



黄龙县地方志年鉴编纂委员会 编

比例尺 1:33 000 0 3.3 6.6千米

黄龙县



黄龙县行政区划图



县城全景

延安市



中共黄龙县委书记 刘亚宁



黄龙县人民政府县长 任高飞



2015年4月17日上午，省委常委，组织部部长毛万春（前左三）到黄龙县三岔乡四条梁村曹家坝组、中心敬老院、水磨湾片区、石堡镇政府，就全县基层党建、产业发展等工作进行调研。



2015年5月29日，副省长、省公安厅厅长杜航伟（前左二）一行深入黄龙县，就基层公安改革工作进行调研。



2016年7月7日上午，原陕西省人大常委会副主任陈再生（右五）在省林业厅副厅长拓平（右七）和黄龙县委常委、统战部部长中龙及县相关部门同志的陪同下，深入圪台乡南峪村七影山鸡养殖场、大刚繁育养殖点和白岩村中蜂养殖点进行工作调研。



2015年6月24日，省民政厅副巡视员朱圣根（左二）带领省级双拥模范县考核组，对黄龙县双拥模范县创建工作考核验收。图为朱圣根听取人武部部长李曾权（左一）汇报工作。

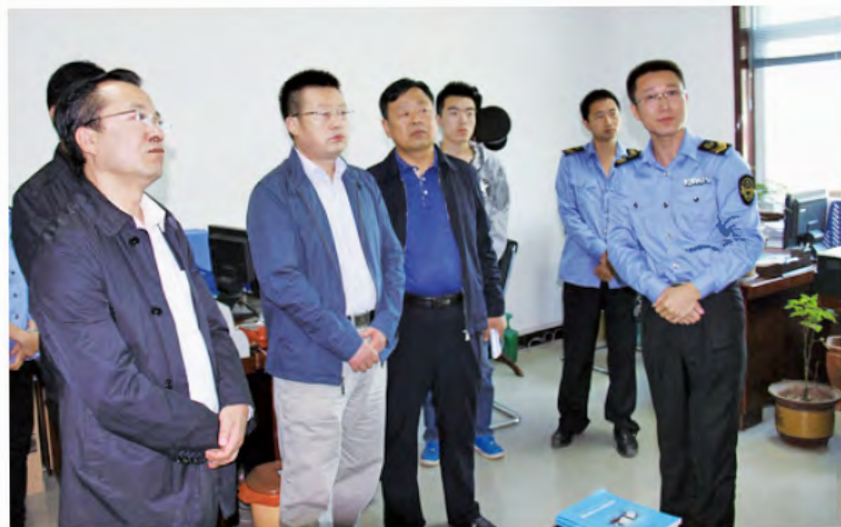


2015年8月6日，省林业厅副巡视员郝怀晓（前左二）、省天然林保护工程管理中心高级工程师郭东霞（前左三）、省林业信息宣传中心工程师孙阳（前左四）、市林业局总工程师姜凤鹤、市绿化办主任马明福组成的五人专家组，对黄龙县全国绿化模范县创建工作实地核验。



2015年3月18日，省女戒毒所所长刘海燕（左二）一行在县委副书记、县政法委书记张智勇，县司法局局长雷玉苗等人的陪同下，检查指导司法行政工作。

2015年9月14日至15日，陕西省食品药品监督管理局局长、省食安办主任胡小平（左二），省局总工程师曾锦川，省局副调研员张伟峰一行三人对黄龙县省级食品安全示范县创建及食品药品监管工作进行调研。县长任高飞（左一）陪同调研。



2015年10月11日，中共陕西省委常委、延安市委书记徐新荣（右二），中共延安市委常委、市委秘书长薛海涛（左二）到中蜂工业园区中蜂养殖场查看中蜂养殖情况。中共黄龙县委书记刘亚宁（左三）、黄龙县人民政府县长任高飞（右一）陪同调研。



2015年10月22日，省档案局局长王建领（左一）率省、市局领导一行10余人检查指导黄龙县档案工作。延安市委档案局局长方勇平（左二），副局长马彦平（右二），县委常委、宣传部部长高竹莲（右一），县档案局局长王建忠（右三）陪同检查。



2015年12月3日，市委副书记、市长梁宏贤（右三）带领市政府办、财政局、扶贫局、林业局等部门负责同志深入黄龙县调研精准扶贫工作，并向基层干部群众宣讲十八届五中全会精神。



2015年10月19日至20日，市政协主席师合林（前左二）带领班子成员和各工作机构负责人，对黄龙县城市建设规划、新能源产业开发、发展特色产业、生态旅游产业等工作进行调研。



2015年7月16日，县长任高飞在界头庙镇召开黄龙县新能源建设项目调度暨生态工业园区座谈会。



2015年5月7日，中共延安市委常委、宣传部长薛义忠（前排左一）考察黄龙县新演播厅。



2015年4月12日，县委副书记张智勇（左三）一行深入岷岭乡查看核桃防冻工作。



2015年8月27日，县委常委、常务副县长李富荣（中）带领县国土局有关负责人对界头庙镇地质灾害防治工作进行检查。



2015年5月5日，延安市委副书记杨霄（右三）调研黄龙县中峰工业园区，黄龙县县长任高飞、副县长高威陪同调研。



2015年12月25日，黄龙县委常委、县人民政府副县长崔红德（右四）带领县交通局负责人深入国道242旗杆庙越岭段公路改建工程施工现场开展调研指导。



2016年1月28日上午，县委十二届六次全体(扩大)会议召开。县委书记刘亚宁主持会议并讲话。



2015年5月28日，全市县(区)保密工作现场推进会在黄龙县隆重召开。市国家保密局局长李延洲、市国家保密局副局长曹道君以及全市13个县区国家保密局负责人参加会议。



2015年2月16日上午9时，政协黄龙县第八届委员会第五次会议在县委五楼会议室开幕。



2015年6月11日，省委外宣办、省政府新闻办“送培训下基层”第七期活动走进黄龙，黄龙县全体在家县级领导、乡镇党委书记、乡镇长、县委、政府部门及管理机构、事业单位、群团组织负责人、部分大学生村干部等180余人参加培训。



2015年2月26日至28日，黄龙县560余名科级干部参加学习贯彻党的十八届四中全会精神轮训。



2015年6月23日，国家蜂产业技术体系专家、安徽农业大学教授余林生到黄龙为该县蜂农授课。



2015年7月24日，由省疾控中心主任孙养信带队的省爱卫办专家组，对黄龙县创国卫病媒生物防制工作进行考核验收。



2015年10月17日下午，在市委网信办和团市委联合召开的“延安青年新媒体联盟”成立暨“延安网络好声音”十大宣言发布会上，“黄龙宣传”微博微信作为全市有影响力的新媒体应邀参加。



2015年9月29日，由县委组织部牵头，县委党校、县监察局、民政局和财政局联合举办的新任村干部培训班开始授课。



2015年11月4日上午，黄龙县委常委班子举行“三严三实”第三个专题第一次研讨交流。



2015年10月10日，全县信访工作联席会议在县政府六楼召开。市人大常委会副主任冯伟、县政协副主席张庆华应邀出席会议，县长任高飞主持会议并讲话。



2015年11月5日上午，黄龙县召开“2015年政风行风测评大会”，县委常委、常务副县长李富荣出席会议并讲话，县纪委监察局、纠风办及各参评单位负责人，部分党代表、人大代表、政协委员、党政和社团代表，各乡镇纪委书记，各纪工委书记等100余人参加会议。



2015年11月19日至20日，黄龙县纪委举办全县纪检监察干部思想理论和业务知识培训会。



2015年12月10日，县人民银行、中小企业局会同有关金融机构组织召开“黄龙县银企对接暨融资培训会”。副县长黄利荣参加会议并作重要讲话。



2015年12月3日，黄龙县人民调解工作现场会在白马滩镇召开。省司法厅、市司法局、县级各相关部门领导、各乡镇（社区）调委会负责人、司法所所长、行业调委会主任等50余人参加会议。



2015年12月11日，延安市小学课堂教学改革现场推进会在黄龙县举行。



2015年12月7日，省委第十巡视组进驻黄龙县开展巡视。



2015年12月16日上午，黄龙县召开县委党的群团工作会议。县委书记刘亚宁、县长任高飞分别作重要讲话。



2015年4月20日至21日，市政协副主席霍满鹏（左一）一行到黄龙县调研基层医疗卫生改革情况，并召开座谈会了解黄龙县医改遇到的问题及困难。



2015年5月26日，县委书记刘亚宁（左四）、县人民政府副县长高威评（左二）带领县委办、县扶贫办等部门负责人深入到界头庙镇和三岔镇专题调研精准扶贫工作开展情况。



2015年7月1日，黄龙县全体在家县级领导和乡镇党委书记到黄陵县开展践行“三严三实”主题党日活动的。



2015年6月28日，人大常委会主任严向民（左一）带领人大办、农发办主要负责人深入白马滩镇柏峪社区王庄组开展包扶工作。严向民对帮扶措施落实情况进行详细了解。



2015年9月15日，黄龙县召开“全县办公室系统纪律作风整顿活动动员大会”。会议由县委常委、副县长崔红德主持。



2015年5月7日，县长任高飞（右一）深入吉家河村结对贫困户家中，通过走访座谈的形式，精准分析致贫原因，实行“一户一法”，力求做到帮扶而不替代、扶贫与扶智相结合、个人帮扶与示范带动同步，确保实现年底脱贫。



2015年5月6日，县政协主席陈怀义（左二）一行3人深入红石崖社区冯家河村开展精准扶贫工作。



2015年1月30日，县委常委、县纪检委书记张宏江（前一）一行深入岷岭乡马蹄掌村，为困难群众送上了米、面、油、棉被等慰问品和慰问金。



2015年5月7日，县委副书记、政法委书记张智勇（左一）深入水磨湾村，实地走访结对帮扶贫困户。

2015年8月21日，县委常委、组织部部长何振渊（左一）来到圪台乡，深入田间地头，走访乡村干部、贫困户，了解农户生产生活情况，调研推进精准扶贫工作。



2015年5月7日上午，县委常委、常务副县长李富荣（中）深入白马滩镇灵火村走访结对帮扶贫困户。



2015年5月13日上午，县委常委、宣传部部长高竹莲（右一）一行深入瓦子街镇走访贫困户。

2015年8月24日下午，县委常委、县人民政府副县长崔红德（右三）赴界头庙镇石月村和小峪村，实地了解两户贫困户近期的精准扶贫进展情况，征求贫困户意见，进一步研究工作中的措施和存在的问题。



2015年12月24日，县委常委、统战部部长申龙（左二）深入城西清真寺宗教场所，就宗教政策的贯彻落实情况及宗教贫困工作开展调研。





2015年5月24日上午10点，副省长王莉霞（左二）在市领导的陪同下到西洽会黄龙展位前检查。副县长黄利荣就黄龙县招商引资和本次西洽会布展情况做汇报。



2015年5月23日上午10时，第十九届西洽会暨丝博会延安市代表团集中签约仪式在西安市中兴和泰酒店长安厅举行。县长任高飞代表黄龙县人民政府与3个投资商签订合同项目，签约金额9.2亿元。



2015年10月29日，举行上海·黄龙经济协作项目签约授牌仪式。县长任高飞、上海海洋大学党委副书记何雅分别致辞。



2015年3月31日上午，黄龙县首届广场舞大赛在县人民广场进行。



2015年4月8日，在延安市艺术中心文化广场举办延安市首届广场舞大赛。图为黄龙县文化馆青青之舞蹈队一队《廊韵风情》。



2015年4月24日，延安市首届“中果杯”青少年足球邀请赛在延安市职业技术学院拉开序幕，由团县委牵头组建的“黄龙县足球队”首次在市级比赛中登场亮相。



2015年7月15日，黄龙县四套班子领导、武装部领导、相关部门负责人、县城社区秧歌队及驻军复员的部分退役士兵，带着西瓜、矿泉水和鞭炮等，敲锣打鼓、扭秧歌、拉着横幅，从四面八方赶到县城双拥公园，像等待亲人一样深情慰问从这里经过的澄城县某驻军官兵。



2015年10月29日，上海·黄龙经济协作项目签约授牌仪式在县政府六楼举行。县长任高飞接过上海海洋大学党委副书记何雅（右）授予黄龙县的上海海洋大学西部水产养殖产学研基地牌子。

2015年9月30日，黄龙县组织全体县级领导、县级各工作部门负责人及社会各界代表共计300余人在陕西省爱国主义教育基地——瓦子街战役烈士陵园隆重举行烈士公祭活动。



2015年10月21日，黄龙县首届“红叶节”登山比赛在无量山景区服务中心举行。来自全县各乡镇、县级各党委在职干部职工和登山爱好者200人参赛。



2015年11月3日，在2015年“王宝和杯”全国河蟹大赛上，拥有鲜美品质的黄龙“肤施龙蟹”获得“金蟹奖”。图为副县长黄利荣（左一）与成永旭教授合影。



蟹王蟹后



2015年10月29日上午，黄龙县首届“蟹王大赛暨全国河蟹大赛预赛”活动拉开序幕。



2015年7月23日，黄龙县委宣传部被陕西日报传媒集团表彰为2014年度新闻报道先进集体。



2015年7月31日，在陕西省纪念“八一”建军节暨双拥模范城（县区）表彰大会上，黄龙县被省委、省政府、省军区表彰为双拥模范县。



2015年5月21日至24日，黄龙代表团携带核桃类、中蜂蜜类、林特产品、玉米、苹果样品、山野鸡蛋、板栗样品、沙棘系列产品、黄龙肤施龙蟹展品参加第十九届西洽会暨丝博会。



豆类

蜂蜜

干果



文玩

野生动物复制品

玉米及农副产品



市委书记姚引良（右一）品尝蜂蜜



市长梁宏贤品尝蜂蜜



姚引良（右二）和梁宏贤（左一）翻阅黄龙招商画册



县长任高飞接受凤凰网记者采访



城北进城景观



城西牌楼



水磨坊廊桥夜景



黄龙山满山红叶



雨后黄龙山美景

编纂委员会

- 名誉主任: 刘亚宁 中共黄龙县委书记
 主任: 任高飞 县人民政府县长
 副主任: 张智勇 县委副书记、政法委书记
 李富荣 县委常委、县人民政府常务副县长
 委员: 高竹莲 县委常委、宣传部部长
 冯东平 县委办公室主任
 郭向东 人大常委会办公室主任
 吴江宏 县人民政府办公室主任兼财政局局长
 范小秋 县委组织部副部长
 陈继忠 县人社局局长
 杨风军 县经济发展局局长
 薛小平 县统计局局长
 杨 军 县委农工部部长
 王建忠 县档案局局长
 陆国安 县档案局副局长

编辑部

- 主 编: 王建忠
 副主编: 陆国安
 编 辑: 李秋花 郑新元 李艳玲 党红丽 刘红梅
 校 对: 李艳玲 党红丽 刘红梅
 摄 影: 黄龙通讯组

供稿单位编辑人员名单

(按篇目采用先后顺序排列)

孙 涛	杨 帆	李 猛	张晓龙	王海生	杨 柳	常晓亮
刘红梅	张付民	徐锦云	杨 艳	车现通	张全军	祝颜荣
王 宁	杨 静	李一菁	常华忠	秦亚妮	林一盛	杨慧敏
全萌萌	王 倩	郭守全	周立勇	王 智	任明明	王全胜
姚鹏宇	侯瑞侠	李鹏飞	史有伟	杨友森	刘俊荣	王宏俊
万 艳	何 蕾	王赛红	徐晓远	张向平	陈 涛	孙 宇
贾 戈	陈晓民	阮春林	顾丽丽	王 辉	张芳兵	李云燕
刘 杰	姚 婕	丁 钰	陈银虎	吴登峰	李爱民	李 琳
张文萍	王莉娜	李昊卓	陈存来	王继宝	苏建安	张彦刚
薛 源	薛 磊	杨 梦	刘文山	马丽娜	孙能武	畅 博
马 蓓	左琳娟	朱 军	张 萌	张亚洲	刘建平	郭志安
梁 栋	刁 强	曹 煜	张文良			

编辑说明

《黄龙年鉴》是由县委领导，县政府主办，黄龙县地方志年鉴编纂委员会编著，县地方志编纂委员会办公室承编的一部全面介绍黄龙综合信息的地方资料文献，具有较高的实用性、权威性。

《黄龙年鉴》旨在记述黄龙县坚持以统筹城乡发展为总揽，进一步实施“生态强县、产业富民、项目带动、社会和谐”的发展战略，立足生态资源优势，强力推进产业发展，建设“生态黄龙、富裕黄龙、幸福黄龙”所取得的新成就。为决策黄龙各项事业发展提供依据，为各行各业提供地情信息服务。

《黄龙年鉴》2015卷承载2015年1月1日至2015年12月31日黄龙政治、经济、文化、社会等各方面内容。刊登的图片资料以县政府惯用顺序排列，所记载的领导以副科级以上任职文件为准，并在其姓名后加（）说明。

《黄龙年鉴》采取分类编辑法，除特载、大事记、综合性栏目外，其他年鉴内容按行业分类目、分目、条目三大部分编排，各类目下设若干分目，分目下设若干条目。条目标题统一使用黑体字加【】表示。共设20个类目，82个分目，734个条目。

所选稿件由各乡镇、各部门提供，单位主要领导审核把关。

综合性数据以统计公报资料为准，部分数据合计数或相对数由于单位取舍不同，而产生的计量误差，均未作机械调整。因机构改革职能转变、领导调整，个别单位未提供资料或资料不全，造成资料缺漏或不详，请读者见谅。

《黄龙年鉴》2015卷在征集资料过程中，得到社会各界人士大力支持，在此一并致以谢意。因编辑水平有限，经验缺乏，人员不足，错误缺漏在所难免，恳请读者批评指正。

《黄龙年鉴》编辑部

2016年4月25日

HUANGLONG YEARBOOK

目 录

特 载

中共黄龙县委常委委员会工作报告	1
政府工作报告	9
中国人民政治协商会议第八届黄龙县委员会 常务委员会工作报告	20
2015 年黄龙县国民经济与社会发展统计公报	22

2015 年大事记

2015 年大事记	26
-----------------	----

中国共产党黄龙县委员会

综 述	30
组织机构及负责人	30
生态旅游	30
产业发展	30
中蜂养殖	30
统筹城乡	30
交通建设	31
民生保障	31
社会事业	31
精准扶贫	31
“三严三实”专题教育	31
表彰奖励	32
重要会议	32
县委办工作	32
组织机构及负责人	32
概况	32

机要保密工作	33
督查工作	33
信息工作	33
党建工作	33
后勤保障	33
关心下一代工作	34
纪检监察工作	34
组织机构及负责人	34
概况	34
党风廉政建设责任制	35
反腐倡廉宣传教育	35
案件查办	35
作风建设	35
源头治腐工作	36
专项治理	36
全民参与专项整治	36
制度建设和创新	36
纪检监察干部队伍自身建设	37
组织工作	37
组织机构及负责人	37
概况	37
“三严三实”专题教育	37
干部选任管理监督	38
干部基础工作	38
干部教育培训	39
党建工作主体责任	39
农村基层党建	39
机关、社区、非公党建	39
党员教育管理	39
人才工作	40
宣传工作	40
组织机构及负责人	40



概况	40	档案业务指导	47
理论研究	40	档案服务和利用	48
县内宣传	40	档案接收	48
对外宣传	41	档案业务培训	48
传统媒体与新媒体融合	41	新馆投入使用	48
思想道德培育	41	地方志工作	48
未成年人思想道德建设	41	党史工作	48
志愿服务	41	地情网站建设	48
美丽乡村建设	41	包扶工作	48
文明创建	42	荣誉表彰	48
表彰奖励	42	机构编制管理	49
统战工作	42	组织机构及负责人	49
组织机构及负责人	42	概况	49
概况	42	事业单位分类改革	50
非公经济人士工作	43	事业单位登记管理	50
党外干部工作	43	机构编制实名制管理	50
民族宗教工作	43	权力清单、责任清单审定工作	50
对台及海外统战工作	44	党校工作	50
政治协商工作	44	组织机构及负责人	50
农村工作	44	概况	50
组织机构及负责人	44	干部培训	51
概况	44	教学科研	51
新型农村示范社区建设	45	教师队伍建设	51
农工部党委	45		
直属机关党建工作	45		
组织机构与负责人	45		
概况	45		
党建服务	45		
机关文体活动	46		
老干部工作	46		
组织机构及负责人	46		
概况	46		
老干部政治待遇落实	46		
老干部生活待遇保障	46		
老干部作用发挥	46		
全省老干部活动示范中心创建	47		
档案 史志	47		
组织机构及负责人	47		
概况	47		
馆藏档案	47		
目标管理认证	47		
现行文件阅览中心	47		
		黄龙县人民代表大会	
		组织机构及负责人	52
		人民代表大会会议	52
		人大常委会会议	52
		人事任免	55
		督导工作	55
		代表工作	55
		代表议案、建议办理	56
		信访工作	56
		黄龙县人民政府	
		综 述	57
		组织机构及负责人	57
		概况	57
		农业产业	57
		城乡统筹	57



项目建设 57
 生态旅游 58
 民生保障 58
 社会事业 58
 自身建设 59
 会议部署 59
县政府办工作 59
 组织机构及负责人 59
 概况 59
 政务工作 60
 督查工作 60
 信息化建设 60
 人防工作 60
 应急工作 60
 法制工作 61
 行政审批 61
 后勤工作 61
 队伍建设 61

中国人民政治协商会议黄龙县委员会

组织机构及负责人 62
 概况 62
 提案工作 62
 调研视察 62
 团结交流 62
 政协黄龙县第八届委员会第五次会议 63
 常务委员会会议 63

群众团体

黄龙县总工会 64
 组织机构及负责人 64
 概况 64
 县总工会第九届三次会议 64
 帮扶活动 64
 荣誉表彰 64
黄龙县妇女联合会 65
 组织机构及负责人 65
 概况 65
 “双学双比” 65
 巾帼建功活动 65

“妇女之家”创建 65
 扶贫帮困项目救助 65
 维权服务 65
 精准包扶 66
 “两个规划” 66
 免费婚检 66
 节日活动 66
 荣誉表彰 66
共青团黄龙县委员会 67
 组织机构及负责人 67
 概况 67
 青少年思想教育 67
 就业创业培训 67
 扶贫帮困 67
 青少年维权 68
 青少年志愿服务活动 68
 组织建设 68
 荣誉表彰 69
黄龙县工商业联合会 69
 组织机构 69
 概况 69
 参政议政 69
 培训服务活动 70
 工商联组织建设 70
 光彩事业活动 70
 理想信念教育实践活动 70
 省工商联到县考察调研 71
黄龙县残疾人联合会 71
 组织机构及负责人 71
 概况 71
 专项调查活动 71
 扶残助残 71
 “三个项目”建设 72
 四大工程建设 72

人民武装 法治

人民武装 74
 组织机构及负责人 74
 概况 74
 精准扶贫 74
 国防教育动员 74



治安联防队组建	74	组织机构及负责人	84
战备工作	74	概况	84
民兵整组	75	司法为民	84
现役军官训练	75	审判“五进”	84
基层正规化建设	75	矛盾纠纷大排查	84
兵员征集	75	“两说一联”工作法	84
政法工作	75	精准扶贫	84
组织机构及负责人	75	扶贫帮困	84
概况	75	“三严三实”	85
综治工作	76	荣誉表彰	85
维稳工作	76	司法行政	85
国家安全工作	76	组织机构及负责人	85
执法监督工作	76	概况	85
公安	76	普法依法治理	85
组织机构及负责人	76	人民调解	86
概况	77	社区矫正	86
交通安全	78	安置帮教	86
消防工作	78	法律服务	87
看守所工作	78	队伍建设	87
基础信息化	78	荣誉表彰	87
基层基础建设	78		
队伍正规化	78		
警务实战化	79		
执法规范化	80		
双向积分工作	80		
表彰奖励	80		
检 察	81		
组织机构及负责人	81		
概况	81		
刑事检察	81		
反贪污贿赂、反渎职侵权检察	81		
监所检察	82		
控申民事检察	82		
案件管理	82		
队伍建设	82		
信息化建设	82		
规范司法行为专项整治工作	82		
精准扶贫工作	82		
“基层组织建设年”活动	83		
创新工作	83		
荣誉表彰	83		
法 院	84		
		综合管理与监督	
		人力资源和社会保障	88
		组织机构及负责人	88
		概况	88
		人事人才管理	88
		专业技术人员管理	89
		工资福利	89
		人才交流	89
		就业再就业	89
		职业技能培训	89
		劳动维权	89
		机关事业单位养老保险	90
		医疗保险	90
		城乡居民社会养老保险	90
		企业养老保险	90
		失业保险	90
		工伤和生育保险	90
		有条件的农村居民进城落户	90
		经济发展与计划编制	90
		组织机构	90



概况	90	组织机构及负责人	96
经济指标完成情况	91	概况	96
重点项目监管情况	91	固定资产投资审计	97
计划管理工作	91	专项资金审计	97
城乡统筹工作	92	经济责任审计	97
规划编制工作	92	行政事业审计	97
工商行政管理	92	扶贫帮困	98
组织机构及负责人	92	审计队伍及信息化建设	98
概况	92	荣誉表彰	98
企业注册登记管理	92	粮食流通	98
市场监管	92	组织机构及负责人	98
商标广告管理	93	概况	98
工商执法检查	93	监督检查	98
消费维权	93	粮食收购	99
帮扶包抓	93	放心粮油示范店（点）创建	99
荣誉表彰	93	军粮供应	99
物价管理	94	荣誉表彰	99
组织机构及负责人	94	安全生产监管	99
概况	94	组织机构及负责人	99
价格监测	94	概况	99
收费许可证审验	94	安全生产责任落实	99
专项收费检查	94	监督检查	100
物价检查	94	安全生产专项整治	100
明码实价工作	94	安全生产宣传教育	100
打造“12358”价格举报服务	94	食品药品监管	100
价格认证工作	95	组织机构及负责人	100
成本监审工作	95	概况	101
平价商店管理	95	体制改革	101
价费政策宣传	95	食品安全综合监管	101
机关效能建设	95	食品安全示范县创建	101
政风行风工作	95	飓风行动	102
精准扶贫工作	95	食品药品安全专项整治	103
荣誉表彰	95	食品药品安全宣传教育	103
质量技术监督管理	95	队伍建设	103
组织机构及负责人	95	包扶工作	104
概况	96	省级以上表彰奖励	104
标准化工作	96	统计工作	104
组织机构代码工作	96	组织机构及负责人	104
产品质量检查	96	概况	104
特种设备安全监察	96	国民经济主要指标统计	104
计量检定工作	96	全国1%人口抽样调查	104
审计工作	96	城乡住户调查一体化改革	105



统计信息化建设和乡镇基础工作	105
统计法制建设	105
非公有制经济管理	105
组织机构及负责人	105
概况	105
生态工业园区建设	106
表彰奖励	106

城建 环保

住房和城乡建设	107
组织机构及负责人	107
概况	107
城乡规划	107
住房保障	107
市政建设	108
美丽乡村建设	108
危房危窑改造	108
建筑市场招投标管理	108
房屋产权监管	108
物业管理服务	109
荣誉表彰	109
城市管理	109
组织机构	109
概况	109
环境卫生	109
市政设施	110
“3+1”联创	110
燃气监管	110
垃圾与污水处理	110
项目建设	110
精准扶贫	110
党建工作	111
荣誉表彰	111
环境保护	111
组织机构及负责人	111
概况	111
防污减排工作	112
生态县建设规划	112
城区环境综合治理	112
环境执法	112
建设项目管理	112

环保宣传	112
扶贫帮困	113
政协提案办理	113
党风廉政建设	113

工 业

供 电	114
组织机构及负责人	114
概况	114
电网建设	114
经营管理	114
基础设施建设	115
荣誉表彰	115
中石油黄龙销售公司	115
组织机构及负责人	115
概况	115
主要业绩指标完成情况	115
精细管理	115
安全工作	115
IC 卡的销售	116
客户开发和客户商圈建设	116

农 业

农业局	117
组织机构及负责人	117
概况	117
农机管理	118
农业执法工作	118
农技站（农业技术推广）	118
黄龙县国家现代农业示范区旱涝保收标准农 田示范项目	118
荣誉表彰	119
水利局	119
组织机构及负责人	119
概况	119
巩固基本口粮田项目	119
农村饮水安全项目	119
油煤气项目	120
国家水土保持重点建设项目	120
县城供水工作	120



荣誉表彰	120
林业局	120
组织机构及负责人	120
概况	121
造林绿化	121
森林防火	121
林政执法	121
专项行动	121
林业有害生物防治	121
国家森林公园城市创建	121
苗木繁育	122
古树名木保护	122
山地越野赛	122
核桃产业发展	122
组织机构及负责人	122
概况	122
产业开发	122
技术推广及培训	122
工作创新	123
荣誉表彰	124
畜 牧	124
组织机构及负责人	124
概况	124
疫病防控	124
动物卫生监督	124
技术推广	125
产业发展	125
荣誉表彰	125
扶贫工作	125
组织机构及负责人	125
概况	126
贫困人口脱贫工作	126
精准扶贫工作	126
扶贫移民搬迁项目	126
整村推进项目	126
产业发展资金项目	126
贫困户能力建设项目	127
社会扶贫工作	127
荣誉表彰	127

商业贸易

商务工作	128
------------	-----

组织机构及负责人	128
概况	128
招商引资	128
对外协作	128
党建工作	128
荣誉表彰	129
盐业专营	129
组织机构及负责人	129
概况	129
法规宣传	129
打击私盐贩运	129
盐业经营	129
安全管理	129
烟草专卖	130
组织机构及负责人	130
概况	130
卷烟销售	130
烟叶生产	130
专卖管理	130
荣誉表彰	130

财 政 税 务

财 政	131
组织机构及负责人	131
概况	131
财政收入	132
财政支出	132
财政资金征管	132
优化支出	132
统筹财力	133
财政各项改革	133
依法理财	133
荣誉表彰	133
国 税	134
组织机构及负责人	134
概况	134
税源分析	134
依法行政	134
税收征管	134
税务稽查	134
税法宣传	135



荣誉表彰	135
地 税	135
组织机构及负责人	135
概况	135
税费征管	135
工作创新	135
队伍建设	135
税企互学	136
地税文化	136
创建活动	136
行业形象	136
党建工作	136

金融 保险

中国人民银行黄龙县支行	137
组织机构及负责人	137
概况	137
货币政策调研分析	137
金融风险监测	137
金融知识宣传	138
征信服务	138
支付结算服务	138
人民币流通管理	139
反洗钱管理	139
国库服务	139
中国农业银行股份有限公司黄龙县支行 ...	140
组织机构及负责人	140
概况	140
存款业务	140
信贷业务	141
结算业务	141
中间业务	141
服务三农	141
内控管理	141
黄龙县农村信用联社	142
组织机构	142
概况	142
经营指标	142
支持“三农”	142
内控管理	142
党建工作	143

科技信息	143
中国人寿保险股份有限公司黄龙支行	143
组织机构及负责人	143
概况	143
经营范围	143
市场开拓	144
经营管理	144
教育培训	144
宣传工作	144
中国人民财产保险股份有限公司黄龙支公司 ...	144
组织机构及负责人	144
概况	145
业务发展	145
经营管理	145
荣誉表彰	145

交通 邮政 电信

交通运输	146
组织机构及负责人	146
概况	146
公路交通建设	146
道路管养	147
路政执法	147
道路安全管理	147
正风肃纪	148
包村扶贫	148
邮 政	148
组织机构及负责人	148
概况	148
邮政通信服务质量	149
安全生产工作	149
党建工作	149
荣誉表彰	149
电 信	149
组织机构及负责人	149
概况	149
业务经营	149
光网城市建设	150
创新管理	150
荣誉表彰	150



联 通 150
 组织机构及负责人 150
 概况 150
 经营工作 151
 客户服务 151
 体制创新 151
 投资建设 151
 党风廉政建设 151
 荣誉表彰 151
移 动 152
 组织机构及负责人 152
 概况 152
 网络规模 152
 服务质量 152

旅 游 文 体 卫 生

旅游业 153
 组织机构及负责人 153
 概况 153
 旅游规划构建 153
 旅游项目建设 153
 旅游宣传推介 153
 旅游行业管理 154
 旅游政策法规 154
 旅游接待 154
 旅游保障机制 155
 旅游规划编制 155
 旅游综合接待能力 155
 全民旅游知识培训 155
 旅游环境专项整治行动 155
 旅游基础设施条件改善 156
 农家乐发展 156
 A 级旅游景区创建申报 156
 项目资金争取 156
文体广电事业 156
 组织机构及负责人 156
 概况 156
 体育设施建设 157
 群众文化活动 157
 非物质文化遗产保护 157
 文物保护 157

文化市场管理 158
 图书管理 158
 广播电视事业 158
 体育工作 159
 电影放映工作 159
 生态旅游文化演出 159
卫 生 159
 组织机构及负责人 159
 概况 160
 疾控防控 160
 爱国卫生 160
 卫生监督体系建设 161
 慢性病及精神病管理 161
 妇幼保健工作 161
 基层医生签约服务 161
 居民健康档案 161
 实施国家基本药物制度 161
 分级诊疗体系建设 161
 重点项目 161
 荣誉表彰 162
计划生育 162
 组织机构及负责人 162
 概况 162
 “单独两孩”政策 162
 “两项工程” 162
 流动人口 162
 奖励扶助 163
 依法行政 163
 性别比综合治理 163
 宣传教育 163

科 技 教 育

科 技 165
 组织机构及负责人 165
 概况 165
 科技宣传培训 165
 防震减灾 165
教 育 166
 组织机构及负责人 166
 概况 166
 队伍建设 166



教科研	166	组织机构及负责人	175
课堂教学改革	167	概况	175
办学条件	167	主要经济指标	175
安全管理	167	产业发展	175
教育教学质量	167	城乡统筹	176
作风建设	167	社会事业	177
学前教育管理培训会议	168	社会管理	177
召开主题报告会	168	荣誉表彰	177
代表参加全国第七届少代会	168	白马滩镇	177
爱心公益群捐助仪式	168	组织机构及负责人	177
课堂教学改革推进会	168	概况	177
“双高双普”工作反馈会	168	统筹城乡	178
荣誉表彰	168	农业产业	178
社会事业		社会管理创新	179
民政	170	精准扶贫	179
组织机构及负责人	170	招商引资	180
概况	170	安全生产与护林防火	180
社会救助工作	170	党建工作	180
救灾救济	170	瓦子街镇	180
双拥优抚安置	171	组织机构及负责人	180
基层政权和社区建设	171	概况	181
社会福利事业	171	统筹城乡	181
婚姻登记	172	招商引资	181
民族宗教	172	镇村级换届	181
民政项目	172	美丽乡村建设	181
精准扶贫	173	畜牧养殖业	182
荣誉表彰	173	便民服务大厅启用	182
气象	173	精准扶贫+低收入包扶	182
组织机构及负责人	173	旅游发展	183
概况	173	防灾抗灾	183
气候	173	社会事业发展	183
气象服务	174	党建工作	184
人工影响天气工作	174	界头庙镇	184
行政执法	174	组织机构及负责人	184
党建工作	174	概况	184
荣誉表彰	174	主要经济指标	185
乡镇 社区		经济结构调整	185
石堡镇	175	美丽乡村建设	185
		新能源发展	185
		精准脱贫攻坚	186
		安全稳定	186
		社会救助	186



科教文卫事业	186	概况	194
党建工作	187	主要经济指标	195
村级换届	188	城乡统筹	195
荣誉表彰	188	社会事业	195
三岔镇	188	资源环境	196
组织机构及负责人	188	平安建设	196
概况	188	党建工作	196
产业发展	188	廉政建设	197
基础设施建设	189	扶贫包村	197
精准扶贫	189	精神文明建设	197
民政社保	189	范家卓子社区	197
综治维稳	189	组织机构及负责人	197
防灾抗灾	189	概况	197
社会事业	190	农业生产	197
党建工作	190	社会事业	197
圪台乡	191	交通与通信	198
组织机构及负责人	191	公用事业	198
概况	191	红石崖社区	198
统筹城乡	192	组织机构及负责人	198
主导产业	192	概况	198
特色产业	192	项目建设	198
乡村建设	192	柏峪社区	199
生态建设	192	组织机构	199
社会保障事业	193	概况	199
乡村换届	193	主导产业开发	199
低收入包扶工作	193	基础设施建设	199
党建工作	193	社会事业	199
“三创”工作	193	社会大局和谐稳定	200
计划生育	194	党建工作	200
平安创建	194	精准扶贫工作	200
崞峪乡	194	精神文明建设	200
组织机构及负责人	194		



中共黄龙县委常委委员会工作报告

——在中共黄龙县委十二届六次全体会议上

(2016年1月28日)

黄龙县委书记 刘亚宁

各位委员，同志们：

我受县委常委会委托，向全委会作工作报告。

2015年是全面深化改革的关键之年，是“十二五”规划收官和“十三五”规划纲要编制之年。上年以来，县委常委会在市委的坚强领导下，坚持以中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的十八大三中、四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全县广大干部群众，坚定不移地实施“生态强县、产业富民、旅游带动、社会和谐”发展战略，主动适应经济发展新常态，积极稳增长、调结构、促改革、惠民生，全县各项工作取得了新突破、实现了新跨越。全年完成生产总值13.2673亿元，同比增长8.4%；完成全社会固定资产投资13.5亿元，同比增长28.1%；完成社会消费品零售总额2.6155亿元，同比增长10%；城镇居民人均可支配收入达到23909元，同比增长8.8%；农民人均纯收入达到9389元，同比增长10.42%；地方财政收入达到4750万元，同比增长12.4%。

一、始终坚持看齐原则，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

常委会坚持用党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话统一思想、凝聚共识，切实做到了思想高度自觉、行动坚决有力、工作成效明显。

一是深入学习贯彻十八届五中全会精神。常委会高度重视五中全会精神学习贯彻工作，县委中心组组织了集中学习讨论，各级党组织原原本本学习了全会文件，切实做到吃透悟准、领会贯通。县委宣传部抽调人员组成宣讲团，深入农村、社区、机关和学校进行全方位讲解，确保了全会精神深入人心、家喻户晓。各乡镇、各部门单位也能够坚持以全会精神指导当前工作，为我县“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局奠定了坚实基础。通过多种形式的宣讲活动，全县干部群众创新创业创优的热情不断高涨，进一步凝聚了加快黄龙建设和发展的强大合力。

二是扎实开展“三严三实”专题教育。坚持把“三严三实”专题教育作为重大政治任务 and 严肃党内政治生活的重要抓手，制定实施方

案,明确目标要求,并将参加范围延伸到乡镇一级,确保专题教育取得实效。严格按照中、省、市要求,坚持以上率下,常委同志带头讲党课、接受革命传统教育,从延安精神中汲取力量;带头围绕严于修身、严于用权、严于律己专题开展交流研讨;带头认真召开“三严三实”专题民主生活会,对照党规党纪,紧密联系实际,认真开展批评与自我批评;带头对个人和常委会班子查摆出的问题主动认领,积极整改。各级党组织精心部署、扎实推进、从严要求,各级党员领导干部积极参加,认真学习研讨、自查整改,推动专题教育深入开展,真正实现了自我教育、自我净化、自我完善、自我提高的目的。活动开展以来,全县共征求意见建议307条,其中班子意见建议98条、个人意见建议209条,全部分解落实,立说立行立改,有力地推动了一些突出问题的解决和各项工作的开展。

三是高度重视“十三五”规划编制工作。常委会认真研究中、省、市“十三五”规划工作部署,准确定位我县“十三五”时期发展战略和目标,加强上下衔接,及时部署规划编制工作。全体县处级领导干部深入实际调查研究,自觉把“五大发展理念”贯穿于规划编制始终。规划编制期间,常委会多次听取情况汇报,研究决定相关重大问题;并要求有关单位以申报国家重点生态功能区为契机,合理布局空间,突出生态优势,主动融入“一带一路”和沿黄城镇群建设,谋划符合我县发展实际的重大项目,用积极的奋斗目标鼓舞士气。目前,在充分讨论和广泛征求意见的基础上,经过多次修改完善,初步形成了《黄龙县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》征求意见稿,已先后提交政府常务会和县委常委会讨论,等待人代会审议通过。

二、坚持绿色发展理念,着力推进生态文明建设

常委会牢固树立“绿水青山就是金山银山”的可持续发展理念,高度重视生态保护和

建设,科学开发利用生态资源,努力构建人与自然深度融合、生态与经济高度统一的发展新格局。

一是突出抓好森林防火工作。坚持把森林防火作为经济社会发展过程中的首要任务,作为维护改革发展稳定大局的头等大事,不断创新管理机制,调整充实县乡村三级扑火队伍,狠抓责任落实,强化检查督导,扎实开展宣传教育,突出抓好火源管理,注重保障能力建设,连续59年无重大森林火灾发生。

二是持续加强生态资源保护。狠抓林政资源管理,不断完善采伐审批程序,严格执行征占用林地审批制度,进一步规范了木材经营市场。认真做好国家级褐马鸡自然保护区和省级天然次生林保护,切实加大林政执法打击力度,开展了打击“盗伐柏木”、“非法收购经营加工柏木根”等专项行动,有效保障了森林资源安全。积极开展森林病虫害防治和木材、苗木检疫工作,完成监测面积139.13万亩,防治各类病虫害5.6万亩,实施产地检疫1.5万亩。

三是继续加大造林绿化力度。以打造“黄土高原上的香格里拉”为目标,突出抓好林业重点工程建设,2015年共完成新造林任务6.54万亩;城区绿地总面积达到54.8万平方米,人均公园绿地达14.5平方米;狠抓园林管理,加强城区公共绿地的日常管护;完成了无量山景区、神道岭景区、龙湖以及黄龙山国家级森林公园的景观提升工程。

四是认真实施生态建设项目。投资2202万元,完成巩固退耕还林基本口粮田建设2.2万亩,耕地保有量达到27.5万亩;完成沟道土地整治5460亩,实施治沟造地3600亩。投资1417万元,完成国家水土保持、中小河流治理等项目,治理水土流失4.32万亩;投资511.9万元,实施农村安全饮水工程,解决了8980人的饮水安全问题。完成石堡河、泄湖河5公里水景工程建设,水景覆盖面积达14万平方米;龙湖项目建成水景面积12万平方米。完成第二水源公寨沟水库建设项目立项所需的全部文件,



待市发改委审批立项。

五是倾力打造生态旅游强县。在确保生态安全、军事安全的前提下,充分挖掘生态资源优势,大力实施旅游精品战略。《黄龙县旅游发展总体规划(2015—2030)》顺利通过专家评审,全县旅游规划体系日益完善。龙湖项目基本建成,旅游综合园区开发项目完成建设用地征迁。瓦子街“树顶漫步”一期项目开工建设,完成投资2亿元。无量山、神峪川、瓦子街陵园创建国家3A级景区工作扎实推进,乡村旅游茁壮成长。高度重视区域旅游联动发展,与宜川县、韩城市初步达成联合打造旅游精品线路合作意向。依托中、省、市主流媒体和各类新兴媒体,不断加大宣传推介力度,黄龙生态旅游的影响力大幅提升。精心策划组织的“相约黄龙、行游绿洲”、白马滩首届漂流节、“清凉之夏、爽游黄龙”、“红叶节”等大型活动,极大地活跃了我县旅游市场,全年共接待游客81.95万人次,旅游综合收入达3.51亿元。

三、坚持现代农业理念,促进产业增效农民增收

常委会始终坚持把“三农”工作作为全县工作的重中之重,不断巩固和加强农业的基础地位,积极推进农业产业转型升级,多措并举促进农民增收致富。

一是强化核桃产业支撑作用。按照“壮大核桃抓升级”的发展思路,狠抓建园扩规模,强化管理求效益,核桃产业在农业发展中的支撑作用不断增强。“渭北核桃安全生产技术示范”项目,被省科学技术厅确认为陕西省科学技术成果,获得延安市科技进步二等奖;渭北核桃研究开发中心被确认为“延安市核桃产业化科技创新团队”。5个核桃基地被省林业厅授予省级核桃示范基地奖牌。2015年完成核桃标准化新建园1.08万亩,核桃产量8000吨,产值达2.09亿元。

二是推动中蜂养殖壮大升级。依托我县生态资源优势,按照“大户带动、小户覆盖”的

发展方式,大力发展中蜂养殖。2015年新增中蜂1.5万箱,全县共发展中蜂养殖户1375户,养殖规模达6.5万箱,蜂蜜年产量653.2吨,实现产值3658万元,养蜂户均收入2.66万元。通过与福建农林科技大学的合作,完成了中蜂囊状幼虫病药效课题研究。中蜂产业现代示范园建成投用,养殖产业化水平不断提高,规模效益和品牌形象日益凸显。

三是发挥传统、特色产业拉动优势。坚持稳定发展粮食生产不放松,2015年粮食种植面积16.8万亩,总产量达9.5万吨,产值1.7亿元。苹果新建园面积1.1万亩,总面积达到11.6万亩,产量5万吨,实现产值3亿元,果农人均收入2.3万元。养殖七彩山鸡40万只、大闸蟹28万只,试点栽植油用牡丹520亩90万株,繁育苗木8121亩。各类特色产业的培育,拓宽了群众致富渠道,拉动了城乡居民收入增长,农村产业多元化成效显著。

四是加快土地确权流转进程。为进一步加快现代农业建设和统筹城乡发展步伐,促进农业增效、农民增收,采取组建“土地评估中心”、设立“互助担保基金”、实施“以奖代补”等措施,扎实开展了农村土地确权颁证和土地流转工作。2015年流转土地2.46万亩,累计突破6.46万亩,集约率达到24%,并在全市率先举行了土地确权颁证仪式,为培育新型农业经营主体、推进农业农村综合改革奠定了坚实基础。

四、坚持统筹协调发展,加快推进城乡一体化

坚持高标准推进城乡一体化发展,切实加大基础设施建设力度,开创了城乡互动、统筹协调、融合发展的新局面。

一是推进新型城镇化建设。石堡市级重点镇实施项目22个,完成投资2.36亿元;白马滩县级重点镇实施项目18个,完成投资4010万元。2302套续建保障房主体和室外配套工程全面完成,新开工的600套保障房完成投资4500万元;投资1.04亿元,完成了水磨湾仿古



商铺续建、政法街危旧房综合改造等 10 个市政建设项目，城镇基础设施不断完善。投资 1913 万元，开建了第二生活垃圾填埋场；投资 965 万元，开建了新净水厂；投资 280 万元，完成了污水管网建设工程；投资 186 万元，新建、改建高标准水冲公厕 8 座；投资 200 万元，更换路灯 200 盏，维修景观灯 1000 多盏；投资 200 万元，完成污水处理厂提标改造工程，进一步提升了城市品位、优化了城市环境、改善了城市面貌。

二是加强城市精细化管理。不断完善城区市政设施和环卫设施，购置了电动巡查车、亮化维修车、落叶清扫车等作业车辆，环卫工作机械化程度和城市管理精细化水平明显提高。着力抓好市容市貌，城区燃气安全、摊点铺面、户外广告、渣土车等管理机制日渐规范。实行环卫网格化管理模式，大幅充实环卫保洁力量，城区保洁面积达到 97.7 万平方米，实现了环卫全覆盖、保洁全天候。生活垃圾、污水处理率分别达到 92%、75%，圆满完成市级考核目标。

三是大力推进美丽乡村建设。坚持“不大拆大建、返璞归真、顺势而为、错落有致”的理念，在 7 个市级示范社区投资 7717.5 万元，实施建设项目 67 个；在 3 个县级社区投资 2553 万元，实施建设项目 30 个。在 22 个村组投资 4190 万元，实施了基础设施、危房改造、庭院经济、附属设施、绿化亮化等建设任务，成功打造了石堡镇磊庄、安善等一批样板村庄和瓦子街红色旅游长廊，完成了界头庙镇自然风光观光长廊石堡镇区域建设任务。

四是力补交通基础设施短板。黄渭高速公路有望 2015 年开建，榆蓝高速公路黄龙至延长段被列入“十三五”规划；国道 327 线大岭隧道工程竣工通车，国道 242 线旗杆庙越岭段开工建设。完成了乡道冢子梁至赵廉坟 39.9 公里四级油路改建工程；投资 550.5 万元，实施了 151.8 公里农村公路安保工程；投资 507.8 万元，实施了 88.8 公里通村道路养护工程；投资 328.2 万元，实施了干线公路路域环境治理，

有效提升了县乡公路通行能力，切实保障了安全畅通。

五、坚持优化投资环境，充分发挥重点项目支撑作用

常委会坚持把招商引资、争资引项和重点项目建设作为转型发展的助推器，不断改进招商方式，加大争资引项力度，为稳定投资增长、促进经济发展发挥了积极作用。

一是着力抓好招商引资工作。为应对经济下行压力加大、财政性投资项目缩减的形势，认真落实招商引资责任制，积极参加西洽会、农高会、旅博会等经贸洽谈会，重点加大农产品精深加工、新型能源、生态旅游、生态养老等领域的招商引资，为县域经济发展注入了新的活力。2015 年，西洽会期间共签约项目 25 个，签约金额达 30.53 亿元，落地项目 16 个，落地资金 10.7865 亿元；旅博会期间共签约项目 4 个，总投资 5.3 亿元。全年招商引资项目数量、签约金额和落地率创历史之最。

二是切实加大争资引项力度。坚持把争资引项作为考核乡镇和部门工作的重要内容，各级领导干部去市、赴省、进京争取项目资金力度不断加大，促成了一批项目的落地生根。通过认真研究各级产业政策和投资方向，围绕产业发展、城镇建设、民生改善等重点领域，谋划生成了一批成长性好、辐射带动能力强、产业关联度高的项目，确保了项目接替有序，投资稳定增长。2015 年共争取上级扶持项目 36 个，争取到资金 1.7 亿元。

三是科学管理重点项目建设。严格执行项目“四制”管理，认真落实领导包抓责任，扎实做好项目跟踪督查。2015 年实施市级重点项目 2 个，即界头庙 49.5MW 风力发电站建设项目、无量山景区基础设施建设项目，均为续建项目，已全面完工，完成投资 4.6 亿元。实施县级重点项目 39 个，完工项目 31 个，完成投资 10.8 亿元；实施计划外项目 9 个，完成投资 4 亿元。

四是努力优化投资发展环境。健全完善了



投资环境考核评价体系和问责、问廉、问效机制，进一步深化行政审批制度改革，努力营造低成本、高效率 and 诚实、守信、安全、文明的投资环境，吸引更多的民营资本和社会资本参与我县发展建设。加大项目建设领域突出问题整治力度，确保重点项目建设进度和质量，坚持用最少的资金做最好的项目，进一步赢得上级的信赖和认可。

六、坚持保障改善民生，彰显共建共享发展理念

常委会坚持以人为本、民生为重，认真落实各项惠民政策，大力提升公共服务水平，切实维护社会和谐稳定，努力让人民群众共享改革发展成果。

一是大力提高社会保障水平。持续加强和提高城乡养老、医疗、低保、就业等社会保障工作标准和水平，不断完善各类保险制度，城乡居民医疗保险累计参保 46012 人，为 3034 人次报销医疗费用 1280.64 万元；城乡居民社会养老保险参保 24379 人，累计发放养老金 982.83 万元。2015 年共发放各类社会救助资金 2664.33 万元，发放小额担保贷款 1315 万元；城镇新增就业 389 人，新开发公益性岗位 110 个，扶持创业 281 人，农村劳动力转移就业 7130 人；督促缴纳农民工工资保证金 33 户 220 万元，追讨农民工工资 353 万元，促进了社会和谐稳定。

二是统筹发展各项社会事业。坚持办好人民满意的教育，整合优化教育资源，义务教育均衡发展和“双高双普”通过市级验收，综合培训中心、水磨湾幼儿园、白马滩石门幼儿园全面建成，城乡教育设施日趋完善，教育水平全面提升。扎实开展文化遗产保护，《救郎庙的传说》和《黄龙狩猎》成功申报省级“非遗”项目。县中医院建成投用，深化公立医院改革，省第四人民医院协管县医院顺利实施，解决了群众看病难的问题。同西安 10 所定点医院达成城镇职工就医实时结算，为城镇职工享受优质医疗资源提供了便利。食品药品监管力度不断

加大，网格化监管体系更加健全，有效保障了全县人民饮食用药安全。老干部活动中心改造全面完成，省级示范中心创建成功并已授牌。深入推进“3+1”城市创建工作，国家卫生县城通过病媒生物防制单项考核验收，国家园林县城、省级食品安全示范县创建成功。

三是纵深推进全面深化改革。以解决问题为导向，以维护群众利益为突破，认真落实省市要求和部署，协调推进九大领域改革，按时完成了 2015 年年度目标任务。以简政放权和镇村综合改革为抓手，促进政府职能转变和效能提升，将政府工作部门精简为 19 个，完成了乡镇“三定”规定和事业站“八定”方案，政务服务中心建成投用，县乡村三级政务服务体系全面建设全面完成。狠抓办公用房清理和公车改革，推行了行政机关事业单位房地产产权集中管理，完成了首批公车拍卖、存量封存和拍卖方案编制。在全市率先完成“三证合一”、“一照一码”改革工作，成立了首家农村金融综合服务工作站。依托社区网格化管理，推行“机构+社区+家居”养老模式，全县养老服务水平不断提升。法院裁判文书实现了 100% 网上公开发布，促进了司法公正，提升了司法公信力。全面推行人民陪审员制度，落实了人民陪审员倍增计划。改革调整纪委内设机构，进一步明晰了工作职责、增强了监督力度。

四是扎实开展精准扶贫工作。按照“一户一策、一人一法”的扶贫方略，建立了“4321”帮扶机制，对全县 1576 户 3009 人“贫困少数”实行点对点、人对人、面对面的扶贫模式。采取精准化、多元化、个性化相结合的扶贫措施，在扶贫的摸底、识别、措施、考核、规划提升各环节全方位实现精准要求，以产业扶贫、就业扶贫、土地扶贫、保障扶贫、基金扶贫等十四项措施，稳步推动“三提高一缩小”，即多方面提高贫困人口自身发展能力，阶梯式提高扶贫标准，渐进式提高贫困人口收入，逐步缩小贫富差距，彻底解决增收“拖后腿”问题。2015 年，全县 1576 户 3009 人贫困人口



人均纯收入达到 6946 元，其中，贫困户个人纯收入最高的达到 46900 元，最低达到 4350 元，在全市率先实现整体脱贫。

五是全力维护社会大局稳定。全面加快法治黄龙建设步伐，深化“六五”普法、“宪法日”宣传教育和“法律八进”等活动，广大干部群众尊法学法守法用法和依法办事的意识进一步增强。严格执行重大决策、重大项目、重大事项社会稳定风险评估制度，先后对全县 31 个工程项目进行了风险评估，切实把群众利益考虑在决策前、实施前。持续开展平安建设宣传，全面推广“两说一联”便民联动机制，共建立说事室 52 个，调解各类矛盾 36 起，深入村组社区开展工作 200 余人次。不断创新社会治理方式，探索建立“社区矫正九化工作法”和人民调解“123456 工作法”，严厉打击各类违法犯罪行为，信访“三无县”成绩持续巩固，社会整体治安防范能力明显提高。深入开展了“秦风行动”、校园周边环境整治等专项行动，全年共立刑事案件 81 起，破案 123 起（其中破获积案和外地案件 47 起）；查处治安案件 71 起。高度重视安全生产，扎实开展防汛、防火、建筑施工、食品安全、道路交通等方面专项整治，未发生重大森林火灾和重特大安全事故。

七、坚持全面从严治党，营造风清气正政治生态

常委会始终坚持党要管党、从严治党，自觉践行“三严三实”要求，坚决抵制“四风”问题，严肃党内政治纪律和组织纪律，全面加强党的建设，为全县各项工作顺利开展提供了根本保障。

一是抓好理论武装和宣传思想工作。进一步完善了县委中心组学习制度，不断创新和丰富学习教育方式，全年共召开专题学习会 23 次。先后组织了十八届四中、五中全会精神、省市全会精神等学习宣传活动，各级干部的理论素养、决策水平和创新能力进一步提升。累计举办各类宣讲 46 场，专题培训班 35 期，培

训干部群众 35000 人次。全方位推进社会主义核心价值观体系建设，深入开展思想道德建设和群众性精神文明创建活动，积极参与各类评选活动，并有 1 人荣获“中国好人”，2 人荣获“延安好人”，4 人荣获市级道德模范，5 名中小學生被表彰为最美延安少年。不断强化网络舆情监管，健全应急处理机制，及时掌握社会热点，舆情收集研判和处理突发事件的能力显著提高。大力弘扬志愿服务精神，创新开展志愿服务活动，形成了独具特色的黄龙志愿服务文化。紧紧围绕全县中心工作，精心策划主题宣传活动，“黄龙宣传”政务微信荣登“陕西政务微信年度十强”，传统媒体与新兴媒体融合发展走在了全市前列，切实提高了我县的知名度和影响力。

二是从严做好干部选拔任用。常委会严格贯彻执行《干部任用条例》，坚持“岗位选人、事业用人、事业淘汰人”的用人理念和好干部“五条标准”，坚持“重品行、重实绩、重公论、重基层”的用人导向，围绕发展选干部、着眼发展配班子。认真落实从严治吏要求，严把干部选任程序，严肃干部管理监督，狠抓“三超两乱”专项治理，建立完善了干部能上能下、从严约束管理机制。全年共任免干部 123 人，完成 39 名超配干部消化工作，使干部选用的过程成为凝聚人心、励志鼓劲的民主化过程，形成了县委主导、各方参与、组织把关、干群监督的干部选任格局，营造了良好的政治生态。

三是全面加强基层组织建设。全面夯实各级书记抓党建工作主体责任。制定了《“一述双评”制实施办法》，将述评对象延伸到人大代表，推动了述评工作规范化。完成撤村并组和村“两委会”换届选举，共举办村干部和党员骨干轮训班 8 期、培训 1700 多人次。不断规范村干部管理考核，率先在全市提高和落实村级组织办公经费、村干部补贴待遇，以及城市社区“两委”成员补贴、办公经费和服务群众专项经费。先后选派 47 名干部到村担任第一书记，扎实开展了 7 个农村、6 个机关软弱涣散



党支部整顿转化工作。积极探索“村党支部+合作社+农户”服务机制，着力解决村党组织服务能力弱化、带领群众致富能力不强等问题。通过开展“三创两争一满意”活动，实行机关与农村结对帮扶，形成了“机关服务基层、党员服务群众”的工作格局。探索建立“六心六民六进”服务机制，有效推动了“文明社区、和谐家园”创建。大力推行“四联四动”模式，非公党建工作水平不断提升。全面开展党员信息审核工作，进一步规范了党员档案管理，2015年共发展党员66名。

四是不断深化党风廉政建设。全面落实党委主体责任和纪委监督责任，开展主体责任电视访谈和电视问政5期。进一步完善了科级领导干部离任前廉政谈话、承诺、测评三项制度和村务监督“1+3”工作法，探索建立了“311”信访工作机制，切实加强反腐倡廉宣传教育，扎实开展了廉政文化“三进三上”活动，组织开展了“青春倡廉、建功黄龙”廉政知识竞赛电视转播活动，让干部在潜移默化中接受廉政教育。切实加强对重点岗位、重点部门、重点领域的监管，源头治腐、制度反腐持续推进。对5起违反中央“八项规定”精神问题和12起违反工作纪律问题进行了处理。深入开展了群众身边不正之风和腐败问题专项整治，2015年，共收到群众信访举报50件，立案11件，处分11人，警示训诫21人，使全县各级党员干部在制度和纪律面前心存敬畏、廉洁自律意识进一步增强。

五是高度重视民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，定期组织人大代表、政协委员围绕县委、县政府中心工作和群众关注的热点、难点问题开展调研、视察和评议。坚持党管武装制度，不断加强民兵预备役、征兵和人防工作。健全和完善重大事项向老干部、无党派人士通报和征询意见制度。认真做好统战工作，支持民族宗教工作，重视非公有制经济人士和社会各阶层人士工作，支持驻黄部队和武警中队建设发展，充分发挥工

会、共青团、妇联、科协、残联、工商联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，形成了全县上下团结一致、共谋发展的良好局面。

常委会高度重视自身建设，注重发挥统揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持带头遵守党的政治纪律和组织纪律，带头贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，带头维护县委的团结统一。坚持民主集中制，认真落实集体领导和个人分工负责相结合的原则。坚持集体学习制度，确保在思想上、政治上、行动上与上级党委保持高度一致。各位常委严格要求自己，讲党性、重品行、做表率，带头抵制“四风”，不折不扣执行中央“八项规定”，在全县形成了低调务实不张扬、埋头苦干的浓厚氛围。

同志们，2015年取得的成绩，为“十二五”发展划上了圆满句号。回首过去的五年，是我们解放思想、科学谋划、推动发展的五年，是我们开拓创新、攻坚克难、顽强拼搏的五年，是我们县城框架拉大、建设步伐加快的关键五年。五年来，全县经济社会发展实现了新跨越，财政状况持续好转，生态旅游蓬勃发展，农业转型升级迈出了新步伐，基础设施建设进一步加强，统筹城乡工作取得了新成就，教育、文化、医疗等各项事业全面发展，社会保障体系逐步健全，人民群众的幸福指数不断提高，党的建设全面加强。这些成绩的取得，是市委正确领导、市政府大力支持的结果，是县四大班子团结协作、共同奋斗的结果，更是全县各级党组织和广大干部群众真抓实干、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表县委常委会，向各位委员和全县广大干部群众，向长期以来关心和支持黄龙建设的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，常委会也清醒地认识到黄龙经济社会发展还面临着一些困难和问题。主要表现在：一是农业产业化程度不高，初级产品多，精深加工少，急需提高农产品附加值，促进农业增效农民增收。二是旅游发展存在创



新项目较少、基础设施不够完善、景区管理水平低、服务接待能力不足等问题，与旅游井喷式的发展态势和游客的多层次需求不相适应。三是农业保障体系薄弱，农业基础设施相对滞后，加之极端天气增多，自然灾害多发频发，农民持续增收不确定因素增多。四是全县公路等级低，路网体系建设推进缓慢，交通瓶颈制约仍然是影响黄龙经济发展的关键因素。五是部分领导干部的精神状态与“三严三实”的要求还有差距，精神还不够振奋，在工作作风、执行力等方面还存在一些不足。针对以上问题，

常委会进行了深入分析和认真思考，认为必须全面贯彻落实党的十八大及十八届四中、五中全会精神和省市重大决策部署，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，凝聚力量，深化改革，科学研判，锐意进取，以新状态适应新常态、以新思维推动新发展、以新作风赢得新成效，为建设生态黄龙、富裕黄龙、幸福黄龙作出新的更大贡献。

希望各位委员和与会同志提出意见和建议，县委常委会将认真研究，虚心采纳，不断改进。



政府工作报告

——在黄龙县十七届人民代表大会第五次会议上

(2016年2月17日)

黄龙县人民政府县长 任高飞

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请各位代表连同已提交大会的《黄龙县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2015年和“十二五”时期经济社会发展回顾

2015年，县政府在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，大力实施“生态强县、产业富民、旅游带动、社会和谐”发展战略，着力“稳增长、优结构、挖潜力、惠民生”，立足生态优势，强化产业开发，狠抓招商引资，突出民生建设，统筹各项事业，促进社会和谐，全县经济社会平稳较快发展，圆满完成了县十七届人大四次会议确定的各项目标任务。

“争先进位”彰显黄龙发展新态势。在全省、全市受经济持续下行和油煤市场影响，经济增长速度不同程度有所放缓的形势下，全县上下咬紧牙关，克服各种不利因素，做到了劲头不减、目标不变，主要经济指标保持了中高速增长的可喜势头。全年完成生产总值13.2673亿元，增长8.4%。完成固定资产投资13.5亿元，增长28.1%；社零总额完成2.6155亿元，增长10%；农民人均纯收入达到9389元，增长10.42%，城镇居民人均可支配收入达到23909元，增长8.8%；地方财政收入达到4750万元，增长12.4%。目标责任考核位居全市前列，实现了“十二五”的圆满收官。

“多元结构”建立农业发展新格局。完成核桃标准化建园1.08万亩，四条梁等5个核桃繁育基地认定为省级核桃示范基地。“渭北核桃安全生产技术示范项目”被确认为陕西省科技成果。新增苹果1.1万亩，建设苹果防雹体系1400亩，完成孟家山千亩矮化苹果示范园等6个市级苹果示范园建设。新增中蜂1.5万箱，中蜂产业现代示范园建成投用，年加工能力达到2000吨。种植粮食17.2万亩。舍饲养羊、肉牛、生猪等畜牧养殖稳步发展。繁育苗木8121亩，养殖大闸蟹28万只，七彩山鸡养殖规模突破40万只。《土地利用总体规划》修编完成。落实基本农田保护16.45万亩，完成各类营造林6.54万亩，巩固退耕还林成果基本口粮田建设2.2万亩，综合治理水土流失44.45平方公里，土地开发整理2282亩。率先在全市全面完成农村土地确权登记颁证工作，流转土地2.46万亩，新增家庭农场26个，培育新型职业农民100人。

“新型能源”成为补充工业短板新支撑。瓦子街10MW太阳能光伏电站全年实现产能1200万度，产值1140万元。界头庙49.5MW风力发电项目并网发电，累计发电2747.44万度，产值1675.94万元。国润50MW和埃菲生20MW光伏发电项目开工建设。界头庙风力发电二期50MW即将开工。

“生态旅游”孕育跨越发展新引擎。完善了《黄龙县旅游发展总体规划》，出台了《关于加强旅游工作的决定》。神道岭景区道路、电网改造全面完成，无量山景区基础设施建设、



“树顶漫步”青少年科普教育基地一期、龙湖一期项目建成。神龙湾生态旅游度假区、龙湾生态园等旅游招商引资项目前期进展顺利。游客接待中心投用，发展家庭公寓120余套，增加了群众财产性收入，有效缓解了旅游旺季“一房难求”的问题，同时创新了历年来沉淀住房去库存的新思路。筹划了“相约黄龙·行游绿洲”、“清凉之夏·爽游黄龙”、“红叶节”、“冰雪节”四季营销活动，生态旅游受到中省市媒体持续关注，微信、微博等新型媒体宣传报道100余篇，转发量、点击率突破百万。举办全民旅游培训99班次3.5万人，培训人数占全县总人口的70%，创省市之最。全年接待游客81.95万人次，旅游综合收入3.51亿元，同比增长168.3%和353.5%，占全年GDP的26%。旅游产业增加值占服务业比重达60%以上，50%以上的产业扶贫人口直接或间接在旅游产业中受益。生态旅游已经成为全县经济社会发展的战略支柱性产业和新引擎。

“基础设施建设”支撑城乡面貌新变化。县城总体规划修编、避灾移民搬迁和城市交通、照明、供热专项规划编制完成。政法街综合改造完成，新建改造供水管网11.16公里、水厕8处，新建生态停车场10个，设立便民自行车服务点5处60辆。城区第二垃圾处理厂主体建成。污水处理厂提标改造完成。建成移民搬迁住房222户。新建保障房600套，碧水湾生态小区、水磨湾小区2302套保障房续建及配套工程完工，水磨坊仿古商业街建成。全年累计配租售保障房1282套，其中两批次集中配租售920套，农民进城入住829户3000余人。石堡市级重点镇实施项目22个，完成投资2.363亿元，白马滩县级重点镇实施项目18个，完成投资4010万元。10个新型农村示范社区完成投资1.02亿元，实施项目97个。围绕生态旅游和产业富民，以“村容净、环境美、基础强、产业富”为目标，按照“一乡一策、一村一业、一户一产”的建设思路，完成石堡镇、瓦子街22个美丽乡村建设。

“快速推进”成为项目建设新常态。全年

实施重点项目43个，完成投资14.8亿元，完工率87.2%。国道242线旗杆庙越岭段改造工程开工建设，黄渭高速黄龙段前期工作全部完成。第二水源公寨沟水库项目即将获批。界头庙49.5MW风力发电、无量山景区基础设施建设2个市级重点项目全部完工。国道327线黄龙至韩城段改建完成，大岭隧道建成通车。龙湖、两馆、中医院、城东集中供热工程等一系列重点项目均于年内启动建设并完工，创造了黄龙项目建设史上的新速度。

“招商引资”占据建设投资新权重。全年招商引资正式签约项目29个，其中，合同项目17个，协议项目12个，引资额35.83亿元，落地资金10.79亿元，形成固定资产7.27亿元，招商引资项目投资已占据全县全年固定资产投资“半壁江山”，达到58.17%。招商项目和资金落地率居全市之首，历年之最。

“惠民利民”指引社会事业新方向。坚持“一户一策、一人一法”扶贫方略，按照精准化、多元化、个性化相结合的原则，通过精准摸底、精准识别、精准措施、精准时限和标准、精准考核巩固五个步骤，对全县精准扶贫户1576户3009人实行“人对人”、“点对点”、“面对面”全覆盖精准施策。实施“4321”结对帮扶，落实了产业扶贫、就业扶贫、保障扶贫、旅游扶贫等十四项精准扶贫措施，农村贫困人口人均纯收入达到6946元，在全市率先实现全面脱贫目标。坚持教育优先发展，《“双高双普”工作规划（2015—2017）》编制完成。义务教育均衡发展、“双高双普”通过市级验收。“两免一补”、“营养改善计划”等政策全面落实，完成了全县教育资源整合调研。综合培训中心、水磨湾和石门幼儿园新建完成。国家卫生县城创建通过病媒生物防制单项考核验收。省四院协管县医院工作全面实施，中医院建成投用。疾病防控、妇幼保健、卫生监督服务水平不断提高。体育场改建、电视台演播大厅新建完成投用。食药监管体制改革全面完成，乡镇食药监管示范所通过省级验收。文化惠民工程深入实施，全年文化下基层1200余场次。



计划生育低生育水平持续稳定，人口自增率 3.82%。开发公益性岗位 110 个，城镇下岗失业人员实现再就业 102 人、新增就业 389 人，城镇登记失业率控制在 3.7%。发放小额担保贷款 1315 万元，扶持就业困难人员创业 281 人。城乡养老、医疗、失业、生育、工伤五大保险保障覆盖面不断扩大，机关事业单位养老保险实现全员统筹。发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助、重度残疾人生活补助等各项资金 3097 万元。提高了全县干部职工住房公积金缴存基数。全县机关事业单位人员基本工资标准调整兑现到位。乡镇工作补贴全部落实。提高了基层干部和教师待遇。完成第九次村委会和“居两委”换届。第二次全国地名普查启动。零散烈士纪念设施抢救保护工程、沟口养老院、救灾物资储备库建设完成。老干部活动中心改造完成，残疾人功能训练楼项目进展顺利。

“群众满意”唱响社会管理最强音。坚守安全生产“红线”，组织实施食品、药品、生产、交通、消防等领域专项整治 80 余次，森林防火、防汛抗灾、地质灾害防治、路域环境治理工作扎实开展，全年未发生较大以上安全生产事故。全面实施社会稳定风险评估，坚持矛盾纠纷排查调处机制、预警研判机制，成功调解各类纠纷 119 件。信访“三无县”创建成果持续巩固。建成信访信息管理系统，信访事项受理、办复、监督、评价实现全程公开、透明，受理群众来信来访 821 件（人）次，办理政府微博、县长信箱政民互动诉求 32 件。“六五普法”圆满收官，人民调解、社区矫正、法律援助工作成效显著。“平安创建”扎实推进，治安防控体系持续加强，交警指挥中心建成投用，治安监控达到城区景区全覆盖，社会治安满意率 95.81%，位列全市第一。

“深化改革”驱动政府自身建设。全面推进预算制度改革，建立跨年度预算平衡机制，全面公开部门预决算及“三公”经费。行政事业单位房地产产权实现集中管理，分两批对 21 个单位 186 间办公用房进行了整合。完成首批 6

辆公车拍卖，公车资产依法处置有序推进。政务服务中心投用。取消行政许可事项 20 项，转变管理方式 15 项，转为日常管理事项 53 项，县级行政审批事项清理精简率达到 40.9%。政府部门权力清单、责任清单完成二次审核。在全市率先完成镇村综合改革及“三证合一、一照一码”登记制度改革。政府机构改革、事业单位分类改革进展顺利。

“转变作风”成为自身建设关键词。深入开展“三严三实”专题教育，严格落实“一岗双责”，全面贯彻中央八项规定，清理办公用房 1228.4 平方米，“三公”经费支出同比下降 4%，文件会议数量分别下降 10%、13%。“吃空饷”清理有序开展。高质量办理人大议案建议 33 件，政协提案 41 件，办结率均为 100%。公民代表进政府和大学生假期进机关见习活动富有成效。行政监察、审计监督、政务督查、应急处置等全面加强，作风建设和效能建设成效显著。

各位代表，在十七届人大四次会议上，县政府向全县人民承诺的十件民生实事，已经全部落实。

总结 2015 年，我们深感欣慰和自豪；回顾“十二五”，我们更觉得不平凡、不寻常。五年来，我县先后获得了全国“六五”普法中期先进县、全民健身先进县和全省残疾人先进县、招商引资先进县、林业产业强县、应急管理先进县、平安建设先进县、“平安家庭”示范县，被授予省级园林县城、卫生县城、文明县城，连续多年被评为信访“三无”县。2015 年又收获了全国法治先进县、国家园林县城、国家森林公园城市创建先进县，全国绿化模范县、全省县城建设先进县、省级双拥模范县、省级食品安全示范县等殊荣，为“十二五”任务目标的完成划上了圆满句号。

这五年是综合实力大提升的五年。“十二五”期间，主要经济指标实现了高速增长，达到了翻番目标。2015 年生产总值是“十一五”末的 2.1 倍，年均增长 9.15%；全社会固定资产投资是“十一五”末的 3.15 倍，年均增长



30.75%；社会消费品零售总额是“十一五”末的2.08倍，年均增长12.79%；城镇居民人均可支配收入由12779元提高到23909元，农民人均纯收入由4570元提高到9389元，是“十一五”末的1.87倍和2.05倍，年均增长13.3%和15.44%。全县财政收入是“十一五”末的3.78倍，年均增长27.7%；地方财政收入是“十一五”末的3.67倍，年均增长27.3%。招商引资总额、到位资金是“十一五”末的8.9倍和6.23倍。

这五年是发展方式大转变的五年。五年来，核桃、苹果、中蜂产业规模持续扩大，分别达到28万亩、11.6万亩和6.5万箱。“黄龙核桃”荣获国家地理标志证明商标和中国驰名商标，黄龙被授予“中华蜜蜂之乡”。粮食生产实现“十一连丰”。繁育苗木4万亩。累计流转土地6.46万亩，集约率达24%，发展家庭农场41个，培育新型职业农民200人，成立农民专业合作社85家。生态旅游主要景区基本形成，县城、神道岭、无量山、神峪川等景区旅游基础设施日趋完善，石门峡漂流、王庄水上乐园、“树顶漫步”青少年科普教育基地等旅游招商项目先后落地，黄龙旅游知名度和影响力持续扩大，来黄游客量和旅游收入直线攀升。太阳能光伏发电、风力发电等项目相继投产达效，实现了无能源向新能源的跨越式发展。一、二、三产业比例由2010年的43.5：7.3：49.2调整到36.2：9.3：54.5，经济社会发展呈现出结构优化、总量扩张、质量提升的良好态势。

这五年是城乡面貌大变化的五年。五年来，县城框架由“十一五”末的2平方公里扩大至3.82平方公里，建成保障性住房6030套，分配到户5606套，入住率88.74%。建成扶贫、避灾移民搬迁安置小区（点）10个，搬迁2358户8436人。实施县城街道桥梁、城市景观、给水排水、公园广场、环卫保洁、社会治理等市政基础及公共服务项目66个。城区绿地面积达到54.8万平方米，人均28.1平方米。城区保洁面积达到97.7万平方米。2个市县重点镇和10个新型农村示范社区实施产业发展、基础建

设、扶贫开发、公共服务等项目648个。实现农民进城进镇进社区6727人。改造国省道67公里，农村公路256.6公里。实施农村危房改造5314户，发放补助资金6305.76万元。完成各类营造林26.8万亩，重点区域绿化1.1万亩，城镇化率实现翻番，达到78.83%，是“十一五”末的2.3倍。

这五年是民生福祉大改善的五年。五年来，坚持每年办一批民生实事，民生领域累计投入34.29亿元，占财政总支出的80.6%。新建、改建标准化中小学、幼儿园21所。“四类教育”协调发展，贫困学生资助体系逐年健全。节庆文化、广场文化、群众文化蓬勃发展。县医院、中医院、乡镇卫生院公共医疗卫生服务水平逐年提高。群众饮食用药安全得以保障。完成人饮工程80处。城乡低保4次提标。干部职工工资待遇逐步提高，住房、医疗、养老等保障能力不断加强。救济救灾、医疗救助、社会保险覆盖面持续扩大，社会养老工作走在省市前列。

这五年是干部作风群众观念大转变的五年。五年来，因循守旧、固步自封的陈旧观念在创新发展中日渐消弭；制度的完善和机制的建立，使按规划谋事，按规则议事，按规矩办事日益成为我们成功创业的准则；行政效能从管理向服务转变中，创造了更多的民生福祉，凝聚了更多的合力；各项工作的扎实快速推进历练了同志们艰苦奋斗、主动作为、勇于担当、立说立干、马上就办的工作作风。产业的多元发展使群众勤劳致富的方式更加多样、信心更加坚定、创业热情更加饱满；人居环境和发展环境的不断优化，使人民生活方式更加生态、现代、文明；自身建设的全面加强和民生事业的稳步发展，使人民群众法治意识、民主意识和主人翁意识不断增强，群众的信任、支持和参与成为我们更强大的动力和更坚强的后盾。

成绩来之不易，奋斗充满艰辛！成绩的取得是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民和衷共济、艰苦创业的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向关心



支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻黄部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、“十三五”蓝图展望

“十二五”的坚实奠基和政策、市场的导向，必将使黄龙社会经济在未来五年中迎来全面喷薄的发展局面，生态经济和生态产业的巨大潜力和强大生命力，将得到更深层次和更广维度的激发和释放，城乡建设水平和人民生活水平将得到更大幅度的提升和跨越。

我县于2014年12月全面启动“十三五”规划编制工作，开展了重大课题调研，并邀请省发改委决策咨询中心指导我县规划编制工作，研究确定了“十三五”发展基本思路、主要目标和重点任务。《“十三五”规划纲要》形成后，分别召开了不同层面的座谈会、征求意见会，充分吸取了各方面意见，作了多次修改，并经县政府常务会、县委常委会进行了专题审定。依托“十三五”规划，我们将逐步制定《生态农业规划》、《生态工业规划》、《生态旅游规划》，完善《城乡总体规划》等专项规划。

围绕“十三五”规划，我们将全面贯彻落实“四个全面”战略布局，遵循中央“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持“生态立县、旅游带动、统筹城乡、全面小康”发展战略，以生态旅游引领绿色发展为主题，以加快转型发展为主线，将生态旅游作为实现一二三产融合发展、结构转型和群众增收的关键点，将项目建设和招商引资作为改变城乡面貌和人居环境的切入点，将社会事业和托底保障作为改善人民生活水平的支撑点，将深化改革和依法治县作为优化发展环境、激发发展活力、提高发展质量的着力点，全力实施“全域旅游、城乡统筹、生态农林、民生保障、绿色能源、脱贫攻坚”六大工程，加快建设国家重点生态功能区示范县、绿色能源示范县、绿色农产品基地县、休闲度假旅游示范区，真正让“十三五”的“攻坚克难转型期”转化为“创新发展机遇期”，到2020年实现以下目标：

全县生产总值达到21亿元，年均增长8.5%以上；全县一、二、三产业结构调整为30比15比55，旅游收入占GDP比重达到45%，非公有制经济增加值比重达到30%；累计固定资产投资达到110亿元，年均增长17%；财政总收入突破亿元大关，地方财政收入达到7000万元，年均增长8%。城镇居民人均可支配收入达到38500元，年均增长10%；农民人均纯收入达到18000元，年均增长14%；城镇登记失业率控制在3.9%以内。“十三五”末生产总值、财政收入、城乡居民收入达到2010年的三倍，2020年同步迈入小康社会。

“十三五”规划纲要按照县委的安排部署，根据中省市“十三五”规划要求，在充分调查研究、广泛征求意见的基础上科学制定的，凝聚着全县人民的智慧，经过本次人代会审议通过后，我们将逐年分解实施，逐年报告执行情况。

三、2016年的主要目标和任务

2016年，我们的挑战与机遇并存。

挑战是经济下行压力持续增大，专项转移支付和财政投资项目大幅削减，“依靠财政搞建设”的时代一去不复返，黄龙有限的财力仅能维持保民生、保运转，争资引项和招商引资成为加快发展的必然选择和唯一选择；经济结构转型出现的新旧产业递接不畅，使经济结构性矛盾和深层次问题愈加凸显，经济增长面临前所未有的困难；创新发展的势头和生态产业的发展使黄龙逐渐成为全市的关注点和聚焦点，对我们的工作提出了更高的标准和更严的要求。

机遇是全国“三去一降一补”五大重点任务的提出，为进一步整合全县各类资源、优化组合、降低发展成本、补充发展短板，提高发展质量提供了理论支撑和政策导向；中央“五大发展理念”的提出、“一带一路”战略的实施和支持旅游产业、服务行业发展一系列政策的出台，为黄龙进一步挖掘生态潜力、发展生态经济、提升生态效益提供了更多争取支持和创新发展的空间；“十二五”的圆满收官更是为“十三五”和年度目标任务的实现奠定了坚实的基础。



综合以上因素，2016年经济社会发展的思路是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面把握“四个全面”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，积极实施“生态立县、旅游带动、统筹城乡、全面小康”发展战略，坚持稳中求进工作总基调，着力推进供给侧结构性改革，打好去库存、降成本、补短板的歼灭战，全力以赴优结构、转方式、促改革、惠民生，确保实现“十三五”良好开局。

主要经济预期指标是：生产总值达到14.3亿元，增长7.2%；固定资产投资15.53亿元，增长15%；地方财政收入5320万元，增长12%；社会消费品零售总额2.87亿元，增长10%；城镇居民人均可支配收入达到26060元，增长9%；农村人均纯收入达到10422元，增长11%。

为实现以上目标，我们将以高度的责任感、危机感和紧迫感，全身心投入黄龙建设，创新发展理念，整合发展资源，以“创新”突破制约、以“整合”补充短板、以“实干”凸显效能，使黄龙干部作风和工作水平在“过苦日子、过难日子”中得到新的锤炼和升华，促进黄龙经济社会发展实现“难中快进、稳中跨越”。今年重点做好以下十方面工作：

（一）围绕提质增效，推进农业多元化、集约化和品牌化

以多元化实现优势互补。新建标准化桃园5000亩、示范园5000亩，改造低产园1.5万亩。围绕省级苹果基地县建设，实施现代果业建设项目，完成标准化建园3000亩，建设防雹网1500亩，生草覆盖5500亩。减少玉米种植面积，稳定粮食种植15万亩，新增中蜂1.5万箱，建成8万箱中蜂产业养殖基地。建成50头以上肉牛家庭牧场15个，新增舍饲养羊5500只。养殖野鸡100万只，大闸蟹352亩，试点大闸蟹与小龙虾混养模式46亩，试养冷水鱼700平方米。

以集约化促使经营方式转变。巩固农村土

地经营权确权颁证工作成果，在保障农民持续增收的前提下，以生态旅游引导土地流转，增加农民财产性收入。完成土地流转1.2万亩，累计7.66万亩，土地集约率达到28.2%。培育家庭农场10个，农民专业合作社5个。实施三岔苹果长廊带和柏峪休闲农业2个现代示范园建设项目。鼓励群众依托生态旅游，以村组为单位，发展林下经济、沟壑经济、种植养殖业和乡村旅游等为一体的综合产业园。

以品牌提升质量效益。抓好各类农产品管理、包装、营销等环节，促进产业由扩大规模向提质增效、延长产业链转变。围绕“绿色”品牌，逐步限制农药、化肥的使用，推进传统农产品向无公害、无污染的有机农产品转变。依托中蜂产业园区和生态食品加工园区，整合全县及周边县区的资源，通过旅游商品带动农林产品的精加工、深加工，依托电子商务平台，大力发展互联网+农业，出台扶持政策，加快孵化电商企业，让黄龙的特色产品上网店、进超市、进星级酒店、进入航空食品领域，开拓高端消费市场、延长产业链、提高附加值。

（二）围绕城乡统筹，推进城乡一体规划、同步建设、精细管理

完善规划引领城乡建设。结合“十三五”规划编制和旅游发展规划，不断完善《县城总体规划》和各类市政设施、城乡基础设施专项规划，做到事事有规划依据、处处有规划约束。严格按照规划中的限制要求设计、申报、实施和监管项目，坚决杜绝违规、违章、重复建设。

完善功能夯实城乡基础。继续按照“生态旅游的田园县城”建设目标，将县城和石堡市级重点镇同步推进，实施引水进城项目，实现水景进公园、进社区、进小区。两年内实现电力、通讯线路全部下地，力争率先在全市打造主城区无高空电缆县城。配置城区太阳能果皮箱，安装路灯广告灯箱，统一街面门头牌匾，改建屋顶立面。完成第二垃圾场续建和新片区污水管网、天然气管网延伸。完成2015年600套保障房建设，将易地移民搬迁与棚户区改造相结合，消纳保障房存量，提高入住率。加强



与市铁塔公司合作,整合电信、移动、联通、广电等资源,消灭通讯盲点、盲区,实现主要县乡公路沿线和景点景区通讯全覆盖。石堡市级重点镇计划投资4.98亿元,实施项目13个。白马滩县级重点镇计划投资3161万元,实施项目11个。总结和提升2015年美丽乡村建设,按照“清洁、美丽、便捷、富裕”的思路,结合多彩黄龙项目,实施第三、四批美丽乡村建设,实现“一乡一政策、一村一特色、一户一产业”的美丽乡村全覆盖。

完善机制强化城乡管理。建立健全县城、乡镇、村组三级管理服务机制,将城市管理服务模式向城乡结合部、乡镇和农村逐步延伸和覆盖。整合公安、旅游、森林防火等管理平台,推行数字化城市管理,建设城管信息指挥调度平台。深入推进“3+1”创建,持续开展市容市貌、环境卫生、建筑工地等专项整治。加强小区管理,规范物业管理服务市场。强化供气保障和安全监管,保障群众便捷、充足、安全的使用天然气。

(三) 围绕深度旅游,推进生态旅游全域化、四季化、全业化、全民化

重点打造旅游板块。将龙湖、无量山、穆柯寨、民俗文化村等景点“串点成线”,将县城及其周边打造成集“山光水色”和“吃住行游购娱”为一体的综合型旅游产业园,形成城区核心板块,辐射全县旅游发展。依靠延安文化环境和旅游市场,将黄龙的生态旅游与周边的红色文化、黄帝文化、黄河文化、黄土风情文化有机融合,实现“红、黄、绿”旅游一体化发展。依托即将开通的黄龙至渭南高速公路,将黄龙生态旅游的核心市场和最终市场锁定为西安,真正成为继秦岭之后新的“西安后花园”。以“树顶漫步”青少年科普教育基地项目和神龙湾旅游项目为主体,将瓦子街、圪台与宜川壶口瀑布旅游市场有效衔接,形成“游在壶口、吃住玩在黄龙”的北部旅游板块。围绕神道岭景区、神峪川景区和石门峡漂流,加强与韩城区域合作,形成“文化在韩城,休闲在黄龙”的东部旅游板块,实现黄韩旅游一体化。

全面建成“多彩黄龙”。将群众参与和企业实施相结合,将产业收入和差价补贴相补充,最终实现旅游产业和群众增收的结合。按照“宜花则花、宜林则林、乔灌花草相结合”的原则,实施“1351”工程,打造“一城三川五廊十景观”。全面实施城区公园、机关院落、居民小区、街道两侧等区域绿化、美化。以县城为中心,向白马滩、瓦子街、界头庙三个方向川道辐射,沿五条过境公路两侧,根据乡镇产业实际、地形地貌和景区景点布局,大规模栽植彩叶树种、景观花卉和彩叶经济作物。在入境口、重点地段、景区等节点打造十余处园艺景观。形成“山上有树、树下有花、四季有景、全域能游”的黄龙生态旅游新格局。

