

序

“郡邑之有志，犹国之有史”。一方一域历史沿革、山川地理、行政经济、文化生态，常以志记之，以求观古知今，启迪后世。值此新编《富县志》付梓问世，堪谓一大盛事！

“逢盛世，速修志”。编修地方志书，是我们中华民族的优良传统。首部《鄜州志》成书于明代万历十二年（1584），距今已有400余年的历史。此后，清代康熙五年（1666）、道光十三年（1833）和民国十七年（1928）都先后编修过《鄜州志》和《鄜县志》。上世纪90年代，以马克思主义新观点、新方法，编纂了新中国后第一部社会主义新县志，并付印成册，流传至今，是富县人民的宝贵文化遗产和精神财富。这些志书，既为昔日创业者树立丰碑，又为当今建设者提供借鉴，也为后来者留下珍藏。

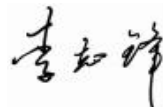
自上届修志至今，时越三十年。三十年间，历届县委、县政府带领全县人民开拓创新、锐意进取、奋发图强，在全面建成小康社会的伟大历史进程中，创造了一个个辉煌的成就，特色农业快速发展，高端能化工业加速崛起，城市建设日新月异，农村面貌焕然一新，脱贫攻坚取得决定性胜利，人民群众幸福指数不断攀升，往日小城旧貌换新颜，成为镶嵌在黄土沟壑地带上的这颗璀璨明珠。

续修《富县志》在县委、县政府的高度重视下，集各方之力，历十载寒暑，数易其稿，终于出书。其工程之浩繁，工作之艰辛，诚非常人所力及。新编《富县志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持运用辩证唯物主义与历史唯物主义观点，取精用宏，广征博采，既有宏观鸟瞰，又有微观透视，凸显地方特色，彰显时代新风，是一部新时代富县发展的百科全书。在此，谨向关心、支持、从事县志编修的各位同志，谨表敬意与感谢！

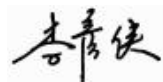
鉴古知今，继往开来。站在“十四五”发展新的起点上，富县县委、县政府将举全县之力，推动工业转型升级、农业提质增效，努力将富县打造成延安南部经济转型、高质量发展的示范基地。诚望富县十五万群众承先辈壮志，凝各方心力，续写追赶超越发展新篇章，共创美好幸福新富县。

是为序！

中共富县县委书记



富县人民政府县长



2020年8月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持实事求是原则，全面、系统、翔实记述富县1990—2010年自然和社会的历史与现状，力求达到思想性、科学性、资料性的和谐统一。

二、本志为1994年6月出版的《富县志》续志，上限始于1990年，下限止于2010年。为体现事物的发展变化和相互联系，更为了突出时代特征和地方特色，部分章节记述内容做了适当上溯和下延。

三、本志体例为章节体，遵循事以类编、横排竖写原则，以概述、大事记、专业编及附录组成主要内容；分志篇目以先自然后经济、先经济基础后上层建筑的次序平列专业编，下设章節目记述。除概述、编下序外，部分节下置以必要性说明，其余均述而不论，据事直书。

四、本志体裁采取述、记、志、传、图、表、录并用模式，志为主体，表录为辅，图照补充。

五、本志文体为规范语体文、记述体。以记事为主，文风力求严谨、朴实、简洁、流畅，寓观点于记述之中。入志表格中“—”表示无数据或内容不详。

六、本志纪年、记数、标点符号使用等，均以《陕西省第二轮三级志书行文规范》为准，地域面积一般采用平方千米表述，土地面积、林地面积采用公顷表述。为便于对比，个别地方采用“亩”“斤”等市制单位。清代以前及民国时期纪年采用汉字书写，括注公元纪年，以公历纪月日。自属陕甘宁边区政府始，时间表述一律采用公元纪年。

七、本志设人物编，记述传略、简介、表录人物。记述人物以时限内本籍人物和长期在本地工作、生活的客籍人物为主，补记若干非时限内人物。表录人物，以其所取得成果、荣誉等级为划分标准，按取得时间先后依次录入。

八、本志数据一般采用法定数据，以县统计年报公布为准；未进入统计序列的数据，采自相关部门的统计资料；用以记述产业产值增长速度的数据按统计资料现价核算。

九、各类地图、地理信息数据以国家测绘部门的法定数据为准。本志涉密内容均按1992年发布的《新闻出版保密规定》履行审查程序。

十、本志资料来源，主要由各承编单位提供，缺失部分由县志办补充。

目 录

概 述	(1)
大事记	(7)

第一编 行政建置

第一章 位置疆域	(25)	第四节 交道镇	(38)
第一节 位 置	(25)	第五节 张村驿镇	(39)
第二节 疆 域	(25)	第六节 直罗镇	(41)
第二章 建置区划	(25)	第七节 张家湾镇	(42)
第一节 建置沿革	(25)	第八节 羊泉镇	(44)
第二节 行政区划	(26)	第九节 吉子现镇	(45)
第三章 乡镇概况	(35)	第十节 钳二乡	(46)
第一节 富城镇	(35)	第十一节 北道德乡	(47)
第二节 茶坊镇	(36)	第十二节 寺仙乡	(49)
第三节 牛武镇	(37)	第十三节 南道德乡	(49)

第二编 自然地理

第一章 自然环境	(53)	第三节 植物资源	(64)
第一节 地质地貌	(53)	第四节 动物资源	(71)
第二节 气候物候	(56)	第五节 微生物资源	(72)
第三节 水文土壤	(59)	第三章 自然灾害	(73)
第四节 森林植被	(61)	第一节 气象灾害	(73)
第二章 自然资源	(61)	第二节 地质灾害	(75)
第一节 土地资源	(61)	第三节 土壤侵蚀	(75)
第二节 矿产资源	(64)		

第三编 人口与控制

第一章 人口规模	(79)	第二节 人口密度	(79)
第一节 人口数量	(79)	第二章 人口结构	(80)

第一节 自然结构	(80)	第四章 计划生育	(85)
第二节 社会结构	(81)	第一节 优生优育	(85)
第三节 地域结构	(82)	第二节 节育服务	(86)
第三章 人口变动	(83)	第三节 生育管理	(87)
第一节 自然变动	(83)	第四节 管理机构	(88)
第二节 机械变动	(84)		

第四编 农牧业

第一章 种植业	(91)	第三章 畜牧业	(106)
第一节 粮食作物	(91)	第一节 管理机构	(106)
第二节 经济作物	(93)	第二节 畜禽养殖	(107)
第三节 种子	(94)	第三节 畜禽繁育	(110)
第四节 农技服务	(95)	第四节 畜禽疫病	(111)
第五节 植保植检	(96)	第五节 疫病防控	(111)
第二章 农村改革与开发	(96)	第四章 农业机械	(113)
第一节 农村体制改革	(96)	第一节 管理机构	(113)
第二节 综合开发	(100)	第二节 农机种类	(113)
第三节 扶贫开发	(101)	第三节 耕作机械	(114)
第四节 能源开发	(104)	第四节 农机推广	(115)
第五节 管理机构	(105)	第五节 农机服务	(115)

第五编 农村主导产业

第一章 苹果	(119)	第二节 生产管理	(127)
第一节 苹果种植	(119)	第三节 新技术应用	(129)
第二节 果园管理	(121)	第四节 产销服务	(129)
第三节 生态果园建设	(123)	第三章 烟草	(130)
第四节 苹果营销	(123)	第一节 产业概况	(130)
第五节 果业管理	(124)	第二节 生产管理	(131)
第二章 蔬菜	(125)	第三节 烘烤分级	(132)
第一节 产业概况	(125)	第四节 收购销售	(133)

第六编 水利水保

第一章 水土保持	(137)	第三节 坝系建设	(138)
第一节 水土流失	(137)	第二章 水利工程	(140)
第二节 综合治理	(137)	第一节 引灌工程	(140)

第二节 提灌工程····· (142)	第一节 供水网络与设施····· (146)
第三节 蓄水工程····· (143)	第二节 供水工程····· (146)
第四节 水面利用····· (144)	第五章 水政管理····· (149)
第三章 防汛抗旱····· (145)	第一节 管理机构····· (149)
第一节 防汛····· (145)	第二节 水资源管理····· (150)
第二节 抗旱····· (145)	第三节 工程管理····· (151)
第四章 农村供水····· (146)	第四节 水行政执法····· (151)

第七编 林 业

第一章 森林资源····· (155)	第四章 森林保护····· (164)
第一节 林木资源····· (155)	第一节 资源管护····· (164)
第二节 湿地资源····· (155)	第二节 保护区划定····· (165)
第三节 保护植物····· (155)	第三节 林政执法····· (166)
第四节 资源调查····· (156)	第四节 野生动物保护····· (166)
第五节 古树名木····· (157)	第五节 有害生物防治····· (167)
第二章 天然林经营····· (159)	第五章 森林防火····· (168)
第一节 次生林改造····· (159)	第一节 队伍建设····· (168)
第二节 封山育林····· (160)	第二节 设施设备····· (168)
第三节 林副业生产····· (160)	第三节 工作机制····· (169)
第三章 植树造林····· (161)	第六章 林政管理····· (169)
第一节 种苗培育····· (161)	第一节 管理机构····· (169)
第二节 绿化造林····· (162)	第二节 林业区划····· (172)
第三节 工程造林····· (162)	第三节 林权管理····· (173)

第八编 工 业

第一章 工业概况····· (177)	第一节 煤炭勘查····· (183)
第一节 所有制类型····· (177)	第二节 煤炭生产····· (183)
第二节 工业规模····· (177)	第三节 煤炭开发····· (185)
第三节 体制改革····· (178)	第四节 经营管理····· (185)
第四节 工业管理····· (178)	第五节 安全管理····· (185)
第二章 石 油····· (180)	第四章 其他工业····· (186)
第一节 石油勘探····· (180)	第一节 印刷造纸编织····· (186)
第二节 生产开发····· (180)	第二节 果汁酿造····· (187)
第三节 石油企业····· (181)	第三节 修造加工····· (187)
第三章 煤 炭····· (183)	第四节 手工业····· (188)

第九编 商贸服务

第一章 商业····· (193)	第四章 专营专卖····· (198)
第一节 体制改革····· (193)	第一节 食盐专营····· (198)
第二节 经营网点····· (194)	第二节 烟草专卖····· (199)
第三节 贸易市场····· (194)	第三节 石油购销····· (200)
第四节 商品购销····· (195)	第四节 烟花专营····· (200)
第二章 供销····· (196)	第五节 定点屠宰····· (200)
第一节 体制改革····· (196)	第五章 物资经营····· (201)
第二节 供销经营····· (196)	第一节 物资企业····· (201)
第三章 粮油····· (197)	第二节 物资购销····· (201)
第一节 体制改革····· (197)	第六章 服务业····· (202)
第二节 粮油购销····· (197)	第一节 住宿餐饮····· (202)
第三节 粮食储备····· (198)	第二节 社会服务····· (202)

第十编 交通 供电 通信

第一章 道路····· (205)	第四节 规费征稽····· (215)
第一节 国道····· (205)	第五节 管理机构····· (216)
第二节 县乡道路····· (205)	第四章 电力供应····· (217)
第三节 铁路····· (207)	第一节 电力开发····· (217)
第四节 桥梁隧道····· (207)	第二节 供电设施····· (217)
第二章 道路运输····· (209)	第三节 农网改造····· (219)
第一节 运输企业····· (209)	第四节 供电营销····· (219)
第二节 客运····· (210)	第五节 电业管理····· (220)
第三节 货运····· (212)	第五章 邮政 通信····· (221)
第四节 车辆维修····· (213)	第一节 邮政····· (221)
第三章 道路管护····· (213)	第二节 电信····· (222)
第一节 道路养护····· (213)	第三节 移动通信····· (223)
第二节 运政管理····· (215)	第四节 联通通信····· (223)
第三节 路政管理····· (215)	第五节 互联网····· (224)

第十一编 城建 环保

第一章 城乡规划····· (227)	第三节 规划管理····· (228)
第一节 总体规划····· (227)	第二章 城市建设····· (228)
第二节 市政规划····· (227)	第一节 县城概况····· (228)

第二节 设施建设····· (229)	第五章 建筑业····· (248)
第三节 公用事业····· (235)	第一节 建筑企业····· (248)
第四节 绿化 环卫····· (236)	第二节 工程招投标····· (248)
第五节 城建机构····· (238)	第三节 工程管理····· (249)
第三章 镇村建设····· (238)	第四节 墙体材料····· (250)
第一节 小城镇建设····· (238)	第六章 环境保护····· (250)
第二节 村庄建设····· (240)	第一节 环境状况····· (250)
第三节 移民搬迁····· (241)	第二节 环境监测····· (250)
第四章 房地产····· (242)	第三节 环境治理····· (254)
第一节 住房改革与建设····· (242)	第四节 环保管理····· (255)
第二节 房地产管理····· (247)	

第十二编 财政 税务 金融

第一章 财 政····· (261)	第三章 金 融····· (281)
第一节 财政收入····· (261)	第一节 机 构····· (281)
第二节 财政支出····· (265)	第二节 存 款····· (283)
第三节 财政体制····· (267)	第三节 信 贷····· (286)
第四节 财政管理····· (268)	第四节 国债基金····· (289)
第二章 税 务····· (273)	第四章 保 险····· (289)
第一节 税制改革····· (273)	第一节 机 构····· (289)
第二节 国家税务····· (274)	第二节 财产保险····· (290)
第三节 地方税务····· (277)	第三节 人寿保险····· (292)
第四节 农税征管····· (279)	

第十三编 经济管理与监督

第一章 计 划····· (297)	第三章 审 计····· (316)
第一节 计划编制····· (297)	第一节 行政事业审计····· (316)
第二节 计划执行····· (301)	第二节 财政金融审计····· (317)
第三节 计划管理····· (305)	第三节 企业审计····· (317)
第四节 招商引资····· (306)	第四节 固定资产投资审计····· (317)
第五节 重点建设项目····· (308)	第五节 经济责任审计····· (318)
第二章 统 计····· (309)	第六节 专项资金审计····· (318)
第一节 专业统计····· (309)	第七节 社会审计····· (318)
第二节 专项普查····· (314)	第八节 审计机构····· (319)
第三节 抽样调查····· (315)	第四章 工商行政····· (319)
第四节 管理与服务····· (316)	第一节 市场管理····· (319)

第二节 企业登记····· (322)	第二节 计量监督····· (329)
第三节 合同管理····· (323)	第七章 土地····· (329)
第四节 商标广告····· (323)	第一节 土地规划····· (329)
第五节 消费者权益保护····· (324)	第二节 用地调控····· (330)
第五章 物价····· (325)	第三节 产权交易····· (332)
第一节 价格管理····· (325)	第四节 整理开发····· (333)
第二节 物价执法····· (326)	第五节 农田保护····· (335)
第六章 质量技术监督····· (327)	第六节 行政管理····· (335)
第一节 质量监督····· (327)	

第十四编 中共地方组织

第一章 中共富县委员会····· (339)	第三节 对外宣传····· (370)
第一节 党员队伍····· (339)	第四节 电视宣传····· (370)
第二节 党代表选举····· (342)	第五节 社会宣传····· (371)
第三节 党代表大会····· (343)	第六节 精神文明建设····· (372)
第四节 组织机构····· (344)	第五章 农村工作····· (374)
第五节 决策部署····· (349)	第一节 土地产权改革····· (374)
第六节 党委事务····· (353)	第二节 小康村建设····· (376)
第二章 纪检监察····· (360)	第三节 新农村建设····· (377)
第一节 纪检监察机构····· (360)	第六章 政法工作····· (378)
第二节 廉政建设····· (361)	第一节 机构队伍····· (378)
第三节 监察纠风····· (362)	第二节 社会治安综合治理····· (380)
第四节 案件查处····· (362)	第三节 维护社会稳定····· (380)
第三章 组织工作····· (363)	第七章 统战工作····· (381)
第一节 组织机构····· (363)	第一节 工作机构····· (381)
第二节 组织建设····· (364)	第二节 非公人士统战····· (381)
第三节 干部管理····· (365)	第三节 党外人士统战····· (382)
第四节 重点教育活动····· (365)	第四节 宗教界统战····· (382)
第五节 老干部工作····· (366)	第五节 港台属统战····· (383)
第六节 党史编研····· (367)	第八章 机构编制····· (383)
第四章 宣传工作····· (368)	第一节 机构设置····· (383)
第一节 工作机构····· (368)	第二节 编制管理····· (384)
第二节 理论宣讲····· (369)	第三节 机构改革····· (385)

第十五编 政权建设

第一章 地方人民代表大会····· (389)	第二节 代表大会····· (390)
第一节 代表选举····· (389)	第三节 组织机构····· (392)

第四节 常设会议····· (394)	第四节 预防职务犯罪····· (416)
第五节 权力行使····· (394)	第五章 审 判····· (417)
第六节 自身建设····· (397)	第一节 审判机构····· (417)
第二章 地方人民政府····· (399)	第二节 刑事审判····· (418)
第一节 政府机构····· (399)	第三节 经济审判····· (420)
第二节 政务会议····· (403)	第四节 民商事审判····· (421)
第三节 施政纪要····· (406)	第五节 行政审判····· (422)
第三章 政府综合事务····· (407)	第六节 告诉申诉····· (423)
第一节 人民信访····· (407)	第七节 案件执行····· (424)
第二节 法制工作····· (408)	第六章 军 事····· (425)
第三节 应急管理····· (409)	第一节 军事机构····· (425)
第四节 安全监督····· (410)	第二节 兵 役····· (426)
第五节 电子政务····· (410)	第三节 武装警察····· (428)
第四章 检 察····· (411)	第四节 民 兵····· (428)
第一节 检察机关····· (411)	第五节 国 防····· (429)
第二节 反贪污反渎职检察····· (412)	第六节 军民共建····· (430)
第三节 法律监督····· (414)	

第十六编 政 务

第一章 民 政····· (435)	第三章 公 安····· (456)
第一节 管理机构····· (435)	第一节 管理机构····· (456)
第二节 基层组织····· (435)	第二节 治安管理····· (457)
第三节 救灾救济····· (436)	第三节 刑事侦查····· (461)
第四节 城乡低保····· (440)	第四节 监所管理····· (461)
第五节 优抚安置····· (440)	第五节 交通管理····· (462)
第六节 双拥共建····· (441)	第六节 消防管理····· (464)
第七节 社会福利····· (442)	第四章 司法行政····· (464)
第八节 民政事务····· (443)	第一节 司法机构····· (464)
第二章 人力资源与社会保障····· (444)	第二节 法制宣传····· (465)
第一节 管理机构····· (444)	第三节 人民调解····· (465)
第二节 人事制度····· (444)	第四节 法律援助····· (466)
第三节 人事管理····· (446)	第五节 帮教安置····· (466)
第四节 就业与维权····· (450)	第六节 律师公证····· (467)
第五节 社会保障····· (451)	

第十七编 政协组织

第一章 政协地方组织····· (471)	第二节 常务委员会构成····· (472)
第一节 政协委员构成····· (471)	第三节 常委会工作机构····· (473)

第二章 政协会议····· (474)	第一节 民主监督····· (482)
第一节 全委会议····· (474)	第二节 提案工作····· (484)
第二节 常委会议····· (479)	第三节 视察调研····· (485)
第三节 主席会议····· (480)	第四节 资料征编····· (486)
第三章 参政议政····· (482)	第五节 专项活动····· (486)

第十八编 群众团体

第一章 总工会····· (491)	第四节 推进非公有制经济····· (502)
第一节 代表大会····· (491)	第五章 科学技术协会····· (502)
第二节 组织建设····· (491)	第一节 科协机构····· (502)
第三节 工会工作····· (492)	第二节 科协活动····· (503)
第二章 共青团····· (493)	第三节 科学素质教育····· (504)
第一节 机构队伍····· (493)	第六章 残疾人联合会····· (504)
第二节 代表大会····· (494)	第一节 残联机构····· (504)
第三节 共青团活动····· (494)	第二节 代表大会····· (505)
第四节 少先队工作····· (496)	第三节 残联活动····· (505)
第三章 妇女联合会····· (497)	第七章 文学艺术联合会····· (507)
第一节 妇联机构····· (497)	第一节 文联机构····· (507)
第二节 代表大会与维权····· (497)	第二节 文联活动····· (507)
第三节 妇联活动····· (498)	第三节 文艺创作····· (508)
第四章 工商联····· (500)	第八章 关心下一代工作委员会····· (508)
第一节 工商联机构····· (500)	第一节 关工委机构····· (508)
第二节 会员大会····· (500)	第二节 关爱活动····· (509)
第三节 工商联活动····· (501)	

第十九编 教育

第一章 基础教育····· (515)	第三章 职业教育····· (526)
第一节 学前教育····· (515)	第一节 职业学校····· (526)
第二节 小学教育····· (515)	第二节 专业教育····· (526)
第三节 中学教育····· (517)	第三节 技术培训····· (527)
第四节 园校选记····· (520)	第四节 成人进修····· (527)
第二章 素质教育····· (522)	第四章 教师····· (528)
第一节 道德教育····· (522)	第一节 队伍建设····· (528)
第二节 艺术教育····· (523)	第二节 师资培训····· (529)
第三节 健康教育····· (524)	第三节 教师管理····· (529)
第四节 课外活动····· (525)	第四节 教师待遇····· (532)

第五章 教育设施····· (533)	第四节 学杂费····· (537)
第一节 校舍建设····· (533)	第七章 教育管理····· (538)
第二节 教学设施····· (534)	第一节 管理机构····· (538)
第三节 社会办学····· (535)	第二节 教育改革····· (539)
第六章 教育经费····· (536)	第三节 教育督导····· (540)
第一节 专项投资····· (536)	第四节 考试招生····· (540)
第二节 教育费附加····· (537)	第五节 教学研究····· (541)
第三节 勤工俭学····· (537)	第六节 支救助学····· (544)

第二十编 医疗卫生

第一章 医 疗····· (549)	第三章 公共卫生····· (559)
第一节 机构设置····· (549)	第一节 环境卫生····· (559)
第二节 医疗队伍····· (551)	第二节 食品卫生····· (559)
第三节 设备与技术····· (552)	第三节 卫生执法····· (560)
第四节 农村合作医疗····· (553)	第四章 卫生管理····· (560)
第二章 防疫 保健····· (555)	第一节 管理机构····· (560)
第一节 疾病防控····· (555)	第二节 体制改革····· (561)
第二节 地方病防治····· (556)	第三节 药政管理····· (562)
第三节 妇幼保健····· (556)	第四节 医政管理····· (562)
第四节 抗击非典····· (558)	

第二十一编 科 技

第一章 科学技术····· (567)	第五节 防震减灾····· (578)
第一节 科技机构····· (567)	第二章 气 象····· (579)
第二节 科技研究····· (567)	第一节 机构设置····· (579)
第三节 科技活动····· (571)	第二节 气象业务····· (580)
第四节 科技成果····· (573)	第三节 气象服务····· (581)

第二十二编 文化体育

第一章 机构与设施····· (585)	第三节 文艺演出····· (590)
第一节 文化机构····· (585)	第三章 文艺创作····· (591)
第二节 文化设施····· (587)	第一节 民间传说····· (591)
第二章 文化活动····· (587)	第二节 散文诗歌····· (593)
第一节 社 火····· (587)	第三节 艺术创作····· (594)
第二节 戏 曲····· (589)	第四节 民间文化····· (597)

第四章 文化市场····· (598)	第二节 管理与保护····· (603)
第一节 图书发行····· (598)	第三节 档案工作····· (604)
第二节 电影放映····· (599)	第四节 方志编纂与年鉴编辑····· (606)
第三节 监督管理····· (599)	第五节 旧志整理····· (606)
第五章 广电传媒····· (600)	第七章 体 育····· (607)
第一节 广 播····· (600)	第一节 体育设施····· (607)
第二节 电 视····· (601)	第二节 学校体育····· (608)
第三节 广电网络····· (602)	第三节 竞技体育····· (609)
第六章 档案史志····· (602)	第四节 群众体育····· (610)
第一节 机构设施····· (602)	

第二十三编 文物与旅游

第一章 文物管理····· (615)	第二节 造像碑石····· (632)
第一节 管理机构····· (615)	第三节 功德碑石····· (633)
第二节 文物普查····· (615)	第四节 墓茔碑石····· (634)
第三节 考古发掘····· (616)	第五节 摩崖题刻····· (635)
第四节 保护与利用····· (617)	第六章 馆藏文物····· (636)
第二章 古遗址····· (618)	第一节 石 器····· (636)
第一节 聚落遗址····· (618)	第二节 石 刻····· (637)
第二节 城寨烽燧遗址····· (620)	第三节 石 雕····· (637)
第三节 崖居遗址····· (621)	第四节 铜 器····· (639)
第四节 寺庙遗址····· (622)	第五节 陶 器····· (640)
第五节 石窟遗址····· (623)	第六节 瓷 器····· (641)
第三章 古墓葬····· (625)	第七节 书画 砖雕 钱币 化石 ····· (642)
第一节 秦汉时期····· (625)	第七章 革命文物····· (644)
第二节 唐宋时期····· (626)	第一节 旧址与文物····· (644)
第三节 明清时期····· (627)	第二节 烈士陵园····· (645)
第四章 古建筑····· (628)	第八章 旅 游····· (645)
第一节 古塔 古桥····· (628)	第一节 旅游资源····· (645)
第二节 祠堂 民居 戏楼····· (630)	第二节 旅游开发····· (647)
第五章 碑石镌刻····· (631)	第三节 旅游服务····· (648)
第一节 庙宇碑记····· (631)	

第二十四编 社会生活

第一章 居民生活····· (653)	第二节 消 费····· (653)
第一节 收 入····· (653)	第三节 生活水平····· (654)

第二章 民族 宗教····· (654)	第二节 生活习俗····· (658)
第一节 民 族····· (654)	第三节 礼仪习俗····· (660)
第二节 宗 教····· (655)	第四节 节庆习俗····· (662)
第三章 婚姻家庭····· (656)	第五章 方音方言····· (665)
第一节 婚 姻····· (656)	第一节 方 音····· (665)
第二节 家 庭····· (657)	第二节 方言音系····· (666)
第四章 风俗习惯····· (658)	第三节 词 汇····· (668)
第一节 生产习俗····· (658)	第四节 谚 语····· (683)

第二十五编 艺 文

第一章 古代著述····· (687)	第一节 著作节选····· (721)
第一节 古 文····· (687)	第二节 散 文····· (725)
第二节 古 诗····· (705)	第三节 诗词赋曲····· (730)
第二章 现代作品····· (721)	第四节 楹 联····· (741)

第二十六编 人 物

第一章 人物传····· (747)	第三章 人物表····· (758)
第二章 人物录····· (750)	

附 录····· (777)	
前志勘误····· (793)	
索 引····· (795)	
编后记····· (813)	

概 述

富县地处黄河中游陕西省延安市南部，渭北黄土高原丘陵沟壑地带。东倚黄龙山系与宜川、洛川县接壤，南毗黄陵县，西隔子午岭与甘肃省合水、宁县相望，北与志丹、甘泉县、宝塔区相连，总面积4180平方千米。截至2010年，辖9镇4乡1个街道办事处，共240个行政村498个自然村，5070户152194人。

富县有八合梁仰韶文化遗址、吉子现西屯么新石器文化遗址。春秋战国时期，魏国大将龙贾奉命抵御秦军东扩，于魏惠王十二年（前358）在今茶坊镇黄甫店附近的洛河右岸修筑雕阴城池，驻军10万。秦惠文王八年（前330），秦将公孙衍率兵北上，与魏兵大战于雕阴城下，斩魏兵8万，俘魏将龙贾，打开东扩之门，为秦一统六国奠定基础。

秦始皇三十五年（前212），为拒北鄙匈奴，命大将蒙恬修筑南起咸阳北抵包头的秦直道，总长700余千米，经富县125千米。汉高祖元年（前206），在今直罗镇设直路县。

东晋前秦（351—394）苻坚在今富县县城始修五交城。东晋大夏凤翔五年（417），赫连勃勃为攻打后秦，修筑运粮专道，北起大夏国都统万城，经富县60余千米，从南道德出境入黄陵。西魏废帝三年（554），在葫芦河下游三川交会处设三川县，历经隋唐五代。隋开皇三年（583），于五交城设洛交县。

隋大业三年（607），酈城郡自杏城（黄陵）迁至洛交县治五交城，属上郡辖地，而非郡治所在。太守崔仲方奉旨修筑直罗城，修渠引水，教民秧禾，五交城始得“塞上江南”之誉。唐武德元年（618），上郡改为酈州。

唐武德二年（619），秦王李世民为北征突厥，修筑了东起三川（唐县治）西出兴隆关直通甘肃陇东的行军大道，经富县90余千米。唐贞观年间（627—649），尉迟敬德任酈州大都督，酈州一度为繁华重镇，是陕北政治、经济、文化的中心。其间，宝室寺铸有“天下第一铜钟”，筑成开元寺塔，佛教文化始兴。诗人韦庄曾游历酈州，留下“满街杨柳绿丝烟，画出清明二月天，好是隔帘花树动，女郎撩乱送秋千”的佳句，描绘出唐代酈州城明丽安堵的场景。清朝保持直隶州建制，民国元年（1912）废酈州设酈县。1964年，经国务院批准更名富县。

富县海拔在846~1687米之间，属中纬度半干旱地区大陆性暖温带季风气候，川塬日照和气温有明显差异。土地利用面积41.8万公顷，林地占土地利用面积的88.92%，森林主要分布在西部桥山山系葫芦河流域和东北部黄龙山山系洛河流域，2010年森林覆

盖率 68.86%，活立木总蓄积 1207.22 万立方米。地下水总储量约 396 185 万立方米，年均总降水约 239 060 万立方米，地表水总径流约 47 568 立方米。境内有洛河、葫芦河、牛武川水、大申号水、直罗南川小河子水以及数百条支流小溪，形成树枝状地面流水。已圈定含石油面积 2700 平方千米，探明含石油面积 124 平方千米，控制地质储量 12 025 万吨；探明天然气储藏面积 20.4 平方千米，储量 14.8 亿立方米；圈定含煤面积 700 余平方千米，探明含煤面积 366.8 平方千米，储藏约 4.47 亿吨。

二

富县北枕延榆，南连关中，东接三晋，西毗陇东。历史悠久，地域广袤。坐拥两河，层峦深谷，自古有“五路咽喉”之称。1990—2010 年，15 万富县人民在中共富县县委、富县人民政府（以下简称县委、县政府）领导下，抢抓国家西部大开发发展机遇，全面落实党的惠民政策，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。大幅调整农业产业结构，彻底改革国有企业体制，大量吸引外商经营投资，扎实推进国家建设项目，努力改变贫困县面貌，取得社会经济发展和精神文明进步丰硕成果。

1990—1995 年，富县经济社会发生显著变化，年均递增 4.3%，1995 年全县国民生产总值 2.24 亿元。1996—2000 年，全县各项社会事业快速发展，年均递增 6.9%，2000 年全县国民生产总值 3.65 亿元。2001—2005 年，富县经济结构调整一新，工业快速发展，2005 年全县国内生产总值 7.88 亿元，较 2000 年增长 1.32 倍。2006—2010 年，富县综合实力明显增强，年均增长 20%，2010 年县区生产总值 19.4 亿元，是 2005 年的 2.6 倍。

三

传统农业向现代农业转变。压缩小麦、玉米、豆类面积，扩大苹果、蔬菜、烟草种植，2010 年苹果 241 33.3 公顷、蔬菜 2100 公顷、烤烟 1046.67 公顷。为全国苹果 20 强县，陕西省无公害蔬菜生产基地县，全国烟叶生产先进县，陕西省烟叶生产基地一级达标县。坚持农业综合开发、能源开发、扶贫开发项目建设和粮食自给工程；引进繁育良种，加强种子管理，推进栽培技术和土壤改良，实施病虫害防治和植物检疫；建设蓄水工程、引灌工程、提灌工程、农村供水工程和治沟淤地坝工程；开展水土保持综合治理和防汛抗旱，推广应用现代农业机械；利用山区草料资源发展畜牧产业，肉蛋奶禽收益占农业产值比重增大。农业综合能力和经济效益显著提高，2010 年农村居民人均纯收入 5497 元。

工业经济呈现崭新局面。引进 500 万元以上招商项目 50 余个，延长油田股份有限公司、陕西双翼石油化工有限公司、陕西恒兴果汁饮料有限公司、中国华能国际电力开发公司、陕西延长石油集团公司等一批企业落户富县。对原有县办工业全部进行适应社会主义市场经济的现代企业改制，非公有制工业快速发展，形成石油、煤炭、天然气、紫砂陶土采掘业，石油化工、农副产品、建材、果汁、纸箱加工业，白酒酿造业的工业门类和结构格局。2010 年，工业总产值 6.68 亿元，占县区生产总值的 34.4%。

商业经济适应市场需求。全面改革商业系统下属公司、供销联社下属企业和基层合作社、粮食企业，盘活国有资产，建立现代企业体制，适应市场经济发展，发挥在物资流通、粮食经营中的主渠道作用。建设县城乡镇商品流通专业市场，形成多处大型超市和经营批发商铺，规范商品零售区和饮食服务区，实行盐业和烟草专营，民营商业迅速发展。2010年，富县个体工商业2868户，社会消费品零售总额4.99亿元，非公有制经济总产值10.85亿元，实现增加值4.87亿元。

四

交通道路发生巨大变化。富县人民克服沟壑纵横、川塬交错、山水阻隔等自然因素，建设县乡公路，提升道路等级，13个乡镇全部铺通柏油路，240个行政村中214个通柏油路，柏油路通村率89%。已形成以210、309国道，包茂高速、青兰高速公路为主线，县乡道路为基础的公路网络。全县公路总里程1332千米，晴雨道路通畅率73%。

全新供电设施覆盖县境。彻底改造全县输电线路、乡镇变电站、供电设备，全面更新城区配网、乡镇配网、旅游景点沿线电网。居民用户端电压合格率90%以上，80%以上行政村和70%以上农村居民用上安全稳定的电源，电表全部入户。邮政通信和数字网络飞速发展，通信基站建设、通信光缆布设基本实现全境覆盖，宽带网络延伸至80%行政村。

建成城乡供水网络体系。城区供水经多次增容扩网改造，彻底解决水源和基础设施问题，形成覆盖城区14.6平方千米供水体系，总装机容量343千瓦，年供水173万立方米，可保证县城4.4万人生活用水和工业用水。持续实施农村供水项目，共建成机井、小高抽、管道自流等供水设施364处，为全县240个行政村498个自然村2.87万户11.4万人提供安全饮水，绝大部分乡镇引水入户率100%。

城镇乡村建设面貌焕然一新。编修县城建设规划，维护古城历史风貌和山川自然风景。以园林县城为目标，拓宽老城街道，建设8项城区道路工程和4大广场工程，改造38条街巷；建成污水处理厂、垃圾填埋场，6次修筑、加固县城防洪堤，修筑排水主渠13.7千米，排水支渠遍布城区街巷；配置安装照明设施，绿化美化亮化市容。建设农贸市场、购物超市，规范城区交通和城市管理，提升县城服务和辐射带动功能。县城由1990年的8.3平方千米扩大到14.6平方千米，人口由1.8万人增加到5.1万人。编制乡镇规划，分步实施小城镇建设工程，提升乡镇政府办公场所基础设施水平，全面拓展改造街道，城镇功能显著提高。积极实施新农村建设，编制43个行政村建设规划，搬迁偏远山区居民，统一规划新建民房及村民自治组织办公场所、卫生室，绿化美化居住环境，农村面貌焕然一新。

五

教育事业显著进步。富县县委、县政府立足教育优先发展战略，不断加大教育投资，引导民间资本投资教育。通过普及九年制义务教育，共建教学楼、实验楼、宿舍楼

58幢,新建学校245所,实现中心小学及以上学校楼房化。配置现代化教学装备,5所学校达到国家Ⅰ类标准,12所达到Ⅱ类标准,其余学校均达到Ⅲ类标准。调整教育布局结构,撤并部分乡镇初中,撤销农村初级小学。2010年,全县各级各类学校84所,其中高级中学、完全中学、职业培训中心各1所,初级中学7所,完全初中13所,完全小学9所,教学点24个,幼儿园28所。普及远程教育和实验教学,推行教育均衡发展,实现国家教育资源共享;通过层层聘任制,坚持学校素质教育,树立师德模范,评选教学能手,广泛开展教科研,教学手段、教育质量普遍提高。2010年,高中毕业升学考试1605人,大学本科录取799人,中等职业学校录取399人。乡村农民技术学校从1990年的164所发展到251所,为服务农业及农村主导产业、第三产业及劳务输出发挥重要作用。

卫生事业长足发展。形成县级公立医院、乡镇中心卫生院或卫生院、乡村卫生所、个体诊所多元医疗卫生服务格局,基础设施和技术装备不断进步。发挥公立医院医疗救治主渠道作用,规范个体医生执业行为,依法维护医疗卫生秩序,保障就医质量安全。坚持开展社会公共卫生综合治理,食品卫生监督检查,饮用水质量检测,地甲病、大骨节病、克山病防治。卫生保健工作以妇女儿童为中心,坚持系统管理,开展国家规定的各类检查筛查项目,实行孕产妇免费住院分娩,坚持儿童预防接种,对中小学生定期检查身体。落实国家新型农村合作医疗政策,98.5%的农村居民参加合作医疗保险。

六

群众文化生活丰富多彩。原始生态、淳朴民风及其民俗礼仪、游艺习俗、民间艺术,深厚的文化渊源赋予富县丰富的人文内涵和地域特色。秧歌、飞镲、社火等民间游艺活动长盛不衰;剪纸、熏画、刺绣、面塑、陶艺、雕刻等传统艺术推陈出新;口头文学、书法摄影、美术工艺、戏剧曲艺、图书阅览等群众性艺术创作和文化活动异常活跃;小说、散文、诗歌创作精彩纷呈,百花齐放,反映富县人文历史,展示地域发展变化,表达群众美好向往。广播影视普及城乡农村,半数以上的行政村有图书室,建成部分文化广场、篮球场等休闲、娱乐、运动场所。

特色旅游初见规模。富县被誉为镶嵌在陕北黄土高原上的绿色明珠,众多历史文化遗迹和著名战役旧址就处在青山绿水之中,与自然、历史、人文完美结合。县委、县政府推动旅游开发,做出景区建设规划,重点建设直罗镇战役纪念馆、鄜州博物馆和旅游服务配套设施。形成柳稍湾度假村、桥北森林公园、柴松林景观林区、羌村杜甫故居、龟山唐文化景区、太和山道教文化景区、石泓寺佛教文化景区、秦直道遗址等旅游景区,2010年接待游客23万余人次。

体育运动名列全国先进县。建设县体育场、塑胶田径场、镇村篮球场,配置体育设施和健身器材;有计划地培训运动项目和体育人才,坚持组织群众性体育运动比赛;广泛开展中小学传统体育训练项目,设立县青少年运动学校,积极参加省市竞技体育比赛,为国家和上级单位输送体育专业人才百余名,其中吉珍参加第十六届亚洲运动会赛艇比赛,荣获金牌。登山、健步、骑行、太极拳、健身操、广场舞、柔力球等群众

性体育活动蔚然成风。

高山孕育气概，河流滋养魂魄，山水赋予富县人民坚韧不拔、自强不息、奋行不止的精神内涵。涌现出许多艰苦创业、乐于奉献、富有成果、惠及百姓的先进模范人物，并获得国家或省部荣誉，他们所做出的光辉业绩和特殊贡献必将永载史册，流芳百世。

纵观 21 年发展历程，富县经济社会发展取得前所未有的成就，广大人民群众真真切切共享改革发展成果。毋庸讳言在前进道路上还存在诸多矛盾和亟待解决的问题：主要是全县经济总量偏小，农业基础薄弱，工业结构单一，服务业增长缓慢；非公经济质量不高，开放型经济发展程度较低；财源建设、社会事业、社会保障及农民持续增收等民生领域发展仍然相对滞后，与发达地区存在的差距不啻跬步，只有不遗余力扩大改革开放，不断增强干部队伍进取思想观念和创新意识，攻坚克难，埋头苦干，未来的富县才能抢抓新机遇，谋求新发展，开启新征程，创造新辉煌。在实现中华民族伟大复兴梦想的征程中，一个绿色、文明、和谐、富裕的新富县必将屹立于神州大地。



剪纸·富县腾飞

大事记

1990 年

1 月 1 日，有线广播覆盖全县 15 个乡镇，通播率 81%。

2 月，大申号水库水源引入县城供水管网，保障城区供水及质量。

3 月，陕西电视台播出省文物局根据富县直罗柏山寺宝塔罗汉造像摄制的电视艺术片《石雕瑰宝》。

5 月 3—6 日，中国人民政治协商会议富县委员会第三届一次会议在县招待所召开，50 名委员出席，吴文明当选主席。

5 月 4—7 日，富县十二届人民代表大会第一次会议在县招待所召开，出席代表 135 人，张志民当选县人大常委会主任，雷长生当选县政府县长。

7 月 1 日 0 时，全国第四次人口普查结果表明，富县共有 29 825 户 133 263 人，其中女性 63 016 人。

7 月 18 日，陕西省 194 煤田勘探队发布勘探结果，直罗川天然气储藏量 100 万立方米。

8 月 9 日，富县人民政府公布第一批县级文物保护单位 12 个，包括交道遗址、石泓寺石窟、阁子头石窟、开元寺塔、柏山寺塔、福严院塔等。

9 月 9 日，第十一届亚洲运动会“亚运之光”火炬接力途经富县，在县城举行火炬交接仪式。

10 月 6 日，富县“三北防护林”第二期工程经省政府验收合格，共造林 1 万公顷。

11 月 7 日，洛阳乡柳湾村村民杨某无照驾驶手扶拖拉机载人行驶，在距该村 1000 米处的富洛路上翻入洛河河谷，造成 6 人死亡 5 人重伤的特大恶性交通事故。

11 月 15—17 日，中国共产党富县第十一次代表大会在县招待所召开，出席代表 151 人，在十一届一次全会上赵郭海当选县委书记。

1991 年

5 月 11 日，县委、县政府作出《向同万明同志学习的决定》。

7 月 16 日，县政府在沙梁举行城区集贸市场建成开业庆典。

11 月 6 日，富县红富士、乔纳金、小国光苹果被评为“陕西省优质水果”。

12 月 10 日，富县被国家烟草专卖局授予“全国优质烟叶生产县”称号。

12 月 18 日，国家水利部授予富县水利局“全国人畜饮水先进单位”称号。

1992 年

1月5日，全县装机1000门程控电话，县邮电局在邮政大楼举行开通仪式。

2月27—29日，西北烟草学会、陕西烟叶公司烟草旱作栽培技术研讨会在富县召开，来自省内大专院校和科研单位24位专家参加。

4月20日，陕西省人民政府公布富县开元寺塔、柏山寺塔、福严院塔、石泓寺石窟、阁子头石窟、交道遗址为第三批省级重点文物保护单位。

7月14日，延安地区工业经济工作会议在富县召开，行署专员贾治邦到会并讲话。

8月10日，洛河上游突降暴雨，境内洛河流量增至每秒4100立方米，沿岸31个村庄、8个单位遭灾，直接经济损失580余万元。

8月12日，张家湾乡一带突降特大暴雨，山洪暴发，山体滑坡，公路、通信、供电中断，500余人被困，直接经济损失1196万元。

10月15日，交道、牛武镇集中供水站建成。

10月22日，历时三年的富县土地详查工作通过陕西省政府验收，富县版图总面积418106.67公顷。

11月20日，经三年施工，甘泉县与富县联合建造的甘富渠工程完成，富县境干渠7千米，可提供灌溉面积366.67公顷。

12月6日，经省苹果达标验收小组验收，富县获“渭北旱塬优质苹果甲级基地县”称号。

1993 年

1月3日，政协富县委员会第四届一次会议在县招待所召开，59名委员出席，吴文明当选主席。

1月6—9日，富县十三届人民代表大会第一次会议在县招待所召开，出席代表136人，周俊卿当选县人大常委会主任，肖中强当选县政府县长。

1月9—13日，中国共产党富县第十二次代表大会在县招待所召开，出席代表146人。在十二届一次全委会上，雷长生当选县委书记。

4月24日，富县第二中学初中二年级学生陈红亮奋不顾身勇救落水儿童，被共青团延安地委命名为“中国好少年”。

11月5日，富县净化水厂建成使用，日处理能力2500吨。

1994 年

1月1日，《中国共产党陕西省富县组织史资料（1929秋—1987.10）》第一卷出版发行。

3月1日，县级党政企事业单位职工开始实行间周双休制，平均每周工作44小时。

5月30日，富县民间艺术普查结束后召开总结会议，征集民间艺术作品230余幅。

6月5日，富城镇莲花池村水源井并入县城供水管网，装机容量18.5千瓦，日出水800立方米。

6月18日，王彰影主编《富县志》由陕西人民出版社出版发行，发行2700本。

8月31日晚9时许，洛河上游志丹、吴旗县一带普降暴雨，洛河出现特大洪水，每秒流量6100立方米，富县县城、沙梁、北教场及洛河沿岸村庄遭受百年不遇洪水袭击，直接经济损失5200万元。

12月30日，直罗钻采公司举行原油产量突破万吨大关庆祝会。

1995年

6月7日，羊泉、钳二、吉子现、北道德、富城镇5乡镇62个行政村遭受冰雹袭击，4800公顷农作物受灾，224.68公顷绝收，直接经济损失1987万元。

8月5日，陕西省教育委员会确定沙梁初中为全国中学JIP第二轮实验学校。

9月3日下午，3万多名群众在街头村口迎接途经富县实战演练的中国人民解放军兰州军区某部指战员。

9月9日，北道德乡先后死亡羊子120只，县政府紧急召开全县干部动员大会，部署防治家畜炭疽病工作。

9月16日，县人民医院门诊大楼建成使用，建筑面积2310平方米，投资165万元，陕西省卫生厅厅长卢希谦参加庆典。

9月23日，县政府举行全县村村通电话庆典活动，陕西省副省长王双锡参加并讲话。

10月1日，富县有线电视开通，城区8.3平方千米以内的有线用户可收看8~10个频道的电视节目。

10月3日，岔口乡杨家湾村杨某驾驶中型面包车载客28人在钳二乡太奇坡撞崖翻车，造成3人死亡、8人重伤交通事故。富县第一中学学生雷小军、高利军在事故中奋不顾身英勇救人，献出宝贵生命。

10月5日，康佳希望小学在茶坊镇榆林桥村落成，深圳康佳集团股份有限公司董事长陈伟荣出席剪彩仪式，中央电视台、陕西电视台、广东电视台、《经济日报》《中国电视报》《陕西日报》等新闻媒体参与报道。

10月20日，富县国光、新红星苹果分别被评为第二届中国农业博览会银奖、铜奖。

11月1日，建设银行富县支行办公大楼建成使用，总投资160万元，建筑面积1830平方米，正立面为水色镀膜玻璃幕墙，为县城现代一流建筑。

1996年

1月30日，富县第一中学学生雷小军、高利军被团省委追授“优秀共青团员”荣誉称号。

4月30日,县公安局在309国道牛武段抓获公安部通缉的河南省驻军某部“4·28”特大盗枪抢劫案主犯,缴获被盗枪械8支、子弹1900发。5月8日,公安部发布命令,为富县公安局缉捕“4·28”特大盗枪抢劫案犯战斗组记集体一等功。5月12日,陕西省公安厅在西安人民大厦召开缉捕“4·28”特大盗枪抢劫案犯表彰大会,为任国勇记一等功,石毅记二等功,赵金铭、王治安、李树斌、毛绍兴、薛志刚、缙育平记三等功。

6月3日,国家科委主任宋健、延安地区行署专员姚代明,考察富县烟叶生产基地建设情况。

7月31日,葫芦河暴发千年一遇特大洪水,死亡12人,失踪2人,陕西省委副书记刘荣惠、副省长王寿森深入灾区查看灾情。

11月1日,县农村信用社与县农业银行脱离行政隶属关系,成为“农民自愿入股、社员民主管理、主要为入股社员服务”的合作金融组织。

12月1日,北教场大桥至富城大桥段1.06千米堤防工程建成,按30年一遇洪水标准设防。

1997年

6月12日,富县“110”报警服务台建成,实行24小时值班,城区接警5分钟内可到达现场。

7月1日,富县人民广播电视台建成并正式开播。

10月14日,全面改良烤烟烘烤工艺工程完成,共建应用远红外线涂料烤烟炉4000座。

11月18日,钳二乡下良村等5个村人饮工程建成,共解决5000余人200余头大家畜饮用水问题。

12月9日,长庆石油东风区段1千米堤防改造加高工程完成。

1998年

2月4—6日,中国共产党富县第十三次代表大会在县招待所召开,出席代表163名。在十三届一次全委会上,梁宏贤当选县委书记。

2月12—15日,政协富县委员会第五届一次会议在县招待所召开,65名委员出席,张凤英当选主席。

2月13—17日,富县十四届人民代表大会第一次会议在县招待所召开,出席代表146名,惠礼全当选人大常委会主任,张小民当选县政府县长。

2月20日,县政府作出《关于加强教育工作的决定》。

3月9日,县委、县政府出台《关于进一步放开搞活国有工商企业的实施意见》,对全县24家工商企业实施现代企业改制。

7月,富县盲艺人杨兴昌徒步黄河后,编著的《盲人心中的黄河》由陕西文艺出版

社出版发行。

7月13日，陕西人民出版社出版发行《陕西省民间剪纸集》，编入富县86件剪纸、38幅熏画作品。

11月1日，富县开启使用《陕西省农民负担村提留乡统筹费统一收据》，取消各类自制收据。

12月1日，全国农业普查办公室、国家统计局授予县统计局“第一次全国农业普查先进集体”称号。

12月3日，县政府启动全县农村集体资产清产核资工作。

1999年

2月13日，国家林业部在甘肃省天水市就陕甘两省边界争议问题召开林地勘界会议，决定将争议地区划归富县管理，定为桥北林业局和尚塬林场管护范围。

3月1日，县政府确定并发布减轻农民负担一定三年不变方案。

7月1日，北教场小学被延安市教委命名为延安市首批示范小学。

7月15日起，县政府在全县实施万窖千井百站水利会战工程。

8月1日，沙梁初中获“全国中学JIP实验先进学校”称号，语文教研组被评为“陕西省教育系统先进教研组”。

10月10日，富县苹果被省农业厅评为1999年陕西省优质水果。

2000年

2月1日，县政府发布《封山育林公告》，开始实施退耕还林工程。

4月20日，动工实施城区、沙梁主街道改造工程，石砌地下排水沟2.9千米。

6月5日，富县“三北防护林”第三期工程经省政府验收，完成10000公顷规划造林任务。

10月28日，在富北大桥东三角地带建成酆州广场，矗立巨鹿腾飞雕像。

11月1日，全国第五次人口普查，富县38177户142616人，其中女性68186人。

11月14日，国家体育总局授予富县“全国体育先进县”称号。

2001年

1月5日，富县科学技术协会第一次代表大会召开，出席代表63人，修订《富县科协章程》。

2月3日，县委、县政府下发《富县2001—2005年科学技术普及工作实施意见》。

3月4日，陕西省人民政府追认舍己救人的英雄少年富县第一中学高二学生雷小军、高利军为革命烈士。

4月6日，《中国共产党陕西省富县组织史资料（1987.11—1993.5）》第二卷出版

发行。

5月8日，富县为期3年的万窖、千井、百站水利会战工程通过省市验收，在10个乡镇塬面村组打建集雨水窖1万眼，总蓄水能力20万立方米。

11月13日，富县圣地牌乔纳金苹果被中国国际农业博览会认定为2001年名牌产品。

12月6日，陕西省908地质水文队在北教场开钻的洛河渗流井竣工，装机容量30千瓦，日出水840立方米，为县城供水开辟新水源。

2002年

1月1日，县统计局获国务院第五次全国人口普查领导小组颁发的全国人口普查先进集体奖牌。

2月1日，撤洛阳乡、岔口乡，并入茶坊镇。

3月1日，县委、县政府决定将发展设施大棚蔬菜确定为现代农业主导产业，在川道6个乡镇大面积推广栽种技术。

4月1日，全县停止征收乡统筹、村提留。

11月6日，县政府出台文件，大面积推广苹果管理大改形、强拉技、巧施肥、无公害四大技术。

12月1日，陕西省人民政府宣布富县为基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲达标县。

2003年

1月5日，成立县城区五山绿化站，实施东山、西山、骆驼山、太和山、北山绿化工程。

2月16—18日，中国共产党富县第十四次代表大会在县宾馆举行，出席代表159人。在十四届一次全委会上，周德喜当选县委书记。

2月19日，政协富县委员会第六届一次会议在县宾馆举行，77名委员出席，张凤英当选县政协主席。

2月20—25日，富县十五届人民代表大会第一次会议在县宾馆举行，出席代表145人，张玉琴当选县人大常委会主任，刘天才当选县政府县长。

5月6日，县委、县政府发布《富县水利网络化建设规划》。

6月5日，县政府出台《关于调整中小学布局的实施意见》，撤销农村小学55所。

9月1日，陕西省人民政府公布富县八卦寺塔群和东村会议旧址为第四批省级重点文物保护单位。

2004 年

1月5日，张家湾镇大麦秸沟柴松林被确定为陕西省自然保护区。

2月1日，陕西省文化厅命名富县为熏画艺术之乡。

3月2日，在陕西省民间美术作品观摩展中，富县熏画获创新一等奖，土陶创作获二等奖。

3月13日，县政府发布《关于富县村级范围内一事一议筹资筹劳实施办法》。

4月15日，中共中央政治局委员、中宣部部长刘云山来交道镇白家村调研农村工作。

5月1日，由陕西双翼石油化工有限公司投资1.7亿元的富县石油化工厂建成投产。

6月1日，森林资源二类调查显示，富县集体林总面积47500公顷。

6月24日，陕西省副省长王寿森来富县调研苹果产业发展现状，并查看北道德乡上高池村沼气建设情况。

7月1日，省政府命名富县为计划生育综合服务先进县。

9月5日，陕西省苹果示范园现场观摩会在富县召开。

9月12日，鄜州博物馆正式开馆。

2005 年

1月30日，《中国共产党陕西省富县组织史资料（1993.6—1998.5）》第三卷出版发行。

3月5日，成立富城镇等10个乡镇天然林保护、集体林管理站，形成国有森林资源数据三级管理网络。

4月3日，中央电视台拍摄播出《秦直道》专题片，宣传富县悠久历史文化。

5月4日，县委、县政府在直罗镇举行直罗镇战役胜利70周年纪念活动，社会各界1300多人参加。

5月6日，陕西省副省长王寿森调研富县沼气建设工作。

5月30日，开工修建余渠河小流域淤地治理试点工程，计划总投资1557万元，淤地面积243公顷。

7月1日，开工修建大申号水库除险加固工程，解决县城4万人的防洪和饮水问题。

8月1日，全县中小学全部免去学杂费、课本费，给中小学住宿学生按月发放生活补助。

8月10日，投资1378万元的富县宾馆南楼建成使用。

9月1日起，在县乡干部职工中开展“千人促销队，销售万家果”活动。

10月23日，在309国道大申号水库段，一辆中型客车与面包车相撞，造成面包车8人死亡的特大恶性交通事故。

11月1日，羊泉镇余渠河小型水库投入运行，坝高17.6米，控制流域66平方千米，总

库容 190 万立方米，可为钳二、羊泉、吉子现 3 乡镇 2.89 万人提供生活用水和灌溉水源。

12 月 1 日，利用羊泉镇羊西村漩水湾骨干坝水源建成中指塬小高抽，扬程 300 米。

2006 年

1 月 5 日，富县被陕西大型新闻调查活动评审委员会评为陕西果业强县。

1 月 20 日，投资 960 万元的县城供水改造扩建工程完成并投入运行，在莲花池村重建净化水厂，增加水质监测检验设施，铺设引水管道 6 千米并入城区供水管网，装机容量 204 千瓦，日供水 5000 立方米。

2 月 6 日，富县警方奔赴山西省运城市，成功抓获持刀抢劫出租车乘客 408 万元的犯罪嫌疑人惠某。

3 月 1 日，陕西省人民政府授予富县果业先进县称号。

3 月 5 日，延安市蔬菜种植现场观摩会在富县召开。

3 月 10 日，延安军分区司令员薛庆云来富县检查人民武装工作。

3 月 12 日，全县“青年文明号”集体、历年来受表彰的先进青年、沙梁中学学生共 2000 余人，在圣佛峪山举行“共建青年林”活动，栽植刺柏、油松 2 万余株，建设百亩常青纪念林暨爱国主义教育基地。

4 月 1 日，富县启动实施新型农村合作医疗制度。

4 月 3 日，陕西省政府副省长王寿森一行来富县调研农业经济工作。

4 月 26 日，陕西秦裕牧业有限公司投资 3500 万元在任家台建设肉牛屠宰加工厂。

4 月 30 日，共青团县委在人民广场举行纪念“五四”运动 87 周年文艺晚会暨第三届富县“十佳青年”表彰大会。

5 月 13 日，陕西日报社主办的《瞬间》新闻展览图片杂志专辑《走进富县》出版发行，真实反映新时期富县社会经济发展与变化。

5 月 26 日，羊泉宏佳果贸有限公司获得果品出口经营权，为富县第一家外贸出口企业。

5 月 30 日，富县石泓寺石窟被国务院公布为第六批全国重点文物保护单位。

6 月 3 日，陕西省人民检察院检察长胡太平来富县调研检察工作。

6 月 18 日，陕西省林业勘察设计院林木资源调查表明，截至 2005 年富县森林覆盖率 65.56%，林木绿化率 71.91%，林草覆盖率 84%。

7 月 1 日，富城镇北教场小学被陕西省政府命名为素质教育优秀学校。

7 月 5 日，中指塬供水站建成运营，铺设管道 41 千米，覆盖钳二、羊泉、吉子现 3 乡镇 39 个行政村 5572 户 2.22 万人，引入 5465 户，入户率 98%。

7 月 8—10 日，陕西省传统项目学校田径分区赛在富县举行，来自陕北 7 所小学的 84 名运动员参加比赛。

8 月 4 日，陕西省副省长赵德全一行检查指导富县粮食流通体制改革工作。

8 月 10 日，陕西恒兴饮料公司富县果汁厂建成投产。

8 月 14 日，由陕西电信实业北方天然气公司投资 3280 万元的富县城区天然气输配

工程建成运营。

8月20日，富县农村信用合作联社召开一级法人社创立暨第一届社员代表大会。

8月23日，陕西省烟叶生产现场会在富县召开。

8月28日，富县老年学会成立，并召开第一届会员代表大会。

9月4日，延安市果树管理培训会在富县召开，邀请日本果树专家熊谷俊一授课。

9月13日，富县通过碘盐缺乏地方病国家阶段性目标考核验收。

9月15日，投资100余万元的县城南倒回岭垃圾填埋厂建成使用。

9月17—19日，延安市第四届田径运动会在富县体育场举行，全市13支代表队参加40个比赛项目。

9月30日，包茂高速公路黄延段建成通车，途经富县42千米。

10月5日，中央电视台国际频道记者采访报道富县新农村建设及县域经济发展情况。

10月7日，日本驻华大使馆井上昌弘来富县考察援建南教场小学教学楼工程项目。

10月12日，延安市市长陈强调研富县农村主导产业开发、新型合作医疗和秋冬群众生产生活情况。

10月15日，中央宣传部、中央文明办、国家广电总局在富县举行纪念红军长征胜利70周年“电视进万家”赠送仪式，全县老红军、老党员、老模范和部分贫困群众450人接受捐赠。

10月18日，陕西省出口苹果分拣加工现场会在富县召开。

10月21日，中国佛教协会常务副会长释宏满来富县交道初级中学举行慈善捐赠，并慰问部分参加抗日战争的老八路。

10月29—31日，中国共产党富县第十五次代表大会在县宾馆举行，出席代表163人。在十五届一次全委会上，刘天才当选县委书记。

11月6日，陕西省委常委、延安市委书记李希来富县直罗镇调研大棚蔬菜生产情况。

11月11日，富县红富士苹果获第十三届中国杨凌农业高新科技成果博览会后稷奖。

11月15日，延安市农业综合开发现场会在富县召开。

11月21日，陕西省委常委、省军区司令员陈时宝来富县检查武装和征兵工作。

11月28日，由延安腾格尔实业公司在富县投资1500万元的石油伴生气利用项目建成运营。

12月3日，陕西陆军预备役步兵第141师政委张苏华来富县检查预备役基层建设工作。

12月26日，富县宏佳果贸有限责任公司统计显示：出口苹果1300余吨，创汇52万美元。

12月30日，富县人民政府获陕西省2000年以来森林资源保护工作先进县。

是年，《富县年鉴》2006年创刊号出版发行。

2007 年

1月3日,县政府召开下岗失业人员招聘洽谈会,主题为“政府购买岗位、实施就业援助、开拓就业天地”,聘用40人上岗就业。

2月5日,延安市林业局勘察规划设计院向政府递交《富县城区五山绿化美化工程规划》,随后县政府出台《五山绿化美化工程实施方案》。

3月2日,陕西省委副书记董雷、延安市市长陈强来富县调研文化旅游、城市规划工作。

3月23日,陕西省果农实用植保技术培训会在富县羊泉镇举行。

4月10日,延安市农村沼气新技术推广现场会在富县召开。

4月16日,富县1920亩果园被确定为省级优质苹果示范园。

4月23日,延安市蔬菜生产技术研讨会在富县召开。

5月6日,富县人武部举行预备役训练保障建设观摩活动,延安军分区司令员薛庆云、参谋长戚智学参加。

5月13日,陕西省公安厅厅长王锐来富县调研公安基础工作。

5月22日,陕西省政府副省长王寿森来富县调研苹果产业、沼气建设、新农村建设情况。

6月5日,县政府召开县城总体规划修编汇报会,评审通过由长安大学建筑设计研究院完成的《富县县城总体规划(2007—2025年)》方案。

6月7—10日,陕西省残联“复明1号手术车”在富县中医院免费为富县50余名白内障患者施行复明手术。

6月21日,富县预备役官兵举行应急分队联合战备演练,并接受省军区政委夏龙祥少将检阅。

6月28日,由陕西恒兴果汁饮料公司在富县投资7500万元的果品蔬菜项目建成投产。

7月3日,富县首届群众秦腔大奖赛在县影剧院举行。

7月6日,陕西省果业局长座谈会全体人员来富县观摩苹果产业发展情况。

7月30日,富县被陕西省政府确定为集体林权制度改革试点县。

8月1日,由县政府投资638万元招标采购的磁共振(MRI)设备在县人民医院通过验收,投入使用。

8月3日,富县第一个农民专业合作社茶坊镇吉子湾蔬菜专业合作社成立。

8月20日,中国果品流通协会授予富县全国苹果20强县称号。

9月3日,陕西省委书记赵乐际,省委常委、延安市委书记李希,市长陈强来富县视察水利工作。

9月5—8日,陕西陆军预备役141师某步兵营在富县沙西沟进行实弹演习。

9月8日,陕西省军区司令员陈时宝、延安军分区司令员薛庆云来富县调研国防动员工作。

9月10—12日，2007国际苹果产业技术论坛在洛川、富县召开，来自15个国家和地区的果业专家、客商150人观摩富县优质苹果示范园。

10月3日，县委副书记、代县长蔺治斌带队赴吴起县学习交流城市建设、公路建设、新农村建设情况。

10月23日，政协富县委员会第七届一次会议，在县宾馆举行，132名委员出席，王列荣当选主席。

10月23—26日，富县十六届人民代表大会第一次会议在县宾馆举行，出席代表145人，张玉琴当选人大常委会主任，蔺治斌当选县人民政府县长。

11月26日，中国果品流通协会在国务院会议中心召开表彰授牌大会，授予富县中国优质苹果基地重点县称号，县长蔺治斌参加大会接受奖牌。

12月4日，由上海地产界、新闻界和各级慈善协会组成的陕北危窑援助行动考察团，考察富县农村部分危房危窑。

12月22日，富县人民法院召开集中执行兑现大会，兑现资金62万余元。

2008年

1月5—13日，富县遭受50年一遇的强降雪天气，全县连续降雪12天，积雪0.8米。

2月1日，富县林业站文冠果苗木繁育实验获陕西省林业厅技术推广奖。

3月2日，西北农林科技大学园艺学院蔬菜研究所教授党永华赴茶坊镇榆林桥村、吉子湾村为菜农传授灾后管理技术。

3月5日，延安市第十六届“科技之春”宣传月活动科普综合示范大会启动仪式在富县举行。

4月3日，县工商局在茶坊镇史家坪行政村端掉一制售假劣化肥窝点，查获假劣化肥13吨、半成品5吨、生产原料5吨及生产设备。

4月5日，延安市体育工作会议在富县召开。

4月10日，启动富县第一次农业污染源普查工作。

4月11日，富县被确定为全国第三次文物普查试点县，全市13县区文物管理机构负责人在富县参加试点启动仪式，并召开全市文物普查业务培训会议。

4月15日，陕西省委书记赵乐际来富县视察新农村建设情况。

4月19日，在全国第三次文物普查过程中，发现羊泉镇八合村一处延安市罕见新石器时期仰韶文化庙底沟类型聚落遗址。

4月26日，富县高级中学被确定为延安市重点高中。

5月3日，富县人民医院首例脑瘤摘除手术获得成功。

5月5日，总投资780万元的富县汽车客运站建成运营，被核定为二级汽车站。

5月12日，四川省汶川县发生8.0级地震，富县地区有明显震感。

5月19日，县直机关全体人员在县政府大楼前向汶川地震中遇难同胞默哀3分钟并捐款。省委常委、延安市委书记李希参加。

5月20日,富县第三次文物普查结果显示,复查和新发现文物点975处,发现古文化遗址507处。

6月5日,陕西省副省长王寿森、省果业局局长王振兴来富县调研苹果产业情况。

6月12日,总投资600万元的富县综合市场建成投用。

6月21日,延安市农村饮水安全工作观摩会在富县召开。

7月2日,国家人口与计划生育委员会国际合作司司长郝玲娜来富县调研工作。

7月13日,陕西省副省长姚引良来富县调研水利网络化建设情况。

8月5日,中华全国总工会授予富县公路段“全国模范职工之家”称号。

8月12日,延安市档案工作现场会在富县召开。

9月8日,在2008年中国苹果年会暨陕西苹果节上,富县交道镇、羊泉镇被评为“中国优质苹果基地百强乡镇”。

9月10日,陕西省委书记赵乐际,省委常委、延安市委书记李希来富县调研农村经济工作。

9月12日,延安市烟叶收购及现代烟草农业试点现场会在富县召开。

10月1日,富县全面启动城镇居民基本医疗保险业务。

11月15日,华能延安电厂项目前期建设启动仪式在吉子现镇吉子现村举行,中国华能集团公司总经理曹培玺、延安市市长陈强等出席。此项目规划装机容量320万千瓦,总投资90亿元。

11月18日,陕西省军区司令员程兵,延安军分区司令员周克力、政委安得里来富县视察人民武装工作。

11月20日,富县河滨路历史文化艺术长廊工程告竣,共呈现圆雕两座、石刻浮雕73幅、装饰浮雕24幅。

11月25日,县政府发布《富县县城规划区范围(2008—2020)方案》,规划区南起监军台、北至马坊、西至秋家沟、东至富县高速路口,面积14.6平方千米。规划区内14个行政村23个自然村,各级驻县单位194个,常住人口14351户31090人。

11月28日,中央扩大内需促进经济增长落实检查组一行来富县调研扩大内需专项资金使用情况。

12月1日,县政府召开余渠河坝系工程总结大会,该工程历经4年,建成骨干坝9座,中型坝13座,小型坝20座,形成大、中、小三级沟道拦蓄体系,设计拦蓄泥沙729万立方米。

