

## 榆阳年鉴

---

编者：榆阳区地方志办公室  
地址：兴榆路6号  
电话：0912-3525020  
邮编：719000  
印刷：西安市建明工贸有限责任公司  
开本：880mm×1230mm 16K  
印张：25.375  
字数：80万  
版次：2010年2月第1次印刷  
印数：1000册  
批号：陕内资图批字（2009）EY60号  
定价：168.00元

---

## 目 录

## 特 载

- 江泽民总书记榆林行侧记…………… (1)
- 陕北秋深情更深  
——记胡锦涛总书记在陕西省榆林市考察工作  
…………… (3)
- 地方志工作条例…………… (5)
- 陕西省实施《地方志工作条例》办法 …… (7)
- 在榆林市第二轮志书编纂动员会上的讲话  
…………… 赵政才 (9)
- 锐意创新 务实推进 狠抓落实 努力推动全  
区经济社会又好又快发展…………… 刘汉利 (12)
- 解放思想 科学发展 努力开创榆阳跨越发展  
新局面  
——在全区三级干部大会上的讲话…刘汉利 (20)
- 正视困难 坚定信心 狠抓落实 努力开创榆  
阳又好又快发展新局面  
——在全区三级干部会议上的讲话…刘汉利 (28)
- 政府工作报告  
——2007年9月28日在榆阳区第十六届人民  
代表大会第一次会议上 …… 王成继 (35)
- 政府工作报告  
——2008年3月19日在榆阳区第十六届人民  
代表大会第二次会议上 …… 王成继 (44)
- 政府工作报告  
——2009年2月25日在榆阳区第十六届人民  
代表大会第三次会议上 …… 王成继 (51)
- 保持共产党员先进性教育活动 …… (59)
- 榆阳区“十五”时期经济社会发展回顾 …… (61)

## 榆阳概况

- 地理环境与自然资源
- 位置、面积 …… (63)
- 历史沿革 …… (63)
- 地质、地貌 …… (63)
- 气候 …… (64)
- 河流、水资源 …… (64)
- 土壤、动植物 …… (64)
- 矿产资源 …… (65)
- 政区与人口
- 政区 …… (65)
- 人口 …… (67)
- 基础设施与产业经济
- 基础设施 …… (67)
- 生态农业 …… (68)
- 项目带动战略 …… (68)
- 旅游资源 …… (68)
- 自然保护区
- 臭柏自然保护区 …… (69)
- 野樱桃自然保护区 …… (69)
- 榆溪河至中营盘湿地保护区 …… (69)
- 榆林沙漠国家森林公园保护区 …… (70)
- 环城生态园保护区 …… (70)
- 煤炭资源及开发利用
- 煤炭资源基本情况 …… (70)
- 矿井井田分布状况 …… (71)
- 煤炭产业发展状况 …… (71)
- 精神文明建设 …… (71)

# 中国共产党榆林市榆阳区委员会

## 概 述

概况 ..... (73)

农村经济 ..... (73)

工业经济 ..... (74)

第三产业 ..... (74)

基础设施建设 ..... (75)

社会事业 ..... (75)

人民生活 ..... (76)

精神文明、政治文明和民主法制建设 ..... (76)

党建工作 ..... (76)

表彰奖励 ..... (77)

## 区委办公室工作

概况 ..... (77)

加强决策服务, 充分发挥参谋作用 ..... (77)

健全工作机制, 科学协调内部运作 ..... (77)

增强服务意识 ..... (78)

树立宗旨意识, 深入开展自身建设 ..... (78)

## 组织工作

概况 ..... (78)

干部学习教育培训工作 ..... (78)

干部人事工作 ..... (79)

基层党建工作 ..... (79)

党员管理工作 ..... (79)

党史工作 ..... (80)

表彰奖励 ..... (80)

## 宣传工作

概况 ..... (80)

政治理论学习 ..... (80)

思想政治工作 ..... (80)

新闻宣传 ..... (81)

表彰奖励 ..... (81)

## 统战工作

概况 ..... (82)

确立“1234”工作思路 ..... (82)

参与全区中心工作 ..... (82)

加大统战宣传力度 ..... (82)

主动服务统战对象 ..... (82)

不断创新统战工作 ..... (82)

表彰奖励 ..... (83)

## 农工工作

概况 ..... (83)

小康乡村建设 ..... (83)

农村试验改革 ..... (83)

农村改革发展的热点问题调查 ..... (83)

农村社会经济固定观察点 ..... (84)

“扶薄支教”工作 ..... (84)

农村工作干部培训 ..... (84)

表彰奖励 ..... (84)

## 政法工作

概况 ..... (84)

维护社会稳定 ..... (84)

社会治安综合治理 ..... (85)

政法队伍建设 ..... (85)

表彰奖励 ..... (85)

## 编制工作

概况 ..... (85)

区乡机构改革 ..... (85)

机构编制管理 ..... (86)

换发机构编制管理手册 ..... (86)

乡镇机关事业单位编制实行省级实名制  
管理 ..... (86)

清理整顿“吃空饷”问题 ..... (86)

事业单位登记管理工作 ..... (86)

机构设置 ..... (86)

## 区直机关工委工作

概况 ..... (89)

基层党组织建设 ..... (89)

党建目标管理 ..... (89)

普遍推广《党员手册》 ..... (89)

评优创先, 表彰先进 ..... (89)

机关党建工作经验交流会 ..... (89)

加强企业党建工作 ..... (89)

创办《机关党建工作简报》 ..... (90)

举办纪念活动 ..... (90)

## 老干部工作

概况 ..... (90)

思想工作 ..... (90)

待遇落实 ..... (90)

自身建设 ..... (91)

扶贫工作 ..... (91)

<b>档案工作</b>		保护母亲河行动 .....	(96)
概况 .....	(91)	扶贫结对工作 .....	(97)
基础设施建设 .....	(91)	<b>工商联工作</b>	
业务建设 .....	(91)	概况 .....	(97)
档案业务指导工作 .....	(91)	工商联基层分会 .....	(97)
履行档案行政执法职能 .....	(92)	工商联（商会）代表人士担任人大、政	
表彰奖励 .....	(92)	协职务情况 .....	(97)
<b>党校工作</b>		举办理论培训，提升非公人士素质 .....	(97)
概况 .....	(92)	开展调查研究，为政府决策服务 .....	(97)
教学工作 .....	(92)	投身光彩事业 .....	(97)
科研工作 .....	(92)	会员风采 .....	(98)
信息化建设和后勤管理 .....	(92)	开展形式多样的会员联谊活动 .....	(98)
党建和党风廉政建设 .....	(92)	贯彻非公经济政策、努力为会员服务 .....	(98)
表彰奖励 .....	(93)	指导分会工作、发挥基层组织的作用 .....	(98)
<b>总工会工作</b>			
概况 .....	(93)		
开展送温暖活动 .....	(93)		
开展群众性经济技术活动，丰富职工文			
化生活 .....	(93)		
加强民主管理与监督，依法维护职工合			
法权益 .....	(93)		
安全生产工作 .....	(93)		
经费收缴工作 .....	(93)		
积极开展“建家”工作 .....	(93)		
女工工作 .....	(93)		
工会组建工作 .....	(93)		
<b>妇联工作</b>			
概况 .....	(94)		
提高素质增收致富 .....	(94)		
强化巾帼建功活动 .....	(94)		
创设活动载体，提高生活质量 .....	(94)		
实施项目为妇女儿童办实事 .....	(94)		
加强组织自身建设 .....	(95)		
依法维权推进“两纲”实施 .....	(95)		
提高妇女儿童思想道德水平 .....	(95)		
表彰奖励 .....	(95)		
<b>团委工作</b>			
概况 .....	(96)		
青年文明号创建活动 .....	(96)		
青年文明社区创建活动 .....	(96)		
青年志愿者活动 .....	(96)		
希望工程 .....	(96)		
		<b>纪律检查·行政监察</b>	
		概况 .....	(99)
		全区党风廉政建设和反腐败工作会议 .....	(99)
		区纪委第二次全会第一次会议 .....	(99)
		区纪委第三次全会暨全区党风廉政建设和	
		反腐败工作会议 .....	(99)
		区纪委第四次全体会议 .....	(99)
		领导干部廉洁自律 .....	(99)
		案件查办 .....	(100)
		从源头上预防和治理腐败 .....	(100)
		落实党风廉政建设责任制 .....	(100)
		<b>人大·政协</b>	
		<b>人民代表大会</b>	
		概况 .....	(102)
		讨论决定重大事项 .....	(102)
		执法检查 .....	(102)
		人事任免监督 .....	(102)
		代表工作 .....	(102)
		榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第	
		五次会议 .....	(103)
		榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第	
		六次会议 .....	(103)
		榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第	
		七次会议 .....	(103)

榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第一次会议 ..... (103)

榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第二次会议 ..... (103)

榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第三次会议 ..... (103)

榆林市榆阳区第十四届人民代表大会常务委员会 ..... (103)

榆林市榆阳区第十五届人民代表大会常务委员会 ..... (104)

表彰奖励 ..... (106)

**人民政协**

概况 ..... (106)

政治协商 ..... (107)

民主监督 ..... (107)

调研视察 ..... (107)

提案和信息工作 ..... (107)

委员队伍建设 ..... (108)

机关建设 ..... (108)

对外联谊 ..... (108)

文史和宣传工作 ..... (108)

参与经济建设 ..... (108)

参与社会事业 ..... (108)

企业破产 ..... (112)

**信访工作**

概况 ..... (113)

案件查办 ..... (113)

信访信息 ..... (113)

工作目标责任制 ..... (113)

**安监工作**

概况 ..... (113)

推陈出新思路转变 ..... (113)

治理隐患求真务实 ..... (113)

建立安全长效机制 ..... (114)

强化监管增强自身建设 ..... (114)

**气象工作**

概况 ..... (115)

业务现代化建设 ..... (115)

人工影响天气 ..... (115)

探测环境保护 ..... (115)

气候 ..... (115)

**保险工作**

概况 ..... (116)

职能 ..... (116)

保险产品 ..... (116)

## 榆林市榆阳区人民政府

**概 述** ..... (109)

**区政府办公室工作**

概况 ..... (110)

政务工作 ..... (110)

法制工作 ..... (111)

督查工作 ..... (111)

地方志工作 ..... (111)

关工工作 ..... (111)

**经济体制改革工作**

概况 ..... (111)

全区体改工作会议 ..... (112)

企业改革工作 ..... (112)

企业改革调度会议 ..... (112)

企业拍卖或整体出售 ..... (112)

企业兼并 ..... (112)

股份制改革 ..... (112)

## 民主党派

**中国民主建国会榆阳区支部**

概况 ..... (117)

学习情况 ..... (117)

组织建设 ..... (117)

参政议政 ..... (117)

参与统战工作 ..... (117)

社会服务 ..... (118)

调研工作 ..... (118)

**中国民主同盟榆阳区支部**

概况 ..... (118)

参政议政 ..... (118)

社会服务 ..... (118)

第二次盟员大会 ..... (118)

表彰奖励 ..... (118)

**中国民主促进会榆林市榆阳区委员会**

概况 ..... (118)

成立民进榆林市委 ..... (119)

参政议政 .....	(119)
社会服务 .....	(119)
第五次会员大会 .....	(119)
会员爱国主义教育 .....	(119)
表彰奖励 .....	(119)
<b>中国农工民主党榆阳区委员会</b>	
概况 .....	(119)
参政议政 .....	(120)
社会服务 .....	(120)
主要活动 .....	(120)

## 军 事

### 人民武装

概况 .....	(121)
党委班子和干部队伍建设 .....	(121)
民兵军事训练 .....	(121)
承建小流域治理 .....	(121)
补浪河治沙女子民兵连建设 .....	(122)
“双防”工作 .....	(122)
表彰奖励 .....	(122)

## 公安·司法

概 述 .....	(123)
-----------	-------

### 公安工作

概况 .....	(123)
维稳和隐蔽战线工作 .....	(123)
打击各类刑事犯罪 .....	(123)
开展治安秩序整治 .....	(124)
加强公安队伍建设 .....	(124)
表彰奖励 .....	(124)

### 检察工作

概况 .....	(125)
侦查监督 .....	(125)
审查起诉 .....	(125)
反贪污贿赂渎职侵权检察 .....	(125)
民事行政检察 .....	(125)
控告申诉检察 .....	(125)
监所检察 .....	(126)
检察信息调研宣传 .....	(126)

### 法院工作

概况 .....	(127)
审判和执行工作 .....	(127)
责任管理机制 .....	(127)
审判管理机制 .....	(127)

### 司法工作

概况 .....	(127)
法制宣传教育 .....	(127)
依法治理 .....	(127)
基层法律服务 .....	(127)
律师工作 .....	(128)

## 城乡建设·环境保护

### 城乡建设管理

概况 .....	(129)
小城镇规划建设管理 .....	(129)
建筑市场和安全生产 .....	(129)
房管工作 .....	(130)
市容环境卫生管理 .....	(130)

### 环境保护

概况 .....	(130)
工业污染防治 .....	(130)
自然生态保护 .....	(130)
环境监测工作 .....	(130)
环境执法监督 .....	(131)
环境法制建设 .....	(131)

## 国土资源开发与管理

### 土地资源开发与管理

概况 .....	(132)
重点工程用地管理服务 .....	(132)
耕地资源保护 .....	(132)
规范土地市场秩序 .....	(132)
加强和提高基础业务工作 .....	(133)

### 矿产资源开发与管理

概况 .....	(133)
矿产资源调查 .....	(133)
矿产资源开发利用 .....	(133)
矿产资源管理 .....	(134)
地质灾害防治 .....	(134)

水资源开发利用管理

概况 ..... (134)  
 地表水资源利用情况 ..... (134)  
 水资源可持续利用规划 ..... (135)  
 取水许可审批 ..... (135)  
 节水技术与器具推广 ..... (135)  
 自备水井关闭工作 ..... (135)

工 业

工业经济

概况 ..... (136)  
 工业发展速度明显加快 ..... (136)  
 经济效益大幅提高 ..... (136)  
 结构调整步伐加快 ..... (136)  
 实施项目带动战略 ..... (136)  
 发展非公有制企业 ..... (137)  
 国有工业企业改革 ..... (137)  
 百强企业 ..... (137)

电力工业

概况 ..... (137)  
 用电量逐年增长 ..... (137)  
 电网改造工作 ..... (137)  
 建立县级电力自动化调度系统 ..... (138)  
 建立配电网自动化系统 ..... (138)  
 建立城市电费联网收费体系 ..... (138)  
 城乡生活用电实现“同网同价” ..... (138)  
 完成市政路灯建设工程 ..... (138)  
 开展规范化供电所建设活动 ..... (138)  
 实施标准化变电站建设工作 ..... (138)  
 编制“十一五”电网发展规划 ..... (138)

农电管理

概况 ..... (139)  
 农村用电量逐年增长 ..... (139)  
 农村电网改造面积达 85% ..... (139)  
 开展农村规范化供电所建设 ..... (139)  
 镇川 35KV 变电站建成投运 ..... (139)  
 农村供电所实施“撤站建所”改制工作 ..... (139)  
 实行农村供用电合同管理 ..... (139)  
 加快农村供电所基础设施建设 ..... (139)  
 农村变电站增容改造 ..... (139)  
 开展农村标准化变电站建设活动 ..... (139)

做好农村“十一五”电网发展规划 ..... (140)

煤炭工业

概况 ..... (140)  
 安全质量标准化矿井建设 ..... (140)  
 重点项目建设 ..... (140)  
 煤炭经营秩序整治 ..... (140)  
 表彰奖励 ..... (141)

轻工业

概况 ..... (141)  
 劳动保障 ..... (141)  
 企业经营 ..... (141)  
 室内装饰管理 ..... (141)  
 手联社工作 ..... (141)

粮食工作

概况 ..... (142)  
 粮食流通体制改革 ..... (142)  
 政策性挂帐审计和清产核资 ..... (142)  
 人员管理 ..... (142)  
 职工安置 ..... (142)  
 企业改制 ..... (142)

农业·农村经济

农 业

概况 ..... (144)  
 农业经济 ..... (144)  
 农业产业结构 ..... (144)  
 特色农业产业 ..... (144)  
 农业科技推广工程 ..... (145)  
 认真贯彻落实党的农村政策 ..... (146)  
 农业行政执法工作 ..... (146)  
 表彰奖励 ..... (146)

林 业

概况 ..... (146)  
 退耕还林工程 ..... (147)  
 杏产业一体化建设 ..... (147)  
 “三个一百”工程 ..... (147)  
 种苗基础产业 ..... (147)  
 征占用林地和限额采伐 ..... (147)  
 封山(沙)禁牧 ..... (147)  
 林业有害生物防治 ..... (147)  
 森林防火 ..... (147)

<b>畜牧业</b>		保护性耕作推广 .....	(154)
概况 .....	(147)	农机安全生产工作 .....	(154)
养羊业 .....	(148)	农机市场监督 .....	(155)
人工种草与秸秆利用 .....	(148)	农机培训 .....	(155)
养牛业 .....	(148)	科技兴农 .....	(155)
养猪养鸡业 .....	(148)	<b>农 垦</b>	
动物防疫 .....	(148)	概况 .....	(155)
畜牧执法 .....	(148)	农业生产 .....	(155)
畜牧科技普及 .....	(148)	工商业生产 .....	(155)
畜牧兽医体系建设 .....	(149)	企业管理 .....	(155)
<b>水利水保</b>			
概况 .....	(149)		
水利工程建设 .....	(149)		
水行政执法 .....	(149)		
农田水利基本建设 .....	(149)		
生态工程建设 .....	(149)		
水源工程建设 .....	(149)		
病险水库治理 .....	(150)		
人畜饮水工程 .....	(150)		
城市供水 .....	(150)		
防汛抗旱 .....	(150)		
表彰奖励 .....	(151)		
<b>乡镇企业</b>			
概况 .....	(151)		
产权制度改革 .....	(151)		
企业规模壮大 .....	(151)		
经济效益和社会效益 .....	(152)		
科技进步 .....	(152)		
<b>农业综合开发</b>			
概况 .....	(152)		
扶贫开发 .....	(152)		
重点村建设 .....	(152)		
移民搬迁 .....	(153)		
产业开发 .....	(153)		
社会扶贫 .....	(153)		
农业综合开发 .....	(153)		
农业生态工程项目区建设 .....	(153)		
表彰奖励 .....	(154)		
<b>农业机械</b>			
概况 .....	(154)		
农机装备作业 .....	(154)		
农机经营服务 .....	(154)		
		<b>交 通</b>	
		概况 .....	(157)
		公路建设 .....	(157)
		公路养护 .....	(157)
		交通运输 .....	(157)
		征地拆迁 .....	(157)
		表彰奖励 .....	(157)
		<b>商业·贸易</b>	
		<b>国有商业</b>	
		概况 .....	(159)
		企业改制 .....	(159)
		成品油市场监管 .....	(159)
		生猪屠宰管理 .....	(159)
		民爆物品经营监管 .....	(159)
		整顿和规范市场经济秩序 .....	(159)
		豆腐项目开发 .....	(160)
		<b>食盐专卖</b>	
		概况 .....	(160)
		碘盐配售 .....	(160)
		盐政管理 .....	(160)
		<b>供销合作商业</b>	
		概况 .....	(160)
		经济效益 .....	(160)
		企业改制工作 .....	(161)
		参与农业产业化经营 .....	(161)
		表彰奖励 .....	(161)



## 文化·文物·旅游

概况	(162)
重大文化活动	(162)
“文化三下乡”工作	(162)
文化市场	(162)
文物旅游	(162)
文物遗产	(162)
民间传统文化遗产	(163)
表彰奖励	(163)

## 广播电视

概况	(164)
新闻宣传	(164)
事业发展	(164)

## 经济综合监督管理

### 计划

概况	(165)
“十一五”规划编制	(165)
经济运行分析	(165)
招商引资工作	(165)
固定资产投资	(166)
以工代赈项目	(166)
生态环境建设项目	(166)
农村电网改造项目	(166)
重点项目建设	(166)
重大前期项目工作	(166)
投资环境 110	(167)
国债项目建设	(167)
表彰奖励	(167)

### 统计

概况	(167)
依法统计	(167)
基层网络建设	(167)
确保统计数据质量	(167)

### 物价

概况	(168)
规范收费行为	(168)

价格监督	(168)
价格认证	(168)
成本调查	(168)

### 人事和劳动社会保障

概况	(169)
人事制度改革	(169)
人才资源开发	(169)
社会保障	(169)
就业再就业工作	(169)
劳动保障执法	(169)

### 工商行政管理

概况	(170)
市场培育和管理	(170)
市场主体准入与管理	(170)
消费者权益保护工作	(170)
整顿和规范市场经济秩序	(170)
商标广告管理	(171)
法制建设	(171)
基层建设	(171)

### 质量技术监督

概况	(171)
打击假冒伪劣产品	(171)
狠抓“两个安全”	(172)
“415535”工程	(172)

### 审计

概况	(172)
政策制定	(172)
基建工程决算审计工作	(172)
经济责任审计工作	(172)

## 财政·金融

### 财政

概况	(173)
财税协调	(173)
支出结构	(173)
重点支出	(173)
财政改革	(173)

### 国家税务

概况	(174)
税收收入	(174)
税收管理	(174)

依法治税 .....	(174)
税收政策 .....	(174)

**地方税务**

概况 .....	(175)
加强征收管理 .....	(175)
细化税源管理 .....	(175)
深化税政管理 .....	(175)
优化基金管理 .....	(175)
规范执法管理 .....	(175)

**信用社**

概况 .....	(176)
深化改革转机制 .....	(176)
存贷两旺助“三农” .....	(176)

**农业银行**

概况 .....	(176)
稳步推进改革 .....	(176)
信贷支持地方经济 .....	(176)

**教育·科技****教 育**

概况 .....	(177)
改善办学条件, 充实内部设施 .....	(177)
加强教师队伍建设 .....	(177)
提高教育教学质量 .....	(177)
强化作风建设 .....	(178)

**科 技**

概况 .....	(178)
UNDP 信息扶贫项目 .....	(178)
民营科技企业管理 .....	(179)
科技培训和科学普及 .....	(179)
表彰奖励 .....	(179)

**科 协**

概况 .....	(179)
“科技之春”宣传月活动 .....	(180)
青少年科技教育 .....	(180)
创建全国科普示范县(区) .....	(180)
首届公众科学素养调查 .....	(180)
中国科协与联合国儿童基金会合作项目 .....	(180)
主要科技活动 .....	(180)

**卫生·体育****卫 生**

概况 .....	(182)
基础设施建设 .....	(182)
农村三级卫生网络建设 .....	(182)
预防保健工作 .....	(182)
卫生执法监督工作 .....	(182)
人才工作 .....	(182)
卫生改革 .....	(182)
爱国卫生运动 .....	(183)

**体 育**

概况 .....	(183)
群众体育和社区体育 .....	(183)
学校体育 .....	(183)
竞技体育 .....	(184)
中国体彩发行 .....	(184)
全民健身周 .....	(184)
乡镇体育 .....	(184)
场地普查 .....	(184)
体校过渡 .....	(184)

**社会生活****计划生育**

概况 .....	(185)
“三个一”领导机制 .....	(185)
“一票否决”制 .....	(185)
基层网络建设 .....	(185)
“自治村”创建 .....	(185)
“关爱女孩行动”试点工作 .....	(185)
利益导向机制 .....	(186)

**民 政**

概况 .....	(186)
救灾救济 .....	(186)
城乡最低生活保障 .....	(186)
农村五保供养 .....	(186)
医疗救助 .....	(186)
危房改造 .....	(187)

**老 龄**

概况 .....	(187)
----------	-------

老龄机构·····	(187)
创优活动·····	(187)
落实老年优待政策·····	(187)
老年节活动·····	(187)
扶贫助老送温暖活动·····	(187)

## 乡镇概况

### 榆阳镇

概况·····	(188)
农业工作·····	(188)
非公有制经济·····	(188)
人口和计划生育工作·····	(189)
党建工作·····	(189)
保持共产党员先进性教育活动·····	(189)
表彰奖励·····	(189)

### 鱼河镇

概况·····	(189)
农业工作·····	(190)
农业基础建设和生态环境建设·····	(190)
非公有制经济·····	(190)
财政管理·····	(190)
计划生育工作·····	(190)
党建工作·····	(190)
党代会·····	(191)
人代会·····	(191)
村委会换届选举·····	(191)
村级党支部换届选举·····	(191)
表彰奖励·····	(191)

### 鱼河砭镇

概况·····	(192)
农业工作·····	(192)
财政工作·····	(192)
小城镇建设·····	(192)
扶贫工作·····	(192)
计划生育工作·····	(192)
党建工作·····	(193)
主要会议·····	(193)
表彰奖励·····	(193)

### 上盐湾镇

概况·····	(193)
农业基础建设和产业化开发·····	(194)

集镇建设·····	(194)
计划生育工作·····	(194)
党建工作·····	(194)
党代会·····	(195)
人代会·····	(195)
表彰奖励·····	(195)

### 镇川镇

概况·····	(195)
农业工作·····	(196)
生态环境建设·····	(196)
非公有制经济·····	(196)
财政管理·····	(196)
城镇建设与管理·····	(196)
社会事业·····	(197)
社会治安综合治理·····	(197)
计划生育工作·····	(197)
党建工作·····	(197)
党代会·····	(198)
人代会·····	(198)
村委会换届·····	(198)
村级党支部换届选举·····	(198)
表彰奖励·····	(199)

### 清泉镇

概况·····	(199)
基础设施建设·····	(199)
农业工作·····	(199)
生态建设·····	(200)
疫情防控·····	(200)
扶贫工作·····	(200)
赈灾工作·····	(200)
非公有制经济·····	(200)
计划生育工作·····	(200)
社会事业·····	(200)
社会治安综合治理·····	(200)
党建工作·····	(200)
信访工作·····	(201)

### 余兴庄乡

概况·····	(201)
基础设施建设·····	(201)
生态环境建设·····	(201)
计划生育工作·····	(202)
党建工作·····	(202)

主要会议·····	(202)	集镇建设·····	(209)
两委换届工作·····	(202)	基础设施建设·····	(209)
表彰奖励·····	(202)	扶贫攻坚工程·····	(209)
<b>刘千河乡</b>		财源建设与财政收入·····	(209)
概况·····	(202)	计划生育工作·····	(209)
基础设施建设和扶贫工作·····	(203)	党建工作·····	(210)
农业工作·····	(203)	党代会·····	(210)
生态环境建设·····	(203)	人代会·····	(210)
财源建设与财政收入·····	(203)	村委会换届选举·····	(210)
计划生育工作·····	(203)	表彰奖励·····	(210)
党建工作·····	(203)	<b>大河塔乡</b>	
主要会议·····	(203)	概况·····	(210)
表彰奖励·····	(204)	农业产业化开发·····	(211)
<b>古塔乡</b>		生态环境建设·····	(211)
概况·····	(204)	基础设施和集镇建设·····	(211)
农业产业化开发·····	(204)	非公有制经济和劳务输出·····	(211)
基础设施建设·····	(204)	财务管理·····	(211)
集镇建设·····	(205)	各项社会事业·····	(211)
农田基建·····	(205)	计划生育工作·····	(211)
财税工作·····	(205)	党建工作·····	(211)
扶贫开发·····	(205)	保持共产党先进性教育活动·····	(212)
社会事业·····	(205)	主要会议·····	(212)
疫病控制·····	(205)	表彰奖励·····	(212)
计划生育工作·····	(205)	<b>麻黄梁镇</b>	
党建工作·····	(205)	概况·····	(212)
主要会议·····	(206)	农业主导产业建设·····	(213)
表彰奖励·····	(206)	农业基础设施建设·····	(213)
<b>青云乡</b>		非公有制经济·····	(213)
概况·····	(206)	镇村道路建设·····	(213)
农业主导产业建设·····	(206)	小城镇建设·····	(213)
基础设施建设·····	(207)	计划生育工作·····	(213)
乡镇企业发展·····	(207)	扶贫建设工程·····	(213)
计划生育工作·····	(207)	文教卫生事业·····	(214)
社会治安综合治理和社会事业·····	(207)	党建工作·····	(214)
党建工作·····	(207)	精神文明建设·····	(214)
党代会·····	(207)	党代会·····	(214)
人代会·····	(207)	人代会·····	(214)
表彰奖励·····	(208)	表彰奖励·····	(214)
<b>安崖镇</b>		<b>牛家梁镇</b>	
概况·····	(208)	概况·····	(214)
农业主导产业开发·····	(208)	农业产业开发·····	(215)
生态环境建设·····	(208)	农业基础设施和生态建设·····	(215)

非公有制经济·····	(215)	人代会·····	(221)
集镇建设·····	(215)	村委会换届选举·····	(221)
民政工作·····	(215)	表彰奖励·····	(221)
计划生育工作·····	(215)	<b>岔河则乡</b>	
党建工作·····	(216)	概况·····	(222)
精神文明建设·····	(216)	农业工作·····	(222)
主要会议·····	(216)	基础设施建设·····	(222)
表彰奖励·····	(216)	非公有制经济·····	(222)
<b>金鸡滩镇</b>		社会事业·····	(222)
概况·····	(216)	党建工作·····	(222)
农业及主导产业·····	(217)	精神文明和民主法制建设·····	(222)
生态环境建设和基础设施建设·····	(217)	主要会议·····	(222)
非公有制经济·····	(217)	表彰奖励·····	(223)
社会事业·····	(217)	<b>马合镇</b>	
移民工程·····	(217)	概况·····	(223)
党建工作·····	(217)	农业工作·····	(223)
党代会·····	(217)	生态建设·····	(223)
人代会·····	(218)	基础设施建设·····	(223)
村民委员会换届选举·····	(218)	计划生育工作·····	(223)
表彰奖励·····	(218)	社会治安综合治理与民主法制建设·····	(223)
<b>孟家湾乡</b>		党建工作·····	(223)
概况·····	(218)	主要会议·····	(224)
农业主导产业建设·····	(218)	表彰奖励·····	(224)
基础设施建设·····	(219)	<b>小纪汗乡</b>	
乡镇企业发展·····	(219)	概况·····	(224)
境内重点项目建设·····	(219)	生态农业和产业化开发·····	(224)
各项社会事业·····	(219)	基础设施建设·····	(224)
计划生育工作·····	(219)	计划生育工作·····	(225)
党建工作·····	(219)	党建工作·····	(225)
贯彻落实“中央一号”文件·····	(219)	精神文明建设和社会事业·····	(225)
主要会议·····	(220)	撤乡并镇·····	(225)
表彰奖励·····	(220)	主要会议·····	(225)
<b>小壕兔乡</b>		表彰奖励·····	(225)
概况·····	(220)	<b>补浪河乡</b>	
农业主导产业发展·····	(220)	概况·····	(226)
生态环境建设·····	(220)	农业工作·····	(226)
集镇建设·····	(220)	财政管理·····	(226)
基础设施建设·····	(220)	小城镇建设和非公有制经济·····	(226)
社会事业·····	(221)	扶贫工作和基础设施建设·····	(226)
计划生育工作·····	(221)	计划生育工作·····	(226)
党建工作·····	(221)	党建工作·····	(226)
党代会·····	(221)	主要会议·····	(226)

**红石桥乡**

概况	(227)
农业工作	(227)
财源建设与财政收入	(227)
小城镇建设	(227)
扶贫工作及社会事业	(228)
计划生育工作	(228)
党建工作	(228)
主要会议	(228)
表彰奖励	(228)

**巴拉素镇**

概况	(228)
农业主导产业	(229)
财政工作与财源建设	(229)
小城镇建设	(229)
扶贫工作	(229)
计划生育工作	(229)
党建工作	(230)
主要会议	(230)
表彰奖励	(230)

**芹河乡**

概况	(230)
农业生产与生态建设	(230)
扶持农业发展工作	(231)
基础设施建设	(231)
小城镇建设	(231)
非公有制经济	(231)
教育教学工作	(231)
计划生育工作	(231)
党建和精神文明建设	(232)
信访稳定工作	(232)
主要会议	(232)
表彰奖励	(232)

**街道办事处****新明楼街道办事处**

概况	(233)
街道经济	(233)
财政税收	(233)
基础设施建设	(233)
环卫建设	(233)

城市扶贫	(234)
计划生育	(234)
社会治安综合治理	(234)
党建工作	(234)
精神文明建设	(234)
表彰奖励	(234)

**鼓楼街道办事处**

概况	(235)
非公有制经济	(235)
财政税收	(235)
基础建设	(235)
计划生育	(235)
社会治安综合治理	(235)
扶贫帮困	(235)
劳动保障	(235)
防疫保健	(236)
党建工作	(236)
精神文明建设	(236)
表彰奖励	(236)

**上郡路街道办事处**

概况	(236)
街道经济	(236)
基础设施建设	(236)
环境卫生工作	(237)
计划生育工作	(237)
民政工作	(237)
社区建设	(237)
社会治安综合治理	(237)
武装工作	(237)
党建工作	(238)
表彰奖励	(238)

**青山路街道办事处**

概况	(238)
街道经济	(238)
民政工作	(238)
社会治安综合治理	(238)
党建工作	(239)
精神文明建设	(239)
征兵和信访工作	(239)

**驼峰路街道办事处**

概况	(239)
街道经济	(239)

基础设施建设····· (240)  
 环卫建设····· (240)  
 城市扶贫····· (240)  
 计划生育工作····· (240)  
 社会治安综合治理····· (240)  
 精神文明建设····· (240)  
 表彰奖励····· (240)

**崇文路街道办事处**

概况····· (240)  
 街道经济····· (241)  
 财税工作····· (241)  
 基础设施建设····· (241)  
 环卫建设····· (241)  
 城市扶贫····· (241)  
 人口和计划生育工作····· (241)  
 社会治安综合治理····· (242)  
 党建工作····· (242)  
 精神文明建设····· (242)  
 征兵工作····· (242)  
 信访工作····· (242)  
 表彰奖励····· (242)

**航宇路街道办事处**

概况····· (243)  
 街道经济····· (243)  
 财税工作····· (243)  
 基础建设····· (243)  
 环卫建设····· (243)  
 城市扶贫····· (244)  
 社会治安综合治理····· (244)  
 计划生育工作····· (244)  
 党建工作····· (244)  
 精神文明建设····· (245)  
 征兵工作····· (245)  
 信访工作····· (245)  
 表彰奖励····· (245)

**党政领导简介**

中共榆林市榆阳区委领导人····· (246)  
 榆林市榆阳区人大常委会领导人····· (249)  
 榆林市榆阳区人民政府领导人····· (250)  
 政协榆林市榆阳区委员会领导人····· (252)

榆阳区出席省、市、区人大、政协会议代表  
 名单····· (254)

**文件·政令**

中共榆林市榆阳区委重要文件目录····· (261)  
 榆林市榆阳区人大常委会重要文件目录····· (267)  
 榆林市榆阳区人民政府重要文件目录····· (269)

**文 摘**

**政论·纪实**

团结奋进 务实创新 争做和谐榆林的  
 排头兵  
 ——周一波同志在榆阳区区级领导干  
 部会议上的讲话····· (282)  
 省军区政委王振西看望治沙女民兵连  
 ——周一波就做大做强女民兵连的事  
 业提出具体要求····· (285)  
 加强史志交流探讨协作  
 ——晋陕蒙接壤区史志协作会在神木  
 举行····· (285)  
 发挥地方志工作在文化强省建设中的重  
 要作用····· (286)  
 《榆林市志》出版发行····· (286)  
 要加强对修志工作的组织领导····· (287)  
 一地之史并不好写····· (287)  
 全国地方志规划会在西安举行····· (288)  
 续志修编：为中华文化写新篇····· (288)  
 传承文化 服务社会····· (289)  
 以史为鉴 立不败之地····· (290)  
 存史资治 继往开来  
 ——镇川镇纪念解放五十四周年，举  
 行镇志首发式····· (291)  
 毛泽东主席谈《荆门县志》····· (292)  
 我省第二轮地方志书编纂目标确定····· (292)  
 全省第二轮志书编纂业务培训开班····· (293)  
 默默耕耘逾廿年 三千万字留史册  
 ——我市首届修志工作综述····· (293)

**文化·生活**

镇北台····· (294)  
 明武宗与凯歌楼····· (294)

康熙巡榆始末记·····	(295)	苦难是人生最好的老师·····	(311)
榆林城区的巷道·····	(298)	地球有多大? ·····	(312)
榆林名列我国九大古城墙之一·····	(299)	什么是北京时间? ·····	(312)
陕西境内首次发现榆林出土四千五百年 前铜刀指环·····	(299)	身份证上最后一位 X 是什么意思? ···	(312)
榆林城的起源·····	(299)		
历史上的榆林城垣与城楼·····	(299)		
延绥镇·····	(302)	<b>统计资料</b>	
小北京的来历·····	(302)	2001 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	(313)
康熙访榆林·····	(303)	2002 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	(319)
红石峡生态公园被评为国家 AAA 级旅游 度假区·····	(303)	2003 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	(327)
榆林古城的老字号·····	(304)	2004 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	(333)
榆阳书院·····	(306)	2005 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	(341)
榆林发现一特大汉墓群·····	(306)		
榆阳胜景——青云寺观·····	(306)	<b>附 录</b>	
榆林八景·····	(307)	<b>大事记</b>	
读史有感·····	(307)	2001 年 ·····	(349)
十二时辰何指·····	(308)	2002 年 ·····	(350)
“六亲”指的哪些亲? ·····	(308)	2003 年 ·····	(350)
五岳之高谁为冠·····	(308)	2004 年 ·····	(351)
我国建制市达 661 个 县级行政单位有 2862 个 ·····	(308)	2005 年 ·····	(352)
古代无字碑·····	(308)	<b>榆林市榆阳区国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要</b> ·····	(354)
榆林的树·····	(309)	<b>便民服务</b>	
榆林首任地委书记——马云程·····	(309)	榆林公交线路·····	(369)
“陕西”名称最早起于何时 ·····	(310)	航班动态·····	(371)
明清六部职能·····	(310)	火车动态·····	(372)
毛主席教子·····	(310)	汽车动态·····	(374)
		全国统一特种服务电话号码·····	(384)



# 特 载

## 江泽民总书记榆林行侧记

2002年3月中旬，江泽民总书记来榆林视察，这在榆林人民生活中是一件具有纪念意义的事。这是江总书记第五次来陕视察，但把考察活动的第一站放在榆林，还是第一次。

1997年6月，国务院副总理姜春云曾视察过榆林，那次视察回到北京之后，他向国务院递交了一份关于此次陕北之行的调查报告，提出了黄土高原生态治理的初步设想。也就是从那份报告中，江总书记认识了榆林。8月5日，他在这份报告上批示：“要再造一个山川秀美的大西北。”榆林是山川秀美工程的主战场。五年时间过去了，榆林人民正好借此机会向总书记汇报。

3月26日下午5时许，江总书记和随行的中共中央政治局候补委员、书记处书记、中组部部长曾庆红等领导乘坐的专机徐徐降落在榆林镇川机场，拉开了此次榆林之行的序幕。

27日上午9时许，他在各级领导的陪同下参观了榆林市榆阳区七里沙防沙治沙综合治理示范区。榆林地区的治沙防沙工作已经走在了全国的前列，江总书记详细了解榆林人民是怎么创造人进沙退这一人间奇迹的。这一天，老天善解人意，早晨起来还有风，转眼间，又下起了小雨，空气也变得湿润，来到七里沙防沙治沙中心，看到雨后郁郁葱葱的一片松林，总书记的兴致很高，他亲切会见了闻名全国的治沙英雄牛玉琴、石光银和长城姑娘治沙连的全体战士。国家林业局局长周生贤把牛玉琴介

绍给总书记：“这是咱们的治沙英雄。”此刻，牛玉琴激动地望着总书记说：“总书记，我是第四次受到您的接见了。”是啊，一个农家妇女能受到党和国家领导人的亲切接见，不光是她个人的光荣，也是榆林人民的光荣，是对他们治沙成绩的肯定。总书记在与治沙英雄合影后转过身对治沙连连长边振林说：“你们干得真棒！”接着，总书记又来到了镇北台视察，这里高高竖起的一块展板上所写的内容正是1997年8月5日，他在姜春云《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业的调查报告》上的批示内容。

总书记对生态环境治理的关注还体现在他在对陕西省治沙研究所的视察中，时间是次日的下午5时。总书记来到陕西省治沙研究所红石峡沙地植物园，治沙所党委书记、所长冯斌汇报了治沙所的发展情况：“榆林沙地植物园始建于1957年，占地300公顷，内分引种区、试验区、展示区、生态区和封护区等五个功能区，其最显著的特点是保持了原始沙丘自然地貌，并且无任何灌溉条件……。整个园区共搜集保存了45种167个沙生、旱生植物种。”总书记认真地听着。郭永平继续介绍：“这个沙生植物园在榆林全市生态环境建设中，起了很重要的作用，所有树种，都先在这里试种，然后在全市推广……。植物园已成为展示毛乌素沙地沙漠化治理成果和实用技术的重要示范区。”总书记又详细地询问了飞播造林情况。我国北方地区最早的飞播治沙就始于榆林，在这个治沙研究所的实验区

内，至今还保留着最早的三万多亩飞播实验田。榆林现有沙区沙生树林，每四亩中就有一亩是飞播林地。总书记高兴地说：“你们为西北地区的沙漠治理做出了重要贡献。”这时，总书记发现植物园不设围墙，便问：“这个植物园怎么没有围墙？”郭永平说：“榆林建国几十年治沙造林，干部群众对树和草都很爱护，不会有人进来砍树，破坏植被，所以不需要围墙。”听了介绍，总书记称赞道：“你们这里干部群众的生态意识很强啊。”并进一步强调：“你们要把这个植物园很好地保护起来。”在这里，总书记看到了榆林人民治理沙漠的成绩。

榆林地区，不光治沙防沙取得了很大的成绩，这里还是我国重要的能源基地，改革开放以来，能源基地建设也在这里取得了长足的发展。此次榆林之行，总书记视察的另一个重点就是神木能源建设。到达榆林的当天下午4时，总书记的车队来到了陕北煤电基地项目神木锦界电厂厂址现场。在锦界电厂厂址一个高7米、面积达180平方米的工棚里摆放着两个沙盘模型：一个是电厂模型，一个是锦界矿区地貌模型，墙上还挂着陕北资源、陕北煤电总体规划、陕北煤电基地电力送出示意图。总书记走进工棚，听取了陕西省电力公司总经理赵杰就煤电一体化项目前期准备工作、陕北煤田基地的条件、陕北煤电西电东送北部通海送气的气田。长庆油田分公司总经理胡文瑞介绍：“给北京供气的是靖边气田，将作为‘先锋气’，给上海供气的是靖边气田苏里格气田。苏里格气田目前是中国最大的气田，探明储量是6025亿立方米。”对总书记关心的与壳牌公司合作的气田，胡文瑞介绍说：“是榆林气田，是中国第四大气田，就在您脚下的神木探区，现已发现天然气，井深只有1600米，而且单井产量较高。”总书记说：“汇报得很清楚，我都听明白了，这是一个很好的项目。”并语重心长地对各级领导交待：“资源这么丰富，一定要开发好！”

继视察锦界电厂之后，车队又来到了大柳塔煤矿的办公楼前。大柳塔，是我国新发现的最大的露天煤矿的所在地，江总书记在三楼会议室里听取了叶青董事长和神东公司杨景才董事长的汇报，对于高产高效的矿区发展建设给予了肯定，并参观了煤矿生产指挥中心，他还来到调度台前通过电视荧屏和井下306工作面检查工作的副矿长李波通了话，亲切慰问了生产第一线的工人。总书记走出办公楼

时，受到矿工的热烈欢迎。“总书记好！总书记好！”职工们发自内心的声音此起彼伏，总书记与站在前排的矿工一一握手，并合影留念。矿工们不会忘记这最有纪念意义的时刻。

总书记每次外出视察，都要和百姓亲切交谈，问寒问暖，把党中央的关心送到群众心坎上。此次，在视察锦界电厂之后，总书记选择了神木县黄土庙村视察。进村后，省委书记李建国把村支书呼留成介绍给总书记。呼留成紧走几步与总书记握手。总书记的到来使偏僻的山村顿时充满生机。总书记信步走进李治田的家里，屋内摆设简单、朴素，但不失大方、干净。总书记坐在沙发上，招呼李治田的父亲坐在身边。总书记问李有贵老人：“今年多大了？属啥？”李有贵告诉总书记：“属牛的，今年78岁。”总书记又关切地问：“生活过得怎样？”李老汉如实回答：“这里连续5年大旱，好多杨树枯死了，人工打的浅井都干了，去年大旱，山地几乎没什么收成。”总书记忧心忡忡地询问：“旱情这么严重，你们的日子怎么过？”李治田与婆姨贺俊英齐声说：“现在党的政策好了，遭了这么大的灾，群众都没受饿。”听到此，总书记放心地点了点头。李治田接着说：“政府帮我们村退耕还林。因为连续五年干旱，种粮没收成，所以我们在山坡上种草、种树。在这点上，政府严格把关，要求林草成活率达到70%以上。我们家栽种的林草成活率达到了80%。政府按标准给我们兑现了粮款，去年我家退耕14.9亩，补助麦子745公斤，玉米745公斤，还给我们298元管理费。”总书记会意地笑着说：“全靠退耕还林过日子。”总书记又提到孩子上学：“一年要花多少钱？”李治田回答：“一年得花三千元。”总书记勉励地说：“你现在多花点钱，把孩子培养成才，不但能为国家建设服务，将来还能成为你们家的摇钱树。”对于总书记的询问，李治田一一作了回答。并和他们一家合影留念。总书记还看望了黄土庙小学的师生，他摸着一名小学生的头说：“你们要好好学习，将来成为国家的有用人才。”

总书记的行程安排得很满，他在榆林看到了黄土高原山川秀美工程的美好前景，看到了中国未来的希望。28日下午，总书记结束对神木的视察，29日上午离开榆林继续他在陕西的考察……

（任德存）

## 陕北秋深情更深

——记胡锦涛总书记在陕西省榆林市考察工作

陕北的深秋，天高云淡，层林尽染。

10月28日至29日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛来到陕西省榆林市，在陕西省委书记赵乐际和省长袁纯清等陪同下，入农户、进企业、登沙丘，就贯彻落实党的十七届三中全会精神、促进经济社会又好又快发展进行深入调研。

党的十七届三中全会对新形势下推进农村改革发展作出了全面部署，胡锦涛高度重视全会精神贯彻落实，28日下午一到榆林，就风尘仆仆前往榆阳区小纪汗乡考察。

小纪汗乡大纪汗村这几年以玉米为主的种植业发展很快，村民周世清就是玉米种植户。他家的院子里、房顶上，都晾晒着新收获的金黄色玉米。

总书记走进周世清家，拿起沉甸甸的玉米察看，详细询问他家种了多少玉米、国家给种粮农民的补贴政策落实没有、今年收成如何、日子过得怎么样……

周世清告诉总书记，全家种了30多亩玉米，种粮补贴都拿到了，今年收成很好，家里的日子过得很红火。

胡锦涛脸上露出了笑容，他说：“民以食为天。我们国家有13亿人口，粮食问题始终是头等大事。前不久召开的党的十七届三中全会出台了一系列扶持粮食生产的政策措施。今后，国家给种粮农民的优惠会越来越多，粮食最低收购价会稳步提高，种粮补贴会逐步增加，真正让农民兄弟从种粮中得到更大的收益。”

在谈到乡亲们十分关心的农村土地承包经营时，总书记说：“这次中央全会通过的决定明确，农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，同时允许农民按照依法自愿有偿原则，以多种形式流转土地承包经营权。在这一点上，请乡亲们放心！”

“中央的好政策让我们农民吃了定心丸，我可以放心在土地上进一步投资了！”周世清高兴地说。

提高粮食生产能力，推广农业机械化，大力发展生猪养殖，加快提高村民农业科技素质……57岁的村支书张发林向总书记一一汇报村里今后的发展规划。

胡锦涛高兴地为大纪汗村的未来发展鼓掌。他说：“有党支部的坚强领导，有全体村民的共同努力，相信你们一定能把粮食生产搞好、把养殖业搞好，使大家尽快富裕起来！”

小纪汗乡黄土梁村发展养殖业远近闻名，全村温棚养猪1万多头、舍饲养羊11万多只。村民们通过发展养殖业，走上了致富之路。

在这个村的生猪养殖大户刘世平家，胡锦涛走到一排排整洁的圈舍前，察看生猪饲养情况，向主人了解生猪品种、疫病防治、市场价格和生猪养殖补贴政策落实情况。刘世平家用自己种的玉米做饲料，大大降低养猪成本，一头猪能净挣600多元，今年全家收入可望达到40多万元。得知这个情况，总书记由衷地说：“听说你家通过养猪，收入越来越多，生活越来越好，我们感到很高兴。中央扶持生猪生产的政策会保持稳定，你们可以放心。希望乡亲们依靠科学技术，搞好品种改良和疫病防控，把生猪养殖业发展得更好，得到更多的收益。”

在考察农村时，胡锦涛对省里的负责同志说，党的十七届三中全会通过的决定，适应了农村经济社会发展的阶段性特征和亿万农民的共同心愿，对推进农村改革发展作出了全面部署。全党同志要认真学习、深刻领会、全面贯彻。要坚持把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，扎扎实实做好农村改革发展各项工作，努力开创农业、农村、农民工

作新局面。

榆林市煤炭等矿产资源十分丰富，是国家新型能源化工基地，已经建成超亿吨煤炭生产基地、亚洲最大的天然气净化装置和国内最大的甲醇生产基地。

29日上午，胡锦涛来到位于神木县的锦界煤矿考察。在煤矿生产指挥中心，胡锦涛详细了解企业的运营、销售、安全生产等情况。总书记对煤矿干部职工说：“现在全国煤炭需求量很大，特别是电煤供应比较紧张。你们矿为发电厂直接供煤，希望同志们着力加强科学管理，不断提高生产能力，同时加大安全生产投入，坚决落实安全生产措施，努力保持企业良好运行状态，真正实现既多采煤、又保安全的目标。”

离开锦界煤矿，胡锦涛又考察了邻近的国华锦界发电厂。这家发电厂将锦界煤矿生产的煤炭转化为电能，是榆林市能源化工基地建设的标志性项目。总书记走进发电机组集控室，同企业负责人、科研人员亲切交谈，仔细询问企业生产运营、技术攻关等情况。听了企业负责人的汇报，胡锦涛赞许地说，你们企业采取煤电一体化模式，实现了煤炭资源就地转化，减少了运输压力 and 环境污染，符合我国能源产业发展方向。总书记特别强调，冬季用电高峰马上就要到了。作为“西电东送”的重点项目，希望你们全力以赴搞好生产，努力增加电力供应，为缓解我国能源紧张状况发挥更大的作用。

陕西神木化学工业有限公司是一家大型现代化煤化工企业，也是我国大型煤制甲醇生产基地之一。胡锦涛详细考察了这家企业的60万吨煤转甲醇项目建设情况，向技术人员了解项目的生产流程、工艺和技术。总书记说，我国石油资源短缺，煤炭资源丰富，煤化工有着广阔的发展前景。希望你们大力推进自主创新，加强煤炭资源的深度开发，为优化我国能源结构，维护国家能源安全，实现经济社会可持续发展作出更大贡献。

榆林市地处毛乌素沙漠和黄土高原过渡地带，是黄河中上游水土流失最严重的地区之一。胡锦涛非常关心榆林市的环境治理工作，特地来到一处治

沙点，登上沙丘实地了解这里治沙造林和生态建设情况。

新中国成立以来，经过一代又一代人努力，榆林先后建成总长1500公里的4条大型防风固沙林带，860万亩流沙有近740万亩得到了固定、半固定，初步实现了区域性荒漠化逆转。

看到连绵起伏的沙丘已经种上一丛丛树木，总书记深有感触地说：“榆林的实践表明，只要我们依靠科学，长期奋斗，就一定能够有效遏制风沙侵蚀，营造良好生态环境。希望同志们把这件利在当代、造福后人的实事办好，为建设祖国西北绿色生态屏障作出不懈努力。”

考察途中，胡锦涛听取了陕西省委和省政府的工作汇报。他强调，当前，我国经济发展的基本态势是好的。但是，国际金融市场剧烈动荡，世界经济增长总体放缓，国际经济环境中的不确定不稳定因素明显增多，同时国内经济运行中也存在一些突出矛盾和问题。我们必须坚定信心、振奋精神，完善政策、扎实奋斗，继续着力扩大内需特别是消费需求，继续大力转变发展方式、调整经济结构，继续强化农业基础地位，继续深化改革开放，努力保持金融稳定，保持经济平稳较快发展的良好势头。

胡锦涛特别关心陕西地震灾区的灾后恢复重建工作进展情况，他叮嘱省里的负责同志，一定要周密安排、做好规划，扎实搞好受灾群众住房建设，加快推进灾区基础设施和公共服务设施建设，切实安排好受灾群众基本生活，特别是要确保灾区群众安全过冬。总书记还要求各级党委和政府热情关心灾区基层干部，采取有效措施支持他们做好工作，帮助他们减轻压力、恢复体力，保持身心健康，使他们真正感受到组织的温暖。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮，中央书记处书记、中央办公厅主任令计划，中央书记处书记、中央政策研究室主任王沪宁一同考察。

（新华社记者 孙承斌）

——摘自2008年11月1日《人民日报》

# 中华人民共和国国务院令

第 467 号

现公布《地方志工作条例》，自公布之日起施行。

总理 温家宝

二〇〇六年五月十八日

## 地方志工作条例

**第一条** 为了继承和发扬中华民族优秀传统文化，全面、客观、系统地编纂地方志，科学、合理地开发利用地方志，发挥地方志在促进经济社会发展中的作用，制定本条例。

**第二条** 中华人民共和国境内地方志的组织编纂、管理、开发利用工作，适用本条例。

**第三条** 本条例所称地方志，包括地方志书、地方综合年鉴。

地方志书，是指全面系统地记述本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状的资料性文献。

地方综合年鉴，是指系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。

地方志分为：省（自治区、直辖市）编纂的地方志，设区的市（自治州）编纂的地方志，县（自治县、不设区的市、市辖区）编纂的地方志。

**第四条** 县级以上地方人民政府应当加强对本行政区域地方志工作的领导。地方志工作所需经费列入本级财政预算。

**第五条** 国家地方志工作指导机构统筹规划、组织协调、督促指导全国地方志工作。

县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构主管本行政区域的地方志工作，履行下列职责：

（一）组织、指导、督促和检查地方志工作；

（二）拟定地方志工作规划和编纂方案；

（三）组织编纂地方志书、地方综合年鉴；

（四）搜集、保存地方志文献和资料，组织整理旧志，推动方志理论研究；

（五）组织开发利用地方志资源。

**第六条** 编纂地方志应当做到存真求实，确保质量，全面、客观地记述本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。

**第七条** 省、自治区、直辖市人民政府制定本行政区域地方志编纂的总体工作规划（以下简称规划），并报国家地方志工作指导机构备案。

**第八条** 以县级以上行政区域名称冠名的地方志书、地方综合年鉴，分别由本级人民政府负责地方志工作的机构按照规划组织编纂，其他组织和个人不得编纂。

**第九条** 编纂地方志应当吸收有关方面的专家、学者参加。地方志编纂人员实行专兼职相结合，专职编纂人员应当具备相应的专业知识。

**第十条** 地方志书每 20 年左右编修一次。每一轮地方志书编修工作完成后，负责地方志工作的机构在编纂地方综合年鉴、搜集资料以及向社会提供咨询服务的同时，启动新一轮地方志书的续修工作。

**第十一条** 县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构可以向机关、社会团体、企业事业单

位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，有关单位和个人应当提供支持。负责地方志工作的机构可以对有关资料进行查阅、摘抄、复制，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私以及不符合档案开放条件的除外。

地方志资料所有人或者持有人提供有关资料，可以获得适当报酬。地方志资料所有人或者持有人不得故意提供虚假资料。

**第十二条** 以县级以上行政区域名称冠名、列入规划的地方志书经审查验收，方可以公开出版。

对地方志书进行审查验收，应当组织有关保密、档案、历史、法律、经济、军事等方面的专家参加，重点审查地方志书的内容是否符合宪法和保密、档案等法律、法规的规定，是否全面、客观地反映本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。

对地方志书进行审查验收的主体、程序等由省、自治区、直辖市人民政府规定。

**第十三条** 以县级以上行政区域名称冠名的地方综合年鉴，经本级人民政府或者其确定的部门批准，方可以公开出版。

**第十四条** 地方志应当在出版后3个月内报送上级人民政府负责地方志工作的机构备案。

在地方志编纂过程中收集到的文字资料、图表、照片、音像资料、实物等以及形成的地方志文稿，由本级人民政府负责地方志工作的机构指定专职人员集中统一管理，妥善保管，不得损毁；修志工作完成后，应当依法移交本级国家档案馆或者方志馆保存、管理，个人不得据为己有或者出租、出让、转借。

**第十五条** 以县级以上行政区域名称冠名的地

方志书、地方综合年鉴为职务作品，依照《中华人民共和国著作权法》第十六条第二款的规定，其著作权由组织编纂的负责地方志工作的机构享有，参与编纂的人员享有署名权。

**第十六条** 地方志工作应当为地方经济社会的全面发展服务。县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构应当积极开拓社会用志途径，可以通过建设资料库、网站等方式，加强地方志工作的信息化建设。公民、法人和其他组织可以利用上述资料库、网站查阅、摘抄地方志。

**第十七条** 县级以上地方人民政府对在地方志工作中作出突出成绩和贡献的单位、个人，给予表彰和奖励。

**第十八条** 违反本条例规定，擅自编纂出版以县级以上行政区域名称冠名的地方志书、地方综合年鉴的，由县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构提请本级人民政府出版行政部门依法查处。

**第十九条** 违反本条例规定，未经审查验收、批准将地方志文稿交付出版，或者地方志存在违反宪法、法律、法规规定内容的，由上级人民政府或者本级人民政府责令采取相应措施予以纠正，并视情节追究有关单位和个人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十条** 负责地方志工作的机构的工作人员违反本条例第十四条第二款规定的，由其所在单位责令改正，依法给予处分。

**第二十一条** 编纂地方志涉及军事内容的，还应当遵守中央军委关于军事志编纂的有关规定。

国务院部门志书的编纂，参照本条例的相关规定执行。

**第二十二条** 本条例自公布之日起施行。

# 陕西省人民政府令

第 124 号

《陕西省实施〈地方志工作条例〉办法》已经省政府  
2007 年第 19 次常务会议通过，现予发布，自 2007 年 11 月 1 日起施行。

省长 袁纯清

二〇〇七年九月二十九日

## 陕西省实施《地方志工作条例》办法

**第一条** 为了实施《地方志工作条例》，结合本省实际，制定本办法。

**第二条** 本省行政区域内地方志的组织编纂、管理、开发利用工作，适用本办法。

**第三条** 本办法所称地方志，是指冠以县级以上行政区域名称的地方志书、地方综合年鉴。

本省的地方志分为三级：省编纂的地方志、设区的市（含杨凌农业高新技术产业示范区）编纂的地方志、县（市、区）编纂的地方志。

**第四条** 县级以上人民政府应当加强对地方志工作的领导，将地方志工作纳入当地经济和社会发展规划。地方志工作所需经费列入本级财政预算。

**第五条** 县级以上人民政府负责地方志工作的机构主管本行政区域的地方志工作，履行下列职责：

- （一）组织、指导、督促和检查地方志工作；
- （二）拟订地方志工作规划和编纂方案；
- （三）组织编纂地方志书、地方综合年鉴；
- （四）搜集、保存地方志文献和资料，组织整理旧志；
- （五）组织开发利用地方志资源；
- （六）负责地方志编纂人员的业务培训和地方志理论研究；
- （七）法律法规规定的其他职责。

**第六条** 地方志编纂人员实行专兼职相结合，专职编纂人员应当具有相应的专业知识，专职编纂人员的配备应当和地方志工作的要求相适应。

**第七条** 地方志书每 20 年左右编修一次。每一轮地方志书编修工作完成后，负责地方志工作的机构在编纂地方综合年鉴、搜集资料以及向社会提供咨询服务的同时，启动新一轮地方志书的续修工作。

**第八条** 县级以上人民政府负责地方志工作的机构，拟订本行政区域地方志编纂的工作规划，经本级人民政府批准后实施，并报上级人民政府负责地方志工作的机构备案。

县级以上人民政府有关部门及有关单位应当按照本级地方志工作规划承担相应的编纂任务。

**第九条** 机关、社会团体、企事业单位、其他组织应当在规定的时限内为地方志书和地方综合年鉴的编纂提供真实、准确的资料。

提供有关地方志资料的，可以获得适当报酬。

**第十条** 地方志书实行审查验收制度。省编纂的地方志书实行分志单独审查，设区的市、县（市、区）编纂的地方志书实行整体审查。

**第十一条** 省编纂的地方志书各分志和设区的市编纂的地方志书实行初审、终审两级审查验收制度：

(一) 省编纂的地方志书各分志由承编单位初审, 设区的市编纂的地方志书由本级地方志编纂委员会初审, 通过后, 报省地方志工作机构审查;

(二) 省编纂的地方志书各分志和设区的市编纂的地方志书, 终审由省地方志工作机构组织。重要的省级综合类志书应当报请省地方志编纂委员会审定。

**第十二条** 县(市、区)编纂的地方志书实行初审、复审、终审三级审查验收制度:

(一) 初审由县(市、区)地方志编纂委员会组织, 通过后, 报设区的市人民政府负责地方志工作的机构审查;

(二) 复审由设区的市人民政府负责地方志工作的机构组织, 通过后, 报省地方志工作机构审查;

(三) 终审由省地方志工作机构组织。

**第十三条** 通过终审的各级地方志书由省地方志工作机构批准后, 交付出版社公开出版。

出版社应当出版经省地方志工作机构批准的地方志书正式文本。

省编纂的地方志书由省地方志工作机构统一安排出版。

**第十四条** 地方综合年鉴按年度编纂出版。《陕西年鉴》由省地方志工作机构审查后, 方可公开出版。

设区的市、县(市、区)地方综合年鉴由本级人民政府确定的工作机构审查批准后, 方可公开出版。

设区的市、县(市、区)地方综合年鉴的创办、停办、复办应当报省地方志工作机构备案。

**第十五条** 地方志书和地方综合年鉴出版后3个月内, 编纂单位应当将样书和光盘按规定数量分别报送各上级人民政府负责地方志工作的机构备

案。

**第十六条** 地方志工作机构应当将出版的地方志书、地方综合年鉴及时在政府门户网站或地方志网站上公布, 方便社会使用。

**第十七条** 县级以上人民政府应当对在地方志工作中作出突出成绩和贡献的单位和个人, 给予表彰和奖励。

**第十八条** 其他以“志”命名的出版物应当真实、客观、准确, 不得违反有关法律法规规定, 并报当地人民政府负责地方志工作的机构备案。

**第十九条** 违反本办法, 有下列行为之一的, 由县级以上人民政府负责地方志工作的机构责令限期改正; 逾期不改的, 提请本级人民政府责令改正, 并依法追究行政主要负责人及相关责任人责任:

(一) 违反本办法第八条第二款规定, 拒绝承担编纂任务, 或者未按要求完成编纂任务的;

(二) 违反本办法第九条第一款规定, 未能在规定时限内提供资料, 或者提供虚假资料的;

(三) 违反本办法第十一条、第十二条规定, 未执行审查制度的;

(四) 违反本办法第十五条规定, 未能在规定时限内报送样书和光盘, 或者未按规定数量报送的;

(五) 违反本办法第十六条规定, 未及时在网站上公布已出版的地方志书、地方综合年鉴的。

**第二十条** 违反本办法规定, 其他法律法规已有处罚规定的, 从其规定。

**第二十一条** 县级以上人民政府各部门志书的编纂, 参照本办法的相关规定执行。

**第二十二条** 本办法自2007年11月1日起施行。



# 在榆林市第二轮志书编纂动员会上的讲话

市委常委、常务副市长 赵政才

(2009年4月9日)

同志们：

今天，我们在这里召开榆林市二轮志书编纂动员会，我向参会的全体同志表示衷心的感谢。修史立志，这是一项高尚的事业。历史上盛世修志，传承文明，为后世留下丰富而宝贵的史料，不乏其例。而我们有幸承担起如此光荣而伟大的使命，我们应该为此而感到荣幸和自豪。下面我就搞好全市的二轮志书编纂工作讲几点意见：

## 一、二轮志书编纂工作量大面广，必须予以高度重视

起步于上世纪八十年代的我市一轮修志工作已基本完成，按照国务院《地方志工作条例》规定，“地方志书每20年左右编修一次”，省上2006年就两办发文，对全省二轮三级志书编纂进行了规划。我市市县两级全市纳入二轮修编的范畴，除《佳县志》一、二轮合编，现已通过省地方志办终审，即将印刷出版外，其余大部分县区和市上均处于收集资料准备阶段。二轮修编的20年恰好处在我国改革开放30年和经济大发展的辉煌时期，特别对于我市来说，90年代和21世纪前10年，恰好又是我市资源大开发，经济快速超常发展的阶段。无论从GDP的增长，财政增收，城乡经济建设、支柱产业的龙头企业的发展、开发区建设等等，均是历史上发展最快最好的阶段。如实记载这一时期的人和事，反映经济社会的变化和成果，就显得尤为重要。

二轮修编，市上已经拿出规划。明确修志的指导思想是：要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，贯彻以人为本思想，始终坚持正

确的政治方向，坚持解放思想，实事求是，与时俱进的思想路线，严格执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规。遵循以法修志，质量第一，求真务实，为党和人民主言等基本修志原则，运用辩证唯物主义与历史唯物主义的立场、观点和方法，开拓创新，全面真实地反映本地自然和社会的历史与现状，准确记述改革开放以来各地发生的深刻变化，取得的巨大成就以及发展中存在的问题，为推动全市经济社会发展提供和保存有价值的史料。按照工作安排，市县两级无论新修或续修地方志书，上限下限根据实际情况确定，2012年前出版发行志书。在这有效的三至四年时间里，要历经资料收集、整理、内查、外调、编纂、评审、出版、印刷等工作程序。一轮修志我们普遍花费了5到10年时间。二轮修志要在4年内搞完，工作量大，任务艰巨。

二轮修志是一项浩大的系统工程，涉及到社会的方方面面，必须要有强有力的组织领导体制，来保证这次工作的顺利开展。鉴于县一级党史与地方志机构合一的现状，二轮修志工作实行“党委领导、政府主持、各级地方志编纂委员会及其办公室组织实施”的体制。市县两级要成立地方志编纂委员会，负责二轮修编的组织领导工作，编纂委员会由同级人民政府市长或县长担任主任，常务副市长、副县长担任第一副主任，主管史志工作的负责人和地方志办主任担任副主任。市县两级的地方志办负责二轮修编的具体组织实施工作。鉴于一轮修编后，大部分工作人员已经退休或离开了地方志工作机构，市县两级现有的人员大部分没有经历一轮修志，这在经验和工作的衔接上存在着很大的空

档。所以市县两级要选派政治素质好、业务能力强的人员充实修志队伍，两级编委会在编制上要给以保证，保证能编志的人能进得来，进来的人能编了志。同时要聘请一批从事过一轮修志的老专家和具有专业知识、经常从事文史知识研究的老行家来指导参与二轮修志。二轮修志不仅仅是政府的事，市县两级的部门要承担行业志编纂任务。行业志是我们修志的第一手资料，各部门能把本系统的第一手资料提供充分，我们才能编出好的志书。从以往的经验看，由于涉及的部门太多，有的部门认真，有的部门不认真，敷衍了事。所以我们要求各部门的负责同志要认真对待二轮修志工作。市志的编纂规划已经以两办发文下发，各部门要根据分配的任务，迅速组织专门班子开展工作，要选择有责任心，具备专业知识和文字功底的同学承担此项任务，也可聘请本系统擅长写作的退下来的老同志从事此项工作。

按照《地方志工作条例》和省上的实施办法规定，各级政府要做到“一纳入”、“五到位”，切实把修志工作纳入当地国民经济和社会发展规划，做到领导到位，机构到位，经费到位，队伍到位，条件到位。确保二轮修志有一个宽松的环境和可靠的人力财力保障。

## 二、修志工作困难很多，应当大力加强

地方志工作过去没有立过法，可以说无法可依。2006年5月18日国务院公布了《地方志工作条例》，2007年11月1日，陕西省政府发布了《陕西省实施〈地方志工作条例〉办法》为地方志工作立了法。尽管这样，地方志工作机构还不是强势部门，没有人权、财权，主要是编修志书，工作起来困难比较多。特别是县一级机构没理顺，队伍人员不整齐，个别县还存在经费不到位，领导不重视的现象。有些领导认为修志是个“软任务”，修与不修，修得快与慢、好与坏都与领导的政绩没有多大的关系，普遍不太重视。有的干脆把这项工作给忘了，对这项工作不过问，不检查，不给钱，不给人。二轮修志是一项耗时、费力、费钱的工作。《地方志工作条例》明确规定“县级以上地方人民政府应当加强对本行政区域地方志工作的领导”，“将地方志的工作纳入当地经济和社会发展规划”，“地方志工作所需经费列入本级财政预算”。从《条例》的规定看，明确了地方志工作的责任主体

是各级政府，修志是各级政府的事，地方志是“官”修志书，具有权威性，地方志机构具有履行组织编纂地方志书、年鉴、整理旧志、推动方志研究、开发利用地方志资源的职责，而这些都需要具有业务知识和献身事业的精神。

解决二轮修编面临的困难，需要多方面的支持。

一是市县两级政府要将二轮修志纳入当地经济和社会发展规划，要让所有的政府部门和社会团体知道我们现在进入二轮修志的阶段，需要这些部门单位组织和提供资料。

二是市县领导要经常过问二轮修编的事情，既然二轮修编是政府的职责，我们就要承担起这个责任。主要领导要抽出时间检查督促，分管领导要亲自抓这项工作，分阶段列出计划，逐项落实任务。近期特别要抓好机构人员的落实问题，先把修志工作的框子给搭起来，要有人搞工作，有地方搞工作。

三是要落实工作经费。修志是花钱的事，内查外调，聘请专家、收集资料、编纂评审，各级政府除了地方志机构日常工作经费要保证列入财政预算外，二轮修志要列专款，建议从2009年起，北部县每年安排二轮修编专项经费不少于30万元，南部县不少于20万元，市上不少于50万元，安排到2012年。除此之外，承担二轮修编任务的部门也要落实人员和经费，确保提供的资料系统、全面、详实、高质量。

## 三、落实责任，保证按期完成修志工作

修志是一种官职官责，历代都把地方志作为“官书”看待，普遍认为地方志书具有权威性。但真正的权威性并不是自封的，主要取决于地方志书的质量。只有坚持存真求实原则，编纂出全面、系统、客观、有价值的志书，才能真正具有权威性。如果编出的志书错误百出，反映不了经济社会的真实面貌，经不起群众和历史的检验，就谈不上权威性。因此，我们必须始终把质量问题作为修志工作的第一要务来抓。要加强地方志系统内部建设，造就一支适应二轮修志工作的地方志队伍。

一是要抓好修志队伍的思想建设。社会上普遍认为地方志是冷部门，这与一轮修志结束后，方志工作任务量减少有很大的关系。搞地方志是传承文明，修志立说的大事业，历史上都是文儒大家在编

书立说，首先我们搞地方志工作的同志要认识到这一点，在地方志办公室工作必须有相当的文化水平，有一定历史知识的积累，不是什么人都能干的。所以我们要教育好我们的干部，要干一行、爱一行、专一行、成一行，在二轮修志中，修出我们的权威，体现地方志工作的价值。

二是加强业务建设，地方志工作具有行政管理和编纂的两重职能，因此地方志机构人员的组成既要有善于组织协调的人，也要有一定学术研究能力的人；要有实干家，也要有学者专家。行政管理是建立在编纂工作基础之上的，没有编纂，谈不上管理。所以我们说要重视招聘和培养具有研究能力的人。对现在的同志，要加强培训工作，不断更新知

识，提高业务素质。省上就二轮修志在宁波已经办了两期培训班，市上每次都派人去。今后有这种学习的机会，各县也要派年轻的同志去学习。

三是要加强制度建设，建立健全各项规章制度，用制度管人，用制度管事。加强目标责任考核，把二轮修编的任务按阶段划分，列出计划，按期考核调度。要求有进度，但不赶进度，在确保质量的基础上按期完成任务。

同志们，二轮修志任务艰巨，事业光荣，让我们鼓足干劲，秉笔直书，真实地去记载历史，让改革开放的伟大成果，名传千古，流芳后世。

谢谢大家。

# 锐意创新 务实推进 狠抓落实

## 努力推动全区经济社会又好又快发展

市委常委、区委书记 刘汉利

(2007年3月6日)

同志们：

我们召开这次全区三级干部会议，目的就是全面总结2006年工作，安排部署2007年的工作任务。俊明区长还将对今年经济社会工作作全面具体的安排。下午，各分管领导也将对单项工作作专题发言。下面，我先围绕榆阳发展、稳定、和谐等重要任务，就抓创新、抓推进、抓落实讲一些意见。

**一、总结过去，振奋精神，进一步增强又好又快发展的信心和决心**

2006年，我们团结带领全区广大干部群众，全面贯彻落实科学发展观，扎实工作，锐意进取，开创了经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。概括起来，就是“六个二”和“一个十”。

一是刷新了地区生产总值和财政收入两大重要指标。全区生产总值达65亿元，增长16%，经济总量位居全市第三；财政总收入达11亿元，增长168%，增幅和增速均实现了年内翻番目标，全区综合实力跨上了新台阶。

二是取得了农民收入和羊子饲养两个稳步增长。在自然灾害严重、粮食减产的情况下，农民人均纯收入达到2618元，增长9.9%；以羊子为主的畜牧业稳步发展，羊子饲养量突破150万只大关，以羊子为主的畜产业撑起了农民增收的半边天。

三是实现了固定资产和招商引资两个重大突破。完成固定资产投资71亿元，增长69%，为全区又好又快发展奠定了强大的物质基础；全年引进资金近32亿元，一批重大项目和大企业集团相继

落户榆阳，为经济发展注入了新的活力。

四是推进了非公有制经济和三产服务业两个快速发展。非公有制经济全年完成总产值14亿元，增长29.8%，实现利润3.6亿元；以现代服务业为主的三产服务业产值达到30亿元，增长11%，成为解决城乡劳动力就业和增加收入的重要途径。

五是促进了三次产业结构和农业内部结构两项重要转变。全区三次产业结构比由2005年的9:41:50调整为8:46:46；农业内部粮、经、饲三元结构比由2005年的60:12:28调整为61:7:32。产业结构的调高调优，标志着经济运行迈入又好又快的发展轨道。

六是强化了社会事业和党建两大建设。累计投入社会事业建设资金近2亿元，有效缓减了事关群众切身利益的行路难、吃水难、上学难、就医难等突出问题；成功召开了区第十二次党代会，圆满完成区乡两级党委换届，确立了榆阳今后五年发展的战略目标，激发了全区广大党员干部干事创业的极大热情。

获得了10多个奖项。在全国，我们获得了人口与计划生育科技工作先进集体、计划生育优质服务先进县（区）、绿化模范县（市）、农田水利建设先进县（区）、大扁杏国家林业标准示范区等奖励；在全省，获得了法制宣传教育先进县（区）、水土保持先进单位、县市（区）科协先进单位、统战工作先进集体、双拥模范区、爱国拥军模范单位等奖励。

这些成绩的取得，得益于市委、市政府的正确

领导，得益于社会各界的鼎力支持，得益于全区广大干部群众锐意创新、务实推进、狠抓落实。这些成绩，为我们今后又好又快发展，积蓄了后劲，奠定了基础，必将对“十一五”时期跨越式发展产生重大作用。

## 二、认清形势，锐意创新，全力谋求又好又快发展

2007年，是我们实现又好又快发展、构建和谐社会十分关键的一年，是全面贯彻区第十二次党代会精神的第一年。做好今年的工作，责任重大，意义深远。

2007年全区工作的总体要求是：认真贯彻党的十六届六中全会及中央和省、市经济工作会议精神，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，按照区第十二次党代会确立的“围绕一个目标，突出两大重点，实施三大战略，把握四个重点，推进五项建设”发展思路，锐意创新，务实推进，狠抓落实，强力推进产业化、工业化和城镇化，切实加强社会事业、民主政治和党的建设，推动经济社会又好又快发展。

实现又好又快发展，要正确判断形势。必须看到诸多的不利因素：

我们面临着经济扩量提质与和谐社会建设的双重任务。一方面，我们还没有从根本上解决工业经济薄弱、产业规模小、企业效益不高、缺乏竞争力、农村经济发展滞后等长期积累的、制约全局发展的深层次矛盾；另一方面又面临着构建和谐社会这一长期而艰巨的任务，各种利益关系日趋复杂，各类社会矛盾日趋多样，安全稳定、社会保障、就业压力仍然很大。

我们面临着各项改革纵深推进与保障体系不健全的双重考验。我们既面临着企业改革、工资改革、行政体制改革等多项改革的纵深推进，又经受着社会保障体系不健全、不适应的诸多严峻考验。

我们面临着优化硬环境和提升软环境的双重矛盾。一方面，我们的硬环境还“硬”不起来，尽管我们主观上十分重视硬环境建设，举全区之力投入大量资金，完善硬环境，然而四大园区建设进展缓慢，小城镇建设滞后，农村基础设施薄弱，财政保障力不强，仍然是阻碍我们加快发展的瓶颈因素。另一方面，我们发展的软环境还“优”不上去，行政不作为、乱作为，损商扰商事件时有发生，影响

改革发展的因素仍然不少，制约着经济社会又好又快发展。

我们面临着周边县市发展势头强劲与内部发展意识不强的双重压力。一方面，放眼周边县市都在你追我赶，竞相加快发展，呈现出千帆竞发、百舸争流态势，形势逼人，不进则退、慢进也是退。另一方面，部分干部群众思想还不够解放，加快发展、机遇发展、超常规发展意识不强，不能完全适应科学发展、又好又快发展的要求。

当然，我们更要看到不少的有利因素：一是从国内外市场看，以能源原材料为主的产品继续趋紧，市场价格一路走俏，单就这一条，作为资源大区可以说得尽了“天时”；二是国家能源化工基地建设步伐愈来愈快，去年以来新上的大项目就有十多个，对我区的直接带动效应将会逐年增大，特别是城市规模扩大，基础设施服务功能逐年完善，将直接带动我区房地产和以现代服务业为主的第三产业迅猛发展，加速农村人口向城镇转移，推动新农村建设进程，此为占有“地利”；三是近年特别是去年以来我区综合竞争实力明显提升，极大地激发了全区上下团结拼搏、干事创业的热情，特别是广大干部群众敢于挑战、善于思考、面对困难、永不服输的精神，提供了强大的精神动力，这是拥有“人和”。

总之，挑战是严峻的，困难是很多的，压力是不小的；同时机遇很大，动力很足，基础很牢。综合分析，机遇足以化解挑战，动力足以战胜困难，基础足以承受压力。我们深信，只要我们上下同心，众志成城，主动迎接挑战，紧紧抓住并放大机遇，挑战就会转化为我们成就伟业的事业心和责任感；只要我们主动应对困难，缩小并战胜困难，困难就会转化成为我们意志、智慧的磨刀石和发源地；只要我们主动承接压力，缓解并解除压力，压力就会转化为我们扩充实力、提升竞争力的基石和助推器。一句话，形势严峻，信心更足；困难越多，意志更坚；压力愈大，动力更强，又好又快发展的目标一定能够实现。

那么究竟怎样应对挑战、战胜困难，进而解除压力呢？办法和出路只有一条，那就是科学创新。

一要创新发展思路。思路决定出路。榆阳大发展，好的思路是关键。创新思路，就要把上面的政策与本地实际结合起来，不断拓宽发展思路，创新

发展模式，积极寻求发展空间，切实解决发展难题。我们一些领导干部在新事、难事、特事面前，不去创新，不懂创新，懒于创新，抓工作习惯于四平八稳，不思进取，在困难面前，不是静下心来思考，想方设法去解决，而是习惯于把责任向上推，把问题向上报；出思路、定措施常常是照猫画虎，上面123他就来个ABC，翻不出一丝新意，使不出一丝新招，结果常常贻误工作，拖全区的后腿。针对这种情况，今年，各乡镇、办事处，各部门、单位必须把创新发展思路提到重要议事日程上来，在结合上下功夫，在创新上求突破，围绕区第十二次党代会和三级干部会议精神，积极探索符合部门单位实际、有益于全区又好又快发展的思路。

二要创新工作方法。科学创新的工作方法是解决困难、化解矛盾，抓好落实、推动工作的重要保证。然而当前工作中，我们的工作方式方法存在着许多问题和弊端，年初工作一级向一级布置，任务一级向一级下达，年终总结一级向一级吹嘘；领导干部特别是“一把手”，大权独揽，主观臆断，不善于调研思考，不善于倾听群众的意见和建议；工作安排布置多、督促检查少，口头上喊的多，真抓实干的少等等，对于这些不良的工作方式方法，我们必须彻底改变，必须通过创新，探索更科学、更有效的工作方式和方法，特别是各级各部门领导干部，必须要开动脑筋，集中智慧，在实践中探索，在探索中实践，不断创新工作方式方法，推动工作落实。

三要创新制度机制。制度机制是搞好各项工作的重要保障。对于好的制度和机制我们一定要予以坚持，并在实践中不断总结、完善；对于那些僵死的、不合时宜的制度和机制，必须大胆剔除；对于被实践证明的好经验、好做法，要形成制度，长期坚持。广大党员干部特别是各级领导干部要确立一种思想：就是一切制度和机制的确立，都必须围绕中心，服务发展，凡与中心背离、阻碍发展的条条框框，都要及时打破，只要有利于加快发展，有利于激发干事创业热情，只要不违背大政方针、法律法规，什么办法都能用，什么招数都能使，什么制度和机制都能制定确立。这里，我要特别强调一点，抓创新必须依靠群众、发动群众，集思广益。我们有些部门和单位，作决策、出思路，不是立足于实际，问计于群众，而是靠领导拍脑门，习惯于

在文件堆里找依据，关起门来定调调。抓创新，活力在基层，潜力在群众，每一项重大决策的出台、每一个工作措施的制定，都必须广泛发动群众。从群众中汲取智慧，从群众中寻找对策，真正形成从群众中来，到群众去的决策机制。

四要创新目标任务。挑战孕育创新，压力迫使创新。在当前我区机遇与挑战并存，整体发展形势看好，矛盾和问题相当突出的情况下，我们要本着好发展、快发展、超常规发展的思想，高质量、高标准制定目标和任务，彻底打破过去那种上级定目标任务，下级被动完成，以完成上级下达的目标任务为使命，完成了就万事大吉的状况。为此，全区各级党员干部特别是领导干部思想要解放、胆子要放大，要按照“垫起脚尖摘桃子”的原则，在区上下达目标任务的基础上，结合实际，制定更高的目标任务和工作要求，激发更多的活力和更大的创造力，实现更大的目标任务。

### 三、突出重点，强力推进，努力实现又好又快发展

完成全年任务，实现预期目标，关键是要按照区第十二次党代会确定的工作思路和奋斗目标，扭住中心，紧扣大局，强力推进各项重点工作，确保实现19.6%的增长目标。

(一) 强力推进“三化”进程，夯实又好又快发展的物质基础。

1. 以发展现代农业为重点，扎实推进新农村建设。推进新农村建设，要坚持做到“五不四结合”。所谓“五不”就是：不着急，稳扎稳打；始终做到心中有数，行动有方，调子不能太高，步子不能太快，路子不走偏。不攀比，重点突破；既按照标准，严格要求，又因地制宜，发挥比较优势，在规划、试点、群众最迫切需要的公益事业、宣传发动方面率先突破。不模仿，做新做特；尽力而为，量力而行，突出特色。不强迫，农民自己作主；不搞违背自然规律、经济规律和农民意愿的规定，让农民自己干。不包办，借力发展；充分调动各种资源要素，利用社会力量，群策群力，借势推进。“四结合”就是：切实把规划体系与具体实际结合，重点突破与均衡发展结合，自加压力与争取帮扶结合，高点起步与做新做特结合。

一要科学规划。一套切合实际、易于实施的规划，就是一幅共同奋斗的蓝图。但就目前全区农村

整体情况而言，发展不平衡、产业化层次不高、农业比较效益低等问题依然突出，基础设施条件差、村庄规划滞后、脏乱差等问题普遍存在。针对这一现状，我们要从区、乡整体出发，以村为单元，以户为细胞，围绕总目标，坚持总原则，适度超前，一次到位，分步实施。要在原来分类的基础上，根据立地条件，进一步细划乡镇类型，各乡镇也要按照各自的比较优势和村组实际，把村组划分为好、中、差不同类型，按照收入多少把农民分成高、中、低不同档次，因地制宜，标准不一，分类规划，并做到与小康建设、“十一五”规划、基础设施项目建设、乡村经济发展及具体工作计划结合，努力使规划具有较强的前瞻性、科学性和可操作性。

二要扎实试点。试点是破解难题，总结经验，以利推广的重要过程，也是一种有效的工作方法。推进新农村建设，必须坚持这一有效的工作方法，试点先行，及时总结，逐步推广。搞试点，要集思广益、群策群力，绝不能关起门来搞建设，该出去取经就大胆出去取经，该咨询专家就多方咨询专家，该发动群众就广泛发动群众。涉农部门要在综合分析44个试点示范村的经济、立地条件等基础上，按照先易后难、分类指导、发动群众、政府推动、各方参与、讲求实效的原则，稳步推进试点工作，确保收到实效。各试点乡镇、村组广大干部群众必须进一步增强建设新农村的责任感和使命感，根据各自实际确定自己的支撑产业，加大路、水、电等基础设施建设力度，加快以“一池三改”为重点的村容村貌整治。同时，要按照向上争取一点、财政安排一点、资源盘活一点、银行融通一点、项目带动一点、规费减免一点、村民自筹一点、社会帮扶一点的办法，多方筹集资金，确保试点工作有序推进。通过扎实开展试点工作，逐步固点扩面，加快发展，力争年底再推出一批试点村，实现新农村建设新突破。

三要发展现代农业。按照“绿色、循环、特色”的要求，在继续抓好畜、果、菜三大特色产业的基础上，充分发挥我区农业独特优势，挖掘农业内部潜力，依托城郊、工矿区、小城镇，打造休闲度假农业圈；依托生态环境建设、新农村建设，构筑沙漠湖坝、丘陵山区生态观光农业区（带）；依托特色产业基地，建设特色产业观光园，开发农业

多种功能，拓展农业外延，带动龙头企业，推进单一的种养业向多元化生产经营转变，延长产业链，提高附加值。要全面推进农业科技进步，用现代物质条件装备农业，用现代科技改造农业，逐步提高农业素质、效益和竞争力。进一步健全农业技术推广、信息服务、农产品质量和动植物防疫体系，全面实施农业科技进村入户工程和科技特派员制度，强力推进传统农业向现代农业转变，实现农业又好又快发展。

四要确立四种理念。一是像关注居民一样关注农民。要把工作的着力点更多地由城镇转向农村，工作的对象更多地转向农民，更加关注农民的吃、穿、住、行。二是像抓工业一样抓农业。农业是低效经济，原因是产业化水平低，产业链短，附加值不高，为此，工业要向农业靠拢，农业向工业渗透，把农田变为工业的第一车间，走好工农互补互促的路子。三是像经营城市一样经营农村。农村没有城市的人流、物流、资金流和信息流，各种资源匮乏，相对分散，市场化运作的水平低、难度大，因此，特别需要我们象经营城市一样，聚集多方力量，加大投入，把农村经营好、服务好。四是像教育市民一样教育村民。一个低文化、低技能、低素养的农民群体不可能建成符合要求、富有生机的社会主义新农村，因此，在制定规划和实施中，要倾注力量教育村民，使其像市民一样遵守文明公约，不断提高综合素质和自我发展能力。

2. 以重点项目和园区建设为重点，强力推进新型工业化进程。工业是榆阳各项事业发展的基础，没有工业经济的大发展、大提升，就不会有经济实力的大增强。从我区目前的发展现状看，规模偏小、结构不优、层次不高，依然是工业经济的突出问题。当前及今后较长一段时期内，必须始终把做大总量、提升质量，放在工业经济发展的第一位。今年，我们要以更大的力度推进新型工业化，加快推进工业结构调整和优化升级，进一步优化工业布局，鼓励工业集聚发展、园区化发展、基地化发展，强力推进三大基地四大园区建设，不断扩大新型工业化规模、优化结构、提升层次，推动又好又快发展。

一要强力推进重点项目建设。按照国家政策要求，区别对待、有保有压，严格控制新开工项目，进一步调整投资方向，着力抓好一批关系国计民生

的重大项目，保持适度的投资拉动，超前谋划一批对经济社会发展有较强支撑的重大项目，确保全年重点项目投资突破 24 亿元。要按照在手的项目抓到位、在建的项目抓投产、投产的项目抓增资、关联的项目抓配套的总体工作思路，继续实施重大项目对口联系制度和跟踪落实制度，努力构建领导带动、部门联动、企业主动、社会推动的工作格局，着力抓好项目签约、落地、开工、推进和投产达效，确保 18 个重点项目和 21 个重点前期项目如期完成目标任务。

二要强力推进招商引资。当前，我们已步入优商选资阶段，更多的不是商家选我们，而是我们选商家。要适当提高准入门槛，好中选优，优中选大，大中选强，力争把国内外知名大企业引进来，把高效益、强辐射、低污染、低消耗的大项目引进来，把对地方经济贡献大、造福一方百姓的好项目引进来。要把优商选资作为破解经济发展难题，优化产业结构，提升产业品位的重要措施来抓，强化目标管理，创新工作举措，不断扩大优商选资的规模和数量，提高优商选资的成功率。

三要强力推进园区建设。要按照北煤电、南岩盐、西化工、东载能的产业化布局，围绕园区建设和项目入园，采取“大配套一步到位、小配套跟随项目”的办法，高起点快速度推进三大基地四大园区建设，突出抓好载能工业园区工业项目上下游产品配套项目的引进和实施、煤化工和盐化工园区配套基础设施建设和大项目引进、榆林新区选址论证和总体规划、环境评估，积极构筑我区优势产业集群。要依托三大基地四大园区，突出特色鲜明、产业关联、辐射带动等特点，着力培育一批主业突出、核心竞争力强、带动作用明显的大企业集团，引导关联度高的企业组团发展、集聚发展，推动各类要素向优势行业、优势企业集中，促进产业结构优化升级。

3. 以发展现代服务业为重点，大力推进城镇化。第三产业，特别是现代服务业是具有全局性、先导性的行业，必须在加快工业发展的同时，不失时机地推进服务业特别是现代服务业加快发展，尽快使服务业发展速度赶上并超过生产总值增长速度，使服务业发展与一、二产业发展相适应，为一、二产业的快速发展拓展更为广阔的空间。

一要做大做强服务业。要把生产性服务业作为

发展重点，促进资源集聚、产业集群、服务集成，提升服务业的综合实力和竞争力，重点围绕能源化工基地建设、中心城市建设和新农村建设，大力发展现代物流、科技服务、金融保险等生产性服务业；适应能源化工基地建设向纵深推进、城市扩容提质和城镇化步伐加快带来的人流、物流、资金流、信息流急剧集结的需求，着力培育信息咨询、中介服务、高档住宅、休闲娱乐和社区服务等新型消费性服务业；利用独特的区位优势、发达的交通优势和深厚的人文优势，全面改造提升现代商贸、公共服务、文化产业、餐饮住宿、旅游度假等传统服务业，促进全区服务业迅速升温。

二要大力发展民营经济。发展现代服务业活力在民营，潜力在民资。要充分释放民营经济能量，激发民间参与发展现代服务业热情，加强内引外联，广泛吸纳社会闲散资金和外来资金积极参与城市开发建设、现代服务业发展，拓展城市经济发展空间。要精心策划包装一批特色精品现代服务业招商项目，广开融资渠道，拓展投资领域，积极寻求区内外投资者，提高外资和民资利用率。要进一步放宽市场准入条件，凡不属于国家明令禁止的领域，一律向民营企业、外来企业开放，大力吸引民营企业、外资企业参与基础设施建设和公益性事业发展。要进一步规范行政执法行为，提高行政效能，严厉打击和治理野蛮、粗暴执法行为，彻底扫除影响现代服务业发展的障碍，全面激活现代服务业发展活力。

三要加快小城镇建设。要坚持中心城市带动战略，加快以榆林城区和三大基地四大园区为中心的城镇集群建设，进一步拉大城市框架，加快城市经济发展，全方位、多层次推进城镇化。加快现有建制镇的基础设施建设，进一步优化环境，把初级农产品加工业向乡镇布局，积极引导小规模、从事初级农产品加工的民营企业、个体私营企业落户乡镇，以达到聚集人口、带动农村第三产业发展、加快农村劳动力转移的目的，推进城乡一体化进程。

(二) 着力推进三大建设，营造又好又快发展的和谐环境。

构建和谐社会，必须切实解决民生问题，用更多的发展成果增进人民的福祉。要着力推进社会事业建设、民主政治建设和党的建设，积极构建和谐榆阳，为又好又快发展营造良好的内外环境。



### 1. 立足协调发展，着力推进社会事业建设。

要大力发展公益事业。进一步完善义务教育保障机制，在全面落实农村“两免一补”政策的基础上，逐步向城市推开，加快城区七所新建学校建设，争取年内招生。以农村和社区为重点，加强公共卫生服务体系建设，健全区、乡、村三级医疗卫生服务网络，全面推行农村新型合作医疗制度。扎实推进“双创”工作，创造健康优美的城市人居环境。认真做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质。积极推进全民健身，加快城乡社区公共体育设施建设，提高群众健康素质。

要深入推进和谐文化建设。要加强和改进宣传思想工作，增强思想理论工作的创造力、说服力、感召力，切实以社会主义核心价值体系凝聚全区人民的精神力量，最大限度地形成全社会的思想共识。进一步加大对外宣传力度，大力宣传我区资源优势、发展环境及重点工作、特色工作和亮点工作，提高榆阳的知名度和影响力。深入开展群众性精神文明创建活动，努力使创建工作成为落实科学发展观、构建和谐榆阳的生动实践和有效途径，把知荣辱、讲正气、促和谐的要求纳入创建工作的目标任务，贯穿到活动的整个过程。要坚持以乡镇、社区为重点，努力提高公共文化的服务质量和服务水平，引导广大群众提高科学素质。要把和谐文化建设作为一项新的战略任务，摆到突出位置，有步骤、分层次、全方位推进，努力为构建和谐榆阳奠定坚实的文化基础。

### 2. 立足和谐发展，着力推进民主政治建设。

加强民主法制建设，维护社会公平正义。要按照党委总揽全局、协调各方的原则，积极支持人大和政协充分发挥作用，切实让社会各阶层的意愿诉求更充分、更准确、更及时地反映出来；支持工青妇等人民团体充分发挥桥梁和纽带作用，切实把各界的注意力和积极性引导到加快发展、促进和谐的事业中来；支持统战部门以加强民族宗教领域和新社会阶层的统战工作为重点，充分发挥统一战线在构建和谐社会中协调关系、化解矛盾、争取人心、凝聚力量的重要作用。要进一步加强基层民主建设，依法保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。深入开展社会主义法治理念教育，认真落实执法为民要求，为维护社会公平正义提供法律保障。大力实施“五五”普法规划，加强法制宣传

教育，进一步增强全体公民的法制观念和法律意识。

加强就业和保障工作，促进社会各阶层和谐。继续实施积极的就业政策，注重发展就业容量大的劳动密集型产业、中小企业和第三产业，加大职业技能培训力度，完善公共就业服务体系。切实做好农村劳动力转移工作，逐步形成城乡统一、机会平等的就业机制。进一步完善社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步建立对困难群众救助的长效机制，解决好各类困难群众的实际问题。认真做好“十件事”，确保全面落实。继续完善城镇职工基本养老和医疗、失业、工伤、生育保险制度，切实保障进城务工人员的合法权益，不断扩大社会保障覆盖面，提高社会保障水平。积极探索农村养老保险制度建设，有重点地开展试点工作，逐步建立健全与发展水平相协调的农村最低生活保障制度。

加强平安榆阳建设，增强人民群众安全感。始终坚持严打方针不动摇，坚决防范和打击各种违法犯罪活动。坚持专门机关与基层组织、人民群众相结合，充分发挥基层和群众在平安建设中的主体作用，积极构筑城乡一体化的社会治安防控体系，真正把社会治安管理的重心转移到预防为主上来。建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，全面落实安全生产责任制，有效遏制重特大事故；强化对食品、药品、饮水卫生等方面的质量和安全监管，加强自然灾害监测和防御，确保人民群众生命财产安全。正确处理新形势下的人民内部矛盾，加强矛盾纠纷的排查工作，及早发现并妥善解决各种矛盾，切实从源头上减少矛盾发生。进一步完善信访工作责任制，建立健全社会矛盾纠纷调处机制，实现人民调解、司法调解、行政调解相结合，依法、及时、合理地处理群众反映的问题，努力把各种矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。加强思想政治工作，引导、教育群众学法、守法、用法，以理性合法的方式表达利益要求，解决利益矛盾。

### 3. 立足提高执政能力，着力推进党的建设

做好今年工作，实现又好又快发展，关键在党。必须扎实推进党的思想、组织、队伍建设，不断提高各级党组织领导科学发展的能力和水平，为实现又好又快发展提供强大的思想和组织保证。

一要善于在加强学习中把握规律。要加强理论学习，在学习中进一步把握事物发展规律，增强工作的前瞻性、预见性和主动性，使我们的知识随时代要求而进步，使我们的思路与发展实际相符合，努力成为领导科学发展的行家里手。要把主要精力放在加强学习、研究问题、谋划发展和推动工作上，抓住发展的主动权，步入发展的新境界，收获发展的新成果。

二要善于在统揽全局中突出重点。要加强干部队伍建设。着眼于提高执政能力和领导水平，努力建设一支充满朝气、奋发有为的领导干部队伍。各级领导要适应新形势、新任务的要求，不断提高科学判断形势的能力，提高驾驭市场经济的能力，提高应付复杂局面的能力，提高总揽全局的能力。要继续深化干部人事制度改革，努力推进干部工作的科学化、民主化。建立干部选拔任用工作责任制和用人失误责任追究制，坚决防止和纠正用人上的不正之风。建立完善动态长效的识人、育人、选人、用人、律人的管理机制，努力建设高素质的干部队伍。要加强基层组织建设。围绕“强基创优争先”，结合农村“四教育”活动，深入开展创建“五个好”乡镇党委、“五个好”党支部活动，搞好对换届后乡村两级干部的教育培训和管理，治理整顿后进班子，突出抓好以村务公开为主的村级规范化管理，继续做好驻村蹲点工作。创新党建工作机制，巩固和扩大党的群众基础，有效推动各项决策部署在基层的贯彻落实。

三要善于在科学发展中加强党建。要建立健全体现科学发展观和正确政绩观的经济社会发展综合评价体系、考核指标体系和激励约束机制，引导干部把心思用在推进科学发展上，用在促进社会和谐上，用在全心全意为民谋利上。要扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持教育在先，使各级干部不想腐败；坚持监督在先，使各级干部不能腐败；坚持约束在先，使各级干部不敢腐败，鲜明地叫响清正廉洁的口号。要认真落实党风廉政建设责任制，从严治党，从严治官，突出抓好领导干部特别是“一把手”的廉洁自律工作，确保权力规范运行；要加大案件查办力度，严厉惩处腐败分子，以反腐败工作的实际成果取信于民；要深入开展纠正部门和行业不正之风活动，以优化经济发展环境为重点，及时解决群众反映强烈的突出问题；要公开

权力运行的程序，提高人民群众对权力运行的满意度。今天我在这里再次重申，我们管理干部的鲜明导向是以教育培养为主、关心爱护为主，但谁要是在廉洁方面出了问题，就必然会受到查处，希望大家从反腐败典型案例中汲取深刻教训，筑牢防腐防线，坚决做到警钟常鸣、干事干净。

#### 四、转变作风，狠抓落实，切实推进又好又快发展

工作落实问题是制定一切规划、计划的最终目的，是推动各项工作顺利开展的关键环节。抓落实，实际上是对领导干部思想作风和工作作风的一个大检验，今年全区的大政方针已定，关键是要转变作风、强化责任、狠抓落实。

（一）强化落实的责任，解决不愿抓落实的问题。

客观地讲，我们的工作常规性的居多，高难度的比重并不大，但就是常规性工作推进也往往不尽如人意，根子就在态度。我们一些干部抓落实的意识不强，缺乏强烈的责任感，对群众没感情、对组织不真诚，作风飘浮，只想不干，只说不干，松松垮垮，拖拖拉拉，大事做不来，小事不想做，凡事“怕”字当头，遇到矛盾绕着走，碰到困难就低头，不愿抓落实也不想抓落实，能拖则拖，能躲则躲；做表面文章，搞“花架子”，以文件贯彻文件，靠会议落实会议，汇报起来头头是道，实际工作毫无进展。上述种种，说到底，是党性不强、思想作风不正的表现。长此下去，求真务实之风难兴，发展大业难成，愧对组织，祸害百姓。因此，广大党员干部必须深刻认识转变作风，抓好落实的极端重要性，增强抓好落实的责任感和使命感。我在这里特别强调：今年，对于易落实的工作要快速落实。凡是常规性的工作，特别是容易落实到位的工作，各级领导干部必须要立说立行，日清日毕，绝不允许任何乡镇、任何部门、任何人以任何理由再打折扣。对于难落实的要坚持落实。要结合重点工作实行项目化管理，按照分工，各班子成员一揽子兜过去，一杆子干到底，抓不出成效，绝不放手。区级四套班子领导干部要带头排除决策落实过程中的各种梗阻，勇于承担责任，敢于顶真碰硬，善于寻求办法，抓好落实做示范，示范落实促全局。

（二）增强落实的本领，解决不会抓落实的问题。

在推进落实的过程中，我们有些同志热情很高、态度积极、行动也快，但最终落实的效果不尽人意。有的虎头蛇尾、半途而废；有的方法简单、盲目蛮干，以致引发矛盾，得不偿失。究其原因，主要是少数干部抓落实的本领不强。从客观上讲，不愿抓落实是思想问题，不会抓落实是水平问题，两者相比，似乎后者理应得到宽容，而实际上，两种类型的干部给工作造成的危害是同样的。因此，增强各级干部执政能力、提高抓好落实的水平，在某种意义上说，显得更为重要。我们广大领导干部要想不辱使命，不负重托，抓好落实，就必须在三个方面下功夫，增强抓落实的本领。要在吃透上情上下功夫。要认真研读，深刻领会上级的文件会议精神，准确掌握精神实质和工作要领。要在摸清下情上下功夫。要深入基层，深入群众，广泛开展调研，彻底掌握各种内外情况，各种错综复杂关系。要在结合上下功夫。就是要把上级决策部署与本地实际结合起来，创造性地开展工作。吃透上情、摸清下情、做好结合，我们就可以像“解剖麻雀”一样，一个问题一个问题地解决，一个矛盾一个矛盾地化解，一个困难一个困难地克服。

### （三）健全落实的机制，解决落不实的问题。

抓不好落实除了少数干部自身问题之外，缺少一整套保证落实的机制制度是主要原因。没有好的机制，就形不成好的风气，真抓实干的同志得不到认可，弄虚作假就必然从中得利。必须建立全面准确评价干部工作的评价体系，既看经济建设成果，又看社会进步成果；既看经济增长的总量，又看人

民群众得到的实惠；既看眼下的发展，又看发展的可持续性。要按照德才兼备原则和工作实绩选拔使用干部，确保正确的用人导向。对那些勤政为民、求真务实，想干事、干实事、能干事的干部要及时予以提拔重用；对那些沽名钓誉、作风漂浮的干部要给予严肃的批评教育；对那些长期不抓落实、抓不好落实、有令不行、另搞一套、群众反映强烈的干部，要坚决从领导岗位上调整下来。要切实加强对干部抓落实工作的督查考核和绩效问责，把督查考核作为落实责任、化解制约、推进工作的有力手段，在原有的基础上，进一步完善督查考核机制，强化督查考核权威，加大督查考核力度，着重在重大项目建设、招商引资、新农村建设等重点工作上督出压力、督出进度、督出成效，坚决把各级干部逼上抓创新、抓推进、抓落实的干事创业轨道。要下决心加大责任追究力度，对于不落实的要倒逼落实，抓住“不落实的事”，追究“不落实的人”，对违背求真务实精神、给工作和事业造成损失的，该处分的处分、该撤换的撤换，真正做到不抓落实就靠边，抓不好落实就让位，切实推进各项工作全面落实。

同志们，回首过去，我们走过了不平凡的历程；展望未来，榆阳大地生机无限。新的一年，新的起点，让我们在市委、市政府的坚强领导下，团结带领全区广大干部群众，锐意创新，务实推进，狠抓落实，为推动全区经济社会又好又快发展而努力奋斗！

谢谢大家！

# 解放思想 科学发展

## 努力开创榆阳跨越发展新局面

——在全区三级干部大会上的讲话

市委常委、区委书记 刘汉利

(2008年2月28日)

同志们：

刚才，成继同志就今年各项工作进行了全面安排部署，我完全同意。现在，我代表区委常委会讲三点意见。

### 一、总结过去，振奋精神，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性

2007年，我们按照科学发展观和构建和谐社会的要 求，团结带领全区广大干部群众，锐意创新，务实推进，狠抓落实，圆满完成全年各项目标任务，经济社会继续保持了又好又快发展良好势头。

一是综合实力迈上新台阶。全年完成地区生产总值82亿元，同比增长20%；固定资产投资90.8亿元，增长29%，地方财政收入突破3亿元大关，经济总量居全市第三位。

二是工业经济实现新突破。继续实施项目带动战略，工业经济增速和效益同步提升，18个重点项目和22个重大前期项目完成投资26亿元，原煤产量达到880万吨，实现工业增加值40亿元，占地区生产总值的48%以上，有力支撑了全区经济快速发展。

三是新农村建设取得新进展。累计投入各类涉农资金2亿多元，扎实推进46个试点示范村建设。主导产业优势进一步显现，羊、猪饲养量分别达到164万只和93万头，产值达7.7亿元，农民人均纯收入增加384元。

四是招商引资再创新记录。围绕资源转化利

用，加大引资力度，一批大项目好项目和大企业大集团相继落户，“西洽会”成功签约7个项目，引进资金81亿元。

五是和谐建设取得新成效。实施生态环境和“五通”工程300多个，乡镇通油路率提高到96%，广播电视信号覆盖率达到90%。城区新建学校7所，农村撤点并校20所，上学难问题得到有效缓解。城镇居民医疗保险全面启动，新型农村合作医疗顺利实施，社区卫生服务体系建设扎实推进。社会保障覆盖率达到59%，实现“应保尽保”；“十件惠民实事”全面落实，100名特困优秀大学生得到救助。“平安榆阳”创建深入开展，信访形势明显好转。“双创”工作扎实开展，城乡文明程度不断提高。各项社会事业同步发展，人民群众安居乐业。

六是基层党建工作迈上新台阶。圆满完成区乡两级人大、政府和区政协换届，一批德才兼备、群众公认的优秀干部选拔到领导岗位。广泛开展十七大精神学习宣传活动，培训党员干部3400多名。“强基创优争先”活动扎实推进，85%以上的基层班子达到一类标准，被评为“全省农村基层组织建设先进(县)区”。党风廉政建设切实加强，在全市综合考核中获得第一名，被中纪委确定为基层党风廉政建设联系点。

这些成绩的取得，得益于市委、市政府正确领导，得益于全区上下同心同德抓创新、抓推进、抓落实，得益于社会各界的鼎力支持。在此，我代表

区委、区政府，向为榆阳经济社会发展付出辛勤劳动的全区广大干部群众，向所有关心和支持榆阳改革发展稳定的各界人士表示衷心的感谢！

## 二、解放思想，认清形势，全力谋求又好又快发展新突破

解放思想是党的事业前进发展的不竭动力。实现新跨越，必然要求思想大解放，必须打破陈旧的思想定势和主观偏见，与时俱进，紧跟时代，深刻审视所处的环境变化，重新认识区情实际，科学分析优势与不足。

首先要看到我们所拥有的诸多有利因素：

一是煤、电、气、油等能源原材料供应继续趋紧，作为能源大区的独特优势没有变；资源富集的榆阳承担着国家能源安全的重要责任，作为国家能源化工基地更加凸显的战略位置没有变；中央继续深入推进西部大开发，省上加快推进陕北跨越发展和“陕北经济一体化”，榆阳良好的政策环境没有变，发展的大环境依然对我们十分有利；二是连续五年经济高速增长形成的综合实力、构筑的产业优势，为今后的发展集聚了能量，夯实了基础，加之今年又将有一批重大项目陆续上马或投产达效，必将对全区经济增长、群众增收、三产服务业发展产生巨大的辐射带动作用，可以预期，今后的发展后劲将会更足，势头将会更强；三是以榆林新机场、西包铁路复线、榆神高速公路为重点的一大批基础设施项目相继开工或建成投用，城市功能进一步完善，榆阳作为投资“热土”的基础条件更加完备，区位优势更加凸显；四是持续上扬的煤电和农畜产品价格，巨大的市场需求，与我区充足的煤电、羊猪、小杂粮等特色主导产业，形成了良性供需链条，效益十分看好，经济增长和农民增收的空间将会更大；五是经过几年艰苦拼搏，磨练了意志，积累了经验，提升了人气，形成了榆阳人特有的干事创业精神品格，加之换届配齐了班子、理顺了关系、激发了活力，全区上下谋发展、抓落实、促和谐的热情更饱满，信心更坚定。

其次要看到发展中所面临的突出矛盾和问题：

一是以煤炭为主的工业产品和以羊猪为主的农畜产品基本上都是以提供初级产品为主，加工转化少，产业链条短，附加值低，对持续增收极为不利；二是三产服务业发展滞后，远远不能适应城市扩容提质、能源化工基地深入推进和消费需求不断

扩大的需要，发展完备的三产服务业要走的路还很长；三是随着入区企业和项目逐渐增多，给我们带来巨大经济效益的同时，也带来了巨大的环境压力，节能减排形势相当严峻。同时，因征地拆迁、利益冲突等引发的矛盾和问题不断增多，可以预见，今年的信访稳定形势依然不容乐观；四是全市企业改制进入攻坚扫尾的紧要关头，而我们还有16户企业要集中完成改制，这些企业大多基础差、包袱重、问题多，改制压力大任务重；五是连续两年全省公众安全感满意度调查，我区均处于末位，加之公安管理体制不畅、流动人口增多等，各类治安案件居高不下，要切实提高公众安全感并在全省争先进位，任务还相当艰巨；六是工作落实的力度还不够，严格的目标责任考核机制有待进一步建立和完善；一些干部思想上存在畏难情绪，解决问题的新思路、新办法不多，创造性开展工作不够。

综合分析，这些有利和不利因素交织在一起，有的是长期存在、持续发挥作用的，有的是阶段性的、短期内产生效应，二者既相互制衡、相互消长，又在一定条件下相互融合、相互转化，给我们带来巨大压力和挑战的同时，也孕育着新的发展机遇和空间。只要我们解放思想、认清形势，抓住并用好机遇，攻坚克难，赢得主动，挑战和压力就会增强我们加快发展的信心和决心；只要我们积极应对、主动出击，把握并放大有利因素，因势利导，趋利避害，困难和矛盾就会转变成我们战胜困难、创新发展的动力源和“助推器”，就会成为化解矛盾、推动工作的新思路和新能力。总之，只要我们科学分析、认清形势，自觉在全市、全省乃至全国发展大局中定位榆阳，在纵横比照中把握榆阳，认准目标，矢志不移抓推进、抓创新、抓落实，才能不断开创榆阳跨越发展新局面。为此，我们必须树立并强化三种意识。

一要强化忧患意识。榆阳过去以穷著称，近年来的快速发展，超出了很多人的预料，面对如此快速、如此大规模的发展，人们很容易在思想上产生满足感、自豪感，认为榆阳的资源好，优势大，市场需要，国家重视，不愁发展不了，睡在那里也有人来投资。这种思想观念在我们的一些干部头脑中滋长蔓延，有一些同志对激烈的市场竞争熟视无睹，对差距无动于衷，对落后麻木不仁，缺乏应有的危机感和紧迫感。纵比，我们确实进步了不少；

但要看到，改变城乡收入、产业结构、南北经济“三大失衡”，破解财政收入高增长掩盖农民收入低增长、城市快速发展掩盖农村落后、一些好的典型和富裕户掩盖面上的贫穷“三个掩盖”，解决社会事业发展滞后，上学就业就医压力等，这些在加快发展中长期积累的、制约全局发展的深层次矛盾的任务十分艰巨，需要我们狠下功夫，不断努力，积极探索解决的新思路、新办法、新举措。当前，区域经济发展又开始了新一轮竞争，沿海发达地区抢占新领域、争夺新优势，内陆地区争项目、抢市场，周边市区也是你追我赶，明争暗赛，形势咄咄逼人，竞争压力越来越大。可以说，我们现在前有标兵，后有追兵，而且标兵越来越远，追兵越来越近，形势相当严峻。因此，我们必须始终保持清醒头脑，树立强烈的危机意识和忧患意识，居安思危，自我加压，争先赶超始终以横比争一流、纵比上台阶、单项争第一、整体上水平的决心和勇气，把争先晋位、争创一流作为矢志不渝的追求，站在全国、全省、全市竞相发展的战略高度来审视自己，查一查本乡镇、本部门在全市、全省乃至全国同行业中所处的位次，看一看加快发展的力度够不够、离目标还有多远，努力把我区经济社会发展推向一个崭新阶段。

二要强化创新意识。我们有些同志，考虑问题，习惯于照本本、依框框、按惯例，面对新形势、新任务、新要求，理不出新思路、想不出新办法、拿不出新措施。发达地区没做的，想不到，发达地区做过的，又学不到。究其原因，还是思维方式落后于形势，缺乏创新的勇气和本领。面对工业化、信息化、城市化、市场化全面提升的新形势，面对难得的发展机遇、严峻的压力和挑战、百舸争流的竞争态势，抱残守缺、因循守旧按、按部就班，是行不通的，必须与时俱进、解放思想、不断创新，敢闯敢试，敢学善学，否则就会丧失先机、趋于平庸、甚至倒退。

创新发展，必须敢闯敢试。敢闯敢试，就是要解放思想，敢于向体制机制障碍挑战，敢于向束缚科学发展的条条框框挑战，勇于向传统的思维定势、行为定势挑战，勇于向自我挑战。面对榆阳改革发展的矛盾和挑战、禁区 and 盲区，敢闯敢试、敢作敢为，敢于冲破重重阻力，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，勇敢承担起使命和责任。邓小

平同志曾经指出：“没有一点‘闯’的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀，劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”面对新形势、新挑战，我们必须有闯的胆量、冒的魄力、试的勇气，在实践中探索，在探索中突破，在突破中前进，这样才能闯出一条又好又快发展的新路子，创出一番前所未有的新业绩。

创新发展，必须善学会学。善学会学，首先是善于学习各项方针政策，把上面的精神与本单位、本部门、本业务结合起来，吃透上情，读懂要义，灵活运用各项政策法规，创造性地开展工作，指导实践。其次是善于借鉴别人，把外边的、发达地区的、先进单位的好经验、好做法与我们的具体工作、具体实际结合起来，大胆引进吸收，积极推广应用，不断在学习借鉴、比照结合中理出新思路，找到新方法。再次是善于总结自己，认真研究过去工作中的成功与不足，找出原因，总结经验，并结合当前和今后工作，认真思考一下，该用什么办法、通过什么途径，才能更好地解决现实问题，才能更好地推动当前工作，努力在总结以前经验与工作实践的结合中，找出解决问题的新办法，促进发展的新举措。

三要强化责任意识。责任意识事关党和国家事业成效。干部只要有了强烈的责任意识，不懂的他会问，不会的他会学，有条件的肯干，没条件的创造条件也能干；责任意识强了，就会朝思暮想、绞尽脑汁，挖空心思做思想工作、创事业，就会积极探索，大胆开拓，不断创新。为此，要以深入贯彻落实省委新的目标责任考核体系为契机，进一步强化各级干部责任意识，建立责、权、利有机统一的责任体系。一是明确责任。要对全区四套班子领导和各部门单位实行目标责任制管理，对号入座，哪个项目该谁管，哪个产业谁负责，哪个工程谁主抓，都要锁定责任人，明确谁牵头、谁落实，在全区建立从上抓起，四套班子领导班子作表率，中间开花，乡科技干部挑大梁；底层突破，基层干部上一线的工作体系。每项工作任务去向不明都要定目标、定标准、定进度、定时限，真正做到千斤重担大家挑、人人肩上有指标，形成分级负责、分块负责、分项负责的目标责任网络。二是落实责任。各级干部要把主要精力用在责任落实上，敢于负责，敢于较真，敢于碰硬，不怕触及矛盾和问题。不怕

费力气，惹麻烦。对自己分管或把关的每一项工作、每一个项目，都要有目标，有办法，有资金，有对策，有督促，发扬求真务实、攻坚克难的作风，在责任落实上下硬功，在责任落实中比较干部、评价干部，在责任落实中推动工作，开创跨越发展新局面。三是追究责任。领导就是责任，出现了问题是要付出代价的，对于责任心不强、工作不力，群众意见大的部门和干部要坚决进行责任追究，真正做到不论是谁，不管是哪个部门，该处罚的处罚、该查处的查处，该调整岗位、免职的坚决调整、免职，从而形成人人自逼自压、个人奋发赶超，你追我赶、争先恐后、水急鱼跳的发展氛围。

### 三、抓住关键，强化措施，着力推进又好又快发展

今年是实施“十一五”规划承上启下的一年，也是深入学习贯彻十七大精神的第一年，同时也是我们转变发展方式，推动科学发展的重要一年。今年全区工作的总体要求是：以十七大精神为指导，认真贯彻中央经济工作会议和省、市全委会精神，继续按照“围绕一个目标，突出两大优势，实施三大战略，把握四个重点，推进五项建设”的发展思路，坚持好字优先，推动科学发展，着力保障和改善民生，促进社会和谐，解放思想，务实奋进，加快融入“陕北经济一体化进程”，努力开创榆阳跨越发展新局面。

围绕这一总体要求，今年要突出抓好以下六方面工作：

#### 1. 加快发展现代农业，稳步推进新农村建设。

一是大力发展现代农业。坚持把发展现代农业作为新农村建设的首要任务，以“一村一品、十村示范、百村推进”为抓手，在北部草滩区和川道区有条件的乡村，按照土地规模化、灌溉节水化、作业机械化、经营产业化、产品标准化的要求，加大农业科技应用推广力度，大力发展畜果菜为重点的特色农业，突出抓好六大特色产业基地建设，推动羊子、生猪、豆薯、玉米等农业产业的规模化生产、区域化布局、一体化经营。依托已形成的特色产业基础，大力推广为养而种、以种促养、以养增收的循环发展模式，着力打造农业特色产业新优势。

二是加快农民增收步伐。继续加大农机、良种、化肥、地膜等农业生产资料补贴力度，降低农

业生产成本，增加农民政策性收入。大力调整农业产业结构，鼓励农民种植大棚蔬菜、制种玉米、地膜绿豆等优质高效的经济作物，发展温棚养猪、舍施养羊、笼养鸡等设施养殖业；积极引进和发展科技含量高、带动能力强的精深加工型龙头企业，延长产业链条，使农户在获得种养殖收益的同时，获得更多的加工和流通收益。坚持异地转移和就地从业并举、外出务工和返乡创业并举，切实把人口压力转化为增收优势，大力开展农民非农技能型培训，推动劳务由“体力型”向“技能型”转变，增加农民工资性收入。

三是着力解决农村各类民生问题。坚持从农民要求最迫切、受益最直接的事情做起，完善工业对农业、城市对农村的反哺机制，稳步提高公共财政对农业农村的投入比例。认真实施乡村道路建设、农业综合改造、扶贫开发、上学就医、村级便民服务、农村饮水安全等事关农民群众切身利益的惠民工程，让广大农民充分享受到新农村建设带来的成果。积极探索兴办村级公益事业的新途径，引导群众在自愿和量力而行的基础上，按照“一事一议”和民主决策、民主管理、财务公开、村民自治的原则，大力兴办各类农村公益事业；积极探索农村公益事业建设、管理和使用市场化、民营化的新路子，鼓励和引导社会投资兴办农村公益事业。

四是稳步推进新农村建设。按照“规模适度、增强特色、强化功能”的原则，加快推进46个试点示范村建设，努力使试点示范村在主导产业、基础设施、基层组织建设、村容村貌等方面年内有新的突破。在抓好现有示范点的同时，有选择地推出一批基础条件好、班子较强的村扩充为新的试点示范村。今年开始，区上将拿出更多的专项资金，按照梯次推进的思路，每年选择几个试点示范村进行重点扶持，促进率先突破，切实发挥引领示范作用，带动全区新农村建设整体推进。

2. 做大做强工业经济，加快推进新型工业化。新型工业化是区域经济发展的第一推动力。要按照“新型产业规模化、传统产业新型化”的要求，大力推进新型工业化，以工业经济的快速发展带动全区经济的跨越发展。

一是全力抓好项目建设。要把项目建设作为推进又好又快发展的核心之举，继续坚持“六个一”项目包抓责任制，倾全区之力、举全局之重谋项

目、抓项目、跑项目、服务项目，用大项目、好项目促进经济结构调整，产业层次提升。牢牢抓住国内外产业梯度转移、资本加速流动契机，依托园区、资源和区位优势，围绕资源转化利用、企业技改升级、现代服务业发展等，积极引进税源型项目、培育成长型项目、发展链条型项目、扶持骨干型项目，确保项目建设持续、壮大、提升。坚持在建项目抓投产、拟建项目抓开工、后续项目抓储备，全力抓好19个重点建设项目和24个重大前期项目，力争完成投资20亿元。创新理念，拓宽视野，瞄准世界500强、国内500强、中央大企业和国家科研院所、京津沪大城市外迁等项目，主动出击，叩门招商，着力抓好科技含量高、带动能力强、成长性好的项目招商，切实搞好三产服务、农副产品、基础设施、公益性社会事业项目招商，不断增强经济发展后劲。更加重视项目争取和对接工作，围绕土地、环保、节能等方面的市场准入标准，加大上市跑省进京力度，快报、快接、快审，切实解决项目建设中立项难、审批难、获准难、开工难等瓶颈制约问题，努力使项目建设再上新台阶。

二是全面加快园区建设。以载能工业园区建设为突破口，按照超前性、集聚性、配套性原则，围绕四大园区产业定位搞好规划，尽快形成功能不同、各具特色、优势互补的发展格局。加快园区水、电、路、污水处理、绿化、美化、亮化等基础设施建设，引导项目向园区集聚，增强园区承载能力。各部门、各有关乡镇要积极关心、支持园区建设，为园区建设提供一切方便，力争年内四大园区建设全面启动，实现大面积招商入园。大胆创新园区开发运行机制，吸收各类资本参与园区建设，积极推行以地置换基础设施建设的合作模式，努力形成以区建区、以区养区的发展新模式。

三是狠抓工业产业升级。对照新型工业化标准，鼓励支持企业技改扩容提效，提高产品档次和质量，以产品的更新换代增强企业的市场竞争力和可持续发展能力，以产品结构的优化带动产业层次的提升，为区域经济持续增长提供稳定的支撑。大力推进以能源化工为主的新兴能源产业，培育壮大中能、银河、兖矿等骨干企业，改造提升白酒、水泥、制药等传统产业，提高科技含量和市场竞争能力；积极发展以羊猪、蛋奶、蔬菜、杂粮杂果等为

主的农产品加工业，扶持发展基础设施、公益性社会事业类中小型企业，形成一批集中度大、关联性强、集约化水平高的特色优势产业集群，推进工业经济发展由初级粗放向精深加工、由高耗低效向高效低耗、由非再生性向循环永续利用方向转变。

四是着力推进节能减排。严格实行“一票否决”制，把节能减排作为转变发展方式的刚性指标，层层细化分解责任，落实到每个单位、每个领导、每个企业。严把项目入口关，加强新投资建设项目合理耗能评估和审核，严格控制高污染项目上马，确保全区规模以上工业企业万元增加值综合能耗下降4.9%。加大“六小”企业关停力度，加强大气污染、工业“三废”和煤矿采空塌陷区治理工作，加快建立采空区群众利益补偿机制和能源开发生态补偿保证金制度，切实推进资源节约型、环境友好型社会建设。

3. 大力发展三产服务业，着力推进城乡一体化。

一是加快发展现代服务业。坚持扩总量、优结构、提水平，加快构建高增值、强辐射、广就业的现代服务业体系。着力扶持现有各大商贸企业，鼓励发展连锁经营、合作兼并，形成大型商贸企业集团，带动传统商贸业改造升级。加快城乡流通网络建设，提高城乡商业网点的配送率和连锁率。积极发展休闲旅游度假、金融保险、家政服务、社区服务、信息中介、物流配送、仓储货运和拍卖、典当、担保等新型服务业，培育新的经济增长点。

二是大力发展民营经济。要把发展民营经济作为强区富民的重要举措，充分认识民营经济的地位和作用，不断优化发展环境，营造发展氛围，想民营所想，急民营所急，着力帮助民营企业解决发展中的瓶颈制约。大力扩张创业规模，集全民之智，举全区之力，千方百计激活民资，不断为民营经济发展注入新的活力，提高民营经济的份额和实力。要坚持在全民创业中富民，鼓励支持全民创意、全民创新、全民创业，加快促进城乡群众自主创业，让更多人通过创业更快地富起来，增加群众收入中资产性、经营性收入的比重，以创业拉动就业，以就业促进和谐。

三要加快小城镇建设。坚持政府投入和市场运作相结合，加快小城镇供排水设施为重点的基础设施建设，切实搞好街道硬化、绿化、亮化。发挥产



业和资源优势，培育产业特色，积极引导中小规模、从事初级农产品加工的民营企业、个体私营企业落户中心镇、中心村，聚集生产要素，带动农村第三产业发展，加快农村劳动力转移，推进城乡一体化进程。

#### 4. 高度关注民生，积极促进社会和谐。

一要突出抓好“惠民工程”。要牢固树立经济发展是政绩、改善民生也是政绩的理念，坚持在科学发展中改善民生，在改善民生促进社会和谐，在社会和谐中加快发展。以“十件实事”为主要载体，认真解决好人民群众最关心、最直接、最现实的热点、难点、重点问题，切实使今年成为全区群众得到实惠更多的一年。优先发展教育事业，进一步优化教育资源配置，继续推进学校布局调整，加快农村撤点并校步伐，确保城区7所新建学校全部实现秋季招生，4所新建学校完成土地征用和审批立项；不折不扣落实教育优惠政策，加大困难家庭孩子上学奖励和补助，努力使人人有学上、上好学。着力抓好医疗卫生事业，围绕解决群众看病难、看病贵等突出问题，坚持政府主办、加大投入、深化改革、完善功能，推进覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系建设，着力提高新型农村合作医疗报销标准，加快推进城镇职工医疗保险，全面提高重大疾病防控能力和医疗救治能力。不断完善和落实就业再就业扶持政策，深度开发社区服务、农村基础设施等公益性就业岗位，建立促进就业长效机制，着力帮扶零就业家庭和就业困难人员就业；加强就业观念教育，鼓励城乡居民自主创业，以创业带动就业。进一步完善社会保障制度，加快经济适用房和廉租房建设，启动中心敬老院建设；深化养老、医疗、失业、工伤等保险扩面征缴，逐步建立覆盖全区城乡居民的社会保障体系。严格奖罚激励机制，完善利益导向机制，坚决遏制出生漏报、流动人口管理漏洞、性别比失调等突出问题，稳定低生育水平。完善城乡文化体育设施，深入开展“激情广场大家唱”等群众性文体活动，进一步加强“双创”工作和精神文明建设，不断提升公民素质和社会文明程度。

二要突出抓好民主法制建设。坚持总揽全局、协调各方，支持和保证人大及其常委会依法履行职权，保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政

议政作用。加强和改善对工、青、妇等群团组织的领导，支持他们依照法律和各自章程开展工作，更好地发挥服务发展、服务群众的作用。坚持依法治国，推进各项工作法制化进程，着力健全基层自治组织和民主管理制度，完善村民自治，扩大社区民主。深入开展五五普法宣传教育，增强群众法制观念，提高社会管理的法制化水平。

三要突出抓好和谐稳定。要在思想上高度重视稳定，在工作上切实抓好稳定，不断完善信访工作责任制，积极解决群众反映的突出问题，依法妥善处置群体性、突发性事件。继续深入开展“三排查、三落实”活动，逐级建立台帐，逐个逐项限时解决。要切实把与群众生产生活相关的事项放在心上、抓在手上、体现在具体工作上，特别是对城乡特困户、城市低保户、下岗职工、困难企业职工等困难群众和社会弱势群体，要重点落实帮扶人员和帮扶措施，切实保障他们的基本生活，确保和谐稳定。

四要突出抓好平安建设。连续两年全省社会治安满意度调查，我区均处于末位。这固然有调查手段不尽合理、调查结果不够准确的因素，但更主要的还是我们抓安全稳定的意识还不够强、力度还不够大、工作还不够实。为此，要进一步健全完善社会治安防控体系，强化社会治安综合治理，深入开展“平安榆阳”创建活动，切实增强群众安全感。要严格落实安全生产责任制，进一步强化对重点部位、重点行业、重点环节的安全监管，坚决遏制重特大安全事故的发生，确保人民群众生命财产安全和健康安全。

5. 全面加强党的建设，提高党的执政能力。事业兴衰，关键在党，关键在人。要紧密联系榆阳实际，以提高执政能力和先进性建设为核心，以提升素质、发挥作用为目标，以改革创新精神，不断推进党的建设新的伟大工程。

一要切实加强党的思想建设。深入学习贯彻党的十七大精神，用马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑、教育群众、凝聚民心，做到学在深处、谋在新处、干在实处。认真学习贯彻市委常委会（扩大）会精神，在全区展开新一轮思想大解放，围绕事关榆阳发展的重大问题，深入开展讨论交流、调查研究，使干部群众思想在解放中不断创新、在观念转变中开拓奋进、在对比差距中加快发

展、在明确目标中奋勇争先，以无功即过的责任感、时不我待的紧迫感投入到实际工作中去，把心思、智慧和力量凝聚到“建设富裕和谐文明新榆阳”上来，始终保持思想观念上的不断革新。

二要切实加强班子和队伍建设。要按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成朝气蓬勃、奋发有为、干事创业的坚强领导集体。要进一步健全和完善党政领导班子政绩考核体系，制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部综合考核评价办法，促进干部考核工作科学化。要坚持重实干、重实绩、重实效的选人用人导向，创新干部选用机制，积极探索干部差额考察、任职试用和领导干部初始提名等干部选拔任用和管理新机制，广泛推行公开选拔和竞争上岗等制度，切实把那些德才兼备、实绩突出、群众公认的干部及时选拔到各级领导岗位上来。要按照“谋事、干事、成事、不出事”的要求，进一步加强干部队伍建设，加强对党员干部的教育培训、轮岗交流和实践锻炼，拓宽培训渠道，增强培训的针对性、实效性，提高干部队伍的整体素质。

三要切实加强基层组织建设。要按照围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能的要求，坚持不懈地把“强基创优争先”工程推向深入，积极探索加强基层组织建设的新机制、新途径和新方法。以“抓城市党建带动农村党建，在城市培养发展农村党员；抓创业队伍建设带动农村队伍建设，在企业培养选拔农村党员”为内容，扎实开展“双带双培一建”活动，着力构建城乡统筹的基层党建新格局。以建设社会主义新农村为主题，深入开展“三级联创”、“四创建一整顿”等活动，通过启发教育、民主协商、示范引导等方法，不断提高农村基层党员干部带头致富、带领群众共同致富的本领。围绕企业生产经营，积极开展各项组织活动，充分发挥企业党组织政治核心和监督保证作用。以服务社区居民、构建和谐社区为重点，以社区党员作用发挥为平台，着力解决社区党员细登记、粗管理、虚设岗、小作用的问题，进一步提高社区党建工作水平。以健全组织体系和工作网络为重点，不断加强两新组织党建工作，扩大党的工作覆盖面。以提高能力、优化服务、争先创优为重点，抓好机关和事业单位党建工作，创新工作机制和方法，增强基

层党组织活力。

四要切实加强作风建设。要针对部分单位、部分干部中存在的不愿抓落实、不会抓落实、工作不实，甚至胡乱抓落实等突出问题，全面加强作风建设。要以奋发有为的精神状态抓好落实，干事业善于创新突破，做工作勇于力争上游，遇难题敢于迎难而上。要以求真务实的工作态度抓好落实，常读书，勤学习，善思考，进一步解放思想，增强政治敏锐性和工作责任感，提高把握机遇、协调矛盾、处理问题的能力。要以脚踏实地的作风抓好落实，切忌心浮气躁、作风飘浮、作表面文章，切实把心思和精力放在工作上。要走近群众、走近基层、走近困难，善于从群众的意见中听出责任和义务，善于从群众的呼声中听出方向和动力，真心实意为老百姓服务，尽心尽力为群众解忧。要以雷厉风行的工作作风抓好落实，说了算、定了干，快节奏、高效率，先人一拍、快人一步，切忌拖拉，决不允许把该办的事拖着不办，把小问题拖成大问题，把简单的事情拖成复杂矛盾。要以严明的纪律抓好落实，不折不扣地落实好区委、区政府的决策部署，确保一个声音到底、一根竿子到底，决不允许任何单位、任何部门以任何借口而有令不行、有禁不止，甚至搞上有政策、下有对策，真正把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变为具体的行动、实际的效果、人民的利益。各级领导干部，要身体力行，靠前指挥，带头实干，要求一般干部职工做到的，自己首先要做到，决不能当“甩手掌柜”，不管不问，切实以自己的模范行动，树起旗帜，立起标杆，管好干部，带好队伍。要敢抓敢管，对那些办事拖拉、工作不落实的人和事，一定要敢于批评，敢于碰硬，敢于处理，真正做到矛盾不上交、困难不绕道、责任不推诿。

五要深入开展党风廉政建设。着力加强反腐倡廉教育，以领导干部为重点，深入开展理想信念、思想道德、权力观、政绩观和纪律条规教育。从基本程序、基本规范、基本要求入手，突出机关、基层、行业、专业四个层次，加快构建符合榆阳实际的惩治和预防腐败体系。以管理民主为核心、制度建设为重点，大力推进村、街干部“促勤保廉工程”，加强村、街党风廉政建设。以规范权力运行、强化服务监督为着力点，强化用权监督，坚决杜绝不作为、乱作为等现象。认真落实领导干部廉洁从

政若干规定，坚决纠正损害群众利益的不正之风，加强和改进案件查办工作，不断把党风廉政建设推向深入。

集众木方成大厦，合众力方成伟业。全区上下要共同担负起发展榆阳、建设榆阳的光荣使命，充分发挥榆阳人特有的勤劳勇敢、踏实肯干、艰苦奋斗、不屈不挠的可贵品质，全力搞建设，一心谋发展，干好每一天，走实每一步，奋力推进全区经济

社会又好又快发展。

同志们，新的目标、新的起点，预示着新的憧憬、新的希望。让我们在市委、市政府的坚强领导下，在科学发展观的正确指引下，万众一心，开拓奋进，用饱满的热情、辛勤的汗水、不懈的努力，在新的起点上，创造新业绩，铸就新辉煌，为创造榆阳人民富裕文明和谐美好的明天而努力奋斗！

谢谢大家！

# 正视困难 坚定信心 狠抓落实

## 努力开创榆阳又好又快发展新局面

——在全区三级干部会议上的讲话

市委常委、区委书记 刘汉利

(2009年2月7日)

同志们：

刚才，成继同志就今年各项工作进行了全面安排部署，我完全同意。下面，我再讲五点意见。

**一、认清形势抓创新，迎难而上抓落实，切实增强又好又快发展的信心和决心**

当前，发展形势复杂多变，坚定信心最为关键。坚定信心，首要是要准确判断形势，审慎辨析利弊，科学把握机遇。否则，一切都无从谈起，抓好落实就是一句空话。

那么我们应该如何认识判断当前所面临的形势呢？

首先，我们要看到面临着严峻的挑战和诸多突出矛盾问题：当前世界经济形势，变数明显增多，国际金融危机不仅本身尚未见底，而且对经济社会的影响，特别是对实体经济的影响正进一步加深，后果严重的程度还难以预测。受其影响，能源市场低迷，产品价格下行，关停企业不断增多，原煤价格较最高峰时下降了45%，兰炭行业处于停顿半停顿状态，给经济发展带来前所未有的冲击和影响。同时，我们自身还存在很多问题和不足：一是长期制约我区发展的体制性、机制性障碍还没有得到根本解决，经济总量和规模偏小，质量和效益不高，结构不合理，发展方式粗放，资源环境代价高等问题仍然突出。二是工业经济主要是以提供初级产品为主，产业链条短，附加值小，抗风险能力弱，这一缺点在这次金融危机中得以充分显现；农业产业化水平低，特色农产品档次不高、效益不佳、缺乏

真正能打出去、叫得响的“名优品牌”；三产服务业整体上还处于初级阶段，高品位的 service 类企业少，对三产服务业发展规划、引导、服务不到位，导致三产服务业整体发育不足、优势不明显。三是民计民生任务繁重，就业再就业、安全稳定、上学就医、社会保障等压力依然很大，这些都给我们完成全年目标任务、推动又好又快的发展带来巨大困难，提出严峻挑战。

同时，我们也要看到众多有利因素：一是金融危机蔓延以来，党中央、国务院迅速作出决策部署，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台十项应对措施，投资4万亿元加快民生工程、基础设施、生态环境建设，提高城乡居民收入水平，促进经济平稳较快增长，这为我们提供了良好的政策环境；二是胡锦涛总书记视察榆林后，省委、省政府出台了27条意见，在能源转化利用、特色农业开发、城市经济发展、生态环境保护等方面，为我们提供了许多优惠政策；三是市委、市政府相继制定出新规划，确立了新目标，推出了一系列重大新举措，为我们应对挑战、加快发展提供了难得的机遇。四是综合实力大大增强，跨越发展势头强劲。我区连续五年主要经济指标保持两位数增长，提前两年实现“十一五”目标任务。2008年，生产总值达到113亿元，固定资产投资达到127亿元，规模以上工业总产值达到100亿元，分别首次突破百亿元大关；财政总收入达到20.8亿元，居民可支配收入达到12210元，农民人均纯收入达到

4185 元，实现了前所未有的大幅度增长；特别值得关注的是羊子饲养量达到 175 万只，全省第一，生猪饲养量达到 110 万头，成为全省养猪大县，原煤产量达到 1100 万吨，对财政的贡献超过 60%，无疑，这为我们实现跨越发展奠定了基础，蓄足了能量。加之一大批大企业、大集团的进入和重大项目的相继落户，铁路公路、民生工程等相继建成，形成了新的经济增长点，成为我们应对危机、加快发展的有利条件。五是我们榆阳干部群众所特有的干事创业品质和顽强拼搏、不畏艰险的精神，已成为我们加快发展的强大动力。全区上下干劲足、人气旺，谋发展、促和谐的热情饱满，信心坚定。所有这些，都为我们完成发展目标任务加足了底气，增强了信心。因此，我们一定要认清形势，直面挑战，迎难而上，不断创新发展思路，在错综复杂的环境中把握机遇，错位发展，转“危”为“机”，变压力为动力，全力推动榆阳又好又快发展。

2009 年，我们的工作思路是：基础先行，项目支撑，园区引领，民生拉动。确立这样的思路，是基于以下考虑：

基础先行。基础设施是经济社会又好又快发展的先决条件和首要因素。我区基础设施建设欠帐多、档次低、发展滞后，远远不能适应经济社会发展和人民生活需求。面对国家出台的一系列应对危机、扩大内需措施，我们把加大基础设施投入和建设，作为当前和今后工作的基中之基，不仅是因应对策的应时之需，更是长远发展的必须之举。

项目支撑。项目是抓手，是全区经济的命脉所在，抓项目就是抓发展。在金融危机之下，一些受冲击严重的产业和企业，必然要寻求新的发展领域，拓展新的发展空间，加之国家对能源化工、基础设施、民生类项目投入加大，项目建设成本降低，报批进度加快，这给我们承接外来产业转移，大招商、大引资、大上项目带来了绝好的机遇。坚定不移地实施项目带动战略，把项目建设作为抢抓机遇、助推发展的重要支撑，是十分明智的选择，不仅顺应了时势需要，更可以借此壮大区域经济实力。

园区引领。园区是项目推进、招商引资的平台，是要素集聚、发展集约、产业集群的重要依托。建好园区对于促进我区产业化和现代化、提高区域经济竞争力，具有十分重要的意义。随着我区

项目急剧增多、工农业产业化水平迅速提高、优势产业提质扩容迅速加快，要求我们必须加快园区建设，积极为集约发展、集群发展搭建好平台，以此放大集聚效应，实现效益最大化。鉴此，今年我们要强力推动榆林现代农业科技示范园区和麻黄梁工业园区建设，使其成为引领我区经济快速发展的火车头和动力源。

民生拉动。民生涉及千家万户，事关群众切身利益，我们必须高度重视，认真加以解决。当前，各级对民生问题重视程度之高、解决力度之大前所未有，加大财力投入，集中建设一批群众急需、事关长远的民生工程，对于拉动投资、促进增长、改善人民生活质量，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

## 二、突出重点抓推进，力破难点抓落实，强力推进经济又好又快发展

今年，面临的形势异常严峻，目标任务十分艰巨。地区生产总值增长 30%，达到 148 亿元；固定资产投资增长 57.4%，达到 200 亿元；财政收入增长 20%，达到 25 亿元；城镇居民人均可支配收入增长 18.8%，达到 14500 元；农民人均纯收入增长 11%，达到 4650 元。指标高、任务重、压力大，要全面完成全年任务，必须采取超常规措施，突出重点抓推进，力破难点抓落实。

### （一）创新载体建园区，加快推进新农村建设。

要认真贯彻落实中央一号文件精神和中省农业农村工作会议精神，立足全区农村实际，探索新形势下做好农业农村工作新思路、新办法，扎实推进新农村建设，千方百计实现农业增效、农民增收。

一是创新载体，建好榆林现代农业科技示范园区。我区传统农牧业发达，农业生产条件优越，发展现代特色农业潜力很大。特别是近年来形成了稳定的产业基地，农业产业化开发初具规模，为园区建设奠定了扎实基础。建设现代农业科技示范园区是推进新农村建设的有效途径。为了尽快启动这项工程，年前，市区各拿出 100 万元，进行规划设计、立项报批等前期工作。当前，要突出抓好四项工作：一要认真做好规划。要严格按照“一园三中心、六区五基地”总体布局，广泛听取各方面意见，充分考虑各方面因素，着眼于长远发展需求，科学制定总体规划和各功能区详细规划。二要抓紧做好对接。要加紧与市上有关部门对接，尽快达成

共识，形成合力，加快向中央有关部委和省上申报，争取项目早立项、早获批、早日挤入中、省大盘子。三要多方筹措资金。在市区两级政府大量注入启动资金的同时，降低门槛、放宽政策、扩大视野，瞄准区内外大企业、大集团和民营老板，主动出击，叩门招商，广泛吸纳民间资本和外部资金，从而形成财政、民间、外资一起上的多元化投资格局。四要尽快启动相关项目。园区办及各相关部门、周边乡镇要迅速抽调专门力量开展工作，尽快启动基础设施和马铃薯试验示范基地、农垦设施农业基地、榆卜界会展中心项目建设，制定产业规划，落实产业基地，确保基础设施建设六月底前基本完成，三个项目年内投产达效。

二是创新思路，扎实推进新农村建设。要在继续巩固提高 10 个示范村的基础上，集中扶持麻黄梁十八墩、古塔黄家圪土劳等 5 个重点村。要按照“三沿三型”新农村示范村建设总体思路，着重将新农村重点推进村布局在沿城区、沿工矿、沿省道国道，打造出山区、滩区、园区等区域特色典型，继续采取城乡联动、村企共建、资金捆绑、项目集中等办法，加快建设一批特色明显、优势突出的新农村。对东南部山区特别是一些“空壳村”，要通过就近集中人口，整合村级行政资源，提高教育、医疗卫生等公共服务水平，完善路、水、电、讯等基础设施的办法，大胆尝试建立中心村，从根本上解决留守人员生产生活问题，解除外出人员后顾之忧。各乡镇也要因地制宜确定各自的推进重点和推进办法，努力形成区上指导有典型、乡上推进有示范、村上建设有项目的新格局。

三是创新方法，大幅增加农民收入。新农村建设的核心是农民问题，农民问题的关键是收入问题，抓住了农民增收问题，就抓住了新农村建设的“4 牛鼻子”。今年全区农民人均纯收入要净增 465 元，达到 4650 元。从增收潜力和农村形势看，任务是相当艰巨的。全区各级一定要紧盯目标，突出四抓：一要抓投入。省市按 1:2 的比例配套设立不少于 3 亿元的榆林现代农业发展专项资金，加上 25 亿元的农业类投资，数量相当可观，必须全力争取。同时，区、乡两级都要配套拿出不少于新增财力的 30% 和政府土地出让金的 50%，用以发展现代特色农业，扶持和培育带动力强、有潜力的龙头企业 and 种养大户。二要抓产业。要在稳步扩大现有

产业规模的同时，着力在提质增效上下功夫，通过增加农业科技含量、扩大机耕作业面、以种促养、以加促养等办法，延长产业链，提高附加值，确保增产增收。三要抓基地。着眼于保障和促进榆林现代农业科技示范园区建设，加快制定特色产业基地发展规划，加大政策倾斜、资金注入和技术支持，确保“五个百万基地”建设，进一步扩大温棚养猪、舍饲养羊、大棚蔬菜、外向型大辣子、高产玉米、优质小杂粮等产业基地，稳步提高基地效益。四要抓劳务输出。工资性收入是农民收入的重要来源，基本占到农民收入的 50% 以上。去年下半年以来，受金融危机影响，外省务工人员大量回流返乡，直接影响到农民增收。要在积极开拓外部就业市场的同时，一方面依托市内重点项目、园区、基础设施建设等，争取更多的就业岗位，促进就地转移；另一方面，要按照“农业工业化”的要求，从政策、资金、技术、信息等方面全力扶持农民发展以加工流通为主的二三产业，以创业促进就业，确保全年劳务输出不少于 5 万人。

## （二）拉动内需保增长，加快推进项目建设。

一是围绕内需引项目。当前，国家对基础设施类、农业类、民生类、公共服务类项目的政策倾斜、资金投入空前加大，以项目拉动投资，以投资扩大内需，以内需改善消费。要认真研究国家产业政策，盯住国家总盘子和省、市分盘子，畅通信息渠道，多途径、宽领域、深层次收集项目信息，超前谋划项目，力争更多项目挤进中省市项目盘子。一方面继续加大能源化工类项目招商引资，千方百计创造条件促其早落地、早开工、早投产；另一方面，加大环境整治类、基础设施类、民生类及社会事业类项目策划包装、筛选报批和引进，争取尽快推出一批、引进一批、开工一批、建成一批、投运一批。年前，区上已筛选上报了总投资 24 亿元的 50 个重点项目，启动实施了投资 100 亿元的现代农业科技示范园区，推出总投资 50 亿元的全方位覆盖的民生系列工程。各级各部门要加大进京到部赴省上市力度，全方位、多层面争取项目和资金，全面加快城乡路网、水网、电网、通讯网络建设和改造，加大流域治理、土地整理、环境保护、坝系工程、农村能源等改善民计民生方面的项目建设，提升基础设施品位，提高农业综合生产能力，扩大公共服务覆盖面。

二是围绕增长建项目。继续坚持“六个一”项目责任制、倒计时工作制、重点项目挂牌保护制和项目调度制，加快推进1000万吨小纪汗煤矿、800万吨杭来湾煤矿等10个大中型煤矿建设，全力推进充矿二期180万吨煤制甲醇、煤焦油加氢、东方集团专用汽车制造等24个重点项目建设或投产达效，积极配合市上做好榆绥、榆佳、榆神高速和210国道城区过境线、西包铁路复线建设，千方百计抓投入、抓开工、抓进度，确保200亿元固定资产投资如期完成。要着力帮助企业提高运行质量，增强自主创新能力，切实增强与企业兴衰与共、休戚相关的责任感，主动为企业服务，密切关注企业生产经营中出现的新情况、新问题，一企一策、一企多策，千方百计保运转、保产能，确保主要工业品产销两旺，原煤产量达到1600万吨，工业增加值达到65亿元。

三是做大规模建园区。借鉴麻黄梁工业园区建设模式，尽快启动建设横横矿区煤化学园区和鱼河盐化工园区，加快编制马家岭三产服务园、医药食品工业园和小壕兔创业园区建设规划，尽快形成功能不同、各具特色、优势互补的园区建设新格局，实现集约发展、集群发展，发挥规模效应，壮大经济实力。进一步完善麻黄梁工业园区综合基础功能，全面加快园区至榆林高等级油路、园区至西包铁路连接专线工程、园区南北环线道路和污水处理厂等基础设施项目建设。尽快策划包装一批能化类、装备制造类、农产品加工类以及配套服务类骨干型大项目、好项目，积极寻求项目合作方，力促企业入园、资金到位、项目开工。妥善处理好园区建设与群众利益的关系，始终把群众利益考虑在前，把矛盾和隐患排查化解在前，把群众与企业、与政府的关系理顺在前，确保不留尾巴，不发生群体性、突发性事件。

（三）统筹规划抓三产，加快建设三产服务后勤保障基地。

发展三产服务业，必须认真研究榆林城市整体发展规划和三产服务业发展规划，在榆林城市发展布局中寻找发展空间，在融入市上三产服务业规划、做好对接配合中发展各种新型服务业。要积极与市上协调，建立市区联合三产服务业领导小组，象建设现代农业科技示范园那样，市区联手，发展壮大三产服务业，共同经营好城市，做大做强城市

经济；象发展现代特色农业那样，建立三产服务业发展基金，鼓励全民创业，助推三产服务业繁荣。要大力发展现代经营业态。引导和鼓励各类商贸企业，向大型购物中心、综合商业广场、总代理、总经销等现代经营组织形式和现代销售方式方向发展，推广现代商业营销理念，倡导连锁经营、大型超市、电子配送等新型商业运作模式，提高现代流通水平，推动三产服务业向现代化、集团化、规模化发展。要大力发展各类商品交易批发市场。结合市上三产服务业发展布局，找准市场与区域支柱产业最佳结合点，加快建立便民蔬菜副食批发、家电家具批发、装饰装修材料批发、汽车交易等市场，通过市区联合，“新建一批，提升一批，扩建一批”，形成功能齐全、布局合理的市场网络体系。要大力发展集镇商贸服务业。我区集镇大多地处公路沿线、城郊和工矿区，商贸服务业发展潜力巨大。要加大集镇建设力度，进一步形成相对集聚的优势，立足当地村民需求，致力于引进大型商贸连锁企业，推动集镇商贸服务业上台阶。要着力构筑近郊休闲度假圈。充分利用牛家梁、红石峡等生态旅游资源，依托众多的库坝和秀丽的景观，集中开发建设一批高品味、有档次的休闲旅游度假村。要大力发展社区服务业。充分利用城市社区管理权限，按照社会效益和经济效益并重的原则，大力发展家政、家教、托幼、养老、中介、咨询、培训、医疗卫生保健、文化娱乐等服务业，提升群众生活质量。

### 三、改善民生聚民心，促进和谐抓落实，全力维护社会稳定

#### （一）切实抓好民生工程。

近年来，我们坚持每年实施十项民生工程，为群众办实事、解难题，取得了显著成效。今年我们又拿出新增财力的2.4倍，集中实施乡村道路、农综改造、扶贫开发、上学就医、安全饮水等事关群众切身利益的十大民生工程，投入之多，力度之大，前所未有。各级领导都要充分认识做好民生工作的重要性和紧迫性，切实将关心群众疾苦的实事办好，将改善群众生活的好事办实。

民生工程不是形象工程，更不是面子工程。做好民生工作，一要讲感情。同样一项政策、一项措施、一件实事，是不是带着感情去做，成效大不一样，群众的感受也大不一样。真正设身处地地为群

众考虑，即使办点小事，群众也很感动；而有些工作投入不少，但群众并不称道，要认真思考一下问题出在哪里。二要讲方法。改善民生并不是都需要财政投入，改进工作方法，同样可以让群众得到方便和实惠。很多部门的工作都直接和群众打交道，改进一下态度、提高一下效率、搞一些上门服务，都是关注民生的具体体现，有时甚至比“花钱”的效果还要好。所以，不仅要有“惠民”的好政策，还要有“便民”的好方法，这样惠民政策才不会打折扣，才能把实事办好，让群众高兴。三要讲质量。衡量民生工作的最终标准是群众满意。民生是个大范畴，教育、卫生、文化、体育等各项社会事业都事关民生，除了不折不扣落实好各级出台的政策外，还要注意研究本系统本辖区群众关心的热点、难点问题，真正使自己的工作更贴近群众的需要，满足群众多样化、多层次需求。

## （二）大力发展社会各项事业。

切实把更多资金投向教育、科技、医疗、卫生、社保、平安建设等社会事业领域，不断提高社会公共服务水平和管理能力。优先发展教育、医疗卫生事业。加大学校布点调整力度，优化教育资源配置，加快城区新校建设和农村撤点并校；加快发展职业技术教育，尽快规划建设职业技术培训教育中心，提高职业教育普及率。加强农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设，确保全区人人享有医疗卫生保障。加强城乡环境卫生综合整治，加大环卫设施特别是农村环卫设施投入，巩固扩大“双创”成果。继续加大专项治理力度，严格控制计划外、政策外生育，切实稳定低生育水平。加大科技创新和推广应用，引导科技创新要素向企业、工业基地和园区集聚，促进科技成果向现实生产力转化。进一步健全社会保障体系，逐步扩大城乡社会保障覆盖面，适当提高保障标准；加大扶贫开发力度，加快整村推进步伐，力争全年 6500 人实现脱贫。

## （三）全力维护社会稳定。

当前，我区社会大局总体稳定，但不稳定因素也不容忽视。从大环境看，今年是建国 60 周年和西藏解放 50 周年，又恰逢“六·四”风波 20 周年、取缔法轮功 10 周年两个政治节点，维护社会政治稳定的压力很大。从我们自身看，企业改制、征地拆迁、利益分配等引发的矛盾还很突出；“两

抢一盗”、“黄赌毒”等治安案件仍居高不下；众多的煤炭、化工企业和输油气管道等隐伏着诸多潜在的安全隐患，这就需要我们时刻站在维护全区发展稳定大局的政治高度，进一步完善体制机制，定期排查隐患，妥善化解矛盾，及时解决问题，确保社会大局稳定，确保不出现重大安全事故和突发性、群体性事件。要不断完善和提高民主决策、科学决策、依法行政水平，在作出重大决策时倾听群众意见和建议，在资源开采中兼顾群众利益，切实从源头上防止矛盾纠纷发生。要密切关注群众情绪变化，畅通群众合理诉求表达渠道，理顺情绪、消除疑虑、化解矛盾，决不能推拖打压，积累矛盾、积贮民怨。要深入开展“区委书记大接访”活动，开门接访，主动约访，带案下访；继续推行领导包案制、信访联席会议等制度，切实解决好事关群众切身利益的各类信访案件；要深入基层、深入群众扎实开展矛盾纠纷排查工作，确保小事不出村，大事不出乡，实现“一控制两下降”目标。要始终保持对各类违法犯罪活动的高压态势，严厉打击“两抢一盗”、涉赌涉毒等刑事犯罪活动，切实提高公众安全感满意度。要密切注视各种敌对势力动态，加强重点对象管控、帮教，严密防范，积极应对，切实提高发现、防范、打击能力。要严格落实安全生产责任制和“一票否决制”，深入开展安全生产整治、食品药品安全检查等专项活动，严厉打击各种违规生产、非法生产、制假售假等行为，努力营造社会更加和谐、秩序更加良好、人民安居乐业的良好局面。

## 四、抓好党建聚合力，强化领导抓落实，不断提高引领科学发展的能力。

1. 扎实开展学习实践科学发展观活动。按照省、市委统一部署，今年上半年我区要开展学习实践科学发展观活动。这是今年党建工作的重中之重。组织部门要尽快做好准备工作，着手制定学习实践科学发展观的实施方案。通过扎扎实实地学习实践活动，切实做到党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠。加大干部培训教育力度，坚持用马克思主义中国化最新成果武装党员干部头脑，要突出抓好推进新农村建设、促进区域发展、重大项目管理、金融和资本知识、防范和应对突发事件等专题培训，不断完善各级干部的知识结构，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定



性。进一步健全党委（党组）中心组学习制度，完善学习方法，注重学习效果，不断提高领导科学发展的思想水平和业务素质。

2. 加强领导班子和干部队伍建设。把领导班子建设放在更加突出的位置，努力把各级领导班子建设成为善于领导科学发展的坚强领导集体。创新干部选用制度，科学规范干部选拔任用提名制度，扩大提名范围，拓宽选人视野，提高群众的公信度和满意度。创新干部考察考核、选拔任用和监督管理机制，着力构建干部公开选拔和竞争上岗制度、干部任用票决制度、干部辞职制度等充满活力的用人机制。进一步建立和完善体现科学发展观和正确政绩观要求的领导干部综合考核评价机制，努力建设一支想干事、善谋事、会办事、能成事、不出事的干部队伍。

3. 创新基层党组织建设。深入开展“强基创优争先”、城乡联动抓党建“六联六创”活动，认真落实城乡党建工作“五个一体”工作机制（即城乡党建工作一体规划、城乡党建资源一体配置、城乡党建事务一体共管、城乡党建服务一体开展、城乡党建考核一体进行）。着力推进城镇机关、企业党建与农村党建有效对接和融合，积极推进新经济组织、新社会组织党建工作，切实把基层党组织建设延伸到统筹城乡发展的各个领域和环节，以党的建设推动经济社会协调发展。选派区乡干部和大学生到村任职，动员农民企业家、外出务工经商能人返乡担任村干部。加强农村党组织阵地建设，完善农村基层干部待遇保障激励机制和农村基层党建工作经费保障机制，开展乡村两级党组织“升级晋档”活动。大力实施农村实用人才、入党积极分子和后备干部“三位一体”综合开发培养工程，不断增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力。

4. 创新廉政建设。全面推行领导干部问廉、问责、问效“三问”活动，继续深入推进“反六腐扫三风”工作，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的各种不正之风。加强对领导机关、领导干部和腐败多发易发领域的监督，切实让权力在监督下运行。发扬延安精神，艰苦奋斗，勤俭节约，切实保持公务用车、会议经费、公务接待以及党政机关出国经费等支出零增长。积极试行会议改革，进一步精文减会，减少应酬，减少检查评比。

**五、强化意识提素质，转变作风抓落实，切实提高执政能力。**

转变作风抓落实，首要是转变思想作风，自觉树立“五种意识”。一要树立学习意识。学习是一种品格，学习是一种境界。积极参加到“周周读书、人人培训”活动中，多读书、读好书，勤学习、长才干，切实把学习成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、抓好工作的本领。二要树立大局意识。我们有些干部只顾及小团体利益、只考虑个人得失、常常是想说什么就说什么，想怎样做就怎样做，根本不考虑对大局造成的影响。要杜绝任何单位或部门各自为政，以小局盖大局，绝不允许为了自身利益有令不行，有禁不止，搞上有政策下有对策，切实做到在大局中思考、在大局下行动、在维护大局中改进工作、促进发展。三要树立责任意识。什么是责任？责任就是必须做好份内应做的事情，承担起应承担的任务和使命。树立责任意识，就是要积极主动，勇挑重担，说了就算，定了就干。有了责任心，再多的任务、再大的困难也不怕。责任出勇气、出智慧、出力量、出成绩。四要树立服务意识。服务是一种自觉行为，一种职业道德，一种工作责任。主动解民忧、帮民困，积极为项目争资金、优环境，大力为企业解难题、办实事，努力使全区各级各部门都成为服务部门，所有岗位成为服务岗位，所有党员干部成为服务员。五要树立廉洁意识。廉洁意识强不强，直接关系到干部的作风和形象，各级领导干部要自觉把自己的言行置身于党纪国法和组织的监督约束之下，管好自己，管好部门，管好亲属，管好身边工作人员，正确行使党和人民赋予的权利，慎言、慎行、慎独、慎微，自觉做到主动自律，严格自律，有效自律，努力做一个政治上清醒，经济上清白，生活上清正，工作上清廉的优秀干部。

转变作风抓落实，其次要改进工作方法和工作作风。

一要找准切点抓落实。必须吃透上情，摸清下情，紧密结合各自实际，找准工作切点，逐一细化分解，制定出具体的方案和相应的措施，落实到每一个岗位和个人。一是抓基层、打基础，一步一个脚印抓落实。要一改坐在办公室里谈工作的衙门作风，走出机关，深入群众，与群众打成一片，了解基层实情，切实做好基层基础工作。二是抓重点、

求突破，以点促面抓落实。要紧紧围绕工作大局，牢牢把握工作重点，以实现重点工作的新突破推动工作落实。对重点工作，要有明确的目标，要有可行的方案，要有具体的措施，确保重点工作真正落到实处，收到实效。三是抓典型、做示范，辐射带动抓落实。要争取每项工作都做到胸中有全局，手上有典型，在各项工作和各个领域都能培养树立起自己的典型，通过典型促动、示范引路，辐射带动面上工作。四是抓弱点，促平衡，把握全局抓落实。要时刻关注全局工作中的薄弱环节，善于运用抓两头、带中间、促整体的工作方法，走活一盘棋，不漏一个点，形成先进带后进，后进赶先进的良好工作局面。

二要改进作风抓落实。能不能抓好落实，关键是看有没有一个好的作风。要结合正在开展的学习实践科学发展观活动，不断适应新形势、新任务、新要求，切实加强自身建设，扎实改进干部作风，努力提高执政能力，以各级机关单位干部工作的新面貌推动工作落实。要坚决克服只说不做、只作表面文章、制造虚假政绩等不良风气，切实在层层抓落实、层层抓督查、层层解决问题上下功夫。大力推行“一线工作法”，切实做到体察民情、了解民意、调查研究在一线，集中民智、珍惜民力、科学决策在一线，排解民忧、帮助民富、解决问题在一线，要把工作的着力点放在基层，放在农村第一线、企业第一线、项目建设第一线，多到困难大、矛盾多的地方去解决问题，多到群众意见大的地方去理顺情绪，在自己的职权范围内，千方百计为基层、为群众办实事、办好事。尤其要解决好那些制约全局工作推进的重大问题，解决好那些对本乡镇、本部门、本单位发展有较大影响的难点问题，解决好那些群众反映强烈的热点问题，及时化解矛

盾，清除不安定因素。

三要强化督查抓落实。督促检查，是领导决策的后续工作，是一个工作过程的最终环节。工作有布置而无检查，就容易走过场。一是督查责任要落实。区考核办、“两办”督查室要切实加强对各乡镇、各部门、各单位的督查和督办工作。重点看是否做到将全年工作目标和区上安排的各项工作逐级分解，细化为每个岗位的分目标和每一个人的子目标，使人人肩上有担子，项项工作有着落；是否做到对一些全局性的重点工作和难点问题，由有关领导专人负责，组成专门班子来抓；是否做到严格实行“一把手”责任追究制和“首问责任制”，形成一级抓一级，一级带一级，逐级负责，不留死角的抓落实长效机制。各乡镇、各部门、各单位也要实行相应的督查制度，及时掌握工作进展情况，看落实了多少，落实的效果如何。二是督查方式要改变。要以抓落实、抓“不作为”为突破口，大力提倡变“明查”为“暗访”，不打招呼，不露声色，一步查到最低层。对问题多、矛盾多、群众意见大的要多杀“回马枪”，加大“回访率”，直到彻底落实为止。三是考评机制要跟上。要进一步完善组织、人事部门对干部的考核评价制度，对于工作中确实出色的要使其政治上有所待遇、经济上得实惠。要探索建立有效的退出机制。针对不思进取、不负责任、不作为的干部，制定约束措施，加大责任追究力度，切实解决干部能上不能下、能进不能出的问题。

同志们，责任在肩重千钧，使命在身当奋进。让我们紧密团结起来，振奋精神、真抓实干、共度时艰，为实现榆阳科学发展、跨越发展、和谐发展做出新的更大的贡献！

# 政府工作报告

——2007年9月28日在榆阳区第十六届人民代表大会第一次会议上

榆阳区人民政府代区长 王成继

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作的简要回顾

本届政府自2003年1月榆阳区第十五届人民代表大会第一次会议选举产生以来，认真贯彻区十五届人大历次会议精神，团结努力，艰苦奋斗，圆满完成了届期内的各项目标任务。主要工作显示出如下几方面特点：

经济建设实现新跨越，综合实力跻身全省“十强”。截至2006年，地区生产总值达到65亿元，固定资产投资71亿元，地方财政收入2.6亿元，这三项指标较之于2002年均翻了两番以上，与十五届人大一次会议议定的五年内实现“三个翻一番”的目标相比，提前一年分别多翻了一番。农民人均纯收入增加了1100元，与上届人代会议定的“新增一千元”相比，提前一年多增了100元。我区的综合实力由全市的第五位前移到了第三位。在全省县域经济考核中，连续两年跻身十强行列。

主导产业开发取得新成绩，农村经济全面发展。五年来累计投资近1亿元，集中扶持发展了一批“龙头”企业和种养业大户。以舍饲养羊、温棚养猪、奶站养牛、笼养鸡为主的科学养殖业持续发展，以制种玉米、制种西瓜、大辣子、大棚菜、小杂粮为主的高效种植业不断提效。初步建成全国白绒山羊繁育基地、全国玉米制种基地、全省设施养羊示范县区、全省养殖业大区。粮食播种面积较为稳定，粮食产量保持到3亿斤左右。

基础建设迈出新步伐，农村面貌发生巨大变

化。通过坚持不懈地植树造林、人工种草和封山禁牧，使生态植被持续恢复，我区被评为全国防沙治沙先进县区、全国大扁杏林业标准化建设示范县区。组织实施了李家梁水库新建，红石峡、尤家峁、河口、石峁、中营盘水库除险加固，以及香水、扎林川、红石峡二期供水工程。我区连续17次夺得全省水利“振兴杯”，并被评为全国农田水利建设先进区。大力度推开“一池三改”项目、整村扶贫开发和扶贫移民工程，完成一、二期农村电网改造和小城镇总体规划，扩大有线电视和电话普及率。建成通乡油路140公里，通村油路300公里，全区除清泉以外的23个乡镇和50%的村实现通油路。制定出台了新农村建设总体规划，并启动建设42个试点村和2个示范村。

招商引资创下新纪录，工业经济步入快车道。五年累计引进资金36.5亿元，新上了800万吨榆树湾、120万吨中能和45万吨薛庙滩煤矿，改造了人民、东风、金牛等原有煤矿，原煤产量达到680万吨；新上了银河电厂、基泰阳光电厂和北郊热电厂，年发电量达到16亿度；新上了兖州煤业60万吨甲醇、2×30万吨水泥粉磨站、沙柳造纸二期、昱立玻璃制品、云河化工铁合金、乳化炸药生产线等重点项目，发展前景十分看好。与此同时，100万吨煤液化、2×30万吨银河电厂二期、100万吨水泥粉磨站、二甲醇、二甲酯、洗煤厂、真空制盐、长北天然气开发等不少引资项目，正在抓紧运作，有的已着手启动建设。在重点引资项目的推动下，工业经济以63.2%的速度逐年递增，总产值达到45亿元，其中区属规模以上企业产值42亿元，年均递增62.6%。

财政收入实现新突破，群众生活进一步改善。财政收入在2004年首次突破亿元大关，并实现当年收支平衡、略有节余之后，2006年再上新台阶，总收入达到11亿元。停征农业税和农产品特产税，广大农民首次实现零负担。化解乡村债务工作在全省作了推广，城乡“低保”和养老、医疗、失业、工伤、生育保险达到6万多人，就业和再就业规模不断扩大，启动了公务员工资制度改革，提高了社区居组干部、农村老党员、老干部、复退军人、优抚对象的生活补助，有效解决了一些困难户、灾病户的生活问题。

精神文明和民主法制建设取得新成果，社会各项事业全面发展。广泛开展了创建文明社区、文明村镇、“五型”机关和效能机关活动，建成一批文明单位、“五型”机关和小康乡村。全面加强基层民主政治建设，深入推进政务、村务、厂务公开，认真开展《行政许可法》及“四五”、“五五”普法宣传教育。累计办理人民代表建议、批评、意见205件，政协委员提案268件。受理群众来信来访1.3万多件（人）/次，办结信访案件191件。切实加强了党风廉政建设和反腐败工作，及时有效地查处涉法违纪案件。进一步加强了社会治安和安全生产工作，严厉打击各类违法犯罪活动，及时排查和整改安全隐患，稳妥处置群体性和突发性事件。科技信息工作成绩显著，获得省级以上科技进步奖5项，市级科技进步奖19项，被评为全省科技成果先进县区。统计工作取得新成绩，先后获得全国人口普查工作先进县区、第二次全国基本单位普查先进集体、第一次全国经济普查工作先进集体称号。教育工作得到加强，义务教育“两免一补”政策全面落实，民办教育快速发展，撤点并校有序推开，学校基础设施继续改善，城区第五中学、第七中学等7所学校建成并开始招生，城区学生上学难、班额大的问题可望得到缓解。启动了新型农村合作医疗项目，推开了药品流通体制改革，顶住了“非典”疫情压力，新建了区疾病预防控制中心，改造维修了24所乡镇卫生院，成立了7个社区卫生服务中心，区、乡、村三级疫病监测防范体系和卫生保健网络进一步健全，地方病、传染病得到有效防治，被评为全省计划免疫先进县区。网吧、音像制品等文化市场进一步规范，社区广场文化日益繁荣，送戏下乡、送电影下乡活动深入开展，组织参

加全省文艺调演获得一等奖，被评为全省文化工作先进县区。群众体育和竞技体育健康发展，各街道办事处普遍建成省级以上先进体育社区，区体育中心等4单位分别被评为全国群众体育先进单位和全国全民健身周活动先进集体。成功举办了两届农民运动会，组团参加全国体育先进县比赛获得好成绩。计划生育工作迈上新台阶，我区被评为全国计划生育优质服务先进区、全国人口与计划生育科技工作先进集体、全国计划生育系统先进集体和全省育龄妇女信息系统甲级县区。双拥优抚和民兵预备役工作得到新发展，我区多次被评为“双拥模范区”、爱国拥军模范单位和全省老龄工作先进区。土地、矿产、水资源管理得到加强，资源总体规划 and 地质灾害规划编制完成。环境保护力度明显加大，创建省级卫生城市和环保模范城市工作全面铺开。

与此同时，审计、监察、人事劳动、技术监督、市场管理、物价、粮食、商贸、供销等各项工作也都取得较好成绩。

五年来取得的上述成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民团结奋斗、顽强拼搏、辛勤劳动的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的矛盾和问题：一是经济社会发展仍然比较滞后，瓶颈制约、体制障碍、结构束缚的问题还没有完全破解，长期形成的粗放型经济增长方式尚未根本转变。二是经济总量小，工业企业规模化效益小，农业产业化组织程度低，抵御自然灾害的能力较弱。三是经济社会发展、区域发展、城乡发展不平衡的问题比较突出，特别是偏远山区的发展仍然滞后，全区仍有5万多人口尚未摆脱贫困局面。四是企业改革的力度还不够大，创新的意识还不够强，集团化、规模化、民营化发展的步伐还不够快。五是涉及群众利益的一些问题还没有很好解决，因企业改制、征收拆迁、土地纠纷、环境污染、城乡就业等引发的矛盾纠纷仍然不少，维护稳定与促进和谐的难度较大。六是部分干部中还存在着思想不解放、责任不落实、工作不扎实等问题，政府自身建设也有待于进一步加强。对于这些问题，我们将在今后

的工作中，高度重视，采取切实措施，认真研究解决。

## 二、今后五年发展的目标要求

今后五年，是全面落实科学发展观，加快建设经济强区，构建和谐社会的关键时期。综观未来五年的发展形势，我们有不少有利因素和潜在优势。从全国看，我国已经进入全面建设小康社会，加快工业化、城镇化进程的关键时期，西部大开发的扶持政策将进一步深化，为我们加快发展创造了良好的外部环境。从全省看，陕西已将建设西部强省作为今后五年的奋斗目标，更加突出陕北跨越式发展的战略地位，必将进一步加大对陕北的资金投入和政策支持，为我们加快发展提供了难得的机遇。从全市看，能源化工基地建设已经形成大投入、大开发、大发展的格局，航空、公路、铁路、电力、通讯等基础设施不断完善，城市服务功能日益凸显，为我区加快发展搭建了平台。再从我们的自身条件看，位居城市周边，受到越来越强势的人流、物流、资金流、信息流的带动；地处榆横、榆神、榆绥矿区腹地，受到越来越有力的煤、气、油、盐开发带动；加之群众生活的日益改善，干部作风的不断改进，全区上下的凝心聚力，锐意进取，都为我区实现又好又快发展提供了保障。

基于上述形势，结合“十一五”规划，到2012年，我区的发展目标应定位在“三翻三突破、两降两前移”上。所谓“三翻三突破”，就是地区生产总值、财政总收入和地方财政收入分别翻一番，达到130亿元、24亿元和5.4亿元以上，固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入，分别突破100亿元、1万元和4000元；所谓“两降两前移”，就是人口自然增长率降至5‰以内，单位GDP能耗年均下降2%，我区的综合实力在全省及全市的位次均有所前移。要实现这一目标，必须做到五个“坚定不移”：

一是坚定不移地树立和落实科学发展观。在紧紧抓住西部大开发和能源化工基地建设的历史机遇，推动经济快速健康发展的同时，牢固树立和落实科学发展观，坚持全面协调可持续发展，注重“五个统筹”，正确处理好发展速度与经济质量、发展经济与关注民生、当前发展与可持续发展之间的关系，正确处理好改革、发展、稳定之间的关系，切实加大环境保护、节能减排降耗工作力度，绝不

能以牺牲生态环境为代价换取经济利益，绝不能以牺牲长远利益换取眼前利益，绝不能以牺牲全局利益换取局部利益，做到“好”字当头，好中求快，实现科学发展、和谐发展、又好又快发展。

二是坚定不移地维护社会稳定。要牢固树立“发展是硬道理、是第一要务，稳定是硬任务、是第一责任”的维稳意识，牢固树立“发展是政绩，稳定也是政绩”的政绩观念，进一步落实维稳责任，强化维稳措施，全力维护稳定。继续推行维稳工作目标责任制和“一票否决”制，从严进行考核，认真落实兑现。进一步健全和完善矛盾纠纷排查调处机制和信访问题联席会议制度，健全和完善预防处置群体性事件应急机制和责任追究机制，切实从领导、机构、制度上着手，努力营造和谐稳定的社会发展环境。

三是坚定不移地实施项目带动战略。要在积极应对国家宏观调控政策的同时，紧紧围绕我区丰富的资源优势 and 独特的区位优势，坚定不移地实施项目带动战略，抢抓机遇，大上快上一批以煤、电、盐、化工为主的工业产业骨干项目，快上一批以畜果菜为主的农业产业加工项目，以项目调结构，以项目兴产业，以项目促发展。进一步加大招商引资力度，精心包装各类储备项目，充分利用各类经贸洽谈活动，大力宣传区内的资源优势及开发前景，提高榆阳知名度。进一步落实重大项目领导包抓责任制，切实改善投资环境，严肃查处扰乱投资环境的人和事，不断破除各级的本位主义和小团体思想，真正做到敞开区门迎商，优质服务亲商，坚守信用安商，拿出资源富商，使我区成为吸引资金、技术、人才等生产要素的洼地和投资兴业的热土。

四是坚定不移地加快小城镇建设。要大力发展小城镇，加强小城镇规划编制，加快道路、供排水、街面绿化等基础设施建设，提高城镇建设质量。进一步健全城镇服务功能，改善城镇服务环境，吸引城市的技术、人才和相关产业向小城镇转移，吸引非农产业、民营企业进入小城镇。制定优惠政策，鼓励和引导更多的农民进入小城镇做工经商办企业，发展以商贸餐饮为主的服务业和农畜产品为主的加工业，以设施改善环境，以企业聚集农民，以产业激活城镇，逐步缩小城乡差距，促进城乡一体化进程。

五是坚定不移地关注和改善民生。坚持以人为

本，坚持发展依靠人民，发展为了人民，发展成果由人民共享。要在经济持续增长、实现又好又快发展的同时，把财政支出的重点向改善民生、发展公共事业方面倾斜。进一步加大对农业主导产业、农村基础设施建设的投入，切实加强就业再就业工作，健全完善低保、救灾救济等社会救助体系和养老、医疗、工伤、失业保险等社会保障体系，健全完善社会治安、产品质量、价格调控等社会管理和公共服务体系，切实解决群众行路难、看病难、上学难、就业难、住房难等最关心、最直接、最现实的利益问题，让群众实实在在地享受到改革发展所带来的实惠。

### 三、今后五年发展的主要任务

今后五年，我们要按照区十二次党代会确定的“围绕一个目标，突出两大优势，实施三大战略，抓住四个重点，推进五项工程”的总体思路，全面落实“六抓六促六提升”的工作措施，即抓基础设施建设，促产业化开发，提升农村经济发展力；抓项目建设，促跨越式发展，提升城市经济综合力；抓小城镇建设，促城乡一体化，提升第三产业竞争力；抓环境优化，促招商引资，提升非公有制经济生命力；抓财源建设，促增收节支，提升公共财政保障力；抓民生改善，促社会和谐，提升干群关系亲和力，以人为本，科学发展，有序跨越，实现又好又快发展。

在具体工作中，要突出抓好以下六个方面的重点：

（一）以社会主义新农村建设为统领，全面繁荣农村经济。

要始终把解决好“三农”问题、发展农村经济、增加农民收入作为全部工作的重中之重，坚持以工促农、以城带乡和多予少取放活的方针，统筹城乡发展，促进农业持续增效、农民持续增收、农村和谐发展。

大力发展特色种植业和养殖业。要紧紧抓住我区在陕北能源化工基地建设和区域中心城市中独特的区位优势，大力发展特色种养业基地。种植业方面，要在继续保持粮播面积 80 万亩、粮食产量 3 亿斤以上的基础上，围绕特、精、新做文章，大力发展制种玉米、大明绿豆、大棚菜、大辣子、小杂粮等高效种植业。大力推广旱作农业、节水灌溉、农业机械等先进适用技术，组织开展无公害绿色产

品认证，严厉打击生产、销售假冒伪劣生产资料和各种破坏农业生产的行为，稳定提高农产品的科技含量和安全水平。养殖业方面，要在适度扩张养殖规模的基础上，注重品种改良、质量提高和疫病防范。深入推广舍饲养羊、暖棚养猪、奶站养牛、笼养鸡等科学饲养模式，羊、猪饲养规模力争达到 220 万只和 165 万头。加快实施“一村一品”百村示范千村推进工程，逐步健全和完善农村科技服务、试验示范、信息服务、人才培养、市场营销和投入保障体系，建成 10 个示范村、100 个推进村。要积极鼓励和引导农民按照民办、民营、民收益的原则，发展各种形式的农村专业合作经济组织和农产品协会，提高产品的组织化程度。积极扶持发展一批各种类型的经济合作组织和农产品生产、加工、营销企业，围绕畜、果、菜产业和特色产品，开展精深加工与研发，提高农产品的附加值和产业化水平。

