长（主任）、副局长（副主任）2 名（1 名副局长不占单位编制），工作人员 15 名。人员结构按知识结构分：大专以上 12 人，中专 4 人，其他 1 人；内设机构有：综合办公室、商贸办公室和招商与对外经济办公室。

【商务工作】 2014 年，商务工作已完成市场和商业网点布局规划修编工作，认真实施“万村千乡”、镇超工程、农超对接等惠民工程，全年完成社会零售商品总额 2.0965 亿元。对外贸易已完成 50.8 万美元。培育外贸企业 1 家、限上企业 3 家（其中统一结算 1 家）、家政服务示范企业（门店）2 家、早餐示范工程示范店 3 家。投入扶持资金 21 万元，在全县建成 7 个乡镇平价超市。建成完善 2 个再生资源回收管理中心（站），实现了商务工作的大跨越。

【招商引资工作】 2014 年市上下达黄龙县招商引资到位资金任务 9 亿元。其中：省际联合资金 6 亿元。今年，黄龙县共签约招商引资项

目 16 份，总投资 27.18 亿元，是去年签约金额的 161.51%，是“十一五”期间的 365.36%。其中：合同项目 11 份，金额 25.82 亿元，是去年签约金额的 315.3%；协议项目 5 份，金额 1.36 亿元。全年到位资金总额 10.331 亿元。其中：省内资金 3.518 亿元，省外资金 6.813 亿元，占市上下达任务的 113.6%。谋划招商引资项目 69 个，全部通过县招商引资项目预审评审领导小组评审。

【党建工作】 2014 年深入开展党的群众路线教育实践活动，组织领导干部下基层调研、撰写调研报告、制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富；召开商务局支部党的群众路线教育实践活动动员会，制定活动实施方案，并按照规定动作和要求完成了各个阶段的全部内容。

【获奖情况】 2014 年，商务局在全县年度考核中被评为“优秀单位”。

（供稿：张芳兵）

盐业专营

【领导机构】

黄龙县盐务管理局

局长：李敏学

副局长：齐超

【概况】 黄龙县盐务管理局成立于 1992 年，是具有行政职能的事业单位，正科级建制，事业编制 13 人，设局长 1 人，副局长 1 人，干事 11 人。下设盐业公司，盐务管理局与盐业公司

合署办公，一套机构，两块牌子。盐务局（公司）于2012年底下划至当地政府管理。盐务局认真贯彻执行中、省、市有关盐业管理的法规、政策，拟定全县盐业管理具体办法和实施意见；组织编制全县食盐年度分配、调拨、销售、指令性计划和食盐储备计划；负责全县盐业宏观调控工作，协同有关部门收缴和管理盐业的各项基金；负责全县盐业管理工作，规范盐业经营单位食盐专营行为，协同有关部门监督管理食盐质量；负责全县盐业稽查和盐政执法工作，依法查办私盐、非碘盐、劣质盐等各类重大案件和盐业经营单位的违规行为，制止非法盐品流入市场；负责食盐经营零售许可证和准运证的发放管理工作。

【法规宣传】 组织“3·15”“5·15”碘缺乏病宣传日活动，采取设立宣传点、悬挂横幅、电视播放、宣传车、国道刷写硬标等形式进行碘缺乏病宣传。在全县中小学开展增智补碘课，地方病调查问卷等活动。

【打击私盐贩运】 做好市场的清理整顿工作，检查176家专营点以及“三小”用盐户、工地食堂和中小学食堂，以及宾馆餐饮部，确保人民群众食用盐安全、放心，有力地震慑了私盐贩销行为。

【碘盐配售】 食用盐购进计划180吨，完成180.06吨，库存60吨，工业盐78吨，销售72.3吨，库存77吨，销售额76.3万元。

【盐业经营】 黄龙县盐务管理局认真贯彻中、省、市有关盐业管理的法规、政策，编制全县食盐年度分配、调拨、销售、指令性计划和食盐储备计划，负责全县的盐业宏观调控工作，规范盐业经营单位食盐专营行为，并协同有关部门监督管理食盐质量，依法查办私盐、非碘盐、劣质盐等各类重大案件和盐业经营单位的违规行为。积极进行使用合格碘盐消除碘缺乏病的宣传和健康教育。在全县范围内设立176个专营零售点，建成了集销售、宣传、私盐稽查为一体的营销网络。

【食盐安全村创建】 在全县87个行政村中实

现食盐安全村的创建工作。按照年覆盖率100%的目标要求全面完成87个行政村食盐安全村的创建和验收工作。初步建立起食盐安全群防群治的工作机制。

【获奖情况】 盐务局在2014年度全市盐务系统全年目标考核中荣获机关建设先进单位。

（供稿：齐超）

烟草专卖局

【领导机构】

局长、经理：王旺学

副经理、纪检组长：尹志奇

副经理：刘代全

副局长：李继锋

【概况】 黄龙县烟草专卖局（分公司）是主管全县专卖管理、卷烟营销、烟叶生产、客户服务的市直部门，隶属延安市烟草专卖局（公司）管理，科级建制。县局（分公司）设科级编制4人，即一正三副。机关设5个职能部门：综合办公室、专卖管理股、客户服务部、烟叶管理股和内管派驻组，基层设1个站所：崆峒烟叶工作站。实有在岗职工26人，其中男22人，女4人。

【卷烟销售】 2014年销售卷烟3050.54箱，实现销售收入5060.43万元，同比增长9.4%。实现毛利1230.06万元，同比增长9.1%。毛利率达到24.31%。单箱均价19400元，同比增长1400元，增幅7.8%。销售低焦油卷烟101.34箱，销售重点品牌1623.43箱，占总销量的53.22%。建成现代终端店45户，25户实现网上配货。累计培训客户870人次，培训面达到85%，全面开展标准化、个性化、亲情式、增值性服务，客户满意度达到98%。

【烟叶生产】 2014年种植烤烟2000亩，签订合同121份，户均种植面积16.53亩，收购烟叶0.6万担，产值597.81万元，实现税收131.52万元，上等烟比例20.57%，低次等烟



比例 7.92%，斤均价 9.96 元，亩产值 2989 元，户均收入 4.94 万元。全县大棚育苗 10 座，其中湿润育苗 3 座，两段式育苗 7 座，集约化育苗率和商品化供苗率均达到 100%。膜下移栽 1514 亩，占总面积的 75.7%。

【专卖管理】 2014 年查处涉烟案件 17 起，查获各类违法卷烟 17.88 万支，案值 13.37 万元，罚没款 3.9 万元，其中真品卷烟案件 14 起，3 万元以上假冒卷烟案件 1 起，全年依法取消零

售许可 17 户，新办许可证 15 户，扎实开展“双节”“卷烟市场净化”“天价烟治理”等专项行动，市场净化率达到 98%。

【获奖情况】 黄龙县烟草专卖局被评为 2014 年度政风行风测评行政执法序列第三名。授予单位：黄龙县纠风办。授予文号：黄纠办发〔2014〕2 号。

（供稿：刘杰）

财政 税务

财 政

【领导机构】

黄龙县财政局

局 长：李庆玉（至 2014 年 3 月 3 日）

局 长：吴江宏（2014 年 3 月 3 日任）

副局长：刘世楼（兼国有资产经营管理中心主任）

刘建启（兼生产资金管理局局长，财政局支部书记）

党总支副书记、工会主席：杨秀乾

总会计师：张转丽（女）

石堡财政所所长：安为民

白马滩财政所所长：王 辉

腰岭财政所所长：侯仰忠

三岔财政所所长：陈文鹏

界头庙财政所所长：周延宏

圪台财政所所长：张耀斌

瓦子街财政所所长：李爱军（至 2014 年 5 月 15 日）

刘敬娥（女）（2014 年 5 月 15 日任）

黄龙县会计管理中心（会计结算中心、国库支付中心、国库支付中心、信息中心）

主任（局长）：李延龙（兼会计中心支部书记）

副主任（副局长）：张红梅（女）

杜芳伟（兼财政局国库股股长）

黄龙县生产资金管理局

局 长：刘建启

副局长：周 旭

黄龙县政府采购中心

主 任：万耀龙

黄龙县收费资金管理中心

主 任：张建民

副主任：杜云峰

黄龙县财政投资评审中心

主 任：雷俊武

副主任：薛延玲（女）

【概况】 黄龙县财政局是县人民政府的行政职能部门，履行国家财政分配、实行经济宏观调控、强化财政监督、优化资源配置、稳定社会经济发展以及草拟并监督执行全县财政预算、管理全县财政资金收支、财务会计、国有资产运营等重要职能职责，是贯彻执行《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国会计法》等有关财政法规的行政执法主体。现辖财政监督检查办公室、生产资金管理局、国有资产经营管理中心、收费资金管理中心、财政投资评审中心、会计管理中心、政府采购中心 7 个局属单位和 7 个乡镇财政所。设置财政局办公室、总支支部办公室以及预算、国库、农财、文财、社保、基建、企财、会计、综合、采购、税政法规 13 个股室。

【财政收入】 2014 年，全县财政总收入完成 6309 万元，完成预算 5343 万元的 118.1%，同比增长 30.5%，增加 1473 万元。其中：地方一般预算收入完成 4226 万元，完成年初预算 3643

万元的116%，同比增长31.1%，增加1002万元；上划中省收入完成2083万元，同比增长28%，增加471万元。

【财政支出】 2014年全县财政一般公共预算支出完成99232万元（含专项转移支付资金46956万元），同比增长5.2%，增支4911万元。基金收入完成1391万元，同比增长35倍；基金支出完成3689万元（含专项转移支付资金2575万元），同比增长1.4倍，增加2178万元。年终实现了收支平衡，略有结余。

【促增收，增强财政保障能力】 2014年，一是开展协税护税专项整治工作。成立了以主管县长为组长的协税护税领导小组，定期召开联席会议，认真分析，科学研判，有针对性地提出税收征管措施。二是创新税收征管工作机制。在各部门、单位之间建立涉税信息共享机制，形成齐抓共管的税收工作格局。建立了涉税部门项目全程介入制、项目资金按进度拨付制和在黄龙投资或承建项目必须在本地注册公司等制度，规范工程款预付流程，杜绝“白条入账”、不合规发票和假发票入账等现象。严格做好房地产权属转让、出让和建材市场税收源头把关监控工作，实现“以票控税”“以证控税”。对全县的个体企业进行摸底调查，通过科学合并征税营业额、强化宣传、发票刮奖等形式，激励企业和居民积极纳税。利用价调基金补贴等方式，对有条件的企业、个体户安装机打发票和POS机，堵塞税收漏洞，做到应征尽征。三是加强非税收入管理。加大对收费项目的监督和清理，强化票据的监管力度，从源头上杜绝了坐支、截留和挪用非税收入现象的发生。以上各项措施的有效落实，确保了全县地方财政收入超额完成任务，增幅位居全市前列。

【提高“三农”投入】 2014年投入“三农”资金22531万元，其中兑付各项涉农补贴2699万元。投资320.57万元实施村级公益事业“一事一议”财政奖补项目25个，其中财政奖补资金283.07万元。争取中省市保障性住房建设资金16575万元，支持廉租房和农村危房、棚户区改造等保障性住房建设，解决困难群众住房问题，加快农民进城。按照“田园县城、美丽

乡村”建设目标，整合各类资金集中扶持重点镇及新型农村示范社区建设，共完成投资39838.9万元，实施统筹城乡建设项目152个，其中2个重点镇实施项目52个，完成投资30435万元；10个新型农村示范社区实施项目100个，完成投资9403.9万元。

【保项目、促项目】 2014年投入“三农”资金22531万元，其中兑付各项涉农补贴2699万元。投资320.57万元实施村级公益事业“一事一议”财政奖补项目25个，其中财政奖补资金283.07万元。争取中省市保障性住房建设资金16575万元，支持廉租房和农村危房、棚户区改造等保障性住房建设，解决困难群众住房问题，加快农民进城。按照“田园县城、美丽乡村”建设目标，整合各类资金集中扶持重点镇及新型农村示范社区建设，共完成投资39838.9万元，实施统筹城乡建设项目152个，其中2个重点镇实施项目52个，完成投资30435万元；10个新型农村示范社区实施项目100个，完成投资9403.9万元。

【惠民生社会事业】 一是支持社会保障事业发展。2014年城乡居民医疗保险累计参保46491人，参保率达到99.2%；城乡居民养老保险参保24450人，做到了应保尽保。落实低保、大病救助、高龄补贴、孤儿补贴、残疾人补助等社保资金共计2369.49万元，13420名困难群众从中受益。二是支持教育事业发展。2014年教育事业支出16383万元，占财政支出的16.5%。实施了县初级中学标准化改造，农村义务教育“两免一补”政策全面落实。三是支持文化事业发展。2014年文化事业支出1857万元，占财政支出的1.9%。实施了县体育场改扩建等基础设施建设项目。四是支持医疗卫生事业发展。2014年医疗卫生及计划生育事业支出7834万元，占财政支出的7.9%，120急救中心和县医院手术室、供应室、产房实现了“三室达标”。公立医院改革政策得到全面落实。2014年，黄龙县教育、医疗、文化基础条件日益改善，文化惠民等民生政策得到有效落实，社会保障能力和水平显著提高。

【科学理财】 一是制定出台了《财政专项资

金管理办法》，对各类专项资金实行专户储存，专人管理，分账核算，全面规范专项资金拨付程序。二是推行重点项目资金垫付制度，撬动社会闲散资金和民营资本进入民生和重大项目建设领域，有效缓解财政压力。三是全力配合各部门和乡镇积极向上争取资金，2014年向省市财政申请资金、资金配套承诺49531万元。四是加强会计集中管理，全年共拒付和退回补充更正不合理开支35笔，金额80.79万元，节约了财政资金，促进了源头治腐。五是开展了会计监督检查、财政重点专项资金绩效检查及“小金库”专项治理工作，严格执行“收支两条线”管理制度，严防截留、挤占、挪用财政资金现象发生。六是国库管理制度改革顺利推进，完成了账户开设、软件安装及人员培训，国库集中支付正式启用，28个预算单位账务全部退回。公务卡改革全面推行，覆盖到县级所有一、二级预算单位。政府非税收入收缴管理网络系统日趋完善，非税收入收缴透明度显著增强。七是认真执行《政府采购法》，不断完善政府采购管理体制，拓展政府采购管理实施范围，将服务类、民生类项目纳入政府采购范围。全年累计完成采购资金15362.3万元，节约资金2076万元，节约率11.9%。八是进一步加强国有资产管理，规范资产处置程序，严防国有资产流失。全县共新增资产8600万元，减少资产（报废报损）95.37万元，资产总量达48102.6万元，国有资产处置收益专户收入10.4万元。九是强化财政投资项目评审力度。全年共评审财政性投资项目108个，评审预算金额53456.8万元，审减额5376.5万元，审减率为10.06%，有效地控制了财政性投资项目工程造价，节约了财政资金。

【获奖情况】 1. 2014年度目标责任综合考核优秀单位。

2. 局社保股股长安立红获财政部社保系统“为全面深化财政社保建言献策”征文活动二等奖。

3. 2014年被陕西省中华会计函授学校评为“先进函授站”。

（供稿：姚婕）

国 税

【领导机构】

黄龙县国家税务局

局 长：李 刚

副局长：田长海 陈宏伟 闫新权

纪检组长：张 盛

【概况】 2014年完成各项税收收入1307万元，较上年同期增收172万元，增长15.2%。分级次完成中央收入980万元，省级98万元，县级229万元。

【税源分析】 黄龙县城经济近几年虽有很大提升，但是近几年税收优惠政策较以前年度优惠的幅度更大，优惠的范围更宽，造成税源结构相对匮乏的现实，县局定时召开收入分析会，坚持每月进行三次测算和统计，对本辖区的经济运行状况、收入规模重点企业及税负水平等及时作出分析判断，全面准确掌握本地区的税源分布及变化情况，实行跟踪监控，动态管理。并且结合工作实际，开展了分税种、分行业的结构性分析，全面掌握经济税源的变化趋势。

【税收征管】 夯实征管基础。进一步深化征收管理模式，积极探索管理新方式，按照“户籍管理标准化、定税管理规范化、日常管理程序化、征管资料档案化”的要求，集中开展管户摸底调查，加强了对新开业户、停业户、非正常户和变更、注销纳税户的管理力度。新办税务登记140余户，注销登记120余户，变更登记信息200余条，起征点提高以后有20余户个体户被免税，做到底子清、信息准、资料全、管理严。

开展纳税评估。实施了重点建设项目及房地产行业企业所得税清查评估，企业所得税预缴税款10万余元，实现房地产行业企业所得税税款“零突破”。成立了由业务能手组成的纳税评估评估中心，简化涉税业务办理流程，将全县所有纳税人分为三大类，即重点税源类、商业农产品类和加工制造、修理修配类，对重



点税源企业实行集中管理，突出纳税评估职能。

实施信息管税。依托税收征管分析及风险监控管理系统，积极开展风险应对工作。完成金税三期广域网络建设项目，使信息交换更顺畅、网络环境更稳定，以满足税收业务和行政办公的需求。做好财税库银横向联网，努力实现全部申报纳税户横向联网电子缴库。

加大发票管理力度。进一步规范和简化普通发票管理工作制度和流程，逐步缩小手工发票使用范围，推行代开发票“分级审核”制度，有效遏制虚假代开。按期完成普通发票换版工作，扩大自开票范围。积极推广网络版发票应用，按照“实事求是、自愿选择、稳妥推进、衔接有序”的工作思路，通过多种渠道推广网络版发票。严格增值税专用发票的使用管理，重点加强农产品收购企业发票开具的检查力度，坚决杜绝虚开虚抵行为。

强化各税种管理。贯彻落实好增值税、消费税和车购税相关政策，执行好固定资产进项税额抵扣相关规定。严格落实各项税收优惠政策，主要包括苗木销售、育种育苗、种子销售、农产品销售及农机销售等，近三年共计减免税达1000多万元（不包括零散减免税），有力地促进地方税源健康发展。开展企业所得税汇算清缴和企业所得税核定征收。

【依法行政】 规范税收执法。依托税收执法管理信息系统，加强对日常执法行为的监控和纠错指导力度，加大执法责任制和执法过错责任追究制的执行力度，实现税收执法考核“零过错”。

开展税收执法督察。开展重要环节、关键节点的税收执法督察，加强对执法人员相关法律知识的辅导，积极探索优化征管流程，科学划分征、管、查三部门工作职责和相互衔接机制，避免因部门职责不清造成相互推诿、扯皮，造成执法责任盲区。

【税务稽查】 稽查部门坚持“自查、评估、稽查”三位一体的稽查工作方法，强化主查工作责任，坚持“执法、管理、服务”并重的原则，不断创新稽查方式，开展调研式和审计式检查，大力开展专项检查和专项整治，突出重点税源企业检查，稽查查补收入逐年增加。

2014年，共对6户纳税人实施稽查，结案6户，共计入库税款38.9万元，其中：查补税款17.6万元，罚款16.1万元，滞纳金5.2万元。

【“营改增”试点】 《财政部 国家税务总局关于将铁路运输和邮政业纳入营业税改征增值税试点的通知》文件规定，自2014年1月1日起，在全国范围内开展铁路运输和邮政业营改增试点。

【纳税服务】 开展税法宣传活动。围绕“税收·发展·民生”主题，在每年4月的税收宣传月活动中，与地税、财政局联合，在县城中心街设立咨询点，通过散发宣传资料、张贴税收宣传画、悬挂横幅、播放录音、电视宣传等方式，“全方位、立体式”开展税法宣传活动。深入开展税法宣传“进企业、进学校、进社区”活动，举办税收执法讲座，认真开展税收政策辅导咨询，为纳税人正确纳税奠定良好的基础。举办以“书画寄真情·翰墨助税宣”为主题的税收宣传书画笔会活动，不断丰富宣传方式，同时也提升了国税文化品位。

完善各项服务制度。围绕“八项承诺”，完善限时办结制、服务承诺制、首问责任制、一次性告知制、责任追究制、岗位责任制等办税服务制度。修订完善《纳税服务投诉管理办法》，公布服务投诉电话和受理途径；积极推行“一窗通办”，实行领导带班制和办税服务A、B岗制，提高纳税服务水平。认真落实《纳税服务投诉管理办法》，规范投诉登记、受理、转办、核实、处理和反馈程序，确保投诉举报渠道畅通。

优化办税服务质量。坚持“五亮”服务，即：亮身份、亮承诺、亮服务、亮形象、亮评议。进一步优化办税服务流程，精简涉税资料报送，推行“免填单”和“审批前移”服务，开通涉农业务绿色通道，切实减轻纳税负担。开展纳税人满意度调查活动，满意率达90%以上。2014年获得第7名、在纳税人满意度调查中连续3年进入综合排名全省前20名。

【队伍建设】 开展干部教育培训。组织干部职工深入学习十八大及十八届三中、四中全会

及习近平总书记系列讲话精神，制定实施《黄龙县国家税务局精神文明建设暨干部教育培训工作安排》，落实干部教育培训“三个转移”，即：集中型向分散型转移、数量型向质量型转移、粗放型向精细型转移，加快培养税收专业人才。严格干部职工学习，全年政治、业务学习笔记不少于4万字，并要做到每月签字审阅。

继续深入开展“读好书、强素质”活动，集体学习《心智的管理》《税收危机》《把事情做到最好》三本书，每人撰写读书心得体会3篇，开展学习心得交流4次。加大“三师”资格和学历教育力度，积极鼓励干部职工踊跃报名参加“三师”资格考试，引导干部通过在岗自学方式，积极参加自学考试取得税收相关专业（经济类、税收类、信息技术、法律）大专及以上学历学位教育。截至2014年底，全局取得注册税务师资格和司法资格各1人。

发挥“人人轮流当主讲”、岗位标兵竞赛等活动，形成了“内部互动、上下联动、共同推动”的学习氛围，实现“以讲促学、以文化人”的目的。每年组织全员进行特定业务知识考试，先后开展了小微企业优惠政策、营改增有关税收业务知识、会计知识、《纳税服务规范》2.2版及《征管规范》1.0版等为内容的全员考试，有效提升了干部教育培训的质量。印发了《黄龙县国家税务局关于印发会计基础知识达标考试培训方案的通知》，不断激发干部职工学习的自觉性。

【廉政建设】 按照党风廉政建设和反腐败工作领导体制和工作机制要求，严格执行“一岗两责、一责多究”，逐级签订《党风廉政建设目标责任书》，明确任务、落实责任。认真贯彻落实“两规一细则”，即：严格贯彻落实《税收违法违纪行为处罚规定》《税务系统领导班子和领导干部监督管理办法》及实施细则，落实好党风廉政责任制、重大事项决策制度、两权监督制度等。依托“内控促廉管理信息系统”，围绕决策权、执行权、监督权的行使，进一步加强对重点领域、重点部位和关键环节的流程控制和风险管理，强化事前、事中、事后监督，实现内控促廉。

加强政风行风建设。大力倡导“服务就是管理”新理念，在创新管理方法和服务手段上下功

夫，积极组织开展岗位劳动竞赛，公布服务标准，兑现服务承诺等活动，进一步提高了窗口单位的敬业观念和服务意识、形象意识，提升了国税部门良好的社会形象。定期开展问卷调查和明察暗访活动，对出现的问题积极寻找对策，及时进行纠正处理。加强专项治理工作，促进干部廉洁从政。坚持执行领导干部重大事项报告制度，领导班子成员做到了及时、全面报告情况。扎实开展“纪检日”活动。不断增强了税务人员依法行政意识、廉政勤政意识。

（供稿：张广发）

地 税

【领导机构】

黄龙县地方税务局

局长：刘征

副局长：王俊虎 王志平

副局长、纪检组长：熊延军

【概况】 黄龙县地方税务局组建于1994年9月，局机关内设三股一室，5个直属机构。全系统现有在职干部20人。黄龙县地方税务局主要负责贯彻执行国家的各项税收法律、法规、规章，落实省、市局相关政策，依法组织地方税收收入，加强地方税收征管制度和税务稽查管理，打击偷、骗、逃、抗税等违法行为，承办区和区政府交办的其他事项。

县地方税务局始终紧紧围绕“建一流班子、带一流队伍、创一流业绩、树一流形象”的工作思路，坚持“以人为本、文明塑魂，内强素质、外树形象”的方针，着眼于提高干部队伍的整体素质，着眼于提高税收征管工作质量，着眼于服从、服务于改革开放和经济发展的全局，使每位干部职工都能认真投入文明创建活动中，并能在创建活动中寻到乐趣、得到锻炼、受到教育、取到实惠，体现“追求成功，快乐工作，幸福生活”理念，充分实现“团结、高效、创新、廉洁、规范”的黄龙地税奋斗目标，努力为黄龙经济又好又快发展做出积极的贡献。先后创建成“省级文明单位标兵”“全省地税系统先进集体”“省级卫生示范单位”、省局



“基层建设达标单位”“市级园林式先进单位”，多次被市局评为“目标责任制考核先进单位”和“党风廉政建设先进单位”“优秀基层领导班子”荣誉称号，连年被县委县政府评为“支持县域经济发展先进单位”、五星级文明单位，一分局是省级“人民群众满意基层站所”，办税服务厅荣获市级巾帼文明示范岗、市级“人民群众满意站所”，基层单位全部建成市、县级文明单位，政风行风建设评议连续八年取得第一名（免评）。

【税收管理】 2014年，全县地税工作在市局和县委、县政府的坚强领导下，坚持以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导，认真贯彻全市地税工作会议精神，克服困难，锐意进取，全面抓好组织收入、税收管理、队伍建设、廉政建设等各项工作，较好地完成了全年各项工作任务，在发挥税收职能作用、服务地方经济社会发展中取得明显成绩。

税费收入再创历史新高。2014年，积极克服经济下行等不利因素，上下一心，攻坚克难，全力以赴抓收入，实现了税费收入跨越增长。税费收入突破6000万元大关，达到6560.48万元，同比增长14.98%，增收854.48万元，税费收入规模、增速创历史新高，地方收入占地方财政收入的比重达69.69%。其中税收收入4292万元，同比增长14.27%，增收5.36万元，占市局下达年计划3751万元的114.42%；入库教育费附加66.07万元，同比增长8.31%，增收5.07万元；入库社保费及各项基金2268.06万元，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

税费征管迈上新台阶。2014年，继续全面推行税收任务“无计划”考核机制。强化了“执法规范率、征管达标率、税收征收率、风险降低率、遵从评价率、满意评价率”的“六率”考核，促进了征管质效的不断提升。同时，对全县税源进行普查，清理漏征漏管户96户，查补税款2.6万元，从而整顿和规范了税收秩序，最大限度堵塞征管漏洞，减少税收流失，确保了收入稳定，促进了经济发展，营造公平、和谐的税收环境。建立了政府主导的协税护税机制。由政府牵头成立了协税护税领导小组，政府常务会议先后5次专题研究协税护税工作。

30多个相关部门组成护税协税网络，为地方税收工作的顺利开展奠定了扎实的基础。

纳税服务实现新跨越。以纳税人的特点和需求为主导，坚持首问责任制，优化“窗口受理、内部流转、限时办结、一窗出件”的服务模式；大力开展新政策提醒、征期变化提醒、特殊情况提醒等个性化服务。召开“同心聚力和谐发展”税企恳谈会。虚心纳谏、优化服务、共建和谐征纳关系，30余家纳税人代表应邀参加会议。对加强征纳联系、改进纳税服务、提高税法遵从度等方面将起到积极的促进作用。

【队伍建设】 开展了优秀领导班子创建活动，加强领导班子建设，坚持每月党组中心组学习，不断拓展班子成员看问题、想问题、解决问题的思路和视野，班子成员始终秉承“真诚有多少，就能走多远”的理念，注重沟通，加强交流，用真诚之举为单位谋发展，大大增强了班子的凝聚力和战斗力。举办“启迪感悟、传承创新”主题学习活动，开办“道德学堂”、“健康讲堂”，一月一堂、一人一讲，推动先进理念入脑入心，增强税干内心交流，以讲促学、以讲促用，着力构建干部学习、交流、展示新平台。组织全体干部职工开展了拓展培训，让大家在“空中断桥”中体验超越自己、从“空中钢丝”中感受信任同事、从“穿越电网”中感受团队力量，增强干部集体荣誉感。

【工作创新】 开展“税企互学，和谐共赢”挂职活动。县局先后三期选派了10名骨干到企业挂职，虚心学习企业干部职工的好思想、好理念、好经验、好作风；企业选派9名财务人员到局里挂职，让他们深层次了解地税、加强税企交流，促进税企双方和谐共赢。率先在全市引入执法记录仪规范税收执法工作。有效防止、减少执法风险和信访、投诉，维护税务人员及纳税人的合法权益，促进税收执法规范化。针对地税系统日常应用的19个操作系统，组织编撰了《税收工作操作系统流程汇编》，提高了地税工作规范，提升了工作效率。为了提高社会公众索要发票的积极性，充分发挥以票控税的职能，支持地方经济发展，县局在政府的支持下于11月25日率先在全市开展了发票二次开奖，县政府、延安市地方税务局相关领导

亲临开奖现场。

【地税文化】 积极倡导“追求成功、快乐工作、幸福生活”的理念。开展趣味竞技比赛、登山比赛、厨艺大比拼等积极向上的活动，引导广大干部职工培养快乐健康的生活方式，树立幸福生活的理念，既锻炼了大家的身心健康，又增强了大家团结奋进、努力拼搏的精神。关心干部疾苦，增加队伍凝聚力。局党组成员在春节前慰问了全体干部家属，多次探望干部家属和离退休老干部，感谢他们对地税工作及地税干部的理解与支持。通过“暖心”工程，使全体税干体会到了地税大家庭的温暖，更加安心工作、快乐工作。召开建局 20 周年畅谈会，邀请离退休老干部作“见证地税 20 年”为主题的事迹报告会，干部畅谈 20 年光辉历程，回顾黄龙地税 20 年发展历程。

【创建活动】 结合“领导干部包扶低收入户”工作和“联村联户、为民富民行动计划”活动，采取领导干部“一对一”结对帮扶的形式，在中蜂养殖、生产用桥、村间道路建设等项目上给予村民 50 余万多元的物资和资金帮助。同时，积极开展党员吐心声活动。广泛征求意见和建议，对征求到的 7 条合理化建议逐项研究，件件落实。

【行业形象】 组织观看廉政教育专题片，筑

牢干部不想腐败、不愿腐败的廉政防线。加强行风建设，组织作风纪律整顿和税风税纪明察暗访活动，开展“人民满意基层单位”创建活动，县局连续九年获得全县行政执法单位政风行风评议第一名，进一步提升了地税行业形象。

【群教活动】 按照上级要求，按照主题不变、镜头不换，严格落实“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动，引导广大党员领导干部准确把握其精神实质，紧紧围绕教育活动的目标任务，结合自身实际，坚持开门搞活动，听意见，把“面对面”与“背对背”结合起来，把“个别听”和“集体谈”结合起来，积极开展以“弘扬延安精神、践行群教路线、提高税收工作水平”为主题的讨论活动，组织观看警示教育片，召开领导班子专题民主生活会，认真查摆班子及班子存在的问题，制定切实可行的整改方案。欠缴职工多年的 50 余万元住房公积金按时交存、17 万余元退休干部生活补贴一次性发放到位，宿办楼供热和给排水管网问题彻底维修了、干部健康饮水实现了。教育实践活动取得实实在在的效果。

【获奖情况】 2014 年获得省级绩效管理考核先进单位、省级优秀基层领导班子和党风廉政建设先进单位等荣誉。

（供稿：陈银虎）

金融 保险

中国人民银行黄龙县支行

【领导机构】

行 长：米晓华

副行长：梁延军（分管纪检监察，兼党支部书记） 李 莉（女）（兼工会主席）

【概况】 中国人民银行黄龙县支行受中国人民银行延安市中心支行垂直管理，是中央银行派出机构，有职工 12 人，下设办公室、综合业务股、营业室、纪检监察审计室 4 个股室。

【货币信贷管理】 千方百计引导信贷投放，不断提升货币政策执行绩效。2014 年中国人民银行黄龙县支行通过“百村千户”信用助农工程、民生金融督导点创建和“订单农业+金融”试点项目等，按季召开经济金融运行分析例会，引导金融机构加大信贷投放，大力支持 2014 年黄龙县 1 万亩核桃园提质增效改造、新增 1.5 万箱中蜂养殖、8000 亩绿化苗木繁育以及 3000 户保障住房农民进城安居消费等重点项目资金需求。截至 2014 年末，金融机构实现存款 217262 万元，较年初增加 20601 万元，增长 10.5%；贷款 38974 万元，较年初增加 14278 万元，增长 57.8%，民生金融项目贷款突破 2.4 亿元。其中，发放创业促就业贷款 197 笔、1014 万元，累计发放农户经营性贷款 2321 笔、28470 万元，发放小额扶贫贴息贷款 126 笔、618 万元，发放核桃、玉米、苹果等种植贷款 5738 余万元，中蜂、肉牛、生猪等养殖贷款 13380 余万元，住房按揭贷款 1207 万元，县域

重点产业和民生项目的资金需求得到有效的满足，货币政策执行绩效得到极大的提升。

【金融综合管理】 加强金融综合管理，不断提升辖区金融运行效率。围绕“两综合两管理一保护”工作，2014 年组织开展了金融统计、征信管理、账户管理、国库管理、支付结算、人民币管理、反洗钱、反假货币、网络安全等项目执法检查 10 次，开展金融机构金融服务综合评价 2 次，信贷政策导向评估 3 次。有效规范了金融机构经营行为，维护了金融法规的权威性。开展农村信用合作联社非现场信贷监测，2014 年报送各类监测报表 200 余份，报送地方法人金融机构风险监测分析报告 4 份，利率监测报备 12 次，撰写《地方法人金融机构风险监测分析报告》4 篇。对基准利率下调、存款保险制度改革征求各方意见，积极监测县域的舆情和动态，确保县域金融稳定。

【调查统计】 强化调研分析，信息研判服务能力不断提升。2014 年完成货币信贷与金融市场务实性调研项目 1 个，在《金融时报》理论版发表 1 篇，在《西北区域金融运行报告》发表调研 1 篇，在《延安金融调研》发表 3 篇。积极配合中支货信科、调查统计科完成农民工调查、县域金融服务渠道调查、民间融资案例、农村两权抵押贷款及激励政策执行情况、法人金融机构风险状况、县域企业发展情况、四类地方法人金融机构情况、县域金融机构利率调整反应等临时性调研工作 8 次。编发《金融稳定工作简报》4 期，对黄龙县 81 户创业促就业小额担保贷款非贷款人责任产生不良信用记录影响金融稳定事件快速信息报送。

【金融知识宣传】 采取“人民银行+金融机构”的模式，加大金融知识普及宣传。利用三八妇女节、“3.15”消费者权益保护日、雷锋纪念日和“6.14”信用记录关爱日等重大节日，开展征信、国债、人民币、支付结算、金融消费权益保护等金融知识宣传活动，通过组织宣传小分队“进机关、进社区、进学校、进农村”，悬挂宣传横幅、张贴海报、发放宣传资料、播放电子屏等形式宣传金融知识。活动中共设立咨询台32个、发放宣传资料4万余份，解答社会公众咨询1200多人（次），取得了满意的宣传效果。2014年4月解决了创业促就业小额担保贷款财政贴息未到位造成贷款人产生不良信用记录的消费者投诉问题，报送金融消费权益保护典型案例2个。《一起身份信息被冒用所引发的思考》在分行《金融法制工作简报》2014年第14期发表。

【征信管理】 充分发挥征信系统功能，全面提升征信服务水平。2014年办理查询企业信用报告4次，个人信用报告查询197人次，办理贷款卡1张，贷款卡年审5户，发放机构信用代码证45户。做好中征应收账款融资服务平台推广应用工作，至2014年底黄龙县注册应收账款融资服务平台的金融机构3家，企业5家。

【国库服务】 优化国库服务工作，深化国库会计标准化管理。积极开展国库直拨业务，提高国库服务民生水平，2014年办理国库直接支付业务483笔，覆盖全县11个乡镇，受益农户483户，金额达113.46万元，受到社会各界的广泛好评。加大财税库银横向联网工作的宣传力度，使更多的企业加入横向联网，进一步扩大了横向联网系统的受众面。2014年通过横向联网缴税2071笔，金额1223.31万元，实现了税收申报缴库无纸化、业务处理一体化、税款资金实时划拨和部门间信息共享，提高了效率、方便了群众。

【人民币流通管理】 监督、指导辖区金融机构依法收缴假币，加大检查结果通报、情况问责和处理处罚的力度，2014年，辖区金融机构共收缴假币134张12940元。大力开展小面额人民币供应长效机制建设活动，结合辖区金融