12月13日,富县集体林权制度改革通过陕西省政府验收。

2009年

1月10日,《富县县城控制性详细规划》通过评审程序,规划县城分为老城区,北教场、莲花池区,沙梁片区,茶坊、史家坪片区及监军台片区。

1月15日,县委、县政府宣布,全县退耕还林政策分8个年度8轮次兑现完毕,完成面积9.37万亩,兑现1505万元,涉及14713户。

2月5日，富县子午岭国家自然保护区基础设施一期建设工程通过陕西省林业厅验收，完成建筑面积3838平方米，总投资531万元。

2月10日，陕西省高级人民法院院长安东来富县检查法院审判流程管理和廉政建设情况，奖励富县法院2万元图书。

3月1日，国家“万村千乡”市场工程农资农家店在羊泉镇设立经销点。

3月3日，省委常委、延安市委书记李希来富县调研150万吨甲醇项目前期工作。

3月5日，陕西省军区政委夏龙祥、延安市军分区政委安得里来富县检查人民武装工作。

3月8日，富县创建平安畅通县工作通过陕西省评估工作组评估验收。

3月12日，延安市春季造林现场观摩会在富县举行。

3月23日，陕西省英才农产品科研推广中心生产基地落户富县。

4月30日，富县首届劳动模范和先进工作者表彰大会暨庆“五一”文艺晚会在县影剧院举行。

5月1日，富县全面启动农村孕产妇免费住院分娩补助项目、城镇职工生育保险项目。

5月3日，富县非物质文化遗产陈列室在鄜州博物馆建成，展出熏画、剪纸、刺绣、砖雕、飞铎等30多项富县非物质文化遗产成果。

5月16日，富县“3·25”特大入室抢劫案告破，4名犯罪嫌疑人先后在子长县落网，涉案金额14万元。

5月21日，陕西省果品贮藏技术骨干培训会在富县举行。

5月25日，富县人民政府与中国农业银行延安分行在县宾馆举行服务“三农”支持县域经济社会发展战略合作备忘录签字仪式。

5月28日，张村驿、直罗镇遭遇特大暴雨冰雹灾害，325公顷烟田受灾，减产37.37万千克。

7月1日，陕西省计划生育系统科技大练兵延安赛区现场会在富县举行。

7月5日，陕西长河实业有限公司捐资158万元建成贺家沟道路。受益群众5000余人。

7月10日，青兰高速公路施工中，在张村驿镇广家寨村发掘出土北朝至宋代佛教石刻造像300余件，唐、宋、明、清时期的柱础、瓦片等建筑构件及清代古钱币约500枚。

8月3日，维修开元寺塔过程中发现一部宋代佛教经卷残本，共四部150余页。

8月8日，延安市第九届老年门球运动会在富县举行，43支代表队452名运动员参加比赛。

8月10日，国家黄河治理委员会专家组来富县考察，评定通过《富县沙西沟小流域坝系工程建设可行性研究报告》。

8月28日，由县地方志办公室编著的清道光《鄜州志》校注本及《诗咏鄜州一千年》出版发行。

9月10日，延安市第四届小戏调演富县专场《腾飞的鄜州》在市解放剧院演出。

9月12日，延安市建立社会稳定风险评估机制工作现场会在富县召开。

9月15日,陕西省财政支持现代农业苹果产业项目现场观摩会在富县召开。

10月5日,延安市市长陈强来富县调研煤炭资源整合、县城生活垃圾填埋场建设、苹果产业发展、农机具推广等工作。

10月8日,县政府召开甲型H1N1流感防控紧急会议,决定投入专项资金120万元加强防控。

11月1日,县物价局举行富县天然气入户工程工料费价格调整方案听证会,人大办、政府办、政协办、城管局等部门负责人及新闻媒体和消费者代表出席。

11月3日,延长油田富县直罗采油厂原油产量突破10万吨庆典仪式在县高级中学举行,并举办《腾飞吧鄜州》文艺晚会,著名歌唱家郁钧剑、祖海应邀演出。

11月5日,中国国泰基金管理有限公司向张村驿中学捐赠5万余元的图书和足球、排球等体育用品。

11月18日,南教场小学中日友好教学楼竣工,总投资157万元,其中日本驻中国大使馆资助63万元,可供600余名学生就读。

11月20—25日,中国人保财险富县支公司在塬区7乡镇现场兑付政策性苹果保险金,投保受灾80公顷,涉及果农192户,累计赔款26万元。

12月1日,富县大申号水库除险加固工程通过延安市验收组验收并投入使用。该工程于2005年7月动工,2007年9月竣工,总投资660.93万元。

12月6日,延安市果业工作会议在富县召开,观摩钳二、羊泉、吉子现3乡镇6个高标准大改形挖改示范园。

12月10日,富县被国家科技部评为科技进步先进县。

12月18日,由陕西恒兴果汁饮料公司在富县投资1亿元的3万吨浓缩果汁生产线三期技改项目建成运行。

12月20日,由河北省民营企业在富县投资4000万元的张家湾天然气利用开发项目建成运行。

2010年

1月5日,交道镇鲁庄村50户261人领取国家“千村移民示范村”补助金109.18万元,补助每人3800元、每户宅基地1000元。

2月1日,富县光伏发电扶贫工程竣工,彻底解决剩余8个乡镇中9个自然村83户用电问题,实现全县户户通电。

3月8日,县委、县政府举行庆祝“三八”国际劳动妇女节100周年暨工作表彰大会,表彰奖励年度巾帼文明示范村、巾帼文明岗、文明和谐家庭36个,先进个人45名。

3月10日,延安市农村能源建设工作会议在富县召开,各县80余名参会者参观北道德沼气能源服务中心、照八寺和新民村沼畜菜示范园。

4月1日,延长石油集团延安180万吨甲醇及深加工项目落户富县,计划投资219亿元。

4月10日,省委常委、延安市委书记李希来富县考察旅游景区建设、环保工作和苹

果示范园建设情况。

5月6日，延安市残联及台北曹仲植基金会向富县残疾人捐赠轮椅200辆。

5月10日，富县秦直道遗址考古被评为2009年度全国考古十大新发现。

5月23日，国家食品药品监督管理局副局长李继平来富县调研药品监管工作。

6月5日，经陕西省文物局鉴定，在北道德乡东村会议旧址原天主教堂内立柱上发现的12条残存标语，为1935年直罗镇战役前后红军到达东村后所写。

6月10日，延安市工商行政管理现场观摩暨局长座谈会在富县召开，参观茶坊工商所规范管理、广告监管一条街和农资示范经营户。

6月12—15日，北京大学第一医院博士研究生社会实践团在县医院、直罗医院、张村驿医院义诊，服务患者2000余人。

8月1—5日，县委党校举办首届创业培训班，全县150名下岗职工、未就业高校毕业生、城镇退伍军人及城镇失业人员参加培训。

8月8日，延安市民政工作现场会在富县召开，观摩县社会福利中心、岔口敬老院、富城镇民政工作。

8月12日，富县寺仙乡太平村李自成纪念馆建成并举行开馆仪式，总投资200余万元，建筑面积600余平方米。中国明史研究会会长南炳文出席。

9月1日，青兰（青岛至兰州）高速公路陕西段贯通，途经富县87千米。

9月5日，富县建筑企业慈善基金募捐仪式在县宾馆举行，收到捐资42.5万元，慈善基金累计110.75万元。

10月1日，全县公立医疗机构实行药品零利润销售，药品实行统一采购、统一配送、统一价格制度。

10月10日，富县在广东省佛山市国佳农产品批发市场建立苹果销售批发基地。

10月26日，富县慈善协会第一届会员代表大会在县宾馆召开，社会各界爱心人士190余人参加，张凤英当选慈善协会会长。

11月1日，全国第六次人口普查，富县50702户152194人，其中女性72686人。

11月18日，在广州第十六届亚洲运动会女子四人单桨无舵手赛艇比赛中，富县籍运动员吉珍与队友以6分51秒56的成绩夺冠，为富县籍运动员在大型国际比赛中取得第一枚金牌。12月2日，县委、县政府举行表彰大会，奖励吉珍5万元，奖励输送单位县体育中心5万元，输送教练李晓菊、王占军、余小东、马彩召各1万元。

11月25日，富县被省政府评估验收为陕西省中小学实验教学普及县。

11月28日，刘家沟惠民家园小区廉租住房工程建成，总投资2626万元，两幢308套成品房，提供给下岗职工或符合廉租政策人员入住。

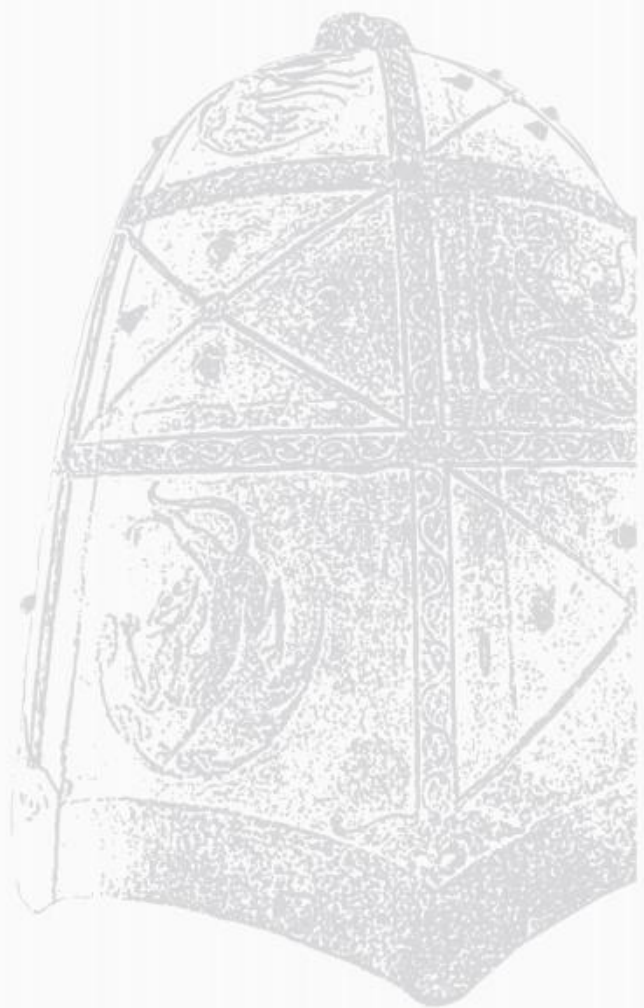
12月23日，延安市冬春果树管理工作会议在富县召开，全市200余名参会者观摩果畜结合生态示范园、幼园管理示范园、果树间伐示范园、果园综合技术应用示范园、精细化修剪示范园。

12月26日，延安市人大常委会主任郝飏带领部分省市人大代表，视察富县重点项目建设情况。

第一编

行政建置

XINGZHENG JIANZHI



秦代始设雕阴县，唐代设鄜州，中华民国设鄜县，1964年更名鄜县为富县。今属陕西省延安市所辖。境域北枕榆延，南俯秦川，东接山西，西通甘肃，自古以五路咽喉而为兵家必争之地。

1990年，全县乡镇人民政府15个，其中镇政府6个。2001年，全县乡镇政府13个，其中镇政府8个。2010年，全县9个镇：富城、交道、牛武、茶坊、直罗、张家湾、张村驿、羊泉、吉子现；4个乡：钳二、北道德、寺仙、南道德。



第一章 位置疆域

第一节 位置

富县位于陕西省北部，延安市南部。东倚黄龙山系与宜川县、洛川县接壤，南与黄陵县毗邻，西隔子午岭、关山梁与甘肃省合水县、宁县相望，北与志丹县、甘泉县、宝塔区相连。

地理坐标：北纬 $35^{\circ}44'03''$ — $36^{\circ}23'16''$ ，东经 $108^{\circ}29'33''$ — $109^{\circ}42'56''$ ，属东土世界标准时区。县城东西横跨经度 $1^{\circ}13'23''$ ，直线109.9千米；南北纵跨纬度 $79'13''$ ，直线72.6千米。

第二节 疆域

富县东端交道镇思宜村与洛川县善堤乡相接，南端南道德乡王家河村与黄陵县隆坊镇相连，西端张家湾镇雷家角村与甘肃省合水县太白镇相衔，北端茶坊镇榆树塬村与甘泉县道镇毗邻；东北端牛武镇晋师庙梁与宜川县英旺乡相接，西南端兴隆岭与黄陵县和甘肃省宁县相靠，西北端张家湾镇八卦寺村与志丹县拓石川、甘肃省合水县平定川相望。

县城东距宜川县界45千米，南距黄陵县界40千米，西距甘肃省合水县界100千米，北距甘泉县界38千米，东南距洛川县界20千米，西南距甘肃省宁县102千米，西北距志丹县界100千米，东北距延安市界78千米；南距省会西安市区239.4千米。总面积4180.36平方千米，占陕西省总版图的2.2%，居全省第5位，占延安市总版图的11.7%，居全市之首。

第二章 建置区划

第一节 建置沿革

富县历史可追溯到夏商周季，夏代隶鬼方，周代属白翟，春秋属晋国上郡辖地，战国属秦之雕阴县。汉安帝永初五年（111）废雕阴县，地入羌胡。东晋前秦苻坚（357—385）始建五交城，并于今吉子现镇固险村设长城县。西魏废帝三年（554）长城县治迁址三川驿改称三川县，隶属敷州。隋开皇三年（583）于五交城置洛交县，大业三年（607）酈城郡自杏城（今黄陵）迁址五交城，改称上郡。唐武德元年（618）改隋上郡

为鄜州。宋嘉定十四年(1221)鄜州始为蒙元属地。元代鄜州归延安路统辖,明代鄜州归延安府管辖,清代鄜州升为直隶州归陕西省布政司直辖。民国元年(1912)废鄜州设鄜县。1940年鄜县归陕甘宁边区延属分区直辖,1950年隶属陕西省延安分区,1958年鄜县与洛川县合并,1961年复设鄜县。1964年9月,经国务院批准改鄜县为富县,1968年延安分区改为延安地区,富县属之。1996年延安地区改为延安市,富县属之,截至2010年统属未变。

第二节 行政区划

乡镇区划 元代大体奠定今富县之疆域。自元以降以至明清两代,民国及陕甘宁边区时期、包括新中国成立至1989年年底的行政区划,已在第一轮《富县志》中详作记述。1990年沿用1984年实行的乡镇建置,设富城、牛武、张村驿、直罗、茶坊5镇,洛阳、交道、岔口、张家湾、寺仙、南道德、北道德、钳二、羊泉、吉子现10乡,并辖富城、茶坊、牛武、张村驿、直罗及长庆石油勘探局采油一厂、槐树庄劳改农场7个城镇居民委员会。1998年,羊泉、交道、张家湾撤乡设镇。此区划延至2000年未变。2001年11月,撤洛阳乡并入富城镇,镇政府驻城关;撤岔口乡并入茶坊镇,镇政府驻茶坊街;2007年槐树庄劳改农场、长庆采油一厂相继搬迁,原所辖两个居民委员会自行消亡。2010年6月,撤吉子现乡设立吉子现镇。

2010年,设富城、茶坊、牛武、交道、张村驿、直罗、羊泉、张家湾、吉子现9个镇,钳二、北道德、寺仙、南道德4个乡,辖240个行政村。

行政村区划 1990年,全县共242个行政村615个村民小组,延至2002年10月。2002年11月,撤牛武镇四家岔行政村并入寺庄行政村。撤羊泉镇下店沟行政村并入太宜行政村,李家塬行政村并入八合行政村,王家湾行政村并入杨家塔行政村。撤张家湾镇新尧子沟行政村、石坊头行政村并入三城行政村,油坊峁行政村、放牛沟行政村并入张家湾行政村,曲儿行政村并入王家角行政村,五十亩台行政村并入小山子行政村。撤钳二乡田尧科行政村、张家塬行政村并入王乐行政村。117个自然村或整体搬迁,或多数合并到行政村,渐不称其自然村,并不作为村民小组。2010年年底,全县240个行政村498个自然村。

富县2010年行政村、自然村一览表

表1-2-1

所在乡镇	行政村	自然村
富城镇	侯村	侯村
	伏龙	伏龙
	罗家塬	罗家塬
	东太安	东太安
	西太安	西太安

续表

所在乡镇	行政村	自然村
富城镇	曲里	曲里
	监军台	监军台
	河西	河西
	白草瓜	白草瓜
	田厢	田厢
	洛阳	洛阳
	咀头	咀头
	寺底	寺底
	袁家庄	袁家庄
	段家庄	段家庄
	平泉	平泉
	督河	督河
	峪口	峪口
	安儿	安儿
	柳湾	柳湾
	杜家瓜	杜家瓜
	十五里铺	十五里铺 贺家湾
	秋家沟	秋家沟
	小塬子	小塬子
	莲花池	莲花池
	北教场	北教场 何家湾
	寺坡	寺坡
	城关	城关
	南教场	南教场
圣佛峪	圣佛峪	
交道镇	思宜	思宜
	贺尧科	贺尧科
	户南	户南
	老寨子	老寨子

续表

所在乡镇	行政村	自然村
交道镇	立石	立石
	王尧科	王尧科
	景村	景村
	曹家庙	曹家庙
	小塬子	前小塬子 后小塬子
	交道	交道
	鲁家庄	鲁家庄
	东桐村	东桐村
	西桐村	西桐村
	天乐	天乐
	白家村	白家村 郭玉
	吉家村	吉家村 党尧科
	逊村	逊村
	东茄子	东茄子
	西茄子	西茄子
	龙王庙	龙王庙
	界子河	界子河 下川沟
牛武镇	牛武	牛武
	左家沟	左家沟 西河
	阳畔	前阳畔 后阳畔 党家庄
	管头	管头 马家山
	曲家湾	曲家湾
	安子	安子 西渠 王家沟
	申家沟	申家沟 柳园
	埝沟	埝沟 柳家塬
	八条硷	八条硷 丁家塬 傲子塔
	刘家塬	刘家塬 冯家塬
	张家塬	张家塬 滑家塬 赵家塬
	清泉寺	清泉寺 邓家沟 徐家塔

续表

所在乡镇	行政村	自然村
牛武镇	郝家塬	郝家塬 桃家庄
	清泉沟	清泉沟 古洞
	南家岔	南家岔 岳家庄
	寺庄	寺庄 小油坊 四家岔
茶坊镇	史家坪	史家坪 前孤 后孤 阳泉沟
	川口	川口 枣林子
	茶坊	茶坊 小泉坡
	吉子湾	吉子湾 李家沟
	马坊	马坊 袁家孤 余家埝
	榆林桥	榆林桥 安家湾
	沟门	沟门 马坊塔 回回庄 烂庄子 高家庄
	骆驼塬	骆驼塬 贺家塬 老庄塬
	新民	新民 纸坊沟
	西沟门	西沟门 后桥
	黄甫店	黄甫店 新市沟
	李家川	李家川
	东红	东红
	李家坡	李家坡 寨子崃 木瓜山
	杨家湾	杨家湾 孙家角
	刘家庄	刘家庄 沟口 新庄科 陈家沟 庙树塬
	高家庄	高家庄 纸坊
	岔口	岔口 安沟 圪台
	白龙沟	白龙沟 杨家湾 董家沟 秋林子
	畔上	畔上
	大申号	大申号 郭家庄 同家嘴 柏树塬 李家塬
	罗家塔	罗家塔 小岔口 三亩台
	古衣川	古衣川 新仁村 后号
	余家塬	余家塬 王家塬 槐树塬
	油坊塬	东油坊塬 西油坊塬

续表

所在乡镇	行政村	自然村
直罗镇	安家川	安家川
	南家湾	南家湾
	贺家坪	贺家坪 阎家村
	马家湾	马家湾 春阳村
	直罗	直罗
	姜家川	姜家川
	真庄	真庄 雨家湾 北河 香炉沟
	宽坪	党家湾 杜家砭 瓦窑沟 唐古坪 东沟
	胡家坡	胡家坡 桥沟
	新寨子	新寨子 后坪
	屈家沟	屈家沟
	小河子	前庄 后庄
	药埠头	药埠头 垚家砭
	文家庙	文家庙
	张家湾镇	黑水寺
小山子		五十亩台 后小山子 金盆湾 乱家湾
炮楼		炮楼
王家角		王家角 曲儿
川庄		川庄
张家湾		张家湾 油坊孤 大河西 放牛沟
和尚塬		前和尚塬 后和尚塬 马家寺 党家渠 大麦秸沟 水利队
杨家湾		杨家湾 寨子湾 五里铺
三城		三城 石坊头 水磨坪 王家坪 新窑子沟
石场子		石场子 月牙沟 高家河 桦树咀
瓦窑沟		瓦窑沟 粉庄台 老集 新集 吴家圪台
水磨坪		水磨坪 新庄安 老庄河 长坪
八卦寺		八卦寺 马莲沟 桑咀 油坊头

续表

所在乡镇	行政村	自然村
张村驿镇	塘坊	塘坊 桃湾 芦子庄 金村
	芦村	芦村 朱崖底
	广家寨	广家寨 桥沟
	罗儿山	罗儿山 杨家硷 闫西门 马家沟
	徐家沟	徐家沟
	榆树	榆树 曹村 姜家沟 前寺峪 后寺峪
	川口	川口 纸坊沟 旗杆沟 桌子
	树坡	树坡 党海
	白家塬	白家塬 孟家塬 西庄子 柯家塬 何家庄 周家塬
	下河湾	下河湾 新城 梁家渠 枣树圪 新庄河 峁头 黄家沟
	高家圪	高家圪
	白土桥	白土桥 河东 谢家塬 上庄子 杜家庄 石灰沟 董家沟 石家塔
	张村驿	张村驿 探花沟
	党家河	党家河 养马峪 洛家河 夏河湾 王庄 陈家村 张家村 党河 四合
	芦村沟	芦村沟 半沟 韩家沟 蒲桃庄 王家庄 五家沟 簪子上 陈家河
四家岔	四家岔 水碾 新庄科	
羊泉镇	郭丰	郭丰
	东里村	东里村
	西里村	西里村
	羊东	羊东
	羊西	羊西 余渠河
	上善化	上善化
	下善化	下善化
	梨章	梨章
	溢水河	溢水河
	南章	南章
	北章	北章
	侯家庄	侯家庄
八合	八合 李家塬	

续表

所在乡镇	行政村	自然村
羊泉镇	雷村	雷村
	庙阳	庙阳
	曲南	曲南
	太宜	太宜 下店沟
	上立石	上立石
	下立石	下立石
	鹿首	鹿首 高家河
	咀上	咀上
	清涧	清涧
	早潮塬	早潮塬 西早潮塬
	肖村	肖村
	杨塔	杨塔 王家湾
	吉子现镇	新城
旧城		旧城
东屯么		东屯么
尧科		尧科
安子头		安子头
西屯么		西屯么
固险		固险
旧村		旧村 前塬
串坡		串坡
富村		富村
杨家河		杨家河
弥家川		弥家川
地洛河		地洛河 黑崖窑
南村		南村
田村		田村
河南		河南
三川驿		东三川 西三川 李家塬
吉子现	吉子现	

续表

所在乡镇	行政村	自然村
钳二乡	钳二	钳二
	小渭	小渭 马伏头
	太奇	东太奇 西太奇
	杜宜	上杜宜 下杜宜
	良村	上良村 下良村
	石家河	石家河
	姚家塬	姚家塬 孙家塬
	猴家湾	猴家湾
	卜巷	卜巷
	王乐村	王乐村 田尧科 张家塬
	李尧科	李尧科
	永川府	永川府
	杨家河	杨家河
	上古堆	上古堆
	下古堆	下古堆
	闫村	闫村
	东陈超	东陈超
	西陈超	西陈超
	安家村	安家村
	邓家坡	邓家坡
小村子	小村子	
马武	马武	
北道德乡	猴家庄	猴家庄
	金村	金村
	四合	圪崂 小园子 任家圪 窑科
	上柳池	上柳池 东河沟
	东村	东村 路家村
	永录	永录 下塬
	下柳池	下柳池

续表

所在乡镇	行政村	自然村
北道德乡	道德	道德
	樱桃塬	樱桃塬 白庙塬 哨前咀 梁子塬
	冯家塬	冯家塬
	纪路	纪路 安乐沟
	高池	上高池 下高池 姜家台 照八寺
	雷丰	雷丰 崾峁
	雨家塬	雨家塬 袁家坪 花儿塬
	渭家河	渭家河 毛家庄 杨家庄 沟口 何家庄
	湫塬	上湫塬 下湫塬 武庄子
	岳村	岳村 桥儿塬 高厘河 庄科
寺仙乡	太平	太平 塬庄
	现头	现头 袁家庄
	李家瓜	李家瓜 火烧村
	寺仙	寺仙
	吴家村	吴家村
	前桃园	前桃园
	后桃园	后桃园 半坡塬
	尧科	尧科 梁家塬
	雷家塬	雷家塬
	王家庄	王家庄 前柳村 后柳村 石灰沟 董家沟
	高家河	高家河 赤水河 贾渠河
	姚家塬	姚家塬 五寸塬 店子沟 查家塬
	青儿塬	青儿塬 崾峁 南家瓜
南道德乡	兴民	兴民 圪崂硷 午门子
	新庄科	新庄科
	前北沟	前北沟
	后北沟	后北沟
	枣林子	枣林子
	狼虎头	狼虎头

续表

所在乡镇	行政村	自然村
南道德乡	东道德	东道德
	西道德	西道德
	丁家塬	丁家塬
	谢家瓜	谢家瓜

第三章 乡镇概况

第一节 富城镇

富县政府所在地。位于县城南，镇政府驻地南教场村。东衔交道镇，东北接茶坊镇，西邻钳二乡，西北连岔口乡。总面积 149.62 平方千米，总耕地 2635.35 公顷。洛河自北向南流经，大申号水库为城区第一饮用水源。地域历史可追溯至春秋战国时期，今太安塬有魏长城遗存，监军台有魏惠王十二年（前 358）筑城御秦遗址。1990 年，辖两个居民委员会和 15 个行政村 23 个自然村 4055 户 16 618 人。2001 年 11 月洛阳乡并入。2010 年，辖 30 个行政村 33 个自然村 40 个村民小组 14 676 户 42 416 人，其中城市居民 7567 人。全镇国民生产总值 10 145 万元，农民人均纯收入 5582 元。

1993 年耕地 907.78 公顷，种植小麦 368.5 公顷，玉米种植与复种 274.7 公顷，谷糜豆 67 公顷，其他 46.9 余公顷，苹果 150.68 公顷。羊存栏 6655 只，生猪 1603 头。2001 年起，落实“塬峁苹果川道菜，城郊三产建市场，核桃红枣栽河套，畜牧业上做文章”的经济发展思路，畜牧蔬菜成为后续产业。2010 年，粮食作物 763.8 公顷，苹果 1494.1 公顷，总产 2.83 万千克，产值 9896 万元。累计建成蔬菜大棚 923 座，露地种菜 219.5 公顷，蔬菜总产值 892 万元。饲养生猪 7500 头，蛋鸡 2.1 万只，畜牧业总产值 1321 万元，农业总产值 6030 万元。1990 年代辖区工业主要有县面粉加工厂、印刷厂、纸箱厂、延安联兴建筑公司、延安东方建筑公司等。2000 年建成北教场集贸市场，2001 年富县首家石油炼化企业陕西双翼石化公司落户。2002 年建成县城第一家超市东兴超市。2003 年在莲花池村组建延安莲池酒业有限公司。2010 年，镇域大型超市 1 家，商业网点 73 个，年社会商品销售总额 2033 万元，城乡集市贸易成交额 1233 万元。第三产业以运输业和餐饮服务业为主。

辖区拥有县镇公路 3 条，总长 14.3 千米，日发送客车 14 辆，日客运量 230 人次。拥有 35 千伏变电站 1 处，输电线路 6 千米。邮政投递线路单程 83 千米，乡村通邮率 100%，移动电话普及率 83%。累计铺设生活用水主管道 4.6 千米，98% 的居民饮用自来水，安全用水普及率 100%。

辖区有县直属全日制完全小学城关小学，占地 1.44 万平方米，建筑面积 4253 平方

米,教职工 87 名,班级 24 个,学生 1555 名。有六年制完全小学北教场小学,占地 1 万余平方米,建筑面积 6221 平方米,教师 78 名,班级 21 个,学生 1293 名。2002 年,富北建筑工程公司租用北教场秋家沟原长庆石油子弟学校,创办民办寄宿制富北实验小学,占地 1.23 万平方米,建筑面积 5720 平方米。县城沙梁街中段有富县高迪希望小学,占地 9932 平方米,建筑面积 2270 平方米,有教职工 51 名,班级 12 个,学生 726 名。市级重点初中富县沙梁初级中学,占地 2.74 万平方米,有教职工 183 名,班级 40 个,学生 2383 名。城南有富县实验中学,建于 2001 年,占地 1.94 公顷,建筑面积万余平方米,教职工 77 名,班级 14 个,学生 678 名。有富县高级中学,为延安市重点中学,陕西省普通高中标准化学校,占地 5.5 公顷,建筑面积 2 万余平方米,班级 54 个,学生 1986 名,教职工 211 名,含高级教师 65 名。

有国家二级甲等医院县人民医院,占地 1.6 万平方米,建筑面积 3000 平方米,床位 200 张,医务工作者 282 名。沙梁街中段有全民所有制县中医医院,建筑面积 2014 平方米,医务工作者 98 名。河滨路北段有民营综合博爱医院,医疗用房千余平方米。城区有县疾病预防控制中心、县妇幼保健院、县急救站、城关镇中心卫生院。2010 年,全镇参加农村新型合作医疗保险 8456 人,参保率 96.5%。最低生活保障 612 户,参加农村社会养老保险 4713 人。

民间艺术传承的有秧歌、高跷、竹马、杆梢子、舞狮、舞龙等社火,随时代进步不断创新融合,多在春节时组织活动。2000 年后,县城广场和村文化广场兴起广场舞,群众以扇子舞、健身操、集体舞自娱自乐,锻炼身体。2010 年,镇有文化站,村有公共图书室 30 个,乡村文化广场 10 个。累计园林绿化 1.2 万平方米,绿化覆盖率 13%。

第二节 茶坊镇

位于县城东北,镇政府驻地茶坊村,北依甘泉县道镇,东邻牛武镇,西接北道德乡,南连钳二乡、富城镇、交道镇,总面积 319.81 平方千米,耕地 3685.36 公顷。210 国道、309 国道、包茂高速公路、西延铁路过境而过,是连接东西贯穿南北的交通枢纽,区内有县长途汽车站、富县火车站。有榆林桥村榆树峁、新民村纸坊沟、岔口村宝塔洼 3 处仰韶文化遗址。黄甫店村有战国秦魏雕阴之战遗址。大申号村为唐代诗人杜甫为避安史之乱寓居的羌村遗址。榆林桥村为榆林桥战役发生地。2001 年岔口乡并入,2010 年辖 25 个行政村 69 个自然村 5332 户 16 329 人。2010 年全镇国民生产总值 9735.40 万元,农民人均纯收入 5114.73 元。

烟叶生产为支柱产业,1997 年种植 258.62 公顷,2010 年 201 公顷,生产 25.8 万千克,产值 262.65 万元。苹果为主导产业,2002 年累计栽植 100.5 公顷,2010 年 871 公顷,总产 1825 万千克。1991 年起发展蔬菜产业,1993 年建成蔬菜大棚 58 座,2005 年有 3 个大棚示范村,2010 年累计建成蔬菜大棚 1170 座,弓棚 478 座,蔬菜总面积 435.5 公顷,总产 2.4 万千克。2010 年种植粮食作物 570.17 公顷,总产 2001 万千克,其中玉米 395.3 公顷、豆类 147.4 公顷、其他粮食 27.47 公顷。

1990 年有造纸厂、机砖厂、小车修理厂等 9 家镇办企业。1992 年,富县自来水公司

在吉子湾建成第二自来水厂。2005年，恒兴果汁有限公司在吉子湾建成果汁厂。2006年，包茂高速公路富县管理所设在史家坪村，延安老窖酒业有限公司落户吉子湾村，中小型企业29家，个体工商户482户，含商饮服务207户、运输78户。2007年，在茶坊村建成县长途汽车客运站。2008年，在吉子湾村建成西延铁路富县东火车站。2010年，有中小型企业33家，个体工商户603户。

2001年投资30余万元，铺设茶坊街人行道7000余平方米。2007年建成镇文化站，560平方米。2010年，镇图书室20平方米，藏书5000册，村级农家书屋7个。镇文化广场1600平方米，供群众扭秧歌、跳广场舞、表演文艺节目、放映电影等。1990年，15个行政村设初级小学，茶坊镇设中心小学，修建岔口小学。1992年茶坊中心小学修建教学楼，1995年康佳公司投资60万元在榆林桥村建成康佳希望小学，2005年吉子湾村引资450万元建成民办春雨初级中学。全镇中小学45个教学班，教师146名，学生2254名。2009年撤大部分初级小学并入中心小学。2010年，设春雨初级中学和茶坊中心小学、岔口小学、康佳小学4所小学。区内有茶坊医院、岔口卫生院和26个村级卫生室。茶坊医院2004年修建2层门诊楼，建筑面积800平方米，开展城乡居民健康档案管理、健康教育、预防接种、孕产妇健康管理等12项公共卫生项目。2010年，参加农村合作医疗保险10247人。

第三节 牛武镇

位于富县东部，镇政府驻地牛武村。东毗宜川县英旺乡，南邻洛川县菩堤乡，西接茶坊镇西沟门村，北连甘泉县道镇、宝塔区南泥湾。因汉代董翳在此筑城驯牛以备军需，故名牛武，是古代甘肃通往山西的主要通道之一。309国道、青兰高速公路穿境而过，距县城13千米。总面积382平方千米，总耕地2332.42公顷。2010年，辖16个行政村38个村民小组1个居民委员会2446户7747人。2010年全镇国民生产总值5660万元，农民人均纯收入5025元。

1998年种植烤烟536公顷，是延安市烟草生产基地之一。2001年后保持在335公顷左右。2010年种植烤烟483.74公顷，总产91万千克，产值971万元。2004年起，八条砭、张家塬、刘家塬、郝家塬、柳家塬、西河村大力发展苹果产业，2010年苹果总面积760.76公顷，总产1900万千克，产值8400万元。2002年起川道各村发展大棚蔬菜，2004年建成大棚25座，2010年建成大棚45座、弓棚35座，露地菜134余公顷。2010年耕地1407公顷，种植粮食444.21公顷，其中玉米321.6公顷、豆类73.7公顷、其他48.91公顷，总产3620吨，人均375.8千克。以猪、鸡零散养殖为主，2008年起畜牧养殖向专业户发展，2010年累计建成百头以上生猪养殖5户，50头以上3户，200头以上良种猪繁育场1个，生猪散养500余头；千只以上养鸡户7个，存栏1.4万只。

2005年申家沟村开办第一家农家乐餐饮户，其后309国道沿线村庄相继兴办农家乐餐饮业，成为具有地方特色的农民增收来源。2008年，由民间投资在牛武街建起农贸市场。2010年，共有街市商业网点74个，小砖厂3个，小煤矿6家。原牛武水泥厂几经改造和重组，于1994年破产。2004年推广沼气池建设，2010年累计建成沼气池850口，

使用率 98%。

2010 年, 累计建成公共图书室 14 个, 总面积 448 平方米, 藏书 1.8 万册, 乡村文化广场 3 个, 总面积 4260 平方米。1997 年建成镇初中教学楼, 2005 年国家投资 100 万元建成镇中心小学教学楼, 2007 年镇初中撤并沙梁初中。2010 年, 镇区有幼儿园 1 所, 在园儿童 57 名, 教师 6 名; 中心小学 1 所, 在校学生 210 名, 教师 35 名, 适龄儿童入学率 100%; 镇农业技术学校 1 所, 专兼职教师 15 名。有中心卫生院, 占地 0.28 公顷, 有 2 层医务楼, 2 层宿舍楼, 职工 9 名。2010 年, 全镇各类医疗机构 18 个, 专业人员 13 名, 含执业医师 6 名, 执业助理医师 1 名, 注册护士 3 名, 年诊疗 3500 人次, 住院治疗 178 人次。参加合作医疗保险 5877 人。

2002 年 5 月开通有线电视, 2009 年数字电视用户 1013 户, 覆盖率 98%。2010 年固定电话 810 户, 电话交换普及率 51%, 移动电话 6271 户, 普及率 83%, 互联网端口 376 个, 宽带接入 264 户。2010 年县镇公路 4 条, 总长 91 千米, 日发送客车 18 辆, 日客运量 460 人次。2010 年农村最低生活保障 75 户 375 人, 发放保障金 31.5 万元, 抚恤、补助各类优抚对象 23 人 15.45 万元。

2009 年起, 全面实施新农村建设总体规划, 实施八条硷、曲家湾、埝沟新农村建设示范工程。总投资 870 万元, 新建住宅 75 间, 危旧房改造 195 间, 整修院墙 8900 米, 改厕 65 个, 新建沼气池 25 口。硬化巷道 1.4 万平方米, 绿化村庄 1.17 万平方米。

第四节 交道镇

位于富县东部塬区, 镇政府驻地交道村。东临洛川县菩堤乡, 西接富城镇, 南毗洛川县永乡, 北连牛武镇。总面积 132.4 平方千米, 耕地总面积 2415.78 公顷。2010 年辖 21 个行政村 25 个自然村 45 个村民小组 2547 户 10 340 人。

黄延高速穿境而过, 210 国道过境 20 千米, 通村柏油路 42 千米。2002 年经济总收入 2557.9 万元, 含农业 2165.9 万元、林业 41 万元、牧业 47.05 万元、其他 303.95 万元, 农民人均纯收入 2473.79 元。2010 年经济总收入 8202.39 万元, 含农业 7636.36 万元、林业 32.71 万元、牧业 14.9 万元、第二产业 185.33 万元、第三产业 80 万元、其他 253.09 万元, 农民人均纯收入 7081 元。

2010 年种植粮食作物 268 公顷, 其中玉米 187.6 公顷、豆类 67 公顷、其他 13.4 公顷, 总产 180 万千克。1993 年开始大面积栽植苹果, 2001 年 1742 公顷, 挂果 497.27 公顷, 年产 750 万千克, 2010 年挂果 1876 公顷, 建示范园 113 个 737 公顷, 总产 6000 万千克, 优果率 80% 以上, 总产值 2.1 亿元。累计建高标准苹果冷藏库 10 座, 贮藏能力 2100 万千克, 建成果袋厂 1 个。在广州、福建等地开设营销窗口, 持证苹果经纪人 62 名。2003 年起发展现代化畜禽养殖, 建沼气池实施循环养殖经济, 截至 2010 年, 共建 1056 口。累计设置公共厕所 98 座。生猪存栏 1 万头, 百头以上养猪 8 户。

2008 年修建镇政府办公楼, 并完成院落的硬化、绿化、美化, 新建长廊、凉亭。2005 年起开展新农村建设, 从白家村着手实施, 统一规划院落, 改建两层楼房, 村内道路硬化, 修建水渠, 安置路灯, 完善基础设施, 先后建设东桐村、鲁家庄重点村。截至

2010年，完成白家村巷道硬化，东桐村、鲁家庄主巷道硬化。14个村修建文化活动室，其中鲁家庄修建两层12间288平方米，920平方米文化娱乐广场，配备篮球活动设施及健身器材。投资78.3万元建成交道镇中心广场和4389平方米小型公园。截至2007年，相继建成镇政府通往鲁家庄、思宜、景村、小塬子柏油路。2010年，全镇通村柏油路42千米，龙头入户2293户，入户率90%以上，水利产权改制全部到户。

全镇共有两个贸易集市，交道街每月农历逢六集会，东茄子村每月农历逢二集会。1996年起实施普及九年制义务教育，2002年小学入学率100%，毕业合格率100%。2004—2008年除保留交道中心小学和东茄子村沪宜希望小学，撤并其他村小学，2008年撤交道中学，初中学生全部并入县城就读。2010年，全镇小学2所，幼儿园2所，教学班17个，在校学生421名。各村均有乡医，镇卫生院对乡医统一管理，1993年起实行行医许可证制度。2010年，合疗参保达总人口的90%以上。

镇飞铎表演艺术被确定为省级非物质文化遗产，起源于景村，原为古战场收兵信号，后发展演变为庆贺胜利的一种舞蹈，20世纪70年代再度兴起，广泛流传于各村。1995年起，每年春节镇政府组织赴县城表演，2003年组织表演方阵500余人，多次代表富县赴延安市演出。

第五节 张村驿镇

位于富县西南，镇政府驻地张村驿村，距县城60千米。东接羊泉镇，东南连吉子现镇，南邻寺仙乡，西毗直罗镇，西南接黄陵县店头镇，北连北道德乡。由葫芦河川、党家河沟、芦村沟和白家塬一川二沟一塬组成。总面积282.69平方千米，耕地3290.32公顷，水域面积127.62公顷。2010年，辖16个行政村68个村民小组3510户11830人。全镇工农业总产值4635.98万元，农民人均年纯收入4289元。

青兰高速公路过境13.7千米，黄直公路17千米，富张公路10千米，葫芦河流经20千米，年径流量11746万立方米，灌溉渠系19千米，川口水库储水375万立方米，有效灌溉面积1万亩。1941年，陕甘宁边区政府主席林伯渠视察题诗一首：“长流清湍葫芦河，好似江南风景多。愿效李冰兴水利，桑麻万顷并嘉禾。”素有陕北小江南之称。有梨树窑子石窟、柳树窑子石窟、广家寨寺院遗址，遗存北朝至宋代石刻造像。



张村驿镇鸟瞰

1990年前后以农业种植为主，主要有玉米、小麦、水稻、大豆、谷子、糜子、荞麦、油菜、麻子等，以水稻为特色，沿葫芦河修建引水渠，张村驿以西的塘坊到川口上游的4个行政村稻田面积大，产量高，一年一熟，生长周期长，光照充足，米质尤佳。1996年7月遭遇水灾，引渠严重受损，水稻难以为继。2010年苹果面积332.37公顷，粮食种植832.94公顷，总产543.6千克，其中玉米318.25公顷、豆类269.34公顷、其他作物245.35公顷，人均产粮503千克。1990年起发展弓棚蔬菜，每小棚收入400元，每大棚收入0.2万余元。1998年起提倡大棚种菜，大部分夏粮和稻田建成蔬菜大棚，小麦、水稻种植淡出历史。2009年全镇建蔬菜大棚500多个，2010年蔬菜总面积405.35公顷，总产1733.5万千克，产值2000万元，约占农业总产值的40%。从20世纪80年代开始种植烤烟，成为农民收入的主要来源，各项生产指标均列全市前列。2000年种植烤烟160.8公顷，收购35.7万千克，产值510.92万元。2010年种植304.5公顷，收购54.9万千克，产值795万元。

2002年之前，农户多饲养牛、驴、骡、马，每村有羊群，以放养为主。随着退耕还林、封山育林及农耕机械的发展，牛驴骡马等大牲畜逐年减少，羊群渐趋消失。2010年累计出栏牛驴骡马大家畜1140头（匹）、生猪5820头、家禽3.87万只，年末存栏生猪3134头、家禽2.5万只。争取贴息贷款1034万元，建成百头以上育肥猪养殖24户，千只以上养鸡3户。

2010年有石油井100余口，生产油井43口。天然气经中原油田探测有广阔开发前景。勘探党家河75平方千米煤炭储量1.8亿吨，可采量1.51亿吨，年设计产能150万吨，2010年，陕西富源公司入驻党家河实施煤炭开发。芦村沟223平方千米正在详查勘探煤炭储量。下河湾行政村梁家渠建有富县华龙有机肥厂，年产有机钾肥1万吨，产值3400万元。2010年，全镇从事第三产业108户，其中交通运输业12户，批零贸易、餐饮业67户，社会服务业18户，卫生、体育和社会福利业11户，年营业总收入1120万元。

1990—2001年，人口在百人以上的村组均设初级小学，每个行政村设1所完全小学。随生源减少，村组小学撤并至行政村完小。1958年创建张村驿初级中学，1970年开始招收高中班，1971年更名为富县第二中学，1986年修建教学楼，2002年更名为张村驿初级中学。2010年8月，各行政村完小撤并至张村驿中心小学，在校学生1873人，在职教师136人。新建综合楼和学生公寓楼、教师公寓楼，曾被评为延安市文明校园、延安市德育教育优秀学校、陕西省实施素质教育优秀学校。

1995年前张村驿镇设地段医院，门诊业务量大，妇产科可出诊接诊。2000年后以防疫等社会公共卫生工作为主。2010年，全镇共有专业卫生人员35名，含执业医师4名，注册护士5名。有村卫生室16个，其中甲级卫生室12个，标准化卫生室2个。年住院575人次，国家补助63.4万元；门诊2584人，国家补助15.1万元。卫生院建立居民健康档案8890份，建档率82.4%。参加农村合作医疗保险10377人，参合率96%。

2010年，参加农村社会养老保险4915人，收缴保险52.2万元。纳入农村生活最低保障270户664人，五保户38人，城镇低保33户75人，优抚47人，救助残疾人336人，发放五保金7.51万元，发放救济救灾19.29万元，发放面粉大米3000千克。

1974年修建1976年竣工的川口水库，主要用于农业灌溉和水产养殖，集流面积105

平方千米，总库容 375 万立方米，有效库容 200 万立方米，调洪库容 151 万立方米。2010 年，县水利局争取国家专项资金 300 余万元加固坝体。镇区道路总长 110 千米，桥梁 12 座，总长 300 米。2004 年 6 月开通有线电视，用户 600 户，2010 年电视覆盖率 100%。安全饮水入户率 90%。有 35 千伏及以上变电站，主变压器 2 台，总容量 6300 兆伏安，高压输电线综合电压合格率 100%，供电可靠率 100%。

张村驿街东西长 1.16 千米，700 余户，3000 多人，每月农历逢三、九集会，商贸繁荣为西半县第一重镇。宋代始设驿站，明洪武二年（1369）称好德乡永顺一里，清同治九年（1870）称嘉善二里，1934 年改设张村驿联保处，1935 年为中共中宜县委、中宜县苏维埃政府所在地。直罗镇战役前夕，中共中央军委会议在张村驿召开。1937 年设为嘉善乡，新中国成立初为郿县五区。1956—1984 年为张村驿人民公社所在地。1984—2010 年为张村驿镇人民政府所在地。

第六节 直罗镇

位于富县西部，葫芦河中游，镇政府驻地直罗村，距县城 50 千米。东毗北道德乡、张村驿镇，南临黄陵县，西接张家湾镇，北连甘泉县。总面积 1043.39 平方千米。葫芦河、川子河、姜家川河等 9 条支流流经全境，309 国道、青兰高速公路、黄直公路和槐直公路穿境而过。处于子午岭自然保护区腹地，森林覆盖率 80%，以蔬菜、烤烟、水稻为主导产业。境内山清水秀、林木茂盛、稻花飘香，旅游资源丰富，素有“塞上小江南”之誉，以直罗贡米称著。2010 年，辖 14 个行政村 34 个村民小组 2733 户 9540 人，总耕地 3234.67 公顷，农村经济总收入 3470 万元，农民人均纯收入 4850 元。辖区有国家级重点文物保护单位秦直道段遗址和柏山寺宋代宝塔；川子河北岩有陕西省重点文物保护单位石泓寺；有直罗镇战役旧址、直罗战役烈士陵园。2010 年，中华文化促进会旅游文化研究中心授予直罗镇“中国红色文化旅游示范镇”称号。

1990 年，全镇种植水稻、玉米、豆类等 857.6 公顷。2010 年，种植粮食作物 844.2



直罗镇鸟瞰

公顷，其中水稻 377.21 公顷、玉米 281.4 公顷、豆类 134 公顷，总产 650 万千克。群众集资投劳，恢复建设安家川、南家湾、马家湾、直罗、宽坪、真庄稻田渠系配套设施，累计投资 500 万元建设真庄退耕还林基本口粮田，增加稻田 30.15 公顷，稻米年销量 170 万千克。2010 年，建成真庄、安家川弓棚蔬菜示范园，全镇累计蔬菜棚 1010 座 67 公顷，其中大棚 490 座、弓棚 520 座，露地种菜 214.4 公顷。1990 年栽植苹果 40.2 公顷，2000 年发展到 140.7 公顷，总产 11.5 万千克。2010 年面积 368.5 公顷，红富士品种为主，总产 30.5 万千克。1990 年烤烟面积 13.4 余公顷，1996 年 33.5 公顷，2000 年 56.95 公顷，2010 年 167.5 公顷，收购烟叶 26.23 万千克，产值 545 万余元。20 世纪 90 年代畜牧养殖仍处于自然发展状态，2000 年起向专业规模化发展，2010 年累计建成千只以上养鸡专业户 4 户，屈家沟等百头以上养猪专业户 4 户。湖南客商投资 70 万元，在宽坪村建成湖南优质雪山乌骨鸡养殖场；杨凌客商在宽坪村建成奶牛养殖基地，引进澳大利亚荷斯坦奶牛 500 头。全镇饲养生猪万余头，年出栏 4331 头，肉牛出栏 1389 头，家禽出栏 3.87 万只，累计建沼气池 800 口。

境域已探明煤炭储量 1.8 亿吨，预计原煤年产 240 万吨，石油年产 5 万吨。1990 年，镇域有延安市桥北林业局药埠头林场、直罗林场、槐树庄林场、县农村合作银行直罗支行、延长油田股份有限公司富县采油厂 5 家企业，工商个体户 60 个。截至 2010 年，镇域企业 20 家，工商个体户 150 个，年营业额 1.75 亿元。

1990 年，全镇有小学 25 所，其中完全小学 5 所，初级小学 20 所。2001 年，撤姜家川完小并入直罗小学，撤北河、药埠头、崖窑砭、小河子初小并入真庄完小。2002 年，撤南家湾、瓦窑沟、胡家坡初小、文家庙、桥沟、马家湾初小并入直罗中心小学。2005 年，撤真庄完小、党家湾初小、杜家砭初小、唐古坪初小并入直罗中心小学。2008 年，撤安家川完小并入直罗中心小学。2010 年，撤屈家沟完小并入直罗中心小学。县政府、县人民武装部争取 110 万元，中国人民解放军某部援助 30 万元，改善直罗镇中心小学基础设施和教学条件。年末，全镇中小学在校学生 1273 名，住校 533 名，共免除学费和对困难学生救助 54.5 万元，蛋奶工程补贴 18.52 万元。有镇成人文化技术学校和 14 个村成人文化技术学校，村文化活动室 4 个，文化广场 4 个，农村信息服务站 10 个。镇卫生院占地 3000 余平方米，建筑面积 600 余平方米。1990 年职工 10 人，年门诊 1200 余人次。2010 年，村卫生室 17 个，乡村医生 17 人。镇卫生院职工 19 人，建筑面积 2000 余平方米，固定资产 200 余万元。医疗设备有黑白 B 超机 2 台、200mmAX 光机、半自动生化机、血球机、尿常规机、三导联心电图机、救护车各 1 台。年门诊万余人次，住院 680 余人次。

2010 年，开发就业岗位 33 个，新增就业人员 30 个，劳务输出 1800 人次。农村最低生活保障 378 户 626 人，累计发放低保金 52.45 万元。供养五保户 31 人，累计发放供养金 4.43 万元。医疗救助 37 人，累计救助 7.48 万元。民政优抚对象 51 人，累计发放优抚金 18.81 万元。安居工程补助 2 户 2.4 万元，救灾救济 182 户，累计发放救灾款 17.48 万元。参加合作医疗 8445 人，参合率 99.15%。

第七节 张家湾镇

位于富县西北部，葫芦河上中游，镇政府驻地和尚塬村，距县城 83 千米。西与甘

肃省合水县太白镇接壤，北与志丹县、甘泉县相邻，东与直罗镇相接，309国道、青兰高速公路穿境而过。2010年5月，经上级民政部门批准镇政府驻地由王家角村迁至和尚塬村，其行政区域不变。2010年辖13个行政村43个自然村3044户10352人，总面积1245平方千米，耕地3745.54公顷，农民人均纯收入4571元。

葫芦河为农业生产提供灌溉保障，2010年种植玉米567.82公顷，总产488万千克，水稻种植面积234.5公顷。1992年栽植烤烟335余公顷，总产47.5万千克，户均收入3400元。2010年种植烤烟40.2公顷，总产10万千克，产值1200万元。2003年建成蔬菜大棚25座，2005年累计建大棚78座、弓棚120座，蔬菜总产80万千克，产值80万元。1993年起，畜牧业生产方式由自然放养转变为集中圈养，推广种草养殖。2010年羊子存栏2410只、生猪2295头、家禽1.32万只，产值300万元。

境域石油、天然气贮藏丰富，黑水寺村名由来与石油有关。1987年起，张家湾区域为延长石油富县钻采公司生产基地，2008年投产油井324口，总产原油8万吨，2009年总产原油12万吨。2010年，境域有石坊头、马莲沟、大东沟、和尚塬4个石油生产区，油井、气井千余口，总产原油20万吨。石油工业带动镇域第三产业，形成和尚塬村、王家角村等集会。

张家湾镇地广人稀，2010年，常驻人口1.24万人。1995年，在王家角重修初级中学，占地14.74公顷，修建2层教学楼、4层学生宿舍楼。1996年修建中心小学，建2层教学楼。1996—2010年，王家角街道修建2层居民楼30余栋。2000年始，在炮楼村309国道沿线修建平房20套，搬迁炮楼沟解决村民交通、电力、饮水不便等问题。2006年，因张家湾村涉及青兰高速公路建设，新建大河西小组移民搬迁平房26套。2009年，县委、县政府确定为重点建设镇，由陕西省建业城乡规划设计中心总体规划，以石油天然气、农副产品加工为主导产业，服务设施配套齐全。镇区建设规划2.6平方千米，东西长约6千米，南北宽0.25~0.4千米，道路规划为三横四纵架构，功能结构为一心一轴一带三片区。2010年年底，建成镇政府办公楼、公安派出所综合楼。张家湾成为林草丰茂的县域西部生态型中心镇。

镇域有秦直道桦树沟段、埝沟八卦寺塔群、松树沟元代石雕群及八卦寺油坊头村修建于清同治十三年（1874）的白骨塔，均属陕西省重点文物保护单位。以薛爱玲为代表的民间熏画艺术被列为国家非物质文化遗产名录。2006年子午岭自然保护区晋升为国家自然保护区。大麦秸沟400余公顷纯柴松林，2004年被列入陕西省柴松林自然保护区。境域出产甘草、秦艽等名贵药材，黑木耳、羊肚菌等野生食用菌，有野猪、梅花鹿、金钱豹等国家重点保护动物，以及雉鸡、鹌鹑等珍禽。驻有和尚塬林场及苗圃，张家湾林场及林业管护站、林业派出所。

2010年，镇区设初级中学、中心小学、黑水寺初小、和尚塬初小、张家湾初小、和尚塬完全小学，民办幼儿园各1所。全镇小学教师71名，适龄儿童、残疾儿童入学率分别为100%和98.9%。镇办农业技术学校1所，有专兼职教师13名。2008年，13个行政村建立标准化卫生室。2010年，镇卫生院建成4层门诊楼，建筑面积4600平方米，职工15名，大专以上学历9人。全镇参加新型农村合作医疗9427人，累计享受农村最低生活保障9740人次。

第八节 羊泉镇

位于富县西南，处中指塬腹地，镇政府驻地羊泉村，距县城 28 千米，东连富城镇，南接吉子现镇，西毗张村驿镇，北邻北道德乡，总面积 116.08 平方千米。1998 年改乡设镇，2010 年，辖 25 个行政村 47 个自然村 103 个村民小组 4981 户 15 856 人，总耕地 3302.38 公顷。工农业生产总值 1.6 亿元，农民人均纯收入 7723 元。八合村有仰韶文化遗址，雷村有保存完整的清代城墙，民间剪纸以传承人缙竹梅为代表，雷村高跷、肖村摆路鼓颇具名气。

1990 年，粮食作物以小麦、玉米、油菜、大豆为主。2009 年，种粮 502.5 公顷，2010 年 450.91 公顷，其中玉米 216.41 公顷、豆类 211.05 公顷、其他 23.45 公顷，总产 266 万千克。经济作物先以烤烟为主，苹果辅之，1990 年栽植烤烟 2680 公顷，1995 年后以苹果为主，2010 年果园总面积 3015 公顷，占耕地的 80% 左右，人均 0.16 公顷，标准化生态示范园 294.8 公顷，参加果园保险 241.2 公顷，以红富士、秦冠、嘎啦品种为主，总产 0.7 亿千克。苹果种植专业户 200 余户，持证营销经纪人 110 人，在广东、福建、黑龙江建立营销窗口。成立果品专业合作社 8 个，建有宏佳、兵华、世纪龙等冷库 4 处 5 座，气调库 2 座，冷藏气调贮量 1000 万千克。宏佳果贸有限责任公司注册“绿冰”“宏佳”商标，拥有苹果交易市场、万吨气调库、加工厂、选果线，固定资产 7000 余万元，年出口苹果 250 万千克。2010 年建成下立石果脯加工厂。果园建沼气池千余口。畜牧养殖以个体饲养猪鸡为主，2000 年以后专业户逐步形成，2010 年百头猪养殖 22 户，百头以上良猪繁育场 1 个，生猪存栏 2.14 万头；李家塬千只以上养鸡 3 户，太宜示范村万只以上养鸡 1 户。

2009 年起，和尚塬钻采公司在郭丰、西里村、溢水河、羊西、北章、肖村、上善化建成油井；2010 年，华北油田在庙阳建成油井，兴起石油产业。

1991 年，有乡初级中学 1 所，小学 25 所。2000 年，镇初中占地 2.66 万平方米，建筑 8971 平方米，21 个教学班，教职工 94 名，学生 1116 名。建有南、北教学楼，教师



羊泉镇办公楼

公寓，学生餐厅。2009 年，被评为延安市骨干初中、科研兴校明星学校、文明校园、省依法治校先进集体。2000—2009 年陆续撤并村级小学，2010 年保留羊泉镇中心小学、太宜完全小学、清涧完全小学。羊泉镇中心小学于 1991 年由羊泉小学更

名成立，2001年投资95万元建1240平方米3层教学楼，2004年投资78万元建880平方米2层教学楼，2009年投资345万元建2300平方米4层框架结构综合办公楼。2010年，全镇有5所私立幼儿园，教职工222名，在校幼儿2929名，其中住校幼儿1304名。2010年，镇域医疗机构12个，专业人员33名，含医师7名、助理医师5名、注册护士9名。羊泉卫生院1995年前有瓦房30余间，3张病床，1995年建成门诊楼，2008年建成2层900平方米办公楼，2009年建成2栋2层24间住宿楼，住院床位10张。2010年门诊2万余人次，出院1100余人次。全镇参加合作医疗保险2.32万人，参保率95.5%。

2005年起实施饮水入户工程，2007年年底龙头入户率100%，农村安全饮水普及率100%。截至2010年，全镇17处小型水利工程完成产权改。投资29万元重新铺设雷村、下善化256户的引水管网，龙头入园134公顷，东里村、侯家庄果园喷灌3.35公顷。2007—2010年，实施《羊泉镇小城镇建设总体规划》，投资600余万元，落实以奖代补政策，拆除农用房390间，征迁果园0.36公顷，完成十字街980米排污设施建设和24米拓宽改造硬化工程，完成千余米迎宾大道拓宽工程，加固加宽羊西涵桥，改造城镇水网580米。1997年年初开通有线电视，2010年数字电视用户7023户。2005年始，重点对鹿首、下立石、南章、清涧通镇道路硬化，2010年实现通镇道路硬化全覆盖。境内有县镇公路4条，总长78千米，日客运量1260人次。镇村通邮率100%，移动电话普及率67%，互联网端口2032个，宽带接入914户。2010年，拥有35千伏变电站1所，主变压器154台，总容量8290兆伏安，高压输电线总长120余千米，综合电压合格率99.2%，供电可靠率99.96%。

第九节 吉子现镇

位于富县中指塬南端，富县、洛川县、黄陵县交界处，镇政府驻地吉子现村，距县城45千米。东毗富城镇，西接寺仙乡，北邻羊泉镇，南靠黄陵县阿党乡和洛川县后子头镇。2010年5月经上级民政部门批准撤乡建镇，其行政区域不变。辖18个行政村22个自然村31个村民小组2593户7670人。总面积70.97平方千米，耕地面积1972.49公顷。工农业总产值7197.3万元，农民人均纯收入7190元，人口自然增长率控制在4‰以内。

镇区是富县小麦、油菜种植基地，1998年人均种植小麦0.17公顷，小麦、油菜轮作倒茬，小麦亩产200~300千克，油菜亩产100~150千克，2010年农作物播种468.5公顷，玉米134公顷153.4万千克，豆类134公顷41万千克，油料3.88万千克。1990年栽植烤烟268公顷，产值亩均500元，人均纯收入463元。1990年栽植苹果461.83公顷，总产23万千克。1996—2009年，完成一园一窖滴水灌溉工程。中国质量认证中心为吉子现绿平果业有限责任公司颁发134公顷良好农业一级认证书，30.15公顷有机转化产品认证书，取得独立出口经营权。2010年，全镇苹果1406.61公顷，总产4500万千克，优果率70%以上，建成标准化生态示范园154.1公顷，每村至少一个百亩以上示范园，实行统一旋耕施肥，统一综合防治，统一种草，统一拉枝，统一覆膜，实现果园规范管理全覆盖。建成苹果冷库4座，苹果专业合作社4个。

2002年南村建起机砖厂，2007年旧村建起机砖厂，东屯么、旧城村分别建有水泥

预制厂。2006年，成立绿平果业有限公司，注册资金6500万元，集现代农业开发、农产品生产、果品加工、进出口贸易为一体，为陕西省农业产业化龙头企业。有绿洲果筐厂和固险村晨祥果筐厂两个加工制造企业。2008年11月，华能延安热电厂落户吉子现乡，并举行前期开工仪式，为陕西省“十一五”重点建设项目，共征用田村、吉子现、固险3个行政村土地50.25余公顷。

在新农村建设项目支持下，固险村通过集体和个人集资，共投资1000余万元硬化主街道、巷道，修筑排水渠，新建、改造民居，绿化亮化村庄，新建礼堂，维修办公室，搭建彩门、修建文化广场，配置健身设施及路灯。南村、安子头新农村建设实施民居改造、巷道硬化、排水渠铺筑、文化室及文化广场修建、健身设施及路灯配备等项目。全镇川塬通村道路全部柏油化。乡政府于2008年迁址修建4层40间综合办公楼，对800米主街道进行拓宽改造，拆除沿街原有危旧房屋，街道由原来不足10米拓宽到30米，石砌排水渠1752米，安装太阳能路灯40盏。

西屯么村有仰韶文化遗址。从西魏至五代，三川驿一直是三川县治所在地。唐代诗人杜甫途经此地，著有《三川观水涨二十三韵》名篇。城南石壁摩崖石刻“拾遗墨草”，题刻于明嘉靖丙申十月五日，字迹遒劲，至今可辨。境内有唐古道遗迹，为唐武德二年(619)秦王李世民北征突厥所修筑。东屯么、西屯么、尧科塬统称屯么村，旧城、新城塬统称碾子头村，均为唐代储备、加工军粮处所。屯么村、碾子头村和羊泉镇的太宜村、肖村原为四社，各修有三郎爷庙，每年农历四月十八轮流举行古庙会，纪念为民斩蟒除害的三郎爷杨班。

1990年有乡初级中学1所，小学22所。1997年起先后投资120万元新建中学3层教学楼。2003年撤乡中学，在原址设乡中心小学。2006年被评为延安市示范小学、文明校园。2007年投资150万元建成3层30间公寓楼，建筑面积912平方米。2010年，22所村级小学全部并入镇中心小学，教职工32名，学生214名，私立幼儿园2所。1991年乡卫生院占地3000平方米，有4座20间砖木瓦房，截至2010年，共投资400余万元建成3层综合办公楼，配备部分现代医疗设施。各村有卫生室，参加合作医疗保险率98%。全镇有11个图书室，藏书1.7万册。有固险、南村、安子头3个文体娱乐广场，每年古历二月初二为吉子现镇古文化艺术节，有小品、秦腔、眉户、快板、秧歌、竹马等演出活动。

2010年，享受养老保险850人，享受低保191户540人，五保13人，大病救助16人，优抚31人。退役军人60周岁以上20人，残疾人172人，参加各类保险3900人。累计对安子头村和三川驿村移民搬迁79户。2004年，建成固险村水站，解决固险、串坡、富村3个行政村的人畜用水问题。2010年达到村村通水，龙头入户率98%。

第十节 钳二乡

位于富县中部塬区，乡政府驻地钳二村，距县城17.52千米，东接富城镇，西毗北道德乡，南连羊泉镇，北邻茶坊镇，总面积110.29平方千米，耕地2630.67公顷。2010年，辖22个行政村29个自然村41个村民小组2423户9650人，其中农业人口8673人。

工农业生产总值 1.76 亿元，农民人均纯收入 7714 元。

1990 年，农作物以种植小麦、玉米、油菜、大豆为主，经济作物以烤烟为主，地面覆膜为烤烟增产措施。1995 年苹果面积 1085.4 公顷，占耕地的 80% 左右。2010 年苹果总面积 2145.62 公顷，累计建成省级示范园 6 个 61.24 公顷，县级示范园 22 个 234.5 公顷，实施龙头入园、节水灌溉 268 余公顷，物理杀虫、生物防虫配套技术 335 余公顷，乔化密植改造 670 公顷。总产 3000 万千克，产值 1.2 亿元，农民苹果人均纯收入 7675 元，占人均纯收入的 99.5%。有冷库 8 座，库容 2700 万千克。成立果业专业合作社 6 个，建立苹果外销窗口 3 个，形成企业 + 合作社 + 基地 + 农户的产业模式。2010 年累计建沼气池 1423 口，专业养猪 17 户，500 头以上 1 户，百头以上 10 户，50 头以上百头以下 6 户，饲养生猪 8156 头，存栏 6500 头。专业养鸡场 3 个，鸡存栏 1.2 万只，形成建沼养畜、以畜促果的生态良性循环。2010 年，直罗采油厂累计在马伏头、小渭、永川府、卜巷、钳二、李尧科、东太奇、西太奇等村打油井 200 余口。

2007 年，铺筑富钳柏油路 6 千米，修筑上良村、东太奇、钳二等砂石路 6 千米。2008 年，铺筑富张路柏油路 18.2 千米，4 条 9.9 千米通村柏油路。完成东太奇等剩余 15 个行政村 1106 户的龙头入户工程，建蓄水池 4 座，22 个行政村全部通上自来水。建地下管道 22.8 千米，为东陈超等 9 村 400 公顷果园安装灌溉龙头。

1991—2000 年，有中学 1 所、乡中心小学 1 所、村小学 22 所，2000—2009 年，撤销钳二乡初中，村办小学逐年撤销，仅保留乡中心小学。有乡卫生院一所，1995 年前土木结构瓦房共 15 间，2010 年，建 2 栋 2 层住宿办公楼 24 间，硬化绿化院落。全乡村级卫生室 22 个，专业卫生人员 30 名，含执业医师 7 名，执业助理医师 5 名，注册护士 9 名。

1997 年开通有线电视，数字电视 2013 户，电视综合覆盖率 99%。2001 年建立邮政网点，投递单程 68 千米，投递点 62 个，乡村通邮率 100%。2010 年电信企业 1 家，服务网点 4 个，固定电话 1024 户，移动电话 4207 户，普及率 57%，互联网端口 2032 个，宽带接入 914 户。40 千伏及以上变电站 1 座，主变压器 151 台，总容量 9002 兆伏安，路径高压输电线路 4 条，总长 135 千米，用电负荷 136 万千瓦，综合电压合格率 99.2%，供电可靠率 99.96%。