围绕营销扩大宣传。依托春夏赏花、秋赏红叶、冬玩冰雪和夏季避暑、冬季避霾的生态旅游特色,探索建立政府引导、商家主办、全民参与的常态化、市场化旅游节目策划机制,进一步挖掘黄龙文化内涵,吸引游客,丰富市场。持续做好全民培训,深层次激发黄龙干部群众对黄龙旅游的认知感、自豪感和参与热情。以宣传的多样化支撑产业的多元化,以宣传的铺天盖地回应产业的百花齐放。

激发市场促进增收。不断加强旅投、城投的撬动作用,吸引更多的招商引资企业和个体工商企业参与生态旅游产业。加快“花千谷”、龙湾生态园、龙湖漂流中心等旅游项目建设,催生KTV、啤酒屋、咖啡屋等旅游服务,以不同层次的娱乐性、参与性旅游项目适应不同游客的消费需求,开发地标、农林、工艺等特色化、品牌化的旅游产品。发挥市场倒逼作用,以消费拉动市场需求,创造更多的就业岗位,营造更好的创业环境,带动投资方式转变和劳动力转移,引导更多生产要素向旅游产业的生产、营销、宣传、服务等各个环节集聚,提升服务能力和承载力的同时,让群众在生态旅游的快速发展中获得更多收益。

(四) 围绕补充短板,推进新能源、四上企业和非公经济发展

一产二产融合发展新能源工业。年内建成



界头庙龙润 50MW、埃菲生 20MW 光伏电站和大唐二期 50MW 风力发电项目，争取“京企进陕”活动中达成投资意向的 200MW 光伏发电和风力发电项目开工建设。结合“美丽乡村”建设和黄龙旅游景区景点布局，有计划地、逐步对有条件的农村、社区、景区、景点、市政设施实施分布式光伏发电，在降低能耗、彰显生态的同时扩大经济效益，促进群众增收。

抓点和带面相结合培育“四上”企业。扎实做好“四上”企业调研入库工作，培育龙头企业，带动产业规模发展。重点培育林苑宾馆和锦园酒店为限上批零住餐企业，带动住宿餐饮业发展；申报界头庙风力发电、国润光伏发电和埃菲生光伏发电为规模以上工业企业，带动规上工业快速发展；分别组建龙湖和家庭公寓管理公司，与石门峡漂流、旅游集团公司一起申报限额以上服务业企业，带动服务业发展；加快干果公司、中蜂产业园申报限额以上企业；按照“一企一策”的思路，研究解决个体转化为企业的困难和问题，促进邮政超市、金德隆超市“个转企”，带动零售行业发展。

引导和扶持相结合壮大非公经济。结合我县城镇布局、产业基础、交通条件和功能定位，突出生态旅游和特色农业，优化发展环境、减轻企业负担、完善扶持政策、健全服务体系、畅通投融资渠道，吸引更多的社会资本和民营资本投入电子商务、农产品加工、旅游服务、商贸物流、仓储运输等市场，形成大众创业、万众创新的非公有制经济发展局面。

(五) 围绕快速高效推进，做好项目谋划、管理、服务

推进重点项目建设。2016 年计划安排重点建设项目 39 个，计划投资 21.86 亿元。全面完成 5 个续建项目。新建农业产业、城乡基础、社会事业、招商引资四大类 34 个重点项目。全力做好国道 242 线旗杆庙越岭段改造工程的环境保障工作。争取第二水源和黄龙至蒲城高速公路项目开工建设。

做好项目服务监管。按照重点项目从前期至竣工的每个环节，合理配置项目建设用地、

用工、基础配套设施。以项目建设需求为导向，创新服务理念，优化政务环境，简化审批办事流程，强化部门沟通协作，着力营造更加高效、开放的服务环境。继续完善和落实重大项目县长调度、重点项目联席会议、项目资金垫付、领导干部包抓、项目变更追加常务会审定、“四个一律不付款”等制度，确保项目全程无漏洞监管、无障碍推进、无“水分”进行，全面提高项目竣工投产率的同时从源头上用好权、管好钱、管好事、管好人。

(六) 围绕扩大投资，创新招商引资和争资引项思路、方式、载体

创新招商引资手段。做好年初新签约的林海空港、锦辉生态农业园、4D 影院等一批招商引资项目环境保障和服务工作，确保顺利推进。转变以往被动招商和管理型招商的思路和方式，更加突出投资环境的优化和服务水平的提升，拓宽招商渠道，主动招商、主动服务、主动跟进，全力保障招商项目落地建设。在选商择商的前提下更加突出优势招商和责任招商，加强对市场主体的研究与分析，综合研判企业投资能力、项目与县情实际切合度和成长性、带动性，严格落实招商项目缴纳保证金制度，坚决杜绝盲目招商和抢占开发资源，切实提升招商效率和招商质量。

拓宽争资引项思路和平台。立足黄龙生态、土地、产业等优势，研究政策导向，抓住“一带一路”产业转移机遇和脱贫攻坚、革命老区开发建设及扶持旅游业、服务业发展相关政策，定向筛选、储备项目，精准化争取中省市支持和金融行业财力支撑。继续加强国有资产经营管理，盘活存量资产，促进资源合理配置，组建黄龙县旅游文化投资集团公司、林业综合开发投资有限责任公司、水务投资建设有限责任公司和交通建设投资有限责任公司，培育集投资、担保、融资等功能于一体的综合性投融资主体，拓宽企业投融资渠道，消化政府投资风险，全力推进生态旅游发展、城乡基础设施建设等各项事业发展。以优质的环境和政策刺激社会资本和民营资本参与黄龙建设和发展。



(七) 围绕生态文明建设, 做好土地、水、绿“三篇文章”

把“土地”的文章做好。用好城乡建设用地增减挂钩、占补平衡政策, 依托农村土地确权, 加快土地流转, 在支撑农民增收和保护耕地的同时, 弥补城乡建设资金。完成永久性基本农田划定及土地整治专项规划编制, 建设巩固退耕还林成果基本口粮田 2.3 万亩、治沟造地 1220 亩, 治理水土流失面积 22.86 平方公里。通过国有资产、地产集中管理, 合理利用城乡建设用地, 最大限度地节约和收储土地, 为将来的发展填好“土地银行”存单, 同时助推城乡统筹发展, 促进城乡一体化进程。

把“水”的文章做好。加大整治和建设, 提升城区的景观河堤和水景工程, 依势而建、依水而建, 坚决杜绝大挖大建, 留住水就留住了人, 留住人就留住了产业。县城的建设既要有灵秀, 又要有文化, 把小区建成景区, 全力打造城中景区, 集中提升县城服务功能, 提高城乡建设用地实用价值和商业价值。加快创建节水型城市和省级生态示范县, 新建石堡河河堤 2600 米, 新增水域面积 2.5 万平方米, 累计达到 16.5 万平方米。同时, 利用生态文明体系建设, 发挥水源涵养地优势, 开发“零污染”的水资源, 放大经济效益。

把“绿”的文章做好。抓好天然林保护、三北防护林等生态工程建设, 完成各类造林 2.8 万亩。结合延安创建国家森林城市工作和多彩黄龙项目, 按照“山上有树、树下有花、一路一树、一街一景、四季有景、景景不同”的思路和“生态化、景观化、园艺化”的要求, 坚持以乡土特色树种为主, 以区域定树种, 以季节择树种, 乔、灌、花、草相结合绿化乡村、美化县城, 将收储土地、边角空地打造成“绿色银行”, 增加城区绿地率和乡村绿化覆盖面积的同时促进群众增收, 助推生态旅游。

(八) 围绕惠民利民, 抓好社会保障、社会事业和社会治理

加强基本保障解民忧。以巩固贫困人口脱贫成果为重点, 扎实推进扶贫、低保“两线合

一”, 逐步提高脱贫人口自我发展能力, 缩小贫富差距。加大创业、职业技能培训力度, 提高劳动者就业创业能力, 解决好失业人员、退役军人、困难群众就业问题。全年新增就业 380 人, 下岗人员再就业 80 人。建立社会救助信息管理系统, 实现社会救助信息互联互通、资源共享。完善城乡居民养老保险一体化制度, 实现养老保险无障碍转移。以扩大养老、医疗保险覆盖面为突破, 带动失业、工伤、生育等各项社会保险向城镇个体工商户、灵活就业人员和进城务工人员扩展。进一步提升机构养老、社区居家养老服务水平, 加强社会化养老服务体系建设和启动新一轮双拥模范县创建。扎实做好第二次全国地名普查、第三次全国农业普查工作。

发展社会事业惠民生。坚持教育优先发展, 按照“教师随着学生走, 家长随着孩子流, 学校跟着规划建”的思路, 全面整合教育资源。按照区域生源规模, 优化学校布局和师资配置, 推进县乡教师合理有序流动。加强教育教学精细化管理, 深化课堂教学改革, 建立教师职称激励和退出机制。完成义务教育均衡发展“双高双普”验收。依托县综合培训中心, 统筹发展各类培训和职业教育。深入推进医疗卫生体制改革, 以县医院协管为平台, 推进县医院和省四院深度合作, 提升就诊率和治愈率。以县医院带动县镇医疗服务一体化和分级诊疗, 逐步将先进医疗技术、管理理念和经营模式下沉, 实现全县医疗资源互融互通、互利共享的目标。发挥中医院康复、保健、养生等特色, 挖掘和利用我县当地中医资源, 发展优势学科, 建立特色科室, 打造与生态旅游相配套的中医品牌。实施疾病防控、妇幼保健、卫生监督等公共卫生服务项目, 不断提升全民健康保障能力。实施全面两孩政策。完成国家卫生县城创建验收。进一步凸显“零污染”“无雾霾”生态资源优势, 结合旅游产业、城乡建设、民生保障等重点工作, 挖掘文化内涵, 创作文化艺术精品, 做好文物和非遗保护与传承, 逐步建设黄龙独有的生态文化体系。实施文化体育惠



民工程，广泛开展全民阅读、文艺展演和全民健身活动。

强化社会治理保民安。巩固信访“三无县”创建成果，坚持法定途径优先原则，严厉打击“非访”行为，依法维护信访秩序，切实做到诉访分离，依法上访、依法接访、依法治访。依托现有平台，充分发挥社区服务中心、“一村四警”工作职能，综合提升网格化管理水平，真正让群众“大事不出网、小事不出格”。巩固全国法治县创建成果，实现“七五”普法良好开局，推进人民调解规范化、社区矫正长效化、法律援助系统化建设。建设“平安黄龙”，完善立体化治安防控体系，严厉依法打击各类违法犯罪行为。落实安全监管责任，重点抓好护林防火、防汛防雹、道路交通、公众消防、旅游景点、城市燃气等领域安全监管，排查治理隐患，坚决遏制重大安全事故。启动国家农产品质量安全监管示范县创建，完成省级植物检疫执法示范县创建。持续巩固省级食品安全示范县创建成果，严厉打击各类食品药品违法违规行为，保证群众饮食用药安全。

(九) 围绕深化改革，抓好财政收支、政府瘦身、企业强身和提升服务

大力推进财政管理改革。树立长期过“紧日子”的思想，进一步优化支出结构，以收定支、厉行节约，进一步压缩“三公经费”。强化税收征管，狠抓非税收入。实施全面规范、公开透明的现代预算制度，推行零基预算，全面实行国库集中支付，加强财政专项资金管理，建立财政资金使用管理绩效评价体系，盘活存量资金，对部门预算经费和专项经费跨年结转在规定时限内未执行的收回财政统筹安排。

深化行政审批改革。公布县级部门权力清单和责任清单，继续精简下放行政审批事项，完善部门代办、限时办结等制度，探索建立并联审批、网上办理、集中办证模式，把“放、管、服”改革推向深入，进一步简化办事流程，提高服务效能。加快商事制度改革，探索推行“证照分离”，推进营业执照和企业登记全程电子化改革。改进直接面向企业和群众的公共服

务，推行县乡村三级群众办事干部代办制度。建立招商企业服务评价绩效考核机制。

(十) 围绕自身建设，建设法治、效能、服务、廉洁政府

坚持依法行政不打折，建设法治政府。牢固树立“管理行政、服务市场”的施政理念，自觉在法律约束下用权，在制度笼子下用权，建立法有规定必须为的“责任清单”和法无授权不可为的“权力清单”。始终做到敢于担当、善于创新、秉公用权、服务发展，把依法行政贯穿于政府工作的全过程和行政管理的各环节。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、新闻舆论监督和群众社会监督，让权力在阳光下运行。

坚持干事创业不懈怠，建设效能政府。把“不让发展走弯路，不让群众受损失”作为行政决策的出发点，树立科学决策意识，坚持重大问题、重大项目、重大事项公众参与，专家论证、风险评估、集体决定、社会公示等制度，强化目标责任管理和跟踪督查问效，以钉钉子的精神，高标准，快节奏抓好落实，营造一心谋事、专心干事、实心成事的良好风尚。

坚持为民服务不动摇，建设服务政府。牢固树立为民服务理念，及时解决群众关心的热点、难点问题，深入开展百姓问政、公民代表进政府、大学生到机关见习、政风行风评议等活动，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。认真办理网上留言，畅通公众参政议政渠道，使政府各项决策更贴民情、更顺民意、更得民心。

坚持从严治政不手软，建设廉洁政府。巩固“三严三实”教育成果，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，深入推进惩治和预防体系建设。严格落实厉行节俭、公务接待、公车配备、办公用房等各项规定，严防“四风”反弹。完善审计制度，实行对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。加强纪律刚性约束，加快完善不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，营造风清气正的政治生态。



2016年我们将围绕群众期盼，咬紧牙关，继续办好一揽子涉及民生的实事、好事。完成县城净水厂提标改造，建成标准院线4D影院一座、白马滩镇LNG加气站和LNG/CNG综合气站，实施棚户区改造、社会福利中心暨老年公寓、光伏扶贫、城区垃圾中转站项目建设，改造小黄路、岷太路46公里县乡道路，建设乡镇

垃圾填埋场6座，启动地下管廊建设项目和山体居民下山。切实把黄龙、黄龙人民的事情办实、办好。

各位代表，新常态孕育新机遇，新目标引领新征程。我们将在县委的坚强领导下，凝心聚力、攻坚克难、真抓实干，为建设生态、富裕、幸福新黄龙而努力奋斗！



中国人民政治协商会议 第八届黄龙县委员会常务委员会工作报告

——在政协黄龙县第八届委员会第五次会议上的讲话

(2016年2月29日)

黄龙县政协主席 陈怀义

各位领导、各位委员、同志们：

政协黄龙县第八届委员会第五次会议，在全体委员和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程。会议发扬民主、集思广益、务实高效、风清气正，坚持弘扬团结奋进、助推发展、共建和谐的主旋律，达到了预期目的。

刚刚过去的2015年，面对经济下行压力，县委、县政府主动适应新常态，牢牢把握“稳中求进”的工作总基调，积极实施“生态强县、产业富民、旅游带动、社会和谐”发展战略，求真务实，真抓实干，经济发展进位突破，产业结构不断优化，城乡基础设施显著改善，生态旅游持续升温，民生举措更加坚实，招商引资硕果累累，精准扶贫任务完成，全县上下呈现出“经济平稳发展、民生持续改善、社会和谐稳定”的良好局面。

圆满收官的“十二五”时期更是黄龙历史上经济发展最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多、人民生活显著改善的五年。这五年的拼搏奋斗，为全面建成小康社会积累了宝贵经验，为建设生态、富裕、幸福新黄龙打下了坚实基础。

会议期间，全体委员以高度的政治责任感，围绕生态、富裕、幸福黄龙跨越发展，从政治、经济、文化、社会和生态文明建设等方面，提出了许多富有建设性的意见和建议，充分体现了人民政协的独特优势和积极作用。

2016年是“十三五”开局之年，蓝图已绘就，待展新画卷。今年也是本届政协的最后一年，任务仍在肩，奋发建新功。各位政协委员

和政协组织，要立足自身责任和使命，发挥政协优势和作用，切实把思想和行动统一到县委、县政府关于经济社会发展的一系列重大决策部署上来，敢于担当，助力县委、县政府科学决策；积极作为，推动改革纵深发展；齐心协力，同谋黄龙和谐进步。

一是要站位全局、谋划工作。政协工作要主动融入全局，在全局中定位，在全局中谋划，在全局中作为，在全局中求实效，为推动黄龙科学发展贡献力量。新的一年，我们要遵循“十三五”规划的总体部署，按照县委十二届六次全会确定的“生态立县、旅游带动、统筹城乡、全面小康”的发展战略，聚焦《政府工作报告》提出的工作举措，把着眼点放在县委政府重视、百姓关注的产业升级提效、城乡统筹发展、民生改善、社会管理等方面，把着力点放在运用政协独特优势，积极开展政治协商、民主监督、参政议政，帮助科学决策，及时发现，共同推进各项改革和实际工作。

二是要积极履职、科学建言。政协委员要不断提高观察国计民生的洞悉力、把握新生事物的判断力，真正为黄龙经济社会的进步而善谋、为民生民计的改善而尽智。当前和今后一个时期，我们要紧紧围绕我县“十三五”规划，强化“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，遵循“四个全面”战略布局，紧扣“调结构、转方式、促改革、惠民生、防风险”和关系人民群众切身利益的重大问题，深入开展各类协商和调研视察工作，充分运用好专题报告、提案和社情民意信息等多种渠道，



提出具有前瞻性、针对性的意见和建议，努力做到以战略眼光谋划发展，以全局意识参与发展，以科学态度促进发展，以扎实行动实现发展，在黄龙的发展史上留下政协组织和政协委员浓墨重彩的一笔！

三是要发扬民主、协商议事。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家机器和政治架构的重要组成部分。我们要深入贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，始终坚持党的领导，坚持围绕中心、服务大局，坚持协商于决策之前和决策实施之中，坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的原则，加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接，大胆探索政协协商民主的新思路新方法，不断拓展协商民主内容、规范协商民主机制、提高协商民主成效，使其成为推动我县经济社会科学发展的有力方式，成为推进民主政治建设的有力抓手。

四是要主动作为、发挥作用。各位委员要担当起政治责任，肩负起历史使命，在本届的最后一年，继续发挥在本职工作中的标杆作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作

用，广泛听取群众呼声和建议，积极宣传县委、县政府决策和工作措施，踊跃建言社会发展，释放正能量，引领新风尚，为本届政协工作交上一份出色答卷。

各位委员、同志们，新的历史时期赋予人民政协更大责任，广阔发展前景激发人民政协更大活力，让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，在中共黄龙县委的领导下，振奋精神，同心同德，凝心聚力，开拓进取，推动黄龙政协事业再上新台阶，为建设生态、富裕、幸福新黄龙，为全面建成小康社会作出更大贡献！

各位委员，同志们：借此机会，我谨代表县政协向应邀出席会议的各位领导和老同志，向全体政协委员和列席人员，向为大会成功召开提供服务的所有工作人员，表示衷心的感谢和崇高的敬意！祝大家在新的一年里，工作进步、家庭幸福、身体健康、万事如意！

请全体起立，奏国歌。

现在我宣布：中国人民政治协商会议黄龙县第八届委员会第五次会议闭幕！



2015 年黄龙县国民经济与社会发展统计公报

(2016 年 3 月)

黄龙县统计局

2015 年全县人民在县委、县政府的正确领导下，大力实施“生态强县、产业富民、旅游带动、社会和谐”发展战略，着力“稳增长、优结构、挖潜力、惠民生”，立足生态优势，强化产业开发，狠抓招商引资，突出民生建设，统筹各项事业，促进社会和谐，在全省、全市受经济持续下行和油煤市场影响，经济增长速度不同程度有所放缓的形势下，全县上下克服各种不利因素，做到了劲头不减、目标不变，主要经济指标保持了中高速增长的可喜势头。初步核算，全县完成生产总值 13.2673 亿元，同比增长 8.4%，其中第一产业增加值 4.8076 亿元，同比增长 5.2%；第二产业增加值 1.2325 亿元，同比增长 11.5%；第三产业增加值 7.2272 亿元，同比增长 9.8%，实现了“十二五”的圆满收官。全县经济运行虽然总体保持平稳较快发展，但是发展空间不足、速度不快、活力不强仍是黄龙面临的主要问题。一是农业主导产业链短，价格不稳定，经济效益不高。二是没有规上工业支撑，二产增长乏力。三是大项目投资支撑力度较小，经济发展后劲不足。四是旅游业刚起步，服务业发展相对滞后，经济发展活力不够。五是税源结构单一，新兴财源尚未形成规模，财政收支矛盾突出。六是受地理位置和特殊县情影响，招商引资限制性因素较多，经济发展仍较缓慢。

一、农业

县委、县政府按照农业现代化建设的总体要求，把富民增收作为第一要务，大力发展优

质高产高效农业。以巩固提升传统产业和搞活农业经营方式相结合，不断扩大新兴产业规模，持续推进农业产业园区建设，促进农业增效、农民增收，全县农业产业稳步增长，粮食生产实现“三增”。

主要农产品产量如下：

	2015 年 (吨)	比上年增长 (%)
粮食	95918	11.3
秋粮	95336	11.6
油料	254	11.9
其中：油菜籽	245	7.9
烤烟	443	-64.6
水果	48340	5.5

林业按照生态优先，经济、社会效益并举的原则，积极实施天然林保护、三北防护林、退耕还林等生态工程建设，完成各类造林 90400 亩（含黄龙山林业局）。

主要林产品产量：

	2015 年 (吨)	比上年增长 (%)
核桃	8039	0.5
板栗	100	0
花椒	160	15.1

畜牧业呈上涨态势。

家畜存、出栏及主要畜产品产量：



	2015 年	比上年增长 (%)
大家畜年末存栏 (头、只)		
牛存栏	7992	-2.71
牛出栏	5278	3.86
生猪存栏	17060	-2.04
肉猪出栏	21420	1.83
羊出栏	5055	0.76
肉类总产量 (吨)	2702	6.97
其中: 猪肉产量	1549	3.2
牛羊肉产量	851	5.7
禽蛋产量	995	3.54

全年水产品产量 75 吨, 与上年持平。全县化肥使用量 (折纯量) 10716 吨。

二、工业和建筑业

新能源工业崛起、新兴产业发展, 成为补充工业短板新支撑, 实现了产业结构由“单一型”向“多元化”并举的转型。瓦子街 10MW 太阳能光伏电站全年实现产能 1200 万度, 产值 1140 万元。界头庙 49.5MW 风力发电项目并网发电, 累计发电 2747.44 万度, 产值 1675.94 万元。国润 50MW 和埃菲生 20MW 光伏发电项目开工建设。工业企业全年实现增加值 6264 万元, 比上年增长 13.9%。其中规模以上工业企业增加值 5507 万元, 增长 26.5%。规模以下工业企业增加值 757 万元, 增长 6.3%。

随着旅游业的蓬勃发展和招商引资力度加大, 建筑项目增多, 建筑业稳步提升。全社会建筑业实现增加值 6061 万元, 比上年增长 10.2%。

三、固定资产投资

争资金、引项目、扩投资、强后劲, 不断增强经济发展活力。重点项目建设进展顺利, 基础设施建设步伐加快。2015 年实施重点项目 49 个, 完成投资 13.5 亿元, 同比增长 28.1%; 其中, 第一产业完成投资 14510 万元, 增长 374.96%; 第二产业完成投资 71860 万元, 增

长 666.83%; 第三产业完成投资 48655 万元, 下降 47.67%。界头庙大唐风电站、黄龙县 2014 年水磨湾片区廉租房建设项目、黄龙县无量山连云寺水景观建设、黄龙县龙尾湖生态养殖园等 29 个项目建成投用。黄龙县 50 兆瓦光伏电站和东泽黄龙 20 兆瓦光伏电站建设进度加快, 共完成投资 29750 万元, 将于 2016 年建成并网发电。省道 304 线黄龙段工程投资达 25933 万元, 年底投入使用。全年招商引资正式签约项目 29 个, 其中, 合同项目 17 个, 协议项目 12 个, 引资额 35.83 亿元, 落地资金 10.79 亿元, 形成固定资产 7.27 亿元, 招商引资项目投资已占据全县固定资产投资的“半壁江山”, 达到 58.17%。招商项目和资金落地率创历年新高。

生态旅游成为融合一二三产跨越发展新引擎。出台了《关于加强旅游工作的决定》, 完善了《黄龙县旅游发展总体规划》。神道岭景区道路、电网改造全面完成, 无量山景区基础设施建设、“树顶漫步”青少年科普教育基地一期、龙湖一期项目建成。神龙湾生态旅游度假区、龙湾生态园等旅游招商引资项目前期进展顺利。游客接待中心投用, 发展家庭公寓 120 余套, 增加了群众财产性收入, 有效缓解了旅游旺季“一房难求”的问题。筹划了“相约黄龙·行游绿洲”、“清凉之夏·爽游黄龙”、“红叶节”、“冰雪节”四季营销活动, 生态旅游受到中省市媒体持续关注, 微信、微博等新型媒体宣传力度加大, 转发量、点击率突破百万。举办全民旅游培训 99 班次 3.5 万人, 培训人数占全县总人口的 70%。全年接待游客 81.95 万人次, 旅游综合收入 3.51 亿元, 同比增长 168.3% 和 353.5%, 占全年 GDP 的 26.5%。生态旅游已经成为全县经济社会发展的战略支柱性产业。

四、交通

交通运输业保持较快增长。2015 年完成农村公路改建项目 39.95 公里, 实施通村油路单面工程 3 条 25.5 公里, 农村公路安保工程 151.8 公里, 开展干线公路路域环境治理、农



村公路日常养护活动，有效地保障了农村公路安全畅通。客货运车辆不断增加，全县共有营运载货汽车 40 辆，载客汽车 13 辆。

五、国内商业

消费品市场增长平稳。全年社会消费品零售总额达到 26155 万元，同比增长 10%。在神道岭餐饮服务公司达到限上企业的基础上，国宾馆酒店、黄龙宾馆招商接待中心发展为限上企业，实现了我县限额以上批零住餐企业新的突破。

六、财政、金融和保险

2015 年，全年实现财政总收入 7234 万元，同比增长 14.66%，其中地方财政收入 4750 万元，同比增长 12.4%。财政支出进度保持稳定，完成地方公共财政预算支出 100810 万元，增长 1.6%，其中教育、社会保障和就业等民生类支出 81051 万元，占财政支出的 80.4%。

金融事业平稳发展，存贷款增幅回升，存贷款比率缩小，有力地支持了全县经济建设。全县金融机构年末各项存款余额 24.2204 亿元，比年初增加 2.4942 亿元，同比增长 11.5%。各项贷款余额 6.6966 亿元，比年初增加 2.7992 亿元，同比增长 71.8%。

保险业稳步发展。全年保险费收入 1837 万元，其中人险公司 1114 万元，赔款支出 89 万元；财险公司 723 万元，赔款支出 350 万元。

七、科学技术和教育

科技工作成效显著。年末全县获得专业技术职称人员共 1217 人，其中获得高级职称 54 人，中级职称 398 人，初级职称 765 人。

坚持教育优先发展，《“双高双普”工作规划（2015—2017）》编制完成。义务教育均衡发展、“双高双普”通过市级验收。“两免一补”、“营养改善计划”等政策全面落实，素质教育取得成效，教学设施明显改善，综合培训中心、水磨湾和石门幼儿园新建完成，学校管理进一步加强，教育质量不断提高。全县年末高中在校学生 786 人，初中在校学生 1009 人，小学 2276 人，学龄儿童入学率达到 100%。成人、高、中等教育不断加强，电大函授、自学

等多种形式的培训，为提高干部职工的文化、业务素质提供便利条件。

八、文化、卫生

文化惠民工程深入实施。挖掘文化内涵，创作文化艺术精品，做好文物和非遗保护与传承，逐步建设黄龙独有的生态文化体系。实施文化体育惠民工程，广泛开展全民阅读、文艺展演和全民健身活动，全年文化下基层 1200 余场次。

深入推进医疗卫生体制改革，以县医院协管为平台，推进县医院和省四院深度合作，提升就诊率和治愈率。以县医院带动县镇医疗服务一体化和分级诊疗，逐步将先进医疗技术、管理理念和经营模式下沉，实现全县医疗资源互融互通、互利共享。实施疾病防控、妇幼保健、卫生监督等公共卫生服务项目，不断提升全民健康保障能力。年末全县拥有病床 189 张，卫生专业技术人员 245 人，共有医生 90 人，医疗体制改革稳步推进，设施、服务明显提高。巩固省级卫生县城成果，加快国家卫生县城创建步伐，城乡环境面貌日益优化。

九、人口和就业

人口低速增长，自增率控制在计划目标范围。根据 1% 人口抽样调查及户籍人口、计生部门的统计资料推算，2015 年末全县常住人口为 4.97 万人。人口出生率 7.76‰，比上年上升 0.03‰；人口死亡率 5.55‰，上升 0.03‰；人口自增率为 2.20‰，下降 0.01‰。

就业形势基本稳定。年末从业人员达到 2.388 万人，其中城镇从业人员 8549 人，从业人员中职工 5693 人，农村从业劳动力转移就业人员 7130 人。年末城镇登记失业人员 330 人，登记失业率 3.72%。

十、人民生活与社会保障

城乡居民生活水平进一步提高。年末全县在岗职工工资总额 27822.7 万元，比上年增长 7.65%。在岗职工年平均工资 52915 元，增长 15.38%。城镇居民人均可支配收入 23909 元，比上年净增 1934 元，同比增长 8.8%；农民人均纯收入 9389 元，比上年净增 886 元，同比增



长 10.42 %；城乡居民储蓄存款余额 110649 万元，比年初增加 9734 万元，同比增长 9.6%。

社会保障体系进一步完善。2015 年，全县城乡居民医疗保险参保人数 45953 人，参保率 101%，社会养老保险参保人数 24379 人，参保率 99.4%。共发放低保金 1649.51 万元，救助

大病群众 474 人次，发放大病救助金 251.59 万元，发放临时救助资金 317.5 万元；发放五保供养金 242.14 万元 434 人，新增农村低收入人口脱贫 2395 人，做到了及时、足额、到位，充分发挥了保障基本民生的职能作用。



HUANGLONG YEARBOOK

2015 年大事记

1 月

26 日 中共黄龙县委十二届五次全体（扩大）会议在县委五楼会议室举行。

27 日 政协黄龙新第八届委员会第四次全体会议在县委五楼会议室召开。县委书记、县人大主任刘亚宁，县长任高飞，县政协主席陈怀义，县委副书记张智勇，县委常委、常务副县长李富荣，政协副主席张庆华、王春生、冯英姿，秘书长薛延峰出席会议。

28—30 日 黄龙县第十七届人民代表大会第四次会议召开。县长任高飞做政府工作报告。

是月 省粮食局公布 2014 年度全省第三批粮食流通监督检查示范单位名单，黄龙县粮食局榜上有名。

2 月

13 日 习近平总书记在延安干部学院 1 号会议室，主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，同来自陕西、甘肃、宁夏的 24 位市县委书记共商革命老区脱贫致富奔小康的大计。县委书记刘亚宁参加座谈会。

15 日 经陕西省职业农民培育工作领导小组办公室组织专家评审、考核、审定，最终网上公示，审核认定黄龙县拓士军、陈继军、陈

风华三人为陕西省第二批高级职业农民。

28 日 中央精神文明建设指导委员会发布《关于表彰第四届全国文明城市（区）、文明村镇、文明单位的决定》，黄龙县瓦子街镇荣登“第四届全国文明村镇”榜，成为黄龙县继八家梁村后又一个全国文明村镇。

3 月

18 日 黄龙县人民政府副县长黄利荣带领部分乡镇和相关部门负责人，组团前往上海海洋大学进行为期四天的实地考察，并与该校校长程裕东签订协议，该校将提供大闸蟹蟹苗供应、技术和项目扶持等方面及专家支援和技术上的服务。

4 月

2 日 市委农工办主任周进党、试验科科长李新等一行 3 人来黄龙县调研新型农村社区建设工作，副书记张智勇、县政府副县长高威平、县新农办主任杨军等陪同调研。

17 日 省委常委、省委组织部部长毛万春来到黄龙县，实际深入三岔乡四条梁村曹家塬组、中心敬老院、水磨湾片区、石堡镇政府，就黄龙县基层党建、产业发展等工作进行调研。市委副书记薛占海、市委组织部副部长王亚萍

及县领导刘亚宁、任高飞、李富荣、崔红德、何振渊陪同调研。

20日 国家食药总局稽查局副局长王松林，省局稽查局局长冯峰，市局副局长、稽查支队队长毛翥一行来黄龙县调研食品药品稽查工作，县人大副主任邢爱香、食药局局长车照民、县食品药品监察大队队长吴根生陪同调研。

24日 县长任高飞主持召开政府常务扩大会议。县政府党组成员，各乡镇长，县政府各工作部门主要负责人，政府直属事业局和具有行政职能的事业单位负责人参加会议。会议特别邀请县政协主席陈怀义、县委副书记张智勇、县人大副主任张辉和各乡镇党委书记列席。

30日 省体育场西门，黄龙核桃直营店盛大开业。据黄龙县干果公司经理陈永杰介绍，体育场直营店是在包扶黄龙县的省体育局的帮助下开起来的，是黄龙核桃打开销路，走向省城的关键一步。

5月

6—7日 市委常委、宣传部部长薛义忠，市委副秘书长张骁卫，市委宣传办公室主任齐宁一行深入黄龙县，就黄龙县社会主义核心价值观进社区、巩固提升文明县城创建成果等工作进行调研。政府县长任高飞，县委常委、宣传部部长高竹莲，副县长高威评陪同调研。

13日 副市长杨霄深入黄龙县调研产业发展和精准扶贫工作开展情况，市林业局、农业局、扶贫局等部门负责人陪同调研。

24日 上午，副省长王莉霞在黄龙县展区听取展馆布展情况汇报。

26日 黄龙县代表团在第十九届中国东西部合作与投资贸易洽谈会暨丝绸之路国际博览会上，共签约项目25个，金额30.53亿元。其中合同项目17个，金额17.35亿元；协议项目8个，金额13.18亿元。

是日 县关工委、教育局、文体局和团县委联合在文管所举行黄龙县未成年人历史文化

教育基地挂牌仪式，标志着黄龙县未成年人历史文化教育基地正式成立。

28日 陕西省质量技术监督局组织有关专家对黄龙县省级森林猪养殖标准化示范区建设情况进行第二年度目标考核。

是日 全市县（区）保密工作现场推进会在黄龙县隆重召开。市国家保密局长李延洲、市国家保密局副局长曹道君以及全市13个县区国家保密局负责人参加会议，县委副书记、政法委书记、县委保密委员会主任张智勇出席会议并致辞。

29日 副省长、省公安厅厅长杜航伟一行深入黄龙县，就基层公安改革工作进行调研。市委常委、常务副市长曾岚，市公安局、司法局局长等分别陪同，县委书记刘亚宁、县长任高飞参加调研活动。

是月 黄龙县获“2014年全省县城建设先进县”称号，成为延安市唯一获此殊荣的县。

6月

1日 黄龙县中心小学教师杜妙莉参加中国少年先锋队第七次全国代表大会。陕西省组成23人的代表团赴京参会。

24日 省民政厅副巡视员朱圣根带领省级双拥模范县考核组，对黄龙县双拥模范县创建工作考核验收。市政府办纪检组长白发元，市民政局副局长兼双拥办主任白卫东，县委常委、常务副县长李富荣陪同。

28日 据《陕西日报》2015年6月27日第三版载，陕西省民政厅做出《陕西省乡镇行政区划调整公告》。撤销黄龙县三岔乡，设立三岔镇。

7月

16日 黄龙县政府召开2015年第二次全体（扩大）会议暨政府党组专题教育党课。



22日 省政协常委、民宗委副主任詹德旺，省政协常委、民宗委副主任、省总工会巡视员李向柱一行十余人到黄龙县调研指导民族宗教工作。

31日 陕西省纪念“八一”建军节暨双拥模范城（县区）表彰大会上，黄龙县被省委、省政府、省军区表彰为双拥模范县，这是黄龙县第4次荣获省级双拥模范县称号。同时，县武装部、住建局分别被表彰为拥政爱民先进单位和爱国拥军模范单位。

是月 《黄龙县旅游发展总体规划》通过专家评审，成为全市13个县区中第一个通过专家评审的旅游规划。

8月

3—4日 市委组织部副部长、市委“三严三实”专题教育工作组织协调办公室副主任王亚萍一行4人来到黄龙县，先后深入县级机关、乡镇、非公企业，就“三严三实”专题教育开展情况、《干部任用条例》贯彻落实情况和基层党建工作进行检查调研。县委常委、组织部部长何振渊陪同检查调研。

6日 省林业厅副巡视员郝怀晓、省天然林保护工程管理中心高级工程师郭东霞、省林业厅信息宣传中心工程师孙阳等一行5人，对黄龙县全国绿化模范县创建工作实地核验收。

6—7日 市旅游集团董事长曹玉兴、总经理薛恩宇带领市旅游集团公司班子成员一行6人，对黄龙县联谊资源进行实地考察。县委书记刘亚宁、县长任高飞亲自接见考察团，副县长黄利荣陪同调研。

19日 中国经济林协会会长张志达、中国经济林协会外联处处长杨明、中国林科院副研究员张俊佩一行到黄龙县，就黄龙核桃产业发展情况进行调研。

9月

17日 由延安市文明委主办，市委宣传部、市文明办和新区管委会承办的“德耀延安”第二届延安道德模范暨“延安好人”颁奖仪式在延安广播中心1号演播厅举行。黄龙县的乔占山、赵国栋、唐菊芳、窦喜云当选为延安道德模范，孟振平、韩晓红当选为“延安好人”。

30日 在全国第二个烈士纪念日，时值中国人民抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利70周年和中华人民共和国成立66周年之际，黄龙县组织全体县级领导、县级各工作部门负责人及社会各界代表共计300余人在“陕西省爱国主义教育基地”——瓦子街战役烈士陵园隆重举行烈士公祭活动。

11月

3日 在2015年“王宝和杯”全国河蟹大赛上，拥有鲜美品质的黄龙“肤施龙蟹”与来自全国各地的60余家养殖单位选送的千余只河蟹参赛。

18日 在陕西省召开的创建省级老干部活动示范中心（室）经验交流表彰会上，黄龙县老干部活动中心被授予全省第六批示范中心荣誉称号，成为延安市年内唯一获此殊荣的县区。

是月 黄龙县司法局局长雷玉苗被中共陕西省委普法工作领导小组办公室授予陕西省“十大普法模范”荣誉称号。

12月

3日 市委副书记、市长梁宏贤带领市政府办、财政局、扶贫局、林业局等部门负责人深入黄龙县调研精准扶贫工作，并向基层干部群众宣讲十八届五中全会精神。梁宏贤先后到



石堡镇泄湖精准扶贫特色养殖综合示范点、麻地湾社区精准扶贫工作站、店子河大闸蟹养殖培训中心、龙湖及美丽乡村建设、无量山景区、兴龙苑生态停车场，详细了解“公司+贫困户”、庭院养殖、培训示范带动、产业提升、就业扶贫等多种精准扶贫模式。

4日 陕西省林业厅公布陕西省第一批14家单位为2015年省级核桃示范基地，其中黄龙县的干果公司嶮岭基地、三岔四条梁、石堡镇八家梁、石堡镇磊庄、界头庙神地5个核桃示范基地名列其中，并获得荣誉证书和奖牌。

9日 市老区建设促进会会长李瑞支一行到黄龙县在宜瓦战役所在地的瓦子街镇视察调研重点革命老区村范家湾村的建设情况。

17日 县委常委、副县长崔红德主持召开省道201（国道242）线旗杆庙越岭段改建项目协调会。旗杆庙隧道项目部负责人，黄山林业局、电力、公安、交通等项目领导小组成员单位负责人参加会议。

是月 黄龙县民政局被民政部授予“国家3A级婚姻登记机关”荣誉，这是陕西省唯一获此荣誉的单位。



中国共产党黄龙县委员会

综 述

【组织机构及负责人】

中共黄龙县委书记	刘亚宁
副书记	任高飞 张智勇
常委	刘亚宁 任高飞
	张智勇 李富荣
	崔红德 何振渊
	张宏江 高竹莲
	申 龙 李增权

【生态旅游】 2015年,《黄龙县旅游发展总体规划(2015—2030)》通过专家评审,旅游规划体系日益完善。龙湖项目基本建成,旅游综合园区开发项目完成建设用地征迁。瓦子街“树顶漫步”一期项目开工建设,完成投资2亿元。无量山、神峪川、瓦子街陵园创建国家3A级景区工作扎实推进,乡村旅游茁壮成长。高度重视区域旅游联动发展,与宜川县、韩城市初步达成联合打造旅游精品线路合作意向。依托中(央)、省、市主流媒体和各类新兴媒体,不断加大宣传推介力度。精心策划组织的“相约黄龙、行游绿洲”“白马滩首届漂流节”“清凉之夏、爽游黄龙”“红叶节”等大型活动,全年接待游客81.95万人次,旅游综合收入达

3.51亿元。

【产业发展】 2015年,黄龙县委按照“壮大核桃抓升级”的发展思路,狠抓建园扩规模,强化管理求效益。“渭北核桃安全生产技术示范”项目,被省科学技术厅确认为陕西省科学技术成果,获得延安市科技进步二等奖;渭北核桃研究开发中心被确认为“延安市核桃产业化科技创新团队”。5个核桃基地被省林业厅授予省级核桃示范基地奖牌。完成核桃标准化新建园1.08万亩,核桃产量8000吨,产值达2.09亿元。

【中蜂养殖】 依托黄龙县生态资源优势,按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式,大力发展中蜂养殖。2015年新增中蜂1.5万箱,全县共发展中蜂养殖户1375户,养殖规模达6.5万箱,蜂蜜年产量653.2吨,实现产值3658万元,养蜂户均收入2.66万元。通过与福建农林科技大学的合作,完成中蜂囊状幼虫病药效课题研究。中蜂产业现代示范园建成投用。

【统筹城乡】 石堡市级重点镇实施项目22个,完成投资2.36亿元;白马滩县级重点镇实施项目18个,完成投资4010万元。2302套续建保障房主体和室外配套工程全面完成,新开工的600套保障房完成投资4500万元;投资1.04亿元,完成水磨湾仿古商铺续建、政法街危旧房综合改造等10个市政建设项目,城镇基础设施

不断完善。投资 1913 万元，开建第二生活垃圾填埋场；投资 965 万元，开建新净水厂；投资 280 万元，完成污水管网建设工程；投资 186 万元，新建、改建高标准水冲公厕 8 座；投资 200 万元，更换路灯 200 盏，维修景观灯 1000 多盏；投资 200 万元，完成污水处理厂提标改造工程。坚持“不大拆大建、返璞归真、依势而为、错落有致”的理念，在 7 个市级示范社区投资 7717.5 万元，实施建设项目 67 个；在 3 个县级社区投资 2553 万元，实施建设项目 30 个。在 22 个村组投资 4190 万元，实施基础设施、危房改造、庭院经济、附属设施、绿化亮化等建设任务，打造石堡镇磊庄、安善等一批样板村庄和瓦子街红色旅游长廊，完成界头庙镇自然风光观光长廊石堡镇区域建设任务。

【交通建设】 榆蓝高速公路黄龙至延长段被列入“十三五”规划；国道 327 线大岭隧道工程竣工通车，国道 242 线旗杆庙越岭段开工建设。完成乡道冢子梁至赵廉坟 39.9 公里四级油路改建工程；投资 550.5 万元，实施 151.8 公里农村公路安保工程；投资 507.8 万元，实施 88.8 公里通村道路养护工程；投资 328.2 万元，实施干线公路路域环境治理。

【民生保障】 持续加强和提高城乡养老、医疗、低保、就业等社会保障工作标准和水平，不断完善各类保险制度，城乡居民医疗保险累计参保 46012 人，为 3034 人次报销医疗费用 1280.64 万元；城乡居民社会养老保险参保 24379 人，累计发放养老金 982.83 万元。2015 年发放各类社会救助资金 2664.33 万元，发放小额担保贷款 1315 万元；城镇新增就业 389 人，新开发公益性岗位 110 个，扶持创业 281 人，农村劳动力转移就业 7130 人；督促缴纳农民工工资保证金 33 户 220 万元，追讨农民工工资 353 万元。

【社会事业】 坚持办好人民满意的教育，整合优化教育资源，义务教育均衡发展 and “双高

双普”通过市级验收，综合培训中心、水磨湾幼儿园、白马滩石门幼儿园全面建成，城乡教育设施日趋完善。开展文化遗产保护，《救郎庙的传说》和《黄龙狩猎》申报省级“非遗”项目。县中医院建成投用。深化公立医院改革，省第四人民医院协管县医院顺利实施。同西安 10 所定点医院达成城镇职工就医实时结算，为城镇职工享受优质医疗资源提供便利。食品药品监管力度不断加大，网格化监管体系更加健全，保障全县人民饮食用药安全。老干部活动中心改造全面完成，省级示范中心创建成功并已授牌。深入推进“3+1”城市创建工作，国家卫生县城通过病媒生物防制单项考核验收，国家园林县城、省级食品安全示范县创建成功。

【精准扶贫】 按照“一户一策、一人一法”的扶贫方略，建立“4321”帮扶机制，对全县 1576 户 3009 人“贫困少数”实行点对点、人对人、面对面的扶贫模式。采取精准化、多元化、个性化相结合的扶贫措施，在扶贫的摸底、识别、措施、考核、规划提升各环节全方位实现精准要求，以产业扶贫、就业扶贫、土地扶贫、保障扶贫、基金扶贫等十四项措施，稳步推进“三提高一缩小”，即多方面提高贫困人口自身发展能力，阶梯式提高扶贫标准，渐进式提高贫困人口收入，逐步缩小贫富差距，彻底解决增收“拖后腿”问题。2015 年，全县 1576 户 3009 名贫困人口人均纯收入达到 6946 元，其中，贫困户个人纯收入最高的达到 46900 元，最低达到 4350 元。

【“三严三实”专题教育】 中共黄龙县委坚持把“三严三实”专题教育作为重大政治任务和严肃党内政治生活的重要抓手，制定实施方案，明确目标要求，并将参加范围延伸到乡镇一级，确保专题教育取得实效。严格按照中、省、市要求，坚持以上率下，常委同志带头讲党课、接受革命传统教育，从延安精神中汲取力量；带头围绕严于修身、严于用权、严于律己专题开展交流研讨；带头认真召开“三严三



实”专题民主生活会，对照党规党纪，紧密联系实际，认真开展批评与自我批评；带头对个人和常委会班子查摆出的问题主动认领，积极整改。各级党组织精心部署、扎实推进、从严要求，各级党员领导干部积极参加，认真学习研讨、自查整改，推动专题教育深入开展，真正实现了自我教育、自我净化、自我完善、自我提高的目的。活动开展以来，全县共征求意见建议 307 条，其中县委班子意见建议 98 条、个人意见建议 209 条，全部分解落实，立说立行立改，推动了一些突出问题的解决和各项工作的开展。

【表彰奖励】 2015 年度目标责任综合考核优秀单位名单。乡镇：石堡镇、白马滩镇、三岔镇。县委序列：宣传部、残联、老干局、县纪委机关（监察局）、总工会、档案局、政法委。政府序列：财政局、水务局、核桃局、交通局、林业局、教育局、药监局、统计局、经发局、人社局、审计局、民政局、住建局、司法局、城管局、农发办。

【重要会议】 2016 年 1 月 28 日，中共黄龙县委十二届六次全体会议在县委五楼会议室召开。县委书记刘亚宁主持会议并讲话。

会上，刘亚宁代表常委会从深入贯彻习总书记系列重要讲话精神、生态文明建设、产业增效农民增收、城乡一体化发展、优化投资环境、保障改善民生、全面从严治党七个方面向全委会报告了 2014 年的主要工作。

报告指出，2014 年以来，县委常委会在市委的坚强领导下，坚持以中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全县广大干部群众，坚定不移地实施“生态强县、产业富民、旅游带动、社会和谐”发展战略，主动适应经济发展新常态，积极稳增长、调结构、促改革、惠民生。县委委员、候补委员出席会议，各乡镇党委、政府，县委、县政府各工作部门，各人民

团体，县级各事业企业单位，市直、驻黄各单位负责人列席会议。

县委办工作

【组织机构及负责人】

中共黄龙县委办公室

主任 冯栋平

党委书记 朱财宝

副主任 王 辉 侯国峰

中共黄龙县委机要局（保密局、密码管理局）

局长 王 辉

副局长 景 烽

中共黄龙县委 610 办公室

主任 赵明军

县委督查室

主任 冯栋平

副主任 冯 雷

县委信息室

主任 乔永锋

县委机关后勤服务所

所长 侯国峰

副所长 李 卓

关工委办公室

主任 王俊珑

【概况】 县委办公室属于县委工作部门，正科级建制。全面履行“服务领导、服务部门、服务基层”三服务职能，认真做好县委日常公文处理，县委领导公务活动安排，各类大型会议组织和上级领导来黄接待等工作。现有行政编制 15 名，2015 年末实有职工 15 名。内设机要保密局、信息室、督查室；挂靠单位 610 办公室、关工委办公室。

2015 年，办理县委发文 44 份，县委办发文 104 份，县委办函 11 份。收到并处理中央、省、市各级党委来文 427 份，处理机要文件、



省、市各级部门文件 381 份。办理县委领导批办文件 490 件，无一遗失、压误和失泄密事件发生。全年承办县委全委会、全县五会工作会、全县精准扶贫工作大会等大小会议 25 次，同比下降 4%；实现会风向“短而精”“简而实”“高效而管用”转变。起草各类重要讲话、工作报告、情况汇报、述职报告、对照检查材料等 45 份。

【机要保密工作】 坚持“安全高效、争创一流”的工作理念，落实 24 小时值班责任制，严格落实领导带班制度，合理安排一线人员值班，确保密码通讯安全畅通。重点狠抓紧急重要电文的译、传、办，确保时效性和保密性。全年办理秘收文件 254 件、密发文件 27 件、明收文件 510 件、明发文件 83 件，未发生任何差错及违规行为。5 月，全市保密工作现场会在黄龙召开，县保密局在会上做经验交流发言，受到与会全市各县保密局的一致赞扬和市保密局的充分肯定。全年迎接省市保密大型检查 2 次，无一违反保密规定情况发生，无一失泄密事件。做好高考、中考等重大活动的保密工作，确保国家秘密的安全。

【督查工作】 强化督查督办，促进决策落实。突出规范性、实效性、权威性。采取灵活多样的督查方式，抓重点、突热点、攻难点，形成“议必决、决必行、行必果、果必报”的督查制度。着力做好对县委领导批示，县委重要会议、文件精神的贯彻落实情况的跟踪督查督办，坚持每月对县委领导批示件的落实情况督促检查一次，确保领导批示件和批转件件有着落，事事有结果。全年办理领导批办文件 490 件、群众来信 14 件、舆情参考 4 件，并对重点工作落实情况进行通报反馈。

【信息工作】 紧贴县委中心工作，围绕改革、发展、稳定的大局，关注社会反映的热点、难点和焦点。及时、准确、全面地收集、选编各类信息，积极向市委反馈文件、会议、决策的

实施情况和全县经济社会的发展情况。注重信息的广泛性，信息网络遍及全县所有乡镇和部门。注重信息的时效性，确保重大紧急信息在保证时效性和准确性的前提下，第一时间上报市委。做好市委信息科约稿工作，及时上报两会、习近平总书记系列讲话和十八届五中全会精神的学习情况。注重信息的参考性，加大超前性、预测性信息的收集、报送工作力度，并把掌握的信息及时向有关领导报送。全年向市委信息科报送信息 543 条，采用率达 70% 以上。

【党建工作】 不断强化组织建设，打造坚强战斗堡垒。着力提高支部领导班子团结协作意识，增强领导班子凝聚力和工作合力，积极主动开展工作，切实加强阵地建设、制度建设、工作流程建设。不断强化党员队伍建设，打造坚强战斗队伍。着力增强全体党员党性意识、宗旨意识、群众路线观点，三严三实精神。认真开展各项组织生活，特别是完善党内民主生活会制度，积极探索加强党内民主的途径和形式，认真开展好党员民主评议。杜绝无组织无纪律现象发生。开展“三诺双为”工作，全体党员干部均踊跃参与，取得实效。全体党员干部按时按标准足额缴纳党费。

【后勤保障】 做好县委机关大院卫生工作，加强督促检查，确保各部门卫生责任到人，工作到人，时刻保持县委大楼和大院干净整洁，营造舒心的办公环境。严格落实中央“八项规定”及省市车改实施意见，将符合车改要求的县委工作部门公车全部统一封存后，停放于县委后院，以待后续按政策处理。强化县级领导公务用车管理，由县委办为县委常委用车发派车单，凭单出车，真正将省市车改政策落到实处。坚持财务支出专人审核制度，杜绝随意花费情况，同时坚持重大财务支出集体审定制度，合理调度资金，确保机关正常财务支出。强化县委大院和县委大楼等办公区域的防火、防盗安全保卫工作，加强了对视频监控、消防设施、大院门锁等重要安全设施的检查和维护，杜绝



安全事故的发生。

【关心下一代工作】 以“围绕中心做配合，抓住主线求创新，整合资源搞活动，加强自身转作风”为工作主线，以“法制宣传年”为活动平台，以三个报告团为活动主体，开展“三爱”活动，结合黄龙县精准扶贫、全域旅游以及“三创”活动的契机，在全县青少年教育、预防青少年违法犯罪、促进青少年健康成长等工作方面取得明显成效。2015年8月，黄龙县关工委被中关委评为工作先进集体。全年建立未成年人爱国主义教育、历史文化教育、法制教育和孝老爱亲教育4个基地。全县关工委工作在陕西关工委网站宣传报道10篇，《延安日报》刊登1篇，黄龙政府网报道10篇，《黄龙通讯》刊登9篇，电视台报道8次。

(供稿：孙涛)

纪检监察工作

【组织机构及负责人】

黄龙县纪律检查委员会

县委常委、纪委书记 张宏江

纪委副书记、监察局局长 杨延虎

纪委副书记 慎国华

纪委常委、副局长 柴延龙 张海峰

纪委常委 宋高会

雷红侠 (2015年9月任)

党风政风室主任

李继强 (2015年9月任)

办公室主任 张玉亭

干部室主任 雷红霞

信访室主任 刘魁伟

第一纪检监察室主任

吴宏钰 (2015年9月任)

第二纪检监察室主任

刘伟 (2015年9月任)

审理室主任 李继强

宣教室主任 程海龙 (2015年9月任)

信息中心主任 张玉亭 (2015年9月任)

副科级纪律检查员 传海军

党群系统纪工委

书记 张锋

副科级纪检监察员

宋莲萍 (2015年9月任)

行政综合系统纪工委

书记 闫伟桥

副书记、监察室主任

吉建龙 (2015年6月任)

农林水牧纪工委

书记 杨晓华

副书记、监察室主任 赵国富

宣教文卫纪工委

书记 王琦

副书记、监察室主任 孙建国

工交经贸纪工委

书记 何青林

副书记、监察室主任

刘永现 (2015年6月任)

政法纪工委

书记 李俊玲

副书记、监察室主任 王天侠

【概况】 2015年，中共黄龙县纪律监察委员会机关、县监察局人员编制29人，其中行政编制18人，事业编制11人，领导职数16人。现在岗23人（其中公务员12人，干部10人，工人1人）。县纪委、监察局按照中央、省、市纪委内设机构改革精神，突出党风政风监督，查办腐败案件，纪检监察干部的教育、监督、管理三项工作，撤销了黄龙县纪委党教室、纠风室、黄龙县纪委案件检查室、黄龙县问责问廉问效办公室；设立了党风政风监督室（正科级建制）、宣教室（副科建制）、第一纪检监察室（副科建制）、第二纪检监察室（副科建制）、信息中心（正科级建制）。同时为了进一步提高履职能力，突出党风廉政建设和反腐败



斗争这个中心任务，深化案件查办和执纪监督职责，县纪委、监察局将以往参与的95个议事协调机构按照中省市纪委精简议事机构文件精神 and 县委工作要求精简至11个，取消或不再参与84个。

【党风廉政建设责任制】 2015年，召开全县纪检监察工作会议，对年度工作进行安排部署。结合主体责任实施方案，开展党风廉政建设主体责任和“一岗双责”电视访谈栏目，通过设置问题，现场解答等形式，全县7个乡镇党委书记和35个部门负责人分批次进行电视访谈，并在县电视台滚动播放。明确考核硬性指标，实行党风廉政建设单独考核。按照市纪委四届七次全会要求，半年和年终由县委常委带队，对全县各乡镇、各部门和纪工委实施单独考核，对“两个责任”落实不到位的27个单位下发整改通知书，限期整改。深化巩固黄龙县村务监督“1+3”工作法，明确村监会要认真履行监督职责，在乡镇纪委和村支部的领导下，以《村民监督委员会履职一本通》为抓手，依靠组织，牵手群众，监督村务，接受群众评议。将“三述”延伸到村级，结合“一述双评”制，让村支书、村主任就强农惠农富农政策落实情况向乡镇纪委进行“三述”，群众代表进行质询和评议，现场公布测评结果。对测评中群众意见大，满意度低的4名村干部实施警示训诫。

【反腐倡廉宣传教育】 把反腐倡廉宣传教育工作纳入年终党风廉政建设目标责任考核之中，坚持和完善反腐倡廉宣传教育联席会议制度，明确了纪检监察信息员工作职责和任务，共在市级以上媒体刊登反腐倡廉稿件357篇。重点抓好廉政鉴定等各项廉政制度的落实，对拟提拔干部、先进单位和个人出具廉政鉴定58份。坚持办好黄龙纪检监察网站，及时宣传报道全县的纪检监察工作动态，并向省市纪检监察机关和县通讯组报送。开通“黄龙纪委”微信公众平台，每周定期向关注用户推送图文并茂的

廉政资讯、纪检监察工作动态、党风廉政建设等相关知识，让广大领导干部在指尖上接受廉政教育，在潜移默化中筑牢拒腐防变思想防线。组织350余名青年干部参与“青春倡廉 建功黄龙”廉政知识竞赛活动，教育引导青年干部反对“四风”，树立为民务实清廉的良好形象。

【案件查办】 畅通信访举报渠道。通过网络举报、电视公布举报内容、开通信访举报直通车、发放监督举报卡、设立“12388”举报热线等形式，建立“311”信访工作机制，不断拓宽案源线索。实行常委包抓办案制。县纪委将乡镇纪委、纪工委划分成9个办案协作区，加强业务指导，对涉及到的案件线索，由包抓常委带队，组织协作区进行调查，全员参与，以案代训，有效整合资源。加强纪律审查保障工作。增设内设机构，建立办案人才库，充实办案力量，配齐办案设备，购置了10个执法记录仪、4台照相机、6支录音笔、1台摄像机，建成谈话室，在硬件、软件方面优先予以配置和保障。注重运用“身边事”教育“身边人”。每个案子查完，都要在一定范围内开展警示教育。全年收到信访线索50件，其中信访举报39件、其他11件。初核了结28件，正在办理7件；立案15件，审结11件，处分11人。

【作风建设】 在元旦节、中秋节等重要节点重申节日期间纪律要求，编辑发布廉政提醒信息，教育提醒广大领导干部廉洁过节，从思想上提前打好预防针，有效遏制节假日期间的不正之风。利用广播电视台在每日的黄金时段播出廉政宣传片，并公布举报方式和举报电话，向全社会释放出铁面执纪、执纪必严的强烈信号。给全县干部职工和广大人民群众发放“党风廉政监督举报卡”5000张，发动广大人民群众随时随地监督举报违反中央“八项规定”精神和事。县纪委采取明察暗访与交叉检查相结合等方式，对发现的5起违反中央八项规定精神和12起违反工作纪律的问题进行严肃处理，发出督办函9份，处分3人，警示训诫21



人，并在全县通报批评。开展聚焦“四风”新形势、新动向、新问题专项检查，重点整治以孩子升学、搬迁暖房等名义违规办酒席、收受礼金，干部赌博、廉政灶相互吃请等问题。

【源头治腐工作】 2015年，县纪委、监察局在巩固反腐倡廉各项制度落实成果的基础上，重点加强省市纪委推行的三项制度的落实。强力推进信访举报民情直通车制度。在7个乡镇的社区或村活动室设立9个民情举报点。发放宣传单5000余份，公布举报地址、举报电话、举报网站。先后29次深入乡镇、村组，共受理群众举报51件，接受群众咨询183人次，已全部办结或当场予以答复。全面推行群众和服务对象监督评价权力部门和窗口单位机制。组织全县51个被评价部门和单位召开推进会，按照“一测二评三整改四运用”四个关键环节，通过信件、信箱、网络和现场测评相结合的方式，进一步加强权力部门和窗口单位政风行风建设。落实民主测评政风行风制度。召开政风行风测评大会，组织行政管理、行政执法和公共服务行业共77个单位上街设点宣传，并进行测评，及时通报测评结果，对行风排名后三位的单位和站所实施“三问”。

【专项治理】 继续保持土地执法高压态势，制止违法苗头行为5起，依法立案查处2起，恢复土地面积4.02亩，收回土地面积16.6亩，没收建筑物517平方米，罚没款68733元。开展“整治违法排污企业，保障群众健康”活动，共受理群众投诉举报6起，下达环境违法限期整改通知书13份，征收排污费6.72万元，罚没款5万元。加大食品安全执法监察力度，对存在的执法文书书写不规范，超市购进添加剂台账记录和使用记录不全以及餐馆生熟菜墩无标识等问题要求限期整改，切实保障群众的食品药品安全。狠抓反对奢侈浪费工作，加强对单位收支情况的监督把关，共拒付不合理开支5笔，金额26.4万元；补充更正9笔，金额99.9万元。开展工程项目施工环境整治工作。

对全县39个重点建设项目采取集中实地调查、明察暗访、召开施工企业座谈会等方式，解决了推诿扯皮、强揽工程、吃拿卡要、征地漫天要价等问题，进一步净化投资发展环境。

【全民参与专项整治】 利用广播、电视、报纸、网络、微信等媒体，广泛进行宣传，积极营造专项整治工作全民参与的浓厚氛围。活动开展以来，共发放举报卡3万余张，刷写标语200余条，印发宣传材料9000余份，开办专栏85个。由县委常委带队，开展驻村检查活动。分组进村入户，进行摸底排查，入村率达100%，入户调查4366户，收到问题线索14件，现场解决群众咨询问题107个，零距离打通了群众诉求渠道。突出工作重点。按照“实名举报的不放过、领导批办的不放过、反映强烈的不放过、重复举报的不放过、集体上访的不放过”的原则，收集到发生在群众身边问题线索24个，立案6件、结案6件，处分6人，挽回经济损失15460元。

【制度建设和创新】 2015年，推出《问政黄龙》电视节目，围绕涉及民生和影响黄龙经济社会发展等突出问题，将单位“一把手”请进演播室，并邀请党代表、人大代表、政协委员、群众代表等互动参与，现场进行问政。对群众提出的问题，要求责任单位和乡镇负责人现场说明，给予答复，县纪委将反映的问题建立台账，并跟踪督办。年内，《问政黄龙》节目以“聚焦天然气供应”“护林防火”为主题开展2期，在县电视台和城区LED显示屏滚动播出，社会反响较好。完善黄龙县科级领导干部离任前廉政谈话、承诺、测评三项制度，先后组织全县58名科级领导干部进行离任前的廉政谈话、承诺和测评，促进干部廉洁从政的意识，预防领导干部离任前的腐败。实行纪检信访“311”工作制度（“311”信访工作法，即加强县、乡、村三级信访网络建设，建好一个信访文化窗口，出台一个信访责任追究办法）。此项制度推行后，各乡镇共计接访43件次，比上年



下降 36%；县纪委收到群众线索信 50 件，比上年下降 25%，并对 5 名办信不力的领导干部进行责任追究，有效解决了群众有苦难诉的问题。

【纪检监察干部队伍自身建设】 2015 年，县纪委、监察局稳步推进“我学习、我提高”活动。结合“三严三实”教育，坚持利用每周例会让纪检监察干部都参与讲解业务知识，并开展大讨论，在讲与听的过程中切实增强纪检监察干部的综合能力。共有 34 人进行专业知识讲座。开展纪检干部“大演练”活动。组织全县纪检监察干部开展业务知识培训活动，由 3 名班子成员和 4 名科室主任对政策理论和业务知识进行辅导，并采取现场模拟办案的方式实战演练，提高纪检监察干部理论基础和业务能力。完善内部管理。出台纪检监察干部考核细则，完善内部管理制度，让每位纪检监察干部在开展“忠诚、干净、担当”主题教育活动中进行表态发言，接受监督。

（供稿：祝颜荣）

组织工作

【组织机构及负责人】

县委常委、组织部长 何振渊
组织部副部长、干教办主任 范小秋
组织部副部长、党建办主任 杨峰
考核办常务副主任 陈庆华
县委正科级组织员 孟庆新
电教中心主任 刘艳艳（女）
考核办副主任 刘耀东
县委副科级组织员 张灵芝（女）
郭塞

【概况】 组织部是县委主管党的基层组织建设和干部工作的职能部门。内设干教办、党建办、考核办、远程办，有编制数 38，在职人数 23 人。

干教办。贯彻执行党的干部工作路线、方针、政策，负责各级领导班子建设和干部队伍建设；负责管理干部和县乡党群部门一般干部的考察、任免、调配、管理，离退休及工资福利审批，落实各项人才工作政策；管理全县科级干部及县委部门干部档案，负责办理干部调动手续。

党建办。主管党的基层组织建设，制定全县党建目标任务、措施和党组织发展规划。负责统筹开展党的各项教育活动，制定实施方案、督促全县党组织贯彻落实。管理全县党员队伍建设，负责党员的纳新、培训。

考核办。负责县委、县政府工作总体部署制定全县各部门，各乡（镇）目标管理责任制；负责每年目标管理责任制的签订和年终考评工作。

远程办。负责全县农村党员干部现代远程教育终端接收站点建设、管理、维护、人员培训、学用指导、目标考核及网站的建设、管理、维护和更新；指导下级地方党组织利用互联网技术对党员干部进行教育管理和党员干部电化教育教材与农村实用技术教材的引进、复制、发放和组织收看。负责本辖区农村党员干部现代远程教育课件的选题策划、开发制作、任务分解、选题申报审查和教学课件质量评审、上报和人员培训。负责组织本辖区党建电视新闻片、党建电视专题片的摄制、上报和交流。

【“三严三实”专题教育】 以讲好专题党课启动开局，全体县级领导和各乡镇党政主要领导干部以上率下、身体力行、示范带动，累计讲党课 48 场次。以“六个一”方式开展学习教育，各班子集体学习达 10 次以上，分期对 1200 多名基层党员干部进行集中轮训。注重学习教育实践转化，“七一”前后，组织全体县级领导和乡镇党委书记赴红石岩监狱开展主题党日活活动，以学促行，知行合一，增强践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉。

坚持开门搞教育，深入查找班子和个人不严不实问题，全县共征求意见建议 307 条，其



中班子意见建议 98 条、个人意见建议 209 条。采取班子主要负责人把关、县委协调办具体指导、县委书记逐人审阅的办法，确保研讨发言材料质量。对照“不严不实”表现、围绕回答“四个问题”、“5 个方面 23 个问题”和“黄龙要发展、我该怎么办”主题开展多层面的专题研讨交流 8 次，凝聚了发展共识，掀起了建设富裕、生态、幸福新黄龙的热潮。严肃认真开展批评和自我批评，全县 25 名县级领导和 14 名乡镇党政正职在专题民主生活会上，聚焦不严不实问题，谈表现，举事例，反思查摆，敢于揭短亮丑，强化责任担当。

分级建立“三严三实”专题教育整改台账，以“四个统筹”推进整改任务落实。坚持把严和实体现在加快经济发展上，统筹抓好全县 39 个重点项目建设，大力开发风能、太阳能等新型能源，努力打造全市“新能源基地”和“绿色能源示范县”；全力加快黄龙全域旅游发展步伐，努力把“黄龙生态休闲度假游”打造成延安旅游的新亮点。坚持把严和实体现在群众脱贫致富上，统筹实施精准扶贫工作，建立“4321”干部结对帮扶贫困户机制，落实产业扶贫、保障扶贫、设施扶贫、基金扶贫和财政兜底、叠加政策等帮扶措施，全县农村 1576 户、3009 名贫困人口年底顺利实现脱贫。坚持把严和实体现在 23 项重点改革任务上，统筹深化教育、文化、卫生、土地、财政等各领域改革，不断激发和释放改革动力和市场活力。坚持把严和实体现在党的建设上，统筹推进从严治党，认真落实制度管党治党要求，结合贯彻落实中省市农村基层党建会议精神，制定出台《“一述双评”制实施办法》《村级组织办公经费和村干部补贴实施办法》《第一书记管理考核办法》《村务公开民主监督管理办法》等 12 项制度，全面加强基层党建工作。

【干部选任管理监督】 严格贯彻《干部任用条例》规定，严把标准程序，围绕发展选干部，着眼发展配班子。全年县委常委共研究干部 4 批次 123 人，其中副科提正科 17 人、一般干

部提副科 20 人、平级调整 55 人、免职 31 人。落实从严管理监督要求，深化“三超两乱”“带病提拔”等十项专项治理，并纳入“三严三实”专题教育的查摆整改内容，全力营造良好的政治生态。完成超职数配备干部消化工作。全县共超配科级干部 39 名，截至 9 月上旬在全市率先消化到位。领导干部个人有关事项报告工作常态开展。普遍推行领导干部和新提拔干部个人有关事项报告制度，规范办理领导干部婚嫁嫁娶事项 25 件，集中开展县级领导干部出国（境）证件收存管理 7 件。领导干部日常监管扎实有效。从严日常约束，平时利用通报曝光反面案例，及时开展警示教育，建立日常提醒制度；从严实施监管，坚持领导干部“一述双评”、经济责任审计等制度，强化对“一把手”及重要岗位、关键环节的监管，年内对 8 名领导干部进行经济责任审计；从严考核管理，科学制定年度目标责任考核办法，开展半年、年终考核和重点工作、重大项目建设等专项督查 7 次。坚持考事与考人相结合，注重考核结果的统筹运用；从严追责处理，对群众举报的 1 名科级干部经查实给予追责免职处理；从严建立机制，建立健全干部选任全程纪实、任前档案预审、出具廉政维稳计生鉴定、任前谈话、廉政考试、任职试用期和日常考核管理、重点工作跟踪督查等监督制度。做好省委巡视组、市委审计组对十八大以来全县干部工作的巡视、审计。

【干部基础工作】 适应干部工作从严管理要求，进一步规范完善各项干部基础工作。从严干部人事档案专审。牵头组织人社、教育、卫生等部门分类集中开展全县干部人事档案专审工作，将干部人事档案专审与党员组织档案核实登记相结合，统筹推进、统一归档，严把干部“三龄两历一身份”，做到每卷必审、逐一过手，特别是科级干部补充材料 352 份、重新确认信息 412 条。配合市委组织部对黄龙县在职的全体县级干部和部分在黄龙工作过的县（科）级干部的人事档案进行协调完善。从严



更新完善科级以上干部信息平台。在干部人事档案专审的基础上，及时对全县科级以上干部名册、任免审批表、公务员管理等信息平台进行了全面系统的更新完善。从严开展干部调资工作。先后于4月、7月进行干部工资普调和工资标准统一调整工作，特别对享受乡镇补贴人员及其年限的确认，共确定乡镇补贴人员195人。从严推行公务员职务与职级并行工作。从7月起，经过严格调档核档取证，反复对接核查核实，统筹论证信息链条，及时上报市委组织部初审确认晋升副县级职级49人、正科级职级13人，已考核上报待批。从严开展调任公务员补登工作。为解决公务员调任登记遗留问题，向市委组织部汇报沟通，搜集整理完善干部信息，多次赴省市申报对接，完成36人的登记工作。

【干部教育培训】 学习贯彻《干部教育培训条例》，以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为主要内容，加强干部理论武装、提升能力素质。落实教育培训规划。围绕形势任务，科学制定和落实年度培训计划任务，建立完善县级培训管理系统，及时更新全县干部教育培训信息库。分类举办各级干部专题培训班。单独组织和牵头组织纪委监委、宣传、党校、民政、财政、人社等部门，邀请专家学者授课、组织领导干部上讲台，开展集中轮训、巡回流动大讲堂等活动。共举办四中、五中全会、系列讲话精神及全民大旅游科级干部轮训班，新任村干部、大学生村干部及选调生、非公及统战干部、入党积极分子、非公党建指导员等专题培训班35期，培训干部7357人次。积极组织干部参加各级选学调训。妥善组织省、市级春秋选学调训县、科级领导干部25期、66人次，省级调训选调生、大学生村干部7期、15人次，市级调训“双千计划”、非公党建指导员5期、21人次。

【党建工作主体责任】 严格落实“书记抓、抓书记”党建责任制，推行问题、任务、责任

“三个清单”工作法，运用“一述双评”考核评价机制，夯实党建主体责任，层层传导压力，同时把述评对象延伸到人大代表，强化述职评议和考核评价。全县85名乡镇领导干部、69名乡镇站所负责人、179名村干部、85名县直机关总支（支部）书记、128名县代表接受群众评议和测评。

【农村基层党建】 完成47个村“两委会”换届工作，对新任村干部进行集中轮训。率先在全市提高落实村、社区组织办公经费和干部补贴待遇，制定出台《村干部管理考核办法》。以“先进引路、后进转化”为抓手，建立县级领导干部党建联系点21个，市县联抓党建点3个。全县及时选派47名干部到村担任第一书记，签订目标责任书，制定管理考核制度。倒排整建7个农村、6个机关后进党支部。探索“村党支部+合作社+农户”三位一体交叉联建服务机制，深化“升级晋档、科学发展”活动，增强村级党组织引领发展、服务群众能力。

【机关、社区、非公党建】 制定《进一步加强机关党建工作的意见》，妥善理顺工作关系，解决人员经费不足等问题。在县级机关、窗口单位和服务行业，深化“三优机关”创建和“三亮三比三评”活动。推进“在职党员进社区、服务群众争先锋”活动，全县1800名在职党员到社区（农村）报到，认领岗位，帮扶困难群众，助力社区（农村）发展；同时建立“六心六民六进”服务机制，开展“文明社区、和谐家园”创建活动，构建“机关服务基层，党员服务群众”的党建工作新格局。推进非公党建工作，全县单独组建党组织3个，联合组建1个，挂靠组建14个，党的组织和工作覆盖率均达100%；建立“3514”工作机制，推行“四联四动”模式，开展“评星晋级、争创双强”活动。

【党员教育管理】 全面开展党员信息登记核实工作，理顺党员组织关系，强化党员档案管



理。规范“三会一课”、民主（组织）生活会、党员评议、教育培训等工作常态化机制。科学制定党员发展计划，严把入口关，全年纳新党员60名。举办党员轮训班8期，培训党员骨干1700多人次。完成远程教育布点调整，实现全县教育站点无“零点击”。《英雄的丰碑》《党旗下的承诺》等两部电教片被评为市级优秀电教片。

【人才工作】 立足全县人才工作，推进各类人才建设。申报招录公务员6名、大学生村干部8名。会同乡镇在加强全县大学生村干部日常考核管理的基础上，对2012年度大学生村干部续签第二期服务合同。鼓励大学生村干部、年轻干部参加各级公务员招录、遴选和事业单位招聘，共输出优秀干部人才12名，其中省级单位1名、市级单位4名、县乡单位7名，并做好人员的委托考察、对接输送工作。围绕核桃产业人才提升，申报高端人才1名，并组建核桃、中蜂等产业专家服务团队深入乡村开展技能大培训、大比武等服务基层活动。

（供稿：杨帆）

宣传工作

【组织机构及负责人】

县委常委、部长 高竹莲（女）

副部长、文明办主任 王天龙

党委书记 刘树刚

文明办副主任 刘忠诚

副科级宣传员 陈文冰

外宣办副主任

王超（2015年9月18日任）

外宣办副主任

刘杨阳（女，2015年9月18日任）

刘丽娟（女，2015年9月18日任）

文联主席

朱萍（女，2015年9月18日任）

【概况】 中共黄龙县委宣传部隶属中共黄龙县县委，正科级建制，是主管全县意识形态领域的县委工作部门，行政编制7人，办公地点设在县委三楼。下属机构有县文明办、通讯组、新闻办、外宣办、网宣办、讲师团、文联七个部门。其中通讯组、新闻办、外宣办、网宣办和讲师团是一套机构，五块牌子，全额事业单位，副科建制，编制8人；文联为全额事业单位，副科建制，编制2人。

全年组织县委中心组理论学习12次，参学490余人次，参学率达97%。推出“黄龙理论之窗”公众微信平台，号召全县各级党员干部订阅并关注，搭建学习交流前沿阵地。与旅游局、人社局共同承办全民旅游大培训，分批分次通过邀请专家、参观学习、组建讲师团巡回宣讲等形式为全县35000名干部群众进行为期三个月的旅游知识大培训。

【理论研究】 动员和组织各级领导干部深入开展调查研究工作，明确每名科级以上领导干部年内形成调研报告不少于一篇。围绕全县改革内容要求各级领导深入调研，撰写调研报告，为县委县政府和市委宣传部积极建言献策。在县政府信息网和《黄龙通讯》、黄龙理论之窗开办《黄龙论坛》和《理论文章》栏目，县委县政府主要领导和县委主管领导带头开展调查研究，在媒体公开发表调研文章。全年各级领导干部形成调研文章100余篇，在各级刊物和媒体刊发23篇。

【县内宣传】 《黄龙通讯》改版，相继推出《我的扶贫故事》《聚焦扶贫》《聚焦村级换届》《生态旅游》等系列专题或栏目。全年编发报纸12期，累计59期。县电视台先后推出《统筹城乡发展，建设美丽黄龙》《整改进行时》《早知有黄龙、何必下江南》《黄龙秋韵》等一系列专题以及音乐风光片；创新制作《道德模范事迹展播》《巾帼风采展》《陋室溢书香》等典型人物报道；策划开办《多彩黄龙》《廉政之声》《问政黄龙》栏目；开展“走基层、转



作风、改文风”活动，在《黄龙新闻》中开设《行进中的黄龙故事》民生新闻专栏，全年播出广播电视新闻700余条，制作播出《黄龙新闻》120余期，《卫生健康》30余期，《公益广告》40余期，制作各类电视专题10余部。

【对外宣传】 主题宣传策划不断创新，持续引发“黄龙热”。大力宣传全县作风建设取得的新成就，统筹城乡、美丽乡村建设的新做法，持续深入宣传报道黄龙县在转方式优结构、改革攻坚、创新驱动、民生保障、招商引资等方面的重大举措和新亮点。全年在市级以上媒体和刊物发表稿件1150件，专题专栏专版宣传100余次，其中在中央电视台、人民网等中央媒体宣传35次，使黄龙生态旅游、农业产业、新能源、特色工作走向中央、省、市，助推黄龙县域经济发展。重点做好县域各项旅游系列活动宣传推介。按照县委、县政府的安排，与县旅游局联手组织“相约黄龙·行游绿洲”“清凉一夏·爽游黄龙”“黄龙乐翻天”、漂流篝火节及首届“蟹王大奖赛暨全国河蟹大赛预赛”、登山比赛、有奖征文等“红叶节”十二项旅游系列活动。在“红叶节”开幕暨无量山景区开景仪式当天，邀请中央、省、市20余家媒体，发表宣传稿件及新闻100余次，微信微博宣传品达15万人次阅读。发起的“探秘黄龙答题赢特产”活动仅一个月时间就吸引10万网民关注。

【传统媒体与新媒体融合】 在网络开设《黄龙通讯》数字报，与移动公司和新华社合作，开办《黄龙手机报》。“黄龙宣传”官方微博拥有粉丝14400余人，发布微博4770条，在延安市政务微博中排名第7位。以县委、政府两办文件印发《关于加强全县政务微信建设管理的通知》，把各级政务微信建设工作纳入目标责任考核，集中管理。组织宣传部门干部开通“黄龙理论之窗”“在黄龙”“小城故事”等微信公众号，激发广大微友自发组建“黄龙微影像”“梁山书生”等业余宣传团队。全县广大干部

群众通过微博、微信等媒介，积极分享黄龙信息，形成了“人人都是宣传员”的新媒体宣传格局和昂扬向上的社会舆论氛围。

【思想道德培育】 开展清明祭奠英烈、端午包粽子、重阳登高比赛、中秋送团圆月饼等活动，使“我们的节日”过成爱国节、传承节、文化节。开展“文明单位”“文明村镇”“十星级文明户”和道德模范、身边好人推荐表彰活动，建立各级“善行义举榜”。全县1人荣获“中国好人”，2人荣获“延安好人”，4人荣获市级道德模范，5名中小學生被表彰为最美延安少年。开展“德育黄龙——做厚德黄龙人”系列宣传教育活动。

【未成年人思想道德建设】 建立健全学校、家庭、社会“三位一体”的教育网络，形成齐抓共管格局。加强学校德育教育，在重大节庆纪念日开展“红领巾大讲堂”“我为核心价值观代言”“童心向党歌咏比赛”“优秀童谣征集”“社会主义核心价值观进校园、进课堂”等一系列主题鲜明、形式多样、内容丰富的德育教育活动。将瓦子街烈士陵园作为未成年人爱国主义教育基地，组织广大青少年在清明节、公祭日期间前往该教育基地缅怀先烈、接受爱国主义教育。

【志愿服务】 健全完善志愿服务制度，定制志愿者标志胸牌400个，标志服装1200套。组织广大干部群众自愿加入“志愿云”志愿者注册管理系统，注册完成一级志愿者队伍86个，志愿者人数2000余人。在窗口单位和各乡镇建立学雷锋志愿者服务站，规范站牌、设施、制度、人员等标准，扎实基层基础服务工作。

【美丽乡村建设】 组织开展清洁家园行动。重点解决农村“垃圾乱倒、禽畜乱跑、柴草乱垛、污水乱泼、杂物乱堆”的“五乱”现象，活动共评出三星级以上清洁庭院5135户，其中五星级1341户、四星级2292户、三星级1502



户。在农村开展“十星级文明户”评选活动，有6864户参评，其中评出十星级文明户1652户、九星级文明户2603户、八星级文明户1874户。建立“村民道德评议会”223个，参与或负责本村“十星级文明户”“清洁庭院”“好媳妇、好公婆”等评选活动。

【文明创建】 开展“讲文明树新风”公益广告宣传，全县共悬挂公益广告宣传横幅及标语390余幅，树立公益广告宣传牌90余个，张贴公益广告宣传画300余幅，电视、网络、LED显示屏全年不间断的刊播公益广告宣传片。在黄龙文明网、电视台等媒体设立了创建文明县城专栏、专版，累计撰写并上报精神文明信息200余条，中省市文明网采用黄龙县上报信息120余条。

【表彰奖励】

省级先进集体（4个）：县委宣传部被陕西省委宣传部表彰为“全省县级和城乡基层宣传思想文化工作先进单位”。

县文明办被省文明委表彰为“文明城市创建工作先进单位”。

“黄龙宣传”官方微信被省网信办和腾讯公司评为“陕西政务微信十强”，排名第六。

县委通讯组被《陕西日报》社表彰为“新闻报道先进单位”。

省级先进个人（1个）：县文明办主任王天龙被省文明委表彰为“全省精神文明建设先进工作者”。

市级先进集体（4个）：“黄龙宣传”政务微信被延安市委网络安全和信息化领导小组办公室、市互联网信息办公室授予“2015年度最具影响力政务新媒体”。

黄龙县委通讯组被延安市新闻工作者协会表彰为“延安市新闻工作先进单位”。

黄龙县委网管办被延安市网信办评为2015年度网络宣传先进单位。

“黄龙宣传”官方微博被延安市委宣传部、网信办表彰为首届延安市“十佳微博”。

市级先进个人：县委宣传部李猛被市网信办表彰为“2015年度网络宣传先进个人”。

黄龙县摄影协会会员薛晓东被市文联表彰为“先进文艺工作者”。

李猛《白马滩漂流火爆》荣获延安市2015年度新闻奖图片类三等奖。

“梁山书生”微信公众号创建者刘景隆荣获“首届延安十佳好网民”及2015年度网络评论先进个人。

县委宣传部窦克军《黄龙人的甜蜜“负担”》荣获延安市2015年度新闻奖通讯类三等奖。

（供稿：李猛）

统战工作

【组织机构及负责人】

县委常委、部长 申 龙

副部长 张晓龙

【概况】 2002年10月，县委、县政府《关于黄龙县县级机构改革实施方案》，核定统战部行政编制3名，领导职数2人，非领导职数1人。设置岗位3个，即部长岗1个，副部长岗1个，综合文书岗1个。2007年12月为统战部增设2名事业编制，放入县工商联。

县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门。主要职能是“了解情况，掌握政策，协调关系，安排人事”。贯彻执行党中央关于统一战线的方针、政策，调查研究统一战线的理论和重大方针政策，向县委反映情况，提出全县开展统战工作的意见和建议。负责联系民主党派、无党派人士，充分发挥他们在政治生活中的作用，扩大他们知情参政的范围和程度；贯彻落实党领导的多党合作和政治协商制度。负责做好党外知识分子工作，履行“反映情况、掌握政策、协调关系、举荐人才”的职能。全面贯彻执行党的民族宗教政策；联系少数民族



和宗教界的代表人物；协助有关部门做好举荐和宗教界上层人士的举荐安排工作。负责联系非公有制经济代表人士；调查、研究并反映黄龙县非公有制经济代表人士的情况，协调关系，提出政策建议。负责党外人士政治安排和党外干部实职安排工作，会同有关部门物色、培养、考察、举荐、安排党外干部和党外人士担任政府、司法机关领导职务和担任各级人大代表、政协委员；做好党外后备干部和新的代表人士队伍的建设工作。积极做好港澳台和海外统战工作。加强与“三胞”人员及亲属的联系，做好联络、联谊工作；开展招商引资，为全县引进资金、技术和人才。负责做好定居台胞的教育、管理工作。指导全县各乡镇党委和县直机关单位党组织开展统战工作。负责全县各乡镇党委统战委员和统战部门干部以及党外干部的培训；协调政府各有关部门的统战工作；联系、指导统战系统归口管理单位的工作，领导和管理县工商联党组、县“无党派人士联谊会”和各个教会等有关社会团体工作。承办县委和上级主管部门交办的其他工作。

台湾工作办公室负责对台宣传，涉台教育；负责对台经贸，招商引资；负责对台组织联络，促进两岸交流；负责台胞接待、台胞劝返；负责台属的思想政治工作。

【非公经济人士工作】 开展非公经济代表人士理想信念教育，引导非公经济人士、非公经济健康发展。贯彻落实中央、省、市精神，在充分调研的基础上，联系工商联等单位，定期开展无党派人士座谈会，积极参与县政府的各项活动，发挥工商联作为党和政府联系非公有制经济代表人士的桥梁、纽带作用。完善县级领导联系非公企业制度，帮助非公企业健康发展；建立工商联定期走访非公企业联系制度，做到及时了解企业发展动态，并对发现问题及时反馈包抓领导和部门，帮助其解决困难。围绕树立“三个信心”实现“两个健康”发展，通过座谈会、学习会、个别访谈等形式，引导非公经济代表人士树立大局意识和正确的人生

观、价值观，提高政治思想素质，树立发展企业的信心和决心。年内，邀请省工商联主要领导到县调研、检查指导工作两次。10月10日至11日，由县工商联牵头举办2015年非公经济人士理想信念教育实践活动培训班。各乡镇党委副书记、县工商联、县组织部、县工商局、县中小企业局等单位负责人，非公企业经理及部分企业出资人共80余人参训。强化非公经济队伍建设，开展非公有制经济组织党建指导工作。引导全县民营企业参与城乡统筹；围绕全县重点镇和社区建设，参与各种项目洽谈会、推介会，给企业搭建平台助推县域经济发展。协同政协委员非公经济代表人士开展招商引资和非公经济发展调研活动，向县委、县政府建言献策，提出合理化建议。开展“光彩事业，爱心助学，扶贫开发”活动。组织非公经济人士开展社会捐助，奉献爱心。携手非公企业进行精准扶贫工作，联系15家非公企业对贫困户进行精准扶贫，共联系走访精准扶贫户40余户，落实资金5万余元。

【党外干部工作】 落实中央文件精神，按照《中共陕西省委关于贯彻落实〈中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见〉的实施意见》精神和全市贯彻落实意见要求，于2015年4月23日召开全县党外干部培训会，副科级以上非党干部共计58人参训。加强非公有制经济人士、党外干部、民族宗教人士、党外知识分子为主的党外代表人士队伍人才库建设，开展党外干部、党外知识分子的摸底工作，按照单位推荐、党委审核、统战部走访了解的形式，充实党外后备干部人才库，重点把35岁以下、有较高学历和一技之长的党外干部纳入到后备干部库中。全县入库党外后备干部39人、党外知识分子28人。做好党外干部、党外知识分子的培养、教育和推荐工作，使全县党外干部管理工作走上规范化、科学化轨道。