机构分布情况，为每家金融机构划定了小面额人民币兑换活动责任区，组织现场为商户兑换零钞及残损券，了解商户的建议和需求，为今后定向投放小面额零钞提供参考。在黄龙县政府网站向社会公布了本辖区小面额人民币主办银行、主办网点名录及相关法律法规，扩大宣传面，提高公众知晓率，主动接受公众监督投诉。加大残损人民币回收管理，与各金融机构签订《残损人民币回收承诺书》，每月对残损币完成情况较差的单位，采取约见谈话、业务处理限制等措施督促金融机构完成残损币回收任务。

【反洗钱工作】 加大反洗钱工作力度，有效履行反洗钱职责。全面落实“风险为本”的反洗钱工作理念，与辖区5家金融机构签订2014年度反洗钱工作目标责任书，进一步完善了金融机构反洗钱工作目标管理与考核工作机制；4月份召开了黄龙县反洗钱工作联席会议，进一步建立健全反洗钱工作组织协调机制和情报会商工作机制；举办了1期反洗钱工作培训会，进一步提高了反洗钱业务人员素质；开展了以“警惕网络洗钱陷阱，增强反洗钱意识”为主题的反洗钱宣传活动，普及反洗钱知识，在全社会形成一个集政府部门、金融机构和社会公众三方面力量为一体的反洗钱预防体系。

【支付结算】 积极改善支付结算服务。组织辖区金融机构联合开展了“110100”金融生态工程，广泛开展现代化支付系统、银行卡助农取款和支付结算知识宣传活动，把支付结算知识送进千家万户。大力拓展小额集中代收付业务，积极推广“财政惠农补贴万人直通车”工程，使人网单位满意率达100%，并将黄龙农行实施的新型农村社会养老保险金通过网银快速发放到农民账户这一工作纳入“财政惠农补贴万人直通车”项目，实现了农民足不出村就能领到了养老金，截至2014年12月底，人网单位已达到15个，使农民群众充分享受到了现代化支付结算工具带来的便利。

【国库监管】 建立完善国库资金监督“双向反馈”机制。2014年，延安市中心支库以辖内黄龙县支库为试点，并得到分行国库处认可，

建立由联席会议、信息交流、年报报送、联合检查四项内容组成的国库监管与人大监督“双向反馈”机制。10月初,组织召开了县财政、税务、银行参加的国库资金监管“双向反馈”联席会议,由人大、人民银行各自通报开展财政预算监督工作情况,对财税库月度对账、财政专户过多、电子缴税等3方面问题进行了探讨,在各自的职责范围内提出解决思路及措施。向县人大发送《黄龙县国库资金监管“双向反馈”工作信息快报》2期,报送季度国库资金运行监管报告,对2起业务违规问题进行了通报,提出了改正建议,督促其及时整改,确保国库资金安全合规拨付。此做法得到西安分行国库处的充分肯定,并在分行《国库情况反映》第536期编发。

【创新反假币宣传】 7月配合人行延安市中支做好“反假货币宣传进校园”活动启动仪式,成员单位负责人签订了活动公约,向12名学生代表发放了反假货币义务宣传员聘书,通过发放宣传单、学生代表倡议和千人签名等形式,在校园内筑起反假货币“防护墙”,起到了“教会一个学生,带动一个家庭”的宣传效果。积极创反假币新宣传途径,建立了城东社区反假货币QQ交流群、微信群,向居民发送电子版人民币防伪知识、人民币管理相关法律法规、反假货币电子月历,定期在社区广场大屏幕播放反假币宣传片。

【建设农村金融综合服务站】 针对黄龙县辖区偏远行政村无金融网点、农民金融知识贫乏、结算难等现实问题,在充分调研和论证的基础上,人行黄龙县支行制定了《黄龙县农村金融综合服务站建设规划》和《黄龙县农村金融综合服务站建设工作方案》,依托辖区银行卡助农取款服务点,计划分3批逐步建设农村金融综合服务工作站。2014年向县财政申请第一批农村金融综合服务工作站建设专项资金12万元。到12月底黄龙县已建成2个农村金融综合服务工作站,实现了小额取现、自助缴费、人民币真伪鉴别、大小票及残损币兑换一站式服务,并在农村积极开展反假币、支付结算、反洗钱、国债、征信、金融消费者权益保护等金融知识宣传普及,被当地群众称为“农村金融超市”。

截至2014年12月末办理转账、取现业务780笔,金额95万元,受惠农民群众约5000余人,受惠商户2个。

【创建省级银行卡推广应用示范县】 2014年,人行黄龙县支行以深入开展农村支付服务环境优化年活动为契机,以农村金融综合服务站为基地,在辖区深入开展了创建“银行卡推广应用示范县(乡、镇)”工作,引导辖区金融机构将非现金支付资源向农村地区有效配置,使辖区农村地区支付结算基础薄弱、支付结算方式单一、服务手段相对落后、观念陈旧等状况得到有效改善,实现了特约商户数量、银行卡受理机具投放上和银行卡交易规模三个突破,满足了广大人民群众日常非现金支付结算需求。到12月底3家金融机构银行卡发卡数量为82794张,18个营业网点均接入了各自的行内系统,农村流动服务网点数量89个,ATM机12台,布放POS机202台,特约商户120户,银行卡助农取款服务点111个,实现全县7个乡镇全覆盖,银行卡受理市场得到全面改善。

【获奖情况】 1. 2014年获得“陕西省农村支付服务环境优化年活动表扬单位”。

2. 2014年获得“2011—2014年度陕西省国库系统先进集体”。

3. 2014年获得“陕西省国库会计标准化管理A级国库”。

(供稿:吴登峰)

中国农业银行黄龙县支行

【领导机构】

行长:文宁(至2014年1月)

贺永辉(2014年1月任)

副行长:杨继洲 郝红(女)

【概况】 2014年,中国农业银行股份有限公司黄龙县支行(以下简称黄龙农行)是黄龙县2014年底唯一的国家控股大型商业银行。截至2014年末,各项存款余额达9.8015亿元,较年初净增0.5995亿元,“两行一社”存量和增量



市场份额分别为 45.29% 和 26.31%，存量份额居同业第一位，增量份额居同业第二位。其中：储蓄存款余额为 3.6581 亿元，较年初净增 0.0527 亿元，“两行一社”存量和增量市场份额分别为 36.25% 和 25.12%；对公存款余额为 6.1434 亿元，较年初净增 0.5467 亿元，“两行一社”存量市场份额为 53.2%，居同业第一位。各项贷款余额达 0.5919 亿元，较年初净增 0.1085 亿元，“两行一社”存量和增量市场份额为 15.2% 和 7.6%，均居同业第二位。自营不良贷款累计请收 0.0041 亿元，自营不良贷款余额降至 0.1162 亿元；不良贷款占比为 19.6%，较 2013 年末净降 5.2 个百分点。全年共实现中间业务收入 185 万元。全年实现拨备后利润 1264 万元。

【存款业务】 2014 年度，黄龙农行通过开展“春天行动”“激情仲夏、金彩生活”“爱在金秋，情系万家”等综合营销活动，员工工作积极性普遍提高；实施柜面教育、文明优质服务、标杆网点建设等活动，提升网点服务质量和水平；增配网点大堂经理、网点保安，加大服务检查、暗访工作频次和力度，提高网点服务品质；加快网点转型步伐，完成网点转型建设 2 个，安装网点门牌 2 个，楼顶发光字 1 套，提升了储蓄存款市场竞争力，储蓄存款“两行一社”存量市场份额居第二位。依托省行与延安市政府签订全面战略合作协议，加强重大财政项目和重点负债客户营销；加强对黄龙县新型城乡居民养老保险代理、黄龙县非税收入代理，黄龙县财政集中支付等优势行业重点客户的营销力度，先后争取到县级新农保、非税收入、财政集中支付代理资格，县交通局、国土资源局、住房与城乡建设规划局、黄龙县等一大批优势行业重点客户落户农行，密切银政、银企关系，得到了黄龙县县委和黄龙县人民政府的充分肯定。

【信贷业务】 2014 年，黄龙农行在发展传统信贷业务同时，不断创新信贷业务品种。累计投放各项贷款 2610 万元；独家开办个人住房按揭贷款和房抵贷及助业贷款，先后上报审批了黄龙县阜元街 1 号楼、2 号楼、3 号楼、黄龙县锦园小区商住楼、黄龙县黄堡花园商住楼、黄

龙县影剧院商住楼、黄龙县广场河滨花园商住楼等 9 个住房按揭楼盘，累计发放住房按揭贷款 971 万元，个人商用房贷款 210 万元，房抵贷消费、经营贷款 186 万元，通过住房按揭贷款的投放，有效支持了黄龙县干部群众住房资金需要，极大改善了干部群众居住环境；全年向黄龙县万福种业科技有限公司等一批小微企业累计投放贷款 700 万元，有效支持了全县小微企业的快速发展；全年共累计投放个人贷款 965 万元，2014 年末个人贷款余额达 5151 万元，占全部贷款的 87%，有效支持了黄龙县县域实体经济快速发展。

【中间业务】 通过制定中间业务考核办法，落实主管部门职责，加大中间业务收入与绩效工资挂钩力度，加快发展中间业务。以信贷产品为基础，以代理保险、代理基金、实物黄金、委托资产处置、第三方存管、个人理财、现金管理等业务为重点，加快公司业务联动营销和个人业务交叉营销。加快个人理财产品、基金、“存金通”、实物黄金等业务发展，拓宽中间业务收入渠道。开展电子银行专项营销活动，个人电话银行注册、个人短消息注册、企业网银注册、企业电话银行注册等多项计划执行完成了市行分配任务，全年实现中间业务收入 185 万元。2014 年电子渠道分流率 76.1%，较年初提升 3.2 个百分点。积极开展第三方存管业务，共开户 65 户，推动第三方存管业务持续发展。2014 年以来黄龙农行中间业务始终居同业第一位。

【服务“三农”】 依托惠农卡选择“一村一品”区域性特色产业链农户发放农户小额贷款，推出专业农民专业合作社+农户贷款模式，拓宽农户贷款投放范围。2014 年累计发放农户贷款 614 万元，累计支持 122 户农户发展种粮、优质核桃建园管理、家庭农场、养牛、养猪等养殖大户的资金需要，农户贷款余额达到 661 万元。强化“物理网点+三农服务窗口、流动银行、自助银行、金穗转账电话+代理人”等“四位一体”服务模式的整体作用，结合“村村通”及“万村千乡”工程，推进服务三农工作。独家代理并启动城乡居民养老保险工作，2014 年代理收缴养老金 253 万元，发放养老金 870 万

元,代理黄龙县石堡镇新合疗等。截至2014年12月底,黄龙农行全县金融服务支付点和电子化服务网点117个,惠农卡新增发卡66张,惠农卡存量达18373张,对农户的覆盖率达100%。使农民足不出户就可享受农行先进金融网络和电子化服务,极大方便农民存取。黄龙农行2014年度被中共黄龙县县委、黄龙县人民政府评选为支持县域经济先进单位,受到表彰。

【内控管理】 加强和完善内控制度建设,严格落实案防措施。开展合规文化建设、合规文化大讨论、违规积分管理、自律监管检查、专项治理检查、临柜业务竞赛、“创先争优”、“三化三铁”创建等活动,极大地提高员工业务工作能力和工作水平,强化银企对账,网银对账,上门对账管理,重点账户对账率达100%。制定到期贷款收回考核办法,推动贷款收回率承诺制和经营主责任人制度,信贷管理水平不断提高。2014年底,黄龙农行贷款到期收回率达到100%。黄龙农行年初行长均与各部室、各网点签订《黄龙农行防范案件与内部控制责任书》,层层签订会计内控责任书,落实案防责任、岗位轮换、强制休假、亲属回避、重要岗位员工行为排查等强制性措施和制度,确保安全合规经营,2014年度实现全行无案件和无重大事件发生。

(供稿:李爱民)

黄龙县农村信用联社

【领导机构】

理事长: 阎建伟(2014年11月任)
主任: 李群龙(2014年11月任)
监事长: 李锦祥(2014年11月任)
副主任: 寇志清(2014年11月任)
 张晓伟(2014年11月任)

【概况】 黄龙县农村信用合作联社机关设“八部一室三中心”,分别是:综合部、业务部、风险部、稽核审计部、安全保卫部、信息部、电子银行部、监察室、财务部(含清算中心、事后监督、授权中心);下辖12个营业网

点,其中9个信用社、1个营业部、2个分社。共有职工93人,其中:在岗无固定合同工80人,内退1人,派遣工12人。

【经营指标】 各项存款余额78291万元,较年初增长12758万元;各项贷款余额33055万元,全年累计投放贷款29718万元,其中涉农贷款余额19827元,占各类贷款总额的59.98%,创业促就业贷款余额1014万元;实现利润673万元。贷款损失拨备余额1832万元,较年初增加550万元,拨贷比5.54%,拨备充足率达149.62%,覆盖率达152.37%,较年初提高46.28个百分点,向地方和国家缴纳税金105.3万元。

【支持“三农”】 以“富民惠农创新工程”为切入点,高度重视小微企业融资服务,积极探索本土化、特色化产品的信贷融资需求。坚持服务“三农”,支持地方经济快速发展。按照普惠金融新要求,以提升金融服务透明度、公平性为目标,以“三农”发展需求为导向,深入推进富民惠农创新工程。2014年,全县农村信用社累计投放农业贷款14105万元。其中,发放创业促就业贷款1014万元,为197户自主创业人员提供资金支持。在支持县域经济的发展中发挥了不可或缺的作用。

【内控管理】 狠抓干部职工队伍建设,奋力打造信合新形象。全面提高员工队伍素质。联社按照“以人为本,强化管理”的指导思想,扎实抓好干部职工队伍建设。继续实行周一例会制度、网点负责人和中层领导月履职制度、并完善了请假制度,强化了管理人员的尽责意识。采取“以会代训”方式,创新学习方法。周一例会由各部室轮流主持,各部室有针对性的学习各项业务知识、新增业务操作,近期经营动向,交流业务心得和各类问题解决方法。为巩固网点标准化服务成果,联社不定期对网点服务进行监督指导,逐步使规范化服务常态化,从而全面提升服务品质,提升企业形象,扩大陕西信合的品牌影响力。加大审计稽核力度,确保业务经营合规。2014年联社先后开展5大项累计14次专项稽核审计工作;配合省、市检查4次;参与上级主管部门的临时工作调



配检查3次。通过序时稽核检查,共发出序时稽核报告书26份,纠改意见书26份,稽核意见书2份,全县信用社序时稽核通报2次,提出稽核建议17条,被采纳12条,以稽核警示员工,从而起到了促进合规经营的目的。强化安全保卫,为业务经营保驾护航。定期开展安全教育学习,组织应急演练。更换监控中心设备,加装交换机,实现远程监控。

【党建工作】 结合党的群众路线教育实践活动,深入开展党风廉政建设,扎实开展主题实践活动。3月21日召开了党的群众路线动员大会。会议指出,开展党的群众路线教育实践活动,是贯彻落实省、市、县党的群众路线教育实践活动工作会议精神的实际举措,对于进一步增强党员干部的宗旨意识和群众观念、提高“三农”服务水平、推进县域经济的发展具有十分重要的作用。4月22日召开了2014年党风廉政建设工作会议。会议总结了2013年党风廉政建设工作情况,部署2014年党风廉政工作。通过会议精神的传达,使大家进一步明确了在全辖范围内开展党风廉政建设和反腐倡廉工作以及“转作风、强纪律、抓落实、促发展”主题实践活动,是解决当前黄龙县农村信用社持续快速发展中遇到的思想、作风、服务、和内部管理等方面的问题重要措施。对于提升全县基础管理水平,打造现代金融企业,促进各项业务稳健发展具有十分重要的意义。

【第三届社员代表大会】 12月13日,黄龙联社召开第三届社员代表大会,大会由各乡镇、社区推荐的社员代表43人,实到40人,审议通过了第二届理事会、监事会工作报告、社员代表大会议事规则、第三届理事会理事、监事会监事选举办法、县联社章程修改以及黄龙联社三年业务发展规划;投票选举产生第三届理、监事会组成人员,会上,选举产生的理事会、监事会成员又分别召开会议选举和聘任产生联社新一届领导班子。

【科技信息】 2014年以信息化建设为重心,一是为确保系统不受网络中断的影响,全面更换网点路由设备。新的路由设备可在网络中断时,切换使用无线网络信号,保证了网点业务

系统的正常运行。二是在全县信用社推行OA综合办公系统,逐步实现无纸化办公。结合联社基层网点分布广,道路崎岖,文件传输不便的特点,OA系统的运行,大大节约了办公及运送成本。截至12月底,全县共11个网点正式运行OA系统,白马滩信用社由于线路问题暂时没有安装运行。三是拓展宣传渠道,加快电子银行业务营销。在利用传统的传单、电视、LED电子屏幕、商场开展大型活动宣传的基础上,联社转变宣传理念,在柜面服务过程中积极引导客户关注“陕西信合”官方微信、微博,利用新媒体渠道宣传,让更多的客户更加直观地感受到电子银行业务的方便、快捷。

积极拓展电子银行业务,制定营销宣传方案。12月末富秦卡发卡3653张,累计发卡22989张,完成年初计划4000张91.3%,卡存款余额为16315万元,卡均存款额0.71万元。电话银行签约5711户,较年初增加3104户;手机银行签约2615户,签约率62.4%;网上银行签约1927户,签约率61.68%。

(供稿:李琳)

中国人寿保险股份有限公司 黄龙支公司

【领导机构】

经理:胡红艳(2005年7月任)

副经理:李艳玲(2012年7月任)

【概况】 中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司隶属于中国人寿保险股份有限公司延安分公司,1987年7月成立中国人民保险公司黄龙支公司,经营财产保险和人身保险,于1996年4月财寿险分业经营,成立了中保人寿保险公司黄龙支公司。中保人寿保险公司黄龙支公司于1999年7月更名为中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司。2014年有管里人员11人,其中女职工9人。代理业务员40人。公司下设4个管理部门:个险销售部、团险销售部、银行保险部、综合管理部,1个农村网点:黄龙县白马滩营销服务部。

【经营范围】 经营个人意外伤害保险、个人



定期死亡保险、个人两全寿险、个人终身保险、个人年金保险、个人短期健康保险、个人长期健康保险、团体意外伤害保险、团体定期寿险、团体终身保险、团体年金保险以及中国人寿财产保险股份有限公司的险种等等投资型、风险型的长期业务与短期业务等上百个险种。

【市场开拓】 以寿险业务发展为中心，以服务客户为己任，以“成己为人，成人达己”为企业文化核心理念，诚信服务、稳健经营。强化内部经营管理，拓展承保范围，提升承保质量。坚持依法合规经营，加强业务培训学习，提高业务素质。诚信销售，专业服务。积极开拓不同时期下的寿险业务发展市场，将风险保障送到千家万户，为广大人民群众的人身及财产风险保驾护航。2014年底公司实现保费1040.6万元；受理各类赔案129起，赔付支出总计90.15万元。其中：股份长险（重疾，死亡）赔款7.7万元（26件）；集团长险（重疾，死亡）赔款18.24万元（10件）；健康险、意外险赔款14万元（93件）。

【经营管理】 2014年以来，全公司员工贯彻落实科学发展观的要求，在市分公司党委、总经理室的领导下，在当地党政部门的全力协助下，齐心协力、锐意进取，坚持依法合规经营，诚信销售，以客户至上为服务理念，大力提升服务质量。同时紧跟上级公司的战略部署，把握主动，明确目标，扎实措施，强势奋进，开拓创新，保持了业务持续、稳定、健康发展。一是加强加大与银邮渠道的沟通联系，紧密配合，做好银邮渠道业务开展；深挖团体健康保险与意外保险的投保团体，多次沟通交流，提高团体业务的承保力度和保障范围。二是不断加强业务培训学习，提高销售人员专业素质，提升客服人员的业务技能，提高柜面人员的服务质量。

【教育培训】 作为寿险管理、营销人员，教育培训是必不可少经常性学习的课程。2014年，公司首先对各层级人员在每周一以“诚信我为先”为主题，进行相关实例讲解，通过实例让营销人员真切感受到诚信对于客户、公司、个人都是销售过程中至关重要的一个环节。其

次，新营销人员公司进行岗前教育课程，从行业的前景、保险产品、基础法规知识、诚信等方面，让新销售人员对行业以及保险基础知识有了充分的认识和掌握，对所销售保险产品能够深刻领会并运用。销售团队中的主管在每周开设了主管系列课程：优秀主管分享主管技能提升训练营、团队经营管理策略等等，通过每期深入的学习，团队中主管能够从自我出发，严格约束自己，自主管理在团队中形成了一种良好的氛围。公司各层级人员每周例会进行保险产品、服务礼仪等方面培训，主要是以实战演练的形式，让大家通过亲身体会，通过培训学习可以不断夯实各层级人员业务知识基本功，自身素质的提高更好地专业、真诚的服务每一位客户。

【宣传工作】 根据县级相关部门的安排及上级公司的部署，执行落实各项宣传工作。一是“3.15”消费者权益日上街宣传，宣传人身健康、意外伤害保险的责任，宣传客户怎样保护自己的合法权利，提高了广大群众保险意识和风险意识。二是以黄龙县“三创”活动开展为契机，宣传做好有文明、有公德、高素质的公民。三是召开“客户答谢会”“产品说明会”“职场营销”等会议形式，向广大新老客户宣传保险产品，给客户们送去贴心温暖的关爱，为人们的生活分忧解难。四是“6.16客户节”的活动开展，更表达了中国人寿对千千万万客户们的衷心祝福和爱护。五是“9.16”诚信合规日的宣传，向公众展示着国寿品牌的诚信无处不在。

（供稿：张文萍）

中国人保财险黄龙支公司

【领导机构】

经 理：赵景香（至2014年7月）

孙 伟（2014年7月任）

理赔分部经理：范敏侠

【概况】 中国人民财产保险股份有限公司成立于1949年10月20日，与共和国同龄，机构



网络遍布全国各省市县乡镇，全国统一服务热线 95518 全天候提供全方位优质服务，始终主导国内保险市场。黄龙支公司作为中国人民财产保险股份有限公司驻黄单位，是全县辖内唯一一家挂牌经营、规模最大的财产保险公司，拥有 9 名员工，能确保公司各项工作高效运转。

人保财险黄龙支公司隶属人保延安分公司，内设两部一室，一中心。现有职工 9 人，其中：大专学历 4 人、中专学历 5 人。

【经营工作】 2014 年，在公司全体员工的共同努力下，提前 52 天完成全年计划任务，实现保费收入 655 万元，完成年初目标任务的 123.58%，同比净增保费 145 万元，增幅 28.47%。无应收保费。利润总额 87 万元。全年共处理各类赔案 736 件，赔付支出 322 万元。达到上级公司考核目标。

【经营管理】 2014 年，财险公司克服县域保源有限、缺乏新增点支撑等重重困难，不唯计

划唯市场，始终保持旺盛的工作热情和昂扬的事业斗志，在公司经营管理的多个方面进行了有益探索，并取得了明显成效。

车险业务发展方面，公司在积极推进车险“五进入”和“客户经理制”的基础上，面对县城市市场环境，依托人脉关系和多变灵活的服务举措，赢得了客户的信赖和支持，在车险续保率、保足保全率、次新车业务开发等方面做出了自己的特色。

非车险发展方面：在展业环境极为不利的情况下，公司经过仔细的分析探索，把驾驶员意外险、家财险、随车行李、雇住责任险，学生幼儿意外伤害险等作为 2014 年分散性险种，以此为突破口，与相关职能部门联系，促进零散险种业务的发展。

【获奖情况】 2014 年获得人保陕西省分公司颁发四季度大决战优胜支公司、2014 年度三十强优胜支公司。

（供稿：范敏侠）

交通 邮政 电信

交通运输

【领导机构】

黄龙县交通运输局

局长：茹爱民

总支书记：茹爱民

总工、副局长：陈允修

副局长、质监站长：王晓龙

交战办副主任：彭安峰

农村公路管理站

站长：张占民

副站长：蔡明昌

道路运输管理所

支部书记：王乐泉

所长：焦建强

【概况】 黄龙县交通局组建于1955年，2010年更名为“黄龙县交通运输局”，下属4个事业单位（交通战备办公室、公路工程质量安全监督站、农村公路管理站、道路运输管理所）。现有干部职工20人，其中：交通运输局行政编制4人、实有5人（局长1名，总支书记1名，副局长2名，科员1名）；内设事业编制15名（交通战备办公室4名，公路工程质量安全监督站11名）。农村公路管理站属全额事业单位，正科级建制，隶属县交通运输局，现有干部职工16人（站长1名、副站长1名，干部14名）。道路运输管理所原属自收自支事业单位（2011年1月运政体制改革后转为全额事业单位），正科级建制，隶属县交通运输局，现有干部职工13人（所长1名、书记1名，干部11

名）。

主要职责：负责全县公路交通基础设施的建设、养护、管理和全县公路、客货运输、出租车、机动车的维修与检测、运输服务的行业管理等。负责全县农村公路日常养护管理工作；养护中心的主要职责是负责全县农村公路专业养护任务。2014年底，公路站与养护中心是一套人马，两块牌子。负责道路运输经营许可与资质管理、道路运输从业人员管理、道路运输经营监督与违章经营处罚、道路运输纠纷调解、道路运输行业调查与统计。

【亮点工作】 争资引项取得新突破。以干求助，以诚求援，使一批项目和资金落户黄龙：蒲白黄高速公路（BOT模式建设）项目黄龙段特许经营合同正在签订之中；榆蓝高速公路黄龙至延长段已启动，进入预工可研和设计；乡道冢字梁至赵连坟改建工程39.9千米，计划投资4300万元，项目已于2014年12月1日正式开工建设。

【公路建设】 严格按照《农村公路施工工艺流程》规范施工，抓早动快，落实专职监理人员，实行全程驻地监理，严格现场检查监督，严控项目施工进度，保障各项工序紧密衔接，完成省市下达2013年农村公路改建项目9个62.83千米（县乡道2条28.8千米，通村水泥路7条34.03千米），总投资4307.14万元，各项工程已于7月底全部完工；承建市政道路6段，总投资806.87万元，工程已于8月上旬全部完工（市县下达项目均提前2个月完成）；积极配合做好S304施工环境保护工作，大岭隧道工程于8月18日贯通，路面工程已完成招标工作，预计2015年7月完工。

【工程管理】 围绕“新”字抓项目。不断创新工作方法，在工程建设管理中，坚持每周召开专题例会，由各标段详实汇报工程进度和质量情况，及时沟通、相互学习、取长补短，并针对存在的疑难问题，集思广益，群策群力，寻求最佳解决方案。同时，继续深入推进农村公路“现场观摩会”和“项目推进会”，为施工单位、监理人员提供了相互借鉴、相互监督的平台，形成了“比进度、比质量、学先进、赶先进”的良好建设局面。围绕“细”字抓落实。一是用“条款”管理。抽调8名专业技术人员，配强配足了驻地监理人员，完善了《农村公路建设监理人员分工细则》，进一步夯实了驻地监理工作责任，细化了考核制度，明确了工作职责；二是用“制度”规范。完善了《2014年农村公路建设管理办法》，进一步明确了各项目负责人、施工单位、质检人员及监理人员职责；三是用“纪律”约束。细化了管理条款，严明了工作纪律，夯实了责任。为确保公路建设质量，局主要领导带领分管领导加大了深入工地检查、监督的频率，由过去每周一次，增加到每周多次，关键时刻做到现场坚守，发现问题及早纠正，把问题处理在萌芽状态。围绕“严”字抓质量。紧紧围绕建设“放心工程”、打造“精品工程”的目标，做到了“五个严”：一是严守技术关，强化专业学习，进行专业培训，有效地提升了专业技术人员的技能水平；二是严守准入关，强化材料监管力度，严格按照设计标准监管进场原材料的数量和质量；三是严守工艺关，强化工艺监管，积极引进先进技术，规范操作，提升了精准管理水平；四是严守工序关，按照《农村公路施工工艺流程》规范施工，“三检”（施工单位自检、监理人员抽检、质监站复检）合格后方可进入下道工序，强化了施工流程；五是严守验收关，坚持“谁主管、谁签字、谁负责”的原则，强化了责任意识。通过强化管理，严字当头抓质量，有效促进了工程质量的不断提升。围绕“廉”字抓规范。今年承建的工程项目量大面宽，廉洁是建好工程的关键，坚持敲警钟、划红线，营造了清正廉洁的好环境。一是强化合同管理。为确保工程廉洁，坚持与每个施工单位都签订了廉政合同；二是强化预防监管。凡是重大项目建设都与县检察院联合制定重点项目“预防

职务犯罪”实施方案，严控“腐败工程”；三是强化源头治理。每个项目从资质审查、招标投标、验收决算，都严格执行“一实五控”（即：落实工作人员责任；邀请县纪委、检察院、审计局、财政局、纪工委进行全程监控）措施。通过源头治理、群防群管，有效地促进了各项工程稳步推进。四是强化资金管理。公路建养资金实行专款专用，专户储存，专人管理，严格执行五笔会签制度，坚持计量支付，杜绝了违规违纪和拖欠民工工资等现象的发生。

【作风建设】 继续深化“群众路线教育实践活动”，以转变作风服务群众为目标，严格厉行节约，严控三公经费，严守“八项规定、六条禁令”，号召全系统干部职工牢固树立“七种意识”：“集体为重”的大局意识，“政令如山”的服从意识，“身先士卒”的责任意识，“伸手必抓”的廉政意识，“精工细作”的质量意识，“齐心协力”的团队意识，“勤学善思”的创新意识。坚决杜绝“无大局、无组织、无原则”现象发生，真正做到“稳得住心神，管得住伸手，抗得住诱惑，经得起考验”，不断从思想上净化，在行动中体现，打造了一支团结务实、廉洁高效的交通队伍。

【重大活动】 “四个到位”抓养护。一是责任落实到位。按照“谁受益、谁管理、谁养护”的原则，不断完善“县道县管，乡道乡管，村道村管，统一领导，分级管理”的管养体系，将通村公路管理养护纳入乡（镇）政府目标责任考核；同时，在农村公路日常养护费严重短缺的情况下，创新工作方法，采取“集中养护、分段承包、分户领养”三种措施，强化“村道村管”意识，夯实养护责任。二是病害整治到位。为克服人员少、任务重、时间紧等困难，加班加点，用有限的人力、机械，全力以赴完成病害整治任务。对小黄路、瓦永路、中赵路等部分路段病害进行集中整治，共处理翻浆 8698.5 平方米，垫补坑槽 26631.4 平方米，铺垫砂石路面 53879 平方米，有效保障了农村公路安全畅通。三是养护保障到位。按照“先重点，后一般”的原则，进行公路病害专项整治，实施通村油路罩面工程 7 条 58.32 千米，完成投资 475.22 万元；积极开展农村公路

养护年活动,完成清塌方 1124.6 立方米/645 处,疏通涵洞 413 道,补缺口 687.5 立方米/1149 处,清水沟、铲草 733.1 千米,整修路肩 733100 延米,清扫路面 579.2 千米。县、乡、村公路技术状况指数 (MQI) 分别达到了 74、72、60。四是依法治超到位。按照“立足源头、依法严管、标本兼治、长效治理”的原则,做到了“两个到位”:宣传到位。全方位、多形式开展了联合治超宣传工作,共出动宣传车 276 次,悬挂横幅 7 条,刷写固定标语 57 条,发放宣传画 200 余张,不断提高群众知法守法意识。监管到位。进一步完善路政执法监管制度,加大治超巡查执法力度,启动了店子河超限卸货点,采取封、堵、查、罚等有效措施,聘请义务路政员 6 名,强化监督举报,维护路产路权,共处理路面堆积物 81 平方米/36 处,劝返超限车辆 198 辆,设置限载墩 7 处,累计收回赔偿费 1.68 万元,做到了无积案、无行政复议。

“五个规范”。一是安全培训不断规范。从延安邀请 6 名讲师,组织全县 310 名营运驾驶员开展了“安全驾驶专项培训”活动,提高了驾驶员的交通安全意识和法律意识,加强了道路交通安全源头管理,从根本上遏制道路交通事故多发势头,进一步规范了驾培机制。二是客运管理不断规范。进一步强化了行业监管责任和企业主体责任,层层签订了《安全生产责任书》,明确了安全生产职责;强化了客运安检工作力度,严格执行“三不进站,七不出站”规定,筹资 32 万元购置了客运安检仪一台、安装监控摄像头 15 个,建立了客运班车 GPS 监控平台,每辆班车均安装了 GPS 定位监控,确保旅客运输安全万无一失;深入开展“安全生产月”活动,严格履行“三关一监督”职责,落实运管干部包班车职责和冰雪天气上路检查、巡查、警示制度。三是运输服务不断规范。积极开展各项节能减排工作,加快节能环保技术应用,大力宣传推广节能减排新技术,完成出租车油改气 30 辆,为绿色交通建设发展奠定了基础;积极推进城乡道路客运一体化发展,深化客运行业管理,建立和完善应急运输预案,合理调度客运班线,完成客运量 109.2 万人,客运周转量 4603.74 万人千米;货运量 51.31 万吨,货运周转量 1284.53 万吨千米,圆满完

成了“春运”“元旦”“清明”“五一”“十一”期间的运输保障任务。四是执法水平不断规范。严厉打击非法营运车辆,查处危险品货运车辆、无证维修经营行为,出动联合执法人员 80 余人次,查处黑车 16 辆,纠违 31 辆次,做到了细化检查、专项整治、依法惩处,有效维护了经营者的合法权益,规范了运输市场秩序。五是道路安全不断规范。坚持上路排查安全隐患,对急弯、陡坡、视距不良等危险路段进行综合整治,共计清理塌方及泥石流 104984 立方米,修复路基 2.6 千米,维修涵洞 8 道,砍除影响行车视线枝梢 39 处,补栽示警桩 230 余根,共备运防滑料 123.6 立方米,储备融雪盐 12 吨,有效提升了农村公路安全防护能力,确保了农村公路安全畅通。2014 年底,安全生产形势总体平稳,没有发生一起安全生产责任事故。

【群众路线惠民生】 一是重学习提素质。扎实开展“群众路线教育实践活动”,突出领导班子带头学、全员参与集体学、结合工作自主学,注重广开言路,认真组织召开民主生活会和组织生活会,深刻查改四风问题,切实解决实际问题。共组织集体学习 14 课时,干部自学 30 课时,学习笔记 5000 余字/人,观后感 20 余篇,发放意见征询表 50 份,心得体会 20 余篇;并投资 3000 元,在机关院内设置了群众路线教育宣传专刊,得到了督察组和群众的一致好评。二是严批评深剖析。认真组织召开党的群众路线教育专题民主生活会,班子成员及党员干部深入查摆“四风”方面存在的突出问题,认真开展批评与自我批评,不遮掩问题,不回避矛盾,切实做到了触及思想挖根源,联系实际找措施。三是定措施抓整改。针对剖析出的问题,班子成员及党员干部都制定了详细的整改措施,并逐一量化,切实增强整改措施的针对性和可操作性;按照制定的整改措施,狠抓落实,逐一销号整改,建立完善了长效管理机制,圆满完成了实践教育活动。四是办实事惠民生。为界头庙镇石家庄村包扶点购买优质核桃苗 3000 株,帮助贫困户建起了标准化核桃园,并补贴 2 万元,对不套种高秆作物的村民给予补助,引导群众科学化、标准化建园;先后 2 次邀请核桃局技术人员对核桃整形修剪、防冻施肥、烟熏涂白、改良嫁接等专业技术进行现场培训,

加强了村民的专业管理技能，整体效益明显提升；投资 12 万元，帮助包扶村建设党员活动室、整修村间道路 5 千米、维修水泵及埋设公路沿线饮水管道 2 千米，有效改善了群众生产生活。

【获奖情况】 1. 被延安市总工会、延安市安全生产监督管理局授予延安市 2014 年度“安康杯”竞赛优胜单位。

2. 被延安市交通运输局授予 2014 年度目标责任考核良好单位。

(供稿：李昊卓)

邮政局

【领导机构】

支部书记、局长：钞小林

副局长：黄晓建

【概况】 黄龙县邮政局（以下简称黄龙局）位于黄龙县中心街 91 号，机构设置为 1 部 1 室，下设 7 个邮政支局所。全局现有从业人员 50 人，其中：正式职工 20 人（综合管理人员 4 人）、聘用工 5 人、劳务工 25 人。全县 10 个营业网点（其中：城区储蓄网点 2 个，农村综合网点 2 个，半营半投网点 5 个，发投公司 1 个），全县共有自办投递段道 21 条，市投 2 条。网点遍布城乡，承担着全县 5 万人民的用邮服务。