第十一节 北道德乡

位于富县中西部，乡政府驻地北道德村，距县城 41 千米。东临钳二乡、羊泉镇，南抵张村驿镇，西连直罗镇，北依任家台林区，总面积 171.76 平方千米，耕地 3177.67 公顷。2010 年，辖 17 个行政村 43 个村民小组 2357 户 8489 人。境内有湫塬、金村塬、道德塬、樱桃塬、雨家塬，素有小“五指塬”之称。工农业生产总值 9500 万元，农民人均纯收入 6842 元。

1990 年耕地 1621.4 公顷，粮食作物 1520.9 公顷，夏粮 737 公顷，总产 185 万千克；秋粮 783.9 公顷，总产 234.5 万千克。油料 134 公顷，总产 27 万千克。烤烟 359.25 公顷，收购烟叶 79.5 万千克，人均收入 376 元，居全县 15 个乡镇之首。1995 年，苹果面积 520.59 公顷，产值 300 万元。烤烟种植基本退出农业生产。2001 年苹果 1420.4 公顷，

产值1200万元。2004年苹果成为支柱产业。渔业分布在东河沟、西沟、渭家河沟区域，年产在5~15吨之间。区域西北部天然林3350公顷，含荒山荒坡天然草场1098.8公顷。1999年起实行个体承包，以粮代赈，封山育林，当年造林49.92公顷。2000—2004年，累计造林511.81公顷。1990年大家畜存栏2800头，猪2035头，羊5700只。1995年，大牲畜存栏2298头，牛1250头，羊8155只，家禽存栏1.14万只。1999年大牲畜存栏2320头，牛1465头，猪1355头，羊8091只，家禽7600只。

延长石油集团在渭家河山区钻出高产油井，四合、东河、东村均有油井分布。1993年，乡政府建起年产500万块机砖厂。2009年，下柳池村建起机砖厂，年产800万块，产值1540万元。2006年起，照八寺、道德、上柳池、东村先后建起贮藏果品气调库，有9个苹果专业合作社。2007年年底，建起乡农贸市场。2010年，乡政府所在地有餐饮、住宿、修理、理发、网吧20余家。农历每月逢二集会，蔬菜肉类入农贸市场，其他贸易沿十字街两侧摆摊设点。

1990—2001年，全乡小学25所，中学1所，中小学教师117人。2002年，投资391万元扩建中学和纪路、上柳池、下柳池、四合、金村5所小学。将小学五、六年级统一撤并到中学。2004年，将全乡三、四年级撤并到高池、纪录、道德、东村4所小学，实行寄宿制；在原烟站新建民办北星幼儿园，设6个班，幼师8名，幼儿230名。2006年，省政府拨款120余万元建成中学教学楼，建筑面积1500平方米；小学撤并成12所。2010年8月，北道德中学并入张村驿中学，全乡小学统一撤并到乡中学原址，成立中心小学，教师50名。乡卫生院有医务人员8名，病床4张，1995年前门诊较多，2005年后基本以防疫及公共卫生为主。2010年新建5个村卫生室，全乡标准化卫生室达到16个，参加农村新型合作医疗保险7297人。

辖区东河沟有仰韶文化遗址、汉墓群。雷丰西沟有赫连勃勃为攻打后秦修筑的大夏古道遗迹。东村有宋代福严院宝塔，为陕西省重点文物保护单位。明万历十二年（1584），下柳池人王邦俊编纂首部《鄜州志》。金村有建于民国九年（1920）年的贺家老宅。东村有建于民国十七年（1928）的天主教堂。缙家庄有建于民国二十五年（1936）的缙氏祠堂。东村有毛泽东旧居，是陕西省重点文物保护单位。1935年11月，卧虎塬为陕甘省政府驻地，也是鄜县苏维埃政府驻地。

1991年，群众投工投劳拉运砂石1608立方米，完成任张路北坡砂石化工程。1992年起，连续3年共投资1118万元，投劳115万余个，拉运砂石2.6万立方米，改造提高任家台至张村驿三级路面25.4千米。拓宽乡村道路28千米。1999年全乡砂石路面70%。2000年，修筑北坡至北道德街柏油公路15.4千米，铺筑北道德至张村驿镇砂石路20千米。2002年，整修5条乡村道路，拓宽改造雨家塬至309国道4千米砂石路。2006年，铺筑北道德至樱桃塬、高池至雷丰柏油路7.4千米。2008年，铺筑照八寺至岳村、北道德至缙家庄、永录及任张路南段柏油路28.5千米。1995年，解决北部4村通电问题，全乡42个自然村37个通电；建乡计划生育办公楼、供销社、医院沿街楼。2003年，打建机井8眼，建水窖103眼。2004年，实施乡域小水利工程产权改制和水利网络化建设，供水由个人承包经营，启动用水入户工程；2008年建成乡政府办公楼；2009年，全乡通自来水，龙头入户率98%。2010年，累建沼气池1300口，参加农村社

会养老保险 3918 人，享受最低生活保障 461 人。

第十二节 寺仙乡

位于富县西南塬区，乡政府驻地寺仙村，东与吉子现镇接壤，西与黄陵县隆坊镇相连，北与张村驿镇相接。黄直公路穿境而过，距县城 55 千米。总面积 114.34 平方千米，总耕地 928.38 公顷，人均 0.21 公顷，可利用草地 1608 公顷，林地 3015 公顷。2010 年，辖 13 个行政村 33 个村民小组 1748 户 5911 人。工农业生产总值 3155 万元，农民人均纯收入 6053 元。

2010 年粮食作物以玉米、大豆为主，总产 60 万千克。苹果总面积 871 公顷，挂果 804 公顷，人均 0.19 公顷，总产 1500 万千克，产值 4500 万元，人均收入 6250 元。生猪饲养 2000 头，家禽饲养 5000 只，畜牧业产值 400 万元。2010 年年末，累计造林 328.3 公顷，含防护林 41 公顷、经济林 25.86 公顷，林业覆盖率 45%，活立木蓄积 230 万立方米。拥有各种农业机械 1630 台（辆）。累计建成沼气池 1249 口，清洁能源使用率 60%。

2010 年累计全乡铺设干线水管 25 千米，自来水入户率 90%。拥有主变压器 47 台，含农网 38 台，专线 9 台，总容量 2366.3 千伏安，高压输电线总长 59.36 千米，供电可靠率 100%。商业网点 65 个，社会销售总额 1980 万元，城乡集贸市场成交额 1100 万元。

2010 年，开通有线电视用户 1530 户，含数字电视 500 户，电视综合覆盖率 90%。建有乡文化站 1 个，400 平方米，公共图书室 6 个，总面积 240 平方米，藏书 1.8 万册。辖区文化广场 5 个，总面积 7500 平方米，园林绿化 4000 平方米，绿化率 33%。有幼儿园 2 所，在园幼儿 126 名，小学 2 所，专任教师 47 人，在校学生 256 名，适龄儿童入学率 100%。各类医疗机构 21 个，专业卫生人员 30 名，含医师 20 名、助理医师 6 名、注册护士 4 名。参加合作医疗保险 4778 人。

2010 年，县乡公路 3 条，总长 23 千米，日发送客车 8 辆，日客运 300 人次。邮政网点 1 个，投递点 2 个，乡村通邮率 90%。电信服务网点 2 个，固定电话 700 户，移动电话 2300 户，普及率 98%，互联网端口 320 个，宽带接入 320 户。城镇最低生活保障 210 户 408 人，总补助 57.12 万元，城镇医疗救助 45 人次，支出 20 万元，抚恤、补助各类优抚对象 51 人 19.38 万元。

第十三节 南道德乡

位于富县西南塬区，乡政府驻地东道德村，距县城 68 千米，东接吉子现镇，西北连黄陵县隆坊镇，南邻寺仙乡，总面积 47.76 平方千米，总耕地 1285.30 公顷。境内川塬相兼，塬面西高南底，高差 79.6 米。2010 年，辖 10 个行政村 22 个村民小组 1087 户 3877 人。工农业总产值 2936.8 万元，农民人均纯收入 5370 元。

1990 年主导产业有小麦、油菜、玉米、豆类等粮食作物和烤烟、苹果，人均纯收入 387 元，苹果面积 243.95 公顷，总产 18 万千克。1993 年，苹果面积增加到 365.92 公

顷，产量 27.5 万千克，粮食作物面积减半，烤烟 301.5 公顷，农民人均纯收入 723 元。2003 年实施退耕还林，累计造林 737 公顷。2005 年果园 726.95 公顷，挂果 603 公顷，县级以上示范园 20.1 公顷。工农业总产值 2280 万元，农民人均纯收入 2530 元。2009 年成立陕西富县兴旺专业合作社，注册资金 100 万元，从事果业开发、果品加工销售，是富县农业产业化经营重点企业。2010 年种植粮食作物 437.51 公顷，其中玉米 201 公顷、豆类 201 公顷，总产 247 万千克，人均产粮 325 千克。苹果总面积 790.94 公顷，总产 2700 万千克。生猪存栏 6080 头，出栏 3500 头。退耕还林累计国家补助 378 余万元。2004 年东道德村创办发泡网厂。2007 年东道德村创办水泥预制厂。

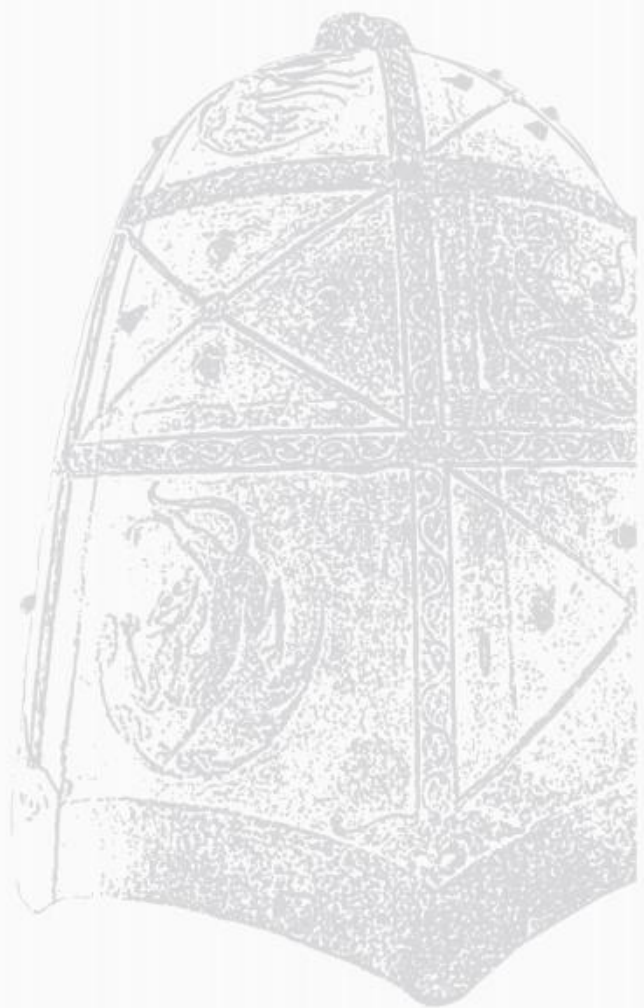
2000 年投资 80 余万元修建南道德乡小学教学楼，占地 9000 平方米，教室 22 间，有教职工 21 人，学生 178 人。2005 年有学校 15 所，教职工 141 人，乡文化站 1 所，村级文化室 11 个，乡卫生院 1 所，村级卫生保健室 12 个。2008 年建成新庄科、东道德 2 个文化广场，全乡有 10 个图书室，1.5 万册图书。2010 年村级小学全部撤销，在南道德小学设立中心小学，有民办幼儿园 1 所。乡卫生院投资 40 多万元在原址重建 12 间平房，配备部分医疗设施，占地 2000 平方米。

2004 年建成丁家塬、西道德、枣林子民营水站，解决 3 个行政村人畜饮水问题。2007 年全乡龙头入户率 95% 以上，2010 年实现村村通水。东道德村新农村建设共投资 800 余万元，硬化巷道，修排水渠，改造民居，绿化村庄，建文化广场，配备健身器材，安装路灯。乡政府通村道路全部实现油路化，用电及通信设施齐全。乡政府于 1999 年修建两层 40 间综合办公楼。2006 年全面拓宽改造街道，由不足 5 米拓宽到 10 米，修筑配套石渠 1600 米，安装太阳能路灯 20 盏，实施绿化、亮化工程。延展街道至 900 余米，逐年拆除沿街危旧房屋，规划新建沿街商业门店。2010 年全乡农村医疗网点全覆盖，参加合疗 1635 人，累计补助 43.6 万元。享受养老保险 746 人，享受低保 93 户 320 人，五保户 8 人，大病救助 12 人，优抚 28 人。

第二编

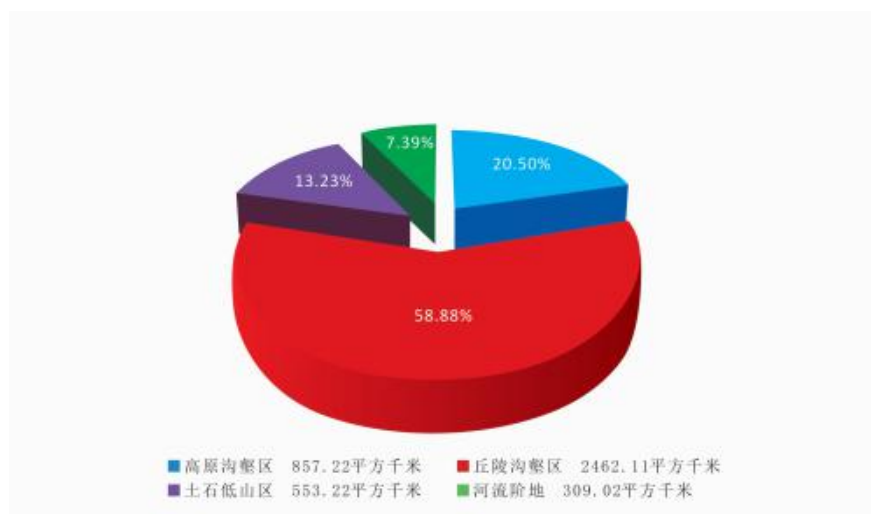
自然地理

ZIRAN DILI



富县地处渭北黄土高原丘陵沟壑地带，东有洛河，西有葫芦河，两河间有照八寺高地。东依黄龙山系，西连子午岭山脉，境区川塬间布，沟壑纵横，属于中温带大陆性半干旱季风气候，光照充足，四季分明。大气环流复杂，降水随季节呈现变率较大、相对集中、转折迅猛之特点。

富县已探明的矿产资源主要有石油、天然气、煤炭，丰富的地下矿藏为县域经济跨越发展提供了物质基础。生物资源特别是植物资源丰富，良好的自然植被造就了富县独有的秀美山川。地表水主要有洛河、葫芦河两大水系，两河两川成为富县米粮川。境内发生的自然灾害多属气象类灾害，危害严重的有干旱、水灾、冰雹、霜冻、干热风等。



富县 2010 年地貌类型示意图

第一章 自然环境

第一节 地质地貌

地质 富县就大地构造单元而言,属华北陆台鄂尔多斯地台的一部分,亦称陕北构造盆地或陕北斜坡。在这个斜坡上由北向南将延安地区分为两个构造单元。该线以东为陕北单斜翘曲构造,以西为陕甘宁凹陷向斜构造。富县大部地区在陕北单斜翘曲地带,只有西部葫芦河流域的直罗、张家湾两镇属陕甘宁凹陷向斜构造区。

陕北单斜翘曲地带在富县有一个重力高异常区的隆起带,也就是在陕北斜坡东部单斜层上,有连续小翘曲,呈波浪式由东向西依次排列。延川县的永平至富县城区茶坊为第三台阶带,包括一个平台缓带和一个斜坡陡带。陕甘宁斜坡凹陷地带在盆地周缘产生断区,以断块构造和背斜构造为主;在盆地内斜坡以幅度微弱的鼻状构造为主。石油钻井,在县境西部葫芦河流域的直罗、和尚塬等地发现鼻状构造,分布面积虽然不大,但对油气聚集起到一定的控制作用。

地层 据陕西师范大学编著的《延安地区地理志》记载,富县没有中生代以前的老岩系出露,主要是中生代的沉积岩系,包括四个类型:

三叠纪延长组 延长组是一套内陆湖沼相的沉积岩系,以灰绿色砂岩夹页岩层为主。大约以北纬 38° 为界,北粗南细,北薄南厚。富县位于南部,厚度在1000~1300米之间。根据岩性将延长组划为五套,其中第二套岩层为浅湖相沉积,厚度150~200米,具有较好的储油层。第三套岩层属湖盆发育全盛时期的半深或半浅湖相沉积,厚300米,富含有机质黑色碳质页岩及油质岩。富县直罗油区属于二套三套岩层相沉积。

侏罗系统 陕甘谷地、宁陕谷地形成于晚三迭系末期,直罗河谷就是甘陕古河谷的主要支流。这些古河谷控制了侏罗系统富县组和延安组的沉积领域。下侏罗纪延安群,其底部在富城镇沙西沟和茶坊镇大申号可见地层厚16米左右,底部是紫红色砂岩,钙质胶结,坚硬;上部为紫红色砂岩夹有黄绿色泥岩条带,属于干燥河流相沉积。中侏罗纪直罗群,岩层底部灰色砂岩中含有油质,厚150米左右。直罗群分布较广,是盆地的主要油层之一。上侏罗纪安定群,岩层表面受长期剥蚀作用,其厚度各地不一,富县只有数十米。

新第三纪三趾马红土层 三趾马红土层不整合沉积于一切老岩层之上,分布广泛,呈零星出露,在洛河上游见有完整的沉积剖面。新第三系红土层是堆积在白垩纪或老第三纪时期的侵蚀面上的低洼地区。在甘泉、富县、洛川一带高度比较平缓。地层划分为上下两层:上新统下部是砾石层,富含铁锰质斑点,风化后成碎块。层中含有多种化石,如三趾马、犀牛、高氏羚羊等,厚10~50米。上新统上部泥灰岩层,为灰绿色泥灰岩夹白色或紫红色条带层,岩层断缝中有次生充填结晶石膏,说明当时气候转为干燥型,厚5~20米。

第四纪更新统和全新统 第四纪岩层以黄土为主，分布极为广泛，不整合于第三系及一切老岩层之上。富县为延安地区西部下更新统和中部下更新统。中更新统离石黄土层，底部是砾石层，属洪积河流相冲积层。多钙质结核层，厚 60~100 米，富县、洛川属之。

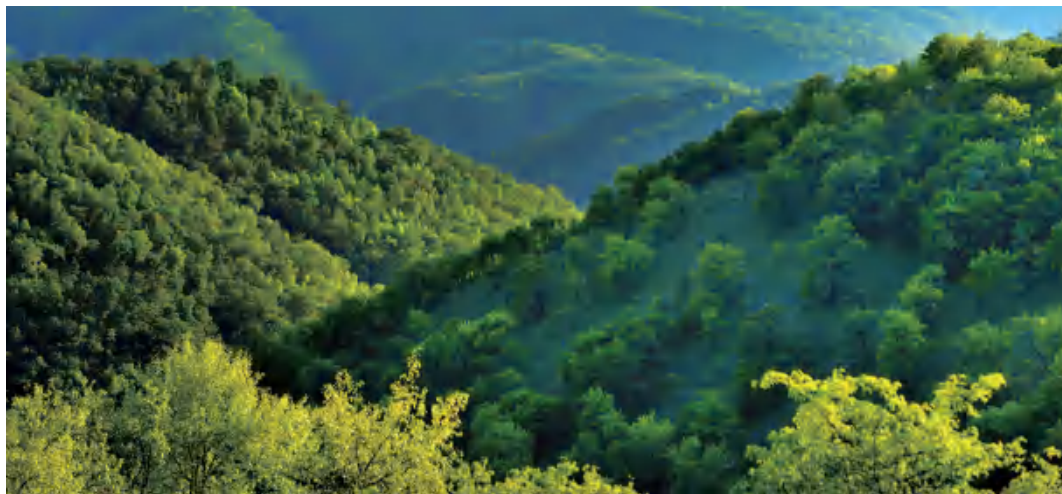
全新统具有各种类型堆积：不整合于基岩之上，侵蚀堆积层状黄土，厚 0~30 米；不整合于上更新统之上的风积砂层等，厚 0~5 米；不整合于基岩或上更新统之上是冲积砂泥土砾石层，厚 0~30 米。

地貌类型 富县境域属陕北黄土高原构造侵蚀型地貌类型，境内地貌以黄土塬、沟壑、丘陵为主，地势东南低、西北高。就富县地域而言，东有洛河，西有葫芦河，两河流域之间是海拔 1390.3 米的照八寺高地及北道德塬、羊泉塬。洛河以东有牛武塬、交道塬，葫芦河西南有寺仙塬和南道德塬。县域北部为丘陵沟壑，西部为土石低山，以及河流阶地等不同地形地貌。

高塬沟壑区 洛河与葫芦河之间的“五指”塬面和交道塬、寺仙塬、南道德塬以及塬间沟壑，构成了高原沟壑区。面积 857.22 平方千米，占全县总面积的 20.5%。海拔 1063.5~1390.3 米。沟壑密度为每平方千米 2.32 千米。塬沟比例为 7:3。塬体多向四周及河谷下游微倾，并呈缓坡梯状结构，为主要旱作物农业区。

丘陵沟壑区 分布在高原沟壑区以北及以西的广大林区和半林半牧地区，面积 2462.11 平方千米，占全县总面积的 58.88%，海拔 1172~1526 米。1 千米以上的沟壑 1676 条，占全县同类沟道的 75.73%；沟谷深度为 300 米左右。沟壑密度为每平方千米 2.59 千米。该区为植被保存较好的次生林区，现代侵蚀缓慢，水土流失较轻。次生林边缘地带，因植被稀疏而水土流失较为严重。

土石低山区 主要分布在县境西部与甘肃省交界的子午岭次生林地区。面积为 553.22 平方千米，占全县总土地面积的 13.23%。海拔为 1214~1687 米，相对高差为 473 米。山顶黄土覆盖，山间岩石裸露。林草覆盖率达 90% 以上，是全县唯一的天然次生林保护区。



沟壑地貌

河流阶地 以洛河和葫芦河为主的河流阶地，面积 309.02 平方千米，占全县总面积的 7.39%。海拔 846.6 ~ 1091.7 米，土地比较平坦，现代侵蚀轻微，水利资源丰富，为主要灌溉农业区。

山脉概述 境内山脉最高海拔 1687 米，最低海拔 846.6 米，一般海拔为 1000 ~ 1200 米。因此，所谓山脉均属土石低山。洛河以东为黄龙山山系，洛河以西为子午岭山系。境内主要山脉包括：子午岭及其分支古道岭、关山梁、墩梁、分水梁和黄龙山系支脉艾蒿梁、晋师庙梁等。

子午岭 位于县境西部边陲，以岭脊分水梁为界，与甘肃省宁县、合水县相邻。南北走向，海拔为 1274 ~ 1687 米，相对高差为 413 米，清道光《鄜州志》云：“子午岭，州西 200 里，与终南子午谷相对，蜿蜒数百里，跨鄜庆二境之间。”“秦直道”经黄陵于古道岭三面窑进入富县地域，沿子午岭东侧北上，于墩梁出县境入甘泉界。

古道岭 位于县境西南边陲，属于子午岭山系支脉。因山上有唐武德二年（619）秦王李世民北征所修行军运粮道路，故名古道岭。古道岭东西走向，西起境内子午岭主峰兴隆关（海拔 1687 米），向东山势逐渐降低。途经月亮坪、三面窑、天池湾、柏树店（海拔 1463.3 米）等山岭村庄延伸至寺仙乡太平村夷为平原。

关山梁 子午岭山系支脉，位于葫芦河以北西部边陲，南北走向，境内北起张家湾镇八卦寺行政村的高窑子，南至张家湾镇杨家湾行政村的雷家角，山峦起伏，最高峰海拔 1609.4 米。

分水梁 子午岭山系支脉，自西北而东南走向。境内西北从八卦寺行政村的高窑子村起往东南山势逐渐降低。途经墩梁、风胜窑子、庙儿岷嶮、降台、八掌洼而后分支。一支往东南直通北道德乡的照八寺高地，另一支往东经八十亩塬、榆树塬、北岷嶮等山地村庄延伸至茶坊镇北部洛河西岸的东红、李家川等村庄所背靠的雕山（海拔 1172 米）。墩梁是分水梁上一座凸起山峰，海拔 1625.4 米；西北交志丹县界，东北交甘泉县界。

艾蒿梁 位于县境东北部，介于富县牛武镇与延安市南泥湾之间。属黄龙山系支脉，自东南而西北走向，山峦起伏，最高峰海拔 1433 米。

晋师庙梁 位于县境东部，属黄龙山系支脉，南北走向，是富县与宜川县的天然分界线，海拔 1478.1 米。相传春秋时代，晋国占据黄河以西无定河与洛河之间的地域，此为晋师驻地，故名。

另有川塬沟壑之间的梁、崮、山峰，群众习惯称其为山，清康熙道光《鄜州志》均有记载，故一并收录。

太和山 地处城区北教场，峰顶曾建有祖师庙，“文化大革命”中被拆毁。20 世纪 90 年代初，民间资本投入重建，现为道教文化景区。

龟山 县城西山，其形似龟，故名龟山。

樱桃山 城南 1.5 千米处，因地产樱桃而得名。

道回岭 城南 3.5 千米处，古今交通要地。传说诗圣杜甫携家南归驻足遥望鄜州城，故名道回岭。

雕山 县北 15 千米处，洛河西岸山峰。《鄜州志》载，山多土穴，雕鹰所居，故名

雕山。战国时期，魏国依雕山傍洛水修建雕阴城，驻军御秦。为雕阴古城遗址。

柏林山 城南 20 千米督河村后山，因柏树成林而得名。

莲山 县西 50 千米张村驿镇新城村，山形似莲花，故名莲山。

大寺岭 位于县西 50 千米葫芦河西岸，张村驿镇桃花砭与直罗镇胡家坡之间。传说岭上曾建有古寺而得名。

寿峰山 位于县西黑水寺村，居葫芦河川道东岸，形似寿星老人，故名寿峰山。

第二节 气候物候

气候 富县位于西部内陆中纬度半干旱地区，属大陆性暖温带季风气候，光照充足，温度适中，四季分明，春季多风，夏季炎热，秋季多雨，冬季干寒。地域广阔，地貌类型多，气候条件随时空分布差异较大。

光照 富县地处陕北黄土高原，光照充足。由于地貌类型差异大，因此不同地区的光照也不完全相同，塬面光照条件最佳，川道光照较差，林区光照最差。1990—2010 年，年日照时数为 2560.9 小时，日照百分率为 53%。5 月日照时数最长为 260.9 小时，占年总值 10%，日照百分率为 54%；10 月日照时数最短仅有 178.7 小时，占年总值 7%，日照百分率为 48%；一年四季中，春季日照时数最长为 709.1 小时，占年总值的 28%。一般年份日照都可以满足作物生长发育的要求。

富县年日照时数与日照百分率

表 2-1-1

单位：小时、%

月份	日照时数			日照百分率		
	塬面	川道	山地	塬面	川道	山地
1	207.7	198.5	181.8	67	64	61
2	178.9	172.7	157.9	58	56	51
3	197.7	195.1	178.7	54	52	48
4	212.2	203.4	180.5	54	52	46
5	246.5	251.8	219.8	58	56	51
6	265.9	250.9	232.9	61	56	53
7	247.2	227.7	196.9	56	52	45
8	245.4	219.2	174.3	59	53	42
9	182.8	165.8	146.9	49	44	40
10	212.4	177.8	156.3	56	51	45
11	182.0	173.9	158.1	59	56	51
12	212.4	190.3	175.3	71	64	59
年	2591.1	2427.1	2159.4	58	55	49

气温 1990—2010年,年平均气温 9.3°C 。7月最热,平均 22.6°C ;1月最冷,平均 -5.9°C 。春季在 $4.4^{\circ}\text{C} \sim 16.5^{\circ}\text{C}$,夏季在 $20.6^{\circ}\text{C} \sim 21.2^{\circ}\text{C}$,秋季在 $15.7^{\circ}\text{C} \sim 2.1^{\circ}\text{C}$,冬季在 $-4.3^{\circ}\text{C} \sim 1.9^{\circ}\text{C}$ 。境内大部分地区年平均气温 $8^{\circ}\text{C} \sim 9^{\circ}\text{C}$,林区和稍山区平均气温 $7^{\circ}\text{C} \sim 8^{\circ}\text{C}$ 。境内年平均气温差异较大,最大气温差 2°C 左右。境内不同地区年内各月之间平均气温的变化趋势基本一致,只是随着海拔高度的增加变化幅度有所减少,除最冷(热)月前后一段时间的平均气温变化比较平缓外,其余月份平均气温的升降幅度都在 5°C 以上。因此富县四季分明,各具特色。

富县代表地月平均变温一览表

表2-1-2

单位: $^{\circ}\text{C}/\text{日}$

月份	县城	羊泉	北道德	直罗
1	-0.05	-0.05	-0.05	-0.06
2	0.14	0.10	0.10	0.11
3	0.23	0.20	0.19	0.21
4	0.22	0.22	0.20	0.22
5	0.17	0.17	0.15	0.14
6	0.14	0.15	0.17	0.14
7	0.07	-0.04	0.04	0.09
8	-0.04	-0.04	-0.04	-0.05
9	-0.20	-0.19	-0.17	-0.18
10	-0.20	-0.13	-0.18	-0.19
11	-0.25	-0.23	-0.23	-0.23
12	0.22	-0.19	-0.17	-0.20

降水 富县年平均降水量 $500 \sim 600$ 毫米,最少出现在1995年,年总降水 325.2 毫米。境内各地降水量年际间变化幅度均在 100 毫米以上,降水随季节不同变化概率较大,相对集中,转折迅猛。每年7—9月降水天气较多、强度较大,月均降水在 100 毫米左右,3个月降水总和 ≥ 10 毫米的降水日与年总量之比都占 60% 左右,是境域主要降水季节,形成旱涝相间的降水特征。旱季与雨季相互转换比较迅猛,6月降水 $50 \sim 60$ 毫米,7月降水 $110 \sim 140$ 毫米,比前半年6个月降水总量还要大。中秋前后,降水迅速减少,10月降水 $30 \sim 40$ 毫米,进入较长的干旱季节。年平均 15% 相当于 85 毫米的降水不能渗入土壤,有效降水日占年降水日的 35% 。

1—6月为干旱半干旱期,土壤水分趋于减少,7—9月为湿润期,土壤水分有所增加,10—12月为半湿润向干旱过渡期。这种干湿变化与旱雨季变化的趋势基本相同,但

又不完全相同,5—6月比10月的降水多,却处在强烈升温期,蒸发幅度远大于降水的增多,仍为干旱半干旱状态。10月降水虽然减少,却处于降温期,蒸发量明显减弱,自然处于半湿润状态。

富县历年季节平均降水量统计表

表 2-1-3

单位:毫米、%

项目	春季(3—5月)	夏季(6—8月)	秋季(9—11月)	冬季(12—次年2月)
降水量	101.9	291.3	142.5	14.6
量的百分率	18	53	26	3
占年率	28	28	21	23

气压与风 县境属季风性气候。冬季气压高,盛行北风或西北风。夏季气压低,盛行南风或东南风。春秋季节西北风与东南风交替出现。西北风平均频率22%,东南风平均频率21%。极大风速出现在2010年4月26日,21.5米/秒。

物候 1990—2010年,境内物候与前基本相同,受全球性气候变化影响,出现细微差别。

动物 境内可用于气候观测的动物主要有燕子、布谷鸟、青蛙、知了和大雁,根据气候变化其每年表现有所不同。燕子4月中旬来,9月下旬去。布谷鸟4月下旬到5月上旬来。青蛙4月中旬前后闻声。知了立夏始鸣,立秋后息声。大雁白露后南飞。

植物 境内可用于气候观测的植物主要有桃杏花、杨柳树、刺槐、榆树,根据气候变化其每年表现有所不同。桃杏花4月上中旬开花。杨柳树清明前后发芽。刺槐4月下旬发芽。榆树5月上旬立夏展叶。

非生物 境内可用于气候观测的非生物主要有河水、土壤、降雪和霜冻,根据时令变化,每年表现出不同性状。河水11月中旬结冰,次年2月解冻。土壤11月结冻,次年3月解冻。降雪10月下旬至次年3月上旬。霜冻9月下旬至次年4月上旬。

气象谚语 人们在生产生活实践中,根据自然规律,总结出许多气象谚语,并用于指导生产生活。主要有以下4种类型:

用“关键日”天气展望未来天气:

春(立春)寒不算寒,惊(惊蛰)寒得半年。

惊蛰当日吹起土,连刮黄风四十五(天)。

清明前后一场雨,好似秀才中了举。

三月清明花不开,二月清明花大开。

立夏不下雨,锄头高挂起。

五月十三滴一点,耀州窑上买大碗。

初三初四不见月,连阴带下半个月。

收秋不收秋,先看五月二十六。

八月十五雨纷纷,正月十五雪打灯。

重阳没雨看十三，十三无雨一冬干。

以特定天气展望未来天气：

春天的风，秋天的雨。

九月雷圪啞，早到一百八（天）。

九九有雪，伏伏有雨。没有九九雪，难得伏伏雨。

冬至长，夏至短。过了冬至，长一犬齿；过了腊八，长一杈把；过了年，长一椽；过了正月十五，白天长的没谋。

以生物活动轨迹和非生物特定性状展望未来天气：

蚂蚁搬家蛇过道，眼看大雨就来到。

燕子低飞，细雨微微。

狐狸山坡叫，大雨就来到。

鸡群上架早，明日天气好。

天早问艾蒿，根生白芽雨来到。

久旱盼雨，先看马莲露水。

缸穿裙，雨淋淋。

锅底煤着火，眼看要变天。

烟上升，天放晴；烟扑地，下得急。

看云识天气：

早烧（霞）不出门，晚霞行千里。

云推磨，水成河。

黑云黄梢子，必定下雹子。

爆爆云，晒死人。

天上有了勾勾云，不出三天雨淋淋。

夜晴没好天，等不到鸡叫唤，

四山雾罩刮大风，四山明亮天放晴。

云往东，一场空；云往南，水漂船；云往西，淋死鸡；云往北，晒干麦。

第三节 水文 土壤

河流 富县年均地表水总径流约 47 568 万立方米，含自产径流约 10 349 万立方米，过境客水径流约 37 219 万立方米，亩均径流 75 立方米。境内东有洛河，西有葫芦河，并有牛武川水、大申号川水、直罗南川小河水，以及数以百计的支流小溪，形成树枝状地面流水，以富县、志丹、甘泉县之间的分水梁为界，流入洛河的为洛河水系，流入葫芦河的为葫芦河水系，两河水域形成洛河川和葫芦河川两条大川。

洛河发源于定边县白于山南麓，经吴起、志丹、甘泉，于富县茶坊镇黄甫店入县境，自北而南，穿越城区，于富城镇石门子村出境入洛川县域。境内流长 26 千米，流域 1124 平方千米，占富县总面积的 26.9%，河床平均比降 1/250，年平均径流约 35 822 万立方米。洛河于境内有两大支流：牛武川水，从茶坊街西注入洛河，流长 35 千米，

流域428平方千米，年径流1163万立方米；大申号川水，从城区北教场注入洛河，流长33千米，流域222平方千米，年径流约560万立方米。另有李家川等25条毛支溪流。

葫芦河发源于甘肃省华池县川家岔，经甘肃合水县，于富县张家湾镇雷家角村入县境，自西北而东南，流经直罗、张村驿、吉子现等乡镇，从南道德乡兴民村出境入黄陵县域，于交口河注入洛河，为洛河一级支流。葫芦河在富县流长109千米，流域3060.43平方千米，占富县总面积的73.1%，河床平均比降1/500，年均径流约11746万立方米，年平均流量每秒3.73立方米，年平均过境流沙45万吨。直罗南川小河水是葫芦河在富县最大支流，从直罗镇东注入，流长57千米，流域856平方千米，年均径流2321万立方米。另有埝沟等29条毛支溪流。

地下水 富县地下水储藏总量约396185万立方米，酸碱度平均值6.5~7.5，硬度125~128德国度，有害微量元素含量一般小于饮用水质量标准。分4种储存类型：塬区黄土孔隙裂隙水地下储存384.8万立方米，可利用180万立方米；泉水储存4210万立方米；川道砂卵石冲积层内储存6885万立方米，可开采1420万立方米。深层地下水不宜人畜饮用，储量难以估算，开发利用价值不大。

土壤类型与分布 境内土壤分为8个土类，17个亚类，30个土属，78个土种，面积41.56万公顷。

灰褐土 面积26.81万公顷，占64.14%，分布于丘陵沟壑和低山地区的林草地带，为全县面积最大、分布最广的森林土壤。

黄土性土壤 面积12.84万公顷，占30.72%，为侵蚀地貌上的幼年土壤，广泛分布于植被较差的山坡沟地上，为全县第二大土类。

黑垆土 面积1.38万公顷，占3.33%，系境内唯一的地带土壤，也是耕种历史最久的古老土壤，主要分布在塬区，葫芦河阶地也有零星分布，该土层深厚，是最肥沃的耕地土壤之一。

淤土 面积3240公顷，占0.78%，主要分布在洛河、葫芦河及其支流两岸。

水稻土 面积887公顷，占0.21%，主要分布在葫芦河中上游两岸和一些水源丰富的沟岔。

另外还有潮土、沼泽土和紫色土，面积1080公顷，仅占总土壤面积的0.26%，且呈零星分布，农业用途价值不大。

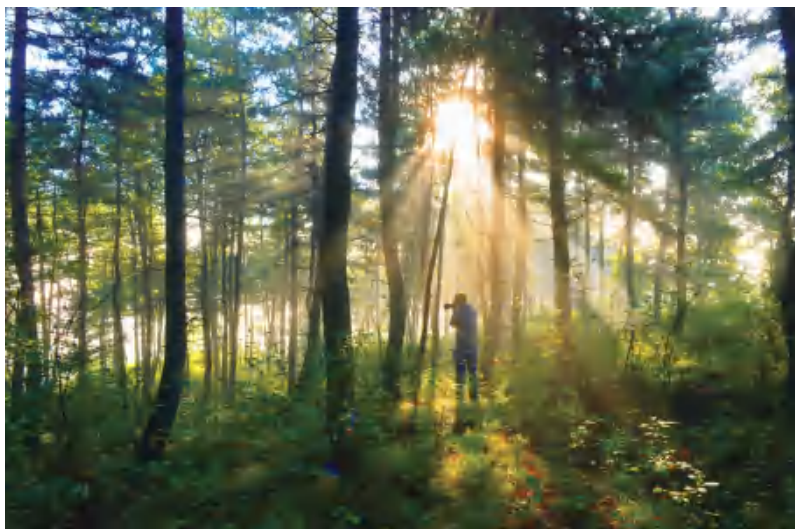
有机质含量 富县土壤中，有机质平均含量为2.32%，含量最高的林下灰褐土，高达3%以上，而耕地土壤有机质含量只有1.08%，坡度较大耕地土壤，含量不足0.8%。土壤全氮的平均含量0.12%，耕地土壤为0.07%，碱解氮平均含量为81.2百万分比浓度，而耕地土壤含量在30~60百万分比浓度之间，属中低水平。

土壤全磷平均含量为0.16%，但与植物生育相关的速效含磷却只有4.93百万分比浓度，含量明显偏低。土壤全钾平均含量为2.34%，速效钾含量为112.4百万分比浓度，均属丰足指标。

土壤微量元素平均含量有效硼为0.19百万分比浓度，有效锌为0.73百万分比浓度，有效钼为0.06百万分比浓度，均低于临界指标，而锰、铜、铁平均含量指标则丰富有余。

第四节 森林植被

境内植被属华北暖温带半湿润落叶阔叶林地带的北部落叶阔叶林地带。主要有森林、灌丛、草地三个类型。森林主要分布在桥北林区和牛武林区，属于天然次生植被。非林区保存少量人工森林植被。森林植被主要有暖温带落叶阔叶林、暖温带针叶林两种类型；灌丛主要分布在林区，



松树林

属于次生植被，有狼牙刺灌丛、沙棘灌丛、文冠果灌丛、黄刺玫灌丛、杠柳灌丛、榛子灌丛、二色胡枝子灌丛、连翘灌丛等，分阳坡灌丛和阴坡灌丛两个类型，阴坡灌丛生长良好，阳坡灌丛相对干旱贫瘠，长势较差；草地组成种类有茭蒿—长芒草草地、白羊草—达乌里胡枝子草地、草甸等，分布有森林草甸、灌木草丛、农林隙地三种类型。灌木和干旱性杂草繁盛是植物生长的主要特征。无论是西部的桥北林区，还是东部的牛武林区，森林都是次生植被，主要为落叶阔叶林。

植被分布比重按种类划分，森林植被分布最广，灌丛次之，草丛分布数量最小。按植被的起源划分，次生植被比重大，人工植被比重小，但组成植被的种类异常丰富，因而生物多样性丰富多彩。

第二章 自然资源

第一节 土地资源

根据2009年全国第二次农村土地调查结果，富县土地总面积为418 036.54公顷，折合627.05万亩。其中耕地面积为20 290.46公顷，占土地总面积的4.85%；园地面积为15 266.13公顷，占土地总面积的3.65%；林地面积为360 423.82公顷，占土地总面积的86.22%；草地面积为13341.53公顷，占土地总面积的3.19%；城镇村及工矿用地面积为3861.59公顷，占土地总面积的0.92%；交通用地面积为2472.35公顷，占土

地总面积的 0.59%；水域及水利设施用地面积为 1674.14 公顷，占土地总面积的 0.40%；其他土地面积为 706.52 公顷，占土地总面积的 0.17%。

耕地主要分布在张家湾镇，占全县耕地的 18.41%，其次是直罗镇 15.62%、张村驿镇 14.58%、茶坊镇 14.26%，最少的是交道镇，仅为 1.97%。园地主要分布在羊泉镇，占全县园地的 18.11%，其次是钳二乡 14.05%、交道镇 13.20%、北道德乡 12.31%，最少的是直罗镇和张家湾镇，分别为 0.43% 和 0.06%。林地主要分布在张家湾镇，占全县林地的 32.64%；其次是直罗镇 27.69%，最少的是吉子现乡和南道德乡，仅为 0.88% 和 0.82%。草地主要分布在交道镇，占全县草地的 20.37%，其次是富城镇 16.24%、吉子现乡 12.18%、羊泉镇 11.77%，最少的是寺仙乡，仅为 0.69%。城镇村及工矿用地主要分布在富城镇，占全县城镇村及工矿用地的 14.37%，其次是茶坊镇 12.61%、张家湾镇 11.12%，最少的是南道德乡，仅为 2.89%。交通运输用地主要分布在张家湾镇，占全县交通运输用地的 24.40%，其次是富城镇 11.97%、茶坊镇 10.27%、牛武镇 10.13%，最少的是南道德乡，仅为 1.43%。水域及水利设施用地主要分布在直罗镇，占全县水域及水利设施用地的 24.68%，其次是富城镇 19.18%、张家湾镇 14.42%、茶坊镇 12.57%，最少的是南道德乡，仅为 1.09%。富县其他土地主要分布在张家湾镇，占全县其他土地的 23.28%，其次是茶坊镇 15.96%、直罗镇 12.47%、张村驿镇 12.08%，最少的是吉子现乡，仅为 1.71%。

1990 年富县辖区面积 418 035.17 公顷。第一次土地详查，富县四周界线没有发生变化。第二次土地调查，县界界线由陕西省第二次土地调查办公室提供，富县控制面积 418 036.54 公顷。

富县 2010 年土地资源一览表

表 2 - 2 - 1

单位：公顷

行政区域名称	行政区总面积	耕地	园地	林地	草地	城镇村及工矿用地	交通运输用地	水域及水利设施用地	其他土地
富县	418036.54	20290.46	15266.13	360423.82	13341.53	3861.59	2472.35	1674.14	706.52
富城镇	14962.16	1203.09	1432.26	8957.48	2166.52	554.93	295.97	321.04	30.87
交道镇	13240.14	400.16	2015.62	7629.06	2718.24	243.81	190.99	22.35	19.91
牛武镇	38165.58	1621.66	710.76	34781.40	368.64	272.08	250.47	101.51	59.06
钳二乡	11029.77	485.05	2145.62	6235.55	1831.43	212.20	80.02	20.88	19.02
茶坊镇	31981.24	2893.47	791.89	26562.13	669.90	486.84	253.85	210.37	112.79
羊泉镇	11608.06	537.13	2765.25	6200.27	1570.82	322.03	134.18	60.34	18.04
吉子现镇	7097.42	565.88	1406.61	3177.53	1624.60	204.70	62.22	43.79	12.09
南道德乡	4776.70	494.36	790.94	2938.61	372.09	111.45	35.37	18.28	15.60
北道德乡	17176.61	1299.03	1878.64	13395.42	168.47	225.00	87.52	73.43	49.10
寺仙乡	11434.45	928.38	920.26	9223.54	91.97	163.64	54.54	19.99	32.13
张村驿镇	28269.93	2957.95	332.37	23868.63	403.44	311.44	183.14	127.62	85.34
直罗镇	10439.84	3168.58	66.09	99811.97	227.01	324.24	240.73	413.13	88.09
张家湾镇	123954.64	3735.72	9.82	117642.23	1128.40	429.23	603.35	241.41	164.48

富县第二次土地调查面积与第一次调查数据对比表

表 2-2-2

单位:公顷、%

土地利用类型	第二次土地调查面积 (2009年)	第一次土地调查面积 (1989年)	变化 面积	变化率
耕地	20290.46	42778.69	-22488.23	-52.57
园地	15266.13	934.47	14331.66	1533.67
林地	360423.82	310422.87	50000.95	16.11
草地	13341.53	57851.14	-44509.61	-76.94
城镇村及工矿用地	3861.59	3292.73	568.86	17.28
交通运输用地	2472.35	1264.34	1208.01	95.54
水域及水利设施用地	1674.14	1386.97	287.17	20.71
其他土地	706.52	103.97	602.55	579.52
合计	418036.54	418035.17	1.37	0.00

第二节 矿产资源

石油 圈定富县含石油面积 2700 平方千米, 探明含油面积 124 平方千米, 储量 3744 万吨, 控制地质储量 12 025 万吨。主要分布在直罗、张家湾、牛武、张村驿等乡镇, 其他乡镇也有油藏。

天然气 探明富县天然气储藏面积 20.4 平方千米, 储量 14.8 亿立方米, 分布在葫芦河上游的直罗、和尚塬和富城镇等地。含油气层主要岩层为厚层块状砂岩和细砂岩, 物性良好。直罗镇药埠头有日产天然气 5151 立方米高产气井。

煤炭 圈定富县含煤面积 700 余平方千米, 控制含煤面积 366.8 平方千米, 储藏总量约 4.47 亿吨。主要分布在牛武、茶坊、张村驿、直罗、寺仙 5 个乡镇。牛武、茶坊为一区块, 约 68.03 平方千米。张村驿、直罗、寺仙为一区块, 约 314 平方千米。牛武区块属三叠系延长组瓦窑堡煤系, 厚 0.50 米左右, 为气煤, 煤质佳。张村驿区块属侏罗系店头煤系, 厚 1 米左右, 为 1 号肥气煤和 2 号弱黏结煤, 属高发热量烟煤。

其他 石灰石遍及丘陵山地, 储量 140 万吨, 主要分布在牛武镇陈家沟、王家沟, 茶坊镇老北沟、崔家沟等地。紫砂陶土储量 500 万吨, 主要分布在茶坊镇花家庄、新寺沟、眉毛寺等地, 具有易开采、可塑性大、烧结温度低、范围宽等特点。

第三节 植物资源

富县植物资源丰富, 据不完全调查, 原生乔木 24 科, 灌木 37 科, 引进树木 24 科; 常见野生草本植物百余种, 中草药 22 类 200 余种。

乔木 松科 Pinaceae: 油松 *P. tabulaeformis* Carr、柴松 *P. tabulaeformis* f. *shekanensis*。

柏科 Cupressaceae: 杜松 *J. rigida* Sieb. et Zucc、刺柏 *Juniperus formosana* Hayata、侧柏 (柏树扁柏) *P. orientalis* (Linn.) Franco。杨柳科 Salicaceae: 山杨 (火杨) *P. davidiana* Dode、青杨 (河杨) *P. cathayana* Rehd、小青杨 *P. pseudo-simonii* kitagawa、小叶杨 (水桐) *P. simonii* Carr、旱柳 (柳树) *S. matsudana* Koidz、腺柳 (筐柳、沙柳) *S. chaenomeloides* kimura。胡桃科 Juglandaceae: 核桃 (胡桃) *J. regia* L、野核桃 (山核桃、野胡桃) *J. cathayensis* Dode、核桃楸 (胡桃楸) *J. mandshurica* Maxim。桦木科 Betulaceae: 白桦 (桦树) *B. platyphylla* Suks、棘皮桦 (黑桦) *B. dahurica* pall、鹅耳枥 *C. turczaninowii* Hance。壳斗科 Fagaceae: 麻栎 (青冈、栎) *Q. acutissima* Carr、槲栎 *Q. aliena* blume、锐齿槲栎 *Q. uercus aliena* var. *acuteserrata* Maxim、蒙古栎 (柞树) *Q. mongolica* Fisch、辽东栎 (杠树) *Q. liaotungensis* Koidz。榆科 Ulmaceae: 旱榆 (灰榆) *U. glaucescens* Franch、白榆 (家榆、榆树) *U. pumila* Linn、黄榆 (大果榆) *U. macrocarpa* Hance、裂叶榆 (大叶榆) *U. laciniata* (Trautv.) Mayr、春榆 (白皮榆、沙榆) *U. propinqua* koioz、黑榆 (山毛榆) *U. davidiana* Planch. var. *japohica* Nakai、榔榆 (小叶榆) *U. parvifolia* Jacq、小叶朴 (黑弹树) *C. bungeana* Bl、黄果朴 (长叶朴) *C. labilis* Schneid。桑科 Moraceae: 桑树 (家桑、白桑) *M. alba* Linn、鸡桑 (小叶桑) *M. australis* Poir、蒙桑 (崖桑、刺叶桑) *M. mongolica* Schneid、构树 (楮树) *B. papyrifera* (L.) L' Herit. ex Vent。蔷薇科 Rosaceae: 山楂 *C. pinnatifida* Bge、桔红山楂 *C. aurantia* Pojark、甘肃山楂 *C. kansuensis* Wils、水榆花楸 *S. alnifolia* Sieb. et Zucc、北京花楸 (异色花楸) *S. discolor* (Maxim)、木梨 (酸梨、野梨) *P. xerophila* Yu、白梨 (罐梨) *P. bretschneideri* Rehd、杜梨 (棠梨) *P. betulaefolia* Bge、楸子 (海棠果) *M. prunifolia* (Willd.) Borkh、山荆子 (山定子、水楸子) *M. baccate* (Linn.) Borkh、裂叶海棠 (三叶海棠) *M. sieboldii* (Reg.) Rehd、花叶海棠 (马杜梨) *M. transitoria* (Batal.) Schneid、苹果 *M. pumila* Mill、李 (李子树) *P. salicina* Lindl、杏李 *P. simonii* Carr、山桃 *A. davidiana* (Carr.) C. de Vos、山杏 *A. sibirica* (Linn.) Lam、杏 *A. vulgaris* Lam、毛叶欧李 *C. dictyoneura* (Diels.) Yu。含羞草科 Mimosoideae: 合欢 (绒花树、马樱花) *A. julibrissin* Durazz、山合欢 (山槐) *A. kalkora* (Roxb.) Prain。蝶形花科 Papilionaceae: 槐树 (中槐、国槐) *S. japonica* L、刺槐 (洋槐) *R. pseudoacacia* Linn。芸香科 Rutaceae: 花椒 *Z. bungeanum* Maxim、臭檀 (达氏吴茱萸) *E. daniellii* (Benn.) Hemsl、鄂茱萸 (湖北吴茱萸) *E. nupensis* Dode、黄檗 *P. amarense* Rupr、黄皮树 (秃叶黄檗) *P. chinense* Scheid。苦木科 Simarubaceae: 臭椿 (椿树) *A. altissima* (Mill.) Swingle。楝科 Meliaceae: 香椿 (红椿) *T. sinensis* (A. Juss.) Roem、楝树 (苦楝) *M. azedarach* Linn。漆树科 Anacardiaceae: 漆树 *T. vernicifluum* (Stokes) F. A. Barkl、盐肤木 (五倍子) *R. chinensis* Mill、青肤杨 *R. potaninii* Maxim、黄连木 *P. chinensis* Bunge. In Mem。卫矛科 Celastraceae: 桃叶卫矛 (丝棉木) *E. bungeana* Maxim。槭树科 Aceraceae: 青榨槭 (青皮槭) *A. davidii* Franch、茶条槭 *A. ginnala* Maxim、五角枫 (五角槭) *A. mono* Maxim、细裂槭 (托耗) *A. stenolobum* Rehd、大叶细裂槭 (大叶托耗) *A. stenolobum* Rehd. var. *megalophyllum* Fang et Wu、元宝枫 (元宝槭) *A. truncatum* Bunge、葛萝槭 *A. grosseri* Pax。无患子科 Sapindaceae: 栾树 (灯笼树) *K. paniculata* Laxm。鼠李科 Rhamnaceae: 枣 *Z. jujuba* Mill。椴树科 Tiliaceae: 蒙椴 (小叶

椴、白皮椴) *T. cordata* Maxim、糠椴(大叶椴、辽椴) *T. mandshurica* Rupr. et Maxim、红皮椴 *T. paucicostata* Var. *dictyoneura* Chang et Ma、柴椴(籽梅) *T. amurensis* Rupr. 柾柳科 *Tamaricaceae*: 柾柳 *T. chinensis* Lour、甘蒙柾柳 *T. austromongolica* Nakai. 五加科 *Araliaceae*: 刺楸 *K. pictus* Wakai. 山茱萸科 *Cornaceae*: 灯台树 *C. contro versa* H. albal、楝木(棕子) *C. macrophylla* Wall、毛楝(车梁木、小六谷) *C. walteri* Wanger、山茱萸(黄肉) *M. offi* (*cinalis* s. etz) Nakai. 柿树科 *Ebenaceae*: 软枣(君迁子、黑枣) *D. lotus* Linn. 木犀科 *Oleaceae*: 小叶白蜡树(苦枥、秦皮、小叶栲) *F. bungeana* DC、白蜡树(栲、青榔木、白荆树) *F. chinensis* Roxb、北京丁香(山丁香) *S. pekinensis* Rupr、暴马丁香(白丁香) *S. reticulata* (BL.) Hara. var. *mandshurica* (Maxim.) Hara. 紫葳科 *Bignoniaceae*: 梓树(河楸、黄花楸) *C. ovata* Don、楸树(梓桐、金丝楸、线楸) *C. bungei* C. A. Mey、灰楸(白楸、山楸) *C. fargesii* Bur. 樟科: 木姜子 *L. pungens* Hemsl.

灌木 麻黄科 *Ephedraceae*: 草麻黄 *E. sinica* Stapf、木贼麻黄 *E. equisetina* Bunge、中麻黄 *E. intermedia* Schrenk ex Mey. 樟科 *Lauraceae*: 三桠乌药 *L. obtusiloba* Bl. 五味子科 *Schisandraceae*: 五味子 *S. chinensis* (Turcz.) Baill、华中五味子 *S. sphenanthera* Rehd. et Wils. 毛茛科 *Ranunculaceae*: 钝齿铁线莲 *C. apiifolia* DC. var. *obtusidentata* Rehd. et Wils、灌木铁线莲 *C. fruticosa* Turcz. 小檗科 *Berberidaceae*: 短柄小檗 *B. brachypoda* Maxim、直穗小檗 *B. dasystachya* Maxim、鲜黄小檗(三颗针) *B. dielsiana* Maim、首阳小檗 *B. dielsiana* Fedde、细叶小檗 *B. poiretii* Scheid. 木通科 *Lardizabalaceae*: 三叶木通(八月炸) *A. trifoliata* (Thunb.) Koidz、木通(野木瓜、羊开口) *A. quinata* (Thunb.) Decne. 防己科 *Menispermaceae*: 蝙蝠葛(汉防己) *M. dauricum* DC. 榆科 *Ulmaceae*: 刺榆 *H. davidii* (Hance) Planch. 桦木科 *Betulaceae*: 榛(平榛) *C. heterophylla* Fisch. ex Trautv、虎榛子 *O. davidiana* (Baill.) Decne. 芍药科 *Paeoniaceae*: 毛果芍药 *P. lactiflora* Pall. var. *trichocarpa* (Bunge) Stern、矮牡丹 *p. suffruticosa* Andr. var. *nispontanea* Rehd、紫斑牡丹 *P. suffruticosa* Andr. var. *papaveracea* (Andr.) Kener. 椴树科 *Tiliaceae*: 扁担杆 *G. biloba* G. Don、小花扁担杆 *G. biloba* G. Don. var. *parviflora* (Bge.) Hand. - Mazz. 柾柳科 *Tamaricaceae*: 心叶水柏枝 *M. platyphylla* Maxim、柾柳 *T. chinensis* Lour. 杨柳科 *Salicaceae*: 乌柳(沙柳) *S. cheilophila* Schneid、红皮柳 *S. sinopurpurea* C. Wang et Ch. in Bull、小叶柳(翻白柳) *S. hypoleuca* Seem、中国黄花柳 *S. sinica* (Hao) C. Wang et C. F. Fang、皂柳(红心柳) *S. wallichiana* Anderss. 茶藨子科 *Grossulariaceae*: 糖茶藨子 *R. himalense* Royle ex Decne、美丽茶藨子(小叶茶藨) *R. pulchellum* Turcz、东北茶藨子(山麻子、山樱桃) *R. mandshuricum* (Maxim.) Kom、疏毛东北茶藨子 *R. mandshuricum* (Maxim.) Kom. var. *subglabrum* Kom、刺果茶藨子(刺梨) *R. burejense* Fr. Schmidt、醋栗(园醋栗) *R. grossularia* L. 虎耳草科 *Saxifragaceae*: 多花溲疏 *D. micrantha* Engl、大花溲疏 *D. grandiflora* Bunge、疏花溲疏 *D. grandiflora* Bunge var. *glabrata* Maxim、东陵绣球(黄脉八仙花) *H. bretschnideri* Dippel. 蔷薇科 *Rosaceae*: 毛樱桃 *C. tomentosa* (Thunb.) Wall、多毛樱桃 *C. polytricha* (Koehne.) Yu et Li、水栒子 *C. multiflorus* Bunge、毛叶水栒子 *C. submultiflorus* Popov、灰栒子 *C. acutifolius* Turcz、细枝栒子 *C. gracilis* Rehd. et Wils、西北栒子 *C. zabelii* Schneid.、中华绣线梅 *N. sinensis* Olin、红柄白鹃梅(西北白鹃梅) *E.*

giraldii Hesse、棣棠花 *K. japonica* (Linn.) DC、金露梅 *Potentilla fruticosa* Linn、银露梅 *P. glabra* Lodd、仙女木 *D. octopetala* Linn、蕤核 (小马茹) *P. uniflora* Batal、齿叶扁核木 *P. uniflora* Batal var. *serrata* Rehd、扁核木 *P. utilis* Royle、鸡麻 (山葫芦) *R. scandens* (Thunb.) Makino、黄蔷薇 (大马茹) *R. hugonis* Hemsl、黄刺玫 *R. xanthina* Lindl、刺玫蔷薇 (山刺玫) *R. davidurica* Pall、美蔷薇 *R. bella* Rehd. et Wills、陕西蔷薇 (太白蔷薇) *R. giraldii* Crep、钝叶蔷薇 *R. sertata* Rolfe in Bot. Mag、茅莓 *R. parvifolius* Linn. Sp. Pl、弓茎悬钩子 (山挂牌条) *R. flosculus* Focket in Hooker's Icon、针刺悬钩子 (刺悬钩子) *R. pungens* Camb、美丽悬钩子 (秀丽莓) *R. amabilis* Focke in Bot、陕西悬钩子 (丸腺悬钩子) *R. piluliferus* Focke、花楸 *S. pohuashanensis* (Hance) Hedl、三裂绣线菊 (石棒子) *S. trilobata* Linn、绣球绣线菊 (珍珠梅) *S. blumei* G. Don、土庄绣线菊 (筷子梢) *S. pubescens* Turcz、疏毛绣线菊 *S. hirsuta* (Hemsl.) Schneie、中华绣线菊 (里铁汉条) *S. chinensis* Maxim、耧斗菜叶绣线菊 *S. aquilegifolia* Pall、毛花绣线菊 (绒毛绣线菊) *S. dasyantha* Bunge、绢毛绣线菊 *S. sericea* Turcz、曲萼绣线菊 *S. flexuosa* Cambess、蒙古绣线菊 *S. mongolica* Maxim、金丝桃叶绣线菊 *S. hypericifolia* Linn。蝶形花科 *Papilionidae*: 杭子梢 *C. macrocarpa* (Bunge.) Rehd、红花锦鸡儿 (红花柠条) *C. rosea* Turcz. ex Maxim、毛掌叶锦鸡儿 *C. leveillei* Kom、甘蒙锦鸡儿 *C. opulens* Kom、狭叶锦鸡儿 *C. stenophylla* Pojar、锦鸡儿 (柠条) *C. sinica* Rehd、小叶锦鸡儿 *C. microphylla* Lam、柠条锦鸡儿 (白柠条) *C. Korshinskii* Kom、柄荚锦鸡儿 *C. stipitata* Kom、普氏锦鸡儿 (延安锦鸡儿) *C. purdomii* Rehd、吉氏木蓝 (花木蓝、花槐蓝) *I. kirilowii* Maxim. ex Palibin in Act、多花木蓝 (多花槐蓝) *I. amblyantha* Craib in Not、木氏木蓝 (铁扫帚) *I. bungeana* Walp. in Linnaea、胡枝子 *L. bicolor* Turcz、美丽胡枝子 (马扫帚) *L. formosa* (Vog.) Koehne、短梗胡枝子 *L. egyptobotrya* Miq、达乌里胡枝子 *L. davurica* (Laxm.) Chindl、截叶铁扫帚 *L. cuneata* (Dum. Cours.) G. Don、绒毛胡枝子 (山豆花) *L. tomentosa* (Thunb.) Sieb、多花胡枝子 *L. floribunda* Bunge、阴山胡枝子 (白指甲花) *L. inschanica* (Maxim.) Schindl、苦豆子 *S. alopecuroides* Linn、苦参 (地槐、山槐) *S. flavescens* Alt、白刺花 (狼牙刺) *S. vicifolia* Hance、紫藤 (葛藤) *W. sinensis* (Sims) Sweet、藤萝 *W. villosa* Rehd、花棒 (细枝岩黄耆) *H. scoparium* Fisch. et Mey。胡颓子科 *Elaeagnaceae*: 秋胡颓子 (剪子、牛奶子) *E. umbellata* Thunb、沙棘 (酸棘) *H. rhamnoides* Linn。瑞香科 *Thymelaeaceae*: 河朔堯花 (黄闷头花) *W. chamaedaphne* Meissn、堯花 *W. canescens* (Wall.) Meissn。山茱萸科 *Cornaceae*: 红瑞木 *C. alba* Linn、沙棘 (毛山茱萸) *C. bretschneideri* Linn. Henry、株木 *C. macrophylla* Wall、毛株 *C. walteri* Wanger。桑寄生科 *Loranthaceae*: 北桑寄生 *Loranthus europaeus* Jacq。槲寄生科 *Viscaceae*: 槲寄生 *V. coloratum* (Kom.) Nakai。卫矛科 *Celastraceae*: 南蛇藤 *C. orbiculatus* Thunb、棱枝南蛇藤 (苦皮藤) *C. angulatus* Maxim、粉背南蛇藤 *C. hypoleucus* (Oliv.) Warb、大芽南蛇藤 (哥兰叶) *C. gemmatus* Loes、刺苞南蛇藤 *C. flagellaris* Rupr、卫矛 *E. alatus* (Thunb.) Sieb、华北卫矛 *E. harmiltoniana* Wall. var. *maackii* (Rupr.) Kom、栓翅卫矛 *E. phellomanus* Loes、中华瘤枝卫矛 *Euonymus verrucosus* Scop var. *chinensis* Maxim、毛脉卫矛 *E. lanceifolia* Loes、爬行卫矛 (爬藤) *E. fortunei* (Turcz.) Hazz。大戟科 *Euphorbiaceae*: 一叶萩 (叶底珠) *F. suffruticosa* (Pall.)