切实改善农业农村基础条件。继续抓好以农田水利、道路交通、生态环境建设为重点的基础设施，进一步改善农业和农村生产生活条件。完成开光川、胡岗、小川沟、南沟 10 条小流域综合治理，新建各类淤地坝 550 座；完成塌崖畔、油房台、老虎沟水库除险加固工程和榆溪河道整治工程，完成西沙渠、三岔湾渠、榆高渠等 6 大灌区改造工程，改造渠道 200 公里；启动建设海流兔河、耳林滩水源地开发利用和红石峡供水三期工程。累计治理水土流失面积 800 平方公里，新修基本农田 2000 亩。继续实施退耕还林还草、“三北”防护林建设、天然林保护、“三个百树”工程，累计合格造林 100 万亩，种草 120 万亩。继续实行严格的封山禁牧政策，巩固造林绿化成果。完成镇川至清泉、付家坑至鲍渠、鱼河峁东岔至桐条沟、红石桥至巴拉素等 5 条 175 公里油路建设，实现乡乡通油路和 85% 以上的行政村通油路。大力实施“一池三改”项目，新建沼气池 3 万口，沼气入户率达到 30%。实施中低产田改造 6 万亩，新建人饮工程 75 处，解决 8 万人的饮水困难。加快实施广播电视、通电、通讯村村通工程，加强农村教育、文化、卫生等基础设施建设，切实改善农村生产生活条件。

认真搞好扶贫开发工作。以整村推进、产业开发、培训转移为重点，组织好 123 个扶贫开发重点村的建设，改造水地 6300 亩，新建集雨水窖 740

个, 维修村组道路 900 公里。对居住偏远、交通不便、吃水用电困难、一次性投资过大、生存环境恶劣的 16 个贫困村组 910 个农户, 采取集中安置、就近搬迁的方式, 进行整体迁移安置。继续做好中、省、市定点扶贫、国际计划扶贫、信息扶贫、社会扶贫工作, 组织开展区级党政机关、企事业单位、党员干部包村联户扶贫, 开展小额信贷扶贫、科技扶贫、劳动力转移扶贫和技能培训扶贫, 确保 4 万贫困人口实现稳定脱贫。

努力拓宽农民增收渠道。要不折不扣地落实兑现种粮农民的直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴、农村义务教育寄宿生生活补贴、退耕还林补贴等一系列政策措施, 巩固好农村税费改革成果, 防止和杜绝农民负担反弹。要积极引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移, 帮助他们解决在子女上学、就医、户籍管理中存在的问题。要加强劳务输出管理, 加大对农民工的技能培训, 切实使他们掌握 1—2 门适用技术, 拓宽增收的渠道。五年累计输出劳务 30 万人, 其中培训后有组织输出 3 万人, 劳务输出收入力争达到 20 亿元以上。

(二) 以发展能源化工产业为重点, 着力壮大工业经济

做大做强能源化工产业。要以能化产业“三个转化”、“三个延伸”为导向, 加快建设一批能源化工大项目, 延长产业链, 提高附加值, 推进大发展。煤炭方面, 加快银河电厂 45 万吨薛庙滩煤矿、榆树煤湾矿一期 800 万吨建设, 完成中能煤田二期、常乐堡、金鸡滩、金牛、沙炭湾、二墩煤矿的改扩建工程, 启动建设榆横矿区 800 万吨/年红墩煤矿、800 万吨/年红石桥煤矿和榆神矿区杭来湾井田, 建设麻黄梁矿区双山、麻黄梁、柳巷、神树畔、半坡山、郝家梁、千树塔煤矿。电力方面, 加快覆盖全区的 110KV 和 220KV 电网建设, 开工建设银河电厂二期 2×60 万千瓦工程, 规划新建榆横矿区 4×30 万千瓦电厂。煤化工方面, 加快兖州煤业 230 万吨煤制甲醇项目建设, 新建兖州榆林 100 万吨煤间接液化项目、煤盐气综合利用 PVC 多联产项目、榆林煤化科技 20 万吨粉煤制甲醇项目、云河化工二甲醚项目, 启动红石桥煤化学工业园区建设。高标准、高起点建成麻黄梁工业集中区, 新建同达焦化公司 60 万吨、山西大土河焦化有限责

任公司 120 万吨、榆阳三江煤化公司 60 万吨焦炭项目, 新增各类载能工业产品 240 万吨/年。盐化工方面, 新建陕西银河集团 30 万吨聚氯乙烯、20 万吨真空制盐盐化工链接项目, 神东公司 240 万吨工业盐一期 60 万吨项目、中盐集团 120 万吨真空制盐项目、盛典化工 5 万吨氯酸钠项目。要通过大项目的引进投入, 到 2012 年, 全区原煤产量达到 2800 万吨, 煤制油 100 万吨, 煤制甲醇 250 万吨, 原盐 180 万吨, 发电 340 万千瓦。

改造提升传统工业产业。在加快发展能化产业的同时, 更加重视和发展传统工业产业, 加快传统产业的技术创新和升级换代, 提高传统产业的综合竞争力和经济效益。要完成地毯厂搬迁改造, 建成 100 万吨散装水泥粉磨站、水泥制品厂 65 千米钢管预应力管件生产项目、普惠酒业集团 2000 吨/年白酒生产线搬迁、陕西德福来药业 1 亿瓶大输液项目搬迁及配套项目, 上马大漠纸业二期 7 万吨生产线项目。逐步形成以能化产业一业为主, 传统制革、地毯、白酒、制药、造纸、建材产业多业并举的工业产业发展格局。到 2012 年, 区属工业总产值达到 50 亿元, 年均增长 20%, 其中规模企业完成产值 42 亿元, 年均增长 18.5%。

高度重视节能减排和环境保护。坚持资源开发与节约并重, 把节约放在首位的方针, 以节能、节水、节材、节地、资源综合利用、发展循环经济为突破口, 着力抓好重点领域、重点行业、重点企业的节能减排工作, 到 2012 年, 确保单位生产总值能耗降低 2%, 万元 GDP 能耗控制在 4.6 吨标煤之内, 二氧化硫排放量和主要污染物化学需氧量分别削减 3%, 控制在 2962 吨和 15450 吨之内。严格执行环境影响评价制度和“三同时”审批制度, 凡不符合产业政策, 不符合环境要求的项目, 一律不准立项上马。已经上马的, 要按照环保要求限期整改, 整改不到位的, 要坚决予以关闭, 决不姑息。要进一步完善环境监测网络, 加大环保执法力度, 严肃查处违法排污、破坏环境的行为, 进一步落实“谁开发、谁治理, 谁污染、谁治理, 谁受益、谁补偿”的环境保护和恢复补偿机制, 建立健全社会化、多元化的环保投融资机制, 促进环境资源协调可持续发展。

(三) 以城市和小城镇建设为依托, 着力做优第三产业。

大力发展独具特色的小城镇。小城镇是发展乡镇企业、搞活商贸流通的重要集散地。要以榆林市区为中心，以210国道、榆乌路、榆补路、榆佳路、旧榆神路为辐射线，在沿线建成一批分别以商贸物流、能源化工、农畜产品交易为“品牌”的小城镇。在此基础上，各乡镇都要结合实际，发挥优势，建设各具特色的小城镇。要按照小城镇“五个一”的要求，进一步完善建设规划，配套水、电、路、绿化、美化、亮化设施，规范管理，净化环境，提高承载和辐射带动功能。

积极发展现代服务业。以建成全市购物和餐饮住宿业消费中心的目标，以城区为中心，以各个小城镇为网点，引导各大购物商场、宾馆饭店和集贸市场，不断完善服务网络，提高服务质量。拓宽物流配送、连锁经营、特许经营、代理制等服务渠道，开发信息、咨询、法律、会计等中介服务组织，发展会展、家政、物业管理、社会服务等新型服务业，提高住房、教育、家用轿车等热点消费的服务水平。加快建设牛家梁能源化工基地物流中心、小纪汗万象物流中心等龙头服务业项目，启动建设榆阳服务新区。加快开发以文物古迹、民情风俗、观光农业为重点的旅游业。继续整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和不正当竞争行为，不断提升服务业档次。

(四) 以优化投资环境为着力点，强力支持非公有制经济发展。

进一步优化投资环境。继续把投资环境作为加快发展的生命线和各级领导的“一把手”工程，牢固树立“人人都是投资环境、事事关系榆阳发展”和“你发财、我发展”的开放开发理念，全面落实项目服务限时办结制、两次终结制、特事特办制“三项”制度，严禁有令不行，严禁办事拖拉，严禁态度蛮横，严禁吃拿卡要。继续发挥投资环境110的作用，及时查处破坏投资环境、扰乱经济秩序、造成重大损失和不按法律程序办事，配合不力、有意设置障碍的投诉案件，坚决制止乱收费、乱罚款、乱检查等不正之风，努力营造公正文明的执法环境、廉洁高效的政务环境、竞争有序的市场环境、公平正义的社会环境和亲商安商富商的发展环境。

大力发展非公有制经济。坚持平等准入、公平待遇的原则，放宽投资领域，大力鼓励和支持非公

有制经济发展。凡是国家法律法规未禁止的领域，非公有制企业都能投资经营；凡是鼓励和允许外商投资进入的领域，均鼓励和允许民间投资进入；在实行优惠政策的投资领域，其优惠政策对民间投资同样适用；鼓励和引导民间投资以独资、合作、参股、持证经营的方式，参与经营性基础设施和公用事业项目建设，以及现有基础设施、国有企业的拍卖、购买等。通过大力度、宽领域的扶持，使非公有制经济在全区国民经济中的比重不断提高。

下决心完成国有企业改制。企业改制是盘活国有资产、提高企业市场竞争力的根本出路。要下定决心，迎难而上，在1—2年内全面完成未改制国有（集体）企业的改制任务。要以产权制度改革和职工身份置换为核心，通过破产、拍卖、转让、租赁等多种有效方式，实现企业资产重组，建立现代企业制度，增强发展活力。要认真制定改制方案，严格掌握改制政策，严格按照程序操作，确保职工利益不伤害，确保国有资产不流失，确保改制平稳有序进行。

(五) 以增收节支为着眼点，努力提高财政运行质量。

坚持依法征税，确保应收尽收。进一步加大税费征收力度，深挖重点税源，切实加强对煤矿等能源化工企业和餐饮住宿、娱乐消费、房产等第三产业税源的监控，加大对社保基金、水利建设基金、水资源费、国有资产经营收益、国有资源有偿使用费、罚没收入等非税收入的征管，确保各项税费不流失。进一步协调好与省、市税收征缴部门的关系，不断改进和完善收入征管手段，加强税费监控信息化、网络化建设，建立健全税务、财政、金融、工商等信息交流制度，提高税费征缴率。坚持依法治税，以查促管，加大对偷、逃、抗、骗税行为的打击力度，加强对税费拖欠的清缴，做到应收尽收，足额入库。

强化支出管理，保证重点需求。要在保证机关事业单位人员工资和离退休费足额发放，确保基层政权正常运转，确保城乡社会保障支出的基础上，进一步加大对新农村建设、解决民生问题和教育、文化、卫生等社会事业的投入。要牢固树立过紧日子的思想，坚决杜绝铺张浪费和奢糜之风，坚持一切从简一切从紧的原则，精打细算，节约支出。大力压缩一般性支出，严格控制办公费、会议费、差



旅费、车辆费、通讯费，从严限定交通工具档次和餐饮住宿标准，坚决制止举办一些没有实效的研讨会、展览会和达标升级活动，切实把有限的资金用在刀刃上。要加强对财政资金使用的监管，发现问题，及时纠正，努力提高财政资金的运行质量和效益。

积极推进财政管理体制变革。继续深化部门预算、国库集中支付、政府采购、“收支两条线”管理，深化“乡财乡用区监管”和“村财村用乡代管”工作，深化国有资产管理体制改革，全面加强事业单位国有资产管理。全区各级党政机关及事业单位，凡是需要配置、处置、经营国有资产的，都必须报经财政部门审批。未经批准擅自占用、使用、处置国有资产或将资产用于经营活动的，要严肃追究主管领导和直接责任人的责任。

(六) 以解决群众关心的现实问题为切入点，全力构建和谐榆阳。

进一步健全社会保障体系。逐步完善职工基本养老保险制度，健全城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度，稳妥推进城镇居民基本医疗保险试点工作，逐步扩大社会保险覆盖面。认真做好就业再就业工作，重点做好大中专毕业生就业指导服务和退役军人安置改革试点，帮助“零就业家庭”和就业困难人员实现就业，做好下岗失业人员、关闭破产企业人员和“4050”人员再就业工作。进一步健全城市居民最低生活保障、城乡医疗救助制度，扩大农民最低生活保障范围，提高保障标准，加强动态管理，实现应保尽保。加快推进经济适用住房建设和廉租房建设，建成经济适用住房48万平方米，解决5000户城镇困难居民的住房问题；采取租金补贴和实物配租的办法，解决1000户低保对象的租房问题。继续落实好优抚政策，妥善解决1300名优抚对象的实际困难。切实抓好防灾减灾救灾工作，妥善安排好受灾群众的生产生活。积极发展社会福利事业和慈善事业，依法保障妇女、儿童、老年人和残疾人的合法权益。

全面发展社会事业。坚持把教育放在优先发展的战略地位。进一步巩固提高义务教育成果，健全经费投入保障机制，继续免除农村义务教育阶段的学杂费，继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。加强职业教育，健全覆盖城乡的职业教育和培训网络，逐步建立行业、企业、学校

共同参与，工学结合、校企合作的办学模式。加快城区学校建设，新建第十二小学、第十三小学、第十四小学、第十五小学和第十一中学，迁建榆林四中，切实解决城区学生上学难的问题。进一步支持和规范民办学校，充分发挥社会力量办学的积极性。加强教育教学管理，推行素质教育，稳步提高教育教学质量。加强科技培训和科普教育，扩大科技信息扶贫覆盖面，搞好新品种、新技术、新产品的引进试验和推广，不断提高生产经营中的科技含量。实施人才强区战略，加快以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设。积极推进事业单位人事制度改革和工资管理体制变革，大力弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才的良好风气，努力形成人才济济、人尽其才的干事创业局面。积极推进村级公共设施建设，统筹规划村级“两委”办公室、档案室、警务室、多功能活动室、计生室、卫生室、广播电视室等综合业务用房和村民文体广场，到2012年使全区80%以上的村完成建设任务。加强区、乡、村三级卫生医疗机构的标准化建设，加快社区卫生服务中心的规范化建设，加大地方病、传染病的预防控制力度，健全覆盖城乡的疾病预防控制、医疗救治和卫生监督执法体系，提高公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急能力。不断完善新型农村合作医疗制度，适当提高支付比例和标准，全区农民参合率达到98%以上。支持中医事业发展，实施名医、名科、名院战略，建成省级中医达标县区。继续实行计划生育“三个一”领导机制，切实加强计划生育流动人口、干部职工、早婚早育、特殊人群、出生漏报等专项治理，落实“关爱女孩”和独生子女户家庭的优惠政策，综合治理出生人口性别比偏高问题，巩固提高全国计划生育优质服务区创建成果，人口出生率控制在10‰以内。加快发展文化事业和文化产业，加强文化市场管理和文化体制改革，积极开展群众文化进社区和先进文化进农村活动，每年建成1个先进文化示范区、1个先进文化示范乡镇和2个先进文化示范村。深入推进广播电视村村通工程，建设光缆杆路304公里，实现乡镇光缆网络全覆盖。实施有线电视数字化平移项目4万户，实现榆林城区有线电视数字化。启动体育场馆和少儿体校建设，大力发展群众性体育运动，不断提高体育竞技水平，力争在省、市体育赛事中夺得好成绩。

深入开展“创建省级卫生城市、环保模范城市”活动。落实“双创”“一把手”责任制和责任追究制，搞好城乡结合部的综合整治和6米以下巷道的环卫保洁工作。在城区全面推广使用天然气、液化石油气、焦炭、无烟煤、电等清洁能源，全面禁止燃烧有烟煤。通过城区禁烧烟煤、降低汽车尾气排放、控制建筑工地噪音粉尘和燃煤锅炉改造，确保到2009年实现省级“双创”目标，2012年实现国家级“双创”目标。

切实维护好社会稳定。进一步落实安全生产责任制和安全事故责任追究制，深入开展以煤炭、非煤矿山、道路交通、危险化学品、公共聚集场所消防安全为重点的安全专项整治，经常组织安全生产大检查，及时消除安全隐患，杜绝重特大事故的发生。继续推行信访联席会议制度、区级领导包抓信访案件制度和信访案件责任追究制度，按照谁分管谁负责、谁包抓谁解决、谁的任务谁落实的原则，加大矛盾纠纷排查调处力度，切实做到责任不落实不放过、工作不到位不放过、隐患不排除不放过，抓早抓小抓苗头，努力把各种矛盾化解在当地，化解在基层，化解在萌芽状态。进一步健全预防和处置群体性事件的应急机制，一旦发生重大事件，按照职责分工，相关人员必须在规定的时间内赶赴现场，迅速控制事态，妥善予以化解。深入开展创建“平安榆阳”活动。健全和完善区、乡、村、组四级治安调解组织，形成横向到边、纵向到底的治安防范网络。继续组织开展声势浩大、震慑力较强的严打整治斗争，依法打击黑恶势力以及抢劫、抢夺、盗窃等违法犯罪行为，教育感化违法失足人员，维护社会稳定。积极开展“五五”普法宣传教育，提高全民法制意识。切实搞好“双拥”共建和民兵预备役工作，密切军政、军民关系，共同维护好安全稳定的大局。

#### 四、切实加强政府自身建设

加强自身建设，首先要强化学习。区、乡两级政府都要鼓励和引导广大干部通过自学、函授、远程教育、后续教育等不同途径，认真学习党和国家的路线方针政策，学习有关的法律法规和市场经济知识，学习科技、文化、历史以及与所从事业务密切相关的知识，不断提高自身素质和学识水平，真正成为懂政策业务、有经济头脑、熟悉法律知识的合格公职人员。

转变政府职能，建设法治政府。认真贯彻实施《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，进一步改革和规范行政审批制度，继续清理行政审批项目，切实把那些政府不该管实际上也管不好的事项交给企业、市场、行业组织和中介机构，把政府管理经济的职能转移到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。全面推行行政执法责任制，进一步落实有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿的责任机制，切实提高执法人员的执法水平。加强电子政务和网络化建设，进一步深化政务、村务、厂务、校务公开。加强行政监督和行政复议工作，不断提高依法行政的能力和水平。

自觉接受监督，建设民主政府。要自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真办理人大代表的建议、批评、意见和政协委员的提案，主动听取各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体的意见和建议，欢迎和支持人民群众及新闻媒体对政府工作进行监督。进一步健全集体决策、社会公示、决策跟踪制度，在研究重大问题、做出重大决策之前，充分发扬民主，广泛听取意见，反复协商，集思广益，确保决策正确有效。要建立健全专家咨询制度，聘请那些熟悉区情、经验丰富的老领导、老专家以及经济学方面有所建树的专家学者为区上的咨询员，经常征询他们的意见和建议，不断改进决策方法，提高决策水平。进一步健全民主沟通机制和透明协商机制，加强决策的跟踪调查，发现问题，及时修订完善，促进决策的有效贯彻落实。

坚持清廉从政，建设廉洁政府。各级公职人员都要认真实施《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，严格执行中纪委《关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》，牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要继续开展治理商业贿赂专项工作，重点治理工程建设、土地出让、产权交易、医药购销和政府采购等领域的商业贿赂问题，坚决纠正不正当交易行为，依法查处商业贿赂案件。

改进工作作风，建设服务政府。要大力弘扬说实话、办实事、求实效的工作作风，坚决防止和克

服形式主义、官僚主义。继续深化“五型”机关创建活动，切实加强机关效能建设，深入推行首问责任制、服务承诺制、限时办结制、失职责任追究制、效能投诉制和绩效考评制，推动全区行政机关作风建设上台阶。各级领导都要尽量减少文山会海，减少应酬接待，腾出更多的时间和精力，轻车简从，深入基层，深入群众，开展调查研究，倾听群众呼声，关心群众疾苦，满腔热情地为群众办实事、解难事、谋福利。要进一步健全抓落实的工作机制和督查督办体系，确保各项决策部署取得实实

在在的效果。

各位代表！回顾过去，成就令人鼓舞；展望未来，目标催人奋进。我们的责任重大而光荣，肩负的任务紧迫而艰巨。让我们在区委的正确领导下，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，振奋精神鼓干劲，齐心协力抓落实，埋头苦干促发展，为圆满完成“三翻三突破、两降两前移”的目标任务，实现经济社会又好又快发展而不懈努力！

# 政府工作报告

——2008年3月19日在榆阳区第十六届人民代表大会第二次会议上

榆阳区人民政府区长 王成继

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、二〇〇七年工作回顾

2007年，全区干部群众在区委的正确领导下，紧紧围绕“三翻三突破、两降两前移”的奋斗目标，团结一致，扎实工作，完成或超额完成了各项任务。完成地区生产总值82.4亿元，较上年增长20%；完成全社会固定资产投资91.8亿元，增长29.3%；财政总收入13.9亿元，增长23.8%，其中地方财政收入3.1亿元，增长20.2%；城镇居民人均可支配收入8965元，农民人均纯收入3305元，较上年分别增长27.4%和13.1%。我区继续保持全省县域经济综合实力“十佳”行列。主要工作体现在以下八个方面：

一是特色农业建设成效明显。继建成全国玉米制种基地之后，又创全国玉米百亩连片单产新纪录，粮食总产达到4.3亿斤，较上年净增1.2亿斤；继建成全省百万只设施养羊示范区之后，又被确定为全省百万头生猪基地建设示范区，羊、猪饲养规模分别达到164万只和93万头，较上年增长9.7%和4.2%；继建成山区17万亩名优小杂粮基地之后，山区的10万亩大扁杏又获丰收，杏核总产达到180万斤。全年有组织输出劳务5万人，收入3.5亿元。一个滩区猪羊山区杏、劳务收入和粮食产量两创高的产业格局初步形成。

二是农村基础条件进一步改善。新修和改造基本农田1.8万亩，建成淤地坝等各类水利工程256处，实施保护性耕作10万亩。植树造林15.2万亩，人工种草24万亩，治理水土流失面积147.3平

方公里。新建105公里通村油路，建成2610口“一池三改”沼气池，实施4个点110户的扶贫移民搬迁。新农村建设稳步推进，46个试点村开局良好。

三是工业经济的质量效益持续走高。关闭了5户不符合排污要求的兰炭企业，重点监管了10户高能耗企业，促使单位GDP能耗、电耗和万元增加值水耗开始逆转下降。完成技改投入1.9亿元，改造提升了蒙西水泥、银河电厂粉煤灰利用、普惠酒业白酒生产线等生产能力。主要工业产品水泥、白酒、原煤、火电等产量大幅增加，其中原煤产量达到880万吨，较上年增长33.3%。全年实现工业总产值55亿元，较上年增长9.8%。其中规模以上工业企业完成产值54亿元，增长15.9%；非公经济完成产值16.3亿元，增长16.8%。我区被确定为全省加快中小企业发展、壮大县域经济示范县区。

四是重点项目建设进展顺利。全年确定的18个重点建设项目，累计完成投入26亿元，其中究矿甲醇生产、北郊热电厂建设、银河薛庙滩煤矿、水库除险加固等10个重点项目，完成投入25亿元，较好地完成了年度计划任务。年初安排的22个重大前期项目，也都有不同程度的新进展。招商引资工作再创佳绩，组团参加了第十一届“西洽会”，签约项目7个，引资总额80.9亿元，占到全市引资额的19.6%。

五是财政运行效益进一步提高。在保证“两个确保”、“两个保证”及“低保”的基础上，按规定兑现了公务员的津补贴，有效支持了科教文卫、社会保障、人畜饮水、农田基建、乡村道路建设等工作。全年进入会计集中核算往来资金15.8亿元，拒付不合理开支138万元；集中采购7179万元，

节约资金 1031 万元，节约率达 12.6%。完成审计项目 88 个，审出违规资金 2996 万元，全部按规定予以处理。

六是安全稳定形势持续看好。安全生产形势基本平稳，未发生重特大安全事故，一般性安全事故的三项指标较上年分别下降 35% 以上。继续推行信访联席会议制度和区级领导包抓信访案件责任制，采取经济、法律和行政的手段，及时有效地处置了一批群体性上访事件，使信访形势明显好转，到区、赴省、进京上访较上年分别下降 25% 以上。我区在全市信访工作考核中由 2006 年的第十一名提前到第三名。“平安榆阳”创建深入推进，全年共破获刑事案件 3930 起，摧毁犯罪团伙 64 个 263 人，追回逃犯 157 人，查处治安案件 3056 起，较好地维护了社会稳定。

七是民主法制建设得到加强。区乡两级政府自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，主动加强与区政协的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。市、区人大代表建议、意见和政协委员提案办理及时有效，55 件代表建议、意见和 95 件委员提案全部得到落实。基层民主进一步扩大，村民、居民自治和政务、村务、校务公开进一步规范。“五五”普法教育深入推进，行政执法人员培训得到加强，行政执法责任制和责任追究制得到有效落实，依法行政的能力和水平不断提升。

八是社会各项事业全面发展。社会保障体系进一步健全。参加养老、医疗、失业、工伤、最低生活保障和生育保险的人数达到 9.6 万人，新增城镇就业岗位 2820 个，安置“零就业”家庭就业 101 户。落实兑现 756 户的廉租房租金补助，加快一期 22 万平方米的经济适用住房建设。新建改造 10 所乡镇敬老院，帮助滩区 100 个特困户告别了“柳疤庵子”，资助 160 名优秀贫困大学生顺利上学。建成五中、七中、七小、八小和明德小学，缓解了城区学生上学难的压力。科技创新和普及明显加快，获得省、市级科技进步奖 9 项。新建改建了 4 个社区卫生服务中心、18 个社区卫生服务站和 100 个村级标准化卫生室。组织送戏下乡 260 场次，放映电影 560 场。新发展广播电视用户 2900 户，农村微波用户 800 户。成功举办了第二届农民运动会和第三届社区运动会。计划生育率达到 99.4%，人口自

然增长率为 5.1‰。精神文明创建活动蓬勃发展，建成各级各类文明单位 59 个，“五型机关”14 个。城区禁烧烟煤工作稳步推开，兑购无烟煤工作进展顺利，户户冒烟烟笼城的窘境开始扭转。

与此同时，监察、统计、物价、商贸、供销、土地管理、市场监管等各项工作也都取得了新的成绩。

各位代表，过去的一年是我区经济社会持续快速发展、效益稳步提升的一年。这些成绩的取得，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民团结奋斗、辛勤劳动的结果。在此，我谨代表区人民政府，向奋战在全区各条战线的工人、农民、知识分子、干部、驻区部队、武警官兵、公安民警和省、市驻区单位人员致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在发展过程中依然面临着一些不容忽视的困难和问题。一是农业产业化程度还不高，龙头企业还不多；二是节能降耗减排的任务仍然十分艰巨；三是企业改制的进展还不够快；四是安全稳定压力、就业再就业压力、城区上学压力仍未从根本上得到缓解；五是政府工作中还存在着思想不够解放、作风不够扎实、工作创新不够等问题。所有这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、二〇〇八年经济社会发展的主要目标任务

2008 年是加快实现“十一五”规划、建设陕西经济强区的关键一年，也是贯彻落实市委“解放思想、跨越发展”新要求的重要一年。做好今年的工作，责任重大，影响深远。今年经济社会发展的总体要求是：围绕一个目标，突出五个重点，推进八项改革，实施十大工程。即，围绕市委提出的“五年任务三年完、经济总量翻一番”这一目标，突出新农村建设、重点项目建设、非公经济发展、增收节支、安全稳定五个重点，推进国有企业、种子管理、集体林权、畜牧兽医、公路养护、粮食流通、水利工程管理、事业单位人事管理等八项体制改革，实施医疗保健、基础教育、扶贫帮困、老有所养、住房保障、农村电气化、村村通、农村沼气、畜禽防疫、村级社会事业等十大民生工程，致力于推进经济社会的又好又快发展。

全年经济社会发展的预期目标是：地区生产总

值增长 31.1%，达到 108 亿元；全社会固定资产投资增长 26.4%，达到 116 亿元；财政总收入增长 15%，达到 16 亿元，其中地方财政收入增长 12%，达到 3.5 亿元；城镇居民人均可支配收入增加 1235 元，达到 10200 元；农民人均纯收入增加 725 元，达到 4030 元；人口自然增长率控制在 5‰之内；单位 GDP 能耗和电耗分别下降 4.9% 和 5%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减 3%。

为实现上述目标，政府将重点抓好以下七个方面的工作：

（一）抓农业，打品牌，闯出一条新农村建设的特色之路。

大力发展“一村一品”农业。按照滩区沙棘与猪羊、山区果杏小杂粮、川道奶牛鸡菜瓜的产业布局，大力整合涉农资金和项目，集中扶持以麻生圈圈为中心的养猪园和以寺伙沟为中心的果菜园，加快建设北部滩区百万亩沙棘示范区、南部山区 20 万亩优质小杂粮和 10 万亩优质洋芋示范区、川道区的大漠绿色蔬菜高效农业示范区，加快建设百万头生猪、百万只羊的畜牧业支柱产业，加快培育能够叫得响、拉得出、赚大钱的劳务输出支柱产业，逐步形成“两园三区两支柱”的农业产业化开发新格局。今年，要继续稳定粮食播种面积，优化品种结构，扩大特色高效作物的种植，地膜玉米、优质薯类、大辣子、大棚菜、小杂粮的种植面积要达到 50 万亩，启动 700 亩专用薯科技示范基地和万亩葡萄产业园建设，加强旱作农业技术、保护性耕作等先进适用技术的研究推广，稳步提高农作物的单产和质量。稳步提高猪、羊、牛、鸡的饲养规模和效益，加快舍饲养羊、温棚养猪、小区养牛的标准化管理，建成 33 个养殖示范村、15 个二元母猪繁育村（场）和 2000 个“五配套”养羊示范户。劳务输出 5 万人，收入达到 4 亿元以上。要进一步扶持发展产业化龙头企业，帮助华丰蔬菜公司、宝丰大扁杏加工厂、山立农贸公司等龙头企业做强做大，引导麻黄梁养羊、马合养猪、红石桥养牛等产业协会和组织进一步走向规范轨道。

全面加快农村基础设施建设。加快建设香水供水工程，年内完成征地和主体工程建设。完成河口、石崩、中营盘水库除险加固尾留工程。建成闫庄沟流域 14 座淤地坝，争取开光川流域坝系工程批复开工。实施榆东渠 1.8 万亩土地整理项目，启

动榆高渠 1 万亩土地治理工程。实施退耕还林、三北防护林、天然林保护以及 49 个村的“三化一片林”工程，完成植树造林 10 万亩，栽植沙棘 25 万亩，种草 20 万亩，治理水土流失面积 150 平方公里，新修改造基本农田 9000 亩，完成国家农业综合开发中低产田改造 8000 亩，退耕还林口粮田建设 7000 亩，实施保护性耕作 14 万亩。修编鱼河、牛家梁等 2 乡镇的小城镇总体规划和 83 个重点村的村庄规划，完善全区新农村建设规划和 46 个试点村的详细规划。投资 650 万元，组织实施好首批 10 个新农村重点村的建设，使这些试点村在环境卫生、村容村貌、基础设施等方面有较大的改观。切实加强耕地保护和林草地资源管理，严厉打击各类违法占地行为，确保农耕地林草地不减少。

严格落实各项支农惠农政策。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，认真落实粮食直补、良种补贴、农资综合直补和地膜玉米补贴政策，增加农机具购置补贴种类，提高补贴标准。全面落实国家对粮食、油料、生猪、奶牛生产以及退耕还林后续补助等各项扶持政策，确保农民得到更多的实惠。切实加大对农村义务教育收费、涉农收费等农民负担的监督，确保农民负担明显减轻不反弹。继续稳定农村土地承包关系，认真开展延包后续完善工作，严格执行土地承包期内不得调整、收回农户承包地的法律规定，依法制止乡、村组织通过“反租倒包”等形式侵犯农户土地承包经营权等行为。严格集体建设用地管理，严禁通过“以租代征”等方式提供建设用地。进一步深化农村综合改革，妥善处置乡村债务，促进农业和农村经济全面繁荣。

（二）抓工业，上项目，探索一条节能降耗减排的开发之路。

今年共安排建设项目 19 个，计划完成投入 20 亿元，其中能源化工方面的投入占到 80%。安排重大前期项目 24 个，能源化工方面也占相当规模的比重。完成工业总产值 60 亿元，其中规模以上企业完成产值 58 亿元，较上年分别增长 9.0% 和 7.4%。

千方百计做大做强能源化工产业。按照大区域谋划、大产业构建、大集团引领、大项目支撑的思路，依托榆神矿区、榆林经济开发区、榆横工业园区、榆米绥盐化工区等园区，做大做强煤炭、电

力、煤制甲醇、煤制油等能化产业，实现区域经济跨越式发展。煤炭方面，建成45万吨薛庙滩煤矿，确保年内投产达效；启动120万吨常乐堡煤矿扩建，年内完成主副井40%的工作量；加快柳巷、神树畔、双山、麻黄梁、千树塔煤矿和榆神公司常鑫煤矿的前期工作，力争年内有开工建设的矿井；抓紧1000万吨小纪汗煤矿和金鸡滩煤矿的前期工作，力争取得探矿权，完成矿区精查。化工方面，建成兖矿60万吨煤制甲醇项目，启动二期180万吨的前期工作；开工兖矿100万吨煤液化项目，力争完成厂区“三通一平”；加快20万吨碳酸二甲酯项目建设，完成“三通一平”和设备定货；抓紧煤焦油深加工项目的前期进度，完成项目调研论证；加快麻黄梁工业集中区建设，力争上半年完成园区水、电、路等基础工程，下半年有3—5个工业项目建成投产。通过招商引资，吸引更多的项目入园上马。电力方面，继续支持2×13.5万千瓦银河电厂、2×2.5万千瓦基泰阳光电厂高效生产；建成2×5万千瓦北郊热电厂，力争3月底2#机组投产发电。盐业方面，完成中盐集团60万吨制盐项目的前期工作，具备核准条件。

坚持不懈地改造提升传统产业。全年安排技改项目资金2亿元，重点实施蒙西水泥100万吨扩建项目，完成水泥库、水泥磨房等全部土建工程和设备安装；启动地毯厂搬迁改造，开工建设新厂；加快大漠纸业二期10万吨生产线扩建，完成土建工程及设备安装；加快普惠酒业白酒生产线、PCCP钢筒预应力管件项目、德福来药业生产线搬迁的前期工作，完善全部手续，力争下半年启动建设。

切实抓好节能降耗减排工作。加强对电力、煤炭、化工、建材等重点行业、重点企业的能源、原材料、水资源的消耗管理，推广集约先进工艺和循环利用技术，坚决淘汰浪费能源的落后生产工艺和技术设备，努力提高能源资源利用率。继续实行“关小上大”，关闭剩余12户不符合环保要求的兰炭企业，淘汰落后产能64万吨。严格执行准入制度，凡进入榆阳区的工业项目，都必须符合产业政策和环保要求，必须按照循环经济的运行模式进行生产，坚决杜绝高污染、高耗能、粗放式的项目立项上马。

（三）抓服务，促商流，打通一条加快发展非公经济的便捷之路。

进一步优化发展环境。坚持把解放思想作为优化和改善发展环境的先决条件，年内组织党政机关干部、企业经营人员赴浙江等沿海发达地区参观考察，学习先进经验，拓展开放视野，促进思想解放。进一步树立人人都是投资环境、人人关系榆阳形象的发展理念，认真落实区级领导包抓发展环境责任制和投资环境110投诉制，严禁办事拖拉、推诿扯皮，严禁吃拿卡要、敲诈勒索，严禁乱集资、乱检查、乱摊派。继续推行重点企业挂牌保护制度，未经区政府批准，任何单位和个人都不得以任何理由进入企业检查或收费。进一步加大招商引资项目力度，坚持把跑项目争投资作为一项重要任务，千方百计争项目，千辛万苦争投资，坚决杜绝和反对等待观望、坐失良机的习性。积极组团参加第十二届“西洽会”等投资贸易洽谈活动，吸引更多的客商来区投资兴业谋发展。

大力发展非公有制经济。认真贯彻落实省、市有关加快发展非公有制经济的政策措施，允许非公有制资本进入法律、法规和政策未禁止的一切行业和领域。鼓励除法律、法规限制外的各类在职人员离岗兴办企业或从事个体经营；鼓励和引导机关工作人员、退伍复员转业军人、大中专毕业生、城市下岗失业人员等创办、领办非公有制企业和发展个体、私营经济；鼓励符合提前退休条件的人员、事业单位人员、科技人员发挥专长，以技创业；鼓励党政机关、事业单位人员到非公有制企业挂职锻炼，增长才干。由区财政出资，聘用一批优秀大学生选派到非公企业挂职锻炼，服务企业。进一步加大财政支持力度，设立中小企业发展专项资金，制定优惠政策，扶持和发展以中小企业为重点的非公有制经济，使其真正成为区域经济的重要组成部分。

加快发展服务业。紧紧依托区位优势，大力发展以信息、金融、保险、会计、咨询为主的商务服务业，发展以连锁经营、物流配送、货物代理、电子商务为主的运营服务业，发展以物业管理、家庭护理、教育培训、卫生保洁为主的社区服务业，以文物古迹、风景名胜、山水田园为主的旅游业和以餐饮、住宿、娱乐为主的服务业。积极筹建榆阳服务新区，力争完成审批立项和选址征地工作。加快建设能源化工基地物流中心，完成一期16万平方米土地征用和4.3公里铁路连接线基础工程。配合市上做好麻地湾货物中心、三岔湾货物中心和榆溪

河“农家乐”餐饮服务区建设的前期工作。

(四) 抓财税，促增收，走出一条提高资金使用效益的节俭之路。

依法加强税收征管。依法征收各个煤矿、能源化工企业等工矿企业的税赋，足额征收餐饮、住宿、娱乐、房地产等三产服务业的税赋，切实加强育林基金、水利建设基金、国有资产经营性收益等非税收入征管，扛实征缴责任，严格征缴标准，确保应收尽收，足额入库。坚持依法治税、以查促管，加大对偷税、逃税、漏税的打击力度，严厉打击虚开和接受增值税专用发票，以及利用做假账、两套账、账外经营等各种涉税违法犯罪活动。千方百计争取上级专项资金和转移支付资金，增加财政可调度资金，确保各项工作的正常投入。

进一步优化支出结构。在保证机关事业单位人员工资和离退休费足额发放，确保基层政权正常运转，确保城乡社会保障支出的基础上，把财政投入的重点放在农业基础、义务教育、公共卫生和改善民生方面。牢固树立过紧日子的思想，严格控制办公费、会议费、差旅费、车辆费和通讯费。按照《榆阳区车辆管理暂行规定》，从严控制和审批区级单位公务用车，达到强制报废的车辆坚决予以报废，可换可不换的坚决不换，可配可不配的坚决不配，大力压缩和减少购车资金。按照《榆阳区接待工作暂行规定》，从严控制接待标准和档次。严格公务员津贴补贴发放标准和范围，严禁巧立名目发放津贴补贴以外的其它补贴。继续深化部门预算、国库集中支付、政府采购、收支“两条线”管理，提高政府资金的使用效益。进一步完善乡镇财政管理体制，全面推行“乡财乡用区监管”和“村财村用乡代管”的管理模式。加大监察、审计和财政的检查力度，坚决杜绝违规违纪使用财政资金以及铺张浪费行为。

(五) 抓改革，促管理，开拓一条增强发展活力的创新之路。

今年要着重抓好八项改革。国有集体企业改革，全面完成地毯厂、制革厂等剩余 16 户企业的改制任务，进一步扛实包抓领导、主管部门和改制牵头单位的责任，精心制定改制方案，严格把握政策界线，确保“国退民进”有序推进，职工利益不受损害，改制彻底不留隐患。种子管理体制改革，按照种子市场监管与种子生产经营职能相脱离，种

子管理人员与生产经营人员相分离的原则，整体划转区种子企业，强化种子管理站的监管职能，扶持发展民营种子企业，促进种子产业健康发展。集体林权制度改革，按照先易后难、稳步推进的原则，在试点乡村取得经验的基础上全面推开，力争完成 80% 的勘界、确权工作量。畜牧兽医体制改革，改组改建成立畜牧兽医局、动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心和畜牧技术推广站，健全完善乡镇畜牧兽医站，建立村级畜牧防疫网络，切实加强动物卫生行政监督和重大动物疫病防控，保证畜牧业健康发展。农村公路管理养护体制改革，组建农村公路管理站，成立农村公路养护公司，设立乡村道路管理所，建立区、乡、村三级管护体系，做到有路必管、有路必养、养管并重。粮食流通体制改革，妥善解决好改制遗留问题，组建粮油购销有限责任公司，成立粮食市场管理稽查队和粮食质量检测站，筹建粮食综合批发市场，依法加强粮食市场监管和粮食供应，构建新的粮食流通管理体系。水利工程管理体制改革，按照纯公益性、准公益性和经营性分类，对水利系统的红石峡供水站、渔种场等 11 个国有水管单位定性、定编，测定工程管理经费和维修养护经费，逐步建立管理科学、经营规范的水管单位运行机制和市场化、专业化、社会化的水利工程养护体系。依托李家梁水库管理处等 8 个水管单位，成立水务（集团）公司，按市场化运作的模式，统一协调全区农灌用水、工业用水和城市居民用水。事业单位人事管理改革，完成事业单位岗位设置，完善事业单位人员聘用制度，规范聘用合同管理，建立以聘用制为基础、以合同管理为手段的事业单位用人机制。继续深化职称改革，完善工资分配制度改革。通过推进上述八项体制改革，为全区经济社会发展提供体制保障和动力源泉。

(六) 抓民生，解民忧，铺垫一条贴近群众办实事的畅通之路。

要以关注和改善民生为根本，以解决群众生育教育、生产生活、就医就医、养老殡仪等最关心、最直接、最现实的问题为重点，精心组织实施好民生十大工程。

人人享有医疗保健工程。投入资金 2200 万元，将新型农村合作医疗保险区财政人均补助标准由 6 元提高到 10 元，扩大城镇居民医疗保险范围，参保人数达到 6 万人。免费提供城乡居民计划内住院



分娩服务，新建2个社区卫生服务中心，改造4个标准化社区卫生服务中心，改建10个标准化社区卫生服务站和18所乡镇卫生院，配齐25所乡镇卫生院和436个村卫生室的设备。招聘50名医疗卫生专业毕业的大学生，充实乡镇卫生院和社区卫生服务中心。

基础教育保障工程。投入资金8000万元，继续给农村义务教育阶段学生免费提供教科书，并提高家庭贫困寄宿生的生活补助标准，从秋季开学起全免城乡义务教育阶段学生学杂费，完成城区十小、七中等7所在建学校的尾留工程，秋季开学时具备招生条件，新增招生7000人。争取城区第十一小学等4所新规划学校的土地征用和审批立项，争取职教中心教学实验基地和教学实验楼的审批立项，力求达到开工条件。充实职教中心专业教师，增设专业，配置教学设备，扩大招生规模，打造一流职教中心。新建一所聋哑学校，让那些聋哑儿童能进一步接受教育。

扶贫帮困工程。投入资金300万元，集中开发24个扶贫重点村，实施10个村的社区主导型国家扶贫项目，搬迁农村贫困人口350人，投放小额扶贫贷款400万元。加强贫困户劳动力技能培训，凡是在市职教中心上学的南部山区贫困子女，在国家每人补助1500元助学金的基础上，全部减免学生的住宿、书本等费用。安排资金50万元，资助160名区籍优秀贫困大学生顺利上学。安排50万元，设立特困群体“打官司”执行救助基金和法律援助基金。

老有所养工程。投入资金4000万元，启动建设服务功能齐全、人居环境优美、可容纳300—500人的区级中心敬老院。启动实施助老服务项目，为城区100名60岁以上的独居老人免费提供服务。进一步完善殡葬服务体系，规划筹建区殡仪馆。

住房保障工程。加大农村居民危房改造力度，帮助剩余60户特困居民告别“柳疤庵子”。建成银沙小区一期22万平方米经济适用住房，使1800个住房困难户10月底前迁住新房。投入资金3.3亿元，开工建设二期43万平方米经济适用住房和3万平方米的廉租住房项目。

农村电气化工程。投入资金4000万元，新上国家级电气化县区建设项目。2—3年内，力争再投入资金2亿元，彻底解决农村变电站增容扩量和农民用电不足的问题。

村村通工程。广播电视投资1500万元，架通城区至安崖、大河塔的光缆干线，实施多路微波数字化改造，新增平移数字微波用户2.4万个，完成剩余299个自然村的“村村通”，使农村广播电视信号覆盖率达到100%。投入资金2500万元，新修通村油路22条150公里，建成巴拉素至小河畔、鱼河岌至桐条沟、镇川至清泉73.3公里油路工程，实现乡乡通油路和41%的村通油路。

农村沼气与安全饮水工程。健全农村沼气管理服务体系，加强对已建成4100口户用沼气池的管理维护，使其发挥最大效益。投入资金220万元，新建沼气池2000口，推广太阳能灶1500台。投入资金1950万元，解决13乡70村5100户2.2万人的安全饮用水问题。

畜禽饲养技术保障工程。投入资金500万元，用三年时间全面维修改造24个乡镇兽医站，配齐设施设备，完善服务功能，并选聘50名专业毕业大学生，充实技术力量。加强区级动物疾病预防控制中心和基层畜牧防疫服务体系建设，村级动物防疫员补贴将纳入财政预算，确保全区畜产业安全健康发展。

村级社会事业工程。投入资金2000万元，新建改造120个村的党支部和村委会办公场所，配套建设村文化室、卫生室、计生服务室、警务室和体育活动场所。投入资金230万元，启动实施文化信息资源共享工程，新建改造10个乡镇文化站、22个村文化室，实施15个村的农民健身项目。

在突出抓好民生十大工程的同时，进一步健全完善区、乡、村三级科技信息服务网络，加快新品种新技术的引进试验和推广，不断提高科技对经济社会的贡献率。切实加强文化文物市场管理，深入开展“三下乡”活动，不断丰富人民群众的精神文化生活。扎实推进“关爱女孩行动”和打击“两非”专项整顿，综合治理人口性别比失调问题。落实好计划生育优惠政策，巩固提高创优成果。大力开展广场文体活动，争取体育场馆和少儿体校开工建设。组织引导“致富不忘桑梓、企业回报社会”活动，动员各企业家、社会名人为家乡为社会扶贫济困、捐资助学、架桥修路，兴办社会公益事业。进一步落实“双创”工作一把手包抓责任制，切实加大环境综合治理力度，巩固和扩大禁煤成果，确保“双创”目标如期实现。

(七) 抓稳定，保安全，共建一条群策群力谋发展的和谐之路。

高度重视安全生产工作。认真落实安全生产“一票否决制”和安全事故责任追究制，深入开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民爆器材等行业的安全专项整治活动，及时排除安全隐患。

全力做好信访维稳工作。认真落实信访联席会议制、区级领导包案责任制、下访责任制、责任追究制和属地管理制，严格推行谁主管谁负责、谁包抓谁解决、谁的任务谁落实的包干责任制，切实解决一些影响社会稳定的突出问题。进一步加强矛盾纠纷排查化解工作，积极稳妥处理企业改制、土地征用、涉法涉诉方面引发的群体性上访事件，力争把问题解决在基层、解决在萌芽状态。高度重视群众来信来访，积极畅通信访渠道，规范信访行为。加大对犯罪分子的严打力度，深入开展声势大、震慑力强的严打专项整治斗争，坚决打击“两抢一盗”等违法犯罪行为，集中查处一批大案要案，切实增强人民群众的安全感和满意度，确保榆阳稳定。

### 三、切实加强政府自身建设，进一步提高工作效率

各级政府都要按照为民、务实、清廉的要求，大力提高贯彻落实科学发展观的能力和水平，推进思想解放和管理创新，努力建设法治政府、责任政府、廉洁政府和服务型政府。

更加注重提高依法行政能力。严格按照法定权限和程序行使职权，履行职责。严格执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大及其常委的法律监督和工作监督；加强与人民政协的协商，自觉接受人民政协的民主监督；广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议，自觉接受社会公众和媒体舆论的监督。认真办理人大代表建议、意见和政协委员提案。加强政府法制工作，进一步落实行政执法责任制，完善行政执法程序和行政复议、行政调解制度，积极搞好行政应诉工作。加强行政执法队伍建设，切实做到严格执法、公正执法、文明执法。深入推进政务、村务、厂务、院务、校务公开，加快电子政务和政府门户网站建设。认真落实政府信息公开条例，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

更加注重提高公共服务能力。要按照国家总体

部署，积极推进行政管理体制改革的，深化审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项。建立健全了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的政府决策机制，对涉及经济社会发展的重大决策，充分评估论证，力求科学缜密；对与群众利益密切相关的重大事项，实行公开听证，真正体现群众意愿。进一步强化政府的社会管理和公共服务职能，完善公共服务体系，真正做到一切工作对人民负责、受人民监督，所有举措为人民造福、让人民满意。进一步完善应急预案体系建设，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全突发事件，提高危机管理和抗风险能力。

更加注重提高政府执行力。要在政府系统大力推进思想大解放、作风大转变、效率大提高，大兴求真务实之风、开拓创新之风、艰苦奋斗之风，坚决制止和反对形式主义、官僚主义。要坚持以人为本，真诚倾听群众的呼声，真实反映群众的愿望，真情关心群众的疾苦。进一步健全责任体系，强化行政问责，努力使各项工作有标准、讲程序、求精细，每项任务量化、实化和具体化。坚持从严治党，严厉治懒、治散、治庸，唱响满负荷、高效率、快节奏、求实效的主旋律。

更加注重提高政府公信力。全面贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，认真落实廉政建设责任制。大力支持监察、审计部门工作，加强廉政监察和效能监察。要牢固树立正确的政绩观，坚持求真务实、真抓实干，增强忧患意识、节俭意识和公仆意识，坚决反对铺张浪费和奢靡之风，努力建设节约型机关。大力纠正行业和部门不正之风，严肃整治损害群众利益和破坏投资环境的行为。加强对领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督和制约，规范财政转移支付、土地征用出让、政府采购、国有资产转让等公共资源管理，从源头上预防和遏制腐败现象的发生，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。切实加强公务员的教育、管理和监督，努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明的公务员队伍。

各位代表，我区的发展正处在关键时期，做好今年的工作，任务艰巨，责任重大。让我们在区委的正确领导下，以十七大精神为指导，齐心协力抓落实，与时俱进求突破，为圆满完成既定的各项目标任务、实现经济社会又好又快发展而努力奋斗！

# 政府工作报告

——2009年2月25日在榆阳区第十六届人民代表大会第三次会议上

榆阳区人民政府区长 王成继

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2008年工作简要回顾

2008年，区政府在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区人民，抢抓机遇，锐意进取，苦干实干，圆满完成了区十六届人大二次会议确定的各项目标任务，实现了经济社会的跨越发展、科学发展和和谐发展。地区生产总值、全社会固定资产投资分别突破百亿元大关，达到113亿元和127亿元，较上年增长38%和39.5%；社会消费品零售总额、财政总收入突破20亿元大关，达到21.5亿元和20.8亿元，增长25.5%和49.9%；地方财政收入突破4亿元，达到4.3亿元，增长40%；城镇居民人均可支配收入突破1万元，达到12210元，增长36%；农民人均纯收入突破4000元，达到4185元，增长26.6%。主要工作体现在以下几个方面：

农村经济在自然灾害多发的困境中持续发展。我们战胜了北部滩区30年罕见的低温冻灾、南部山区持续40多天的春季旱灾和局部地区的冰雹灾害，保证了30万亩玉米、20万亩马铃薯、20万亩小杂粮和6万亩蔬菜喜获丰收，其中玉米万亩高产区和千亩吨产田，得到国家有关部委的肯定并推广。粮食总产达到4.4亿斤。全年羊子饲养量达到161万只，生猪110万头，我区被确定为国家生猪良种补贴县区和陕西省百万头生猪基地建设县区，全省第一养畜大区的地位得到进一步巩固提升。全年完成植树造林11.9万亩，种草20.8万亩，新建改造淤地坝等各类水利工程353处，新修、改造基

本农田1.5万亩，综合治理水土流失面积151平方公里，再夺全省水利“振兴杯”，获得20连冠殊荣。新修乡村油路375公里，我们奋斗多年的油路乡乡通目标宣告实现，并有47%的村通了油路。新建“一池三改”户用沼气池2000口，累计有6800个农户用上清洁能源。在全省率先启动新农村电气化县区工程，按标准要求当年完成农电改造150个村。新发展农村有线电视用户1100户，架通光缆干线196公里，在全市率先实现光缆干线乡乡通、广播电视全覆盖。

城市经济在国家宏观政策的调控中跨越发展。年初安排的19个重点项目和24个重大前期项目，累计完成投资19亿元，其中充矿60万吨甲醇、工业集中区218万吨兰炭、银河120万吨煤矿等11个项目建成投运。基泰20万吨煤焦油加氢、小纪汗1000万吨煤矿、麻黄梁120万吨煤矿等3个项目开工上马。启动并完成麻黄梁工业集中区的通路、输水、供电工程，当年实现5个项目入区建设。组团参加第十二届“西洽会”，协议引资126亿元。全年原煤产量达1195万吨，较上年增长36%。工业总产值达100亿元，其中区属规模以上企业38.2亿元，分别增长81.2%和96%。乡镇企业和非公有制经济实现增加值48.6亿元，增长16.5%。完成市招待所、五金公司等4户企业改制任务，审批了皮革总厂等7户企业的改制方案。

财政收入在“破五难、查三漏”的推动下大幅增长。去年，我区财政收入再创新高，较上年净增7亿元，其中“破五难、查三漏”功不可没，仅此一项就清缴税费3.1亿元。财政支出结构进一步向民生方面倾斜，一般预算支出9.8亿元，较上年增长46.4%。在保工资、保运转的基础上，参照公务

员标准兑现了机关事业单位工作人员津补贴，提高了“低保”、“五保”人员的补助标准，增加了对基础设施和“三农”的投入，保障了各项民生工程的顺利推进。资金监管进一步规范，进入会计集中核算往来资金 27 亿元，政府集中采购 1 亿元，拒付不合理开支 180 万元，节约资金 1013 万元。完成审计单位 80 个，审出违规资金 1685 万元，核减工程造价 609 万元。

民生工程在亲民惠民政策的落实中稳步推进。累计完成投资 10 亿元，提高了新型农村合作医疗补助标准，农民参合率达到 92.6%；新建改造 4 个社区卫生服务中心、22 所乡镇卫生院和畜牧兽医站，并招聘充实了 102 名医技人员。完成城区 7 所新建学校的尾留工程，新增招生 5500 名；撤并农村 20 所小学和教学点，招聘充实中学教师 200 名，高考二本上线率居全市第一，我区被评为全省中小学实验教学普及县区。兑付义务教育“两免一补”资金 2750 万元，免除职教中心 330 名南部山区贫困生的学杂费用，给 2196 名贫困中小學生人均补助 1500 元，给 260 名优秀贫困大学生每人支助 3000 元。投放扶贫资金 1481 万元，启动 16 个扶贫重点村建设，搬迁贫困人口 108 户，贫困人口由去年的 3.4 万人减少到 2.7 万人。改造农民危房 202 处；首期经济适用住房 23 万平方米、1898 套已交付使用，二期 43 万平方米已开工建设，三期 7 万平方米完成招投标工作，廉租房 3 万平方米建设项目完成前期工作。全年参加养老、医疗、失业、工伤、生育保险人数达到 6.7 万人，纳入城镇居民基本医疗保险 5.1 万人，城乡低保面扩大到 5.3 万人，一个学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的民生保障网初步形成。

各项社会事业在构建和谐榆阳的进程中全面发展。投入科技三项经费 1121 万元，引进新品种 98 个，推广实用技术 75 项，获得省市科技成果奖 5 项，秦汉全天星台遗址研究取得重大成果。维修改造 50 个乡镇文化站和村文化室，建成星元图书楼文化信息共享中心和老干部文化活动中心，招聘了 144 名社区文体活动专干，建成了 72 个社区文化活动点，送戏下乡 280 场，放映电影 6500 场。举办各类体育赛事 57 次。计划生育管理服务进一步优化，计生户优惠政策落实到位。符合政策生育率为 98.5%，人口自然增长率为 5.72‰。全面实行牛、

羊、鸡畜禽定点屠宰，城区畜禽屠宰管理工作成效显著。认真开展安全生产大检查和隐患大排除活动，生产事故四项指标明显下降。我区被确定为全国“平安农机”示范县区，青云等 5 个乡镇被评为全省“平安农机”示范乡镇。深入开展“县区委书记大接访”和矛盾纠纷大调解活动，解决了一批欠拖不决、影响稳定的老大难案件，各类上访较上年均下降 10% 以上，“一控制、两下降”工作受到市上表彰通报。积极开展“平安榆阳”创建活动，全年查处治安案件 3733 起，破获各类刑事案件 3238 起，查处违法犯罪分子 2784 人，社会治安形势有所好转，公众安全感满意度调查位次前移。扎实推进“双创”工作，进一步扩大城区禁煤范围，城区空气质量优于国家二级天数达到 312 天，超过“创模”标准 20 天。

精神文明和民主法制建设在深入推进依法行政中进一步加强。广泛开展了文明社区、文明村镇、“五型”机关和效能机关创建活动，建成文明单位 20 个，“五型”机关 22 个，小康示范乡村 24 个。深入推进“五五”普法宣传教育，扎实推行政执法责任制，清理行政执法主体 61 个，梳理执法依据 716 部。继续深化政务公开工作，建成区政府门户网站和信息平台。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，主动加强与人大代表和政协委员的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。人大代表建议、批评、意见和政协委员提案办理及时有效，48 件代表建议和 107 件委员提案全部得到落实。

与此同时，统计、监察、粮食、物价、供销、老龄、土地管理、市场监管、技术监督等工作都取得了新的成绩。

这些成绩的取得，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协有效监督和大力支持的结果，是全区人民团结奋斗、顽强拼搏、辛勤劳动的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展过程中依然面临着不少困难和问题。一是受金融危机的影响，几个大的兰炭项目建成后迟迟不能投产，甲醇、原煤、电力生产也都受到不同程度的冲击；二是节能降耗减排的任务十分繁重，经济结构还需进一步优化；三是农业产业化程度较

低，市场化步伐缓慢，规模效益和品牌效益有待于进一步提高；四是安全稳定压力、就业压力和城区学生上学压力仍然很大，社会治安形势依然严峻；五是政府工作中还存在着思想不解放、责任不落实、工作不扎实的问题，一些干部作风漂浮，工作积极性、主动性不高，创新能力不强。这些问题，我们都将在今年的工作中认真研究，下大气力予以解决。

## 二、2009年经济社会发展形势及主要目标任务

2009年，是我区经济社会发展形势非常严峻的一年，也是维稳压力空前巨大的一年。我们要应对全球金融风暴的冲击，在经济发展速度趋缓、市场需求下滑、能源产品价格下行、经济运行不确定因素增多的情况下，扩内需调结构、保持经济平稳较快增长的困难非常大。省委、省政府要求榆林跨越式发展的期望值很高，对我们的各项经济指标都高位下达，高标准要求，并严格考核，这无疑对我们又是一个严峻的考验。在建的榆神高速公路、包西铁路复线、王圪堵水库以及即将开工建设的榆绥高速、榆佳高速、210国道过境线和城区市政工程的土地征用和移民搬迁，工作量非常大，仅新建道路总长就达480多公里，如此艰巨的任务前所未有。此外，今年还要初步实现榆林城区“双创”目标，全面完成皮革厂、地毯厂等8户“老大难”企业的改制攻坚，维护国庆60周年等重大活动期间的信访稳定。如此等等，显而易见，我区今年的发展形势是非常严峻的，稳定压力也是空前艰巨的。

尽管面临着前所未有的困难和压力，我们也要认识到今年发展中存在的良好机遇。中、省出台的一系列保增长、扩内需、调结构的政策措施，特别是省上支持榆林跨越发展的27条政策，给我们带来了千载难逢的发展机遇。市委、市政府明确提出建设中国经济强市、塞上文化大市、大漠生态名市的奋斗目标，必将进一步加大对榆林能化基地建设的投入，我区处于全市能化基地的腹地，重要战略地位更加凸显，将会获得更多更大的支持。经过多年努力，我区经济步入快速发展的通道，综合实力明显提升，区域经济内在动力明显增强，这为我们跨越发展奠定了坚实基础。全区人民都以胡总书记视察为动力，精神振奋，人心思进，人心思富，这为我们率先发展提供了强大支撑。因此，只要我们

解放思想，坚定信心，变压力为动力，化挑战为机遇，一鼓作气，乘势而上，就一定能够继续保持跨越发展的良好态势。

今年政府工作的总体思路是：紧紧围绕“基础先行、项目支撑、园区引领、民生拉动”这一扩大内需思路，充分发挥地下地上资源和市区市郊区位这两大优势，打造榆林现代农业科技示范园、麻黄梁工业集中区、能化基地物流中心这三个品牌，加快特色农业大区、能化工业强区、三产服务优区、文明和谐名区这四大建设，努力实现经济平稳较快增长和社会事业全面进步。

综合考虑各种因素，全区经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长30%，达到148亿元；全社会固定资产投资增长57.4%，达到200亿元；财政总收入增长20%，达到25亿元，其中地方财政收入增长15%，达到5亿元；社会消费品零售总额增长21%，达到26亿元；城镇居民人均可支配收入增长18.8%，达到1.45万元；农民人均纯收入增长11%，达到4650元；人口自然增长率控制在5‰以内；单位GDP能耗和电耗分别下降4.9%和5%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减15%和3.8%。

为实现上述目标，我们将着重抓好以下几方面的工作：

（一）打造农科示范园创品牌，加快建设特色农业大区。

强力建园区，引领特色农业优化升级。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求和市区联建、以区为主、政府主导、市场运作的原则，启动建设位于榆卜界的榆林现代农业科技示范园，力争3月底前完成10平方公里规划编制和评审论证，启动园内的会议接待中心和农垦万头养猪场、千头肉牛场，建设千亩温室大棚菜、千亩优质马铃薯试验示范田，争取当年见效。与此同时，进一步巩固提高30万亩玉米、20万亩马铃薯、20万亩小杂粮和6万亩蔬菜的规模效益，力争粮食产量达到5亿斤。进一步规范舍饲养羊、温棚养猪、奶站养牛和笼化养鸡模式，加强品种改良和疫病防治，确保羊子饲养量稳定在150万只、猪100万头、牛4万头、鸡100万只左右，加快推进畜牧业养殖大区向畜产品加工转化大区转变。

倾斜给政策，扶持龙头企业做大做强。采取招

商引资、兼并重组、参股租赁等多种途径，对山立农贸公司、益民大扁杏加工厂、大地种业集团等一批市场前景好、发展潜力大、辐射带动力强的龙头企业，在资金、土地、信贷、税收等方面给予倾斜支持。鼓励龙头企业通过合同订购、向农户提供贷款担保、赊销生产资料、实行保护价收购等措施，带动农民进入市场，实现互惠双赢。鼓励重点龙头企业、招商引资项目、从事农产品加工的企业进入农科园区，享受工业企业同等优惠政策，并优先保证供水、供电、供气、供热、通讯、道路等配套设施。鼓励农业科研单位、农技推广机构和农业科技人员通过技术服务、技术承包、技术入股等方式，以领办创办龙头企业等形式参与农业产业化经营。鼓励党政机关干部及农业技术人员离岗从事农业产业化经营或参与重点龙头企业的管理和技术服务，在离岗期间身份不变，保留基本工资和福利待遇，养老、医疗等各项社会保险视同在职人员办理。通过一系列优惠政策的扶持，尽快把龙头企业做大做强，真正成为外接市场营销、内联农户致富的桥梁和纽带。

扎实建新村，带动农村面貌全面改观。按照“千企帮带、百村示范、十村样板”的新农村建设思路，进一步完善马合镇麻生圪窰、鱼河镇寺伙沟等10个示范村的基础建设，集中支持麻黄梁十八墩、古塔黄家圪崂等5个重点村，搞好新村规划，捆绑项目资金，集中投放使用，确保在村庄建设、村容改观、产业开发、设施配套方面取得突破，发挥典型示范作用。进一步加强小城镇的规划建设管理，努力把过境公路沿线的小城镇率先建成辐射范围广、带动能力强、产业聚集度高的卫星城镇。全面完成尾留村组的集体林权制度改革，推开大户承包造林模式，实施18个村的“三化一片林”示范工程，完成造林37万亩，其中沙棘林15万亩。大步推进水利工程由“征山”向“治沟”转变，由“新修基本农田”向“改造中低产田”转变，启动十八墩、圪流沟等流域的9座水库除险加固和42座淤地坝建设，新修各类小型水利工程660处，治理水土流失面积143平方公里。继续实施好国家农业综合开发项目，力争改造北部草滩区中低产田2万亩，完成三岔湾等灌区改造2.7万亩，整治榆溪河道16公里，整理榆东渠土地1.8万亩，做好榆高渠1万亩土地整理前期工作。实施保护性耕作15

万亩，推广农机具5000台，建成千亩高产玉米机械化示范区和百亩设施农业机械化示范田。积极探索扶贫开发由整村实施向整乡实施转变，由部门单一包抓向部门联合包抓转变，启动开发10个扶贫互助示范村，集中开发15个重点村，完成24户132人扶贫移民搬迁。

开掘多渠道，保证农民增收活水并流。在大力发展特色种养业，增加农民生产性收入的同时，不折不扣地落实兑现种粮农民综合直补、良种补贴、农机具购置补贴、地膜玉米补贴、退耕还林补助、生猪补贴、能繁母猪保险补贴和“家电下乡”补贴等7000万元惠农政策补贴，确保农民政策性收入到位。加强农民技能培训，有组织输出劳务5万人，力争农民的劳务工资性收入达到5亿元。按照依法、自愿、有偿的原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，增加农民土地收益。逐步建立生态恢复补偿机制、失地农民社会保障制度，保障农民对集体财产的收益权，增加农民的财产性收入。

(二) 打造工业集中区创品牌，加快建设能化工业强区。

抓重点项目，拉动内需保增长。今年安排33个重点项目，计划投资84.1亿元，其中能化项目占到17个，占总投资的87.4%。1000万吨小纪汗煤矿、800万吨杭来湾煤矿，120万吨麻黄梁、柳巷、大梁湾煤矿和45万吨胜利煤矿，要完成“三通一平”，开工建设井巷工程；240万吨神树畔煤矿、120万吨常乐堡煤矿和双山煤矿，力争年内开工；1000万吨曹家滩煤矿、500万吨金鸡滩煤矿、120万吨常兴煤矿和千树塔煤炭开采项目，要加快推进，完成前期工作。煤焦油加氢及循环经济建设、大型专用汽车组装制造等项目，完成土建工程，及早建成投产；20万吨碳酸二甲酯、60万吨真空制盐和30万吨铝镁合金项目，完成施工设计和设备定货，并开工建设；兖矿二期180万吨甲醇、80万吨MTO生产和100万吨煤液化项目，完成报批核准和通平工作；100万吨蒙西水泥扩建项目，建成投产。与此同时，要确保60万吨甲醇、218万吨兰炭等已建成项目的达产达效；提高240万吨中能煤矿、1000万吨榆树湾煤矿、120万吨薛庙滩煤矿的生产能力，新增产煤500万吨，原煤总产达到1600万吨。要加快德福来1亿瓶大输液生

产线搬迁、PCCP 钢筒预应力管件、普惠酒业 3 万吨啤酒和 2000 吨白酒等 23 个重大项目的前期工作，力争及早开工建设。加强项目的筛选包装和策划，不断充实项目库，形成建成一批、新一批、储备一批的项目链。

抓工业园区，培育经济增长极。按照“北煤南盐”的工业布局，加快以煤炭转化为重点的麻黄梁工业集中区建设，打通园区内中央大道和部分环区道路，建成园区至榆林城区 25 公里高等级油路，做好园区至包西铁路 30 公里连接线的前期工作，落实被征地农民 3% 的建设用地。对园区内已建成的兰炭企业，返还半年煤炭价调基金，扶持其尽快开炉生产；对已入园的项目，实行财政贴息贷款，扶持其尽快开工建设。要走出去大力开展招商引资活动，吸引更多的项目落户园区。加快以盐化工为主的鱼河工业集中区建设，搞好园区规划设计和配套设施的起步，增强与中盐集团等大集团企业的沟通联系，促成一批盐化项目落户上马。通过不懈努力，实现北煤南盐、两园并举，使之真正成为拉动经济持续发展的两个增长极。

抓节能减排，开拓“两型”发展路。坚持合理开发、节约资源与保护环境并重，努力开拓资源节约型、环境友好型的工业化道路。要将项目的环保达标贯穿于立项、建设、生产的全过程，加快发展煤电一体化、煤液化、煤制甲醇、煤焦油加氢等能源转化和循环经济项目，鼓励企业研发、运用和推广节能集约和清洁生产技术，加快配套的污水处理、除尘脱硫等减排设施建设，加强对 10 户重点能耗企业的动态监测，确保单位生产总值能耗控制在 2.092 吨标煤、化学需氧量控制在 2880 吨、二氧化硫排放量控制在 23626 吨之内。严格土地、水、矿产资源管理，支持区水务集团和煤业集团尽快开展工作，加快编制矿区生态恢复和环境治理规划，促进经济社会可持续发展。

抓环境优化，激活多元投资热。继续实行区级领导包抓发展环境责任制、投资环境 110 投诉制和重点企业挂牌保护制，未经区政府许可，任何部门和单位不得私自进入重点企业检查、收费和开展评比达标活动，全力打造重商亲商的投资洼地。创新招商引资方式，建立以政府为主导、企业为主体、专业队伍为骨干、中介组织为辅助的招商机制，着力推动招商引资向招商选资、招大引强转变，着力

强化对招商引资项目的跟踪协调服务。积极争取与各级发改委对接中省扩大内需的项目投资，争取在第十三届“西洽会”、杨凌农高会等投资贸易洽谈会上取得新成果，争取面向长三角、珠三角、环渤海及成渝等重点区域，在承接先进制造业、特色农业和现代服务业上有新突破。要抓住国家扩大内需的机遇，千方百计争项目争投资，力争在 2—3 年内大上快上一批招商引资大项目。对争取项目力度大、招商引资成效好的部门单位、干部职工以及社会各界人士，要给予重奖。加快发展非公有制经济，认真落实省、市发展非公有制经济的 30 条政策，进一步加大对民营中小企业在用地、信贷、融资等方面的扶持力度，继续招聘大专以上毕业生等专业技术人员到民营企业挂职锻炼，支持民营企业发展；继续实行电煤限价政策，扶持电力企业发展；组建成立小额信贷公司和担保公司，支持小额信贷公司、担保公司向民营中小企业提供贷款和担保，想方设法帮助民营企业度过金融危机难关。鼓励和引导民营企业以独资、合作、联营、参股、特许经营等多种方式，参与经营性资源开发、基础设施和公益事业项目建设，盘活民间资金，激发区域经济发展活力。进一步深化经济体制改革，认真搞好地毯厂等 8 户改制企业的尾留工作，6 月份前完成 90% 的工作量，年内完成所有企业改制任务。

（三）打造物流中心创品牌，加快建设三产服务优区。

面向国际大市场，发展能化物流业。依托国家能源化工基地和区域中心城市，相配套地打造能化基地物流中心。先期启动物流中心一期工程，完成用地批复、土地征用及“三通一平”，开工建设 4.3 公里铁路连接线。加快小纪汗万象物流中心、榆林航空物流中心和三愚煤炭交易市场、麻地湾货物中心、三岔湾大型货物中心等物流产业项目前期工作，力争开工建设。充分利用已建、在建的过境高速公路、包西铁路干线和榆林航空港优势，加快发展交通运输业和装备制造业，抢占现代物流业发展先机，打造能源化工基地大交通、大物流、高效益、信息化的物流集散枢纽。

扩大内需增活力，繁荣市场促消费。正在推进的扩大内需政策，带来新一轮投资热潮。我们要以此为契机，启动南郊农场大型综合超市项目前期

工作，新建春苑路、上郡南路综合农贸市场和宏远建材市场，整顿和规范古城、长城路、柳营路等6个农贸和建材市场，做好轻工批发市场和水利商场开发改造前期工作。积极开展“家电下乡”、“农机下乡”活动，推进“万村千乡市场工程”、“新网工程”，扶持健全农村供销网点，逐步形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础，统筹农资现代经营、农副产品市场购销、日用消费品现代经营、再生资源回收利用多项功能为一体的农村现代商品流通体系，全力服务“三农”，提高农民生活水平。鼓励和支持城乡主要超级市场、大型购物中心、农贸市场畅通物流，开拓市场，引导消费。进一步加强消费品价格和质量监管，维护稳定健康的商贸流通秩序，营造放心、安全、价廉、便捷的消费环境。

拓宽领域抢先机，发展现代服务业。要搭乘榆林建设中国经济强市、区域中心城市的快车，整合三产服务资源，有计划地打造一批成规模、上档次、集团化、品牌化的以餐饮住宿为主的服务业。借助榆林建设塞上文化大市、大漠生态名市的东风，开发以生态农业、文化文物、风景名胜为重点的旅游业。支持发展金融业，积极引入商业银行网点，增强融资能力，扶持设立乡镇银行。加快发展以物资递送、物业管理、家政服务为主的社区服务业，不断提高服务质量。

（四）坚持增收与节支一齐抓，努力提高财政运行效益。

今年，受金融危机影响，要完成20%的财政增收，任务非常艰巨。我们必须一步一个脚印地把财税工作做实做深做细，做到处处精打细算，时时注重开源节流。

切实加强税收征管。按照抓大不放小、抓税不放费、抓严不放宽的要求，认真抓好重点税源的税收征管，切实加大对采矿业、制造业、电力、燃气、建筑业、交通运输业、批发零售业、金融业、餐饮业及其他税源的征管力度，突出抓好煤矿、公路、铁路等重点项目和育林基金、国有资产经营收益等非税收入的征缴，做到应收尽收，足额入库。要继续开展“破五难、查三漏”税收执法专项行动，坚持以查促管，依法治税，加大对偷税、逃税、漏税的打击力度，严惩做假账、账外账、账外经营等各种涉税违法犯罪活动，做到监管到位，不

遗余漏。进一步理顺市、区两级财税体制，积极向省、市争取更大财政倾斜和更多的转移支付。进一步完善税收征管激励办法，落实征缴责任，制定激励措施，实行重奖重罚，确保全年收入任务圆满完成。

严格把好支出关口。要牢固树立过紧日子的思想，发扬艰苦奋斗、勤俭节约精神，坚决制止和反对铺张浪费。要科学、合理地安排财政重点支出，集中财力保工资、保运转、保民生、保稳定、保重点项目。严格控制一般性财政支出，对公务车辆和用车经费、会议经费、公务接待费、出国出境经费等支出实行零增长。严格控制以各种名义兴建楼堂馆所，严禁建设脱离实际的形象工程、政绩工程。严格执行财政预算制度，继续深化部门预算、国库集中支付、政府采购、收支“两条线”管理，加快构建结构合理、操作规范、运行高效、管理科学、监督有力、公开透明的财政收支管理机制，切实提高财政资金运行效益。

（五）坚持民生与维稳一齐抓，加快建设文明和谐名区。

民生工程，计划投资12亿元，全区上下共同念好水、路、电、气、房，文、教、卫、体、保“十字经”。所谓“水”，就是新建225处人畜饮水站，解决8万多人的饮水安全，实现65%的农村人口用上干净卫生的安全水。所谓“路”，就是新修230公里乡村油路，解决45个村的行路难问题，实现56%的村通油路。所谓“电”，就是完成249个村的电气化改造和通电设施建设，解决8万多人农灌高峰期用电难的问题，实现57%的村完成电气化建设。所谓“气”，就是新建2000口“一池三改”户用沼气池，推广2000台太阳能灶，累计有9000个农户用上清洁能源。所谓“房”，就是建成二期25万平方米经济适用住房和1.2万平方米廉租房，实施300户农民的安居工程，解决3300个住房困难户的住房问题。所谓“文”，就是新建13个乡镇文化站、24个村文化室和103个农家书屋，启动建设榆阳区综合文化服务中心，新发展微波及有线电视用户1万户，完成剩余599个自然村的广播电视“村村通”工程。所谓“教”，就是新建机场路小学，争取第十一小学等城区4所新规划学校的土地征用和审批立项，启动职教中心实训基地和青少年校外活动中心，建设榆阳区特殊教育学校，改善农



村中小学办学条件，改造农村学校取暖设施，落实义务教育“两免一补”，继续资助南部山区贫困子女免费上职教中心，切实维护好困难群众子女、留守儿童及适龄女童接受义务教育的权利。所谓“卫”，就是争取区级医院建设审批立项，完善和新建6个社区卫生服务中心和乡镇卫生院，建成50个标准化村卫生室，完善和提高农村医疗救助制度和合作医疗制度，开展门诊统筹报销工作，切实解决困难群众看病难、看病贵的问题。所谓“体”，就是实施19个乡镇19个村的农民健身工程，丰富城区110个活动站点和农村500处重大节日集会场所的文体活动，实施全民健身计划。所谓“保”，就是要做到贫有低保，将城乡低保面扩大到5.5万人，提高补助标准，力求应保尽保；做到病有医保，健全城镇居民医保体系，扩大城乡医保救助覆盖面；做到老有院保，新建高标准区中心敬老院、高标准区老年公寓，完成殡仪馆前期工作，全力推动卧云生态陵园建设；加快推进就业援助保障工作，建设县区I级人力资源市场，开发公益性就业岗位，重点解决好大中专毕业生、下岗失业人员和零就业家庭的就业问题；发展壮大慈善事业，认真做好残疾人和妇女儿童工作，启动建设区流浪儿童救助站；进一步完善养老、失业、工伤、生育等各项保险制度。

社会事业，安排科技三项经费1500万元，启动实施37项农业科技示范项目，加强UNDP信息扶贫和电子农务建设，加快科技成果研发和转化步伐，做好地震预警预测，鼓励科技特派员创业支农。扎实搞好计划生育优质服务工作，扩建600平方米区级计生服务站，配齐26个乡镇（办事处）中心服务站和535个村（社区）服务室设备，切实加强流动人口管理，继续开展“生育关怀”行动和打击“两非”专项活动，深入治理性别比失调问题，稳定低生育水平。按照“双创”验收标准，全面完成公厕、巷道、市场建设和34条巷道改造，巩固禁烧烟煤成果，建立长效监管机制，推进“双创”社区行活动，搞好卫生单位和园林式单位创建、拆墙透绿和病媒生物防治工作，确保“双创”目标如期实现。

维稳工作，进一步落实分级负责、属地管理的“一把手”责任制、“一票否决”制和责任追究制，健全完善区级领导包抓信访责任制和信访联席会议

制，继续开展“区委书记大接访”和矛盾纠纷大调处活动，切实把矛盾化解在基层，消除在萌芽状态。认真落实安全生产责任制，切实加大对煤矿、非煤矿山、化工企业、道路交通、民爆物品、公众聚集场所、中小学校、食品药品、病险库坝、农用三轮等重要领域、关键环节的安全监管，深入排查安全隐患，坚决杜绝重特大安全事故的发生。进一步抓好应急体系建设，完善应急预案，加强应急演练，提高处置突发事件的应急反应能力。扎实搞好“平安榆阳”创建，切实加强社会治安管理，继续开展各类严打专项行动，时刻保持对违法犯罪分子的高压态势，努力营造和谐安宁的社会环境。

### 三、切实加强政府自身建设

讲学习，重素质，努力提升行政能力。各级政府工作人员都要结合学习实践科学发展观活动，认真学习党的基本理论、基本路线和基本经验，提高自身思想政治素质，提高贯彻执行党的路线方针政策水平；结合思想大解放、观念大更新，努力掌握市场经济和政策法律等方面的知识，孜孜以求，不倦学习，切实增强带领群众发展经济的能力；结合工作实际，认真学习分析问题、解决问题的方法和措施，学以致用，用以促学，不断提高干事创业的能力和水平。

讲作风，重服务，扎实推进效能建设。要大力弘扬说实话、办实事、求实效的工作作风，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。要大力精简会议文件，大兴求真务实之风，深入实际搞调研，勤政为民抓落实。进一步精简行政审批事项，继续深化“五型”机关、效能机关创建活动，推行绩效考核与行政问责，强化内部管理，落实岗位责任，提供优质服务，努力为基层、为群众排忧解难，真正把作风转变的成效体现在为人民办实事、谋实惠的具体行动中，体现在优服务、树形象的各个环节上。

讲法制，重决断，加快转变政府职能。认真贯彻国务院《关于加强市县政府依法行政的决定》，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。加强规范性文件审核和行政复议、行政应诉工作，落实行政执法责任制，健全法制培训和法律知识考试制度，努力提高领导干部的法制观念和法律素质。自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真办理人大代表的建议、批评、意见和政协委员的提案，主动听取各民主党派、工商联、无

党派人士及各人民团体的意见和建议。进一步落实《政府信息公开条例》，深入推进政务公开，加快电子政务建设，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。进一步完善决策机制，实行重大事项集体决策、专家咨询评估、决策听证公示和决策责任追究制度，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的管理体制。

讲廉洁，重和谐，切实维护政府形象。认真落实《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，严格执行党风廉政建设责任制，严肃查办官商勾结、权钱交易、索贿受贿、徇私舞弊等违法乱纪案件。坚决纠正损害群众利益的不正之

风，重点解决征地拆迁、安全生产、食品药品安全等方面群众反映强烈的问题，继续治理教育收费、医药购销和医疗服务、涉农负担中的突出问题，始终牢记勤政为民，时刻保持清正廉洁，切实维护政府在人民群众中的良好形象。

各位代表，我区的发展正面临着严峻的挑战。做好今年的工作，意义重大，任务艰巨。让我们在区委的正确领导下，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚定信心，应对金融危机的冲击，迎难而上，推动经济社会跨越发展，为圆满完成各项预定的目标任务而不懈努力！

## 保持共产党员先进性教育活动

根据中央要求，榆阳区从2005年1月份开始至2006年7月底，先后在917个基层党组织开展了第三批保持共产党员先进性教育活动，参与党员17653名，参学率达到100%。先进性教育活动在市委的正确领导下，在市委巡回检查组的精心指导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中、五中全会和中、省、市各级领导的重要指示精神，紧紧围绕全区中心工作，针对各级党组织和党员队伍的特点，把先进性教育活动作为我区基层党组织建设的一号工程，强化措施，扎实推进，得到了党员受教育、农民得实惠、干部得民心的目的。通过群众满意度测评，满意率达98.7%。

### 一、抓领导，落实工作力量。

区委多次召开常委（扩大）会议，专题研究先进性教育活动，根据每批先进性教育的对象不同，分批成立了先进性教育活动领导小组，领导小组下设办公室，成立了综合组、秘书组、宣传组、巡回检查组，对每个组进行了人员分工和责任分工。同时，30个区级党员领导先后分别联系一个部门、单位，联系一个乡镇、一个村，联系一个企业作为全区的示范点；区级包乡镇部门负责人每人包抓1个乡镇、联系2个村；各乡镇党员领导干部每人包抓1个村，具体联系10个农村党员，推动面上的工作。

### 二、抓宣传，造浓舆论氛围。

各党支部都配置了电视机、影碟机，组织观看先进性教育专题片、法律知识电教片、警示教育片等；区委组建了由先进办、科协、党校、科教文卫等部门党员干部组成的宣讲团，深入各党组织进行巡回宣讲；宣传、文化等部门精心组织挑选了一批革命体裁的故事片巡回放映；区有线电视台、广播电台和《榆阳报》开辟了“保持共产党员先进性

教育活动”专题栏目，及时宣传报道先进性教育活动中的新人新事；利用展板在中心广场、各乡镇巡回展出；各党组织先进办编发《简报》816期，区委办编发《督查通报》14期，通报教育活动情况，表扬先进，促进后进；在人口密集区张贴、悬挂标语达6000多条；由民间艺人边志亚等12人组成的宣传队巡回各个镇和部分村组演出91场。

### 三、抓学习，提升党员素质。

普遍采取个人学习与集体讨论相结合，集中辅导与个别辅导相结合、写体会与谈体会相结合的办法安排了学习；不少单位还组织党员到延安革命圣地接受传统教育，邀请党校老师做专题辅导；区先进办组织了论文评选活动、笔记展评活动；各乡镇在城区成立临时党小组，建立流动党员活动室，为流动党员参与先进性教育活动创造了条件；各乡镇将学习的有关内容编写成“三句半”、秧歌调等群众喜闻乐见的形式，方便党员学习记忆；针对离退休党员年龄偏大的实际，普遍采取“结对子”的形式，帮助这些党员领会开展先进性教育活动的意义，提高认识；针对农村党员和企业党员工作的实际，采取以夜学、夜谈、夜议；区、乡两级领导到联系点上党课；以系统开展学身边人、学身边事活动，用具体的、真实的、感人的事迹，把学教活动引向深入。

### 四、定标准，党员查摆有镜子。

各党组织根据单位实际、党员的岗位等不同情况，制订出台了《新时期共产党员先进性标准要求和不合格党员主要表现》，成为党员自我剖析、党性分析的依据。

### 五、抓查摆，深刻党性分析。

通过设立征求意见箱、发放征求意见表、召开不同类型座谈会、个别谈心交流等形式，为每位党员多方位、多渠道地征求了各方面的意见。按照保

持共产党员先进性标准要求，从理想信念、宗旨观念、生活作风、遵纪守法、发挥作用等方面，认真进行查摆问题。经过分析自己存在问题的根源和危害，提出了整改措施和努力方向，每位党员都写出了书面党性分析材料，在民主生活会和组织生活会上进行了检查。

#### 六、抓承诺，体现了党员的先进性。

在推广安塞县拓安镇杨圪堵村党员承诺制的基础上，开展创建了“六星级党员”活动，即把党员

先进性分解为政治星、法纪星、科技星、“双带”星、开拓星和形象星等，同时建立了考评结果档案。星级党员每季度评比一次，每季度更换一次承诺内容，同时要求党员从优点和缺点两方面进行承诺，优点上承诺的如何服务群众，缺点上主要承诺如何改正自己，现在每位党员都有了星级标准，每个季度的标准有所不同，这一做法极大地促进了党员的先进性。

（贺志军）

## 榆阳区“十五”时期经济社会发展回顾

“十五”期间，在区委、区政府的领导下，全区上下坚持以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，克服持续干旱、间断性冰雹、洪涝以及“非典”、布鲁氏杆菌、禽流感等灾害所带来的影响，努力适应撤市设区后职能划分的新要求，把加快发展作为全区第一要务，紧紧围绕财政增长、农民增收两大目标，抓住西部大开发、榆林国家级能源化工基地建设的历史机遇，大力实施项目带动战略和开放开发战略，与时俱进，奋发图强，各项建设取得令人瞩目的成就，经济快速健康发展，社会各项事业全面繁荣。“十五”末，生产总值达到 52.2 亿元，大大超出“十五”计划 25.4 亿元的目标，比 2000 年翻了近二番；人均 GDP 由“九五”末的 3683 元提高到 11336 元，增加二倍以上，特别是 2002 年以来，区属生产总值以年均 16.2% 的速度递增，是建国以来发展最快的时期之一，重要经济指标提前一年实现了“十五”计划的发展目标，经济社会发展驶入快车道，实现了又好又快的发展目标。

### 一、基地建设初具规模，农村经济稳步发展

舍饲养羊、温棚养猪、建奶站养牛和笼养鸡大步推开。羊子饲养规模达到 154 万只，较“九五”末增长 86%，建成全省“畜牧业基地”和“舍饲养羊示范县（区）”。10 万亩大扁杏开始挂果，效益显现。大棚菜、大辣子、大明绿豆、大城谷子的种植和经营手段逐步改进，成为发展农村经济的重要补充。以玉米为主的粮食生产始终稳定在 80 万亩左右，总产保持在 15 万吨以上。建成全国杂交玉米制种基地。以小城镇和工矿区为依托的第三产业成为发展农村经济新的增长点，农民人均纯收入由 2000 年的 1596 元提高到 2005 年的 2380 元，净增 784 元。

### 二、招商引资力度加大，工业经济持续回升

五年来引进资金 25 亿多元。新上了 800 万吨榆树湾煤矿、120 万吨中能煤矿和 45 万吨薛庙滩煤矿，改造了人民、东风、金牛等 10 多处煤矿，原煤产量达到 560 万吨，较“九五”末增长 9 倍；新上了银河电厂和基泰阳光电厂，年发电量达到 18 - 20 亿度；新上了 15 万吨镇川真空制盐厂，填补了我区发电、精制盐空白。与此同时，50 万吨电解铝、60 万吨甲醇、2×30 万千瓦银河电厂扩建、长北天然气开发等大项目相继进入前期准备阶段，有的已开工建设。在重点项目的拉动下，工业经济以 130% 的速度逐年递增，总产值达到 12.5 亿元。

### 三、生态植被明显改善，基础设施建设快速推进

五年合格造林 52 万亩，种草 65 万亩，累计保存面积分别达到 450 万亩和 125 万亩。组织了严格的封山（沙）禁牧，基本完成了“灭荒”任务。林草覆盖度达到 42%，较“九五”末提高 5 个百分点。植树造林工作受到国家有关部委的表彰奖励。新建了李家梁水库，完成了红石峡和尤家峁水库除险加固，启动了河口、石峁、中营盘水库除险加固以及香水、扎林川、红石峡二期供水水源工程。连续多年获全省水利“振兴杯”。过境的神延铁路、榆靖高速、陕蒙高速公路全线贯通，建成榆乌、榆补、榆佳 3 条三级县际油路，乡镇通油路率提高到 83%。建成 330 千伏延榆输变电工程，完成了一、二期农网改造，有 85% 的村实现与城市同网同价。

### 四、财政收入实现新突破，人民生活水平又有新提高

“十五”末，财政总收入实现 4.11 亿元，较“九五”末翻了两番多，年均增长 35.8%，其中地方财政收入 2.26 亿元（同口径），较“九五”末翻了一番多，年均增长 28.8%，“两个确保”和

“两个保证”落到了实处。城镇居民人均可支配收入达到6520元，农民人均纯收入2380元，年均分别增加499元和157元。养老保险、医疗保险、失业保险和最低生活保障工作成效显著。有30个偏僻落后村实现整体脱贫，2.1万贫困弱势群体得到有效救助。通过发展非公有制经济等多种途径，新增就业岗位1.2万个，安置大中专毕业生3740多人。广大农村客运班车到村，电视和电话到户的普及程度大大提高。

#### 五、精神文明和民主法制建设得到加强，各项社会事业全面发展

广泛开展了创建文明社区、文明村镇、“五型”机关和效能机关活动，全面推行政务、厂务、校务和村务公开，积极办理人大代表建议、政协委员提案以及群众来信来访，深入推进“四五”普法教育，切实加强党风廉政建设和反腐败工作，使党政机关和企事业单位存在的一些“不作为、乱作为”风气得到有效遏制，拖欠工程款和拖欠农民工工资问题得到积极清理。进一步加强了社会治安和安全

生产工作，严厉打击各类违法犯罪活动，及时排查和整改安全隐患，稳妥处置群体性和突发性事件。科技信息工作成效显著，有3项科技成果获得国家和省级科技成果奖；学校基础设施继续改善，民办教育在缓解城区上学压力上发挥了积极作用；社区广场文化日益繁荣，建成省级文化先进县（区）；医疗医药购销体制改革加快，三级卫生保健网络进一步完善，地方病、传染病得到有效防治；群众性的社区健身活动蓬勃开展，各街道社区普遍建成省级以上先进体育社区；计划生育率稳定在98%以上，人口自然增长率控制在4.5‰以内，获得“全省育龄妇女信息系统甲级县（区）”称号；完成了资源总体利用规划和地质灾害规划编制工作，加大了资源开发过程中的环境污染治理力度。撤并了四个乡镇，增设了3个街道办事处，整合了社区居委会，改革了城区出殡陋习。民政、村民自治、统计和“双拥”工作分别受到全国和全省表彰奖励。审计、监察、物价、气象、档案、民族宗教、民兵预备役等工作也都取得新成绩。

# 榆阳概况

## 地理环境与自然资源

**【位置、面积】** 榆阳区位于陕西省北部，属典型的毛乌素沙漠与黄土高原过渡地带。区境西与内蒙古自治区乌审旗接壤，北与神木县毗邻，东与佳县、米脂县相接，南与横山县相连，东西宽 128 公里，南北长 124 公里，总面积 7053 平方公里。属中温带大陆性季风气候，四季分明，日照充足。以明长城为界，北部为风沙草滩区，土地广阔，占总面积的 75.1%；南部为丘陵沟壑区，山大沟深，占总面积的 22.9%；中西部为河谷川道区，水草丰美，占总面积的 2%。

**【历史沿革】** 榆阳区历史悠久，自古就是北方政治、经济、军事的“九边重镇”之一。春秋战国及秦汉时期境内建有上郡治所，明正统二年（1437）筑榆林城。建国以来，一直是榆林地区行署（榆林市政府）所在地，2000 年 6 月 20 日撤市（县级）设区。现辖 12 个镇、12 个乡，7 个街道办事处，487 个行政村，45 个社区，总人口为 50.9 万。

**【地质、地貌】** 榆林在大地构造单元上属鄂尔多斯台向斜陕北台凹东翼地区，地质活动相对稳定，地震较少。据地质研究，今陕北、内蒙鄂尔多斯等地原为一片汪洋，后地壳几经升降，到中生代三叠纪，海水退去，进入内陆盆地发育时期。新生代第四期，气候变冷干燥，西北风将蒙古高原上的尘粉沙土向东南卷运，经数十万年，黄土堆积覆盖了陕北等地基岩，最厚处达 300 多米，逐渐形成黄土丘

陵区。下新纪末期，境内无定河、峁沟等河雏形水系形成，地面起伏加大。上更新世初期，气候湿润、多雨，榆溪河等宽谷河上游形成河谷式静水盆地、凹地，其它各大河流堆积了砂粘土。上更新世晚期，气候温暖干旱，湖泊消失，榆溪河上游断流在低洼地形成季节性积水洼地、封闭式湖盆、沼泽。全新世初期，气候干旱，风沙盛行，榆林北西部一些河流干枯，形成许多堵塞的湖盆凹地，部分滩地形成。全新世晚期，北部开始风沙堆积，逐渐形成黄土风沙草滩区。

榆阳区地势总体东北高，中南部低，大致以明长城为界，形成两大类型地貌布局：长城以北为风沙草滩区，包括红石桥、补浪河、巴拉素、小纪汗、马合、岔河则、小壕兔、孟家湾、金鸡滩、牛家梁等 10 个乡（镇）和芹河、榆阳、麻黄梁、大河塔等乡（镇）的北部地区。区内地势较平坦，沙丘、草滩、海子（小湖泊）交错分布，地下水储量丰富，易开采，主要有五十里沙、柳卜滩、古城滩、麻黄梁、走马梁、七里沙、大墩梁等 20 多处沙地、滩地和山梁。明长城以南为丘陵沟壑区，包括鱼河、安崖、青云、古塔、刘千河、余兴庄、鱼河峁、上盐湾、清泉、镇川等 14 个乡（镇）和芹河、榆阳、麻黄梁、大河塔等乡（镇）的南部地区。区内梁峁起伏，沟壑纵横，为水土保持重点治理区。有山梁、峁 3000 多个，其中较大的梁有红山、大墩梁、四里沙梁、赵家梁、张家峁、谢家梁等 10 多处；有较大常流水沟 34 条，较大沟壑 2000 多条，中南部河川区红石峡以南的榆溪河、无定河沿岸至镇川八塌湾的狭长地带，地势较平坦，土壤肥沃，水利骨干工程设施配套到位，林网田园化已

形成规模，是以水稻为主的粮蔬作物高产区。

**【气候】** 榆阳区地处鄂尔多斯台地东部，属于典型的大陆性边缘季风气候，四季冷暖分明，干湿各异。年平均降水量 365.7 毫米，年平均气温 8.3℃。冬季处在强大的西伯利亚冷气团控制之下，气候寒冷干燥少雨雪。春季因极地大陆性气团消退，东南暖湿气流逐渐北进，大地回暖快，降水渐增，易出现寒潮、霜冻和大风沙尘天气，春旱频繁发生。冬春多行西北风，最大风力可达 10 级。夏季西南暖湿气流明显加强，是一年中降水最集中的季节，多阵性降水，雨量集中并常伴有大风、沙尘暴、冰雹天气；雨量分布不均，有不同程度的伏旱和雹灾出现。秋季因暖湿气团和干冷气团交替出现，同时因太阳高度角变小，辐射减弱，低空温度迅速下降，大气层结构稳定，形成秋高气爽的天气。

2001 年平均温度 9.7℃，比历年同期偏高 1.4℃，特别是 1—2 月，比历年同期偏高 3℃ 以上，暖冬明显。年最高气温为 37.0℃，出现在 7 月 12、14 日；最低气温为 -22.2℃ 出现在 1 月 14 日。日照总时数 2515.5 小时，光照充足。年降水总量 568.7 毫米。2002 年平均温度 9.7℃，比历年同期偏高 1.4℃。特别是 1—3 月，比历年同期偏高 3—6℃，暖冬明显。年最高气温为 35.9℃，出现在 6 月 2 日；最低气温为 -28.4℃，出现在 12 月 27 日。日照总时数 2568.8 小时，光照充足。年降水总量 526.6 毫米。2003 年平均温度 9.1℃，比历年同期偏高 0.8℃。年最高气温为 35.1℃，出现在 7 月 21 日；最低气温为 -26.8℃，出现在 1 月 3 日。日照总时数 2457.5 小时，光照充足。年降水总量 436.3 毫米。2004 年平均气温为 9.5℃，比历年平均值偏高 1.2℃。年最高气温为 34.2℃，出现在 7 月 2 日；最低气温为 -23.8℃，出现在 12 月 31 日。日照总时数 2792.2 小时，光照充足。年降水总量 420.0 毫米。2005 年平均气温 9.0℃，比历年同期偏高 0.7℃。年最高气温 39.0℃，出现在 6 月 22 日，为近 30 年来的历史极值；最低气温 -25.3℃，出现在 1 月 1 日。年日照总时数 2860.1 小时，光照充足。年总降水量 248.7 毫米。

**【河流、水资源】** 榆阳区境内河流属黄河水系。境北、西及东南部为无定河流域，流域面积 5904

平方公里，占全区面积的 86.4%。东北部麻黄梁、大河塔、安崖、刘千河等乡（镇）局部为秃尾河、佳芦河流域，流域面积分别为 720 平方公里、429 平方公里，分别占全区面积的 9.1%、4.5%。全区境内有大小河流 837 条，其中常年流水河 570 条，季节性流水支沟 261 条。过境的主要河流是无定河、榆溪河和秃尾河，其余河流多为这 3 条河流的支流、溪沟。境内无定河有海流兔河、硬地梁河、榆溪河、峁沟河、小川沟河、金鸡河 6 条较大支流；榆溪河有五道河、圪求河、白河、三道河、二道河、头道河、芹河、沙河、榆阳河、青云沟河、花园沟河、刘千河、西沟河、许家崖沟河等 14 条较大支流；秃尾河有清水河、扎林川河、杨家畔河、开光川河 4 条主要支流；境内佳芦河上游源流有沙河川河、康家湾河 2 条主要支流。

榆阳区境内地面年径流量多年平均值为 4.54 亿立方米，地下水调节储量为 7.43 亿立方米，全区拥有水资源量 9.14 亿立方米。拥有中型以上水库 27 座，总蓄水能力为 18812 万立方米，年调水量 4500 万立方米。1982 年人均地表水拥有量 2017 立方米，是全国人均水量的 74.7%，高出全省人均水量 29.3%，比黄土高原地区和榆林市的人均水量分别高出 190% 和 35.3%。随着工农业发展、人口增长和人民生活水平的提高，1999 年建设完成的红石峡供水工程，日供水 1.5 万吨，彻底改变了城市供水严重不足的问题。2001—2005 年，新建李家梁水库，完成红石峡和尤家峁水库除险加固，启动了河口、石峁、中营盘水库除险加固及香水、扎林川、红石峡二期供水水源工程。上世纪 90 年代初，榆溪河、无定河榆林段、秃尾河榆林段及海流兔河、峁沟河等较大河流水能理论蕴藏总量为 3.42 万千瓦。随着榆林城乡输变电事业的迅速发展，水能发电渐趋衰落，至 2000 年 12 月，区内仅有小水电站 1 处，装机容量共 800 千瓦。

榆林城内的普惠泉和距城 4.5 公里的榆阳泉，泉水洁净晶莹、口味纯正，日流量达 6000 多吨。经地矿部组织专家鉴定：PH 值 7.5、总硬度 72.8、色度 0，为低钠重碳酸钙镁型矿泉水，含多种矿物质，为国家级优质矿泉水。

**【土壤、动植物】** 榆阳区总土地面积 7053 平方公里，其中耕地 140.28 万亩，林地 494.46 万亩，牧



草地 328.18 万亩。区境内土壤在不同自然条件和成土母质影响下，形成多样的土壤类型，主要分风沙土壤、黄土性土壤和其它（河川谷地）土壤三大类型。据 1980—1984 年土壤普查鉴定，全区总土壤面积 997.08 万亩，分 13 个土类，24 个亚类，36 个土属，115 个土种。多样化的土壤类型，为区内种植栽培多品种农作物，发展林牧业提供了有利的条件。

区境内野生动植物种类繁多。有野生种子植物 450 多种，分属 78 科，以乔木科、菊科最多，分别有 51 种、49 种；野生草本植物有近 400 种，占 86%，木本仅 50 多种，占 13.5%。野生乔木、灌木、草本植物、食用菌类植物、苔藓、蕨类植物分布较广，其中药用野生植物约 100 多种，主要有茵陈蒿、甘草、苍耳、蒲公英、柴胡、菟丝子、车前子、益母草等；牧用草类 200 多种，主要有沙蒿、碱蒿、长芒草、白草、狗尾草等。野生动物主要有蒙古兔（草兔）、达乌尔鼠兔（无尾兔）、庸鼠（水老鼠）、三趾跳鼠、黄鼠等兽类；喜鹊、乌鸦、班鸠、云雀、杜鹃、麻雀等禽类；青蛙、蟾蛤、鳖、榆林沙蜥、壁虎、黄脊游蛇、蝮蛇等两栖爬行类；七星瓢虫、大红瓢虫、赤眼蜂、蝗螂、粪金龟等昆虫类和草鱼、蜗牛等；其中啮齿类鼠科、鸟类中的沙燕、麻雀以及昆虫纲中的粪金龟等繁衍极盛。

**【矿产资源】** 榆阳区是全国著名的能源矿产富集区，煤炭、天然气、岩盐等矿产资源储量大、品质优。区境内有榆神煤田、榆横煤田的重要组成部分，已探明储量 300 亿吨，占预计储量的 82%，且为优质环保煤。区境内西部是我国大陆最大的整装天然气田——陕甘宁大气田的重要组成部分，是西气东输的主要发源地之一，已建成国内最大的天然气化工厂。区境南部是国内外罕见的精品岩盐矿藏，氯化钠含量达到 95%，已探明储量 1.3—1.8 万亿吨，占全国岩盐资源的 13—18%。此外，高岭土、泥炭、石油、铁矿等资源也有相当规模储量。

## 政区与人口

**【政区】** 1988 年 9 月经国务院批准撤榆林县改设

榆林市，2000 年 6 月撤榆林市设榆阳区。2001 年撤乡并镇，2003 年新设立 3 个街道办事处并整合社区。至 2005 年 12 月，全区辖榆阳、鱼河、上盐湾、镇川、清泉、鱼河峁、安崖、麻黄梁、牛家梁、金鸡滩、马合、巴拉素 12 个镇，余兴庄、刘千河、古塔、青云、大河塔、孟家湾、小壕兔、岔河则、小纪汗、补浪河、红石桥、芹河 12 个乡，486 个村民委员会，1880 个村民小组；设鼓楼、新明楼、上郡路、青山路、崇文路、航宇路、驼峰路 7 个街道办事处，辖 43 个社区居民委员会，202 个居民小组。

榆阳镇辖榆阳东、永乐西、广济北、广榆、永乐东、新乐、榆阳西、广济南、五雷沟、流水沟、杏塆、南川、官井滩、红山、北岳庙、沙河、沙河口、王家楼、吴家梁、金刚寺、刘官寨、徐庄则、向阳山、花园沟、韦家楼、归德堡、西沟、大河滩、三岔湾 29 个村民委员会。机关驻地长城南路。

鱼河镇辖郑家沟、南沙、王庄、王新庄、鱼河、新立、新建、李家沟、高家峁、许家崖、寺伙沟、米家园则、房家沟、新庄科、梁渠、王沙峁 16 个村民委员会。机关驻地鱼河堡。

上盐湾镇辖柏树沟、强家渠、郭家沟、杨柳川、好皮梁、崖窑沟、碎金驿、姬家坡、铁炉峁、孙山、林家沟、武家沟、林家山、寨峁、鱼家沟、周家塆、高家湾、石马沟、上盐湾、马山、郭山、苏家塆、二官山、伙梁城、党山、郭兴庄、党街则、赵家畔、陈崖窑、高家塆、桑林峁、陈兴庄 32 个村民委员会。机关驻地盐湾村。

镇川镇辖八塌湾、红柳滩、陈家坡、柳湾、高粱、杨庄、花渠、朱家寨、河上、瓦岗寨、寺沟、刘家湾、南峁、庙湾、东街、西街、赵山、秦山、芦草沟、方渠、侯渠、葛村、高沙沟、刘兴庄、樊河畔、街上、张硷、田寨峁、周圪坨、周沟、石崖底、杨正沟 32 个村民委员会，有 1 个街道办事处，8 个居民委员会。机关驻地瓦岗寨。

清泉镇辖石窑、刘山、吴庄、马家梁、持家峁、大麦条、石窑坪、崔家坪、设家沟、大石滩、赵家渠、秦圪塔、新庄则、书房湾、寇寨则、尹家庄、曹家湾、青草梁、向阳山、大王庙山、小庄、赵家沟、王寨、崖窑塆、漩水湾、崖窑畔、寨峁山、埝子湾、钟家塆、井道峁、党家塆、炭峁沟、芦家沟、王界、双念 35 个村民委员会。机关驻地

刘山村。

鱼河峁镇辖鱼河峁、西岔、东岔、柏盖梁、刘贺山、刘崖窑、董家湾、拐上、黄崖窑、郭家湾、崔塬、挑黍沟、冯茶庄、胡家沟、田兴庄、常楼、刘寨、傅家畔、谢家峁、沙塬、桐条沟、桃家沟、小范地、杨王庄、梅家畔、朱庄、大碾庄、高成沟、田园、刘小沟、唐家沟、张家硷、南傅家畔、小常峁、冯庄、白家沟、沙沟梁、杏树峁、高家峁、李府沟、王家沟 41 个村民委员会。机关驻地余河峁村。

余兴庄乡辖余兴庄、曹家坬、马家沟、王前畔、洪水沟、木瓜峁、朱家峁、石庄、马家峁、马响水、黄峁沟、宋家沟、张家畔、阎家沟、赵家峁、崔家河、王岗畔、陈家沟、酸刺塬、常家塬、阎庄沟、双伏则、王渠、铁沟坬 24 个村民委员会。机关驻地余兴庄村。

刘千河乡辖刘千河、殷家塬、王家坬、果园塌、白城峁、郭沙畔、新寨、乐家畔、杨渠、褡裢沟、蔺家畔、高家沟、鸦罗畔、峰山、朱家塬、朱岔、胡岗、慕渠、南大圪塔、李家岬、聚福梁、刘家畔、刘家沟、康家湾 24 个村民委员会。机关驻地刘千河村。

古塔乡辖姚庄、清水沟、张雷沟、王家峁、任家沟、庞寨则、罗硷、张大沟、石山、许家山、杭庄、赵庄、黄家圪塆、堡山、松树峁、郭石畔、石井、王昌沟、悟明寺、韩家梁 20 个村民委员会。机关驻地姚庄村。

青云乡辖青云、太平沟、稻科湾、刘家坬、崔家畔、尤家湾、南峁庄、钟家沟、色草湾、杜家沟、宣沟、郑家川、柳树沟、李家山、跳沟则等 15 个村民委员会。机关驻地青云村。

安崖镇辖高沙峁、韩家坡、页梁湾、黄家沟、王岔、安崖底、刘岔、鱼河湾、枣树塬、胡家圪塆、房家崖、杨会塔、烟洞山、卢家铺、石瓦寺、红花渠、房家老庄、黑柏沟、驮柴峁、庞家窑则、沙舍窠、前杜家沟、后杜家沟、王南沟、白南沟、王达畔、暖水沟、稍沟、焦崖窑、白兴庄、田家寨 31 个村民委员会。机关驻地安崖底村。

大河塔（原称大河塌）乡辖大河塔、刘家沟、任庄则、马家梁、杨家畔、王家崖、青草沟、石灰窑、柴兴梁、牛圈沟、断桥沟、兰家峁、后畔、西窑则、方家畔、香水 16 个村民委员会。机关驻地

冯家湾村。

麻黄梁镇辖大圪塔、大沟、刘占峁、王庄、下黑龙滩、崖窑、瓦窑沟、十字塬、张虎沟、段家湾、店坊、东刘家畔、双山、闫山、花龙镇、旧堡、乔界、盘云界、十八墩、东王家湾、清水河、磨庄、断桥、李家峁 24 个村民委员会。机关驻地大圪塔村。

牛家梁镇辖牛家梁、什拉滩、常乐堡、边墙、大伙场、城大圪塔、谢家坬、王则湾、郭家伙场、高家伙场、转龙湾、赵元湾 12 个村民委员会。机关驻地牛家梁村。

金鸡滩镇辖金鸡滩、柳卜滩、掌盖界、上河、海流滩、白牯牛滩、喇嘛滩、小坟滩、柳树滩、曹家滩、金海南、金海北 12 个村民委员会。机关驻地周纪伙场。

孟家湾乡辖孟家湾、野目盖、树壕、波直汗、马大滩、马场、恍惚兔、三滩、神树湾、三道河则、大海则湾、四道河则、板城滩、郑家梁、圪求河 15 个村民委员会。机关驻地孟家湾村。

小壕兔乡辖小壕兔、乌素采当、公合补兔、沙子汗、早留太、刀兔、旋河、贾明采当、大壕兔、东奔滩、耳林、史不扣、巴汗采当、贾拉滩、海代、包兔、忽缠户、特拉采当、西奔滩、掌高兔 20 个村民委员会。机关驻地小壕兔村。

马合镇辖东马合、西马合、乌杜当、补浪、补兔、郝家伙场、杨家滩、麻生圪圪、达拉什、脑峁海子 10 个村民委员会。机关驻地马合村。

岔河则乡辖岔河则、石峁、排则湾、白河庙、河口、什它汗、灯炉滩 7 个村民委员会。机关驻地岔河则村。

小纪汗乡辖小纪汗、黄土梁、长草滩、昌汗界、波罗滩、奔滩、井克梁、大纪汗、可可盖、牙世兔、大海子、敖包、昌汗峁、阿拉补 14 个村民委员会。机关驻地小纪汗村。

补浪河乡辖补浪河、巴什壕、那泥滩、蒿老兔、云家滩、魏家峁、昌汗敖包、吴家房、曹家峁、省不扣、点连素、乌拉耳林、小滩、纳林、点石 15 个村民委员会。机关驻地补浪河村。

红石桥乡辖红石桥、闹牛海则、房梁、肖家峁、左界、井界、古城界、张家湾、油房湾、韩家峁、王连圪塔、双红、马路湾、武松界 14 个村民委员会。机关驻地红石桥村。

巴拉素镇辖巴拉素、三场滩、讨讨滩、元大滩、白城台、新庙滩、大旭吕、小旭吕、讨忽兔、马家兔、忽惊兔、大顺店 12 个村民委员会。机关驻地巴拉素村。

芹河乡辖谷地峁、前湾滩、天鹅海子、酸梨海子、黄沙七墩、郑家小滩、张滩、红墩、莽肯、哈达汗、长城则、纪小滩、长海子、思家海子、马家滩、水掌 16 个村民委员会。机关驻地白家伙场。

新明楼街道办事处辖灵秀街、万佛楼、新楼、三官会、榆阳路、定慧寺、八狮巷 7 个社区居委会，39 个居民小组。机关驻地贾盘石中巷 16 号。

鼓楼街道办事处辖文昌楼、米粮市、普惠泉、鸳鸯湖、城隍庙滩、凯歌楼、二里半 7 个社区居委会，25 个居民小组。机关驻地红山西路 2 号。

青山路街道办事处辖建安路、常乐路、保宁路、榆阳西路、柳营路、文化路、福安路 7 个社区居委会，31 个居民小组。机关驻地西沙常乐路。

上郡路街道办事处辖桃花园、凌霄村、秦怀路、德静路、上郡南路、夏洲路、西一路、永康路、开光路、肤施路 10 个社区居委会，34 个居民小组。机关驻地北郡北路 100 号。

航宇路街道办事处辖航宇、乡企城、龙洋、松林路等 4 个社区居委会，16 个居民小组。机关驻地航宇路中段。

崇文路街道办事处辖芹涧路、崇文路、聚财、春苑等 4 个社区居委会，26 个居民小组。机关驻地西人民路中段。

驼峰路街道办事处辖金华路、兴中路、东岳庙、长虹路等 4 个社区居委会，31 个居民小组。机关驻地驼峰北路。

(张文艳)

**【人口】** 2001 年，全区总人口为 42.4 万人，其中男性 21.4 万人，女性 21 万人，性别比为 101:100；农业人口 30.7 万人，占 73%，非农业人口 11.7 万人，占 27%。2005 年全区总人口为 47.7 万人，其中男性 26 万人，女性 21.7 万人，性别比为 119:100；农业人口 29.7 万人，占 62%，非农业人口 18 万人，占 38%；平均每户家庭人口为 3.58 人。2001—2005 年，全区共出生 1.7 万人，其中男 1.02 万人，女 0.68 万人，出生性别比为 118:100。

2001 年全区人口出生率为 7.57‰，死亡率为 3.91‰，自然增长率为 3.66‰；育龄妇女 84820 人，占总人口的 19.8%；已婚育龄妇女 82720 人，占总人口 19.6%，其中零孩 3828 人，一孩 29541 人，二孩 24034 人，多孩 25308 人；流动人口 42163 人，其中流入人口 23277 人，流出人口 18886 人。2005 年全区人口出生率为 8‰，死亡率为 4‰，自然增长率为 4‰；育龄妇女 10.8 万人，占总人口的 24.1%，已婚育龄妇女 87304 人，占总人口 19.2%，其中零孩 4980 人，一孩 38251 人，二孩 24578 人，多孩 19495 人；流动人口 107558 万，其中流入人口 78728 万人，流出人口 28830 万人。

(高胜军)

## 基础设施与产业经济

**【基础设施】** 榆阳区是榆林市政治、经济、文化的中心。古城修复、旧城改造、新城建设大步推进，古城墙、步行街、四合院古色古香；世纪、凌霄、火车站广场遥相呼应；肤施路、乡企城、经济开发区各具特色。新建路、长城路、常乐路、文化路、榆阳路“四纵两横”的城区交通网已形成。城区道路、给排水、绿化、供气、采暖等各项基础设施齐全完善。小城镇建设基本实现了“四个一”，即有一条设施配套、功能齐全的街道，一个开放有序的集贸市场，一个能带动区域性主导产业发展的龙头企业，一个能吸引群众经常开展活动的文化娱乐场所。

区境内有全市唯一的榆林航空站，每日往返省城西安航班 4—6 班次，每日往返北京航班 1 次；神延铁路在榆林设有全线最大客运站，每日通列 4 趟；城内设有市运输公司和区客运中心 2 个汽车站，连接全国各大城市、各县区和全区各乡镇。榆林至靖边高速公路与陕西至内蒙高速公路呈“丁”字形在市区交汇，210 国道纵贯南北，乡镇油路以市区为中心呈辐射状分布，全区公路通车里程达到 3307 公里，基本形成了以公路为主、铁路为辅、航空为补充的交通运输网。2001—2005 年，新修了辐射周边县区的榆林至乌审旗至补浪河至佳县 3 条三级油路，启动建设三岔湾经余兴庄至鱼河峁、旧榆

神路麻黄梁至大河塔（安崖）油路，开工维修镇北台至郭家伙场、头道河则至十八墩油路，使乡镇道路率和油路质量有了明显提高。

区内有大学1所，中等专业学校8所，普通中学46所（其中省市重点高中3所，示范初中4所），职教中心1所，普通小学322所，幼儿园59所，农民文化技术学校60所，其中乡镇农技校28所。有各类医院、医疗服务机构232个，其中重点医院5个，普通医院5个，乡镇卫生院25所，防疫站11所，专科防治所1所，妇幼保健站2所，卫生监督机构2个，职业卫校2所，有病床位2135张；正在筹建全市最大的榆阳区疾控中心。区内供电网已与西北电网联网，330千伏、110千伏2条输电线路由南向北穿越区境；正在筹建750千伏输电线路和第二条110千伏输电线路。有2×13.5万千瓦火电厂1个，350千伏变电站1座，110千伏变电站6座，35千伏变电站7座，区境内各大项目均有可靠的供电保障和送电条件。农网改造工程进展迅速，全区486个行政村全部实现了同网同价。有各类广播电视台5个，调频发射机1台，卫星地面接收站18座，广播电视覆盖率100%，普及率75%，城区有线电视入户率90%；农村MMDS微波电视信号覆盖率90%。电信、移动、联通、网通四大信息网覆盖全区，交换机总容量22.12万门，已开通固话拨号、ADSL、光纤等多种互联网接入服务。

**【生态农业】** 榆阳区累计完成退耕还林（草）99.8万亩，其中耕地还林还草27.03万亩，宜林荒地造林种草72.77万亩；同时，按照省、市统一部署，每年向丘陵区4.5万农户兑现现金补助和管护费4324.8万元。实施退耕还林（草）7年中，全区农业产业结构调整步伐进一步加快。由过去单一的农业生产结构向农、林、牧并重转变，畜牧养殖业在农民人均纯收入中的比重由30%提高到了60%；由过去单一的种植粮食作物向粮、经、饲并重转变，饲料饲草面积由15%提高到了60%。全区生态环境逐步好转，林草覆盖率由38.2%提高到了42.7%，工程实施区域水土流失得到初步遏制，整体生态状况有所改善。全区农民人均纯收入由2001年的1328元提高到了2005年的2380元。

榆阳区紧紧围绕提高农业综合生产能力、改善

群众生产生活条件、改善生态环境三大目标，坚持以“典型引路、示范开路、先进带路”为治理理念，以“规划一次搞好，措施一次到位，规模一次形成，综合一次配套，效益一次达标”为要求，采取“政府主导，群众参与，统一规划，综合治理，部门联合，资金捆绑，规划建设，整体推进”的治理模式，按照“三直一平八配套”的标准，建设农田水利。“十五”期间，全区累计投入资金6123.50万元，其中国家投入1174.54万元，区、乡两级财政和群众自筹投入4948.96万元。初步实现了农村生产发展、生活富裕、生态文明的建设目标。

**【项目带动战略】** “十五”期间，榆阳区紧紧抓住国家实施西部大开发和建设榆林能源化工基地的机遇，大力实施项目带动战略，进一步优化投资环境，努力扩大对外开放，招商引资取得突破性成果。2001—2005年，引进招商引资项目21个，项目总投资229.5亿元，其中中市外项目11个，总投资205.6亿元。项目涉及煤炭、化工、岩盐、电力、道路、交通等领域，5年实际到位资金25亿多元。新上了800万吨榆树湾煤矿、120万吨中能煤矿和45万吨薛庙滩煤矿，改造了人民、东风、金牛等10多处煤矿，原煤产量达到560万吨，较“九五”末增长9倍；新上了2×13.5万千瓦银河电厂和2×5万千瓦基泰阳光电厂，年发电量达到16亿千瓦时；建成了中能煤矿铁路专线、煤炭专用线路、牛家梁铁路货运站；新上了15万吨镇川真空制盐厂，填补了精制盐产业的空白。开工建设了尧州煤业榆林年产230万吨甲醇一期60万吨项目、2万吨乳化炸药生产项目，规划上马了麻黄梁载能工业集中区、鱼河盐化工工业集中区和榆横矿区工业园区，引入了中铝集团50万吨电解铝、尧州煤业100万吨煤液化、长北天然气开发、鱼河盐卤化工等一大批项目，相继进入前期准备阶段。在重点项目的拉动下，全区工业经济以18.2%的速度逐年递增，2005年工业总产值达到15亿元，是“九五”末的2.3倍。与此同时，以城市为中心的餐饮、商住、金融等三产服务业快速发展，增加值占到GDP的28.6%，榆阳区作为陕北能源化工基地服务中心的地位日益巩固。

**【旅游资源】** 榆阳区自魏置上郡以来，已有2000

多年的历史。秦长城由东北向西南斜穿区境，“南塔北台、六楼骑街”展示出塞上古城独特的历史风貌。被誉为“万里长城第一台”的镇北台和全省最大的巨书宝库——红石峡闻名遐迩；集风景、艺术、宗教于一体的青云寺、黑龙潭、万佛洞、戴兴寺等古建筑依山居险，风景怡人。特色鲜明、内涵丰富的文物古迹与黄沙绿洲、羊群草地互相交织，呈现出一派大漠边关的独特风景。

## 自然保护区

榆阳区自然保护区规划总面积 75.46 万亩，其中臭柏自然保护区 10 万亩、野樱桃自然保护区 3.06 万亩、环城生态园保护区 5 万亩、沙漠生态园保护区 51 万亩，属荒漠生态系统类型保护区；榆溪河至中营盘水库自然保护区 6.4 万亩，属内陆湿地和水域生态系统类型自然保护区。2002 年，沙漠生态园保护区被国家林业局批准为“国家级沙漠森林公园”；2003 年，环城生态园保护区得到市上的认可，启动筹建工作；2004 年，市上批准成立臭柏自然保护区。

自然保护区内保护野生动植物 265 种，淡水鱼 14 种，留鸟 70 多种，其中属国家一级重点保护的有 1 种，国家二级重点保护的 8 种，省级重点保护的 9 种；国家和省级濒危植物 30 种，国家保护的重要经济科研动植物 104 种；高等植物近 400 种，以草本植物为主，少部分为木本植物和灌木。

**【臭柏自然保护区】** 臭柏又叫沙地柏、叉子柏、爬柏，我国北方地区常绿针叶灌木，是防风固沙、水土保持树种和园林绿化主要树种之一。

榆阳区臭柏自然保护区位于国营巴拉素林场五十里沙工区，四至界限为：东至红石桥乡的红石桥、王连圪堵、韩家峁村，北至刘家羊场，西至内蒙古纳水河乡，南至横山县雷龙湾乡。地理位置为 10°08'—109°07'30"，北纬 30°03'—38°06'，总面积为 10 万亩。

根据自然资源分布状况、保护对象可持续生存及沙地生态系统恢复和良性发展情况，臭柏自然保护区划分为核心区、缓冲区、实验区 3 个功能小区。核心区位于保护区中心地带，面积 2.5 万亩，

占自然保护区的 25%，主要对现存完好的天然状态的生态系统及珍稀濒危臭柏常绿灌木林进行封育和全面管护，使其在自然状态下得到巩固、复壮、提高，形成榆林沙区臭柏常绿灌木树种资源物种基因库。该区域不允许任何单位和个人进入活动。

缓冲区是环绕核心区周围的区域，面积 4.2 万亩，占 42%，是试验和生产的科研基地和教学基地。根据树种的生物学特性、产地条件类型和试验目的，设置不同造林密度、混交类型的防风固沙林，其作用是防沙固沙，涵养水源，提供种条、林特产品、饲料添加剂、薪柴等。实验区位于缓冲区外围，面积 3.3 万亩，占 33%，主要通过人工造林方式，按照立地类型选用和引进臭柏优良品种进行栽培扩大试验。

**【野樱桃自然保护区】** 野樱桃是长梗扁桃的俗名，是中国温带草原区珍稀濒危植物，1996 年被中国濒危植物保护协会列入第二批一级濒危植物名录；1998 年被列入陕西省地方重点保护植物名录第一批濒危植物。

榆阳区野樱桃自然保护区位于区西北部 46 公里处毛乌素沙地腹地的小纪汗、巴拉素、补浪河 3 个乡镇交汇处，北靠内蒙古臭柏天然林地。地理坐标界于东经 109°08'41"—109°14'31"，北纬 38°25'00"—38°28'03" 之间，海拔高度为 1271m—1326.6m。该保护区依据原生植被残遗种野樱桃的稀有性、毛乌素沙地波状灌丛草原的典型性、沙地生物生态系统遗传基因的多样性、沙地自然环境的脆弱性和沙漠化土地反馈现象的自然性进行建设，重在保护和拯救濒危物种，恢复重建整个沙地生态系统。保护区具体布局为：主体保护区域 2.05 万亩，占总面积的 68%；自然植被恢复、人工造林试验区域 0.96 万亩，按照学、研一体化发展模式分布，并形成产业链。

**【榆溪河至中营盘湿地保护区】** 榆溪河是黄河主要支流无定河一级支流，北部风沙草滩区河道长 61 公里，南部黄土丘陵沟壑区河道长 57 公里。中营盘水库位于榆溪河上游，是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖、发电、拦沙等综合利用的中型水库，主河道长 18 公里。

榆溪河至中营盘湿地保护区位于毛乌素沙漠地

南缘，榆林城区以北，处于东经 $109^{\circ}38'—109^{\circ}40'$ ，北纬 $38^{\circ}37'—38^{\circ}45'$ 之间，行政隶属小壕兔乡和孟家湾乡。南北长13公里，东西宽5公里，湿地总面积6.4万亩。该保护区具有典型的温带干旱、半干旱荒漠河流和库塘湿地特征，是水禽和其他野生动物的重要栖息场所，也是我国候鸟迁徙的中转、越冬和繁殖地之一。区内有淡水鱼14种、野生动物30多种，留鸟70多种；其中，属国家一级重点保护的1种，国家二级重点保护的8种，省级重点保护的9种，国家有重要经济、科研价值的野生动植物100多种；湿地内有高等植物近400种，以草本植物为主，有少部分木本植物和灌木。该保护区建设以全面保护湿地环境和生物多样性、维护湿地生态系统珍稀水禽和保护湿地水源水质为重点，大力恢复和发展生物资源，积极开展科学研究。实行分区保护与管理，严格管理保护区域，基本建设与资源利用项目适度集中在经营区域。

**【榆林沙漠国家森林公园保护区】** 榆林沙漠国家森林公园是以人工林为主体的森林公园。森林公园保护区位于东经 $109^{\circ}19'06"—109^{\circ}25'45"$ ，北纬 $38^{\circ}10'30"—38^{\circ}17'01"$ ，总面积约51万亩，分为东西两片。东片面积较小，东临巴拉素乡界，西接付家坑—鲍渠公路，南接榆林—靖边高速公路，北与榆林—补浪河公路相连，东距榆林市区25公里；西片面积较大，东靠元大滩，南临樊家邦村，西临三场队、东樊滩，北近王玉海则。该保护区以森林植物和沙生植物多样性、人工林地与大漠风光相互映衬为特色，主要功能有生态保育、科研教育、审美启智、游览观光、度假休闲。

**【环城生态园保护区】** 环城生态园保护区位于榆林城区周围，呈环带状分布，带宽约5公里；南至榆阳镇归德堡村，北至牛家梁镇王则湾村，东至青云乡政府，西至横山县白界乡刘家海子；涉及2个县、11个乡镇、林场，35个行政村，总面积5万亩，划分为“一带、两区、三网、四园、五线、多片”。“一带”即沿榆溪河两岸形成防风固沙林带。北起牛家梁镇王则湾村，南达榆阳镇归德堡村，东西宽约500米，面积750公顷。“两区”即镇北台—青云和红石峡2个生态旅游风景林区。“三网”即尤家峁水库防护林网、红石峡水库防护

林网和大片农田防护网。“四园”即位于环城林带之中的东、西、南、北4个公园。“五线”即以榆林城为中心形成的“米”字形公路，包括210国道和榆乌、榆靖、榆神、榆佳公路等。“多片”即上述建设项目之外的以荒山、荒沙为主体的多个造林绿化区。

(张彦成)

## 煤炭资源及开发利用

榆阳区境内蕴藏着丰富的煤炭资源，榆神矿区、榆横矿区是陕北侏罗系煤田的主要组成部分。上世纪80年代中后期，为发挥煤炭资源优势，振兴榆阳经济，提出“南煤北转”战略目标，建设了一批规模型生产矿井。从1986年开始，先后有大批国有、乡镇煤矿在榆神矿区南部新建矿井，转入厚煤区生产，初步建成了榆阳区新的煤炭能源开发基地。煤炭产量由每年20万吨左右迅速增长到900万吨左右，上缴税费增长了39倍，安全百万吨死亡率仅为0.57。

**【煤炭资源基本情况】** 榆神矿区一期规划中，榆阳区境内已探明含煤面积2200平方公里，占矿区一期规划面积的88%，主要集中分布在金鸡滩、牛家梁、麻黄梁、大河塔4个乡镇；探明煤炭地质储量176亿吨（其中详查储量126.9亿吨），占矿区探明储量的82%，占规划生产能力的73%。2004年10月，陕西省发展计划委员会委托煤炭工业西安设计研究院编制的《陕北侏罗系煤田榆横矿区（北区）总体规划》中，规划的榆横矿区北区主要分布在榆阳区境内，矿区面积约3200平方公里，地质储量270亿吨，主要集中分布在小纪汗、红石桥、补浪河3个乡镇。

榆神矿区属侏罗系中统的延安含煤地层，共含可采煤层13层，其中主要可采煤层4层，大部分地段煤层累计可采厚度在15米以上，个别达20米以上，整个煤系为一大型稳定煤系，地质的构造十分简单，断层稀少。其中3（2—2）号煤层厚度稳定在3.70—11.80米之间，埋深仅为80—240米左右。榆横矿区也属侏罗系中统的延安组含煤地层，共含可采煤层3—15层，其中可采煤层1—9层，

主要可采煤层 2 层，为 2、3 号煤层，煤层可采厚度一般在 2—5 米之间，整个煤系为一大型稳定煤系，地质构造十分简单，断层稀少。榆神矿区、榆横矿区煤层产状接近水平，平均倾角在 10 度左右，顶板为中等冒落—难冒落，底板稳定，瓦斯含量接近零，煤层一般无夹矸。其开采技术条件优于神府东胜矿区，十分有利于强力综合机械化开采，具有建设大型现代化矿井的先天优越条件。

榆神矿区内的煤属特低灰、特低硫、特低磷、低砷、特低硅，中高发热量、富油、挥发分产率高、热稳定性好、抗碎强度高、可选性好的低变质程度的长焰煤和不粘煤，是优质的动力用煤、气化用煤及化工用煤，是真正的洁净型“环保煤”，市场竞争力强，开发前景十分广阔。榆横矿区各煤层均属低变质阶段的烟煤，本区煤属低灰、低硫—中高硫、低磷、高熔灰分、富油、低变质程度的长焰煤，适合作为动力用煤，也可广泛用于液化、气化合成甲醇等化工用煤。

**【矿井井田分布状况】** 榆神矿区一期规划中，榆阳区境内规划井田 22 处，其中大型井田 50 处，分别为金鸡滩井田（设计生产能力 800 万吨/年）、曹家滩井田（设计生产能力 1000 万吨/年）、榆树湾井田（设计生产能力 800 万吨/年）、西湾井田（设计生产能力 500 万吨/年）；其它 17 处井田设计生产能力在 30—120 万吨/年之间，均为地方开采井田。1986 年以来，榆阳区在榆神矿区一期规划地方采区内共建设煤矿 16 处（包括在建矿井 4 个），占用地方开采井田 6 处，有 12 处井田（规划设计生产能力在 45—120 万吨/年）尚未开发（其中 1 处井田已立项）。榆横矿区北区总体规划中，榆阳区境内规划井田 16 处，规划设计生产能力 150—1200 万吨/年，初期开发井田 8 处，总设计生产能力 5120 万吨/年，远期全部开发后总设计生产能力预计 12550 万吨/年。榆横矿区榆阳区境内已建成煤矿 2 处，中能榆阳煤矿（设计初期生产能力 120 万吨/年）在规划的恒远井田内，另有长城煤矿为国有煤矿（设计生产能力 6 万吨/年），其余均未开发。

**【煤炭产业发展状况】** 榆阳区现有生产矿井 16 处，其中国有煤矿 3 处、乡镇煤矿 13 处，另有 5

处煤矿正在基建。21 处矿井初步设计年生产总能力为 1202 万吨/年，其中生产矿井初步设计年生产总能力为 367 万吨，现已具备 900 万吨/年产能，基建矿井初步设计总产能为 935 万吨/年。

区内煤矿虽然初期设计能力大部分在 6—15 万吨，但由于其井田面积大、储量多，井型、主要设备、运输回风大巷等重要设施均以后期 30—60 万吨产能设计建设。随着煤炭市场持续升温，煤炭就地转化、发电项目建设迅速推进，以及牛家梁煤炭集装站（外运能力 300 万吨/年）建成投运，煤炭需求量大幅增长。依照榆神矿区一期规划和铁路运力的实际情况，初步规划 2008 年底现有矿井产能将全部提升到 30—45 万吨/年。从 2002 年开始，榆阳区二墩煤矿等 4 处矿井完成 30—45 万吨/年技改项目，开始试生产；白鹭煤矿等 6 处矿井启动 30—45 万吨/年技改项目，中能榆阳煤矿开始 120 万吨/年矿井技改的前期工作。同时，区境内的大梁湾等 11 处井田已开始 60—120 万吨/年建设项目的立项审批工作，800 万吨/年榆树湾煤矿（面积 80.8 平方公里，储量约 1505.27Mt）和 45 万吨/年薛庙滩煤矿 2 个矿井项目开工建设。

在加大煤炭资源开发的同时，煤炭相关产业链项目发展迅速。区内已建成投产焦化厂 17 个，半焦生产能力 80 万吨/年，可就地转化原煤 200 多万吨/年；榆林银河电厂 2 × 13.5 万 KW 建设项目一期工程建成投运，可转化原煤 60 多万吨；山东兖矿集团 60 万吨甲醇项目正在建设。榆横化工园区的开发建设，将为榆阳区煤炭资源开发和后续产业发展提供新的契机。

（李 博）

## 精神文明建设

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，以凝聚人心、振奋精神、丰富群众文化生活为目标，大力开展群众性精神文明创建活动，为建设小康榆阳提供了强有力的精神动力和思想保证。

认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》。区委下发实施意见，进行全面安排部署。各级各部门、各行开展了一系列学习实践活动。从 2002 年起，每年定期组织开展《纲要》学习实践活动，3、

4月份组织开展青年志愿者服务活动；每年9月20日《纲要》颁布纪念日，在中心广场举行隆重的集会活动。2003、2004年全市举办公民思想道德建设演讲比赛，榆阳区选手分别获得一等奖和二等奖，区精神文明办连续两次获得市精神文明建设委员会颁发的优秀组织奖。

广泛深入开展群众性精神文明创建活动。2002年起，由区精神文明建设指导委员会和社区建设指导委员会牵头，区委宣传部、文明办，区民政局、文体事业局等相关部门联合组织开展大型社区文体娱乐活动。2002年，7个城区街道办事处和榆阳镇组织开展了规模较大的大秧歌和健身操比赛，有数千名群众参加活动。此后每年5—10月，周末在中心广场举行“激情广场大家唱”等文艺活动。

加强农村精神文明建设。每年创建1个文明乡镇，10个文明村和100户十星级文明户。2003年起，开展先进文化进村入户活动，在岔河则乡排则湾村进行试点，试点成功后，在全区范围内推开先进思想文化进村入户活动。通过“三下乡”、“科技赶集”、巡回演讲等形式加强对农民群众的宣传教育，全面提高农民群众的综合素质。2001—2005年，部分乡镇、村分别被省、市、区三级党委政府命名为文明乡镇、文明村，部分农民群众被授予精神文明建设先进个人。

加强未成年人思想道德建设。2004年，中共中央国务院出台了《进一步加强和改善未成年人思想道德建设若干意见》后，区上聘请知法懂法的专业人士担任城区中小学校法制教育副校长，加强对中小学生的法制教育；分片分区按系统开设了53个家长示范学校，传授教子方法，提高家长素质；在戒毒所、烈士陵园分别开设了未成年人法制教育基地和爱国主义教育基地，有计划地组织中小学生学习，接受教育。2004、2005连续两年区委、区政府年初公开承诺为未成年人办十件实事，并在年底全部落实兑现，推动全区未成年人思想道德建设工作走在全市前列，受到社会各界的一致好评。

深化创建文明单位、文明机关、文明校园、文明乡镇、文明村。先后两次修订《榆阳区文明单位管理办法》，将贯彻落实中共中央《公民道德建设实施纲要》工作进行量化，列为硬性指标予以考核；同时，将个体私营企业逐步纳入创建对象。榆林市地方税务局、榆林供电公司评为国家级文明单位，受到中央精神文明建设指导委员会的表彰。深入开展“创佳评差”竞赛活动。每年都在公安、工商、地税、国税等13个窗口行业开展“创佳评差”竞赛活动，树立了窗口行业新形象。

（石林）



# 中国共产党榆林市榆阳区委员会

## 概 述

**【概况】** “十五”以来，榆阳区委、区政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，团结带领全区干部群众紧紧抓住西部大开发和陕北能化基地建设的战略机遇，克服旱灾、非典、禽流感疫情等多种不利因素影响，坚定实施“12345”发展战略（即紧扣结构调整一条主线，围绕财政和农民增收两个目标，实施农业立区、工业强区、三产兴区三大战略，牢牢把握农业产业化开发、工业骨干项目建设、非公有制经济和以小城镇为主的基础设施建设四个重点，加强党的建设和精神文明、政治文明、民主法制和干部作风五项建设），改革创新，锐意进取，全区经济社会发展呈现出前所未有的跨越发展态势。2005年，全区实现地区生产总值52.2亿元，较2001年的26.34亿元翻了一番，年均递增16.4%，经济总量由全市第五跃升为全市第三，排名仅在神木、靖边之后，并跻身全省县域经济十强行列；固定资产投资达到37.3亿元，是2001年的1.6倍，占全市固定资产投资四分之一，居全市各县区之首，走上了依靠投资拉动的快速发展之路；财政总收入达到4.1亿元，年均递增55.6%，是2001年的5.9倍；其中地方财政收入2.3亿元，年均递增41.8%，是2001年的4倍，并在2004年首次实现了由吃饭财政向盈余财政的转变；城镇居民人均可支配收入达6517元，农民人均纯收入2381元，分别在2001年基础上增加了2314元和1053元，并在2004年一举摘掉了全国贫困县区的帽子，人民生活实现了由温饱向总体小康

的历史性跨越，正向全面小康大步迈进。“十五”期间是榆阳区改革开放以来经济社会发展最快、城乡面貌变化最大的五年，是人民群众得到实惠最多、生活水平提升最快的五年，也是榆阳区进入新世纪以来从全市各县区中脱颖而出，为“十一五”乃至更长时间内的跨越腾飞夯实基础、谋求更大突破的五年。

**【农村经济】** “十五”期间，榆阳区认真贯彻国家“退耕还林（草）、封山（沙）禁牧”政策和中央一号文件精神，全面落实“税费改革”和“五免一补”等惠农政策，并以此为契机，大力调整农业产业结构和产业布局，全力推动传统农业向规模化、产业化、市场化的现代特色农业转变，农业结构调整效果明显，农民增收渠道日趋多元，农村经济得到稳步发展。2005年，全区实现农业总产值8.87亿元，是2001年的1.79倍，年均递增15.7%。一是全面推广高产优质农作物新品种，种植结构进一步优化。大力调整种植结构，集中引进推广了小杂粮、制种玉米、脱毒马铃薯、大漠蔬菜等产量高、经济效益好的农作物新品种，初步形成了以南部小杂粮、大扁杏，北部制种玉米、辣椒，川道瓜菜的种植新格局，从根本上改变了传统种植结构。五年来，全区制种玉米、优质小杂粮、脱毒马铃薯、大棚菜和大辣子等特色种植业面积一直保持在58万亩以上，占全区种植面积的70%，粮食总产量保持在3.6亿斤水平，2004年达到4.5亿斤，创历史最高水平。二是改变养殖方式、加快品种改良，畜牧业成为农业主导产业。结合“封山（沙）禁牧”政策，在北部滩区大力推广饲草种植、秸秆

青贮、舍饲养畜等新技术、新措施，进一步加大对优良畜禽的引进和繁育，推进生猪、白绒羊、秦川牛快速扩繁；加快畜禽养殖示范小区建设，养殖方式由原来的农户庭院分散养殖向规模化、区域化和产业化经营转变，畜牧业得到长足发展。2005年，全区羊子饲养量达153.9万只，是2001年的1.73倍，年均递增14.6%，成为全省第一养羊大县和舍施养羊示范县；生猪存栏量达到80.26万头，是2001年的1.77倍，年均递增15.3%；家禽存栏量达141.4万只，是2001年的1.28倍，年均递增6.4%，养牛规模稳定在3万只。畜牧业在全区农业总产值中的比重由2001年的45%提升到2005年的64.5%，成为农民尤其是北部滩区农民收入的主要来源。三是扶龙头、建基地，农业产业化程度不断提高。在全区大规模推广“公司+基地+农户”及“订单”农业生产经营模式，通过干部联户担保贷款、贷款贴息等多种形式扶持开发农业主导产业。五年来，建成特色种植基地25万亩，形成了以巴拉素为代表的大辣子种植基地，以寺伙沟为代表的大棚蔬菜种植基地，以金鸡滩为代表的制种玉米种植基地，以清泉为代表的脱毒种薯种植基地；建成5万只以上养羊乡镇14个，10万只以上的养羊乡镇5个，1万只以上养羊大村11个；建成3万头以上养猪乡镇12个，5万头以上的养猪乡镇5个，万头以上养猪村7个；扶持规模养殖户134户。形成了以马合为代表的生猪养殖区，以麻黄梁为代表的白绒山羊养殖区，以金鸡滩为代表的笼养鸡养殖区；扶持发展了大漠纸业、大地种业、全华蔬菜、华丰蔬菜、山立农贸等产业化龙头企业12家，农产品深加工能力大幅提高，农业产业化效益初步显现。四是南植杏、北种草，林业生产实现生态效益和经济效益双丰收。“十五”以来，全区上下齐心协力治沙、造林、绿化，五年累计完成植树造林170.6万亩，完成退耕96.46万亩，治理水土流失面积162平方公里。随着植树造林、退耕还林工程的实施，全区生态环境逐步改善，干旱、霜冻、冰雹等自然灾害的危害明显减轻。全区建成林草采种基地13万亩，南部丘陵沟壑区12个乡镇建成10.2万亩大扁杏基地，北部风沙草滩区12个乡镇，采取飞播与人工造林相结合的办法，建成优质牧草地125万亩，为大力发展畜牧业创造了良好条件；林草产业的发展带动榆阳生态建设跨入一个全

新的发展阶段，生态、经济和社会效益初步显现。

**【工业经济】** 紧紧扭住煤、电、盐三大主导产业，坚持项目带动战略，采用超常规措施启动了一批重大项目，推动资源优势迅速转化为实实在在的经济优势。五年来，共引进资金25亿元，落地重大项目7个，其中超10亿元的项目1个，超亿元的项目6个，引进的资金和项目相当于改革开放20多年招商引资总和的2倍。中铝、兖矿、银河、中能、中盐等一大批国内知名企业集团相继落户，120万吨中能煤矿、45万吨薛庙滩煤矿相继建成投产，人民、东风、金牛等10多个老旧矿井完成技改升级，50万吨电解铝、60万吨甲醇、银河2×30万千瓦电厂、15万吨真空盐、长北天然气开发等大型项目相继进入前期准备阶段和启动建设阶段，初步形成了以金鸡滩、麻黄梁为主的载能工业集中区和以鱼河为中心的盐化工业园区，形成了以煤、电、盐新型能源化工和采掘业为主体的现代工业体系。2005年，全区煤产量达到560万吨、天然气80.59亿立方米、精甲醇36.7万吨、发电158.2亿千瓦时，分别是2001年增长10倍、2.3倍、3倍、83倍；全区39家规模以上工业企业，实现工业总产值39.52亿元，较2001年增加了11家，总产值增长6.6倍，年均递增60.4%；规模以上企业实现利税2.87亿，是2001年的6.3倍，工业税收对全区财税的贡献率达到79.1%，能化工业已成为全区财税最主要的来源，成为推动全区快速增长的主导力量。另外，白酒、乳制品、焦炭、水泥、建材、造纸等传统工业也发展迅速，并一直保持着产销两旺的势头。

**【第三产业】** 榆阳区充分利用区位优势，把城市作为一种资源来经营，作为一项产业来服务；按照把榆阳建成全市商贸物流、餐饮住宿和休闲娱乐中心的要求，紧紧抓住城市扩容提质、快速发展的有利机遇，大力发展城市经济。依托旧城改建和新区建设，大力发展房地产、商贸超市、连锁经营、餐饮娱乐等相关产业；依托街道社区，大力发展中介咨询、就业培训、家政服务新型服务业；依托火车站、高速公路出口和城镇交通枢纽物流集散区域，大力发展装卸、仓储、运输、商务等服务业；依托省道沿线和工矿区重点城镇开发，兴建了

一批专业市场和批发市场；依托红石峡、镇北台、大漠风光等风景名胜，大力发展旅游产业；依托民间雄厚的资本实力，大力引导民营经济参与发展第三产业，这些措施的深入实施，推动了城市经济进一步兴旺繁荣。五年来，新发展房地产企业30家，仓储物流企业21家，中介咨询、家政服务等各类企业50家，个体工商户2万多户，接待旅游人数110万人次；累计实现社会消费零售总额53.6亿元，消费对经济拉动作用明显；实现第三产业增加值26亿元，在2001年基础上增加了73%；第三产业在三次产业中的比重由2001年的42.6%上升到2005年的49.7%，成为全区经济新的增长点，一个以非公经济为主导，多种经济形式和运行方式并存的现代服务体系基本形成。

**【基础设施建设】** “十五”期间是榆阳区基础设施建设大投入、大建设、大发展、大提升的五年。投入资金2.2亿元，新建了李家梁水库，加固了红石峡、尤家峁水库，启动了香水、红石峡二期水源工程，新增库容2100万立方米，制约我区能化工业发展和城市化建设的用水瓶颈初步突破。投入18.68亿元，用于城市基础设施和小城镇建设，完成了驼峰路、大街步行街、保宁西路、长乐北路、崇文路等市区道路的拓展改造，完成了永济桥、河堤工程、人民广场、城市绿化、天然气管网铺设、开发区新建等市政工程建设，城市载体功能大幅提高；完成了镇川、鱼河峁等20个乡镇的小城镇建设规划，使多年老镇换新颜。累计新建基本农田8.9万亩，改造中低产田3.6万亩，为特色和种养业的快速发展奠定坚实基础；新建了榆乌、榆补、榆佳3条县际油路，配合市上新建了榆靖、陕蒙、210国道等高等级公路过境线；投入9000多万元，完成了600多公里通乡通村道路的新建改造，通油路乡镇由5年前的37%提高到87.5%，实现了村村通公路，深入乡村、辐射周边的畅通便捷的交通网络基本形成。建成330千伏延榆输变电工程，改造农电线路900公里，实现了农村与城市同网同价。建成人畜饮水站210多处，解决了5.8万人、18.3万头牲畜的饮水困难问题；实现了村村通广播、电视和电话，有线电视、固定电话、移动电话和互联网用户分别由3.3万户、5.4万户、5万户、2724户发展到5万户、14万户、19.6万户、8470

户。极大地改善了基础设施，优化了发展环境，带动了农村人口向城区、集镇和工矿区快速聚集，2005年，全区城镇人口突破20万，城市化水平提高到40%。

**【社会事业】** 一是加快扶贫开发。累计投入资金7400万元，组织实施了32个偏远落后山村的综合扶贫开发，建成移民点23个，实施移民搬迁4036人；通过党政干部联户帮扶、小额信贷等形式提供贷款4800多万元，帮助农民发展产业脱贫致富，到2005年，共建成小康乡镇15个，占到乡镇总数的63%，被评为“全省扶贫开发先进县（区）”；同时把组织劳务输出作为脱贫的重要措施予以落实，五年来共培训输出劳务25万人次，累计实现务工收入12.5亿元。二是优先发展教育事业。在全面普及义务教育和实行“四制”改制的同时，积极发展职业教育和民办教育，不断优化教育结构，全力提高教育质量和改善办学条件，各类教育事业蓬勃发展。投入2.49亿元，先后撤并学校188所，新建扩建了六中、九小、青少年校外活动中心等218所公办、民办中小学和2所职业技术培训学校，为123所学校装备了计算机和多媒体网络教室，建成现代远程增教育项目学校290所，新聘用教师409名；2005年，全区学龄儿童入学率100%，初升高升学率90%，中小学布点调整得到省市的充分肯定，被省上评为“基础教育课程改革先进单位”，市一中和牛家梁镇分别获得“省级重点中学”和“省级教育强镇”称号。三是加快发展医疗卫生事业。进一步加大医疗卫生体制改革力度，医疗卫生系统人事、分配制度等各项改革稳步推进；积极完善公共医疗卫生服务体系建设，新建、改建、扩建了星元医院、区中医院、疾控中心、妇幼保健中心及24所乡镇卫生院；继续加强对地方病、传染病的防治和疫苗接种工作，被评为全省计划免疫先进县区；2005年全区共有各类卫生机构232个，拥有床位2135张，分别比2001年增长71%和26.7%；全区卫生技术人员2946人，比2001年增长20.7%。四是健全社会保障体系。进一步扩大城乡基本养老、基本医疗、失业工伤保险覆盖范围，将非公企业职工、“4050”人员、失地农民全部纳入社会保险统筹范围；加强和规范企事业单位职工基本养老保险，改革和完善企事业单位职工基本养老

保险制度，启动城乡育龄妇女生育保险工作，基本实现了城乡社会保障一体化。2005年，参加养老、医疗、失业、生育保险人数达到14.8万人，新农合参保率达到95%以上，城乡低保扩大到7776户，2.1万贫困弱势群体得到有效救助。五是严格控制人口增长。人口出生率控制在8‰以内，自然增长率在4.5‰以内，计划生育各项指标稳定在98%以上，达到创优标准，并顺利建成国家计划生育工作先进县（区）和全省育龄妇女信息系统甲级县区。

**【人民生活】** 2005年，城镇居民消费中食物性消费所占比重由2001年的33.61%降低到30.47%，农民消费中食物性消费所占比重降低到38%以下，居民消费大幅向教育、医疗、住房、旅游、文化娱乐和家用轿车等方面转变，消费结构明显优化；全区城镇居民人均居住面积达17.04平方米，比2001年扩大了3.7平方米；农村居民人均居住面积达17.08平方米，住房条件得到有效改善；城乡居民储蓄存款余额达45.6亿元，是2001年的2.06倍，年均递增19.8%，居民储蓄大幅增加。2005年，全区人均国民生产总值达到11334元，按当时汇率计算，超过1400美元，正在由总体小康向全面小康迈进，发展后劲更加充足。

**【精神文明、政治文明和民主法制建设】** 一是精神文明建设深入推进。牢牢把握先进文化前进方向，深入开展社会主义荣辱观等主题教育活动和“五大创建”活动，在城区组织开展了“激情广场大家唱”系列活动和“四进社区”活动，在农村深入开展“先进文化进村入户”“八进村”和“十星级文明户”等评选活动，命名表彰了150多个文明单位、文明村镇和文明社区，举办各类大型文体活动500多场次，组织送书下乡、送戏下乡、电影下乡活动9300场次；切实加大技术人才引进、科技经费投入和科普宣传力度，共引进各类技术人才1765人，获得省市各类科技成果奖励24项，组织各类技术培训和科普宣传活动1500场次，培训各类人员2万人次；广大干部群众的精神文化生活渐丰富，科技意识明显增强，全社会的文明素质和文明程度进一步提高，科技文化工作多次受到中省市的肯定和表彰。二是政治文明和民主法制建设进一步加强。制定出台了加强人大、政协工作意

见，人大政协依法履行职能水平明显提高，作用得到充分发挥，五年来共落实人大政协议案、提案645件，办结率92%；特别注重民主党派自身建设，落实了工作人员、办公场所和活动经费，实行了各民主党派与政府有关部门“对口”联系制度，共产党领导的多党合作制度得到进一步巩固和发展。深入推进行政管理体制改，结合“五型机关”创建活动，全面推行行政审批制度改革，大力推行行政首长问责制和政务、财务公开制，政府职能明显转变；扎实推进基层民主政治建设，通过“两推一选”、“公推直选”等方式，圆满完成乡镇党委和村级换届工作。全面加强“平安榆阳”创建工作，持续开展安全生产专项整治和集中检查活动，进一步落实安全生产责任制和事故责任追究制，五年来无特大安全事故发生；继续推行信访联席会议制度、信访工作目标责任制和区级领导包案责任制，建立健全了“区、乡、村、组”矛盾纠纷排查调处四级工作网络，社会矛盾纠纷“大调解”体系进一步完善，调解功能得到充分发挥；成功调处各类信访案件229起，信访案件上升势头得到有效遏止。深入开展社会治定综合治理和严打整治专项斗争，严厉打击各种治安刑事犯罪和非法宗教活动，五年来共破获各类治安案件1.06万起、刑事案件1.4万起，社会治安状况明显好转，有效保障了全区经济社会繁荣稳定。

**【党建工作】** 全区各级党组织以先进性教育为契机，围绕全区中心工作，扎实开展“强基创优争先”和“三级联创”等活动，党的创造力、凝聚力和战斗力明显增强。思想建设上，先后组织开展了学习“三个代表”、先进性教育和学习《党章》等大型学教活动100次，有计划培训区、乡、村干部和党员10多万人次；先后在53个基层党组织建立中心学习组，在全区干部中实行述学、考学制度。通过学习，广大党员干部的政治理论素质进一步提高，思想进一步解放，事业心不断增强。组织建设上，坚持经常性整建和集中整建相结合，对全区后进支部进行整顿或重建，全区村级一类支部达到85%以上，无三类支部；通过区乡党委换届，干部队伍实现了新老交替，一大批年轻干部走上了领导岗位，85%以上的乡镇党委达到了“五个好”目标；不断扩大党组织覆盖面，在新型经济组织和社

区新建党组织 38 个，新发展党员 2010 名，各级党组织服务发展、引领发展的能力进一步增强。作风建设上，深入开展了党风廉政建设和反腐败斗争，大力纠正部门和行业不正之风，五年来纪检监察机关立案 166 件，结案 166 件，给予党政纪处分 150 人，党风、政风明显转变。

**【表彰奖励】** 五年来，榆阳区所取得的成就得到了中、省、市等上级党政部门的充分肯定和认可，相继获得“生态林业建设先进县（区）”、“全国植树造林先进集体”、“三北防护林建设先进集体”、“全国水土保持先进县（区）”、“国家级科普示范县（区）”、“全国农牧渔业丰收二等奖”以及全国计划生育、老龄、绿化、民政、统计等工作先进集体等国家级奖励；连续 16 次蝉联全省水利“振兴杯”，连续 4 次被评为全省“双拥模范城”，先后获得“全省食品工业强县”、“全省科技成果先进县（区）”、“全省文化先进区”以及全省精神文明建设、社会治安综合治理、基层组织建设和纪检监察系统工作等先进集体等省级奖励；获得“全市责任书考核第一名”、“全市财政考核第一名”、“全市农业农村工作考评第二名”，“万名干部下乡包村先进县”等市级奖励。

（高吉满）

## 区委常委任职表

### 区委书记

刘汉兴（2001.1—2001.7）

杨树业（2001.7—2005.9）

刘汉利（2005.9任）

### 副书记、区长

贾亮晓（2001.1—2001.7）

刘俊明（2001.7—2005.12）

### 副书记

刘俊明（2001.1—2001.7）

王成继（2001.10—2005.12）

贺永钧（2001.10—2005.12）

### 副书记、纪检书记

常思义（2001.1—2005.12）

### 副书记

王玲（2003.12—2005.12）

### 组织部长

贺永钧（2001.1—2001.10）

薛雄堂（2001.10—2005.12）

### 武装部长

白玉功（2001.1—2001.6）

王守文（政委）（2001.10—2002.12）

郭世胜（2002.12—2005.12）

### 副区长

张满洋（2001.10—2003.5）

赵勇（2003.5—2005.8）

### 统战部长

胡统金（2003.1—2005.12）

### 办公室主任

陈应兴（2001.1—2001.10）

### 榆阳镇党委书记

纪生荣（2002.12—2005.12）

## 区委办公室工作

**【概况】** 区委办公室是区委的综合办事机构。下设政务科、秘书科、事务科、保卫科、督查室、机要室、保密办。

**【加强决策服务，充分发挥参谋作用】** 狠抓信息报送。建立健全了信息管理考核办法，拓宽了信息渠道，加大了考核奖惩力度。区委办公室连续 3 年被市委评为信息工作先进集体。

创新调研方法。由被动型调研向主动预测型调研转变，由随机调研向规范化调研转变，增强调研工作的全局性、前瞻性、发展性和对策性。五年来形成各种重要文件 500 多件。

强化督查督办。组织督查人员深入一线，对贯彻落实区委工作会议情况、“两委”班子选举、乡镇党委换届、先进性教育活动等一系列重点工作和领导批示进行跟踪督查督办，着力推动区委重要会议、文件精神贯彻落实，保证了区委、政府安排部署的重点工作得以有序推进。

**【健全工作机制，科学协调内部运作】** 细化工作制度，完善内部管理。进一步修订完善了《办公室工作规则》。坚持按章办事，建立了科学的管理方法，形成了以制度约束人、用机制管理人的工作格局。合理确定分工，理顺工作关系，健全运行机制，加强了任务衔接的业务联系，明确了工作目

标，强化了考核奖惩措施。完善了安全保卫工作制度，落实了值班守卫责任，值班做到了全天不间断、不断档，信息渠道畅通，机关秩序井然。

改进机关作风，规范办文办会。公文处理按照相关要求，严格控制数量，规范办文程序，提高质量，做到了及时、准确、安全、高效，努力实现科学化、制度化、规范化。办会加强了预见性和计划性，细致周密地做好筹备和服务工作，做到了各环节联系紧密细致、无疏漏，秩序好、效果佳，保证了各种会议顺利召开。五年来先后共筹备办理大型会议 100 多场次。

改善后勤服务，提高工作效率。狠抓后勤保障优质服务建设，努力改善机关工作条件和职工生活待遇。一是积极搞好领导服务工作。认真安排区委领导的各类公务活动，妥善解决区委领导和干部职工工作、生活上的各种困难。二是及时改善办公条件。重新粉刷了区委办公楼，重新维修安装了办公楼的暖气管道及其它设施，为办公室文秘人员新购了笔记本电脑，进一步提高了办公效率。

**【增强服务意识】** 加强信访工作，确保社会稳定。指定专人负责信访工作，认真处理来信来访，对缠访户定期排队摸底。共受理群众来信来访 1000 余件（次）。

加强联系沟通，理顺各种关系。加强对乡镇、街道办事处党政办公室和区级各部门办公室的指导，着力提高全区党委办公室的协调和服务能力。理顺区委同人大、政府、政协的关系。

狠抓机要工作，实现安全运转。围绕“顺体制、重投入、强队伍、严管理、优服务”的工作思路，采取有效措施，加强了对密码通信网络的使用和管理。坚持 24 小时值班制度，做到了全方位、全天候服务，认真做好机要文书传递工作。

增强保密意识，严格保密管理。结合《保密法》，在全区范围内加大保密法规的宣传力度，层层落实党政领导干部保密工作责任制，严把涉密环节，加强了对涉密文件、涉密会场和重要考试的保密管理。

**【树立宗旨意识，深入开展自身建设】** 领导以身作则，强力打造“钢班子”。坚持民主集中制原则，班子成员讲团结、顾大局，大事讲原则，小事讲风

格，重大事项集体研究，民主决策。在自身要求上，班子成员严以律己、秉公办事，认真执行《廉政准则》和廉洁自律的各项规定，充分发挥了“主心骨”与“核心堡垒”作用。

加强人才培养，大力锻造“铁队伍”。狠抓思想政治、业务素质、结构优化三项建设。加强干部职工的理论学习、党性锻炼和人格修养。注重对办公室人员的业务培训，选派多名青年干部参加了全省文秘工作培训会，重点培养干部职工的实际工作能力。

（丁 炜 吴换柱）

**主 任** 陈应兴（2001.1 调离）

刘兴伟（2001.10 任）

**副主任** 胡怀山（2001.1—）

胡统金（2001.1—2003.1）

寇福英（2001.1—）

李志宏（2001.1—2001.10）

张祁平（2001.10—）

## 组织工作

**【概况】** 区委组织部是区委主管党的组织建设和干部工作的职能部门，有 2 个内设机构（干部教育委员会办公室、人才工作领导小组办公室）和 2 个下属事业单位（基层组织建设办公室、党史编纂办公室）。2005 年底，全区共有基层党组织 967 个，其中基层党委 42 个，党总支 29 个，党支部 890 个，共有党员 18258 人。

**【干部学习教育培训工作】** 全面贯彻落实《榆阳区 2001—2005 年干部教育培训规划》。几年来，会同党校、农工部等部门举办区级领导干部培训班 3 期，受训 350 余人次，乡镇领导培训班 12 期，受训达 520 人次，举办村党支部书记、村主任培训班 7 期，受训达 680 人次。有 60 多名干部派往各省、市学习考察，所有培训都采取了集中授课与互相讨论，理论学习与实践观察等相结合方式，注重学习效果，保证培训质量。加强了日常学习管理与考核，制定、完善了机关制度，每年与宣传部共同对全区干部理论学习进行考试、考核。

**【干部人事工作】** 在选人用人上，严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》和《榆阳区领导干部选拔任用考核管理暂行办法》，坚持干部队伍“四化”方针和德才兼顾原则，建立领导班子表现登记册和后备干部队伍库，做到动态管理和备用结合。认真贯彻落实《中国共产党党内监督条例》（试行）、《榆阳区干部监督工作联席会议通报制度》等制度，进一步理顺与纪委、监察、信访、公安、审计、计生等部门的关系，完善廉政鉴定、计生签字制度，加强对领导干部的管理监督。

**【基层党建工作】** 农村基层组织建设。制定出台了《关于开展农村基层组织建设“三级联创”活动三年（2004—2006年）规划》、《关于榆阳区农村基层组织建设“直接责任人”和“具体责任人”履行职责述职考核办法》和《考核细则》，以“三级联创”活动为载体，深入开展“旗帜工程”、“四创建一整顿”、“一区三户”、党员设岗定责、党员公开承诺等各项创建活动。涌现出一批省级、市级党建综合示范先进乡镇党委、综合示范先进村党支部和带领群众致富的村党支部书记。2005年底，87.5%的乡镇党委、80%的村党支部、80%的区级涉农部门和乡镇站、所基本达到了“五个好”目标要求。加强了村级阵地建设，采取“多点”筹资的办法，共筹集资金655万元，对71个村“两委”会活动阵地进行了新修，对69个村进行了维修改造，同时实施“村级阵地建设提升工程”，按“五有”标准，不断完善规章制度，配备电教设备，充实图书资料，规范档案管理，改善村级办公条件，基本解决了“有室议事”问题。落实了村干部待遇，核定村干部职数，为离任和现任村干部建立了区、乡、村三级档案；分川区、滩区、山区三类，给现任村干部每人每月分别增加工资15元、20元、25元；对受到省级以上表彰奖励的，按次每月增加工资15元；给任职20年以上的600多名离任村干部从2005年7月1日起每人每月发放生活补助30—40元，有效调动了村组干部积极性，稳定了村组干部队伍。圆满完成了村“两委”会换届选举工作，经过精心组织、周密部署，采取“两推一选”、“公推直选”的方法，在全区486个行政村全面完成了村“两委”会换届选举工作，使一大批致富能人、群众威信高、思想政治素质好的能

力强人进入了村级班子，村班子成员的年龄、文化结构得到进一步优化。

社区党建工作。将原有的4个办事处党委改为街道党工委，并增设了3个街道党工委。将原有社区整合为43个，同步建立了43个社区党支部。从街道办事处机关中选派干部担任社区党支部书记、居委会主任和文书，将原来担任党支部书记、居委会主任的居民过渡为新社区的副书记、副主任，社区党支部书记大专以上学历程度的占到65.2%，平均年龄下降了38岁。依托街道、社区党组织，将党的工作向非公有制经济组织、社会中间服务组织、个体业主、自由职业者等新的社会阶层延伸，向流动人口和楼栋延伸。先后建立了区委常委联系社区党建工作制度、社区党建协调制度、街道社区党组织与在职党员所在单位党组织双向互动制度。

非公党建。区委先后制定出台了加强非公有制组织党建工作的《三年规划》、《实施意见》和《区委常委联系和党建指导员联络非公有制组织党建工作制度》等，召开了非公有制组织党建工作会和调度会，对非公有制组织中党组织的地位、作用、职责、任务和工作机构设置、隶属关系，以及党员的教育、管理和发挥作用作出了明确的规定和要求，形成了以属地管理为主、行业管理为辅、分级负责、共同促进的格局。各业务主管部门根据各非公有制组织的实际，积极督促指导，采取独立、联合、挂靠等模式加快了党组织的组建步伐，并坚持“小型、业余、灵活、务实”的原则开展党的活动，涌现出帅星公司党支部、大德建司党支部等一大批先进非公有制党组织。全区现有非公有制企业382个，个体工商户700余户，产值占到全区国民生产总值的70%以上，从业人员超过22000人，从业人员中，有党员501人，占从业人员的2.4%。全区建立非公组织党组织61个，占总数的3.6%。

**【党员管理工作】** 全面加强党员的管理工作，制定出台了《榆阳区流动党员管理办法》，制作了流动党员卡片，积极尝试新的管理机制，逐步形成正常的管理秩序。按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，把发展党员重点放在生产一线的工人、农民、知识分子中，坚持对入党积极分子的谈话、培训、考试、考察和公示制度，严格发展程序。从2001年3月至2002年上半年，分

第三批在全区各部门、事业单位，24个乡镇和486个行政村中进行了“三个代表”重要思想学习教育活动。

**【党史工作】** 编写出版《中国共产党榆林市组织史资料》(第三卷)，完成了《陕西党史系统编研成果简介》一书中的榆阳区部分，《“三反”、“五反”运动》(榆阳区部分)，《六十年代国民经济》榆阳区部分，《中国共产党革命英烈大典》榆阳区部分，完成了中央、省党研室征集《共和国之最》榆林部分稿件的征编著任务。编纂出版了《榆林群英谱》，《榆阳年鉴》(2001)卷。着手《中共榆阳历史》的编纂工作。党史办与榆林市委党史研究室共同在烈士陵园建成“革命传统教育基地”。2004年10月党史办承办了“青少年爱国主义教育基地”，制作展板15块。这两个教育基地的建成，给榆阳区广大党员干部和青少年思想政治教育增添了新的生动内容。

**【表彰奖励】** 2003年9月，在陕西省组织史资料评比中，《中国共产党榆林市组织史资料》(第二卷)获全省三等奖。在2003年全省党史部门先进单位联评中榆阳区党史办被评为全省党史系统先进集体，2005年又被评为2004~2005年度全省党史工作先进集体。2005年，被评为全市党史工作先进集体。

(贺志军)

**部 长** 贺永钧 (2001.1—2001.10)  
薛雄堂 (2001.10—)

**副部长** 阎金山 (2001.1—2001.10)  
张治平 (2001.4—)  
高怀华 (2002.3—)  
张 明 (2002.5—)

## 宣传工作

**【概况】** 全区宣传思想暨精神文明建设工作高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十六大、十六届五中全会和中、省、市宣传工作会议精神，坚持以科学发展观统领

全局，紧紧围绕经济发展这一中心，加强理论教育和思想政治工作，牢牢把握正确舆论导向，大力推进精神文明建设，为榆阳全面建设小康社会，加快推进新农村建设、工业化进程、服务业升级和各项社会事业的全面发展，提供了强大的精神动力和舆论支持。

先后修订出台了《工作生活制度》、《学习制度》、《廉政建设制度》等10项210条规章制度，明确了任务分工，扛实了责任，加强了日常管理。整合了业务岗位，2005年3月，成立了区委通讯组，创刊了《榆阳报》，年底共有在岗人员13名，业务设置：理论教育、社会宣传、新闻、政秘、精神文明建设。同时，围绕市上中心任务，加强了配合与协调。

**【政治理论学习】** 在开展全区党员干部政治理论学习时，宣传部采取分类指导、重点突出的方法，着力提升党员干部的理论素养。在县处级领导干部这个层面，重点组织了区委中心组学习组活动，修订完善了《区委中心组学习制度》、《学习考勤制度》，保证了每月集体学习不少于1次，全年不少于12次。“十五”期间，共有9位领导的理论文章发表在省、市级刊物上。在科级和普通党员干部这个层面，充分发挥基层党委的龙头带动作用，在51个基层党委(党组)建立了中心学习小组制度，扛实了责任。建立健全了科级(后备)干部理论学习档案。五年来，共举办各级各类培训班300多期，受训人员达万余人，1000多名科级干部5年共撰写调研报告或心得体会万余篇，80篇理论文章获区级以上优秀论文奖，并在媒体上进行了刊登，每年组织全区干部进行一次考试，并将考试成绩、理论文章评定等次，记入个人档案。500余名党员干部参加了党校等其他院校的大专、本科班进修学习。

**【思想政治工作】** 一是建立思想政治工作联系点制度。五年来，宣传部与各行各业有代表性的单位和村组(社区)建立了思想政治工作联系点，先后与星元小学、青云乡、皮革厂、鼓楼社区等20多个单位联系开展思想政治工作，完善规章制度，建立健全思想政治工作运行机制。先后共召开政治工作协调会100余次，组织协调开办各种思想政治学习培训班60期，开设理论辅导讲座120场次。二



是充分发挥新闻媒体的宣传、引导和教育作用。在广播、电视、榆阳报上新开设了经济动态、重大改革政策、法律法规、企业改制等栏目，普及相关法律法规，教育引导广大群众正确对待社会热点问题，增强群众对社会热点问题的参与权和知情权，使热点问题公开化、透明化，矛盾得到化解。三是加强对社会特殊群体的思想政治工作。通过“三官两员”进社区，科技、文化、卫生、法律四进社区和先进文化进村入户、“激情广场大家唱”、“五大创建”等活动，加强对离退休人员、下岗职工、进城务工人员等群众的思想教育工作，丰富他们的精神文化生活，满足他们不断增长的精神文化需求，营造健康、科学、文明的生活氛围。同时，加强对未成年人的思想道德建设。针对全区 12.5 万未成年人思想道德现状，宣传部协调有关部门连续两年为未成年人办实事 20 件，创办家长示范学校 31 所，组织中小学生观看百部爱国主义教育影片 2000 多场次，营造了有利于青少年健康成长的生活氛围和教育环境。四是注重公民思想道德宣传教育。每年重新修订编写《榆阳区公民道德建设读本》，全部免费发放到企业、学校、社区、农村。利用“9·20 公民道德宣传日”，在广场、社区举行大型宣传教育活动，共发放宣传材料 50 余万份。

**【新闻宣传】** 围绕“唱响主旋律，打好主动仗”这一主题，坚持以稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，紧扣全区经济建设和社会发展这一中心，贴近群众、贴近生活、贴近实际，为全区的“两个文明”建设营造了良好的舆论氛围，提供了强有力的舆论支持。一是狠抓队伍建设。5 年间，两次邀请资深记者和理论专家，就新闻采访、消息与通讯写作、“三项教育”等知识进行了培训，受训 240 人次；每年对通讯信息员进行考核，及时补充“新鲜血液”，更换不称职的通讯员。区内先后有 50 多名新闻工作者受到市、区表彰奖励，200 多件作品在中、省、市获奖。同时，狠抓制度建设，先后建立健全通讯员考核奖励等制度 20 多项，进一步严格了新闻纪律，规范了宣传工作。二是整合宣传资源，扩大宣传阵地。2005 年 4 月，宣传部积极筹办了《榆阳报》，填补了全区没有报纸的空白，每周编发一期，每期印刷 3000 余份，全部免费赠送到机关、学校、医院、社区、村组，先后开设 10 多

个专栏，深入宣传报道全区经济建设、社会发展、“三农”问题、落实科学发展观举措、重点项目建设、教育、卫生等领域的重要新闻。2005 年底，已编发 29 期，刊发各类新闻稿件 550 多篇（条），达 40 余万字。更换了广播、电视等新闻媒体的设施设备，全新改版和包装了栏目，新开办少儿频道、希望的田野、政法在线、廉政经纬、夕阳无限、青春在线等 10 多个栏目，播出时间延长，收视（听）率逐年提高，节目在数量和质量上实现了双提高。同时，加快了城区和农村广播电视网络建设，信号覆盖率达 100%。三是加大对内对外宣传力度，提升了榆阳的知名度。2001 年以来，在对外宣传中，配合榆林日报、榆林电视台等新闻媒体发起抗战胜利 60 周年、长征 70 周年、扶贫攻坚、先进性教育、金秋话丰收、重大项目建设巡礼、农业产业开发、“三农”问题、新农村建设等宣传战役 50 余次，发表高质量作品 100 余件，收到了良好的社会效益。2005 年，中央电视台少儿频道在黄金时段对金鸡滩中学、星元小学、一中的先进教学经验进行了报道；中央 4 套《走进中国》栏目制作 2 集关于全区地方经济、文化产业方面的专题片进行了集中宣传，提升了榆阳的知名度；成功接待了中、省、市新闻采访团 50 余次；向中、省、市各级各类新闻媒体刊发稿件 3000 余篇（条）。

**【表彰奖励】** 在区委机关部门工作考核中，连续 5 年被评为一等奖；在全区计划生育工作任务书考核中，连续 5 年被评为先进单位；2004 年被市委宣传部评为理论调研先进单位，被区委、区政府评为创建“五型”机关先进单位；2004 年、2005 年被市委宣传部评为全市理论学习先进单位。2005 年，中共榆林市榆阳区委机关被省委、省政府评为省级文明单位。

（贺建峰 石林）

**部长** 杨光（2001—）  
**副部长** 刘铁牛（2001—2002）  
张学东（2001—2003）

## 统战工作

**【概况】** 统战部是中共榆阳区委主管全区统一战线工作的职能部门，与“台办”合署办公。榆阳区有四个民主党派组织（民盟、民建、民进和农工），共有盟（会党）员 106 人；有佛、道、基督、天主四大宗教，宗教场所 200 余处（开放 45 处），神职人员 40 人，信教群众 34000 多人；有蒙、汉、回等少数民族 124 人；中高级党外知识分子 1588 人，党外代表人士 150 余人，党外副科以上 48 人；有“三胞”78 户 199 人，“三胞”亲属 387 户 770 人。

**【确立“1234”工作思路】** 确立“1234”统战工作思路，即，紧紧围绕区委和全区工作大局这个中心，牢牢把握和谐和发展两大主题，始终坚持主动性、服务性、创新性三条原则，努力实现构建统战工作新格局，探索统战工作新方法，拓展统战工作新领域，塑造统战队伍新形象的目标。

**【参与全区中心工作】** 围绕党委、政府的工作大局，组织专家学者开展调研，退田还林（草）中粮食补贴兑现、职业教育改革、农村医疗保健、城市低保、旅游资源开发、历史文化名城保护等专题调研引起区上乃至市上的高度重视，为党委、政府决策提供重要依据。响应市委“三百工程”号召，开展植造“统一战线林”活动；主动组织系统成员参与每年的“科技之春”宣传月各项活动，累计散发宣传资料 5 万多份，开展科技咨询 6000 余次，送医送药义诊 800 余次；非典疫情发生后，组织捐款 2.7 万元，并开展“反思‘非典’，服务小康”“三个一”活动（向所联系群众发一份革除陋习倡议书，向党委、政府提一条建议，召开一次座谈交流会）；疏通与省海联会关系，促成香港福慧慈善基金会为安崖、镇川两所学校捐资 33 万元、10 台电脑和每学年近 3000 元的奖教奖学金等。

**【加大统战宣传力度】** 2003 年创办了《榆阳统战》简报，宣传统战理论，传递党政信息，报道各界动态，交流工作经验，共发刊 40 多期。动员统战系统力量，在各类媒体上宣传报道统战工作信息，先后在省、市、区各类媒体报道统战信息 200

多条（次）。在区电视台开办“私营风采”栏目，宣传展示全区非公有制经济发展规模及非公有制经济代表人士风采，累计召开各种情况通报会、座谈协商会、春节中秋茶话会 50 多次。举办了《统战之歌》激情广场文艺晚会，宣传统一战线，扩大工作影响。

**【主动服务统战对象】** 解决了党派办公用房，结束了“无房党派”的历史，争取了开办费，落实了专干编制，协调财政 4 次增加办公经费，目前党派办公经费与群团组织持平。争取区委支持，调整充实部和工商联工作力量，理顺工作关系。通过经常性的走访了解，重新对统战资料进行整理，形成了民主党派、“三胞”亲属等 5 个资料库。五年来对系统单位负责人春节慰问、探病慰问、直系亲属丧事吊唁慰问共 200 多次，部内工作及退休人员实行免费体检，党外干部定期联谊等，共接待回榆台胞 30 人次，赠送《榆阳投资指南》等宣传资料 100 余份。给无量寺配备果皮箱、给卧云寺落实绿化苗木、帮商会会员高艳娥维权、为家居农村 80 多岁的黄埔会员黄光耀老人解决了生活困难问题、为会员王玺哉老人解决了住房问题、为会长罗生祺解决建房纠纷问题等。部内全体干部连续三年用工资担保为农户提供主导产业开发贷款共 5.6 万元。

**【不断创新统战工作】** 在搞好宗教政策宣传的同时，研究制定专门文件，规范了宗教各场所的修建活动、培植无量寺示范点、实施了宗教文化创新，指导无量寺栽植了“宗教林”、建成无量寺碑林、召开了黄土文化研讨会、书画展、老年登高等各种文化活动。指导和帮助区工商联向基层和区外发展，先后成立了鱼河、金鸡滩、巴拉素分会和榆林历史上第一个异地分会福建商会，正在筹备成立七个街道办事处商会分会，还与靖边县和西安市未央区工商联建立了对口联系关系。创造性地召开“全区非公有制经济组织青年员工思想道德建设经验交流会”，引导会员投身全区“三个文明”建设。探索实行了区级领导联系系统统战代表人士制度，每位常委联系一个非党干部、一个党外知识分子、一个民营企业企业家，通过平时联系、过节走访、联谊交友，使双方互通信息，互解难题，互相促进，共同提高。

**【表彰奖励】** 连续5年被市委统战部评为“全市统战工作先进单位”；获得省委统战部“全省统战工作先进单位”；省台办“全省涉台工作先进单位”；获得省台办“全省对台工作先进集体”。

(袁 源)

**部 长** 胡统金 (2003.1—2005.12)  
**副部长** 张凤兰 (2001.1—2005.12)  
**副主任** 刘月龙 (2001.1—2003.5)  
 罗 斌 (2004.4—2005.12)

## 农工工作

**【概况】** 农工部是区委主管全区农业农村工作的职能部门，内设3个临时机构，即区农村工作领导小组办公室、区小康建设领导小组办公室、区沙地高效农业试验示范领导小组办公室。2001年—2005年，农村重点抓了七项工作。认真落实党在农村的各项政策，组织协调各方面贯彻区委关于农业农村工作的决议，掌握方针、政策，总结工作经验，发现和解决工作中的问题；指导农村小康建设工作；组织实施农村改革试验工作，完成《榆阳区沙地高效生态农业试验示范项目》；对农村的热点难点问题进行调查，综合分析，向区委提出合理化建议和意见；搞好全国农村固定观察点金鸡滩镇上河村40个样本户的跟踪调查、记帐汇总及上报工作；安排和组织实施乡村干部、区级涉农干部培训和全区农民教育、青年农民技能、实用技术培训工作；协调好农口部门的有关工作，积极配合全区维稳和区委交办的其他工作。

**【小康乡村建设】** 围绕2005年实现小康县（区）的目标，从2003年起，出台了包建工作实施办法、安排意见、干部包村管理办法，落实了市、区级包建、包扶部门100个，选派干部1005名，其中区级领导25名，科级305名，一般干部677名，分赴24个乡镇、486个行政村，实行一包三年不变的制度；成立了千名干部包建机构，下设下乡办，制定出全区小康建设5年规划；抓了千名干部下乡包建小康社会的指导、督查、考核。三年各下乡包村部门自筹资金50.6万元，争取项目资金2000多万