2014 年，黄龙局紧紧围绕省公司“务实高效、优化整合、创新拓展、转型升级”的十六字工作理念和要求，以服务地方经济发展为契机，以求真务实为根本，以高效发展为目标，以战略转型为载体，以科学管控为手段，以人才管理为重点，以财务管理为核心，进一步加强企业管控、夯实发展基础、调整业务结构、扩大企业规模。坚持以人为本，克难奋进，有力促进各项工作顺利推进，较好地完成了全年各项工作任务，致力于黄龙邮政持续、稳健发展。全局邮政业务总收入完成 567.32 万元，完成年计划任务 552 万元的 102.78%，较去年同期绝对值增长 5.18%，收入计划绝对值增长

27.93 万元。截至 2014 年底，邮务类业务完成收入 76.16 万元，完成年计划 111 万元的 68.61%；代理速递物流类业务完成收入 9.69 万元，完成年计划 16 万元的 60.56%，较去年同期绝对值减少-14.23%；代理金融类业务完成收入 467.62 万元，完成年计划 413 万元的 113.23%，收入绝对值增长 108 万元，同期增浮 30.09%；其他收入：完成 13.85 万元，较去年绝对值增 1.01 万元。

【公司业务发展】 通过一年来县局领导及广大职工的积极营销，全县邮政企业公司业务账户结余 79 户，较年初增加 2 户，邮政企业月末余额 8915 万元；较年初增长 512 万元。

【分销业务】 2014 年累计销售金大地复合肥 196 吨，成本资金 50 万元。实现业务收入 15.68 万元。县局实现纯货币资金收入 6 万余元。基层所实现毛收入 7.35 万元，实现纯货币资金收入 5.8 万元。

【邮政通信服务质量管控】 黄龙县邮政局在年初就对全年的“创文明行业，建满意窗口”及“营投服务六提升”精细化管理评比工作进行安排，并就安排逐项开展了具体工作。2014 全年共对全县 10 个网点，23 条邮路进行了全面检查，业务检查频次达到 50 次。对全局 19 条乡邮邮路全程走访 3 次，通过上门走访，电话走访等多种形式下发用户综合满意度调查表 300 份，收回有效调查表 285 份，测出用户综合满意度为 90 分，解决用户用邮疑难问题 60 多次。同时按照省、市分公司相关文件精神继续组织开展明星营业员、明星投递员、支局（班组）综合评比活动，严格执行求真务实的工作作风，全面开展全年服务“六提升”检查评比工作，全年按季度普遍检查全县所有网点及班组，先后评出文明班组 1 个，文明员工 3 名，并及时上报市分公司。

【安全生产工作】 为了增强企业内部的安全防范措施，提高安全生产、内部综合治理等各项工作，黄龙局继续贯彻“安全第一，预防为主”的方针，将安全生产、综合治理工作相结合。由于白马滩所距县城路途较远，且山路难



走,市公司为了安全,为白马滩营业所新建设了一个四类库,且已投入使用;另还将白马滩所、三岔所、城关支行监控进行更换和修整,并对城关支行、三岔所安全通道的防盗门进行更换,以确保金融安全不留死角。在年初工作会上与各部门、基层单位签订“平安单位”及“消防安全”责任书,落实了安全责任。还定期组织相关安防人员进行业务培训、纪律整顿、思想教育,逐步提高员工的个人素质和整体素质,经常组织谈心活动,从而提高队员的凝聚力、战斗力,为全局的安全保卫工作起到了稳定作用。对金融从业人员和网点进行防盗、防抢、防火、防突发状况等进行经常性的指导和检查;对机动车辆、外勤人员加强安全监督检查力度。通过全局员工的共同努力全年顺利完成了各项安全生产工作。

【党建、生产经营同步发展】 在抓生产经营发展的同时,继续抓好党建、工会建设,结合党的群众路线教育实践活动。在省、市公司党委和县直机关党委的领导下,我局党支部认真学习省、市、地方党委实施方案、习总书记和国家领导人系列讲话、八项规定等文件精神及为民务实清廉总要求,制定了本局学习教育实践活动实施方案,通过测评、征询、大讨论、写心得、自查报告、面对面谈话等等,使领导干部及党员深刻领会到当前形势的重要性。加强党风廉政建设方面,根据上级要求,成立了党风廉政建设责任制领导小组,制定了实施方案、计划、安排,并对领导干部及党员建章立制,公开承诺,个人基本信息建立了台账式管理,对党外干部进行了一次大清查。

【获奖情况】 1. 黄龙县邮政局被评为“2014年度全省邮政业务发展移位争先县局”。授予单位:陕西省邮政公司。

2. 黄龙县邮政局被评为“2014年度邮政通信服务质量管理先进单位第一名”。授予单位:陕西省邮政公司延安市分公司。

3. 黄龙县邮政局被评为“2014年全市邮政通信服务质量管控先进单位”。授予单位:陕西省邮政公司延安市分公司。

4. 黄龙县邮政局被评为“2014年度安全生产先进单位”。授予单位:延安市邮政分公司。

5. 黄龙县邮政局被命名为“三级治安保卫重点单位”。授予单位:黄龙县人民政府。

(供稿:钞小林)

中国电信股份有限公司 黄龙分公司

【领导机构】

书记、经理:孙文智

副经理:颜永红 高建波

工会主席、纪检组长:颜永红

【概况】 中国电信黄龙分公司隶属中国电信延安分公司,内设两部一室,城市、农村两个支局;设备、政企两个中心。现有职工37人,其中:在册员工20人,非合同人员17人,具有大专以上学历10人,中专学历8人。

【经营工作】 全面规范了绩效合同,班组长考核班组团队的总任务,让团队负责人担负团队营销的责任。设立绩效红线,即每个员工必须完成最低任务,否则当月绩效减半,连续三个月完不成者不核发绩效。非合同绩效签订到每个员工,作为年底评价优秀的依据。经营业绩完成较好,截至2014年10月底,完成全年目标的81.80%,达到进度要求。移动份额达到19.80%累计提升0.18%;宽带完成全年目标的121.92%;将网格化管理工作落实到人,精确到人,将前期资料划分、人员到位、职责与任务明确工作落到实处。营销部主任亲自嵌入政企部,参与健康通、平安联防等具体项目洽谈。全面梳理政企行业应用。手机看店全市第一单,累计三单。发展了宏林湾小区、柏峪学校、红石崖学校、实验小学、福利院等团购共计新发展移动用户300余部。对县委、农行、信用联社等单位的专线业务提速提价,共计新增收入8万元。签订公安局新增26个监控点的租路合同共计带来年收入9.4万元。新增黄山局、交通局、土地局等11个单位的商务宽带,新增年收入10万以上;全面完成市公司下达的“信息惠农”活动目标。

【通信建设】 4G基站建设:完成14个基站的



外围协调；同时开通8套设备；近期剩余6套设备全部开通调测，完成4G信号全城覆盖。

在市公司大力支持下，2014年是光网建设的发力年。今年对县城基本实现了全覆盖。迅速提升了在宽带接入上的竞争力，为宽带提速到20M、50M打下了坚实的基础。完成岷嶮宽带FTTC建设。解决了多年来太地塬等村的宽带需求。一次发展宽带融合套餐80户，陆续还有用户在装。市公司对电力室整流柜进行更换，解决了电力隐患。安排专项资金对电视会议室进行了升级改造。赢得开会人员及县委政府的高度赞扬。

【安全管理】 年初与各中心签订了安全生产责任书，与外勤人员签订安全承诺书，配发劳动工具及劳保用品，保障安全生产，使员工增强安全防范意识。工作中严格执行各项安全生产规程和制度，从源头和落实制度抓起，杜绝各类事故的发生。

【获奖情况】 2014年获得中国电信延安分公司颁发的年度先进单位，奖励2万元。

(供稿：王继宝)

中国联通黄龙县分公司

【领导机构】

经理：冯鹏

【概况】 中国联合网络通信有限公司黄龙县分公司隶属于中国联合网络通信有限公司，于2000年11月18日正式开业运营。公司现设有综合支撑中心、公众网格、维护支撑等业务部门。拥有自有营业厅1家，沃专营店2家，便民代理点13家。其中，县城开设龙升沃专营店、步步高沃专营店，两家沃专营店主要担负着县城中国联通客户的通信服务工作和话费代收业务。近年来，我公司牢固树立全心全意为客户服务的宗旨，通过转变经营模式，坚持“细节服务”的服务理念，加强沃专营店的建设，提高服务水平，增强服务意识，树立了公司良好的品牌形象；坚持“以人为本、业绩导

向，坚持创新、协调发展”的企业核心价值观为指导，不断加强队伍建设，有力地推动了通信行业工作的发展。

【业务发展】 联通公司主营业务有移动通信、宽带数据、固定电话业务、无限数据等业务。近年来，联通无线宽带业务已覆盖全城，部分小区已接入光纤，实现光纤入户。2014年底接入小区已竣工。2014年公司全年收入达到415.18万元。联通WCDMA—3G网络技术，上网速率已达到21M，联通FDD—LTE—4G网络技术，上网速率已达150M，能够提供包括可视电话、无线上网、手机电视、手机音乐，传输高质量视频图像等多种信息服务。联通网络实现了选择更个性化、网络覆盖更宽广、业务服务更丰富。

【内部管理，提升质量】 重视员工的思想教育，深入开展各类主题实践教育活动，推动公司员工思想道德建设再上新台阶。坚持营业厅岗位大练兵活动，提高员工服务思想。制定详细的岗位职责和考核办法，做到公平、公正、公开，稳定了员工队伍，提高了员工的综合素质。

【优质服务，创新服务】 联通公司不断加强员工综合素质的培训与服务监督检查，“三声服务”“微笑服务”“个性化服务”等服务概念与要求贯穿于员工日常工作中，并受到各界人士的一致好评。细化服务细节，对前来办理业务的客户做到“三声”服务：来有迎声、问有答声、走有送声。提倡个性化服务，有客户经理对用户进行一对一专人服务，针对不同级别的用户制定相应的服务内容，随时随地提供贴心服务，客户满意率达到99%。

(供稿：周絮)

中国移动黄龙县分公司

【领导机构】

经理：李毅（至2014年1月）

罗武（2014年1月任）



副经理：徐彦文

【概况】 中国移动通信集团陕西有限公司黄龙分公司属于中国移动通信集团陕西有限公司延安分公司，于1997年3月成立。主要经营IP语音通话、移动数据业务、移动互联网业务、移动增值业务、移动TV+等业务。

分公司现有员工32人，其中正式工21人，聘用工11人，本科以上10人，大专以上16人，高中以6人，平均年龄35岁左右；分公司下设综合部、经营部、政企部，一个主营业厅，63个村级代办点，其中县城开设黄龙环宇加盟店，白马滩指定专营店，城西、城东、界头庙、范家卓子特约代理店，已经能够承载移动多种业务的办理，并担负着全县中国移动客户的通信服务工作。

【网络规模】 2014年，为满足客户日通信需求，黄龙移动共计建成移动基站95座，用户突破约25000人，年收入在1600万元以上，移动网络覆盖黄龙所有乡镇、居民区、林区、水库等重要区域，宽带用户达到约1300户左右；移动网强生覆盖实现了村村通目标。业务种类有数据IP电话和多媒体等三十多种业务，并开通与世界200个国家和地区之间的国际漫游。

【服务质量】 2014年，为适应日趋激烈的市场竞争，公司不断加强员工业务素质的培养，“满意100”“微笑服务”“亲情服务”“超值服务”等概念已经贯穿在所有员工的日常工作中。公司在今后的工作中，将进一步提高服务质量，向一流通信企业不断迈进。

（供稿：张彦刚）

旅游 文体 卫生

旅游业

【领导机构】

黄龙县旅游局

局长：郭宏

副局长：张洪涛

【概况】 黄龙旅游最早发端于上世纪九十年代，1998年成立了黄龙县旅游开发办公室，2002年更名为黄龙县旅游局。是县政府直属事业局，编制11人，其中领导编制1正1副。

局设一室四科：局办公室、规划科、宣传推介科、行业管理科和政策法规科；现有干部职工12人，其中：局长1人，副局长1人，干部10人，工人1人。

工作职能：根据旅游发展政策，制定全县旅游发展中长期规划，对全县旅游企业实行行业管理；负责全县旅游开发工作，开发旅游资源，负责旅游宣传工作，开发客源市场，开发旅游产品，形成旅游线路；通过政策、法规和有关条款，对旅游市场进行监管，对旅游企业实行行业管理，规范旅游市场秩序，负责旅游企业的人才培训、旅游教育工作，负责协调旅游业同其他各个部门的关系，促进旅游业发展。

【旅游规划构建】 黄龙旅游应超越传统“就资源说资源，就旅游开发旅游”的短线思维，树立“旅游资源无边界，一切产业皆可旅游化”的理念，以主题特色化、产业聚集化、体

验价值化为导向构建黄龙县旅游产业空间布局，打造全景黄龙、全域旅游；以新兴市场需求为导向梳理时尚产品体系、亮点项目体系、精品游线体系；按照“主客共享”理念，以全线配套、全民参与、全业监管为导向配套旅游基础设施与公共服务设施，构建外来游客与本地市民共享的高品质的社会生活环境、高质量的旅游发展环境、高满意度的旅游体验环境。黄龙旅游以鲜明的主题、超强的集聚力和向心力培育了生态旅游构建：一个游客集散中心，即：黄龙县城游客集散与综合接待中心；四大旅游产业集聚区，即：中部环县城综合服务与生态旅居旅游产业集聚地、南部高山草场避暑度假与康体运动旅游产业集聚地、东部生态休闲与乡村体验旅游产业集聚地、北部红色旅游与原始森林探秘旅游产业集聚地；五大精品主题景区，即：无量山景区、神道岭景区、神峪川景区、界头庙草场风光景区。

旅游规划工程建设项目：

县城——县政府按照打造“生态旅游的田园县城，秀美宜居的美丽乡村”的发展思路，投资近3200万元，实施了城区景观提升工程。包括穆柯寨山体、城区河道街道桥梁亮化，设立LED电子屏3块，城市雕塑3处，摩崖石刻2处，修建景观北门、仿古牌坊各1座，新修桥梁2座，改造桥梁6座，提升了城市品位，改善了人居环境，游客数量节节攀升。

无量山景区——投资四千万，修建了景区主干道、游客服务中心、停车场、景区大门、3千米的游步道，对景区进行了夜间亮化。

神道岭景区——在国家3A级景区获批后，投资3715万元改建提升神道岭景区旅游主干道

40千米,改善了景区出入条件。

白马滩景区——以石门峡谷漂流景区为核心,以神峪川景区的辐射,修建了年年有余广场、东周古寨,新修千手千眼佛寺,景区的基础设施条件稳步提升。

界头庙草场风光——《界头庙风都草场旅游规划》完稿,风电项目建成发电,成为黄龙独特的景观。

瓦子街红色旅游——《黄龙县瓦子街战役遗址红色文化区总体规划》顺利通过评审,烈士墓冢重新改建,黄龙山国家森林公园——树顶漫步项目稳步推进,发展势头强劲。

旅游招商引资项目——以规划引领旅游招商工作。按照“规划出项目、项目带资金、资金促发展”的思路,先后引进了石门峡漂流、王庄水上乐园、黄龙山国家森林公园等一批重点招商项目落户黄龙,助推了黄龙旅游的发展。

【旅游宣传推介】 黄龙县通过全方位、多渠道加大旅游对外宣传,不断提升黄龙旅游在外界的知名度和影响力。一是借助“西洽会”“旅博会”和“杨凌农高会”等宣传平台,进行广泛宣传。积极准备旅游项目10个,组织旅游企业参加了第十八届西洽会。参会期间,上海东方旅游投资管理有限公司、西安必捷投资管理有限公司、延安万德工贸有限责任公司分别对黄龙县的森林探险、滑雪、生态酒店等招商项目表现出极大的兴趣,有关项目的落地实施现在正在积极地协调沟通。

2014年9月13日至17日,组织50名北京知青回黄龙探亲访友,故地重游当年下乡插队的地点。

2014年9月18日至21日,黄龙县组团参加了中国西安丝绸之路国际旅游博览会,签订合同2个,投资总额1亿元,占全市投资总额的28%。

2014年9月下旬,陕西国画院院长范桦一行8人来黄龙县圪台乡进行为期两周的采风,采风组先后来到柳沟、神道岭等景区景点,对黄龙山秋景创作出作品20多幅质量上乘的作品。这些作品将集中在省内外等多家平面媒体上发表。

2014年10月,通过招商引资,“树顶漫步”项目落地黄龙瓦子街,投资30亿。

2014年10月2日,中央电视台《朝闻天下》播出题为《森林游生态游、游客农户双得益》的报道,介绍了黄龙县生态游以及中蜂产业发展情况。

2014年10月8日,《延安日报》头版刊发了《黄龙县黄土高原上的“香格里拉”》长篇通讯,深度报道了黄龙县今年以来打造“田园县城美丽乡村”的生动举措,备受社会各界关注和网民的追捧。

2014年10月中旬,黄龙县主要领导通过与省电视台的积极协调沟通,陕西电视台摄制组挑选出精兵强将12人,拍摄《北纬35度——黄土高原上的香格里拉》,该片计划拍摄长度为一集,约20分钟。摄制周期120天,整个拍摄内容包括无量山、穆柯寨、景观北门、迎宾松公园、神道岭、柏峪农家乐、石门峡谷漂流、桥榆沟原始森林、黄龙斗兽猎鼓等三十多个景点和场景。这次拍摄将首次采用航拍的方式,从不同侧面,多角度地反映黄龙县的特色山水资源、民俗风情和文化底蕴。本次摄制的宣传片是黄龙县在旅游对外宣传中阵容最强、规模最大、投入最多的旅游风光专题宣传片。

2014年12月24日,央视10套《地理中国》栏目对黄龙县的褐马鸡生长环境进行了详细的报道。借助杨凌农高会、中国旅游日延安分会等重要推介会,加大对黄龙县旅游的宣传力度。

黄龙县旅游局在注重对外宣传的同时,设立、完善景区各种旅游标识、标志牌,无量山景区、神道岭景区今年新增温馨提示牌、景点简介牌50多个,不仅方便了游客游览,对景区内的护林防火也起到了积极作用。

【旅游行业管理】 2014年实行全民培训计划,聘请省、市旅游部门领导、专家及旅游专业学校的专家教授,对各级领导干部进行培训。通过县文明委、职中、党校等宣传平台以及电视台、网络开展全民培训。旅游部门负责加强行业培训,提高服务质量。集中对全县各宾馆、酒店、景区负责人,中层管理人员及服务人员分类别、分批次培训。截至2014年底全县农家乐经营户共80家,随着国家政策的不断支持和经营户的持续增收,农家乐经营户不断加大在住宿、餐饮、娱乐等方面的投入力度。今年新

增农家乐7户,其中白马滩柏峪社区敬老休闲中心的开业,标志着黄龙县农家乐发展又迈上了一个新台阶。为提高农家乐经营户的经营水平,组织对全县的农家乐经营户进行了两期集中培训,参训人数达150人,培训内容涉及农家乐基础知识、经营与管理、服务礼仪、食品安全知识、农家乐的餐饮及地方特色菜开发制作等。采取理论同实际操作相结合的方式对所有学员进行各种形式的培训和指导。通过培训,把餐饮服务食品安全先进的管理、服务理念引入“农家乐”经营活动中,使接受培训人员能够掌握规范化的服务流程,提高“农家乐”的服务质量,提升“农家乐”的品牌特色。

【旅游政策法规】 深入贯彻黄龙县安全生产委员会办公室文件精神,牢固树立“以人为本,安全发展”的理念,在开展安全生产标准化达标的基础上,全面排查治理安全隐患,严格抓好隐患整改工作,有效推动安全生产责任制和责任:完善安全生产规章制度,成立安全隐患排查治理体系建设领导小组,健全安全隐患排查治理及重大危险源监控的长效管理机制,贯彻落实安全生产法律法规和标准情况,建立健全安全培训教育情况,全面提高安全生产标准化管理水平,有效遏制各类事故的发生。

每周组织全体干部职工认真学习《旅游法》《全县旅游景点简介》等专业方面的知识,此外积极参加市、县组织的专题培训会,员工的素质得到了明显提高。

【2014年旅游工作回顾】 2014年黄龙县以建设“生态旅游的田园县城、秀美宜居的美丽乡村”为目标,以打造黄土高原上的“香格里拉”为愿景,力促黄龙旅游环境更加优美,今年全县共接待省内外游客30.4万人次,实现旅游综合收入7584万元,较上年分别提高了35.1%和13.2%,圆满完成了全年各项目标任务。旅游投入不断加大,全年政府各部门投入旅游景区基础设施建设及景区策划、旅游宣传等方面资近4千万元,各项投资均创历史新高。

【旅游规划编制工作】 黄龙县旅游发展总体规划编制于2009年,经过五年的发展,该规划一些概念及构思已不符合现阶段黄龙县旅游发

展的实际,另外《黄龙县旅游控制性详细规划》一直未编制,这势必会影响黄龙县下一步的旅游开发。县政府审时度势,决定重新编制《黄龙县旅游发展总体规划》。从2014年开始,《黄龙县旅游发展总体规划(2015—2030)》2015年7月26日已通过专家评审。

【综合接待能力】 2014年7月中旬,黄龙县开展了为期两个月的旅游环境专项整治行动,制定了工作方案,开展了有针对性的活动,并对活动的开展进行全面督查。据统计,全县在这次旅游环境整治中发放整改通知书11份,现已全面整改到位。同时在重大活动和节假日期间,组织旅游安全督查小组对全县旅游企业进行安全大检查和督查,对容易发生火灾和食物中毒娱乐场所和各宾馆酒店、农家乐餐馆等旅游接待单位的供水、供电和食品卫生检疫工作进行重点检查,确保了黄龙县旅游行业安全生产万无一失。督促相关旅游企业完善相关制度,建立长效机制。督促各单位建立旅游企业安全管理台账,完善旅游企业安全管理档案,从而进一步加强各旅游企业安全生产管理的基础工作。要求各旅游企业严格按照县旅游局《关于建立旅游企业安全管理台账的通知》的要求,并安排专人负责开展此项工作,全年旅游企业未发生安全事故。加强培训工作,提升旅游服务水平。旅游局组织各涉旅企业负责人参加延安旅游发展专题培训会,提高了业务人员的管理水平和服务质量,同时,邀请相关部门到各星级宾馆、定点饭店进行督查和指导,采取常规教育和定期培训的方法,提高了涉旅人员的服务意识和服务质量。旅游接待水平不断提高。黄龙国宾酒店将于12月27日开业运营,恒濂源大酒店装修基本完毕,明年清明节前后投入使用。

A级景区建设取得新成就。继2013年黄龙县创建神道岭成为国家AAA级景区后,无量山、神峪川、瓦子街等景区创建国家AAA级景区的前期准备工作正在顺利进行。2014年底无量山景区大门、停车场、广场、游客服务中心、步道和景区绿化建设基本竣工,寺院修建了围墙,用石材铺设了院落,修建了天王殿、放生池、五棵松广场(五香台)、大雄宝殿、藏经阁。左侧的钟楼、僧房、观音菩萨殿、碑廊、

功德堂、鼓楼、客堂、无量祖师殿、地藏菩萨殿为汉代风格。瓦子街景区创建国家 AAA 级景区工作 2014 年底已全面启动，延安日出传媒有限公司就开发桥榆沟原始森林“树顶漫步”正在积极协调，有望早日达成合作。神峪川景区的各类建设正在稳步推进。

【争取资金】 通过一年与省市相关部门的积极争取，共争取资金 230 万元，完成了全年争取资金的任务。

【旅游协会工作】 黄龙县旅游协会自成立以来积极开展各种调研工作，挖掘整理文化资源，今年 6 月，由旅游协会大部分人员组成的老促会，调研了全县主要的景区景点，在座谈后，撰写出《关于黄龙县生态旅游业发展的调研报告》，该调研在全县引起很大反响。由旅游协会主办的《神道岭》第二期已完成校刊，即将出版。

旅游数据统计工作推出新举措。旅游统计工作是反映全年旅游经济发展情况的主要指标。局里高度重视，通过上下配合，及时、准确地上报了统计数据。使旅游数据统计工作顺利完成。

【办公室工作】 为积极响应县委、县政府“三创”（创建省级卫生县城、省级文明县城、国家级园林城市）活动号召，为进一步加强“三创”工作，经局领导会议研究决定，成立了“三创”领导小组，制定了开展《“三创”活动的实施方案》，将“三创”工作明确工作职责，强化保障措施，实行定期检查考核制度。

【扶贫帮困】 2014 年，对“三问三解”活动进行安排部署，先后 10 多次来到包扶村进行调查走访，为群众献计献策，提出良好的致富项目。同时按照县委、县政府安排部署，针对包扶对象的特殊性，对副科级以上干部进行合理分工。为了把党的政策传达给群众，黄龙县旅游局领导干部来到包扶村曹家塬村开展十八大精神宣讲活动，让群众及时了解党的新精神。按照县委、县政府安排部署，通过实地调研，制定了 2014 年包扶工作计划，同时进一步完善了曹家塬村五年发展规划，干部职工先后 10 多

次深入到曹家塬村开展调研、帮扶工作，按照“一户一法”原则，为群众献计献策。通过强化实用技术培训、新建核桃园、提供苹果套袋、参加苹果示范园建园大会战等实际行动，积极投身低收入村包扶工作。

【思想理论学习】 深入学习贯彻党的十八大三中、四中全会以及十八大会议精神，并结合群众路线教育实践活动。按照党支部要求，以班子成员为主，对党员干部按照要求进行集中辅导，采取撰写学习笔记、心得体会，认真参加学习党委及支部组织的辅导、测试和民主生活会等活动。党员干部学习笔记普遍达到一万字以上，写心得体会 3 篇，举办专栏 3 期，编发简报 5 期，引导广大党员深刻认识群众路线教育的重大意义、理论内涵、精神实质。不断提高思想理论水平，组织干部职工学习有关廉洁自律的条规，激励干部职工树立机关工作人员的形象，发扬爱党、爱国、爱民的精神，尽心尽责完成本职工作。

附：黄龙县旅游资源概况

黄龙县位于延安市东南缘，辖 4 镇 3 乡 3 社区，87 个行政村。面积 2572 平方千米，人口 5 万人，属暖温带大陆性半湿润季风气候。平均降水量 600 毫米，无霜期 126~186 天。全县可耕地 38 万亩，核桃、玉米是全县的主导产业，矮化核桃栽培技术全国领先，面积已达 14.8 万亩，被国家林业局命名为“中国核桃之乡”。玉米播种面积保持在 17 万亩以上，常年产量 8 万多吨。境内森林覆盖率 74.3%，林草覆盖率达 87%，素有“陕西一叶肺”“天然氧吧”之美称，属全国八大防护林区之一。森林植物种类共有 580 种，主要树种有油松、侧柏、山杨、白桦等。野生中草药资源丰富，有 300 多种。野生动物 122 种，有国家一级保护动物金钱豹、褐马鸡、金雕、白鹳、黑鹳、丹顶鹤等。清渭公路 201 省道纵贯南北，洛韩公路 304 省道横穿东西，即将开工的黄龙高速、商榆高速和正在开工建设的青兰高速必将极大改善黄龙的通达率，使黄龙至西安、延安的行程缩短在 2 小时之内。黄龙县境内名胜古迹及旅游资源丰富，闻名遐迩的瓦子街战役纪念地位于黄龙瓦子街镇，是全国爱国主义教育基地；创建

于明嘉靖三年（1524年）的无量山莲云寺位于县城西南3千米的安善村对面；开凿于北宋咸平三年（1000年）的小寺庄石窟，又称寿圣寺，位于瓦子街村，现存9尊佛像，堪称精品；位于县城城南的穆柯寨，传说为北宋杨家将的练兵场。现有古寨遗址，旅游资源较为丰富。较为著名的有晒经山、狮子沟、桥榆沟原始森林、省级森林公园、小塔沟生态休闲、神道岭自然风光、太平梁草场、泄湖狩猎场、荆柯墓、赵廉坟、柏峪黄花谷等，旅游纪念品主要以土特产品为主，有核桃、板栗、花椒、苹果、山珍、野味、根雕、手工制品等。

（供稿：薛源）

文体广电事业

【领导机构】

黄龙县文体广电局

局长：石文学（至2014年2月1日）

李健（起2014年2月1日任）

副局长：王芳（女）（兼广播电视台台长）

石玉龙 肖志红

黄龙县广播电视台

台长：王芳（女）

副台长：李虎

葛云（女）（2014年12月19日任）

黄龙县文化馆

馆长：游向东

副馆长：杨改玲（女）

黄龙县文物管理所

所长：郭森鑫

副所长：张全武

黄龙县图书馆

馆长：陈君云（女）

黄龙县体育指导中心

主任：邢爱香（女）

副主任：孙建军

黄龙县文化市场综合执法大队

队长：李欢利

黄龙县生态旅游文化演出有限责任公司

经理：许会敏

副经理：巩耀杰

黄龙县电影发行放映公司

经理：冯白玲（女）

【概况】黄龙县文体广电局是主管全县文化、文物、体育、广电事业的行政职能部门。2014年底，文体广电局有下属单位8个，正科建制单位7个，分别是：县广播电视台、文化馆、图书馆、体育指导中心、文管所、生态旅游文化演出有限责任公司、电影发行放映公司（其中：县生态旅游文化演出有限责任公司、电影发行放映公司是文化企业单位）；副科建制单位1个，即文化市场综合执法大队；7个乡镇文体广播站，均属股级建制，隶属各乡镇管理，文体广电局对其进行业务指导。文体广电局属正科建制单位，编制4人，实有6人。设局长1名，副局长2名。全系统在岗干部职工85人（其中乡镇文化站23人），副科级以上干部13人。

【事业建设】县文体广电局局积极争取项目资金，不断完善基础文化设施建设。投资620万元对体育场进行改造，改建后体育场有封闭灯光篮球场、羽毛球场、室内门球场和200米塑胶跑道，极大地改善和提高了体育场的功能和标准，为黄龙县举办专业体育赛事和群众健身提供了阵地，该工程4月份已经顺利完工并投入使用；实施了15个行政村的农民体育健身工程，此次健身工程配备的器材有篮球架、乒乓球台、牵引器、棋牌桌、腰背按摩器等11项；实施建设了黄龙县穆柯寨无线发射台工程。该工程今年4月份开工建设，11月中旬完工验收。新修水泥路400米，新建80平方米机房1座，安装65米发射台1个，维修改造旧机房1座。投资60多万元，对电视台原有的硬盘播出系统、非线性编辑系统及摄像机等进行了升级更新，新购置两套数字硬盘播出系统、两套高清非编系统、六台高清摄像机和两套播音提词器。通过硬件设施建设，极大地提升了广电宣传效果。投资40万元，完成了花石崖石窟安防技防的装置工作，新建花石崖石窟大门、围墙和2间监控室，实现了对花石崖石窟的全天候监控；投资30余万元实施了文化馆、图书馆采暖工程实施了阅览室搬迁计划，投资35万元将县图书阅览室从三楼搬迁至一楼，并将其打造



成高标准阅览室，更好的服务群众。

【业务工作】 一是组织开展了2014年春节系列文化活动，今年春节组织了春联义写、迎新春电影放映、新春群众文体活动展演，参加了延安市戏曲调演等文化活动；县文化馆举办了“黄龙县文化馆迎新春文艺演出”免费开放成果展演，指导参与了妇联组织的“黄龙县2014年庆‘三八’趣味普法文艺活动”；开展了黄龙县“用知识武装头脑，用科学实现梦想”为主题的科技宣传月活动；协助县双拥办举办了“庆八一 军民一家亲联欢会”；组织、辅导了“法制黄龙、平安黄龙”广场文艺演出；与延安鲁艺书画院、延安老年书画学会举行了采风创作活动；在中国人民政治协商会议成立65周年暨黄龙县政协成立30周年之际，我局联合县政协开展了为期一周的书画展览活动；与县纪委、县监察局联合开展了“清廉黄龙”为主题的征文、摄影及书法作品征集活动，并举办了为期3天的“廉政文化”作品展；圆满完成了省市交办的各类文化演出活动：陕西省监察厅、陕西省文化厅联合组织开展的“廉政文化三秦行”走进黄龙文艺演出，省民族乐团惠民演出；承办了延安市第十三届“生态黄龙杯”中老年门球健身展示会以及延安市第一届残疾人运动会暨特奥运动会，受到了市政府相关部门和兄弟县的一致好评。二是完成了村级文化活动器材发放工作，共发放33个行政村器材500余件，总价值60多万元。三是“两馆一站”免费开放工作有序开展。共组织成立了10余支文化活动队伍，分别有中老年合唱团、老年自乐班、太极拳、广场舞等队伍，结合活动队伍和文化馆业务，开设了舞蹈、书法、美术、电子琴及自乐班等7个活动培训班，在6月9日邀请青年歌唱演员彭忠波老师前来授课；图书馆免费开放接待读者1200人次，为96111部队免费借阅图书300余册，邀请专家为高三学生免费辅导如何填报高考志愿。各类文化活动的开展，极大地丰富了城乡居民的精神文化生活，涌现出了一批新的文艺人才和优秀业余文艺团队，广大群众参与文体活动热情不断高涨。四是坚持开展送电影下乡活动，今年共送电影1044场次，全面完成了2014年农村数字电影放映任务。五是文艺创作再创新高。先后创作了歌曲

《走进黄龙山》《清正廉洁歌》；舞蹈《政法干警展风采》《沙漠女神》《腾飞黄龙》《幸福的日子万年长》；快板《司法为民谱新篇》、《美丽乡村赞》等文艺作品20余部。精心对情景豫剧《梦回延安》进行打造提升，该剧成为延安市成功参加第七届陕西省艺术节汇报演出的四剧之一。六是在界头庙镇组织召开了黄龙县文化服务进乡镇（社区）工作座谈会，理清了黄龙县农村文化工作的思路，明确了农村文化的发展方向。会后在界头庙镇文化广场举行了“百人广场文体活动”启动仪式。

【群众文化活动】 1月23日，组织书法爱好者、退休老干部开展春联义写活动，发放春联3000余副，深受群众好评；1月24日，县文化馆举办了“黄龙县文化馆迎新春文艺演出”免费开放成果展演；2月14日，组织开展了春节系列文化——新春广场文体活动展演，全县7个党委，1000余人参加，观众人数上万，调动了干部、职工及广大群众的文体活动热情，反响较好；3月6日，协助、辅导、参与了妇联组织的“黄龙县2014年庆‘三八’趣味普法文艺活动”；5月9日，筹划延安市第十三届“生态黄龙杯”中老年门球开幕式文艺表演；协助县双拥办组织“庆八一 军民一家亲联欢会”，通过丰富多彩的文艺节目送去了对全体官兵的节日祝福，也代表着全县人民的美好祝愿；8月21日在延安解放剧院参加第四届延安市社区文化节，黄龙县文化馆选送歌伴舞《腾飞黄龙》、音乐快板《美丽乡村我的家》、舞蹈《家有老妈》三个节目，演出得到了观摩领导和观众的赞扬；9月10日，组织、辅导了“法制黄龙、平安黄龙”广场文艺演出，文化馆选送节目1个，辅导节目8个，为黄龙县评为全省双拥模范县锦上添花；9月23日，协助县政协举办“庆祝中国人民政治协商会议成立65周年暨黄龙县政协成立30周年”书画展。

【非物质文化遗产保护】 完成了黄龙县第四批非物质文化遗产项目及第三批非物质文化遗产项目代表性传承人的认定、公示、公布工作。11月，召开专家评审会，选定《九郎庙传说》和《黄龙狩猎》为第四批省级申报项目，并积极开展实地考察，完善相关申报材料，为明年

的申报工作打下了坚实的基础。举办了以“非遗传承在社区，人人保护增活力”为主题的2014年非物质文化遗产展示活动，在黄龙台滚动播放《陕西省非物质文化遗产条例》，有效提升了广大群众文化遗产保护意识。

6月12日，在广播电视台前举办以“非遗传承在社区，人人保护增活力”为主题的2014年非物质文化遗产展示活动。宣传活动集中展示黄龙县非物质文化遗产名录中贴近实际、贴近生活、贴近群众的县级保护项目，四个展台除了配有文字、图片的宣传展板，也为广大群众提供了王群莲面花、张秀琴剪纸、徐彩虹剪纸、王全喜根艺等实物展示和这些非物质文化遗产代表性传承人的现场表演。活动共悬挂横幅1条，宣传展板5块，发放宣传单500余份，接待单位干部职工学习参观100余人，群众400余人。

6月12日—14日，为进一步夯实黄龙县文化遗产保护的基础，营造有利于文化遗产保护、发掘、管理和利用的良好氛围，每晚黄龙新闻台滚动播放《陕西省非物质文化遗产条例》，巩固群众文化遗产保护意识。

【文物保护】 博物馆完成了第一次全国可移动文化普查的照片采集工作，完成了黄龙县境内魏长城的测量及勘探工作，并制定了长城保护规划。积极开展文物征集工作，共征集回以明清、民国期间为主的文物12件。加强文保单位和不可移动文物的巡查力度，确保文物安全。