Baill、雀儿舌头(黑钩叶) *L. chinensis* (Bunge) Dojark。鼠李科 *Rhamnaceae*: 柳叶鼠李(红李) *R. erythroxylon* Pall、圆叶鼠李 *R. globosa* Bunge. in Mem、小叶鼠李 *R. parvifolia* Bge、鼠李(老鸱眼、臭李子) *R. davurica* Pall、冻绿(黑狗丹) *R. utilis* Decne、毛冻绿 *R. utilis* Decne. var. *hypochrysa* (Schneid.) Rehd、皱叶鼠李 *R. rugulosa* Hemsl、锐齿鼠李(牛李子) *R. arguta* Maxim、甘青鼠李 *R. tangutica* J. Vass、北枳木具(拐枣) *H. dulcis* Thunb、少脉雀梅藤(对节木) *S. paucicostata* Maxim、酸枣 *Zizyphus jujuba* Mill。葡萄科 *Vitaceae*: 乌头叶蛇葡萄 *A. aconitifolia* Bunge in Mem、掌裂草葡萄 *A. aconitifolia* Bunge. var. *glabra* Dielsin Bot. Jahrb、草叶蛇葡萄(七叶白药) *A. humulifolia* Bunge. In Mem、白药(五爪藤) *A. japonica* (Thunb.) Makino in Bot、复叶葡萄 *V. piasezkii* Maxim、桑叶葡萄 *V. ficifolia* Bunge、少毛复叶葡萄 *V. piasezkii* Maxim. var. *pagnuccii* (Plancn.) Rehd、华北葡萄 *V. bryoniaefolia* Bunge。无患子科 *Sapindaceae*: 文冠果 *X. sorbifolia* Bunge。漆树科 *Anacardiaceae*: 黄栌 *C. coggygia* Scop、毛黄栌 *C. coggygia* Scop. var. *pubescens* Engl。芸香科 *Rutaceae*: 花椒 *Z. bungeanum* Maxim、山椒 *Z. piperitum* DC。蕨藜科 *Zygophyllaceae*: 白刺(酸胖白茨) *N. sibirica* pall。五加科 *Araliaceae*: 红毛五加 *A. giraldii* Harms、五加 *A. gracilistylus* W. W. Smith in Notes Bot、刺五加 *A. senticosus* (Rupr. et Maxim.) Harms in Engl、糙叶五加 *A. henryi* (Oliv.) Harms in Engl、倒卵五加 *A. obovatus* Hoo、椴木 *A. chinensis* Linn。夹竹桃科 *Apocynaceae*: 罗布麻(红麻、茶叶花、野麻) *A. venetum* Linn。萝藦科 *Asclepiadaceae*: 白首乌 *C. bungei* Decne、牛皮消 *C. auriculatum* Royle ex Wight、杠柳 *P. sepium* Bge。茄科 *Solanaceae*: 枸杞(枸杞子、地骨皮) *L. chinense* Mill、宁夏枸杞(中宁枸杞) *L. barbarum* L. sp. pl、黑果枸杞 *L. ruthenicum* Murr、白英 *S. Lyratum* Thunberg。马鞭草科 *Verbenaceae*: 窄叶紫珠 *C. japonica* Thunb. var. *angustata* Rehd、叉枝菔 *C. divaricata* (sieb. et zuce.) Maxim、三花菔 *C. terniflora* Maxim、兰香草(马蒿、山薄荷) *C. incana* (Thunb.) Miq、光果菔 *C. tangutica* Maxim、蒙古菔(白沙蒿、山狼毒) *C. mongnolica* Bunge、臭牡丹(矮桐子、大红袍、臭八宝) *C. bungei* steud、海州常山(臭梧桐、泡花树) *C. trichotomum* Thunb、黄荆(布荆) *V. negundo* Linn. SP. PL、牡荆(荆条) *V. negundo* Linn. var. *cannabifolia* (sieb. et zuce.) Hanb. Mazz、荆条 *V. negundo* Linn. var. *heterophylla* (Franch) Rehd。唇形科 *Labiataceae*: 紫荆芥 *E. stauntoni* Benth。醉鱼草科 *Buddlejaceae*: 互叶醉鱼草(白杞梢) *B. alternifolia* Maxim、大叶醉鱼草 *B. davidii* Franch、密蒙花(米汤花、羊耳朵) *B. officinalis* Maxim。木犀科 *Oleaceae*: 雪柳(五谷树) *F. fortunei* Carr、连翘(连壳、黄寿丹) *F. suspense* (Thunb.) Vahl、秦连翘 *F. giraldiana* Lingelsh、毛叶探春 *J. giraldii* Diels、探春花(迎夏) *J. Bunge*、迎春花(金腰带、小黄花) *J. nudiflorum* Lindl、毛叶丁香(巧玲花、雀舌花) *S. pubescens* Turcz、小叶丁香(四季丁香) *S. microphylla* Diels in Bot、蓝丁香(细管丁香) *S. meyeri* Schneid、华北紫丁香(紫丁香、龙柏木) *S. oblata* Lindl、毛紫丁香(紫萼丁香) *S. oblata* Lindl. Var. *giraldii* Rehd、羽叶丁香(山沉香) *S. pinnatifolia* Hemsl、白丁香 *S. oblata* Lindl. var. *affinis* Lingelsh、北京丁香 *S. pekinensis* Rupr。茜草科 *Rubiaceae*: 薄皮木 *L. oblonga* Bunge。忍冬科 *Caprifoliaceae*: 六道木(交翅木、二花六道子) *A. biflora* Turcz、短枝六道木(通花梗、紫荆丫) *A. engleriana*

(Graebn.) Rehd、蝟实 *K. amabilis* Graebn、陇塞忍冬 *L. tangutica* Maxim、毛药忍冬 *L. serreana* Hand. Mazz、蓝靛果 *L. caerulea* L. var. *edulis* Regtl、葱皮忍冬(烂皮袄、葱皮木) *L. ferdinandii* Franch、北京忍冬(四月红) *L. lisae* Franch、盘叶忍冬 *L. tragophylla* Hemsl、短柄忍冬(金银木、鸡骨头) *L. maackii* (Rupr.) Maxim. f. *podocar* paFranch. ex Rehd、金花忍冬(黄花忍冬) *L. chrysantha* Turcz、忍冬(金银花、二苞花) *L. japonica* Thunb、接骨木(公道老、蓝节朴) *S. williamsii* Hance in Ann、陕西荚蒾 *V. schensianum* Maxim、蒙古荚蒾 *V. mongolicum* (Pall.) Rehd、桦叶荚蒾 *V. betulifolium* Batal、少毛鸡树条荚蒾(山竹子) *V. sargentii* Koehne form。百合科 Liliaceae: 鞘柄菝葜(鞘叶菝葜、北京菝葜) *S. stens* Maim. In Bull、托柄菝葜(土茯苓、金刚藤) *S. discotis* Warb、粉菝葜(铁菱角) *S. glauco-china* Warb、短梗菝葜 *S. scobinicaulis* C. H. Wright in Kex Bull.

引进树木 银杏科 Ginkgoaceae: 银杏(白果树、公孙树) *Ginkgo biloba* Linn. Mant。松科 Pinaceae: 华北落叶松 *L. principis-rupprechtii* Mayr、云杉 *P. asperata* Mast、青扦(刺儿松、细叶云杉) *Picea wilsonii* Mast、白扦(白儿松、红扦云杉) *Picea meyeri* Rehd. et Wils、青海云杉 *P. crassifolia* Kom、华山松 *P. armandii* Franch、樟子松(海拉尔松) *P. sylvestris* Linn. Var. *mongolica* Litv、西黄松(美国黄松、美国长三叶松) *P. ponderosa* Douglas. ex Lawson。柏科 Cupressaceae: 桧柏 *J. chinensis* (Linn.) Ant、金叶柏 *P. orientalis* cv. *Beverleyensis*、千头柏 *P. orientalis* cv. *Sieboldii*、洒金柏 *P. orientalis* (Linn.) Franco cv. *aurea* Aana、圆柏 *S. chinensis* (Linn.) Ant、龙柏 *S. chinensis* (Linn.) Ant. var. *chinensis* cv. *Kaizuca* Hort、塔柏 *S. chinensis* (Linn.) Ant. var. *chinensis* cv. *Pyramidalis* carr、铺地柏 *Sabina procumbens* (Endl.) Iwata et Kusaka、叉子圆柏(臭柏、沙地柏) *S. vulgaris* Ant。小檗科 Berberidaceae: 红叶小檗 *B. thunbergii* cv. *atropurpurea*、日本小檗 *B. thunbergii* DC。杜仲科 Eucommiaceae: 杜仲 *E. ulmoides* Oliver in Hook. F. icoh. Pl。榆科 Ulmaceae: 龙爪榆 *U. pumila* Linn. cv. *Pendula* Kirchner。胡桃科 Juglandaceae: 核桃(胡桃) *J. regia* Linn、美国黑核桃 *J. nigra* Linn。锦葵科 Malvaceae: 木槿 *H. syriacus* Linn、扶桑 *H. rosa-sinensis* Linn。杨柳科 Salicaceae: 河北杨(青杨、串杨) *P. hopeiensis* Hu et Chow、毛白杨 *P. tomentosa* Carr、银白杨 *P. alba* Linn、新疆杨 *P. alba* Linn. var. *pyramidalis* Bunge、北京杨 *P. beijingensis* W. Y. Hsu、加拿大杨(欧美杨、加杨) *P. Canarensis* Moench、辽杨 *P. maximowiczii* Henry、钻天杨(笔杨、美国杨) *P. nigra* L. var. *italica* (Moench) Koehne、箭杆杨(电杆杨) *P. nigra* L. var. *thevatina* (Dodc.) Bean、红叶杨 *P. deltoids* cv、金丝垂柳 *S. aureo-pendula* X、龙爪柳 *S. matsudana* Koidz. f. *tortuosa* (Vilm) Rehd。蔷薇科 Rosaceae: 红叶桃 *A. persica* (Linn.) Batsch. f. *atropurpurea*、寿星桃 *A. persica* (Linn.) Batsch. f. *densa* Mak、榆叶梅 *A. triloba* (Lindl.) Ricker、紫杏 *A. dasycarpa* Ehrh、藏杏 *A. holosericea* (Batal.) Kost、李梅杏 *A. limeixing* J. Y. Zhang、陕梅杏(重瓣杏) *A. vulgaris* Lam. var. *meixianensis* J. Y. Zhang、欧李 *C. humilis* (Bunge.) Sok、樱桃 *C. pseudocerasus* (Lindl.) G. Don、日本樱花 *C. yedoensis* Yu et Li、皱皮木皮(贴梗海棠) *C. speciosa* (sweet) Nakai、桔红山楂 *C. aurantia* pojark、西府海棠 *M. micromalus* Makino、红叶李 *P. ceraifera* Ehrhart. cv. *Pissardii*、紫叶李 *P. ceraifera* Ehrhart. f. *atropurpurea* (Jacq.) Rehd、紫叶矮樱 *P. cistena*、单瓣黄刺玫

R. xanthina Lindl. var. *normalis* Rehd. et Wils、火棘 *P. fortuneana* Li、华北珍珠梅 *S. kirilowii* (Regel) Maxim。云实科 *Caesalpinioideae*: 紫荆 *C. chinensis* Bunge。蝶形花科 *Papilionoideae*: 紫穗槐 *A. fruticosa* Linn、葛藤 *P. lobata* (Willd.) Ohwi、毛刺槐 (红花槐、韩国槐) *R. hispida* Linn、刺槐 (洋槐、德国槐) *R. pseudoacacia* Linn、香花槐 (富贵槐、朝鲜槐) *R. pseudoacacia* Linn. cv. *Idaho*、金枝槐 *S. japonica* Linn. Var. *cuchlensis*、龙爪槐 *S. japonica* Linn. Var. *pendula* Loud、紫藤 *W. sinensis* (Sims) Sweet。胡颓子科 *Elaeagnaceae*: 俄罗斯大果沙棘 *H. rhamnoides* Linn。山茱萸科 *Cornaceae*: 灯台树 *C. controversa* Hemsl、山茱萸 *C. officinalis* Sieb. et Zucc。卫矛科 *Celastraceae*: 扶芳藤 *E. fortunei* (Turcz.) Hand. - Mazz、纤齿卫矛 *E. giraldii* Loes、冬青卫矛 (大叶黄杨) *E. japonicus* Linn。黄杨科 *Buxaceae*: 黄杨 *B. microphylla* Sied. et Zucc. Var. *sinica* Rehd. et Wils、高山黄杨 *B. rugulosa* Hatu sima、雀舌黄杨 *B. bodinieri* Lerl。大戟科 *Euphorbiaceae*: 铁海棠 (虎刺梅) *Euphorbia milii* Ch. des Moulins、一品红 *E. pulcherrima* Willd。葡萄科 *Vitaceae*: 地锦 (爬山虎) *P. tricuspidata* (Sieb. et Zucc.) Planch。七叶树科 *Hippocastanaceae*: 七叶树 *A. chinensis* Bunge。槭树科 *Aceraceae*: 三角槭 *A. buergerianum* Miq、五角槭 *A. mono* Maxim、桤叶槭 (复叶槭) *A. negundo* Linn、鸡爪槭 (红枫) *A. palmatum* Thunb。漆树科 *Anacardiaceae*: 火炬树 (鹿角漆) *R. typhina* Nutt。夹竹桃科 *Apocynaceae*: 夹竹桃 *N. indicum* Mill。马鞭草科 *Verbenaceae*: 金叶莸 *C. clandonensis* Worcester Gold。木樨科 *Oleaceae*: 美国白蜡树 *F. American* Linn、尖叶栲 *F. chinensis* Roxb. var. *acuminata* Lingelsh、女贞 *L. lucidum* Ait、金叶女贞 *L. vicaryi*。忍冬科 *Caprifoliaceae*: 锦带花 *W. florida* (Bunge.) A. DC、红王子锦带 *W. florida* (Bunge.) A. DC cv. *Red Prince*。

野生草本植物 富县林区主要有草玉梅、白头翁、毛茛、唐松草、秃疮花、藜 (灰条菜)、反枝苋、马齿苋、石竹、二色补血草、紫花地丁、独行菜、点地梅、委陵菜、米口袋、甘草、小苜蓿、硬毛棘豆、广布野豌豆、远志、蒺藜、柴胡、防风、地梢瓜、曼陀罗、龙葵、打碗花、田旋花、益母草、百里香、车前、地黄、拉拉藤、茜草、黄花蒿、细叶艾、茵陈蒿、铁杆蒿、刺儿菜、阿尔泰狗娃花、苦苣菜、马兰、苣荬菜、蒲公英、菖蒲、灯心草、香附子 (莎草)、冰草、白羊草、白茅、狼尾草、芦苇、狗尾草、细叶韭 (侧焖)、天门冬、山丹 (细叶百合)、黄精、玉竹、升麻、淫羊藿、苦参、黄菅草、地榆、羊胡子草、大油芒、飞燕草、沙参、黄芩、牛蒡籽、野棉花、野菊花、薯蓣、茺蒿、牡蒿、黄背草、野古草、草木樨、香蒲、雀麦、拂子茅、苍术、酸模、荠菜、党参、马兜铃、草芍药、防风、披碱草、异叶、败酱等。

中草药 富县境内中草药多为野生, 1990 年之后也有人工种植。解表药有麻黄、紫苏 (苏子)、荆芥、防风、苍耳子、葱白、芫荽、桤柳、藿香、胡萝卜、芹菜、薄荷、牛蒡子、蝉蜕、桑叶、菊花、柴胡、葛根、浮萍、樱桃 (核、叶、花、根) 木贼; 清热解毒药有芦根、天花粉、青箱子、马蔺子、无花果、龙葵、三颗针、黄花蒿、夏枯草、黄芩、黄柏、苦参、椿皮、赤小豆、鬼针草、苦瓜根、红娘子、金银花、板蓝根 (大青叶)、蒲公英、紫花地、丁野菊花、败酱草、白头翁、马齿苋、铁地锦草、射干马勃、绿豆、辣蓼、蟾酥; 清热凉血药有生地黄、玄参、牡丹皮、赤芍、大蓟、小蓟、白茅根、地榆、百草霜、茜草、丝瓜络、槐花 (槐角)、荷叶、侧柏叶、青蒿、地骨皮; 泻

下药有大黄、芦荟、芒硝、火麻仁、郁李仁、松子仁、葵花根、商陆、牵牛子、巴豆；祛风湿化湿药有五加皮、蚕砂、杜仲、桑枝、秦艽、透骨草、五角枫、稀莩草、老鹳草、穿山龙、桑寄生、辣椒、苍术；利水渗湿药有冬瓜子（冬瓜皮）、玉米须、石竹、问荆、地肤子、西瓜、车前草、茄根、猪苓、赤小豆、葫芦、蝼蛄、车前子、瞿麦、篇蓄、冬葵子、茵陈；温里药有小茴香、花椒（椒目）、八角、茴香；理气药有陈皮、青木香、刀豆、薤白、柿蒂；消食药有山楂、麦芽、谷芽、莱菔子、鸡内金、伏龙肝、甜瓜蒂；驱虫药有南瓜子、干漆；止血药有茜草、蒲黄、马鞭草、石榴花、仙鹤草、棕榈、藕节、鸡冠花、花生衣、血余炭、艾叶、炮姜；活血化瘀药有桃仁、益母草、凤仙花、月季花；化痰止咳平喘药有半夏、白芥子、皂荚、旋复花、桔梗、瓜蒌（天花粉）、白茅根皮、苦杏仁、款冬花、马兜铃、桑白皮、白果（银杏叶）、洋金花、百合、甘草；安神药有龙骨、酸枣仁、远志、合欢皮（合欢花）、柏子仁；平肝熄风药有蒺藜、地龙；补虚补气药有黄芪、山药、黑木耳、刺五加；补阳药有肉苁蓉、紫河车、菟丝子、韭菜子、核桃仁、葫芦巴、熟地黄、白芍、黑芝麻；补阴药有北沙参、黄精、枸杞子、桑椹、糯稻根；收涩药有麻黄根、浮小麦、乌梅、五倍子、石榴皮；涌吐药有瓜蒂；清肝明目药有白蒺藜、决明子；外伤药有泡桐树、急性子、野棉花；止痛药有急性子。

第四节 动物资源

富县动物资源两栖纲 2 科 4 种，爬行纲 5 科 10 种，鸟纲 36 科 131 种，哺乳纲 16 科 43 种。各类昆虫 13 目 65 科 141 种。

两栖纲 富县林区两栖类动物种类有蟾蜍科、蛙科 2 个科 4 种，约占陕西省 26 种的 15.3%，主要分布在桥北林区。

爬行纲 富县林区爬行动物有龟鳖目、蜥蜴目、蛇目 3 个目 5 科（鳖科、壁虎科、蜥蜴科、蝮科、游蛇科）共 10 种，约占陕西省 51 种的 19.6%。

鸟纲 富县境内鸟类资源共有 131 种，隶属于 17 目 35 科（鸛科、鸛科、秧鸡科、鸭科、鹰科、隼科、雉科、鹤科、鹑科、鸥科、沙鸡科、鸠鸽科、杜鹃科、鸱鸃科、夜鹰科、雨燕科、翠鸟科、戴胜科、啄木鸟科、百灵科、燕科、鹁鹑科、伯劳科、黄鹌科、卷尾科、鹧鸪科、山雀科、雀科、文鸟科、棕鸟科、鸦科、反嘴鹬科），约占全省 374 种的 35%。



苍鹭

哺乳纲 富县林区兽类共有 43 种, 隶属于 6 目 17 科 (蝟科、鼯科、鼯科、鼯科、蝙蝠科、鼠兔科、兔科、松鼠科、仓鼠科、鼠科、跳鼠科、犬科、鼬科、灵猫科、猫科、鹿科、猪科), 占陕西省 148 种的 29%。

昆虫 富县林区已知的天敌昆虫 9 目 26 科 70 种。其中以鞘翅目、膜翅目和脉翅目的种类最多。虽然害虫种群数量的发展、危害程度和发生规律主要取决于气候的适应性, 但该地害虫的天敌昆虫和其他天敌, 对于控制重要害虫的危害仍然有重要作用。常见的有以下 21 种: 中华大刀螳 *Tenodera sinensis* Saussure、污黑盗猎蝽 *Pirates turpis* Walker、环斑猛猎蝽 *Sphedanolestes impressicollis* (Stol)、金环胡蜂 *Vespa mandarinia mandarinia* Smith、朝鲜黄胡蜂 *Vespa koreensis koreensis* (Radoszkowski)、七星瓢虫 *Coccinella septempunctata* Linnaeus、异色瓢虫 *Harmonia axyridis* (Pallas)、狭带食蚜蝇 *BetaSyrphus serarius* (Wiedemann)、大草蛉 *Chrysopa septempunctata* wesmael、中华草蛉 *Chrysoperla sinica* Tjeder、中华豆芫菁 *Epicauta chinensis* Laporte、普通寄蝇 *Phryxe vulgaris* Fallen、急钩亚麻蝇 *Parasarcophaga portschinskyi* Rohd、舞毒蛾黑瘤姬蜂 *Coccygomimus disparis* (Viereck)、黑胸细颚姬蜂 *Enicospilua nigtoprctus* (Enderlein)、夜蛾瘦姬蜂 *Ophion luteus* (Linnaeus)、天幕毛虫绒茧蜂 *Apanteles gastropachae* (Bouche)、松毛虫脊茧蜂 *Rogds dendrolimi* (Matsumura)、舞毒蛾卵平腹小蜂 *Anastatus japonicus* Ashmead、松毛虫赤眼蜂 *Trichogramma dendrolimi* Matsumura、酱色齿足茧蜂 *Zombrus sjostedti* (Fahringer)。

富县林区有数量可观的药用、食用、观赏、传粉等资源昆虫。其中工业原料昆虫仅家蚕 *Bombyx mori* Linnaeus 和甘草胭脂蚧 *Porphyrophora sophorae* (Arch.) 两种。药用昆虫 11 目 31 科 61 种, 资源最为丰富的包括脉翅目蚁蛉科和鞘翅目芫菁科两类的全部种类。芫菁所含的斑螫素对皮肤真菌有不同程度的抑制作用, 并能生发、治癌、治头癣和秃发, 为生发药水的主要成分。蚁蛉的成虫和幼虫均捕食蚂蚁等小昆虫, 其幼虫即蚁狮可治疗多种病患, 用药量小、疗效独特, 尤其对现在尚未有理想特效药的骨髓炎、脉管炎和心血管病等疗效喜人, 开发价值大。可食用的昆虫资源有 7 目 11 科 19 种, 包括直翅目的蝗类、同翅目的蝉类、鳞翅目的豆天蛾、鞘翅目的黄粉虫、螳螂目和双翅目的部分种类, 各类蜂蛹中可进行保护、开发与利用的主要为野生蜂蛹和蝗虫类。

鉴赏昆虫除具有直接的观赏、收藏、科学研究价值外, 更是旅游文化资源。此类昆虫种类有 6 目 23 科 59 种, 其中鳞翅目 44 种、鞘翅目 10 种、其他类型的昆虫 5 种。其中珍贵种只有特产我国西北的中国虎甲 *Cicindela chinensis* De Geer 和丝带凤蝶 *Sericanus montela* Gray。还有国家 II 级保护野生动物阿波罗绢蝶 *Parnassius apollo* (Linnaeus)。传粉昆虫包括膜翅目的蜜蜂、胡蜂、壁蜂、切叶蜂、蚂蚁, 双翅目的蝇类、食蚜蝇, 鞘翅目的花甲虫, 如叩头甲、芫菁、天牛, 鳞翅目的蛾、蝶类等, 其中以膜翅目最多, 具有保护和利用价值。

第五节 微生物资源

富县微生物资源常见种类有腐生菌、根瘤菌、菌根菌、食用菌, 多分布于子午岭山系的西部林区和黄龙山系的牛武林区。

腐生菌 主要以鞭毛菌类、接合菌类、子囊菌类、担子菌类和半知菌类为主,尤其是能分解木质素、纤维素等高分子物质的担子菌类的多孔菌和伞菌最为常见,主要有杯珊瑚菌 *Clavicornia pyxidata*、胶锥孔菌 *Merulius tremellus*、齿菌 *Hydnum repandum*、层卧孔菌 *Fomitipria punctata*、红缘层孔菌 *Fomes pinicola*、松根层孔菌 *Fomes annosus*、囊层菌 *F. populinus*、树舌 *Ganoderma applanatum*、火木层孔菌 *Phellinus igniarius*、粗皮针层孔菌 *P. gilvus*、松木层菌 *Phellinus pini*、针裂蹄 *P. linteus*、木蹄 *Pyropolyporus fomentariys*、小针孔菌 *Inonotus nodulosus*、粗毛褐孔菌 *Xanthochrous hispidus*、黄多孔菌 *P. elegans*、黑管菌 *Bjerkandera adusta*、粗毛栓菌 *Trametes gallica*、毛栓菌 *T. hirsuta*、槐栓菌 *T. eobiniophila*、漏斗大孔菌 *Favolus arcularius*、大孔菌 *F. alveolaris*、桦褶孔菌 *Lenzites betulina*、密环菌 *A. mellea*、灰环菌 *Clitocybe cyathiformis*、环蕈 *C. sublanatus*、白环锈伞菌 *Pholiota praecox*、大孢灰包 *Lycoperdon atropureum*。

根瘤菌 根瘤菌和森林植物共同生活,根瘤菌具有固氮作用,是一类好气性细菌。一般土壤 PH 值在 6.5~7.5 之间,温度在 12℃~24℃,土壤含水量在 75%,光线充足,有利于根瘤菌的形成。常寄生于刺槐、国槐、紫穗槐、合欢、胡枝子等植物根部。

菌根菌 菌根菌主要以伞菌、多孔菌、腹菌、块菌、盘菌和无孢菌群类为主。有外生菌根和内生菌根两种类型,外生菌根的植物有松科,山毛榉科、榆科、桦木科、杨柳科、蔷薇科等;内生菌根的植物有豆科、禾本科、百合科等草本植物。

食用菌 有担子囊类和子囊菌类两大类,主要有木耳 *Auricularia auricula*、毛木耳 *A. polytricha*、银耳 *Tremella fuciformis* Berk、猴头菇 *Hericium erinaceus*、白乳菇 *Russula crustosa*、花盖菇 *R. cyanoxantha*、豹皮菇 *Lentinus Lepodeus*、冬菇 *Collybia velutipes*、灰托柄菇 *Amanitopsis Vaginata*、松茸 *Tricholoma matsutake singer*、羊肚菌 *Morchella esculnta*。

第三章 自然灾害

第一节 气象灾害

富县气象灾害主要有干旱、暴雨、冰雹、霜冻和强降雪,对农业生产危害较大。

干旱 富县旱灾主要类型有春旱、夏旱、秋旱和冬旱,其中春旱灾害最为严重,冬旱次之,且经常发生冬春连旱,其中春旱灾害伴随干热风同时出现,致使旱情加重。

暴雨 按照气象学规定,24 小时降水量为 50 毫米或以上降雨称为“暴雨”。暴雨往往造成洪涝灾害和严重的水土流失,导致农作物被淹等重大的经济损失。特别是对于一些地势低洼地形闭塞的地区,雨水不能迅速宣泄造成农田积水和土壤水分过度饱和,从而造成涝灾。富县因暴雨造成的灾害有城市内涝、山体滑坡、洛河和葫芦河洪灾等。

1992 年 8 月,洛河上游突降暴雨,富县境内洛河流量增至每秒 4100 立方米,沿岸



1994年“8·31”洪峰县城过境

31个村庄、8个单位遭灾。张家湾乡降雨量150毫米，山洪暴发，山体滑坡，王家角村遭洪水泥石流袭击，公路、通信、供电中断，500余人被困，1人死亡，13人受伤，直接经济损失1196万元。

1996年7月31日，富县葫芦河川、直罗南川及其上游地

区普降特大暴雨，降雨量93毫米，造成山洪暴发、山体滑塌，葫芦河、直罗南川水暴涨。直罗、张村驿、吉子现、南道德4个乡镇30个行政村14个单位受灾，成灾农（居）户4604户19340人，死亡14人，失踪2人，受伤7人，直接经济损失6941.4万元。

冰雹 富县西北地区属丘陵高地，且林木茂盛，特殊的小气候环境极易形成强对流云团，历史记载尤以照八寺高地冰雹线为最。由此波及西川及中指塬乡镇的冰雹灾害间或发生，农业种植业灾害损失难以计数。而远离丘陵高地的东部和南部塬区雹灾为害的次数和强度则相对较小。

1992年8月，北道德乡湫塬行政村遭受冰雹袭击，雹粒直径1.5厘米，持续长达20分钟左右，受灾总面积98.83公顷，直接损失28万元。其中烤烟24.17公顷、玉米33.33公顷、秋粮41.3公顷。是年7—8月牛武镇连续遭受三次大风和冰雹袭击，受灾总面积367.07公顷，直接损失188万元。缑家庄、金村、永录3个行政村，粮食作物受灾面积68.8公顷，总减产14万千克；经济作物受灾面积38.33公顷，总产值40.8万元。

1992年7—8月，吉子现乡富村、旧村、串坡、固险4个行政村遭受冰雹袭击，烤烟、苹果、玉米、谷子等农作物受灾，直接经济损失达60多万元。寺仙乡连续两次骤降冰雹，先后有7个行政村11个村民小组受灾，烤烟受灾90.67公顷，秋作物受灾面积86.67公顷，直接经济损失100.05万元。张村驿镇遭受冰雹、大风灾害，冰雹最大直径约1.5厘米，持续时间20分钟，烤烟受灾298.68公顷，玉米215.53公顷，秋田作物221.6公顷，蔬菜瓜类40公顷。岔口乡6个行政村13个村民小组遭受冰雹、大风袭击，各类作物受灾面积173.4公顷，成灾面积达162.73公顷，其中烤烟面积79.07公顷，直接经济损失达102.28万元。洛阳乡峪口、督河、杜家圪遭受狂风、暴雨、冰雹袭击，冰雹持续10分钟左右，烤烟和秋田作物遭灾，受灾面积计113.8公顷。

1995年6月7日，羊泉、钳二、吉子现、北道德、富城5个乡镇62个行政村，不同程度地遭受冰雹袭击，冰雹最大直径4.1厘米，地面基层厚度6厘米，4833.33公顷农

作物受灾, 224.67 公顷绝收, 直接经济损失 1987.78 万元。

2009 年 6 月, 张村驿、直罗遭遇特大暴雨冰雹灾害, 325.13 公顷烟田受灾, 减产 37.36 万千克。

霜冻 富县地处内陆, 霜冻在秋、冬、春三季都会出现。每年秋季第一次出现叫初霜冻, 翌年春季最后一次出现叫终霜冻, 初终霜冻对农作物的影响都较大。初霜日最早出现在 9 月 27 日, 终霜日最晚出现在 4 月 18 日。大部分初霜日 10 月份出现, 秋作物已经成熟, 基本无害。终霜日一般在 3 月末 4 月初, 时值苹果等果树开花季节, 容易造成冻害。

强降雪 2008 年 1 月, 富县遭受 50 年一遇的强降雪天气, 全县普遍降雪 12 天, 直罗镇、张家湾镇、张村驿镇区域积雪近 0.8 米。全县 600 余处大棚蔬菜等农业设施遭受损害, 部分乡村电力通信设施严重受损, 大部分山区交通中断。

第二节 地质灾害

富县地质灾害主要有滑坡、崩塌和泥石流等。2003 年, 富县国土资源局依据省、市要求, 对县境地质灾害险情组织人力物力进行全面调查, 摸清地质灾害的类型、特征、地点、数量, 并造册登记, 建立台账。确立 26 个重点防治对象, 威胁人口 214 户 807 人, 房窑 446 间(孔)。在普查基础上, 通过巡查、监测, 向乡镇政府发放工作明白卡 26 份, 给群众发放避险明白卡 214 份。对每个隐患点均落实监测员, 负责及时报告隐患点变化情况。同时对地质灾害点发生灾情、险情的可能性进行深入细致的分析评估, 吃透底子、确立重点, 制订预防方案, 落实工作措施。2004 年, 对重点防患的 14 处监测点进行严密监控, 并建立监测网络, 坚持汛期 24 小时值班。2007 年, 对全县 38 个隐患点进行排查, 先后发放工作明白卡 918 份, 避险明白卡 20 份, 落实各隐患点监测员。公布实施《2007 年地质灾害防治工作方案》, 对 10 个重点部位全部制订了防抢撤方案。2008 年进行 4 次全面排查, 逐点逐户发放了避险明白卡, 核发了监测补助 2700 元, 保证监测员及监测网络的正常运转。同年组建 1010 人的抢险突击队, 对涉灾严重的牛武镇清泉寺行政村, 政府投资 62.8 万元, 村民自筹 7 万元, 涉灾的 33 户群众全部搬迁至安全新居。2009 年, 完善了地质灾害防治方案的应急预案, 相关乡镇均组建了抢险突击队, 医疗救护队、疫情预防队及灾民安置救护组。落实汛期值班、巡查、速报三项制度。2010 年, 编制完成《2010 年地质灾害防治方案》, 完善防抢撤方案和重要隐患点应急预案。近 10 年地质灾害零星发生, 且远离村镇, 范围小, 为害浅, 均未造成重大损失。

第三节 土壤侵蚀

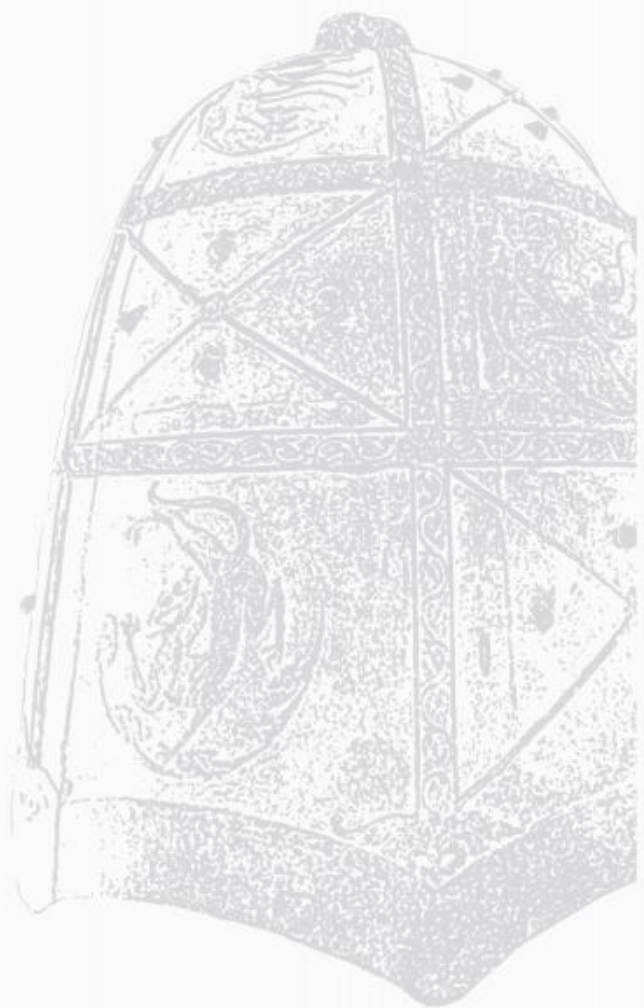
由于气候多变, 地貌复杂, 土质疏松, 植被好坏不均, 加之人为活动等原因, 土壤侵蚀现象比较严重。境内理论侵蚀面积为 25.75 万公顷, 实际侵蚀面积 15.08 万公顷, 占总面积的 36.05%。侵蚀方式以水蚀为主, 侵蚀类型有 5 种: 剖面面蚀, 多发生在 3° ~ 7° 的塬面缓坡耕地上, 面积 268.9 公顷, 占总侵蚀面积的 0.1%; 母质面蚀, 主要发

生在梁峁丘陵和坡度较大的塬边耕地上，面积 2.07 万公顷，占总侵蚀面积的 8.04%；鳞片状面蚀，指植被条件较差的森林、草地所发生的侵蚀现象，面积 19.8 万公顷，占侵蚀总面积的 76.89%，侵蚀面积虽大，但侵蚀强度不大，受害程度较小；细沟、浅沟侵蚀，多发生在 $15^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 的陡坡耕地，侵蚀强度最大，危害程度也大，面积 1.23 万公顷，占总侵蚀面积的 4.77%，是水土保持治理工作的重点；切沟侵蚀，是沟侵发展的最高阶段，主要发生在植被稀疏的沟坡两边，面积 2.58 万公顷，占总侵蚀面积的 10.03%。

第三编

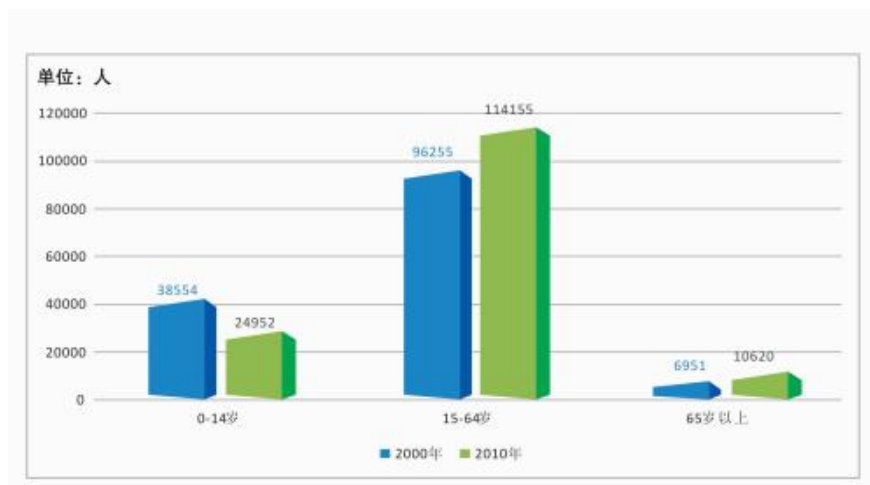
人口与控制

RENKOU YU KONGZHI



富县人口自然结构男性多于女性，年龄结构以成年居多，地域间、政区间、城乡间人口分布不均匀，呈现东部稠密、西部稀少、塬区和川道相对集中的特点。随着改革开放不断深入，城乡一体化进程加快，农村人口向城镇转移比例逐步增大，非农业人口随之增多，农村人口逐渐减少。2010年户籍人口达到152194人，比1990年133263人增加18931人。

坚决贯彻国家计划生育基本国策，宣传普及优生优育知识，全面提供节育专业服务，普遍检查妇科疾病，落实科学孕育措施，有效提高出生人口质量。积极实施计划生育管理，提倡一对夫妇只生一个子女，控制生育二胎，禁止生育三胎。为陕西省计划生育综合服务县，人口增长率控制在国家规定标准范围之内。



富县2000年、2010年各年龄段人口发展情况对比示意图

第一章 人口规模

第一节 人口数量

1990年,第四次全国人口普查,全县29 851户133 263人。1995年,全县33 529户137 472人。2000年,第五次全国人口普查,全县38 177户142 616人。2005年,全县44 487户147 512人。2010年,第六次全国人口普查,全县50 702户152 194人。21年间人口增长了18 931人,增长14%。

富县1990—2010年人口统计表

表3-1-1

单位:户、人

年份	户数	人口	年份	户数	人口
1990	29851	133263	2001	38483	142805
1991	35781	134157	2002	36439	144630
1992	30500	135037	2003	38456	147622
1993	31702	135772	2004	38894	147628
1994	32517	135978	2005	44487	147512
1995	33529	137472	2006	45111	147511
1996	33953	137920	2007	46014	147901
1997	38362	139194	2008	46919	148402
1998	38278	140283	2009	50921	150280
1999	37431	140216	2010	50702	149727
2000	38177	141760			

第二节 人口密度

富县地域、政区及城乡之间人口分布差别较大,呈现东部稠密、西部稀疏、塬区和川道相对集中的特点。以交道、羊泉、钳二、吉子现、南道德、北道德、寺仙和茶坊、富城部分塬面为主的农业区,面积764余平方千米,有60 294人,平均每平方千米79人,人口比较密集。以洛河、葫芦河川道为主的农牧区,面积751余平方千米,有54 488人,平均每平方千米73人。以牛武、直罗、张家湾为主的山林农牧区,面积2665余平方千米,有26 978人,平均每平方千米10人,人口较为稀疏。

第二章 人口结构

第一节 自然结构

性别 1990年全国第四次人口普查,富县总人口133 263人,男性70 247人,占52.7%,女性63 016人,占47.3%,性别比为111:100。2000年141 760人,男性75 708人,占53.4%,女性66 052人,占46.6%,性别比为115:100。2010年149 727人,男性78 766人,占52.6%,女性70 961人,占47.4%,性别比为111:100。男女性别比偏高原因复杂,与长期以来在广大农村普遍存在重男轻女的封建传统思想分不开,在少数偏远山区也存在非法鉴定胎儿性别,非法终止妊娠的违法现象。

年龄 2010年,全国第六次人口普查,富县总人口149 727人,18岁以下31 663人,18—35岁49 428人,35—60岁54 498人,60岁以上19 072人。其中14岁以下24 952人,占总人口的16.39%;15—64岁114 155人,占总人口的75.01%;65岁以上10 620人,占总人口的6.98%。

富县1990—2010年人口性别结构表

表3-2-1

单位:人

年份	男性 总人口	女性 总人口	性别比例 (女=100)	年份	男性 总人口	女性 总人口	性别比例 (女=100)
1990	70247	63016	111	2001	74559	68246	109
1991	71274	62883	113	2002	76033	68597	111
1992	72108	62929	114	2003	77243	70379	110
1993	71697	64075	112	2004	76852	70776	109
1994	71647	64331	111	2005	77224	70288	110
1995	71978	65494	110	2006	77859	69652	112
1996	72786	65134	112	2007	77453	70448	110
1997	73529	65665	112	2008	77697	70705	110
1998	73929	66354	111	2009	79723	70557	113
1999	73957	66259	112	2010	78766	70961	111
2000	75708	66052	115				

富县 1990 年、2000 年、2010 年人口年龄结构对比表

表 3-2-2

单位: 人、%

年龄	1990 年		2000 年		2010 年	
	人数	占总人口百分比	人数	占总人口百分比	人数	占总人口百分比
0—14 岁	43484	32.63	38554	27.20	24952	16.39
15—64 岁	84675	63.54	96255	67.90	114155	75.01
65 岁及以上	5104	3.83	6951	4.90	10620	6.98

富县 2010 年第六次人口普查各年龄组结构统计表

表 3-2-3

单位: 人、%

年龄	人数	占总人口百分比	年龄	人数	占总人口百分比
0—4	9561	6	55—59	7510	5
5—9	7639	5	60—64	5483	3.6
10—14	7752	5	65—69	4075	2.7
15—19	12836	8.5	70—74	3432	2.2
20—24	15968	10.6	75—79	1884	1.2
25—29	12978	8.6	80—84	827	0.5
30—34	10839	7.2	85—89	307	0.2
35—39	13896	9.2	90—94	77	0.05
40—44	13554	9	95—99	18	0.012
45—49	11556	7.7	100 以上	0	0
50—54	9535	6.3			

第二节 社会结构

民族 2010 年全国第六次人口普查, 富县共有汉、满、蒙、回、藏、壮、彝、土家、布依、土族 10 个民族。汉族 149 692 人, 占总人口的 99.9%, 其他 9 个民族占 0.1%, 有回族 21 人, 蒙古族 4 人, 壮族 3 人, 藏族 2 人, 满族、彝族、土家族、布依族、土族各 1 人。

姓氏 2010 年富县姓氏 280 多个, 其中 100 个常见姓氏占总人口的 80%。千人以上姓氏 28 个, 有王、张、李、任、赵、高、杨、郭、刘、陈、袁、马、宋、鲁、段、孔、猴、罗、雷、樊、孙、曹、丁、周、冯、白、卢、吉姓, 共 91 316 人, 占总人口的

60%。其中王姓 9892 人，占总人口的 6.5%；张姓 9193 人，占总人口的 6%；李姓 7664 人，占总人口的 5%；任姓 5660 人，占总人口的 3.8%；赵姓 4565 人，占总人口的 3%。人数较少的姓氏有吴、万、文、龙、帅、兰、米、皮、苏、华、沙、肖、和、谷等 170 多个，共 3898 人，占总人口的 2.54%。复姓有皇甫、诸葛等。

职业 2010 年，富县在业人口 75 000 人，约占总人口的 50%，其中农林牧副渔业 48 000 人，占 64%；交通运输业 4500 人，占 6%；各类专业技术人员 5250 人，占 7%；国家机关工作人员和企事业单位人员 3750 人，占 5%；产业工人 4500 人，占 6%；商业经营者 8250 人，占 11%；不便分类的其他劳动者 750 人，占 1%。总体从事物质生产的 57 000 人，占在业人口的 76%。

文化 1990 年，富县大学专科及以上学历 686 人，占总人口的 0.51%；中专和高中学历 9874 人，占 7.41%；初中学历 29 671 人，占 22.26%；小学学历 42 697 人，占 32.04%；文盲 29 250 人，占 21.95%。

2000 年，研究生学历 3 人，本科 270 人，大学专科及以上学历 2736 人，占总人口的 1.93%；中专和高中学历 15 363 人，占 10.84%；初中学历 45 285 人，占 31.94%；小学学历 54 690 人，占 38.58%；文盲 11660 人，占 8.23%。

2010 年，大学专科及以上学历 10 947 人，占总人口的 7.31%；中专和高中学历 22 265 人，占 14.87%；初中学历 59 303 人，占 39.61%；小学学历 40 677 人，占 27.17%；文盲 4193 人，占 2.8%。同 1990 年相比，大专及以上学历提高 6.8%，中专和高中学历提高 7.46%，初中学历提高 17.35%，小学学历降低 4.87%，文盲率降低 19.15%。

第三节 地域结构

富县总面积 4180.36 平方千米，1990 年平均每平方千米 31 人，2010 年平均每平方千米 36 人。由于人口发展呈现低生育、低增长态势，21 年间平均每平方千米增加 5 人，但地域之间、政区之间、城乡之间的分布依然不平衡。

政区分布 1990 年全县 15 个乡镇，人口过万的有富城、羊泉、交道、张村驿 4 个乡镇，人口不足 5000 人的有洛阳、岔口、南道德 3 个乡。人口最多的富城镇 8110 户 22 891 人，人口最少的南道德乡 806 户 3695 人。2001 年，行政区划调整，裁撤洛阳乡，其地划归富城镇，裁撤岔口乡，其地划归茶坊镇。因此，政区人口分布失衡状况进一步扩大。2010 年，全县 13 个乡镇，人口过万的有富城、茶坊、交道、羊泉、张村驿 5 个镇，不足 5000 人的有南道德乡。人口最多的富城镇 14 676 户 34 849 人，人口最少的南道德乡 1087 户 3877 人。

城乡分布 2010 年，富城、茶坊、牛武、交道、张村驿、直罗、羊泉、张家湾、吉子现 9 个镇共 130 086 人，占全县总人口的 85%，钳二、南道德、寺仙、北道德 4 个乡共 22 108 人，占全县总人口的 15%。

2010 年，县城居民 5.1 万人，占全县总人口的 33.6%。

富县 1990 年、2010 年乡镇人口统计表

表 3-2-4

单位：户、人

乡镇名称	1990 年		2010 年	
	户数	人口	户数	人口
富城镇	1442	23791	14676	34849
茶坊镇	2146	9066	5332	15343
交道镇	2707	10296	3090	10988
牛武镇	2227	7328	2446	7747
岔口乡	1061	4617	—	—
洛阳乡	990	3873	—	—
钳二乡	2430	9646	3105	9742
直罗镇	2288	10786	2733	9540
羊泉镇	4009	15646	4981	15856
吉子现乡	1973	7525	2593	7670
北道德乡	1992	7835	2357	8489
寺仙乡	1410	5494	1748	5911
南道德乡	901	3793	1087	3877
张村驿镇	3148	12334	3510	11830
张家湾镇	2585	9956	3044	10352

第三章 人口变动

第一节 自然变动

1990 年富县出生 2515 人，出生率 18.87‰，自然增长率 14.2‰，死亡 647 人，死亡率 4.9‰。1995 年全县出生 1458 人，出生率 10.6‰，自然增长率 5.2‰，死亡 742 人，死亡率 5.4‰。2000 年出生 1220 人，出生率 8.55‰，自然增长率 3.2‰，死亡 749 人，死亡率 5.2‰。2005 年出生 1173 人，出生率 8.0‰，自然增长率 3.7‰，死亡 629 人，死亡率 4.3‰。2010 年出生 1514 人，出生率 10.1‰，自然增长率 4.4‰，死亡 864 人，死亡率 5.7‰。

21 年间，富县人口出生率由 1990 年的 18.87‰ 下降到 2010 年的 10.1‰，降低 8.77 个百分点。人口自然增长率由 1990 年的 14.2‰ 下降到 2010 年的 4.4‰，降低 9.8 个百分点。人口变动趋势表明，实行计划生育基本国策对人口控制影响明显。

富县 1990—2010 年人口自然变动一览表

表 3-3-1

单位: 人,‰

年份	出生		死亡		自然增长率
	人数	出生率	人数	死亡率	
1990	2515	18.87	647	4.9	14.2
1991	2741	20.7	636	4.8	15.9
1992	2485	18.5	711	5.3	13.2
1993	2234	16.5	739	5.4	11.1
1994	1463	10.7	768	5.6	5.1
1995	1458	10.6	742	5.4	5.2
1996	1197	8.6	689	5.0	3.6
1997	1210	8.7	710	5.1	3.6
1998	1220	7.51	725	4.3	3.2
1999	1001	8.15	685	5.05	3.1
2000	1220	8.55	749	5.2	3.2
2001	1214	8.3	792	5.4	3.0
2002	1267	8.7	767	5.2	3.5
2003	1223	8.3	748	5.1	3.2
2004	1281	8.7	781	5.3	3.4
2005	1173	8.0	629	4.3	3.7
2006	1179	8.10	676	4.5	3.6
2007	1206	8.10	575	3.8	4.3
2008	1334	9.0	564	3.8	5.2
2009	1382	9.3	665	4.5	4.8
2010	1514	10.1	864	5.7	4.4

第二节 机械变动

1990年富县迁入2251人,迁出1770人;1995年迁入2985人,迁出2228人;2000年迁入1844人,迁出1565人;2005年迁入1258人,迁出2498人;2010年迁入1179人,迁出1345人。1990—2003年,8个年份迁入大于迁出,5个年份迁出大于迁入。2004—2010年迁出大于迁入,其中2004年迁出3303人,出多于入1095人。

1999年富县流动人口430户2160人。2006年建立县流动人口信息平台并与全国联网,及时更新流入流出人口动态信息,实现流动人口信息化管理。富县流动人口管理工作曾受到延安市政府表彰。

2006年流出人口8416人,流入人口4168人。2010年流出2851户4893人,流入889户2130人。迁入来源主要因婚姻家庭、大中专毕业生和复员军人安置、石油企业员工。人口迁出主要因素有婚姻、异地就学、参军、定居等。

富县1990—2010年人口迁入迁出一览表

表3-3-2

单位:人

年份	迁入	迁出	年份	迁入	迁出
1990	2251	1770	2001	1653	1473
1991	3587	2123	2002	4410	3513
1992	2709	4205	2003	3298	2813
1993	2187	3315	2004	2208	3303
1994	2496	2843	2005	1258	2498
1995	2985	2228	2006	1598	2610
1996	1738	1889	2007	991	1771
1997	2348	1936	2008	1024	1377
1998	2320	2184	2009	1348	1579
1999	3025	3332	2010	1179	1345
2000	1844	1565			

第四章 计划生育

第一节 优生优育

从1990年开始,随着乡镇计划生育服务站的设立,以县乡(镇)计生站为阵地的计划生育避孕节育和优生优育知识,在城乡得到广泛宣传和普及。近亲不能结婚、孕前孕期忌烟忌酒、怀孕早期禁忌乱服药、提倡女性适量补充叶酸等最基本的优生优育知识,为广大群众所知晓,并得到有效贯彻。2000年起,实施出生缺陷干预工程,全面开展孕前血清化验,检测是否有螺旋体和弓形虫感染。2002年优生检测420例,2004年检测570例,2007年检测720例,占当年安排生育备孕妇女的60%以上。2008年实施陕西省统一部署的优生促进工程,孕前孕期检查增加了临床生化化验内容,全面免费发放

叶酸片剂，推广使用保健类叶酸用品，免费健康检查已婚育龄妇女 4900 名。2009 年起，乡镇计划生育服务站上门宣传动员，用车辆接送备孕或孕期妇女到县计划生育服务站免费检测，共检测 1236 例，检测率 90%。

2010 年，县政府出台《富县免费婚前医学检查工作实施方案》，县计划生育服务站开设男女婚前健康检查室，婚前检查 86 对。实名登记出生婴儿 441 名，实名登记率 100%，为全县二胎妇女发放全程跟踪服务手册，免费为 23 831 名育龄妇女做健康检查，占应查妇女的 84.5%，查出病患 11 556 名，给予对症治疗 9463 名，治愈 4085 名。县政府安排 1100 万元用于创建全省计划生育优质服务先进县，更新县乡计生服务站基础设施设备，维修改造村庄计生服务室 185 个，建成县级计划生育新农村 97 个，计划生育新家庭 5607 户；市级计划生育新农村 27 个，省级计划生育新农村 4 个。

第二节 节育服务

1990—1995 年，县政府立项在南教场建成县计划生育服务楼，配置 X 光机、便携式 B 超机、心电图机、手术床、无影灯、双目显微镜等设备，开设化验室、手术室、门诊部，15 个乡镇计划生育服务站也设置门诊室和手术室，开展节育服务。

1996—2000 年，县计生站医疗服务设备得到提升，独立完成全县 80% 的结扎手术。维修或新建乡镇计生站，全部配备 B 超机，部分配备计算机，羊泉、张村驿、牛武等地段医院可适当承担结扎手术。

2001—2005 年，省计生委给富县计生站配置计生服务车一辆，配备车载发电机、B 超机、乳腺诊断仪、红外线治疗仪、手术床、氧气瓶等设施。县政府投资 80 万元提升县计生站装备水平，安装供暖设施，增添诊断床、电动吸引器、医用电冰箱、血尿常规分析仪、输氧设备等，为 13 个乡镇配齐计算机、手术床、器械台、紫外线灯管、显微镜等。县乡计生站巡回村庄，为育龄妇女检查妇科疾病，对一般疾病给予对症治疗，疑难重症者到县级医疗机构诊治。建立全县青春期及新婚期妇女服务登记册，不孕不育妇女服务登记册，非孕期妇女服务登记册，妇科疾病登记册，孕产妇系列服务卡，已婚育



富县创建省级计划生育优质服务县暨纪念《公开信》发表三十周年文艺晚会

龄妇女保健卡, 生殖健康服务证。2003年, 为5490名农村育龄妇女免费普查疾病, 80%的城乡已婚育龄妇女办理生殖健康证。2005年, 开展为期3个月的“千例妇科免费普查爱心康复”活动, 免费检查妇女4550名, 并对1370名患者给予对症治疗。

2006—2010年, 县政府投资600余万元在北教场原长庆采油一厂职工俱乐部旧址新建县计划生育服务站综合楼, 投资200万元增加医疗服务设备。2008年7月, 县政府办公室印发《富县第一轮农村妇女健康检查实施方案》, 抽调县计生系统、卫生系统专业人员组成3个技术小组, 携带医疗设备, 巡回全县村庄, 开展健康检查。截至2009年8月, 累计检查妇科和乳腺疾病23831人次, 占应查的84.5%, 查出病患11556人, 对症治疗9463人, 治愈4085人, 建立和完善育龄妇女健康档案。

2010年3月起, 实施第二轮农村妇女健康检查, 县政府投资9万元, 累计检查妇科和乳腺疾病23430人次, 占应查的87.3%, 查出病患12082人, 免费发放18.9万元药品, 为90%的育龄妇女建立健康检查纸质和电子档案。

第三节 生育管理

居民生育管理 贯彻落实党和国家人口生育政策, 提倡一对夫妇只生一个子女, 严格控制生育二胎, 坚决禁止生育三胎。县、乡(镇)、村领导干部实行计划生育任务包干制和奖惩制, 提倡晚婚晚育, 制定独生子女待遇政策, 规定计划内二胎申请的条件和手续, 并要求育龄夫妇采取措施节制生育。

1990年, 施行节育环3986例, 结扎术3693例, 二胎结扎率93.7%, 节育率94.4%, 征收超生子女费5.6万元, 处理违反计划生育政策的干部职工127人, 开除公职7人。1996年, 施行节育措施2719例, 综合节育率90.1%。2000年, 施行节育措施1157例, 征收超生子女费6万余元。县委、县政府给予吉子现乡和羊泉镇计生工作“黄牌警告”, 乡镇长在全县计生工作会议上做检查。

2006年, 清理近5年漏查的违法生育268例, 征收社会抚养费91.6万元, 落实节育措施246例。2007年, 清理1990年以来违法生育6712人, 处理6509人, 遗漏逃避203人, 给予从重处罚, 查出违法生育的干部职工85人, 给予党纪政纪处分22人, 经济处罚76人, 征收社会抚养费52.1万元。2008年, 清理2006年以来违法生育241例, 依法征收社会抚养费110万元, 查处干部职工超生10例, 党纪处分9人, 政纪处分1人, 组织处理3人。2010年, 施行节育措施1789例。富县计生工作顺利通过省政府创建优质服务先进县检查评估和验收。

流动人口生育管理 1993年, 随着国家计生委《关于加强流动人口计划生育的暂行规定》的出台, 县政府成立流动人口计划生育工作领导小组, 以公安、民政、人事劳动、工商、计生、工会等部门为成员单位, 计生局局长兼任办公室主任, 流动人口管理提到政府议事日程。全县统一部署, 每年组织2~3次流动人口清查, 在城区、重点乡镇、厂矿企业实施摸排, 严格登记暂住流入人口和流出人口。1993年至1994年, 全县加强流动人口生育管理, 共落实节育措施185例。1997年, 配合创建全省计划生育“三为主”县, 全县开展流动人口清查活动, 落实各项节育措施276例, 征收超生子女费

1.2 万元。1999 年登记流动人口 430 户 2160 人，查出违反政策超生 25 人，落实节育措施 23 例，征收超生子女费 1.43 万元。2005 年流出人口 8416 人，流入人口 4168 人；2009 年流出人口 2338 户 4757 人，流入人口 906 户 2196 人；2010 年流出人口 4893 人，流入人口 2130 人。此间流动人口中凡属计划生育对象均纳入信息平台管理。2008 年起，落实流入人口与常住人口同管理同服务，对流动人口的所有服务项目均予免费。2010 年，推行流动人口管理服务全国“一盘棋”模式，依托信息平台，实行区域协作，各方互通互管，逐步实现流动人口信息化管理。

第四节 管理机构

计划生育局 1990 年，全县计划生育工作继续由县计划生育委员会负责，属县政府职能部门，编制 6 人，实有工作人员 10 人。1993 年 7 月改设计划生育局，编制 7 人，实有工作人员 12 人；2010 年，县计划生育局编制 7 人，实有工作人员 13 人。

计划生育服务站 1984 年成立，副科级建制，1997 年升格为正科级建制，2010 年编制 22 人，实有工作人员 28 人。拥有各类医疗设备 60 余台（件），开设 13 个业务科室。

计划生育督查队 1995 年成立，副科级建制，编制 6 人，隶属计划生育局管理，2009 年升为正科级建制。

城区计划生育管理办公室 1995 年成立，副科级建制，编制 4 人。2010 年并入县流动人口计划生育办公室，编制 12 人，实有工作人员 13 人。

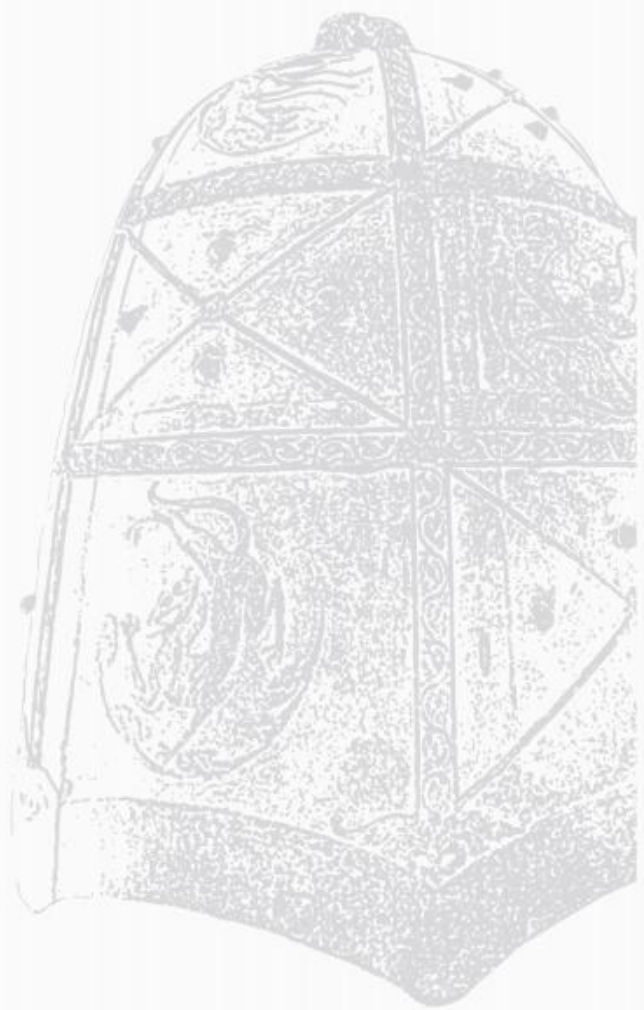
流动人口计划生育办公室 2000 年成立，副科级建制，编制 6 人；2009 年升为正科级建制，编制 9 人。2010 年未变。

乡镇计划生育服务站 1990 年设乡镇计划生育服务站，1999 年为 15 个乡镇配备副科级计生站长，2010 年全县设 1 个街道办事处计划生育办公室和 13 个乡镇计生服务站，每站编制 5~7 人，共有工作人员 110 人。

第四编

农牧业

NONGMU YE

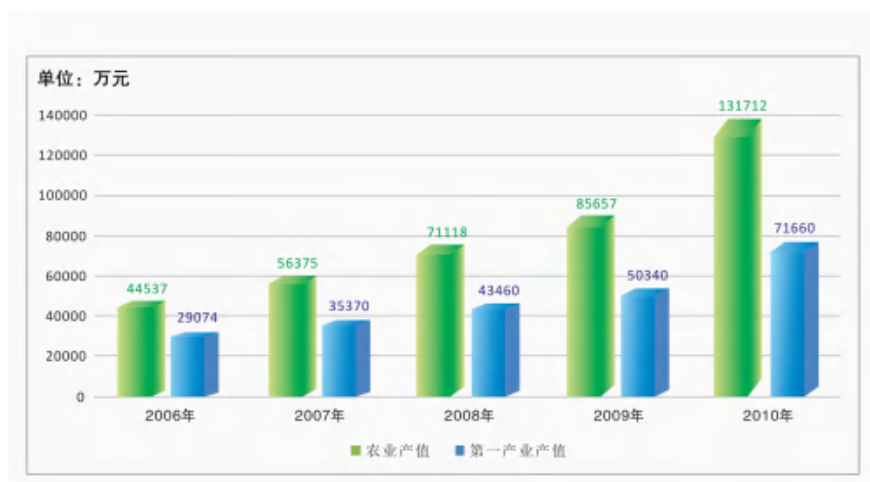


富县是传统农业县，国家重点扶贫县。1990年，在农业区划调整中扩大经济作物布局，苹果、蔬菜、烤烟成为主导产业。21年间富县实施国家农业综合开发、能源开发、扶贫项目开发和粮食自给工程，农业基础设施等生产条件得到持续改善。推广先进栽培和土壤改良技术，落实病虫害防治措施，2001年项目区粮食总产5.29万吨，平均单产294千克，实现自给有余。

富县持续推进和深化农村经济改革，巩固并完善家庭联产承包经营责任制，推行统分结合的双层经营体制，建立并完善农村社会化服务体系。2000年开始，扶贫工作以贫困村建设为重点，集中资金，统一规划，组织产业开发，完善基础设施，从根本上改善贫困人口生产生活条件。2002年被列为国家农业综合开发项目区，采取工程、生物及科技措施，进行山水田林路综合治理，提高农业综合生产能力。

利用山区草料资源优势大力发展畜牧产业，引进繁育良种，加强畜禽防疫防控，持续开展市场、公路、屠宰检疫，保障畜牧业健康发展。

推广现代农业机械，机耕机播面积持续扩大，2010年农机拥有量11051台，机播面积6010公顷。农业综合生产能力得到进一步提升，现代农业产业格局基本形成。



富县 2006—2010 年农业产值与第一产业产值对比示意图

第一章 种植业

第一节 粮食作物

富县粮食作物主要品种有小麦、玉米、豆类、水稻及谷子、糜子、荞麦、高粱等，其中小麦、玉米在 2000 年前播种面积最大。

小麦 1990 年全县种植 7466 公顷，占粮食总面积 17 133 公顷的 43.58%，亩均产量 203.87 千克。一般 9 月中下旬播种次年 6 月中旬收获，主要分布在塬区乡镇。2000 年以后塬区大面积栽植苹果，小麦面积缩小。2010 年，全县种植小麦 309 公顷，占粮食总面积 6933 公顷的 4.46%，亩均产量 244 千克，总产 1.13 万吨。

玉米 仅次于小麦的主要秋田作物，一般 4 月中旬播种，9 月下旬收获，主要分布在川道和山沟地区。1990 年种植 5133 公顷，占粮食总面积的 30%。2000 年以后粮食种植面积压缩，但玉米一直保持在 3333 公顷以上，成为全县种植面积最大的粮食作物。2005 年起，随着国家粮食直补、地膜玉米补贴、良种补贴等惠农政策的落实，农民种植玉米的积极性较高。2010 年，全县种植 3360 公顷，占粮食总面积的 48.59%，亩均产量 588 千克，总产 2.96 万吨，成为粮食生产的主导作物。



玉米种植

豆类 1990 年，境内豆类主要有大豆、绿豆、红小豆、黑豆等，各乡镇均有种植，主要分布在河谷台地、塬边山坡和丘陵山地，塬区在苹果幼园套种居多。2010 年，全县种植豆类 1666 公顷，其中大豆 1533 公顷，亩均产量 200 千克，总产大豆 4600 吨。

水稻 主要分布在葫芦河流域直罗、张村驿、张家湾 3 镇，牛武、寺仙、北道德区域也有种植。1990 年全县种植 641 公顷，2001 年达到 900 公顷。2009 年，因青兰高速公路建设及水利设施占地等原因，面积有所下滑。2010 年，全县种植 580 公顷，亩均产量 588 千克，总产 5.12 万吨。

其他作物 谷子、糜子、高粱、荞麦等秋田作物全县各乡镇均有种植，主要分布在河

谷台地、塬边山坡和丘陵山地。2010年种植谷子133.3公顷，亩均产量178千克，种植土豆375.7公顷，亩均产量1100千克。糜子、高粱、荞麦在川道乡镇有零星种植。

富县1990—2010年部分年份粮食产量一览表

表4-1-1

年份	粮食作物			其中					
				夏粮作物			秋粮作物		
	面积 (公顷)	每公顷产量 (千克/公顷)	总产量 (吨)	面积 (公顷)	每公顷产量 (千克/公顷)	总产量 (吨)	面积 (公顷)	每公顷产量 (千克/公顷)	总产量 (吨)
1990	17133	3686	63152	7700	3036	23377	9413	4216	39685
1993	16390	3870	63429	7400	2771	20505	8990	4769	42873
1994	21480	3907	83922	7190	3032	21800	9880	4543	44884
1999	16650	3859	64252	6200	2445	15159	10450	4699	49104
2002	9373	5292	49602	1324	2303	3049	8049	5784	46555
2005	9067	5530	50140	833	3139	2615	8234	5772	47526
2006	8702	5715	49732	605	3076	1860	8079	5912	47763
2007	7965	5770	45958	598	3339	1997	7367	5968	43966
2009	7247	6518	47240	512	4027	2062	6735	6707	45178
2010	6915	6540	45224	385	5291	2037	6530	6619	43222

富县1990—2010年部分年份小麦产量一览表

表4-1-2

年份	种植面积 (公顷)	公顷产 (千克)	总产量 (吨)
1990	7470	3058	22843
1993	7170	2774	19889
1994	7130	3034	21632
1999	6200	2445	15159
2002	1248	2218	2768
2005	673	2731	1838
2006	578	2991	1729
2007	578	3265	1887
2009	454	3090	1403
2010	309	3660	1131

第二节 经济作物

富县经济作物品种主要苹果、蔬菜、烟草、油料、香紫、蚕桑等，其中苹果、蔬菜、烟草经济效益最为显著。

苹果 1990年全县栽植4844.1公顷，总产4300吨，总产值600万元。由于效益较好，农户种植积极性高，塬面地区大面积栽植。1998年面积发展到9527.4公顷，总产4.05万吨，总产值5500万元。2008年以后川道地区形成栽植规模，2010年全县果园24133公顷，总产43.3万吨，产值12.99亿元。（见第五编第一章苹果）

蔬菜 1991年以前，农户自发种植，部分菜农经营的商品菜地主要集中在县城和镇所在地周边。1992年，张村驿镇峁头村和富城镇监军台村率先引进大棚菜种植。1998年全县蔬菜面积266.7公顷，总产值201万元。2002年，县委、县政府将大棚蔬菜确立为现代农业主导产业，川道6个乡镇大面积发展。2005年70个村4500户农民从事蔬菜专业种植，累计蔬菜大棚7621座，弓棚5432座，露地菜804公顷，总面积1200公顷，总产4.5万吨，总产值4000万元，川道人均蔬菜收入1000元。2010年，全县种植2100公顷，总产蔬菜8.76万吨，总产值1.2亿元，川道菜农年人均纯收入2200元。（见第五编第二章蔬菜）

烟草 1990年，烤烟作为全县财政收入“拳头”产品，种植3886公顷，总产0.68万吨，总产值1503万元。1994年，受苹果面积扩张及烟叶市场价格下滑因素影响，烤烟面积锐减。2004年种植653公顷，总产0.1万吨，总产值761万



烟田作业

元。2007年，县委、县政府把烤烟列入川道地区农民增收的主导产业之一，在牛武、茶坊、直罗、张村驿、张家湾5个乡镇推广种植。2010年，全县种植1047公顷，总产2000吨，总产值2032万元。老烟、小烟等晒红烟多零星栽植。（见第五编第三章烟草）

油料 富县油料作物包括油菜籽、小麻子、向日葵、花生、芝麻等。油菜籽主要分布在气候条件比较温暖的塬面地区，小麻子、向日葵等主要分布在川道和丘陵沟壑区，花生、芝麻主要分布在洛河川道。1990年全县种植油菜籽933公顷，2010年压缩种植333公顷。