元，上项目100多个，解决群众关心的热点难点问题400多件，群众的生活、生产条件大为改观。2005年，全区累计建成小康乡镇15个，占乡镇总数的62.5%；建成小康村339个，占总数的69.7%；建成小康示范村62个，小康标兵村4个。

**【农村试验改革】** 2001年全省农村改革试验区第七次会议后，省上调整了改革试验工作的重点，榆阳区的“沙地高效生态农业试验示范项目”被列为下一阶段全省改革试验重点，农工部出台了《榆林沙地高效生态农业开发示范区配套改革试验方案》，确立五个子项目：一是高产高效农业；二是科学养殖业；三是土地流转制度建设；四是城乡一体化建设；五是培训制度基地建设。其中封沙育草、利用秸秆舍饲养羊、温棚养猪三个子项目进行改革试验，并总结推广了2002年封沙禁牧利用秸秆舍饲养羊和2003年利用温棚养猪及奶牛业发展子项目，同时启动了种植业结构调整即蔬菜生产子项目，探求了经济欠发达地区蔬菜生产龙头企业在产业化进程中不同运行机制的效果和小城镇建设在新农村建设中的带动作用。

**【农村改革发展的热点问题调查】** 紧紧抓住国家西部大开发战略机遇，五年中，多次组织力量，针对产业结构调整、特色经济发展、增加农民收入、科学养畜、劳务输出、乡镇职能转变等开展了深入调查研究。形成了《关于金鸡滩镇上河村土地承包中几个重要问题调研结果的报告》、《榆阳区封山禁牧舍饲养羊情况的报告》、《排则湾村青椒生产调查报告》、《如何扶持我区奶牛业发展》、《马合镇规模化温棚养猪调查报告》、《关于发放小额贷款扶持大棚菜的调查报告》、《海流滩村发展大棚菜调查报告》、《“非典”对农民收入造成的影响》、《牛家梁镇肉牛养殖情况调查》、《榆阳区民间信贷情况分析》、《镇川镇小城镇建设情况调研报告》、《榆阳区劳务输出产业的问题与思考》、《落实“中央一号文件”增加农民收入的情况调查》、《榆阳区非农建设用地情况调查报告》、《榆阳区基层组织、乡、村干部情况调查报告》、《新时期乡镇职能转变思考》、《榆阳区县域经济发展相关情况汇报提纲》、《芹河乡纪小滩村党员干部凭信誉担保贷款促进农业主导产业的成功做法》、《全力加快我区沙棘

产业化发展》、《我区大明绿豆种植情况调研报告》，这些调研报告就群众关心的影响社会稳定的一些热点、难点问题及政策性问题提出了对策和建议，为区委的决策提供了可靠依据。

**【农村社会经济固定观察点】** 确定金鸡滩镇上河村为农村社会经济固定观察点，并固定了一名责任心强、熟悉业务的干部承担该村 40 个样本户经济活动的跟踪调查、记帐工作，及时完成了《农户调查》、《农村综合调查》、《农村畜牧业专项调查》等 24 套调查统计表共 3000 多个指标、358000 多个数据的汇总工作，并充分利用这些丰富而详实的资料，对农户经济运行状况进行微观分析，及时把信息分析报告和观察点动态上报省委政研室。

**【“扶薄支教”工作】** 积极扶持薄弱地区教育事业，为清泉镇井道岭小学筹措资金 45000 多元，加强了学校的基础设施建设，改善了办学条件。

**【农村工作干部培训】** 采用区、乡党校集中培训和深入村组巡回讲授相结合的方式，对农业系统科级干部、乡镇干部、村党支部书记、村委会主任、妇女干部等进行了普遍培训，结合农民教育和农村致富奔小康、“双万”工程等进行了专题培训。培训紧紧围绕全区农业和农村工作的中心任务，结合我国加入世界贸易组织的历史机遇和新时期农村面临的形势，请专家学者就农村政策、WTO 知识、法律法规、精神文明、实用技术等内容进行了学习培训。给群众下发了《农村适用法律、法规政策问答》、《农村干部学习培训材料》、《农村民主法制教育》、《中央一号文件宣讲提纲》等学习材料。据统计，五年内共举办集中培训班 25 期，培训干部 2358 人次，深入乡村举办培训班 360 场（次），培训干部 11602 人（次）。

**【表彰奖励】** 被市委、市政府评为小康建设工作先进集体；被省委奔小康办公室评为先进集体；被评为农民“六教育”先进集体；被评为全国农村固定观察点先进集体；被评为全省农村固定观察点先进集体；被评为全省农村基层干部培训示范先进单位；被市委、市政府评为“万名干部包村”先进单

位；获得市农村民主法制教育知识竞赛优秀组织奖；在区委机关综合考评、区计划生育考评、区党风廉政建设考评中多次被评为先进集体；《榆阳区沙地高效生态农业配套改革试验成果》获省三等奖。

（高小宝）

**部 长** 高继祥（2001 调离）  
王忠山（2002—2005）  
**副组长** 樊生华（2001—2002）  
刘乐怡（2001—）

## 政法工作

**【概况】** 区委政法委员会和区社会治安综合治理委员会办公室合署办公，有 7 名工作人员。具体负责全区政法工作和社会治安综合治理工作的组织、领导、协调、实施。2002 年 3 月成立中共榆林市榆阳区防范和处理邪教问题领导小组办公室（简称区委防邪办，内部称区委 610 办），隶属区委政法委，编制 4 人，设办公室主任 1 人（由区委政法委副书记兼任），专职副主任 1 人。具体负责处理和解决“法轮功”骨干分子和顽固分子的思想转化工作，协调、指导政法各部门打击组织和利用邪教、反动会道门及封建迷信进行的各种违法犯罪活动。2001—2005 年政法工作以“维护社会稳定、强化严打整治斗争、强化治安防控体系建设、加强队伍建设、推进政法工作改革”为主要任务目标，以创建“平安榆阳”活动为载体，充分发挥政法机关的职能作用，深入开展各项工作，实现了全区政治稳定、治安平稳、经济发展、人民安居乐业的目标。

**【维护社会稳定】** 坚持“稳定压倒一切”的方针，按照“预防为主、教育疏导、依法处理、防止激化”的原则，组织开展了矛盾纠纷大排查大调处活动，积极稳妥地排查调处各类矛盾纠纷累计 2953 件，解决 2825 件，调成率达 96%。对影响稳定的突出问题和重大隐患及时进情况汇总、分析，并通报信息、制定工作预案，防止事态发展扩大。把大量不安定因素化解在基层、化解在内部、化解在萌芽状态，确保全区大局稳定。同时，继续开展强化思想教育转化工作，严厉打击邪教组织的非法活

动。落实包帮教措施和责任，制定一人一策的帮教方案和计划，两次邀请省、市专家队伍对榆阳区的“法轮功”重点教育转化攻坚对象进行帮教，取得突破性成果。

**【社会治安综合治理】** 按照创建“平安榆阳”具体实施意见，积极构筑群防群控体系四大网络建设。一是以专业巡逻控制为骨干，构建了社会巡逻防控网；二是以社会警务工作为主体，构建了居民安全管控网；三是以单位内部防范为依托，落实责任，构建了以单位主管领导和内保干部为主体的单位内部安全守控网；四是以农村治安中心户长为基础，构建了农村治安防控网。积极开展预防青少年违法犯罪工作，不定期对校园周边环境进行整治，对网吧、图书阅览室进行专项清查。以思想道德建设为基础，开设法制课、选聘法制副校长，加强青少年法制教育。在各学校建立健全了学校警务室，开展治安防范，确保了全区广大师生的安全，为师生提供了一个良好的社会治安环境。

**【政法队伍建设】** 政法各部门紧紧围绕中央政法委“四条禁令”和公安部“五条禁令”的要求，建立完善了遵纪守法、公正执法的工作机制，适时开展了政法队伍集中整顿活动，从人民群众不满意的问题着手，严肃查处了一批政法干警违法违纪案件，树立了政法干警良好形象。

**【表彰奖励】** 被市综治办授予“移动杯”创建安全榆林知识电视竞赛组织奖；被市委政法委授予2004年度人民群众满意的政法单位；被市委防邪领导小组办公室授予全市“崇尚科学反对邪教”演讲比赛组织奖。

(张红艳)

书记 吴锦成(2001—2002.2)

李树飞(2002.2—2005.12)

副书记 尚艳(女)(2001.1—2005)

## 编制工作

**【概况】** 区机构编制委员会办公室为区机构编制委员会的常设办事机构，是区委和区政府的工作机

构，列入区委机构序列，正科级建制，行政编制5名。2003年4月前与区人劳局合署办公，2003年4月起由政府迁至区委单独办公。

**【区乡机构改革】** 2002年9月17日，《榆阳区区级机构改革方案》获市委、市政府批准，全区机构改革工作全面铺开。

机构设置：区委机构调整和设置。撤销区史志办公室，其党史研究职能划归组织部，区志研编职能划归区政府办公室；区委机构设置9个工作部门和3个直属事业机构，工作部门为纪律检查委员会(监察局)、区委办公室、组织部、宣传部、统战部、农村工作部、政法委员会(社会治安综合治理委员会办公室)、机构编制委员会办公室和区直机关工作委员会；直属机构为区委党校、档案馆(局)和老干部工作局。区政府机构和调整。撤销计划局、工业经济局，组建经济发展局，在经济发展局挂物价局牌子；撤销国有资产管理局，其职能并入财政局；撤销烤烟生产办公室，职能划归农业局；撤销体育办公室和文化文物旅游办公室，组建文体事业局；矿产资源管理办公室更名为矿产资源管理局；安全生产监督管理局(挂安全生产委员会办公室牌子)由经济发展局管理；农业机械局改为农业机械技术服务中心，为农业局下属事业单位，其行政职能划归农业局；撤销经济体制改革委员会办公室，其职能划归区政府办公室；撤销农业发展办公室，职能由议事协调机构农业综合开发领导小组办公室承担；老龄问题委员会办公室改为老龄工作委员会办公室，划归民政局管理；人事劳动局更名为人事和社会保障局；爱国卫生运动委员会办公室设在卫生局；信访办公室改设为区政府办公室的内设机构；环境保护局由政府直属事业机构改为市环境保护局的派出机构，实行市区双重领导，以市环境保护局为主。调整后，区政府工作部门22个，分别为区政府办公室、经济发展局(挂物价局牌子)、教育局、科学技术局、民政局、司法局、监察局、审计局、财政局、人事和社会保障局、农业局、林业局、水利局、文体事业局、卫生局、计划生育局、统计局、粮食局、建设局、交通局、矿产资源管理局、乡镇企业局；区政府议事协调机构的常设办事机构1个，即农业综合开发领导小组办公室(扶贫开发领导小组办公室、

老区建设领导小组办公室)；区政府直属事业机构3个，分别为畜牧局、煤炭局、广播电视台(局)；区政府派出机构7个，分别为青山路街道办事处、新明楼街道办事处、鼓楼街道办事处、上郡路街道办事处、航宇路街道办事处、崇文路街道办事处、驼峰路街道办事处。其他机关机构设置。区人大常委会机关设1个办公室和3个专门委员会，三个专门委员会即法制工作委员会、财经工作委员会、教科文卫工作委员会。区政协机关设1个办公室3个委员会，三个专门委员会即学习提案委员会、经济科技委员会、社会法制委员会。群团机构5个：共青团榆阳区委、妇联、总工会、科协、工商联(商会)。区法院内设机构10个，分别为办公室、政工科、刑事审判庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、立案庭、审判监督庭、行政审判庭、执行局、法警大队。区检察院内设机构9个，分别为办公室(法警大队)、政工科、侦查监督科、公诉科、反贪污贿赂局、渎职侵权检察科、控告申诉检察科(举报中心)、职务犯罪预防科、监督检查科。

2002年8月至2003年7月，完成榆阳区乡机构改革任务。2003年7月，通过了市机构改革领导小组的验收。一是分配、核定了区、乡(镇)机关的行政编制、政法专项编制和区乡(镇)事业单位的事业编制，核定了领导职数。分配下达行政编制1087名，政法专项编制175名，核定区乡(镇)346个事业单位的事业编制11040名。二是制定下发了乡镇、街道办事处的机构改革方案，并指导各乡镇、街道办事处组织实施，进行督促检查。三是出台了一系列机构改革的配套政策文件，并落实到位。四是审批下发了52个区级机构的“三定”规定。五是完成了各乡镇、街道办事处和区级机构的人员定岗工作。六是拟定印发了《榆阳区机构编制管理实施办法》。

**【机构编制管理】** 严格执行《榆阳区机构编制管理实施办法》。一是坚持编制在先，有空编方可进人的原则，规范了人员的流动程序。二是控制了满编单位的无序进人现象，坚决限制人员的逆向流动。三是进一步规范和完善了人员编制与财政经费预算挂钩制度，形成了组织、人事、财政、编制等部门互相监督、互相制约的机制。四是坚持实行机构编制“三个一”制度，即凡是机构编制事宜，必

须由机构编制机关一个部门承办、主管机构编制的领导“一支笔”审签、机构编制机关一家行文。全区未出现违规行为。

**【换发机构编制管理手册】** 2003年下半年，换发了区、乡两级机关和教育系统事业单位的《机构编制管理手册》。2004年上半年，对区、乡(镇)其他事业单位的《机构编制管理手册》进行了统一换发。

**【乡镇机关事业单位编制实行省级实名制管理】** 2005年，完成了全区乡镇(街道办事处)机关、事业单位人员编制实行省级实名制管理的汇总上报工作。全区乡镇机关核定编制955名，其中行政编制602名，事业编制353名；街道办事处核定编制370名，其中行政编制101名，事业编制269名。

**【清理整顿“吃空饷”问题】** 2005年，对各级机关和财政供养事业单位“吃空饷”问题开展了一次全面的、严肃的、认真的清理整顿，查出区级机关“吃空饷”人员2名，区事业单位“吃空饷”人员43名。

**【事业单位登记管理工作】** 2002年4月成立榆阳区事业单位登记管理局，为区机构编制委员会办公室的内设机构，正科级建制。截至2005年底，已对全区具有独立法人资格的238个事业单位进行了登记。

**【机构设置】** 2001年1月1日成立榆阳区走马梁汉墓群文物管理所，股级事业单位，隶属于区文化旅游办公室，编制5名。2001年5月2日成立榆阳区安全生产监督管理局，正科级建制，行政编制5名，与区安全生产委员会办公室一套机构，两块牌子，挂靠区工业经济局；撤销区人劳局内设的区矿山安全卫生监察室和监测站，业务划归区安全生产监督管理局，2001年7月16日改为区工业经济局的内设机构，其他不变。2001年7月24日成立榆阳区文化文物稽查大队，股级事业单位，隶属于区文化旅游办公室，事业编制12名。2001年7月24日，全区26个乡镇和4个街道办事处的文化站更名为文化体育工作站，同时对各站编制重新进行核定：榆阳乡、鱼河镇、上盐湾镇、镇川

镇、清泉镇、安崖镇、麻黄梁镇、牛家梁镇、金鸡滩镇、马合镇、巴拉素镇及4个街道办事处等15个文化体育工作站各核定编制2名，其余17个文化体育工作站各核定编制1名。2001年9月10日榆阳区人民政府税收财务大检查办公室更名为榆阳区财政监督检查局。2001年9月10日成立榆阳区卫生局卫生监督所，科级事业单位，隶属于区卫生局，经费形式为财政全额预算，事业编制45名。2001年10月20日榆阳区交通运输管理站更名为榆阳区道路运输管理所。2001年10月20日成立榆阳区政务大厅管理委员会办公室，正科级事业单位，同时挂榆阳区招商局、榆阳区对外开放办公室的牌子，共核定编制5名。2001年10月20日区文物管理委员会办公室改为常设机构，副科级事业单位，隶属于区文化旅游办公室，核定事业编制5名，经费形式为财政全额预算。2001年10月20日成立榆阳区红石峡供水站，科级事业单位，事业编制38名，隶属于区水利局，经费形式为自收自支。2001年10月20日成立中共榆阳区委基层组织建设办公室，正科级建制，编制5名，隶属于区委组织部。2001年11月30日成立榆阳区非公有制经济管理局，与区乡镇企业局一套机构，两块牌子。2001年12月28日成立中共榆林市榆阳区委考评办公室，正科级建制，编制3名，与区委督查室一套机构，两块牌子；成立榆林市榆阳区人民政府考评办公室，正科级建制，编制3名，与区政府督查室一套机构，两块牌子。2002年3月6日区委“610”办公室改为常设机构，正科级建制，隶属于区委政法委，财政全额预算，编制4名。2002年6月12日成立榆林市榆阳区社会力量办学管理办公室，为隶属于区教育局，正科级事业单位，编制4名。2002年6月16日成立榆阳区林业规划设计队，正科级事业单位，隶属于区林业局，与区林业工作站合署办公，不增加人员编制。2002年6月16日成立榆阳区城市居民最低生活保障办公室，正科级事业单位，隶属于区民政局，编制5名。

2002年6月20日撤销榆林市第一中学和榆林市第五中学两校建制，合并组建新的榆林市第一中学，其机构规格、职能、隶属关系与原榆林市第一中学相同。2002年8月16日成立榆林市第九小学，同时挂榆林市第六中学牌子，一套机构，两块牌子，隶属于区教育局。2003年12月8日成立榆阳

区体育中心，正科级事业单位，隶属于区文体事业局，编制7名。榆阳区商贸办公室改为榆阳区商贸行业管理办公室，正科级事业单位，隶属于区经济发展局，编制9名；同时，取消区商贸总公司牌子。榆阳区轻工业办公室改为榆阳区轻工行业管理办公室，正科级事业单位，隶属于区经济发展局，取消区轻工业总公司牌子；榆阳区手工业合作社联社与区轻工业行业管理办公室一套机构，两块牌子，编制13名。2003年2月8日成立中共榆阳区党史编纂办公室，为区委组织部下属正科级事业单位，编制6名；同时，撤销区组织史征集编纂办公室，成立榆阳区地方志编纂办公室，为区政府办公室的下属正科级事业单位，编制4名。成立榆阳区国有资产管理所，为区财政局的下属正科级事业单位，编制28名。成立榆阳区经济体制改革办公室，为区政府办公室的下属正科级事业单位，编制5名。区老龄问题委员会办公室更名为榆阳区老龄工作委员会办公室，为区民政局管理的正科级事业机构，编制6名。2003年6月2日在榆阳镇、镇川镇和鼓楼等7个街道办事处成立劳动保障事务所，为股级事业单位，财政全额预算；在青云乡等22个乡镇（榆阳镇、镇川镇除外）成立劳动保障工作站，为财政全额预算事业单位。2003年6月10日成立榆阳区易马城文物管理所、青云寺观文物管理所，为股级事业单位，隶属于区文体事业局，经费形式为全额预算，编制5名。成立榆阳区渔政监督管理站，为股级事业单位，与榆阳区水产工作站一套机构，两块牌子，不增加人员编制。撤销榆阳区安哥拉山羊种羊场。

2003年8月5日撤销区审计事务所，人员安置到区经济责任审计办公室。撤销区委机关保卫科，撤销区政府机关保卫科，职能和人员分别并入区委机关事务服务科和区政府机关事务服务科。将区委机要室由区委办公室的内设机构改为隶属于区委办公室的事业单位，正科级建制，经费形式为全额预算，编制5名。2003年8月5日成立榆阳区煤炭计量票据结算中心和榆阳区煤炭计量稽查大队，均为副科级事业单位，隶属于区煤炭局，经费形式为自收自支，榆阳区煤炭计量票据结算中心编制5名，榆阳区煤炭计量稽查大队编制7名。2003年8月8日榆阳区砂石料资源管理站更名为榆阳区矿产资源监督管理站，为区矿产资源管理局下属事业单

位，正科级建制，经费形式为自收自支，编制 60 名。2003 年 8 月 21 日成立榆阳区地质测量站，为区矿产资源管理局下属的副科级事业单位，经费自理，编制 5 名。成立榆阳区水政监察大队，为区水利局下属的正科级事业单位，与区水政水资源管理办公室、区节水办公室一套机构，两块牌子，不增加编制。成立榆阳区招标投标综合管理办公室，设在区发展计划委员会办公室，正科级建制，与区基本建设项目管理办公室一套机构，两块牌子，编制 2 名，财政全额预算。榆阳区农业广播电视学校加挂榆阳区农民科技教育培训中心牌子。2003 年 8 月 25 日成立榆阳区镇川镇城镇建设管理办公室，为副科级事业单位，隶属于镇川镇人民政府，经费形式为全额预算，编制 4 名。成立榆阳区生猪定点屠宰管理办公室，为经济发展局下属的副科级事业单位，由区商贸行业管理办公室代管，经费形式为全额预算，编制 6 名。成立榆阳区森林资源林政稽查队和榆阳区封山（沙）禁牧工作队，榆阳区森林资源林政稽查队和榆阳区封山（沙）禁牧工作队为一套机构，两块牌子，为区林业局下属的副科级事业单位，经费形式为财政全额预算，编制 15 名。2003 年 8 月 26 日成立榆阳区城建监察大队，为副科级事业单位，隶属于区建设局，财政全额预算，编制 8 名。2003 年 10 月 22 日在未成立公安派出所的榆阳镇、鱼河峁镇、青云乡、余兴庄乡、刘千河乡、大河塔乡、岔河则乡、小壕兔乡、小纪汗乡、红石桥乡、补浪河乡和芹河乡等 12 个乡镇成立司法所，为各乡镇人民政府的内设机构，副科级建制。2003 年 12 月 8 日成立榆阳区民政局婚姻登记处，为股级事业单位，隶属于区民政局，财政全额预算，编制 5 名。2003 年 12 月 9 日成立榆阳区水上交通安全管理所，为股级事业单位，2004 年 8 月 16 日，将其更名为榆阳区地方海事处，隶属于区交通局，财政全额预算，编制 4 名。

2003 年 12 月 13 日成立榆阳区市容环境卫生监察大队和榆阳镇环境卫生管理站，榆阳区市容环境卫生监察大队为正科级事业单位，隶属于区建设局，经费形式为财政全额预算，编制 10 名；榆阳镇环境卫生管理站为副科级事业单位，隶属于榆阳镇人民政府，经费形式为财政全额预算；同时，将鼓楼等 7 个街道办事处所属的环境卫生管理站均确定为副科级建制。2003 年 12 月 13 日榆阳区收容遣

反站更名为榆阳区救助管理站，隶属于区民政局，副科级事业单位，经费形式为财政全额预算，编制 14 名。2003 年 12 月 15 日榆阳区地质测量站加挂榆阳区地质环境监测站牌子，不增加编制。成立榆阳区青少年校外教育活动中心，为正科级事业单位，隶属于区教育局，财政全额预算，编制 5 名。榆阳区基层组织建设领导小组办公室加挂榆阳区党员电化教育中心牌子，增加事业编制 2 名。2003 年，榆林市土地管理局榆阳分局及其所属 10 个事业单位（含 7 个农村土地管理所）划归榆林市国土资源局垂直管理。2004 年 1 月 16 日成立榆阳区国有资产运营公司，为正科级事业单位，隶属于区财政局，经费形式为财政全额预算，编制 15 名。2004 年 2 月 16 日将榆阳区无定河流域治理指挥部办公室更名为榆阳区国家水土保持重点建设工程领导小组办公室，仍为区水利局下属的正科级事业单位。2004 年 10 月 28 日撤销榆阳区信访办公室，组建榆林市榆阳区信访局，为区政府工作部门。2004 年 11 月 10 日成立区委通讯组，为副科级事业单位，隶属于区委宣传部，经费形式为财政全额预算，编制 3 名。2004 年 11 月 10 日榆阳区卫生防疫站更名为榆阳区疾病预防控制中心，仍为正科级事业单位，隶属于区卫生局，经费形式为财政全额预算，编制 70 名。2004 年 11 月 9 日成立榆阳区法律援助中心，为副科级事业单位，隶属于区司法局，经费形式为财政全额预算，编制 3 名。2004 年 11 月 10 日将榆阳区老干部活动中心更名为榆阳区离退休干部活动中心，仍为全额事业单位，正科级建制，隶属于区委老干部工作局。2004 年 11 月 10 日榆阳区法院立案庭加挂区法院信访接待室牌子，不增加人员编制。2004 年 12 月 30 日榆阳区关心下一代工作委员会办公室和榆阳区老龄工作委员会办公室分设，榆阳区关心下一代工作委员会办公室列入事业单位编制序列，由区政府办公室代管，正科级建制，财政全额预算，编制 4 名。2004 年，榆阳区住房公积金管理中心划归榆林市住房公积金管理中心垂直管理。

2005 年 7 月 13 日成立榆阳区流浪儿童救助保护中心，为股级事业单位，隶属于区民政局，与区儿童福利院为一套机构，两块牌子，不增加人员编制。2005 年 7 月 14 日成立区人大常委会人事代表工作委员会，为区人大常委会的工作机构，正科级



建制，市人大常委会机关的工作机构为一个办公室和4个专门委员会。2005年8月24日将榆林市逸夫小学更名为榆林市逸夫学校。2005年9月榆林市榆阳区矿产资源管理局及其所属事业单位榆阳区矿产资源监督管理站和榆阳区地质测量站（榆阳区地质环境监测站）划归榆林市国土资源局垂直管理。2005年11月18日榆阳区医疗保险制度改革办公室更名为榆阳区医疗保险经办机构，成立榆阳区工伤保险经办机构，为区人事和劳动社会保障局的下属事业单位，正科级建制，与区医疗保险经办机构合署办公，经费形式为财政全额预算，编制5名。2005年12月19日成立榆林市榆阳区民族宗教事务局，设在区民政局，正科级建制，不增加人员编制。

（高艳）

**主任** 乔世宏（2000.1—2002.2）

高继祥（2002.2—2002.9）

刘生元（2002.9—）

**副主任** 王榆平（2001.1—2002.6）

曹治国（2002.8—）

## 区直机关工委工作

**【概况】** 榆阳区直属机关工作委员会（简称区直工委）是榆阳区的一个基层党组织，主要负责区直机关、企事业单位和部分中、省、市驻区单位的党建工作。截至2005年12月，区直机关工委共有党总支28个，党支部204个，有党员3993人，其中预备党员136人。五年来，区直机关工委紧扣全区中心工作，全面加强了党的思想、组织、作风和制度建设，创造性地开展了富有成效的工作。先后三次被区委授予“先进党工委”，四次被市直工委授予“先进党工委”。

**【基层党组织建设】** 为了积极发展党员，从2004年开始，与组织部联合在区委党校对入党积极分子进行入党前的短期集中培训，两年共培训4期432名。五年来，共培训基层党务干部120人。新成立党支部（总支）26个，调整党支部（总支）班子59个，调整党支部（总支）书记29人；审批发展新党员

717名，批准预备党员转正650名，延长预备期3人，取消预备党员资格1人。

**【党建目标管理】** 每年年初召开党建工作会议，向所属各党总支、直属党支部颁发年度《党建工作目标管理任务书》，年底，组织人员按照《任务书》要求，进行统一考核验收，对考核验收中总分获得前三名的基层党组织，进行表彰奖励；总分排在后三名的基层党组织，在区直机关范围内进行通报批评，并取消下一年度参评先进党支部（总支）资格。党建目标管理责任制的实行，使区直机关党建管理工作走上科学化、制度化、规范化轨道。

**【普遍推广《党员手册》】** 为了切实加强对党员的管理教育，从2002年开始，在区直机关范围内，全面推广使用《党员手册》，对党员进行管理。

**【评优创先，表彰先进】** 每年“七一”期间在各基层党组织中开展评选先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者活动。2001年—2005年共表彰奖励77个先进基层党组织，234名优秀共产党员，83名优秀党务工作者。其中向区委推荐并受表彰的先进基层党组织25个，优秀共产党员98名，优秀党务工作者25名。

**【机关党建工作经验交流会】** 2003年初安排了党建工作搞得富有特色的广播电视台、市六小、常乐商贸服务中心党支部，分别进行了经验交流；8月份，又组织召开了“榆阳区直属机关党建工作现场经验交流会”，组织全体参会人员现场参观了水政水资源办党支部、农机管理站党支部、民政局党总支、法院机关党总支等党员活动室，并集中听取了他们的先进经验介绍。2002年—2005年，先后四次参加了市直工委组织召开的全市机关党建工作现场经验交流会，并在会上介绍了经验。

**【加强企业党建工作】** 2001年8月，组织专人深入区直属企业对党建工作进行了一次摸底调查，根据摸底调查情况写成了《关于榆阳区直属企业党建工作的调查报告》，在此基础上，又起草了《中共榆林市榆阳区委关于加强改制企业党建工作的实施意见》，经区委常委会议讨论通过后，印发全区各

基层党委、区直各部门、各单位，成为改制企业党建工作的指导性文件。根据《意见》精神，区直工委每年就《意见》贯彻落实情况，进行督促检查。期间涌现出了一批面貌明显改观、成效明显突出的党组织，如太白庙粮油工贸公司、客运中心、煤炭公司、电力局、水泥制品有限责任公司等。

**【创办《机关党建工作简报》】** 从2004年开始，创办了《机关党建工作简报》，坚持一季度一期，免费发到每个直属党支部（总支）。

**【举办纪念活动】** 2001年7月，为了纪念建党80周年，与区委宣传部、区文化办、广播电视台联合举办了大型歌咏比赛，共10支代表队、约1000多人参加了比赛。同时，与区委组织部联合举办了“榆阳区建党八十周年座谈会”，回顾党的光辉历程，讴歌党的丰功伟绩，交流了党建工作先进经验。2004年8月份与区委宣传部和市直工委共同组织了“纪念邓小平同志诞辰100周年普通话演讲比赛”，在区直机关内产生巨大影响，有力地促进了机关党建工作向前发展。

（赵三兴）

书 记 尚国香（女）

副书记 赵仕飞（2003.5调离）

刘月龙（2003.5任）

## 老干部工作

**【概况】** 榆阳区老干部工作局是区委主管老干部工作的职能部门。至2005年，榆阳区共有离休干部234人，其中，抗日战争时期38人，解放战争时期196人，县团级待遇68人，一般干部16人。全区共有老干部活动中心（站、室）8个，离休干部党支部10个，党小组12个。五年来，区老干局围绕全区工作大局，解放思想，求真务实，开拓创新，圆满完成了区委下达的各项工作任务，老干部思想政治工作进一步得到加强；生活待遇的各项政策保障体系基本形成，老干部工作有了新的进展。

**【思想工作】** 把老干部政治理论学习摆在突出位

置，把离休干部的政治待遇列入《离休干部待遇落实任务书》，并下达到各乡镇及所属单位。2001年，按照全区学习安排，结合老同志的特点，举办专题辅导讲座，利用“五一”、“七一”、“十一”等节日，组织老同志开展寓教于乐的政治学习，每月组织离退休干部学习“三个代表”重要思想，组织老干部开展知识竞赛答题活动，调动老干部的学习积极性，有10名老干部分别被评为省、市、区优秀共产党员。组织老干部学习“十六大”会议精神、《公民道德实施纲要》，举办知识竞赛、门球赛、游艺比赛、夕阳红秧歌队上街宣传等文体活动。10月1日，组织180多名老干部由副书记高德树带队到神木、锦界、银河电厂等工业经济开发区参观，丰富精神文化生活，开阔了老干部们的视野。抓好老干部支部建设，在2004年成立的“老干部党支部”的基础上，按居住区域又划分13个片，每片成立一个党小组，每半月党小组学习一次。结合保持共产党员先进性教育活动，在老干部活动中心举办《老干部学习专栏》，50多名老干部党员写了先进性教育活动心得体会，免费给老干部订阅《老年报》、《金秋》、《当代陕西》等书刊杂志。2005年9月2日，召开纪念抗日战争胜利60周年老干部座谈会，区委、区政府领导代表党中央、中央军委给抗日老干部颁发了纪念章。

**【待遇落实】** 2001年，榆阳区离休干部323人，其中党政事业单位225人、企业单位98人。针对企业经营状况不好，改制过程中老干部待遇政策落实不到位，造成企业老干部医药费、生活费拖欠问题，组成了由刘俊明区长担任组长的一次性补发离退休干部“两费”领导小组，多方筹资40多万元，补发120多名老干部的“两费”。2002年，为解决全区现有299人的生活待遇，老干部工资的补发由原单位收回交区老干局统一发放，解决了老干部工资不能按月发放的问题。同时，组织清欠“两费”检查小组，多次下到牛家梁林场、供销系统、粮食系统等特困企业，帮助解决50多位老干部医药费没人管的老大难问题，65万元地方性补助也协调发放，老干部的公用特许经费和住房公积金得到逐步落实。2005年，按月足额发放党政事业单位115名老干部的生活费，根据国家规定给老干部报销医药费48万元，在先进性教育活动中，离退休干部

医疗费由每人每年 1200 元提高到每人每年 2000 元，帮助 11 名老干部家属处理了 3 家丧葬抚恤事宜，遗属补助由每人每月 200 元提高到 300 元。同时，协调解决了商业、粮食、供销等系统 50 多名老干部医药费拖欠无人管的问题。

**【自身建设】** 五年来，区委老干局结合自身职能和业务特点，创造性地对原有的工作、学习、考勤、财务、党风廉政、车辆管理和岗位职责等一系列制度进一步修订完善。认真开展了为期 3 个月的机关干部作风整顿，重新明确制订了考勤、学习、财务、党风廉政等各项规章制度，坚持每周学习一次，每周五活动中心安排干部轮流值班，把老干部的问题意见及时传达给领导。

**【扶贫工作】** 按照区委、区政府《关于党政干部联户扶持开展农业主导产业工作实施意见》，多次深入到清泉镇小庄和持家峁两村调查研究，帮助村上制订了三年发展规划，申请项目资金 2.6 万元，硬化乡村道路 2 公里，维修生产道路 6 公里，修建小学厕所一座，硷子 12 米，硬化小学幼儿园场地，粉刷围墙 1000 米，同时为 4 户农民提供 8000 元的担保贷款，搞种、养、加工。

(童 军)

局 长 童 军 (女)

副局长 李治国

## 档案工作

**【概况】** 榆阳区档案馆(局)属区委直属事业单位，履行档案的保管、利用职能，受区委、政府双重管理，承担全区档案事业行政管理和行政执法职能，向社会进行历史与区情、爱国主义、革命传统教育和科学文化知识教育。档案馆(局)核定编制 16 名，现有干部 16 名，内设政秘、业务指导、法规宣传、史料编研、收集保管 5 个工作岗位。截至 2005 年 12 月，馆藏档案资料共 101 个全宗，52939 卷(件)。

**【基础设施建设】** 区档案馆(局)综合办公楼于

2002 年 11 月正式启用，总面积 1232.4 平方米，其中，库房面积 707.85 平方米，查阅室、复印室面积 54.5 平方米，配备了 4 台计算机，安装了 1 套档案管理软件，70 组档案密集架，实现了馆内联网。加强档案安全防范措施，在每个库房配备了 1—2 个干粉灭火器，一楼库房全部安装了防盗窗。同时还制定了档案保密安全、查阅借阅、利用收费、鉴定销毁、登记统计、库房管理等十项制度，以保证档案在管理、利用过程中的安全、完整。

**【业务建设】** 在加强基础建设的同时，不断丰富馆藏，努力提高管理水平，积极开发档案资源，初步发展成为一个多载体、多成份的管用全面发展的综合档案馆，2003 年被陕西省档案局认证为“省 AA 级综合档案馆”。从 2001 年起先后共接收文书档案 105 卷，财务档案 978 卷，人事档案 266 卷，印模 8 枚。同时，从社会上、兄弟单位和个人手中征集到各类图书、资料 42 本(册)，新、老照片 82 张，工艺剪纸作品底图 640 多张，接收了民间木刻艺人捐赠的古城旧址微刻模型 1 具。加强档案编研、利用工作，2001 年以来共编写了《档案馆介绍》、《档案馆大事记》、财政局(1949—1980 年)和县政府办(1950—1993 年)全宗介绍、榆阳乡、余兴庄乡、县检察院的组织沿革、张季鸾等名人介绍、榆林名胜古迹、自然灾害、矿产资源、山川河流史料介绍等 20 多种有利用参考价值的编研资料，10 多种档案检索工具，并参与了《军事志》的编纂工作。2001 年以来总共接待查档利用 1126 人次，调卷 4768 卷，复印 24428 页。

**【档案业务指导工作】** 举办了多期档案业务新标准培训班，对全区 24 个乡镇、7 个办事处、76 个部门、单位的基层文秘、档案工作人员进行了集中培训，受培训人员 150 多人。从 2003 年开始，每年春秋两季，下到各单位对其上一一年度的档案归档情况进行业务督查、指导，从而使各单位每年形成的文件材料都能及时归档，保存完整并进入了规范化管理的轨道。截至 2005 年 12 月，全区共有 21 个机关、团体、企事业单位档案室目标管理达标升级，其中被认证为“省 AAA 级档案室”1 个，“省 AA 级档案室”9 个，“省 A 级档案室”11 个。

**【履行档案行政执法职能】** 2003年，依法查处了一起私刻档案查阅证明印章案件，没收了假印章并当场销毁，取消了其因此获得的经济利益。同年印发《榆阳区区级机关单位立卷归档年检试行办法》，从2003年起，每年10—11月为档案年检工作月，对各乡镇、各街道办事处、区委、区政府各工作部门、直属机构、各人民团体、区级机关档案目标管理达省A级、AA级的归档单位，每年在各项活动中形成的各门类和载体档案材料的立卷归档情况进行检查，检查结果做为考核有关单位档案工作和有关人员工作状况的依据之一。

**【表彰奖励】** 先后被授予“陕西省二级综合档案馆”、区级“文明单位”、“治安模范单位”、“先进党支部”、“全市档案工作先进集体”、深化创建“五型机关”先进集体等荣誉称号。

(刘红英)

- 局长 曹生龙
- 副局长 张丽萍(女)(2003.12调离)
- 副馆长 张秀琳(女)(2002.9离任)
- 李树峰(女)
- 李慧(女)
- 刘文侠(女)(2003.6—)

## 党校工作

**【概况】** 中共榆阳区委党校隶属于中共榆阳区委，为区委直属科级事业单位，有教职工14人，其中专、兼职教师9人。校园占地面积12853.8平方米，建有综合三层办公楼一座，多功能大教室两个，建筑面积1000平方米；学员宿舍及办公室70间，建筑面积1200平方米；图书馆一个，藏书近万册，党校设施较齐，拥有中央党校远程教育C级站设施，可直接收看中央党校、省党校讲座。近年来，榆阳区委党校以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，开拓创新，各项事业有了较大发展。

**【教学工作】** 坚持“精、深、实、新”的教学原则，积极推行研究式教学，五年来，在主体班教学

中，先后自办各类培训班20期，培训人员2000多人次，与其他部门合办培训35期，培训人员15000多人次，派教师下单位、下基层宣讲150多期，培训人数2万多人次。党校从1998年开办大专走读班，2001年开始招收中函本科班，2001年—2005年累计大专毕业学员达到618人，中函本科学员301人。坚持从严办学，注重质量，有4名学员被评为省级优秀学员，有90多名学员被评为市级优秀学员，受到表彰。学校曾多次获得班务管理优秀奖，教学组织优秀奖，受到省、市表彰。

**【科研工作】** 坚持“四为”方针，深化改革，成效显著。一是把握正确的科研方向，坚持为教学服务，为党委政府决策服务，为三个文明建设服务，为理论创新服务，加强对重大现实问题的研究，对热点、难点问题的研究，一些重要的理论成果已进入党委、政府的决策。二是建立一支理论功底扎实的科研队伍，建立全方位开放的科研体系，在党建、经济理论等研究中，形成较为独特的优势。三是实施精品战略，不断推出优秀著作。五年来，共发表论文34篇，其中在省委党校理论研讨会上获奖9篇，市级刊物发表7篇，《榆林论坛》发表3篇，《榆林日报》发表15篇，撰写调查报告被党委、政府采用2篇，并做到科研与教学的有机结合，坚持以教学带科研，以科研促教学，逐步实现教学科研一体化，教学出题目，科研做文章，成果进课堂。

在学员管理方面，区委党校始终坚持“党校姓党”的原则，认真贯彻从严治校的方针，加强学员管理工作，做到“一热六严”，即热情为学员服务，严格教育、严格纪律、严格管理、严格组织生活、严格考试考核、严格监督，全校形成一种良好的学习氛围。

**【信息化建设和后勤管理】** 区委党校于2002年开通了远程教育，成为中央党校远程教学网络C级站，投资10多万元建起了电教室。五年来共投入资金6万多元，硬化了校园，添置办公设备。校园绿化覆盖率达到35%以上，做到“一无六有”，即无危房，有教室、有桌凳，有相应的配套床位，有电教设备、有图书。

**【党建和党风廉政建设】** 在党建工作中，榆阳区委党校突出加强政治理论学习，时常注重对全校党

员的管理和教育。在党风廉政建设方面，加强对全体党员干部的党风廉政教育，每年对党员干部进行形势、任务的教育，增强对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识。

**【表彰奖励】** 2001年4月被榆林市委授予先进党校称号；2003年2月被省委党校授予中函学历教育管理先进集体称号；2002年12月被市委党校授予招生工作先进单位称号；2004年12月被市委宣传部授予理论学习先进单位称号；2005年月12月被市委党校授予招生工作先进单位称号；2003年12月张彦高获得省委党校优秀班主任荣誉。

(牛莉芬)

校 长 柳争春

副校长 李辛悟 (2002.9 离岗)

叶贺瑛 (2001.7 离岗)

张彦高

副书记 王汉生

## 总工会工作

**【概况】** 工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是会员和职工利益的代表。

榆阳区总工会下辖一个事业单位——工人文化宫，截至2005年12月，全区共有产业（系统）工会22个，乡镇工会24个，基层工会420个（其中非公有制企业工会280个）职工总数29842人。

**【开展送温暖活动】** 2001年以来，区总工会共走访、慰问困难职工1600多人次，发放慰问金38.9万元；动员全区职工积极参加互助补充保险，共有602人参加了保险，保险金累计金额达25万余元；工会举办下岗职工技术培训班30余期，培训下岗职工2800人次；区总工会成立了下岗职工服务中心和再就业培训机构，共介绍200余名下岗职工走上新的工作岗位。每年秋季开学前，开展“爱心助学”活动，帮助解决困难职工子女上学问题，共有200名贫困大学生得到救助。

**【开展群众性经济技术活动，丰富职工文化生活】**

2001—2005年工会结合自身业务需要和工作实际，分别组织开展了业务培训、提合理化建议、技术比武和知识竞赛等多种形式的群众性经济技术活动。区总工会于2004年5月、2005年5月分别举办了“劳动者之歌”专场晚会和职工运动会，增强了工会的凝聚力和向心力。

**【加强民主管理与监督，依法维护职工合法权益】**

在集体合同的签订上，明确劳资双方的权利与义务，全区建立此项制度的企事业单位达50个，合同的签订率和续签率达100%，以职代会为载体，大力推行厂务公开制度，全区厂务公开的推行率达到100%。

**【安全生产工作】** 增强对企业的安全监督力度，

一是广泛开展职工安全生产月活动，发放资料一万余份，办专栏50期，举办培训班50期；二是建立健全工会安全生产工作责任制，全区建立劳动保护监督检查委员会20个，在3个国营煤矿15个私营煤矿的125个掘进组各聘任了1名安全监督员，以确保企业生产安全。各级工会共参加安全生产检查275次，其中区总工会参加了90次。

**【经费收缴工作】** 从2005年开始，开展了由税务部门代收企事业单位工会经费试点工作，区总工会与税务部门密切配合，圆满完成每年收缴经费任务。

**【积极开展“建家”工作】** 坚持把创建“职工之家”活动贯穿于整个工会工作的始终，截至2005年12月，全区新建成合格职工之家25个，先进职工之家18个，累计合格先进职工之家分别达到53个和42个。

**【女工工作】** 2001—2005年，全区共建立99个女职工委员会，每年都开展《妇女权益保障法》宣传，举办了50场女性健康知识讲座，以及号召各单位工会为女职工进行身体检查。

**【工会组建工作】** 2001—2005年，加强了工会组建工作，尤其在非公有制企事业单位中，大力开展了工会组建工作，全区共有新建非公企事业单位工会组织280个，新发展会员8861人。

(孙越)

**主席** 张世虎 (2001.1—2003.6)  
田启庄 (2003.6—2005.12)

**副主席** 张世虎 (2003.6—2005.12)  
何亚芬 (女) (2003.6—2005.12)

## 妇联工作

**【概况】** 榆阳区妇女工作贯彻落实省妇联第十届妇代会精神,围绕全区工作大局,坚持“一手抓发展,一手抓维权”的工作思路,抓住妇女特点,坚持服务大局、服务妇女、服务基层,宣传、动员、组织和引导妇女参与经济建设和社会发展。同时加强各级妇联自身建设,团结带领全区广大妇女,投身建设小康社会工作,创造新岗位、新业绩、新生活。

**【提高素质增收致富】** 一是强化妇女致富技能培训,组织有关技术人员深入农村,为农民群众传授大扁杏栽植、舍饲养羊等技术,发放资料2000份,受益妇女2000多人次。2001年5月,区妇联聘请区林业技术人员到刘千河、古塔、余兴庄乡的12个村注重选择20—45岁的1179名妇女,进行了每村一天的大扁杏栽植管理技术培训,并编写印发了1200册《大扁杏栽植管理手册》。2001—2002年,各级妇联累计培训妇女13380多人次,新评定女农民技术人员10人,助理技师2人,技师2人。仅2002年培训妇女27期,培训人数达3400人次,发放科普宣传资料5000份。二是建立培养发展示范专业户,培养妇女种养殖业科技致富带头人。还推荐参加全省“双学双比”女能手联评。各乡镇推荐区妇联科技致富典型25人,受区妇联表彰15人,市妇联表彰8人。加强妇女劳务输出。2003—2005年先后对247名优秀青年进行了就业技能培训,实行劳务输出,输出地域拓展到西安、北京等大中城市。2005年累计培训下岗职工5300多人次。仅2004年全区输出就业青年154名,非公有制企业下岗女工就业200多人,还有215名下岗女工安排到社区环卫所。

**【强化巾帼建功活动】** 各级妇联围绕改制和结构调整,深化“巾帼建功”活动。各系统妇委会还组

织开展了“百名女标兵”、“教坛新秀大奖赛”等岗位建功、技术争先活动。2001年区农行钟楼分理处被评为陕西省、全国“巾帼文明示范岗”。2005年青山路办事处妇联帮助278人取得了个体工商户执照,落实了工商、税务优惠政策,推荐33名“4050”人员安置到社区保洁岗位。开展了“救助贫困母亲儿童”活动。2001年10月,收到捐助现金5142.40元,衣物7641件,面粉300斤,鞋36双,书包67个,图书、写字本、地球仪等学习用品若干,参加妇女4000多人,物品随即送到上盐湾、桐条沟、清泉等乡镇的贫困母亲儿童手中。

**【创设活动载体,提高生活质量】** 一是组织贫困妇女参加学习考察,召开“妇女学习科学、家庭拒绝邪教”座谈会,举办迎“三八”情系西部大开发百名妇女竞答题”活动,参加新加坡营养学博士主讲的现代化知识讲座,倡导妇女从营养、美食角度提高生活质量。二是开展评创“五好文明家庭”活动。2001—2002年,共评出50户既注重美化家园、又弘扬家庭美德的新典型;2003年,区妇联与区扶贫办联合在全区10个扶贫重点村开展了以居室美、庭院美、语言美、仪表美为内容的“文明家庭”创建活动,在城区鼓楼办事处红文昌社区和青山路办事处崇文路社区开展了“学习型家庭”创建试点工作。三是狠抓家庭教育工作。家庭教育是全面实施素质教育的基础工作。2001年制定了《2001—2005年家教计划》,发放《农村家长必读》100本,发放《家长学校教材》63本。开展了创建示范家长学校活动,与区教育局联合推出市级、省级示范家长学校各2所。

**【实施项目为妇女儿童办实事】** 严格遵循科学的运作方法争取和实施国际计划项目。2001—2005年国际计划项目在刘千河、古塔、余兴庄、鱼河峁、小壕兔五个乡的106个村开展工作。一是积极争取实施项目。2001—2005年国际计划给本区共批准实施项目252个,投入资金13042442.43元。主要用于教育类(新建维修校舍、添置教学设备、培训教师和资助失辍学儿童上学等)、水与环境卫生类项目。二是实施了“大地之爱·母亲水窖”项目。2003、2005年区妇联争取项目总投资64万元,先后在镇川、大河塔等10个乡,21个自然村建立人

畜饮水站或井群，解决村民和牲畜的饮用水问题。三是实施了“母亲健康快车”项目。2003年，区妇联争取中华妇女基金会“母亲健康快车”一辆（价值14万元，其中基金会补贴9万元）由区妇幼保健院运营，承担送医送药、接送孕妇、发放健康宣传资料等任务。至2005年下乡宣传“母婴保健知识”36次，义诊咨询37次，发放健康宣传资料21000多份，救治农村妇女产后胎盘滞留、产后出血等22例，免费接送孕产妇214例，培训乡村妇幼保健员402人次，免手术费1例。四是实施了“红风工程”。已有8名女大学生受助，每年2000元。

**【加强组织自身建设】** 一是抓好非公制组织中的妇女组织建设。2001年，把16名大中专毕业生陆续充实到乡镇妇联岗位上。2004年6月至8月，各办事处妇联按照区妇联下发的《关于在非公有制组织中整顿和建立妇女组织的实施办法》，对辖区内已建成的13个非公有制组织中的妇女组织进行全面整顿，对未建立妇女组织的各个非公有制组织，妇女人数在15人以上的建立了妇女代表会，调整妇女组织28个。二是选拔了一批年轻、文化水平高、有一定工作能力和群众威信高的优秀女性充实到妇代会班子。2003年，调整配齐了18个乡镇、4个办事处的妇女干部，在43个社区选举产生了妇代会组织，妇代会主任都有固定报酬（兼职），并对其成员进行了业务培训。三是开展了下乡包村工作，2004—2005年，区妇联为包建村刘千河乡果元塔村争取“母亲水窖”等项目工程6个，资金21.4万元，用于村民架桥修路、打坝挖井、修建米面加工点、维修学校、为贫困户购买种羊、对群众进行种植和养殖技术培训。

**【依法维权推进“两网”实施】** 2002年，制定出台了《榆阳区2001—2010年妇女、儿童发展规划纲要》，发放新《婚姻法》知识问卷和《妇女权益保障法》调查问卷各1000份。仅2003—2005年，区妇联共调解家庭纠纷46起，帮助起诉离婚9起，解决农村女青年（夫家城镇居民）原居住地土地权益被侵5起。2004年10月，区妇联与区劳动局对广济大厦、红柳制衣公司等10个非公有制企业的女职工“四期”保护、用工合同、工资兑现、押金收取等进行了督查和调解，及时纠正了发现的问

题，并赠送维权图书20本。2005年9月，各乡镇、办事处妇联与计生部门开展了“关注妇女、关爱女孩平等发展”的宣传活动。开展了以“双合格”（争做合格家长、培养合格人才）活动为重点的家长教育工程，努力创办家长学校。自2004年9月创办家长学校以来，全区共建成社区家长学校21所，机关家长学校8所，农村家长学校10所，培训家长182次，受训家长40688人次。2005年6月，区妇联被评为全国、省、市“双合格”家庭教育工作先进集体，榆阳区被省、市确定为“双合格”家庭教育示范县（区）。区妇联吴玉芳副主席被省、市表彰为家庭教育工作先进个人。

**【提高妇女儿童思想道德水平】** 下发了《关于进一步加强农村妇女学校建设的实施意见》，至2005年共创建农村妇女学校62所。2004年，通过对全区488名村妇代会主任进行“母亲健康教育知识”培训，发放《母亲健康知识问答》324本。到2005年，各乡镇累计培训妇女1.5万人次，使学校真正成为提高农村妇女素质的加油站。举办了“庆三八巾帼话文明”演讲赛，各办事处选拔了14名选手参赛，演讲赛以《公民道德建设实施纲要》和《居民文明守则》为主要内容。城区妇女工作者和市民代表180多人参加了活动。同时，对非公有制经济发展中敢于领先、艰苦创业的11名贤内助予以表彰奖励。公安榆阳分局妇委会、武警支队妇委会表彰了16名好警嫂、好军嫂。组织开展了全国“三八”健康使者万里行活动。2004年8月，区妇联组织健康使者进行了25场“妇女六期保健知识”讲授，培训妇女1200多人。公民道德建设安排活动，进行了“小公民道德建设标兵”评选活动，表彰“小公民”道德建设标兵24名。2004—2005年创建示范家长学校34所。依托国际计划项目，2003—2004年在项目乡的26个村创办幼儿园13所，并对13所幼儿园教师、家长进行了儿童家庭教育、营养、保健、防疫等内容的培训，受训妇女达600多人次。

**【表彰奖励】** 2005年获全国“双合格”家庭教育工作先进单位奖、陕西省家庭教育工作先进集体奖、榆林市家庭教育工作先进集体奖、陕西省家庭教育工作示范县（区）、榆林市家庭教育工作示范

县（区）；2004年获市妇联全面工作先进县（区）妇联奖；2006年3月获2005年度榆林市关心下一代工作先进集体奖。

（胡 莉）

**主 席** 高秋芳（女）（2001.1—2005.12）

**副主席** 韦春霞（女）（2001.1—2002.2）

吴玉芳（女）（2002.2—2005.12）

## 团委工作

**【概况】** 共青团榆林市榆阳区委员会（简称团区委）是榆阳区基层团组织的领导机关，是区委领导下的先进青年的群众组织，至2005年，共有基层团委60个，团支部798个，团员26853名。2001—2005年，团区委紧紧围绕区委中心工作，严格遵照“思想教育要创新，服务青年要具体，开展活动要扎实，基础工作要打牢”的工作要求，坚持服务为本、亮点带动、整合资源、塑造形象，强化思想教育，深化品牌工作，广泛开展“为青年办实事，为发展作贡献”主题实践活动，整体推进团建创新和体制、机制创新，大力加强团组织的能力建设，巩固和扩大党执政的青年群众基础，求真务实，埋头苦干，开拓进取，为全区经济建设和三个文明建设做出了应有的、积极的贡献。

**【青年文明号创建活动】** 青年文明号是以建设职业文明为内容，以创建为核心，以职业青年为主体的一项群众性精神文明创建活动。截至目前，共创建成省级青年文明号9个，市级青年文明号23个，区级青年文明号62个。

**【青年文明社区创建活动】** “青年文明社区”是经过社区体制改革后作了规模调整的居民委员会辖区内，以团组织为主要力量，联合政府有关部门，动员组织广大青少年积极参与社区三个文明建设，建立良好的社区秩序、优美的社区环境、完善的社区服务体系，提高社区青少年素质，形成和谐的社区人际关系的城市社区。几年来，“青年文明社区”创建活动，形成了“青年文明社区”创建新的工作模式，即：建立一套现代社区理念；建立一个社区

青少年服务中心；建立三套组织包括团组织、青年工作委员会、团的外围组织；建立七个项目包括社区志愿服务、“青年文明社区大家乐”、社区校外教育、维权服务、青少年教育培训、环境保护、社会治安。

**【青年志愿者活动】** 以“共建、互助、共享”为主题，围绕扶贫帮困、社会服务、文化教育、美化环境等方面，开展了多种形式的青年志愿服务活动。一是在全区城镇社区中广泛开展了“青年文明社区大家乐”活动，组织有表演专长的青年志愿者组成“文艺演出小分队”，利用节假日等业余时间开展各种文艺演出活动。二是针对下岗青工和外来务工青年较多的特点，组织专业性较强的青年志愿者服务队为下岗青工再就业和外来青工提供技能培训和再就业服务。三是开展了“一助一”联户帮扶服务。由青年志愿者服务队牵头，对孤寡老人、残疾人、离退休老干部、特困职工家庭进行逐一详细登记，然后安排青年志愿者或集体与他们签订结对帮扶协议，定期开展义务服务。同时面向居民长期开展家电维修、房屋维修、医疗卫生等志愿服务，极大方便了社区居民的日常生活。四是组织青年志愿者利用周末和节假日的时间，组织青少年走上街头，开展卫生清扫、清除白色垃圾等环境整治活动。

**【希望工程】** 2004年3月1日，41名杰出青年企业家、优秀青年企业家、“十大杰出青年”共资助我区56名贫困学生（其中榆林市苏州中学46人，榆林市第一中学10人），共发放资助金4.6万元。2005年8月30日，团区委在志慧学校举行了救助金发放仪式。此次爱心助学活动是由苏州生活广播电台网、苏州广电总台新闻综合报道、名城苏州网站、苏州汇凯爱心基金会等单位联合发起，中国人民财产保险股份有限公司苏州市分公司及众多的爱心人士积极响应参与，对志慧学校、市孤儿学校等5所学校的362名贫困学生进行了爱心救助，发放了善款72400元，同时捐助了价值1万多元的医疗设备和五十套学习用品。

**【保护母亲河行动】** 2003年在鱼河镇成功地启动了保护母亲河武警世纪林项目工程，按照相对集中



连片的原则选择造林地块，实现了一条沟、一架山、一面坡、一个村合理规划，有效治理。通过几年的项目实施已完成造林面积1万亩并顺利通过了一期工程5000亩和二期工程5000亩的第一期验收，项目区苗木长势良好、成活率高得到了验收组专家的充分肯定和一致认可。2005年在小纪汗林场启动了榆林青年林项目工程，该工程建设总占地2000亩。计划每年组织500户家庭参加，每年每户植10棵树，五年内全部实施完成。

**【扶贫结对工作】** 几年来，团区委全体人员到古塔乡张雷沟村及刘千河乡巨福梁村、高家沟村和新寨村，深入调查贫困户家庭状况、经济来源，大力引导贫困户发展产业，发家致富。在张雷沟村小康建设中，多方奔走，积极筹集资金为该村修建蓄水池一个，为该村小学建设图书馆一个，累计赠予该村孤寡老人慰问金2000多元，衣物80多件，面粉30多袋；在刘千河乡结对扶贫发展产业过程中累计担保发放贷款4.2万元。

(张海飞)

**书记** 王艳菲（女）（2000—）  
**副书记** 任能军（2000—）  
张世泰（2002—）

## 工商联工作

**【概况】** 榆阳区工商联（商会），有正副会长7名。截至2005年，共发展会员600个，其中包括企业会员、团体会员、个人会员、原有老工商业者。成立基层分会4个。机关编制人员5人。

**【工商联基层分会】** 镇川分会：1985年成立，会长陈生有，会员150个。鱼河分会：2003年成立，会长鱼海波，会员60个。金鸡滩分会：2004年成立，会长马东林，会员50个。巴拉素分会：2005年成立，会长贺凤斌，会员58个。

**【工商联（商会）代表人士担任人大、政协职务情况】** 人大：市级常委1人，代表2人；区级常委1人，代表4人。政协：省级委员1人，市级常委

1人，委员3人。区级常委5人，委员16人，调研员1人。

**【举办理论培训，提升非公人士素质】** 2001年，邀请市党校教授李世义，结合案例分析讲授《用法律武器来维护个体、私营企业的合法权益》。请市工商联会长李保才结合开展会务工作，辅导了《中华全国工商联章程》。2004年，举办了企业管理知识讲座，请乡企局师小琴讲了《企业现代全面质量管理》、会长张冰主讲《新世纪的企业老板与员工》、赵建伟讲了《民企渊罪论》。2005年，组织会员参加“合同仲裁”培训，为企业解决经济合同纠纷提供服务。

**【开展调查研究，为政府决策服务】** 2003年“非典”后，形成了《工商联对会员企业上半年经营情况的调查报告》区委办以“送阅件”转发了调研报告。同年还对榆林古城解放前大街的商业“老字号”进行了调研。榆林日报全文发表调查报告，引起了市建委的重视，特别是受到了原工商业者的称赞。2004年，对部分企业进行了“搞好非公组织青年员工思想政治工作是当前的一项重要课题”的调研报告。为区委、区政府制定和决策非公有制经济政策和规定，提出了积极的建议。

**【投身光彩事业】** 在教育动员广大会员“致富思源，富而思进”活动中，捐款捐物达八十多万元。

1. 光彩事业做出贡献的有首家农村教育经济基金会龙盟集团红石桥乡教育奖励基金会。于2003年正式成立。每年捐资3万元，累计达10万元。奖励优秀教师和特困优秀学生，以促进农村教学质量的提高。

2. 扶薄支教、扶贫济困做出贡献的有：商会为小纪汗乡昌汗界村小学捐款3000元，捐赠办公用品价值15000元。执委们为鱼河峁镇民间文化活动，捐资2000元，为谢家峁村捐款修建村部5000元，解决了该村20年无村部的状况。非典时期会员募捐资金10730元，实物合计人民币9000元，向灾区捐款捐物合计人民币10000元。

神华制衣公司为榆林中学捐资一万元；桃园大酒店为家乡中学捐款；东洲集团为城区几名贫困大学生帮扶献爱心；帅星公司资助教育和社会公益活

动 50000 元；史双鱼为沙塄村捐食物等；红柳公司为灾区和孤儿院捐衣物 40 件价值 2700 元。

3. 为社会公益做出贡献的有：2002 年，广济大药房全体员工自动为城区 50 户特困居民举行“零利润、献爱心”帮贫济困售药活动，为我区光彩事业增添了风采。

4. 安置下岗职工做出贡献的有：红柳制衣公司、国好和电脑公司、天长地久影印公司、桃园大酒店、塞上饭庄、红英制衣公司、东洲集团公司等企业解决下岗再就业人数达 980 人。

**【会员风采】** 多年来，受到省、市、区表彰的有张冰被省妇联评为“陕西省第二届优秀创业女性称号”、区优秀政协委员、市“三、八红旗手”、市“优秀企业家”；帅星公司被市委市政府授予“非公有制成长型优秀企业”、非公经济先进党支部。市委、市政府表彰奖励非公有制综合实力 50 强有东洲集团、龙盟集团、羊老大集团。陈生有会长评为“省百名农民杰出人才”等多项奖。

**【开展形式多样的会员联谊活动】** (1) 举办了 10 期会员联谊会。组织会员到青山农场参观农业综合开发和大棚菜的种植经营情况，参观了镇川盐化工厂、鱼河小城镇建设及移民一条街工程、芹河乡开发小区、金鸡滩银河电厂、上河煤矿、牛家梁宝林奶源基地、陕北文化村等重点企业和项目。(2) 2004 年，为纪念工商联恢复办公 20 周年，举办了“共话工商联过去、畅言工商联未来”联谊活动。(3) 2004 年，为牛培华女士以精湛的美容美发技艺分别获得陕西和全国美容大赛的冠、亚军，召开了座谈会表示祝贺。(4) 2003 年，扶贫济困工作中，到鱼河峁镇沙塄看望领导帮扶的 4 名贫困老人，搞了“榆阳城区一日游”活动。给每个老人洗脸理发并发了衬衣、防寒衣，用榆林风味饭菜招待了他们，把党的温暖送给了贫困户。(5) 先后对靖边、渭南白水商会进行“加强友好商会往来、促进民营企业发展”的回访活动。并赴宁夏红寺堡经济开发区，考察学习，寻找合作商机。(6) 党政干部联户扶持开发农业主导产业工作，多次到芹河乡、鱼河峁镇帮助解决村上存在的问题。

**【贯彻非公经济政策、努力为会员服务】** (1) 作好非公有制企业代表人士的思想政治工作。2004 年，对作出显著成绩的优秀企业家和甘于奉献的优秀青年员工，以及夫妻共同创业的贤内助进行了表彰，“三八”妇女节表彰了 11 位贤内助；“五四”节表彰了 10 位“优秀青年经理”和 18 位“优秀青年员工”。(2) 九九重阳节，组织 17 家城区美容美发及化妆品销售业人士 100 多人，举办了“九九登高献爱心活动”。(3) 对非公有制代表人士采取一人一档管理，按季回访，跟踪调查。掌握他们的经营、纳税和为社会公益事业做贡献的捐资情况。(4) 筹集资金 1 万元，购置电脑设备，开设了榆林商情网。(5) 坚持编办《榆林商会》会刊，及时宣传报道交流经验。(6) 与区档案局对部分会员企业上门指导文档管理工作，填补了企业文档管理工作的一个空白。

**【指导分会工作、发挥基层组织的作用】** 深入基层指导镇川、鱼河、金鸡滩、巴拉素四个分会的工作。为各个所在乡镇党委、政府管理市场、协调处理纠纷、增加市场信贷规模、维护会员合法权益作出了有效的成绩，充分发挥了基层分会的作用。

(刘春娥 毕高伟)

## 工商联（商会）第十届会员

会 长	张 冰（女）		
副会长	胡华滨	张凤兰（女）	毕高伟
	史万林	李 峰	史双鱼
执 委	郝炳宏	刘国平	赵建伟
	陈生有	杨艳芳（女）	刘青山
	张耀林	王 晶	关二林
	李增锋	牛培华	路建平
	顾仲琦	高亚龙	高树天
	杨 扬	史玉华	马继洲

### 十届期间新增执委

鱼海波	戴广斌
贺聪明	刘树怀

# 纪律检查·行政监察

**【概况】** 中共榆林市榆阳区纪律检查委员会与榆林市榆阳区监察局合署办公，内设办公室、纪检监察室、信访室（监察举报中心）、案件审理室、监督检查室、纠风办公室、党风廉政建设室、教育研究室、监察综合室等9个室，农口、财贸、文卫、工交、行政系统等5个纪检监察组。辖24个乡镇、7个街道办事处纪委和区检察院纪检组、区法院纪检组。履行纪检、监察两项职能。

2001年至2005年区纪检监察工作认真贯彻落实《建立健全教育制度监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》），坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，积极进行“思想防范、行业自律、惩处警示、制度约束、权力监督、廉政责任”六项机制建设，全面开展警示训诫防线建设宣传教育，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。

**【全区党风廉政建设和反腐败工作会议】** 2002年4月27日榆阳区召开了全区党风廉政建设和反腐败工作会议。常思义在会上作了题为《明确任务，坚定信心，改进作风，狠抓落实，努力夺取党风廉政建设和反腐败斗争的新成果》的讲话。

**【区纪委第二次全会第一次会议】** 2003年4月28日，区纪委二次全会第一次会议并入区委工作会议举行。会上，常思义作了题为《突出重点，狠抓落实，努力取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效》的工作报告。

**【区纪委第三次全会暨全区党风廉政建设和反腐败**

**工作会议】** 2004年4月1日召开了中共榆阳区纪委第三次全会暨全区党风廉政建设和反腐败工作会议。常思义作了《着力构建惩腐保廉体制，深入推进党风廉政建设和反腐败工作》的报告。

**【区纪委第四次全体会议】** 2005年3月1日，中共榆阳区纪律检查委员会第四次全体会议召开。会上常思义作了《坚持惩防并举，推进机制建设，努力取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效》的工作报告。

**【领导干部廉洁自律】** 一是制定实施了《关于对弄虚作假、虚报浮夸行为处理的暂行规定》、《关于严禁党政群机关工作人员酗酒的规定》、《乡镇招待费限额管理暂行规定》、《关于重申国家工作人员出国（境）管理有关规定的通知》等一系列廉洁自律制度。二是集中进行了专项清理。严格执行《外出学习考察申报登记制度》，严把了外出考察学习申报登记关，80%的干部外出考察前到区纪委进行申报，制止无实质内容的外出考察学习组团3个，涉及21人。《关于取消村组招待费的规定》，除少数村因工程项目有招待费用外，全区80%的村组招待费实现了零招待。区财政局、监察局制定了《榆阳区党政事业单位公务用车管理办法》，规范了公务用车管理，制定实施了节假日公车封存制度。各单位进一步加强了车辆使用的管理，严把加油、维修等各个环节，严格限制公车私用。区委制定出台的《关于进一步加强乡镇干部管理工作的若干规定》实施后，各乡镇都能够采取一些切实可行措施，较好地解决了乡镇干部“走读”问题。四是组

织召开了廉洁自律民主生活会，全区副科以上领导干部认真进行了对照检查，并将自查自纠的内容全部进行了公示，公开接受群众监督。五是继续实行领导干部廉洁自律公开承诺和任前廉政谈话制度。

**【案件查办】** 2001—2005年，全区纪检监察机关共受理群众信访举报391件（次），初核434件，立案323件（其中区本级131件、乡镇、办事处192件）。结案310件（其中区本级127件、乡镇、办事处183件），查结大要案75件，移送司法机关11件，受党政纪处分269人，（其中受党纪处分217人，政纪处分57人），涉及科级干部38人，免于纪律处分41人，涉及科级干部18人。年案件审理率达100%，办案追缴违纪资金83.78万元。

**【从源头上预防和治理腐败】** 一是深入推进了“行政审批、财政监管、干部制度”三项改革。在行政审批方面，第二、三轮行政审批项目清理工作全面完成，对区计划办等29个部门上报的179项审批事项进行了认真清理，共精减54项（其中直接取消45项、改变管理方式4项、降级5项），保留130项，（其中审批48项、核准24项、审核49项，备案9项），精减率为30.17%。认真执行《关于对行政审批中违纪行为处分的暂行规定》，加强了对取消审批事项的后续监管。政务大厅的职能作用得到进一步发挥，其中2005年累计办理业务2577件，咨询186人（次）。审批生产性项目和非生产性项目52件，办理结婚登记2100对，协议离婚171对，补办结婚证56对。“投资环境110办公室”共受理各类举报投诉案件12件，全部得到妥善解决。在财政监管方面，继续深化“收支两条线”管理，对区法院等乡镇落实“收支两条线”管理情况进行了重点抽查，对存在问题作了纠正。对各单位银行帐户进行了年检，撤销不符合规定的帐户。对2001年至2005年使用过的各类票据进行了清理，对违规使用票据和不妥善保管票据存根的多单位进行了处理。规范和完善了会计集中核算，扩大了核算范围，已纳入核算单位168个，设立了专项资金核算专柜，已将国债、人畜饮水等专项资金纳入了核算中心管理。5年核算资金总量达25.03亿元，拒付不合理开支730.7万元。制定实施了财务支出“双审联签”制度，规范了财务管

理。严格执行《榆阳区乡镇负债管理办法》，化解了不良债务。“村财乡管”工作进一步规范，全区486个村全部实行了“村财乡管”。二是严格执行建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购四项制度。全面推行建设工程监理招标制，积极试行建设工程设计招标投标。5年有106个重点工程项目向区监察局备案，并签订了《建设项目廉洁承诺书》。对市一中分校图书楼等25个建设工程进行了工程监理招投标。5年进行经营性土地使用权拍卖17次，出让3次。政府集中采购基本实现了“阳光操作”，5年采购资金12599.48万元，节资1894.02万元，节资率达13.07%。三是进一步规范了政务、村务、厂务、校务和医院务五公开工作。区政府制定实施了《区、乡两级政务、村务公开考核办法》，先后三次安排政府办、民政局进行了专项检查，及时解决存在问题。区总工会制定实施了《榆阳区厂务公开实施意见》，两次对全区厂务公开工作进行督促、检查，收效明显。每年6、7月份，区监察局对高考和中考进行了全程监督，确保考试工作的公平、公正。

**【落实党风廉政建设责任制】** 根据乡镇、部门和行业的不同特点，有针对性地下达《党风廉政建设责任书》。区党风廉政建设责任制领导小组按照“谁主管、谁负责”的原则，制定《党风廉政建设和反腐败工作目标任务和分工表》，将全年反腐倡廉工作分解落实到区级领导、牵头单位和区纪委、监察局督办室组。对工作不力、管理不善的及时进行责任追究，现已实施责任追究50人，对上年度党风廉政建设成绩突出，经考核评选为优秀的领导班子和领导干部进行表彰奖励。

（朱虹洁 崔鹏飞）

## 中共榆林市榆阳区纪律检查委员会

书 记 常思义  
副 书 记 魏琳（女）  
刘惠建（2002.10 离任）  
陈 凤（女）  
高庆贵（2003.1—）

榆林市榆阳区监察局

局 长 魏 琳（女）

副局长 高庆贵（2003.1 离任）

郭 峰（2003.1—）

付永峰（2003.1—）

# 人大·政协

## 人民代表大会

**【概况】** 榆林市榆阳区人大常委会成立于1981年,2000年7月榆林地区撤地设市后,改为榆林市榆阳区人大常委会。设“一室三工委”四个工作机构,即办公室、财经工作委员会、法制工作委员会、教科文卫工作委员会。机关干部职工33人,其中,正县级领导1人,副县级领导4人,正副科级领导11人,工作人员17人;党员25人,妇女5人。区十五届人大常委会组成人员21人,其中驻会委员13人(其中主任1人,副主任4人),兼职委员8人;其中党员20人,非党1人,妇女6人。区十五届人民代表大会共有代表199人,其中妇女36人,占代表总数的19%;非党人士54人,占代表总数的27%;干部100人,占代表总数的50%;农民61人,占代表总数的30%;工人9人,占代表总数的4.5%;知识分子4人,占代表总数的2%;军人1人,占代表总数的0.5%;其他24人,占代表总数的12.5%。

2001年至2005年,榆阳区人大常委会确定了“围绕发展抓监督,抓好监督促发展”的工作思路,坚持把党委的工作重点、群众关注的热点问题作为人大工作的重要切入点,不断加大监督力度,开创了人大工作新局面。五年共组织召开人大常委会33次,其中十四届人大常委会15次,十五届人大常委会18次,先后听取和审议“一府两院”工作报告71项,作出决定、决议30项,审议意见26项。常委会先后组织委员、代表视察25次,执法检查23次。

**【讨论决定重大事项】** 五年来,围绕经济社会发

展、计划、财政预算安排及调整、重点项目建设、生态环境建设、国企改革、教育、科技、卫生等工作做出决定、决议30个。对一些事关全局的重要事项,常委会作出决定、决议后,还多次听取政府相关工作报告,进行跟踪监督,督促解决了一些重点、难点问题。

**【执法检查】** 2001年至2005年,区人大常委会先后组织组成人员、市、区人大代表就《体育法》、《未成年人保护法》、《民办教育促进法》等20多部法律法规的贯彻实施情况进行了执法检查,对检查中发现的部分执法机关在贯彻法律法规过程中存在的认识不到位、措施不得力、有法不依、执法不严等问题,提出了具体整改意见,有力地推动了依法治区的纵深发展。

**【人事任免监督】** 2001年至2005年,依法任免国家机关工作人员164名,其中任职132人,免职32人。

**【代表工作】** 一是狠抓制度落实,密切与代表的联系。二是加强代表培训工作,提高代表素质。区人大常委会除在人代会期间对代表进行集中培训外,还以代表小组为单位,对区人大代表进行定期培训。三是优化服务,为代表闭会期间活动提供保障。2005年,出台了《关于加强和规范区人大代表活动的意见》,为代表闭会期间依法履行职务提供了制度保证。四是推行代表向选民述职活动,代表作用得到较好发挥。从2003年起,常委会每年都组织区人大代表向原选区选民述职,接受选民评议和监督。

**【榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第五次会议】** 2001年4月17日至19日在区政府礼堂召开。会议听取和审议了区政府、计划、财政报告、“十五”规划纲要、人大、法院和检察院工作报告；审议通过了相关决议，确定了榆阳区国民经济和社会发展第十个五年规划，会议还作出了《关于封山（沙）绿化推行舍饲养畜的决议》。

**【榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第六次会议】**

2001年11月11日至12日在区政府礼堂召开，会议听取和审议了区政府2001年前三季度工作报告；选举李华为区人大常委会主任，刘俊明为区人民政府区长，张满洋、郝宪利、刘亚忠、尤新年四人为区人民政府副区长，姬世洲为区人民检察院检察长。

**【榆林市榆阳区第十四届人民代表大会第七次会议】**

2002年4月24日至27日在区政府礼堂召开，会议听取和审议了区政府、计划、财政、人大、法院、检察院六个工作报告，并作出相关决议。

**【榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第一次会议】**

2003年1月23日至25日在区政府礼堂召开，会议分别听取和审议了区政府、计划、财政、人大、法院、检察院工作报告，并作出了相关决议；会议选举产生了新一届区人大常委会组成人员，区政府区长、副区长，区法院院长，区检察院检察长，会议期间共收到代表议案，建议、批评和意见47件，其中《关于切实加强小城镇建设的议案》作为议案处理，其余46件均作为建议、批评和意见处理，会后交由“一府两院”办理。

**【榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第二次会议】**

2004年3月16日至18日在区政府礼堂召开，会议分别听取和审议了区政府、计划、财政、人大、法院、检察院六个工作报告，并作出了相关决议，会议期间共收到代表议案41件，建议、批评和意见31件，均作为建议、批评和意见处理，会后交由“一府两院”办理。

**【榆林市榆阳区第十五届人民代表大会第三次会议】**

2005年6月7日至9日在区政府礼堂召开，会议分别听取和审议了区政府、计划、财政、人大、法

院、检察院六个工作报告，并作出相关决议；审议通过了《榆阳区人民代表大会议事规则》；选举产生了41名出席榆林市第二届人民代表大会代表，补选了两名区人大常委会委员。

**【榆林市榆阳区第十四届人民代表大会常务委员会】**

第19次会议于2001年3月6日在区人大机关三楼会议室举行，会议听取和审议了区政府关于榆阳区实行封山（沙）绿化推行舍饲养畜的决定的议案；讨论通过了二〇〇一年区人大常委会工作要点；补选苏三庆同志为市一届人大代表。

第20次会议于4月10日在区人大机关三楼会议室举行。会议听取和审议了区政府关于2001年财政预算情况的报告；审议通过了区十四届人大五次会议有关事项；审议通过了区人大常委会工作报告，并对“一府两院”有关工作报告进行了初审。

21次会议于2001年6月27日在区人大机关三楼会议室举行，会议分别听取和审议了区政府关于企业改制后运行情况的报告和关于《体育法》贯彻执行情况汇报，区检察院关于批捕工作情况汇报；听取了区法院刑庭庭长黄治国、检察院审查起诉科科长任鹏二人的述职报告。

22次会议于2001年8月9日至10日在区人大机关三楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于医改工作情况汇报，关于住房公积金实施情况汇报和广播电视事业发展情况汇报；会议还进行了有关人事任免。

23次会议于2001年11月6日至7日在区人大机关三楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于重点项目建设情况汇报、干部责任审计制度落实情况汇报、代表建议、批评和意见办理情况汇报；审议通过了区十四届人大六次会议有关事项，最后进行了有关人事任免。

24次会议于2001年12月27日至28日在区人大机关三楼会议室举行。会议安排视察了部分乡镇卫生院医疗秩序治理整顿情况及公路建设情况；分别听取和审议了区人民政府关于医疗秩序治理整顿工作情况汇报、交通工作情况汇报、榆阳区2001年财政预算调整安排意见草案的报告及关于实行住房公积金制度工作运作情况的报告；会议作出了《关于批准榆阳区2001年财政预算调整安排意见的决议》，会议还进行了有关人事任免。

25次会议于2002年1月17日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议专题审议了区法院有关人事任免事项,任命了20名法官。

26次会议于2002年3月6日在广济大厦七楼会议室举行。会议审议通过了《榆阳区人大常委会二〇〇二年工作要点》和《榆林市榆阳区人大常委会选举任命的政府组成人员和法院、检察院工作人员述职办法》,最后进行了有关人事任免。

27次会议于2002年4月17日至18日在区人大机关三楼会议室举行。会议安排视察了李家梁水库建设情况;分别听取和审议了区政府关于2002年财政预算安排意见(草案),李家梁水库建设进展情况的汇报,“三五”普法工作情况及“四五”普法规划的汇报;作出了《榆阳区人大常委会关于深入开展第四个五年法制宣传教育的决议》和《榆阳区人大常委会关于2002年财政预算安排意见的决议》;会议还审议通过了区十四届人大七次会议议程、主席团、秘书长名单等有关事项和区人大常委会工作报告。

28次会议于2002年6月17日至18日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议安排视察了部分乡镇文化工作情况和派出所队伍建设情况。分别听取和审议了区政府关于乡镇文化工作情况汇报,榆阳公安分局关于基层派出所队伍建设情况汇报;听取了区人大常委会办公室关于代表议案、建议、批评和意见交办情况的汇报,表决通过了《榆阳区人大常委会关于办理〈加强城市社区规划管理建设议案〉的决定》;审议通过了榆阳区第十四届人大常委会代表资格审查委员会关于终止刘伟代表资格的审查报告;8名政府组成人员进行了述职。

29次会议于2002年8月19日至21日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议安排视察了部分乡镇封山(沙)绿化、推行舍饲养畜情况和部分街道办事处社区建设情况及流动人员计生工作管理情况;结合视察情况,会议分别听取和审议了区政府关于流动人口计划生育工作管理情况汇报,贯彻落实封山(沙)绿化、推行舍饲养畜决议情况汇报,听取和审议了区政府关于1号议案办理情况的汇报。会议进行了有关人事任免。

30次会议于2002年10月8日至9日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议安排视察了鱼河法庭、郭家伙场法庭建设情况,并听取和审议了区法院关于基层法庭队伍建设情况的汇报;会议还听取和审

议了关于榆阳区人大机构改革方案的汇报和关于榆阳区人民政府机构改革方案的汇报,并作出了《榆阳区人大常委会关于批准〈人大机构改革方案〉的决议》和《榆阳区人大常委会关于批准〈榆阳区人民政府机构改革方案〉的决议》;会议还进行了有关人事任免。

31次会议于2002年11月13日至14日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议在安排视察部分乡镇卫生院建设管理情况和城区部分社区居委会建设情况及李家梁水库移民工程建设情况,分别听取和审议了区政府关于乡镇卫生院建设管理情况报告,关于《加强城市社区规划管理建设议案》办理情况工作报告,关于代表建议、批评和意见办理情况报告,关于李家梁水库工程进展情况汇报;会议作出《榆阳区人大常委会关于划拨城市社区居委会启动资金的决议》;会议进行了有关人事任免。

32次会议于2002年12月18日在区人大机关三楼会议室举行。会议听取和审议了区政府关于2002年财政预算调整意见的报告,并作出《关于批准榆阳区2002年区级财政预算调整的决议》;讨论决定了换届选举有关事项;会议还进行了有关人事任免。

33次会议于2003年1月21日在区人大机关三楼会议室举行。会议通报了2002年乡镇人大工作检查情况,审议通过了区人大常委会工作报告及区十五届人大一次会议有关事项。

### 【榆林市榆阳区第十五届人民代表大会常务委员会】

1次会议于2003年2月28日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议听取和审议了区政府关于2003年区本级财政收支预算(草案)的报告;并作出了《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2003年区本级财政预算的决议》;审议通过了榆阳区人大常委会2003年工作要点和榆阳区第十五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员名单;会议还作出了《榆阳区人大常委会关于办理〈切实加强小城镇建设的议案〉的决定》。

2次会议于2003年5月20日至21日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于“非典型肺炎”防治工作情况报告和关于农村畜牧兽医工作情况报告;会议还进行了有关人事任命。



3次会议于2003年7月8日在榆溪大酒店七楼会议室举行,会议分别听取和审议了区政府关于2003年1—6月份重点项目建设进展情况的报告,关于矿产资源管理工作情况的报告,关于科技工作情况的报告;审议通过了区人大常委会各工作委员会组成人员名单;进行了有关人事任免。

4次会议于2003年9月25日在榆溪大酒店七楼会议室举行,会议分别听取和审议了区政府关于小城镇建设情况的报告,关于教育“四制”改革进展情况的报告;听取和审议了区法院执行工作情况报告;会议作出了《榆阳区人大常委会关于废止原〈榆林市农村集体五荒资源开发管理办法〉的决定》;会议进行了有关人事任免。

5次会议于2003年11月25日至26日在榆溪大酒店七楼会议室举行,会议分别听取和审议了区政府关于交通道路建设和管理工作情况的报告,关于代表建议、批评和意见办理情况的报告,关于2002年度同级财政审计工作的报告;审议通过了《榆阳区人民代表大会常委会关于听取和审议区人民政府、区人民法院、区人民检察院专题工作报告的暂行办法》;会议进行了有关人事任免。

6次会议于2003年12月23日至24日在广济大厦七楼会议室举行。会议听取和审议了区政府关于区十五届人大一次会议1号议案办理情况的报告,关于地方病防治工作情况的汇报,并投票表决了这两个报告;审查批准了区政府2003年度财政预算调整意见报告;三名市人大代表和三名检察官在会上进行了述职。

7次会议于2004年3月9日在广济大厦七楼会议室举行。会议安排视察了区体育工作情况后,听取和审议了区政府关于全区体育工作情况的报告,并作出了《榆阳区人大常委会关于当前体育工作几个问题的决议》;会议还审议通过了区十五届人大二次会议议程、主席团和秘书长名单等事项及区人大常委会工作报告、区人大常委会2004年工作要点。

8次会议于2004年4月27日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议安排视察本区民办教育工作情况后,分别听取和审议了区政府关于2004年区本级财政收支预算安排情况的报告、关于贯彻落实《中华人民共和国民办教育促进法》工作情况的报告,榆阳公安分局关于刑事侦查工作情况的报告;会议作出了《关于批准榆阳区2004年区本级财政

收支预算安排的决议》。

9次会议于2004年6月28日至29日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于《中华人民共和国行政许可法》实施前的准备工作情况报告,关于区十五届人大一次会议1号议案办理工作情况的报告,关于城市居民最低生活保障工作情况的报告,作出了《关于切实加强小城镇建设议案办理结果的决议》;会议听取和审议了五位政府组成人员的述职报告,并进行了民主测评。

10次会议于2004年9月13日至14日在榆溪大酒店七楼会议室召开。会议听取和审议了区政府关于1—7月份经济社会发展运行情况的报告,1—7月份财政预算执行情况报告,关于榆阳区2003年度财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计报告,关于煤炭工作情况的报告;作出了《榆阳区人大常委会关于对榆阳区2003年度财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计报告的审议意见》;审议通过了《榆阳区人大常委会关于加强区级财政预算审查和监督工作的暂行办法》;两名市一届人大代表在会上进行了述职;会议进行了有关人事任免。

11次会议于2004年11月17日至18日在明德楼宾馆六楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于农业和农村经济工作工作情况的报告、关于食品卫生和职业卫生执法管理情况的报告、关于代表建议、批评和意见办理情况的报告,区法院关于代表建议、批评和意见办理情况的报告,区检察院关于侦查监督工作情况的报告;审议通过了《榆林市榆阳区人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的暂行办法》;区法院五名法官在会上进行了述职。

12次会议于2004年12月30日在区人大机关三楼会议室举行,会议审查批准了区政府关于榆阳区2003年财政决算报告,听取和审议了区政府关于2004年财政预算调整的报告,讨论了《榆阳区人民代表大会会议事规则(草案)》,会议进行了有关人事任免。

13次会议于2005年3月15日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于安全生产工作情况的报告,区法院关于刑事审判工作情况的报告,并分别作出了《关于榆阳区安全生产工作报告的审议意见》和《关于榆阳区人民法院刑事审判工作情况的审议意见》;会议还讨论通过

了区人大常委会 2005 年工作要点；会议进行了有关人事任免。

14 次会议于 2005 年 6 月 2 日在区人大机关三楼会议室举行。会议听取和审议了区政府关于全区“四五”普法及依法治区工作情况的报告；审议通过了《榆阳区人大常委会关于人民陪审员任免监督工作的暂行规定》；讨论了区人大常委会工作报告和区十五届人大三次会议日程、主席团和秘书长名单等事项。

15 次会议于 2005 年 6 月 20 日下午在榆溪大酒店七楼会议室召开。会议听取和审议了区政府关于 2005 年区本级财政收支预算安排情况的报告，并作出了《关于批准榆阳区 2005 年区本级财政预算安排的决议》；会议向区政府交办了《切实加快体育场馆建设的议案》和《榆林四中迁址议案》；审议通过了区人大常委会评议区公安、教育、水利部门的工作方案；会议进行了有关人事任免。

16 次会议于 2005 年 8 月 25 日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于全区文化市场管理工作情况的报告，关于 2004 年度榆阳区预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告；审议并批准了区政府《关于榆阳区国有粮食购销企业资产处置的报告》；审议通过了《榆阳区人大常委会会议事规则》、《榆阳区公民旁听人大常委会会议试行办法》、《榆阳区人大常委会任免国家机关工作人员办法》和《榆阳区人民代表大会代表向选民述职试行办法》四项制度，并作出了《榆阳区人大常委会关于修订各项制度实施意见的决议》；会议听取了区检察院三名检察官的述职报告；会议进行了有关人事任免。

17 次会议于 2005 年 10 月 19 日在广济大厦七楼会议室举行。会议分别听取和审议了区政府关于区十五届人大三次会议议案办理情况的报告，关于区十五届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议通过了《榆阳区人大常委会关于进一步加强和规范区人大代表活动的意见》和《榆阳区人大常委会关于加强司法监督的规定》；会议进行了有关人事任免。

18 次会议于 2005 年 12 月 27 日在榆溪大酒店七楼会议室举行。会议审查批准了榆阳区 2004 年财政决算报告；听取和审议了区政府关于 2005 年财政预算调整情况的报告；审议通过了区人大常委会

对区公安、水利、教育三部门工作的评议意见及《榆阳区人民代表大会常务委员会关于区人民代表大会选出的市人大代表述职暂行办法》；三名政府组成人员在会上进行了述职；会议进行了有关人事任免。

**【表彰奖励】** 2005 年，被市人大常委会授予“人大宣传工作先进集体”荣誉称号。

(钟 飞)

## 榆林市榆阳区 人民代表大会常务委员会

**主 任** 李 华  
**副主任** 郝子华 赵子华  
陈晓玲（女）  
贺德飞（2003.1 任）

### 工作部门、专门委员会

**人大常委会办公室**  
**主 任** 李永革  
**副主任** 张志堂 曹怀清（2003.1 任）  
**法制工作委员会**  
**主 任** 胡建强（2002.2 离任）  
**副主任** 张 琼（女）  
**财经工作委员会**  
**主 任** 郭怀军（2001.8 离任）  
朱聿政（2002.8 任）  
**副主任** 郝俊杰（2002.8 任）  
**教科文卫工作委员会**  
**主 任** 王绥云（女）  
**副主任** 吕 卓

## 人民政协

**【概况】** 2001 年—2005 年，政协榆阳区委员会历经第十一、十二两届委员会。十一届委员会设主席 1 名，副主席 4 名，助理调研员 1 名，常委 24 名，委员 150 名，代表 22 个界别，设学习委员会、提案委员会、文教卫体委员会、法制委员会、经济科技委员会、祖国统一委员会、文史资料委员会、民

族宗教委员会 8 个专门委员会，内设办公室、经济科技科、文教卫体科 3 个办事机构，机关在职干部 18 人。2003 年换届后，区政协十二届委员会设主席 1 名，副主席 3 名，正县级咨询员 1 名，副县级咨询员 2 名，常委 22 名，委员 171 名，代表 19 个界别，设办公室、社会法制委员会、学习提案委员会、经济科技委员会 4 个办事机构，机关在职干部 22 人。

政协榆阳区第十一届委员会有委员 150 名。按党派及无党人士分，有中共党员 63 人，占委员总数 42%；非中共党员 87 人，占 58%，其中民主党派成员 23 人，占 15.3%，无党派人士 64 人，占 42.7%。分布于 22 个界别，其中中共 17 人，民盟 2 人，民进 7 人，农工 10 人，民建 2 人，无党派 2 人，共青团 2 人，总工会 4 人，妇联 7 人，工商业界 13 人，个协 5 人，科技协会 7 人，工商联 8 人，农林水牧界 20 人，文体艺术界 6 人，教育界 6 人，新闻界 3 人，医药卫生界 5 人，公检法司 8 人，民族宗教界 4 人，“三胞亲属”界 7 人，特别邀请人士 5 人。

政协榆阳区十二届委员会有委员 171 名。按党派及无党人士分，有中共党员 66 人，占委员总数的 38.6%；非中共党员 105 人，占 61.4%，其中民主党派成员 23 人，占 13.5%，无党派人士 82 人，占 47.9%。分布于 19 个界别，其中中共 24 人，民盟 3 人，民进 4 人，民建 3 人，农工 5 人，无党派 6 人，总工会 2 人，共青团 2 人，妇联 6 人，工商联 9 人，科技协会 5 人，农林水牧界 25 人，文体艺术界 5 人，教育界 6 人，新闻界 2 人，医药卫生界 6 人，民族宗教界 6 人，经济界 31 人，特别邀请人士 21 人。

2001 年—2005 年，区政协在区委的领导下，带领广大政协委员与时俱进，开拓创新，围绕全区中心工作，组织委员认真开展调研视察活动，先后就本区退耕还林（草）、蔬菜大棚、水利与农田基本建设、计划生育综合服务、个体民营企业发展情况、安全生产、职业教育、社区工作、旅游文化资源开发、重点项目建设、生态建设、流动人口计生管理、扶贫及农业综合开发、舍饲养羊、农村卫生、民办教育等工作进行了调研视察，形成专题调研报告 18 份，为全区经济和社会全面发展做出了贡献。

政协榆阳区十一届五次会议于 2001 年 4 月 16 日至 18 日举行；政协榆阳区十二届一次会议于 2003 年 1 月 21 日至 24 日举行；政协榆阳区十二届二次会议于 2004 年 3 月 15 日至 17 日举行；政协榆阳区

十二届三次会议于 2005 年 6 月 6 日至 7 日举行。

**【政治协商】** 基本形成了区委、区政府领导定期向区政协委员通报全区经济社会发展情况和党风廉政建设等重点工作并听取委员建议和意见制度，区政协主席列席区委和区人大常委会会议、副主席列席区政府常务会议、各专门委员会负责人列席区属有关部门工作会议制度。五年来，先后召开全委会议 5 次、常委会议 20 次、主席办公会议 53 次、专题协商会议 7 次，着重就制定“十五”计划和“十一五”规划、解决“三农”问题、推进国企改革、加强基础教育、改善投资环境、扩大就业和再就业以及退耕还林（草）和重要人事安排等方面建言献策，累计提出意见和建议 758 条，促进了全区民主政治建设，提高了区委、区政府决策的民主化、科学化水平。

**【民主监督】** 坚持寓民主监督于调研、视察、提案和反映社情民意等政协常规工作之中，基本实现了民主监督的经常化，扩大了民主监督的覆盖面。充分发挥民主监督员的作用，先后向教育、法院、检察、城建、矿管、税务等窗口单位和职能部门委派了 156 名民主监督员，通过参加受聘部门的重要会议、查看工作部署、了解干部职工的情绪和社会各界的意见，实施广泛监督。

**【调研视察】** 2001—2005 年，先后围绕退耕还林（草）、大棚菜基地建设、秋冬农田基本建设、计划生育、文物保护、社区建设、安全生产、文化旅游资源开发、矿产资源管理、重点项目建设、扶贫与农业综合开发、农村卫生工作和解决“三农”问题等课题开展调研视察活动 15 次，每次都形成调研报告，累计提出建议和意见 78 条，促进了经济社会的健康发展。

**【提案和信息工作】** 2001 年—2005 年，共收到政协委员和各民主党派提案 519 件，比过去五年增长了 32%。提案质量不断提高，提案的立案率逐年提高，办复率近三年来均为 100%。信息工作进一步规范，五年先后向区委、区政府报送各类信息 325 条，使一些事关人民群众切身利益的问题得到解决。

**【委员队伍建设】** 严把委员换届筛选关,根据工作需要和社会发展情况及时纳新 20 名委员,使委员队伍始终具有最广泛的代表性和最大的包容性。切实加强委员学习,先后召开委员理论培训会议 3 次,发放各种学习资料 1200 多份,重点加强对新修订的《宪法》和《政协章程》、《中共中央关于进一步加强人民政协工作的意见》、省市政协工作会议精神、国家领导人对人民政协的重要论述和指示精神等相关理论的学习。

**【机关建设】** 扎实开展机关作风集中整顿、“五型机关”创建、“立党为公,执政为民”主题教育、保持共产党员先进性教育等活动。在区委、区政府的支持下,积极改善机关办公条件和办公环境,增添了办公自动化设备,开办了职工食堂,更换并新添了工作用车,实现了机关办公场所临时搬迁,初步完成了新建办公楼的土地审批手续。

**【对外联谊】** 先后接待来自全国各地的政协考察团 36 批 400 多人(次),组织区政协委员和党政有关部门负责人出外考察学习 6 次 120 多人(次)。每年坚持参加两次陕晋蒙毗邻县(旗、区)政协横向联系会,积极为企业牵线搭桥,为招商引资尽智出力。成功举办了第十七次陕晋蒙毗邻县(旗、区)政协横向联系会。每年定期召开“三胞”亲属联谊会,并通过他们鼓励“三胞”回乡兴业,为家乡的建设做贡献。

**【文史和宣传工作】** 2001 年—2005 年,组织文史委员抢救、挖掘建国后文史资料 60 余万字,先后出版《榆阳文史》5 辑,坚持每月编印一期《榆阳政协》,较好地发挥了补史之缺、修史之误、详史之略、续史之无的作用。2005 年 7 月,召开庆祝榆阳区政协成立 50 周年大会。

**【参与经济建设】** 五年来,共为包抓的乡镇和项目协调解决各种纠纷 20 余起,争取到位资金 12 万元。政协机关干部连续三年为农户担保贷款 24 万元,用于发展农业主导产业。

**【参与社会事业】** 陆万森基金会和长城学会是挂

靠政协的两个社会组织。2001—2005 年,陆万森基金会先后召开了第七、八两届颁奖大会,共发放奖学金 31000 元,资助贫寒优秀学生 72 人。长城学会动员社会知名人士捐资修复镇北台西 2 号墩台和东 1 号墩台,并出版《榆林长城研究》4 期、《榆林长城研究》专著 1 本,为榆阳长城旅游资源的保护、开发和利用作出了积极贡献。政协机关干部积极为灾区群众、弱势群体和包扶贫困户捐资捐物折合人民币 3 万余元。

(黄永莉)

### 政协榆林市榆阳区第十一届委员会

**主席** 薛士刚  
**副主席** 段云飞 刘启文  
宋虎林 李瑞

#### 办公室

**主任** 寇文茂(2002.2 调离)

李瑜忠(2002.2 任)

**副主任** 高建宁(2002.7 调离)

黄永莉(女)(2002.12 任)

**文教卫体科**(2002.12 撤销)

**科长** 韦明珠(女)

**经济科技科**(2002.12 撤销)

**科长** 李瑜忠(2002.2 调离)

高建宁(2002.7 任)

### 政协榆林市榆阳区第十二届委员会

**主席** 张满洋  
**副主席** 段云飞 韦明珠(女)  
张崇厚

#### 办公室

**主任** 李瑜忠

**副主任** 黄永莉(女)

**社会法制委员会**

**主任** 席永升

**学习提案委员会**

**主任** 马双成

**经济科技委员会**

**主任** 高建宁

# 榆林市榆阳区人民政府

## 概 述

“十五”时期，全区人民在区委的正确领导下，团结奋斗，开拓创新，圆满完成了“十五”计划的预期目标，为“十一五”发展奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶，榆阳区在全市12个县区的位次前移了两位。2005年地区生产总值达到52.2亿元，其中区属生产总值达到22.2亿元，年均分别增长28.2%和24%，高出全市平均增速13.1和8.9个百分点。经济总量在全市12个县区中由第五位前移到了第三位。

农村经济迈出新步伐，全市农业大区的地位得到进一步巩固提高。2005年全区农业总产值达到8.3亿元，粮食总产量达到3.8亿斤，分别约占全市12个县区总量的五分之一，较“九五”末分别增长174%和26.7%。舍饲养羊、温棚养猪、奶站养牛和笼养鸡大步推开，羊子、生猪饲养规模分别达到154万只、80万头，分别较“九五”末增长86%和87.8%，其中羊子饲养量占到全市的四分之一，建成全省畜牧业基地和设施养羊示范县区。大扁杏、大棚菜、大辣子和小杂粮产业，在宝丰华丰、大地等龙头企业的带动下，走向市场，效益可观。以玉米为主的粮食作物种植面积始终稳定在80万亩左右，建成全国杂交玉米制种基地。以小城镇和工矿区为依托的第三产业发展较快，成为农民增收的新亮点。

城市经济取得新成就，榆林能源化工基地的中心和现代服务业中心逐步形成。五年来引进资金25

亿多元。新上了800万吨榆树湾煤矿、120万吨中能煤矿和45万吨薛庙滩煤矿，改造了人民、东风、金牛等10多处煤矿，原煤产量达到560万吨，较“九五”末增长9倍；新上了银河电厂和基泰阳光电厂，年发电量达到16亿度；新上了15万吨镇川真空制盐厂，填补了精制盐的空白。与此同时，50万吨电解铝、60万吨甲醇、100万吨煤液化、长北天然气开发等大项目相继启动建设。在重点项目的拉动下，工业经济以18.2%的速度逐年递增，总产值达到15亿元，是“九五”末的2.3倍。以城区为中心的餐饮、商住、金融等服务业快速发展，服务业增加值占到生产总值的28.6%，全市服务中心位置初步形成。

基础设施建设实现新突破，生态植被恢复到了建国以来最好水平。五年来新建了李家梁水库，完成了红石峡和尤家峁水库除险加固，启动了河口、石峁、中营盘水库除险加固以及香水、扎林川、红石峡二期供水水源工程。获得全国“水土保持监督管理规范化先进单位”称号，连续17次夺得全省水利“振兴杯”。过境的神延铁路、榆靖高速、陕蒙半幅高速公路全线贯通，建成榆乌、榆补、榆佳3条三级县际油路，乡镇通油路率提高到83%。建成330千伏延榆输变电工程，完成了一、二期农网改造，有85%的村实现与城市同网同价。五年造林52万亩，种草65万亩，累计保存面积分别达到450万亩和125万亩，林木覆盖率达到42%，较“九五”末提高了5个百分点，先后被评为全国“造林绿化先进县（区）”、全国“生态林业建设先进县（区）”和全国“防沙治沙先进县（区）”。

财政收入再创新纪录，城乡居民收入高于全市

平均水平。2005年财政总收入达到4.1亿元，其中地方财政收入达到2.3亿元，分别是“九五”末的4.6和2.9倍，年均增长35.8%和28.8%。城镇居民人均可支配收入达到6520元，农民人均纯收入达到2380元，分别高出全市平均水平420元和577元，年均分别增长10%和8.3%。“两个确保”和“两个保证”落到了实处，养老保险、医疗保险、失业保险和最低生活保障工作成效显著，有30个偏僻落后村实现整体脱贫，2.1万贫困弱势群体得到有效救助，被评为全省“扶贫开发工作先进县（区）”。

精神文明和民主法制建设取得新进展，各项社会事业全面进步。广泛开展了创建文明社区、文明村镇、“五型”机关和效能机关活动，全面推行了政务、厂务、校务和村务公开，深入推进了“四五”普法教育。累计办理人民代表建议、批评、意见284件，政协委员提案361件，受理群众来信来访17335件次，办结信访案件229件。切实加强了党风廉政建设和反腐败工作，使党政机关和企事业单位存在的一些“不作为、乱作为”风气得到有效遏制。进一步加强了社会治安和安全生产工作，严厉打击各类违法犯罪活动，及时排查和整改安全隐患，稳妥处置群体性和突发性事件。科技信息工作成效显著，获得省级以上科技进步奖5项，市级科技进步奖19项，被评为全省“科技成果先进县（区）”。统计工作取得新成绩，先后获得全国“人口普查工作先进县（区）”、“第二次全国基本单位普查先进集体”、“第一次全国经济普查工作先进集体”称号。学校基础设施继续改善，民办教育在缓解城区上学压力上发挥了积极作用，被评为全省“中小学布点调整先进县（区）”。医疗医药购销体制改革步伐加快，三级卫生保健网络进一步完善，地方病、传染病得到有效防治，被评为全省“计划免疫先进县（区）”。社区广场文化日益繁荣，群众性的健身活动蓬勃开展，各街道社区普遍建成省级以上先进体育社区，被评为全省“文化工作先进县（区）”。计划生育率稳定在98%以上，人口自然增长率控制在4.5‰以内，获得全国“计划生育工作先进县（区）”、全国“计划生育系统先进集体”和全省“育龄妇女信息系统甲级县（区）”称号。完成了资源总体利用规划和地质灾害规划编制工作，加大了资源开发过程中的环境污染治理力

度，撤并了两个乡镇，增设了3个街道办事处，整合了社区居委会，改革了城区出殡陋习，被评为全国“民政工作先进县（区）”和全省“老龄工作先进区”，并连续四次获得全省“双拥模范城”称号。

（郭建祥 卢永丞）

## 榆林市榆阳区人民政府

- 区长** 贾亮晓（2001.7调离）  
刘俊明（2001.7任）
- 副区长** 张满洋（2001.11—2002.12）  
赵勇（2003.5—2005.8）  
王成继（2005.12任）  
叶兴山（2001.10调离）  
王丽华（2002.9调离）  
万玉林（2001.7任）  
郝宪利（2001.11—2005）  
刘亚忠（2001.11任）  
尤新年（2001.12任）  
孙武斌  
李爱珍（2002.12任）  
薛建文（2004.3任）

## 区政府办公室工作

**【概况】** 办公室是区政府的综合办事机构，内设督查办公室、法制办公室和机关事务科、考评办公室，下设事业单位有地志办和体改办，代管机构有关工办。现有在职人员68人，其中正科9人，副科6人。2001—2005年，办公室紧紧围绕区委、区政府的中心工作，按照“强化五项措施，达到六个提高，实现一个目标”的整体工作思路，较好履行了办公室参与政务、管理事务、综合服务三大职能，充分发挥了承上启下搞服务，沟通内外抓协调，联系八方促工作的作用，各项工作取得了明显成效。

**【政务工作】** 一是在办文方面，按照精简、高效、规范的要求，先后对公文办理中的越级行文、多头报文、横传直送、乱抄滥送以及办理速度缓慢、格

式不规范等突出问题进行了集中解决，基本做到“三个熟知、四个会、二贴近”，即熟知党的路线、方针、政策，熟知政府各个阶段的中心工作和重要工作部署，熟知法律法规；会公文写作、有较强的文字表达能力，会调查研究、有较强的概括分析能力，会工作协调、有较强的组织能力，会电脑操作、有应用现代化工具的能力；力求贴近领导思路，贴近经济工作。不断强化精品意识，使文件质量明显提高，几年来，共起草政府各类会议材料、汇报材料和领导讲话 400 余篇、300 余万字，印发整理区政府常务会议纪要、专题会议纪要等各种会议纪要 400 多件，审核把关文件 900 多件，办理政府常务会议提案 600 多件，收转中、省、市各类文件 4000 多件，收发传真 6000 多件。二是办会方面。本着既提高工作效率，又节约开支的原则，严格按照两办下发的《关于进一步加强会务管理的通知》要求，从会议的安排和文件、讲话材料的起草、打印、发放、会场布置等各环节，基本都做到周密部署，精心安排，没有大的疏漏，办文、办会质量和成效得到大家一致认同。

**【法制工作】** 多方位进行依法行政和法制教育宣传，对政府决策提供法律咨询，开展行政复议，制定法律培训计划，代表政府参与应诉，处理法律事务工作。同时，对乡镇及政府各工作部门的法制工作进行指导和监督检查。制订印发了《榆阳区推行行政执法责任制工作方案》，从指导思想、推行范围、方法步骤和保障措施四个方面明确了目标任务和具体措施，开展《实施纲要》培训工作。累计培训执法人员 4000 多人（次），规范性文件备案文件审查 200 多件，受理行政复议案件 20 多件，并全部办结，参与行政诉讼 18 件，依法维护了当事人的合法权益。

**【督查工作】** 本着实事求是、客观公正的原则，及时对 24 个乡镇、7 个办事处、45 个政府工作部门、直属机构目标任务书和考核办法进行进一步修订完善，并对政府常务会、区属重大工作安排、领导重要批示，采取专项督查、联合督查等方法，进一步拓宽督查渠道和范围，有力推动了各项工作的落实。对人大代表、政协委员提出的意见、建议、批评和议案，高度重视，主动牵头负责，认真分类

整理，及时召开交办会，分解落实到各职能部门，并限期办理。对拖而不办、久办不结、敷衍应付的单位跟踪督查。几年来共承办市区两级“两会”意见和建议 500 多件。

**【地方志工作】** 认真贯彻落实《地方志工作条例》，积极组织开展了各项地方志工作，借鉴兄弟省、市先进经验，及时进行总结，重新调整了榆阳区地方志编纂领导小组，进一步明确了工作重点，落实了工作任务。几年来，为《陕西年鉴》、《陕西经济年鉴》、《陕西图鉴》、《榆阳区军事志》、《榆阳区党委工作纪事》、《榆阳文史》等重大文献撰写提供了 80 余万字资料，提供了 10 多篇优秀稿件，为全市第二轮修志工作开展奠定了良好的基础。

**【关工工作】** 积极响应省、市关工委的号召，在全区关工系统内广泛开展了争做“双百”带头人活动，在各中小学校深入开展了“七个热爱”法制教育活动，就各基层关工工作中存在的制度不全、职责不明、宣传不到位等方面的问题，及时组织相关部门进行督查。积极开展了争做“双合格”家长活动，累计培训家长 1000 余人；会同文化、工商等部门，对全区文化市场进行了大清查，共销毁盗版淫秽光盘 5000 余张，没收盗版书刊 1000 多册，协调公安等部门对区看守所进行调查，初步摸清了全区未成年人违法犯罪的基本情况，组织实施了有效的帮教工作。

（郭建祥 卢丞丞）

**主任** 王 华（2001.10 调离）  
赵志平（2001.12 任）  
**副主任** 高万祥  
李安雄（2001.8 调离）  
刘铁牛（2002.5 任）  
雷 刚  
付 振（2003—）

## 经济体制改革工作

**【概况】** 榆阳区经济体制改革办公室于 2003 年 2

月8日成立，为区政府办公室下设科级事业单位。“十五”期间，榆阳区经济体制改革取得了重要进展，社会各项配套改革不断完善和深化，2002年，镇川镇小城镇综合改革试点被批准为国家级小城镇综合改革试点，为全区建立社会主义经济体制，发展区域经济，奠定了基础。同时，体改办积极发挥参谋助手作用，2004年向区政府递交《关于进一步深化国有企业改革的实施意见》等政策性、指导性文件，为全区企业改制提供了政策依据和具体操作办法。连续二年被榆林市体改委和区政府评为先进集体。

**【全区体改工作会议】** 2001年3月6日，召开全区企业改制会议，区级领导、企业主管部门、重点改制企业及有关部门负责人参加了会议，市体改办领导亲临指导了会议。2002年4月28日，召开全区体改工作会议，各企业主管部门和有关工作部门负责人、各重点企业和改制企业的厂长（经理）参加，张满洋副区长主持会议。2004年3月19日，召开榆阳区国有（集体）企业改革工作动员暨培训会议，区级各套班子领导、企业主管部门、改制企业及有关部门负责人参加了会议，会上刘亚忠副区长作动员报告，贺永钧副书记就如何进一步深化全区国有（集体）企业改革作了专题讲话。会上出台了《中共榆阳区委、榆阳区人民政府关于进一步深化国有企业改革的实施意见》，会议邀请市物资局副局长田博同志介绍改革经验，内蒙古鄂尔多斯市体改办主任靳再良介绍鄂尔多斯市企业改革经验。

**【企业改革工作】** 2004年2月，区委、区政府成立“榆林市榆阳区企业改革工作领导小组”，由刘俊明区长任组长，区委副书记高德树，区委常委、组织部长薛雄堂，副区长赵勇、郝宪利、刘亚忠，区长助理田启庄、乔世宏，区法院院长郑汉君，政府办主任赵志平任副组长，相关综合部门、企业主管部门和银行的主要负责同志为成员，全面负责国企改革的具体日常工作。

**【企业改革调度会议】** 2001年至2002年，区政府定期每3个月召开一次全区企业改革调度工作

会。2003年以后不定期召开全区企改调度工作会，及时掌握工作进展情况，协调解决企业改革工作中的有关问题，推进企业改制工作顺利进行。

**【企业拍卖或整体出售】** 区属国有企业都属小型竞争性企业，按照省、市要求，原则上国有资产全部退出。根据企业情况，可按全市上年度职工平均工资的3—5倍给予一次性经济补偿，同时改制企业与职工解除和终止劳动合同关系。2001年至2005年，有商业储运公司，镇川批发站、镇川面粉厂、农垦大楼、畜产公司、生产资料公司、供销大楼、长城地毯厂、金星地毯厂、瓷板厂、耐火材料厂等企业通过整体出售（拍卖），妥善安置职工1100余人，盘活资金6000万元。

**【企业兼并】** 充分利用优惠政策，按照《榆林市企业兼并管理试行办法》，加大企业兼并工作力度，推动存量资产的流动和重组。2001—2005年，成功实施了榆林银桥商贸有限公司兼并区油脂饲料公司，区饮食服务公司兼并区食品公司。通过国有企业间、跨所有制企业间兼并，盘活资金3500万元，使相当一部分停产、半停产企业职工得到妥善安置，为维护社会稳定，发挥了重要作用。

**【股份制改革】** 截至2005年，全区国有（集体）企业通过改制重组的股份制企业达32户。榆阳区人民煤矿和香港中信矿业集团改制合作，组建榆林常乐堡矿业集团公司，原人民煤矿职工合股出资2130万元，占30%股份；香港中信矿业集团公司出资等值4970万元，占70%股份，原人民煤矿改制剩余850万国有净资产全部上缴区财政。通过股份制改革，明晰了产权，规范了企业经营管理行为，促进了企业放开搞活。

**【企业破产】** 榆林市榆阳区制药厂在资不抵债的情况下，向法院申请依法破产，200多名职工得到妥善安置。

（谢刚）

主任 白志强（2002调离）

副主任 张杭生 闫怀雄



## 信访工作

**【概况】** 榆林市榆阳区信访局于2004年10月由原榆阳区信访办更名而得，为区政府工作部门。信访业务经费按照榆阳区人均0.3元的标准由区财政预算，并另预算必要的处置信访突发事件和重大政治活动专项工作保证经费，配备必要的现代化办公设施。各乡镇、办事处、部门的信访工作纳入区委、区政府年终目标任务考核。2005年12月底，有在职干部职工13人，退休干部5人，其中党员11人。

信访局是区委、区政府处理群众来信来访的综合职能部门，2001—2005年，共受理群众来信来访17335件次，其中来信763件，来访16572人次；承办区上领导批阅信件246件。按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，加强督办，严格时限，与办理单位积极联系，解决群众实际问题。

**【案件查办】** 2005年，建立信访联席会议制度，重点处理了信访突出问题和群体性信访事件以及历史遗留问题。五年共办理中、省、市立案交办信访案件89件，结案率100%。在办信办案中采取“四定三包”（定领导干部、定办案人员、定结案时间、定办案质量和包调查、包处理、包落实稳控措施）的原则，限期办理，有效地保证了案件的查处质量。同时，加大了自立案件的查办，按照《信访条例》有关规定，及时交办和督办，重大案件组成工作组查办或部门牵头办理，共查办自立案件143件，年终结案率达到90%以上，办理时限一般为30日。

**【信访信息】** 积极宣传新修订的《信访条例》，并在各乡镇、办事处、各有关部门配备专兼职信访干部，明确了专职信息员，建立了收集、整理、反馈工作制度。对于倾向性、苗头性、政策性的热点、难点问题，以《信访摘报》、《信访快报》和《信访信息》及时报告领导和有关部门，共整理各类摘报105件，为领导当好参谋、保持大局稳定、创建“平安榆阳”发挥了积极作用。

**【工作目标责任制】** 根据《信访条例》，榆阳区

政府制定了《区委、区政府国家机关各部门归口分工预约接待群众来访制度》、《预防和妥善处理群体性事件实施意见》、《妥善处理异常行为办法》、《信访工作追究办法》、《信访工作责任制考核办法》等规定，使信访工作逐步走上规范化、制度化、法制化轨道。

（秦建吾）

局长 高万祥

副局长 冯学良

## 安监工作

**【概况】** “十五”期间，全区安全生产工作认真贯彻落实“安全第一，预防为主”的方针，坚持“以人为本、关爱生命、关注安全”的工作理念，深入开展安全生产专项治理活动，强化安全生产监管和执法行为，着力消除各类事故隐患，取得了明显成效。全区重特重大事故得到有效遏制，安全生产“四项指数”稳中有降，有力地促进了全区经济健康发展和社会稳定。

**【推陈出新思路转变】** 随着全国安全生产形势的日益严峻，安全生产的领域从企业延伸到社会公共安全的各个方面；安全生产监管走上了专业化、法制化的轨道，安全隐患整治实现了治标与治本相结合；安全生产行政许可实现了对高危行业的从严管理，安全教育培训从行政部门领导到企业负责人，从企业从业人员、特种作业人员到社会公众，逐级逐层，全面涵盖；安全风险抵押金、安全费用、工伤保险等制度以经济手段介入安全管理，收效显著；安监专职部门从无到有，队伍日益壮大，自身建设得到加强，工作逐步走上正轨。

**【治理隐患求真务实】** 集中开展15项专项治理整顿工作，涉及煤炭、危险化学品、道路交通及农用车、民爆物品和烟花爆竹、压力容器（管道）及特种设备、非煤矿山、地质灾害、病险库坝、中小学、公共聚集场所消防等多个方面。各乡镇、办事处、各部门按照区委和区政府的部署要求，不惜人力、物力、财力，深入基层，摸清情况，排查隐

患，制定措施，落实责任，限期整改，取得了明显效果。御碑巷、梅花楼、钟楼、中山堂等一批重点隐患区得到彻底治理，辘辘井湾滑坡得到有效监控，全区上百处地质灾害点处于监测之中，城乡学校危房得以修缮和更新，民爆物品实行专营并严格管理，病险库坝采取工程技术和监控措施，解决了危险化学品（特别是加油站）库区储、卸油等薄弱环节，重点规范了非煤矿山用电和使用民爆物品的违规行为，公共聚集场所进一步明确了消防主体责任，配备了消防器材，使全区重点领域和部位的安全局势大为改观。

**【建立安全长效机制】** 以贯彻执行《安全生产法》和《安全生产许可证条例》为契机，对全区重大建设项目实行安全审查登记备案制度，并对煤炭、危险化学品、建筑、民爆物品、烟花爆竹五个行业实行安全行政许可制度，严把安全生产市场准入关。全区 200 多户相关企业办理了安全生产（经营）许可证，经过资料初审、人员培训、安全评价、综合验收等多项程序，重点高危企业的安全基础进一步夯实，软硬件设施得到改善，综合素质有所提高；不具备安全生产条件的企业被拒之门外，有效防范了鱼龙混杂、滥竽充数现象，从而缓解了全区经济产业结构调整带来的安全压力。与此同时，从提高人的安全素质入手，培训企业负责人、安全员、特种作业人员，使关键环节达到本质安全要求，在很大程度上消除了人的不安全行为，减少了违章指挥、违章操作、违反劳动纪律现象的发生，全区培训量达 1000 人次以上。每年六月份开展“安全生产月”活动，普及大众安全文化知识，提高全民安全意识。部门和企业都制订了安全应急救援预案，重点行业和企业强制参加工伤保险，职工劳动保障得到改善，初步形成了事故预防、处置、救援的工作体系和机制。

**【强化监管增强自身建设】** 认真履行安全综合监管职能，克服各种困难，深入安全生产第一线，检查和消除各类事故隐患，调查处理伤亡事故，认真纠正各种安全违法违章行为，保持了基本稳定的安全生产工作局面。五年来，全区累计发生各类事故 1592 起，死亡 319 人，受伤 652 人，直接经济损失 992 万元，其中重大事故 2 起，死亡 7 人，没有发生特

大事故。2001 年至 2005 年，剔除道路交通事故外，全区各行各业共发生事故 304 起，死亡 45 人，受伤 31 人，直接经济损失 817 万元，安全生产局面保持了基本稳定。

**附：2001 年至 2005 年事故统计表**

2001 年全区 1—12 月份安全生产事故

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
农机	1	6	4	24
煤炭	3	3		40
城建	4	5		25
电力	2	2		10
合计	10	16	4	96

2002 年全区 1—12 月份安全生产事故

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
道路	266	80	172	77
火灾	25		1	28
农机	10	2	13	
企业伤亡	2	2		14
合计	303	84	186	119

2003 年全区 1—12 月份安全生产事故

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
道路	320	9	148	51.95
火灾	24		4	67.47
农机	14	2	17	3.07
企业伤亡	5	5	9	180
合计	363	16	178	302.49

2004 年全区 1—12 月份安全生产事故

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
道路	304	103	136	47

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
火灾	68			92.5
煤矿	3	3	1	30
合计	375	106	137	169.5

2005 年全区 1—12 月份安全生产事故

	事故起数	死亡人数	受伤人数	经济损失(万)
道路	398	78	147	63
火灾	132	1		66
煤矿	9	12		240
建筑	1	3		
其他	1	1		
合计	541	95	147	369

(张建国)

局长 王培栋

副局长 张建国

## 气象工作

**【概况】** 榆阳区气象局是受榆林市气象局和榆阳区政府双重领导的事业单位,现有在职职工 14 人,退休职工 4 人。其中党员 5 人,副研级高级工程师 1 人,工程师 3 人,助工 9 人。主要负责地面气象观测,每天 24 小时值班,定时收集云、能见度、天气现象、气压、气温、降水、地温等气象要素的变化,并向航空部门提供本地天气变化实况;农业气象与生态观测,收集土壤墒情及农作物生育期的有关资料,开展沙丘植被、土壤风蚀度、水稻等生态气候观测,为全区农业生产和生态环境变化服务;人工影响天气,利用火箭和“三七”高炮进行人工增雨、消雹作业,为全区农业生产和社会各行业服务。

**【业务现代化建设】** 2004 年安装建设了地面气象观测自动站,实现了气压、气温、湿度、降水、地

温等气象要素的自动观测和资料自动上传。2005 年安装建设了土壤水分自动观测站,自动收集和传输各层土壤墒情信息。

**【人工影响天气】** 榆阳区的干旱、冰雹等气象灾害频繁发生,近年来的人影工作在防灾减灾工作中起到积极的作用。人影办现有“三七”高炮 12 门,车载式增雨防雹火箭架一部。在每年的春季和汛期,根据最新气象资料分析预测,及时抓住有利天气过程,指挥各炮点适时开展增雨防雹作业,经济和社会效益十分明显。

**【探测环境保护】** 2004 年由于肤施路观测站探测环境遭到破坏,经中国气象局批准,地面观测站迁往榆阳区青云乡刘家孤山顶。为了保护新的探测环境,2005 年 4 月,分别向区政府、建设局、国土分局等部门报送了《中华人民共和国气象法》、《中国气象局第七号令》、《陕西省气象条例》、气象台站观测环境保护控制图等气象探测环境保护标准备案材料,请政府部门在城市规划和项目建设中充分考虑对气象探测环境的保护。

**【气候】** 榆阳区地处鄂尔多斯台地东部,属于典型的大陆性边缘季风气候,四季冷暖分明,干湿各异,年平均降水量 365.7 毫米,年平均气温 8.3℃。冬季在强大的西伯利亚冷气团控制之下,气候寒冷干燥,少雨雪;春季因极地大陆性气团消退,东南暖湿气流逐渐北进,大地回暖快,降水渐增,易出现寒潮、霜冻和大风沙尘天气,春旱频繁发生。冬春多行西北风,最大风力可达 10 级;夏季西南暖湿气流明显加强,是一年中降水最集中的季节,多阵性降水,雨量集中并常伴有大风、沙尘暴、冰雹天气。雨量分布不均,有不同程度的伏旱和雹灾出现。秋季因暖湿气团和干冷气团交替出现,同时因太阳高度角变小,辐射减弱,低空温度迅速下降,大气层稳定,形成秋高气爽的天气。

(田红卫)

局长 郝柱林

副局长 田红卫

## 保险工作

**【概况】** PICC 中国人民财产保险股份有限公司（简称“人保财险公司”），是由原中国人民保险公司更名为中国人保控股公司后发起设立的，是目前中国内地最大的财产保险公司，已有 57 年的经营历史，是中国内地第一家完成股份制改革的国有金融机构，也是内地第一家在海外上市的中资金融机构，是北京 2008 年奥运会唯一保险合作伙伴。在国内享有显著的市场声誉，并具有一定的国际影响。人保财险公司有着无可比拟的市场优势、产品优势、技术优势、再保险优势、网络优势、资源优势和服务优势。在大型商业风险、政府采购、行业统保等集中型业务以及车辆保险、家财险、意外险等分散型业务领域中处于绝对领先地位，4357 个机构、网点遍及全国，形成了强有力的销售网络和服务网络，足以支撑全国范围的“通保通赔”与“异地出险、就地理赔”等保险增值服务。在全行业率先推出全国统一服务专线电话“95518”，提供 7×24 小时的全天候服务，无论何时何地，车辆出险后，只要拨打当地的 95518，就有人保财险的分支机构负责查勘、定损，使您享受到方便快捷的服务。

**【职能】** 人保财险榆阳支公司是中国人民财产保险股份有限公司在榆林市的分支机构，也是榆林市最大的财产保险公司，一直占据着本地 50% 以上的市场份额。多年来，公司为榆林市大中型企业、政府机构、企事业单位及社会各界提供了各类风险保障，为地方经济的健康稳定持续快速发展做出了巨大贡献，现设 7 个部门，拥有 60 名员工。人保财险榆阳支公司始终秉持“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，始终坚持“求实、诚信、拼搏、创新”的经营原则，向社会提供“理赔无忧—车险快捷服务”承诺、“异地出险，就地理赔”、“首接责任制”、“黄金客户绿色通道”等特色化、差异化的金牌服务，以良好的信誉和优质的服务来满足社会各界日趋多样化的保险需求。

**【保险产品】** 人保财险榆阳支公司经营的主要保险产品有：车辆保险、摩托车保险、拖拉机保险、企业财产保险、家庭财产保险、雇主责任保险、医疗责任保险、公众责任保险、个人住房抵押贷款保险、货物运输保险、人身意外伤害保险、学生幼儿意外伤害保险、驾驶员意外伤害保险、交通意外伤害保险、旅游意外伤害保险、旅游综合保险和安康保险等。

（苗新田）

# 民主党派

## 中国民主建国会榆阳区支部

**【概况】** 民建榆林市支部成立于1999年7月，随着撤地设市，2000年民建榆林市支部改为民建榆林市榆阳区支部，现有会员50人，其中：区级单位17人，市级单位33人；会员中省政协委员1人、市政协委员13人（副主席1人，常委3人）、市人大代表2人（委员1人）、区政协委员6人（常委1人）；会员中具有大专以上学历的41人，其中研究生学历5人，获学士学位14人；会员中中级以上职称31人，其中高级职称7人。

**【学习情况】** 全体会员坚持每个月第一个星期天定期集体学习，学习的内容有邓小平理论、“三个代表”重要思想、中共统一战线指导思想、中共十六届四中全会会议精神、民建省委的各种会议及文件精神，并及时通报当地党委、政府的各种会议精神，部署安排筹委会的工作。同时要求会员结合自身工作加强业务知识的学习，提高工作能力。

**【组织建设】** 为了适应新形势的要求，把民建榆阳区支部建设成为“自我教育的学校、团结互助的集体、参政议政的桥梁、培养人才的基地”，根据实际，理顺思路，研究规律，通过几年的实践，在发展中创新和改进，本着以人为本、求真务实的精神，坚持与时俱进、开拓进取，增强了基层组织的凝聚力。一是强化筹委会班子的工作能力，主要是强化会员的学习意识，扩大学习的范围，增加学习的灵活性和方法的多样化，以学习促进工作，增强

会员的凝聚力和战斗力。二是全面摸清会员的基本情况。三是创造条件，积极培养人才，向民建省委和当地统战部推荐后备人才。四是按照“三为主”的方针和“注重质量、注意数量的要求，结合民建的界别特点和本地实际，经过一年来的推荐、培养和考察等程序，坚持自愿与高素质原则，严格遵照组织程序，培养了预备会员11人。

**【参政议政】** 各会员根据自己在工作中及所联系群众中发现的问题，及时形成建议，然后大家讨论形成集体提案并安排个别会员负责提案的撰写工作，通过积极发挥会员的专业特长，我们提出了一些质量较高的提案和社情民意，在市、区两级政协会议上民建的提案数量均居第一，市政协二届二次会议民建提案19件，区政协十二届四次会议民建提案11件，目前有6名会员是省民建的社情民意信息员和榆林市政协社情民意信息员，共计向省民建反映社情民意11条、向市政协反映社情民意13条，会员刘亚飞被榆阳区监察局聘为行风评议特邀监督员，四位同志从2004年11月1日至12月4日对审计、统计等七个部门工作进行了认真的听、查、看、访，对这七个部门提出了中肯的评议，并提出了切合实际的意见、建议和问题，得到区监察局及各部门的好评。

**【参与统战工作】** 响应榆阳区统战部的号召，印刷了20000份有关农业科技方面的材料，在榆阳区统战部的领导下参加了在世纪广场举行的“科技之春”宣传活动，散发科技宣传材料5000多份；参加了麻黄梁镇科技、文化、卫生三下乡活动，散发

传单 13000 多份。

**【社会服务】** 2005 年民建榆林市筹委会派遣 5 名会员赴榆阳区古塔乡郭石畔村进行调研,在调研的基础上经会议研究确定郭石畔村为民建榆阳区支部的扶贫联系点,去年在榆阳区水利局工作的 4 名会员为该村义务设计了中型淤地坝 1 座,并在该坝施工期间进行了多次技术指导。组织医疗方面的会员携带有关设备为该村群众义诊 38 人次,并向各家各户散发了地方病预防宣传画等宣传材料;为该村争取到棉被 15 块、棉衣 10 件,受到群众的热烈欢迎。在此基础上,初步确定了改良羊只品种和建设灌溉水源两个扶贫项目。

**【调研工作】** 在主委的带领下,先后多次赴神木县、府谷县就水资源利用状况进行了专题调研,为参政议政提供了可靠的依据和素材,也引起了有关部门和领导的高度重视。

(袁 源)

**支部主委** 王世英  
**副主委** 霍迎丰  
**委员** 王 佩 霍世春

## 中国民主同盟榆阳区支部

**【概况】** 中国民主同盟榆阳区支部成立于 1996 年 3 月 23 日,李云桢任第一届委员会主任委员,1997 年 1 月—2003 年底王利生任第二届委员会主任委员,2004 年元月 6 日民盟榆阳区支部第三届委员会成立,张宏任主任委员,现共有盟员 65 人,涉及科技、教育、法律、经济等方面。

**【参政议政】** 积极建言献策,发挥参政党职能。2001—2005 年在市、区政协会议上提交集体提案达 69 份,均得到有关部门答复和解决,其中《关于加大我市食品检查的建议》、《关于农贸市场的升级改造》等还被评为市政协的优秀提案。民盟榆阳区支部围绕中心工作,选准角度,积极开展社会调研活动,《对榆林城区四合院和北郊易马城的调研》,促使政府文物管理部门出台《保护历史文化名城的

规定》;《对我市职业教育状况的调研报告》得到有关领导的重视,并送交有关部门研究和参考。

**【社会服务】** 积极参与“文化、科技、卫生”三下乡活动,为普及科学种、养技术,发展农村经济,提高广大农民群众文化生活水平。2001 年,参加由市委统战部牵头的到府谷庙沟门的活动,盟员捐款 420 元,并向困难户送去大米、白面,散发科技资料 5000 余份。2002 年陕南遭灾,清涧暴雨成灾,支部盟员捐款 1320 元和衣物几十件献爱心。2003 年支部参与了区委统战部组织的到孟家湾、鱼河岸两乡镇科技送教活动;渭河汉江流域发生水灾,盟员捐款 1000 多元;“非典”期间盟员以不同方式捐款 1000 多元、支部负责人在区委统战部带领下慰问坚守防控“非典”检查站工作人员,为他们送去急需物品;2004 年,在世纪广场针对当前青少年犯罪率上升趋势,向广大未成年人宣传相关法律知识;2005 年,支部选派两名教师到巴拉素中学支教。

**【第二次盟员大会】** 2004 年 1 月 6 日民盟榆阳区支部召开第二次盟员大会,民盟陕西省委副主委刘林、组织部长詹毅立出席,民盟榆阳区支部第二届委员会主委王利生作了《实践“三个代表”重要思想,认真履行参政党职能,为实施西部大开发战略而努力奋斗》的工作报告,大会选举产生了民盟榆阳区支部第三届委员会,张宏当选新一届的主委。

**【表彰奖励】** 2005 年被民盟陕西省委评为“组织工作先进集体”。

(袁 源)

**主 委** 张 宏  
**副主委** 乔春玲(女)  
**宣传委员** 罗支军

## 中国民主促进会榆林市 榆阳区委员会

**【概况】** 中国民主促进会榆林市榆阳区委员会

(简称民进榆阳区委) 下设一中、二中、苏州中学、六中四个支部, 到 2005 年 12 月, 共有会员 32 人。会员中有中高级职称的 21 人, 大专以上学历的 31 人, 担任市人大代表、区人大副主任的 1 人, 区政协委员 8 人, 担任各类政府特邀人员 2 人。

**【成立民进榆林市委】** 2001 年 11 月, 为发展社会主义民主, 根据中共榆林市委的意见, 成立民进榆林市委筹委会。2004 年 7 月, 正式成立民进榆林市委。原属民进榆阳区委会的会员, 根据会员所在单位的行政隶属关系分别参与民进市委、区委的活动。

**【参政议政】** 2001 年至 2005 年民进区委在市、区政协会上共提交集体提案 23 件, 委员个人提案 41 件, 内容涉及教育、文化、科技、法律、经济等诸多领域。其中《关于把“民间文化遗产的抢救工程”列入文化部门工作重点》的提案、《关于加强劳务人员市场准入管理, 提高服务业整体水平的建议》、《关于加强法律宣传教育, 提高全民法律素质的建议》等提案受到有关部门的重视, 《关于建立对贫困家庭子女义务教育阶段费用减免的长效机制》被区政协评为优秀提案。

**【社会服务】** 2001 年, 民进区委参加由市委统战部牵头的到旱灾最严重的府谷县庙沟门镇开展“三下乡”活动, 组织会员捐款 1000 元, 向困难户送去了大米、白面。2002 年 1 月, 民进区委联合北方医院去孟家湾乡开展医疗扶贫义诊活动, 为 2 户贫困户送去药品和慰问金, 组织书画界会员为农民义务书写、赠送春联 200 多幅; 与市电视台一起支援贫困山区教育, 为米脂县砖窑小学送去 11 台电脑, 还免费接通了电话。2003 年 3 月, 民进区委参加区委统战部组织的民主党派“三下乡”活动, 深入孟家湾、鱼河峁两乡镇, 开展教育、文艺、科技、医疗扶贫活动。“非典”期间, 动员会员捐款 1100 元支援“防非”。2004 年 7 月, 民进区委与区科技局联系, 为红石桥乡引进 UNDP 科技信息扶贫项目。2004 年 9 月至 2005 年 3 月民进区委组织在市、区“赛讲”中获奖的优秀教师先后到红石桥、上盐湾、巴拉素等农村中学开展“送教下乡、义务讲课”活动。2005 年 5 月, 民进区委组织市一中优秀教师在

榆林联通中学开展“扶薄支教”活动。民进区委为苏州中学一贫困生每年资助 800 元生活费, 还联系二墩煤矿董事长杜永军为榆林学院一贫困生解决了升本后两年的学习、生活费用 3 万元。从 2003 年开始, 民进区委每年都要参加“科技之春宣传月”活动, 向群众散发《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》等宣传资料。

**【第五次会员大会】** 2003 年 12 月 28 日, 民进榆阳区召开第五次会员大会, 民进榆阳区第一届委员会主委靳怀光做了题为《开拓创新、求真务实、为建设新世纪高素质参政党而努力奋斗》的工作报告, 大会选举产生了民进榆阳区第二届委员会, 区人大副主任贺德飞当选为新一届主委, 民进陕西省委秘书长程兆源出席了大会。

**【会员爱国主义教育】** 2004 年 8 月, 民进榆阳区组织会员赴米脂杨家沟革命旧址, 对会员进行爱国主义革命传统教育, 向杨家沟革命旧址赠送“传承优良革命传统, 建设山川秀美家乡”的牌匾, 将其确定为对会员进行爱国主义革命优良传统教育的基地。

**【表彰奖励】** 2005 年 1 月 23 日民进榆林市苏州中学支部被民进陕西省委评为“民进陕西省先进基层组织”。

(叶永峰)

**主 委** 贺德飞  
**副主委** 侯瑾  
**委 员** 霍文丽(女) 薛馨梅(女)

## 中国农工民主党榆阳区委员会

**【概况】** 中国农工民主党是以医药卫生界高、中级知识分子为主, 具有政治联盟特点, 是中国共产党领导的爱国统一战线中的一个民主党派, 自革命先烈邓寅达先生于 1930 年 8 月 9 日在上海创建以来, 伴随着当代中国革命和建设的步伐, 已走过 76 年的光辉历程。

中国农工民主党榆阳区委员会成立于 1986 年 6

月, 1992年10月, 农工党榆阳区委召开第一次代表大会, 选举产生了农工民主党榆阳区第一届委员会, 设常务委员会, 每届任期5年, 在常务委员会下设办公室和咨询服务、参政议政、组织建设等工作委员会。2003年12月26日, 农工党榆阳区委召开第三次全体党员干部大会, 民主选举产生了农工党榆阳区第三届委员会委员会, 并设预防卫生、医疗卫生、综合三个基层支部。现有党员30名, 男20名, 女10名; 医药卫生界22名, 其他界别8名; 党员中有高级职称的11人, 中级职称12人, 研究生1名, 体现了农工党以医药卫生、科学技术界的中高级知识分子为主的结构。

**【参政议政】** 作为参政党的地方组织, 农工党榆阳区委五年来在参政议政、发挥政治协商、民主监督作用方面开展了多渠道、多层次的工作, 并取得了重要进展和新的突破。2001年始, 农工党榆阳区委党员又有10人在市区政协、人大机构中担任职务, 其中市政协委员、区政协常委1人, 区政协委员、人大代表9人, 他们多次参与有关政治协商活动, 出席中共榆林市委、榆阳区委, 市、区政府召开的协商会、通报会和市区人大、政协组织的各种活动, 为市区的经济建设、社会发展积极建言献策, 为决策民主化、科学化发挥了重要作用。

**【社会服务】** 在每年由区委统战部牵头开展的“科普一条街”活动中, 农工党员积极参与科普文化、卫生保健、农业技术、法律法规等知识宣传活动。医药卫生界专家、农工党员尚正兰、牛玉红、郝月娥等多次进行现场义诊、咨询服务, 备受群众欢迎。2001年8月, 农工党区委在“三下乡”活动中, 为农民筹集捐款720元, 赠送了价值2000元的药品。2003年春, 在“非典”疫情严重的时刻, 农工党榆阳区委主任委员张小龙置个人安危于不顾, 携3000斤优质绿豆奔赴北京看望慰问309

医院医护人员, 和首都人民一道抗击“非典”, 被农工党省委评为“抗击‘非典’优秀党员”, 农工榆阳区委被评为“抗击‘非典’先进集体”。2005年1月, 东南亚发生地震海啸, 农工党区委全体党员参与捐款, 给予受灾国家支援, 体现出农工党员的友爱之心。

**【主要活动】** 2001年, 6名党员参加榆阳区委统一战线理论培训, 系统学习了新时期统一战线理论。2003年12月26日, 农工党榆阳区委召开第三届全体党员干部大会, 民主选举产生了农工党榆阳区委第三届委员会。2004年, 组织20名党员参加了由区统战部举办的“人人当学院、家家上讲台”的统战理论培训, 并认真参加了“统战理论知识答卷”考试, 取得较好的成绩。2005年7月, 农工党榆阳区委根据农工党中央的安排, 积极组织全体党员参加了由农工党中央命题举办“学习《意见》《党章》《党员读本》答卷活动, 并于8月9日与农工党榆林市委共同举办了纪念中国农工民主党建党75周年庆祝大会。9月, 农工党区委就榆林历史文化名城保护这一社会问题, 组织18名党员考察了历史文化名城保护成效显著的山西平遥古城, 并形成《以山西平遥为鉴, 重塑榆林历史文化名城形象》的考察报告, 以供市、区政府及有关部门决策参考。

为加强党员的政治思想教育, 农工党区委每年为每位党员订阅《前进论坛》党刊一份, 为每位委员订阅《各界》杂志一份, 为机关订阅《榆林日报》、《各界导报》、《炎黄情》各一份, 为党内自学提供了精神食粮。

(叶彩燕)

**主 委** 张小龙  
**副主委** 闫继国  
**委 员** 尚正兰(女) 宋改琴(女)



# 军事

## 人民武装

**【概况】** 榆林市榆阳区人民武装部（简称区人武部）原为榆林市人武部，于2000年随榆林撤地设市而更名。区人武部属二类县（区）级人武部，内设军事科、政工科、后勤科。编制干部8人，实有干部9人，职工8人，干部平均年龄36.5岁，均为大专以上文化程度。机关总占地面积4116平方米。建于1992年的民兵训练基地，位于榆林市西北方向2.5公里处的麻地湾村，占地面积13469平方米，有729平方米二层训练宿舍楼一座，战术和射击训练场6090平方米，操场和障碍械场4358平方米，教室、灶房、餐厅等面积2294平方米，建有制式射击场。基地设施配套齐全，各种保障条件完善，一次可供120人吃、住、训，达到了“四能八有”的标准，有力的保证了民兵军事训练任务的完成。区人武部下辖24个乡镇、7个街道办事处武装部，编配专武干部66人，基干民兵2539人，由民兵应急分队、作战分队和勤务保障分队三部分组成。

**【党委班子和干部队伍建设】** 以“着眼基层，固强补弱，狠抓重点，抓出特色”为工作方针，认真贯彻落实《党委工作条例》和民主集中制十六字方针，严格遵守党委工作条例中的各项规定，大力改进班子作风，提高班子成员能力和工作水平，认真落实中心组理论学习制度。近年来，在武干调整使用、大项经费开支、重点工作部署等方面，都由党委集体研究决定。在抓干部教育培养的同时，还十

分重视干部的调整使用，积极协调区上有关部门，下大力调整交流了9名专武干部到乡镇主要领导岗位任职，12名基层优秀专武干部到城区办事处任职，从而有效地调动了广大专武干部工作积极性。

**【民兵军事训练】** 2001年以来，组织对辖区120名民兵应急分队人员进行了训练，采取了灵活机动的训练方法，大搞民兵军事训练，开展评比竞赛活动。2001年至2003年组织120名民兵应急队员进行了以擒敌拳、警棍盾牌术为主要内容的训练；2004年与市人防办联合组织了以人民防空为主要内容的大演练；2005年组织民兵应急分队120人进行了以“反恐”为主要内容的演练；2006年4月，结合榆阳区维护社会稳定、应对突发事件需要，协调区委、区政府组建榆阳区民兵治安联防大队，组织进行了以“反恐维稳”为主要内容的训练。近年来几项训练成果均得到了省、市、区军地领导的充分肯定，创新组建的民兵治安巡逻大队，其经验、做法在全省得到推广。补浪河乡女子民兵连训练，完成了队列、射击、擒敌拳三个难点课目，出色地完成了各年度训练任务。

**【承建小流域治理】** 2001年根据省军区承建106条小流域治理工程的总体部署和军分区的指示要求，人武部组织发动民兵和群众承建了补浪河治沙连小流域和上盐湾镇老虎沟两条小流域治理任务。近四年来，人武部先后组织民兵上万人参加流域治理建设。共投资187万元，动用机械2452台班，营造经济林1100亩、水保林2430亩，种草13059亩；修基本农田1047亩、梯田1900亩、机耕路10

公里；建淤地坝 10 座、水窖 40 眼，实施沟头防护 10 公里，完成计划任务的 100%。2005 年 3 月，在省级组织的工程验收达标中，人武部上盐湾老虎沟流域和补浪河女民兵连流域建设项目均被省委、省政府、省军区评为“省级优秀工程”，治理效果受到军地领导的充分肯定和高度赞扬。

**【补浪河治沙女子民兵连建设】** 2001 年以来，先后对连队组织机构和产业结构进行了调整，制定了连队治沙造林和生产经营发展规划，偿还了连队高达 58 万元的债务，成立了连队建设发展领导小组和技术指导小组。先后在连队建起了养殖场、育苗基地、日光温室大棚、连队荣誉室，购置了拖拉机、割草机、旋耕机等各类农机具，对连队万亩荒沙实施了飞播造林。狠抓了连队“四个基本”建设，连队基本队伍、设施、制度等逐年得到提升和进步。2001 年以来，连队先后受到江泽民、朱镕基、温家宝、曾庆红、迟浩田等党和国家、军队领导人的亲切接见。连队先后被全面绿化委、国家人事部、林业部表彰为“全国防沙治沙十大标兵单位”，被总参、总政表彰为“民兵预备役基层建设先进单位”。

**【“双防”工作】** 加强了安全管理教育和安全防范。有重点地加强了人、车、枪、弹等重要目标的管理，狠抓了季节性事故的预防，确保了安全无事故。人武部连续 6 年被军分区表彰为双防工作先进单位。

**【表彰奖励】** 2002 年 6 月，人武部被全国绿化

委、人事部、国家林业局表彰为“全国防沙治沙先进单位”；2002 年 5 月，被兰州军区表彰为“九五”期间国防工程管护先进单位；2003 年 12 月人武部党委被省军区表彰为先进党委；2004 年 12 月，部长郭世胜、政委杨世军两人被省军区表彰为“一对好主官”；2005 年 1 月人武部被省委、省政府、省军区评为基层正规化建设先进单位；2005 年 3 月人武部被省委、省政府、省军区表彰为小流域治理先进单位；2005 年 12 月，被陕西省军区表彰为“十五”期间计划生育先进单位；人武部连续 6 年被军分区表彰为先进人武部。

(魏 强)

部 长	郭世胜 (2001.4 任)
政 委	王守文 (2002.3 离任) 杨世军 (2002.4 任)
副 部 长	焦存竹 (2002.4 调离) 张永生 (2002.12 调离) 边和平 (2005.3 离任) 李锦斌 (2001.3 离任) 吴凤军 (2005.3 任) 吴玉明 (2005.3 任)
政工科长	苏玉飞 (2004.7 离任) 田选鹏 (2005.7 离任)
军事科长	任学文 (2003.12 任)
后勤科长	王三义 (2004.3 离任) 吕辉和 (2004.4 任)

# 公安·司法

## 概 述

坚持严打方针不动摇，始终保持对各类违法犯罪的高压态势，坚持集中打击与经常性打击相结合，惩办与宽大相结合，打击犯罪与保障人权相结合，专门机关工作与群众路线相结合，不断增强打击的针对性和实效性。相继组织开展了春季“两打、一禁、一主攻”破案会战、集中整治社会治安重点地区、冬季严打等多次专项斗争和集中统一行动，取得了显著成效。公安机关共破获刑事案件13693件，其中重特大案件5546件，抓获各类作案人员6519人，摧毁各类犯罪团伙312个。2003年，韩仕儒同志被公安部评为“全国严打先进个人”，同年李树飞同志被省、市政法委评为“严打先进工作者”，区公安分局、检察院批捕科、司法局被市政法委评为“全市严打先进集体”。

## 公安工作

**【概况】** 公安榆阳分局原为榆林市公安局，系榆林市的一个县级职能部门，2000年6月更名为榆林市公安局榆阳分局，为科级建制，隶属于榆林市公安局，内设14个队（科、室），有纪检委、政工科、办公室、指挥中心、国保大队、经文保大队、法制科、户政科、刑警大队、治安大队、巡警大队、禁毒大队、经侦大队、看守所，下设派出所19个，全局有在编民警369人，国编134人，地编235人，其中实际在职民警304人。

五年来，榆阳分局先后组织开展了各类专项斗争和统一行动数百次，共出动警力67780次，车辆7565台次，共破获刑事案件602起；破获重大案件2717起，抓获各类作案人员3024人；摧毁各类犯罪团伙186个，抓获逃犯233名，缴获赃款赃物价值591.7万元；提请逮捕670案1057人，移送起诉691案1082人；先后与检、法、司联合召开大型公捕、公判、执行大会19次。

**【维稳和隐蔽战线工作】** 重视情报信息工作和秘密力量建设，共搜集信息320余条，预防制止群体性事件353余起。加大工作力度，依法严厉打击“法轮功”、“门徒会”等邪教组织的违法犯罪活动。重视与“法轮功”的斗争，对辖区原“法轮功”习练人员落实了“四位一体”的包帮教措施。积极预防、妥善处置群体性事件。坚持做到早发现、早报告、早控制、早解决，积极有效地做好教育疏导、化解矛盾工作，防止事态扩大，力争将事态处置在萌芽状态，共处置各类群体性事件763余起。

**【打击各类刑事犯罪】** 五年来，分局坚持以“严打”开路，以“打黑除恶”为主线，组织开展了一系列的集中统一行动。严厉打击黑恶势力犯罪活动，一举摧毁了以赵长军、赵军为首的黑恶势力犯罪团伙，抓获团伙成员61名，破获刑事案件233起。坚持露头就打的方针，超前预警，主动出击，开展“打、防、堵、控”为一体的严打整治斗争，共打掉11个特大犯罪团伙，破获摩托车盗窃案652起。积极开展追逃工作，共追回逃犯233人，其中

网上逃犯 161 人。加大经济案件的侦破力度, 严厉打击经济犯罪活动, 共破获各种经济案件 217 起, 挽回经济损失 185 万元。以“破大案、打团伙、摧网络、断通道”为重点, 严厉打击毒品犯罪。充分发挥看守所第二战场和“线索库”的作用, 加强狱侦工作, 共提供 200 多条有价值的线索。办案单位利用线索破获刑事案件 457 起 (重大 88 起), 通过查证破获杀人案件 7 起, 抓获杀人逃犯 6 名。

**【开展治安秩序整治】** 在毫不动摇地坚持严打整治方针的同时, 进一步强化治安防控体系的建设。改革派出所警务工作运行机制, 发挥派出所综合战斗实体作用。将派出所警务运行模式确定为“三队一室”, 即刑侦民警中队、治安民警中队、社区民警中队和内勤室。刑侦民警中队负责辖区一般刑事案件的侦破、治安民警中队负责对辖区治安案件的查处工作, 内勤室负责派出所内务工作, 社区民警则深入到责任区, 发挥治安联防员等治安协管队伍的作用。以派出所等级评定为动力, 强化基层基础工作, 建成一级派出所 2 个, 二级派出所 3 个, 三级派出所 2 个。以构建网络为重点, 逐步构筑全方位、多层次的城乡治安防控体系。一是进一步完善以指挥中心为龙头, 各警种协调配合, 合成作战的快速反应机制。强化文明接警、快速出警、依法处警的能力, “110” 年均接警 7882 起, 备勤中队和各所队年均出警 7110 次, 抓获违法犯罪人员 850 多人。二是管好用好城区 296 名治安联防员和 500 多名治安员等群防群治力量, 不断延伸治安协管力量工作的触角。制定完善了各项管理制度, 加强督促检查, 及时通报工作情况, 充分发挥他们的协管作用。三是发挥 1431 名农村中心户长的作用, 灵通治安信息, 积极参与治安防范和矛盾纠纷排查调处工作, 确保了农村地区的社会稳定。四是进一步落实内保单位安全责任制, 强化“四防”措施, 降低内部单位的发案率。对内保单位开展安全大检查, 并对检查出的隐患及时进行了整改。通过综合利用各种社会资源, 逐步构筑全方位、多层次的城乡治安防控体系。积极组织开展各项治安清查和集中整治工作。一是开展了校园及周边地区秩序的整治。共查处危害学校师生案件 137 起, 处理违法犯罪人员 41 人, 取缔了校园周边地区的歌舞娱乐、录像放映厅、网吧等。二是针对各类不安全因素和违法犯罪活动的规律特点, 适时开展治

安专项治理活动。先后在春季和夏季开展了治安秩序集中整治“春雷”和“蓝剑”行动等 30 余次专项治理整顿, 共查处“黄、赌、毒”案件 378 起, 处理违法人员 792 人。五是认真做好各项安全保卫工作。五年来共完成各种会议和大型活动安全保卫任务 200 余次, 特别是 2002 年榆阳分局圆满完成了江泽民等中央首长来榆视察工作的警卫任务。

**【加强公安队伍建设】** 五年来, 开展了“三项教育”、“作风建设”和以解决群众对政法系统“五个不满意”的集中教育整顿, 并积极开展干部纪律作风整顿。加强学习、教育和培训, 先后组织民警赴省厅、市局学习, 各股所队结合自身实际情况积极开展岗位大练兵。加强班子建设, 制定和完善了《局党委会议议事制度》、《局长办公会议制度》、《中心组学习制度》等各种制度。以制度建警为切入点, 加强督促检查, 确保各项工作的顺利进展, 先后修订完善各种制度五十余种。增强服务意识, 积极开展“爱民、便民、为民”服务活动。户政、刑警、治安、“110”出入境、信访、巡警等窗口单位及派出所都实行了警务公开承诺, 切实转变工作作风, 着力解决“四难”和“冷、硬、横、推”等问题。狠抓科技强警工作, 公安工作的科技含量有了进一步的提高。把违法犯罪信息系统、机动车辆管理信息系统、人口管理系统和公安通讯网络的建设纳入科技强警的范围。

**【表彰奖励】** 2001 年, 在市公安局冬季严打会战中获第一名, 市禁毒委员会授予“禁毒工作先进集体”, 省政法委授予“政法报刊宣传工作先进集体”。2002 年被市公安局授予“全市春季严打先进集体”、“全市公安系统“三讲教育”活动先进集体”、“全市公安系统执法质量考评先进集体”, 被省政府授予“烟草市场整顿先进集体”, 区看守所被公安部授予“全国监管战线深挖犯罪工作先进集体”。

(王 波)

局 长 韩仕儒  
政 委 黄 镇  
副 局 长 张治平 (2004. 1 任)  
王海英 (2004. 1 任)  
马 锐 (2004. 1 任)

乔波 (2004.1 任)

贺海鹏 (2003.10 任)

副政委 寇福栋

## 检察工作

**【概况】** 榆阳区人民检察院属副处级行政单位,内设机构 9 个,即办公室、反贪污贿赂局、渎职侵权检察科、公诉科、侦查监督科,民事行政检察科、监所检察科、控告申诉检察科、职务犯罪预防科,党组成员 6 人,核定编制 41 人。90% 以上具有本科学历,10% 以上具有研究生学历。2004、2005 年被省人民检察院评为全省检察机关“先进检察院”、2005 年被省检察院授予集体二等功荣誉称号。

**【侦查监督】** 榆阳区人民检察院始终把维护稳定作为第一要素,以打击严重刑事犯罪为重点(见表 1)。

**【审查起诉】** 榆阳区人民检察院在公诉工作中以维护诉讼当事人合法权益为诉讼宗旨,全面细致的审查证据和事实,坚决做到不枉不纵不遗不漏(见表 2)。

**【反贪污贿赂渎职侵权检察】** 2001 年度,受理职务犯罪案件线索 46 件,初查 35 件,立案侦查 13 件,其中贪污贿赂案件 9 件,私分国有资产案件 1 件,玩忽职守案件 2 件,滥用职务案件 1 件,累计为国家挽回经济损失 164 万余元。2002 年度,受理各类案件线索 54 件,初查 36 件,立案侦查 14 件,侦查终结 14 件,移送起诉 12 件,累计为国家挽回经济损失 80 多万元。2003 年度,受理贪污贿赂案件线索 19 件,立案 11 件,为国家挽回经济损失 104.3 万元。2004 年度,受理贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案 23 件,立案 14 件,其中贪污贿赂案 6 件,挪用公款案 4 件,私分国有资产案件 2 件,玩忽职守案 1 件,滥用职权案 1 件,为国家挽回经济损失 373 万余元。2005 年度,受理贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件 20 件,立案 15 件,其中贪污贿赂案 11 件,挪用公款案 2 件,私分国有资产案件 1 件,非法拘禁案 1 件,侦查终结 12 件,移送审查起诉 10 件,为国家挽回经济损失 667 万余元。

**【民事行政检察】** 2001 年度,受理公民、法人不服人民法院已经发生法律效力民事、行政案件的判决。裁定申诉 25 件,经审查立案 16 件,其中建议提请抗诉 7 件,采纳 7 件,提请抗诉 2 件,采纳 2 件,向法院发检察建议 5 件,采纳 5 件,终止审查 2 件,说服息诉 7 件,未立案终止审查 2 件,结案率 100%。2002 年度,受理公民、法人不服人民法院已经发生法律效力民事、行政案件的判决,裁定申诉 26 件,经审查立案 20 件,其中建议提请抗诉 8 件,采纳 8 件,向法院发检察建议 2 件,采纳 2 件,终止审查 10 件,说服息诉 6 件,结案率 100%。2003 年度,受理公民、法人不服人民法院已经发生法律效力民事、行政案件的判决,裁定申诉 58 件,其中建议提请抗诉 16 件,采纳 16 件,向法院发检察建议 7 件,采纳 7 件,终止审查 21 件,说服息诉 14 件,结案率 100%。2004 年度,共受理公民、法人不服人民法院已经发生法律效力民事、行政案件的判决,裁定申诉 45 件,其中建议提请抗诉 18 件,采纳 18 件,向法院及行政机关发检察建议 12 件,采纳 12 件,终止审查 11 件,说服息诉 4 件,结案率 100%。2005 年度,共受理公民、法人不服人民法院已经发生法律效力民事、行政案件的判决,裁定申诉 34 件,其中建议提请抗诉 15 件,采纳 15 件,向法院及行政机关发检察建议 23 件,采纳 23 件,终止审查 15 件,说服息诉 4 件,结案率 100%。

**【控告申诉检察】** 榆阳区检察院充分发挥控申部门的“窗口”作用,扎实为民办实事。2001 年度,共受理各类控告举报案件 91 件,受理后转反贪局 29 件、渎检科 17 件、侦监科 2 件、民行科 2 件、监所科 1 件。控申科查办 12 件,转外单位 11 件,直接答复 8 件,存查 13 件。接待群众上访 492 人次;检察长亲自批办案件 91 件,有处理结果的 28 件;办理刑事申诉案件 1 件,并改变原决定;办理刑事赔偿案件 2 件,对 1 件作出了赔偿决定。2002 年度,共受理各类控告举报案件 83 件,受理后转检察院反贪局 44 件、渎检科 10 件、侦监科 1 件、民行科 1 件。控申科查办 16 件,转外单位 10 件,存查 1 件。2003 年度,共受理各类控告举报案件 59 件,接待群众上访 492 人次;初查案件 6 件,不立案 6 件,检察长亲自批办案件 59 件,办理刑事申诉案件 3 件,办理刑事赔偿案件 1 件。2004 年

度，共受理各类控告举报案件 31 件，受理后转本院反贪局 10 件，初查案件 13 件，办理刑事申诉案件 3 件，办理刑事赔偿案件 1 件。2005 年度，共受理各类控告举报案件 44 件，受理后转本院反贪局 30 件、渎检科 7 件、侦监科 2 件。检察长亲自批办案件 42 件，初查案件 7 件，办理刑事申诉案件 3 件，办理刑事赔偿案件 1 件。

**【监所检察】** 2001 年度，区检察院监所科对 26 人的超期羁押提出纠正。2002 年度，区检察院监所科对 33 人的超期羁押提出纠正，发出 12 份纠正违法通知书，并在监所开展了“打击通风报信，影响正常刑事诉讼活动进行”的专项整治斗争活动。

2003 年度，区检察院监所科对 2 人的超期羁押提出纠正，在“非典”时期适时地提出了监督检察建议，要求“一手抓防非典疫情，一手抓日常业务工作”，确保了监所的安全与稳定。2004 年度，开展了对“减刑、假释、保外就医”案件的专项检查活动。设立了检察官接待窗口，建立了在押人员约见检察官制度。2005 年度，共发出发出 7 份纠正违法通知书，检察建议 4 件。

**【检察信息调研宣传】** 2002 年度，聘请 10 名人大代表作为廉政监督员，定期邀请召开座谈会，听取代表的意见和建议。2004 年度，创办学习宣传专栏 6 期；举办了首届调研文章交流会。

2001—2005 年侦查监督情况表

表 1

年度	公安机关及自侦部门提请批捕案件						年审批捕			依法决定不批捕	
	减少	件	增加	减少	人	增加	件	人	批捕率	人	件
2001	262	8.3%		459	15%		230	404	88%	32	55
2002	303	15%		556	21%		276	496	89.2%	27	60
2003	210		30%	353		36%	190	313	88.67%	20	40
2004	174		17%	314		11%	168	306	97.45%	6	8
2005	206	18%		358		14%	197	346	95.63%	9	12

2001—2005 年审查起诉情况表

表 2

年度	公安机关移送案件				本院自侦部门移送案件		市院指定管辖案件		起诉至区法院案件		移送市院审查案件		不起诉案件		退回补充侦查案件	
	减少	件	人	增加	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件
2001	323	540	36%		14	16	9	14	252	380	26	73	15	20	55	99
2002	390	730	20%		14	16	9	17	314	480	23	87	13	31	63	165
2003	249	404		36%	10	11	6	9	210	307	21	61	12	14	25	47
2004	230	404		7.7%	14	15	3	3	213	318	11	43	1	4	19	52
2005	234	388	1%		10	16	3	5	214	326	16	60	9	12	15	35

(杨海水)

检察长 姬世洲  
 副检察长 乔兴琦 王鹏飞  
 王仲智 (2003 任)  
 纪检书记 曹生忠

## 法院工作

**【概况】** 区法院设有刑事、民一、民二、行政、执行、立案、审监等 14 个庭室部门，下设镇川、鱼河、巴拉素、郭家伙场四个基层法庭。全院年平均审执结案件 2500 件左右。审结率平均在 98% 以上，执结率在 85% 左右，息诉服判年平均达 90% 左右，民事案件调解率达 75% 以上。被省政法委评为“全省人民满意政法单位”。

**【审判和执行工作】** 几年来，审执工作呈现“三高三低”的良好态势，各类案件办案效率、审结率、调解率明显上升，发回改判率、上诉率、申请再审率明显下降。2005 年共受理各类审判案件 2181 件，上升 10.1%，审结 2170 件，结案率 99.5%，受理执行案件 699 件，执结 657 件，执结率 93.2%；2006 年共受理各类案件 1788 件，审结 1780 件，结案率 99.6%，受理执行案件 458 件，执结 431 件，执结率为 93.5%。

**【责任管理机制】** 先后全面建立实行了党风廉政建设责任制、“警示提醒、诫免督导、责令纠错”三项制度、家庭廉洁承诺制度、纠风巡查制度，着力构建警示训诫防线，有效防止和减少了违法违纪和裁判不公现象的发生。几年来，榆阳区法院共修订完善了 33 项规章制度，对全院干警各项工作及日常行为规范进行量化考核、动态管理。

**【审判管理机制】** 几年来，初步建立了一套符合基层法院工作实际需要的审判管理机制。一是完善审判权、执行权和监督权的配置。从 2001 年起实行了立审分立、审执分立和审监分立，实现立案权、审判权、执行权的科学配置；二是在审判方式上坚持实行“六公开”原则；三是推行审限管理改革。制作审限监督卡，载明案件审理必须的各个环节和程序，要求审判流程每个环节的责任人，需认真记录审判责任及审限责任的转移情况，较好地发挥了案件审限管理的功能；四是建立和完善依法独立公开行使审判权的制度和机制。进一步强化了合议庭职能，把案件的审理权和裁判权放在合议庭，减少了行政权力对案件审判的干预。

(贺 洋)

### 党组书记、院长

周秉胜 (1997. 12—2002. 12)

郑汉君 (2003. 1—2005. 12)

### 党组成员、副院长

王汶平 (1998. 8 任)

胡建强 (2002. 3 任)

雷鸣甫 (2003. 12 任)

## 司法工作

**【概况】** 区司法局成立于 1980 年，主要负责组织全区开展法律宣传和法制教育活动，协助区委、区政府实施依法治区工作，管理和指导全区公证、律师和基层法律服务工作。下属单位有榆阳区公证处、驼城律师事务所，有在职干部职工 14 人。在 24 个乡镇、7 个街道办事处成立了法律服务所。

**【法制宣传教育】** 以“四五”普法规划实施为重点，进一步加强日常法律宣传，利用全国第一个法制宣传日和每年 3 月份，组织公证、律师、普法骨干等人员，通过广播、电视等媒介，集中力量开展了法制宣传和法律咨询活动，在全区已形成了普法教育和依法治理的工作格局。同时，在榆林看守所和禁毒所创建了“青少年法制教育基地”，通过作现身说法报告、观看法制教育图片等形式，加强对青少年法制观念和法律意识教育。

**【依法治理】** 全面实施了依法治区第一个五年规划，通过全面加强依法建制、普法、司法、行政执法、执法监督、法律服务六大环节工作。按照以点带面、整体推进的工作思路，突出抓了 4 个示范镇（牛家梁镇、鱼河镇、镇川镇、巴拉素镇）、8 个示范村、1 个示范办事处、4 个示范居民委员会、5 个示范学校、8 个示范企事业单位的依法治理示范工作。针对未成年人犯罪呈上升趋势的特点，为城区 20 所学校和各乡镇中小学配备了兼职法制副校长，不断推进学校法制教育工作的制度化、规范化、法制化建设。

**【基层法律服务】** 以国家法律、法规、规章、政策和公德为依据，以说服教育、规劝疏导，对

民间纠纷进行调处。全区共有调委会 603 个，调解人员 1559 人，村级调委会共调处各类纠纷 6165 件，调成率 96%。积极开展“百日民间纠纷大排查、大调处”活动，深入扎实开展普法教育。完善群众监督和社会监督机制，基层司法所进入正常、合法、有序的运转轨道。共接咨询求助电话 5360 次，接待群众来访 1120 人次，避免和挽回经济损失 30 万元。公证工作逐渐渗透到社会生活的各个领域，共办理各类国内公证 7441 件，涉外公证 389 件。

**【律师工作】** 紧紧围绕“坚持信念、精通法律、

维护正义、恪守诚信”的要求，进一步加大对律师队伍的教育整顿，开展了政治思想、行业意识、职业道德和执业纪律教育活动，全面提高律师人员的素质。累计办理民事代理案件 433 件，刑事辩护案件 58 件，刑事代理案件 27 件，委托鉴定案件 13 件。

(苏媛媛)

**局 长** 刘正富 (2001—2002)

李志忠 (2002.3 任)

**副局长** 常建中 葛治国



# 城乡建设·环境保护

## 城乡建设管理

**【概况】** 建设局是区人民政府主管全区城镇建设工作的职能部门。负责建设工程项目的设计审批，招标投标管理，发放建筑施工许可证，审批开工报告，组织竣工验收，监督检查工程质量和施工安全；负责村镇总体建设规划、体系规划、控制性详规、修建性详规的编制、修订、审查、报批以及规划区建设项目的选址定点、审批修建、放线定位和发放“一书两证”工作；维护村镇建设规划的法律性和严肃性，对违反规划的建设行为坚决依法制止，对违章建筑依法予以拆除，以规范全区城镇建设市场秩序。连续四年被陕西省建设厅授予“劳动保障管理工作突出贡献单位”、“先进单位”称号；被陕西省国情调研中心、陕西省诚信建设办公室授予“陕西省十佳诚信服务示范单位”称号；连续两年被榆林市人民政府授予“小城镇建设工作先进集体”和“城市环境综合整治先进集体”称号。

**【小城镇规划建设管理】** 规划编制工作，以西部大开发和陕北能源重化工基地建设为契机，先后组织编制完成了榆阳区城镇建设体系规划和镇川、鱼河、鱼河峁、上盐湾、金鸡滩、巴拉素、牛家梁、小壕兔、孟家湾、麻黄梁、补浪河、芹河、清泉、青云、红石桥、安崖、大河塔、古塔、余兴庄、刘千河等 20 个乡镇建设规划编制工作，完成了马合镇、岔河则乡、小纪汗乡 3 个乡镇的建设规划地形图测绘工作，全区规划覆盖率达到 87.5%。小城镇基础设施建设工作，建立起“谁投资，谁建设，谁

经营，谁受益”的市场化、多元化融资机制，最大限度地盘活土地资产。积极招商引资，进一步提高了城镇综合服务功能。累计完成小城镇基础设施建设投资 4.3 亿元，硬化街道路面 150 公里，铺设排水排污管道 100 公里，道路绿化 24 万平方米，自来水普及率达到 58%，建成商业门市、居民住宅 110 万平方米，人均居住面积达 27 平方米，城镇化水平达 34%。小城镇管理工作，一是推行“一书两证”规划建设审批制度，共办理建设项目选址意见书 201 份，建设用地规划许可证 195 份，建设工程规划许可证 190 份；二是加强了建前、建中和建后的全程监督，严格执行放线、验线、复线三线管理制度，谁签字、谁负责；三是加大对违章建筑的查处力度，共查处违章建筑案件 146 起，建筑面积 5.6 万平方米，罚款 27 万元，依法拆除 15 起、建筑面积 3980 平方米，规划管理工作逐步走向规范化、程序化、法制化。

**【建筑市场和安全生产】** 建筑企业经济效益稳步提高，建筑业产权制度和结构调整深入推进，企业总体实力进一步增强，共完成房屋建筑面积 352 万平方米，完成建筑业总产值 15.5 亿元，实现税利 4500 万元，与“十五”期间相比增长 27%。同时，进一步强化了劳保统筹费的征缴力度，完成劳保统筹征缴任务 740 万元。完成建筑工程设计项目 270 项，规划设计项目 10 项，道路及排水工程设计项目 40 项，外管网工程设计项目 5 项，设计建筑面积累计达 150 万平方米，完成建设设计投资 2.5 亿元，收回设计费 700 万元，上缴国家税金 100 万元。建筑工程招标投标管理工作运作规范，按照《榆

阳区关于五十万元以下工程实行招标投标的规定》，共组织 30—50 万元范围内的建设工程招标投标活动 25 起。建设工程质量安全监控力度进一步加大，受监工程 230 项，总建筑面积 154.7 万平方米，工程总造价 6.8 亿元。共创建文明工地 23 项，其中省级文明工地 7 项，市级文明工地 16 项，验收工程合格率为 100%。把安全生产工作作为建设工作重中之重来抓，每年与全区各建筑施工企业逐一签订《建筑安全生产目标任务书》，并印发年度《建筑质量安全专项治理整顿工作实施意见》，进一步明确了建筑质量安全生产工作的重点，每年四季都组织开展质量安全大检查活动和起重机械、基坑支护、工程监理等专项整治活动。共组织各类安全生产大检查 30 多次，下发限期整改通知书 120 多份，停工通知单 34 份，做到了及时发现问题及时解决，确保了建筑工程的质量与安全。

**【房管工作】** 直管公房管理得到加强，全区管理直管公房 1700 多间（孔），收回空锁或转租房 239 间，查处在公房院内乱修乱建违章建筑 50 起，完成租赁费收入 305 万元，同时还挤出 35 万元，对 340 间（孔）破损公房进行了维修，从而确保了公房居住安全，提高了公房居住质量。经济适用住房建设工作稳步推进，办理经济适用住房确认和审批建筑面积 184 万平方米，总投资为 11 亿元。出售遗留存量公房 1.5 万平方米，总售价为 965 万元。房地产开发建设快速发展，完成商品房销售收入 3600 万元，上缴国家税金 40 万元，获纯利润 415 万元。

**【市容环境卫生管理】** 成立了市容环境卫生监察大队，对榆林城区 6 米以下巷道的环境卫生管理进行监督检查。共投入资金 100 多万元，购置了一批环卫设施，改善了城区 6 米以下巷道环卫设备落后的状况。同时大力开展环卫集中整治活动，重点清理了垃圾死角 100 多处，清倒垃圾 4000 多吨，清理宅基地垃圾 70 处，清倒垃圾 8000 多吨，处罚 6 米以下巷道乱贴乱画、乱挂牌匾、占道堆物、车辆乱停乱放、污水垃圾乱泼乱倒等违规行为 2000 余例，收回野广告 2 万多份，处理涉案人员 300 余人，收回罚款 6 万多元，使环境卫生面貌大为改观。

（折建国）

**局长** 秦怀文（2002.3—2005.4）

**副局长** 张崇厚 高虎林

赵仕怀（2004.2 任）

## 环境保护

**【概况】** 榆林市环境保护局榆阳分局由榆林市环境保护局垂直管理，下设榆林市榆阳区环境监察大队、榆林市榆阳区环境监测站两个科级建制事业单位，有职工 61 人。全区有 23 个企业分别被省、市、区命名为绿色文明示范工程企业。

**【工业污染防治】** 采取积极有效措施，全力防治工业污染。榆林市云河化工有限责任公司投资 420 万元新建脉冲布袋除尘设备三套，投资 80 万元对厂区及道路进行混凝土硬化，对白灰、焦粉、电极糊三大原料采用棚式储存，投资 20 万元修建 640 米长隔离围墙；榆林市青电冶炼公司投资 200 多万元，增设了消声装置，有效地降低了噪声污染，完善了除尘车间，回收率达 95% 以上。此外，全区所有电石、铁合金、硅钙厂都使用一套除尘器，对电石炉（冶炼炉）烟道口都进行封堵，烟气都经过除尘器排放，有效防止了大气污染。辖区各机制兰炭厂也都修建了 1.5 米高的厂界围墙，硬化了 700 多平方米的生产厂区，使环保设施运行率一直保持在 90% 以上。

**【自然生态保护】** 响应市政府“三个一百”工程，大力开展南林北草生态建设，每年造林面积达 40 多万亩，大扁杏种植面积达 10 多万亩。制定了《榆阳区生态保护功能区规划》，确定红石桥乡为区级生态示范乡，并上报拟升市级生态示范乡；青云乡杜家沟村、红石桥乡双红村、孟家湾乡孟家湾村为区级生态示范村。按照“谁破坏、谁恢复，谁受益、谁补偿”的原则，在矿区周围进行植树面积达 1000 多亩，各井场勘探后进行回填复垦土地，恢复植被 800 多亩。在夏秋之季大力推广秸秆机械还田和综合利用技术，5 年共秸秆还田 300 多万吨。

**【环境监测工作】** 完成了面向企业服务的竣工验收、环评和污染源监测工作，累计提供监测数据

14000 多个，为各类环境管理提供了科学的依据。五年共开展环评监测项目 84 个，污染源监测项目 750 多个。

**【环境执法监督】** 认真贯彻落实《排污收费管理条例》，收费额共计达到 410 万，出动执法人员 800 多人次，检查各类污染源 200 多个，立案侦查了 80 多家违法生产企业，关闭了 15 家不符合环保产业政策的企业，处理来信来访，电话投诉 358 起。

**【环境法制建设】** 相继出台了《榆林市榆阳区自

然生态保护区规划》（草案）、《榆林市榆阳区自然生态保护管理办法》、《榆林市榆阳区关于开展城区大气污染治理的通知》、《榆林市榆阳区清理整顿违法排污企业，保障群众健康专项行动实施方案》等规范性文件，加强了环境法制建设工作。

（姜榆成）

**局 长** 杜永亮

**副局长** 曹 勋（2005.9 调离）

赵明生（2002.1 任）

贺文彪（2005.9 任）

# 国土资源开发与管理

## 土地资源开发与管理

**【概况】** 榆阳区土地局成立于1987年，2000年7月上划，设立国土榆阳分局，隶属于榆林市国土资源局，拥有干部职工144人，下设土地监察大队、土地开发整理中心、土地市场管理处三个事业单位和金鸡滩、镇川、鱼河、巴拉素、青云、芹河、刘官寨七个基层土地所，实行了人、财、物、事垂直管理。上划以来，中心工作转移在农村，担负着榆阳区24个乡镇486个行政村的土地管理工作。“十五”期间，按照“321”总体工作方略（“321”即：处理好继承与创新、局部利益与整体利益、严格依法办事与服务地方经济三种关系；搞好班子和队伍自身两个建设；实现开创土地管理工作新局面一个目标），为榆阳区经济建设的可持续发展作出了重要贡献。

**【重点工程用地管理服务】** “十五”期间，榆阳区经济建设蓬勃发展，一大批重点工程相继在该区建设或开工，经济的飞速发展对国土资源管理工作提出了更高、更新要求。榆阳土地分局积极支持，主动协调服务，努力作好资源保障和用地服务工作。2001年至2005年先后完成了落户金鸡滩、芹河、巴拉素近20个乡镇的陕西北京天然气管线过境工程及二期工程国家重点项目、“陕京二线”工程项目、山东兖州煤业集团有限公司投资27亿元的60万吨煤转甲醇项目、中能煤田7.8公里铁路运输专线的用地协调、榆林机场迁建项目、长北项目、新建榆林第九中学项目、陕西红旗民爆

集团新建乳化炸药厂项目、绥德卫校迁址项目、“延榆神二回线”和“330千伏”输变电线路等30多个大项建设项目用地的论证选址、勘丈测量、征地拆迁、补偿等协调工作。五年累计上缴市、区两级财政土地出让金、罚没款2000多万元。

**【耕地资源保护】** 榆阳土地分局按照国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》，全面落实基本农田“五不准”，建立基本农田和耕地保护责任制，正确处理好经济建设与资源可持续利用关系，把落实耕地保护制度和强化基本农田保护力度放到了全局工作的突出位置，狠抓落实。每年4月份在全区范围内开展一次基本农田保护清查，抽调十几名业务骨干成立工作组，深入实地落实核查，科学地确定保护地块，并上图着色，逐步进行登记造册，并建立起了三级保护信息网络运态巡查制度。榆阳区保持着建区以来的66670公顷基本农田总量不减少，已占到了耕地总量的80%以上。“十五”期间获准实施首批国家级投资项目1个，实施土地开发整理面积113.33公顷，新增耕地100公顷，申请市级补助项目24个，实施土地开发整理面积824.67024公顷，新增耕地393.7504公顷，五年整理土地近1000公顷，在建区时耕地总量基础上新增耕地近500公顷，实现了榆阳区建设项目占用耕地补充平衡，耕地总量稳中有增的目标。

**【规范市场秩序】** 2001年至2005年审批建设用地项目85个，涉及土地面积960.5824公顷，积极为煤、油、气、盐、电等大型建设项目统征土地面积达1500.9833公顷，协调临时用地面积达

763.63公顷。采取“事前防范、事中监督、事后查处”的执法原则，几年来查处土地违法案件615件，依法拆除非法占地新建建筑物8470平方米，围墙750米，使榆阳区的土地市场秩序逐步向规范有序、健康向上方向发展，土地管理工作迈上新台阶。

**【加强和提高基础业务工作】** 加强以地籍管理业务为主要内容的基础测绘，是科学管理利用国土资源的前提和保证。榆阳土地分局充分发挥土地登记在土地市场管理中的基础作用，严把土地登记关。形成了土地利用现状调查记录表、面积统计表20册，各类图件384张的技术资料，建立起了土地利用现状数据库，完善了用地、管地体系。

(陈建军)

## 矿产资源开发与管理

**【概况】** 榆阳区矿产资源管理办公室，2002年机构改革时被列入区政府工作部门，并更名为榆阳区矿产资源管理局。负责全区矿产资源调查、勘查、规划、管理、保护、合理开发利用及地质灾害防治和地质环境保护工作。下设榆阳区矿产资源监督管理站、榆阳区地质环境监测站和榆阳区地质测量站3个事业单位。

2005年，在全市矿产资源管理秩序整顿工作中，榆阳区被评为“矿业秩序整顿工作先进县(区)”，受到了市政府的表彰奖励。

**【矿产资源调查】** 榆阳区已发现的矿产资源有煤炭、岩盐、天然气、高岭土、砂岩、砖瓦用粘土、泥炭、富铝质塑性粘土、矿泉水等9种。预测南部镇川一带有煤层气。煤炭、岩盐、天然气为优势矿产。煤炭资源储量巨大，分跨榆神、榆横两个矿区，西北角有61km<sup>2</sup>属神府矿区。资源储量为485.07亿吨，含煤面积5676km<sup>2</sup>。榆神矿区境内的23个井田中，已有榆树湾、金鸡滩、大梁湾、常兴、杭来湾、郝家梁、双山、柳巷、常乐堡、神树畔、千树塔、半坡山等12个井田达到勘探程度，西庄、二墩、上河、麻黄梁、西湾、海流滩、韩界、预留区等8个井田达到详查程度，曹家滩井