投资10万元完成了杨家坟遗址的地质勘探报告。投资40万元实现了对花石崖石窟的全天候监控；协助延安市电视台完成了国保单位魏长城遗址的宣传片拍摄工作；充分发挥博物馆社会教育职能，今年博物馆接待游客30000余人次，对城区中小学生和308驻黄部队军官战士进行免费开放，接待学生共计8000余人，接待军人400余人次；购置崭新统一的铁质文物藏品柜，针对文物藏品柜不能满足文物安全珍藏的需求，投资10万元，定制固铁质藏品柜，解决了文物库房的安全隐患；完成了全所线路改造工作，3月争取资金10万元，对线路进行了彻底改造，彻底解决了安全隐患。扎实认真地开展了文物征集工作，今年以来共征集文物10余件，丰富了馆藏品，也提高了全民保护文

物的意识。

【文化市场管理】 以营造良好的社会文化环境为目标，以开展校园周边文化环境整治、网吧专项整治和“扫黄打非”为重点，加强行政执法监管、深化“五老”义务监督，开展了“元旦、春节、两会、高考、国庆”等期间文化市场专项整治行动及党的十八届四中全会和APEC会议召开期间校园周边文化环境整治，净化了高考期间校园周边环境，也为党的十八届四中全会和APEC会议召开营造了和谐平安的文化氛围；完善廉洁自律制度。在大队办公公共区域制作了“黄龙县扫黄打非、网吧义务监督员公示栏”和“黄龙县文化市场综合执法大队监督栏”；在全县开展了使用正版软件整改工作，组织相关人员对全县安装正版软件的51家单位进行了检查。截至2014年底，全县共采购正版软件操作系统338套，办公系统349套，已全部安装到位，巩固了软件正版化整改成果；全年累计共出动检查人员180余人次，文化市场日常检查20次，安全生产检查12次，网吧专项检查24次，组织联合检查2次，吊销娱乐场所经营许可证一家。

【图书管理】 开展以“用知识武装头脑，用科学实现梦想”为主题的第二十二届“科技之春”宣传月活动。开展第19个“世界读书日”活动，为品学兼优的50名贫困学生捐赠了新购图书文学名著、高分作文、汉英词典等书籍300余册；为同学们办理图书借阅证100个，咨询信息50条。为庆祝“八一”建军节，丰富部队文化生活，精心挑选出200余册文学类书籍，走进黄龙县武警中队，为他们送去一道知识大餐，免费为战士们办理借书证30个，数字资源阅览证3个，开展图书馆走进警营活动。为了帮助黄龙县今年参加高考的考生科学、合理、有效地填报高考志愿，给考生和家长提供及时有效的报考信息，举办了怎样填报高考志愿知识讲座。举办了“美丽中国环保随行”为主题的科普展览活动；开展了“世界读书日”系列活动；举办了“三秦书月·书香延安”全民阅读活动；利用陕西文化信息网络媒体半年共发布新闻稿件6期；6月份开展了为县盲子女“爱心赠书”，“书香中国·让知识的阳光照亮

每一个人的心灵”文化助残活动。举办了中老年电脑培训班、免费开放宣传活动；完成了38台电脑配送任务；聘请省文化共享工程专家，对10个乡镇文化站和两个社区的基层服务点的设施设备进行了维护，确保了信息资源共享工程正常运行。

【广播电视事业】 广播电视台积极发挥“喉舌”作用，始终坚持正确的舆论导向，按照新闻宣传工作“三贴近”原则，有计划、有重点、有深度的开展内、外宣工作，为全县人民提供了丰富的精神食粮，取得了良好的宣传效果。全年共采写播出广播电视新闻900余条，制作播出《黄龙新闻》140余期、《卫生与健康》40余期、《公益广告》60余期、《普法》栏目10期，各类电视专题10余部，共在市电视台、电台发稿500余条，有5条新闻在省台发稿，1条新闻在中央台发稿，圆满完成了内宣计划任务。

2014年3月，在全台开展宣传工作“零差错、零失误、零缺陷、零容忍”活动；在《黄龙新闻》中开设了《一线报道》民生新闻专栏，一周播出一条记者走基层采写的一线报道。2014年4月，策划开办了《多彩黄龙》栏目，大力宣传黄龙县生态旅游发展，提高了黄龙台的收视率。2014年11月15日，黄龙县穆柯寨无线发射台工程竣工验收，新修水泥路400米，新建80平方米机房1座，安装65米发射台1个，维修改造旧机房1座，开通了陕西农村广播和新闻广播两套调频广播，电视无线信号发射即将投入使用。

【体育指导工作】 2014年3月中旬，奔波各乡镇统计完成黄龙县《第六次全国体育场地普查工作》，使黄龙县的体育场地有了明确的数量，为今后的继续投入明确了目标方向。2014年4月初，为群众提供更优越的健身条件，为黄龙县石堡镇、界头庙镇、三岔乡、圪台乡、白马滩镇五个乡镇社区申请了多功能体育场项目。2014年4月22日，为增强广大群众的健身热情，协助西社区成功开展了西社区登山比赛。2014年5月7日—12日举办了延安市第十三届“生态黄龙杯”老年门球健身展示会。2014年5月24日至6月8日，组织黄龙县青少年参加了

“延安市第六届运动会”，获得了4个第一、6个第二、4个第三、2个第四、1个第五、1个第六、2个第七、5个第八的好成绩。2014年6月，协同延安市全民健身指导站完成了黄龙县第四次国民体质监测工作。2014年8月25日—27日，为激励广大残疾人自强不息、奋发拼搏的精神，成功承办了延安市首届残疾人运动会暨特奥运动会的场地竞赛工作。

【电影放映工作】 2014年2月16—17日，影剧院接待了春节文艺演出活动；2014年4月9日全部职工及放映员召开会议，与放映员签订了2014年《农村数字电影放映目标责任书》《数字电影放映设备维护使用协议》等，确保本年度农村数字电影公益放映场次任务健康有序进行；2014年2月25日接待陕西省民族音乐会；2014年3月13日—16日在影剧院播放了《焦裕禄》《孔繁森》《离开雷锋的日子》《一九四二》等路线教育宣传片；2014年4月10日全部放映员下乡放电影；2014年5月10日接待了陕西省歌舞团来黄龙县巡回演出；2014年7月18日完成了农村公益数字电影放映522场；2014年9月24日在影剧院举办黄龙县宣传部道德模范表彰大会；2014年10月14日完成了农村公益电影放映1044场；2014年11月25日全体职工及放映员召开关于农村公益电影放映网点的调整，并号召大家学习山东经验，提高观影人数，发挥农村公益电影的社会效益，黄龙县电影发行放映公司在灾民安置点公映8天，认真完成了全县1044场数字电影公益放映任务。

【生态旅游文化演出工作】 2014年认真排练了豫剧《大山里的母亲》，于2月21日百场巡回演出惠民工程正式启动；完成了《梦回延安》五个一申报工作，现已被省委宣传部初选上报中宣部审批；对《梦回延安》进行了较大幅度的改变提升，经过几个月的编排，于2014年10月12日与观众见面，并接受了第七届陕西省艺术节组委会及评委的评审，获得了较好的成绩。

【获奖情况】 2014年，黄龙县文体广电局被评为省级卫生县城先进单位。

2014年,黄龙县文体广电局被陕西省艺术节组委会评为优秀组织奖。

2014年,在全市第四届馆(站)业务干部技能竞赛,黄龙县文化馆收获舞蹈类三等奖2个,声乐类三等奖1个,美术类三等奖2个,群文理论类一等奖1个、二等奖2个、三等奖5个,黄龙县文化馆被评为优秀组织奖。

2014年,黄龙县图书馆卫俊贤同志被延安市图书馆评为先进个人。

(供稿:于佩鑫)

卫生

【领导机构】

黄龙县卫生局

局长:夏秦豫

支部书记:王文龙

副局长:王敏功 冯官义 张忠民

黄龙县爱卫办公室

主任:夏秦豫

副主任:王文龙

黄龙县地方病办公室

主任:夏秦豫

副主任:肖春景(女)

黄龙县药品三统一结算中心

主任:夏秦豫

副主任:赵辉

黄龙县人民医院

院长:王敏功

书记:于少波

副院长:席忠新 赖建忠

工会主席:周丽英(女)

黄龙县中医医院、石堡镇中心卫生院

支部书记、院长:杨元明

副院长:焦培哲 高福明 呼亚龙

黄龙县疾病预防控制中心

支部书记、主任:贾文虎

副主任:李凤斌(女)

黄龙县卫生监督所

所长:全芳珍(女)

副所长:陈军娥(女)

黄龙县妇幼保健站

站长:石静(女)

120急救站

站长:王敏功

副站长:席忠新

【概况】黄龙县卫生局是主管全县卫生工作的政府工作部门,行政性质为科级建制。局机关行政编制6个,事业编制3个,实有人数11名,设有局长兼支部书记、爱卫办主任、地病办主任、药品结算中心主任1名,专职副局长2名,兼职副局长1名,爱卫办副主任1名,地病办副主任1名,综合管理办公室1名,局内设药品三统一结算中心副主任1名。其他工作人员4名。局下属单位15个,包括有县人民医院、县中医医院、县疾病预防控制中心、县卫生监督所、县妇幼保健站、界头庙中心卫生院、三岔中心卫生院、峡岭中心卫生院、瓦子街中心卫生院、圪台中心卫生院、白马滩中心卫生院、石堡镇中心卫生院、范家卓子卫生院、柏峪卫生院、红石崖卫生院。全县有标准化卫生室69个,个体诊所4个。全县有病床242张,其中:县医院150张,中医院42张,乡镇卫生院共50张。

人员编制及现状。卫生系统人员编制总数为272个(卫生行政编制6个),其中事业编制266个。实有在岗职工287人(临时工31人,公益岗4人),医疗卫生事业单位共有卫生专业技术人员239人(其中:医生108人,护士56人,医技人员75人),占总人数的94.1%。专业技术人员中本科学历35人,大专学历188人,其余为中专及以下学历。

【健康教育宣传】2014年,充分利用健康教育宣传栏、县城LED电子屏幕、声讯、电视及网络等现代化媒体向群众宣传卫生保健常识、季节性传染病及慢性病防治等知识。累计开展咨询活动106次6000余人次。

【疾控免疫】2014年,对全县0~7岁儿童4466人进行计划免疫,免疫规划建证,建卡率100%,"七苗"单苗接种率均达99%以上,及时接种率99.5%,免疫空白率继续保持在零状态。全县各接种点配备了预防接种专用设备,启动了预防接种信息化系统和疫苗冷链管理系



统,实现了全县预防接种网络化管理和信息资源共享。采取以奖代补的方式投资6万元,建成了界头庙、三岔、嘎岭、范家桌子、瓦子街、圪台6个规范化接种门诊,其中三岔、嘎岭经过市级验收。

【疾控防疫】 2014年,全年共报告法定传染病418例,所发生的传染病全部按规定时限进行网络直报,无死亡病例。

结核病防控。2014年共接诊疑似病人164人次,发现肺结核现症病人15例,其中涂阳病人3例,涂阴病人10例,结核性胸膜炎2人,对所有确诊患者及时进行了免费治疗,治愈率达100%。为了防止学校结核病的发生与流行,对在校的1841名初、高中学生进行了肺结核病筛查;对秋季新入学的高一、初一590名新生进行了结核菌素接种试验,均未发现异常。

【爱国卫生】 2014年,深入开展了爱国卫生月和城乡环境整治活动,进一步加大城乡环境卫生基础设施建设力度,坚持定期和不定期开展督导检查,建立了环境卫生长效机制。结合创建国家卫生城市,卫生系统扎实开展了单位内部环境整治,积极做好单位及家庭、社区清洁卫生保洁,杜绝乱吐、乱扔、乱倒等不文明行为,开展大规模群众性清洁大扫除,集中清理卫生死角100余次,出动卫生系统人员800多人次,在全县开展城乡环境综合整治,“净化、美化、亮化、人性化”服务活动,努力创建和谐优美新环境,同时,我们把文明卫生作为检验干部作风的一个重要措施,要求各办公室做到窗明几净,室内物品摆放整齐有序,严格执行控烟制度,要求每间办公室都要养花,形成了景观优美、文明舒适的工作环境,为黄龙县的“创文、创卫”工作打下了坚实的基础。

【卫生监督体系建设】 2014年,共监督检查医疗单位132户次,监督覆盖率达到100%,医疗机构持证率100%,出具监督意见书132份,监督管理从业单位183家,其中:各级各类医疗机构71家,公共场所从业单位93家,饮用水集中式供水单位1家,餐饮具集中消毒单位1家;医疗放射单位2家;学校15所。行政处

罚2起(警告1家,罚款2家),共处罚金3050元。

【地方病防治】 2014年,对全县碘硒盐进行检验监测,今年共采集全县5个乡镇20个行政村的碘硒盐样品300份,实验室检测合格300份,碘硒盐合格率100%,监测结果按要求及时进行了上报,并反馈到盐务部门,确保了碘硒盐质量。

【慢性病及精神病管理】 2014年,共管理慢性病及重型精神病患者4650人,其中高血压3838人,糖尿病655人,精神病157人,规范建档4650人,规范建档率100%。

【妇幼保健工作】 2014年,全县共有产妇444人,活产447人,住院分娩446人,住院分娩率99.78%,访视率95.75%;高危妊娠30例,高危管理率100%;全县连续24年无孕产妇死亡。

“农免”项目补助。2014年,农村孕产活产349人,“农免”项目共补助317人,发放补助款18.55万元,县域内全免率达100%。

婴幼儿保健管理。对全县七岁以下儿童进行保健管理,应保健人数2832人,实际保健管理2736人。对体弱儿采取专案管理,确保儿童身心健康。新生儿代谢性疾病筛查人数428人,筛查率95.75%;听力筛查438人,筛查率97.99%。

【纸质居民健康档案】 2014年,累计建立纸质居民健康档案45716份,建档率96.9%。共为45~64岁居民体检9203人,65岁以上居民体检3298人,体检率95.5%。

【实施国家基本药物制度】 2014年,全县医疗机构药品采购金额为1012.41万元,已结算药款为762.97万元,县级医疗机构配备三统一药品品规数4537个,乡镇医疗机构配备三统一药品品规数7952个,所有医疗机构配送率96.97%,配备率97.16%,使用率为100%,回款率75.36%,县级医院药品15%的补偿全部到位。

【县级公立医院改革】 2014年,县委、县政

府高度重视医药卫生体制改革工作，局里按照“保基本、强基层、建机制”的要求，利用全员聘用和绩效工资，对口支援，加大协作，提升知名度，加大人才招聘力度，依托财政保障，医患纠纷第三方调解机制的六大措施，全面推进各项改革任务。

【重点项目】 2014年，总投资1650万元的中医院门诊楼标准化建设项目已完成主体、辅助用房、内外粉刷、墙壁贴瓷砖等基础项目，正在进行门诊楼内部区域装修，计划2015年竣工。

【重点科室】 2014年，县医院儿科、精神卫生科、重症监护室、血液透析、新生儿、母婴同室和中医院中医科、针灸、理疗、推拿等科室的建成进一步优化了县级医院的科室分类，新增科室的业务开展方便了患者的颈椎、腰椎、疼痛病的治疗，特别是县医院血液透析科的业务开展使重症患者不出县城就可以透析。

【获奖情况】 疾控中心获全市疾控专业岗位技能竞赛优秀组织奖。

(供稿：杨梦)

人口和计划生育

【领导机构】

黄龙县人口和计划生育局

局长：吕廷林

副局长：王延霞（女）

张焕香（女）

协会秘书长：曹菊侠（女）

信息办（抽查队、流动办）主任（队长）：

张玉龙

县计生站站长：赵浦

县计生站副站长：韩艳霞（女）

【概况】 黄龙县人口和计划生育局是主管全县人口和计划生育工作的政府工作部门。行政性质科级建制，编制5人。

主要职责：1. 贯彻执行党和国家的计划生育方针、政策，法律、法规，拟定全县人口发展规划和相关政策措施，起草全县人口与计划生育有关规定和办法，并组织实施。负责协调推动有关部门、群众团体履行人口和计划生育工作相关职责；会同有关部门制定推动人口和计划生育工作综合治理的社会经济政策；建立健全全县计划生育家庭奖励、救助机制和保障制度。

2. 负责拟定和实施全县计划生育事业发展中长期规划、年度计划和计生事业发展规划，对规划执行情况进行监督检查和考核评估，稳定低生育水平。

3. 组织全县人口和计划生育抽样调查，参与全县人口统计数据的分析研究工作。监测全县人口和计划生育发展动态；负责人口和计划生育的信息综合及信息化建设；参与全县人口基础信息库建设。

4. 制定全县人口与计划生育宣传教育工作规划，组织开展人口与计划生育的宣传教育和培训工作。

5. 依法管理全县人口和计划生育技术服务工作，围绕优生优育制定生殖保健服务范围 and 措施；指导和监督计划生育技术服务和药具发放。

6. 制定流动人口计划生育管理服务政策、规划，指导流动人口计划生育管理服务工作。

7. 参与实施计划生育生殖健康促进计划，提高人口素质，协同有关部门降低出生缺陷人口数量。

8. 负责制定全县人口和计划生育系统干部队伍建设规划；负责全县人口和计划生育事业经费的编报和管理；指导全县人口和计划生育公共服务网络体系建设。

2014年，全县人口计生工作坚持计划生育基本国策不动摇，继续稳定低生育水平，以落实“单独两孩”生育政策为重点，以机构改革和职能转变为契机，深入开展党的群众路线教育实践活动，全面提升人口和计划生育依法行政、社会管理和公共服务水平，努力探索，积极实践，强化措施，创新务实，各项工作稳步推进。全县总人口44330人，人口出生率



8.59‰，人口自增率 3.39‰，计划生育率 96.1%，圆满完成年度目标任务。

【“单独两孩”政策】 一是结合省《指导意见》，出台《关于贯彻落实单独两孩政策宣传实施方案》，广泛开展宣传教育，扎实进行调查摸底。2014 年全县共有符合单独生育两孩的对象共 91 对夫妇。其中干部职工 48 对，城镇居民 5 对，农村居民 38 对。二是在单独两孩证件办理过程中，严格执行首问负责制、一次性告知制和《黄龙县人口计生系统方便群众办证十项规定》，尽力简化办事程序，提高办事效率，提升服务质量，截至 2014 年，共受理二孩生育审批 60 对，批准 60 对，其中单独两孩对象 16 对，占二孩审批总量的 26.6%。

【“两项工程”】 母亲健康工程应查 7586 人，实查 4284 人，检查率 56.47%；其中患病人数为 1896 人，患病率为 44.25%；其中治疗 1734 人，治疗率为 91.46%；治愈人数为 1229 人，治愈率为 70.87%。全县孕前免费优生健康检查应查 229 对 458 人，实查人数为 215 对 430 人，检查率 93.89%。

【流动人口】 全年集中开展流动人口清理清查 2 次，全县累计流出人口 2988 人，流入人口 496 人。进一步完善了流动人口计划生育属地管理和“以房管人”工作机制。与流出人口相对集中的澄城、韩城、合阳、洛川、宜川、黄陵等地区建立了区域协作制度，及时和流入地人口计生部门取得联系，通报黄龙县流出、流入已婚育龄妇女计划生育相关信息，进一步督促落实管理服务工作职责。在黄龙县中心小学组织开展“流动真情、马上有爱”牵系留守儿童主题活动，设立“幸福驿站”，与 15 名留守儿童“一对一”爱心帮扶结对，并赠送书包和学习用具。开展“空巢老人关爱活动”，建立了黄龙县留守儿童、空巢老人信息档案库，倡导、动员全社会对实行计划生育的流动人口在生产经营等方面给予优惠，在社会救济等方面优先照顾，确保流动人口与常住人口同对待、同管理、同服务、同考核。

【奖励扶助】 2014 年，全县共享受各类奖扶对象 453 人，兑现奖扶金 60.048 万元；兑现农村独生子女保健费 23.54 万元；兑现双女绝育户一次性奖励 1.8 万元；全县享受城市独生子女父母补助金 36 人，其中县财政负担 25 人，兑现补助金 3.82 万元；全县计生户共参加新型农村合作医疗 3574 人，个人缴纳部分计生部门补助 71480 元；参加计划生育家庭综合保险 1200 户（双女户家庭 537 户，独生子女户家庭 663 户），保金 3.6 万元，理赔 5 户，共计 9682.98 元。计生家庭创业工程累计户数 180 户，其中：独生子女领证户 140 户，双女绝育户 40 户，扶持各类物资和资金共计 79.9 万元。为 10 户计划生育贫困家庭发放“人口关爱公益金”1.2 万元。

【依法行政】 2014 年，组织人口计生系统 38 名县乡计生干部参加全县行政执法培训班学习考试，申换新版行政执法证件，确保持证执法。结合依法行政工作要求，进一步加大计生干部行政执法培训力度，明确执法权限，落实执法责任，规范二胎审批、病残儿鉴定、行政处罚、社会抚养费征收等执法程序和文书。严格实行生育一孩登记和生育二孩审批制度，加强流出育龄人口监管和已生育对象避孕措施的及时落实，最大限度减少计划外怀孕和生育。进一步深化政务公开，全面贯彻落实依法行政各项制度，公开公示服务承诺、审批事项，开展“邀请公民代表进政府”活动，推进政民互动，接受群众监督评价，提高依法行政的透明度和群众的参与率。

【宣传教育】 2014 年，在各类宣传媒体刊发计生稿件 66 篇。其中省级 4 篇，市级 27 篇，县级 35 篇。在黄龙电视台播放计生专题新闻 8 次。制作户外大型宣传广告牌 4 个，各类宣传喷绘 23 块。结合“科技之春三下乡”“服务百姓健康基层行”、“5·29”协会日、“7·11”世界人口日、9 月 18 日以“预防出生缺陷从孕前开始”等为主题的宣传活动的开展，进村入户宣传人口计生政策，特别是“单独两孩”政策，使广大群众国策意识进一步增强。印制

《致全县育龄群众的一封信》，向群众公开承诺并广泛公开各类政策信息、办事程序，确保群众的知情权，调动群众参与人口和计划生育服务与管理的积极性，自觉接收社会监督。

【性别比治理】 严格落实出生实名登记、定点住院分娩制度，县人民医院出生 74 人全部实名登记录入系统。规范 B 超机管理，加强终止妊娠药品监管、“两非”案件有奖举报和二胎

生育跟踪服务承包制等规章制度。扎实开展计划生育药械市场专项整治，计生、工商、药监、质检、公安、卫生等部门联合开展监督检查 3 次，通过对药品市场检查和 B 超管理，从严规范了药械市场，始终保持打击“两非”工作高压态势。全年无一例“两非”案件发生，无出县计生信访。通过多渠道、全方位的综合治理，全县出生性别比为 104，性别比治理成效显著。

（供稿：刘文山）

科技 教育

科 技

【领导机构】

黄龙县科学技术局

局 长：许新平

副局长：王洪武 梁红芳（女）

副主席：杨 慧（女）

【概况】 黄龙县科学技术局是政府主管全县科技工作的职能部门，与科协、防震减灾办公室三块牌子，一套人马，行政编制7人，事业编制5人，现有局长1人，副局长3人。

工作职能：贯彻执行中、省、市关于科技发展的方针政策和法律法规；组织拟订全县科技发展的中长期规划和年度计划，确定全县科技发展重大布局、优先发展领域；拟订全县科学技术管理有关规定和办法，并组织实施和监督检查；负责制定全县科技攻关、科技星火、科技扶贫、科技推广、科学试验、成果转化、社会发展、科技合作、重大科技产业化等科技计划项目并组织实施；负责高新技术产业化和应用技术的开发、推广工作；研究提出增加科技投入的措施建议，负责管理科学事业费、科技研究与发展经费和其他科技专项经费，承担全县科技设备条件配置管理工作；负责全县建设工程地震安全性评价及抗震设防要求的审核备案和监督管理工作；负责全县高新技术产业化及应用技术的开发与推广工作，承担高新技术企业和产品的审核、申报工作；负责科研单位与科技型企业自营进出口权的初审和申报工作；组织指导涉及人口资源、环境、医药、卫

生等社会发展方面的科技工作；承担科技培训、科技宣传、科技信息、科技统计和科学技术普及工作；负责全县民营科技企业专业技术人员职称的初评和申报工作，承担民营科技企业的认定和申报管理，负责科技民办非企业单位业务管理和登记审查工作；负责全县知识产权管理、知识产权保护和专利法规的贯彻实施；管理技术市场、技术产权交易、科技中介服务机构，承办有关知识产权纠纷应诉及行政复议事项；指导和协调乡镇、县政府部门科技管理工作，提出科技体制改革工作方案及建议，审核相关科研机构的组建和调整，优化全县科技资源配置；负责全县地震应急预案的制定和修订，并组织实施；负责宜川数字地震监测台的管理和运行；负责管理全县工程建设场地抗震设防标准和重大建设工程的抗震设防安全管理工作；负责全县地震信息的收集和报送工作，及时向全县人民发布地震信息；组织防震减灾法律、法规的宣传普及工作；完成地震安全性评价监督管理和资质证书、许可证证书的审查和技术监督、计量工作；承办县政府交办的其他事项。

【科技项目实施】 2014年完成18个科技项目的申报工作。（1）省级科技项目8个：陕西省县域重点科技项目《黄龙县中蜂产业现代示范园区》；陕西省重大科技项目，《优质、高产、多抗农作物新品种“万瑞1号”选育及栽培技术研究》《果品贮运、精深加工技术与产业化》《固体废弃物新型免烧砖的制备及性能研究》；陕西省农业攻关重大项目《肉羊标准化养殖场扩建》；陕西省农业领域重大项目《核桃冻害综合防控技术研究及示范》；陕西省大荔模式推广项目《干果公司对大荔模式的应用推广及示范》；陕西省园区建设项目《石堡

镇水磨湾现代农业示范园》。(2) 市级科技项目 5 个：《黄龙县玉米科技专家大院建设》《黄龙亿丰农牧场科技专家大院》《陕西万福种业对大荔模式的应用推广及示范》《延安市黄龙核桃工程研究开发中心》。《延安市核桃产业化科技创新团队》。(3) 国家级“科普及惠农村”计划项目 3 个（黄龙县农林牧产品专业技术推广协会、黄龙县白马滩镇兴隆山核桃技术推广协会、科普致富带头人黄龙县界头庙镇界子河村齐行斌）。(4) 省级“科普及惠民计划”项目 2 个（黄龙县农友中蜂养殖协会、科普致富带头人三岔乡四条梁村蒲宏伟）。

【专利申请】 申报专利 20 项，已受理 20 项，授权 3 项。

【科技宣传培训】 坚持以“科技之春”宣传月和“科技活动周”为主线。一是以“提高全民科学素质，助推三个黄龙建设”为主题，组织开展“科技之春”宣传月活动。在为期 20 天的活动中，全县共组织活动 60 场次，悬挂宣传横幅 50 条，散发各类科普资料 35000 余份，展出科普展板 129 块，举办专题报告会 4 场，组织 12 支“四下乡”服务小分队，为群众义诊 5320 人次，免费赠送药具价值 1.3 万余元。二是围绕“科技创新、美好生活”这一主题，开展了内容丰富的科技周科普宣传活动。活动结合全县科技工作实际，针对不同层面、不同群体，安排了送科技下乡、科普展览、科普咨询、青少年科技教育、校园科技等活动。科普咨询服务 3280 人次，科技培训 6 场，送科技下乡 3 次，播出广播电视科普节目 5 次，悬挂横幅宣传标语 17 条，发放科普资料 7600 余份，受益群众 1 万余人次，得到各级领导肯定和广大人民群众好评。三是搭建平台，营造氛围，积极宣传科协事业和科普知识。在县电视台新开设了“科技苑”栏目，在《黄龙通讯》增设科技科普专栏，在黄龙政务网开设《科普知识》专栏，发布科普知识 100 条，累计点击超过 10 万次，宣传科协事业、优秀科技工作者和科普知识。

【防震减灾】 一是开展防震减灾知识宣传，利用“科技活动周”“防灾减灾日”等有利时

机，采取发放宣传资料、开展科普咨询等方式对地震科普知识、应急避险知识、农村民居抗震设防等知识做了大量宣传，发放《震灾防护须知》《农村建房莫忘防震》等资料 5000 余份。5 月 12 日，组织各乡镇、各部门以“加强防灾减灾，构建平安黄龙”为主题，开展防灾减灾科普知识以及有关法律法规宣传教育、社区防灾减灾综合培训演练、青年志愿者服务行动等一系列活动，组织中小學生开展主题班会、应急演练、专家讲座、观看专题片，切实增强社会各界和人民群众的防灾减灾意识，提高避险自救和互救的技能。二是提高防震减灾应急救援能力，完成《黄龙县地震应急预案》修订完善工作，确保地震应急过程中统一指挥，组织有序，信息报送及时规范，增强地震应急防范能力。三是加强对建筑工程的抗震设防审查，根据地震部门制定或审定的建设工程必须达到的抗御地震破坏的准则和技术指标，对建筑工程进行抗震设防审查，验收工程 7 件。四是完成公寨沟第二水源抗震设防安全性评估工作。五是申报了一个市级示范学校和一个市级示范社区。

【获奖情况】 黄龙县科学技术协会被评为陕西省第二十二届“科技之春”宣传月活动优秀组织单位。授予单位：陕西省科学技术协会，授予文号：陕科协发〔2014〕普字 12 号。

（供稿：杨慧）

教 育

【领导机构】

黄龙县教育局

局 长：薛少刚

副局长：李玉泉 董玉平

政府教育督导室

主 任：吉建民

教育教学研究室

主 任：解虎灵

副主任：林 成

中国教育工会黄龙县委员会

主 席：解飞虎



招生办公室

主任：仇爱留

【概况】 黄龙县教育局位于黄龙县中心街城东113号，正科建制，内设办公室、教育股、财务股、人事股4个职能股室，下辖4个直属单位。全县现有中小学、幼儿园19所，其中高级中学1所，职业中学1所，初级中学3所，中心小学10所（其中7所中心小学附设幼儿园），独立幼儿园4所。

2014年，黄龙县教育工作在县委、县政府的正确领导及延安市教育局的关心支持下，以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，认真贯彻落实县“两会”和省市教育工作会议精神，紧紧围绕“创建教育强县，办人民满意教育”的目标，以党的群众路线教育实践活动为契机，以立德树人为根本任务，以安全稳定为重点，以规范管理为基础，以改革创新为动力，优化教育资源，强化队伍建设，深化课程改革，推进素质教育，转变工作作风，维护安全稳定，提高教育质量，有力地促进教育工作持续健康发展。

【大事要闻】 2014年2月21日，在黄龙县中心小学召开了全县校（园）长会议，县教育局班子成员、全县中小学校（园）长、股室站办负责人共40余人参加了会议。会议由黄龙县教育局局长薛少刚主持。会上，教育局与各校签订了2014年安全目标责任书、食品安全目标责任书；安排部署了教科研、双高双普等工作，并就2014年春季开学及今后教育工作做了全面、扎实安排，为全年教育工作的顺利开展奠定了基础。

2014年3月13日，黄龙县教育局在黄龙县中心小学举办全县中小学（园）后勤管理人员培训会，黄龙县食药监局，县教育局相关股室，营养餐供应商，全县中小学校（园）长、食品管理员、营养餐管理员，以及城区学校生活老师共60余人参加培训，提高了学校后勤管理水平 and 能力。

2014年4月2日，延安市盐务管理局副局长陈金一行4人，深入黄龙县初级中学开展支教帮扶工作，给学校补助经费1万元，为学校排忧解难，有力促进了学校工作的开展。

2014年4月23日，第19个“世界读书日”来临之际，黄龙县图书馆给黄龙县初级中学50名学生捐赠了图书，为推动读书活动的持久、深入开展奠定了基础。

2014年4月16日，黄龙县教育局召开了全县教育工作座谈会，全县中小学校长、幼儿园园长，城区学校支部书记、副校（园）长，教育局机关及局属各单位负责人60余人参加了会议。县委常委、纪委书记张宏江，县人大副主任严向民，县政府副县长车雪能，县政协副主席张庆华出席指导会议。本次会议交流、探讨了全县教育工作，进一步明确今后工作思路和工作措施。

2014年5月24日，黄龙县教育局邀请全国知名课改专家、中国教师报全国教师培训基地课程中心副主任、名校共同体课堂技术诊断专家刘爱军和全国优秀教师董红霞在县影剧院举办了黄龙县高效课堂教学改革培训会。黄龙县城区全体教师、基层一线教师、黄龙县教育局股室站办全体人员477人参加了培训，拉开了全县课堂教学改革的序幕。

2014年7月9日，依据《延安市教育局、发改委、财政局关于编制全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件建设规划（2014—2018）的通知》文件精神，黄龙县及时编制上报了《黄龙县全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件建设规划（2014—2018）》，规划投资6925.8万元，分步对全县13所义务教育阶段学校进行维修改造。

2014年7月17日，依据《延安市教育局、发展和改革委员会、财政局关于编报陕西省第二期学前教育三年行动计划建设规划的通知》文件精神，黄龙县教育局、经济发展局、财政局联合编制上报了《黄龙县第二期学前教育三年行动计划（2014—2016）》，计划投资1125万元，分步新建黄龙县城西幼儿园、黄龙县石门幼儿园、黄龙县梁家山幼儿园等三所幼儿园。

2014年7月22日，黄龙县教育局及时召开了全县2014年学校暑假工作会议。黄龙县教育局班子成员、全县中小学校长、幼儿园园长、县教育局相关股室负责人共计30余人参加了会议。会议由黄龙县教育局局长薛少刚主持。会上，扎实安排了暑期培训、安全、群众路线、违规补课专项整治等工作。

2014年8月16日—22日,黄龙县教育局邀请教育学博士、教授、北京教育学院院长研修学院院长、北京市中小学校长培训中心主任胡淑云,西安电子科技大学附中常务副校长周接夏,西安交通大学咨询中心教授姚斌,陕西财经职业技术学院会计二系主任李启明等专家教授,在黄龙县中学多功能厅举办了2014年全县中小学、幼儿园校(园)长管理培训会。全县中小学及幼儿园学校正副校长、园长及局属单位干部共100多人参加培训。培训会采取专家报告、专题录像、专题讲座、课堂展示、讨论交流等形式,从学校领导管理理念、高效课堂、心理健康和财务管理等方面进行了培训。黄龙县人民政府副县长车雪能全程参加了培训,并做了校长领导能力的开发与提升专题报告。使学校领导的思想认识、政策水平、管理能力等方面都有了很大的提高。

2014年9月4日—18日,黄龙县教育局联合黄龙县综治办、黄龙县公安局等部门对黄龙县19所中小学、幼儿园进行了学校安全专项检查活动。全面检查了校园内部保卫力量建设、技防物防设施建设、安全管理制度以及校园周边治安管控等情况,进一步提高了学校安全管理能力。

2014年9月26日,黄龙县人民政府副县长车雪能带领教育、食药监、工商、安监、城管、疾控中心等部门负责同志,对黄龙县幼儿园、黄龙县石堡幼儿园的食品安全、消防安全、校舍安全等校园安全进行了全面细致的检查。并在黄龙县幼儿园会议室召开了座谈会。进一步加强了校园安全管理,净化校园周边环境。

2014年10月19日—21日,延安市教研中心主任郝时明带领专家对黄龙县中心小学高效课堂工作进行了研判指导,对黄龙县中心小学高效课堂工作给予了充分肯定。

2015年10月31日,黄龙县教育局开展了“邀请公民代表走进政府”活动。活动邀请了人大代表、政协委员、退休老干部、学生家长代表等10名公民代表。本次活动认真贯彻落实群众路线,深化政务公开,推进政民互动,建设服务型、开放型机关,增加工作透明度,保障人民群众对教育工作的知情权、参与权、表达权、监督权,有力促进了全县教育工作的开展。

2014年11月20日,在黄龙县职教中心举行了“黄龙县第二届汉字听写大赛总决赛”,全县11支代表队参加了比赛。黄龙县人民政府副县长车雪能、县政协副主席王春生、县关工委副主任刘有利全程参加了活动。通过活动提高了学生学习汉字的积极性,培养了学生对祖国语言文字的感情,丰富了校园文化生活,增进了学生学习汉字的兴趣。

2014年11月30日,黄龙县教育局邀请聚智堂名师教育总裁、中国感恩文化传承普及第一人一横老师到黄龙县初级中学为全校师生和家长共计1900余人做了“同携感恩心,共筑中国梦”专题讲座。黄龙县人大副主任严相民,黄龙县人民政府副县长车雪能,县政协副主席王春生,县关工委主任刘有利听了讲座。本次活动拉近了学生、家长和老师的距离,架起了家校合力育人的桥梁。