【民族宗教工作】 以宣传贯彻《宗教事务条例》《陕西省少数民族工作条例》等政策为主



题,定期以走访和开展民族宗教代表人士座谈会等形式,宣传党的民族宗教政策和县域经济社会发展情况,教育宗教代表人士爱国信教,维护社会安定。选派民族宗教干部和民宗代表人士参加省市培训。加大“和谐寺观教堂”创建活动。县无量山莲云寺在8月20日至8月25日召开法会“盂兰盆节”。由统战部牵头,县民政局、公安局、林业局、卫生局、食品药品监督管理局、石堡镇政府等11个部门配合,制订应急预案,确保法会活动顺利进行。开展“清理整顿和制止乱建寺庙露天宗教造像”工作,花费两年时间对全县9处宗教场所和文化遗迹进行分类整顿、细化管理,于2015年3月底全面结束清理整顿工作,并通过市联合检查组验收。联系公安局国安大队、“610办”等部门,在重大节假日开展宗教场所维稳工作,全县宗教领域没有发生一例涉稳事件。联系民宗局组织宗教代表开展爱心捐助活动。8月28日,联系无量山莲云寺和基督教会为石堡镇西社区一名贫困大学生捐助资金2100元。积极落实政策,为少数民族群众“谋福利”。县委统战部联系县民政局和岷嶮乡政府为岷嶮乡马蹄掌行政村新市街村申报砂石路建设项目。建设高泉子至二村砂石路总长3公里,宽3.5米,厚度5公分的基础设施建设项目,工程共需资金30万元,其中自筹5万元。项目将于2016年3月开工,5月完工。11月,县委统战部联系民宗局同县食品药品监督管理局开展清真食品生产经营行业检查活动。县委统战部被延安市政府授予——全市民族团结进步模范集体称号。

【对台及海外统战工作】 加强对台政策的宣传教育工作。结合台海形势的变化,大力宣传“和平统一、一国两制”的基本方针和《反分裂国家法》。加强与台侨眷属的沟通联系,通过走访、慰问、座谈等形式,了解掌握台属的思想动态,有针对性地宣传党的对台政策,通报对台形势。春节期间,走访慰问台属14户(其中农村8户)。邀请部分台属代表参加座谈会、情况通报会共2次,使他们全面了解了全县政

治经济和社会各项事业发展情况,通过他们宣传党的政策,为祖国统一大业献计出力。

【政治协商工作】 按照《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》精神和市委统战部的安排,制定黄龙县《关于进一步加强政治协商工作的办法》和《县委年度政治协商计划制定办法》,通过召开联席会广泛征求各方面意见建议,出台《2015中共黄龙县委年度政治协商计划》,在工作中积极协助县委联系各相关部门,如期完成县委在各层次的政治协商工作,不断推进协商民主广泛多层次制度化发展。

(供稿:张晓龙)

农村工作

【组织机构及负责人】

县委农工部

部长 杨军

副部长 李成战 朱家文

黄龙县建设社会主义新农村领导小组办公室

主任 杨军(兼)

副主任 王海生

农工部党委

书记 袁玉萍

农村改革试验区领导小组办公室

主任 田志龙

【概况】 县委农工部是中共黄龙县委指导协调农村工作的职能部门。设部长1人,副部长2人,行政编制5人,内设黄龙县建设社会主义新农村领导小组办公室(2006年10月成立),正科建制,设主任1名(部长兼任),副主任1名,与农工部两块牌子一套机构;黄龙县农村改革试验区领导小组办公室挂靠县委农工部,正科建制,参照公务员单位,设主任1名,编制5人。农工部党委设于农工部,设党委书记1名,共辖13个党支部,有党员227名。



县委农工部发挥牵头抓总作用，协调做好2015年全县农业农村工作。配合县委办、政府办对2015年全县农村工作重点任务和新型社区建设工作进行分解，落实责任。深入乡（镇）、村，调研指导农业农村和社区建设工作，完成调研文章4篇，为县委、政府决策提供参考。按照黄龙县深化农村改革领导小组办公室的要求，深入推进农村深化改革。充分发挥联络员作用，按照六项重点改革任务，成立机构，落实责任，较好地完成改革任务。土地流转、避灾移民搬迁等改革工作走在全市前列。组织农口部门专业技术人员到各乡镇以及包扶村开展中央一号文件和十八届五中全会精神、涉农政策，涉农法规宣传，提高群众的政策知晓率。强化农村土地经营管理。指导农业局开展规范农村土地承包经营和土地确权颁证工作。

【新型农村示范社区建设】 2015年，黄龙县重点抓好柏峪、三岔、红石崖、圪台、瓦子街、界头庙、范家卓子7个市级和石堡镇安善、三岔镇梁家山、崾崙乡3个县级新型农村示范社区建设。全县10个新型农村社区共实施产业开发、基础设施、公共服务设施、社区服务中心、居民住宅等六大类97个建设项目，完成投资总额10270.5万元，占年度计划104%。其中7个市级社区完成建设项目67个，完成投资7717.5万元，占年度计划的102%；3个县级社区实施建设项目30个，完成投资2553万元；占年度计划的112%。截至2015年年末，黄龙县基本建成社区4个，分别是圪台社区、范家卓子社区、三岔社区和柏峪社区。

【农工部党委】 全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、四中全会、五中全会以及“中央一号”文件精神，按照县委的工作要求，结合农工部党委实际，建立完善“党委总体抓，支部具体抓”的党建工作机制，坚持抓学习教育，提高党员队伍的思想政治素质；抓组织建设，增强基层党组织的凝聚力、战斗力、创造力；抓作风建设，有效提高反腐倡廉能力；抓

效能建设，提升机关形象。切实搞好农工部党委工作。配合县委、县政府做好护林防火、防汛抢险等应急工作，邀请专业人员对“农工部应急抢险大队”进行培训和演练。引导农口各支部参加全县低收入村包扶工作。2015年，农工部党委共培养积极分子6名，新发展党员6名。

（供稿：王海生）

直属机关党建工作

【组织机构与负责人】

书记 王怀超

副书记 胡中彤

【概况】 中共黄龙县委直属机关工作委员会是县委工作部门，正科级建制。行政编制3人，其中书记1人、副书记1人、干事1人。

2015年，县直机关工委按照党章规定，贯彻积极慎重的方针，严格按照规定程序，全面推行发展党员测评制、公示制、预审制、票决制、责任追究制，严把发展党员工作程序关、质量关，为党组织及时输送新鲜血液。对每一名有入党志愿的同志，进行细致筛选和考察。不但要看八小时之内的表现，还要看八小时之外的表现，坚决把那些明一套暗一套做事，阴阳脸为人的干部排除在党组织之外。严格党员管理，强化在党意识。2015年完成党员信息核实工作。建立党员管理信息库，定期反馈党员流动情况，真正做到了“党员能找到组织，组织能联系上党员”，杜绝了口袋党员和名义党员情况。各党委发扬传统，细化工作，在激励关怀党员特别是老党员、有困难党员方面认真细致。通过微信、短信、慰问、走访、减免党费、扶贫支助等形式，传递党组织的温暖。

【党建服务】 2015年，县直机关党委6个党代表工作室建成运转，建立详细可行的工作制



度、要求、职责、流程，确定 36 名驻室党代表，每周定时接待来访党员，答疑解惑，宣传党的路线、方针、政策，协调解决党员干部反映的热难点问题。按照县委统一安排，组织机关各党委在职党员 1079 人进社区（农村）。其中 461 名领导干部进农村，618 名党员干部进东、西社区，共认领任务 696 项。动员广大党员干部积极参与县上“三城连创”活动和精准扶贫工作，促进县域经济社会发展。

【机关文体活动】 2015 年，为进一步激发机关党员干部的激情和活力，各党委积极参加“颂歌献给党”合唱比赛、“红叶节登山比赛”、庆“十一”篮球比赛等各类文体活动，将党员干部团结吸引到党组织周围。

（供稿：杨柳）

老干部工作

【组织机构及负责人】

中共黄龙县委老干部工作局

局长 元红军

副局长 李敏（女）

黄龙县老干部活动中心（黄龙县老年大学）

主任（校长） 卫世民

【概况】 中共黄龙县委老干部工作局行政编制 4 人，其中领导职数 2 人，非领导职数 2 名，实有 2 人。老干部活动中心（老年大学），全额事业单位，副科建制，编制 7 人，其中领导职数为 1 人，实有 7 人。2015 年 7 月，在全市离退休干部才艺展示大会上，黄龙县选送的 3 个节目获得 1 金 2 铜的优异成绩。2015 年在全县目标责任制综合考核中，“黄龙县老干局”获优秀单位荣誉称号。

【老干部政治待遇落实】 各级领导经常深入到老干部家中走访调研，听取老同志的建议和

意见，成为密切联系群众、切实改进作风的一种新常态。县委、人大、政府、政协重要会议都要邀请离退休干部参加，把老干部的意见建议和人大议案、政协提案一样同等对待，落实有关单位办理，两办跟踪督办，派人当面回复，做到件件有回音，事事有着落。在中秋、国庆节、重阳节之际，县委副书记、县长任高飞，县委常委、组织部长何振渊一行带领政府办、老干局、民政局单位负责人，对全县在家的 12 名退休县级干部进行走访慰问，为他们送去鲜花和慰问品，送去党和政府对老干部的深情厚谊和关怀。老干局代表县委县政府对全县离休干部组织进行了慰问，并送去慰问信和慰问品。2015 年 10 月 15 日，召开全县老干部座谈会及经济建设情况通报会，县委书记刘亚宁、县长任高飞参加座谈会。坚持重大节日领导登门走访慰问老干部制度，向他们送去组织的关怀和温暖。为离休老干部每人订阅一份《金秋》《黄龙通讯》和《陕西老年报》，满足他们的精神文化需求。

【老干部生活待遇保障】 在县委、县政府领导的重视和相关部门的支持下，离休干部离休费保障机制、医药费保障机制和财政支持机制正常运行，离休干部应享受的离休费、丧葬费及抚恤金等均能及时足额发放到位。离休干部医药费据实报销，每半年一次。离休干部的公用经费和特需经费纳入财政预算，保证老干部工作的正常开展。2015 年，县老干局联合县健康教育所，把一些健康养生、疾病预防的有关知识，通过短信的方式不定时发到离退休干部手机上，让老同志足不出户就能了解自己需要的健康知识。11 月，联合组织部和卫生局，统一部署，在黄龙县中医院为全县 6 个党委的 316 名离退休干部进行免费健康体检。

【老干部作用发挥】 以老干部活动中心和老年大学为主阵地，让老同志老有所学、老有所乐、老有所为。以城东、城西 2 个社区老干部活动站为平台，与文化、体育、卫生、教育等



部门及社区协作配合，让老同志就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用。

【全省老干部活动示范中心创建】 2015年11月18日，在全省创建老干部活动示范中心经验交流及表彰会上，黄龙县作专题交流发言，得到省委老干局领导的充分肯定和表扬，并被省委老干局授予“全省老干部活动示范中心”荣誉称号，成为全省创建成功授牌的26个县区之一。

（供稿：常晓亮）

档案 史志

【组织机构及负责人】

局（馆）长 王建忠

副局（馆）长 董俊侠（女）

陆国安

【概况】 黄龙县档案馆1992年10月在政府机构改革时与县志办、党史办合并全称为黄龙县史志档案馆，1998年7月成立黄龙县档案局，属县政府直属机构。2002年党政机关机构改革被划归县委直属事业机构，局（馆）史志三块牌子一套人马。2008年被省市组织人事部门确定为参照公务员管理单位，现有编制14人，实有干部职工13人。1998年在省、市、县三级的大力支持下投资35.5万元建成510平方米的三层档案馆库，于2000年11月率先在延安市晋升为陕西省一级档案馆。2009年购置档案密集架12列60组，极大地改善了档案资料的保管条件。2015年3月搬入新建黄龙县档案馆办公。

【馆藏档案】 黄龙县档案馆共存有95个全宗，馆藏档案18172卷（件），馆藏档案分为民国档案、革命历史档案和新时期档案三个部分组成。上架排列长度总计213米。其中民国档案2个

全宗13卷，上架排列长度0.24米。革命历史档案共计4个全宗40卷，上架排列0.8米。新时期文书档案18119卷（件），上架排列长度为211.96米。资料有4000余卷，馆藏档案包括文书、科技、声像、实物、财会、照片等13个门类。较为珍贵的档案有蒋委员长的手令和黄龙设治局三十五年（1946年）工作概况。革命档案保存有彭德怀元帅1948年6月16日对黄龙县委《黄龙县剿匪工作总结报告》的亲笔批示。有1982年9月9日王震同志为瓦子街烈士纪念碑题写的碑文，1984年4月5日瓦子街战役纪念碑落成典礼王震、习仲勋、廖汉生、浦安修、余秋里、罗元发、黄新廷等中央领导的题词。同时保存有1985年6月18日胡耀邦视察黄龙时的照片。1998年瓦子街烈士陵园扩建整修时廖汉生、傅全有、马文瑞、李建国、程安东、张帮英等的题词。

【目标管理认证】 2015年通过对全县档案工作的调研，将国土局确定为2015档案目标管理认证部门。落实专人负责，组织业务人员对国土局文书、实物、声像、会计、电子等门类的档案进行整理。2015年12月8日档案局目标管理认证组对国土局档案进行考评验收，达到“A级综合档案室”标准。结合扶贫工作将岷峪乡伍姓村行政村确定为新农村建设建档示范点，按照村级建档目标任务和标准，完成了村级建档工作。

【现行文件阅览中心】 2015年，为使现行文件阅览中心发挥其独特的桥梁纽带作用，县档案局组织人员到相关部门，共收集整理紧贴民生政策方面的文件资料60余件，供广大群众查阅，从而使现行文件中心紧贴群众、服务群众的作用得到充分发挥。

【档案业务指导】 2015年先后对县委办、三岔乡、国土局、宣传部等部门的档案进行集中指导整理，共计整理档案500余盒。



【档案服务和利用】 全年接待利用者 1200 余人，查阅档案资料 3000 余卷（册），为全县经济建设、编史修志、落实待遇、核实工龄等方面提供了大量翔实的资料，为群众解决实际问题。

【档案接收】 2015 年初，档案业务管理人员对全县各部门的档案进行普查指导，对应进馆的档案登记造册，做到应收尽收，彻底改变到期档案进馆难、馆藏资源匮乏的状况。全年接收进馆档案 1000 余卷（盒）。

【档案业务培训】 为确保《国家档案局 8 号令》《国家档案局 9 号令》的全面实施。利用全县举办文秘人员培训班之际，特邀市档案局副局长马兰平对全县 130 余名文秘人员关于《国家档案局 8 号令》及《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》进行培训。

【新馆投入使用】 2015 年初，档案局制定了新馆搬迁计划。在搬迁过程中，为了保证档案资料的安全，无论是档案资料的下架、打捆、装箱，还是搬入新馆档案资料的拆封、上架、排序全部由档案局干部职工亲力亲为。历时 16 天将馆藏的 2 万余卷（盒）档案和 4000 多册图书资料安全迁入新馆，2015 年 5 月新馆正式投入使用。

【地方志工作】 2015 年，完成《黄龙年鉴》（2014 卷）、《黄龙县大事记》（2014 年）的编写工作；《延安年鉴》和《陕西年鉴》的组稿和资料报送工作。出版发行综合年鉴《黄龙年鉴》（2011—2013 卷），出版《黄龙年鉴》（2014 卷）。全面启动二轮续修志总纂工作。

【党史工作】 《中国共产党黄龙县历史（二卷）》（1949.10—1978）进入总纂。2015 年成立编纂领导小组，制订实施方案和编纂篇目，收集 4.1 万余字的资料，并报送相关学者进行审阅。

【地情网站建设】 “黄龙县档案史志地情网”于 2014 年建成，投入资金 7 万余元购置电脑、复印机、扫描仪、佳能 70D 照相机、摄像机等办公设备，并成立领导机构。确定以《黄龙县志》编纂人员及《黄龙年鉴》编纂人员为主体的“黄龙县档案史志地情网”信息员 102 人。网站设一级栏目 14 个、二级栏目 30 个、三级栏目 25 个，填充了机构概况、志鉴动态、地情资料丛书、产业经济、文化艺术、民俗文化、旅游、名胜古迹等内容。同时根据黄龙县独有的地理、文化、风俗特色制作八大类“黄龙县百度词条”，在百度上进行推广。2015 年，地情网站共更新文字资料 80 余万，图片资料 100 余张。

【包扶工作】 包扶低收入户工作。投资 1 万余元为包扶的低收入村伍姓村村委会活动室安装防盗门、防盗窗，并粉刷墙体；投资 3000 余元购买水泵 1 台，解决村民的吃水难题，并给伍姓村党员活动室无偿捐赠档案铁皮柜两组十节，整理档案共计 8 个年度 30 盒。精准扶贫工作。自确立精准扶贫对象后，局包扶干部及时与养蜂站联系协调，争取到 21 个新蜂箱，于 5 月 31 日将蜂箱送到贫困户的手中，并为其送上养蜂技术资料；8 月为贫困户送去化肥 23 袋；对于兜底扶贫对象主要是年老多病、残疾人，帮扶干部与相关部门和乡政府积极商讨兜底扶贫策略，多次送去现金、水果、衣物等，县档案包扶的精准扶贫户全部达到脱贫标准。核桃包抓工作。2015 年，县档案局给予核桃包扶户 7 户 104 亩每亩 113 元的化肥补贴，共计 100 袋，总投资 11700 余元，激发全村人对核桃栽植及管理的热情。聘请 1~2 位从事核桃研究的专家，对群众进行核桃种植专项培训 2 次。

【荣誉表彰】 黄龙县档案局被中共黄龙县委、黄龙县人民政府评为 2015 年度目标责任综合考核优秀单位。

黄龙县档案局（馆）局（馆）长王建忠被陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省档案局



评为全省档案系统先进工作者。

黄龙县档案局副局长陆国安被中共延安市委党史研究室评为2015年度全市党史工作先进工作者。

(供稿:刘红梅)

机构编制管理

【组织机构及负责人】

主任 邱小敏(女)
副主任 张耀龙
督查员 张付民

【概况】 黄龙县机构编制委员会办公室是负责全县行政管理体制和机构改革以及机构编制日常管理工作的办事机构,既是县委的工作部门,也是县政府的工作机构。

2015年10月20日,县委、县政府印发《黄龙县政府职能转变和机构改革方案》,将县卫生局等7个部门进行整合;统计局等3个单位合并后保留牌子或更名;旅游局等2个单位职责进行调整;并将县农业综合开发领导小组办公室和县老区扶贫开发办公室就行分设。机构整合后,黄龙县严格按照市上的批复,县政府工作部门由24个减少为19个,部门管理机构减少3个,政府行政职能事业机构减少2个。按照市委、市政府关于黄龙县党政群机关行政编制在现有基础上精简10%的要求,全县党政群在机构改革中,机关行政编制要精简38名,由原来的388名,精简到350名。由于黄龙县行政编制有限,还有8个政府部门只有4个行政编制,精简工作难度大。按照《黄龙县党政群机构行政编制精简方案》规定,党委精简8名、政府精简18名、人大精简1名、政协精简1名、公检法司精简10名。2015年9月,黄龙县将机构改革“三定”规定制定与政府部门权力清单、责任清单编制同步安排、同步实施,为实施机构改革制定各部门“三定”奠定了

基础。

10月20日,县委、县政府印发《关于实施镇村综合改革方案规范乡镇机构设置的意见》。重新对乡镇编制进行分配调整。在保持全县乡镇原有行政、事业编制总量不变的基础上,根据乡镇大小和业务量的大小重新核定各乡镇的行政、事业编制,全县乡镇行政编制最多为42名、最少为28名,事业站所编制最多为20名、最少为8名。重新对乡镇的机构进行设置。在乡镇设立“六办三站”。“六办”即党政办公室(加挂财政所牌子)、人大主席团办公室、经济发展办公室(加挂扶贫开发工作站牌子)、社会事务管理办公室(加挂民政工作站牌子)、维护稳定办公室(加挂司法所牌子)、宣传科教文卫办公室,为乡镇党委、人大、政府的工作机构,不定建制和级别;“三站”即经济综合服务站(在有核桃主导产业的六个乡镇加挂核桃技术推广服务站牌子)、社会保障服务站、公用事业服务站3个副科级事业机构;明确核定了乡镇领导岗位职数的设定。成立便民服务中心。撤销2011年乡镇机构改革时在撤并乡镇的基础上设立的“黄龙县石堡镇红石崖社区服务中心”“黄龙县白马滩镇柏峪社区服务中心”“黄龙县界头庙镇范家卓子社区服务中心”。新设立“黄龙县石堡镇红石崖便民服务中心”“黄龙县白马滩镇柏峪便民服务中心”和“黄龙县界头庙镇范家卓子便民服务中心”3个副科级事业便民服务中心。重新对乡镇站所进行规定。根据重点镇建立一级财政体制,财政所单设的指导思想和要求,保留了石堡镇财政所和白马滩镇财政所;保留了行政执法、专业技术性较强和区域设置的人民法院、公安派出所、食品药品监管所、工商所、国土资源所、林业分站、卫生院、学校等机构;将乡镇所属的计划生育技术服务站(流动人口管理站)承担的计划生育医疗服务工作及人员划归各乡镇卫生院(挂计划生育技术服务站牌子),承担的计划生育行政管理职责交由乡镇宣传科教文卫办公室负责,不再保留乡镇流动人口管理站。



【事业单位分类改革】 在清理规范事业单位的基础上，依据全县事业单位职能配备、单位运行、人员编制和实有人员等情况，对照《陕西省事业单位参考目录》，在明确功能定位的基础上，广泛征求了各部门、各单位分类意见建议。形成了全县事业单位分类意见，制定《黄龙县事业单位分类改革实施方案》，并对照《陕西省事业单位参考目录》，完成全县 223 个事业单位涉及到的 218 个单位分类意见，经编委会研究同意后，报市编办审核。待市编办批复后，编办严格按照“分离两头、保留中间”的总要求，制定推进事业单位改革的配套性政策。

【事业单位登记管理】 2015 年初，按照省市要求，积极做好事业单位登记管理网上办公的各项准备工作，配置了专用计算机、高拍仪、多功能针式打印机和大型一体机，确保了 3 月份的正式网上办公。在不断规范网上登记程序，完善档案资料收集整理的基础上，依法对全县独立的事业单位开展网上法人登记、变更、注销和年度检验工作。同时积极开展法人单位监督检查，查处纠正名牌不符、证章不符等违规行为。全年纠正违规行为 3 起，新登记事业单位法人 5 个，变更事业单位法人 11 家，网上年检事业单位法人 111 个，年检合格率 100%。

按照国家事业单位登记管理局及市编办加强对党政群机关和事业单位名称规范管理，逐步开展中文域名普及推广工作。编办继续做好党政机关网站开办审核资格复核和网站标识管理工作，并结合机构编制实名制登记工作，对全县 33 个行政单位进行中文域名注册。

【机构编制实名制管理】 2015 年，按照中央、省、市编办的统一部署，开展机构和人员编制核查工作，建立健全机构编制实名制，开通机构编制实名制专网，做到机构编制“四清两对应”，全县机构编制所有数据已与省机构编制实名制信息专网完成对接，并联网使用。进一步规范机构编制实名制管理业务流程，对机构编

制数据实行动态管理，及时完善更新，做到与省编办专网有机衔接，与县财政统发工资和预算管理等工作有机衔接，逐步使机构编制实名制管理平台发挥监督监管作用。

【权力清单、责任清单审定工作】 根据市委办、市政府办《关于市级部门权力清单和责任清单申报、审核工作的通知》和全县推行“四张清单”制度建设文件精神，制定下发《黄龙县县级部门权力清单和责任清单申报、审核工作的通知》，对权力清单和责任清单的申报、审核工作做了具体的安排部署。组织召开全县权力清单和责任清单制度工作培训会，印发部门权力清单和责任清单编制说明。抽调 12 名人员，设立 3 个审核组，历时半年，对涉及权责清单的 22 个部门和 7 个乡镇的共 4191 项行政职权进行审核，审核过程中采取“三报三审”模式，扎实开展各项工作，确保权责清单的合法性、合理性。

（供稿：张付民）

党校工作

【组织机构及负责人】

县委常委、校长 何振渊

常务副校长 刘忠存

副校长 温海龙

【概况】 中共黄龙县委党校、黄龙县行政干部学校，是中共黄龙县委和黄龙县人民政府的重要工作部门，正科级建制。内设机构有办公室、培训办、科研办、总务室。在编在岗干部职工 11 人。校园占地面积 5.6 亩，建筑总面积 1200 平方米。拥有多功能报告厅 1 个（容纳 100 人），小会议室 1 间，办公室 6 间。党校的培训理念是：建设好培训基地，用好主渠道，打好主阵地，建设党的思想政治宣传基地，弘扬主旋律，凝聚正能量，建设好党的理论研究



基地，建设好思想库，为县域决策当好参谋。充分发挥熔炉作用，加强教育、教学和学员管理，培养良好的教风、学风、校风，为黄龙科学发展培养一批管理和建设人才。

2015年，黄龙党校以党的十八届三中、四中全会精神为指导，以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育为统领，以提高干部培训规模和质量为抓手，求真务实，开拓创新，全面推进各项工作，完成全年目标任务。

【干部培训】 2015年2月，举办全县科级干部十八届四中全会精神轮训班3期，培训科级干部508人；4月初，举办全县大学生村干部和选调生培训班1期，参训人员34人；4月底举办党外干部培训班1期，培训人员54人；6月，举办入党积极分子培训班1期，培训积极分子110人；7月，与统战部联合举办全县统战联络员培训班1期，培训人员85人；9月，分别举办全县文秘人员培训班1期，参训人员74人；新任村干部培训班1期，参训人员186人。在搞好校内培训的同时，还开展送理论下乡，巡回宣讲十八届四中全会精神、“三严三实”专题、十八届五中全会精神等，总计宣讲37场，培训学员2800余人次。

【教学科研】 2015年，县委党校科研办将“评优”“评教”引入教研活动，通过“点评”提高教师的教学水平。组织教师下乡调研；由常务副校长刘忠存带队，组织高级讲师、讲师

多次到石堡镇油坊窑搞调研，并形成调研报告。建立教学科研激励机制，形成奖罚制度，促进科研工作的进一步开展。年内完成调研报告6篇，论文5篇，其中张耀霞的《关于我县农产品质量安全法监管工作的思考》一文在全省党校系统第29次理论研讨会上获得三等奖，屈军锋的《提高文化软实力是强国富民的必经之路》在《延安理论建设》上发表。

【教师队伍建设】 学校始终把加强教师队伍建设当作头等大事来抓，创造良好的发展空间和舞台，使教师业务能力不断提高。通过贯彻落实中央“八项规定”，要求教职工做到“纪律上严守、工作上勤奋、事业上创新”，养成良好作风，增强做好党校工作的责任感和使命感。不断强化教师业务素质。要求所有授课教师课堂必须使用多媒体教学，积极探索尝试案例式和互动式教学，要求教师相互之间开展听、评课活动，通过相互之间的学习交流，向一流教师迈进。注重教师之间的传、帮、带。教师之间开展教学方法探讨，相互学习，共同提高。加强教师的外出学习培训。6月、10月、11月，党校先后有二批同志赴陕西省行政学院、浙江省委党校和延安市委党校考察学习。加强兼职教师的聘任工作。外聘县上有影响、有学识的领导干部兼任党校教师，全校有外聘教师13名。

（供稿：徐锦云）



黄龙县人民代表大会

【组织机构及负责人】

主任 严向民

副主任 邢爱香（女） 查荣（女）

张辉 冯伟

委员 严向民 张辉

查荣（女） 邢爱香（女）

冯伟 张敏怀

李红莲（女） 刘秋芹（女）

吴同 景济锋

张国锋 乔占山

秦莉（女） 李震

郭向东 王宏武

葛广超 白晓南

办公室 郭向东

副主任 轩杨

法制工作委员会

主任 葛广超

财经工作委员会

主任 白晓南

教科文卫工作委员会

主任 王宏武

人事代表工作委员会

主任 刘秋芹（女）

黄龙县人大常委会党组

书记 严向民

成员 查荣（女） 张辉

冯伟 郭向东

日，黄龙县第十七届人民代表大会第五次会议在政府六楼举行。应到代表 126 人，实到代表 126 人。在省、市人大代表，不是代表的县级领导、政府组成人员及具有行政职能的事业单位负责人、政协黄龙县第十八届委员和省市驻黄单位主要负责人列席会议。大会主席团常务主席为：刘亚宁、任高飞、严向民、邢爱香（女）、查荣（女）、张辉、冯伟，查荣任大会秘书长。大会议案审查委员会主任委员为冯伟，副主任委员为刘秋芹，委员为朱宏涛、李广爱、赵勇刚、秦莉。大会国民经济计划与财政预算审查委员会主任委员为查荣，副主任委员为白晓南，委员为李世权、左军、章西杰。大会副秘书长为郭向东、吴江宏。

会议听取和审议了县长任高飞所作的《黄龙县人民政府工作报告》；审议了国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要建议草案，审议了县政府提出的《2015 年国民经济与社会发展计划执行情况和 2016 年国民经济与社会发展计划草案的报告》《黄龙县 2015 年财政预算执行情况报告和 2016 年财政预算草案的报告》；听取和审议了人大常委会主任严向民所作的《黄龙县人大常委会工作报告》、县人民法院院长白宝庆所作的《黄龙县人民法院工作报告》、县人民检察院检察长冯海龙所作的《黄龙县人民检察院工作报告》。会议经过审议并分别作出决议，批准以上报告。

【人民代表大会会议】 2016 年 2 月 17—19

【人大常委会会议】 2015 年 1 月 7 日，黄龙

县第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会副主任严向民受主任刘亚宁委托主持会议，人大常委会副主任严向民、邢爱香、张辉及委员吴同等 16 名组成人员出席会议（副主任查荣，委员张国锋请假）。县委常委、政府副县长崔红德，县委常委、组织部部长何振渊，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院检察长冯海龙，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，组织部副部长范小秋，人大常委会工委委员牛建武、毕龙生、游向东、张忠民、张转丽、周松山、吴晓刚列席会议。会议审议通过了黄龙县人大常委会 2014 年工作总结报告；审议通过了 2015 年黄龙县人大常委会工作要点及议题安排；听取和审议了县政府关于 2014 年财政预算调整情况的报告；听取和审议了召开黄龙县十七届人民代表大会第四次会议相关事项；审议通过了黄龙县关于国家机关人员任职向宪法宣誓暂行办法（草案）；审议通过有关人事任免议案。

2015 年 1 月 29 日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十次会议在人大常委会会议室举行，会议由人大常委会主任刘亚宁委托严向民副主任主持，副严向民、邢爱香、查荣、张辉及委员秦莉等 16 名组成人员出席会议（委员乔占山、张国锋请假）。县委常委、政府常务副县长李富荣，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院检察长冯海龙，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，人大办公室副主任轩杨列席会议。会议审议通过了关于刘亚宁、严向民、冯伟三位同志的免职事项。

2015 年 3 月 25 日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会主任严向民主持会议，副主任邢爱香、查荣、张辉及委员秦莉等 15 名组成人员出席会议（委员张国锋、白晓南、李震请假）。县政府常务副县长李富荣，县政府主管政法副县长崔红德，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院检察长冯海龙，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，县人民法院副院长高凤琴、魏红章，县人民检察院副检察长周

扎根、王文喜，县人大办公室副主任轩杨，市人大代表刘浩芳、李迎霞，工委委员周松山、吴晓刚、牛建武、毕龙生列席会议。会议由人大常委会主任严向民传达延安市四届人大五次会议及市委人大工作会议精神。听取和审议县人民法院院长作的关于民事审判工作情况的报告；听取县人大常委会法工委主任葛广超代表县人大常委会调查组作的关于县人民法院民事审判工作情况的调查报告。听取和评议县人民法院副院长作的县人民法院副院长高凤琴履职情况的报告；听取县人大常委会人事代表工委主任刘秋琴代表县人大常委会所作调查报告。

2015 年 5 月 6 日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会主任严向民主持会议，副主任邢爱香、查荣、张辉及委员秦莉等 15 名组成人员出席会议（委员张国锋、白晓南、李震请假）。政府常务副县长李富荣，县政府主管城建副县长崔红德，县人民法院院长白宝庆，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，县住建局局长徐选潮，县人民检察院副检察长王文喜，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠民、张转丽，石堡镇人大副主席顾霞霞、界头庙镇人大副主席杨学成、三岔镇人大负责人丁源列席会议。会议听取和审议县城建局局长作的县人民政府关于 2013、2014 年保障性住房房价方案的报告；听取县人大常委会财经工委主任白晓南作的关于 2013、2014 年保障性住房房价补贴方案的审查报告。听取县人大常委会法制工委主任葛广超代表县人大常委会调查组作的关于黄龙县保障性住房民情民意调查情况的报告；作出关于黄龙县人民政府 2013、2014 年保障性住房房价方案的议案的决议。

2015 年 5 月 28 日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议在人大常委会会议室举行，人大常委会主任严向民主持会议，邢爱香、查荣、张辉及委员吴同等 17 名组成人员出席会议（委员秦莉请假）。县委常委、政府副县长李富荣，县政府副县长高威评、车雪能，县人民法院副院长高凤琴，县人民检察



院副检察长王文喜，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，县教育局局长薛少刚，县司法局局长雷玉苗，县农业局局长张晓明，政府教育督导室主任吉建民，石堡镇人大主席杨玉亭、瓦子街镇人大主席卫国贤、界头庙镇人大副主席杨学成，县人大办公室副主任轩杨，县司法局副局长王新东。工委委员周松山、吴晓刚、牛建武，市县人大代表李迎霞、刘新县列席会议。会议审议《黄龙县人大常委会听取评议国家机关工作人员履职报告实施办法》（草案）、《黄龙县人民代表大会常务委员会专题询问暂行办法》（草案）；听取和审议县司法局局长雷玉苗受政府委托作的关于“六五普法”决议贯彻落实情况的报告；听取了县人大常委会法工委主任葛广超代表县人大常委会调查组作的关于“六五普法”决议贯彻落实情况的调查报告。听取和审议教育局局长薛少刚受政府委托作的关于《教师法》贯彻执行情况的报告；听取了县人大常委会教科文卫工委主任王宏武代表县人大常委会调查组作的关于《教师法》贯彻执行情况的调查报告。听取和评议县农业局局长张晓明履职情况的报告；听取县人大常委会人事代表工委主任刘秋琴代表黄龙县人大常委会调查组作的关于对县农业局局长张晓明履职情况的调查报告。

2015年7月29日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十四次会议在人大常委会会议室举行，县人大常委会主任严向民主主持会议，邢爱香、查荣、张辉、冯伟及委员秦莉等15名组成人员出席会议（委员张国锋、白晓南、李震请假）。县委常委、政府常务副县长李富荣，政府副县长高威评，政府办公室主任、财政局局长吴江宏，县经济发展局副局长都彦锋，县水务局局长王永刚，县统计局局长薛晓平，县审计局局长王卫锋，县商务局局长袁广亚，县人民检察院副检察长周扎根，县地税局局长郭东阳，县国税局副局长闫新权，县卫生监督所所长全芳珍，县供水公司经理马冬，白马滩镇人大主席王彦斌、圪台乡人大主席侯玉亮，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠

民、张转丽、张玉龙、牛建武列席会议。会议听取和审议政府办公室主任、财政局局长吴江宏作的县人民政府关于2015年上半年财政预算执行情况的报告；听取县人大常委会财经工委主任白晓南作的关于2015年上半年财政预算执行情况的调查报告。听取和审议经济发展局局长作的关于2015年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；听取县人大常委会财经工委主任白晓南作的关于2015年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的调查报告。听取县水务局局长王永刚作的关于城区供水工作情况的报告；听取教科文卫工委主任王宏武作的关于对县水务局城区供水工作情况的报告。听取和评议县人民检察院副检察长周扎根作的履职情况报告；听取人事代表工委主任刘秋芹作的关于对县人民检察院副检察长周扎根履职情况的调查报告。听取和审议县政府办公室、财政局局长吴江宏作的关于提请审议韦学明等三人为黄龙县“荣誉县民”的议案。听取县商务局局长袁广亚介绍关于韦学明、程永旭、丁永良三人基本情况。听取人事代表工委主任刘秋芹作的关于黄龙县人民政府提请韦学明等三人为黄龙县“荣誉县民”的决议（草案）。

2015年9月25日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议在人大常委会会议室举行，县人大常委会主任严向民主主持会议，邢爱香、张辉及委员秦莉等12名组成人员出席会议（委员查荣、景济锋、张敏怀、吴同、李红莲、张国锋请假）。县委常委、政府副县长崔红德，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院副检察长周扎根，县政府办公室主任、财政局局长吴江宏，县审计局局长王卫峰，县住建局局长徐选潮，县人大办公室副主任轩杨，工委委员张忠民、张转丽、周松山、吴晓刚、牛建武、毕龙生列席会议。会议听取和审议了审计局局长王卫峰作的县人民政府关于2014年财政预算执行情况和其他财政收支审计情况的报告；听取了县人大常委会财经工委主任白晓南作的关于2014年财政预算执行情况和其他财政收支审计情况的调查报告。听取和审议了县



人民检察院副检察长周扎根作的关于县人民检察院关于反贪污贿赂工作情况的报告；听取了县人大常委会法工委主任葛广超作的县人大常委会调查组关于县人民检察院反贪污贿赂工作情况的调查报告。听取和评议了县委常委会、政府副县长崔红德作的履职情况报告；听取了人事代表工委主任刘秋芹作的县人大常委会调查组关于对县政府副县长崔红德履职情况的调查报告。听取了县住建局局长徐选潮作的县住建局关于城市规划工作情况的汇报；听取了人事代表工委主任刘秋芹作的县人大常委会调查组关于县住建局城市规划工作情况的调查报告。

2015年12月10日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十六次会议在人大常委会会议室举行，县人大常委会主任严向民主持会议，邢爱香、张辉及委员秦莉等12名组成人员出席会议（委员查荣、景济锋、张敏怀、吴同、李红莲、张国锋请假）。县委常委、政府常务副县长李富荣，县政府副县长黄利荣、高威评、车雪能，县人民法院院长白宝庆，县人民检察院检察长冯海龙，县教育局局长薛少刚，县水务局局长王永刚，县环保局局长高晖，县食品药品监督管理局局长车照民，县财政局副局长刘世楼，县核桃局局长高同立，县旅游局局长郭宏，县人大办公室副主任轩杨，县政府办公室副主任任宪印，工委委员张忠民、张转丽、游向东列席会议。会议听取了政府副县长车雪能作的县人民政府关于《教师法》审议意见办理情况的报告；听取了政府副县长高威评作的县人民政府关于城区供水工作审议意见办理情况的报告。听取和审议了县食品药品监督管理局局长车照民作的县人民政府关于食品药品安全工作报告；听取了县人大办公室主任郭向东作的县人大常委会调查组关于对全县食品药品安全工作报告。听取和评议了县核桃局局长高同立作的县人民政府关于核桃产业发展情况的报告；听取了财经工委主任白晓南作的县人大常委会调查组关于对全县核桃产业发展情况的调查报告。听取了县环保局局长高晖作的县人民政府关于生态发展的

规划；听取了县人大常委会财经工委主任白晓南作审查报告。听取了县旅游局局长郭宏作的县人民政府关于旅游发展的规划；听取了县人大常委会教科文卫工委主任王宏武作审查报告。听取了县财政局副局长刘世楼作的县人民政府关于2015年财政预算调整方案情况的报告；听取了县人大常委会财经工委主任白晓南作的审查报告。

【人事任免】 2015年1月7日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定任命：葛广超为黄龙县人大常委会法制工作委员会主任；白晓南为黄龙县人大常委会财经工作委员会主任；李富荣为黄龙县人民政府副县长；吕中权为黄龙县质量技术监督局局长。

2015年1月7日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定免去：葛广超的黄龙县人大常委会财经工作委员会主任职务；景济锋的黄龙县人大常委会法制工作委员会主任职务；田兆虎的黄龙县人民政府副县长职务。

2015年1月29日，黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定接受刘亚宁辞去黄龙县第十七届人民代表大会常务委员会主任职务，接受严向民辞去黄龙县人大常委会副主任职务，接受冯伟辞去黄龙县人大常委会委员职务。

【督导工作】 黄龙县人大常委会听取和审议经济发展局关于2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；听取县人大常委会财经工委关于2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的调查报告。听取县水务局关于城区供水工作情况的报告；听取教科文卫工委主任关于对县水务局城区供水工作情况的报告。

【代表工作】 2015年县人大常委会不断加强代表工作，努力为代表依法履行职责创造条件，提供保障。在采取以会代训形式的同时，为代



表征订《民声报》《法制与社会》等学习材料，为代表学习、提高素质创造条件。执法检查、工作视察都抽调部分市、县代表参加。2015年组织6名市人大代表和多名县人大代表进行集中视察和专题调研。常委会组成人员每人联系7名代表，定期深入乡镇、村组，上门走访联系代表，广泛征求意见及建议。

【代表议案、建议办理】 黄龙县第十七届人民代表大会第五次会议共收到代表10人以上联名提出的议案、建议和意见共29件，其中，农林水牧类9件、工交经贸类11件、城乡建设类5件、旅游类2件、其他2件。市人大常委会高度重视办理工作，及时把这些议案、建议转交

县政府及相关部门，截至年底，全部办理及答复。

【信访工作】 2015年，市人大常委会共受理人民群众来信来访9件次，其中来信8件次、来访1人次；受理转办9件，其中涉及土地的4宗、反映法院执行不力1宗、反映个人医疗费用事宜1宗、反映村干部违法3宗，未发生到人大上访的群体性事件。全部信访案件均已及时转办和交办，并及时回复当事人，做到件件有落实，事事有回音，使信访人希望而来，满意而归。

（供稿：杨艳）



黄龙县人民政府

综 述

【组织机构及负责人】

县 长 任高飞
副县长 李富荣 崔红德
黄利荣 高威评
车雪能（女）

【概况】 2015年，全县完成国内生产总值13.2673亿元，增长8.4%。完成固定资产投资13.5亿元，增长28.1%；社零总额完成2.6155亿元，增长10%；农民人均纯收入达到9389元，增长10.42%，城镇居民人均可支配收入达到23909元，增长8.8%；地方财政收入达到4750万元，增长12.4%。

【农业产业】 2015年，完成核桃标准化建园1.08万亩，四条梁等5个核桃繁育基地认定为省级核桃示范基地。新增苹果1.1万亩，建设苹果防雹体系1400亩，完成孟家山千亩矮化苹果示范园等6个市级苹果示范园建设。新增中蜂1.5万箱，中蜂产业现代示范园建成投用，年加工能力达到2000吨。种植粮食17.2万亩。羊、肉牛、生猪等畜牧养殖稳步发展。繁育苗木8121亩，养殖大闸蟹28万只，七彩山鸡养殖规模突破40万只。《土地利用总体规划》修

编完成。落实基本农田保护16.45万亩，完成各类营造林6.54万亩，巩固退耕还林成果，基本口粮田建设2.2万亩，综合治理水土流失44.45平方公里，土地开发整理2282亩。率先在全市全面完成农村土地确权登记颁证工作，流转土地2.46万亩，新增家庭农场26个，培育新型职业农民100人。

【城乡统筹】 县城总体规划修编、避灾移民搬迁和城市交通、照明、供热专项规划编制完成。政法街综合改造完成，新建改造供水管网11.16公里、水厕8处，新建生态停车场10个，设立便民自行车服务点5处60辆。城区第二垃圾处理厂主体建成。污水处理厂提标改造完成。建成移民搬迁住房222户。新建保障房600套，碧水湾生态小区、水磨湾小区2302套保障房续建及配套工程完工，水磨坊仿古商业街建成。全年累计配租售保障房1282套，其中两批次集中配租售920套，农民进城入住829户3000余人。石堡市级重点镇实施项目22个，完成投资2.363亿元，白马滩县级重点镇实施项目18个，完成投资4010万元。10个新型农村示范社区完成投资1.02亿元，实施项目97个。围绕生态旅游和产业富民，以“村容净、环境美、基础强、产业富”为目标，按照“一乡一策、一村一业、一户一产”的建设思路，完成石堡镇、瓦子街22个美丽乡村建设。

【项目建设】 全年实施重点项目43个，完成

投资 14.8 亿元，完工率 87.2%。国道 242 线旗杆庙越岭段改造工程开工建设，黄渭高速黄龙段前期工作全部完成。第二水源公寨沟水库项目即将获批。界头庙 49.5MW 风力发电、无量山景区基础设施建设 2 个市级重点项目全部完工。国道 327 线黄龙至韩城段改建完成，大岭隧道建成通车。龙湖、两馆、中医院、城东集中供热工程等一系列重点项目均于年内启动建设并完工，创造了黄龙项目建设史上的新速度。全年招商引资正式签约项目 29 个，其中，合同项目 17 个，协议项目 12 个，引资额 35.83 亿元，落地资金 10.79 亿元，形成固定资产 7.27 亿元，招商引资项目投资已占据全县全年固定资产投资“半壁江山”，达到 58.17%。招商项目和资金落地率居全市之首，历年之最。

【生态旅游】 完善《黄龙县旅游发展总体规划》，出台《关于加强旅游工作的决定》。神道岭景区道路、电网改造全面完成，无量山景区基础设施建设、“树顶漫步”青少年科普教育基地一期、龙湖一期项目建成。神龙湾生态旅游度假区、龙湾生态园等旅游招商引资项目前期进展顺利。游客接待中心投用，发展家庭公寓 120 余套，增加了群众财产性收入，有效缓解旅游旺季“一房难求”的问题。筹划“相约黄龙·行游绿洲”“清凉之夏·爽游黄龙”“红叶节”“冰雪节”四季营销活动，生态旅游受到中省市媒体持续关注，微信、微博等新型媒体宣传报道 100 余篇，转发量、点击率突破百万。举办全民旅游培训 99 班次 3.5 万人，培训人数占全县总人口的 70%，创省市之最。全年接待游客 81.95 万人次，旅游综合收入 3.51 亿元，同比增长 168.3% 和 353.5%，占全年 GDP 的 26%。旅游产业增加值占服务业比重达 60% 以上，50% 以上的产业扶贫人口直接或间接在旅游产业中受益。

【民生保障】 坚持“一户一策、一人一法”扶贫方略，按照精准化、多元化、个性化相结合的原则，通过精准摸底、精准识别、精准措

施、精准时限和标准、精准考核巩固五个步骤，对全县精准扶贫户 1576 户 3009 人实行“人对人”“点对点”“面对面”全覆盖精准施策。实施“4321”结对帮扶，落实了产业扶贫、就业扶贫、保障扶贫、旅游扶贫等十四项精准扶贫措施，农村贫困人口人均纯收入达到 6946 元，在全市率先实现全面脱贫目标。坚持教育优先发展，《“双高双普”工作规划（2015-2017）》编制完成。义务教育均衡发展、“双高双普”通过市级验收。“两免一补”“营养改善计划”等政策全面落实，完成了全县教育资源整合调研。综合培训中心、水磨湾和石门幼儿园新建完成。国家卫生县城创建通过病媒生物防制单项考核验收。省四院协管县医院工作全面实施，中医院建成投用。疾病防控、妇幼保健、卫生监督服务水平不断提高。体育场改建、电视台演播大厅新建完成投用。食药监管体制改革全面完成，乡镇食药监管示范所通过省级验收。文化惠民工程深入实施，全年文化下基层 1200 余场次。计划生育低生育水平持续稳定，人口自增率 3.82‰。开发公益性岗位 110 个，城镇下岗失业人员实现再就业 102 人、新增就业 389 人，城镇登记失业率控制在 3.7%。发放小额担保贷款 1315 万元，扶持就业困难人员创业 281 人。城乡养老、医疗、失业、生育、工伤五大保险保障覆盖面不断扩大，机关事业单位养老保险实现全员统筹。发放城乡低保、五保供养、大病救助、高龄补贴、临时救助、重度残疾人生活补助等各项资金 3097 万元。提高了全县干部职工住房公积金缴存基数。全县机关事业单位人员基本工资标准调整兑现到位。乡镇工作补贴全部落实。提高了基层干部和教师待遇。完成第九次村委会和“居两委”换届。第二次全国地名普查启动。零散烈士纪念设施抢救保护工程、沟口养老院、救灾物资储备库建设完成。老干部活动中心改造完成，残疾人功能训练楼项目进展顺利。

【社会事业】 坚守安全生产“红线”，组织实施食品、药品、生产、交通、消防等领域专项



整治 80 余次，森林防火、防汛抗灾、地质灾害防治、路域环境治理工作扎实开展，全年未发生较大以上安全生产事故。全面实施社会稳定风险评估，坚持矛盾纠纷排查调处机制、预警研判机制，成功调解各类纠纷 119 件。信访“三无县”创建成果持续巩固。建成信访信息管理系统，信访事项受理、办复、监督、评价实现全程公开、透明，受理群众来信来访 821 件（人）次，办理政府微博、县长信箱政民互动诉求 32 件。“六五普法”圆满收官，人民调解、社区矫正、法律援助工作成效显著。“平安创建”扎实推进，治安防控体系持续加强，交警指挥中心建成投用，治安监控达到城区景区全覆盖，社会治安满意率 95.81%，位列全市第一。

【自身建设】 全面推进预算制度改革，建立跨年度预算平衡机制，全面公开部门预决算及“三公”经费。行政事业单位房地产产权实现集中管理，分两批对 21 个单位 186 间办公用房进行了整合。完成首批 6 辆公车拍卖，公车资产依法处置有序推进。政务服务中心投用。取消行政许可事项 20 项，转变管理方式 15 项，转为日常管理事项 53 项，县级行政审批事项清理精简率达到 40.9%。政府部门权力清单、责任清单完成二次审核。在全市率先完成镇村综合改革及“三证合一、一照一码”登记制度改革。政府机构改革、事业单位分类改革进展顺利。深入开展“三严三实”专题教育，严格落实“一岗双责”，全面贯彻中央八项规定，清理办公用房 1228.4 平方米，“三公”经费支出同比下降 4%，文件会议数量分别下降 10%、13%。“吃空饷”清理有序开展。高质量办理人大议案建议 33 件，政协提案 41 件，办结率均为 100%。公民代表进政府和大学生假期进机关见习活动富有成效。

【会议部署】 2015 年全县召开常务会议 11 次。分别对全县保障性住房房价、行政事业单位办公用房清理整合、扶贫避灾移民搬迁项目、

精准扶贫工作实施方案、美丽乡村建设、棚户区改造、天然气管道建设、公立医院改革、十三五规划编制、国有资产划拨、全年经济运行分析等事项进行研究部署。

县政府办工作

【组织机构及负责人】

黄龙县人民政府办公室

主任 吴江宏

副主任 邓海军 任宪印

政府机关后勤服务所（县接待办）

所长（主任） 邓海军

副所长（副主任） 王 静

县法制办

主任 刘松涛

县人防办

主任 袁晓亮

县应急办

主任 吴江宏

副主任 彭惠民

县政务督查室

主任 吴江宏

副主任 贾海峰

县行政审批办

主任 强 敏（女）

副主任 秦志平

县信息办

主任 张亚军

【概况】 黄龙县人民政府办公室是县政府的正科级综合办事机构。内设法制办、政务督查室、应急办三个科室。政府办行政编制 19 名（含县处级领导 6 名），办公室主任 1 名（正科），副主任 2 名，法制班主任 1 名（正科），政务督查室副主任 1 名（副科），应急办副主任 1 名（副科），工作人员 7 名。

县人民政府办公室主要具有以下职能：根



据县政府领导意见及工作需要草拟印发各类文件材料，并对各部门以政府办名义制发的文件负责把关；负责县政府会议的准备工作；负责对县政府制发的各类政令及工作部署的贯彻执行情况进行督查督办，确保令行禁止，政令畅通；充分发挥综合协调职能，协调好政府各工作部门之间，政府工作部门与其他党群机关之间的关系；承办督办人大代表、政协委员的议案、提案、建议和意见；协调县政府领导组织和处理需由县政府直接处理的突发事件和重大事故；搞好后勤保障工作，为县政府领导提供综合协调服务；负责对政府机关后勤服务所（接待办）、法制办、人防办、应急办、行政审批办、政务督查室、信息办进行工作指导，确保其充分发挥职能作用，圆满履行职责任务；完成县政府领导临时交办的其他工作。

【政务工作】 严格要求，精益求精，实现办文、办会、办事优质高效。完善办文程序，以“压缩数量、提高质量”为原则，严格把关，提高公文处理质量和运转效率。全年县政府发文43件、函85件，县政府办发文98件、函20件；发文数量较上年下降20%。搞好统筹协调，提高会议质量，确保会议的权威性和高效率。始终秉承精简会议原则，尽量减少领导参加一般性会议和事务性活动，使领导集中精力掌大局，抓大事。全年承办县政府常务会11次、县长办公会21次、县政府全体（扩大）会议4次、经济形势分析会6次、各类重点工作专题会90余次，直接或间接承办省市各类单项会议活动35次，保证了县政府决策事项及政务工作的贯彻落实。

【督查工作】 2015年对黄龙县城乡环境综合整治、重点项目建设等事关全县经济社会发展重大事项30多项，县政府督查室抽调充实人员，组成3个督查小组，采取现场督查，周一及时汇报的形式，全力推进各重点项目加快实施。共向县政府呈送《县城重点项目推进情况周进度督查表》25次，开展专题、专项督查60

余次，印发《政务督查通报》《政务督办单》13期，参加联合督查19次，现场解决问题10余项。

【信息化建设】 建立政府信息公开制度，编制政府信息公开目录。制定和完善《黄龙县信息化管理办公室规章制度》《黄龙县人民政府信息公开指南》《黄龙县人民政府信息公开规定》《黄龙县人民政府信息公开保密审查制度》等信息公开管理制度。公开信息1876条，公开县政府、政府办文件，工作报告，专项规划、应急预案、机构设置、公告、动态、通知、工作计划、规章制度、机构概况、机构领导等信息500余条，同时在市政府网站上发布信息113条（县区文件46条）。办理群众网上留言26条，全部答复。

【人防工作】 制定黄龙县人民防空办公室关于贯彻《深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》的实施意见，对全县4个重要经济目标防护部门和8个单位开展为期一周的检查，专题报道被省人防网刊登，并在《陕西人防》刊载。组织中小学生参加《我的避险故事》征文大赛，获得省人防优秀组织奖和个人突出贡献奖。联合县教育局印发《人防知识宣传教育进学校方案》，对全县15所学校在校学生进行人防知识教育，每校开办人防专栏宣传4期，组织学生办黑板报和手抄报4期。

【应急工作】 起草制定《2015年全年应急管理工作安排》，组织各乡镇、部门对管理权限内的应急预案进行修订，组织召开全县应急管理工作培训会，对县应急委员会成员单位和各乡镇分管应急工作的领导和干部进行应急专业知识的培训。全县共编制县级总体应急预案1个、专项应急预案24个、部门应急预案41个、乡镇应急预案64个。全县相关单位组织开展森林防火、消防安全、食品安全、地质灾害、疫情防治等应急演练，达到了检验预案、锻炼队伍、磨合机制的目的。“十三五”应急规划



正在起草中，县城规划区内建设5处功能较为完善的应急避难场所，各乡镇和村组也根据实际划分应急避难区域，确保群众紧急避难的需要。

【法制工作】 2015年，贯彻落实党的十八届四中全会《决定》、省委《实施意见》和市委四届七次全会精神，按照黄龙县《2015年依法行政工作要点》要求，坚持依法行政，依法科学决策政府重大事项，规范政府行为。坚持领导干部带头学法，全年政府常务会集体学法4次，组织全县1批118人次行政执法人员学习法律知识，免费发放《常用法律法规汇编》450册。出台《黄龙县法律顾问工作规则》，聘用2名律师为县政府法律顾问。按照规范性文件“三统一”的要求，严格规范性文件的审核报备、定期清理和有效期制度，审查规范性文件4件，制发备案2件。依法开展行政复议应诉工作，全年收悉行政复议申请2件，不予受理1件，受理1件，申请人申请撤销1件，行政应诉1件。积极履行矛盾纠纷排查职责，全年调解群众纠纷和行政争议17次。严格落实执法人员持证上岗，新增116人获得“陕西省行政执法证”，累计有580名行政执法人员获得执法资格。

【行政审批】 行政审批办坚持简化办事流程，提高群众服务水平，依法依规对县级45个审批职能部门248项行政审批事项进行2次审核汇总和清理规范，投资建设标准化的政务审批大厅，相关单位正在进驻中，预计2016后1月正式开始运行。提请政府常务会议审定通过《黄龙县县级部门行政审批事项汇总目录》和《黄龙县行政审批事项第二次清理汇总目录》，县级共保留行政许可审批项目144项；县级代省市初审行政审批项目20项；承接省市下放行政许

可项目4项；转为日常管理事项53项；非行政许可审批事项转为行政许可项目17项；取消行政许可项目3项。并以县政府文件下发至各单位，向社会予以公示，各项改革进一步深化。

【后勤工作】 牵头接待省市重要领导、有关厅局领导视察黄龙县14人次；接待市委、市政府领导及相关部门和其他省市领导视察黄龙县60人次。牵头开展黄龙县公车制度改革工作，经过前期摸底调研，成立公车改革领导小组，会同县委组织部、县编办、县财政局、县人社局等相关单位组成工作组，针对全县涉改单位和人员进行全面摸底，《黄龙县公务用车制度改革实施方案》经公车改革领导小组会议讨论后，上报市公车办并获批。公车改革后续车辆评估、处置等相关工作稳步推进。实施县政府东楼改造工程，改善办公条件。“三公经费”较上年压缩34%。同时，成立清理办公用房领导小组，明确职责，加强办公用房清理，2015年全县共清理办公用房59间，服务用房12间，共1228.43平方米。

【队伍建设】 党建工作“从严治党”是新常态，作风建设“永远在路上”是新常态，落实“两个责任”、深化党风廉政建设也是新常态。新常态下对党风廉政建设提出更高的要求，政府办在落实上级各部门关于干部日常教育管理、精神文明建设和直接联系服务群众制度的基础上，以改革创新的精神，制定和完善党的基层组织建设和党员队伍管理的各项制度，严格执行党内监督各项制度，通过开展述职述廉述评等，不断强化对党员干部的监督制约，推进党风廉政建设。规范内部管理，严肃工作纪律，严格执行工作规范，打造勤奋好学、开拓创新、服务高效、风清气正、和谐有序的政府机关。

（供稿：车现通）



中国人民政治协商会议 黄龙县委员会

【组织机构及负责人】

政协黄龙县第八届委员会

主席 陈怀义

副主席 张庆华 王春生
冯英姿（女）

秘书长 薛延峰

常务委员 陈怀义 张庆华
王春生 冯英姿（女）
薛延峰 王文慧（女）
孙芳霞（女） 同媛媛（女）
吕新建 李玉泉 杨延虎
郑彬虎 高育龙 席忠新
高艳芳（女） 韩晓云（女）
韩艳侠（女） 漆水玲（女）
张晓龙（2013年增补）

办公室及专门委员会

办公室主任 薛延峰（2012年7月任）

副主任 张全军（2009年7月任）

专门委员会

经济委员会主任 高艳芳（2013年6月任）

法制与科教文卫委员会

主任 石桂芝（2013年7月任）

文史与学习委员会

主任 王延霞（2015年8月任）

提案委员会

主任 王文慧

12个，常委会组成人员19名，其中主席1名、副主席3名、秘书长1名、常务委员14名。

【提案工作】 八届三次会议以来，委员共提交提案40件，经审查立案35件，其余5件作为意见建议转送有关部门作为参考。立案提案分别由县委、政府16个部门承办。立案提案中涉及农业发展方面3件，占8.6%；城市管理及建设方面6件，占17.1%；社会保障方面4件，占11.4%；旅游方面4件，占11.4%；电力通讯保障方面5件，占14.3%；科教文卫方面3件，占8.6%；交通水利方面4件，占11.4%；其他方面6件，占17.2%。截至2015年12月底，办复率为100%。

【调研视察】 2015年重点围绕县委政府关心、人民群众关注的中蜂产业、司法行政、重点项目建设等方面工作，组织委员进行了调研视察，形成具有较高质量的调研视察报告3份。配合省市政协对黄龙县民族宗教、养老服务业、土地流转、医疗卫生改革、城市建设规划、新能源开发、特色产业发展、生态旅游等工作进行调研视察，形成的《关于全县养老保障工作的调研报告》在市政协全委会上进行发言交流，在更高层次和更大范围为全县各项事业快速发展建言献策、扩大宣传、争取支持。

【概况】 八届委员会共有委员104名，设界别

【团结交流】 利用政协会议和视察、调研、

协商等活动，加强与人民团体、工商联和各界人士的沟通联系，先后有29名社会人士参与政协的调研视察和各类会议。4名市政协委员参加市政协南北异地视察活动；接待上级政协领导、无锡援建人士、黄龙籍知名人士、县区政协等9批82人次到黄龙调研、回访、学习考察。

【政协黄龙县第八届委员会第五次会议】

2016年2月16—19日，政协黄龙县第八届委员会第五次会议在县城召开。主要议程是：听取和审议政协黄龙县第八届委员会常务委员会工作报告；听取和审议政协黄龙县第八届委员会关于政协八届四次会议以来提案工作情况的报告；列席黄龙县第十七届人民代表大会第五次会议，听取并讨论《政府工作报告》及其他报告；审议通过政协黄龙县第八届委员会提案委员会关于政协八届五次会议提案审查情况的报告；通过政协黄龙县第八届委员会第五次会议各项决议；表彰政协八届四次会议优秀委员提案及提案承办先进单位。

【常务委员会议】 2015年6月18日，政协黄龙县第八届委员会常务委员会第十九次会议在县委后院二楼会议室召开，会议由县政协主席陈怀义主持。会议专题协商讨论了全县中蜂产业发展等问题。县政协副主席张庆华、王春生、冯英姿，秘书长薛延峰和全体常委出席会议。县委常委、统战部长申龙，县政府副县长高威评应邀指导会议。政协室委负责人，县卫生局及疾病防控相关业务单位负责人，调研组成员以及部分退休老干部列席会议。

2015年8月20日，政协黄龙县第八届委员会常务委员会第二十次会议在县委后院二楼会议室召开，会议由县政协主席陈怀义主持。会议专题协商讨论了全县司法行政工作相关问题。县政协副主席张庆华、冯英姿，秘书长薛延峰及政协常委出席会议。县委常委、统战部长申龙应邀指导会议。政协室委负责人，司法工作相关单位负责人，调研组成员列席会议。

（供稿：张全军）



群众团体

黄龙县总工会

【组织机构及负责人】

主席 冯伟
副主席 辛向阳
女工委主任 张改莲（女）
经审委主任 冯俊涛
俱乐部主任 薛文琰（女）

【概况】 黄龙县总工会属县委领导下的群团组织，下设机构有：女职工委员会、经费审查委员会、职工俱乐部、困难职工援助中心。黄龙县总工会在职人员 14 人，其中主席 1 人，副主席 1 人，主任 3 人，干事 9 人。全县辖基层工会组织 249 个，其中工会联合会 7 个，系统工会 19 个，企业工会 20 个，农业专业合作社 8 个，党政机关工会 46 个，工会小组 149 个，有工会会员 7860 人，入会率达 95.88%。

2015 年，黄龙县建筑工程有限公司田宏亮、黄龙县三岔镇梁家山村支部书记孟小平、黄龙县石堡镇八家梁村村民杨学芬 3 人被评为延安市劳动模范，

黄龙县中心敬老院工会被评为延安市工会系统先进集体；石堡镇工会被评为省级模范乡镇工会；黄龙县文化馆工会获得市级模范职工之家；石堡镇城东社区工会联合会获得市级职

工书屋；黄龙县初级中学工会获得全市女职工劳动竞赛先进集体。

【县总工会第九届三次会议】 2015 年 4 月 15 日在县委五楼会议室召开。大会由县委常委、常务副县长李富荣主持，县委副书记张智勇讲话，县人大副主任、县总工会主席冯伟作题为《顺势而为，精准发力，为黄龙经济社会平稳较快发展做出新的贡献》的工作报告，4 个基层工会在会上做经验交流（石堡镇、教育局、林业局、西社区工会）。会议还对上年度工会工作先进单位及个人进行表彰奖励。

【帮扶活动】 2015 年，双节“送温暖”活动中，为 107 名困难职工发放 5 万元帮扶物资；在夏季送清凉活动中，为敬老院、环卫站、建筑公司、公路段和执勤交警送去清凉降暑物品 490 余份，价值 3.7 万元；在金秋助学活动中，为 61 名困难职工子女发放助学金 6.1 万元。在日常救助工作中，为 20 名患病职工发放大病救助金 4 万元，为 28 名困难职工发放生活救助金 2.8 万元。

【荣誉表彰】 2015 年，黄龙县总工会被延安市总工会授予县区工会目标责任考核优秀单位、工会帮扶目标责任考核优秀单位、工会经费收缴工作先进单位、工会先进女职工委员会；被县委县政府评为年度目标责任综合考核优秀单位。

（供稿人：王宁）

黄龙县妇女联合会

【组织机构及负责人】

主席 李红莲

副主席 杨 瑛

妇儿工委办公室主任 曹 焱

【概况】 妇联属正科级建制，总编制3人（行政编制），其中主席1人、副主席1人、干事1人；内设妇女儿童工作委员会办公室，属副科建制，总编制3人（事业编制），其中主任1人、干事2人；下设7个乡镇妇联和6个县级机关妇委会。

2015年，县妇联组织各级妇女儿童工作者参加省、市组织的各类培训，全年外出参加培训13人次，使妇女儿童工作者及时掌握新形势下妇女儿童工作出现的新情况和新问题。在村两委换届选举工作中，49个村（社区）完成村（社区）妇代会主任及委员的选举工作；37个村（社区）“两委”有女委员，其中12个村（社区）党支部有女委员，35个村（社区）委员会有女委员；选举产生女村（社区）委员会主任3人，村（社区）两委中的女性成员比例均较上届有所提高。

【“双学双比”】 依托“妇女之家”为阵地，联合相关部门开展形式多样、内容丰富的实用技术培训，组织广大妇女姐妹参与县委、县政府组织的全民旅游知识培训班。共举办各类实用技术培训22场次，受训妇女2600余人。鼓励农村妇女更新思想观念，加快转变现代农业经营方式，使广大妇女姐妹在全县大力发展优质高效农业中“比成绩、比贡献”，发挥积极作用。以全县全力发展生态旅游为契机，引导广大妇女大力发展观赏性花卉苗木、中药材特色种植和以七彩山鸡、森林猪、大闸蟹、冷水鱼、淡水虾为主的特色养殖，参与果园采摘、食宿餐饮、田园观光、农家休闲娱乐、商贸物

流等乡村旅游产业发展链条，为县域乡村旅游和生态旅游的发展做出积极贡献，为推动妇女创业就业创造更多机会。

【巾帼建功活动】 以提高城镇妇女素质、促进城市文明建设为重点，广泛开展妇女教育培训活动，激励广大妇女争先创优、岗位建功。以树立行业新风、促进行业文明为重点，在全县开展争创三八红旗集体、巾帼文明示范岗，争当三八红旗手、巾帼文明标兵活动，不断丰富活动内容，扩展活动领域，有效提升巾帼文明岗创建活动的示范带动作用。注重各行各业女性职工和领导干部的典型挖掘和宣传工作，大力宣传巾帼文明示范岗和三八红旗集体的先进事迹，彰显了各行各业的妇女姐妹在巾帼建功活动中发挥的重要作用。

【“妇女之家”创建】 在强化村级妇女之家示范点创建工作的同时，不断扩大“妇女之家”覆盖面，由“十二五”期间重点支持乡村、社区“妇女之家”转变为“十三五”期间重点支持乡镇、企事业单位“妇女之家”示范创建。全县共创建省级“妇女之家”精品示范点6个、省级示范点16个，共计投资12.4万元。创建全县第一个乡镇“妇女之家”示范点——界头庙镇妇女之家。

【扶贫帮困项目救助】 2015年，县妇联共争取项目资金18.1万元，其中争取“妇女之家”建设资金1.8万元，创建“妇女之家”省级精品示范点1个、示范点3个；争取妇女儿童两个规划项目资金6万元，用于妇女儿童两个规划中期评估工作；争取贫困母亲救助金0.6万元，救助贫困母亲12人；争取维权救助金2.2万元，救助维权贫困妇女8人；争取贫困农村妇女“两癌”救助金6万元，救助贫困“两癌”妇女6人；争取贫困儿童慰问金1.5万元，慰问贫困儿童30人。

【维权服务】 完善乡、村“妇女儿童维权服



务机构”，建立健全各项制度，保持“12338”维权服务热线畅通，落实维权信访办结登记制度，对每例来信来访详细记录办理过程及结果。全年接待妇女信访案件13起，其中，涉及婚姻家庭权益类9起、劳动和社会保障权益类3起、财产权益类1起，处结率均达100%。进一步关爱关注在押服刑人员子女，联合县检察院、县关工委走访慰问2名特困服刑人员子女，给她们送上学习用品和救助金，鼓励她们养成乐观向上、积极进取的心态和良好的思想道德品质，健康快乐成长。

【精准包扶】 高度重视、夯实包扶责任。县妇联多次召开专题会议研究部署精准帮扶工作，进入入户了解具体情况，确保帮扶责任落到实处。理清思路、制定发展规划。通过对帮扶对象家里的经济收入、家庭成员情况、自身发展意愿进行了解、摸底，制定包扶工作的发展规划和具体包扶计划，建立精准包扶干部连心卡。求真务实，做好帮扶实事。通过开展携手爱心企业为贫困人口及80岁以上老人捐赠爱心物资，联系医务人员为行动不便的病残体弱老人上门义诊，协调硬化居民区巷道、排水渠，为核桃种植户送扶持资金，为精准扶贫户送资助金、送猪仔、协调务工、安置公益性岗位，为精准扶贫户子女赠送书包、学习用品大礼包等系列活动，切实解决低收入村群众的实际困难，增进妇联组织和困难群众的亲密关系，妇联所包扶的9户贫困家庭全部脱贫。

【“两个规划”】 完善政府领导、人大监督、妇儿工委组织协调，各成员单位齐抓共管的工作运行机制。加大宣传培训力度，利用重大节日，组织各成员单位对“两个规划”、《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》以及男女平等基本国策等法律法规知识进行广泛宣传。开展“两个规划”的中期评估工作，先后召开中期

评估工作会议2次，及时调整充实妇女儿童工作委员会组成人员，推动县财政将妇儿工委工作经费纳入财政年度预算。2015年落实全县妇女儿童人均2元钱的妇女儿童工作经费5.7万元，确保妇女儿童事业的健康发展。

【免费婚检】 2015年，县妇联争取到省“提高婚前医学检查率”项目，及时向县委、县政府相关领导汇报，得到县委县政府领导高度重视，推动出台《黄龙县免费婚前医学检查实施办法》，在全市率先实施免费婚前医学检查。

【节日活动】 “三八”前夕，召开黄龙县“话和谐、谋发展”妇女工作座谈会。会上，县妇联听取基层妇联就如何发挥妇联职能优势，更好地开展妇联工作提出的宝贵意见和建议，为新形势下进一步团结和带领城乡妇女投身全县经济社会建设理清思路，明确方向。“六一”儿童节前夕，推荐中小學生参与省妇联组织的“好爸好妈好家风”少年儿童故事大赛；组织妇儿工委成员单位认真开展校园周边环境大检查；为白马滩初级中学、白马滩中心小学和范家卓子中心小学特困儿童王好男等30名学生送上每人500元的救助金；深入曹店村为县妇联包扶贫困户中6名中小學生送去书包和学习用品大礼包。“八一”建军节，县妇联组织各机关妇委会妇女姐妹到武警黄龙县中队为官兵们送去消暑解渴的大西瓜，为全体武警官兵包饺子，举办一场别开生面的消暑联欢会。重阳节，县妇联联合县妇幼保健站，在石堡镇东社区裕龙苑服务站开展“关爱老人送健康”义诊活动。

【荣誉表彰】 2015年，黄龙县人民法院被陕西省妇女联合会授予“陕西省妇女儿童维权示范岗”。

(供稿：杨静)



共青团黄龙县委员会

【组织机构及负责人】

书 记 尚思伟
副 书 记 （空缺）

【概况】 共青团黄龙县委属正科级建制行政单位，下设有事业单位黄龙县青少年活动室。有行政编制 3 个、事业编制 2 个，实际在岗 4 人。负责领导全县共青团工作；县青联和县少先队工作委员会常务性工作；承担县委、县政府和有关方面委托的青少年工作事务，参与民主管理和民主监督。协助、参与、处理社会上与青少年利益相关的工作；参与全县性青少年法规制度实施、监督等工作，负责县未成年人保护方面的日常工作；调查青年思想动态和青年工作情况，研究青年运动、青少年工作理论、青少年事业发展等工作，为县委、县政府决策提供依据；负责全县团的组织建设，协助党组织管理、选拔和培训团的干部，指导县青少年活动营地和县实施希望工程办公室领导小组的工作；青年就业创业相关工作；负责、指导并组织面向全县青少年的思想理论教育、宣传文化活动，培养、选拔、推荐优秀青年，负责管理、指导团县委系统刊物的编发。

【青少年思想教育】 组织各级团组织和广大青少年采取多种形式认真学习党的最新理论成果和习近平总书记系列讲话精神，努力在思想上引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。在“清明”“五四”“六一”“国庆”等重大节假日，组织开展“中国梦、我的梦”系列主题活动、“我与国旗合个影”“我为核心价值观代言”“迈入青春门、走好成人路”18 岁成人礼、“纪念抗战胜利 70 周年”“奋斗的青春最美丽”等主题教育活动。组织开展“延安精神永相传——红领巾大讲堂”系列主题教育

活动，对全县 10 所中小學生进行爱国主义教育，引导少年儿童从小扣好人生的第一粒扣子。少先队大队辅导员杜妙莉作为全省的优秀少先队辅导员代表在全国第七次少代会上，用她出色的才艺和表现赢得与会代表一致好评。开展“延安精神永相传——全国少代会精神宣讲”系列主题教育活动，在全县各中小学宣讲全国少代会精神 10 次，听讲学生 2000 余人次。联合民政、教育、文化、公安、司法等部门在黄龙县瓦子街革命烈士陵园、博物馆、看守所和敬老院分别挂牌成立黄龙县未成年人爱国主义、历史文化、法制宣传和孝老爱亲 4 个教育基地。暑假期间与高校团委合作，为西北大学、陕西建筑科技大学 50 余名在校大学生提供社会实践基地。利用团属新媒体，坚持在网络上建阵地发声，组建涵盖各领域的青年 200 余人的网宣员和 30 余人的网评员队伍，在焦点事件和热门话题的舆论导向上，正面发声，敢于亮剑，传播正能量，全年在各类信息媒介上刊登信息 60 余条。

【就业创业培训】 依托“农村青年领头雁”培训项目，推荐大学生村干部、农村青年致富带头人、返乡创业青年参加省市举办的电子商务、中蜂养殖、果树病虫害防治等农村实用技术培训班共计 8 次 35 人。联合县农业、招商、核桃等部门举办青年技术培训 850 人次。选送黄龙县创业青年参加省市团市委举办的青年创业大赛。选送 17 名选手参加“经开杯”第二届青年创业大赛，其中陈家顺、韩林宏、乔成成 3 人闯入大赛 60 强，韩林宏进入最后的决赛，获得二等奖 50 万元的贴息贷款和 2 万元的现金奖励。陈家顺在陕西省青年创业大赛中取得全省十强的好成绩，与一家风投公司达成 500 万元的投资意向。年内新建就业见习基地 5 个，提供见习岗位 58 个。坚持与县劳服局、农行、信用合作社合作，落实小额信贷 110 户，550 万元。

【扶贫帮困】 开展“爱心助学”“圆梦计划”



“关爱农民工子女志愿服务行动”“阳光助残”、网络公益等活动。春节期间看望慰问界头庙行政村的6户贫困户，各送去米、面、油和200元慰问金；并为5名留守儿童送去衣服、文具和200元压岁钱，共计资金4000元。利用微博、微信等各种新媒体平台，开展网络微公益活动，联合《华商报》、陕西蓝天救援队募捐到爱心公益金及爱心物资折合资金5万余元，实现全县254名贫困学生、留守儿童的“微心愿”。3月，联合县计生局为全县50名计生户贫困学生发放爱心物资和爱心助学金共计5000元。“六一”期间，为白马滩幼儿园、县中心小学、石堡幼儿园等学校的孩子们送去书包、文具、毛绒玩具等节日礼物，同时发放贫困生资助金3000余元。高考结束后，积极联系社会上的爱心企业和个人，共为白雪茹、宋林浩等12名贫困大学新生分别予以3000元或5000元的资助，共计5.5万元。7月，为黄佳兴等11名贫困学生争取到每人2000元的民政福彩助学金，共计2.2万元；为初级中学薛乐争取到2000元的“西京品学奖一等奖”和蔡文治、张伟、李晓雪等3人每人500元的“西京品学奖三等奖”。

【青少年维权】 发挥预青专项组作用，整合各方力量，构筑预防青少年违法犯罪的思想防线。在学校开展法制宣传日活动，为学生讲解相关法律法规；联合县交警大队开展“警营开放日”活动，帮助广大青少年逐步养成知法、学法、懂法、守法的良好习惯。以“全民禁毒宣传月”为契机，联合县公安局禁毒大队开展以“珍爱生命远离毒品”为主题的宣传活动2次，发放宣传资料500余份。在寒暑假期间，通过团县委官方微博、微信推送自护安全知识6期。协调成立县未成年人保护委员会，加强预防青少年违法犯罪机制建设，完善“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动。配合县安监、公安、教育、文体等部门开展校园周边环境整顿、引导青少年文明上网、整治互联网低俗之风、青少年毒品预防教育等工作。

【青少年志愿服务活动】 组织西部计划志愿者利用节假日及空闲时间开展到景区捡拾垃圾、陪护孤寡老人、上街文明劝导等志愿服务，县城10名志愿者在城西社区成立爱心辅导班，长期免费为100名贫困留守儿童进行课业辅导、心理疏导等志愿服务。组建黄龙生态旅游形象代言人志愿者宣讲团，为来黄龙旅游的人介绍当地的旅游景点和发展状况。在延安“行游绿洲，爽游黄龙”、红叶节、冰雪节、《黄龙乐翻天》节目录制等大型旅游项目中，志愿者用热情周到的服务赢得游客的一致好评。组织全县青少年开展以“我为三创做贡献”为主题的各类志愿服务活动，通过捡拾垃圾，清理卫生，向过往群众发放宣传资料，倡导绿色、健康的生活理念，营造青少年健康成长的社会生态环境。开展“保护母亲河、共筑黄龙梦”植绿护绿活动，组织团员青年、青年志愿者投劳1500多人次，栽植侧柏等苗木3000余株建设“青年林”，为“多彩黄龙、美丽乡村”建设做出积极的贡献。在高考期间，组织青年文明号单位的青年志愿者在黄龙县中学考点门口设立“青年志愿者服务点”，为广大考生免费提供矿泉水及考试专用笔、橡皮、尺子等学习用具，移动公司团支部还为广大考生提供免费高考成绩查询服务；协调出租车管理部门，开展“爱心助考”免费拉送考生活动。组建礼仪志愿者服务队，为全县举办的各项赛事、重大活动及表彰大会提供礼仪服务。

【组织建设】 根据人事变动情况，及时调整领导分工，以文件的形式明确机关干部每位人员的工作职责，各司其职，各负其责。按照中央八项规定的要求，严格遵守党风廉政建设的若干规定和领导干部廉洁从政的有关准则，以“耐得住寂寞，守得住清贫，挡得住诱惑”警醒自己。修订团县委学习例会制度、请销假制度、卫生制度、财务制度、印章管理制度、公车管理制度、后勤管理制度等机关各项管理制度。争取县财政支持，落实2万元基层团委工作经费，改善基层团组织的工作条件。针对乡



镇团委书记人员变动，及时指导各团委对全县各团委和村级团支部领导班子进行调整和补充。按照编制内外、体制内外结合的原则，在村团组织换届中，7个乡镇47个行政村中选举48名35岁以下的在团员青年中有一定影响力和号召力的青年担任团支部书记，其中，有24人进入村两委班子。推荐18名基层团干和农村青年致富带头人等参加省市团委组织的基层团干培训班。对新分配到县的20名大学生志愿者进行县情和岗前集中培训。继续深入开展推优入党和推干荐才工作，“五四”期间，有320名优秀青年加入共青团组织。“七一”期间，有7名优秀团员加入党组织。

按照党建带团建要求，积极开展“非公”团建工作。经过认真调查摸底，在全县符合建团标准的非公有制经济组织和社会组织中建立团组织。2015年新建非公团组织2个。按照团中央要求，灵活运用“功能型”与“区域型”两种建团模式，积极开展乡镇实体化“大团委”建设。新建乡镇直属团组织16个农村合作社团组织14个，覆盖团员230人，35岁以下青年350人。

【荣誉表彰】 荣获团市委2015年“共青团工作优秀奖”，团省委“2015年加强共青团舆论宣传阵地建设积极培育和践行社会主义核心价值观活动先进等次”，黄龙县2015年度新闻舆论工作特别奖等荣誉。

（供稿：李一菁）

黄龙县工商业联合会

【组织机构】

主席 孙芳霞
副主席 张晓龙（兼）
张海荣（兼）
张国锋（兼）

【概况】 根据县编委（92）12号文件，确定县工商联为事业单位，编制3人。2007年12月，工商联增加2个编制，共有行政编制5个，实有5人，其中领导职数1人、非领导职数1人、干事3人。即主席1人、文书1人、会计1人、干事2人。

2015年，县工商业联合会以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，加强理想信念教育实践活动。认真执行主席、执委参加学习、活动、会议制度，召开机关全体人员会议、执委会议，贯彻落实会议精神。开展全县非公有制经济人士理想信念教育实践活动。把以“民营企业与中国梦”为主题，以守法诚信为重点，引导非公有制经济人士对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心和对社会的信誉“四信”为主要内容的理想信念教育实践活动，作为在非公有经济领域开展中国特色社会主义学习实践活动的重要方式，建立完善长效机制，继续广泛地开展下去，真正使理想信念教育实践活动成为密切联系群众、真心服务企业的生动课堂和具体实践，使活动不断向广度和深度拓展。强调坚持引导教育与自我教育相结合，引导全县非公有制经济人士深刻认识中国特色社会主义的科学内涵，是实现中华民族伟大复兴的必由之路，是全县非公有制经济人士共筑中国梦、同享中国梦的必由之路。建立县级领导联系非公有制企业制度。经县委常委会研究，对（黄办发〔2014〕22号）文件《关于建立县级领导联系非公有制企业制度的实施意见》作相应调整。按照文件精神，重新调整14家生产加工型、养殖业企业为县级领导联系企业。按照县委、县政府精准扶贫帮扶计划总体要求及《黄龙县推进精准扶贫工作实施方案》，县工商联组织3名干部参与到精准扶贫这项工作中，共帮扶贫困户6户。

【参政议政】 调查研究、参政议政是工商联工作的主要职能之一。县工商联充分发挥参政议政职能，结合全县非公有制经济发展工作中



的热点、难点问题，组织机关干部、工商界政协委员和部分会员对黄龙县华龙果业有限公司、宇星果业有限责任公司、白马滩石门峡漂流等十几户私营企业的发展现状和存在的问题进行调查，采取召开座谈会、调查问卷等形式，详细了解企业发展状况、劳动用工情况、企业党建工作以及当前面临的困难和问题，与企业负责人交流探讨破解经营困局、创新发展途径的思路和方法，广泛征集社会各界对发展非公有制经济的意见和建议，形成了富有见地、内容详实的调研报告，得到县委、县政府主要领导的重视，为研究制订全县非公有制经济发展政策提供必要的依据。

【培训服务活动】 县工商联始终把服务作为立会之本，把强化服务功能、拓宽服务领域、提高服务水平作为不断探索和追求的工作目标。10月10—11日，由县工商联牵头，县非公党工委、工商局、中小企业局联合举办2015年非公经济人士理想信念教育实践活动培训班。特邀延安市非公党工委书记杨建民，延安市委党校校委副主任曹生发，西北大学中国企业文化研究中心主任、研究员杨永平等作题为《主动适应全面从严治党新常态，努力打造延安非公党建“升级版”》《奏响守法诚信时代最强音，引领非公有制经济健康发展》《延安企业文化建设》《税收优惠政策》《学习先进经验，推动企业发展》的专题讲授。县工商联、县委组织部、县工商局、县中小企业局等单位负责人，各乡镇党委副书记、乡镇负责非公企业工作人员，非公企业经理及部分企业出资人共80余人参加培训。在开班仪式上，县委常委、组织部部长作重要讲话。做好对原工商业者的调查工作。按照省、市文件要求，对全县原工商业者情况进行调查，了解了这些原工商业者当前的生活情况。

【工商联组织建设】 完善工商联执委数据库。对全县所有个体会员和企业会员进行摸底调查，重新填表，建立企业、个体会员档案，并核发

新会员证。建立工商联与非公有制经济人士联系制度，为工商联做好组织工作奠定良好的基础。县工商联不断加强会员队伍建设，在民营企业及部分重点个体工商户中，广泛宣传新时期工商联的性质、职能作用和会员的权利及义务，向他们介绍工商联的工作情况，使广大民营企业主加深对工商联的了解和认识。工商联会员总数达到132名，其中企业会员29名、个体会员103名。加大对基层分会的监督、管理、服务和指导的力度。通过规范引导，基层分会工作开展正常，充分发挥其职能作用。

【光彩事业活动】 黄龙县广大民营企业积极开展“一企帮一村、共建新农村”活动和“伸出援助之手，奉献一片爱心”活动，参与扶贫帮困、捐资助学、建设新农村等光彩事业。据不完全统计，近年来全县非公有制企业累计为扶贫帮困、希望工程等慈善事业和社会公益事业及新农村建设捐款捐物50余万元，捐物200余件，资助贫困学生及失学儿童300余人，安置下岗就业人员500多人。其中，2015年有15家非公企业对贫困户进行精准扶贫。8月19—20日，由工商联主席孙芳霞，企业负责人高海成、贾玉斌为代表下乡进行精准扶贫。共走访精准扶贫户40余户，把5万余元扶贫资金送到贫困户手中，其中，陕西黄龙恒发畜牧业开发有限公司经理郑存生为贫困户李良山扶持猪娃20余头。

【理想信念教育实践活动】 7月28—29日，省非公有制经济人士理想信念教育实践活动领导小组副组长、省工商联副主席宋永华，省非公有制经济人士理想信念教育实践活动领导小组办公室副主任、省工商联宣教部部长薛海军，省工商联宣教部副调研员王晓勇，市工商联主席胡正郁、副主席冯学术等深入到黄龙县对非公有制经济人士理想信念教育实践活动开展情况进行督导检查。宋永华一行在县委统战部部长申龙、工商联主席孙芳霞等陪同下，先后参观调研陕西黄龙恒发畜业有限公司、金德隆购



物广场、水磨湾小区建设、石堡镇大闸蟹养殖示范基地建设、无量山景区建设、油坊窑中蜂养殖基地建设等，实地了解当地民营企业运行发展情况，详细询问企业开展理想信念教育实践活动及日常运转情况，与民营企业企业家们就安全生产、贷款融资等问题进行交谈。听取黄龙县理想信念教育实践活动开展情况介绍，以及组织部、工商局、中小型企业局等单位负责人的发言后，对黄龙县开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动工作给予充分肯定。

【省工商联到县考察调研】 8月5日上午，省工商联高级咨询委员会主任委员、原副主席李挺毅，省工商联高级咨询委员会主任委员、原副主席、陕西南海矿业集团董事长侯新民，市工商联主席胡正郁等到县考察调研，县委常委、统战部部长、工商联主席陪同考察调研。省工商联高级咨询委员会主任委员、原副主席李挺毅等一行先后参观瓦子街战役遗址，圪台乡养鸡场和大闸蟹养殖示范基地，无量山景区建设等。瞻仰革命烈士的英勇事迹，了解民营企业运行发展情况，并提出问题，相关单位及相关人员予以解答。县工商联主席在座谈会上汇报全县非公有制经济基本情况和工商联工作情况，各个企业代表分别汇报企业经营状况和发展方向，就制约黄龙县非公经济企业发展的问题和县域经济产业调整等进行深入探讨和交流。省工商联原副主席李挺毅对黄龙县非公有制经济的建设与成绩及工商联工作给予充分肯定，表示将进一步深化联系，积极支持黄龙县的经济发展。强调要努力解决经济发展中遇到的困难和问题，统筹兼备，科学发展；要围绕旅游发展好食品加工产业、服务业的建设。同时对工商联今后工作提出建议，要加强工商联宣传力度；结合县委政府中心工作，进一步开展调查研究；办好工商联会刊、简报，让非公经济企业知道工商联在干什么工作、做了什么工作。