田、薛庙滩井田正在勘探施工。榆横矿区已有孟家湾煤矿外围、小纪汗勘查区完成了详查，恒远煤矿外围、王家梁煤矿区正在勘探施工，孟家湾西勘查区、红石桥——魏家崾勘查区正在普查施工。岩盐资源主要分布在镇川、上盐湾、鱼河崾、鱼河一带，位于榆林盐田的北部，面积340.32km<sup>2</sup>，整体达到普查程度，镇川首采区完成详查面积0.86km<sup>2</sup>，正在详细施工面积达23.05km<sup>2</sup>，资源储量760.91亿吨，预测资源总量1.3—1.8万亿吨。区境内西部、北部及南部是陕甘宁大气田的重要组成部分，北部榆林气田达到勘探程度，资源储量786.22亿平方米；南部镇川35.8km<sup>2</sup>范围内已探明资源量35.2亿m<sup>3</sup>。古城滩高岭土矿床达到详查程度，探明储量106.6万吨。泥炭资源主要分布在孟家湾大营盘一带，探明储量9.5万吨。榆林城区东北方向65km<sup>2</sup>范围内分布有普惠、榆阳及大碾沟3处大中型泉群，天然气资源量934万m<sup>3</sup>/年，牛家梁镇石庄梁正在实施矿泉水勘查评价项目1个。地下水资源主要分布在沙漠草滩区含水层，已勘查确立的水源地有小壕兔、牛家梁、马合、头道河则、芹河、色草后湾、巴拉素、西沙、水掌沟、赵家沟等10处水源地，地下水天然补给资源量77024×104m<sup>3</sup>/年，可采储量13886×104m<sup>3</sup>/年，保有资源量可采储量6550×104m<sup>3</sup>/年，榆神矿区深部水源地正在实施水文勘探项目1个。

**【矿产资源开发利用】** 已经开发利用的矿产有煤炭、岩盐、砖瓦用粘土、砂岩、矿泉水、地下水资源。利用境外矿产资源加工生产的矿产品有墙地砖、硅铁、硅玻璃制品、金属镁等。煤炭资源：大规模开发正处于起步阶段，全区现有小型煤矿企业17个，中型煤矿山2个，设计生产能力305万吨/年，实际生产能力580万吨/年，占有储量5.29亿吨，小型矿山中有3个在小纪汗普查区的红石桥大川沟、油房湾及小纪汗的昌汗界，16个在榆神矿区一期规划的9个井田内，其中东风、金牛、人民煤矿正在扩建，一期各为45万吨/年，二期各为120万吨/年，鑫源、三台界煤矿设计能力均为30万吨/年。岩盐资源：镇川首采区岩盐得到了开发利用，盐厂设计生产能力8万吨，实际可达15万吨。天然气资源：由长庆石油天然气公司规模化开发利用。砖瓦用粘土资源：生产实心砖，共有砖厂

78个,年产砖3.25亿块。砂岩资源:开发利用的有28处,分布在青云、鱼河峁、安崖、麻黄梁、芹河、大河塔等乡镇,用于料石、石柱、石墩等。矿泉水资源:榆阳泉建成天然气矿泉水厂1个,普惠泉是城区的重要水源地作为生活用水开发利用。

**【矿产资源管理】** 从2003年起历时近两年多编制《榆林市榆阳区矿产资源总体规划》和《榆阳区储量块段管理办法》。合理确定了2001—2005和2006—2010年两阶段矿产资源勘查、开发和保护的规划,也为矿产品下游产业项目的布局提供了重要依据。

**【地质灾害防治】** 2003年组织开展了《榆阳区地质灾害区划调查》,全区共确定地质灾害隐患点59个,确定了专门临测人员,建起了区、乡、村三级群防测网络。2005年组织编制了《榆阳区地质灾害防治规划》,预计通过10年(2006年—2015年)左右的综合治理,使险区群众生命财产安全得到基本保障。

(郭治荣)

#### 主任(局长)

张明(2001.1至2002.2)

寇文茂(2002.2至2002.10)

#### 副主任(副局长)

刘维华(2002.10离任)

姜丕谢(2003.5调离)

谢喜德(2003.6—)

赵仕飞(2003.6—)

## 水资源开发利用管理

**【概况】** 榆阳区境内主要有无定河、秃尾河、佳芦河三大水系,水资源总量为9.135亿立方米,相对丰富。其中,地表水资源总量为4.535亿立方米,地下水资源总量7.43亿立方米,天然蒸发量为2.83亿立方米。据分析计算,全区可开采利用的水资源总量为2.24亿立方米,占全区水资源总量9.135亿立方米的24.5%。区内地表径流年内分配不均,7、8、9三个月地表径流量占全年地表径

流总量的41.5%,4、5、6三个月地表径流量占全年地表径流总量的17.1%。全区水资源分布受地质、地貌、补给源和人类活动影响,各区域水资源贮藏量差异悬殊。北部风沙草滩区水资源丰富,占全区水资源总量的72%,地下水可开采量为1.4亿立方米,水质好,埋藏浅,便于开发利用;东南部黄土丘陵沟壑区水资源贫乏,地表水和地下水较少,占全区水资源总量的21%,且不易开发利用;西南部河谷川道区水资源较为丰富,3.9%的面积拥有全区7%的水资源量,地下水可开采量为0.22亿立方米,该区域是全区粮食主产区。“十五”期间,全区各类水利工程供水总量为8.2亿立方米。其中,农业生产用水6.443亿立方米,工业生产用水0.825亿立方米,城市公共用水0.111亿立方米,城镇居民生态用水0.519亿立方米,农村村民生活用水0.287亿立方米,生态环境用水0.015亿立方米。

**【地表水资源利用情况】** 榆溪河横贯市区南北,是无定河的一级支流。据榆林水文站统计,多年平均径流量为3.72亿立方米,频率为50%、75%和95%时,其径流量分别为3.881亿立方米、3.331亿立方米和2.890亿立方米。在红石峡以上流域范围为沙漠区,降水经沙漠调蓄后,以地下径流形式补给河道,常流量稳定,河水含沙量小,洪水也小,目前在红石峡以上,榆溪河水主要为农业灌溉用水,但由于农业灌溉用水的季节性和天然河道来水的不均衡性、加之蓄水工程的不足,每逢水量偏枯年份时,5月中旬至7月下旬间,河道水量便不能满足现有农业灌溉用水的需求。

尤家峁水库为中型水库,水库控制流域面积97平方公里,坝高29米,总库容1584万立方米,有效库容1180万立方米。水库除拦蓄本流域0.3立方米/秒来水外,还设有注水建筑物,通过西沙渠可将榆溪河水引入库内存蓄。每年9月至11月份内,农业灌溉基本停止用水,向库内注水,原设计注水流量为2.0立方米/秒,最大注水流量为3.0立方米/秒,使水库蓄满。次年5—7月份渠道水量不足时,给河道补水。尤家峁水库除了调节水量、解决下游农业灌溉外,已具备向榆林经济开发区供水能力,2007年开发区水厂工程竣工后,可实现供水目标。

红石峡水库亦为中型水库，水库控制流域面积 0.45 万平方公里，坝高 15 米，总库容 1900 万立方米，有效库容 1100 万立方米。红石峡水库自建成以来，库内泥沙淤积严重，上游河床抬高，两岸滩地渍水，近年已采取低水位运行，不起调蓄水量作用。在非农业灌溉用水高峰期，河道天然来水扣除上游水库蓄水和下游农灌用水外仍有富余水量，可向尤家崙水库补给水源。

红石峡水库西岸地下水水源为开采水源，该水源地处沙漠边缘，地势两边高，中间低，为一条近似南北向的槽状地形。含水层主要为第四系上更新统冲湖积层，含水层厚度大于 80 米，从古洼槽中心到两侧，含水层厚度逐渐减小。古洼槽中心地带，水量丰富，单井出水量在 1000 立方米/日以上。地下水的补给主要以大气降水、上游断面成地下水径流以及榆溪河、红石峡水库入渗补给为主，日补给总量为 2.832 万立方米。“十五”期间分别在此源地建成红石峡一期水源工程和在建红石峡二期水源工程。两期水源工程日可向榆林城市规划区供水 4.05 万立方米。

圪求河是榆溪河上游的一条支流，主河道长 22 公里，流域面积 125 平方公里。流域范围内全部为风沙区，地表为连绵不断的波状沙丘，地形起伏不大，大气降水经沙漠调蓄后，以地下径流侧向补给河道。河水清澈见底，常流量稳定，洪水很少。经水利、地质部门测定，常流量为 2.02 立方米/秒，在频率达 50% 时，圪求河年平均流量为 1.77 立方米/秒，在距城市规划区 40 公里处的圪求河段处建成李家梁水库枢纽工程，李家梁水库总库容 2340 万立方米，控制流域面积 848 平方公里，年调节供水 3117 万立方米。从 2004 年 8 月起向银河集团榆林上河发电厂供水，截止 2005 年底，李家梁水库枢纽工程主体工程基本竣工。

芹河是榆溪河中游的一条支流，主河道长 16.5 公里，流域面积 182.5 平方公里。流域范围内全部为风沙区，地表为沙丘地貌。大气降水经沙漠调蓄后以地下径流侧向补给河道，河水清澈，水质较好，常流量稳定，洪水也很小。据测定，芹河常流量为 1.33 立方米/秒。由于目前流域内无大中型水利设施，调蓄能力很差，主要为农业灌溉和农村生活用水。2005 年流域内地表水资源利用量仅为

1300 万立方米/年，开发利用程度很低。随着榆林市的发展，流域内工农业比重将发生调理，因此可在芹河选择适宜坝址，拦蓄流域富余水量，年可向城市规划区供水 2894 万立方米。

**【水资源可持续利用规划】** 为了合理开发利用水资源，实现以水资源的可持续利用促进经济社会的可持续发展，在实地勘测、充分调研的基础上，分别编制完成《榆阳区水资源开采总体规划》《榆林城区地下水资源超采区、限采区、禁采区划定方案》、《榆阳区水资源开发利用调查报告》、《榆阳区城市饮用水源保护区规划》、《榆阳区“十一五”时期水资源综合利用规划》、《榆阳区城市供水水资源和城市规划区供水应急预案》、《榆阳区城市供水系统重大事故应急预案》。

**【取水许可审批】** 按照《陕西省取水许可制度实施细则》要求，严格依照审批程序，确立了实地勘测、各相关负责人联合签字的取水许可审批制度。加强凿井队管理，禁止“无申报、无审批、无资质”的“三无”凿井队在榆阳区境内随意凿井。重点查处了城市规划区和北部风沙草滩区的非法凿井取水，杜绝了城乡非法凿井取水，从而保证了城乡科学合理取水。2001—2005 年间，共发放取水许可证 150 本，审批地表水开采量 450.72 万立方米、地下水开采量 178.46 万立方米。

**【节水技术与器具推广】** 在工矿企业、洗车业等用水大户和农业综合开发中积极开展节水技术、节水器具推广工作。建立了节水长效宣传和检查机制，严格实行计划用水，对超计划用水实行累加价办法加价征费，积极鼓励各用水户优先取用地表水资源，限制开采地下水资源。“十五”期间，全区重复利用水资源 150 万立方米。

**【自备水井关闭工作】** 2005 年 12 月，完成了除保留军分区、武警、消防、人防、医院、广场等 6 眼战备、应急补充水源自备水井外关闭其余自备水井的准备工作，提出了关闭方案。

(李琦)

# 工 业

## 工业经济

**【概况】** 工业经济发展局是区人民政府管理国民经济和协调全区工业经济运行的综合部门，参与全区国民经济发展战略、发展目标、中长期规划及年度计划的研究编制工作，负责年度工业计划的实施；组织协调工业经济运行，对宏观经济进行分析、监测和预测；参与制定和实施全区产业政策总体规划、产业结构政策和产业区域政策；负责国有企业改革的试点工作；指导全区工业企业管理工作；管理全区技术进步工作；负责减轻企业负担工作；负责区境内医药生产经营企业及建材、化工、食品企业的规划、布局、布点工作，负责行业生产经营企业许可证、合格证的办理及换证工作。工业经济局编制 11 人，内设区技术改造项目管理办公室、工业生产调度室、散装水泥管理办公室和减轻企业负担办公室。

紧紧围绕“三抓三实现”和“三个转化”的经济工作整体思路，全区经济效益显著提高。截至 2005 年底，辖区内规模以上工业完成产值 39.5 亿元，年均增长 54.6%；资产总计达 51.63 亿元，比 2000 年均增长了 16.1%；固定资产总计达 28.97 亿元，比 2000 年均增长了 15.8%；实现销售收入 28.53 亿元，比 2000 年均增长 29.6%；从业人员达 13919 人，比 2000 年增加了 2224 人。

**【工业发展速度明显加快】** “十五”末，全区完成工业总产值 15 亿元，比“九五”末的 6.5 亿元增长 130.8%，年均增长 118%，其中规模以上工业企业完成工业总产值 9.5 亿元，比“九五”末的

1.08 亿元增长 7.8 倍，年均增长 118%。规模以上企业由“九五”末的 8 户增加到 20 户，完成产值 8 亿元，榆阳区非公有制企业完成产值 12.6 亿元，占到全部工业产值的 84%，比“九五”末的 3513.7 万元增长了 36 倍，工业经济在国内生产总值中的比重由“九五”末的 31% 提升到了 46%，提高 15 个百分点。

**【经济效益大幅提高】** “十五”末，随着能源化工基地建设步伐的加快和重大产业项目的上马，榆阳区积极实施项目带动战略，加快了工业产业结构调整，使煤炭工业实现跨越式发展并建成了一批依托资源的骨干企业，使工业生产快速增长，经济效益大幅提高。全区规模以上企业累计实现销售产值 9.47 亿元，同比增长 197.8%，是“九五”末 1.1 亿元的 8.6 倍；产销率达到 99.5%，同比“九五”末增长了 2 个百分点；规模以上企业盈亏相抵后，累计盈利 2.77 亿元，比“九五”末的亏损 17.5 万元增长 2.78 亿元；规模以上企业实现税金 1.34 亿元，比“九五”末的 429.4 万元增长了 30 倍，年均增长 199%。

**【结构调整步伐加快】** “十五”期间，榆阳区出台了一系列投资促进政策，加大了奖励幅度，激励企业提升技术装备和水平，加大工业投入力度，煤炭、电力、化工、医药、建材等支柱产业投入成倍增长，支柱产业的地位愈加突出。“十五”末，全区工业技改投入达到 2.98 亿元，是“九五”末技改投入 1676 万元的 17.8 倍，年均增长超过 178%。

**【实施项目带动战略】** “十五”期间，随着榆林国家级能源化工基地的全面启动建设，全区能源化



工基地建设也拉开了帷幕，依托资源优势和区位优势，积极实施项目带动战略，加快能源化工开发建设，建设了一批经济效益好、科技含量高的重点项目。陕西银河榆林发电有限公司 $2 \times 13.5$ 万千瓦电厂、陕西中能煤田有限公司120万吨煤矿、中能煤田铁路专线、基泰阳光发电有限公司 $2 \times 2.5$ 万千瓦发电厂、大漠纸业10万吨沙柳造纸、银河中盐镇川皓海8万吨真空制盐等项目相继建成投产，拉开了全区能源化工基地建设的序幕。

**【发展非公有制企业】** “十五”期间，随着鼓励发展非公有制经济政策的相继出台以及国企改制的深入推进，全区非公有制经济逐步步入健康、快速发展阶段，非公有制经济得到了长足进步，企业实力不断增强，已成为全区工业经济的主力军。到“十五”末，榆阳区非公有制企业已发展到2617个，从业人员2.2万人，完成总产值10.7亿元，其中，完成工业总产值7.8亿元。非公有制企业在国民经济中占有重要的主导地位。

**【国有工业企业改革】** “十五”期间，全区企业改革工作全面铺开，坚持国退民进、一企一策的原则，因企施策，对症下药，有序推进，国企改革取得了突破性进展。区属国有企业中，制药厂实施了破产拍卖，组建了德福来药业公司；酒厂进行了股份制改革，成立了普惠酒业集团，已成为省内第二大酒类生产企业；人民煤矿与香港中信矿业集团公司进行了改制合作；16户轻工集体企业，有15户实施了改革；其他企业也正在进行清产核资、资产评估、财产审计和改制方案制定等工作。

**【百强企业】** 到“十五”末，区内共有15户企业实现税金分别达到500万元以上，进入了全市“百强企业”的行列，受到了市政府的表彰奖励：陕西银河榆林发电有限公司、陕西中能煤田有限公司、陕西榆林市榆阳区三台界煤矿、榆林常乐堡矿业有限公司、榆林市榆阳区农垦榆卜界煤矿、榆林市榆阳区十八墩煤矿、榆阳区东风煤矿、榆阳区沙炭湾煤矿、榆林普惠酒业集团、榆阳区金牛煤矿、榆林市文昌建工有限责任公司、榆林市常兴煤矿、榆林市上河煤矿、榆林市永乐煤矿、榆林市二墩煤矿。

(王慕明)

局 长 杨红畅  
副 局 长 朱继福  
刘 涛 (2002.8—)  
张 龙 (2003.12—)

## 电力工业

**【概况】** 榆阳区电力局是陕西省地方电力（集团）公司所属榆林供电局的下属企业，分设1个市区分局。全局设有12个职能管理科室，下设36个基层班站（所），有全民合同工310人。该局担负着榆林市区及24个乡镇、486个行政村以及周边5县14个乡镇近10万用户的供用电管理工作。农网改造面达85%，通电率实现100%。被陕西省农电管理局授予“先进单位”称号。

**【用电量逐年增长】** 2001年，榆阳区工农业生产、生活用电量12428.62万KWH，较上年增长9.84%；2002年，榆阳区用电量13973.47万KWH，较上年增长12.43%；2003年，榆阳区用电量17414.23万KWH，较上年增长24.62%；2004年，榆阳区用电量22461.58万KWH，较上年增长28.98%；2005年，榆阳区用电量26413.73万KWH，较上年增长17.6%。

**【电网改造工作】** “十五”期间，上级对榆阳区投资1.85亿元实施城农网改造工程。城网改造共完成9800多万元的投资，其中，新建10KV开闭所5座，对榆林市城区新建南路、大街步行街、上郡路等十多条路段进行改造，实施了世纪广场和凌霄广场的配套电网改造工程。配合市政道路建设，区电力局实施了部分线路的下地、迁移改造工程。完成10KV项目10个，共新建和改造10KV线路94KM，新增和改造配变148台，增容37865KVA，完成投资8860多万元；完成低压项目98个，新建和改造低压线路109KM，新建和改造配变台区19个，完成投资990多万元。在农网改造工程上，区电力局投资8600多万元对全区422个行政村的电网进行了建设与改造，分二期实施工程，改造面达85%，受益群众达12万户。农网改造共完成10KV项目45个，新建和改造10KV线路586KM，新增

变压器 590 台，增容 29025KVA，完成投资 2900 多万元；低压完成 422 个行政村的改造工程，新建和改造低压线路 3060KM，新增和改造配变台区 944 个，完成投资 5700 多万元。

**【建立县级电力自动化调度系统】** 2004 年，榆阳区电力局建成县级电力调度系统，负责调管榆阳区内的北郊变电站、巴拉素变电站、牛家梁变电站、小壕兔变电站、镇川变电站、马合变电站、双山变电站、孟家湾变电站、四平崞变电站、中能 35KV 变电站 10 座，以及榆阳区城乡 10KV 配网调度。榆阳区电力自动化调度系统可以对变电站的遥测数据与遥信数据进行实时采集，及时了解各个变电站电气设备的运行状态改变情况，更利于维护榆阳区电力系统安全、稳定、经济运行。

**【建立配电网自动化系统】** 2003 年 8 月开始，区电力局在城区建立配电网自动化系统，实现了城区 4 个开闭所、37 台柱上开关、22 台箱变、110 台台式变压器的信息采集和监控，并实现了配电自动化高级应用功能。配电自动化的骨干通信网采用 SDH 光纤自愈环网，分支线采用光纤和双绞线结合方式。目前市区主干线路均已实现了配电自动化。

**【建立城市电费联网收费体系】** 2001 年，为了方便城区群众交费，区电力局在东沙、西沙、南郊、北郊增设收费网点，并且通过 DDN 电信线进行联网操作，实现了各收费点之间联网收费，城区用户到任一收费网点，都可以及时缴纳电费，既方便了群众，也提高了工作效率。

**【城乡生活用电实现“同网同价”】** 2003 年 4 月 1 日，榆阳区城乡居民生活用电实行同网同价，同价水平为 0.49 元/KWH。城市居民生活用电由 0.41 元/KWH 提升至 0.49 元/KWH，农村居民生活电价由 0.741 元降为 0.49 元/KWH，农村居民生活用电平均每千瓦时降低 0.251 元，2003 年当年可减轻农民负担 476.9 万元。农村用电实现了“三公开”（电量公开、电价公开、电费公开）、“四到户”（销售到户、抄表到户、收费到户、服务到户）、“五统一”（统一电价、统一发票、统一抄表、统一核算、统一考核），农村电网通过改造后，行政村实

行一户一表管理，极大方便了广大农民群众。

**【完成市政路灯建设工程】** 2002 年元月，区电力局从城市电网改造资金中挤出 500 多万元，对市区人民西路、青山路、文化路等路段进行了路灯建设，对凌霄塔实施了点亮工程，亮化了市区的主要街道，美化了城市环境，也方便了人民群众出行。

**【开展规范化供电所建设活动】** 从 2002 年起，按照“优质、方便、规范、真诚”用电服务方针，扎实开展规范化供电所建设工作，城关供电所于 2004 年 2 月建成并通过了规范化供电所验收。

**【实施标准化变电站建设工作】** 在北郊变电站、镇川变电站、巴拉素变电站开展标准化变电站的建设工作，强化变电站的安全管理、设备管理，运行管理、技术管理，进一步健全完善了《防闭锁装置管理制度》、《变电站安全保卫制度》等制度，规范了基础资料建设，加强变电站的硬件设施建设，为广大群众提供稳定可靠的电力保障。

**【编制“十一五”电网发展规划】** 树立“市场与服务并举，发展与效益并重”的原则，编制了榆阳区“十一五”电网发展规划，在规划的编制上，对区域电力网现状及区域电力负荷预测都进行详细分析，在此基础上完成区域电力网规划：榆阳区在“十一五”末最大用电量为 5.95 亿 KWH，年最高负荷为 6.891 亿 KWH。规划新建 110KV 变电站 7 座，110KV 线路 8 条，计 152KM；新建 35KV 变电站 2 座，35KV 线路 2 条计 45KM，增容改造 35KV 变电站 2 座；新建 10KV 开闭所 4 座，10KV 线路 623.3KM，改造 10KV 线路 385.8KM；新建 0.4KV 线路 158KM，改造 0.4KV 线路 49KM；并且对相应的通信调度自动化、配网自动化和无功补偿都做出了建设规划。

（佟小艳）

局长 尤龙  
书记 夏仲伟

## 农电管理

**【概况】** 榆阳区农电管理工作从2001年起由榆林农村电气化发展公司负责,2002年11月榆林农村电气化发展公司撤销,业务并入榆阳区电力局。2003年5月,区电力局实施公司化改制,将24个基层供电所合并为13个供电所,2005年红石桥供电所划转榆阳区电力局管理,供电所增至14个,基层14个供电所共聘用农民合同工217人。农村另设8个35KV变电站。

**【农村用电量逐年增长】** 2001年全区农村工农业生产生活用电量为5516万KWH,较上年增长7.8%;2002年榆阳区农村用电量5856.41万KWH,较上年增长13.94%;2003年榆阳区农村用电量7846.3万KWH,较上年增长24.14%;2004年榆阳区农村用电量11099.93万KWH,较上年增长41.47%;2005年,榆阳区农村用电量12975万KWH,较上年增长16.9%。

**【农村电网改造面积达85%】** 区电力局积极争取农网改造资金,对422个行政村实施了农村电网建设与改造工程,改造面积达85%,户数达12万户。农网改造共完成10KV项目45个,新建和改造10KV线路586KM,新增变压器590台,增容29025KVA,完成投资2900多万元;低压完成422个行政村的改造工程,新建和改造低压线路3060KM,新增和改造配变台区944个,完成投资5700多万元。榆阳区农村乡镇所在地网改后供电可靠率达到95%,乡村供电可靠率90%,农村地区居民客户网改后电压合格率不低于80%。

**【开展农村规范化供电所建设】** 从2002年起,确定在榆阳区电力局农村的北郊供电所、南郊供电所、西郊供电所、镇川供电所、鱼河供电所、青云供电所、金鸡滩供电所、小壕兔供电所等8个供电所开展创建活动,创建活动成效显著,基本具备规范化供电所验收条件。

**【镇川35KV变电站建成投运】** 2003年4月,新建的镇川变电站正式投入运行,镇川变电站配有主

变1台,容量5000KVA,主要为镇川镇及镇川盐化工厂供电,解决了镇川镇经济快速发展对电力的需求,对米脂与榆林的电网联结也起到枢纽作用。

**【农村供电所实施“撤站建所”改制工作】** 2003年5月,区电力局在实施公司化改制的过程中,对原有的24个乡镇供电所进行合并,在农村成立北郊供电所、南郊供电所、西郊供电所、鱼河供电所、镇川供电所、马合供电所、双山供电所、孟家湾供电所、巴拉素供电所、金鸡滩供电所、小壕兔供电所、青云供电所、清泉供电所,撤销了牛家梁供电所、古塔供电所、刘官寨供电所、芹河供电所、榆阳供电所、董家湾供电所、余兴庄供电所、上盐湾供电所、小纪汗供电所、岔河则供电所、安崖供电所、补浪河供电所、官庄供电所、李站供电所,按照“便于管理、方便群众”的原则对供电所10KV高低压线路进行统一管理,精简了机构,提高了工作效率。

**【实行农村供用电合同管理】** 2003年开始,区电力局在农村签订高低压用户用电合同,明确用电性质、用电容量、用电方式、电价及电费结算方式,对供电设施维护管理责任、违约责任及争议的解决方式等都进行约定,提高用户安全用电的意识,确保广大用户安全、经济、可靠、有序用电。

**【加快农村供电所基础设施建设】** 区电力局加快基层供电所基础设施建设,着力改善基层办公条件和生活条件,2001年新建了马合供电所,2004年购置清泉供电所,2005年新建金鸡滩供电所。2004年为基层金鸡滩供电所、青云供电所等13个供电所普遍配置了微机,通过使用相应的用电营业程序软件,实现农村收取电费微机管理。

**【农村变电站增容改造】** 2004年,区电力局及时做好负荷监测,制定限电序位表,确保迎峰度夏、防汛抗旱期间安全用电。对马合变电站、小壕兔变电站、巴拉素变电站、孟家湾变电站进行增容改造,缓解电力供应不足的问题。

**【开展农村标准化变电站建设活动】** 2005年,区电力局在农村的镇川变电站、巴拉素变电站开展标准化变电站的建设工作,加强变电站的安全管理、

设备管理、运行管理、技术管理等，进一步健全完善了《两票管理制度》、《设备巡视检查制度》、《交接班制度》、《防闭锁装置管理制度》、《变电站安全保卫制度》等制度，规范了基础资料建设，同时加强变电站的硬件设施建设，通过实施标准化变电站建设，为广大群众提供稳定可靠的电力保障。

**【做好农村“十一五”电网发展规划】** 2005年，在农村紧紧围绕工业园区的电力负荷增长需求，开展“十一五”规划编制工作，将未实施农网改造行政村、无电自然村、无电户的用电问题纳入统筹规划之中。同时，榆阳区电力局于2005年底从横山县电力局整体接管红石桥乡供电工作。

(佟小艳)

经 理 郭继强 (2003 调离)

尤 龙 (2004—)

书 记 宋子林 (2003 调离)

夏仲伟 (2004—)

## 煤炭工业

**【概况】** 榆阳区煤炭局为区政府直属事业机构，正科级建制，编制15人，领导职数5人。煤炭局下属三个事业单位，分别为煤管站、票据结算中心、稽查大队。目前全区范围内共有煤矿21个，全部位于榆林以北，以西的厚煤层区域，分布在榆神、榆横规划区的边缘地带，有国有重点及国有重点控股矿2个，地方国有矿3个，其余16个为乡镇个体矿；生产矿井16个，在建和技改矿井5个。

“十五”期间是榆阳煤炭事业全面快速发展的五年，煤炭事业呈现出煤炭产量增速高、税费上缴增幅大、安全形势稳的特点。

煤炭产量增速高，2001年全区原煤产量56万吨，经过五年的不懈努力，2005年原煤产量突破500万吨，达到560万吨，每年以100万吨的速度增长，2005年煤炭工业总产值突破4亿元大关，达到4.57亿元（90不变价）。

税费上缴增幅大，2005年全区煤炭企业上缴税费达2.1亿元，是2001年150万元的140倍，煤炭产业对地方财政的贡献占到一半以上，已成为名

副其实的支柱产业。

安全生产形势稳，自2001年以来，榆阳区煤矿安全形势基本稳定，百万吨死亡率控制在1.5以下。认真组织井上井下干部职工安全培训，实行严格的考试准入和持证上岗制，农民工培训率达到95%以上。煤矿主要负责人、安全管理人员、特种作业人员持证率达100%。安全投入进一步加大，2001年至2005年全区煤矿用于技改和安全投入达4.3亿元。2004年在全省安全评估中，区属煤矿全部达到B级，2005年在全省安全许可证发放过程中，全区16个生产煤矿都获得了国家颁发的安全生产许可证，通过了验收。

**【安全质量标准化矿井建设】** 从2004年起，榆阳区开始开展创建质量标准化矿井工作。2004年区属2个煤矿被省上列为安全质量标准化矿井建设试点推广矿，2005年东风、人民、中能、二墩、六墩、常兴、榆卜界7个矿井全部通过了省、市验收，安全质量标准化矿井占到全区生产矿井的44%。

**【重点项目建设】** 由全区煤炭企业自筹资金建设的煤炭专用线工程始于十八墩，止于210国道，全长16.32公里，总投资2500万元，2005年开工建设，2006年建成通车。新建薛庙滩煤矿45万吨基建项目，到2005年已完成投资6460万元，主斜井建成，地面主要辅助设施已全部完成。技改项目，全年累计完成技改投入10509万元，榆卜界煤矿30万吨技改项目，技改工程全部完成，安全设施都已到位，各单项验收已完成，正在组织综合验收；七山、三台界两矿基建工程都已完成，安全设施均已到位，正组织单项验收；常乐堡煤矿45万吨扩建项目，省发改委已批准，设计方案已报省煤炭局；沙炭湾煤矿30万吨技改项目的设计已经省经贸委批准。重大前期项目，柳树巷、神树畔、半坡山等7个煤矿，前期预可研核准工作稳步推进。

**【煤炭经营秩序整治】** 2005年，开展了4次大规模的清理取缔非法储煤场活动，先后共取缔非法煤场55个，拆除临时建筑24间、磅称18个，拆毁地沟20个。对非法煤场的监管，采取露头就打策略，有效地控制非法煤场的反弹，形成了以煤炭局负责日常检查，乡镇政府负责及时清理的机制。

2002年新成立了煤炭计量稽查大队和票据结算中心两个副科级单位，与煤管站形成计量、结算、稽查“三位一体”、相互监督的煤炭规费征收机制。2005年对所有煤矿安装完成了电子计量监控系统，形成了监控计量与计量站计量相辅相成的煤炭规费征收机制。

**【表彰奖励】** 2003年获市煤炭局“安全生产先进单位”称号，获党风廉政、招商引资、计划生育、工会、支持社区建设工作先进单位称号。

(艾绍元)

**局 长** 叶长志 (2002.2 离任)

高明伟 (2002.3—)

**副局长** 齐东海 (2002.9 离任)

王培栋 (2001.7 调离)

李志新 (2001.1—)

张建党 (2002.3—)

王怀贤 (2003.2—)

## 轻 工 业

**【概况】** 区轻工业行业管理办公室(简称轻工办)与城镇集体企业联合经济组织手工业合作社联合社(简称手联社)合署办公,共有工作人员16名,领导班子成员5名,其中主任1名,副主任3名,产业工会主席1名;区联社有兼职理事会主任1人,兼职监事委员会主任1人,理事会副主任、监事会副主任各1人。共有直属企业20户,其中国有企业3户,集体企业17户,职工总数为4141名,其中离退休人员835名,资产总计14461万元,负债总计13005万元,负债率89.9%。近年来,积极推动下属企业改革改制,放手调整,放活经营。2004年11月中华全国手工业合作总社、中华全国总工会授予榆阳区手联社“全国集体经济先进集体”荣誉称号。

**【劳动保障】** 2001年,轻工办从保障职工基本利益出发,为全系统近4000名职工办理了基本养老保险统筹保险关系。有680名职工进行一次性经济补偿安置,817名下岗职工进入了再就业中心,392名职工申领失业保险,354户特困职工实行了城市低

保,1193名职工实行医疗保险,推行完善了职代会、职工大会和厂务公开制度。

**【企业经营】** 轻工办对所属企业经营状况进行分析归类,制毡厂依法破产;木器厂、油画厂、制刷厂顺利解散。落实技改和新产品开发计划,组织生产,尽量减轻政府负担,增加税收。造纸厂完成沙柳制浆造纸技改项目,当年实现了盈利。皮革厂实行小生产单位,在企业内部组建了7个股份体,为以后的改制奠定良好的基础。地毯厂在企业内部组建了3个股份体,实行不失业核算,自负盈亏,使手工地毯这一古老的行业得到了保存和发展。对有一定资产但生产经营落后的企业实行跨行业兼并重组。市五金制品有限责任公司由富达实业有限责任公司兼并后重组为榆林市五金富达有限责任公司,确认了股东受益分配和职工量化分配安置工作。皮毛厂与塞米尔公司兼并成立皮毛绒有限责任公司,筹资利用厂区原有土地、技术优势,恢复生产,巩固了传统产业。区毛纺厂、装潢公司、制鞋厂、棉织厂四户企业与华融公司协议剥离处理银行债务1243万元,通过法律程序处理了企业与财政的借款本息212万元。区服装公司2001年时处于资不抵债状态,在改制中“以物还贷”,划给工行、农行部分房地产,剥离不良资产2300万元,实现无债轻负荷运营。投资对服装生产大楼进行改建,成立商业大厅,2002年8月成立榆林常乐工贸市场,每年管理费收入40万元,安置长期从事人员360名,实现交易额2500万元,上缴各类税金15万元。

**【室内装饰管理】** 全区取得了行业资质等级证书的装饰企业发展到55户,其中甲级资质1户,乙级资质22户,丙级资质3户,丁级资质9户,无资质的20户。并有368人取得了上岗证,80人取得了项目经理资质。机关全员通过省行政执法考试认证,4人取得了项目监理资质。全区装饰企业有5户企业获得了省装饰优秀企业荣誉称号。

**【手联社工作】** 2003年11月召开了第五届职工代表会,产生了新一届区手联社班子。五年来区手联社收回联社借款和股份资金,其中向上级联社缴还合作事业资金、扶植重点企业改造发展等支出近万元,本级联社预提留机关干部职工养老统筹和缴

纳上级联社合作事业两项资金 20 万元。维修年久失修办公大楼，改善办公条件，形成固定资产 210 万元。区联社多年积累形成资产现值 1800 万元。为此，陕西省联社对全区积极开展社务活动，联社集体资产保值增值，不断壮大联社实力，具备了联社单独设立标准的优异成绩。

(李文忠)

主任 高明华 (2001—2003.5)

王锦山 (2003.5—2005)

副主任 杨宝春 张宁 葛黎明

## 粮食工作

**【概况】** 榆阳区粮食局内设办公室、财务股、业务股、储运股、工业股，有干部职工 16 人，管辖 19 户购销企业，1 户经营性工商企业（已有 3 户工商企业完成改制，退出粮食企业序列）。截至 2005 年 12 月底，具有合法职工身份的职工 452 人，离退休职工 92 人。

**【粮食流通体制改革】** 2003 年底以前继续实行以敞开收购、顺价销售、资金封闭运行和加强粮食企业改革为主要内容的“三项政策、一项改革”。2004 年《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》颁发，以及省、市实施意见的出台，掀起了新一轮粮改的高潮，区政府成立了以刘俊明区长为组长，万玉林副区长为副组长，财政、人劳、监察、物价、审计、国土等相关部门为成员的粮改工作领导小组。研究出台了《榆阳区人民政府关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见》和《榆阳区人民政府关于印发榆阳区粮食流通体制改革实施方案的通知》，并于 2005 年 3 月召开了全区粮改会议。这次粮食流通体制改革的主要内容是：全面放开粮食收购市场和收购价格，加快粮食市场体系建设步伐；转换企业经营机制，全面推进国有粮食企业改革，彻底解决老粮、老人、老帐的“三老”问题；对国有粮食企业的现有职工全部实行身份置换，依法解除劳动关系，补偿金按榆林市 2004 年度社会平均工资 11166 元的 4.35 倍确定，即人均 48570 元；改革粮食收购资金供应办法，完善信贷

资金管理措施；加强粮食市场监管体系建设，维护正常流通秩序；改革粮食主管局的职能，由过去的部门管理变为行业管理，由过去的计划管理变为市场管理；由过去的行政手段管理变为市场手段管理；加强和改善粮食客观调控，确保全区粮食安全。

**【政策性挂帐审计和清产核资】** 2004 年 5 月，由财政局企财所和审计局、粮食局抽调得力人员集中对 19 户粮油购销企业进行政策性挂帐审计，并由区政府常务会议进行研究审定。1992 年 4 月至 1998 年 5 月底，政策性财务挂帐 2954 万元，由区财政 5 年内消化，利息继续由中、省、市、区财政分级负担；1998 年 6 月至 2004 年 5 月底政策性财务挂帐 732 万元，2004 年 6 月份集中处理历年粮食损耗（老粮）形成的政策性挂帐 79 万元，以及该挂帐至 2005 年 3 月底前的利息 45 万元，共计 856 万元，由区财政按季度向农发行结清利息，本金由区财政挂帐消化；19 户粮油购销企业总资产 5422 万元、总负债 4101 万元，所有者权益 1321 万元；经榆林博瑞有限责任会计师事务所进行了资产评估，19 户粮油购销企业总资产 8501 万元，总负债 4354 万元，净资产 4147 万元。

**【人员管理】** 经区人事劳动局和粮食局共同对粮食企业各类人员进行审档，具有合法身份的在册政府招聘员工 452 人，离休职工 12 人，退休职工 80 人，退养人员 2 人，五、六十年代精减下放人员 4 人，享受遗属补助人数 31 人，工伤人员 20 人。以上人员都在企业资产变现中，依据政策予以了合理解决。

**【职工安置】** 这次粮食企业改制各级政府给予了很大的支持和优惠政策的照顾，一是省财政给每个职工补助 5000 元，二是职工历年欠缴的社会保险费 265.74 万元，由省、市财政各负担一半；三是资产拍卖中的土地出让金全部返还粮食部门用于职工安置。

**【企业改制】** 19 户粮油购销企业全部退还出国有序列（太白庙粮油公司是以重新组建的形式保留的）。实行资产拍卖，清除历史包袱，一次性安置

全部职工，实现产权置换和职工身份全部置换，加快了“国退民进”步伐。改制形式实行由粮食局统一处置资产、统一补偿标准、统一安置职工。榆阳区政府于2005年3月31日召开了粮改动员大会，区委组织部抽调25名副科以上得力领导干部和粮食局的干部以及企业负责人组成10个粮改工作组深入企业开展工作。由粮食、财政、审计、监察、国土

等部门全程参与，粮改全面进入资产处置阶段。

(马彪)

局 长 张开仁

副局长 付翠连 (2000.4—)

姜丕谢 (2003.4—)

# 农业·农村经济

## 农 业

**【概况】** 农业局是政府管理全区农业的行政职能部门，主要负责全区农业行政执法、农业技术推广、农业环境保护、农业产业化经营和农产品市场体系建设、农村经营管理、农村能源建设、农民负担监督管理、农村富余劳动力培训以及农民的实用技术培训等工作。“十五”期间，全区认真贯彻落实党和国家发展农业生产、增加农民收入的各项政策措施，充分发挥各项支农惠农政策效应，迅速提升了农业综合生产能力。

**【农业经济】** “十五”期间，全区上下认真贯彻落实中央一号文件关于“多予、少取、放活”的惠农方针，积极开展农村税费改革工作，大力发展农业生产，全区农业总产值由2001年的4.6亿元提高到2005年的8.2亿元，增加3.6亿元，增长了78.2%；农民人均纯收入由2001年的1328元提高到2005年的2380元，增加了1052元；粮食产量年均达18万吨，最高年份产量达22.5万吨，较“九五”同比年增长15.4%；全区粮食总播面积每年保持在80万亩左右，油料面积稳定在5000亩左右，实现油料总产3750吨，基本与“九五”持平，水果及蔬菜年均产量分别比“九五”净增2万吨和1.5万吨。

**【农业产业结构】** 2001年至2005年，全区种植业内部结构逐渐由粮、经二元结构向粮、经、饲三元结构转变，截至2005年粮、经、饲的比例为

60:12:28，效益较高的玉米、洋芋、豆类、小杂粮的比重不断上升，围绕全区杏、羊、菜三大农业主导产业，全区发展各类农产品加工企业3个，其中省级龙头企业1户，市级龙头企业达2户。全区乡镇以上农副产品生产购销企业达到16户，建立各类农产品市场35个，组建农民专业协会11个，“订单农业”和“公司+农户”生产机制在积极探索中有序发展。

**【特色农业产业】** 依托独特的区位优势，加快特色农业主导产业建设进程，将杂交玉米制种、优质小杂粮生产、大棚菜和大辣子生产作为全区农业产业结构调整的重点和着力点，从品种、技术、投入、营销等方面入手，落实优惠政策，强化科技培训与推广，在技术管理上求突破、增效益、促发展。同时，将优质小杂粮新品种推广、大棚菜和大辣子生产纳入全区各乡镇主要经济建设目标任务考核指标，并下达了专项任务书和具体考核细则，全面提升了农业科技推广工作的战略位置，进一步加快了特色农业产业化建设进程。在北部风沙滩区以杂交玉米制种为主的制种业，已成为全省最大的杂交玉米生产基地，最高年份基地面积达7万亩，产量达2800万公斤，远销20多个省区。为了将玉米制种产业做大做强，凸显地方优势，壮大特色产业，2001年，农业部门成立了农业行政综合执法办公室，抽调了5名业务干部专门从事农业综合执法工作。2001年至2005年平均每年建立以杂交玉米制种为主的生产基地5万亩，较“九五”同比每年净增2万亩，平均每年生产良种达1600万公斤，实现产值达3800多万元，形成制种专业村30多



个，杂交玉米制种产业已成为农民增收的一个新亮点。优质小杂粮在南部山区种植历史悠久，种类繁多，常年种植面积达26万亩。从2001年起，将南部丘陵山区的优质小杂粮生产作为农业生产中的一项特色产业来抓，2002年至2003年申请省财政项目资金100多万元，启动实施了榆阳区优质小杂粮新品种引进试验示范项目建设，前后开展以大城谷2号为主的谷子新品种对比试验、区域试验、品种选育等各类试验6项，建立科技示范基地5000多亩，开展以大明绿豆为主的地膜绿豆各类试验3项，建立示范基地5000多亩。通过几年的试验示范，表现出了较好的经济效益和社会效益，2004年区委、区政府又将小杂粮生产纳入南部山区乡镇主要经济建设考核指标，并落实出台了优质小杂粮生产农用物资补贴政策；2005年区财政投资50万元，用于优质小杂粮农用膜补贴，每亩补贴农用膜3公斤，无偿发放优质良种1公斤，大力发展小杂粮生产。2005年，全区共建立优质小杂粮大明绿豆新品种示范推广基地2万亩，实现总产182.4万公斤，平均亩产91.7公斤，较一般大田每亩增产32.7公斤；实现产值达912万元；建立以大城谷2号为新的新品种示范推广基地1.25万亩，生产优质小杂粮112.5万公斤，实现产值达280万元。2003年建立了小杂粮研发中心，开展小杂粮深加工，产品远销国内各大城市；2005年南部山区优质小杂粮生产通过省级认证确定为无公害生产基地。南部山区优质小杂粮新品种得到了全面更新，现已成为山区农民增收的一个新的经济增长点，为山区农业种植结构调整增添了新的活力。2001—2005年，大棚菜产业走出了一条节本、增产、增效、无公害的高效农业发展路子。大棚菜生产从无到有，面积从1996年的30亩，发展到2005年的2620亩。发展规模迅速扩大，花色品种日益增多，产业效益日趋提高，共涉及14个乡镇52个村960多户农户，形成30亩以上的集中连片生产基地13处620亩，形成了一大批如海流滩、刘家孤、寺伙沟、城大圪堵等典型专业村，实现年提供反季节鲜菜7000多吨，日上市鲜菜7万斤，产值达1800多万元，从而有效缓解了城乡居民吃菜难的矛盾。从2002年开始，以金华和华丰公司为龙头，每年在北部滩区的岔河则、马合、孟家湾、巴拉素、小纪汗等乡镇建立了外销型大辣子生产基地5000多亩，

新建蔬菜保鲜库5处，年均生产鲜辣子2万多吨，实现生产总值达1300多万元，户均最高收入可达3000多元，产品远销深圳、上海等南方城市。

**【农业科技推广工程】** 为了进一步贯彻落实中央一号文件精神，加大农业科技推广工作力度，全面推进农村科技进步，努力实现农业增效、农民增收，实现全区农作物布局的合理分布和优化升级。一是开展地膜玉米工程建设，每年实施推广面积达8万亩以上，争取省财政支农补贴资金160多万元，每亩直接补助农户10元，仅此一项实现粮食总产4.8万吨，产值达5760万元。二是围绕农业产业化建设，加强对农业新品种、新技术的引进与试验示范推广工作，共开展各类农作物新品种引进、试验研究工作120多项次，年均示范面积积达3万亩以上，引进各类农作物、蔬菜新品种86个，每年开展各类农业新技术推广15次。三是积极开展农民实用技术培训和农村学历教育培训工作，每年举办农业实用技能培训250多场次，发放各类培训资料25000多份（册），培训农民达3万人次，培训村级干部中专学历教育26人。四是在南部山区和北部风沙滩区开展了以小杂粮和棚菜、大辣子为主的无公害农产品生产基地认证工作，截至2005年，共通过省上认证农产品无公害生产基地4个，生产面积积达3万多亩。五是农村劳动力转移步伐加快，劳务经济日益壮大。以实施农村劳动力转移培训“阳光工程”为载体，开展有针对性的技能培训。按照“以需定培”的原则，每年举办培训班20多期，开设计算机、驾驶员、家电维修、服装加工、工程机械等专业10个，建立阳光工程培训基地3处，年均培训阳光学员1400多人次，转移就业率达95%以上。农民由第一产业向二、三产业转移速度以及外出务工人员显著增加，年均劳务输出总数为5万人次以上，年均实现劳务经济收入4.5亿元。六是科技进村入户工程在全区范围内全部展开。2004年至2005年，积极开展科技进村入户工程，区农业局每年调选40名科技干部组成科技服务小组，深入10个乡镇，每年建立科技示范村30个，科技示范户1500户，开展农作物、蔬菜新品种引进、试验和新技术推广项目26项，举办各类培训班80多场次，培训示范户2000多人次，促使农业科技得以普遍推广。七是全面启动实施农村

“一池三改”沼气国债项目，共实施新建沼气池1450口，完成项目工程总量的100%，已建好的沼气池全部启用。

**【认真贯彻落实党的农村政策】** 按照“多予、少取、放活”的原则，认真落实一减免、三补贴等各项惠农支农政策。狠抓减负法规和政策的宣传培训，提高乡村干部的政策水平，每年利用科技之春宣传、农业法制宣传、中央一号文件宣讲、执法专项检查等活动，开展政策法规宣传，2001年至2005年共召开相关会议、培训等活动800多场次，受训人员达30多万人次，发放宣传资料6万多份（册）。认真落实减负各项制度，全面推行涉农价格和收费公示制、农村公费订阅报刊费用限额制、农民负担党政“一把手”负责制、村级财务公开制、农民负担监督卡制度和村级范围内的“一事一议”制。认真开展农民负担专项治理，重点开展农村灌溉用水用电、农机服务等生产费用中的不合理收费和指导收费、农村中小学乱收费、农民建房中的乱收费等专项治理活动，共查出各类不合理收费70多万元，全部退还群众，并对有关责任人进行了责任追究，农民负担进一步减轻。

**【农业行政执法工作】** 为了进一步转变部门职能，实现依法行政，确保农业生产正常运行，2000年农业部门成立了农业综合执法办公室，常年从事专职农业行政综合执法工作。每年利用3月份科技宣传活动，开展宣传培训班10多场次，散发资料5000多份（册）。同时，抓住春耕生产关键期，以种子、农药、肥料为重点，积极开展农资市场的清理整顿工作，共查处各类违规违法案件260多起，其中种子案件200起，农药案件60多起，共处罚款20多万元，并对重点市场、经营大户实行重点检查和全面监督，将农资市场管理纳入法制化、正常化的管理轨道。

**【表彰奖励】** 2001年被市农业局评为全市“百万亩玉米增产工程组织工作先进集体”，2002年被市农业局评为全市“农业工作先进集体”，2003年被省农业厅评为全省“玉米各种供种工作先进集体”，2004年被省农业厅评为全省“农村经营管理工作先进集体”，被市农业局评为全市“农业工作先进

单位”，2005年被市农业局评为全市“农业行政执法先进单位”，2005年11月被省农业厅评为“农业成本调查先进单位”，2005年3月被省农业厅评为“基点调查先进单位”，2005年8月被中华人民共和国农业部办公厅评为全国“农业系统信访工作先进集体”。

（王成祥）

**局长** 白生贵（2000.3—）

**副局长** 常鹏满（2003.5—）

张亚平

米耀甫（2003.3—）

## 林 业

**【概况】** 区林业局主要负责贯彻执行党和国家的林业方针、政策，指导全区造林绿化工作。局机关与绿化办合署办公，内设办公室、业务室、林政办公室3个科室，辖“五场”（鱼河、城郊、牛家梁、小纪汗、巴拉素林场）、“三站”（林站、林种站、治沙站）、“一所”（林业派出所）、“一圃”（区苗圃）和“一队”（林政稽查队）。系统在职职工713人，副科级以上领导62人，干部347人，工人304人；其中高级职称11人，中级职称51人，初级职称371人。

按照“南抓果杏，北抓飞播，东抓红枣，长城沿线建立樟子松示范林基地”工程建设的总体布局，紧紧围绕“一个中心”（一切林业工作必须紧紧围绕质量和效益这个中心），抓好“两个重点”（重点抓好退耕还林工程和杏产业开发），立足“三个突破”（要在林业产业建设、营林机制和科技支撑方面有新的突破），做到“四个结合”（发展林业要与增加农民收入、实现脱贫致富奔小康相结合；要与发展区域经济、培植主导产业、促进财源相结合；要与资源开发、保持生态安全相结合；要与增加饲草资源、发展畜牧产业相结合），共完成植树造林142.7万亩，其中人工造林106.8万亩，飞播造林35.9万亩。截至2005年底，全区有570多万亩荒沙全部达到固定和半固定，100多万亩荒山达到绿化，造林保存面积达到451.7万亩。与建国初相比，林木覆盖率由1.8%提高到

42.7%，林草植被恢复到建国以来的最好水平，先后受到中、省、市表彰奖励共 51 项，其中国家级大奖 9 项，省级 7 项，市级 35 项；被全国绿化委员会、人事部、国家林业局授予“全国造林绿化先进集体”、“全国造林绿化模范县（区）”，被国家林业局授予“三北防护林体系建设先进集体”、“全国防沙治沙先进县（区）”和“全国林业生态建设先进县（区）”，被陕西省绿化委员会授予“陕西省绿化模范县（区）”，被陕西省人事厅、林业厅授予“全省林业系统先进集体”。

**【退耕还林工程】** 完成退耕还林 80.74 万亩，其中，耕地还林（草）20.54 万亩，荒地还林（草）60.2 万亩。经中、省验收退耕还林和荒地还林成活率、保存率都达到国家标准，工程所需的各项标准全部合格。尤其是退耕还林（草）档案信息化管理走在了全省先进行列。

**【杏产业一体化建设】** 杏产业作为全区确立的三大农业主导产业之一，初步形成了“基地规模化、加工产业化、产品系列化、品牌市场化”的发展雏形。以南部丘陵沟壑区 12 个大扁杏种植乡镇为基地，辐射带动全区杏产业基地规模化产出；在鱼河崂镇建成宝丰开口杏仁加工厂 2 处，开展杏核的初级深加工，把杏核包装上市销售，实现了杏核的收购、加工、销售为一体的产业化发展；杏核产品打入市场，备受广大消费者的青睐，被省级权威部门评为“绿色无公害产品”。

**【“三个一百”工程】** 筹集资金 200 多万元，完成植树 750 多万株，适龄公民义务植树尽责率达 95%。在城区建成了大墩梁、七里沙、镇北台、昌汗界、金沙路集中连片义务植树基地 4 万亩，在 24 个乡镇建成了相应的植树基地 36 块，形成了全党动员、全民动手共建绿色榆阳的良好局面。

**【种苗基础产业】** 进一步健全了以国有场圃为主、集体户育苗为辅的种苗产业发展模式，以建立“一场一业”、“一圃一品”、“一乡一色”的产业格局为目标，大力培植品种丰富、树种齐全的苗木基地，形成了以鱼河林场发展桑苗和杨树、小纪汗林场发展营养袋樟子松、苗圃发展各类绿化苗木等具

有区域特色的优势产业，年均育苗稳定在 0.3 万亩左右，预计年可出圃各类苗木 1.2 亿多万株，不仅满足了本地林业生产和城市绿化的需要，而且为晋陕蒙周边地区造林绿化提供了优质的种苗。

**【征占用林地和限额采伐】** 严格各类项目征占用林地的审批制度，按照国家征占用林地的有关规定和程序报批，严查各种未批先占、少批多占等违法行为；严格执行限额采伐制度，杜绝超限额采伐，严肃查处各类非法毁坏、征占用林地，破坏林木的不法行为，进一步规范了市场秩序，使林业行政执法工作走上了法制化轨道。

**【封山（沙）禁牧】** 将封禁管理同森林资源管理有机结合起来，在搞好造林技术指导的同时，加强对乡镇护林员管护职责的监督检查，封禁监管落实到位，不留“死角”，偷牧、乱牧、散牧、夜牧现象得到明显遏制，全区的封禁工作稳步推进。

**【林业有害生物防治】** 采取预测预报—监测预警—及时防治“三位一体”措施，对全区 451.7 万亩林地进行监测预报，通过设立大扁杏测报点，完成病虫害防治 30.2 万亩，使监测率和产地检疫率分别达到 72% 和 95%，实现了“一降三提高”目标。

**【森林防火】** 通过签订防火责任书和采取多种形式的宣传，提高了公民的防火意识；认真落实了森林防火领导负责制，建立了 24 小时轮流值班、领导带班制度、实行日报告和零报告制度，确保责任到人，措施到位，没有发生大的森林火灾。

（张彦成）

**局 长** 王志雄

**副局长** 贺仲岐 秦希柱 刘培禄

## 畜 牧 业

**【概况】** 区畜牧局下属区畜牧兽医工作站、区草原工作站、区动物检疫站、区良种畜推广服务站、区种猪场、区种羊场 6 个科级事业单位和 24 个乡镇畜牧兽医站。全系统在职干部职工 251 人，其中

高级技术职称 4 人，中级技术职称 46 人，初级技术职称 93 人。2005 年，全区人工种草保存面积达 125 万亩，羊子饲养量达 153.9 万只，生猪饲养量达 80.26 万头，牛饲养量达 3.7 万头（其中奶牛 0.53 万头），笼养鸡达 104 万只，畜牧业产值达 5.33 亿元（现价），占农业总产值的 64.5%。榆阳区被誉为“全省第一养羊大县”，被授予“全市百万只养羊大县”称号，在市委、市政府责任书考核中荣获“羊产业发展第一名”、“草产业发展第一名”，被市政府评为动物防疫先进县（区）；区畜牧局被省委、省政府命名为“创佳评差”最佳单位，被省农业厅评为“草原建设先进单位”、“肉羊开发先进集体”。

**【养羊业】** 从 2001 年起，全区全面实行了封沙（山）禁牧、舍饲养畜，按照封沙（山）禁牧、人工种草、秸秆利用、科学舍饲“四位一体”、棚（棚舍）、场（活动场）、槽（饲槽、饮水槽）、窖（青贮、氨化窖）、机（铡草机）“五配套”的模式，建成规范化舍饲养羊户 24000 多户，占到了全区农户总数的三分之一。引进良种白绒山羊 6500 只，全面开展了对陕北白绒山羊的选育提高，使全区陕北白绒山羊数量迅速扩大，存栏达到了 69 万只。建成了 1 个陕北白绒山羊育种镇、26 个陕北白绒山羊育种村、150 个陕北白绒山羊核心群育种户。同时，引进了无角道赛特、白杜泊等优良肉用种羊，开展了与本地细毛羊、同羊、小尾寒羊的经济杂交试验示范。全区羊子数量逐年以 10 多万只的速度增加，建成了麻黄梁、小纪汗、补浪河、巴拉素、小壕兔 5 个 10 万只养羊大乡镇。

**【人工种草与秸秆利用】** 先后引进、试验示范国内外牧草新品种 64 个，筛选出适合全区的高产优质牧草品种 10 多个，同时建成专门采种基地 1.2 万亩。人工种草上了新的规模和水平，到 2005 年，全区人工种草保存面积达 125 万亩，其中：水地种草保存面积 20 万亩。已建成规模种草带 7 条，全长 115 公里，面积达 16 万亩；万亩以上规模种草区 8 块，面积达 10 万亩；千亩以上大块牧草地 42 块，其中水地种草 8 块，面积达 1 万亩。秸秆加工利用得到全面推广，为了加快秸秆加工利用，几年来，联户配置铡草机、多功能粉碎机 3000 多台，

建青贮氨化窖（池）3.6 万个，每年青贮秸秆 15 万吨以上。同时开展了碱化、氨化、微贮、粉碎加工等，使秸秆利用率达到了 70% 以上。

**【养牛业】** 与内蒙伊利、蒙牛两大奶业集团合作，围绕重点奶牛养殖乡镇，建成奶站 14 个，每个奶站都建立了相对集中的奶牛养殖小区，实行了集中挤奶、统一售奶。2005 年，全区奶牛存栏 0.53 万头，比 2000 年增长了 231%。以河川和草滩区为重点，积极发展肉牛生产，建成了 10 个千头上以肉牛养殖乡镇。

**【养猪养鸡业】** 在全区大力推广了暖棚养猪，已建成了 3 万头以上暖棚养猪大乡（镇）12 个，其中马合镇年生猪饲养量达 16.8 万头，户均养猪 75 头，农民年人均养猪纯收入达 2500 元。全区笼养鸡达 104 万只，500 只以上养鸡户达 520 多户。

**【动物防疫】** 全面推行了动物防疫“双轨制”，形成了各乡镇人民政府“保密度”、业务部门“保质量”的互动防疫机制。实行了动物免疫标识管理制度。牲畜 W 病、高致病性禽流感等重大动物疫病的免疫密度达到了 99% 以上，笼养鸡程序化免疫密度达到了 100%。动物产地检疫工作的开展面达到了 100%，上市肉类检疫率达 100%，全面规范地开展了奶畜检疫、动物出县境检疫和公路动物检疫等各项工作。成功地完成了高致病性禽流感等重大动物疫病防控任务，确保了全区没有重大动物疫情发生。

**【畜牧执法】** 为了贯彻实施好畜牧“三法五条例”，区畜牧局对全系统行政执法人员全部进行了上岗培训，规范了执法程序，提高了执法水平。大力开展了畜牧“三法五条例”的普法宣传活动，使群众对“三法五条例”有了全面了解。推行了动物防疫监督执法“八公开”和检疫人员“八不准”制度，全面整顿规范了饲料及饲料添加剂、兽药经营行业，查处了一批破坏草原植被的行为。

**【畜牧科技普及】** 组织 8 名技术骨干组成了两个畜牧科技宣讲队，常年深入乡、村，开展畜牧实用技术的宣传与培训。结合每年三月份“科技之春”宣传月活动，组织干部深入城乡集贸市场，通过提

供咨询服务、散发传单、播放声像资料等形式，对畜牧实用技术进行了广泛宣传。抽调 100 多名技术干部，每人每年抓 2 户科技养殖示范户，从人工种草、秸秆利用、棚圈规范化建设、饲养繁殖、疫病防治等方面进行了指导，有力地促进了畜牧实用技术的普及与推广。

**【畜牧兽医体系建设】** 新修和改造了 18 个乡镇畜牧兽医站的办公场所，并将全区乡镇畜牧兽医站“三权”归区管理。对乡镇畜牧兽医人员工资实行财政全额预算，村村配备了动物防疫员，彻底改变了基层畜牧兽医站“线断、网破、人散”的局面。

(高文惠)

局长 刘候义

副局长 董才山 (2002.4 离任)

任建忠 (2003.12—)

张建华 (2003.12—)

高怀明 (2003.12—)

## 水利水保

**【概况】** 区水利水保局内设政秘股、财务股、业务股、科教股、治安办，内辖无定河流域治理指挥部办公室、商品粮副食品基地建设项目办公室、佳芦河世行贷款项目办公室 3 个科级事业单位，局机关行政编制 15 人。

“十五”期间，全区水源工程建设完成投资 1.18 亿元，生态工程建设完成投资 1.11 亿元，民办水利完成投资 1057 万元。水产养殖完成产值 5286 万元，农业供水完成产值 1216 万元，非农业供水完成产值 1093 万元。水利经济完成产值 1.02 亿元，实现利润 975 万元。

**【水利工程建设】** 在水源工程建设方面，累计完成投资 7538.29 万元；在病险水库治理方面，累计完成投资 2987.78 万元；在城乡供水方面，完成农业供水 5.5 亿立方米、非农业供水 800 万立方米；在生态工程建设方面，累计治理水土流失面积 1026.5 平方公里，其中，新修基本农田 8.93 万亩，累计完成生态工程投资 1.11 亿元。

**【水行政执法】** 编制完成了《榆阳区水资源开采总体规划》、《榆阳区水资源开发利用“三区”划定方案》，初步划定了水资源禁采区、超采区、限采区。建立了“榆阳区水土保持网”，成立了“榆阳区河道采砂产业协会”，挂靠水产工作站分别设立了渔政监督管理站和水生动物防疫检疫中心，发放了《滩涂养殖证》，整顿了水产品市场，维护了消费者的合法权益。2001—2005 年间，全区共查处各类水事违法案件 807 起，累计征收水资源费 800 万元，水土流失防治费与补偿费 1502 万元，河道砂石资源费 15.8 万元。

**【农田水利基本建设】** “十五”期间，共治理水土流失面积 1026.5 平方公里，其中，建设基本农田 8.93 万亩，营造水保林 80.09 万亩。建成各类小型水利水保工程 1256 处，累计投劳 834 万个，投入资金 1.08 亿元。

**【生态工程建设】** 无定河流域二期二阶段综合治理工程完成治理面积 67.7 平方公里，建成各类水利水保工程 116 处，投入治理资金 180 万元。2002 年顺利通过中、省、市三级验收。农业综合开发项目，改造中低产田 0.5 万亩，完成农业生态工程 1.5 万亩，建成排灌站 2 座，打多管井 15 眼，衬砌渠道 9 公里，铺设输水暗管 6 公里，建成桥、渠、涵等小水建筑物 37 座（处）。沙棘产业建设项目，营造沙棘林 24.78 万亩，兑现沙棘种植户沙棘种植费、管护费 160.58 万元。国家水土保持重点建设工程，完成李家沟示范区治理 112.92 平方公里，新建淤地坝 23 座，新修生产道路 76.5 公里。黄土高原流域坝系工程，完成闫庄沟流域 3 座骨干坝、5 座小型淤地坝建设，完成扎林川流域 3 座骨干坝、9 座小型淤地坝建设。完成南沟流域坝系工程勘测和单项坝设计。水保债券工程，完成榆阳镇平方沟小流域治理 3.2 平方公里，建成骨干坝 10 座，新淤耕地 52 亩。

**【水源工程建设】** 李家梁水库工程，自 2002 年 8 月开工建设以来，移民区工程完成土地平整 2650 亩，沙地垫土 2300 亩，新修干渠 3.94 公里、支渠 6.49 公里、生产道路 16 公里；建设田间林网 16 公里，架设高压线路 4 公里、低压线路 1.2 公里，新

建房屋 18340.8 平方米，搬迁水库移民 187 户、559 人。水库枢纽工程，完成放水塔、工作桥、输水洞、引水渠、交通和坝体工程，坝体筑高 25 米，达到设计高程，累计完成土方 145.50 万立方米、石方 0.13 万立方米，浇筑混凝土 0.38 万立方米，钢筋制作安装 119.04 吨，完成投资 6255 万元，占工程总投资 7569 万元的 83%，2004 年 8 月实现了向银河集团榆林上河发电厂供水。南郊抽水站迁建工程，2004 年 10 月开工建设，先后实施了引水涵洞、机房、引水前池、设备安装等工程，2005 年 12 月竣工。工程累计完成土方 2.35 万立方米、石方 0.11 万立方米，浇筑混凝土 76.85 立方米，完成投资 380 万元。榆高渠节水增效示范项目工程，2005 年 9 月开工建设，先后改造干渠 2.1 公里、斗渠 2.26 公里，改造斗门 14 座、分水闸 1 座、退水闸 1 座，2005 年 11 月竣工。工程累计完成土方 3800 立方米、筑砌体 1000 立方米，浇筑混凝土 735 立方米，完成投资 70 万元。红石峡供水站除锰工程，2002 年 9 月开工建设，除锰工程建成 292.6 平方米除锰厂房 1 处，采用接触氧化法工艺安装 1000mm 压力加爆气装置 2 套，填加锰砂料 150 吨，完成投资 195 万元。除锰工程实施后，红石峡供水站供水源锰离子含量降至 0.05 毫克/升以下，符合国家优质饮用水标准。红石峡供水站除锰工程 2003 年 3 月竣工，7 月通过市、区两级验收。香水供水工程为榆阳区自行贷款建设的一项水源工程，工程概算总投资 6158.86 万元，分两期实施。一期香水沟水库工程概算投资 1880.56 万元，二期输水管线工程概算投资 4278.3 万元。香水供水工程已完成水资源评价、库区淹没调查、环境影响评价工作，并委托具有相关资质单位完成了一期香水沟水库工程的施工设计报告、施工设计图、施工设计预算书、水土保持方案报告书的编制。香水供水工程于 2005 年 12 月被市发改委批复。同时完成了管理机构——榆阳区香水供水有限责任公司注册。红石峡二期水源工程通过区政府控股 51%、榆林经济开发区昌达建设开发有限公司参股 39%、红石峡供水站参股 10% 的融资方式，于 2005 年 10 月开工建设，工程概算总投资 1125 万元。截至 2005 年底，架设高压线路 4.0 公里，低压线路 4.5 公里，平整井线道路路基 3.6 公里、平整加压站站址 5 亩，钻采取水井 4 眼，压埋球墨铸铁管上水管线 2.1 公

里，完成投资 300 万元。工程于 2006 年 6 月竣工。

**【病险水库治理】** 尤家崮水库除险加固工程，2003 年 3 月开工建设，主要完成高压摆喷防渗墙、坝坡整修、坝背坡绿化、上坝防汛道路建设、副坝加固、闸房改造、闸门配重等子工程，2004 年 12 月竣工。工程累计完成土石方 24.14 万立方米，浇筑混凝土 0.33 万立方米，完成投资 1767.78 万元。红石峡水库除险加固工程，2003 年 10 月开工建设，主要完成坝体固结灌浆、坝基防渗帷幕灌浆、左右岸输水洞和泄洪洞室加固、闸门启闭设备改造、上坝防汛道路建设等子工程，2005 年 6 月竣工。工程累计完成土方 1.42 万立方米、浇筑混凝土 0.55 万立方米，帷幕灌浆 420 米，固结灌浆 695 米，回填灌浆 1951 平方米，闸门制作 44.852 吨，预埋制作安装 40.325 吨，完成投资 1381 万元。河口、石崮、中营盘水库除险加固工程实施方案于 2005 年 6 月被省水利厅批复。其中，河口水库除险加固工程概算总投资 1490 万元，石崮水库除险加固工程概算总投资 1640 万元，中营盘水库除险加固工程概算总投资 1840 万元。河口、石崮、中营盘水库除险加固工程截至 2005 年底完成监理标、工程标招标工作，2006 年全面开工建设。

**【人畜饮水工程】** 围绕保障饮水安全、维护人的生命健康这一目标，以解决好高氟水、苦咸水、污染水和无水源地区群众饮水问题为重点，坚持科学规划，因地制宜，合理布设工程类型和规模，完成了 210 处人畜饮水站工程建设，累计完成投资 1284.85 万元，解决了 5.8 万人、1.05 万头大牲畜、17.24 万头（只）猪羊的饮水困难问题。

**【城市供水】** “十五”期间，红石峡一期水源工程向城市规划区供水 550 万吨，完成产值 437.7 万元。随着城市规模的逐年扩大、城市人口的逐年增加，2005 年以来，城市规划区供水能力又明显不足，为了缓解榆林市城市供水压力，解决城市规划区居民饮用水问题，2005 年 10 月启动了红石峡二期水源工程，工程设计日供水能力 3.2 万吨。

**【防汛抗旱】** 大力推进防汛抗旱工作由控制洪水向洪水管理转变、由单一抗旱向全面抗旱转变的

“两个转变”。

**【表彰奖励】** 榆阳区水利工作先后被水利部、陕西省人民政府、陕西省水利厅、陕西省水土保持局评为“全国水土保持先进集体”、“全国水土保持监督规范化建设先进单位”、“黄土高原水土保持世行贷款项目先进集体”、“全省渔业生产先进单位”、“国家水土保持重点建设先进集体”，水利商场被评为“省级文明市场”，连续16年夺取全省“水利振兴杯”。科研方面先后完成“黄土高原水土保持世行贷款项目规划及综合技术推广项目”、“黄土丘陵沟壑区窖灌农业试验示范研究”、“陕北高寒地区池塘养鱼高产优质高效综合技术推广项目”、“沙漠绿洲科技示范区建设及风沙区生态良性循环综合技术研究”、“水力治沙研究”等课题研究，科研成果分别荣获省、市奖励。

(李琦)

局长 高建保

副局长 高玉祥 罗树学

胡宏飞 赵鹏飞

## 乡镇企业

**【概况】** 2001—2005年是全区乡镇企业和非公有制经济健康、持续、快速发展的五年，按照“积极支持、正确引导、总结经验、逐步规范”的要求，解放思想，大胆实践，注重实效，稳步推进，把加强企业管理和推进科技进步结合起来，加快实现企业的管理体制和增长方式的根本性转变，给企业注入了活力，促进了乡镇企业和非公有制经济又快又好发展。2003年被省局评为“陕西省乡镇企业技术改造先进单位”，2005年被省局评为“守诚信重质量工作先进单位”。

2001年，全区有乡镇企业和非公有制企业2160个，实现增加值11827万元，完成生产总值58258万元。2002年，全区有乡镇企业和非公有制企业2207个，实现增加值12493万元，比上年净增666万元；完成总产值64094万元，比上年净增4561万元，增长7.66%，占全区（国民）生产总值的19.9%。2003年，全区有乡镇企业和非公有

制企业2562个，比上年增加292个，从业人数达到22905人，实现增加值14302万元，比上年净增1809万元，增长14.48%；完成总产值69353万元，比上年净增5425万元，增长8.49%。2004年，全区有乡镇企业和非公有制企业2557个，从业人数22198人，实现增加值15932万元，比上年净增1630万元，增长11.4%；完成总产值77348万元，比上年净增7975万元，增长11.52%，占全区（国民）生产总值的17.36%，其中完成工业产值51219万元，比上年净增6744万元，增长15.2%。2005年，全区有乡镇企业和非公有制企业2617个，比上年增加60个，从业人员达到22330人，实现增加值22276万元，比上年净增6344万元，增长39.81%；完成总产值107631万元，比上年净增30283万元，增长39.15%，占全区（国民）生产总值的20.61%，其中完成工业产值78673万元，比上年净增27454万元，增长53.36%。

**【产权制度改革】** 2001年，全区加快乡镇企业产权制度改革步伐，90%以上的乡镇企业完成了改制工作，并建立起了“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。2002年，全区乡镇企业继续采取股份合作制、委托经营、兼并、租赁、转让、拍卖等多种改制形式，逐步组建股份有限公司和有限责任公司，实行规范的公司制改革，具体完成了鼓楼原二办街道企业和市玉米淀粉厂的改制工作。2003—2005年，在有条件的行业、企业中以骨干企业或主导产品为龙头，按照自主自愿的原则，积极组建和发展企业集团，实现了生产要素的合理流动和优化组合，主要有：对青电冶炼公司的股份制合作改造；引导榆阳镇所辖村组利用区位优势、大力发展“三为主”集体企业；指导鱼河榨油厂成立有限责任公司、建立董事会；对原区第六建筑公司进行了股份制改造；对新明楼街道企业部产进行拍卖改制。

**【企业规模壮大】** 2005年全区乡镇企业和非公有制企业实现产值过亿元的乡镇3个，过5000万元的乡镇5个，过1000万元的乡镇12个，过500万元的乡镇20个；产值过500万元的企业13个，过100万元的企业199个，营业收入过亿元的企业1

个。榆阳、牛家梁、镇川、青云、麻黄梁等5个乡镇的乡镇企业和非公有制企业产值之和占全区乡镇企业和非公有制企业总产值的91.1%。乡镇企业和非公有制经济规模空前壮大，已形成了以煤炭、房地产开发、建筑建材、农副产品加工、餐饮服务为主的6个工业产业体系，以猪、羊、鸡、鱼、菜、豆、薯、杏、枣、果十大农业产业，产品占领榆林大部分市场。有年产1亿吨硅铁的青电冶炼公司；年产30万吨的三台界、六墩、榆卜界煤矿；总投资达4亿元的中能煤田；营业收入过亿元的普惠酒业公司；榆溪、广济等营业收入过500万元的餐饮行业；红柳制衣公司、红英制衣公司、大漠蔬菜公司、山立公司等一大批龙头企业以及文昌、大德、振兴、中承、树天等占榆林市建筑业主体的建筑公司。企业对科技含量的要求更高，规模企业不断向现代化方向发展，并占全区乡镇企业和非公有制企业主导地位。

**【经济效益和社会效益】** 2001年全区乡镇企业和非公有制企业实现利润5983万元，上交税金1615万元，人均创利税3418元。2002年全区乡镇企业和非公有制企业实现利润6812万元，比上年净增829万元，增长13.85%，上交税金1905万元，比上年净增290万元，增长17.96%，人均创利税3403元，从业人员20017人，占全市农村劳动力的23.31%。2003年全区乡镇企业和非公有制企业实现利润7326万元，比上年增长8.07%，上交税金2182万元，较上年增长14.54%；人均创利2261元，人均纳税952元；乡镇企业和非公有制企业职工人数达22905人，工资额10599万元，比上年增长21.48%。2004年全区乡镇企业和非公有制企业实现利润8189万元，较上年增长11.36%；上交税金2486万元，较上年增长13.93%；人均创利税3689元。2005年全区乡镇企业和非公有制企业实现利润14958万元，较上年净增6760万元，增长82.55%；上交税金15460万元，比上年净增12974万元，较上年增长521.88%，人均创利税6699元，人均纳税6923元，乡镇企业和非公有制企业发放职工工资总额11638万元，职工年平均收入是农民人均收入的8倍。乡镇企业和非公有制企业上交税费总额约占全区财政收入37.7%。乡镇企业成为全区经济发展的支柱，也为城市下岗职工和农村剩余

劳动力提供就业岗位，成为全区财政和农民收入的重要来源。

**【科技进步】** 2005年全区乡镇企业和非公有制企业科技含量高的企业已占全区乡镇企业和非公有制企业60%以上。特别是醉乡酒业有限公司陕北红枣酒获2003年“中国农业新科技成果博览会金奖”，醉乡系列酒获“中国优质酒”、“中国市场知名品牌”称号，极大地提高了市场占有率；红英制衣公司生产的神华西服也被评为陕西省著名品牌。

(高源)

**局长** 周锦华(2002.8离任)

白志强(2002.10—)

**副局长** 田保存

郑世明

## 农业综合开发

**【概况】** 区农业综合开发领导小组办公室(扶贫开发领导小组办公室、老区建设领导小组办公室)是区政府议事协调机构的常设办事机构，承担全区扶贫开发、农业综合开发工作，面向农村、服务农民、促进全区农业和农村经济建设，有工作人员17人，均为大专以上学历，其中副科级以上领导5人，副主任科员1人。

**【扶贫开发】** 2001—2005年，累计投入扶贫资金7400多万元，其中扶贫信贷资金3600万元，财政扶贫资金1650万元，社会扶贫资金2150万元。开发重点村32个，新建移民点23个，扶持开发羊、草、菜、牛等主导产业，引进推广农业实用新技术5项、新品种6个、研制开发推广新机具3项，使得2.1万个贫困户增收受益，贫困人口人均纯收入由2000年794元增长到1437元，有2万贫困人口解决了温饱问题，2.8万低收入人口脱贫。重点村建设、小额信贷社会扶贫等工作成为全省典型，连续五年被省、市评为先进单位，并于2003年在榆阳区召开全省扶贫工作现场经验交流会。

**【重点村建设】** 32个扶贫开发重点村按照“强基



础、兴产业、抓科技、促增收”的综合开发思路，开展了以通电、通路、通水、修田打坝为主的基础设施建设，以舍饲养羊为主的产业开发和以改厕、改厨、改圈为主的村容村貌建设，实行综合开发、综合治理。

**【移民搬迁】** 建成移民点 23 个，扶持 798 户 4036 个贫困人口实现了搬迁。建房 2285 间（孔），兴修农田 1700 亩，打井 45 眼，建人饮站 7 处，架电 38 公里，新修改造道路 41 公里。鱼河峁和大河塔两乡镇建设集镇移民一条街，二、三产业安置移民户 163 户。项目区群众生产、生活条件极大改善，拥有了良好的发展空间和生存环境。

**【产业开发】** 扶持发展羊、菜主导产业和辣椒、葡萄、奶牛等区域特色产业，累计投放扶贫贷款 3600 多万元。扶持产业化龙头企业 8 个，种、养殖农户 1.4 万户，小额信贷实现了放得出、收得回、有效益的产业化扶持目标。

**【社会扶贫】** 充分利用华能扶贫资金和涉农部门单位技术优势，进行资金、技术服务。中国华能集团公司、省建设厅牵头的“两联一包”扶贫团的 14 个省级单位、13 个市级单位以及中国妇基会、扶贫基金会、国际计划等国内外非政府组织在榆阳区开展定点扶贫，并组织动员区级部门单位和党员干部开展包村联户扶贫，累计投入扶贫资金 2100 多万元，实施了科技、教育、卫生、集镇建设、人畜饮水、技术培训等一批扶贫项目，成为全区扶贫工作的一支重要力量。

**【农业综合开发】** 紧紧围绕“国家引导、配套投入、民办公助、滚动开发”的工作方针，以加强农业基础设施和生态建设，提高农业综合生产能力，推进农业和农村经济结构的战略性调整，推进农业产业化经营，提高农业综合效益，促进农民增收为目标。实施土地综合治理 6.1 万亩，其中在余兴庄、鱼河峁、上盐湾等乡镇实施农业生态工程治理 2.5 万亩，在巴拉素、小壕兔、马合等乡镇实施中低产田改造 3.6 万亩。扶持金华沙漠农业有限公司、正大油脂公司等 8 个产业化开发企业，累计投入 4575 万元，其中，中、省、市、区财政投资

2770 万元，群众自筹 820 万元，企业自筹 835 万元，银行贷款 150 万元。项目建设全部达到了优良工程，在接受省级两个年度的验收中都被评为陕北片第一名，获得奖励性开发规模 1 万亩，投资 300 万元，年度开发面积也由 0.9 万亩增加到了 1.8 万亩，两次获得全省先进集体，三次获得市级先进单位。

**【农业生态工程项目区建设】** 按照山、水、田、林、路、村、院、圈、厕综合治理、羊、草、薯、豆综合开发的思路，在项目区新建淤地坝 71 座，其中大型淤地坝 4 座，新修梯田 4500 亩，建集雨水窖 112 眼，抽水站 6 处，新修农田道路 56 公里，营造水保林 9300 亩、经济林 1200 亩，种草 9000 亩，并建设沼气示范户 10 户、舍饲养羊户 188 户，小菜园建设示范户 172 户，示范推广了双沟覆膜种植绿豆技术，推广多功能饲草粉碎机 23 台，穴播机 40 台，覆膜机 20 台，项目区新增基本农田 5800 亩，新增羊子 16000 只，人均粮食达到 500 公斤，人均纯收入实现 2000 元，实现了泥不下山、水不出沟，达到了山绿、水清、村美、人富的开发目标，总结出了黄土丘陵区“沟道治理坝系化、陡坡陡洼林草化、缓坡梯田节水化、庭院建设沼气化、增收致富产业化”的治理模式，受到了省、市的肯定，在陕北地区得到了推广。中低产田改造项目区呈现出了“田成方、林成网、电抽水、水管流、旱能灌、涝能排”的小江南景象，实现了节水、节支、省劳、增产和增效。按照以中低产田改造为龙头，通过五项治理、三项开发、一个推广、实现两提高、两增加，即通过治田、治水又治村、治家、治圈，中低产田改造开发、产业开发，科技推广实现农业综合生产能力的提高，农民生活水平的提高，实现粮食生产增加、群众收入增加的开发思路。项目区共新打、改造机电井（多管井）402 眼，渠道砌护 28 公里，埋设输水暗管 107 公里，小水建筑物 169 处（座），架设输变电路 74 公里，完成农田防护林网 4000 亩，新修机耕道路 178 公里，并在项目区推广了沼气、玉米青贮、秸秆还田等技术，引进推广了猪、羊、玉米等新品种，粮食亩产由 400 公斤增加到 700 公斤，年可增加粮食 1080 万公斤，相当于新增基本农田 1.5 万亩，灌溉成本由每亩 30 元减少到 10 元，年可节约投入 72

万元，年可节约电 110 万度，节水 432 万立方米；新增羊子 1.2 万只、生猪 9 万头，平均每亩农田增效 180 元，建设沼气示范户 113 户，农民人均收入由 1800 元增加到 2180 元，极大地改善了农业生产条件，有力地促进了产业结构的调整，深受广大群众欢迎。

**【表彰奖励】** 有 2 项农业科技成果获省政府科技进步三等奖，1 项获市政府科技进步一等奖、3 项获二等奖、1 项获三等奖。2001、2002 年，区扶贫办被陕西省扶贫办评为扶贫系统先进单位；2002 年区农综办被陕西省农综办评为农业综合开发先进单位；2004 年区扶贫办被陕西省扶贫办、人事厅评为扶贫工作先进单位；2005 年区扶贫办被陕西省扶贫办评为扶贫系统先进单位；2005 年区农综办被陕西省农综办、财政厅评为农业综合开发先进单位；2004 年华能培训中心被陕西省人民政府评为陕西科技进步三等奖；2005 年华能培训中心被陕西省人民政府评为陕西省科技进步三等奖。

(胡 兵)

**主 任** 艾 保 (2001—2002.2)

黄飞鹏 (2002.2—)

**副主任** 牛连启 (2001—)

谢文祥 (2001—2004.9)

高正祥 (2002.2—2002.12)

王世华 (2001.10 离岗)

白万华 (2001—)

邵小亚 (2004.5—)

## 农业机械

**【概况】** 区农业机械技术服务中心（以下简称区农机中心）负责全区农业机械化的发展、生产、鉴定、安全监督管理，技术推广和教育培训等工作。中心下设农机管理站、农机安全监理站、农机化学校、农机推广站，现有职工 242 名，取得专业技术职称的有 143 名。区农机中心以加强农业综合生产能力建设和促进粮食增产、农业增效、农民增收为目标，以节本增效为核心，突出抓好重点农时、重点作物、重点环节和重点区域的机械化生

产，强化农机教育和安全生产监督管理，加强农机化系统能力建设，全面提高建设社会主义新农村服务水平。被农业部评为保护性耕作项目执行优秀单位和部级“文明监理，优质服务”示范窗口单位，被省农业厅评为“创佳评差”活动最佳单位，被省农机局评为全省先进集体和“全省农机推广甲级站”，被市委、市政府评为“创建农机科技示范村工作”第一名和农业机械化建设先进单位。

**【农机装备作业】** 全区农机总动力达到 22.9 万千瓦，农机作业面积达到 30 万亩，机播 20 万亩，机收 2.7 万亩，机脱及粮食加工能力 50 万吨。农业机械化开始从产前向产中、产后延伸，从粮食生产机械向经、牧、副机械化方向发展。全区农业综合机械化水平达到 48%，列全市之首，是全省十个机械化示范县（区）之一。

**【农机经营服务】** 伴随着农机大户，农机合作组织的兴起，农机销售、作业、维修三大市场日益兴旺，各类农机作业服务组织（含农机户）总数达到 15501 个，农机从业人员达到 15667 人，农机经营总收入达到 10986 万元，农机作业服务收入成为农机增收的一个重要渠道和新亮点，对农民增收的贡献率逐步增大。

**【保护性耕作推广】** 在岔河则、小纪汗、马合、金鸡滩、牛家梁、小壕兔等 6 个乡镇 30 多个村，集中规划了农机保护性耕作示范区，实施面积达到 4.5 万亩，累计推广旋播机（含旋耕机）351 台，2BR-1 玉米穴播机 1240 台，大、中型免耕施肥播种机 6 台，秸秆还田机 2 台，动力机械 207 台，形成了以机具保面积、以面积促推广的良性运行机制。

**【农机安全生产工作】** 全面贯彻《道路法》、《陕西省农业机械管理条例》等法律、法规，落实了农机安全生产责任制，开展了声势浩大的农机安全专项治理活动。将农机“宣传培训”、“技术检审”、“执法监控”三大防线向乡村延伸，严防和查处了一大批无牌行驶、无证驾驶和载人载客等违章行为。狠抓了农用机车驾驶员安全教育，农机挂牌率、持证率、检审率分别达到 95%、90%、90% 以

上,农机事故“四项指数”低于部颁标准,遏制了农机重特大事故发生,农机安全生产形势显现平稳,保障了农机安全。

**【农机市场监管】** 依法加强对生产、流通领域和在用农机的质量监督和调查,给近200名从业人员颁发了资格证书,取缔了无证经营,打击了一大批假冒伪劣农机产品、维护了农机生产者、经营者、使用者的合法权益。

**【农机培训】** 把农用机车驾驶员培训作为源头工作,坚持先培训、后考试、不培训不考试、考试不合格不发证的原则,采取“走出去,请进来”的方式,每年举办农机驾驶人员培训班15期以上,培训驾驶员近1000人,提高了农机驾驶操作人员的遵章守法意识和安全作业技能,其中不少已成为当地科技示范大户、脱贫致富的领头雁。

**【科技兴农】** 针对不同区域,在北部风沙草滩区重点推广玉米精量播种、玉米旋播和饲草加工技术;在南部山区推广绿豆覆膜穴播技术;在川水地区推广水稻直播技术,创建了10个农机科技示范村和发展了100户农机科技示范大户。开展了百日科技下乡服务活动,建立起了“农机科技人员直接到户、农机科技示范直接到田、技术要领直接到人”的农机科技转化长效机制,累计推广各种农机是近10000台,实现了农机科技增收致富。

(康虎平)

主任 刘鹏

副主任 杜文耀(2001.9离岗)

马玉昌(2002.1—2002.12)

赵仕怀(2003.6—2004.2)

郭喜元(2003.6—)

李金林(2004.3—)

## 农 垦

**【概况】** 农垦总公司辖鱼河农场、南郊农场、牛家梁农场、马合农场、农垦农工商联合公司、区第四建筑工程公司5个国有企业和农垦榆卜界煤矿1

个股份制企业。农垦系统按照“农业稳局、工业强垦、养殖富民、人才兴垦”的发展战略,通过做大做强“瓜、稻、种、畜、乳、煤”6个龙头产品,形成了独具特色的“高效农业、畜禽养殖、精深加工、旅游经济”四大竞争新优势和农工商一体化、种养加一条龙的经营格局,累计实现工农业总产值24050万元、上缴税金1900多万元,实现利润86万元。

**【农业生产】** 以实现“农业发展、农场稳定、农工增收”为目标,广泛推广利用科学技术和农业机械化,逐步调整农林牧“三业”比例,逐年制定年度工作方案,将各项任务指标分解落实到各企业,将责任落实到个人,实现了农业增效,职工增收目的。实现农业产值9196万元,生产粮食15688吨,出售肉类产品1234.6吨、鲜牛奶8550吨;畜牧养殖方面,实现奶牛养殖现代化,奶牛繁育全部人工授精,存栏猪6562头,舍饲养羊6812只,养鸡20000只,大牲畜存栏1382头,养殖奶牛857头;农业方面,林草保有面积达1073公顷,推广玉米良种繁育10000多亩,生产优良种子500多万斤,引进大豆示范品种5个,水稻品种6个,生产稻子1387.4万斤,引进各类瓜菜品种6个,累计生产西小瓜2390万斤,青饲料1382万斤;农业机械化方面,机械化作业不断提高,拥有农机总动力7972千瓦。

**【工商业生产】** 把做强做大做实工商企业作为实现农垦二次腾飞的根本途径来抓,苦练内功,挖潜增盈,不断加大原有工业企业的技改力度,加快场办商业企业建设,实现工业总产值14854万元,完成建筑工程额77520万元,完成建筑面积71000平方米,生产原煤110吨,生产混合饲料5525吨,消毒牛奶及乳酸菌奶5514吨,建成牛家梁城北建材市场、岔河则农贸市场、榆星科技综合市场、农工商联合公司农贸市场等多个市场,完成商业营业额3250万元,工业产品产销率达95%以上。

**【企业管理】** 以建立现代企业管理制度,激励农垦广大职工的奉献精神 and 创业热情,实现跨越式发展为目标,不断深化农场农业经营体制改革,加大企业监管力度,盘活企业存量资产,加强对农垦企

业的管理，形成了陕西秦源公司、榆卜界公司草示范基地、鲁榆绿化公司和鸵鸟养殖示范场。加强资金管理，严格实行“双审联签”制度，实行阳光管理，保证每笔支出的合理性，形成了党委、支部统一领导，党政工齐抓共管，职工群众全员监督的新格局。

(冯 华)

**总经理** 武振平 (2000.1—)  
**副书记** 高长河 (2000.1—)  
**副经理** 王爱年 (2000.1—)  
刘安银 (2000.1—)

# 交 通

**【概况】** 榆阳区交通局是区政府主管全区公路建设、养护、管理和交通运输的行政职能部门。下辖区道路运输管理所、地方公路管理站、客运中心3个企事业单位，内设区路政办、地方海事处、古道研究室三个股级事业单位，全系统有干部职工400多人，其中党员134名。

2001—2005年，区交通系统围绕“区乡公路黑色化、乡村道路等级化”建设目标，在“九五”末基本实现村村通公路的基础上，全面加快了区域内区乡油路建设步伐，先后组织完成了榆林至乌审旗、榆林至补浪河三级油路和左界至红石桥四级油路改造工程，铺筑总里程120多公里，全区通油路乡镇比率提高到80%以上。

**【公路建设】** 高速公路建设。2001年7月，首条沙漠高速公路榆靖高速公路正式在榆开工建设；同年10月，210国道榆林至陕蒙界高速公路上半幅破土动工；2005年4月，210国道榆林至陕蒙界下半幅高速公路奠基启动。榆阳区境内高速公路实现“零突破”，总里程增至160多公里。

区乡油路建设。2001年9月，榆阳区首条国债扶贫出境公路建设实施项目——56公里榆乌公路三级油路改造工程全线完工，被省、市交通质监部门以部颁标准验收评定为优良化工程。2003年，榆补公路68公里三级油路改造工程被省、市被列为国债项目，并于2004年通车；同年，自筹资金启动建设的18公里左界至红石桥四级油路全线竣工。2005年底，38公里三鱼公路（古塔—鱼河峁）被列为全省通乡油路试点项目批复建设。

乡村道路等级化改造。2001—2005年，辖区范

围内有600公里乡村公路完成砂砾石改造。

**【公路养护】** 以“建养并重、养管结合、全面发展”为工作方针，坚持专业养护与群众自养相结合，突击性抢修与普遍性整修相结合，重点对公路边沟、涵洞、路面裂缝、坑槽进行全面的清理与修补；以“维护路权、保护路产、严禁超限运输”为目标，加大路政稽查力度。2003年在郭家伙场、昌汗界、芹河路口等主要路段设立临时检查站3个、限高槽钢卡12个；抽调20多名路政执法人员，对超过公路设计载重量10吨以上的车辆，坚决禁止通行，对超载10吨以下的按有关规定收取公路补偿费。2001—2005年，所列养的251公里区级公路年末好路率均保持在85%以上，公路养护稳居全市先进行列。

**【交通运输】** 严格遵照“市场有形化、运营公平化、管理规范化的原则，严把运输经营者市场准入关、营运车辆技术状况关、营运驾驶员从业资格关“三个关口”，加强客运源头安全监督，有力地规范了辖区道路运输市场秩序，取得了良好的经济效益和社会效益。

**【征地拆迁】** 区交通局坚持以跟踪协调、保障服务为重点，积极为省、市重点项目创造良好的施工环境，确保了榆靖高速公路等重点项目顺利建设；承担了210国道榆林至陕蒙界高速公路二期工程区内66公里征地拆迁与环境保障工作任

**【表彰奖励】** 2001年5月，被中宣部、司法部联

合表彰为 1996—2000 年全国法制宣传教育先进单位；2005 年 3 月，被市政府评为 2004 年度农村公路建设目标责任书考评第二名。

(白国伟)

张元义 (2002 离任)

宣利国

吕双喜

杨永峰 (2004—)

局 长 高振华

副局长 杜成仓 (2002 离任)

# 商业·贸易

## 国有商业

**【概况】** 2003年政府机构改革后，榆阳区商贸行业管理办公室挂靠区经济发展局，与商业总公司合署办公，一套人员，两块牌子，有干部职工14人；下设生猪定点屠宰管理办公室，下辖民爆公司、五金公司、饮食服务公司、食品公司4户企业。商贸办坚持全面推进商贸系统体制改革，积极探索发展大市场、大流通，较好地完成了各项工作任务，2005年度被省商务厅评为商务系统“创佳评差”竞赛活动先进单位。

**【企业改制】** 根据省委、省政府“两个决定”精神和市、区两级政府有关企业改制安排部署，紧紧围绕产权置换、职工安置和处置银行债务三条主线，以改革、发展、稳定为主导，从解决与职工利益密切相关的问题着手，对原有的7户企业进行全面改革，参改职工2004人，占职工总数的100%，已安置职工1594人，安置率为79.5%，百货大楼、外贸总公司、国营镇川批发站、储运公司等企业相继完成了改制任务；饮食服务公司、食品公司、五金公司等企业正在实施改制。

**【成品油市场监管】** 本着“合理布置，安全生产，诚信经营，规范管理”的方针，坚持“城区内不再建加油站，省道国道干线少建加油站，引导偏远乡镇按要求适度建站”原则，制定了五年建设规划，实行“四统一”（统一政策、统一价格、统一调拨、统一质量）管理，在各偏远乡镇、新修道路

增设加油站点22个，共建成加油站（点）98个，逐步建成了布局合理、保障供应的成品油市场销售网络体系，成品油市场逐步走上规范化、科学化管理轨道。

**【生猪屠宰管理】** 成立榆阳区生猪定点屠宰管理办公室，为财政全额预算的副科级事业单位，主要负责榆阳区行政区域内的生猪屠宰行业管理和屠宰活动监管等工作。全区生猪屠宰企业先后投资1000多万元，按照《生猪屠宰管理条例》建厂标准，建成半机械化生猪定点屠宰厂（场）6处，年屠宰生猪23万头左右。会同工商、质检、公安等部门积极开展专项整治活动，先后取缔私屠滥宰窝点29个，查获并销毁病害肉品5340公斤，处理违法案件30多起；多次组织开展技术培训活动，先后培训肉品品质检验人员40多人次，屠宰技术工50多人次，实现了检验人员和屠宰技术工持证上岗；对屠宰肉品实行了同步检疫检验，要求出厂肉品必须具备“三章两证”，全面规范生猪屠宰行为，有效提高了上市肉品质量，净化了肉品市场。

**【民爆物品经营监管】** 民爆物品管理职能由榆林县物资局、物资总公司并入商贸办和商业总公司。2003年榆阳区民爆公司正式组建成立，明确法人管理职责，建立公司管理制度，进一步完善了安全生产设施设备，累计实现销售额2106万元，创利税84万元。2005年4月建成2万吨乳化炸药生产线，年增加产值8000万元，创利税1500万元左右。

**【整顿和规范市场经济秩序】** 会同公安、财政、

交通等 10 个部门，就汽车销售、酒类批零等领域的市场环境进行集中整治，查处问题企业和门店 18 个，并为各企业建立了登记卡。对辖区 23 户汽车品牌经销企业，493 家酒类生产、批发企业和个体经营户进行了备案，逐步实现了汽车、酒类市场规范化管理。对城区内的美容美发市场进行了摸底调查，对商业特许经营企业按其业种、业态进行了整理备案。

**【豆腐项目开发】** 榆林豆腐具有酸浆点制、工艺独特、质地鲜嫩等特点，区政府先后组织有关人员赴豆腐生产开发技术先进的四川、安徽、北京等地考察调研，并邀请南昌中德技术研究机构资深技师进行豆腐保鲜科学实验，提高了榆林豆腐工艺水平和制作技术。根据开发豆制品产品前期调研结果和榆林豆腐保鲜实验经验，结合豆制品生产实际，经过反复研究论证，形成了《榆林豆腐生产项目可行性研究报告》，为榆林豆类产品的开发和豆腐深加工项目奠定了基础。

(纪向东)

主任 张志德

副主任 程怀锦 (2002.9 离任)

刘德锦

乔培英 (2003.12—)

## 食盐专卖

**【概况】** 榆林市盐务局榆阳分局 (科级事业单位) 与榆林市榆阳盐业有限公司、榆林市盐务局榆阳分局盐政稽查中队三个机构、一套人员，主要负责盐政管理、碘盐配售等工作。

**【碘盐配售】** 全区碘盐配售工作纳入区委、区政府与各乡镇签订的《经济社会发展目标任务书》进行考核，同时下达碘盐配售专项任务书，明确奖罚措施。每年定期抽查各乡镇 2 个村，每村 10 户和两所小学 20 个学生。对碘盐入户率、食用率、甲状腺肿大率及碘盐配售任务完成情况进行全面验收。2004 年，城区销售实行市场化管理。2001—2005 年全区共配售合格碘盐 6750 吨。

**【盐政管理】** 贯彻落实国务院颁布的《食盐专营办法》、《盐业管理条例》及《陕西省盐业管理条例》等相关法律、法规，不断强化盐政管理。一是取缔土盐生产作坊，没收土硝盐 4 吨、制盐铁锅 8 口，砸毁盐缸 9 口，没收生产工具 16 件，拆除土盐生产炉多座，查处集中生产点 2 处，取缔了镇川镇杨正沟村、上盐湾乡铁炉峁村等土盐生产场所；二是规范食盐经营市场秩序，对城乡盐业市场全面实行盐业经营许可证制度，共发放食盐零售许可证 320 份；三是加大盐政稽查力度，采取平时检查和重点检查相结合、蹲点守库和跟踪稽查相结合的方式，加强学校食堂、餐饮业、工业盐用户、食品加工企业和城乡结合部的管理工作，共出动盐政稽查人员 1971 人 (次)，没收私盐 51 吨。

(张忠君)

经理 张忠君

局长 张忠君 (2005.6 任)

副局长 张忠君 (2003.1—2005.6)

副经理 刘海云 (2003.1 任)

黄照国 (2004.4 任)

薛培刚 (2003.1—2004.12)

## 供销合作商业

**【概况】** 榆阳区供销社是区政府主管全区供销工作的办事机构。主要对农业生产资料、烟花爆竹、农副产品经营进行组织协调和监督管理，对所属企业和基层供销社进行指导、协调、监督、服务。下辖基层供销社 21 个、直属企业 9 户，有职工 717 人；有村级综合服务社 60 个，农资专业合作社 3 个，农家店 18 个，加油站 2 处。2001 年商品销售总额 45000 万元，汇总利润 4 万元；2005 年商品销售 55000 万元，较 2001 年增长了 22.2%；汇总利润 8 万元，较 2001 年增长了一倍。

**【经济效益】** 各类化肥组织供应工作。2005 年销售各类化肥 5.1 万吨，占市场需求的 70% 以上，有力保障了农业生产。烟花爆竹归口经营管理工作，成立烟花爆竹管理办公室，健全健全了各项安全管理制度，层层落实安全经营责任制，配合公安、工



商、安监部门加大市场监管力度，确保了烟花爆竹的安全有序经营。2005年烟花爆竹销售总额125万元。油品供应业务，全系统建成加油站7个，年销售各类油品2000多吨，实现利润10万元。基层供销社网点改造工作，2001—2005年累计投入资金近300万元，对三分之二以上的供销社进行维修改造，提高了全系统的资产潜力和经营实力。

**【企业改制工作】** 2005年底，9户社属企业中已有7户企业完成改制任务。认真贯彻中、省、市有关国企改革政策，坚持因地制宜、因企施策、分类指导、稳步推进的原则，妥善处理国家、集体、个人的利益关系，实现了企业的产权和人员身份的双置换。

**【参与农业产业化经营】** 自2001年以来，采取与村委会联办、基层社主办、个体户自办等多种形式，在全区1000人以上的行政村办起村级综合服务社60个，建立农资供应服务点130多个，形成

了以农资公司为龙头，基层社为依托，村级服务社为前沿的综合服务体系。2003年，区社自筹资金50万元，从山东梁山金角集团引进法国良种肉牛，在马合兴农养殖场进行饲养，2005年底该场已达到肉牛50头、白绒山羊100多只的饲养规模。同年，借鉴马合兴农养殖经验，耳林供销社投资16万元，承租荒地150亩，开办以养羊为主，养牛为辅的养殖场，为周边农户提供配种服务，起到了良好的示范引领作用。

**【表彰奖励】** 2004年被省供销社授予参与农业产业化经营先进县级供销社；2005年被市政府评为为农服务先进单位。

(张斌)

**主任** 王玉珠  
**副主任** 朱启茂  
白子发

# 文化·文物·旅游

**【概况】** 榆阳区文体事业局负责全区的文化、文物、旅游事业工作，局机关编制 8 名，下设星元图书馆、文化馆、文工团、电影公司、电影院、影剧院、镇川放映站、文物管理委员会办公室、走马梁文管所、青云寺观文管所。该局以建设文化大区为目标，本着面向群众、服务群众的原则，坚持以活动带战略，在活动中求发展，在发展中搞建设，大力发展文化事业，净化文化市场，积极搞好文物保护和旅游工作，巩固省级文化先进区，努力为全区经济发展和社会进步提供思想保证、精神动力和智力支持。被人事部和文化部授予“全国文化工作先进集体”荣誉称号，连续七年被省文化厅等单位评为“‘创佳评差’最佳单位”，创建成省级先进文化县（区）。

**【重大文化活动】** 以“贴近基层、贴近生活、贴近群众”为原则，通过以传统文化特色为主的节日文娱活动，营造欢乐祥和的节日气氛。组织举办了“激情广场大家唱”、“农村民歌大赛”等一系列活动，受到了群众的普遍欢迎，累计演出 57 场，演出节目 1028 个，参演人员达 6700 多人，观众达 88 万人次。同时，积极组织开展社区文化活动，逐步形成了党政积极引导、部门通力合作、各界协助支持、群众广泛参与的文化工作格局。

**【“文化三下乡”工作】** 建立“文化信息资源共享工程”网络，设立电子查阅图书目录、公务目录，实现了接待读者 ILAS 数据备份。结合全区的农业主导产业发展，剪贴有价值的农业科技信息，办科普宣传栏和科技小报，及时送往各乡镇。积极

组织摄影、书法等系列群众艺术创作活动，对全区优秀民间传统文化保护工作进行了总体规划，并开展全区民族民间文化传承人（艺人）调查登记工作，建立了全区声乐类人才名录、艺人类人才名录。文工团演职人员在保留秦腔戏的基础上，编排现代歌舞、小品，5 年来送戏下乡 1300 余场（次）。积极推进农村电影“2131”工程，下乡放映影片 8000 多场，基本解决了农民看电影难的问题。

**【文化市场】** 不断发展壮大文化市场，经营单位规模发展到 500 余家，从业人员达 3900 多人。成立了文化文物稽查队，不断加大市场监管力度，检查各类场所 824 家（次），检查各类演出团体 70 家（次），查处违规经营网吧 50 多家（次），收缴盗版音像制品 8 万多张（盒）、收缴非法盗版图书 2.2 万多本（册）、查处和取缔无证经营户 80 多家（次）。按照点、面结合督查的原则，对农村文化市场进行全面检查和重点集中检查，使全区农村文化市场管理工作逐步走向正规化、制度化轨道。

**【文物旅游】** 充分利用丰富的文物旅游资源，不断开发青云寺观、黑龙潭、戴兴寺特色文化旅游，使其成为新的旅游亮点。

**【文物遗产】** 成立文管办和走马梁、青云寺观、易马城等文管所，配备专职人员，加强对重点文物的保护管理工作，形成了较为完善的文物保护网络。全区共有 45 处文物保护单位，其中国家级文物保护单位 1 处（明长城），省级文物保护单位 4

处(走马梁汉墓群、古城界古城遗址、肖家岭遗址、白城台遗址),县级文物保护单位 40 处。走马梁汉墓群出土一、二级文物 260 多件(组)。

**【民间传统文化遗产】** 制定了《榆林市榆阳区民间文化保护工作总体规划》和《关于加强保护我区优秀民间传统文化工作的意见》。针对榆林小曲这一独具特色的地方音乐濒临失传的问题,2004 年成立榆林小曲研究会,通过积极争取,榆林小曲已被国务院列为首批非物质文化遗产。大胆创新陕北剪纸艺术,把剪纸与陕北的民俗、风情、信天游与

绘画融为一体,全面提升了艺术品味。成立 60 多人的陕北说书演唱团。

**【表彰奖励】** 2005 年被省委宣传部等六部委评为百县千场文艺调演优秀组织奖。

(徐 瑞)

**局 长** 米国林

**副局长** 刘启俊

# 广播电视

**【概况】** 榆阳区广播电视台是区政府直属事业单位，负责全区广播电视事业的规划、建设和各种广播电视设施的维护、管理，并承担市、区两级党委、政府的主要宣传任务。下设榆林人民广播电台、榆阳电视台、榆阳广播电视传输中心、广电网络榆阳区支公司（业务省直管）及24个乡镇广播电视站，全系统有职工388人，其中中共党员100多人，中高级以上职称40多人。

**【新闻宣传】** 始终坚持正确的舆论导向，坚持“团结、稳定、鼓劲”和“以正面宣传为主”的方针，紧紧围绕党委、政府中心工作和重大安排部署开展宣传工作。努力把握热点问题、难点问题以及焦点问题进行报道，注重舆论监督作用，力争为政府排忧解难，做到了“帮忙而不添乱”，唱响了时代主旋律，舆论引导水平不断提升。榆林人民广播电台自2000年改版以来，每天节目播出18小时，其中自办节目首播时间达10小时，开办栏目10个；经过2004年重新改版，又增设了4个栏目，截至2005年底，共设有栏目14个，即：《榆林新闻》、《一周新闻荟萃》、《岁月如歌》、《法制经纬》、《夕阳无限》、《时尚生活》、《994听吧》、《健康快车》、《评书连播》、《要闻点击》、《阳光旅程》、《欢乐无极限》、《青春在线》、《专题节目》。榆阳电视台每年有10件以上新闻作品获市级以上奖励，有20多件作品在省级媒体播出，连续多年被市人大、政协授予宣传人大、政协先进单位。除了办好新闻节目外，每年购买各种文艺片100部以上，极大地丰富了大众荧屏。

**【事业发展】** 2001年成立的广电网络榆阳区支公司，具体负责对城区有线网络的业务管理。公司隶属陕西省广播电视信息网络股份有限公司，榆阳区广播电视台只进行行政管理。2001—2005年，榆阳广电网络公司投资近千万元，对城区有线电视网络进行了全面升级改造；2005年底，所有网络（用户分配网除外）全部实现了光缆传输，网络级数由原来的350兆升级为550—750兆。农村广电事业建设方面，2001年对乡镇广播站实行了归口管理；2004、2005两年投资近100万对各乡镇广播电视站办公场所进行了维修或新修，并重新配置了办公用具。农村广播电视覆盖方式，北部草滩地区以微波传输为主，南部主要以有线光缆传输为主，未覆盖区域主要采用“村村通”和小片联网形式（安崖和大河塔以此为主）。2005年底，榆阳区广播电视台拥有农村多路微波用户1.6万户，有线电视用户1万户。2001—2005年，累计投资近500万元，更换了电台、电视台所有采、编、播设备，电台实现了计算机播出，电视台配备了数字摄像机18台，非线性编辑机5套，从采摄、编辑（非线性编辑）到播出（硬盘播出系统）全部实现了数字化、专业化、网络化。

（余生爱）

**台长** 李生辉

**副台长** 刘彦平 马兴华 白永江

# 经济综合监督管理

## 计 划

**【概况】** 榆阳区计划局于2003年3月更名为区发展计划委员会办公室（简称区计划办），仍履行原榆阳区计划局工作职能，具体负责全区国民经济和各项社会事业发展计划的制定以及重点项目、重大前期项目、以工代赈、基本建设项目、生态环境建设、招商引资、信息化建设等多项业务工作；代管区招商局（对外开放办）、项目办、以工代赈办、生态办、政务大厅管委办、投资环境110办和信息中心。2004年，全区经济发展速度超过省、市平均水平，主要经济指标提前一年实现了“十五”计划目标。生产总值完成27.1亿元，较上年增长19.2%，是“十五”计划目标的106.7%；地方财政收入达到1.41亿元，较上年增长86.7%，是“十五”计划目标的125.9%。2005年，全区经济总量由全市的第五位前移到第三位，仅次于神木、靖边两县。全年完成生产总值52.2亿元，较上年增长16.7%，其中区属生产总值22.2亿元，增长15.4%；全社会固定资产投资37亿元，较上年增长3.3%，其中区属全社会固定资产投资17亿元，增长20%；财政总收入4.11亿元，较上年增长70.5%，其中地方财政收入1.71亿元，按旧口径算完成2.26亿元，同比增长60.6%，相比2001年的0.57亿元，4年内翻了两番；城镇居民人均可支配收入6520元，农民人均纯收入2380元，分别较上年增长8.8%和14%；人口自然增长率为5‰。

**【“十一五”规划编制】** 榆阳区“十一五”规划

编制工作从2004年底开始着手，根据中、省、市精神，在充分调研论证的基础上，提出了榆阳区“十一五”规划编制方案、基本框架及规划体系设置，确定了11个课题研究、6个重点专项规划和20个行业规划，明确了规划编制工作的牵头部门和参与部门，安排了工作进度，保证各项规划按要求完成。《榆阳区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》经广泛征询社会各界意见，先后九易其稿，编制完成，经区人代会审议通过，区政府颁布实施。同时，组织完成了《榆阳区鱼河化工工业园区总体规划》的编制工作，配合省发改委完成了《榆横矿区总体规划》。

**【经济运行分析】** 区计划办充分发挥宏观经济管理调控职能，把分析经济形势、搞好经济运行分析预测作为一项重要工作来抓。加强对全区经济和社会发展思路与战略的研究，对全区经济运行的基本情况、发展态势以及出现的问题进行全面细致的分析，及时提出对策和建议，为领导科学决策提供了依据。同时，按季度研究分析全区经济运行情况，提出全区经济和社会发展下一阶段的工作措施和工作重点，每年主办《经济信息快讯》5期以上；组织召开全区半年经济运行分析调度会，通报全区经济运行情况，安排部署下半年经济建设任务，督促各部门按照年初既定目标完成各项工作任务。

**【招商引资工作】** 坚持“不求所有，但求所在”的招商引资思路，利用省、市开展集中招商引资活动的平台，积极组织参加经贸考察和项目招商活动。先后组团参加了长三角、珠三角经贸考察活动

和每年的中国东西部合作与投资贸易洽谈会、第八届中国北京国际科技产业博览会农业产业化发展大会等活动。在开展集中招商的同时，坚持招商引资日常化。2001—2005年，招商引资成效显著，累计合同、协议引资近300亿元，其中到位资金25亿元，是榆阳区有史以来引资最多的5年。先后有中铝、中盐、银河、兖矿、中能等国内知名企业集团，投资开发煤炭、岩盐等资源，建设产业链项目，促进了全区能源大开发和大发展，为建设经济强区奠定了坚实基础。

**【固定资产投资】** 2001—2005年，累计完成全社会固定资产投资155.4亿元，其中区本级全社会固定资产投资达到45.8亿元，年均增长29%，是“九五”期间总和的3.1倍。固定资产投资拉动全区经济增长6.3个百分点，对生产总值的贡献率达43.8%。

**【以工代赈项目】** 2001—2005年，上级下达以工代赈总投资2155.9万元，其中以工代赈资金1670万元，省级配套61.5万元，地方配套281.6万元，群众自筹142.8万元。全区安排以工代赈项目212个，涉及小型农田水利90处、人畜饮水28处、淤地坝79处、区乡村公路15处。通过这些项目的实施，农村的基础设施得到进一步加强，农民的生产生活条件得到进一步改善。

**【生态环境建设项目】** 实施退耕还林还草、“三北”防护林建设、天然林（草场）保护工程和以坝系工程为主的流域治理，生态建设取得阶段性成果。“十五”末，全区造林保存面积450万亩，种草保存面积125万亩，水土流失治理面积5361平方公里，治理度达到76%。

**【农村电网改造项目】** 加快全区电源电网建设，110千伏主网架覆盖全区，延榆330千伏输变电工程建成投用，过境神延330千伏输变电工程在建；全面完成了一、二期农网改造工程，全区85%的行政村所有农户实现同网同价。

**【重点项目建设】** 重点项目是推动全区经济增长、财政增收的主动力量。2001—2005年，榆阳区大力实

施项目带动战略，狠抓重点建设项目目标管理，实行区级领导包项目制、任务分解制、项目检查调度制、重点项目挂牌保护制和考核奖罚制“五项制度”推动项目建设。2005年，全区安排重点项目19个，其中新建项目9个、续建项目10个，总投资9.86亿元；13个项目开工建设，完成投资7.39亿元，是年计划的75%。兖州煤业60万吨甲醇项目完成部分土建工程和设备定货；李家梁水库大坝主体建成；资源综合利用电厂完成土建主体工程，锅炉安装完毕，辅机完成80%，计划2006年9月投运；中能煤田铁路专用线进入验收和试运营阶段；煤炭专用线路基工程全部完成；旧榆神路改造项目完成连接线千安路路基工程20公里；山立农贸园区牛羊肉加工厂冷库、综合服务大楼、蔬菜市场建成，技工培训中心于2005年7月交付使用；北郊热电厂主厂房、冷却塔、烟囱的碎石桩基础及垫层完成；荞麦及小杂粮加工项目主厂房主体六层已封顶，主体工程于2005年10月25日通过验收；牛家梁铁路货运站建成投入运营，完成投资1200万元；银河薛庙滩煤矿完成主斜井90米，副斜井80米，回风斜井80米，综合办公楼、单身宿舍楼主体封顶，部分设备定货；中营、河口、石峁三个库坝除险加固工程和香水供水工程，完成招标程序，具备开工条件，计划2006年3月开工建设。

**【重大前期项目工作】** 2005年，全区安排重大前期项目20个，均按既定目标推进。4月，陈德铭省长视察了中铝集团煤电铝产业链项目选址，该项目预可研通过专家评审，完成了配套煤炭井田精查工作及厂区地形测量、水资源论证；银河榆林电厂二期建设前期工作，完成了项目可行性研究报告的编制及评审工作；鱼河化工工业园区总体规划委托中国成达公司编制完成，通过了专家评审，上报省、市发改委审批，引进中盐、银河、神东、香港三友企业集团对鱼河岩盐项目进行开发；煤制油项目落实项目业主，与武汉凯迪电力公司初步达成投资意向，项目基础资料搜集具备可研水平。在区计划办的积极协调下，道路建设项目旧榆神路、三鱼路、镇清路列入全省“十一五”道路建设规划；乳化炸药生产线在“西洽会”上签订了协议，已开工建设并完成办公楼、职工公寓楼主体工程，建成膨化生产线；载能焦化工业集中区选址落实，规划委托设计单位

编制完成，初稿通过讨论。

**【投资环境 110】** 2003 年 5 月成立了榆阳区投资环境 110 办公室。该机构运行以来，通过电话、来访、信函等方式共受理投诉案件 52 起，其中受理市外投资商投诉 9 起、市内私营企业 23 起、国有企业 3 起、消费者 10 起、其它经济组织 7 起，全部得到解决处理。投诉对象和内容包括农民阻挡施工、道路建设拆迁补偿不到位、乱收费乱罚款等问题。通过对各类投诉案件的查处，解决了投资商在生产经营中遇到的困难和问题，改善了全区投资环境，稳定了社会秩序，促进了经济发展。

**【国债项目建设】** 2001—2005 年，全区共争取国债建设资金和专项投资 4.5 亿多元，其中道路工程 0.9 亿元，病险库坝加固 1 亿元，天保工程、退耕还林工程 1.2 亿元，农网改造 0.6 亿元，其它 0.8 亿多元。

**【表彰奖励】** 2001 年，被市政府授予在小康建设中做出显著成绩单位；2002 年，被省发展计划委员会评为二〇〇一年度全省计委系统先进单位；2003 年，获得第七届中国东西部合作与投资贸易洽谈会经贸洽谈成果奖、第七届中国东西部合作与投资贸易洽谈会组织奖；2004 年，被市重大项目前期工作领导小组评为 2003 年度重大项目前期工作先进单位；2005 年，被市重大项目前期工作领导小组评为二〇〇四年度重大项目前期工作目标责任书考核先进单位。

(许斌)

#### 局 长 (主任)

边光明 (2002.10 离任)

贾晓东 (2002.10—)

#### 副局长 (副主任)

刘辉

张生文

贾晓东 (2002.10 调离)

陈广荣 (2003.5 离任)

高文智 (2003.5—)

## 统 计

**【概况】** 榆阳区统计局是区政府主管综合统计业务的职能部门，指导全区的统计工作，为全区宏观经济管理决策提供依据。“十五”以来，区统计局圆满完成了农业、农村统计，工业、交通、能源统计，投资、建筑、房地产统计，商贸流通统计，劳动工资统计，综合核算统计和农村住户调查、贫困监测、果业监测、1%人口抽样调查、劳动力调查、妇女儿童监测、国防运动潜力调查、统计法制建设等工作任务，先后开展了第五次人口普查、第一次经济普查、第二次基本单位普查、第二次农业普查工作。统计、普查、调查工作先后多次被评为国家级、省级、市级先进集体，多次受到省统计局、省人事厅表彰奖励，连续 5 年被评为全市统计系统先进单位。

**【依法统计】** 认真贯彻落实《统计法》和《陕西省实施中华人民共和国统计法办法》，积极开展统计普法宣传教育，在全省率先提出“全面执法，全员执法，全年执法，带头执法”新理念。严肃查处虚报、瞒报、迟报、拒报统计资料违法行为，从源头上有效制止了弄虚作假行为，促进了统计事业健康发展，逐步形成了诚信统计的良好氛围。

**【基层网络建设】** 基层基础统计建设重点抓三方面：一是加强对乡（镇）统计工作站的指导，二是规范农村住户调查工作，三是理顺区级主要业务部门统计工作。做到了统计工作有目标任务、有考核办法，普查、调查有基层报表、有统计台帐，基本形成了以区统计局为龙头，乡（镇）、部门为基础，村、单位、企业为源头的三级统计网络新格局。

**【确保统计数据质量】** 先后制定了农业、工业、投资、建筑、房地产、商贸、劳动工资、综合、核算专业统计报表报送制度，严格基层报表报送程序，严把数据质量关。抽出大量时间深入实际，开展重点项目建设、粮食产量、农经作物、主导产业开发、新品种引进等方面的调研，掌握第一手资料。协调配合计划、工业、乡企和各涉农部门，就固定资产投资、企业技术更新改造、重点项目建

设、退耕还林、种草养羊、增加农民收入、劳务输出等工作进行检查、考核，避免了数出多门、弄虚作假、人为干扰、以权定数等不良行为，确保了统计数据库客观、公正、真实，较好地维护了统计数据的严肃性和权威性。同时，组织编印了《第一次农业普查资料》、《第五次人口普查资料》、《第一次经济普查资料》、《榆阳辉煌五十年》、《榆阳区十五期间资料汇编》等资料。

(刘春华)

**局长** 高治峰 (2001—)  
**副局长** 张云霞 (2003 离任)  
 李 林 (2001—)  
 张丽萍 (2003—)

## 物 价

**【概况】** 榆阳区物价局有干部职工 57 人，其中大专以上学历 50 人，占 88%，党员 23 名，占 40%。有价格鉴证师 2 名，价格鉴证员 23 名，价格成本监审员 9 人，物价检查所全体检查人员持有检查上岗证。“十五”期间，围绕经济社会发展目标和价格宏观调控任务，积极稳妥地推进价格改革，大力整顿和规范价格秩序，适时适度疏导价格矛盾，不断提高调控监管水平，有效保持了全区价格总水平的基本稳定，促进了经济社会全面协调可持续发展。2001—2005 年，区物价局先后被省物价局评为收费管理先进单位、价格管理先进单位、价格法规宣传先进单位，涉农收费工作也受到省政府通报表扬。

**【规范收费行为】** 2001—2005 年，累计年审、换发《收费许可证》1766 本，新核发证 108 本。近年来，共取消涉农收费 26 项、降低收费标准 18 项、减免收费项目 41 项，减轻企业、农民负担达 600 多万元。编印收费目录向社会公布，在全区收费单位推行收费公示制度和提醒告诫制度，并实行收费政策、收费程序、收费项目、收费标准、收费人员身份“五公开”，强化了收费单位对收费管理的意识。

**【价格监督】** 重点开展煤炭、工商、土地、城建、教育、农资、医疗服务药品和旅游等专项检查工作，2001—2005 年共查处价格违法案件 586 件，实行经济制裁总金额 639.3 万元，打击了乱涨价、乱收费、价格欺诈、牟取暴利等价格违法行为，维护广大消费者的利益。积极开展明码标价工作，采取日常性检查与节日检查相结合的办法，对经营者检查督促，推行示范引路，评选推荐“价格、计量信得过”单位，以提高其知名度、信誉度；利用电视、广播等大力宣传价格法规政策，促使经营者知法守法。2003 年“非典”期间，及时启动价格异常波动工作预案，促进行业自律，确保市场稳定。加大价格检查力度，累计出动检查人员 460 人次，检查门市 867 个，实施经济制裁 10 万多元，责令退还用户 20 多万元，有效抑制了群众普遍关注的药品、医疗用品、粮油副食品等生活资料的物价上涨势头。认真受理群众举报，严格查处举报案件，2002 年设立价格举报中心，共受理各类投诉举报案件 49 件，案件办结率、答复率达 100%。

**【价格认证】** 2001 年选派十余人次专门学习价格认证和价格评估知识，进一步拓宽了价格评估和价格咨询领域。2001—2005 年，共受理价格评估认证案件 1095 起，总金额 2640.8 万元，为司法机关准确打击犯罪提供了积极服务。

**【成本调查】** 2001—2004 年，逐步加强餐饮业评定等级工作，先后评审特级店 10 家、一级至三级店 80 多家，维护了正常的行业竞争秩序和消费者利益。按时完成各年度的生猪、谷子、玉米、山羊、土种绵羊、绵羊六个品种的国家级农产品成本调查任务及省级农户种植意向、农户收支情况、生猪规模饲养成本及收益等专项调查。通过分析农产品成本调查户生产经营活动记录，核算其投入和生产成本，了解各乡镇的农业比较优势，及时掌握不同农产品生产效益和市场供求情况，对农业生产经营活动提出建议，为政府决策提供参考，充分发挥了成本调查引导生产发展的作用。坚持将成本调查前置，并作为调定价的重要依据。2001—2005 年，先后对城市供热、水电价格、天然气价格、城区殡葬服务收费标准等进行调整。开展农产品信息服务工作，在市区范围内选定了有代表性的农贸、建筑



市场，对粮、油、蔬菜等农副产品以及各类建材的市场价格按周、月分次进行采价上报，并通过电视进行公布，及时反映市场动态，方便百姓生活。

(王亚平 张 星 张淑媛)

局 长 王亚平

副局长 王榆平

## 人事和劳动社会保障

**【概况】** 榆阳区人事和劳动社会保障局主要负责全区人事、劳动和社会保障行政事务，推行人事制度改革等工作。有行政编制 18 名，实有人员 20 名，下设劳动服务科、医疗保险经办机构（工伤保险经办机构）、劳动监察大队 3 个事业单位，内设职称改革领导小组办公室、人才交流中心 2 个机构。先后被省政府评为全省基层劳动保障机构建设工作先进区，被省劳动厅评为省劳动保障监察先进集体和 2002 年劳动仲裁办案质量年活动先进集体。

**【人事制度改革】** 改革事业单位人事制度，给卫生、教育系统放权，促其灵活自主地向市场化方向推进人事制度改革，教育系统“四制”改革全面完成，卫生系统的改革取得良好的成效。改革大中专毕业生就业制度，取消了计划安置政策，采取择优选聘的新办法，先后组织选聘考试 3 次，录聘大中专毕业生 760 多名；改革职称评审制度，努力打破论资排辈的职称评审老做法，推行了以能力、实绩、贡献为主要考核内容的职称晋升制度；改革机关事业单位工作人员考核制度，推行业绩考核与群众评议相结合的考核办法；改革流动人才管理服务制度，完善和加强了人事代理机制，为社会各类人才提供平等的考核、职称评审、工资晋升等方面的服务。

**【人才资源开发】** 出台人才引进优惠政策，完善人才引进机制，为卫生、教育系统引进优秀人才 153 名；采取多种形式，划范围、分层次经常组织人才培训活动，不断提高人才队伍的整体素质；优化人才队伍结构，全区具有高、中、初级职称人员占到专业技术人员总数的 83%；乡土人才队伍不断

壮大，已登记在册 8941 名。

**【社会保障】** 稳步推进下岗职工基本生活保障制度与失业保险并轨；强化宣传教育，扩大社会保险覆盖面，养老保险参保人员达到 10996 人，医疗保险参保人员达到 15840 人，失业保险参保人员达到 9100 人，工伤保险全面启动；加大执法检查力度，提高了社会保险费的收缴率，各项社会保险费收缴逐步走上规范化、制度化轨道；完善管理制度，定期进行稽查，保证了社保基金的安全稳定和专款专用。

**【就业再就业工作】** 千方百计开拓就业渠道，创造就业岗位，城镇每年新增就业人员 2400 多人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；狠抓优惠政策落实，促进下岗失业人员再就业，4000 多名下岗失业人员实现了再就业，再就业率接近 70%；开展下岗失业人员创业培训和职业技能培训，累计免费培训下岗失业人员 26000 多人次；抓社区就业岗位开发和就业援助工作，900 多名下岗失业人员在社区开办便民利民小门市、小摊点，实现了自主创业，公益性岗位安置“4050”人员及其他就业困难人员 400 多名；组织农民工技能培训，免费培训农民工 2000 多人；完善政策措施，扩大劳务输出规模，每年输出劳务 5 万多人，实现经济收入 2.5 亿元。

**【劳动保障执法】** 加大劳动保障监察工作力度，规范劳动力市场用工行为，每年集中开展 2 次用工检查，共查处违法案件 107 件，清理拖欠民工工资 1000 多万元；规范劳动争议仲裁工作，提高了案件办理质量；大力开展法制宣传活动，通过下乡巡回宣讲，在城市广场设立宣传点，深入厂矿企业、施工工地散发传单等方式，宣传《劳动法》、《劳动保障监察条例》、《陕西省工资支付条例》、《陕西省劳动力市场条例》等法律法规，提高了劳动者的维权意识。

(陈新林 王彦军)

局 长 乔世宏 (2002.3 调离)

高继祥 (2002.3—)

副局长 白晓林 (2001.1—)

许生祥 (2001.1—)

高海军 (2001.1—)

## 工商行政管理

**【概况】** 榆林市工商行政管理局榆阳分局是主管全区工商行政管理工作的职能部门,负责贯彻工商管理方针政策和法律法规,拟订全区有关工商行政管理政策、规章等工作。内设办公室、企管股、个体股、合同股、市管股、个协、消协;下设城区、镇川2个分局,1个经济检查队和1个车辆管理所,辖6个基层工商所。连续3年被省工商局授予“全省工商行政管理系统创佳评差竞赛活动最佳单位”。

**【市场培育和管理】** 以增强市场服务功能为重点,鼓励和引导名优企业及外地投资商在全区开设连锁店、专卖店、专业批发商场、综合购物广场等市场,着力提高市场档次,健全市场规则,提升管理水平,市场布局日趋合理。投资2100多万元,新建和改扩建商品集中交易市场18个,全区成规模的商品集中交易市场达到58个,建成省级文明市场3个,市级文明市场4个。在加大培育建设市场力度的同时,坚决清理15处(个)占道经营马路市场。开展多项专项治理,加强市场规范化管理,制定《食品安全监管五项行政执法制度》,贯彻实施市场监管“六查六看”,帮助、督促各类商场、超市、综合市场、专业市场、批发企业等制定和完善六项《企业自律制度》。

**【市场主体准入与管理】** 依法开展企业登记注册工作,严格执行省工商局提出的“三严格、三禁止”,把好市场准入关,集中进行了企业前置审批手续健全自查,使市场主体资格进一步规范合法。认真贯彻《企业登记操作规程》,加强与基层工商所的上下联动,自行研发的企业登记注册管理软件全面投入使用。贯彻执行《中华人民共和国行政许可法》,逐步推行“一审一核”制和“工商受理、转告相关、同步审批、限时完成”的互联审批制度。充分利用基层工商所“经济户口”信息,实现了对企业由静态管理向动态管理的转变。强化以年检为重点的监督管理工作,企业年检率保持在90%以上,及时、严肃处理逾期不年检企业,注销名存

实亡企业的营业执照。年检中严格审查企业经营资格和前置审批项目,强化对企业出资行为的监管,严肃查处虚假出资、虚报注册资本、抽逃出资和提供虚假证明骗取登记等违法行为,共查处违法违规企业16家,清理假集体企业17户。坚决取缔无照经营,严肃查处“三无”企业。狠抓政策宣传和各项优惠政策的贯彻落实,大力促进个体私营经济加快发展。从2003年开始,共为500多名下岗再就业人员给予了优先登记和减免登记费、个体工商户管理费等相关费用的优惠,累计减免行政性事业性收费达50多万元。强化“窗口”岗位职能,为个体私营业主提供方便,建成“一厅式”服务厅(室),公开办事程序、收费标准、收费依据,并对外承诺“个体工商户办理营业执照只要手续齐全,一个工作日内办结,办理企业营业执照,手续完备,三个工作日内登记完结”。2001—2005年累计登记企业735户,个体工商户10084户,截至2005年末,全区共有各类企业874户(申请年检数),注册资金14.64亿元;个体工商户已达13410户(验照实得数加当年登记数),从业人员28910人,自有资金2.15亿元。

**【消费者权益保护工作】** 在分局设立“12315”申诉举报中心,在各基层工商所全部建立了消费者权益保护工作站。认真开展消保投诉工作进农村、进学校、进社区、进商场的“四进”活动,设立消费者申诉举报站(点)80多处,树立消费者维权投诉提醒牌30多块,受理消费者申诉(投诉)910起,妥善解决消费纠纷70起,为消费者挽回经济损失73万余元。

**【整顿和规范市场经济秩序】** 持续加大打击制售假冒伪劣商品的力度,先后出动人员6000多人次、车辆1500多台次,共查扣各类过期变质、不合格食品、化妆品、保健品和假冒名烟、名酒等假冒伪劣商品总价值200多万元,在“3.15”消费者权益保护日进行了集中销毁。坚持开展“红盾护农”行动,查获23起涉及农药、种子、化肥、农机具等农资商品的涉农违法违章案件,总案值50多万元,为农民挽回直接经济损失17万多元。与其他部门联合行动,大力开展食品安全专项整治。2005年,取缔无照食品经营户300多户,查获假冒伪劣食品0.7万公斤,捣毁了藏匿于城乡结合部的案值10余

万元的制售假冒醋酱“黑窝点”；开展“网吧”专项整治，共取缔“黑网吧”35户，规范经营6户，暂扣处置电脑游戏机42台，上网经营用电脑、显示器、输入设备等210台（套）；进行了加油站点的规范化管理和质量抽检，对全区所有加油站负责人进行规范化管理培训，就辖区加油站的主体资格、油品质量、油品来源及进销台帐等内容一一建立了详细监管档案；贯彻落实《无照经营查处取缔办法》，开展取缔无照经营专项整治活动，共查处取缔无照经营户1300余户，督促、规范2700多户经营户领取营业执照，合法经营；整顿和规范煤炭生产经营秩序，取缔区内经营煤场点70多处，维护了榆林品牌煤形象。认真查处经济违法违章案件，2001—2005年，共查处案件2374起，其中立案处罚704起，罚没金额533万元。

**【商标广告管理】** 认真开展商标注册指导，引导企业树立商标品牌意识，将商标应用与产品开发、市场开拓有机结合起来，鼓励企业争创省市著名商标。接受商标注册咨询160多人次，指导申请注册商标17件，推荐7件商标参加省市著名商标、知名商标评选，入围3件。加大注册商标保护力度，查办商标侵权案件18起，对区内17户商标印制单位全部进行了专项检查。加大广告管理执法力度，以“反误导、打虚假、树诚信”为重点，查处各类广告违法违章案件133起，清除户外非法广告460块，没收食品、药品、化妆品、医疗广告等违法宣传单15万余份。

**【法制建设】** 成立了普法工作领导小组及“干部培训中心”，深入开展了普法教育和干部职工业务培训，提高工商企业及个人经营者的守法经营意识，改善执法环境，提高队伍整体的法律素质和业务水平，促进依法行政工作进程。全面落实行政执法责任制和市工商局三个执法规范意见，严格执法程序，规范执法文书填写，健全执法监督制度、错案责任追究制，政务公开及执法公示等一系列规范化执法制度。2001—2005年，共办理处罚案件2000多起（其中立案700多起），有2件被申请复议，1件被提起行政诉讼，复议和诉讼结果都维护了原处罚决定，办案准确率达100%。

**【基层建设】** 按照小局大所的原则，坚持把工作重心向基层倾斜，先后投资近200万元对基层单位的办公场所进行改善。两次调整增加基层单位的经费，新增更换执法办案车辆10辆，给每个基层办案执法单位都配备了执法办案车。在所有基层单位全部达到规范化建设标准的基础上，整合资源撤并2个工商所，截至2005年末，全系统6个工商所均采用ADSL或电话拨号入网与分局联网，实现了网上办公。

（王世保）

**局长** 高占飞  
**副局长** 王兴（2003.10调离）  
 顾士贵（2003.11—2005.7）  
 叶长春（2003.1离任）  
 李振祥  
 张彭（2005.10—）  
 常维宝（2005.10—）

## 质量技术监督

**【概况】** 榆林市质量技术监督局榆阳分局主要职责是在全区范围内组织实施与质量技术监督相关的《产品质量法》、《计量法》、《标准化法》、《陕西省产品质量监督管理条例》、《陕西省计量监督管理等条例》等法律法规，以及组织机构代码、商品条码、锅炉压力容器、压力管道、特种设备安全监察等行政执法和综合管理工作。

**【打击假冒伪劣产品】** 积极探索建立打假治劣的长效机制，相继开展了食品、建材、农资等专项打假活动，针对油品、电线电缆、水泥、汽车配件等重点产品，开展了追根溯源的专项执法活动。坚持打假治劣工作的“四延伸、四结合”，即由查一般产品质量向查垄断行业及涉及安全的产品延伸，由查门面、办小案向端窝点、办大案延伸，由查流通领域向治理源头延伸，由查商品标识向查商品内在质量延伸；做到联合行动和专项整治相结合，突击性检查和经常性检查相结合，重点检查和全面展开相结合，主动出击和群众举报相结合。共查处大小案件1300余起，捣毁制假售假窝点60余个，为企

业和消费者挽回经济损失 300 余万元。

**【狠抓“两个安全”】** 在抓好食品安全工作中，共普查食品企业 462 家，建立电子质量档案 462 份、纸质档案 20 份。绘制完成了食品生产加工企业分布图和重点食品生产企业监控图，制订了《食品安全质量事件应急处置预案》。在抓好特种设备安全工作中，制订了《特种设备事故应急救援预案》，建立了分工明确、责任落实、监管到位的动态管理机制。同时，成立了以主管副区长为组长，其他相关单位领导为成员的安全监察领导小组，并从各乡镇、街道办事处、大型企业聘请安全协管员，层层签订安全责任书，全面管理安全运行工作。坚持节假日期间组织开展专项检查活动，确保全区几年来无一起特种设备安全事故发生。

**【“415535”工程】** 实施服务企业“415535”工程，“4”即四个转变：变短期服务为长期服务，变零散服务为系统服务，变被动服务为主动服务，变单一服务为全方位服务；“1”即服务企业实行“一把手工程”，由局长亲自抓、负总责；“55”即开展“进、知、解、帮、暖”五字爱心活动和落实五个到位，对重点服务企业实行登门服务到位，对企业遇到难题咨询解疑到位，对质量信得过和重点保护企业跟踪服务到位，对骨干企业服务做到局领导班子成员到位和技术骨干到位五个“到位”；“3”就是遵守三条纪律：禁止乱检查、乱罚款、乱摊派；“5”就是联系企业制度、现场办公制度、服务企业承诺制度、行政执法回访制度、社会监督制度五个服务企业制度。

(李新华)

局长 王文宽  
副局长 王 鹏 姚玉林

作的职能部门，负责编制全区审计项目计划，依法对区级财政预算执行情况进行审计监督等。2001—2005 年，完成审计项目 216 个，审计出违规违纪资金 8735.1 万元，上缴应上缴财政资金 904 万元，处理处罚 168 万元，核减工程造价 358 万元。向区检察院移送案件 4 件，向被审计单位提出整改意见和建议 564 条；审计单位 52 个，发现违规资金 2289 万元，罚没金额 93.6 万元。

**【政策制定】** 建议出台了《预算外资金管理暂行办法》、《专项资金管理办法》、《各乡镇招待费限额管理暂行规定》、《行政事业单位国有资产管理暂行办法》、《乡镇、办事处债务清偿办法》、《政府投资基本建设工程监督管理办法》等一系列管理性文件，使财政预算管理得到进一步规范，预算外资金和国有资产管理得到加强，消费性支出逐步压缩，财政收支的紧张状况得以缓解。

**【基建工程决算审计工作】** 2001—2005 年，共审计项目 27 个，审计资金总额达 11091 万元，审计发现管理不规范资金 139 万元、违规资金 883 万元，核减工程造价 358 万元。

**【经济责任审计工作】** 接受组织部门的委托，对 33 任领导干部进行任期经济责任审计。配合企业改制，完成了 12 户国有企业经济责任和改制审计，完成了 19 户粮食企业改制审计，为企业顺利改制铺平了道路。

(王建平)

局长 杨生光 (2002.3 离任)  
闫金山 (2002.3—)  
副局长 李生义 (2001.9 离任)  
高世成 (2005.6 离任)  
张士斌  
吴彦霖

## 审 计

**【概况】** 榆阳区审计局是区政府负责审计监督工

# 财政·金融

## 财 政

**【概况】** 2004年,榆阳区地方财政收入首次突破亿元大关,达到1.4亿元,近15年来首次实现了当年预算收支平衡且略有结余,消化历年赤字5000万元。2005年地方财政收入达到2.26亿元,在安排预算时,首次安排了800万元预备费。同年,财政总收入达到4.2亿元,三年实现了翻番目标,创历史新高。与“九五”末相比,全区财政一般预算总收入由2000年的8893万元增加到2005年的4.2亿元,年均递增21%;地方财政收入由2000年的7573万元增加到2005年的2.26亿,年均递增27.99%。

**【财税协调】** 区财政局加强与国税、地税部门的协调配合,制定重奖重罚的激励措施,充分调动征收工作积极性,税收征管不断迈上新台阶;加强税源监控和清欠力度,对全区重点项目税收实施跟踪管理,并配合税务部门对历年欠税进行了清缴。2005年,区财政局契税收入由2002年的240万元,增长到943.2万元,增幅293%;完成非税收入15741万元,超收314%。全区财政状况由“吃饭型”逐步转向“建设型”。

**【支出结构】** 2002年,榆阳区首次纳入全省财政转移支付序列。省、市各类转移支付补助资金从2002年的5250万元增长到2005年的9478万元,缓解了财政压力,保证了重点支出。“十五”期间,全区共争取各类专项补助资金6.1亿元,转移支付资金3.3亿元。2005年,全区地方财政支出完成

34500万元,比2000年的11558万元增加了3倍,5年累计完成财政支出10.8亿元,是“九五”期间的2.3倍,基本上实现了“两个确保”、“两个保证”和“低保”工作目标。全面启动了“村财乡管”,累计化解乡村不良债务1345万元。

**【重点支出】** 2005年新增安排农村最低生活保障金30万元,农村大病救助金10万元,企业下岗职工困难补助50万元,困难事业单位养老统筹金30万元,困难退伍军人生活补助15万元,提高离退休特需经费、医疗费等100多万元。加大社会保障力度,累计发放“低保”金540万元。积极落实“科教兴区”战略,累计安排科教资金3.6亿元,对榆阳区农村义务教育阶段贫困家庭学生实行“两免一补”。加快公共卫生体系建设,累计拨付医疗资金4976万元;进一步加大对城市建设的投入,累计投入基建资金2335万元。

**【财政改革】** 建立了会计集中核算、“村财乡管”的财政资金管理体系。区会计核算中心于2001年9月正式挂牌运行,到2005年,全区应纳入会计核算中心的132个单位全部纳入。“十五”期间,共完成资金核算量25亿元,拒付各类不合理开支900多万元,从源头上预防和治理了腐败。2003年,全面启动“村财乡管”的管理模式,全区488个行政村全部纳入。按照“一账户、二直达、三支付”的运作方式,统一了财政账户。积极推进改革国库集中支付管理制度。推行政府采购制度,建立了政府采购评审专家库,2001—2005年,累计完成集中采购9578万元,节支1393万元。2002年全面实施了

农村税费改革，共核减农业“两税”1000万元，争取省上转移支付补助资金2098万元，为改革提供了资金保证。2004年停征免征农业“两税”1300多万元，使全区农民实现了“零负担”。

(王伦)

**局长** 高冠三(2002离任)  
张志勇(2002—)  
**副局长** 张志勇(2001—2002)  
马占明(2002—)

## 国家税务

**【概况】** 榆阳区国家税务局是本辖区内国家税收征管的执法机构，负责增值税、消费税、企业所得税、外商投资企业所得税、个人储蓄存款利息所得税、车辆购置税等税种的征收管理，负责增值税专用发票、普通发票和其他税收票证的管理工作，实行垂直领导管理体制。内设9个行政职能科室、1个直属机构、1个事业机构，9个派出机构，有在职干部职工211人，共管辖各类纳税人4488户。被市委、市政府授予“文明单位”称号。

**【税收收入】** 2001年，共组织税收收入6251万元，占年度计划任务的122.12%，超收1132万元。其中，“两税”收入5484万元，占年度计划任务的111.08%，超收547万元。2002年，按照“依法征收，应收尽收，坚决不收‘过头税’”的原则，坚持组织收入与依法治税并重，收入考核与征管质量考核并行，不断加大税收执法力度，全年共组织税收收入6867万元，占年度计划6550万元的104.8%，比上年同期增长11%，增收616万元。其中，“两税”收入5878万元，占年度计划的109%，比上年同期增长7%，增收394万元；区级税收任务完成525万元，占年度计划500万元的105%。2003年，按照“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针，不断加强税收征管，积极面对“非典”严峻形势，保证了税收任务的完成。全年共组织税收收入9538万元，完成年度计划的135%，比上年同期增长39%，增收2671万元。其中，“两税”收入8879万元，占年度计划

的142%，比上年同期增长51%，增收3001万元。区级税收任务完成631万元，占年度计划的140%。2004年，以组织收入为中心，以征管质量考核和税务稽查为重点，强化“两权”监督。全年共组织税收收入22787万元，占年度计划任务的160.70%，比上年同期增长139%，增收13249万元。其中，“两税”收入21240万元，占年度计划的156.40%。区级税收任务完成1947万元，占年度计划的133.25%。

**【税收管理】** 按照税收征管科学化、精细化的要求，从规范税收征管入手，完善征管新机制，不断提高征管质量和效率。加强源头控管，堵塞征管漏洞，制定《煤炭生产企业增值税管理办法》，严格一般纳税人认定管理，开展纳税评估，加快信息化建设，改进税收征管手段。完成了深化税收征管改革、税务机构改革和人事制度改革任务。

**【依法治税】** 深入贯彻《关于整顿和规范税收秩序的通知》精神和《税务稽查审理工作管理办法》，进一步规范稽查程序，明确稽查职权，严密组织安排税收执法检查，针对检查出的问题，研究制定整改措施。在加强日常稽查的同时，组织开展对电力、金融保险和商业企业的专项检查，对部分纳税户和典型案件适时采取了税收保全、强制执行措施。

**【税收政策】** 严格执行税收政策，提高税收管理水平。加强对重点税源、重点行业的监控管理，加大清缴欠税力度。健全稽查管理机制，进一步提高稽查工作实效。大力整顿和规范税收秩序，深入开展税收专项检查，打击涉税违法犯罪。加大对加油站和集贸市场的税收专项整治工作力度，全区196台加油机全部安装了税控装置，加油站企业按一般纳税人管理，并按税控加油机记录的数据进行税源监控，确保了加油站行业税款的足额征收。

(韦晨飞)

**局长** 宋米英(女)  
**副局长** 刘万全(2004调离)  
刘恩和  
卢大春  
白建民(2003—)

高旭林（2003—）

王晓滨（2005—）

## 地方税务

**【概况】** 榆阳区地方税务局是主管地方税务的执法机构,负责征收营业税、个人所得税、土地增值税、城市维护建设税、车船使用税、房产税等税种。2001—2005年,共组织入库各项税收4.81亿元,社会保险费1.25亿元,基金356.48万元。连续两年荣获全省地税系统“创佳评差”竞赛活动“最佳单位”;被省委、省政府命名为省级“文明单位”。

**【加强征收管理】** 认真贯彻组织收入原则,积极探索进一步加强税费征管的有效措施,改进税款核定工作,严格减免税和延期纳税审批,清理欠税欠费,加强对税费计划执行情况的分析和对组织收入工作的考核,注重加快信息化建设提高税收征管质量,继续加强货物运输业的税收征管,保证了各项收入任务的全面超额完成和快速增长。2005年地税收入总量突破2亿元。

**【细化税源管理】** 以税源管理为重点,积极实施科学化、精细化管理,税收征管质量和效率明显提高。加强信息横向联系,促进征纳双方良性互动;加强信息沟通和比对,多渠道了解辖区管户情况。通过税源普查、与国税部门核对纳税户数、与工商部门交换登记信息和实施社会综合治税等办法,强化了源头控管并在部分地区推行纳税人信息“一户式”存储和管理,夯实了税收征管的基础。会同国税部门开展纳税信用等级评定工作,2001—2005年,共评定A级纳税人57户。在饮食服务业和娱乐业中普遍推行使用定额发票和有奖定额发票,相继监管了邮政、电信、保险、有线电视、物业管理、旧机动车交易等原实行业管理的发票,增强了税务机关以票控税能力。

**【深化税政管理】** 以严格认定自开票纳税人、提高发票信息采集质量、做好货物运输业发票审核检查工作为重点,切实加强了货物运输业税收管理和所得税重点税源户管理。全面清理有关所得税政策

和审核审批管理制度,取消和调整了有关行政审批项目,完善了国产设备投资抵免、提取总机构管理费、财产损失等管理办法,加强了企业所得税审核审批事项的事后检查和后续管理及税前扣除费用审核。认真贯彻个人所得税“四一三”工作思路,完善了重点纳税人建档管理制度,开展了个人所得税的双向申报、全员全额管理、明细账制度、档案管理制度的试点,加强了个体工商户、个人独资和合伙企业投资者的基础信息和税源管理工作。积极落实财政部、国家税务总局对陕西省煤炭和石油资源税税额的调整方案,制定了加强印花税和土地增值税的管理办法。认真落实农村税费改革各项政策,实现了从主抓收益税到主抓行为税的转变。认真落实各项税收优惠政策,共为375户纳税人减免各项税收60.8万元,免收税务登记工本费6000元,审核申请享受西部大开发税收优惠3例,经过市局审批减免企业所得税105.59万元。

**【优化基金管理】** 加强重点费源监控,注重对改制、破产企业的征缴,在清理欠费方面取得了明显成效。加大对企业欠费的催收催缴力度,对个别故意欠费的企业进行了税务稽查和公开曝光。开展社保费账户及入库情况专项检查,进一步规范了基层的社保费征管工作。通过协调检查、召开现场会等办法,促进了残疾人就业保障金的征收工作。地税部门征收水资源费工作正在顺利进行。

**【规范执法管理】** 认真贯彻执行《行政许可法》,设立行政许可受理或咨询窗口,对地税行政审批事项和涉及税务行政审批的规范性文件进行了全面清理。制定《税务行政许可规定》和《税务行政许可监督检查制度》,实行税务行政许可月报制度、备案备查制度和过错追究制度,共受理税务行政许可1977项,所有税务行政许可事项的办结率达到100%。严格按照新的税收征管模式,加快税收征管信息化建设,推进征、管、查相互衔接又相互制约、各司其职的专业化管理。严格执行税收规范性文件会签制度、备查备案制度、重大税务案件集体审理制度、减免税集体审批制度、税务行政复议等制度,积极开展税收执法责任制试点,严格税收执法检查,加大涉税违法案件查处力度,组织开展了货物运输业、医药生产及购销企业、房地产开发、广告经营业和汽车市场的专

项检查,有力地规范了税收秩序。

(张海平)

**局长** 沈凤亮 (2003—2005)

高世祥 (2005—)

**副局长** 白彩文 (2002 调离)

孙勇林 (2002 调离)

张鹏飞 (2002 调离)

高世祥 (2005 调离)

沈凤亮 (2003 调离)

庞振亚 (2002—)

## 信用 社

**【概况】** 榆阳区农村信用社联合社,2005 年经统一法人体制改革,组建成榆林市榆阳区农村信用合作联社。2001 年被省信用联合会评为陕西农村信用社先进单位。

**【深化改革转机制】** 2003 年 6 月,榆阳区农村信用合作联社被批准为陕西省第一批以县(区)为统一法人的改制试点单位。2004 年 1 月,开展准备工作。2005 年 1 月 9 日,召开了榆阳区农村信用合作联社创立暨第一届社员代表大会,选举产生了第一届理事会和监事会。2005 年 7 月 20 日,在履行注册登记手续并经银监局批准后,正式挂牌开业。“十五”期间,全区 11 个资不抵债社、5 个高风险社得到了全额化解。

**【存贷两旺助“三农”】** 始终坚持“以农为本、为农服务”的信贷支农方向,形成首先满足 5000 元以下农户贷款需求,其次满足 5000—10000 元之间农民贷款资金需求,再次满足万元以上客户需求的“123”阶梯式放贷模式,连续多年被区委、区政府评为“支农先进单位”。

(马占军)

**主任** 张占荣 (2003.3 离任)

李锦平 (2003.3—)

汪振敏 (2005.1—)

**理事长** 李锦平 (2005.1—)

**副主任** 汪振敏

曹元海 (2003.12 离任)

李子有 (2003.12—)

**监事长** 吕中华 (2002.2)

叶向东 (女) (2002.2—)

## 农业 银行

**【概况】** 农行榆阳区支行是榆林市国有商业银行中机构营业网点多、服务功能全、网络遍布城乡的县级支行。2004 年,实现拨备后利润 2294 万元,在全市农行中排名第二;各项存款净增加 16572 万元;不良贷款五级分类余额为 20183 万元,较年初下降 126 万元,占比为 6.41%;非生息资产下降 1329 万元。2005 年,实现拨备后利润 4450 万元,在全市农行中排名第一位;各项存款净增 29722 万元,增量、存量市场份额均名列同业前茅;不良贷款五级分类余额为 229 万元,较年初下降 20450 万元,占比为 0.54%;非生息资产下降 2240 万元。

**【稳步推进改革】** 2003 年初,伴随着市、区扁平化管理改革,农行榆阳区支行一分为五,四个实力最强的营业网点被上级行升格为直属机构。支行制定出了定岗、定编、定员的“三定”方案,对机关编制进行了精减。

**【信贷支持地方经济】** 集中资金,集中规模,大力拓展以优良客户为龙头的高效信贷市场。先后重点支持了公路、电信、电力、房地产、煤炭等“十五”计划重点项目和西部大开发基础设施建设等一大批优良客户和项目。

(王峰)

**党委书记、行长**

李应图 (2002.12 调离)

卫伟 (2003.1—)

**副行长** 王建飞 (2002.12 调离)

王仲斌 (2002.12 调离)

宋凤英

李建华 (2003.11—)

李子双 (2003.11—)



# 教育·科技

## 教 育

**【概况】** 榆阳区教育局内设办公室、教育股、人事股、财务股、教育工会和社会力量办学管理办公室，下设招生办公室、教育教学研究室、教育督导室、勤工俭学办公室、教育老干室、教育基金征收办公室、青少年校外活动中心、教育监察室、电教站和教师进修学校等 10 个事业单位，直管榆林市第一中学等 7 所中学，榆林市第一小学等 9 所小学和榆林市第一幼儿园等 2 所幼儿园。

**【改善办学条件，充实内部设施】** 多渠道筹集教育经费，2001—2005 年，累计征收城区教育费附加 500 余万元，落实区级各部门单位扶薄支教资金及社会各界捐资共 170 余万元，用于改善办学条件。投入 31849 万元改造校园环境，新建改建校舍。积极推进撤点并校工作，2004—2005 年，农村小学从 322 所撤并至 248 所，整合了教育资源，发挥了规模效益。调整城区中小学布点，开展市五中扩建和六中九小筹建工作，实现了市一中分校与市五中顺利合并，六中九小开始招生。同时，逐年加大民办教育投入，保持良好的发展态势。

**【加强教师队伍建设】** 以“师德建设年”为契机，通过下发文件、评选标兵、推出典型、师德研讨等方式深化和丰富师德建设内容，加强师德教育工作。以脱产进修、函授、自修等方式，大力推进继续教育工作，提高教师的学识水平。制订出台了

《榆阳区中小学教师继续教育工作计划》等文件，对教师继续教育的内容、方式等提出要求，举办中小学微机、英语、体育教师培训，新上岗、待岗教师培训，新课改培训、中小学教导主任和乡镇学区校长集中培训等各类培训活动，有力推动了师资质量的提高。积极委派教师参加省、市级培训，扩大教师的视野，强化教育教学技能。在全区教师队伍中开展基本功达标训练，规定农村中学、中心小学 48 周岁以下在职教师参与上课、写字、普通话等 10 个方面内容的基本功训练，进行统一的考核验收。积极培育教学能手，每年组织 1 次中小学教师大讲赛，推选出教坛新秀和教学能手。开展“送教下乡”活动，影响带动农村教师更新教育理念，提高教学水平。强力推进“四制”改革，从 2003 年起，在全区中小学教师中推行了岗位责任制和结构工资制，校长聘任制、教师聘用制改革也陆续推开。在“四制”改革中，有 3 位校长落聘，18 名长期不上班教师提出了辞职申请，14 名教师被解除公职，12 名教师办理了停薪留职。2003 年，全区考试录用大中专毕业生 100 名，安排到薄弱学校或到偏远乡镇任教，同时考察选拔了部分高中教师。

**【提高教育教学质量】** 不断修订、健全、完善教育教学管理规章制度和评估体系，强化管理环节，细化管理过程。落实领导管理责任，教育局与各乡镇学区、区属中小学、各直属单位签订工作责任书；局机关副科以上干部采取划片包干的办法，对所包乡镇、学校进行定期不定期的督查。根据课改理念，修订课改要求，指导全区中小学有序推进新

## 科 技

课程改革。建立了“区、乡、校——学校、班主任、教师”三横三纵的德育工作网络，对学生进行全员教育和全程教育。有效开展《预防未成年人犯罪法》和《未成年人保护法》宣传教育活动；深入贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德的若干意见》。积极开展各种活动，先后组织了中小学生田径运动会、广播操比赛、科技创新大赛、作文竞赛和电脑制作大赛等活动，促进了中小学生技巧技能的掌握和综合素质的提高。建立了安全工作长效机制，坚持定期排查制度、重大事故报告制度、检查督导制度和责任追究制度，几年来全区中小学未出现重大安全责任事故。小学毕业生质量测评、初中升高中考试和高考均取得较好成绩，2001年市一中考生白蓉蓉以895分的总成绩名列全省第二。全区的幼儿教育、职业教育、成人教育和民办教育也得到了较好较快发展。各类创建活动效果明显，市一中创建为省级重点中学，市二中、市苏州中学创建为市级重点高中；市一小通过省级示范小学验收，区教师进修学校被教育部命名为“开放教育”示范学校，牛家梁镇被授予省级“教育强镇”称号。

**【强化作风建设】** 加强教育系统党风廉政建设和纠风工作，认真查处和遏制中小学教师中存在的“三乱”现象。端正考风，严肃考纪，促进了学校校风、教风和学风的根本好转。坚持政务、校务、财务公开，推进民主管理和民主监督，强化审计督查工作。积极开展“五型机关”创建，改善机关作风，被市委评选为“五型机关”创建先进单位。扎实开展保持共产党员先进性教育活动，党员参学率达100%。

(左子初)

**局 长** 杨宝明 (2002.10 离任)  
高生恒 (2002.10—)

**副局长** 高生恒 (2002.10 调任)  
刘 华  
刘鑫全 (2002.6—)  
杜济民 (2002.6—)  
刘巨广 (2004.4—)

**【概况】** “十五”期间，榆阳区科技局共承担中、省、市、区科技项目51项。其中：国家级科技项目2项，省级项目3项，市级项目8项，区级项目38项。所有项目均实行合同制管理，加快了科技成果产业化步伐，带动了高新技术产业的发展。全区共申报各级各类科技成果11项，其中：获省科技进步三等奖项1项，省农业技术推广成果三等奖1项，获市科技进步一等奖1项、二等奖3项，市农业技术推广成果一等奖1项。

**【UNDP 信息扶贫项目】** “中国信息技术扶贫能力建设”项目（简称“信息扶贫项目”）是联合国开发计划署（缩写 UNDP）立项，对外经贸部负责管理，科技部负责实施的国际项目。榆阳区作为全国仅有的5个示范县（区）之一，从2001年起参与了该项目的实施。在区科技局增设“UNDP 信息扶贫项目办公室”，属正科级事业单位。

2002年7月2日至4日，UNDP 信息扶贫项目现场会在榆阳区召开。2002年7月13日至21日，美国信息咨询顾问 Paul C. Ulrich 对榆阳区信息扶贫项目的实施进行了短期调研。2002年11月8日至10日，在国家项目负责人的陪同下，中央电视台“信息扶贫”专题片摄制组在榆阳区进行了为期三天的采访活动。2003年11月28日，国际环球影视集团（英国）委托国内媒体在榆阳区就 UNDP 信息扶贫项目拍摄了专题片，该片于2004年2月初在英国伦敦召开的世界扶贫大会上播出。2003年12月14日，信息扶贫项目2002至2003年度三方审评会在榆阳区召开。2004年1月12日，在欧盟（北京）举办的“均衡发展信息技术”年会上，榆阳区 UNDP 项目办作了经验交流。2004年3月22日至23日，欧盟沛丰协会驻北京办事处培训总监韩莉对榆阳区 UNDP 信息扶贫项目的实施情况进行了考察。2004年3月23日至25日，美国微软（中国）有限公司政府事务及政策高级经理洪军考察了 UNDP 信息扶贫项目在榆阳区的实施情况。2004年3月29日，瑞士知识经济与企业发展国际组织高级项目官员乔瑞森博士来榆考察。2004年5月下旬，中国农村技术开发中心与法国沛丰联合举办的小额

信贷培训会在榆阳区举行。2004年8月17日,由国家科技部组织的陕北科技扶贫十五年记者采风团在榆阳区进行了参观采访。

在UNDP项目实施中,榆阳区共配套项目专项资金160多万元。建立区信息中心1个,马合镇、鱼河峁镇信息站2个,东马合村、西马合村、拐上村、柏盖梁村信息站4个,并接入互联网;开通了“榆阳科技信息扶贫网”、“项目专用图文电视频道”、“专家咨询科技培训”3条专用科技信息培训和宣传通道。利用三级信息技术培训机构,将示范区农民分为三个层次开展信息技术和实用技术培训,到2003年底,示范村小学教师和高年级学生会操作计算机的人数分别占到总数的93%和85%以上;每年统一组织大型农民实用技术培训15次,平均每次不少于260人。从2004年起,在图文电视频道上增开《项目信息》、《科技动态》和《电子农务快递》3个栏目;新建了麻黄梁镇“羊产业”网站、红石桥乡“牛产业”网站、安崖镇“山区农村科技信息”网站和“山立农贸综合市场信息站”4个信息站。先后在榆阳区成功举办了由多个省、市、县项目实施单位参加的UNDP项目现场会、三方审评会、中国小额信贷和信息通讯技术培训班3个国家级的大型会议。UNDP项目实施取得了极大的经济效益和社会效益,农民人均纯收入年递增140多元,直接受益户数达到95%以上。项目实施的成功经验,受到欧盟沛丰、美国微软、瑞士国际组织、国家UNDP项目办、省科技厅,英国BBC电视台、中央电视台、《科技日报》、《陕西日报》、《榆林日报》等国内外知名企业、组织和各级政府、各大媒体的关注。

**【民营科技企业管理】** 民营科技企业审批认定是科技局保留的唯一一项行政审批事项。“十五”期间,共认定审批民营科技企业6户,并对历年来审批认定的31户民营科技企业的生产经营状况逐一进行了实地调查,对15户民营科技企业进行了登报注销。到“十五”末,全区共保留民营科技企业16户,产业门类涉及种植业、养殖业、加工业、保健业、农业服务业等,总产值达1118万元,涌现出广播电视器材厂、农机研改修造厂、山立农贸公司等较大规模的企业。

**【科技培训和科学普及】** 2001—2005年,共组织、配合开展大型科普宣传活动和科技、文化、卫生“三下乡”活动各20多次,组织涉农部门技术人员实地开展大型农村实用技术培训30余次,散发各类科技资料15万份。

**【表彰奖励】** 2002年,榆林市榆阳区舍饲养羊规范技术示范推广项目获市政府农业技术推广成果一等奖;2003年,榆阳区特色产业生产技术示范推广项目获省政府农业技术推广成果三等奖;2004年,榆阳区UNDP项目办获评中国信息通讯技术扶贫能力建设项目组织实施工作先进单位,榆阳区科技局被省科技厅授予陕北老区十五年科技扶贫先进集体。

(蔡淑芳)

局长 薛复兴(2001.1—2001.3)

周自生(2001.3—2002.3)

蒲海(2001.3—)

副局长 贺锦园(2001.1—)

叶艳霞(2001.1—2004.3)

## 科 协

**【概况】** 榆阳区科协是全区自然科学学术团体和乡(镇)街道科普协会的联合体,编制6人,主席1人、副主席2人,下设青少年科技活动中心、中国科协与联合国儿童基金会非正规教育合作项目办公室。截至2005年底,全区共有研究会19个,专业学组31个,乡镇科普协会24个,街道科普协会7个,基地示范村11个,示范乡镇6个,民办民营科技示范企业6个,一级科普示范村83个,一级科普示范户386户,二级示范户上万个。科协拥有会员7187人。建成青少年科技教育示范基地6处,非正规教育学习中心5处,省级科普示范基地4处,省级文明社区1处,市级科普示范基地3处,科普文化长廊3处,形成了以区科协为枢纽,各专业学会、协会、研究会为依托,乡镇、办事处科普协会、示范基地为桥梁,村级科普小组为基础,农民技术员和科技示范户、专业户为骨干的科普网络。2004年,被中国科协命名为第二批全国科普示

范（县）区。2001年，被评为全市科协工作先进集体；2002年，被评为省、市级先进基层科协；2003—2005年，连续3年被市科协评为全区科普工作先进集体；2005年，被评为全省科协工作先进单位。

**【“科技之春”宣传月活动】** “科技之春”宣传月活动是科协工作的重要内容，每年3月份开展宣传服务活动，协调29个职能部门，确立重点活动项目30多项。2001—2005年，区科协共举办了五届“科技之春”宣传月活动，累计组织活动项目510项，大型科普文化广场7次，科普赶大集13次，科技、文化、卫生“三下乡”100多次，组织培训1400多次，散发资料200多万份（册），受益群众140多万人次；3次被评为全市“科技之春”宣传月活动先进集体。

**【青少年科技教育】** 2001—2005年，区科协举办了第十六至二十届科技创新大赛，累计评选作品985件，其中一等奖63件，二等奖106件，三等奖169件，先进集体17个，优秀科技辅导员55人。榆林市第二小学白璞同学发明的可携带多功能输液架，获全国铜牌奖，第二小学申善和老师获全国优秀科技辅导员奖。2002、2004年，区科协获得全市青少年创新大赛优秀组织奖；2004年，获全市青少年科技教育工作先进集体；2004年，被评为全省青少年科技活动先进集体。

**【创建全国科普示范县（区）】** 榆阳区作为第二批创建的全国科普示范县（区），紧紧围绕“科教兴区”战略，创新科普工作思路，加大工作力度，突出重点，典型引路，以科普体系和科普网络建设为载体，把创建工作与目标管理相结合，经过3年的努力，初步形成了科普示范创建体系和科学、健康、文明的社会风尚。2004年通过验收，被中国科协命名为全国科普示范县（区）。

**【首届公众科学素养调查】** 开展科学素养调查目的是为摸清陕西省公众科学素养的基本状况，为省政府制定发展规划和宏观经济政策等提供科学依据，为制定科技、教育、科普等方面政策提供可靠的信息支持服务。根据省科协的要求，区上确立1

个乡镇3个街道办事处为观察点，抽取64户居民，历时1月，累计行程350多公里，完成入户调查任务，并将数据汇总上报。区科协被评为全省调查工作先进集体。

**【中国科协与联合国儿童基金会合作项目】** 中国科协与联合国儿童基金会社区非正规教育合作项目，是面向贫困地区校外青少年提供教育的一项合作项目。2001—2005年是合作的第六周期，期间进行了消除碘缺乏病知识、环境保护知识、生命知识、《儿童权利公约》宣传等工作，对失学儿童进行基本技能教育，组织青少年开展校外科技活动。2004年区科协被中国科协青少年部评为合作项目先进单位。

**【主要科技活动】** 以建设科技工作者之家为目标，努力为科技工作者服务，积极举荐优秀人才；发挥科协学术交流主渠道作用，组织科技工作者参加各种学术交流活动；发挥人才汇聚优势，组织科技人员开展各种培训，服务经济建设。2001—2005年，区科协会同区委组织部、农工部、党校对全区村级党员干部进行有关法律法规和实用技术技能培训，组织科技工作者140多人（次）参加了第八至第十二届杨凌农高会，组织科技人员会同区人劳局深入全区24个乡镇进行“外出务工人员维权知识和农村实用技术培训”。在预防“非典”、禽流感期间，组织科技人员深入乡镇、社区进行预防知识宣传，并实地指导预防工作。2002年10月，组织科技人员参加“中日卧云山绿色文化交流活动”。同年，向第一、二届“榆林科技奖”推荐候选人，其中尚正兰、张小龙获奖；推荐常虹、谢美玲、汪娟娟为陕西省青年科技奖候选人；举荐马莲芳、房子胜为榆林市优秀科技工作者候选人；举荐生产一线科技工作者曹园为区级劳动模范，并参加市劳动模范评选，2005年评为榆林市劳动模范。2003年，组织30名科技人员赴港澳进行为期5天的考察学习。2004年，组织150名老年科技工作者参加陕西省首届老年人科普知识大赛，组织榆阳区科技人员参加陕西省《科普法》暨生活科学知识电视大赛活动，获三等奖、优秀组织奖；邀请全国教育学会会员、省青少年科技教育理事张国正教授为各校辅导员老师作“探索身边科学”科技创新报告；会同区妇联

对全区 42 名农村妇女进行了职称评定，并颁发了农民技术员职称证书。2005 年，组织区级各学校科技副校长、科技辅导员老师、学生代表 40 多人参加上海第九届智力七巧板科普夏令营。2004、2005 年两次组织全市科技辅导员老师参加科技创新培训。

主 席 谢春如

副主席 张 霞（女） 王素琴（女）

（李 军）

# 卫生·体育

## 卫 生

**【概况】** 榆阳区卫生局是代表区政府管理全区卫生事业，贯彻国家卫生方针政策、指导医疗卫生事业发展、拟定区域卫生规划、行使卫生监督执法权力的行政职能部门。设有办公室、爱卫办、红十字会办和医政、劳资、基层及公共卫生等科室，行政编制 10 人。全系统有公立医疗卫生事业单位 35 个，其中区属医疗卫生单位 10 个，乡镇卫生院 25 所，有民办医院 8 家，个体诊所 194 家，村卫生室 428 个，总从业人员超过 2000 人。

**【基础设施建设】** 2001—2005 年，共争取中、省、市重点建设项目资金 500 多万元，新建、改建、扩建了星元医院、区中医院、疾控中心、妇保院及各乡镇卫生院，新建房屋面积 4110 平方米，改扩建房屋面积 5688 平方米，改造危房面积 1050 平方米，购置医疗设备 356 台（件），总投入达 1000 多万元。

**【农村三级卫生网络建设】** 2001—2005 年，全区初级卫生保健工作全面达标。2004 年，区委、区政府出台《榆阳区关于进一步加强农村卫生工作的决定》，明确规定各级政府对公共卫生承担全面责任，加强区疾控中心和乡镇卫生院的建设。狠抓三级预防保健网络建设，各乡镇积极落实村卫生室防保人员补助，同时加强对村卫生室的整顿规范工作，每年对村卫生室进行一次评审。全区农村卫生覆盖率达 95% 以上。

**【预防保健工作】** 启动实施乙肝疫苗纳入常规免疫程序，儿童计划免疫接种率达到 85% 以上。开展实施现代结核病控制工作，启动了艾滋病高危人群监测工作，基本实现了消除碘缺乏病阶段目标，全面完成了地方病区“惠民工程”搬迁任务，鼠间鼠疫、布病、氟中毒、大骨节病继续得到有效控制。人群三项主要健康指标达到全省中等水平。孕产妇、适龄儿童死亡率稳步下降。

**【卫生执法监督工作】** 2002 年，区卫生监督所成立，进一步加大了卫生法规的执法力度，实施了食品放心工程，加强了医疗市场秩序整顿，坚决查处了无证行医、非法义诊、非法婚检、非法接生、非法鉴定胎儿性别等行为。加强职业卫生和公共场所卫生监督工作，基本上实现了集中专项整治与经常性监督检查相结合。

**【人才工作】** 区属各医疗单位共引进区内外专家和高级医技人才 50 人次，输送外出培训 101 人。星元医院面向社会公开招聘应届医学本科毕业生 36 人，积极从西安和市内引进骨科、儿科专家，并创办了榆林一流的儿童医院。

**【卫生改革】** 城乡医疗卫生行业全员聘用制全面推开，初步建立了竞争上岗、分配向业务骨干和技术尖子倾斜的激励机制。药品集中定点采购工作逐步走上规范化、制度化、经常化的轨道。全区城乡公立医疗机构全部纳入集中定点采购，药品零售价格大幅下调。

**【爱国卫生运动】** 每年开展两次集中的爱国卫生活动，与115个大型机关单位签订了灭鼠合同，城区6米以下巷道和城乡结合部脏、乱、差状况有了明显改观。积极开展全民健康教育，健康知识普及率逐年提高。实施农村改水、改厕项目，粪便无害化处理达到16.1%。先后建成省级卫生先进单位11个，市级卫生先进单位33个，区级卫生先进单位57个。

(薛建荣)

**局长** 杨德祥 (2002.3 离任)

李锦明 (2002.3—)

**副局长** 赵德勇

张振华 (2002.2 调任)

韩利民 (2002.9 离任)

赵永亚 (2003.5—)

张学东 (2003.5—)

## 体 育

**【概况】** 2003年12月8日，榆阳区体育事业办公室更名为榆阳区体育中心，编制7人，下设少儿体校，有教师和教练员22人，运动员60名，设田径、武术、射击、摔跤、举重五个项目。

2001年，组织举办各类体育比赛14次、综合运动会2次；建立了30个全民活动站，9个单项体育协会，3个体育俱乐部。各协会、俱乐部、社区组织的体育比赛60次。2002年，组织举办了各类群体活动80项次。2003年，受“非典”影响，区体育中心组织开展了以“小型分散，多种多样，因人因地制宜”为原则的户外运动15项次。市委、市政府根据《关于进一步加强新时期体育工作的意见》、《中共中央国务院关于进一步加强对改进新时期体育工作的意见》以及省委、省政府《关于进一步加强体育工作努力建设西部体育强省的意见》精神，区体育中心制定《榆阳区关于进一步开展全民健身活动的实施意见》和“十五”期间体育发展思路，贯彻实施《全民健身计划纲要》，大力推动群众体育工作。2004年组织举办体育比赛30项次，新培训社会体育指导员80名，增添健身路径2个，城区学生和农村学生达标率较2001年分别增长了

4%和5%，培养和输送了在全国大赛上获冠、亚军的朱艳梅、李娜等运动员。2005年是国务院颁布《全民健身计划纲要》十周年，区委、区政府确定2005年为“榆阳区广场体育展示年”。区体育中心组织举办体育比赛50多次，开展项目20多个。8月27日，在世纪广场举办了以“健康和谐新榆阳”为主题的大型全民健身展示活动，各办事处、武警支队、学校等单位4000多人参加活动；12月底，区体育中心被市政府评为群体工作先进单位。

**【群众体育和社区体育】** 2001年6月10日，在体育场举行“榆阳区全民健身展示活动”，7个街道办事处、武警支队、农校等单位参加了展示活动；9月，鼓楼办事处被国家体育总局评为全国社区体育工作先进集体，办事处负责人郝亮受到了江泽民总书记和李岚清副总理的接见。2002年9月20日，区体育中心、民政局联合举办了“榆阳区第一届社区运动会”，设有乒乓球、象棋、门球、拔河、健身操5个项目。5月8日，榆阳区代表队参加了陕西省第二届老年人运动会，获乒乓球女子团体第三名，男子团体第五名，象棋团体第三名，木兰扇团体第五名的好成绩。11月2日，青山路、鼓楼两个办事处组队参加陕西省“延炼杯”秧歌大奖赛，分获团体第一名和第三名。上郡路办事处和青山路办事处被省政府命名为省级体育先进社区。2005年7月29日至8月1日，区民政局、区老体协联合举办了“双拥杯”陕蒙老年人门球邀请赛，参赛队29支，是榆阳区2000年以来规模最大的一次门球赛事。航宇路办事处、驼峰路办事处、崇文路办事处被评为陕西省先进体育社区，全区7个办事处全部进入省级先进社区行列，健身路径增加到7个。榆林天然气化工厂被评为全国职工体育先进集体，在南京举办的第十届全国运动会上受到表彰。

**【学校体育】** 2001年，城区中小学生体育达标率88%，农村中小学生达标率83%，镇川中学成为陕西省足球协会命名的陕西省足球后备人才训练基地，镇川中学被评为全国学校体育先进单位。星元小学被国家体育总局和教育部评为全国学校体育工作先进单位，星元小学教师刘顺利被评为全国学校体育先进工作者。

**【竞技体育】** 2001年8月1日至7日，榆阳区组成113人的体育代表团，参加了榆林市第十届全运会，取得了2217.3分，夺取金牌76枚，居团体总分和金牌榜“双第一”，并获得代表团体育道德风尚奖；9月10日，榆阳区委、区政府颁布《关于表彰奖励参加全市第十届全运会先进集体先进个人的决定》并召开了表彰大会。

2002年6月14日成立少儿体校，为正科级事业单位，解光明兼任校长；8月1日至4日，区少儿体校射击队、武术队、田径队、摔跤队代表榆林市参加了陕西省第十二届全运会，取得金牌8块、奖牌16块的好成绩。2002年2月，榆阳区籍运动员杜雷在世界青年射击锦标赛中获队赛冠军；10月，榆阳区籍运动员高克连在第十四届亚运会上获女子20公里竞走亚军。

2003年7月25日至28日，少儿体校组队参加陕西省“三集中”体校田径分区赛，获团体第六名；8月1日至4日，参加榆林市田径运动会，获团体第二名，并为省级运动队输送5名运动员。12月24日，市委、市政府授予榆阳区体育中心群众体育工作先进集体，授予榆阳区少儿体校体育后备人才输送先进单位和参加省级以上大赛人才突出贡献奖。

2004年7月12日，榆阳区代表队参加榆林市田径运动会，取得少年乙组和丙组两个组别团体第一名；7月16日至30日，榆阳区代表团参加陕西省第四届重点项目少儿运动会，在全省58个参赛代表团中荣获团体总分第七名，金牌榜第四名，取得历史性突破，被省体育局授予体育人才输送先进单位、体育后备人才先进单位等4项荣誉，受到榆阳区委、区政府通报表彰。

2005年8月2日至6日，榆阳区体育代表团参加榆林市第十一届全运会所有6个大项的比赛，共获金牌40枚，名列奖牌榜第五名。其中男子足球队获团体第一名，男子篮球队和男子举重队均获团体第三名，体育代表团获体育道德风尚奖。

**【中国体彩发行】** 2001年2月4日至2月12日，区体育中心第五次发行中国体育彩票，销售额146万元，为全区积累体育专项公益金21.9万元。

2002年2月14日至20日，区体育中心第六次发行了400万元中国体育彩票，销售总额88.7万元，提取公益金12.6万元。

**【全民健身周】** 2003年6月10日至17日为全民健身周，先后举办了“百年榆中”杯篮球、足球、乒乓球、象棋等9项比赛。6月28日至7月2日，镇川镇举办了“皓海杯”篮球邀请赛和全民健身周活动。9月16日至28日，区体育中心、民政局联合举办了社区职工综合运动会，4000多名干部职工参加了比赛。

**【乡镇体育】** 2001年7月27日至8月2日，镇川镇举办了第八届“兴镇杯”足球邀请赛，有内蒙、山西等6省市代表队参加比赛。2004年7月28日至8月3日，镇川镇举办了第九届“兴镇杯”足球邀请赛，来自河南省、山西省、内蒙古自治区、西安市、延安市等省市的8支代表队参赛，是榆林历史上水平最高的一次足球赛会，中央电视台、陕西省电视台均做了相关报道。同年，镇川镇被省农业厅、省体育局、省农民协会评为“陕西省第二批百万农民健身运动先进乡镇”。2005年10月份，榆阳镇获评陕西省第二批百万农民健身活动先进乡镇。

**【场地普查】** 全国第五次体育场地普查工作中，区体育中心成立榆阳区体育场地普查领导小组，完成了榆阳区体育场地普查工作。

**【体校过渡】** 2005年3月1日，榆阳区人民政府常务会议决定，少儿体校过渡到城区各中小学校内，保留体校正科级事业单位建制。

(吴爱国)

**主任** 孟凡林 (2001.1—2001.12)  
张振华 (2002.1—)

**副主任** 解光明 (2001.1—)  
任泾榆 (2001.1—)



# 社会生活

## 计划生育

**【概况】** 榆阳区计划生育局有干部职工17人，内设办公室、财务室、科技室、人口计划管理室、信访室、宣传室、微机室、统计室8个科室，下设局属单位服务站、干职办、流动办3个科级事业单位。“十五”期间，榆阳区共出生1.7万人，其中男1.02万人，女0.68万人，出生性别比为118:

100。全区连续5年人口出生率控制在8‰左右，计划生育率保持在98%以上，责任书综合考核先后4次受到市委、市政府的嘉奖。制定出台了《干部职工计划生育工作管理暂行办法》、《干部职工计生“双向管理”办法》和《关于加强流动人口计划生育管理的若干规定》等重要文件。先后给城乡770个单位的16214名已婚育龄职工建立了计划生育管理服务档案卡，实行双向管理。全区干部职工重点对象“三查”率达99.8%，男职工配偶“三查”反馈率达98.9%。2002年9月，被国家计生委授予全国计划生育先进集体；2004年，被省计生委授予全省育龄妇女信息系统甲级县区荣誉称号和全省计生系统作风建设先进集体；2005年，荣获全国计划生育避孕药具先进集体荣誉称号。

**【“三个一”领导机制】** 坚持一把手亲自抓负总责、一班人齐抓共管、一票否决的“三个一”领导机制，区委、区政府每年与各乡镇、办事处及区属18个相关部门签订计生工作专项任务书，层层落实责任。全区各级党政一把手做到“三让路”：即工作再忙要给计划生育让路，经费再紧要给计划生

育让路，事情再难要给计划生育让路。全区上下形成了党政一把手亲自抓、负总责，分管领导具体抓、负实责，党政一班人齐心抓、负全责，部门参与、上下联动的人口与计划生育综合治理新局面。

**【“一票否决”制】** “十五”期间，按照《榆阳区关于实行计划生育“一票否决”与奖励的若干规定》，5年先后提拔重用17人，累计奖励了23个乡镇、办事处，30个先进个人；黄牌警告了5个乡镇、通报批评了8个乡镇、办事处，否决单位12个、个人14人。

**【基层网络建设】** 先后投资600多万元，装修扩建了区计生服务大楼，新建、改建24个乡镇的计生服务站。2003—2005年，区服务站通过3年创建，得到了省检查验收组的肯定，优质服务示范站初验达标，先后有1个乡镇服务站被评为省级优秀服务站，22个被评为市级优秀服务站。先后投资60万元，强化了“三网一库”建设工作，建立了计生局局域网、广域网和网站，形成了与乡镇、办事处31个已婚育龄妇女数据信息库和总人口库资源共享的网络平台，实现了全区人口与计划生育信息化管理。

**【“自治村”创建】** 全区建成村服务室486个，配备了486个计生专职副村长、976个中心户长，把工作重心移到了村一级，有80%的村达到自治村标准。

**【“关爱女孩行动”试点工作】** 针对出生人口性

别比失调的现状，在红石桥乡开展“关爱女孩行动”试点工作，召开全区治理出生人口性别比工作会议和关爱女孩行动现场会议，出台了《榆阳区加强“B超”、人工终止妊娠和定点分娩工作管理办法》、《关于开展“关爱女孩行动”实施意见》等文件。全面落实全区“关爱女孩行动”各项工作任务，加强计生部门与公安、卫生、药监等部门的配合，严厉打击胎儿性别鉴定、选择性别终止妊娠、溺弃女婴等不法行为，为关爱女孩及女孩家庭、治理性别比失调起到了积极作用。先后有421户女孩家庭得到帮扶，52户独女户主动领取了独生子女证，人口性别比逐年下降。

**【利益导向机制】** 建立以区财政投入为主渠道的资金保障机制，每年足额预算计划生育事业费，严格按照12.84%的比例划拨计划生育转移支付。“十五”末，全区有一孩领证户24156户，农村独男户领证率达92.9%，独保费兑现率达到96.4%以上。建立计划生育帮扶机制，5年落实“三结合”帮扶金500万元，使450户计生贫困户直接受益；全区党政干部帮扶565户计生贫困户发展农业主导产业，2004、2005年两年，担保贷款资金达310万元。建立计划生育奖励机制，2005年摸实上报农村计生家庭奖扶对象121人，兑现了每人每年600元的奖扶金；有52户独女户主动放弃二胎生育指标，领取了独生子女证，每户奖励2000元。

(高胜军)

**局长** 赵维连

**副局长** 曹 晖 (2003.6 调离)

李俊芳 (女, 2002.12 调离)

刘巨广 (2004.6 调离)

李榆生 (2003.2 任)

李云峰 (2003.6 任)

## 民 政

**【概况】** 民政工作以社会保障和基层政权建设为重点，以实现民政工作“十五”计划为目标，注重实际、加强调研、夯实基础、搞好服务，基层民主政治建设步入规范轨道，实现了快速发展；各项优

抚安置政策得到进一步落实，婚姻登记管理工作日趋规范，依法行政水平明显提高。连续4次被省委、省政府、省军区命名为双拥模范城，2次被授予全省民政工作先进县（区）；2002年被授予全国民政工作先进县（区）荣誉称号。

**【救灾救济】** 编制了《榆阳区自然灾害紧急救助预案》，使救灾工作有章可循，遇灾不乱。逐步完善了以城乡低保为主体，以农村五保、医疗救助、危房改造、子女上学、临时救济为辅的社会救助体系，改变了原来救济工作随机性大的弊端，有效减少了重救漏救现象，社会募捐款累计达100多万元。建立起了表、卡、册齐全的档案和一套民政台帐，并实现微机化管理。

**【城乡最低生活保障】** 城市低保人数由2001年的498人增加到2005年的15338人，保障线由人均纯收入70元/月提高到130元/月，年保障金总额由11万元增加到1032万元，其中区财政配套由10万元增加到105万元。农村低保由2001年的1101人增加到2005年的3155人，保障标准按照家庭人口多少核定：1人的年补助240元，2人的年补助200元/人，3人的年补助180元/人，4人以上的年补助160元/人，保障资金由2001年的13.65万元增加到2005年的62.07万元，按照区、乡、村6:3:1（山区）和5:4:1（滩区）的比例分级负担。低保工作的规范运作为国有企业改制和优抚对象生活改善提供了有力保证。

**【农村五保供养】** 全区五保供养人数376人，随着农村税费改革的实施，将农村五保供养资金由村集体负担改为区财政转移支付，生活费标准为每人每年1000元。

**【医疗救助】** 逐步建立了较为完善的医疗救助制度，按照年度医疗费支出情况，对3000元以上的实施大病救助，由区卫生局牵头，民政局配合；对3000元以下500元以上的实施医疗救助，由民政局牵头，卫生局配合。2004、2005两年共支付大病救助资金103.5万元，救助336人，支付医疗救助资金24万元，救助282人。结合“明天计划”，利用福利彩票资金对17个孤残儿童进行手术治疗。

**【危房改造】** 启动实施“向柳笆庵子”告别工程，先后投入 20 多万元，使 150 多户城乡特困户告别了传统的“柳笆庵子”住房，住入砖混结构的楼板房。

(李锦宏 张文艳)

**局 长** 乔建平

**副局长** 刘宏儒 (2004 离任)

胡世礼 (2002 离任)

罗正忠 (2002 任)

## 老 龄

**【概况】** 老龄工作委员会办公室为区民政局管理的正科级事业机构。依照“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，全面落实各项老年政策法规，积极开展创建全国、全省老龄工作先进县(区)、先进单位和敬老模范村活动，加强和理顺了各级老龄组织管理，推动基层老龄工作深入发展，各项工作取得了长足进步。

**【老龄机构】** 2004 年 8 月成立榆阳区老年基金会。同年 12 月，区关心下一代工作委员会办公室和区老龄工作委员会办公室分设。

**【创优活动】** 2003 年 10 月，副区长刘亚忠主持召开老龄工作先进县(区)创建工作动员会。2004 年 5 月，省老龄办专职副主任艾向东深入区老龄办、榆阳镇广济北村、鼓楼办事处老年活动中心检查指导创建工作。6 月，西安市、宝鸡市、渭南市老龄办领导专程来榆考察老龄工作；7 月，省老龄办派出检查组对全区老龄工作和鼓楼办事处老龄工作进行抽查验收。10 月，榆阳区政府被省老龄委命名表彰为全省老龄工作先进区，区鼓楼街道办事处

被授予全省老龄工作先进单位。

**【落实老年优待政策】** 2002 年 6 月，对全区 60 周岁以上老年人进行调查摸底，80 周岁以上老人在辖区派出所以乡镇为单位全部调户建档；对 90 周岁以上老人发放申报表。2002 年，90 周岁以上老人每人每月享受区财政补助的保健费 20 元；2003 年，90 周岁以上老人每人每月新增享受市财政发放的保健费 10 元；2004 年 3 月，享受的保健费增加到 50 元，其中市财政 10 元、区财政 40 元。2001 年，确定北方医院为老年定点医院，实行老年人检查、挂号费优惠，就医优先。从 2002 年起，60 周岁以上老年人开始办理《榆林市老年人优待证》，凭证享受有关优待政策。

**【老年节活动】** 2001—2005 年，区财政每年安排 2 万元，社会捐赠 4 万元，用于老年节活动。区政府主要领导专门召开筹备会，对老年节活动进行安排部署。老年节活动内容丰富，包括书画展、登高看戏、文体活动、秧歌比赛、普法宣传、义诊、特困慰问、座谈会等。老年节期间，区老龄委对一年来在老龄工作中涌现出的先进集体、先进个人和敬老好儿女进行表彰奖励。

**【扶贫助老送温暖活动】** 2005 年 6 月，榆阳区启动“孝心进社区工程”，该工程为榆阳镇广济北村老年活动中心、鼓楼办事处老年活动中心配置了康复医疗的检测理疗仪器和文体器具，并为社区购置书刊、报纸等宣传品，组织专家和志愿者深入社区开展医疗康复服务，定期开展老年人喜闻乐见的多种文体娱乐活动。

(王进华)

**主 任** 慕生华

**副主任** 叶美荣 (女) (2003.2 离任)

# 乡镇概况

## 榆阳镇

**【概况】** 2001年12月，榆阳乡与刘官寨乡合并构成榆阳镇建制。该镇地处榆林市区近郊，总面积148.8平方公里，耕地面积25752亩；总人口34482人，其中常住农业人口23075人。辖29个行政村，99个村民小组；有党支部36个、中共党员875名，其中农村党员663人。有放大站、兽医站、医院、供销社、园艺场、三岔湾渠管处等镇属企事业单位6个，刘官寨中学、北岳庙中学和刘官寨、西沟、花园沟、三岔湾、归德堡、韦家楼、王家楼、金岗寺、北岳庙、沙河、流水沟、吴家梁小学等镇属中小学校14所。

2001年，全镇工农业总产值1.82亿元，财政收入754万元，粮食总产量9442吨，农民人均纯收入2401元。人口出生率9.55‰，自然增长率8.3‰。广济北村、广济南村、榆阳西村达到市级小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值1.86亿元，财政收入656万元，粮食总产量7778吨，农民人均纯收入2531元。人口出生率9.4‰，自然增长率9‰。广榆村、榆阳东村、五雷沟村、永乐西村达到区级小康示范村标准。2003年，全镇完成工农业总产值1.89亿元，财政收入639万元，粮食总产量6768吨，农民人均纯收入2785元。人口出生率13.6‰，自然增长率12.8‰。流水沟村、官井滩村、新乐村、杏塆村达到区级小康示范村标准。2004年，全镇完成工农业总产值1.89亿元，由于市、区财政体制改革，从本年度起财政收入只做部门决算报表，粮食总产量6662

吨，农民人均纯收入3010元。人口出生率10‰，自然增长率7.8‰。永乐东村、沙河村、沙河口村、红山村达到区级小康示范村标准。2005年，全镇完成工农业总产值1.929亿元，粮食总产量7814吨，农民人均纯收入3375元。人口出生率10.9‰，自然增长率7.9‰。南川村、北岳庙村、金岗寺村、王家楼村达到区级小康示范村标准。

**【农业工作】** 榆阳镇坚持因地制宜，强化农业的基础地位，形成“城区兴三产、城郊畜牧菜、城南林上山”的经济格局，稳定面积，调整结构，优化品种，提高单产，加大新品种、新技术应用，重点发展牧畜菜产业和林草产业。减轻农民负担，2003年免收农业特色税，2004年“两税”全免。加大政策扶持力度，2001年至2005年发放扶贫贷款203户、130.9万元，2004年至2005年干部以工资为农民担保贷款220多万元，扶持种植户121户、养殖户261户。依靠科技手段，发展蔬菜产业和舍饲养牛（羊），截至2005年底养殖羊子3.2万只、奶牛960头，建奶站2处。

**【非公有制经济】** 榆阳镇依托区位优势，利用城市化带动作用，加快发展非公有制经济，注重在“筑巢引凤”和“借船出海”上立策，形成“一户带多户、多户带一村、一村带全镇”的经济发展格局。2001年，全镇非公有制企业达278户，总产值1.61亿元，实现利润1650万元，上缴税金387万元。2002年，新增非公有制企业482户，总产值1.7亿元，实现利润1708万元，上缴税金452万元。2003年，全镇300个非公有制企业固定资产投

资5万元以上的达到20个，总产值1.7亿元，实现利润1780万元，上缴税金520万元。2004年，完成乡镇企业总产值1.9亿元，新增企业306户（其中固定资产投资50万元以上的14户），实现利润1918万元，上缴税金568万元。2005年，新发展非公有制企业202个，总产值1.92亿元，实现利润2030万元，上交税金570万元，固定资产投资50万元以上企业11个，投资总额7950万元。

**【人口和计划生育工作】** 榆阳镇连续11年在全区计划生育质量考评中位居前列，人口出生符合政策率达到100%，综合节育率达到91%，人口性别比趋于正常。围绕创建国家级优质服务先进镇目标，抓“三村”战略，实行村民自治，创建市级自治村9个，区级自治村20个。强化计生干部队伍建设，坚持面向基层、深入乡村、服务上门、方便群众，重点村育龄妇女管理实现微机化，“三查”不出村，药具送上门。全镇常住人口已婚育龄妇女5362人，流动人口11407人（其中已婚育龄妇女4365人），独生子女户1089个，双女节育户14个，优惠政策兑现率达到100%。2005年组织大清查，与房（业）主签订责任书3899份；市场流动人口实行“五位一体”挂牌管理和动态管理，流动人口持证率96%，验证率100%。同时，开展“关爱老人”活动，各村根据实际，在享受集体分红后按年龄阶段发放养老金，每月60—240元。

**【党建工作】** 推行镇村党建目标管理责任制，健全完善学习工作各项制度，创建“五型机关”，转变干部思想意识，树立“镇兴我荣、镇衰我耻”的主人翁意识。5年整建全镇村党支部班子12个，新发展中共党员87名，扎实创建党建示范村和“五型支部”、“五好村支部”，实现全镇无“三类班子”。加强作风建设，与各驻村干部、计划生育干部等签订工作责任书，经常组织人大代表督查；加强反腐倡廉源头治理，在工程招标中，实行工程计划申报制度和定额分级招标制度；在企业发展中，承租费20万元以下的企业，由村两委会研究决定出租方案并组织实施，承租费20万元以上的企业，发包前经村两委会和村民代表会议讨论提出具体方案，镇政府同意后实施。成立采购中心，推行公开采购，采购物金额2万元以下的由村两委会实施，

2万元以上的由镇采购中心和村两委会共同采购。2003年成立会计核算中心，实行村财镇管，采取“备用金”限额制度，全镇城区18个村每村预借“备用金”5000元，城郊11个村每村预借“备用金”1000元。制定实行《村级会计核算中心会计业务流程操作规程》。

**【保持共产党员先进性教育活动】** 2005年7月，榆阳镇开展镇、村两级“保持共产党员先进性教育活动”。实施“党员素质”工程，提高党员干部的政策水平、工作能力和带领群众致富的本领。深化“自身建设”工程，解决村级党支部在自身建设和工作中存在的意识淡化、队伍老化等问题。推行“群众满意”工程，解决涉及群众切身利益的上学难、看病难、致富难等问题。

**【表彰奖励】** 2001年至2005年，榆阳镇多次荣获市委、市政府计划生育先进集体称号；2005年，荣获国家、省、市、区经济普查先进工作先进集体称号；镇武装部长郭鹏鸣获国防部征兵工作先进个人荣誉称号。

（娇蓉）

**书 记** 李锦明（2001.12调离）  
纪生荣（2001.12—）  
**人大主席** 万春郁  
**镇 长** 刘建亮（2001.12调离）  
万文祥（2001.12—）

## 鱼 河 镇

**【概况】** 鱼河镇位于榆林城区以南31公里处，总土地面积96平方公里，其中耕地2.2万亩，辖16个行政村、37个村民小组，总人口1.48万人，其中农业人口1.36万人。全镇有党支部24个，中共党员369名；有企事业单位26个，初级中学1所、完全小学6所。

2001年，全镇完成工农业总产值5100万元，财政收入76万元，粮食产量3706吨，农民人均纯收入1560元。寺伙沟村达到小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值5304万元，财政

收入 93 万元，粮食产量 3869 吨，农民人均纯收入 1617 元。2003 年，全镇完成工农业总产值 5415 万元，财政收入 95.14 万元，粮食产量 5230 吨，农民人均纯收入 2060 元。2004 年，全镇完成工农业总产值 5430 万元，财政收入 127.6 万元，粮食总产量 5500 吨，农民人均纯收入 2160 元。2005 年，全镇完成工农业总产值 5560 万元，财政收入 134 万元，粮食产量 7500 吨，农民人均纯收入 2700 元。2001 年至 2005 年，全镇人口出生率均控制在 7‰ 以内。

**【农业工作】** 鱼河镇坚持以产业结构调整促进农民增收，推行“一村一品”发展战略，发展畜、果、菜三大主导产业。全镇羊子饲养量达到 2.2 万只，猪存栏达到 8000 头，牛存栏达到 2250 头，笼养鸡达到 3.9 万只；建立以寺伙沟、南沙为龙头的大棚蔬菜种植基地，全镇大棚种植面积达到 105 亩；加强 1951 亩大扁杏的病虫害、施肥、浇水等管理，促其尽快挂果；将新立村、新建村建成蔬菜专业村，王庄建成养羊专业村，寺伙沟建成果品专业村。推广科学种田，引进新品种，试种“榆引 201、203”、大明绿豆、脱毒种薯、东大（2 号）大豆、地膜玉米、地膜西瓜、花生等作物，单位产量明显提升，蔬菜、果品、薯类等农产品已具备区域优势。党政干部联户扶持主导产业，落实联扶干部 211 人，扶持农户 344 户，落实贷款 82 万元；为种养殖示范户优惠提供铡草机具等现代农业机械，组织开展农业适用技术培训，引导农民由粗放式经营向集约化经营转变。免费提供种籽和地膜，优惠提供覆膜机和穴播机，充分调动农民积极性，全镇种植地膜玉米 1000 亩，“榆引水稻 201、203” 2500 亩，亩产达 1200 多斤；种植大明绿豆 190 亩，亩产 200 斤。

**【农业基础建设和生态环境建设】** 鱼河镇累计投资 56 万元，维修改造王沙瓜、郑家沟、寺伙沟、李家沟、高家瓜、鱼河等村的抽水站及灌溉渠道，保证了 7100 亩水地的灌溉需求。投资 32 万元全面完成李家沟流域治理，新建淤地坝 2 座，加固坝体 15 座。新修农田 1410 亩，完成中低产田改造 14700 亩。2001 年至 2005 年，全镇完成造林 13600 亩、种草 29739 亩，对 1999 年以来的新植林地进

行了锄草、浇水等管护。开展秋冬生态综合治理大会战，加大经济投入和建设力度，实施郑家沟、米家园则小流域治理和鱼河村土地整理开发项目，完成“三个一百”工程植树 47.4 万株。

**【非公有制经济】** 2001 年至 2005 年，鱼河镇在改善投资硬环境的基础上狠抓投资软环境，争取区财政、国税、地税、工商等部门支持，兑现招商引资优惠政策；组织开展声势浩大的城镇环境卫生集中整治，在群众心中逐步树立了“人人都是投资环境、事事都是投资土壤”的新理念。2003 年，在全镇范围内集中整治“黑心棉”加工窝点，严厉打击了制假售假活动，查获并销毁“黑心棉”142 大包、防寒裤成品 145 条、半成品 60 条。2003 年，榆林市正大油脂有限责任公司落户鱼河。

**【财政管理】** 鱼河镇政府通过自身开源节流并争取部分财政拨款，扭转债务过重、财政困难、工作难以正常运转的境况，努力保工资、保运转、保稳定，2003 年至 2005 年累计偿还债务 36 万元。强化对工资、抚恤救助资金和办公经费的全方位管理，压缩人、车、会、话等非工资性支出；改革灶务，实行社会化管理，规定凡镇政府来客一律在客灶就餐，每年可节省开支 5 万余元；政府内部财务严格执行“双审联签”制度，采取“多头会计合一”的管理办法。全镇 16 个行政村的财务全部纳入镇级管理，并能及时将政务、财务、村务全面公开。

**【计划生育工作】** 制定出台了《鱼河镇计划生育工作奖励和处罚的若干规定》，把“一票否决”规定延伸到包片领导、驻村干部和村干部，将奖励、处罚、晋级晋职与计生工作挂起钩来，严格兑现责任追究制。2002 年抽调 5 名年轻干部组成计生督察队，由计生副镇长带队，重点督察全镇的计生“难缠户”和“钉子户”。每年春秋两季进行流动人口集中清查整顿，实行“一证管多证”和“房主业主负责制”。2004 年开展常住人口计划生育大清查、大整顿，解决了多年遗留问题，实行了干部职工“双向”管理。

**【党建工作】** 结合党员先进性教育、“五型机关”和“五型支部”创建及“四创建、一整顿”等项

工作,开展了“党员先进性”大讨论、“党在我心中”演讲比赛、“有困难、找党员”等主题实践活动和“送温暖、心连心”、党员干部义务献血等活动。结合村级支部换届选举,强化了支部班子建设,调整支部书记2人、支委7人。农村“两委会”阵地建设稳步推进,全镇16个村中15个村有“两委”办公室和党员活动室。结合乡镇干部职能转换试点,2004年出台了《干部年度工作综合考核办法》,推行干部“三制”管理,实行干部竞聘上岗、双向选择,打破了过去“干多干少一个样”的干部管理机制。建成寺伙沟村、李家沟村2个党建示范村;发展党员11名,培养入党积极分子22名;评出区级优秀党员2名、优秀党务工作者2名、先进党支部1个;评出镇优秀党员26名、先进党支部7个。

**【党代会】** 2002年4月2日,鱼河镇第十二次党代会第一次会议在镇政府二楼大会议室召开,应到代表65名,实到63名。会上,周凤斌作了《党委工作报告》,李生社作了《纪委工作报告》。大会一致通过了《关于镇党委工作报告的决议》和《关于镇纪委工作报告的决议》;选举产生了由周凤斌、甄怀毅、赵秀怀、程月斌、王益富、李生社、鱼道洋、闫世平、郭彦贵、高世祥、高登科11人组成的镇党委会,周凤斌当选镇党委书记,程月斌、王益富、李生社当选镇党委副书记;选举产生了由李生社、任玉堂、李文庆、叶庆正、王仲华5人组成的镇纪委,李生社当选镇纪委书记。

**【人代会】** 2002年4月3日,鱼河镇第九届人民代表大会第一次会议在镇政府二楼大会议室召开,应到代表51名,实到代表48名。大会听取和审议了赵秀怀所作的《政府工作报告》、甄怀毅所作的《人大工作报告》和王仲华所作的《财政预决算报告》,一致通过上述报告并形成了相应的决议;选举甄怀毅为人大主席,赵秀怀为镇长,闫世平、鱼道洋、高登科、郭彦贵为副镇长,王世义、袁功旺、童维孝为人民陪审员。

2003年4月15日,鱼河镇第九届人民代表大会第二次会议在镇政府二楼大会议室召开,应到代表51名,实到代表49名。会上,一致通过了赵秀怀所作的《镇政府工作报告》、高玉柱所作的《镇

人大工作报告》、乔亚雷所作的《2003年财政预算执行情况和2004年财政预算报告》。因周凤斌工作调动,补选马万荣为鱼河镇第九届人民代表大会代表。

2004年5月28日,鱼河镇第九届人民代表大会第三次会议召开,应到代表52名,实到代表49名。会议审议通过了《关于切实加强社会治安综合治理的决议》,选举高玉柱为人大主席,王新为人大副主席。

**【村委会换届选举】** 2002年,鱼河镇16个行政村进行第五届村委会换届选举。换届选举前,镇政府组织各村民理财小组对各村财务进行了清理,重点处置了一些热点、难点问题,确保换届选举顺利进行。

2005年9月10日至12月1日,鱼河镇进行第六届村委会换届选举。选举实行全民“海选”提出候选人,再通过“海选”选出村委会班子,选举过程严把村民选举委员会推选关、选民登记关、候选人提名确定关、正式投票选举关、村民小组长和村民代表推选关,全镇16个行政村,有12个村选举成功。

**【村级党支部换届选举】** 2005年4月25日,鱼河镇召开由驻村干部、带片领导、村支部书记、村主任参加的村级党支部换届动员大会,对换届工作进行了安排部署。全镇16个村党支部组织换届,有13个村支部书记连选连任,新当选村支部书记3人,换届工作如期完成。

**【表彰奖励】** 2001年,鱼河镇政府被市纪委、市监察局评为全市纪检监察基层办案工作先进单位。

(刘国富)

书 记	田启庄(2002调离)
	周凤斌(2003调离)
	马万荣(2003—)
人大主席	甄怀毅(2004调离)
	高玉柱(2004—)
镇 长	高有华(2002调离)
	赵秀怀(2002—)

## 鱼河峁镇

**【概况】** 鱼河峁镇于2001年11月由原董家湾乡和桐条沟乡合并而成的建制镇。该镇位于榆林城区以南45公里处，属典型的黄土丘陵沟壑区，总土地面积194.6平方公里，耕地面积8.6万亩，总人口21846人。辖41个行政村、121个村民小组；有党支部44个，中共党员901人；有教育办、卫生院、兽医站、广电站、邮电所等机关企事业单位，有董家湾、桐条沟2所中学和鱼河峁、西岔、柏盖梁等11所小学。

2001年，鱼河峁镇完成工农业总产值983万元，财政收入53.2万元，粮食总产量2621.5吨，农民人均纯收入967元。人口出生率11.6‰，自然增长率5.6‰。2002年，完成工农业总产值1006万元，财政收入67.8万元，粮食产量4265吨，农民人均纯收入1120元。人口出生率10.5‰，自然增长率4.8‰。郭家湾等2个村达到小康村标准。2003年，全镇完成工农业总产值1320万元，财政收入83.6万元，粮食产量7098吨，农民人均纯收入1170元。人口出生率8.2‰，自然增长率3.8‰。沙塄等2个村达到小康村标准。2004年，全镇完成工农业总产值1780万元，财政收入83.6万元，粮食总产量7785吨，农民人均纯收入1226元。人口出生率7.2‰，自然增长率3.5‰。刘贺山等2个村达到小康村标准。2005年，全镇完成工农业总产值1968万元，财政收入83.6万元，粮食总产量9830吨，农民人均纯收入1648元。人口出生率7‰，自然增长率4‰。杨庄等2个村达到小康村标准。

**【农业工作】** 鱼河峁镇因地制宜、发挥优势，突出“一村一品”产业发展模式，推出“三二一、一二三”的经济发展思路，即“人均退耕三亩地、只种二亩田、管好一亩杏，户均输出一个劳、用好二亩草、养好三个畜”。种植业在稳定粮食生产基础上，2005年种植双沟覆膜大明绿豆2900亩，年增加收入130万元。畜牧业形成郭家湾、拐上等一批养殖示范村，利用社会扶贫资金25万元新建鱼河峁养殖示范小区，辐射带动周边地区。提高大扁杏种植科技含量和产业化程度，投资25万元建成

榆阳区宝丰大扁杏加工厂，生产开口杏核产品，经加工后的大扁杏每斤纯利4元，仅此一项实现年增收200万元；开口杏核产品在杨凌农高会参展时受到各级领导和外地客商好评。加大农业基础设施建设力度，至2005年底，累计新建骨干坝15座、小型淤地坝37座，维修加固坝42座，建设基本农田3560亩。

**【财政工作】** 在开源节流上下功夫，着力解决财政困难，减轻债务负担。培植“基础型”财源，强化征管，增加收入；严格控制财政支出，压缩会议费和招待费，杜绝一切不必要开支；分清轻重缓急，积极偿还历年旧债。

**【小城镇建设】** 2002年，修建镇机关办公楼1栋，建成长350米、宽20米移民一条街，并完善了排水、供水、硬化、绿化、供电等公用配套设施，完成投入413万元。2003年，争取省建设厅和扶贫项目资金100多万元，实施移民区主街道西端至政府办公楼东225米的道路及排水工程。2004年，争取省建设厅扶贫资金46万元，修建了长153米、宽32米的镇区主街道与三鱼路贯通工程和占地6500平方米的镇中心农贸市场。2005年，投资9万元，在镇政府前建设占地4760平方米的绿化广场；投资8万元，安装移民街路灯25盏，新建公厕2所。

**【扶贫工作】** 鱼河峁镇坚持走移民搬迁和扶贫重点村建设相结合的路子。2001年至2005年，共有25个贫困村139户搬迁至新建的移民村；有5个村按照国家扶贫政策和重点村标准通过上级部门验收。利用妇联小额信贷，帮助2350户群众脱贫；利用国际计划项目资金，改善农村生产生活条件。推行最低生活保障，做好生产救灾工作，累计发放救灾款15万元、救灾粮17.5吨。

**【计划生育工作】** 以创建市级优秀服务站为目标，加强对已婚育龄妇女的避孕措施指导，实行孕前监测、孕期保健、产后随访全程服务。开展“关爱女孩行动”，遏制了全镇出生人口性别比逐年升高趋势。严格流动人口管理和“三查”工作，“三查”率达到100%。2001年至2005年，累计完成四项



手术 432 例，其中结扎 63 例、人流 103 例、上环 266 例。

**【党建工作】** 按照“加强基层党建，带动强镇富民”的指导思想，完善制度，强化措施，重点抓好村级支部班子和干部思想作风两方面建设。结合保持共产党员先进性教育活动，实施“双培双带”工程，即“把党员培养成致富带头人，把致富带头人中的先进分子培养成党员；党员带领群众共同发展，党组织带领致富带头人不断进步”，同时制定无职务党员设岗定责制度，发挥普通党员先锋模范作用。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 2 日，鱼河崮镇第一次党代会在镇政府召开，出席代表 55 名。会议听取审议了镇党委工作报告、纪委工作报告，并形成了相应的决议。朱喜堂当选镇党委书记，高万爱、常庆生当选副书记，刘小平当选镇纪委书记。

2002 年 4 月 3 日，鱼河崮镇第一届人代会第一次会议在镇政府召开，出席代表 59 名。会议审议通过了镇人大工作报告、政府工作报告、财政预决算报告。吴瑞林当选镇人大主席，王世宗当选镇长，李生成、高劲良、任斌当选副镇长。

2003 年 4 月 19 日，鱼河崮镇第一届人代会第二次会议在镇政府召开，出席代表 59 名。会议审议通过了镇人大工作报告、政府工作报告、财政预决算报告。

2004 年 2 月 25 日，鱼河崮镇第一届人代会第三次会议在镇政府召开，出席代表 59 名。会议审议通过镇人大工作报告、政府工作报告。雷志锋当选镇人大主席，王建军当选镇长。

2004 年 7 月 18 日，鱼河崮镇第一届人代会第四次会议在镇政府召开，出席代表 49 名。会议听取 2 名区人大代表述职报告。秦岗当选镇人大副主席。

2005 年 12 月 6 日，鱼河崮镇第一届人代会第五次会议在镇政府召开，出席代表 39 名。会议审议通过镇人大工作报告和镇政府工作报告。

**【表彰奖励】** 2002 年，获得先进党支部、第五次人口普查先进集体、广电工作先进集体、杏产业管理先进乡镇、救灾救济工作先进集体、纪检监察工

作先进集体等奖项。2003 年，获得农业综合开发工作先进乡镇、小城镇建设工作考核第一名、非公有制经济发展晋升一级、南部山区乡镇造林绿化第二名、优抚工作先进集体、党管武装工作先进党委。2004 年，获得全市劳务输出先进单位、民兵预备役先进单位、小城镇建设工作考核第二名、双拥优抚工作先进乡镇、反邪教工作先进集体、南部山区造林绿化“秀美杯”竞赛先进单位。2005 年，获得千名干部下乡包村工作先进集体、计划生育统计工作专项任务书考核第二名、民兵预备役先进单位、第二届民歌大赛优秀组织奖、乡村公路建设改造先进集体、南部山区造林绿化第二名、杏产业基地建设先进集体、动物疾病防控工作先进单位、扶贫工作先进乡镇。

(郭勇)

**书 记** 朱喜堂 (2002.2—)  
**人大主席** 吴瑞林 (2002.2—2003.12)  
 雷志锋 (2003.12—)  
**镇 长** 王世宗 (2002.2—2003.12)  
 王建军 (2003.12—)

## 上盐湾镇

**【概况】** 上盐湾镇位于榆林城区以南 49 公里处，总土地面积 96 平方公里，耕地面积 5.53 万亩，辖 32 个行政村、89 个村民小组，总人口 1.39 万人，其中农业人口 1.37 万人。全镇有党支部 35 个，中共党员 542 名；有派出所、农电站、水利所、医院、信用社、广播电视站、畜牧站、邮电所、道班、四平崮变电站等机关企事业单位；有上盐湾镇初级中学及上盐湾镇中心小学、碎金驿小学、林家沟小学、赵家畔小学 5 所中小学校。

2001 年，全镇完成工农业总产值 1900 万元，财政收入 42 万元，粮食产量 1986 吨，农民人均纯收入 1072 元。人口出生率 5.7‰，自然增长率为 5.3‰。党街则村达到小康示范村标准。2002 年，全镇完成工农业总产值 1500 万元，财政收入 51 万元，粮食产量 2164 吨，农民人均纯收入 1121 元。人口出生率 5.3‰，自然增长率 5.1‰。2003 年，全镇完成工农业总产值 2100 万元，财政收入 51 万

元，粮食产量 1986 吨，农民人均纯收入 1252 元。人口出生率 9.3‰，自然增长率 7‰。陈兴庄村达到小康示范村标准。2004 年，全镇完成工农业总产值 2400 万元，财政收入 196 万元，粮食产量 2115 吨，农民人均纯收入 1550 元。人口出生率 6‰，自然增长率 2.5‰。郭兴庄、高塆 2 个村达到小康示范村标准。2005 年，全镇完成工农业总产值 2500 万元，财政收入 103 万元，粮食产量 2115 吨，农民人均纯收入 1753 元。人口出生率 4.6‰，自然增长率为 4.1‰。二官山、苏塆 2 个村达到小康示范村标准。

**【农业基础建设和产业化开发】** 种植业方面，按照“缩小面积、优化品种、提高单产”的思路，以陈崖窑、赵畔、寨圪 3 个科技示范村为重点，辐射带动全镇整体开展科学种田，推广种植水稻榆引 201、地膜玉米、大成谷、东大 1 号黄豆、大明绿豆、脱毒马铃薯等优良新品种，效益明显。养殖业方面，坚持因地制宜、一村一品，山区以高塆、二官山、苏塆 3 个示范村为重点，以二官山、马山 2 个道赛特羊人工授精品种改良站为基地，发展舍饲养羊；川区以上盐湾、林家沟、寨圪村为示范，发展温棚养猪、笼养鸡和獭兔等多种养殖。

2002 年，实施“稳农扩牧调结构，兴水治旱强设施，退耕还林抓产业，建设城镇促经济”四项战略，完成退耕造林任务 6129 亩和郭兴庄扶贫重点村建设，顺利通过各级验收。2003 年 9 月，召开全镇秋冬工作大会，全年完成退耕造林 10384 亩；投资 28 万元完成郭山至伙梁城 15 公里乡村道路拓宽改造及姬家坡至周岩 17 公里乡村道路；建成郭山至伙梁城千亩天然草恢复与建设示范线，配套发展“五位一体”舍饲养羊示范户 265 户；争取国家专项资金 51 万元，完成铁炉峁、高塆、二官山、郭山、鱼家沟等 11 个行政村的人畜饮水工程，解决了 3096 人和 6240 只（头）牲畜的饮水困难。2004 年，争取国家投资 64 万元对 11 个村进行农网改造，架设线路 36 公里，全镇农网改造村达到 19 个；镇政府组织架设开通 210 国道沿线赵畔至碎金驿 17 个村的有线电视光缆，完成入户 320 户；与电信部门协调为林家沟等 4 个村架设光缆 5 公里，全镇 22 个村开通程控电话，其余 10 个村均安装无线电话，电话入村率达到 100%；争取国家资金 61

万元，完成高塆、桑林圪两村的农业综合开发项目建设工作，建成玄龙山骨干坝 1 座；完成苏塆扶贫开发重点村建设工作。2005 年，全镇造林 2800 亩，建成赵畔至桑林圪、姬家坡至高家湾、寨圪至周岩 3 条林业生态示范线，累计退耕还林 30053 亩。

**【集镇建设】** 投资 440 万元，新建 210 国道东侧二层商品房 220 间 10560 平方米；投资 5 万元，架设 10 千伏线路 2 公里；投资 4 万元，新修沿旧街道路 2 公里；投资 5 万元，新修集贸市场 1800 平方米；投资 2 万元，组织 5 人环卫清洁组，并配备垃圾车辆，负责日常街道清扫，建公厕 2 个；投资 25 万元，完成 2 公里新街道平整及给排水设施建设。利用小城镇建设规模扩大的有利时机，新发展各类个体户 23 户，吸引服务行业设代办点 2 个。

**【计划生育工作】** 以优质服务为核心，以综合治理为依托，把稳定低生育水平、治理性别比失调、提高出生人口素质与增进群众生殖健康、开展关爱女孩行动、实现家庭幸福统一起来，全面开展人口与计划生育工作。2002 年，上盐湾镇计划生育服务站被评为市级优秀服务站。

**【党建工作】** 贯彻实施区委《关于开展农村基层党组织建设“三级联创”活动三年（2004—2006 年）规定》，积极开展“五个好”村党支部的创建及其巩固提高工作，将姬家坡、孙山、寨圪、上盐湾、赵畔、陈兴庄、苏塆、二官山 8 个村支部建成了全镇的党建样板村、示范村，均达到了“五个好”支部的要求和小康村标准，在班子配置、工作能力、村务公开、民主议事、精神文明和民主法制建设方面起到了示范和促进作用。对郭山、好皮梁、高塆等村党支部进行了调整，规范财务管理，明确责任制度，实现了全镇无“三类”支部。实施“旗帜工程”，开展了“五型支部”、“一区三户”（党员责任区、党员双带户、党员科技示范户、党员先进文化传播户）、乡镇科技服务示范基地等创建活动。镇党委下发了《关于进一步加强农村“两委会”阵地建设的安排意见》，全镇有 5 个支部进行改建，6 个支部办公场所进行维修，投入资金 3 万多元，在各村建成“两委会”办公室和党员活动室；加强

村级电教网络建设，开展党员电教化教育；坚持“三会一课”制度，每月过一次组织生活；在机关企事业单位党员中开展了“扶助一个贫困户、办一件实事”活动。开展“评优树模学先进”活动，机关企事业单位党员参评率达97%，农民党员参评率达92%；全镇每年推荐并受区上表彰优秀共产党员3名、优秀党务工作者1名、先进支部1个。2004年制定了党员三年发展规划，发展党员52名，培养入党积极分子148名，培养后备干部32名。

**【党代会】** 2002年4月2日，上盐湾镇召开第十二次党代会，83名党代表出席会议，未列入代表的支部书记、企事业单位负责人、镇政府干部列席会议。会议听取审议了《上盐湾镇党委工作报告》和《上盐湾镇纪检委工作报告》，选举产生了由马万荣、刘海江、白万荣、付贤斌、左子生、艾文华、王波、刘占国、王子明组成的镇党委班子，马万荣当选镇党委书记，刘海江、付贤斌、左子生当选镇党委副书记，左子生当选镇纪委书记（兼任）。

**【人代会】** 2002年4月3日，上盐湾镇召开第十五届人民代表大会第一次会议，应到代表49人，实到49人。会议听取审议通过了《关于封山绿化推行舍饲养羊加快农业主导产业开发的报告》并形成决议；选举白万荣为镇人大主席，刘海江为镇政府镇长，王波、艾文华、董海岗为副镇长，马国强、薛启明为人民陪审员。

2002年12月28日，上盐湾镇召开第十五届人民代表大会第二次会议，应到代表49人，实到45人，会议选举谢平为镇长。

**【表彰奖励】** 2003年，被市纪委、市监察局评为全市纪检监察办案工作先进集体，被区委、区政府授予造林绿化“秀美杯”，被评为全区乡村道路建设先进乡镇、畜牧产业开发一等奖、水利水保建设第三名、民兵预备役工作先进单位；2004年，被区委、区政府评为农业综合开发工作先进镇、人工种草与草原保护先进镇、南部山区造林绿化第二名、党管武装先进党委、民政工作规范化建设先进乡镇、千名干部下乡包村工作先进单位、获得区造林绿化“秀美杯”、非公有制经济综合开发晋升一级；2005年，被评为全区非公有制经济发展综合

考核三等奖、取缔私盐工作先进集体。

（鱼功建）

**书 记** 马万荣（2003调离）  
刘海江（2003—）  
**人大主席** 李生成（2002调离）  
白万荣（2002—2004）  
左子生（2004—）  
**镇 长** 刘海江（2003调离）  
谢 平（2003—）

## 镇 川 镇

**【概况】** 镇川镇位于榆林城区南65公里处，总土地面积59.87平方公里，耕地面积1.3万亩，规划区面积8.2平方公里；总人口2.85万人，其中农业人口1.9万人。辖32个行政村、102个村民小组、1个街道居民办事处、8个居民小组；设党支部52个，有中共党员860名。有派出所、工商所、医院等机关企事业单位45个，镇川中学、黑龙潭中学及镇川小学、朱寨小学等12所中小学校。

2001年，全镇完成工农业总产值1.4亿元，财政收入364万元，粮食产量1574吨，农民人均纯收入2248元。人口出生率5.11‰，自然增长率3‰。东街村达到小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值1.56亿元，财政收入264万元，粮食产量2851吨，农民人均纯收入2328元。人口出生率5.79‰，自然增长率3.5‰。高粱村达到小康示范村标准。2003年，全镇完成工农业总产值1.7亿元，财政收入253万元，粮食产量1442吨，农民人均纯收入2462元。人口出生率6.5‰，自然增长率3.8‰。高沙沟村达到小康示范村标准。2004年，全镇完成工农业总产值1.86亿元，财政收入260万元，粮食产量2897吨，农民人均纯收入2800元。人口出生率6‰，自然增长率4.2‰。庙湾村达到小康示范村标准。2005年，全镇完成工农业总产值2亿元，财政收入265万元，粮食产量2824吨，农民人均纯收入3121元。人口出生率6‰，自然增长率2.4‰。葛村村达到小康示范村标准。

**【农业工作】** 2001年至2005年，镇川镇农业产业化开发围绕“畜果菜”三大主导产业，全镇羊子饲养量达到2.5万只，猪存栏7500头，牛存栏904头，笼养鸡13.5万只。新增大棚菜种植面积60亩，全镇达到127亩，大田蔬菜种植面积达到2100亩，在陈家坡村建立蔬菜集装站，解决了农民卖菜难的问题。重点对2963亩大扁杏、红枣果品基地加强病虫害防治和施肥、浇水等管理，促其尽快挂果。对大棚菜种植户，在区上每亩贴息贷款6000元以外，镇上每亩补助1000元，鼓励其发展。党政干部联户扶持主导产业，落实联扶干部304人，扶持农户524户，落实贷款142.6万元，支持农户发展种养殖业。对种植养殖示范户免费提供铡草机具、良种公羊，优惠提供现代农业机械，组织开展农业适用技术培训，增加种养殖业科技含量，引导农民由粗放式经营向集约化转变。2005年，积极实施农业新品种推广，免费提供籽、膜，优惠提供覆膜机、穴播机，种植地膜玉米2996亩、大城谷子213亩、大明绿豆300亩。加大农业基础设施建设投入力度，累计投资80万元，维修改造石崖地、葛村、街上、张硷、秦山、南瓦、八塌湾、刘兴庄、樊河畔、高沙沟等村的抽水站及灌溉渠道，保证了3200亩水地的灌溉需求。投资28万元全面完成瓦岗寨村40米沟小流域治理，新建淤地坝3座，加固15座。投资1万元，由村上投劳，修建芦草沟村盘山公路10公里，砌护涵洞2个。投资20万元，实施葛村、周圪坨村土地整理开发项目，有效提高了粮食单产。

**【生态环境建设】** 2001年至2005年，镇川镇完成造林9165亩，种草40645亩，对1999年以来新植的18429亩林地进行了管护。开展秋冬生态综合治理大会战，加大淤地坝建设和瓦岗寨村40米沟小流域治理、周圪坨村土地整理开发项目的建设力度。实施“三个一百”工程植树9.2万株。制定出台《镇川镇封山禁牧处罚管理办法》、《镇川镇护林员管理办法》，镇上配备护林监督员，村上配备护林员，并落实了工资待遇。

**【非公有制经济】** 2003年，为净化市场秩序，营造良好的工商业发展环境，在全镇范围内严厉打击制假售假活动，集中整治“黑心棉”加工窝

点。期间，捣毁“黑心棉”加工窝点1个，拆卸异地扣押BC272梳毛机1台、销毁“黑心棉”原辅料362大包、防寒裤成品279条、半成品80条。2004年，投资280万元选址庙湾村修建梳毛企业加工小区，将全镇梳毛厂集中到一起并成立行业协会，统一规范管理。2001年至2005年，镇川镇着力改善投资环境，争取区财政、国税、地税、工商部门支持，兑现招商引资优惠政策，核减工商户税费120万元，并组织开展了城镇环境卫生集中整治。截至2005年底，全镇实现招商引资近亿元，榆林浩海盐化厂落户高梁村并建成投产；益丰油脂厂、榆林市高民塑编有限责任公司、二汽集团特约维修站、广东“纵情”太阳能热水器厂相继建成投产。

**【财务管理】** 债务处置方面，截至2002年，全镇债务为1273万元；2003年处置安置楼债务300万元，2004年处置张庄拆迁安置楼债务236万元，旧车冲抵债务6.8万元；截至2005年底，已累计偿还债务680万元。镇上对工资、抚恤金和办公经费实行了全方位管理，并进一步压缩人、车、会、话等非工资性支出。实行灶务社会化管理，规定凡镇政府来客一律在客灶就餐，每年节省开支10万余元。2003年设立政务大厅，将民政救灾、计划生育、城镇低保、城建土地、村财镇管集于一厅办理，将全镇32个行政村的财务全部纳入镇级管理，及时公开政务、财务信息。

**【城镇建设与管理】** 2001年，镇川镇委托陕西省城乡规划设计院对原有的《总体建设规划》进行修编。新的《规划》界定了各个功能区的具体范围，并绘制了城镇总体近、远期规划图和基础设施规划图，严禁城控区私自建房，使小城镇建设有章可循。2002年，镇川镇被国务院体改办中国小城镇改革与发展中心确立为“全国小城镇综合改革试点镇”。2004年5月13日，镇川镇小城镇建设编制方案通过省级有关部门专家论证批复。具体实施了19项基础设施建设工程：（1）投资14万元，实施210国道与铁道之间的绿化工程；（2）争取国债专项资金230万元、自筹45万元，完成自来水水源改造和管网配套工程，新增日供水能力4800多方；（3）争取近260万元资金，对庙湾、瓦岗寨等16

个村农电网进行改造，3123 户群众受益；（4）争取资金 100 万元，新建北关小学主体工程及操场；（5）投资 120 万元，修建镇川中心卫生院住院大楼；（6）投资 46.5 万元，对老街进行全面改造；（7）投资 240 万元，修建长 400 米、宽 40 米的兴镇路；（8）筹资 100 万元，修建长 360 米、宽 20 米的义昌路；（9）争取省上资金 170 多万元，完成长 500 米、宽 12 米的工业小区道路；（10）镇村联合投资 56 万元，修建长 510 米、宽 7 米的崇义路；（11）盐化厂与高粱村联合投资 73 万元，修建长 823 米、宽 8 米的全区第一条村级砼道路；（12）政府无偿提供土地，电力部门投资 420 万元，新建 35 千伏输变电站；（13）投资 220 万元，完成红柳滩村 400×6 米景区砼道路工程；（14）投资 150 万元，完成红柳滩村完全小学校舍建设工程；（15）投资 220 万元，完成河龙公路下湾段周龙公路周沟支线杨正沟至石崖地村级道路等工程；（16）群众集资 1100 万元，建成兴镇路、义昌路、崇义路两侧商住楼，总建筑面积 20300 平方米；（17）投资 200 多万元，新建镇川中学教学楼北楼，维修了其它附属设施；（18）投资 36 万元，完成南北大街、兴镇路两侧路灯安装及绿化工程；（19）投资 90 多万元，修建了西街村委会办公大楼。强化城镇管理，组建“城镇监察队”，严格执行《规划法》，拆除了一批历年遗留的违章建筑；出台《镇容镇貌环境卫生管理若干规定》，沿街门市实行“四至一包”责任制，重点治理了乱搭乱建、乱贴乱画、乱堆乱倒现象。

**【社会事业】** 教育方面。深化教育“四制”改革，实施农村小学布局调整，将杨庄小学并入朱寨小学，投资 100 万元新建葛村小学，计划逐步将高沙沟、秦山、方渠小学并入葛村小学。医疗卫生方面。加大镇川医院住院部、医疗设备和农村卫生工作投入力度，实行药品集中招标采购制；加强农村疾病预防工作，7 岁以下儿童计划免疫建证率达 98% 以上，“四苗”单苗接种率达 100%。积极开展农村爱国卫生运动，加强农村健康教育，文明健康生活方式逐步形成。文体事业方面。从 2003 年起，成功举办四届“旅游文化周”和“全民健身周”活动，举办陕西省 2004 年丙级足球联赛暨第九届“镇川杯”邀请赛和“小灵通”杯、“联通

杯”、“青龙杯”篮球赛等体育比赛，各中小学校坚持每年举办运动会。2005 年“八一”前夕举办了“同呼吸、共命运、心连心”大型“双拥”晚会。将文体活动与经济建设、法制宣传、科技、文化、卫生“三下乡”结合起来，实现了市级“文明乡镇”创建达标。广电事业方面。加强广电老线路维护和新线路延伸扩展工作，5 年新增有线电视用户 480 户，入户率达 96%。提升镇川有线电视台“镇川新天地栏目”水平，并根据群众意愿增设科教片等播放内容，该栏目已成为镇川宣传工作的主要阵地。

**【社会治安综合治理】** 开展“安全镇川”、“平安镇川”创建活动，健全完善治安调解网络，推行社会治安中心户长制度，推行率达 100%。成立由镇人大主席为主任的综合协调办，会同镇派出所、法庭开展治安问题排查和矛盾纠纷调处工作，变群众上访为干部下村寻访，民事纠纷调解率达 99%，调成率达 95%。开展标本兼治的严打整治斗争，利用节日文体活动及每月逢四、逢九集会，开展“四五”普法、“农村反邪教警示教育”活动。镇妇联发出倡议，由妇女担当禁毒品、禁赌博、禁邪教“三禁”监督员和宣传员，促进全社会参与铲除黄赌毒和邪教等丑恶现象。

**【计划生育工作】** 制定出台《镇川镇计划生育工作奖励和处罚的若干规定》，将“一票否决”规定延伸到包片领导、驻村干部和村干部，把奖励、处罚、晋级晋职与计生工作相挂钩，严格兑现责任追究制。2002 年，抽调 5 名年轻干部组成了“计生督查队”，由计生副镇长带队，重点督查全镇的计生“难缠户”、“钉子户”。每年春秋两季进行流动人口集中清查整顿，实行“一证管多证”和“房主业主负责制”。2004 年，开展常住人口计划生育大清查、大整顿，解决遗留问题，推行干部职工“双向管理”。同年，西街村被命名为市级“自治村”。

**【党建工作】** 认真开展党员先进性教育、“五型”机关、“五型”支部创建和“四创建、一整顿”活动，组织“党员先进性大讨论”、“有困难、找党员，送温暖、心连心”主题实践活动和党员干部义

务献血等活动。2005年，建成区级“五好”支部3个，镇级一类支部比例占85%，二类支部占15%，无三类支部；发展党员“双带”户70户，党员科技示范户28户，党员先进文化传播户32户；创建西街、庙湾2个示范村和2个科技服务示范基地。2001年至2005年，全镇新发展党员189人，培养入党积极分子608人，每村每年培养党员后备干部1—2名。稳步推进村“两委会”阵地建设，全镇32个村都有固定的“两委”办公室和党员活动室。结合乡镇干部职能转换试点，2004年出台《干部年度工作综合考核办法》，推行干部“三制”管理，实行干部竞聘上岗、双向选择，打破了“千多干少一个样”的干部管理机制。

**【党代会】** 2002年4月1日，镇川镇第十二次党代会第一次会议在镇政府四楼会议室召开，应出席代表133名，实到127名。会上，田启庄代表中共镇川镇第十一届委员会作了《党委工作报告》，杜学明代表上届纪委作了《纪委工作报告》。大会一致通过了两个《工作报告》的决议，选举产生了镇川镇第十二届党委会，委员由田启庄、李锦仲、张力勤、雷志锋、杜学明、刘生武、石彦民、姚轩、马维华、马珍贵、王程11人组成，书记为田启庄，副书记为张力勤、雷志锋、杜学明；选举产生了新一届镇纪委，委员由杜学明、刘强如、刘统华、杨伟、伊仲虎5人组成，书记为杜学明。

**【人代会】** 2002年4月2日，镇川镇第十二届人代会第一次会议在镇政府四楼会议室召开，应出席代表57名，实到代表55名。大会听取和审议了张力勤所作的《政府工作报告》，李锦仲所作的《人大工作报告》和李振宏所作的《财政预决算报告》，一致通过了三个《报告》并形成相应的决议；选举产生了新一届政府镇长张力勤，人大主席李锦仲，副镇长刘生武、石彦民、姚轩，人民陪审员王靖、白云飞、陈国斌。2004年3月2日，镇川镇第十二届人代会第二次会议在镇政府四楼会议室召开，应出席代表57名，实到代表50名。大会一致通过了郭凤存所作的《政府工作报告》、李锦仲所作的《镇人民代表大会工作报告》、李振宏所作的《镇川镇2003年财政预算执行情况和2004年财政预算报告》。因田启庄工作调动，补选郭凤存为

镇第十二届人民代表大会代表，选举郭凤存为镇长。2004年7月18日，镇川镇召开第十二届人代会第三次会议，应到代表58名，实到代表49名。会议选举伊仲虎为镇人大副主席。

**【村委会换届】** 2002年，镇川镇进行第五届村委会换届。除花渠村已改选、高梁村因工程实施等原因推迟1个月选举外，其余30个村均进行了换届选举。换届选举前，镇政府组织各村民理财小组对各村财务进行清理，重点处置了一些热点、难点问题，确保了换届选举顺利进行。2005年9月20日至12月1日，镇川镇进行第六届村委会换届选举。选举通过全民“海推”提出候选人，再由全民“海选”选出村委会班子，选举过程通过对村民选举委员会推选、选民登记、候选人提名确定、正式投票选举、村民小组长和村民代表推选5个环节严格把关。全镇32个村，有3个村村委班子任期不满3年未作选举，其余29个村中有27个村选举成功，其中一次选举成功的村25个，二次选举成功的村2个。

**【村级党支部换届选举】** 2005年4月30日，镇川镇按照区委组织部《关于全区村级党支部换届工作的实施方案》精神，召开由各驻村干部、带片领导、村支部书记、村主任参加的村级党支部换届选举动员大会。全镇32个村党支部，有25个参加本次换届选举，有6个村支部书记任职不满2年，1个村支部书记任职不满3年未进行换届。25个换届的村支部中，仅柳湾村因故未如期换届，推选1位支部委员担任支部副书记主持工作。镇川镇村级党支部换届选举呈现“三高两低一变化”的特点。“三高”即：村党组织干部文化程度普遍提高，村支部书记中大专学历的占6.2%，高中文化的占51.6%，初中文化的占42.2%，班子成员普遍达到初中以上文化程度；“两委”成员交叉任职比例提高，通过换届11个村委会主任选进了支委，占本次村支部换届的44%，村委成员和支委成员交叉任职的比例由过去的20%提高到48%，有2个村实现了支部书记、村主任“一肩挑”；妇女干部在支部班子中所占比例提高，由过去的8%提高到20%。“两低”即：支部书记平均年龄有所降低，由过去50岁下降到47岁；支部班子成员平均年龄

有所降低，由过去 55 岁下降到 48 岁。“一变化”即：班子调整变化大，通过换届，7 位能人新当选为支部书记，17 位支书连任，25 位同志新当选为支部委员。

**【表彰奖励】** 2001 年，被国务院第五次全国人口普查领导小组评为第五次全国人口普查先进集体；2003 年，获全省党员电化教育工作先进集体、全省防治非典先进集体、陕西省新兴产业调查先进集体、陕西省第五届农民运动会“龙华杯”篮球赛（男子）第四名，被市委授予模范乡镇称号；2004 年，获陕西省农村青年科技培训先进集体；2005 年，被授予陕西省五四红旗团委，获全区主要工作目标考核第二名、南部山区造林绿化第三名、碘盐配售工作先进集体、乡村公路改造建设先进镇。

（刘强如 张 迟）

**书 记** 秦怀文（2002.2 调离）  
田启庄（2002.2—2003.5）  
张力勤（2003.12—）

**人大主席** 李锦仲

**镇 长** 许世祥（2002.2 调离）  
张力勤（2002.2—2003.12）  
郭凤存（2003.12—）

## 清 泉 镇

**【概况】** 清泉镇位于榆阳区南部，地处榆阳、米脂、佳县三县区交界地，距榆林城区 90 公里，属黄土丘陵沟壑区。全镇总土地面积 123 平方公里，耕地面积 33000 多亩，退耕还林地面积 27780 亩；辖 35 个行政村、126 个村民小组，总人口 13500 人。全镇有党支部 37 个，中共党员 568 名；有信用社、中心卫生院、供电站、广播电视站、邮电所、派出所、兽医站、供销社 8 个企事业单位；有中学、中心小学各 1 所、完全小学 2 所。

2001 年，全镇完成工农业总产值 686.4 万元，财政收入 34 万元，粮食产量 1472 吨，农民人均纯收入 788 元。人口出生率 10.2‰，自然增长率 5.2‰。2002 年，全镇完成工农业总产值 751.8 万

元，财政收入 41 万元，粮食产量 4413 吨，农民人均纯收入 910 元。人口出生率 9.8‰，自然增长率 5.1‰。2003 年，全镇完成工农业总产值 793.6 万元，财政收入 47 万元，粮食产量 6385 吨，农民人均纯收入 992 元。人口出生率 8.9‰，自然增长率 5‰。赵家沟、芦家沟 2 个村达到小康示范村标准。2004 年，全镇完成工农业总产值 921 万元，财政收入 62 万元，粮食产量 5567 吨，农民人均纯收入 1079 元。人口出生率 6‰，自然增长率 5‰。崖窑畔村达到小康示范村标准。2005 年，全镇完成工农业总产值 1062 万元，财政收入 60 万元，粮食产量 3021 吨，农民人均纯收入 1408 元。

**【基础设施建设】** 2003 年，投资 80 万元完善了石窑集贸市场 140 间商品房建设及配套工程；争取投资 29 万元，新建石窑商贸市场大桥；争取以工代赈项目资金 30 万元，新建马家梁大桥；争取移民投资项目资金 30 万元，实施赵家沟、刘山 2 个村移民工程；争取重点村建设投资 50 万元，完善赵家沟、芦家沟 2 村村容村貌改造、舍饲养羊、道路建设、人畜饮水等项目；争取网络公司投资 40 多万元，架设镇川至清泉段 20 公里有线电视线路；争取联通公司投资 50 万元，开通清泉镇联通手机信号。2004 年，争取移民搬迁投资项目，刘山村 23 户群众一次性搬迁至刘山新区；投资 30 多万元，新建刘山大桥；争取交通局项目投资，拓宽赵渠至设家沟 5 公里乡村道路，达到乡村四级公路标准；对书房湾、崔坪、新庄则、向阳沟、石窑、芦家沟、井道峁、崖窑畔 8 个行政村进行了农网改造；争取“大地之爱母亲水窖”工程项目投资，彻底解决芦家沟、赵家沟、书房湾村的人畜饮水困难。2005 年，投资 30 多万元新建刘山市场；争取到尹家庄、井道峁 2 村的“大地之爱、母亲水窖”项目工程，解决了人畜饮水困难。

**【农业工作】** 2003 年，除书房湾、寇寨则、尹家庄 3 个村受冰雹袭击轻微减产外，其他各村农作物获得丰收。2004 年，全镇农作物总播种面积 48360 亩；发展重点养羊村 3 个，每户补助扶持资金 200 元，全镇羊子存栏 19485 只，养猪 4521 头，大牲畜存栏 1884 头。2005 年，全镇农作物总播种面积为 45225 亩，其中玉米 5775 亩、糜谷 5370 亩、豆

类 17820 亩、薯类 15300 亩、油料作物 525 亩、蔬菜 435 亩，年末镇粮食总产量 3021 吨，其中玉米 427 吨、糜谷 298 吨、豆类 689 吨、洋芋 1607 吨。发展农村劳务输出产业，2004 年输出剩余劳动力 4200 多人次；2005 年组织劳务输出 2200 人，收入 10 余万元。

**【生态建设】** 2003 年，完成退耕还林面积 8621 亩，补植完善了 1999 年以后退耕和五荒地短缺面积 3000 亩，完成“三个一百”工程植树 4.8 万株，落成“三个一百”功德碑；完成人工种草 10267 亩、青贮 1975 吨；新修梯田 200 亩，补修梯田 790 亩、沟台地 50 亩，维修加固险坝 25 座。2004 年，完成退耕还林面积 4179 亩，补植完善 1999 年以后累计退耕还林还草面积 27778 亩；完成人工种草 9200 亩，完成青贮任务 1512 吨。2005 年，完成种草面积 6007 亩，沙棘栽植面积 13000 多亩，补植完善 1999 年至 2005 年退耕还林和荒沟造林短缺面积，完成“三个一百”工程 5 万株栽植任务。

**【疫情防控】** 2003 年，成立清泉镇高致病性禽流感防治工作领导小组，与各村及 500 只以上养鸡场签订责任书，出资购买消毒液并将疫苗下发各村，组织专门人员对家户笼养鸡舍进行消毒防疫，要求农户散养鸡必须笼养，实行疫情防范日报制度。2005 年，对崖窑畔村发生的布病疫情，成立清泉镇布病防治工作领导小组，大力宣传布病防治知识，对各村可疑患者进行调查摸底，对各养殖户羊子以及牛进行详细统计，配合上级防疫部门对崖窑畔村 13 名布病患者进行及时治疗，对 32 只患病羊子全部进行无害化处理。

**【扶贫工作】** 2004 年，兑现刘山移民村的移民款，落实赵家沟、芦家沟 2 个扶贫重点村工程项目建设资金，启动实施崖窑畔扶贫重点村工程和刘山村的移民搬迁工程。开展干部联户扶持开发农业主导产业活动，27 名干部共包扶农户 85 户，共担保贷款 19.2 万元。2005 年，完善赵家沟、刘山 2 个移民搬迁村尾留工程，成立清泉镇干部下乡包村建设农村小康社会领导小组，将全镇 35 个行政村的镇包村干部进行重新调整，每人负责包建 1 个行政村。争取部门包建扶贫资金 8 万多元，从基础设施

建设和养殖产业等方面扶持贫困村。

**【赈灾工作】** 2005 年，清泉镇遭受旱灾，造成大部分农作物减产。镇政府共发放救灾款 49000 多元、优抚款 48000 多元，兑现五保户供养金 12000 元，落实 118 人低保金 21580 元；每个副科级以上领导干部为 1 户困难群众解决 1 袋面粉、50 元钱，一般干部为困难户解决 1 袋面粉、20 元钱，帮助贫困户渡过了难关。

**【非公有制经济】** 2004 年，全镇兴办扩办石料厂 2 处、采矿石场 1 处、米面加工点 3 处；新增个体工商户 13 户，新增大小运输车辆 13 辆，其中货车 6 辆、大小客车 7 辆；累计投资 98 万元，解决农村剩余劳动力就业 50 人。

**【计划生育工作】** 2003 年，全镇完成四项手术 52 例，重点对象“三查”率达 100%。2004 年，全镇完成四项手术 63 例，重点对象“三查”率达 100%，计划生育率 97%。2005 年，全镇完成四项手术 62 例，重点对象“三查”率达 100%，计划生育率达 98%。

**【社会事业】** 出台《关于加强教育工作的决定》、《公民办教师奖罚考核办法》、《中小学优秀学生奖励办法》，加强全镇教师队伍的管理。2004 年，一次性为镇中学购买了 30 台电脑，在中学开设了计算机课程。不断拓宽镇中心卫生院服务范围，强化个体门诊管理，为群众提供优质医疗服务。强化碘盐配给制，防治碘缺乏症，2003 年、2004 年分别完成碘盐配售任务 64 吨、55 吨。

**【社会治安综合治理】** 2004 年，全镇共处理刑事案件 1 起，一般治安案件 18 件，调解民事纠纷 25 起，刑事拘留 3 人。2005 年全镇无刑事案件发生，治安案件发生 15 起，调解民事纠纷 32 起，行政拘留 1 人。

**【党建工作】** 清泉镇先后出台《党委民主议事制度》、《党委廉政建设制度》、《镇村干部考勤制度》、《干部工作生活制度》、《干部政治理论学习制度》、《财务管理制度》、《直接责任人职责》、



《具体责任人职责》等 10 余项工作制度。开展“三级联创”、“四创建、一整顿”、“旗帜工程”、“五型”支部、“五型”机关创建等活动，党员培训率达到 90% 以上。完成全镇各村支部班子换届选举工作，35 个村支部共调整支部书记 5 人；建成一类班子 27 个，二类班子 10 个，无三类班子。2005 年，全镇按期转正党员 12 人，新吸收年轻党员 8 人，培养入党积极分子 32 人。加强镇村班子党风廉政建设，明确镇政府 5000 元以上投资项目工程必须经党委会议集体研究决定，实行财务“双审联签”审批制度，取消了村组招待费，下乡干部一律在机关灶就餐，下村干部一律吃派饭，并严格制止“三乱”现象发生。

**【信访工作】** 落实信访责任制，建立领导干部接待下访工作机制，要求信访专职干部切实负起责任，认真接待来访群众、登记举报问题，及时化解越级访、群体访苗头。落实查办案件责任制，镇党委书记为办案第一责任人，纪委书记为直接责任人，明确分管案件查办的纪委委员责任，做到有访必查，违纪必究。镇纪委与各村信访信息员经常联系、及时沟通，掌握各村信访动态，主动解决群众反映的问题，确保全镇不发生群众集体性上访和越级上访。

(张昕平)

**书 记** 曹建忠 (2002—)  
**人大主席** 朱维星 (2002—2004)  
 刘小平 (2004—)  
**镇 长** 杨志军 (2002—2003)  
 高岳东 (2004—)

## 余兴庄乡

**【概况】** 余兴庄乡位于榆林城区东南 35 公里处，总土地面积 136 平方公里，耕地面积 4.32 万亩；总人口 7125 人，其中农业人口 6973 人。辖 24 个行政村、36 个村民小组；有党支部 24 个、中共党员 399 名。有中心医院、兽医站、信用社、邮电所、电管站等机关企事业单位，余兴庄乡中学及中心小学、王前畔小学、王岗畔小学、赵家岭小学 5

所中小学校。

2001 年，全乡完成工农业总产值 852 万元，财政收入 20.4 万元，粮食产量 2437 吨，农民人均纯收入 1022 元。人口出生率 6‰，自然增长率 2.3‰。双伏则、曹家瓜 2 个村达到小康示范村标准。2002 年，全乡完成工农业总产值 856 万元，财政收入 21.2 万元，粮食产量 2466 吨，农民人均纯收入 1113 元。人口出生率 5‰，自然增长率 2‰。酸刺塬、常家塬、余兴庄 3 个村达到小康示范村标准。2003 年，全乡完成工农业总产值 860 万元，财政收入 21 万元，粮食产量 2490 吨，农民人均纯收入 1160 元。人口出生率 6.4‰，自然增长率 1.9‰。黄峁沟、朱家岭、木瓜岭 3 个村达到小康示范村标准。2004 年，全乡完成工农业总产值 872 万元，财政收入 21.24 万元，粮食产量 2493 吨，农民人均纯收入 1350 元。人口出生率 7‰，自然增长率 1.8‰。王前畔、马家沟 2 个村达到小康示范村标准。2005 年，全乡完成工农业总产值 810 万元，财政收入 22.3 万元，粮食产量 2320 吨，农民人均纯收入 1561 元。人口出生率 7.6‰，自然增长率 2‰。马家岭村达到小康示范村标准。

**【基础设施建设】** 2001 年至 2005 年，余兴庄乡实施了酸刺塬、马家沟、常家塬 3 个村的扶贫重点村建设，在马家岭、宋家沟、曹家瓜、闫庄沟等村实施移民搬迁工程 246 户 1235 人。积极协调水利部门实施坝系工程和农田水利基本建设，累计投资 1700 万元，新打骨干坝 3 座、中型坝 4 座、小型坝 17 座，维修加固淤地坝 39 座，新修宽排梯田 3600 多亩。全乡新建人饮站 11 处，维修人饮站 6 处，解决了 22 个村 6400 多人饮用水困难。配合国际计划项目，在曹家瓜、马家沟等 5 个村新建沼气池 98 个、卫生厕所 294 个，有效改善了农村环境卫生。全乡累计新修、维护乡村公路 36 公里，并在 2005 年秋配合交通部门进行三鱼路勘测设计工作，计划 2006 年建成开通。

**【生态环境建设】** 截至 2005 年底，余兴庄乡实现退耕还林还草 32000 多亩，保有草地面积 37000 多亩，为羊产业发展提供了有利条件，全乡羊子存栏量达到 18000 多只，养殖白绒山羊 1800 多只。不断加大扁杏管理和生态林管护工作，全面落实封

山禁牧措施。积极配合林业部门管理督查退耕地林草管护工作，实施“三百工程”新栽树木8万多株，全乡生态环境明显改善。

**【计划生育工作】** 结合创建国家级计划生育优质服务乡，深入持久开展“婚育新风进万家”活动，认真实施“三村战略”，搞好生殖保健和“三查”两项工作，完善农村计划生育利益导向机制，加快了创优达标步伐；开展“关爱女孩行动”，努力保持新生儿性别比例平衡。2005年，全乡计划生育率达到99%以上，乡计划生育服务站被评为市级先进服务站，服务站站长罗旺斌被授予国家级计划生育先进个人荣誉称号。

**【党建工作】** 努力开展“五型”机关、“五型”支部、“五好”党支部创建活动，在各村党支部和广大党员中组织实施以“三级联创”为主线，以创建“综合示范先进村党支部”和树立“党员致富带头人”为内容的旗帜工程。2005年，乡党委开展保持共产党员先进性教育活动，各支部均建立了党员学习园地；结合创建“五型”机关，制定出台《机关干部责任追究制》、《机关干部接待群众来访、办事首问制》、《机关干部末位淘汰待岗制》、《机关干部“十不准”》等一系列制度，进一步强化干部管理，提升服务能力。

**【主要会议】** 2002年4月2日，余兴庄乡第十五次党代会在乡政府召开，出席代表71名，其中女代表12名。会议听取审议了乡党委工作报告，选举产生了由孙锦耀、苏海燕、郭维昌、宋怀中、张坚、李兴军、马明飞、高学德、蒋生保9人组成的新一届乡党委，孙锦耀当选书记，苏海燕、张坚、宋怀中当选副书记；同时选举产生了由张坚、高兴林、余允革、王继山、马春元5人组成的乡纪检委员会，张坚当选为纪委书记。2002年4月3日，余兴庄乡第十五届人代会第一次会议在乡政府召开，45名代表出席会议。大会听取审议了乡政府工作报告、人大工作报告、财政预决算报告，选举产生了乡人大主席、乡长、副乡长及人民陪审员。郭维昌当选乡人大主席，苏海燕当选乡长，高学德、李兴军、蒋生保当选副乡长。

**【两委换届工作】** 2005年上半年，全乡进行村党支部换届工作，广泛采取“两推一选”办法，把群众公认和信赖的党员选入支部班子中，全乡18个村支部班子成员发生变更，新选任支部书记2人、支部委员27人。同年11月，进行全乡第六届村民委员会换届工作，采取“海选”办法产生候选人，新选任村主任8名，村民委员会委员变更较大。

**【表彰奖励】** 2001年，被评为退耕还林还草先进集体；2002年，被授予实施国家ACD项目先进单位称号；2003年，被市委授予“先进乡镇党委”荣誉称号，被评为陕西省国家水土保持重点防治二期二阶段工程建设先进集体；2004年，被评为千名干部下乡包村工作先进集体。

(寇斌)

书 记 孙锦耀  
人大主席 冯芳林（2002.4调离）  
郭维昌（2002.4—）  
乡 长 苏海燕

## 刘千河乡

**【概况】** 刘千河乡位于榆林城区东南20公里处，总土地面积187.5平方公里，耕地面积3.6万亩，总人口8614人。辖24个行政村、86个村民小组；有党支部25个，中共党员396名。有卫生院、邮电所、信用社等企事业单位和刘千河、联办、鸦罗畔、康家湾等5所中小学校。

2001年，全乡实现工农业总产值1105万元，财政收入95万元，粮食总产1550吨，农民人均纯收入745元。人口出生率8.5‰，自然增长率8‰。鸦罗畔、刘家畔2个村达到小康示范村标准。2002年，全乡实现工农业总产值1398万元，财政收入142万元，粮食总产1860吨，农民人均纯收入869元。人口出生率6.2‰，自然增长率5‰。郭沙畔村达到小康示范村标准。2003年，全乡实现工农业总产值1326万元，财政收入155万元，粮食总产2050吨，农民人均纯收入983元。人口出生率4.5‰，自然增长率3.9‰。新寨、殷家塆2个村达到小康示范村标准。2004年，全乡实现工农业总产

值 1857 万元，财政收入 156 万元，粮食总产 2340 吨，农民人均纯收入 1120 元。人口出生率 6‰，自然增长率 4.2‰。康家湾村达到小康示范村标准。2005 年，全乡实现工农业总产值 1946 万元，财政收入 158 万元，粮食总产 2570 吨，农民人均纯收入 1280 元。人口出生率 3.5‰，自然增长率 2‰。丰山村达到小康示范村标准。

**【基础设施建设和扶贫工作】** 争取计划、水利、农业、畜牧、农发等部门投资 800 多万元，乡、村配套资金 300 多万元，加快农业主导产业开发、农田水利基建、交通道路建设、人畜饮水工程等基础设施建设。持续加大扶贫攻坚力度，建立领导干部联系帮扶贫困户、计划生育户和党员结对帮扶长效机制，推行党委成员挂片包村制度。大力扶持客货运、个体商品门市、小型石料厂、砖厂和劳务输出等产业，累计发展个体商品门市 20 个、石料厂 12 处、砖厂 5 处，接受培训人员 700 多人，输出劳动力 3500 人，创收 2100 多万元。从 2004 年起，全乡免除中小学生学杂费、取暖费，免收 5 岁以下儿童在本乡卫生院的治疗费，免收适龄儿童防疫费和免疫费，免除所有动物防疫费、检疫费、免疫费，减免碘盐配给费。同时，对全乡范围内的孤寡老人实行“五保”供养，对生活确实困难的农户实行最低生活保障。

**【农业工作】** 刘千河乡坚持以扶贫奔小康总揽农业农村工作全局，实施“规模种草兴羊产、科技种植兴杏产、以副补农兴豆薯、技能培训抓劳务”的经济发展战略，以产业结构调整为主线，以增加农民收入为目标，通过国际计划、干部联户工资担保贷款、群众自筹等方式，重点发展白绒山羊养殖、地膜作物种植、退耕还林和大扁杏、劳务输出四项主导产业。争取国际计划项目资金 500 多万元、支农贷款 300 多万元，引进优良白绒山羊、种羊 8000 多只，建成养殖示范村 3 个、示范户 305 户。按照“农业稳乡、生态立乡”思路，引导扶持农户调整产业结构，发展舍饲养羊和地膜玉米、地膜绿豆种植，鼓励农户多种草、种好草，促进农民增收。2005 年底，全乡羊子存栏 4 万多只，种植地膜玉米 5400 亩、地膜绿豆 3800 亩。

**【生态环境建设】** 以基本农田建设、退耕还林、生态种草和封山禁牧为工作重点，着力改善生态环境。流域综合治理面积 8.5 平方公里，新修基本农田 2500 亩，补修梯田 3200 亩；新修淤地坝 15 座、滚梁坝 6 座，加固淤地坝 40 座；退耕还林 25650 亩，荒山造林 3500 亩，人工种草 35500 亩，大扁杏种植 9675 亩。加大封山禁牧查处力度，遏制偷牧、乱牧现象，保护了林草资源。

**【财源建设与财政收入】** 克服地处南部山区、资源紧缺等困难，积极引进各方资金，着力拓宽创收渠道。组织征收长庆钻井公司在殷家塬、丰山、李家崾、高家沟等村的土地临时税源，抓紧零散税源征收，壮大石料厂、砖厂等产业税源。加强乡镇企业安全生产和技术改造，提升生产能力，拓宽富余劳动力转移就业渠道。

**【计划生育工作】** 巩固“三村”战略成果，按照市、区计生工作要求，确立计划生育死包硬罚、重奖重罚和“一票否决”制，严把“三查”关、非婚抢生关、流动人口管理关，稳定了低生育水平。强化计划生育优质服务，搞好准生证、独生子女光荣证发放和健康普查、妇病普查、知情选择、重点对象跟踪服务等工作。开展“关爱女孩”行动，缩小男女性别比。全乡计划生育率达 95%，人口自然增长率控制在 6‰以内。

**【党建工作】** 实施“教育为基、典型为范、管理为则、纳新为源、建设为旗”五大战略，围绕党建抓经济，抓好党建促发展，提高干部队伍整体素质，努力转变工作作风，发挥党员模范作用。2001 年至 2005 年，培养入党积极分子 90 多名，发展党员 65 名，全乡党员平均年龄由 62 岁下降到 51 岁；建成党建示范村 8 个、“五个好”村支部 7 个。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 2 日，刘千河乡第十一次党代会在乡政府召开。高有华、李世禄、纪磊、杨生彦、李建伟、付守军、郭正坤、刘红金、陈华发当选乡党委委员，高有华当选乡党委书记，纪磊、刘红金、杨生彦当选乡党委副书记；杨生彦、朱耀堂、慕生亮、左林飞、赵飞当选乡纪委委员，杨生彦当选乡纪委书记。2002 年 4 月 3 日，刘千河

乡第十三届人代会第一次会议在乡政府召开。大会审议并通过了李世禄所作的人大工作报告和纪磊所作的政府工作报告；李世禄当选乡人大主席，纪磊当选乡长。2004年3月2日，刘千河乡第十五届人代会第三次会议在乡政府召开。刘红金当选乡人大主席，赵飞当选乡人大副主席，杨志军当选乡长，李建伟、郭正坤、艾文华、徐永宏当选副乡长。

**【表彰奖励】** 2005年，被市委、市政府评为计划生育综合服务乡镇，被省农业厅评为陕西省农村经营管理工作先进集体，被市农业局评为农村经营管理工作先进集体。

(左林飞)

**书 记** 谷世保(2002调离)  
高有华(2002—)

**人大主席** 李世禄(2002.10调离)  
刘红金(2003—)

**乡 长** 万 良(2001调离)  
纪 磊(2002—2003)  
杨志军(2003—)

## 古塔乡

**【概况】** 古塔乡位于榆林城区东南15公里处，总土地面积122.9平方公里，耕地面积128588亩，总人口8140人，其中农业人口8069人。辖20个行政村、53个村民小组；有党支部22个，中共党员412名；有信用社、供销社、医院等10个企事业单位，有古塔中学和中心小学、赵庄小学、张大沟小学等8所学校。

2001年，全乡完成工农业总产值1334万元，财政收入35.12万元，粮食产量964吨，农民人均纯收入814元。人口出生率6.24‰，自然增长率6.9‰。赵庄、黄家圪崂等3个村达到小康示范村标准。2002年，全乡完成工农业总产值1862万元，财政收入38.93万元，粮食产量3346吨，农民人均纯收入960元。人口出生率6.4‰，自然增长率8.2‰。赵庄、黄家圪崂等6个村达到小康示范村标准。2003年，全乡完成工农业总产值2509万元，财政收入48.8万元，粮食产量3600吨，农民人均

纯收入1069元。人口出生率8.2‰，自然增长率控制在10‰以内。赵庄、杭庄等6个村达到小康示范村标准。2004年，全乡完成工农业总产值2876万元，财政收入20万元，粮食产量3990吨，农民人均纯收入1234元。人口出生率7.5‰，自然增长率2.5‰。罗硷、任家沟等8个村达到小康示范村标准。2005年，全乡完成工农业总产值3274万元，粮食产量3326吨，农民人均纯收入1498元。人口出生率7.76‰，自然增长率7‰。许家山、郭石畔等10个村达到小康示范村标准。

**【农业产业化开发】** 2001年至2005年，古塔乡按照“三树三抓三实现”的发展思路，围绕“22518”奋斗目标，大力调整产业结构，促进经济发展和农民增收。根据区位优势和产业优势差异，将全乡20个行政村按产业重点进行划分，确定石井、郭石畔等10个村发展舍饲养羊产业；赵庄、黄家圪崂等6个村发展牛产业；松树峁、张雷沟等9个村发展地膜绿豆产业，王家峁、任家沟等9个村发展葱产业。到2005年底，全乡实现农业产值1614万元，羊子存栏由10000只增长到15000只，养牛由210头增加到500头；种植地膜绿豆1500亩、大葱3000亩，14000亩大扁杏均已挂果。

**【基础设施建设】** 2001年至2005年，古塔乡积极争取上级部门支持，投资56万元，完成赵庄、黄家圪崂村的农电网改造工程；投资30多万元，完成庞寨则、张大沟等5个村的淤地坝建设；争取投资60多万元，在罗硷、郭石畔等5个行政村种植2个万亩种草作业带并完成了棚圈改造，舍饲养羊3200只；争取投资34万元，建成张雷沟、罗硷等8个村的肉牛养殖项目；争取26万元，新建赵庄、黄家圪崂等4个村的卫生厕所改造项目；争取120万元，对庞寨则至石山7.5公里的乡村道路进行拓宽改造，使其达到四级路面标准，修通石山、木雷石至赵庄全长63公里的生态路建设工程，以及石井、郭石畔等7个村的道路拓宽改造硬化工程；争取投资46万元，完成了黄家圪崂、王家峁等6个村的人饮工程。2004年，投资近100万元，架通了赵庄至乡政府的有线电视线路，有线电视和多路微波电视入户率较2001年底提高了38个百分点，电话宽带网络工程启动实施。

**【集镇建设】** 古塔乡成立了小城镇建设领导小组，并聘请相关专家对小城镇建设进行了科学统一规划。加大基础建设投资，在赵庄建设小区硬化道路6000平方米、排洪排污管道1000米，农电网改造300余户，固定电话入户率达30%，自来水入户率98%，有线电视入户率98%。投资60多万元，新建占地360平方米的商业门市5间；投资50万元，建成兴源奶站和奶牛集中养殖场。

**【农田基建】** 2004年，古塔乡在任家沟、庞寨则2村组织了大规模的秋冬农田基本建设工程，累计投资150万元，动用各类农机具1000多台（次），调动全乡群众投劳2万多个，新修基本农田1780亩，拓宽改造乡村道路24.3公里，新建淤地坝1座，完成退耕还林1200亩。完成国家水土保持李家畔流域示范区建设工程，水土保持综合治理面积30平方公里，全乡农业基础条件明显改善。2004年夺得了区委、区政府颁发的水利“惠泽杯”。

**【财税工作】** 2001年至2004年，古塔乡完成财政收入143.32万元。从2004年起逐步减免各种税收，到2005年全乡实现了各种税“零负担”。在保工资、保机关正常运转基础上，增加对农业、教育基础设施建设和主导产业开发的投入，为财政增收培育稳定的税源。

**【扶贫开发】** 坚持“多予、少取、放活”的方针，2001年至2005年，全乡先后实施石井、郭石畔、庞寨则3个村的扶贫重点村建设项目，累计投入资金90多万元。新修淤地坝5座，新修改造大桥2座，改造道路15公里，新建、改建圈舍120个，新建沼气厕所11个。先后争取担保贷款和扶贫贷款100多万元，扶持养殖户200多户。完成庞寨则村移民搬迁工程。

**【社会事业】** 深入推进教育“四制”改革，实施素质教育和远程教育。积极配合争取政府和国际计划投资124万元，完成张雷沟小学、张大沟小学等8所小学的维修与设备配套；争取投资近120万元，完成古塔中学实验楼、活动中心、操场和40多间师生宿舍的新建维修工程和电脑配制。2003年，争取投资10万元，新建、维修乡卫生院并配置了

必要的医疗设施。2001年至2005年，通过举办各类培训会、现场经验交流会等形式传授科技、卫生、文明知识，累计达315场（次），培训教育面积达100%。

**【疫病控制】** 2005年，任家沟、张大沟、许家山村布鲁氏杆菌病蔓延相当严重，共发现布病患者104例。乡党委、政府对此高度重视，采取“围、追、堵、防”并重的办法，历时4个月，先后投资60余万元，动员全体乡村干部，对全乡的牛、羊全面血检、消毒、接种疫苗。全乡共血检羊子3120只、牛120头，扑杀羊子512只、牛8头，疫情完全得到控制，确保了群众生命财产安全和社会稳定。

**【计划生育工作】** 加强基层网络建设，建立严格的考核制度和“一票否决”制度，不断提高计划生育优质服务水平。实现了工作任务由单纯控制人口数量向稳定低生育水平、提高出生人口素质转变；工作手段由单纯的行政制约向“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”为主转变。开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩”行动。2003年，投资12万元，新修乡计生服务站，先后投资20万元，建立20个村的计生服务室，并统一挂牌。投资近8万元，建成计划生育优质服务两条街。2004年，计划生育服务站获得“全市计划生育优质服务站”的称号，张雷沟、松树峁等3个村分别达到了市级“计划生育自治村”标准，清水沟、杭庄2个村分别达到市级“计划生育合格村”的标准。2001年至2005年，共完成“四术”341例，其中上环243例、结扎78例、人工引产20例，计划生育率达100%，双女户结扎率达98%，各种优惠政策兑现率100%。

**【党建工作】** 以乡党委“六个好”和创建“五型”支部、“五型”机关为目标，认真开展“三级联创”工作，结合保持共产党员先进性教育活动，加强党的建设和党风廉政建设；加强后备干部队伍和入党积极分子培养教育工作，要求每个支部每年至少培养3名入党积极分子、2名党员后备干部。全乡先后调整支部班子3个、村委会班子5个，全乡80%的支部实现“五个好”目标。到2005年

## 青 云 乡

底，全乡共发展党员 412 名，其中农民党员 344 名、女党员 48 名。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 2 日，古塔乡第十二次党代会在乡政府召开，出席代表 67 名。会议听取审议了高保明代表第十一届乡党委会所作的题为《忠实实践“三个代表”重要思想，为实现民主、文明、富强的新时代而努力奋斗》的报告和李建维代表第十一届乡纪委所作的题为《狠抓落实、标本兼治、深入持久地开展党风廉政建设和反腐败斗争》的报告。会议选举产生了由高保明、余志飞、张忠山、郝海彦、李建维、白万福、申利平、薛超 8 人组成的第十二届乡党委，高保明当选乡党委书记，余志飞、张忠山、郝海彦、李建维当选副书记；选举产生由李建维、张连明、姬斌、薛超、薛宝华组成的乡纪委，李建维当选乡纪委书记。

2002 年 4 月 3 日，古塔乡第十五届人民代表大会在乡政府召开，出席代表 44 名。会议听取审议了由余志飞所作的乡政府工作报告，由高保明所作的人大工作报告、由王秀峰所作的乡财政预决算报告和乡统筹村提留预算报告。高保明当选乡人大主席，余志飞当选乡长，白万福、申利平、薛超当选副乡长。

**【表彰奖励】** 2001 年，被评为规模种草先进集体，小额贷款回收先进集体，党建工作目标考核第二名；2002 年，被评为教育工作先进集体，畜牧产业化开发三等奖；2003 年，被评为卫生工作先进乡，畜牧产业化开发三等奖；2004 年，被评为乡村道路建设先进乡；2005 年，荣获党风廉政建设先进集体，动物疫病防控先进单位。

(吴海彦)

**书 记** 高怀华 (2002.2 调离)  
高保明 (2002.2—)

**人大主席** 冯国华 (2002.2 调离)  
高保明 (2002.2 兼)  
郝海彦 (2004.4—)

**乡 长** 杨永峰 (2002.2 调离)  
余志飞 (2002.2—)

**【概况】** 青云乡位于榆林城区东南 5 公里处，总面积 105 平方公里，耕地面积 12.3 万亩，辖 15 个行政村、60 个村民小组，总人口 1.2 万人，其中农业人口 1.15 万人。全乡有党支部 17 个，中共党员 408 名；有土地所、国税所、信用社、医院、供电所、工商所、放大站等 13 个机关企事业单位；有青云中学及尤家湾、刘家瓜、南峁庄等 7 所中小学。

2001 年，全乡完成工农业总产值 0.92 亿元，财政收入 105 万元，粮食产量 3623 吨，农民人均纯收入 2070 元。人口出生率 7.4‰，自然增长率 2.5‰。尤家湾村达到小康示范村标准。2002 年，全乡完成工农业总产值 0.98 亿元，财政收入 120 万元，粮食产量 3543 吨，农民人均纯收入 2170 元。人口出生率 10‰，自然增长率 5‰。钟家沟村达到小康示范村标准。2003 年，全乡完成工农业总产值 1.05 亿元，财政收入 130 万元，粮食产量 3907 吨，农民人均纯收入 2320 元。人口出生率 9.35‰，自然增长率 4.36‰。刘家瓜村达到小康示范村标准。2004 年，全乡完成工农业总产值 1.13 亿元，财政收入 150 万元，粮食产量 4271 吨，农民人均纯收入 2480 元。人口出生率 10.14‰，自然增长率 4.62‰。郑川村达到小康示范村标准。2005 年，全乡完成工农业总产值 1.29 亿元，财政收入 170 万元，粮食产量 2569 吨，农民人均纯收入 2864 元。人口出生率 11.67‰，自然增长率 7.77‰。柳树沟村达到小康示范村标准。

**【农业主导产业建设】** 青云乡依托地处城郊的独特优势，合理调整农业产业结构，变广种薄收为少种高产，变种大田粮食为种经济作物、饲料作物。各村根据自身实际，确立一村一业、一村一品发展路子，经过几年努力，逐步形成了色草湾、杜家沟舍饲养羊，青云、崔家畔笼养鸡，跳沟、崔家畔、刘家瓜、尤家湾奶牛饲养，稻科湾、太平沟、柳树沟、郑川、宣沟、李家山小杂粮、脱毒洋芋、季节菜和葱的种植特色产业，部分产业已形成一定的规模。全乡累计发展舍饲养殖户 600 多户，舍饲羊子存栏 12000 只，养牛 500 多头，笼养鸡 12 万只。

2005年，全乡劳务输出2300多人，劳务输出收入达2000万元，成为新的农民增收点。

**【基础设施建设】** 截至2005年底，青云乡已实现100%的村通公路，并完成农网改造工程；人畜饮水工程受益村达100%，受益人口达98%；移动通信公司、联通公司在乡境内设有基站，已有12个村开通程控电话；实现有线电视村村通，有线电视入户率达90%以上。全乡15个行政村中，有7个村在榆佳公路沿线，有5个村在榆林城区南郊和东郊，乡村道路已全部完成焦砖硬化。

**【乡镇企业发展】** 青云乡电力、矿泉水和粘土资源较为充裕。利用榆林南郊变电站毗邻乡农牧场及南郊沿线刘家瓜、尤家湾、崔家畔3个村的便利条件，开办了硅铁、电石、碳化硅等生产企业，经营效益较好。青云乡是榆林“桃花水”发源地，水质好、无污染，日出水量1.2万立方米，供应榆林城区居民60%的生活用水，利用这一资源生产的“蓝天”系列纯净水已打开市场。利用粘土资源生产内燃砖、空心砖，开办砖场29处，年产粘土砖19.8亿块，占领了榆林城区70%的建筑市场。全乡初步形成了以粘土砖、纯净水、塑料制品、纸制品、电线、硅铁、电石、碳化硅等工业产品为主的乡镇企业体系。2005年，全乡共有各类企业183家，乡镇企业年固定资产投资1800万元，总产值达到8800万元。此外，青云乡有小四轮等农用车600辆、各种工程机械车200多台（辆）、各类汽车820多辆，2005年全乡交通运输业收入达1900万元。

**【计划生育工作】** 以实现“村民自治”为总目标，以稳定低生育水平、提高优质服务为重点，巩固“合格村”，创建“自治村”。各村按照《村民委员会组织法》规定，结合自身实际，经村民大会讨论通过，制订《自治章程》，将计划生育工作纳入了“村规民约”的约束机制。坚持开展了以生殖健康为主要内容的生育、生活、生产服务，组织妇科病检查、婚前检查、孕产期保健和独生子女健康检查，逐步建立完善了优质服务机制。

**【社会治安综合治理和社会事业】** 2002年，青云

乡在全区首家推行治安中心户长制和安全小区设立制，有效改善了治安环境。全乡重视科普推广工作，农业发展科技含量不断提升，大部分乡镇企业均进行了技术改造。全乡教育教学质量提高，乡中学在全区升学考试中连续3年名列前茅。

**【党建工作】** 积极实施党建工作“四大工程”。以培养思考型、学习型党员干部为目标，乡党委出台《党员干部学习制度》，积极实施素质工程。以作风建设为突破口，乡党委出台《党员干部转变作风密切干群关系的实施意见》，实施贴民心、知民情、解民忧、帮民富的连心工程，建立了乡主要领导联系点工作机制和党员联系户制度。开展评优树模和基层党组织整建，实施奠基工程，对全乡17个支部分类排队，实行动态管理；采取因村配人、包村联片、蹲点整顿的办法，调整问题班子，教育后进班子，激活老化班子，全乡一类支部达到16个，占支部总数的94%；建立党支部领导下的“两委”联席会议制度，规范两委会关系；改变党员队伍年龄老化、梯队薄弱状况，培养入党积极分子123名、后备干部15名。以精简、效能为原则，实施效能工程，促进了作风转变，提升了工作效率。

**【党代会】** 2002年4月1日，青云乡第十三次党代会在乡政府会议室召开，参会代表69名。会议听取审议了许世祥所作的《党委工作报告》和许向春所作的《纪委工作报告》。会议讨论通过了以上报告，并形成了相应决议；选举产生了由许世祥、陈培林、葛守才、许向春、李红栋、梁生勇、刘欣、秦治生、刘建武9人组成的新一届乡党委，许世祥当选乡党委书记，葛守才、许向春、李红栋当选乡党委副书记；选举产生了由许向春、王亚丽、张宝如、柳增荣、李振华5人组成的乡纪委班子，许向春当选乡纪委书记。

**【人代会】** 2002年4月2日，青云乡第十五届人代会第一次会议在乡政府会议室召开，参加代表46名。会议听取了乡《人大工作报告》、《政府工作报告》、《财政预决算工作报告》，审议通过了《人大工作报告的决议》、《政府工作报告的决议》和《财政预决算工作报告的决议》；选举产生了新一届

人大、政府班子，陈培林当选人大主席，葛守才当选乡长，梁生勇、刘欣、秦治生当选副乡长，朱仲才、胡建华、曹响林当选人民陪审员。

2003年3月25日，青云乡第十五届人代会第二次会议在乡政府召开，会议选举张强为科技副乡长。

**【表彰奖励】** 2001年，被市委、市政府授予计生工作先进集体、计划生育综合服务乡镇；2005年，被市委、市政府授予文明乡镇、平安乡、万名干部下乡包村工作先进集体。

(陈占东)

**书 记** 刘兴伟 (2001.1—2002.2)

许世祥 (2002.2—)

**人大主席** 王世保 (2002.2 调离)

陈培林 (2002.2—)

**乡 长** 郭喜元 (2002.2 离任)

葛守才 (2002.2—)

## 安崖镇

**【概况】** 安崖镇位于榆林城区以东64公里处，榆、神、佳三县（区）交界处，属黄土沟壑区。全镇总土地面积223平方公里，其中耕地4.1625万亩，辖31个行政村、98个村民小组，总人口11432人，其中农业人口11319人。有党支部33个，中共党员428名；辖信用社、卫生院、邮政所、电信所、电管站、供销社、兽医站、派出所8个机关企事业单位；有安崖中学及中心小学、房崖、红花渠、卢家铺、杨会塔、鱼河湾、驮柴峁、韩家坡、高沙峁、黄家沟、焦崖跃、王岔13所中小学。

2001年，全镇完成工农业总产值2000万元，财政收入83万元，粮食产量1738吨，农民人均纯收入1080元。人口出生率6.8‰，自然增长率8‰。白南沟、稍沟、黄家沟、房崖4个村达到小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值2100万元，财政收入150万元，粮食产量3015吨，农民人均纯收入1184元。人口出生率6.7‰，自然增长率7.8‰。2003年，全镇完成工农业总产值

2800万元，财政收入259万元，粮食产量2890吨，农民人均纯收入1249元。人口出生率6.6‰，自然增长率8‰。2004年，全镇完成工农业总产值3000万元，财政收入156.9万元，粮食产量2929吨，农民人均纯收入1280元。人口出生率6.2‰，自然增长率6.5‰。2005年，全镇完成工农业总产值3200万元，财政收入138.4万元，粮食产量3525吨，农民人均纯收入1302元。人口出生率6.2‰，自然增长率6‰。韩家坡、鱼河湾2个村达到小康示范村标准。

**【农业主导产业开发】** 坚持“稳定面积，调整结构，优化品种，提高单产”的粮食生产方针，确定以豆类、薯类、玉米为主导种植产业，提升高产、优质、高效农作物种植比例，推广种植特色名优小杂粮和油料作物，促进农民增收。2001年和2002年，安崖镇遭受严重风灾、旱灾、雹灾，四成农作物绝收，全镇粮食产量明显下降，两年分别完成区上下达任务的32%和60%。面对严重灾情，镇政府采取以工补农、以副补农措施，积极开展生产自救，组织劳务输出，把损失减少到最低限度。2003年，全镇种植豆类16500亩、薯类12320亩、油料作物2035亩，玉米制种1230亩，推广种植“金谷子”100亩。2004年，全镇种植豆类16650亩、薯类8250亩、玉米等秋收农作物41625亩。2005年，在稳定主要作物种植面积的同时，开展农业技术、劳务输出技术培训5次，受益群众12000余人次；对全镇12000余亩枣树进行修枝嫁接技术处理，开展病虫害防治工作，指派专人到山西等地引进红枣深加工技术，实现了红枣就地加工、就地推销，解决了农民“卖枣难”问题。

**【生态环境建设】** 贯彻中央关于“再造一个山川秀美的西北地区”和“退田还林、封山绿化、个体承包、以粮代赈”指示精神，全镇以绿化开光川沿线为骨架，向两面山拓展，推进生态环境建设。坚持生态环境建设与产业化开发相结合，与农田水利基本建设相结合，与扶贫攻坚相结合，走“粮下川，果上山，畜进圈”的发展路子。2001年，全镇完成荒山造林3000亩，新植沙棘2000亩、补植9200亩，绿化道路140公里，四季植树15000多株；新建淤地坝4座，维修坝32座，新修梯田100



亩、补修 900 亩，新修水地 130 亩，改造低产田 30 亩。2002 年，全镇完成荒山造林 5750 亩，道路绿化 10 公里，四季植树 15000 多株，新种草 12159 亩。全面推行封山禁牧、舍饲养畜工作；新购置 36 台多功能粉碎机，完成秸秆青贮 7128 吨；新建淤地坝 3 座，可淤地 280 亩，补修梯田 1000 亩，新修梯田 100 亩，清理渠道 15 公里。2003 年，全镇完成飞播造林 8000 亩，种草 12000 亩，新植枣树 1000 亩，四季植树 40000 株，栽植 500 亩“功德林”一块，顺利完成“三个一百”工程任务。2004 年，全镇人工种草 9497 亩，继续实施“三个一百”工程，机关干部和企事业单位职工人均植树 5 株，村民人均植树 3 株以上。2005 年，补植侧柏 3200 亩、桑苗 4000 亩，种草 9000 亩，巩固“功德林”1 块；维修砌护壕道 26.3 公里，新修淤地坝 5 座，维修库坝 27 座。截至 2005 年底，全镇累计完成退耕还林 21524 亩，生态环境发展走上了良性循环、持续发展道路。

**【集镇建设】** 成立了集镇建设领导小组，2005 年聘请区建设局对全镇进行科学合理的测绘和规划，并于同年 10 月通过规划论证评审。坚持高标准、长眼光开发小区建设，维修改造原有集镇。2002 年投资 2.5 万元新建集镇农贸市场 1 处，投资 1 万元新建牲畜交易市场 1 处，延长街道 100 米。

**【基础设施建设】** 2001 年，全镇开挖深井 5 眼，开通安崖至卢家铺 20 公里乡村道路，其中炸石砭 2 处 460 米，新建桥涵 7 座；拓宽改造乡村道路 85 公里；新修安崖中学教室 4 座 16 间；投资 10 万元维修改造卫生院各科室、门诊 15 间，增置 B 超等医疗器械。2002 年，投资 3 万元新建集镇人饮工程；投资 35.5 万元开炸石砭 1.5 公里，修桥 2 座、涵洞 1 个，新开通道路 2 公里。2003 年，完成安崖至麻黄梁油路勘测设计工作；投资 2 万元完成中学危房改造，投资 13 万元新修中心小学教室 2 座；拓宽白南沟道路 5 公里、王达畔道路 7 公里；开通中国移动通信网络，建成安崖村有线电视传输网。2004 年，完成麻黄梁大口子至安崖油路土建工程，拓宽硬化刘岔至驮柴岭道路 8 公里，打通田间道路 30 余公里；对王岔、暖水沟、卢家铺、黄家沟等村进行农电网改造；新增程控电话 100 部，新架光

缆线路 8000 米，启动联通移动电话发射塔 1 处，投资 20 万元为镇中学购置电脑 50 台。2005 年，新建镇中学二层教学楼 1 座，建筑面积 670 平方米；硬化麻黄梁大口子至安崖路面，对全镇乡村道路进行了两次全面普修，新修“兴安大桥”1 座；新增程控电话和无线电话 104 部，延长光缆线路 3 公里。

**【扶贫攻坚工程】** 在巩固扶贫成果的基础上，遵循“立足眼前，注重长远”的原则，继续加大扶贫攻坚工作力度。2001 年，发放扶贫贷款 57 万元，回收旧贷款近 30 万元；全面完善白南沟村 15 户 83 名贫困人口的移民搬迁，完成高沙岭村 16 户 86 名贫困人口的移民搬迁；新建人饮站 5 处，解决了近 2000 名贫困人口、5000 头（只）牲畜的饮水困难问题。2002 年，发放扶贫贷款 32 万元，回收到期贷款 90 万元；实现暖水沟村 16 户 72 人、韩家坡村 10 户 50 人的移民搬迁，完成白南沟重点村建设；争取省联县扶贫团后续帮扶资金 40 多万元。2003 年，实施韩家坡重点村建设项目，新实施白南沟村移民搬迁工作；完成小额扶贫贷款回收 50 多万元。2004 年，实施鱼河湾村移民搬迁工程项目，王达畔重点村建设项目；由镇干部担保 24.35 万元，农发办帮扶 8.6 万元，对全镇农业主导产业进行扶持。2005 年，实施鱼河湾（二期）、页梁湾村 40 户移民搬迁工程项目和鱼河湾重点村建设项目；由 25 名镇干部和上级包扶部门干部 120 名担保贷款 37.9 万元，扶持全镇 145 户养殖户发展产业。

**【财源建设与财政收入】** 坚持培植“基础型”财源，努力壮大乡镇财力，克服财政困难；严格控制财政支出，严肃财政纪律，实行“双审联签”制度，压缩会议费、招待费、办公费等非工资性支出，确保了干部职工工资按时发放和机关工作的正常运转。

**【计划生育工作】** 2005 年，计划生育工作实现“三为主”，全镇人口出生率降至 6.51‰，人口自然增长率降至 3.78‰，计划生育率达到 93.2%，保持了低生育水平。实现了由管理型向服务型的转变，发放独生子女证 370 个，占独生子女户的 95.4%，独女户每户一次发奖金 2000 元。

**【党建工作】** 落实党建工作目标责任制,认真履行直接责任人和具体责任人职责,开展“三级联创”活动,搞好“五个好”村党支部创建及巩固提高工作,及时整建后进支部,实现全镇无“三类”支部;实施“旗帜工程”,开展党建示范村,“五型”支部、“一区三户”(党员责任区、党员“双带户”、党员科技示范户、党员先进文化传播户)创建活动,对无职务党员“设岗定责”;开展机关思想作风教育整顿和保持共产党员先进性教育活动。

**【党代会】** 2002年4月1日,安崖镇第十三次党代会在镇政府召开,应到代表83名,实到78名。会议听取审议了高宽世代表镇党委作的题为《认清形势,真抓实干,努力开创安崖发展新局面》的工作报告和郭培林代表镇纪委作的《纪委工作报告》。会议讨论通过了以上报告,并形成了相应决议。会议选举产生了新一届镇党委、纪委领导班子。镇党委由高宽世、赵仕怀、余生虎、尹学富、郭培林、李韶君、高世成7人组成,高宽世当选书记,赵仕怀、尹学富、郭培林当选副书记;镇纪委由郭培林、刘宏飞、祁永平、乔腾业、刘仲万5人组成,郭培林当选书记。

**【人代会】** 2002年4月2日,安崖镇第十五届人民代表大会第一次、第二次会议在镇政府召开,参加代表49名。会议听取了《政府工作报告》、《财政预决算报告》、《人大工作报告》,审议通过了《关于政府工作报告的决议》、《关于财政预决算报告的决议》、《关于封山绿化推行舍饲养畜的决议》,选举余生虎为镇人大主席,赵仕怀为镇长,李韶君、高世成、蒋平为副镇长,王应武、高生金为人民陪审员。2004年3月9日,安崖镇第十五届人民代表大会第三次会议在镇政府召开,参加代表33名。会议听取了尚建军所作的《政府工作报告》和刘宏飞所作的《财政预决算报告》。会议审议通过了以上报告,并形成了相应决议,选举郭培林为镇人大主席,尚建军为镇长。2004年9月6日,安崖镇第十五届人民代表大会第四次会议在镇政府召开,参加代表26名。会议听取审议了尚建军所作的《政府工作报告》、听取了派出所和供电站工作汇报,并进行了民主测评,选举王峰为镇人大副主席。2005年4月14日,安崖镇第十五届人民代表

大会第五次会议在镇政府召开,参加代表38名。会议听取审议了尚建军所作的《政府工作报告》、《财政预决算报告》,审议通过了上述报告,并形成了相应决议。此次会议调整了全镇发展战略,确定了安崖镇经济社会发展新的工作思路和目标。

**【村委会换届选举】** 2002年10月至11月,安崖镇31个行政村进行了第五届村民委员会换届选举工作,选举一次成功。选举的村委会主任中连任的有15名,新当选副主任1名,新当选委员92名。2005年9月中旬至11月16日,安崖镇31个行政村进行了第六届村民委员会换届选举工作,选举一次成功。选举的村委会主任中连任的有10名,新当选副主任1名,新当选委员63名。

**【表彰奖励】** 2001年,安崖镇白南沟村党支部被市委评为“五个好”先进党支部,该党支部书记白庆利被市委评为“先进共产党员”;2005年,被市委、市政府评为计划生育“三为主”乡镇。

(王子锋)

书 记 刘进跃(2002.2 调离)  
高宽世(2002.2—)  
人大主席 薛生雄(2002.2 调离)  
余生虎(2002.2—2004.2)  
郭培林(2004.2—)  
镇 长 赵仕怀(2003.3 调离)  
尚建军(2004.2—)

## 大河塔乡

**【概况】** 大河塔乡位于榆林城区以东62公里处,总土地面积284平方公里,耕地面积2.5万亩;辖16个行政村、77个村民小组;总人口9151人,其中农业人口9062人。全乡有党支部18个,中共党员279名;有卫生院、兽医站、放大站等机关企事业单位;有大河塔中学及大河塔中心小学、杨家畔小学、香水小学等12所中小学。

2001年,全乡完成工农业总产值89万元,财政收入80万元,粮食产量1760吨,农民人均纯收入735元。人口出生率3.5‰,自然增长率1.8‰。

西窑则、任庄则2个村达到小康示范村标准。2002年,全乡完成工农业总产值1134万元,财政收入130万元,粮食产量2884吨,农民人均纯收入883元。人口出生率8.9‰,自然增长率8‰。香水村达到小康示范村标准。2003年,全乡完成工农业总产值1338万元,财政收入50万元,粮食产量3440吨,农民人均纯收入972元。人口出生率6‰,自然增长率4.2‰。杨家畔、王崖2个村达到小康示范村标准。2004年,全乡完成工农业总产值1520万元,财政收入20万元,粮食产量3460吨,农民人均纯收入1160元。人口出生率6‰,自然增长率7‰。方家畔、马家梁2个村达到小康示范村标准。2005年,全乡完成工农业总产值1693万元,财政收入25万元,粮食产量2854吨,农民人均纯收入1340元。人口出生率4.8‰。后畔、断桥沟2个村达到小康示范村标准。

**【农业产业化开发】** 加大农业科技推广力度,推动农作物优化升级,确保农业增效、农民增收。2001年至2005年,在香水等10个村种植地膜玉米3600多亩,在兰家崮等12个村推广种植双沟地膜绿豆960亩、大城谷510亩,全乡已形成建安堡、杨家畔、曹小沟3个大明绿豆种植示范点。落实群众购置农机补贴资金2000多元。建成舍饲养羊示范村3个、示范户21户,引进白绒山羊700多只;利用重点村项目新建标准羊舍170个,干部结对帮扶养殖户150多户,落实帮扶资金53.2万元,全乡羊子存栏突破29000只。

**【生态环境建设】** 实施退耕还林8700多亩;对原有的1500亩大扁杏、4800亩枣树进行补植、修剪、锄草、打药,对9700亩退耕还草工程植补桑苗,发放柠条籽;继续完善狮子大梁万亩“丰草工程”,在兰家崮、大河塔、牛圈沟、断桥沟等村实施人工种草10200亩;群众春季栽植青杆杨10万株,组织机关干部实施“三个一百”工程植树10.2万株。

**【基础设施和集镇建设】** 利用区级项目投资,新建人饮站14处,解决450多户2500多人的饮水问题;新修方家畔至西窑则乡村道路12公里,香水至红石克公路7.5公里,改造任庄则至杨家畔道路10公里;投资33万元新修了兰家崮、红石克至麻

黄梁镇李家崮村道路11公里,全面补修乡村道路35公里,连续5年被区委、区政府评为乡村道路建设先进乡。小城镇建设初具规模,规划方案由省设计院设计完成,以大河塔商贸小区为切入点,拓宽硬化道路1000米,新建商品房200多间,成立农贸市场1个,新建公厕1处,排洪渠500米;安装路灯15盏,新架高压线5000米,更换变压器1台,建成通讯台2座。投资130万元,新建乡政府办公楼和计生服务站。

**【非公有制经济和劳务输出】** 2005年,全乡乡镇企业固定资产投资1860万元,新建砖厂2个、焦化厂1个;全乡工业总产值达到960万元,创历史新高。全乡劳务输出培训500多人,输出劳动力2100多人,实现劳务收入1500多万元。

**【财政管理】** 实行“双审联签”制,严格控制招待费和财务开支,追缴拖欠公款,严禁挪用公款。村财乡管方面设专人管理,严格执行政务、村务公开制度,公开率达到100%。按照区上要求,结合实际制定乡级债务消化计划,清偿债务108万元。

**【各项社会事业】** 加强教师队伍管理,推进教育“四制”改革,加大撤点并校力度。投资70多万元新建教学楼1幢、操场700平方米,维修校舍1200平方米,建成电脑室1个。全乡教育教学质量稳步提高,升学率居全区前列。投资29万元新建乡卫生院办公楼,改善群众就医条件。成立乡动物防疫领导小组,执行免疫标识管理制度,建立健全免疫档案,防疫率达到96%。

**【计划生育工作】** 坚持优化计划生育服务水平,健全村级网络建设,落实各项优惠政策,规范行政执法措施,加大“四术”力度,建立利益导向机制,启动“关爱女孩”行动。2001年至2005年,全乡人口出生率控制在9.8‰以内,计划生育率达95%，“三查”率达95%。2005年创建优质服务乡通过市上验收达标。

**【党建工作】** 对乡镇党员干部突出实用技术培训,组织党员代表到金鸡滩、小纪汗等乡镇参观学习,增强带头致富、带领群众致富的“双带”能力;加

强农村普通党员先进性、党纪与法纪、新党章教育，激发党员的奉献意识。全乡有90%的党员干部参与“三级联创”活动，85%的农户有致富项目。全乡共创建“五个好”村支部7个、党员“双带户”120户、科技示范户30户、先进文化传播户45户，建成党建示范村4个。乡党委制定出台了《党委议事制度》、《干部工作制度》等11项制度，从党员干部的学习、工作到各级财务管理等方面作了详细规定。2005年，大河塔乡组织实施党支部和村委会换届工作，13名党支部书记连任，新调整支部书记2名；村委会换届中连选连任8人，新当选主任4人，两委成员年青化，文化水平进一步提高。乡党委投资3万元，对12个村“两委会”阵地进行维修改造，并按“五有”标准完善配套设施，基本实现村村有党员活动室。全乡5年内精减村干部10名，为每位在职村干部提高工资35元，调动了村干部的工作积极性。全乡培养入党积极分子90名，新发展党员54名，党员平均年龄由原来的60岁下降到52岁。

**【保持共产党员先进性教育活动】** 乡上成立保持共产党员先进性教育活动领导小组，做到认识、责任、措施、指导、研究、宣传六个到位。组织党员干部开展“入户走访”普遍谈心活动，全乡共征求意见232条，梳理合理化建议88条，均认真整改落实。推广安塞县农村党员承诺制经验，党支部和党员分别作出承诺，全乡党支部承诺71条，承诺率达到100%，兑现率达80%。全乡民主评议优秀支部2个、优秀共产党员26名、合格党员203名、基本合格党员7名，无不合格党员。在先进性教育活动中，为群众办实事、办好事70件，解决了群众反映强烈的50个问题。

**【主要会议】** 2002年4月2日，大河塔乡召开第十三次党代会。会议听取审议了任建政所作的题为《抢抓机遇，加快发展，为实现富民强乡的目标而努力奋斗》的报告；选举产生了由任建政、柳世祥、郭凤存、高子雁、刘正雄、刘怀东、张培平、李永杰、房占琪9人组成的党委会，任建政当选乡党委书记，高子雁当选乡党委副书记，刘正雄当选乡党委副书记兼乡纪委书记。

2002年9月2日，大河塔乡召开第十五届人代

会第一次会议。会议选举柳世祥为乡人大主席，郭凤存为乡长，刘怀东、张培平、李永杰为副乡长。

2004年3月3日，大河塔乡召开第十五届人代会第三次会议。会议选举刘文占为乡人大主席，牛建国为乡长，刘怀东、张培平、李永杰为副乡长。

**【表彰奖励】** 2002年至2004年，乡非公有制经济发展晋升三级；2002年至2005年，连续4年获乡村道路建设先进乡镇；2004年至2005年，连续2年获重大项目协调工作奖；2002年，获全区党风廉政建设先进单位；2004年，获党建工作先进党委、碘盐配售工作先进集体、扶贫工作先进乡镇、小城镇建设考核第二名、办理政协提案先进单位、卫生防疫先进乡；2005年，获全区水利水保建设第三名。

(王凤华)

**书 记** 叶祥云 (2002.2 调离)  
任建政 (2002.2—)

**人大主席** 叶祥云兼 (2002.2 调离)  
柳世祥 (2002.2—2004.2)  
刘文占 (2004.2—)

**乡 长** 任建政 (2002.2 调离)  
郭凤存 (2002.2—2004.2)  
牛建国 (2004.2—)

## 麻黄梁镇

**【概况】** 麻黄梁镇位于榆林城区东北部35公里处，属黄土丘陵沟壑区与风沙草滩区的过渡地带，总土地面积488平方公里，耕地面积4.2万亩，辖24个行政村、119个村民小组，总人口10732人，其中农业人口10622人。全镇有党支部27个，中共党员477名；有派出所、医院、信用社等机关企事业单位12个；有麻黄梁镇中学及镇中心小学等16所中小学校。

2001年，全镇完成工农业总产值3448万元，财政收入30万元，粮食产量2417吨，农民人均纯收入1013元。人口出生率8.68‰，自然增长率1.1‰。磨庄村、闫山村达到小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值3602万元，财政

收入 63 万元，粮食产量 5679 吨，农民人均纯收入 1258 元。人口出生率 8.45‰，自然增长率 2.8‰。2003 年，全镇完成工农业总产值 3386 万元，财政收入 70 万元，粮食产量 6960 吨，农民人均纯收入 1402 元。人口出生率 9‰，自然增长率 8.3‰。旧堡村、店坊村达到小康示范村标准。2004 年，全镇完成工农业总产值 4828 万元，粮食产量 8603 吨，农民人均纯收入 1885 元。人口出生率 8‰，自然增长率 6.2‰。2005 年，全镇完成工农业总产值 15205 万元，粮食产量 4710 吨，农民人均纯收入 2233 元。人口出生率 8‰，自然增长率 8.2‰。大沟村、李家峁村达到小康示范村标准。

**【农业主导产业建设】** 狠抓羊、草产业的发展。在种草上，镇政府采取无偿提供草籽、借籽还籽等办法，将每年人工种草保持在 3 万亩以上，为羊产业发展提供充足饲草保证。在养羊上，采取区业务部门支持、镇政府扶持、干部帮扶、科技辅导、科学管理、协会带动、群众参与等办法，使麻黄梁陕北白绒山羊品牌逐步打开市场，享誉省内外。全镇羊子存栏累计达 10.5 万只，其中陕北白绒山羊 9.8 万只，羊子年收入达 1650 万元，人均养羊纯收入达 1600 元。2001 年至 2005 年，区级部门为麻黄梁镇改良羊子品种、改造圈舍、配置机具等投入资金 170 万元，镇政府投入资金 18 万元，干部联户扶持主导产业贷款 82 万元。2002 年 3 月，全镇落实封山禁牧政策，实行羊子舍饲喂养、科学管理，有 1890 个养羊户实现“四位一体、五配套”科学养羊；2003 年 4 月，镇政府组织群众成立养羊协会；2005 年 6 月，成功举办陕北白绒山羊展销大会，推动羊子产业逐步走上科学、规范管理轨道。

**【农业基础设施建设】** 2001 年至 2005 年，麻黄梁镇实施退耕还林还草政策，累计退耕 1.2 万亩，造林 8.1 万亩，种草 16 万亩（其中人工种植优质草 13 万亩，飞播种草 3 万亩）；新修基本农田 3000 亩，其中水地 1200 亩，改造低产田 2600 亩；新建淤地坝 19 座，打深井 12 眼、多管井 236 眼，砌护 U 型渠道 126 公里，架设农电线路 68 公里，累计资金投入达 350 万元。2003 年 4 月，投入资金 31 万元，建成了集镇供水站 1 处，解决了集镇 1800 多人的饮水困难问题。建成村级人畜饮水站 12 处；

架设高压线路 10 公里，为十八墩村七大煤矿安全用电提供了保障；完成了断桥、花龙镇等 10 个村的农网改造工程。

**【非公有制经济】** 麻黄梁镇煤炭资源富集，2000 年已建成煤矿 4 个。2001 年至 2005 年，新建煤矿 4 个，其中 2 个煤矿已建成投产，2 个煤矿正在筹建；开办焦化厂 4 个、砖厂 2 个、楼板厂 1 个。乡镇企业年固定资产投资 3800 万元，企业年总产值 15205 万元，年上缴税金 3928 万元。

**【镇村道路建设】** 2001 年至 2005 年，完成了十八墩村至牛家梁运煤专线和李家峁村千树塔至安崖油路工程，硬化了麻黄梁镇至盘云界、麻黄梁镇至金鸡滩、麻黄梁镇至双山、麻黄梁镇至大沟的乡村道路 42 公里。每年新修村组道路 2 条，按照镇村道路宽 6 米、村组道路宽 4 米的标准，由镇政府组织验收评比，兑现奖罚措施，保证镇村道路普修质量。全镇东至安崖、大河塔，南至佳县王家砭，北至金鸡滩的主要骨干道路已实现全面通达。

**【小城镇建设】** 成立了集镇小区建设领导小组，于 2003 年 4 月聘请省建设厅进行科学规划，大力引进外来投资，改善小城镇基础设施建设。完成派出所至新街面 1 公里道路硬化，硬化门市街面 2100 平方米，绿化街道 500 米，新修中心小学 1 所；新建加油站 1 处，引进楼板厂 1 个，新开醋厂 1 处，新修商品房 85 间，开办商业门市 32 家，开设移动、联通营业厅 2 处；全镇安装有线电话 1560 部、微波电视 1266 户。

**【计划生育工作】** 狠抓市级综合服务镇建设，在全镇推行计划生育优质服务。每年定期培训村计生副村长、统计员、中心户长和育龄人群，按时发放村计生干部工资，及时兑现了“双女户”和“独生子女户”优惠政策；开展流动人口、早婚早育、出生漏报、定点分娩、痴呆傻再婚夫妇特殊人群管理 5 个专项治理，健全了基层计生网络建设。2001 年至 2005 年，全镇无计划外出生、无出生漏报，“三查”率达到 100%。

**【扶贫建设工程】** 实施干部联户扶持主导产业项

目，截至2005年底，共收放小额贷款165万元。完成店坊村老庄组和断桥村、阴山界村移民搬迁工作；重点实施了崖窑沟村和李家峁村重点村扶贫建设项目；新建淤地坝5座、人饮站3座，改厨改厕189户，建成标准“四位一体、五配套”羊舍216处，调回种羊38只。

**【文教卫生事业】** 推行教育“四制改革”，顺利完成撤点并校工作，搞好“两基”工作，提升了适龄儿童入学率和巩固率。2005年6月新建镇中心小学1处，已投入使用。镇医院投资10万多元，新购置B超、透视机等医疗设备，进一步改善医疗条件，定期开展疾病预防工作，保障群众健康。

**【党建工作】** 从2001年起，在基层广大党员干部中相继开展干部作风集中整治、“五型”机关创建、保持共产党员先进性教育等系列活动，建立健全了《党风廉政制度》、《党建工作制度》、《民主生活会制度》等16个制度。2001年至2005年，培养入党积极分子169人，吸收党员68人，培养后备干部48人。

**【精神文明建设】** 广泛开展群众性文明创建活动，重点加强十星级文明户、党员模范户、科技示范户等创建活动。截至2005年底，已创建十星级文明户360户，党员模范户138户，科技示范户420户。乔界村2003年被评为市级文明村，盘云界村2005年被评为市级文明村。

**【党代会】** 2002年4月2日至3日，麻黄梁镇召开第十三次党代会，会议听取审议了高凤强所作的题为《实事求是，艰苦奋斗，努力开创麻黄梁镇发展新局面》的报告，确立了羊、煤两大主导产业发展思路；选举产生了由高凤强、赵清葆、谢平、田占区、韩振文、刘振银、王国峰、柳建树、许智泉9人组成的镇第十三届党委会，高凤强当选镇党委书记，赵清葆、田占区、韩振文当选党委副书记；选举产生了由韩振文、李文尼、谢万福、刘增芳、冯卫兵5人组成的镇纪委，韩振文当选镇纪委书记。

**【人代会】** 2002年4月2日至3日，麻黄梁镇召

开第十四届人代会第一次会议。会议听取审议了赵清葆所作的政府工作报告，通过了关于实行封山禁牧的决议，选举谢平为镇人大主席，赵清葆为镇长，刘振银、王国峰、柳建树为副镇长。

2004年3月7日，麻黄梁镇召开第十四届人代会第二次会议。会议听取了赵清葆所作的政府工作报告，选举许向春为镇人大主席。

2004年6月2日，麻黄梁镇召开第十四届人代会第三次会议。会议听取审议了政府工作报告，选举薛斐耀为镇人大副主席，杨生林为科技副镇长。

**【表彰奖励】** 2001年，被区委、区政府授予种草养羊大镇；2002年，被市委、市政府授予治安模范镇，被区委、区政府授予计划生育综合服务乡镇和畜牧产业开发一等奖；2003年，被市委授予种草养羊先进乡镇，被区委、区政府授予招商引资先进乡镇，畜牧产业化开发一等奖；2004年，被区委、区政府授予十万只养羊大镇和安全乡镇称号。2005年，被区委、区政府评为畜牧产业化开发先进镇，非公有制经济税收贡献专项一等奖，非公有制经济发展综合考核二等奖，被区综治委评为矛盾纠纷排查调处先进集体。

(马玉良)

**书 记** 张凤世 (2002.2 调离)

高凤强 (2002.2—)

**人大主席** 何 祥 (2002.2 调离)

谢 平 (2002.3—2002.11)

许向春 (2004.2—)

**镇 长** 赵清葆

## 牛家梁镇

**【概况】** 牛家梁镇位于榆林城区以北15公里处，总土地面积187.6平方公里，其中耕地29850亩；辖12个行政村、67个村民小组，总人口16774人，其中农业人口14850人。有党支部21个，中共党员498名；有派出所、医院、工商所等机关企事业单位22个，有牛家梁中学及牛家梁、高家伙场、谢家瓜村等13所中小学。地理位置优越，基础设施条件较好，210国道、榆神公路、神延铁路交错

贯穿全镇；镇内有5渠1库水利设施，可满足农业生产；煤炭、高岭土、铝土矿、石灰石等矿产资源富集；全镇有11个村通油路，自来水安装入户率80%，电视微波、电话入户率98%，村村建有医疗室和文化活动室。

2001年至2005年，牛家梁镇加快建设煤炭化工、蔬菜种植和特色养殖三个基地，努力实现经济结构由纯农业型向工业为主多业并举型转变，小城镇由建设型向现代服务型转变，非公有制经济由多元投资型向投资效益型转变，农业由经济型向高效生态型转变。2001年，全镇完成工农业总产值1亿元，财政收入97.4万元，粮食产量13407吨，农民人均纯收入2300元。人口出生率10‰，自然增长率8‰。大伙场、谢家坩等6个村达到小康示范村标准。2002年，全镇完成工农业总产值1.28亿元，财政收入110万元，粮食产量15000吨，农民人均纯收入2400元。人口出生率8‰，自然增长率7‰。王则湾村达到小康示范村标准。2003年，全镇完成工农业总产值1.3亿元，财政收入295万元，粮食产量14300吨，农民人均纯收入2500元。人口出生率8‰，自然增长率6.7‰。牛家梁村达到小康示范村标准。2004年，全镇完成工农业总产值1.4亿元，财政收入500万元，粮食产量16370吨，农民人均纯收入2800元。人口出生率7.5‰，自然增长率6.7‰。什拉滩等村达到小康示范村标准。2005年，全镇完成工农业总产值4.8亿元，财政收入1500万元，粮食产量16850吨，农民人均纯收入达3260元。人口出生率7.3‰，自然增长率6‰。高家伙场、转龙湾2个村达到小康示范村标准。

**【农业产业开发】** 主要种植玉米、水稻、洋芋、西瓜等农作物。2005年玉米种植面积12200亩，品种主要为登海9号；种植水稻1630亩，品种主要为榆引201；种植洋芋4665亩，品种主要为紫花白；种植地膜西瓜1300亩。实施保护性耕作2200亩，水稻机械化插秧种植10亩。推广科学养猪、胺化养牛、舍饲养羊等先进养殖技术，全镇饲养羊子24200只、猪14200头、牛5450头；笼养鸡发展到16.78万只，成为全区养鸡大镇；人工鱼塘发展到4500亩，新建增氧设备，科学改造传统养殖方式，亩产由原来的50公斤上升到150公斤；奶

牛养殖发展到1020头。2004年、2005年，先后有73名干部为农户担保110万元扶持主导产业发展，扶持重点为养羊、养猪、养鸡、养牛和温室大棚菜。推进“龙头企业+科技+农户”的农业产业化发展模式，引进郭家伙场山立公司和4个奶站，发展城郊特色农业，逐步缩小粮食作物面积，扩大蔬菜、西瓜等经济作物面积，并积极扶持发展养殖业。全镇粮经比例由原来的6:4调整为4:6，农业总产值达到6000万元。

**【农业基础设施和生态建设】** 2001年至2005年，牛家梁镇累计投资346万元，砌护水渠35条，总长42公里；改造中低产田1000亩，农网改造6个村；修油路 and 水泥路4条，总长48公里。截至2005年底，全镇完成造林23800亩，种草6000亩，植被覆盖率达到80%以上。

**【非公有制经济】** 采取独资、合资、股份制等多种经营方式，引进银河电厂、2个煤炭集运站、10个煤矿、20多个焦化厂以及砖厂、加油站等企业200多家，固定资产投资累计达到6亿元，创利税近1.2亿元。全镇近3000人在非公有制经济企业就业，570辆车辆、320台大型机械在各工程和厂矿企业务工，剩余劳动力实现就地转化，年收入4000多万元。

**【集镇建设】** 牛家梁镇聘请省建设厅村镇规划院对全镇集镇建设进行统一规划。坚持高标准开发小区建设，投资670万元新建2900多平方米商业门市100多间；修建中心街道1条并完成地下管道铺设、街道路灯安装和硬化绿化工程；开发建设郭家伙场、赵元湾、常乐堡3个农贸市场和1个养殖小区；拓宽改造原有集镇规模，完成拆迁3600多平方米。

**【民政工作】** 共有低保户125户、五保户34户，基本实现贫困户应保尽保和五保老人老有所养。2005年，发放救灾化肥3.4吨、救助款5800元、优抚款4200元，救助春耕困难户34户；镇政府出资8000元，为6户困难群众维修危房8间。

**【计划生育工作】** 建立完善“依法管理，村民自

治,优质服务,政策推动,综合治理”工作机制。每年3月、9月和12月,在全镇范围内开展流动人口清查整顿、节育措施平茬、“三查”服务、社会抚养费征收、优惠政策兑现等专项治理活动。全镇符合政策生育率达到100%，“三查”服务率达100%，节育措施及时率达95%以上，优惠政策全部兑现到位，人口出生性别比逐步趋于合理。

**【党建工作】** 结合农村基层干部“三个代表”学习和先进性教育活动，每年下达党建任务书，加强后备干部和入党积极分子培养，全镇各村每年确定2名以上后备干部对象和5名入党积极分子，指定专人跟踪管理。开展“三级联创”、“四创建一整顿”、“党员设岗定职”和“旗帜工程”活动，全镇共建设党员责任区130个，对120名党员设岗定责，创建区级党建示范村2个、科技示范基地2个。

**【精神文明建设】** 开展“中央1号文件”、“八荣八耻”学习活动，加强了“三通五改”宣传，提高镇、村干部建设新农村的认识和为民谋利、为民服务的意识。在全镇12个行政村和50多家企业中，每年进行一次《公民道德建设纲要》大规模学习活动，参加人数5000多人次；建立健全学校、社会、家庭“三位一体”教育网络，加强未成年人德育教育建设。针对招商引资项目较多的实际，开展普法教育活动，把适合农村的《土地法》、《婚姻法》、《合同法》、《行政许可法》等法律作为重点学习内容，用法律维护自身权益。开展十星级文明户、文明诚信户、科技示范户、五好家庭、好公婆、好媳妇等树优评模活动。开展村企结对创建活动，引导牛家梁集装站与牛家梁村结对，化解矛盾纠纷，营造村企和谐环境。全镇建成区级文明村5个、区级文明单位7个，郭家伙场村创建成国家级文明村。

**【主要会议】** 2002年4月2日，牛家梁镇第十一次党代会在镇政府召开，米海湖作了题为《统一认识，抢抓机遇，为实现我镇新世纪的全面振兴而努力奋斗》的报告。大会选举产生米海湖、朱依华、孙培华、王栓林、张生富、刘占江、王生斌、任宏军、解世龙、艾晓宏等11名镇党委委员，米海湖当选镇党委书记，朱依华、王栓林、张生富、刘占

江4人当选镇党委副书记；选举产生刘占江、王培玉、刘尚付、张士君、杜志成5人组成的镇纪委，刘占江当选镇纪委书记。2002年4月3日，牛家梁镇第十五届人民代表大会第一次会议在镇政府召开，朱依华作了《政府工作报告》，孙培华当选镇人大主席，朱依华当选镇长，王生斌、任宏军、解世龙当选副镇长。

**【表彰奖励】** 2001年，获区委、区政府颁发的主要经济社会发展指标任务考核中第一名，妇联工作、计划生育、地方病防治、民兵预备役工作、党委重视人大工作先进集体，非公有制经济发展晋升一级；2002年，获区委、区政府颁发的主要经济社会发展指标任务考核第一名，非公有制经济晋升二级，大棚菜开发第二名，水利水保建设第二名，教育工作先进集体；2003年，获区委、区政府颁发的主要经济社会发展指标任务考核第二名，小城镇建设第二名，非公有制经济发展晋升二级，获创建省级文化先进区工作、招商引资工作、非典防治工作先进集体，获省委依法治理工作领导小组颁发的普法依法治理基层司法防治工作先进集体；2004年，获陕西省教育强乡镇称号，获区委、区政府颁发的奶牛产业开发、重大项目协调、村务公开工作、农村民主法制教育工作、农机专项治理、计划生育工作先进集体，小城镇建设第三名，非公有制经济发展晋升二级；2005年，获区委、区政府颁发的计划生育、重大项目协调、无偿献血、畜牧产业开发、农机安全专项治理、“五型”机关、构建警示训诫防线工作先进集体，获非公有制经济综合考核一等奖和非公有制税收专项考核一等奖。

(张生福)

**书 记** 李树飞(2002调离)  
米海湖(2002—)  
**人大主席** 孙培华(2003调离)  
王栓林(2004—)  
**镇 长** 朱依华

## 金鸡滩镇

**【概况】** 金鸡滩镇位于榆林城区东北27公里处，属毛乌素沙漠南缘的风沙草滩区，东临神府煤田，



北及内蒙，南依长城。全镇呈长方形，南北长 28 公里，东西宽 14 公里，总面积 330 平方公里，神延铁路、204 省道、330 千伏、110 千伏高压线横穿镇区。全镇辖 12 个行政村、90 个村民小组，常住人口 3518 户 13073 人，其中非农业人口 310 人；有党支部 16 个，中共党员 392 人。辖区内有企事业单位 17 个，学校 12 所，中心集镇 1 个，开发小区 4 个，企业 57 个，个体工商户 274 户。2005 年，全镇工农业总产值 2650 万元，乡镇企业总产值 3010 万元，完成固定资产投资 2380 万元，实现利税 300 万元，年商品贸易零售额近 1.4 亿元，人均纯收入 2850 元。

**【农业及主导产业】** 组织群众扩大种植面积，推广实用技术，种植地膜玉米，确保粮食稳产高产。调整粮经作物种植比例，推广种植油葵、西瓜、制种玉米、药材。海流滩村 2002 年至 2003 年利用房前屋后闲散地建起日光温室大棚菜 305 座，年产值 152 万元，粮经种植比 4:6。开展干部联户扶持农业主导产业建设，2004 年发放资金 48 万元，2005 年发放资金 36.8 万元，全部用于种养殖业生产。2005 年，全镇饲养生猪 4.3 万头，羊子存栏 3.4 万只，牛 3800 头，笼养鸡 11.8 万只，养殖业收入占人均纯收入的 40%，种养加产业结构比例为 4:4:2。

**【生态环境建设和基础设施建设】** 实施“三个一百”造林工程，2005 年育苗 200 亩，造林 7000 亩，植树 5.7 万株，栽植沙棘 4000 亩；种草 1 万亩，其中人工种草 4000 亩。2001 年实现村村通电，村村硬化道路。全镇村民安装电话 1400 多部，微波电视 460 台，电视入户率达 99%，移动通信信号覆盖全镇，手机用户突破 6000 户。小城镇建设初步形成了“一线三带”新格局。2004 年积极争取金鸡滩镇集贸市场的规划、立项，多方筹资 1000 万元，全面启动建设，完成土建工程 112 间 8400 多平方米，硬化市场内部道路 9 条，建成露天雨棚 2 座，拆迁改造 204 省道沿街旧商品房 40 间。2005 年架设牛家梁至金鸡滩 11.5 公里和金鸡滩至曹家滩 13.5 公里的有线电视主线路，改造全镇 50 公里土路，实施柳卜滩、海流滩两村 303 户群众的“一池三改”沼气工程。

**【非公有制经济】** 坚持“加强服务，突出重点，注重效益，多轮驱动，确保安全”，积极开展协调服务工作。2003 年，长庆勘测公司在小坟滩村、犝牛滩村顺利作业；2004 年，完成 330 千伏线路架设工程，榆树湾煤矿、60 万吨甲醇厂、薛家庙滩煤矿等重大项目启动建设，上河蒙西水泥厂、云河化工有限公司、玻璃瓶厂投产运营。

**【社会事业】** 全面推行新型农村合作医疗保障工作，参合率达 86%。加强了计划生育规范化管理，开展流动人口、性别比失调、计划外生育三项整治，2005 年全镇人口出生率 9.06‰；兑现独保费、两减一免费、养老保险金近 3 万元，贷款扶助计生户 4.8 万元。2004 年组团参加全区第一届农民运动会，获第四名。2005 年发放救助粮 20 吨、救灾款 7 万元，纳入五保、低保 180 户。

**【移民工程】** 金海南北两村地处金鸡滩镇海流滩村西国有土地内，西临 210 国道榆蒙段，隶属金鸡滩镇辖管。金海南村为 2003 年国家以工代赈扶贫搬迁移民新建村，该村移民对象涉及榆阳区 2 乡 5 村、254 户 1202 名村民；移民村总占地面积 2550 亩，其中建筑面积 50 亩，附属设施 10 亩，学校等公用设施 40 亩，耕地 2300 亩，由榆阳区计划办实施兴建。金海北村为 2003 年榆林李家梁水库搬迁移民工程新建村，该村移民对象涉及 187 户 560 人；移民村总占地面积 3650 亩，其中林地 1000 亩，开发耕地 2450 亩，宅基地 200 亩，由榆阳区水利局具体实施兴建。

**【党建工作】** 按照党委“五个好”标准和“五型”机关创建要求，努力加强学习，广泛发扬民主，增强了班子的凝聚力和战斗力。狠抓基层组织建设、“三级联创”、“四创建一整顿”和“五型”支部创建活动，通过“思想上防，源头上治，制度上卡，行动上查”，推进领导干部廉洁自律工作、党风廉政建设步入制度化、规范化轨道。

**【党代会】** 2002 年 4 月 1 日，金鸡滩镇第九次党代会在镇政府召开，应到代表 63 名，实到 62 名。会议听取审议了刘进跃代表镇党委作的题为《抢抓机遇，迎接挑战，为实现我镇社会各项事业的新跨

越而努力奋斗》的工作报告，刘文占代表镇纪委作的《纪检委工作报告》。会议讨论通过了以上报告，并形成了相应决议。会议选举产生了新一届镇党委、纪委领导班子。党委成员由刘进跃、高小峰、乔世枝、张向阳、刘文占、李兆虎、朱伟、张世泰、李晓明9人组成，刘进跃当选镇党委书记，高小峰、张向阳、刘文占当选副书记；纪委成员由刘文占、马云飞、郝于强、李恩海、曹磊5人组成，刘文占当选镇纪委书记。

**【人代会】** 2002年4月2日，金鸡滩镇第十三届人民代表大会第一次会议在镇政府召开，出席代表47名。会议听取了镇《政府工作报告》、《财政预决算报告》、《人大工作报告》，审议通过了《关于政府工作报告的决议》、《关于财政预决算报告的决议》、《关于封山绿化，推行舍饲养畜的决议》，选举乔世枝为镇人大主席，高小峰为镇长，李兆虎、朱伟为副镇长，卢世贵、杜二明、曹刘娃为人民陪审员。2002年11月20日，金鸡滩镇十三届人民代表大会第二次会议在镇政府召开，参加代表36名。2004年2月18日，金鸡滩镇第十三届人民代表大会第三次会议在镇政府召开，出席代表49人。会议听取了王世宗作的《政府工作报告》、吕占成作的《财政预决算报告》。会议审议通过了以上报告，并形成了相应的决议，选举王世宗为镇长。

**【村民委员会换届选举】** 2002年10月至12月，金鸡滩镇10个行政村进行了第五届村民委员会换届选举工作，选举一次成功。换届选举的村委会中，6名主任连任，新选主任4名，新选委员54名。2005年9月10日至11月20日，金鸡滩镇12个行政村进行了第六届村民委员会换届选举工作，选举一次成功。换届选举的村委会中，8名主任连任，新选主任4名，新选委员64名。

**【表彰奖励】** 2001年，被市委授予基层组织建设先进乡（镇）党委；2002年，被市委、市政府授予计划生育少生快富工作先进集体。

（佟卫星）

**书记** 赵志平（2002.2调离）  
刘进跃（2002.2—）

**人大主席** 康占彪（2002.2调离）  
乔世枝（2002.2—）  
**镇长** 高小峰（2003.9调离）  
王世宗（2003.10—）

## 孟家湾乡

**【概况】** 孟家湾乡位于榆林城区以北35公里处，属北部风沙草滩区，总土地面积450平方公里；辖15个行政村、73个村民小组，常住人口2676户12285人，其中非农业人口1289人。全镇有派出所、供电所、信用社等机关企事业单位14个；有中学1所、乡办高级小学1所、村级小学17所；陕蒙高速公路和210国道南北纵贯乡境，榆东渠主体库区座落于孟家湾村，李家梁水库座落于王家圪堵村。

2001年，全乡完成工农业总产值2230万元，财政收入44万元，粮食产量8056吨，农民人均纯收入1648元。人口出生率11‰，自然增长率6‰。三道河则、王家圪堵等9个村达到小康村标准。2002年，全乡完成工农业总产值2758万元，财政收入74万元，粮食产量7850吨，农民人均纯收入1734元。人口出生率13‰，自然增长率5.83‰。野目盖村达到小康示范村标准。2003年，全乡完成工农业总产值5200万元，财政收入76万元，粮食产量9859吨，农民人均纯收入1948元。人口出生率12‰，自然增长率6‰。波直汗村达到小康村标准。2004年，全乡完成工农业总产值6000万元，财政收入153万元，粮食产量10693吨，农民人均纯收入2130元。人口出生率11‰，自然增长率6‰。板成滩村达到小康村标准。2005年，全乡完成工农业总产值6060万元，财政收入151万元，粮食产量10255吨，农民人均纯收入2501元。人口出生率9‰，自然增长率5.8‰。

**【农业主导产业建设】** 孟家湾乡是传统的种植业、养殖业大乡。2005年，在普遍干旱情况下，全乡粮食总产量达到10255吨，较2001年增加2200吨，创历史最高纪录。根据“以农养牧、以牧富民”的发展思路，加快发展养殖业，先后投入资金300万元，建成“五位一体”舍饲养羊示范户230户，引

进改良种羊 6000 多只，其中布尔山羊 600 多只，购置铡草机和粉碎机 1000 多台。坚持做到牲畜防疫工作村不漏组、组不漏户、户不漏畜，猪、羊、牛等家畜防疫率均达到 100%。截至 2005 年底，全乡森林管护面积达 108300 亩，人工种草 2.4 万亩，羊子存栏 48060 只，出栏 36320 只；生猪存栏 25320 头，出栏 25650 头；牛存栏 2100 头，家禽存栏 40000 多只。肉类总产量 2651 吨，畜牧业收入占到农业总产值的 47%，成为全乡经济收入的支柱产业。

**【基础设施建设】** 2003 年，孟家湾乡投入资金 180 多万元，完成波直汗、三滩等 6 个行政村的农网改造；投资 18 万元，架通孟家湾村至草壕的 8 公里电路，基本实现村村通电目标。2005 年，三滩村投入资金 5.8 万元，增设 50A 变电器 1 台，新打 4 寸多管井 2 眼，压设 PVC 管 400 米，新修水地 200 亩。2001 年至 2005 年，累计投入资金 415 万元，改造中低产田 1.1 万亩，维修乡村道路 260 公里，新打多管井 179 眼，实施旱改水地 4000 亩，新修（砌护）引水渠 27 公里。6000 亩农业综合配套工程列入区农发办、计划办建设范围并进入施工阶段。

**【乡镇企业发展】** 2003 年，在资金紧张的情况下，投资 38 万元对孟家湾集市进行硬化、绿化改造，促进个体工商业发展。2005 年，全乡实现乡镇企业总产值 468 万元，较 2001 年增长 13%；固定资产投资 132 万元，较 2001 年增长 53%；发展个体、私营企业 63 家，其中 50 万元以上私营企业 3 家。

**【境内重点项目建设】** 2001 年陕蒙高速公路开工建设，涉及孟家湾乡 3 个行政村 6 个村民小组，425 户农户 1800 多人，征用土地 1932 亩，其中旱地 90 亩、水地 26 亩。为了保证该项目建设顺利进行，乡党委、政府成立协调领导小组，经过 5 年努力，完成了全部征地、拆迁等工作。李家梁水库建设工程从 2002 年 1 月动工实施至 2004 年 3 月结束，为榆阳区的重点项目之一。该工程涉及孟家湾乡王家圪堵、郑家梁 2 个行政村 5 个村民小组，征用耕地 4933.53 亩，移民人口 559 人，经过 2 年努

力，顺利完成了移民搬迁任务，保证水库建设顺利进行。

**【各项社会事业】** 推开全乡教育“四制”改革，清退代课教师 30 名，5 年投入资金 140 多万元，修建中学和高级小学校舍 42 间，实施孟家湾中学的“四机一幕”教学工程和全乡 15 所小学的远程教学工程。乡卫生院投资 40 余万元，新建卫生大楼 1 座，更新各类医疗器械，完善村级卫生室，健全了乡村两级医疗卫生网络。2003 年积极应对“非典”疫情，被区委、区政府授予“全区防治非典先进集体”称号。大力治理碘缺乏症，普食碘盐率达到 100%，连续 5 年被区政府评为碘盐配售先进集体。移动、联通公司在辖区内搭建基站各 3 处，实现手机信号全覆盖，多路微波电视入户率达 95%。到 2005 年底，全乡安装固定电话 700 部，移动电话 4000 多部。

**【计划生育工作】** 2005 年，全乡计划生育率达到 100%，重点对象“三查”率达 100%，完成四项手术 146 例，节育措施基本实现平茬，定点分娩率明显提高，集中整顿了全乡流动人口，生育秩序进入良性循环轨道。

**【党建工作】** 顺利完成 15 个农村党支部和村委会换届选举工作，各支部书记和村主任的文化程度较上届有所提高，平均年龄较上届降低 4 岁。开展“四创建、一整顿”和党员“设岗定责”工作，巩固党建示范村 1 个、科技示范服务基地 2 个，建立党员责任区 136 个、党员科技示范户 18 户、党员先进文化传播户 12 户，培养入党积极分子 114 名，转正 26 名。开展评优树模学先进活动，经民主测评，全乡 449 名农民党员合格以上的占 92%，基本合格的占 8%。5 年中共有 8 个党支部、74 名优秀共产党员受到表彰，其中区级优秀共产党员 12 名、优秀党务工作者 3 名、先进党支部 4 个。对 20 年以上离任干部进行摸底调查，对 20 名村干部进行建档立卡，发给每年最低 300 元生活补助。

**【贯彻落实“中央一号”文件】** 通过会议、板报、标语等形式，广泛宣传“中央一号”文件精神，并多次邀请区党校、农业局、畜牧局讲师，宣

讲“三农”政策及农业种养殖技术等，累计召开宣传培训会议 21 次，发放宣传资料 5600 份。落实地膜玉米补助款 12.6 万元；开展干部联户扶持开发主导产业工作，区、乡联扶干部 269 人联扶农户 495 户，落实扶持资金 130 万元。举办劳务输出培训 8 期，培训人员 9000 多人次，劳务输出 4000 多人。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 2 日，孟家湾乡第十一次党代会召开，参会代表 69 名。会议听取审议了叶祥云所作的乡党委工作报告和王秀成所作的乡纪委工作报告；选举产生了新一届乡党委会，叶祥云当选乡党委书记，白鹏飞、王成斌、王秀成当选乡党委副书记，梁文智、张世亮、王候关、任雄、谢润奎当选乡党委成员；王秀成当选乡纪委书记。2002 年 4 月 3 日，孟家湾乡第十一届人代会第一次会议召开，参会代表 48 名。会议选举梁文智为乡人大主席，白鹏飞为乡长，张世亮、王候关、任雄为副乡长。2003 年 4 月 21 日，孟家湾乡第十二届人代会第二次会议召开。会议审议通过了孟家湾乡小城镇建设规划，选举袁波为副乡长。

**【表彰奖励】** 2001 年，被中共中央宣传部、国家计生委授予婚育新风进万家先进乡镇；2003 年，被评为市级优秀计生服务站，非公有制经济晋升一级；2004 年，被市委、市政府评为计划生育综合服务乡镇、小康乡镇。

(曹永富)

书 记 蒲 海 (2002.1 调离)  
叶祥云 (2002—)  
人大主席 梁文智 (2000.3—)  
乡 长 高宽世 (2002.1 调离)  
白鹏飞 (2002.2—)

## 小壕兔乡

**【概况】** 小壕兔乡位于榆阳区最北端，北与内蒙古乌审旗图克镇接壤，东与神木县尔林兔镇相邻，距榆林城区 60 公里，属典型的风沙草滩地区，呈长方形，南北 16 公里，东西 37 公里，总土地面积

586 平方公里。全乡辖 20 个行政村、94 个村民小组，总人口 1543 人，其中非农业人口 242 人；有党支部 25 个，中共党员 565 人；有小壕兔乡中学、耳林中学、小壕兔乡中心小学、耳林中心小学、小壕兔乡幼儿园、耳林幼儿园 6 所学校；有企事业单位 17 个。包茂高速公路和三级辅线穿越乡境，乡内建有农贸集市 2 个、开发小区 1 个，有私营企业 5 家、个体工商户 158 户。

**【农业主导产业发展】** 2001 年至 2005 年，小壕兔乡通过争取上级项目资金和群众自筹等方式累计筹资 200 多万元，实施了史不扣、东奔滩、早留太、武素、巴汗 5 个村的 11000 亩农业综合开发项目。全乡粮食生产稳步增长，增长 17%。大力发展以羊子饲养为主的畜牧业，2005 年全乡羊子存栏 6.4 万只、出栏 2.9 万只，存栏数比 2001 年增长 32%；生猪存栏 5.9 万头，出栏 6.3 万头，存栏数比 2001 年增长 29%；牛存栏 1680 头，出栏 968 头；养殖业收入占人均收入的 61%。5 年间，全乡争取小额信贷资金、华能公司补助、干部联户包扶发展农业主导产业贷款等资金近 900 万元，帮助农户发展优质白绒山羊 3 万多只，猪 3 万多头；推广水地种草 6070 亩，购置铡草机具 900 多台、穴播机 1320 台。

**【生态环境建设】** 小壕兔乡 5 年累计完成“三个一百”造林 100 万株，飞播造林 2 万亩，栽植紫穗槐 400 万株、杨树 8 万株、樟子松 10 万株，营造沙棘林 3 万亩，全乡林草覆盖率达到 80%。

**【集镇建设】** 编制了集镇发展总体规划，投资 230 万元实施集镇南北街道和东西街道的拓宽及硬化工程，新铺乡政府门前 300 米东西街道油面，实施小壕兔、耳林 2 个集镇的排水工程。投资 400 多万元，新建新旧街道两侧商业用房 239 间，总建筑面积 12490 平方米，发展加工、餐饮、旅店等个体工商户 49 户，新增私营企业 4 户。2005 年全乡乡镇企业完成总投资 1180 万元，总产值 810 万元，年创利税 68 万元。

**【基础设施建设】** 多方筹资 710 万元，新铺油面公路 58 公里，硬化砂砾石路 60 公里，2002 年实现

村村硬化道路；完成 20 个村的电网改造工程，实现村村通电和城乡同网同价；新修政府办公大楼和中心小学教学楼；新建移动通信基站 8 座，手机通讯信号覆盖全乡。全乡有固定电话 800 多部，手机用户突破 2700 户；微波电视 2700 多台，电视入户率达 100%。

**【社会事业】** 2002 年启动实施撤点并校，共撤并村级小学 18 所、教学点 8 个，设立耳林中心小学、天狮博爱小学、耳林中学、小壕兔中学 4 所中小学和 2 所幼儿园。新建学校教学楼和学生食堂，教育基础设施和教学条件进一步改善。2004 年、2005 年分别维修耳林、小壕兔 2 所卫生院，不断完善卫生院医疗设备，在各村设村级卫生室，健全村级网落，疾病防治、预防接种等工作成效显著。民政工作进一步加强，落实农村低保政策 263 户，救助“五保”户 26 户，改造柳笆庵子 100 多户。

**【计划生育工作】** 认真贯彻执行《陕西省人口与计划生育条例》和上级有关精神，落实“三查”制度，严厉惩处偷生、抢生对象，坚决打击胎儿性别鉴定和虚报、假报、隐瞒生育事实行为，不断提高优质服务水平，落实各项优惠政策，全乡计划生育率达到 98.1%，性别比为 108:100。

**【党建工作】** 开展“三个代表”重要思想学教活动、机关干部作风整顿活动、“五型”机关创建活动和“五型”支部创建活动，完善了机关干部学习、工作、值班、驻村等多项制度，促进机关作风转变。进一步规范村级组织工作，顺利完成村支部、村委会换届工作。5 年发展新党员 100 名。

**【党代会】** 2002 年 4 月 1 日，小壕兔乡第十二次党代会在乡政府召开，应到代表 77 名，实到 77 名。会议听取审议了叶士亮所作的《统一思想、抢抓机遇、开创我乡经济社会各项事业的新局面》的工作报告和思耀文所作的《纪检委工作报告》。会议讨论通过了以上报告并形成相应决议；选举产生了由叶士亮、刘光明、韦春霞、赵应华、思耀文、白占明、李明浩 7 人组成的新一届乡党委，叶士亮当选乡党委书记，韦春霞、赵应华、思耀文当选副书记；选举产生了由思耀文、方玉忠、刘步洲、李

秀琴 4 人组成的乡纪委，思耀文当选乡纪委书记。

**【人代会】** 2002 年 3 月 10 日，小壕兔乡第十三届人民代表大会第一次会议在乡政府召开，参加代表 51 名。会议听取了《乡政府工作报告》和《人大工作报告》并审议通过。选举刘光明为乡人大主席，韦春霞为乡长，白占明、李明浩、刘彦雄为副乡长。

2003 年 6 月 26 日，小壕兔乡第十三届人民代表大会第二次会议在乡政府召开，参加代表 37 名。

2004 年 3 月 10 日，小壕兔乡第十三届人民代表大会第三次会议在乡政府召开，参加代表 43 名。会议听取并审议通过了韦春霞所作的《政府工作报告》，选举王雪峰为副乡长、陈鲁为科技副乡长。

2005 年 3 月 10 日，小壕兔乡第十三届人民代表大会第四次会议在乡政府召开，参加代表 49 名。会议听取并审议通过了韦春霞所作的《政府工作报告》。

2006 年 5 月 13 日，小壕兔乡第十三届人民代表大会第五次会议在乡政府召开，参加代表 49 名。会议听取并审议通过了韦春霞所作的《政府工作报告》、刘光明所作的《人民代表大会主席团工作报告》，审议通过了《小壕兔乡建设社会主义新农村五年规划》。

**【村委会换届选举】** 2002 年 10 月至 11 月 22 日，小壕兔乡 20 个行政村进行第五届村民委员会换届选举工作，3 个村进行了二次选举。通过选举，15 名村委会主任连任，新当选主任 5 名，新当选委员 43 名。

2005 年 9 月 10 日至 11 月 20 日，小壕兔乡 20 个行政村进行了第六届村民委员会换届选举工作，4 个村进行了二次选举。通过选举，10 名村委会主任连任，新当选主任 10 名，新当选委员 25 名。

**【表彰奖励】** 2003 年，被市委、市政府授予小康乡镇。

(万利平)

书 记 叶士亮 (2002.4—)

人大主席 刘光明 (2002.4—)

乡 长 韦春霞 (2002.4—)

## 岔河则乡

**【概况】** 岔河则乡位于榆林城区西北 36 公里处，属风沙草滩区，总土地面积 296 平方公里，其中耕地 2.5 万亩；辖 7 个行政村、50 个村民小组，常住人口 1738 户、7716 人。有党支部 11 个，中共党员 235 名；有卫生院、邮电所、信用社等机关企事业单位；有岔河则中学及灯炉滩、什它汗、河口、白河庙等 7 所中小学。

**【农业工作】** 种植业在稳定粮食生产的基础上，大力发展以青椒种植和玉米、西瓜制种为主的经济作物。全乡粮食种植面积 1.77 万亩，产量 1.5 万吨；青椒种植 2190 亩，亩均收入 2000 元；玉米、西瓜制种 1500 亩。推广“五位一体”的舍饲养羊、温棚养猪技术，扩大养殖规模，全乡羊子饲养量达到 5.9 万只，生猪饲养量达到 5.8 万头，笼养鸡 3.9 万只，奶（肉）牛 534 头。种养殖业收入占到农民人均纯收入的 70% 以上。组织外出务工 2274 人次，实现经济收入 1500 万元。全乡农民人均纯收入 2800 多元。

**【基础设施建设】** 建成马岔路三级油路，完成岔排砂砾石道路改造，普修村级公路，普遍达到四级以上道路标准。实施河口井灌配套和灯炉滩保护性耕作工程。改造中低产田 7800 亩，清淤 26 公里，砌护 U 型渠道 50 公里。完成石峁万亩精品人工造林、什它汗万亩飞播造林、灯炉滩 5000 亩沙棘造林工程。全乡累计造林 3.4 万亩，种草 7000 亩。加强天然林管护工作，杜绝了乱牧偷牧现象。

**【非公有制经济】** 坚持“龙头带基地，基地联农户”的办法，加强龙头企业建设，扶持金华蔬菜开发有限公司，丰登、天禄农牧业综合开发公司和鲁榆绿化有限公司发展。金华蔬菜有限公司联系农户 6856 户，营销青椒 13200 吨，直接收益 86 万元。鲁榆绿化有限公司养殖鸵鸟 89 只，生猪 167 头。发挥资源优势，通过公开竞价招标引进客商，承包白河庙沙场，建成全乡第一个非农企业。2005 年，全乡非公有制经济完成固定资产投资 320 万元，实

现产值 730 万元，其中工业产值 256 万元。

**【社会事业】** 先进文化进村入户工作全面铺开，结合科技下乡、百车千村送健康和庙会文化活动，开展政策法律和新人新事新风尚宣传教育活动。教育教学基础设施建设得到加强，中小学入学率达 100%，岔河则中学被列入区级示范中学。加强公共卫生管理和服务工作，在强化居民接种免疫的同时，有效预防了禽流感、布病、猪瘟、口蹄疫的传入，牲畜防疫率达到 100%。计划生育各项指标全部达标，连续 4 次被区上评为计划生育工作第一名。

**【党建工作】** 坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”，收到了“三增四无五提高”的成效。全乡农民人均纯收入明显增加，羊猪饲养数量明显增加，瓜菜制种面积明显增加；无群众上访，无违法犯罪，无安全事故，无环境污染；生态植被覆盖率明显提高，机动车辆普及率提高，电话拥有量提高，计划生育率提高，反对迷信崇尚科学的自觉性显著提高。全乡新发展党员 125 名，培养入党积极分子 126 名，建成一类支部 10 个，二类支部 2 个，无三类支部。

**【精神文明和民主法制建设】** 开展创建文明乡镇、文明村组和“五型”机关、效能机关活动，推行政务、厂务、校务和村务公开，推进“四五”普法教育。岔河则乡被评为市级文明乡镇，全乡评出“十星级文明户”83 户，“文明标兵户”5 户，“文明小组”14 个。信访调解率达 100%，解决了群众关心的一些热点难点问题。加强社会治安和安全生产工作，及时排查整改安全隐患，被评为全区“农机安全先进乡镇”。依法顺利完成第六次村民委员会换届工作，成为全区试点。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 1 日，岔河则乡第十二次党代会在乡政府召开，出席代表 69 人。米海湖、高启荣、高怀民、尚建军、付协斌、叶光旺、炎世平当选乡党委委员，米海湖当选乡党委书记；高怀民、尚建军（兼纪检书记）当选乡党委副书记。2002 年 4 月 2 日，岔河则乡第十五届人代会第一次会议在乡政府召开，出席代表 47 名。大会审议并

通过了高启荣所作的人大工作报告和高怀民所作的政府工作报告，高启荣当选乡人大主席；高怀民当选乡长，付协斌、叶光旺当选副乡长。2002年11月7日，岔河则乡第十五届人代会第二次会议在乡政府召开，高怀民当选乡长。2004年3月4日，岔河则乡第十五届人代会第三次会议在乡政府召开，李保良当选科技副乡长、孙大中当选计生副乡长。

**【表彰奖励】** 2002年，被市委、市政府授予治安模范乡称号。

(张建军)

**书 记** 米海湖 (2001 调离)  
张凤世 (2002—)

**人大主席** 高启荣 (2003 调离)  
高之雁 (2004—)

**乡 长** 高怀民 (2003 调离)  
陈虎平 (2004—)

## 马 合 镇

**【概况】** 马合镇位于榆阳区西北部，属典型风沙草滩区，北与内蒙古自治区乌审旗接壤，西南与小纪汗乡相连，东与岔河则乡相连，距榆林城区40公里。全镇总土地面积234平方公里，其中耕地面积22253亩，辖10个行政村、56个村民小组，常住人口2400户、10736人。有党支部12个，中共党员369名；有企事业单位12个，有中学1所、小学10所。2002年全面建成小康镇，2005年农民人均纯收入达到3080元。

**【农业工作】** 2005年，全镇种植玉米23000亩，其中地膜玉米18500亩，种植制种西瓜500亩、青椒800亩、饲草玉米400亩，经济作物面积占到总耕地面积的三分之一，形成一业为主、多业并举的产业格局。马合镇是全市养猪大镇，全镇95%的农户发展温棚科学养猪，建有榆阳区第一个养猪协会和肉联畜产品加工公司，有日产猪饲料20吨的秸秆生化颗粒饲料加工厂1座，年饲养1000头左右的大型标准化示范养猪厂1个。全镇生猪存栏达10.5万头，人均养猪10头，户均温棚10间，仅养

猪一项人均纯收入2800多元，占到农民家庭总收入的85%以上。

**【生态建设】** 按照“粮下川、林上山、畜进圈”的思路，2005年马合镇人工种草面积12000亩，飞播造林1万亩，“三个一百”工程植树1.6万株，四旁植树2万株，新栽沙棘8600亩。在巩固发展舍饲养畜的基础上，建设饲养棚、青贮窖、饮水槽、活动场、铡草机“五位一体”标准化圈舍，推进封沙禁牧、秸秆利用和舍饲养畜。

**【基础设施建设】** 建设高标准农田1.8万亩，完成9个村的国家农业综合开发项目并通过省、市验收。争取国债项目资金1600万元，完成榆乌路马合段26公里三级油路建设并顺利通车。国际信息扶贫项目投资48万元，开通镇政府、东马合、西马合3个信息网站。电力部门投资172万元，组织实施了10个行政村的农网改造工程。国家林业总局投资100万元，实施了农村小型公益林建设。争取资金78万元，建成补兔商贸小区和东马合集贸市场。争取电信公司投资120万元，开通6个行政村的程控电话，移动公司投资200万元，建成覆盖全镇的手机信号发射塔。

**【计划生育工作】** 2005年，全镇计划生育重点对象“三查”率达到100%，完成四项手术177例，人口出生率为10.3‰，建成市级计划生育优质服务镇。

**【社会治安综合治理与民主法制建设】** 成立镇治安领导小组，由1名副镇长牵头，负责解决各村民事纠纷，开展治安群防群治工作。协助派出所打击赌博和迷信歪风，净化农村社会环境；严禁农用车辆载客拉人，不定期对各中小学校以及乡镇砖厂进行安全检查，及时处理安全隐患。结合第三批“保先”教育，对广大村民进行民主法制教育，举办农村适用法律知识讲座，接受农民群众的法律法规知识咨询。

**【党建工作】** 开展“四创建一整顿”和党员“双培双带”活动，实施“旗帜工程”，创建“五个好”先进党委和“五个好”先进村党支部，把致

富人培养成党员，把党员中的致富能手培养成支部书记。全镇建成党员“双带”户49户、先进文化传播户49户、科技示范户41户，10个村支部全部达到一类支部。学习贯彻“中央一号”文件精神，结合农村基层党建工作，开办科学养猪技术培训班6期。

**【主要会议】** 2002年4月2日，马合镇第十三次党代会在镇政府召开，应到代表59人，实到59人。会议听取审议了上届镇党委工作报告和镇纪委工作报告，选举产生了高怀明、万良、贺虎祥、叶云、任付来、何生德、周培林、陈建国、马国歧9人组成的新一届镇党委会，高怀明当选镇党委书记，万良、何生德、叶云当选镇党委副书记；选举产生了由何生德、许忠山、罗玉华、黄青山、康东风5人组成镇纪委，何生德当选镇纪委书记。2002年4月3日，马合镇第十四届人代会第一次会议在镇政府召开，应到代表48人，实到48人。会议听取审议了镇政府工作报告和镇人大工作报告，讨论通过了《关于加快小城镇建设实施方案的决议》和《关于进一步加快非公有制经济发展的决议》；贺虎祥当选镇人大主席，万良当选镇长，任付来、陈建国、周培林当选副镇长。

**【表彰奖励】** 2003年，被市委授予农村基层党组织建设六个好先进党委。

(刘振明)

**书 记** 高明伟 (2002 调离)  
高怀明 (2002—)

**人大主席** 贺虎祥 (2002 调离)  
王成斌 (2002—)

**镇 长** 高怀明 (2002 调离)  
万 良 (2002—)

## 小纪汗乡

**【概况】** 小纪汗乡位于毛乌素沙漠南缘，距榆林城区23公里，总土地面积600平方公里，耕地面积34490亩；总人口12853人，其中农业人口12662人。辖14个行政村，58个村民小组；有党

支部18个，中共党员440名。有林场、信用社、供销社、卫生院等机关企事业单位，有小纪汗、可可盖2所中学和小纪汗中心小学、可可盖中心小学等14所小学。

2001年，全乡完成工农业总产值1400万元，财政收入27万元，粮食产量6739吨，农民人均纯收入1511元。人口出生率8.84‰，自然增长率4.1‰。2002年，全乡完成工农业总产值1500万元，财政收入68万元，粮食产量10855吨，农民人均纯收入1735元。人口出生率9.35‰，自然增长率4.2‰。2003年，全乡完成工农业产值2950万元，财政收入105万元，粮食产量12020吨，农民人均纯收入1924元。人口出生率11.5‰，自然增长率4.8‰。大纪汗村达到小康示范村标准。2004年，全乡完成工农业总产值3200万元，粮食产量1274吨，农民人均纯收入2860元。人口出生率10‰，自然增长率6.1‰。昌汗界村达到小康示范村标准。2005年，全乡完成工农业总产值5066万元，粮食产量10100吨，农民人均纯收入2448元。人口出生率10‰，自然增长率5.5‰。全乡14个村全部达到小康示范村标准。

**【生态农业和产业化开发】** 小纪汗乡把“猪、羊、牛”多业并举作为乡主导产业来抓。2001年至2005年，全乡生猪饲养量由20510头增至53612头（人均4.2头），羊子饲养量由65700只增至11.4万只（人均8.9只），成为全区养羊大乡，牛存栏1522头。全乡粮食种植面积34490亩，制种面积6057亩，其中制种玉米5172.5亩，制种西瓜884.5亩；种植地膜玉米3797亩，辣椒161.5亩；种植青秆玉米3418.1亩；人工种草面积16845亩；植树造林面积9万亩，育苗354亩。

**【基础设施建设】** 抓住长庆公司等外来单位在辖区内施工的契机，对全乡271公里乡村公路进行全面补修。多方争取项目资金200多万元，新修16.8公里小可路，协调配合实施长石路18公里油面工程，新修政府办公楼和大纪汗商贸小区，硬化、绿化、美化政府院落和小纪汗小区。实施全乡14个村的农电网改造工程，大纪汗村1000多亩小水配套工程和以工代赈水利灌溉工程，昌汗岭村2000亩中低产田改造项目工程和以工代赈水利灌溉项目



工程，长草滩人畜饮水工程，可可盖村以工代赈水利灌溉项目工程，黄土梁村以工代赈水利灌溉项目工程。

**【计划生育工作】** 强化计划生育工作“三个一”领导机制，加强基层干部队伍建设，完善管理制度，着重进行了早婚早育、干部职工、特殊人群、流动人口、非婚生育5个专项治理活动。全乡育龄妇女3166人，其中已婚育龄妇女2616人，有“三查”对象1090人，“三查”率100%；符合政策生育率99.5%以上，独生子女领证率98%以上；流入人口持证率93%，流出人口持证率95%，流入人口建档率100%。2004年、2005年计划生育工作分获区级三等奖、二等奖。

**【党建工作】** 实施党建“125”工程，推进思想和作风建设，全乡18个党支部均达到二类以上。对全乡支部班子和村委会班子进行了换届选举。组织开展了创建党建示范村、“五型”支部，“三级联创”、“旗帜工程”和“四创建一整顿”党员设岗定责活动，开展了干部作风整顿和保持共产党员先进性教育活动。发展党员“双带”户200多户，创建党员科技示范户90多户、党员先进文化传播户42户、党员科技示范基地2个。全乡每个村至少确定3名后备干部和5名入党积极分子，加强培养教育，提高了基层党组织的凝聚力和战斗力。

**【精神文明建设和社会事业】** 结合《公民道德实施纲要》，加强干部政治理论学习，开展评优树模活动，组织实施“十星级文明户”评选和“五好家庭”评选活动。乡文化站落实专人、场地和活动经费，在井克梁、大纪汗、啊啦补、敖包等地举办丰富多彩的农民业余文化活动。累计投资62万元用于教育基础设施建设；乡卫生院多方争取资金18万元，新修、维修平房18间，设法落实了村医待遇；加强农村人畜疾病防治、抗击“非典”、高致病性禽流感工作。全乡电视微波入户率达到75%，碘盐配给率达到98%以上。

**【撤乡并镇】** 2001年12月30日，小纪汗乡、可可盖乡两乡并乡建镇领导小组第一次会议在小纪汗乡党委会议室召开。刘亚忠副区长出席，李锦瑞、

李锦宏等区级部门负责人及可可盖乡党委书记罗正忠、乡长王世清，小纪汗乡党委书记李明智、乡人大主席贾栓栓、乡长马玉昌参加。会议传达了榆阳区并乡建镇领导小组〔2001〕1号文件精神，成立了由李明智任组长，罗正忠任第一副组长，马玉昌、王世清任副组长，贾栓栓、刘振良、余志飞、李世禄、柳富祥、田晓宏为成员的并乡建镇领导小组，领导小组下设办公室，并指定相关人员组成宣传组和财务财产清理组。2001年12月20日，举行了可可盖乡并入小纪汗乡揭牌仪式。

**【主要会议】** 2002年4月1日，小纪汗乡第十三次党代会召开。大会选举产生李明智、王世清、贾志荣、杨磊、纪林华、郑秀和、米林甫、柳富祥、寇治荣9人为党委委员；李明智当选乡党委书记，王世清、贾志荣、杨磊当选副书记。选举产生由贾志荣、李荣、薛金才、薛彦军、谢文成5人组成的乡纪委，贾志荣当选乡纪委书记。

2002年4月5日，小纪汗乡第十二届人代会第一次会议召开，出席代表51名。会议听取审议了乡《人大工作报告》和《政府工作报告》，审议通过了相关决议。贾栓栓当选乡第十二届人大主席，王世清当选乡长，米林甫、郑秀和、纪林华、柳富祥4人当选副乡长，方茂发、冯兴华、刘玉祥3人当选人民陪审员。

2003年6月28日，小纪汗乡第十二届人代会第二次会议在乡政府会议室召开，出席代表52名。会议听取了《政府工作报告》，审议通过了相关决议；补选张晓明为乡长，张芝国为副乡长。

2004年7月20日，小纪汗乡第十二届人代会第四次会议召开，出席代表50名。会议听取审议了《政府工作报告》，审议通过相关决议，补选马皓为乡人大副主席。

2005年3月31日，小纪汗乡第十二届人代会第五次会议召开，出席代表51人。会议听取审议了《政府工作报告》、《关于修补榆可路、小可油路的报告》、《农网改造的报告》、《关于米林甫同志辞去副乡长的决定》，并形成相应的决议。

**【表彰奖励】** 2001年，小纪汗乡被市委、市政府授予小康乡称号。

（米海文）

书记 李明智  
 人大主席 贾栓栓  
 乡 长 马玉昌（2002.3 调离）  
 王世清（2002.3—2003.4 调离）  
 张晓明（2003.4—）

## 补浪河乡

**【概况】** 补浪河乡位于榆林城区以北 61 公里处，总土地面积 480 平方公里，耕地面积 4.2 万亩；总人口 1.253 万人，其中农业人口 1.1 万人。辖 15 个行政村、96 个村民小组；有党支部 15 个、中共党员 465 名。有信用社、邮政所、兽医站、卫生院、电管站、供销社 6 个企事业单位和补浪河中学、中心小学等 6 所学校。

2001 年，全乡完成工农业总产值 2100 万元，财政收入 45 万元，粮食产量 12800 吨，农民人均纯收入 1950 元。人口出生率 8.1‰，自然增长率 3.5‰。2002 年，全乡完成工农业总产值 2800 万元，财政收入 48 万元，粮食产量 13500 吨，农民人均纯收入 2085 元。人口出生率 8.9‰，自然增长率 4.1‰。2003 年，全乡完成工农业总产值 3200 万元，财政收入 52 万元，粮食产量 13000 吨，农民人均纯收入 2125 元。人口出生率 9.0‰，自然增长率 3.6‰。2004 年，全乡完成工农业总产值 3500 万元，财政收入 56 万元，粮食产量 13480 吨，农民人均纯收入 2250 元。人口出生率 9.2‰，自然增长率 5.1‰。2005 年，全乡完成工农业总产值 5600 万元，财政收入 62 万元，粮食产量 13500 吨，农民人均纯收入 2450 元。人口出生率 8.3‰，自然增长率 3.7‰。

**【农业工作】** 补浪河乡围绕“以农养牧、以牧致富”的主导产业发展思路，努力调整农业农村经济结构，推进传统农业向现代农业转变。大力发展以水地种草为支撑的舍饲养羊和温棚养猪两大产业，突出抓好以养羊为主的特色畜产业。2001 年至 2005 年，全乡羊子饲养量由 9.2 万只增长到 11.5 万只，生猪饲养量由 4.3 万头增长到 6.5 万头。

**【财务管理】** 坚持做到财政管理的“两坚持”和

“两严格”，即坚持量力而行、量入为出，依据财力状况统筹安排各项工作，确保不负债；始终坚持从小处着手、从点滴做起，促进增收节支；严格控制支出，严格厉行节俭。在项目建设上，严格执行招标投标规定，实行先筹措资金后建设项目的办法，并对项目事前进行审计，杜绝“无资”项目和“举债”项目建设，有效防止了债务形成。

**【小城镇建设和非公有制经济】** 多渠道筹资加快小城镇建设和基础设施建设，累计投资 380 多万元，硬化市场街面 16800 平方米，新建门市 280 多间，为民营经济发展创造良好环境。乡镇企业总产值从 2002 年的 370 万元增长到 2005 年的 510 万元，乡境内现已开采天然气井 26 口。

**【扶贫工作和基础设施建设】** 按照市、区千名干部下乡进村建设小康社会总体工作要求，补浪河乡不断加大扶贫攻坚力度，健全党员干部结对帮扶机制。积极争取多方投资，改善全乡 15 个村的水、电、路等基础设施状况，砌护 U 型渠道，加宽改直乡村道路，加强乡村文化教育和卫生建设、促进产业结构调整优化。对全乡“三难”户、重大病灾户、五保户进行详细摸底，保证将民政部门下拨的救助款如数、及时发放到位。

**【计划生育工作】** 以稳定低生育水平为重点，以优质服务为核心，突出抓计划生育综合服务建设和合格村建设。优化技术服务，强化网络建设，规范管理程序，提高依法行政和依法管理水平，努力实现计划生育工作由行政命令向综合服务转变。

**【党建工作】** 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实十六届三中、四中全会精神，将党建工作列入重要议事日程，努力推动三个文明协调发展，加强后备干部队伍和入党积极分子培养教育工作。

**【主要会议】** 2002 年 4 月 2 日，召开补浪河乡第十二次党代会，选举谷世保为乡党委书记，高怀发、赵鹏飞、陈兴华为乡党委副书记，选举陈兴华为乡纪委书记。2002 年 3 月 31 日，召开补浪河乡第十届人民代表大会，高怀发当选乡长，李金林当

选乡人大主席。2004年5月5日，召开补浪河乡第十四届人代会第二次会议，赵二虎当选乡人大主席；同年8月5日，高保平当选乡人大副主席。

(李晨飞)

**书记** 高正祥(2001调离)  
谷世保(2002—)

**人大主席** 白万荣(2001调离)  
李金林(2002—2003)  
赵二虎(2004—)

**乡长** 曹建忠(2001调离)  
高怀发(2002—)

## 红石桥乡

**【概况】** 红石桥乡位于榆林城区西南52公里处，总土地面积540平方公里，其中耕地1.7万亩；辖15个行政村、65个村民小组，总人口1.17万人，其中农业人口1.16万人。全乡有党支部19个，中共党员490名；有卫生院、邮电所、信用社等机关企事业单位，有红石桥中学及双红、王连圪堵、房梁、油房湾4所小学。

2001年，全乡完成工农业总产值4644万元，财政收入50万元，粮食总产量9000吨，农民人均纯收入1980元。人口出生率6.4‰，自然增长率2.4‰。2002年，全乡完成工农业总产值5000万元，财政收入75万元，粮食总产量9894吨，农民人均纯收入2000元。人口出生率7.3‰，自然增长率1.4‰。2003年，全乡完成工农业总产值6800万元，财政收入105万元，粮食总产量9529吨，农民人均纯收入2075元。人口出生率7.7‰，自然增长率4.7‰。闹牛海则村达到小康示范村标准。2004年，全乡完成工农业总产值7000万元，财政收入110万元，粮食总产量9578吨，农民人均纯收入2500元。人口出生率7.1‰，自然增长率2.7‰。红石桥村达到小康示范村标准。2005年，全乡完成工农业总产值7200万元，财政收入180万元，粮食总产量10108吨，农民人均纯收入2680元。人口出生率7.5‰，自然增长率5.3‰。马路湾村达到小康示范村标准。

**【农业工作】** 针对川滩河谷等不同的地理条件和地域特点，以产业结构调整为主线，以农民增收为目标，通过财政补贴、干部联户工资担保贷款、群众自筹资金等方式，重点发展肉牛养殖、舍饲养羊、温棚养猪、玉米制种四项农业主导产业。乡财政先后补助300多万元，支农贷款500多万元，乡干部给每户担保贷款5000元至2万元；引进秦川肉牛1480头，购进辽宁白绒种山羊2500只，建成养殖示范场1个、示范村3个、示范户125户。2005年底，全乡玉米制种10300亩，育苗2000亩；羊子存栏4.2万只，生猪存栏3.8万头，牛存栏2800头。确立林业大乡奋斗目标，投资350万元，建成古城界1.5万亩精品林基地和红左路绿色通道、“三个百树”工程、“三北”四期防护林工程；在草滩地区、红海渠沿线水地种草，生态种草累计保存面积9万多亩，人工造林累计保存面积25万亩，林草覆盖率达59%以上。