2014年12月6日,延安市爱心公益协会一行29人深入黄龙县白马滩镇,为白马滩镇11名贫困学生捐赠书包、本子等学习用品,给每一名贫困生定做羽绒服一件,并给贫困生家庭捐赠米、面、油等生活用品。同时,根据家庭贫困情况捐赠现金总计3300元。

【队伍素质】 一是贯彻落实《中小学教师违反职业道德行为处理办法》,制定了《黄龙县整治中小学违规补课行为专项行动方案》,加强对教师从教行为的管理。围绕5月、10月师德师风建设专项整治活动月,不断提高师德水平,改进工作作风,同时完善师德考评与奖惩机制,强化考核,兑现奖惩,增强了教师的责任心和事业心。黄龙县中心小学被省教育厅评为“陕西省师德建设先进集体”。二是制定《2014年教师培训计划》。全年列支87.22万元,采取走出去、请进来等方式,组织教师外出到北京、上海、山东、江苏、西安、延安、合阳、澄县、宜川等地参加培训;邀请北京、西安、澄县、合阳、延安实验中学等专家、骨干教师来黄龙县进行培训;立足岗位,扎实开展幼儿专业技能、高效课堂、师德教育、对口交流、信息技术应用等县级自主培训,先后共培训教师1584人次。三是6月份组织了黄龙县中小学、幼儿园学科教师业务能力测试,全县637名中小学、幼儿园学科教师参加了测试,以考促训,提高

了广大教师的业务能力。

【教科研】 制定下发《关于组织开展联校教研活动的通知》，确立联校教研基地校，扎实开展联校教研活动。2014年，开展联校教研活动53次，召开座谈会53次，开展专题研修活动48次，上课例研究课54节，参加教师1112人次。实行教研员包抓课题制度，强化课题研究过程检查、指导，规范课题立项、结题工作。2014年，全县立项课题176个，其中市级基础课题9个、市级微型课题115个、县级课题52个，结题验收111个，人人参与的教科研氛围基本形成，黄龙县被延安市教育局授予教科研工作“先进县区”称号。

【课堂教学改革】 按照“小学先行，初高中衔接，稳步推进”的思路，制订实施方案，以黄龙县中心小学为基地校，全力推进课堂教学改革。黄龙县中心小学先后选派50余名骨干教师赴山东、黑龙江等地学习交流，6次邀请专家团队现场培训诊课、评价指导，36名教师参与联校教研，承担培训主讲和观摩示范课任务。县小的“三课、四步、双自”高效课堂教学模式（“三课”即：预习跟踪课、展示提升课、巩固达标课；“四步”即：学——学生先学、展——展示提炼、点——精讲点拨、练——巩固提升；“双自”即：自主学习、自主管理。“三课”是三类课型，“四步”是课堂操作的具体方法，“双自”是高效课堂始终追求的目标），得到了市县领导、专家的肯定和广大家长、邻县教育同行的好评。同时，全县小学高效课堂改革不同程度上稳步推进。

【办学条件】 加强基础设施建设，完成了黄龙县初级中学改扩建以及三岔中心小学、白马滩中心小学、白马滩初级中学、圪台中心小学、界头庙中心小学等学校的维修改造工程。加强内部设施设备配备，根据“班班通”工程的规划与设计，投资47万元，完成了全县校园网络建设项目，提前实现了教育网“班班通”。

【安全管理】 落实《黄龙县学校安全管理办法》，为中小学配备保安服14套，防爆器材93件（套），对全县校园监控进行了全面检修；

实行学校安全每月检查制度，开展校园安全专项检查6次、校园周边环境综合整治2次；坚持每周一次安全隐患排查整改，每期两次安全应急演练，切实维护了校园安全稳定，全年无安全事故发生。县教育局被延安市教育局评为“学校安全稳定工作先进单位”。

【教育教学质量】 严密组织实施了高考、中考等招生考试工作，实现考试工作零违纪、零失误。2014年，高考质量全市区县排名第五，连续几年一直居于全市前列。中考成绩稳步提升，2014年初中质量全市排名第三，其中，2014年初中巩固率全市排名第五；2014年中考成绩全市排名第四，全市共有初级中学99所，黄龙县初级中学排名28、黄龙县白马滩初级中学排名23、黄龙县界头庙初级中学排名30。义务教育普及程度各项指标达到了规定标准。职业教育全年培训2779人次。学前教育入园率不断提高，黄龙县三岔幼儿园、黄龙县白马滩幼儿园通过市级一类园评估验收。

【作风建设】 扎实开展党的群众路线教育实践活动，认真进行对照检查，逐项落实整改任务，建立了长效机制；贯彻中央八项规定，着力解决“四风”问题，修订完善了五大类61项制度，出台校园长外出报备制度，完善教职工请销假办法，加强了校长和教职工管理；积极探索创新，与黄龙县宣教文卫纪工委联合推行黄龙县教育系统领导干部“廉洁从教承诺、民主测评、档案管理”三项制度，推动了全县教育系统行风持续好转。

【荣誉表彰】 先进集体：2014年2月黄龙县教育局被陕西省文明办、陕西省教育厅、陕西省文化厅、共青团陕西省委、陕西省邮政管理局评为“第九届全国少年书信文化活动陕西赛区优秀组织单位”。

2014年3月黄龙县教育局被延安市教育局评为“2013年度中学教学质量提升先进单位”。

2014年3月黄龙县中学被延安市教育局评为“2013年度普通高中教学质量提升先进单位”。

2014年4月黄龙县教育局被延安市关工委评为“全市创建五好基层关工委先进集体”。

2014年4月黄龙县中心小学被延安市关工委评为“全市创建五好基层关工委先进集体”；黄龙县中心小学被延安市委、延安市人民政府命名为“文明校园”。

2014年9月黄龙县中心小学被陕西省教育厅、陕西省教工委评为“陕西省师德建设先进集体”。

2014年11月黄龙县幼儿园被陕西省教育厅评为“全省幼儿园环境创设评比展示活动三等奖”。

2014年11月黄龙县幼儿园被陕西省教育厅评为“全省幼儿亲子游戏活动案例优秀奖”。

先进个人：2014年2月李春龙、陈苗（女）被陕西省文明办、陕西教育厅、陕西文

化厅、共青团陕西省委评为“第九届书信书画陕西赛区优秀辅导老师”。

2014年6月张建刚被延安市教育局评为“延安市2013年基础教育优秀教学成果网络和多媒体二等奖”。

2014年9月何花（女）被陕西省教育厅、陕西省人力资源与社会保障厅评为“陕西省教学能手”。

2014年9月赵晓敏（女）、李玲（女）、杨艳玲（女）、李东泽（女）、田丹（女）、高彩霞（女）被延安市教育局、延安市人力资源与社会保障局评为“延安市中小学教学能手”。

（供稿：王强强）

社会事业

民政

【领导机构】

黄龙县民政局

支部书记、局长：贾安忠

副局长：韩文汇

副局长：牛建武（2014年12月19日任）

黄龙县民政局婚姻登记处

副主任：刘红艳（女）（至2014年12月19日）

黄龙县城乡居民最低生活保障办公室

主任：张晓英（女）

黄龙县民政局双拥办

副主任：牛建武（至2014年12月19日）

黄龙县老龄工作委员会办公室

主任：同媛媛（女）（2014年12月19日任）

刘红艳（2014年12月19日任）

副主任：李宁（2014年3月4日任）

黄龙县中心敬老院

主任：李怀智

黄龙县瓦子街烈士陵园管理处

主任：常军

黄龙县民族宗教事务局

副局长：张斌（2014年12月19日任）

【概况】黄龙县民政局位于黄龙县石堡镇中心街15号，是县政府履行社会管理和公务服务的行政职能部门，正科建制。内设机构有黄龙县民族宗教事务局、黄龙县双拥办、黄龙县民政局婚姻登记处，下属事业单位有黄龙县城乡

居民最低生活保障办公室、黄龙县老龄工作委员会办公室、瓦子街战役烈士陵园管理处、黄龙县殡葬管理处、黄龙县社会救助管理站、黄龙县中心敬老院、范家卓子区域敬老院、圪台区域敬老院、崾崴区域敬老院。有行政编制6个，实有行政编制4人，有事业编制46个，实有事业编制46人。主要业务职能有城乡低保、医疗救助、临时救助、五保供养、救灾救济、敬老院建设、双拥优抚安置、基层政权建设、社区建设、老龄工作、社会福利、婚姻和收养登记、殡葬管理、民间组织管理、陵园管理、流浪乞讨人员救助、民族宗教事务、行政区划和地名管理等。

【低保】2014年共发放城乡低保金1453.03万元。按城市360元/人·月的标准月保障城镇低保户1047户2080人，发放保障金741.30万元（包含取暖费600元/户/年和电价补贴60元/户/年）；按农村2020元/人·年的标准发放农村低保金711.75万元（包含取暖费200元/户/年和电价补贴60元/户/年），月保障农村困难群众1895户4051人。通过层层把关，城市低保累积调整出保177户269人，“分类施保”2114人。开展社会救助政策宣传月活动，活动中发放宣传单、宣传手册1110份，接访群众114人次，600余群众直接参与了活动仪式，并同县电视台签订社会救助政策宣传协议，从4月1日起，将社会救助政策长期播放。

【医疗救助】根据《延安市民政局关于做好社会救助有关工作的通知》（延市民发〔2014〕45号）精神，对原有医疗救助政策进行整合修订，制定出台《黄龙县民政局关于做好大病医疗救助工作的通知》（黄政民发〔2014〕83

号),将医疗救助封顶线由20000元提高到30000元,将城乡低保对象的医疗救助标准由自付比例的60%提高到65%,实行按季度救助。共计发放大病医疗救助金340.01万元,救助大病群众582人次。

【五保供养】 全年按集中供养5200元/人·年、分散供养4700元/人·年的标准(均含200元实物补助)发放五保供养金470人239.77万元。

【临时救助】 全年发放临时救助金230.14万元,临时救助困难群众3380人,较好地保障了低保边缘群体、因突发事件造成家庭生活困难和享受低保后,家庭仍然生活困难群体的基本生活。

【救灾救济】 全年累计下拨乡镇救灾款250万元,发放棉被棉衣300余床(件),确保了冬令、春荒受灾困难群众生活无忧。围绕“城市与减灾”主题开展了全国第六个防灾减灾日活动。活动中共悬挂横幅35条,发放各类宣传资料2000余份,现场咨询600人次。

【双拥优抚安置】 1. 认真落实各项优待抚恤、安置、军转干部政策。全年发放抚恤金213.92万元、优待金42人52.4891元、“解三难”资金2.82万元、优秀士兵奖金0.29万元、随军家属一次性货币安置资金2万元,按每人17497元标准向21名退伍士兵发放自主就业金36.7437万元;对一名军转干部进行了安置;按要求完成优抚数据库更新上报工作;经查阅资料,向市优抚科上报28名在册英烈名录;按政策落实好了优抚对象医疗保障待遇;认真组织开展好春节、“八一”慰问驻军和优抚对象活动。通过各项政策的落实,黄龙县涉军群体安居乐业,无一例上访事件发生。2. 对县城“双拥一条街”60余块标语和县内重要交通要道20余块大型双拥标牌进行了更新,为双拥公园制作了标识牌和宣传标牌。3. 认真组织开展各种祭奠教育活动,清明节和9月30日全国第一个烈士纪念日,专门组织开展了烈士祭奠活动,每次参与人员达到500人以上。4. 进一步加强军民共建。投资21.7万余元为11名驻黄

官兵家庭协调接通了天然气,安装了天然气灶头,为县消防大队购买安装了固定投影,为武警中队购买了饺子机和压面机,为澄城冯原司训大队购买赠送了一车绿化苗木。

【社区建设】 完成2013年批复的城中社区、城东示范社区室外活动广场和石堡镇郑家沟、龙尾湾、界头庙镇景家塬村3个农村社区服务中心建设,全部做到建成投用。争取县政府支持,按政策解决好了2013年招聘的10名城镇社区专职工作人员和农村五保供养服务机构工作人员工作关系和报酬待遇问题。配合上级民政部门为黄龙县新聘用5名城镇社区专职工作人员。

【社会福利事业】 全年按70~79周岁50元/人·月、80~89周岁100元/人·月、90~99周岁400元/人·月的标准为2366位70~79周岁老人、880位80~89周岁老人、55位90~99周岁老人发放高龄老人津贴302.24万元。扎实开展庆祝重阳节活动,活动中,发放困难老人慰问金18.5万元,举办了以“情系夕阳 共建和谐”为主题的迎国庆、度重阳联欢会,并同城东、城西社区组织老年人进行了文艺和太极拳表演。按政策为323位65周岁以上老人办理了老年优待证,开展完成2015年高龄补贴申报工作。坚持应救尽救原则积极实施流浪乞讨人员救助,全年累计救助流浪乞讨人员63人次,发放救助金9275元。争取资金支持,全县17个村按每个村不少于5张床位标准,建立农村互助幸福院,全部完成阵地建设。继续规范福利彩票销售,截至11月底完成销售445万元,为国家筹集公益金155.75万元。认真落实孤儿政策,发放孤儿生活补贴28人25.64万元。协调市民政局将2名孤儿、一名精神病人送往市儿童福利院和精神病院,改善了他们的成长康复条件。

【婚姻登记】 指导婚姻登记处结合开展党的群众路线教育实践活动大力开展创建“国家3A级婚姻登记机关”活动,完成1990年以来婚姻登记电子档案整理工作,积极推行延时、节假日预约、免费颁证、婚姻家庭矛盾调解等“六项”服务,切实提高了服务水平。全年全县办

理结婚登记 342 对，离婚登记 82 对，补发结婚证 76 对，出具婚姻证明 139 份，全部合格。

【殡葬管理】 继续加强殡葬管理服务，以县“两办”文件制定印发《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》，邀请市残疾人艺术团来黄龙县进行殡葬改革巡回演出，进一步规范了殡葬活动；筹资对殡仪馆院内外进行绿化，为殡仪馆购买了殡仪车和冰棺。按照县政府安排，对“龙湾公墓”的开发经营开展了招商引资工作，并签订了合同，聘请西安有关设计人员对其提升改造进行了规划，对省道渭清线至“龙湾公墓”之间道路硬化、绿化进行了规划设计。

【社团登记】 新登记社会团体、行业协会 4 个，对原有 30 个社会团体、行业协会进行了年检，配合组织部认真开展了清理规范党政机关领导干部兼任社会团体领导职务工作，促使全县民间组织管理工作更加规范。

【民族宗教】 根据上级文件精神，大力开展清理整顿和制止乱建寺庙及露天宗教造像活动，争取县委、县政府领导重视，先后以“两办”、统战部和民族宗教事务局文件印发了《关于清理整顿和制止乱建寺庙及露天宗教造像的通知》，按照通知精神会同公安、统战、土地等部门多次深入实地调研和检查指导，使县内的乱建庙宇现象得到有效遏制；认真做好春节向少数民族群众发放一次性牛羊肉价格补贴和少数民族群众信息核对工作；继续开展了创建“和谐寺观教堂”活动和宗教“慈善周”活动；多次组织教职人员参加省市民族宗教部门举办的各种培训，不断提高民族宗教干部和教职人员的工作能力水平；坚持对宗教场所、教职人员开展隐患排查，确保无违法传教和不稳定现象；组建清真食品社会监督员队伍，继续开展清真食品生产经营场所检查；狠抓民族宗教日常工作。

【工会活动】 进一步加强工会工作，设立专门账户，组织全体职工赴澄城医院进行体检。开办廉政灶，于 11 月底运营，方便了干部职工吃饭。

【党建工作】 认真按上级要求开展党的群众路线教育实践活动，通过成立领导小组、办公室，制定实施方案，召开动员会，认真按照县委各种文件精神和本局实施方案抓好落实，确保了活动各个环节符合县委要求，被县委书记确定为活动联系单位。通过活动，达到了规范干部行为、改进服务工作、提升服务水平、促进各项工作、拉近与群众距离五项效果。组织领导和党员干部认真开展“一述双评”和“三诺双为”活动，通过群众监督和党员承诺、践诺，切实增强了服务群众的能力。

【党风廉政】 以落实中、省、市、县各级纪委、监察局通知要求为基础，以落实党风廉政建设责任制为重点，通过召开会议，层层签订目标责任书，制定实施方案，成立领导小组，持续加大落实“中央八项规定”力度，大力推行“群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制”、认真开展“邀请公民代表走进县政府”活动和印发便民服务卡等，有效治理了干部职工中存在的“四风”问题，全局系统没有发生一起违法乱纪现象。

【精神文明】 会同县文明办启动社区志愿者队伍登记管理工作，对全县 77 个单位，分两批次召开了志愿者登记注册培训大会，全年全县登记注册志愿者 300 多人，有力促进了全县志愿服务活动。

【获奖情况】 1. 黄龙县民政局：“2014 年度综合目标考核优秀单位”“党风廉政建设责任制落实工作先进单位”，授予单位：中共黄龙县委 黄龙县人民政府；被评为“2014 年度新闻宣传工作先进集体”授予单位：黄龙县委宣传部。

2. 黄龙县中心敬老院：“残疾人之家”，授予单位：省残疾人工作委员会。

3. 城西社区：“全国综合减灾示范社区”，授予单位：国家减灾委员会、民政部；“省综合减灾示范社区”，授予单位：陕西省减灾委员会、陕西省民政厅。

4. 黄龙县民政局局长贾安忠同志被评为“支持国防动员工作先进个人”，授予单位：延

安市军分区。

5. 黄龙县中心敬老院主任李怀智被评为“全国农村五保供养工作先进个人”，授予单位：民政部。

6. 黄龙县中心敬老院职工周爱琴同志被评为“黄龙好人”，授予单位：黄龙县文明办。

(供稿：畅博)

气 象

【领导机构】

黄龙县气象局

支部书记、局长：杜晓利

副局长：李延平 马 蓓（女）

【概况】 黄龙县气象局始建于1956年，属于市级事业单位，国家一级站，现共有职工9人，在编人员4人，外聘5人，其中工程师3人，助工1人。黄龙县气象局共设五股一室：即天气预报服务股、地面气象观测股、生态与农业气象股、人工影响天气股、雷电预警防护股和办公室，主要承担地面测报、预报服务等工作。

【气候概况】 2014年气温略偏高，降水略偏多，日照偏多。年平均气温9.7度，与历年平均值比较偏高1.0度。年极端最高气温为34.1度，出现在7月21日，较历年值偏低2.8度；年极端最低气温-17.4度，出现在12月16日，较历年值偏高7.7度。年降水总量为632.1毫米，与历年平均值比较偏多12%。年日照时数2626小时，与历年平均值相比较偏多337.2小时，年日照百分率为59%。上年度初霜日出现在11月3日，终霜日出现在3月13日，本年度初霜日出现在10月14日，全年无霜期日数为214天，较历年平均值偏多42天。2014年总的天气气候特点是：温度偏高、光照充足、降水偏多，但降水月分布不均匀，造成了一定的气象灾害，对经济林果和农作物的生长产生了较为不利的影响。

【气象服务】 共发布《长期气象信息》11期，《气象信息周报》22期，《重要天气报告》8

期，《专题气象服务》19期，《高考专题预报服务》1期，为县级领导决策提供了科学依据。全方位做好公众气象服务，充分利用电视、手机短信、微信、显示屏、大喇叭预警发布系统及乡镇服务站等多种形式，做好节假日、春播、汛期、高考期间的滚动专题预报服务。完成全县50套气象预警大喇叭的巡检工作，确保全部处于良好状态，及时发布预警信息。

【人影工作】 不断强化人工影响天气工作效益：一是2014年三月份和十月份，共有8名炮手参加上省人影办组织的炮手培训，四月份组织全县3名新换炮手参加了市人影办在甘泉崂山举办的炮手培训班，经过考核全部合格，并颁发了上岗证，达到了所有炮（箭）手持证上岗的要求；二是四月份在省军械所和火箭厂专家的指导下对黄龙县的所有防雷设备进行了年度审验和检修，为黄龙县今年的人影工作打下了坚实的基础；三是在召开的全县防汛抗旱工作会，会上主管县长与各乡镇长、有关部门领导签订了人影目标责任书；四是加强汛期业务人员值守班制度，要求业务人员随时监视和分析短时灾害性天气演变趋势，及时开展防雷增雨作业；五是汛前完成了对全县六个区域站的维护检修工作；六是积极争取到地方人影经费57万元，确保人影工作的有序开展；2014年共出现20次冰雹预警日，进行防雷作业16次（天），消耗弹药2600余发（枚）；投资95万元新修了三个标准化炮站和更换了两门高炮，新修的炮站达到了一级安防标准。

【行政执法】 一是与县安监局联合下发了《关于进一步加强防雷安全管理工作的通知》文件。文件的下发，为黄龙县气象局今年顺利开展防雷安全检测工作和防灾减灾工作奠定了基础。二是完成了全县所有加油站、液化气站等易燃易爆场所的防雷检测工作，对存在防雷安全隐患的单位，及时下发了整改意见书并及时进行了复检，彻底消除安全隐患。针对近年来探测环境不断受到破坏的现状，严格执法，确保局探测环境在原基础上不再遭到破坏。三是按照省、市安排部署扎实推进基层气象机构改革任务，使气象服务与经济社会发展深度融合。四是2014年底与黄龙山林业局合作的黄龙



山林区雷击火情监测防御系统项目已经过省防雷中心的论证，2014年底该项目正在顺利进行实施。

【党建工作】 2014年深入开展党的群众路线教育实践活动，组织领导干部下基层调研、撰写调研报告、制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富；召开黄龙县气象局支部党的群众路线教育实践活动动员会，制定活动实施方案，并按照规定动作和要求完成了各个阶段的全部内容。一是扎实开展党的群众路线教育实践活动，严格要求全局职工，真正起到“融合群众感情、解决群众所盼”的效果，要克服“知道”与“做到”的不一致，填平两者的鸿沟。不仅把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”作为总要求，更强调的是直面问题的勇气和改正问题的态度。要求把解决突出问题作为本次活动的核心，把找差距、明方向，抛面子、自我完善、自我革新、自我提高作为方式和目的。二是深入贯彻落实中央八项规定精神，严明党的组织纪律、工作纪律、生活纪律特别是政治纪律，确保党中央、

国务院各项方针政策和部署在全部门得到贯彻落实。全面落实党风廉政建设责任，严明各项工作纪律，坚决纠正“四风”，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中央出台的各项政策，厉行勤俭节约，严控“三公”经费支出。做到有令即行、有禁即止。三是在“3.23世界气象日”“科技之春”宣传月、“5.12防灾减灾日”“全国科普日”等重大活动中，积极组织职工上街进行宣传，通过悬挂横幅、发放报纸、防灾减灾知识图本、防雷电灾害光碟、防雷电挂图等宣传资料，向广大群众宣传气象知识，并按时上报每项活动的总结报告。四是进一步加大局单位院落的环境美化工作，及时清理杂草，重新对草坪进行了种植，并修剪了院落的各种花卉树木。

【获奖情况】 黄龙县气象局被评为2014年度支持县域经济发展单位；在延安市第十三届“生态黄龙杯”老年门球比赛中，获得“优秀组织奖”。

（供稿：马蓓）

乡镇 社区

石堡镇

【领导机构】

党委书记：耿文忠
镇长：赵勇刚
人大主席：杨玉亭
副书记：温超颖（2014年2月任）
纪委书记：张亚周
副镇长：高小龙 赵宝平 单根喜
人武部长：陈文权（2014年2月任）
人大副主席：顾霞霞

【机构变更】 2014年1月，石堡镇食品药品安全监督所成立。

2014年8月，石堡镇按照优化结构、合理布局、规模适度、有利发展的要求，结合各村实际情况，进行撤村并组，具体情况如下：将18个村委会83个村民小组，撤并成9个村委会，66个村民小组，其中曹店村委会及3个村民小组并入东社区后，东社区共有6个居民小组；水磨湾村委会及3个村民小组、麻地湾村委会及2个村民小组并入西社区后，西社区共有8个居民小组；榆树河村委会及2个村民小组并入吉家河村委会后，吉家河村委会共有6个村民小组；郑家沟村委会及4个村民小组并入磊庄村委会后，磊庄村委会共有7个村民小组；沙曲河村委会及2个村民小组并入泄湖村委会后，泄湖村委会共有10个村民小组；将军庙村委会及3个村民小组、渠佐村委会及5个村民

小组、冯家河村委会及3个村民小组并入红石崖村委会后，红石崖村委会共有10个村民小组；保留梁家河村委会及3个村民小组；保留安善村委会及5个村民小组；保留八家梁村委会，并将八家梁村委会8个村民小组撤并成5个村民小组；保留木耳坪村委会，并将木耳坪4个村民小组撤并成3个村民小组；保留十亩地村委会，并将十亩地5个村民小组撤并成3个村民小组。除两个城市社区外，撤并后300人以下的村委会3个；300~500人的村委会2个；500~800人的村委会3个；800~1000人的村委会1个。

【概况】 石堡镇地处黄龙县城区，以美丽的石堡河、石堡川而得名，是全县的政治、经济、文化中心，全镇辖9个村委会、2个城市社区，总人口2.4万人（其中农村人口6000人），是全县的人口大镇、经济重镇，也是全市唯一一个在城区的城乡统筹发展市级重点镇。

石堡镇位于黄龙县城区，是一个既有城区又有农村的乡镇，一二三产业并举，三产大镇，国家级重点镇。境内有旅游名胜风景区多处，其中最著名的是宋朝名将穆桂英点将所处的穆柯寨和位于黄龙县城以西5千米处的无量山佛教文化旅游景区。石堡镇地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，地区差别明显、四季分明、日照充足。最高海拔1000米，最低海拔800米。属季风型大陆性山地气候，气候温暖，与渭北台原相似，最热，灌木50多种；在林下、林缘的草本植物206种，可供药用的月平均气温为22℃，极端最高温度为38℃；最冷月平均气温为-4.5℃，极端最低温度为-18.3℃，无霜期较长。

年降水量 550 毫米左右。全镇辖 12 个行政村、2 个城市社区、1 个新型农村示范社区，总面积 534 平方千米，耕地面积 23332 亩，林区面积 65.5 万亩。总人口 21094 人，其中农业人口 1327 户 4855 人。主导产业以核桃为主，蔬菜、养殖和三产并重，截至 2014 年累计核桃面积 4.8 万亩，玉米种植 1.82 万亩，粮食总产 8800 吨，人均产粮 1500 千克，农业生产总值 9260 万元，人均纯收入 8304 元，人口出生政策率 98%，人口自增率 3‰。森林覆盖率 90% 以上，乔木 60 余种，植物达 275 种，林中还有鸟类 50 多种，兽类 20 多种。

主要自然灾害有：霜冻、干旱、冰雹、连阴雨等。低温冷冻出现概率 92%，主要受西伯利亚寒流和冷空气影响。

【主要经济指标】 2014 年，全镇核桃累积建园 4.8 万亩，玉米种植 1.82 万亩，粮食总产 8800 吨，人均产粮 1500 千克，农业生产总值达到 9260 万元，递增 1060 万元，增长 15%；农民人均纯收入 8304 元，净增 1250 元，增长 15%；出生人口政策率 98%，人口自增率 3‰；争取项目资金 1950 万元，完成招商引资项目 2 个，到位资金 8000 万元。全镇经济社会保持了持续、健康、稳定的发展态势。

【“135 工程”】 2014 年，“135 工程”全面完成。

“1”建好水磨湾现代农业示范园区，由规划建设向建管结合推进。将已建成的 17 个大棚分包给农户经营，解决了 80 多名农村富余劳动力就业问题，充分发挥了园区的经济效益和示范辐射效能，形成了政府、企业、农户“三赢”的良好态势。食用菌培育室运行良好。9 个培育室的 10 万余个菌棒于去年 10 月底全部上市售罄。生态餐厅服务管理质量。新建园区桥梁 1 座，完成 310 米的生态河堤建设，实施了 50 立方米的水塔工程，满足园区大棚灌溉需求。

“3”做强麻地湾农副产品交易、汽车运输服务、物流配送 3 个物流集散中心，极大满足了城区物流配送的需求，并有效解决了部分进城农民的就业。

“5”提升 5 个示范基地。新建磊庄、红石

崖、寺家河等 5 处核桃烘干场，脱皮、烘干、加工达 1 万吨以上。

梁家河为带动的千亩优质苹果示范基地，实施了 100 亩苹果防雹网架设，1200 米灌溉渠道维修加固，配套安装灭虫灯、粘虫板等设施。

中蜂产业和养殖业发展示范基地。新建郑家沟油坊窑中蜂养殖区、渠佐中蜂养殖区、水磨湾生猪养殖区 3 处，巩固提升了榆树河老窝子蜂场，实现蜂蜜产量 42.4 万斤，产值 1272 万元。

蔬菜种植示范基地。发展大田无公害绿色蔬菜 1200 亩，新建蔬菜大棚 10 个，出菜 20 余吨，基本满足周边群众的需求。

苗木繁育示范基地。围绕常规绿化苗木、经济林苗木和名贵树种繁育，重点建好以安善、泄湖、吉家河为主的苗木繁育带，各类留床苗木共计 4720 亩，累计销售额达 256 万元，确保辖区乃至周边县乡苗木市场需求。

【城乡统筹】 2014 年，共实施重大项目 40 项，完成投资 3.81 亿元（其中重点镇资金 1300 万元）。

基础设施建设。投资 350 万元，新建水磨湾现代农业示范园区现浇平板桥 1 座，并配套完善周边生态河堤 310 米；投资 120 万元修建梁家河、龙尾湾等生产用桥 6 座；投资 200 万元硬化梁家河、安善两村巷道 20 条 3500 米，并配套完善排水渠 2800 米；投资 100 万元，绿化梁家河、磊庄、郑家沟及东、西社区巷道 12 处，实现美丽乡村绿化全覆盖。

公共服务。投资 130 万元新建城区高标准现代化公厕 4 座，惠及群众 9400 多人；投资 307 万元，新建曹店社区服务中心 1 座；投资 280 万元新建裕龙苑社区服务站和砖瓦窑沟社区服务站各 1 座；投资 130 万元，新建 240 平方米裕龙苑便民超市，配套完善超市室内装修及部分设备购置，实现小区 500 米服务圈全覆盖。

农村居民进城落户。确定一名领导专门负责，抽调相关人员 12 人进村入户宣传动员，共有 209 户 467 人进城落户，安置在麻地湾和曹店安置小区。

【社会事业】 2014 年，组织春节文化展演、

科技文化卫生“三下乡”等活动26次；开展庆“七一”职工乒乓球羽毛球比赛；配合完成全县创建省级食品安全卫生县城工作；开展校园周边环境综合治理9次，为21名学生申请获得助学贷款。“单独二胎”培训、流动人口清理清查、孕前优生检测等活动，进一步提高了群众对计划生育政策的知晓率和参与率。发放低保金130.75万元，优抚金43.93万元，重大节日走访优抚对象发放慰问金16800元；参加城乡居民医疗保险19346人，居民社会养老保险缴纳4415人，开发就业岗位200余个；完成创建省级双拥模范县各项任务，做好强军优属“九件实事”。落实“三定一提升”创卫工作机制，组织开展环境卫生专项整治40余次。完成人大、政协议案办理6起，办结率100%。全年养护公路35.78千米，发放残疾人补贴资金36万元；深入开展千名领导干部包扶低收入村（户）工作；完成全年退耕还林目标任务。耕地保有量达2.2万亩，基本农田保护面积达6400亩。

【社会管理】 2014年，强化“依法行政、依法治镇”理念，社会大局和谐稳定。创新成立城西“社区矫正工作室”，建成磊庄村、东社区两个市级民主法治示范点，全面完成“六五”普法年度各项目标任务。开展道路交通安全、用电用气安全隐患大排查集中整治活动6次，在城区街道、农村设立安全生产教育宣传点10次，制作横幅、宣传牌、标语1400余块（条），发放宣传资料8800余份，有力推进平安石堡建设。落实护林防火五大任务，组建了25人的半专业应急扑火队并拉练5次，签订目标责任书33份，实现全年防火值班“零报告”。全面落实了重点区域、重点时段、重点人群的防火责任和措施，有力保障了辖区森林资源安全。

（供稿：阮玉）

白马滩镇

【领导机构】

党委书记：王永刚（至2014年2月）

刘世红（2014年2月任）

镇长：刘世红（至2014年2月）

朱宏涛（2014年2月任）

人大主席：王彦彬（2014年11月任）

副书记：王彦彬（至2014年11月）

纪委书记：刘魁伟（至2014年2月）

李宏志（2014年2月任）

副镇长：李二虎（至2013年12月）

武森 石千峰 杨晓慧

人大副主席：姜飞（2014年2月任）

吕晓青

【机构变更】 2014年1月，白马滩镇食品药品安全监督所成立。

2014年8月，白马滩镇实行镇村改革，白马滩镇原有村委会14个，依据相关文件精神，结合各村实际将部分进行村委会调整合并，经换届选举合并后全镇共有村委会7个。具体是：河北村并入了河西坡村；乱石滩村并入了白马滩村；尧头村村并入了神玉村；沟口、西沟口村并入了灵火村；石珂村并入了柏峪村；王庄村并入了乱麻科村。

白马滩镇原有村民小组79个，合并后现有村民小组48个。共撤并村组31个。其中：

白马滩行政村：撤销七星坪、东山组并入张峰组，撤销卫家堡并入仰面组，撤销谢家坡并入乱石滩组。

撤销4个村民小组，保留张峰、仰面、乱石滩、白东、白西、寺岔、孙家坡7个村民小组。

河西坡行政村：撤销佛家崖、屈着组并入崖着组，撤销苜蓿沟组并入西崖合组，撤销高坡组并入河北组，撤销圪崂组并入新民组。

撤销5个村民小组，保留南湾、背崖子、崖着、西崖合、宁家湾、河西坡、河北、新民8个村民小组。

灵火行政村：撤销灵坪组并入灵火组，撤销西岭、南岭组并入健儿沟组，撤销小后峪并入沟口组，撤销下湾组并入上湾组，撤销蛟菩萨组并入王咀组，撤销九龙坪、寺院坪组并入西沟口组，撤销将台子组并入石垭子组。

撤销9个村民小组，保留庙后、灵火、健儿沟、南岸、沟口、上湾、王咀、吴家沟、西沟口、石垭子10个村民小组。



神峪行政村：撤销子房组并入尧合组，撤销郭家塔组并入黑家湾组，撤销白家塔组并入咀儿组，撤销狼沟组并入圪崂组，撤销马武山组并入碾子湾组。

撤销 5 个村民小组，保留尧头、神峪、大石、尧合、黑家湾、咀儿、圪崂、碾子湾 8 个村民小组。

石门行政村：撤销前石门、南寺庙组并入后石门组，撤销白家洼、柳家塔组并入前湾组。

撤销 4 个村民小组，保留后石门、后湾、黄牛坡、河西、半坡、尧店、前湾 7 个村民小组。

乱麻科行政村：撤销乱街、营儿组并入乱麻科组。

撤销 2 个村民小组，保留王庄、五角树、乱村、乱麻科 4 个村民小组。

柏峪行政村：撤销井儿组并入石珂组，将柏东、柏西组撤并为柏峪组，撤销雷家圪台组并入寺儿组。

撤销 4 个村民小组，保留下柏峪、柏峪、石珂、寺儿 4 个村民小组。

【概况】 白马滩镇位于黄龙县东南部，地处濂水之源，关山脚下，东临韩城，南接合阳，北靠大岭山脉，距县城 55 千米，国道 327 线贯穿全境。区域总面积 476 平方千米，地形为山川相间多石山，平均海拔 860 米，年均气温 16.8℃，年均降水量 750 毫米，无霜期 180 天左右。境内河流较多，水量充沛，川展迂回傍水，山色奇峻叠翠，生态环境和温湿气候宜人怡游逸生，史称“梁山之奇秀、关山之宝地”。全镇辖 1 个社区，14 个党支部，512 名党员，其中男性党员 415 名，女性党员 87 名；7 个村委会、48 个村民小组、22 个驻镇单位，总人口 8300 人，其中农业人口 2089 户 6387 人，有耕地 1.7 万亩，人均 2.6 亩，是全县人口与人均占有资源反差最大的镇，2014 年农民人均纯收入 6450 元。

2014 年，核桃种植面积 2.7 万亩，其中示范园 4600 亩、效益园 5200 亩；毛栗子 1.4 万亩；文玩核桃 800 亩；核桃、油松、美国红枫、油松、侧柏、银杏、五角枫、皂角树等为主的育苗业共 5100 亩，森林猪 3500 头，中蜂 20000 箱，大闸蟹 108 亩，野鸡养殖 10000 只，柏峪