（供稿：常华忠）

黄龙县残疾人联合会

【组织机构及负责人】

理事长 张 辉

副理事长 李志忠

培训中心副主任 薛 政

【概况】 黄龙县残疾人联合会成立于1991年，正科级建制，隶属县委、县政府领导下的社会群团组织，承担政府委托的行政职能。代表残疾人共同利益，维护残疾人合法权益，直接为残疾人服务，管理和发展残疾人事业。内设综合办公室、财务室、康复室、教就室、信访接待室和证件办理室等6个股室。下设黄龙县残疾人培训中心，与县残疾人联合会合署办公。共有编制10人，领导配备一正两副。下辖残疾人服务机构有：残疾人托养服务中心4所、残疾人康复中心1所。成立肢残协会、智力残疾人亲友会和精神残疾人亲友协会3个。全县10个乡镇（社区服务中心）健全残疾人联合会组织；87个行政村和东（西）社区均成立残协组织，全县残疾人联合会系统共有专兼职干部109人。全县有视力、听力、言语、肢体、智力、精神、多重等残疾人3100人。

【专项调查活动】 2015年，严格按照上级要求开展残疾人基本信息核查、入户调查登记和信息录入等工作，提前2个月高标准完成专项调查工作任务。共完成残疾人信息核查3120人，入户调查2947人，信息录入2947人。

【扶残助残】 2015年，加大《残疾人保障法》和扶残助残先进人物及典型事迹宣传力度，在全社会营造关心、帮助残疾人的良好风尚。在“全国助残日”“国际残疾人日”以及春节等重大节日期间，为广大残疾人送辅具、送技术、送物资，开展形式多样的扶残助残活动，满足残疾人的基本需求，为贫困残疾人提供力所能及



及的帮助。免费发放轮椅 150 辆、衣物 1500 件、固体奶昔 130 袋、蜜儿餐 200 袋和盲杖、拐杖、坐便器、助行器等用品用具 390 余件。

【“三个项目”建设】 县残疾人托养中心托养设施项目建设。不断加强托养服务规范化建设，争取中（央）、省、市支持，积极实施县残疾人托养服务中心托养设施建设工程，着力改善现有托养中心基础设施条件，为全县智力、精神和重度肢体残疾人提供优质、满意的托养服务。完成康复服务楼地基建设，正在抓紧建设之中，预计下半年建成并投入使用。

残疾人维权项目建设。实施贫困残疾人家庭无障碍改造项目。对石堡镇曹店村 23 户贫困重度残疾人家庭进行厨房、卫生间、院落无障碍设施改造，配发有关辅助器具，方便残疾人的出行。坚持政策标准和工作程序，为 158 名肢体残疾人发放燃油补贴 4.108 万元。

残疾人基地项目建设。依托有关部门和乡镇，通过建立残疾人扶贫、就业及培训示范基地，最大限度地安置残疾人就业，带动广大残疾人家庭脱贫致富。建成省级残疾人就业基地 1 个，省级培训基地 1 个，市级扶贫基地 2 个，县级扶贫基地 4 个。争取如新集团和市残疾人福利基金会扶持资金 20 万元，精心打造岷嶮乡李海成中蜂养殖示范点，发展 100 箱以上残疾人中蜂养殖大户 5 户，50 箱以上养殖户 12 户，10 箱以上养殖户 56 户，辐射带动广大残疾人发展养蜂产业，增加经济收入。

【四大工程建设】 残疾人康复救助工程。2015 年，落实重点康复项目。完成 0~6 岁儿童抢救性康复项目 5 例，安装假肢 9 例；落实精神患者免费服药 113 例，住院救助 10 例。完成了县残疾人康复中心与县中医医院同步搬迁工作，积极开展康复训练、心理咨询、亲属培训以及健康教育等服务。

残疾人就业工程。2015 年，协调有关部门在公益性岗位安排上优先安置残疾人，帮助 6 名残疾人实现就业。鼓励扶持创办残疾人就业、

扶贫示范基地，安置残疾人就业，为 4 户残疾人中蜂、山鸡养殖项目发放扶持资金 3 万元。落实残疾人个体就业创业优惠扶持政策，鼓励残疾人从事农村种养殖业、服务业、电子商务等，为 39 名残疾人发放扶持资金 16.1 万元，辐射带动更多的残疾人就业创业。

残疾人扶贫工程。2015 年，建立贫困重度残疾人两项补贴制度。出台《黄龙县贫困残疾人生活补贴暂行办法》《黄龙县重度残疾人护理补贴实施细则》。加强生活补贴申报、审核、发放、监督等环节管理，实行生活补贴动态管理。核定贫困重度残疾人 1890 人，发放补贴资金 115.5 万元。认真落实重度残疾人护理补贴政策，按照每人每月 100 元标准，通过“一卡通”账号将 11.34 万元补贴资金足额发放到位。落实救助措施，保障广大贫困残疾人的基本生活。联合民政部门将一二级重度以及特困家庭残疾人纳入低保、五保，努力做到应保尽保。共纳入五保 97 人，低保 721 人。积极开展慰问贫困残疾人活动，在春节、助残日等期间，为 70 户贫困残疾人送去米面油及慰问金共计 3.5 万元。鼓励广大农村残疾人发展种植、养殖和特色产业，通过进行资金扶持、技术培训、典型示范，帮助他们发展主导产业，增加家庭收入。联合县扶贫办为全县 35 户具有一定发展规模的贫困残疾人发放补贴资金 17.5 万元；开展贫困残疾人辅助器具需求调查摸底活动，为全县精准扶贫对象发放轮椅、拐杖、坐便椅、助听器辅具 290 件，解决了重度残疾人家庭实际困难。

残疾人教育培训工程。2015 年，认真落实新入学残疾大学生和贫困残疾人子女大学生一次性资助政策，为 14 名新入学残疾大学生和贫困残疾人家庭子女大学生发放资助金 3.6 万元；继续落实黄龙县残疾学生救助政策，为全县 40 名残疾学生发放救助金 2.4 万元。依托县职教中心和残疾人就业、扶贫基地，举办乡村残疾人专职委员和农村实用技术培训班，开展以核桃管理、作物种植、中蜂养殖等为主要内容的农村实用技术培训，共举办各种培训班 4 期，



培训残疾人 240 余人次。精心组织，选拔优秀选手参加延安市首届残疾人职业技能大赛参赛 6 人，取得 1 个单项第一、2 个单项第二、1 个

单项第三；参加全市业务知识电视竞赛，业务知识大赛取得预赛第一、决赛第二的好成绩。

(供稿：秦亚妮)



人民武装 法治

人民武装

【组织机构及负责人】

县委常委、部长 李增权
政委 刘兴辉
副部长 马 军（2015年3月免）
张 璐（2015年3月任）
军事科科长 张 璐（兼）
政工科科长 丁木城
后勤科科长 张 璐（2015年3月免）
林一盛（2015年3月任）

【概况】 中国人民解放军黄龙县人民武装部是黄龙县的军事领导指挥机关，是地方党委的军事部，同级政府的兵役部，应急应战的指挥部，团级建制。下辖军事科、政工科、后勤科，编制现役军官7人。全县设置乡（镇）武装部7个、编制专职人民武装干部9人（部长7人、干事2人）。

2015年7月上旬，黄龙县成立“三百”工作领导小组，研究制定帮扶共建方案和工作规划，与帮扶共建单位举行挂牌仪式，并签署《军民帮扶共建协议书》。组织干部职工参加下基层调研活动，包抓界头庙镇范家卓子社区榆前河村。

【精准扶贫】 参加县上精准扶贫活动，部长、

政委每人包扶4户。春节、端午节前分别走访慰问特困军属，为他们送去米、面、油及慰问金，并为4户特困户送去170只小鸡，增添他们的经济收入。

【国防教育动员】 2015年9月19日，县人民武装部组织黄龙初级中学900名师生举行“弘扬伟大抗战精神，同心共筑强大国防”主题签名活动，在县城主要交通要道悬挂横幅，在县电视台飞播国防教育宣传字幕，进一步增强全民国防观念。

【治安联防队组建】 开展“一部一乡（镇）平安创建”活动，协调石堡镇依托民兵应急分队组建治安联防队，重大活动组织民兵警戒、巡逻，积极参加地方经济建设，援建工作受到当地群众的高度赞扬，促进军政军民关系的和谐发展。

【战备工作】 认真贯彻《中国人民解放军战备工作条例》和《陕西省民兵战备工作实施细则》，抓形势战备教育，增强忧患意识和职能意识，提高做好战备工作的责任感和自觉性。注重在提高战备水平上下功夫，下大力抓好以请示报告、战备值班、节日战备、战备物资器材管理为主要内容的战备制度落实。组织战备条例和《战备工作实施细则》的学习，明确职责、制度、工作内容和要求。针对近年来陕北地区暴雨多发、森林防火等情况，修订完善抢险救灾、维护社会稳定等战备预案，落实各项

保障措施,增强方案的针对性、操作性和适用性,为执行各项任务奠定基础。

【民兵整组】 按照“出入有序、便于集中、梯次搭配、负担均衡、应急处突”的思路,从2015年3月下旬到5月上旬,按照摸底准备、实施、验收、总结的步骤对全县7个乡镇的民兵组织进行科学编组、合理调整人员,使民兵组织结构更趋科学。全县共编基干民兵301人,其中应急队伍94人、支援队伍207人。

【现役军官训练】 根据军分区《二〇一五年军事工作》指示要求,拟制《首长机关训练计划》《民兵应急分队训练计划》,编写教案,培训教员,购置训练器材。坚持党委议训制度,健全训练制度,训练计划制度、备课示教制度、考核验收制度和登记统计、总结报告制度。2015年4月,以现役干部为重点,采取集中组训、借才帮训等方法,组织首长机关指挥技能培训,以指挥技能和装备操作为主要内容,完成识图用图、多媒体课件制作、军用文书拟制、指挥所开设等课目的训练,提高首长机关的指挥技能。2015年5月上旬,组织有关单位和人员,周密制定调查方案,开展国防动员潜力调查数据采集和登记统计,高质量完成调查要素的统计上报工作。2015年10月22日,组织民兵进行紧急出动、反恐维稳行动等重要课目演练,战备训练水平有明显提高。

【基层正规化建设】 2015年,按照《军队基层建设纲要》《陕西省民兵预备役基层建设要则》和《县级人武部正规化建设基本要素》的要求,加强战备基础设施建设,添置各类战备物资和抗洪抢险物资器材,改造兵器室、餐厅、文印室、客房、学习(网络)室。维修荣誉室、资料室、活动室,完善了基础设施。为学习室、门卫值班室、作战值班室、党委会议室、餐厅购买桌椅;为机关购买电脑、复印机、碎纸机、打印机;为机关干部职工及客房购买床、床单等生活用品;为餐厅购买消毒柜、冰柜,

抽油烟机、餐桌餐椅等,彻底改变机关办公和生活设施。为机关制作各类职责、制度牌,对党委会议室进行维修,悬挂党旗、党徽、党委议事规则和五代领导人题词,购买配套设施。为“五力一巧”训练场安装训练器材,提高体能训练效果。订购10个器材架、8个灭火器,更换7个防盗门,为遂行防汛抢险任务提供保障。对营院进行美化绿化,并在营区安装监控系统,使单位“四个秩序”步入正轨。

【兵员征集】 2015年7月,召开全县征兵工作会议,在县域优抚政策制定与完善、宣传发动、任务逐级下达等方面进行安排布置。组织政治考核人员和体检医生进行培训,认真学习《征兵政治考核工作规定(修订草案)》和《应征公民体格检查办法和标准》,通过严格规范的体格检查、政治考核,落实上级关于定兵的各项规定,较好地完成征兵工作。

(供稿:林一盛)

政法工作

【组织机构及负责人】

县委常委、书记 张智勇

副书记 曹明

综治办主任 王朝阳

维稳办主任 史小朋

610办主任 赵明军

政法委党委书记

张耀斌(2015年6月任)

【概况】 县委政法委属正科级建制,设书记1名,副书记2名,内设机构维稳办、综治办、执法监督室、国安办,挂靠机构县610办,共有23个编制(政法委6个、维稳办1个、综治办12个、执法监督室1个、国安办1个、县610办2个)。其中行政编制9个(政法委4个、维稳办1个、综治办1个、执法监督室1



个、国安办1个、县610办1个);事业编制14个(政法委2个、综治办11个、县610办1个)。政法委党委设于政法委,辖6个支部,有党员170名。

【综治工作】 2015年,在县人民医院广场建立17块宣传版面的平安建设宣传长廊,更新县城法治一条街宣传标语80余条;在全县4个LED屏定期滚动播放有关平安建设宣传方面的内容。印制5000本《基层实用法律法规选编》,制作印有平安建设宣传内容的8000个手提袋、10000个围裙,利用各乡镇逢集时间,通过音响播放、赠送书籍和物品向广大群众进行平安建设宣传。开展“法治文化景区”创建活动,建立神道岭、白马滩镇石门峡漂流景区调委会,调解发生在各景区内的各类矛盾纠纷;进村入户,开展政法干警大走访活动。17名班子成员及责任科室(所)干警累计深入基层300余人次,走访群众10000余户,发放宣传资料12000余份、政法队伍形象满意度测评表和公众安全感调查问卷8000余份,征求各类意见建议30余条。县委、县政府制定印发《黄龙县“两说一联”便民联动机制工作实施方案》。全县建立说事室52个;全面推行网格化管理,全县建立12个乡镇(社区)服务中心、54个村级便民服务站,共划分308个网格(城区36、镇区62个、农村210个),配备网格员308个。

【维稳工作】 召开全县维稳大会,制定全国“两会”“六四”“七五”安保维稳实施方案;对全县31个项目进行社会稳定风险评估;成立黄龙县反恐工作领导小组,组建了一支30人的应急处突队伍,制定《严厉打击暴力恐怖犯罪活动专项行动实施方案》;修订完善《处置大规模群体性事件应急预案》,开展应急处突实战模拟演练、灭火应急演练。

【国家安全工作】 建立组织领导体系,情报信息流通体系,对重点人员进行国安知识培训教育,对全县因私出国人员进行排查摸底,做

好宣传教育和回访工作;针对可能威胁国家安全的风险领域,开展并上报调研报告2期;收集不明直升机进入黄龙县领空、外籍人员旅游路过县境内等信息10余条,对于发现的情报信息,县国安办协调相关部门进行调查、处置,确保县域内军事目标安全。

【执法监督工作】 2015年,由政法委副书记负责,从政法各部门抽调业务骨干组成执法监督工作组,进行执法监督、检查工作,每季度都评查出最佳案件、最差案件,上报市委政法委执法监督室。成立案件评查领导小组,对法院、检察院、公安局在2014年6月至2015年6月所办理的刑事、民事、自侦、治安等30起案件进行评查,其中优秀案卷20卷、合格案卷8卷、瑕疵案件2卷。开展典型案例评查剖析活动,确定5件案件为典型案例,并逐案进行评查剖析。全年接待涉法涉诉信访案件7件,全部按照规定进行接待处理,并按照管辖范围批转给相关部门,并及时将案件处理情况上报市委政法委进行销号。

(供稿:杨慧敏)

公安

【组织机构及负责人】

局长 王静云
政委 阮光华
副局长 强金奎(兼交通管理大队大队长)
李俊峰
副政委 赵天福
纪委书记 李兵
政工监督室主任 张玉芹
纪检监察室副主任 张小龙
指挥中心主任 李海涛
副主任 陈延峰
警务保障室主任 吴锋
网络信息情报大队大队长 黄小龙



法制大队大队长 刘文彬
 刑事侦查大队大队长 申 军
 教导员 王军锋
 副大队长 孙喜龙
 技术中队中队长 杨文东
 国内安全保卫大队大队长 王庆龙
 副大队长 袁 芳
 治安管理大队大队长 王宏洲
 教导员 李献魁
 副大队长 丰献梅
 巡特警大队大队长 张广斌
 教导员 常鸿涛
 副大队长 宋军平
 看守所所长 王富龙
 教导员 郑 平
 拘留所所长 路贺祥
 教导员 郭保平
 城关派出所所长 胡小龙
 副所长 侯永杰 米喜成
 副教导员 周松山
 瓦子街派出所所长 许北平
 教导员 卫俊龙
 界头庙派出所所长 刘 震
 教导员 王胜利
 白马滩派出所所长 石晓峰
 教导员 马晓明
 三岔派出所所长 李海龙
 教导员 李同喜
 圪台派出所所长 胡璋瑜
 教导员 白东生
 崾崴派出所所长 贾俊峰
 教导员 许建平
 交通管理大队教导员 魏钦军
 副大队长 张 俊 黄宏林
 白马滩中队中队长 刘 冬
 三岔中队中队长 王国栋
 瓦子街中队中队长 周旭东
 城区中队中队长 朱道星(2015年6月免)
 应急抢险大队副大队长 曹 宁 李 冲
 机关后勤服务所所长 张冬启

森林公安局政委 张庆伟
 森林公安局白马滩派出所所长 张占增

【概况】 黄龙县公安局有内设机构10个(指挥中心、国内安全保卫大队、刑事侦查大队、交通管理大队、治安管理大队、法制大队、巡特警大队、政工监督室、警务保障室、网络信息情报大队);派出机构7个(城关派出所、三岔派出所、崾崴派出所、圪台派出所、界头庙派出所、瓦子街派出所、白马滩派出所);监管场所2个(看守所、拘留所);纪检部门两个(纪委、监察室);事业单位1个(机关后勤服务所)。共22个机构。

截至2015年10月,县公安局共立刑事案件81起,破案123起(其中破本案76起,破外案47起),刑事拘留28人,抓获网上逃犯6人(抓获历年逃犯2人)。在禁毒工作中,与各乡镇签订目标责任书,开展禁毒宣传进校园活动1次,办理吸毒案件1起,抓获吸毒人员5名,达到禁毒工作零突破。全年受理并查处治安案件71起,查处违法人员148人(行政拘留27人、罚款54人、警告1人、其他处理66人),其中办理赌博案件7起;排查化解矛盾纠纷110起;排查复杂行业场所205个、整治117个;排查公共安全隐患431处、整治263处;开展重点部位动态防控(人员密集聚集区)整改141处,抓获(查获)1人;稳控易肇事肇祸精神病人24名;排查化解矛盾纠纷178起;发放“辑枪治爆”宣传资料4000余份,收缴自制枪33支(其中射钉枪改装枪1支)、子弹207发、仿真枪43支、弩1支、管制刀具55把、电猫7部;抓获网上逃犯1名;在“重要活动”实施一级查控勤务中,收缴管制刀具6把、查档移交(黄龙县烟草公司)销售伪劣产品案件1起,处理违法人员2人,没收假冒卷烟46条;组织开展食药环、公务用枪、危爆物品及校园、旅游等专项安全大检查15次,排查安全隐患160余处、落实整治160余处,办理涉嫌销售有毒、有害食品药品案件1起、查获违法犯罪嫌疑人1名,参与办理涉嫌破坏环境



资源案件 10 起、查获违法犯罪嫌疑人 14 名，核查公安部指令的山西假药案等案件线索 5 条；并与县卫生局、食药监局、教育局、工商局等部门联合举办重大食品安全事故应急演练。

【交通安全】 2015 年，交警大队争取县委、县政府支持，投资 780 万元建成生态停车场 10 个，共计停车位 661 个，取缔一部分街道两边的停车泊位。投资 60 余万元，新建 10 处智能电子抓拍球机，对城区道路违章停车实行全天候 24 小时智能抓拍。在西十字、锡龙门口 2 个重点路口设置交警指挥岗台 2 处。投资 100 余万元对城区交通标志、标线、标牌进行重新施划、更换及完善，合计共施划标志标线 11345.5 平方米，施划震荡线 1620.3 平方米。在县政府的大力支持下招聘 20 名协警作为辅助力量，新组建界头庙、圪台 2 个中队。开展春运、酒后驾驶、秦风行动、铁拳执法、社会治安大清查、危险化学品道路运输安全隐患集中排查治理、国省道交通秩序集中整治、农村地区校车接送学生车辆安全隐患排查、集中开展夜间道路通行安全检查统一行动、“百日会战”“打非治违”、严重交通违法行为整治等专项整治活动。全县共发生各类道路交通事故 368 起，已结 333 起，结案率达 90.48%（其中简易程序案件 288 起、一般程序案件 45 起）。死亡 11 人，受伤 136 人，直接经济损失 45.5 万元。与上年同期相比，事故起数下降 7%，受伤人数下降 25%，经济损失上升 1%。

【消防工作】 2015 年，开展夏季消防安全检查行动、冬春火灾防控工作、彩钢板建筑集中整治、易燃易爆危险品场所集中整治、重大火灾隐患专项整治、“铁拳执法”“打非治违”等各类专项行动，全县共检查单位 686 家，发现火灾隐患 862 处，整改隐患 827 处，下发责令改正通知书 336 份，下发临时查封决定书 24 份，责令停业 12 家，罚款 105500 元。并配合巡特警大队成功处置“8·25”幼儿园跳楼事件、“9·9”货车侧翻山底救援事故和“重阳

节登山”“红叶节”“篝火晚会”的执勤安保工作，确保全县全年无重大消防安全事故发生。

【看守所工作】 2015 年，狠抓规章制度和安全防范措施的落实，不定期地开展安全检查和谈心谈话教育工作，及时了解掌握在押人员动态，在入监、出所、会见、就医、提讯等各个环节，实行面对面直接管理，按规定进行人身、健康检查，坚决杜绝危险品、违禁品流入监内，防范各类事故的发生，确保监管场所“绝对安全，万无一失”。

【基础信息化】 2015 年，推进信息资源的采集与整合。全县采集违法人员手机信息 4835 条，社会信息采集 33000 条，高危人群信息采集 33 条，研判信息 34 条，DNA 血样采集完成 100 份，现场指纹提取 14 枚。完成信息化作战典型案例 2 个，技战法 1 个。合成作战室已完成前期设计工作，正在配备相关技术设备中，预计 12 月中旬投入使用。完成无线图像传输系统建设、视频指挥调度系统、图控中心、监控中心的建设。完成公安四级网升级改造工作，四级百兆网和视频千兆网已开通运行。派出所视频会议已开通。开展舆情导控工作，共发布舆情信息 680 条，上报互联网有害信息 220 条。完成对网民“六弦琴”“红日”落地调查稳控任务。

【基层基础建设】 2015 年，黄龙县公安局投入 300 余万元在新建业务大楼中办起廉政灶，设立篮球场、健身房，洗浴室、图书室以及大型多功能会议室、视频会议室、党建活动室、图书室、学习教育基地，极大地改善了办公条件。投入 600 余万元新建交警大队业务技术用房并于年初投入使用；建成交警指挥中心、违法处理大厅、车管所业务大厅及科目一考试中心，并建成“五小工程”（阅览室、沐浴室、洗衣房、餐厅、健身房）。

【队伍正规化】 2015 年，以“四警下沉、一



线维稳”“精准扶贫”“三严三实”等专题为载体，深入基层、深入群众，走访调研及矛盾纠纷排查化解。对139户帮扶人员家庭基本情况、经济来源、收入状况、产业情况进行详细了解，并制定详细的扶贫计划。全年走访群众5000余人，收集各类意见建议18条，为群众做好事解难事60余件，为群众上门送证300余个，共排查化解各类矛盾纠纷50起。全年在《陕西日报》《西部法制报》《延安日报》等省市媒体、网站刊登、播出各类新闻稿件132篇。在开展“汪勇式集体和个人”创建评比活动中，选树7人为黄龙县公安局先进典型，形成“典型梯队”，产生示范效应。黄龙县公安局将户政、出入境、信访、车管所、违章处理大厅等窗口单位设计在群众方便、显眼位置，优先配全、配齐窗口人员和设备，并规范各项制度，统一制作上墙，提升窗口服务水平和群众满意度。加强对民警的实战培训活动，先后选派10余名优秀民警参加省市公安机关举办的多项业务技能培训。开展法制培训、户籍培训、武器警械等专项培训共7场次，组织全体民警进行64式、转轮手枪射击专项训练和体能测试。组织民警参加“延安过大年”秧歌汇演、延安首届广场舞大赛；举办“庆新春”联欢会、羽毛球比赛、定向越野赛、县“体彩杯”篮球、羽毛球比赛，县“红叶节”登山等10余项文体活动，23名民警取得优异的比赛成绩，6名民警利用业余时间参加“网络舆情评论员”“县文化馆青年舞蹈团”“县生态旅游形象代言人”等团体活动。机关民警锻炼有健身房，学习有图书室。坚持为民警购买意外伤害保险，组织民警进行体检。建成黄龙县公安局警示教育基地，用身边事教育身边人，提高广大党员民警遵守法纪，廉洁自律，拒腐防变的自觉性。以落实“两个责任”为主，紧盯“四风”新形式、新动向，认真落实“八项规定”“三项纪律”等各项规章制度。实行公车GPS定位，外出开派车单，每月核查车辆公里数，来人接待上单位“廉政灶”，全体民警婚丧嫁娶向局纪委进行申报等制度，加大辅警管理力度。全年开展内部

管理督察50余次，发督察通报22期，查纠各类问题40余个，提出督察建议12条，并以现场反馈和查后通报等方式整改问题；共受理各类举报线索10起，核查10起，核实4起，共处理违纪违规人员10人，其中行政记过处分2人、责令纠错1人、全局通报批评2人、警示提醒5人（追究领导责任4人）。

【警务实战化】 2015年，成立黄龙县反恐怖工作领导小组，以非开放地区工作为重点，开展多次反恐大清查工作。组织开展天主教、法轮功组织摸底、邪教重点人员、全能神人员子女等一系列基层调查。在工作中及时打掉白马滩以李某玲为首的四人“门徒会”邪教组织。全年办理出国境证件1394人次，较上年同期增长213%，按照省厅规定，4月1日适时开通首次申领港澳通行证取消提交户口本办理，9月1日开通赴台团队旅游通行证县级出入境机构办理业务，11月1日开通启动自动填表系统，极大地方便了黄龙县群众办证。采集国家工作人员备案登记数据信息278条，确保“双备”库数据的鲜活。黄龙县公安局国保特情4名（其中部备特情1名），信息员4名，联络员6名，工作关系3名，基本覆盖黄龙县邪教易发案地区、宗教界、特殊人员群体，在情报搜集、案件侦破、专案侦查、防范控制等方面做出了贡献。

以立体化防控建设为中心，建立指挥扁平化机制。制定《黄龙县公安局关于近期维护社会政治稳定的工作方案》《公安机关防范处置砍杀冲撞等暴恐袭击案（事）件预案》，完善《黄龙县公安局处置大规模群体性事件预案》《处置重大刑事案件工作预案》等12种预案。组建一支30人的应急处突队伍，配备防暴恐装备。在建成视频指挥调度系统的基础上，依托高清视频监控及无线图像传输系统车辆，为确保应急处突预案与实战动静结合，实时定位，精确指挥，实现无缝对接，在县人民广场开展一次应急处突实战模拟演练，消防大队与石油公司、金德隆超市开展一次灭火应急演练。完善治安防控体系“八张网建设”（区域边界查



控网建设、视频监控网建设、街面巡逻防控网建设、城乡社区防控网建设、阵地控制网建设、实有人口管理网建设、内部单位防控网建设、虚拟社会管控网建设)。

全年利用视频监控和治安检查站破获在群众中较有影响的党某系列诈骗案 17 起, 打掉以余某为首一个盗窃团伙, 破获沙马依哈、沙马克古兄弟二人攀爬天然气管道系列盗窃案 41 起; 破获较有影响的黄龙环宇通信手机店手机被盗 48 部的盗窃案; 破获陈国聪、周青树等人入室盗窃系列案件 30 起, 打掉两个盗窃团伙; 破获了以张某为首的 7 人以砸车玻璃、技术开锁为主的跨市系列盗窃案 40 余起。

【执法规范化】 2015 年, 黄龙县公安局按照较高标准分别建成县局和交警大队 2 个办案中心, 改造建成城关派出所等 7 个办案区, 配备高清审讯系统, 实现刑事案件同步录音录像。开展立案突出问题专项治理。法制部门在掌握每个案件具体情况的基础上, 对案件从受(立)案到结案进行全程审核监督。有效地防止和杜绝有案不立、不破不立、不及时结案等现象, 对需要法制审核、领导审批的案件, 必须将主要证据上传到执法办案系统, 否则, 法制部门不予审核, 主管领导不予审批。尤其是建立和完善刑事案件归口管理机制, 实行法制部门统一审核、统一出口。对于提请批准逮捕、移送审查起诉的刑事案件, 一律由法制大队审核后移送, 对案件质量进行全流程控制。加大网上案件的巡查和审核把关力度, 及时编发通报, 指出存在的问题, 共编发个案监督、执法预警、网上巡查、执法考评通报 25 期。在公安内网设立执法质量曝光台, 实时、实名曝光执法突出问题。加强法制宣传和教育培训, 提升民警素质。全年开展以宣传宪法、安全防范为主要内容的法制宣传教育活动 3 次, 活动中主要采取悬挂横幅、播放录音、印发宣传资料等方式进行宣传, 受教育人数达 5000 余人次。3 月上旬, 举办集体学法讲座暨新《行政诉讼法》培训会(班), 5 月就执法办案场所管理使

用、网上办案进行讲解和培训。9 月 23 日, 选派法制民警和办案单位业务骨干参加市局组织的新办案系统培训。组织符合条件的民警参加基本级、中级和高级执法资格认证考试。

【双向积分工作】 2015 年, 为了开展好社区警务“双向积分”工作平台的应用, 黄龙县公安局成立领导小组, 召开动员会, 先后选派民警参加省厅、市局的培训, 对派出所民警进行操作培训, 并定期召开会议, 解决问题、研究对策, 实现定期通报和奖惩制度; 为社区警务室配齐配强民警和辅警, 配备办公用品和电脑、打印机、照相器材, 开通了公安网、互联网。黄龙县公安局社区警务“双向积分”工作在全市排名第一, 黄龙县公安局 7 个派出全部进入全市前 10 名。

【表彰奖励】 集体荣誉。黄龙县公安局国内安全保卫大队被延安市公安局评为“2015 年全市优秀公安基层单位”; 黄龙公安局交通管理大队被延安市公安局交通警察支队评为“2015 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动最佳大队”。

个人荣誉。刘震被延安市公安局评为“2015 年全市公安机关优秀科所队长”, 赵亮被延安市公安局评为 2015 年全市公安机关优秀民警, 并荣获个人嘉奖一次, 许北平荣获 2015 年个人三等功一次, 路贺祥被延安市公安局政治部评为 2015 年度全市监管系统先进个人, 雷国梁被延安市公安局政治部评为“2015 年度全市优秀巡特警队员”, 强金奎被陕西省公安厅交警总队评为“2015 年度全省公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀大队长”, 魏钦军被延安市公安局交通警察支队评为“2015 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀教导员”, 吴金红被延安市公安局交通警察支队评为“2015 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动十佳交警”, 孙云龙、王栋被延安市公安局交通警察支队评为“2015 年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀民警”, 刘晓刚、袁选龙被



延安市公安局交通警察支队评为“2015年度全市公安交警‘创佳争优’竞赛活动优秀协管员”。

(供稿:全萌萌)

检 察

【组织机构及负责人】

党组书记、检察长:冯海龙
副检察长:周扎根 王文喜
检委会专职委员:李怀玉
反贪局局长:刘卫锋
侦监公诉科科长:吉东霞
控申民行科科长:周瑾玲
案件管理办公室负责人:段艳萍
反贪局副局长:常 龙
反贪局侦查一科科长:杨 勇
反渎局负责人:刘建设
反渎局检察员:尹朝阳
监所检察科负责人:吴小刚
法警大队队长:薛少荣
法 警:曹晓丽

【概况】 2015年,黄龙县人民检察院副处级建制,内设办公室、反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督公诉科、控告申诉民事行政检察科(内设举报中心)、监所检察科、司法警察大队、案件管理办公室,全院政法专项编制30名,实有干警30名,其中检察官13名,法警2名,助检员5名,书记员5名,其他人员1名,二线老干警4名。人民检察院的职权是法律赋予其履行职责所必要的各项权力的总和,是体现检察机关性质的具体职能和法律手段。检察机关的各项具体职权统称为检察权。检察权是国家宪法和法律规定的由人民检察院行使的对侦查机关、审判机关、执行机关的职能活动是否合法及国家机关、人民团体、企事业单位、国家工作人员和公民是否遵守法律实行法

律监督的权力。

【刑事检察】 2015年受理各类提请逮捕案件14件20人,依法批准逮捕8件12人;受理审查起诉案件31件41人,提起公诉27件36人,法院判决25件33人。始终保持对严重刑事犯罪高压打击态势,批捕盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪嫌疑人9人,起诉抢劫等严重暴力犯罪嫌疑人5人。认真落实宽严相济刑事政策,对不符合批捕、起诉条件的犯罪嫌疑人决定不捕8人、不诉5人。积极探索刑事和解工作机制,采取“五步工作法”,更好地化解社会矛盾。共办理刑事和解案件4件,其中不起诉3件4人,所办刑事和解案件无一人申诉上访。开展“未检”工作,在城东社区成立“黄龙县检察院预防未成年人犯罪绿荫工作室”,在城西社区成立“黄龙县检察院预防未成年人犯罪幼苗工作室”,聘请心理咨询师定期坐诊,设置谈话和心理辅导功能的房间,着力营造舒适温馨、符合未成年人身心特点的办公环境。开展经常性的爱心谈话、亲情感化、心理疏导、普法教育、社区公益等活动,为未成年人提供及时、全面、有效的服务。

【反贪污贿赂、反渎职侵权检察】 坚持以专项行动带动整体办案工作,一方面对问题反映集中的侵害民生民利的职务犯罪案件,坚持一查到底;另一方面对市检察院交办的职务犯罪案件线索,坚持深挖严办。共受理贪污贿赂、渎职侵权案件线索10件,立案侦查5件7人,其中,贪污贿赂犯罪案件4件5人,渎职侵权犯罪案件1件2人。所立案件涉案金额均为5万元以上大案,科级干部1人。坚持把打击行贿犯罪放在重要位置来抓,查办行贿犯罪2人。强化破坏生态环境领域渎职侵权犯罪查办工作,查处2名林政执法人员涉嫌玩忽职守案件。结合办案,加强职务犯罪案件分析研究,为有关单位推进反腐败工作提供依据。共开展预防调查3次,形成预防调查报告3份,开展职务犯罪分析6件、发出检察建议6份,开展警示教育



育及预防宣传活动 71 次。发挥行贿犯罪档案查询的预防作用，预防咨询活动 20 余次，提供查询 296 次，在工程建设领域筑牢预防职务犯罪防火墙。加强与涉农部门的合作，完善涉农资金信息库，扩大对全县涉农资金的监管范围，对涉农资金领域职务犯罪实现“零容忍”。

【监所检察】 2015 年在刑罚执行和监管活动中，狠抓刑事执行检察工作，开展羁押必要性审查 1 人，口头纠正看守所监管活动违法 21 次，书面纠正看守所监管活动，送交执行违法 23 份，向监外执行机关（司法局）发出书面纠正违法 4 份，与看守所被羁押人员谈话 18 次，开展法律援助 1 次，专项安全检察 5 次，召开专项联席会议 2 次，考察社区矫正对象 13 人。

【控申民行检察】 畅通“信、访、网、视频”接访渠道，运用接待窗口、远程视频接访系统、检察民生服务热线等载体，及时回应群众诉求，化解矛盾纠纷。接待来信来访 35 件，受理控告举报 15 件，化解重点信访案件 2 件。做好刑事申诉检察工作，办理刑事申诉案件 1 件。全面加强民事行政检察工作，执行监督检察建议 10 件。

【案件管理】 结合信息化手段和案件监管职能，构建以“微监管”为核心的精细化流程监管模式，加强对司法办案工作的监督管理。开通官方微博及微信公众号，及时发布重大工作动态，并建立网络、电子显示屏等新平台，公开案件程序性信息 39 条、案件重大信息 12 条、法律文书 11 件。出台保障律师执业权和犯罪嫌疑人合法权益的规定，强化对检察机关的监督制约，有效提高检察工作透明度。

【队伍建设】 从领导班子自身建设入手，坚持院党组及全院干警每周一次的理论学习制度，提高班子成员政治理论、法律专业、业务技能；坚持民主集中制原则和检察委员会议事制度，集体研究决定全局性的重大问题和重大、疑难

案件；坚持对年轻同志的重点培养，为检察队伍储备后续人才。认真抓好先进性教育活动，坚持政治立检，用教育活动中总结出的好经验、好做法、好成果长期指导政治思想工作；狠抓纪律作风整顿，推动党风廉政建设；坚持学历教育和岗位练兵活动，鼓励干警参加各类国民教育，提升专业化层次，本科学历人员已占到全院的 90%。

【信息化建设】 制定信息化建设发展计划，检察档案、统计及密码工作都达到省上要求；检察业务办案实现软件系统统一操作和管理；运用先进的监控设备、数码器材侦查职务犯罪案件，工作效率大大提高。共刊发稿件 628 篇，其中《人民日报海外版》《检察日报》、法制网、人民网、新华网等一类媒体刊发 483 篇，《西部法制报》、正义网、陕西检察网等二类媒体刊发稿件 85 篇，在《延安日报》、华商网等刊发稿件 60 篇，《生态检察守护三秦一叶肺》一文被高检院官方微信全文刊发；在《方圆》《陕西检察队伍建设》《人民检察》《西部法学》《西部法制报》等学术刊物上刊发理论调研文章 10 篇。

【规范司法行为专项整治工作】 按照上级检察机关统一部署，开展为期一年的规范司法行为专项整治活动，集中整治司法不规范突出问题。共发放《征求意见函》50 余份，召开人大代表、政协委员、人民监督员以及法律工作者征求意见座谈会 5 次，并对办理的全部案件进行逐案排查，查出各类问题 16 个，对问题产生的原因进行深刻剖析，认真制定整改方案，做到即知即改、逐项过关。扎实落实上级检察院涉案财物管理细则、检察人员问责规定，规范检察人员与有关人员接触交往措施等文件，努力建设长效机制，切实保障规范司法。

【精准扶贫工作】 院领导深入基层村户调研，制定包扶计划，落实包扶措施。重点围绕群众急需解决的生产生活用桥问题，一方面通过深



入调研，与乡、村干部座谈讨论；另一方面积极协助制定修建生产用桥项目计划，做好资金争取工作，以确保明年能开工建设。在包抓的核桃建园工作上，院领导参与柳沟村核桃建园调研工作，对柳沟村的51亩核桃示范点，制定包抓实施方案，并资助核桃园专用肥3吨，扶持资金2万元，举办核桃技术培训2次，开展阶段性扶持、督促、指导工作。按照县委、县政府及白马滩镇党委、政府《关于推进精准扶贫工作实施方案》的要求和统一安排，全院科级以上干部13人、后备干部1人帮扶白马滩镇河西坡、尧头村35户贫困户69人。通过入户调查了解，制定帮扶计划，落实帮扶措施，共帮扶生产物资折合83240元，生活物资折合4000元，捐赠资金2900元，其他折合9900元，劳务输出3人，基本上实现脱贫目标，完成年度精准扶贫任务。

【“基层组织建设年”活动】 从院支部和党员的实际出发，结合党的群众路线教育实践活动，深入推行“三诺双为”公开承诺和“三个一”制度，坚持把群众利益放在首位，支部承诺加强自身建设方面的内容，党员承诺提高自身素质方面的内容，确保每一名党员能够参加党的组织生活，接受党组织的教育、管理和监督，发挥党员的先锋模范作用，不断提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力。院党组书记、检察长冯海龙按照县委要求，组织全体党员干警结合检察工作实际，开展“黄龙要发展，我们怎么办”主题大讨论，从充分发挥检察职能、促进黄龙经济发展的角度出发，研究出台了“六项”措施，并印发各科室结合实际贯彻执行。加强党内激励关怀，坚持每年走访慰问贫困党员，对家庭困难的党员进行慰问看望，先后慰问看望离退休党员干警8人，对贫困党员3人送去慰问金3000元。开展谈心谈话活动，加强领导之间、干部职工之间、领导与干部职工之间在思想、工作、情感上的沟通和交流，营造了团结一致、积极向上、和谐舒畅的工作环境。

【创新工作】 积极推进检察创新。在查办职

务犯罪工作中，针对黄龙案源线索匮乏的实际，加强与市检察院相关部门的沟通协调，争取到交办县检察院办理2起职务犯罪大案线索；注重做好与市纪委、市检察院的协调工作，借势开展侦查工作。如在办理市院交办的吴某某贪污案和张某受贿案时，考虑到两案系从市纪委和市检察院所办理的大案中分出来的线索，县检察院及时与市上办案组沟通协调，短时间内掌握全案情况，并借助市上调查组工作势头，排除干扰，快速完成侦查取证工作；注重侦防一体化的运用，以点带面，对被初查人的所有问题进行调查，全面分析研判，确定办案重点，取得了良好办案效果。在群众接访工作中，推出“四心”接访工作法，成功化解一起十多年的“老上访”案件，使当事人息访罢诉，促进干群和谐、社会稳定。在创新干警学习方式中，院党组为每名干警订阅一份《检察日报》作为“营养早餐”，内容涵盖法制三维、学术前沿、办案说法、廉镜周刊等十多个栏目；开办“检察官夜校”，每周二、周四晚，由班子成员带头，借助视频课件，人人备课讲授；从办公经费挤出资金新建图书阅览室，订阅大量的报刊和优秀书籍等，通过自学、相互学、领学，引导干警博览群书、开阔视野，提高干警政治业务素质。同时，积极推进检察官职务套改工作，为下一步检察官额制和司法办案责任制改革奠定基础。

【荣誉表彰】 集体荣誉。黄龙县人民检察院在全市综合考核排名位居全市第8名；人民群众满意度继续保持全市检察系统第一名，荣获“人民群众满意单位”；荣获“全市检察系统检察调研先进单位”“全县新闻工作宣传先进单位”；司法警察工作在全市检察系统中成绩优异，荣获“司法警察工作先进单位”。

个人荣誉。薛少荣、高亚丽、王倩三名同志被市检察院分别荣记个人三等功。

（供稿：王倩）



法 院

【组织机构及负责人】

院 长 白宝庆
副院长 高凤琴（女）
副院长 魏宏章
政治协理员 吴 龙
执行局长 汲小伍
审委会专委 秦雨生
办公室主任 张宏斌
监察室主任 太俊耀
民事庭庭长 杨武生
刑事庭庭长 王晓清
行政庭庭长 王艳萍（女）
白马滩法庭庭长 霍宏平
法警队政委 王 曦
执行局副局长 李高中
民庭审判员 高雅萍（女）
民庭审判员 吴岗峰

【概况】 黄龙县人民法院内设办公室、刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、立案庭、审判监督庭、审判管理办公室、执行工作局、法警大队、纪检监察室；下辖2个基层人民法庭（三岔法庭、白马滩法庭）。现有干警编制为34人，法律本科29人，本科以上学历占干警总数的96%，平均年龄为39岁，有中共党员27名。

2015年，县人民法院筹措资金，强化硬件建设。专门设立远程视频接访室，并购置了最新的远程视频接访系统，2015年内完成了与省院、最高院远程接访系统联调工作；一个具有与土地、工商、税务、房管、车管及各大银行联网并实施查控、扣押、划拨功能的执行指挥中心初步建成。抓住国家“两庭建设”的有利时机，在三岔镇街道开工建设三岔人民法庭，以方便当地群众日益增长的司法需求。

【司法为民】 2015年5月1日，法院由立案审查变更为立案登记制，随后，根据上级法院要求，把立案大厅更名为诉讼服务中心，并在大厅内添置诉讼材料样式，并积极推动推行上门立案、预约立案、电话咨询等便民诉讼方式。

【审判“五进”】 开展“审判五进”工作，先后在三岔镇、三岔镇等地开展巡回开庭10次，以案说法，用案例为群众普及法律知识。通过典型案例剖析、法律知识讲座等形式开展送法进校园、进企业等活动，对中小學生和企业职工进行法律的宣传。先后在黄龙县中心小学、县武警中队、电力局等单位进行法制讲座4次。

【矛盾纠纷大排查】 充分发挥驻村法官优势，开展矛盾纠纷大排查、大调解工作。2015年，全院16名法官人均下乡10次，共排查出矛盾纠纷40起，就地化解26起，诉讼程序解决14起。

【“两说一联”工作法】 运用“两说一联”即“群众说事、法官说法、干部联村”的工作方法，解决涉农纠纷。对一些难以化解的案件，到案发地并召集所在乡镇、司法所、村相关负责人，一同做当事人的工作，2015年利用“两说一联”共调解纠纷10起。

【精准扶贫】 2015年，县人民法院根据县委精准扶贫“四三二一”要求（县处级干部精准扶贫四户、乡科级正职精准扶贫三户、乡科级副职精准扶贫二户、后备干部精准扶贫一户），把全院科级以上干部分配到石堡镇、白马滩镇开展精准扶贫工作，每名包扶干部做到了每月不少于2次入户工作，通过精准工作，摸清被扶对象的概况、致贫原因，提出了有针对性的帮扶措施。

【扶贫帮困】 2015年，县人民法院班子成员7次深入红石崖社区将军庙村，重点抓示范党支部建设并讲党课2次。向将军庙村贫困户捐赠



农用物资和生活用品，聘请县核桃局、干果公司专业人员，进行核桃管理技术培训和现场指导，保证他们的生产和生活需要。

【“三严三实”】 “三严三实”即“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”。根据上级法院及县委关于开展“三严三实”专题教育的要求，2015年6月9日上午，院长白宝庆以《践行“三严三实”全面加强队伍建设》为题给该院干警上一堂内涵丰富的党课。开展活动以来，白宝庆先后参加“严以修身，首先要做到严以修学”“严守党的政治纪律和政治规矩”等专题讨论会。

【荣誉表彰】 集体荣誉。黄龙县人民法院被省高院评为“宣传调研先进集体”；被延安市委政法委评为“人民满意的政法单位”；被延安市中院评为“2015年度目标责任考核优秀法院”；被延安市中院评为“司法规范化建设年”先进集体；被延安市中院评为“2015年度全市法院纪检监察工作先进集体”；被延安市委政法委评为“2015年度全市人民满意的政法单位”。

省级个人荣誉。魏宏章被省高院荣记“个人二等功”；吴岗峰被省高院评为“办案标兵”；杨武生被省高院评为2015年度新媒体推广应用先进个人；韩丽娟被省高院评为2015年度新媒体推广应用先进个人。

市级个人荣誉。太俊耀被市中院评为“2015年度全市纪检监察工作先进个人”，荣记“个人三等功”；朋礼、李瑜奎被市中院评“办案标兵”；杨武生制作的裁判文书被市中院评为“优秀裁判文书”。

(供稿：郭守全)

司法行政

【组织机构及负责人】

局长 雷玉苗（女）

副局长 朱延峰 王新东
普法办副主任 薛少武
法援中心主任 陈淑萍（女）
律师所副主任 王虎
公证处主任 李玉贤
白马滩司法所长 高建军
界头庙司法所长 游晓晨
瓦子街司法所长 姜富民
石堡司法所长 赵社平
三岔司法所长 董茂林
圪台司法所长 田俊海（2015年7月免）
董俊奇（2015年7月任）
崾崴司法所长 武安孝
范家卓子司法所所长
雷建龙（2010.11—2015.07）

【概况】 黄龙县司法局成立于1980年，正科建制，下设黄龙县法律援助中心、公证处、陕西绿源律师事务所3个事业单位及7个乡镇司法所。主要职责是：贯彻执行国家司法行政工作方针、政策和法律法规，开展行政执法检查工作；制定法制宣传、普及法律常识和依法治县规划并组织实施，指导部门、行业和基层依法治理工作；管理、指导和监督律师及法律援助工作，综合管理社会法律服务机构；管理公证机构，指导监督公证业务活动；指导基层司法行政工作和基层人民调解、法律服务工作，参与社会治安综合治理工作，组织对刑满释放人员和解除劳教人员的安置帮教工作；指导司法行政系统的队伍建设和思想政治工作；组织指导全县司法考试工作；承办县政府交办的其他事项。全系统共有编制37个，其中有政法专项编制27个，事业编制10个。实有33人，局机关及局属单位17人，公证处3人，石堡司法所3人，瓦子街司法所2人，其余乡镇司法所和律师事务所各1人。全局有律师1名，公证员1名，助理公证员1名，法律援助工作者2名。

【普法依法治理】 把宪法列入全县基层党组



学习的主要内容，倡导全县干部职工深入学习宪法。开展向宪法宣誓、宪法解读、宪法进公共场所等系列活动。2015年有9名新任领导干部向宪法进行宣誓；举办宪法解读讲座3场次，在法治文化广场、车站、集市开展宪法宣传5场次，共发放宪法读本620余本。在武警中队举办法治讲座两场，送去法律书籍210余册，送去猪肉、水果等慰问品共计价值12000余元。深入水磨湾施工现场，向工人发放安全生产和劳动法宣传资料100余份。为全县7个乡镇300余名新任“两委”会干部开展法治培训7场，讲授预防职务犯罪、突发事件应对和农村基层组织法等相关法律知识，并深入到全县4个乡镇、12个行政村，通过入户走访、深入田间地头、设立法律服务点等形式开展法律宣传，发放农村实用法律宣传资料6000余套。贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出的“谁执法谁普法”的工作机制，落实普法责任，健全普法单位联席会议制度和法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。重点加强对领导干部、公务员、青少年等重点对象的法制宣传教育。利用春节收假后，集中对全县干部进行轮训，受教育干部达2000余人。加强青少年法治宣传教育，上好开学第一周法治课，组织县实验中学300余名师生在看守所民警的带领下，参观在押人员监室，“零距离”接受法制教育。2015年，在全县15所中小学校开展送法进校园30场次，受教育师生及家长6000余人。

【人民调解】 组建黄龙县人民调解中心，由县级主管领导担任主任，司法局局长、法院民庭庭长担任副主任，并聘请具有一定政策水平和法律知识的人员充实到调解队伍。推行“以案定补”制度，拟定《黄龙县人民调解员“以案定补”暂行办法》，对调处的矛盾纠纷案件，根据矛盾纠纷调处难易程度，对调解成功并做到案结事了，给予相应补贴。在全县7个乡镇对200余名人民调解员进行业务知识培训。

2015年，全县共排查出各类矛盾纠纷53起，调解成功52起，调解成功率达98%，未发生一起因调处不及时导致的民转刑和上访事件，确保了社会安全稳定。

【社区矫正】 落实无缝衔接机制，加大社区矫正工作信息化、制度化、规范化建设力度。规范社区矫正工作，完善社区矫正办公室、宣告室、心里矫正室等规章制度，严格执行入矫、解教宣告程序，提高社区矫正刑罚执行的严肃性、规范性和权威性。加强公检法司联席会议制度，进一步加大共同执法力度，与检察院联合执法检查3次，邀请公检法开座谈会2次。开展“日行一善、以善养德”活动。组织全体社区服刑人员开展“认罪、悔罪”系列活动，将“日行一善”与“吾日三省”相结合，开展“五寻”大讨论活动，组织社区服刑人员学习、背诵“善言善语”经典名句，邀请派出所干警和律师给社区矫正对象上法制课，宣讲法律知识，强化服刑在矫意识，积极接受社区矫正的监督管理和教育矫正，早日把自己改造成知法、守法的公民。2015年累计接收社区服刑人员68名，累计解矫43名、现在在矫25名（其中女2名、男23名）；缓刑22名、暂予监外执行3名，无1人脱管、漏管。

【安置帮教】 2015年，全县共接收刑满释放人员44人，全部在册登记，实行分乡镇一人一档帮教管理，并及时做好其重返社会思想教育，帮其树立信心，使其尽快融入社会大课堂；进一步规范刑满释放人员信息管理的操作要求，并对全县安置帮教工作人员进行培训，要求必须严格按照规定，于每周一接收辖区内服刑人员、服刑人员未成年子女和预释放人员信息网上核实、网上衔接，对服刑人员未成年子女进行登记，并开展帮扶工作，切实做到刑满释放人员无缝对接；积极协调相关单位，在黄龙县职业中学建立过渡性劳动技能培训基地，在黄龙县浩宇商砼有限责任公司设立“黄龙县新航之家安置帮教基地”，解决刑释人员再就



业、社会保障和临时救助方面的问题，不断提高安置率。全年黄龙县没有出现刑释人员重新犯罪，帮教率 100%。

【法律服务】 积极实施公证三项便民措施：节假日通过预约，正常服务；老、弱、病、残者，公证员约定时间登门服务；企事业单位批量办证业务，实施上门服务。2015 年办理各类公证事项 45 件，其中民事 28 件、经济 17 件。提升律师知名度，大力宣传律师工作和业务范围，增加律师知名度；充分发挥律师担任政府法律顾问作用，年内黄龙县出台《律师担任政府法律顾问的实施意见》，强化律师在政府决策层面中的作用；参与涉法涉诉信访接待工作，协助信访部门妥善处理信访问题。全年律师共担任政府部门法律顾问 3 家，代理案件 32 件，代写法律文书 28 份，接受咨询 53 人次，参与处理信访案件 4 件。加强法律援助工作，充分发挥“12348”法律援助专线优势，不断扩大法律援助覆盖面，做到应援尽援，进一步扩大受援范围，将军军属纳入法律援助范围；建立法律援助案件质量评查体系，确保法律援助办案质量，法律援助中心下发《规范非诉讼法律援助案件的通知》，规范司法所非诉讼案件档案；进一步完善公共法律服务体系建设，建成 4 个乡镇法律援助服务窗口，7 个村级法律援助工作联系点。全年接待来访咨询 35 人次，“12348”来电咨询 20 人次，受理各类法律援助案件 100 件，全部结案。

【队伍建设】 2015 年，不断加强队伍管理。加强学习，提升干部队伍整体素质；加强纪律作风建设，维护司法行政系统良好社会形象。组织集体学习《中共中央关于全面推进依法治

国若干重大问题的决定》等内容，开展 2 次专题大讨论。征订专题讲座音影资料，并为每人征订自学材料，同时为检验学习教育效果，组织 1 次活动知识测试，及格率达 100%。认真听取意见，做到立查立改，通过在送法下乡的过程中随机发放征求意见表、设立征求意见箱、召开座谈会等形式，收集群众对司法行政工作的意见和建议，随后对征求到的意见建议进行认真梳理，有针对性地制定整改措施。加强反腐倡廉建设。根据县委、县政府召开的反腐倡廉会议精神，进一步完善惩治和预防腐败体系，深入开展“筑防线、保廉洁、树形象”作风建设主题教育活动，全面推行“述责、述廉、述效”制度。签订党风廉政目标责任书，确保各执法执业单位自觉做到勤政廉洁。

【荣誉表彰】 集体荣誉。黄龙县司法局被延安市精神文明建设指导委员会表彰为“市级文明单位”；被延安市团委、延安市综治办表彰为“延安市青少年维权先锋岗”；被延安市司法局表彰为“2014 年度司法行政工作先进集体”；被省委政法委表彰为“人民群众满意的政法单位”；被省委组织部、省委宣传部、省人社局和省公务员局联合授予“人民满意公务员示范岗”；被全国普法办授予“全国法治县创建活动先进单位”荣誉称号。

黄龙县三岔乡人民调解委员会被陕西省司法厅表彰为“全省模范人民调解委员会”。

黄龙县法律援助中心被陕西省司法厅表彰为“陕西省规范化法律援助服务窗口”。

个人荣誉。雷玉苗被陕西省普法办授予陕西省“十大普法模范”；高建军被司法部评为“全国模范司法所长”。

（供稿：周立勇）



综合管理与监督

人力资源和社会保障

【组织机构及负责人】

黄龙县人力资源和社会保障局

局长 陈继忠

副局长 肖文战 魏良勇

人才交流中心

主任 贾志强

人事劳动争议仲裁委员会办公室

主任 毕龙生

就业管理局

局长 茹官林

副局长 杨慧（女）

周国庆（2015年7月任）

机关事业单位养老保险管理办公室

主任 肖文战（兼）

养老保险经办中心

主任 孙忠奎

副主任 卫登峰

医疗保险经办处

主任 许秋玲（女）

副主任 李健 赵福民

城乡居民社会养老保险经办中心

主任 刘丽娜（女）

副主任 孔维清

劳动保障监察大队

队长 张海波

石堡镇劳动保障事务所

所长 李茹玉（女）

【概况】 黄龙县人力资源和社会保障局系黄龙县人民政府综合管理全县人力资源和社会保障工作的职能部门。内设人才交流中心、人事劳动争议仲裁委员会办公室。下设就业管理局、机关事业单位养老保险管理办公室、养老保险经办中心（市县双重管理）、医疗保险经办处、城乡居民社会养老保险经办中心、劳动保障监察大队、石堡镇劳动保障事务所、各乡镇劳动保障工作站。

【人事人才管理】 结合黄龙县编制及用人需求情况，经县政府审定，上报公务员招录计划9人，上报振兴计划招录计划7人，上报面向县及县以下医疗机构定向招聘医学类本科生计划7人。对全县公务员、参照管理单位、事业单位工作人员进行2014年度考核工作，共评定政府序列和乡镇优秀公务员85名，记三等功20名。为9名新录用公务员、6名振兴计划招聘人员办理入职手续。组织实施2015年度黄龙县县及县以下医疗机构定向招聘医学类本科生工作，5名招聘人员已到岗上班。全面完成黄龙县政府系统机关事业单位科员及以下工作人员人事档案核查工作，确保人事档案真实、完整、规范。

【专业技术人员管理】 规范职称聘任及申报程序,开展专业技术人员职称晋升工作,2015年聘任专业技术人员72人(高级3人、中级12人、初级57人)。组织全县1026名专业技术人员开展继续教育,推动专业技术人员知识更新,进一步提升专技人员的综合素质。

【工资福利】 实施县以下机关公务员职务与职级并行制度,扎实开展调查核实工作,2015年末行政机关登记公务员及符合标准人员调查摸底工作已基本完成,符合晋升条件的共63人,待考核完成后,将按要求对符合条件人员待遇进行调整。按照省市统一安排部署,完成全县机关事业单位3278名在职及1427名离退休人员基本工资标准调整兑现工作,同时依据省市规定按12%的比例预扣基本养老保险和职业年金个人应缴费用。落实关于乡镇机关和事业单位工作人员实行乡镇工作补贴的政策,经审核,全县共有897人符合享受乡镇补贴条件,已全部执行到位。

【人才交流】 接收的高校毕业生进行了实名登记,实现网络信息化管理。2015年代理大中专毕业生档案272份。为大中专毕业生提供就业推荐指导、政策咨询等人事代理服务。全年提供政策咨询600余人次,办理大中专毕业生就业失业登记证36本。为增强毕业生社会阅历和工作经验,组织开展高校毕业生就业见习工作,2015年组织高校毕业生就业见习65人。

【就业再就业】 2015年,全县新增城镇就业389人,完成年任务380人的102%;城镇下岗失业人员实现再就业102人,完成年任务80人的124%,其中就业困难人员实现再就业70人,完成年任务60人的117%;城镇登记失业率控制在3.7%,比计划控制目标3.9%低0.2个百分点。用足用好创业扶持政策,推进创业带动就业。全年发放小额担保贷款281笔1315万元,完成年任务1000万元的131.5%,扶持创业281人,带动就业近千人,切实帮助就业困

难人员自谋职业和自主创业,助推贫困人口脱贫致富带动就业。完善就业服务体系,继续坚持下岗失业人员求职登记、职业介绍、职业培训免费制度,全年发布就业岗位信息1240个,职业指导860人次,介绍成功650人。推行就失业实名制登记,实现全县就业失业状况网络化管理,全年办理就业失业登记证380本。

【职业技能培训】 贯彻落实《加强职业培训促进就业的实施意见》和《黄龙县扎实推进精准扶贫实现整体脱贫目标的实施意见》,根据市上精准扶贫职业技能培训要求,编制完成《黄龙县贫困“两后生”和进城务工贫困劳动力职业技能培训三年规划》和《黄龙县2015年贫困“两后生”和进城务工贫困劳动力技能培训计划》,按照培训规划和计划,及时组织贫困“两后生”和进城务工贫困劳动力按时参加市上组织的技能培训。围绕黄龙县主导产业和重大项目建设,加大创业、职业技能培训力度,提高劳动者就业创业能力,增强就业稳定性。同时创新培训模式,采取“引进来、走出去”等多种培训方式,提高培训的针对性和实效性。2015年就业培训90人,创业培训50人,新增农民创业人数60人。

【劳动维权】 协同公安、住建等部门,扎实开展各类专项执法检查活动7次,从签订劳动合同、农民工工资支付、缴纳工资保证金等源头上入手,全面深入的对用工单位进行检查,对存在的问题、矛盾及时进行纠正化解。开展《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》等法律法规宣传。通过悬挂横幅、上街设点等方式开展集中宣传5次,发放宣传资料8000余份,开展现场咨询58人次。贯彻落实《延安市农民工工资保证金管理办法》,积极协调相关单位,切实做好保证金的征缴工作。2015年共督促缴纳农民工工资保证金33户220万元,从源头上遏制拖欠农民工工资案件的发生。开展劳动争议和投诉调查处理工作。开通投诉举报电话,及时受理农民工举报、投诉案件,全力追讨农民



工工资，促进劳动关系的和谐稳定。2015 共接到农民工投诉 59 起，涉及劳动者 635 人，追讨农民工工资 353 万元；调解劳动人事争议案件 6 起，涉及劳动者 10 人，全部协调处理完结，办结率 100%。

【机关事业单位养老保险】 2015 年实现全员统筹，暂按 12% 的比例预扣基本养老保险和职业年金个人应缴费用，待中省市机关事业单位养老保险制度改革方案出台后将及时按政策规定进行调整，同时为 155 名离退休人员发放养老金 730 万元。

【医疗保险】 2015 年参保 46012 人，占年任务 45587 人的 101%，基本医疗保险基金征缴收入 1740 万元，为 3034 人次报销医疗费用 1280.64 万元。

【城乡居民社会养老保险】 2015 年参保 24379 人，征缴保费 253.08 万元，累计为 6269 名享受待遇人员发放养老金 982.83 万元，为 309 名死亡人员申请拨付丧葬补贴 20.47 万元，为 509 名核定过且已到龄的特殊人员发放工龄补贴 52.3687 万元，征缴被征地农民社会保障费 107.2485 万元。

【企业养老保险】 2015 年参保 2461 人，为 985 名退休人员调整待遇，人均月增养老金 197.4 元，为 1008 名企业离退休人员发放养老金 2217 万元，继续做到不漏一人，不拖一天，不欠一分。

【失业保险】 2015 年参保 1096 人，征收失业保险费 48 万元，为 663 人次下岗失业人员发放失业金 60 万元，为 647 人次下岗失业人员支付医疗费 14.5 万元。

【工伤和生育保险】 2015 年工伤保险参保 4502 人，征缴工伤保险费 35 万元；生育保险参保 3447 人，征缴生育保险费 22 万元。

【有条件的农村居民进城落户】 为加快推进有条件的农村居民进城落户，提高城镇化率，实现城乡一体化，共享改革发展成果，县人社局结合《关于进一步加快推进有条件的农村居民进城落户工作的八条措施》文件精神，通过政策引导、广泛宣传，进一步提高农村居民进城落户的积极性。2015 年，已完成 636 户 1317 人进城落户，占年任务 1300 人的 101.3%。

（供稿：王智）

经济发展与计划编制

【组织机构】

局长 杨风军
党委书记 杜虎朗
副局长 都彦峰
副局长、城乡统筹办主任 贺伟平
副局长、县供销联社主任 刘建军
项目办（以工代赈办、金融办）主任
万凤兰（女，2015 年 6 月任）
项目办副主任 张雪芳（女）
城乡统筹办副主任 蔡万明 黄忠选

【概况】 黄龙县经济发展局属县政府主要工作部门，经济发展局是主管全县计划、统筹城乡发展、以工代赈、重大项目、基本建设、节能降耗、企业管理、经济体制改革的县政府工作部门。内设计划与政秘办公室、综合办公室、体改与装潢办公室、工业和信息与煤炭管理办公室；下设黄龙县基础设施重大项目管理办公室，黄龙县金融工作办公室（黄龙县开发性金融合作办公室、黄龙县规划合作办公室），黄龙县以工代赈办公室，黄龙县统筹城乡发展领导小组办公室。

计划与政秘办公室，负责全县国民经济与社会发展计划的制定、下达工作；对全县国民经济运行趋势进行分析、预测，并提出相应调控措施和建议；负责机关政务工作等。



综合办公室，负责机关财务、劳资等工作；负责党建、精神文明建设和党风廉政建设、计生工作，具体负责办理党委的日常工作。

体改与装潢办公室，负责全县经济体制改革、室内装饰装潢行业管理、节能降耗工作及医改等工作。

工业和信息与煤炭管理办公室，负责全县工业企业的行业管理和全县煤炭行业的管理和指导。

黄龙县基础设施重大项目管理办公室，负责全县基本建设项目审核、审批、监督、检查及竣工验收工作；负责全县重大项目工作，组织和协调有关部门争取项目和资金；协调解决重大项目建设中的有关问题。

黄龙县金融工作办公室（黄龙县开发性金融合作办公室、黄龙县规划合作办公室），负责全县融资项目的信用评审、债项评审、贷后管理、风险管理、综合管理工作，推动县级担保体系建设，完善贷款平台、担保平台工作机制。组织和协调有关部门做好与各金融机构合作的各项工作；协调解决与各金融机构合作中的有关问题。

黄龙县以工代赈办公室，负责全县以工代赈项目上报争取、审批、竣工验收等工作。负责全县退耕还林后续产业项目的上报争取及各项管理工作。

黄龙县统筹城乡发展领导小组办公室，负责指导全县统筹城乡综合配套改革工作，做好综合配套改革的调查研究和辅助决策工作；负责综合配套改革中对省、市、县及县级各部门工作的衔接、协调。负责统筹城乡发展工作的整体谋划、工作策划，协调解决统筹城乡发展工作中的具体问题。

【经济指标完成情况】 全县完成生产总值 13.27 亿元，同比增长 8.4%，一产 4.81 亿元，增长 5.2%，二产 1.23 亿元，增长 11.5%，其中规模以上工业增加值 0.55 亿元，增长 26.5%；三产 7.23 亿元，增长 9.8%；固定资产投资 13.5 亿元，增长 28.1%；地方财政收入

4750 万元，同比增长 12.4%；全社会消费品零售总额 2.6155 亿元，同比增长 10%；农民人均纯收入达到 9389 元，增长 10.42%；城镇居民人均可支配收入 23909 元，增长 8.8%；人口自然增长率 3.82‰。全县金融机构各项存款余额 242204 万元，较年初增加 24942 万元，其中：住户存款余额 110649 万元，较年初增加 9734 万元，各项贷款余额 66966 万元，较年初增加 27992 万元。

【重点项目监管情况】 印发《黄龙县 2014 年重点项目工作任务》，做细做实项目前期工作，依托全县优势资源，积极研究国家产业政策和投资方向，筛选、储备、包装一批重点项目，加大项目前期工作深度，进一步充实项目库。资金争取成效显著，根据国家产业政策和投资动向，各部门积极协作，全县争取中省市各类项目资金近 4.7 亿元。严格项目监督管理，在项目建设中严格执行项目“四制”（法人制、招投标制、监理制、合同制）管理，实施招商引资项目（预）评审机制，继续落实领导包抓项目责任制，严格项目跟踪督查。2015 年全县安排县级重点项目 39 个，计划投资 11.91 亿元，其中：续建项目计划投资 5.12 亿元，新开工项目计划投资 6.79 亿元。39 个重点项目全部开复工，已完工项目 34 个，完工率 87.2%，完成投资 10.8 亿元，实施计划盘子外项目 9 个，完成投资 4 亿元，在拉动经济增长的“三驾马车”中，投资发挥了至关重要的作用。

【计划管理工作】 根据全县经济社会发展的实际要求，在认真回顾、总结 2014 年度经济社会运行情况的同时，及时和市上进行衔接，合理提出 2015 年度主要经济指标，报县政府研究后确定 2015 年经济社会发展主要目标任务，编制全县 2015 年国民经济和社会发展计划草案，及时提交县人大十七届四次全会审议通过并付诸实施。在经济运行中，加强监测和调控，认真分析 1—3 月、1—6 月、1—9 月全县国民经济和社会发展计划执行情况及存在的主要问题，



及时报告县委、县政府，为领导科学决策提供了科学依据。

【城乡统筹工作】 按照“强基础、促产业、聚人口、惠民生”的总体要求，立足黄龙生态资源和核桃、中蜂等产业优势，依托生态建设和“零污染”为前提，以建设“生态旅游的田园县城、秀美宜居的美丽乡村”为目标，以打造黄土高原上的“香格里拉”为愿景，强力推进产业增效、农民增收，重点围绕2个重点镇和10个新型农村示范社区建设，全力抓好人口聚集和市政基础设施、公共服务设施建设，大力发展社会事业，努力保障和改善民生。2个重点镇和10个新型农村示范社区实施项目137个，完成投资37910.5万元。其中：石堡国家级重点镇实施项目22个，完成投资23630万元；白马滩县级重点镇实施项目18个，完成投资4010万元；7个市级新型农村示范社区实施项目67个，完成投资7717.5万元；3个县级新型农村示范社区实施项目30个，完成投资2553万元。实现农民636户1317人进城落户，完成全年目标任务1300人的100.01%。

【规划编制工作】 根据中央、省、市“十三五”规划工作的部署，黄龙县于2014年12月召开“十三五”规划编制工作会，部署安排各项前期工作。县经济发展局结合县情深入分析“十二五”发展成就和“十三五”时期发展环境和条件的深刻变化，以国家重点生态功能区各项要求为前提，合理布局各类空间，多次赴省市发改委对接国家产业政策，依托各行业规划，准确定位全县“十三五”时期发展战略和目标，突出生态优势，主动融入“一带一路”和沿黄城镇群建设，谋划符合黄龙县发展实际的重大项目，采取规划编制“一拖二”，即编制一个总体规划，生态旅游、固定资产投资和重大项目两个专项规划，三个规划相辅相成、紧密相连、互相支撑，尤其是在中省“十三五”规划建议发布后，及时跟进修改，已完成修订稿，“十三五”期间初步储备重点项目131

个，计划完成投资800余亿元。

(供稿：任明明)

工商行政管理

【组织机构及负责人】

局长 史晓伟
副局长 张海荣 王建立
副局长兼纪检组长 任鸿涛
城关工商所所长 刘玉成
白马滩工商所所长 张忠明
三岔工商所所长 陈允界
瓦子街工商所所长 马为民

【概况】 黄龙县工商行政管理局成立于1979年10月，主要职能为：依法负责市场主体准入、市场行为监管执法、流通领域商品质量监管、消费者权益保护等。1999年9月机构改革后工商部门实行省以下垂直管理。经过十三年省直管理，黄龙县工商行政管理局又于2012年初下划为县级职能部门。截至2015年年末共有干部职工49人，其中在职35人、离退休14人。黄龙县工商局被列为政府工作部门，设局长1名、副局长3名。县局内设4个行政机构，即办公室、政治工作股、法规股、市场监管股；3个事业单位，即经检队、12315申诉举报中心、注册分局；下辖4个工商所，即城关、瓦子街、白马滩、三岔工商所。

【企业注册登记管理】 2015年，新登记个体工商户397户，同比增长60.7%；私营企业45户，同比增长45%；农民专业合作社10户。

【市场监管】 在黄龙打造旅游县城之际，县工商行政管理局围绕全县发展森林观光旅游这一中心，重点围绕“放心消费在黄龙”这个主题，对全县农家乐及其他经营场所是否乱收费、强买强卖、以假充真、误导消费等开展集中整



治。开展了农家乐及其他经营户诚信守法培训会，改变经营者观念，提升服务档次，营造了诚实守信的良好氛围。

在红盾护农专项行动中，开展农资经营备案制度，从源头严把主体准入关。2015年，全县有农资经营户76户，其中歇业33户，在工商局办理农资商品质量准入备案的有43户（企业12户、个体户31户），115个品种（化肥39种，种子36种，农药40种），备案率达到100%。经排查，全县没有在网上经营农资的网店。开展经营者自律、社会监督、行政执法部门密切配合的“三位一体”执法模式。开展各类专项整治10次。抽检20个品种的化肥、农药，查处3批不合格农药、种子，为有效安全监管提供技术支撑。建立黑名单制度，针对经营不合格产品，记入黑名单，坚决杜绝来年再次经营。

据统计，在2015年市场专项整治中，共召开各类会议16次，培训会7次，出动执法人员168人次，抽检商品68批次，提出整改意见和建议8条，立案6起，查处6起，处罚4.4万元，没收化肥、种子等不合格产品价值4.8万元，有效维护公平竞争的市场秩序。在市工商局7月召开的市场监管工作现场会上，黄龙县监管工作是全市三个观摩点之一，并在会上做经验交流发言。

【商标广告管理】 在全县范围内对重点乡镇商标发展进行指导，全年指导商标注册5件。实施“一所一标”工程和著名商标、驰名商标的评选与申报工作。2015年申报“肤施龙蟹”及“黄土高原上的香格里拉”等商标，并于7月召开全县商标发展座谈会。2015年全县商标拥有量42件，其中驰名商标1个、著名商标6个；申报商标20个，已获批准4个。开展商标广告市场整治工作，对仿名牌，虚假广告宣传等行为开展专项市场整治，市场环境得到改善。

围绕创建全国文明、卫生、园林城市的要

求，加大门头牌匾整治，按照“一街一规划、一街一色调”的原则，开展专项整治，共清理46家不规范门头牌匾，对城区的门头牌匾全部进行备案登记，规范管理，有效杜绝乱喷、乱挂。

【工商执法检查】 按照“整治一个重点，净化一片市场，规范一个行业”的思路，开展以“金融行业整治、涉油企业整治、通信行业整治、旅游市场整治、涉农企业和农资市场整治、打击非法集资传销、汽车市场整治”为主的七项专项整治活动。召开各类整治会议16次，整治培训会7次，出动执法人员168人次，抽检商品32批次，提出整改意见和建议8条，立案41起，查处41起，处罚14.38万元，没收化肥、种子等不合格产品价值9.8万元，对不合格产品集中进行销毁。

【消费维权】 2015年，县工商行政管理局受理投诉20起（其中旅游投诉2起），都及时进行处理，为消费者挽回经济损失36.8万元。“3·15”宣传日，除在电视台开办栏目外，还投资2万元，印制5000份宣传册，制作展板，并组织22家相关单位上街宣传，营造全社会关注支持的良好氛围。

【帮扶包抓】 2015年，对神地村贫困户进行慰问。县工商局领导班子多次深入到村进行帮扶指导，针对性培训6次，提高农民收入。完成核桃标准化建园510亩，苹果建园600亩，玉米年产量达8万吨。并筹集2万元资金用于神地村基础设施建设及党建阵地建设。

【荣誉表彰】 2015年，县工商行政管理局被黄龙县食品安全委员会授予“食品安全工作先进单位”；被延安市委、市政府授予“文明机关”；被市工商局授予“依法行政工作先进单位”；被县委、县政府表彰为“三创先进单位”。

（供稿：王全胜）



物价管理

【组织机构及负责人】

局长 张宪海

副局长 范志龙

【概况】 1985年7月，黄龙县物价局成立。2002年，黄龙县物价局和黄龙县物价检查所实行一套人马，两块牌子，编制6人，设局长1名，副局长1名，工作人员4名。1998年成立黄龙县价格事务所。行政编制1人（所长），业务人员3人。2001年，“黄龙县价格事务所”更名为“黄龙县价格认证中心”。2003年，设立“黄龙县价格认证中心”，事业性质，副科级建制，编制5人，设主任1人，干事4人，隶属黄龙县物价局管理。2008年12月，成立“黄龙县价格监测中心”和“黄龙县成本调查队”，一套人马，两块牌子，事业性质，副科级建制，编制3人，其中设主任1人，干事2人。财政全额预算，隶属县物价局管理。2010年为了解决物价局办公问题，无偿为物价局划拨办公楼一座。在市物价局的支持下，在县委、县政府的关心下，投资200余万元进行维修，改变了物价局的办公条件。2015年，县物价局在职职工15人，二线3人，退休1人，其中大专以上学历8人。

【价格监测】 稳定市场价格，对群众关心的热点商品进行价格监测，选择邮政超市、金德龙超市、农贸市场作为重点监测单位，定点定人，对肉、蛋、粮、油等27种城镇居民日常生活密切相关的重要商品实行周监测制度，18种重要农业生产资料价格实行半月监测，并做好监测记录及价格变化分析，发挥物价部门稳控市场物价的主导作用，当好参谋助手，服务政府决策和企业经营。

【收费许可证审验】 黄龙县收费统计工作从

2015年3月1日开始到5月底全部结束。2015年，黄龙县行政事业性收费总额663.64万元，促进全县收费管理工作的规范化。

【专项检查】 春耕播种期间，县物价局深入县城和乡镇农资经销门店，采取巡回检查、发放价格自律告诫书等多种形式，确保化肥、地膜、种子、农药等农资价格的基本稳定。春季开学对全县19所中小学及幼儿园收费进行检查，采取开学前进校督促，注册时进点监督，开学后全面检查，严明“一费制”收费政策，严格落实教育收费公示制度，严惩违规收费行为。

【物价检查】 县物价局每月对全县经营户进行检查，从3月到11月分组派出检查人员80余人次，对全县的超市、商店、饭店、农机修理等经营门店情况进行检查，采取提醒告诫、发放标价签等多种形式，防止商家出现不正当涨价行为，净化市场购物环境，保护消费者合法权益。

【明码实价工作】 县物价局把明码标价和明码实价工作作为一项日常工作进行。采取宣传与指导、检查与警示、整顿与规范相结合的方式，组织专人分组对县城的商场超市、宾馆饭店、门市店面，逐门逐店进行走访调查，开展“三送”（送政策、送服务、送标签）活动，将经营者的基本情况登记造册，签订“诚信经营承诺书”，帮助经营者直观了解价格法律法规知识。通过开展集中整治，印制发放标价签10000余张，制作举报投诉电话提示牌20余个，签订诚信经营承诺书300余份，发放提醒函200余份，确保实现各经营门店有规范的明码标价、有举报投诉电话提示，经营者明码标价普及率达到95%、规范率达到100%。

【打造“12358”价格举报服务】 县物价局对价格举报中心进行重新布置，固定专人切实加强价格举报工作，进一步发挥“12358”价格举



报电话作用,24小时值班,随时处理价格举报、咨询。

【价格认证工作】 按照“二十字”方针的要求,县物价局不断强化价格认证中心的规范化管理,全年办理业务15件,其中认证案件2件,涉案价格鉴定10件,车损价格鉴定3件,标价66万元。

【成本监审工作】 县物价局对黄龙县丰凡畜禽有限责任公司屠宰费和黄龙县殡葬管理处龙湾公墓、黄龙县城乡供水公司进行成本审核,根据《政府制定价格成本监审办法》,制定收费标准提供依据,确保成本工作稳步进行。

【平价商店管理】 继续巩固、完善平价超市建设。全年对设立9家平价超市在布局格式、日常监管、对外宣传等方面加强管理,监测人员实行每日监测,每月分析。使平价超市在平抑市场价格、加强调控等方面起到良好的作用,收到良好的社会效益。达到政府、企业、经营者三者共赢的目的。

【价费政策宣传】 在“3·15”消费者权益保护日,5月8日开通之日,在中心街设点集中宣传价格法规政策,利用网络、报纸、电视宣传价格工作动态。鼓励职工撰写调研文章和信息,宣传价格政策和县物价局工作。黄龙电视台新闻采用1次,印制《黄龙物价》10期,《黄龙价格监测》30期,并在《黄龙政府网》上开设专栏,报送价格信息12份,价格宣传册500余份,宣传资料500余份。

【机关效能建设】 完善调定价、价格听证、收费许可证办理、价格违法案件处理等工作流程图,将办案、办证等具体工作的运行程序进行严格规范,为提高行政效能、提速工作过程、提高工作质量奠定了坚实基础。

【政风行风工作】 为了确保2015年的行风建

设一开始就高起点、高标准,县物价局首先从统一思想认识入手,先后召开支部会、全体干部会,讨论行风建设的意义以及具体方法和措施。成立由局长担任组长的行风工作领导小组,明确主要领导是抓行风建设的第一责任人,局长亲自抓,副局长协同抓,股、室各负其责,责任到人,形成了行风建设运作有章可循,责任制度健全,活动经常,全局共同参与的工作氛围。制定2015年政风行风建设实施方案,对局领导班子及各股室实行“一岗双责”管理,按照“谁主管,谁负责”的原则,任务落实到人,使政风行风建设与业务工作做到“四个一同”即:一同布置、一同落实、一同检查、一同考核。2015年政风行风测评荣获优秀行列。

【精准扶贫工作】 物价局高度重视精准扶贫工作,明确2名领导和2名后备干部进行帮扶,到沙曲河村对帮扶对象的家庭情况、经济收入来源、子女读书就业及致贫原因进行详细了解,并填写入户调查表,制定帮扶措施,发放帮扶联系卡,为每户精准扶贫户送去500元、米面油、衣物、鸡苗等物品,很好地完成了精准扶贫工作。

【荣誉表彰】 延安市物价局授予黄龙县物价局“2015年全市检查工作先进集体”。黄龙县物价局在2015年全市年度政风行风工作中荣获全市优秀单位称号。

(供稿:姚鹏宇)

质量技术监督管理

【组织机构及负责人】

党组书记、局长 吕中权

党组成员、副局长 刘东侠(女)

贾喜生(2015年12月免)

党组成员、主任科员 郝柏林

党组成员 马安民



【概况】 根据延安市编办发〔2013〕81号文件《关于黄龙县质量技术监督局机构编制人员划转的通知》要求，黄龙县质量技术监督局自2014年1月1日起由垂直管理划转为县政府管理，是主管全县质量、计量、标准化和特种设备安全监察工作的县政府组成部门，行政性质，科级建制。编制7名，其中局长1名，副局长2名，工作人员4名，实有人员6名。局属事业单位黄龙县质量技术监督检测检验所，科级建制，编制4名，其中局长1名，工作人员3名。实有人员4名。

【标准化工作】 黄龙县省级森林猪养殖标准化示范区第二年度目标通过考核。2015年5月28日，陕西省质量技术监督局组织有关部门专家组成考核工作组，对省级第六批黄龙县森林猪养殖标准化示范区进行第二年度目标考核。考核组听取示范项目建设工作汇报，查阅相关资料，实地查看，按照示范区项目管理办法，严格对照评分表审核打分，认为该示范区宣贯地方标准有力，建立黄龙县《森林猪养殖标准综合体》企业标准框架，示范区农户标准知晓率达80%以上，有效提高标准化养殖水平，示范区经济生态效益显著。该示范区目标考核得分为87分，顺利通过第二年度目标验收考核。

【组织机构代码工作】 依据国家质监总局〔2015〕608号文件《关于贯彻落实法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案有关事项的通知》规定，自2016年1月1日起，不再向机关、事业单位、社会团体及其他依法成立的机构发放和更换组织机构代码证书。积极配合当地机构编制、民政及其他登记管理部门，主动提供组织机构代码数据库中的原组织机构代码和名称等相关信息，做好存量组织机构代码向新的统一代码的转换工作。

【产品质量检查】 严格履行《中华人民共和国产品质量法》赋予的职能，对2家建材生产企业生产的四种产品进行监督抽查，合格率

100%。其他领域未发现区域性、系统性重大质量问题。

【特种设备安全监察】 黄龙县有特种设备使用单位16家，注册登记特种设备64台，其中电梯27台；压力容器34台；承压锅炉3台；压力管道15.53km。安全责任大如天，县质量技术监督局始终坚持“安全第一，预防为主”的方针，以防止和减少事故发生为目标，扎实开展各种安全隐患排查，认真履行安全监察职责，多年来无特种设备安全事故发生。

【计量检定工作】 计量检定有：压力表检定、血压计检定、加油机检定、衡器检定四个项目。全年共检定各类计量器具200余台件，检定合格率100%。通过开展“关注民生、计量惠民”等活动，使医院、集贸市场、加油站、商场超市、眼镜店等场所完善计量管理，规范计量行为，引导商户自觉遵守计量相关法律法规，规范经营行为。充分利用“3·15”、“5·20”计量日、新闻媒体大力宣传报道，提高百姓对民生计量的关注度，营造全社会关注民生计量、重视民生计量的良好氛围。

（供稿：侯瑞侠）

审计工作

【组织机构及负责人】

审计局局长 王卫锋
副局长 张忠民 任金梅
经济责任审计局局长 张忠民
总审计师 杨德功

【概况】 黄龙县审计局人员编制22人，在编21人。设有办公室、财金审计股、行政事业审计股、投资基建审计股、审计信息中心。

2015年，县审计局以促进财政预算的统一性和完整性，维护财政资金安全，提高财政资



金使用绩效,完善财政管理体制为目标,对全县财政预算的批准和在执行中调整变动情况的合法性及预算收支的组织完成情况作全面审计,重点检查财税法规执行情况;人大批准的预算执行情况;细化部门预算情况;政府采购;收支两条线执行情况;预算中重点支出安排情况;部门预算执行情况。

审计发现本级财政预算执行存在预算编制不规范、应缴未缴预算收入、扩大预算支出范围等问题,查出违反财政制度金额 24908.74 万元。针对审计查出的问题,提出审计建议 6 条,为促进财政预算管理规范化、制度化和法制化建设发挥了重要作用。

县审计局在安排本级预算执行审计的同时,对县财政局、经发局、国土局等 30 个部门单位 2014 年度预算执行情况进行审计,并安排全县 30 个相关单位进行预算执行情况审计自查,审计覆盖全县预算单位的 40% 以上。在审计内容上,重点关注预算编制和执行情况;关注“三公”经费和会议费、培训费管理使用情况。审计查处主要问题金额 2416 万元,其中违规金额 1361 万元、管理不规范金额 1055 万元、非金额计量问题 5 个。针对审计发现的问题提出审计建议 56 条,被采纳审计建议 36 条。

县审计局配合县人大对被审计单位的整改情况进行督查,各被审计单位能够高度重视审计发现的问题,并及时进行整改。通过审计促进各被审计单位建立健全财务制度,加强预算资金和其他财政资金的使用和管理。

【固定资产投资审计】 县审计局把政府投资审计作为服务县域经济发展的重要平台,通过强化政府投资项目的审计监督,促进加强建设项目管理,节约政府投资,提高投资效益。年初计划审计项目 9 个,实际完成政府投资审计项目 28 个,占年初计划任务的 311%,送审金额 25721.9 万元,审计核减工程造价、节约项目投资 4295.62 万元,占全县目标考评任务 500 万元的 859%,项目造价核减率 16.69%。全年审计核减造价、节约项目投资 4295.62 万元,

占 2014 年全县地方财政收入 4224 元的 101.7%,社会效益和经济效益明显,政府投资审计工作得到县委、县政府及上级审计机关的充分肯定。

【专项资金审计】 县审计局把维护好广大人民群众的利益作为根本出发点,加大民生审计监督力度,坚决查处各种损害群众利益的问题,促使党的惠民政策落到实处。2015 年开展全县 2014 年度防洪救灾和灾后重建资金的筹集、管理使用情况专项审计及全县 2011—2014 年天然林保护工程二期项目专项资金审计、全县 2013 年度省级财政水土保持专项资金审计、全县治沟造地土地整理重大工程项目资金审计、2013 年度煤炭石油天然气资源开采水土流失补偿费专项资金审计、中央“稳增长、促改革、调结构、惠民生”政策措施落实情况和 2014 年度城镇保障性安居工程跟踪审计。重点查处资金管理、政策执行、损失浪费、侵占群众利益等方面的问题,加大民生审计监督力度,从而促进建设资金及时发挥效益和各项惠民政策措施的落实。