香紫 香紫属化妆品原料，与农作物对比效益明显，1996年开始农民自发地在川道地区大面积种植，总面积发展到467公顷左右。2004年以后受市场价格走低影响，面积

陆续减少,2010年保持在167公顷左右。

蚕桑 1994年,县政府将蚕桑确定为农业主导产业,成立蚕桑公司,全县建成桑园327公顷,1996年因市场价格走低,农民大面积挖桑还田,1998年以后不再种植。

原有的棉花、线麻、芝麻,1990年之后境内不再种植。核桃曾经广泛栽植,进入20世纪90年代,相继因大建苹果园,以及“普九”校建取材多被伐没。枣子、葡萄、桃子、梨、杏等水果,庭院栽植居多,个别农户建园经营,产值微弱。川道地区有零星种植中药材,主要品种有牡丹、丹参、柴胡、黄芩、杜仲等。

第三节 种子

1990—2010年,玉米品种引进15个,繁育4个;小麦引进推广良种4个;水稻引进8个,繁育2个;大豆引进6个,繁育4个;蔬菜引进6个,繁育2个。并对种子市场的经营活动实施管理。

良种引进 1990—2006年,先后引进推广的玉米良种有农大108、掖单2号、掖单13、沈单10号、沈单16、豫玉22、沈玉17、三北6号、安玉2166、兴玉998、航天2号、富有9号、永玉3号、正大12、郑单958,主要推广在张村驿、直罗、富城、茶坊、张家湾等乡镇。引进及推广的水稻良种有通35、通37、珍珠1号、吨斤1号、90B、中作59、中作9052、富源4号,主要推广在张村驿、直罗、张家湾等乡镇。引进推广的大豆良种有太原47、晋遗19、铁29、中黄13、汾豆50、荷豆12,主要推广在富城、茶坊、交道、钳二、寺仙、北道德等乡镇。2007年起,引进推广的土豆良种有克新1号、紫皮,主要推广在富城、茶坊、张村驿、北道德等乡镇。引进推广的辣椒品种有朝天椒,番茄品种有金棚,黄瓜品种有毛粉802和津优30,主要推广在南教场村、北教场村和张村驿、张家湾等乡镇。

良种繁育 1990—2006年,玉米繁育良种有中单2号、掖单2号、掖单4号、农大3138,主要在茶坊、岔口、张村驿累计繁育67公顷。2007年起,水稻繁育良种有富源4号、中作9052,主要在张家湾镇王家角行政村累计繁育47公顷。大豆繁育良种有81-15、85-7、铁丰29、中黄13,主要在茶坊镇岔口川道区、北道德源区累计繁育30.8公顷。2010年,土豆繁育良种有紫皮、克新1号,主要在茶坊镇岔口行政村累计繁育25公顷。

种子经营 农作物常规种子实行多渠道经营,主要农作物杂交种子由县级以上人民政府指定符合经营条件的单位组织经营。1990年,全县农作物种子主要由县种子公司经营。1994年始,境内经销种子的企业除县种子公司外,还有秦丰、德农、奥瑞金等8家公司代理商和162家个体经销商。2006年县种子公司与种子管理站政企分家,种子管理站只承担种子市场的管理工作,不再从事种子经营,县种子公司转为民营企业。2010年,全县除惠丰种子有限责任公司下设种子供应网点外,有个体种子委托经销商13家。

种子管理 1990—2003年,全县种子市场由县工商局和县农业局委托的县种子公司共同管理。2004年以后,县农业局将原委托下属单位的执法职能收回,组建临时农业执法大队,与县工商局、质量技术监督局等共同管理种子市场,实行种子销售备案制度。

每年春耕、秋播前集中开展种子市场专项整治，严厉查处经营假劣种子及无证照生产经营行为。2009年10月，成立富县农业执法大队，专项负责种子管理工作。

良种推广 1990—2010年，良种技术推广以玉米、小麦、大豆、水稻作物为主，严格按照良种栽植技术要点，通过试验筛选出适合富县地区不同作物栽植良种。玉米推广的良种有中单2号，农大60，掖单4、9、12、13号，户单早，豫玉22、23，沈玉16、17，中北6号，累计推广2万公顷。小麦推广的良种有407、408、7801-12、长武131、8918等，累计推广3.33万公顷。大豆推广的良种有81-15、沈阳21504、日本大豆等，累计推广4000公顷。水稻推广的良种有铁梗5号、吨斤1号、富源4号等，累计推广5333公顷。

第四节 农技服务

栽培技术推广

1990年起，陕西省农业技术推广总站在富县推广玉米间作套种技术，将玉米和黄豆间作套种，改善二氧化碳供应状况，改变作物采光性能。钳二乡钳二村试验10亩间作套种玉米和黄豆，对经常规亩产增产18.8%，亩净增91.5千克。1992年在羊泉镇北章村实施



玉米良种推广试验

玉米垄沟早播早作技术、锌肥浸种、精细整地、氮磷配合、施足底肥，试验示范0.6公顷，平均亩产570千克，较一般亩产增产24.6%。得到持续推广和应用。1994年在张村驿镇桃湾村试验示范玉米种植技术1公顷，平均亩产1056千克，因技术成本过高，经济效益不显著，未能大面积推广。1995推广的水稻抛秧技术，省工、省力、省种、省成本，因水田面积小，一家一户只有1~2亩，成效不显著，未能大面积推广。

1996年示范推广地膜小麦技术327公顷，进而播种933公顷，增效明显；引进的小麦高留茬全程覆盖技术和麦草全程覆盖技术试验示范获得成功。这两项技术因苹果面积扩大，小麦面积逐年减少，未能大面积推广。1998年，在张家湾、张村驿梢沟村组试验示范地膜水稻技术74公顷，平均亩产632千克，比较对照亩产增产21.6%，当地群众仍沿用。2008年，推广玉米耕作性栽培技术，在张村驿、直罗、张家湾3镇实施333公顷。2010年仍处于试验阶段。

土壤改良推广 20世纪90年代，土壤改良主要采取麦草覆盖、高留茬、积搜沤农家肥等措施改善土壤结构，提高土壤有机质含量。2000年起，实施国家测土配方

施肥项目，截至2010年，共分析化验土壤样品万余个，布置田间肥效小区试验和对比试验106个，建立富县耕地土壤养分图和作物测土配方施肥分区图，对农户进行配方施肥技术培训，全县测土配方施肥累计13333公顷，肥料利用率提高了3~5个百分点，亩均节本增效25元以上。

第五节 植保植检

随着苹果栽植面积的扩大，本地苗木不能满足市场需求，植物检疫的重点是外来苹果苗木的检疫。1993年秋，山东苹果苗木大量进入，县植保站在岔口将运入的30多万株苗木集中假植监测。1995—2002年，重点对果品外销产地检疫和调运检疫。1998年开通全省“果品绿色通道”，每年9月至翌年3月底，凡持植物检疫证运输果品的车辆免收公路车辆通行费。在川口设立植物检疫签证窗口，定点查验签证，方便果商，促进销售。2002年6月，钳二乡西太奇村首次发现苹果棉蚜疫情，被及时扑灭。随后在吉子现、羊泉等乡镇也陆续发现，均按疫情扑灭技术规范处理。2003年以后以果品调运检疫和重大疫情防控为主。2004年起，在史家坪高速路口和吉子现乡固险村口设立常年检疫签证点，实现计算机联网签证。植物重大疫情防控以苹果棉蚜和苹果蠹蛾为主。2005年，组织300余人普查全县苹果棉蚜疫情，集中扑灭被查出的疫情，棉蚜疫情基本得到控制。2007年，在新疆运往陕西礼泉县果汁加工厂的残次果中首次发现苹果蠹蛾幼虫，全省从此展开苹果蠹蛾疫情防控阻截工作。富县在与紧邻苹果蠹蛾疫区甘肃省交界的张家湾镇设立苹果有害生物临时公路检查站，阻截查验来自疫区拉运果品车辆，在恒兴果汁厂派驻专职检疫员检疫检查，在全县公路沿线果园及果汁加工厂、高速路服务区、汽车站、火车站、农贸市场设立了200个苹果蠹蛾疫情监测点，系统调查记录监测情况，截至2010年年底，全县未发现苹果蠹蛾疫情。

第二章 农村改革与开发

第一节 农村体制改革

家庭联产承包责任制 1990年，推广吉子现乡完善土地承包责任制，推行土地有偿承包和改革农村财务管理体制，实行村组集体资金村筹乡管村用体制，以及富城镇侯村实行“双田制（门粮田、责任田）”、羊泉镇羊东村实行农工商综合经营和吉子现固险村发展林果业生产等不同路子，发展壮大集体经济的经验和做法。县委、县政府作出《关于完善土地承包制，加强集体资金管理的决定》，坚持土地集体所有，加强土地承包合同管理。稳定土地承包制，优化承包经营形式。实行土地有偿使用，壮大村组集体经济。实行村筹乡管村用体制，管好用活集体资金。

1995年，由县委农工部牵头，先后三次组织人力深入交道、吉子现、茶坊、牛武、

富城5个乡镇的景村、曹家庙、安子头、固险、茶坊、川口、吉子湾、清泉寺、埝沟、监军台10个行政村，对农村土地承包经营现状和农村村级集体经济实力情况及共同存在的问题进行调查。撰写《富县农村土地承包经营状况调查报告》《富县村级集体经济状况调查报告》，并形成《关于稳定和完善土地承包关系的意见》。在富城镇监军台先行延长土地承包期、完善家庭承包责任制的试点工作。试点中坚持土地集体所有原则，采取“双田制”形式，建立土地有偿使用机制和流转机制，在严格土地承包合同管理的同时，对群众原承包土地进行妥善调整，把土地承包期延长到30年。对责任田全部实行有偿使用，每年可为集体收回承包费8万余元，壮大了集体经济实力，为全县进一步搞好延长土地承包期工作起到了借鉴作用。

1996年12月，延安地区深化农村土地制度建设调研培训会在富县召开，地委副书记白灏辰到会讲话，国家试验办副主任温铁军及外国专家进行专题辅导，培训会达到预期目的。会后由农工部牵头抽调12名调查员分赴3个乡镇，对9个村285个农户进行土地问题问卷调查，调查形成的全部资料报送国家试验办，为国家制定延包政策提供了第一手资料。

1998年2月，国家农业部农村改革试验办公室批准《富县深化农村土地制度改革试验方案》，县委、县政府印发《关于深化农村土地制度改革试验试点工作安排意见》，确定首批在牛武镇清泉寺、申家沟、牛武村，富城镇莲花池、伏龙、南教场村，羊泉镇郭丰、鹿首、曲南村，直罗镇文家庙4个乡镇10个村试点。对抽调的43名工作人员及试点乡镇的党委书记和试点村的支部书记进行集中培训。在充分调研的基础上，制定《集体农耕地调整试行办法》《土地有偿使用试行办法》《农村集体土地所有权界定实施办法》和《富县深化农村土地制度改革试点试验有关补充规定》等配套文件，为试点工作提供政策依据。试点工作进展平稳，按期完成试点任务，为全面开展30年延包工作提供了经验。

延长土地承包制 1998年11月，富县落实延长土地承包期政策工作动员大会召开，参加会议约700人，会议印发《富县落实延长土地承包期政策工作安排意见》《富县落实延长土地承包期政策实施方案》和15个延包工作队250个延包工作组编组名单及延包工作考核验收标准、工作人员守则。同时印制富县集体土地使用权证书和富县集体土地使用权承包合同。11月6日，各工作队、组进村开展工作。12月4日，召集县延包工作领导小组全体成员、各工作队队长、羊泉镇各延包工作组组长及郭丰村全体村民在郭丰村召开“一书一证”填发现场会。现场填发“一书一证”186份，达到了以会代训的目的，促进延包工作顺利进行。

富县落实延长土地承包期政策工作做到“三坚持一尊重”：其一坚持土地集体所有原则，实行土地集体所有，家庭承包经营，使用权和所有权分离，建立统分结合的双层体制。其二坚持因地制宜原则，既维护政策严肃性，又体现方法灵活性。其三坚持公平、公开、公正原则。统一政策、统一标准，公开政策要求，公开延包程序，公开延包结果，使整个延包工作置于群众监督之下。其四尊重大多数群众意愿原则，延包中相信群众，依靠群众，体现大多数农民群众意愿。严格把握和明确五个政策问题：其一，“坚持大稳定”的工作前提，在第一轮承包期的基础上，把土地承包期再延长30年（1998年至2028年）。其二，严格控制机动地，原则上不留机动地，人均耕地在2亩以

下的村，机动地不得超过总耕地面积的5%；在2亩以上的村不得超过8%。其三，坚决制止借延包工作增加农民负担，县委决定乡镇统筹按农业人口分摊，一定3年不变；村提留、农业税、农产品定购任务按农户承包土地面积分摊；义务工、积累工按劳力数分摊的。土地承包费，严格按照上年农民人均纯收入的2.5%分摊到户，主要解决村提留部分。其四，妥善解决“双田制”问题，稳定群众开发主导产业的热情。不管是“口粮田”“责任田”都一律承包到户，签订30年不变的土地承包合同。其五，建立土地流转机制。在坚持土地集体所有权和不改变土地用途的前提下，准许承包方在合同规定的年限内，依法转包、转让、互换、入股、继承、委托代耕，其合法权益受法律保护。

1999年1月，对全县土地延包工作进行全面检查验收。共抽查129个村，走访、问卷1270个农户。据统计，全县250个行政村中，实行集体经营的有富城镇城关、圣佛峪、南教场3个村，实行统分结合的有富城镇监军台、北教场、寺坡3个村，实行家庭承包经营的244个村，其中190个村按人口承包土地、54个村按人劳比例划分土地。共延包耕地17678公顷，签发“一证一书”26964份，清收欠款66.6万元，兑现合同1836份，处理各类遗留问题356起。问卷结果显示群众满意率94.2%。

推行土地流转机制 1990年，耕地继续实行农村联产承包责任制，统一合同格式、统一签订、统一鉴证，明确县人民政府与承包户的权利、责任和义务，15年不变。1998年实行第二轮土地承包经营，30年不变。2003年3月1日颁布实施《中华人民共和国土地承包法》，印发《农村土地知识问答》3850册，签订土地租赁、转让、承包合同2630份，完善修订土地承包经营合同7286份，补发经营权证书5486本，签订土地流转协议705份。2004年完善《合同管理制度》《合同管理员制度》《合同查阅制度》《流转合同登记备案制度》，建立县乡村三级农村土地承包纠纷调处机制。2009年，全面调查农村土地流转情况。2010年流转耕地272公顷，其中自发流转196公顷，占流转总面积的72%；经过组织流转76公顷，占流转总面积的28%。其中转让流转3.9公顷，占流转总面积的1.4%；转包流转150.4公顷，占流转总面积的55.3%；租赁流转75.4公顷，占流转总面积的27.7%。

农业机构改革 1990年7月，富县县级农业机构改革的基本框架是保留现有的农委，组建四个服务中心，即在农业局的基础上组建农业综合开发服务中心。下设两公司一场一站，将农技推广中心改建成农业技术综合服务公司，完善原有的种子公司，将经营管理站改建成农村合作经营管理总站；在畜牧局基础上组建牧工商服务中心。下设两公司，将畜牧站改建成畜牧兽医技术开发服务公司，将原牧草工作站、公路动物检疫站、畜牧良种场划归该公司。将商品牛开发公司改建成畜产品开发公司，并积极与商业局所属的食品公司开展横向联合，搞好畜产品经营；在农机局的基础上组建农业机械化服务中心。下设一公司一厂一站，完善农机经销公司、农机修造厂和监理站；在果业局基础上组建果业综合开发服务中心。下设两个公司，将园艺技术服务指导站改成果业技术开发公司，将苹果示范场划归该公司；将苹果经销中心改成果工商公司；在老区建设办基础上组建扶贫服务中心，仍归计委系统。将原有农技推广中心所属的农业广播学校、农机局所属的农机学校移交给在农业职业中学设立的农业技术培训服务中心。

1993年6月，《富县县级机构改革方案》实施运行。县政府农业机构设置农林牧业

局。县委县政府撤销农村工作部，业务交农林牧业局；撤销农业委员会。原农业局、林业局、果业局、畜牧局、农机局5个局级设置分别改建成5个综合开发服务中心，均隶属农林牧业局管理，实行平滑过渡，逐步向企业化发展。原农工部非常设机构：加强基层办公室，农村社教办公室撤销，业务并入农林牧业局；改革试验办公室保留牌子，业务并入经济体制改革委员会；原农业委员会非常设机构：主导产业办公室撤销，多种经营办公室、农业区划办公室保留牌子，业务并入农林牧业局。

1994年3月，恢复县委农工部，内设农村改革试验区领导小组办公室和农村奔小康领导小组办公室。1996年1月，撤销县农林牧业局，设立县农牧局和林业局。原农林牧业局的林业管理职能移交林业局。11月，调整农业、畜牧、农机、果业机构设置，成立县农业局，属县政府工作部门，其畜牧职能移交县畜牧局；撤销县畜牧综合服务中心，成立县畜牧局，事业性质，属县政府直属机构；撤销县农业机械化服务中心，成立县农业机械管理局，事业性质，属县政府直属机构；撤销县果业综合开发服务中心，成立县果业局，事业性质，属县政府直属机构。

2002年8月，撤销农业机械化管理局，行政职能移交农业局，组建农业机械技术服务中心，隶属农业局管理；撤销畜牧局，其行政职能移交农业局，组建畜草兽医服务中心，隶属农业局管理；老区扶贫开发办公室与农业发展办公室合并，组建农业综合开发领导小组办公室，保留老区扶贫开发办公室牌子；果业局由政府直属机构改为具有行政职能的事业单位，由农业局代管。通过改革，逐步建立起结构合理、管理科学、运转协调、行为规范的行政管理体制。2004年4月，成立县蔬菜管理局、县蔬菜技术服务站、县能源管理办公室、县动物检疫站4个农业事业单位。理顺县农业技术推广中心，加挂农民科技培训中心牌子，与县农业广播学校实行一套人员三块牌子；县畜草兽医服务中心更名为县畜牧事业管理局，县农业机械服务中心更名为县农机事业管理局，以上两局由农业局代管，是具有行政职能的事业管理局；撤销县后续产业办公室，业务并入县蔬菜管理局。将种子公司、畜产品开发公司、种畜示范场、果业总公司四个单位全面推向市场，单位整体转移，实行企业化管理，原待遇不变，由单位统一组织围绕主导产业办实体，搞创收，自主经营，自负盈亏。

基层涉农站所改革 1998年4月，全县13个乡镇，共有基层站所88个，主要包括：计生站、派出所、工商所、税务所、土地所、法庭等，编制624人，实有在岗人员652人。2004年5月，乡镇果树站、蔬菜站与乡镇农业综合服务站合并，交道、钳二、吉子现、南道德、寺仙、北道德7个塬区乡镇设苹果技术服务站，张家湾、直罗、张村驿3个川道乡镇设蔬菜技术服务站，富城、茶坊、牛武3个乡镇设果菜技术服务站。同时保留乡镇农业综合服务站的牌子。2009年，乡镇机关机构设置为“三办七所（站）”。三办是党委、政府内设的具有行政职能的工作机构，即党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务办公室；七所（站）是党委、政府下设的服务性事业机构，即农业综合服务站、计划生育服务站、社会保障服务所、财政所、文化站、社会治安综治中心、村镇规划建设管理所。经营管理站并入财政所，以财政局管理为主，农经总站管理为辅。司法所、法庭、派出所、国土所、工商所、地税所等部门派出机构，实行双重管理，以业务主管部门管理为主。

第二节 综合开发

农业区划 1990年,富县仍沿用20世纪80年代的农业区划,根据境域气候条件、地形地貌、植被特征,将全县划分为高原沟壑农牧区、川道农牧林业区、低山丘陵林特区三大区块。高原沟壑农牧区包括交道、羊泉、钳二、寺仙4个乡镇及北道德、南道德、吉子现、富城、张村驿5个乡镇部分行政村,共131个行政村。川道农牧林业区包括洛河、葫芦河流经的茶坊、富城、洛阳、张家湾、直罗、张村驿、吉子现、南道德8个乡镇的60个行政村。低山丘陵林特区包括张家湾、直罗、张村驿、北道德、岔口、茶坊、牛武7个乡镇的51个行政村和1个国营农场。

富县农业区划将土地按照坡度大小划分为六个等级,一、二、三级坡地均小于或等于 15° 。土地类型包括平地、平缓坡地和缓坡地。其耕地类型面积占全县总耕地面积的87.35%。就陕北地域而言,富县耕地质量属于好的和比较好的。

1994年调整农业区划,只对部分区域内作物布局予以适当调整,主要将高原沟壑农牧区由种植小麦调整为栽植苹果,玉米及小秋作物逐步退出塬面地块,向沟地、台地及塬边崮梢过渡。豆类可在苹果幼园套种。截至2010年,仍按此区划布局发展各区块适宜的种植产业。

项目开发 2002年,富县被列为国家农业综合项目开发县区。2003年,在张村驿镇川口村、张村驿村、下河湾村等改造中低产田667公顷。维修小型水库1座、拦河坝2座,建设溢流堰1处,衬砌渠道31千米,建立渠系建筑物14处。整修机耕路20千米,建立水稻良种繁育基地6.7公顷,建沼气池100口,造林6.7公顷。培训农民技术员3000人次,投放农业仪器设备20台件。示范推广大棚蔬菜和沼气养殖项目。2004年,在直罗镇直罗村、南家湾村、安家川村、贺家坪村改造中低产田467公顷。维修拦河坝2座,建设排灌站2处,衬砌渠道6千米,埋设输水管道10千米,建立渠系建筑物10处,改良土壤400公顷,整修机耕路10千米,造林6.7公顷。培训农民技术员4000人次。示范推广科技田33.3公顷。2005年,在张家湾镇川庄村、张家湾村等改造中低产田467公顷。建设拦河坝1座,衬砌渠道10千米,建立渠系建筑物20处。建设良种繁育基地66.7公顷,整修机耕路3千米,造林46.7公顷。培训农民技术员2880人次。示范推广高效农田66.7公顷。

2006年,在张家湾镇黑水寺村、炮楼村、小山子村等改造中低产田467公顷。修建小型水库1座,衬砌渠道9千米,建立渠系建筑物35处。整修机耕路4千米,造林6.7公顷。培训农民技术员4000人次。示范推广高效农业田33.3公顷。2007年,在钳二乡上下古堆村、钳二村、上下良村改造中低产田666.67公顷。建设排灌站1处、小型蓄排水工程1处,配套输变电路3千米,埋设输水管道59千米,建立渠系建筑物600处。整修机耕路6千米,建成沼气池150口,造林6.8公顷。培训农民技术员2950人次。示范推广高效农业田133.3公顷。2008年,在羊泉镇东里村、郭丰村、东陈超村、羊西村、羊东村、侯家庄村等改造中低产田600公顷。埋设输水管道60千米,建立渠系建筑物1200处,建设小型蓄排水工程1处,改良土壤266.7公顷,整修机耕路8千米,造林

46.7公顷，建成沼气池150口。培训农民技术员3000人次。示范推广高效农田133.3公顷。2009年，在北道德乡纪路村、北道德村、上下柳池村改造中低产田733.3公顷。埋设输水管道59千米，建立渠系建筑物1200处，建设小型蓄排水工程2处，改良土壤266.7公顷，整修机耕路9千米，发放农机具20台套，建成沼气池100口，造林53.3公顷。培训农民技术员3000人次。示范推广高效农田133.3公顷。2010年，在北道德乡四合村、金村、猴家庄村改造中低产田533.3公顷。埋设输水管道55千米，建立渠系建筑物1000处，改良土壤467公顷，整修机耕路10千米，造林46.7公顷。培训农民技术员3000人次。示范推广高效农田133.3公顷。

投资管理 2003年投入综合开发资金334万元，2005年投入428万元，2009年投入815万元，持续改善农业基础设施和生态环境，提高土地综合生产能力。截至2010年，增加灌溉面积2333公顷，改善灌溉面积1267公顷，提高项目区主导产业苹果和蔬菜的灌溉能力。修建的砂石生产路延伸机械作业面积和空间，大批沼气池的建成使用，村庄道路的硬化美化，输水管线大面积覆盖连通，群众广泛享受国家投入带来的实惠。实施测土配肥，推广应用有机肥，使项目区苹果累计每亩增产200千克左右，共增加产值2603万元，农民人均纯收入累计增长525元。苹果蔬菜产业优势提升，项目区群众生活质量普遍提高。

2003年4月，成立县农业综合开发领导小组，县长任组长，实行工程项目招标制。遴选陕西鑫联监理公司和延安江河监理公司进驻施工现场监理。2006年起，委托延安华晟立信招标代理公司招标、评标和定标，择优选择施工单位。项目资金实行县级财政报账制，专户储存、专账核算、专人管理。实施《富县农业综合开发资金财政报账实施办法》《富县农业综合开发资金内部审核报账办法》，规范报账程序，严格资金管理。实行项目建设公示制，将项目区建设地点、主要内容、建设标准、投资规模、规划平面图、建设成果制成公示牌，在项目现场公示。

粮食自给工程 1996年始，富县连续6年实施粮食自给工程，县政府成立粮食自给工程领导小组，农业局负责新技术推广、良种引进、仪器设备购置、耕作制度改革、培肥改土、农技推广服务设施建设、农技员培训等农业项目实施；水利局负责水库修建、渠系配套、旱地改水田、坡地改梯田、机电排灌等水利项目实施；农机局负责农用机械技术推广、新机具购置、服务队建设等农机项目实施。项目区涉及交道、牛武、茶坊、钳二、羊泉、吉子现、张村驿、直罗、张家湾9个乡镇。通过实施项目改善农业生产条件。截至1998年，全县累计增产粮食1.09万吨，完成省市下达三年增产粮食0.69万吨任务的1.6倍，9个项目乡镇三年累计增产粮食0.96万吨，占全县增产粮食的89%。2001年，项目区粮食总产5.29万吨，粮食平均单产294千克，年可调出粮食0.84万吨，实现自给有余目标。

第三节 扶贫开发

1990—2010年，富县财政投入扶贫资金累计4545.88万元，其中2001—2010年投入3479.78万元，主要用于产业扶持、移民搬迁、就业培训和解决人畜饮水、交通道路、

农电改造、农田整修、学校修建等问题，重点贫困村基础设施建设得到持续改善。

农村产业扶贫 1990—2000年为开发式扶贫阶段向扶贫攻坚阶段转变时期。1993年全县确定贫困村10个，贫困户和贫困人口分别为3000户1.3万人。1994年实施《国家八七扶贫攻坚计划》。1997年，县委、县政府出台了《关于加强扶贫攻坚工作的实施意见》，全县有2个市直驻县单位、83个县级行政事业单位、440名领导干部包村扶贫。当年各级包扶部门单位及干部共为贫困村、贫困户投资捐款39.3万元，用于发展种植业、养殖业，救助失学儿童27名。“八七”扶贫攻坚省市累计拨付富县扶贫开发资金1364.4万元，其中扶持农业产业408.2万元，人饮工程475.6万元，文教卫生123.3万元，水库、电力、交通169万元，其他188.3万元。完成移民搬迁211户916人。2000年，全县贫困户及贫困人口降至200户800人。

1999年4月，开展小额信贷扶贫工作，截至2000年落实信贷扶贫资金688.35万元，扶持9095户35800余人新建果园1933公顷，841户3537人发展烤烟200公顷，种植粮食140公顷，养殖牛羊400余头（只），设施种植426棚，蘑菇种植基地2处。2001—2010年，县政府和各商业银行采取灵活方便、整贷零还、无需抵押、财政贴息的方式，累计发放小额贴息贷款6968万元，其中2001—2004年发放3635万元，扶持16996户发展蔬菜大棚6760棚，新增果园1711公顷，圈养羊子1517只，圈养猪1760头，稻田养鱼1.9公顷。2005—2010年发放2220万元，扶持1844户大棚、苹果、畜牧养殖设施建设和物化投入。2009年县政府按照“周转使用，互助发展”原则，在8个乡镇10个行政村实施千村互助资金项目，利用省市投入的190万元项目资金发放贷款51.4万元。到2010年累计发放互助资金223.62万元。

2002—2009年，县委、县政府累计投入扶贫资金1283.5万元，修建房屋2330间，为38个村740户5435人实施移民搬迁。2010年投入财政扶贫资金218.36万元，捆绑部门资金180万元，实施交道镇鲁家庄、茶坊镇新民村移民示范村建设，新建房屋400间11400平方米，新修村庄道路2千米，排水渠3.4千米，铺设自来水管2.59千米，龙头入户50户。

县委、县政府始终把农业科技培训工作放在强化新型职业农民队伍建设重要位置，坚持不懈地搞好农业科技培训工作。2001年，县政府投资20万元，加强县职业中学、富城镇农民技术学校和北教场村农民技术学校的基础设施建设和软件建设，为职业教育和农民技术培训创造条件。2005—2009年，县财政累计投入培训经费30万元，围绕产业开发，开展林果业、棚栽业和养殖业等农民实用技术培训102期，培训农民17700人次，印发技术资料3万余份，有效提高广大农民现代农业经营管理技术，促进现代农业生产发展。同时，还把劳动力转移培训工作作为增加贫困户家庭收入的有效途径，按照“培训一人，输出一人，稳定一人，脱贫一户”的目标，采取多种形式宣传、动员、培训，有序组织农村贫困家庭子女到延安职业技术学院等学校学习培训有关专业技术，先后有1231名贫困家庭子女通过培训学习被安置就业，增强贫困家庭造血功能，减轻贫困家庭负担，加快脱贫致富步伐。

基础设施扶贫 1990年投入23万元建设钳二乡水上塬工程，铺设管道8.53千米，建抽水站、供水站、蓄水池各1处，解决5个行政村2832人饮水问题。1991年投入16

万元，解决南道德、寺仙两乡 12 个行政村 1280 户 5760 人生产生活用电问题；以工代赈为 5 千米黄直路配套 14 万元，为钳二、寺仙两乡人畜饮水工程配套 16 万元。1993—1995 年，投入 68.78 万元用于公路、输电、水利设施建设。1997 年启动“甘露工程”，在钳二乡下良村等 5 个村修建人饮工程 5 处，解决 5000 余人 200 余头大家畜饮水问题；实施洛阳乡咀头村石桥建设项目。1998 年投入 85 万元，扶持甘露工程 5 个项目，建设寺仙乡太平村、牛武镇阳畔村、洛阳乡柳湾村等 7 处人饮工程，解决 5800 余人 670 余头大家畜饮水问题；建设钳二乡闫村道路和小石桥，扶持牛武镇清泉寺村、羊泉镇郭丰村、洛阳乡白草瓜村修建校舍 3 处，解决 240 余名学生上学难问题。1999 年，运用宜兴市扶贫帮困资金 11 万元，农村打建水窖 180 眼。

2000 年投入 24 万元，在吉子现乡安子头村、吉子现村、羊泉镇上善化村新打机井 3 眼，为张家湾镇炮楼村、小山子村、富城镇圣佛峪村、寺仙乡太平村修建饮水工程 4 处，解决 850 户 3600 人、800 头大家畜饮水问题；投入 6 万元修建富城镇秋家沟石桥，解决 45 户 210 人交通困难问题。2002 年实施钳二乡下良村、卜巷村、钳二村、南道德乡谢家瓜村人饮工程，新打机井 4 眼，修建水塔 1 座，解决 524 户 2124 人、200 余头大家畜饮水困难；投资 130 万元，实施张家湾镇五十亩台、直罗镇姜家川、张村驿镇罗儿山、富城镇督河、钳二乡姚家塬重点村建设，整修农田 6.7 公顷，旱改水地 10 公顷，修建乡村道路 20 千米，建设桥梁 1 座，建设维修学校 2 所、饮水工程 3 处、灌溉工程 1 处。2003 年投资 150 万元，实施吉子现乡河南、茶坊镇岔口、杨家湾、交道镇王窑科、羊泉镇南章、富城镇东太安重点村建设；整修村级道路 9 千米，建人饮工程 3 处、蓄水池 1 个、水塔 2 座，打机井 2 眼，建学校 3 所、淤地坝 2 座、人工草场 7 公顷，改造低压输电线路 4 千米。2004 年，投资 155 万元，实施北道德乡下柳池、钳二乡下良村、交道镇小塬子、南道德乡前北沟、茶坊镇皇甫店、寺仙乡太平重点村建设；整修村级道路 16.2 千米、生产道路 3.5 千米，建钢桥 1 座、土桥 2 座、淤地坝 2 座。建设和改造学校 5 所，架设农电线路 0.3 千米，建人饮工程 9 处，水塔、蓄水池 9 座，打机井 3 眼，铺设输水管道 11.5 千米。2005 年，投资 145 万元，实施羊泉镇上立石、下善化、直罗镇安家川、北道德乡雨家塬、南道德乡兴民、茶坊镇东红重点村建设；建桥梁 2 座、水塔 4 座，整修村级砂石路 5.1 千米，打机井 1 眼，铺设管道 12.1 千米，建学校 2 所。

2006 年，投资 185 万元，实施吉子现乡地洛河、寺仙乡现头、张村驿镇树坡、钳二乡孙家塬、茶坊镇油坊塬、富城镇小塬子、羊泉镇北章重点村建设，整修村级砂石道路 12 千米，建桥 2 座提水工程 1 处，蓄水池、水塔 4 座，打机井 2 眼，铺设引水管道 11.5 千米，架设农电线路 3 千米，解决 8 乡镇 11 村 875 户 3621 人饮水和行路难问题。2007 年，投资 170 万元，实施北道德乡湫塬、钳二乡上杜宜、茶坊镇李家坡、牛武镇南家岔、左家沟、南道德乡东现头、张家湾镇黑水寺重点村建设，整修村乡砂石道路 33.5 千米，建拱水桥 1 座、土桥 1 座，蓄水池、水塔 6 座，沼气池 117 口，打机井 2 眼，铺设输水管道 15.3 千米，农电线路 3.8 千米。2008 年，投资 165 万元，实施张村驿镇张村驿、寺仙乡高家河、钳二乡东太奇、北道德乡樱桃塬、茶坊镇西沟门、羊泉镇肖村重点村建设，续建张家湾镇黑水寺重点村。整修村级砂石道路 15.7 千米、街道 2.06 千米；

新打机井1眼,建水塔1座、供水池2座、沼气池50口,铺设输水管道8.4千米、排水渠盖板2.15千米。2009年,投资275万元,实施直罗镇药埠头、屈家沟、羊泉镇早潮塬、钳二乡上良村、北道德乡永录、渭家河、茶坊镇大申号、高家庄、交道镇老寨子、张家湾镇新尧子沟、水磨坪重点村建设。维修滚水坝3座、蓄水坝1座,整修村级砂石道路9千米、生产路16千米,修建村落巷道2.5千米、水渠1.35千米、钢架桥1座、滚水坝1座、过水桥2座、沼气池15口。2010年,投资358万元,实施新农村建设基础工程,整修村道13千米、生产路20千米,修建巷道8千米、水渠2.34千米,建过水桥3座。是年,8家省级企业2家县级企业参与帮扶10个行政村,投入资金210万元,改善基础设施。

生产资金扶持 1990—1993年,县政府投入烤烟生产资金50万元,投入苹果生产资金45.3万元,投入畜牧业生产资金22.2万元。1999年,确定富县为省级贫困县。组建扶贫分社7个,服务中心21个,村级联保小组150个,扶持759户3145人,发放贷款18.21万元。2000年发放贴息贷款650万元,帮助9095户3.5万人,建设苹果园1980公顷、核桃233公顷、红枣200公顷、温室大棚菜426座、蘑菇生产基地2处。2002年,发放贴息贷款1000万元,扶持9132户3.8万余人,发展温室大棚菜1950座,新建苹果园1713公顷,发展稻田养鱼20公顷,建沼气池358口。2003年发放贴息贷款955万元,扶持2400户发展温室大棚菜2850座,114户养羊1517只、养猪546头、养牛51头;投放270万元扶持宏佳果业有限公司。2004年发放贴息贷款1843万元,共扶持1010户4200人,建成温室大棚1960座,发展养殖240户、养猪1100头;扶持羊泉宏佳果贸有限责任公司等龙头企业。2005年发放贴息贷款150万元,扶持温室大棚菜和畜牧养殖产业。2006年发放贷款470万元投放于温室大棚菜、畜牧和苹果产业。2007年发放贴息贷款400万元,扶持苹果产业和温室大棚菜产业各200万元,涉及13个乡镇46个村252户2538人。2008年发放贴息贷款400万元,扶持苹果和畜牧产业各200万元,涉及13个乡镇46个村252户1082人。2010年发放贴息贷款400万元,扶持养猪户88户。争取涉农项目贴息贷款指标3830万元,其中宏佳果贸有限责任公司苹果商品化处理加工物流中心建设3000万元,金果贸易有限责任公司冷库扩建项目380万元,田村宏前果业有限责任公司4000吨果品气调库建设450万元。扶持苹果产业化龙头企业。

第四节 能源开发

2000年起,实施国家生态环境建设项目,沼气建设同养畜果菜配套发展。2003年全县农村沼气池建设完成1535口。2005年,实施“一池(沼气池)三改(改厕、改圈、改灶)”工程,在吉子现乡田村开展沼肥试验,8立方米沼气池可解决5亩果园有机肥投入,沼渣根底施肥100%,沼液配合农药喷施防病虫害60%以上。施沼果园果树长势旺盛,萌芽率提高,红蜘蛛、蚜虫等病虫害无明显危害,果实膨大快,优果率提高20%,商品率提高13%,亩均节约投资300元。在果农陆续接受的基础上,以养殖积肥、庭院用气、园施沼渣的生态循环为模式,推广沼气能源生态农业建设,全年完成沼气池1276口。2009年,在13个乡镇的18个行政村建成沼、畜、果(菜)、网、草配套

一条龙中型养殖小区, 100 立方米中型沼气池配套养畜 100 头以上, 可解决 6.7 公顷果园、3.3 公顷大棚蔬菜有机肥, 提供用气 20 户。北道德乡照八寺村秦保全养殖小区的沼、畜、果示范点, 带动养猪 200 头、果园施肥 5 公顷。茶坊镇新民村季双龙养殖小区带动养猪 108 头, 大棚菜施肥 3.3 公顷。全年完成沼气池 1369 口。



下杜宜 100 立方米沼气池修建中

2010 年, 全县累计建成沼气池 14 799 口, 养殖小区 18 个, 后续服务点 33 个。

2003 年 9 月 15 日, 陕西省农业厅和省计划委员会在富县召开农村沼气建设国债项目启动会议, 参观交道镇白家村庭院三结合沼气示范点和茶坊镇吉子湾村大棚四位一体沼气建设示范点。2004 年 6 月 24 日, 陕西省副省长王寿森来调研富县苹果产业, 参观北道德乡上高池村沼气建设。10 月 15 日, 国务院宣传信息研究司司长忽培元一行调研富县北道德乡上高池村和交道镇白家村建沼养畜工作。2005 年 5 月 26 日, 新华社、人民日报社、中央人民广播电台、人民政协报的记者及农业部科教司领导深入富县农户, 采访调研沼气建设情况。2008 年 9 月 3 日, 中共陕西省委书记赵乐际视察富县伏龙村沼气建设情况。2010 年, 富县被省农业厅评为“农村能源建设先进单位”。

第五节 管理机构

1990 年, 农口设农业委员会, 对农业实施综合管理。农业局是县政府行政职能部门, 设局长 1 人, 副局长 2 人, 干部 9 人。1992 年 7 月 25 日, 县委、县政府出台《关于推进我县县级体制改革的若干政策规定》。1993 年 6 月, 《富县县级机构改革方案》实施。撤销农业委员会, 组建农林牧业局。原农业局、林业局、果业局、畜牧局、农机局局级设置分别改建为 5 个综合开发服务中心, 均隶属农林牧业局管理。撤销原农业委员会非常设机构主导产业办公室, 多种经营办公室、农业区划办公室保留牌子, 业务并入农林牧业局。1996 年 1 月, 撤销富县农林牧业局, 设立富县农牧局和富县林业局, 原农林牧业局的林业管理职能移交林业局。11 月 5 日, 撤销富县农牧局, 成立富县农业局, 属县政府工作部门, 其畜牧职能移交富县畜牧局。2002 年 8 月 10 日, 县委、县政府对县级机构进行调整和设置。在农业机构中将农机局、畜牧局行政职能移交农业局,

并隶属农业局管理，果业局交由农业局代管。2004年4月，依据《富县农口事业单位改革方案》和《富县农口事业单位改革实施细则》，新成立富县蔬菜管理局、富县蔬菜技术服务站、富县能源管理办公室、富县动物检疫站4个农业事业单位，理顺富县农业技术推广中心、农民科技培训中心、富县农业广播学校等事业机构管理体制。富县畜牧兽医服务中心更名为富县畜牧事业管理局，富县农业机械服务中心更名为富县农机事业管理局，均成为具有行政职能的事业管理局，并由农业局代管。

2010年，县农业局仍属政府职能部门，正科级建制，对农口部门实施综合管理。设局长1人，副局长2人，编制12人。

第三章 畜牧业

第一节 管理机构

县畜牧兽医局 1990年，沿用畜牧局设置，统管全县畜牧业工作。1993年更名富县畜牧服务中心，正科级建制，事业性质，隶属县农林牧业局管理，编制11人。1996年11月撤销富县畜牧服务中心，恢复县畜牧局，属具有行政职能的事业单位，编制8人。2002年更名为县畜牧兽医服务中心，正科级事业单位。2004年改革为县畜牧事业管理局，正科级建制，具有行政职能的事业单位，编制8人。2007年更名为县畜牧兽医局，县政府直属机构，编制10人，设局长1人，副局长2人，工作人员6人，具有中级职称4人、初级职称2人。2010年设置未变。

县动物疫病预防控制中心 1990年称县畜牧兽医工作站，1993年12月改为县畜牧兽医技术服务公司，副科级建制，工作人员42名。1998年恢复县畜牧兽医工作站，正科级建制，编制35人。2007年改革为县动物疫病预防控制中心（县畜牧技术推广站），一套人员两块牌子，正科级建制，编制25人，具有技术职称23人。

县动物卫生监督所 1985年成立县动物检疫站，1993年并入畜牧兽医技术服务公司，1998年单设县动物检疫站，工作人员10名，2004年为副科级建制，2007年改为县动物卫生监督所，隶属县畜牧兽医局，正科级建制，编制20人，设所长1人，副所长2人。

县畜产品开发公司 1993年将县商品牛开发公司更名为县畜产品开发公司，副科级建制，编制7人，2007年合并于县动物卫生监督所。

县畜牧良种场 1993年划归县畜牧兽医技术服务公司，2007年并入县动物疫病预防控制中心。

县牧草工作站 1993年划归县畜牧兽医站技术服务公司，2007年并入县动物疫病预防控制中心。

任家台种畜繁育示范场 2002年设立，属老区办管理，正科级建制，编制5人，2003年划归畜牧局管理，2007年并入县动物卫生监督所。

乡镇畜牧兽医站 1990年沿用20世纪80年代设置，主要负责所在乡镇畜牧防疫工作。2002年，并入乡镇农业综合服务站，原有19名工作人员由乡镇政府管理。

第二节 畜禽养殖

养殖结构 1990年后实施封山禁牧，牛羊饲养量减少，羊子尤为明显。1990年，全县共计畜禽存栏28.5万头（只），牛占10.87%，骡、驴、马占1.6%，猪占11.23%，羊子占22.1%，家禽占54.39%。2000年，全县畜禽存栏44万头（只），牛占7.73%，骡、驴、马占0.91%，猪占7.5%，羊子占32%，家禽占59.54%。2010年，全县畜禽存栏28.65万头（只），牛占5.97%，骡、驴、马占0.48%，猪占15.04%，羊子占0.38%，家禽占78.53%。1990年畜牧业总产值1270万元，占农业总产值的13.5%；1998年5184万元，占农业总产值的19.2%；2009年5787万元，占农业总产值的6.01%。

牛羊养殖 1990年，全县牛存栏3.1万头，羊子存栏6.3万只。2000年，牛存栏3.4万头，较1990年增长9.68%；羊子存栏10.7万只，较1990年增长69.84%。随着退耕还林，封山禁牧，以舍饲养畜为主，种草土地有限，饲养量大幅度下降。2010年，牛存栏1.71万头，较2000年下降49.71%，羊子存栏0.11万只，较2000年下降98.97%。



舍饲养牛

生猪养殖 1990年，全县生猪存栏3.2万头，1995年3.3万头，2000年3.3万头。苹果面积剧增后有机肥源不足，县委、县政府采取扶贫贷款、财政贴息、项目支持等办法支持规模养殖、沼气养殖和标准化养殖。2008年投资45万元，在监军台农丰养殖场修建标准猪舍1000平方米，配备饲料贮备库、兽医室、消毒室。2009年县政府出台《关于大力发展养猪产业的实施意见》，财政专项安排100万元全额贴息养猪户，贷款1000余万元，扶持规模养猪140户，含600头以上养猪场6个、良种猪繁育场3个、200头以上养猪场14个、100头以上养猪75户、50头以上养猪45户，发展建沼养畜万余户。投资160万元，在诚鑫良种猪繁育场、茶坊镇马坊村、羊泉镇肖村实施万头生猪示范村建设项目，建成存栏基础母猪600头以上良种猪繁育场1个，辐射带动马坊、肖村，

发展年出栏 200 头以上育肥猪养殖 100 户。2010 年,全县生猪存栏 4.31 万头,较 2000 年增长 30.61%。

家禽养殖 1990 年,全县家禽存栏 15.5 万只,收益短平快。1995 年存栏 28.5 万只,较 1990 年增长 83.87%。之后逐步发展规模养殖,农村散养减少。2000 年存栏 26.2 万只,2005 年存栏 17.5 万只。县政府贴息贷款支持规模养殖,树立标准化养殖典型,累计千只以上养鸡场 51 户,含 5000 只以上 4 户、万只以上 3 户。2010 年存栏 22.5 万只,较 2005 年增长 28.57%。

畜禽产品 1990 年,出栏生猪 1.91 万头、牛 0.15 万头、羊 1.08 万只、家禽 4.62 万只,肉类总产 1774 吨,蛋类总产 644 吨,畜牧业总产值 1270 万元,占农业总产值的 13.5%。1995 年,出栏生猪 3.12 万头、牛 0.35 万头、羊 1.72 万只、家禽 84 万只,肉类总产 2342 吨,蛋类总产 1299 吨,畜牧业总产值 3657 万元,占农业总产值的 17.6%。2000 年,出栏生猪 2.99 万头、牛 0.39 万头、羊 2.44 万只、家禽 14.40 万只,肉类总产 3649 吨,蛋类总产 1495 吨,畜牧业总产值 5372 万元,占农业总产值的 17.8%。2010 年,出栏生猪 4.56 万头,较 1998 年增长 31.4%,出栏牛 0.57 万头、羊 0.05 万只、家禽 20.70 万只、肉类总产 4008 吨、蛋类总产 1687 吨,畜牧业总产值 7040 万元,占农业总产值的 5.34%。

养殖草料 境内次生林灌木植被是天然草场,由疏林草甸、灌木草丛、农林隙地 3 部分组成,面积 162 667 公顷,占全县总面积的 38%,可利用草场 140 667 公顷,占草场总面积的 86%。牧草种类有白羊草、针茅、黄背营、冰草、索草、胡枝子、野豌豆、狗尾草等菊科杂草和狼牙刺、沙棘等灌木草丛等 380 多种,可载畜 24 万羊单位。饲料以玉米、豆类、小杂粮为主,60% 的玉米 20% 的豆类用作饲料。1990 年可提供饲料 3.2 万吨,2000 年可提供饲料 4 万吨,2010 年可提供饲料 3.8 万吨。麦秸、玉米秆、稻草、谷草、糜草、荞麦秆、豆秆荚等秸秆类 60% 可用作饲草。2009 年秸秆总量 10 万吨,可载畜 5 万羊单位。1990 年以后实施山川秀美工程,省市县号召农民种草养畜,发展生态农业,群众利用退耕地、荒坡地、果园大量种植紫花苜蓿、沙打旺、三叶草、小冠花、鲁梅克斯、千穗谷等。2000—2003 年累计种植牧草 2487 公顷,含退耕种草 353 公顷,果园种草 2133 公顷。2004 年以后种草面积逐年下降,2010 年总计 800 公顷。

富县 1990—2010 年畜禽产品产量统计表

表 4-3-1

年份	出栏猪 (头)	出栏牛 (头)	出栏羊 (只)	出栏家禽 (只)	肉类总产 (吨)	蛋类总产 (吨)	奶类总产 (吨)
1990	19124	1490	10792	46200	1774	644	54
1991	23972	1520	12807	58300	2182	719	34
1992	27718	3131	13508	51000	2826	944	74
1993	27401	3284	13782	416500	3060	978	36

续表

年份	出栏猪 (头)	出栏牛 (头)	出栏羊 (只)	出栏家禽 (只)	肉类总产 (吨)	蛋类总产 (吨)	奶类总产 (吨)
1994	33409	3360	16057	441000	3832	1291	29
1995	31225	3450	17262	840000	2342	1299	30
1996	31920	3560	19200	23433	4290	1694	52
1997	31519	3856	25427	489070	3889	1503	35
1998	35100	4200	27500	230000	4680	1780	50
1999	29670	3945	69907	105996	3628	1517	30
2000	29956	3900	24435	144000	3649	1495	52
2001	25762	6951	25260	158450	3532	1466	50
2002	24301	7009	104159	143600	4147	1101	50
2003	27421	4394	50671	161200	3733	1343	23
2004	17712	3761	11053	138000	2216	930	28
2005	18128	3202	31721	142900	2551	890	30
2006	17000	4700	10563	164000	2025	968	30
2007	30000	2323	3364	118915	2833	1063	81
2008	32500	1600	720	94000	3040	1057	81
2009	46067	6800	1074	220800	3996	1340	32
2010	45600	5670	540	207000	4008	1687	46

富县 1990—2010 年畜牧业产值比重统计表

表 4-3-2

单位: 万元、%

年份	农业总产值 (现行价)	畜牧业总产值 (现行价)	畜牧业占农业产值比重
1990	9417	1270	13.5
1991	29122	5056	17.4
1992	10387	2060	19.8
1993	12778	2497	19.5
1994	17464	3036	17.4
1995	20813	3657	17.6

续表

年份	农业总产值 (现行价)	畜牧业总产值 (现行价)	畜牧业占农业产值比重
1996	22897	4374	19.1
1997	26818	4973	18.5
1998	26948	5184	19.2
1999	29122	5056	17.4
2000	30114	5372	17.8
2001	31587	5372	17.0
2002	35120	6390	18.2
2003	33657	5062	15.0
2004	36628	2848	7.8
2005	44898	1103	2.5
2006	50944	3267	6.4
2007	64423	4991	7.7
2008	82405	6935	8.4
2009	94132	5787	6.0
2010	131712	7040	5.3

第三节 畜禽繁育

良种引进 主要引进秦川牛、白绒山羊、小尾寒羊、无角道赛特、布尔山羊、长白猪、杜洛克猪、北京黑猪等优良品种。1998年建立岔口余家塬、油坊塬白绒山羊纯种繁育群，建立7个以北京黑、长白、约克为主的生猪配种点，引进纯种北京黑猪5头。2000—2003年，引进小尾寒羊683只、白绒山羊907只、秦川牛618头。2007—2010年，引进杜洛克、长白、约克优良猪种千余头。

良种繁育 2002年，建立任家台种畜繁育示范场，引进秦川牛良种35头、怀山羊110只、布尔山羊10只、无角道赛特8只，开展良种繁育示范。引进奶山羊良种150只，进行胚胎移植，繁育纯种布尔山羊，胚胎移植100只，繁育20只。2006年，在茶坊镇新民村建设诚鑫公司良种猪繁育场，存栏母猪100余头。2007年，相继建成羊泉肖村富达良种猪繁育场、下立石农丰良种猪繁育场。2009年存栏母猪753头、种猪25头，年生产仔猪1.5万头。2010年，全县共有良种猪繁育场14个，良种猪繁育场母猪存栏2500头，年生产优良仔猪5万头。

科学配殖 1990年，由于经费不足，原有的15个乡镇冷精配种站点基本处于瘫痪

状态。1998年,县畜牧局恢复羊泉、张村驿冷精配种站,共配种117头,受胎率85.7%。2001年,恢复吉子现、张家湾、牛武、岔口、钳二配种站,全县冷精配种站达到7个。先后引进秦川牛、西门塔尔牛、利木赞、红安哥斯、皮尔蒙特和布尔山羊等冷精颗粒450余支,冷配改良牛2000余头,改良羊500余只。2004年以后封山禁牧,牛羊存栏大幅下降,加之经费和技术人员短缺,牛羊冷精配种渐次中断。

第四节 畜禽疫病

1990年以来,临床发现富县地区有口蹄疫、炭疽、魏氏梭菌病、猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、仔猪黄白痢、鸡新城疫、鸡传染性支气管炎、鸡传染性法氏囊、鸡马立克氏病、羊子布病、羊痘、羊水泡性口炎等动物疫病14种。有牛羊肝片吸虫病、羊脑脊髓丝虫病、猪囊虫、球虫病、羊疥癣、羊皮蝇等动物寄生虫病6种。

口蹄疫 1998年,富城镇瓦窑沟一户6头猪发病。1999年,寺仙乡寺仙村、直罗镇南沟门、屈家沟村,张村驿镇寺峪、树坡村,南道德乡前后北沟村先后发生牛羊口蹄疫,扑杀病牛211头、病羊299只。2002年,钳二乡下良村,富城镇河西、小塬子村,茶坊镇贺家塬村先后发生牛羊猪口蹄疫,扑杀病牛237头、病猪16头、病羊16只。2008年,羊泉镇下立石村和牛武镇管头村两户生猪发生口蹄疫,扑杀病猪66头。

炭疽病 1995年,北道德乡4个村羊子发生炭疽病,采取封锁疫区、深埋病畜、预防接种等措施,历时半月,控制了病情的蔓延和流行。

猪瘟 多在春秋季节,发病率较低,个别发生。1997年,葫芦河川张家湾、直罗、张村驿镇部分村组发生非典型猪瘟,流行较为严重,经强化免疫得到控制。猪丹毒、猪肺疫个别年份发生,零星点状,无大流行。

鸡新城疫 多在春秋季节,点状发生,发病数量少,无大流行。2006年2月,直罗镇新寨子村两户养鸡户暴发流行,死亡鸡2000余只。

布鲁氏菌病 主要发生在羊群,1990年、2003年疫情监测阳性为0.05%。2004年后羊子数量大幅下滑,加之强化免疫,监测无阳性,牛、猪连年监测均无阳性。

羊痘 1999年以前在不同年份偶有,规模小,一般在同一羊群发生,2000年以后发病率低,数量少。

鸡传染性支气管炎、法氏囊病、马立克氏病在不同年份偶有,发病率低,数量少。其他疫病及寄生虫病在全县偶有发生,数量极小,对畜牧业影响低微。

第五节 疫病防控

疫情监测 建立疫情监测点,开展血清学检测、流行病学调查,对布鲁氏菌病、马传染性贫血等进行监测。每年采集2000只羊、200头牛、300头猪血样,进行实验室血清检测诊断。

1994年血检羊2150只,检出阳性2只,血检牛100头、猪105头,全部为阴性。2000年血检羊3500只,检出阳性1只。2007年血检羊200只、牛150头、猪300头,

全部为阴性。对马传染性贫血进行实验室检验,血检马类家畜 1500 头(匹),全部为阴性,经省市验收,全县马传染性贫血达到稳定控制区标准。2001—2010 年,共血检马类家畜 2822 头(匹),全部阴性,经省市验收,达到部颁消灭区标准。在具有代表性的乡镇和村组每年进行流行病学调查,及时反馈动物疫病情况。

1990—2001 年,测报工作由乡镇兽医站负责,2002 年乡镇机构改革后兽医站撤销并入农业综合站,疫情测报工作中断。2009 年,县动物疫病预防控制中心在牛武镇、茶坊镇、吉子现乡设立 3 个疫情监测点,固定业务员 4 人,对牲畜口蹄疫、禽流感、布病、猪瘟、猪蓝耳病、鸡新城疫等每年监测 4 次,及时报告疫情动态。

疫情防控 1990 年 8 月,子长、延川、安塞县相继发生狂犬病,为预防和控制狂犬病在富县的暴发与流行,成立富县狂犬病防治指挥部,常务副县长任总指挥,主管副县长、人武部部长、公安局局长、农委主任、畜牧局局长任副总指挥,设办公室和两个灭犬工作队、一个免疫工作队,以城区和西包、兰宜公路沿线 8 个乡镇为重点,开展防狂灭犬总体战。8 个重点乡镇犬存栏 1962 条,免疫注射犬 1625 条,注射密度 82.8%;城区犬存栏 209 条,扑杀 164 条,有效防止了狂犬病在富县的发生和流行。

1998 年,全国暴发牲畜口蹄疫等重大动物疫情,县委、县政府实行防疫目标管理责任制,层层签订目标责任书。重点防疫牲畜口蹄疫、禽流感和高致病性猪蓝耳病疫,综合防治猪瘟、鸡新城疫等动物疫病,春秋免疫和常年补针相结合。全县猪瘟、鸡新城疫免疫密度为 85% 和 75%,大川大塬、公路沿线达到 90% 和 80%,抗体水平监测合格率 50%。2000 年,猪瘟、鸡新城疫平均免疫密度为 86% 和 81.2%,大川大塬及公路沿线达到 95% 和 90%,抗体水平监测合格率 65%。2005—2010 年,口蹄疫、禽流感、猪瘟、猪蓝耳病、鸡新城疫等动物疫病免疫率、挂标率均达到 100%,抗体水平监测合格率 70%,达到国家农业部的规定标准。

2006 年起,实施动物防疫冷链项目,维修县畜牧站办公用房 300 平方米,修建小型冷库 1 座,投资 80 万元,购置办公和化验检验设备、疫苗运输车辆、冰箱、冰柜等。投资 196 余万元,建成牛武、富城、羊泉、南道德、钳二、张村驿、直罗、张家湾、北道德 9 个乡镇畜牧兽医站;在张家湾镇王家角村投资 20 余万元建成省际间公路动物运输检疫站,投资 44 万元建成富县动物卫生监督所,维修办公用房 200 平方米,购置检疫、检验、化验、自动化办公、交通工具等设施设备。

动物检疫 富县动物检疫工作以公路检疫、市场检疫、屠宰检疫为主的布设。公路检疫站 1985 年在张家湾镇王家角村设立,主要检疫由甘肃省入境动物。1992 年被特大山洪冲毁。1993 年检疫站迁址于茶坊镇川口村,主要检疫由 210 国道、309 国道入境动物。2004 年复迁址于张家湾镇王家角村。同时在省际公路不定期检查出入境运输的动物及其产品,实行 24 小时值班登记制度。查证验物,为过往运输动物的车辆消毒,严把动物疫情输入输出关口。1994—2010 年,公路检疫畜禽 28.33 万头(匹、只),动物及其产品检疫率 100%。

1994 年始,在县城牲畜交易市场实施检疫,县动物检疫站成立后,检疫业务拓展到部分较大的乡镇牲畜交易市场。2006 年,牛武、羊泉、张村驿、直罗、交道、北道德、富城 7 乡镇牲畜交易市场坚持检疫业务,严格执行动物防疫法,严禁未挂免疫耳标、病

死畜禽上市交易。截至 2009 年，全县市场检疫活畜 13.5 万头（匹、只），检疫猪肉、羊肉、牛肉、白条鸡、水产品等 4083 吨，动物及其产品市场检疫率 100%。

定点屠宰 1998 年之前，畜禽由个体分散屠宰，未实行定点屠宰，专职人员入市进行屠宰品检疫。1999 年起，县城确定 5 个牛羊屠宰点，上市猪肉全部进入茶坊镇小泉坡定点屠宰场，羊泉、张村驿、直罗等镇在饲养场屠宰。专职人员驻场赴点，实施宰前、宰中、宰后全程检疫。1990—2010 年，全县屠宰检疫畜禽 7.13 万头，处理病变有害肉 1 吨，畜禽及其产品检疫率 100%，肉品持证出场率 100%，无害化处理率 100%。

第四章 农业机械

第一节 管理机构

1990 年称富县农业机械局。1993 年改制为县农业机械化服务中心，1996 年撤销，同时成立县农业机械化管理局，事业性质，县政府直属机构。2002 年撤销县农业机械化管理局，组建县农业机械化技术服务中心。2004 年更名为县农业机械事业管理局。2010 年更名为县农业机械化服务中心，加挂县农机技术推广站牌子，编制 8 人。

农业机械化服务中心负责全县农业机械化生产、农机新技术引进、新机具推广应用、农机职业技能鉴定、农机维修管理。下设农机安全监理站、农业机械化学校、农机公司，负责农机安全监理、机具质量监督、技术检验、农业机械经营维修和牌证照管理、农机驾驶、操作人员技能培训考核、年检审验、安全检查、纠正农业机械违章和处理农机事故。

第二节 农机种类

全县耕作类机械 1990 年 286 台，1995 年 432 台，2000 年 654 台。2005 年 1049 台，其中机引犁 980 台、旋耕机 69 台。2010 年 1803 台，其中机引犁 1363 台、旋耕机 440 台。

全县农用运输机械 1990 年 123 台，1995 年 436 台，2000 年 1320 台。2005 年 4531 辆，其中三轮运输车 4226 辆、四轮运输车 305 台。2010 年 5010 台，其中三轮运输车 4684 台、低速载货汽车 326 台。

全县粮食、油料加工机械 1990 年 236 台，1995 年 356 台，2000 年 546 台。2005 年 830 台，其中油料加工机械 25 台。2010 年 893 台，其中油料加工机械 41 台。

1995 年，全县始有畜牧业机械。2000 年 373 台，其中牧草打捆机 3 台、饲料粉碎机 370 台。2005 年 486 台，其中饲料粉碎机 483 台。2010 年 504 台，总动力 1234 千瓦。

2000 年，全县始有工程机械。2005 年 35 台，其中推土机 25 台、挖掘机 10 台。2010 年 1685 台，总动力 1.85 万千瓦，其中推土机 854 台、挖掘机 438 台、装载机 393 台。

2005年,全县始有收获机械。2007年2台,为联合收割机。2008年7台,其中半喂入式稻麦联合收获机2台、玉米收获机5台。2010年7台,总动力286千瓦。

第三节 耕作机械

农机总动力 1990年全县农业机械总动力为25406千瓦。1995年为28061千瓦。2000年为54400千瓦。2005年为76454千瓦,其中柴油机总动力61490千瓦,占机械总动力的80.43%;汽油机总动力10829千瓦,占机械总动力的14.16%;电动机总动力3880千瓦,占机械总动力的5.07%。2010年农业机械总动力为136849千瓦,其中柴油机总动力113818千瓦,占总动力的83.17%;汽油机总动力7160千瓦,占总动力的5.23%;电动机总动力1587万千瓦,占总动力的11.60%。

富县2004—2010年农业机械总动力统计表

表4-4-1

单位:千瓦、%

年份	总动力	柴油机		汽油机		电动机	
		动力	占总动力百分比	动力	占总动力百分比	动力	占总动力百分比
2004	73073	59320	81.18	9668	13.23	3861	5.28
2005	76454	61490	80.43	10829	14.16	3880	5.07
2006	92460	77151	83.44	8219	8.89	6190	6.69
2007	90479	71709	79.25	8228	9.09	6250	6.91
2008	121043	98629	81.48	5927	4.90	13487	11.14
2009	127316	102233	80.30	5007	3.93	17066	13.40
2010	136849	113818	83.17	7160	5.23	15871	11.60

耕作机械 全县耕作机械以大中小型拖拉机为主,配套机具有机引犁、旋耕机、播种机和收割机等。1990年,全县耕作类机具2218台,其中大中型拖拉机93台、小型拖拉机1146台、配套农机具979台。机耕面积14750公顷,机播面积14600公顷;1995年,农机拥有量3667台,其中耕作类机具2432台。机耕面积12000公顷,机播面积7700公顷;2000年,农机拥有量4836台,其中耕作类机具2654台。机耕面积13330公顷,机播面积6100公顷;2005年,农机拥有量8367台,其中耕作类机具3848台(大中型拖拉机131台,小型拖拉机2296台,配套农具1421台)。机耕面积8160公顷,机播面积6016公顷,机收面积3190公顷。2010年,农机拥有量11051台,其中耕作类机具4763台,(大中型拖拉机215台,小型拖拉机2491台,配套农具2057台)。机耕面积15930公顷,机播面积6680公顷,机收面积6050公顷。

第四节 农机推广

20世纪90年代,耕作机械、播种机械、运输机械等常规农业机械从数量到机械总动力较80年代均有显著增长。脱粒机、碾米机、磨面机、粉碎机、榨油机等与群众生活息息相关的农用动力机械存在于75%的村庄。随着粮食自给工程、农机具购置补贴、玉米保护性耕作项目的实施,农民对农业机械的需求不断增长,



机械插秧

农机新机具推广逐年呈现良好态势。1997年起,推广小麦覆膜穴播、玉米覆膜播种、秸秆还田、地膜捡拾等农机新技术,实施面积606.07公顷,购置新型播种机326台,秸秆还田机5台,地膜捡拾机2台。

2004年起,实施农机具购置补贴项目,农民购置农机具享受30%补贴。当年购置各类果园机械300余台(件)、大中型拖拉机132台、饲草加工机械204台、水稻插秧机7台、大型水稻收割机3台、玉米收割机5台。促进全县2万余公顷果园从主要依靠人工劳作,转变为80%果园实现锄草、运输、喷药、旋耕、施肥、开沟等六项作业环节机械化。水稻、玉米作业实现全程机械化。2007年,国家提高农机补贴标准,购置1台插秧机补贴2000元,购置1台水稻收割机补贴1万元。2008—2009年,实施玉米保护性机械作业606.07公顷,增产效果比常规种植每亩增收22千克。2010年,县政府将农业机械推广工作纳入乡镇工作考核之中。

第五节 农机服务

农机服务体系 县农业机械管理机构负责全县农业机械服务,形成农机作业服务、农机化技术推广、技能培训、机具维修、配件供应、信息服务等社会化服务体系。2004年起,各种新型农业机械和新技术得到广泛应用,农机专业合作社、农机作业公司等服务组织涌现出来。截至2010年,全县农机维修网点43个,从业人员58人。农机维修网点经过整顿培训,规范25个维修点,其中二级点1个、三级点24个,持证上岗24人,

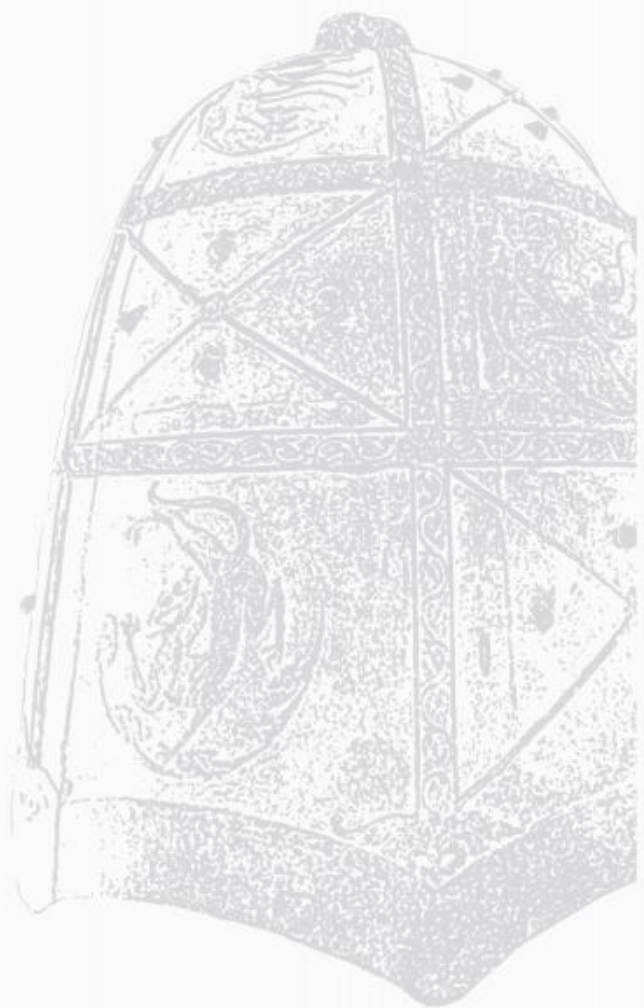
从业人员 38 人。设立 5 个农机售后维修服务示范点，为农民提供适时急需的维修服务。