新型农村示范社区为引领的农村基础设施显著改善，农村面貌焕然一新；石门峡漂流、恒濂苑大酒店、神道岭、神峪川、烟筒山森林公园景区等建设为重点的旅游开发产业蓬勃发展；斗兽猎鼓、秦腔小戏等民俗文化和厚重的人文历史传承为主的农村精神文明及文化建设丰富多彩。

白马滩人文历史悠久，群众勤劳善良、民风淳朴，自然风光宜人。境内文化渊源久远，有西周千手千眼佛寺，东周赵氏孤儿九郎庙，石门唐代摩崖石窟，有东汉姚旗马午和清代冀锁子举义济民遗址，有白马滩、古石门、青龙洞、马踏雷石崖等神奇传说，有古梁山、古饯道神道岭，南池市、将军庙、晒经山、狮子山等，有陕北红军革命活动的光辉足迹五角山，素有“梁山之奇秀、关山之宝地”之美称。

主要自然灾害有霜冻、干旱、连阴雨等。低温冷冻出现概率 92%，主要受西伯利亚寒流和冷空气影响。

现有耕地 1.7 万亩，人均 2.6 亩，主导产业以核桃、中蜂、育苗、大闸蟹养殖、野鸡养殖、文玩核桃种植为主。全年生产总值达到 9994 万元，增长 11.8%；农业生产总值达到 9178 万元，增长 11.8%；粮食总产达到 7760 吨，人均产粮稳定在 1212 千克；农民人均纯收入达到 7262 元，增长 12.6%；人口自增率控制在 -1‰ 以内。截至 2014 年末建有白马滩镇幼儿园、白马滩镇中心小学与白马滩镇初级中学。其中，幼儿园（所）1 所，在园幼儿 118 人，专任教师 5 人，小学 1 所，在校生 137 人，专任教师 23 人，小学适龄儿童入学率 100%；小升初升学率 100%，六年义务教育覆盖率达 100%。中学 1 所，在校生 128 人，专任教师 27 人，体育场地 4 处。成立体育社团 2 个，各级社会体育指导员 4 人。经常参加体育活动的人员占常住人口的 18% 以上。为辖区内 7 个村委会全部建起文化活动室，活动室占地面积均为 45 平方米，且配备了书柜、图书、报架、报纸、扩音设备等。

【重点镇建设】 2014 年，白马滩重点镇于 2013 年 4 月被确定为县级重点镇，通过近两年的规划建设，投资近亿元，实施了社区服务楼、濂水商业街、安置小区、濂源小区、石门峡漂

流、神峪川景区建设、恒濂苑大酒店、恒濂苑酒店建设、濂水河流域治理、河滨公园、公厕、浴室、便民超市、垃圾填埋场等 20 个项目建设，聚集人口 2200 余人，镇区建成区面积由 2010 年的 0.35 平方千米，扩大到现在的 0.8 平方千米，人均纯收入也大幅提高，基础设施及公共服务设施得到大大改善，强化了城镇基础设施，提高了城镇承载力，为镇区居民进镇生活置业提供了有力保障。

【基础设施建设】 2014 年，大力推进重点镇基础设施网格化配套，重点组织实施了主街道、东大桥改造，濂水商业街硬化，居民点绿化、亮化等工程。积极推进供排水、弱电等管网配套建设，先后埋设地下管网 5000 多米，镇区弱电网实现人地铺设，污水管网实现生活、污水全部进入沉淀池处理，实现达标排放。2014 年底，镇区逐步实现了集中供水、集中处理污水、集中垃圾清运“三集中”。积极推进文化体育设施配套及活动建设。

【镇村换届】 2014 年 5 月 18 日，安全、顺利、圆满完成了村“三委”组织换届选举工作，顺利实现了党员干部满意、广大人民群众满意、各级组织满意的既定目标。整村合并后，换届选举产生支部书记 7 名，其中连任 5 人，新任 2 人。新一届支部书记平均年龄 51 岁，年龄最大 60 岁、最小 44 岁；高中学历 4 名，初中学历 3 名。

根据《村民委员会选举办法》《陕西省村民委员会选举规程》及县、乡（镇）村民委员会换届选举的有关规定，依法组织实施并顺利完成了村民委员会和村民监督委员会换届选举工作。村委会换届选举中产生主任 7 名，其中新任主任 2 名，连任 5 名，非党员主任 1 名，平均年龄 46 岁，高中文化程度 4 人，初中 3 人；产生委员 16 名，其中女委员 7 人。村监会换届选举中产生主任 7 名，非党员主任 5 名，平均年龄 42 岁；选举产生委员 14 人。

【产业发展】 2014 年，加强农村产业结构调整，强化多业补充，大力发展核桃、苹果为代表的主导产业，实现较快富民增收。各村百亩核桃、苹果示范园等一批经济林产业带动力强，

经济效益明显，成为推动全镇经济发展的重要组成部分。

核桃产业。2014 年完成新建园栽植面积 700 亩、效益园建设 2000 亩、低产林改造 3000 亩、技术人员培训 800 人任务，探索土地流转新模式，加强核桃产业发展，全镇核桃达到 2.7 万亩，今年核桃总产值 4880 万元，人均 4810 元，占 2014 年人均纯收入 62%。

畜牧养殖业。河北支部为带动的清裕川中蜂养殖一条川建设，以及 14 个行政村中蜂养殖示范户建设，全镇已发展中蜂 10500 箱，年产蜂蜜 200 吨，预计产值达 600 万元，人均 282 元，占 2014 年人均纯收入 7%。同时抓好河北、河西坡、乱麻科等 4 个村森林猪放养，年末存栏达到 3500 头，出栏 4100 头，养殖业预计年产值达 230 万元，人均 138 元，占 2014 年人均纯收入 4%，牛羊及种草、存栏、出栏、畜草量完成年度目标任务。

育苗花卉产业。庙后川育苗一条川建设，每村培育一个育苗示范户，引导农户栽植优良树种，带动全镇育苗产业发展，全镇新增育苗 1270 亩，累计达到 5100 亩，预计今年产值达 756 万元，人均 710 元，占 2014 年人均纯收入 10%。

生态旅游产业。依托神道岭 3A 级景区、石门峡漂流、神峪川景区，拓宽农民就业渠道，增加就业岗位 160 个，拓展三产。扩大农家乐规模，积极引导农民开发三产潜力，提高服务质量，以柏峪农家乐带动全镇农家乐发展，预计全年旅游收入达 100 万元，人均 94 元，占 2014 年人均纯收入 1%。

新型产业。“文玩核桃、大闸蟹养殖、香菇种植、野鸡养殖”四大新型产业，增加群众收入，文玩核桃达到 500 余亩，建设张峰文玩核桃展厅一处，大闸蟹养殖 11 亩，香菇种植 110 户 130 棚，养殖野山鸡 4000 余只，豪猪 30 余头以及野兔、珍珠鸡等，预计今年创收 272 万元，人均 262 元，占 2014 年人均纯收入 4%。

劳务输出。加强农村实用技术培训力度，组织以河北、河西坡支部牵头的核桃技术服务队 2 支 140 余人，组建以白马滩支部牵头的 6 支建筑服务队 240 余人常年服务县域内外，拓展农民增收，预计全年劳务输出达 400 万元，人均 376 元，占 2014 年人均纯收入 5%。

传统产业。发挥石门、柏峪、灵火干果专业合作社职能，在栗椒深加工上寻找新的突破，延伸产业链，9月25日举办神峪庙会农产品展销节，增加群众收入，预计年创收达630万元，人均592元，占2014年人均纯收入7%。

【社会事业】 2014年，全面落实中小学“双高双普”工作、“蛋奶工程”和“两免一补”政策，校园周边环境井然有序，入学率100%；人口自增率-1‰，人口出生率6.9‰，政策符合率100%，“十二苗”接种率96%；新农保参保率100%，双拥优抚工作稳步推进，残疾人等弱势群体生产生活得到基本保障；实施农民增收七项措施，促进群众增收，脱贫人口706人。定期开展通村公路35.46千米养护，恢复沼气旧病池34口；退耕还林、良种补贴、畜牧补贴和农机补贴等惠民政策普惠千家。护林防火加强火源管理，突出重点时段、重点区域、重点人群三个重点，落实了“四勤八抓十四制”，全力保障了护林防火安全。安全生产、防汛安全、道路交通、食品药品安全等工作，定期开展检查；综治、维稳、信访，夯实互助联防，开展矛盾排查，有效维护了社会和谐稳定，不断提高群众安全满意度，平安建设知晓率达到86%。科教文卫蓬勃发展，全镇社会秩序良好，群众安居乐业。

【低收入包扶】 2014年，低收入包扶工作开展以来，镇党委精心谋划、广泛动员，注重创新，扎实推进，3名市级领导5名县级领导及14个县乡包扶部门单位、80名副科级以上领导干部共深入村组农户走访调研人均达200次之多。召开各类座谈会160多次，走访农户1700户，形成调研报告200篇，拟定包扶项目86个，涉及帮扶资金820.65万元，其中县委常委、政府常务副县长和政府办包扶灵火村，投资141万元，投入资金40万元实施健儿沟2.5千米砂石路和村容村貌环境整治。整村环境卫生达到五无标准；投入40万元发展产业，为群众购买核桃用肥5.1吨，涉及9户51亩，有效解决群众现实困难；新增发展香菇9户13棚；育苗40户150亩。发展新品种核桃建园60亩、文玩核桃20亩、中蜂养殖6户300箱，资助2名贫困学生，捐赠核桃管理手册200册，慰问、

救济贫困户5户。

【党建工作】 2014年全镇党建工作紧紧围绕党的群众路线教育实践活动开展工作，把贯彻落实中央八项规定作为切入点，围绕打造“核桃强镇、养殖大镇、旅游名镇”的工作思路，坚持“抓党建、促工作、谋发展”，狠抓干部作风建设和职能转变，不断加强基层党组织和党员队伍建设，进一步提升党建工作水平，为推进各项工作提供了坚强的组织保证，有力促进了镇域经济社会又好又快发展。

“一述双评”。以“提素质、夯责任、促整改”为目的，在述前、述中、整改落实、结果运用四个环节，突出“细、广、实、严”，把“一述双评”制活动向支部、站所、包村领导、包村干部延伸，包村领导、各支部书记、驻镇站所负责人、包村干部在会上就主管、承办、包村工作及存在问题和整改方向进行述职，当场打分，评出优秀、称职、合格、不合格四个档次，优秀格次控制在30%以内，并将结果作为评优树模、换届选举和推荐重用的依据。

“三诺双为”工作。突出一个“明”字，每个党员书面公开承诺，公开、透明承诺，结合自己的职责任务和岗位实际，用公布栏的形式进行公示，接受群众监督和领导点评。全镇512名党员，郑重承诺办实事440余件，尤其是在发展育苗，培育新特产业文玩核桃、大闸蟹养殖等产业中，广大党员干部充分发挥示范带头作用，把促进农民增收作为践行群众路线的最好诠释。

“三个一”活动。开展了培育和选典型工作，按照“有特色、能推广”的要求，以开展“三优”机关创建和“升级晋档、科学发展”为载体，打造镇机关、石门、灵火村等3个基层党建及远程教育示范点建设，并拍摄了“山西人在黄龙”创业专题片，以示范带全盘；建立两项党内激励关怀帮扶机制，健全联系帮扶制度。紧密结合领导干部低收入包扶与在职党员进农村服务群众零距离工作，组织县、镇机关和事业单位党员干部与农村生活困难党员建立结对帮扶制度，建立党员“分类定级”档案，为帮扶对象送信息、送项目、送技术、送资金、送温暖，做到党员不脱贫，帮扶不脱钩；建立不合格党员帮教制度，对在党员民主评议

中,被评为不合格的党员,坚持灵活方式、因人施策、分类帮教的原则,制定整改计划,确定2名优秀党员进行“2+1”教育帮带,促使其转化提高。大力开展优秀典型发掘树立宣传工作,涌现出王卫东、张昌清等一批产业开发创业先锋。同时,精神文明建设硕果累累,开展“七一”摄影展、“好媳妇、好婆婆、好人好事”评选活动。

非公企业党建工作。2014年,开展了非公有制企业组织年建设活动,对全镇范围内勇秀漂流、灵泉水厂、丽景宾馆等5家企业,通过稳步开展扩大组织覆盖、建强活动阵地、创新活动载体等工作,提升企业党建工作水平,创造更多就业岗位,实现企业增效与农民增收双赢。

党员管理。为确保发展党员的质量,我们严格把握积极分子推荐、确定、培养,预备党员接收、教育、考察公示和转正各个环节。今年共发展预备党员6名,按期转正4名,培养积极分子10名,同时,把第二期“双千计划”培训优秀学员程鑫吸纳到农村党组织中来,担任石门村主任助理,发挥模范带头作用。

大学生村官管理。实行“领导班子成员+村三委干部”与大学生“村官”结成对子,传授农村工作方法和经验;配备现代化办公设备,改善住宿条件;人手一本“村官日记”等,从而帮助他们解决学习、生活和工作方面的实际困难,增强了工作信心。

村级组织建设。结合后进村整顿工作,落实100余万元,建成了灵火、河北村两处标准化党员活动室及对各村远程教育点进行了设备维护和更新。

立说立行抓整改。针对省市巡视组和县督导组反馈的问题,完善整改措施,列出完成时限,夯实到领导班子成员人头,具体到每个站所,严格实行整改销号制,不整改和整改不到位坚决不予销号,领导班子成员带头承诺整改“四风”问题10个,已整改10个,投资300余万元,建成了镇区大众浴室、公厕,后石门、尧头村巷道硬化,新建半坡、寺岔、狼沟等6个村民小组人畜饮水工程,解决了群众洗澡难、人厕难、行路难、吃水难等热点问题。

【党风廉政】 严格执行中央“八项规定”和

“六项禁令”等有关规定,积极推行“信访直通车”和村民监督委员会监督1+3和“四议两公开”工作法,采取“12344”工作法(即落实一项机制、开展两项活动、规范三项制度、加强四项措施、组织四项督查),不断夯实基层党风廉政建设基础,全面推进惩防体系建设,在全镇营造了风清气正的发展环境。

【创文工作】 2014年,县委、县政府“三创”活动开展以来,充分发挥全体党员、站所干部、村组干部的示范带动作用,美化、绿化乡村,全镇面貌焕然一新。

【招商引资】 2014年,共引进项目9个:石门峡漂流、烟筒山森林公园、恒濂苑大酒店、苏岭度假山庄(老年公寓)、王庄休闲度假山庄、LNG/CNG综合气站、灵泉纯净水厂、张峰文玩核桃示范基地、生态野鸡养殖等,计划总投资14850万元,其中1000万元以上项目6个,2014年底已到位资金7050万元。

【安全生产】 2014年,认真贯彻落实中央、省、市、县安全生产工作会议和文件精神,严格按照“一岗双责”和“属地管理”要求,以安全生产“三化”建设为抓手,加强汛期各村危房窑、地质灾害点住户的安全监管和巡查力度;加大对中小学校、幼儿园、个体商户、烟花爆竹点、加油站、农用车辆载人的检查力度;围绕加强火源管理,突出重点时段、重点区域、重点人群三个重点,认真落实“四勤八抓十四制”,全年未发生一起不安全事件。

(供稿:朱军)

瓦子街镇

【领导机构】

党委书记:史晓炜(至2014年3月)

吴学民(2014年3月任)

人大主席:卫国贤

镇长:杨军(至2014年12月)

左军(2014年12月任)

党委副书记:高轮(2014年2月任)



纪委书记：李成华

武装部长：潘玉龙

副镇长：贺创军 刘延峰

李宏志（至 2014 年 2 月）

赵 华（2014 年 2 月任）

人大副主席：赵 华（至 2014 年 2 月）

【机构变更】 2014 年 1 月，瓦子街镇食品药品安全监督所成立。

2014 年 8 月，瓦子街镇实行镇村改革，将佛庄寺行政村并入小寺庄行政村，将任家湾行政村、元垛行政村并入瓦子街行政村，原蔡家川行政村不变。

【概况】 瓦子街镇地处黄龙县城北 56 千米处，是黄龙的北大门。海拔 1100 米，年均气温为 7.4~10.1℃，年降水量平均在 602.7 毫米，属温带大陆性半湿润季风气候，四季分明，日照充足。区域总面积 465 平方千米，辖 3 个村委会 23 个村民小组，516 户 2288 人，其中农业人口 1645 人。主导产业以玉米为主，肉牛、中蜂、生猪、野鸡养殖、苗木繁育、红色旅游等新兴产业发展势头强劲。2014 年农民人均纯收入 8112 元。青兰高速、国道 242、洛宜公路穿境而过，交通便利，信息畅通，民风淳朴，社会安定和谐。

瓦子街镇历史文化资源丰富，是著名的瓦子街战役主战场，瓦子街烈士陵园位于镇政府东侧，里面安葬着任世鸿等 5200 名烈士的遗骨，陵园占地 55 亩，内有王震将军题字的纪念碑 1 座，纪念馆 2 处，有习仲勋等老一辈党和国家领导人为陵园题词。2000 年被省委、省政府命名为爱国主义教育基地。每年，前来怀念先烈瞻仰英灵的游人络绎不绝。

瓦子街镇森林覆盖率达 90% 以上，有国家级桥榆沟原始森林公园，四季常青，动植物种类繁多，绿化苗木产业蓬勃兴起，有国家级珍稀野生动物金钱豹、褐马鸡等，是生态旅游，吸氧纳凉最佳生态旅游地。

2014 年，瓦子街镇党委、镇政府以“打造旅游乡镇，建设多彩瓦子街”为目标，抓基层打基础，抓产业促增收，抓民生保稳定，在农业产业开发、居住环境改善、统筹城乡发展等方面重点突破，各项工作成绩可喜，经济社会

事业和谐发展。圆满完成了镇四届三次人代会确定的目标任务，全镇经济社会保持了良好发展态势。

【主要经济指标】 2014 年，全镇农业生产总值达到 1745 万元，递增 205 万元，增长 13.3%。其中，玉米种植 7811 亩；烤烟种植 200 亩；实现牛存栏 3050 头，出栏 1170 头；羊存栏 625 只，出栏 358 只；猪存栏 4011 头，出栏 4292 头；禽存栏 15228 只，出栏 6583 只；中蜂养殖 3642 箱；人工种草 1500 亩。农民人均纯收入达到 8112 元，净增 928 元，增长 12.9%。圆满完成了全年各项经济目标任务。

【经济结构调整】 2014 年，镇党委针对全镇农村产业单一（以玉米种植为主），结构不合理，农民收入增长缓慢的问题，制定了稳定发展地膜玉米种植面积为基础，大力发展苗木繁育和肉牛、中蜂特色养殖的产业规划，优化农业产业结构，同时扶持农家乐等服务业，引导农民在本镇农产品企业打工，想一切办法使农业增效，使农民收入得到提高。全镇第一产业收入 1717.62 万元，比 2013 年增长 59.3%，第二产业收入 27.62 万元，比 2013 年降低 44.8%，第三产业收入 10.7 万元，比 2013 年增长 1%。第一、二、三产业比例为 87.8 : 1.5 : 10.7。

【非公经济发展】 2014 年 12 月底，瓦子街镇共有非公企业 2 家，分别是陕西秦宝肉牛产业园黄龙支公司和黄龙县小寺庄众犇畜牧养殖公司。陕西秦宝肉牛产业园黄龙支公司发展规模已达 2000 万元，黄龙县小寺庄众犇畜牧养殖公司发展规模已达 800 万元。

【招商引资】 2014 年 4 月瓦子街镇完成贺家沟苗木基地招商项目，项目投资 3000 万，在任家湾村贺家沟建起 400 亩育苗基地；2014 年 9 月，完成 10MW 太阳能光伏电厂项目，项目投资 7000 万，预计年发电量可达 1400 万度；引进资金 300 万对小寺庄猪场进行改扩建。

【城乡统筹】 2014 年完成社区建设项目 12 个，总投资 1090.5 万元，实施了青兰高速入口

至范家湾国道 242 沿线两侧绿化工程、陵园二期工程、瓦子街社区集中供暖改造工程。对元垛村 20 户院墙门楼进行了村容村貌改造,对佛庄寺 30 户危房的屋顶装设树脂瓦,在瓦子街社区建设公共浴室 1 处、便民超市 1 处,在蔡家川安装 8 盏太阳能路灯,在佛庄寺安装 13 盏太阳能路灯;完成 2013 年度 131 户 600 人移民搬迁工程;启动实施了 2014 年度移民搬迁工程(麻地湾移民搬迁二期工程)。完成农村居民进城 108 人。投资 330 万元将小寺庄至土地庙沟 6.9 千米砂石路改建为四级柏油公路。

【特色产业发展】 2014 年,以瓦子街陵园 3A 级景区和桥榆沟国家级森林公园建设为契机,按照“一核、三区”思路开发旅游产业。开发桥榆沟国家森林公园青少年生态文明科普教育基地项目已完成初期规划。按照“整村、整川”推进的思路,建设了贺家沟千亩苗木示范园,辐射带动全镇 2014 年新增苗木繁育面积 1800 亩,人均增收 1000 元。以大户示范,小户覆盖方式,扩大中蜂产业规模,打造(一个蔡家川基地、二百户中蜂养殖户、三千箱中蜂)的“123”中蜂养殖格局。2014 年发展养蜂专业户 5 户,建设屯蜂人家示范基地 1 个,新增中蜂 1150 箱。小寺庄振华良种猪养殖场为龙头,带动生猪养殖产业发展,建立森林猪放养基地 1 个,在双柳树建成了生猪养殖小区,带动 24 户群众养殖。瓦子街村建设黑蛋生态园 1 个,养殖野鸡 3000 只。佛庄寺、小寺庄行政村发展烤烟 18 户 200 亩,县烟站收购 7.2 万斤,实现产值 70 万元。

【防灾抗灾】 2014 年,新增护林巡查员 6 名,吸纳 49 名镇村干部为巡查员,鼓励各村司仪在红白喜事场所开展护林防火宣传,全年未发生一起火情。

防汛工作。在汛期来临之前,组织镇、村干部积极深入村组排查,做到了村不漏组、组不漏户、户不漏人。全镇有危房危窑户 46 户 109 间孔,有地质灾害滑塌地段 7 处(住人的有 5 处)。并投入资金 3.5 万元,提前购置帐篷 30 顶,彩条布 1500 米,编织袋、铁丝、铁锹、雨披、帐篷等防汛物资。在强降雨中镇村干部进入危房危窑户下发通知书,采取封门上锁的

方式,立即进行搬迁,共搬迁 30 户 74 人,加固 19 户 39 人。对地质灾害点,落实专人实行 24 小时监控,撤离群众 4 户 9 人,确保了汛期安全。

【群众路线教育】 2014 年 3 月,镇党委在县教育实践活动领导小组的正确领导下,在县委第二督导组精心指导下,认真贯彻中央和省、市、县委部署,把教育实践活动作为一项重大政治任务来抓,立足镇情,紧紧围绕“为民务实清廉”主题,始终坚持“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,周密部署,精心策划,积极组织全镇 8 个支部 148 名党员干部深入开展各项活动,并取得预期效果。

2014 年 8 月 18 日召开民主专题生活会,镇领导班子依次做了对照检查并有针对性地提出批评意见。对照检查都能“聚焦”四风、深挖细剖、画像准确,批评意见敢于揭短亮丑、动真碰硬、辣味十足,大家既红了脸,又出了汗,会上共收集到批评意见 115 条。

2014 年 9 月 5 日,镇实践办积极组织召开了第三茬次动员部署及培训会,对第三茬次教育实践活动进行了详细的安排部署,要求各支部严格按照时限规定,层层抓好,逐步推进以下六方面重点工作:(1)扎实搞好集中轮训。(2)着力解决突出问题。(3)深入开展谈心谈话。(4)真心诚意听取意见。(5)组织好“两个会议”。(6)大力开展软弱涣散基层党组织整顿。

在群众路线教育实践活动中,全镇共开展集中培训 464 人次,县乡领导进行辅导培训 14 次,支部班子成员谈心谈话 98 人次,走访群众 1170 人,征求意见建议 145 条,形成调研报告 28 份。

通过开展教育实践活动,全镇党员干部普遍受到了一次深刻的马克思主义群众观点和党的群众路线教育,理想信念、宗旨意识和党性修养得到增强。党员干部作风明显转变,群众反映强烈的一些突出问题得到切实解决。民主集中制原则进一步落实,领导班子形成了讲政治、顾大局,心往一处想、劲往一处使,团结和谐、心情舒畅的良好局面。

【扶贫济困】 2014 年全镇贫困人数 484 人,

完成脱贫 261 人。帮助 13 名本专科学生申请助学贷款，为困难大学生郭倩、郭龙分别发放助学金 500 元；对全镇 5 名留守儿童实施党委班子成员一对一帮扶。为 128 户 188 人发放低保资金 28.41 万元。出台残疾人创业扶持 6 项优惠政策，建立残疾人创业基地 3 个，提供扶持资金 9.7 万元，其中残疾人扶贫示范基地众彝公司帮带周边 53 户贫困户及残疾人家庭发展养殖业，就业残疾人 21 人。为 4 户残疾人办理了小额贷款。启动实施“全国残疾人基本服务状况和需求专项调查”工作，征收残疾人保障金 1980 元。

【低收入包扶】 2014 年，低收入村 6 个，包扶领导 31 人，包村领导 6 名，其中市级领导 1 名，县级领导 3 名，科级领导 2 名，分别包扶 1 个低收入村；科级领导包户 25 名，共计包户 33 户，人口 127 人。2014 年投入资金 232 万元，实施包扶项目 49 个，新建中蜂养殖示范场 1 处，安装路灯 21 盏，修建生产用桥 6 座，扶持育苗 1500 亩；13 名干部驻村联户扶贫，包扶 22 户；开展农村扶贫开发建档立卡工作，全镇上报 139 户 486 人。

【市级先进】 姜富民，瓦子街镇司法所所长，2014 年 5 月被延安市委依法治市工作领导小组评为全市“六五”普法中期先进个人。表彰文号：延市法治组发〔2014〕3 号。

（供稿：贺剑军）

界头庙镇

【领导机构】

党委书记：薛少龙（至 2014 年 2 月）

王坤锋（2014 年 2 月任）

镇长：王坤锋（至 2014 年 2 月）

秦莉（2014 年 2 月任）

人大主席：白晓楠（至 2010 年 4 月）

副书记：邢利斌 张亚周

纪委书记：张晓锋（2014 年 2 月任）

叶焕

副镇长：杨彦超 叶焕 杨学成

常 军

人大副主席：杨学成 严俊

【机构变更】 2014 年 1 月，界头庙镇食品药品安全监督所成立。

2014 年 8 月，瓦子街镇实行镇村改革，界头庙镇原有村委会 19 个，依据相关文件精神，结合各村实际将部分村委会调整合并，经换届选举合并后全镇共有村委会 11 个。具体为：西石林、马连坪村并入了界头庙村；白家源村并入了小峪村；石家庄村并入了神地村；山河村并入了红罗圈村；榆前河村并入了相里村；曹家山村并入了高粱村；红罗义村并入了碾子源村。

界头庙镇原有村民小组 104 个，合并后现有村民小组 79 个。共撤并村组 25 个。其中，界头庙村：将景家泉组并入了后石林组；将吉家院组并入了西石林组；将下洼、上洼组并入了胡同组；将将军岭组并入了黄牛湾组；将陈家岭组并入了槐树源组；将柏树岭组并入了阳坡组；将西市组并入了界头庙组；将前普塔、后黑洼组并入了东市组；将七面窑并入了松树林组。

小峪村：将南队、北队组并入了小峪组；将南天坪组并入了东天坪组；将西天坪组并入了北天坪组。

景家源村：将鸡蛋岭、曹家岭组并入了景家源组。

神地村：将庙后组并入了石家庄组；将碾硷组并入了柳池组。

刘家源村：将贺家洼组并入了四面窑组。

界子河村：将石门河组并入了瓜子硷组。

红罗圈村：将袁家沟组并入了北商州组。将松山槐、深草沟组并入了月心塔组；将西尹村组并入了八亩硷组。

【概况】 界头庙镇位于黄龙县南部，距县城 22 千米，南临澄城、白水，西临洛川，涇清公路穿境而过，交通极为便利，素有延安“南大门”之称。相传秦朝时，人们为了纪念“风萧萧兮易水寒，壮士一去兮不复还”的爱国大英雄荆轲，就在他的基地里修了一座祠庙，叫荆头庙。后来逐渐演变为“界头庙”。界头庙地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，地区差别明显，四

季分明、日照充足。最高海拔 1000 米，最低海拔 800 米。属季风型大陆性山地气候，气候温暖，与渭北台原相似，最热，灌木 50 多种；在林下、林缘的草本植物 206 种。月平均气温为 22℃，极端最高温度为 38℃；最冷月平均气温为 -4.5℃，极端最低温度为 -18.3℃，无霜期较长。年降水量 550 毫米左右。区域总面积 273 平方千米，辖 11 个村委会 79 个村民小组，总人口 7543 人，其中农业人口 6219 人。森林覆盖率 90% 以上，乔木 60 余种，植物达 275 种，林中还有鸟类 50 多种，兽类 20 多种。

界头庙人文历史悠久，民风淳朴，自然风光宜人。境内有 6 万亩的两颗岭草场风光、壶梯山战役彭总指挥部、荆轲墓、三姑娘庙、老君山、草溪寺、不益池、孟良寨、卧虎崖、庞涓墓、孙膑洞和黄龙古八景中的“南岭望远”“云门素练”等人文历史景观。

主要自然灾害有霜冻、干旱、冰雹、连阴雨等。低温冷冻出现概率 92%，主要受西伯利亚寒流和冷空气影响。

辖区内现有耕地 8.6 万亩，人均 11.4 亩，主导产业以核桃、玉米、苹果为主。2014 年全镇农业生产总值 18435 万元，同比增长 14.9%；粮食总产量 21960 吨，产值 3952 万元；核桃总产量 1060 吨，产值 3780 万元，苹果总产量 18693 吨，产值 5954 万元，农民人均纯收入达 9197 元，增幅 15.8%。

2014 年底，建有界头庙镇幼儿园、界头庙镇中心小学与界头庙镇初级中学。其中，幼儿园（所）1 所，在园幼儿 52 人，专任教师 3 人，小学 1 所，在校生 89 人，专任教师 12 人，小学适龄儿童入学率 100%；小升初升学率 100%，六年义务教育覆盖率达 100%。中学 1 所，在校生 125 人，专任教师 15 人，体育场地 4 处。成立体育社团 2 个，各级社会体育指导员 4 人。经常参加体育活动的人员占常住人口的 18% 以上。为辖区内 19 个村委会全部建起文化活动室，活动室占地面积均为 45 平方米，且配备了书柜、图书、报架、报纸、扩音设备等。

【城乡统筹】 2014 年，将统筹城乡发展作为实现富民强镇、城乡一体化的重要抓手。以统筹城乡发展总揽工作全局，加快新农村建设步伐。按照“规划先行，产业支撑，以镇带村，

村镇协调”的思路，制定了《界头庙镇城乡统筹发展实施意见》等规划性文件。以公共服务设施建设为重点，投资 1820 万元在界头庙社区和范家卓子社区实施了产业开发、基础设施建设、危房危窑改造等 20 个项目。实施了界头庙社区和范家卓子社区两个供水管网建设工程，铺设管道 29000 米；实施了界头庙社区院落硬化、绿化、亮化工程和范家卓子社区综合活动室维修工程；实施了界头庙社区移民小区绿化、亮化工程和范家卓子社区田园雅居二期建设工程；实施了西石林、范家卓子美丽乡村建设工程；实施了范家卓子社区街道和文化广场改造工程；建成界头庙社区和范家卓子社区两个便民服务中心。以基础设施建设任务为基础，积极争取和整合项目，捆绑资金，先后投资 1300 万元集中实施了以下 7 项民生工程，投资 123 万元对 201 省道沿线（集中在大坝路口至景家堰村、界头庙至范家卓子路口）进行了绿化和美化，共计 9.5 千米，栽植树木 1.12 万株、种草 2300 平方米、绿化面积 13.4 亩；投资 185 万元集中对西石林、阳坡、小峪、马连坪、相里、石曲进行了全面的提升改造，共绿化村庄 5200 余平方米，硬化巷道 1380 米，修建排水渠 210 米，建成相里、西石林两处文化广场，制作文化墙 600 余米，安装太阳能路灯 58 盏，安装太阳能热水器 43 套；投资 110 万元建成了大众浴室和便民超市，超市货物 3000 余种，浴室占地面积 130 平方米；争取项目资金完成了范家卓子石板沟至红罗义、高梁至石曲、坪胡至小峪 3 条 12.4 千米水泥路建设；协调石堡川水库维修改造大坝路 1.3 千米；投资 429 万元实施了白家源流域水土综合治理，治理面积 400 余亩；投资 610 万元实施了小峪沟造地项目，治理耕地 1000 余亩。

【镇村换届】 2014 年 5 月 18 日，安全、顺利、圆满完成了村“两委”组织换届选举工作，顺利实现了党员干部满意、广大人民群众满意、各级组织满意的既定目标。整村合并后，换届选举产生支部书记 11 名，其中连任 9 人，新任 2 人（1 人为退伍军人）。新一届支部书记平均年龄 51 岁，年龄最大 64 岁、最小 44 岁；高中学历 5 名，初中学历 6 名。

根据《村民委员会选举办法》《陕西省村

民委员会选举规程》及县、乡（镇）村民委员会换届选举的有关规定，依法组织实施并顺利完成了村民委员会和村民监督委员会换届选举工作。村委会换届选举中产生主任 11 名，其中新任主任 2 名，连任 9 名，非党员主任 2 名，平均年龄 46 岁，高中文化程度 4 人，初中 2 人；产生委员 12 名，其中女委员 6 人。村监会换届选举中产生主任 19 名，非党员主任 3 名，平均年龄 38 岁；选举产生委员 33 名，女委员 4 名，占委员比例 12%；委员平均年龄 50 岁，60 岁以上委员 2 人，36~45 岁委员 8 名，46~55 岁委员 22 名，56~60 岁委员 1 名；小学学历 5 名，初中学历 16 名，高中学历 11 名，专科学历 1 名。

【乡村建设】 2014 年投资 1820 万元在界头庙社区和范家卓子社区实施了产业开发、基础设施建设、危房危窑改造等 20 个项目。实施了界头庙社区和范家卓子社区两个供水管网建设工程，铺设管道 29000 米；实施了界头庙社区院落硬化、绿化、亮化工程和范家卓子社区综合活动室维修工程；实施了界头庙社区移民小区绿化、亮化工程和范家卓子社区田园雅居二期建设工程；实施了西石林、范家卓子美丽乡村建设工程；实施了范家卓子社区街道和文化广场改造工程；建成界头庙社区和范家卓子社区两个便民服务中心。

先后投资 1300 万元集中实施了民生项目工程，创建国家森林城市为契机。投资 123 万元对 201 省道沿线（集中在大坝路口至景家源村、界头庙至范家卓子路口）进行了绿化和美化，共计 9.5 千米，栽植树木 1.12 万株、种草 2300 平方米、绿化面积 13.4 亩。响应“美丽乡村”建设要求，投资 185 万元集中对西石林、阳坡、小峪、马连坪、相里、石曲进行了全面的提升改造，共绿化村庄 5200 余平方米，硬化巷道 1380 米，修建排水渠 210 米，建成相里、西石林两处文化广场，制作文化墙 600 余米，安装太阳能路灯 58 盏，安装太阳能热水器 43 套。投资 110 万元建成了大众浴室和便民超市，超市货物 3000 余种，浴室占地面积 130 平方米。争取项目资金完成了范家卓子石板沟至红罗义、高粱至石曲、坪胡至小峪 3 条 12.4 千米水泥路建设，协调石堡川水库维修改造大坝路 1.3 千

米。投资 429 万元实施了白家源流域水土综合治理，治理面积 400 余亩；投资 610 万元实施了小峪沟造地项目，治理耕地 1000 余亩。

【产业发展】 2014 年，农村产业结构调整加大，强化多业补充，大力发展核桃、苹果为代表的主导产业，实现较快富民增收。各村百亩核桃、苹果示范园等一批经济林产业带动力强，经济效益明显，成为推动全镇经济发展的重要组成部分。

核桃产业：执行奖励激励政策，重点抓好规模扩张、管理提效、技术培训和部门包抓示范园建设四项工作。完成 3747 亩栽植任务，超额完成 747 亩，建园栽植成活率、保存率达 90% 以上；低杆示范园推广 361 户、2979 亩，育苗 155 亩，低产园改造 2900 亩；开展核桃管理及技术培训 12 场 1360 余人次；实行县、镇、村三级包抓示范园制度，完成核桃示范园建设 1000 亩，设立了示范管理标识牌，示范点管理科学规范，整体质量明显提高。