**【财源建设与财政收入】** 按照工业强乡的思路，乡政府协调收回长庆钻井土地临时税源，狠抓零散税源，进一步壮大乡办煤矿等支柱产业税源，加强煤矿等企业的安全生产和技术改造，将长城煤矿、大川沟煤矿的产量分别由2000年的3万吨提高到2005年的30万吨和20万吨，为乡财政每年新增可支配财力近600万元。提升长城焦化厂煤炭合成生产效率，更新左界砖厂、李家坟砖厂、宏盛砖厂生产设备，提升产能，拓宽增收渠道。按照农业稳乡、生态立乡的思路，鼓励引导农户调整产业结构，发展舍饲养羊、温棚养猪、肉牛养殖、玉米制种等产业，鼓励农户大种草、广种草，仅优质饲草草籽和花棒、踏榔等草种收入就占到农民人均纯收入的21%。

**【小城镇建设】** 按照“农村城镇化、乡村一体化”的发展目标，依托区域优势，延升拓展原有街道。2004年聘请陕西长城绿景城市规划设计有限公司会同区建设局，对全乡集镇建设进行统一规划。新修乡政府办公大楼及其附属设施，维修乡计划生育办和乡信用社，新修乡电管站、红海渠、卫生院及中学灶房、库房；新建农民科技培训大楼1座，个体门市40间；铺设主街道油面2公里，完成农电网改造4公里，硬化绿化了集贸市场；架设桥梁

5座，新修排洪沟4.6公里，建成微波电视小片网，新安装通村微波网20台，建成集镇供水工程1处，累计完成投资1000多万元。

**【扶贫工作及社会事业】** 建立领导干部联系贫困户、帮扶贫困户、计划生育户和党员结对帮扶制度，实行党委成员挂片包村。争取计划、水利、农业、畜牧、电力等部门资金1000多万元，乡村配套资金500多万元，进行农业主导产业开发、农田水利基础设施、交通道路和人畜饮水工程建设。通过乡财政补助方式，从2004年起，全面免除全乡中小学生学习杂费和取暖费；免收全乡5岁以下儿童在本乡卫生院的治疗费，免收适龄儿童防疫费和免疫费；免除全乡所有动物防疫费、检疫费、免疫费，减免全乡碘盐配给费；向各行政村每年每人补助5元公益事业建设经费，对全乡范围内年人均收入不足865元的贫困户实行最低生活保障。成立龙盟集团、榆林移动公司、长城煤矿教育奖励基金会，每年筹措资金27万元，用于奖学助学。

**【计划生育工作】** 巩固“三村”战略成果，继续实行计划生育死包硬罚、重奖重罚制和“一票否决”制，严把“三查”关、非婚同居关、流动人口管理关，稳定了低生育水平。搞好“三查”、独生子女证、准生证发放、健康普查、妇病普查、知情选择、重点对象跟踪服务等工作。开展关爱女孩行动，治理性别比失调问题。全乡计划生育率达到90%，人口自然增长率控制在7.4‰以内。

**【党建工作】** 实施“教育为基、典型为范、管理为则、纳新为源、建设为旗”五大战略，树立“好书记、好队伍、好制度、好作风、好思路”五好新风。发展党员225名，培养入党积极分子238名，建成一类支部10个、二类支部5个，无三类支部。

**【主要会议】** 2002年4月1日，红石桥乡第十二次党代会在乡政府召开，出席代表69人。会上，万彪、马志宏、王建伟、冯国华、刘生元、李振军、高玉柱、谢柱才当选乡党委委员，刘生元当选乡党委书记，王建伟、高玉柱、万彪当选乡党委副书记；万彪、冯怀林、刘文明、张鹏峰、陈长军当选乡纪委委员，万彪当选乡纪委书记。2002年4月

2日，红石桥乡第十五届人代会第一次会议在乡政府召开，出席代表47名。大会审议并通过了冯国华所作的人大工作报告和王建伟所作的政府工作报告；会上，冯国华当选乡人大主席，王建伟当选乡政府乡长，马志宏、谢柱才、刘治祥当选副乡长。2002年11月6日，红石桥乡第十五届人代会第二次会议在乡政府召开。会上，李世禄当选乡长。2004年3月4日，红石桥乡第十五届人代会第四次会议在乡政府召开。会上，王双世当选科技副乡长，刘文明当选计生副乡长。

**【表彰奖励】** 2003年，被市委、市政府评为人口与计划生育综合服务乡镇；2004年，被省委、省政府评为陕西省计划生育工作先进集体，被市财政局评为全市“村财乡管”先进乡，被市委、市政府评为治安模范乡，被市委、市政府授予文明乡镇荣誉称号；2005年，被陕西省委评为“旗帜工程”省级综合示范先进乡（镇）党委，被市委、市政府评为治安模范乡，被市委、市政府评为2004年度万名干部下乡包村工作先进集体，被市委、市政府授予文明乡镇荣誉称号。

（余峰）

**书 记** 刘生元（2002.10调离）  
王建伟（2002.10—）  
**人大主席** 曹国庭（2001离任）  
冯国华（2002—）  
**乡 长** 王建伟（2002.10调离）  
李世禄（2002.10—）

## 巴拉素镇

**【概况】** 巴拉素镇位于榆林城区西北39公里处，总土地面积446平方公里，耕地面积4.029万亩；总人口1.131万人，其中农业人口1.114万人。辖12个行政村、52个村民小组；党支部15个，中共党员439名；有土地所、国税所、地税所、工商所、派出所、法庭、供电站、林场、医院、放大站、畜牧站、供销社、造纸厂等14个机关企事业单位，有巴拉素中学和巴拉素中心小学、讨讨滩丹尼尔希望小学、大顺店小学等10所小学。

2001年，全镇完成工农业总产值2000万元，财政收入64.5万元，粮食产量11724吨，农民人均纯收入1483元。人口出生率5.5‰，自然增长率-0.5‰。2002年，全镇完成工农业总产值2300万元，财政收入69.55万元，粮食产量11113吨，农民人均纯收入1521元。人口出生率10‰，自然增长率3.5‰。2003年，全镇完成工农业总产值2500万元，财政收入76.51万元，粮食产量12506吨，农民人均纯收入1604元。人口出生率9.2‰，自然增长率3‰。2004年，全镇完成工农业总产值3000万元，财政收入102.5万元，粮食产量12800吨，农民人均纯收入1973元。人口出生率4‰，自然增长率3.4‰。白城台村达到小康示范村标准。2005年，全镇完成工农业总产值5000万元，财政收入152.7万元，粮食产量12834吨，农民人均纯收入2350元。人口出生率9‰，自然增长率3.9‰，大顺店村达到小康示范村标准。

**【农业主导产业】** 基本实现了产业模式由单一的羊子产业到畜草、沙棘、林木、青椒和劳务输出共同发展的转变。截至2005年底，全镇羊子存栏7万只，较2001年净增3万多只；生猪存栏1.6万头，较2001年净增4000头；引进优质白绒山羊7000只、改良3万只；引进优良种猪100多头，争取贷款500多万元引进推广先进养殖技术。2001年至2005年，改造羊子圈舍3000多间，改造温室猪棚2400多棚。2003年起步沙棘产业，栽植成活面积4万亩；林木产业在大漠纸业公司沙柳造纸项目带动下，年沙柳栽植面积2万亩左右。青椒产业2005年初建成冷藏保鲜库1座，当年种植青椒300亩，亩均增收1500元。每年劳务输出2000多人次，实现产值1600多万元。

**【财政工作与财源建设】** 坚持以提高经济效益为中心，狠抓“生财、聚财、用财”之道，积极组织收入，合理安排支出。2005年，完成财政收入152.7万元，较上年增长50多万元。加强财源建设，最大限度组织收回各项税源，鼓励和引导农民调整产业结构、促进增收。2004年引资建成造纸厂，成为沙柳加工龙头企业，开辟了农民销售沙柳、劳务输出增收新渠道。2005年引资建设保鲜冷库，引导农民种植青椒，发展草畜产业，引进种

植青杆玉米、苜蓿等优质牧草，从辽宁盖县等地大量引入白绒山羊，提高种养殖业效益。

**【小城镇建设】** 按照“建设榆阳西部中心镇和经济强镇”目标，以龙头企业带动经济发展，以经济发展促进小城镇建设，充分利用区位优势，抓住榆补路建设、大漠纸业公司项目上马的机遇，加快小城镇建设。2003年至2005年，共修建临街门市81间（2750平方米），完善排水渠道2000米，硬化街面、道路4000米，新建政府办公楼、中学教学楼、小学教学楼、纸厂办公楼。在信贷、土地征用等方面给予优惠，为个体工商户和非公有制企业营造良好发展环境。2005年新增民营企业2户、个体户23户，完成固定资产投资230万元，实现产值960万元。完成付家坑、巴拉素2个集贸市场建设，镇政府所在地完成小城镇规划编制并通过省级验收。

**【扶贫工作】** 按照市、区“千名干部下乡包村建设小康社会”总体要求，建立党员干部结对帮扶制度，落实计划生育“三结合”帮扶制度。争取财政、计划、水利、农发等部门投资近千万元，实施农业主导产业开发和农田水利基础设施建设。完成7个村组农网改造工程，实施白城台等3个村12000亩农综项目，新修乡村公路40多公里，实施人畜饮水工程2处，沼气建设200多户。2005年将全镇各类贫困对象排座归类，实行针对性救助。全镇人均纯收入625元以下的特困家庭共184户、538人，其中五保户12户12人，低保户12户52人，定供户50户50人，领导帮扶33户，全部落实到位；另有62户纳入干部包扶和临时救助范围。

**【计划生育工作】** 以实现国家级优质服务镇为目标，贯彻“一法五规”，加强五项治理，实施“三村”战略，开展婚育新风进万家活动和关爱女孩行动，实行孕妇定点分娩制度，制止打击溺弃女婴行为；巩固完善计划生育服务阵地，提高计划生育服务质量，稳定低生育水平。2001年至2005年，全镇计划生育率为98%，重点对象三查率100%，优惠政策兑现率99%，人口自然增长率控制在4‰以内。截至2005年12月，全镇80%以上的村分别创建为市、区级自治村。

## 芹河乡

**【党建工作】** 加强党委自身建设，注重班子团结和重大事项民主决策，认真落实党建目标管理责任制。2004年制定《基层组织“三级联创”三年规划》、《发展党员三年规划》，在村级党支部开展“四创建、一整顿”和党员“设岗定责”活动。2005年，进一步推动“旗帜工程”和“三级联创”工作，发挥“一区三户”党员带动作用。全镇12个行政村共建有党员责任区120个、党员“双带户”60户、“党员科技示范户”30户、“党员先进文化传播户”12户。

**【主要会议】** 2002年4月20日，巴拉素镇第十一次党代会召开，应到代表71人，实到65人。郭锦飞、马双成、艾阳、刘世喜、任志鹏、杨永峰、张虎则、赵二虎、谢文亭当选镇党委委员，郭锦飞当选镇党委书记。杨永峰、赵二虎、张虎则当选镇党委副书记。刘建飞、李发祥、吴凤飞、张虎则、陈志革当选镇纪委委员，张虎则当选镇纪委书记。2002年4月3日，巴拉素镇第十二届人民代表大会在镇政府召开，出席代表45名。大会审议并通过了马双成所作的《人大工作报告》和杨永峰所作的《政府工作报告》；杨永峰当选镇长，刘世喜、任志鹏、艾阳当选副镇长。2004年3月5日，巴拉素镇第十二届人代会第二次会议在镇政府召开，郑秀和当选镇人大主席，赵应华当选镇长，田治军当选副镇长。

**【表彰奖励】** 2001年，被市委、市政府评为小康镇；2003年，被市委、市政府评为人工增雨防雹先进镇；2004年，被市委、市政府评为计划生育综合服务乡镇，被市纪委评为全市纪检办案工作先进集体。

(康 峰)

**书 记** 周凤斌 (2001 调离)  
郭锦飞 (2002—)

**人大主席** 白春权 (2001 调离)  
马双成 (2002—2003)  
郑秀和 (2004—)

**镇 长** 杨永峰 (2003 调离)  
赵应华 (2004—)

**【概况】** 芹河乡位于榆林城区以西6公里处，东与榆阳镇接壤，南与横山县白界乡交界，西、北分别与巴拉素镇、小纪汗乡为邻，南北长约20公里，东西宽约28公里，总土地面积385平方公里，总耕地面积34799亩。全乡辖16个行政村、79个村民小组，总住户3375户，农业人口13239人；有党支部18个，中共党员403名；有土地所、医院、邮电所等8个机关企事业单位；有中学及中心小学、长海则、张滩、酸海则、口则、水掌7所中小学校。

2001年，全乡完成工农业总产值2600万元，财政收入51.8万元，粮食产量9700吨，农民人均纯收入1600元。人口出生率8.3‰，自然增长率4.6‰。2002年，全乡完成工农业总产值2700万元，财政收入288.8万元，粮食产量9788吨，农民人均纯收入1689元。人口出生率9.4‰，自然增长率5.6‰。2003年，全乡完成工农业总产值2900万元，财政收入347万元，粮食产量13258吨，农民人均纯收入1826元。人口出生率9.5‰，自然增长率4.3‰。2004年，全乡完成工农业总产值2900万元，财政收入185万元，粮食产量13260吨，农民人均纯收入1940元。人口出生率9‰，自然增长率4.8‰。谷地崮村达到小康示范村标准。2005年，全乡完成工农业总产值3000万元，财政收入172万元，粮食产量13268吨，农民人均纯收入1945元。人口出生率12‰，自然增长率8.2‰。纪小滩村达到小康示范村标准。

**【农业生产与生态建设】** 芹河乡年经济作物种植面积保持在5000亩左右，主要种植制种、油料作物和葡萄、蔬菜等，实现收入176万元；3万亩耕地以种植大田玉米和种草为主，满足全乡畜牧业发展需要。畜产业发展方面，鼓励群众种草、青贮，2003年完成种草12000亩、青贮12000吨，全乡种草面积保持在8800亩。实施品种改良示范带动，包乡部门区纪检委2002年帮助引进白绒山羊40只，乡畜牧站从麻黄梁乡调入良种羊30只，各村自筹资金引入新品种，基本实现了品种更新换代。2001年至2005年，全乡羊子存栏由28100只增至

53000只，增长了47%；养猪由14600头增加到35000头，纪小滩村的温室养猪2004年发展到6000头，创收160万元，人均创收1200元；全乡笼养鸡由500只发展到64户近10万只。2003年、2004年，先后投资30多万元，在长海则建成千亩草原种草示范基地，养羊示范户发展到46户；长城则、黄七墩等村连片种草近千亩；向区畜牧部门争取草籽2000多斤，全部免费发放到群众中，引进美国W323草籽，大幅提高了种草效益。2002年榆补路开通后，动员干部、群众、学生，采取责任包干办法，短期内完成绿化工程。2003年，对水掌村和前湾滩万亩荒沙进行二次飞播；实施“三个一百”工程，在前湾滩植树20万株，保存面积110亩，落成“工程碑”1座；实施“天保工程”和“三百四期”防护林工程，5年累计植树造林8450多亩。

**【扶持农业发展工作】** 先后在酸梨海则、长海则等村邀请区有关部门科技人员组织科学种田、养畜等学习培训，培训人数达3000多人次，并组织村民参观外乡的农业综合项目和沼气利用项目。从2004年起，组织干部257人次，给556户村民结对贷款180.2万元，平均每户3241元。2001年至2005年，协调信用联社向农民借贷6000多万元，纪小滩村干部连续两年为本村信用担保120万元以上。发挥城郊乡区位优势，加强政策引导，每年输出劳务2100多人次，创收1050万元，人均收入5000元。同时，先后开办多家乡镇企业和多间商业门市，马家岭、水掌村炖土鸡和口子小组手抓羊肉等农家餐饮已形成特色。

**【基础设施建设】** 2002年，榆补路贯通乡境；2003年，榆靖高速贯通乡境。2002年冬季，开通天鹅海子排梁至横山土地海则4公里道路，此后相继开通红蟒路、长沙路、长石路和榆补路数条连接线。2002年至2005年，芹河乡对14个村进行农网改造，总投资1200多万元，其中群众自筹资金43.7万元；协调电力部门，争取新增变压器7台、高压线路3000米，其中长海则2000米、黄七墩1000米，解决了个别村的日常用电和农灌用电不足问题。长庆公司、陕京一线二线压气站、壳牌公司、榆横矿区等集团公司相继落户芹河，以长海

则、红墩为中心的工业基地逐步形成。2003年，乡计生综合服务楼开始选址、办理手续并进行基建，先后投资240多万元，于2005年建成并投入使用。

**【小城镇建设】** 动员社会各方力量筹措资金40余万元，硬化马家岭集镇路面并修建标志性建筑；投入固定资金200多万元，扩建翻修了商业门市。2002年，省上批准芹河开发小区后，从2003年起先后投资300万元，推开了纵横5条路基。2004年，小区根据国家政策取消开发区规划后，改为小城镇建设规划，并转入实质性招商引资阶段。2005年，投资2000万元硬化道路2条，引进榆林卫校、榆林第九中学，筹建榆林市老年公寓。

**【非公有制经济】** 发挥地处城郊、交通便利优势，加快发展非公有制经济。2002年至2005年，个体工商户由98户发展到200多户，增长1倍多；乡镇企业总产值由680万元增长到1042万元，增长了53%。

**【教育教学工作】** 2003年实施教育“四制”改革后，制定了严格的《教师管理、考核与奖罚办法》，在教师使用上实行择优上岗，对考核末位予以淘汰，发给240元基本生活费待岗培训，连续三年考核不合格者予以辞退。2004年，实行全乡“撤点并校”工作，清退全部民办教师，将原有的25所小学撤并为4所完全小学；为全乡3年级以上学生开设了英语和电脑课，基本实现了与城区的同步化。乡上出资20多万元，扩建酸梨海则小学，并购置相关设施。乡中学升学率由2002年全区44所中学中倒数第5名，提高到2005年第6名，被评为教育工作先进乡镇并两次在区上作经验介绍。

**【计划生育工作】** 成立计划生育督查队，将责任具体落实到人；严格实行干部错案追究制、“三年回访制”和“一票否决”制；开展查“三非”打“五假”整治，加大外逃户追逃和计划生育有奖举报力度。2003年，摘掉2001年的计划生育黄牌；2004年建成市级计生优质服务乡；2005年度计划生育工作考评中，名列全区第三名，成为计生工作先进乡。

**【党建和精神文明建设】** 深化创建“五型”机关和“五型”支部，开展保持共产党员先进性活动，制定出台《干部管理实施细则》，进一步强化了班子建设。加强村级组织建设，坚持“三会一课”制度，提高党的凝聚力和战斗力，培养接收农民党员52名，评选优秀党员、党务工作者90多名、先进党支部6个。完成村党支部换届选举工作和第五、第六届村民委员会换届选举工作。评选文明村4个、文明单位3个、文明校园3个、“十星级文明户”100多户、“十星级文明标兵户”30多户。

**【信访稳定工作】** 针对乡情复杂、上访严重问题，芹河乡高度重视信访工作。每年在两干会上进行专门部署，成立信访机构，指定专职信访员，完善信访制度，解决了一批遗留信访案件，及时化解了新的矛盾纠纷。全乡未发生到市、赴省、进京越级上访重特大事件。

**【主要会议】** 2001年10月18日，召开芹河乡第十四届人大三次会议。

2002年4月2日，召开芹河乡第十四次党员代表大会，出席代表67名。会议选举产生了由蒲海、白春权、任如冰、周增雄、牛建国、李建林、高山亮、李荣、叶士伟9人组成的乡党委，蒲海当选乡党委书记，任如冰、周增雄、牛建国当选乡党委副书记；会议选举产生了由牛建国、贾子文、白杨、杨碧华、尤鹏兵5人组成的乡纪委，牛建国当选乡纪委书记。

2002年4月3日，芹河乡第十五届人民代表大

会第一次会议在乡政府召开，参加会议代表49名。会议选举白春权为乡人大主席，任如冰为乡长，李建林、高山亮、李荣为副乡长，贾子文、姬世智为人民陪审员。

2002年12月4日，组织了芹河乡第十五届村民委员会换届选举。

2003年7月10日，召开芹河乡第十五届人民代表大会第二次会议。会议选举纪磊为乡长，孙凤祥为副乡长。

2005年6月，芹河乡开展村级党支部换届选举工作，11月16日进行第六次村民委员会换届选举，依法选举产生了各村委会干部。

**【表彰奖励】** 2002年，被市纪委、监察局评为全市纪检、监察查办案件工作先进单位；2003年，被市委、市政府评为计划生育综合服务乡镇；2002至2005年，在防疫工作、碘盐发放和各项民政工作中共获区级以上奖励28次。

(白 杨)

书 记	康占璋 (2002.1 调离)
	蒲 海 (2002.1—2002.9)
	刘 瑜 (2002.9—)
人大主席	刘殿贵 (2002.2 调离)
	白春权 (2002.2—2004.2)
	任富来 (2004.2—)
乡 长	任如冰 (2003.5 调离)
	纪 磊 (2003.5—)



# 街道办事处

## 新明楼街道办事处

**【概况】** 新明楼街道办事处位于榆林城区中心。2001年至2003年，辖区范围东至东沙沙畔，西至榆溪河，南至榆阳河，北至钟楼巷，总面积6.5平方公里；下辖13个居委会、1个家委会、59个居民小组，常住人口9721户23068人；驻有省、市、区属单位120个；下设党支部4个，机关内设科室12个，有干部51人。2003年至2005年，办事处辖区范围调整为东至东城墙，南至榆阳河，西至榆溪河，北至钟楼巷，总面积3.8平方公里；下辖7个社区居委会、39个居民小组，常住人口6114户17237人，驻有省、市、区属单位55个；全办下设党支部9个，机关内设科室13个，有干部职工52人。

**【街道经济】** 2001年，企业总产值完成2580万元，固定资产投资完成65万元，税金完成48万元。2002年，企业总产值完成1500万元，固定资产投资完成1000万元，税金完成65万元。2003年，企业总产值完成1400万元，固定资产投资完成320万元，税金完成42万元。2004年，企业总产值完成1377万元，固定资产投资完成45万元，税金完成43万元。2005年，企业总产值完成1530万元，税金完成360万元，固定资产投资完成280万元。

**【财政税收】** 2001年区上下达财税任务17.2万元，完成17.3万元；2002年下达财税任务12万

元，完成29万元；2003年下达财税任务12万元，完成41万元；2004年下达财税任务30万元，完成56万元；2005年下达财税任务40万元，完成57万元。

**【基础设施建设】** 2001年，硬化巷道38条2435米，新修下水道37条2848米，维修巷道35条1563米，新修公厕1处，维修公厕16处，维修下水道12条245米，帮硷子2处135米，新建垃圾箱7个。2002年，硬化巷道33条，维修巷道21条，修建公厕6所，维修公厕5处，新修2个社区居委会办公场所。2003年，硬化巷道12条8000平方米，铺设下水网管8处210米，新建、维修厕所6处。2004年，改造巷道11条18000平方米。2005年，新修建巷道10条近15000平方米，新修垃圾仓9个，新建水冲式厕所1处，维修公厕3处，新建社区居委会办公室1处。

**【环卫建设】** 成立环境卫生领导机构，设立环卫站，全面负责辖区内76条6米以下巷道68316平方米的环境卫生。配备卫生保洁员23名，环卫督查员15名，对环卫工作实行捆绑式管理，确保人员、报酬、措施到位。制定了《六米以下巷道卫生目标责任制》、《卫生员岗位职责》、《卫生监督员职责》等一系列规章制度，对76条巷道及卫生死角按方位、地块、巷道进行明确划分，形成了街道、社区、单位、小区、巷道五级管理网络和社区环境卫生体系。2001年至2005年，共清运垃圾276处4820吨，清除杂物416处1120多吨，清除野广告、野传单83200多张，基本上解决了脏、

乱、差问题。

**【城市扶贫】** 2001年至2005年，开展以“五扶”为主要内容的“党心连民心，亲情进万家”活动，为困难群众排忧解难。2001年，辖区包扶特困户46户，捐款捐物5670元；有低保户87户，社会定补对象23户，优抚对象6户，贫困户140户；发放社会定补23570元、优抚款20178元、低保款25515元，发放救助面粉14000斤、肉185斤、衣物20包、棉衣20套、现金2000元。2002年，给145户313名特困居民发放救助面粉10750斤、棉衣10套、棉被10块。市、区领导及办事处机关干部、私营企业人员与145户贫困户结成帮扶对子，发放现金5450元、面粉3650斤。全办共发放定补款15010元、优抚款18882元、低保款418750元。2003年，给100户特困户发放面粉2000斤、棉被40床、食用油400斤、肉400斤。全办发放社会定补11288元、优抚款31619元，为986户2508人发放低保金1332400元。2004年，给86户特困户发放救助款17700元，米面油肉5050斤；发放社会定补10220元、优抚款2848元，向1082名低保对象发放低保金1531350元。2005年，为130户特困户发放社会救济款9700元，优抚款18000元，救灾款10000元，米面油6750斤；为80户老弱病残弱势群体发放燃煤100吨，给990户2552人发放低保金1812600元。

**【计划生育】** 加强新型婚育文化建设，深化优质服务。突出抓好“三村”战略实施，提高了社区自控能力和自治水平。加强流动人口和干部职工计划生育管理，深入开展“关爱女孩”行动，综合治理出生人口性别比例失调问题。2001年至2005年，每年人口出生率控制在10‰以内，出生人口持证率98%，验证率100%，房业主合同签订率100%。

**【社会治安综合治理】** 办事处设立综治办，3名工作人员负责日常工作，各社区成立民警办公室，形成街道、社区、单位、小区四级组织领导、创安联防、普法教育、民事调解、刑释解教安置帮教、禁毒、矛盾排查等一系列工作网络。建成封闭式创安小区18个，半封闭式小区36个，开放式小区8个。62个安全小区有安全员81人，治安联防员49

人，做到了人员、制度、措施、报酬“四落实”。开展创建“安全榆阳”、“平安榆阳”活动，在大街小巷、单位小区进行不同形式的宣传教育活动。4个社区、36个单位先后创建为市、区级安全（平安）社区、单位。矛盾调解率达100%，调成率达98%。开展“反邪教警示教育”和“四五”普法教育，强化全民科学素质和知法、懂法、用法观念。

**【党建工作】** 每年召开8次以上党建工作会，2次以上民主生活会，10次以上例会。党工委书记履行“第一责任人”职责，亲自抓2个党建联系点，党工委成员每人抓1个党建联系点。人、财、工程等重大事项实行集体决策，施行财务“双审联签”制度。搞好基层组织建设。开展“评优树模学先进”活动，机关内部党员参评率达95%以上。2001年培养入党积极分子28名，新发展党员8名；2002年培养入党积极分子13名，新发展党员11名；2003年培养入党积极分子17名，新发展党员8名；2004年培养入党积极分子24名，新发展党员12名；2005年培养入党积极分子24名，新发展党员8名。

**【精神文明建设】** 2001年，建成省、市、区级文明单位9个，市、区级卫生先进单位5个，建成文明大院26个、五好家庭56户。2002年，建成省、市、区级文明单位15个，五好家庭61户，文明巷道2条。2003年，建成省、市、区级文明单位8个，其中省级文明示范单位1个，省级文明单位1个，市级2个；建成文明大院14个，五好家庭35户，文明小区2个。2004年，建成市、区级文明单位7个，其中市级5个；文明小区1个，文明大院14个，五好家庭35户。2005年，建成市、区级文明单位5个，其中市级2个；文明大院14个，五好家庭35户。

**【表彰奖励】** 2001年，被市委、市政府授予治安模范办事处，被省乡企局授予企业财务管理先进集体；2002年，被省政府授予先进体育社区；2004年，被省政府授予劳动保障工作示范社区，被市委、市政府授予文明机关，被市委、市政府授予安全办事处；2005年，被国家文明委、文化部授予全

国文化先进社区，被市、区综治委授予创建平安榆阳先进集体。

(余小艳)

**书 记** 马维良 (2002 离任)

朱序庆 (2002—)

**主 任** 王忠山 (2002 离任)

刘建亮 (2002—)

任如冰 (2003—)

## 鼓楼街道办事处

**【概况】** 鼓楼街道办事处辖区范围为榆林城区钟楼巷以北，榆溪河以东，镇北台以南，东岳路以西，总面积 6.85 平方公里。全办辖 7 个社区居委会、35 个居民小组，有党支部 8 个、中共党员 210 名，常住人口 9927 户 30000 余人，驻有省、市、区单位 158 个。办事处机关位于榆林城区红山西路 2 号，办公楼 1998 年建成启用，占地面积 3550 平方米。机关内设 24 个科、室、委、站，有干部 72 人，其中在职干部 53 人。

**【非公有制经济】** 2001 年，完成企业总产值 1762 万元，固定资产总投入 62 万元，工业产值 102 万元，建立非公有制工会组织 15 个。2002 年，完成企业总产值 1084 万元，固定资产投入 540 万元，新增个体工商户 36 户、私营企业 12 个。2003 年，完成企业总产值 1185 万元，固定资产投入 104 万元，工业产值 612 万元，增加值 340 万元，创利税 122 万元，新增私营企业 4 户、个体户 124 户。2004 年，完成企业总产值 1300 万元，固定资产投入 715 万元，实现增加值 375 万元，工业增加值 130 万元，新增私营企业 4 户，个体工商户 124 户。2005 年，完成企业总产值 1326 万元，营业总收入 1221 万元，增加值 275 万元；完成工业总产值 680 万元，工业增加值 135 万元。

**【财政税收】** 根据辖区契税零散的特点，狠抓“网底工程”，强化税收征管力度。2001 年完成契税征收 15 万元，占年任务的 188%。2002 年完成税收 53 万元，超额完成任务的 18%。2003 年完成

税收 150 万元，占任务的 300%。2004 年完成税收 198 万元，占任务的 123%。2005 年完成税收 153 万元，占任务的 139%。

**【基础建设】** 2001 年至 2005 年，新成立中老年健身中心 5 处，新建社区居委会活动场所和党员活动室 2 个，完成 1 处老年公寓前期准备工程。累计实施硬化巷道工程 50000 多平方米，安装排污管道 35000 多米，新修便民公厕 3 个，维修公厕 10 个，自砌垃圾箱 40 处，解决了红文昌楼 200 多平方米的洪水渠改造和修建工程。实施单位、庭院、小区绿化、美化工程，动员辖区单位、居民种树 5000 多株，养花 50000 多株。

**【计划生育】** 以创建计生优质服务区为目标，不断健全完善优质服务机制。加强新型婚育文化建设，全面开展“关爱女孩”行动。认真落实各项计生优惠政策，完善流动人口房主业主负责制和一证多证制度，进一步规范干部职工计划生育“双向管理”责任制。2001 年至 2005 年，办事处连续 5 年在区委、区政府计划生育年度考评中荣获一等奖。

**【社会治安综合治理】** 辖区人口稠密、单位集中，商场、旅馆、饭店、公共娱乐场所众多。办事处动员辖区社会力量，以抓防范为重点，以降发案、保平安为目标，充分发挥辖区单位、社区居委会、办事处的三级调解作用，逐步形成以办事处综治委为龙头，创安办公室为骨干，基层治保调解（单位保卫科）为基础的综合治理立体结构。抓法律法规宣传教育，在各社区推行“安全文明家庭、平安小区和普法依法进社区”宣传教育活动，加强了对刑释解教、吸毒等重点人员的思想教育和转化工作，开展创建治安模范活动，辖区社会治安明显好转。

**【扶贫帮困】** 动员辖区 60 个机关单位与 60 户特困户建立长期帮扶结对关系。2001 年至 2005 年，累计慰问特困户 1200 余次，捐款 342500 元，发放大米 2250 斤、白面 17500 斤、油 1250 斤、肉 2250 斤。

**【劳动保障】** 依托街道社区劳动保障工作平台，

大力开发公益性就业岗位，帮助下岗失业人员和“4050”人员实现再就业。2001年至2005年，累计培训下岗人员500多名，新增就业岗位560个，劳务输出998人次。

**【防疫保健】** 坚持做到上门服务、跟踪服务，实行0至7岁儿童免疫插卡式管理和“七苗”预防保健工作。2001年至2005年，建卡建证率达98%以上，满12个月龄儿童免疫率和加强免疫率达98%以上，及时接种率达90%以上，碘盐食用率达98%以上，乙肝全程免疫率达90%以上。

**【党建工作】** 实行党委成员包支部、支部书记包党员的联系点制度，不断加强党建工作的领导和党工委自身建设，落实党建和党风廉政建设目标管理责任制。全面推行党员承诺制，把党建主题创建活动的着力点放在了解决工作的难点和重点问题上。制定出台《保持共产党员先进性教育活动的安排意见》，修订完善各项制度29项，形成了党员教育管理的长效机制。

**【精神文明建设】** 围绕贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点的社会主义道德建设；创办社区家长学校，加强和改进未成年人思想道德建设。组织开展爱国卫生运动，强化6米以下巷道的卫生管理。2001年至2005年，共建成国家级文明单位1个、省级文明单位7个、市级文明单位13个、区级文明单位42个；建成省级卫生先进单位13个、市级卫生先进单位22个、区级卫生先进单位42个、文明大院50个、五好家庭452户。

**【表彰奖励】** 2001年，被国家体育总局评为全国群众体育先进单位；2002年，被省人口普查领导小组评为第五次全国人口普查先进集体，被市政府评为助残先进集体；2003年，被省委依法治省领导小组评为陕西省依法治理示范单位，被市委依法治市领导小组评为全市普法依法治理基层司法工作先进集体，被省档案局评为机关档案目标管理省二级。2004年，被市委、市政府和区委、区政府分别评为创建“五型机关”标兵单位；被市建委评为环卫工作达标单位；2005年，被省统计局评为第

一次全国经济普查先进集体，被市城建局评为2004年环境卫生管理工作先进单位，被市妇儿工委、市文明办、市教育局、市妇联评为家庭教育工作先进集体。

(高 敏)

书 记 郝 亮 (女)  
主 任 李云峰 (2003 离任)  
曹 晖 (2003—)

## 上郡路街道办事处

**【概况】** 上郡路街道办事处位于榆林城区以南，辖区北起榆阳桥，南至三岔湾，东邻青云乡，西接榆溪河畔，总面积8.5平方公里。辖10个社区居委会、39个居民小区，常住人口7313户28472人；下设10个党支部，有中共党员153名，其中机关支部党员48名；驻有中、省、市、区级机关企事业单位97个。办事处机关驻南郊上郡北路100号，内设21个科、室、委、站，有干部职工69名，其中科级领导干部9名，在职干部职工54名。

**【街道经济】** 2001年，有街道企业9家，固定资产投资811万元，总产值1454万元，其中工业产值900万元。街道企业工作晋升奖励一级。2002年，有街道企业10家，其中新发展2家，固定资产投资826万元，总产值1250万元，其中工业产值805万元。2003年，有街道企业11家，新发展3家，新增个体户90户，固定资产投资120万元，总产值1368万元，其中工业产值1040万元。街道企业工作晋升奖励一级。2004年，有街道企业13家，新发展4家，新增个体户105户，固定资产投资266万元，总产值1490万元，其中工业产值1125万元。2005年，有街道企业12家，固定资产投资570万元，总产值1598万元，其中工业产值570万元。

**【基础设施建设】** 2001年，筹集资金10万元，硬化小康巷600米。2002年，筹集资金14万元，硬化区委家属院巷道1500米；7月，由居民自筹资金10万元，硬化延寿路北段2500米；年底筹集资

金 23000 元新建公厕 3 处，改造 1 处。2003 年，组织动员机械队家属院居民修建夏洲路排污排洪渠 700 米；集资 14 万元硬化集贤巷 1500 米，卫校南 2000 米，永济路 4800 米，开光路 900 米，筹集资金 21000 元新建公厕 3 处。2004 年，组织群众硬化秦怀路 600 米，由居民自筹资金 7000 元新建公厕 1 处，改造公厕 1 处。2005 年 11 月，筹集资金 2 万多元在夏洲路至小康路安装路灯 20 盏，铺设排污管道 438 米，由居民自筹资金 5000 元修建公厕 1 处。2001 年至 2005 年，累计投入资金 42000 元，新建垃圾仓 105 个。

**【环境卫生工作】** 2003 年 9 月，根据市上有关城区内 6 米以下巷道由区上管理的决定，成立上郡路街道办事处环境卫生管理站，业务上受区爱委会、区建设局双重领导，协助市环卫处开展环境卫生管理工作，负责全办的爱国卫生工作。办事处所辖 6 米以下巷道 95 条，总面积 108354.6 平方米，其中硬化路面 63 条，面积 75653.1 平方米；未硬化路面 32 条，面积 32701.5 平方米。雇佣环卫清扫保洁和垃圾清运人员 59 名。6 米以下巷道取消垃圾散点，新建垃圾仓 105 个，部分巷道实行居民生活垃圾“袋装化”管理，做到日产日清。制定出台《环境卫生管理实施方案》、《环境卫生管理办法》、《环卫站工作职责》、《机关卫生制度》、《社区居委会环境卫生工作职责》、《清扫员工作职责》、《卫生保洁工作职责》、《社区居民卫生公约》、《环境卫生工作质量要求及考核办法》等一系列规章制度，按章办事，严格执行。

**【计划生育工作】** 向辖区育龄妇女印发“上郡办计划生育优质服务卡”和“避孕药具免费发放卡”，开展避孕方法知情选择、育龄妇女“三查”服务工作和计生“三结合”帮扶工作，重点对象“三查”服务率达到 99%。开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”，按时兑现居民独生子女保健费。全面推行干部职工计划生育“双向管理”，联网实现了计划生育育龄妇女信息交换平台，辖区单位男职工“双向管理”建档 3174 人，建档率 100%，男职工配偶“三查”反馈 1668 人，反馈率 100%。与辖区房主、业主签订流动人口计划生育责任书 1608 份。2001 年至 2005 年，全办计划

生育率 100%，人口出生率 9.3‰。

**【民政工作】** 2001 年至 2005 年，兑现 992 户、2482 名下岗职工和辖区贫困家庭人员的城市生活最低保障金，向特困户发放慰问金 2 万多元、救济粮 2 万公斤、食用油 100 桶。2005 年底向 100 个贫困户每户发放燃煤 1 吨，解决过冬取暖问题，同时组织全体干部职工捐款 6800 元、衣物 500 多件救助贫困户。与双扶汽修厂联系为辖区 20 名残疾人配备擦鞋机，支持再就业。2005 年，6 位区级领导定点包扶上郡路辖区 6 户贫困家庭，捐现金 6000 元、面粉 30 袋。2005 年 7 月 1 日，协调榆天化党工委捐资 1 万元，为榆阳区敬老院购置彩电、洗衣机、被褥等物品。

**【社区建设】** 2002 年，整合成立 10 个社区居委会，负责管理辖区内单位及居民的计划生育工作、社区治安综合治理工作、环境卫生工作，完成党工委、办事处交办的其它工作任务。2003 年，各社区共选举人大代表 8 名，针对辖区居民的切身问题向区人大提出了许多有建设性的议案。2003 年至 2005 年，开展激情广场文艺活动 8 场。以老体协为主，组织秧歌、门球、太极拳、木兰扇活动并在松树林和凌霄广场设立 2 个活动点。

**【社会治安综合治理】** 实行“一票否决”和“属地管理”，将全办划分为 79 个安全小区，其中开放式小区 31 个，封闭式小区 29 个，半开放半封闭式小区 19 个。在社区低保户中聘请义务治安员 168 名，做到人员、责任、报酬三落实。2003 年，接受了中央社会治安综合治理办公室检查，受到中、省、市、区领导一致好评。辖区 62% 的单位建成市级治安模范单位，38% 的单位建成区级治安模范单位，创安率和建成率同时达到 100%，综治工作连续 10 年蝉联全市社会治安综合治理先进单位和治安模范办事处。

**【武装工作】** 主要负责预备役登记、地方与军事专业对口登记、民兵军事训练、防空演练、征兵、防汛和双拥等工作。2001 年至 2005 年，共向部队输送合格兵 68 人，参加学生和民兵军事训练 13 余次。

**【党建工作】** 2002年整合设立10个社区党支部，选举产生了社区支部书记、副书记。先后有永康路、夏洲路、上郡南路党支部荣获区级先进集体奖励，夏洲路社区被区委评为先进性教育先进集体。

**【表彰奖励】** 2004年、2005年，连续两年被市上评为环卫达标单位。2004年，被区政府评为爱国卫生先进单位，被区武装部评为党管武装先进单位；2005年，被区政府评为爱国卫生先进单位和环境卫生先进单位；被区武装部评为民兵预备役先进单位。

(张丽)

**书记** 李增亮(2001离任)  
康占璋(2002—)

**主任** 刘宝山

## 青山路街道办事处

**【概况】** 青山路街道办事处于1989年7月28日成立。2001年至2003年2月，辖区面积7.02平方公里，居住人口13685户52189人，下设18个居委会；驻有省级单位5个、市级单位74个、区级单位64个，大专院校1所、中等专业学校4所、中小学校4所。2003年2月，榆林城区增设3个街道办事处。青山路办事处辖区调整为6.5平方公里，四至变更为东至榆溪河、北至西人民路、南至榆阳西路、西至大墩梁。辖区居住人口12111户38000余人，共设社区居委会7个、居民小组32个，设党支部8个、有中共党员142人。辖区驻中、省、市、区级直属单位105个(市、区政府设在本辖区)，有大专院校1所、中等专业学校4所。210国道、包西铁路贯穿辖区。办事处机关位于常乐路29号，内设21个主要职能科、室、委、所、站，有干部职工68名。

**【街道经济】** 2001年，全办完成街道固定资产投资410万元，非公经济总产值1226万元，工业企业产值1050万元；完成税收任务109万元，超额49万元；发展个体工商户123户。2002年，完成固定资产投资180万元，企业总产值1336万元，

营业收入1286万元；完成税收任务77万元，超额21万元；新发展个体、私营企业65户，安置下岗待业人员388人。2003年，完成固定资产投资386万元，非公有制企业总产值1009万元，工业加工业产值613万元，实现营业收入919万元、利税134万元；完成税收任务59万元，超额19万元。2004年，完成固定资产投资350万元，非公有制企业总产值1105万元，实现利税147万元；完成税收任务160万元；新增个体户104户，安排就业人员285人，实现产值80万元。2005年，完成固定资产投资367万元，实现非公有制企业总产值1128万元、增加值238万元、营业收入1038万元、利税120万元；完成税收任务160万元；安排就业230人，实现产值60万元。

**【民政工作】** 2001年，对1560个城市贫困户和下岗职工家庭入户摸底，确定低保对象615户1840人，当年兑现低保126户334人，发放低保金8万余元，捐助贫困户1500余元、面粉3500斤、安排临时工3人。2002年，兑现低保610户1900人，发放低保金45万元。2003年，调查低保对象1246户3758人，入保703户1961人；10月份低保扩面67户175人，发放低保金9万多元。全办有特困户206户，残疾人67人，优抚对象49人，其中市、区级领导包扶26户，办事处干部包扶19户；救助粮食4720斤，捐款2800元，衣物200多件，并发放药品和部分生活物资。2004年，落实低保对象887户2457人，发放低保金104.5万元；市、区级领导干部包扶27户，辖区单位包扶11户；发放临时救灾款9146元，救助面粉3500斤，募捐救助款1770元，资助特困大学生1200元。2005年，排查低保对象881户2445名，退出低保21户63人，新增低保对象26户83人；发放优抚对象补助金8508元，并捐助部分生活物资。

**【社会治安综合治理】** 2001年，建立派出所、居委会、居民组三级管理网络，对各类重点对象实行了规范化管理。2002年，成立街道创安领导小组，建立封闭、半封闭、开放式小区108个；在各社区成立综合治理办公室，开展创建安全社区、小区、楼院活动。2003年，申报市级治安模范单位10个，区级治安模范单位5个；建成青山路示范安全小区

1 个，安全小区 60 个，其中封闭式 27 个，半封闭式 9 个，开放式 24 个，落实专兼职治安员 84 名。6 月 25 日开展“珍爱生命，拒绝毒品”主题宣传教育活动。强化普法工作，辖区各教学机构将普法教育纳入学校课程，受教育率达 80% 以上。2004 年，开展创建“安全青山办”活动，安全小区创建率达 50% 以上，覆盖率达 70%。2005 年，全面落实辖区“安全榆阳”创建各项工作，发放宣传资料 5 万多份，培训治安联防员、安全员 2 次；调解民事、治安案件 74 件，解答法律咨询 300 多人次；配合法院调解、撤诉、判决、执行 3 件，调解率 100%。建成区级安全单位 36 个。

**【党建工作】** 2001 年，落实党建目标管理责任，健全党员干部学习制度。建立党员活动室，每月 15 日为党员活动日；每月 25 日由计育办组织人口学校学习。2002 年，整建 14 个居民党支部，培养 6 名入党积极分子，开展以“立党为公、执政为民”为主题的廉政教育活动。成立信访领导机构，设立信访办公室。建立健全财务管理、财务审批、政府采购、政务公开等项制度。2003 年，党政领导班子成员对照《廉政准则》要求，作出书面廉洁承诺并予以公示。9 月底召开专题会议，对 7 个社区居委会财务收支和财产造册登记情况进行内部审计，深化政务公开工作，完善资料存档、群众评议和监督检查等制度。2004 年，认真学习贯彻“两个条例”精神，4 月中旬，特邀区党校理论教师进行专门学习辅导。2005 年，组织领导干部学习《榆阳区建立警示训诫防线工作实施办法》以及区委《关于加强对党政“一把手”管理和监督的实施办法》，落实领导干部“经常学廉、承诺示廉、公开述廉、民主评廉、基层访廉、组织考廉”六项制度和重大事项集体决策制度。

**【精神文明建设】** 成立办事处精神文明建设领导小组，实行属地化管理，形成共驻共管的共建运行机制。将社区文化、社区教育与创建文明城区相结合，贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德教育和未成年人思想道德建设。开展“整治环境、美化家园”、“五型机关”创建和创“三优”（优良社会秩序、优质服务、优美环境）活动。加强文明家庭建设，组织社会公德进万家知识竞赛和

健康知识普及活动。2001—2005 年，持续开展文明家庭、文明小区、文明楼院、文明店铺、五好家庭、好媳妇、好公婆等创建评比活动；建成省级文明单位 1 个，市级文明单位 9 个，区级文明单位 13 个；连续 3 年在火车站广场等地举办大型激情广场社区文艺晚会等群众性文化活动。

**【征兵和信访工作】** 2001—2005 年，共输送新兵 170 名。信访工作达到“三无”（无重信访、无越级上访、无集体上访）标准，信访处结率 100%。

（赵宇霞）

书 记 李志忠（2001 调离）

刘润宏（2002—）

主 任 高根堂（2002 离任）

马玉昌（2003—）

## 驼峰路街道办事处

**【概况】** 驼峰路街道办事处于 2003 年 3 月 1 日挂牌成立，为区委、区政府派出机构，正科级建制。辖区位于榆林城东，总面积 5.6 平方公里，东至原设计中的旧火车道，南至榆阳河，西至东城墙，北至牛家梁林场家属院。辖 4 个社区、36 个居民小组，常住人口 4867 户 18167 人，暂住人口 3099 户 10791 人。辖区驻有省、市、区级单位 26 个。驼峰路街道办事处内设党委办、行政办、社会治安综合治理委员会、工会、妇联、团委、信访办、精神文明办、民政办、司法办、财政所、老龄办、劳动保障站、企业办、计育办、计划生育服务站、环卫站、防保所等 18 个业务部门，有干部 50 人；设党支部 5 个，有中共党员 109 名。

**【街道经济】** 2003 年至 2005 年，街道年平均完成企业总产值 600 万元，增长率 5%；完成工业产值 260 万元，增长率 6%；完成增加值 120 万元，增长率 5%；完成营业收入 550 万元，增长率 10%；完成利润 70 万元，增长率 10%；完成税金 35 万元，增长率 8.5%；固定资产投资逐年增加。2003 年，下达税收任务 15 万元，实际完成 25 万元，占任务的 163%；2004 年，下达任务 20 万元，

实际完成 38 万元，占任务的 190%；2005 年，下达任务 80 万元，实际完成 66 万元。

**【基础设施建设】** 多方筹资对逸夫小学以东及驼峰北路、望湖路等主街道进行油面铺设。动员居民集资和争取专项资金 424 万元，对辖区 12 条主巷和 97 条支巷进行砖面硬化和排污设施建设。对人口密集、居住集中和汛期易造成自然灾害的区域，铺设了下水管道和排污设施。安装街巷路灯 5 千米，架设各类光缆线路和天然气管道 35 千米，新建办事处办公楼 1 座、职工住宅楼 2 座。购置 4 个社区的办公房并添置了办公设备。2005 年，在东山建成占地 7000 平方米的群众健身活动中心 1 处，新建占地约 1 万平方米的蔬菜市场 1 处。

**【环卫建设】** 加大资金投入和集中整治力度，配备保洁员 20 多名，设置生活垃圾箱 120 个。动员机关、单位工作人员和辖区居民对房屋、建筑、街道、院落进行绿化、美化、净化。

**【城市扶贫】** 2003 年至 2005 年，累计对辖区 300 余户特困居民、10 多名特困大学生进行帮扶救助；对 863 户 2257 名低保对象发放了低保金；对部分老弱病残和因病因灾致贫的特困居民，给予了及时有效的专项救助。

**【计划生育工作】** 重点突出“一把手工程”、“队伍建设工程”、“三结合工程”、“优质服务工程”建设。对流动人口实行房主业主负责制，社区属地抓管理，机构、制度、人员“三落实”的管理体系。截至 2005 年底，辖区流动人口持证率 100%，验证率 100%，“四术”及时率 100%，计划生育率 100%，人口自然增长率控制在 2‰ 以内。计划生育工作综合名次由 2003 年的全区倒数第一位，提升到 2005 年底的第三位。

**【社会治安综合治理】** 认真开展治安问题排查和矛盾纠纷调处工作，落实社会治安和安全生产责任制，强化社会治安管理控制体系，做好刑释解教人员的帮教工作。广泛开展法制宣传教育，创建安全小区，配齐治安监督员，对治安案件进行有效防范。加强信访工作，做到有案必查，有信必答，实

现了“小事不出居委会，大事不出办事处”的工作目标。

**【精神文明建设】** 积极开展创建文明社区、文明街道、文明楼院、五好家庭、文明店铺、文明校园等活动；组织社区、机关单位、居民群众开展“树文明新风，做文明市民”主题文明知识竞赛活动。利用每年春节等重大节日开展体育表演、娱乐比赛、秧歌、文艺汇演、科学文化宣传等多种活动，丰富了辖区居民的精神文化生活。

**【表彰奖励】** 2003 年 10 月，被市爱国卫生运动委员会评为卫生先进单位；11 月，被市老年人体育协会评为榆林市老年体育工作先进集体。2005 年 3 月，被省政府授予陕西省城市体育先进社区，被市委、市政府命名为文明机关。

（曹东梅）

书 记 刘建亮（2003—）

主 任 王世清（2003—）

## 崇文路街道办事处

**【概况】** 崇文路街道办事处于 2003 年 2 月 28 日正式挂牌成立。辖区位于榆林城区西北，2003 年初，所辖区域东接榆溪河，西至变电站以东，南到人民西路，北以榆靖高速公路为界，与青山路办事处和鼓楼办事处为邻；2004 年 7 月向西扩至大墩梁，北延至麻地湾村，辖区总面积约 7 平方公里。2003 年，全办总人口 3575 人，其中流动人口 6949 人；2005 年末，辖区总人口 7976 户 27801 人，其中常住人口 4426 户 16889 人，流动人口 3550 户 10912 人（不含在校居住学生）。辖芹涧路、崇文路、聚财、春苑 4 个社区居委会、29 个居民小组，有 5 个党支部，驻有中、省、市、区级机关企事业单位 26 个，其中国家直属单位 1 个，省级 5 个，市级 12 个，区级 8 个，民营企业 5 个。

崇文路办事处机关驻西人民路 23 号（租赁榆林工业研究所房产），内设党委办、纪委办、人武部、团委、妇联、行政办、财政所、司法所、防保所、民政办、老龄办、残联办、计划生育办、流动



办、计划生育服务站、文体办、城建城管办、企业办、环卫站、劳动保障工作站 21 个主要职能科、室、委、所、站。办事处成立时定编 50 人，2003 年底，共有干部职工 47 人，其中在职 43 人；2005 年底，共有干部职工 55 人，其中在职 49 人，党员 33 人；在职干部平均年龄 38 岁，其中大中专以上学历 50 人。

**【街道经济】** 2003 年，新办企业 4 个、个体工商户 36 户，完成固定资产投资 522 万元，总产值 570 万元，工业总产值 237 万元，增加值 105 万元，营业收入 476 万元，利润总额 53 万元，税金 16 万元。2004 年新增企业 7 户，新发展个体工商户 68 户，固定资产投资累计达 1133 万元，完成总产值 609 万元，工业总产值 278 万元，增加值 120 万元，营业收入 535 万元，利润总额 64 万元，税金 18 万元。2005 年，新增百万元企业 3 户，新发展个体工商户 32 户，固定资产投资 410 万元，完成总产值 585 万元，增加值 123 万元，营业收入 538 万元，利润总额 63 万元，税金 86 万元。

**【财税工作】** 2003 年，制订了《契税征收管理办法》、《契税征收奖惩办法》、《财税干部工作职责》和《财税干部工作纪律》，采取“一摸查二筛排三力征”的办法，对辖区 4 个居委会 29 个居民组的房产、地产买卖进行摸底排查，根据实际情况制定征收办法和具体措施，入户进行依法征收。最终实现全年征收契税 60 万元，超额完成任务的 400%。2004 年，征收契税 67 万元，完成任务的 335%。2005 年，征收契税 86 万元，完成任务的 108%。

**【基础设施建设】** 2003 年，筹措资金 143 万元，开工硬化巷道 11 条，新添置垃圾箱 6 个；在龙盟豪苑广场、治沙所林园、榆林学院等处成立 10 个文化娱乐、体育健身点。新建起中老年活动中心 8 个；设立劳动保障服务所 1 个，工作站 4 个；妇幼保健所 1 个，社区医疗卫生点 1 个，计划生育服务站 1 个；法律服务所 1 个，民事调解组织 4 个，治保组织 4 个，有治安联防员 23 名、治安员 90 名。组建志愿服务者队伍 5 个，设置便民利民社区服务点 2 个。2004 年，筹资 88 万元，完成聚财巷、王家楼小学巷等 8 条大中巷共 1660 米的巷道硬化和

排污工程，完成 55 条 2 米以下小巷共 1100 米的巷道硬化和排污工程。2005 年，为聚财社区和春苑社区购买办公用房各 1 套。辖区内的崇文路、长乐北路全部硬化改造，文化北路硬化工程开工。2003 年至 2005 年，建成安全小区 37 个，其中封闭式安全小区 16 个，半封闭式安全小区 4 个，开放式安全小区 17 个。

**【环卫建设】** 2003 年，清理卫生死角 56 处，清运垃圾 2400 余吨，疏通水沟 213 米，清理乱贴乱画 320 处，清除乱搭乱建 48 处、乱堆乱放 237 处，整治大街小巷 9 条。2004 年、2005 年在社区环境卫生治理上实施绿化、美化、亮化、净化工程，辖区绿化面积达到 7.64 万平方米。完成 13 条大小巷道的硬化改造，在聚财路内 4 条主要巷道安装路灯 43 盏，投资 40 多万元修建了水冲式公厕 2 个。

**【城市扶贫】** 2003 年，办事处 40 名干部与辖区 40 户特困家庭结成帮扶对子，向办事处干部、辖区私营企业主募集资金 2700 元、衣物 88 件，扶助贫困户 135 户。2004 年，结成“一帮一”特困户帮扶对子 57 对，向贫困户发放救助金 3800 元、面粉 900 斤、大米 900 斤、油 200 斤、衣物若干件，帮助 12 人解决就业。对 499 户 1341 名低保对象实行“一年四访”制度、公示制度和责任追究制度，实施分类施保，动态管理。办事处干部 2 次为贫困大学生救助捐款 2540 元、衣物 41 件。2005 年，给贫困户发放救助金 3800 元、米面油 1000 斤、衣物若干件，帮助 12 人就业；调整低保对象 41 户 125 人，年底纳入低保范围的居民共 515 户 1404 人。建立健全辖区 79 名残疾人档案，组织康复需求调查和生活需求调查，制定优惠政策并发放优惠卡。开展残疾人“温馨家园”建设，建成 3 个残疾人免费医疗点和残疾人活动室、图书室、康复训练室。实施“八个一”工程，向残疾人赠送擦鞋机 3 台和轮椅 1 把。聚财社区被省上列为 2005 年“残疾人温馨家园”示范点。

**【人口和计划生育工作】** 2003 年，全办总人口 23575 人，其中流动人口 6949 人；已婚育龄妇女 3464 人，其中流动已婚育龄妇女 1542 人；当年出生 79 人，其中 1 孩 77 人、二孩 2 人。落实四项手

术 146 例，签订药具合同 86 份。辖区“三查”对象 1919 人，其中重点“三查”对象 1814 人。流动人口应持婚育证人数 4004 人，已持 3979 人，持证率 99%。辖区单位干部职工全部实行“双向管理”，建卡、建档 728 份，发放独生子女费 14760 元。落实“三结合”资金帮扶计生贫困户 174 户。2004 年，开展辖区计划生育管理试点工作，对单元楼住宅小区计划生育实行“一牌、一卡、一册、一箱”，选用住宅楼门卫为计生中心户长，组织专业技能培训 2 次，进行辖区人口居住情况及生育节育情况、流动人口、干部职工、早婚早育、特殊人群、出生漏报、执法工作等 7 个专项治理。男职工配偶“三查”反馈率 98%。流动人口应持婚育证 4890 人，已持 4868 人，持证率 99%，验证率 100%；落实四项手术 271 例，签订药具合同 230 人。全年出生 86 人，出生率 5.26‰，死亡 19 人，死亡率 1.16‰，自然增长率 4.1‰。当年发放独生子女费 21385 元。2003 年至 2005 年，崇文路街道办事处连续 3 年无计划外生育，计划生育率、重点对象“三查”率、晚婚晚育率、节育措施落实率、统计合格率均达 100%。

**【社会治安综合治理】** 2004 年，制定综治工作四年规划和创建安全小区（单位）标准，健全各种卡、册、表证簿登记管理，与基层单位签定综合治理责任书，加大“四五”普法教育力度和创建“安全崇文”宣传活动。在街道和社区人群集中点书写创建“安全榆林”主题标语 18 条，开展矛盾纠纷大排查大调处活动，妥善解决了排查出的 12 起矛盾纠纷。上报推荐榆靖高速公路管理处榆林收费站为区级安全文明单位，聚财社区为区级安全社区，省治沙所、区交通局、区质监局为市级安全单位，苏州中学为省级安全文明校园。几年内辖区未发生重大刑事案件和重大治安案件，民事调解率 100%。

**【党建工作】** 2003 年，集中培训办事处和社区干部 10 天，培训面达 98%，集中培训党员 60 小时，培训面达 90%。全年发展 35 岁以下党员 2 人，培养入党积极分子 10 名，培养党员后备干部 2 名。评选先进党支部 2 个，先进党务工作者 1 名，优秀党员 6 人。2004 年，进一步完善党内生活制度、重

大事项公开制度、资金审批“双审联签”制度，推行以政务公开、事务公开、财务公开和民主监督为主要内容的“三公开一监督”制度。新发展党员 1 人，培养入党积极分子 10 人，党员培训面达到了 98% 以上。办事处党工委、春苑社区党支部分别被区委授予先进党工委、优秀党支部荣誉称号。2005 年，建立由街道、社区、单位共同参与的党建联席会，定期开展“四个共商”：即共商社区党建、社区精神文明建设、社区双拥优抚工作和社区建设工作。对辖区党员实行分类统计、分类管理，根据各层次党员的能力、特长、意愿情况，充分发挥作用，为社区服务。培养入党积极分子 4 人，讨论通过 3 名转入预备期党员和 1 名预备期满转正党员，5 个党支部开展党建知识竞赛活动，组织成立党员志愿者服务队伍 4 个。

**【精神文明建设】** 成立精神文明建设领导小组，实行属地管理，加大与驻街单位共建力度，形成共驻、共建、共管的工作机制。贯彻《公民道德建设实施纲要》，推进未成年人思想道德建设，开展“整治环境、美化家园”活动、“五型机关”建设和“创三优”（优良社会秩序、优质服务、优美环境）活动，组织社会公德进万家知识竞赛、健康知识教育和普及知识问答活动。2004 年申请创建省级文明单位 2 个、市级文明单位 3 个、区级文明单位 1 个。2005 年推荐区级文明单位 3 个、市级文明单位 1 个。

**【征兵工作】** 2003 年输送新兵 9 名，2004 年输送新兵 6 名，2005 年输送新兵 9 名，征兵工作连续 3 年无责任退兵。

**【信访工作】** 2003 年至 2005 年，信访工作达到了无重信重访、无越级上访、无集体上访的“三无”标准，信访处结率达到 100%。

**【表彰奖励】** 2004 年，被省科协、省文明办授予省级科普文明社区称号；被省政府授予陕西省城市体育先进社区称号；被市司法局评为全市司法行政系统创优评差先进集体；被市综治办评为榆林市移动杯安全榆林知识竞赛组织二等奖；被市体育局评为榆林市全民健身展示活动暨农村体育年启动仪式

优秀奖；被市城乡建设局评为环境卫生管理工作先进单位。2005年，被市委授予先进基层党组织荣誉称号；获市综治办首届移动杯《未成年人保护法》暨《预防青少年违法犯罪法》知识竞赛组织二等奖；获市老干局、老体协榆林市城区中老年人门球比赛第一名；被市爱国卫生运动委员会授予卫生先进单位称号。

(刘春林)

书 记 樊生华 (2003.1—)

主 任 韩金华 (2003.1—)

## 航宇路街道办事处

**【概况】** 航宇路街道办事处于2003年2月28日正式挂牌成立。辖区位于榆林城西，北起榆阳西路，东接榆溪河畔，西连尤家峁水库，南至榆林经济开发区，总面积约9.8平方公里。辖航宇路、乡企城、龙洋、松林路4个社区居委会、24个居民小组、7个党支部。2003年，辖区总人口11000人，其中流动人口6230人；2005年末，辖区总人口3135户18303人，其中常住人口1923户12005人，流动人口2200户6298人（不含在校居住学生）。辖区驻有中、省、市、区级机关企事业单位55个，其中国家直属单位2个、省级9个、市级32个、区级12个，有民营企业24个。

2003年至2005年，航宇路办事处先后两次租赁办公场所，后迁至航宇路市建委对面三层楼内办公。机关内设党工委办、纪工委办、人武部、团委、妇联、行政办、财政所、司法所、防保所、民政办、老龄办、残联办、计划生育办、流动办、计划生育服务站、文体办、城建城管办、企业办、环卫站、劳动保障工作站等21个主要职能科、室、委、所、站。办事处成立时定编50人，其中行政编制14人，事业编制36人；2003年底有干部职工53人，其中在职43人；2005年底，有干部职工59人，其中在职50人，党员42人；在职干部职工平均年龄39岁，其中大中专以上学历47人。

**【街道经济】** 2003年，全办有非公有制企业28户，其中区级企业8户，新引进省外企业3户，新

增个体工商户60户，全年完成总产值526万元，工业总产值240万元，固定资产投资357万元。2004年，全面完成各项经济指标，实现非公有制经济晋升一级的目标。2005年，办事处将乡镇企业工作与社区百分制考核有机结合起来，在对外招商引资上有新的突破。总产值完成849万元，占年任务的144%；完成营业收入826万元，占任务的152%；完成利润96万元，占任务的160%；完成税金51万元，占任务的146%；完成固定资产投资696万元，占任务的330%；完成契税征收105万元，占任务的175%。

**【财税工作】** 2003年，采取“一摸、二查、三强征”的办法，全年实现契税收入87.8万元，完成任务的284.7%；设立建委大厅契税代办点，为全区其它街道办事处代征解契税19.2万元。2004年，征收契税113.4万元，完成任务的141.76%；建委大厅代收缴各办契税91.96万元。2005年，征收契税127.62万元，完成任务的204%；建委大厅代收缴各办契税73.21万元。

**【基础建设】** 2003年，设立劳动保障服务所1个、工作站4个，妇幼保健所1个，社区医疗卫生点1个，法律服务所1个；计划生育服务站1个，民事调解组织4个，治保组织4个，有治安联防员23名；设置便民利民社区服务点2个，有志愿服务者队伍5个。2004年，投资128万元，先后完成宝丰巷、畅达路、利得巷3条主巷道的硬化和排污工程。2005年，修建龙洋社区和乡企城社区两处办公用房，辖区内的宝丰巷、畅达路全部得以硬化改造。

**【环卫建设】** 2003年，动员辖区内家家户户搞卫生，清理卫生死角56处，清运垃圾2400余吨，疏通水沟213米，清理乱贴乱画320处，清除乱搭乱建48处、乱堆乱放237处，整治小街小巷9条，清除杂草400多平方米。自制垃圾箱10个，率先实现垃圾“袋装化”管理。2004年、2005年，动员辖区单位、居民在房前、屋后、院内种树养花，辖区绿化面积达到7.64万平方米；同时，完成13条大小巷道的硬化改造，在宝丰巷内主要巷道安装路灯43盏。每年集中开展除“四害”治理工作4

次，每次投放各类药物 300 多公斤；与居民住户签订“四至一包”卫生管理责任书；在空宅基地上修建围墙 10 多处，清理社区、楼道、广场、居民区等公共场所废弃堆积物及暴露垃圾 400 余吨，捡拾白色污物 250 多公斤；擦拭社区灯饰照明、广告灯箱及公益广告栏等公共设施 2860 余件。

**【城市扶贫】** 2003 年，实行“一帮一”扶贫结对，将 50 户特困家庭与办事处 50 名干部结成帮扶对子；向辖区私营企业主、办事处干部募捐资金 3200 元、衣物 80 件，对 135 户贫困户进行扶助；组织众康医院为特困病人送医送药。2004 年，发放了“扶贫济困”活动记录卡并对实施过程跟踪监督。全年为辖区贫困户送去救助金 3800 元、米面油 2000 斤、衣物若干件，帮助 12 人就业。对纳入低保范围的 234 户 645 人实行“一年四访”制度、责任追究制度和公示制度，实现了分类施保、动态管理。在援助贫困大学生和扶贫济困活动中，全体干部两次共捐款 2540 元、衣物 41 件。2005 年，调整低保对象 41 户 125 人，年底纳入低保范围居民共计 283 户 716 人。发放救助金 3800 元、面粉 400 斤、大米 400 斤、油 200 斤、衣物若干件，帮助 12 人解决就业。为 21 名残疾人建立健全了残疾人档案，制定了残疾人优惠政策并发放优惠卡，赠送了擦鞋机 2 台。

**【社会治安综合治理】** 2003 年，制定《航宇路街道“四四五三”治安防控体系建设方案》和《创建治安模范街道五年规划》，与辖区单位签定了综合治理责任书，把治安责任与评优创模、创建精神文明单位及“主要、主管、直接”三种责任人的经济利益挂钩，实行“属地管理”和“一票否决制”，形成了街道、社区、单位、小区以及综治领导责任网络。2004 年，在 4 个社区、55 个单位和 20 个小区，层层建立了矛盾纠纷排查调解委员会和调解服务站，妥善解决各类纠纷 32 件，做到了小纠纷不出社区、大纠纷不出办事处。街道选配司法助理员 2 名，成立了街道法律服务所和司法调解中心。建成治安模范小区 2 个、安全文明家庭 10 户，被区委、区政府评为区级治安模范办事处、创建安全榆阳先进集体。2005 年，在各社区开展建立法律宣传服务站、配备法律服务工作者、设置法

律图书角、法律宣传栏的“四个一”建设。组建以“4050”人员为骨干的治安巡逻联防队，有联防队员 26 人，辖区未发生一起白天入室盗窃、抢劫案件。辖区派出所组织集中治理行动 10 多次，打击各类违法犯罪人员 18 名，遏制了犯罪苗头。邀请区法院民事庭、司法局每年对新任调解主任、委员、居民组长、治安员、单位综治办等人员进行学习和业务培训，组织以会代训 6 次，成功调解各类纠纷 24 件，成立了刑释解教安置教育工作站，在各社区成立帮教工作组。

**【计划生育工作】** 2003 年，落实四项手术 109 例，流动人口的持证率为 99%；在辖区范围内全部实行“双向管理”建卡、建档。2004 年，组织居民制定《社区计划生育自治章程》，制定出台计划生育错案责任追究制。对孕期、产褥期、“四术”后随访率达到 100%。全年免费为 11500 人次的育龄妇女做 B 超检查，出具免费手术单 114 份，帮扶计生贫困户 19 户，发放独生子女保健费 10469 元。加大房主、业主的管理力度，合同签订率达 98%，坚持落实“凭一证办多证”工作机制，严把流动人口子女入学许可证关口，流动人口持证率达 99%，验证率 100%。全年“四术”167 例，出生 52 人，出生率 7.4‰。2005 年，全办计划生育率 100%，重点对象“三查”率 100%，综合节育率 95%，流动人口持婚育证率和验证率均为 98%。实行婚前教育、婚后访视、孕期跟踪、产中探视、产后回访、术前咨询、术后护理。对 0—7 周岁儿童实行计划免疫；对育龄妇女每月进行 1 次婚育新风、生殖保健、科学健康生活等方面的学习培训；出台关爱女孩十项优惠政策，发放独生子女费 19240 元，开展《陕西省流动人口计划生育管理规定》宣传活动，发放宣传资料 4 万多份。

**【党建工作】** 2003 年，集中培训办事处和社区干部 20 天，培训面达 98%，集中培训党员 60 小时以上，培训面达 95%。各支部制定了《学习制度》、《党组织生活制度》、《党员联系群众制度》等，先后办学习园地 4 次，举行党建知识竞赛 2 次。全年发展 35 岁以下党员 11 人，培养入党积极分子 10 名，培养党员后备干部 2 名。开展创先树模活动，评选了先进党支部 2 个，先进党务工作者 1 名，优

秀党员 6 人。2004 年，严格落实党风廉政建设责任制，推行以政务公开、财务公开和民主监督为主要内容的“二公开一监督”制度。新发展党员 9 人，预备转正 9 人，培养入党积极分子 8 人，党员培训面达到了 98% 以上。办事处党工委、航宇路社区党支部分别被区委授予“先进党工委”、“优秀党支部”荣誉称号。2005 年建立了由街道、社区、单位共同参与的党建联席会，定期共商社区党建、精神文明建设、双拥优抚和社区建设工作，分析解决新形势下党建工作和社区工作。对辖区党员实行分类统计，分类管理，年内新发展党员 15 人，培养入党积极分子 6 人，9 名预备期党员转为正式党员。

**【精神文明建设】** 2003 年创建省级文明单位 1 个，市级文明单位 3 个，区级文明单位 5 个；2004 年创建省级文明单位 1 个，市级文明单位 3 个，区级文明单位 2 个；2005 年创建省级文明单位 1 个，市级文明单位 2 个，区级文明单位 1 个。

**【征兵工作】** 2003 年输送新兵 7 名，2004 年输送新兵 4 名，2005 输送新兵 14 名，连续三年无责任退兵。

**【信访工作】** 2003 年至 2005 年，信访工作达到了“三无”（无重信重访、无越级上访、集体上访）标准，信访结案率达到 100%。

**【表彰奖励】** 2004 年，被省政府评为基层劳动保障机构建设先进集体，被省爱委会评为卫生先进单位，被省劳动和社会保障厅命名为陕西省促进社区就业先进劳动保障事务所，被市委、市政府评为社会治安防控体系建设先进集体，被市综治委评为创建安全榆林宣传工作先进集体，被市爱委会评为卫生先进单位，被市体育局评为群众体育工作先进集体，被市计生局评为计划生育药具管理先进集体，被市依法治市领导小组评为依法治市先进集体，被市老体协评为老年体育工作先进集体。2005 年，被省政府评为陕西省城市体育先进社区，被省政府评为全省同“法轮功”等邪教组织斗争防范控制工作先进单位，被省劳动和社会保障厅评为全省基层劳动保障机构建设先进单位，被市卫生局评为榆林市计划免疫工作先进单位，被市体育局评为群众体育工作先进单位，被市社会治安综合治理委员会评为治安防控体系建设先进单位，被市公安局评为警民共建先进单位，被市统计局评为全国 1% 人口抽样调查工作先进单位，被市效能办评为机关效能建设先进单位。

（陈 颖）

书 记 高正祥（2003.1—）

主 任 高巨才（2003.1—）

# 党政领导简介

## 中共榆林市榆阳区委书记



◆刘汉兴 男，汉族，生于1947年12月，米脂县人，中共党员，大专学历。1970年9月至1977年5月在米脂县化肥厂工作。1977年6月至1983年3月先后任共青团米脂县委书记、米脂县杨家沟公社党委书记。1983

年3月至1984年9月，先后任榆林县委副书记、榆林林校校长。1984年10月至1986年8月在陕西省广播电视大学榆林分校就读。1986年11月至1995年11月先后任子洲、定边县委书记。1995年11月任中共榆林市委书记。1997年8月任中共榆林地委委员。2000年6月，撤市设区后任中共榆林市委常委、榆林市政协主席，兼任榆阳区委书记，2001年7月不再兼任榆阳区委书记。



◆杨树业 男，汉族，生于1958年2月，子洲县人，大学文化，中共党员，陕西省第九届人大代表。1980年毕业于陕西省商业学校计划统计专业，分配到榆林地区计划委员会工作，先后任计划科科员、副科长、科长，

1989年任计委副主任。期间于1985年至1987年在北京大学经济管理系学习。1995年调任中共靖边

县委常委、靖边县人民政府常务副县长，1998年1月当选为靖边县人民政府县长，1999年10月任中共靖边县委书记。2000年9月至2001年1月在中央党校学习。2001年2月，开始在职攻读中央党校经济管理专业硕士研究生。2001年7月任中共榆阳区委书记，2005年9月调离。



◆刘汉利 男，汉族，生于1956年1月，佳县人，1973年11月加入中国共产党，1974年2月参加工作，研究生学历。1974年2月至1978年2月在佳县任中学教师。1978年2月至1982年1月在陕西师范大学历史系学习并毕业获学士学位。

1982年1月至1984年4月在佳县任中学教师。1984年4月至1984年6月在佳县政府办公室工作。1984年6月至1992年3月任榆林地委组织部干事、副科长、科长。1992年3月至1996年6月任榆林地区审计局副局长，期间在西北大学经济系研究生班学习。1996年6月至1997年12月任榆林地区财政局副局长。1997年12月至2001年7月任吴堡县委书记，期间在省委党校中青班学习。2001年7月至2001年11月待分配。2001年12月至2005年5月任市委秘书长。2005年5月至2005年9月任市委常委、秘书长。2005年9月至今任中共榆林市委常委、榆阳区委书记。中共陕西省第九次、第十次代表大会代表。



◆**贾亮晓** 男，汉族，1995年11月任中共榆林市委副书记、市长，2000年6月撤市设区后，任榆阳区副书记、区政府区长，2001年7月调离。

(详见政府领导人名录)



◆**刘俊明** 男，汉族，1995年12月任中共榆林市委副书记，2000年6月撤市设区后，任榆阳区副书记、区政府区长。

(详见政府领导人名录)



◆**高德树** 男，汉族，生于1957年1月，神木县人，中共党员，大学文化。1975年2月至1975年7月，在神木县孙家岔公社（现为孙家岔镇）刘石畔中学任代教。1975年8月至1980年12月在神木县孙家岔公社先后任

通讯员、党委委员、管委会委员兼财政会计。1981年1月至1986年11月，先后在神木县中鸡公社（现为中鸡镇）、县农业局工作。1986年12月至1989年4月任神木县花石崖乡党委副书记。1989年5月至1995年9月，先后任神木县政府办公室副主任兼法制办主任、办公室主任，1995年10月至1997年11月任神木县人民政府副县长兼办公室主任。1997年12月任中共榆林市委副书记。2000年6月，撤市设区后，任榆阳区副书记，2005年9月调离。



◆**王成继** 男，汉族，生于1958年6月，佳县人，2007

年9月至今，任中共榆阳区副书记、区政府区长。（详见政府领导人名录）



◆**贺永钧** 男，汉族，生于1954年5月，靖边县人，中共党员，大专学历。1973年4月至1983年12月在靖边县王渠则公社、柠条梁镇、县委农工部工作。1983年12月至1987年8月先后任靖边县席麻湾乡乡长、党委书记。1987年8月至1989

年7月在榆林地委党校学习。1989年7月至1997年12月，先后任靖边县政研室主任、农工部部长、办公室主任。1997年12月任中共榆林市委委员、常委、组织部长。2000年6月，撤市设区后，任中共榆阳区委员、常委、组织部长。2001年10月任中共榆阳区副书记。



◆**常思义** 男，汉族，生于1956年3月，米脂县人，中共党员，大学学历。1974年3月至1976年12月，先后在榆林县青云公社插队、任半脱产林业专干。1976年12月至1979年4月在部队服役。1979年5月至1983

年12月，先后在榆林县社队企业局、检察院、人事局工作。1984年1月至1987年10月任团县委书记。1987年11月至1997年12月任榆林市委组织部副部长、干教办主任。1997年12月任市委委员、常委、市纪检委书记。2000年6月，撤市设区后，任榆阳区副书记、纪检委书记。



◆**薛雄堂** 男，汉族，生于1953年6月，吴堡县人，中共党员，大专学历。1968年9月至1977年12月先后在吴堡县横沟乡、宋家川中学任教，期间1973年9月至1975年7月在榆林师范就

读。1978年1月至1982年7月在榆林县上盐湾中学任教。1982年8月至1985年9月在榆林县教研室、教育局工作。1985年10月至1997年12月在榆林市政府办公室工作，先后任办公室副主任兼机要室主任、办公室主任。1997年12月任中共榆林市委委员、常委。2001年10月任中共榆阳区常委、组织部长。



◆白玉功 男，汉族，生于1955年2月，定边县人，中共党员，大学学历。1974年12月参加工作，1974年12月至1975年1月在定边县砖井公社石圈大队当老师。1975年1月至1978年10月在榆林军分区独立营一连，历任战士、班长、副指导员。1979年

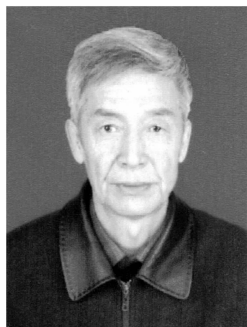
9月至1981年1月在解放军广州体育学院学习。1981年1月至1985年5月在解放军兰州军区榆林守备营机炮连任副教导员、一连副指导员。1985年5月至1986年3月至在榆林军分区守备营一连任指导员。1986年3月至1987年8月任定边县人民武装部政工科副科长。1987年8月至1991年8月任定边县人民武装部办公室副主任。1991年8月至1994年6月任定边县人民武装部办公室主任。1994年6月至1996年4月任府谷县人民武装部政委。1996年4月至1997年5月任神木县人民武装部副部长。1997年5月至2001年4月任榆林市榆阳区人民武装部部长。



◆郭世胜 男，汉族，生于1961年4月，神木县人，1984年9月加入中国共产党，1979年12月参加工作，大学学历。1979年12月至1981年9月在21军62师184团任文化教员。1981年9月至1983年7月在西安陆军学院学习。1983年7月至

1991年7月在兰州军区舟桥团、司令部干部处、第二通信总站先后任干事、排长、连指导员、分队长。1991年7月至1997年6月任榆林军分区政治

部干事。1997年6月至2001年4月任榆林军分区组织干部科副科长、科长。2001年4月至2002年12月任榆阳区人武部部长。2002年12月至今任榆阳区常委、区人武部部长。



◆张满洋 男，汉族，生于1946年8月，府谷县人。2001年11月至2002年12月任中共榆林市榆阳区常委、榆阳区人民政府常务副区长。（详见政协领导人名录）



◆赵勇 男，汉族，生于1959年10月，府谷县人，中共党员，研究生学历。2003年5月至2005年8月任中共榆阳区常委、榆阳区政府常务副区长。

（详见政府领导人名录）

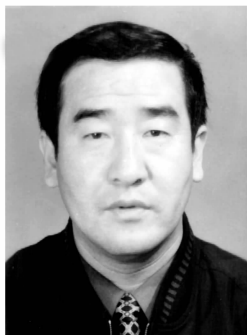


◆胡统金 男，汉族，生于1968年5月，榆阳区人，中共党员，研究生学历。1986年7月考入延安大学中文系秘书专业学习，1989年7月大学毕业后分配到榆林市巴拉素乡工作（驻村蹲点）。1991年5月调入榆林市委办公室工作，历任科长、副主

任、督察室主任（兼），期间于1999年至2001年在中央党校函授学院榆林分院法律本科专业学习。2002年12月任中共榆阳区常委、统战部长。

◆陈应兴 男，汉族，生于1959年10月，榆阳区人，大学文化程度，中共党员。1975年参加工作，先后在巴拉素镇、刘官寨乡、古塔乡、岔河则乡工作，历任副乡长、乡长、乡党委书记。期间于1993





年9月至1995年8月在中共陕西省委党校培训部学习。1997年2月至1998年8月任榆阳乡党委书记，期间于1998年1月任中共榆林市委常委，1998年9月兼任市委办公室主任。2000年6月撤市设区后，任榆阳区常委、办公室主任。2001

年10月离任。



◆纪生荣 男，汉族，生于1956年5月，榆阳区人，1979年2月加入中国共产党，1973年8月参加工作，大学学历。1973年8月至1976年3月在芹河乡放影队工作。1976年3月至1982年3月在榆林军分区服现役。1982年3月至1992年

9月，先后在市民政局、二建司、建设局工作。1992年10月至1997年3月任董家湾乡副乡长。1997年3月至1998年6月任董家湾乡乡长。1998年6月至2002年3月任董家湾乡党委书记。2002年3月至2002年12月任榆阳镇党委书记。2002年12月任榆阳区常委、榆阳镇党委书记。

### 榆林市榆阳区人大常委会领导人



◆郝子华 男，汉族，生于1946年4月，榆阳区人，中共党员，大学文化程度，1965年11月参加工作，先后在小壕兔乡、金鸡滩乡、司法局、纪检委、市委办工作。1998年1月任区人大常委会副主任，协助主任处理

区人大常委会日常工作，负责机关日常事务、人事代表、信访、人大宣传、议案办理等方面的工作，分管办公室工作，并联系教



科文卫工作委员会的工作。

◆李华 男，汉族，生于1946年12月，榆阳区人，中共党员，中专文化程度。1967年8月参加工作，先后在神木县人民银行、县政府工作，1992年任榆林市（榆阳区）副市（区）长；

2001年9月任区人大常委会主任、党组书记，主持区人大常委会全盘工作。



◆赵子华 男，汉族，生于1947年10月，榆阳区人，中共党员，大学文化。1963年3月参加工作，先后在马合农场、南郊农场工作，1996年8月任农垦总公司总经理。1998年1月任区人大常委会副主任，负责财税、计划、金融、工交、农业、

商贸、建设、工商、环境及资源等方面的工作，分管财经工作委员会的工作。



◆陈晓玲 女，汉族，生于1950年1月，榆阳区人，中共党员，大学文化。1970年8月参加工作，1970年至1980年2月在五一化工厂工作。1980年3月至1996年6月在市（区）统计局工

作，先后任科员、副局长、局长。1996年7月至1998年1月任市（区）审计局局长。1998年1月

任区人大常委会副主任，负责法制宣传及公安、审判、检察、民政、审计、监察等方面的工作，分管法制工作委员会的工作。



◆贺德飞 男，汉族，生于1964年6月，佳县人，民进会员，研究生。1983年7月

参加工作，先后在佳县、镇川、苏州中学任高中教师，2001年任苏州中学副校长。2003年1月任市人大常委会副主任，负责科技、教育、卫生、文化、体育、广播电视、计划生育等方面的工作，分管教科文卫工作委员会的工作。

## 榆林市榆阳区人民政府领导人



◆**贾亮晓** 男，汉族，生于1947年9月，府谷县人，中共党员，大专文化，经济师。1968年至1970年在府谷县参加工作，1970年至1975年先后在府谷火电厂、电力局工作，曾担任府谷县氮肥厂的领导职务。1976年

至1990年底担任府谷县委副书记。1991年至1994年5月，先后在府谷水泥厂、榆林卷烟厂任书记、厂长职务。1994年5月至1995年10月任原榆林地区石油天然气办主任。1995年11月任榆林市人民政府市长，2000年6月撤市建区后，改任榆阳区人民政府区长。2001年7月调任榆林市市长助理、工会主席。



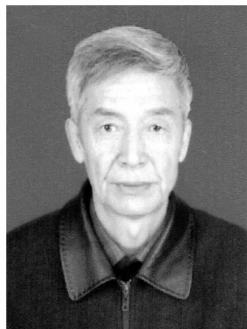
◆**刘俊明** 男，汉族，生于1954年10月，横山县人，中共党员，大专学历。1972年8月至1976年11月在横山县石瑶沟公社中学任教。1976年12月至1979年7月在延安大学中文系就读，毕业后留校在延大组织部工作。1981年12月至1995年12月在中共榆林地委组织部工作，先后任青干科副科长、干一科科长。1995年12月，任中共榆林市委副书记。2000年6月，撤市设区后，任榆阳区党委副书记。2001年7月任榆阳区人民政府区长。

◆**王成继** 男，汉族，生于1958年6月，佳县人，1975年7月参加工作，1976年12月加入中国共产党，大学学历。1975年7月至1986年11月，佳县



乌镇公社任干事、副镇长。1986年11月至1995年12月任佳县通镇副镇长、镇长、党委书记。1995年12月至1997年3月任佳县计划生育局局长。1997年3月至1997年12月任佳县人大副主任。1997年12月至

2001年12月任中共佳县县委副书记。2001年12月至2005年12月调任中共榆阳区党委副书记。2005年12月至2006年9月任中共榆阳区党委副书记、区政府常务副区长。2006年9月至2007年9月任区委常委、区政府常务副区长。2007年9月至今任中共榆阳区党委副书记、区政府区长。



◆**张满洋** 男，汉族，生于1946年8月，府谷县人。2001年11月至2002年12月任中共榆林市榆阳区委常委、榆阳区人民政府常务副区长。

(详见政协领导人名录)



◆**赵勇** 男，汉族，生于1959年10月，府谷县人，中共党员，研究生学历。1976年参加工作。1976年3月至1978年12月，府谷县前石畔村插队。1979年1月至1980年7月，府谷县焦化厂工作。1980年8月至1982年8月，府谷县委办公室工作。

1982年9月至1984年7月，陕西省委党校学习。1984年8月至1985年3月，府谷县委办工作。1985年4月至1988年12月，府谷团县委任副书记、书记。1989年元月至2003年5月，共青团榆林地(市)委任副书记、书记(期间2002年8月至2003年元月在广东省顺德市政府挂职任市长助理)。2003年5月至2005年8月，任榆阳区委常委、榆阳区人民政府常务副区长。2005年9月调离。



◆**叶兴山** 男，汉族，生于1954年9月，榆阳区人，中共党员，大学文化，高级工程师。1979年9月在榆林农校农田水利专业毕业，1996年12月毕业于中央党校经济管理专业。1979年11月至1989年4月在榆林县水利水保队、水利工程管理站

工作。1987年被评为全国流域治理先进个人，1986年至1991年连续六年评为陕西省水土保持先进个人。1989年4月至1996年10月任榆林市水利水保局副局长、局长。1996年12月任榆林市人民政府副市长，分管农业和农村工作。2000年6月撤市设区后，任榆阳区人民政府副区长。2001年10月调离。



◆**王丽华** 女，汉族，生于1957年1月，河北省人，中共党员，大学文化。1975年12月参加工作，曾在原榆林县(市)计划局工作，担任副局长。1998年4月，任榆林市副市长，分管计划、工交、矿管、技术监督等工作。2000年6月，撤市设区后任榆阳区人民政府副区长。2001年10月任中共榆阳区委常委、副区长。2002年9月调离。



◆**万玉林** 男，汉族，生于1964年3月，榆阳区人，1988年7月入党，1984年7月参加工作，大学文化。1984年7月至1986年在小纪汗林场工作。1986年7月至1992年10月，先后在市林站、林业局、农工部工作。1992年10月至1996年

6月在市委办公室工作，任办公室副主任。1996年6月至2000年3月任麻黄梁镇党委书记。2000年3月至2001年1月在省党校青年干部培训班学习。2001年7月任榆阳区人民政府副区长。



◆**郝宪利** 男，汉族，生于1961年8月，绥德县人，1987年4月入党，1983年7月参加工作，大专文化程度。1980年8月至1983年7月在榆林农校就读。1983年7月至1996年12月在榆林地区计委工作，先后任副科长、科长职务。期间在西北大学进修计划经济专业。1996年12月至2001年

10月任清涧县人民政府副县长。2001年11月任榆林市榆阳区人民政府副区长，分管文教、卫生、计划生育等工作。



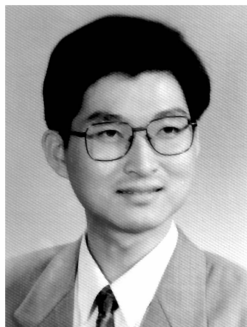
◆**刘亚忠** 男，汉族，生于1960年3月，神木县人，本科学历，1980年3月加入中国共产党。1979年11月在神木县公安局参加工作，先后任神木县公安局副局长、政委。1995年10月至1998年11月任神木县神木镇党委书记。

1998年11月至1999年9月任神木县政府县长助理。1999年9月至2001年10月任神木县人民政府副县长。2001年10月至2007年9月任榆阳区人民政府副区长。2007年9月任中共榆林市榆阳区委常委、区政府副区长。



◆**尤新年** 男，汉族，生于1958年1月，榆阳区人，1978年12月参加工作，1980年3月入党，大学文化。1978年12月至1981年1月，在榆林县林站工作。1984年1月至1997年2月，先后在古塔乡、安崖镇、耳林乡、牛家梁镇工作，任副

乡长、镇长、党委书记。1998年1月，当选为中共榆林市委委员。1998年6月任榆林市人民政府市长助理。2001年12月任榆林市榆阳区人民政府副区长，分管农业和农村工作。



◆**孙武斌** 男，汉族，生于1968年4月，湖北省武汉市人，博士研究生学历。1987年毕业于，在西北工业大学从事教学和科研工作，曾任陕西巨丰投资资讯有限责任公司副总经理，西北工业大学系统工程专业博士研究生。科研成果多次获省部级科技进步奖，公开发表论文10余篇。2000年由陕西省委组织部选派，担任榆阳区人民政府科技副区长，分管工业和科技工作。



◆**李爱珍** 女，汉族，生于1958年8月，神木县人，中共党员，大学学历。1976年3月参加工作。1976年3月至1984年8月，在府谷县二中任教。1984年8月至1990年8月在府谷县委统战部工作，同时任工商联副会长。1990年8月至1997年

12月在府谷县工商联主持工作，任副会长、党组书记。1997年12月至2002年12月任佳县人民政府副县长。2002年12月任榆林市榆阳区人民政府副区长。



◆**薛建文** 男，汉族，生于1971年10月1日，吴堡县人，硕士研究生。1994年参加工作。1994年7月至1998年9月，原榆林市建筑工程公司，任技术副处长。1998年9月至2004年3月，榆林市人民检察院，任副科长。2004年3月任榆林市榆

阳区人民政府副区长。

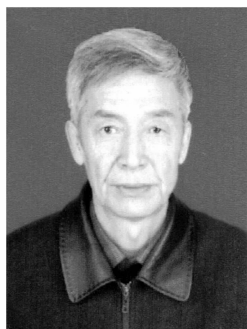
### 政协榆林市榆阳区委员会领导人

◆**薛士刚** 男，汉族，生于1943年12月，神木县



人。1968年毕业于西北政法学院法律系大学本科。1971年加入中国共产党。1968年12月至1970年5月在横山县党岔农场劳动锻炼。1970年6月至1973年5月在榆林县公安机关军事管制小组工作。1973年6月至1992年8月在榆林县人民法院工

作，期间于1973年任榆林县人民法院办公室主任兼刑事审判庭庭长，1980年任榆林县人民法院副院长，1984年1月任榆林县人民法院院长、党组书记。1992年9月任中共榆林市委副书记。1997年12月至1998年1月任中共榆阳区政协党组书记。1998年1月至2003年1月任政协榆阳区委员会主席、党组书记。2003年1月至2004年1月任榆阳区政协正县级咨询员。2004年1月退休。



◆**张满洋** 男，汉族，生于1946年8月，府谷县人，大专学历，1970年加入中国共产党并参加革命工作。1970年8月至1971年12月在府谷县物资局工作。1972年1月至1978年8月在中共府谷县委办公室任干事、副主任。1978年9月至1987年

10月任中共府谷县委农工部副部长。1987年10月至1988年12月任府谷县煤炭局局长。1989年1月至1992年12月任榆林市人民政府副市长。1993年1月至1995年10月任府谷县人民政府副县长。1995年11月至2001年10月任中共府谷县委常委、府谷县人民政府常务副县长。2001年11月至2002年12月任中共榆林市榆阳区委常委、榆阳区人民政府常务副区长。2002年12月任中共榆阳区政协党组书记。2003年1月任中共榆阳区政协党组书记、榆阳区政协主席，主持区政协全盘工作并分管区政协办公室工作。

◆**段云飞** 男，汉族，生于1955年3月，榆阳区人，大学学历，经济师职称。第二届市政协委员。1973年加入中国共产主义青年团，1975年加入中



国共产党。1971年9月至1977年3月在榆林县双山公社任电影放映员、公社团委书记、公社管委会副主任。1977年3月至1978年3月在共青团榆林县委工作。1978年3月至1979年2月任榆林县董家湾公社党委委员、管委会副主任。1979年

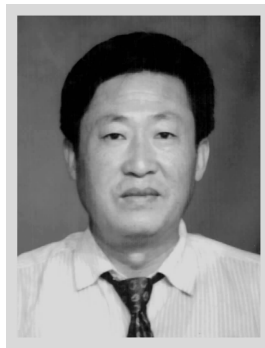
2月至1982年3月任共青团榆林县委副书记，兼任县级机关团委书记。1984年3月至1985年5月任榆林市林业工作站办公室副主任、工会副主席。1985年5月至1988年10月任榆林市林业局青年机砖厂厂长。1988年10月至1991年6月在榆林市体改委工作。1991年6月至1997年12月任榆林市房地产开发公司经理。1997年12月至2003年1月任榆林市政协十一届常务副主席、党组成员（后改为榆阳区）。中共榆阳区第十届、第十一届委员会党代表。2000年12月当选为榆林市长城学会会长。2003年1月任榆阳区政协十二届常务副主席、党组成员，分管区政协经济科技委员会的工作并负责对口联系协商计划、统计、民政、工业、工商、科技、金融、农业、林业、水利、畜牧、土地、财税、物价以及农村乡镇等方面的工作。



◆刘启文 男，汉族，生于1944年8月25日，榆阳区人。1965年8月前在榆林县读小学、初中、高中。1965年8月至1969年8月在西北财经学院统计系读书。1969年8月至1970年8月在西北财经学院统计系工作。1970年8月至1979年

6月在榆林县小纪汗公社工作。1979年6月至1980年3月在榆林县计划委员会工作。1980年3月至1987年6月在榆林县统计局工作，任副局长。1987年6月至1988年8月在榆林县人民政府工作，任副县长。1988年8月至1998年1月在榆林市人民政府工作，任副市长。1998年1月至2000年6月在榆林市（现榆阳区）政协工作，任副主席。2000年6月至2003年1月在榆阳区政协工作，任榆林

市政协委员、常委、榆阳区政协副主席。曾2次当选为榆林市（后改为榆阳区）人民代表大会代表。2003年1月后仍在榆阳区政协工作，担任榆阳区政协副主席级咨询员，协助段云飞、韦明珠二位副主席分管区政协经济科技委员会、学习提案委员会。2005年8月退休。



◆宋虎林 男，汉族，生于1945年9月1日，榆阳区人，高级工程师，无党派人士。1953年至1965年在榆林四完小读小学，榆林中学读初、高中。1965年至1970年在西北大学化学系读书，并于1970年8月1日毕业于该校化学系分析化学

专业。1970年至1972年在榆林县铁厂工作，任技术员。1972年至1979年在榆林县玻璃制品厂工作，任技术员。1979年至1998年在榆林市地毯厂工作，任技术员、车间主任、副厂长、厂长等职。1987年6月担任榆林县政协常委。1990年4月至2003年1月连续担任榆林市（后改为榆阳区）政协十届、十一届委员会副主席，其中于1997年至2001年同时兼任榆阳区商会会长、工商联主任。曾经两次当选为榆林市（后改为榆阳区）人民代表大会代表。2000年任榆林市政协委员。2003年1月任榆阳区政协副主席级咨询员，并协助张崇厚副主席分管区政协社会法制委员会工作及对口联系协商区政府有关方面的工作。2005年11月退休。



◆李瑞 男，汉族，生于1957年2月，子洲县人，无党派人士，大学学历，副主任医师。1977年1月参加工作。1977年至1978年在榆林县医院（后改为榆林地区第二医院）工作。1978年至1979年在榆林卫校学习。1979年至1980年在西安市

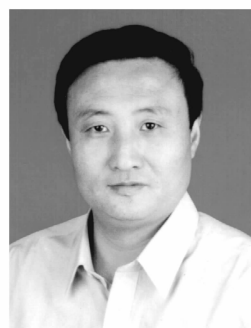
中医院进修。1980年至1986年任榆林县中医院痔瘻科主任。1986年至1997年任榆林县痔瘻医院院长。1997年任榆林市星元医院院长。历任陕西省第

七届青联委员、陕西省中西药学会常务理事、陕西省中医学学会肛肠专业委员会副会长、中国西南西北片肛肠专业委员会副会长、榆林胡星元慈善基金管理委员会委员、榆林市慈善协会名誉会长。是国家人事部、卫生部、国家中医药管理局联合评定的先进工作者和陕西省岗位学雷锋先进个人、陕西省卫生文明建设先进工作者、榆林地区首届十佳青年、榆林地区十佳科技工作者。曾任榆林市（后改为榆阳区）人民代表大会代表。从1999年起担任陕西政协第八届、第九届委员会委员。1993年1月至2003年1月连续当选榆林市（后改为榆阳区）政协第十、第十一届副主席。2000年地改市后任榆林市政协副主席。



◆**韦明珠** 女，汉族，生于1959年8月27日，榆阳区人，无党派人士，大专学历。1977年3月至1980年9月在刘千河公社达连沟大队插队。1980年10月被中共榆林县委组织部招收为国家正式干部。1980年10月至1983年7月在古塔公社

任计划生育专职干部。1983年8月调入榆阳区政协工作，1993年任政协文教卫体委员会副主任。1998年任政协文教卫体委员会主任。2003年1月，在区政协第十二届一次会议上当选为区政协副主席，分管区政协学习提案委员会、文史资料委员会并对口联系协商城区街道办事处的工作。



◆**张崇厚** 男，汉族，生于1962年，米脂县人，大专学历，无党派人士。1971年至1979年在米脂县龙镇马湖峪学校上小学、初中。1979年至1983年在榆林县一中和镇川中学上高中。1983年考入西北建筑工程学院中专部城镇建设规划专业读书。

1985年在榆林县建设局工作，具体搞城市道路及供排水的设计施工和小城镇的地形图测绘规划等工作。1996年9月任榆林市建设局副局长，分管建

筑业管理和招投标工作。2000年4月兼任榆阳区建筑招投标办公室主任。2000年任榆林市政协委员。2003年1月在榆阳区政协十二届一次会议上当选为区政协副主席，分管社会法制委员会的工作，并对口联系协商公安、检察、法院、司法、城建、交通、环保、矿管、文化、教育、卫生、体育、计生、广播等方面的工作。

附：

## 榆阳区出席省、市、区人大、政协会议代表名单

### 榆阳区第十四届人民代表大会

#### 第五次会议组团名单 (代表198名)

##### 第一代表团 (22名)

**团长** 郝亮 (女)  
**副团长** 艾绍珍 (女)  
**鼓楼办** 王萍华 (女) 韦景荣 (女)  
白玉功 米玉平 李应图  
李景瑞 乔建平 乔建国  
刘建忠 刘晓辉 张炳义  
张旺升 余世琦 赵升儒  
郭怀军 胡建强 钞国富  
高旺才 高建保 秦焕英 (女)

##### 第二代表团 (27名)

**团长** 王忠山  
**副团长** 李保智  
**新楼办** 马金芳 (女) 王仲元 王亚平  
王绥云 (女) 史双鱼 刘启文  
乔晓艳 (女) 李峰 李瑞  
李健雄 李继鸽 李翠兰 (女)  
阎济国 宋虎林 吴兰英 (女)  
张冰 (女) 张巨奎 陈占训  
高建礼 赵莲芳 (女) 贺美霞 (女)  
康霞芳 (女) 梁秀英 (女)

薛爱华（女） 穆翠华（女）

刘千河 王忠耀 刘权高 郝翠玉（女）  
青 云 田佃林 朱仲才  
胡建华 郭冠英

第三代表团（23名）

团 长 李志忠  
副团长 杜文斌  
上郡办 史玉华 李成俊（女） 李俊芳（女）  
赵 敏（女） 高巨才 郝鹏飞  
郭明德 崔志疆  
青山办 朱聿忠 张文英（女） 余玉兰（女）  
李桂英（女） 张彩玲（女）  
杨文珠（女） 贺沙莲（女）  
赵子华 高根堂 常巨才 谢世廷  
谢珍兰（女） 薛定堂

第七代表团（18名）

团 长 赵志平  
副团长 孙培华 高宽世  
牛家梁 王栓林 关 峰 柳召华  
贾亮晓 高生全 谢候祥  
金鸡滩 刘汉兴 段鸡换 曹留娃  
蒋芳芳（女） 李永革  
孟家湾 王保林 李世江 郝子华  
高发成

第四代表团（20名）

团 长 马万荣  
副团长 赵明生 高有华  
榆阳乡 刘宝强 张志祥 宋喜旺  
陈应新 杭建忠 马继洲  
刘官寨 高占华 谢志忠  
鱼 河 王世旗 米德义  
李旺宝 鱼海波  
上盐湾 尤忠义 叶庆万 郭子富  
强生斌 薛士刚

第八代表团（13名）

团 长 叶祥云  
副团长 张凤世  
安 崖 白世国 白庆利 周秉胜  
张桂霞（女） 屈守忠  
大河塔 王兴海 刘美翠（女） 杨栓有  
麻黄梁 刘玉花（女） 米世华 黄启雄

第五代表团（23名）

团 长 秦怀文  
副团长 纪生荣 高保明  
镇 川 任加明 刘 伟 刘继清  
张秦川 陈国斌 陈晓玲（女）  
许世祥  
清 泉 朱喜堂 叶如玉 冯丽霞（女）  
刘玉来 李兴平 贺永钧  
桐条沟 刘开章 李占金 赵艳霞（女）  
孟家湾 郭春花（女） 高斯开  
高增忠 薛雄堂

第九代表团（17名）

团 长 米海湖  
副团长 高明伟 李明智  
耳 林 李世堂 张仲高 谢喜德  
小壕兔 张来运 曹凤岐  
可可盖 刘振华  
马 合 万青芳（女） 张满旺 白马罗  
岔河则 高加义 高虎栓 曹生龙  
小纪汗 奚 华 曹忠林

第六代表团（16名）

团 长 刘兴伟  
副团长 谷世保 杨永峰 孙锦耀  
余兴庄 李长金 李长满  
古 塔 李玲霞（女） 张喜科 罗旺平

第十代表团（19名）

团 长 高正祥  
副团长 康占璋 曹建忠  
巴拉素 田保存 白马泉 邢少祥  
张振丽（女） 常思义  
补浪河 马世宽 王治宏 刘俊明  
芹 河 付玉华（女） 周永庭  
郭才喜 高德树  
红石桥 边长宏 李玉怀 李应旺  
思文凯

## 榆阳区第十五届人民代表大会

## 第三次会议组团名单

(代表 197 名)

## 第一代表团 (21 名)

团长 郝亮

副团长 刘建亮 王世清

鼓楼办 王万富 米宏英(女) 刘候义

刘鑫全 安锐峰 孙淑萍(女)

李永革 张兰芳(女)

郝亮(女) 赵仕怀 高怀明

高旺才 高明伟 高建保

常胜富

驼峰路 王世清 刘建英(女) 刘建亮

陈娟(女) 景长春

军分区 陈军

## 第二代表团 (23 名)

团长 朱序庆

副团长 刘宝山 任如冰

新楼办 方文圣 史双鱼 王绥云(女)

朱序庆 任如冰 李生辉

李世平 李生霞(女) 李茂全

李保智 李敬滇(女) 张艳(女)

张惠娥(女) 曹亚梅(女)

罗海俊 韩仕儒

## 上郡路办

王小明 刘宝山 朱聿政

孙建斌 李瑜 贺国良

赵仲华

## 第三代表团 (22 名)

团长 刘润宏

副团长 高巨才 韩金花(女) 马玉昌

青山办 马玉昌 史志宏 李云峰

刘安银 刘润宏 张彩玲(女)

张琼(女) 杨兰香(女)

贺世祥 高冠三

高翠霞(女) 寇文茂

## 航宇路办

乔建平 周慧明

赵艳(女) 高巨才

## 崇文路办

王亚平 李桂英(女) 苗润才

杨永峰 谢珍兰(女) 韩金花(女)

## 第四代表团 (33 名)

团长 纪生荣

副团长 朱依华 万文祥 赵清葆

葛守才 王世宗

榆阳 万文祥 纪生荣 刘宝强

师建军 李志平 张志祥

张满洋 胡金柱 高国庆

谢志忠

牛家梁 王彦林 朱依华 关峰

李学军 陈晓玲(女)

柳召华 高生权 谢随祥

麻黄梁 米子强 赵清葆 薛秀芳(女)

青云 王付喜 贺金山 胡建华

高秋芳(女) 葛守才

金鸡滩 王世宗 杜二明 杜东清

赵勇 曹留娃 薛士刚

周东红(女)

## 第五代表团 (34 名)

团长 张力勤

副团长 赵秀怀 谢平 郭凤存

镇川 王克华 田启庄 刘继清

李华 张力勤 陈生友

陈国斌 张喜平 李锦仲

郭凤存 党福忠

上盐湾 王成继 孙海东 姬占有

谢平 薛启明

鱼河峁 王增芳(女) 陈凤(女)

李仁忠 高斯开 高增忠

梅成元 谢成江

鱼河 王世义 米凤明 刘步保

李飞 郑汉君 赵秀怀

清泉 叶庆岐 刘玉来 张加树

李艳萍(女) 贺德飞



**第六代表团 (20名)**

团长 余志飞  
 副团长 苏海燕 杨志军  
 余兴庄 刘俊明 余洋山 苏海燕  
 赵贤军  
 古塔 刘生成 余志飞 李玲霞(女)  
 罗旺山 郝子华  
 安崖 白庆利 张桂霞(女) 郭爱生  
 大河塔 段云财 柳世祥 郝宪利  
 曹怀清  
 刘千河 刘权高 杨志军 姬世洲  
 郝翠玉(女)

**第七代表团 (25名)**

团长 白鹏飞  
 副团长 万良 韦春霞(女)  
 马合 万良 韦张莲(女) 王铁锁  
 李治华 贺虎祥 薛雄堂  
 小壕兔 王二巧(女) 韦春霞(女) 刘光明  
 贺永钧 高亮成 曹凤岐  
 岔河则 邱海峰 杨树业 郭栓  
 小纪汗 万德旺 白兰兰(女) 史保忠  
 张仁义 赵子华  
 孟家湾 白鹏飞 刘青海 李世江  
 李艳梅(女) 高明华

**第八代表团 (19名)**

团长 纪磊  
 副团长 李世禄 高怀发  
 芹河 付玉华(女) 刘子服 纪磊  
 周永庭 常思义  
 红石桥 边长宏 李世禄 李应旺  
 思文凯 高德树  
 巴拉素 马世爱(女) 马俊祥  
 陈生明 胡统金  
 补浪河 马世宽 王治安 边振玲  
 郭世胜 高怀发

贺永钧 李锦升 李华 王丽华(女)  
 王忠耀 尤新年 李永革 高冠三  
 乔世宏 乔建平 刘建忠 谢世廷  
 张冰(女) 高建保 赵志平 刘建亮  
 许世祥 刘兴伟 李树飞 纪生荣  
 刘润宏 高有华 郝亮(女) 王忠山  
 朱喜堂 高秋芳(女) 张文堂 刘开章  
 贺莎莲(女) 张治平(公安) 陈淑兰(女)  
 高旺才 蒋芳芳(女)

**榆阳区出席市二届人大代表名单**

王登记 何宁 甄达梅 李利民 肖炼  
 杨树业 李华 刘俊明 王建伟 韦春霞  
 韦章莲 白庆利 师建军 利春玲 朱喜堂  
 刘成 刘建亮 刘候义 杜永军 李瑜  
 李小平 李庆萍 李恩海 张冰 张文堂  
 房子胜 胡金柱 赵志平 姜国璋 贺金山  
 贺德飞 贾晓东 高明伟 高秋芳 高彩霞  
 黄晔 曹翠芳 常胜富 常艳珍 韩仕儒  
 解建国

**榆阳区出席省九届人大代表名单**

贾亮晓 高仰秀 李锐 郭冠英

**榆阳区出席省十届人大代表名单**

刘俊明 贺彩珍 张文堂

**政协榆阳区第十一届委员会委员名单**

**中国共产党 (150)**

薛士刚 惠振强 段云飞 高继祥 刘宝山  
 杨光 吴锦成 田汉民 乔建平 高占飞  
 边光明 赵凯江 寇文茂 李瑜忠 贺永钧  
 高建宁 张凤兰(女)

民盟 王利生 张继雄

民进 靳怀光 周运杰 刘天宣

**榆阳区出席市一届人大代表名单**

刘汉兴 苏三庆 谢志富 杨颖德  
 贾亮晓 郝子华 郭冠英 刘俊明

李瑞廷（女） 马永生  
赵兴国 霍文丽（女）

民建 王世英 刘亚飞

农工党 郭冠英 赵建国 屈秋耘  
郭云琴（女） 韩继林 韩义峰  
杨永生 宋 涛 闫继国  
杜达荣

无党派人士

刘启文 李 瑞

共青团 王艳菲（女） 田晓虎

工 会 张世虎 彭玉梅（女）  
余志斌 阎桂芝（女）

妇 联 朱聿霞 童 军 韦明珠  
边兆芳 付玉华 李 惠  
高秋芳

农林水牧界

高建保 赵 江 白森林 师铁道  
郭育升 杜永兴 高振东 高连生  
乔国栋 高志全 王克华 张继军  
杜玉山 高旺生 李 彦 马俊成  
郑富山 席志峰 朱仲才 刘青山

教育界 田起荣 孙淑萍（女） 郝艳琴（女）  
杨文珠（女） 贺莎莲（女） 曹利敏

医药卫生界

杨德祥 李兴慧 史志宏  
杨国宁 宋玉英

新闻界 李德忠 高治雄 陈 胜

文化艺术体育界

付建华 赵勤奋（女） 王子俊  
吕 静（女） 付京华 贺菊芳（女）

科技协会及科技界

纪兆万 康 庄 胡奎生  
张崇厚 段开存 赵玉恩  
谢春如

工商联 宋虎林 胡华滨 张 冰（女）  
张晓玲（女） 李 锋 牛 林  
赵建伟 袁建忠

个体协会

艾银章 顾仲琦 路建平  
郝斌宏 张文堂

工业商业界

黄 瑜 米玉平 宋祥林 赵拴明  
米建强 张志雄 崔志疆 樊德才  
史双鱼 李锦荣 李彦林 贺子明  
马继洲

公检法司界

黄 镇 刘正富 乔兴琪  
田 斌 雷红伟 郝明亮  
王晓明 赵菊丽（女）

民族宗教界

杨振华 哈拉金（女）  
崔志仁 尚冠仲

“三胞”亲属

张秀英（女） 谢福元 王珍民  
柳引强 陆建榆 王子和  
武 英（女）

特别邀请人士

叶玉起 韦健雄 李镇江  
李永清 高志霄

政协榆阳区第十二届委员会委员名单

中国共产党 （171名）

张满洋 薛士刚 段云飞 薛雄堂

胡统金 郝宪利 杨光 乔建平  
高继祥 张志勇 张凤兰(女) 王忠山  
张志德 胡华滨 李瑜忠 席永升  
马双成 高建宁 刘月龙 李志忠  
李子东 黄镇 胡建强 曹振江

马世爱(女) 曹彬 赵凯  
王爱年

文体艺术界

米国林 刘鲜翠(女)  
关琪 付京华 张振华

民盟 王利生 张宏 罗支军

教育界

刘华 贺莎莲(女)  
郝艳琴(女) 刘向  
常艳珍(女) 薛馨梅(女)

民进 贺德飞 霍文丽(女)  
贺建忠 候瑾

新闻界

陈胜 白永江

民建 刘亚飞 王焱 尚鸿雁(女)

医药卫生界

李锦明 曹辉 宋玉英(女)  
张亚飞 王湘兰(女) 薛建堂

农工 闫济国 张小龙 杨秦军  
刘亚琴(女) 宋改琴(女)

民族宗教界

任海斌 娜仁花(女) 徐登堂  
尚冠中 宋宏斌 释体证

无党派 刘启文 宋虎林 韦明珠(女)  
张崇厚 姜丕谢 袁军

总工会 张世虎 史万林

经济界

杨宏畅 高明伟 贾晓东  
寇文茂 刘德锦 杨扬  
李彦林 史双鱼 吴振民  
李瑜 路建平 顾仲琦  
高怀耀 马继洲 白志强  
黄瑜 米玉平 高树天  
李茂林 谢海平 付选明  
赵五申 尚建国 张志雄  
程秀峰(女) 高艳娥(女)  
张文堂 张福厚 王仁山  
余社明 李国勇

共青团 任能军 贺成贤

妇联 童军 吴玉芳 李惠  
黄永莉 米宏英 王宝琴

工商联 张冰(女) 李峰 陈生友  
郝炳宏 张耀林 赵建伟  
陈国良 戴广斌

科技协会

谢春如 蒲海 朱怀兴  
李庆萍(女) 尚正兰(女)

特别邀请人士

武英(女) 陆建榆 李瑞庭(女)  
高军强 解建国 郝明亮  
马占胜 王世才 贺国银  
靳怀光 彭玉梅(女) 吕静(女)  
李德忠 田斌 刘成君  
宋建国 马永生 李永清  
康庄 吕虹江 李鹏

农林水牧业界

高建保 白生贵 刘侯义  
贺仲岐 赵江 崔志疆  
郭玉升 金丹(女) 师铁道  
刘青山 付永虎 崔世忠  
王克华 朱仲才 乔国栋  
杜玉山 曹山秀 张继军  
刘永兵 高治国 黄塬(女)

榆阳区出席省、市政协委员名单

张 冰 薛士刚 刘启文 宋虎林  
王利生 贺德飞 张小龙 张崇厚

郝炳宏 陈国良 黄 瑜 靳怀光  
霍文丽 李德忠 马继洲 尚鸿雁  
段云飞 胡统金 赵建伟 刘亚飞  
张福厚 高怀耀 高军强

# 文件·政令

## 中共榆林市榆阳区委重要文件目录

文 号	文 件 名	印发文时间
榆区发〔2001〕01号	关于在全区农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动实施意见	2001年1月8日
榆区发〔2001〕02号	区委2001年工作要点	2001年2月3日
榆区发〔2001〕03号	关于认真学习贯彻《江泽民同志在九届全国人大四次会议陕西代表团会议上的讲话》的通知	2001年3月22日
榆区发〔2001〕04号	关于印发《榆阳区春季“严打”整治斗争工作方案》的通知	2001年4月5日
榆区发〔2001〕05号	关于2001年计划生育工作的安排意见	2001年4月9日
榆区发〔2001〕06号	关于印发《榆阳区人民满意、不满意政法单位干警评定及奖惩办法的暂行规定》的通知	2001年4月10日
榆区发〔2001〕07号	关于在全区开展农村税费改革工作的通知	2001年4月25日
榆区发〔2001〕08号	关于印发《榆阳区农村税费改革工作方案》的通知	2001年4月25日
榆区发〔2001〕09号	关于加快新建企事业单位和党政机关工会组建工作的实施意见	2001年6月7日
榆区发〔2001〕10号	关于进一步加强安全管理和隐患整治工作的安排意见	2001年6月13日
榆区发〔2001〕11号	关于转发《加强干部作风建设规定》的通知	2001年6月28日

榆区发〔2001〕12号	关于加强干部作风建设的安排意见	2001年6月19日
榆区发〔2001〕13号	关于开展安全生产工作治理的紧急通知	2001年7月18日
榆区发〔2001〕14号	关于加快“十五”期间农业主导产业开发的决定	2001年9月2日
榆区发〔2001〕15号	关于加强文化文物旅游工作的决定	2001年9月3日
榆区发〔2001〕16号	关于创建文化先进县（区）工作的意见	2001年9月3日
榆区发〔2001〕17号	关于进一步搞好整顿和规范市场经济秩序实施意见	2001年9月18日
榆区发〔2001〕18号	关于进一步加强人民政协工作的意见	2001年10月29日
榆区发〔2001〕19号	关于批转《政协榆林市榆阳区委关于政治协商、民主监督参政议政实施办法》的通知	2001年11月5日
榆区发〔2001〕20号	关于加强干部政治理论学习的规定	2001年11月12日
榆区发〔2001〕21号	关于进一步加强统一战线工作的意见	2001年11月16日
榆区发〔2001〕22号	印发《关于实行领导干部家庭廉洁承诺制的规定》的通知	2001年11月16日
榆区发〔2001〕23号	关于加强非公有制经济组织党建工作的实施意见	2001年11月20日
榆区发〔2001〕24号	关于加强改制企业党建工作的实施意见	2001年11月20日
榆区发〔2001〕25号	关于印发《榆林市榆阳区2001—2005年精神文明建设规划》的通知	2001年11月22日
榆区发〔2001〕26号	关于进一步加快公有制经济发展的实施意见	2001年11月30日
榆区发〔2001〕27号	关于开展村级“三个代表”活动的实施意见	2001年11月26日
榆区发〔2001〕28号	关于按照“三个代表”重要思想的要求全面加强党的基层组织建设实施意见	2001年12月14日
榆区发〔2002〕01号	区委、区政府印发乡镇任务书	2002年2月23日
榆区发〔2002〕02号	区委、区政府印发办事处任务书	2002年2月24日
榆区发〔2002〕03号	关于实行计划生育工作奖励和“一票否决”的若干规定	2002年2月26日
榆区发〔2002〕04号	关于开展第二期村级“三个代表”重要思想学习教育活动的实施意见	2002年3月12日
榆区发〔2002〕05号	关于2002年计生工作安排意见	2002年3月8日

榆区发〔2002〕06号	关于印发《榆阳区纪检委及区委各部门（单位）2002年主要工作目标责任书》的通知	2002年4月9日
榆区发〔2002〕07号	关于印发《榆阳区领导干部选拔任用考核管理暂行办法》的通知	2002年4月11日
榆区发〔2002〕08号	区委、区政府印发《区城市社区建设三个规划（2002—2004）》的通知	2002年4月17日
榆区发〔2002〕09号	关于印发《榆阳区依法治区五年规划（2001—2005）》的通知	2002年4月23日
榆区发〔2002〕10号	关于加强矛盾纠纷排查调处和基层安全创建工作的意见	2002年4月27日
榆区发〔2002〕11号	关于批转区委组织部、区教育局、区人劳局《关于党政部门和事业单位第三期扶持薄弱学校支援基层教育工作的意见》的通知	2002年4月28日
榆区发〔2002〕12号	关于进一步加强乡镇干部管理工作的若干规定	2002年5月22日
榆区发〔2002〕13号	关于印发《榆阳区农村税费改革试点工作方案》的通知	2002年5月23日
榆区发〔2002〕14号	区委、区政府印发《榆阳区关于安全生产实行一票否决制的办法》的通知	2002年5月27日
榆区发〔2002〕15号	关于印发榆阳区2002年双拥工作要点的通知	2002年6月4日
榆区发〔2002〕16号	关于榆阳区创建全国科普示范县（区）实施意见	2002年6月25日
榆区发〔2002〕17号	关于全区党员干部中开展“立党为公、执政为民”主题教育月活动的通知	2002年7月9日
榆区发〔2002〕18号	关于认真开好区级党员领导干部民主生活会有关问题的通知	2002年8月8日
榆区发〔2002〕19号	区委、区政府关于中小学推行“四制”改革工作意见	2002年9月9日
榆区发〔2002〕20号	区委、区政府转发《市委、市政府关于区级机构改革方案的通知》的通知	2002年10月16日
榆区发〔2002〕21号	关于加强和改进街道社区党建工作的意见	2002年10月21日
榆区发〔2002〕22号	关于印发《榆阳区乡镇办事处机构改革实施意见》的通知	2002年10月21日
榆区发〔2002〕23号	关于转发区人大党组《关于区人大换届选举工作的安排意见》的通知	2002年12月18日
榆区发〔2002〕24号	关于进一步加强宗教工作的意见	2002年12月30日
榆区发〔2003〕01号	关于印发余兴庄等十二个乡《机构改革方案》的通知	2003年1月9日
榆区发〔2003〕02号	关于印发榆阳镇等十二个镇《机构改革方案》的通知	2003年1月9日

榆区发〔2003〕03号	关于印发青山路等七个街道办事处《机构改革方案》的通知	2003年1月9日
榆区发〔2003〕04号	关于切实解决好当前困难群众生产生活问题的通知	2003年1月27日
榆区发〔2003〕05号	关于印发《各乡镇2003年主要工作目标责任书》的通知	2003年2月11日
榆区发〔2003〕06号	关于印发《各街道办事处2003年主要工作目标责任书》的通知	2003年2月11日
榆区发〔2003〕07号	关于2003年人口计生工作安排意见	2003年3月3日
榆区发〔2003〕08号	关于印发《榆阳区纪检委及区委各部门（单位）2003年主要工作目标责任书》的通知	2003年3月23日
榆区发〔2003〕09号	关于进一步改进和加强督查工作的意见	2003年3月27日
榆区发〔2003〕10号	关于做好2003年农业和农村工作的意见	2003年4月25日
榆区发〔2003〕11号	关于转发区综治委《关于印发〈榆阳区治安模范乡（镇）、街道办事处和单位管理办法（试行）〉的通知》的通知	2003年4月25日
榆区发〔2003〕12号	关于贯彻落实《中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知》	2003年8月10日
榆区发〔2003〕13号	区委批转《关于在全区党员干部中开展“艰苦奋斗、勤廉从政”主题教育活动实施意见》	2003年5月29日
榆区发〔2003〕14号	关于创建国家级计划生育优质服务区实施意见	2003年6月16日
榆区发〔2003〕15号	关于批转《榆林市榆阳区机构编制管理实施办法》的通知	2003年8月5日
榆区发〔2003〕16号	关于批转区统战部《关于执行区各民主党派组织换届工作的请示》的通知	2003年8月7日
榆区发〔2003〕17号	关于切实做好今年几个月安全生产工作的紧急通知	2003年8月27日
榆区发〔2003〕18号	关于印发《榆阳区农村小康建设发展规划（2003—2007年）》的通知	2003年9月11日
榆区发〔2003〕19号	关于召开2003年区级党员领导干部民主生活会的安排意见	2003年9月18日
榆区发〔2003〕20号	关于认真学习贯彻党的十六届三中全会精神的通知	2003年10月30日
榆区发〔2003〕21号	关于市一中等三所区属中小学和芹河等十个乡镇全面推行“四制”改革工作的安排意见	2003年11月3日
榆区发〔2003〕22号	关于印发榆阳区安全生产责任追究关口前移办法（试行）的通知	2003年12月11日
榆区发〔2003〕23号	关于批转区委组织部、区总工会《关于工会干部管理工作的意见》的通知	2003年12月20日



榆区发〔2004〕01号	关于印发《街道办事处2004年主要工作目标责任书》的通知	2004年2月2日
榆区发〔2004〕02号	关于印发《各乡镇2004年主要工作目标责任书》的通知	2004年2月2日
榆区发〔2004〕03号	关于进一步加强非公有制组织党建工作的实施意见	2004年2月9日
榆区发〔2004〕04号	关于非公有制组织党的建设三年（2004—2006年）规划	2004年2月9日
榆区发〔2004〕05号	区委2004年工作要点	2004年2月10日
榆区发〔2004〕06号	关于2004年人口与计划生育工作安排意见	2004年2月18日
榆区发〔2004〕07号	关于加强和改进新时期民政工作的决定	2004年3月1日
榆区发〔2004〕08号	关于印发《榆林市榆阳区党政干部联户扶持开发农业主导产业工作实施意见》的通知	2004年3月15日
榆区发〔2004〕09号	关于进一步深化国有企业改革的实施意见	2004年3月17日
榆区发〔2004〕10号	关于在全区开展创建“安全榆阳”活动的实施意见	2004年3月29日
榆区发〔2004〕11号	关于印发《区纪委及区委各部门（单位）2004年工作目标责任书》的通知	2004年3月30日
榆区发〔2004〕12号	关于开展农村基层组织建设“三级联创”活动三年（2004—2006）规划	2004年3月30日
榆区发〔2004〕13号	关于进一步改进“领导工作作风的补充意见”	2004年4月20日
榆区发〔2004〕14号	关于印发《关于做好2004年农业农村促进农民增收的意见》的通知	2004年4月26日
榆区发〔2004〕15号	关于印发《关于做好劳务输出工作实施意见》的通知	2004年4月27日
榆区发〔2004〕16号	关于印发《加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见》的通知	2004年6月22日
榆区发〔2004〕17号	关于印发《关于加强党政一把手管理和监督的实施办法》的通知	2004年6月29日
榆区发〔2004〕19号	关于进一步加强人才工作的决定的实施意见	2004年8月9日
榆区发〔2004〕20号	关于认真做好大规模培训干部工作的意见	2004年9月10日
榆区发〔2004〕21号	关于学习贯彻党的十六届四中全会精神的通知	2004年10月10日
榆区发〔2004〕22号	关于开展中小学和幼儿园安全工作专项整治的安排意见	2004年10月27日
榆区发〔2004〕23号	关于在全区中小学全面推行“四制”改革工作的安排意见	2004年10月27日

榆区发〔2004〕24号	关于贯彻市委、市政府《关于进一步加强和改进信访工作的决定》的实施意见	2004年10月29日
榆区发〔2004〕25号	关于榆阳区农村基层组织建设“直接负责人”和“具体负责人”履行职责述职考核办法	2004年11月9日
榆区发〔2004〕26号	关于榆阳区农村基层组织建设“直接负责人”和“具体负责人”履行职责述职考核细则	2004年11月9日
榆区发〔2004〕27号	关于建立和完善农村计划生育利益导向机制的实施意见	2004年11月19日
榆区发〔2004〕28号	关于进一步加强农村卫生工作的决定	2004年11月5日
榆区发〔2005〕01号	关于贯彻落实《中共榆林市委关于党外人士培养选拔和管理文件的意见》的实施意见	2005年1月14日
榆区发〔2005〕03号	关于第一批保持共产党员先进性教育活动的实施方案	2005年1月27日
榆区发〔2005〕04号	关于印发《各乡镇2005年主要工作目标责任书》的通知	2005年2月16日
榆区发〔2005〕05号	关于印发《各街道办事处2005年主要工作目标责任书》的通知	2005年2月16日
榆区发〔2005〕06号	关于2005年人口与计划生育工作安排意见	2005年3月5日
榆区发〔2005〕07号	关于印发《区委各部门（单位）2005年主要工作目标责任书》通知	2005年3月10日
榆区发〔2005〕08号	转发《市委、市政府关于加强机构编制管理严格控制财政供养人员的通知》的通知	2005年3月22日
榆区发〔2005〕09号	关于在全区范围内推进“八进村”行动的意见	2005年4月25日
榆区发〔2005〕10号	关于加强农业综合生产能力建设促进农民收入持续增长的实施意见	2005年4月28日
榆区发〔2005〕11号	区委创建“五型机关”工作考核办法	2005年4月20日
榆区发〔2005〕12号	关于提高村干部待遇的实施意见	2005年6月1日
榆区发〔2005〕13号	关于认真学习贯彻党的十六届五中全会精神的通知	2005年10月20日
榆区发〔2005〕14号	关于印发《区委委员、区纪委委员询问和质询的暂行规定》的通知	2005年11月18日

## 榆林市榆阳区人大常委会重要文件目录

文 号	文 件 名	印发文时间
榆区人发〔2001〕4号	关于印发《关于封山（沙）绿化推行舍饲养畜决议》的通知	2001年5月17日
榆区人发〔2001〕11号	关于印发《榆阳区人大常委会关于推行住房公积金管理制度的决议》的通知	2001年8月14日
榆区人发〔2001〕17号	关于批准2001年财政预算调整的决议	2001年12月30日
榆区人发〔2002〕7号	关于印发《榆林市榆阳区人大及其常委会选举任命的政府组成人员和法院、检察院工作人员述职办法》的通知	2002年3月13日
榆区人发〔2002〕10号	关于印发《榆阳区人大常委会关于深入开展第四个五年法制宣传教育的决议》的通知	2002年4月19日
榆区人发〔2002〕11号	关于印发《榆阳区人大常委会关于2002年财政预算安排意见的决议》的通知	2002年4月19日
榆区人发〔2002〕12号	关于印发《榆阳区人大常委会关于加快李家梁水库工程建设的决议》的通知	2002年4月19日
榆区人发〔2002〕15号	关于终止刘伟代表资格的公告的通知	2002年6月18日
榆区人发〔2002〕16号	关于印发《榆阳区人大常委会关于办理〈加强城市社区规划建设议案〉的决定》的通知	2002年6月19日
榆区人发〔2002〕24号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准〈区人大机关机构改革方案〉的决议》的通知	2002年10月10日
榆区人发〔2002〕25号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准〈榆阳区人民政府机构改革方案〉的决议》的通知	2002年10月10日
榆区人发〔2002〕26号	关于印发《榆阳区人大常委会关于划拨城市社区居委会启动资金的决议》的通知	2002年11月20日
榆区人发〔2002〕29号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2002年区级财政预算调整的决议》的通知	2002年12月19日
榆区人发〔2002〕3号	关于表彰奖励人大工作先进集体与个人和区人民好代表的决定	2003年2月25日
榆区人发〔2003〕5号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2003年区本级财政预算的决议》的通知	2003年3月25日

榆区人发〔2003〕6号	关于办理《切实加强小城镇建设的议案》的决定	2003年2月25日
榆区人发〔2003〕15号	关于《榆林市榆阳区人民政府关于承诺偿还李家梁水库工程贷款》的批复	2003年3月6日
榆区人发〔2003〕17号	关于印发《榆阳区人大常委会关于废止原〈榆林市农村集体五荒资源治理开发管理办法〉的决定》的通知	2003年10月22日
榆区人发〔2003〕21号	关于印发《榆阳区人大常委会关于听取和审议区人民政府、区人民法院、区人民检察院专题工作报告的暂行办法》的通知	2003年11月27日
榆区人发〔2003〕22号	关于批准榆阳区2002年财政决算的决议	2003年12月8日
榆区人发〔2003〕24号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2003年区本级财政预算调整的决定》的通知	2003年12月24日
榆区人发〔2004〕3号	关于当前体育工作几个问题的决议	2004年3月22日
榆区人发〔2004〕4号	关于印发《区十五届人大二次会议关于2003年财政预算执行情况和2004年财政预算的决议》的通知	2004年3月24日
榆区人发〔2004〕5号	关于批准榆阳区2004年区本级财政收支预算安排的决议	2004年4月30日
榆区人发〔2004〕7号	关于《切实加强小城镇建设议案》办理结果的决议	2004年7月1日
榆区人发〔2004〕8号	关于开展纪念人民代表大会制度建立50周年活动的安排意见	2004年8月4日
榆区人发〔2004〕9号	关于印发《榆阳区人民代表大会常务委员会关于加强区级财政预算审查和监督工作暂行办法》的通知	2004年9月20日
榆区人发〔2004〕13号	关于印发《榆阳区人大常委会关于讨论决定重大事项的暂行规定》的通知	2004年11月22日
榆区人发〔2004〕16号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2003年财政决算的决定》的通知	2004年12月30日
榆区人发〔2004〕17号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2004年区本级财政预算调整的决定》的通知	2004年12月30日
榆区人发〔2005〕1号	关于表彰2004年度人大宣传工作先进集体和先进个人的决定	2005年3月15日
榆区人发〔2005〕8号	关于印发《关于榆阳区2004年财政预算执行情况和2005年财政预算的决议》的通知	2005年6月10日
榆区人发〔2005〕9号	关于印发《榆阳区人大常委会关于人民陪审员任免监督工作的暂行规定》的通知	2005年6月13日
榆区人发〔2005〕10号	关于印发《榆阳区人民代表大会会议事规则》的通知	2005年6月13日

榆区人发〔2005〕11号	关于批准榆阳区2005年区本级财政收支预算安排的决议	2005年6月20日
榆区人发〔2005〕13号	关于办理《切实加快体育场馆建设的议案》的决定	2005年6月28日
榆区人发〔2005〕14号	关于办理《榆林四中迁址议案》的决定	2005年6月28日
榆区人发〔2005〕16号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准区政府〈关于榆阳区国有粮食购销企业资产处置的报告〉的决定》的通知	2005年8月29日
榆区人发〔2005〕18号	榆阳区人大常委会关于修订各项议事制度实施意见的决议	2005年9月1日
榆区人发〔2005〕25号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2004年财政决算的决议》的通知	2005年12月27日
榆区人发〔2005〕26号	关于印发《榆阳区人大常委会关于批准榆阳区2005年财政预算调整的决议》的通知	2005年12月27日

## 榆林市榆阳区人民政府重要文件目录

文 号	文 件 名	印发文时间
榆区政发〔2001〕1号	关于印发榆林市榆阳区退耕还林草政策兑现实施方案的通知	2001年1月9日
榆区政发〔2001〕2号	关于批转区教育局2000年扶贫支教工作情况报告的通知	2001年2月6日
榆区政发〔2001〕3号	关于表彰奖励2000年度税利达标工商企业的决定	2001年3月1日
榆区政发〔2001〕4号	关于表彰奖励2000年度管理达标企业的决定	2001年3月1日
榆区政发〔2001〕5号	关于表彰奖励2000年度完成工业经济工作任务先进部门的决定	2001年3月1日
榆区政发〔2001〕6号	关于印发减免加强企业负担工作的意见的通知	2001年3月5日
榆区政发〔2001〕7号	关于申请“现代远程教育扶贫示范工程项目重点应用作试点区”的报告	2001年3月5日
榆区政发〔2001〕8号	关于印发2001年度全区工交生产安排意见的通知	2001年3月5日
榆区政发〔2001〕9号	关于印发城市环境卫生综合整治实施方案的通知	2001年3月8日
榆区政发〔2001〕10号	关于切实加强安全生产工作的通知	2001年3月16日

榆区政发〔2001〕11号	关于区政府区长、副区长、区长助理工作分工的通知	2001年3月22日
榆区政发〔2001〕12号	关于下达2001年城镇企业职工基本养老保险基金征缴计划的通知	2001年4月2日
榆区政发〔2001〕13号	关于印发《榆阳区乡镇碘盐普及达标考核办法》的通知	2001年4月13日
榆区政发〔2001〕14号	批转区矿管办关于在区煤炭公有企业全面推行储量块及管理的实施意见的通知	2001年4月17日
榆区政发〔2001〕15号	关于调整我区2000年—2001年地方病防治目标任务书中部分条款的通知	2001年4月18日
榆区政发〔2001〕16号	关于榆林市元宝典当行债权债务处理有关问题的公告	2001年4月24日
榆区政发〔2001〕17号	转发陕西省人民政府关于印发陕西省下岗失业人员基本生活保障暂行办法的通知的通知	2001年5月8日
榆区政发〔2001〕18号	转发榆林市人民政府关于加强煤矿安全生产整顿工作的通知	2001年5月11日
榆区政发〔2001〕19号	关于认真做好榆林电厂前期工作有关问题的通知	2001年5月23日
榆区政发〔2001〕20号	关于印发陕西省国家行政机关公文处理实施办法的通知	2001年5月28日
榆区政发〔2001〕21号	关于进一步完善行政执法责任的通知	2001年5月28日
榆区政发〔2001〕22号	关于认真搞好榆溪河系轮灌工作的通知	2001年6月5日
榆区政发〔2001〕23号	关于印发榆阳区扩大养老保险覆盖面的实施意见的通知	2001年6月6日
榆区政发〔2001〕24号	关于印发开展榆林城区市场经济秩序整顿的实施方案的通知	2001年6月29日
榆区政发〔2001〕25号	关于印发国务院饲料添加剂管理条例等四项法规的通知	2001年7月2日
榆区政发〔2001〕26号	关于废止一批政府规范性文件的通知	2001年7月19日
榆区政发〔2001〕27号	关于印发进一步支持工会工作意见的通知	2001年7月20日
榆区政发〔2001〕28号	批转区教育局关于榆阳区中小学教师继续教育工程实施方案的通知	2001年7月20日
榆区政发〔2001〕29号	关于全区地方煤矿停产整顿的紧急通知	2001年7月20日
榆区政发〔2001〕30号	关于贯彻区人大实行封山（沙）绿化推行舍饲养畜决议的通知	2001年7月27日
榆区政发〔2001〕31号	关于进一步推进改革和规范行政审批制度工作的通知	2001年8月16日

榆区政发〔2001〕32号	关于转发《榆林市人民政府关于印发榆林市民用爆炸物品管理办法的通知》的通知	2001年8月21日
榆区政发〔2001〕33号	关于切实做好夏粮收购工作的通知	2001年8月22日
榆区政发〔2001〕34号	关于开展流动人口、干部职工计划生育专项治理活动的安排意见	2001年8月30日
榆区政发〔2001〕35号	转发榆林市人民政府关于印发全市化学危险品安全专项治理整顿实施意见的通知的通知	2001年8月31日
榆区政发〔2001〕36号	关于表彰奖励第五次人口普查先进集体和先进个人的决定	2001年9月4日
榆区政发〔2001〕37号	关于扶持普惠酒业集团啤酒分公司与青岛啤酒西安有限责任公司合资联营企业发展有关问题的通知	2001年9月11日
榆区政发〔2001〕38号	关于住房公积金封闭运行管理办法的通知	2001年9月11日
榆区政发〔2001〕39号	关于转发陕西省学校公园周边环境管理规定的通知	2001年9月21日
榆区政发〔2001〕40号	关于深入开展医疗秩序治理整顿工作的通知	2001年9月29日
榆区政发〔2001〕41号	关于进一步加强安全专项治理工作的安排意见	2001年10月11日
榆区政发〔2001〕42号	关于印发榆阳区政务大厅筹建方案的通知	2001年10月16日
榆区政发〔2001〕43号	关于撤销榆阳乡吴家梁村张月怀等24户村民集体“五荒资源”使用征地的决定	2001年10月17日
榆区政发〔2001〕44号	关于转发榆林市加强到逾期扶贫贷款回收管理的通知	2001年10月24日
榆区政发〔2001〕45号	关于转发榆林市人民政府关于陕西移动通信公司榆林分公司光缆传输网工程建设有关问题的通知	2001年10月25日
榆区政发〔2001〕46号	关于认真做好减免村提留乡统筹费工作的通知	2001年11月5日
榆区政发〔2001〕47号	关于并乡建镇的请示	2001年11月7日
榆区政发〔2001〕48号	关于增设航宇路、崇文路、驼峰路街道办事处的请示	2001年11月7日
榆区政发〔2001〕49号	关于区政府区长、副区长工作分工的通知	2001年11月14日
榆区政发〔2001〕50号	关于开展第二次全区基本单位普查工作的通知	2001年8月23日
榆区政发〔2001〕51号	关于认真做好2001年秋粮收购工作的通知	2001年11月28日
榆区政发〔2001〕52号	关于转发榆林市人民政府关于榆阳区乡镇行政区划调整方案的批复通知	2001年12月6日

榆区政发〔2001〕53号	关于切实抓好2001年退耕还林还草政策兑现工作的通知	2001年12月13日
榆区政发〔2001〕54号	关于发布榆阳区乡镇财务管理规定的通知	2001年12月29日
榆区政发〔2001〕55号	关于印发榆阳区区级会议费开支管理办法的通知	2001年12月29日
榆区政发〔2001〕56号	关于印发榆林市榆阳区文化文物旅游事业五年发展规划的通知	2001年12月31日
榆区政发〔2002〕1号	关于落实安全生产领导责任制的通知	2002年2月8日
榆区政发〔2002〕2号	关于对2002年以工代赈扶贫搬迁试点工程实行重点保护的通知	2002年3月22日
榆区政发〔2002〕3号	关于印发2002年林业工作要点的通知	2002年3月26日
榆区政发〔2002〕4号	关于区政府各职能部门实行工作人员末位淘汰待岗制的暂行办法的通知	2003年3月31日
榆区政发〔2002〕5号	关于表彰2001年度民政工作先进单位的决定	2002年4月5日
榆区政发〔2002〕6号	印发关于在全区实行借籽还籽扩大人工种草面积实施意见的通知	2002年4月8日
榆区政发〔2002〕7号	转发榆阳公安分局关于开展民爆物品和烟花爆竹安全专项治理工作的实施方案的通知	2002年4月22日
榆区政发〔2002〕8号	关于榆阳区高家峁村前峁村民小组与铁匠沟村民小组水事纠纷的处理决定	2002年4月23日
榆区政发〔2002〕9号	关于表彰奖励2001年度税利达标工商企业的决定	2002年4月26日
榆区政发〔2002〕10号	关于表彰2001年度管理达标企业的决定	2002年4月26日
榆区政发〔2002〕11号	关于表彰奖励2001年度完成工业经济工作任务的先进部门的决定	2002年4月26日
榆区政发〔2002〕12号	关于表彰奖励2001年整顿和规范市场经济秩序工作先进单位的决定	2002年4月26日
榆区政发〔2002〕13号	关于表彰2001年企业改制先进单位和个人的决定	2002年4月26日
榆区政发〔2002〕14号	关于表彰2001年爱国卫生工作先进单位的决定	2002年4月27日
榆区政发〔2002〕15号	关于表彰2001年度卫生先进集体和先进个人的决定	2002年4月27日
榆区政发〔2002〕16号	关于进一步加强消除碘缺乏病工作的意见	2002年4月28日
榆区政发〔2002〕17号	关于下达2002年地方财政收入计划的通知	2002年5月10日



榆区政发〔2002〕18号	关于实行流动人口子女《入学（托）许可证》的通知	2002年5月13日
榆区政发〔2002〕19号	印发《关于加强流动人口计划生育管理工作的若干规定（试用）》的通知	2002年5月13日
榆区政发〔2002〕20号	关于清理涉及稳定相关政策的实施意见	2002年5月13日
榆区政发〔2002〕21号	关于表彰奖励2001年度煤炭系统先进集体和个人的决定	2002年5月15日
榆区政发〔2002〕22号	关于进一步加强煤炭工作的决定	2002年5月15日
榆区政发〔2002〕23号	关于全区开展中华人民共和国预防未成年人犯罪宣传贯彻活动的意见	2002年5月28日
榆区政发〔2002〕24号	关于开展流动人口计划生育专项治理活动的安排意见	2002年5月31日
榆区政发〔2002〕26号	关于加强河道管理的通知	2002年6月4日
榆区政发〔2002〕27号	关于加强中考高考期间外部环境治理的通知	2002年6月5日
榆区政发〔2002〕28号	关于切实做好当前救灾捐赠物资工作的紧急通知	2002年6月18日
榆区政发〔2002〕29号	关于进一步加强全区减轻企业负担工作的意见	2002年6月25日
榆区政发〔2002〕30号	关于榆林李家梁水库工程淹没区移民搬迁相关问题的通知	2002年6月26日
榆区政发〔2002〕31号	关于开展严肃查处环境违法行为遏制污染反弹专项行动的通知	2002年7月1日
榆区政发〔2002〕32号	关于榆阳区在榆林经济开发区建设有限责任公司参股的通知	2002年7月9日
榆区政发〔2002〕33号	关于进一步支持人民政协工作的决定	2002年7月10日
榆区政发〔2002〕34号	关于划分区六中、九小招生范围的通知	2002年8月8日
榆区政发〔2002〕35号	关于规范乡镇财务管理逐步清化债务的意见	2002年8月14日
榆区政发〔2002〕36号	关于印发《办理市人大常委会〈关于办理加强对“五荒地”拍卖管理议案的决定〉的工作方案》的通知	2002年8月15日
榆区政发〔2002〕37号	关于五十万元以下工程实行招标的规定	2002年8月28日
榆区政发〔2002〕38号	关于关闭榆阳区服装公司的通知	2002年8月30日
榆区政发〔2002〕39号	关于印发榆阳区2001年至2010年妇女儿童发展规划的通知	2002年9月4日
榆区政发〔2002〕40号	关于加强有线电视设施建设管理的通知	2002年9月4日

榆区政发〔2002〕41号	关于印发榆阳区预防未成年人犯罪工作规划的通知	2002年9月4日
榆区政发〔2002〕42号	关于印发区计划办等30个部门行政审批事项清理方案的通知	2002年9月10日
榆区政发〔2002〕43号	关于转发陕西省人民政府印发《陕西省村级范围内筹资筹劳管理办法（试用）》的通知	2002年9月18日
榆区政发〔2002〕44号	关于印发《陕西省农业税附加农业特产税附加管理使用的办法》的通知	2002年9月18日
榆区政发〔2002〕45号	关于印发榆阳区碘盐配售制实施办法的通知	2002年9月19日
榆区政发〔2002〕46号	关于认真搞好榆溪河系轮灌工作的通知	2002年7月22日
榆区政发〔2002〕47号	关于全区实行涉农价格和收费公示制度的通知	2002年9月27日
榆区政发〔2002〕48号	关于印发2002年秋冬植树造林安排意见的通知	2002年10月15日
榆区政发〔2002〕49号	关于印发2002年秋冬水利与农田基本建设安排意见的通知	2002年10月15日
榆区政发〔2002〕50号	关于印发《榆阳区2002—2004年非公有制经济发展水平考核奖励办法》的通知	2002年10月16日
榆区政发〔2002〕51号	关于印发《榆阳区第五次村民委员会换届选举工作指导小组成员单位的职责》的通知	2002年9月27日
榆区政发〔2002〕52号	关于转发《榆林市人民政府实施促进重大项目建设的政策的措施》的通知	2002年10月17日
榆区政发〔2002〕53号	关于印发秋季动物防疫安排意见的通知	2002年10月17日
榆区政发〔2002〕54号	关于印发《榆阳区社会力量办学管理实施意见》的通知	2002年10月28日
榆区政发〔2002〕55号	关于印发榆阳区企事业单位下（待）岗职工计划生育工作管理办法（暂行）的通知	2002年10月29日
榆区政发〔2003〕1号	关于榆林李家梁水库工程库区淹没补偿和移民安置有关问题的通知	2003年1月8日
榆区政发〔2003〕2号	关于请求协调处理曹华美烧伤问题的报告	2003年1月21日
榆区政发〔2003〕3号	关于区政府区长、副区长、区长助理工作分工的通知	2003年1月28日
榆区政发〔2003〕4号	关于《国务院关于基础教育改革与发展决定》的实施意见	2003年2月10日
榆区政发〔2003〕5号	关于印发《榆阳区教育发展“十五”规划》的通知	2003年2月10日
榆区政发〔2003〕6号	关于表彰奖励2002年度非公有制经济发展工作先进乡镇、办事处的决定	2003年2月11日

榆区政发〔2003〕7号	关于实施以工代赈易地扶贫移民优惠政策的通知	2003年2月17日
榆区政发〔2003〕8号	关于成立航宇路等三个街道办事处的通知	2003年2月25日
榆区政发〔2003〕9号	关于表彰2002年度目标任务考评先进部门的决定	2003年3月17日
榆区政发〔2003〕10号	关于办理农作物种子生产经营许可证相关问题的通知	2003年3月19日
榆区政发〔2003〕11号	关于进一步支持人民政协工作的决定	2003年3月20日
榆区政发〔2003〕12号	关于表彰2002年度卫生工作先进集体和个人的决定	2003年3月20日
榆区政发〔2003〕13号	关于表彰2002年安全生产工作先进乡镇的决定	2003年3月22日
榆区政发〔2003〕14号	关于表彰2002年度经贸系统先进集体的决定	2003年3月22日
榆区政发〔2003〕15号	关于对2002年度重点项目建设和重大项目前期工作表彰奖励的决定	2003年3月25日
榆区政发〔2003〕16号	关于表彰奖励2002年度技术改造工作先进单位的决定	2003年3月28日
榆区政发〔2003〕17号	关于印发榆阳区小城规划建设管理办法的通知	2003年4月2日
榆区政发〔2003〕18号	关于下达2003年度地方财政收入任务的通知	2003年4月7日
榆区政发〔2003〕19号	关于表彰奖励2002年度整顿和规范市场经济秩序工作先进集体和先进个人的决定	2003年4月16日
榆区政发〔2003〕20号	关于进一步加强农村文化工作的意见	2003年4月18日
榆区政发〔2003〕21号	关于印发榆阳区2003年农村税费改革试点工作重点的通知	2003年4月29日
榆区政发〔2003〕22号	关于印发榆林市榆阳区救灾应急预案的通知	2003年5月7日
榆区政发〔2003〕23号	转发榆林市人民政府关于进一步做好防控非典型肺炎工作减少群众越级上访的紧急通知	2003年5月27日
榆区政发〔2003〕24号	关于对五荒资源进行规范管理的通知	2003年6月2日
榆区政发〔2003〕25号	关于撤销王静等持有的集体五荒资源使用证的决定	2003年6月9日
榆区政发〔2003〕26号	关于公布榆阳区第五批重点文物保护单位的通知	2003年6月11日
榆区政发〔2003〕27号	关于表彰文化工作先进集体和个人的决定	2003年6月11日
榆区政发〔2003〕28号	关于电影院存在安全隐患限期拆除改造的决定	2003年6月13日

榆区政发〔2003〕29号	关于印发榆林市榆阳区财政专项资金管理暂行办法的通知	2003年6月27日
榆区政发〔2003〕30号	关于陕西中能煤田有限公司建设项目统一征地有关问题的通知	2003年7月7日
榆区政发〔2003〕31号	关于认真搞好榆溪河轮灌工作的通知	2003年7月15日
榆区政发〔2003〕32号	关于印发推进农户小额信用贷款工作实施意见的通知	2003年7月20日
榆区政发〔2003〕33号	关于区政府区长、副区长、区长助理工作分工的通知	2003年7月24日
榆区政发〔2003〕34号	关于印发银河榆林电厂供水工程补偿费标准的通知	2003年9月2日
榆区政发〔2003〕35号	关于开展2003年土地变更调查工作的通知	2003年9月19日
榆区政发〔2003〕36号	关于转发《榆林市人民政府关于做好当前地质灾害防治工作的紧急通知》的通知	2003年9月25日
榆区政发〔2003〕37号	关于大力发展养牛业实施意见	2003年10月13日
榆区政发〔2003〕38号	关于切实加强秋冬季节森林防火工作的通知	2003年10月13日
榆区政发〔2003〕39号	关于印发2003年秋冬植树造林安排意见	2003年10月13日
榆区政发〔2003〕40号	关于印发2003年秋冬农田基建安排意见	2003年10月14日
榆区政发〔2003〕41号	关于调整榆阳区老龄工作委员会职责及组成人员的通知	2003年10月14日
榆区政发〔2003〕42号	关于印发《榆阳区预防控制传染性非典型肺炎工作预案》的通知	2003年10月15日
榆区政发〔2003〕43号	关于调整榆阳区征兵工作领导小组成员的通知	2003年10月21日
榆区政发〔2003〕44号	关于印发《榆阳区创建省级卫生城市规划》的通知	2003年10月21日
榆区政发〔2003〕45号	关于印发榆阳区行政机关效能建设实施意见的通知	2003年10月30日
榆区政发〔2003〕46号	关于印发榆阳区乡镇招待费限额管理暂行规定的通知	2003年11月10日
榆区政发〔2003〕47号	关于建设银河榆林电厂项目需收回牛家梁林场、东风煤矿部分国有土地使用权的决定	2003年12月31日
榆区政发〔2003〕48号	关于撤销芹河乡乡镇企业小区的决定	2003年12月31日
榆区政发〔2004〕1号	关于切实安排好当前困难群众生活有关问题的紧急通知	2004年1月5日
榆区政发〔2004〕2号	关于巴拉素镇动物防疫工作相对滞后的通报	2004年1月8日

榆区政发〔2004〕3号	关于表彰奖励2003年度非公有制经济发展工作先进乡镇办事处的决定	
榆区政发〔2004〕5号	关于切实加强我区高致病性禽流感防治工作的紧急通知	2004年1月26日
榆区政发〔2004〕6号	关于切实加强春季动物防疫工作的紧急通知	2004年2月24日
榆区政发〔2004〕7号	关于李家梁水库工程移民搬迁有关问题的通告	2004年2月24日
榆区政发〔2004〕8号	关于表彰2003年民政工作先进集体和先进个人的决定	2004年3月2日
榆区政发〔2004〕9号	关于表彰2003年度卫生工作先进集体和先进个人的决定	2004年3月3日
榆区政发〔2004〕10号	关于表彰奖励2003年度经贸、安全生产、重点项目及小城镇建设先进集体及个人的决定	2004年3月3日
榆区政发〔2004〕11号	关于创建“学习型”机关的实施意见	2004年3月4日
榆区政发〔2004〕12号	关于表彰UNDP项目先进集体和先进个人的决定	2004年3月3日
榆区政发〔2004〕13号	关于李家梁水库移民用地四至界限的通知	2004年3月8日
榆区政发〔2004〕14号	关于印发乡镇街道办事处财政收支管理办法的通知	2004年3月15日
榆区政发〔2004〕15号	关于2003年度政府部门目标任务书考评情况的通报	2004年3月22日
榆区政发〔2004〕16号	关于转发榆林市老年人优待规定的通知	2004年3月29日
榆区政发〔2004〕17号	关于印发榆林市榆阳区人民政府国有资产集中授权运营管理的通知	2004年3月30日
榆区政发〔2004〕18号	关于做好中华人民共和国行政许可法贯彻实施工作的通知	2004年4月1日
榆区政发〔2004〕19号	关于下达地方财政收入任务的通知	2004年4月20日
榆区政发〔2004〕20号	关于开展对榆神矿区非农业用地清查的通知	2004年4月22日
榆区政发〔2004〕21号	关于印发榆阳区人民政府2004年至2006年地方病防治计划的通知	2004年4月22日
榆区政发〔2004〕22号	关于开展第一次全区经济普查的通知	2004年4月23日
榆区政发〔2004〕23号	关于印发榆阳区2004年—2006年审计项目中期计划的通知	2004年4月26日
榆区政发〔2004〕24号	关于印发榆阳区2004年审计项目计划的通知	2004年4月26日

榆区政发〔2004〕25号	关于认真贯彻国家宏观调控政策开展重点领域清理整顿工作实施意见的通知	2004年6月8日
榆区政发〔2004〕26号	关于印发榆阳区政务村务公开考核办法（试行）的通知	2004年6月14日
榆区政发〔2004〕27号	关于认真搞好榆溪河轮灌工作的通知	2004年6月28日
榆区政发〔2004〕28号	关于印发榆阳区自然灾害救助应急预案的通知	2004年6月30日
榆区政发〔2004〕29号	关于收回省治沙研究所、小纪汗林场、榆东渠管理处部分国有土地使用权的决定	2004年7月26日
榆区政发〔2004〕30号	关于印发《榆阳区“五小企业”清理整顿工作实施方案》的通知	2004年8月2日
榆区政发〔2004〕31号	关于参加2004年省市重点项目少儿运动会参赛成绩的通报	2004年8月11日
榆区政发〔2004〕32号	关于印发榆阳区破坏性地震应急预案的通知	2004年8月12日
榆区政发〔2004〕33号	关于加强爱国卫生工作的通知	2004年8月19日
榆区政发〔2004〕34号	关于切实加强秋季动物防疫工作的安排意见	2004年9月14日
榆区政发〔2004〕35号	关于印发区计划办等29个部门第二、第三轮行政审批专项清理方案的通知	2004年9月29日
榆区政发〔2004〕36号	关于尽快实施区级粮食储备的通知	2004年11月4日
榆区政发〔2004〕37号	关于加强重大动物疾病防治工作的紧急通知	2004年11月9日
榆区政发〔2004〕38号	关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见	2004年11月15日
榆区政发〔2004〕39号	关于印发榆阳区粮食供应应急预案的通知	2004年11月15日
榆区政发〔2004〕40号	关于修改和废止部分市政府区政府规范性文件的通知	2004年12月1日
榆区政发〔2004〕41号	关于印发榆阳区牲畜口蹄疫应急处理预案的通知	2004年12月5日
榆区政发〔2004〕42号	关于印发切实加强防治工作的安排意见的通知	2004年12月5日
榆区政发〔2004〕44号	关于全区民主评议行风工作情况的通报	2004年12月14日
榆区政发〔2004〕45号	关于万玉林、侯全仓同志工作分工的通知	2004年12月16日
榆区政发〔2005〕3号	关于印发榆阳区行政事业单位国有资产管理暂行办法的通知	2005年1月10日
榆区政发〔2005〕4号	关于收回市职业教育中心、小纪汗林场部分国有土地使用权的决定	2005年1月10日

榆区政发〔2005〕5号	关于印发榆阳区县域经济社会发展考核方案的通知	2005年1月14日
榆区政发〔2005〕6号	关于印发榆阳区县域经济社会发展考核办法的通知	2005年1月14日
榆区政发〔2005〕7号	关于印发榆林市榆阳区按比例安排残疾人就业实施办法的通知	2005年1月17日
榆区政发〔2005〕8号	关于表彰2004年度环卫工作先进单位及先进个人的决定	2005年1月21日
榆区政发〔2005〕9号	关于加强市容环境卫生管理工作的决定	2005年1月21日
榆区政发〔2005〕10号	关于开展关爱女孩行动的实施意见	2005年1月26日
榆区政发〔2005〕11号	关于印发榆阳区重大安全事故应急救援预案的通知	2005年1月31日
榆区政发〔2005〕12号	关于表彰奖励2004年度非公有制经济发展先进乡镇和办事处的决定	2005年1月31日
榆区政发〔2005〕13号	关于表彰2004年乡村公路建设先进乡镇的决定	2005年2月22日
榆区政发〔2005〕14号	关于在全区范围内开展安全生产大检查的通知	2005年2月25日
榆区政发〔2005〕15号	关于加强碘盐配售工作确保2005年消除碘缺乏病基本达标的意见	2005年3月15日
榆区政发〔2005〕16号	关于表彰2004年度全区碘盐配售工作先进单位的决定	2005年3月15日
榆区政发〔2005〕17号	关于整顿城区客运市场秩序的实施意见	2005年3月17日
榆区政发〔2005〕18号	关于表彰2004年度卫生工作先进集体先进个人的决定	2005年3月18日
榆区政发〔2005〕19号	关于转发陕西省人民政府贯彻国务院关于投资体制改革决定的实施意见	2005年3月21日
榆区政发〔2005〕20号	关于表彰2004年度民政工作先进集体和个人的决定	2005年3月22日
榆区政发〔2005〕21号	关于表彰奖励2004年度经贸安全生产重点项目及小城镇建设先进集体和个人的决定	2005年3月23日
榆区政发〔2005〕22号	关于印发榆阳区粮食流通体制改革实施方案的通知	2005年3月24日
榆区政发〔2005〕23号	关于表彰奖励2004年度动物防疫工作中做出显著成绩的先进集体和先进个人的决定	2005年3月24日
榆区政发〔2005〕24号	关于印发区政府党组及党组成员党性分析民主评议阶段工作方案的通知	2005年3月22日
榆区政发〔2005〕25号	关于印发榆阳区质量区活动实施方案的通知	2005年4月26日

榆区政发〔2005〕26号	转发榆林市人民政府关于进一步加强全市道路交通安全管理工作的意见的通知	2005年4月28日
榆区政发〔2005〕27号	关于印发煤炭生产企业推行电子计量系统实施方案的通知	2005年4月29日
榆区政发〔2005〕28号	关于印发2005年审计计划的通知	2005年4月30日
榆区政发〔2005〕29号	关于2004年度政府部门目标任务书考评情况的通报	2005年5月8日
榆区政发〔2005〕30号	关于印发榆阳区突发公共卫生事件应急预案的通知	2005年5月13日
榆区政发〔2005〕31号	关于印发《榆林市榆阳区人民政府工作规则》的通知	2005年5月13日
榆区政发〔2005〕32号	关于整顿全区煤炭生产经营秩序的实施意见	2005年5月8日
榆区政发〔2005〕33号	关于印发2005年榆阳区食品安全专项整治方案的通知	2005年5月17日
榆区政发〔2005〕34号	关于收回榆阳区小纪汗林场部分国有土地使用权的决定	2005年6月6日
榆区政发〔2005〕35号	关于收回榆阳区小纪汗林场部分国有土地使用权的决定	2005年6月14日
榆区政发〔2005〕36号	关于下达地方财政收入任务的通知	2005年6月17日
榆区政发〔2005〕37号	关于认真搞好榆溪河轮灌工作的通知	2005年6月17日
榆区政发〔2005〕38号	关于进一步加强安全生产工作的决定	2005年7月13日
榆区政发〔2005〕39号	关于加强“B超”人工终止妊娠和定点分娩工作的管理办法	2005年8月1日
榆区政发〔2005〕40号	关于印发榆阳区政府突发公共事件总体应急预案的通知	2005年8月1日
榆区政发〔2005〕41号	关于印发《榆阳区第六次村民委员会换届选举工作指导小组成员单位职责》的通知	2005年8月29日
榆区政发〔2005〕42号	关于印发《榆阳区党政机关、事业单位工作人员差旅费开支的规定》的通知	2005年8月31日
榆区政发〔2005〕43号	关于切实加强秋季动物防疫工作的安排意见	2005年9月16日
榆区政发〔2005〕44号	印发市政府关于印发市煤炭局等八部门关于贯彻市政府集中整顿煤炭生产经营秩序通告全面清理取缔储煤场实施意见的通知	2005年10月28日
榆区政发〔2005〕45号	关于收回省治沙研究所、区小纪汗林场部分国有土地使用权的决定	2005年11月15日
榆区政发〔2005〕46号	关于红石峡二期水源工程征地补偿有关问题的通知	2005年11月23日



榆区政发〔2005〕47号	关于进一步加强沙棘林管护工作的通知	2005年11月28日
榆区政发〔2005〕48号	关于收回区牛家梁林场部分国有土地使用权的决定	2005年12月19日
榆区政发〔2005〕49号	关于收回区牛家梁林场部分国有土地使用权的决定	2005年12月19日
榆区政发〔2005〕50号	关于民主评议行风工作情况的通报	2005年12月26日

# 文 摘

## 政论·纪实

### 团结奋进 务实创新 争做和谐榆林的排头兵

——周一波同志在榆阳区区级  
领导干部会议上的讲话（摘要）

（2005年9月20日）

同志们：

今天，我受市委委托，来榆阳区宣布中共陕西省委、榆林市委关于榆阳区委书记的调整决定。刚才，市委组织部的同志宣读了刘汉利同志的任职通知和情况介绍。这次区委书记的届中调整，既是榆阳区领导班子建设的大事，又是全区上下普遍关心的“热点”问题。刘汉利同志担任区委书记是合适的，这不仅是组织的重托，更是工作的需要。

市委对榆阳区委书记的调整，非常重视，从有利于工作的角度出发，广泛征求各方面的意见，经过市委常委会研究讨论，并报请省委批准。这充分体现了省委、市委对榆阳区工作的关心、重视和支持。杨树业同志的提拔使用和刘汉利同志的任职，都是工作需要，是正常的干部调整。市委衷心希望人大、政府、政协班子要像支持配合杨树业同志一样支持配合刘汉利同志的工作，支持配合好区委的工作，以实际行动拥护省委、市委对榆阳区委书记的调整决定。各大班子及每位领导干部要相互支持，携手共进，各司其职，各尽所能，充分发挥工

作的主动性和创造性，为榆阳区的繁荣和发展做出新的贡献。

今天，汉利同志就正式上任了。会后，汉利同志要尽快进入角色担当起新的工作重任，在过去工作的基础上，深入调查研究，抓好当前工作，团结带领全区人民，力争使榆阳区的各项事业再上新台阶，再创新局面，取得新成绩。借此机会，我对几大班子和当前工作提几点希望和要求：

一是要把学习放在首要位置。新形势、新任务向我们提出了新的更高的要求。紧跟时代步伐，适应形势的发展变化，解决新课题，完成新任务，需要我们不断加强学习。要学习理论。邓小平理论和“三个代表”重要思想、十六大和十六届三中、四中全会精神是指导我们搞好工作的强大思想武器和精神动力，要通过认真扎实的学习，汲取其精神实质，不断提高理论素养。要从实践中学，在工作实践中处处都有新学问、新知识，在正确处理改革、发展、稳定的关系，落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的进程中，会出现很多新的历史课题，需要我们深入研究，反复实践，不断探索，需要我们不断积累，不断总结，不断提高。要把学习融于工作之中，边学边用，边用边学，学用结合，不断研究新情况，解决新问题。要走群众路线，经常深入基层、深入群众，多学习、多交流、多探讨，及时发现群众的好经验、好做法，从群众中发现问题，寻找解决问题的对策。要向其他地区学习。榆阳区的经济社会各项事业取得了较好的成绩，但决不能满足于现状，放眼区外，周边一些地方比我们做得更好，与东部地区相比差距更大，要把目光投向全省甚至全国，不断寻找差距、寻找不足。要广

泛学习借鉴先进发达县区的好经验、好做法，取人之长，补己之短，争取在较短的时间内赶上或超过他们。在学习方法上要坚持一个“勤”字。信息时代各种媒体提供了丰富的资源，电视、报纸、互联网都是获取信息的好途径，但最要紧的就是要勤于去看、勤于去查，在学习上多下功夫，要学有深度，学有所成。要勤于思考，善于对比，在思考与对比中找出症结所在，理出解决问题的思路与方法。

二是要始终抓住发展第一要务不放松。要实施项目带动战略，以项目为龙头，以工业项目为主导，使项目成为统领各项事业发展的纽带，通过抓项目带动经济发展，通过抓项目推动全局工作。近年来，榆阳区大力实施项目带动战略，在项目建设上做了大量富有成效的工作，这个成绩来之不易。但我们也要看到，在项目引进中，大项目所占比例小，项目对经济发展的拉动作用还不很明显；农业产业项目较少，对加快农业产业结构调整，发展农业主导产业的影响力和带动力还不很强。当然，对于一些大的项目，仅仅依靠市、区的力量是不够的，必须和全省的发展统一起来，谋求巨人型项目落户榆阳。对区上来说，抓项目带动，着力点就在营造良好的投资环境上，一方面是抓硬环境建设。过去我们经常强调的、引以为荣的资源优势，但随着经济的发展，特别是全球资源共享时代的到来，对这种传统的发展战略思维提出了巨大的挑战，有资源优势不见得就有经济优势。因此，我们实施项目带动战略，首先要从硬件抓起，强基固本，进一步加快基础设施建设，改善生态环境。近年来，市、区两级加快了基础设施建设步伐，交通、通信、电力、供水等各种设施有了明显改善，但还不能适应加快发展和加快实施项目带动战略步伐的需要。这就要求我们进一步加大工作力度，增加人力、物力、财力的投入，积极建设与之相配套的投资硬环境。特别是随着煤转油等一批重大项目即将落户榆林，大批外国专家及高级技术人员的生活区将放在榆阳，要围绕重大项目建设，在建设现代服务业体系上做文章，要求我们要把配套生活设施的建设提到工作日程。另一方面要狠抓软环境建设。近年来，市、区相继出台了一系列文件，制定了一系列优惠政策，政府及部门的服务意识有所增强，工作秩序得到简化，办事效率逐步提高，乱收

费、“吃拿卡要”等现象有所减少。但仍有许多亟待解决的问题，有些地方和部门不正之风严重，缺乏大局意识，对待客商推诿扯皮，敷衍塞责。特别是在落实优惠政策、提供优质服务上，不积极、不主动、不到位、不得力的现象时有发生，很大程度上影响到了招商引资上项目的广度和深度，影响到了区域经济快速发展。面对新形势，我们要充分认识加快发展的重大意义，努力改善政策、法制和人文环境，树立以开放促发展意识，提供一流服务，营造一流环境，争创一流业绩。

三是要把创新融入各项工作之中。创新是人类进步的灵魂，也是加快榆林发展的关键。随着陕北能源化工基地建设步伐的不断加快，榆林的发展正处在新的历史起点上，能否抓住这一难得的历史机遇，既快又好地发展，重要的一点就是能否把创新摆在重要位置。创新需要我们解放思想，更需要我们敢闯敢冒，放手拼搏。我们必须确立这样一种思想：要继续大力推进观念创新、制度创新和工作创新，打破一切不利于发展的思想束缚，把科学发展观落实到改革发展的各项措施中，通过构建和弘扬创新文化，解决前进道路上的各种矛盾和困难，拓宽发展领域，推动榆阳区跨越式发展。当前，我们必须清醒地认识到，各级干部中还或多或少地存在着因循守旧、固步自封的思想，存在着经验主义、本本主义思想，凡事习惯于凭经验、靠老办法、按条条框框办事，缺乏敢闯、敢干、敢拼的精神。这种思想不根除，既快又好地发展只是一句空话。我们一定要以科学发展观为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，把思想认识统一到加快发展上来，统一到时代需要和工作需要上来；要不断地集思广益，不断地开拓创新，增强发展意识，拓宽发展领域，提高发展水平；要大胆地探索有利于经济发展、社会进步的工作思路和工作措施；要大胆启用创新型干部，重用有闯劲、能推陈出新的人才，用创新型的干部队伍和人才队伍，营造一种能干事、敢创新、会干事的氛围。我们的各级领导干部，特别是区级领导干部，首先要做解放思想的表率，把解放思想贯穿于经济和社会建设的全过程，绝不能让僵化的思想观念捆住我们开拓创新的手脚，堵住创新的清新空气，更不能满足于现状，裹足不前。要紧紧抓住发展这个第一要务，用创新的眼光、创新的方法，谋求发展，加快发展，实现既

快又好的发展目标。当然，创新不是标新立异，而应当以现实发展目标为取向，不断适应形势的发展变化，把上级精神和本地实际和发展需要紧密结合起来，创造性地开展工作，推动本地经济社会持续健康快速发展。

四是要始终把维护稳定作为第一责任。现在许多矛盾、上访是由于我们工作不到位引起的。区委、区政府每个领导同志都要对稳定问题高度警觉和重视，要着力构建一种信息灵敏、主动化解矛盾、快速稳妥处置突发事件的机制，保证市所在地的稳定和谐。

五是要把班子建设放在突出位置。抓住发展第一要务，加快榆阳发展，关键在人，重点在党员领导干部，特别是区级领导干部。区级领导干部是全区各级的领头雁、带头人，没有一支讲团结、讲正气、讲实绩的充满生机和活力的区级领导班子，就很难带领全区各级创造一流的业绩，谋求更快的发展，更不会使榆阳区尽快成为全市经济社会发展的表率。为此，区级领导班子必须做到以下四点：一要讲团结，增强班子的凝聚力。汉利同志作为“班长”，一定要带好头、持好家，凡事都要从讲政治、讲正气、讲党性的高度出发，搞好与班子成员之间的相互团结、相互支持。要充分发扬民主，绝不搞“家长制”、“一言堂”，切实做到支持而不迁就，统揽而不包揽，放权而不放任，真正把民主与集中结合起来，发挥班子整体作用。各套班子之间、班子内部成员之间、上下级之间都要讲党性、讲胸怀、讲规则，把班子整体团结、发挥集体作用放在第一位；要着眼全局，树立一盘棋思想，互相信任、互相支持，互相配合，互相补台，分工而不分家，演好“将相和”，做到思想上合心、工作上合力、行动上合拍。通过领导班子齐心协力、奋发有为的良好形象影响全区干部群众，把广大干部群众的士气鼓舞得更旺，精神振奋得更高，力量凝聚得更大，真正营造一种抓工作一盘棋、干事业一条心、求发展一股劲的良好氛围。二要讲正气，增强班子的号召力。领导班子特别是区级领导班子的一言一行、一举一动对全干部群众有着很强的影响力和示范作用，为此，区级领导班子要率先垂范，讲正气、讲团结、讲实绩，绝不讲排场、比阔气、争权力；要带头做到多谋事少谋人，多实干少空谈，多深入实际少坐而论道；要把廉政建设放在突出位

置，每一个班子成员都要带头廉洁自律，管好家属子女和下属，做自重、自省、自励的表率；要发扬艰苦奋斗的优良传统和作风；在班子内部要争做“润滑剂”和“粘合剂”，任何人都不得拉山头、立帮派、搞内耗，在班子外部，要争做“催化剂”，经常深入基层，体察下情，关心基层干部群众疾苦，最大限度的调动各方面的积极性。真正以领导班子集体高尚的人格魅力感召广大干部群众，把全部精力集中在加快榆阳区跨越式发展上来。三要有活力，增强班子的创造力。讲团结，绝不要表面看似一团和气，背地里明争暗斗的好人主义，而是要在团结的大旗下造就一个充满生机和活力的领导班子，创造一种和谐顺畅的人际关系。实践证明：没有生机和活力的领导班子就像一潭死水，绝不会激起一点波澜，更不会创造出欣欣向荣的景象。只有充分激发领导班子内部每个成员的创造力，挖掘其内在潜力，才能团结带领广大干部群众创新发展思维、拓展发展领域、加快发展步伐，尽快走在全市最前列，成为全市各县区的排头兵。四要出实绩，增强班子的战斗力。区级领导班子战斗力的集中表现，就是按照科学发展观的要求，统筹各种关系，沿着既定发展目标，团结带领干部群众创造一流的业绩。全体领导干部，特别是区级领导干部都要不断强化目标意识，切实找准拉动经济发展的突破口和切入点，化压力为动力，负重奋进，真抓实干，把发展循环经济，建设节约型社会贯穿于加快区域经济发展的始终，争做全市科学发展、构建和谐社会的排头兵。要不断强化责任意识：每位领导干部特别是区级领导干部，都要树立全面建设小康社会的历史使命感，把加快发展、解决群众普遍关注的热点、难点问题作为自己的第一责任，在其位谋其政，为官一任造福一方，兢兢业业工作，扎扎实实苦干，切实排除一切影响改革、发展、稳定的消极因素，力争在任期内建设一个充满生机活力更加美好的新榆阳。要强化重点意识：对一个县区来讲，事业涉及方方面面，工作千头万绪，但要学会弹钢琴，做到抓主不漏副，在具体工作中要做到统筹兼顾，重点突破。重点是什么？就要改革、发展、稳定这个大局，在日常工作中要一手抓经济社会发展，一手抓改革和稳定。抓发展要有大气魄，大手笔，抓改革要有新思路、新举措，抓稳定要有大动作，绝不能出现顾此失彼或时轻时重的现象。

总而言之，在加快经济社会发展步伐的过程中，必须把领导班子建设放在突出位置，真正发挥各级领导班子特别是区级领导班子领头雁、带头人的作用，不断为推动榆阳区经济社会健康快速发展做出新的更大贡献。

原载《榆林日报》

## 省军区政委王振西 看望治沙女民兵连

——周一波就做大做强女民兵连的  
事业提出具体要求

文/严维文

2004年9月10日上午，省军区政委王振西，在市委书记周一波、榆林军分区政委赵保利、副司令员张正平、政治部主任韩文芝的陪同下，专程看望了补浪河治沙女民兵连的姑娘们。

王振西一行首先来到女民兵连营地，与等在那里的姑娘们合影留念，然后兴致勃勃地参观了女民兵连的养猪场、养羊场、养鸡场、种苗繁育基地和治沙造林基地。看到女民兵连一茬接着一茬在此奋斗30年治理的成片沙漠披上了郁郁葱葱的绿装，王振西盛赞女民兵连艰苦奋斗的精神和榆林人民治理荒漠的成果，并不时与周一波交换意见，探讨用何种机制来促使女民兵连这面治沙大旗永远飘扬。

补浪河治沙女民兵连从1974年5月组建以来，在极其艰苦恶劣的条件下，以治理沙害为己任，坚持不懈地治沙造林，共推平沙丘800多座，营造防风固沙林带33条25华里，修引水渠35公里，治理荒漠14225亩，使昔日寸草不生、人迹罕至的茫茫荒漠，成为今天绿树成荫、粮丰林茂的塞上绿洲，受到了中省市各级和军队的多次表彰。

在连队举行的座谈会上，王振西听了现任女民兵连连长边振玲的情况汇报后说，女民兵连从组建至今30年的奋斗历程，是一个始终听党话、跟党走，矢志不移、艰苦奋斗的历程；是一个扎根大漠，无私奉献、顽强拼搏、创造辉煌的历程；是一个不畏艰难、自强不息、与时俱进的历程，在西北乃至全国影响很大。30年来，尽管形势在变，人事在变，但女民兵连一茬接着一茬坚持干下去的精神没有变，为治理荒漠改变生态环境做出了突出的

贡献。这是军地各级正确领导积极支持的结果。

王振西说，治沙女民兵连这个典型是一个很有生命力的连队，能够保持至今是因为这个典型30多年所从事的治沙造林事业符合当地和国家经济发展的大趋势，符合以人为本的科学发展要求。如何让这样一个有光荣传统的连队生存下去，这是需要进一步探索的问题。军地各级要用足用活国家扶持林业发展的政策，千方百计把女民兵连的治沙造林纳入全市的总盘子中。女民兵连要注重人才的培养和民兵素质的提高，继续发扬艰苦奋斗、与时俱进的精神，为建设塞上小江南做出更大的贡献。

周一波在座谈会上就如何贯彻王振西的讲话精神，做大做强女民兵连的事业提出具体要求。他说，女民兵连既是生态建设的一面红旗，也是榆林治理荒漠的一个品牌，要使这面红旗永远飘扬，要使这一品牌永葆青春，关键是要与时俱进，树立以人为本的科学发展观，通过引进人才提高女民兵的素质来解决治沙女民兵连在发展过程中遇到的困难和问题。只有做大做强事业，才能吸引人才，留住人才，培养人才，通过优胜劣汰的用人机制，使女民兵连成为一支荒原上有极强生命力的人才队伍。

周一波说，要想做大做强女民兵连的事业，除了人才是决定的因素外，还有很重要的一条就是要引进市场观念，用经营的理念去经营女民兵连。治沙女民兵连在全国都有影响，这就是品牌，就是无形资产。我们要利用这一无形资产进行精心策划，使女民兵连队成为生态建设的一面旗帜，艰苦奋斗，求真务实的教育基地，带领周边群众脱贫致富的领头羊。只有面向市场，面向现代化，经营生态产业的同时寓于文化的内涵，两个文明一起抓，才能永葆治沙女民兵连的青春活力。

原载《榆林日报》

## 加强史志交流探讨协作

——晋陕蒙接壤区史志协作会在神木举行

文/白泽生

2005年7月9日至10日，晋陕蒙接壤区史志协作会首次会议在神木召开。来自榆林和内蒙古鄂尔多斯、山西忻州市和相关县旗区史志部门的负责同志及专家学者共50多人参加会议，就共同发展

地方史志工作进行了相互交流和学术探讨。

会议指出，榆林与内蒙古的鄂尔多斯、山西忻州毗邻县镇，同处黄河中游，不仅土地相连，地缘关系密切，而且经济相联，历史文化源远流长，交往频繁，以协作会的形式整合三地史志资源，加强横向交流和协作，是新形势下探索史志工作共同发展的好途径、好形式。会议围绕如何做好史志工作进行了有益的交流和探索。会议强调，广大史志工作者要创新思路、勤奋工作，努力深化史志研究，加强协作攻关，不断提高研究水平，写好本地的党史和第二轮修志，力争多出成果，出好成果，使史志工作真正发挥资政育人的作用，为三地的经济社会发展服务。