【经济责任审计】 县审计局受县委组织部委托对县委农工部、劳动服务局、瓦子街乡人民政府等 9 个部门和单位的主要负责人任期经济责任实施审计。在审计过程中,注意审查领导干部贯彻执行经济法律法规、党和国家方针政策和决策部署情况,落实中央“八项规定”、厉行节约和“约法三章”相关要求情况,安全生产和行政审批职责履行情况等。同时在对瓦子街镇原镇长的审计中实施书记、镇长同步审计。通过经济责任审计,明确领导干部的主管责任和直接责任,进一步促进廉政建设,为组织部门使用干部提供参考。

【行政事业审计】 县审计局以促进单位、部门内部管理,严格收支两条线为目标,对县人民医院 2014 年度财务收支情况进行审计。提交审计结果报告 1 份,提出规范财政资金使用,



加强财务收支管理建议 4 条，促进被审计单位的财务管理工作。

【扶贫帮困】 开展包扶低收入村、低收入户工作。以“深入基层解民忧，服务发展促增收”为主题，大力宣传市、县关于包扶工作的会议和文件精神，让广大群众了解包扶工作的相关措施和工作内容，提高对包扶工作的认识。局机关 7 名精准扶贫责任人共包扶贫困户 15 户，按照“真扶贫，扶真贫”的理念，真正把贫困户的“冷暖”牵挂于心，进行多次入户随访，了解实情，制定详实的包扶计划，帮助解决生产生活中的实际困难：捐助生产资金 7000 余元、生活救助资金 11000 余元；协调解决轮椅 4 辆、助行器 2 个，拐杖 3 把。把党的惠民惠农政策落实到位，督促积极参加医疗、养老保险，参保率 100%。聘请县核桃局、烟草公司、县园艺站等技术员深入村组对村民进行核桃、烤烟、苹果种植技术培训。使农民学习先进管理技术，开阔眼界、解放思想。关注群众的热点问题，协调相关部门解决 17 万元资金实施饮水工程，9 月完工投用，解决被包扶低收入村 400 余人吃水难的问题。重视防汛工作，在汛期及时下到村组察看汛情，制定防范措施，该村组无一伤亡事故发生。对村里的老、弱、病、残等无致富能力的贫困居民，争取各级支持，将其纳入低保对象，解决好基本生活问题。县审计局包扶的 15 户精准扶贫户，已有 8 户纳入低保范围。

【审计队伍及信息化建设】 审计队伍建设。年内，安排多人赴省厅进行经济责任审计、审计师继续教育、建设工程土建中级造价、计算机应用、审计统计培训，并对全局业务人员进行计算机和经责审计的培训。组织 6 人参加全国审计专业职称考试，其中 1 人通过高级审计师考试，3 人通过中级审计师考试。

信息化建设。多方争取资金投入 2.5 万余元对基建投资审计使用的广联达造价软件进行升级更新；新购置计算机 3 台、笔记本电脑 1

台（共计 1.9 万元），方便审计工作人员外出调查取证；对单位的政务网络基础设施进行升级改造，保证省、市审计内网平台的畅通，方便审计人员与省、市专家交流，提升审计质量。

【荣誉表彰】 县审计局荣获 2015 年度全市审计系统目标任务考核先进单位；黄龙县 2015 年度目标责任综合考核优秀单位；2015 年度黄龙县党建工作先进党支部；黄龙县卫生监督所 2014 年度预算执行和其他财政资金收支情况的审计项目获 2015 年度全市优秀审计项目一等奖。

（供稿：李鹏飞）

粮食流通

【组织机构及负责人】

支部书记、局长 赵延斌

副局长 雷军民

副主任科员 左学太

【概况】 黄龙县粮食局作为全县粮食流通管理主管部门，2002 年县级机构改革后由政府部门改为具有行政职能事业单位，正科级建制，由县经济发展局代管。现有行政事业编制共计 9 人，其中，行政编制 5 人，事业编制 4 人，所属黄龙县军粮供应站、粮食收储公司两个国有企业。

2015 年，县粮食局按照省市要求，适时开展春秋两季粮油普查和清仓查库工作，确保粮食储备安全。开展地方粮食产销平衡调查和粮油市场价格调查分析，为政府正确实施宏观调控提供决策依据。进一步完善粮食储备管理相关制度，调整企业领导班子，确保区域粮食安全工作落到实处。

【监督检查】 加强行政执法队伍建设，严格做到依法监管，是全面实施粮食流通体制改革后粮



食部门的主要职能。通过近几年的积极努力，县粮食局行政执法队伍得到充实和加强，执法人员的执法能力得到提高，执法车辆、摄像机、照相机等硬件设施得到落实，初步实现了监督检查行政执法、粮油库存年度例行检查和粮食流通市场联合执法检查常态化、制度化、规范化。确保全县粮食流通有序进行，巩固黄龙粮食流通监督检查示范县创建工作成果。

【粮食收购】 2015年，黄龙县完成全社会粮食收购9000吨，销售12500吨，其中有控股购销企业完成市级储备轮换2000吨。全省粮食收购考核评比活动中，被授予“先进单位”荣誉称号。

【放心粮油示范店（点）创建】 2015年末，验收审批“放心粮油示范店”“放心粮油经销点”15个，“成品粮油应急供应网点”7个。并在粮食局经费极为拮据的情况下，克服困难投入资金为其统一定做服装，购买货架、货柜和消防器材。推动黄龙食安县创建工作的顺利实施。

【军粮供应】 2015年，县粮食局及军粮供应站坚持以兵为本的思想，做到“我是军粮人，干好军粮事”。充分利用“八一”建军节等有利时节，开展主题鲜明的军地共建活动。7月29日，局长赵延斌、副局长雷军民、军供站主任雷龙泉陪同市粮食局军粮供应管理中心主任陈嘉毅深入驻军营房及武警中队向广大官兵致以节日的慰问，送去绿豆、白糖、矿泉水等防暑降温食品及慰问金1000元，并观看武警官兵汇报演出。推动黄龙双拥模范县创建工作的顺利进行。

【荣誉表彰】 2015年，在全市实施放心粮油全覆盖工程及全省粮食收购考核评比活动中，分别被授予“先进单位”荣誉称号。

（供稿：史有伟）

安全生产监管

【组织机构及负责人】

局长 张永健

副局长 栾顺平 范向东

【概况】 黄龙县安全生产监督管理局成立于2001年4月，编制10人，属县政府工作部门，综合管理全县安全生产工作，依法行使安全生产监督管理职能。

2015年，根据《陕西省安全生产“党政同责、一岗双责”暂行规定》要求和延安市办函（2015）3号文件精神，调整县安委会组成人员，主任由政府县长担任；副主任由县委副书记、县政府主管安全副县长，县安监局局长担任。在原有安委会成员单位的基础上，新增加县委办、县纪委、县委宣传部、县人武部、团县委、县非公局、县商务局、县人防办等8个单位，使得安委会力量得以壮大，监管责任进一步夯实，建立行业部门直接监管、安监部门综合监管、政府属地监管和企业主体责任“四位一体”的责任体系。

2015年，全县共发生各类生产安全事故4起，与上年同期相比下降20%；死亡2人，同比持平；受伤4人，同比下降42.9%；经济损失0.37万元，同比下降99.3%；四项指标均在市下达控制指标之内。

【安全生产责任落实】 2015年4月，召开全县安全生产工作会，明确工作责任，夯实目标任务，保证各项措施措施的落实。实行目标管理，与各乡镇、相关部门签订目标责任书35份。同时，各乡镇、各部门相继召开专题会议，安排部署本乡镇、本部门安全生产工作，各乡镇与村组、各部门与下属单位和企业层层签订目标责任书，累计达3200余份，使安全生产目标责任落实到岗、到人、到生产第一线，确保安全生产责任落到实处。



【监督检查】 采取“政府组织、行业牵头、部门联动、企业自查”与“大检查大排查”和专项检查相结合的办法，结合在全县范围内开展的“铁拳执法”行动，组织开展重点行业和事故多发领域的专项整治，特别突出了道路交通、森林防火、防汛、危险化学品、公众聚集场所消防、建筑施工等方面的专项整治。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”安全检查要求，对排查发现的安全隐患，及时建档立卡、分类定级，列入隐患库，并按照责任、措施、资金、时间、预案“五落实”要求，进行治理整改。对发现的重大安全隐患，县安委办按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则，及时区分任务、划定责任，分别以县安委办“目标任务书”和“转办函”的形式，向隐患单位进行“一对一”交办，责令限期整改，并对整改过程进行全程监控。全年查找隐患 118 处，现场整改 55 处，限期整改 63 处。所有隐患于年底之前全部整改到位。

【安全生产专项整治】 落实“四个一律”措施，找准主攻方向，细化打击重点，明确惩处措施，达到“检查一家企业，带动一个行业”“处罚一家企业，警示多家企业”的震慑效果。建立联合执法机制，通过突击查、重点打、跟踪纠，增强针对性和有效性。其中，道路交通方面，累计出动警力 1200 余人次，警车 160 余辆次，检查客货运等重点车辆 2600 余辆，处理违法行为 105 起，口头教育 150 起（其中未系安全带 110 起、副驾驶乘坐儿童 12 起、行驶中接打电话 28 起）。森林防火方面，针对巡查管护人员不足现状，结合精准扶贫工作，县财政出资从贫困户中雇用 331 名防火巡查员，充实巡查管护队伍。公众聚集场所消防方面，共检查单位 20 余家，发现隐患 18 处，整改隐患 18 处，下发责令限期改正通知书 17 份。非煤矿山方面，对不具备安全生产条件的贺家宏石料厂予以关闭处理。危险化学品方面，发现事故隐患 3 处，现场整改 3 处。建筑施工方面，发现各类事故隐患 19 处，下发限期整改通知书 14

份，所有隐患已整改到位。城市燃气安全方面，整治隐患 1 处。

【安全生产宣传教育】 坚持定期在县电视台、沿街大屏幕播放安全生产公益广告，切实提高全民安全意识。利用科技宣传日活动宣传安全文化知识，提高全民安全防范意识。新《安全生产法》颁布实施之际，举办 1 期乡镇和部门领导、安监员、企业负责人和安全管理人员共计 120 余人参加的培训。6 月，开展“安全生产月”活动。组织交通、运管、交管、客车驾驶员，在县客运站开展道路客运驾驶员“六不一确保”宣誓承诺活动；6 月 16 日以“加强安全法制、保障安全生产”为主题，采取各种形式进行宣传活动，并组织各乡镇人民政府、安委会各成员单位、各生产经营单位相关人员开展安全生产知识竞赛活动。累计发放宣传资料 5000 余份，受教育群众 7000 余人次。在全县开展全民旅游大培训之际，分 3 期对个体、私营业主和旅游从业者 600 余人开展安全知识培训，提升了安全文化水平。

（供稿：杨友森）

食品药品监管

【组织机构及负责人】

黄龙县食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室）

局长（主任） 车照民

副局长 沙妍（女、回族）

韩晓云（女）

副主任 李二虎

黄龙县食品药品监察大队（食品药品安全投诉举报中心）

队长 吴根生

副队长 刘俊荣 赵国强

黄龙县食品质量安全检验检测站

站长 孙晓琴（女）



副站长 陈书德 冯 东
石堡镇食品药品监管所所长 张德远
白马滩镇食品药品监管所所长 王永涛
瓦子街镇食品药品监管所所长 马宇星
界头庙镇食品药品监管所所长
吴琼（女）
三岔镇食品药品监管所所长
白银茹（女）
岷嶮乡食品药品监管所所长 野宝泉
圪台乡食品药品监管所所长 徐晓华

【概况】 截至2015年末，辖区内共有食品生产加工企业5家，食品加工小作坊15家，食品流通经营户354家，农贸市场1个（摊贩25户），生猪定点屠宰企业1家，餐饮服务单位251家；药品零售企业8家、医疗器械经营企业1家，县乡医疗机构11家、村卫生室50家、中医诊所2家、口腔诊所1家、计生服务机构1家。保健食品经营企业7家、化妆品经营企业47家。

2015年末，黄龙县食品药品监督管理局有食品药品监察大队和食品质量安全检验检测站2个事业单位及7个乡镇食品药品监管所，全系统实有在职职工65人，其中公务员7人，事业人员58人（副高级职称1人，中级职称1人，初级职称14人）；另有离岗职工2人，退休职工2人。

【体制改革】 根据中共黄龙县委、黄龙县人民政府《关于印发〈黄龙县政府职能转变和机构改革实施方案〉的通知》要求，将县食品药品监督管理局、县工商行政管理局、县质量技术监督局的职责整合，组建黄龙县市场和质量技术监督局（挂黄龙县食品药品监督管理局、黄龙县食品安全委员会办公室牌子），为县政府工作部门。

【食品安全综合监管】 县食安委年初与各乡镇、各成员单位签订目标责任书，制定联席会议制度，多次召开联席会议，研究部署全县食

品安全监管工作。结合监管实际，由分管县领导牵头，相关职能部门配合参与，开展餐厨垃圾、重大节日、农产品、水产品市场、学校食堂、校外托餐机构及农村食品安全联合检查。全年组织开展各项专项检查12次。制定和完善《黄龙县重大食品安全事故处置预案》，明确各级各部门、相关单位在食品安全事故处置中的职责和任务，严格落实重大食品安全事故月报告制度。7月23日，组织开展“黄龙县重大食品安全事故（IV级）应急演练”活动。建立健全行政执法与刑事司法衔接机制，进一步落实联席会议、信息共享制度，形成协作有力的联合执法机制。

【食品安全示范县创建】 按照“凝心聚力抓创建，科学监管促民生”的总体工作思路，大力发展“四生态、一特色”（生态核桃、生态苹果、生态中蜂、生态大闸蟹和特色餐饮）产业，以实现“六个放心”（食品源头放心、生产加工放心、配送流通放心、餐饮消费放心、卫生环境放心、从业人员放心）为目标，全面推进省级食品安全示范县创建活动。2015年11月，历时2年多的省级食品安全示范县创建工作通过验收。

培训宣传。利用互联网、食品安全手机信息平台、微信公众号等平台，以创建省级食品安全示范县标准为重点，开展食品从业人员食品安全法律法规、操作规范宣传教育活动。动员各乡镇、各部门、食品企业和社会各界积极参与到示范县创建工作中来。共制作示范县创建宣传片一部，在城区、各乡镇主要路段，旅游沿线安置大型宣传牌7块，印刷宣传标语30余条、横幅50余条，印制宣传册5万余份。

健全制度。结合实际，明确示范县创建标准，制定示范县创建工作制度、信息报送制度、责任追究制度、考核办法等制度规范。并将食品安全示范县创建纳入各乡镇年度目标责任考核内容，与各乡镇、各食品安全监管部门签订了食品安全责任书。

示范带动。开展示范带动，典型引领活动，



以示范创建为抓手。发挥典型示范作用，以点带面，逐步推广。通过食品安全示范创建，建成农业示范园、农家乐示范村、示范校园、示范街、示范店共 280 个。

【飓风行动】 构建“网格化”监管体系。2015 年，县食品药品监督管理局依托陕西省食品安全风险管理系统逐步实施食品药品网格化监管体系。相继出台《黄龙县食品药品监督管理局网格化监管实施方案》《黄龙县食品药品监督管理局关于进一步加强日常监管及网格化管理的通知》，把全县划分为 5 个一级责任片（区）、10 个二级责任片（区）和 33 个三级责任片（区），制定监管网络图，分户到人，逐级夯实片区人员的监管责任。

市场准入。全年发放小作坊登记备案证 19 个、食品流通许可证 93 个、餐饮服务许可证 106 个、食品经营许可证 43 个，发放从业人员健康证 1035 个。通过提升改造，使 3 家食品生产企业获得生产许可。

餐饮服务环节监管。以小餐饮整顿为突破口，稳步推进“文明餐桌”活动，严把准入关口，严格餐饮服务许可，推行“明厨亮灶”工程。落实餐饮业原料进货索证索票、食品原料台账、后厨管理、餐具消毒等制度，进一步健全餐饮服务环节监管工作责任制和责任追究制；强化农村聚餐监督管理，坚持学校食堂月巡季查制度，加大对学校食堂及校园周边餐饮经营企业的检查频次。以诚信经营和规范操作为重点，坚持日常监督管理与量化分级管理相结合，完成了所有学校食堂和 251 家餐饮经营单位量化分级公示牌，其中 98 家被评为 B 级餐饮服务企业。并通过电视媒体向社会公示，引导消费者到良好餐饮店就餐。

食品销售环节监管。按照堵源头、抓中心、消盲点的监管思路，建立健全网格化监管模式，将专项整治和日常监管相结合，以各批发企业治理为重点，以城区为中心，以城乡结合部、偏远乡村为重点，加大对各批发企业主体资格、索证索票、台账记录、食品质量安全的查验，

严格落实倒查追溯，并严查三无产品和过期食品。

食品生产监管。以打击制售假冒伪劣食品、非法添加、无生产许可证非法生产加工食品等行为为重点，落实食品生产加工“一票通”制度，重点开展食品生产企业和小作坊专项整治活动，对全县 5 家生产企业和 15 家食品加工作坊进行检查约谈，对厂房不符合标准的小作坊进行技术指导，统一进行整改，从生产加工小作坊主体资质、场所设备、操作规范等方面严格把关，加强对辖区内糕点、桶装水、豆制品、卤制品等市场的治理，规范全县生产企业及加工小作坊生产加工行为。

药械市场监管。严格药品经营许可审批，2015 年有 1 家药品配送中心和 2 家药品零售企业许可证到期未及时换发停止经营，1 家企业通过审查验收获得《药品经营许可证》，并于 11 月份通过 GSP 认证现场检查。建立健全保健品、化妆品索证索票和台账记录制度。推进药品不良反应、医疗器械不良事件监测工作。全年共完成药品不良反应报告 28 例、医疗器械不良事件报告 8 例。

食品药品监督抽检工作。制定年度食品检验检测计划，全年先后共快检药品 30 批次，配合省市抽检中药饮片、化学药制剂 22 批次；委托第三方机构开展对含铝添加剂、桶装水、酱菜、卤肉、蒸馍等贴近群众生活的重点品种的监督抽检，全年共开展食品快检 750 个批次，配合国、省、市抽检 36 个批次，县级抽检 33 批次，委托第三方机构抽检 35 批次，抽检合格率达 98%。

投诉举报。积极协调县政府设立专项资金，出台《黄龙县食品安全投诉举报奖励办法》，鼓励群众投诉举报，保障“12331”投诉举报电话正常运行。2015 年接到并查处涉及食品、药品、保健品等各类举报案件 14 起，办结率、满意率 100%。

安保工作。结合日常监管工作的开展，县局立足部门职能，积极承担县“两会”、中高考、“千人游黄龙”“红叶节”等重大活动餐饮



安全保障工作 10 余次。

【食品药品安全专项整治】 2015 年,开展小餐饮、小作坊、食用油、水产品、白酒、肉及肉制品、辣椒及辣椒制品、食用添加剂、医疗器械“五整治”回头看、处方药非处方销售、中药饮片、计生药械市场等专项整治活动。全年共开展各类专项检查 52 次,出动监管执法人员 1232 人次,出动执法车辆 252 台次,检查食品药品单位 1500 余户次;查处案件 47 起(其中食品案件 37 起,药品案件 10 起),行政处罚 11.5 万元。

【食品药品安全宣传教育】 开展“一法一条例”宣传活动。采取“请进来,走下去”的方式开展监管人员和从业人员新《食品安全法》《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》宣传活动。利用电视台、《黄龙通讯》、黄龙政务网、微博、微信等媒体,录制食药安全大讲堂 5 期,发布食药安全警示信息、公告等 30 期次。利用“3·31”“食品安全宣传周”“全国安全用药月”等重大宣传节点,采取挂横幅、上街设立咨询点等方式宣传食品药品安全知识。组成食品安全知识宣讲团,深入各乡镇宣讲新法规及食品药品安全常识。以“五进”宣传活动为载体,在学校开展“小手拉大手”食品药品安全宣传活动。开展食品药品从业人员培训。对餐饮服务、食品生产加工及经营企业负责人等相关人员从规范管理、法规政策和安全知识、文明礼仪等方面进行集中培训,累计培训 2000 余人次,与县职教中心合作,对食品生产加工、餐饮服务、药械经营、使用单位负责人和从业人员培训 700 余人次。全年印发黄龙食品药品监管动态 69 期,在市局网站发布 54 期,在延安日报刊登 4 篇,在《陕西食品药品监管》刊登 2 期,省局网站发布 9 期,黄龙电视台播放新闻 17 次。

【队伍建设】 争取县政府、县财政的大力支持,完成队站所办公场所划转,县政府投资

200 多万元,按照省市基层所建设“十个一”(一处相对独立的办公场所、一台执法车辆、一套快检设备、一部投诉电话、一台传真复印机、一台打印机、一台摄像机、一部照相机,每人一台电脑和一套办公桌椅)的要求建设到位。在全县各行政村(社区)统一配备村级协管员 49 名,落实协管员每人每月 100 元津贴,建立健全协管员档案及年度考核制度。制定完善《考核制度》《文明执法准则》等各项规章制度 40 项。统一制定基层监管所管理制度 15 项。统一印制并要求全系统干部填写《工作日志》。组织全局职工进行以依法行政、法律法规及监管基本知识为内容的业务培训,组织全系统工作人员参加县法制办举办的行政执法人员依法行政技能培训并通过考试,取得行政执法证。全年举办法律知识、业务技能等培训班 13 期次,各乡镇开展协管员培训 12 期次,聘请省级检验检测机构专业讲师开展检验检测培训 2 期次,培训人员 49 人次。

贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,开展“文明单位”、食药监先进典型等评选活动;制定志愿服务活动计划,组织全系统青年志愿者进企业、进校园、进乡村积极开展法律法规培训 5 次,举办食药安全知识讲座 4 次;组织系统干部职工和青年志愿者分别开展清明扫墓祭先烈、“我为食品药品监管做贡献,争做食药监管忠诚卫士”主题演讲征文比赛、“快检大比武”“执法大练兵”等示范创建活动。

创新“12345”工作方法,即围绕食品药品安全这一中心,抓好示范县和乡镇食品药品示范所创建两大工程,办好党务、党员、监管对象三个培训,加强组织、思想、廉政、作风四项建设,做好“四品一械”五个环节监管工作。

县食品药品监督管理局被市局授予“2015 年度食品药品监管综合考核先进单位”“‘飓风行动’先进单位”“乡镇监管所规范化建设先进单位”“政风行风建设先进单位”荣誉称号;被县委县政府授予“2015 年度目标责任综合考核优秀单位”“‘三创’工作先进单位”,被县



政协表彰为“政协提案办理先进单位”，在全县 2015 年度行政执法单位政风行风建设中名列第二；县局和石堡镇、白马滩镇食药监管所被县文明办评为“县级文明单位”。

【包扶工作】 精准扶贫。按照全县精准扶贫工作要求，10 名领导（基层监管所领导由各乡镇落实精准扶贫工作任务）和 3 名后备干部共精准帮扶农村贫困户 24 户。通过实地调研，按照“一户一策，一人一法”的要求，全年先后发放救助资金 3000 元，苹果套袋 174000 个，化肥 12 袋，轮椅一台，共 3 万余元，年底使包扶的贫困户全部实现脱贫。

核桃包抓。为包抓户印制核桃种植培训资料，协调专家进行培训指导，资助核桃苗 350 余棵，共投入 2 万余元。

包村扶贫。积极协调交通、住建、民政等部门，加大对包扶村道路、住房、饮水等基础设施建设支持，帮助指导全村发展林下经济。

【省级以上表彰奖励】 集体荣誉。黄龙县被省政府命名为“食品安全示范县”。黄龙县食品药品监督管理局被省人社厅等单位命名为“人民满意公务员示范单位”。

先进个人。赵国强（黄龙县食品药品监察大队副队长）被评为全省食品药品监管标兵。

（供稿：刘俊荣）

统计工作

【组织机构及负责人】

局长 薛晓平

副局长 王宾龙 王海燕

普查办主任 魏敏节

普查办副主任 刘翠

社会经济调查队队长 王金凤

社会经济调查队副队长 王宏俊

【概况】 黄龙县统计局是隶属县政府的职能部门，科级建制，机构设置上除局机关外，下设社会经济调查队、普查办两个科级事业单位，全系统共编制 16 人，其中局机关 4 人，设置局长（正科）1 名，副局长（副科）2 名，科员 1 名。普查办 4 人，设置主任（正科）1 名，副主任（副科）1 名，干事 2 名。社会经济调查队 8 人，设置队长（正科）1 名，副队长（副科）1 名，干事 6 名。现有干部职工 18 人（其中有 2 名是退二线的协理员），班子成员由 7 人组成（其中局领导 3 人）。现有人员承担着 20 余项统计专业和城乡各类调查及国家大型普查等工作任务。

【国民经济主要指标统计】 围绕服务城乡统筹发展的目标，黄龙县统计局严格按照“真实可信”“不出假数”的要求，全力推进“诚信统计”建设。全面、准确、及时地完成了县域经济考评、农业、建筑业、劳动工资等 20 余项专业月、季、年报的统计调查和上报工作。生产总值核算时，及时与部门沟通协作，按季度进行跟踪、监测、预警、分析，切实把经济发展的成果用统计数据反映出来。在全市固定资产投资形势极度严峻的情况下，通过多方努力协调，督促工程项目及时完善手续，使其尽早纳入统计范围，做到应统尽统。2015 年，全县的经济社会保持良好的发展态势，社会生产总值达到 13.27 亿元，增长 8.4%，固定资产投资完成 13.5 亿元，增长 28.1%，农民人均现金收入 9389 元，增长 10.42%，城镇居民人均可支配收入 23909 元，增长 8.8%，社会消费品零售总额 2.62 亿元，增长 10%。

【全国 1% 人口抽样调查】 自全国 1% 人口抽样调查工作启动以来，黄龙县统计局严格按照省、市的统一部署，精心组织开展宣传动员、清查摸底、业务培训、普查登记、数据审核、质量验收等各项工作。成立机构，明确责任。成立以主管县长为组长的领导小组，明确职责，签订人口抽样调查工作责任书，为调查工作奠



定了坚实的基础；广泛宣传，强化培训。紧紧抓住调查前期清查，后期实地登记工作中的重点，对“两员”进行扎实细致的培训；细致登记，严格审核。为确保调查工作按时按质完成，各包乡镇人员下到调查小区，对调查工作开展情况、调查进度、调查数据进行督查检查，分析存在问题，提出整改措施。进一步保证调查数据的真实性、准确性，整个工作受到市上好评。

【城乡住户调查一体化改革】 贯彻落实省市关于城乡收入一体化改革的有关要求，从机构、人员上深入推进城乡一体化改革，加大对调查户的培训和指导，加强账页的审核和审查，做好数据上报以及数据的衔接、公布等工作，确保实现新老口径的转换。培训访户。对新换户进行面对面培训共8次，对辅调员每季培训1次，辅调员每季对调查户培训1次。健全制度。健全三级审核和住户考核制度。对账页实行“三级会审核制”，每季调查户所填数据由辅调员、乡镇统计人员、乡镇主管领导三级审核、签字后上报，确保数据的真实性。提高补助。在县政府重视支持下，解决资金10万元提高调查户和辅调员的补助，极大地提高辅调员和调查户的积极性。

【统计信息化建设和乡镇基础工作】 利用网络开展统计工作，积极创建网络信息平台，不断加强信息网络化建设，投资5万余元完成县乡网络化建设，实现全市首家县、乡镇联网，提高内外网传输报表信息的质量和效益。投资5万余元完成视频会议室设备配置及房屋改造，基本达到市上标准要求，待联网后即可使用。多方争取资金10万元，更新办公室电脑14台，配备照相机、摄像机、投影仪，改善干部职工的办公条件。加强各乡镇统计站基础建设，通过向上级争取等办法先后向7个乡镇（社区）配备电脑设备，开通乡镇统计内网。加强督促检查，争取各乡镇、各部门对统计基础工作的支持，全面推行乡镇统计站统计基础工作规范

化建设。要求各乡镇稳定统计人员队伍，加强业务学习，建立健全台账，规范报表行为和档案管理，增强服务意识，切实提高基层统计业务水平。

【统计法制建设】 根据全县“六五”普法实施方案，精心组织，周密部署，制定年度普法依法治理安排，及时调整充实普法依法治理领导小组，明确专职普法工作人员，完善相关制度，深化普法工作，充分发挥统计行业优势，创新普法形式。有步骤地开展《宪法》《农业普查条例》《行政处罚法》《从业资格认定办法》等法律进机关活动；建立完善依法治理责任制，开展依法行政、公正执法、文明执法，提高执法水平；利用全国统计普法日、普查、调查等各种机会深入宣传统计法，继续加大统计普法培训，并开展2次集中宣传，发放宣传资料400余份；将普法工作纳入单位目标管理，完善档案资料，规范信息报送，给市县级相关部门报送信息、调研报告14篇。

（供稿：王宏俊）

非公有制经济管理

【组织机构及负责人】

局长 雷金贤
副局长 陈淑玲（女）
副局长 郑玮炜

【概况】 黄龙县中小企业促进局成立于2008年7月14日，同时加挂“黄龙县非公有制经济局”“黄龙县乡镇企业局”和“黄龙县生态工业园区管理委员会办公室”牌子，全额事业单位，科级建制，隶属县政府，核定编制10名，其中领导职数3名。

2015年，全县中小企业实现营业收入16.375（16.38）亿元，同比增长19.1%；利润总额21340万元，同比增长29.8%；上缴税金



2080 万元,同比增长 11.8%;从业人员 5030 人,同比增长 9.1%;支付劳动者报酬 8855 万元,同比增长 2.99%。其中,非公经济实现营业收入 15.7 亿元,同比增长 19.16%;利润总额 2.02 亿元,同比增长 23.35%;上缴税金 1975 万元,同比增长 7.05%;从业人员 4877 人,同比增长 9.13%;支付劳动者报酬 8570 万元,同比增长 2.87%。全年完成非公有制经济增加值 3.55 亿元,占 GDP13.27 亿元的 26.77%,高于全市平均水平。

2015 年,黄龙县共有 143 户企业进入全省中小企业名录库,30 户企业进入工信部全国中小企业生产经营运行监测平台,60 户企业进入陕西省中小企业预警监测网,陕西黄龙诚永食品有限责任公司成功获批第一批省级中小企业成长梯队企业。

【生态工业园区建设】 黄龙县生态工业园区是以农副产品加工为主体,以新能源产业开发为特色的县域工业园区。园区建设坚持低碳环

保、循环利用的可持续发展模式,依托当地的生态资源和主导产业,着力打造以生态食品加工为龙头,以新型能源发电为支撑,以农副产品储藏和加工为两翼的现代生态产业体系。2015 年生态工业园区完成营业收入 3580 万元,同比增长 19.3%;完成税收 626 万元,同比增长 22%;完成固定资产投资 1000 万元。其中,入驻生态食品加工园的陕西黄龙诚永食品有限责任公司投资 1000 万元建设的旅游食品加工项目建成投产,建筑面积 3200 平方米,建成糕点、茶叶生产线各一条。

【表彰奖励】 集体荣誉。黄龙县中小企业促进局获得全省中小企业统计监测和名录库工作优秀单位。

个人荣誉。黄龙县中小企业促进局秦玉芳、张丽娜获得全省中小企业经济运行监测工作优秀主办人员。

(供稿:万艳)



住房和城乡建设

【组织机构及负责人】

县住房和城乡建设规划局

局长 徐选潮

总支书记 张宝成（2015年6月免）

副局长兼总工 杜少锋

副局长 吕新建

房管局局长 张百灵（女）

副局长兼保障房管理中心副主任 李东生

副局长 王天林

质监站站长 王 萍（女）

副站长 王家增

城建监察大队

队长 李延虎

副队长 李湘晖 陈 辉

招标办主任 史云龙

【概况】 县住房和城乡建设规划局是县人民政府职能部门，正科级建制，现有干部职工47人，其中退二线6人，党员23人，大专以上学历41人，下辖房管局（保障性住房管理办公室）、质监站、城建监察大队（房屋征收管理办公室）、招标办四个事业单位，内设机关办公室、规划办、统筹办、墙改办、工程管理办

等5个股室。

2015年，黄龙县共核发选址意见书27份，用地规划许可证29份，建设工程规划许可证45份，乡村建设规划许可证6份，全部符合城乡规划要求。投资7309万元，新建保障性住房600套；投资4962万元，实施黄龙县规划馆、博物馆“两馆”建设工程、职教中心工程、政法街危旧房综合改造工程、水磨湾幼儿园建设工程、老干部活动中心改扩建工程等8项市政建设工程；投资3600万元，完成800户农村危房危窑改造。

【城乡规划】 开展第四轮《黄龙县城市总体规划》基础资料更新，将黄龙县城市性质定位为“以发展生态旅游为主的山水休闲宜居城市”。完成《避灾移民搬迁规划》及《城市综合交通专项规划》《城市照明专项规划》《供热工程专项规划》三项市政基础设施专项规划编制，启动集给排水、强弱电、燃气管道等一体的城市地下综合管廊专项规划编制。对接省住建厅，开展《黄龙县城市人口和用地规模论证报告》评审工作；完成县城第二水源公寨沟水库和供水管网规划选址审批工作。

【住房保障】 2015年投资7309亿元，在石堡镇吉家河村，开工建设保障性住房600套，建筑面积3.27万平方米。该项目建成后，可解决和改善近2000名住房困难群众的居住问题。按照县人大常委会《关于黄龙县人民政府

《2013、2014年保障性住房房价方案的议案》的决议》，坚持“政府引导、过程透明、抽号排序、自主选房”的原则，于6、7月分别组织保障房公开选房活动两次，通过“房源公开、抽号透明、选房自由”的方式，充分调动老百姓入住保障房积极性，两次选房，共集中配租售保障房920套，另外分散配租售保障房362套，全年配租售保障房1282套。其中进城落户农民达829户近3000人，占到入住总户数的65%。

【市政建设】 2015年共实施市政项目8项。主要包括：投资2500万元，完成曹店片区四层框架结构3736.48平方米教学楼一座，四层框架结构2849.8平方米宿舍楼一座，以及篮球场、羽毛球场、跑道以及配套设施。投资980万元，完成曹店片区三层框架结构1420.46平方米博物馆一座，二层框架结构989.84平方米规划馆一座，以及配套设施。投资703万元，完成水磨湾三层框架结构2648.7平方米幼儿园1所。投资465万元，完成政法街960平方米危旧房拆除，1214平方米旧楼改造，876平方米坡屋面改造，4层框架结构1735平方米楼房建设，以及室外配套设施。投资90万元，完成穆柯寨铝板字体安装、亮化，铺设电缆1300米，架空电缆40米。投资82万元，完成河滨路1800平方米彩色混凝土自行车道和1600米路缘石建设。投资72万元，完成老干部活动中心加盖一层砖混结构185平方米房屋。投资70万元，完成中医院至职教中心建筑主体4500米灯带亮化。

【美丽乡村建设】 配合县农业局，以地方特色和群众意愿为出发点，并依据各乡镇不同的区位条件、产业特色、文化底蕴等元素，制定具体建设规划。先期启动各条干线公路沿线19个村的美丽乡村示范点建设，对民居户型格局、外观色调统一规划，地下管网、村庄绿化、道路硬化、整村点亮、休闲广场等设施同步跟进，打造出了石堡镇磊庄村、安善村等一批

“小而精、绿而美”的美丽乡村样板村庄。结合全县生态旅游大环境，实施“一村一品”，强化产业支撑，大力发展核桃、苹果、蔬菜种植，中蜂、大闸蟹养殖以及漂流、滑草、农家乐等农村生态旅游项目，拓展农民就业市场，实现农民多渠道增收。以危改促建设。结合农村危房危窑改造项目，以美丽乡村示范点危房户改造建设为重点，按照“先入库、再建设，经验收、后兑现”的原则，全年通过验收1016户。因实际争取危改指标800户，补助资金1417.5万元，剩余216户，力争明年争取指标予以兑付。

【危房危窑改造】 2015年，黄龙县共投资3600万元，通过分散改造、集中改造、重点改造完成农村危房危窑改造800户，改造危房危窑1730间（孔），解决近2200名农村人口住房问题，极大地改善全县农民群众的居住条件。

【建筑市场招投标管理】 加大标前审查力度，从项目审批、规划许可、项目报建、消防审核到资金证明等方面进行严格的审查，以严格的程序和制度杜绝工程无手续或手续不完善进入招投标。加强标后监督检查，深入施工现场翻阅资料，核查资质、人员，并与投标标书进行比对，对施工方有挂靠借用资质投标和非法转包、分包工程的现象进行严厉查处。开展“在黄施工企业民主测评”活动，并把测评结果作为今后择优选择施工企业的考量依据，逐步探索建立施工企业诚信体系，从而有效维护建筑工程招投标市场环境。全年监督工程招投标48项，建筑面积1.66万平方米，总交易额达到1.73亿元。其中：在市建筑交易中心完成工程招投标20项，在县级完成工程招投标28项，工程招投标率达100%。

【房屋产权监管】 贯彻落实《中华人民共和国城镇房地产管理法》，规范房产行政执法工作。新办房屋所有权证4个、交易换证23个，变更17个，继承8个，办发他项权证185个，



出具无房证明 227 个。对房产档案管理资料进行健全完善，做到有据可依、有据可查。从而维护房屋所有权者的合法权益，有力推动全县住房建设发展。

【物业管理服务】 强化组织领导，经县政府研究成立由分管副县长任组长的黄龙县物业管理工作领导小组，进一步明确责任分工；建立健全物业公司考核机制，出台《物业管理考核细则》《物业投诉受理办法》等制度，对物业服务企业规章制度、物业资质、服务公开等方面的行为加以规范。强化学习宣传。组织物业工作人员定期开展业务培训，赴延安、黄陵等地学习交流，积极开展物业知识宣传，全年发放各类物业宣传资料 2 万余份，努力提高物业管理工作的知晓率和覆盖率。

【荣誉表彰】 获得延安市人民政府授予的“2014 年度全市保障性安居工程建设三等奖”。

(供稿：何蕾)

城市管理

【组织机构】

黄龙县城市管理局

支部书记、局长 王安全

副局长 赵军 李常喜

黄龙县环境卫生管理工作站

站长 李定文

副站长 严军民 蔺辽宁

黄龙县城市市容市政监察大队

大队长 郭相军

副队长 路伟东

【概况】 黄龙县城市管理局是主管城市管理工作的政府直属机构，具有行政职能的正科建制，参照公务员管理事业单位。局机关编制 4 个，设有局长兼支部书记 1 名、副局长 2 名、

其他工作人员 1 名。局下属单位 2 个，包括黄龙县环境卫生管理工作站、黄龙县城市市容市政监察大队。全局共有在编工作人员 42 人，公益性岗位 147 人。

2015 年，黄龙县城市管理局推出以人为本、文明规范、以疏为主、错时管理的新方式，一方面对中心东街、中心西街、兴龙南路、兴龙北路等路段进行重点整治，整治占道经营 600 余起，取缔倚门经商 180 余处。另一方面，投资 92 万元建起城中便民市场和城东市场，将 20 余户小吃摊贩迁入城中便民市场。按照“定点、限时、便民、有序”的原则，在金德隆超市旁边划分区域，统一设置和规范城区 10 余户夜市烧烤、流动摊贩，杜绝了沿街叫卖。成立野广告清理小组，配备专业设施，清理野广告、小张贴、乱贴乱画、悬挂杂物等，共计清理野广告 16000 余条，清理电杆、绿化树宣传悬挂横幅 150 余条；清理不规范悬挂牌匾 13 个，规范残缺、破损门头牌匾 20 余处。为杜绝渣土车的“拖泥带水”，落实完成 5 个建筑工地的围墙遮挡改造，4 处道路出入口硬化工作，查处违章违规拉运渣土、抛撒拖带、不覆盖行为 90 余起。主要以教育劝导为主，使建筑工地及渣土车司机能够自觉文明守法、按章营运，切实改善城区市容市貌。

【环境卫生】 2015 年，县城市管理局加大对环卫工作资金的投入，并不断提升精细化管理水平。实行定人、定岗、定责任、定路段等级的网格化管理模式。环卫保洁力量得到大幅充实，环卫保洁工人 200 余人，环卫作业车辆 23 辆。依靠机扫和人保相结合，实现城区环卫保洁全覆盖，保洁面积由 56.7 万多平方米提升至 97.7 万平方米。路面保洁推行“五步作业法”，即一扫二转三擦四冲五降尘，做到保洁全天候，管理无缝隙，确保城区主次干道干净整洁。公厕管理实现专人管理，全天对外开放。公厕保洁管理采用“七步作业法”即一准备二查报三清理四擦净五灭蝇除臭六巡保七自查，使县城 30 座水冲公厕成为城市文明靓丽的窗口。



加大环卫基础设施建设。投资 186 万元新建高标准水冲公厕 8 座，其中“星级”公厕 2 座，不仅解决了群众“如厕”难的问题，而且极大地提升了城市品位。投资 38 万元，购买电动巡查车 2 辆、亮化维修车辆 1 辆、落叶清扫车 1 辆、公园手推式落叶清扫车 3 辆，提高环卫工作机械化水平。

落实县政府常务会议精神，按照路段定级划分，给一线环卫工人增长工资，平均每人每月 1500 元；环卫工人免费早餐，从原来的每人每天 4 元提高到每人每天 5 元；开办 10 处环卫工人驿站；组织全体环卫工人在中医院进行免费体检；购买环卫工人工作棉服 150 套，冬季发放给一线环卫工人。投资 25 万元，举办有省、市著名演员参与的“为黄龙喝彩”——城管之夜暨“十佳环卫工人”颁奖晚会。开展黄龙县首届环卫工人节，奖励了 20 名优秀环卫工人。

【市政设施】 2015 年，将城区内 9 座公园广场全部纳入目标管理，切实加强三项工作：提高清扫保洁水平，确保全天候保洁；加强基本设施的日常维护，保证设施完好；抓好绿化及养护，做到四季常绿。亮化工作管理方面，不断完善电子大屏，公园、河道等景区亮化工程的电子化操作，设置了智能化控制室，实行人性化开关，随季节变化调整开放时间。同时投资 200 多万元，更换路灯 200 盏，维修景观灯 1000 多盏，重视维护，及时排除故障，城区路灯亮灯率达到 95% 以上，保证了居民夜间出行的安全和全县亮化工程的建设。

【“3+1”联创】 2015 年是“3+1”联创工作的关键之年。作为联创的主力军之一，县城市管理局紧紧围绕创建目标，自加压力，攻坚克难，实现创建工作的新突破。在创卫、创文、创森工作中，作为成员单位，县城市管理局尽最大的努力配合主创单位的工作，同时完成本单位的个性目标任务。在创园工作中，经过两年时间坚持不懈的奋斗，创建国家园林县城，

一举夺得桂冠。

【燃气监管】 全面落实《黄龙县燃气管理办法》，规范 2 家燃气企业的安全生产秩序；提请政府制订《黄龙县燃气壁挂炉安装维修管理暂行办法》，成立 3 个燃气具安装维修公司，规范全县壁挂炉安装市场；成立燃气监管中心，对全县燃气行业实行统一监管；规范壁挂炉安装竣工“三方签字”画押验收制度，即燃气器具安装维修公司、天然气公司和用户；制定详细的今冬明春供气保障方案，使县城每天在天然气缺口 3.5 万立方米的情况下，保证居民用气；为全县天然气用户办理人身伤害保险，每户 20 元，由天然气公司出资购买；对群众争议较大的每户 200 元壁挂炉检测费，并听取多方意见后，确定于 2016 年元月取消收费。将燃气安全责任落实到壁挂炉经销商、燃气器具安装维修公司、天然气公司。

【垃圾与污水处理】 黄龙县城区生活垃圾处理场建成投运以来运行平稳，生活垃圾处理率逐年提高。2015 年收集生活垃圾 11171 吨，处理 10338 吨，生活垃圾处理率达 92% 以上。城区生活污水处理厂完成提标改造工程，日处理污水 1800 吨，生活污水处理率达到 75% 以上。

【项目建设】 投资 280 余万元，完成兴龙南路、居民片区和龙湖污水管网建设工程，解决居民区群众排污难问题；投资 180 万元，对城区损毁的街道、路面、道沿、地砖、井盖、护栏等进行全方位保养维护；投资 200 余万元，完成污水处理厂提标改造工程，解决污水水质提升问题；投资 1913.61 万元，于 2015 年 6 月开工建设第二生活垃圾填埋场，预计于 2016 年 6 月前竣工并投入使用。

【精准扶贫】 科级干部精准扶贫工作。2015 年，县城市管理局的核桃包抓、低收入村包扶及精准扶贫工作统一集中于麻地湾村。根据麻地湾实际及时整合了包扶、包抓、精准扶贫三



项工作，将基础设施建设、核桃产业扶持、精准扶贫对象整体脱贫作为全年包扶工作的重点。投资 30 余万元，对麻地湾村公厕进行改造，配备 1 名专职清洁员；投资 20 余万元将村上污水集中收集到城区管网，解决了村民排污难题；安排了 8 个环卫站公益性岗位，实现了就业；为村上文体广场安排 1 名环卫工人；投资 5000 元买化肥，支援核桃园大户建园工作，促进新农村持续发展。第一书记驻村帮扶工作。高志安担任三岔镇长石头村的第一书记。全局共投资 68 万元为长石头村安装路灯 12 盏，购置人力三轮车 3 辆、大型压缩式垃圾收集车 1 台，为贫困户郑焕宝新建水面达 2 亩的养蟹池 1 个。

【党建工作】 2015 年，县城市管理局支部委员会充分发挥党建工作的优势，以党建促工作，以作风促效能，以宣传促发展，为城管工作提供强有力的思想保障、政治保障和舆论保障。加强支部思想政治工作，始终把思想政治建设摆在全局工作的首位，采用集中学习、自学、上党课等多种方式，组织全体党员深入学习党的十八大，十八届四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，让全局从上到下在思想上认识到新时期城管工作的复杂性、艰巨性；认识到城市管理工作与县委、县政府精心打造全城旅游、全民旅游的血肉关系；认识到一个舒适、干净、整洁、有序的县城形象是旅游产业的一个窗口、一张名片。按照纪工委的安排部署和全局年度工作要求，从服务城管工作大局出发，认真落实党风廉政建设责任制。强化市政工程管理意识，抓好机关作风建设，特别在第二垃圾场建设工作中，严格招标投标手续，严格工程质量监理，严格财务支出，严格工程变增，从而增强了服务意识和法制意识，改进了工作作风，促进了城管事业健康发展。参与市广播电视台《延河热线》的直播节目，黄龙县纪委、县监察局、县电视台首期“问政黄龙”天然气专场活动，充分发挥舆论宣传的正面导向作用，赢得广泛的群众基础。

【荣誉表彰】 黄龙县人民政府被住房城乡建设部评为 2015 年国家园林县城。黄龙县城市管理局被评为 2015 年度市级园林式单位。黄龙县城市管理局被评为 2013—2015 年全省城镇“公厕建设管理先进单位”。

（供稿：王赛红）

环境保护

【组织机构及负责人】

黄龙县环境保护局

局长 高 晖

副局长 王宏刚 徐晓远

黄龙县环境监察大队

大队长 李年波

副队长 陈耀阁

副主任科员 刘凤玲（女）

【概况】 黄龙县环境保护局成立于 2002 年 8 月，于 2003 年元月上划延安市环境保护局，属延安市环保局派出机构、县政府的工作部门，下设环境监察大队（具有行政职能的事业单位）。局机关编制 4 个，现有 4 人；黄龙县监察大队共编制 10 人，现有在职人员 7 人。黄龙县环保系统共有党员 10 人，大专以上文化程度 9 人。单位办公用房与原城建局家属楼共用一个院落，共 22 间，460 平方米，兼有会议室、库房等。

2015 年，在市环保局和县委、县政府的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，以防污减排为重点，以“双创”（创建国家级生态文明示范县、创建国家环保模范城市）工作为契机，狠抓环保基础工作，大力开展生态环境保护 and 城市环境综合整治，经过全系统干部职工的不懈努力，克服了经费紧张，人员少的实际困难，环保工作呈现良好发展势头，得到市环保局和县委、县政府的充分肯定。



【防污减排工作】 2015年,市上下达黄龙县的防污减排指标是:二氧化硫、氮氧化物、氨氮和化学需氧量的削减量分别为3.05吨、1.01吨、10.08吨和149.1吨。为确保防污减排任务的完成,该局制定了减排工作计划,确定减排重点项目,明确工作措施和工作进度,积极采取结构减排、管理减排、工程减排等措施。开展畜禽养殖污染治理。采取畜禽粪便还田、沼气回收利用等方式强化“以减促治”。加强黄龙县污水处理厂监督管理。将污水处理厂提标改造工作列为重点督办内容,项目已改造完成。通过以上措施,削减氨氮14.92吨,化学需氧量165.29吨,氮氧化物10.79吨,二氧化硫3.64吨。全面完成市政府下达黄龙县的防污减排任务。

【生态县建设规划】 依托黄龙县生态资源优势,以创建国家级生态文明示范县和国家环保模范城市为载体,积极开展生态建设工作。编制完成《延安市黄龙县生态县建设规划》(2014—2023)并通过陕西省环保厅组织专家评审,黄龙县政府常务会通过并提请黄龙县人大审议。12月10日,黄龙县人大十七届第二十六次会议通过该规划。

【城区环境综合治理】 持续开展以全面禁烧有烟煤为重点的城区大气污染治理工作。从环保、公安、交警、城管等部门抽调20余人组建城区大气污染治理稽查队,严厉查处燃烧非指定煤种行为;在黄龙县城城东、城西设立两个环保煤调度室,严把非指定煤源头控制关;对城区燃煤锅(茶)炉进行技术改造,鼓励有条件的单位将燃煤锅炉改为天然气锅炉。同时开展施工扬尘、拆迁扬尘、餐饮业油烟污染专项治理,净化空气质量,全面改善城区大气环境质量。加大饮用水水源地保护监管力度。落实责任单位定期对城乡饮用水水质进行监测检查,组织执法人员对饮用水源地每月不少于两次监督检查;取缔尧门河水库饮用水源地上游养殖户一家,禁止危险污染物运输车辆驶入库

区,确保饮用水源水质安全。开展噪声污染专项整治。为加强黄龙县城区噪声污染管理,中高考期间制定印发《关于加强中、高考期间噪声污染控制现场监督检查的通知》,加大对生活噪声、建筑施工噪声专项整治力度,及时查处群众举报的环境噪声扰民问题,城镇噪声污染较往年有大幅降低。根据省、市关于开展环境保护大检查的要求,黄龙县制定印发了《黄龙县开展环境保护大检查工作方案》。会同经发、国土、城管等部门联合开展执法大检查,对县域内工业园区、危废产生企业、非煤矿山资源开发中存在的环境隐患等情况展开拉网式排查。

【环境执法】 整治违法排放企业,保障群众健康环保专项行动,深入企业进行监督检查,加大环境保护执法力度。2015年出动环境执法人员290余人次,检查企业49家次,下达限期整改通知书23份,立案1起,结案1起,共征收排污费16.514万元,其中罚款5万元;坚持“12369”环保热线电话值守制度,确保热线电话24小时畅通,全年受理群众投诉举报6起,查处6起,办结率100%。

【建设项目管理】 严把建设项目准入关。按照上级环保部门要求,黄龙县环境保护局对2006年以来全县“未批先建”项目进行全面排查。对违法违规的建设项目单位依法限期整改。同时加快解决建设项目环评审批历史遗留问题,对存在问题的157个建设项目逐一核实,按时、按要求予以整改,已全部整改到位。建立规范“三同时”项目管理台账,完善日常环境执法的长效运行管理机制。2015年审批环境影响评价登记表40份,对建成的10个项目进行竣工验收,建设项目环境审批和“三同时”执行率均达到100%。

【环保宣传】 以纪念“六五”世界环境日为契机,组织召开“纪念‘六五’世界环境日暨新《环保法》培训会”;在尧门河水库开展捡拾垃圾保护水源活动。联合县环委会成员单位,



在县城中心街开展以“践行绿色生活”为主题的宣传活动，并就群众关心的热点难点问题进行现场解答。共向过往行人发放环境保护宣传手册 200 余册、宣传单 800 余份，现场接待咨询人员 150 余人次。建立“绿色环保新黄龙”微信公众平台，通过信息化平台及时发布与环保工作有关的新闻动态，增加舆论引导能力，切实提高环保工作的宣传效果。

【扶贫帮困】 2015 年，县环境保护局领导多次深入白马滩镇河西坡村开展包扶工作。通过入户走访、与村干部及群众代表座谈，理清了包扶思路，明确了帮扶计划，密切了干群关系。当了解到河西坡村因没有路灯导致村民夜间出行困难这一情况后，立即表态，将想尽一切办法解决群众的困难。经多方筹措协调，将价值 6 万余元的太阳能照明路灯安装到位，彻底解决村民夜间出行难问题。同时，为河西坡村修建便民桥 1 座，解决村民生产生活实际困难。

【政协提案办理】 县环境保护局负责办理政协八届四次会议第 41 号提案工作。在接到政府办查办事项反馈卡“关于治理新安小区（南河滩）三巷耀强机电维修噪音扰民”的提案转办要求后，第一时间积极响应，做到及时认领，仔细核对，明确议案的责任领导和具体承办科室，确定专人负责办理工作，并安排执法人员对耀强机电维修部噪音扰民情况进行调查，按照规范程序形成现场笔录，对存在问题的商家提出限期整改，事后也进行跟踪回访。办理结束后，形成对该提案的复函。整个提案办理工作做到程序严格，办事严谨，为居民解决实际

问题，得到两名委员及周边居民的好评。

【党风廉政建设】 2015 年，建立健全党组织机构，局党支部重新选举产生新一届支部班子，明确各自职责，党支部书记、局长对党建及廉政工作负总责，是第一责任人，支部其他成员按照各自分工对职责范围内的党风廉政建设工作负直接责任。制定 2015 年党风廉政建设和反腐败工作要点。年初该局于黄龙县环境监察大队签订了《党风廉政建设目标责任书》，同时，领导干部和分管职工签订《党支部党建工作目标责任书》，把党风廉政建设责任制完成情况作为年度考核的一项内容，实行“一票否决制”，对责任考核和责任追究作了明确的规定。开展“三项制度”活动。即推行“一述双评”党建工作述职制、推行“三诺双为”公开承诺制、推行党建“三个一”管理制度。从党组织和党员的实际情况出发，从共性承诺和个性承诺两个方面作出郑重承诺。对每位党员的承诺，党支部均认真审阅并点评。2015 年，广大党员干部公开承诺为群众办实事 18 件。组织党员干部履行“党员志愿者”活动和“对贫困党员送温暖”活动。开展党员公开承诺活动，帮扶困难党员 2 人，为群众办实事 1 件。抓好党建理论学习。坚持“三会一课”制度、“四学”教育活动。共组织集中学习 13 次，开展 5 个专题讨论，撰写心得体会 26 篇。组织集体学习，观看警示教育专题片《天上的菊美》等，特别邀请黄龙县检察院有关人员进行预防职务犯罪专题讲座。全年无一例违法违纪行为发生。

（供稿：徐晓远）



供 电

【组织机构及负责人】

经 理 郭文武
书 记 余允斌
副经理 马晓宇

【概况】 黄龙县供电分公司隶属陕西省地方电力（集团）有限公司，延安供电分公司管理，国有省直企业，现有员工 110 人。公司职能部门：办公室、生产技术部、市场营销部、安全监察部、财务经营部、计划基建部、地方电力工程公司；二级机构：调度室、保线站、修试所、计量安装班。

公司共有 35 千伏变电站 4 座，分别为城关、岷嶮、瓦子街、白马滩变电站，主变总容量为 18.05 兆伏安/6 台，35 千伏线路 5 条，总长 108.26 公里。有 6 个供电所，分别为城关、界头庙、三岔、岷嶮、圪台、白马滩。管理 10 千伏线路 18 条，其中 3 条用户专线，线路总长度为 751.35 千米，其中公司资产 631.24 千米，用户线路 120.11 千米，共有配电变压器 53.39 兆伏安/588 台，其中公司资产 15.96 兆伏安/353 台，用户专变 37.42 兆伏安/235 台。有低压线路 428.46 千米，共有用电户 14189 户。年售电量 3241 万千瓦时。

【电网建设】 2015 年，在实施电网升级改造，安全生产达标，营业管理年等重点工作任务的基础上，公司与黄龙县政府协调争取 50 万元资金用于县城低压下户电缆的改造，同时争得省市公司对黄龙县城电缆下户改造三百八十余万元的资金支持，使改造工作得以实施，将使城网下户线的安全隐患得以根本消除。支持黄龙县打造生态旅游建设，积极为神道岭等景区、中蜂养殖等产业、垃圾处理厂、水磨湾移民搬迁小区、县城“两馆”、穆柯寨景区、洛尧科龙湖等共 29 个项目架设供电线路，安装配变 7670 千伏安/28 台，得到县上的肯定。升级改造：2015 年农网改造升级工程 38 项，总投资 669.1 万元。其中，10 千伏工程 3 项，改造 10 千伏线路 56.3 千米，投资 402.95 万元；0.4 千伏工程 35 项，改造线路 62.5 千米，投资 266.15 万元。已完成 14 项，占项目总数 31.58%，在建 7 项，开工率为 55.26%。2015 年技改项目 1 项，为 35 千伏岷嶮变设备改造工程，实施无人值守站建设，计划投资 80 万元，已完成招标，正协调设备调运。

【经营管理】 2015 年，县供电公司完成营销计划指标。开展“营业管理年”活动，与时俱进，消除“负面清单”，开展标准化供电与服务台区对标，选择线损偏高管理零乱的配电台区为改造对象。按季进行线损和管理对标，以点带面，推动标准化建设上台阶。实施远程集抄，全所总表远程集抄面达 66%，到户计量集

抄率达到 80.31%。为打造“标准化供电所”创造条件，申报圪台供电所参加“全国最美供电所”评选活动，等待最终验收命名。制定 2015 年“安措”计划，明确全年安全工作重点任务及安全奋斗目标，完善安全管理网及安全监督网，识别公布适用的法律法规，标准，规章制度 643 项，其中法律法规 129 项，标准规范 303 项，上级规章制度 54 项，县公司规章制度 157 项。排查治理安全隐患，开展消防安全、线路、设备、交通车辆隐患大排查，对所查缺陷有计划地予以消除。

【基础设施建设】 2015 年，完成职工住宅楼交付入住，完善附属设施功能，完成公司大院生产办公楼建设，完成运维部及营业厅门头建设，完成验收审计工作。

【荣誉表彰】 黄龙供电分公司党支部被集团公司授予“标准化党支部”“经济发展优秀党支部”荣誉称号。

黄龙供电分公司被评为“省级文明单位”“省级卫生先进单位”“支持县域经济发展先进单位”。

(供稿：张向平)

中石油黄龙销售公司

【组织机构及负责人】

经理 杨森

办公室 陈涛

【概况】 中石油黄龙销售分公司共有下属加油站 7 座，其中运营加油站 5 座，关停站 2 座。黄龙销售公司在省、市销售公司的正确领导下，紧紧围绕贯彻、落实省、市工作会议精神，以“5、6、7、8、9”为工作目标，以“资源、网建、客户”三大战略工作思路，全面努力做好五个推进，继续坚守安全、数量、质量“三条

红线”，践行“三尊重”理念，加强内部管理，推进标准站建设，较好完成全年的目标任务，确保加油站安全无事故。

【主要业绩指标完成情况】 油品零售量 9250 吨，其中城区站 4350 吨，麻地湾站 1900 吨，梁家山站 1900 吨，圪台站 500 吨，白马滩站 600 吨。

非油任务：(1) 润滑油 46 吨，其中城区站 15 吨、麻地湾站 10 吨，梁家山站 10 吨，圪台站 5 吨，白马滩站 5 吨。(2) 非油销售额 99 万元，其中城区站 39 万元，麻地湾站 20 万元、梁家山站 21 万元，白马滩站 7 万元，圪台站 12 万元。(3) 卡销比 51%，其中城区站 55%，麻地湾站 50%，梁家山站 35%，圪台站 15%，白马滩站 35%。

【精细管理】 按照上级的工作要求，片区积极行动起来，统一安排部署，形成一个思路，每周有重点，对加油站经常出现的违规操作等细节问题，重点进行检查和整改。截至 2015 年 12 月，片区共下站 50 多次，夜查 15 次，共计发现问题 5 起，处罚职工 3 人次、罚款 1200 元。稳步推进“24 字”方针，让员工理论联系实际，张口即来，坚持做到车到人到。热情招呼，用微笑感染每一位客户，在细节上贴心帮助客户。

【安全工作】 片区始终坚持“以人为本、安全至上”的管理理念，严格落实安全制度，做到大会讲、小会说，要求员工记会背“安全六条禁令”规范操作，落实行动。要求每个员工找出自己所在岗位的风险点，使每位员工真正做到“我的岗位风险点一口清”，时刻牢记风险点和防范措施，坚持遵章守纪，按章操作。年初经理与员工签订《安全环保责任书》《员工安全生产合同》，使安全工作有章可循，责任明确，思路清晰。平时利用下乡到加油站对新进的员工进行灭火消防演练专题辅导，使新进员工都能熟练掌握灭火器使用方法。组织员工



参加科学发展安全发展知识竞赛和延长杯安全知识竞赛，使员工进一步深入了解了有关安全知识，提高了安全技能。邀请公安消防部门进行防盗演练，增强员工熟练掌握对遇到偷盗、抢劫等突发性事件的应急应变能力，使安全工作逐步形成“人人讲安全，事事讲安全，时时讲安全”的良好氛围。

【IC 卡的销售】 黄龙是一个地方小，车流量少的县城，对 IC 卡的销售极为不利。针对这一现象，黄龙片区及时召开动员大会，采取群策群力的工作思路，想方设法调动一切力量进行 IC 卡的宣传和销售，让员工深入单位，深入大客户家中上门进行宣传、利用上街宣传、销售等，对特大客户公司采用以礼品相送的优惠政策，对小客户公司以鼓励为主，让大小客户都知道中石油的优惠营销政策、“一卡在手、全国

加油”的便民活动。

【客户开发和客户商圈建设】 片区建立完善客户盘查暨商圈建设组织机构。设立片区和加油站两级客户服务中心，负责客户摸排、资料搜集，并制定了一系列跟踪服务措施。把经营作为第一要务，在销售上坚持提前谋划、科学分析市场，合理把握库存，以满足市场需求。通过开展客户座谈，户外促销，发放礼品等活动，发展新客户。麻地湾站成效显著，年初与小寺煤矿、垃圾处理厂、污水处理公司等签订供油协议，在 2015 年 12 月送油 316 吨，又抓住农村大力平整土地这一大好机会主动联系用户，10—11 月比上年同期多销 300 多吨，为黄龙片区的销售奠定了坚实的基础。黄龙片区市场占有率达到 95%。

（供稿：陈涛）

农 业

农业局

【组织机构及负责人】

黄龙县农业局

支部书记、局长 张晓明

副局长 王卫东（兼农经站站长）

韩平章（兼植保站站长，2015年
7月15日任）

总农艺师 陈志军

黄龙县农业技术推广站（农村能源办公室）

站 长 郭德全

副站长 刘宇峰

卢世君（2015年7月15日任）

黄龙县苹果生产管理局

局 长 屈海成

副局长 王俊乾

黄龙县农村合作经济经营管理站（农业综合
执法大队）

站长（队长） 王卫东

副站长、副队长

罗叶军（2015年7月15日任）

黄龙县种子管理站

站 长 刘金乾

黄龙县园艺工作站

副站长（主持工作）

杨晓慧（女）（2015年7月15日任）

黄龙县植物检疫检测站（农产品质量安全检
测站）

站 长 韩平章（2015年7月15日任）

副站长 崔 明（2015年7月15日任）

赵 蕊（女，2015年7月15日任）

黄龙县农机事业管理局

局 长 胡文明

副局长 吴美福

【概况】 黄龙县农业局是主管全县农业农村工作的政府组成部门，科级建制。局机关行政编制9个，实有人数4名，设有局长兼支部书记1名、副局长2名、总农艺师1名，其他工作人员7名。局下属单位16个，包括以上的正科建制单位7个，局内设农广校、信息中心2个股级建制和7个乡镇农综站股级建制。全系统共有在编在职干部职工157人，中级以上职称36人，高级职称3人，大专以上学历130人，其中本科以上学历10人。2015年末，农业局支部有党员28名。

2015年，黄龙县完成土地流转面积2.46万亩，土地流转走在全市的前列。实施中央财政支持果业项目资金800万元，完成果园防雹体系建设1500亩，果园生草覆盖5500亩，提高了苹果防灾减灾能力体系建设。2015年12月31日完成土地确权登记颁证工作的各项准备工作，在全市率先开展颁证首发仪式。申报黄龙县柏峪休闲现代农业示范园，补助资金200万元；申报并获批了1家省级龙头企业，填补了

黄龙县省级龙头企业的空白。

【农机管理】 2015年,全县拥有拖拉机3627台。其中:大中型拖拉机1287台,小型拖拉机2340台;大中型配套机具3255部,小型配套机具2543部。全年完成机耕面积14.4万亩,占任务5.5万亩的261%,其中:深耕面积3.75万亩,占任务3万亩的125%;机播面积14.1万亩,占任务5.8万亩的243%,果园旋耕面积4000亩,机械起垄覆膜面积1000亩,全年动用各种农具3113台(件)。

农机购置补贴工作。2015年全县农民共购置大中型拖拉机308台,小型拖拉机130台,秸秆还田机85台,旋耕机369台,播种机137部,翻转犁67部,微耕机118台,田园管理机12台,国家补贴560万元,补贴机具数1133台(件),受益户569户。农机监理工作。2015年检修拖拉机259台,年度检验拖拉机3110台,比上年增长40%,审验驾驶员1795人,新挂牌294台,挂牌率达到85%以上,新办证186人,持证率达到56%以上,培训各类农机技术人员达360人次。全年纠正违章车辆40台次,检查拖拉机120台,使农业机械的“黑车非驾”“违章载人”得到有效遏制,确保了农民的生命财产安全。全年无一起农机事故发生。

【农业执法工作】 土地流转、职业农民和家庭农场的打造。黄龙县按照“先易后难、分步实施、全面推广”的流转理念,积极探索“以奖代补”的工作方法,全面塑造职业农民和打造家庭农场,全县2015年土地流转面积2.46万亩,累计流转面积6.46万亩,土地集约率为24%。通过土地流转全县形成百亩以上的生产经营性大户240户,经营5万亩的土地,土地集约率达到24%,其中从事粮食生产的217户,果业、畜牧等23户,通过职业农民的塑造认定500亩以上年收入30万元的家庭农场34个。

土地确权登记颁证工作。共涉及全县全部7个镇、87个行政村、393个村民小组。完成第一阶段的全部工作。成立领导小组,召开动

员会。制定土地确权登记颁证工作的网络图,形成县级领导包乡镇,部门领导包村组的立体网络图,明确了责任,明细了职责,确保工作顺利推进。制定、印刷确权登记发证工作所需的表格3万份,给每个乡镇配备电脑和打印机各1台,编印下发《黄龙县农村土地承包经营权登记工作宣传提纲》和《农村土地承包经营权登记工作中若干具体问题的处理意见》,派出县农经站包乡镇技术人员,分别到各乡镇对镇村组干部进行针对性业务培训。每个村参加培训人员不少于5人,全县参加培训的镇村组干部达3700余人。在县财政资金紧张的情况下,落实工作经费185万元,确保土地确权颁证工作的进行。

农民专业合作社工作。全县农民专业合作社发展到88家,发展会员4594个,注册4200万元,带动农户5343户,遍及全县7个乡镇60个行政村,其中3家与超市签订了直供合同,实现农民、超市、消费者三方共赢。新申报2个市级龙头企业,等待市审批,进一步提高示范带动作用。

【农技站(农业技术推广)】 稳定172874亩的粮食播种面积,克服冬春季长期低温干旱及冰雹等极端天气的不利影响获得丰收,实现总产95918吨,较上年增加9748吨,人均产粮6000斤,完成预期目标的122%,其中玉米面积155053亩,产量92451吨。全县蔬菜播种总面积达5017亩,总产量达6831吨。累计投资90万元,安装太阳能热水器400台,发放节柴灶200台。

【黄龙县国家现代农业示范区旱涝保收标准农田示范项目】 于2013年9月份申报,2014年9月项目可研获农业部批复,2015年4月29日省项目初步设计获省农业厅批复。该项目在黄龙县三岔镇建设“田成方、地平整、土肥沃、旱能灌、涝能排、路相通、树成行”的旱涝保收标准农田2万亩(孟家山村委会10000亩,梁家山村6000亩,陈村4000亩)。主要建设内容



共解决 8980 人的饮用水安全问题。

【油煤气项目】 计划综合治理南沟流域水土流失面积 8km²，总投资 560 万元，其中省级投资 400 万元（到位）。工程于 2015 年 7 月 12 日开工 11 月底完工，共治理水土流失面积 8km²。

【国家水土保持重点建设项目】 计划治理白家河、刘家塬 2 处小流域水土流失面积 20.53km²，总投资 857 万元，其中，中央 600 万元（到位），省级配套 86 万元（到位），市、县各配套 85.5 万元。工程于 2015 年 3 月 10 日开工，5 月 30 日完工，共治理水土流失面积 20.80km²，占计划任务的 101%。

【县城供水工作】 县城供水管网改造工程。2015 年总投资 372 万元，共新建和改造供水管网 11.16km。其中：投资 262 万元，新建净水厂至大坪桥段管网 1.5km；投资 66 万元，新建安善至店子河管网 5.2km；投资 44 万元，改造曹店新村管网 1.36km、黄山局家属院管径管网 1km、电力局后花园小区管网 1.6km、常委家属院及老干局家属院管网 0.5km。

县城供水净水厂改扩建工程。计划总投资 965 万元，在原净水厂旁新建日处理能力为 5000 吨的净水厂一座及附属工程。工程于 2015 年 9 月开工建设，已完成工艺厂房地基工程，争取 2016 年投入使用。

【荣誉表彰】 2015 年 10 月，陕西省防汛抗旱总指挥部授予黄龙县水务局“全省‘十二五’先进防汛抗旱办公室”荣誉称号。

（供稿：贾戈）

林业局

【组织机构及负责人】

黄龙县林业局

支部书记、局长 李海东

副局长 张军武（至 2015 年 7 月）

魏小亮 王涛

黄龙县林业工作站（林业站）

政协副主席兼站长 冯英姿（女）

支部副书记 李会芹（女，至 2015 年 7 月）

副站长 张爱玲（女）

李会芹（女，2015 年 7 月任）

张芳营（至 2015 年 7 月）

黄龙县森林公安局

局长 张庆卫

政委 宋文俊

副局长 陈明武

白马滩派出所所长 张占增

红石崖派出所所长 张喆

黄龙县退耕还林工程管理办公室（退耕办）

主任 李耀民（至 2015 年 7 月）

银锋（2015 年 7 月任）

副主任 高海生

黄龙县野生动物保护站（野保站）

站长 张文龙

黄龙县护林防火指挥部办公室（防火办）

主任 张军武

副主任 马德青

黄龙县园林绿化管理工作站（绿化站）

站长 刘耀刚

副站长 王光杰

黄龙县白马滩林场

场长 屈学宝

副场长 宋高阳

黄龙县柏峪林场

场长 王云龙

副场长 尚胜利



黄龙县林木种子站

站长 张芳营 (2015年7月任)

【概况】 黄龙县林业局是主管全县林业工作的政府组成部门,行政性质,科级建制。局机关行政编制5个,实有人数10名,设有局长兼支部书记1名、副局长3名(至2015年7月调整为2名)、其他工作人员6名。局下属单位17个,包括县森林公安局、县森林公安局白马滩派出所、县森林公安局红石崖派出所、柏峪木材检查站、红石崖木材检查站、林业工作站、林业工作站界头庙分站、林业工作站范家卓子分站、林业工作站红石崖分站、退耕还林工程管理办公室、野生动物保护站、护林防火指挥部办公室、园林绿化管理工作站、林木种子站、白马滩林场、柏峪林场、鹿业有限公司。全系统共有在编在职干部职工196人。

黄龙县属暖温带落叶天然次生林区,气候温和湿润,物种资源丰富。森林植物有645种,主要乔木树种有栎类、杨类、桦类、侧柏、油松、五角枫和漆树,其次有白皮松、白榆、胡桃楸、山杏等,尤其以柏峪境内大面积分布的名贵观赏树种白皮松最为有名;野生动物123种,其中分布有国家一级保护动物褐马鸡、金钱豹、白鹳、黑鹳、丹顶鹤、金雕、原麝7种,二级保护动物10种,属陕西省黄龙山国家级褐马鸡自然保护区。黄龙县土地总面积275234.4公顷,森林面积211173.6259公顷,一般灌木林地面积21658.9公顷,森林覆盖率为75.1%,林木绿化率83%。

【造林绿化】 2015年新造林6.54万亩,其中:天保公益林2.7万亩,三北防护林2.4万亩,城镇社区及重点区域绿化0.11万亩,干果经济林建园1.05万亩,个体造林0.25万亩,植被恢复0.03万亩;天保工程森林抚育1.5万亩,退耕还林补植补造0.4万亩,低产林改造2.9万亩。

【森林防火】 2015年出动宣传车200辆次,

发放各类宣传资料5.5万余张,张贴防火布告、命令2.5万余张,刷新固定宣传牌1000余块,新做防火宣传牌300块,发送防火短信6万余条,建成森林防火远程视频监控系统4个。全年未发生森林火灾,实现黄龙县59年来无重大森林火灾的历史,县政府被市政府评为“2015年度全市森林防火工作先进集体”。

【林政执法】 坚持以“生态立县”为战略,围绕“发展现代林业,建设生态文明”这个重点,严格执行采伐限额管理制度,不断完善采伐审批程序,建立健全各林业单位联动协作机制,全年审核发放林木采伐证14份,未发生超计划审批、越权审批和违规发证现象。严格执行木材凭证运输制度,全年审核办理木材及林副产品运输证7份。对全县各类中小型木材加工企业经营进行强化规范,制定并下发《黄龙县木材经营(加工)管理办法》,与8家企业签订《合法经营保证书》。按照《国家林业局关于占用征用林地审核审批管理办法》和省市有关规定,对项目用地的申报材料严格审查,依规办理。

【专项行动】 针对乱砍滥伐、偷砍盗伐行为,相继开展“打击盗伐柏木专项行动”“非法收购经营加工柏木根专项行动”,对木材采伐点、木材运输通道、征占用林地区域开展重点巡查,对木材经营加工点、采石企业重点部位开展集中清理。全年办理各类案件62起,查处62起,破案率100%,抓获网上逃犯2名,其中涉及刑事案件6起、林业行政案件56起。

【林业有害生物防治】 完成全县林业有害生物监测139.13万亩,共防治各类病虫害5.6万亩;实施产地检疫1.5万亩;全年办理检疫证22份,检疫各类苗木170余万株、木材156.36立方米,复检苗木2.3万株,经检疫未发现疫情,检疫率达100%。

【国家森林城市创建】 按照《黄龙县2015年



创建国家森林城市目标责任书》，完成“创森”年度各项目标任务。新建科普场所2个、义务植树基地1处、纪念林基地1个；完成义务植树10万株；开展生态文化科普宣传活动6次，完成绿色家园建设3个；举办“创森杯”森林越野赛和演讲赛，参加全市“创森杯”摄影大赛，筹集照片53幅，涵盖“创森”六大工程；编发《黄龙林业》28期，发放宣传单1000余张。获得市委市政府“创建国家森林城市工作先进集体”荣誉称号。

【苗木繁育】 培育各类苗木8121亩，主要为油松、白皮松、五角枫、皂角、油用牡丹等。

【古树名木保护】 在县域境内开展古树名木普查，确定173株在保护级别内，并完成挂牌识别。

【山地越野赛】 在白马滩至柏峪山间小路上，举办“创森杯”山地越野赛，林业职工参赛170余人，产生男女组18个人奖项。

（供稿：陈晓民）

核桃产业发展

【组织机构及负责人】

局长 高同立

副局长 吴书明 贾超

【概况】 黄龙县核桃开发管理局最初成立于1998年，机构名称为“黄龙县核桃开发局”，2001年核桃开发局更名为“核桃开发中心”，2004年7月，又将“核桃开发中心”更名为“黄龙县核桃开发管理局”。该局正科级建制，具有行政职能，属县政府直属全额事业单位，核定行政编制4名，事业编制4名，正科1名，副科2名，工作人员5名，与县干果技术推广服务站合署办公。下辖黄龙县干果技术推广服

务站和渭北核桃研究开发中心、县干果公司及9个乡镇（社区）级干果技术推广服务站。全系统共有管理和技术人员44人，其中具有中级职称人员9人，初级职称人员28人。

经过十几年的创业开发，全县拥有居国内领先水平的采穗、育苗、生产基地2000余亩和品种最为齐全良种基因库，涵盖国内外100多个优良核桃品种。拥有高级、中级、初级职称的专业技术人员44名，核桃专业合作社13个，其专业团队能及时解决果农及合作伙伴在技术、经营等方面的问题。

【产业开发】 2015年完成核桃标准化建园10826.5亩，强化管理示范园5000亩，整形修剪12.5万亩，高接改优2.9万亩；完成核桃建园和低产园改造补助兑现工作。其中：兑现2013年核桃建园合格面积13333.6亩，补助资金3417910元；兑现2014年核桃建园合格面积8818亩，补助资金2235725元；兑现2015年低产园改造面积11115.5亩，补助资金82.56万元；县干果公司2015年投资38万元，在西安、延安设立核桃直营店。投入资金100万元，新设计、开发出旅游产品系列包装20个品类，使公司产品由原来的礼盒装、实惠装两个系列18个品类增加为三大系列38个品类。注册“穆柯龙”商标，申办商品条码30个，使公司生产的序列农产品有了自己的“身份证”，进一步推进农产品的商品化、品牌化进程。截至2015年底，黄龙县核桃面积突破28万亩，农民人均8.7亩，其中良种面积24万亩，挂果面积13万亩。2015年核桃产量8040吨，产值达到2.09亿元，核桃收入占到农民人均纯收入的70%以上。

【技术推广及培训】 按照“科技先导，龙头带动，品牌支撑，规范经营”的发展思路，不断加强科技培训与推广工作。充分发挥好渭北中心、县乡干果站职能，全力抓好县、乡、村科技培训工作。年初制定详细的培训计划，按照“县有中心、乡有站、村村都有技术员”的

要求,分季节按季度进行轮训。2015年9月1—2日,由陕西省林业教育培训站主办的陕西省退耕还林后续产业开发项目核桃丰产栽培实用技术师资示范培训班在黄龙县举办,来自全省核桃种植重点县(市、区)的90余名技术骨干参加培训。全年举办各类培训60余期,培训人员5100人次以上,超额完成年初下达的培训目标任务。重视科技推广和对农民的技术服务。坚持将强化服务作为政府转变职能的立足点,积极发挥各乡镇修剪、嫁接服务队的职能作用,在生产的关键季节,深入核桃生产第一线开展服务工作,确保核桃整形修剪、低产园改造等任务的完成。通过持之以恒的服务,树立一批科技示范户、示范村和具有辐射带动作用的示范基地。截至2015年底,黄龙县已培养出国家级核桃示范基地2处,省级核桃示范基地5处,市级核桃示范基地10处及13个核桃专业示范村和100多个良种核桃科技示范户。2015年8月,中国经济林协会会长张志达、中国经济林协会外联处处长杨朗等一行通过实地调研,对黄龙县近年来核桃产业所取得的成绩给予充分的肯定,认为黄龙核桃在标准化建园、良种化栽植、规范化管理等方面已经达到国内领先水平,走在全国前列,值得其他省市借鉴学习。

【工作创新】 黄龙县核桃局大力提倡高起点、高标准建园,全面推行“四大一膜”核桃建园标准技术,即挖大坑、施大肥、浇大水、栽大苗,栽后覆膜,实行“三埋两踩一提苗”的栽植方法,确保核桃建园、育苗工作的顺利进行。

政策激励,全力扩张产业规模。黄龙县核桃局抓早动快,超前谋划,于2月10日下发《关于切实做好2015年度核桃生产各项工作的安排意见》,对2015年核桃生产工作进行安排部署。从3月5日起,抽调全部技术人员深入乡镇,督促、指导核桃春季生产,并要求每周对新建园栽植、整形修剪、施肥等指标报送2次进度,保证春季生产各项任务的完成。4—5月,抽调10余名专业技术人员,深入基层乡镇,指导群众对部分品种杂乱的核桃园或单株

进行品种改良,做到能改优的全部改优,并给予每株4元补助,共完成低产园改造11115.5亩,兑现改造补助资金82.56万元。对2013、2014两个年度的核桃建园情况进行复查,并给予资金兑现。

部门包抓,助推产业提质增效。2015年,结合部门包抓低收入村(户)工作,黄龙县组织第二轮部门包抓核桃工作,印发了《黄龙县部门(单位)第二轮包抓核桃工作实施办法》,全县78部门(单位)包抓核桃6437亩。包抓工作开展以来,各部门(单位)都能依托各自优势,带政策、带资金、带物力、带技术等深入所包村户,座谈走访,结合园貌实际,制定包抓措施,在信息、技术和资金等方面积极扶持包抓村户,引导群众加大投入,规范管理。截至2015年底,78个包抓部门共投入资金75.36万元;投入化肥4486袋,发放黄豆种子1560斤,提供烘干炉、脱皮机、核桃清洗机各1台,诱虫带600个,农药12箱,核桃修剪工具38套;开展培训126期,累计培训2000余人次。通过部门包抓工作的开展,示范带动了黄龙县核桃科学化管理水平的提升和核桃质量效益的提高。包抓工作使该县核桃管理水平得到了有效提升,已作为部门(单位)常年的一项工作任务列入年终综合目标考评。

严格核查,推动产业精细化管理。2015年,黄龙县核桃局进一步完善核桃管理考核办法,加强对日常季节性核桃园管理的检查力度,采取月检查、季通报、年考核,及时掌握各乡镇、部门核桃管理工作情况。联合县委、政府督查室、县纪委开展核桃督察检查4次,发放督查通报4期。10月,抽调县、乡干果站技术人员12名,对2015年核桃新建园进行检查验收,采取一个标准、一把尺子,逐村、逐户、逐地块的方法进行检查验收。12月,抽调县、乡干果站专业技术人员,对该县6个乡镇的奖励示范园、历年核桃管理和部门包抓工作进行综合考核。

打响品牌,开拓市场。黄龙县核桃局创新经营理念,新增脱皮、清洗、烘干和筛选设备,



强化优质核桃产品产后商品化生产线建设。鼓励龙头企业、专业合作社、个体户使用“黄龙核桃”地理标志证明商标、中国驰名商标。县干果公司完成包装的换代升级工作,取得QS产品认证,先后参加西洽会、杨凌农高会、洛川苹果节等推介活动,印发彩页等宣传资料20000余份。黄龙核桃先后在《人民日报》《陕西日报》《延安日报》《新农村》等报刊和陕西核桃网上宣传报道。黄龙核桃产品已销往全省多地市和四川、浙江、北京等地,并在互联网上开通黄龙县干果公司产品销售网站(www.hlgggs.com.cn)。县干果公司还与电商“蜂巢庄园”“苏州赛百果”达成长期供货合作关系,做到线上线下一条龙销售体系。

【荣誉表彰】 2015年12月,省林业厅公布全省第一批14个省级核桃示范基地名单,黄龙县干果公司崾崓、石堡镇磊庄和八家梁、三岔四条梁、界头庙神地5个核桃示范基地位列其中,并颁发了示范基地奖牌。

“渭北核桃安全生产技术示范”项目,被陕西省科学技术厅确定为陕西省科学技术成果,获得延安市科技进步二等奖。

县核桃局在黄龙县县委、县政府2015年度目标责任综合考核中被评为优秀单位;被黄龙县宣传部表彰为2015年度新闻宣传工作先进集体。

(供稿:阮春林)

畜 牧

【组织机构及负责人】

黄龙县畜牧兽医局

支部书记、局长 王卫东

副局长 潘金锋 高小龙

黄龙县动物疫病预防控制中心(畜牧技术推广站)

主任(站长) 严战峰

副主任 杜方平(兼副站长) 胡文平

黄龙县动物卫生监督所

所长 都素娟(女)

黄龙县养蜂试验站

站长 张冯斌

黄龙县畜禽屠宰管理办公室

主任 刘晓峰

【概况】 畜牧兽医局专司畜牧业生产管理工作。属政府职能部门,正科级建制,核定编制7人,行政编制5人,事业编制2人,设局长1人,副局长2人,干事4人。办公地址设在县城中心街74号。下设有动物疫病预防控制中心及畜牧技术推广站、动物卫生监督所、养蜂试验站、畜禽屠宰管理办公室和7个乡镇畜牧兽医站。全系统共有在编在职干部职工65人。

2015年,全县猪存栏2.206万头,牛存栏1.3092万头,羊存栏0.9031万只,中蜂养殖6.523万箱,家禽存栏20.6万只,出栏猪2.302万头,出栏牛0.6618万头,出栏羊0.5055万只,出栏家禽13.5万只,肉类总产量3101吨,禽蛋产量1301吨,蜂蜜产量753吨,实现牧业产值1.0021亿元。

【疫病防控】 坚持预防为主方针,因病设防,重点做好“一瘟”“二疫”“三病”的防疫,坚持春秋两季防疫为主,常年补针并重的原则。累计完成免疫注射W病77643万头(只),除“三不打”外,免疫率达到100%,并实行“一畜一标一证”。禽类高致病性禽流感、新城疫累计免疫95842只,免疫率达到100%。累计猪瘟免疫2.8万头,猪蓝耳病免疫2.8万头,除“三不打”外,免疫率达到100%。完成猪、牛、羊五号病、猪瘟、猪蓝耳病、禽流感、鸡瘟、羊痘等8项抗体监测,监测合格率达到国家标准。

【动物卫生监督】 严格开展产地检疫、屠宰检疫和流通环节监督工作,加强产地检疫,强化监督管理,全年检疫生猪2126头。由县动物卫生监督所组织工作人员对全县7个乡镇进行

一次大规模检查,累计出动执法人员62人次。加强生猪定点屠宰场的无害化处理工作。加强小反刍兽疫监督和应急值守工作,坚持24小时值班和零报告制度,及时组织调回和发放小反刍兽疫疫苗4830头份,完成羊子免疫6860只。

【技术推广】 推行优质肉牛改良技术和饲草青贮技术,依托舍饲养殖建立饲草推广、饲草青贮、舍饲喂养等畜牧养殖发展新机制,种植菌草(玉米)300亩,建设规模养殖场青贮窖18个1.7万立方(米),完成青贮1.1万吨,改良肉牛1325头。人工种草1015亩,各类饲草贮备10.9万吨。

【产业发展】 中蜂产业。以打造中蜂产业园区建设为目标,按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式,扶持发放蜂箱5000套,新增中蜂15230箱,全县养殖规模达到1256户50230箱,产蜂蜜753吨,实现产值3767万元,农民人均增收1177元。开展国家蜂产业技术体系岗位科学家、县乡轮回培训累计23场次,发放技术资料4000余份,受训(人员)1200余人次,完成中蜂囊状幼虫病药效课题研究,黄龙中蜂“森林游生态游,游客农户双得益”在中央电视台1套、13套并机直播。

肉牛产业。根据省农业厅、财政厅《关于下达2015年农业专项资金项目计划的通知》文件精神,以肉牛基地县建设为契机,经过5个月的建设,全县建设了集饲草加工、舍饲饲喂、明暗圈舍、消毒防疫、改良匹配为一体的规模养殖场10个,其中,100头的肉牛繁育场5个,100头的肉牛家庭牧场5个;共新建圈舍150m²、草料棚780m²、兽医室、消毒室240m²、蓄水池40m³,采购饲草加工设备5套,引进种牛250头,完成投资304.3万元,极大地带动了全县肉牛产业的发展。

野鸡特种养殖。依托县域生态资源优势,加大野鸡养殖产业开发力度,动员全县7个乡镇发展野鸡养殖,形成产业规模。重点做好野鸡春夏季日常管理及常见病的预防,科学养殖,

保障野鸡产业健康平稳发展;借助旅游观光、“农家乐”、产品加工等产业,促进野鸡产品销售,推动产业发展。2015年,全县发展万只以上的野鸡规模养殖标准化示范场4个,共养殖野鸡40.03万只,产生的直接和间接经济效益达1.8亿元。

生猪养殖。采取“自繁自养”模式,加快生猪标准化养殖。小寺庄万头生猪养殖场国家污染减排项目通过市级环保部门验收。完成2014年万头猪场市财政直补资金兑付及2015年县级验收工作。通过各种惠农政策的落实、养猪技术指导和培训、加强动物防疫和畜产品质量安全工作等措施,保障生猪养殖平稳健康发展。完成郑存生、盛小平2个标准化生猪养殖场发展建设和阳光小区千头生猪养殖场改造升级工作。