苹果产业：主攻升级提质，重点抓界子河村、范家卓子村苹果示范园建设，增加亩产值，示范带动全镇产业优化升级。全年新建苹果园 4150 亩、苹果防雹网 220 亩，建立标准化示范园 380 余亩，大改型 3000 亩，配方施肥 18000 亩，套袋 6695 万枚，开展技术培训 6 场 1400 余人次，培训经销人员 12 名。

养殖业：投资 700 余万元建成了亿丰农场和高粱舍饲养羊场，示范带动全镇舍饲养羊 1600 只；建成高粱、西石林标准化土鸡养殖场，示范带动全镇养殖土鸡 4800 只；投资 68 万元建成了山河七彩山鸡养殖场，示范带动全镇养殖山鸡 3500 余只；全年新增中蜂 2050 箱，并在西石林、山河两村扶持百箱中蜂养殖示范户 2 户。全镇牛存栏 2200 头、出栏 710 头；羊存栏 1500 只、出栏 1100 只；猪存栏 4020 头、出栏 4500 头；家禽存栏 41000 只、出栏 32000 只，人工种草 200 亩，各类饲草储备量 30000 吨。

【社会管理】 2014 年，创建了界头庙便民服务大厅，实现便民、利民、为民服务一条龙。便民服务大厅按照“一个中心对外，一个窗口受理，一条龙服务，一厅式办结”的服务模式，

履行行政审批、社会服务、组织协调和监督管理等职能，着力打造便民、利民、为民新平台，切实为群众提供优质、高效、便捷、满意的服务，架起了一座党和政府与人民群众的“连心桥”。大厅将与群众息息相关的民政、社保、合疗、计生、涉农资金、户籍管理等服务统一纳入服务大厅，变分散办理为集中办理，实行政务公开，做到了服务内容、办理程序、政策依据、服务电话、工作人员“五公开”，使办事群众明白、放心。同时，便民大厅的服务实行“零距离”办公、“心贴心”服务，将人性化的关怀和情感投入到便民服务的细微环节中，办事实现了“四变”，即：变群众跑为干部跑、变多次找为一次办、变进多家门为进一家门、变临时随意办为集中办。便民服务大厅的启用，创新了政府服务群众形式，强化了干部服务意识，树立了廉洁高效便民的基层政府形象。

【低收入包扶】 2014年，按照县委、县政府开展领导干部包扶低收入村（户）工作的要求，以治穷、治愚、治弱为主要任务，积极协调各项包扶工作。全年共帮扶产业开发、基础设施建设、社会事业39项，共投入资金325万元，协调资金612万元。其中省级包扶部门投入包扶资金25万元，协调包扶资金310万元；市级包扶部门投入包扶资金107.39万元，协调资金270万元；县级包扶部门投入包扶资金193万元，协调资金32万元。

基础设施建设方面。共硬化巷道2800米，硬化通村公路4.5千米，维修通村路10.7千米、生产道路3千米；按照太阳能路灯34盏，改造住房30户；新建水塔2处、水井1处，铺设管网18千米；绿化面积3500平方米；新建活动广场2个；改造低压线路2千米。

产业开发方面。帮助群众发展苹果3896亩，其中新建园450亩、管理幼园1960亩、防雹效益园200亩；帮助群众建设核桃示范园212户1816亩，共发放高油黄豆种子10130斤，化肥5.1吨，补助资金26.9万元；扶持群众养殖户11户、养殖生猪151头，舍饲养羊户3户、养羊48只，土鸡养殖户2户、养鸡3160只，中蜂养殖户16户、养蜂488箱；为全镇群众开展致富产业技术培训27场2246人次，资助大学生18人1.11万元，慰问贫困户171户，发

放慰问金4.87万元，捐赠文体器材23套。全镇低收入户家庭脱贫788人，完成了县级下达的脱贫人数目标。

【党建工作】 2014年，扎实开展以“为民、务实、清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动，着力整改“四风”问题，政府班子成员查摆的12类168条意见建议已全部整改到位。严格落实中央“八项规定”和省、市、县若干规定，大力倡导勤俭节约，精简压缩会议、文件，同比减少30%和20%。修订完善相关规章制度22项，有效解决了机关干部坐等上门，不深入群众的“衙门”作风。

基层组织建年，以党建“三项制度”为抓手，结合“三创”工作，为基层党组织建设增添活力。一是深入推进党建工作“三项制度”的实施，为提高党建工作科学化水平奠定基础。严格执行镇党委书记“一述双评”述职制，并将此项制度延伸到农村支部，召开半年及年终村级党组织书记述职测评大会，通过此项制度的推行，增强了党组织书记抓党建工作的主动性和责任感，不断提高党建工作整体水平。

“三诺双为”活动中，8个党组织及有能力承诺的92名党员，做出承诺173条，践行承诺147条，帮助解决群众产业发展和生活困难问题29例。

“道德讲堂”。以党委书记讲党课制度为载体，规范党员管理模式，推进学习型党组织建设。在创建学习型党组织工作中，实行“五个一”制度（日学一小时、周听一堂课、月读一本书、季写一篇心得、年完一份调研），以保证党员干部的“工作学习化、学习工作化”。

【创文工作】 2014年，开展省级文明村镇创建活动，坚持做到“五个围绕”“四个结合”：围绕干群教育培训，提高市民文明素质；围绕社会主义核心价值观建设，加强思想道德教育；围绕环境卫生整治，提高文明程度；围绕文明乡风形成，开展群众性精神文明创建活动；围绕创先争优活动，拓宽创文工作内涵。将创文工作与城乡统筹发展工作相结合，加快推进以城带乡、城乡一体化建设；与产业发展相结合，培育肉牛、中蜂、苗木等新兴产业，通过

产业富民谋发展体现为民服务；与新农村建设相结合，强基础、惠民生，着力改变群众居住环境；与基层党建相结合，强化各级班子建设，为“三个文明”建设提供坚强的组织保证。

【招商引资】 2014年，积极协调择优招商4个项目，分别是亿丰农场、锦辉农业科技有限公司、凯泽轩生态苗圃、大唐风电建设项目。其中：总投资4.44亿元的界头庙49.5MW风力发电站建设项目，2014年底已完成投资8900万元，整体工程有序进行；总投资3600余万元的亿丰农场已新建舍饲圈舍300平方米；总投资1500万元的凯泽轩生态苗圃已培育各类苗圃700亩。

【社会事业】 2014年，认真贯彻落实《义务教育法》，全面落实“两免一补”国家惠民政策，认真开展校园周边环境治理和校园安全整治工作，为学校创造了良好的外部环境。

计生工作。落实农村育龄妇女、65岁以上老人免费健康体检、农村孕产妇免费住院分娩。不断完善村级卫生室建设和镇卫生院建设，巩固扩大城镇居民医疗保险覆盖面；稳步推进计划生育工作。开展了“阳光计生”创建活动，继续实施“母亲健康工程”和“关爱女孩”工作，开展妇女病普查，共完成普查人数1413人，发放各类计生宣传资料8000余份。全年计划生育率100%，人口自然增长率4.3‰。

农村文化、信息化工程建设。举行了百人广场舞启动仪式，新建文化广场2个，配送文体器材63套；文化共享工程正常运行，为村民播放数字电影130余场。

征收残疾人就业保障金9360元，共发放残疾人补助金254人15.2万元，圆满完成残疾人的各项帮扶、救助等工作；健全了镇村两级双拥领导机构。全面落实了20个优抚对象的优抚政策；开展民政救济工作，确保了低保动态管理的应保尽保，全镇享受低保待遇290户703人，及时发放44名五保对象的补贴，发放受灾困难群众临时救济金20余万元；发放就业贷款辅助资金137万元，全年劳务输出900人，返镇农民工28人，创经济收入56万元，职介补贴258人，补助资金3万元。

【护林防火】 2014年，按照县委、县政府“生态强县”战略，牢固树立抓好护林防火工作就是确保黄龙生态安全的理念，在工作部署上切实做到了把护林防火放在先于一切、高于一切、重于一切、压倒一切的位置来抓，确保万无一失，全镇形成了全年抓防火，全民抓防火的工作格局。在保护好森林、耕地的同时，按照“统筹规划，适地适树”的原则，全民参与绿化、美化环境，积极开展农村村间巷道绿化美化，进一步抓好退耕还林、封山禁牧、天然林保护等工作，全年全镇未发生一起火情火灾，有效保护了生态资源安全。

（供稿：张亚周 李亚洲）

圪台乡

【领导机构】

党委书记：冯栋平（至2014年3月）

李世权（2014年3月任）

乡 长：李世权（至2014年3月）

赵军锋（2014年3月任）

人大主席：杨 峰（至2014年3月）

侯玉亮（2014年10月任）

副书记：侯玉亮（至2014年10月）

纪委书记：周国庆

人武部长：陈文权（至2014年3月）

王 峰（2014年3月任）

副乡长：杜芳春 薛 渊

王 锋（2014年3月任）

人大副主席：丁 源（至2014年3月）

王 波（2014年3月任）

【机构变更】 2014年1月，圪台乡食品药品安全监督所成立。

2014年8月，圪台乡实行镇村改革，将杜岭行政村并入圪台行政村，将分界行政村并入砖庙梁行政村，将梁湾行政村并入马场行政村，将柳沟行政村并入长村行政村，镇村改革后圪台乡共有4个行政村。

【概况】 圪台乡位于东经110°62′，北纬35°23′。全乡面积455平方千米，距黄龙县城53



千米，境内沟壑纵横，川山相连，林木茂盛。东临宜川县集义镇，西交岷嶮乡，北临宜川丹洲镇，南接石堡镇，最高海拔 1560 米，最低海拔 596 米。最热月平均气温为 20.6℃，极端最高温度为 35.2℃；最冷月平均气温为 -5.7℃，极端最低温度为 -25.3℃，多年平均气温 14.9℃，1 月平均气温 -3.8℃，7 月平均气温 28.6℃。无霜期 132~178 天。年降水量 700 毫米左右，降雨集中在每年 7 月至 9 月，8 月最多。灾害性天气主要有霜冻、干旱、风雹、洪涝等。全乡辖 4 村 20 村民小组 668 户 1804 人，其中：农业人口 1631 人，耕地总面积 12873 亩，人均 7.9 亩。2014 年实现农业总产值 3877 万元。全乡党支部 6 个，党员 213 名，驻乡站所 17 个。

【统筹城乡】 2014 年实施了梁湾旧村“穿衣戴帽”工程，为全村 31 户群众进行房屋改造，粉刷围墙 200 米，更换屋顶 27 个，安装大门 5 个，安装太阳能路灯 10 盏，巷道硬化 2000 平米，维修党员活动室 1 个，硬化活动广场 800 平方米，增添健身器材 6 件，修建公厕 1 个、垃圾屋 1 个，修复人饮工程 1 处 800 米；实施了长村旧村改造工程，为全村 23 户群众进行房屋改造，粉刷围墙 150 米，更换屋顶 15 个，安装大门 5 个，安装太阳能路灯 8 盏，巷道硬化 1500 平米；投资 60 余万元新建平价便民超市 1 个；投资 35 万元新建标准化公共浴室 1 个；完成 24 户 93 人农村居民进城落户工作。

【主导产业】 2014 年坚持推进核桃提质增效工程，加快由数量扩张向质量效益转变的步伐，扎实完成 500 亩核桃栽植任务。全乡发展核桃 13200 亩，其中示范园达 3500 亩，效益园 4300 亩，高枝换优 1200 亩。按照效益划分为幼园、初挂果园、效益园和示范园 4 大类，实行网格管理，动态监管。同时，先后邀请核桃技术专家，集中对栽植、修剪、防冻等知识进行培训，实施技术培训 500 余人次，开挖防冻坑 1500 个，涂白冬管 7200 亩，进一步提高了核桃规范化管理水平。

全乡稳定玉米种植面积 12000 亩，推广地膜种植技术，继续实施粮食高产创建项目，选用优良品种，推广先进技术，不断提高粮食单

产能力，粮食年产量稳定在 6200 吨左右。乡政府积极推广地膜洋芋种植技术经验，确保洋芋种植面积 1000 亩。

【特色产业】 2014 年，新建冯家塔“五槐蜂园”中蜂养殖示范点 1 个，规模 200 箱，与马场花石崖中蜂养殖示范点、白岩村庭院式中蜂养殖示范点遥相呼应，辐射带动全乡 8 个村发展中蜂养殖，由点到面逐步推进，按照“大户带动、小户覆盖”的发展模式，2014 年底全乡带动中蜂养殖大户 84 户，发展中蜂规模突破 3500 箱，产值突破 400 万元；以打造全县苗木繁育第一乡为目标，依托新建成的百亩苗木繁育基地辐射带动，以油松、侧柏、五角枫等乡土特色树种为主，采取整片、整村、整川繁育苗木的方式，全乡累计发展育苗 4000 亩；立足优良的水质资源优势，积极引进大闸蟹养殖技术，新建大闸蟹养殖点 1 个，市场前景良好，示范带动效果明显；以打造陕西七彩山鸡繁育养殖基地为目标，通过引商落户，采取“公司+农户”循环发展的模式，新建南俭七彩山鸡养殖繁育种鸡场 1 个，冯家塔商品鸡养殖场 1 个，养殖规模达 2 万只；大力发展传统养殖业，在柳沟村新建百头养牛场 1 个；发展大田蔬菜 700 亩，以豆角、甘蓝、西红柿为主，市场效益良好。

【乡村建设】 2014 年，按照“聚集人口抓城镇”的工作思路，围绕“山、水、路、房、绿”等方面，不断加大基础设施建设投资力度，努力做大做强做优社区，完善社区服务功能。总投资 2270 万元，抓住“四个突出”，先后实施了一系列惠民工程。

保护村庄农田。投资 1400 余万元，实施了梁湾段、圪台段防洪减灾工程，新修防洪堤 3700 米；投资 160 余万元，加固冯家沟淤地坝一座，新修冯家沟双面河堤共计 402 米；先后投资 40 余万元，进一步清理河道 20 千米，同时对河堤进行加固。

改善群众生产生活条件。修复完成 2013 年因灾受损的路桥 5 处，柳沟、乔家河、梁湾、圪台人畜饮水工程 4 处，铺设管道 6000 余米；投资 48 万元，对圪台街林场至客运站主街道及背街小巷进行硬化，改造巷道的供水、排水

设施。

文体工作。先后共投资 70 余万元，新建生态园林广场 1 个，体育运动广场 1 个，停车场各 1 个；投资 120 万元，实施农耕文化广场二期工程（水景公园园林景观绿化工程），完成了人工湖、文化凉亭的绿化工作，不仅满足群众娱乐休闲，同时也有效带动了乡村旅游的发展。

做美做靓乡村。争取资金 150 万元，完成柳沟、梁湾旧村改造、巷道硬化及村级活动室维修工程；投资 30 余万元，重点实施了马场、梁湾、圪台等 6 个村绿化美化亮化工程，共安装太阳能路灯 30 盏，栽植绿化乔木 198 棵、灌木 5000 余株，栽花 6000 余棵，种草 700 平方米。

【生态建设】 2014 年，结合圪台乡独特的历史人文优势条件，修编花石崖石窟、柳沟城遗址等旅游项目规划，促进全乡旅游业发展；实施了梁湾村、长村旧村改造工程、圪台村“美丽乡村”建设工程，先后硬化巷道 2000 平方米，栽植绿化乔木、灌木 3000 余株，种草面积 5000 平方米。立足我乡丰富的生态资源优势与浓厚的历史人文优势，大力发展乡村生态旅游业，先后对花石崖石窟、万佛洞、柳沟城遗址进行初步设计，完成了人工湖绿化工作。

【社会保障】 2014 年，严格落实各项惠农资金与物资，确保足额按时发放，累计发放粮食综合补贴 10.04 万元，玉米良种补贴 10.773 万元，农机补贴 5.41 万元，发放农机 17 件套（价值 17.41 万元）。认真调查摸排，完成全乡 128 户 333 人贫困户建档立卡工作。落实低保“三公一示”政策，2014 年全年发放农村低保金共计 53 万元，涉及 168 户 312 人；发放 2013 年 10 月至 12 月物价补贴资金 1.5 万元；落实强军优属“九件实事”，发放优待金、抚恤金 6 万余元；发放其他各类救济、救助、补贴、慰问金累计 40 万元。新建砖庙梁村幸福互助院 1 所，让群众老有所养、老有所依。开展残疾人帮扶工作，共发放残疾人生活补贴 9.48 万元、轮椅 6 把、其他物品 160 件次，惠及残疾人 158 名。抓好教育“双高双普”工作，素质教育稳步提升，“蛋奶工程”“两免一补”政策落实到

位，教育教学质量不断提高，无辍学现象，校园环境良好。圪台中心小学获得市级“劳动实践基地”荣誉称号，连续三年被县教育局授予“教学质量先进单位”。

【乡村换届】 2014 年 11 月 1 日开始，根据《村民委员会选举办法》《陕西省村民委员会选举规程》及县、乡（镇）村民委员会换届选举的有关规定，依法组织实施并顺利完成了村党组织换届工作，并完成村民委员会和村民监督委员会换届选举确定正式候选人工作。村党组织换届选举中产生支部书记 4 名，全部为连任；产生委员 20 名，其中女委员 3 人。新一届村党组织人员知识结构、年龄层次更趋合理，政治立场坚定，群众基础厚实，开拓创新能力强，成为全乡经济社会稳定和谐发展的坚强组织保障。严肃换届纪律，严格换届程序，认真执行“5 个严禁、17 个不准和 5 个一律”纪律要求，圆满完成乡党委班子和村党组织换届工作。换届后乡党委队伍年轻化，本科以上学历占 80%，结构进一步优化，凝聚力、战斗力明显增强，村党组织战斗堡垒作用进一步发挥，成为带领全乡人民加快发展，实现富民强镇的坚强领导核心。

【群众路线教育实践活动】 2014 年，按照中央和省市县委的统一部署，在县委第一督导组精心指导下，贯彻落实“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，深入开展教育实践活动。乡领导班子及各支部党员干部，通过周密部署，精心策划，积极组织全乡 6 个支部 213 名党员干部深入完成了学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制环节的各项活动，教育实践活动重点突出、特色鲜明、成效明显。领导班子及成员征询各方面的意见建议累计达 440 条，其中，“四风”问题 173 条，同时建立了工作台账，实销号制。立说立改 210 条，经过梳理归纳，需进一步整改落实跟进销号的 230 条，分为两大类，五小项，为下一步的整改工作提供了动力和依据。全乡 10 个支部先后召开了组织生活会和党员大会，县级联系领导全程参与，全乡共评议出后进党员 14 名，不合格党员 8 名，针对这些党员采取“坚持标准，立足教育，严肃处置，

强化管理”的方针，认真对后进党员和不合格党员进行帮扶教育，落实了帮扶责任人，制定了长效考评办法，采取季度汇报制度，对每个党员的帮扶情况进行随时了解，做到有始有终。

经过历时半年的教育实践活动，取得了积极成效：乡村两级领导、干部的思想认识和宗旨意识进一步增强；加强了作风建设，党群干群关系进一步增强；查找出了突出问题，形成了发展共识；坚持两不误、两促进，推动全乡经济社会稳步发展；切实落实整改，为全乡经济持续快速发展提供保障。

【三创工作】 2014年，采取有效措施，重点治理了农村脏、乱、差现象，实施了改水、改厕、改圈项目，群众居住环境得到改善，生活习俗得到改变。同时以文明村创建活动和文明家庭评比活动为契机，在全乡大力弘扬文明和谐新风。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，不断提高农村群众道德素质和文明程度，全乡精神文明建设水平得到提升。

【计划生育】 2014年，运用管理创新工作方法，重点推出阳光计生—人文关爱系列行动，如：“母亲健康工程行动”“健康宝宝孕育行动”“0~3岁婴幼儿早期教育行动”“关爱留守儿童、空巢老人行动”等；做好计划生育“两项工程”，服务全乡育龄妇女347名，三查率98%以上，流动人口办证率100%；开展育龄妇女健康体检1次，免费发放药具520余件，享受计划生育奖励扶助对象53人。2014年全乡出生人口16人，死亡人口17人，符合政策生育率达到100%，无违反计划生育现象；建立了孕妇跟踪服务查询、健康档案、定时跟踪服务，免费开展孕前优生检测、婚前医学检查、个性咨询指导和宣传服务，优生检测率达到了100%。宣传预防出生缺陷知识，扎实搞好出生缺陷三级干预，为全乡农村已婚育龄妇女免费发放叶酸，出生缺陷干预率达90%以上。通过这些具体的措施实现了全乡婚育观念认识水平有大的提升，合法生育率有大的提升，育龄群众的满意度有大的提升。

【护林防火】 2014年，进一步健全森防体系，

全力做好护林防火工作，不断完善防火责任机制、宣传教育机制、预防杜绝机制，全乡防火意识明显增强，全年未发生一起森林火灾。2014年，全乡共开展护林防火大巡查10次，出动车辆100余次。开展防火宣传教育活动15次，印发宣传册1000余份，悬挂条幅25条，刷写宣传标语20条，制作固定宣传牌3个。同时加大防火应急队伍建设与物资储备工作力度。乡防火指挥部成立了半专业扑火队1支20人，先后演练6次，全面增强队员的扑救能力。全乡稳定退耕还林面积12946.8亩，清理放养羊只30只。

【防汛工作】 2014年，通过拉网式大排查，完成了全乡114户246人危房危窑和住房困难户电子台账，在汛期坚持动态管理，责任明确，同时制定了切实可行的防、抢、撤预案，确保群众生命财产安全，汛期末发生一例安全事故。

【交通整治】 2014年，累计维护乡村道路43.62千米，足额发放道路养护费用21768.4元。同时认真落实道路交通安全知识宣传工作，严禁农用机动车载人，累计发放安全手册1000余份。

【食品、药品监管】 2014年，重点对乡域范围内的餐饮服务单位、食品流通单位、农村家宴开展专项整治活动25次，发放宣传资料200余份，未发生1起食品、药品安全事故。

(供稿：郭志安)

崆岭乡

【领导机构】

党委书记：王伦

乡长：银峰

人大主席：章西杰

副书记：王俊珑

党委委员、纪委书记：王向龙

党委委员、副乡长：许建军

党委委员、武装部长：

陈树德（至2014年2月）

薛云峰（2014年2月任）



副乡长：高 轮（至2014年2月）
 王小峰（2014年2月任）
 郭 塞
 人大副主席：肖 博

【机构变更】 2014年1月，岷嶮乡食品药品安全监督所成立。

2014年8月，岷嶮乡实行镇村改革：将官庄行政村并入白城桥行政村；将红土湾行政村并入岷嶮行政村；将圣君庙行政村并入伍姓村行政村；将新市街行政村并入马蹄掌行政村；鲁家源行政村、太地源行政村不变。

【概况】 岷嶮乡距县城24千米，全乡面积509平方千米，境内沟壑纵横，川岭相连，土地广阔，林木茂盛。东临圪台乡，西与洛川县交界，北临瓦子街，南接石堡镇，最高海拔1700米，森林资源丰富，森林覆盖率87%以上，光照充足，无霜期170天左右，现有耕地45500余亩，是以种植业为主的旱作农业区，主导产业以核桃、烤烟、苹果、玉米为主。全乡辖6个村委会，41个村民小组，总人口3200人，其中农业人口704户2489口人，1065个劳力。2014年全乡农业总产值5291.87万元，农业总收入2013.15万元，人均纯收入9005元，粮食总产5846.4吨，人均产量2350千克。乡机关基本情况：乡政府现有干部职工18人（编制18人），站所15个，干部职工71人；全乡党组织基本情况：共有党支部11个，党员189名，有女党员23人，其中农村党员169人。岷嶮乡是一个森林面积大、生态环境好、土地面积广、发展空间大的典型移民乡。

地形地貌。地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，全境呈芭蕉扇形，北部缓坡，山顶浑圆；东南缘陡峭，岩石裸露；西部黄土梁塬；中部凸起，重峦叠嶂。古为林区，地形复杂，地区差别明显。最高海拔1783.5米，最低海拔643米。

气候。属季风型大陆性山地气候，受地势影响，南北东西气候分布不均，差异较大。其气候规律是四季明显，干湿分明，冬季寒冷漫长，夏季较短。热量条件充沛，光照充足，降水适中，灾害性天气较多。冬季受蒙古冷高压和极地变性大陆性气团影响，天气寒冷干燥，降水稀少。春季暖气团势力增强，气温回升较

快，多大风出现，降水相对增多。夏季受蒙古气旋和太平洋副热带海洋气团影响，天气温暖多雨，降水集中，多阵性天气产生，降水量居全年之冠。秋季冷暖空气交替出现，秋初气温缓慢降低，多连阴雨天气。最热月平均气温为21.5℃，极端最高温度为36.7℃；最冷月平均气温为-5.7℃，极端最低温度为-23.7℃，年较差为27.2℃。无霜期126~186天。年降水量600毫米左右，西北部降水多于东南部。灾害性天气主要有霜冻、干旱、冰雹、连阴雨等。

自然资源。森林资源丰富，森林覆盖率86%以上，山清水秀，人文自然风景优美，具有丰厚的生态旅游资源。岷嶮是一个生物物种的宝库，有以油松、山杨、白桦、侧柏为优势的乔木70余种，各类灌木60多种；有生长在林下、林缘的草本植物214种，可供药用的植物达300余种，林中还有鸟类60多种，兽类30多种。在无边的林海之中蕴藏着丰富的林特资源。林特资源是岷嶮最重要的生态资源，也是振兴岷嶮经济的希望所在。

自然灾害。主要自然灾害有霜冻、干旱、冰雹、连阴雨等。低温冷冻出现概率100%，主要受西伯利亚寒流和冷空气影响，一般在4月上旬至5月上旬，2014年5月上旬，低温冷冻造成全乡核桃减产一半。

【主要经济指标】 2014年完成农业生产总值5291.87万元，较去年的4604.64增长14.9%。实现人均纯收入9005元，较去年增长了15.4%。

核桃产业。完成核桃新建园1560亩，全乡核桃总面积达到32630.2亩。完成600亩示范园建设，900亩低产园改造，600人次的核桃技术培训工作。核桃栽植成活率达到95%。

苹果产业。完成苹果新建园1600亩，全乡苹果面积达到9250亩，实施了太地源、邢家源2个防雹网示范点建设，建成鲁家源千亩苹果示范园1处，2014年苹果产量5000吨，产值1500万。

食用菌产业。新马太食用菌种植农民专业合作社运转正常，种植香菇6万棒，设计、订制包装4种，提高产品附加值8万元。

烤烟产业。建成白城桥村烤烟生产基地1个。完成烤烟面积2300亩，产量60万斤，产

值 650 万元。

粮食种植。积极实施玉米高产创建和测土配方施肥，粮食播种面积 15000 亩，产量 5960 吨，产值 1188 万元，人均产粮达到 1.9 吨。

畜牧养殖。建成鲁家塬特色野山鸡养殖基地 1 个、岷嶮森林猪养殖基地 1 个，同时，发挥现有 3 个中蜂养殖基地的辐射带动作用，在马蹄掌、新市街、圣君庙发展中蜂 500 箱，建成新市街中蜂养殖基地 1 个。全乡发展中蜂养殖大户 14 户，一般户 80 户，中蜂养殖规模达到 5000 箱，岷嶮乡中蜂养殖已成为全县中蜂产业的一张名片。

【城乡统筹】 2014 年，社区建设以美丽乡村建设为契机，完成以公路沿线为重点的村庄绿化、美化工程，坚持整村推进的原则，共计实施绿化点四个，栽植油松、樱花、红叶李、月季等各类树种 20000 余株。投资 30 万元完成景观公园二期工程，建成岷嶮乡“幸福浴室”“便民超市”各 1 个，完成了 3 条街道巷道硬化改造工程，便民服务、计生服务两个大厅高效运转，社区服务能力得到了极大提升。

农民进城。完成 2013 年农民进城落户 206 户 810 人，其中进城居住公租房 31 户 78 人。2014 年宣传动员有条件农民进城 107 户 340 人。

民生工程。一是实施了岷嶮乡幸福浴室和便民超市建设工程；二是实施五里店至邢家塬砂石路建设工程；三是实施了鲁家塬至三岔 10 千米路面硬化工程、岷嶮至太地塬公路大修工程；四是实施了马蹄掌、伍姓村、圣君庙等 5 个村电网改造工程；五是实施了太地塬节水灌溉工程；六是实施了机关厕所改建工程。

【社会事业】 2014 年，教育事业认真贯彻落实《义务教育法》，保证全乡义务教育率达到 100%，无一适龄儿童辍学，积极开展贫困生救助工作，共救助贫困生 16 名，落实救助资金 3200 元；对校园周边环境进行集中治理，确保了校园周边环境安全。

卫生。7 月份对全乡 45 岁以上 400 余名群众进行免费健康体检，受到群众的好评，投资 2 万元为全乡群众印发慢性病、妇女常识、儿童管理、糖尿病等防治知识手册 2000 余册。开展了全乡环境卫生大整治活动，投工投劳 800

余人次。5 月份获市级“卫生乡镇”称号。

文体。开展了广场舞、全民阅读等形式多样的群众文化活动，对存在问题的 17 户户通进行检修，确保了偏远地方村庄电视收看率达到 100%。

人口和计划生育。去年新生儿 18 人，政策符合率达到了 100%，人口出生率和自然增长率分别为 5.97‰和 1.18‰；避孕节育措施及时率达到 100%，出生准确率 100%，重点对象“三查”率达到 100%。

社会保障。全乡城乡居民养老保险参保人数 1920 人，其中 60 岁以上老人 515 人，残疾人 24 人，参保率达到 100%，共计收缴金额 184400 元；城乡居民合作医疗个人缴费 221720 元，参保人数 2758 人，参保率达到 100%。

残疾人救助。举办残疾人就业培训班 4 期，累计培训 132 人次，建立了黄龙县千户残疾人中蜂养殖示范基地，辐射带动周边 22 户残疾人发展中蜂养殖，深入开展残疾人状况调查统计工作，并逐一分类归档。

【资源环境】 2014 年，退耕还林严格贯彻执行《延安市封山禁牧管理办法》，积极落实封山禁牧各项措施，全面落实春秋两季的修枝、除草、施肥等抚育管护工作，成立了以乡纪委书记为组长的封山禁牧督查组，定期开展督查检查，确保了森林资源安全。

土地管理。严格控制非农业用地，依法保护耕地面积，耕地保有量始终不低于 29851.2 亩，基本农田面积 24000 亩以上。完成全乡土地流转 6500 亩。

【平安建设】 2014 年，紧紧围绕创建“平安岷嶮”的目标，坚持每月开展一次矛盾纠纷大排查活动，认真开展了“四警包村，服务群众”活动。加强流动人口和两劳释放人员的管理，落实禁种铲毒各项措施，签订目标责任书 22 份。深入开展法律“六进”活动，全年无一起群体性事件发生，群众对社会治安满意率达到了 100%。

安全生产。2014 年，实施 10 个村 142 户的危房危窑改造工程，筹集资金为群众免费提供彩条布，同时落实责任，死看死守，确保无一起事故发生；继续加强社会治安综合治理工作。

组织巡回宣传3次，发放政策法规宣传资料1500余份，解决各类矛盾纠纷40余件，严厉打击“黄、赌、毒”等现象，努力营造良好的经济发展环境。针对食品药品安全、道路安全、农机安全、烟花爆竹治理、防疫等工作稳步推进，去年3月份被市委、市政府授予“平安乡镇”称号。

护林防火。2014年，广泛开展防火宣传。全年累计出动宣传车辆86车次、办宣传板报18期、发放宣传单1000余份。严格落实防火责任。严格执行“四个一律”“四包”和“十包责任制”。扎实做好野外火源管控，加强重点地段、重点时期、重点人群的野外火源管理，签订痴呆傻人员监管目标责任书、“十户联保责任书”、防火承诺书、坟头墓地及近林50米范围内地块监管责任书共计200余份，加强扑火队伍建设，组织半专业扑火队集中开展室内技能培训 and 室外防火演练80余人次。同时挤出资金，及时更新维护各类防火机具，确保扑火队伍“拉得出、用得上、打得赢”，实现了连续58年无重大森林火灾。

信访工作。积极拓宽信访渠道，及时解决群众利益诉求，设立服务窗口2个、服务区2个，集中办理来信来访事项，全年累计接待信访案件27件，案件办结率达到100%。

【党建工作】2014年，扎实开展党的群众路线教育实践活动。及时成立领导机构，制定实施方案，召开全乡动员大会，大力营造宣传氛围，以县委确定的“五学五看五提高”为重点，坚持规定动作做到位，自选动作有特色，认真组织学习调研，广泛征求意见，深入开展谈心，认真撰写对照检查材料，成功召开了专题民主生活会和组织生活会，广泛开展党员干部进农村（社区）活动。针对存在问题认真制定整改方案，实行整改问题销号制度，班子存在问题共计24项，整改到位20项，同时着力形成长效机制，建立完善制度19项。

基层组织建设。2014年，推行了包村领导及干部进村述职制度，紧紧把握述前准备、召开大会、整改落实、结果运用四个环节，成功召开了乡村两级“述评”大会。

“三诺双为”。通过承诺、践诺、评诺，把党员公开承诺与主导产业发展、基础设施建设、

社会救灾救助等与群众生产生活密切相关的热点难点问题紧密结合，全乡182名党员中有承诺能力的147名党员共承诺事项2类358项，完成323项。

“三个一”工作。全乡各支部开展党课培训115场，参训党员1050人次以上。在“一本通”管理方面，及时将“一本通”下发至每个支部，实行支部管理，党员使用，切实做到活动有记录，学习有笔记，党费收缴有登记。积极开展党员志愿者活动，10个支部分别成立了志愿者服务队，2014年开展各类服务20余场次，为树立典型提供了基础信息。

“升级晋档、科学发展”活动。及时召开了全乡村级党组织“升级晋档、科学发展”有关会议，严格按照《峡岭乡村级党组织“升级晋档、科学发展”活动2012—2016年总体规划》和《实施细则》，实现2个村级支部晋升为“好”、3个支部晋升为“较好”档次。

党员队伍建设。广泛开展新《中国共产党发展党员工作细则》培训，严把队伍发展关，一年来，积极分子转预备4名，预备转正式4名。对13名非在职党员进行了造册登记。充分发挥流动党员的“双向带动”作用，增强了他们的党性观念。

党员中心户制度落实。全乡10个农村支部共设立“党员中心户”30个，联系党员58名，联系群众225名。

“四议两公开”工作法。利用“四议两公开”工作法解决了低保户、贫困户评定、危房危窑改造扶持、慰问款发放等一大批群众关心的热点难点问题。未出现一起上访事件。

远程教育工作。全乡10个远程教育工作站都落实了专人管理，同时建立了站点管理、课件资料库管理等8项制度。实现全年无1次不良记录。

【廉政建设】2014年，认真落实中央八项规定，严格公务用车，清理办公用房超标，制定出台来人接待“四定”规定。坚持制度与监督并举，教育与惩处并用，所有工程建设提前向纪委报备，杜绝不正之风发生。进一步完善《站所驻村搞服务制度》《村干部代办服务制度》《廉政风险约谈制度》，创新工作实践，转变工作作风。积极宣传信访直通车，配合县纪

委做好来人接访工作，切实将矛盾解决在基层。试点推行村干部“三述三评”制，努力实现村干部工作作风转变。

【扶贫包村】 领导干部包扶低收入村（户）工作。配合做好了十个包扶村中期评估工作，施行包扶事项承诺公示制，落实帮扶项目7个，落实资金120余万元。完成全乡125户343人的贫困人口建档立卡工作，2014年实现脱贫212人。

【精神文明建设】 2014年，在机关实行每周一、五“1+1+1”授讲形式，有效地提升了广大干部的学习能力、创新能力。积极开展了“实现岷嶓梦、共筑黄龙梦、助推中国梦”学习型党组织宣讲活动。共开展各类培训学习20余场次，受教育人数达800余人次。信息报送各类信息102篇（其中省级刊物10篇、市级刊物12篇），“美丽岷嶓”专题简报投递稿件260余篇，打造了“岷嶓微生活”“政务微博”2个宣传交流平台，受到县上领导的一致好评。

道德讲堂活动。通过聘请专家讲授、领导干部传达等多种形式，吸引广大群众积极参与活动，不断增强工作主动性、创新性和创造性。

“创佳评差”活动。积极开展了以“四德”为主要内容的宣传教育活动。广泛开展文明单位、文明村组、文明户等一系列精神文明创建活动。申报市级“文明乡镇”1个，县级文明单位3个，文明村2个。以《美丽岷嶓》、黄龙政务网、政府微博、微信等为平台，加大在省市县媒体报道，反映工作动态，全面提升岷嶓知名度。截至2014年底在市级以上媒体宣传报道20余次。