会议通过了协作会的章程和倡议书，交流了学术论文，决定今后每年在有关县旗举行一次会议。

原载《榆林日报》

罗振江在有关部门检查修志工作时指出

### 发挥地方志工作在文化 强省建设中的重要作用

文/齐小英

2007年5月30日，副省长罗振江在省民委、省委统战部、省武警总队检查指导地方志编修工作时指出，各有关承编单位要努力克服困难，务必在今年年底前完成省委、省政府交给的任务，为我省第一轮修志工作画上圆满的句号。

罗振江先后听取了省民委主任马尔立，省政协副主席、省委统战部部长胡悦，省武警总队政委邱能扬关于第一轮省民族宗教志、省民主党派志、省武警志编纂工作的汇报后说，全省首轮修志工作已经开展二十多年了，取得了很大的成绩，地（市）县（市、区）志已经全面完成第一轮志书出版任务，省志完成规划任务的90%，剩下的几部也应在年内完成，届时一部由89卷组成、反映陕西自事物肇始到改革开放初期的各行业、各方面历史与现状的巨幅长卷将展现在全省面前。他指出，各级各部门，一定要按照省委、省政府的要求，认真贯彻落实省第十一次党代会精神，发挥地方志工作在文化强省建设中的重要作用，建立健全抓落实的工作机制，促进全省第一轮修志工作全面完成任

务，在加快完成第一轮修志工作任务的同时，把反映改革开放以来我省经济社会发展的第二轮修志工作全面开展起来，为文化强省建设作出贡献。

原载《榆林日报》

艰辛笔耕十四载

### 《榆林市志》出版发行

文/张边林

艰辛笔耕14载的新编《榆林市志》已出版发行，填补了自清雍正九年（1731）建置榆林县260多年无正式出版过方志的空白。

1997年8月2日，在榆林市举行了首发式。省地方编委会副主任腾云，地委委员、榆林市委书记刘汉兴，行署秘书长谢志富，榆林市党政领导张巨奎、贾亮晓，张增厚、惠振强及《榆林市志》主编霍世春及有关人员200多人参加首发式。榆林地区地方志办公室主任艾建国代表地委、行署赠送“祝贺《榆林市志》出版发行贺匾”。

《榆林市志》坚持求实存真原则。运用现代科学理论和方法，上限从事物发端记启，下限记至1993年或1994年，纵贯古今，横列百科，突出地方特色，全面系统地记载了榆林自然和社会的历史与现状。是一部具有思想性、科学性、资料性的权威著述。

《榆林市志》按志书体例，除市情述要未列入编章外，共设大事记、行政建置、自然地理、人口、农业、工业、经济管理、政权、教育、文化、社会风俗、人物、附录等28卷，150万多字，卷首有彩色照片80余幅，地图2幅，各卷共插有黑白照片90余幅，序、后记置于首尾。该书内容丰富，资料翔实，文字通俗流畅，图文并茂，有鲜明的地域特色。是各界人士了解、认识、研究榆林，考查其投资环境的重要参考书；是图书、档案、文史、科研部门颇值收藏的珍贵资料。

《榆林市志》经榆林地区地方志指导小组复审，陕西省地方志编纂委员会终审，由三秦出版社出版，国内外公开发行。为16开精装本外套彩印复膜护封，设计新颖，装帧印刷精美。

原载《榆林日报》

## 要加强对修志工作的组织领导

文/刘永平

近年来，编修地方志的工作已在我国各省、市、自治区陆续展开，专职人员达数十万。每年耗资以亿计，真可算是一项巨大的文化建设工程。但从目前情况看，这项工程的命运令人十分忧虑。

首先是无人领导，归属不明。尽管有一个挂靠在中国社会科学院历史研究所的机构，名曰“中国地方志指导小组”，但它对谁负责，谁是它的上级？无从知晓。而各省、市、县的修志机构，有归政府的，也有归党委的。还有归人大的，或者归政协的，等等，真是多种多样，五花八门。

其次是工作条件极差。中国地方志指导小组自己无房办公，暂借两间小屋勉强放下六个人，办公桌椅还是借的。其他条件可想而知。各省、市、县的情况，是依当地领导对此项工作的兴趣高低而异。

再者，人心浮动，纷纷调离。从事修志工作的人员大多是具有较高文化水平的知识分子，因职称、住房、工资、福利待遇等具体问题无法解决，不少人要求调离，有不少修志机构正面临“散摊子”的局面。

修志，是我国的优良传统，我们应继承。但要搞就要把它搞好。如果认为条件尚未成熟，就暂时停下来。以免造成人力、物力、财力的浪费，甚至在政治、民族、保密等方面出问题。

中国地方志指导小组办公室  
原载《人民日报》

## 一地之史并不好写

文/陈 虎 郑艳平

一定的文化，是一定社会的政治和经济在意识形态上的反映，同时又对一定社会的政治和经济起着巨大的作用。长期积累起来的各地区各民族的文化精髓，铸成了中华民族的灵魂，凝聚着奋发向上、自强不息的民族精神。可以说地方文化是中国传统文化的重要组成部分，正是由于丰富多彩的地

方文化的不断绵延和积累，才汇成了光辉灿烂、洋洋大观的中国传统文化。正如清代学者章学诚的《州县请立志科议》中说：“有天下之史，有一国之史，有一家之史，有一人之史。传状志述，一人之史也；家乘谱牒，一家之史也；部府县志，一国史之史也，综纪一朝，天下之史也。”因此，欲系统研究中国传统文化，就必须研究中国历史上曾经存在或仍然存在的地方文化，从这个意义上说，对于地方文化进行系统地研究和挖掘，便就构成了中国传统文化研究的基础，地方文化研究就构成了中国传统文化研究中必不可少的有机组成部分。上个世纪八九十年代以来，随着文化研究热的不断升温，学人们在关注宏观文化研究的同时，也把研究的触角延伸到了地方文化领域，并相继出版了颇具学术水平的一些学术著作，如辽宁教育出版社组织出版的“中国地域文化丛书”共24本、中华书局出版的《齐鲁文化通史》等。近年来历史文物的不断发现和整理，研究视野的展开和研究领域的拓宽，为地域文化研究提供了更为有利的条件。许多学者开始以新的视角研究地方文化，并探索用新的体例来展现地方文化的优秀成果。《聊城通史》（中华书局）一书就为新时期研究、撰写新的地方文化著作提供了可资借鉴的良好范例。

该书将地区文化置于中国传统文化的大视野中进行考察，这就有效地避免了以往地方文化研究和撰述中只注重于局部、强调个性，而忽视全局和总体特征的弊端。而是将历史进程作为重要内容，依照时间顺序，上下贯通，分析叙述了地方文化范围内各个历史时期的重大事件和历史人物，在全文化的视野下，体现了地方文化发展的全过程、特点和规律。此其鲜明的特点之一也。

一方水土养一方人，历史区域内曾经兴会飏举的贤良才俊们是如何创造各具特色的地方文化的，这是地方文化研究和撰述中不能回避的课题。对此，清代学者章学诚在《修志十议》中早有论述，他说：“史传之作，例取盖棺论定，不为生人立传。”该书在坚持这一原则的基础上，一改以往以人系事的修史传统，采取以事传人、以事系人的方法，以客观、科学、求实的态度，将历史上贤良才俊们的业绩置于地方文化发展序列中进行描述和展示，使得历史人物的形象更加丰满，不再是一些文化碎片和片段的回忆。此其鲜明特点之二也。

当然，对于地域文化的探讨和研究，不是一件轻而易举的事情，这需要从业者具备多方面的知识和付出艰苦的劳动，尽管《聊城通史》在体例等方面也存在一些缺点和不足之处，但该书作者们勇敢的开拓精神和他们在编撰该书过程中所做的有益尝试，在地方文化研究和撰述中却有导夫先路的作用。

原载《光明日报》

## 全国地方志规划会在西安举行

本报讯 全国地方志规划会议一九八五年五月二十二日至二十七日在西安举行。参加会议的有全国二十六个省、市、自治区地方志编纂机构的代表四十多人，中国地方志指导小组副组长、中国地方史志协会会长梁寒冰主持了会议。

会议在检查全国地方志第六个五年规划执行情况的基础上，重点讨论、部署了“七五”规划，同时交流了地方志编纂工作中的情况和经验。

二十七日，省委副书记、省长李庆伟，省委副书记周雅光看望了与会代表。

原载《陕西日报》

## 续志修编：为中华文化写新篇

文/徐馨

编修地方志，让历史根脉得以记录与延续。20多年来，总计约4万多种的方志类图书凝聚了10万余位地方志工作者的心血。他们为民族文化续脉的默默担当让我们感动——

2006年4月，全国地方志系统表彰先进会议在北京举行。10位地方志工作者获得“全国地方志系统先进工作者”荣誉称号。在乡野田间，在边陲僻壤，20多年来，他们的脚几乎踏遍了所属地区的城镇村落，他们的眼睛习惯了一豆青灯下的黄卷相伴，没有炫目的光环，没有奢华的享受，人群中最为普通的那一个个，凝结着韧性与力量，共同完成了新中国成立以来的第一轮全国修志工作。

10位全国地方志系统先进工作者的修志人生，因为朴素的执着而创造了经世之绩；透过对他们的

阅读，也许我们多少可以触碰到那更多的、今天依旧不为人所知的修志者们的生命力量。

## 重修方志 上下求索

“果洛州是一个什么样的地方？”如果在6年前问这个问题，那么任凭翻阅历代官方史书都找不到答案。可以说，是一个人，让果洛州开始有了自己的地方志。这个人，就是今年50岁的华贡杰——青海省果洛藏族自治州地方志编纂委员会办公室主任。1997年，华贡杰刚调到州志办时，历史上还没有一部《果洛州志》；整个州志办，只有华贡杰一个人。在缺少专业人员和办公经费及设备的条件下，他开始了修志历程。面对果洛州修志资料的断层，华贡杰只身上路，深入牧区、寺院收集资料。9年来，他走了5万多公里，搜集资料约670万字，并且一人完成所有藏文原始资料的翻译。上级领导多次安排他担任政府重要职务，但华贡杰依旧守候州志办的这份甘苦。从2000年《果洛州志》出版至2004年，一共编纂出版《果洛州年鉴》9本，填补了果洛州历史上无史书的空白。

来自西北的另一位先进工作者郭鹏，也是这样一位开拓者。这位陕西省汉中市地方志办公室主任，自1984年参加地方志工作以来，先后开创了佛坪县、汉中市地方志工作的新局面。为了专心于地方志工作，他主动要求免去在县政府的工作职务，一个猛子扎下去就是22年。

在修志队伍里还有四川省地方志编纂委员会常务副主任秦安禄。10余年来，他跑遍了四川省的21个市（州）和181个县（市、区），使四川省成为全国最早完成首轮新方志编修任务的省份之一。贵州省贵阳市地方志编纂委员会办公室副主任郑荣晴，是一位女性。2001年，贵阳市启动了区志编修工作，但没有机构和经费。郑荣晴深入基层，开展了对修志人员的培训工作，如期完成首轮区志编纂任务。另一位女性范育松，黑龙江省绥化市地方志编纂委员会办公室主任，她带领着地方志办公室填补了黑龙江地方简史的空白，并在省内首创地方志工作负责人网络与资料员网络。

## 耐得寂寞 呕心沥血

投身于地方志编撰的工作，不只是寂寞与清冷，还有艰苦与超负荷。杨德仁是江西省瑞金市修



志事业的开创者，瑞金市地方志办公室副主任。1983年，早在瑞金方志机构成立前两年，他就制定了新编《瑞金县志》的凡例与大纲，10年昼夜兼程，《瑞金县志》出版。多年的伏案工作与乡野调查，沉埋于浩繁史料中的杨德仁患了肝硬化、类风湿等重病。连心十指，因为僵化残废，如今只剩一指。而仅依靠这右手的拇指，杨德仁依旧握笔不放，为了修志任务的按时完成，为了志书第一时间得以出版，他时刻忍受着手指关节已肿胀如锤的疼痛。2004年，《瑞金市志》总纂任务终于全面完成。杨德仁露出了欣慰的笑意。

安徽省合肥市肥西县地方志办公室调研员马骥，因修志而累病。1991年，在县志总纂过程中，他日夜奋战，由于过度疲劳而开始尿血。但是他隐瞒病情，继续伏案工作，直到县志首发式后才走进医院。而这时他已是膀胱癌晚期，最佳治疗时间错过了。放化疗期间，马骥依然没有停下修志的脚步，从春而冬，从冬而夏，继续着修志征程。县志已经修成，他又利用修志期间积累的资料，开始了地情研究，在这位刚毅者的脚下，新的求索之路才刚刚开始。

### 成果丰厚 经世致用

修志，不独是史料的收集与整理。丰厚的学术研究成果与学以致用视野，成为修志者们的闪光点。一项优秀的文化活动，不仅仅为传承历史，也造福于大众。

昂智灵，云南省昆明市石林彝族自治县人民政府史志办公室编审，被周围的人称作“活字典”；他还有一个名字，叫“尼维思凯玛”，意思是撒尼学者，这是当地彝汉群众对昂智灵的“昵称”。昂智灵先后撰写、主编出版著作34部，并长期从事民族文化研究，曾用四行译法翻译出版了史诗《尼迷诗》、叙事长诗《美丽的彩虹》等3部彝族经典文献，推动了彝文典籍研究。此外，昂智灵还在国内首次将少数民族文字书写法引入汉字书法领域，形成了独特的书法艺术风格，为彝族文化的传承与发展做出了突出贡献。

王汗吾是湖北省武汉市地方志办公室方志编审处处长，他既是一位学者，也是一位学术交流活动的策划者。从1982年至今，他参与编审第一轮《武汉市志》和县志、地名志等共达25部，其中有

8部志书在1993年全国新编地方志优秀成果评奖中获奖。1986年以来，先后组织了15次全国或区域性的城市理论研讨会，并且促进建立了东北、西北、华北三个协作区域联席会议制度。“出佳志、出精品”，是秦海轩——山西省晋城市地方志办公室主任的目标。自1991年加入修志者队伍，他先后主编了《晋城市志》、《晋城县志》等志书，编著的《中国皇帝制度》于2000年获北方15省市优秀图书奖，《炎帝神农文化在太行》2000年获山西省政府颁发的优秀地方志成果一等奖。

修志者的目光不仅仅囿于楼阁学术，还让学术成果走向社会、服务于当今。马骥，拍摄电视专题片，论证合肥地区旅游开发的潜力，创办名人纪念馆，为当地带来可喜的经济效益；杨德仁向市政协提交关于当地旅游的提案，被市政府采用；王汗吾关于办好武汉渡江节和每年抗日时期武汉沦陷日鸣放警报的建议为市政府采纳；在秦安禄的努力下，四川省人大通过了《四川省地方志工作条例》，开全国依法修志之先河。

近20年来，一批又一批修志者，怀着重修方志的持久梦想和为民族文化续脉的历史精神，记录了新中国方志事业的斐然成就。而修志者本人，也许无法写入所著之志文，但他们却以洪亮之声，铁肩担道义的执着精神，让我们得以走近真实的历史。10位先进工作者的修志历程，只是10余万修志者的缩影，让我们记住他们。

原载《人民日报》

### 传承文化 服务社会

文/陈奎元

我国新编地方志工作自20世纪80年代全面开展以来，在党和政府的领导、主持下，全国各级地方志工作机构和广大方志工作者艰苦奋斗、开拓进取、甘于奉献，在编纂社会主义新方志中取得了显著成绩，为传承中华文明、繁荣发展社会主义先进文化作出了贡献，涌现出许多先进集体和先进工作者。

回顾与总结20多年的修志实践，我国新编地方志工作取得了令人瞩目的成就：

首先，编纂工作硕果累累。全国首轮省、市、

县三级志书规划编纂 6000 余部，截至 2005 年底，已出版 5000 余部，完成了规划任务的 88.8%，其中，省级志书完成 83.2%，市级志书完成 90.6%，县级志书完成 94.6%。此外，还编辑出版了 4 万多种部门志、行业志、乡镇志、名山大川志；编纂出版了全国 80% 以上的地方综合年鉴；整理出版了大批旧志书。由此可见，编纂社会主义新方志是一项文化建设的系统工程，形成了庞大的社会科学成果群，积累了宝贵的方志文化资源。

其次，开发利用方志资源成效显著。多年来，各地认真落实修志为用的指导原则，修志与用志并举，努力为领导机关科学决策提供客观的历史情况和依据，特别是在制定规划、开发资源、基础设施建设、招商引资、减灾防灾、申报世界文化遗产等方面，提供了大量服务，作出了突出贡献。与此同时，各地扩大服务范围，尽力担负起认识世界、传承文化、资政育人、服务社会的职责，逐步展示地方志工作和地方志资源的巨大的潜在价值。

三是方志理论研究不断深化。方志工作者结合修志实践，汲取前人的研究成果和有关学科理论，积极开展方志理论研究。主要围绕指导思想、体例体裁、方志性质、方志源流、新旧志书的区别、续志编修、读志用志、方志文化等问题展开研究和讨论，撰写了数万篇论文，出版了 500 余部专著和论文集，从而为总结修志经验，推动修志实践，加强方志学学科建设，打下坚实的理论基础，为继承和弘扬中华民族的优秀文化传统作出了努力。

20 多年的修志实践，积累了许多宝贵的工作经验，需要我们继续坚持和发扬，其中最基本、最重要的经验有五条：

第一，“党委领导、政府主持、各级地方志编委会及办公室组织实施”是开展地方志工作正确的工作体制。这一工作体制的确立，既是对志书官修传统的继承，又是新时代创新的结果。这一工作体制已被修志实践证明切实有效，完全符合中国国情，必须继续坚持和进一步完善。

第二，“一纳入”、“五到位”是做好地方志工作的基本要求。地方志工作是为国存史的重要工作，同时也是一项不容易引起重视，但又十分重要的工作。实践证明，要真正重视地方志工作和切实解决有关困难，就必须按照“一纳入”（即把修志工作纳入各地经济社会发展规划和各级政府的任务

之中）、“五到位”（即领导到位、机构到位、经费到位、队伍到位、条件到位）的基本要求，落在实处，给予应有的重视。

第三，制度化、法制化是地方志事业持续发展的根本保障。我国新编地方志工作自开展以来，在制度化建设上做了大量工作，管理逐步加强，工作逐步规范。为保障地方志事业健康发展，还应尽早将地方志工作纳入法制化轨道，做到依法修志。目前，四川省、山东省人大常委会已经审议通过了地方志工作条例，其他有些省也正在积极准备立法，全国地方志立法工作已纳入国务院 2006 年的立法计划，开始形成依法修志的新格局。

第四，确保志书质量是地方志事业发展的第一要务。志书是严谨、朴实、科学的资料性著述，它是否具有权威性，能否经得起历史的检验，关键在于志书的质量。新编地方志书必须做到指导思想正确，篇目框架合理，资料丰富翔实，文字通顺流畅，时代、地方和专业特色鲜明，经得起历史的检验。因此，要不断强化志书质量意识，落实提高质量的各项措施，多出良志佳志，这是修志工作的百年大计。

第五，建立一支高素质的修志队伍是修志工作的重要保证。据不完全统计，全国新编地方志工作全面开展以来，常年都有一支包括 2 万专职、10 万兼职的编修队伍在努力工作，这是一支经受了锻炼、值得信赖的修志大军。要确保志书的质量，保证地方志事业可持续地发展，就要不断提高修志队伍素质，下大力气加强修志队伍建设，保证我们的工作后继有人、永不断续。

编修地方志是中华民族优秀的文化传统，是一项功在当代、惠及后人的文化基础事业。当前，我国首轮修志工作基本结束，新一轮修志工作正全面展开。全面建设小康社会的伟大实践，赋予了修志工作新的内涵和要求，广大方志工作者任重道远。

原载《人民日报》

## 以史为鉴 立不败之地

文/李德志

毛泽东同志当年指出：“大顺帝李自成将军所

领导的伟大的农民战争，就是两千年来几十次这类战争中极著名的一次。这个运动起自陕北，实为陕人的光荣。”

但遗憾的是，李自成起义军在北京仅呆了40天，便被迫撤出，再次转战河北、山西及陕西等地。1645年，在湖北通县九宫山，李自成遭遇地主武装袭击身亡。李自成的悲剧为后人和史学家留下沉重的深思。

其一，李自成决策上的失误是导致其悲剧的主要原因。在战略决策上忽视了对驻扎东北清军势力及江淮以南50万还未放下武器的明朝官兵的警惕和防范；当时，军事重镇山海关仍然控制在明将吴三桂手中，李自成除未对其采取安抚策略，他的将军刘宗敏还捆绑了吴三桂之父，掠去吴三桂的爱妾陈圆圆，逼反了心怀归顺的吴三桂，迫使他与清军联盟打败了李自成率领的出战山海关的大顺军。其二，因胜利而产生了骄傲自满情绪。有的将领被胜利冲昏头脑，纷纷然，昏昏然，以为从此天下太平了，可以“刀枪入库、马放南山”，让几十万士兵逍遥京城，麻痹轻敌，忽略了对敌势力的猖狂反扑危险的预计。其三，革命意志蜕化。进京后，李自成军贪图安逸，追求享乐，不能抵制金钱酒色的诱惑和侵蚀，军纪废弛，战斗力涣散。一部分将士以为革命到头，急着解甲归田。其四，流寇主义思想严重，没有建立稳定的后方和革命根据地，大顺政权没有社会基础，许多地方得而复失。其五，同中国历史上其它的农民起义失败的原因一样，没有正确的指导理论和执政能力，这也是李自成起义失败的一个重要原因。

古人云：“以史为鉴，可以知兴替。”毛泽东等国家领导人用深远的历史眼光和宽广的世界眼光，研究、总结了李自成领导的农民革命战争失败的原因及其经验教训，从中汲取智慧，用于指导我党执政的实践。1944年，毛泽东曾在致郭沫若的信中写到：“你的《甲申三百年祭》，我们把它当作整风文件看待，小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。”

今天，我们党能不能始终保持与时俱进的精神状态，保持同人民群众的血肉联系，是一个非常现实的问题。胡锦涛同志号召全党特别是党的领导干部，一定要牢记“两个务必”，并采取了一系列惩治腐败的措施，提出“权为民所用，情为民所系，

利为民所谋”、“以人为本”、“构建社会主义和谐社会”等一系列亲民、爱民的方针政策，同时，党中央还反复重申在执政条件下，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践，充分发扬人民民主，保证人民当家作主的权力等方略，科学执政、民主执政、依法执政。

回顾、总结李自成领导的农民革命战争的战斗历程，重温郭沫若的《甲申三百年祭》，提醒我们：要切实汲取李自成由于骄傲自满、缺乏正确的指导理论和执政能力导致起义由胜利走向失败的历史教训，始终坚持立党为公、执政为民，坚持党要管党和从严治党，坚持不懈地加强党风廉政建设，坚持不懈地加强党的执政能力建设和先进性建设，始终牢记“两个务必”，不断反腐防骄，使我们党永远立于不败之地，使我们的事业蒸蒸日上，兴旺发达。

原载《榆林日报》

## 存史资治 继往开来

——镇川镇纪念解放五十四周年，举行镇志首发式

文/李德忠

2000年10月13日是榆阳区镇川镇解放54周年纪念日。这天，该镇邀请市有关部门、区党政领导、有关单位及全区各乡镇负责同志300多人举行了《镇川志》首发式。

镇川镇是个物华天宝、地灵人杰的热土，已有400多年的历史，曾三次设县，是陕北四大名堡之一（另有定边安边堡、神木高家堡、子长瓦窑堡）。早在清末民国年间，该镇就以皮毛集散地闻名塞北，被人称为“内陆码头”。在开创历史新纪元的斗争岁月里，镇川人民在党的领导下，前仆后继，浴血奋战，涌现出了朱侠夫、朱子休、朱敏等一批志士仁人，为民族解放事业建树了功勋。在党的十一届三中全会春风吹拂下，该镇百废俱兴、政通人和，各项事业无不欣欣向荣、蒸蒸日上，赢得“陕北小香港”之美誉。

盛世修志，经世政用。在镇党政领导的鼎力支持下，镇川籍的一批老同志，组成编纂小组，着手编志。他们不顾年事已高，体弱多病，顶酷暑、冒严寒，千里走访，万里寻根，收集资料，考订史

实，去粗取精，数易其稿，历时三载，终使该志问世。它是该镇精神文明建设的一大可喜成果。

该书以历史唯物主义和辩证唯物主义为指针，坚持实事求是的思想路线，体现本土特色，散发乡土气息，反映当地人文历史、政治经济、风土人情及重大事件，达到“存史资治”的水平，是向人民群众进行爱国主义、社会主义、集体主义及革命传统教育的良好教材，对人们了解镇川、关心镇川、支持镇川、建设镇川大有裨益。

该志长达50万言，取材广泛，通贯古今，体例规整，文字通达，是一部编纂乡镇志书的典范。

在首发式上，镇党委书记秦怀文在讲话中表示，要发扬革命传统，抓住西部大开发的机遇，带领全镇人民，坚持“小城镇、大战略”的方针，深化改革，艰苦奋斗，把镇川建成一流的现代化的小城镇。

首发式上，宣读了生活、工作在北京、上海、西安等地的镇川籍干部发来的热情洋溢的贺电。

原载《榆林日报》

## 毛泽东主席谈《荆门县志》

1960年10月，毛泽东主席在武昌和湖北省委副秘书长兼荆门县委书记梅白同志谈话涉及到史志工作，具体谈到了《荆门县志》。谈话中，毛主席高屋建瓴，以他独具的政治家、战略家眼光，对县志的撰修及其应用作了提纲挈领的对比；对“不重修志重修衙”的不良官风进行的批评。

梅白同志在1956年7月至1960年5月期间，曾经先后在毛主席来湖北期间在毛主席身边工作过数十天。1960年5月，北戴河中央工作会议后，湖北省委决定派梅白同志到荆门县兼任县委书记。10月，毛主席再一次来到湖北，在武昌见到梅白时，就问他：“你这个县委书记如何当法？”当听梅白同志回答说没有当过县委书记，并且了解到他没有多少县级领导工作经验后，毛主席就谆谆地说：“朱熹这个人怎么样？他是文学家、政治家。他到南康府，没有下车伊始，哇啦哇啦，像王明那样。他一去，就先看《南康志》”。接着，毛主席又说：“领导者要尊重历史。不懂历史的人，就不能理解现实。你去荆门当县委书记，至少先要知道《荆门县

志》。”

根据毛主席的批示，梅白同志赶紧找来两部清乾隆年间和光绪年间编撰的《荆门县志》连夜阅读。为了能得到毛主席的进一步教诲，第二天一大早，梅白同志就先把两部《荆门县志》送到了毛主席那里。毛主席三天就看完了，让秘书高智打电话通知梅白同志到他那里去。

梅白同志一到毛主席那里，就请教毛主席：“您看了《荆门县志》有何指示？”毛主席说：“我发现了这么几个问题。第一，乾隆年间修的《荆门县志》是最好的一本。这说明中央政府的好坏，可以影响到地方政府的好坏。乾隆最基本的任务是团结汉人，反映中央政权有一定的开明性，比光绪年间编的县志好。‘官不修衙而修志’，我们党现在有的地方修大楼，讲阔气。中央最积极主张修志的董必武。你到荆门以后，要修县志。第二，我发现《荆门县志》里反映了一个规律，就是荆门年年有旱。三年一中旱，五年一大旱。你到那里要注意改变这种状况，把解决旱灾放在重要的位置上。第三，要科学种田。完全靠老农民不够，要靠新人，有文化的人。要尊重老工人、老农，但不能每一句话都照办。要尊重科学，不然，社会就会倒退。”

摘自《中国方志通讯》

## 我省第二轮地方志书 编纂目标确定

文/魏伟

2006年10月，省委、省政府同意印发的《陕西省第二轮三级地方志书编纂规划》提出，我省第二轮三级志书共编纂出版118部，其中陕西省志1部（16卷92分卷）、市级志书11部、县级志书106部。第二轮修志的时间下限为2010年，续修第一轮志书，全面记述我省改革开放以来的自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。据悉，第二轮修志工作从2001年开始以来，全省确定的23个省级以上试点单位均已进入资料收集整理阶段，多数单位开始了资料长编工作，为第二轮修志工作全面进行奠定了基础。今明两年将有3至5部志书完成编纂任务。

原载《陕西日报》

## 全省第二轮志书编纂 业务培训班开班

文/齐小英

2006年11月27日,全省第二轮志书编纂业务培训在西安开班。来自各市、县(区)和省直部门共300余名修志人员参加了业务培训,共同探讨志书编纂的现实作用,学习交流志书资料搜集、运用及篇目制定等问题。

据了解,我省第二轮省、市、县三级地方志书共计划编纂出版118部,其中省志1部,市(含杨凌)志11部,县(市、区)志106部。第一批修志骨干人员大多已退休或调离,现在修志队伍中新人又占多数,修志人员培训,将为全省第二轮志书编纂工作奠定思想理论基础,以有利于编纂出资料详实准确、体例完备、文风朴实、语言流畅,经得起历史检验的志书。

原载《陕西日报》

## 默默耕耘逾廿年 三千万字留史册

——我市首届修志工作综述

文/德忠 峻逸

从上世纪80年代初开始,我市着手新编地方志。20多年来,我市广大编史修志人员甘于寂寞,默默耕耘,共计编写出《榆林地区志》1部,县(区)志12部,还有其它志书100余部,共计3000余万字。并有1部志书获全国一等奖,1部志书获全国二等奖,1部志书获陕西省一等奖,3部志书获陕西省二等奖。

地方志是中国的传统文化的一部分。志者,记也。记历史、记地理、记经济、记政治、记自然、记社会、记文化、记风俗、记人物、记著述,可谓巨细皆记,包罗万象。地方志是了解一个地方的窗口,是存史资治的良师益友,也是启迪后人的乡土历史教材。榆林宋代即有《麟府图经》、《新秦郡志》问世,可惜均已散失。明代有《延绥镇志》8册,目录可考,只有4册存藏,米脂、绥德、清涧均编过志书,亦散失。清代有《延绥镇志》、《榆

林府志》相继刊印,各县也皆编修地方志,有的县甚至有二三部。民国年间,横山、米脂、府谷、神木等县均有续修县志问世。旧志保存了不少珍贵资料,也有很多可取之处,但大都文笔简约,资料较少,记载人文较多,经济较少,编纂方法较旧,所以有不少可以商榷之处和遗憾的地方。

新中国成立后,百废俱兴,社会安定,有了修志的条件。1959年前后,榆林、神木、定边、靖边、米脂、绥德等县成立修志机构,编修新志。或编出初稿,打印成册,内部审阅;或刚刚起步,收集资料,旋即停止;或仅有纲目,未能编写;或仅设机构,未能工作,徒有其名。即使编成了也比较粗糙,加之受“左”倾思想影响,“假大空”较多。

榆林新编地方志是从上世纪80年代开始的。1980年神木县开始编修县志,是年,靖边也成立了编修县志委员会。1982年7月,陕西省第一次县志工作会议在西安召开,会后,各县陆续成立了县志编纂委员会。1983年12月,榆林地区召开第一次县志工作会议,1984年10月成立了榆林地区地方志指导小组,指导县志编纂工作。之后,全地区兴起“编志热”,各县均做到了机构、经费、人员落实,并有编纂方案,开始征集资料,不少县办了县志通讯刊物,互相交流信息,促进资料收集。地区地方志指导小组不失时机地在绥德召开现场会,促进编志工作,并通过“神木志”的评审,提高志书编写的质量和进度。80年代后期,各县的志书编纂大都经过了二审,报送省上终审,1990年,我市第一部新编县志《神木县志》由经济日报出版社出版。接着,1993年6月新编《米脂县志》由陕西人民出版社出版,并于是年10月荣获全国志书优秀成果一等奖,标示本市编志工作进入收获期。之后,靖边、横山、子洲、府谷、榆林、清涧县志及《榆林地区志》相继出版,《佳县志》也内部印行问世,《绥德县志》和《定边县志》也于去年8月出版。至此,我市首届修志工程业已告竣。

在编写县志的同时,一些其他志书也编纂成功,比如《榆林地区教育志》、《榆林审判志》、《榆林烟草志》、《榆林邮电志》、《榆林戏剧志》、《榆林武警志》、《榆林军事志》、《榆林风情录》、《金鸡滩乡志》等。还有一些校志、村志等陆续问世,志苑可谓百花开放、硕果累累。理论研究也有可观成绩,先后有30多人参加了陕西省地方史志

协会，并有 10 多篇理论文章刊登在有关报刊上，20 余篇作品获奖。

在出版志书后，市上接连出版了三卷《榆林年鉴》，全面系统地介绍榆林市改革开放和社会主义现代化建设中出现的新情况、新问题、新进展，为各行各业提供信息咨询服务，为各级领导提供决策依据，为续修地方志储备资料，同时，也为国内外各方人士了解榆林、认识榆林起到了重要作用。神木出版了首卷年鉴，又编辑第二卷；子洲也出版了首卷年鉴，编辑了第二卷；《榆阳年鉴》、《府谷年鉴》（1990~2000）也正式出版。

2001 年，市政府决定在全市开展续修地方志工作，并成立了新一届地方志编纂委员会，吴堡等县作出五年规划，续修县志工作刚刚起步。

新编地方志已逾 20 个年头。参与这项工程的专业编志人员先后约有 200 多人，编委会成员以及专志编写员、资料员、采访员、编委会成员等约有五、六千人。20 多年来，成果喜人。《米脂县志》获全国优秀成果一等奖，《清涧县志》获二等奖。同时有不少修志工作者获得省地方志先进工作荣誉，也培养了一支业务精、作风好的修志队伍，有的成为水平很高的史志专家。

总结本届修志经验，有如下几个特点：一、众志成城。这届志书成果是集体智慧的结晶，每县参加收集资料、编写人员均有百人，有的甚至上千人。二、领导重视。榆林地方志从始至终都得到了市委（地委）、市政府（行署），各县（区）委、县（区）政府的重视，设置机构、配备人员、筹集经费，各方面均给予大力支持。三、骨干牵头。各县（区）志办的主任、副主任、主编、副主编付出了辛勤的劳动，有的竟病倒在编志岗位上，有不少可以大书特书的事迹，足为楷模。四、慎重选择主编。五、质量是志书的生命。我市广大编志人员从资料的选择、篇目的设计、遣词造句，校对等方面严格把关，提高了志书质量。

原载《榆林日报》

## 文化·生活

### 镇北台

镇北台，耸立在榆林城北约 7.5 公里处的红山

上。

榆林为我国古代的 9 个边防军事重镇之一，因此有关长城的遗址较多。镇北台建于明万历 35 年（公元 1608 年）属长城防御体系的一个观察所。

台为正方形，高 4 层，外砌砖石，体积逐层递减。第一层高 10.2 米，周长 320 米，总平方 89.6 米，进深 12 米；第二层高 11 米，周长 128 米，总平方 27.2 米，进深 5 米；第三层高 4.1 米，周长 86 米，总平方 14.4 米，进深 3 米；第四层高 4.4 米，周长 35.44 米，总平方 12 米，进深 2 米。北额题“向明”二字，为万历时巡抚涂宗濬所书。

镇北台依山据险，岿峨挺拔，登高望远，方圆几十里内景物一览无余，为陕北地区现存的长城遗址中最为宏大、气势磅礴的建筑工程。

原载《陕西日报》

### 明武宗与凯歌楼

文/王正云

位于鼓楼南大街中心，明弘治五年（1492 年）由巡抚熊绣主持修建，原系“二展榆阳”之南城门，名为“怀德门”，在此举行祝捷、献俘、庆功等活动。台基上建有二层木结构大楼一座，把台订分为南北两院，与其下洞口贴墙牌楼形成升腾的格局。大楼东西两侧有起机脊厢房，城台四角均建有十字歇山顶钟鼓楼。此楼气势恢宏，构图巧妙工艺考究，是榆林诸楼中的精品之一。文革初更名“团结楼”，1974 年为修外贸大楼被拆，2005 年又在原址复修。

武宗朱厚照（1491~1521），是历史上争议很大的一位皇帝。有人认为他荒淫暴戾，怪诞无耻，是一个无道昏君。有人则认为他追求个性解放，追求自由平等，是一个极具个性色彩的皇帝。明代，榆林是九边重镇，是抵御蒙古军队入侵的第一道防线。正德十二年十月武宗击败了蒙古小王子部，取得了“应州大捷”。同年，在宠臣江彬的鼓动下，离开了京城到西北游幸，梦想在辽阔的长城内外一展雄姿，开创不世之业，并多纳美妇，供其淫乐。正德十三年十月渡过黄河，途经府谷、神木来到榆林，到榆林后先住在上帝庙，后又住在怀德门。武宗不仅淫乐嬉戏，而且非常信奉佛道，便给“怀德

门”改名为“太乙神宫”。在怀德门上，武宗遥望榆林古城三山环绕，一水南流，彪腾虎踞，气势宏伟。街道上楼阁相望，市场繁荣。东山庙岳高入云天，西街衙门接连，怀德门修得更是宏伟、气派、别致，大有京城气象。又纳了总兵戴钦之女为妃，每天美女成群、莺歌燕舞、美食佳肴与皇宫里无异，高兴地说：“榆林这个地方真是小北京。”从此以后，榆林便有了“小北京”的美誉。

正德年间，地处蒙汉交界的九边重镇榆林，由于元蒙残余贵族势力经常南侵，所以战火不断。第一次明朝军队打败蒙古军队，便要在这座楼前举行一次献俘仪式，庆祝胜利。到了正德末年，当时的延绥巡抚姚镛率领大军击败了入侵的蒙古军队凯旋而归，又在怀德门前举行了盛大的祝捷仪式，真是战旗飘飘，凯歌阵阵，姚镛触景生情，便改怀德门为凯歌楼。

崇祯十六年（1643年）李自成起义军攻破榆林，将明抚边将军马应举杀掉后，将其首级悬挂在凯歌楼上示众祝捷。

原载《榆林日报》

## 康熙巡榆始末记

文/李春元

历史上，康熙皇帝曾三次亲征噶尔丹（额鲁特蒙古之一部），对内蒙古24部49旗和外蒙古4部74旗实行长期有效的统治，为中华民族的统一建立了不朽的功绩。第一次亲征是在康熙29年（公元1690），清军在乌兰布通（今辽宁赤峰境内）攻破噶尔丹的万头“骆驼阵”。第二次亲征是在康熙35年（1696），清军在昭莫多（今蒙古人民共和国图拉河上游）大败噶尔丹兵，噶尔丹只率数十骑逃脱。第三次亲征是在康熙36年（1697），康熙从北京出发，经山西、陕北，西出宁夏指挥作战。康熙皇帝巡榆的故事，就发生在第三次亲征噶尔丹之时。

公元1697年2月23日，农历二月初二（丁亥），正是“龙抬头”的黄道吉日，康熙皇帝亲率1万铁骑离开京城，踏上第三次讨伐噶尔丹的征途，当日驻蹕昌平，行程约40华里。此后日行夜宿，于3月6日，农历二月十三（戊戌）到达大同

镇（明九边重镇之一）。进入阳方口以后，康熙亲率部分轻骑沿边关向太原镇（明九边重镇之一）偏头关（太原镇治所在地）方向行进，车马辎重则经岢岚州境，向保德方向前进。10天后，各路人马陆续在河曲县至岢岚州、保德州的黄河沿岸各渡口集结待命。3月18日，农历二月二十五（庚戌），康熙和他的轻骑来到偏头关所辖的最西端的灰沟营渡口，命随行官员在黄河边上设坛祭祀黄河之神，并传令三军渡河。第二天，各路人马纷纷渡过黄河，进入延绥镇（榆林）境内。康熙和他的轻骑过河后行军25里，抵达黄甫川宿营。明延绥镇边墙西起横城堡（在今宁夏境内），东至黄甫川，共设有36座城堡，黄甫川是边墙东路最后一座城堡，也是黄河出套之处。康熙此次巡边，正是沿着边墙各城堡行进的，每日行程约为40华里。3月21日，康熙率轻骑清水营、木瓜园堡到小孤山堡与大队人马会合，又经镇羌堡（今新民乡）、永兴堡，于3月24日清晨到达神木营（延绥东路协营）城，1万铁骑由营城北门入，从营城南门出，穿街而行，马蹄在石子路上引起了轰鸣，犹如一支庞大的交响乐队演奏胜利的凯歌。康熙到了神木，并不住在城里，而是在南郊外的窟野河边安营扎寨。

## 吟诗窟野河畔

1697年3月24日，是农历三月初三（丙辰）“踏青之日”，连续多日鞍马劳累，也该歇息歇息了。于是，康熙皇帝传令三军在窟野河边休整一天。窟野河流域原为北宋失地，长期为羌族野利部所据。这里水草肥美，是休养生息的好地方。众将士听说要在这里休整，纷纷解甲卸鞍，到窟野河边饮马、溜马、戏耍。午后，额鲁特蒙古的两个部落首领多尔济和达拉代先后来降，康熙十分高兴，大加赏赐。傍晚，康熙身着便服，肩披锦袍，带着贴身侍卫，也来到窟野河边散步。虽是三月天气，但河里的冰凌随处可见，因为当年的农历三月是闰月，正是“乍暖还寒”的季节。远处，神木城头炊烟袅袅；近处，二郎山就像一头巨大的骆驼横卧在河边，在落日的余晖中显得分外壮观，好一派“大漠孤烟直，长河落日圆”的塞上风光。康熙信步走进一处院落，原是明朝遗留下来的驿站，墙上的邮路图依稀可辨，他仔细察看着走过的地方，掐指一算，自过黄河之日起至今已第六天了。走出驿

站，只见将士们已在营帐外燃起堆堆篝火，延绵数里烟雾缭绕，火光闪闪，不时传来战马的阵阵嘶鸣，仰望星空，一弯新月出没在遥远的天际。康熙心想，要是不打仗，这里该是多么平静啊！在返回大营的路上，他边走边吟，不觉吟出一首诗来，这就是后来被人收入《榆林府志》的《出塞》诗。诗曰：

森森万骑历驼城，沙塞风清磧路平。  
冰泮长河堪饮马，月来大野照移营。  
邮签纪地甸余驿，羽辔行边六日程。  
天下一家无内外，烽销埃罢不论兵。

诗中第五句的“甸余驿”是指神木南郊外遗存的驿站，第一句的“驼城”即指神木城，因城西南的二郎山形似骆驼而得名。旧时榆林八景之一的“驼峰拥罩”，称榆林东山为驼山，故有人将榆林称为“驼城”，但此驼城并非彼驼城。正如神木有座笔架山，清涧也有座笔架山一样，它是一定时期特有的文化现象的反映。公元600年，隋朝曾在今内蒙古托克托旗和萨拉旗一带设过榆林郡（郡治在胜州）；公元1730年（清雍正8年），清朝曾在今陕西榆林地区设过榆林府，同是榆林，但隋炀帝杨广在大业三年（公元607）巡幸的榆林，是胜州榆林，而非今天的榆林，在榆林某县的旧志书中，有人将清朝所设榆林卫城，说成是隋炀帝巡幸之处，实在是张冠李戴了。如果说榆林小曲是中国南北文化相互交融的产物，那么，以骆驼喻城，以笔架喻山，则有着汉文化与少数民族文化相互交融的历史渊源。这一文化现象至今保留在榆林地区乃至全中国的许许多多人名地名之中。

### 题词榆阳桥头

公元1697年3月25日，农历三月初四（丁巳）午后，从榆林赶来的驿卒报告了赵良栋将军在宁夏病故的消息，康熙听罢沉默良久，十分感慨地对身边的将士说，赵良栋确实是个伟男子，虽然生性倔强，每与人不合，但毕竟是有功之臣。这天下午，康熙和他的铁骑马不停蹄，经解家堡、高家堡、建安堡（今大河塔）、常乐堡，于3月28日抵达延绥镇治榆林城（时设卫所），沿榆溪河东岸安营扎寨，大本营就设在榆阳桥头的驿站内。第二天农历三月初八（辛酉），在榆林驻了一天。

康熙到了榆林，地方官员少不得宴请。“清香

白玉板（豆腐）”自然是要吃的，“红嘴绿鹦哥（菠菜）”就不一定能吃上了，估计当时的新菠菜还未上市，而窖藏的冬菠菜也未必能存到农历三月。但“两守孤城，千秋忠勇”八个字确实为康熙所题。康熙走后，地方官员刻石以记，树碑于皇上题词之地——榆阳桥头，直到建国后文革前犹在。多少年来，关于这一题词的传说很多，由于历史的原因，其真相却一直被掩盖着，康熙虽在榆林住过，但并不住在城里，因为城里住的都是“绿营兵”（汉族兵），所谓“夜叩城门”之说纯属杜撰，因此也没有康熙为两个守城门的兵士题词的可能，更何况当时的榆林绝非“孤城”。当然，作为一种传说，它反映了旧中国百姓期盼明主的良好愿望，也是无可非议的。真实的情况是康熙为纪念两个前朝（明朝）守将而题。一个是明榆林镇副将惠显，另一个是参将刘廷杰，他们都是被李自成的农民起义军杀死的。事情发生在距康熙巡榆50多年前的1643年（明崇祯16年）11月，李自成在西安建立了大顺政权以后，即派李过、高一功统兵10万攻取榆林镇。当时的榆林总兵（又称镇台）王宁在义军大兵压境之际，借口到窟野河请求羌族援兵，率精兵弃城而逃，使榆林成为一座“孤城”。在巡抚张凤翼还未到任的情况下，布政使都任急忙召集副将惠显、参将刘廷杰商讨守城之策。由于城内只剩一些老弱残兵，他们只好起用退役在家的明朝宿将尤世威（曾任居庸关、山海关总兵，官至左都督）、王世钦（曾任山海左部总兵官）、王世国（世钦弟，曾任保定总兵官）、侯世禄（曾任凉州、固原总兵官），侯拱极（侯世禄子，曾任参将，山海关总兵官），以及尤世禄（尤世威弟，曾任宁夏总兵官），尤岱（曾任山海铁骑营参将）、李昌龄（曾任延绥总兵官）等，共议守城之事，一致推举尤世威为主帅，坚守榆林。从11月15日起经七天七夜血战，在孤立无援的情况下，榆林城终被攻破。义军入城后，与守军展开巷战。这是榆林历史上最残酷的一次战斗，从南门至新楼的大街小巷血流成河，尸体堆积如山。是役持续了12天，侯世禄父子、尤世禄、尤岱等皆战死阵前。尤世威、王世钦、王世国、李昌龄等四人在巷战中被俘，押至西安后拒不投降，被李自成所杀。参将王廷杰因派敢死士出城去套部求援，宁死不屈而被分尸，其弟为兄收尸后自投文昌阁而死。副将惠显至死不降，被



押往神木后服毒自尽。早在窟野河畔的大营中，康熙就听说了这两位前朝守臣死节之事，作为一位封建皇帝，对于这两名前朝忠臣的壮举感慨不已，到了榆林后，他又向地方官员与长老详细询问了此事，故亲笔题词以示纪念。

### 祭祀安边北郊

公元1697年3月30日，康熙率军离开榆林，以每日40至80华里的行军速度，经保宁堡、响水堡、波罗堡、怀远堡（今横山城）、威武堡、清平堡、龙州城、镇靖堡、宁寨堡（今梁镇），于4月4日到达安边营城，在八里河沿岸安营扎寨。第二天是农历三月十五（丙辰）清明节，康熙在安边驻了一天。

这天上午，康熙派随驾亲征的皇长子胤禔劳人到安边营城北郊去祭扫赵公墓（即赵良栋父亲之墓）。原来，赵良栋的老家在绥德四十里铺，后因灾荒迁至安边，其父以打柴为生，家道贫寒。清顺治初年，赵良栋从军后南征北战，屡立战功。康熙元年被提升为云南广罗总兵，康熙四年调任贵州平远总兵，随降清的吴三桂戍边。这一年，赵良栋的父亲在外出砍柴回家时，累死在路边，赵良栋闻讯后，星夜兼程赶回安边，将其父葬在“客死之地”，即安边东北郊半里远的地方，并在墓地修造了石人石马，树立了石碑，守孝三年（赵良栋定居宁夏后，将其父之墓地迁走，此地只留衣冠冢）。三年以后（康熙8年），又被起用为山西大同总兵。康熙十三年宁夏兵变，提督陈福被杀。赵良栋奉命赴宁夏平叛，接任提督之职，后因平叛有功，加封“勇略将军”。康熙十八年，赵良栋主动请战，率领训练有素的宁夏兵讨伐反叛的吴三桂，平陕西，定四川，出云贵，威振西南。康熙19年，赵良栋被提升为云贵总督加兵部尚书。康熙22年因病告退归家休养，时年62岁。以后几出几入，面见皇上请求出战。康熙34年，皇上亲授赵良栋一等精奇尼哈番，命他告老还乡。此次康熙亲征离开北京前的农历正月十四（己巳），兵部尚书马齐自宁夏返京求见皇上，禀报了赵良栋将军病危的消息。康熙随即写下手谕，命人带上人参、鹿茸去宁夏慰问。但不久，77岁的赵良栋将军就病故了。对于赵良栋这样的忠臣、勇将、孝子，康熙非常赏识，在安边听说有赵将军父亲的墓地，故派皇长子前去祭

扫，也在情理之中。下午，宁夏总兵殷化行前安边营接驾，在行营内叩见皇上，请求皇上到花马池（36堡城之一）打猎。康熙听罢，摇了摇头说，师行靠马力，如今噶尔丹未灭，调宁夏兵至花马池，往来需要七八天，不如休养马力，去猎噶尔丹。即令殷化行归宁率所部绿营兵五百人，并入昭武将军马思哈部，出塞驰援安北将军费扬古，务歼噶尔丹。

公元1697年4月6日，康熙率军离安边营，经砖井堡、定边营、盐场堡，于4月8日到达花马池，进入宁夏卫地界。从3月19日西渡黄河进入陕西榆林，到4月8日进入宁夏，康熙在榆林的行程共为20天，其中在神木、榆林和安边各驻了一天，其余时间都在紧张的行军途中，所谓“康熙微服私访的故事”，仅是传说而已，康熙有可能微服私访的地域，仍然是胜州榆林，这将在“后记”中赘述。

### 后记：考察塞外黄河

离开花马池后，康熙继续沿边墙巡视前进，经安定堡、兴武营、清水堡、红山堡，于1697年4月12日到达边墙最西端的城堡——横城堡，这里是黄河水入套之处。在横城堡，康熙写下了他此次巡视延绥镇边关的又一首五言律诗《河套西望》。诗曰：

往代存虚议，今为我外藩。  
河环沙磧暖，境阔草滩繁。  
错落延绥接，迷离朔漠吞。  
时巡曾不到，特示抚柔恩。

第二天，农历三月二十三（丙子），康熙由横城堡西渡黄河，即派皇长子胤禔去祭奠赵良栋将军及前提督陈福。第三天驻蹕宁夏卫（今银川市旧城区），亲自指挥各路大军进剿噶尔丹。此间，他还巡视了宁夏卫各营堡，祭祀了贺兰山，登临了狼居胥山。公元1697年5月3日，农历闰三月十三，噶尔丹在大势已去的情况下服毒自杀。其女钟齐海率三百户降清。由于路途遥远，康熙皇帝在当年6月1日，农历四月十一日（甲子），才从大将军费扬古的奏书中得知这一消息。当天，康熙亲率百官行拜天礼，并传令各路人马班师。听说皇上要班师回朝，宁夏百姓纷纷恳求皇上再住些日子。但康熙说，多住一日，就多一打扰，宁夏地方贫困，不堪

重负，还是班师好。

在返京的路上，大队车马辎重沿黄河西岸北上，向包头镇进发；康熙只带少数侍卫，仍从横城堡渡口上船，顺流而行，实地考察黄河。直到湖滩渡口（时称湖滩河朔，在今内蒙古托克托旗境内）下船。在湖滩渡黄河，康熙亲自测量了河宽，为五十三丈。他说这里黄河水流平缓，与南方（指河套以南）黄河水流不同。加上从山西西渡黄河时考察过的河曲至保德段黄河，康熙皇帝几乎考察了黄河中游的整个河套地区（详见《朔漠方略》）。从湖滩渡登陆，即是胜州榆林城，当时汉人称之为“脱脱城”。此时康熙身边只有少数贴身侍卫，因此皆身穿便服，沿黄河北岸向包头步行，一边赶路，一边打鱼射鸭充饥，大约步行了200华里，才赶到包头，如有康熙微服私访的故事，当发生在此时此地。到包头镇与车骑会合后，康熙和他的铁骑日夜兼程，加快了行军速度，于公元1697年7月3日，农历五月十四日（乙未）返回北京。回到北京后，康熙仍念念不忘赵良栋将军，不久，又赐号“襄忠”，其子孙后代在康乾盛世时受益匪浅，多有建功立业者。

原载《榆林报》

## 榆林城区的巷道

文/刘涛

榆林城始建于明代正统二年（1437年），距今已有500余年的历史。在其漫长的历史演变中，又先后经过了三次大规模的拓展（分别为1486年、1492年和1515年），才逐渐形成今日之格局。城内从南到北，一条主街（新建路）纵贯全城，与此平行的大街和三街（长城路），共同构成了全城的主要通道。与三条大街相垂直，95条东西贯通的巷道首尾勾连，将众多的建筑物分割为许多聚居区。四合小院鳞次栉比、文物古迹星罗棋布、三教九流杂出其里，呈现出古城独特的风韵。

榆林巷道每条都有名称，一个个别致、生动，成为榆林地域文化的一部分，也诠释着榆林巷道的诸多性情：四方台巷、三官会巷、普济寺巷、万佛楼巷，吐露出一尊尊神祇的福瑞气息；辘轳井巷、苇则巷、瓦窑沟巷、水桥畔巷，则是历史长河中的

几缕纤痕。当年，在“极左”思想泛滥时，榆林所有的巷道及楼阁几乎一夜之间被削籍易名，冠以“革命”化了的名字，令人啼笑皆非。13年之后，即到1979年，经拨乱反正，楼与巷均恢复了原名，古城榆林重新拂去历史的纤尘，展现出她婀娜多姿的风采。

巷道长短随意，屈伸自如。长的如万佛楼巷、贾盘石巷等，绵延六七百米，居几百户人家。短的如豆腐巷、沙锅巷等，只有百米，住几十户人家，才进巷口，不几步便到了巷尾。巷道宽窄也随意，宽的如钟楼巷、新楼巷，可两辆车并行，窄的如一人巷、挂面巷，仅容两三人缓步而行。有的巷子笔直，可以一眼望见它的上巷、中巷、下巷；有的巷子曲曲弯弯如小桥流水，进了巷子，见首不见尾，拐弯抹角转了几个弯，还在一个巷子里。最具特色的是普惠泉巷，明时就有，逾百年而未被充塞——从二完小北侧隔壁一条弯弯曲曲的巷子进去，拐上几个大弯，眼前豁然一座墩台突兀耸立，台上建有榆林最古老的砖木建筑——梅花楼，是榆林较早的寺院之一。墩下幽静处，藏有塞上名泉——普惠泉，泉水甘冽醇美，俗称“桃花水”，为榆林八景之一。榆林巷道多，密密麻麻，四散舒展，上下街楼左右逢源，共同构成了榆林的城区格局。近年来，榆林城市建设日新月异，二街、三街现已成为榆林最繁华的街道，但大街依然十分狭窄，榆林人一急，就钻进了巷子。经常有人骑车到某个地方，当他到达后，和他一同前行并徒步行走的同伴早已在那里等候了，外地人听此，如坠迷魂阵，羡慕不已。

早先的巷子，两面宅第高低错落，也有商号掺杂其间。建筑为四合小院，青砖灰瓦，飞檐拱顶，古色古香，但路面大多为砖质。今日的巷道，有的地方因经济发展需要，现已变成了混凝土路面，平整光洁。有的巷子已拆旧建新，甚至不复存在，代之而起的是一座座高楼大厦。但大多数巷道仍古风犹存，至今留有一段段青色砖面，密密排列着延伸到巷道的深处。

榆林城区的巷道，随着榆林城区规模的扩大而不断增多。它虽然不能同北京的胡同相比，但榆林人离不开巷道，榆林城离不开巷道。巷道，是构成榆林城500年的历史筋骨，是传承榆林人情感的缕缕血脉。

原载《榆林日报》

## 榆林名列我国九大古城墙之一

文/何志刚

古建专家李周文在2004年11月27日出版的《联合报》上发表《我国九大古城墙》一文，榆林古城墙榜上有名。这九大古城墙依次是：安徽寿县、山西平遥、河南商丘、辽宁兴城、山西大同、陕西榆林、湖北荆州、湖北襄阳和福建崇武的古城墙。该文介绍榆林古城墙的一段文字是这样表述的：“其位于榆林市内，建于明代，城内古建筑很多，现存大部分城墙。”笔者为此建议，应该加强榆林古城墙的维修与保护工作。

原载《榆林日报》

## 陕西境内首次发现 榆林出土四千五百年前铜刀指环

文/李维斌

2006年4月下旬，文物部门在对位于毛乌素沙漠腹地的榆林新机场建设工地进行前期考古勘探时，发掘出4500年前龙山时期的铜制小刀和指环，据有关专家考证为陕西境内出土的最早铜器。

在距榆林新机场跑道2公里建设取土场，考古工作者在流沙层下，发现了距今4500年前的龙山早期遗存和龙山晚期至夏代遗存。在遗址上看到，距今4500至3800年间形成的黑色沙层中，古代居民直接在沙地上建筑的圆形地面房址，遗址中发现了大量的动物骨骼，工具有骨器、石器和铜器，其中在两座古墓葬中发掘出铜制小刀和指环。考古专家指出，这是榆林境内第一次在沙漠腹地对龙山夏代时期进行的考古发掘工作，填补了这方面文物考古发掘工作空白，并对毛乌素沙漠的形成演变以及毛乌素沙漠的气候、环境和植被等方面提供了重要证据。

原载《榆林日报》

## 榆林城的起源

文/金 海

关于榆林城的起源，过去有人顾名思义说，榆林之所以叫榆林，是因古代这里曾是榆树林子，故此得名。这种说法并不尽然。

元代诗人周伯琦曾写过一首“榆林驿”诗，诗中有这样的句子：

“古人多种榆， 今人唯种柳。  
坚脆虽不同， 气尽同一朽。  
此地名榆林， 自汉相传旧。  
但见柳青青， 夹路忘炎昼。  
行旅苏汗渴， 车骑藉阴复。  
培植将百年， 柳叶日滋茂。  
驿亭当要街， 人烟纷辐辏……”

以上诗句可以证明，榆林城名，原由汉代的榆溪塞而来，并非据树命名。榆树不多见，柳树已成荫。如果根据树木命名，那就该叫柳林了。而从诗中看，当时榆林是个驿站，驿亭要街，设在堡寨、人烟聚集，街巷相连，不象乡村，而成堡镇。

另据榆林府志建置沿革中说：“水经注所谓诸次水东迳榆林塞是也。明因塞置卫，遂取名焉。”明代成化年间，先置榆林堡。后将双山、常乐、保宁、归德、鱼河五堡归属榆林卫。成化十年（1474年）修筑长城。延绥巡抚余子俊由绥德移镇榆林，开始建城。明代榆林由堡升卫，由卫扩建府城，这就是榆林城的起源。

原载《榆林日报》

## 历史上的榆林城垣与城楼

文/李岳隆

在广大热爱榆林历史文化古迹人士的呼吁下，在市委、市政府正确决策下，榆林古城恢复古城原貌，重建六楼骑街。现今六楼拔地而起，绚丽多姿，雄伟壮观，但要说古城城垣历史兴衰和曾有的16座城楼，恐怕知之者不多，现写出供广大读者一阅和探讨。

### 三拓一缩榆林城

据《延绥镇志》、《榆林县志》记载：明英宗正统二年（公元1437年）都督王禎始筑榆林城，宪宗成化七年（公元1471年）都御使王锐续建榆林卫。成化九年（公元1473年），巡抚余子俊将延绥镇由绥德迁移榆林，逐为明代九边重镇之一，并将城向北扩展，现制革厂家属院为原上帝庙会高台南城墙墙基。

成化二十二年（公元1486年），巡抚黄黻又展修北城至现在的古城巷处，史称“三拓榆阳”之一拓，南北长1140米，东西宽2422米，周长3100米并筑城三门，东门称威宁门（又称辑宁门）。西门称广榆门（现鸳鸯湖公园西），解放后门洞仍留有半截，后被毁，南门何称，所查史料没有明说，地址在上帝庙后，俗称“北城”。

弘治五年（公元1492年）巡抚熊绣又将城垣向南扩建，此即为“二拓榆阳”，南北长1460米，东西宽2314米，增建东门振武门（现大东门）、西门宣威门（原址在现人民路与现存城墙延伸交叉处），南门即为现新修凯歌楼，俗称“中城”。

正德十年（公元1515年），总制邓璋又将城向南继续扩建至今榆阳河畔，此谓“三拓榆阳”南北长3900米，东西宽2422米，周长8930米，并又增建两个西门，北西门称龙德门（又称水西门）现钟楼下巷新建城门为原址，南西门称新乐门，现新楼下巷城门，新建南门一座称镇远门，至今完好，而原南门怀德门，并未拆毁，成为街心楼，六楼骑街之一。曾改名太乙神宫，明正德年（公元1521年），都御使巡抚姚镆改称凯歌楼，并提笔石刻与门额“古怀德门”，1975年拆毁，现重修而起，此建俗称“南城”，当时共计城门七座，每个城门均建有南向（除南门西向外）瓮城，并设千斤闸。

明隆庆元年（公元1567年）巡抚王遴加筑逻城从龙德门始至奎星楼（旧观远楼），计长3500米，万历元年（公元1573年）巡抚张守忠将历次所筑全城高低不一、薄厚不同的土城墙统一加筑，顶宽9米，底宽15米，高10余米，隆庆时巡抚郜光先、万历时巡抚宋守业、五汝梅、副使洪忻、赵云翔、总兵傅津、贾国忠先后加筑，将土城用砖包砌。明末农民起义军李自成部攻打榆林至清入关攻取榆林，政权历经四次更迭，城遭战火残破。清康熙六年（公元

1667年）总兵韩应琦，榆林道周云福，补修复原，后定边副将朱龙与盐民周四儿聚众反叛，围攻榆林三月之久未下，但城垣又遭战火损毁。

榆林因清统一蒙古入关再无北犯之扰，防守不再重要，加之大漠流沙逐年随风南侵，几乎与北城墙一样平，无法防守，道宪常瀚遂建议弃之移筑，为此北城西城墙缩回570米，东墙缩回380米，因东山悬崖峭壁，以此作屏障筑城墙，北东门威宁门、北西门广榆门、镇榆楼、官井等庙宇均弃之城外，并新筑西向北门，续称广榆门（即现北门），形成今日之形状。

近年经文化部门实测榆林城墙东城墙长2244.6米，西城墙总长2072.2米，南城墙总长1010米，北城墙总长1157.6米，周长6484米。与以上三拓数字出入较大，《榆林文史资料》第一辑杜向唐、史书博认为：“近年新测城垣只计周长未将原有之逻城与瓮城计算在内，故有如此巨大之差数”。

同治九年（公元1867年）榆溪河发大水冲毁西城墙五百余丈，总兵刘厚基修复。“光绪三年冬西河水患匆兴。泛滥西城根雍门（指瓮城）莫救”，光绪二十年（公元1894年），总兵蒋云龙、观察马相如指令中营游击杠增春督工，将广榆门以西城垣用砖包砌，前后榆溪河数次发大水冲毁西城墙，所有逻城及四个西城门瓮城被毁再未复原。

1925年前后，时政府两次挖掘被风沙埋压的东城墙。

1946年国民党驻军为防西北野战军攻打，将全部城垣补修，并在城墙上下挖洞筑枪口加强防御，1947年8月和10月解放军两次攻打均告失利，后和平解放。

解放以后，尤其是文革期间特殊的政治环境和时任领导对历史文化认识不够，使得古城墙惨遭破坏。后在城市建设中又毁掉南门以西至地运司城墙和宣威门段城墙。2002年东南城墙段因年久失修，底部被挖悬空而倒塌。2003年南门西侧新修的城墙切面倒塌，现重修而起。

综观以上历述，古城最为辉煌为明末清初，当时城垣完整，规模宏大，威武雄壮，一直保持在同治二年。

#### 当年雄壮的城楼

古时有城墙必有城楼（又称敌楼），当时每个

城门上均座有城门楼。

南城门楼镇远门建于明正德年间，光绪三年（公元1875年），总兵刘厚基、观察嵩寿、知府蔡兆槐重建，并立有《重修南城门楼碑记》曰：“城之有楼有门，犹人之有头有面也。头面不昂不昌，则人不足以轶众，门楼不俊不整，则城不足以壮威……必将有以关一城之风气，系万姓之安危也……”

南城门楼为三檐二层歇山顶式。保留至1947年，毁于炮火。

大东门城楼（振武门）为二层歇山式楼，康熙十二年版《延绥镇志》和道光二十二年版《榆林府志》和《榆林县志》的清末古城图均有标示，民国年间已无，现存东门和瓮城。

北东门城楼（威宁门），建于何时无确切记载但建于明代无疑，康熙十二年 and 道光二十二年图均标有此楼。北西门（原广榆门）城楼建于明代，无确切记载，毁于同治二年。

大西门（宣武门）建于明代（无确切记载）。光绪十年（1884年）总兵巢端南、观察张岳年重建宣威门城楼。照片上看是清代建筑风格，重修建，因为明代建筑是砌砖多窗式歇山顶式，没有檐柱，而清代歇山顶式，加廊檐木柱四边围列重于装饰，1947年毁于战火。

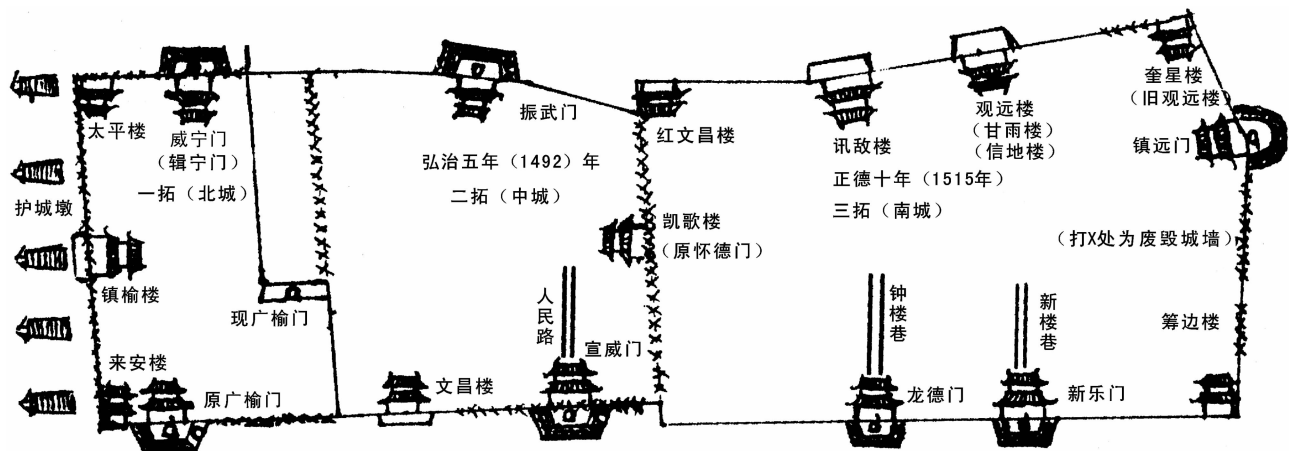
水西门城楼（龙德门）建于明代（无确切记载），康熙十二年标有而道光二十二年图示没有，应毁于期间。

新乐门城楼（小西门），按史料没有确切记载。康熙道光年图示标有，应确定毁于清末。

为防北方蒙古人袭扰，榆林城明代一直未建北门。嘉靖三十七年（1558年）巡抚董威、剑事乔应光在北城墙高地势处建有一座镇榆楼，明神宗万历九年（1581年）巡抚宋守业、副使洪忻重修，应毁于同治二年；直至解放时仍留有土台遗址。

当时四个城角各有四个角楼，东北角称太平楼，西北角称来安楼，东南角称观远楼，西南角称筹边楼。

史料记载：太平楼，来安楼，建于明万历二年（1574年）巡抚张守中、副使李承式、总兵程九思所建，毁于何时无记，康熙十二年图示中标有，其它图示并无标记，应毁于清中期。东南角楼，先是称谓观远楼，后为奎星楼，而在东城南段又建一楼亦称观远楼，似乎混乱不清，其实笔者认为它们不是同时期所建，角楼建筑在先，称观远楼，后被毁重建。清代内祀奎星君改称奎星楼，并在道光二十二年图示中标有“旧观远楼”，1947年遭炮火损毁，解放后至今只留有空台。



三拓一缩榆林城垣与城楼图示

筹边楼建于明时，毁于何时无确切记载，康熙十二年图示中标有，后再无记载和标示。

讯敌楼，道光二十二年又改称信地楼后又称甘雨楼。《榆林府志》载：康熙十一年总镇许占魁，

副使高光址，城堡同知谭吉璉重修，信地楼，筹边楼，钟楼，辑宁门之记，以此判断，建于明代毁于清后期。

观远楼，建于明代，康熙年有标记，道光年则

无。解放后邈城上还留有建筑遗址，在市政协《榆林文史》第二辑由何志刚、李霁译文《崇祯癸未榆林守城纪略》记：李自成派李过、刘芳亮攻打榆林城，城内“李昌龄滴血誓师，分配众人坚守阵地，南城楼（镇远门）由都任……镇守，东城观远楼由潘立勋镇守，东城信地楼为……张云鄂镇守，前东门空心楼（大东门）……由王钦镇守，后东门楼（威宁门）由李昌龄镇守，北城敌楼（镇榆楼）为……彭卿后镇守，西门楼（宣威门）和水西门（龙德门）由……尤岱镇守，新添门楼（应为新乐门）由尤世禄镇守”明末时和康熙十二年这些楼都存在，而在道光二十二年间有观远楼，龙德门楼和三个角楼；太平楼，来安楼，筹边楼俱已不在，尔后又新建了两座文昌楼。东文昌楼，砖木结构，两层歇山顶式，因用红砖砌筑，所以又称红文昌楼，内祀文昌君，其址在东城自来水厂西城墙报警台处，毁于1947年战火。

西文昌楼，又称文昌宫，建毁何时无确切记载，在《榆林府志》上载：康熙十年总镇柯公彩目睹者其“栋桷蠹朽丹恶剥落”故序捐银补修，道光二十二年图示和光绪元年《榆林县志》同样有此记载，毁与何时无考。民国年间留有遗址。俗话说：明修长城清修庙，清代时的城楼主要是为祭记神灵而建，1947年后城楼一座不存，空留余台。

另外在北城外有五座护城墩，高6米有余，上面有哨楼，主要是防北方之敌入侵，史料记载：“榆林城三面环山，一面临水，城北有护城五墩栅和犄角，贼兵不敢靠近”可见护城墩不仅有瞭望敌情之作用，还与北城互为防守之功能，从明至清一直耸立，及至到民国井岳秀还驻兵在此上，在《延绥镇志》、《图开胜迹》、《榆林府志》图均标有。

城墙也罢，城楼也罢，它们的兴衰与历代的政治、战争、文化、经济、自然环境是密不可分的，喜看今日政通人和、歌舞升平，繁荣昌盛，榆林古城将再放光彩与辉煌。

（摘自《榆林日报》）

## 延绥镇

文/高 旺

榆林，明代称延绥镇，位于陕西省北部长城线

上。东扼雁朔，西卫宁夏，南蔽秦陇，北接河套，地势险阻，为明代九边军事重镇之一。

成化九年（1473年），巡抚都御史余子俊再次修筑榆林城，将延绥镇沿由绥德驻于此。榆林镇成为延绥镇。延绥镇，总兵驻地在榆林堡，管辖的长城东起清水营，西至花马池，全长885公里。

原载《榆林电视报》

## 小北京的来历

文/王正云

传说明朝正德年间，武宗带护卫将军一行，从北京出发到大同，渡过黄河来到榆林，先后把上帝庙和凯歌楼作为行宫。武宗在榆林城内住了三月之久，看到榆林倚山临水，龙腾虎踞，气势非凡。街道上楼阁牌楼相望，东山庙岳入云，西街衙门相连。武宗住的行宫修得更更是玲巧别致，大有皇宫气象。一天武宗站在凯歌楼上，观赏榆林景致，称赞说：“榆林真乃寡人之小北京也！”从此，榆林便被称为“小北京”。武宗本是一个酒色之徒，在榆林期间听说总兵官戴钦有一女，不但长得人才出众，而且知书识礼。一天，就带着随从骑着马来戴钦府第。戴总兵听到圣驾到府，忙忙穿着便服跑到府门外接驾，跪倒在地奏道：“臣不知圣驾降临，未及恭迎，死罪死罪。”武宗笑容可掬地说：“朕闲游到此，不必行君臣之礼，快起来吧！”戴钦谢过了，方敢起身。当即叫厨房准备宴席，请武宗宴饮。护卫大将军坐在左边，戴钦站在右边。武宗命戴钦坐下，戴钦谢过恩后方敢就坐。君臣饮酒数杯后，武宗向护卫大将军直眨眼。护卫大将军开口对戴钦说：“戴总兵知道圣驾来的意思吗？”戴钦说：“请大人传旨吧！”护卫大将军说：“御驾在宣化府，娶了李氏女，人品姿容第一，正准备将她封为娘娘，不幸得病去世。今天听说贵兵有位淑女，因此到你府，准备亲自选择加封为妃，请总兵不要推辞。”戴钦不敢推辞，只好说道：“小女太丑，不敢侍奉圣上。”护卫大将军笑着说：“总兵说哪里话，丑与不丑，只有圣上看了人才能说，请不要谦虚了。”戴钦没有办法，只好叫女儿梳洗打扮了一番，出来见武宗。不多一会儿，戴女装扮出来，真是环珮珊珊，冠裳楚楚，步行到席前，向武宗下拜，三呼万

岁。武宗命她免礼，戴女才拜罢起来。武宗看见戴女丰容盛鬋，国色天香，不由得失声连连称妙。护卫大将军笑着对戴钦说道：“佳人已中选了，今夜就要送嫁哩！”戴女听后，不由心里一动，两颊更是绯红。武宗越看越爱，哪里还有心思饮酒。匆匆忙忙喝了几杯酒，便不饮了。护卫大将军离开座位，爬到戴钦耳边说了几句话，便和武宗匆匆忙忙地走了。过了半天光景，武宗派来了迎亲队，抬着轿子，来到戴钦府第迎娶戴女，迎亲队浩浩荡荡，排了半道街，看热闹的更是人山人海。戴钦忽然见迎亲轿已经来到，只好叫女儿上轿。女儿想到以后，榆林北京天隔一方，再也见不到父母的面，母女、父女抱头痛哭一场，才上轿而去。武宗娶了戴钦女后，又在榆林城玩了几天，才离开榆林回北京去了。后来，戴钦女儿到了北京，当了娘娘，经常用皇宫里的赤黄布包包往榆林给父母寄东西，时间长了，这种皇宫里用的包包也就在榆林城里流行开了，因为榆林是小北京么。

原载《榆林日报》

## 康熙访榆林

(民间传说)

文/刘生仁

塞上古城榆林是古代边防要塞，历代朝廷派遣雄兵强将驻守。康熙年间，朝廷颁布了不少守卫边疆的重要条律，三里一哨，五里一岗，夜锁城门，亥时人禁等等。康熙十分讨厌历任皇上只会坐到皇宫里听人禀报下情的陈规陋习，他却喜欢走出宫廷看一看，亲耳听听百姓的呼声。

那年阳春三月，康熙不顾文武大臣的劝阻，打扮成一个化缘道士，走出京城私查暗访。离京城39天的傍晚，来到了榆林城下，康熙实在累了，蹒跚地坐到城门口的石阶上，顺手掏出口袋里装的烧饼大口大口啃了起来。啃完烧饼，欲想进城，城门早已关闭，守门的两个士兵走了过来说：“师傅，到了关锁城门的时分，街上行人一律不许往来，快到城外找个小店安歇去罢，等到天明再进去。”康熙说：“俺是出家之人，需进城到寺庙里找个住处，请二位壮士高抬贵手，放俺进去吧。”两位守城人说：“这是朝廷的旨意，我俩岂敢改变，快去找个

小店安歇去吧。”康熙再三哀求道：“别看俺是出家之人，腰包里有的是银两，俺花上50两纹银能让俺进城去吗？”两位守门士兵十分生气地说：“皇上的条律，岂能用纹银收买，不行！不行！”康熙心想，金钱动不了他俩的心，可能是为了谋个一官半职，便说：“别看俺是出家人，可俺在朝廷里关系非同寻常，当今皇上康熙是俺亲表兄弟，情同手足，他现在稍有闲时就请俺到养心殿吃酒叙话，你二位通个姓名，俺这次回去到康熙面前美言二位忠勇敢直，刚正不阿，皇上听了，定会给你俩封官加禄。”这两位守城士兵听了，满腹起火，训斥道：“你这个不懂王法的老道，满口胡言，既是康熙的皇亲，岂能这般蔑视朝廷的法度，先是用金钱收买，后又用封官许愿引诱，你若再敢不听吩咐，就把你押到官府里严加处置。”康熙听后，仰天哈哈大笑说：“好好好，这才是真正的忠勇之士。俺听你们的吩咐，一定到小店投宿。”说完抱拳施礼而去。

康熙回到紫禁城，召集满朝文武大臣，共商国家大事时，深有感触地说：“陕西榆林府是个边塞古城，国防重镇，边关防务井然有序，一丝不苟，堪称是大清江山守卫边塞的典范。”并向文武大臣特意讲述了他进城的经过，要求文武大臣应向两位守城壮士学习，捍卫大清江山。康熙还亲手提写了“两守孤城，千秋忠勇”八个刚劲有力的大字，榆林当时修了御碑亭，就将这八个字刻在石碑上，曾屹立在城南门外的榆阳桥旁，供后人观赏景仰。

原载《榆林日报》

## 红石峡生态公园被评为 国家 AAA 级旅游度假区

文/姬晓东

“五一”黄金周到来之际，从国家旅游局传来好消息：经专家考评和国家旅游局批准，红石峡生态公园成为国家 AAA 级旅游度假区，这是我市目前惟一荣膺此称号的旅游地。

红石峡生态公园位于榆林城北2公里处，向东可见国家级文物保护单位镇北台，西邻塞上碑林红石峡。该公园是我市首家民营旅游企业，由内外景观两部分主体构成，园内星罗棋布着“碧湖映柳、幽

冢故里、纸缕乾坤、柳潭霞蔚、百石成林、红峡映台、高原号子、沙凝南渡”八大景点。它的外部景观壮丽、雄奇，内部景观则仿佛一处置身于烽烟之下的历史和自然的世外桃源。也正是历史景观和人文景观的完美结合，才赢得了专家的青睐，第一次申报便荣膺了国家旅游度假区的称号。

原载《榆林日报》

## 榆林古城的老字号

文/杜飞 晓城 春娥

榆林古城，号称驼城，雅号榆阳，到现在已有2480多年的悠久历史了。

2003年，市委、市政府确定了《建设榆林古城步行街、修复3座古楼的实施方案》，深深赢得了古城人民的衷心拥护、支持。这是一次保护历史文化名城、提升城市品位、增强城市吸引力的具体行动，更是一件功德无量、惠及当代、泽被后人的大事。笔者就解放前大街的商贸经营进行了广泛调查，希望能为古城商业步行街建设与恢复提供有价值的参考。

解放前，古城大街，巷牌楼林立，仅设在巷道的就有13座，分布在街面的有12座，大街上平均每百米即有一座，最大的为八政牌楼。大街上连同6座街心楼，每50多米即有一座古建筑。6座街心楼骑街而过，依次是从南门的镇远门开始，经文昌阁、万佛楼、新明楼、钟楼、凯歌楼、鼓楼终至北门口的广榆门止，一条笔直的大街把这些街心楼和牌楼串连起来就像一串明珠而更为特色的是全城大街由南到北全长2.1公里全用砖铺成，是陕北23个县城最大的一座砖城。城内纵列街道两条，大街店铺林立，古朴的棋盘式街巷与仿京式四合院落和谐结合，被誉为塞上“小北京”。时至今日，许多老者回忆昔日的大街时，往往感慨万分，提起街上的名人名店名牌更是津津乐道。过去街道东西两面的铺店生意红火，依次从南到北店连店，铺连铺。当时有几家很出名的：长春堂、福积生、保元堂药铺，万画泥塑、张喜柱豆腐，天顺号油坊等等。这些店生意兴隆，带动和促进了榆林的经济发展。同时也由于榆林与内蒙古毗邻，当时蒙汉交易兴盛，不论在哪一行业都有独到的风格。

**皮坊：**有福源长、文茂祥以大商号的产品直接运往天津销售，也发往河北顺德府。

**毯坊：**民国四年曹四果、柴星五创办双合毯坊，后改名隆记毯坊。驻军井岳秀在定慧寺开设惠记工厂。

**口袋业：**有徐鸿太、周回兵等10余家。1931年成立榆林职业学校学生实习工厂，该厂是榆林最早的新兴工业，为国家皮毛工业的发展培养了很多技术人才。

**皮条鞍子铺：**有元顺皮坊、回顺成、同兴成。

**木匠：**张福厚、刘鸿模在青云山庙内所建的木牌楼，式样精巧，玲珑剔透。杨三虎修复的万佛楼别出心裁，独具一格，至今尚好。

**铁匠铺：**有白玉华、高留留、刘老满等，著名的白玉华剪子、高万的钻碗子，赵培五的匠具、刘锁柱的农具、赵风山的马掌。

**画匠：**孙寿山擅长绘画山水、花卉，别具一格，他还会搞大型建筑设计，曾任惠记工厂图案技师。万德雄的泥塑艺术精巧。

**染坊：**有永昌源、沅合染坊等。

**饼面业：**有自兰斋、益成张、复兴号。

**豆腐坊：**榆林的豆腐因用普惠泉的水，具有色白、质细、嫩软、味香美等优点，因而远近驰名，为榆林特产之一，著名的有张喜柱、张白狗。

**造纸业：**1943年，由宏祥斋经理牛玉书倡办西北造纸印刷股份有限公司。

**酿造业：**有福太祥、和顺长、复郁恒、广益成、秀成涌、麟书酱菜园、宏泰化学酱油厂。

**煤矿：**有色草湾煤矿、草湾沟煤矿、青云山煤矿、川峁梁煤矿、东昌湾煤矿。

**瓷窑：**有安崖王岔和清泉吴庄拐沟两处。

**印刷刻字：**民国初年，顾志霄首创永茂隆石印馆，接着河南人开设了东顺斋、静修斋、运通书局。井岳秀开设松涛斋，抗战时又增加了宏祥斋、善德公、裕源斋、中兴斋、晋逢源、晋丰公、忠信原。

**镶牙照相：**有永茂隆照相馆、华兴照相馆、芳洲照相馆。

**银匠铺：**有万镒炉等。

**澡堂：**有渝清池和延龄澡堂。

**皮毛店：**有福顺店、德泰店、新泰店、聚义公、贤义永、公义合、德太魁、同心长。



**油坊：**有天顺号、新盛泉、长发泉、晋林泉。

**京货行：**有松茂源、富源号、源泰永、元丰号、天成店、福源恒、长庆祥、堆积成、德茂恒、利盛源、三义合、福盛隆、双合永、柳春生。

**药材行：**有保元堂、万全堂、广茂堂、育德药房、福积生、广生堂。

**布匹行：**有晋源恒、长庆合、万发昌、义盛号。

**杂货业：**先后有德兴长、万盛永、新盛涌、义盛永、广益成等。

**饮食业：**有味珍楼、悦来饭店、鸿宾楼、迎宾楼、异香楼、锦春饭馆、公合食堂等。

**驼行：**在抗日战争前，榆林没有公路和汽车，虽有也只用于军事运输。民间客货运输完全依靠畜力，最主要的是骆驼和骡子，体力强，驮载量大。榆林养驼户有72家，骆驼多达4万头，因此组建了驼行，代表为盛振堂。

**牙行：**有绒毛行头、酒行头、油行头、猪羊行头、米行头、马牙子、皮牙子等，这些人都是有

执照才能营业，也就是现在的经纪人。

**盐店：**有新盛高盐店、郭巨都盐店、永顺章、玉盛公、玉成公、张七斤、和顺长。

**当铺：**有广益当、义盛当、天顺当、大有当、永泰当、永通当、便民当。

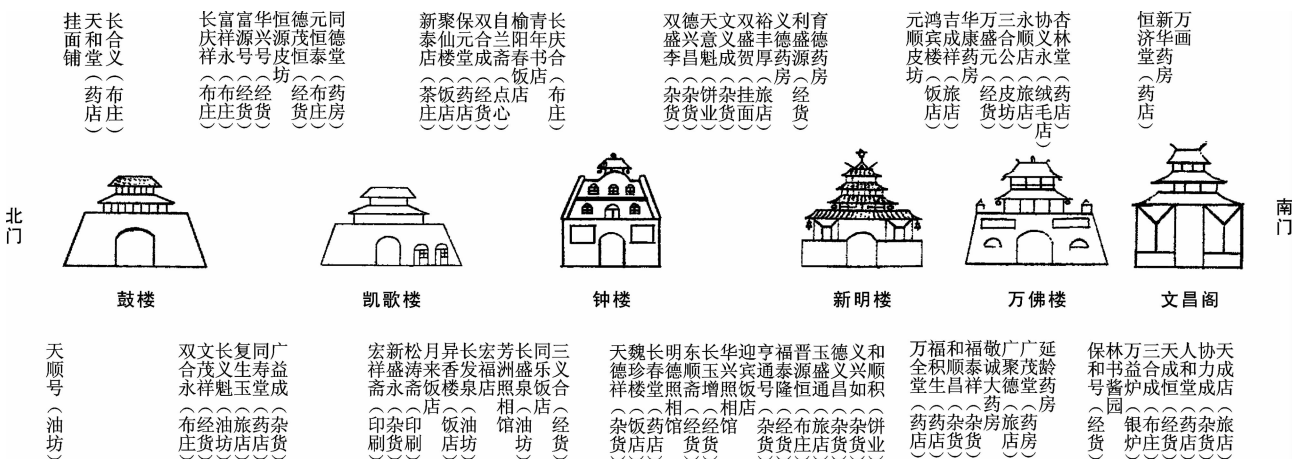
**钱铺和官钱局：**有通元号、义盛源、奎盛源、和积成等，民国五年由省上设立富秦官钱局，钱铺业务由官钱局代替。

**货棧：**有民生棧和振华商店，晋源泰、协成永、复义隆、玉盛通、裕丰存、广聚德、王太隆、晋太隆。

另外还有马会。榆林很早以来就有骡马会，也叫交易会。时间在每年农历正、二、五、七、九、十月，从十三日起至十八日止。大会期间，四方客商云集，买马的客人最多，会上除演戏外还有卖零食的、赛马的、赌博的，很是热闹。

以上为一些较大行业和商号。在榆林的经济发展进程中，这些行业及商人作出的贡献，给榆林古城增添了不可磨灭的功绩和辉煌。

然而，随着时间的推移，社会的发展，古城经



解放前榆林大街商业网点分布图

历了上百年的风风雨雨，榆林的文物古迹遭到了不同程度的损害，保存完好的古建筑所剩无几，解放前所有老字号门店更是一无所有，有自然损害，造成年久坍塌失修，拆除的，还有文化大革命时政治运动中被拆掉的，还有因经济建设时决策失误遭到破坏的。比如：文昌阁、凯歌楼、鼓楼，已在“文革”中被拆掉，钟楼，戴兴寺改作单位办公用地，城墙被挖土取砖所损毁，有文物保护价值的文庙被

拆，富含文化内涵的巷道全部更换了“革命”的名称，一些文物古迹和典型地段、巷道、四合院的历史格局和风貌被人为地改造后面目全非，几家具有很大影响的老字号牌匾砸的砸、烧的烧，没有保留下来一块。古老的街区，古朴的民居被拆除，失去了原有的古色古香的古城风韵，往日的气势与辉煌所剩无几。

随着西部大开发，榆林建设西部经济强市和文

化大市所带来的机遇，保护好这坐文化名城对提高榆林的知名度、促进两个文明建设、加快资源开发和旅游业的发展有着重要的现实意义。市委书记周一波在考察榆林古城大街时提出四点要求，其中一条就是要求再现古城风格，展示深厚的文化内涵底蕴，突出资源优势，把古城步行街建成集商业、旅游、休闲和历史文化展示为一体的明清风貌，重要的是突出商业和旅游业的功能。这就给我们提出了一个新问题，如何在恢复明清时代的古城风格中融进现代文明的文化建设，这就要求我们与时俱进，改变观念，将原有传统的精美的东西继续保留下来，把那些与现代文明格格不入的糟粕淘汰掉。

古城，古城就要体现一个古字。榆林也应该有商业老字号、老品牌、通过文化大市的建设和榆林历史文化名城的保护恢复，让他再度辉煌起来。

## 榆阳书院

明弘治八年（1495年），巡抚熊绣创建，原址在榆林城内新楼（新明楼）西，今榆林市第一小学所在地。明嘉靖二十一年（1542年），巡抚张惠重修并改名“颐贞书院”，后废。明万历三十二年（1604年），巡抚涂宗浚在文庙西边（今榆林地区体委所在地）改建“希文书院”，后又废。清乾隆二十三年（1678年），知府屠用中倡导，地方官绅捐资赞助，又在原址重修“榆阳书院”，嘉庆二十四年（1819年），榆林知县陈俊儒，道光四年（1824年）延榆绥道台颜伯焘，同治七年（1868年）延榆总兵刘厚基都曾倡议并捐俸扩修。刘总兵还请当时的陕甘总督左宗棠为书院题词“北学其先”。光绪二十九年（1903年）以后，榆林知府光照将“榆阳书院”改为中学堂。

原载《榆林电视报》

## 榆林发现一特大汉墓群

墓群保存完好 大多数墓葬未遭盗掘

文/刘仲平 泊之

记者日前从榆林市文物管理委员会获悉：榆林市发现一特大汉墓群，这个汉墓群保存相当完好，

大多数墓葬未遭盗掘，在全国也属罕见。

走马梁汉墓群位于榆林城西北镇北台东南侧，与蜿蜒的明长城同向延伸。该汉墓群由三处组成，总面积达600多万平方米。汉墓群所处的走马梁高地属榆阳区牛家梁乡边墙村等3个自然村。一些历史地理学家认为，这里曾经是汉代龟兹县的古城遗址。

走马梁汉墓群的发掘工作始于1999年农历端午节。榆林市文管会所属考古工作队对已经发现部分盗坑的墓葬进行发掘清理，在11天内清理了3座墓葬，出土文物70余件，其中3号墓就出土了50件，随葬品十分丰富，有精美的青铜器、骨器、铁器、陶制品等，这些文物造型别致，制作精良，纹饰精细，具有极高的考古研究价值。2000年7月11日，榆林市文管会对该汉墓群进行第二次发掘，32天中共发掘清理墓葬18座，出土各类文物200多件，其中一级文物多件。最令人称奇的是一个蹄形线刻填彩动物纹骨饰，在国内还是首次发现。

这两次发掘仅在2万平米范围内展开，在此范围内共钻探发现墓葬40余座，尚有20多座未发掘。而该发掘范围只占走马梁汉墓群保护范围的三分之一，属于这个特大汉墓群的“冰山一角”。

走马梁汉墓群的发现和发掘引起我省文物界的极大关注。文物考古专家认为，由于历史上曾经出现过几次全国性的盗墓高潮，能够幸免而幸存到今天的较为完整的古墓群在全国十分少见，这就意味着走马梁汉墓群是一座巨大的宝库，它所保存下来的大批文化遗存有着不可估量的意义。

原载《陕西日报》

## 榆阳胜景——青云寺观

文/呼高军 轻舟

沿榆林向东南深入，约半个时辰，即到陕北最大的仿古建筑群——重点文物保护单位青云寺观。

青云寺观依山傍水，绿树环绕，环境清幽；而楼台殿阁，此起彼伏，朱柱彩棚，泥塑砖雕，巧夺天工，堪称合道教、佛教于一体、荟萃古今建筑艺术、雕刻艺术、泥塑艺术和绘画艺术精华的“榆阳胜景”，不仅被列为县级文物保护单位，还被《中国风景名胜简介》所收录，也被编入《中国旅游名

胜大辞典》，并正式成立了青云寺观文物旅游管理所。

青云寺观始建于明正德年间（公元1502年左右），曾历经三迁而至今址。现存建筑为1919年榆林军阀岳秀兴动工土修建，历时13年，总建筑面积5.58万平方米，保护面积21万平方米。寺内大小殿院16处，钟鼓楼和木牌楼各3座，双层楼7座，殿堂289间（孔），大小塑像706尊，彩色壁画1070余幅。其建筑布局精巧，呈“东”字形，东西轴线。东为道教，以传统古建筑为主，雕梁画栋，有祖师、三清、三官、圣母殿、玉皇阁、真人洞、龙王庙等；西为佛教，具有明清建筑风格，砖雕艺术精湛，其中还有不少仿欧建筑，建有大雄、菩萨、弥勒、金刚、东西罗汉殿及讲经堂、禅堂等，因其独特的建筑风格和精巧的建筑布局，又是陕北最大的仿古建筑群，省建筑学院特将其作专门课题每年都对其作专门研究，也吸引着成千上万的海内外游客到此一游。

青云寺观法相庄严，神威大显，慈、虔、瞋、静、喜、怒、温、威，千姿百态，栩栩如生，素有“全神庙”的美称。颇具匠心的真武殿居于正中，高大雄伟，立柱重檐，彩凤金龙，飞阁流丹，对面纯木结构牌楼，四柱三楼，层斗迭拱，玲珑剔透；真武闪身崖泥塑，造型奇特逼真，四壁饰以木雕、壁画、人物生动，鸟兽欲飞，极富生命力。汇聚古今石刻、楹联，潇洒苍劲，更为此法门幽境胜地锦上添花。

文革中，青云寺观残遭人为之破坏，殿内工艺精湛的石雕、泥塑、壁画等，尤其是堪称工艺佳品的木牌楼和碑碣已荡然无存，其它砖雕、亭阁亦不同程度受损。从1981年起，当地百姓自筹资金陆续将其修复，恢复诸神佛像彩绘壁画，重建木牌楼、亭、阁等，培植花卉树木植被，引人入胜。每年这里都要举行2次盛大的庙会，晋陕蒙及宁夏游客从四面八方不约而至，人山人海，热闹异常。而祈求国泰民安、风调雨顺的“龙戏”，更为青云寺观平添一道亮色。

当然，青云寺观曾经也有被贬之处。除了宣传一些不健康的封建迷信内容外，原由群众自己组建的庙会管理过程中亦存在很多问题。例如一些人在寺观内部独断专行，拉帮结派，私欲严重；寺观内搞基建，也不经文化部门审批，粗制滥造，工程

质量低下等。为此，榆阳区政府于2003年成立了青云寺观文物旅游管理所，首先决定在寺观周围修建围墙大门，平整寺院院落，整改院内各线路。其次决定在寺观实施林业绿化规划和土地建筑规划。同时，按照《陕西省古建筑维修管理办法》等，对青云寺观逐年维修，并认真研究青云寺观的历史及作用，做好申报省级文保单位的各项准备工作，制定其文化旅游风景区的规划，以寺观为轴心，发展东线旅游事业。

青云寺观的保护管理，对我们深入研究古建筑工艺技术和宗教信仰及旅游价值有着重要的作用。只有规范管理并将其“放大”，才能使这块“榆阳胜景”更加璀璨辉煌。

原载《榆林日报》

## 榆林八景

文/何夫

### 榆林旧八景

红山夕照映北台，南塔凌霄九天外。  
驼峰拥翠壮古城，龙穴藏珍添神彩。  
芹涧春香沁心田，西河漱月逞诗才。  
柳河秋色曾放舟，寒泉冬蒸过长街。

### 榆林新八景

南塔凌霄十三叠，北台镇关数百年。  
无量宝寺树诗碑，戴兴古刹入名典。  
青云庙宇艺精湛，红峡摩崖字壮观。  
莲池公园游乐多，龙潭牌坊独占先。

原载《榆林报》

## 读史有感

文/徐玉虎

一览史书无限悲，忠臣沦落奸徒威。  
诈术褒扬学术贬，成者王侯败者匪。  
最怜怀材不遇士，深恨报国无门扉。  
吾愿终身为凡夫，功名利禄视流水。

原载《榆林报》

## 十二时辰何指

- 子夜： 夜半，23点至1点。  
 丑时： 鸡鸣，1点至3点。  
 寅时： 平旦，3点至5点。  
 卯时： 日出，5点至7点。  
 辰时： 食时，7点至9点。  
 巳时： 隅中，9点至11点。  
 午时： 日中，11点至13点。  
 未时： 日映，13点至15点。  
 申时： 哺时，15点至17点。  
 酉时： 日入，17点至19点。  
 戌时： 黄昏，19点至21点。  
 亥时： 人定，21点至23点。

原载《陕西科技报》

## “六亲”指的哪些亲？

人们常说：“秉公断案，六亲不认。”六亲是指哪些亲呢？

现在“六亲”泛指亲属。其实，历史上“六亲”有特定的内容。《汉书》以父、母、兄、弟、妻、子为六亲。后人赞同这种说法。清代人翟灏在他主编的《通俗编》中，引用《吕氏春秋》“父、母、兄、弟、妻、子曰六戚”为例，肯定六亲的此种说法为是。

## 五岳之高谁为冠

根据最新数据，五岳的实测海拔是：西岳华山（南峰）2160.5米，北岳恒山2016.8米，东岳泰山（玉皇顶）1524.0米，中岳嵩山1440.2米，南岳衡山（祝融峰）1289.8米。

## 我国建制市达661个 县级行政单位有2862个

文/李江泓

记者2006年1月6日从民政部获悉，目前，全国共有省级行政单位34个，其中包括23个省、5个自治区，4个直辖市和2个特别行政区，333个地级行政单位，2862个县级行政单位，4万多个乡级（含街道办事处）行政单位。

改革开放以来，我国较大的行政区划调整变更事项主要有：建制市和市管县的改革，改革了设市模式，建制市由1949年的132个增至661个；1988年设立海南省，1997年设立重庆直辖市；香港和澳门回归祖国，分别设立特别行政区。

新中国建立初期，国家先后设立了华北、东北、西北、华东、中南和西南6个大行政区。1953年以后为适应国家新形势要求，陆续撤销了6大行政区，恢复省为国家一级行政区划建制。与此同时，新中国创造并实施了民族区域自治，先后设立了内蒙古、新疆、西藏、宁夏和广西5个省级自治区、30个自治州和169个自治县、旗。

原载《陕西日报》

## 古代无字碑

文/崔月德

参观我国的名胜古迹，到处可见各种碑刻。在石上镌刻文字，作为纪念物或标志，也有的刻写文告，既现人文，亦彰艺术。由于种种原因，碑也有不刻字的，人称无字碑。据笔者了解和考证，古今无字碑，要以谢安、武则天和秦桧的无字碑，最为有名。

谢安（公元320—385年）东晋陈郡阳夏（今河南太康）人，孝武帝时任宰相。太元11年（公元383年）前秦大军南下侵犯，江东大震。谢安指挥东晋军队奋力抗击，并在淝水之战中击败了骄横跋扈不可一世的苻坚，创造了以弱胜强的光辉战例。旋乘胜北伐，收复了洛阳及青、兖、徐、豫等州，巩固了东晋的江山。谢安死后，墓碑无字，原

因是所谓“伟绩丰功不胜记也”。

乾陵武则天的墓前，立一块高大的无字碑。为何无字？有两种说法，一是武则天认为她的功劳太大了，在一块石碑上是写不完的；二是武则天愿将她一生的功过是非留给后人评说。武则天是唐并州文水（今山西文水）人，公元624年生。唐太宗的才人，太宗死后出家为尼，旋被高宗招为昭仪，后立为皇后，参与朝政，并称“二圣”。高宗去世后，于载初元年（公元690年）废睿宗，自称圣神皇帝，改国号周，改元天授，史称武周。执政初年尚能从善纳谏，有所建树，晚年豪奢专断，颇多弊政。神农元年（公元705年）中宗复位，是年冬武氏病死。其功过后人自有公论，但决不是功高无比，难以碑记。

南宋秦桧的墓碑，也不刻写任何文字。这是因为他卖国求荣，残害忠良，所谓“秽德丑行不屑书也”据说秦桧死后，无人肯代撰碑文，石匠拒绝刻字制碑，连他的后人们也耻于为他上坟扫墓。人们为何如此痛恨秦桧呢？秦桧是宋朝江宁（今江苏南京）人，公元1090年生。北宋末曾任御史中丞等要职。靖康二年（公元1127年）被金人俘虏到北方，判国投敌，认贼作父。建炎四年（公元1130年）被派遣回南宋作内奸，诈称杀死防守士兵逃回。官至宰相，执政19年，极力主张投降议和，杀害岳飞，贬逐韩世忠、张俊等抗金将领。主持签订了丧国辱权的“绍兴和议”，向金“称臣纳币”。这个为国人所切齿的败类，被人民永远钉在了历史的耻辱柱上。

原载《榆林日报》

## 榆林的树

文/刘成君

榆林历史悠久，地上地下资源十分丰富，被誉为“塞上明珠”。榆林地处毛乌素沙漠与黄土高原交汇处，地貌复杂、气候多变、干旱少雨、因而，树木的生长较为困难，特别是在沙漠腹地和千山硬梁上难度更大，但榆林最有名的树木，正是生长在这些环境中。

### 最老的古柏树

榆林市榆阳区刘千河乡鸦罗畔村山上的龙王庙

院内，生长着一株树高9.23米，树围3.8米、冠幅达256平方米、树龄约在1500年左右的柏树，是榆林现存古柏中最老、最大的一株，有“柏树之王”之称。

### 最大的松树

榆林市榆阳区旧堡村高山上的山神庙院内的松树，高9.27米，胸径1.2米，冠幅246平方米，树龄在千年以上，是榆林最大的一颗松树。当地人称之为“神树”，每年都要在树下举行庙会活动。电视广告“大树底下好乘凉”中的大树即选用了此树。

### 最大的臭柏林

榆林市神木县大保当以北，秃尾河以南的沙漠地带，生长着一片野生臭柏林。臭柏属柏树科，枝叶同柏树，四季常青；高长不到1米，枝条爬行生长，就地生根蔓延，生命力极顽强，防风固沙作用明显，专家称：即使十二级台风也刮不动，何年所植，不得而知。面积达10万亩，是我国最大的一片臭柏林。

### 书法树

为了绿化神木县秃尾河南岸近百米高的沙坡，当地政府用干草织成网状固定流沙，并在沙坡中间，用油松植成5米见方的12个大字：“改造生态环境，实现山川秀美。”行人路过，无不称奇。

原载《榆林日报》

## 榆林首任地委书记——马云程

马云程，1899年出生，又名马飞鹏，米脂县人，1926年春，在北大经蔡南轩介绍加入中国共产党。同年夏，受党组织派遣，回陕北任榆林中学训育主任兼国文教员。利用教学，积极活动于榆林城内各所中、小学，发展党团组织，开展革命活动。

不久，中共榆林地委成立，中共北方区委任命马云程为地委书记。此后，他一方面继续发展扩大党的组织，另一方面积极发展建立党领导下的各界群众组织，先后建立了榆林地区总工会、农协会和商会等一批群众组织。1927年4月，李大钊在北平遇难，马云程悲愤万分，立即以国民党县党部的

名义召开了追悼会，愤怒控诉北洋军阀势力残害进步人士的罪行。对此，陕北军阀井岳秀怀恨在心，扬言要逮捕他，党组织立即指示其转移，返回北京大学复学。1928年冬，赴山西运城任中学教师，帮助运城地方党组织建立地下武装，后以涉嫌转运枪支被警察局逮捕。但因无证据，拘押一年后获释。出狱后到西安开展党的工作。

1934年秋，党组织指示他返回北平做兵运工作，主要与国民党二十五师的地下党组织联系，伺机策化兵变。1935年4月，被判徒高立仁出卖，又被敌逮捕。在法庭上，面对残暴的敌人他毫不畏惧，对党的秘密守口如瓶，公开宣传共产主义。敌人便对他动用酷刑，用刀切开脊背皮肉，埋入丝线，待伤口稍愈合再行撕拉，将他折磨得死去活来。但他在淫威面前宁折不弯，敌人无计可施，于1935年5月1日将他杀害，时年36岁。1952年北京市人民政府为烈士立碑作记，安葬于八宝山革命公墓。

原载《榆林日报》

## “陕西”名称最早起于何时

文/高 强

《公羊传》上记载：鲁隐公五年（公元前七一八年），周公与召公分治西周之地，“自陕而东者，周公主之；自陕而西者，召公主之。”从而在古文献中首次提出了“陕西”这一地理概念。当时所说的“陕”，一般指陕陌（今河南陕县西南），又叫陕原，汉代以后更名为陕县。

宋太宗至道年间（公元九九五至九九七年），设陕西路，开创了以陕西命名地方行政机构的先例。陕西路的治所在京兆府（今陕西西安市），辖境大约相当于今天陕西和宁夏的长城以南，秦岭以北地区及山西西南部、河南西北部、甘肃东南部地区。

元代在全国设立十一个行中书省（简称行省），陕西行省就是其中之一。明代虽将行省改设承宣布政使司，但习惯上仍称行省。清朝沿袭明制，简称行省为省。

经过历代沿变，到了清末，陕西省所辖区域才大致同于今天。

全国解放后，陕西正式成为中华人民共和国三十个省、市、自治区里的一个成员。

原载《陕西日报》

## 明清六部职能

**吏部**：主管全国文职官员的挑选、考查、任免、升降、调动、封勋。似相当于现代的组织部职能。

**户部**：主管户籍、田亩、货币、赋税、俸禄。似相当于现代的农业部、财政部。

**礼部**：主管朝廷重要礼典、科举考试、外宾应酬。似相当于现代的教育部、外交部。

**兵部**：主管全国武官、练兵、武器、驿站。似相当于现代的国防部。

**刑部**：主管国家司法、行政。似相当于现代的司法部门。

**工部**：主管水利、土木建筑，似相当于现代的水利部和建筑工程部。各部的最高长官为“尚书”，副长官为“侍郎”，似相当于现代的部长、副部长。

原载《杭州日报》

## 毛主席教子

文/韩海燕

为了写《毛主席转战陕北》那本书，我们写作组的几个同志于1978年3月下旬从榆林出发，到外面去采访。4月13日我同另外一个同志到北京军事科学院去找阎揆要同志。老阎的老婆告诉我们，老阎病了，住院治疗，连她也不让去。我们很失望。在闲谈中得知毛岸英的爱人刘松林也在军事科学院，这意外的线索使我们很是高兴，因为在采访的过程中有很多老同志谈到过毛主席和毛岸英的一些事情，很感人。于是我们立即去找刘松林同志。

刘松林和毛岸英结婚不久，毛岸英就在抗美援朝战争中牺牲了。他们的感情很好。岸英牺牲后，刘松林就不准备再婚，为了这件事毛主席给她做了很多思想工作。刘松林同志至今深切地怀念着岸英同志，她给我们谈的时候，特别是拿出了岸英同志的一些遗物的时候，脸上呈现出一种非常沉痛的表情。她珍藏着毛主席给岸英的许多亲笔信，其中有

两封是在转战陕北时写的，我把它抄录下来。

第一封是1947年9月12日写的，那时毛主席亲自指挥的著名的沙家店战役已胜利结束，毛主席、党中央进驻佳县的朱官寨。信是这样写的：

岸英儿：

别后晋西北一信，平山一信，均已收到。看你的信，你在进步中，甚为喜慰。永寿这孩子有很大进步，他信写得很好，复他一信，请你译成外语，连同原文，托便带去。我们在此很好，我的身体比在延安要好得多，主要是脑休息了。你要看历史小说，明清两朝人写的笔记小说（明清以前笔记不必多看）可托周扬同志设法或能找到一些。我们这里打了胜仗，打的敌人很怕我们。问你好。

第二封信是1947年10月8日写的，那时毛主席已经搬迁到佳县神泉堡了。信中有这么段话：告诉你，永寿回来了，到了哈尔滨。要进中学学中文，我已同意。这个孩子很久不见，很想看见他。你现在怎么样？工作，还是学习？一个人无论学什么或做什么，只要有热情、有恒心，不要那种无着落的与人民利益不相符合的个人主义的虚荣心，总是会有进步的。

从这两封信里看出，毛主席对他的儿子是十分关心的，要求也是很严格的。这使我想起一些老同志谈起的有关毛岸英的许多事情来。

1946年2月，毛岸英从莫斯科大学毕业后回到延安。毛主席十分高兴，询问了他的学习情况后说：“你在苏联的大学毕业了，但学的只是书本上的知识，只是知识的一半。这是不完全的，你还需要上另一个大学，就是劳动大学。在这个大学里可以学到许多书本上学不到的知识，送你去好吗？”毛岸英说：好。于是毛岸英下乡劳动的事就这样决定了。临走时，毛主席把他自己穿的一套补了补丁的衣服给他穿上。警卫战士备了一匹马去送他，可他不骑，一路上背着行李和干粮，一直步行到吴家枣园。岸英到了农村老老实实拜农民为师，变成了一个地道的陕北娃，头上扎着羊肚子手巾，脸晒得黑黑的，手上磨起了茧子，和人民群众的感情更深了。毛主席为儿子的这些进步十分高兴。从农村劳动锻炼回来以后，毛主席又让他到清洁大队干活，每天扫院子、掏厕所。岸英不嫌脏不怕累，干得很出色。当时延安生活水平不高，有的首长叫岸英上小灶，岸英不肯，坚持在大灶上吃饭。还有的首长

提出叫岸英干别的工作，毛主席总是说，叫他锻炼锻炼。

岸英没有辜负父亲的期望，终于锻炼成了一个坚强的革命战士。抗美援朝战争开始了，他就毅然离开了祖国，赴朝作战，不幸牺牲。那些跟随毛主席的老同志一提到毛岸英就表现出一种深切的怀念之情。原子能研究所延永生同志和毛岸英有着深厚的情谊。他说，在转战途中，毛岸英白天和他们一起帮助老乡搞坚壁清野工作，晚上和警卫战士一起站岗。后来岸英要到山西去，见延永生的鞋破了，就把自己的一双翻毛皮鞋送给他，并给了他一个笔记本，本子上写了列宁的话：学习学习再学习。岸英是毛主席的儿子，又是大学毕业，俄语学得特好，可没一点架子，就是普通一兵。这与毛主席平时对他的教育培养是分不开的。

毛主席在教育子女这个问题上，给我们做出了榜样。可“我们有些高级干部不仅自己搞特殊化，而且影响到自己的亲属和子女，把他们带坏了。有少数同志在本单位、在其他地方，反映都不大好，很多是由于子女干了坏事，家长背黑锅。”（邓小平文选《高级干部要带头发扬党的优良传统》）

今天在纪念毛主席的时候，我们看看毛主席是怎样教育子女的，我想是很有意义的。

（说明：当时为了安全，岸英改名叫永福，岸青叫永寿。）

原载《陕西日报》

## 苦难是人生最好的老师

文/康爱林

没有人喜欢苦药，但苦药却能祛除疾病使人康复。没有人喜欢苦难，苦难却是人生最好的老师。

心想事成、万事如意是所有人的共同心愿，但无法预测的挫折和苦难又有谁能抗拒得了呢？关键是如何来面对。

有的人面对苦难灰心丧气一蹶不振，甚至颓废堕落。有的人却把它当成阶梯，踩着它攀上成功的巅峰。

生于忧患而死于安乐。一帆风顺舒适安逸的生活会使有些人沉溺其中不思进取，而因苦难的打击力而激发出的反弹力会使人潜在的能力像火山爆发

一样迸发出来，激励人勇敢地挑战极限创造奇迹。苦难常常唤起人干一番事业的思想和力量。罗曼·罗兰说过这样一句话：“痛苦这把犁刀一方面割破你的心，一方面掘出了生命的新的水源。”

宝剑锋自磨砺出，梅花香自苦寒来。苦难能磨练人的意志，陶冶人的情操，重塑人的性格。经历过苦难的人会变得更加坚强有耐心和韧性，更加宽容和富有同情心和爱心，更懂得热爱生活、珍惜生命。心灵因苦难而升华，灵魂因苦难而更加纯洁。

疾风知劲草，患难见真情。亲情友情爱情经过苦难的考验才更显其真诚可贵。苦难使人体会到在你身处逆境时为你雪中送炭的人，比那些当你春风得意时为你锦上添花的人更值得依赖和珍惜。

我祝愿快乐和幸福永远围绕在每个人的身边。我希望那些正在承受不幸的人们，不要忧郁、不要愤慨，把苦难当作老师，当成财富。相信自己，相信未来。经历过风雨才能见到天空美丽的彩虹。苦尽甘来的人生才是完整的人生。

原载《陕西日报》

## 地球有多大？

我们居住在地球上，看到的是连绵不断的高山，一望无际的大平原，望不到边的沙漠戈壁，广阔无垠的大海……；要是坐上飞机，从空中往下看，更会感到大地真是辽阔无比。地球究竟有多大？科学家曾经计算过，它的表面积约 51 亿平方公里，体积约为 10800 亿立方公里，重约 60 万亿亿吨。假使从它的最北端的北极一直向南走，到达它的最南端的南极，得有 2 万公里。这么远的路程，要是按每天行程 50 公里步行，就要连续不断地走上 400 天；要是坐上一架每小时能飞行 800 公里的喷气式飞机，也得 25 小时才能到达。这还只是地球的半个圆圈。假如我们沿着它的最大纬线圈——赤道，向东或向西行，整整飞行一圈。再回到原出发点，那就需要 50 多个小时，要连续飞行两天多。想当年航海家麦哲仑率领船队绕地球一圈是花了近三年时间的。地球之大可想而知。如果拿面积相比，整个地球面积相当于我国领土面积的 53 倍，是英国本土面积的 2000 倍。但地球表面这么

大的面积只有 29% 是陆地，71% 都是海洋。

## 什么是北京时间？

我国统一使用的标准时间就是北京时间。我国幅员辽阔，领土面积东西两端经差 60 多度，由西向东划分为东 5 区、东 6 区、东 7 区、东 8 区和东 9 区共 5 个时区。最东的地方和最西的地方，时间相差 4 个多小时。为了统一和工作上的方便，我国规定：首都北京所在时区（东 8 时区）的标准时为全国统一时间，称北京时间。北京位于东经 116° 21′，属东 8 时区，中央经度为 120°（经过山海关东侧），北京时间实际上是东 8 时区的标准时，所以说，北京时间并不是北京的地方时，它与北京地方时还相差 14′30″呢。

## 身份证上最后一位 X 是什么意思？

居民身份证的号码是按照国家的标准编制的，由 18 位组成：前六位为行政区划代码，第七至第十四位为出生日期码，第 15 至 17 位为顺序码，第 18 位为校验码。作为尾号的校验码，是由号码编制单位按统一的公式计算出来的，如果某人的尾号是 0—9，都不会出现 X，但如果尾号是 10，那么就非得用 X 来代替，因为如果用 10 做尾号，那么此人的身份证就变成了 19 位，而 19 位的号码违反了国家标准，并且我国的计算机应用系统也不承认 19 位的身份证号码。X 是罗马数字的 10，用 X 来代替 10，可以保证公民的身份证符合国家标准。

但是我国的居民身份证在升位后，一些人的尾号变成了 X，这部分人在工作生活中，例如去银行存取钱、去汽车公司租赁汽车或者报名参加考试等等过程中，往往不被检验者理解，认为是假身份证，这样的误会给很多人的生活带来不便。公安局的同志希望领到 X 身份证的同志正确理解这个数字的含义，查验身份证的机关和单位更应该清楚这一点。



# 统计资料

## 2001 年国民经济和社会发展统计公报

2001 年，在区委、区政府的正确领导下，全区人民认真贯彻落实区“两干”会议精神，克服各种困难，集中精力抓好经济建设，努力加强精神文明建设，取得了国民经济和社会发展的新成就，基本上实现了发展和改革的各项预期目标。

### 一、综合

国民经济保持稳定增长。初步统计，2001 年全区国内生产总值为 16.6 亿元，比上年增长 10%。其中，第一产业增加值 2.69 亿元，下降 10%；第二产业增加值 6.83 亿元，增长 16.6%；第三产业增加值 7.08 亿元，增长 13.2%。在总计中，区属国内生产总值为 8.50 亿元，比上年增长 3.8%，其中：第一产业增加值 2.69 亿元，下降 10%，第二产业增加值 2.3 亿元，增长 11.1%，第三产业增加值 3.51 亿，增长 12.0%。全区地方财政收入 5687 万元，比上年减少 1886 万元，较上年下降 24.9%，地方财政支出 13949 万元，增长 20.7%。

市场价格总水平保持小幅增长。年居民消费价格总水平比上年增长 0.5%，其中，多数商品价格大体与上年持平，食品类下降 2.3%，衣着类增长 1.2%。服务项目价格指数增长 6.9%，农业生产价格指数增长 1.4%。全年社会商品零售价格总水平比上年增长 0.3%。

劳动就业工作进一步加强。年末全区从业人员 48941 人，其中区属 21095 人。城镇私营个体从业人员 22300 人。再就业工程取得新进展。2001 年全

区国有企业中离开本单位仍保留劳动关系的职工为 8462 人，其中：区属 3278 人。

国民经济和社会发展中存在的主要问题是：经济持续稳定增长的基础不够稳定，社会就业压力大，部分群众生活仍比较困难，工业发展后劲不足，财政收支矛盾相当突出，农业基础脆弱，农民收入增长缓慢。

### 二、农业

2001 年，农业生产发展缓慢，农作物种植业结构有较大调整。经济作物种植面积达到 1.21 万公顷，占总播种面积的 32%，其中，大棚蔬菜种植面积达到 2000 亩，比上年增长 53.8%。今年以来，我区农业生产再次遭受严重的自然灾害。粮食产量较上年略有下降，全年粮食总产量达到 2.92 亿斤，比上年下降 8.2%。其中，夏粮由于干旱和种植业结构调整等因素影响，产量为 4174 吨，比上年下降 47.2%，秋粮产量 138711 吨，比上年增长 2.3%，农业总产值 49476 万元，比上年增长 2.1%。主要农产品产量如下：

种类	2001 年	比上年增长 (%)
粮食	146020 吨	-8.2
#小麦	4174 吨	-47.2
水稻	13600 吨	-4.3
玉米	97241 吨	1.7
豆类	3177 吨	-30.4

油料	3085 吨	-40.3
水果	1228 吨	-35.5
烤烟	65 吨	-78.8

植树造林取得新进展。以提高造林质量为重点，以生态农业为主体，以经济效益和社会效益为中心的林业新格局逐步形成。全年完成人工造林面积 9.5 万亩，退耕还林面积完成 3.6 万亩，累计达到 11.6 万亩，人工种草面积 29 万亩，枣杏种植面积 2.75 万亩，水土保持治理面积 232 万亩，各项政策兑现逐步落实到位。农田水利建设进一步加强，全年新增有效灌溉面积 3000 亩。

畜牧业生产稳步发展。由于养羊、养猪效益的提高，全年羊子饲养总量 89.1 万只，比上年增长 9.8%，猪年末存栏数 22.8 万头，比上年增长 9.4%。全年肉类总产量达到 2.73 万吨，增长 6.5%，水产品产量达到 920 吨，比上年增长 8.2%。其主要畜产品和牲畜存栏如下：

种类	2001 年	比上年增长 (%)
肉类总产量	27344 吨	6.5
#猪肉	20416 吨	6.1
奶类总产量	8098 吨	32.3
#牛奶	4439 吨	13.8
禽蛋产量	6720 吨	22.5
家禽	110.3 万只	1.8
羊毛产量	636 吨	-1.0
羊绒产量	62296 公斤	5.6
大牲畜年末存栏数	40035 头	1.1
猪年末存栏数	227935 头	9.4
羊年末存栏数	493275 只	12.6
猪当年出栏数	226155 头	3.9
羊当年出栏数	398213 只	2.1

### 三、工业和建筑业

工业生产增长缓慢。全年区属工业完成产值 5.5 亿元，比上年下降 17%，其中规模以上工业企业完成产值 7397 万元，增长 14.3%。

规模工业企业经济效益明显改善。全年实现销售收入 5429 万元，比上年增长 76%，实现税金 670 万元，增长 93.36%，亏损企业亏损额 63 万元，比上年下降 113.2%，减亏 305 万元。工业产销衔接较好，产销率 96.3%，国有企业经济效益有了明显提高。国有企业改革和调整迈出较大步伐，

组建规范股份制公司 8 户。

非公有制经济进一步发展，新发展私营企业 55 户，个体工商户 1650 户，从业人员 1.88 万人。2001 年上缴税金 2560 万元，占全区地方财政收入的 45.1%。

建筑业生产快速增长，经济效益进一步好转。全社会建筑业完成增加值 2.78 亿元，比上年增长 37.2%，其中：区属 0.55 亿元，比上年增长 15.8%。全区四级及四级以上建筑企业实现利润 857 万元，增长 49.8%，其中，区属 37 万元，税金总额 1667 万元，增长 54.9%，其中，区属 280 万元，施工房屋面积 101 万平方米，比上年增长 29.2%，房屋竣工面积 53 万平方米，增长 38.7%。

### 四、固定资产投资

2001 年，在继续实施积极的财政政策，增加投入的拉动下，固定资产投资总体上继续保持增长趋势。全年全社会固定资产投资 21.6 亿元，比上年增长 37.2%。其中，区属完成固定资产投资 0.75 亿元。比上年下降 82%，分经济类型看，国有及其他经济类型投资 20.3 亿元，增长 57.9%；集体经济投资 0.15 亿元，下降 80%；居民个人投资 0.48 亿元，下降 45.7%。分投资管理渠道，基本建设投资 20.3 亿元，增长 59.3%，更新改造投资 0.22 亿元，增长 58.5%；房地产开发投资 0.41 亿元，下降 45.3%，城市基础设施建设和住宅建设均有新的进展，城网改造、农网改造均取得新的成效。

### 五、交通、邮电

交通运输业和邮电通讯业继续稳定增长。2001 年交通运输和邮电通信业完成增加值 1.65 亿元，比上年增长 10%。

2001 年区属公路运输完成货运量 3893 百吨，货运周转量 6100 万吨公里，与上年相比大体持平，客运量 5852 百人，客运周转量 5235 万人公里，增长 40%。截止 2001 年底，全区公路总里程达 3485 公里，其中乡村公路达 3016 公里。

电信业务总量完成 1.85 亿元，比上年增长 14.9%。全区交换机总容量达到 76754 门。全区电话普及率达 13 部/百人；其中城市电话普及率得到 35 部/百人，农村为 2.4 部/百人。移动电话户数达到 5 万户，互联网用户达到 2724 户。

### 六、商业和市场物价

2001 年，在增加城镇中低收入居民收入、扩大消费

信贷、取消一些限制消费的政策和银行下调利率等多种因素等作用下,区内市场商品销售稳中趋活。全年社会消费品零售总额达到5.2亿元,与上年相比大体持平。在各种经济类型中,国有商业为0.96亿元,增长0.1%;集体商业0.29万元,增长0.1%,其它为3.84万元,增长0.2%。

市场物价指数转稳,全区居民消费价格总指数为100.5%,比上年增长0.5%,其中食品类97.7%,衣着类为101.2%,商品零售价格总指数为100.3%,比上年增长0.3%。

### 七、教育、科学技术、文化、卫生和体育

2001年,各级各类教育事业取得较大发展。高等教育招生大幅增长,职业教育迈出可喜发展步伐,普通高中招生有所增长,素质教育、义务教育和扫盲教育稳步推行,学前教育、特殊教育受到重视,各级各类职业技术教育发展良好;社会力量办学继续发展。

全年全区师资质量明显提高,教师队伍不断扩大。各类教教职工达4948人,全区初中入学率达98%,小学学龄儿童入学率为99.8%,全区各级各类学校在校学生人数如下:

名称	学数(所)	在校学生(人)
职业学校	1	794
聋哑学校	1	92
普通中学	32	35183
小学	398	67768

2001年,全区进一步加大科技兴榆战略的实施力度,年末全区共有各类技术人员5789人,已评定专业技术职称的5789人,其中:高级117人,中级1171人,初级4362人。

文化事业发展较快。2001年全区共有艺术表演团体4个,文化馆1个,公共图书馆1个。广播综合人口覆盖率达88.5%,电视综合人口覆盖率83%,全区有线电视用户33000户。年末全区共有档案馆3个,已开放各类档案28500卷。

年末全区共有卫生机构(含诊所)135个,床位1685张,卫生技术人员2441人;全区共有卫生防疫、防治机构6个,卫生技术人员244人,妇幼保健机构2个,卫生技术人员118人。农村有医疗点的村数占总村数的90%,乡村医生和卫生员达545人。

体育事业发展迅速。全区共参加各类比赛4次,获得76块金牌,创9项省少儿运动会纪录,6项全市运动会纪录。全民健身活动进一步开展,城区有45%的人参加健身运动,农村有8%的人参加健身运动。

### 八、人口与人民生活

人口自然增长率有所上升,根据公安年报统计2001年全区出生人口3347人,出生率为8.1‰;死亡人口948人,死亡率为2.3‰;由于迁入我区人口增加,全年净增人口5413人,人口自然增长率为13.1‰。比上年增长8个千分点。年末全区总人口为419272人,其中城镇人口130939人,占33.2%,乡村人口288333人,占66.8%;平均每户家庭人口为3.43人。

居民收入明显增加。随着经济稳定增长,国家今年适当增加行政、事业单位人员的工资等政策措施的逐步落实,城镇居民收入水平明显提高。据我区城调队50户城镇居民住户调查结果表明:2001年居民人均可支配收入4223元,比上年增长4.9%。由于连续几年遭受干旱等自然灾害的影响,农业生产效益低下,农民收入有所下降。据区统计局560户农村住户调查结果表明,2001年农民人均纯收入1328元,比上年减少268元,下降17%。

城乡居民储蓄存款继续增长。2001年全区城乡居民储蓄存款220715万元,比上年增长59.2%,人均储蓄5255元,较上年增长55.4%。

保险事业不断发展壮大。全区全年保险费收入4425万元,其中,财产险保费收入1900万元,寿险保费收入2525万元,健康险和意外伤害险保费收入370万元,支付各类赔款及给付1148万元,其中财产险和短期人身险赔款1114万元,寿险给付34万元。

社会保障和福利事业有新的发展。2001年全区医疗保险征缴额209万元,养老保险基金征缴643万元,解决剩余贫困人口和反贫人口3.03万人,移民搬迁1142人。

全区有各种敬老院9所,床位数140张,收养90人。

注:(1)本公报为初步统计数。

(2)国内生产总值,各产业增加值绝对数按现价计算,增长速度按可比价格计算。

二〇〇一年各乡镇主要经济指标排序一览表(一)

数量 项目 乡镇名称	乡(镇) 书记	乡(镇)长	总人口	乡镇 名称	出生率 (‰)	名 次	乡镇 名称	农民人均 纯收入(元)	名 次	行政村 (个)	贫困村 (个)
合 计					7.57			1328		488	172
榆 阳 镇	李锦明	刘建亮	13997	清 泉	3.32	1	榆 阳	2814	1	20	
刘官寨乡	朱序庆	赵明生	7396	余兴庄	4.0	2	镇 川	2248	2	32	
鱼 河 镇	田启庄	高有华	13880	上盐湾	4.84	3	金鸡滩	1790	3	10	
上盐湾镇	马万荣	刘海江	13696	镇 川	5.11	4	牛家梁	1739	4	12	
镇 川 镇	秦怀文	许世祥	22006	刘千河	5.66	5	青 云	1731	5	15	
清 泉 镇	朱喜堂	万文祥	13666	安 崖	5.94	6	红石桥	1692	6	14	
桐条沟乡	高保明	王世宗	9954	董家湾	6.05	7	刘官寨	1622	7	9	
董家湾乡	纪生荣	白鹏飞	12196	红石桥	6.45	8	鱼 河	1617	8	16	
余兴庄乡	孙锦耀	苏海燕	7427	桐条沟	6.56	9	小壕兔	1561	9	10	
刘千河乡	谷世保	万 良	8313	巴拉素	6.89	10	孟家湾	1558	10	16	
古 塔 乡	高怀华	杨永峰	8105	可可盖	6.97	11	补浪河	1544	11	15	
青 云 乡	刘兴伟	郭喜元	11019	耳 林	7.06	12	岔河则	1515	12	7	
安 崖 镇	刘进跃	赵士怀	11553	古 塔	7.07	13	小纪汗	1511	13	8	
大河塔乡	叶祥云	任建政	9351	马 合	7.12	14	马 合	1488	14	9	
麻黄梁镇	张凤世	赵清保	10499	青 云	7.48	15	巴拉素	1483	15	12	
牛家梁镇	李树飞	朱依华	16059	大河塔	7.61	16	芹 河	1436	16	16	
金鸡滩镇	赵志平	高晓峰	11402	补浪河	8.11	17	耳 林	1381	17	10	
孟家湾乡	蒲 海	高宽世	12396	鱼 河	8.58	18	可可盖	1294	18	7	
小壕兔乡	刘润宏	葛守才	5497	刘官寨	8.61	19	上盐湾	1072	19	32	18
耳 林 乡	郭锦飞	叶士亮	5903	麻黄梁	8.68	20	麻黄梁	1013	20	24	11
可可盖乡	罗正中	王世清	3782	小纪汗	8.84	21	董家湾	826	21	20	10
马 合 镇	高明伟	高怀明	10288	芹 河	9.07	22	古 塔	801	22	20	10
岔河则乡	米海湖	高怀明	8102	小壕兔	9.08	23	清 泉	788	23	35	29
小纪汗乡	李明智	马玉昌	9226	榆 阳	9.49	24	桐条沟	724	24	21	16
补浪河乡	高正祥	曹建忠	11932	岔河则	10.21	25	大河塔	727	25	16	13
红石桥乡	刘生元	王建伟	10985	金鸡滩	10.61	26	刘千河	706	26	24	20
巴拉素镇	周凤斌	席永升	10974	牛家梁	10.76	27	安 崖	700	27	31	24
芹 河 乡	康占璋	任儒冰	12789	孟家湾	11.71	28	余兴庄	694	28	27	21

二〇〇一年各乡镇主要经济指标排序一览表(二)

乡镇名称	粮食总产量(吨)	名次	乡镇名称	人均占有粮(kg)	名次	乡镇名称	农业总产值(不变价)(万元)	名次	乡镇名称	财政收入(万元)	名次
合 计											
金鸡滩	12511	1	小壕兔	1195	1	牛家梁	2657	1	榆 阳	718	1
巴拉素	11573	2	金鸡滩	1097	2	金鸡滩	2349	2	镇 川	364	2
补浪河	11327	3	巴拉素	1055	3	芹 河	1900	3	牛家梁	88	3
红石桥	10837	4	红石桥	987	4	补浪河	1874	4	青 云	75	4
牛家梁	10762	5	岔河则	957	5	红石桥	1742	5	鱼 河	72	5
马 合	8269	6	补浪河	949	6	榆 阳	1699	6	金鸡滩	54	6
孟家湾	7971	7	可可盖	864	7	巴拉素	1585	7	芹 河	52	7
岔河则	7754	8	马 合	804	8	鱼 河	1380	8	红石桥	49	8
芹 河	7133	9	耳 林	781	9	孟家湾	1386	9	马 合	43	9
小纪汗	6739	10	小纪汗	730	10	麻黄梁	1270	10	补浪河	42	10
小壕兔	6569	11	刘官寨	687	11	岔河则	1180	11	巴拉素	40	11
刘官寨	5082	12	牛家梁	670	12	小纪汗	1150	12	刘官寨	36	12
耳 林	4610	13	孟家湾	643	13	马 合	1058	13	清 泉	34	13
榆 阳	4360	14	芹 河	558	14	刘官寨	761	14	麻黄梁	30	14
鱼 河	3869	15	榆 阳	311	15	镇 川	739	16	大河塔	30	15
可可盖	3269	16	鱼 河	279	16	耳 林	739	16	古 塔	29	16
青 云	2555	17	刘千河	256	17	上盐湾	716	17	小纪汗	27	17
麻黄梁	2417	18	古 塔	238	18	小壕兔	713	18	刘千河	26	18
刘千河	2130	19	青 云	232	19	董家湾	713	19	岔河则	26	19
上盐湾	1986	20	麻黄梁	230	20	安 崖	648	20	孟家湾	24	20
古 塔	1930	21	大河塔	188	21	大河塔	616	21	董家湾	23	21
大河塔	1760	22	余兴庄	151	22	刘千河	587	22	余兴庄	21	22
镇 川	1574	23	上盐湾	145	23	青 云	576	23	上盐湾	20	23
董家湾	1489	24	董家湾	122	24	可可盖	570	24	小壕兔	18	24
清 泉	1472	25	安 崖	115	25	古 塔	545	25	耳 林	18	25
安 崖	1328	26	清 泉	108	26	余兴庄	488	26	可可盖	17	26
余兴庄	1120	27	桐条沟	95	27	桐条沟	454	27	安 崖	16	27
桐条沟	943	28	镇 川	72	28	清 泉	439	28	桐条沟	15	28

二〇〇一年各乡镇主要经济指标排序一览表(三)

乡镇名称	乡镇企业总产值(万元)	名次	乡镇名称	当年肉类总量(吨)	名次	乡镇名称	猪年末合计(头)	名次	乡镇名称	羊年末合计(只)	名次
合 计											
榆 阳	10883	1	金鸡滩	1918	1	金鸡滩	19300	1	麻黄梁	52200	1
镇 川	10196	2	牛家梁	1870	2	牛家梁	16100	2	补浪河	33800	2
青 云	6048	3	巴拉素	1732	2	补浪河	15750	3	巴拉素	33251	3
刘官寨	3925	4	补浪河	1620	4	巴拉素	15086	4	安 崖	30200	4
牛家梁	3873	5	红石桥	1553	5	芹 河	14600	6	小纪汗	29000	5
鱼 河	3459	6	芹 河	1540	6	马 合	14600	6	芹 河	28100	6
麻黄梁	2178	7	孟家湾	1514	7	红石桥	14540	7	大河塔	27400	7
古 塔	1812	8	马 合	1499	8	孟家湾	14211	8	岔河则	25210	8
红石桥	1716	9	小纪汗	1265	9	岔河则	12338	9	古 塔	23700	9
上盐湾	1329	10	岔河则	1259	10	小纪汗	10800	10	红石桥	20610	10
金鸡滩	980	11	麻黄梁	1065	11	小壕兔	8900	11	小壕兔	19800	11
刘千河	960	12	小壕兔	992	12	耳 林	7700	12	牛家梁	18500	12
安 崖	852	13	董家湾	887	13	榆 阳	6600	13	孟家湾	18200	13
芹 河	782	14	榆 阳	859	14	鱼 河	5526	14	耳 林	17500	14
马 合	548	15	耳 林	828	15	刘官寨	5400	15	金鸡滩	17200	15
补浪河	542	16	大河塔	735	16	可可盖	4480	16	马 合	16800	16
大河塔	507	17	安 崖	709	17	董家湾	4400	17	刘千河	15200	17
小纪汗	480	18	刘官寨	645	18	安 崖	4300	18	可可盖	14510	18
巴拉素	432	19	古 塔	574	19	麻黄梁	4000	19	青 云	12000	19
董家湾	395	20	刘千河	558	20	大河塔	3600	20	董家湾	6500	20
桐条沟	379	21	鱼 河	556	21	上盐湾	3420	21	清 泉	6300	21
孟家湾	336	22	可可盖	511	22	刘千河	3300	22	鱼 河	4723	22
余兴庄	320	23	青 云	503	23	古 塔	3300	23	余兴庄	4599	23
小壕兔	295	24	清 泉	496	24	镇 川	3253	24	镇 川	4239	24
岔河则	220	25	镇 川	430	25	余兴庄	3000	25	榆 阳	3500	25
可可盖	206	26	上盐湾	365	26	青 云	3000	26	桐条沟	3294	26
耳 林	202	27	余兴庄	339	27	清 泉	2486	27	上盐湾	2561	27
清 泉	103	28	桐条沟	335	28	桐条沟	1820	28	刘官寨	2000	28

## 2002 年国民经济和社会发展统计公报

2002 年,在区委、区政府的正确领导下,全区人民认真贯彻落实区“两干”会议精神,克服各种困难,齐心协力抓经济,聚精会神搞建设,取得了国民经济和社会发展的新成就,基本上实现了改革和发展的各项预期目标。

### 一、综合

国民经济保持快速增长态势。2002 年全区国内生产总值为 19.6 亿元,比上年增长 15.6%。其中:第一产业增加值 2.97 亿元,增长 10.6%;第二产业增加值 9.71 亿元,增长 19.9%;第三产业增加值 6.92 亿元,增长 7.3%。在总计中,区属国内生产总值为 9.61 亿元,比上年增长 10.5%,其中:第一产业增加值 2.97 亿元,增长 8%,第二产业增加值 2.82 亿元,增长 19%,第三产业增加值 3.82 亿元,增长 8.8%。全区地方财政收入 6900 万元、较上年增长 21%,地方财政支出 15446 万元,增长 10.7%。

劳动就业工作不断加强。年末全区从业人员 43047 人,劳动报酬 44068 万元,其中:区属 20337 人,劳动报酬 17637 万元。城镇私营个体从业人员 25300 人。再就业工程取得新进展。2001 年全区国有企业中离开本单位仍保留劳动关系的职工为 5275 人,其中:区属 1462 人。

国民经济和社会发展中存在的主要问题是:经济持续快速增长的基础不够稳定,工业发展后劲不足,社会就业压力大,部分群众生活仍比较困难,财政收支矛盾相当突出,投资环境仍不能适应大开放、大开发的新形势。

### 二、农业

2002 年,风调雨顺,农业生产喜获丰收。全年粮食总产量达到 3.51 亿斤,再创历史新高,比上年增长 20%。其中:秋粮产量 3.4 亿斤,增长 22.6%,夏粮由于种植业结构调整,播种面积下降,产量为 5170 吨,比上年下降 29.3%。农业总产值 5.4 亿元,增长 9%。大棚蔬菜种植面积达到 2400 亩,比上年增长 20%,经济作物种植面积比

重逐年提高。主要农产品产量如下:

种类	2002 年	比上年(%) 增(+ )减(-)
粮食	175278 吨	+20
#小麦	2456 吨	-41.2
水稻	10686 吨	-21.4
玉米	111267 吨	+14.4
豆类	9592 吨	3 倍
油料	2214 吨	-28.2
水果	1310 吨	+6.7

农业结构在调整中初步实现了“三个转变”。一是由传统的越垦越穷、越牧越荒的恶性循环,开始向退耕还林(草)、封禁绿化的方向转变。二是由以种植业为主,开始向种养业并重的方向转变。三是由以种植粮食作物为主,开始向种植粮食、饲料、饲草和经济作物并重转变。

植树造林取得新进展。以提高造林质量为重点,以生态农业为主体,以经济效益和社会效益为中心的林业新格局逐步形成。全年完成植树造林 40 万亩,其中:人工造林 30 万亩,飞播造林 10 万亩,退耕还林累计完成 27 万亩,大扁杏保存面积 10.2 万亩,完成人工种草面积 33 万亩,治理水土流失面积 231 平方公里,各项政策兑现逐步落实到位。农田水利建设进一步加强,全年新增有效灌溉面积 4100 亩。

畜牧业生产快速发展。随着舍饲养羊、养猪不断推广,效益显著提高,全年羊子饲养总量 100 万只,比上年增长 12.2%,猪年末存栏数 24.5 万头,增长 7.5%。全年肉类总产量达到 3.05 万吨,增长 11.7%,水产品产量达到 1050 吨,增长 14.1%,畜牧业总产值 25801 万元,占农业总产值的 48.2%,成为农民增收的主要来源之一。主要畜产品牧畜存栏如下:

种类	2002 年	比上年(%) 增(+ )减(-)
肉类总产量	30465 吨	+11.7

#猪肉	23447 吨	+14.8
奶类总产量	7735 吨	-4.5
#牛奶	5674 吨	+27.8
禽蛋产量	6598 吨	-1.8
家禽	101 万只	-8.3
羊毛产量	623 吨	-2.0
羊绒产量	76101 公斤	+22.2
牧畜末存栏数	40366 头	+0.8
猪年末存栏数	245015 头	+7.5
羊年末存栏数	542516 只	+10.0
猪当年出栏数	260517 头	+15.2
羊当年出栏数	457204 只	+15.0

### 三、工业和建筑业

工业生产保持高位运行。全区完成工业总产值 5.86 亿元，比上年增长 13%，其中规模以上工业企业完成产值 9649 万元，增长 58%。

规模以上工业企业经济效益明显提高。全年实现销售收入 7669 万元，比上年增长 41.3%，实现税金 1090 万元，增长 57%，亏损企业亏损额 82 万元，减亏 7 万元，下降 7.9%。工业产销衔接较好，实现销售产值 9613 万元，产销率 98%。比上年提高了 2 个百分点，规模工业企业经济效益有了明显提高。国有企业改革和调整迈出较大步伐，实现了改组改制和产权置换的跨越，从而使企业在偿还债务、安置职工方面甩掉了包袱，搞活了机制，增强了生存和发展能力。

非公有制经济进一步发展。截止 2002 年底，我区实有个体工商户 6885 户，注册资金 6669 万元，从业人员 13066 人，私营企业 528 户，注册资金 3.1 亿元，从业人员 5867 人。根据 2002 年非公有制经济抽样调查，我区非公有制经济实现产值 12.2 亿元，实现税金 3926 万元，资产总额 15 亿元，从业人员 4.2 万人。

建筑业生产大幅增长，经济效益进一步好转。全社会建筑业增加值 3.1 亿元，比上年增长 11.8%，全区四级及四级以上建筑企业实现利润 1111 万元，增长 29.6%，实现税金 2266 万元，增长 35.9%，房屋施工面积 141 万平方米，增长 40%，房屋竣工面积 45 万平方米，下降 15.8%。在总计中，区属建筑企业实现增加值 0.64 亿元，增长 16.4%，实现利润 73 万元，增长 97.3%，税金 359 万元，增长 28.2%，房屋施工面积 42 万平

方米，房屋竣工面积 17 万平方米。

### 四、固定资产投资

2002 年，随着中心城市整体功能不断完善，实现了城市基础设施和住宅建设投资持续增长以及投资主体的多元化。全年全社会固定资产投资 29.8 亿元，增长 37.5%。其中，区属完成固定资产投资 5.64 亿元，增长 41%。按国民经济行业分：第一产业完成投资 0.37 亿元，第二产业完成投资 9.37 亿元，其中电力、煤气及水生产和供应业完成投资 8 亿元，占 80%，第三产业完成投资 20.06 亿元，其中交通运输、邮电、通讯业完成投资 11.9 亿元，占 59%。按经济类型分：国有经济投资 23.5 亿元，增长 33.6%，集体经济投资 0.35 亿元，增长 15.5%，居民个人投资 1.35 亿元，增长 22%，其它经济投资 4.6 亿元，增长 71%，按建设性质分：基本建设投资 25.7 亿元，增长 19.1%，更新改造投资 1.9 亿元，增长 6 倍，房地产开发投资 2.2 亿，增长 4 倍。城市基础设施建设和住宅建设均有新的进展，启动实施了红石峡供水工程城市供气工程和城市供热工程。城网改造、农网改造均取得新的成效。实现了村村通电，改造 10 千伏农电线路 60 公里和 0.4 千伏 410 公里。

### 五、交通、邮电

交通运输业和邮电通讯业稳步增长。2002 年交通运输和邮电通信业完成产值 1.5 亿元，比上年增长 8%。

2002 年区属公路运输完成货货运量 3953 百吨，增长 1.5%，货运周转量 6830 万吨公里，增长 12%，客运量 5983 百人，增长 2.2%，客运周转量 5320 万人公里，增长 1.6%，截止 2002 年底，全区公路总里程达 3485 公里，其中乡村公路达 3016 公里。实现了村村通公路，新建了榆乌三级油路、三鱼路赵庄段、榆补路芦河段和岔河则乡、小壕兔乡、牛家梁煤炭集装站的连接线，使通油路乡镇由 33% 提高到了 67%。

电信业务问题完成 1.26 亿元，比上年增长 11.5%。全区交换机总容量达到 110170 门。全区电话拥有量 74104 户，普及率达 17 部/百人，其中：城市电话普及率达 38 部/百人，农村 5.5 部/百人；移动电话户数达到 9.6 万户，比上年增长近 1 倍，互联网用户达到 5718 户，增长 1 倍。

### 六、商业和市场物价



2002年,全年社会消费品零售总额达到5.18亿元,与上年相比大体持平。在各种经济类型中,国有商业为0.96亿元,增长0.1%;集体商业0.38亿元,增长0.1%,其它为3.84亿元,增长0.2%,消费品市场中,批发零售依然占主导地位,餐饮业经营看好,增势领先,新型经营业充满活力,大型超市、商场销售增势强劲,成为很多居民购物的首选商家。城乡市场发展差异较大,农村市场相对疲软。

市场物价指数平稳。全区居民消费价格总指数为99.9%,比上年下降0.1%,其中食品类98.1%,衣着类为99.3%,商品零售价格总指数为99.7%,比上年下降0.3%。

### 七、教育、科学技术、文化、卫生和体育

2002年,各级各类教育事业取得较大发展。职业教育迈出可喜发展步伐,普通高中招生有所增长,义务教育和扫盲教育巩固提高,素质教育稳步推开,学前教育、特殊教育受到重视,各级各类职业技术教育发展良好;社会力量办学继续发展。

教师队伍不断扩大,各类教职员工达4948人,全区初中入学率达98%,小学学龄儿童入学率为99.8%,全区各级各类学校在校学生人数如下:

名称	学数(所)	在校学生(人)
职业学校	1	1179
聋哑学校	1	92
普通中学	32	37716
小学	370	62447

2002年,全区进一步加大科技兴榆战略的实施力度,科技工作累计取得新成果13项,其中获省级科技进步奖2项;启动了联合国科技信息扶贫项目,使项目区农民与国际大市场联网。年末全区共有各类技术人员7063人,已评定专业技术职称的7063人,其中:高级218人,中级1452人,初级5393人。

文化广电事业有了新发展。2002年全区共有艺术表演团体4个,文化馆1个;公共图书馆1个。广播电视事业有了新发展。新建了古塔、巴拉素电视中继站,实现了广播电视信号100%覆盖,有线电视用户发展到5万多户。实现节目采编数字化,年末全区共有档案馆3个,已开放各类档案28500卷。

卫生事业有了更大发展。年末全区共有各类卫

生机构205个,床位1829张,卫生技术人员2794人;妇幼保健机构2个,卫生技术人员81人。农村有医疗点的村数占总村数的90%、乡村医生和卫生员达545人。

体育事业成绩喜人。全区共参加各类比赛4次,获得76块金牌,创9项省少儿运动会纪录,6项全市运动会纪录。体育竞技水平不断提高。我区代表在全省运动会上夺得金牌8枚,奖牌总数达18枚。全民健身活动进步开展,城区有45%的人参加健身运动,农村有8%的人参加健身运动。我区获得“全省全民健身运动示范县区”称号。

### 八、人口与人民生活

人口计划圆满完成。根据公安年报统计,2002年全区出生人口2990人,出生率为7.1‰。死亡人口526人,死亡率为0.1‰;由于迁入我区人口增加,全年净增人口6997人,人口自然增长率为5.8‰,比上年下降7个千分点。年末全区总人口为428275人,其中城镇人口147561人,占34.5%,乡村人口280714人,占65.5%;平均每户家庭人口为3.29人。

城乡居民收入水平有了较大幅度的增长,随着我区宏观经济形势的进一步趋好,人民从中得到了更多的实惠。一是农民收入较快的增长。2002年我区农民人均纯收入1518元,比上年增加190元,增长14.3%。农民增收的主要原因是:粮食增产,畜牧业收入增加,农民从退耕还林、税费改革中获准,劳务收入增加。二是城镇居民收入增加较快。全年城镇居民人均可支配收入4872元,比上年增长14.7%。城镇居民增加较快的原因是职工工资及补贴收入增幅较大,同时由于“两个保证”、“两个确保”工作的力度加大及企业经济效益的提高;大大增加了城镇居民的收入。

城乡居民储蓄存款稳步增长。2002年全区城乡居民储蓄存款22.4亿元,比上年增长1.3%,人均储蓄5224元。各项贷款35.8亿元,增长22.5%,各项存款44.2亿元,增长10.9%。

保险事业不断发展壮大,收入水平高速增长。全区全年保险费收入7823万元,比上年增长76.8%。其中,财产险保费收入3175万元,增长67.2%,寿险保费收入4648万元,增长84.7%,支付各类赔款及给付2357万元。

社会保障和福利事业有新的发展。2002年全区

参加医疗保险人数 12508 人，征缴额 624 万元，增长 2 倍，职工养老保险人数 12720 人，征缴额 720 万元，增长 12%，享受“低保”待遇的城乡困难户已达 3180 户。剩余贫困人口和返贫人口 7.6 万人，移民搬迁 1171 人。全区有各种敬老院 6 所，床位数 68 张，收养 58 人。

注：(1) 国内生产总值，各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按可比价格计算。

(2) 增长速度计算以上年同期为基期。

(3) 城镇人口统计范围是办事处和榆阳镇人口数。

二〇〇二年各乡镇主要经济指标排序一览表（一）

数量 项目 乡镇名称	乡(镇) 书记	乡(镇)长	乡镇总人口 (人)(公安人口)	乡镇 名称	出生率 (‰)(计生)	乡镇 名称	农民人均 纯收入(元)	同比增(+) 减(-)%
合 计							1518	14.3
榆 阳 镇	纪生荣	万文祥	23799	清 泉 镇	3.59	榆 阳 镇	2531	-10.1
镇 川 镇	田启庄	张力勤	22120	余兴庄乡	4.85	镇 川 镇	2328	3.6
鱼河峁镇	朱喜堂	王世宗	21713	刘千河乡	5.44	金鸡滩镇	1947	8.8
牛家梁镇	米海湖	朱依华	16229	镇 川 镇	5.79	牛家梁镇	1933	11.2
鱼 河 镇	马万荣	赵秀怀	14138	上盐湾镇	5.82	红石桥乡	1891	11.8
上盐湾镇	刘海江	谢 平	13673	鱼河峁镇	5.98	青 云 乡	1833	5.9
清 泉 镇	曹建忠	杨志平	13649	古 塔 乡	6.03	岔河则乡	1770	16.8
芹 河 乡	刘 瑜	任儒冰	13048	安 崖 镇	6.59	补浪河乡	1769	14.6
孟家湾乡	叶祥云	白鹏飞	12501	红石桥乡	7.3	马 合 镇	1769	18.9
小纪汗乡	李明智	王世清	12291	马 合 镇	7.75	小壕兔乡	1765	13.1
补浪河乡	谷世保	高怀发	11857	鱼 河 镇	7.94	小纪汗乡	1735	14.8
安 崖 镇	高宽世	赵士怀	11521	麻黄梁镇	8.45	孟家湾乡	1734	11.3
金鸡滩镇	刘进跃	高晓峰	11454	岔河则乡	8.69	鱼 河 镇	1702	5.3
青 云 乡	许世祥	葛守才	11191	补浪河乡	8.9	芹 河 乡	1689	17.6
小壕兔乡	叶士亮	韦春霞	11119	小壕兔乡	9.41	巴拉素镇	1665	12.3
巴拉素镇	郭锦飞	杨永峰	11105	大河塔乡	9.46	麻黄梁镇	1258	24.2
红石桥乡	王建伟	李世禄	10891	小纪汗乡	9.53	上盐湾镇	1121	4.6
马 合 镇	高怀明	万 良	10726	榆 阳 镇	9.79	鱼河峁镇	1037	25.6
麻黄梁镇	高风强	赵清葆	10685	牛家梁镇	9.82	古 塔 乡	982	22.6
大河塔乡	任建政	郭凤存	9052	巴拉素镇	9.87	清 泉 镇	910	15.5
刘千河乡	高有华	纪 磊	8283	金鸡滩镇	10.05	大河塔乡	883	21.5
岔河则乡	张奋世	高怀明	8047	芹 河 乡	10.27	刘千河乡	877	24.2
古 塔 乡	高保明	余志飞	8040	青 云 乡	10.28	安 崖 镇	860	22.9
余兴庄乡	孙锦耀	苏海燕	7381	孟家湾乡	10.88	余兴庄乡	848	22.2
其 它								

二〇〇二年各乡镇主要经济指标排序一览表(二)

数量 项目 乡镇名称	粮食总 产量(吨)	同比增(+) 减(-)%	乡镇 名称	人均占 有粮(kg)	同比增(+) 减(-)%	乡镇 名称	农业总产值 (90不变价) (万元)	同比增(+) 减(-)%
合 计	175278	20.0		596	19.4		34484	8.3
小壕兔乡	12815	14.6	小壕兔乡	1118	9.6	牛家梁镇	2428	-8.6
补浪河乡	12039	6.3	巴拉素镇	1099	4.2	榆 阳 镇	2406	-2.2
金鸡滩镇	11860	-5.2	岔河则乡	1073	12.1	金鸡滩镇	2267	-3.5
巴拉素镇	11688	1	金鸡滩镇	1061	-3.3	马 合 镇	2112	99.6
牛家梁镇	10992	2.1	补浪河乡	990	4.3	补浪河乡	1877	0.2
小纪汗乡	10855	8.5	红石桥乡	890	-9.8	小壕兔乡	1811	24.7
红石桥乡	9969	-8	小纪汗乡	877	14	红石桥乡	1793	2.9
芹 河 乡	9788	37.2	芹 河 乡	775	38.9	小纪汗乡	1782	3.6
孟家湾乡	8376	5.1	马 合 镇	764	-5	芹 河 乡	1718	-9.6
岔河则乡	8126	4.8	牛家梁镇	733	9.4	巴拉素镇	1613	1.8
马 合 镇	8065	-2.5	孟家湾乡	720	12	孟家湾乡	1528	10.2
榆 阳 镇	7778	-17.6	榆 阳 镇	678	53.7	岔河则乡	1527	29.4
鱼河崱镇	7428	205.4	麻黄梁镇	557	142.2	鱼 河 镇	1351	-2.1
麻黄梁镇	5679	135	大河塔乡	543	188.8	鱼河崱镇	1272	9
大河塔乡	4884	177.5	刘千河乡	508	98.4	麻黄梁镇	1054	-17
鱼 河 镇	4484	15.9	古 塔 乡	443	86.1	镇 川 镇	876	18.5
清 泉 镇	4413	199.8	余兴庄乡	438	190.1	上盐湾镇	812	13.4
刘千河乡	4216	97.9	鱼 河 镇	385	38	清 泉 镇	799	82
安 崖 镇	3876	191.9	安 崖 镇	333	189.6	安 崖 镇	753	16.2
古 塔 乡	3707	32.1	鱼河崱镇	330	200	大河塔乡	748	21.4
余兴庄乡	3362	200.1	清 泉 镇	323	199.1	余兴庄乡	642	31.6
青 云 乡	3290	28.8	青 云 乡	309	33.2	青 云 乡	640	11.1
镇 川 镇	2581	64	上盐湾镇	192	32.4	刘千河乡	619	5.5
上盐湾镇	2576	29.7	镇 川 镇	134	86.1	古 塔 乡	582	6.8
其 它	2431						1474	

二〇〇二年各乡镇主要经济指标排序一览表(三)

数量 项目 乡镇名称	财政收入 (万元)	同比增(+) 减(-)%	乡镇 名称	乡镇企业总产 值(万元) (乡企局)	同比增(+) 减(-)%	乡镇 名称	肉类总产 量(吨)	同比增(+) 减(-)%
合 计				64094	10.0		30465	11.4
榆 阳 镇	656	-13	榆 阳 镇	16204	9.4	马 合 镇	3659	144.1
镇 川 镇	264	-27.5	镇 川 镇	11670	14.5	牛家梁镇	2209	18.1
牛家梁镇	128	45.5	青 云 乡	7560	25	金鸡滩镇	1960	2.2
青 云 乡	100	33.3	牛家梁镇	4995	29	小纪汗乡	1890	6.4
鱼 河 镇	91	26.4	鱼 河 镇	2857	-17.4	补浪河乡	1827	12.8
金鸡滩镇	91	68.5	麻黄梁镇	2548	17	榆 阳 镇	1798	19.5
芹 河 乡	80	53.8	金鸡滩镇	1680	71.4	芹 河 乡	1766	14.7
小纪汗乡	68	54.5	红石桥乡	1463	-14.7	小壕兔乡	1741	-4.3
红石桥乡	66	34.7	古 塔 乡	1365	-24.7	孟家湾乡	1642	8.5
鱼河崱镇	66	73.7	上盐湾镇	893	-32.8	巴拉素镇	1593	-8
孟家湾乡	66	175	芹 河 乡	851	8.8	红石桥乡	1535	-1.2
麻黄梁镇	63	110	鱼河崱镇	838	8.3	岔河则乡	1443	14.6
补浪河乡	59	40.5	刘千河乡	820	-14.6	鱼河崱镇	983	-19.6
小壕兔乡	58	61.1	小纪汗乡	736	7.3	鱼 河 镇	798	43.5
巴拉素镇	56	40	安 崖 镇	730	-14.3	镇 川 镇	770	79.1
马 合 镇	45	4.7	岔河则乡	606	175.5	麻黄梁镇	637	-40.2
上盐湾镇	44	120	马 合 镇	590	7.7	安 崖 镇	626	-11.7
岔河则乡	43	65.4	小壕兔乡	517	4	上盐湾镇	625	71.2
清 泉 镇	41	20.6	巴拉素镇	466	7.9	清 泉 镇	612	23.4
刘千河乡	40	53.8	大河塔乡	386	-23.9	大河塔乡	573	-22
安 崖 镇	39	143.8	补浪河乡	377	-30.4	青 云 乡	503	
大河塔乡	38	26.7	孟家湾乡	363	8	古 塔 乡	368	-35.9
古 塔 乡	35	20.7	余兴庄乡	351	9.7	刘千河乡	367	-34.2
余兴庄乡	27	28.6	清 泉 镇	141	36.9	余兴庄乡	346	2.1
其 它				5087			193	

二〇〇二年各乡镇主要经济指标排序一览表(四)

数量 项目 乡镇名称	猪年末 合计(头)	同比增(+) 减(-)%	乡镇名称	羊年末 合计(只)	同比增(+) 减(-)%
合 计	245015	7.5		542516	10.0
马 合 镇	37370	156	小纪汗乡	48435	11.3
金鸡滩镇	18450	-4.4	补浪河乡	46344	37.1
牛家梁镇	17345	7.7	小壕兔乡	43931	17.8
榆 阳 镇	14520	21	巴拉素镇	40665	22.3
孟家湾乡	14328	0.8	芹 河 乡	37197	32.4
小纪汗乡	14150	-7.4	红石桥乡	31988	55.2
芹 河 乡	14090	-3.5	马 合 镇	31910	89.9
补浪河乡	14000	-11.1	麻黄梁镇	31326	-40
岔河则乡	13250	7.4	岔河则乡	26658	5.7
小壕兔乡	12960	-21.9	牛家梁镇	26091	41
红石桥乡	12110	-16.7	孟家湾乡	23475	29
巴拉素镇	11990	-20.5	金鸡滩镇	22700	32
鱼河峁镇	6953	11.8	安 崖 镇	22493	-25.5
鱼 河 镇	6200	12.2	鱼河峁镇	17480	78.5
上盐湾镇	5420	58.5	大河塔乡	17100	-37.6
镇 川 镇	5413	66.4	榆 阳 镇	15802	187.3
麻黄梁镇	4520	13	镇 川 镇	14520	242.5
安 崖 镇	4300		鱼 河 镇	8485	79.7
清 泉 镇	4049	62.9	刘千河乡	6838	-55
青 云 乡	2700	10	清 泉 镇	6759	7.3
刘千河乡	2680	18.8	古 塔 乡	6100	-74.3
余兴庄乡	2466	17.8	余兴庄乡	5944	29.2
大河塔乡	2280	36.7	青 云 乡	5000	-58.3
古 塔 乡	1200	-63.6	上盐湾镇	2786	8.8
其 它	2271			2489	

说明：各经济指标按照名次由高到低依次排序。

二〇〇二年各乡镇农业总产值一览表

单位：万元

数量 项目 乡镇名称	农业总产值		1. 种植业产值		2. 林业产值		3. 牧业产值		4. 渔业产值	
	90 价	现价	90 价	现价	90 价	现价	90 价	现价	90 价	现价
合 计	34484	54160	14317	24979	2645	2645	17219	25801	303	735
榆 阳 镇	2406	3778	1191	1984	91	91	1118	1694	6	9
鱼 河 镇	1351	1935	687	992	97	97	567	846		
上盐湾镇	812	1188	294	465	102	102	416	621		
镇 川 镇	876	1326	361	582	69	69	446	675		
清 泉 镇	799	1173	346	546	99	99	354	528		
鱼河峁镇	1272	1986	529	988	249	249	494	749		
余兴庄乡	642	1024	251	504	128	128	263	392		
刘千河乡	619	989	296	546	79	79	244	364		
古 塔 乡	582	974	248	512	75	75	259	387		
青 云 乡	640	1084	289	587	54	54	297	443		
安 崖 镇	753	1331	264	639	76	76	413	616		
大河塔乡	748	1217	342	630	54	54	352	533		
麻黄梁镇	1054	1771	349	756	77	77	604	902	24	36
牛家梁镇	2428	4151	1016	1924	119	119	1146	1711	147	397
金鸡滩镇	2267	3711	1078	1990	152	152	1004	1498	33	71
孟家湾乡	1528	2294	576	915	84	84	868	1295		
小壕兔乡	1811	2673	674	1038	126	126	1011	1509		
马 合 镇	2112	3336	480	896	64	64	1568	2376		
岔河则乡	1527	2291	677	1027	52	52	768	1147	30	65
小纪汗乡	1728	2860	754	1355	62	62	966	1443		
补浪河乡	1877	2783	839	1292	117	117	921	1374		
红石桥乡	1793	2644	814	1226	104	104	855	1276	20	38
巴拉素镇	1613	2391	690	1020	53	53	870	1318		
芹 河 乡	1718	2785	762	1389	64	64	892	1332		
其 它	1474	2465	510	1176	398	398	523	772	43	119

## 2003 年国民经济和社会发展统计公报

2003 年,在区委、区政府的正确领导下,全区人民认真贯彻落实区“两干”会议精神,克服各种困难,齐心协力抓经济,聚精会神搞建设,全面建设小康社会,取得了国民经济和社会发展的新成就,基本上实现了改革和发展的各项预期目标。

### 一、综合

国民经济保持快速增长态势。2003 年全区国内生产总值为 22.58 亿元,比上年增长 15.9%。其中:第一产业增加值 3.29 亿元,增长 10.8%;第二产业增加值 11.34 亿元,增长 15.8%;第三产业增加值 7.95 亿元,增长 18.3%。在总计中,区属国内生产总值为 11.1 亿元,比上年增长 15.5%,其中:第一产业增加值 3.29 亿元,增长 10.8%,第二产业增加值 3.6 亿元,增长 28%,第三产业增加值 4.21 亿元,增长 10%。

劳动就业工作进一步加强。再就业工作取得新进展。年末全区从业人员 44613 人,劳动报酬 47054 万元,其中:区属 21121 人,劳动报酬 16054 万元。城镇私营个体从业人员 31513 人。2003 年全区国有企业中离开本单位仍保留劳动关系的职工为 5930 人,其中:区属 974 人,减少 488 人,城镇失业登记率 4%。

国民经济和社会发展中存在的主要问题是:经济持续快速增长的基础不够稳定,工业经济发展总量偏小,社会就业压力大,部分群众生活仍比较困难,财政收支矛盾相当突出,投资环境仍不能适应大开放、大开发的新形势。

### 二、农业

2003 年,风调雨顺,农业生产喜获丰收。全年粮食总产量达到 3.91 亿斤,再创历史新高,比上年增长 11.4%。其中:秋粮产量达 3.8 亿斤,增长 11.8%,夏粮由于种植业结构调整,播种面积下降,产量为 5848 吨,比上年下降 13.1%。农业总产值 6.2 亿元,增长 21%。大棚蔬菜种植面积 2500 亩,增长 4.2%,经济作物种植面积比重逐年提高。主要农产品产量如下:

种类	2003 年	比上年(%) 增(+ )减(- )
粮食	195343 吨	+11.4
#小麦	2091 吨	-14.9
水稻	9302 吨	-13.0
玉米	122294 吨	+9.9
豆类	11574 吨	+20.7
油料	2613 吨	+18.0
水果	3535 吨	+169.8

农业产业结构在调整中初步实现了“三个转变”。一是由传统的越垦越穷、越牧越荒的恶性循环,开始向退耕还林(草)、封禁绿化的方向转变。二是由以种植业为主,开始向种养业并重的方向转变。三是由以种植粮食作物为主,开始向种植粮食、饲料、饲草和经济作物并重转变。

植树造林取得新进展。以提高造林质量为重点,以生态农业为主体,以经济效益和社会效益为中心的林业新格局逐步形成。当年完成植树造林 33.6 万亩,其中:人工造林 28.6 万亩,飞播造林 5 万亩,退耕还林累计完成 27 万亩,大扁杏保存面积 10.2 万亩,完成人工种草面积 27 万亩,治理水土流失面积 221 平方公里,各项政策兑现逐步落实到位。农田水利建设进一步加强,全年新增有效灌溉面积 3600 亩。

畜牧业生产快速发展。随着舍饲养羊、温棚养猪的不断推广,效益显著提高,全年羊子饲养总量 114.8 万只,比上年增长 14.8%,猪年末存栏数 25.9 万头,增长 5.7%。全年肉类总产量达到 3.8 万吨,增长 24.6%,水产品产量达到 1308 吨,增长 24.6%,畜牧业总产值 29798 万元,占农业总产值的 48.1%,成为农民增收的主要来源之一。主要畜产品和牲畜存栏如下:

种类	2003 年	比上年(%) 增(+ )减(- )
肉类总产量	37935 吨	+24.5
#猪肉	9792 吨	+27.1

奶类总产量	10064 吨	+30.1
#牛奶	8928 吨	+57.3
禽蛋产量	6424 吨	-2.6
家禽	99.5 万只	-1.5
羊毛产量	777 吨	+24.7
羊绒产量	11188 斤	+47.0
牲畜年末存栏数	41611 头	+3.1
猪年末存栏数	259495 头	+5.9
羊年末存栏数	659785 只	+21.6
猪当年出栏数	323721 头	+24.3
羊当年出栏数	488149 只	+6.8

### 三、工业和建筑业

工业生产持续快速发展。全区完成工业总产值 6.28 亿元,比上年增长 7.2%,其中规模以上工业企业完成产值 1.83 亿元,增长 67.9%。

规模以上工业企业经济效益明显好转。全年实现销售收入 1.28 亿元,比上年增长 106%,实现税金 1579 万元,增长 57%,亏损企业亏损额 282 万元,增亏 200 万元,工业产值 1.84 亿元,工业产销衔接较好,实现销售产值 1.77 万元,产销率 96%,规模工业企业经济效益有了明显提高。煤炭、建材、冶炼等重工行业生产高速增长,成为拉动我区工业经济增长的主要因素。随着一批工业重点项目的投资上马,工业经济规模不断扩大,我区的资源优势正逐步向经济优势转变。

非公有制经济进一步发展,截止 2003 年底,我区实有个体工商户 5625 户,注册资金 7666 万元,从业人员 9731 人,私营企业 350 户,注册资金 1.6 亿元,从业人员 3345 人。

建筑业生产快速增长,经济效益逐步提高。全社会建筑业产值 14.75 亿元,增加值 4.3 亿元,比上年增长 38.7%,全区四级及四级以上建筑企业 45 户,实现利润 3943 万元,增长 254.9%,实现税金 5024 万元,增长 121.7%,房屋施工面积 186 万平方米,增长 31.9%,房屋竣工面积 84 万平方米,增长 86.7%。在总计中,区属建筑企业 12 户,实现建筑业产值 3.67 亿元,增长 25%,增加值 1.05 亿元,增长 64.1%,实现利润 513 万元,增长 6 倍,税金 1121 万元,增长 212.3%,房屋施工面积 81.7 万平方米,增长 94.5%,房屋竣工面积 29.8 万平方米,增长 75.3%。

### 四、固定资产投资

2003 年,随着中心城市整体功能不断完善,城市基础设施和住宅建设投资持续增长,投资主体呈现出多元化发展趋势。全年全社会固定资产投资 30.8 亿元,增长 37.5%。其中,区属完成固定资产投资 12.4 亿元,增长 25%,按国民经济行业分:第一产业完成投资 0.34 亿元,第二产业完成投资 15.5 亿元,其中电力、煤气及水的生产和供应业完成投资 8 亿元,占 52%,第三产业完成投资 14.96 亿元,其中交通运输、邮电通讯业完成投资 2.61 亿元,占 17.4%。按经济类型分:国有经济投资 17.8 亿元,增长 33.6%,集体经济投资 0.38 亿元,增长 15.5%,居民个人投资 4.3 亿元,增长 22%,其它经济投资 8.32 亿元,增长 81%。按建设性质分:基本建设投资 16.5 亿元,下降 35.8%,更新改造投资 2.4 亿元,增长 26.3%,房地产开发投资 4.4 亿元,增长 2 倍,其它投资 7.5 亿元,增长 38%。城市基础设施建设和住宅建设均有新的进展,当年新增固定资产 24.8 亿元,启动实施了红石峡供水工程、城市供气工程和城市供热工程。城网改造、农网改造均取得新的成效。实现了村村通电。

### 五、交通、邮电

交通运输业和邮电通讯业继续稳定增长。2003 年交通运输和邮电通信业完成产值 2.11 亿元,比上年增长 24.1%。

受非典影响,2003 年区属公路运输完成货运量 3889 百吨,下降 1.6%,货运周转量 6944 万吨公里,增长 1.7%,客运量 5069 百人次,下降 15.3%,客运周转量 4938 万人公里,下降 7.2%。截止 2003 年底,全区公路总里程达 3485 公里,其中乡村公路达 3016 公里,实现了村村通公路,新建了榆乌三级油路,三鱼路赵庄段、榆补路芹河段和岔河则乡、小壕兔乡、牛家梁煤炭集装站的连接线,使通油路乡镇由 33% 提高到了 67%。

电信业务总量完成 1.56 亿元,比上年增长 23.8%。全区交换机总容量达到 120367 门。全区电话拥有量 95295 户,普及率达 22 部/百人,其中:城市电话普及率达 55 部/百人,农村 6 部/百人;移动电话户数达到 11.36 万户,比上年增长近 18.3%,已超过固定电话用户总数,互联网用户达到 4667 户,增长 27.9%。

### 六、商业和市场物价

2003 年,全年社会消费品零售总额达到 7.1 亿



元,与上年相比增长14.5%。在各种经济类型中,国有商业为0.72亿元,下降25%;集体商业0.48亿元,增长26.3%,有限责任公司为2.5亿元,增长28.8%,私营企业和个体户为2.33亿元,增长18%,其它为1.07亿元,增长12%,消费品市场中,批发零售依然占主导地位;餐饮业经营看好,增势领先,新型经营业充满活力,大型超市、商场销售增势强劲,成为很多居民购物的首选商家。城乡市场发展差异较大,农村市场比较疲软。

市场物价指数小幅增长,全区居民消费价格总指数为101.9%,比上年增长1.9%,其中食品类101.3%,衣着类98.9%,商品零售价格总指数为100.4%,比上年增长0.4%,其中食品类102.8%,服装鞋帽类99.3%,农业生产资料价格101.1%,增长1.1%。

### 七、教育、科学技术、文化、卫生和体育

2003年,各级各类教育事业取得较大发展。职业教育迈出可喜步伐,普通高中招生有所增长,义务教育和扫盲教育巩固提高,素质教育稳步推开、学前教育、特殊教育受到重视,各级各类职业技术教育发展良好;社会力量办学继续发展。

全年全区师资质量明显提高,教师队伍不断扩大,各类教职工达5735人,全区初中入学率达98%,小学学龄儿童入学率为99.8%,全区各级各类学校在校学生人数如下:

名称	学校数(所)	在校学生 (人)
职业学校	1	1500
聋哑学校	1	96
普通中学	42	51567
小学	359	63374
幼儿园	2	1219
民办学校	20	10100

2003年,全区进一步加大科技兴榆战略的实施力度,科技工作不断取得新成果,获市级科技进步奖2项;其中二等奖一项,三等奖一项,省级农业推广奖一项,其中三等奖一项,启动了联合国科技信息扶贫项目,使项目区农民与国际大市场联网。年末全区共有各类技术人员7129人,已评定专业技术职称的6755人,其中:高级246人,中级1436人,初级5073人。

文化事业蓬勃发展。2003年全区共有艺术表

演团体4个,文化馆1个,公共图书馆1个。广播电视事业有了新发展。实现了广播电视信号100%覆盖。有线电视用户发展到5万多户。实现节目采编数字化。年末全区共有档案馆3个,已开放各类档案28500卷。

年末全区共有各类卫生机构201个、床位1921张,卫生技术人员2816人;妇幼保健机构2个,卫生技术人员81人,农村有医疗点的村数占总村数的76%,乡村医生和卫生员达375人。

体育事业发展迅速。全区共参加各类比赛2次,获团体第二,体育竞技水平不断提高。全民健身活动进一步开展,全年开展社区比赛活动30次,城区有45%的人参加健身运动,农村有8%的人参加健身运动。我区获得“全省全民健身运动示范县区”称号。

### 八、人口与人民生活

据统计,2003年全区出生人口4605人,出生率为10.6‰;死亡人口679人,死亡率为1.6‰;由于迁入我区人口增加,全年净增人口12224人,人口自然增长率为9‰,比上年增长3个千分点。年末全区总人口为441155人,非农业人口为141455人,其中城镇人口158530人,占35.9%,乡村人口282625人,占64.1%;平均每户家庭人口为3.25人。

城乡居民收入水平有了较大幅度增长。随着我区宏观经济形势的进一步趋好,人民从中得到了更多的实惠。一是农民收入呈较快的增长。2003年我区农民人均纯收入1655元,比上年增长137元,增长9%。农民增收的主要原因是:粮食增产,畜牧业收入增加,农民从退耕还林、税费改革中获益,劳务收入增加。同时,我区固定资产投资力度加大,基础设施建设规模继续扩大,企业技术改造加强,效益提高,为我区农村剩余劳动力创造增收空间,提供增收机会。二是城镇居民收入增加较快。全年城镇居民人均可支配收入5300元,比上年增长8.8%。居民消费性支出5067元,城镇居民增加较快的原因是职工工资及补贴收入增幅较大,同时由于“两个保证”、“两个确保”工作的力度加大及企业经济效益的提高,大大增加了城镇居民的收入。

### 九、财政、金融、保险

全区地方财政收入7539万元,较上年增长

9%，地方财政支出 19776 万元，增长 28%。城乡居民储蓄存款继续增长，各项存款 60.4 亿元，增长 36.7%。2003 年全区城乡居民储蓄存款 28.9 亿元，比上年增长 29%，人均储蓄 6551 元。各项贷款 52.5 亿元，增长 47.9%。

保险事业不断发展壮大，收入水平高速增长。2003 年辖区内有各类保险公司 8 户，全年保险费收入 7823 万元，比上年增长 76.8%。其中，财产险保费收 3175 万元，增长 67.2%，寿险保费收入 4648 万元，增长 84.7%，支付各类赔款及给付 2357 万元。

社会保障和福利事业有新的发展。2003 年全

区参加医疗保险人数 13290 人，增长 6.3%，征缴额 790 万元，增长 26.6%，职工养老保险人数 12720 人，征缴额 630 万元，下降 12.5%，享受“低保”待遇的城乡困难户已达 16000 户。剩余贫困人口和反贫人口 7.6 万人，移民搬迁 1171 人。全区有各种敬老院 6 所，床位数 68 张，收养 58 人。

注：(1) 国内生产总值，各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按可比价格计算。

(2) 增长速度计算以上年同期为基期。

(3) 城镇人口统计范围是办事处和榆阳镇人口数。

二〇〇三年各乡镇主要经济指标排序一览表（一）

乡(镇)名称	乡(镇)书记	乡(镇)长	乡(镇)总人口(人)(公安人口)	乡(镇)名称	出生率(‰)(计生)	乡(镇)名称	农民人均纯收入(元)	同比增(+) 减(-)(%)
合 计			441155	合 计	8.00	合 计	1655	9
镇川镇	张力勤	郭凤存	22362	余兴庄乡	3.3	榆阳镇	2785	10
鱼河峁镇	朱喜堂	王建军	21753	清泉镇	4.5	镇川镇	2462	5.3
榆阳镇	纪生荣	万文祥	20568	鱼河峁镇	6.1	牛家梁镇	2123	9.8
牛家梁镇	米海湖	朱依华	16450	刘千河乡	6.3	金鸡滩镇	2108	8.3
鱼河镇	马万荣	赵秀怀	14318	安崖镇	6.3	红石桥乡	2075	9.7
上盐湾镇	刘海江	谢平	13633	镇川镇	6.5	青云乡	1988	8.5
清泉镇	曹建忠		13536	上盐湾镇	6.8	岔河则乡	1957	10.6
芹河乡	刘瑜	纪磊	13258	鱼河镇	7.3	马合镇	1942	9.8
孟家湾乡	叶祥云	白鹏飞	12647	大河塔乡	7.6	补浪河乡	1928	9
小纪汗乡	李明智	张小明	12241	岔河则乡	7.8	小纪汗乡	1924	10.9
补浪河乡	谷世保	高怀发	11813	古塔乡	8.3	小壕兔乡	1913	8.4
金鸡滩镇	刘进跃	王世宗	11607	马合镇	8.5	孟家湾乡	1907	10
安崖镇	高宽世		11426	麻黄梁镇	9.00	鱼河乡	1841	8.2
青云乡	许世祥	葛守才	11391	补浪河乡	9.00	芹河乡	1826	8.1
红石桥乡	王建伟	李世禄	11319	巴拉素镇	9.2	巴拉素镇	1812	8.8
小壕兔乡	叶士亮	韦春霞	11174	青云乡	9.4	麻黄梁镇	1402	11.4
巴拉素镇	郭锦飞		11124	芹河乡	9.5	上盐湾镇	1252	11.7
麻黄梁镇	高凤强	赵清葆	10826	红石桥乡	9.7	鱼河峁镇	1130	9
马合镇	高怀明	万良	10749	小壕兔乡	9.8	古塔乡	1056	7.5
大河塔乡	任建政		9039	金鸡滩镇	10	清泉镇	992	9

乡(镇)名称	乡(镇)书记	乡(镇)长	乡(镇)总人口(人)(公安人口)	乡(镇)名称	出生率(‰)(计生)	乡(镇)名称	农民人均纯收入(元)	同比增(+) 减(-)(%)
刘千河乡	高有华	杨志军	8272	孟家湾乡	10.5	刘千河乡	991	13
古塔乡	高保明	余志飞	8054	牛家梁镇	11.5	余兴庄乡	980	15.6
岔河则乡	张凤世	陈虎平	8050	小纪汗乡	11.5	大河塔乡	972	10.1
余兴庄乡	孙锦耀	苏海燕	7583	榆阳镇	12.1	安崖镇	947	10.1
其它			137962	其它		其它		

二〇〇三年各乡镇主要经济指标排序一览表(二)