农机监理及技术培训 县农机安全监理站负责全县农机检验、牌证换发、驾驶员培训及农机安全监理工作。2003 年 2 月成立县农业机械化培训学校。2004 年实施颁布的《中华人民共和国道路交通安全法》，农用三轮车移交公安系统管理，农机监理部门履行对全县 1239 台其他农业机械的管理职责。农机检测从过去的眼观、手摸、耳听，转变为办公网络化和检测仪器化。2007 年在 3 个示范乡镇 12 个示范村集中开展农机检测工作，富县被列为“平安农机”创建示范县之列。2008 年牛武镇创建工作验收达标。2010 年 8 月农机技术学校更名为农机技术培训中心，累计培训农机技术人员 1600 余人次，培训农机驾驶员 1400 人次，机具现场演示 20 多场次。坚持农机安全知识、技能操作培训，对考试合格的核发农机驾驶证 1620 本。每年都选派单位专业技术人员外出参加法律法规知识、专业技能培训，取得初级以上职称 10 人。

第五编

农村主导产业

NONGCUN ZHUDAO CHANYE



富县自1990年前后在调整农业产业结构中因地制宜，逐步形成以苹果、蔬菜、烟草为主的农业三大现代主导产业。县委、县政府出台全面推进主导产业发展指导意见，县人民代表大会作出相关决议，设立县级产业发展委员会、政府设立专门机构，涉农主管部门编制产业发展规划和年度计划，提出总体思路和阶段性工作目标。乡镇成立对应机构，村组实施年度计划，县级领导分工负责，部门单位包联乡镇，工作人员联村包户。县委、县政府出台优惠政策，专项资金扶持。从省内外聘请专业技术人员，有计划地培训县、镇、村专业技术人员，建立专业技术队伍，建设三大产业绿色基地和现代循环无公害示范园。富县被省政府确定为烟叶生产基地一级达标县，全省无公害蔬菜生产基地县。2010年，富县苹果跻身全国20强县之列，成为全国优质苹果重点基地县，苹果、蔬菜、烟草成为农业经济支柱产业和农民增收致富主渠道。农民年人均纯收入5350元。



富县 2006—2010 年第一产业产值与苹果产值对比示意图

第一章 苹果

富县苹果从 1951 年引进栽培，先后经历了零星栽植、规模建园、产业提升三个阶段。1985 年起，部分农户开始在塬边台地、坡岭硷地零星栽植苹果，粮果效益对比明显。1992 年，由县政府主导，全县各乡镇开始在一、二类地实施规模建园。1998 年，县政府决策再次突击性上规模，苹果面积迅猛扩张。2005 年开始，以全面推广苹果四大关键技术为标志，着力提升苹果产业总体质量。截至 2010 年，全县苹果产业川塬并进，建园 24 133 公顷，挂果 16 667 公顷，总产 43.3 万吨，产值 12.99 亿元。

第一节 苹果种植

主栽品种 1990 年，引进栽植的苹果品种主要有国光、秦冠、黄元帅、红元帅、乔纳金和富士等，主栽品种以晚熟、丰产、耐贮运的秦冠为主，搭配栽植的品种有小国光、红元帅、富士等中晚熟品种。1991 年，富县红富士、乔纳金、小国光苹果被评为陕西省优质水果。1995 年，富县国光、新红星苹果分别获得“第二届中国农业博览会银奖、铜奖”。1999 年，富县红富士苹果被陕西省农业厅评为“陕西省优质水果”。2000 年后，全县苹果栽植品种以全红、高桩富士为主，秦冠、新红星、新乔纳金等品种的栽植面积骤降，嘎啦、千秋等品种作为授粉树种在果园中均有零星栽植。2010 年，富士系列成为富县苹果主栽品种，嘎啦为早熟苹果主栽品种。

苹果产量 1990 年苹果面积 4820 公顷，主要集中在塬区乡镇，总产 4300 吨，产值 600 万元。1996 年达到 6800 公顷，总产 2.75 万吨，产值 0.4 亿元。1998 年，县委、县政府决策突击性上规模、强制性上水平的要求，苹果面积每年以 2000 公顷左右的速度递增，截至 2004 年苹果栽植面积 2 万公顷，总产 10 万吨，产值 1.8 亿元。

2005 年，县委、县政府提出“强攻质量、稳增贮量、拓展市场、延伸产业”的指导思想，全面推广苹果“大改形、巧施肥、强拉枝、无公害”四项关键技术，将产业发展的重点由规模扩张转移到提质增效上，实施项目带动战略，建成绿色食品苹果基地 11 333 公顷，被陕西省人民政府授予“果业先进县”称号。

2007 年，县委、县政府出台《关于加快川道产业开发的决定》，在洛河流域川道栽植加工型澳洲青苹 1733 公顷，富县苹果由单一鲜食型向鲜食型与加工型



红富士苹果

相结合的方向发展。是年，中国果品流通协会授予富县“全国苹果20强县”称号。县政府聘请28名农民技术人员入驻洛河川道乡村，全面开展苹果业务培训与技术推广工作。2010年，全县苹果产业川塬并进，建园24133公顷，挂果16667公顷，总产43.3万吨，产值12.99亿元。

富县1990—2010年苹果生产情况统计一览表

表5-1-1

年份	面积(公顷)	产量(万吨)	产值(万元)
1990	4820	0.43	600
1991	4827	0.65	1000
1992	4833	0.98	1500
1993	4987	1.2	1800
1994	5327	1.75	2500
1995	5787	2.05	3000
1996	6800	2.75	4000
1997	7793	3.55	5000
1998	9480	4.05	5500
1999	10633	4.8	7000
2000	12013	6	8500
2001	14533	6.2	9000
2002	16400	7.5	12000
2003	17373	8	13600
2004	20000	10	18000
2005	20067	13	26000
2006	20080	16.5	33000
2007	21800	23	55000
2008	22733	26.1	61000
2009	23467	35	84000
2010	24133	43.3	129900

种植密度 1991年推广矮化密植建园，栽植株行距一般采用2米×3米、2米×4米或3米×4米，以2米×4米居多。2002年推广乔化建园，每亩栽植28~44株，株行距

选用3米×5米或3.5米×5米、4米×5米、4米×6米规格。截至2010年,苹果总面积的98.6%实现乔化建园。

整形修剪 1991年,推广三主枝小冠半圆形树形,树高4米左右,冠径4~5米,中心干层高40~60厘米。全树5~6个主枝,在中心干上呈二层排列,底层距地面80厘米左右,第一层基部三主枝在1~2年内选留,主枝开张角70°~80°左右。第二层二个主枝,可对生也可错落,每主枝上一般选留1~2个侧枝。

2002年,推广果树大改形技术,培养小冠开心型树形。树龄10年以上果树,主干提至1.2~1.5米,留3~5个主枝,树高2.5~2.8米;对临时树留大枝2个,处理成扁形,为永久树生长拓宽空间。一般采用轻剪长放手法培养结果枝组,精细修剪结果小枝。2006年以后以间伐为主,对树龄在15年以上的果园,由每亩55株降为28株,永久树留主枝3~4个,株枝量保留2000条左右。

疏花疏果 1991年率先在交道、羊泉塬区开展苹果树疏花疏果试点,指导果农正确运用疏花疏果技术,控制坐果数量,合理果树负担,防止出现苹果大小年造成减产,从而提高果品质量。1995年开始大面积推广疏花疏果技术,优果率显著提高,受到果农普遍欢迎。2010年挂果面积全部应用。

果实套袋 1994年,县果业局从西北农林科技大学购回果袋,在羊泉乡、交道乡试用。1998年开始全面推广,县政府出台扶持政策对果实套袋实行财政补贴,对套袋果签订收购合同,以此推动套袋技术推广普及。当年套袋800公顷。2001年套袋技术全面普及。2010年全县果实套袋16667公顷。

第二节 果园管理

水肥管理 1990年果园施肥以尿素、氮氨、磷肥为主,农家肥为副。1995年后,果农普遍意识到农家肥的优势,尤其是羊粪对苹果提质增效的重要性,自觉加大果园农家肥投入,亩施肥1000千克左右。2002年以后,进行果园测土配肥,根据果树对氮、磷、钾、钙等有机肥料的需求,推行配方施肥。1999年起,县政府组织连续三年实施万窖千井工程,在塬区10个乡镇累计打建集雨窖1万眼,总蓄水能力20万立方米,为缓解特殊年份旱情及果园生产用水提供保障。

病虫害防治 2005年前,主要通过喷药防治食心虫、红蜘蛛、卷叶蛾、腐烂病、早期落叶病。



太阳能诱灭虫灯

2005—2008年间，腐烂病、早期落叶病严重，通过潜心调研与摸索，形成有效治愈办法，即人工刮除腐烂病疤，涂杀灭菌药物和伤口愈合剂，对树干和剪锯口涂抹防腐药物控制病害。2007年，推广太阳能灯、粘虫板、诱虫带、诱芯等生物防治技术，有效提高果品质量。2008年后，主要采用人工阻断和药剂喷杀防治腐烂病、早期落叶病、红蜘蛛等病虫害。

机械作业 1990—1995年，果园劳务及施药采用人工完成，普遍使用肩背式手摇喷雾器灭杀病虫害。1996年后，随着果园面积不断扩大，出现推拉式液压喷雾器，输药软管延伸喷施作业灵活性，降低劳动强度。同时农机动力陆续进入果园作业，机械施药得到广泛应用。2000年后，随新机具普遍推广，割草机、旋耕机、施肥机、覆膜机、运果机等果园机械作业广泛应用，果农务做效益明显提升。

果树大改形 2002年在交道镇进行大改形试点，实施降枝修剪，解决树冠密闭、通风透光差、果品质量低、经济效益不高等问题，达到大枝少、树冠开、通风好、效益高的目的。县政府组织专业会议，邀请省农林科技专家授课，培训果农和专业骨干，并入园开展实际操作。2003年，大改形技术在全县普及推广，公路沿线果园实施“隔一伐一”间伐疏密举措，完成200公顷。2006年随着标准化示范园建设步伐加快，大改形技术在实际操作中进一步强化间伐措施，间伐一亩县政府一次性补贴果农200元。截至2010年年底，果树大改形16800公顷，其中挖改2067公顷。

高炮和防雷网 雹灾是苹果生产的天敌，县气象局在全县苹果主产乡镇布设高炮点，培训炮手，供应炮弹，有关乡镇汛期全天候值班，根据天气预报，及时发射高炮预防雹灾，防灾减灾效果明显。

2004年，防雷网技术引入富县，投资14.4万元，率先在雹灾频繁的北道德乡开展



北道德乡搭建的防雷网

试点，有效降低雹灾损失。2005年开始在全县推广，一般5月份在果园拉网，苹果采收后收网，防止积雪损坏防雷网。截至2010年全县果园搭建防雷网197公顷，县财政累计贴息200万元。

果树强拉枝 2000年开始推广强拉枝技术，果树拉枝 $85^{\circ} \sim 90^{\circ}$ 。2002年起，进一步增强拉枝力度，拉枝 $90^{\circ} \sim 100^{\circ}$ 。2010年，全县果园强拉枝13667公顷。

果园巧施肥 2002年推行果园测土配方施肥，根据果树对氮、磷、钾、钙等有机肥料的需求，鼓励果农大量施用农家肥，合理使用有机肥，配合叶面喷施微量元素，以达到科学配方巧施肥目的。是年巧施肥5333公顷。2010年，全县亩均施用有机肥1500千克，测土配方施肥果园2万余公顷。

环割环切 2000年起,富县在苹果生产管理中,针对红富士苹果成花难、坐果低的问题,引入使用环割环切技术,全县环割环切2000公顷。2003年达到6887公顷。此后环割环切技术普遍应用,成为促花成果的主要技术措施。

无公害果园 2002年起,富县提出禁止、限制使用高毒高残留农药,清理整顿农药市场,使有机磷等一批高毒性、高残留农药退出农药市场。2006年,推广生物防治技术,原来普遍在9月底发生的落叶病得到有效控制,10月份保叶率仍在85%以上。2008年推广苹果树壁蜂授粉技术,获延安科学技术三等奖。2010年,无公害病虫害防治20133公顷。

第三节 生态果园建设

综合施策 2002年后,针对土壤有机质缺乏、果树营养积累普遍不高的实际,引导果农改变传统施肥习惯,以增施农家肥、有机肥为主,适量施用化肥,实行配方施肥,制订合理的配方施肥方案,大力提倡果园种草养畜、以沼促畜、以畜优果。2004年实施广辟肥源工程,加大果园腐殖质覆盖和增施有机质肥,推广果、畜、沼、草、网五配套生态果园建设,提高果园有机质含量。2006年按照“政府组织、企业扶持、群众自愿”原则,以恒兴公司为依托,新上澳洲青苹1000公顷,为川道农民增收培植骨干产业。2007年大力开展创建省级示范园活动,培育典型,加强示范,辐射带动,全面提高。2008年由县政府主导,新增苹果面积1067公顷,新建沼气池1.13万口,在扩大规模的同时,有效解决果园有机肥源不足问题,全面提升无公害苹果生产能力。2009年,针对果园密度大、有机肥投入轻、节水灌溉面积少、授粉树比例小等问题,提出“381”优果工程,即亩留果树30株,亩施有机肥4000千克,亩产值1万元。截至2010年,苹果园兴建沼气池1.5万口,每年带动养畜5万余头,形成一批五配套循环经济生态果园。

灾害预防 树木受冻、花期遭冻和冰雹袭击是苹果树常见自然灾害,普遍推广采用涂白、熏烟、果园喷水及防冻液等技术措施预防冻害。涂白:入冬前用石硫合剂涂白树干,以预防寒潮冻害。熏烟:晚霜前用锯末、杂草、落叶等堆放压土,寒潮来临时点燃发烟。果园喷水及防冻液:霜冻发生前,用喷雾器对果树连续喷水或喷施防冻液,减轻霜冻。2009年起,果农开始购买苹果园自然灾害保险,2010年累计参加保险果园5000公顷。

第四节 苹果营销

苹果储藏 20世纪80年代,苹果储藏以简易库和土窑洞居多,储藏期短,储藏量小,储藏质量难以保障。1992年,富县苹果总公司在沙梁邮政局院内建成富县第一座冷库,储藏能力500吨。2003—2008年,全县新建冷库10座,储藏能力1.5万吨。2010年,富县高塬红苹果贮销有限责任公司在富城镇伏龙村修建富县第一座气调库,储藏能力1000吨。全县共建成苹果冷库39处98座,气调库2座,储藏能力10万吨。储藏能力的整体提升,为苹果反季节销售增加了利润空间,提高了经济效益。

苹果加工 1985年9月,羊泉乡贸易货站利用苹果加工罐头和果脯。20世纪90年代,民间开始利用残次果加工果醋、果干,仅限自用。2005年,县政府引进陕西恒兴果品公司

建成果汁加工厂，配置两条选果生产线。2006年8月投产加工鲜果5万吨，生产果汁3万吨，全县残次果基本得以消化。2008年在川道乡镇发展澳洲青苹1733公顷，为果品加工提供充足原料。2010年，恒兴果汁厂年生产能力3万吨，全县残次果销售渠道稳定。

市场销售 20世纪90年代，苹果销售主要依赖地头市场收购。2000年后苹果产业格局基本形成，先后出现龙头企业带动在国内大中城市开辟窗口，县政府组织专业队伍



2010年10月20日富县在广东佛山开辟苹果销售基地

营销，经纪人预购代购，果农大户自创市场等营销景象，有效解决苹果销售难题。2006年，羊泉宏佳果贸有限责任公司获得果品出口经营权。2010年，形成宏佳果贸有限责任公司、县果业总公司、绿平果业有限公司、圣地红公司四大苹果产销龙头企业，年销售苹果2500吨。苹果外贸出

口俄罗斯、新西兰、马来西亚、印度、沙特阿拉伯等国，累计创汇120万美元。国内市场销往上海、广州、天津等城市。富县苹果以其香甜、质脆、耐贮藏长期深受消费者青睐。

2010年10月，在广东省佛山市顺德区北滘镇国佳农产品批发市场建立富县苹果佛山销售基地，富县38户企业、合作社入驻市场直销苹果，开设档口43间，经营面积3300余平方米，年销售苹果2000余吨。

2000年，县果业局设立信息中心，配置计算机、传真机等设备，利用网络了解国内外大城市苹果销售市场信息，通过《富县果业信息》和县电视台定期发布。各乡镇建立信息站，村组建信息点，形成县乡村三级信息网络服务体系，引导果农适时顺价销售，实现苹果产销信息网络化。

富县果业公司1997年注册“圣地”牌苹果，2007年绿平果业有限责任公司注册“陕富”牌苹果，2008年宏佳果贸有限公司注册“绿冰”牌苹果，2010年圣地红果贸有限责任公司注册“绿树缘”牌苹果。苹果产业实行标准化管理，品牌化营销。

第五节 果业管理

管理机构 1990年，富县农业局内设苹果公司，技术服务由园艺站承担。1991年6月，富县果业局成立，事业性质，科级建制，下设园艺站和苹果经销中心。1992年更名为果业综合开发服务中心，编制8人。1996年复称富县果业局，辖果业技术推广总站和果业总公司。2004年，果业技术推广总站、果业总公司从果业局析出。2010年县果业

局编制 8 人，设局长 1 人，副局长 2 人。

1991 年成立富县苹果经销中心，定编 16 人。1993 年改称果品经销公司，1996 年更名果业总公司，2010 年，更名果品营销指导服务中心，编制 13 人。1991 年，富县园艺蚕桑技术指导站更名园艺技术指导站，编制 14 人。1996 年更名果业技术推广总站，隶属果业局管理。2010 年 8 月更名果业技术推广站，编制 16 人。

基层站所 1992 年，全县设立乡镇果树站 9 个，负责主产乡镇苹果生产全程服务，隶属县果业局管理。2000 年，全县设立乡镇果树站 12 个，随后改称果菜站。2009 年乡镇果菜站并入乡镇农业综合服务站，原果树站站长担任综合服务站站长。2010 年，全县有基层农业综合服务站 10 个。

新技术推广 1991 年推广矮化密植建园和果树小冠半圆形树形。1995 年推广果树疏花疏果技术，优果率显著提高；推广实施万窖千井工程，为果园生产用水提供保障。1998 年，全县推广果实套袋技术。2002 年，推广果树小冠开心型树形，拓宽永久树树堂空间；推广乔化建园、果园种草养畜、限制高残留农药使用及无公害生产技术，实施配方施肥。2004 年，推广果、畜、沼、草、网五配套生态果园建设，提高苹果有机质含量。推广实施防雹网建设。2006 年，在川道乡镇推广澳洲青苹果 1000 公顷，为川道农民增收培植骨干产业。同时推广果树间伐和大改形技术措施，进一步加快标准化建园步伐。推广生物防治技术和树壁蜂授粉技术，提高生态优果率。2009 年推广果园自然灾害保险，维护果农利益。

第二章 蔬 菜

第一节 产业概况

1990 年，全县农户均有种植露地菜的习惯，菜农经营的商品菜地主要集中在县城和建制镇周边。1992 年，受烤烟育苗方式启发，从山东省寿光县引进弓棚蔬菜种植技术，在富城镇监军台、张村驿镇下河湾村试种 20 棚，取得成功并开始推广。1998 年，县政府建设菜篮子工程，从山东寿光引进设施蔬菜栽植技术，在富城、茶坊、岔口、牛武、张村驿、张家湾、直罗等川道乡镇发展日光温室蔬菜产业。1999 年年底，累计建成日光温室 506 座，中小型弓棚 1126 座，年产蔬菜 322.5 万千克，产值 239.5 万元。

2000 年，县政府将种植大棚蔬菜列为农业开发后续产业，当年建成大棚 189 座。2001 年，以洛河、葫芦河流域，210 国道、309 国道沿线为重点，按照“扩大规模、普及技术、强化销售、集约发展”的指导思想，县政府成立大棚菜产业开发领导小组，3 名县级领导分工负责，55 个县级部门包联乡镇村组，256 名副科级以上干部包联蔬菜弓棚，出台《关于蔬菜产业开发工作的实施意见》《关于进一步加强大棚菜产业开发的决定》，以 6 条优惠政策鼓励干部、职工、农户参与大棚蔬菜种植。从山东省寿光县、延安市蔬菜站、甘泉县等聘请 18 名技术员驻村指导大棚菜生产，年底累计建成日光温

室 822 座，被市政府评为“2001 年度大棚菜产业开发先进县”。2002 年，5 次下达大棚菜产业发展小额扶持贷款，动员干部职工集中存款，支持农行放贷帮建蔬菜大棚。县大棚菜产业领导小组与境外相关公司签订太空无公害蔬菜生产销售合同，其中太空 1 号番茄 12.6 公顷、太空 2 号黄瓜 24.7 公顷，全县 1/3 以上的大棚菜销售得到保证。是年，发展大棚累计 2845 座，初步形成塬果川菜的农村主导产业格局。2004 年，富城、茶坊、牛武、直罗、张村驿、张家湾 6 镇种植蔬菜 800 公顷，通过陕西省农业厅无公害蔬菜生产基地认证达标。2005 年，全县累计蔬菜大棚 7621 座，弓棚 5432 座，露地菜 800 公顷，蔬菜总面积 1200 公顷，年产蔬菜 4.5 万吨，产值 4000 万元，川道农民人均蔬菜收入 1000 元。2009 年，县财政对新建日光温室从每亩补助 2000 元增加到 1 万元，并补贴土地流转费每年 260 元，每棚协调 6500 元贴息贷款 1 年；对每座新建弓棚财政补贴 1000 元，协调 1000 元贴息贷款 1 年；日光温室每 4 棚配套 1 口井，弓棚每 10 棚配套 1 口井，每口井县财政补贴 3000 元。截至 2010 年，新建日光温室 905 座，新建弓棚 2028 座。

由于投入资金的短缺和技术的薄弱，大棚菜生产出现空棚问题，部分菜农一度产生抵触情绪。2006 年起，县委、县政府通过建设蔬菜专业村，典型示范，辐射带动，促进蔬菜产业健康发展。2007 年年底，在茶坊镇新民村建成高标准设施蔬菜示范园，菜、沼、畜循环作用，良性发展。形成茶坊镇吉子湾黄瓜专业村，榆林桥番茄专业村，皇甫店西甜瓜专业村，牛武镇阳畔辣椒专业村，直罗镇马家湾番茄专业村；涌现出杨学安、王建刚、刘圆月等一批棚均产值 1.5 万元以上的示范户。2009 年，富县被确定为“陕西省百万亩设施蔬菜工程建设基地县”。2010 年，富县蔬菜大棚 7627 座，弓棚 2028 座，露地菜 1608 公顷，蔬菜总面积 2100 公顷，总产蔬菜 8.76 万吨，产值 1.2 亿元，川道种菜农民人均蔬菜收入 2200 元。

富县 1998—2010 年蔬菜生产情况一览表

表 5-2-1

年份	面积 (公顷)	产量 (万吨)	产值 (万元)
1998	267	0.028	201
1999	333	0.035	239
2000	467	1.2	800
2001	533	1.6	1200
2002	667	2.0	2000
2003	800	2.5	2500
2004	1000	2.98	3000
2005	1200	4.5	4000
2006	1200	4.6	5520

续表

年份	面积 (公顷)	产量 (万吨)	产值 (万元)
2007	1333	5.0	6000
2008	1467	5.7	6700
2009	2053	8.05	9700
2010	2100	8.76	12000

第二节 生产管理

管理机构 1998年撤销富县蚕桑公司,成立富县蔬菜技术指导站,编制5人,隶属县农业局管理。2000年成立富县后续产业开发领导小组,设立后续产业开发办公室、富县蔬菜技术指导站,两套机构合署办公,编制9人,隶属县农业发展办公室。2003年10月撤销县后续产



大棚管理

业开发办公室,成立富县蔬菜产业管理局,隶属县农业局管理,编制7人,下设蔬菜技术服务站,编制8人,负责蔬菜产业发展规划编制,技术指导,协调配套资金,组织蔬菜生产。2004年成立富县蔬菜协会,设立茶坊镇吉子湾、榆林桥、直罗镇直罗村、张村驿镇下河湾村4个蔬菜分会,会员200人。

2005年,成立乡镇果菜站,公开招聘6个乡镇果菜站站长,县蔬菜局对县乡蔬菜站69名技术人员进行业务考试认证。2010年8月,将蔬菜产业管理局和蔬菜技术服务站合并为蔬菜发展办公室,编制15人。

种植品种 蔬菜品种有白菜、萝卜、辣椒、大葱、韭菜、茄子、南瓜、番茄、马铃薯等,瓜果品种有西瓜、甜瓜、小香瓜等。推广的主栽品种为番茄、黄瓜,搭配种植辣椒、茄子、西甜瓜等。

棚型结构 富县日光温室棚型结构经历了小跨度、低墙体、竹木结构的Ⅰ型棚(6米×2米×40米)、改良Ⅱ型棚(7.5米×3.2米×50米)、改良Ⅲ型(8米×4米×50米)三个阶段,最终推广改良Ⅲ型棚。其温室跨度8米,屋脊至地平面垂直4米,后背墙3米,前坡面30°左右,后屋面40°~45°,墙体厚2.5米座底、1.3米收顶,后坡保温

层厚 30 厘米左右。温室以 50~100 米为佳,最小不低于 40 米,最长不超过 100 米,后背坡长以 1.5~1.6 米为标准。

种植茬口 日光温室:一年一大茬,9 月中下旬育苗,10 月下旬至 11 月上旬定植,12 月中旬上市;一年两茬,秋冬茬 6 月中旬育苗,8 月上旬定植,10 月中旬上市,次年 1 月中旬拉秧;早春茬 10 月下旬育苗,次年 1 月中旬定植,8 月上旬拉秧。

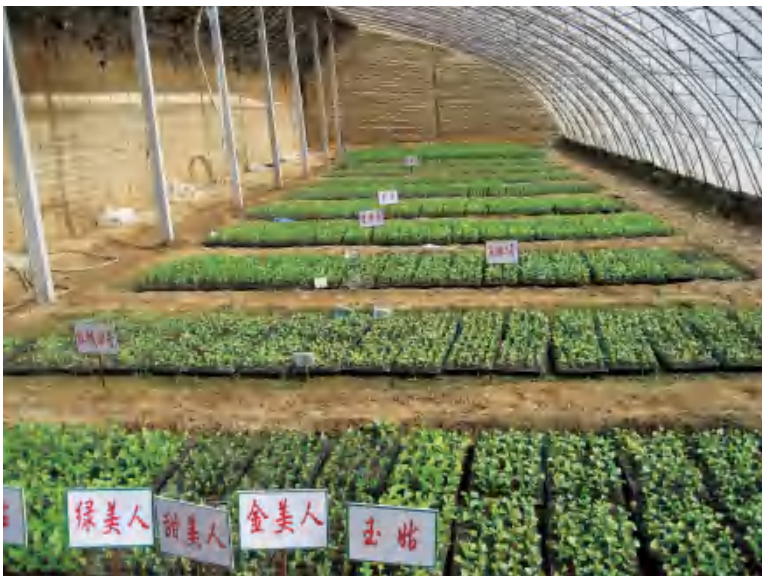
大弓棚:越夏大茬,2 月上旬育苗,4 月上旬定植,5 月中旬上市;早春茬接秋茬,2 月底育苗,4 月上旬定植,6 月上旬上市;秋茬 5 月中旬育苗,6 月底定植,9 月上旬上市;夏秋茬,夏茬 1 月中下旬育苗,3 月下旬定植,5 月中旬上市,秋茬 5 月中旬育苗,6 月底定植,9 月中旬上市。

露地菜:早春地膜马铃薯,秋季甘蓝或大白菜,一年两熟,适当种植萝卜、豆角、大葱、小菜等。

集中育苗 蔬菜育苗从分户育苗逐步过渡到集中育苗,推广省市提倡的穴盘基质育苗方法,苗齐、苗匀、无病伤、不带菌、缓苗快、成本低。在各乡镇、重点村建设育苗站,集中育苗,促进“一村一品”“多村一品”集约化、规模化、标准化、专业化种植。

嫁接栽培 黄瓜、茄子、西甜瓜栽培采用嫁接技术,可克服土传病害、提高抗病抗寒性,达到增产效果。茄果类采用劈接法,瓜类采用贴接法或插接法。探索和引进辣椒、番茄等其他蔬菜品种的嫁接技术,包括砧木的使用、嫁接方法、嫁接时间等配套技术,发挥嫁接技术的增产提质优势。

病虫害防治 主要病害有霜霉病、灰霉病、立枯病、猝倒病、病毒病、枯萎病等;虫害有蚜虫、白粉虱、斑潜蝇等。按照预防为主、综合防治的植保方针,主要采用农



种苗培育

业、物理、生物防治,科学配合使用化学防治,合理使用无害农药,根据病虫害预测预报,将病虫害控制在允许的经济阈值以下。农业防治主要选用抗病品种,轮作倒茬,调控适宜作物生长环境,土壤消毒处理,种子消毒,嫁接换根等;物理防治主要采用防虫网、杀虫板、杀虫灯、遮阳网、石灰氮高温闷棚等,减少病虫害的发生;化学

防治主要合理施用百菌清、速克灵、克露普力克、甲托、扑虱灵、斑潜净等无害农药。

配方施肥 依据农技部门测土化验结果,针对温室、弓棚、露地不同地块、不同使用年限,提出符合不同蔬菜品种的施肥配方。增施基肥,合理追肥,以有机肥为主,大

量元素（氮、磷、钾）、中量元素（钙、镁）及微量元素（铁、硼、锰、锌、钼）等配合，尽量减少化肥施用量，合理施用速效氮肥，以降低蔬菜产品中硝酸盐及亚硝酸盐含量。督促菜农合理施肥，降低成本，充分发挥土壤增产潜力。

第三节 新技术应用

机械作业 引进推广温室自动卷帘作业，普及温室后置卷绳上拉式自动卷帘机或前置卷轴上推式悬臂自动卷帘机，减轻劳动强度，提高生产效率。

节水灌溉 借助压力灌溉系统，将可溶性固体肥料或液体肥料配制成肥液，与灌溉水一起均匀准确地输送到作物根部土壤中，灌溉与施肥一次完成。根据作物生长需求，进行全生育期设计，适时适量地为作物提供必要的水分和养分，具有节水、降湿、省时、省工、施肥均匀等优点。

秸秆生物反应堆 将专用生物菌种和玉米等农作物秸秆混合，在保持透气较好的条件下，使农作物秸秆分解发酵，产生二氧化碳、有机质、矿质元素，并释放热能，实现农作物秸秆中矿质元素与生物能的循环再利用，增加地温、气温、二氧化碳，减少农药化肥用量，增加土壤有机质，改良土壤。因秸秆堆放位置的不同，秸秆生物反应堆可分为内置式和外置式，群众普遍采用行间内置式，改良土壤效果明显。

石灰氮太阳能消毒 日光温室由于常年种植，土壤板结，病害严重，常出现根结线虫。通常采用石灰氮太阳能消毒技术，防治病害传染。石灰氮主要成分为氰氨基钙，是强碱性药肥。夏季在土表薄膜覆盖或大棚密封的环境下，利用太阳能日光照射和未腐熟的有机物发酵放热提高土壤温度，热力灭菌，同时利用石灰氮遇水分解生成的液体氰胺与气体氰胺，可广谱性杀灭土壤中的真菌、细菌、根结线虫等有害微生物，杀灭蝼蛄、金针虫、蛴螬、螺类等害虫以及杂草种子等。还可杀死或减少耕作层土壤有害生物，进行环保型土壤消毒，增加土壤有机质含量，改善土壤理化性质，缓解或部分解决土壤酸化和连作障碍。

第四节 产销服务

技术服务 2002年起，每年从山东省寿光县和延安市甘泉县聘请一批蔬菜专家和技术员，编写蔬菜栽培教材，举办巡回培训班，组织菜农外出参观学习。并深入乡村田间进行技术指导。截至2010年，共举办各类蔬菜技术培训1500多场次，培训菜农6.5万人次，印发《日光温室修建与无公害栽培技术》书籍2万册，印发简报、培训资料1万余份，举办电视知识讲座50多期。

销售服务 开辟绿色通道，凡客户来县运销蔬菜，免收手续费、卫生费、摊位费，优先提供摊位，优先保证收购。凡运销蔬菜车辆，交警、交通、农机部门一律开放绿灯，不查不扣不罚，保证一路畅通。工商、公安、农业等部门联手整治市场秩序，规范市场行为，净化市场环境，强化市场管理，为富县蔬菜销售服务。县政府组织人员赴武汉、寿光、西安、铜川、银川、西峰、黄陵、洛川等地考察市场，掌握供求信息，通过

市场产销座谈会,供需见面会,宣传富县蔬菜,缔结友好市场,签订购销合同。在村组建立菜农的专业协会和专业合作社,发展民办民管民受益的产销组织,形成开放的对外信息通道。县政府通过互联网建立信息销售网络,县电视台开办《农业科技与信息》专栏,定期反馈国内最新调研、统计、分析、预测报告,定期反映生产情况,预测产销动态,发布供求信息,指导菜农生产和销售。

第三章 烟 草

第一节 产业概况

1980年后,烤烟种植因其显著的经济效益面积迅速扩大,主要分布在自然条件较好的大川和塬区,1984年成为富县农业主导产业。县政府对烟叶生产实行统管统收,农民种烟收入从最初年均五六百元增至上千元。1990年,烟草种植遍及全县15个乡镇237个行政村495个自然村,烟农14062户,种植面积3733公顷,产值1503万元,户均收入1068.81元,人均收入257.11元,实现专项税收570万元。1991年,县委、县政府提出稳定规模、提升质量的指导方针,实行部门包联村组,烟草产业步入快速发展轨道。1993年,富县率先被省政府确定为“烟叶生产基地一级达标县”。1997年种植面积达到4460公顷,收购670.5万千克,产值1423万元。1998年,随着塬面大规模栽植苹果,烤烟面积一度缩减至2278公顷。2000年之后,塬区种植区块逐年消减乃至消失。2002年烤烟生产全部转移到川道乡镇,主要分布在牛武、张村驿两镇,占全县烟草种植面积的72%,其余分布在茶坊、直罗、张家湾3个乡镇。2005年,种植867公顷,产量148.5万千克,产值1061.78万元。2010年,种植1047公顷,产量195万千克,产值2032万元。

富县 1990—2010 年烤烟生产情况一览表

表 5-3-1

年份	面积 (公顷)	产量 (万千克)	产值 (万元)
1990	3733	675	1503.28
1991	2800	620	1388
1992	3333	750	2056
1993	3000	495	1423.37
1994	2133	324.5	2016
1995	2800	508.5	2064
1996	3587	672	2809

续表

年份	面积 (公顷)	产量 (万千克)	产值 (万元)
1997	4460	670.5	1423
1998	2267	170	382
1999	2367	425	2809
2000	2000	360	2076
2001	1667	127.5	797
2002	960	61	323
2003	680	62.5	383.24
2004	653	104	761.66
2005	867	148.5	1061.78
2006	867	183.85	1272
2007	1020	156	1166.33
2008	1133	211.5	2132.2
2009	1133	217.5	2328.15
2010	1047	195	2032

第二节 生产管理

管理机构 1990年,富县烟草专卖局与富县烟草公司两块牌子一套人员,科级建制,具有独立法人资格。辖寺仙、羊泉、钳二、直罗、张家湾、交道6个烟叶收购站。1994年编制73人。2005年,富县烟草公司更名为延安市烟草公司富县营销部。2006年,又更名为延安市烟草公司富县分公司,科级建制,非独立法人机构。2010年仍属之。

1995年,成立富县烟草专卖管理稽查大队。1996年,设立15个专卖管理所。2002年,设县烟叶总库。2010年,设县烟叶中心库、烟叶送货服务中转站。卷烟零售直营店划归延安市烟草公司管理。

基层烟站 1991年,全县15个烟站全部建成并投入使用。2002年,撤销塬面乡镇烟站,保留牛武、茶坊、张村驿、直罗、张家湾、岔口、洛阳7个烟叶工作站。2006年撤销洛阳烟站、岔口烟站。2010年仅保留牛武、茶坊、直罗、张村驿、张家湾5个烟叶工作站。

引种育苗 1990—1995年,种植品种以NC98为主,红花大金元为辅。实行一年烤烟两年种,推广冬整苗床和阳畦纸钵单膜保温育苗技术。每年2月15日至3月5日,统一发放种子,以村为单位统一浸种催芽,统一纸钵点种育苗。1993年,3015公顷烤烟

实现良种化, NC98 占 80%, 红花大金元占 20%。保温纸钵育苗 2.46 万畦, 占总育苗的 98.5%, 交道乡东茄子村和钳二乡陈超村实行工厂化育苗。

1997—2001 年, 全面推广“两段式”育苗和包衣种子, 通过假植增加烟草侧根数量, 达到以根调水调肥之目的, 解决烤烟遇到的大面积干旱问题。1999 年, 两段式育苗 531 棚, 占总育苗的 48%。2001 年, 两段式育苗 572 棚, 推广率 80% 以上, 假植率 68%。2002 年起, 主栽烟苗引进成熟较早、抗逆性较强的 951-5 品种, 搭配少量秦烟 1 号和 MSG01。育苗以日光温室大棚为主, 阳畦育苗为辅, 全县采取统一播种、统一管理、统一假植的育苗方法。截至 2010 年三统一育模式仍在沿用。

大田管理 烟苗移栽一般于 4 月中下旬进行, 每亩 1000~1300 株为宜, 行距 110 厘米, 株距 50~55 厘米。移栽时将覆盖于地垄上的地膜一边揭开, 在垄上挖坑植苗并浇水覆土。移栽 10 天左右, 控制膜内温度 25℃~28℃, 若超过 30℃ 则在地膜上扎孔。移栽 15 天后在膜上划十字形口, 晚霜过后培苗围土封口, 防止跑墒烫苗。在烟株旺长期进行 2~3 次行间中耕深锄。烟田半数烟株中心花开放时开始打顶抹杈, 每株留叶 16~18 片。打顶后每间隔 5~7 天抹杈一次, 顶不见花, 杈不过寸, 直至收获烟叶结束。

亩施烟草专用肥 50 千克, 磷肥 10~20 千克, 农家肥 500~1000 千克, 二铵 20 千克, 常规烟田氮、磷、钾比例为 9:15:13, 玉米地烟田氮、磷、钾比例为 3:15:13。

病虫害防治 烟草苗床至团棵后期病害有普通花叶病、黄瓜花叶病、马铃薯 Y 病毒和蚀纹病毒, 还苗至旺长期有根茎病, 用 20% 吗胍·乙酸铜可湿性粉剂防治。赤星病用 40% 菌核净可湿性粉剂防治。防治要根据预测预报信息, 结合田间调查, 一般在脚叶采收后或发病初期分层喷药, 间隔 7~10 天, 共喷 2~3 次。虫害主要有地老虎、烟青虫和蚜虫, 防治可施用药剂并结合人工捕捉, 亦可用 35% 威百亩水剂土壤熏蒸。

烟叶采收 烟苗一般在移栽后 75 天左右进入成熟期。生长整齐、成熟一致的烟田, 每次每株摘叶 2~3 片, 5~7 天采收 1 次, 顶部 3~4 片叶可待充分成熟后采摘。采收时将同一品种、同一部位、同一成熟度的叶片放置在有铺垫物的运输车上, 减少与地面接触造成损伤。装卸运输中轻拿轻放, 不搅乱堆放层次。采回的烟叶对齐叶柄, 充分摊开, 置于阴凉干燥处, 不堆积, 不暴晒, 防止发热烫伤。

1997 年以前, 全县实行准采证制度, 由烤烟生产技术员严把关口, 逐块检查, 鉴定其充分成熟后签发准采证方可采收。采收期间, 技术员现场示范指导, 帮助烟农掌握采摘技术要点, 纠正采摘中存在的下部过熟、中部采生、上部采青等问题。1998 年以后, 烟农已掌握烟叶采收常识和要领, 不再实行准采证制度。

第三节 烘烤分级

烟叶烘烤 1994 年前, 实行低温、低湿的“双低”烘烤法。1995 年, 提倡比较科学的先变黄、中定色、后干筋“三段式”烘烤法。普遍改造原有烤炉, 改冷风洞为热风洞, 改低天窗为高天窗, 改小天窗为大天窗, 降低烤炉炉底, 增大火管与底棚烟距离。1996 年推广内置式机械烤炉, 以机械强迫通风排潮, 将温度计、干湿度仪安装在操作室, 便于观察, 相对减小劳动强度, 烘烤质量明显提升。1997 年, 投入 18 万元购进远

红外线涂料4吨,进行烘烤工艺改良试验,改建、新建规格为3米×3米、底棚2米、棚距0.7米的标准炉,烤房采用骑脊式0.11平方米长天窗,热风洞多为0.25平方米,烤房容量百杆烟叶,省时、耗煤低、烘烤质量好。1998年,全县改建远红外线涂料烤烟炉4000座,推广率32.2%。截至



烟叶烘烤

2000年,烟农烟叶烘烤技术普遍成熟,大致分为绑杆、入炉、烘烤、出炉回潮四个步骤,每一环节都有严格的技术标准,确保烟叶烘烤质量。2003年开始推行电力烘烤,燃煤渐次退出烟叶烘烤。2010年全县烟叶烘烤基本采用电力。

烟叶分级 1995年之前,县烟草公司向烟农提供烤烟分级样品,对照实物,用同级烟扎把,大片烟叶把25~30片,小片烟叶把35~70片,把粗不超过12厘米,绕把宽度不超过5厘米。1996年起,推行烤烟四十级收购标准,全面实施四十级标准培训工程,选派46名技术员参加地区烟草分公司举办的理论实践专题技术培训会,经考核全部合格。随之各烟站技术员普及技术知识,举办乡镇技术培训班36期,受训3782人次。1998年,县烟草公司聘用60名分级水平较高的烟农担任预检员,在烟站技术员带领下,帮助农户分级预检,指导分级扎把,四十级烤烟收购标准得以顺利实施。2010年依然沿用此标准进行烟叶分级。

第四节 收购销售

烟叶收购 省烟草专卖局制定收购管理办法,县烟草专卖局负责收购工作,县烟草公司具体组织实施。成立专门收购工作领导小组、质量检验领导小组,收购季节坚持巡回检查,维护收购秩序和质量。烟草公司和各烟叶收购站均设立群众举报箱、举报电话,广泛接受群众监督。每年收购前,县烟草公司实行定岗定员,岗前培训,选定样品,筹措资金,购进包装材料,整理收购场地,进行设备检修,召开烟草收购专题会议,学习政策,熟悉标准,严肃纪律,做好筹备工作,按合同实施收购。

收购前深入烟户预检烟叶分级纯度,初验合格,约时定点,轮流交售。各烟站依照验级、过磅、付款、打包、堆垛、报表环节有序收购。收购结束由县烟草公司核实汇总各收购站的成包烟叶,集中归仓保管,待销调运。2000年以后,县烟草分公司建成4个

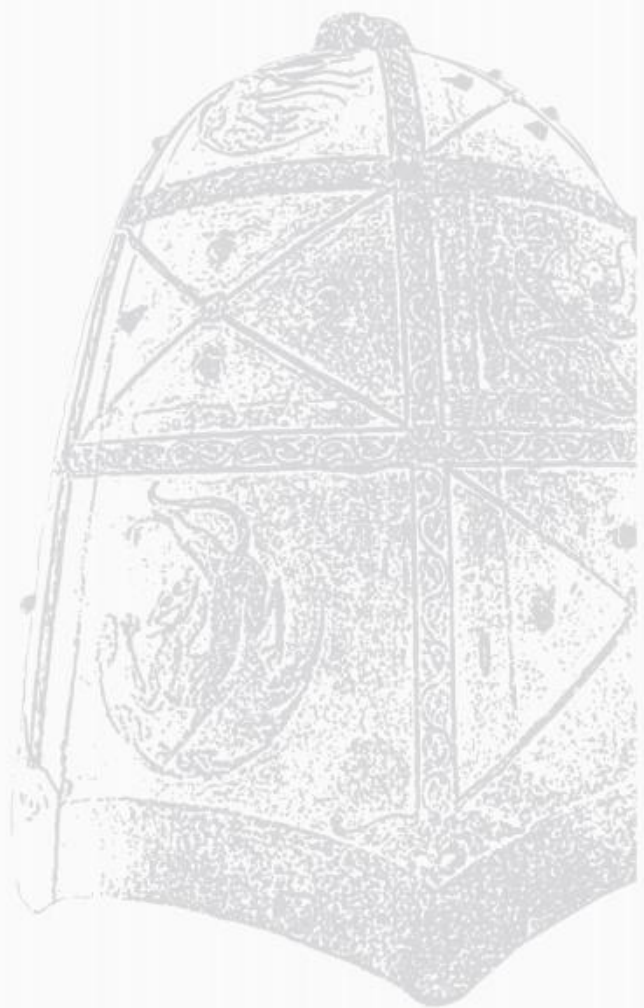
标准烟叶收购站，配置现代化电子收购设备，实行封闭式收购。1990年收购675万千克，1995年收购508.5万千克，2000年收购360万千克，2005年收购148.5万千克，2010年收购195万千克。

烟叶销售 1990年，烟叶经营实行省公司、地区分公司、县公司三级管理，由省、县两级公司经营，地区分公司则协助省公司实施所属县烟叶的生产、收购、调拨工作。烟叶调拨实行指令性计划，省公司预测市场需求，以销定购，以购定产，统一安排省内外烟叶调拨供应计划，实行计划管理、产销双方见面的营销方式。销往省内的烟叶由省公司下达调拨计划，供需双方按计划进行衔接，省公司予以监证；销往省外的烟叶，统一由省公司签订供需合同，根据全省烟叶资源情况，下达调拨供应实施计划。省公司与县公司签订合同计划衔接书，内容包括烟叶品种、等级、数量、价格、运输方式、验收方式、结算方式、交货填单、违约责任等条款。在烟叶调拨中，富县一贯遵循计划管理原则，重合同守信用。2006年以后，县级烟叶调拨销售工作划归市烟草专卖局（公司）管理。

第六编

水利水保

SHUILI SHUIBAO



富县水利水保工作立足地域自然地貌、河流山川实际，持续实施综合治理和坝系建设，治理水土流失。运用国家以工代赈项目，建设引灌、提灌和蓄水工程，开发水面利用，水利工程建设为县域经济发展做出重要贡献。不断拓宽并完善农村供水网络与设施建设，北道德、钳二、交道、牛武、寺仙、直罗及中指塬供水工程相继建成使用，群众生产生活用水得到保障。防汛工作遵循安全第一、预防为主原则，实行统一指挥，各级行政首长负责制，扎实做好一城两河三库六滑坡重点部位的防范、抢险工作。抗旱工作按照“蓄住天上水，用好地上水”的思路，坚持把发展节水灌溉作为促进农业可持续发展的重要举措，积极实施万窖千井百站节水灌溉工程，形成覆盖全县农业生产和人畜饮水的抗旱网点。全县水资源管理统一实行取水许可制度和水资源有偿使用制度。水行政执法机构依法对水资源、水土保持、河道、渔政行使执法权，有效维护水市场运营秩序。



第一章 水土保持

第一节 水土流失

富县属典型的黄土高原沟壑和丘陵沟壑地貌类型，境域山高涧深，沟壑纵横，梁峁起伏，地势西北高东南低，由西北向东南倾斜，海拔在 950 ~ 1467 米之间，相对高差 517 米。土壤属典型的黄土性土质，土壤质地疏松易侵蚀，是黄河中游地区水土流失较为严重的县区之一。20 世纪 90 年代牛羊等家畜种群数量较大，对区域性植被造成一定破坏，随着退耕还林、封山禁牧政策的实施，天然林保护工程、小流域综合治理工作的开展，生态环境得到持续改善，水土流失逐年减缓。2010 年，全县未经治理的水土流失面积 828 平方千米，约占全县总面积的 20%。

第二节 综合治理

水土保持综合治理坚持因地制宜、分类指导、因害设防、集中治理原则，运用小流域综合治理、治沟骨干工程、坝系工程和基本农田建设等措施，持续改善生态环境。1990—2000 年，主要实施以小流域为单元的山水田林路草综合治理山川秀美工程，治沟骨干工程，小流域坝系试点工程，退耕还林基本口粮田项目，通过修筑坡改梯、营造水保林、经济林、封禁治理、淤地坝建设，治理秋家沟小流域水土流失面积 15 平方千米，治理马坊小流域水土流失面积 11.5 平方千米。2002 年，治理大申号小流域水土流失面积 22 平方千米，2008 年实施退耕还林基本口粮田项目。截至 2010 年建成基本口粮田 666.67 公顷，治理小流域 14 条，坡改梯田 2.14 万公顷，水保乔木林 2.42 万公顷，灌木林 0.54 万公顷，经济林 2.47 万公顷，种植水土保持草 0.42 万公顷，封禁治理 2.06 万公顷，大型治沟骨干工程 9 处，中小型 37 处，排灌沟渠 130 千米，综合治理面积 932 平方千米。

富县 1990—2010 年水土保持综合治理情况一览表

表 6-1-1

年份	治理面积 (平方千米)	综合治理						小型水利水保工程				
		坡改梯田 (公顷)	乔木林 (公顷)	灌木林 (公顷)	经济林 (公顷)	种草 (公顷)	封禁治理 (公顷)	谷坊 (处)	淤地坝 (个)	排灌沟渠 (千米)	生产道路 (千米)	沟头防护 (处)
1990—1995	119	118.67	197.8	79.13	197.8	55.4	142.2	30	2	268	119	1780
1995—2000	170	169.73	282.9	56.6	248.9	56.6	316.9	65	8	520	170	2546

续表

年份	治理面积 (平方千米)	综合治理						小型水利水保工程				
		坡改梯田 (公顷)	乔木林 (公顷)	灌木林 (公顷)	经济林 (公顷)	种草 (公顷)	封禁治理 (公顷)	谷坊 (处)	淤地坝 (个)	排灌沟渠 (千米)	生产道路 (千米)	沟头防护 (处)
2000—2005	255	255.2	544.5	102.07	306.3	68.1	425.4	110	14	964	255	3828
2005—2010	388	593	593	125.8	683.3	103.1	490	145	25	1300	388	8896

第三节 坝系建设

1995年在牛武镇埵沟建设小型淤地坝,总库容10.4万立方米,控制面积1.8平方千米。1998年在茶坊镇圪台建设小型淤地坝,总库容1.74万立方米,控制面积4平方千米。1999年在牛武镇清泉寺建设中型坝,总库容15万立方米,控制面积4.68平方千米。2001年在富城镇瓦窑沟建设中型坝,总库容12.5万立方米,控制面积3.3平方千米。2005年动工兴建余渠河坝系试点工程,涉及北道德、钳二、羊泉3个乡镇,治理面积66平方千米,建骨干坝9座,中型坝13座,小型坝20座,设计拦蓄泥沙量729万立方米,2008年建成。余渠河骨干坝、东河中型坝分别为中指塬和北道德塬区人畜饮水和苹果生产提供用水。2010年建成沙西沟坝系工程,位于沙西沟流域中上游,涉及钳二、



建设中的沙西沟大坝

富城2个乡镇,治理面积57.92平方千米。其中沙西沟骨干坝按小I型水库标准建设,总库容297万立方米,有效库容138万立方米,年可向城区供水100万立方米。

富县2010年治沟淤地坝工程一览表

表6-1-2

所在乡镇	工程名称	规模	坝高 (米)	总库容 (万立方米)	建成年份	坝控面积 (平方千米)
富城镇	瓦窑沟	中型	8.7	12.5	2001	3.3
	石槽沟	小型	11	14	1999	1.5
	秋家沟	骨干	23	92	2000	9.5

续表

所在乡镇	工程名称	规模	坝高 (米)	总库容 (万立方米)	建成年份	坝控面积 (平方千米)
牛武镇	四十里长沟	中型	16.5	66.63	2002	5.4
	清泉寺	中型	15	29.9	1999	4.68
	老虎沟	小型	10	5	2002	2.1
	曲家湾	小型	10	12.18	1998	2.6
	马家山	中型	7	7	2004	1.3
	南家岔	小型	10	27.72	2002	3.4
	埝沟	小型	9	10.4	1995	1.8
	申家沟	小型	7	0.5	2002	2.4
北道德乡	东河	中型	14	33.3	2008	3.3
	寺儿河	骨干	16	98.7	2004	7.7
	姜家台	骨干	19.5	78.8	2005	5.1
	高立河	骨干	12	15.12	2006	1.5
	寺儿河	中型	9	18.14	2008	1.8
	暖泉河	骨干	17	121	2008	10.86
茶坊镇	三亩台	中型	10	45	1974	4.2
	罗家塔村	小型	8.5	13.62	1972	2.2
	大申号 1 [#]	中型	10	0.5	1985	1
	大申号 2 [#]	中型	10	0.5	1978	1
	丈八沟	中型	23	45	2001	3.2
	阳泉沟	中型	13	65.39	2001	4.8
	董家沟	中型	15	16.47	1971	2.02
	岔口	中型	4	1.2	2002	4
	西沟门	小型	6	3	2001	5
	余家埝	中型	15	47.28	2003	5.8
	圪台	中型	22	37.5	1998	4.6
	古衣川	小型	8	11	1980	5
	李家沟	小型	12	35.05	1976	4.3

续表

所在乡镇	工程名称	规模	坝高 (米)	总库容 (万立方米)	建成年份	坝控面积 (平方千米)
张家湾镇	炮楼	小型	7	10	1978	5.3
	马居寺	中型	18	67.15	1977	8.7
直罗镇	南沟门	中型	13.5	39.4	1974	6
	姜家川	中型	15	47.28	2000	5.8
钳二乡	东陈超	中型	12	22	1999	4.2
	桥儿沟	骨干	23	85	2006	5.5
	前邢家台	骨干	14	111.74	2008	7.23
	赵边河	骨干	24	130.26	2008	7.3
	猴家湾	骨干	18	145.44	2006	9.41
	西太安	小型	7	3	2004	1
羊泉镇	下立石	小型	7	10.6	2000	1.5
	石咀沟	中型	15	63.3	2003	5.4
	南章	中型	22.5	92.7	2001	8.5
	桥儿沟 1#坝	中型	15	23.79	2008	2.36
张村驿镇	平水沟	小型	10	24.3	2002	5.83
寺仙乡	石灰沟	中型	10	35.05	2001	4.3

第二章 水利工程

第一节 引灌工程

1990—1992年,运用国家以工代赈项目,甘泉县、富县合建甘富渠工程。渠首枢纽设施位于甘泉县境内,富县境内从茶坊镇李家川村至新民村,干渠长7千米,灌溉面积569.33公顷。1991—1993年,建成胡家坡、小河子、大麦秸沟3处设施引灌工程,总渠长8.6千米,灌溉面积110公顷。2001—2002年,建成安子、管头2处设施引灌工程,总渠长3.5千米,灌溉面积58公顷。2010年,全县有自流引水工程5处,设施引水工程22处,灌溉千亩以上的7处,百亩以上千亩以下的15处,总灌溉面积1537.3公顷,其中1990年后建设的7处,灌溉面积248公顷。

富县 2010 年自流引水工程一览表

表 6-2-1

单位：千米、公顷

干渠名	所在乡镇	干渠长度	灌溉面积	建成年份
埝沟渠	张家湾镇	3	20	1974
张家湾渠	张家湾镇	1	33.3	2010
黑水寺渠	张家湾镇	1.7	14.7	1994
姜家川渠	直罗镇	4	15.3	2001
芦村渠	张村驿镇	2	20	2001

富县 2010 年灌溉千亩以上引水工程一览表

表 6-2-2

单位：千米、公顷

干渠名	所在乡镇	干渠长度	灌溉面积	建成年份
富张渠	张村驿镇	18.1	369.3	1957
双联渠	张家湾镇	9.5	100	1963
胜利渠	直罗镇	7.5	166.7	1970
真庄渠	直罗镇	8.4	66.7	1983
跃进渠	直罗镇	6	66.7	1973
药埠头渠	直罗镇	0.8	66.7	1977
甘富渠	茶坊镇	7	73.3	1992

富县 2010 年千亩以下引水工程一览表

表 6-2-3

单位：千米、公顷

干渠名	所在乡镇	干渠长度	灌溉面积	建成年份
曹村渠	张村驿镇	1	56.7	1974
杜家砭渠	直罗镇	5	60	1983
夹驴巷渠	直罗镇	2.5	40	1984
马家湾渠	直罗镇	0.1	13.3	1985
川庄渠	张家湾镇	0.3	53.3	1974
小山子渠	张家湾镇	2	20	1976
五里铺渠	张家湾镇	2.5	38.7	1983

续表

干渠名	所在乡镇	干渠长度	灌溉面积	建成年份
和尚塬渠	张家湾镇	1.5	20	1983
炮楼渠	张家湾镇	3	53.3	1983
曲儿渠	张家湾镇	2.3	33.3	1984
王家角渠	张家湾镇	0.3	23.3	1984
马家寺渠	张家湾镇	0.12	10	1984
安子渠	牛武镇	2.3	32.7	2002
胡家坡渠	直罗镇	2.3	46.7	1991
大麦秸沟渠	张家湾镇	2.3	23.3	1993

第二节 提灌工程

1994年前,全县提灌工程51处,其中高扬程抽水站3处,低抽站48处,总灌溉面积2380公顷。小高抽主要在交道、钳二、北道德塬面乡镇,低抽站主要在洛河、葫芦河流域川道乡镇。2005年,用漩水湾骨干坝水源建成中指塬小高抽,扬程300米。2006年,铺设输水管道42.3千米,贯通钳二、羊泉、吉子现3乡镇28个行政村,节水灌溉333.33公顷;以北道德东河骨干坝为水源,建成纪录抽水站,扬程243米,日供水能力800立方米。2007年,铺设输水管道18千米,供应北道德乡10个行政村5000余人的生产生活用水,节水灌溉266.67公顷。

1990年,建设人饮工程时拆除钳二小高抽,减少灌溉15.33公顷。1994年8月,洛河洪灾损毁沿河两岸茶坊、富城、洛阳3镇低抽站30处,减少灌溉300余公顷。1996年7月,葫芦河洪灾损毁沿河两岸直罗、张村驿、南道德、吉子现4乡镇低抽站13处,减少灌溉240公顷。交道水上塬工程枢纽、北道德抽水站枢纽均因水毁严重,设备老旧失修,1996年年底停运,减少灌溉560公顷。2010年,全县提灌工程仅存10处,高抽站5处,低抽站5处,灌溉面积1279公顷,其中2005年后建设提水工程2处,灌溉面积600公顷。

富县2010年高抽水站一览表

表6-2-4

所在乡镇	站名	扬程 (米)	装机容量 (千瓦)	有效灌溉面积 (公顷)	建成年份	备注
交道镇	交道抽水站	287	1760	400	1976	1996年停用
北道德乡	北道德抽水站	183	300	160	1981	1996年停用
	纪录抽水站	243	74	267	2006	—

续表

所在乡镇	站名	扬程 (米)	装机容量 (千瓦)	有效灌溉面积 (公顷)	建成年份	备注
羊泉镇	下立石抽水站	110	45	23	1975	—
	余渠河抽水站	205	150	333	2005	—

富县 2010 年低抽水站一览表

表 6-2-5

单位: 米、公顷

所在乡镇	站名	扬程	有效灌溉面积	建成年份
张村驿镇	广家寨抽水站	15	37.3	1973
茶坊镇	马坊抽水站	15	13.3	1974
直罗镇	安家川抽水站	12.5	13.3	1972
	黑水寺抽水站	18	16	1992
	真庄抽水站	10	16	2000

第三节 蓄水工程

蓄水工程以小型水库为主, 主要分布在洛河、葫芦河一级支流处。1999 年起, 实施为期三年的万窖千井百台(站)水利会战工程, 在 10 个乡镇塬面村组打建集雨水窖 1 万眼, 总蓄水能力 20 万立方米。2005 年, 实施国家坝系工程建设项目, 建成羊泉镇余渠河小型水库, 坝高 17.6 米, 控制流域 66 平方千米, 总库容 190 万立方米, 有效库容 169 万立方米, 为钳二、羊泉、吉子现 3 乡镇 2.89 万人生活饮用水和果园灌溉提供水源。2007 年, 运用国家坝系工程项目建设钳二乡沙西沟大坝, 2010 年投入运行, 坝高 29.5 米, 控制流域 57.92 平方千米, 总库容 297 万立方米, 为县城区 4.2 万人以及工业生产提供水源。2010 年, 有大申号、川口、柳稍湾、榆林、沙西沟 5 座小 I 型水库, 13 座小 II 型水库, 总调蓄库容 1593 万立方米。

富县 2010 年小 I 型水库一览表

表 6-2-6

库名	设计库容 (万立方米)	有效库容 (万立方米)	控制流域面积 (平方千米)	坝高 (米)
大申号水库	314	173	198	22
柳稍湾水库	317	124	159	17
川口水库	268	200	105	26
榆林水库	130	54	108	15
沙西沟水库	297	138	57.92	29.5

富县 2010 年小 II 型水库一览表

表 6-2-7

库名	库址	水源	控制流域面积 (平方千米)	总库容 (万立方米)	坝高 (米)
寺庄水库	牛武镇	南家岔沟	97	12	12
东陈超水库	钳二乡	北河沟	3	16	10
平水沟水库	张村驿镇	平水河	3.26	15	12
王家河水库	北道德乡	王家河	18	15	12
高家河水库	北道德乡	余渠河	4	13	9
东河水库	北道德乡	余渠河	16	16	10
南沟水库	直罗镇	南沟	20	21	16.5
马曲寺水库	张家湾镇	马曲寺沟	32.5	20	12
骆驼脖子水库	岔口乡	大申号川	10	11	11
纸坊水库	岔口乡	任家台川	18	10	10
马坊水库	茶坊镇	马坊沟	15	10	9
漩水湾水库	羊泉镇	漩水湾	12.55	90.46	17.6
安子水库	牛武镇	王家沟	20	30	10

第四节 水面利用

全县可利用水面 533 余公顷，以库坝、池塘水体为主。1997 年起，水产养殖由常规低产逐步向科学养殖发展，实施大申号水库化肥养鱼项目、张村驿盐碱地低产池塘养鱼改造项目、工程化稻田养鱼项目、陕北高寒地区池塘高产技术项目。2001 年，直罗镇文家庙村 13.3 公顷工程化稻田养鱼项目产出成鱼 1.16 万千克，收获水稻 1.1 万千克，每亩“稻千斤鱼百斤产值千元”项目获得成功。2005 年，全县水产养殖项目年养殖总量 36 万千克。2010 年全县已开发利用水面 219.9 公顷，占可利用水面的 42%，其中池塘养殖 77.5 公顷，占 15%；库坝养殖 142.4 公顷，占 27%。养殖专业户 65 户，休闲养殖场 27 处，年产鱼类 37.5 万千克，亩均 115 千克。

第三章 防汛抗旱

第一节 防汛

防汛工作遵循安全第一、预防为主原则，实行统一指挥、分区包干、分工负责、层层落实责任的行政首长负责制。工作重点是一城两河三库六滑坡，一城两河，即县城城区，洛河、葫芦河；三库，即大申号库、川口库、柳稍湾库；六滑坡，即张家湾镇和尚塬、直罗镇老林场、崖窑砭、宝塔山、吉子现镇东山川、茶坊镇新庄科。设立县防汛抗旱指挥部，县长任总指挥，县级各班子和涉农部门为成员单位，指挥部办公室设在水利水土保持局，成立部门、乡镇、村组相应组织，由县防汛抗旱机构统一指挥调度。分设旧城区、沙梁区、北教场区、茶坊区、河库及社会6个防汛指挥分部和11个乡镇指挥分部，由县防汛抗旱指挥部统一指挥。

防汛工程设施建设以县城城区为重点，1994年的“8·31”洪水，警示并增强各级领导和群众的防汛意识。1996年建设北教场大桥至县城大桥沙梁段堤防，按30年一遇洪水标准改造加高，总长1.06千米。1997年改造加高长庆采油一厂东风区段堤防，总长1千米。1998年新修圣佛峪铁路桥至北教场大桥段堤防0.31千米。1999年建设富城大桥至圣佛峪铁路桥段堤防0.36千米。2001年，建设洛河吉子湾段堤防0.5千米。2002年，建设洛河何家湾段堤防0.45千米。2003年，建设茶坊古州岭309国道大桥至铁路桥段堤防0.15千米。2005年，建设北教场大桥至东风区桥段堤防0.12千米。2008年，建设洛河寺坡段堤防0.35千米。2010年，建设洛河城区大桥至南教场富寺路段堤防2.46千米。截至2010年，洛河城区段按30年一遇防洪标准，共建设堤防6.8千米。

建立县城城区防汛预警、撤离和各级防汛抢险物资储备供给机制。2004—2010年，县防汛抗旱指挥部办公室建成全县雨情自动测报系统，分设张家湾、直罗、张村驿、岔口、牛武5处自动测报站。2010年组建防汛抢险队伍17支2000人，成立抢险救护队伍4支250人。储备防汛物资袋类9.6万条、铁锨镢450把、水泥35吨、木桩1600根、铁丝6吨、救生衣100件，方便面1100件、矿泉水1100件、面粉10吨、彩条布2200米、棉被500床、棉衣500件。

2010年8月，陕西省防汛指挥总部、陕西省水利厅确定富县为全省首批县级山洪灾害防治非工程措施项目建设县之一。项目建设涉及全县8个乡镇96个行政村142个自然村12条流域和4座小I型水库，总投资532.52万元，建成自动雨量站23处、自动水位站12处、视频监控站4处、简易水位站13处、简易雨量站238处、防汛指挥中心基地站1处。

第二节 抗旱

富县旱情多出现于春夏季节，对农业生产产生直接影响。1990—1997年，农业种植

尤其是小麦、玉米、烤烟，广泛采用垄沟播种和覆膜保墒措施进行抗旱。川道乡镇利用已有水利设施最大限度缓解旱情。

根据水资源分布状况和农业产业结构的调整，1998年，县委、县政府把发展节水灌溉作为促进农业可持续发展重要举措摆到水利建设突出位置，按照“蓄住天上水，用好地上水”的思路，实施万窖千井百站群众性节水灌溉工程。1999—2001年，以挖潜配套为主线，新增果园节灌面积533公顷，新增蔬菜节灌面积267公顷，发展烤烟节灌面积1133公顷，玉米、水稻、小麦等农作物节灌面积793公顷，累计节水灌溉面积273公顷。同时引进推广黄腐酸旱地龙叶面喷施抗旱措施，果、蔬及农作物共喷施旱地龙2.03万千克，受益面积4133公顷。

1999年，全省窖灌农业节水灌溉现场会在富县召开，富县被确定为“节水灌溉示范县”。2010年，全县累计建成不同形式的抗旱水利设施462处，形成覆盖全县农业生产和人畜饮水的抗旱网点，保障农业生产和人畜饮水安全。县抗旱服务工作队配备专业人员40人，钻机1台，中小型抽水泵51台，中型发电机1台，输水管道1.2万米，日抗旱能力42.7公顷。