肉羊养殖。完成亿丰公司、秦仓牧业2个千只羊场建设,积极巩固提升并通过市财政直补验收。同时,完成圪台乡陈英肉羊家庭牧场1个,共计投资15.3万元。发展200只以上舍饲养羊大户25户,舍饲养羊5032只。

【荣誉表彰】 集体荣誉:黄龙县畜牧兽医局被评为“2015年度目标责任考核先进单位”。黄龙县动物疫病预防控制中心被评为“2015年度动物疫病防控先进县”。黄龙县动物卫生监督所被评为“动物卫生监督工作先进集体”。

个人荣誉:杨战峰、高志玉、黄锦元分别评为“2015年度畜牧系统先进工作者”。严战峰、张丽红、李宁被评为2015年度延安市疾病预防控制中心先进个。

(供稿:顾丽丽)

扶贫工作

【组织机构及负责人】

主任 薛少龙
副主任 陈东明 马红战



【概况】 黄龙县农业发展办公室成立于1996年4月2日，将原老区办、区划办进行合并重新成立的事业单位，内设农发办、老区办、区划办；主要职责是负责全县的农业综合开发、扶贫开发、自然资源调查和区域规划等工作。共设编制9人，其中：行政编制5人，事业编制4人。2015年单位共有人员27人，其中：干部25人，工人2人。

2002年机构改革时，黄龙县农业综合开发领导小组办公室和黄龙县老区扶贫开发办公室核定为一个机构两块牌子。其主要职能：贯彻执行省、市关于农业综合开发、扶贫开发方针政策和管理制度，并制定有关规定和实施细则；组织编制全县农业综合开发、扶贫开发的中长期规划和年度规划；负责全县农业综合开发和扶贫开发项目的评估论证，申报审批和组织实施工作；负责全县农业综合开发和扶贫资金的筹集管理和监督检查工作；组织协调社会各界的扶贫开发工作，负责省、市及外地在黄龙县的联县扶贫工作；负责农业综合开发和扶贫的统计及监督工作；承办县政府交办的其他事项。

【贫困人口脱贫工作】 2015年，全县按照“一户一策、一人一法”的扶贫方略，采取工作到村、包扶到户、小额贷款、互助资金、技术培训、贫困家庭大学生助学、产业扶持（生活保障）直补等措施，有力推进贫困人口脱贫步伐，实现贫困人口脱贫1759户3843人的目标任务。

【精准扶贫工作】 按照“党建带扶贫，扶贫促党建”的思路和“一户一策、一人一法”的扶贫方略，严格贯彻落实县委、县政府关于扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作要求，精准识别全县农村贫困人口1759户3843人，并抽调全县领导干部中的“关键少数”723名帮扶“贫困少数”共计1759户3843人。探索推行庭院养殖、就业扶持、产业提升、企业带动、教育资助、旅游辐射、搬迁扶贫、兜底保障八种扶贫模式。围绕“六大扶贫举措”和“十项重

点工作”，整合行业部门项目和资金进村入户精准实施，于2015年底在全市率先实现整体脱贫的目标任务。

【扶贫移民搬迁项目】 2015年，省市下达黄龙县扶贫避灾移民搬迁计划搬迁836户2926人。根据黄龙县人民政府常务会议纪要精神，2015年扶贫避灾移民搬迁项目捆绑县住建局有关项目实施。农村贫困户每户补助4.5万元，农村非贫困户每户补助3万元。符合条件的城镇居民享受保障性住房和棚户区改造等优惠政策。县城水磨湾安置点项目实施216户，建房及基础设施已竣工；县城吉家河安置点584套，建房基础施工已完成；瓦子街安置点36户中建成6户，其他30户正在建设中。

【整村推进项目】 以产业开发为突破口，配套实施基础设施、村容村貌整治等项目，完成2015年度王庄、尧头、神玉、相里4处整村推进项目工程建设，完成投资680万元。年度将整村推进项目的实施与乡镇“美丽乡村”建设有机结合起来，真正形成大扶贫工作格局，提高了扶贫效益。

【产业发展资金项目】 黄龙县14个互助资金协会运行正常，扶持成效明显。截至2015年底，协会已累计向会员发放借款2202笔1030.8万元，缓解项目村群众发展生产资金短缺的难题。围绕农村产业结构调整，以农村建档立卡登记在册贫困户为主要扶持对象，以发展核桃、苹果产业为重点，2015年投放小额贴息信贷扶贫资金1200万元。扶持发展产业专业合作社和农村经济组织，构建完善的产业发展体系，增强产业发展后劲。投入财政资金70万元，扶持培植黄龙县干果公司，带动全县5个乡镇100多农户发展核桃种植产业。投入财政资金50万元，实施贫困户产业发展项目。完成2013年度扶持红石崖乡6村低收入农户100户（其中：舍饲养羊36户，养牛3户，生猪养殖7户，中蜂养殖16户，大田蔬菜种植26户，核桃种植



10户,香菇种植2户)生产发展资金的兑付工作。

【贫困户能力建设项目】 投入财政资金40万元,继续实施贫困家庭大学生助学项目。完成2015年度精准扶贫家庭大学生的摸排上报工作,待市局批复后,立即开展2012—2015年贫困家庭108名大学生助学资金的兑付工作。投入财政资金23.9万元,开展农民实用技术培训。与县核桃局、畜牧局、人事和社会劳动保障局合作,以县职教中心为平台,以乡镇(社区)培训为主阵地,开展以核桃、苹果种植,生猪、中蜂养殖等方面的科技培训35期,受训群众达8500余人次,印制科技资料10000余份,向农民发放科技书籍3600余册。

【社会扶贫工作】 自2014年5月全省干部驻村联户扶贫暨建档立卡扶贫工作电视电话会议之后,县委、县政府及时安排部署全县干部驻村联户扶贫工作,由县委组织部抽调相关单位业务骨干组成驻村工作队,开展驻村帮扶。全县第一批干部驻村工作队确定27个贫困村,第

二批增派干部驻村工作队60个,实现全县87个行政村驻村工作全覆盖。其中省市派驻9个驻村工作队(省体育局派驻黄龙县6个工作队帮扶6个村,市级部门派驻黄龙县3个工作队帮扶3个村),县级部门派驻78个工作队。2015年,全县87支驻村工作队直接投入帮扶资金145.72万元;帮扶引进各类资金1586.13万元;落实帮扶项目186个;开展农民实用技术培训244期6926人次(其中培训各级干部636人,培训技术人员1802人,培训农民4309人,培训致富带头人179人);联系劳务输出2348人;资助61名贫困学生9.33万元。

【荣誉表彰】 黄龙县农业发展办公室被中共黄龙县委宣传部评为2015年度新闻宣传工作先进集体。

黄龙县农业发展办公室被县委、县政府评为2015年度目标责任综合考核优秀单位。黄龙县农业发展办公室被县委、县政府评为2015年度核桃管理示范点包抓工作先进单位。

(供稿:王辉)



商业贸易

商务工作

【组织机构及负责人】

支部书记、局长 袁广亚

副局长 刘晓峰（不占单位编制）

韩娜（女）

【概况】 黄龙县商务局是商务局、招商局、对外开放办公室三块牌子一套人员，承担全县内外贸易、招商引资和经济技术合作的县政府直属事业单位。现有事业编制 19 名。其中，局长（主任）1 名，副局长（副主任）2 名（1 名副局长不占单位编制），工作人员 15 名。人员结构按知识结构分：大专以上 12 人，中专 4 人，其他 1 人；内设机构有：综合办公室、商贸办公室、招商办公室和对外协作 4 个办公室。

2015 年，商务工作完成市场和商业网点布局规划修编、招商引资十三五规划编制工作，认真实施“万村千乡”、镇超工程、农超对接等惠民工程，完成社会零售商品总额 2.6 亿元，占全年任务 2.3 亿元的 113.04%，同比增长 14.2%；新增限上企业 2 家，全县限上企业可达到 3 家。黄龙县具备外贸出口资质的企业共有 4 家，有出口业绩 3 家，完成外贸出口 75.3 万美元。现有加油站 6 家，加气站 2 家，全面实现县城气化。电子商务企业 3 家，申报电子商务示范企业 1 家，实现了商务工作的大跨越。

【招商引资】 2015 年市上下达黄龙县招商引资到位资金任务 9 亿元。其中：省际联合资金 7 亿元。全县签约招商引资项目 29 个，总投资 35.83 亿元。是 2014 年签约金额的 127.19%，是“十一五”期间的 365.36%。其中：合同项目 17 个，总投资 17.35 亿元；协议项目 8 个，总投资 13.18 亿元。实际总到位资金 11.1715 亿元，完成任务的 124.13%。其中省际到位资金 9.0465 亿元，完成任务的 129.24%。新签 17 个合同项目，开工 16 个，续建项目 7 个，开复工 23 个，开复工率 95.8%。8 个协议中 5 个项目转化合同，转化率达 62.5%。谋划招商引资项目 78 个，全部通过县招商引资项目预评审领导小组评审。2015 年招商并纳入统计的项目到位资金形成固定资产 7.678 亿元，占全县当年固定资产投资的 58.17%。

【对外协作】 争取并落实扶贫协作资金 110 万元。2015 年全县除界头庙外，其余 6 个乡镇全部建成大闸蟹养殖示范点。共修建养殖池塘 82 个，面积 281 亩，养殖户 28 户。预计产值 393.4 万元，净收益约 328 万元。黄龙县首届“蟹王”大奖赛成功举办。黄龙县参赛大闸蟹在全国河蟹大奖赛中喜获“金蟹奖”。

【党建工作】 2015 年，开展“三严三实”专题教育，组织领导干部下基层调研，撰写调研报告，制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富；召开商务局支部“三严三实”专题教育动员会，制

定活动实施方案，并按照规定动作和要求完成各个阶段的全部内容。

【荣誉表彰】 2015年，商务局在全市年度招商引资工作考核中被评为“先进单位”。被延安市工会授予“模范职工之家”。

(供稿：张芳兵)

盐业专营

【组织机构及负责人】

局长 李敏学

副局长 齐超

【概况】 黄龙县盐务管理局成立于1992年，是具有行政职能的事业单位，正科级建制，事业编制13人，设局长1人，副局长1人，干事11人。下设盐业公司，盐务管理局与盐业公司合署办公，一套机构，两块牌子。盐务局（公司）于2012年底下划至当地政府管理。盐务局认真贯彻执行中央、省、市有关盐业管理的法规、政策，拟定全县盐业管理具体办法和实施意见；组织编制全县食盐年度分配、调拨、销售、指令性计划和食盐储备计划；负责全县盐业宏观调控工作，协同有关部门收缴和管理盐业的各项基金；负责全县盐业管理工作，规范盐业经营单位食盐专营行为，协同有关部门监督管理食盐质量；负责全县盐业稽查和盐政执法工作，依法查办私盐、非碘盐、劣质盐等各类重大案件和盐业经营单位的违规行为，制止非法盐品流入市场；负责食盐经营零售许可证和准运证的发放管理工作。

2015年，黄龙县食用盐购进计划180吨，完成202.16吨，销售计划180吨，完成183.17吨。

【法规宣传】 组织“3·15”“5·15”碘缺乏病宣传日活动，采取设立宣传点、悬挂横幅、

电视播放、宣传车、国道刷写硬标等形式进行碘缺乏病宣传。在全县中小学开展增智补碘课，地方病调查问卷等活动。

【打击私盐贩运】 做好市场的清理整顿工作，检查176家专营点以及“三小”用盐户、工地食堂、中小学食堂和宾馆餐饮部，确保人民群众食用盐安全、放心，有力震慑了私盐贩销行为。不断健全和完善盐政执法档案，及时全面掌握全县盐政管理信息，有力打击私盐违法犯罪活动。

【盐业经营】 黄龙县盐务管理局认真贯彻中（央）、省、市有关以盐业管理的法规、政策，编制全县食盐年度分配、调拨、销售、指令性计划和食盐储备计划，负责全县的盐业宏观调控工作，规范盐业经营单位食盐专营行为，并协同有关部门监督管理食盐质量，依法查办私盐、非碘盐、劣质盐等各类重大案件和盐业经营单位的违规行为。积极进行使用合格碘盐消除碘缺乏病的健康教育。与各经营户和食堂、饭馆等签订2015年目标责任书和食盐安全责任书。在全县范围内设立176个专营零售点，建成了集销售、宣传、私盐稽查为一体的营销网络。做到边送货、边宣传，边走访、边管理，通过大力宣传进一步增强广大消费者的自我防范意识。进一步加强行业用盐管理，密切与用户的关系。继续执行“培育、扶持、服务、管理”的经营方针，进一步抓好优化配送工作，县盐务管理局在乡镇安排专人包乡镇，工作更加稳定、扎实、有效。加强与客户的联络和沟通，及时送货，建立健全客户档案，分析和

【安全管理】 注重培训，加强教育，努力提高安全意识。寻求各种手段，大力营造安全氛围，深入开展主题教育活动，使之达到人人皆知安全工作，全年安全事故率为零。加强检查，及时整改，提高事故的预防和控制能力。高度重视安全检查和隐患整改工作，定期进行安全



检查,对查出的隐患,限期进行整改,明确整改责任人。切实做到防患于未然,不断提高对事故的预防和监控能力。

(供稿:李云燕)

烟草专卖

【组织机构及负责人】

局长、经理 王旺学
副经理、纪检组长 尹志奇
副经理 刘代全
副局长 李继锋

【概况】 黄龙县烟草专卖局(分公司)是主管全县烟草专卖、卷烟营销、烟叶生产、客户服务的市直部门,隶属延安市烟草专卖局(公司)管理,科级建制。县局(分公司)设科级编制4人,即一正三副。机关设5个职能部门:综合办公室、专卖管理股、客户服务部、烟叶管理股和内管派驻组,基层设1个站所:崾崙烟叶工作站。在岗职工28人,其中男24人,女4人。

【卷烟销售】 2015年销售卷烟2819.45箱,实现毛利1344.18万元,同比增长9.28%。毛利率达到27.14%。单箱均价20554元,同比增长1146元。销售低焦油卷烟107.26箱,销售

重点品牌2215.6箱,占总销量的78.58%。累计培训客户890人次,培训面达到90%,全面开展标准化、个性化、亲情式、增值性服务,客户满意度达到98%以上。

【烟叶生产】 2015年种植烤烟2100亩,签订合同113份,户均种植面积18.58亩,收购烟叶3512.13担,产值382.58万元,实现税收84万元,上等烟比例16.24%,低次等烟比例1.77%,斤均价10.89元,亩产量167斤。全县大棚育苗10座,其中湿润育苗3座,两段式育苗7座,集约化育苗率和商品化供苗率均达到100%。膜下移栽1899亩,占总面积的90.4%。

【专卖管理】 2015年查处涉烟案件19起,查获各类违法卷烟14.5万支,案值10.02万元,罚没款4.05万元,其中真品卷烟案件18起,假冒卷烟案件1起,全年依法注销零售许可13户,新办许可证11户,扎实开展了“双节”“卷烟市场净化”“规范卷烟经营”等专项行动,市场净化率达到98%。

【荣誉表彰】 黄龙县烟草专卖局被黄龙县纠风办评为2015年度政风行风测评行政执法序列优秀单位(第三名);被评为延安市2014年度文明单位标兵;被评为“六五”普法先进集体。

(供稿:刘杰)



财政 税务

财 政

【组织机构及负责人】

黄龙县财政局

局 长 吴江宏

副局长 刘世楼（兼国有资产经营管理中
心主任）

刘建启（兼生产资金管理局局长，
财政局支部书记）

总会计师 张转丽（女）

工会主席 李爱军（财政局办公室主任）

石堡财政所所长 安为民

白马滩财政所所长 王 辉

岷嶮财政所所长 侯仰忠

三岔财政所所长 陈文鹏

界头庙财政所所长 周延宏

圪台财政所所长 张耀斌

瓦子街财政所所长 刘敬娥（女）

黄龙县会计管理中心

主 任（局长）

李延龙（兼会计中心支部书记）

副主任（副局长）

张红梅（女）

杜芳伟（兼财政局国库股股长）

黄龙县生产资金管理局

局 长 刘建启

副局长 周 旭

黄龙县政府采购中心

主 任 万耀龙

副主任 杨秀乾

黄龙县收费资金管理中心

主 任 张建民

副主任 杜云峰

黄龙县财政投资评审中心

主 任 雷俊武

副主任 薛延玲（女）

【概况】 黄龙县财政局成立于1958年，是县人民政府的行政职能部门，履行国家财政分配、实行经济宏观调控、强化财政监督、优化资源配置、稳定社会经济发展以及草拟并监督执行全县财政预算、管理全县财政资金收支、财务会计、国有资产运营等重要职能职责，是贯彻执行《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国会计法》等有关财政法规的行政执法主体。现辖生产资金管理局、国有资产经营管理中心、收费资金管理中心、财政投资评审中心、会计管理中心、政府采购中心6个局属单位和1个内设机构——财政监督检查办公室及7个乡镇财政所。设置财政局办公室、总支支部办公室2个办公室以及预算、国库、农财、文财、社保、基建、企财、会计、综合、采购、税政法规共计13个股室。

【财政收入】 2015年,全县财政总收入完成7234万元,完成预算6485万元的112%,同比增长14.6%,增加924万元。其中:地方一般预算收入完成4750万元,完成年初预算4585万元的104%,同比增长12.4%,增加524万元;上划中省收入完成2484万元,同比增长19.2%,增加401万元。

【财政支出】 全县财政一般预算支出完成100810万元(含专项转移支付资金49915万元),同比增长1.6%,增支1578万元。基金收入完成4239万元,同比增长205%;基金支出完成3737万元(含专项转移支付资金1998万元),同比增长1.3%,增加48万元。年终实现了收支平衡,略有结余。

【财政资金征管】 2015年,面对经济结构调整和经济下行压力加大的严峻形势,财税部门多措并举,攻坚克难,全力组织财政收入,超额完成年初确定的收入任务。

强化征管措施。科学细化和分解目标任务,定期召开财税库银联席会议,认真分析,科学研判,针对性地制定并落实强化税收征管各项措施。依托综合治税机制,采取提前介入、全程监控、适时清缴等方式,积极开展纳税评估和税收检查,加强对重点领域、重点行业的动态监控和零散税源的征收管理,切实做到依法征收,应收尽收,足额入库。

创新征管机制。设立重点税源监控及单项工程税费管理台账,加强了对外来施工单位和项目工程的监管,实行预付工程款税收预征制度。进一步建立健全协税护税机制,实现涉税信息共享,挖掘增收潜力,堵塞收入漏洞。

加强非税收入管理。加大对收费项目的监督清理,强化票据监管力度,不断完善非税收入征管,从源头上杜绝坐支、截留和挪用非税收入现象的发生。以上各项措施的有效落实,确保了全县地方财政收入超额完成任务,增幅位居全市前列。

【优化支出】 坚持“保工资、保运转”,加大资金统筹力度,优先保障干部职工全员工资调整和机关事业单位养老保险制度改革、县以下机关公务员职务与职级并行、车改等重大改革顺利推进。在财力十分有限的情况下,落实乡镇工作补贴政策,提高全县干部职工住房公积金缴存基数,实现行政事业单位公用经费翻番,干部职工根本利益和机关事业单位正常运转得到有力保障。继续落实两个“80%”用于民生事业的要求,加大财政对民生领域的投入。2015年投入民生资金81053万元,占财政支出的80.4%,教育、卫生、文化、社会保障等各项事业全面发展。

保障教育优先发展。2015年教育支出16583万元,占财政支出16.4%。认真落实“两免一补”“营养改善计划”等教育惠民政策,积极开展贫困学生救助资助。完成水磨湾幼儿园和白马滩石门幼儿园建设任务,建成综合培训中心,实施青少年活动中心和县中心小学维修改造,改善办学条件,促进教育事业健康发展。

支持医疗卫生事业发展。卫生和计划生育支出6566万元,占财政支出6.5%。全力保障县医院、中医院、妇幼保健站和乡镇卫生院正常运转。投资1650万元,新建中医院门诊大楼并投入使用。陕西省第四人民医院与县人民医院协管正式启动,公共医疗卫生服务水平显著提升。

实施文化惠民工程。文化事业支出2007万元,占财政支出的2%。完成体育场改建、电视台演播大厅等项目建设,大力推动文化下乡,支持开展“相约黄龙,行游绿洲”“清凉之夏、爽游黄龙”“红叶节”等系列活动,文化惠民政策得到有效落实。

提升社会保障水平。社会保障支出8485万元,占财政支出的8.4%。医疗保险、养老保险、新农合、低保等民生政策落实到位。2015年城乡居民医疗保险累计参保46012人,为3034人次报销医疗费用1280.64万元。城乡居民养老保险参保24379人,累计发放养老金



982.83万元。发放低保、大病救助、五保供养、高龄补贴、孤儿救助、残疾人生活补助等各类社保资金共计3097万元。此外，提高了村级转移支付补助标准和村干部待遇，落实优抚政策，推动社会福利事业发展，促进就业创业工作有序开展，公共财政资源更多惠及民生。

【统筹财力】 投入2838万元，实施旱涝保丰收、农村环境治理、农村基础设施建设等项目；整合资金4400万元，全力支持核桃、苹果、中蜂养殖和设施蔬菜花卉等现代农业园区建设；积极落实各项惠农政策，兑付各类涉农补贴4060万元。以打造“黄土高原上的香格里拉”为愿景，加大旅游基础设施投入，助力生态旅游产业发展。龙湖项目投资2000万元，吸引延安旅游集团投资锦绣龙城项目和延安嘉硕商贸有限公司投资龙湖漂流项目共计1.72亿元。无量山国家3A景区创建步伐不断加快，景区基础设施和公共服务设施建设项目全面完成，神道岭景区道路改建完成，全线贯通。游客接待服务中心正式运营。投入1.04亿元加强城区基础设施和公共服务设施建设。2015年争取中省市保障性住房建设资金4730万元，建成保障房2302套及配套基础设施，切实解决困难群众住房问题；整合各类资金集中扶持重点镇及新型农村示范社区建设，完成投资4亿元，实施项目137个；“美丽乡村”建设快速推进，投入4190万元，完成22个村组的建设任务。其中，总投资549万元实施农村公益事业“一事一议”财政奖补项目37个。围绕精准扶贫“五个精准”和“十四项措施”，整合投入资金814万元，确保扶贫实效，2015年在全市率先实现全面脱贫。

【财政各项改革】 深化预算管理改革。进一步细化部门预算编制，强化预算约束，提高预算执行力。政府债务分类纳入预算管理，防范和化解债务风险的能力全面增强。全面实行预算公开，除涉密单位外，全县65个部门192个单位预算及“三公经费”预算执行情况全部公

开，公开比例达到100%。

国库管理制度改革。全县132个单位全部纳入国库集中支付改革范围，预算执行信息的透明度进一步增强。

财政专项资金监管。规范资金拨付程序，夯实责任，防控风险，切实保障资金安全。同时，积极推动财政专项资金预算绩效管理改革，认真开展重点项目资金绩效评价检查，资金使用效益显著提高。

【依法理财】 严格落实厉行节约各项政策，制定出台差旅费、培训费管理办法，规范支出行为，有效降低行政运行成本。组织开展会计监督检查、盘活存量资金检查及涉农资金专项整治行动，严防截留、挤占、挪用财政资金现象发生。配合各部门和乡镇积极向上争取资金。2015年争取省市财政承诺配套和项目资金共计49915万元。加强会计集中管理，全年共拒付和退回补充更正不合理开支14笔，金额126.35万元。执行《政府采购法》，规范政府采购程序，提高政府采购工作效率及资金节约率。全年累计完成采购资金4076万元，节约资金487万元，节约率10.67%。加强国有资产管理，规范资产处置程序，完成行政事业单位办公用房整合和第一批公车拍卖，实施房屋土地产权集中管理，国有资产管理信息系统正式运行。2015年全县共新增资产3140.17万元，减少资产（报废报损）269.45万元，国有资产处置收益专户收入49.89万元，资产总量达50003.71万元。落实财政投资项目评审制度，拓宽评审范围，全年评审财政性投资项目106个，评审预算金额33015万元，审减额4627万元，审减率14.01%。

【荣誉表彰】 县财政局被评为2015年度“目标责任综合考核优秀单位”；2015年度“关心下一代工作先进集体”；2015年度“全县残疾人工作目标责任考核先进单位”；2015年度“提案承办先进单位”。

（供稿：姚婕）



国 税

【组织机构及负责人】

党组书记、局长 孙 源
党组成员、副局长 田长海 陈宏伟
闫新权
党组成员、纪检组长 张 盛

【概况】 黄龙县国家税务局内设6个科室，1个办税厅，1个直属机构，2个派出机构，1个事业单位。现有正式在职干部职工29人。按是否从事业务工作划分，业务人员18人，占总人数的62%；行政及其他人员11人，占总人数的38%。按人员专业素养分析，有标兵1人、能手2人，占总人数的10%。业务人员具体分布情况为：科室7人，办税厅6人，税源管理部门（城区税务分局）3人，稽查局2人。

截至2015年12月29日，县国税局共完成各项税收1115万元，较上年同期的1296万元减收181万元，下降13.97%，占全年税收计划1108万元的100.63%。其中：中央级完成824万元，较上年同期减收119万元，下降12.62%；省级完成101万元，较上年同期减收34万元，下降25.19%；县级完成190万元，较上年同期减收29万元，下降13.24%。

【税源分析】 遵循从经济到税源、从税源到税收的原则，科学测算、合理分解税收收入计划。进一步完善组织收入考核办法，对非重点税源收入单独下达计划，实行独立考核。及时掌握和了解税收收入进度情况，加强税收收入分析和预测工作。县局每旬召开一次收入进度分析会，分析税源变化情况，部署每个月的组织收入工作，把握组织收入工作的主动权。

【依法行政】 深入贯彻落实科学发展观，按照建设法治政府和服务型政府的要求，牢记

“为国聚财、为民收税”的神圣使命，进一步坚定法治理念，规范税收行政行为，强化权力监督制约，完善考核评价体系，提高行政管理效能，推动依法行政工作深入开展，促进黄龙国税事业科学稳步发展。

【税收征管】 采取“以票管税”，结合运用“以查促收，以查促管”的工作方法，提高征管工作质量。全面落实税收优惠政策。广泛宣传小微企业税收优惠政策，加强调查和审核工作，全面掌握政策落实情况。把小微企业税收优惠政策的落实作为“一号督办”事项，抓紧抓好。截至2015年12月29日，县国税局享受小微企业增值税优惠政策9126户次，免税销售额7675.58万元，减免增值税224.75万元，优惠面达到100%。享受小型微利企业所得税优惠政策9户，其中查账征收企业2户，减免所得税额21143.71元；核定征收企业7户，减免所得税额14670元。广泛宣传固定资产加速折旧、科技创新、研发费用和职工教育经费加计扣除等普惠性税收政策，使企业切实享受到税收优惠政策带来的实惠。

【税务稽查】 2015年，县国税局共检查7户，入库稽查收入49815.61元，其中：增值税6977.33元，企业所得税22857.75元，罚款17117.55元，滞纳金2862.98元。完成税收专项检查 and 专项整治工作。按照专项检查指令性计划，制定县国税局专项检查工作实施方案。根据税收专项检查项目，完成对中国邮政集团公司陕西省黄龙县分公司、黄龙县兴龙客运有限责任公司、黄龙峰达汽车贸易有限责任公司和黄龙春龙汽车贸易有限公司4户纳税人的检查，入库专项检查收入8914.16元。开展重点税源企业检查工作。县国税成立重点税源企业检查工作领导小组，制定检查实施方案，对所管辖企业进行分析排查，完成对黄龙韵达速递（物流）有限责任公司、黄龙县农村信用合作联社和黄龙县永康工贸有限责任公司3户纳税人的重点检查，入库重点检查收入40901.45



元。开展打击发票违法犯罪活动。结合税收专项检查 and 重点税源企业检查，做到“查账必查票、查案必查票、查税必查票”。全年处罚发票违章 2 户，发票罚款 1700 元。

【税法宣传】 在全国第 24 个税收宣传月之际，以“税收·发展·民生”为宣传主题，全体税干走上街头，通过设置税法宣传点悬挂横幅、开通短信和送税法进企业、社区和学校等形式，将税法送到千家万户，使税法宣传贴近纳税人，提高纳税人自觉纳税意识。

【荣誉表彰】 2015 年 1 月，陕西省委、省政府授予黄龙县国家税务局“省级文明单位”称号；2015 年 3 月，延安市妇联授予黄龙县国家税务局办税服务厅“巾帼文明岗”；2015 年 4 月，延安市总工会授予黄龙县国家税务局工会“十佳工会”称号。

（供稿：丁钰）

地 税

【组织机构及负责人】

支部书记、局长 刘 征（2015 年 7 月免）
副局长 王志平
副局长、纪检组长 熊延军

【概况】 黄龙县地方税务局组建于 1994 年 9 月，局机关内设三股一室，4 个直属机构。全系统现有在职干部 22 人。黄龙县地方税务局主要负责贯彻执行国家的各项税收法律、法规、规章，落实省、市局相关政策，依法组织地方税收收入，加强地方税收征管制度和税务稽查管理，打击偷、骗、逃、抗税等违法行为，承办区和区政府交办的其他事项。

2015 年，黄龙县税费收入突破 7000 万元大关，达到 7629 万元，同比增长 25.29%，其中：税收收入 5503 万元，较上年同期增收 1110 万

元，同比增长 25.29%，完成年度计划 4700 万元的 117.08%；教育费附加完成 124 万元，同比增长 24.46%；其他非税收入 2126 万元。

【税费征管】 强化“执法规范率、征管达标率、税收征收率、风险降低率、遵从评价率、满意评价率”的“六率”考核，促进了征管质效的不断提升。在税收专项检查工作中，共计查补收入 110.63 万元。其中：直接检查 5 户，查补收入 32.37 万元；组织企业自查 3 户，自查收入 78.26 万元。整顿和规范税收秩序，最大限度堵塞征管漏洞，减少税收流失，促进了经济发展。建立政府主导的协税护税机制。由政府牵头成立协税护税领导小组，政府常务会议多次专题研究协税护税工作。多个相关部门组成护税协税网络，为地方税收工作的顺利开展奠定扎实的基础。

【工作创新】 2015 年，县地税局立足本职，主动联合，做好“三证合一、一照一码”实施后的各项工作。积极与工商、国税等部门协作，建立涉税信息共享机制，通过“一窗式受理、互联互通、信息共享”登记流程、信息交换传递和数据共享内容，实现涉税信息“一方采集、双方互认”。利用电子屏、税企互动平台、微信公众平台，及时向社会宣传“三证合一、一照一码”登记营造良好氛围。对办税服务厅人员开展业务培训，熟练掌握业务流程、操作规范等知识和技能，开展“三证合一、一照一码”登记演练，及时发现解决问题，确保登记制度工作顺利开展。

【队伍建设】 开展优秀领导班子创建活动，加强领导班子建设，坚持每月党组中心组学习，不断拓展班子成员看问题、想问题、解决问题的思路和视野，班子成员始终秉承“真诚有多少，就能走多远”的理念，注重沟通，加强交流，用真诚之举为单位谋发展，大大增强了班子的凝聚力和战斗力。举办“启迪感悟、传承创新”主题学习活动，开办“道德学堂”“健



康讲堂”，一月一堂、一人一讲，推动先进理念入脑入心，增强税干内心交流，以讲促学、以讲促用，着力构建干部学习、交流、展示新平台。组织全体干部职工开展拓展培训，让大家在“空中断桥”中体验超越自己、从“空中钢丝”中感受信任同事，从“穿越电网”中感受团队力量，增强干部集体荣誉感。

【税企互学】 开展“税企互学，和谐共赢”挂职活动。先后三期选派 10 名骨干到企业挂职，虚心学习企业干部职工的好思想、好理念、好经验、好作风；企业选派 9 名财务人员到县地方税务局挂职，让他们深层次了解地税、加强税企交流，促进税企双方和谐共赢。率先在全市引入执法记录仪规范税收执法工作。有效防止、减少执法风险和信访、投诉，维护税务人员及纳税人的合法权益，促进税收执法规范化。针对地税系统日常应用的 19 个操作系统，组织编撰《税收工作操作系统流程汇编》，提高地税工作规范，提升工作效率。为了提高社会公众索要发票的积极性，充分发挥以票控税的职能，支持地方经济发展，县地税局在政府的支持下于 11 月 25 日率先在全市开展发票二次开奖，县政府、延安市地方税务局相关领导亲临开奖现场。

【地税文化】 开展趣味竞技比赛、登山比赛等积极向上的活动，引导广大干部职工培养快乐健康的生活方式，树立幸福生活的理念，既锻炼了大家的身心健康，又增强了大家团结奋进、努力拼搏的精神。关心干部疾苦，增加队伍凝聚力。局党组在中秋和春节期间多次探望和慰问离退休老干部及遗属，并为全体干部家属送去节日祝福，感谢他们对地税工作及地税干部的理解与支持。通过“暖心”工程，使全体税干体会到地税大家庭的温暖，更加安心工作、快乐工作。

【创建活动】 结合“领导干部包扶低收入户”

工作和“联村联户、为民富民行动计划”活动，采取领导干部“一对一”结对帮扶的形式，在中蜂养殖、送化肥，村间道路建设等项目上给予村民物资和资金帮助。同时，积极开展党员吐心声活动。广泛征求意见和建议，对征求到的合理化建议逐项研究，件件落实。

【行业形象】 适时组织观看廉政教育专题片，积极落实“两个责任”深化教育监督，有序开展理想信念，党风党纪，法律法规等综合性教育。强化“八项规定”精神的落实点，优化监督管理机制，突出重点领域、重要环节的监督管理。深入查摆作风建设薄弱环节和“四风”问题严格整改落实，同时筑牢干部不敢腐败、不想腐败的廉政防线。加强行风建设，组织作风纪律整顿和税风税纪明察暗访活动，县局连续九年获得全县行政执法单位政风行风评议第一名。

【党建工作】 以“三严三实”为基础，依法组织收入。全体税务干部坚持把“三严三实”讲话精神落到实处、落实到工作中去，杜绝“不作为”“不落实”。切实做到严格执法、规范执法，确保圆满完成各项税收工作。以“三严三实”为标准，提升服务水平。将学习“三严三实”精神融于创新纳税服务内容和手段中，严格落实免填单服务，全面推行首问责任制，加强税收法律法规和小微企业税收优惠政策的咨询辅导，进一步解决办事效率、服务意识，规范执法等方面存在的问题。以“三严三实”为试金石，加强队伍建设。严格执行廉洁自律的有关规定，坚持公开办税制度，自觉接受社会各界监督。以“三严三实”为鞭策，抓好作风建设。以学习践行“三严三实”活动为契机，切实加强和改进机关作风建设，坚决纠正有令不行、有禁不止、不作为、乱作为和慢作为的现象发生，确保各项目标任务的落实，不断推动各项工作再上新台阶。

(供稿：陈银虎)



金融 保险

中国人民银行黄龙县支行

【组织机构及负责人】

行 长 米晓华（至 2015 年 7 月 3 日）
张高才（2015 年 7 月 3 日任）
副行长 梁延军（至 2015 年 7 月 3）
李 莉（女，兼工会主席）

【概况】 中国人民银行黄龙县支行（简称人行黄龙县支行）受中国人民银行延安市中心支行垂直管理，是中央银行派出机构，有职工 13 人，下设办公室、综合业务股、营业室、纪检监察审计室 4 个股室。

2015 年，围绕“稳中求进”的货币政策导向，积极引导县域金融机构优化金融服务，创新金融方式，加大信贷投放，千方百计支持全县核桃、玉米优势产业，肉牛、中蜂养殖新兴产业，苗木繁育、生态旅游绿色产业等重点项目，以及创业促就业、农村扶贫、安居工程等民生项目。截至 2015 年 12 月底，全县金融机构各项存款余额 242204 万元，比年初增加 24942 万元，增长 11.48%；各项贷款余额 66966 万元，比年初增长 27992 万元，增长 71.82%。

【货币政策调研分析】 加强调研分析，确保

辖区货币政策有效贯彻。完成对县农信联社 2014 年度专项票据兑付经营情况复审和农行“三农金融事业部”改革试点成效评估。完成辖内金融机构再贷款需求、县支行货币信贷、银行业金融机构存款利率执行情况、地方法人金融机构行为规律、贫困地区金融服务、“两权”抵押贷款试点摸底、新型农业经营主体金融服务、央行内部评级摸底、金融扶贫、地方法人金融机构利率市场化改革进程中的尝试和措施等 10 项临时调研工作。对 4 次降准、5 次降息开展快速调查，了解相关部门政策执行情况和各方反应，上报快速调研报告 5 篇。开展金融调研，2015 年完成延安中支重点调研课题《欠发达地区金融支持精准扶贫工作探析——以黄龙县为例》；《农村金融消费权益保护中存在的问题及建议》和《对加强农村金融服务的思考——以黄龙县为例》2 篇调研被《延安金融调研》采用。开展金融服务综合评价，分别向 2 家金融机构、20 家金融客户、4 家政府部门发放调查问卷，采集相关数据，填报《宏观经济环境数据调查表》等报表，上报黄龙县金融机构金融服务综合评价报告。

【金融风险监测】 加强金融风险监测，有效提升辖区金融风险预警能力。加强对辖区金融机构整体风险状况的监测分析，确保不发生系统性、区域性金融风险。在基准利率及存款准备金率下调、存款保险制度颁布实施等重要节点，对金融机构主要经营指标进行日监测，关

注县域的舆情和动态，对出现苗头性风险或潜在性风险及时进行预警提示。2015 年报送各类监测报表 200 余份，报送地方法人金融机构风险监测分析报告 4 份，利率监测报备 12 次，信贷政策导向评估 4 次，编发《金融稳定工作简报》5 期。加强执法检查，先后对金融机构支农再贷款、2011—2015 年创业促就业小额担保贷款进行自查，对县农村信用联社 2014 年和 2015 年上半年专项票据后续监测情况、2014—2015 年存款准备金及财政性存款管理情况、征信管理、统计管理、支农再贷款政策执行情况开展现场检查，规范金融机构经营行为。指导地方法人金融机构完成存款保险保费缴纳、管理、风险考核等工作，使存款保险制度在辖区顺利平稳实施，上报《黄龙县农村信用合作联社 2014 年度风险评估报告》。配合县金融办对 3 家小额贷款公司进行年度检查。

【金融知识宣传】 开展金融知识宣传，维护金融消费权益。人行黄龙县支行采取“人民银行+金融机构”的模式，在金融营业网点和金融知识宣传示范点加大金融知识普及宣传，2015 年分别在“3·15”“6·14”及 9 月金融知识普及月重要节点，通过金融知识“五进”方式，组织开展全县规模的金融知识普及宣传活动。创新反假币宣传方式，利用互联网，建立城东社区反假货币 QQ 交流群、微信群，利用新型社交工具与社区群众共享群文件，向居民发送电子版人民币防伪知识、人民币管理相关法律法规、反假货币电子月历，共同学习反假货币知识；城东社区反假货币工作领导小组通过与县有关单位联系沟通，定期在社区广场大屏幕播放反假货币宣传片，提高宣传覆盖面。2015 年开展宣传活动 6 次，共悬挂宣传条幅 36 条，展出宣传展板 24 块，散发宣传海报及宣传册 3 万余份，解答群众咨询 600 余人次。

【征信服务】 提升征信服务水平，营造良好的金融生态环境。做好征信服务。2015 年受理个人信用报告查询 576 人次，企业信用报告查

询 4 次，发放机构信用代码证 55 户。推进小微金融机构接入征信系统。对辖内小微金融机构接入征信系统的意向情况进行调查摸底，动员 1 家小贷公司接入征信系统，并对接入征信系统存在的困难及建议上报征信科。推广应收账款融资服务平台和动产融资登记系统的应用。引导 3 家金融机构和 5 家中小企业注册参与融资服务平台。组织召开黄龙县中小企业银企座谈会，对 30 多家中小企业应收账款融资服务平台、注册流程、业务范围进行培训，开展动产融资业务，拓宽小微企业融资渠道，充分发挥动产融资登记公示系统在防范信贷风险方面的积极作用。开展信用培植活动。实施“百村千户”信用助农工程信用培植活动，培植界头庙镇孙家塔行政村为信用村，对 5 户信用户发放贷款 26.8 万元支持村民种植玉米和核桃，发挥典型示范作用。

【支付结算服务】 完善农村金融综合服务站建设，努力实现城乡支付服务一体化发展。2015 年人行黄龙县支行在 2 个农村金融服务站推行银站合作机制、考核激励机制、挂点金融机构分片负责制、联络员会议制度，实现“六站一篮子服务”（即金融知识宣传站、支付结算便利站、反假货币便民站、钞票调剂中转站、金融信息传递站、金融消费维权站）。2015 年农村金融综合服务站共办理转账、取现、查询业务 9000 多笔，金额 600 多万元，受惠农民群众 3 万余人次。《陕西日报》对该做法进行报道。2015 年，人行黄龙县支行依托银行卡助农取款服务点，着力开展第二批 20 个农村金融综合服务工作站选点筹建工作，按照《黄龙县农村金融综合服务站建设规划》，推行农村金融综合服务站标准化建设，努力打造农村金融服务特色品牌。开展“千点百乡”支付惠农工程，实现助农取款服务点畅通跨行支付。2015 年，创建农村支付服务环境建设示范乡镇 2 个，综合性标准惠农支付服务示范点 20 个，农村金融机构服务网点 18 个，支付系统覆盖率 100%。ATM 布放 16 台、POS 布放 296 台，银行卡发卡



104100张,移动支付用户数37154个,占存量客户总数的10%以上。有效满足了广大农民群众多层次支付结算需求。做大做强“财政惠农补贴万人直通车”工程,以小额集中代收付业务为平台,实现辖区各项财政惠农补贴资金划拨全部纳入央行支付“高速路”。引导农行在全县广大农村全面推广“支付通”转账电话业务,实现全县通电话行政村全部安装支付通,实现农民足不出村领取现金,有效解决农民就近小额取现的难题。

【人民币流通管理】 4月,召开人民币流通和反假货币联席会议,推动各成员单位努力形成反假工作合力。按月将残损币回收任务分解下达给辖区金融机构,督促金融机构加大回收残损币工作力度,使辖区人民币整洁度大大提高。2015年回收残损币466.2万元。加大人民币流通管理监督检查力度。全年组织召开人民币收付工作客户座谈会1次,组织开展对辖区金融机构现金收付业务情况检查2次。多次深入金融机构营业网点督促检查冠号码查询工作进展情况,开展金融机构对外误付假币专项治理,以假币“零容忍”为目标,进一步规范假币收缴流程。2015年,为条件较好的工作点配备货币鉴别仪器30多台,30多个工作点开展残币零钞兑换服务,举办1期反假货币三师队伍培训班。开展“无假币”社区创建活动。开展反假货币知识宣传“六进”宣传活动,建立社区反假货币宣传长效阵地,编印《黄龙县城东社区反假货币工作点反假货币知识培训使用教材》,每月向社区群众和志愿者讲解一次反假货币常识。开展残损人民币兑换“拾零”活动。召开黄龙县金融机构残损人民币兑换“拾零”行动动员会,与各金融机构签订《残损人民币回收承诺书》,划定小面额人民币兑换活动责任区,不定期深入责任区随机检查“拾零”行动开展情况,在县政府网站和黄龙手机报宣传“拾零”行动,公布兑换网点和监督电话,定期组织金融机构深入集贸市场、商店、超市等场所提供残损币和小面额人民币兑换,对小面额人

民币需求量较大的企事业单位如超市、农贸市场、车站等,施定向投放和上门服务。2015年兑换小面额人民币466.2万元。实施社区反假货币“网格化”管理工作,将反假货币宣传工作纳入社区“网格化”管理,300人为一个小网格,500人为一个大网格。每个网格区域内配置负责人、工作人员、志愿者等反假货币宣传服务团队,实时了解网格内居民的反假货币诉求,实现对网格内居民的反假货币全方位、全覆盖的动态管理。

【反洗钱管理】 探索建立反洗钱工作新机制,提高反洗钱工作水平。加强与金融机构间反洗钱合作,落实金融机构反洗钱责任。3月,人行黄龙县支行与辖区5家金融机构签订反洗钱工作目标责任书,构建人民银行——金融机构反洗钱联动协作新机制。开展银行与客户反洗钱合作,构建防控洗钱犯罪长效机制。4月,组织县农业银行与党政机关、企事业单位和个体工商户等单位客户举行反洗钱合作互动协议签字活动。举办1期银行客户反洗钱知识培训会。辖区金融机构与322个单位客户签订反洗钱合作互动协议,在全社会形成一个集政府部门、金融机构和社会公众三方面力量为一体的反洗钱预防体系。加强人行—公安反洗钱合作,联合打击洗钱犯罪活动。与县公安局制定《黄龙县公安局—中国人民银行黄龙县支行反洗钱工作合作制度》,建立起反洗钱信息共享和情报会商机制。完成2014年度辖区金融机构反洗钱工作考核评级工作。依据《金融机构反洗钱监督管理办法(试行)》和《金融机构反洗钱监管考核指标内容及权重》要求,对5家金融机构评出反洗钱工作A级(优良)1个,B级(正常)4个。

【国库服务】 继续改进国库服务,推动国库会计标准化管理。2015年各项国库业务实现“零差错”“零案件”和资金“零在途”的目标。全年办理预算收入12201.18万元,办理地方预算支出102109.86万元。深入宣传人民银



行经理国库 30 年来取得的成就，树立央行“经理国库为民服务”的良好形象。加快横向联网推进力度，加强与税务、商业银行的协调，提高纳税人签约率，在全辖范围实现地税与国税 POS 机刷卡缴税、异地电子缴税，提高电子缴税业务量占比。通过横向联网缴税 13047 笔，金额 2479.88 万元。关注分析国库资金流动的规律和特点，按季度上报国库会计分析统计表及报告，撰写调研报告 4 篇。完善国库监管与人大监督“双向反馈”协作机制。协调支行与县人大建立由联席会议、信息交流、年报报送、联合检查四项内容组成的国库监管与人大监督“双向反馈”机制，先后向县人大发送《黄龙县国库资金监督“双向反馈”工作信息快报》2 期，向县财政局发出《“双向反馈”监督通知书》1 份，向县国税局发出《“双向反馈”监督通知书》1 份，督促其及时整改。县人大向人行黄龙县支行传送《黄龙县财政预算审计监督办法》和 2014 年财政预算收支审计监督情况等相关资料，人行黄龙县支行每季度定期向县人大财经委报告预算收支情况，以便人大及时掌握预算收支执行情况。

(供稿：吴登峰)

中国农业银行股份 有限公司黄龙县支行

【组织机构及负责人】

行 长 贺永辉

副行长 郝 红（女）

杨继洲（2015 年 7 月止）

王建平（2015 年 9 月任）

【概况】 2015 年，中国农业银行股份有限公司黄龙县支行（以下简称黄龙农行）是黄龙县唯一的国家控股大型商业银行。截至 2015 年末，各项存款余额达 11.1605 亿元，较年初净增 1.3589 亿元，“两行一社”存量和增量市场

份额分别为 46.4% 和 56%，存量份额居同业第一位，增量份额居同业第一位。其中：储蓄存款余额为 3.9101 亿元，较年初净增 0.2520 亿元，“两行一社”存量和增量市场份额分别为 35.3% 和 25.9%；对公存款余额为 7.2503 亿元，较年初净增 1.1069 亿元，“两行一社”存量市场份额为 55.8%，居同业第一位。各项贷款余额达 2.6532 亿元，较年初净增 2.0613 亿元，“两行一社”存量和增量市场份额为 39.6% 和 73.6%，存量居同业第二位，增量居同业第一位。自营不良贷款累计清收 0.0046 亿元，自营不良贷款余额降至 0.1116 亿元；不良贷款占比为 4.20%，较 2014 年末净降 15.4 个百分点。2015 年实现中间业务收入 408 万元。全年实现拨备后利润 1593 万元。黄龙农行 2015 年获延安农行对公业务先进单位、文明服务先进支行，2015 年 3、4 季度连续获陕西省农行全省穿透式考核“县域十大支行”称号，被中共黄龙县委、黄龙县人民政府评选为支持县域经济先进单位，受到表彰奖励。

【存款业务】 2015 年度，通过开展“春天行动”“激情仲夏，金彩生活”“爱在金秋，情系万家”等综合营销活动，员工工作积极性普遍提高；实施柜面教育、文明优质服务、标杆网点建设等活动，提升网点服务质量和水平；增配网点大堂经理、网点保安，加大服务检查、暗访工作频次和力度，提高网点服务品质；加快网点转型步伐，完成网点转型建设 2 个，安装网点门牌 2 个，楼顶发光字 1 套，提升了整体形象和储蓄存款市场竞争力，储蓄存款“两行一社”存量市场份额居第二位。依托省行与延安市政府签订全面战略合作协议，加强重大财政项目和重点负债客户营销；加强对黄龙县新型城乡居民养老保险代理、黄龙县非税收入代理，黄龙县财政集中支付等优势行业重点客户的营销力度，先后争取到县级新农保、非税收入、财政集中支付代理资格，县交通局、国土资源局、住房与城乡建设规划局、黄龙县城投公司、“树顶漫步”旅游项目等一大批优势

行业重点客户落户农行，密切银政、银企关系，得到黄龙县县委和黄龙县人民政府的充分肯定。

【信贷业务】 2015年，黄龙农行的信贷业务在发展传统信贷业务的同时，不断创新信贷业务品种。累计投放各项贷款22537万元。独家开办个人住房按揭贷款和房抵贷及助业贷款，先后上报审批黄龙县阜元街1号楼、2号楼、3号楼、黄龙县锦园小区商住楼、黄龙县黄堡花园商住楼、黄龙县影剧院商住楼、黄龙县广场河滨花园商住楼、欣欣家园等9个住房按揭楼盘，累计发放住房按揭贷款5040万元，个人商用房贷款618万元，房抵贷消费、经营贷款605万元，通过住房按揭贷款的投放，支持购买住房424套、购买商用房25套，有力地支持了黄龙县干部群众住房资金需求。全年向黄龙县华龙果业有限责任公司等一批小微企业累计投放贷款890万元，有效支持全县小微企业的快速发展。全年累计投放个人贷款1458万元，特别是对陕西交通建设集团发放贷款2000万元，有效改善黄龙县农行的贷款结构。2015年末个人贷款余额达5151万元，占全部贷款的19.4%。

【结算业务】 黄龙县农行经过股改上市，结算业务突飞猛进发展，成为设备技术先进、网络功能齐全、服务质量优良的大型国有控股股份公司商业银行。在办理日常现金、转账结算业务的同时，还办理西联汇款、实时汇兑、同城票据交换、开通小额、大额转账结算系统，均24小时到账抵用，可满足全县各类客户结算服务的需要。特别是自动票据回单机、自动超级柜员机的开通，大大减轻了人工柜员的柜台压力，方便了客户业务办理。

【中间业务】 通过制定中间业务考核办法，落实主管部门职责，加大中间业务收入与绩效工资挂钩力度，加快发展中间业务。以信贷产品为基础，以代理保险、代理基金、实物黄金，委托资产处置、第三方存管、个人理财、现金管理等业务为重点，加快公司业务联动营销和

个人业务交叉营销。加快个人理财产品、基金、“存金通”、实物黄金等业务发展，拓宽中间业务收入渠道。开展电子银行专项营销活动，个人电话银行注册、个人短消息注册、企业网银注册、企业电话银行注册等多项计划执行完成市行分配任务。全年实现中间业务收入408万元。2015年电子渠道分流率81.53%，较年初提升5.43个百分点。开展第三方存管业务，共开户36户，推动第三方存管业务持续发展。2015年以来黄龙县农行中间业务始终居同业第一位。

【服务三农】 依托惠农卡选择“一村一品”区域性特色产业链农户发放农户小额贷款，推出专业农民合作社+农户贷款模式，拓宽农户贷款投放范围。2015年累计发放农户贷款225万元，累计支持42户农户发展种粮、优质核桃建园管理、家庭农场、养牛、养猪等养殖大户的资金需要，农户贷款余额达到270万元。强化“物理网点+三农服务窗口、流动银行、自助银行、金穗转账电话+代理人”等“四位一体”服务模式的整体作用，结合“村村通”及“万村千乡”工程，推进服务三农工作。独家代理并启动城乡居民养老保险工作，2015年代理收缴养老金253万元，发放养老金657万元，代理全县7个乡镇新农合，账户余额153万元等。截至2015年12月底，黄龙农行全县金融服务支付点和电子化服务网点121个，惠农卡新增发卡422张，惠农卡存量达14643张，对农户的覆盖率达100%。新开办交通便民信用卡、新增交通便民信用卡378张，授信额度567万元，使农民足不出户就可享受农行先进金融网络和电子化服务。黄龙农行2015年度被中共黄龙县委、黄龙县人民政府评选为支持县域经济先进单位，受到表彰。

【内控管理】 加强和完善内控制度建设，严格落实案防措施。开展合规文化建设、合规文化大讨论、违规积分管理、自律监管检查、专项治理检查、临柜业务竞赛、“创先争优”、



“三化三铁”创建等活动，极大地提高员工业务工作能力和工作水平，强化银企对账，网银对账，上门对账管理，重点账户对账率达100%。制定到期贷款收回考核办法，推动贷款收回率承诺制和经营主责任人制度，信贷管理水平不断提高。2015年底，黄龙农行贷款到期收回率达到100%。黄龙农行年初行长均与各部室、各网点签订《黄龙农行防范案件与内部控制责任书》，层层签订会计内控责任书，落实案防责任，落实岗位轮换、强制休假、亲属回避、重要岗位员工行为排查等强制性措施和制度，确保安全合规经营。2015年度实现全行无案件和无重大事件发生。

(供稿：李爱民)

黄龙县农村信用联社

【组织机构】

理事长 蔺建伟
主任 李群龙
监事长 李锦祥
副主任 寇志清 张晓伟

【概况】黄龙县农村信用合作联社机关设“八部一室三中心”，分别是：综合部、业务部、风险部、稽核审计部、安全保卫部、信息部、电子银行部、监察室、财务部（含清算中心、事后监督、授权中心）；下辖12个营业网点，其中9个信用社、1个营业部、2个分社。共有职工93人，其中：在岗无固定合同工80人，内退1人，派遣工12人。

【经营指标】各项存款余额76323万元，较年初减少1968万元；各项贷款余额40434万元，较年初增加7379万元，其中农业贷款余额24792万元，占各类贷款总额的61.31%，发放创业促就业贷款288笔，1315万元，发放小微企业贷款1384万元，发放扶贫贴息贷款237

笔，895万；贷款余额占全县金融机构贷款总额的60.38%；实现利润835万元。贷款损失拨备余额2782万元，较年初增加950万元，拨贷比6.88%，拨备充足率达8.57%；向地方和国家缴纳税金197.5万元。

【支持“三农”】立足根本，支持地方经济。发挥支持地方经济发展的主力军作用。为县域创业者提供贷款帮助，截至12月末，共发放创业促就业贷款288笔，1315万元，累计余额4846万元，为创业者提供有力的资金保障。立足三农、扶助小微。积极为有需求的农户、小微企业提供帮助，解决燃眉之急。截至12月末，累计发放农户贷款4466笔，共计金额18500万元，发放小微企业贷款1384万元。发挥行业优势，助力精准扶贫。联社与县委、县政府合作，参与以“政府主导、扶贫贴息、银行助力、精准扶贫”为思路的精准扶贫工作，并依托乡镇网点优势，将扶贫贴息贷款快速发放到位。截至12月末，共发放扶贫贴息贷款237笔，895万。完成两个信用村建档工作。2015年将范家卓子社区和瓦子街乡作为信用村评级建档试点，2个试点共完成54个行政村，843户的建档评级工作，覆盖面达到70%。

【内控管理】2015年，联社按照“以人为本，强化管理”的指导思想，扎实抓好干部职工队伍建设。严格考勤制度。为严肃纪律，营造遵规守纪的工作氛围，综合部细化《黄龙县农村信用合作联社考勤管理办法》。坚持周五例会学习。由各部室轮流主持，有针对性的学习各项业务知识、新增业务操作、近期经营动向，交流业务心得和各类问题解决方法。参加省市组织的各项比赛。举办“首届业务技术比赛”，选拔人员参加办事处的业务技术比赛，营造精益求精的业务学习氛围。参加办事处职工篮球赛，取得“道德风尚奖”奖励。加大审计稽核力度，确保业务经营合规。稽核部根据年初稽核审计工作计划，先后对12个营业网点及联社清算中心按季进行序时稽核，稽核面达到



100%；按照省联社及办事处安排，结合黄龙县实际，共对全辖 12 个营业网点开展 4 大项累计 24 次专项稽核审计工作；配合上级部门及联社其他职能部门工作 11 次；参与上级主管部门的临时工作调配检查 4 次。强化安全保卫，为业务经营保驾护航。定期开展安全教育学习，组织应急演练。全年累计指导组织开展防抢劫、防爆炸、防恐吓等各类应急预案演练 49 次，并进行拍照，存入电子档案。全年对 12 个营业网点现场安全月例检查累计 148 次、非现场安全抽查 10 次。

【党建工作】 结合“三严三实”专题教育，深入开展党风廉政建设。2015 年 4 月 20 日，联社召开了黄龙县农村信用合作联社 2015 年党风廉政建设工作会。全面部署 2015 年党风廉政工作。紧抓中、省纪委有关精神落实，深入开展“三严三实”专题教育。按照省联社统一安排，于 2015 年 11 月 20 日召开“三严三实”专题教育动员会，会上深入学习省联社关于深化“三严三实”专题教育的通知，着力解决系统内基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题的通知及省联社杨建新理事长、张全明主任在省联社三届九次理事会暨办事处主任会上的讲话，并对专题教育的开展提出要求。在全辖范围内深入开展“四个排查”活动，分析问题的根源，扎实整改，撰写自查材料及心得体会 25 份，形成学习笔记 25 本，达 23 万字。对于提升联社基础管理水平，打造现代金融企业，促进各项业务稳健发展具有十分重要的意义。

【科技信息】 提升农村金融服务，实现现代支付服务覆盖。增加自助设备布防。全面考察市场，增设自助网点，让信用社的服务延伸到农村偏远地区。经过走访调查，新增 ATM 1 台，CRS 3 台，助农 E 终端 16 台，在县城繁华路口增设 24 小时自助网点 1 个。增设便民服务点。黄龙联社在全县设立 22 个“金融便民服务联系点”。借助“新媒体”优势，扩大宣传范围。黄龙联社借助微信公众平台，发布电子银

行等相关业务知识 41 期，其中对电子银行收费优惠政策、电话银行、手机银行、网上银行、24 小时自助银行、IC 卡安全、无卡取款知识、各类电子银行业务宣传营销活动等方面内容进行更新和宣传，提高电子银行业务及其各类产品的知晓率。拓展电子银行业务，12 月末富秦卡发卡 793 张，累计发卡 28444 张；卡存款余额为 19557 万元，卡均存款额 0.69 万元。电话银行签约 10357 户，较年初增加 4645 户；手机银行签约 4365 户，较年初增加 1744 户；网上银行签约 2153 户，较年初增加 214 户。商户 POS 业务量完成 14666 笔，完成年度计划的 209.51%。

（供稿：李琳）

中国人寿保险股份 有限公司黄龙支行

【组织机构及负责人】

经理 胡红艳
副经理 李艳玲

【概况】 中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司隶属于中国人寿保险股份有限公司延安分公司，1987 年 7 月成立中国人民保险公司黄龙支公司，经营财产保险和人身保险，于 1996 年 4 月财险分业经营，成立中保人寿保险公司黄龙支公司。中保人寿保险公司黄龙支公司于 1999 年 7 月更名为中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司。

2015 年，中国人寿保险股份有限公司黄龙支公司共有员工 11 人，其中女职工 9 人、男员工 1 人。代理业务员 78 人。公司下设 4 个管理部门：个险销售部、团险销售部、银行保险部、综合管理部，1 个农村网点：黄龙县白马滩营销服务部。

【经营范围】 经营个人意外伤害保险、个人定期死亡保险、个人两全寿险、个人终身保险、



个人年金保险、个人短期健康保险、个人长期健康保险、团体意外伤害保险、团体定期寿险、团体终身保险、团体年金保险以及中国人寿财产保险股份有限公司的险种等等投资型、风险型的长期业务与短期业务等上百个险种。

【市场开拓】 2015年，以寿险业务发展为中心，以服务客户为己任，以“成己为人、成人达己”为企业文化核心理念，诚信服务、稳健经营。强化内部经营管理，拓展承保范围，提升承保质量。坚持依法合规经营，加强业务培训学习，提高业务素质。诚信销售，专业服务。积极开拓不同时期下的寿险业务发展市场，将风险保障送到千家万户，为广大人民群众的人身及财产风险保驾护航。

2015年底，黄龙人寿保险公司实现保费1114.78万元；受理各类赔案134起，赔付支出总计88.87万元。其中股份长险（重疾，死亡）赔款48.3万元（23件）；集团长险（重疾，死亡）赔款13.31万元（17件）；健康险、意外险赔款27.25万元（94件）。

【经营管理】 2015年，黄龙人寿保险公司员工贯彻落实科学发展观的要求，在市分公司党委、总经理室的领导下，在当地党政部门的大力协助下，齐心协力、锐意进取，坚持依法合规经营，诚信销售，以客户至上为服务理念，大力提升服务质量。同时紧跟上级公司的战略部署，把握主动，明确目标，扎实措施，强势奋进，开拓创新，保持业务持续、稳定、健康发展。加大与银邮渠道的沟通联系，紧密配合，做好银邮渠道业务开展；深挖团体健康保险与意外保险的投保团体，多次沟通交流，提高团体业务的承保力度和保障范围。不断加强业务培训学习，提高销售人员专业素质，提升客服人员的业务技能，提高柜面人员的服务质量。

【教育培训】 2015年，黄龙人寿保险公司对各层级人员在每周以“诚信我为先”为主题，进行相关实例讲解，通过实例让营销人员

真切感受到诚信对于客户、公司、个人都是销售过程中至关重要的一个环节。新营销人员公司进行岗前教育课程，从行业的前景、保险产品、基础法规知识、诚信等方面，让新销售人员对行业以及保险基础知识有充分的认识和掌握，对所销售保险产品能够深刻领会并运用。销售团队中的主管在每周开设主管系列课程，优秀主管分享主管技能提升训练营、团队经营管理策略等等。通过每期深入的学习，团队中主管能够从自我出发，严格约束自己，自主管理在团队中形成一种良好的氛围。公司各层级人员每周例会进行保险产品、服务礼仪等方面培训，主要是以实战演练的形式，让大家通过亲身体会，通过培训学习可以不断夯实各层级人员业务知识基本功，自身素质的提高可以更专业、真诚地服务每一位客户。

【宣传工作】 2015年，“3·15”消费者权益日上街宣传，宣传人身健康、意外伤害保险的责任，宣传客户怎样保护自己的合法权利，提高广大群众保险意识和风险意识。以“三创”活动开展为契机，宣传做有文明、有公德、高素质的公民。召开“客户答谢会”“产品说明会”“职场营销”等等会议形式，向广大新老客户宣传保险产品，给客户们送去贴心温暖的关爱，为人们的生活分忧解难。“6·16”客户节的活动开展，更表达中国人寿对千千万万客户们的衷心祝福和爱护。“9·16”诚信合规日的宣传，向公众展示着国寿品牌的诚信无处不在，唯有诚信、专业、服务才能使黄龙的寿险事业发展之路走得更久远。

（供稿：张文萍）

中国人民财产保险股份有限公司 黄龙支公司

【组织机构及负责人】

经理 孙伟



【概况】 2015年末,中国人民财产保险股份有限公司黄龙支公司(简称人保财险黄龙支公司)内设一室三部,即:经理室、综合部(出单分中心)、理赔部、业务部,有正式员工2人、聘用人员3人、营销员18人。

人保财险使命:“人民保险,服务人民”;人保财险精神:求实、诚信、拼搏、创新;人保财险核心价值观:诚信立业、稳健经营、创造卓越、回报社会;人保财险经营理念:以人为本、诚信服务、价值至上、永续经营。

主要经营:财产保险、责任保险、信用保险(出口信用险除外)、货物运输保险、意外伤害保险、短期健康保险、保证保险等保险业务,经中国保监会批准的其他保险业务。

【业务发展】 2015年,人保财险黄龙支公司实现保费收入723万元,同比增幅10.44%;完成市分公司年初下达计划的95%;直接赔款支出281万元;简单赔付率38.88%;利润230万元。代收车船税80万元。

2015年大病保险累计结算147人次,结算金额132万元。

【经营管理】 2015年,人保财险黄龙支公司抓合规建设,组织员工深入学习各级监管规定、经营禁令及违规处罚办法,提高其合规意识,

公司从领导到员工必须严格遵照执行,领导尤应带头执行。抓出单管理,强化投保要件管理,实行验车承保,出具的保单必须附带相应条款,有效杜绝“病从口入”,切实提高承保业务质量;抓好理赔管控,通过抓第一现场查勘、抓人伤案件的医疗跟踪、抓司法鉴定和法律诉讼案件的过程管理、抓索赔证据的审核和物损的跟踪等环节的严监督,切实降低赔付成本。抓服务水平,引导员工牢固树立“客户至上”的全员服务理念,坚持规范服务标准,打造公司统一的服务形象;完善大堂客户经理职能,进一步构建大客户、优质客户服务的“绿色通道”,不断改进服务方式,想客户所想,为客户办好每一件实事;切实加快理赔案件的结案速度,简化理赔手续,践行承诺、敢于担当。抓队伍建设,制定相对完善的内部考核机制及2015年考核方案,明确任务,落实责任,奖罚分明,从而有效激励员工;完善员工关爱行动,提高员工的收入及福利待遇,切实为员工解决实际困难,努力提高员工的幸福感,全面增强公司的整体凝聚力。

【荣誉表彰】 2015年,人保财险黄龙支公司荣获全省一季度三十强优胜公司、二季度三十强优胜公司、年度三十强优胜支公司。

(供稿:王莉娜)



交通运输

【组织机构及负责人】

黄龙县交通运输局

县交通运输局支部书记、局长 茹爱民

县交通运输局总支书记

张耀斌（2015年8月免）

县交通运输局总工、副局长 陈允修

县交通运输局副局长、质监站长 王晓龙

县交战办副主任 彭安峰

农村公路管理站

县农村公路管理站支部书记、站长

张占民（男，汉族）

县农村公路管理站副站长

蔡明昌（男，汉族）

道路运输管理所

县道路运输管理所支部书记 王乐泉

县道路运输管理所所长 焦建强

【概况】 黄龙县交通局组建于1955年，2010年更名为“黄龙县交通运输局”，下属4个事业单位（交通战备办公室、公路工程质量安全监督站、农村公路管理站、道路运输管理所）。2015年有干部职工18人，其中：交通运输局行政编制3人（局长1名，副局长2名）；内设事业编制15名（交通战备办公室4名，公路工

程质量安全监督站11名）。

农村公路管理站属全额事业单位，正科级建制，隶属县交通运输局，2015年有干部职工15人（站长1名，副站长1名，干部13名）。

道路运输管理所原属自收自支事业单位（2011年1月运政体制改革后转为全额事业单位），正科级建制，隶属县交通运输局，2015年有干部职工21人，其中所长1名，书记1名，干部19名。

【公路交通建设】 高速公路进展顺利。G65E蒲白高速公路、榆蓝高速公路黄龙至延长段已被列入“十三五”规划，现各项前期工作正在准备中，待前期手续完成后将按照程序逐步开工建设。

国道建设有序推进。在多方重视支持下，国道G327大岭隧道工程已于2015年12月31日全线顺利贯通，打破了大岭段多年的交通瓶颈。G242旗杆庙越岭段通过积极协调，努力配合，各项工作稳步推进，于2015年12月25日开工建设，预计2017年12月完工。

农村公路扎实开展。2015年，全县在农村公路（中赵路39.9公里四级油路）建设中呈现出“快、严、高、好”四个特点。推进快。自3月开工以来，在项目实施上，紧安排、紧协调、紧管理，对项目各个环节、关键点做到紧而又紧，确保项目建设有序、有力、有效扎实推进。管理严。规范监理程序，强化监管力度，公开招标选用监理公司，聘请专职监理人员2

名；制定《农村公路建设管理办法》，进一步明确人员职责，夯实工作责任，不断规范项目管理程序。标准高。全程 39.95 公里均按四级公路标准建设（其中 3.7 公里水泥路），路基宽度 6.5 米、路面宽度 6 米。在施工过程中，为完善服务功能增设停车场 5 个、观景平台 1 个；千方百计克服工艺、技术及资金等诸多困难，在危险路段全部按要求安装波形钢护栏、钢筋混凝土防撞墙、防护墩、凸面镜、标志牌等安全防护设施，并将土边沟全部改造为现浇混凝土边沟，首次实现安保工程全覆盖，打造一条高标准高质量的精品线路。效果好。该项目于 2015 年 7 月底建成，极大地改善了景区道路通行能力，为打造生态黄龙、避暑圣地提供了有力的交通保障，得到游客和沿线群众的一致好评。

【道路管养】 开展“干线公路路域环境治理活动”，完成补植绿化树木 5620 棵，绿化平台种草 14.86 万平方米，整修边坡平台 36.3 万平方米（投入机械 406 台班、劳力 7250 工日），清理沿线垃圾、堆积物 6300 立方米，拆除非公路标志标牌 68 块，交叉道路安装道口桩 854 根、路宅分家花坛 19 个、过村镇路段街道安装防护钢管 395 根，共投入整治费用 328.2 万元，全面提升县域干线公路路域环境综合水平。夯实责任，狠抓日常养护，实行“三步走”政策：克服人员少、时间紧、任务重等诸多困难，进行多方协调，科学合理制定《日常养护人员职责》，确保日常养护无间隙进行；落实农村公路养护责任，将通村公路管理养护纳入乡（镇）政府目标责任考核，与乡（镇）政府签订《农村公路养护目标责任书》，并按照 1000 元/公里标准，聘请村级养路员 168 名，确保农村公路“级级有人管，条条有人养”；克服资金紧缺现状，严格按照“先重点，后一般”的原则，合理支配，用有限的财力完成清塌方 1217.6 立方米、745 处，疏通涵洞 316 道，补缺口 784.5 立方米、1316 处，清水沟、铲草 586.6 公里，整修路肩 58.7 万延米，清扫路面

586.6 公里，共处理油路翻浆 3575 平方米，修补油路坑槽 4875 平方米。通过以上举措，县、乡、村公路技术状况指数（MQI）分别达到 71、71、61，有效保障农村公路的安全畅通。投资 282.2 万元，实施通村油路罩面工程 3 条 25.5 公里（韩董路 6.8 公里、小黄路 3 公里、岷武路 15.7 公里）；投资 101.8 万元，完成安保工程 7 条 46 公里；投资 123.8 万元，硬化白陈路路肩 7000 米、韩董路路肩 9000 米，新建边沟 1300 米。超额完成 2015 年通村公路完善工程建设任务，进一步提升农村公路的通行能力。

【路政执法】 按照“立足源头、依法严管、标本兼治、长效治理”的原则，做到了“两个到位”。宣传到位。全方位、多形式开展了宣传工作，共出动宣传车 237 辆次，悬挂横幅 6 条，刷写固定标语 56 条，发放宣传资料 800 余份，不断提高群众知法守法意识；在重点公路沿线聘请 10 名觉悟高、责任心强的群众为义务路政员，加大对违规车辆的监督举报，努力营造良好的治超氛围。监管到位。进一步完善路政执法监管制度，加大路政巡查执法力度，采取封、堵、查、罚等有效措施，不断发挥义务路政员监督作用，维护路产路权，处理路面堆积物 68 平方米/27 处，劝返超限车辆 124 辆，设置限载墩 3 个，累计收回赔偿费 2.4 万元，做到了无积案、无行政复议。

【道路安全管理】 坚持以“人、车、路”为主线，突出“五个规范”。宣传教育不断规范。组织全县 200 余名交通运输企业从业人员开展“道路客运驾驶员安全宣誓承诺活动”，有效提高驾驶员的交通安全意识和法律意识，从根本上遏制道路交通事故多发势头。运输管理不断规范。进一步强化行业监管责任和企业主体责任，层层签订安全生产目标责任书；建立和完善旅客运输应急预案，及时调整充实安全领导小组成员，坚决执行“三不进站、七不出站”规定，严格客运安检工作程序，确保将易燃、易爆、危险品拦在站外，将不符合营运条件和



超员的车辆拦在站内。安全监管不断规范。落实运管干部包班车责任制，采取定期与不定期相结合的方式开展地毯式检查，坚持谁签字、谁负责，严格实行责任倒查，夯实工作责任，确保把安全隐患及时消除在萌芽状态。行政执法不断规范。严厉打击非法营运车辆，严厉查处危险品货运车辆、无证维修经营行为，严厉查处“黑车”团伙，出动联合执法人员 330 余人次，执法车辆 75 辆次，查处黑车 18 辆，纠违 29 辆次，有效维护经营者的合法权益，规范运输市场秩序。排查整治不断规范。对全县农村公路开展拉网式排查，尤其对特坏路、急弯、陡坡、临崖、临水、视距不良等易发生事故的危险路段，逐乡、逐村细致排查，做到横向到边，纵向到底，不留死角；对排查出的隐患，按照“先重点、后一般”的原则，制定整改方案，实行领导包抓责任制，定人定岗，划段包干，逐年、逐路进行整治，全年投入资金 550.5 万元，实施农村公路安保工程 151.8 公里，有效保障农村公路的安全畅通。

【正风肃纪】 落实党风廉政建设责任制和班子成员“一岗双责”责任，不断增强领导干部的廉政意识和责任意识。规范招标程序。利用市建设工程招投标平台，实行公开招标，使项目招投标工作实现程序化、规范化。规范施工监理。在农村公路建设中公开招标选用监理公司，规范监理程序，强化监管力度，不断提升工程建设质量。规范项目管理。开展工程建设领域突出问题专项整治活动，并与县人民检察院联合制定预防职务犯罪实施方案，在项目资金管理，严格执行“五笔会签”报账制度，坚持工程资金计量支付，严厉杜绝“吃拿卡要”现象，实现“质量零缺陷、安全零事故、廉政零案件”的目标。深化“党的群众路线教育实践活动”，以转变作风服务群众为目标，严格厉行节约，严控三公经费，严守“八项规定、六条禁令”，不断增强五种意识，抓好五项落实：增强学习意识，将作风建设落实到修养提高中；增强大局意识，将作风建设落实到队伍

建设中；增强责任意识，将作风建设落实到规范管理；增强服务意识，将作风建设落实到工作推进中；增强自律意识，将作风建设落实到生活点滴中，坚决做到是非之地不去，不良之友不交，不正之风不染，不法之事不干，打造一支团结务实、廉洁高效的交通队伍。

【包村扶贫】 帮助界头庙镇石家庄村群众发展核桃产业，先后 2 次邀请核桃局技术人员对核桃整形修剪、防冻施肥、烟熏涂白、改良嫁接、科学施肥等专业技术进行现场培训；筹资 18 万元为秦汉源村硬化巷道 500 米，并对南神路（南玉门至神地）8 公里通村油路进行修补，极大地改善群众的出行环境，方便群众的生产生活。

（供稿：李昊卓）

邮 政

【组织机构及负责人】

支部书记、总经理 钞小林
副经理 黄晓建

【概况】 2015 年 5 月 1 日，根据集团公司部署，由“黄龙县邮政局”改为“中国邮政集团公司陕西省黄龙县分公司”（以下简称黄龙县分公司）。位于黄龙县中心街 91 号，机构设置为 1 部 1 室，下设 7 个邮政网点。从业人员 47 人，其中：正式职工 25 人（综合管理人员 4 人）、聘用工 3 人、劳务工 19 人。全县 10 个营业网点，其中：城区储蓄网点 2 个，农村综合网点 2 个，半营半投网点 5 个，发投公司 1 个。全县共有自办投递段道 21 条，市投 2 条。网点遍布城乡，承担着全县 5 万人民的用邮服务。

2015 年，按照集团公司“一体两翼”发展战略，坚持省、市公司提出的“促改革、抓重点、保当前、谋长远”工作思路，充分结合本公司实际，采用创新思路、创新机制的总方法，



求真务实、真抓实干的总途径，扎扎实实做好各项业务工作，保持了快速发展的良好势头，全面完成既定目标。公司邮政业务总收入完成658.63万元，完成年计划任务609万元的108.15%，较上年同期绝对值增长16.12%，收入计划绝对值增长91.43万元。截至2015年底，邮务类业务完成收入70.08万元，完成年计划91万元的77.01%；代理速递物流类业务完成收入9.23万元，完成年计划9万元的102.57%；代理金融类业务完成收入568.16万元，完成年计划498万元的114.09%，收入绝对值增长108万元，同期增幅21.05%。

【邮政通信服务质量】 根据市分公司文件精神，黄龙县分公司年初就对全年的通信服务质量精细化管理评比工作进行安排。2015年对全县10个网点，23条邮路进行全面检查，业务检查频次达到98次，对全县19条通乡邮路全程走访10次。通过上门走访，电话访谈等多种形式下发用户综合满意度调查表800份，收回有效调查表780份，测出用户综合满意度为98分，解决用户用邮疑难问题50多次。组织开展“为民服务争先创优、服务六提升”“星级班组”“星级营业员”“星级投递员”“文明员工”综合评比活动，严格执行求真务实的工作作风，全面开展2015年服务“六提升”检查评比工作，全年按季度普遍检查全县所有网点及班组。

【安全生产工作】 黄龙县公司始终树立“人防、物防、技防”三结合的思想，确保全年安全生产无事故。完善制度，调整机构，安全管理工作得到进一步规范；通过开展“安全生产周”“安防演练”等活动增强安全意识，提高防范技能；勤检查、严落实，通过定期、不定期明察暗访，查找安全漏洞，限期整改，严加落实；加强了车辆管制，执行出车派单制，消灭安全隐患。2015年黄龙县分公司被延安市分公司授予“平安单位”称号。

【党建工作】 在抓生产经营发展的同时，继续抓好党建、工会建设，结合市分公司文件精神，黄龙县分公司党支部认真学习省、市、地方党委实施案、三严三实、八项规定等文件精神及为民务实清廉总要求，制定学习教育实施方案，通过测评、征询、大讨论、写心得、自查报告、面对面谈话等方式，使领导干部及党员深刻领会到当前形势的重要性。加强党风廉政建设方面，根据上级要求，成立党风廉政建设责任制领导小组，制定实施方案、计划、安排，并对领导干部及党员建章立制，公开承诺，个人基本信息建立台账式管理，对党外干部进行一次大清查。

【荣誉表彰】 集体荣誉。中国邮政集团公司陕西省黄龙县分公司被授予“2015年度全省邮政服务管理先进县（区）分公司”称号。

个人荣誉。金海军在2015年全国提升邮政投递服务质量劳动竞赛中，表现突出，被评为“五星级投递员”。

（供稿：陈存来）

电 信

【组织机构及负责人】

党支部书记、经理

孙文智（2015年10月免）

田 臻（2015年10月任）

副经理 工会主席、纪检组长 颜永红

副经理 高建波

【概况】 中国电信黄龙分公司隶属中国电信延安分公司，内设两部一室，城市、农村2个支局；设备、政企2个中心。2015后有职工37人，其中：在册员工20人、非合同人员17人；具有大专以上学历10人，中专学历8人。

【业务经营】 截至2015年10月底，完成736



万元，占奋斗目标 950 万的 77.52%。当月欠费回收率 96.81%。移动累计过网市场份额达到 19.20%；移动有效用户完成 523 户占全年目标 600 户的 87.17%。智能终端完成 3191 部，占全年目标 4000 部的 38.90%。宽带净增 234 户占全年目标 400 户的 58.50%。实施网格化管理，推行划小工作，转变管理模式导向“倒三角”支撑上面来。截至 11 月底，发展 MATE7 机 212 部、其他明星机 90 部，共计 302 部，每个月带来新增收入 7 万余元。截至 12 月 1 日，明星机销售共计完成 90 部目标任务中的 54 部，完成占比 60%，预计年底会全面完成黄龙的目标任务。“平安联防”业务发展上，采取政企中心与农村支局协作协同。抓住县上“精准扶贫”工作的机遇，选取重点乡镇与重点村突破，以打造平安联防示范村做标杆，争取到乡、村的“扶贫”投入，有效推动平安联防业务与信息惠农工作。

截至 11 月底完成信息惠农 700 元以下终端销售 521 部占发展总目标 350 部的 173%。6 月，启动大规模的光网宣传工作，在户外开展大型广告、县城 4 块 LED 大屏幕，所有小区的横幅、楼层贴、与其他植入性广告全方位宣传。迅速在群众中营造出对“中国电信双百兆，双 4G”普遍认知氛围。成功外呼平移登记 612 户。

【光网城市建设】 完成 CDMA 基站及 ONU 的电表更换为插卡式电表，每月节省能源费 3000 元左右。完成 14 个 4G 基站建设。同时做好基站日常维护和检修，4G 运行良好，网络覆盖优异。FTTH 建设进度名列全市前三。完成对城市四大类基础网格 96% 的改造，完成城区所有网格 77% 的光网覆盖，全县网格完成 55% 的光网覆盖。建设进度名列全市前列。

【创新管理】 2015 年，重点给所有员工尤其是管理层灌输执行和落实的理念，将考勤、请假、车辆管理、行为考核、财务等各项制定汇总学习，并强调如何落实这些制度，严格考核。通过宣贯、通报、考核，使黄龙公司在工

作精神状态上焕然一新，在市公司领导下乡调研时获得好评。

通过与员工沟通，2015 年对绩效管理进行大幅度改革，打破大锅饭，通过划小，将员工绩效差距拉大，由下达任务式方法改为自行争取式，干得多赚得多，打破身份制，绩效高低由自己争取，上不封顶，有力地激发员工的积极性，同时对后进同志通过团队合作帮助他们完成任务。

【荣誉表彰】 2015 年获得中国电信延安分公司颁发的年度先进集体奖，奖励 3 万元。

(供稿：王继宝)

联 通

【组织机构及负责人】

总经理 赵 祥

综合部经理 苏建安

【概况】 中国联合网络通信有限公司黄龙县分公司是中国联通在陕西省延安市黄龙县设立的分支机构，下辖综合部、财务部，以及集团、宽带、渠道、银行、建维、营业厅六个营销网格。现有职工 13 人，其中：派遣制员工 13 人，具有大专以上学历 8 人，中专学历 5 人。

2015 年，建立以 CBSS 产品为主导的大众市场产品和以 BSS 产品为主导的细分市场产品相结合的产品体系。同时承接 4G 落地，完成 4G 各类套餐上线、促销落地等工作，梳理解决 CBSS 系统相关支撑问题，完成 15 年 CBSS 集中统一运营落地方案的制定工作。包装推出 1000 元智能机套包、新存费送机、流量合约和五折计划等终端合约类产品；同时积极组织终端合约模式转型，通过规范销售政策、激励引导、包装培训，实现终端合约模式顺利转型；不断加强终端运营组织工作，通过线上“天天订货会”与线下大型订货会组织相结合，整合



多家供货商资源。2015年1月起,始终坚持“有节做节、无节造节”的门店主题营销活动不间断,截至10月组织炒店促销场次超过100场。1月、2月,分别与黄龙邮政储蓄、黄龙县农行共计8个银行网点,联合组织开展“沃易得—银行客户存款担保免预存办理合约终端业务”联合促销活动。2月19日,黄龙联通开始全网格一次性计收终端营销活动。3月,黄龙联通圆满完成2015年全县通信网络安全运行检查工作。4月20日,黄龙联通“在延安”关注客户数突破6000户。5月17日,黄龙联通4G网络县城全覆盖。9月28日,黄龙联通卓元街BOT宽带光纤业务正式开通。9—10月,组织实施针对全渠道的真实性核查工作,摸清了有效渠道的规模,对渠道进行了分类汇总,同时针对无效、低效渠道清理整治行动,清理收支倒挂渠道3家,督办整改提升效能渠道5家。组织“千场路演进社区,十万用户享实惠”促销活动及乡镇BOT项目建设,筛选出10个乡镇,2个项目,设计608线的目标,带动宽带业务的整体发展。

【经营工作】 2015年,黄龙联通主营收入稳步增长,市场份额明显提升。主营收入同比增长1.4%,各项经营指标即将全面完成。发展能力得到进一步增强。收入市场份额列全市分公司第十位。经营效益得到进一步改善。全年利润同比增加绝对值列市分公司第六位。收入结构得到进一步优化。集团,宽带、渠道,银行各网格收入均有提升。四是发展质量得到进一步提升。强力推进全渠道透明评价,实施“渠道能力专项提升行动”,自有厅销量占比超出市分公司平均水平8个百分点。

【客户服务】 实施基于客户细分的精准维系,公众合约客户累计续约率超过36%,同比提升11个百分点。热点领域服务问题持续改善,累计申投诉率环比下降30.8%,网络质量申诉率同比下降15.4%,宽带“8+1”达标率提升到91.8%。

【体制创新】 以战略目标为牵引,围绕“三型四化”落地,加快推进市场前端机制体制变革和“省—市—网格”职能转型,提升网格末梢营销服务能力。在县公司市场前端部门建立面向细分市场的穿透式“网格组织生产”架构,网格连锁化运营体系初步形成。通过资源动态配置和划小核算,将各类资源直接支撑到一线网格。B2B终端直供平台上线运行,并实现向沃易购平台的平滑过渡。

【投资建设】 全年完成市分下达投资15万元,网络对市场侧的支撑能力进一步提升。实现网络建设的“两个之最”:基站建设规模历年最大,在10个乡镇(社区)全部开通双4G网络,实现县城核心区域连续覆盖;3G在乡镇以上实现全覆盖,3/4G一体化网络在县城以上区域继续保持领先优势。宽带建设规模为历年最大,端口总量年底将达到1000线,20M以上占比达到55%。

【党风廉政建设】 全面推进基层党组织规范化、标准化建设。实施“航标工程”,持之以恒抓好“四好领导班子”创建和学习型党组织创建活动。按照集团公司党组安排和要求,认真梳理查摆“四风”问题,严格落实中央八项规定。全年完成问题整改11项;细化、规范各类成本费用管控,对“三公经费”实施公开、透明管理。强化廉政风险防控机制建设,坚决执行审计追责制度。严格落实民主集中制和“三重一大”制度,全年未发生一起违规违纪行为。创新选人用人机制,组织开展分公司双选,优化班子结构,提升分公司班子的整体能力。围绕企业中心工作,推进“五小”建设,开展群众性技术创新活动、员工关爱活动。

【荣誉表彰】 2015年,中国联合网络通信有限公司黄龙县分公司获得延安市分公司颁发的年度先进集体,奖励1万元。

(供稿:苏建安)



移 动

【组织机构及负责人】

经 理 罗 武

副经理 徐彦文

【概况】 中国移动通信集团陕西有限公司黄龙分公司属于中国移动通信集团陕西有限公司延安分公司，1997年3月成立中国移动通信集团陕西有限公司黄龙分公司，主要经营IP语音通话、移动数据业务、移动互联网业务、移动增值业务、移动TV+等业务。

2015年，中国移动通信集团陕西有限公司黄龙分公司有员工34人，其中正式工32人，聘用工2人，本科以上10人，大专以上16人，高中以上8人，平均年龄35岁左右；分公司下设综合部、经营部、政企部，一个主营业厅，63个村级代办点，其中县城开设黄龙环宇加盟店，白马滩指定专营店，城西、城东、界头庙、

范家卓子特约代理店，这些网点已经能够承载移动多种业务的办理并担负着全县中国移动客户的通信服务工作。

【网络规模】 2015年，为满足客户日通信需求，黄龙移动共计建成移动基站120座，用户突破25000人，年收入在1600万元以上，移动网络覆盖黄龙所有乡镇、居民区、林区、水库等重要区域，宽带用户达1300户；移动网络覆盖实现了村村通目标。业务种类有数据IP电话和多媒体等三十多种业务，并开通与世界200个国家和地区之间的国际漫游。

【服务质量】 2015年，为适应趋激烈的市场竞争，黄龙移动公司不断加强员工业务素质的培养，“满意100”“微笑服务”“亲情服务”“超值服务”等概念已经贯穿在所有员工的日常工作中，进一步提高服务质量，向一流通信企业不断迈进。