乡(镇)名称	肉类总产量(吨)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	猪年末合计(头)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	羊年末合计(只)	同比增(+) 减(-)%
合计	37935.00	24.5	合计	259411	5.9	小纪汗乡	659785	21.6
马合镇	4645.00	27	马合镇	39980	7.0	补浪河乡	57370	18.4
牛家梁镇	1125.00	23.6	金鸡滩镇	20450	10.8	小壕兔乡	55170	19
小纪汗乡	1104.00	31.1	牛家梁镇	17340	—	巴拉素镇	52340	19.1
补浪河乡	1079.00	30	小纪汗乡	15130	6.9	芹河乡	48383	19
芹河乡	1066.00	32.6	芹河乡	15090	7.1	孟家湾乡	42270	19
孟家湾乡	959.00	40.4	补浪河乡	15000	7.1	红石桥乡	42244	80
小壕兔乡	890.00	31.8	孟家湾乡	14976	4.5	麻黄梁镇	38109	19.1
金鸡滩镇	886.00	16.3	榆阳镇	14500	-0.1	马合镇	37050	18.3
榆阳镇	867.00	18.6	小壕兔乡	14360	10.8	岔河则乡	36960	15.8
巴拉素镇	788.00	29.9	岔河则乡	13735	3.7	牛家梁镇	31636	18.7
红石桥乡	691.00	29.8	红石桥乡	13125	8.4	安崖镇	30970	18.7
岔河则乡	672.00	9.8	巴拉素镇	12895	7.5	金鸡滩镇	26670	18.6
鱼河峁镇	643.00	17.8	鱼河峁镇	7050	1.4	金鸡滩镇	22900	0.9
鱼河镇	518.00	20.8	鱼河镇	6200	—	鱼河峁镇	20705	18.4
镇川镇	515.00	18.4	镇川镇	5460	0.9	大河塔乡	19630	14.8
上盐湾镇	507.00	26.7	上盐湾镇	5420	—	镇川镇	17248	18.8
安崖镇	504.00	22.7	安崖镇	4146	-3.6	榆阳镇	14870	-5.9
麻黄梁镇	472.00	20.6	清泉镇	4000	-1.2	清泉镇	11970	77.1
大河塔乡	400.00	30.7	麻黄梁镇	3520	-22.1	青云乡	10248	105
清泉镇	388.00	4.3	大河塔乡	3280	43.9	鱼河镇	10120	19.3
青云乡	343.00	-3.1	青云乡	3250	20.4	刘千河乡	8200	19.9
刘千河乡	329.00	24	刘千河乡	2840	6.0	余兴庄乡	7178	20.8
古塔乡	208.00	12.2	古塔乡	2685	123.8	古塔乡	6680	9.5

乡(镇)名称	肉类总产量(吨)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	猪年末合计(头)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	羊年末合计(只)	同比增(+)、减(-)%
余兴庄乡	64.00	63.8	余兴庄乡	2480	0.6	上盐湾镇	5678	103.8
其它		6	其它	2529	11.4	其它	3186	28.2

二〇〇三年各乡镇主要经济指标排序一览表(三)

乡(镇)名称	人均占有粮(kg)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	农业总产值(90不变价)(万元)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	财政收入(万元)	同比增(+)、减(-)%
合计	660	10.7	合计	41744	21.1	合计	2430	7.3
小壕兔乡	1455	30.1	牛家梁镇	2813	15.9	榆阳镇	638	-2.7
岔河则乡	1125	4.8	马合镇	2690	278.4	镇川镇	253	-4.2
金鸡滩镇	1104	4.1	金鸡滩镇	2622	15.7	牛家梁镇	146	14.1
巴拉素镇	1079	-1.8	榆阳镇	2599	8.0	青云乡	137	37.0
补浪河乡	1066	7.7	小壕兔乡	2595	43.3	小纪汗乡	105	54.4
芹河乡	959	23.7	孟家湾乡	2209	44.6	金鸡滩镇	101	11.0
红石桥乡	890	0.0	补浪河乡	2157	14.9	芹河乡	82	2.5
小纪汗乡	886	1.0	红石桥乡	2086	16.3	红石桥乡	79	19.7
孟家湾乡	867	20.4	芹河乡	2083	21.2	鱼河镇	76	-16.5
马合镇	788	3.1	小纪汗乡	2056	19.0	麻黄梁镇	70	11.1
牛家梁镇	691	-5.7	巴拉素镇	2009	24.6	补浪河乡	69	16.9
余兴庄乡	672	53.4	岔河则乡	1748	14.5	巴拉素镇	68	21.4
麻黄梁镇	643	15.4	鱼河镇	1563	15.7	鱼河峁镇	66	0.0
刘千河乡	518	2.0	鱼河峁镇	1530	20.3	孟家湾乡	57	-13.6
安崖镇	515	54.7	麻黄梁镇	1386	31.5	小壕兔乡	57	-1.7
古塔乡	507	14.4	安崖镇	1128	49.8	马合镇	56	24.4
大河塔乡	504	-7.2	清泉镇	1062	32.9	刘千河乡	52	30.0
清泉镇	472	46.1	上盐湾镇	965	18.8	安崖镇	50	28.2
鱼河峁镇	400	21.2	余兴庄乡	914	42.4	大河塔乡	50	31.6
鱼河镇	388	0.8	大河塔乡	901	20.5	上盐湾乡	48	9.1
青云乡	343	11.00	镇川镇	871	-0.6	岔河则乡	48	11.6
榆阳镇	329	-51.5	古塔乡	789	35.6	清泉镇	47	14.6
上盐湾镇	208	8.3	刘千河乡	781	26.2	古塔乡	38	8.6
镇川镇	64	-52.2	青云乡	773	20.8	余兴庄乡	37	37.0
其它			其它	1414	-4.1	其它		

## 2004 年国民经济和社会发展统计公报

2004 年，全区人民在区委、区政府的正确领导下，认真实践“三个代表”重要思想，紧紧抓住国家实施西部大开发的历史机遇，按照“紧扣一条主线，围绕两个目标，实施三大战略，把握四个重点，加快五项建设”的发展思路，克服各种困难，齐心协力，全面建设小康社会，取得了国民经济快速增长，经济效益明显好转，人民生活水平稳步提高，各项社会事业进一步发展的预期目标。

### 一、综合

国民经济快速增长。2004 年全区地区生产总值 27.1 亿元，比上年增长 19.2%。其中，第一产业增加值 3.92 亿元，增长 16.9%，第一产业增加值占地区生产总值的比重为 14.5%；第二产业增加值 13.84 亿元，增长 23.7%，第二产业增加值占地区生产总值的比重为 51%；第三产业增加值 9.34 亿元，增长 15%，第三产业增加值占地区生产总值的比重为 34.5%。人均地区生产总值 5932 元，比上年增长 15.9%。在总计中，区属地区生产总值 13.6 亿元，比上年增长 22.5%。其中，第一产业增加值 3.92 亿元，增长 16.9%，第一产业增加值占地区生产总值的比重为 28.8%；第二产业增加值 4.52 亿元，增长 25.5%，第二产业增加值占地区生产总值的比重为 33.2%；第三产业增加值 5.16 亿元，增长 22.5%，第三产业增加值占地区生产总值的比重为 38%。人均地区生产总值 2976 元，比上年增长 18.3%。

当前国民经济和社会发展中存在的主要问题是：有效需求不足；经济结构矛盾依然突出；种植业效益偏低；工业产品技术含量和附加值不高，经济发展总量偏小；城镇部分居民和职工生活仍然比较困难；社会就业压力大，形势仍然严峻；社会保障体系有待进一步健全；投资环境有待进一步改善和优化。

### 二、农业

2004 年，我区继续推进农业和农村经济结构

调整、增强种草养畜等农业支柱产业的龙头带动作用。全区上下团结一致，克服各种困难，取得了显著成绩，实现了农村稳定、农业丰收、农民增收、农林牧渔业生产的全面增长。全区全年粮食总产量达 4.5 亿斤，创历史新高，农民人均纯收入达 2088 元，较上年增长 26.2%，实现农林牧渔业总产值 77156 万元，较上年增长 11.5%。组织运营公司发放主导产业开发扶贫贷款 1040 多万元，有力地促进了全区主导产业的开发。

种植业结构继续调整。各乡镇积极探索结构调整的新路子，把农业结构调整的着力点放在增加优质、高效农产品生产上。在适度调减粮食作物种植的同时，扩大优质粮的种植比重，增种效益较高的经济作物和其它作物，进一步优化了粮食、蔬菜和饲料等种植结构布局。

种类	2004 年	
	产量	比上年增长 (%)
粮食	225005 吨	15.2
#小麦	2222 吨	6.3
水稻	12372 吨	33
玉米	146172 吨	19.5
豆类	10333 吨	-10.7
油料	2625 吨	0.5
蔬菜	48587 吨	-26.8
水果	26111 吨	20.3
#园林水果	6552 吨	85.3

生态环境进一步改善，退耕还林工作进展顺利。2004 年我区继续积极实施国家的退耕还林政策，紧紧围绕“三北防护林”、“天保工程”和“退耕还林”等工程林建设，因地制宜地加强经济林建设，取得了绿化和效益的双重功效。2004 年全区共完成造林 24.9 万亩，其中人工造林 16.9 万亩，飞播造林 8 万亩；退耕还林累计完成 17 万亩；大扁杏保存面积 10.2 万亩；三个“一百工程”植

树 170 万株；治理水土流失面积 148 平方公里，各项政策兑现逐步落实到位。农田水利建设进一步加强，新增水保治理面积 154.4 平方公里；新增有效灌溉面积 3600 亩。

畜牧业增势强劲。2004 年我区在积极消除各种疫情影响的同时，完善、壮大、新建了一批规模较大、档次较高的畜牧养殖户，形成了重视畜牧、扶持畜牧、加快畜牧发展的良好氛围，全年完成人工种草面积 24.7 万亩，累计种草保留面积 146 万亩；羊子饲养量 134.7 万只，比上年增长 17.3%，猪饲养量 71.2 万头，比上年增长 22.1%，肉类总产量 4.3 万吨，增长 14.2%，畜牧业总产值 43745 万元，占农业总产值的 56.7%，成为农民增收的主要来源之一。

种类	2004 年	
	产量	比上年增长 (%)
肉类总产量	43318 吨	14.2
#猪肉	34023 吨	13.9
奶类总产量	12251 吨	21.7
#牛奶	10437 吨	16.9
禽蛋产量	7128 吨	11
羊毛产量	953 吨	22.7
家禽存栏	119.3 万只	8.1
羊绒产量	129 吨	17.3
大家畜年末存栏	43848 头	5.4
羊年末存栏	810176 只	22.8
猪年末存栏	283984 头	3.7
羊年末出栏	536614 只	9.9
猪年末出栏	428363 头	32.3

水产品产量达到 1381 吨，增长 5.6%。

农业机械化程度和农业生产水平进一步提高。2004 年，全区农业机械总动力 222924 千瓦；农田有效灌溉面积 35.15 千公顷，与上年持平；化肥施用量（折纯量）17690 吨，增长 15.2%，按年末常用耕地面积计算，每公顷耕地化肥施用量 335.6 公斤，比上年增长 15.6%；每公顷耕地农业机械总动力 4.23 千瓦，减少 4.3%。按播种面积计算，每公顷耕地生产粮食 4633 公斤，比上年增产 6.5%；生产油料 1757 公斤，减产 2.5%。按年农业劳动力计算，劳均粮食产量 1502 公斤，比上年增长 4.1%；劳均肉类产量 289.2 公斤，增长 3.3%；劳均水产

品产量 9.2 公斤，与上年持平。

加快“二次创业”步伐，以中小企业和非公有制经济为主体的乡镇企业快速发展。通过实施结构调整、机制创新、科技进步和招商引资等措施。乡镇企业吸纳转移农村劳动力的能力提高，对农民增收和县域财政增收的贡献增大，在促进城乡经济融合，加快农村工业化、城镇化和农业产业化进程中的作用得到更好发挥。据乡镇企业局统计，2004 年末全区乡镇企业从业人员 22198 人；实现营业收入 71364 万元，利润 8189 万元，税金 2486 万元，支付工资 10146 万元。

### 三、工业和建筑业

工业生产保持快速增长。全区国有及年产品销售收入 500 万元以上非国有工业企业（以下简称规模以上工业企业）完成工业产值 3.2 亿元，比上年增长 18.5%。在规模以上工业企业中，国有企业完成工业产值 1.35 亿元，增长 14.4%；其他企业完成工业产值 1.85 亿元，增长 22.3%。

全区规模以上工业企业综合经济效益水平大幅度提高。全年实现销售收入 2.19 亿元，比上年增长 69.8%；资产合计 5.69 亿元，增长 92.2%；实现利润 0.24 亿元，增加 0.1 亿元，增长 73.1%；税金总额 0.11 亿元，增长 37.5%。

建筑业生产保持较快增长，企业经济效益继续好转。全区具有资质等级的建筑业企业完成总产值 16.74 亿元，比上年增长 13.5%；实现利税总额 9851 万元，增长 9.9%，其中实现利润 4327 万元，增长 9.3%。施工工程个数为 2351 个；房屋施工面积 286 万平方米，比上年增加 53.8 万平方米；房屋竣工面积 69.2 万平方米，减少 14.8 万平方米。

房地产业迅速发展。全年商品房建设投资 5.4 亿元，比上年增长 22.7%；商品房施工面积 78.4 万平方米，比上年增长 70%，其中，商品房住宅施工面积 55.9 万平方米，增长 119.2%。商品房竣工面积 15.4 万平方米，比上年减少 15.8%。其中，商品房住宅竣工面积 10.2 万平方米，减少 39.3%。商品房销售建筑面积 15.1 万平方米，其中，销售给个人 14.6 万平方米，分别比上年增长 73.6% 和 67.8%。商品房销售额 40112 万元，比上年增长 156.8%。

### 四、固定资产投资

固定资产投资成果显著。2004 年，随着中心城

市整体功能不断完善，一批重点工程竣工投运，为我市经济快速发展注入了新的活力。全年全社会固定资产投资 35.8 亿元，增长 16.2%。其中，区属完成固定资产投资 14.2 亿元，增长 14.5%。按国民经济行业分：第一产业完成投资 0.4 亿元，第二产业完成投资 18.3 亿元，第三产业完成投资 17.1 亿元。按经济类型分：国有经济投资 19.6 亿元，增长 10.1%，集体经济投资 0.43 亿元，增长 13.2%，居民个人投资 4.6 亿元，增长 7%。其它经济投资 11.17 亿元，增长 34.2%。按建设性质分：基本建设投资 15.3 亿元，下降 7.3%，更新改造投资 4.4 亿元，增长 83.3%，房地产开发投资 4.9 亿元，增长 11.7%，其它投资 11.2 亿元，增长 49.3%。城市基础设施建设和住宅建设均有新的进展，当年新增固定资产 23.8 亿元，李家梁水库移民搬迁、供水，电力城网改造、农网改造均取得新的成效，其中农网改造工程投资 2514.9 万元，实现了村村通电。

### 五、交通、邮电

2004 年 9 交通运输业和邮电通讯业继续稳定增长，完成产值 2.62 亿元，比上年增长 24.2%。

2004 年区属公路运输完成货运量 6556 百吨，增长 68.6%，货运周转量 983519 百吨公里，增长 41.6%，客运量 6258 万人次，增长 23.5%，客运周转量 609654 百吨公里，增长 23.5%，截至 2004 年底，全区公路总里程达 3307 公里，其中县道 248.74 公里，乡道 358.8 公里，村道 2700 多公里，实现了村村通公路。今年新建榆补路 68 公里，左红路 18 公里，年底顺利建成通车，使全区通油路乡镇由 2003 年的 67% 提高到 83.3%。

电信业务总量完成 1.89 亿元，比上年增长 21.2%，全区交换机总容量达到 18.02 万门，电话拥有量 11.5 万户，普及率达 25 部/百人，其中，城市电话普及率达 55 部/百人，农村 6 部/百人；移动电话户数达到 14.5 万户，比上年增长 27.6%，已超过固定电话用户总数，互联网快速发展，用户达到 17980 户，增长 3.96 倍。

### 六、商业和市场物价

2004 年，全年社会消费品零售总额达到 7.2 亿元，与上年相比增长 11.4%，扣除零售价格因素，实际增长 10.5%。在各种经济类型中，国有商业为 0.49 亿元，下降 2%；集体商业 0.36 亿元，增长

4%，有限责任和股份有限公司为 2.1 亿元，增长 4%，私营企业和个体户为 1.04 亿元，增长 5%。消费品市场中，批发零售依然占主导地位，餐饮业经营看好，增势领先，大型超市、商场销售增势强劲，成为很多居民购物的首选商家。城乡市场发展差异较大，农村市场比较疲软。

全区物价水平稳步回升，居民消费价格水平较上年上升 0.9%。2004 年各类价格指数如下（以上年价格为 100）：

居民消费价格指数	102.8
食品	107.9
衣着	99.3
商品零售价格指数	102.4
食品	107.9
服装鞋帽	100
农业生产资料	101.9

### 七、教育、科学技术、文化、卫生和体育

2004 年，全区教育事业继续在改革中发展。职业教育迈出可喜步伐，普通高中招生有所增长，义务教育和扫盲教育巩固提高，素质教育稳步推开、学前教育、特殊教育受到重视，各级各类职业技术教育发展良好，社会力量办学继续发展。今年全面实行四制改革；完成撤点并校；新课程改革全面推开，学校基础设施得到基本改善。到 2004 年底市一中扩建工程竣工，并被省上确定为省级重点中学；苏州中学被确定市级重点中学，高考各项成绩名列前茅，被市上评为高考先进单位。全年全区师资质量明显提高，教师队伍不断扩大，各类教员工达 6822 人，全区初中入学率达 98%，小学学龄儿童入学率为 99.8%，全区各级各类学校在校学生人数如下：

名称	学校数(所)	在校学生 (人)
职业学校	1	1935
聋哑学校	1	96
普通中学	45	55728
小学	322	62787
幼儿园	57	11769
其中:民办学校	23	9761

2004 年，全区进一步加大科技兴榆战略的实施力度，科技工作不断取得新成果，全区累计向上级申报科技项目 11 项，其中：国家级 2 项，省级 4

项, 市级 5 项; 区级立项 16 项; 获市级科学技术奖励项目 5 项; 申报科技成果 3 项获陕西省政府科学技术三等奖。开展大型科普宣传 2 次, 散发各种实用技术资料 10000 多份。继续做好 UNDP 信息扶贫项目, 为镇、村信息站安装了无线宽带上网设备, 在图文电视上增开了《项目信息》和《科技动态》2 个栏目, 使项目区农民与国际大市场联网。年末全区共有各类技术人员 7966 人, 已评定专业技术职称的 7554 人, 其中: 高级 242 人, 中级 1388 人, 初级 5924 人。

文化事业蓬勃发展。2004 年全区共有艺术表演团 2 个, 剧团 1 个, 文化馆 1 个, 公共图书馆 1 个。2004 年, 广播、电视事业不断发展。实现了广播电视信号 100% 覆盖。有线电视用户发展到 5 万多户。实现节目采编数字化。年末全区共有档案馆 3 个, 已开放各类档案 28500 卷。

2004 年末全区共有各类卫生机构 203 个, (个体办诊所 143 个), 床位 1713 张, 卫生技术人员 2896 人; 妇幼保健机构 2 个, 卫生技术人员 81 人, 村级卫生组织覆盖率为 61%, 乡村医生和卫生员达 352 人。

体育事业发展迅速。2004 年, 全区共参加各类比赛 2 次, (市第 11 届全运会, 省四届少儿运动会), 体育竞技水平不断提高。全民健身活动进一步开展, 全年开展社区比赛活动 30 次以上, 城区有 38% 的人参加健身运动, 农村有 10% 的人参加健身运动。我区获得“全省全民健身运动示范县区”称号。

## 八、人口与人民生活

据统计, 2004 年年末全区总人口为 456872 人, 其中, 男性人口 235210 人, 占 51.48%; 女性人口 221662 人, 占 48.52%, 性别比为 106.11 (以女性为 100, 男性对女性的比例)。非农业人口为 155235 人, 其中城镇人口 172386 人, 占 37.7%, 乡村人口 284486 人, 占 62.3%; 平均每户家庭人口为 3.19 人。全年出生人口 5695 人, 出生率为 12.5‰; 死亡人口 702 人, 死亡率 1.5‰; 由于迁入我区人口增加, 全年净增人口 15717 人, 人口自然增长率为 11‰, 比上年增长 2 个千分点。人口年龄构成为 18 岁以下人口占 26.93%, 18—35 岁人口占 33.18%, 35—60 岁人口占 30.72%, 60 岁以上人口占 9.17%。

人民生活水平稳步提高, 生活质量进一步改善。随着我区宏观经济形势的进一步趋好, 人民从中得到了更多的实惠。一是农民收入呈较快增长, 2004 年我区农民人均纯收 2088 元, 比上年增长 433 元, 增长 26.2%。农民增收的主要原因是: 粮食增产, 畜牧业收入增加, 农民从退耕还林、税费改革中获益, 劳务收入增加。同时, 我区固定资产投资力度加大, 基础设施建设规模继续扩大, 企业技术改造加强, 效益提高, 为我区农村剩余劳动力创造增收空间, 提供增收机会。二是城镇居民收入增加较快。据我区域队 50 户城镇居民住户调查表明, 2004 年全年城镇居民人均可支配收入 5990 元, 比上年增长 13%。居民消费性支出 5218 元, 城镇居民增加较快的原因是职工工资及补贴收入增幅较大, 同时由于“两个保证”、“两个确保”工作的力度加大及企业经济效益的提高, 大大增加了城镇居民的收入。

## 九、财政、金融、保险

全区地方财政收 14074 万元, 较上年增长 86.7%, 地方财政支出 24714 万元, 增长 25%。城乡居民储蓄存款继续增长, 各项存款 88.37 亿元, 增长 46.3%。2004 年全区城乡居民储蓄存款 34.46 亿元, 比上年增长 19.2%, 人均储蓄 7542 元。各项贷款 69.15 亿元, 增长 31.7%。

保险事业不断发展壮大, 收入水平高速增长。2004 年辖区内各类保险公司 8 户, 全年保险费收入 50584 万元, 比上年增长 72.3%。其中, 财产险保费收入 28269 万元, 增长 70.2%, 寿险保费收入 22315 万元, 增长 68.7%, 支付各类赔款及给付 15855 万元。

劳动就业工作进一步加强, 再就业工作取得新进展。年末全区从业人员 46595 人, 劳动报酬 58095 万元, 其中: 区属 22065 人, 劳动报酬 22676 万元。城镇私营个体从业人员 31513 人。2004 年全区国有企业中离开本单位仍保留劳动关系的职工为 4391 人, 其中: 区属 1053 人。2004 年, 在再就业工作中, 城镇新增就业人数 2600 人, 下岗失业人员再就业人数 1200 人, “4050”再就业人数 120 人, 组织劳务输出人数 55000 人。城镇失业登记人员 (领取失业保险金人数) 353 人, 城镇失业登记率 3.8%。

社会保障体系日益完善。2004 年全区参加医疗



保险人数 14872 人，增长 11.9%，征缴额 1010 万元，增长 27.8%，职工养老保险人数 11378 人，征缴额 2124 万元，增长 2.4 倍，享受“低保”待遇的城乡困难户已达 6566 户，17192 人，城区 5949 户，15619 人；农村 617 户，1573 人，人均补助 70.6 元。2004 年底全区贫困人口 5.8 万人，移民搬迁 428 人。有各种敬老院 6 所，床位数 68 张，收养 52 人。

注：(1) 本公报部分指标为初步统计数。

(2) 地区生产总值，各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按可比价格计算。

(3) 增长速度计算以上年同期为基期。

(4) 城镇人口统计范围是办事处和榆阳镇人口数。

(5) 根据国家统计局水果公布口径，水果产量包括果用瓜；

(6) 园林水果产量为果业统计监测结果。

二〇〇四年各乡镇主要经济指标排序一览表（一）

乡(镇)名称	乡(镇)书记	乡(镇)长	乡(镇)总人口 (人)(公安人口)	乡(镇)名称	出生率(‰) (计生)
合 计			456872	合 计	7.50
榆 阳 镇	纪生荣	万文祥	24250	上盐湾镇	4.0
镇 川 镇	张力勤	郭凤存	22526	余兴庄乡	5.0
鱼河峁镇	朱喜堂	王建军	21893	清 泉 镇	5.0
牛家梁镇	米海湖	朱依华	16720	鱼河峁镇	5.0
鱼 河 镇	马万荣	赵秀怀	14617	刘千河乡	5.0
上盐湾镇	刘海江	谢 平	13746	安 崖 镇	6.0
清 泉 镇	曹建忠	高岳东	13485	镇 川 镇	6.0
芹 河 乡	刘 瑜	纪 磊	13239	大河塔乡	6.0
孟家湾乡	叶祥云	白鹏飞	12776	鱼 河 镇	7.0
小纪汗乡	李明智	张晓明	12265	古 塔 乡	7.0
金鸡滩镇	刘进跃	王世宗	11931	马 合 镇	7.0
红石桥乡	王建伟	李世禄	11876	红石桥乡	7.0
补浪河乡	谷世保	高怀发	11824	岔河则乡	8.0
青 云 乡	许世祥	葛守才	11409	麻黄梁镇	8.0
安 崖 镇	高宽世	尚建军	11378	巴拉素镇	8.0
小壕兔乡	叶士亮	韦春霞	11185	小壕兔乡	8.0
巴拉素镇	郭锦飞	赵应华	11172	芹 河 乡	9.0
马 合 镇	高怀明	万 良	10750	牛家梁镇	9.0
麻黄梁镇	高凤强	赵清葆	10639	榆 阳 镇	9.0
大河塔乡	任建政	牛建国	9080	补浪河乡	10.0
刘千河乡	高有华	杨志军	8289	青 云 乡	10.0
古 塔 乡	高保明	余志飞	8118	孟家湾乡	10.0

乡(镇)名称	乡(镇)书记	乡(镇)长	乡(镇)总人口 (人)(公安人口)	乡(镇)名称	出生率(‰) (计生)
岔河则乡	张凤世	陈虎平	8060	小纪汗乡	10.0
余兴庄乡	孙锦耀	苏海燕	7508	金鸡滩镇	12.0
其它			148136	其它	

二〇〇四年各乡镇主要经济指标排序一览表(二)

乡(镇)名称	农民人均 纯收入(元)	同比增(+) 减(-)(%)	乡(镇)名称	粮食总产量(吨)	同比增(+) 减(-)(%)
合计	2088	26.0	合计	225005	15.2
榆阳镇	3082	11	补浪河乡	16823	33.5
镇川镇	2799	14	小壕兔乡	15023	-7.6
红石桥乡	2508	21	金鸡滩镇	14017	9.3
岔河则乡	2475	26	巴拉素镇	13761	14.6
牛家梁镇	2466	16	芹河乡	13595	6.9
马合镇	2445	26	小纪汗乡	12742	17.5
金鸡滩镇	2442	16	孟家湾乡	12288	12.0
小壕兔乡	2322	21	鱼河峁镇	11337	30.4
青云乡	2306	16	牛家梁镇	11189	-1.6
小纪汗乡	2286	19	红石桥乡	10593	5.2
补浪河乡	2282	18	岔河则乡	9589	5.9
鱼河镇	2280	24	马合镇	9314	10.0
孟家湾乡	2270	19	麻黄梁镇	8603	23.5
芹河乡	2215	21	清泉镇	8128	27.3
巴拉素镇	2126	17	鱼河镇	7421	33.4
麻黄梁镇	1885	34	大河塔乡	7265	59.6
上盐湾镇	1576	26	榆阳镇	6875	1.6
鱼河峁镇	1417	25	安崖镇	6397	8.7
余兴庄乡	1278	30	余兴庄乡	4995	-2.0
清泉镇	1275	29	上盐湾镇	4812	69.3
刘千河乡	1251	26	古塔乡	4750	16.3
古塔乡	1268	20	青云乡	4641	18.9
大河塔乡	1216	25	刘千河乡	4478	4.6
安崖镇	1190	26	镇川镇	2897	100.9
合计			其它	3472	105.0

二〇〇四年各乡镇主要经济指标排序一览表(三)

乡(镇)名称	人均占有粮(kg)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	农业总产值(90不变价)(万元)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	乡镇企业现价总产值(万元)(乡企局)	同比增(+)、减(-)%
合计	755	14.4	合计	46536	11.5	合计	77348	9.8
补浪河乡	1423	33.5	牛家梁镇	3052	8.5	榆阳镇	18950	9.4
小壕兔乡	1343	-7.7	马合镇	2937	9.2	镇川镇	13535	9.3
巴拉素镇	1232	14.2	小壕兔乡	2688	3.6	青云乡	8848	10.0
岔河则乡	1190	5.8	金鸡滩镇	2649	1.0	牛家梁镇	6300	10.5
金鸡滩镇	1175	6.4	榆阳镇	2493	-4.1	鱼河镇	3460	10.3
小纪汗乡	1039	17.3	孟家湾乡	2482	12.4	麻黄梁镇	3170	9.3
芹河乡	1027	7.1	补浪河乡	2427	12.5	金鸡滩镇	2011	9.3
孟家湾乡	962	11.0	小纪汗乡	2322	12.9	红石桥乡	1749	9.7
红石桥乡	892	0.2	芹河乡	2319	11.3	古塔乡	1630	9.4
马合镇	866	9.9	巴拉素镇	2270	13.0	上盐湾镇	1101	10.3
麻黄梁镇	809	25.8	红石桥乡	2247	7.7	芹河乡	1022	9.7
大河塔乡	800	58.7	岔河则乡	1963	12.3	鱼河峁镇	1006	9.2
牛家梁镇	669	-3.2	鱼河镇	1749	11.9	刘千河乡	998	10.9
余兴庄乡	665	-1.0	鱼河峁镇	1691	10.5	小纪汗乡	930	9.7
清泉镇	603	27.8	麻黄梁镇	1658	19.6	安崖镇	870	9.4
古塔乡	585	15.4	安崖镇	1364	20.9	岔河则乡	757	13.7
安崖镇	562	9.1	镇川镇	1243	42.7	马合镇	710	9.2
刘千河乡	540	4.2	清泉镇	1190	12.1	小壕兔乡	651	14.2
鱼河峁镇	518	29.5	余兴庄乡	1126	23.2	巴拉素镇	575	10.6
鱼河镇	508	30.9	上盐湾镇	1108	14.8	大河塔乡	491	9.1
青云乡	407	18.7	大河塔乡	1100	22.1	孟家湾乡	456	12.1
上盐湾镇	350	68.3	青云乡	959	24.1	补浪河乡	476	15.5
榆阳镇	284	-13.7	古塔乡	955	21.0	余兴庄乡	435	9.8
镇川镇	129	101.6	刘千河乡	948	21.4	清泉镇	191	17.2
其它			其它	1596	12.9	其它	7026	9.9

二〇〇四年各乡镇主要经济指标排序一览表(四)

乡(镇)名称	肉类总产量(吨)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	猪年末合计(头)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	羊年末合计(只)	同比增(+)、减(-)%
合 计	43318	24.5	合 计	283984	9.5	合 计	810176	22.8
马合镇	8296	27.0	马合镇	42000	5.1	麻黄梁镇	67000	80.8
牛家梁镇	2430	23.6	孟家湾乡	22268	48.7	补浪河乡	58170	5.4
小纪汗乡	2655	31.1	岔河则乡	21055	53.3	小纪汗乡	57500	0.2
补浪河乡	2536	30.0	金鸡滩镇	21050	2.9	小壕兔乡	51830	5.2
芹河乡	2483	32.6	牛家梁镇	17600	1.5	巴拉素镇	51830	7.1
孟家湾乡	2491	40.4	小壕兔乡	16670	16.1	芹河乡	44380	0.2
小壕兔乡	2017	31.8	小纪汗乡	16130	6.6	孟家湾乡	43207	2.3
金鸡滩镇	2423	16.3	芹河乡	15080	-0.1	金鸡滩镇	39600	72.9
榆阳镇	1938	18.6	补浪河乡	15000	0.0	红石桥乡	38180	0.2
巴拉素镇	2223	29.9	榆阳镇	14500	0.0	马合镇	38000	2.8
红石桥乡	2115	29.8	巴拉素镇	13420	4.1	牛家梁镇	35000	13.0
岔河则乡	2198	9.8	红石桥乡	13326	1.5	岔河则乡	34630	9.5
鱼河峁镇	1228	17.8	鱼河峁镇	7211	2.3	安崖镇	32560	22.1
鱼河镇	1641	20.8	鱼河镇	6400	3.2	鱼河峁镇	28500	37.6
镇川镇	961	18.4	上盐湾镇	5610	3.5	大河塔乡	25300	28.9
上盐湾镇	843	26.7	镇川镇	5600	2.6	镇川镇	22240	28.9
安崖镇	819	22.7	清泉镇	4521	13.0	上盐湾镇	20120	254.4
麻黄梁镇	868	20.6	大河塔乡	4500	37.3	榆阳镇	19870	33.6
大河塔乡	808	30.7	安崖镇	4280	3.2	清泉镇	19485	62.8
清泉镇	686	4.3	麻黄梁镇	3600	2.3	鱼河镇	18700	84.8
青云乡	531	-3.1	青云乡	3320	2.2	刘千河乡	16200	97.6
刘千河乡	492	24.0	古塔乡	3020	12.5	古塔乡	14900	123.1
古塔乡	444	12.2	刘千河乡	2880	1.4	余兴庄乡	14578	103.1
余兴庄乡	436	63.8	余兴庄乡	2508	1.1	青云乡	12180	18.9
其 它	346	6.0	其 它	2435	-3.7	其 它	2986	-6.3

## 2005 年国民经济和社会发展统计公报

2005 年，全区人民在区委、区政府的正确领导下，认真实践“三个代表”重要思想，继续按照“紧扣一条主线，围绕两个目标，实施三大战略，把握四个重点，加快五项建设”的发展思路，坚定不移地落实“四抓四促四突破”的经济工作措施，取得了国民经济快速增长，人民生活水平稳步提高，各项社会事业继续保持了快速发展的好势头。

### 一、综合

国民经济快速增长。2005 年全区地区生产总值 52.21 亿元，比上年增长 14.5%。经济总量在全市的位次由第五位前移到了第三位。其中，第一产业增加值 4.75 亿元，增长 16.4%，第一产业增加值占地区生产总值的比重为 9.1%；第二产业增加值 21.5 亿元，增长 26.7%，第二产业增加值占地区生产总值的比重为 41.2%；第三产业增加值 25.96 亿元，增长 5.5%，第三产业增加值占地区生产总值的比重为 49.7%。人均地区生产总值 11336 元，比上年增长 16.4%。在总计中，区属地区生产总值 22.18 亿元，比上年增长 15.4%。其中，第一产业增加值 4.75 亿元，增长 16.4%，第一产业增加值占地区生产总值的比重为 21.4%；第二产业增加值 7.05 亿元，增长 27.4%，第二产业增加值占地区生产总值的比重为 31.8%；第三产业增加值 10.38 亿元，增长 5.8%，第三产业增加值占地区生产总值的比重为 46.8%。人均地区生产总值 4815 元，比上年增长 17.7%。

当前国民经济和社会发展中存在的主要问题是：经济结构矛盾依然突出；种植业效益偏低；工业产品技术含量和附加值不高，经济发展总量偏小；城镇部分居民和职工生活仍然比较困难；社会就业压力大，形势仍然严峻；社会保障体系有待进一步健全；投资环境有待进一步改善和优化。

### 二、农业

2005 年，我区农业生产克服近年来少有的旱灾、雹灾和疫情并发的自然灾害，获得了比预想要

好的收成。全区全年粮食总产量 3.6 亿斤；农民人均纯收入达 2381.6 元，较上年增长 14%，实现农林牧渔业总产值 82181 万元，较上年增长 5.4%。为了继续推进农业和农村经济结构调整、增强种草养畜等农业支柱产业的龙头带动作用，组织全区 3053 名区、乡两级党政干部发放主导产业开发扶贫贷款 2700 多万元，有力地促进了全区主导产业的开发。有效的扶持了一批在舍饲养羊、暖棚养猪、奶站养牛等方面的典型示范户，累计建成“四位一体五配套”的养羊户 2.4 万个，人工受精站 11 处，科学配料、暖棚养猪在滩区得到普及。

种植业结构继续调整。各乡镇积极探索结构调整的新路子，把农业结构调整的着力点放在增加优质、高效农产品生产上。在适度调整粮食作物种植的同时，扩大优质小杂粮的种植比重，增种效益较高的经济作物和其它作物，进一步优化了粮食、蔬菜和饲料等种植结构布局如下：

2005 年		
种类	产量	比上年 增、减(%)
粮食	180034 吨	-20
#小麦	2224 吨	0.1
水稻	7701 吨	-37.8
玉米	124087 吨	-15.1
豆类	6959 吨	-32.7
油料	3750 吨	42.9
蔬菜	46970 吨	-3.3
水果	25137 吨	-3.7
#园林水果	6819 吨	4.1

生态环境进一步改善。2005 年我区继续积极实施国家退耕还林政策，紧紧围绕“三北防护林”、“天保工程”和“退耕还林”等工程林建设，因地制宜地加强经济林建设，取得了绿化和效益的双重功效。2005 年全区共完成造林 20.8 万亩，其中人工造林 14.2 万亩，飞播造林 6.6 万亩；大扁杏保

存面积 10.2 万亩；三个“一百工程”植树 183 万株；治理水土流失面积 162 平方公里，各项政策兑现逐步落实到位。

畜牧业增势依然强劲。2005 年我区在积极消除各种疫情影响的同时，紧紧围绕把我区建成畜牧业强县的奋斗目标，突出产业结构调整，实施产业带动战略，进一步加强动物防疫和畜产品安全监管，大力扶持服务体系、龙头企业、行业协会建设，全面推进科技入户工程，努力提高畜产品市场竞争力和畜牧产业化水平，实现畜牧增效、农民增收。全年完成人工种草面积 23.2 万亩；羊子饲养量 153.9 万只，比上年增长 11.5%；生猪饲养量 80.26 万头，比上年增长 13.8%；肉类总产量 46071 吨，增长 6.5%，畜牧业总产值（现价）5.33 亿元，占农业总产值的 64.5%，成为农民增收的主要来源之一如下：

种类	2005 年	
	产量	比上年 增、减(%)
肉类总产量	46071 吨	6.4
#猪肉	36324 吨	6.8
奶类总产量	14819 吨	21
#牛奶	13110 吨	25.6
禽蛋产量	7030 吨	-1.4
羊毛产量	1133 吨	18.9
家禽存栏	141.4 万只	18.5
养绒产量	137 吨	6.2
大牲畜年末存栏	45829 头	4.5
羊年末存栏	920382 只	13.6
猪年末存栏	328280 头	15.6
羊年末出栏	618718 只	15.3
猪年末出栏	474286 头	10.7

水产品产量达到 1395 吨，增长 1%。

农业机械化程度和农业生产水平进一步提高。2005 年，我区以贯彻实施《农业机械促进法》为契机，以加强农业综合生产能力建设和促进粮食增产、农业增效、农民增收为目标，以节本增效为核心，努力提高了农机装备和作业水平，全面提高为“三农”服务的水平。全区农业机械总动力 222924 千瓦；农田有效灌溉面积 35.15 千公顷；化肥施用量（折纯量）17096 吨。按年末常用耕地面积计算，每公顷耕地农业机械总动力 4.25 千瓦，增长

0.5%。按年农业劳动力计算，劳均粮食产量 1168 公斤，比上年增长 22.2%；劳均肉类产量 299 公斤，增长 3.4%。

非公有制经济快速发展。2005 年，我区通过实施结构调整、机制创新、科技进步和招商引资等措施，乡镇企业吸纳转移农村劳动力的能力提高，对农民增收和县域财政增长的贡献增大，在促进城乡经济融合，加快农村城镇化和农业产业化进程中的作用得到更好发挥。据乡镇企业局统计，2005 年全区非公有制企业已发展到 2617 个，从业人员 22330 人；完成总产值 107631 万元，较上年增长 39.2%，完成营业收入 98732 万元，实现利润 14958 万元，上缴税金 15460 万元。非公有制企业已成为解决农村剩余劳动力就业的主要渠道和增加农民收入的重要途径，非公有制经济更是我区新的增长点和区财政收入的重要来源，其经济效益和社会效益日趋显著。

### 三、工业和建筑业

工业生产保持快速增长。2005 年全区国有及年产品销售收入 500 万元以上非国有工业企业（以下简称规模以上工业企业）完成工业总产值 31.8 亿元，比上年增长 22.5%；其中，区属规模以上工业总产值完成 9.5 亿元，比上年增长 102.7%。

建筑业生产保持较快增长，企业经济效益继续好转。全区具有资质等级的建筑业企业完成总产值 17.4 亿元，比上年增长 4.2%；实现利税总额 1.12 亿元，增长 11.4%，其中实现利润 4826 万元，增长 11.5%。房屋施工面积 342 万平方米，比上年增长 56 万平方米；房屋竣工面积 76.8 万平方米，比上年增长 7.2 万平方米。

房地产业迅速发展。全年商品房建设投资 4.6 亿元，比上年下降 14.8%；商品房施工面积 158 万平方米，比上年增长 101.5%，其中，商品房住宅施工面积 61.5 万平方米，增长 10%。商品房竣工面积 74.7 万平方米，比上年增长 3.8 倍。商品房销售额 42159 万元，比上年增长 5.1%。

### 四、固定资产投资

固定资产投资成就显著。2005 年，随着榆林城市整体功能不断完善，一批重点工程竣工投运，为我区经济快速发展注入了新的活力。全年全社会固定资产投资 38.2 亿元，增长 6.7%。其中，区属完成固定资产投资 17 亿元，增长 19.7%。按经济类

型分：国有经济投资 22.2 亿元，增长 13.3%，集体经济投资 1.4 亿元，增长 2.3 倍，私营及个体投资 0.65 亿元，下降 85.9%，其它经济投资 13.95 亿元，增长 24.9%。

### 五、交通、邮电

2005 年，交通运输业和邮电通讯业继续稳定增长，完成产值 5.85 亿元，比上年增长 14.7%。区属公路运输完成货运量 6602 百吨，增长 0.7%，货运周转量 990300 百吨公里，增长 0.7%，客运量 6169 百人次，下降 1.4%，客运周转量 600922 百公里，下降 1.4%，截至 2005 年底，全区公路总里程达 3307 公里，其中县道 248.74 公里，乡道 358.8 公里，村道 2700 多公里，实现了村村通公路。目前，全区通油路乡镇达到 83.3%。建成安崖到千树塔四级油路路基工程，完成三岔湾经余兴庄到鱼河峁油路建设的前期准备，并落实建设资金 1490 万元，具备开工条件，启动了旧榆神路和镇川至清泉路建设的前期工作。

电信业务发展较快。全区交换机总容量达到 22.12 万门，电话拥有量 14 万户，普及率达 30 部/百人，其中，城市电话普及率达 61 部/百人，农村 15 部/百人；移动电话户数达到 19.6 万户，比上年增长 35.2%，已超过固定电话用户总数，互联网快速发展，用户达到 8470 户。

### 六、商业和市场物价

2005 年，全年社会消费品零售总额达到 12.2 亿元，与上年相比增长 0.5%。在各种经济类型中，国有商业为 0.83 亿元，下降 1.5%；集体商业 0.61 亿元，增长 3.2%，有限责任和股份有限公司为 3.6 亿元，增长 1.8%，私营企业和个体户为 7.16 亿元，增长 3%。消费品市场中，批发零售依然占主导地位，餐饮业经营看好，增势领先，大型超市、商场销售增势强劲，成为很多居民购物的首选商家。城乡市场发展差异较大，农村市场比较疲软。

全区物价水平平稳，居民消费价格水平较上年上升 0.7%。2005 年各类价格指数如下（以上年价格为 100）：

居民消费价格指数	103.5
食品	104.2
衣着	98.6
商品零售价格总指数	102.4

食品	104
服装鞋帽	98.2
农业生产资料	103.7

### 七、教育、科学技术、文化、卫生和体育

2005 年，全区教育事业紧紧围绕提高教育质量这一中心，狠抓师资队伍建设和基础教育改革这两个重点，使全区中小学条件大大改善，师资队伍建设明显加强，教学管理不断强化，有力地推动了全区教育事业健康蓬勃发展。全区各级各类学校在校学生人数如下：

名称	学校数（所）	在校学生（人）	教职工数（人）
职业学校	3	4276	305
聋哑学校	1	104	10
普通中学	46	39240	2718
小学	275	58649	2775
幼儿园	59	10531	144
其中:民办学校	57	7817	83

2005 年，全区进一步加大科技兴榆战略的实施力度，科技工作不断取得新成果，全区累计向上级申报科技项目 11 项，其中：省级 2 项，市级 9 项；区级立项 20 项；获市级科学技术奖励项目 4 项。开展大型科普宣传 2 次，散发各种实用技术资料 10000 多份。继续做好 UNDP 信息扶贫项目，为镇、村信息站安装了无线宽带上网设备，在图文电视上增开了《项目信息》和《科技动态》2 个栏目，使项目区农民与国际大市场联网。年末全区共有各类技术人员 7966 人，已评定专业技术职称的 7554 人，其中：高级 242 人，中级 1388 人，初级 5924 人。

文化事业蓬勃发展。2005 年全区共有艺术表演团 2 个，剧团 1 个，文化馆 1 个，公共图书馆 1 个。2004 年，广播、电视事业不断发展。实现了广播电视信号 100% 覆盖。有线电视用户发展到 5 万多户。实现节目采编数字化。年末全区共有档案馆 3 个，已开放各类档案 28500 卷。

2005 年末全区共有各类卫生机构 232 个，（个体办和厂矿诊所 170 个），床位 2135 张，卫生技术人员 2946 人；妇幼保健机构 2 个，卫生技术人员 91 人，村级卫生组织覆盖率为 67.4%，乡村医生和卫生员达 329 人。

### 八、人口与人民生活

据公安年报统计, 2005 年年末全区总户数 148398 户, 总人口为 460643 人, 其中非农业人口为 157510 人, 城镇人口 174803 人, 乡村人口 285840 人, 在总人口中, 男性人口 237663 人, 占 51.59%; 女性人口 222980 人, 占 48.41%, 性别比为 106.58 (以女性为 100, 男性对女性的比例); 平均每户家庭人口为 3.1 人。全年出生人口 6604 人, 出生率为 14.3‰; 死亡人口 1291 人, 死亡率 2.8‰; 由于迁入我区人口增加, 全年净增人口 3771 人, 人口自然增长率为 8.2‰, 比上年下降 2.8 个百分点。人口年龄构成为 18 岁以下人口占 25.5%, 18—35 岁人口占 32.9%, 35—60 岁人口占 32%, 60 岁以上人口占 9.6%。

人民生活水平稳步提高, 生活质量进一步改善。一是农民收入呈较快增长, 2005 年我区农民人均纯收入 2381.6 元, 比上年增加 293.6 元, 增长 14%。二是城镇居民收入增加较快。据我区城调队 50 户城镇居民住户调查表明, 2005 年全年城镇居民人均可支配收入 6517 元, 比上年增长 8.8%。居民消费性支出 5804 元, 城镇居民增加较快的原因是职工工资及补贴收入增幅较大, 同时由于“两个保证”、“两个确保”工作的力度加大及企业经济效益的提高, 大大增加了城镇居民的收入。

### 九、财政、金融、保险

全区地方财政收入 17100 万元, 较上年同期增长 21.5%, 地方财政支出 34250 万元, 增长 38.6%。城乡居民储蓄存款继续增长, 各项存款 134.1 亿元, 增长 51.7%, 全区城乡居民储蓄存款 45.6 亿元, 比上年增长 32.2%, 人均储蓄 9776 元。各项贷款 74.1 亿元, 增长 7%。

保险事业不断发展壮大, 收入水平高速增长。2005 年辖区内有各类保险公司 8 户, 全年保险费收入 61221 万元, 比上年增长 21.2%。其中, 财产险保费收入 37423 万元, 增长 32.4%, 寿险保费收入 23798 万元, 增长 6.6%, 支付各类赔款及给付 22156 万元。

劳动就业工作进一步加强, 再就业工作取得新进展。年末全区从业人员 47521 人, 劳动报酬 72217.6 万元, 其中: 区属 21657 人, 劳动报酬 28507.5 万元。2005 年全区国有企业中离开本单位仍保留劳动关系的职工为 4562 人, 其中: 区属 976 人。

社会保障体系日益完善。2005 年全区参加医疗保险人数 16809 人, 增长 13%, 征缴额 1195 万元, 增长 18.3%, 职工养老保险人数 11067 人, 征缴额 3827 万元, 增长 80.2%, 享受“低保”待遇的城乡困难户已达 7776 户, 19526 人, 其中, 城区 6246 户, 16371 人, 人均补助 629.8 元; 农村 1530 户, 3155 人, 人均补助 193.3 元。有各种敬老院 5 所, 床位数 67 张, 收养 57 人。

注: (1) 本公报部分指标为初步统计数。

(2) 地区生产总值, 各产业增加值绝对数按现价计算, 增长速度按可比价格计算。

(3) 增长速度计算以上年同期为基期。

(4) 城镇人口统计范围是办事处和榆阳镇人口数。

(5) 根据国家统计局水果公布口径, 水果产量包括果用瓜。

(6) 园林水果产量为果业统计监测结果。

二〇〇五年各乡镇主要经济指标排序一览表 (一)

乡 (镇) 名称	乡 (镇) 书记	乡镇长	乡 (镇) 总人口中 (人) (公安人口)	乡 (镇) 名称	出生率 (‰) (计生)
合 计			310419	合 计	8.00
榆 阳 镇	纪生荣	万文祥	24579	榆 阳 镇	13.0
镇 川 镇	张力勤	郭凤存	22271	芹 河 乡	12.0
鱼河峁镇	朱喜堂	王建军	21846	青 云 乡	12.0
牛家梁镇	米海湖	朱依华	16943	牛家梁镇	11.0



乡(镇)名称	乡(镇)书记	乡镇长	乡(镇)总人口中(人)(公安人口)	乡(镇)名称	出生率(‰)(计生)
鱼河镇	马万荣	赵秀怀	14688	孟家湾乡	11.0
上盐湾镇	刘海江	谢平	13759	马合镇	10.0
清泉镇	曹建忠	高岳东	13554	岔河则乡	10.0
芹河乡	刘瑜	纪磊	13525	小壕兔乡	10.0
金鸡滩镇	刘进跃	王世宗	13407	小纪汗乡	10.0
小纪汗乡	李明智	张晓明	12376	金鸡滩镇	10.0
孟家湾乡	叶祥云	白鹏飞	12285	鱼河镇	9.0
补浪河乡	谷世保	高怀发	11998	巴拉素镇	9.0
红石桥乡	王建伟	李世禄	11736	余兴庄乡	8.0
青云乡	许世祥	葛守才	11558	大河塔乡	8.0
安崖镇	高宽世	尚建军	11395	古塔乡	8.0
巴拉素镇	郭锦飞	赵应华	11226	红石桥乡	8.0
小壕兔乡	叶士亮	韦春霞	11221	麻黄梁镇	8.0
马合镇	高怀明	万良	10800	补浪河乡	8.0
麻黄梁镇	高凤强	赵清葆	10732	刘千河乡	7.0
大河塔乡	任建政	牛建国	9151	安崖镇	7.0
岔河则乡	张凤世	陈虎平	8320	鱼河峁镇	6.0
刘千河乡	高有华	杨志军	8272	镇川镇	6.0
古塔乡	高保明	余志飞	7969	上盐湾镇	5.0
余兴庄乡	孙锦耀	苏海燕	6808	清泉镇	5.0
其它				其它	

二〇〇五年各乡镇主要经济指标排序一览表(二)

乡(镇)名称	农民人均纯收入(元)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	粮食总产量(吨)	同比增(+) 减(-)%
合计	2382	14	合计	180034	-20
榆阳镇	3354	9	补浪河乡	15448	-8
牛家梁镇	3205	30	小壕兔乡	14897	-1
镇川镇	3121	12	金鸡滩镇	12975	-7
红石桥乡	3101	24	巴拉素镇	12834	-7
马合镇	3023	24	芹河乡	11350	-17

乡(镇)名称	农民人均纯收入(元)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	粮食总产量(吨)	同比增(+) 减(-)%
青云乡	2846	23	马合镇	10967	18
岔河则乡	2758	11	小纪汗乡	10100	-21
补浪河乡	2662	17	牛家梁镇	10093	-10
金鸡滩镇	2628	8	孟家湾乡	9356	-24
小壕兔乡	2527	9	岔河则乡	8209	-14
小纪汗乡	2488	9	鱼河峁镇	7785	-31
鱼河镇	2481	9	红石桥乡	6788	-36
孟家湾乡	2455	8	榆阳镇	6634	-4
芹河乡	2410	9	鱼河镇	5198	-30
巴拉素镇	2306	8	大河塔乡	5098	-30
麻黄梁镇	2233	18	麻黄梁镇	4710	-45
上盐湾镇	1720	9	清泉镇	4640	-43
鱼河峁镇	1648	16	余兴庄乡	4090	-18
余兴庄乡	1488	16	安崖镇	3525	-45
古塔乡	1429	13	古塔乡	3326	-30
清泉镇	1387	9	镇川镇	2824	-3
刘千河乡	1361	9	青云乡	2565	-45
大河塔乡	1315	8	刘千河乡	2285	-49
安崖镇	1302	9	上盐湾镇	1388	-71
合计			其它	2949	-15

二〇〇五年各乡镇主要经济指标排序一览表(三)

乡(镇)名称	人均占有粮(kg)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	农业总产值 (可比价)(万元)	乡(镇)名称	乡镇企业现价总产值 (万元)(乡企局)	同比增(+) 减(-)%
合计	580	-23.3	合计	78456	合计	107631	39.2
小壕兔乡	1328	-1.1	马合镇	5323	牛家梁镇	22000	249.2
补浪河乡	1288	-9.5	牛家梁镇	5177	榆阳镇	19290	1.8
巴拉素镇	1143	-7.2	金鸡滩镇	4517	镇川镇	13780	1.8
马合镇	1015	17.2	小壕兔乡	4367	麻黄梁镇	12219	285.5
岔河则乡	987	-17.1	榆阳镇	4297	青云乡	9609	8.6
金鸡滩镇	968	-17.6	补浪河乡	4102	鱼河镇	3526	1.9

乡(镇)名称	人均占有粮(kg)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	农业总产值 (可比价)(万元)	乡(镇)名称	乡镇企业现价总产值 (万元)(乡企局)	同比增(+) 减(-)%
芹河乡	839	-18.3	孟家湾乡	4074	金鸡滩镇	3212	59.7
小纪汗乡	816	-21.5	芹河乡	3991	红石桥乡	1806	3.3
孟家湾乡	762	-20.8	巴拉素镇	3991	小纪汗乡	1730	86.0
余兴庄乡	601	-9.6	小纪汗乡	3966	古塔乡	1660	1.8
牛家梁镇	596	-10.9	红石桥乡	3805	上盐湾镇	1206	9.5
红石桥乡	578	-35.2	岔河则乡	3438	小壕兔乡	1159	78.0
大河塔乡	557	-30.4	麻黄梁镇	2986	芹河乡	1042	2.0
麻黄梁镇	439	-45.7	鱼河镇	2809	鱼河崮镇	1027	2.1
古塔乡	417	-28.7	鱼河崮镇	2550	刘千河乡	1022	2.4
鱼河崮镇	356	-31.3	镇川镇	2244	巴拉素镇	970	68.7
鱼河镇	354	-30.3	安崖镇	2152	大河塔乡	960	95.5
清泉镇	342	-43.3	清泉镇	1961	安崖镇	890	2.3
安崖镇	309	-45.0	上盐湾镇	1839	岔河则乡	773	2.1
刘千河乡	276	-48.9	余兴庄乡	1836	马合镇	724	2.0
榆阳镇	270	-4.9	大河塔乡	1743	补浪河乡	501	5.3
青云乡	222	-45.5	青云乡	1689	孟家湾乡	468	2.6
镇川镇	127	-1.6	古塔乡	1614	余兴庄乡	450	3.4
上盐湾镇	101	-71.1	刘千河乡	1555	清泉镇	195	2.1
其它			其它	2430	其它	7412	5.5

二〇〇五年各乡镇主要经济指标排序一览表(四)

乡(镇)名称	肉类总产量(吨)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	猪年末合计 (头)	同比增(+) 减(-)%	乡(镇)名称	羊年末合计(只)	同比增(+) 减(-)%
合计	46071	4.9	合计	328280	15.6	合计	920382	13.6
马合镇	9121	9.9	马合镇	60000	42.9	麻黄梁镇	76000	13.4
小纪汗乡	3120	17.5	岔河则乡	26250	24.7	小纪汗乡	64850	12.8
补浪河乡	2961	16.8	孟家湾乡	25320	13.7	补浪河乡	64779	11.4
小壕兔乡	2815	39.6	小纪汗乡	21978	36.3	小壕兔乡	61000	10.8
孟家湾乡	2651	6.4	金鸡滩镇	21100	0.2	巴拉素镇	58702	13.3
金鸡滩镇	2603	7.4	小壕兔乡	20000	20.0	芹河乡	50100	12.9
牛家梁镇	2511	3.3	补浪河乡	18441	22.9	孟家湾乡	48060	11.2

乡(镇)名称	肉类总产量(吨)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	猪年末合计(头)	同比增(+)、减(-)%	乡(镇)名称	羊年末合计(只)	同比增(+)、减(-)%
岔河则乡	2503	13.9	牛家梁镇	17801	1.1	岔河则乡	16548	34.4
芹河乡	2298	-7.5	芹河乡	15280	1.3	马合镇	45000	18.4
巴拉素镇	2153	-3.1	榆阳镇	14500	0.0	金鸡滩镇	44100	11.4
榆阳镇	1929	-0.5	红石桥乡	14106	5.9	红石桥乡	43200	13.1
红石桥乡	1615	-23.6	巴拉素镇	13715	2.2	牛家梁镇	39005	11.4
鱼河峁镇	1295	5.5	鱼河峁镇	8103	12.4	安崖镇	36005	10.6
麻黄梁镇	1113	28.2	镇川镇	7500	33.9	鱼河峁镇	34102	19.7
鱼河镇	1106	-32.6	鱼河镇	7000	9.4	大河塔乡	28100	11.1
镇川镇	1038	8.0	上盐湾镇	5620	0.2	镇川镇	25000	12.4
上盐湾镇	909	7.8	清泉镇	4563	0.9	上盐湾镇	23000	14.3
安崖镇	753	-8.1	大河塔乡	4500	0.0	鱼河镇	23000	23.0
清泉镇	688	0.3	安崖镇	4313	0.8	清泉镇	22411	15.0
大河塔乡	684	-15.3	麻黄梁镇	3600	0.0	榆阳镇	22000	10.7
青云乡	581	9.4	青云乡	3300	-0.6	刘千河乡	19600	21.0
刘千河乡	495	0.6	古塔乡	3200	6.0	余兴庄乡	17002	16.6
余兴庄乡	481	10.3	刘千河乡	2880	0.0	青云乡	14000	14.9
古塔乡	398	-10.4	余兴庄乡	2508	0.0	古塔乡	11000	-26.2
其它	251	-27.5	其它	2702	11.0	其它	3818	27.9

## 附 录

## 大事记

## 2001 年

1 月 6 日 市、区两级城建、公安、人民防空事权划分移交仪式在市政府举行，至此榆阳区的这几项职能由榆林市管理。

1 月 11—13 日 省长程安东来榆视察。

1 月 17 日 榆林市、榆阳区两级土地系统事权划分移交仪式在市政府举行。

1 月 国家农业部、体育总局、中国农民体育协会联合授予镇川镇“全国亿万农民健身活动先进乡镇”称号。

1 月 榆林市啤酒厂被榆林普惠酒厂整体收购。

2 月 5 日 镇川镇西街村农民侯武忠累计获国家知识局防寒服生产专利 4 项。

2 月 6 日 区政府在牛家梁乡召开走马梁汉墓群保护宣传大会，相关部门负责人及群众 5000 多人参加大会。

3 月 6 日 榆阳区环境综合整治动员大会召开，榆林市副市长苏三庆作了动员讲话。

3 月 18 日 榆林经济开发区——沙河大桥开工建设，该大桥全长 217 米、宽 35 米，总投资 1747 万元，2003 年 5 月通车。

3 月 25 日 青云乡崔家畔村发生一起特大投毒杀人案，12 人中毒。

4 月 1 日 榆林骨科医院与星元医院合并，并在星元医院举行合并仪式。

4 月 14 日 铁道部副部长蔡庆华来榆视察神延铁路榆林火车站工程建设。

4 月 19 日 牛家梁煤炭集装站开工建设。

4 月 25 日 召开公捕公判大会，对各犯罪分子依法公开宣判，对各犯罪嫌疑人公开逮捕。

4 月 27 日 日本绿色遣唐使第十三次访华团一行 25 人在大伙场村参加植树造林。

4 月 28 日 位于人民路交叉口的榆林国贸大厦开业。

4 月 吴邦国对神延铁路提前三个月铺轨作出批示，并表示祝贺慰问，希望及早通车运营。

5 月 8 日 位于西沙航宇路的 43.68 亩土地使用权以 949.2 万元的价格公开拍卖。

5 月 10 日 榆林火车站广场、红山路、驼峰路开工建设。

5 月 21—22 日 省水利厅在榆举行尤家峁水库风景旅游区规划项目调研会。

6 月 10 日 中央电视台“<东方时空>直播时刻”栏目在红石峡进行了直播报道，著名主持人敬一丹等来榆主持。

6 月 19 日 榆卜界旅游渡假村建成并向游人开放。

8 月 15—16 日 榆林城区两次遭暴雨袭击，降雨量达 89.81mm。造成房屋倒塌、农田被淹和公路桥梁受损，受灾人口 10000 多人，直接经济损失 1200 万元。

9 月 26 日 榆阳区人民政府和榆林市长城学会举行了“庆祝镇北台被批准为国家级重点文物保护单位暨镇北台侧二号墩台修复竣工、三号墩台开工奠基仪式”。

10月10日 省政府常务副省长贾治邦来榆检查榆阳区重点项目和救灾扶贫工作。

11月8日 王则湾村率先实现户户通电话。

11月18日 通往西沙的胜天桥（榆溪桥）加宽改造工程开工建设，该桥原建于1973年，宽7.5米，新桥长80.88米、宽32米。

11月29日 榆阳区政协举行已故榆林籍台胞陆万森先生奖励贫寒优秀学生基金第七次奖励仪式，向区内51名优秀贫寒学生奖励资助1.42万元。

12月11日 召开榆林中心广场（世纪广场），南门广场（凌霄广场）拆迁动员大会。

## 2002年

2月7日 西安至榆林的57761，57762次列车开通始试运营。

2月10日 《榆林能源重化工基地总体规划（修订）》评审会在榆林举行。

3月16日 西安至榆林的57761，57762次客运列车停开。

3月26日—29日 中共中央总书记、中央军委主席、国家主席江泽民在中、省、市、区主要领导的陪同下，先后视察了红石峡、镇北台、七里沙沙地植物园等名胜和生态建设工程。

4月9—18日 国家畜牧品种审定委员会羊品种审定专家马丁教授、副主任张冀汉教授和研究员尚克勤深入榆阳、横山、靖边等地对陕北白绒山羊进行考察。

4月30日 榆林至靖边高速公路开工建设。

5月1日 榆溪河榆溪桥至榆兴桥之间东岸防洪护河工程开工建设，总投资1500万元。

5月6日 中国足球出征世界杯壮行活动在镇北台举行。

5月9日 共青团中央、农业部等七部委推荐镇川青年农民企业家陈生友第六届“中国杰出青年农民”提名奖。

5月14日 副省长王寿森带领省计委、农业、财政、水利等部门负责人深入本区视察指导工作。

5月17日 榆林城区首次开通“小灵通”无线业务。

5月18日 8万吨真空盐项目建设在镇川开工

建设。

7月 国家第一批国债工程榆林——乌审旗三级公路改建工程项目通过省计委、省交通厅、省公路局验收。

8月6日 省重点水利工程项目李家梁水库开工建设（总投资5600万元），代省长贾治邦在开工典礼上讲话，省委常委郭永平等出席，副省长张伟下达开工令。

9月5日 榆溪桥加宽改造工程竣工通车。

9月5日 集园林绿化，文化娱乐，体育休闲为一体的中心广场（世纪广场）举行开工典礼。

9月17日 中共榆林市委、榆林市人民政府发出了《榆阳区区级机构改革方案》的通知。

9月24日 省军区政委孔瑛在市委书记周一波、榆林军分区司令员吴长明、政委刘梦林等陪同下视察了补浪河乡女子民兵治沙连。

9月25日 国家计委基础司副司长、基础司电力处处长郝卫年，电力体改处处长孙耀等11名专家在榆阳区考察煤电基地建设。

9月28日 区委、区政府召开了全区区级机构改革动员大会，安排部署全区机构改革工作。

10月20日 城内实行殡葬改革，成立专门殡葬管理机构，在城区全面推行统一监管丧事，统一车辆出殡，统一公墓殡葬，革除了出殡沿街“游行”的陈规陋习。

11月12日 陕北白绒山羊繁育中心成立揭牌仪式在牛家梁镇大伙场村举行，市委书记周一波主持会议。

12月13日 古城榆林东南城墙40米高、30米长的一段发生坍塌，8名群众被压，经抢救无人员伤亡。

12月18日 榆林老城区前水圪坨中巷一名中年女子在晚9时许被犯罪分子用钝器击打致死。

## 2003年

1月10日 榆林——西安的列车重投入试运营（停运近一年）。

2月20日 陕西省地方志编纂工作会议在西安召开，榆阳区政府办公室主任赵志平参加了会议。

3月10日 小壕兔乡被市委市政府授予2002年度小康乡称号。

3月28日 “文革”中被毁的鼓楼、凯歌楼、文昌阁设计方案通过专家评审，概算投资9500万元的古城步行街改造正式启动。

3月28日 榆林市“第三个一百”植树造林大会在小纪汗林场隆重举行，省长贾治邦、副省长陈德铭、洪峰，省决策咨询委员会副主任李焕政等省、市主要领导为榆林籍和在榆工作过的各界人士在榆林植树造林基地揭牌。

4月15日 榆林城区大气污染治理工程全面启动。16个单位的33台燃煤茶锅炉限期取缔，42家燃煤餐饮业改用天然气。

4月18日 榆林高等专科学校升格为本科学校，升格后更名为榆林学院。

5月9日 副省长洪峰带领有关部门负责人在榆阳指导预防非典工作，同时实地考察了重点企业生产经营和重大项目实施情况。

6月1日 市人民政府就建设榆林古城步行街及修复凯歌楼等三座古楼发出了通知。

6月23日 在榆隆重举行杰出爱国人士胡星元先生诞辰100周年纪念活动。

6月24日 榆林古城墙修复工程开工建设。

7月1日 中共榆林市委决定授予余兴庄乡党委等22个乡镇党委“全市六个好先进乡镇党委”称号，授予鱼河镇寺伙沟党支部等56个党支部“全市五个好先进党支部”称号。同时还表彰了优秀共产党员、党务工作者，“双万工程”先进工作者和全市抗击非典优秀工作者等。

7月4—7日 榆林中学举办“百年榆中学校园文化艺术节”活动。

7月15日 榆阳镇闫庄则村的国家通信光缆被一家施工单位挖断，造成直接经济损失260万元，肇事者被刑事拘留。

8月22日 中国第一条沙漠高速公路（榆林—靖边）建成通车。

9月2日 省政协副主席庞家钰、陆栋带领省政协民族宗教委员会及有关专家来榆阳区视察民族宗教工作。

9月20日 榆林中学迁建工程在西沙经济开发区启动。

9月28日 世纪广场（中心广场），凌霄广场（南门广场）举行竣工揭牌仪式，并正式向市民开放。

9月28日 榆溪河防洪大堤榆兴桥至榆溪桥段全线竣工。

10月10—11日 榆林中学举行百年榆中庆典活动。

10月25日 榆林西沙乡企城通往榆林经济开发区的沙河大桥建成通车。

10月27日 南郊发生一起煤烟中毒事件，一家4人中毒，其中一人死亡。

11月17日 省委书记李建国来榆阳区考察工作，并强调树立和落实科学发展观，加快能源化工基地建设。

11月18—27日 区级党政主要负责人参加市政府组成的赴长江三角洲学习考察暨招商引资团（全市计152人）。

11月25日 副省长朱静芝来本区调研考察教育工作。

12月5日 据《榆林日报》报道，本区籍民营企业家榆林兴亚集团有限公司董事长张子亮被评为全国“十佳新闻人物”。

12月31日 全市2003年陕北民歌大赛在榆举行，高丽荣获二等奖。

## 2004年

1月3日 凌晨，山西大型货车为躲避超限检查，在市区行走时将省级重点文物保护单位——新明楼撞坏，肇事逃跑的山西司机被警察抓获。新明楼被迫拆除重修。

1月14日 途经本区的神延铁路在延安通过验收。

2月18日 全球第一制盐企业—比利时苏威公司专家在镇川皓海盐化公司考察。

3月15日 省委副书记杨永茂来榆阳区进行调研指导工作时指出，坚持用科学的发展观刻画长远大计。

3月21日 榆林南门城墙西侧一段发生坍塌，未造成人员伤亡。

3月25日 本区著名中医郭谦亨老先生逝世。

4月8日 市人民政府就古城榆林城区东环城南路限期拆迁作了决定。

4月9日 榆林城区2000多名机关干部分别到小纪汗乡植树基地和东沙植树基地参加义务植树活

动。

4月18日 神木至安康铁路正式通过验收，途经榆阳的安康至神木双层空调客运列车开通。

4月28—30日 省长贾治邦在榆林实地考察陕北能源化工基地建设。

5月11日 陕西省计划生育委员会“百车千村送健康活动”在本区启动。

5月26日 在市委市政府召开的全市领导干部兑现签订责任书会议上，榆阳区、神木县居2003年度主要工作责任书考核第一和第二名。

6月11日 朱静芝副省长来榆视察榆林一中、榆林职中等3所高中阶段的学校教育情况。

6月16日 国家林业局副局长赵学敏来榆阳区考察调研。

8月23日 榆林市精神文明办公室、榆林报社、榆林电视台联合举办“诚信建设”演讲比赛，区政府代表队丁炜等获一等奖。

9月10—11日 国家历史名城西北区第六次年会暨研讨会在榆林召开。

9月24日 榆林市垃圾处理场项目在榆阳东泥沟村附近全面启动，总投资5221.51万元，建设规划年总处理垃圾340.14万吨，日处理600吨，一期工程10月底完工，二期工程2011年启动。

9月29日 榆林一中晋升为省级重点高中，并举行了揭牌仪式。

9月30日 榆阳区获全省育龄妇女信息系统甲级县（区）称号。

10月4日 榆阳镇三岔湾村以高拉定为首的部分村民占据村委会办公场所，长达半年之久的抗拒生产，致使本村3000多亩耕地撂荒的问题平息。

10月10日 中国科协授予榆阳区“全国科技示范（市区）”荣誉称号。

10月28—30日 中国延安干部学院中青年干部培训班一行40多人来榆阳等县区进行教学考察活动。

11月5—9日 省委、省政府督察组对本区的有关乡镇、村民委员会的村务公开和民主管理进行专项督察调研。

11月中旬 全市最大的生猪交易市场在金鸡滩建成。

12月14日 榆阳区民主评议行风工作结束。6月份，根据省市纠风办的要求和年度党风廉政建设

的总体安排，这次评议工作分三个阶段进行：一是动员部署培训成立评议机构；二是面对问卷调查明察暗访，检查考核，成立评议材料阶段；三是面对面评议，重点整改阶段。根据得分情况，41个行业部门前三名是民政局，畜牧局，审计局；后三名是工商分局，农垦总公司，物价局。

12月20—22日 榆林至靖边高速公路通过竣工验收。

12月21日 国务院第47次总理办公会议批准榆林机场迁建项目，从市区西沙迁往小纪汗乡。

## 2005年

1月12日 省委、省政府授予榆阳区人民法院“文明机关”称号。

1月14日 区法院公开宣判三岔湾村高拉定等犯罪分子，27名涉案人员分别被判刑，首犯高拉定被判15年有期徒刑。

1月25日 榆阳区保持共产党员先进性教育活动动员会召开。分三批进行，首批参加单位177个，党员2700名。

1月26日 《榆林日报》报道，榆阳区经济普查登记工作全面启动，做到人员、措施、服务三到位。全区共抽调1200余名经济普查员。

2月2日 经国务院常务会议核准，金鸡滩镇曹家滩的榆树湾煤矿可研报告批准立项。

2月25日 国有重点企业金牛煤矿提升设施断裂并致人死亡。

3月2日 省卫生厅厅长李鸿光一行来榆阳指导卫生工作。

4月13日 山东兖州煤业60万吨甲醇项目在金鸡滩开工建设。

4月14日 陈德铭省长在榆林及榆阳区调研时指示，第一是加强领导，第二是理清思路，第三是加大投入。

4月26日 省委常委、省军区司令员陈时宝在省、市、区领导的陪同下看望了补浪河乡治沙女民兵连。

5月10—13日 受全国人大常委会办公室的委托，省人大常委会环资委一行8人在榆检查饮用水源保护。

5月13日 副省长赵德全在市委书记周一波等



市、区领导的陪同下在神木、榆阳视察工作，指示用科学发展观统领项目建设。

5月14日 红石峡土山崖彻护题刻规划设计方案标准会在榆举行，市委书记周一波，副市长苏三庆主持了会议。

5月20日 阻挡榆阳东路施工建设的建筑物被依法拆除。

5月25日 牛家梁镇环境保障工作不力，市投资环境110发出黄牌警告和通报。

6月22日 上午8时长庆天然气二厂发生停电，城区范围天然气供应全部中断，当日下午17时恢复正常供气。

6月22日 榆阳区气温高达39.0℃，是近30年来的历史极值。

6月30日 《中共榆林市组织史资料》第三卷首发式在今日潮大酒店举行（1993年至1998年）。

7月11日 总投资1.34亿元，长7公里的榆溪河整治工程开工建设。

7月19日 榆林—北京首次通航，并在榆林举行首航仪式。

7月中旬 榆阳区集中一个月的时间在全区范围内开展区级领导干部开门接访带案下访活动，集中处理群众上访案件。

8月1日 榆林市最大的垃圾无害化处理场在榆阳区青云大梁湾开工建设。

8月3日 市长王登记下访榆阳区解决群众上访案件。

8月24日 《陕西日报》报道，榆林市中心血站将公民无偿献血的血卖了发工资。

9月11日 榆林沙地生态公园开工建设，该园

区距榆林城区7公里，位于小纪汗乡小纪汗村（小纪汗林场），占地10平方公里，总投资1亿元，计划3—5年内建成。

9月 刘汉利任中共榆阳区委书记，常务副区长赵勇调任绥德县县长。

10月6日 210国道鱼河收费站2公里处发生一起交通事故，两辆相向行驶的卡车相撞，造成3人重伤，两车报废。

10月16日 市长王登记陪同天津环渤海有限公司等投资商为高尔球场选址。先后在孟家湾乡中营盘、小纪汗乡等地现场考察高尔夫球场选址。

11月8日 青岛啤酒西安汉斯集团公司10万吨啤酒生产线和榆林国际大酒店在榆林经济开发区举行开工典礼。

11月23日 《榆林日报》报道，陕西民爆集团联合府谷黄河集团共同投资1.5亿元，在红石桥乡开发兴建年生产经营可达炸药6万吨的生产线。

11月25日 榆林经济开发区引水工程（西沙渠改造）建成通水。引水工程是在原西沙渠的基础上进行改造的，将原有的渠道改建为钢筋混凝土矩形暗渠，该渠全长23.8公里，使得冬季也可以向尤家崄水库引水。

12月1日 《陕西日报》报道，榆林市先后投入9500万元，维修三座被毁坏的阁楼，新建了鼓楼、凯歌楼、四方台三座楼，展示了古城的雄姿。

12月20日 西沙一住宅楼六层一单元房内发生天然气窒息事件，造成室内21人窒息（均为紫荆花酒店员工），其中7人死亡。

12月22日 位于小纪汗乡昌汗界的榆林新机场建设项目启动。

# 榆林市榆阳区国民经济和社会 发展第十一个五年规划纲要

(2006年3月23日榆阳区第十五届人民代表大会第四次会议通过)

“十一五”时期(2006—2010年)是我国全面建设小康社会,加快社会主义现代化建设的关键时期,也是榆阳区由资源大区向经济强区迈进、实现既快又好和可持续发展的重要时期。科学编制榆阳区“十一五”经济社会发展规划,准确定位今后五年经济社会发展目标,对于引导、促进全区经济持续快速健康协调发展和社会全面进步,构建和谐社会具有重大意义。根据《中共榆林市委关于制定榆林市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,结合榆阳区实际,编制本纲要。

## 第一部分 “十五”回顾 及“十一五”环境分析

### 一、“十五”经济社会发展回顾

“十五”期间,全区人民克服持续干旱、间断性冰雹、洪涝以及“非典”、布鲁氏杆菌、禽流感等灾害所带来的影响,努力适应撤市设区后职能划分的新要求,继续保持国民经济和社会各项事业快速健康发展。人均GDP由“九五”末的3683元提高到11336元,增加二倍以上,重要经济指标提前一年实现了“十五”计划的发展目标。经济社会发展呈现如下特点:

畜果菜产业初具规模,农村经济稳步发展。舍饲养羊、温棚养猪、建奶站养牛和笼养鸡大步推开。羊子饲养规模达到154万只,较“九五”末增长86%,建成全省“畜牧业基地”和“舍饲养羊示范县(区)”。10万亩大扁杏开始挂果,效益显现。大棚菜、大辣子、大明绿豆、大城谷子的种植和经营手段逐步改进,成为发展农村经济的重要补充。以玉米为主的粮食生产始终稳定在80万亩左右,总产保持在15万吨以上。建成全国杂交玉米制种基地。以小城镇和工矿区为依托的第三产业成

为发展农村经济新的增长点。

煤电盐产业开发加快,工业经济持续回升。五年引进资金25亿多元。新上了800万吨榆树湾煤矿、120万吨中能煤矿和45万吨薛庙滩煤矿,改造了人民、东风、金牛等10多处煤矿,原煤产量达到560万吨,较“九五”末增长9倍;新上了银河电厂和基泰阳光电厂,年发电量达到16亿度;新上了15万吨镇川真空制盐厂,填补了精制盐空白。与此同时,50万吨电解铝、60万吨甲醇、2×30万千瓦银河电厂扩建、长北天然气开发等大项目相继进入前期准备阶段,有的已启动建设。在重点项目的拉动下,工业经济以130%的速度逐年递增,总产值达到12.5亿元。

生态植被明显改善,基础设施建设快速推进。五年合格造林52万亩,种草65万亩,累计保存面积分别达到450万亩和125万亩。组织了严格的封山(沙)禁牧,基本完成了“灭荒”任务。林木覆盖率达到42%,较“九五”末提高5个百分点。植树造林工作受到国家有关部委的表彰奖励。新建了李家梁水库,完成了红石峡和尤家峁水库除险加固,启动了河口、石峁、中营盘水库除险加固以及香水、扎林川、红石峡二期供水水源工程。连续多年获全省水利“振兴杯”。过境的神延铁路、榆靖高速、陕蒙半幅高速公路全线贯通,建成榆乌、榆补、榆佳3条三级县际油路,乡镇通油路率提高到83%。建成330千伏延榆输变电工程,完成了一、二期农网改造,有85%的村实现与城市同网同价。

财政收入实现新突破,人民生活水平又有新提高。“十五”末,财政总收入实现4.11亿元,较“九五”末翻了两番多,年均增长35.8%,其中地方财政收入2.26亿元(同口径),较“九五”末翻了一番多,年均增长28.8%，“两个确保”和“两个保证”落到了实处。城镇居民人均可支配收

入达到 6520 元，农民人均纯收入 2380 元，年均分别增加 499 元和 157 元。养老保险、医疗保险、失业保险和最低生活保障工作成效显著。有 30 个偏僻落后村实现整体脱贫，2.1 万贫困弱势群体得到有效救助。通过发展非公有制经济等多种途径，新增就业岗位 1.2 万个，安置大中专毕业生 3740 多人。广大农村客运班车到村，电视和电话到户的普及程度大大提高。

精神文明和民主法制建设得到加强，各项社会事业全面发展。广泛开展了创建文明社区、文明村镇、“五型”机关和效能机关活动，全面推行政务、厂务、校务和村务公开，积极办理人大代表建议、政协委员提案以及群众来信来访，深入推进“四五”普法教育，切实加强党风廉政建设和反腐败工作，使党政机关和企事业单位存在的一些“不作为、乱作为”风气得到有效遏制，拖欠工程款和拖欠农民工工资问题得到积极清理。进一步加强了社会治安和安全生产工作，严厉打击各类违法犯罪活动，及时排查和整改安全隐患，稳妥处置群体性和突发性事件。科技信息工作成效显著，有 3 项科技成果获得国家 and 省级科技成果奖；学校基础设施继续改善，民办教育在缓解城区上学压力上发挥了积极作用；社区广场文化日益繁荣，建成省级文化先进县（区）；医疗医药购销体制改革加快，三级卫生保健网络进一步完善，地方病、传染病得到有效防治；群众性的社区健身活动蓬勃开展，各街道社区普遍建成省级以上先进体育社区；计划生育率稳定在 98% 以上，人口自然增长率控制在 4.5‰ 以内，获得“全省育龄妇女信息系统甲级县（区）”称号；完成了资源总体利用规划和地质灾害规划编制工作，加大了资源开发过程中的环境污染治理力度。撤并了四个乡镇，增设了 3 个街道办事处，整合了社区居委会，改革了城区出殡陋习。民政、村民自治、统计和“双拥”工作分别受到全国和全省表彰奖励。审计、监察、物价、气象、档案、民族宗教、民兵预备役等工作也都取得新成绩。

## 二、“十一五”经济社会发展环境分析

“十一五”期间，从我区所处的发展环境来看，主要经济指标满足了快速发展的空间，已经具备了跨越式发展的特征和条件，发展的总体环境比“十五”时期将更为有利。

（一）随着经济全球化格局的逐步形成，我区

加快发展的内外环境充分显现。全国经济正处在新一轮增长的上升期，省、市经济发展也已步入快车道。呼包银榆经济圈战略格局初步形成，经济一体化、区域化步伐明显加快，经济发展的外部环境日趋优化。我区的特色产业增势强劲，区位和后发优势开始显现，经济增长的内在活力显著增强。

（二）随着西部大开发和区域经济建设的深入推进，上级政府支持榆阳区的力度必将进一步加大。“十一五”期间，国家将继续加大对西部地区的财政转移支付力度，加强社会事业发展和公共服务设施建设方面的优惠政策支持。长期制约我区的基础设施、生态环境、教育卫生等得到国家的进一步改善，一些基础条件好、发展潜力大的优势产业也有可能获得国家更多的资金和政策支持。

（三）随着国际、国内能源竞争的加剧，榆阳的能源基地战略地位将更加凸显。榆神矿区、榆横矿区已列入国家重点煤炭发展和储备基地，榆阳区位于这两个矿区的腹地，又是国内外罕见的集煤、气、油、盐于一体的资源富集区，在资源开发与加工项目上具有得天独厚的优势，在能源化工基地建设中具有十分重要的战略地位。我区资源整装，环境承载力较强，优势资源富集区的开发占用耕地少，土地供应条件较好，完全具备建设大型化、现代化能源基地的条件。加之，榆林中心城市体系的初步形成，基本具备了大规模积聚经济和人口的功能，有望成为国家“十一五”重点开发区域。

（四）随着国家工业化程度的日益提高，对能源资源的开发利用提出更大需求。据预测，目前的能源化工发展和城镇化发展趋势以及能源消费升级态势，到 2020 年我国要实现国内生产总值在 2000 年的基础上翻两番的战略目标，能源需求有可能超过 36 亿吨标煤。即使从能源资源和环境保护的角度看，大力提倡使用节能技术，走新型工业化道路，能源需求也要达到 28 亿吨标煤。届时，一次性能源中煤炭的需求量将达到 23 - 24 亿吨。榆阳区的煤炭资源目前还属于整装状态，适合建设大型化、现代化的井田，配置建设规模化、国际化的能源转化基地。“十一五”期间，中铝、神华、兖矿、银河等一些中省大企业将纷纷投资我区能源化工产业，以煤、气、油、盐为基础的能源化工产业将迎来新的建设高潮，资源大区的价值和地位将进一步显现。

(五) 随着基础设施建设的不断加强, 加快发展的基础条件进一步改善。近年来, 全区交通、水利、通讯等基础设施发生了巨大变化, 航空、铁路、公路等交通和通讯网络初具规模。“十一五”时期, 榆林市将建成两横两纵公路主骨架和“十二”条公路次骨架以及两横一纵铁路路网和新机场的建设, 将给榆阳交通带来革命性的变化, 这必将有利于榆阳与周边地区和发达区域的联系和交流, 促进区内市场体系的建设和向区外大市场的融入, 为经济社会发展创造更加有利的条件。

(六) 开放的市场环境将有利于社会资金的投入。随着西电东送、西气东输、西煤东运的大规模组织实施, 必将推动大量投资向西部能源富集地转移。在扩大对外开放、吸引外来资金的同时, 内资和民间资金也将得到有效释放, “十一五”时期投资拉动效应将更加显现。

在全区经济社会发展中, 仍然存在不少问题和困难。一是经济总量小, 区域经济基础较为薄弱, 缺乏具有龙头带动实力的大型骨干企业; 二是经济增长方式仍比较粗放, 高投入、高消耗、低效益问题依然存在; 三是区域发展不够平衡, 低收入人口主要分布在东南部山区; 四是能源资源开发仍以分散的零敲碎打为主, 缺乏大规模现代化的开发手段; 五是财政历年欠帐太多, 缺口太大, 增支太快, 紧张状况仍未从根本上得到解决; 六是大专毕业生、复转军人、不能继续升学的初高中毕业生以及城镇下岗职工和农村富余劳动人员, 普遍存在就业压力大的问题。所有这些长短期交织出现和存在的问题及矛盾, 需要在“十一五”期间努力分析研究, 认真加以解决。

## 第二部分 指导思想和奋斗目标

### 一、指导思想和总体思路

指导思想: 以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 认真贯彻党的十六届五中全会精神, 坚持科学发展观, 坚持以人为本, 落实“五个统筹”, 围绕实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益, 进一步解放思想, 转变发展观念, 创新发展模式, 提高发展质量, 深化改革, 扩大开放, 妥善处理经济与社会、城镇与农村、资源开发与环境保护、中省市与地方经济利益等方面的重大关

系, 着力构建和谐榆阳, 实现经济社会快速协调健康发展。

总体思路: 紧紧围绕资源和区位“两个优势”, 坚持以经济建设为中心, 以富民强区为第一要务, 以财政增长和农民增收为目标。不断强化农业基础地位, 大力推进产业化开发和城镇化建设, 加快社会主义新农村建设步伐, 着力解决“三农”问题; 继续实施项目带动战略, 依托资源优势, 扩大开放开发, 按照“三个转化”要求, 建设绿色、环保、节约、高效的能源开发产业链项目, 加快工业化进程; 充分利用区位优势, 大力发展以人居、餐饮、旅游、物流为重点的服务业; 牢牢抓住实施西部大开发的机遇, 全面发展社会事业和基础设施, 改善城乡居民居住、文化、交通、通讯、医疗等生产生活条件, 实现国民经济持续快速协调健康发展和各项事业全面进步; 加快推进民主法制建设和精神文明建设, 进一步整治社会治安和安全生产秩序, 营造安全稳定的发展环境, 努力构建和谐社会。“十一五”时期, 要积极推动“市区联动”战略, 努力将榆阳区建设成为“一个中心四个基地”, 即区域中心城市、能源化工基地、特色农牧业基地、三产服务基地、劳务培训吸纳基地。

### 二、发展原则

——坚持以人为本, 全面、协调、可持续发展的科学发展观统领全局。

科学发展观既是经济工作必须长期坚持的指导思想, 也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。以人为本, 是科学发展观的核心, 把人的发展视为发展的本质、发展的目的、发展的动力和发展的标志。落实科学发展观, 就是一切从人民群众的需要出发, 促进人的全面发展, 实现人民群众的根本利益, 并依靠人民群众的力量, 实现发展和进步。在今后的发展过程中, 坚持以经济建设为中心, 全面推进物质文明、政治文明、精神文明建设, 更加关注社会事业发展、环境治理和生态建设, 更加关注农民生产生活条件改善和公共基础服务设施建设, 努力实现十六大提出的“经济更加发展、政治更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”的目标。

——坚持把“五个统筹”作为发展的宗旨。

在新的发展阶段, 要把“五个统筹”融入全区

“十一五”发展的各项工作中去。第一，统筹城乡发展。全面建设小康社会关键在农村，难点也在农村。要从战略的高度，统筹考虑城乡发展，制定和落实工业反哺农业、城市带动农村的具体政策和措施，加快城镇化建设步伐，缩小城乡差距，改变城乡二元结构，建立城乡良性互动机制，实现协调发展。第二，统筹区域发展。统筹区域发展就是要统筹全局，充分发挥各自区域不同的优势和积极性，逐步扭转和缩小区域经济差距扩大的趋势，建立互联互动的机制，实现共同发展。在鼓励矿区、风沙滩区加快发展的同时，要更加关注推进东南部纯农业区、黄土丘陵沟壑区有效发挥各自特色和地区优势，促进各区域联动发展。第三，统筹经济与社会的发展。改革开放以来，我区经济发展虽取得了巨大的成就，但在经济快速增长的同时，经济发展与社会进步“一条腿长、一条腿短”的问题尚未得到有效解决。就业问题难度加大，收入差距有所扩大，社会保障和其他社会援助体系覆盖面小，保障水平比较低，义务教育、公共卫生等公共服务相对滞后。这些问题，如果不能很好地解决，不仅会影响社会的稳定，也会动摇经济发展的根基。统筹协调经济与社会的发展，就是要正确对待和妥善处理好经济发展中凸现的社会问题。第四，统筹人与自然和谐发展。促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是全面建设小康社会的重要内涵。统筹人与自然和谐发展就是要使人口适度增长、资源永续利用和保持良好的生态环境相协调。第五，统筹区内发展和对外开放。从当前形势上看，经济增长对外依存度很高，资源、资金、市场、技术等诸多方面与国际经济有着千丝万缕的联系。因此，我们必须站在国内外大市场的角度，来确定我们的定位和发展问题，加大对国际经济市场变化分析研究，以更加积极的姿态参与经济全球化，在更大范围内、更广领域和更高层次上参与竞争与合作。

——坚持把加快发展作为主题。

实现经济社会更快更好的发展是科学发展观的实质，是解决榆阳所有问题的关键。既快又好的发展就是要在提高经济增长质量和效益，促进各个方面协调发展的基础上求速度。要坚定不移地走跨越式发展之路，要打破按部就班的思维定式，大胆探索，大胆实践，努力在优势产业、关键环节率先突

破。我区经济总量小，要走在全市各县前列，增长速度必须保持在20%以上。

——坚持把转变增长方式、调整经济结构、促进产业升级作为主线。

转变增长方式就是要走低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续发展的国民经济发展之路。调整经济结构，就是走新型工业化道路，立足区情，面向未来，从战略上全方位的调整需求结构、产业结构、城乡结构、区域结构、所有制结构，形成能支撑长期发展的经济结构。要实现过于由依赖矿产资源开发向工业、农业、服务业协调发展转变；要注重提高产业的技术水平和产品的技术含量，加快发展深加工产业，延伸产业链，增加产品的附加值，提高产品竞争力；要大力节约资源，发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。坚持节约发展，清洁发展，安全发展，实现可持续发展。

——坚持把改革开放和科技进步作为发展的动力。

今后五到十年，要坚定不移地推进改革，扩大开放，破解影响经济社会发展的环境性问题，深入推行改善投资环境的各项政策措施，在宽领域、深层次、高水平上进一步扩大对外开放。积极稳妥地推进投资体制改革和行政审批制度改革，充分发挥市场配置资源的基础性作用。要创新各种机制，积极实施“走出去、引进来”的发展战略，进一步拓宽经济发展空间，优化经济发展的资源要素配置。要进一步转变政府职能，打造诚信榆阳，大力改善投资环境，把招商引资、扩大开放作为经济发展的一个重大突破口。继续实施科教兴区战略，加快科技成果的利用和转化步伐。加强科技人才的培养和引进，落实科技人员以知识、技术、成果为要素的待遇分配政策，营造良好的人尽其才环境。

——坚持把提高人民生活水平作为发展的根本出发点。

“十一五”时期，要以增加城乡居民收入和不断满足群众物质文化需要为目的，积极推进国民经济和社会事业全面发展。加快城乡基础设施建设和城镇化水平，不断改善城乡居民居住、交通、通信和生活条件。高度重视和认真解决人口、资源和生态环境问题，全面实施构建和谐社会的战略，推动经济、社会、生态环境协调发展。

### 三、奋斗目标

保持经济快速增长,经济实力不断增强。2010年,全区生产总值达到100亿元,年均增长16%。人口自然增长率控制在5‰以内,总人口达60万人,其中城市人口达到40万人。财政总收入达到20亿元,年均增长36.6%,其中地方财政收入达7亿元,年均增长25.4%。全社会固定资产投资五年累计达到300亿元以上。

经济结构优化升级,经济增长方式转变取得新进展。农业综合生产能力和产业化经营水平明显提高,新型能源化工基地和现代服务业体系初具规模。到2010年,三次产业结构调整为10:55:35。

社会事业全面进步。科学技术得到较快发展,到2010年,科技进步贡献率达60%以上;教育体制改革取得新成果,教育质量和教学水平居全市前列;村级卫生组织覆盖率达100%,以乡镇为单位的基层卫生网络覆盖全区;广播电视普及率达到100%,有线电视进村入户率达80%以上。

改革开放迈出新步伐,社会保障体制比较健全。“十一五”期间,大多数企业基本建立起现代企业制度,建立较为完善的投资主体多元化机制;进一步完善市场体系,规范市场秩序;非公有制经济实现突破性进展,开放型经济提高到新水平,招商引资规模和质量明显提高。政府机构的设置和职能进一步适应市场经济的要求;收入分配关系得到合理调整,建立起比较完善的社会保障体制。

城乡居民收入持续增加,人民生活水平不断改善。到2010年,全区城镇劳动力就业再就业机会增多,农村剩余劳动力得到有效转移,城镇居民人均可支配收入达到1.1万元,年均增加896元,平均增长11%;区级行政事业单位干部职工工资达到市级水平。农民人均纯收入达到3780元,年均增加280元,平均增长8%;农村基础设施明显改善,实现区乡公路油面化、乡村公路等级化,农村自来水入户率达90%,通电话村达100%。人人享有基本卫生医疗保健,城乡居民生活质量显著提高。

经济社会基本步入可持续发展轨道。能源开发按照“三个转化”要求,建设节能型、转化型、环保型经济;生态建设和环境保护进一步加强。到2010年,经过植树造林、封育林草和荒山绿化及以坝系工程建设为主的流域治理,使水土流失治理程度达到80%以上,农业机械化水平明显提高,农

村生产条件和生态环境得到明显改善。

## 第三部分 经济社会发展重点

### 一、把“三农”问题作为重中之重,建设社会主义新农村

“三农”问题既是重大的经济问题,也是重大的政治问题,增加农民收入是解决“三农”问题的核心。“十一五”时期,必须站在更高层次上、着眼于更广领域,统筹考虑,采取有效措施,逐步形成城镇带动农村发展、工业促进农业发展的新机制。

全面落实党在农村的各项政策。继续落实党中央国务院《关于促进农民增收收入若干政策的意见》和市委、市政府的实施意见,认真兑现减免农业税和对种粮农民实行直补等政策,依法维护农民的土地承包权和生产经营自主权。

有效推进城乡统筹发展。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,尊重群众意愿,扎实稳步推进社会新农村建设。加大投入力度,财政支农资金要高于财政经常性收入增长的幅度,强化政府对农村的公共服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制。坚持节约和集约使用土地、便于农民生产生活、改善村容村貌、体现地方特色的原则,以道路、供水、排水、供电、通信为主要内容,高起点做好村庄、民宅建设规划,统筹安排村庄教育、文化、卫生等公共设施建设。“十一五”时期,按照“新农村”五个标准即新房屋、新设施、新环境、新农村、新风尚的要求,加快以榆林城近郊、210国道沿线村庄为重点的新农村建设。

大力推进农业产业化经营。充分发挥比较优势,依靠科技,突出特色,积极推进建设农业优势产业带和优势特色产品基地,壮大支柱产业。坚持市场调节、农民自主发展、政府引导、数量扩展向质量提高转变,继续优化畜果菜三大主导产业,积极推进小杂粮基地和沙棘产业发展壮大,培育经济实体和龙头加工企业,形成科研、生产、加工、销售一体化的产业链条。大力发展农民专业合作经济组织,推广龙头企业与生产基地和农户联结的模式,发展农牧产品深度加工,发挥规模效益。创建市场连接体系,积极组织引导龙头企业和各类专业

合作经济组织，广泛开展内引外联，多渠道开拓市场，寻找销路。“十一五”期间，要建成杏产品、畜产品深加工产业链项目和蔬菜储运保鲜体系。根据自然和区域特点，坚持因地制宜，一乡一业，一村一品，乡与乡、村与村、户与户联合起来，抓出特色，扩大规模，创出品牌。继续实施科技兴农战略，在品种改良、种养技术、疫病防治等方面取得重大突破，使科技对农业经济贡献率达到70%。积极推进农业标准化生产，搞好种养良种体系、农产品质量安全体系、动物疫病防治体系、农产品市场信息体系、农业社会化服务体系建设，全面提升农业产业化水平。“十一五”末，羊子饲养量达到220万只，生猪饲养量达到120万头，笼养鸡达到100万只，以大棚菜、优质辣椒为主的蔬菜种植面积达到2万亩，全区农业总产值达到14亿元，年均增长11.3%。加快推进农业机械化，提高农业现代化水平，“十一五”末，农业机械总动力达25万千瓦，综合机械化水平达到58%以上，农业机械化对粮食增产和农业总产值增长的贡献份额分别达到20%和25%以上。

全力打好扶贫攻坚战。继续坚持开发式扶贫的方针，狠抓各项政策措施的落实，努力实现扶贫开发的目标，使贫困群众尽快脱贫致富。加快调整贫困地区的经济结构，因地制宜发展特色支柱产业，积极稳妥地推进生态移民和重点村建设。通过行政动员、政策引导、利益驱动等多种手段，将生活条件较贫困人口尽快搬迁到生态环境、生产生活条件较好的风沙滩区或城镇和产业园区附近，促使他们尽快脱贫。坚持开展定点扶贫和对口帮扶，引导、动员社会各界参与扶贫工作。“十一五”末，150个贫困村全部实现脱贫。

加大农村富余劳动力的转移力度。要把劳务输出作为调整农村经济结构，转移农村富余劳动力，增加农民收入的重要举措，增强农民外出务工的组织化程度，根据市场需求，有针对性地搞好农民外出务工应用技术和基本技能的培训，扩大输出规模，提高劳务输出效益。同时，结合能源开发建设和工业产业园区建设，组织、引导、支持农民转变观念，大力发展第二、三产业。

加强农业和农村基础设施建设。健全完善支农资金的稳定增长机制，提高投资效益。加快农田水利基本建设，北部风沙草滩区在保持人均3亩基本

农田的基础上重点提高质量，南部山区重点发展以坝地为主的农田，人均达到2亩以上。要加强城镇和广大农村供水、供电、供气、供热、信息、环境等基础设施建设，为改善城乡居民生活质量创造条件。要提高城乡道路通达深度，发展公共交通。抓住西部大开发增加基础设施建设投入的机遇，高度重视农村卫生、文化、广播、电视、通讯、流通等事业，扩大公共服务业供给，增加居民服务性消费，提高社会公共设施服务享有水平。进一步扩大以工代赈等扶贫项目规模，加快农村“六小工程”建设，着力解决人畜安全饮水问题，改善农村基本的生产和生活条件。大力改善农村环境，下功夫治理农村脏乱差，加强农村“一池三改”工作，农村沼气普及率达到30%以上。

加强乡风建设、农民教育和民主管理。全面加强农村民主法制教育、社会公德教育和家庭美德教育，树立“尊老爱幼，诚实守信”的道德风尚。积极开展科普教育，培养村民相信科学、反对迷信、抵制邪教的思想风尚。深入开展创建文明村、“五好”家庭和“十星级”文明户活动，引导村民树立健康文明的生活风尚。继续开展先进文化进村入户活动，增强农民的发展意识和法治观念，提高农民的素质。严厉打击赌博、盗窃、斗殴等不法行为，确保村民安居乐业。

## 二、按照新型工业化的路子，建设能源化工基地，提高县域经济综合竞争力

加快速能矿产资源开发建设，建成榆林能源化工基地的重要载体。榆阳区的能源资源优势位于全市前列，开发转化矿产资源，推进能源化工产业快速发展是榆阳经济社会实现既快又好发展的基本依托。随着一批能源开发、加工、转化重大项目的落户，榆阳工业已经进入了一个大开发、大发展新时期。“十一五”时期乃至今后一个时期，榆阳区要做好煤、盐、气、化工等能源资源开发这篇大文章，坚持科学合理的开发方针，全力以赴，加速工业化进程。一定要围绕“北煤电南岩盐西化工东载能”的能源化工发展布局，按照“三个转化”及产业集群、新型工业化、建设循环经济要求，坚持大型化、现代化、规模化、市场化原则，建设资源节约型、环境友好型且可持续发展的新型能源化工基地。依托丰富的煤炭、岩盐资源，并着眼于各类资源的多层次转化加工增值，建设产业链条化的工

业项目，形成综合开发、相互配套、相互支撑的产业集群，提升榆阳在榆林能源化工基地中的地位，努力建成一批国际化、世界级的能源化工项目。煤炭要加快建设一批现代化井田，加强现有矿井技术改造，提升煤炭开采水平，提高回采率；要坚持就地转化原则，走循环经济发展之路；组建成立煤炭集团公司，实现煤炭工业有序发展。电力要围绕建设“西电东送”火电基地，加快大电厂建设步伐。岩盐要加大开采力度，提高生产能力，并加强产品技术开发引进，实现转化升值。化工要重点发展煤转油、甲醇、聚乙烯、氯酸钠、MTO、MTP等项目，提高精深加工度，延长产业链。天然气要加快开发，提高产能，扩大利用能力。“十一五”期间，中铝集团煤电铝产业链项目、兖矿煤制甲醇项目、银河电厂二期项目开工建设并建成投产。加快麻黄梁矿区井田开发建设，建成几个中型原煤生产井田。载能焦化集中区建设完成2.3平方公里“七通一平”，区属部分“五小企业”迁入规划区，新上项目全部集中到规划区内。鱼河盐卤基地完成规划及基础设施，部分盐化工项目开工建设或建成投产。完成红石桥煤化学工业园区规划，启动榆横矿区开发建设，重点建设煤化学工业及原煤生产输出基地。适度开发天然气资源，加快中石油与美国壳牌公司合资的长北天然气开发步伐。高度重视能源产业园区的合理布局 and 科学建设，加快郭家伙场——榆神交界之间煤电和载能工业园区、小纪汗——红石桥煤化学园区、鱼河——镇川盐化工园区及区境西北部天然气开发园区建设，强化工业园区在经济发展中的辐射和龙头带动作用。“十一五”时期，全区形成原煤产量达2400万吨，力争达3000万吨，其中转化利用率达80%；发电装机容量达220万千瓦，力争达340万千瓦；煤制甲醇60万吨，力争达到230万吨；岩盐开发120万吨；造纸13万吨；煤制油生产能力达到100万吨。通过能源化工基地建设，使资源优区向经济强区迈进取得实质性步伐，经济实力、综合竞争力显著提高。

加大技改力度，全面提升传统产业。重点抓好制革、制药、地毯、白酒生产、沙柳造纸、水泥制品等传统产业技术改造，实现产品升级换代，向国际化大市场迈进，提高轻工业比重。配合能源化工基地建设，加大对中能120万吨煤矿、2×2.5万千瓦资源综合利用电厂、常乐堡煤矿、金牛煤矿、金

鸡滩煤矿等技改扩建，达到产业标准。根据能源化工基地建设需要，扩大建材工业、机械加工工业的生产规模，并加快开发引进新产品、新工艺。按照资源的“再利用、再循环”原则，积极探索，加快科学技术引进，拉长产业链，实现“废弃物”的再利用、再转化。出台积极的优惠政策，引导企业加大科研开发，增强自主创新能力，走可持续发展之路。

### 三、加强基础设施和生态环境建设，提高经济社会发展能力

要充分利用国家的支持效应，以交通、水利、生态建设为重点，使基础设施建设再上一个新台阶，生态环境建设取得新突破。

交通建设。要围绕全市公路、铁路建设，加快县乡道路三、四级标准化、乡村道路硬化建设。健全综合交通运输体系，建成以榆林为中心，连接北京、西安、太原、呼和浩特、包头、银川、兰州等大中城市“一日交通圈”，形成通江达海的交通网络。积极协调配合省市建成陕蒙半幅、榆林至神木、榆林至绥德高速公路、榆林环城公路及4C级机场建设。加大县乡公路建设开工率，列入“十一五”道路建设规划的旧榆神路、三岔湾至鱼河峁、镇川至清泉、千树塔至安崖、巴拉素至左界等通乡油路建成通车，实现“乡乡通油路”。高度重视和下大力气解决农村特别是贫困区域的交通“瓶颈”制约，抓好乡村通路规划和建设，努力提高公路等级和通达深度，改善农村道路质量。启动村村通油路工程建设，最低实现村级油路达200公里。到2010年，全区公路总里程达到3639公里，其中高速公路达到133公里，三级以上油路达到543.7公里，乡村道路硬化率达到80%。铁路建设在配合完成西包复线的基础上，结合能源化工建设，尽快打通能源输运专线，提高运输能力。中能煤炭专用线建成运营，力争开工建设煤制油、甲醇、盐化工专用线，完成牛家梁、鱼河、镇川等铁路货运站扩能改造工程。到2010年，全区铁路外运能力达到5000万吨以上。

城区公共交通设施建设。以区域中心城市要求为标准，统筹规划，合理布局，加快城区道路建设和市区交通运输枢纽站场建设，形成四通八达、交通顺畅的城市公共交通网络。

电信、邮政建设。加快网络建设，优化网络配



置, 不断提高传输速度, 建成连接晋陕蒙宁毗邻地区的中心枢纽和陕西第二电信枢纽。

强化电网建设, 提高输送能力。适应能源化工基地建设需求, 建设、完善 330KV、110KV、35KV 电网主网架, 新增 8 座 110KVA 和 2 座 35KVA 变电站, 新建 7 条 110KV 线路, 总长 152 公里, 2 条 35KV 线路, 总长 45 公里。配合“西电东送”电源点建设, 规划建设 550、1000 超高压输变电线路。

强化以水资源综合开发利用为主要内容的水利建设。“十一五”乃至今后十到二十年, 水资源将是制约我区大开放、大发展的最主要因素。要把水资源开发与有效利用放在与维护经济、社会、生态安全和长远发展的战略位置, 力争在解决水资源不足、节约用水和治理水污染上取得新突破。要以兴水抗旱, 提高供水能力为中心, 开源节流并重, 防洪抗旱并举, 开发与保护同步。集中力量建设一批水源工程, 改造完善现有灌区, 加快现有病险库坝加固工程建设, 从根本上提高蓄供水能力, 形成与经济社会发展相适应的工农业供水体系、城市供水体系、防洪安全保障体系。完成李家梁水库、石峁、河口、中营除险加固和香水、扎林川、红石峡二期、尤家峁水库等供水工程; 加快海流兔河、榆溪河等河道及国营灌区供水改造工程的前期工作。合理调配水资源, 积极配合省市完成“引黄入榆”、无定河调节用水、王圪堵水库建设等水利水源工程的前期工作。利用高炮、火箭增雨体系, 开展空中水资源的开发利用。继续开展“塘、窖、坝、井”等群众性小型水利设施建设, 为农业生产和农村人畜饮水提供水源。提高工业用水的重复利用率, 推广节水技术, 严格控制高消耗、高浪费水资源的项目, 把节水工作作为革命性工程来抓。改革水资源管理体制, 实行统一规划和统一管理, 建立多元化的水利建设投入机制, 在多渠道争取国家投资的同时, 积极引导社会各界加大水利投入。稳步推进水价调整政策, 逐步由福利水价向成本水价过渡, 再由成本水价向盈利水价过渡, 建立符合市场机制、用水成本的良性水价机制和供水管理体制。

继续加强以山川秀美为目标的生态环境建设。坚持“全面规划、分步实施、突出重点、稳步推进”的原则, 因地制宜, 扎实有效地推进“三北”防护林、天然林保护、天然草场建设和“三个百树”等绿化工程。五年累计造林面积达到 100 万

亩, 继续坚持严格的封山(沙)禁牧和封育管护, “十一五”末, 造林保存面积达到 504 万亩, 林木覆盖率达到 47.7%, 提高 5 个百分点。结合退耕还林还草工程, 发展特色林果业、养殖业、草产业等绿色农业和生态农业, 使生态效益、经济效益和社会效益同步实现。重点抓好以坝系建设为主的小流域综合治理和沙棘封沟治理工程建设, 使水土流失得到有效遏制。要加强能源矿区生态环境建设, 采取工程措施和生物措施相结合的防治技术, 全面加强防风固沙、防治水土流失、涵养水源、绿化环境等方面工作。要抓住榆林建设“绿色生态名市”的机遇, 加大力度, 争取得到市上支持, 多渠道、多元化筹措生态建设资金, 使我区生态建设率先突破, 成为“生态名市”的中心地带。

#### 四、以建设文化大市为契机, 大力发展旅游业和文化产业

文化是地方发展的内在灵魂, 与政治、经济建设相辅相成。要努力创作一批有一定影响、地方特色浓郁的知名文化品牌和集思想性、艺术性、观赏性于一体, 具有示范和导向作用的文化精品; 挖掘、抢救和利用一批历史文化资源, 使文化遗产和民间文化艺术得到有效保护, 走出一条保护与利用、继承和创新有机结合的新路子; 建立引进资金投入文化产业开发与建设的激励新机制, 制定鼓励文化产业开发与建设的政策, 培育和扶持一批大众传媒、文化旅游、文化信息等文化骨干企业, 大力发展民营文化企业, 扩大产业规模, 提高产业层次, 提升文化产业整体实力和竞争力, 使文化产业成为榆阳经济新的增长点。要积极组织开展经常性、有规模、上档次的文化活动, 大力普及群众喜闻乐见的群众文化, 努力创建特色文化乡镇和民间艺术之乡, 培育一批优秀文化人才, 初步建成一支政治素质好、业务水平高、档次结构合理的文化人才队伍。要加强基层文化站所的建设, 加大政府对公益性文化事业的投入, 不断提升文化事业发展水平。

大力发展旅游业。要抓住建设文化大市的机遇, 发展以沙漠生态旅游、黄土文化旅游、历史宗教文化旅游、民俗风情旅游等为代表的旅游业和文化产业, 并以此带动服务业, 推动服务业结构调整, 培育特色产业, 使以旅游业和文化产业为代表的服务业成为榆阳区经济重要的增长极。根据不同

的地域条件，开发建设五类各具特色的生态观光旅游区，即以红石峡生态园为重点的环城生态名胜观光区，以巴拉素镇生态园为重点的沙漠生态农业观光区，以河口库区流域范围为重点的水草禽鸟风景观光区，以头道河则流域为重点的连环库坝生态观光区，以李家沟、峁沟和扎林川流域为重点的坝系生态农业观光区。要借鉴国内外旅游文化产业发展的成功经验，在“特”和“精”上做文章，在配合建成完善镇北台、红石峡、古城步行街等旅游景点外，重点打造巴拉素国家沙漠森林公园、榆卜界度假山庄、民俗风情村建设等特色旅游点，通过统筹规划、整合资源和基础设施建设，推出几个具有榆阳特色的精品景区。要充分利用市场机制，采取灵活的政策措施，鼓励社会参与旅游资源的开发经营。利用多种宣传方式，加强景点、景区的统筹策划包装，树立榆阳旅游业的形象和品牌。要高度重视相关服务业的建设，建立网络信息管理体系，为广大游客提供饮食、住宿、出行、旅游、购物、娱乐等方面信息，促使旅游业快速发展。

### 五、实施开放带动战略，积极推进非公有制经济快速健康发展

坚持以大开发促进大发展，利用好国际国内两个市场、两种资源，全力推进招商引资工作，充分发挥“开放带动”功能。一是创新招商引资思路。牢固树立“你发财，我发展”、“不求所有，但求所在”和“榆阳要发展，必须借外力”的招商引资新思路，由依靠优惠政策向优化发展环境转变，由政府主导向政府引导、企业和社会共同参与转变，由单一的能源化工开发向能化工业、农业、社会事业、高新技术产业、劳动密集型产业和城市服务业并重转变，由单纯引资向引资引智转变。充分调研准备项目，精心策划包装项目，发布招商信息，主动寻求合作伙伴，争取更多的客商来榆阳投资建设。要精心组织，积极参加省市举办的“西洽会”及长三角、珠三角、环渤海等经济发达地区的招商引资活动，定期举办由政府、企业、银行、外商参加的招商引资发布会或产业项目洽谈会，全方位扩大投资和对外贸易往来。坚持放宽领域、提高准入“门槛”的原则，大力吸引区内外民间资本和国内外大企业大集团来榆阳投资，五年力争累计利用外资额达到 200 亿元。二是坚持“引进来”与“走出去”相结合。要树立品牌意识，以积极的姿

态参与经济一体化，参与经济竞争与合作，扩大煤炭、化工产品、特色产品等的出口份额。鼓励和支持我区具有比较优势的各类所有制企业走出去，在参与区域经济一体化的过程中发展壮大。三是大力发展非公有制经济。进一步改善非公有制企业发展的环境，最大限度放宽民间资本准入领域，鼓励民间资本进入非法律禁止的一切领域。启动非公有制企业发展专项基金，建立中小企业担保体系。要围绕能源化工基地建设，积极推进民间资本投资下延中小产业项目建设，鼓励、引导投资农副产品加工、物流业、服务业等项目，有效释放资金，提高综合效益。进一步引导非公有制企业的自身改革，鼓励合资合作，推进产权多元化。强化科技应用，加快自主创新步伐，打好品牌战略仗，提高市场竞争能力。着力研究解决影响非公有制经济发展的土地、金融、技术等要素的制约，制定相应政策，提高我区对民间资本的吸引能力。进一步引导非公有制企业的自身改革，鼓励合资合作，推进产权多元化，推行所有权、经营权相分离的管理模式，帮助非公有制企业加快建立现代企业制度。加强和改进对非公有制企业的服务和监管。维护非公有制企业及其职工的合法权益。

### 六、实施城镇带动战略，加快城镇化进程

加快区域经济中心城市建设。紧紧围绕国家历史文化名城、能源化工基地服务中心和区域中心城市的定位，高起点规划、高标准建设、高效能管理、高水平经营，使榆林成为呼包银榆经济战略区的重要支撑点和窗口。从完善城市服务功能、提升城市品味、改善居住环境、提高人民生活质量出发，大力改善城区的教育、文化、卫生、体育、社会福利等公共服务设施；加快交通、通信、信息、天然气化、集中供热、垃圾处理、给排水等城市基础设施建设；建设由城市森林公园、路街绿带和社区绿地组成的城市绿化体系，把榆林建成古城风貌独特、绿色景观秀美、文化氛围浓厚、社会生态和谐、服务功能齐全的中心城市。“十一五”末，榆林城区人口达到 40 万人。

全面加快城市社区建设。要加大对城市社区建设的投入，加强社区居委会办公场所建设，进一步整合社区资源，完善办公设施。“十一五”末，城区 43 个社区居委会都要有自己独立的办公场所。要进一步建设社区居委会干部队伍，加强对居组干

部的培训，提高居委会干部的工作能力和服务水平。大力开展文化、体育、法律、卫生“四进”社区活动，不断提高社区服务质量。要通过政府引导、政策支持，大力发展以服务社区居民为中心，具有多项服务功能的社区商业服务中心，构建以街道为依托、以居委会为基本单元、以社区服务为龙头的社区服务网络，不断完善服务功能，拓展服务项目，提高社区服务业的自我发展能力。

积极发展中心小城镇。小城镇是连接城市与乡村的重要纽带，是发展乡镇企业，加工销售农副产品，推进农业产业化，吸纳农村剩余劳动力的重要基地。要充分借助区位优势，依托中心城市，加速城镇化进程，科学规划，合理布局，构建以榆林市区为中心，以210国道、榆乌路、陕蒙高速公路、榆补路、旧榆神路、榆佳路沿线集镇建设和中心城市建设为主的城镇化体系，促进农村人口和社会要素向城镇集中。加快“卫星”城镇建设步伐，南部建成以镇川、鱼河为中心的商贸物流型城镇；北部建成以牛家梁、金鸡滩为中心的能源化工型城镇，西部建成以巴拉素、红石桥为中心的煤化学工业型城镇及以芹河、小纪汗为中心的三产服务型城镇和能源化工后勤保障基地；西北部建成以马合为中心的农畜产品加工贸易型城镇；东部建成以麻黄梁为中心的农畜产品和载能工业区保障供应型城镇。要坚持小城镇建设服务于农民、农村和农业，成为统筹城乡发展的最优选择。大力发展乡镇企业，树立用工业化理念经营小城镇的理念，以产业聚集带动城镇发展壮大，以市场经济促进小城镇健康发展。

积极探索城镇建设投融资新机制。要树立正确的政府“经营城镇”理念，政府要创新城镇基础设施建设等公共产品的筹资机制，对那些可经营性的公益项目通过竞争机制引入民营资本，实施公益事业民营化，将公共事业由政府财政支出向市场交易环节延伸。要合理调控土地等存量资源，有效实现资源变现，进行城镇基础设施的再投资。加快建成一批功能齐全、高档次、园林式的住宅群，提升城市品位。

### 七、大力发展以服务业为重点的第三产业，培育新的经济增长点

依托区位优势，大力发展第三产业，将榆阳建成三产服务基地、能源化工后勤保障基地。一是提高服务业整体水平。以体制创新、机制创新为突破

口，以市场化、产业化、社会化为主攻方向，以增加供给、优化结构、拓宽领域、提高质量和扩大就业为目标，改造提升传统服务业，培育壮大现代和新兴服务业，全面提高服务业整体水平。二是加快发展现代物流业。以榆林城为中心枢纽，建设一批现代物流产业园区、物流基地和物流配送中心，形成“布局合理、功能齐全、设施先进、运转高效”的与国内大物流区紧密衔接的现代物流体系，将榆阳建成重要的物流中心。三是全面发展信息服务业。加快构筑规范有序的全社会信息网络，加快信息服务业的全方位对外开放，允许外资和民间资本进入信息网络开发和信息服务市场；要积极推广电子政务、电子商务，大力发展远程教育、远程医疗、网络银行、电子商场、网页和广告制作、电子邮件等服务；积极发展会计咨询、资产评估、管理咨询、法律咨询、统计咨询、市场调查等行业，规范发展代理、经纪、拍卖等商品市场服务，稳步发展房地产、劳动力等市场中介服务组织。四是建立区域性金融服务中心。围绕国家能源化工基地和榆林中心城市建设，大力支持和保护各类金融机构的发展，创造良好金融服务环境，不断拓宽金融服务领域，提高资本配置效率和金融服务品质，发展壮大银行、证券和保险业规模，积极创建股票、债券市场和各类资本市场，组建和壮大投资公司、国有资产运营公司、城市和农村合作股份银行，提高融资能力，形成区域性金融服务中心。五是加强劳动力市场体系建设。不断改善农民工进城就业环境，进一步做好农民进城就业的管理和服务工作，取消各种不合理的规定和限制，维护好农民工合法权益。充分发挥政府管理公共事务的职能作用，调动农村基层组织和社会各方面积极性，发展规范的职业中介机构，为农村劳动力转移就业提供便捷、高效的服务。

### 八、全面发展社会各项事业，着力构建和谐社会

全面发展社会事业，是构建和谐社会的重要内容。“十一五”期间，重点做好科技教育、文化体育、医疗卫生等方面的工作，尤其是要切实做好与人民群众生产生活密切相关的各项社会事业，使人民群众最大程度地享受到改革开放和现代化建设带来的成果。

继续实施科技兴区战略，健全科技创新体系，

提高科技服务能力。建立以企业为主体，以市场为导向，产学研相结合的科技创新和技术开发体系，实施人才工程，推进成果转化，促进企业技术进步，发展高科技产业。强化科技人才的引进和培养，建立健全人才与科技贡献相结合待遇机制。加快科技信息化，构建科技信息服务平台，不断推进工业、农业科技发展。围绕推进“三个转化”和打造产业链项目，加快新产品、新工艺、新材料、新技术、新设备的引进和开发研究，提高工业产品科技含量和市场竞争能力。围绕农业产业化经营发展模式，创新科技应用和推广体系，使科技服务农业最大化。到2010年，建成一个辐射范围广、带动作用强的区级先进科技推广示范区，科技进步对经济增长贡献率达到60%，其中：对工业的贡献率达50%以上，对农业的贡献率达70%以上。

优先发展教育事业，不断提高全民素质。实行“市区联动”，完善以市区为主的教育管理体制，不断增加教育投入。坚持“巩固成果、深化改革、提高质量、持续发展”的教育发展方针，加快发展普通教育，推进民办教育，搞好职业教育，强化成人教育，基本形成结构合理，体制创新，各类教育协调发展的新格局。继续搞好农村学校布局调整，整合教育资源，实施农村中小学远程网络教育、农村寄宿制学校建设。全面实施素质教育，提高教师的师德和业务水平。重视和支持职业教育，整合职业教育资源，提高职业教育水平。认真贯彻《民办教育促进法》，大力发展和扶持民办教育，缓解政府办学压力。“十一五”期间，区政府每年投资2000万元，用于中小学校舍建设。

加强人才队伍建设。实施人才强区战略，紧紧抓住培养、引进、用好人才三个环节，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，加快建设技术工人、新型农民、现代服务业从业人员新三支队伍。健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制，对做出突出贡献的专门人才给予重奖。实行“柔性人才政策”，把引进人才与引进智力有机结合起来，吸引更多的高新技术、现代管理、金融、对外贸易等领域急需的专业人才来工作、访问和交流。

大力发展卫生保健和人口事业。卫生保健工作贯彻“预防为主，防治并重，依靠科技，全员参与，中西结合，为民服务”的方针，改革完善区级

卫生医疗体系，发展新型农村合作医疗和初级卫生保健，改善农村医疗卫生条件。以传染病防治为重点，搞好传染病区医院和疾病预防控制中心建设和管理，完善疫情应急管理机制，控制和消灭传染病群体性暴发流行；完善地方病监测、预防工作机制，重点抓好妇幼保健工作，巩固爱国卫生工作；加大医药卫生监督管理，确保医药、食品安全卫生；加快卫生体制改革，实行医药分家，提高医疗机构自我生存和发展能力。要全面加强以城区为中心、以乡镇为基础、以村级为保证的卫生网络体系建设。“十一五”末，村级卫生组织覆盖率达100%；全面推进以农村大病统筹和医疗保险为主的新型合作医疗，农民看病难的问题得到有效解决。继续贯彻落实国家有关计划生育的法律、法规，深化综合改革，加强综合治理，广泛开展计划生育优质服务，加大宣传力度，提高管理水平，为县域经济发展创造良好的人口环境。“十一五”初，创建成国家级计划生育优质服务先进县区。

丰富活跃文化生活，推进全民健身运动。坚持“百花齐放、百家争鸣”和“二为”的文学艺术创作方向，推动文化产业发展。建设现代文化设施和景观，创建具有“古今集合”特色的文化馆和图书馆。积极开展群众文化活动，创新文化活动内容，发展具有地方特色和民俗风情的专业艺术团体。全面推进全民健身运动，提高人民群众身体素质。完善体育设施，重点抓好少儿体校和体育场馆建设。发展体育协会，健全健身路径，积极开展群众体育和竞技体育活动，培育选拔优秀竞技体育人才。加快社区文化体育建设，不断丰富广大居民的文体生活。加快实现广播电视传输网省、县、乡、村四级联网，推进广播电视数字化和网络化，提高节目质量和覆盖率。广播电视普及率达到100%，有线电视进村入户达80%以上。

### 九、扩大再就业，健全和完善社会保障体系

重视发展劳动密集型产业，积极扩大集体和个体私营企业的规模和数量，引导下岗职工和农村剩余劳动力进入基础设施和生态环境建设领域，发展第三产业，用发展的办法扩大就业。加强劳动力市场建设，完善就业服务体系，提高就业中介服务机构的管理和服务水平。加强劳动者职业技能培训，实施就业准入制。引导劳动者转变就业观念，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主就业、季节性就

业。努力开拓劳务市场，扩大劳务输出。严格执行离退休制度，缓解就业压力。

全面建立资金来源多元化、制度规范化、服务社会化、层次多样化、覆盖面较广的社会保障体系。坚持城镇职工基本养老保险制度，在保证离退休人员基本养老金按时支付的基础上，实现社会统筹基金与个人帐户基金的分帐管理，确保个人帐户基金的有效积累。完善城镇职工基本医疗保障制度，健全医疗保险费用分担机制，改进支付方式，保障职工基本医疗需求。进一步完善失业保险制度，逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险，扩大失业保险范围。坚持和完善城市居民最低生活保障制度，根据经济社会发展水平和财政承受能力，逐步提高城市贫困人口生活补助标准。继续实施扶贫济困工程，完善助学基金、大病救治基金和法律援助中心运作机制，妥善解决低收入群众子女上学难、治病难、打官司难的问题。积极开展面向特殊群体的社会救助、干部包扶、社会福利和优抚保障工作，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。逐步健全农村居民最低生活保障、养老保险制度和医疗保险制度。抓好救灾救济工作，切实安排好受灾群众的生产生活。全面发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业，建设敬老院、儿童福利院、残疾人综合服务设施，发展慈善事业。切实保障妇女、未成年人、老年人的合法权益。

高度重视安全稳定工作。正确处理好各类人民内部矛盾，完善社会利益协调和社会纠纷排查机制，建立和完善群体性事件的预警和处置机制，注重统筹各方面的利益关系，认真做好群众来信来访、人民调解工作，及时解决群众反映的问题，解决好因资源开发、企业改制、土地征用、拆迁安置等引发的矛盾纠纷，保护人民群众的切身利益。加强社会治安综合治理，建立“严打”整治长效机制和社会治安防控体系，努力创建“安全榆阳”，确保社会政治稳定。严格实行安全生产责任追究制，落实各项安全防范措施，坚决遏制重特大安全生产事故的发生。强化对药品、食品、餐饮卫生等市场监管，保障群众健康安全。完善应急救援体系建设，提高各级政府应急处置能力。

**十、加强社会主义精神文明和民主法制建设，全力维护社会政治稳定**

坚持物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬的方针，按照“把依法治国与以德治国结合起来”的重要思想，加强社会主义道德建设。弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，倡导社会公德、家庭美德、职业道德，特别是加强青少年的道德品质教育。大力开展群众性精神文明创建活动，持之以恒地把文明城市、文明村镇、文明行业、文明机关、文明校园、文明社区等创建活动引向深入，深化精神文明创建工作，积极开展农村“八进村”和城市“四进社区”活动。继续开展“讲文明、树新风”活动，认真解决城乡普遍存在的“脏、乱、差”问题。加大“扫黄打非”力度，扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。加强科普宣传工作，反对封建迷信和伪科学，倡导科学文明健康的生活方式。

加强社会主义法制建设。推进政府工作法制化，从严治政，依法行政。完善公务员制度，加快推行执法责任制、评议考核制，强化行政复议和行政应诉工作，提高行政执法水平。健全依法行使公务的制约机制，监督权力运行，使廉政建设法制化。深入开展法制宣传和“五五”普法教育，提高全体公民的法制观念。加强政法基础设施建设，逐步完善公、检、法、司业务用房建设，力争使政法机关侦破、办案条件和狱（所）政、警械设施得到明显改观。

## 第四部分 政策保障措施

### 一、加快推进投资体制改革，增强经济发展活力

贯彻落实《陕西省人民政府贯彻国务院关于投资体制改革决定的实施意见》。改革政府对企业投资的管理制度，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权。严格执行《陕西省企业投资项目核准暂行办法》和《陕西省企业投资项目备案暂行办法》，切实加强投资项目核准、备案工作。要以投资体制改革为突破口，以推动建立“五个统筹”的有效体制和机制为主线，全面深化体制改革，为经济社会发展和稳定提供强有力的制度保障。强化能源化工基地投资管理体系建设，加快“政府搭台、企业唱戏”的体制运行模式，在政府领导和控制下，组建企业性质的

基地发展建设公司，由政府进行宏观调控、政策指导、属地领导，有效释放投资效益，激活经济，增强发展活力。

## 二、进一步深化改革，扩大对外开放，全力构建全方位、多层次开放型经济

深化经济体制改革，加快制度建设和体制创新。增强经济发展内在动力，推进能源化工基地建设，加快传统产业技术改造步伐。抓好国有和集体企业改革，大力发展混合所有制经济。继续深化农村改革，巩固农村税费改革成果。落实农业增产增收政策措施，完善粮食流通体制改革，积极推进城镇职工工资制度改革、基本医疗保险制度改革以及政府机构和事业单位改革。

开拓国内外市场，拓展发展空间，加强区域经济与国内国际市场的关联度，增强经济的外向度。强化信息传递，依靠市场导向发展区域经济，加快市场化进程。推进能源产业园区建设，早日实现产业园区成为最具经济活力和发展潜力的示范带动区。充分利用能源矿产资源丰富的优势，大力引进国内外大型企业集团来榆投资兴业。要加快引进核心技术、先进管理经验和各类人才，使榆阳真正成为大开发、大发展的热土。

## 三、着力改善投资环境，营造加快发展的良好空间

改革政府行政管理体制，建设服务型政府。认真实施行政许可法，进一步转变政府职能，加快建设法治政府，全面推进依法行政。推进行政审批制度改革，精简审批事项，规范审批行为，实行“一厅式”办公和“一条龙”服务，提高行政效率。增强大局观念和全局意识，认真解决“中梗阻”问题。纠正各种不正之风，从严查处涉软案件。加强执法监察，完善各种监督机制，创造最优化的环境、最优质的服务。

把改善投资环境作为生命线工程来抓。积极营造重服务、守信用、讲法制的投资环境，营造亲商、扶商、安商、富商的发展环境，形成吸引资金、技术、人才等生产要素的洼地。要营造良好的软环境，以“五型机关”和效能机关建设为契机，以改革行政审批制度为突破口，加快政府职能转变，努力改善创业环境、体制环境、服务环境和社会诚信环境。要从提供优惠政策为主向改善综合投资环境为主转变，要用硬措施建设软环境，进一步

健全招商引资工作运作体系、诚信体系、服务体系。推行投资环境建设目标责任制和投资环境一票否决制，完善考核办法。继续发挥“投资环境110”的作用，及时查处投诉案件，坚决制止吃拿卡要、乱收费、乱检查等不正之风，保护投资者合法权益。

## 四、加强环境治理与保护，实现可持续发展

加大环境保护力度。坚持预防为主，综合治理，强化从源头防治污染和保护生态环境。以能源化工基地建设中存在的环保问题为重点，认真做好“三废”治理和煤矿塌陷区治理工作。实施重点行业污染治理、重点城镇大气污染治理工程，抓好工业和生活污水处理设施建设。完善环境监测网络，加大环保执法力度，严肃查处违法排污破坏环境的人和事。大力发展环保产业，建立社会化、多元化环保投融资机制，运用行政、经济、法律手段推进污染治理。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，加快建立生态补偿机制。

坚持环境保护与开发建设并重。加快探索和推进企业利润与环境保护和建设投入比例分配机制，加强能源矿区生态环境建设，采取工程措施和生物措施相结合的防治技术，全面加强防风固沙、防治水土流失、涵养水源、绿化环境等方面工作，切实保护好自然生态。采取超常规措施，严格将矿产资源的开采限制在环境容量许可范围之内，建立强硬的保水措施和范围。要加快建设一批花园式工矿区，增强场矿区整体环境功能，切实解决因大规模开发建设而引发的环境破坏问题。

## 五、推进循环经济发展，构建节约型社会

发展循环经济是贯彻落实科学发展观，实现经济社会可持续发展的一个重要途径。要按照“三个转化”要求，大力发展煤电一体化、煤液化、盐化工等产业链项目，实现资源的低消耗、高转化、高效能。继续加大技改投入和“五小企业”清理整顿，坚决淘汰落后工艺和技术，促进载能和煤焦化产业升级换代。要强化能源化工项目的管理，加快榆神、榆横矿区煤化工项目前期工作，启动鱼河盐化工基地建设。注重水资源的持续利用，努力节能节水 and 清洁生产。坚持控制好、利用好、保护好、有序开发的方针，高度重视资源保护与利用，在北部风沙滩区水资源丰富的地域和农业主产区，科学合理划定区域，实行重点保护，作为可持续发展的

后续保障基地。

加快建设节约型社会、节约型城镇、节约型机关、节约型农村步伐。坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，围绕实现经济增长方式的根本性转变，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，加快结构调整，推进技术进步，完善政策措施，强化节约意识，建立健全促进节约型社会建设的体制和长效机制，实现资源高效循环利用，促进经济社会全面协调可持续发展。在生产领域，要大力推行节约型增长方式，着力构建节约型产业结构。大力发展循环经济，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，促进资源的循环利用，提高资源利用率。坚持“三个转化”的原则，推动能源化工产业升级，走科技含量高、经济效益好、资源转化利用率高、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。在消费领域，大力倡导合理消费、适度消费的消费观念和消费行为，大力倡导节约风尚，使节约成为全社会的自觉行为。在城镇建设方面，要充分节约和集约利用土地、水资源，大力发展城镇集中供热，建设节约型的城镇建筑节能体系、交通运输体系和再生资源利用体系。在农村和乡镇，要大力发展绿色生态农业和农产品的加工业，充分利用生物植物循环转化规律和保护性耕作技术，建立绿色农牧业循环经济的发展模式。

## 六、加快体制和机制改革，破解发展难题

加快政府管理体制改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批，加强社会管理和公共服务职能。深化政府机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。加快法治型政府建设，全面推进依法行政，健全科学民主决策机制和行政监督机制。强化财政公共服务职能，增加政府对公共服务的投入，改革财政支出管理制度。加快透明型政府建设，不断完善政府信息公开渠道和方式，建立健全政府信息公开制度。加快民主型政府建设，规范完善重大决策事项专家咨询和社会听证、公示等制度。加快服务型政府建设，进一步改善投资环境，建立降低商务成本长效机制。

改革财政体制。针对榆阳区位于市级领导机关所在地，积极呼吁进一步理顺财政体制，争取市上

更多财力支持，处理好教育、卫生、社会保障、城市建设等公共服务问题，实现社会的和谐发展。

积极完善资本运营体制。要充分借鉴成功经验，在政策许可的范围内，培养本土资本，拿资本参与利益分配。组建榆阳区能源开发运营公司，征收能源化工基地建设基金，用于环境、水资源的恢复建设。坚持有序开发、有限开发、有偿开发原则，尽快完成北煤电、南岩盐、西化工、东载能四个区域的规划，细划产业园区，注重劳动密集型产业和下延产品发展。坚持集团化方针，充分利用资源优势，改造中小煤矿，尽快整合、扶持和培育一批地方大企业集团，走自主开发和联合开发之路。高度重视土地资本运营，政府要安排专项资金，加强土地征收，搞好规划和基础实施建设，实现土地有效管理和资本增值。

继续深化国有企业改革。以产权制度改革为突破口，分类推进企业改制重组。积极争取国家支持，增强推动国有企业改革的能力，妥善处理职工安置问题。完善国有资产管理体制，积极探索国有资产监督管理的有效形式，加强对非经营性资产、自然资源资产的监管，防止国有资产流失，培育、包装一批大型企业，实行股份制改造，争取23户企业成功改制。扶持轻纺等传统产业技术改造，提升产品市场竞争力。

## 七、坚持实施项目带动战略

按照我区“十一五”总体发展思路和目标，坚持实施项目带动战略，以项目带投资，以投资促发展。“十一五”期间，规划实施交通、能源、化工、农业、社会事业等10大工程，共计安排121个项目，总投资1026.8亿元，其中“十一五”期间预计投资468.8亿元。项目中，省市管理的项目42个，总投资310.73亿元，其中“十一五”时期预计投资178.2亿元；区属项目79个，总投资716.07亿元，其中“十一五”时期预计投资290.6亿元。“十一五”时期，交通工程安排15个，预计投资88.3亿元；能源工程安排12个，预计投资96亿元；化工工程安排12个，预计投资52.5亿元；装备制造业安排1个，预计投资1亿元；传统产业升级工程安排14个，预计投资151.6亿元；社会主义新农村建设工程安排21个，预计投资9亿元；水利工程安排5个，预计投资3.6亿元；环境保护和生态建设工程安排8个，预计投资15.1亿元；

旅游、文化和现代物流业工程安排 10 个，预计投资 12.3 亿元；社会事业工程安排 23 个，预计投资 39.4 亿元。

采取有力措施，积极应对国家宏观调控政策和产业政策，坚持以人为本，以科学发展观为指导，在全面打通招商引资这一通道的基础上，着重解决规划和项目前期工作严重滞后问题。要积极探索投资体制改革后项目前期工作的新特点，针对不同投资主体和投资方式，采取有效措施，分类指导。充分发挥政府的组织和协调作用，建立健全前期工作的长效机制，保证重大项目前期工作的有效推进。大力改善项目建设环境，工作重点转向做好项目规划布局、协调用地等建设条件的落实，为项目建设创造良好氛围。

#### 八、建立健全规划实施机制

规划目标具有导向性、预期性和约束性。导向性目标是政府希望的发展方向，主要通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，依靠市场主体的自主行为实现。预期性目标是凝聚全区人民意愿的战略意图，政府将主要通过综合运用各种政策手段引导社会资源配置，并适时调整政策方向和力

度，努力争取实现。约束性目标是政府向人民作出的承诺，是对政府和各工作部门提出的工作要求，政府主要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量确保如期实现。建立健全规划体系，要在政府统一指导下，按照国民经济和社会发展的总体规划，认真编制好榆阳区“十一五”农业、林业、畜牧、水利、交通、电力、能源化工、城镇建设、环境保护、基础教育、文化旅游、载能工业集中区规划等 6 个重点专项规划和 20 个行业规划，结合实际，做实做深规划。加强对规划实施的督促检查。要根据规划制定年度计划，在基本方针、主要目标、重大政策上要与省市区总体规划相协调。要把规划任务分解到年度计划中，确保规划目标的顺利实现。

“十一五”规划是指导我区今后五年经济和社会发展的行动纲领。加强和改进党的领导，充分发挥各级党组织的领导核心作用，是实现“十一五”发展宏伟蓝图的根本保障。全区人民要在区委、区政府的领导下，牢固树立科学发展观，坚持以人为本，振奋精神，励精图治，务实创新，扎实工作，为全面完成国民经济和社会发展第十一个五年规划目标而努力奋斗。



## 便民服务

### 榆林公交线路

#### 公交站点具体设置规划

##### 一路 麻地湾—三岔湾

麻地湾—王家楼村—麻地湾驾校—长途汽车北站—市一中分校—新建北路—古城中路—鸳鸯湖公园—公交公司—工商银行—财政局—水利商场—军分区—世纪广场—钟楼巷—新楼巷—保险公司—长途汽车站—凌霄广场—市发改委—榆阳区委—电管局—榆林六小—榆林二中—榆佳路—开光路—中医院—羊毛衫厂—农科所—天然气化工厂家属院—交通工程公司—天然气化工厂—氮肥厂—水泥制管厂—三岔湾村

(全长 15.5 公里)

夏季 早班 5:30  
晚班 20:30 (末班)  
冬季 早班 5:40  
晚班 19:30 (末班)

##### 二路 农垦砖厂—榆林学院附中

农垦砖厂—烟草公司—治沙所—苏洲中学—好日子购物广场—建安路—芹涧路—中行—金花购物广场—水利商场—军分区—世纪广场—钟楼巷—新楼巷—保险公司—长途汽车站—区运管所—交警二大队—榆兴桥—二毛纺厂—艺术团—柳营路—青山路—保宁路—人民路—榆林学院—榆林学院小区—榆林学院附中

(全长 9.8 公里)

夏季 早班 6:00  
晚班 20:40 (末班)  
冬季 早班 6:00  
晚班 20:00 (末班)

##### 三路 广济大厦—马家圪堵

广济大厦—广榆巷—第二幼儿园—国税局—加气站—榆林小吃街—食品厂家属院—北岳庙村—镇北台—头道河则—榆卜界—牛家梁乡—郭家伙场—马家圪堵

(全长 25 公里)

##### 广济发班

早班 6:20 (第一班)  
晚班 20:00 (末班)

##### 马家圪堵发班

早班 6:00 (第一班)  
晚班 19:00 (末班)

##### 四路 无量殿—无量殿

无量殿—五金厂—望湖东路—惠丰小区—民生建司—区党校—东岳路—公交公司—古城中路—鸳鸯湖公园—公交公司—工商银行—财政局—水利商场—军分区—世纪广场—钟楼巷—新楼巷—保险公司—长途汽车站—凌霄广场—四小操场—市运管处—东沙医院—兴中路—无量殿

(全长 7.6 公里)

夏季 早班 6:02  
晚班 20:52 (末班)  
冬季 早班 6:20  
晚班 19:30 (末班)

##### 五路 麻地湾—西部三辰建材市场

麻地湾—王家楼村—麻地湾驾校—长途汽车北站—国税局—第二幼儿园—广榆巷—广济大厦—电力工委—阳光汽贸—钟楼下巷—凯信大厦—区运管所—凌霄广场—医科所—校场路—市委家属院—市公安局—区法院—永济桥—荟景家园—邮电大楼—长庆采气二厂—科技示范园—农场—环保局—开发区管

委会一区检察院—新榆林中学—明珠大道—西部三  
辰建材市场  
(全长 16.5 公里)

晚班 20:10 (末班)  
冬季 早班 7:00  
晚班 19:00 (末班)

夏季 早班 5:56  
晚班 20:24 (末班)  
冬季 早班 6:12  
晚班 19:30 (末班)

**九路 凌霄广场—宣沟**  
凌霄广场—市发改委—榆阳区委—电管局—榆林六  
小—榆林二中—榆佳路—加气站—跳沟村—青云乡  
政府—郑家川—宣沟  
(全长 12 公里)

**六路 火车站—福利院**  
火车站—建榆路—榆林七中—文化路—长乐路—市  
人大—保宁路—好日子购物广场—建安路—芹涧路  
—中行—广济大厦—广榆巷—第二幼儿园—国税局  
—东岳路—榆阳区党校—福利院  
(全长 7.2 公里)

夏季 早班 7:20  
晚班 18:40 (末班)  
冬季 早班 7:20  
晚班 18:40 (末班)

夏季 早班 6:08  
晚班 20:30 (末班)  
冬季 早班 6:24  
晚班 18:30 (末班)

**十路 王家楼—草海则新区**  
王家楼—幸福家园—芹建路—中行—电力工委—阳  
光汽贸—钟楼下巷—新楼下巷—凯信大厦—交警二  
大队—榆兴桥—康复医院—长乐路—市人大—保宁  
路—文化路小学—建榆路—保宁西路—青山西路—  
火车站—沙河路口—沙河加气站—市财政局—榆林  
林校—苏庄则路口—苏庄则新区—友谊北路—圣邦  
工贸—友谊南路—开发区电厂—草海则新区  
(全长 14 公里)

**七路 火车站—羊毛衫厂**  
火车站—建榆路—榆林七中—文化路—柳营路—长  
乐路—康复医院—榆兴桥—交警二大队—区运管所  
—凌霄广场—医科所—校场路—市委家属院—市公  
安局—电管局—榆林六小—榆林二中—榆佳路—开  
光路—中医院—羊毛衫厂  
(全长 7.9 公里)

夏季 早班 6:15  
晚班 20:20 (末班)  
冬季 早班 7:00  
晚班 19:20 (末班)

夏季 早班 6:20  
晚班 19:40 (末班)  
冬季 早班 7:00  
晚班 18:20 (末班)

**十一路 镇北台—西部三辰建材市场**  
镇北台—北岳庙村—食品公司家属院—榆林小吃街  
—加气站—国税局—第二幼儿园—广榆巷—广济大  
厦—电力工委—阳光汽贸—钟楼巷下巷—新楼巷下  
巷—凯信大厦—交警二大队—榆兴桥—二毛纺厂—  
二毛纺厂西门—幸福路—榆林建设局—榆林六中—  
市交通局—邮电大楼—长庆采气二厂—华栋中学—  
榆神煤炭公司—明珠大道—阳光广场—西部三辰建  
材市场  
(全长 18 公里)

**八路 芹涧路口—马家峁**  
芹涧路口—幸福家园—麻地湾驾校—王家楼村—  
210 国道—榆靖高速收费站—谷地峁村—榆阳区电  
视台—贾家河村—张家湾村—水掌村—芹河乡政府  
—马家峁乡  
(全长 18 公里)

夏季 早班 6:12  
晚班 19:56 (末班)

夏季 早班 6:20

冬季 早班 6:44  
晚班 19:08 (末班)

**十二路 榆林中学—天然气化工厂**

榆林中学西—区检察院—区公安局—市委—榆神煤炭公司—联通公司—采气二厂—邮政大楼—友谊路—荟景家园—永济桥西—永济桥东—榆林六小—榆林二中—榆佳路—开光路—正大技术学院—羊毛衫厂—农科所—杏塆村—交通工程公司—天然气化工厂

(全长 11.8 公里)

**十三路 麻地湾—榆林一院**

麻地湾—榆靖路口 (兴榆路)—聚财西路 (清苑路)—崇文路—榆林学院南门—榆林学院 (文化北路)—人民路—保宁路—青山路—柳营路—艺术团—航空路—出入境检疫局—移动小区—幸福路口—国家储备库—市建设局—榆林六中—市交通局—邮电大楼—长庆采气厂—联通公司—市委—区公安局—区检察院—榆林一院

(全长 11.4 公里)

**航班动态**

**航班信息**

航 线	航班号	班 期	起飞时间	到达时间	起飞时间	到达时间	备 注
榆林—北京	HU7547/7548	1234567	(榆林起飞) 09:30	(北京到达) 10:50	(北京起飞) 11:30	(榆林到达) 13:05	8月5日开始 暂停一周
榆林—北京南苑	KN2915/2916	1357	(北京起飞) 07:45	(榆林到达) 08:45	9:45	10:45	
榆林—北京南苑	KN2915/2916	1234567	(北京起飞) 13:30	(榆林到达) 14:40	15:20	16:20	8月5日起 实行
榆林—上海浦东	MU2215/2216	246	(上海起飞) 12:30	(榆林到达) 16:45	17:30	22:40	
西安—榆林—西安	VD8319/8320	1234567	9:35	10:25	10:50	11:40	
西安—榆林—西安	MU2211/2212	1357	9:30	10:20	11:00	11:50	
西安—榆林—西安	HU7513/7514	1357	10:30	11:20	11:50	12:40	8月1日起 实行
西安—榆林—西安	HU7511/7512	1234567	8:00	8:50	13:45	14:35	
西安—榆林—西安	HU7515/7516	1234567	15:40	16:30	17:30	18:20	
西安—榆林—西安	HU7833/7834	1234567	18:20	19:10	19:50	20:40	
西安—榆林—西安	MU2215/2216	246	15:40	16:30	17:30	18:20	

**航班时刻表**

日 期	航 线	航班号	起飞时间	机 型	可乘人数
每天	榆林—北京	HU7547	09:10	EMJ	50 人
每周二四六	榆林—上海	MU2215	17:30	319	122 人

日期	航线	航班号	起飞时间	机型	可乘人数
每天	榆林—西安	ZH8320	10: 50	CRJ	50 人
		HU7514	11: 10	D38	32 人
		HU7512	13: 50	EMJ	50 人
		HU7516	15: 30	D38	32 人
备注	榆林—上海的 MU2215 航班在西安经停，此航班有打折机票，数量有限，敬请提前预定。				

### 火车动态

7552 次		4768 次		4762 次		神木起 里程	站名	4761 次		4767 次		7551 次	
到	开	到	开	到	开			到	开	到	开	到	开
		12: 42	-	14: 59	-	0	神 木		15: 55		14: 20		
			t	32	41	17	西 沟	16: 15	16				
			t	14: 00	08	41	锦 界	41	42				
		39	41	13: 43	45	54	大堡当	56	57	18	20		
				21	23	76	曹家伙场	17: 18	19				
				13: 00	02	96	牛家梁	38	39				
22: 02		10: 45	48	12: 30	42	112	榆 林	56	18: 04	16: 11	20		7: 25
						122	闫庄则						
32	34					145	鱼 河						
21: 03	05			36	38	176	镇 川	57	59		8: 23	25	
47	49	40	42	11: 16	22	190	米 脂	19: 12	14	17: 23	42	38	43
20	24	9: 15	17	10: 50	53	215	绥 德	36	38	18: 04	09	9: 05	20
49	20: 00					237	田庄镇				41	42	
29	30					255	呼家塔				10: 03	04	
52	19: 08			30	32	274	清涧县	20: 3	4	36		24	26
23	30	58	8: 00	9: 06	08	297	子 长	58	21: 00	19: 24	29	48	50
18: 10	11					309	瓦窑堡				11: 03	04	
52	53					326	石家砭				21	22	
38	39					337	蟠龙镇				34	35	
17: 03	15	50	7: 02	57	8: 10	363	延安北	56	22: 08	20: 25	39	58	12: 10
53	54					370	川 口				19	20	

附 录

7552 次		4768 次		4762 次		神木起 里程	站名	4761 次		4767 次		7551 次	
到	开	到	开	到	开			到	开	到	开	到	开
30	40	6:26	31	7:29	38	382	延 安	27	35	58	21:03	33	43
16:05	17					393	延安南				56	57	
41	50					403	九燕山				13:11	24	
17	19	40	42	43	45	422	甘 泉	23:16	18	44	46	44	53
59	15:00					437	道 镇				14:00	12	
41	43	5:08	10	6:09	13	452	富 县	47	49	22:15	36	27	46
25	26					471	督河村				15:01	02	
14:04	10					480	洛 川				16	23	
51		52				493	弥家河				35	36	
37	39	4:17	23	4:52	5:12	500	黄 陵	0:46	50	23:33	37	48	50
24		25				509	刘家沟				16:02	03	
13:08	11					520	生芝渠				16	17	
47	54					532	贺家河				31	32	
35	36					543	蔡 河				43	49	
20	21					553	张家船				17:03	04	
12:07	08					563	狄家河				16	17	
55	56					573	洞子崖				28	29	
43	44					582	韩家河				40	41	
30	32	2:02	05	2:31	59	591	坡底村	2:48	54	1:33	38	52	56
20	21					598	苏家坡				18:05	11	
11:06	08	42	44			608	孙 镇		2:10	17	24	26	
52	53					619	杜 赵				38	45	
39	41	1:15	21	47	55	628	蒲 城	3:30	35	2:37	42	56	19:06
28	29					636	集 北				16	23	
15	16					647	钟家村				35	59	
10:02	04			0:31	1:00	658	张 桥	4:13	28	3:18	57	20:10	12
						666	关 山				23	25	
						674	相 桥						
19	37					682	昌 寨						
						691	何 寨				49	54	
58	9:00			46	53	699	新丰镇						

7552 次		4768 次		4762 次		神木起 里程	站名	4761 次		4767 次		7551 次	
到	开	到	开	到	开			到	开	到	开	到	开
46	48			34	36	707	临 潼	5:26	55		21:14	16	
		8:22			22:10	734	西 安	6:23			21:44		
		0:19	21			678	阎 良		4:15	44			
						704	三 原		5:09	11			
		23:01	13			750	咸 阳	52	6:16				
		22:28	40			773	西 安		38	48			
		21:30	38			816	长 安		7:52	54			
		31	33			867	营 镇						
		20:03	11			888	柞 水		9:01	03			
		19:37	40			914	镇 安		25	28			
		33	35			975	大岭铺						
		18:17	20			986	旬阳北		10:36	44			
			17:39			1032	安 康		11:24				

售票处电话：(0912) 2336202

## 汽车动态

榆林发往周边省、市、县、乡车辆明细表

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1999	13:00	榆 林	北 京	
1	11:00	榆 林	北 京	
1297	15:00	榆 林	临 河	
1157	10:05	榆 林	呼和浩特	
1159	13:25	榆 林	呼和浩特	
1253	08:15	榆 林	鄂 旗	
1251	06:30	榆 林	鄂 旗	
1255	13:50	榆 林	鄂 旗	
1201	7:20	榆 林	乌 海	
1203	10:00	榆 林	乌 海	
1205	12:00	榆 林	乌 海	
1207	12:40	榆 林	乌 海	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1843	13:20	榆 林	二 化	
1299	7:40	榆 林	大武口	
1815	7:15	榆 林	嘎鲁图	
1849	11:40	榆 林	嘎鲁图	
1221	8:50	榆 林	棋盘井	
639	9:30	榆 林	棋盘井	
1223	10:00	榆 林	棋盘井	
1225	10:40	榆 林	棋盘井	
1227	11:25	榆 林	棋盘井	
1161	07:00	榆 林	包 头	
1165	8:20	榆 林	包 头	
1167	9:00	榆 林	包 头	
1169	9:25	榆 林	包 头	

附 录

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
669	10:40	榆 林	包 头	
1171	11:10	榆 林	包 头	
1173	12:20	榆 林	包 头	
1175	12:55	榆 林	包 头	
1177	14:40	榆 林	包 头	
1179	15:35	榆 林	包 头	
1181	16:15	榆 林	包 头	
1101	6:35	榆 林	东 胜	
1105	7:20	榆 林	东 胜	
1107	8:05	榆 林	东 胜	
1109	8:45	榆 林	东 胜	
1111	9:10	榆 林	东 胜	
1113	9:50	榆 林	东 胜	
1121	10:25	榆 林	东 胜	
677	10:40	榆 林	东 胜	
1115	10:50	榆 林	东 胜	
1117	11:00	榆 林	东 胜	
1119	11:20	榆 林	东 胜	
1123	11:45	榆 林	东 胜	
1125	12:10	榆 林	东 胜	
1127	12:50	榆 林	东 胜	
1129	13:15	榆 林	东 胜	
1131	14:05	榆 林	东 胜	
1133	14:25	榆 林	东 胜	
1135	15:10	榆 林	东 胜	
1137	15:20	榆 林	东 胜	
1139	16:10	榆 林	东 胜	
1141	16:45	榆 林	东 胜	
1143	16:55	榆 林	东 胜	
1145	17:15	榆 林	东 胜	
1103	6:45	榆 林	东 胜	
1797	15:00	榆 林	永 忠	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1827	11:00	榆 林	伊 旗	
695	11:00	榆 林	伊 旗	
1853	12:00	榆 林	伊 旗	
1259	06:40	榆 林	乌审旗	
1267	12:20	榆 林	乌审旗	
1263	9:50	榆 林	乌审旗	
1265	10:40	榆 林	乌审旗	
1269	13:00	榆 林	乌审旗	
1271	14:40	榆 林	乌审旗	
1273	16:50	榆 林	乌审旗	
	10:20	榆 林	西 安	
1881	9:30	榆 林	西 安	
1883	12:30	榆 林	西 安	
1885	16:00	榆 林	西 安	
1887	18:00	榆 林	西 安	
	11:00	榆 林	西 安	
	12:00	榆 林	西 安	
	9:40	榆 林	西 安	
	9:00	榆 林	西 安	
	8:20	榆 林	西 安	
	7:40	榆 林	西 安	
	7:00	榆 林	西 安	
16	13:30	榆 林	西 安	
18	15:30	榆 林	西 安	
20	17:30	榆 林	西 安	
7	14:00	榆 林	石 家 庄	
	12:05	榆 林	石 家 庄	
	12:00	榆 林	石 家 庄	
107	11:40	榆 林	银 川	
85	8:20	榆 林	银 川	
93	10:00	榆 林	银 川	
101	11:15	榆 林	银 川	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
81	7:30	榆 林	银 川	
113	13:20	榆 林	银 川	
89	9:10	榆 林	石嘴山	
143	06:20	榆 林	介 修	
13	08:20	榆 林	太 原	
15	09:20	榆 林	太 原	
17	10:20	榆 林	太 原	
19	12:00	榆 林	太 原	
11	07:20	榆 林	太 原	
9	06:20	榆 林	太 原	
57	14:50	榆 林	延 安	
49	12:10	榆 林	延 安	
33	13:30	榆 林	延 安	
31	14:30	榆 林	延 安	
29	13:30	榆 林	延 安	
141	10:40	榆 林	延 安	
27	10:30	榆 林	延 安	
25	9:30	榆 林	延 安	
23	8:30	榆 林	延 安	
41	08:40	榆 林	延 安	
77	11:30	榆 林	延 安	
63	11:30	榆 林	延 安	
47	10:50	榆 林	延 安	
45	10:00	榆 林	延 安	
43	09:20	榆 林	延 安	
121	16:30	榆 林	银 川	
79	11:30	榆 林	兰 洲	
3	12:00	榆 林	济 南	
5	13:00	榆 林	郑 洲	
46	10:00	榆 林	铜 川	
241	07:00	榆 林	鄂前旗	
251	10:00	榆 林	横 山	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
35	06:40	榆 林	甘 泉	
39	08:00	榆 林	志 丹	
55	14:10	榆 林	子 长	
51	12:40	榆 林	子 长	
37	07:20	榆 林	子 长	

榆林发往周边县、乡、镇车辆明细表

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1401	06:25	榆 林	大柳塔	
1403	06:40	榆 林	大柳塔	
1405	06:55	榆 林	大柳塔	
1407	07:10	榆 林	大柳塔	
1509	07:20	榆 林	大柳塔	
1409	07:30	榆 林	大柳塔	
1411	07:40	榆 林	大柳塔	
1413	07:50	榆 林	大柳塔	
1415	08:10	榆 林	大柳塔	
1417	08:20	榆 林	大柳塔	
1419	08:35	榆 林	大柳塔	
1421	08:40	榆 林	大柳塔	
1423	08:50	榆 林	大柳塔	
1425	09:00	榆 林	大柳塔	
1427	09:20	榆 林	大柳塔	
1429	09:30	榆 林	大柳塔	
1431	09:40	榆 林	大柳塔	
1433	09:50	榆 林	大柳塔	
1435	10:00	榆 林	大柳塔	
1437	10:10	榆 林	大柳塔	
1439	10:20	榆 林	大柳塔	
1441	10:30	榆 林	大柳塔	
1443	10:40	榆 林	大柳塔	
1445	10:50	榆 林	大柳塔	
1449	11:10	榆 林	大柳塔	



附 录

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1451	11:20	榆 林	大柳塔	
1453	11:40	榆 林	大柳塔	
1455	11:50	榆 林	大柳塔	
1457	12:00	榆 林	大柳塔	
1459	12:10	榆 林	大柳塔	
1461	12:20	榆 林	大柳塔	
1463	12:30	榆 林	大柳塔	
1499	12:30	榆 林	大柳塔	
1465	12:40	榆 林	大柳塔	
1497	12:40	榆 林	大柳塔	
1485	12:50	榆 林	大柳塔	
1471	13:00	榆 林	大柳塔	
1473	13:30	榆 林	大柳塔	
1475	13:40	榆 林	大柳塔	
1469	13:50	榆 林	大柳塔	
1477	14:00	榆 林	大柳塔	
1447	14:00	榆 林	大柳塔	
1479	14:10	榆 林	大柳塔	
1507	14:10	榆 林	大柳塔	
1481	14:20	榆 林	大柳塔	
1467	14:40	榆 林	大柳塔	
1487	15:00	榆 林	大柳塔	
1489	15:20	榆 林	大柳塔	
1491	15:20	榆 林	大柳塔	
1493	15:30	榆 林	大柳塔	
1495	15:50	榆 林	大柳塔	
1501	14:20	榆 林	大柳塔	
1503	14:35	榆 林	大柳塔	
1505	14:50	榆 林	大柳塔	
1511	15:10	榆 林	大柳塔	
709	9:30	榆 林	杭锦旗	
1303	6:45	榆 林	神 木	
1305	7:00	榆 林	神 木	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1307	7:15	榆 林	神 木	
1301	7:30	榆 林	神 木	
1311	7:45	榆 林	神 木	
1313	8:10	榆 林	神 木	
1315	8:15	榆 林	神 木	
1319	8:45	榆 林	神 木	
1321	9:00	榆 林	神 木	
1323	9:15	榆 林	神 木	
1377	9:45	榆 林	神 木	
1325	10:00	榆 林	神 木	
1309	10:10	榆 林	神 木	
1327	10:15	榆 林	神 木	
1317	10:30	榆 林	神 木	
1371	10:30	榆 林	神 木	
1329	10:45	榆 林	神 木	
1331	11:00	榆 林	神 木	
1333	11:20	榆 林	神 木	
1337	11:30	榆 林	神 木	
1363	11:40	榆 林	神 木	
1367	12:00	榆 林	神 木	
1343	12:00	榆 林	神 木	
1345	12:10	榆 林	神 木	
1383	12:20	榆 林	神 木	
1375	12:35	榆 林	神 木	
1389	12:50	榆 林	神 木	
1353	12:50	榆 林	神 木	
1355	13:00	榆 林	神 木	
1357	13:10	榆 林	神 木	
1359	13:20	榆 林	神 木	
1335	13:20	榆 林	神 木	
1361	13:30	榆 林	神 木	
1349	14:10	榆 林	神 木	
1369	14:25	榆 林	神 木	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1387	14:25	榆 林	神 木	
1339	14:40	榆 林	神 木	
1341	14:55	榆 林	神 木	
1373	15:10	榆 林	神 木	
1385	15:10	榆 林	神 木	
1347	14:40	榆 林	神 木	
1351	15:55	榆 林	神 木	
1381	15:55	榆 林	神 木	
1365	16:10	榆 林	神 木	
1391	17:20	榆 林	神 木	
57	10:30	榆 林	庙沟门	
739	12:10	榆 林	庙沟门	
1805	8:00	榆 林	上 湾	
1807	13:20	榆 林	上 湾	
1811	9:10	榆 林	石圪台	
1813	11:40	榆 林	石圪台	
1851	13:50	榆 林	石圪台	
1863	16:10	榆 林	石圪台	
1857	16:35	榆 林	石圪台	
1601	6:20	榆 林	府 谷	
1603	6:35	榆 林	府 谷	
1605	6:50	榆 林	府 谷	
1607	7:05	榆 林	府 谷	
1609	7:20	榆 林	府 谷	
1611	7:35	榆 林	府 谷	
1613	7:55	榆 林	府 谷	
1615	7:55	榆 林	府 谷	
1617	8:05	榆 林	府 谷	
1619	8:15	榆 林	府 谷	
1621	8:25	榆 林	府 谷	
1623	8:35	榆 林	府 谷	
1625	8:45	榆 林	府 谷	
1627	8:55	榆 林	府 谷	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1629	9:05	榆 林	府 谷	
1631	9:15	榆 林	府 谷	
1633	9:20	榆 林	府 谷	
1635	9:30	榆 林	府 谷	
1637	9:40	榆 林	府 谷	
1639	9:45	榆 林	府 谷	
1641	9:55	榆 林	府 谷	
1643	10:05	榆 林	府 谷	
1645	10:10	榆 林	府 谷	
1647	10:20	榆 林	府 谷	
1649	0:35	榆 林	府 谷	
1651	10:40	榆 林	府 谷	
1653	10:50	榆 林	府 谷	
1655	11:00	榆 林	府 谷	
1657	11:10	榆 林	府 谷	
1659	11:20	榆 林	府 谷	
1661	11:30	榆 林	府 谷	
1663	11:40	榆 林	府 谷	
1665	11:50	榆 林	府 谷	
1667	12:00	榆 林	府 谷	
1669	12:10	榆 林	府 谷	
1671	12:25	榆 林	府 谷	
1675	12:30	榆 林	府 谷	
1673	12:40	榆 林	府 谷	
1677	12:50	榆 林	府 谷	
1679	13:00	榆 林	府 谷	
1681	13:20	榆 林	府 谷	
1683	13:20	榆 林	府 谷	
1685	13:40	榆 林	府 谷	
1687	13:50	榆 林	府 谷	
1689	14:00	榆 林	府 谷	
1691	14:10	榆 林	府 谷	
1693	14:30	榆 林	府 谷	

附 录

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1695	14:40	榆 林	府 谷	
1697	14:50	榆 林	府 谷	
1699	15:05	榆 林	府 谷	
1701	15:20	榆 林	府 谷	
1703	15:35	榆 林	府 谷	
1705	15:50	榆 林	府 谷	
1707	16:20	榆 林	府 谷	
1709	16:35	榆 林	府 谷	
1711	16:50	榆 林	府 谷	
1817	9:00	榆 林	薛家湾	
735	13:00	榆 林	中 鸡	
1801	13:40	榆 林	古 城	
1295	11:05	榆 林	临 河	
1197	10:15	榆 林	树林茗	
697	13:20	榆 林	树林茗	
1199	13:45	榆 林	树林茗	
1821	9:30	榆 林	石拉沟	
1825	10:30	榆 林	石拉沟	
1379	13:50	榆 林	石拉沟	
737	12:10	榆 林	老高川	
715	13:30	榆 林	三道沟	
1803	16:05	榆 林	哈 镇	
719	11:30	榆 林	大昌汗	
1809	9:45	榆 林	兴 县	
1483	14:30	榆 林	大柳塔	
1847	14:40	榆 林	锦 界	
937	12:30	榆 林	庙沟门电厂	
1837	12:20	榆 林	碱 柜	
143	13:30	榆 林	摆叶采当	
281	14:20	榆 林	横 山	
1001	7:40	榆 林	横 山	
1003	8:20	榆 林	横 山	
1005	9:00	榆 林	横 山	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1007	9:40	榆 林	横 山	
1009	10:20	榆 林	横 山	
1011	11:00	榆 林	横 山	
1013	11:40	榆 林	横 山	
1015	12:20	榆 林	横 山	
1017	13:00	榆 林	横 山	
1019	13:40	榆 林	横 山	
1021	14:20	榆 林	横 山	
1023	15:00	榆 林	横 山	
1025	6:00	榆 林	横 山	
1027	16:20	榆 林	横 山	
1029	17:00	榆 林	横 山	
1799	14:30	榆 林	青水川电厂	
1925	13:00	榆 林	红石桥	
1927	13:00	榆 林	红石桥	
1923	13:30	榆 林	红石桥	
1921	12:00	榆 林	小纪汗	
1919	13:30	榆 林	小纪汗	
1917	14:00	榆 林	小纪汗	
1855	8:50	榆 林	鄂前旗	
5916	15:00	榆 林	金鸡滩	
5918	16:00	榆 林	金鸡滩	
1981	12:00	榆 林	大河塔	
1983	12:00	榆 林	大河塔	
1901	11:30	榆 林	补浪河	
1899	12:30	榆 林	补浪河	
1903	13:30	榆 林	补浪河	
1907	14:30	榆 林	补浪河	
8100	15:20	榆 林	补浪河	
1897	7:10	榆 林	安 崖	
1859	11:00	榆 林	安 崖	
1967	11:00	榆 林	安 崖	
1965	11:30	榆 林	安 崖	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
1969	12:00	榆 林	安 崖	
1963	13:30	榆 林	安 崖	
1895	13:30	榆 林	安 崖	
1909	15:30	榆 林	安 崖	
1889	13:30	榆 林	可可盖	
1891	14:00	榆 林	可可盖	
1893	16:30	榆 林	巴拉素	
1911	12:00	榆 林	岔河则	
1913	12:00	榆 林	岔河则	
1915	12:30	榆 林	岔河则	
1434	10:30	榆 林	马 合	
1931	12:00	榆 林	马 合	
1937	13:30	榆 林	马 合	
1935	15:00	榆 林	马 合	
1939	16:00	榆 林	马 合	
1929	18:00	榆 林	马 合	
1975	13:00	榆 林	耳 林	
1977	15:00	榆 林	耳 林	
1979	12:00	榆 林	波 罗	
1941	14:30	榆 林	孟家湾	
1943	15:00	榆 林	孟家湾	
1951	8:30	榆 林	麻黄梁	
1953	9:00	榆 林	麻黄梁	
1955	9:30	榆 林	麻黄梁	
5849	9:30	榆 林	麻黄梁	
1959	10:30	榆 林	麻黄梁	
1961	10:30	榆 林	麻黄梁	
1973	11:30	榆 林	小壕兔	
1971	15:30	榆 林	小壕兔	
1865	17:00	榆 林	环 县	
1985	14:30	榆 林	书坑壕	
	11:40	榆 林	木头峪	
	10:50	榆 林	吴 忠	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
	7:00	榆 林	刘柴沟	
	10:30	榆 林	店 镇	
	12:05	榆 林	店 镇	
	12:30	榆 林	盐 池	
	13:20	榆 林	木头峪	
	12:15	榆 林	辛家沟	
	06:40	榆 林	玉家河	
	14:30	榆 林	玉家河	
	13:50	榆 林	大佛寺	
	08:30	榆 林	定 边	
	14:30	榆 林	石窑沟	
	12:25	榆 林	沙 店	
	11:50	榆 林	姬家寨	
	12:50	榆 林	沙 店	
	12:40	榆 林	范老庄	
	9:35	榆 林	杨家沟	
	9:50	榆 林	杨家沟	
	10:20	榆 林	杨家沟	
	8:00	榆 林	雷兴庄	
	11:20	榆 林	河 底	
	11:00	榆 林	河 底	
	9:30	榆 林	河 岔	
	8:20	榆 林	圪宗则沟	
	14:40	榆 林	杨家沟	
	15:00	榆 林	靖 边	
	16:35	榆 林	靖 边	
	15:35	榆 林	靖 边	
	13:35	榆 林	靖 边	
	13:50	榆 林	靖 边	
	13:05	榆 林	靖 边	
	12:35	榆 林	靖 边	
	11:20	榆 林	靖 边	
	9:00	榆 林	靖 边	

附 录

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
195	9:55	榆 林	靖 边	
	15:30	榆 林	靖 边	
215	14:05	榆 林	靖 边	
1855	07:30	榆 林	靖 边	
187	08:00	榆 林	靖 边	
189	08:30	榆 林	靖 边	
191	09:00	榆 林	靖 边	
213	13:40	榆 林	靖 边	
211	13:15	榆 林	靖 边	
207	12:25	榆 林	靖 边	
203	11:35	榆 林	靖 边	
201	11:10	榆 林	靖 边	
197	10:20	榆 林	靖 边	
983	13:55	榆 林	石窟沟	
903	8:50	榆 林	姬 岔	
559	11:50	榆 林	解家沟	
569	12:40	榆 林	解家沟	
677	13:50	榆 林	石窟沟	
653	9:00	榆 林	米 脂	
951	7:40	榆 林	米 脂	
763	12:20	榆 林	上高寨	
734	12:55	榆 林	金明寺	
973	12:40	榆 林	金明寺	
969	12:10	榆 林	金明寺	
945	7:40	榆 林	金明寺	
895	7:20	榆 林	金明寺	
975	12:55	榆 林	海会寺	
985	14:10	榆 林	天王塔	
911	10:05	榆 林	刘盘沟	
913	10:35	榆 林	郭家畔	
967	11:50	榆 林	陈家塬	
732	11:35	榆 林	黑疙瘩	
726	13:05	榆 林	岳家坡	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
722	10:50	榆 林	小寺则	
730	11:20	榆 林	刘栓沟	
953	9:00	榆 林	山峰则	
65	13:40	榆 林	延 长	
589	06:40	榆 林	螭 镇	
607	07:20	榆 林	寇家园	
977	13:10	榆 林	清 泉	
965	11:30	榆 林	清 泉	
959	10:30	榆 林	清 泉	
957	9:30	榆 林	清 泉	
949	08:30	榆 林	清 泉	
943	7:20	榆 林	清 泉	
726	15:00	榆 林	离 石	
755	12:10	榆 林	西 山	
736	12:00	榆 林	董家湾	
737	9:00	榆 林	兴隆寺	
745	11:50	榆 林	兴隆寺	
799	13:20	榆 林	申家沟	
738	8:00	榆 林	余兴庄	
623	11:50	榆 林	赤牛爪	
761	12:20	榆 林	张家湾	
989	14:20	榆 林	老 庄	
757	12:10	榆 林	朱家爪	
767	12:30	榆 林	刘国具	
733	07:30	榆 林	柳树圪卷	
741	11:45	榆 林	通 镇	
751	12:00	榆 林	朱官寨	
747	11:55	榆 林	高起家爪	
765	12:25	榆 林	云石峁	
743	11:50	榆 林	王宁山	
759	12:15	榆 林	张顺家沟	
749	12:00	榆 林	神泉堡	
728	12:30	榆 林	桐条沟	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
724	12: 20	榆 林	张庆山	
901	08: 35	榆 林	杨 山	
147	11: 05	榆 林	高西沟	
387	11: 00	榆 林	槐树岔	
635	13: 30	榆 林	张家沟	
405	13: 15	榆 林	瓜则湾	
621	13: 30	榆 林	关 口	
579	13: 30	榆 林	杜家湾	
667	12: 35	榆 林	仁 坪	
941	07: 00	榆 林	官 庄	
963	11: 30	榆 林	白道卯	
905	9: 20	榆 林	桃 镇	
391	11: 30	榆 林	清阳岔	
581	13: 40	榆 林	郝家鄢	
961	10: 50	榆 林	李 站	
731	16: 00	榆 林	定 边	
711	10: 30	榆 林	定 边	
715	11: 30	榆 林	定 边	
717	12: 00	榆 林	定 边	
721	13: 00	榆 林	定 边	
725	14: 00	榆 林	定 边	
729	13: 20	榆 林	定 边	
707	09: 30	榆 林	定 边	
703	08: 10	榆 林	定 边	
701	07: 30	榆 林	定 边	
735	07: 50	榆 林	官 庄	
433	09: 45	榆 林	王家峁	
573	13: 00	榆 林	李家塔	
987	14: 25	榆 林	常阳抓	
979	13: 25	榆 林	张庆沟	
163	13: 40	榆 林	薛下村	
619	11: 00	榆 林	峁 上	
145	07: 20	榆 林	吴 堡	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
149	08: 30	榆 林	吴 堡	
151	10: 00	榆 林	吴 堡	
153	11: 00	榆 林	吴 堡	
155	11: 30	榆 林	吴 堡	
549	10: 00	榆 林	马家川	
575	13: 10	榆 林	马家川	
585	14: 00	榆 林	马家川	
157	12: 00	榆 林	吴 堡	
165	14: 30	榆 林	吴 堡	
159	12: 30	榆 林	吴 堡	
381	10: 15	榆 林	子 洲	
423	16: 00	榆 林	子 洲	
415	14: 40	榆 林	子 洲	
417	13: 10	榆 林	子 洲	
419	13: 20	榆 林	子 洲	
421	13: 40	榆 林	子 洲	
427	14: 20	榆 林	子 洲	
425	16: 30	榆 林	子 洲	
429	17: 00	榆 林	子 洲	
379	10: 00	榆 林	子 洲	
377	09: 30	榆 林	子 洲	
375	09: 10	榆 林	子 洲	
369	08: 10	榆 林	子 洲	
363	07: 10	榆 林	子 洲	
577	13: 20	榆 林	崔家湾	
563	12: 10	榆 林	崔家湾	
551	08: 30	榆 林	崔家湾	
317	07: 15	榆 林	清 涧	
365	07: 30	榆 林	高 镇	
389	11: 15	榆 林	高 镇	
437	07: 05	榆 林	绥 德	
503	13: 40	榆 林	绥 德	
499	15: 05	榆 林	绥 德	

附 录

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
495	14: 35	榆 林	绥 德	
493	14: 20	榆 林	绥 德	
439	07: 35	榆 林	绥 德	
441	07: 50	榆 林	绥 德	
443	08: 05	榆 林	绥 德	
489	13: 50	榆 林	绥 德	
477	12: 20	榆 林	绥 德	
469	11: 20	榆 林	绥 德	
471	11: 35	榆 林	绥 德	
473	11: 50	榆 林	绥 德	
475	12: 05	榆 林	绥 德	
467	11: 05	榆 林	绥 德	
479	12: 35	榆 林	绥 德	
481	12: 50	榆 林	绥 德	
483	13: 05	榆 林	绥 德	
485	13: 20	榆 林	绥 德	
487	13: 35	榆 林	绥 德	
445	08: 20	榆 林	绥 德	
1989	12: 00	榆 林	绥 德	
465	10: 50	榆 林	绥 德	
463	10: 35	榆 林	绥 德	
460	10: 20	榆 林	绥 德	
459	10: 05	榆 林	绥 德	
457	09: 50	榆 林	绥 德	
455	09: 35	榆 林	绥 德	
453	09: 20	榆 林	绥 德	
451	09: 05	榆 林	绥 德	
449	08: 50	榆 林	绥 德	
447	08: 35	榆 林	绥 德	
5555	16: 00	榆 林	佳 县	
571	12: 50	榆 林	南沟岔	
409	13: 45	榆 林	李孝河	
981	13: 40	榆 林	李孝河	

车 次	发车时间	起点站	终点站	备 注
601	07: 40	榆 林	张 山	
161	13: 00	榆 林	郭家沟	
269	12: 20	榆 林	南 塔	
413	14: 20	榆 林	马 岔	
283	14: 00	榆 林	韩 岔	
277	13: 50	榆 林	雷龙湾	
245	08: 00	榆 林	南 塔	
257	16: 20	榆 林	横 山	
255	11: 20	榆 林	横 山	
287	15: 20	榆 林	横 山	
319	07: 50	榆 林	清 涧	
349	16: 10	榆 林	清 涧	
339	13: 40	榆 林	清 涧	
341	14: 05	榆 林	清 涧	
345	15: 00	榆 林	清 涧	
347	16: 10	榆 林	清 涧	
337	13: 15	榆 林	清 涧	
353	16: 45	榆 林	清 涧	
367	07: 50	榆 林	西 庄	
401	12: 45	榆 林	西 庄	
605	08: 15	榆 林	通 镇	
565	12: 20	榆 林	土地岔	
567	12: 30	榆 林	薛家河	
335	12: 50	榆 林	清 涧	
333	12: 25	榆 林	清 涧	
331	12: 00	榆 林	清 涧	
355	11: 30	榆 林	清 涧	
351	11: 00	榆 林	清 涧	
329	10: 20	榆 林	清 涧	
327	09: 50	榆 林	清 涧	
325	09: 20	榆 林	清 涧	
323	08: 50	榆 林	清 涧	
321	08: 20	榆 林	清 涧	

车次	发车时间	起点站	终点站	备注
397	12:15	榆林	高坪	
547	14:40	榆林	何家集	
385	10:45	榆林	水地湾	
373	08:50	榆林	驼巷	
403	13:00	榆林	驼巷	
395	12:00	榆林	驼巷	
627	12:40	榆林	康家巷	
361	06:30	榆林	砖庙	
393	11:45	榆林	砖庙	
991	15:00	榆林	武镇	
399	12:30	榆林	阳岔	
431	06:50	榆林	高坪	
629	13:05	榆林	蝎镇	
407	13:30	榆林	石湾	
383	10:30	榆林	石湾	
371	08:30	榆林	石湾	
555	15:30	榆林	定仙塬	
561	12:00	榆林	定仙塬	
587	16:30	榆林	吉镇	
593	11:30	榆林	吉镇	
411	14:00	榆林	山川口	
557	11:40	榆林	老君殿	
545	07:00	榆林	老君殿	

国际半自动挂号台及话务员互拨号	103
电话网与分组网网间互拨台	161
市话障碍申告台	112
可视图文	165
国内长途人工挂号台	113
语言信箱	166
市内电话查号台	114
自动信息服务台	168
国际长途人工挂号台	115
国内长途全自动话费查询台	170
国内长途人工查询台	116
国内长途全自动障碍申告台	172
报时台	117
国内长途半自动挂号台	173
火警报警	119
国内长途查询台	174
急救电话	120
国内长途半自动查询台	176
天气预报	121
国内长途半自动班长台	177
交通事故告警台	122
邮政编码查询台	184
无线人工寻呼台	126
询问本机电话号码台	192

## 全国统一特种服务电话号码

### 全国统一特种服务电话号码

国际半自动挂号台及话务员互拨号	103
无线自动寻呼台	127
国际直拨国外话务员受付业务台	108
人工信息服务台	160
匪警电话	110