第四章 农村供水

第一节 供水网络与设施

农村饮用水设施主要有机井、小高抽、管道自流引水3种工程类型，塬面乡村以机井、小高抽为主，川道乡村以提抽站和管道自流引水为主。1990—1994年，改造、建设钳二乡缑家湾、李尧科、安家村人饮小高抽，解决3个自然村730余人的生产生活用水，引入32户。2000—2004年，建成牛武镇赵家塬、八条硷小高抽，总装机容量50千瓦，解决2个行政村6个自然村1200余人的生产生活用水。2009年，建成交道镇老寨子小高抽，解决5个行政村2400余人的生产生活用水。

2010年，农村管网供水未辐射到的塬面村组，以机井供水为主，共有机井140眼，为139个村组5.67万人提供饮用水。农村饮水在水源较分散的边远独立村组，以小高抽供水为主，共有小高抽29处，为较分散和边远的49个村组1.04万人提供饮用水。川道农村人饮在集中供水、管网供水未辐射到的村组，以管道自引泉水为主，共有自引泉水设施195处，为195个村组4.69万人提供饮用水。截至2010年年底，全县农村各类饮用水设施364处，含机井140眼，提抽站29处，自流引水195处，为全县240个行政村538个自然村组2.87万户11.4万人提供饮水所需。

第二节 供水工程

1990—2010年，富县塬区乡镇拥有机井150眼，供应人口56710人；拥有农村人饮

自流水设施 195 处，供应人口 46 860 人。

北道德乡集中供水工程 用北道德供水站水源，日供水 100 立方米，1990 年铺设主管道 10 千米，覆盖北道德乡 5 个行政村 3000 多人。2007 年与纪录供水站并网。

钳二乡集中供水工程 1991 年建成使用，用钳二机井和下古堆泉水水源建成两个供水站，日供水 180 立方米，铺设 13.6 千米主管道，覆盖钳二乡 9 个行政村 12 个自然村 5000 多人，引入 45 户。2005 年与中指塬供水站并网。

交道镇集中供水工程 1991 年建成交道村机井供水站，以管道辐射周边村组集中供水。2004 年改造扩建供水站，增设交道至东茄子 20 千米、至小塬子 5 千米管道，改造交道至立石 5 千米管道，形成北南西 3 条供水系统，覆盖交道镇 16 个行政村 1.12 万人，供水 2729 户，入户率 100%，并给沿线村组提供部分灌溉。2010 年 3 条供水系统正常运行。

牛武镇集中供水工程 1991 年，用左家沟泉水建成牛武供水站，日供水 80 立方米，铺设管道 3.5 千米。2010 年扩建，日供水 180 立方米，为牛武镇各行政村及驻镇单位 2000 多人提供生产生活用水。

寺仙乡集中供水工程 1992 年，用王家庄泉水建成寺仙小高抽供水站，1993 年投用，装机容量 37 千瓦，日供水 120 立方米，铺设管道 12 千米，为寺仙乡东 6 个行政村 565 户 2270 余人提供生产生活用水，引入 110 户。2010 年运行正常。

直罗镇集中供水工程 1992 年，用瓦窑沟泉水建成直罗供水站，铺设管道 5 千米，为瓦窑沟、直罗行政村及驻镇单位 3000 多人提供生产生活用水。2010 年运行正常。

中指塬网络化供水工程 2006 年建成中指塬供水站，在东西两线共铺设管道 41 千米，将沿线村组水量较充足的机井与主管并联，形成管道互通、水源互补的供水网络，覆盖钳二、羊泉、吉子现 3 乡镇 39 个行政村 5572 户 2.22 万人，引入 5465 户，入户率 98%。东线供至姚家塬村，管道 16 千米，覆盖钳二乡 13 个行政村 1474 户 6009 人，引入 1367 户，入户率 93%；西线供至固险村，管道 25 千米，覆盖钳二、羊泉、吉子现 3 乡镇 26 行政村 4098 户 16236 人，引入 4098 户，入户率 100%。



富县中指塬供水管理站

富县 2010 年农村人饮机井一览表

表 6-4-1

单位：个、人

乡镇	机井总量	供应村组	供饮人口
钳二乡	23	22	8150
羊泉镇	30	23	14630

续表

乡镇	机井总量	供应村组	供饮人口
吉子现镇	13	14	5550
南道德乡	10	8	3680
寺仙乡	11	10	3700
富城镇	5	4	2300
北道德乡	18	20	7300
交道镇	20	23	9000
张家湾镇	2	3	850
张村驿镇	1	5	350
牛武镇	3	3	350
茶坊镇	4	5	850

富县 2010 年农村人饮小高抽一览表

表 6-4-2

单位：个、人

乡镇	小高抽	供应村组	供饮人口
交道镇	1	5	2000
羊泉镇	1	1	530
钳二乡	4	8	1200
吉子现镇	1	1	150
张村驿镇	7	7	2400
牛武镇	6	8	1600
茶坊镇	2	3	650
富城镇	2	2	350
寺仙乡	3	5	1000
北道德乡	2	9	540

富县 2010 年农村人饮自流引水设施一览表

表 6-4-3

乡镇	设施(处)	供应村组(个)	供饮人口(人)
张村驿镇	41	41	9000
直罗镇	29	29	7200

续表

乡镇	设施 (处)	供应村组 (个)	供饮人口 (人)
张家湾镇	26	26	8500
富城镇	18	18	5100
茶坊镇	42	42	9700
牛武镇	19	19	4500
交道镇	2	2	300
羊泉镇	2	2	300
吉子现镇	6	6	1300
北道德乡	3	3	260
南道德乡	2	2	200
寺仙乡	5	5	500

第五章 水政管理

第一节 管理机构

富县水务局 主管全县水利工作的县政府工作部门, 科级建制。1990年, 设局长1名、副局长2名、技术人员17名。全系统实有干部职工221人(其中全民工105人、临时工78人、行政管理干部21人)。内设水土保持工作队、水利工作队、防汛办公室, 下辖张村驿水电站、洛河电站, 富张渠、交道水上塬、北道德水上塬管理处、鱼种场、水产工作站、莲花池养鱼联营公司、农田机械化施工队、水利施工队、钻井队、汽车队。1992年, 撤销原有的钻井队、农田基建施工队、洛河电站、汽车队、鱼种场、富张渠管理站、大申号水库管理处、柳稍湾水库管理处、川口水库管理处、交道水上塬管理处、北道德水上塬管理处、张村驿水电管理处、莲花池养鱼联营公司。

2010年, 县水利水土保持局更名为富县水务局, 行政编制9人, 机关干部17人。内设局党总支、工会委员会、办公室, 下辖县水政水资源管理局、县防汛抗旱指挥部办公室、县水土保持工作队、县水利工作队、县水产工作站、县葫芦河灌区管理站等20个事业单位和县自来水公司等3个企业单位。全系统干部职工177人, 管理人员23人, 技术人员60人, 职工94人。

富县水政水资源管理局 1991年为县水利水土保持局内设机构, 同年9月更名为水政水资源管理办公室, 1992年11月改制为富县水利水资源的开发公司。1996年10月成立县水政水资源管理局, 事业单位, 副科级建制。同时成立县水政监察大队, 两套班子,

合署办公。1998年5月升格为具有行政执法职能的正科级事业单位，编制10人。

富县防汛抗旱指挥部办公室 1992年前为县水利水土保持局内设机构，同年9月升格为副科级建制事业单位。2005年升格为正科级建制，编制10人。

富县水土保持工作队 富县水土保持监督管理站1992年设立，事业单位，副科级建制，编制10人。与县水土保持工作队合署办公，一套人员两块牌子。

富县水利工作队 事业单位，副科级建制，1992年撤销。2003年10月恢复，编制18人。

富县水利工程服务公司 1992年11月成立，事业单位，副科级建制，2007年4月撤销。

富县抗旱服务工作队 1996年5月成立，与县水利工程服务公司合署办公。2007年4月与县水利工作队合署办公，一套人员两块牌子。

富县农村供水服务公司 1992年11月成立，事业单位，副科级建制，2007年撤销。

富县水产工作站 事业单位，副科级建制，编制25人，辖鱼种场及莲花池养鱼联营公司。1992年撤销莲花池养鱼联营公司。2010年编制3人，仍为副科级建制，事业单位。

富县水产品开发公司 1992年成立，1998年5月更名为县水产工作站，事业单位，副科级建制，编制3人。

富县葫芦河灌区管理站 2003年10月成立，事业单位，副科级建制，编制6人。

富县自来水公司 1996年前为县自来水厂，事业单位，正科级建制，隶属县城建局。1996年9月移交县水务局，更名为县自来水公司。

第二节 水资源管理

富县水资源包括洛河、葫芦河入境径流量、境内自产径流量、地下水和自然降水。全县水资源可利用总量为4971万立方米，可利用地表径流4179万立方米，其中过境径



莲花池村鱼塘

流3236万立方米，境内自产径流943万立方米，可利用地下水792万立方米。全县水资源由水政水资源管理局实施统一管理、统一规划、统一配置、统一调度、统一实行取水许可制度和水资源有偿使用制度。负责对水资源实施规划、开发、利用、保护。依据水资源规划每年向县域内下达水资源用水指标和计划。县域内取水水资

源必须向水政水资源管理局提出用水申请，水政管理部门根据区域用水指标和计划予以批复，并办理用水许可证，用户在取得取水权后在审批范围内用水，并足额缴纳水资源费，做到节约用水。

2010年，全县用水总量2009万立方米，占水资源可利用总量约40%，其中农业生产用水1511万立方米，占30%，工业企业用水114万立方米，占2%，城镇供水174万立方米，占4%，农村生活用水210万立方米，占4%。

第三节 工程管理

按照水利工程类型、功能、区域分布、工程规模，实行分级管理。库坝作为城乡生产生活水源工程，由县水利局统一管理管护。防汛安全设施由县乡两级双重管理，水库所在区域乡镇政府是第一责任人。淤地坝按照属地管理原则，由所在地乡镇或村组落实承包管理管护责任。水利设施按照工程功能、规模、辐射区域，实行县乡村户分级管理。县城供水工程由县自来水公司统一管理、管护、经营。乡村较大的跨乡镇、跨行政村水利设施，设立专职机构和人员管理、管护、经营。乡村集中供水工程由所在地乡村设立专职人员管理管护和经营。乡村小型联网设施、机井和鱼塘按权属承包个人管理管护经营。

第四节 水行政执法

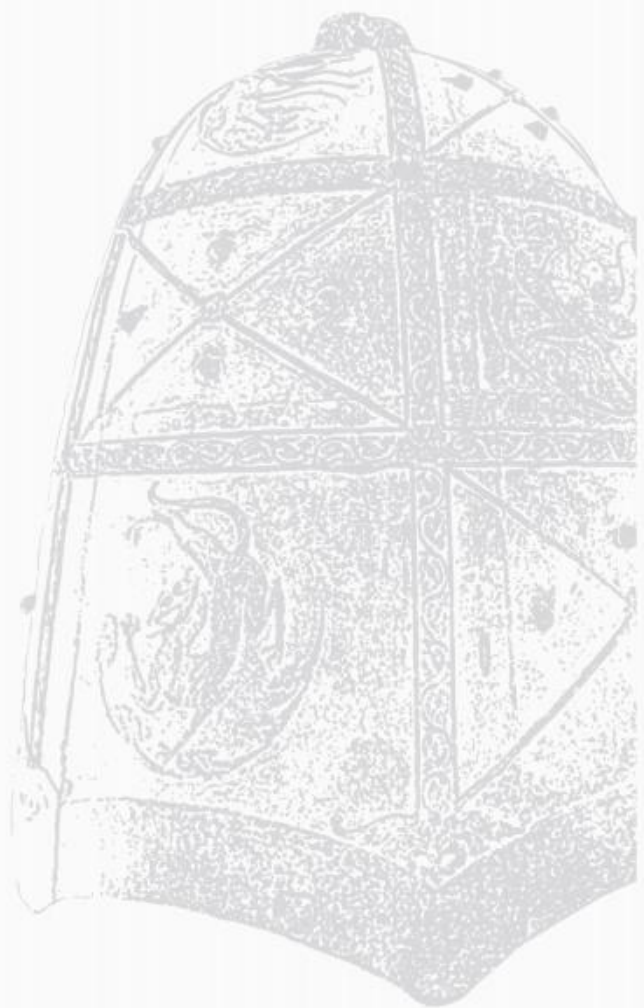
水行政执法依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国防洪法》等法律法规，以县水利局为水行政执法主体，依法对水资源、渔政、水土保持、河道进行监督管理。县水政水资源管理局、水土保持工作队、防汛抗旱指挥部办公室受水利局委托行使执法权。依法查处在水市场运营过程中出现的水事纠纷案件、在项目建设过程中对水土保持的破坏、涉河工程建设违法设障影响行洪等问题。1990—1995年，对全县境内生产建设项目集中开展宣传、摸排、调查、搜集资料，编制了长庆局中原石油勘探开发公司沙梁街石油物资总库、长庆油田第一钻井工程处张家湾镇石坊头村1#井、富县茶坊镇马坊行政村建材厂、牛武镇红岩煤矿、交道乡侯家沟煤矿、富县五金公司川口建材厂等13家国营和私营企业的水土保持方案，规范生产建设企业的生产经营行为。1996—2000年，对桥北林业局管护区域群众采挖柏树根炼制柏油进行调查，依法追究破坏林业资源和生态环境当事人的责任，对毁林地段进行了补植造林。查处了延安客运总公司富县分公司、富县新华书店未经许可擅自取用地下水案件，追缴水资源费并进行处罚。对富县采油厂生产井场、道路、管线及生产生活基地建设施工中造成的水土流失问题进行了现场调查，督促其及时进行整改，并完成水土保持方案的编报工作。2001—2005年，查处富城镇监军台村杨某等4人违法采石毁坏堤防案件、查处210国道沿线多起非法打井取水，用于车辆加水和洗车盈利案件、查处羊泉镇鹿首村雷某破坏羊泉镇福利砖厂供水管道水事违法案件。2006—2010年，对黄延高速公路建设期间牛武川河道倾倒废渣、设置围栏、搭建便桥，影响行洪安

全违法行为进行整治，确保河道行洪畅通。对延长油矿直罗采油厂在河道推井场、拦河蓄水以及河道排污等水事违法行为进行整治处理。对洛河、葫芦河河道采砂行为进行集中检查和整治，疏浚了河道堆积，提高了泄洪能力。截至2010年，累计查处违法取水案件15起，查处河道违建、违法采石140起，审核河道防洪设施方案110件，审核审批渔业资源开发利用许可证107件，确权发放水资源利用许可证260个。

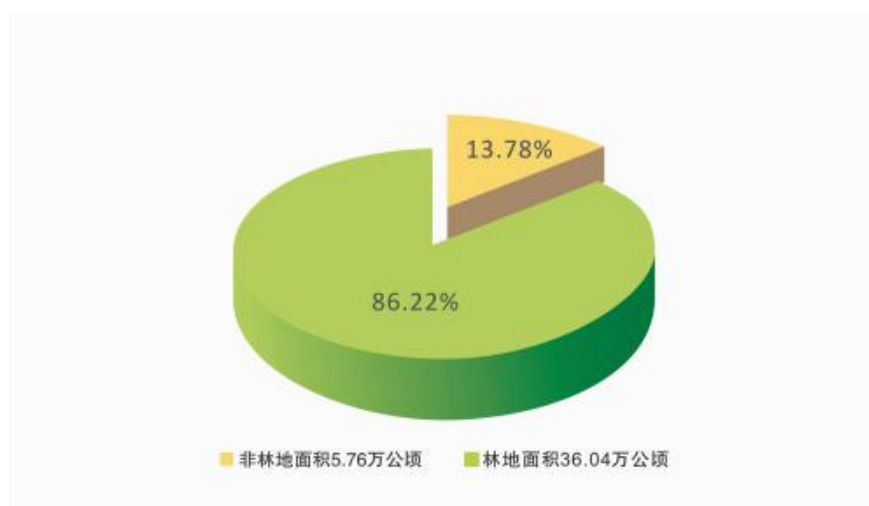
第七编

林 业

LINYE



1991年，陕西省林业厅对富县林业发展作出总体设计和长远规划。富县人民政府持续建设三北防护林工程、绿色长廊工程、退耕还林工程和天然林保护工程，进行国有林场次生林改造和宜林地抚育改造，实施农田林网造林和县城五山绿化，运用人工造林、封山育林、飞播扩林等形式培育林木。桥北林业系统依托林木资源优势，开展林下种植、养殖、加工多种经营，为搞活林业经济进行有益尝试。林政执法管理、森林防火、病虫害防治及野生动物保护工作不断得到加强，林业科研工作取得诸多成果。改革集体林权制度，实行网络化信息管理。组织实施国有林确权发证和农村集体四荒地拍卖转让，完善手续，明晰产权，为农村集体林经营提供政策保障。2006年，桥北林业局成功申报子午岭国家自然保护区，全面提升保护区天然林及其资源的存续期，为永续开发和利用奠定坚实基础。2010年富县森林覆盖率64.5%。



富县 2006 年森林资源调整结果示意图

第一章 森林资源

第一节 林木资源

2010年,富县土地总面积41.80万公顷,其中林地36.04万公顷,占总面积的86.18%,非林地5.78万公顷,占总面积的13.82%。森林主要分布在西部的桥山山系葫芦河流域和东北部的黄龙山山系洛河流域,有林地25.87万公顷,疏林0.73万公顷,灌木林4.17万公顷,未成林1.55万公顷,宜林地3.72万公顷。森林覆盖率68.86%。在森林资源分布上,国有林面积大,集体林、私有林面积小;天然林面积大,人工林面积小;阔叶林面积大,针叶林面积小。在宜生林地中,未成林面积大,成林面积小。境内活立木总蓄积1207.22万立方米,其中县辖林区林木总蓄积152.35万立方米,桥北林业局所辖林区林木总蓄积1054.87万立方米。总蓄积中,林地蓄积1194.52万立方米,疏林蓄积7.22万立方米,四旁树蓄积2019万立方米,散生木蓄积3.29万立方米。

境内森林植被主要为次生植被,为落叶阔叶林。松栎林是境内顶级植被,代表着植被的演替方向。乔木树种的组成比较单纯,灌木和干旱性杂草繁盛是植物生长的主要特征。辽东栎、山杨、白桦、油松、侧柏是构成森林的主要树种,白桦、山杨占据较大面积,多形成纯林或杨桦混交林,生长在地势平缓、土壤肥沃的阴坡与半阴坡,呈团块状分布。辽东栎是耐干旱的阳性树,分布面积最大。油松林面积很小,集中分布在张家湾镇大麦秸沟、槐树庄蒿巴梁、洛阳川督河村柏树山等地,其他地方呈零星分布。侧柏普遍生长在贫瘠干旱的阳坡、半阳坡,状况较差。绝大多数沟谷普遍生长着小叶杨,状况良好,是林区重要的用材树种。松栎混交林是区域地带性相对稳定的林木群落。富县地带性植被为暖温带落叶阔叶林。

第二节 湿地资源

2008年8月6日,省政府第十八次常务会议审定,由省政府公布陕西省湿地保护名录。富县涉及到两个河流湿地:陕西省北洛河湿地和延安市葫芦河湿地。范围包括北洛河和葫芦河河道、河滩泛洪区及河道两岸1公里范围之内的人工湿地。县境内湿地保护实行辖区保护管理。桥北局辖区内的葫芦河湿地由桥北局实施保护。县林业局辖区内的北洛河湿地由县林业局实施保护。

第三节 保护植物

国家珍稀保护植物 胡桃楸 *Juglans mandshurica* Maxim, 胡桃属 (*Juglans* Linn) 落叶乔木,高20余米。枝扩展,树冠扁圆形;树皮灰色,浅纵裂;幼树被短茸毛。种仁可

食，含油量70%，供食用；木材反张力小，不翘不裂，可作枪托、车轮、建筑等重要材料。树皮、叶及外果皮含鞣质，可提取栲胶；树皮纤维可作造纸原料；枝、叶、皮可作药用。胡桃楸为喜光深根性树种，常生于土质肥厚、湿润、排水良好、气候凉爽的沟谷两旁或山坡下部的落叶阔叶林中。它耐寒性较强，能耐-40℃严寒；但不耐庇荫，在茂密的林冠下不易更新。胡桃楸是第三纪古老的孑遗植物，被列为国家三级保护植物。

紫斑牡丹 *Paeonia suffruticosa* Andr. var. *papaveracea* (Andr.) Kener, 芍药属 (*Paeonia* Linn) 牡丹 (*Paeonia suffruticosa* Andr.) 的一个变种，落叶灌木，高达2米。茎多分枝，枝短而粗壮。根皮入药，称“丹皮”，为镇静药，能凉血散瘀、治中风、腹痛等症。1999年，被列为国家三级保护植物。

刺五加 *Acanthopanax senticosus* (Rupr. et Maxim.) Harm, 别名，五加皮、五加参，落叶灌木。高1~6米。根茎结节状不规则圆柱形，直径1.4~4.2厘米；表面灰褐色，有皱纹；上端有不定芽发育的细枝。根圆柱形，多分枝，常扭曲，长3.5~12厘米，直径0.3~1.5厘米；表面灰褐色或黑褐色，粗糙、皮薄，剥落处呈灰黄色。根药用，益气健脾，补肾安神，常用于脾肾阳虚、体虚乏力、食欲不振、腰膝酸痛、失眠多梦，药效与人参相似，被列为国家三级保护植物；多生于海拔1300~1700米山地林下及林缘。

省地方重点保护植物 杜松 *Juniperus rigida* Side. et Zucc, 柏科 (*Cupressaceae*) 刺柏属 (*Juniperus* Linn) 常绿乔木，高达10米。树冠塔形或圆柱形；枝条灰褐色，纵裂。木材坚硬，结构致密，耐腐力强，可供家具、雕刻、工艺品等用；树姿优美，为庭园绿化的优良树种。果实入药，有利尿、发汗、祛风之功效。

陕西鹅儿枥 *Carpinus shensiensis* Hu, 桦木科 (*Betulaceae*) 鹅儿枥属 (*Carpinus* Linn) 落叶灌木。小枝紫红色，无毛，具灰色皮孔。生于海拔1000~1500米的山坡典型栎林地带中，分布区狭窄，数量稀少。

文冠果 *Xanthoceras sorbifolia* Bunge, 无患子科 (*Sapindaceae*) 文冠果属 (*Xanthoceras* Bge) 落叶灌木或小乔木，又称木瓜。种子油供食用或工业用；种子嫩时白色，可食。文冠果根深，抗旱力较强，生于海拔800~1500米的山坡或沟岸。

一般保护植物 柴松 *Pinus tabulaeformis* f. *shekanensis*, 松科 (*Pinaceae*) 松属 (*Pinus* Linn) 常绿乔木，高达5~15米。树冠呈圆锥伞形；枝条灰白色，分枝角度大，多下垂平展；叶色淡绿。2针一束，叶稀而柔，稍弯扭；树皮较光滑，鳞片纵向排裂细薄，浅裂甚至不裂，下部呈暗红色；干形端直；球果较小，果鳞薄，稍显桃形。木材松软，显白色，可供家具、建筑等用；树姿雄伟，枝叶繁茂，为庭园绿化、保持水土和保护环境的优良树种。柴松是林区特有的珍贵树种，它的形成对黄土高原植物分类、植物生态和林业生产都具有重要价值。

第四节 资源调查

资源连续清查 1978年富县建立森林资源连续清查体系，第一次设立连续清查固定样地。1986年、1989年分别进行第二、第三次复查，并加密地级样地。按照国家林业部要求，森林资源连续清查每五年一次，富县于1994年、1999年、2004年、2009年分

续表

乡镇名	国槐	柏树	白榆	杜梨	臭椿	核桃	枣树	丝棉木	松树	桑树	小叶杨	合欢	楸树	旱柳	合计
张家湾											1				1
钳二乡	12	2											1	1	16
北道德乡	6													1	7
茶坊镇	8		1												9
交道镇	22	4	1		1	1			1						30
牛武镇	14		1	1				1		2					19
张村驿镇	5					3						1			9

古树纪略 袁家村古槐：位于茶坊镇袁家村村边，青兰高速路出口处，树高15米，胸围6.9米，当地群众称“照庄树”。

太平村凤槐：位于寺仙乡太平村，树高16米，胸围6.2米，侧面酷似凤凰，人称“凤槐”。

太宜村五爪龙槐：位于羊泉镇太宜村南庙前，分五枝，村民称“五爪龙”槐。有围墙保护，远观如盆景。

八条砭村“抱月槐”：位于牛武镇八条砭村南沟畔，树高15米，胸围5.1米，树干中空，离地面两米处有树瘤，树身凹洞长出一棵小月牙树，人称“抱月槐”。

东茄子村“母子槐”：位于交道镇东茄子村内，树高18米，胸围7.13米，傍生子树，树高16米，胸径2.10米，人称“母子槐”。



袁家村古槐

上良村古柳：位于钳二乡上良村村口，树高15米，胸围2.93米，有钢筋围栏保护。

湫原村“龙凤槐”：位于北道德乡下湫原村西沟畔，两株并生，树高15米，胸围3.76米者居西，无花无米；胸径3.1米者居东，开花结米；树根裸露，盘根

错节，村民称“龙凤槐”。

猴家庄村古槐：位于北道德乡猴家庄村西沟畔古庙前，树高15米，胸围4.3米，数年前主枝被雷电击折。

东村古槐：位于北道德乡东村天主教堂旁，树高16米，胸围3.50米，东西冠幅17米，南北冠幅7米，枝繁叶茂，长势良好。

小塬子八足鼎槐：位于交道镇小塬子村路旁，雨水冲刷八条树根裸露地表，犹如八足鼎，树高16米，胸围4米。

张村驿村合欢树：位于张村驿镇政府院内，20世纪70年代初栽植，树冠似撑开的巨伞，树叶夜间闭合，白天展开，树下无蚊虫。

白土桥村古槐：位于张村驿镇白土桥村旁，当地村民称轰顶树，树高16米，胸围5.5米。

羌村古槐：位于茶坊镇羌村，现存6株，散见于村民房前屋后。

圣佛峪古槐：位于县城东山盘山公路半坡圣佛峪村民旧居门前。

第二章 天然林经营

第一节 次生林改造

境内的天然次生林是在原始森林多次遭到破坏后，在次生裸体上经过次生演替逐步形成，林相简单，生长速度慢，林木生产力低下。次生林抚育改造，是按照次生林特点，森林类型和林区的地域、土壤、林分因子，在长期的森林培育过程中，逐步形成抚育、改造、采伐利用、造林和封育保护5个经营类型。县内国有林场每年组织专业技术人员进行次生林抚育改造作业设计，经原延安地区林业局按照采伐限额进行严格的现地审批，发放采伐作业许可证后，林场方可组织工队进行施工。作业结束后，国有林场先行自查自验，延安地区林业局组织进行检查验收。1990—1999年，富县林业局辖区次生林抚育改造作业区，主要有西渠林场管道沟和杜家沟作业区，牛武林场西沟门营林区东沟作业区。其中西渠林场杜家沟作业区共划分8个小区26个小班，总面积147.1公顷，实际作业面积104.3公顷。其中成林抚育10个小班，62.4公顷，低产林改造4个小班，25公顷，成熟林采伐10个小班，51.1公顷，封育小班2个，面积6.8公顷。

牛武林场西沟门营林区东沟作业区共划分9个小区，54个小班，总面积227.7公顷，可作业面积153.9公顷。其中抚育小班20个，面积107.1公顷；改造小班4个，16.2公顷；采伐更新小班1个，作业面积5.9公顷；宜林地小班8个，面积24.7公顷；另有封护小班12个，47.9公顷；农田小班9个，25.9公顷。林分总蓄积7595立方米，采伐蓄积1656立方米，出材721立方米。

第二节 封山育林

1990年全面经营次生林,充分利用森林天然更新能力,因林制宜采取封山育林和封禁保护措施,采取全封育、半封育和轮流封育等形式,增加森林蓄积。桥北林业局1990至1999年累计封山育林11477.67公顷。1999年10月国家禁止采伐令颁布后,国有林场的育林工作转变为以封育为主的天然林保护工作。2000年,实施天然林资源保护工程,县政府发出《关于封山育林的公告》,制定全县林区和适林区封育区域政策,提出封育措施,落实巡护责任,扩大封山育林面积,把封山育林作为实施天然林保护、三北防护、退耕还林三大国家生态建设工程的主要育林方法和保障措施。对规定的保护林宜生林区域,设置机械围栏,设立封育标志,竖立宣传碑、界碑,实行人工巡护。全县封山育林区域主要有乔木型、乔灌型和灌木型3种类型,实行全封育措施,对一个封山育林周期作出7~8年规划。2007年,各个封育区抽样调查结果表明,郁闭度均达到0.6以上,林分分布均匀,森林植被得到有效恢复,封育区内逐步形成异龄复层结构的乔木林分。2008年,富县公益林封山育林666.67公顷,退耕还林封山育林666.7公顷。2010年,西渠林场水沟封山育林333.33公顷,三北防护林第四期工程区茶坊镇丈巴沟封山育林239.9公顷,全县累计封山育林2000公顷。

第三节 林副业生产

林区内有大量野生动植物和空闲土地及林木的叶、花、果、根都可开发利用。林区群众历来就有依靠林区开展采集、编织、割蜜及猎取野生动物的活动,有的还从事箩筐、木锨、杈把等加工,依靠林区资源致富。中共十一届三中全会以后,随着产业结构的调整,以林为主,多种经营逐步发展起来。1984年,延安地区提出“放宽政策,搞活林业经济”,使林业部门由单一林业生产向综合利用、多种经营的林工商一体化发展。1989年,桥北林业局在林区种植中药材40.33公顷,改造、新建核桃、苹果、梨、杏园达346公顷,养鱼水面2.5公顷,养羊241只。1993年,牛武林场在邓家沟管护站建木珠生产厂,生产木珠系列产品销往全省各地,年产值50多万元。1993年5月至1994年10月,西渠林场养殖马鹿10只。1999年后,县域以生产木材和利用木材从事传统林业生产为主,向兼顾木材生产和林业综合开发、综合利用、多种经营,兼备经济效益、社会效益、生态效益的方向发展。县林业局和桥北林业局对森林采伐中生产的次材和采伐剩余物进行综合加工再利用,使木材的利用率提高了10%左右。加工的产品有包装箱、垫木条、杷杖、削片及一些精加工产品。2000年以后,国家实施天然林保护工程,全面禁伐后,综合利用项目转向林副产品(黑木耳、蘑菇、羊肚子菌等)的采集、收购、加工,林下种植养殖、培育苗木、开发经济林果等。2004年4月至2005年11月,桥北林业局饲养布尔山羊50只、白绒山羊80只。2005年5月,桥北有机肥有限责任公司成立,当年生产有机肥302.1万千克,销售270万千克,年产值180万元,安置职工31人,为桥北林业局走出经济危困进行有益尝试。2007年,桥北林业局累计养殖森林猪

2118 头，秦川肉牛 876 头，种植中药材、农作物、经济作物 297.4 公顷。承包子长县城区绿化工程 6.5 公顷。百里长廊道路绿化工程 27 千米，志丹县城区绿化工程 5.46 公顷。2008 年，累计养殖森林猪 1192 头，秦川肉牛 240 头，种植中药材、农作物及经济作物 295.6 公顷，承揽绿化工程 76.56 公顷，纯收入 400 万元。

第三章 植树造林

第一节 种苗培育

1976 年建立张村驿芦村苗圃，1979 年在县林业局和桥北局辖区分割时划归富县林业局管理，为县级第一个国营苗圃。随后牛武林场和西渠林场、桥北林业局也建起苗圃，为大面积造林提供苗木。20 世纪 90 年代陆续有村民在责任田里建起苗圃，培育刺槐、松柏、水楸子、



林木育苗

速生杨等，满足造林需求。1990 年 4 月，珍贵乡土树种柴松山地育苗在桥北林业局获得成功。1991 年，西渠林场运用塑料膜扦插苗木法培育小叶杨取得成功，获延安地区科技成果二等奖。1992 年全县苗木面积达到 86.67 公顷。1999 年全县苗木 116.3 公顷。国家和地方政府扶持民营苗圃项目，相继建立私营常青苗圃，个别初具规模，种类从常规苗木到常青绿化苗木，继而发展到花卉苗木。

2000 年，县林业局开办芦村苗圃北教场分苗圃，普遍采用塑料大棚容器育苗，主要培育常青树种油松、侧柏、雪松、刺柏苗木及火炬树等。芦村中心苗圃扩充面积，建温室大棚 4 个，配置喷灌设施，培育红叶李、白皮松种苗。2003 年，退耕还林工程需用大量苗木，群众自主扩大刺槐培育面积，全县苗木 176.53 公顷，由于品种单一，苗木市场供大于求，废弃大量刺槐苗木。同年桥北林业局在和尚塬建立柴松良种基地 348.4 公顷，培育苗木 100 余万株，造林 266.67 公顷。2004 年，在任家台林场建立以经营和培育柴松优良种子及无性系柴松良种基地 51 公顷。2005 年全县苗木稳定在 73.33 公顷，常青绿化苗木增多。随后，苗圃育种注重研究造林需求和市场需求，更讲求育苗时限规划和苗木品质，培育常青绿化苗木，增加花卉苗木品种，规范苗圃管理。2008 年全县苗圃 53.33 公顷，其中民营苗圃 23.33 公顷。2010 年全县苗圃 37 公顷，其中民营苗圃 13.33 公顷。

第二节 绿化造林

义务植树 每年春秋两季，特别是清明节前后，县委、县政府组织全县干部职工和中小學生义务植树。1990年起，历年主要在城区周围五座山坡、吉子现乡小圆峁、羊泉镇梨章坡、钳二乡太奇坡开展义务植树。县林业部门提供苗木，划定区域，分配任务，检查验收。截至2005年累计植树1500余万株，主要有杨树、刺槐、国槐、柳树、臭椿、泡桐、榆树、楸树、侧柏、油松等树种。2007年开始，全县干部职工每人每年征收100元绿化费，每年植树节由县林业局城区五山绿化站组织专业绿化队，集中在城区五山实施造林绿化。

环城绿化 县城东山、西山、骆驼山、太和山和茶坊北山环绕县城。2003年成立城区五山绿化站，专施五山绿化工程。2007年，延安市林业局勘察规划设计院对五山绿化美化工程作出规划设计，县政府出台《五山绿化美化工程实施方案》《五山绿化美化工程资金筹集方案》《五山林地林木管理暂行办法》，规范五山绿化美化工程建设与管理，组织专业绿化工程队持续绿化环城五山。截至2010年年底，实施太和山、东山、西山3个区域226公顷绿化工程，累计栽植油松22.06万余株，其中栽植3~5米树木1400株，栽植侧柏1.5万余株、刺柏6500余株、其他6000余株，幼树抚育24万余株。

乡村绿化 1999年前，全县各乡镇街道、政府、学校和基层站所院落绿化，靠自行规划设计实施，效果和美观度较低。2000年后，各乡镇在实施小城镇建设过程中对乡镇政府进行绿化。羊泉镇和直罗镇政府建造办公大楼时，对院落绿化统一规划，修建凉亭、长廊，栽植常青绿化苗木和花卉，硬化院落，铺设人行道，成为乡镇规范化设施建设的样板。2006年前，村庄绿化由各村根据经济状况自主决定。2007年，县委、县政府在全面推进新农村建设中提出建设生态家园要求，总体规划部署，各乡镇组织实施，在全县农村普遍实施庭院绿化、村庄绿化、路渠绿化和一村一片林的“三化一片林”工程。交道镇白家村实施村庄专业绿化，设计造林4.29公顷，投资14.7万元，栽植庭院绿化树木164株，村庄绿化805米，路渠绿化2700米。2008年，吉子现乡固险村大量栽植油松、侧柏、红叶李、月季，建造2个花园，绿化村中心广场和1.2千米巷道、2千米道路。2009年，县林业站规划实施牛武镇政府院落、交道镇东桐村、富城镇伏龙村和羊泉镇太宜村小学的绿化美化工程，大量栽植高山黄杨、红叶李、黄刺梅、云杉、榆叶梅、碧桃、丁香、迎春、月季等，种植三叶草660平方米。2010年，全县70%的村庄实施了“三化一片林”绿化工程，村庄之间宽度在3米及其以上的乡村道路两侧、河堤渠道两岸绿化率90%，村庄绿化覆盖率25%。

第三节 工程造林

三北防护林工程 “三北”防护林工程是1978年国务院批准的国家重点生态建设项目，涉及东北、华北、西北地区，建设期70年，旨在恢复植被、涵养水源、保持水土、防风固沙、保护农田、调节气候。富县1978—1985年第一期工程规划造林18133公顷，实际造林5333公顷，完成任务的29.6%。1986—1990年实施第二期工程，规划

造林11 200公顷，实际造林10000公顷，完成任务的89.1%。1991—2000年实施第三期工程，完成10000公顷规划造林任务。2001—2010年实施第四期工程，规划造林11 200公顷，实际完成1000余公顷。

绿色长廊工程 1992年4月，中共延安地委、延安行政公署决定，在延安地区西包公路和西延铁路沿线两侧区域建设一条300千米绿色长廊，南起黄陵县与宜君县交界处，北到子长县与清涧县交会处，涉及7个县市、34个乡镇和办事处、3个国营林场。工程建设主要包括两线沿途直观面绿化，公路和铁路沿线两旁护路林带、河流渠道周围护岸林带，农田林网及沿线城镇、村庄、机关、单位、厂矿、学校、革命旧址和名胜古迹环境的绿化。绿色长廊工程富县段涉及富城、茶坊、交道、洛阳4个乡镇地域，洛河流域从茶坊镇黄甫店村到洛阳乡峪口村，210国道沿线从茶坊镇川口村到交道镇界子河村。1992年起，县委、县政府组织全县干部职工、中小学生及4个乡镇农民，坚持每年春秋两季集中开展义务植树。2010年年底，累计造林6000余公顷。

退耕还林工程 1997年8月5日，中共中央总书记江泽民作出“再造一个山川秀美的大西北”的批示。1999年，国务院总理朱镕基在延安市宝塔区燕沟流域视察时提出“退耕还林（草），封山绿化，个体承包，以粮代赈”治理水土流失的退耕还林指导方针。10月，延安市委、市政府组织13个县区率先实施退耕还林建设工程。富县从1999年11月至2010年年底，共完成退耕还林工程造林15 240公顷，其中退耕地造林6520公顷，荒山造林7720公顷，封山育林1200公顷。涉及13个乡镇236个行政村9513个小班，兑付退耕资金1.8亿元，1.6万户农民受益。实施退耕还林工程后，折合治理水土流失134平方千米。



退耕还林工程成效

工程。富县从1999年11月至2010年年底，共完成退耕还林工程造林15 240公顷，其中退耕地造林6520公顷，荒山造林7720公顷，封山育林1200公顷。涉及13个乡镇236个行政村9513个小班，兑付退耕资金1.8亿元，1.6万户农民受益。实施退耕还林工程后，折合治理水土流失134平方千米。

天然林保护工程 2000年10月，国务院决定在长江上游、黄河中上游地区，实施天然林资源保护工程。富县实施的天然林保护范围包括全县13个乡镇、牛武林场和西渠林场，工程总面积135 733公顷，其中林业用地96 000公顷，非林业用地39 733公顷。在林业用地中，富县分解国家投资，划定责任，落实任务，按要求保护林地44 333公顷、疏林地2333.3公顷、灌木林地97 333公顷、未成林地7133.3公顷、宜林荒山56 400公顷。在育林工作上，对自然繁育能力不足或幼苗幼树分布不均匀的间隙地块，采取人工补植；对具备天然更新能力的地块，采取人工带状或块状除草、破土、整地，为母树天然下种出苗创造条件；对幼树和灌木覆盖度较大地段，采取局部刈灌、除草透光等措施，促进幼苗幼树生存；对部分生长不良的树种进行平茬复壮，增强萌蘖能力，培

育幼苗幼树，促进天然更新。截至2010年，共实施天然林保护工程公益林3333.3公顷，其中人工造林666.7公顷，封山育林2000公顷，飞播造林666.7公顷。

生物质能源林工程 2007年，富县启动生物质能源林工程，主要任务是文冠果种苗繁育的技术试验、推广，完成造林工程面积666.7公顷。涉及羊泉镇、富城镇、交道镇和钳二乡12个行政村，设计峁头、梨章、太奇、倒回岭和天乐5个作业区。工程由县林业站规划，以竞标形式组织专业造林队实施。2010年，经县林业局验收，生物质能源林保存率85%。

飞播造林 是一种采用飞机在空中播种的造林方法。其优点是速度快、功效高、成本低，常常适用于人工造林难以实施的地域。飞播造林一般都安排在每年的6月到7月份在雨季来临之前进行，实施区域主要是境内高原沟壑区的沟头、沟畔、沟坡等易操作区域。桥北林业局于1980年首次在辖区张家湾、刘家塬、万家庄实施飞播，主要播种侧柏、油松，杜梨、漆树等。播区面积3800公顷。1981年县林业局在西渠林场车条沟进行油松飞播试验，播区面积30871.3公顷。

1990年到2010年富县共实施飞播30871.3公顷。其中县林业局飞播10932.2公顷，分别在6个年度实施；桥北林业局飞播1939.1公顷，安排在10个年度进行。

第四章 森林保护

第一节 资源管护

管理网络 富县国有森林资源数据，是在1991年森林资源二类调查的基础上，以计算机数据和手工绘图为主，森林资源管理运用林业局—国有林场（乡镇）—管护站（村）三级动态监测管理系统。2005年，成立富城镇、吉子现乡、钳二乡、羊泉镇、南道德乡、寺仙乡、张村驿镇、北道德乡、茶坊镇等10个乡镇天然保护林集体林管理站，形成国有森林资源数据三级管理网络。

管理责任 森林资源管护全面实行目标责任制。国有林地管护由县林业局和桥北林业局与各自辖区的国有林场、国有林场与管护站、管护站与护林员分别签订责任书。集体林地管护，由县政府与乡镇政府、乡镇政府与行政村、县天然林保护工程办公室与乡镇保护站、乡镇保护站与农村护林员，分别签订目标责任书和管护合同。分层签订目标责任书及管护合同，逐年自上而下进行考核验收，兑现奖惩。2006年12月，富县人民政府获陕西省2000年以来森林资源保护工作先进县。2008年8月，陕西省林业厅授予富县林业局陕西省森林资源管理先进单位。

林木禁伐禁运 1990年，全县共设4个木材检查站，其中桥北林业局公安科下设岔口、寺峪、五里铺3个木材检查站，县林业局下设川口木材检查站，木材全面实行禁伐，木材生产凭采伐证运行。木材运输实行凭证运输的管理办法，由县境内各木材检查站对过境木材进行运输检查与监督。2000年以后，仅有零星木材采伐。截至2010年，未有大宗森林木材采伐。

第二节 保护区划定

陕西子午岭国家级自然保护区 2006年2月11日经国务院批准成立,是以保护黄土高原稀有天然次生林生态系统及野生动植物资源为主的自然保护区。是陕北黄土高原上的第一个国家级自然保护区。保护区位于陕甘交界的子午岭山脉陕西境内,距富县县城87千米。地理坐标为东经 $108^{\circ}30'$ — $108^{\circ}41'$,北纬 $35^{\circ}45'$ — $36^{\circ}01'$ 。西以子午岭为界与甘肃省合水县、宁县接壤;南依岫嵕岭与延安市属桥山林业局上畛子和大岔林场相接;北以月亮山为界与延安市属桥北林业局和尚塬林场相邻;东以蒿巴寺梁为界与延安市属桥北林业局药埠头林场相连。南北长27千米,东西宽24



子午岭晨曦

千米,总面积4062100公顷。区划为三个功能区,其中核心区面积1381400公顷,占保护区总面积的34.0%;缓冲区总面积847900公顷,占保护区总面积20.9%;实验区面积1832800公顷,占保护区总面积45.1%。

保护区属暖温带半湿润落叶阔叶林带的北部西段,是森林草原向草原植被的过渡地带。保护区内森林茂密,覆盖率达88.3%。动植物资源丰富,种类繁多。保护区以其独特的区位优势,成为黄土高原天然基因库,被誉为黄土高原的绿色明珠。据调查,保护区内有种子植物6纲93科323属596种,其中有国家珍稀保护植物紫斑牡丹、核桃楸和刺五加3种,陕西省地方重点保护植物杜松、陕西鹅耳枥和文冠果3种。有兽类6目16科43种,鸟类17目36科131种,鱼类2目3科17种,两栖纲类动物1目2科4种,爬行纲动物3目5科10种。有昆虫534种。有真菌21科59种。列入国家I级保护的野生动物有黑鹳、豹、金雕3种;II级保护的有水獭、豺、鸳鸯、红腹锦鸡、长耳鸮等16种。

陕西省延安柴松自然保护区 2004年4月经陕西省人民政府批准成立,位于陕甘交界的子午岭北端陕西境内富县西部,西接甘肃省合水县,南连子午岭国家级自然保护区,东与延安市桥北林业局张家湾林场、药埠头林场为界,北接延安市桥北林业局和尚塬林场,下设五里铺、大麦秸、马渠寺3个保护站。南北长18千米,东西宽16.5千米,总面积17640公顷。是陕北黄土高原地区森林生态系统保存较好的地区之一,具有独特的柴松资源和其他丰富的动植物资源。据统计,区内植物80科196属720多种;野生动物14目32科104种,其中鸟类9目24科74种,兽类5目8科30余种。

富县桥北森林公园 2004年8月经陕西省林业厅批准建立,位于县城西北桥北林业局任家台林区,距县城25千米。公园面积3302公顷,设立贵人关、月亮山、神龙谷、二郎山、长盛峪5个景区。309国道横穿其中,森林资源丰富,自然景观独特,气候四季分明,春季鸟语花香,山花烂漫;夏季绿荫浓郁,凉爽宜人;秋季红叶似火,野果飘香;冬季白雪皑皑,银装素裹。园内设有经济林区、生态观光区、水上旅游区、垂钓区及狩猎区等。

第三节 林政执法

1990年,富县林业局林政科和森林公安局,坚持常年检查全县范围内征占用林地、采石、采土、采砂情况及乱砍滥伐行为,规范征占用林地审批程序,查处破坏森林资源违法案件。1996年,针对西部林区大肆盗挖柏树根、土法炼制黄柏粉、破坏林区植被的违法行为,组织警力实施重点打击,盗伐行为得以遏制。2002年,成立县封山禁牧工作队,负责常年封山禁牧督查检查,保护未成林造林地和退耕还林成果。2003—2010年,共查处各类林业案件236起,其中林业刑事案件28起,各类涉林行政、治安案件208起,移送起诉15人,行政处罚208人次,为国家挽回经济损失85余万元。在封山禁牧工作中,共处理乱牧现象300余起,配合乡镇和物价部门拍卖羊只7000余只,罚款20余万元。

第四节 野生动物保护

分布种类 1999年1月至2月,桥北林业局对辖区野生动物18条样带进行普查,结果显示野生动物主要分布在西部和北部的次生林区及沟壑梁峁丘陵山地。区域内陆栖脊椎动物有27目59科188种(五种)。其中两栖动物1目2科4种,爬行动物3目5科10种,鸟纲动物17目36科131种(五种),哺乳纲动物6目16科43种;属于省级保护动物的有赤麻鸭、绿头鸭、貉、赤狐、狗獾、豹猫、狍等60种。2010年二类调查显示,富县野生动物以森林草原动物和农田动物为主,有60余种。兽类以水獭、狍子、狐类等为主,较大的沟系还存有豹、豺、鹿、野猪等;爬行动物以蛇类为主;鸟类主要有雉鸡、啄木鸟、白鹳、黑鹳、白脸山雀、灰喜鹊和红脚隼等。列入国家Ⅰ级保护动物有金钱豹、金雕、黑鹳3种;Ⅱ级保护动物有豺、水獭、鸳鸯、天鹅等16种。

野保机构 1996年6月成立富县野生动物保护管理站。1998年1月延安市桥北林业局成立野生动物保护管理站,各国有林场林政股负责辖区野生动物保护管理工作。2001年成立子午岭自然保护区。2003年,子午岭自然保护区管理局成立野生动物抢救饲养中心。2004年,成立陕西省延安市柴松林自然保护区。2006年,子午岭自然保护区晋升为国家自然保护区,西北农林科技大学、陕西省林业勘察设计院、省动物研究所、子午岭自然保护区管理局联合调查子午岭自然保护区野生动物资源,分类界定野生动物生存范围,拟定保护措施,建立野生动物远程网络监控中心,实时监控保护区内野生动物。

宣传执法 1995年国家林业局规定,每年4月5日为“爱鸟日”。延安地区林业局规定,每年4月11—17日为“爱鸟周”,每年4月为“爱鸟月”。富县采取张贴标语、

悬挂横幅、发放资料等形式，连续长年广泛宣传《野生动物保护法》，增强全社会对野生动物的保护意识。

每年春秋两季对全县旅店、饭店和集贸市场进行全面检查，严厉查处违法贩卖蛇类、野生珍禽和无证违法经营、销售野生动物案件。1994年，富县林业公安派出所截获700余只运往山西吉县肉联厂的孢子，无合法手续，全部没收违法所得，拘捕犯罪嫌疑人。2000年，在天然林保护工程中全面禁止狩猎。2009年，全县开展打击破坏野生动物资源违法犯罪活动，代号“绿盾行动”，查获野生动物皮子11张，收缴一批非法捕杀野生动物工具。2010年计划狩猎野生动物有野猪、草兔、雉鸡。

第五节 有害生物防治

1997年，延安地区桥北林业局成立森林病虫害防治站，业务工作由该局林政管理科承担，设置有害生物监测预报点8个，监测固定标准地16块。1994年，县林业局成立森林病虫害防治站，负责县林业局辖区森林病虫害防治及监测工作。监测工作坚持3、6、9月报告制度，全县建立10个监测点，固定专门监测预报人员，监控并杜绝有害生物传入。

1996年8月至1998年6月对森林病虫害种类进行调查，发现主要害虫29种，有松六齿小蠹、柏肤小蠹、光肩星天牛、云斑天牛、刺槐虎天牛、松鹤天牛、松梢螟、松果螟、油松毛虫、栎黄枯叶蛾、油松球果小卷蛾、松针小卷蛾、侧柏毒蛾、舞毒蛾、大地老虎、黄地老虎、核桃举肢蛾、沙棘木蠹蛾、刺槐尺蠖、枣尺蠖、桃小食心虫、大袋蛾、白杨透翅蛾、杨杆透翅蛾、刺槐蚜、松大蚜、桃蚜、松阿扁叶蜂、河曲丝叶蜂。主要病害13种：有松落叶病、苗木立枯病、松叶枯病、松赤枯病、松针红斑病、松针褐斑病、松针锈病、侧柏叶枯病、苹果梨桧柏锈病、杨黑斑病、杨树烂皮病、山杨心腐病、细菌性穿孔病。2004年至2005年，进行全国林业有害生物普查，发现有害植物菟丝子、桑寄生、槲寄生、黄花蒿4种，林业鼠兔害中华鼯鼠、甘肃鼯鼠、草兔、达乌尔鼠兔4种。

2003年县林业局在退耕还林、天然林保护工程造林中实行苗木生产管理“两证一签”制度，2005年，县林业局有专职检疫员2名，建立了检验室，配备恒温箱、显微镜、解剖镜等检疫检验工具。签证手段从建站开始的手写操作转变为具有出省调运检疫资质，采用全国森防检疫联网，计算机网上办证，微机开票，网络传输。2007年11月起，森林植物检疫证采用《林业植物检疫管理信息系统》办理。2010年5月起，森林植物检疫证采用升级后的《林业植物检疫管理信息系统 Ver. 7.2 网络版》。

防治森林有害生物实践中，积累了丰富经验，油松毛虫主要采取人工捕捉、挖虫卵、烟雾防治；鼠害主要采取人工扑杀，配合药物毒害；兔害主要采取捕杀和幼树涂药防治；沙棘木蠹蛾采用信息素诱杀成虫；对落叶乔木造成严重危害的光肩星天牛、云斑天牛、刺槐虎天牛、松鹤天牛等，用50%马拉硫磷乳油或50%杀螟松乳油或50%敌敌畏乳油进行药剂注杆。

桥北林业局和富县林业局在森林病虫害监测过程中互相配合，互通情报，统一防治。桥北林业局把松材线虫病检疫及监测、油松红脂大小蠹监测预报以及松针小卷蛾、松梢螟和新造林地鼠兔防治作为森林病虫害防治工作的重点，截至2009年年底全局森林

病虫害成灾率为 1.7‰，无公害防治率达到 97%，测报准确率达到 90%，产地检疫率达到 98%。截至 2010 年，县域森林没有出现重大病虫害灾情。

第五章 森林防火

第一节 队伍建设

1990 年前，县森林防火工作由县林业局兼管。1992 年设立县森林防火指挥部办公室。1993 年，组建以乡镇为主体的半专业性扑火队 13 支，乡镇组建村级义务扑火队 241 支。当年 10 月至次年 5 月底为防火期，其间半专业性扑火队员补助列入县财政预算。2005 年组建季节性专业森林防火队，投资 120 万元的县森林防火指挥中心启动运行。

桥北林区森林防火工作在富县防火指挥部统一领导下开展。1995 年，桥北林业局成立专业森林消防队，队员 40 人，半专业森林消防队 10 支，队员 150 人，村级义务扑火队 108 支，队员 2414 人。桥北森林消防队设在富县西部直罗镇，地处桥北林业局管辖区域中心地带。1997 年，桥北林业局从各林场共抽调 17 名队员组建季节性专业消防队。1998 年因经费等问题将消防队员分散到各林场，遇有消防任务则紧急集合并实施专业扑救。2001 年，挂牌组建桥北林业局森林消防大队，专职消防队员 40 人，实行准军事化管理。

第二节 设施设备

1990 年，全县仅有桥北林业局所建一座瞭望台，林区防火专用车 10 辆，警车 2 辆，



防火设备

风力灭火机 8 台。森林消防扑火主要依靠群众自带工具实施扑救。截至 2005 年建成瞭望台 4 座，分别位于县林业局牛武林场和桥北林业局张家湾、直罗、张村驿林场管辖区域。配置风力灭火机 78 台、油锯 12 台、灭火水枪 13 把、摩托车 2 辆、对讲机 4 部、卫星电话 1 部、全球定位系统 3 台、灭火弹 100 发、扑火服 245 套。其他常规工具铁

锹、镢头、砍刀、铁齿耙等若干。富县森林防火指挥中心和桥北林业局森林防火指挥中心指挥室配备中转台、超短波电台、卫星电话、对讲机、计算机网络系统、指挥车、火场应急指挥系统、显示系统及视频会议系统。2006年，桥北林业局投资40余万元，为全体在岗人员配发手机，设置桥北森林防火通信专网。2007年，槐树庄林场建瞭望台1座75平方米。延安市防火办公室投资40余万元，分别为桥北林业局和县林业局专业消防队更换运兵车各1辆。截至2010年，富县有瞭望台6座。

第三节 工作机制

森林防火期间，各乡镇及林业部门单位普遍开展森林防火宣传月、宣传周活动。通过组织宣传车，播放影视电教片，发放宣传单、宣传手册，悬挂横幅、警示旗，刷写硬标语，制作宣传牌碑，在中小学开设防火课，举办防火知识竞赛，开设广播专题节目，在森林防火戒严期适时发布戒严令，制定乡规民约，入户发放防火通知书、宣传年画等，广泛宣传防火政策、法规、制度。县林业局和桥北林业局防火宣传工作实行局包干线，场包支线，护林员包村，层层落实责任。在全县林区交通线上，每50米有一条防火宣传标语，10千米设一处防火宣传门。

全县6座瞭望台配备高倍望远镜和专职瞭望员，实行全天候监测，及时传递卫星监测信息。同时加强护林员地面巡查，分级设防，全面覆盖，确保火情早发现、灾情早处置。

2006年9月发布《富县处置森林火灾事故应急预案》，包括总则、组织指挥体系及职责任务、预测预警与火情报告、火灾扑救、后勤保障与后期处置、附则6个部分，为森林火灾事故的应急与扑救，提供切实可行的操作方案。2008年3月，县委、县政府出台《富县森林防火管理暂行办法》，对野外用火和森林防火工作做出明确规范。

陕西甘肃两省子午岭护林联防委员会会议每年一届，由成员县轮流主持召开防火工作会议。1992年12月，延安地区森林防火指挥部将全区13个县市划分为3个森林火险区，确定富县为三级森林火险区。1993年，陕西省森林防火指挥部表彰1990—1992年连续3年无森林火灾县市，富县人民政府被评为先进单位。1997年12月和2000年12月富县分别主持召开陕甘两省子午岭护林联防工作会议。2008年12月，陕甘两省子午岭护林联防委员会授予“富县子午岭护林联防先进单位”。

第六章 林政管理

第一节 管理机构

行政机构 富县区域具有林业行政管理职能的机构有桥北林业局及其所属陕西省子午岭国家自然保护区管理局、富县林业局。

桥北林业局 1978年11月,中共延安地委、延安地区行政公署决定,成立延安地区桥北林业局,处级建制。将富县西部桥山以北的葫芦河流域森林资源划归延安地区桥北林业局管理。1992年,局工程师办公室更名为资源技术科。1994年,撤销局下属木材加工厂、林业科研站,合并到任家台林场;撤销直罗集材厂,合并到直罗林场;撤销任家台林场职工子弟学校、任家台林场职工医院;资源技术科与生产科合并成生产技术科。1996年,局机关设林政资源科、监察室,科级建制;公安科所辖3个木材检查站划归林政资源科。成立森林稽查队和森林消防队。1997年1月,延安撤地设市更名为延安市桥北林业局。1998年,撤销木材运输队,人员划归局下属8个林场。2000年,成立延安市林业公安局桥北分局,2002年更名为延安市森林公安局桥北分局。2003年,局机关设森林防火办公室、产业开发办公室,撤销经销科,各林场下设的营林区均更名为管护站。2007年8月,局机关行政办公室、党委办公室、团委、人事科合并为综合办公室,防火办公室归资源管理科,产业开发办公室归生产技术科,资源管理科下属的3个木材检查站升为科级建制。2009年10月,桥北林业公安分局更名为桥北森林公安局。2010年,桥北林业局下设科级、股级单位19个,设工作岗位172个623人,其中管理岗位113个106人,设专业技术人员、林政、森林资源管护、森林消防、检查员岗位59个517人。局机关辖和尚塬、张家湾、直罗、槐树庄、药埠头、张村驿、任家台、岔口8个国有林场,五里铺、岔口、寺峪3个木材检查站,1个中心苗圃,1个森林消防队。

陕西省子午岭国家自然保护区管理局 2006年2月,国务院批准成立,处级建制,与桥北林业局一套人员两块牌子,局长由桥北林业局局长兼任。下设科研宣传科、保护科、槐树庄保护站、榆林保护站、陈家河保护站,科级建制。

富县林业局 1992年11月,改富县林业局为林业综合开发服务中心,隶属县农林牧业局。1996年2月,撤销县林业综合开发服务中心,设县林业局,下设科级单位林业站、防火办公室、牛武林场、西渠林场,股级单位牛武森林公安派出所、张村驿芦村中心苗圃、川口木材检查站、林木种子站。2010年,富县林业局辖林业站、退耕还林工程管理办公室、城区五山绿化站、防火办公室、森林公安局、牛武林场、西渠林场、林权登记管理中心8个科级单位,牛武森林公安派出所、川口木材检查站、张村驿芦村中心苗圃、林木种子站、森林消防队5个股级单位。全系统干部职工180人,其中专业技术人员113人,含高级职称2人,中级职称18人。

业务机构 延安市桥北林业局下辖和尚塬、张家湾、直罗、槐树庄、药埠头、张村驿、任家台、岔口8个国有林场。富县林业局所属业务机构有县林业站、县退耕还林工程管理办公室、县城区五山绿化站、县森林公安局、县防火指挥部办公室、县林权管理中心、县牛武林场、县西渠林场。

和尚塬林场 位于富县西北部,场部驻张家湾镇和尚塬村,309国道和青兰高速公路穿境而过,距县城86千米。南北长约49千米,东西宽约13千米。北与志丹县接壤,西与甘肃省合水县为界,东与张家湾林场相连,南与槐树庄林场相接,总面积4.14万公顷。活立木蓄积量166.71万立方米,其中林地3.32万公顷,疏林地545公顷,灌木林地4763公顷,未成林地520公顷,宜林地869公顷,农田1449公顷,森林覆盖率73.5%,林木绿化率87.1%。2010年,辖大麦秸、水磨坪、五里铺3个管护站,干部职

工 78 人。

张家湾林场 位于富县西部葫芦河中游。309 国道、青兰高速公路横穿林场辖区。东与直罗林场毗邻，南与药埠头林场接壤，西连和尚塬林场，北接甘泉县地域，总面积 4.28 万公顷，国有林业用地 4.19 万公顷，非林业用地 865 公顷，森林覆盖率 72.1%，林木绿化率 83.5%。其中有林地 3.09 万公顷，疏林地 1879 公顷，灌木林地 4863 公顷，未成林造林地 2034 公顷，宜林地 2029 公顷。林场活立木蓄积量 153.17 万立方米。2010 年，辖陈家庄、油坊瓜、王家角 3 个管护站，管护站共 18 个责任区，1 个防火瞭望台，干部职工 105 人。

直罗林场 位于县城西 53 千米处，场部驻直罗镇。309 国道和青兰高速公路横穿辖区。东西长约 37 千米，南北宽约 35 千米。北与甘泉县毗邻，东接任家台林场，西与张家湾林场相接，南靠张村驿、药埠头两个林场，总面积 5.4 万公顷，其中林业用地 4.73 万公顷，非林业用地 2160 公顷，森林覆盖率 84.2%，绿化率 93.7%。2010 年，辖黑水寺、炮楼、真庄、新寨子 4 个管护站，干部职工 116 人。

槐树庄林场 位于富县西南部，南北长 27 千米，东西宽 24 千米。西以子午岭与甘肃合水县、宁县为界，北以月亮山与张家湾林场相连，南依蚰蜒岭与桥山林业局上畛子林场相邻，东以蒿巴寺梁与药埠头林场接壤。总面积 4.06 万公顷，林业用地 3.68 万公顷，非林业用地 3801 公顷。林地面积 3.6 万公顷，疏林地和灌木林地 627 公顷，未成林造林地和宜林地 233 公顷，活立木蓄积量 282 万立方米。森林覆盖率 88.3%，绿化率 96.7%。2010 年，辖榆林、蒿地沟、陈家河 3 个管护站，干部职工 56 人。

药埠头林场 位于富县西部，直罗镇南川，南北长 14 千米，东西宽 23.5 千米。西与槐树庄林场为界，北与张家湾林场相连，南与黄陵县地域毗邻，东与直罗林场接壤。林场总面积 4.2 万公顷，林业用地 4.13 万公顷，有林地 37 673 公顷，疏林地 241 公顷，灌木林地 1656 公顷，未成林造林地 1210 公顷，宜林地 512 公顷，非林地 679 公顷，活立木总蓄积量 198.04 万立方米。森林覆盖率 89.8%，绿化率 94.6%。林区内有豹、金雕、黑鹳 3 种国家一类保护动物，鸳鸯等二类保护动物，常见野羊、野猪等，有石泓寺旅游景点。2010 年，辖小河子、石渣河、长坪沟、神灵寺 4 个管护站和 1 个防火检查站，干部职工 78 人。

张村驿林场 位于富县西南部，葫芦河下游，场部驻张村驿镇，距县城 56 千米。东西长 28 千米，南北宽 34 千米。东与北道德乡、寺仙乡接壤，西与直罗林场、药埠头林场相连，南与黄陵县为界，北与任家台林场毗邻。总面积 3.13 万公顷，林业用地 3.05 万公顷，非林业用地 863 公顷。曾为西北林业建设兵团一师一团林场，桥山林业局党家河森林经营所。1979 年，归桥北林业局张村驿林场。2010 年，辖芦村、党家河、寺峪、现头 4 个管护站，干部职工 69 人。

任家台林场 位于富县西部，场部驻地任家台，距县城 25 千米。南北长 20 千米，东西宽 15 千米。北以二郎山与甘泉县地域接壤，西与直罗林场衔接，东与岔口林场毗邻，南与张村驿林场相连，总面积 1.89 万公顷，国有林用地 1.65 万公顷，集体用地 2437 公顷。森林覆盖率 79.6%，活立木总蓄积量 41.84 万立方米，林木绿化率 76.8%。2010 年，辖渭家河、沙家庄 2 个管护站和照八寺瞭望台，干部职工 103 人。

岔口林场 位于富县西部，场部驻岔口村，距县城8千米。309国道横贯其15千米。南北宽13千米，东西长20千米，东以洛河为界，南与县城区五山绿化站辖区接壤，西与任家台林场相连，北与甘泉县毗邻。总面积1.62万公顷，经营面积1.36万公顷。森林覆盖率53.8%，林木绿化率72.6%。2010年，辖纸坊、罗家塔、李家坡3个管护站和永川府防火宣传站，干部职工43人。

县林业技术推广站 1953年成立，1984年改为县林业技术推广站，辖林木种子站、芦村苗圃，编制35人。2010年干部职工38人，负责全县造林、育苗的规划设计、检查验收和技术推广工作。

县退耕还林工程管理办公室 2002年3月成立富县退耕还林还草办公室，隶属县山川秀美工作领导小组办公室，挂靠县林业局。2009年10月，更名为退耕还林工程管理办公室，隶属县林业局，编制10人。2010年，干部职工11人，负责全县退耕还林设计、补贴粮款政策兑现、退耕还林工程检查验收等工作。

县林权管理中心 2009年11月成立，编制4人，隶属县林业局。负责全县林木确权、林权证登记发放和林权管理工作。

县城区五山绿化站 2003年10月成立，隶属县林业局。2010年编制15人，负责县城区五山绿化美化工程的规划和组织实施及管护等工作。

县森林防火指挥部办公室 1991年成立，辖木材检查站和专业森林消防队，编制8人。2005年11月，设立县森林防火指挥中心，业务属之。2010年干部职工13人，含技术员2人，负责全县森林火灾的预防和扑救工作。

县森林公安局 2003年成立富县公安局森林公安分局，2008年更名为富县森林公安局，辖牛武森林公安派出所，编制15人。负责全县集体林及牛武、西渠两个国营林场的资源保护和防火工作，负责全县依法封山禁牧管理工作。

县牛武林场 1958—1966年，先后属桥山森林管理处、桥山林业局、中国人民解放军西北林业建设兵团管理。1964年3月更名为牛武林场，1971年1月归属富县林业局管理。辖区3.25万公顷，经营面积2.61万公顷，辖西沟门、小原子、邓家沟、四家岔、南家岔5个管护站。2010年有干部职工37人。

县西渠林场 1970年从牛武林场划出，成为独立林场建制，归富县林业局管理，总面积1.77万公顷，经营面积1.66万公顷，辖管头、王家沟、曲家湾3个管护站。2010年干部职工43人。

第二节 林业区划

整体区划 1982年11月，富县进行第一次林业区划。2008年12月，进行第二次林业区划，将全县划分为两个分区。第一分区为水源涵养一般用材林区，包括张家湾镇、直罗镇、北道德乡、张村驿镇、寺仙乡、牛武镇和茶坊镇。第二分区为渭北黄土高原水土保持果树林区，以苹果生产为主，包括交道镇、钳二乡、羊泉镇、吉子现乡、南道德乡等。区划中提出富县林业发展方向是，以营造水源涵养林为主，兼顾用材林，重点完善森林资源结构，提高林地生产力和利用率。在塬区和条件适宜区发展特色经济林。加