（供稿：张彦刚）

旅游业

【组织机构及负责人】

局长 郭宏
副局长 张洪涛

【概况】 黄龙旅游最早发端于 20 世纪 90 年代，1998 年成立黄龙县旅游开发办公室，2004 年更名为黄龙县旅游局。是县政府直属事业局，编制 11 人，其中领导编制 1 正 1 副。

局机关设一室四科：局办公室、规划科、宣传推介科、行业管理科和政策法规科。2015 年有干部职工 11 人，其中：局长 1 人、副局长 1 人、干部 8 人、工人 1 人。

【旅游规划构建】 2015 年，黄龙县旅游局培育了有鲜明的主题、超强的聚集力和向心力的生态旅游构建：一个游客集散中心，即黄龙县城游客集散与综合接待中心；四大旅游产业集聚区，即中部环县城综合服务与生态旅居旅游产业集聚地、南部高山草场避暑度假与康体运动旅游产业集聚地、东部生态休闲与乡村体验旅游产业集聚地、北部红色旅游与原始森林探秘旅游产业集聚地；五大精品主题景区，即无量山景区、神道岭景区、神峪川景区、界头庙草场风光景区和桥榆沟原始森林探秘（树顶漫

步）景区；还有六大漫游产品体系、六条漫游精品线路和一批乡村旅游景点。全县形成了一个价值独特、特色鲜明、面向全国的旅游发展格局。

【旅游项目建设】 无量山景区：景区内水景工程、山体公园、景观亮化等项目全面完成。实施了无量山景区基础设施提升项目，设立了景区、道路、街道旅游标识系统，在主要公路沿线设立道路指示牌 20 个，街道多项指示牌 15 个，无量山景区设立整体导视系统，购置垃圾箱 80 个、休闲椅 55 个。新建生态免冲式旅游公厕 2 座，划设了景区旅游道路停车场交通标线。

神道岭景区：神道岭景区 39.95 公里旅游主干道路提升工程已经完工，实现了全线贯通。神道岭景区通电项目已经完工。

龙湖景区：县政府投资 2600 余万元的龙湖项目一期已完工。

家庭公寓：为缓解来黄游客住宿难的问题，黄龙县决定在城区发展家庭公寓。县政府利用保障性住房剩余房源装修改造家庭公寓 42 套，建成黄龙县游客接待服务中心 1 座，城区居民积极响应，来旅游局登记备案愿意发展家庭公寓的居民户已达 160 余户，已有 30 多户达到验收标准。

【旅游宣传推介】 旅游活动开展。2015 年，为充分挖掘和展示黄龙生态旅游资源，进一步

提升旅游知名度,推进全域旅游发展,黄龙县宣传营销的策略、载体和内容均有飞跃式的提升,先后举办多次旅游大型活动。春季版:5月1—3日,举办“相约黄龙、行游绿洲”二日游活动。夏季版:6月27—28日,举办“清凉之夏、爽游黄龙”(系列活动)开幕式;7月11—12日,国宾酒店举办“啤酒节”;7月15日,白马滩石门峡漂流举办“2015石门峡漂流启动及帐篷节”活动。秋季版:举办红叶节系列活动。10月13日,举办“红叶节”开幕式。9月28日—10月31日,举办“红叶节”有奖征文活动及“红叶节”摄影、书画展。10月1—31日,举办“家庭公寓开业”“家庭公寓宣传”营销活动。10月10—31日,举办“延安百事通旅行社系列组团”活动。10月1—31日,举办乡村“赏红叶、品龙蟹”旅游组织活动。10月25—31日,举办“龙蟹美食节暨蟹王拍卖活动”。10月21日,举办无量山3A级景区开幕仪式“重阳节”登山活动。

2015年,以自媒体宣传作为策源地,传统主流媒体发声,政务新媒体迅速跟进,社会新媒体及微信微博积极扩散转发的多维宣传,通过中央、省、市、县电视台,《陕西日报》《三秦都市报》《延安日报》等宣传媒体的报道,黄龙旅游的知名度有极大的提高。10月1—6日,举办延安电视台黄龙乐翻天拍摄活动。10月25日,中央电视台《新闻直播间》播出《一叶知秋邂逅黄龙红叶》。10月1日,陕西电视台2套专题节目《七女秀陕西》播出“林中漫步、生态黄龙”栏目。10月26日,延安电视台二套推出四集综艺节目《全家乐翻天》

2015年,通过组团参加2015年西安丝绸之路旅游博览会,委派专人利用多媒体宣传车在延安巡回定点宣传。开展多次大型旅游培训活动,通过立体式、多角度的宣传,黄龙成为众多游人心中的最佳旅游目的地。9月13—15日,参加2015年“中国西安丝绸之路国际旅游博览会”。9月28日—10月31日,旅游系列商品、农特产品展销。8月3—16日,多媒体宣传车在延安定点宣传。4月13—16日,乡村旅

游培训会。10月13日至2016年1月31日,黄龙县全域旅游大培训活动。

【旅游行业管理】 2015年,全县农家乐经营户共86家,随着国家政策的不断支持和经营户的持续增收,农家乐经营户不断加大在住宿、餐饮、娱乐等方面的投入力度。县旅游局结合乡村旅游扶贫工作,把圪台乡长村、白马滩镇张峰村确定为乡村旅游扶贫试点村,年内新增农家乐6户,其中圪台乡长村办起农家乐4户,张峰村办起农家乐2户。配合有关乡镇通过积极向省市旅游部门争取,为两村争取发展乡村旅游补助资金80万元,用以改善此两村旅游基础设施条件。2015年,县旅游局组织对全县的农家乐经营户进行集中培训,参训人数150人,培训内容涉及农家乐基础知识、经营与管理、服务礼仪、食品安全知识、农家乐的餐饮及地方特色菜开发制作等。采取理论同实际操作相结合的方式对所有学员进行各种形式的培训和指导。通过培训,把餐饮服务食品安全先进的管理、服务理念引入“农家乐”经营活动中,使接受培训人员能够掌握规范化的服务流程,提高“农家乐”的服务质量,提升“农家乐”的品牌特色。

【旅游政策法规】 2015年,每周组织全体干部职工学习《旅游法》《全县旅游景点简介》等专业方面的知识。参加市、县组织的专题培训会,员工的素质得到明显提高。

【旅游接待】 2015年,以建设“生态旅游的田园县城、秀美宜居的美丽乡村”为目标,以打造黄土高原上的“香格里拉”为愿景,全方位开辟旅游营销市场,积极发挥旅游在第三产业的龙头带动作用。全年全县旅游人次达81.95万人次,旅游综合收入3.51亿元。同比增长168.3%和353.5%。一年来,在旅游重点项目建设、旅游宣传和节庆活动等方面取得了可喜的成绩,圆满完成了全年各项工作目标任务。



【旅游保障机制】 2015年,为把黄龙打造成为全省重点旅游示范县,县委、县政府成立全县旅游工作领导小组,县委书记任组长、县长为常务副组长,主管县长任领导小组办公室主任,并下设宣传教育培训、市场监管等6个工作小组,将全域旅游重点工作分解夯实到有关县级领导和部门、乡镇。10月,组织召开全县旅游工作会议,这是黄龙历史上第一次旅游工作会,规模之大、规格之高更是前所未有。会议总结回顾全县旅游工作,并对今后旅游工作进行安排部署。出台《关于加强旅游工作的决定》,把旅游业确立为黄龙经济发展的战略性支柱产业,明确旅游发展思路,制定发展目标,确定具体发展措施,突出旅游规划的导向作用,推行“旅游+”模式,突出政府主导、服务、管理作用,发挥市场的开发、竞争、调节作用,动员群众参与,为下一步大力发展旅游产业提供有力保障。

【旅游规划编制】 2015年,随着黄龙县基础设施日趋完善,来黄游客明显增多,“凡事先谋后事则逸,先事后图则失”,县委、县政府结合全县十三五规划的编制,对全县旅游总体规划进行了重新修订,坚持“高标准、高起点、高定位”的原则,历时8个月,经过5次修改完善,于2015年7月26日《黄龙县旅游发展总体规划(2015—2030)》顺利通过专家评审,并经县人大常委会讨论通过,使黄龙县旅游发展步入依法兴旅的轨道。修编完善《黄龙县旅游发展总体规划》《柏峪乡村旅游发展总体规划》《白马滩旅游发展总体规划》《白马滩石门峡漂流详细规划》《界头庙风都草场旅游发展规划》《黄龙县瓦子街战役遗址红色文化区总体规划》,日益完善的旅游规划体系,将为全县旅游的长足发展奠定坚实的基础。

【旅游综合接待能力】 2015年,随着来黄旅游人数的不断攀升,一床难求成为制约黄龙旅游发展的瓶颈问题。为缓解火爆的旅游市场与落后的旅游配套服务设施条件之间矛盾,县委、

县政府审时度势,决定在城区发展家庭公寓,先将三个小区的42套50~80平方米的保障性住房剩余房源通过改造提升,建成家庭公寓。同时通过积极引导,广大市民踊跃参与,引发全民发展旅游服务热潮。县旅游局通过向全社会公开招聘旅游形象大使8名,壮大旅游服务队伍,成立游客服务中心,为来黄游客提供咨询服务,组织旅游专业培训,提高服务水平;国宾酒店通过装修,增加床位100个,城区中、小宾馆也在短时间内增加5家,全县可接待游客床位1209张。窑洞宾馆、生态酒店等项目相继开工建设。建成投用后将弥补全县旅游接待能力不足的短板,逐步提高旅游接待水平。

【全民旅游知识培训】 为助推黄龙旅游产业提质增效,适应未来全境旅游的形势,黄龙县委办、政府办制定并实施了《黄龙县全民旅游大培训工作实施方案》,针对不同层次、不同行业、不同人群,采用“集中培训、分散培训、送出去培训、巡回培训、外出培训”五种教学模式,集中开展为期3个月的全民旅游大培训,分别对领导干部、一般干部职工、教师和医护人员、乡镇一般干部和村级干部、旅游行业从业人员、中小学生及城乡居民进行全面培训,计划培训总人次达到3万余人,通过全民旅游知识培训,使全县干部职工和城乡居民在思想观念和发展理念上得到一次大洗礼,为将来自觉参与到旅游产业发展之中奠定了基础。

【旅游环境专项整治行动】 从2015年4月中旬开始,黄龙县开展为期半年的旅游环境专项整治行动,制定工作方案,开展有针对性的活动。在举办旅游节庆活动前,组织旅游市场监管相关单位,全面督查。通过专项整治,全县旅游环境面貌得到进一步的改善。在重大活动和节假日期间,县旅游局还组织旅游安全督查小组对全县旅游企业进行安全大检查和督查,对容易发生火灾和食物中毒娱乐场所和各宾馆酒店、农家乐餐馆等旅游接待单位的供水、供电和食品卫生检疫工作进行重点检查,确保全



县旅游行业安全生产万无一失。

【旅游基础设施条件改善】 2015年,加快无量山国家3A级景区创建步伐;县政府投资2600余万元的龙湖项目一期完工;神道岭景区39.95公里旅游主干道路提升工程完工,实现全线贯通,神道岭景区通电项目已经完工。城区其他旅游基础设施和服务功能日益完善,面貌日新月异,旅游承载力和吸纳力不断增强。

【农家乐发展】 2015年,为提升全县农家乐服务水平,旅游局通过打造农家乐精品村、特色村,创建旅游功能齐全的农家乐精品区块等,加强规范化管理,强化农家乐经营、服务人员业务培训,做深做好美丽乡村旅游文章,将乡村旅游业作为美丽乡村经营的主要业态。2015年末,黄龙共有农家乐86户,主要分布在白马滩、柏峪、瓦子街、圪台、三岔、石堡镇等乡镇,共有床位540余张,农家乐示范村3个,市级以上农家乐特色村2个。2015年共接待游客29.27万人次,农家乐经营收入达1781万元。随着游客的日益增多,农家乐已成为黄龙乡村旅游一道靓丽的风景线,也极大地促进了当地农民的增收。

【A级旅游景区创建申报】 2015年,邀请市局相关领导就无量山、神峪川、瓦子街陵园创建国家3A级景区前期准备工作来黄考察指导,根据市局领导提出的需要改进工作意见,实施无量山景区基础设施提升项目建设。完善无量山道路标识系统、无量山旅游标识系统和垃圾收集设施,在无量山建设生态免冲式厕所2个。瓦子街烈士陵园进行基础设施条件提升,为创建3A旅游景区奠定坚实基础。组织精兵强将编制无量山景区、瓦子街烈士陵园创建国家3A级景区的申报材料,申报材料已上报至市局,等待市局对无量山、瓦子街的创建工作进行检查验收。2016年将完成无量山、瓦子街的3A景区验收评定工作。

【项目资金争取】 2015年,向省、市相关部门积极争取,共争取项目资金335万元,超额完成全年争取资金的任务,其中为神道岭景区争取省级旅游基础设施专项资金200万元,为该景区的下一步开发奠定坚实基础。

(供稿:薛源)

文体广电事业

【组织机构及负责人】

黄龙文体广电局

局长 李健

副局长 王芳(女,广播电视台台长兼)

石玉龙(2015年6月免)

肖志红(2015年10月免)

黄龙县广播电视台

台长 王芳(女)

副台长 李虎

葛云(女)

黄龙县文化馆

馆长 游向东

副馆长 杨改玲(女)

黄龙县文物管理所

所长 郭森鑫

副所长 张全武

黄龙县图书馆

馆长 陈君云(女)

黄龙县体育指导中心

主任 邢爱香(女)

副主任 孙建军

黄龙县文化市场综合执法大队

队长 李欢利

黄龙县生态旅游文化演出有限责任公司

经理 巩耀杰

黄龙县电影发行放映公司

经理 冯白玲(女)

【概况】 黄龙县文体广电局是主管全县文化、



文物、体育、广电事业的行政职能单位。文体广电局有下属单位 8 个，正科建制单位 7 个，分别是：县广播电视台、文化馆、图书馆、体育指导中心、文管所、生态旅游文化演出有限责任公司、电影发行放映公司（其中：县生态旅游文化演出有限责任公司、电影发行放映公司是文化企业单位）；副科建制单位 1 个，为文化市场综合执法大队；7 个乡镇文体广播站，均属股级建制，隶属各乡镇管理，文体广电局对其进行业务指导。文体广电局属正科建制单位，编制 4 人，实有 6 人。设局长 1 名，副局长 2 名。全系统在岗干部职工 85 人（其中乡镇文化站 23 人），副科级以上干部 13 人。

【体育设施建设】 2015 年，县文体广电局积极争取项目资金。投资 620 万元对体育场进行改造，改建封闭灯光篮球场、羽毛球场、室内门球场和 200 米塑胶跑道，于 2015 年 4 月完工并投入使用。实施 15 个行政村的农民体育健身工程，配备篮球架、乒乓球台、牵引器、棋牌桌、腰背按摩器等设施 11 项。实施建设黄龙县穆柯寨无线发射台工程，于 2015 年 4 月开工建设，11 月中旬完工验收。新修水泥路 400 米、新建 80 平方米机房 1 座、安装 65 米发射台 1 个，维修改造旧机房 1 座。投资 60 多万元，对电视台原有的硬盘播出系统、非线性编辑系统及摄像机等进行升级更新，新购置 2 套数字硬盘播出系统、2 套高清非编系统、6 台高清摄像机和 2 套播音提词器。投资 40 万元，完成花石崖石窟安防技防的装置工作，新建花石崖石窟大门、围墙和 2 间监控室，实现对花石崖石窟的全天候监控；投资 30 余万元实施文化馆、图书馆采暖工程；实施阅览室搬迁计划，投资 35 万元将县图书阅览室从三楼搬迁至一楼，并将其打造成高标准阅览室，更好地服务群众。

【群众文化活动】 2015 年，组织、排练完成全县春节秧歌展演活动。筹备、辅导、排练黄龙县首届广场舞大赛活动，全县参赛队伍共 16 支，最终决出一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等

奖 3 名。组织黄龙县 2 支代表队参加延安市首届广场舞大赛，获得一等奖 1 个、优秀奖 1 个，黄龙县获得优秀组织奖。一等奖作品《扇情风韵》将代表延安市参加全省广场舞大赛。组织排练并参与“红叶节”篝火晚会。参加“延安市第七届全市少儿器乐大赛”。推选的高手杨雯华荣获民乐类一等奖；吴越荣获键盘类二等奖；贾乐乐荣获民乐类三等奖；黄龙县文化馆荣获优秀组织奖；游向东获得园丁奖。杨雯华的作品《战马奔腾》参与颁奖晚会演出。在黄龙县影剧院举办“百姓大舞台——黄龙县文艺团体节目展示”文艺晚会演出。文化馆的全体人员参与演出。在黄龙县影剧院举办“为黄龙喝彩，城管之夜——‘十佳环卫工人’颁奖活动”。4 月、7 月、9 月开展 2015 年“红枫”文化行动室内免费培训工作。8 月，在人民广场、西河游园、迎客松公园开展“红枫”文化进社区活动。11 月 9—13 日，配合市艺术人才示范培训系列活动，举办全县艺术人才培训工作，从乡镇、社区招收文艺骨干及社会文艺爱好者，共计 68 人。培训结束后，为提升二胡爱好者基础技能，文化馆延长二胡学习。针对国家对文化馆开展的第四次检查工作，完善相关档案资料，整修各项文化办公设施和文化活动场地，完成评估任务。

【非物质文化遗产保护】 2015 年 8 月 23 日—8 月 30 日（农历七月初十至七月十七），举行为期 8 天的无量山莲云寺庙会。庙会期间，除文化馆戏曲自乐班将进行戏曲表演，还对全县的优秀非物质文化遗产项目进行展示、展销，其中包括《贾惠琴剪纸》《面花馍》《白马滩酸菜搅团》《王全喜根艺》《刘长有传统中峰养殖技艺》《文玩核桃》。

【文物保护】 2015 年，投资 10 万元完成旧石器时代“黄龙人”头像雕塑工作；邀请原中国社会科学院考古研究所研究员左崇新等 5 位专家，对“黄龙人”头盖骨化石进行全面的数据采集工作，科学完成“黄龙人”头像标准雕塑



制作。

完成新建博物馆主体建设工程。新建博物馆总投资 1500 万元，建筑面积约 2000 平方米，共分为博物馆和规划馆两大部分。大楼于 2015 年年底完工，为使陈列布展工程如期进行，投资 12 万元完成《万年黄龙》陈列方案的编纂工作。

加强田野文物安全。2015 年投资 10 万元，设立花石崖、麻线岭、麻线堡、半截沟 4 处省级文物保护单位的标志碑；投资 4 万元，将麻线岭古道修路碑搬迁至博物馆，得到有效保护。

【文化市场管理】 2015 年，加强文化市场法律法规宣传力度，在各重大节日组织执法人员在县城主街道设定宣传咨询台，向前来咨询的群众宣传解释文化市场法规。在全社会形成了尊重知识、保护知识产权的良好氛围。

文化市场年检工作。历经一周时间，对全县文化市场各经营单位进行年检。全县网吧、台球室、音像书屋、报刊亭等文化市场经营单位进行年检。

文化市场安全生产工作。每逢节假日、重大节日来临之际，县文化市场综合执法大队都会组织执法人员对全县的娱乐场所，校园周边环境进行安全检查，对于检查中发现存在安全隐患的场所，责令其整改。2015 年，全县文化市场管理工作中无一起安全事故发生。

文化市场管理。2015 年，紧紧围绕以“城市化发展为基础”，按照“网格化区域为核心”，推进“管理服务化为支撑”的文化市场管理新格局。制发《黄龙县网吧审批管理办法》；出台《黄龙县星级动态诚信检查评选细则》和《黄龙县文化市场日常检查细则》。针对文化市场出现的盗版音像制品、出版物、未成年人进入网吧等现象，执法人员在深夜、周末突击检查，与公安、工商联合检查，全年进行大型联合检查 5 次以上。文化市场综合执法大队被省文化厅评为 2015 年度文化市场监管信息数据报送先进单位；李欢利被省“扫黄打非”工作领导小组评为 2015 年全省“扫黄打

非”先进个人，被省文化厅评为 2015 年度全省文化市场管理工作信息报送先进个人。

【图书管理】 2015 年 3 月 2—4 日，开展春节期间全民读书活动。共展阅图书 500 册、杂志 100 本，内容涵盖文学、政治、法律、综合、生活、家庭、饮食等 60 余种。挑选出一部分种植和养殖方面的科技书籍。现场解答读者文献信息 60 余条，征集读者问卷 100 余份。3 月 27 日，在中心街开展“科技改变生活，创新引领未来”为主题的“科技之春”宣传月活动。主要以展板为主，涉及保健养生、节能减排、安全事故防范等内容，向读者朋友和广大市民普及、传播科技知识。印制核桃的栽培技术、核桃整形修剪技术宣传单 200 余份。4 月 23 日，在西社区开展主题为“倡导全民阅读，建设书香社会”的全民阅读活动。活动推介优秀书刊 500 余册，赠送医学、生活类以及家庭应急刊物 400 余册；现场免费办理借阅证 30 个。6 月 10 日，举办“高考志愿填报指南”专题讲座。7 月 7 日，在界头庙镇中心小学教学楼前举行“知识共享，爱心飞扬”爱心图书捐赠活动暨书香进校园赠书活动，为 36 名贫困学生赠送价值 3000 元的爱心图书。7 月 11 日，延安市文化广电新闻出版局局长曹振乾一行 3 人在黄龙县图书阅览室举行捐书仪式。8 月 13 日，邀请延川县图书馆陈婷到馆指导联合编目前期准备工作。9 月 28 日，黄龙县图书馆邀请省馆王晓芬和张宇指导联合编目工作。

【广播电视事业】 2015 年，广播电视台发挥“喉舌”作用。始终坚持正确的舆论导向，按照新闻宣传工作“三贴近”原则，有计划、有重点、有深度地开展内、外宣工作。2015 年 1 月 30 日，开工建设新闻演播综合大厅工程，投资 100 余万元，4 月中旬完工。完成虚拟演播室集群、导播间电控玻璃调光景区、演播室灯光系统、录音间、编辑室及小演播厅系统建设，5 月初投入使用。2015 年 5 月 7 日，中共延安市委常委、宣传部长薛义忠视察黄龙县广播电



视台新建演播厅。

【体育工作】 2015年元旦,应邀参加延安市新城首届“新区杯”越野赛,获得1个第一名、1个第三名、一个第五名。2015年3月6日,根据延市体发(2015)16号文件要求,黄龙县体育中心立即成立活动小组,深入城区开展“学雷锋、传技能、送健康”活动。4月中旬,体育中心领导去大地塬村了解苹果、核桃受灾情况,并组织村干部商量对策实施补救,以降低农民损失。4月下旬,体育中心领导到帮扶村大地塬,开展核桃包抓工作。5月,体育中心组织队伍参加延安市第十四届“宝塔杯”中老年门球健身展示会,取得二等奖。6月,申请2015年度农民体育健身工程。7月,组织参加延安市第六届运动会,获得2金、2银、2铜的好成绩。9月22—25日,体育中心承办黄龙县首届“体彩杯”篮球、羽毛球赛。10月21日,体育中心承办“红叶节·重阳”登山活动。10月28—30日,参加延安市中老年柔力球展演赛,获得优秀组织奖。11月5日,体育中心配合省市专家对黄龙县20岁至60岁的人群进行随机抽样体质监测。

【电影放映工作】 2015年,黄龙县电影发行放映公司主要工作为接待县内外各类文艺团体演出以及城区电影放映、召开大型会议等。承担全县每年1044场公益数字电影放映任务。数字电影公益放映覆盖率行政村达到100%,自然村达到85%。主要活动:1月26日在安善敬老院播放了《新大祭桩》。4月16日,全部职工及放映员召开会议,与放映员签订2015年《农村数字电影放映目标责任书》《数字电影放映设备维护使用协议》等。4月18日,全部放映员下乡放电影。4月28日,影剧院接待精准扶贫会议。6月2日,在影剧院召开2013、2014年保障房自主公开选房。7月2日,在影剧院召开第二次保障房自主公开选房。8月14日,在影剧院接待黄龙县文化馆青少年舞蹈培训中心汇报演出。8月22日,在影剧院内召开黄

龙县暑期家庭教育培训会。8月31日,在安善敬老院播放《三子争父》。9月8日,在影剧院举办延安老年大学健身秧歌交流演出。9月10日,在影剧院内进行“百姓大舞台——黄龙文艺团体节目展示”。10月2日完成全年1044场放映任务。12月29日在影剧院内举办“城管之夜、为黄龙喝彩”十佳环卫工人颁奖活动。

【生态旅游文化演出】 2015年,黄龙县迎新春戏剧公演活动。春节至元宵节期间,在城区广场、公园、剧院共组织演出大型古装豫剧《穆桂英挂帅》《清风亭》两部7场,演出新编现代戏《黄龙情》《大山里的母亲》《梦回延安》三部6场。

(供稿:薛磊)

卫 生

【组织机构及负责人】

黄龙县卫生局

总支书记、局长 夏秦豫

支部书记 王文龙

副局长 王敏功 冯官义 张忠民

黄龙县卫生局爱卫办

主任 夏秦豫

副主任 王文龙

黄龙县卫生局地病办

主任 夏秦豫

副主任 肖春景(女)

黄龙县卫生局药品三统一结算中心

主任 夏秦豫

副主任 赵辉

黄龙县人民医院

院长 王敏功

书记 于少波

副院长 席忠新 赖建忠

工会主席 周丽英(女)



黄龙县中医医院、石堡镇中心卫生院
支部书记、院长 畅元明
副院长 焦培哲 高福明 呼亚龙
黄龙县疾病预防控制中心
支部书记、主任 贾文虎
副主任 李凤斌(女)
黄龙县卫生监督所
所长 全芳珍(女)
副所长 陈军娥(女)
黄龙县妇幼保健站
站长 石静(女)
120急救站
站长 王敏功
副站长 席忠新

【概况】 黄龙县卫生局是主管全县卫生工作的政府工作部门，行政性质，为科级建制。局机关行政编制6个，事业编制3个，实有人数11名，设有局长兼支部书记、爱卫办主任、地病办主任、药品结算中心主任1名，专职副局长2名，兼职副局长1名，爱卫办副主任1名，地病办副主任1名，综合管理办公室1名，局内设药品三统一结算中心副主任1名。其他工作人员4名。局下属单位15个，包括县人民医院、县中医医院、县疾病预防控制中心、县卫生监督所、县妇幼保健站、界头庙中心卫生院、三岔中心卫生院、岷嶮中心卫生院、瓦子街中心卫生院、圪台中心卫生院、白马滩中心卫生院、石堡镇中心卫生院、范家卓子卫生院、柏峪卫生院、红石崖卫生院，全县有标准化卫生室69个，个体诊所4个。全县有病床242张，其中：县医院150张，中医院42张，乡镇卫生院共50张。

人员编制及现状。卫生系统人员编制总数为272个（卫生行政编制6个），其中事业编制266个。实有在岗职工287人（临时工31人，公益岗4人），医疗卫生事业单位共有卫生专业技术人员239人（其中：医生108人，护士56人，医技人员75人），占总人数的94.1%。专业技术人员中本科学历35人，大专学历188

人，其余为中专及以下学历。

2015年，卫生系统开展咨询活动106次6000余人次，悬挂健康教育宣传横幅标语110条次，展出展牌100余块次，受到群众的广泛好评。基层卫生信息化建设项目实施方案已通过省级专家评审，于8月底正式开工实施，完成硬件安装、集中培训、健康档案数据传输等工作，正在实施乡镇卫生院软件安装和人员培训，计划12月底完成。远程会诊系统建设设备已到位，网络已安装，正在等待市上进行技术接入。

石堡镇卫生院和白马滩卫生院共投资157万元，其中石堡镇卫生院已建成，白马滩卫生院计划年底投入使用。

【疾控防控】 2015年，全县共报告法定传染病308例，所发生的传染病全部按规定时限进行网络直报。全年接诊疑似病人80人次，发现肺结核现症病人8例，其中涂阳病人2例，涂阴病人3例，结核性胸膜炎3人，所有的确诊的肺结核病患者县疾病预防控制中心均及时进行免费的药物治疗。治愈率达100%。

儿童免疫。全县共有0~7岁儿童4329人，免疫规划建证、建卡率100%。“七苗”单苗接种率分别为：卡介苗100%，糖丸98.33%，三联98.58%，麻疹98.16%，流脑97.75%，乙脑98.10%，甲肝98.31%，A+C群流脑98.82%，白破98.86%，新生儿乙肝99.43%，及时接种率96.57%，免疫空白率继续保持在零状态。

地方病防治工作。抽取石堡镇、界头庙镇、白马滩镇及圪台乡三岔乡5个调查点共400份碘盐监测，实际监测居民用户300份，合格碘盐297份，合格率99.2%，孕妇100份，合格100份，合格率100%；采集8~10岁在校学生和100名孕妇尿样，送市疾控中心进行尿碘检测，以了解掌握在校小学生和孕妇的摄碘情况。

【爱国卫生】 2015年，开展爱国卫生月和城乡环境整治活动，进一步加大城乡环境卫生基础设施建设力度，坚持定期和不定期开展督导



检查,建立环境卫生长效机制。结合创建国家卫生城市,卫生系统开展单位内部环境整治,做好单位及家庭、社区清洁卫生保洁,杜绝乱吐、乱扔、乱倒等不文明行为;开展大规模群众性清洁大扫除,集中清理卫生死角100余次。出动卫生系统人员800多人次,在全县开展城乡环境综合整治,“净化、美化、亮化、人性化”服务活动,努力创建和谐优美新环境。

【卫生监督体系建设】 2015年,监督检查医疗单位99户次,监督覆盖率达到100%,医疗机构持证率100%。全年医疗卫生行政处罚2家,其中警告1家,罚款2家,共处罚金3050元。

【慢性病及精神病管理】 2015年,全县共管理慢性病及重型精神病患者4761人,其中高血压3936人,糖尿病666人,精神病159人,规范建档4761人,规范建档率100%。

【妇幼保健工作】 2015年,全县共有产妇496人,早孕检查483人,早检率97.38%;产妇建卡490人,建卡率98.8%;产前检查486人,产检率98.2%;活产497人,住院分娩495人,住院分娩率99.59%;产后访视475人,访视率95.96%,系统管理率95.96%,新法生率100%;高危妊娠73例,高危管理率100%;孕产妇死亡率控制为0。

“农免”和“降消”项目补助。2015年,农村活产259人,农免项目共补助219人,补助率84.56%,发放补助款12.68万元,县域内全免率达100%,共为432人发放叶酸片1641瓶,叶酸发放率达97.47%。

儿童管理。2015年,全县七岁以下儿童3048人,保健管理2499人,系统管理率82%,三岁以下儿童1594人,系统管理1536人,系统管理率96.36%;五岁以下儿童死亡2人,其中1个新生儿死亡,1个婴儿死亡,5岁以下死亡率4.02‰,新生儿死亡率为2.01‰,婴儿死亡率4.02‰;对体弱儿采取专案管理,确保儿

童身心健康。6个月内母乳喂养调查人数479人,纯母乳喂养436人,纯母乳喂养率91.02%。

【基层医生签约服务】 2015年,在全县10个乡镇卫生院全面启动基层医生与居民签约服务项目,每个乡镇卫生院根据本区域人口成立家庭医生服务团队。一个服务团队一般由家庭医生、护士、慢病管理人员、村医4人组成,原则上每个团队负责600户家庭。共签约2400户、9781人。

【居民健康档案】 2015年,农村居民总人口数47175人,建立纸质居民健康档案45929份,建档率97.3%。累计电子录入45716份。电子建档率99%;45~64岁体检共9250人,体检率95.5%。

【实施国家基本药物制度】 截至2015年11月底,全县医疗卫生机构累计采购药品金额为1153.03万元(其中含22.47万元中草药),累计回款金额1036.74万元。基本药物配备率97.64%,配送率97.11%,使用率98.06%,平均回款率89.91%。县级医疗机构配备“三统一”药品品规数6814个,乡镇医疗机构配备“三统一”药品品规数8086个。县级医院药品15%的补偿全部到位。

【分级诊疗体系建设】 建立分级诊疗制度是深化医药卫生体制改革的重要内容,是合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措,是缓解群众“看病难、看病贵”问题的有效手段。县卫生局参照《延安市建立分级诊疗制度实施方案》,结合全县实际,制定出《黄龙县建立分级诊疗制度实施方案》报县政府审核通过,相关工作正在顺利推进。

【重点项目】 2015年,新建中医医院项目经2013年政府第4次常务会议审议通过,项目建设与石堡镇卫生院建设捆绑实施。项目总投资



1650万元，其中：中央投资1200万元，地方配套450万元（实际到位资金1590万元，其中：中央1200万元，省级配套300万元，石堡镇卫生院中央配套90万元）。项目选址城东河滨大道新建公安局西侧，总建筑面积为4430平方米，新建门诊综合大楼设计规划基础4层，地面4层。新建中医医院项目建设全部完工，并正式投入使用。

【荣誉表彰】 县疾控中心荣获全市疾控专业岗位技能竞赛优秀组织奖。

（供稿：杨梦）

计划生育

【组织机构及负责人】

计生局局长 吕延林

计生局副局长 张焕香（女）

王延霞（女，2015年7月免）

梁红芳（女，2015年7月任）

计生协会秘书长 曹菊侠（女）

信息办（抽查队、流动办）主任（队长）

张玉龙

信息办（抽查队、流动办）副主任（副队长）

潘玉龙（2015年7月任）

县计生站站长 赵浦

县计生站副站长 韩艳霞（女）

【概况】 黄龙县人口和计划生育局是主管全县人口和计划生育工作的政府工作部门。行政性质，科级建制，编制5人。

2015年，全县人口计生工作坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，以落实“单独两孩”生育政策为重点，以机构改革和职能转变为契机，全面提升人口和计划生育依法行政、社会管理和公共服务水平，努力探索，创新务实，各项工作健康开展。为建设富裕、生态、幸福新黄龙创造良好的人口环境。全县总人口

44612人，人口出生率8.27‰，人口自增率3.82‰，计划生育率92.6%，圆满完成年度目标任务。

【“单独两孩”政策】 在“单独两孩”证件办理过程中，严格执行首问负责制、一次性告知制和《黄龙县人口计生系统方便群众办证十项规定》，尽力简化办事程序，提高办事效率，实现特事特办，提升服务质量，单独两孩累计申报26对，审批26对，累计出生10人。启动黄龙县的改革生育服务证制度相关工作。4月，分别召开县、乡统计生育证制度改革创新会，征询各方意见建议，着手在全市率先开发《黄龙县计划生育证件网上办理系统》。截至9月，投资5.8万元的计划生育网上办证服务系统全面启用。该系统可以方便快捷的办理一孩生育服务证、二孩准生证、独生子女父母光荣证和流动人口婚育证明等相关计生证件，切实解决群众办证难的问题。

【“两项工程”】 2015年，对县乡计生站换发执业许可证10份，技术服务人员合格证32人。截至10月底，母亲健康工程应查7586人，实查6835人，检查率90.1%，其中患病人数为2930人，患病率为42.9%；其中治疗2757人，治疗率为94.1%；治愈人数为1989人，治愈率为72.1%。全县免费孕前健康检查，应查人数254对，508人，实查人数为236对，472人（其中城镇58对，农村178对），检查率92.91%。高风险异常总人数为14人，占实查人数的2.97%。节育技术共统计52例，其中，上环27例，药流16例，取环9例；优生优育共2303人，其中，门诊1283人，B超312人，孕检236人，优生检测472人。

【流动人口】 2015年，组织开展两次大规模流动人口“六清四落实”活动，全县清查流动人口3476人，其中流出2857人，流入619人。2月4日，慰问李凤莲、王正民、于连英、刘梦江等6户空巢老人，慰问金各2000元。2月



6日,县人口计生局联合县流动办、县计生站、城东社区在街道繁华地段以“关爱流动人口、相伴幸福和谐”为主题,结合党员进社区活动开展“浓浓书香情、爱心图书捐赠”活动,发放宣传品1200份,政策咨询430人次,药具发放240人次,捐赠书籍120余册。3月11日,以“点亮童年梦,暖春送爱心”为主题,共青团黄龙县委联合县计生局、流动办,深入各乡镇小学,给留守儿童送去新年礼物63份。开展宣传服务1444人次,发放宣传品2042件,政策咨询489人次,走访慰问424人次,解决困难办实事37件,发放慰问金15600元。孕环检查123人次,优生检查10人次,节育措施1例,适龄儿童补种疫苗3人次,药具发放128人次,查验婚育证明28人次,办理婚育证明12人次,新建档入库22人。6月1日,联合县团委、关工委、县人口计生领导小组成员单位深入白马滩镇中学、中心小学、幼儿园开展“与留守儿童同庆六一”活动,给20名留守儿童送去节日的礼物,为70名中、小学留守学生、贫困计生家庭学生发放贫困生救助资金21000余元。加大对各乡镇流动人口管理人员业务技能操作培训,更新网络设备。在全县建立流动人口管理服务联席会议制度,定期沟通情况,研究解决问题。建立流动人口信息库,与公安、民政、教育等部门实现数据资源共享。在社区推行“网格信息化”管理服务模式,与周边19个县区联合签订管理服务协议,着力构建流动人口“一盘棋”管理服务格局。

【奖励扶助】 2015年,黄龙县享受各类奖扶的对象521人,兑现奖扶金69.6万元;兑现农村独生子女保健费22.4万元;放弃二孩4户,兑现一次性奖励2.4万元;兑现双女绝育户一次性奖励0.2万元。截至10月底,全县享受城市独生子女父母补助金50人,其中县财政负担25人,兑现补助金3.82万元,全县计生户共参加新型农村合作医疗3470人,个人缴纳部分计生部门补助34700元;参加计划生育家庭综合保险1462户(双女户家庭504户,独生子女

户家庭958户),保金4.7万元,理赔2户,共计24201元。计生家庭创业工程累计户数180户,其中:独生子女领证户140户、双女绝育户40户,扶持各类物资和资金共计79.9万元。做好“人口关爱公益金”的发放工作,为11户计划生育贫困家庭发放“人口关爱公益金”1.5万元。

【依法行政】 2015年,进一步加大计生干部行政执法培训力度,明确执法权限,落实执法责任,规范二胎审批、病残儿鉴定、行政处罚、社会抚养费征收等执法程序和文书。严格实行生育一孩登记和生育二孩审批制度。加强流出育龄人口监管和已生育对象避孕措施的及时落实,最大限度减少计划外怀孕和生育。局机关全面推行领导挂牌点名接访制度,接访政策咨询4例,全部办结。全年征收社会抚养费24人,共计21.4万元,其中干部职工13人计18.7万元。

【性别比综合治理】 为有效治理出生人口性别比失调问题,严格落实出生实名登记、定点医院分娩制度,县人民医院2015年出生93人,全部实名登记录入系统。普法宣传月及科技“三下乡”期间,悬挂横幅3条,展图18份,印发宣传资料2000余份,现场为群众免费查体89人次,接受群众政策咨询36人次,切实维护育龄群众的身心健康及合法权益。对领取二孩生育指标的夫妇,进行孕情跟踪监测,加大出生婴儿性别比综合治理力度。定期开展计划生育药械市场专项整治,计生、工商、药监、质检、公安、卫生等部门联合开展监督检查,通过对药品市场检查和B超管理,规范药械市场,始终保持打击“两非”工作高压态势。全年无一例“两非”案件发生,无出县计生信访。

【宣传教育】 2015年,在各类宣传媒体刊发计生稿件22篇。其中省级9篇、市级13篇。在黄龙电视台播放计生专题新闻12次。结合



“科技之春三下乡”“服务百姓健康基层行”、“5·29”协会会员活动日、“7·11”世界人口日等为主题宣传活动的开展，进村入户宣传人口计生政策，特别是“单独两孩”政策，确保群众的知情权。各乡镇以生态黄龙、美丽乡村

旅游为重点，以广场、乡村旅游地为依托，突出区域特色，将人口文化元素融入当地自然和人文环境之中，受到广大群众好评。

（供稿：刘文山）



科技 教育

科 技

【组织机构及负责人】

局 长 许新平

副局长 杨 慧（女，2015年7月任）

刘 鹏（2015年7月任）

王洪武（2015年7月免）

梁红芳（女，2015年7月免）

【概况】 黄龙县科学技术局是政府主管全县科技工作的职能部门，与防震减灾办公室两块牌子，一套人马，行政编制4人，事业编制6人，现有局长1人，副局长2人。

2015年，黄龙县完成专利申请17件，授权6件。完成12个科技项目的申报工作，其中省级科技计划项目8个，市级科技计划项目4个。

【科技宣传培训】 坚持以“科技之春”宣传月和“科技活动周”为主线，以“弘扬科学文化，科普惠民强县，建设和谐黄龙”为主题，以服务“三农”为重点，开展科普宣传、科技培训和“三下乡”活动。参与活动的各类专业科技人员200余人，开展各类培训班50场次、现场会15场次，受培训群众18000人次，展出宣传牌80块，印发科技、文广、卫生、法律等

宣传资料30000余份，出动宣传车50余辆次，向群众赠送各类科技书籍6000余册，受益群众16520余人次。创新开展科技进校园、科技进企业、科技进军营活动。结合新农村建设和全县产业发展实际，利用“科技之春”、“科技活动周”、科技“三下乡”、“三区”科技服务等活动，开展农村、社区科技培训，全年招收农函大学员180名。

【防震减灾】 利用“科技活动周”“防灾减灾日”等有利时机，采取发放宣传资料、开展科普咨询等方式对地震科普知识、应急避险知识、农村民居抗震设防等知识进行宣传，发放《震灾防护须知》《农村建房莫忘防震》等资料5000余份。5月12日，组织各乡镇、各部门以“加强防灾减灾，构建平安黄龙”为主题，开展防灾减灾科普知识以及有关法律法规宣传教育、社区防灾减灾综合培训演练、青年志愿者服务行动等一系列活动，组织中小學生开展主题班会、应急演练、专家讲座、观看专题片。完成《黄龙县地震应急预案》修订完善工作。加强对在建工程的抗震设防审查备案。根据地震部门制定或审定的在建工程必须达到的抗御地震破坏的准则和技术指标，对在建工程进行抗震设防审查备案，全年在建工程抗震设防审查26件，竣工验收工程20件，备案6件。完善县级监测点建设，建立防震减灾生物监测点1处。协调完善健全信息节点机房建设，实现县级节点与省局之间广域网络互联，通过省局

集群多节点信息统一发布系统实现地震速报等多种地震信息的远程实时网络发布，多媒体同步显示屏发布。建立防震减灾示范点。建成示范社区“黄龙县石堡镇西社区”，示范学校“黄龙县初级中学”，示范民居点“麻地湾村村民小组”。

(供稿：马丽娜)

教 育

【组织机构及负责人】

局 长 薛少刚
副局长 李玉泉 董玉平
政府教育督导室
主 任 吉建民
教育教学研究室
主 任 解虎灵
副主任 林 成
中国教育工会黄龙县委员会
主 席 解飞虎
招生办公室
主 任 仇爱留

【概况】 黄龙县教育局位于黄龙县中心街城东113号，正科建制，内设办公室、教育股、财务股、人事股4个职能股室，下辖4个直属单位。全县现有中小学、幼儿园19所，其中高级中学1所，职业中学1所，初级中学3所，中心小学10所（其中7所中心小学附设幼儿园），独立幼儿园4所。

2015年，邀请全国教育系统道德模范、全国中小学德育工作标兵、语文特级教师胡秀珍，西工大附中副校长、全国优秀班主任、全国模范教师、陕西省教学能手、教授级高级教师李晔，组织开展教师能力提升、学生管理培训和家庭教育培训，共培训教师1200人次，家长620人次。组织全县初中、小学分块围绕课改理念及课程标准的解读分类开展专题培训，累

计培训教师845人次，帮助教师了解“课标教材系统构型”的基本思路和方法，提升教师实施课改的能力。

【队伍建设】 落实《中小学教师职业道德规范》，开展以“忠诚履职、爱生乐教”为主题的师德教育活动，进一步加强教师职业道德师风建设和教师队伍管理。围绕5月、10月师德师风建设专项整治活动月，不断提高师德水平，改进工作作风，完善师德考评与奖惩机制，增强教师的责任心和事业心。黄龙县教育局被延安市教育局评为“2015年度师德师风建设先进单位”。制定《黄龙县2015年教师培训实施方案》，采取“请进来，走出去”的方式，开展国培、省培、市培和县级自主培训，培训教师2685人次。黄龙县被陕西省教育厅教师培训处评为“陕西省中小学（幼儿园）教师信息技术应用能力提升工程远程培训项目先进县”，黄龙县教育局被陕西省教育厅教师培训处评为“陕西省中小学教师网络研修与校本研修整合培训优秀组织单位”。根据县教育局、人社局《关于开展2015年中小学幼儿园教学能手评选活动的通知》，开展中小学教学能手评选活动，1人荣获省级教学能手、2人被评为市级教学能手、6人被评为县级教学能手。同时，向市上推荐教学能手专家库成员10人、课程改革专家库成员4人、优课评选专家72人。积极参加延安市中小学幼儿园学科带头人评选活动，2名教师被延安市教育局、延安市人力资源和社会保障局授予“延安市中小学幼儿园学科带头人”。

【教科研】 开展联校教研活动，累计开展联校教研活动10次，安排教研员深入圪小、瓦小等艺术课教学薄弱学校开展定点教研。强化课题研究过程检查、指导，规范课题立项、结题工作，结题验收市级微型课题结题11个、县级基础课题22个。启动实施“人人通”和“一师一优课、一课一名师”应用工作，学校平台激活率达到100%。组织开展县级“优课”上报、评选活动，推荐上报市级“优课”99节，



全体教研员通过平台评课 180 节。认真做好陕西省首届微课大赛的评审及上报工作,推荐上报市上微课 6 节、教育故事 3 节。编辑和出版《黄龙教育》3 期。

【课堂教学改革】 继续按照“小学先行,初高中衔接,稳步推进”的工作思路,以黄龙县中心小学、黄龙县初级中学为基地校,全力推进课堂教学改革。选派 25 名中小学骨干教师赴天津、山东等地参加课堂教学改革专题培训;邀请课改专家进行高效课堂专题培训,培训教师 350 人次;组织 10 所学校 59 名教师深入黄龙县中心小学,通过观摩大课间活动展示,学科交流互研,听取汇报等方式,学习借鉴课改经验;组织教研员和黄龙县中心小学业务骨干深入白马滩镇中心小学、白马滩镇初级中学等学校进行现场指导,帮助各校提高课改水平。7 月 15 日,在白马滩镇中心小学召开“全县课堂教学改革推进会”,将黄龙县中心小学和白马滩镇中心小学在课改工作中取得的成绩和经验进行了全面推广。12 月 10—11 日,在黄龙县中心小学召开“延安市小学课堂教学改革现场推进会”,参会人员通过观看课改专题片、观摩研讨课、参观大课间等活动,对黄龙县小学课改工作进行全方位、多角度深度了解。全县 3 所初级中学结合学校实际,通过外出学习、邀请名师专家指导、城乡交流研讨等措施,秋季在初一年级全面实施课改工作。同时,市教育局多次来黄龙县进行高效课堂诊断,课堂教学改革工作得到市局肯定,黄龙县中心小学被命名为“延安市课堂教学改革优秀实验基地学校”。

【办学条件】 加强基础设施建设,完成黄龙县中心小学石砌护坡工程,教学楼、综合办公楼、餐厅维修改造以及围墙、操场、校园文化等建设。完成青少年活动中心和黄龙县中心小学综合楼维修工程以及范家卓子中心小学教师周转宿舍装修工程。完成黄龙县初级中学的校园绿化和餐厅维修改造。配合黄龙县住建局、白马滩镇政府,实施水磨湾幼儿园和白马滩石

门幼儿园建设任务。

【安全管理】 严格落实《黄龙县学校安全管理办法》和《黄龙县中小学安全工作目标考评办法》,下发安全管理文件 10 个,累计开展各类主题教育活动 150 余次、应急演练活动 110 余次、安全排查检查 120 余次。联合公安、工商、食药监、城管、文化部门在全县开展校园安全及周边环境综合治理工作,全年无安全事故发生。黄龙县幼儿园和黄龙县石堡幼儿园被延安市社会治安综合治理委员会办公室和延安市教育局评为“延安市平安校园”。

【教育教学质量】 加强中考、高考复习备考指导,组织参加 2 次研讨会、3 次调研检测。严密组织实施高考、中考等招生考试工作,实现考试工作零违纪、零失误。2015 年,高考成绩综合排名全市第三、中考成绩综合排名全市第一,中学教学质量全市总评第二,创历史最好成绩。义务教育普及程度各项指标达到规定标准。职业教育全年培训 5200 人次。学前教育入园率不断提高,在幼儿园“小区域大发展”区域活动中黄龙县幼儿园被评为市级一等奖,黄龙县石堡幼儿园被评为市级三等奖和省级优秀奖。白马滩幼儿园、三岔幼儿园被市教育局命名为“市一类幼儿园”。

【作风建设】 严格贯彻中央八项规定,着力解决“四风”问题,制定下发《黄龙县教育系统作风整顿活动实施方案》《黄龙县教育局关于深化“三严三实”专题教育着力解决教育系统不作为乱作为等损害群众利益问题的实施方案》,通过自查和专项检查的方式开展专项整治活动,进一步加强内部管理和队伍建设。下发《关于落实教育部〈严禁中小学校和在职中小学教师有偿补课的规定〉有关事项的通知》,会同县纪检、工商、物价等部门对全县中小学收费情况进行全面检查,进一步加强师德师风建设,规范办学行为。



【学前教育管理培训会议】 2015年1月13日，黄龙县教育局组织召开学前教育管理信息系统二期部署培训会议。2015年3月15日，由陕西省女子戒毒所、黄龙县司法局、黄龙县教育局联合组织的“送法进校”法治报告会在黄龙县初级中学多功能厅隆重举行，县普法讲师团讲师、公安局法治大队副队长、初级中学法制副校长周松山为师生作了一期精彩的法制报告，进一步提高了广大师生的法律意识。

【召开主题报告会】 2015年5月21日，黄龙县初级中学邀请中国关心下一代工作委员会公益文化中心，召开一期以“激发孩子持久的学习动力”为主题的报告会。应邀参加此次报告会的有县关工委主任刘有利，教育局关工委副主任王成利，县妇联主席李红莲，县团委书记尚思伟以及学生家长、教师600余人。本次活动，使学生家长开阔了眼界，认识到培养孩子的重要性，了解了教育子女的新理念，懂得了科学的家庭教育方法。

【代表参加全国第七届少代会】 2015年6月1日至2日，黄龙县中心小学少先队大队辅导员杜妙莉参加在北京举行的全国第七届少代会，在人民大会堂受到习近平总书记的亲切接见，聆听习总书记充满殷切希望的讲话。杜妙莉以强烈的责任感、突出的组织能力和文艺才能，完成陕西代表团安排的各项工作任务，受到共青团陕西省委副书记贾琳、教育厅副厅长王海波等领导的表扬，受到陕西代表团全体代表的一致称赞。

【爱心公益群捐助仪式】 2015年6月12日，延安“小心心”爱心公益群向圪台乡中心小学贫困生捐助仪式在圪台小学举行。爱心公益群群主谢欣怡，吕小勇，《延安日报》副刊部主任刘西英，黄龙县教育局副局长李玉泉，圪台乡人大主席侯玉亮出席仪式。该次为圪台乡中心小学58名学生每人捐赠一份价值200元的学习和体育用品大礼包，为20位贫困生每人发放

200元助学金；刘西英为10位贫困生每人捐助100元助学金，谢欣怡和刘西英分别为学校捐助1000元助学金。

【课堂教学改革推进会】 2015年7月15日，全县中小学课堂教学改革推进会在白马滩镇中心小学召开，全县中小学校长、副校长、主任及部分教师，教育局局长和相关领导、各教研员以及工作人员共计110余人参加推进会。县政府副县长车雪能，白马滩镇书记刘世红、镇长朱宏涛应邀出席指导会议。推进会召开课改经验交流会，参观白马滩中心小学课堂“三段导学模式”、学校大课间活动和教育实践活动，各校在座谈会上结合课堂教学改革推进会以及学校的实际情况，谈了学校在课改中存在的困惑和参加推进会的体会。推进会进一步转变教师的教育理念，深化课堂教学改革，全面加速教育教学质量的进程。

【“双高双普”工作反馈会】 2015年9月8日，延安市过程督导黄龙县义务教育均衡发展“双高双普”工作反馈会召开。会上，过程督导组分别就黄龙县办学条件、内涵发展、教育经费投入、校园文化建设等方面作详细反馈，对县委、县政府领导高度重视教育工作及当前取得的成绩给予充分肯定和高度评价。副县长车雪能做表态发言，县委副书记、县长任高飞讲话，他强调各涉教部门要逐条梳理存在的问题，拿出清单，逐一消号，确保义务教育均衡发展，“双高双普”工作按期完成。县委副书记、县长任高飞，县委常委宣传部部长高竹莲，副县长车雪能，政协副主席张庆华，“双高双普”领导小组成员单位负责人、各乡镇长和各中小学（幼儿园）校（园）长参会。

【荣誉表彰】 集体荣誉。2015年3月，黄龙县石堡幼儿园被延安市综治办、延安市教育局评为“平安校园”。5月，黄龙县被陕西省教育厅教师培训处评为“陕西省中小学（幼儿园）教师信息技术应用能力提升工程远程培训项目



先进县”。7月，黄龙县中学在延安市中小学汉字听写大赛中荣获高中组二等奖；黄龙县初级中学被延安市精神文明建设指导委员会评为“市级文明校园”。9月，黄龙县初级中学被延安市地震局、延安市教育局、延安市科学技术学会评为“延安市第四批市级防震减灾科普示范学校”。10月，黄龙县教育局被陕西省教育厅教师培训处评为“陕西省中小学教师网络研修与校本研修整合培训优秀组织单位”。11月，黄龙县白马滩初级中学被延安市教育局评为“德育工作先进集体”。12月，黄龙县中心小学被延安市教育教学研究中心命名为“延安市课堂教学改革优秀实验基地学校”。

先进个人。2015年3月，黄龙县中心小学教师吴红在第七届全国课改成果展示交流会上荣获二等奖。4月，界头庙中心小学教师周红在延安市团委和延安教育局举办的十佳青年教师评选活动中被评为优秀青年教师。5月，黄龙县中心小学教师韩菊玲在第五届小学语文“言语识字，读书萌发”实验暨读、写课程改

革教学展示研讨会上执教的《我的新老师》被北京华师教育研究院、中国特色品牌学校共同体、中国教育学会《随笔化写作理论与实践研究》课题组、宁夏回族自治区吴忠市教育局、宁夏回族自治区小学语文教学研究会评为特等奖。7月，黄龙县中学教师蔡海霞被延安市教育局评为汉字听写大赛优秀指导教师；白马滩镇初级中学教师宋美亮在延安市首届实验技能大赛中荣获三等奖。9月，黄龙县中学教师张薛娟和黄龙县初级中学教师刘红侠被延安市教育局、延安市人力资源和社会保障局授予“延安市教学能手”。10月，黄龙县初级中学教师陈五京荣获延安市第二届少先队辅导员风采大赛三等奖。11月，黄龙县中心小学教师陈苗被陕西省教育厅评为德育工作先进个人。12月，黄龙县石堡幼儿园教师李东泽在第十一届延安市幼儿园教师专业技能大赛中荣获综合奖二等奖和个人单项奖（舞蹈）二等奖。

（供稿：孙能武）



社会事业

民政

【组织机构及负责人】

黄龙县民政局

支部书记、局长 贾安忠

副局长 韩文汇 牛建武

黄龙县城乡居民最低生活保障办公室

主任 张晓英(女)

黄龙县民政局双拥办

副主任 牛建武

黄龙县老龄工作委员会办公室

主任 刘红艳(女)

副主任 李 宁(至2015年7月14日)

黄龙县中心敬老院

主任 李怀智

黄龙县瓦子街烈士陵园管理处

主任 常 军(至2015年7月14日)

李 宁(2015年7月14日任)

黄龙县民族宗教事务局

副局长 张 斌

【概况】 黄龙县民政局位于黄龙县石堡镇中心街15号,是县政府履行社会管理和公务服务的行政职能部门,正科建制。内设机构有黄龙县民族宗教事务局、黄龙县双拥办、黄龙县民政局婚姻登记处,下属事业单位有黄龙县城乡居民最低生活保障办公室、黄龙县老龄工作委

员会办公室、瓦子街战役烈士陵园管理处、黄龙县殡葬管理处、黄龙县社会救助管理站、黄龙县中心敬老院、范家卓子区域敬老院、圪台区域敬老院、岷嶮区域敬老院。有行政编制6个,实有行政编制4人,有事业编制46个,实有事业编制46人。主要业务职能有城乡低保、医疗救助、临时救助、五保供养、救灾救济、敬老院建设、双拥优抚安置、基层政权建设、社区建设、老龄工作、社会福利、婚姻和收养登记、殡葬管理、民间组织管理,陵园管理、流浪乞讨人员救助、民族宗教事务、行政区划和地名管理等。

【社会救助工作】 2015年发放低保金1649.51万元,月保障城乡低保对象3374户6534人,其中农村低保854.78万元(其中精准扶贫316.9万元),月保障2360户4521人;城镇低保794.73万元,月保障1014户2013人。发放大病救助金251.59万元,救助大病群众474人次;发放临时救助资金336.85万元(其中用于精准扶贫266万余元);发放五保供养金434人242.14万元,发放六十年代精简人员救济金15人6.08万元,做到及时足额,发挥了保障基本民生的职能作用。

【救灾救济】 全年累计下拨乡镇和发放救灾款184.24万元、棉被220床、棉衣220套,确保灾区群众基本生活不出问题。围绕“科学减灾、依法应对”主题开展全国第七个防灾减灾日活动。活动中,县减灾委员会各成员单位共

制作宣传版面 20 块, 悬挂宣传横幅 10 条, 发放宣传图册 500 册, 张贴宣传海报 150 张。切实加强救灾物资储备工作。购买棉被 1100 床、棉衣 500 套、棉大衣 50 件、雨衣 600 件、雨鞋 600 双、雨伞 600 把、铁锹 100 把、帐篷 200 顶、铁羊镐 50 把、矿灯 150 盏。

【双拥优抚安置】 2015 年是创建省级双拥模范县的验收表彰年。为确保创建成功, 多次下发文件进行安排, 并召开推进会, 不断掀起双拥创建高潮。其中县双拥办累计投资 20 万元, 对双拥公园进行提升, 建起拥军大道, 设置宣传牌 40 余块, 对两条“双拥一条街”的 48 块双拥宣传牌进行更换, 对县交通要道上的 20 块大型双拥宣传牌进行更换, 筹资 2 万元向澄城某驻军赠送绿化苗木 2 车 2000 余株; 组织拍摄创建工作专题片、制作创建工作纪实画册、整理创建四年以来的工作和创建资料。6 月 24 日, 省考核验收组对黄龙县创建省级双拥模范县进行检查验收。落实各项优待抚恤、军转干部、各种退役军人养老保险和军人子女入学入托、就业援助等政策待遇, 全年发放抚恤金 143 万元、优待金 83.62 万元, 退伍士兵自主就业金 25.4 万元, 对县武警中队指导员的家属进行一次 2 万元货币安置。协调县四套班子领导扎实开展春节、“八一”慰问驻军和优抚对象活动, 共慰问驻军 8 个、优抚对象 300 余人次, 送去慰问品、慰问金 30 余万元, 其中慰问韩城驻军 3 次, 澄城冯原司训大队、武警中队、消防大队 2 次, 其他驻军各 1 次, 切实密切了与各驻军的关系。“八一”前夕, 县四套班子领导参加, 对韩城、澄城冯原驻军进行“夏送清凉”活动, 共送去西瓜 3 万余斤、猪肉 500 余斤及矿泉水等物品。在对澄城冯原司训大队慰问中, 全县 40 余名处级领导和相关部门负责人参观了军营, 还开展过“军事日”活动。7 月 15 日, 组织锣鼓秧歌队、慰问品对过路拉练驻军进行慰问, 被《三秦都市报》《延安日报》《黄龙手机报》等报道。搞好涉军人员稳定工作, 全县未发生一起涉军人员上访事件。指导瓦子街烈士陵园继续开展申报 3A 级景区活动,

组织全县在家处级领导和县乡干部职工 500 余人深入瓦子街烈士陵园开展烈士公祭日活动。指导陵园搞好烈士褒扬工作, 接待省内外游客 5 万人次。

【基层政权和社区建设】 根据省市有关文件精神 and 黄龙县实际, 争取县委、县政府支持大力推进镇村综合改革, 制定《黄龙县镇村综合改革实施方案》, 狠抓落实, 撤销三岔乡设立三岔镇, 将 87 个村委会撤并为 47 个村委会, 将 370 个村民小组撤并为 269 个, 撤并工作于 7 月底全面完成。牵头完成第九次村委会换届选举, 全县村委会于 2015 年 4 月 16 日全部一次性换届成功。配合县委组织部制定新的《黄龙县村级组织办公经费和村干部补贴实施办法》和《黄龙县村干部管理考核办法(试行)》等文件, 举办新任村干部培训班, 牵头制定印发《黄龙县城市社区“两委”成员补贴和社区办公经费服务群众专项经费管理办法》和《关于加强和规范村务公开工作的指导意见》等。继续深化社区居家养老服务, 配合省、市、县各级政协对全县养老服务体系建设和进行调研; 指导县城两个社区继续加强居家养老服务, 结合石堡镇重点镇建设, 建成麻地湾、砖瓦窑沟、裕龙苑、曹店 4 个社区居家养老服务站。

【社会福利事业】 继续提高敬老院管理水平, 各敬老院坚持“把老人当做自己的父母, 把残疾人当做自己的兄弟姐妹, 把孤儿当做自己的子女”三句话作为工作指南, 在院里广泛推行民主化管理, 使亲情化服务、规范化操作的理念贯穿各项工作全过程, 在敬老院内营造浓厚的亲情氛围。通过抓教育、培训和考核, 确保各项管理规范有序; 通过抓入住老人吃的舒心、住的静心、看病放心、穿衣暖心、娱乐悦心、精神顺心、养老安心“七心”服务, 不断提高对入住老人的服务水平。发展院办经济, 不断提高入住老人生活质量。其中中心敬老院年产各类蔬菜 5 万余斤, 年出栏肉猪 600 头以上, 并养殖羊 20 只, 鸡 400 多只。继续加强老龄工作, 创建老年协会 5 个。全年为全县 6832 位老



人中符合享受高龄生活补贴人员 3469 人发放高龄津贴 284.09 万元，其中 70~79 周岁 2461 人 147.27 万元，80~89 周岁 934 人 107.2 万元，90~99 周岁 74 人 29.62 万元；办理陕西省敬老优待证 103 个。开展“敬老月”活动，活动中制作敬老爱老电视短片在县电视台播放 15 天，在城区电子显示屏大力宣传各种老年法律法规，城西社区开展“贯彻老年法，幸福万万家”为主题的宣传活动和“培育敬老家风，建设和睦家庭”为主题的孝亲敬老模范表彰大会，全县共评出好婆婆、好儿媳 10 人，和谐家庭 2 个，对全县 40 位贫困老人按每人 500 元的标准进行走访慰问。城东社区组织开展老年人“黄龙人看黄龙”境内一日游活动和老年人座谈会。发挥志愿者队伍作用，组织 30 名志愿者，深入社区、敬老院、孤寡老人家中开展家政、义诊护理、心理疏导、法律维权等服务活动；组织中心小学部分学生到中心敬老院开展“念亲恩、感亲意、抒亲情”活动，并在活动中举办庆祝“重阳节”暨未成人“孝老爱亲”教育基地挂牌仪式。坚持应救尽救原则，实施流浪乞讨人员救助，全年累计救助流浪乞讨人员 87 人次，发放救助金 9324 元。为 17 个农村幸福院全部制作规章制度装订上墙，促使管理更加规范。继续规范福利彩票销售工作，截至 11 月底完成销售 388 万元。落实孤儿政策，发放孤儿生活补贴 27 人 26.4 万元。协调市第二社会福利院对黄龙县 9 名精神病患者进行入院考察，符合入住条件的 7 人，将其中 1 人提前送往入住。

【婚姻登记】 2015 年，全县办理结婚登记 314 对，离婚登记 71 对，补发结婚证 238 对，出具证明 197 份。继续开展创建国家 3A 级婚姻登记机关活动，是全省唯一一年内通过验收的。

【民族宗教】 2015 年，全县共有少数民族 10 个 443 人，有基督教、伊斯兰教、佛教三大教派登记开放的宗教活动场所 8 处，认定的教职人员 18 名，信教群众 696 人。年内，为岷岭乡马蹄掌村争取中央财政少数民族发展资金 25 万元，拟建设长 3 公里，宽 3.5 米的沙石公路，

方便当地少数民族群众出行。继续狠抓清理和整顿乱建寺庙和露天造像工作，巩固清理整顿成果。开展“宗教慈善周”活动，对行动不便、孤寡老人之类的困难群众协调有关人员提供上门理发、打扫卫生，劈柴、提水等方面的帮助。协调无量山莲云寺和南河滩基督教会为城西社区一名贫困大学生募捐助学款 2100 元。开展基督教私设聚会点、场所内私设会所专项治理，没有发现有基督教私设聚会点和宗教场所内有私人会所现象。联合县食品药品监督管理局开展清真食品市场检查，确保清真食品市场安全。继续落实少数民族牛羊肉补贴政策，对身份认定属实的 83 人发放补贴 1.49 万元。加大以“教风”为主题的“和谐寺观教堂”创建活动力度，建立健全各寺观教堂的管理规章制度，确保宗教场所活动安全有序开展。协调公安、林业、卫生、食品药品监督管理局等 11 个相关部门配合，制定应急预案，依法监督指导无量山莲云寺召开“盂兰盆节”法会。10 月 21 日，市民族宗教事务局新任局长张勇到黄龙县调研，对全县民族宗教工作给予充分肯定。

【民政项目】 2015 年，累计争取各种项目资金 1600 余万元。其中黄龙县社会福利中心暨老年公寓建设项目得到中央和省批复，中央投资到位资金 900 万元，完成建设效果图设计和初步选址。投资 300 余万元在瓦子街战役烈士陵园实施完成零散烈士纪念设施抢救保护工程，为有名姓的烈士修建卧碑 510 座、为无名烈士修建合葬墓 1 个、立纪念碑 2 个，并对瓦子街烈士陵园墓区道路进行石材铺设，修建施工道路，对墓区进行绿化。投资 230 余万元在县原殡仪馆实施完成黄龙县救灾物资储备库项目，新建建筑面积 586 平方米的救灾库房 1 座，对原县殡仪馆和殡仪馆 5 间办公室进行维修改造，并完成附属设施和绿化工程，完成竣工验收；投资 70 余万元对省道渭清路通往“龙湾公墓”的 700 米道路进行硬化绿化，对殡仪馆进行装修，对殡仪馆大门前、大厅后空地进行硬化铺设，为殡仪馆新修公厕；对“龙湾公墓”继续绿化，对墓区停车平台进行石子铺设，使殡仪



馆和“龙湾公墓”设施更加完善，方便群众办理丧事。投资50余万元为社会救助站安装专用变压器，完成床、电视、办公桌等室内设施配备，已交付使用；投资280万元支持白马滩镇农村五保供养服务机构（位于沟口村）和界头庙镇西石林村等8个农村互助幸福院完成室内设施配备。

【精准扶贫】 配合县人大对县精准扶贫工作进行视察。根据县上有关会议精神，将民政救助与精准扶贫有效衔接，筹资870.9万元助推精准扶贫。具体用途：为精准扶贫户中的低保户480户873人发放低保金184.5万元；为兜底对象中的404名五保户发放资金230万元；将兜底户中不是农村五保户和低保户的278户467人纳入农村低保并实施分类施保，全年发放低保金132.4万元；对除五保户之外收入达不到脱贫标准4300元的535户882人落实资金153.1万余元进行补差，确保年终收入达到脱贫标准；对所有精准扶贫对象1576户3009人，按每户一份米、面、油，200元现金的标准实施年终一次性救助；对农村低保边缘家庭、因灾因病等突发性事件造成生活困难的居民，给予临时救助，确保不返贫。同时，将救灾救济资金的使用同精准扶贫工作相结合，助推精准扶贫。狠抓局干部职工参与精准扶贫工作。全局12名干部包抓24户精准扶贫对象，各包扶人搞调研、定计划、抓落实，多次深入包扶对象家中扶持发展产业，指导脱贫致富，帮助增产增收，共协调包扶资金3.2万元，送去鸡苗300只、蜂箱20个、化肥75袋、助听器1个、助学款6000元，米面油24份，协调将1名待业青年安置在政府公益性岗位。配合市局12名处级领导、17名科级领导开展精准扶贫工作，配合搞好信息对接和资料收集整理，确保市局领导包扶工作顺利开展。

【荣誉表彰】 集体荣誉。中共陕西省委、陕西省人民政府、陕西省军区授予黄龙县“双拥模范县”。民政部授予县民政局“国家3A级婚姻登记机关”。县委、县政府授予民政局

“2015年度综合目标考核优秀单位”“三创工作先进单位”“2015年度旅游工作先进单位”“2015年度争取项目资金先进单位”。县宣传部授予“黄龙民政”官方微博“2015年度新闻舆论工作特别奖”。县人民政府残疾人工作委员会授予民政局“2015年度全县残疾人工作目标责任考核先进单位”。中共陕西省委组织部、中共陕西省委宣传部、陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省公务员局授予黄龙县民政局统计岗“人民满意公务员示范岗”。

个人荣誉。黄龙县民政局张斌被县委、县政府评为“旅游工作先进个人”。侯庆萍被延安市人民政府评为“全市民族团结进步模范个人”。

（供稿：畅博）

气 象

【组织机构及负责人】

支部书记、局长 杜晓利
副局长 马 蓓（女）

【概况】 黄龙县气象局始建于1956年，属于市级事业单位，国家一级站，2015年有职工9人，在编人员4人、外聘5人，其中工程师3人、助工1人。黄龙县气象局共设五股一室：即天气预报服务股、地面气象观测股、生态与农业气象股、人工影响天气股、雷电预警防护股和办公室，主要承担地面测报、预报服务等工作。

【气候】 2015年气温略偏高，降水略偏少，日照偏多。本年度平均气温9.9度，与历年平均值比较偏高1.2度。年极端最高气温为33.7度，出现在7月30日，较历年值偏低3.2度；年极端最低气温-15.7度，出现在12月17日，较历年值偏高9.4度。本年度降水总量为521.8毫米，与历年平均值比较偏少7.5%。本年度日照时数2413.1小时，与历年平均值相比较偏多



124.3 小时，年日照百分率为 54%。上年度初霜日出现在 11 月 3 日，终霜日出现在 3 月 13 日，本年度初霜日出现在 10 月 14 日，全年无霜期日数为 214 天，较历年平均值偏多 42 天。

2015 年总的天气气候特点：温度偏高、光照充足、降水偏少，且降水月分布不均匀，造成了一定的气象灾害，对经济林果和农作物的生长产生了较为不利的影

【气象服务】 2015 年制作《气象信息周报》40 期，《重要天气报告》8 期，《长期天气信息》5 期，《雨情通报》5 期，《雷电黄色预警信号》19 期，《冰雹橙色预警信号》13 期，《临近短时预报》1 期，《暴雨黄色预警信号》1 期，《大风蓝色预警信号》5 期，《寒潮蓝色预警信号》1 期，《道路结冰黄色预警信号》1 期，《天气快讯》72 期，《专题预报》12 期，为县级领导决策提供科学依据。利用电视、手机短信、微信公众号、大喇叭、国突预警发布系统、灾情直报系统及乡镇服务站等多种形式做好公众气象服务。完成全县 50 套气象预警大喇叭的巡检工作，确保全部处于良好状态，及时发布预警信息。

【人工影响天气工作】 不断强化人工影响天气工作效益：2015 年 3 月和 10 月，共有 8 名炮手参加省上人影办组织的炮手培训；4 月，组织全县 3 名新换炮手参加市人影办在甘泉崂山举办的炮手培训班，经过考核全部合格，获颁上岗证。4 月，在省军械所和火箭厂专家的指导下对黄龙县的所有防雷设备进行年度审验和检修。在召开的全县防汛抗旱工作会，会上主管县长与各乡镇长、有关部门领导签订人影目标责任书。加强汛期业务人员值守班制度，要求业务人员随时监视和分析短时灾害性天气演变趋势，及时开展防雷增雨作业。汛前完成对全县 6 个区域站的维护检修工作。争取到地方人影经费 57 万元，确保人影工作的有序开展。2015 年出现 20 次冰雹预警日，进行防雷作业 42 次（天），消耗弹药 6111 余发（枚），WR-

1B 型火箭 93 枚。投资 98 万元新建 3 个标准化炮（箭）站和购买 3 门高炮；将炮手工资由原来的每月 200 元增加到每月 400 元。

【行政执法】 与县安监局联合下发《关于进一步加强防雷电安全管理工作的通知》文件。完成全县所有加油站、液化气站等易燃易爆场所的防雷检测工作，对存在防雷安全隐患的单位，及时下发整改意见书并进行复检，彻底消除安全隐患。按照省、市安排部署扎实推进基层气象机构改革任务，使气象服务与经济社会发展深度融合。与黄龙山林业局合作的黄龙山林区雷击火情监测防御系统项目已经过省防雷中心的论证，该项目正在实施。

【党建工作】 2015 年，县气象局组织领导干部下基层调研、撰写调研报告、制定包扶规划计划，落实包扶措施，释疑解惑，投资投劳，帮助群众脱贫致富。严格落实中央八项规定精神，严明党的组织纪律、工作纪律、生活纪律特别是政治纪律，确保党中央、国务院各项方针政策和部署在全部门得到贯彻落实。全面落实党风廉政建设责任，严明各项工作纪律，坚决纠正“四风”，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中央出台的各项政策，厉行勤俭节约，严控“三公”经费支出。做到有令即行、有禁即止。在“3·23”世界气象日、“科技之春”宣传月、“5·12”防灾减灾日、“全国科普日”等重大活动中，组织职工上街进行宣传，通过悬挂横幅、发放报纸、防灾减灾知识图本、防雷电灾害光碟、防雷电挂图等宣传资料，向广大群众宣传气象知识，并按时上报每项活动的总结报告。加大单位院落的环境美化工作，及时清理杂草，重新对草坪进行种植，并修剪院落的各种花卉树木。

【荣誉表彰】 黄龙县气象局被评为 2015 年度支持县域经济发展单位。

（供稿：马蓓）



乡镇 社区

石堡镇

【组织机构及负责人】

党委书记 耿文忠

镇长 赵勇刚

人大主席 杨玉亭

副书记 高 轮（2015年7月任）

纪委书记 赵保平（2015年7月任）

副镇长 单根喜

顾霞霞（女，2015年7月任）

肖 楠（2015年7月任）

人武部长 陈文权

【概况】 石堡镇地处黄龙县城区，是全县的政治、经济、文化中心。全镇辖9个村委会、2个城市社区，一个便民服务中心，总人口2.4万人（其中农村人口6000人），是全县的人口大镇、经济重镇、三产大镇，也是全市唯一在城区的城乡统筹发展市级重点镇，国家级重点镇。全镇总面积534平方公里，耕地面积23332亩，林区面积65.5万亩。总人口21094人，其中农业人口1327户4855人。主导产业以核桃为主，蔬菜、养殖和三产并重。森林覆盖率90%以上，乔木60余种植物达275种，林中还有鸟类50多种，兽类20多种。

2015年10月，石堡镇设“六办三站”，“六办”即党政办公室（加挂财政所牌子）、人大主席团办公室、经济发展办公室（加挂扶贫开发站牌子）、社会事务管理办公室（加挂民政站牌子）、维护稳定办公室（加挂司法所牌子）、宣传科教文卫办公室；“三站”即经济综合服务站、社会保障服务站、公用事业服务站。撤销“黄龙县红石崖镇红石崖社区服务中心”，设立“黄龙县红石崖镇红石崖便民服务中心”。

【主要经济指标】 全镇核桃累计建园4.8万亩，大闸蟹养殖水面95亩，3.3万只，产值133万元。中蜂养殖突破2万箱，实现产量73万斤，产值1825万元。农业总产值达到10473.6万元，同比增长13%。农民人均纯收入达8773元，较上年增长14个百分点。从省、市争取项目资金1300余万元。完成招商引资总额10000万元，调研策划、包装项目8个。

【产业发展】 核桃产业。依托八家梁、磊庄两个优质核桃生产示范基地，提升标准，核桃新建园2867亩，超出任务1367亩，示范园提升800亩，组织群众培训1700余人次；低产林改造4977亩，超出任务1977亩。

粮食产业。突出地膜覆盖技术，积极推广地膜玉米种植，转变群众观念，全面推行现代农业耕作观念，努力提升粮食商品率。2015年，全镇粮食种植面积12562亩，其中玉米11934亩（地膜玉米5018亩），豆类312亩，

薯类 266 亩，谷子 50 亩，其他 100 亩，粮食总产量 685 万公斤，人均产量 1406 公斤，产值 1341 万元。农业总产值达到 10473.6 万元，同比增长 13%。

畜牧产业。实施红石崖渠佐村整村推进项目，依托畜牧相关扶持政策，在吉家河、泄湖、沙曲河、榆树河、郑家沟等村发展生态养殖业，在红石崖十亩地村新建舍饲养羊场 2 个。全镇羊存栏 1430 只，出栏 1015 只；发展百头养猪大户 9 户，猪存栏 4300 头，出栏 4420 头；禽存栏 44350 只，出栏 29700 只；牛存栏 3060 头，出栏 1600 头，各类饲草储备总量 22200 吨，种植苜蓿 230 亩。中蜂养殖示范点 4 处，中蜂养殖户 176 户，百箱以上大户 12 户，累计养蜂达 2 万箱，实现产值 73 万斤，产值 1825 万元。新发展大闸蟹养殖 11 户 95 亩，实现产值 133 万，户均 12 万元；培育七彩山鸡、水产养殖示范区 2 个，全年畜牧业总产值达到 1609 万元。

苹果产业。大力推广“大改型、强拉枝、巧施肥、增套袋、无公害”五大技术，依托梁家河“百亩优质苹果”示范基地，强化管理，苹果总产 2350 吨，产值 1175 万元。

旅游产业。依托生态旅游环线区域优势，积极引导群众发展农家乐、农家旅馆和庭院经济，累计接待游客 8 万人次，比 2014 年同期增长 33.6%，实现旅游综合收入 192.6 万元。同时在“国庆节”“全家乐翻天”及“旅游黄金周”期间，举办“创森杯”演讲比赛、大闸蟹比赛、拔河比赛、征文比赛、玉米迷宫有奖竞猜等系列主题活动，受到游客的一致好评。以城东和城西社区为主体，精心打造 2 支百人舞蹈宣传队，配合县上完成“红叶节”开幕式，无量山开景仪式等活动。

【城乡统筹】 2015 年，按照“小而精、小而美、小而富、小而特”的城镇建设要求，实施重点建设项目 8 项，项目总投资 2840 万元，其中：产业类 3 项，基础设施、公共服务类 4 项，美丽乡村 1 项。投资 68 万元完成店子河大闸蟹

养殖及培训中心建设项目，修建观光步道和凉亭等设施，开办农家乐，拓宽大闸蟹销售渠道，增加群众收入。投资 9 万元完成泄湖生态鸡养殖项目，辐射带动周边群众发展庭院养殖 80 余户（其中精准扶贫户 20 余户），累计可安置当地就业固定群众 15 人（其中精准扶贫户 6 人），劳务输入群众 30 余人。投资 38 万元完成吉家河、梁家河油用牡丹繁育基地培育实验区建设项目，支持群众发展油用牡丹这一新兴产业。投资 50 万元完成泄湖、安善、东、西 2 个社区和红石崖部分村庄公路沿线绿化项目，成为全镇区域内国道和省道一大景观。投资 30 万元完成红石崖生产用桥建设项目。投资 49 万元完成泄湖党员活动室建设项目。投资 55 万元完成麻地湾社区服务站后续配套建设项目。

美丽乡村建设。按照“田园县城、美丽乡村”定位，围绕“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”的总体目标，坚持做到美丽乡村建设与文明家园、生态旅游、产业发展、精准扶贫、农民增收相结合。本着群众“自主、自筹、自建、自管”的原则，以“美丽乡村·文明家园”创建为载体，凝心聚力，多措并举，通过“早、快、细、高、活、严”强力推进，把安善、泄湖、梁家河 13 个村民小组建设成为美丽乡村建设重点示范村。总投资 2540 万元，其中政府投资 1110 万元、群众自筹 1530 万元，惠及群众 458 户 1537 人（其中精准扶贫户 46 户 104 人）。按照一个村组一个风格、一个色调进行建设。同时，集中整治公路沿线村庄脏、乱、差现象，真正建设成为“宜居宜业宜游”、集观光、休闲、度假、康健等为一体的美丽乡村。

“3+1”三城联创。以建设“多彩黄龙”为抓手，夯实领导干部责任，细化工作职责，形成事事有人问，件件有人抓，问题有人管，任务有人落实的良好局面。全年投入城乡环境建设与管理经费 50 万元，开展环境卫生专项整治 26 次，清运建筑垃圾 80 余吨，沿路刷写三创标语 60 余条，发放三创知识宣传单 2000 余份。选聘 46 人的保洁队伍，使城乡环境更加干净整



洁、文明有序、优美靓丽。

征迁工作。配合县政府建设用地征迁项目共8处，其中：配合国土局完成中蜂产业园区征地、中蜂产业园对面苗圃地、水磨湾窑洞宾馆、净水厂征地；配合城投公司完成吉家河民俗村、供热站征地；配合国土局完成洛窑科龙湖后期续建、凤街征迁；配合招商局完成安善LNG气站征地。

【社会事业】 2015年，全县开展校园周边环境专项治理4次，为15名贫困学生争取慈善机构助学金项目，办理21名大学生助学贷款资格审核审定上报工作。高质高效完成教育年报统计和“双高双普”统计、分类、上报和备案工作。以“飓风行动”和“利剑行动”为切入点，对辖区内138家餐饮和流通网点进行拉网式排查，全面规范从源头到餐桌的安全管理，通过省级食品安全示范县、省级食品药品安全示范所检查验收和明察暗访工作。完成两批次177户的保障性住房房款缴纳、验房查房、资料审核和手续办理工作。清查违法生育案件20起，结案14例，征收社会抚养费13万余元。开展流动人口清理清查、孕优生检测等活动，累计发放各类奖励资金10万余元。全年发放低保金共计164.26万元，优待金40.26万元，重大节日走访优抚对象发放慰问金19800元；奖励获得喜报现役军人1人次1000元；城乡居民社会养老保险收缴4415人69万元；城乡居民医疗保险11915人91万元；申请登记就业和失业登记证269人，开发就业岗位200余个。

【社会管理】 2015年，通过强化“依法行政、依法治镇”理念，社会大局和谐稳定。全镇平安建设的知晓率达到96%，群众对社会治安满意率达到97%，完成“六五”普法目标任务，代表全县各乡镇接受依法治市办公室对黄龙县普法工作的验收，并获得一致好评。以开展好“三个第一课”为抓手，打造上下联动，广泛参与，覆盖全面的安全宣传教育网络平台。深入开展道路交通安全、用电用气安全隐患大排

查集中整治活动，营造全社会“关注安全生产”的良好氛围。落实护林防火五大任务，对扑火设备进行更新，组织半专业扑火队进行防火知识培训及演练6次，实现全年防火值班“零报告”。制作一册一卡，即护林防火宣传册和温馨提示卡，全面落实重点区域、重点时段、重点人群的防火责任和措施，有力保障辖区森林资源安全。

【荣誉表彰】 黄龙县石堡镇被评为2015年平安建设先进集体。

（供稿：左琳娟）

白马滩镇

【组织机构及负责人】

党委书记 刘世红
 镇长 朱宏涛
 人大主席 王彦彬
 副书记 武森（2015年6月任）
 纪委书记 李宏志
 副镇长 武森（2015年6月免）
 石千峰
 杨晓慧（2015年6月免）
 姜飞（2015年6月任）
 王辉（2015年6月任）
 人大副主席 吕晓青（2015年6月任）

【概况】 白马滩镇位于黄龙县东南部，地处濂水之源，关山脚下，东临韩城，南接合阳，北靠大岭山脉，距县城55公里，国道327线贯穿全境。区域总面积476平方公里，地形为山川相间多石山，平均海拔860米，年均气温16.8℃，年均降水量750毫米，无霜期180天左右。境内河流较多，水量充沛。全镇辖1个社区，14个党支部，512名党员，其中男性党员415名，女性党员87名；7个村委会、48个村民小组、22个驻镇单位，总人口8300人，其



中农业人口 2089 户 6387 人，有耕地 1.7 万亩，人均 2.6 亩，是全县人口与人均占有资源反差最大的镇，2014 年农民人均纯收入 6450 元。

辖区内现有耕地 1.7 万亩，人均 2.6 亩，主导产业以核桃、中蜂、育苗、大闸蟹养殖、野鸡养殖、文玩核桃种植为主。全年完成生产总值达到 9931 万元，增长 11.8%；农业生产总值达到 9201 万元，增长 11.8%；旅游综合收入达 800 万元；人口自增率控制在-1‰以内。截至 2015 年末建有白马滩镇幼儿园、石门幼儿园、白马滩镇中心小学与白马滩镇初级中学。其中，幼儿园（所）1 所，在园幼儿 118 人，专任教师 5 人，小学 1 所，在校生 137 人，专任教师 23 人，小学适龄儿童入学率 100%；小升初升学率 100%，六年义务教育覆盖率达 100%。中学 1 所，在校生 128 人，专任教师 27 人，体育场地 4 处。成立体育社团 2 个，各级社会体育指导员 4 人。经常参加体育活动的人员占常住人口的 18%以上。为辖区内 7 个村委会全部建起文化活动室，活动室占地面积均为 45m²，配备书柜、图书、报架、报纸、扩音设备等。

【统筹城乡】 2015 年，白马滩镇重点镇完成投资 3780 万元，共实施 15 个项目，按照市级下达的县级重点镇投资指标 2000 万元，全镇超额完成指标 89%。投资 1720 万元，实施河滨公园、镇入口牌坊、神峪川景区道路维修及公厕建设项目、张峰美丽新农村建设主街道、临街立面改造、绿化、亮化、白马滩镇高湾村 LNG/CNG 综合气站 6 个项目。投资 1210 万元，实施恒濂苑大酒店、沟口社区服务中心、文体活动中心改造、烟筒山旅游度假山庄 4 个项目。投资 400 万元建设完成保障性住房附属设施建设。镇区人口由 2010 年的 2000 人，发展聚集到 5500 人。镇区建成区面积由 2010 年的 0.35 平方公里，扩大到 2015 年的 0.8 平方公里。

【农业产业】 核桃产业。完成 2015 年新建园栽植新建园 700 亩，示范园建设 500 亩，育苗

50 亩，低产园改造 3000 亩，技术员培训 850 人次，全镇核桃达到 2.75 万亩，效益园达到 5200 余亩，打造河西坡核桃示范培训基地，加强核桃产业发展。

畜牧养殖业。抓好以河北为带动的中蜂养殖一条川建设，以及 7 个行政村中蜂养殖示范户建设，全镇发展中蜂 20000 箱。抓好河北、河西坡、柏峪 3 个村森林猪放养，以及白马滩村德来生态猪养殖示范基地建设，猪存栏 3100 头，出栏 3200 头，牛羊存栏、出栏及种畜草量完成年度目标任务。

育苗花卉产业。主要以庙后川育苗产业大户王卫东 78 亩育苗土地流转为试点，抓好庙后川育苗一条川建设，每村培育 1 个育苗示范户，引导农户栽植优良树种，带动全镇育苗产业发展，全镇新增育苗 1570 亩，累计达到 6100 亩。

生态旅游开发。依托神道岭 3A 级景区、石门峡漂流、神峪川、烟筒山森林公园景区，拓宽农民就业渠道，增加就业岗位 160 个，拓展三产。继续扩大农家乐规模，积极引导农民开发三产潜力，提高服务质量，以柏峪农家乐带动全镇农家乐发展，预计全年旅游综合收入达 1000 万元。