（供稿：李明）

三岔乡

【领导机构】

党委书记：李晓民

乡 长：李广爱

人大主席：左 军（至2014年11月）

副 书 记：丁 源（女）（2014年1月任）

纪委书记：曹宏伟（2014年1月任）

武装部长：王文亮

副乡长：石改玲（女）（2014年1月任）

贾 龙（2014年1月任）

人大副主席：郭飞飞（至2014年11月）

【机构变更】 2014年1月，三岔乡食品药品安全监督所成立。

2014年8月，三岔乡实行镇村改革，三岔乡原有村委会12个，依据相关文件精神，结合各村实际将部分进行村委会调整合并，经换届选举合并后全乡共有村委会7个。具体是：曹家塬村并入了四条梁村；申家塬、李家塔村并入了长石头村；陈村村并入了梁家山村；贝坡村并入了孟家山村；原三岔村、李家庄村、木昌桥村未进行合并。

【概况】 三岔乡位于黄龙县西部，辖7个村民委员会，42个村民小组，1806户8200人。乡政府驻地距县城19.5公里，辖区面积177平方公里，总耕地7.7万亩，是我县核桃、苹果、玉米的优生区和主产区。国道327线横贯全境，交通便利，位置优越，素有“黄龙粮仓、绿塬果库”之美誉，被称为“黄龙西大门”。

2014年，乡党委、政府实施“统筹城乡聚人口、社区建设创特色、产业发展提效益、保障民生促和谐”四大战略，围绕“农业产业化、设施配套化、乡村城市化、农民富裕化、环境优美化、城乡一体化”六大目标，努力创建省级生态乡乡，着力打造“黄龙百姓幸福指数第一乡”。截至目前，全乡核桃建园面积7.3万亩，玉米5万亩（最高亩产1266公斤），苹果面积4.1万亩，华龙果业、宇星果业等一批重点项目入驻三岔，招商引资额达2.1亿元，农民人均产粮、人均纯收入“双双过万”。社会各项事业长足发展，党建精神文明硕果累累，群众生活安居乐业，社会大局和谐稳定，统筹城乡发展稳步推进，被誉为“黄龙山上第一乡”。

【产业发展】 2014年，全乡农业生产总值2.47亿元，占全年任务的112.7%，比上年同期增长14.2%；人均纯收入13633元，比上年净增846元，增长率6.7%。人口自增率



1.63%，完成脱贫人口336人。

现代农业。依托三个万亩现代农业园区的规模、品牌、科技、人才叠加优势，积极推广应用覆膜穴贮水肥技术，大力发展畜、沼、果循环高效农业。目前，核桃累计面积7.3万亩，效益园1.8万亩，产量1760吨，产值5280万元；苹果累计建园4.1万亩，效益园1.55万亩，产量2.51万吨，产值1.04亿元，人均果业收入上万元。玉米种植5万亩，总产5.3万吨，净产值5406万元，人均玉米纯收入6000元。四条梁圣地红核桃示范基地被国家林业局首批命名，成为省内三大国家级核桃示范基地之一。现代农业规模化、产业化、品牌化水平不断提升。

土地流转。结合三岔实际，积极探索土地流转模式，涌现百亩以上种植大户56户，建立家庭农场6个，流转耕地400亩以上15个，培育职业农民100名。经验推广在延报刊登，流转成果在陕报推介。全乡共流转土地352户1408人15987.89亩，占耕地总面积的26.2%，签订土地流转合同352份，占总耕地面积的25%。

【矮化基地】2014年，依托梁家山果品集散交易中心，积极招商引资，与陕西海升果业发展股份有限公司通过土地流转的形式，采用世界领先技术，打造孟家山千亩矮化苹果示范基地一处，营造产、供、销一条龙，农、工、贸一体化的林果产业基地，引领全县果业提质增效，快速发展。

【龙蟹养殖】2014年，在瓦翁河、贝坡2个实验点积极探索以大闸蟹为代表的水产养殖，不断探索、总结适合乡域特色的养殖经验，逐步推广高效模式，优化品种结构，力争明年在全乡适宜养殖区全面展开，全面推动水产业提档升级。

【招商引资】2014年，华龙、宇星二期气调库建设顺利运营，投资额7000万元；420万元的振龙肉牛繁育基地落户梁家山；4000万元的白马庄矮化苹果基地建设、梁家山苹果集散中心等一批重点项目正在紧张建设。截至目前，招商引资额累计2.1亿元。

【基础设施建设】2014年，投资248万元实施了梁家山社区、三岔街道、广场绿化工程；融资60余万元实施了党安新村亮化工程，安装太阳能路灯60盏；投资10万元修建垃圾处理厂一处；99.8万元修建了学校至304线水泥路；85万元贝坡战备路投入使用；560万元的鲁要水泥路完工；20万元维修改建了食品药品监督管理所；60余万元的便民超市、浴室等惠民工程建成服务群众；完成、通过了孟家山3000万元抗旱保丰收项目规划设计；234万李家河农业综合开发项目投入使用；30万元的政府驻地饮水工程惠及民众；完成治沟造地1691.1亩，旧村复屋100亩；实施了长石头、李家塔300亩苹果防雹网建设。

【城乡建设】2014年，以“洁净、亮绿、清新、有序”为目标，开展环境大整治活动。截至目前，全乡共投入人力8000余人次，资金22万余元，新建垃圾池16个，新增垃圾桶220个，清理“野广告”1000余处，清理卫生死角10余处，下发简报10期、督查通报6期。各村配备保洁员和清扫工具，统一服装。抽调6名干部成立督查组，从12个村选聘了24名环卫工人，并对保洁员进行了专门培训。做到了安排科学、措施得力、目标明确，形成了政府主导、村村行动、户户参与的浓厚氛围。围绕“塬上明珠、美丽乡村”这一目标，进一步完善基础设施建设，建立了新型社区，提高了“城乡”品味。投资589万元实施了梁家山1.9公里街道景观提升工程；安装铁艺围栏5380米，铺设地砖平方20000平方米，“穿衣戴帽”28000平方米，铺设盖板1900米，实现了绿化、美化、亮化、净化。形成了层次分明、内容丰富、景随路移、环境优美、风格各异的格局。

【民生工程】2014年，完成了新农保的审核工作，为996名老人发放养老金59.76万元；发放低保金22.06万元。对12名留守儿童进行调查摸底，联合县妇联开展关爱活动，解决学习生活的实际困难。发放粮食综合补贴314.8万元，玉米良种补贴50.4万元。慰问残疾人8户，发放慰问金4000元，顺利完成“省级残疾人工作示范乡镇”创建工作任务，残疾人工作迈上了新台阶。

文教卫工作。建成农家书屋 13 个，文化广场 2 个，群众文化生活丰富多彩，农村文化阵地不断巩固；加大教育投入，改善办学条件，教育教学质量进一步提高，教育工作步入全县前列。加大农村卫生室建设，提高卫生院的医疗水平，巩固农村卫生保健网络，不断完善农村初级医疗保障体系。新型农合收缴参合费 39.8 万元，参合率达到 100%。

【拥军工作】 2014 年，积极开展全民国防教育活动，完成民兵整组、兵役登记、夏秋季征兵三大武装工作，制定了应急维稳、抗洪抢险、森林防火、兵役动员等 6 个战备方案。全乡基干民兵 20 人，应急分队 20 人，应征青年网络报名参军 13 人，应征入伍 3 人。

双拥工作。设立固定大型宣传牌 2 块，张贴宣传画 30 张，慰问优抚对象 4 人，承诺 9 件实事已全部落实到位；在全乡营造了浓厚的拥军优属氛围。同时也增强了复转军人扎根农村、建设家乡的信心，消除了不稳定因素，有效防止了涉军人员越级上访。

【纪检工作】 2014 年，严格执行党风廉政建设责任制，深入贯彻落实十八大精神及中、省、市、县关于党风廉政建设的重大决策部署，加强作风建设，整治慵懒散等不良风气，开展经常监督检查 20 余次，严肃查处违反党政纪行为。免职 2 名村干部，对 1 名站所负责人和 1 名村干部进行了“三问”和警示训戒处理。同时，紧抓宣传教育不放松，结合群众路线教育，开展党性党风和党纪教育，落实《廉政准则》，深化廉政文化进村、进户、进群众之心的“三进”活动。在黄纪网、延纪网、延安日报先后报道三岔纪检监察工作好的经验和做法，不断推动三岔乡党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。制定推行了三岔乡村民监督委员会“1+3”工作法，并在全县得到推广。

作风建设。开展“为民务实清廉”主题教育实践活动，突出抓好干部作风建设，认真贯彻“一岗双责”的要求，落实了“五个一”制度及“八项”规定，乡党委领导和村支部书记、村委会主任填写党风廉政建设责任书，召开了 4 次民主生活会和 3 次述职述廉会议。认真执行了干部廉洁自律规定，制止奢侈浪费行为，

开展了各项清理纠正工作，减少会议次数，禁止公款吃喝，取消村级招待，提倡婚事新办、丧事简办。弘扬“5+2”、“白+黑”奉献精神，聚精会神干事业，一心一意谋发展。加快推进便民服务大厅建设，抓好群众满意基层站所（服务窗口）创建。人大代表建议、意见办结率达 100%；完善机关管理制度 52 项；规范了财务管理，落实党风廉政建设责任制，政府公信力和群众满意度显著提高。

【平安建设】 2014 年，签订社会治安综合治理工作目标责任书 21 份；开展大走访活动 12 次，化解矛盾 12 起。全面实施“六五”普法规划，社会学法、知法、守法、用法氛围浓厚。

【安全生产】 2014 年，注重护林防火工作，签订目标责任书 30 份，悬挂横幅 18 条，出动宣传车 82 辆次，强化了森林管护，全乡无火灾发生；摸底排查出危房危窑 114 户 297 人 325 间（孔），发放整改通知书 114 份，实行动态管理和销号制，防汛工作进一步加强，群众生命安全得到有力保障；开展交通大排查 12 次，全乡无大的交通事故发生。

森防工作。2014 年，突出抓好森防工作，严控火源管理，抓好两支队伍（半专业和专业扑火队），搞好三项工作（宣传、巡查、奖励），做到四个到位（车辆、人员、机具、通讯设备），确保森林资源安全。

【党建工作】 2014 年，按照守信念、讲奉献、有本领、重品行要求，加强村干部规范化管理，狠抓党建责任制的落实，健全基层党建考评机制。

全面推行群众评议基层干部“一述双评”制。以述前准备“十个一”为切入点，广泛征求干部在“四风”方面存在的问题，全方位的接受群众监督和评判，促进干部作风转变；

“三诺双为”。本着“立足支部实际、立足党员实际”的原则，加强督查，严格考评，确保每名党员积极主动承诺、践诺。使全乡有承诺能力的 262 名党员公开承诺事项 515 件，党员与群众结成帮扶 186 对，充分发挥了党员的示范带头作用；

“三个一”活动。认真落实党内激励关怀

“十个一”机制，加强对党员的管理，树立典型和旗帜，以务实的态度和作风切实把组织建设推向深入；以“四警四干”包村为抓手，全面推进领导干部包扶低收入村（户）工作，目前，全乡参与“三问三解”活动干部68名，联系服务群众432人，办实事办好事152件，赢得了群众的信任和支持。也促进了干部作风的大转变。

【土地流转】 2014年，积极探索土地经营权担保、抵押资产处置等机制，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式，向种植大户，专业合作社、家庭农场有偿流转；结合大户引领、合作经营、家庭农场三种模式，在352户1408人15987.89亩的基础上，力争流转2000亩，土地流转率达30%。不断完善“公司+基地+职业农民”等有效机制，加速产业化进程，使群众在生产、流通等各个环节获益，为推进3个万亩产业园区建设奠定扎实的基础。2014年，按照“田成方、路相通、林成网、渠相连、土肥沃、作业机械化”的要求，高标准实施沟道造地1000亩。

【社区建设】 2014年，按照“田园县城，美丽乡村”的建设要求，加快梁家山、三岔两个新型社区建设。2014年投资100万元硬化李家庄村间巷道，采取一事一议的办法筹资50万元实施严家畔村路灯亮化及三岔街道生产桥维修工程。梁家山社区继续做好项目的尾留收官工作，打造成美丽乡村建设的示范点。同时加强社区功能服务建设，争创省级生态乡镇，省级园林乡镇。

【素质工程】 2014年，整合培训资源，认真实施“新型农民科技培训”和“农村实用人才培训”，完成7个村新型农民科技培训示范点建设，全年农村劳动力专业技术培训人数比上年增加20%；争取每户都有1-2个科技明白人，使每个新增的农村劳动力都能掌握1-2门实用致富技术。

【两委换届】 2014年，加强组织领导，严把操作程序，严明工作纪律，认真做好撤并重组后四条梁、长石头、三岔、李家庄、孟家山、

木昌桥、梁家山7个村的两委会换届换届工作，确保换届风清气正，圆满完成。

【债务化解】 2014年，加强对村级“一事一议”筹资筹劳的监督管理，开展专项审计，严禁违背农民意愿举债搞建设，坚决制止发生新的债务。对于撤并后的曹家塬、申家塬、李家塔、陈村、贝坡5个村清理核实村集体债务，实行分类处理，积极探索债务化解措施和办法，区别轻重缓急，优先化解与农民利益直接相关、基层矛盾比较集中的债务，加强村级集体资产处置管理，切实做好各项交接工作。

【惠农政策】 2014年，严格按政策落实好新农保、新农合、粮补、综合直补等一系列的惠农政策，确保各种补贴按时足额发放到位；新农保、新农合参保率达到100%；加强低保、五保的管理，摸清低保、五保的详细信息，做到应保尽保，保证全乡的弱势群体都能享受到政府的关怀，对于突发性自然灾害，第一时间上报，争取上级资金，减少灾害的损失。做好优抚及残联工作，积极维护残疾人的合法权。

【招商引资】 2014年，采取“思想上放开，工作上放手，政策上放宽，体制上创新，机制上创优”方法，强化措施，加大投入，使白马庄千亩矮化苹果基地、梁家山万吨气调库、四条梁果库、振龙肉牛繁育基地等一批重点项目落户三岔，项目到位资金突破5000万元。

（供稿：刘建平）

范家卓子社区

【领导机构】

主任：严鹏（2014年1月任）
秦莉（至2014年1月）
副主任：贺虎成 刁强

【概况】 范家庄子，清光绪十年（公元1874年）因最初有范氏人家在此居住而得名（因方言“庄”、“卓”发音相似所以习惯上又称范家卓子）。



范家卓子位于黄龙县城东南 16.2 千米（实际距离 37 千米）处，东临红石崖社区、西邻界头庙镇、北邻石堡镇、南与澄城县相接。属渭北旱塬与黄土高原交界沟壑区，海拔 800~1000 米。社区驻地范家卓子村。

1946—1947 年国民党统治时期，属黄龙设治局三民乡，是韩合游击支队的活动区。1948 年范家卓子获得解放，1949 年民主建政后属黄龙县二区（界头庙区）人民政府管辖，分范家卓子、金盆和高粱三个乡人民政府。1955 年三乡合为界头庙区范家卓子乡。1958 年成立和平人民公社，分设范家卓子和高粱两个管区。1961 年并入洛川县界头庙人民公社，1961 年黄龙县建制恢复后又为范家卓子人民公社，1984 年更名为范家卓子乡，2011 年撤乡并镇中并入界头庙镇，更名为范家卓子社区服务中心。

2014 年，辖范家卓子、相里、碾子塬、高粱 4 个村民委员会，32 个村民小组。

2014 年，辖区总人口 2273 人，其中农业人口 650 户 2118 口人，664 个劳力。常住人口 2016 人，流动人口 319 人。总人口中，有男性 1363 人，占 59%；女性 910 人，占 41%；14 岁以下的 146 人，占 5.8%；15~64 岁的 1844 人，占 80.8%；65 岁以上的 306 人，占 13.4%。总人口中，以汉族为主，达 2250 人，占 99%；有羌族、回族 2 个少数民族，23 人，占 1%。人口出生率 10‰，人口死亡率 12‰，人口自然增长率 -2‰。

总面积 73 平方千米。地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，全境桑叶形，地区差别明显。最高海拔 1000 米，最低海拔 800 米。

属季风型大陆性山地气候，气候温暖，与渭北台原相似，最热月平均气温为 22℃，极端最高温度为 38℃；最冷月平均气温为 -4.5℃，极端最低温度为 -18.3℃，无霜期较长。年降水量 550 毫米左右。

森林覆盖率 52% 以上，乔木 60 余种，灌木 50 多种；在林下、林缘的草本植物 206 种，可供药用的植物达 275 种，林中还有鸟类 50 多种，兽类 20 多种。

主要自然灾害有霜冻、干旱、冰雹、连阴雨等。低温冷冻出现概率 92%，主要受西伯利亚寒流和冷空气影响。

辖区有耕地 24000 亩（含土地确权），人均

9.4 亩，主导产业以核桃、玉米、苹果为主。2014 年农业总产值达到 5660 万元，畜牧业以养猪、牛为主，2014 年年末猪出栏 1484 头，年末存栏 1100 头。2014 年年末，拥有大型农业机械 86 台（辆）、小型农机普及率 96%。境内主要特产有核桃、苹果、中蜂、玉米、土鸡、生猪养殖。

【文化艺术】 2014 年，辖区 4 个村委会全部建起文化活动室，活动室占地面积均为 45 平方米，且配备了书柜、图书、报架、报纸、扩音设备等。

范家卓子历史文化悠久，境内有魏长城和长安梁古文化遗址两处，距今已有 3000 年历史，自然风光宜人，“黄龙八景”中“罗谷丹霞”和“岳中奇观”就位于范家卓子境内。

【教育】 2014 年，有幼儿园（所）1 所，在园幼儿 47 人，专任教师 2 人；小学 1 所，在校生 146 人，专任教师 17 人。小学适龄儿童入学率 100%，小升初升学率 100%，六年义务教育覆盖率达 100%。学校为范家卓子中心小学与范家卓子幼儿园。

【科技】 2014 年，全乡有各类科技人才 82 人，其中专业技术人才 47 人，经营管理人才 6 人，技能人才 14 人，农村实用人才 173 人。

【医疗卫生】 2014 年，全社区有各级各类医疗卫生机构 2 个，专业卫生人员 5 人，其中执业医师 3 人，执业助理医师 2 人，卫生室 1 个，系范家卓子村卫生室。新型农村合作医疗参保率 100%。养老保险参保率 100%。

【体育】 2014 年，有体育场地 3 处，体育社团 2 个，各级社会体育指导员 5 人。经常参加体育活动的人员占常住人口的 23% 以上。

【广播电视】 2014 年，全社区广播电视“村村通”项目覆盖率达 99%。全社区所辖 4 个村各有一个远程教育平台。

道路交通。范家卓子由 1 条县级公路贯穿全社区 4 个村，为社区驻地至界头庙镇约 19 千米。2014 年末，道路长度 57.77 千米；已基本

实现“村村通”柏油路。

公共交通。2014年，通往县城班车线路1条，运营车辆1辆，为中巴车，全乡拥有小轿车58台，各类农机车辆户均1辆。

邮政电信。2014年，有邮政网点1个，投递点7个，乡村通邮率100%；全年投递国内函件7600件，国内汇票业务完成0.041万笔，国内异地特快专递信件完成0.093万件，征订报纸1.7万份、杂志0.42万册。

电信企业1家，服务网点1个；电话用户普及率达到95%，比上年提高9个百分点；移动电话用户0.19万户，移动电话普及率为95%，比上年提高5个百分点。

社会保障。2014年末，有五保户30户31人，其中集中供养的21人；享受低保129户314人（占全社区总户数的20%，总人口的13%）；优抚对象18人；农村医疗救助28人次，农村临时救助105人，次救助金额58400元。

供电。全社区年售电量累计完成1086960千瓦时，综合电压合格率99.55%，供电可靠率94.98%。

给排水（无工业用水、排水）。全社区96%人口已实现自来饮用水。

园林绿化（森林资源）。2014年，辖区森林总面积61.3平方千米，森林覆盖率达52%以上。

（供稿：张海浪）

红石崖社区

【领导机构】

主任：陈俊峰（2014年1月任）

副主任：吉建龙（2014年1月任）

肖楠（2014年3月任）

【机构变更】2014年8月，红石崖社区按照优化结构、合理布局、规模适度、有利发展的要求，结合各村实际情况，进行撤村并组，具体情况如下：将军庙村委会及3个村民小组、渠佐村委会及5个村民小组、冯家河村委会及3个村民小组并入红石崖村委会后，红石崖村委

会共有10个村民小组。保留木耳坪村委会，并将木耳坪4个村民小组撤并成3个村民小组；保留十亩地村委会，并将十亩地5个村民小组撤并成3个村民小组。

【概况】红石崖社区位于黄龙县东南34千米处，地处黄龙、澄城、合阳三县交界，有“鸡鸣闻三县”之称，地形呈两川三梁，属土石质低山区。总占地面积111平方千米，辖6个村委会，26个村民小组，398户1176人，现有耕地总面积10636亩，新增土地面积3000亩。2014年农业总收入1276.11万元，粮食总产3497.9吨，人均纯收入8305元，较上年增长15%。主导产业以核桃、花椒、大田蔬菜及畜牧养殖为主，2014年底已形成了“川道蔬菜梁上蜂、遍地核桃为支撑、舍饲养殖上规模、育苗三产做补充”的科学发展格局。

【统筹城乡】2014年，社区积极鼓励做深核桃加工产业，协调发放小额扶贫贷款15万元，总投资59万元，建设完成了核桃烘干场3座，有效缓解秋淋季节对核桃收获造成的压力；完成红石崖和渠佐村苗木繁育100亩；总投资350万元，建设完成将军庙肉牛养殖基地，其中包括牛舍、牛场、饲料库5000多平方米，引进肉牛300头，购置相关设备并进行了场区道路硬化、绿化等。积极协调县水利局，实施完成了冯家河和木耳坪两处饮水灌溉工程，完成投资100余万元；投资10万元完成了十亩地2000米人畜饮水管道铺设及水窖维修工程；投资29万元完成了冯家河村600米巷道硬化和绿化，争取一事一议项目补助完成了红石崖村枣林子组的巷道硬化工程和寨头河、冯家河太阳能路灯8盏；投资67万元完成了渠佐整村推进工程，对村庄进行了全面绿化、美化、亮化，同时建设蜂台166座，建设了休闲广场并配备了健身器材，安装太阳能路灯8盏，栽植各类花卉苗木9000株；配合县交通局完成了吉渭路红石崖段大修、十亩地到风口子5.3千米水泥路铺设、渠佐到黑家湾砂石路铺设等工程，积极争取实施了冯家河5.6千米、将军庙10千米通村油路的修补罩面；避灾移民搬迁摸底工作全面完成，共有60户220人达成进城协议。



【主导产业】 2014年，全社区核桃总面积13760亩，完成核桃规范建园760亩，超额完成260亩，示范园建设200亩，低产园改造1500亩，育苗105亩，高枝改优1万余头。组织农业专业技术人员培训4次410人，积极联系核桃包抓部门共投资10万元做好效益园提升332亩，真正把这一拳头产业做精做强。

中蜂养殖。2014年，通过社区干部的努力和示范养殖户的带动，全社区共发展中蜂养殖示范点3处，养殖户137户，百箱以上养殖大户5户，协调发放蜂箱350套，累计养殖已达4000箱。

蔬菜种植。2014年，社区按照“政府引导、项目扶持、技术支撑、户户参与”的发展思路，采取“大户带动，小户跟进”和“合作社+农户”的方式，共发展大田蔬菜2000余亩，争取市级露地蔬菜补贴600亩，新建日光公棚10座，并积极联系县农技推广站专家对蔬菜种植现场培训3次130余人次，菜农科学种植水平不断得到提高。

畜牧养殖。通过政策扶持、培育大户、鼓励小户、技术跟进、服务到位等做法，社区养殖规模不断扩大，畜禽存栏大幅提升。截至2014年底全社区牛存栏2060头，出栏1100头，优质肉牛改良32头，培养群众专家2名；羊存栏912只，出栏693只；猪存栏1150头，出栏1250头。禽存栏14250只，出栏9500只。从省、市争取项目资金110万元。

【文化事业】 2014年，完成了将军庙和木耳坪村农家书屋建设任务，全面实现了书屋全覆盖，寺家河龙王庙已完成非遗申报工作，并上报县宗教局备案。

【群众路线教育实践活动】 2014年，按照镇党委的总体部署，社区牢牢把握“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，扎实有序推进各个环节，实现了高起点开局、高标准开展、高质量推进，取得了明显成效。活动期间，班子成员共深入村组调研36次，走访入户320余户，组织集中学习20次，观看爱国主义教育片4次73人，领导干部平均撰写笔记1万余字，以村民小组为单位累计召开意见征询座谈会26

场次，发放党群干群连心卡300余份，发放征询意见表310份，征询群众意见建议6大类72条，其中包括班子及班子成员“四风”、产业发展、基础设施建设、民生保障和其他意见建议。2014年底已整改落实41条，9条列入明年计划，22条需长期坚持整改。结合路线教育活动召开社区民主生活会、村支部组织生活会和党员大会，评出后进党员4名，分别进行谈话，制定了详细可行的帮教措施。

【党建“123”工程】 2014年，按照“提素质、增活力、全覆盖、强服务”的总体要求，多措并举，抓好党组织、党员干部的教育管理，提升了党员的在党意识，努力实现一个党组织就是一个战斗堡垒，一个党员就是一面旗帜。圆满完成了群众评议基层干部“一述双评”工作，7个支部共推选群众代表27名，班子成员走访调研12次，征询意见18条，3名领导针对问题进行了公开述职，通过“述”“评”架起了党群干群连心桥，进一步消除了误解，增进了信任。“三诺双为”工作中7个党支部66名党员共承诺事项99条，63条已兑现，36条列入明年计划。按照“重管理、强监督、勤考核、练能力、促发展”的要求严格大学生村官管理。远程教育全年7个站点无“零点击”。

【党风廉政建设】 为了切实转变干部作风，增强为民服务意识，社区始终坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，全面贯彻落实中央“八项规定”“六条禁令”和石堡镇“七项制度”，坚决扼杀“四风”方面存在的问题，确保了领导干部的清正廉洁。今年来，共处理信访转办件2起，办结2起。

【三创工作】 2014年，重点治理了农村脏、乱、差现象，实施了改水、改厕、改圈项目，群众居住环境得到了改善，生活习俗得到了改变。同时以文明村创建活动和文明家庭评比活动为契机，在全乡大力弘扬文明和谐新风。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，不断提高农村群众道德素质和文明程度，全社区精神文明建设水平得到提升。

【精神文明建设】 结合创文工作，以全面贯彻《社会主义核心价值观建设实施纲要》为重点，广泛开展“讲文明、树新风”活动，开展“信仰、信念、信心”系列宣传教育，把社会主义核心价值观建设融入精神文明建设全过程。深入开展“创建学习型党组织、争做学习型党员”活动。深入开展“我推荐、我评议身边好人”、“道德模范”评选和志愿服务活动；广泛开展“十星级文明户”“五好家庭”“好公婆”“好媳妇”等评选活动，拓展创建工作领域，引导广大群众参与文明创建活动，推进社区精神文明建设。

【计划生育】 2014年，加大单独二孩政策宣传力度，发放宣传单400份，宣传手提袋212个，组织计划生育政策咨询活动4次300人；社区全年出生人口4人，其中一孩3人、二孩1人，死亡15人，人口自然增长率为-9.72‰；计划生育率达100%；避孕节育措施落实及时率91%；出生统计准确率达100%；重点对象“三查”率达96%；孕前健康检查率达100%；农村已婚育龄妇女生殖健康服务率达95%；流动人口享受计划生育免费服务率达91%；计划生育家庭优惠政策兑现率达100%；全员人口数据库信息准确率及服务率达98%；计划生育群众满意率达98%；依法行政落实率达100%；

【护林防火】 2014年，针对地处三县交界及外县防火意识淡薄的现状，社区联系周边接壤地黄浦庄、赵庄负责人和临近村干部召开了2次护林防火异地联防联席会议，达成了共识，形成了合力，达到了联防联治、有效管控的目的。严格落实防火“十包责任制”，扩大宣传区域，强化宣传措施，强力推进截杆5000余亩，调整组建了24人的半专业应急扑火队，健全了防火器具、装备配置，全面落实重点区域、重点时段、重点人群的防火责任和保障措施，确保了辖区内的森林资源和人民群众生命财产安全。通过社区全民努力，截至2014年底辖区内未出现一起火警现象。

【防汛工作】 2014年6月，除原有的24户灾后重建户全部搬迁外（1户人住敬老院），社区还组织包片领导、包村干部和村干部对26个村

民小组逐户进行了摸底排查，凡房窑存在安全隐患的住户统一进行疏散，主要采取投亲靠友和居住偏房的方式。把排查当中发现的轻微安全隐患58户213人全部纳入了避灾移民搬迁的行列之中，并大力宣传和鼓励进城落户。2014年年底，已报名13户41人。

【安全生产】 2014年，积极开展道路交通安全和安全隐患大排查，刷写标语23条，制作横幅7条，发放宣传资料300余份，组织工作人员对全社区6个地质灾害点重新进行了核实，确定了监测人，明确了责任，2014年无一起安全事故发生。协同派出所、司法所积极开展校园周边环境治理工作，辖区内无一例辍学现象和不安安全事故发生。

【食品、药品监管】 2014年，重点对社区区域范围内的餐饮服务单位、食品流通单位、农村家宴开展专项整治活动15次，发放宣传资料160余份，未发生1起食品、药品安全事故。与各村签订了《红石崖社区2014年食品药品安全工作目标责任书》，并按照任务指标定期对小作坊、商店等进行监督检查。

（供稿：曹焜）

柏峪社区

【领导机构】

书记：吴学民（至2014年1月）

主任：朱宏涛（至2014年1月）

孙璞（2014年1月任）

副主任：孙斌 张文良

【机构变更】 2014年1月，撤销柏峪社区文化站并入白马滩镇文化站。

2015年6月，撤销柏峪社区计生站并入白马滩镇计生站。

2014年8月实行镇村改革，白马滩镇柏峪社区原有村委会4个，依据相关文件精神，结合各村实际将部分村委会调整合并，经换届选举合并后全社区共有村委会2个。具体是：石珂村并入了柏峪村；王庄村并入了乱麻科村。



白马滩镇柏峪社区原有村民小组 14 个，合并后现有村民小组 8 个，共撤并村组 6 个。

乱麻科行政村：撤销乱街、营儿组并入乱麻科组。

撤销 2 个村民小组，保留王庄、五角树、乱村、乱麻科 4 个村民小组。

柏峪行政村：撤销井儿组并入石珂组，将柏东、柏西组撤并为柏峪组，撤销雷家圪台组并入寺儿组。

撤销 4 个村民小组，保留下柏峪、柏峪、石珂、寺儿 4 个村民小组。

【概况】 白马滩镇柏峪社区位于黄龙县东南部，西连大岭，东接韩城，距韩城市 33 千米，距县城 56 千米，大柏路贯穿全境。区域总面积 96 平方千米，地形为山川相间多石山，平均海拔 860 米，年均气温 16.8℃，年均降水量 750 毫米，无霜期 180 天左右。境内生态环境和温湿气候宜人怡游逸生，林草面积 93.49 平方千米，林草覆盖率达 97%。是国家一级保护动物金钱豹、褐马鸡的重要栖息地，是全国重点森林防火和重点野生动物保护区。黄龙县最高点摘星台（海拔 1783 米）和最低点白杨树咀（海拔 643.75 米）都在柏峪辖区，被誉为“黄土高原上的九寨沟”。

柏峪社区辖 2 个村委会、8 个村民小组、3 个驻社区单位，总人口 442 户 1266 人，其中农业人口 442 户 1260 人，有耕地 3961 亩，人均 1.4 亩。2014 年，全年农业总产值完成 723 万元，占全年任务的 100%；农民人均纯收入完成 6849 元，较上年增长 203 元。人均产粮 1241.5 千克，占全年任务的 100%；核桃规范化建园完成 100 亩，占全年任务的 100%；人口自增率控制在 -1‰ 以内。全年无重大安全事件发生，保持了全镇社会和谐健康快速发展良好势头。

【经济状况】 2014 年，全社区核桃面积 5100 亩，花椒 2000 亩，中蜂 4000 箱，农家乐 65 户。以新型农村示范社区为引领的农村基础设施显著改善，农村面貌焕然一新；幼儿园、下柏峪河堤等重点建设项目已经完成；以神道岭景区建设、下柏峪乾朗湾安置小区、王庄休闲养老中心等建设为重点的旅游开发产业蓬勃发展；以柏峪庆鼓、根雕等民俗文化和厚重的人

文历史传承为主的农村精神文明及文化建设丰富多彩。全社区呈出一派经济蓬勃发展、社会和谐进步、群众安居乐业的新气象。

【产业发展】 2014 年，柏峪的“核桃花椒、乡村旅游、特色种养”已成为农民增收致富的三大主导产业。

核桃花椒。2014 年，新增核桃面积 100 亩，提升效益园 1000 亩，高接换优 1100 亩，育苗 17 亩。进行各类技术指导 6 次，受训达 370 人次；依托柏峪干果专业合作社，在核桃加工销售上做文章，在花椒深加工上下功夫，不断延伸产业链。

生态旅游。神道岭景区成为全县首家 3A 级景区，景区建设取得了新的突破。农家乐规模继续扩大，今年新开 5 户，达到了 65 户。组织经营户到礼泉袁家村进行学习，开阔了视野，为规范管理，提高菜品质量和花样打下了基础。参加了延安周边十个地市旅游广告展播，安装大型宣传牌 5 块，印制了新的宣传册。神道岭成为陕西广角俱乐部等 5 家省内知名摄影协会和延安鲁艺学院的摄影采风基地。

特色种养。2014 年，春季严重的低温灾害，柏峪社区提出了以旅游、三产、特色种养促进农民增收的措施。壮大中蜂舞龙头，寺儿村整村推进，全村 16 户在房前屋后或附近山林里发展中蜂，马坡国武养殖中蜂近 300 箱。全社区总规模已达 4000 箱。在乱麻科村租地 10 亩，铺设道路、修建水池，建设了现实版的开心农场，让游客自己种菜、采摘，享受田园风光。通过几次流转，使土地亩均增值 5~8 倍。娃娃鱼养殖喜获成功，经济效益十分明显。土鸡、森林猪等发展迅速。同时要求境内建设工程尽量使用当地农民工，鼓励群众外出务工，农民增收渠道增多。

【项目建设】 2014 年，柏峪加大投项目资规模。引进韩城通德公司投资 3000 万元建设王庄养老休闲中心。现在已完成投资 1500 万元，建设了养老中心、水上乐园、滑索、滑草、山地摩托车、真人 CS 等项目。韩城中汇公司投资 2000 万元建设苏岭老年公寓，2014 年底，已经全面开工建设。投资 800 万元续建的下柏峪移民新村现已建成，可以改善 79 户 315 人的居住

问题。将 60% 的人口集中到中心社区，95% 的人口集中到主川道。投资 600 多万元的柏峪中小河流治理项目已经完工，该工程建成后可防百年一遇的洪水；投资 500 万元的神道岭二期工程，现已完成木屋酒店、悟道园，南山门等正在加快进度；投资 240 万元完成农村危房改造工程，新建、改造农村危房 81 户。投资 280 万元的农家乐升级改造，知青文化广场、社区垃圾填埋场、幼儿园等工程已经完工。

【三问三解】 2014 年，扎实开展低收入村（户）包扶工作，包扶领导经常深入村、户进行调研，签订了目标责任书，完善了五年发展规划和年度项目计划。投入包扶资金 100 多万元，修建入饮工程 2 处，硬化村内巷道 1.5 千米，购买蜂箱 400 个，包扶贫困户 31 户，包抓核桃示范园 210 亩。

【三创工作】 2014 年，彻底整治脏乱差。统一了住房外墙颜色，即上白下灰。对公路沿线进行了绿化美化，栽植五角枫、青椴等 1000 多

棵，冬青、月季 10000 余株，绿化面积 2 万多平方米。建成了王庄、乱麻科、下柏峪等 6 个健身小广场。实施了石珂、雷家圪台、柏峪、乱街等 7 个自然村的村间巷道硬化，实现了全乡村村巷道硬化的目标，改善了群众出行条件。现在的柏峪处处干净整洁、环境优美，乡村面貌焕然一新，最美乡村魅力无限，群众幸福指数大幅提高。

【防汛、防火】 2014 年，针对社区汛情，加大排查力度，及时搬迁危房危窑群众，确保了人民生命财产安全。对 36 户房屋严重受损群众分别采取进社区、进县城和就地自建方式解决住房问题。受灾群众已经全部安置到位。

2014 年，完善防火奖惩办法、责任追究办法、24 小时值班制度、机具库管理办法等 12 项管理制度。层层签订目标责任书。加大宣传力度，严格火源管理，成立了应急防火抢险大队，配备了防火器材，确保森林安全。

（供稿：卜爱宝）