新型产业。重点培育文玩核桃、大闸蟹养殖、野鸡养殖三大新型产业，增加群众收入，充分发挥张峰文玩核桃技术培训中心作用，扩大文玩核桃种植，面积达 800 余亩，以乱石滩大闸蟹养殖示范培训基地为依托，提高养殖精细化管理，发展大闸蟹养殖 118 亩，全县大闸蟹养殖现场会在白马滩镇召开，向全县养殖户推广养殖经验，取得全县首届河蟹大赛“蟹王奖”，代表县上参加全国河蟹比赛，获得“金蟹奖”荣誉称号。利用有利地形发展沟壑产业，养殖野山鸡 10000 只，豪猪 30 余头以及野兔、珍珠鸡等。

劳务输出。加强农村实用技术培训力度，组织以河北、河西坡村牵头的核桃技术服务队 2 支 140 余人，组建以白马滩村为牵头的 6 支建筑服务队 240 余人常年服务县域内外，拓展农民增收。



栗椒传统产业。栗椒产业重点在增产增收上下功夫，在加工销售上做文章。发挥石门、柏峪、灵火干果专业合作社职能，在栗椒深加工上寻找新的突破，延伸产业链，重点打造濂水核桃深加工企业1处。

【社会管理创新】 全面落实各项强农支农惠农政策，统筹发展各项社会事业。继续全面落实中小学“双高双普”工作、“蛋奶工程”和“两免一补”政策，校园周边环境井然有序，入学率100%；人口自增率-1‰，人口出生率6.9‰，政策符合率100%，“十二苗”接种率96%；推行新农保，巩固新农合，积极实施城乡低保和民政大病救助，新农保参保率100%，双拥优抚工作稳步推进，残疾人等弱势群体生产生活得到基本保障；退耕还林、良种补贴、畜牧补贴和农机补贴等惠民政策普惠千家。护林防火、安全生产、防汛安全、道路交通、食品药品等工作，定期开展安全检查；综治、维稳、信访，夯实互助联防，开展矛盾排查，强化调处效能，有效维护社会和谐稳定。

【精准扶贫】 以“明确一个目标、坚持两个瞄准、开展三项活动、采取四项措施”的“1234”工作机制，全力推进全镇精准扶贫工作，年底全面实现全镇367户855人贫困人口整体脱贫。解决活动办公场所，落实1间办公室，配备办公设备，安装5977107服务电话1部，实行专人管理专人负责制，并抽调5名骨干、21名包村干部协调配合精准扶贫工作开展。严格按照规模分解、初选对象、核查核实、制定脱贫计划、填写工作手册等，按照相应时间节点，完成367户855人的贫困群众建档立卡工作。按照“4321”干部结对帮扶贫困户工作机制，制定“一册一卡一表一签一承诺”档案资料：即白马滩镇精准扶贫工作手册人手一本，白马滩镇精准扶贫便民服务卡一户一贴，白马滩镇精准扶贫基本情况登记表一户一登记。开展包扶工作便签每次一记录，包扶责任人开展精准扶贫每人一承诺，结合户情和群众发展

意向，“量身”制定帮扶计划367个，措施960条。对全镇367户855人贫困群众按照无劳动能力143户191人和有劳动能力224户664人分类统计帮扶，对无自我发展劳动能力的143户191人按照兜底扶贫的方式进行帮扶。全镇共发放政策类资金62.6万元，其中发放低保金30.1万元。五保金发放43户45人27万元。残疾人补贴57户91人5.5万元，各部门扶责任人为贫困户送慰问金共计16.71万元；对224户664名有自我发展劳动能力的贫困户通过产业扶贫和能力扶贫等方式进行帮扶。积极联系就业岗位，为30户73人在石门峡漂流、神道岭景区、各建筑工队等联系就业岗位73个实现73人就业。为6户扶贫户提供公益性岗位6个，增加群众收入。通过镇党委、政府的大力支持和各包扶单位、包扶责任人的精准帮扶，带动全镇285户贫困户开展核桃高接改优855亩，并给予4元/头的补助；带动4户贫困户养殖大闸蟹16亩，以14400元/亩效益计算，年底每户可实现57600元收入；带动62户贫困户在房前屋后嫁接文玩核桃186棵；带动140户贫困户发展育苗产业；带动5户贫困户养殖野鸡200只，预计年底每户可增收8650元，扶持全镇100户贫困户分散养殖野鸡；带动全镇48户贫困户养殖中蜂320箱，年底每户可实现效益12000元；带动32户贫困户养殖生猪126只，年底每户可实现效益9800元；带动52户贫困户养殖土鸡3460只，年底每户可实现效益9230元。与县相关部门对接，开展8期产业技能培训，主要围绕养殖、种植技术等进行现场实训，参训人数达850人次。培训内容分别为文玩核桃技术培训、大闸蟹养殖技术培训、野鸡养殖技术培训、核桃管理技术培训、育苗产业培训。按照全镇产业布局现状，着力打造白马滩镇精准扶贫基地建设，张峰扶贫技术培训中心、灵火村庙后育苗培训示范基地，丽景生态养殖园培训示范基地。依托农民专业合作社，聘请相关专家、产业能手实地培训和座谈交流，以提高贫困户群众培育产业的经验。



【招商引资】 全镇共引进项目5个，即：居水农庄农副产品加工厂、聚贤庄休闲度假村、中峰养殖园、农家乐、沟口养老公寓等，计划总投资1200万元。

【安全生产与护林防火】 全镇认真贯彻落实中央、省、市、县安全生产工作会议和文件精神，严格按照“一岗双责”和“属地管理”要求，以安全生产“三化”建设为抓手，加强汛期各村危房窑、地质灾害点住户的安全监管和巡查力度；加大对中小学校、幼儿园、个体工商户、烟花爆竹点、加油站、农用车辆载人的检查力度；围绕加强火源管理，突出重点时段、重点区域、重点人群三个重点，认真落实“四勤八抓十四制”，全年未发生一起不安全事件。

【党建工作】 以“三严三实”专题教育为抓手，把贯彻落实中央八项规定作为切入点，围绕打造“核桃强镇、养殖大镇、旅游名镇”的工作思路，坚持“抓党建、促工作、谋发展”，狠抓干部作风建设和职能转变，不断加强基层党组织和党员队伍建设，进一步提升党建工作水平。把党建工作实行“项目化”管理，明确党委书记是抓全镇党建工作的“第一责任人”，党委副书记、各村党支部书记为“具体责任人”，全年召开9次专题会议，建立党建工作问题、任务和责任“三个清单”，多次到灵火、石门、白马滩、柏峪等村开展实地调研，与老党员、离职村干部、村党支部书记等谈心谈话，掌握农村党建工作的现状及存在问题，重点解决党员群众反映村支部书记坐班和值班制、“三会一课”制度、群众办事干部代办制等6个党建方面的问题。突出学习教育、专题党课、研讨交流、召开民主生活会、整改落实五个重点，领导干部集中学习12次、讲党课10次、召开座谈会8场次，专题讨论6次，查找“不严不实”问题6类20条，围绕习近平总书记提出的“四个问题”，立足镇情，始终抓好核桃、中峰、花椒等传统产业，大力培育大闸蟹、野山鸡、文玩核桃、绿化苗木等新型产业，促进群

众增收；加快生态旅游开发，推进“神道岭、神峪川、石门峡漂流、烟筒山森林公园”四大景区建设，吸引更多的游客来黄龙、来白马滩旅游，带动群众增收；以“明确一个目标、坚持两个瞄准、开展三项活动、采取四项措施”的“1234”工作机制，全力推进全镇精准扶贫工作，年底全面实现全镇367户855人贫困人口整体脱贫。在110名党员中心户中积极落实“五个一”制度，推动党员中心户有效发挥作用；以白马滩党员爱心驿站为依托，建立探索党内关怀帮扶机制新途径；落实群众评议基层干部“一述双评”制、“三诺双为”和“三个一”工作制度，特别是不断深化“一述双评”制，将述评工作延伸到支部、站所、包村领导、包村干部、村民小组长、人大代表范围；加大村级组织建设投入力度，严格落实村级组织办公经费、村干部补贴待遇，在全镇设置7个村级便民服务点，落实7名村级代办员，7个村配齐村第一书记。加大白马滩村软弱涣散党组织整顿，落实40余万元，改造党员活动室，各项制度上墙；从严从细抓党员教育管理，全面审核党员信息，规范档案管理，纳新党员4名。落实乡镇党委党风廉政建设主体责任，召开党风廉政建设专题会议8次，推行“信访直通车”和村民监督委员会监督1+3工作法，发挥村民监督委员会职能，采取“12344”工作法（即落实一项机制、开展两项活动、规范三项制度、加强四项措施、组织四项整治），不断夯实基层党风廉政建设基础，全面推进惩防体系建设，在全镇营造风清气正的发展环境。

（供稿：朱军）

瓦子街镇

【组织机构及负责人】

党委书记 吴学民
镇长 左军
人大主席 卫国贤



副书记 高 轮 (2015年7月免)

冯 栋 (2015年7月任)

纪委书记 李成华

副镇长 赵 华 刘延峰 贺创军

人大副主席 白江江 (2015年7月任)

人武部长 潘玉龙 (2015年7月免)

陈伯剑 (2015年7月任)

【概况】 瓦子街镇位于黄龙县北部56公里处,北与宜川相邻,西与洛川相接,是全县的北大门,青兰高速穿境而过,国道242线纵横南北,著名的瓦子街战役在此打响并取得全面胜利。镇域总面积465平方公里,其中耕地面积10311亩,森林覆盖率90%;辖3个村14个村民小组,521户2288人,其中农业人口1645人;主导产业以玉米为主,肉牛、中蜂、生猪、野鸡养殖、苗木繁育、红色旅游等新兴产业发展势头强劲。2015年农民人均纯收入9011元。

2015年,镇党委有支部5个(农村支部3个),党员150名(女党员26名);镇领导班子成员10名,其中:女1人,平均年龄34岁,本科学历6人,大专学历4人。瓦子街镇先后被评为省级文明村镇、省级园林乡镇和市级平安乡镇、市级卫生村镇以及国家文明村镇。

【统筹城乡】 将统筹城乡发展,作为实现富民强镇、城乡一体化的重要抓手。以统筹城乡发展总揽工作全局,加快新型农村示范社区建设步伐。镇党委、政府理清工作思路,制定出台工作规划等,尤其是在特色产业促增收、生态旅游求突破方面力求创新,成效显著。从“基础设施、公共服务建设设施、住宅建设、产业服务体系建设”四方面入手,完成投资2160万元,实施包括社区广场二期、村庄公路沿线绿化、旧村改造等11个社区建设项目,超出计划投资110万元。

【招商引资】 完成小寺庄生态猪养殖场建设项目招商引资2200万元,现代农业示范园建设项目招商引资1.2亿元,超额完成全年任务

9000万元。包装黄龙山国家级森林公园建设项目、蔡家川绿化苗木繁育基地建设项目、瓦子街镇生态猪肉产品营销项目、小寺庄生态猪养殖场建设项目和“树顶漫步”5个项目,总投资60多亿元。

【镇村级换届】 2015年,严肃换届纪律,严格换届程序,认真执行换届纪律要求,圆满完成镇党委班子和村党组织换届工作。换届后镇党委班子平均年龄34岁,本科以上学历占70%,结构进一步优化,凝聚力、战斗力明显增强。

全镇撤村并组及村级组织换届选举工作坚持换届纪律,严格程序环节,各项重点工作紧张有序进行。推进镇村改革及撤村并组工作,根据城镇化建设和新农村建设要求,需要撤并小村和空心村,推动人口集中、产业集聚、功能集成和要素集约。经过严谨的前期调研和宣传动员,按照科学性、可行性和以人为本原则,将原有的6个行政村撤并为3个行政村:瓦子街、任家湾、袁垛村合并成为瓦子街行政村;小寺庄、佛庄寺合并为小寺庄村;蔡家川村保持不变。铺开村级组织换届工作,各支部根据村情实际,针对村级党组织、团组织换届工作分别成立换届领导小组,制定切实可行的实施方案。经过前期大力宣传、精心准备、民主测评等环节,各支部均于1月23日召开党员大会进行选举,最终3个村支部共当选委员9名,支书3名,副支书1名,连任支书1名。截至5月15日,全镇3个村的监委会换届选举工作完成,选举产生村监委会委员9名,监委会主任3名。新一届村级“两委”班子人员知识结构、年龄层次更趋合理,政治立场坚定,群众基础厚实,开拓创新能力强,成为全镇经济社会稳定和谐发展的坚强组织保障。

【美丽乡村建设】 投入1116万元实施“美丽乡村”建设,对242国道沿线9个村民小组,实施以“四化四改”(街道硬化、村庄绿化、环境净化、路灯亮化,改水、改厨、改圈、改



厕)和庭院经济为主要内容的美丽乡村建设,扶持农户发展菜园、中蜂、养羊、养鸡等庭院经济,开办农家乐等;完成浆砌护坡、村道硬化、铁艺围栏、太阳能路灯安装、院墙门楼改造、屋顶彩钢瓦、砖砌水渠、安装道沿、封堵废弃窑洞等19个项目。

【畜牧养殖业】 2015年,全镇实现牛存栏1151头,出栏603头;羊存栏807只,出栏351只;猪存栏5004头,出栏5403头;家禽存栏16000只,出栏7000只;中蜂5028箱;养殖大闸蟹8亩;人工种草1500亩,各类饲草储备25384吨;肉牛改良510头;野鸡养殖40000只。尤其是在特色养殖产业方面突破瓶颈,为推动全镇经济发展发挥着重要作用。

中蜂养殖。开展中蜂技术培训3场次,受训人数700余人次,年内新增中蜂47户2000箱,全镇中蜂养殖规模达5028箱。

生猪养殖。采取“生猪养殖+熟食加工”模式,扩大小寺庄森林猪养殖规模,建立森林猪肉食品加工厂,建设加工车间16间,配套生产设备,完成商标注册,逐步建成集生态猪养殖、熟食品加工、仔猪繁育、销售于一体的大型养殖场,带动小寺庄及周边村群众致富。

野鸡养殖。发展林下鸡、土鸡庭院养殖,投资2万元,鼓励农户养殖土鸡、野鸡2000只。结合精准扶贫,引导群众发展林下鸡养殖,新增15户2700只。

大闸蟹养殖。在油子沟建立大闸蟹养殖示范点1个,占地面积8亩,配套休闲垂钓。蟹塘种植水草300公斤,设置防逃板350米,共投放蟹苗6040只,亩产320只,实现产值11.5万元。

【便民服务大厅启用】 便民服务大厅按照“一个中心对外,一个窗口受理,一条龙服务,一厅式办结”的服务模式,履行行政审批、社会服务、组织协调和监督管理等职能,着力打造便民、利民、为民新平台。大厅将与群众息息相关的民政、社保、合作医疗、计生、涉农

资金、户籍管理等服务统一纳入服务大厅,变分散办理为集中办理,实行政务公开,做到服务内容、办理程序、政策依据、服务电话、工作人员“五公开”。同时,便民大厅的服务实行“零距离”办公、“心贴心”服务,将人性化的关怀和情感投入到便民服务的细微环节中,办事实现“四变”,即:变群众跑为干部跑、变多次找为一次办、变进多家门为进一家门、变临时随意办为集中办。

【精准扶贫+低收入包扶】 按照“一户一策、一人一法”扶贫方略和“公司+帮扶部门+贫困户”模式,落实“3456”工作措施和“十要十不要工作纪律”,以“五步工作法”统揽,助推农村贫困人口脱贫致富步伐。打造孟家河整村推进庭院养蜂、小寺庄森林猪养殖等扶贫示范点、肖红俊舍饲养羊和劳务输出、宋志龙黑木耳种植等扶贫示范点,带动周边52户贫困户165人实现就业和创业,其中:育苗17户70亩、养蜂9户200箱、森林猪养殖10户30头、舍饲养羊3户150只、养土鸡17户700只,劳务输出215人次,人均增收3000元以上;各帮扶部门和帮扶干部已累计投资210万元实施基础设施、产业开发、阵地建设等项目14个,发放蜂箱200个、猪仔25头、山羊15只,慰问贫困户80户11万元、资助学生5人0.8万元,调处矛盾纠纷32起,送化肥、苗木等农用物资和生活用品等折合15.2万元,苗木繁育、中蜂养殖、玉米种植、庭院养鸡、劳务输出的产业扶贫新格局已经形成并初具规模,贫困户人均纯收入达到5332元(其中:兜底6033元、产业5034元)。

全镇低收入村6个,包扶领导31人,包村领导6名,其中市级领导1名,县级领导3名,科级领导2名,分别包扶1个低收入村;科级领导包户25名,共计包户33户,人口127人。包扶部门共投资454万元,实施道路硬化、饮水灌溉、旧房改造、活动室维修等19个项目,极大地改善全镇低收入村群众的生产生活条件。



【旅游发展】 围绕“全民旅游、全境旅游”发展战略，依托“树顶漫步”项目，全力推介“红+绿”乡村旅游模式，回味红色元素、尽享生态魅力、体验滑雪乐趣，打造瓦子街红色生态旅游品牌，使之成为带动全镇经济发展的强大引擎。

在油子沟建立全国首家以亲子教育为主题的互动体验式森林运动公园。项目一期青少年滑雪训练基地正在加紧施工，建设内容包括滑雪场、足球场、滑雪大厅、青少年卡丁车训练基地、停车场、全景观景亭等，预计2016年元月底投入使用，日接待游客可达2000人。

依托瓦子街烈士陵园，积极发展红色旅游。利用地处“两黄”旅游环线节点优势，深挖临近市县游客潜力，做大宣传，年接待游客达到2.7万人，带动群众人均增收300元。

开展“十一”黄金周和“红叶节”系列活动，推介“玉米迷宫”亲子互动、“红色知识”有奖竞答、“农家土鸡”厨艺体验、“树顶漫步”少年班滑雪冬令营四大旅游项目，受到游客广泛欢迎。

【防灾抗灾】 完善小寺庄、佛庄寺2个炮点队伍建设，配齐炮手6名，规范带班值班、炮点管理及弹药储藏管理制度，开展高炮增雨消雹作业28次，用弹1000发，作业及时准确不贻误，为烤烟、玉米获丰收提供基础保障。广泛宣传，大力普及防震减灾知识，开展防震应急培训4场次，其中学校2场次，参训人员370人次；加强练兵，提高地震应急工作水平，举办应急演练1场次。

【社会事业发展】 教育工作。贯彻落实《义务教育法》，辖区内中小学生辍学率为零；开展校园周边环境综合治理、暑期安全培训、传染病防控进校园等活动，校园周边无安全事故发生；“六一”儿童节向45名学生捐赠助学金1000元；班子成员一对一帮扶留守儿童5名；指导学校完成年度“双普双高”任务。

卫生工作。为全镇居民进行义诊，109人

享受服务；开展“第四轮母亲健康工程”检查与“两癌”筛查，共接受检查对象140余人；召开中东呼吸综合征暨重点传染病防控工作宣传培训会。2015年农村新型合作医疗参合1885人、缴费19.75万元，农村养老保险参保1192人、缴费12.12万元，参合（保）率100%。开展食品安全放心县、放心乡镇（村）创建，镇食药监所顺利通过省市验收。

文体工作。定期开放6个农家书屋和镇文化站电子阅览室，对文化活动室进行修整，更新办公设备、维修文化器材。参加全县首届广场舞大赛，与圪台、崾崄联合举办“夏季篮球联谊赛”；加强非物质文化遗产项目保护工作，完善充实非遗项目3个，开展广播电视“户户通”工程管理维护6次。

人口和计划生育工作。全镇育龄妇女436人（其中已婚育龄妇女293人）。年度出生人口14人（其中：男9人，女5人），人口出生率为7‰。死亡人口9人，人口死亡率4.5‰，人口自增率为2.5‰。重点三查对象78人，三查率97.4%。全镇累计享受奖励扶助政策36人（其中国家级21人，省级9人，市级6人）；独生子女保健费发放24人；合疗补贴166人，共发放优惠政策资金23840元。

信息上报。加强信息上报，全年报送各类信息157条次，其中政务网107条次，食药、司法、纪检信息50条次。

交通工作。加强道路养护，完成公路养护6.4公里，开展道路交通安全排查4次，宣传2场次，专项检查2次。

双拥工作。镇上设立双拥办公室，村级建立双拥工作站，镇村成立“拥军优属领导小组”，做到机构人员健全、制度上墙、档案装订成册；加大双拥宣传，镇政府驻地及辖区公路沿线设置大型双拥宣传牌4块，悬挂宣传标语5条；春节、“八一”等节日期间慰问优抚对象，走访慰问5户，发放慰问金1000元；积极落实强军优属“九件实事”，辖区涉军人员稳定，无上访事件发生。

城乡低保工作。2015年享受低保156户



234人，发放资金49.16万元；享受五保供养金26人，共7.28万元；发放临时救济资金3.5万元；开展农村低保核查工作，清理副科级以上领导干部家属吃低保3户6人；开设全镇首家“阳光爱心超市”，为21名贫困户、9名贫困学生发放米面油等物资，

工会组织建设。抓好职工维权、困难职工帮扶工作，巩固省级基层先进工会创建成果。共建立工会组织5个，农村工会联络处3个，吸收会员342名，工会组建率和职工入会率均达到85%以上。2015年列支3万元用于工会阵地建设及活动开展；在入驻企业“树顶漫步”项目部施工现场设立纠纷调解室，维护当地务工人员合法权益；发布工会简报12期。

“三创”及环境综合治理。以“三城联创”为目标，扎实开展创建全国文明城市、国家卫生县城工作，被授予“国家文明村镇”荣誉称号。投入8.5万元，整治农村脏乱差，新配村级保洁员5名，建立完善环境卫生管理长效机制。

【党建工作】 按照“五抓五促”工作法，强化基层党建。抓班子，促堡垒作用发挥。配强支部班子，形成推动镇村党建的人才保障；严格队伍管理，以上率下落实“书记抓、抓书记”；强化督查考核，形成支部书记抓党建的外部推力。抓典型，促带动能力提高。抓好党建示范点。在瓦子街建设党建带动红色产业发展党建示范点，在蔡家川开展“党建+产业+精准扶贫”示范建设，在小寺庄整顿后进支部。制定实施《第一书记三簿一册管理办法》（入户走访登记簿、接待群众登记簿、工作实绩登记簿及考勤登记册）。3位第一书记入户152户，解决群众实际困难27件。落实党员中心户制度，层层抓党建。抓宣传，促党建氛围营造。打造党建文化宣传阵地、镇党建文化广场，开展“学党史、颂党恩、跟党走”为主题的“五个一”红色文化教育活动，在瓦子街小学音乐课堂唱响革命歌曲。抓学习，促党性修养提高。紧抓“三严三实”专题教育和“三会一课”，

以“政治理论学习、讲党课、专题研讨”为载体，加强党员学习培训。选送1名农村优秀青年参加双千计划培训。抓基础，促党建活力增强。党建推动产业发展。按照“支部+党员+农户”模式，充分发挥党员致富先锋带动作用，引导群众大力发展三大产业；党建结合精准扶贫。按照“公司+帮扶部门+党员+贫困户”模式，由“支书+第一书记+党建联络员”带动，形成多样化、多渠道产业扶贫新格局。党建引领美丽乡村。由党委、支部牵头对国道242沿线村实施“美丽乡村”建设，改变镇容村貌。

（供稿：张萌）

界头庙镇

【组织机构及负责人】

党委书记 王坤锋
人大主席 邢利斌（2015年6月任）
镇长 秦莉
党委副书记 严鹏
张亚周（2015年6月任）
纪委书记 张晓锋（2015年6月免）
叶焕（2015年6月任）
武装部长 刘永现（2015年6月免）
陈胜利（2015年6月任）
副镇长 叶焕（2015年6月免）
常军（2015年6月任）
杨学成（2015年6月任）
人大副主席 杨学成（2015年6月免）
严俊（2015年6月任）

【概况】 界头庙镇总面积272平方公里，下辖1个社区服务中心，11个行政村，21个驻镇单位，内有界头庙草场、云门素练、魏长城等名胜景观。总人口7590人，其中农业人口1960户6873人。耕地面积8.68万亩，主导产业以核桃、苹果、玉米为主。2015年全镇实现农业生产总值2.1亿元，人均纯收入达9818元。



【主要经济指标】 以传统产业提质增效、新兴产业扩大规模为抓手，继续加快推进现代农业经营方式，持续加强“五大产业示范点”建设，促进农业增效、农民增收，全镇完成农业生产总值 2.1 亿元，同比增长 13.2%，粮食总产 2.42 万吨，人均产粮 6873 公斤，农民人均纯收入达到 9818 元。

【经济结构调整】 建成以神地、高粱为中心的核桃产业示范点。通过宣传发动、政策激励和各项措施的落实，完成核桃新建园 3177.5 亩，建设标准化核桃园 3000 亩，新增示范园 1600 亩，改造低产园 4033 亩，育苗 60.3 亩，改土施肥 42278 亩，整形修剪 41749 亩。建成以碾子塬、界子河为中心的增产增收苹果示范点。通过强化技术培训等措施，围绕苹果基地县建设，推广苹果“四大一膜”，新建果园 2150 亩，建设防雹网 500 亩，大改型 3033 亩，套袋 6600 万枚。打造以高粱、亿丰农场为中心的特色养殖示范点。围绕“多业补充、因地制宜、增收富民”的发展思路，在高粱建成拥有 15 个养殖大棚的综合养殖小区 1 个，养鸡 10000 只、养猪 200 头、养羊 100 只。辐射带动范家卓子、碾子塬村群众养殖生猪 2000 头；采用“党支部+公司+农户”经济发展模式，依靠亿丰农场先进技术指导，建成拥有养殖大棚 2 个，占地 40 亩的现代舍饲养羊示范点 1 个，指导周边群众发展舍饲养殖 120 只；鼓励山河七彩山鸡养殖中心，带动界头庙村发展土鸡养殖大户 1 户，养鸡 2000 只，出栏 1500 只；加大中蜂产业扶持力度，全镇中蜂养殖达到 6330 箱。建设以凯泽轩为中心的生态苗木培育示范点，完成前河组 500 亩苗木培育基地建设。挖掘潜力、整合资源，推动以界头庙、小峪、景家塬为中心的生态旅游产业示范点建设。引导群众开发以农家乐、采摘园（庭院蔬菜）等为主的生态旅游项目，大力发展第三产业。自 2015 年 10 月份以来，5 号、16 号风机观景平台平均每月接待游客 1.2 万余人次。配合陕西电视台《七女秀陕西》栏目组完成风电项目、风

光草场、两棵岭景点拍摄；配合延安电视台《全家乐翻天》栏目组完成小峪村苹果示范园、玉米地、草原风光等景点拍摄；开展以“风光界头庙”为主题的折叠风车比赛和放飞梦想活动。

【美丽乡村建设】 以“美丽乡村”建设为主线，全面推行镇村规划管理制度，着力办好 2015 年初经济工作会上提出的“十件实事”，综合推进道路硬化、房窑改造等项目建设。加快基础设施建设。投入 357 万元实施坪胡、马连坪、高粱村巷道硬化工程；投入 52 万元实施石曲、东尹村、白家塬村巷道亮化工程；投入 88 万元完成范家卓子、碾子塬、高粱、红罗圈村 15 公里生产道路维修；投入 41 万元完成景家塬、曲家山抽水线路建设项目。落实惠民政策，提升群众生产生活水平。投入 160 万元完成山河、四面窑、新家塬 75 户群众危房危窑改造工程和榆前河村组亮化项目；投入 120 万元完成相里、石曲村容村貌整治项目；投入 48 万元完成景家塬村公路沿线绿化项目。配合县电力局完成总投资 1100 万元的水磨湾至界头庙、界头庙至范家卓子、艾曲河等 110 公里供电线路改造工程；计划投资 124 万元的界头庙村 32 户群众“庭院改造”项目完成前期设计工作。加大公共服务设施建设。投入 13 万元改造界头庙村党支部活动室，完成室内布置工作；投资 21 万元建成高粱村 1000 平方米文化广场；配合县水利局完成石月、八亩埝、月心塔、董家川、小峪、神地等村组水源地保护，人饮管道更换，翻水坝、蓄水池建设和水质净化工作。改善农业基础建设。分别配合县水利局和县国土局完成总投资投入 2423 万元的南沟、白家河、刘家塬、吉家龙流域综合治理 51.39km²，扩展小峪、刘家塬、石家庄基本农田 1500 亩，对 3 座淤地坝进行除险加固。

【新能源发展】 界头庙镇坚持“规划引领、生态优先”的发展思路，抓好新能源项目建设的协调配合工作和招商引资工作。协调配合总



投资 4.4 亿元，由 25 台发电机组和 1 个升压站组成的大唐风力发电项目于 2015 年 10 月 10 日全部建成并网发电。在项目实施过程中，镇上成立专项工作领导小组，抽调专人，全力配合，面对部分群众在前期征地和后期工程款兑付中的不理解、不支持，镇上多次组织召开座谈会、告知会，安排专人深入田间地头、农户家中，采取一对一的方式宣传说服，给群众讲政策、摆事实，成功化解矛盾。协助完成二期项目建设的勘探工作。在 2015 年第十九届西洽会上积极配合县政府引资“北京国润”投资 5 亿元的光伏电站项目和“埃菲生”投资 3 亿元的光伏电站项目落户界头庙镇。两个项目全面开工建设，预计 2016 年 8 月竣工并网发电。

【精准脱贫攻坚】 界头庙镇按照“一户一策、一人一法”的总体要求，全面开展精准扶贫工作。通过精准识别，县镇 161 名领导干部和后备干部共包扶界头庙镇精准扶贫户 375 户 635 人，其中无劳动能力贫困户 244 户 308 人，有劳动能力贫困户 131 户 327 人。通过实施“四专”和“三上墙”，制作“两卡一牌一袋”、建立联系网络做好前期工作。按照“4321”干部结对帮扶贫困户工作机制，县镇两级 161 名包扶责任人累计深入精准扶贫户 2104 余次。开展精准扶贫工作，通过召开精准扶贫推进会、精准扶贫现场观摩会，促进全镇精准扶贫工作全面推进和强力落实。全年兜底扶贫共发放各类补助资金 192.77 元，产业扶贫扶持各类物化投资共计 35.71 元。界头庙镇立足自身实际和群众意愿，尽职尽责抓好精准扶贫工作，不断引导贫困户树立自我发展意识，增强自身“造血”能力，已实现界头庙镇精准扶贫户 375 户 635 人全面脱贫。

【安全稳定】 围绕社会综合治理的各项工作，不断创新综治维稳和信访工作机制。开展“一厅式”服务，坚持一个问题，一名领导，一套班子，一套方案，一包到底，案结事了。调处矛盾纠纷 26 起，调解成功率 100%，实现 2015

年无较大治安案件发生。细化各项防火、防汛、安全生产责任，制定出台《界头庙镇安全生产责任追究办法》，全镇共签订各类责任书 148 份。开展安全生产常规性检查 41 次，专项安全生产督查 27 次，排查整改隐患 27 处，隐患整改率达 100%。印发《告村民书》1500 份、《野外用火戒严令》800 份，出动防火宣传车 70 余次，刷写标语 90 条，悬挂横幅 8 条，半专业扑火队日常演练 4 次。投资 12 万元对各类防火器具、通信线路进行检修，达到“三专一室”的要求，健全“三位一体”管护体系。9 月，组织防汛抢险队员 40 余名，进行空间距离达 23 公里的地质灾害应急演练。完成公路养护任务 36.38 公里，发放养护资金 2.7 万元。2015 年辖区内未发生一起火灾火情和不安全事故。指导镇食药所开展食品经营、餐饮服务单位食品安全“闪电行动”专项整治工作，出动执法人员 120 人次，检查学校食堂 3 家、敬老院 1 家、餐饮服务单位 6 家、食品流通环节 40 家次，通过创建省级食品药品示范所评估验收。

【社会救助】 2015 年，全镇发放低保金 124.8 万元，发放五保金 38.8 万元，发放优抚金 28 万元。医疗救助 85 人 43.4 万元，临时救济 18 万元，全镇新农保续保人数为 3004 人，续保率 100%，城镇居民参保人数 18 人，参保率达 100%，城乡居民医疗保险参保人数 4516 人，参保率达 100%。

【科教文卫事业】 全面落实“两免一补”、“蛋奶工程”政策，教师节期间，表彰奖励模范班主任 4 人和优秀教师 9 人；开展学校周边环境整治，为学校创造良好的外部环境。全镇免疫七苗接种率达 100%。开展农民健康工程，继续巩固 0~3 岁早教园地和婚前孕前辅导室。结合设立计生“流动服务车”，开展“计生保姆”、孕前咨询活动，共实行上门服务 90 人次，受理孕前咨询 30 人次，计划生育节育率 98.2%、出生率 9.39‰，符合政策生育率 98%。开展核桃、苹果等实用技术培训 12 场 1333 人



次。深化“创卫”工作，通过大力开展清洁家园、最美乡村建设等活动，全镇共设立宣传牌32个，悬挂横幅24条，刷写固定标语42条，办三创知识专栏24期，发放宣传资料2300余份，开展专题培训11次，培训人员2800余人次，进行病媒生物灭杀3次，配备保洁设备40套。出动车辆240余台次，动员干部群众投劳500余人次，清理乱贴乱画260余处，垃圾24000余方。

【党建工作】 履行党建工作“第一责任人”职责。召开党建专题会议，研究制定全镇全年党建工作计划，并在经济工作会上，镇党委书记和各党支部签订2015年度党建目标责任书。成立组织机构，落实党建责任。成立以镇党委书记为组长的“界头庙镇党建工作领导小组”，分解党建工作任务，形成分管领导、包片领导分工抓，支部书记、第一书记具体抓，党员干部主动做的党建联动责任机制。全镇各党支部共查找问题26条，细化责任31条，细分任务35条，目前已全部完成整改。建立班子成员党建联系点制度。在全镇11个建立班子成员党建联系点，并要求每个班子成员每月到村指导工作不得少于3次。执行遇会汇报制。镇党委每周利用例会、党委会等会议，听取各支部党建工作情况汇报，研究解决实际工作中遇到的困难和问题。全镇共解决界头庙村党支部活动室维修等设施保障类问题11个；研究促进党员干部提升素质类问题5个。严格“党要管党、从严治党”政策要求。在村级组织换届选举后，镇上及时结合镇情实际，制定并下发《界头庙镇机关干部管理考核办法》《界头庙镇村干部管理考核办法》。为加强农村无职党员管理，提升在职意识和 service 意识，研究开展无职党员“设岗定责”活动和民主评议党员“三议三评”活动，共评议基层党员428人。开展“三严三实”专题教育。成立以党委书记为组长的专题教育领导小组和以党委副书记为办公室主任的专题教育领导小组办公室。按照县委学习计划，紧紧围绕7个必学内容，采取“三

个突出，四个结合”的学习模式，加强理论学习。在领导干部讲党课中，以践行“三严三实”做“忠诚、干净、担当”的好干部为题，揭开全镇领导干部讲党课的序幕，全镇开展讲党课18人次。开展“严以修身、加强党性修养”和“严以律己、严守党的纪律”专题研讨，坚持把自己摆进去、对照“不严不实”的具体表现，反思自身在工作、生活、做人、做事等方面存在的问题，为落实整改、自我革新、自我提高夯实思想根基。通过自己找、互相帮、集体议等方式，“结合黄龙要发展，我们怎么办”大讨论活动，主动深查细照，收集整理党政班子“不严不实”问题10条；查摆出“不严不实”问题21条。针对存在问题，依据立行立改的具体要求，建立问题台账、制定整改方案和整改措施。全年落实整改问题20条，正在整改的有1条。加强基层组织建设。界头庙镇始终把利用党建载体推动组织建设作为一项基础工作来抓，规范党员队伍，建立人才信息库，加大农村后备干部培养力度。2015年纳新党员5名，转正党员9名，积极分子17名。开展“三诺双为”活动，全镇17个党支部有承诺能力的241名党员共承诺事项698条。其中，产业扶持类79条、代群众办事类135条、公共服务类127条、技术指导类116条、救助救济类85条、生活服务类145条、项目建设类11条，已全部完成践诺。开展“一述双评”活动，全镇参加述职人数47人，参与群众代表484人，共收集整理到整改意见182条，已制定方案正在落实整改。强化“升级晋档”综合考评，采取抓两头、带中间的措施，因村施策，在充分研判的基础上，以撤村并组后的村为单位，初步确定“好”类村3个、“差”类村1个。严格落实第一书记管理，制定并下发《界头庙镇第一书记管理考核办法》。镇党委帮助解决第一书记在组织建设、精准扶贫、为民办事等方面遇到的困难。第一书记驻村工作自入村以来共召开村级党员会议28次，开展技术培训6期，化解矛盾纠纷5起，防汛排查31次，维修村级道路8.3公里，协调解决9户35人吃水难问



题，争取生活补助 1500 元，涉及 3 户。

【村级换届】 镇党委、政府高点定位、高点切入、高点起步，整个换届选举工作始终遵循“坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事”的原则进行。该次换届共选举支部书记 11 名、村委会主任 11 名、监委会主任 11 名，委员共 75 人，村民小组长 77 人。换届结束后，邀请县纪委等部门对新任村干部就廉洁自律、村级管理、财务管理等方面进行专业培训。全年举办村干部培训 4 期。

【荣誉表彰】 2015 年，界头庙镇被县委、县政府评为“核桃产业开发先进单位、社区建设先进单位、争取项目资金先进单位”；获得“党报党刊征订发行工作”先进党委、黄龙山系七县护林联防先进集体、黄龙县护林防火先进单位、“五好”关工委、“五四”红旗团支部、文体广电工作先进单位、食品安全工作先进单位”等称号。取得首届广场舞大赛优秀组织奖和首届“体彩杯”篮球比赛第三名。

（供稿：张亚洲）

三岔镇

【组织机构及负责人】

党委书记 李晓民
乡 长 李广爱（2015 年 4 月免）
镇 长 李广爱（2015 年 5 月任）
人大主席 温超颖（2015 年 7 月任）
副书记 丁 源（女）
纪委书记 曹宏伟（2015 年 7 月免）
贾 龙（2015 年 7 月任）
武装部长 王文亮
副乡长 石改玲（女，2015 年 4 月免）
贾 龙（2015 年 6 月免）
副镇长 石改玲（女，2015 年 5 月任）
贾 龙（2015 年 5—7 月）

刁 强（2015 年 7 月任）

人大副主席 梁海瑞（2015 年 7 月任）

【概况】 2015 年 4 月 30 日上午 10 时，三岔召开撤乡建镇会议，并举行揭牌仪式，正式设立三岔镇。三岔镇位于黄龙县西部，辖 7 个村民委员会，42 个村民小组，1806 户 8200 人。镇政府驻地距县城 19.5 公里，辖区面积 177 平方公里，总耕地 7.7 万亩，是黄龙县核桃、苹果、玉米的优生区和主产区。国道 327 线横贯全境，交通便利，位置优越，素有“黄龙粮仓、绿塬果库”之美誉，被称为“黄龙西大门”。

2015 年，全镇农业生产总值 2.8207 亿元，同比增长 13.83%；牛存栏 1402 头，出栏 703 头；羊存栏 1501 只，出栏 902 只；猪存栏 2103 头，出栏 2202 头；禽存栏 2.8 万只，出栏 1.8 万只；中蜂养殖 3950 箱；果园种草 1200 亩，饲草储备总量 68000 吨。粮食总产 3.94 万吨，苹果总产 2.54 万吨；人均纯收入 14587.3 元，比上年净增 953.9 元，增长率 7%；完成脱贫人口 297 人，脱贫率 100%。

【产业发展】 以四条梁万亩核桃现代产业园区为依托，大力推广“覆膜穴贮肥水”技术，为全镇核桃发展提质增效夯实基础，完成新建园 1501 亩，建设标准化核桃园 3.789 万亩，新增示范园 1230 亩，低产园改造 15430 亩，改土施肥 7.1 万亩，整形修剪 7.1 万亩，2015 年核桃产量 1870 吨，产值 4488 万元，人均收入 6304 元。围绕李家庄 5000 亩优质苹果基地建设，推广“灯、板、草、带、水、膜、栏、洒、拉、肥、网、袋”等十二项管理技术，新建园 5000 亩，建设防雹网 500 亩，大改型 2.87 万亩，套袋 1.53 亿枚。2015 年苹果产量 25377 万吨，产值 1.5226 亿元，人均收入 21387 元。

探索发展生态旅游产业，开发以锁子头为核心的集休闲、采摘、观光为一体的百亩采摘园；通过航拍完成《魅力三岔》宣传片；组织完成以“庆丰收·农家互动”为主题的金秋十月旅游活动，累计过境游客达 3000 余人。推广



“三岔土地流转经营模式”（即：大户引领模式、专业合作社模式、家庭农场模式），涌现百亩以上种植大户 56 户，建立家庭农场 10 个，培育职业农民 100 名。该模式被《延安日报》《陕西日报》多次刊登转载。

退耕还林、封山禁牧工作成效显著。整改林粮间作 170 亩；坚决执行封山禁牧政策，镇域范围内无一例违法放牧现象发生。围绕“多业补充、齐头并进、增收富民”的发展思路，推出何介芝林下蔬菜种植、申家塬老吴果园养蜂等模式，提升产业，促进增收。瓦翁河大闸蟹养殖实验成功；探索“公司+农户”养殖模式，投资 420 万元建成振龙肉牛养殖基地，带动周边群众舍饲养殖 500 余头；在白马庄建成被誉为世界苹果生产技术第二次革命的矮化苹果基地 1000 亩，辐射带动周边 5 户群众栽植矮化苹果 300 余亩。

【基础设施建设】 2015 年，三岔镇在抓基础设施建设方面总投资 1.002 亿元，涉及社区建设、人饮灌溉、农业基础设施 3 个方面 14 个项目。

社区建设。投资 301 万元，硬化院落，铺设完成并安装围栏，以及梁家山社区美丽乡村建设项目；投资 80 万元完成上林户、中林户、西岭 3 个村民小组的用电及人畜饮水工程，新建淤地坝 1 座，蓄水池 2 座，铺设管道 5210 米，安装出水口 472 个，架设电杆 30 个；投资 30 万元完成三岔社区李家庄村环境提升工程；投资 4 万元完成梁家山社区幸福互助院建设。

人饮灌溉工程。投资 100 万元在木昌桥桥西村修建滚水坝 1 座，灌溉面积 700 余亩；投资 190 万元建成白马庄节水灌溉工程，灌溉面积 1000 亩；投资 50 万元建成曹家塬饮水工程，惠及 32 户 96 人；投资 120 万元修建四条梁 3 个自然村灌溉饮水工程，灌溉面积 1000 余亩，惠及群众 100 余户 300 余人；投资 30 余万元对梁家山、学校和镇政府饮水用的蓄水池、管道进行维修。

现代农业基础设施建设。投资 1000 万元，完成锁子头冷藏库建设；投资 2000 万元完成宇

星果库二期扩建工程；投资 3000 万元，完成华龙果库扩建项目；在梁家山、陈村、木昌桥、孟家山实施抗旱保丰收项目，平整土地 1000 亩，新建涵洞 16 座，维修道路 36 公里，修建拦河坝 3 座，总投资 2800 万元；投资 400 万元，完成三岔社区核桃初加工建设项目。

【精准扶贫】 按照“124810”工作思路，27 个帮扶单位与镇、村、组三级同步协作，以“一表两书三卡”为抓手，全力推进“关爱、救助、产业、康复、技术、部门联动”六种帮扶模式；88 名领导干部因人施策、“量身定制”帮扶计划 190 个，措施 620 条；印制精准扶贫帮扶明白卡 190 份，帮扶承诺书 190 份；下发帮扶干部民情日记 88 本，宣传单 1200 份；召开精准扶贫帮扶推进会 3 次，现场观摩推进会 1 次；累计入户 1397 次，帮扶资金 10.6 万元。全镇精准扶贫对象人均纯收入 5674.5 元（其中有劳动能力贫困户人均收入 6436 元，无劳动能力贫困户人均收入 4913 元），实现整体脱贫。

【民政社保】 全年发放低保金 85.68 万元，发放五保金 26.3 万元，发放优抚金 28 万元，医疗救助 63 人 32.3 万元，临时救济 14 万元，发放残疾人生活补贴 200 人 12.36 万元、辅助器具 26 件，全镇新农保续保人数为 4570 人，续保率 100%，城镇居民参保人数 23 人，参保率达 100%，城乡居民医疗保险参保人数 6824 人，参保率达 100%。

【综治维稳】 推行“一厅式”办公服务，签订《社会治安综合治理工作目标责任书》21 份；开展大走访活动 7 次，化解矛盾 12 起，调解成功率 100%。实现全年无群体性上访、群体性事件和较大治安案件发生。

【防灾抗灾】 道路交通管理。学习推行“咸阳模式”，在 3 个重要路口设置交通安全劝导站；聘请 7 名热情、语言表达好的群众为交通安全宣传员；联合交警、农机等部门进村入户



宣传道路交通安全4次，全面排查全镇机动车、农用车保有量并登记造册。全年召开专题会议2次，巡查20余次，排查出隐患点16处，全部整改到位。

护林防火工作。制定出台《三岔镇安全生产责任追究办法》，签订各类责任书237份；开展安全生产常规性检查41次，专项督查27次，排查隐患21处，隐患整改率达100%；印发告村民书8000余份、野外用火戒严令800份，出动宣传车82辆次，半专业扑火队和防汛抢险应急队日常演练14次；投资2万元对各类防火器具、通讯进行检修；扑火机具达到“三专一室”的要求；全年辖区内未发生一起火灾火情和安全事故。

食品安全管理。完成省级食品药品安全示范县分解任务。针对全镇餐饮服务行业开展“闪电行动”和“飓风行动”，共出动执法人员120人次，执法车辆12辆次，发放宣传资料500余份。共检查学校食堂14家、职工灶3家、食品流通环节40家次、餐饮服务单位6家，对于发现的问题大力整改，确保全镇无重大食品药品安全责任事故发生。

【社会事业】 文教卫生。实行镇领导和学校领导包村、机关干部和教师包组，村干部和班主任包学生的三包责任制；向县教育局协调给学校配备多媒体教学设备；投资1万余元给教学楼楼道和宿舍楼楼道安装应急灯；表彰优秀教师3人；开展学校周边环境整治，为学校创造良好的教学、安全环境。全镇免疫疫苗接种率达100%。开展农民健康工程，继续巩固0~3岁早教园地和婚前孕前辅导室。结合设立计生“流动服务车”，开展“计生保姆”、孕前咨询活动，上门服务90人次，受理孕前咨询30人次，计划生育节育率92.3%、人口出生率3.8‰，符合政策生育率95.3%。以清洁家园、最美乡村建设活动为抓手，深入开展“三创”工作。2015年全镇投入人力2000余人次，资金30万余元，设立宣传牌32个，发放宣传资料4300余份，办“三创”知识专栏24期，开展

专题培训25次5800余人，进行病媒生物灭杀12次，新建垃圾池16个，新增垃圾桶220个，清理“野广告”1000余处、河道垃圾50方，卫生死角10余处。开展“栽植爱心树”“我和小树比赛跑”等活动，动员干部群众、学生栽植树木2万余株；投资12万元分别对李家庄村的巷道、三岔文化广场、梁家山两个小广场进行绿化。

人武双拥。以双拥模范县城建设为载体，全面落实省军区强军优属九件实事。成立以党委书记任组长的领导小组，各村相应成立12个拥军优属服务组，每月定期到现役军人家属家走访，解决生产生活中的各种困难。全年发放优抚对象定补金88人14.9万元，慰问优抚对象22人4400元。设立固定大型宣传牌2块，张贴宣传画30张，承诺九件实事全部落实到位。开展全民国防教育活动，完成民兵整组、兵役登记、夏秋季征兵三大武装工作；完善各项制度、应急预案，补充活动器材，扩建活动场所。

【党建工作】 党风廉政建设。严格落实党委主体责任，认真落实“民主集中制”和“三重一大”报告制度；贯彻“一岗双责”的要求，严格贯彻落实中央“八项规定”“六个严禁”，严控“三公”经费，落实“三资”管理；发挥纪委监督责任，构建责任分解、责任考核和责任追究“三位一体”的工作机制；探索推行“五个一”制度，即：一本规章制度——《三岔镇制度汇编》；一台指纹机，每天早8点、晚8点指纹签到；一本假条，严格请销假制度；一块便民服务牌，公开领导干部信息，明确每名领导干部的去向；一个文件，即《三岔镇机关干部及驻镇站所管理制度》；创新廉政文化的传播方式，推动廉政文化“三进三上”活动开展（即在基层农村让廉政文化进村、进组、进农户；在城镇机关让廉政文化上街、上墙、上桌子）；不断延伸“1+3”工作法，推行村务、政务、财务“三公开”。全年召开专题会议6次；签订目标责任书23份；党政领导干部



填报个人婚丧喜庆事宜报告表 5 份、廉洁从政承诺书 9 份、廉政谈话 26 人；自办案件 1 件，处理村干部 1 人；完成线索初核 5 件；诫勉督导 2 人；走访群众 460 户，发放宣传资料 800 余份；领导干部点名接访 20 件；组织镇村 33 名干部参加廉政知识考试 1 场；全年镇党专题学习反腐倡廉 2 次，开展党风党纪教育 2 次。

党的基层建设。按照贯穿“一条主线”，突出“两个重点”，实施“三大工程”的工作思路，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众的作用。贯穿“一条主线”：就是把“党要管党、从严治党”这条主线贯穿到党建工作的各领域。突出“两个重点”：就是突出农村党建和非公企业党建。开展“一述双评”累计召开会议 10 次，征询意见建议 251 条，落实整改措施 68 个，解决实际问题 28 个。推行“三诺双为”公开承诺制。全镇 274 名党员公开承诺事项 518 件，结成帮扶 186 对。落实“三个一”管理制度，发展党员 5 名，确立梁家山、四条梁 2 个党建综合示范村，在党员队伍中培养产业大户 32 户，联系服务群众 432 人，办实事办好事 152 件。贯彻“四议两公开”制度。抓好村民代表议事、村务公开和村务管理等各项制度的落实。开展“三严三实”专题教育。集中学习 9 次，讲党课 9 次，召开座谈会 5 场次，开展专题研讨 6 次，查找问题 5 类 14 条，已全部整改到位；50 名党代表进驻到 7 个党代表工作室；第一书记驻村工作顺利开展，7 名第一书记走访户数 90% 以上，完善 2015 年工作计划和包扶三年规划，制作 7 个公示牌；完成村级党组织、村委会的换届选举工作，将原有的 12 村 42 组撤并为 7 村 39 组，并提供岗前培训。非公企业党建：按照“未组建促覆盖、已组建促规范、已规范促服务”的工作思路，继续推动非公企业党组织全覆盖。

实施“三大工程”。就是精心组织实施工风建设工程、队伍建设工程和作风建设工程。学风建设工程：坚持“三会一课”制度，取以会代训的方式，利用远程教育平台，开展党员干部培训。全年举办村级干部培训 5 次。把发

展党员与学习培训结合起来，在发展党员中严格遵循“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的十六字方针。队伍建设工程：把从严治党贯穿队伍建设的全过程，坚持建机制、严监督、重锤炼三管齐下，建设一支高素质党员干部队伍。作风建设工程：镇党委始终把转变领导干部作风作为首要任务来抓紧抓好，努力提高领导干部的执政能力，不断增强班子的凝聚力和战斗力。创新推出“支部+合作社+产业大户”交叉联建模式。通过机构人员、职能职责和作用发挥的交叉，将支部的政治引领与专业合作社的经济引领交叉融合，使优秀党员成为合作社产业大户，合作社的技术骨干和种养大户都是优秀党员，提高服务群众的能力，提升服务群众的质量，最终实现资源互补、强人带弱人的服务帮带体系，达到一种良性的互动循环机制。

（供稿：刘建平）

圪台乡

【组织机构及负责人】

党委书记 李世权
乡 长 赵军锋
人大主席 侯玉亮
主任科员 王 锋
副书记 白少琛 张晓锋
纪委书记 杜芳春（2015 年 7 月任）
人武部长 薛 超 王 峰
副乡长 王 波 马 强 赵 静
薛 渊 王 锋
人大副主席 薛 超

【概况】 圪台乡位于东经 110°62”，北纬 35°23”。全乡面积 455 平方公里，距黄龙县城 53 公里，境内沟壑纵横，川山相连，林木茂盛。东临宜川县集义镇，西交岷岭乡，北临宜川丹洲镇，南接石堡镇，最高海拔 1560 米，最低海

拔 596 米。最热月平均气温为 20.6℃，极端最高温度为 35.2℃；最冷月平均气温为 -5.7℃，极端最低温度为 -25.3℃，多年平均气温 14.9℃，1 月平均气温 -3.8℃，7 月平均气温 28.6℃。无霜期 132~178 天。年降水量 700 毫米左右，降雨集中在每年 7—9 月，8 月最多。

全乡辖 4 村 20 个村民小组 668 户 1804 人，其中：农业人口 1631 人，耕地总面积 12873 亩，人均 7.9 亩。2015 年实现农业总产值 4376 万元。全乡党支部 6 个，党员 209 名，驻乡站所 17 个。圪台文化历史悠久，旅游资源得天独厚。以羊肚菌、松茸菇、中药材等为主的林特产种类繁多，具有较高的药用和经济价值，享誉省内外。

【统筹城乡】 2015 年，圪台乡围绕“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”的要求，加大推进“美丽乡村”建设，重点实施梁湾村、长村旧村改造工程、圪台村“美丽乡村”建设工程，硬化巷道 2000 平方米，栽植绿化乔木、灌木 3000 余株，种草面积 5000 平方米。投资 100 余万元，修建生产生活用桥 3 处，维修村级生产道路 3 条共 20 公里。大力开展“三创”工作，开展村庄环境大整治活动 4 次，开展创文活动 15 次，印发各类宣传册 2000 余份，悬挂横幅 15 条。重点在圪台南砭村实施清洁化生产建设项目，新建大型沼气池 1 座，配套建设有机肥生产线，有效处理生产生活垃圾，实现废物利用、变废为宝。

【主导产业】 圪台乡主导产业以核桃、玉米、洋芋为主，共有核桃 13600 亩，其中新建园 500 亩，幼园 2500 亩，示范园 3500 亩，效益园 4300 亩。2015 年，全乡种植玉米 12000 亩。圪台乡配合县农业局、推广站在梁湾村创建高产地区膜玉米百亩试点，推广地膜洋芋、大田蔬菜种植，洋芋种植面积 1000 亩，发展大田蔬菜 700 亩。

【特色产业】 以建成的中蜂养殖示范点辐射带动全乡 4 个村发展中蜂养殖。由点到面逐步推进，按照“大户带动、小户覆盖”的发展方式，2015 年全乡共发展中蜂 81 户，4110 箱，产值突破 200 万元。依托新建成的百亩苗木繁育基地辐射带动，以乡土特色树种为主，采取整片、整村、整川繁育苗木的方式，截至 2015 年共发展苗木繁育面积 3500 亩，力争建成一个苗木繁育园区。通过引商落户，采取“公司+农户”循环发展的模式，新建南砭七彩山鸡养殖繁育种鸡场 1 个，冯家塔商品鸡养殖场 1 个，养殖规模达 3 万只。大力发展传统养殖业，在柳沟村新建百头养牛场 1 个。发展大田蔬菜 700 亩，以豆角、甘蓝、西红柿为主。试点发展甜叶菊种植 200 亩，长势良好。

【乡村建设】 突出生产安全，做好基础保障工作，有效地保护村庄农田。实施梁湾段、圪台段防洪减灾工程；投资 40 余万元，清理河道 20 公里，对河堤进行加固。突出便民服务，改善群众生产生活条件。维修柳沟、乔家河、梁湾、圪台人畜饮水工程 4 处，新建农用桥 4 座。突出协调发展。争取资金 150 万元，完成柳沟、梁湾旧村改造、巷道硬化及村级活动室维修工程；投资 30 余万元，重点实施马场、梁湾、圪台等 6 个村绿化美化亮化工程，共安装太阳能路灯 30 盏，栽植绿化乔木 198 棵、灌木 5000 余株，栽花 6000 余棵，种草 700 平方米。

【生态建设】 立足生态资源优势，结合独特的历史人文优势条件，修编花石崖石窟、柳沟城遗址等旅游项目规划，促进旅游业发展；实施梁湾村、长村旧村改造工程、圪台村“美丽乡村”建设工程，硬化巷道 2000 平方米，栽植绿化乔木、灌木 3000 余株，种草面积 5000 平方米。利用旅游环线的区位优势，指导群众发展乡村农家乐 4 家。自 2015 年“五一”以来，共接待游客 2000 余人次，旅游创收 8 万余元。乡政府先后对花石崖石窟、万佛洞、柳沟城遗址进行初步设计，安装旅游导向标识等，完成



人工湖绿化工作。

【社会保障事业】 2015年,全乡共有6人享受农村大病医疗救助,救助金额2.75万元。发放农村低保金26.7万元,涉及170户313人。发放农村五保金10.8万元,确定五保对象38人,其中入住乡敬老院18人,其他20人实现分散供养。发放民政各类救灾救济款项20余万元。发放残疾人生活补贴4.16万元、轮椅3把、其他物品50件次,惠及残疾人158名。发放双拥抚恤金13万元。累计发放粮食综合补贴70.77万元、玉米良种补贴10.77万元、地膜玉米12万元、旱作农业补贴48万元、农机补贴3.46万元;发放农机10件套,价值10.11万元。

【乡村换届】 换届过程中,执行“5个严禁、17个不准和5个一律”纪律要求,完成乡党委班子和村党组织换届工作。换届后乡党委队伍年轻化,本科以上学历占80%。

2014年11月1日至2015年4月16日,根据《村民委员会选举办法》《陕西省村民委员会选举规程》及县、乡(镇)村民委员会换届选举的有关规定,依法组织实施并完成村党组织、村民委员会和村民监督委员会换届选举工作。村委会换届选举中产生支部书记4名,村主任4名,其中支部书记全部为连任;新任主任1名,连任3名;非党员干部2名;平均年龄51岁,高中文化程度4人,初中4人;产生委员20名,其中女委员3人。村监会换届选举中产生主任4名,平均年龄49岁。

【低收入包扶工作】 贯彻落实“千名领导干部包扶低收入村”工作,制定《关于开展领导干部包扶低收入村(户)工作的方案》,与相关包扶单位制定各包扶村的五年规划,以“精准扶贫”为重点工作。乡党委、政府精准发力,精确识别,针对115户167位贫困人口,制定九大帮扶措施,坚持“一户一策,一人一法”为扶贫方略,因地制宜、因户施策,制定具体

帮扶规划。全年为贫困户4人解决公益性岗位。产业帮扶24户,其中:养鸡6户7000只;养蜂户5户80箱;苗木繁育户4户50亩;甜叶菊种植4户面积40亩;蔬菜种植5户120亩,协调扶贫贷款100余万元。建成田野禽业有限责任公司就业扶贫基地、甜叶菊种植和乡敬老院3个精准扶贫示范点。按工作进展情况看,全乡115户167人到年底均可脱贫。

【党建工作】 2015年,圪台乡不断加强乡领导班子建设,完善各项规章制度,坚持民主集中制原则,定期召开专题民主生活会。执行乡党委议事规则,坚持集体领导与班子成员分工负责相结合,乡领导班子凝聚力、战斗力强,多名领导干部被县委组织部考察重用。通过讲党课、召开专题讨论会等方式,不断改进干部队伍的工作作风。以基层服务型党组织建设为统揽,坚持问题导向,以“五抓五提升”(抓阵地建设,提升基层党组织战斗力;抓制度建设,提升工作规范化水平;抓问题整改,提升党员队伍的执行力;抓党员管理教育,提升党员队伍整体素质;抓宣传示范,提升党建工作整体氛围)工作措施为抓手,推动“基层组织建设提升年”活动扎实开展。开展群众评议基层干部“一述双评”工作,乡领导班子10名科级领导、3名站所负责人和16名村两委会负责人分别在专题会议上进行述评,圪台乡成为市县两级学习交流的党建示范点。加强党风廉政建设,按照“一岗双责”要求,健全完善党风廉政建设责任制体系,贯彻落实中央“八项规定”、六条禁令、《党政机关厉行节约浪费条例》等,开展“三问”和“创建人民群众满意站所”等活动。乡党委、政府主要负责人及班子成员,在工作和生活中严格遵守领导干部廉洁自律各项规定要求,带头执行公务接待、车辆管理、“五笔会签”等监督约束制度。

【“三创”工作】 采取有效措施,重点治理农村脏、乱、差现象,实施改水、改厕、改圈项目,将落后的旱厕改造成卫生的双瓮式厕所。



以文明村创建活动和文明家庭评比活动为契机，在全乡大力弘扬文明和谐新风，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，不断提高农村群众道德素质和文明程度，通过道德模范评选活动，全乡评选出孝老爱亲道德模范 1 人。

【计划生育】 圪台乡在计划生育工作中，重点推出阳光计生——人文关爱系列行动，如：“母亲健康工程行动”“健康宝宝孕育行动”“0~3 岁婴幼儿早期教育行动”“关爱留守儿童、空巢老人行动”等。全面做好计划生育“两项工程”，服务全乡育龄妇女 511 名，“三查”率 95% 以上，流动人口办证率 100%；开展育龄妇女健康体检 342 人次，免费发放药具 240 余件，享受计划生育奖励扶助对象 52 人。2015 年全乡出生人口 9 人，死亡人口 8 人，符合政策生育率达到 100%，无违反计划生育现象。建立孕妇跟踪服务查询、健康档案、定时跟踪服务，免费开展孕前优生检测、婚前医学检查、个性咨询指导和宣传服务，优生检测率达到 100%。大力宣传预防出生缺陷知识，搞好出生缺陷三级干预，为全乡农村已婚育龄妇女免费发放叶酸，出生缺陷干预率达 90% 以上。

【平安创建】 健全森防体系，全力做好护林防火工作，不断完善防火责任机制、宣传教育机制、预防杜绝机制，全乡防火意识明显增强，2015 年未发生一起森林火灾。圪台乡全年开展护林防火大巡查 120 余次，出动车辆 100 余辆次。开展防火宣传教育活动 25 次，印发宣传册 2000 余份，悬挂条幅 25 条，刷写宣传标语 50 条，制作固定宣传牌 13 个。同时加大防火应急队伍建设与物资储备工作力度。成立半专业扑火队 7 支 202 人，先后演练 5 次。做好防汛工作，通过拉网式大排查，完成全乡 114 户 246 人危房危窑和住房困难户电子台账，在汛期坚持动态管理。制定切实可行的防、抢、撤预案，汛期未发生一例安全事故。组织开展道路交通专项整治工作，累计维护乡村道路 43.62 公里，

足额发放道路养护费用 21768.4 元。落实道路交通安全知识宣传工作，严禁农用机动车载人，累计发放安全手册 1000 余份。加强退耕还林与封山禁牧工作，保护生态资源。全乡稳定退耕还林面积 12946.8 亩，清理放养羊只 30 只。加大食品、药品监管力度，重点对乡域范围内的餐饮服务单位、食品流通单位、农村家宴开展专项整治活动 25 次，发放宣传资料 200 余份，未发生一起食品、药品安全事故。

(供稿：郭志安)

崾崴乡

【组织机构及负责人】

党委书记 王 伦

党委副书记、乡长

章西杰 (2015 年 6 月任)

人大主席 石玉龙 (2015 年 6 月任)

副书记 王向龙 (2015 年 6 月任)

党委委员、纪委书记

朱道星 (2015 年 6 月任)

党委委员、副乡长 许建军

党委委员、武装部长 薛云峰

副乡长 肖 博 (2015 年 6 月任)

王小峰

人大副主席 石 佳 (2015 年 6 月任)

【概况】 崾崴乡位于县北 24 公里处，全乡面积 509 平方公里，境内沟壑纵横，川峁相连，土地广阔，林木茂盛。东临圪台乡，西与洛川县交界，北临瓦子街，南接石堡镇，最高海拔 1700 米，森林资源丰富，森林覆盖率 87% 以上，光照充足，无霜期 170 天左右，现有耕地 45500 余亩，是以种植业为主的旱作农业区，主导产业以核桃、烤烟、苹果、玉米为主。全乡辖 6 个村委会，21 个村民小组，总人口 3200 人，其中农业人口 704 户，2489 口人，930 个劳力。2015 年全乡农业总产值 6015 万元，农业



总收入 2602.21 万元，人均纯收入 10454 元，粮食总产 7551.5 吨，人均产量 3030 公斤。乡政府现有干部职工 18 人（编制 18 人），站所 15 个，干部职工 71 人；共有党支部 7 个，党员 189 名，有女党员 23 人。其中农村党员 169 人。

地形地貌。地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，全境呈芭蕉扇形，北部缓坡，山顶浑圆；东南缘陡峭，岩石裸露；西部黄土梁塬；中部凸起，重峦叠嶂。古为林区，地形复杂，地区差别明显。最高海拔 1783.5 米，最低海拔 643 米。

自然资源。森林资源丰富，森林覆盖率 86% 以上，山清水秀，人文自然风景优美，具有丰富的生态旅游资源。岷岷是一个生物物种的宝库，有以油松、山杨、白桦、侧柏为优势的乔木 70 余种，各类灌木 60 多种；有生长在林下、林缘的草本植物 214 种，可供药用的植物达 300 余种，林中还有鸟类 60 多种，兽类 30 多种。在无边的林海之中蕴藏着丰富的林特资源。林特资源是岷岷最重要的生态资源，也是振兴岷岷经济的希望所在。

【主要经济指标】 2015 年，岷岷乡完成农业生产总值 6015 万元，较上年的 5291.87 万元增长 12%。实现人均纯收入 10454 元，较上年增长 13.8%。

核桃产业。完成核桃新建园 1650.2 亩，全乡核桃总面积达到 34280.4 亩。完成 600 亩示范园建设，900 亩低产园改造，600 人次的核桃技术培训工作。核桃栽植成活率达到 95%。

苹果产业。完成苹果新建园 1400 亩，全乡苹果面积达到 10750 亩，实施了太地塬、鲁家塬 2 个防雹网示范点建设，建成鲁家塬千亩苹果示范园 1 处，2015 年苹果产量 8000 吨，产值 2800 万。

食用菌产业。新马太食用菌种植农民专业合作社运转正常，种植香菇 8 万棒，产值 70 万元。

烤烟产业。建成白城桥村烤烟生产基地 1 个。完成烤烟面积 1800 亩，产量 59 万斤，产值 550 万元。

粮食种植。实施玉米高产创建和测土配方施肥，粮食播种面积 16500 亩，产量 940 万吨，产值 1316 万元，人均产粮达到 3.03 吨。

畜牧养殖。建成鲁家塬特色野山鸡养殖基地 1 个、岷岷森林猪养殖基地 1 个。发挥现有 3 个中蜂养殖基地的辐射带动作用，在马蹄掌、新市街、圣君庙发展中蜂 2860 箱，建成新市街中蜂养殖基地 1 个。全乡发展中蜂养殖大户 26 户，一般户 130 户，中蜂养殖规模达到 9600 箱，岷岷乡中蜂养殖已成为全县中蜂产业的一张名片。

【城乡统筹】 2015 年，社区建设以美丽乡村建设为契机，完成以公路沿线为重点的村庄绿化、美化工程，坚持整村推进的原则，对旗杆庙、高泉子、新市街、鲁家塬进行绿化美化，栽植油松、樱花、红叶李、月季等各类树种 30000 余株。完成岷西村的巷道硬化。完成 2015 年农民进城落户 68 户。实施五里店至邢家塬砂石路建设工程；实施马蹄掌、伍姓村、圣君庙 3 个村电网改造工程；实施鲁家塬节水灌溉工程和旗杆庙人畜饮水工程。

【社会事业】 2015 年，贯彻落实《义务教育法》，保证全乡义务教育率达到 100%，无一适龄儿童辍学。开展贫困生救助工作，共救助贫困生 34 名，落实救助资金 16000 元。对全乡 60 岁以上老人进行免费健康体检。开展全乡环境卫生大整治活动，投工投劳 800 余人次。获得省级“卫生乡镇”称号。开展广场舞、全民阅读等形式多样的群众文化活动，对存在问题的 11 户户通进行检修，确保偏远地方村庄电视收看率达到 100%。全面落实单独二胎政策；重点对象“三查”率达到 100%。全乡城乡居民养老保险参保人数 1920 人，其中 60 岁以上老人 515 人，残疾人 24 人，参保率达到 100%，共计收缴金额 184400 元；城乡居民合作医疗个人缴费 221720 元，参保人数 2758 人，参保率达到 100%。举办残疾人就业培训班 4 期，累计培训 132 人次，建立黄龙县千户残疾人中蜂养殖



示范基地，辐射带动周边 22 户残疾人发展中蜂养殖，开展残疾人状况调查统计工作，并逐一分类归档。

【资源环境】 2015 年，退耕还林严格贯彻执行《延安市封山禁牧管理办法》，落实封山禁牧各项措施，全面落实春秋两季的修枝、除草、施肥等抚育管护工作，成立以乡纪委书记为组长的封山禁牧督查组，定期开展督查检查。严格控制非农业用地，依法保护耕地面积，耕地保有量始终不低于 29851.2 亩，基本农田面积 24000 亩以上。完成全乡土地流转 8500 亩。

【平安建设】 2015 年，围绕创建“平安岷嶮”的目标，坚持每月开展一次矛盾纠纷大排查活动，开展“四警包村，服务群众”活动。加强流动人口和两劳释放人员的管理，落实禁种铲毒各项措施，签订目标责任书 14 份。开展法律“六进”活动，全年无一起群体性事件发生，群众对社会治安满意率达到 100%。

安全生产。2015 年，实施 6 个村的危房危窑排查工作，筹集资金为群众免费提供彩条布，对重点地段何家沟、五里店落实 24 小时值守责任，死看死守，确保无一起事故发生。继续加强社会治安综合治理工作。组织巡回宣传 5 次，发放政策法规宣传资料 1600 余份，解决各类矛盾纠纷 30 余件，严厉打击“黄、赌、毒”等现象，努力营造良好的经济发展环境。针对食品药品安全、道路安全、农机安全、烟花爆竹治理、防疫等工作稳步推进。

护林防火。2015 年，累计出动宣传车辆 126 辆次、办宣传板报 14 期、发放宣传单 2000 余份。严格落实防火责任。严格执行“四个一律”“四包”和“十包责任制”。做好野外火源管控，加强重点地段、重点时期、重点人群的野外火源管理，签订痴呆傻人员监管目标责任书、“十户联保责任书”、防火承诺书、坟头墓地及近林 50 米范围内地块监管责任书共计 230 余份。加强扑火队伍建设，组织半专业扑火队集中开展室内技能培训和室外防火演练 40 余人

次。挤出资金更新维护各类防火机具，确保扑火队伍“拉得出、用得上、打得赢”，实现连续 59 年无重大森林火灾。

信访工作。拓宽信访渠道，及时解决群众利益诉求，设立服务窗口 2 个、服务区 2 个，集中办理来信来访事项。全年累计接待信访案件 31 件，案件办结率达到 100%。

【党建工作】 2015 年，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育。及时成立组织机构，制定实施方案，召开全乡动员大会，大力营造宣传氛围，以县委确定的“五学五看五提高”为重点，坚持规定动作做到位，自选动作有特色。组织学习调研，广泛征求意见，开展谈心，撰写对照检查材料，召开专题民主生活会和组织生活会，开展党员干部进农村（社区）活动。针对存在问题认真制定整改方案，实行整改问题销号制度，班子存在问题共计 16 项，整改到位 16 项，着力形成长效机制，建立完善制度 8 项。推行包村领导及干部进村述职制度，紧紧把握述前准备、召开大会、整改落实、结果运用四个环节，召开乡村两级“述评”大会。开展“三诺双为”。全乡 186 名党员中有承诺能力的 149 名党员共承诺事项 2 类 276 项，完成 264 项。开展“三个一”工作。全乡各支部开展党课培训 15 场，参训党员 1050 人次以上。开展党员志愿者活动，6 个支部分别成立志愿者服务队，开展各类服务 40 余场次。开展“升级晋档、科学发展”活动。按照《岷嶮乡村级党组织“升级晋档、科学发展”活动 2012—2016 年总体规划》和《实施细则》，实现 1 个村级支部晋升为“好”、3 个支部晋升为“较好”档次。开展新《中国共产党发展党员工作细则》培训，严把队伍发展关。全年积极分子转预备 6 名，预备转正式 6 名。党员中心户制度落实。全乡 6 个农村支部共设立“党员中心户”18 个，联系党员 58 名，联系群众 261 名。利用“四议两公开”工作法解决低保户、贫困户评定、危房危窑改造扶持、慰问款发放等群众关心的热点难点问题。未出



现一起上访事件。全乡6个远程教育工作站都落实专人管理,建立站点管理、课件资料库管理等8项制度。实现全年无一次不良记录。

【廉政建设】 2015年,落实中央八项规定,严格公务用车,清理办公用房超标,制定出台来人接待“四定”规定。坚持制度与监督并举,教育与惩处并用,所有工程建设提前向纪委报备,杜绝不正之风发生。进一步完善《站所驻村搞服务制度》《村干部代办服务制度》《廉政风险约谈制度》,创新工作实践,转变工作作风。积极宣传信访直通车,配合县纪委做好来人接访工作,切实将矛盾解决在基层。试点推行村干部“三述三评”制,努力实现村干部工作作风转变。

【扶贫包村】 领导干部包扶低收入村(户)工作。配合做好6个包扶村中期评估工作,施行包扶事项承诺公示制,落实帮扶项目3个。完成全乡206户168人的精准扶贫户建档立卡工作,2015年全部实现脱贫。

【精神文明建设】 2015年,在机关实行每周一、五“1+1+1”授讲形式,提升广大干部的学习能力、创新能力。开展“实现岷岭梦、共筑黄龙梦、助推中国梦”学习型党组织宣讲活动。全年开展各类培训学习20余场次,受教育人数1600余人次。信息报送各类信息102篇,其中省级刊物6篇、市级刊物稿件28篇、县级刊物68篇。“美丽岷岭”专题简报投递稿件280余篇,打造“岷岭微生活”“政务微博”2个宣传交流平台。通过聘请专家讲授、领导干部传达等多种形式,吸引广大群众积极参与活动,不断增强工作主动性、创新性和创造性。开展以“四德”为主要内容的宣传教育活动。开展文明单位、文明村组、文明户等系列精神文明创建活动。申报市级“文明乡镇”1个、县级文明单位3个、文明村1个。以《美丽岷岭》、黄龙政务网、政府微博、微信等为平台,加大在省市县媒体报道,反映工作动态,全面

提升岷岭知名度。

(供稿:梁栋)

范家卓子社区

【组织机构及负责人】

社区主任 严 鹏

社区副主任 贺虎成 刁 强

【概况】 范家卓子位于黄龙县城东南16.2千米(实际距离37千米)处,总面积73平方千米。东临红石崖社区、西邻界头庙镇、北邻石堡镇,南与澄城县相接。属渭北旱塬与黄土高原交界沟壑区,海拔800~1000米。辖区森林总面积61.3平方千米,森林覆盖率达52%以上。社区驻地范家卓子村。2015年末,辖范家卓子、相里、碾子塬、高粱辖4个村民委员会,32个村民小组,总人口2273人。其中农业人口650户,2118人。常住人口2016人;流动人口319人。总人口中,有男性1363人,占59%;女性910人,占41%;14岁以下的146人,占5.8%;15~64岁的1844人,占80.8%;65岁以上的306人,占13.4%。总人口中,以汉族为主,达2250人,占99%;有羌族、回族2个少数民族,23人,占1%。范家卓子社区人口出生率10‰,人口死亡率12‰,人口自然增长率-2‰。

【农业生产】 辖区有耕地24000亩(含土地确权),人均9.4亩,主导产业以核桃、玉米、苹果为主。2015年年末畜牧业以养猪、牛为主,其中,猪出栏1410头,年末存栏1371头。2015年末,拥有大型农业机械88台(辆)、小型农机普及率97%。

【社会事业】 2015年年末有幼儿园(所)1所,在园幼儿57人,专任教师2人,小学1所,在校生89人,专任教师14人,小学适龄儿童入



学率 100%；小升初升学率 100%，六年义务教育覆盖率达 100%。学校有范家卓子中心小学与范家卓子幼儿园。全社区有各类科技人才 82 人，其中专业技术人才 47 人、经营管理人才 6 人、技能人才 14 人，农村实用人才 173 人。有各级各类医疗卫生机构 1 个，专业卫生人员 5 人，其中执业医师 3 人、执业助理医师 2 人。新型农村合作医疗参保率 100%。养老保险参保率 100%。有体育场地 3 处，体育社团 2 个，各级社会体育指导员 5 人。经常参加体育活动的人员占常住人口的 23% 以上。辖区 4 个村委会全部建起文化活动室，活动室占地面积均为 45m²，且配备书柜、图书、报架、报纸、扩音设备等。全社区广播电视“村村通”项目覆盖率达 99%。全社区所辖 4 个村各有 1 个远程教育平台。2015 年末，社区有五保户 27 户 27 人，其中集中供养的 20 人；享受低保 147 户 305 人（占全社区总户数的 22.6%，占全社区总人口的 13%）；优抚对象 17 人。

【交通与通信】 范家卓子由 1 条县级公路贯穿全社区 4 个村，社区驻地至界头庙镇约 19 千米。有乡村道路长度 57.77 千米，基本实现“村村通”柏油路。通往县城班车线路 1 条，运营车辆 1 辆，为中巴车，全社区拥有小轿车 58 台，各类农机车辆户均 1 辆。

2015 年末有邮政网点 1 个，投递点 7 个，乡村通邮率 100%；全年投递国内函件 7600 件，国内汇票业务完成 0.041 万笔，国内异地特快专递信件完成 0.095 万件，征订报纸 1.8 万份、杂志 0.44 万册。有电信企业 1 家，服务网点 1 个；电话用户普及率达到 95%；移动电话用户 0.2 万户，移动电话普及率为 98%。

【公用事业】 全社区年售电量累计完成 1086960 千瓦时，综合电压合格率 99.6%，供电可靠率 95%。全社区 96% 人口已实现自来水用水。

（供稿：刁强）

红石崖社区

【组织机构及负责人】

社区主任 陈俊峰

社区副主任 曹煜 王亚辉

【概况】 石堡镇红石崖社区位于黄龙县东南 35 公里处，地处黄龙、澄城、合阳三县交界，有“鸡鸣闻三县”之称，地形呈两川三梁，属土石质低山区，地域面积 111 平方公里。2014 年撤乡并镇，由原来的红石崖乡改制为红石崖社区服务中心，属石堡镇，下设农综、民政、社保、水保、干果五个便民站办，编制 10 人。2015 年撤村并组，将原来的 6 个行政村 26 个村民小组，合并为现在的 3 个行政村 16 个村民小组，430 户 1169 人，将军庙村委会及 3 个村民小组、渠佐村委会及 5 个村民小组、冯家河村委会及 3 个村民小组并入红石崖村委会后，红石崖村委会共有 10 个村民小组。保留木耳坪村委会，并将木耳坪 4 个村民小组撤并成 3 个村民小组；保留十亩地村委会，并将十亩地 5 个村民小组撤并成 3 个村民小组。耕地总面积 14636 亩，产业以核桃、花椒、大田蔬菜、中蜂、畜牧养殖业为主，已形成“川道蔬菜梁上蜂、遍地核桃为支撑、舍饲养殖上规模、育苗三产做补充”的科学发展格局。

【项目建设】 2015 年，社区共启动建设项目 68 个，完成投资 3846.44 万元，水、电、路等基础设施日趋完善，群众幸福指数逐年提高。完成核桃新建、精品园建设 6251 亩；中蜂养殖示范基地 3 处，养殖中蜂累计达到 5500 箱；核桃烘干厂 4 座；打造占地 1800 平方米无菌基质穴盘育苗基地一处，内设无菌基质育苗穴盘 3864 盘，每盘 72 穴，共育苗 11 个品种 278208 万株；年种植大田蔬菜 1000 余亩；建成 40 亩绿色蔬菜采摘园 1 处；花椒新建园 367 亩；各类苗木繁育 250 亩；高标准建成肉牛养殖基地 1

处，带动养牛达到 500 余头；大闸蟹养殖 20 亩；土地复垦 600 亩。

（供稿：曹煜）

柏峪社区

【组织机构】

社区主任 孙 璞

社区副主任 张文良

【概况】 白马滩镇柏峪社区位于黄龙县东南部，西连大岭与宜川县，东接韩城，距韩城市 33 公里，距县城 56 公里，大柏路贯穿全境。辖区面积 96 平方公里，地形为山川相间多石山，平均海拔 860 米，年均气温 16.8℃，年均降水量 750 毫米，无霜期 180 天左右。境内生态环境和温湿气候宜人怡游逸生，林草面积 93.49 平方公里，林草覆盖率达 97%。是国家一级保护动物金钱豹、褐马鸡的重要栖息地，是全国重点森林防火和重点野生动物保护区。黄龙县最高点摘星台（海拔 1783 米）和最低点白杨树咀（海拔 643.75 米）都在柏峪辖区，被誉为“黄土高原上的九寨沟”。

2015 年，柏峪社区辖 2 个村委会、8 个村民小组、3 个驻社区单位，总人口 442 户 1266 人，其中农业人口 442 户 1260 人，有耕地 3961 亩，人均 1.4 亩。全年社区农业总产值完成 810 万元，占全年任务的 100%；农民人均纯收入完成 6393 元，人均产粮 1112 公斤；核桃规范化建园全部完成；争资引项完成 106 万元。

【主导产业开发】 2015 年，投资 38 万元加大农家乐、核桃花椒、特色养殖三大产业开发。邀请县旅游局专家为农家乐开展培训 3 次，累计培训 260 余人次。协调物价局对农家乐菜价进行“三统一”即：价格统一，特色统一，经营模式统一。成立全省首个景区调委会，为游客和农家乐户提供服务保障，并于 11 月承办黄

龙县司法调解现场会。投资 18 万元完成核桃新栽面积。完成土鸡养殖园 1 个，养殖规模 1000 只。

投资 10 万元发展中蜂养殖 800 箱，使全社区的中蜂养殖数量达到 3352 箱。全社区形成以柏峪发展核桃、花椒、中蜂养殖，乱麻科发展农家乐和生态旅游的产业格局，农民的经济收入得到极大的提高。

【基础设施建设】 2015 年，柏峪社区共投资 5090 万元，先后通过资金捆绑、项目整合实施“八大工程”，投资 76 万元完成乱麻科胜利沟生产道路（防火通道）建设和村容村貌整治。投资 40 万元完成下柏峪移民新村和柏峪社区人畜饮水项目。投资 600 万元实施乱麻科苏岭老年公寓一期建设项目，完成地基平整、护坡浆砌等工作。投资 50 万元完成王庄休闲敬老中心真人 CS 基地、射箭、少儿游乐场、鱼疗养生、孔雀园绿化、场地建设。投资 4000 万元的中赵路 6 月已经建成通车。投资 7 万元维修乱麻科村幸福互助院。投资 300 余万元实施神道岭景区的电力工程。投资 17 万元对社区大院进行整修，建成社区幼儿园、公厕、移民搬迁配套设施建设等公共服务设施，安装路灯、垃圾箱，硬化村间道路，栽植绿化树木。全社区近 60% 的人口集中到中心社区，95% 的人口集中到主川道，基本消除危房危窑户，达到村容整洁、乡风文明、生活宽裕、管理民主的新农村标准。

【社会事业】 2015 年，春荒救助、五保户供养、低保、救济等款项足额兑付。全社区低保户 185 户 420 人，发放最低保障金 68.5 万元；发放春荒救灾救济款 10 万元，救助 153 户 385 人；对 11 名优抚对象，发放优抚金 7.8 万元；全社区五保户 26 户 26 人，入住中心敬老院 7 户 7 人，发放保障金 10.3 万元。各类保障金累计发放 96.6 万元。全社区 60 岁以上老人 175 人，全部享受农村养老保险，发放养老金 24.7 万元，全社区参保率 100%。新型农村合作医疗全社区参保率 100%，截至 12 月底，全社区因



病住院报销率 100%。完善信息化管理,实施“家庭创业工程”;加强流动人口管理与服务工作,落实计生奖励扶助政策。开展幸福家庭创建等各类宣传工作,共张贴标语 5 条,办板报 12 期,奖扶 138 人,发放补贴 3.3 万元,生殖健康服务 276 人。全年出生 6 人,全部符合计划生育政策,无一例超生现象,计划生育各项指标均达到任务要求。开展校园周边环境综合治理,完善办学设施,实施校园美化绿化工程,改造学校食堂;认真执行“两免一补”政策和“蛋奶工程”,全社区无一辍学儿童。

建设 4 个村残疾人协会,1 个残疾人法律援助中心,5 个残疾人活动室,22 人的青年助残自愿者服务队。全年征收残疾人就业保障金 3060 元。积极争取扶贫各项政策,全社区共有残疾人 102 人,二级以上 45 人,44 人进入精准扶贫系统。在国际助残日到来之际,共慰问贫困残疾人 4 户,发放现金 800 元。全年发放残疾人生活补贴 46800 元。完成残疾人工作通讯 12 篇。

【社会大局和谐稳定】 抓好矛盾纠纷排查化解,共排查出矛盾纠纷 10 起,强化法治文化宣传,平安知晓率明显上升。健全领导安全生产责任制,与各村、站所签订安全生产目标责任书,完善安全生产监督防范体系,全年组织安全生产大检查 7 次。社区调整半专业扑火队人员,不定期对扑火队员进行扑火战术、机具使用、安全避险等知识的培训。去冬今春以来扑火队共进行演练 4 次,培训 4 次,按镇政府要求参加白马滩镇 2015—2016 年度护林防火工作会议。社区与全社区的农机驾驶员、摩托车驾驶员签订安全生产承诺书 535 份,发放各类安全宣传单(册)800 余份。实现全年无安全生产事故发生,争取县经发局和人大办的资金支持,成立一支 20 人的护秋队,减少旅游旺季游客肆意采摘核桃、花椒现象发生,保障农民群众增产增收。

社区积极依法履行职责,开展视察活动。工会对困难干部群众开展“送温暖”活动。社

区完成全年的征兵工作。关工委、共青团经常性深入学校开展《未成年人保护法》等法律法规知识宣传。妇联开展“好媳妇”“好婆婆”评选活动,促进家庭和睦、邻里团结,为社会和谐奠定坚实基础。

【党建工作】 全社区 124 名党员,共承诺为群众办实事、好事 230 件,承诺事项已全部兑现。2 个支部书记全部进行述职,通过述职和现场点评,促进了支部建设工作。党员管理“三个一”制度得到进一步落实。推行党员中心户工作。深化推动“科学发展,争当创业先锋”活动。其中 2 个村已挂牌党员中心户 13 户,87 名党员联系 321 户群众,社区党建示范村 1 个。全社区 4 个支部安装远程教育收看设备,全年收看远程教育节目 140 余场次,受教育群众达 1200 多人次。社区领导干部及村干部开展学习型党组织建设。以贯彻学习党的十八大、十八届五中全会会议精神为重点,成立领导小组、完善学习制度。加强现代科技、法律法规、岗位技能和现代管理学等知识培训,全年开展各类社区村干部学习培训 9 场,培训 630 余人次。

【精准扶贫工作】 自精准扶贫工作开展以来,社区按照“4321”干部结对帮扶贫困户工作机制,县镇两级 161 名包扶责任人累计深入精准扶贫户 423 次。开展精准扶贫工作,已采取产业扶持的农户共计 56 户 143 人,其中养鸡 27 户,养鸡苗 2400 余只,鸡苗价值 19200 元;舍饲养羊 9 户养羊 122 只,羊仔价值 61000 元;发展核桃产业 8 户 78 亩,物资投资 51200 元;发展苗圃培育 5 户 105 亩,投资 50700 元,送慰问金 3500 元及慰问品,同时协调轮椅 1 把。已累计投入帮扶资金 25.36 万元。同时社区结合远程教育学用基地建设,组织贫困户开展职业技能培训 5 期 860 余人次,发布外出务工信息 19 次。

【精神文明建设】 2015 年,全社区以“三严三实”工作为抓手,扎实开展环境卫生综合整



治。完善奖惩办法，将环境综合整治工作纳入年度目标考评和人民群众满意的基层站所创建活动。全社区共聘用保洁员 12 名，卫生监督员 8 名，建垃圾仓 15 个，垃圾填埋场 4 处。成立柏峪社区庆鼓表演队和群众自乐班。农闲时，

村民们自弹自唱、自娱自乐，狠刹农村存在的赌博、迷信等歪风邪气。配合镇政府，大力开展“五好家庭”“十星文明户”创评活动，评选创业先锋 1 人，“好媳妇、好婆婆”各 3 人。

（供稿：张文良）