强自然保护区和森林公园建设,积极开发森林生态旅游资源。

分类区划 依据森林分类体系,林种划分按一定原则要求,以一定面积地域的国有林场为单位,逐一落实到小班或地块,通过合法程序,经政府批准,以签订合同等规范形式,确定有关方责权关系。其目的是按照《森林法》的相关规定,将各种林种落实到山头地块,以便将用材林、经济林、薪炭林作为商品林经营管理,将防护林和特种用途林作为公益林进行管理。对于区划界定的公益林,实行禁伐和限伐。按照主导功能的不同,将富县境内森林资源分为生态公益林和商品林两类,全县共区划生态公益林9.45万公顷,占全县林地总面积的98.86%,商品林是以生产木材、竹材、薪材、干鲜果品和其他工业原料等为主要经营目的的森林、林木、林地,包括用材林、薪炭林和经济林,共1554公顷,占全县林地面积的1.14%。

公益林划分 生态公益林,按事权等级划分为国家公益林和地方公益林。富县符合划分国家公益林的生态区位有2个,沿洛河两侧第一层山脊以内按“江河两岸”标准区划,其他区域按“水土流失和荒漠化严重区”标准区划,区划对象为面积集中连片30公顷以上的有林地、疏松林地、灌木林地。国家公益林区划范围限定条件之外的林地为地方公益林,包括防护林和特种用途林。生态公益林按保护等级划分为特殊、重点和一般三个等级,划分标准执行GB/T18337.2-2011《生态公益林建设规划设计通则》。富县国家公益林均为重点保护特殊等级,地方公益林按照生态区位差异分为重点和一般等级。

第三节 林权管理

国有林定权发证 1989年3月,陕西省政府办公厅下发《关于切实做好国营林业单位定权发证工作的通知》,10月,延安地区行政公署办公室下发《关于切实做好国有林业单位定权发证工作的通知》,对延安地区13个国有林业单位定权发证工作作出部署。富县林业局和桥北林业局抽调技术干部,分片包干,走访调查,查阅档案,实地查看,明确四至,制图列表,现场登记,报富县人民政府审核批准。1990年8月,给县林业系统和槐树庄农场共13个国有林业单位颁发陕西省国有山林权证,并解决了一直存在的农林牧用地矛盾,桥北林业局收回槐树庄农场占用的87公顷林地。

集体林权改制 2004年,富县集体林地总面积47500公顷,其中桥北林业局辖区集体林地11593公顷。2007年7月,富县被省市确定为集体林权制度改革试点县。2007年10月至2008年2月,逐块绘图登记,实地勘界确权,统一张榜公布。经公示无异议的,签订承包合同;对有争议的,通过协商妥善解决。2008年3月,乡镇集体林权改革试点工作队分赴各村,将全县集体林分为7类,对“林业三定”“四荒地拍卖”“小流域治理”划分到户的4967公顷自留山、责任山进行分户登记、张榜公布、确权发证。对集体经营的6647公顷林地发包到户,承包经营。对乡镇政府统一经营且多数群众满意的钳二乡太奇坡乡办林场、羊泉镇梨章坡镇办林场、寺仙乡王家庄乡办林场等972.2公顷刺槐林,确权发证后由乡镇政府集体经营管理。对督河村珍稀侧柏集体林,采取集体所有、划分区域、联户经营的办法,以中心户名义核发林权证,共同经营管理。对群众无

力承包经营的集体林,有偿转让给经营大户。吉子现镇固险村120公顷集体林,经村民大会讨论决定以公开拍卖的方式转让经营权30年,经森林资源评估作价86万元,该村委托拍卖公司依法拍卖给铜川个体户,成交138万元。对2013公顷群众不愿承包经营的宜林荒山,采取分股到户、统一绿化、承包经营、按股均利的办法,由县乡在实施林业重点工程时统一绿化,成林后交付村民经营管理。对13373公顷退耕还林工程造林地和2200公顷三北防护林工程造林地,进一步完善承包经营手续,建立林权管理档案。通过以上工作,全县47500公顷集体林地的勘界确权、发包工作全部完成。共签订承包合同11523份,核发林权证8966本,调处林权纠纷14起,所有集体林均建立电子档案,实行网络化信息管理。2008年5月,富县集体林权制度改革工作通过省市验收。2009年11月起,县林权登记管理中心负责全县林权证的登记发放和林权管理工作。

毗邻林权争议 富县与甘肃省合水县林区界限争议:20世纪50年代末,富县与甘肃省合水县为开发和管理山林资源引发边界争议。争议区通称八卦寺地区,位于关山梁以东埝沟川沟头,现属桥北林业局和尚塬林场管辖,总面积4867公顷。根据延安地区及延安市行政版图,均属富县境内。

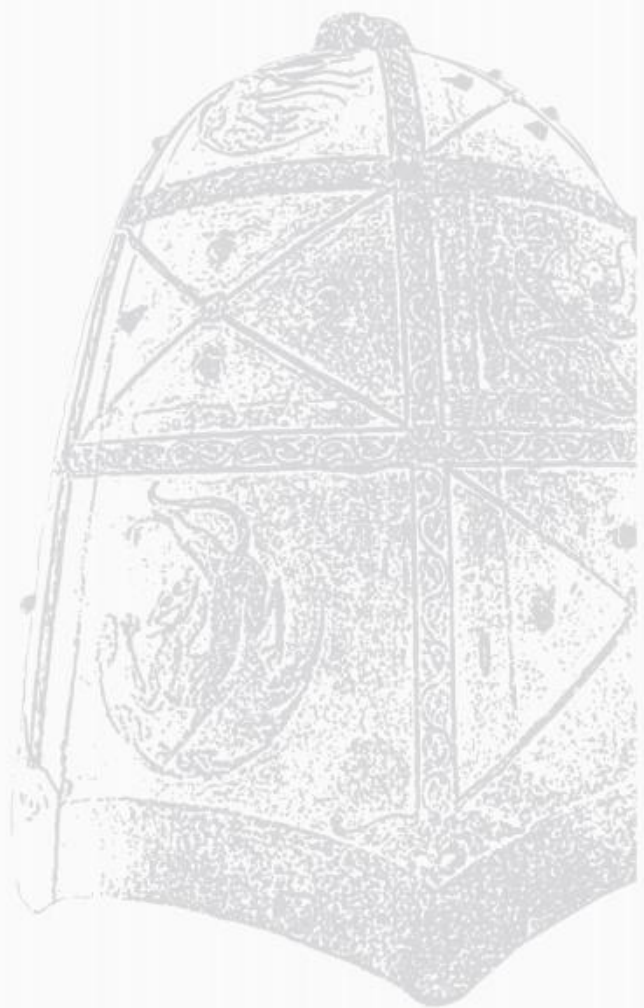
据文献资料和古庙碑记,历史上该区域管辖权多次变更。明代为延安府所辖,清代中叶属甘肃省合水县所管,清同治年间到民国土地革命时期属无人区。19世纪30年代,靖边、安塞、志丹的部分流民迁入该地定居。新中国成立初,国家测绘局编制万分之一比例地形图,仍按清代管理界限将此地绘制在甘肃合水县境内。1958年由此引发林区界限争议。陕、甘两省于1960年1月25日和1962年5月22日两次协商未果。1963年,延安地区在此设任家台农场,中国人民解放军西北林业建设兵团一师三团、延安军马场等单位相继在此垦殖经营。1972年,全部移交富县管辖。1979年,林地交由延安地区桥北林业局和尚塬林场管理。1981年12月11日,延安、庆阳两地区根据陕、甘两省人民政府的指示,在甘肃省西峰镇召开边界争议座谈会,未涉及实质性问题。1988年3月,在陕西省西安市召开边界协商会议,未达成协议。1999年12月1日,桥北林业局和尚塬林场与甘肃合水县再次发生争议,和尚塬林场场长被甘肃省警方拘押。2000年7月10日至14日,国家林业部在甘肃省兰州市就陕甘两省边界争议问题召开林地勘界会议,会议决定将争议地区划归富县管辖,定为桥北林业局和尚塬林场经营范围。至此,陕甘两省八卦寺地区边界争议问题得到彻底解决。

桥北林业局岔口林场和劳山林业局清泉林场辖区部分林地面积争议 1982年,桥北林业局在森林资源二类调查中,将198林班199林班共352公顷林地纳入桥北林业局岔口林场的31林班33林班34林班作业区。1997年,延安市民政局、甘泉县民政局和富县民政局在勘界时,将此林地划归甘泉县辖区。2004年,延安市森林资源二类调查时,发现此地存在林地权属的交叉重叠问题。2006年4月14日,经延安市森林资源二类调查技术工作组第三次会议研究议定,重叠的林地面积按照市、县民政部门勘界结果,划归劳山林业局。

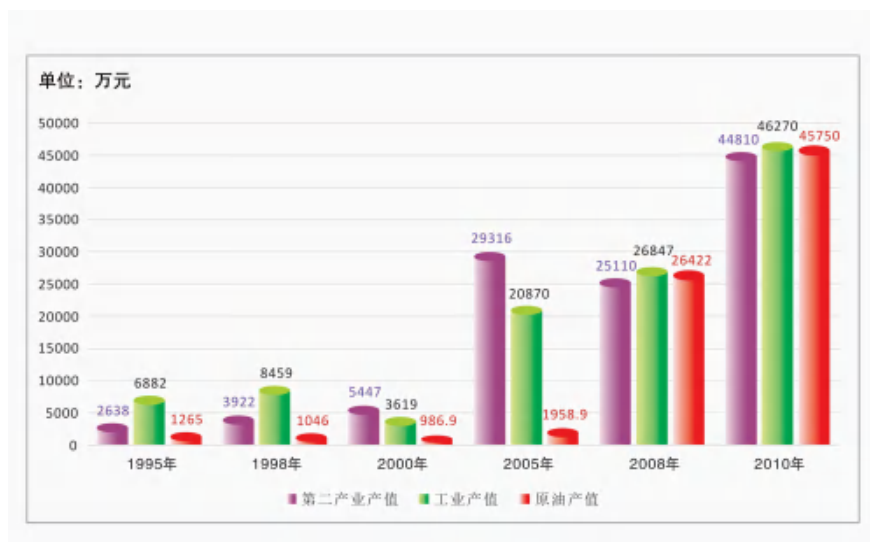
第八编

工业

GONGYE



1990—1995年，富县工业经济主要以煤炭、水泥、造纸、纸箱、建材、农机修造、农副产品加工为主，规模小、产值低，管理滞后，是县域经济发展的短板。1996—2000年，富县国有工业企业通过实施产权制度改革实现资产重组，以石油、煤炭、天然气、紫砂陶土等开采为主的采掘业，以农副产品加工、建材、水泥、纸箱等为主的加工业，以及建筑业、酿造业，焕发出新的活力，并逐步形成多个支柱产业，发挥着骨干带动作用。个体民营工业企业快速发展，成为县域经济增长的重要力量。2001—2010年，石油石化以科技为支撑，生产和加工能力持续增长，直罗钻采公司累计生产原油52.4万吨，上缴财政2亿元，双翼石化实现产值26.48亿元，上缴税金3.15亿元。煤炭完成牛武煤区10家矿井资源整合，新建芦村一号二号矿井，年产能力达到105万吨。建筑业随着城乡建设步伐加快，规模由小到大，施工手段也由简单的机械操作向集成化机械作业过渡，新材料新工艺新技术普遍得到应用，不断满足城乡居民日益增长的住房需求。1990年工业经济占工农业生产总值的22.5%，1995年占28.2%，2000年占28.3%，2005年占70.6%，2010年占36.8%。



富县 1995—2010 年第二产业产值、工业产值和原油产值对比图

第一章 工业概况

第一节 所有制类型

1990—2010年，富县工业企业所有制类型为国有、集体和私（民）营三种并存。主管部门先后为县经济贸易委员会、县工业局、县经济发展局及中小企业管理局，主要管理国有和集体企业及民营企业。

国有企业 1990年国有重点工业企业9户，即富县牛武水泥厂、富县牛武煤矿、富县直罗钻采公司、富县造纸厂、富县印刷厂、富县面粉加工厂、富县农业机械修造厂、富县汽车修理厂、富县木器加工厂。1998年“双放”改制前，各企业生产经营由政府管理，下达生产经营指标，企业按照计划指标从事生产经营活动。2010年，国有企业5户，规模以上1户，规模以下4户。

集体企业 1990年有集体企业3户，即城关综合厂、茶坊综合厂、城关服装加工厂。由于企业技术含量低，粗放经营，管理不善，难以适应市场经济需求，1995年基本停产。2010年1户，现价产值480万元。

民营企业 1997年，富县落实省委、省政府“双放”改制政策，民营企业开始蓬勃发展，2000年个体私营经济312家，工业总产值5368.9万元。2005年发展到516家，工业总产值3806.6万元。2010年118家，工业总产值3735万元。重点民营企业18家，主要有双翼石化、恒兴果汁、双营实业、东方建筑、建跃水泥、顺达钢瓦、绿谷田园、康盛粮油、黄河陶艺、莲池酒业等。

第二节 工业规模

1990年，全县工业企业全民17户，集体25户，年实现产值2203.4万元（1990年不变价），其中县乡工业完成产值1534.4万元，村及村以下工业完成669万元，全县累计完成现价产值2264.4万元。主要产品原油生产完成0.56万吨，加工完成3.41万吨；原煤完成5.79万吨，天然气完成695万立方米，水泥完成0.40万吨。1994年，全县国有工业企业14户，集体34户，村及村以下1046户，年实现产值4587.10万元（1990年不变价），其中县乡工业完成产值2320万元，村及村以下工业完成2252万元，全县累计完成现价产值5395万元。主要产品原煤生产4.22万吨，原油1.01万吨。1997年，全县共有工业企业40余户，年实现工业总产值7109.5万元（1990年不变价），其中县乡工业完成产值3809.5万元；村及以下工业完成3300万元，全县工业累计完成现价产值10419万元。主要产品原油完成2.31万吨，原煤生产完成7万吨，纸箱完成160万平方米。1998年工业总产值完成7168万元，其中县办工业完成2140万元，乡办工业实现产值500万元，村及村以下工业实现产值4528万元。全县累计实现现价产值9685万

元。主要产品原油完成 1.1 万吨，原煤完成 7.2 万吨。1999 年，完成工业总产值 7178 万元，其中县办工业完成 2160 万元，乡办工业完成 567 万元，村及村以下工业完成 4451 万元。全县工业累计实现现价产值 9663.4 万元，主要产品原油完成 0.9 万吨，原煤完成 8 万吨，纸箱完成 139.8 万平方米，烟叶复烤完成 7 万担。2005 年，全县国有工业企业 551 户，年实现工业总产值 10.78 亿元，其中规模以上工业企业实现 9.98 亿元，规模以下工业实现 0.8 亿元。主要产品原油完成 0.72 万吨，石化完成 8.26 万吨，原煤完成 11 万吨，天然气完成 0.42 万吨。2009 年，工业企业 160 户，年实现工业总产值 5.1 亿元，其中规模以上工业实现产值 3.7 亿元，规模以下工业实现产值 1.4 亿元。主要产品原油完成 12 万吨，原煤完成 5 万吨，果汁加工完成 1.2 万吨，天然气完成 600 万立方米。2010 年，工业总产值累计实现 6.68 亿元，其中规模以上工业完成 5.6 亿元，规模以下工业完成 1.08 亿元。主要产品原油产量完成 20 万吨，原煤完成 27 万吨。

第三节 体制改革

1993 年，国务院颁布《国有企业转换经营机制条例》，陕西省下发《国有企业转换经营机制实施办法》。富县贯彻《条例》和《实施办法》，开始放开搞活国有企业。县政府对企业实行宏观调控，国有企业普遍推行承包、租赁经营，企业经营逐步进入社会主义市场经济时代。

1997 年，省委、省政府下发《进一步放开搞活国有中小企业的决定》和《大力发展非公有制经济的决定》，富县落实两个“决定”精神，1998 年连续下发富发〔1998〕22 和 23 号文件，组建成立由县级领导任组长，县体改委牵头，财政局、国有局、人劳局、国土局及企业主管部门参与的工作组，于 1998 年至 2000 年对县牛武水泥厂、牛武煤矿、造纸厂、纸箱厂、印刷厂、面粉加工厂、农机修造厂、汽车修理厂、木器加工厂 9 户企业实施产权制度改革。分别改制为富县牛武煤炭股份合作公司、富县振兴包装有限责任公司、富县印刷装潢有限责任公司、富县康盛粮油工业有限责任公司、富县汽车修理股份有限公司、富县华兴木业有限责任公司。其中富县牛武水泥厂破产终结，富县农业机械修造厂出让土地安置职工。富县富康肉鸡集团公司 1995 年组建，下辖饲料厂、冷藏厂、种鸡场、商品鸡场，1998 年 8 月停产，2006 年 6 月经政府常务会议研究实施破产。改制后各企业实行“自主经营、自负盈亏、自我约束、自主发展”的生产经营管理机制。

城关综合厂、茶坊综合厂、服装加工厂 3 家集体企业于 1998 年至 2000 年先后实施改制。其中城关综合厂 1998 年处置资产安置职工，茶坊综合厂 2000 年实行置换资产经营，服装加工厂 1998 年拍卖资产安置职工。

第四节 工业管理

管理机构 富县工业管理常设机构有富县工业管理局、富县对外经济技术协作办公室、富县石油开发协调领导小组办公室、富县石油协调办公室。

富县工业管理局 1990年至1993年6月,富县工业管理部门为富县工业局,正科级建制,设局长1人,副局长2人,编制8人,县财政全额预算,主管部门为县经济管理委员会。1993年7月县经济管理委员会、财贸委员会、工业局、商业局合并组建富县经济贸易局,正科级建制,设局长1人,副局长2人,编制16人,县财政全额预算。2003年,富县经济贸易局改革为富县工业管理局,正科级建制,设局长1人,副局长2人。2007年7月增设总工程师1人,编制12人,县财政全额预算,由县经济发展局代管。主要职责为主管全县煤炭、石油、天然气等能源工业开发以及生猪定点屠宰、民爆物品经营、室内装饰装潢等行业,为具有行政职能的事业单位。所辖县食品公司于2010年12月移交县商务局管理。

富县对外经济技术协作办公室 1990年8月县经济委员会下设成立,正科级建制,设主任1人,副主任1人,编制5人。主要负责全县工业企业对外经济技术协作,扩大经济技术合作,拟订全县对外经济技术协作中长期规划和发展战略,收集、分析和发布相关信息并提供咨询服务。1993年6月移交县经济贸易局管理,2003年8月移交县招商局管理。

富县石油开发协调领导小组办公室 1996年5月经济贸易局下设成立,副科级建制,主任由县经济贸易局局长兼任,设副主任1人,编制3人。主要负责石油开发协调以及对外招商引资,开采秩序管理,石油各类税费统计、分解和上缴。2002年8月撤销。

富县石油协调办公室 2008年3月成立,由县工业管理局主管,正科级建制,设主任1人,副主任1人,编制7人,县财政全额预算,主要负责石油天然气开采秩序管理,分解下达石油企业年度生产开发计划,对企业申请井位进行勘察、审查、备案,协调办理钻前手续,组织协调相关部门执法检查,维护油区生产开发秩序。

管理形式 1990—2010年,富县国有工业企业管理经历厂长(经理)负责制、承包制、股份制3个阶段。

负责制 1990年,富县工业企业领导由县政府考察任命,工业企业管理实行厂长(经理)负责制。县政府向企业下达生产经营计划,企业按照计划从事经营活动。企业内部实行岗位责任制,职工工资与企业效益直接挂钩。

承包制 1993年国务院颁布《国有企业转换经营机制条例》,陕西省制定《国有企业转换经营机制实施办法》,富县开始放开搞活国有企业。将各工业企业予以承包经营,由县政府组织考察任命企业正职,企业副职由正职组阁。县政府与企业正职签订合同,约定各项生产经营指标及相关责任,政府只对企业实行宏观指导,企业具有生产经营自主权。

股份制 1997年省委、省政府出台《进一步放开搞活国有企业的决定》和《大力发展非国有制经济的决定》,富县对国有企业实施产权制度改革,将各企业改制为股份制公司,实行“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的生产经营机制。2003年,省委、省政府下发《关于进一步深化国有企业改革的意见》,富县按照“意见”精神,对各股份公司实施深化改革。将各工业企业资产收储、转让、拍卖等,解除职工劳动关系,一次性予以安置,企业完全按照市场机制运作。

1990—2010年,富县集体工业企业实行“自主经营,自负盈亏”的管理机制,并在各行业主管部门的监督下经营运作。

1990—2010年,富县个体私营工业按照市场经济体制运作,在工商、税务、质监、国土等行业主管部门监管下从事生产经营活动。

第二章 石油

第一节 石油勘探

富县境域圈定石油勘探面积2702平方千米,探明油藏面积81.32平方千米,储量3491.08万吨,控制地质储量400万吨。主要分布在直罗、张家湾、牛武、张村驿等乡镇。直罗油田位于鄂尔多斯盆地一级构造单元陕北斜坡东南部,油气聚集受岩性控制,为构造—岩性油藏,钻遇地层自上而下有第四系白垩系、侏罗系和三叠系地层。直罗油田长²储层岩石以长石细砂岩为主,占整个储集岩类型的85%。

2005年,直罗钻采公司加入延长石油集团,依靠资金保障和技术支撑,2006年投产新井150口,2007年投产新井312口,2008年投产新井324口,勘探范围从直罗老区、马莲沟区扩大到大东沟、张村驿、槐树庄等区域,石油层位从长²扩展到延安组、长³、长⁶、长⁸等。引进大油田压裂技术,新井投产较上年多增产1600吨,当年产原油8万吨。2009年直罗油田总油井1184口,采油井904口,注水井8口,采油速度0.3%,可采储量采出程度14.18%,综合含水85%,累计注水20万立方米,累计注采比0.09:1。2010年,油田拥有集油地层水回注站4座、小型联合站1座、10千伏输电线35千米、0.4千伏输电线35千米,通信网络全覆盖。生产原油20.58万吨。

直罗油田开发探索中,由大油田规模化开发模式转变为适合低渗油田特点的小油田经济型开发模式,把濒临废弃的油田建成年产20万吨的中型油田,在鄂尔多斯盆地油气开发史上创造了奇迹。根据油田高含水期的开发特点,以精细地质研究为基础,先后完成《直罗油田马莲沟区滚动勘探开发目标评价》《直罗油田长⁶油层勘探开发综合研究》《直罗油田老区、马莲沟区、八卦寺区注水开发方案》等多项科研报告。

第二节 生产开发

富县石油资源开发主要以直罗钻采公司为主,由于公司技术落后、管理不严、资金严重短缺等问题,生产经营举步维艰,1990—2001年,除1997年生产原油2.31万吨,其余年份原油产量徘徊在万吨左右,且有下滑趋势。2002年,中原油田依法登记直罗以东2670平方千米资源区块,实施石油勘探开发,并成立中原油田陕北试采部。到2007年,中原油田累计投资6000余万元,在茶坊、牛武等地打探井60余口。2005年10月,陕北石油企业重组,将直罗钻采公司人财物全部交由延长油田集团公司管理,在集团公

司的资金及技术支持下，首次扭转了生产下滑的被动局面。2006年新打油井253口，生产原油2.63万吨；2007年新打油井388口，生产原油5万吨；2008年新打油井299口，生产原油8万吨；2009年新打油井252口，生产原油12万吨；2010年新打油井619



石油井场

口，生产原油20万吨。石油产业真正成为县域经济支柱产业，发挥着骨干带动作用。

第三节 石油企业

原油企业 延长油田股份有限公司直罗采油厂，原为延长油矿管理局直罗钻采公司，成立于1987年6月，是在长庆油田移交的部分旧井基础上，由富县人民政府组建成立的国有企业。2005年10月，根据陕西省委、省政府关于陕北石油企业重组方案加入延长石油集团，更名直罗采油厂。2010年，直罗采油厂下设3个党政群部门、9个职能科室、2个生产部门、4个生产辅助单位和1个后勤服务部门，正式职工432人，聘用工人832人。

1994年起，直罗采油厂实行目标成本控制管理。1998年，企业决定将大部分高产油井和重要设备出让分流，剩余40余口低产油井，因拖欠电费全部停产，银行拒绝贷款，企业陷入瘫痪。10月，县委、县政府调整直罗采油厂班子，偿还部分电费接通用电，补发拖欠工资稳定职工，全面恢复生产。内部管理以降低成本提高效率为核心，合并机构，压缩人员，堵塞管理漏洞，规范财务审核，加强劳动纪律，招待费、用车费、材料消耗降低40%。到2000年全部清偿公司拖欠职工1000余万元工资、5120余万元债务，并解决职工养老统筹等五大类500多件历史遗留问题。

1999—2004年，累计生产原油5.84万吨，实现利税1123.62万元，上缴财政1111.48万元，清偿全部欠税。2006年，生产原油2.63万吨，占年计划的102%，销售原油1.93万吨，上缴税金466万元，上缴财政1300万元；钻探各类油井253口。2007年，钻探各类油井388口，含开发井355口、探井33口，生产原油5万吨，销售收入1.39亿元，上缴财政2720万元。2008年，生产原油8万吨，实现税金1744万元。2009年11月，累计年生产原油12万吨，实现税金2578万元，较上年增长47.8%，实现税费9216.78万元，较上年增长22%。在县高级中学操场举办“富县石油产量突破10万吨庆典”大会。2010年，完成原油生产20万吨目标。

富县直罗采油厂 1990—2010 年经营情况一览表

表 8-2-1

年份	生产井 (口)	完成产量 (吨)	实现利税 (万元)	缴纳税金 (万元)	上缴财政 (万元)
1990	42	5563	135.6	19.2	19.2
1991	55	7011	163.4	21.8	99.6
1992	55	7236	158.8	25	98.6
1993	64	7274	92	38	190
1994	87	10100	460.8	170	238
1995	107	11520	104.73	220.3	357
1996	125	21175	479.8	360.4	400
1997	127	15575	401.6	291.6	461.54
1998	120	12986	447.4	10.04	—
1999	73	8938	50.3	8	8
2000	112	9010	189.65	83.81	134.01
2001	133	10637	189.9	183.7	210
2002	145	9010	246.4	174.6	207.6
2003	163	12302	210	174.2	312.56
2004	165	8515	237.37	239.31	239.31
2005	—	7200	—	—	—
2006	360	26360	—	466	1300
2007	388	50140	—	137	2720
2008	—	80065	—	1744	5807
2009	—	120086	—	2578	9216
2010	—	200000	—	—	—

石化企业 2002年,陕西双翼石油化工有限公司落户富县,成为延安市所属地方中型民营炼油企业,位于富城镇何家湾,2004年建成投产。公司拥有常压、催化、产品精制等联合生产装置,建有油品铁路运输专线。2004年加工原油18万吨,产值5.2亿元,上缴税金8077万元。2005年加工原油30万吨,产值9.78亿元,上缴税金1.14亿元。2006年加工原油24万吨,产值11.5亿元,上缴税金1.2亿元。同年12月,鉴于陕北石油企业重组,省政府决定不再为双翼石化企业提供原油配额,经市县政府多方争取无果,被迫停产。

第三章 煤炭

第一节 煤炭勘查

2006年前,探明富县牛武区块煤炭资源面积9.51平方千米,储量536.3万吨。2007年,探明富县煤炭资源面积68.03平方千米,其中张村驿镇党家河区块储量1.51亿吨,寺仙三岔口区块储量2558万吨,芦村区块预测储量2.2亿吨,全县控制煤炭储量约4.47亿吨。2010年,圈定富县境域含煤面积700余平方千米,控制含煤面积366.8平方千米,主要分布在牛武、茶坊、张村驿、直罗、寺仙5个乡镇。牛武、茶坊为一区块,约68.03平方千米;张村驿、直罗、寺仙为一区块,约314平方千米。牛武区块属三叠系延长组瓦窑堡煤系,厚度在0.5米左右,全为气煤,煤质极佳。张村驿区块属侏罗系黄陵店头煤系,厚度在1米左右,为1号肥气煤和2号弱黏结煤,属高发热量烟煤。

第二节 煤炭生产

20世纪90年代初,国家实施西部大开发战略,民营煤矿陆续开工建设。富县牛武煤矿为全县唯一国有采掘企业,年产原煤5.78万吨,现价产值仅300万元。1994年,部分民营煤矿相继投产运营,全县生产原煤4.22万吨,实现产值579.8万元。1998年,牛武煤矿改制为牛武煤炭股份有限公司,富县境区煤矿22家,年产煤炭8万吨。1999年,按照国家有关政策,整顿煤炭开发秩序,牛武煤炭股份有限公司、柳稍湾煤矿、红石岩煤矿、郭家峁煤矿、石窟山煤矿、柳园煤矿、史家坪煤矿、刘家沟煤矿、侯家沟煤矿、后峁煤矿10家煤矿先后取得煤炭生产许可证,其余12家煤矿全部关闭。是年生产原煤7.5万吨。2003年牛武煤炭股份有限公司年产2万吨,其



煤炭

余各生产 6000 吨左右。2005 年 10 个煤矿产煤 12 万吨。2006 年, 延安市子长县发生“4·29”矿难, 富县 10 家煤矿按上级要求停产整顿。2007 年, 由富县人民政府主持, 将富县华恒煤矿、安喆煤矿、复兴煤矿、德馨煤矿、柳稍湾煤矿、郭家瓜煤矿等 10 处矿井整合为 6 处。2009 年各矿产能从年产 15 万吨提升至 21 万吨。生产设备由掏槽机改为爬底板采煤机, 井下运输由机械运输改为刮板机胶带输送, 采煤方法由短壁前进式改为长壁式回采工作面, 实现机械化采煤。6 个煤矿全部按照新的矿井设计方案进行新井筒、主巷道、工业广场、生产系统工程建设。是年除德馨煤矿外其他 5 个煤矿在完成工商执照申领、开采设计、环评等各类手续评审、备案、批复后, 均取得采矿权证。2010 年 5 月, 柳稍湾煤矿与党家河煤田整合; 11 月安喆煤矿进行联合试采, 其余 4 个煤矿陆续投入生产, 年产煤炭 105 万吨。

富县 2007 年煤矿整合情况一览表

表 8-3-1

单位: 平方千米、万吨

整合区域	原矿井名称	整合后企业名称	整合前资源面积	整合后资源面积	整合前产能	整合后产能	整合情况
牛武镇柳稍湾煤矿整合区	富县牛武镇柳稍湾煤矿	富县牛武镇柳稍湾煤矿	0.35	9.02	1	21	独立整合
牛武煤炭股份合作公司整合区	牛武煤炭股份合作公司	富县华恒煤业	5.29	17.93	3	21	独立整合
富县红岩煤矿整合区	牛武镇红岩煤矿	富县安喆煤矿	0.35	10.57	1	21	独立整合
牛武镇郭家瓜煤矿整合区	牛武镇郭家瓜煤矿	牛武镇郭家瓜煤矿	0.35	14.02	1	21	独立整合
富县茶坊镇刘家沟煤矿整合区	牛武镇柳园煤矿	富县复兴煤矿	0.241	8.42	1	21	关闭
	牛武镇石窟山煤矿		0.19		1		关闭
	茶坊镇史家坪煤矿		0.19		1		关闭
	茶坊镇刘家沟煤矿		0.13		1		整合主体
富县茶坊镇后瓜煤矿整合区	交道镇猴家沟煤矿	富县德馨煤矿	0.24	8.42	1	21	关闭
	茶坊镇后瓜煤矿		0.27		1		整合主体

第三节 煤炭开发

富县积极实施煤炭资源开发西进战略，对张村驿—直罗区域煤炭资源进行开发利用。2006年12月国土资源部批复张村驿党家河区块探矿权，由富县富源公司独资开发，2009年完成勘探及精查。2010年3月，县委、县政府利用国家二次煤炭整合政策，将党家河煤田与牛武柳稍湾煤矿异地置换整合。12月陕西省政府以陕政函214号和229号文件两次批复同意置换整合方案，该矿转入建矿阶段。同时将该区域边角18平方千米范围一并整合到本区块，该区块资源面积由75平方千米扩大到93平方千米，资源储量经国土部核定为1.9亿万吨，规划新建一处年产能150万吨矿井。

芦村区块位于直罗镇区域，由于芦村区块位于中石化注册区域，2008年与中石化签订油煤互不干扰协议后实施勘探。2016年12月取得探矿权，由自然人周胜强投资开发。2010年，按照陕西省政府批复方案，芦村区块资源面积由221平方千米扩大至310平方千米。为合理开发利用资源，分东西两区开发，西区建设年产能240万吨矿井一处，东区建设年产能90万吨矿井一处，年总产能330万吨。

第四节 经营管理

1990年，富县煤炭主管部门为县经济贸易局。2002年7月，主管部门变更为县工业管理局。2007年，县工业管理局设总工程师，煤炭生产管理由总工程师和1名副局长负责，总工程师负责牛武煤区各矿井整合和生产工作，副局长负责张村驿党家河、芦村两区块煤炭开发工作。

1998年，县属国有企业牛武煤矿改制为富县牛武煤炭股份合作公司，54名职工入股，民主选举董事会、监事会，为股份制民营企业。公司董事长为法人代表，设正、副矿长，井口正、副队长和跟班安全员，未设生产安全技术科，其余煤矿只设矿长和技术员。2000年整顿煤炭行业，煤矿管理岗和技术岗须经专门机构培训，重要岗位全部配齐管理人员，特殊工种岗位不少于3人。2006年年底，全县煤矿全部为民营煤矿。2007年实施资源整合，牛武镇红石岩煤矿变更为安喆煤矿，后孤煤矿变更为德馨煤矿。2009年，牛武煤炭股份合作有限公司变更为华恒煤业公司，茶坊镇刘家沟煤矿变更为复兴煤矿。县工业管理局作出规定，全县6个煤矿管理人员均按“一正三副一总工”模式设置，特种作业每个工种不少于5人。所有煤矿从业人员全部须经专门机构培训，经考试合格后方可持证上岗。

第五节 安全管理

20世纪90年代，富县煤炭主管部门虽数次变更，但煤矿安全生产工作始终是主管部门最为重要的职责。局设分管副局长，矿设安全生产副矿长，安全生产工作自上而下有完备的规章制度和流程。主管部门每月一次专题会议，分析煤矿安全生产形势。每年

不定期深入矿井进行安全检查，重要节点实施安全大检查，随查随整改，消除隐患。2002年11月22日，牛武镇红石岩煤矿发生瓦斯事故，经济损失120万元。县政府和安全监督部门以此为鉴，组织工作力量逐矿进行安全隐患大排查，并责成主管部门重新修订更加完备的安全生产规章制度，切实把煤矿和各生产部位安全生产的主体责任落到实处。2005年开始，由主管局组织对煤矿员工进行全员培训，并将安全生产工作纳入煤矿每日班前会议，日日讲月月讲年年讲，使安全生产意识逐步深入人心。2006年，县工业管理局荣获陕西省煤炭工业局颁发的“安全生产先进集体”称号。是年开始以主管部门名义向全县煤矿发出《致煤矿工人的一封信》，以家庭亲情和感恩心理增强工人安全生产的自觉意识。2008年县政府面向社会招聘10名驻矿安全监督员，由县煤炭主管部门管理，派驻各矿专施安全监督工作。安监员不接受煤矿调遣，独立行使监督职责，定期向主管部门报送工作信息，反馈工作动态。截至2010年，全县煤矿未有事故发生。

第四章 其他工业

1990—2010年，富县小型工业企业主要有印刷、造纸、服装、编织、木器、果汁、酿造、农机修造、粮油加工、汽车修理等类型，由于企业规模小，产品技术落后，管理存在漏洞，市场竞争乏力，除果汁生产加工企业外其它企业先后被市场淘汰。

第一节 印刷造纸编织

印刷厂 1970年建厂，位于县城东街，县办国有工业企业。1990年主要经营排字、印刷、装订业务，为富县唯一印刷企业。1997年总资产68万元，占地0.29公顷，职工35人。1998年实施企业改制，出售部分土地，切块出让窑洞等资产，交清12名职工养老统筹金办理退休，17名职工买断工龄解除劳动关系。2010年，企业留存街面2层楼房20间，仍有10人未安置。

纸箱厂 建于1979年，位于富城镇南教场149号，县办国有工业企业。1990年拥有2个车间，以生产包装纸箱为主，是延安卷烟厂配套企业。主要产品有纸箱、纸盒、黏合剂等，均达到国家质量标准，畅销延安、榆林、咸阳、甘肃、山西等地，曾被评为陕西省质量管理先进企业。1998年实施企业改制，处置部分资产和地皮安置职工，其中调出14人，办理退休16人，一次性补偿解除劳动关系20人。2009年8月，县政府决定整体拍卖企业0.67余公顷土地，筹资403万元，企业76名在册职工全部安置。

编织厂 位于茶坊镇吉子湾村，1991年6月引进鲁陕合作项目，1992年6月建成投产，共投资300万元，年产塑料编织袋150万条，农用地膜30吨。有职工64人，为县办国有企业。因产品质量竞争乏力，市场份额几近于零，1996年停产。1998年实施改制，分流安置职工，注销企业。

第二节 果汁酿造

恒兴果汁有限公司 2006年3月县政府招商引资企业，为陕西恒兴果汁饮料有限公司建设的全资子公司，注册资本5000万元，位于茶坊镇吉子湾村。占地面积达3.5公顷，总投资2亿元，年加原料（苹果）8万吨，年产浓缩果汁1.25万吨，年产值达1.5亿元，产品远销美国、德国、意大利、澳大利亚等14个国家和地区。公司现有员工96人，其中大中专以上文化程度73人，占员工总数的76%。一线员工和技术人员占员工总数的55%。公司生产线引进德国贝尔玛榨机和瑞士布赫的榨机、超滤，意大利FBR包装机、巴氏杀菌设备及西安鼎合机械公司的管式蒸发器等全自动浓缩果汁加工设备。公司化验室检测仪器齐全，具备对浓缩苹果汁各项指标的分析及检测能力。

2006年5月，公司投资680万元建设日处理能力3000吨/天污水处理站一座，8月调试运行，2007年12月通过环保验收。在除尘方面，公司建设安装了脱硫脱硝除尘塔，设备除尘效果可达98%，脱硫效果可达95%。在固体废物处理方面，对原料压榨后产生的果渣，经过烘干可作为添加饲料变废为宝。实现了固体废物零污染、零排放。公司成功落户和良好运营，拉动富县和周边县区果蔬资源的流通。截至2010年，累计消化苹果原料60余万吨，增加果农收入300余万元，增加地方财税收入2429余万元。

莲池酒业 延安富县莲池酒业有限责任公司成立于2003年7月，驻富城镇莲花池村，注册资本200万元，民营工业企业，职工65人，固定资产600余万元，占地0.8公顷。酿造销售白酒，“莲池”“酃州”两个品牌30余种白酒均达到省质量检验标准。2010年，累计酿造白酒1200吨，销售1133吨，收入1700万元，上缴税金200万元。为延安市首批农业产业化重点龙头企业，董事长许利锋为富县政协委员，2005年获“延安市劳动模范”称号。

延安老窖酒业 延安老窖酒业有限责任公司成立于2003年8月，驻富县吉子湾行政村，固定资产800余万元，职工35人，年生产白酒70吨，销售收入110万元，上缴税金12万元。生产“延安颂”牌延安老窖系列白酒，主要销往陕西关中及陕北地区。延安老窖（九年）获“第15届中国杨凌农业高新科技成果博览会后稷奖”。

民间酒坊 富县东西两川沿袭古法酿酒传统，多以玉米、高粱、稻谷为原料酿造白酒，深受消费者喜爱。较有影响的有大申号酒坊、直罗春酒坊、秦直道酒坊、姜家川酒坊、高池酒坊等。

第三节 修造加工

富县农业机械修造厂 建于1966年，全民所有制企业，位于北教场北路太和山69号，主要生产车载运输罐、散装水泥罐、红旗310粉碎机、石油储存灌兼农机具加工。1990年，职工73人，总资产127万元，生产的暖气锅炉、石油储用罐畅销区内外。1995年因市场变化，设备老化，债务缠身，导致生产难以为继。1998年实施企业改制，切块处置资产，资金用于安置职工。买断工龄47人，办理退休14人，一次性补偿解除

劳动关系 73 人，一次性抚恤安置 18 人，调往其他单位 3 人。2007 年，由县工业管理局牵头对企业进行二次改制，出让剩余土地 0.7 公顷，安置剩余 9 名职工。

富县汽车修理厂 建于 1978 年，位于县城沙梁正街，占地 0.4 公顷，建筑面积 600 平方米，职工 30 人。1996 年迁址于茶坊正街 21 号，占地 0.3 公顷。因资金短缺、管理不善，多数技术工人离厂自主经营。1998 年，县政府主持改制为富县汽车修理股份有限公司。2001 年、2009 年，先后两次处置全部资产，交清 37 名 50 岁以上职工养老统筹金办理退休，发给 16 名临时工和年轻职工一次性补偿金解除劳动关系。

富县粮油加工厂 建于 1990 年，为县国有粮食部门所属企业，位于县城旧街，主要保障城镇居民所需。1993 年以后，粮油加工被完全推向市场，价格彻底放开，县粮油加工厂改制为县粮油工业公司。1997 年，公司投入 107 万元改造制粉车间，产量质量提高。1998 年在国有企业改制中，由叶宗明买断公司净资产，重新组建康盛粮油工业有限责任公司。2002 年停产。

富康肉鸡集团公司 1992 年，实施鲁陕经济合作，从山东省昌邑市引进肉鸡产业科技开发扶贫项目。1995 年年初，成立延安富康肉鸡集团公司，辖种鸡场、商品鸡场、饲料厂和冷藏厂，属县办国有小型工商企业，隶属县粮食局，职工 153 人。年饲养父母代种鸡 1 万~1.5 万套，孵化商品肉仔鸡 100 万~120 万只，生产加工各类畜禽全价配合饲料 8000~10000 吨，加工销售鸡产品 1000~1200 吨。截至 1997 年年底，共饲养父母代种鸡 5.58 万套，孵化商品肉仔鸡 189.4 万只，生产加工各类畜禽全价配合饲料 1.2 万吨，收购毛鸡 110.7 万只，收购总量 2209 吨，加工出售鸡产品 1750 吨。1998 年 4 月停产，累计亏损 2148.7 万元，资产总额 1004.5 万元，银行借款总额 2273.7 万元，外欠有偿资金 282 万元。2001 年 4 月，县政府召开专题会议，决定该公司依法进入破产程序，2004 年 6 月破产。

烤烟复烤厂 私人合伙企业，位于茶坊镇正街，1997 年 4 月开工建设，1998 年 5 月建成投产，年设计产能复烤烟叶 500 万千克。因不符合国家烟草专卖政策，于同年 10 月停产。

第四节 手工业

城关综合厂 建于 1973 年，由多个手工业合作组联合而成，属县办集体企业，驻县城正街 10 号。1991 年总资产 19 万元，职工 20 人，从事模具铸造、铁皮加工、铁器打造、制笼等业务，曾采用承包经营方式。随着市场经济转型，企业难以为继，1995 年停产。1998 年处置资产安置职工，14 人买断工龄，交清 3 人养老统筹金办理退休手续。

茶坊综合厂 驻茶坊镇正街北 31 号，前身是茶坊镇手工业合作社，1975 年变更为县集体企业。占地 0.3 公顷，总资产 28 万元，职工 23 人，经营电焊、气焊、铸造、加工、汽车维修和配件销售业务。1997 年车间、门市部实行租赁或承包，年产值 23 万元，销售收入 10 万元。1998 年切块拍卖，分流安置职工 20 人。2000 年实行置换资产经营，在迎街面修建商品住宅楼 4 层 16 间，企业留存资产值 10 万元，由两名留守人员经营。

木器加工厂 建于 1970 年，驻县城正街 96 号，占地 0.84 公顷，县办国有企业。

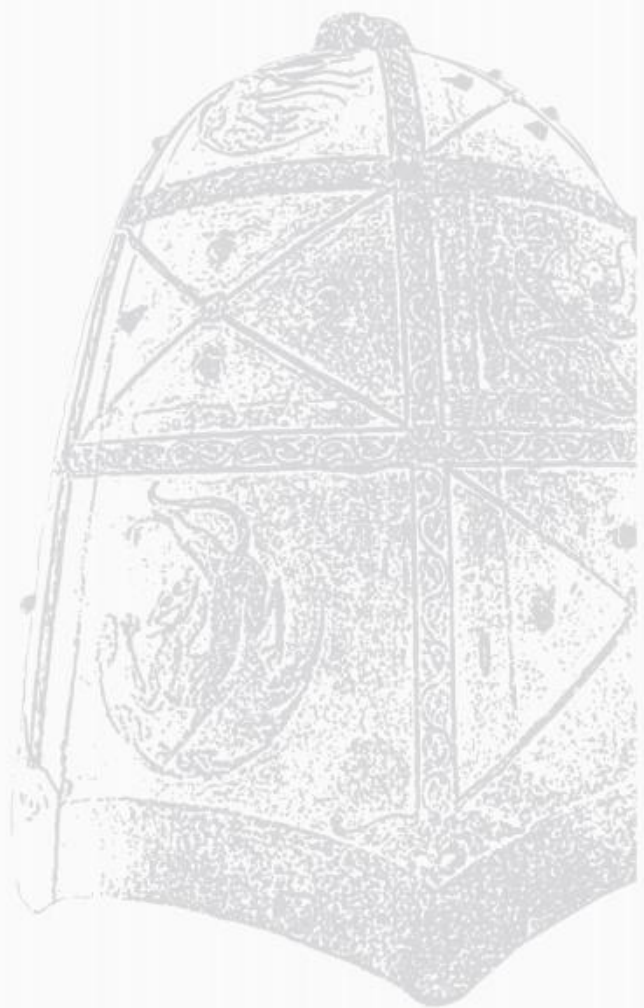
1990年有干部职工44人。生产经营高中档家具，主要有沙发、储柜、“席梦思”床、钢木家具、办公桌椅及装潢、装修、装饰材料，并承接来料加工业务。拥有年生产6300平方米的人造合成板生产线。1991年8月，合成板厂迁至北教场铁路线东侧。1994年8月，洛河特大洪灾，合成板厂原材料、设备、厂房全部水毁，直接经济损失197万元。1998年，县政府主持实施改制，整体出让木器厂安置职工。2010年，企业资产余18间厂房和0.87公顷土地。

城关服装加工厂 建于1979年，驻县城正街56号，县办集体企业。1995年有职工47人，总资产50万元。其生产的中山装曾获延安地区服装加工比赛一等奖，连续数年承担县民政系统救助棉衣棉被、各级各类学校学生校服制作业务。1997年因产品落后于市场需求而停业，1998年起拍卖资产安置职工。2003年，补交养老统筹金办理退休手续22人，一次性补偿解除劳动关系25人。

第九编

商贸服务

SHANGMAO FUWU



富县落实国家放宽搞活商品流通领域的改革措施和经济政策，先后把国有、集体商业企业全面推向市场，商业体制经历了从国有国营到国有民营，再到民有民营的改革过程。与此同时，对商贸管理体制进行了适应性改革，企业化经营管理进一步得到加强，逐步建立起“产权明晰，权责明确，政企分开，科学管理”的现代企业制度。1996年起国营商业率先实现资产重组，供销合作商业化整为零实行承包经营，盘活国有资产，激活商业市场。私营商业和个体商业逐步发展壮大，成为商业活动主体。1998年国有粮食企业转换经营机制，并逐步形成粮食市场价格机制，为政府进行粮食宏观调控搭建载体和平台。适应粮食市场全面放开形势，组建全县粮油收储有限公司，承担粮油储备、粮食购销、军粮供应、救灾救济等任务，管理全社会粮食流通。食盐、烟草实行专营政策，购销业务均取得较大发展。开展苹果对外贸易。通过招商引资项目扩大商业流通市场，不断壮大社会经济发展基础。批发零售业、住宿餐饮业和其他商业服务业适应现代市场经济需求，呈现出繁荣景象。



富县 1994—2010 年社会消费品零售总额、批发零售业、住宿餐饮业销售对比图

第一章 商业

第一节 体制改革

1990年12月，县委、县政府出台《富县国营商业企业第二轮承包经营实施办法》，五金公司、百货公司、副食公司、食品公司、饮食服务公司、石油公司实行承包经营。1993年12月，县经济体制改革委员会在县印刷厂实行股份制改制试点，1994年3月，富县印刷包装装潢有限责任公司成立，选举产生董事会、监事会，制订公司章程，注册资本25.78万元，含法人股7.38万元，个人股18.40万元，年底实现产值25.21万元。其他商业企业股份制改制参照实施。1995年改制为股份制企业的有：县副食品有限责任公司、县五金交电化工有限责任公司、县食品有限责任公司、县百货有限责任公司。

1998年3月，县委、县政府出台《关于进一步放开搞活国有工商企业的实施意见》，分派工作组进驻县纸箱厂、粮油加工厂、农机修造厂、薯芋化工厂、水泥厂、木器加工厂、冷藏厂、种鸡厂、汽车修理厂、印刷厂、塑料编织厂、牛武煤矿、石油公司、饮料公司、物资综合公司、药材公司、饮食服务公司、运输公司、生产资料公司、百货公司、食品公司、副食公司、五金公司、农机公司，实施现代企业改制。对严重亏损的一次性整体拍卖国有产权，对资产存量较大的企业实行兼并、托管、租赁、转让、股份合作或分块切割出让。其中，百货公司处理部分固定资产和商品，缴清16名职工养老统筹金办理退休，39名职工买断工龄。2010年8月处理所有资产，全部安置职工；石油公司改制为中国石油天然气股份有限公司富县分公司，2010年干部职工58人，总资产2100万元；五金交电化工公司实行切块拍卖，买断工龄64人，缴清统筹金办理退休2人，2006年租赁地皮给富县人民医院，安置7人；副食公司切块拍卖，对76名干部职工分流安置12人，办理离退休8人，买断工龄26人，调出11人，解除临时用工13人；食品公司改制为股份有限公司，有职工40人，买断工龄安置17人，解除劳动关系7人，退休3人。2010年职工13人，总资产256万元，主要经营定点屠宰业务；饮食服务公司改制为股份合作公司，处置部分资产，买断工龄安置33人，剩余职工33人，资产102万元，经营门店租赁和旅社服务，2006年处置大部分资产和土地，安置32人；药材公司1996年出让直罗、张村驿、牛武3个药材站，城关、茶坊门店和公司部分土地，固定资产150余万元，职工13人，业务停顿，职工自谋出路。2010年尚未改制；物资综合公司改制为股份制企业，资产123万元，职工33人，买断工龄安置18人，调出5人，办理离退休9人。2005年起主营民用爆破物品，2008年取得民用爆炸物品经营许可证，年营业收入1083万元，上缴利税184万元。2010年固定资产46万元，有职工9人。

富县财贸委员会下设县商业局，1990年，商业局下属百货公司、石油公司、五金交电化工公司、副食公司、食品公司、饮食服务公司。1993年，县财贸委员会与经济委员

会合并为经济贸易委员会，原商业局下属6个国有商业公司属之，县物资综合公司和建材公司亦属之。1994年，县经济贸易委员会更名为经济贸易局，原辖属公司不变，加属县药材公司。2002年，县经济贸易局更名为工业管理局，辖属以上9家公司。其间3次实施企业改革，转换经营机制，截至2010年，全县9家国有商业企业并存。

第二节 经营网点

1990年，富县商业网点676个，从业人员2090人。其中全民所有制商业网点106个，从业880人；集体所有制商业网点81个，从业421人；个体有证商业网点473个，从业773人。具有一定规模的商业网点有百货公司、副食公司、生产资料公司、五金交电公司、饮食服务公司。

2005年，富县商业网点1995个，从业3559人。其中批发贸易业网点126个，从业人员413人；零售贸易业网点1459个，从业2185人；餐饮业网点410个，从业961人。个体经济占零售贸易业网点的84.6%，占餐饮业的100%。具有规模的餐饮住宿服务业有富县宾馆、杨林大酒店、双营大酒店、粮贸饭店、迎宾楼、富北酒店；饮食网点有商场巷饮食街、文明巷饮食街、向阳巷饮食街、信合路饮食街、粮贸巷饮食街、广电巷饮食街；商品贸易批发营销点有工业品公司综合市场、北教场综合市场、富县集贸市场。

2010年，富县商业网点2694个，从业5004人。其中批发贸易业网点164个，从业人员489人；零售贸易业网点2040个，从业3135人；餐饮业网点442个，从业1172人；住宿业网点48个，从业208人。个体经济占批发业、零售业、住宿业、餐饮业的100%。其中经营百货186户、副食206户、餐饮442户、住宿48户、美容美发32户，药品18户，生产资料125户，建材76户，安装服务43个，通信设备53户，五金交电88户，其他服务62户。

第三节 贸易市场

1990年以后，商品经营全面放开，国有商业企业渐次式微，股份公司、民营个体成为市场商品贸易主体，商品经济日趋活跃。县人民政府有计划地扩建专业市场，规范市场，管理市场。1991年建成沙梁集贸市场，1992年建成牛武集贸市场，1998年在沙梁街中段建成县工业品综合市场。2007年由县政府投资600余万元，对原工业品综合市场重新规划设计、扩建改建，占地9900平方米，建筑面积4580平方米，主体楼2层，一楼设摊位，二楼设超市，周边门店60间。2008年被命名为省级文明市场。2010年经营者200余户，经销日用商品9000余种，日均客流6000余人次，年交易额8000多万元。

2003年，延安东兴超市在富县集贸市场设立分店。2008年，工业品综合市场2楼建成富县建永购物中心。2010年，连同南教场市场、北教场市场，县城共有4个集贸市场和两家大型超市。

乡镇仍延续固定的集市交易日习俗，或逢农历三、六、九日，或逢一、七、二、八日。全县共有 13 个乡镇集市：富城镇富城村，羊泉镇羊泉村，交道镇交道村、东茄子村，牛武镇牛武村，吉子现镇吉子现村，钳二乡钳二村，直罗镇直罗村，张村驿镇张村驿村，北道德乡北道德村，



乡镇集会

张家湾镇王家角村、和尚塬村，寺仙镇寺仙村。县乡政府和民间不定期组织物资交流大会，集市贸易日渐繁荣。

第四节 商品购销

社会商品零售 1990 年，完成社会消费品零售总额 3954.0 万元，较上年增长 2.55%。按地域分，县级完成 1174.9 万元，县以下完成 1840.2 万元，分别占商品零售总额的 29.7% 和 46.5%；按行业分，批发和零售业完成 3411 万元，住宿和餐饮业完成 229.5 万元，其他完成 97.8 万元，分别占商品零售总额的 86.27%、5.8% 和 2.47%。

1994 年，完成社会消费品零售总额 5772 万元，较 1990 年增长 45.97%。按地域分，县级完成 2438 万元，县以下完成 3334 万元，分别占 42.24% 和 57.76%；按行业分，批发和零售业完成 3466 万元，住宿和餐饮业完成 356 万元，其他 1624 万元，分别占商品零售总额的 60.04%、6.17% 和 28.14%。

1999 年，商品销售总额 12636 万元，其中国有经济 7846 万元、集体经济 1660 万元、个体经济 3130 万元，分别占商品销售总额的 62.09%、13.14% 和 24.77%。完成社会消费品零售总额 9521 万元，较 1994 年增长 64.95%。按地域分，县级完成 4527 万元，县以下完成 4994 万元，分别占 47.55% 和 52.45%；按行业分，批发和零售业完成 5107 万元，餐饮业完成 805 万元，其他 65 万元，分别占商品零售总额的 53.64%、8.45% 和 0.68%。

2005 年，完成社会消费品零售总额 21541.6 万元，较 1999 年增长 126.25%，其中批发零售业 18506.4 万元、住宿餐饮业 2633.6 万元、其他 401.6 万元，分别占商品零售总额的 85.91%、12.13% 和 1.86%。

2010 年，完成社会消费品零售总额 49978.5 万元，较 2005 年增长 132.01%。其中批发业 2278.2 万元、零售业 42951.4 万元、住宿业 575.5 万元、餐饮业 4173.4 万元，分别占社会消费品总额的 4.56%、85.93%、1.15% 和 8.35%。

批发与零售 1990年,富县批发与零售业完成商品销售总额3411万元,按经济类型划分,全民经济实现1803.8万元,集体经济实现110.9万元,个体经济实现573.4万元,分别占批零商品销售总额的52.88%、3.25%和16.81%。

1994年,富县批发贸易业机构8个,网点49个,从业462人,零售贸易业机构31个,网点768个,从业1722人。批发与零售业完成销售总额3466万元,占当年社会消费品零售总额5772万元的60.05%。

1999年,富县批发贸易业机构9个,网点48个,从业390人;零售贸易业机构24个,网点1021个,从业2379人。批发与零售业完成销售总额5107万元,占当年社会消费品零售总额的53.64%。

2005年,富县批发贸易业机构19个,网点126个,从业413人;零售贸易业机构33个,网点1459个,从业2185人。批发与零售业完成销售总额18506.4万元,占当年社会消费品零售总额21541.6万元的85.91%。

2010年,富县贸易业机构31个,网点164个,从业489人;零售贸易业机构38个,网点2040个,从业3135人。批发业完成销售总额2278.2万元,零售业完成销售总额42951.4万元,分别占当年社会消费品零售总额的4.56%和85.94%。其中个体户零售业实现销售37984万元,占当年零售业销售总额42951.4万元的88.43%。

第二章 供 销

第一节 体制改革

富县供销合作社联社(简称供销联社),是公有性质的集体所有制经济团体。1990年辖属土产公司、生产资料公司、工业品公司,交道、牛武、茶坊、城关、洛阳、岔口、钳二、羊泉、吉子现、寺仙、南道德、北道德、张村驿、直罗、张家湾15个基层供销社。1992年,洛阳供销社并入城关供销社,岔口供销社并入茶坊供销社。1997年,吉子现、钳二供销社并入羊泉供销社,南道德供销社并入寺仙供销社。2004年,寺仙供销社并入张村驿供销社,牛武供销社并入茶坊供销社,基层共有城关、茶坊、交道、北道德、张村驿、直罗、张家湾、羊泉8个供销合作社。2010年仍保持现状。供销合作商业企业在改制中保留县乡供销经营体制,核清核实所有资产,明晰集体产权,或租赁或承包或部分出让,始终保持省市县乡供销合作商业经营渠道,为农业生产和群众生活提供商品资料,为农副产品外销提供平台。

第二节 供销经营

农业生产资料经营全面放开市场,个体经营须持经营许可证,供销合作社仍发挥农资供应主渠道作用,根据农事季节需要,受县政府委托,不失时机地组织供应化肥农

药、机具农膜等。1990年，供销系统组织供应化肥7571吨、农药33.1吨、农膜65.1吨、农机具2万余件，农资销售额507万元。1995年，组织供应化肥5120吨，农药9.8吨、农膜69.5吨、农机具7200余件，农资销售额298万元。2000年，组织供应化肥2446吨、农药1吨、农膜101.5吨、农机具1000余件，农资销售额700万元。2005年，组织供应化肥3230吨、农药2吨、农膜32吨，农资销售额533万元。2010年，组织供应化肥12122吨、农药15.8吨、农膜9吨，农资销售额3397万元。

供销系统的土产日杂主要经营竹席、竹扫帚、瓷碗、铁锨、烟花爆竹等，1990年销售额37万元，1995年142万元，2000年58万元，2005年103万元，2008年290万元，2010年56万元。农副产品收购1990年1177万元，1995年198万元，2000年202万元，2005年369万元，2010年984万元。废旧物资收购1990年1万元，1995年9万元，2000年35万元，2005年45万元，2010年161万元。

第三章 粮 油

第一节 体制改革

1990年，富县粮食局辖属国有粮食企业15个，职工297人，包括牛武、交道、茶坊、城关、钳二、羊泉、吉子现、寺仙、北道德、张村驿、直罗、张家湾12个粮站，县粮油加工厂，县饲料加工厂，县粮油议价公司。1992年10月，粮食系统实行内部综合改革，成立富县粮油总公司，与粮食局一套人员两块牌子。1993年鲁陕合作项目新建冷藏厂、种鸡场、商品鸡场，县政府组建富康肉鸡集团公司统辖，划归县粮食局管理。1995年，成立富县农村粮油实业公司，隶属县粮油总公司，下辖12个基层粮油购销公司、县粮食直属库和县粮油加工厂，成立富县粮食综合贸易公司，隶属县粮油总公司，下辖粮贸饭店、粮食综合经营部、粮食汽车修理厂。1998年，撤销县粮油总公司、县农村粮油实业公司、县粮食综合贸易公司、12个基层粮油购销公司。县粮油加工厂改制为民营康盛粮油工业有限责任公司。组建粮食收储中心、粮食批发市场，科级建制，事业管理，企业经营。2000年，粮食收储中心更名为县粮油购销公司，2002年撤销县粮食批发市场。2003年富康肉鸡集团公司实施破产，所属冷藏厂、饲料厂、种鸡场、商品鸡场整体出让。2006年5月，县粮食企业全部退出国有序列，以茶坊粮库、中心粮站、直罗粮站、吉子现粮站为依托，重新组建国有独资企业富县粮油购销储备公司，定编33人，注册资金300万元。2007年至2010年，依法出让牛武、钳二、羊泉、交道、北道德、吉子现粮站和粮贸公司所有资产，筹集资金297万元，用于解决粮食企业改革的遗留问题。

第二节 粮油购销

1990年至1993年3月，县粮油购销继续执行统购统销和议购议销的“双轨制”购

销政策。1990年，完成定购任务4270吨，议价转平价任务500吨，收购油料410吨，平价售粮2460吨，议价售粮255吨。1992年，完成定购任务3770吨，议转平任务3150吨，平价售粮1930吨，议价售粮1050吨。1993年4月，国务院决定全面放开粮食价格和市场，定购粮实行保量放价，保留国家定购粮数量，购价由市场决定，全部放开售粮价格，取消城镇居民粮食供应的统销制度，是年粮食销售2750吨。1994年、1996年两次大幅度提高粮食定购价格，制定了粮食保护价，实行城镇居民粮食定量供应，每人每月12.5千克标准面粉，1996年年底取消定量供应，是年粮食销售6500吨。

1998年实行“三项政策一项改革”，以保护价格收购农民余粮，粮食实行顺价销售，资金封闭运行，改革粮食企业。1999年，国家实施退耕还林工程，粮食部门承担退耕还林粮食兑现工作，退耕还林每亩每年兑现50千克小麦和50千克玉米，生态林兑现8年，经济林兑现5年。2000年，富县粮食定购任务2750吨，议价粮食收购任务5750吨，油料收购任务50吨。1997—2000年，粮食顺价销售3250吨。

2005年，国家彻底取消农业税和粮食定购制度，粮食主产区实行最低收购价。2007年，新组建的国有粮食购销企业开始运行，主要承担全县政策性粮油、军粮、救灾粮、各级储备粮的购销调存业务。依据国家《粮食流通管理条例》，建立粮食行政执法机构。2001—2003年，全县收购粮食16000吨，兑现退耕还林粮食11080吨，向延安市延川县、安塞县、吴旗县调拨粮食21360吨。2005年收购粮食7800吨，销售3050吨。2010年收购粮食2500吨，销售2250吨。富县个体粮油工商业由5户发展到108户，年销售粮食5000余吨。

第三节 粮食储备

1990年，全县12个基层粮站和1个粮食库，总仓容20700吨，1995年总仓容16800吨，1998年总仓容14500吨，2006年总仓容10000吨，2010年总仓容10600吨。

1995年代储省级储备粮1000吨，代储中央储备粮2000吨。2007年代储市级储备粮2000吨，2008年代中央托市储备粮3000吨，2009年代储省级储备粮2000吨，2010年县政府应急成品粮储备190吨。

储备工作坚持以防为主、综合防治的保粮方针，执行《粮油仓储管理办法》，以创建无害虫、无霉变、无鼠雀、无事故“四无”粮食标准为目标，推行低温、低氧、低剂量储存技术，落实储粮安全责任。富县粮食仓储工作一直位居延安市前列。

第四章 专营专卖

第一节 食盐专营

1990年，富县食盐由县副食公司统一购进、加工和销售。盐种为陕西省定边县生产

的大颗粒盐，县副食公司从定边购进原盐后，按照国家食盐规定标准加碘，批发给各营商店，基层供销社销售。是年，全县购进食盐 600 吨，销售 610 吨。

1996 年 10 月，富县盐务管理局成立，按照有利工作的原则，县盐务管理局与县副食公司一套机构两块牌子。是年，对全县 13 个乡镇 28 个行政村 180 户食用碘盐情况进行检查，没收不合格碘盐 600 千克，严厉打击走私贩卖原盐不法行为。1998 年 10 月，县盐务管理局与县副食公司分设，成立富县盐业公司，隶属盐务管理局。1999 年，为食盐销售网点办理零售许可证 156 家，购进碘盐 700 吨，销售 393 吨。2003 年，在盐业公司设立化验室，对每批购进食盐进行检测，合格后方可上市销售，当年购进食盐 765 吨，销售食盐 765 吨。2006 年，直接从厂家购进袋装食用盐，对各零售网点开展送货上门服务，全年购进食盐 578 吨，销售 578 吨。2007 年，新建盐库 300 平方米，储量 300 吨。2010 年，全县有食盐零售网点 155 个，全年购进 578 吨，销售 579.8 吨。营养盐、绿色盐、腌制盐相继上市，全县经销食盐品种达 10 余个。

第二节 烟草专卖

1990 年，富县烟草公司根据市场需求，向陕西省烟草总公司申报卷烟购进计划，并派员参加省公司召开的订货会，以合同形式确定购进卷烟的品牌、数量、生产厂家等，公司按照合同逐批购进卷烟并上市销售。是年全县销售各种卷烟 6460 箱，销售收入 675 万元。1993 年，县烟草公司先后设立茶坊、牛武、羊泉、吉子现、寺仙、张村驿和北道德 7 个批发零售点，全县销售各种卷烟 5054 箱，销售收入 831.6 万元。1996 年，卷烟批发网点发展到 11 个，销售各种卷烟 6671 箱，销售收入 1596.6 万元。2000 年开始人工访销，集中送货到户，销售各种卷烟 4105 箱，销售收入 1533 万元。2004 年 11 月，延安市烟草专卖局在富县召开现场会，推广富县以客户之家为载体，建立双向承诺、计分考核、分类管理、星级服务、专销结合的烟草专卖诚信等级管理模式。2005 年，按照“电话访销、集中供货”模式在全县实行以县级公司为主的卷烟大配送，销售各种卷烟 5747 箱，销售收入 4450 万元。2006 年以来，全市统一电话订货，烟款从持证零售户户账户中划转，所订卷烟由市公司配送中心统一配送。卷烟经营实现从传统商业向现代流通的根本性转变。2010 年，全县销售各种卷烟 760 箱，销售收入 10 407 万元。



烟草专卖法宣传

第三节 石油购销

20世纪90年代,富县石油公司主要承担全县煤油、柴油、汽油、润滑油的组织调运、储存、销售业务。共有职工87人,下设7个基层加油站,总资产约120.2万元。1990年销量520吨,此后3年以每年160吨左右递增,1993年销量1060吨,突破千吨。1994起,此后12年以每年350吨左右递增,2005年销量5260吨,突破年销量5000吨。1998年,富县石油公司上划到中国石油天然气股份有限公司。是年,县委、县政府对石油公司实施改制,重组企业领导班子,转换经营机制。2000年,公司全面改造旧有加油站,新修4个现代化加油站,油品销量逐年递增。2009年增加到15万吨。2010年,公司干部职工58人,总资产2100万元,企业购销两旺。

第四节 烟花专营

1990年,县内无烟花爆竹生产企业,烟花爆竹产品全部从外地购进。参与经营的有供销社系统和个体户。是年,全县烟花爆竹销售额2.6万余元。截至2000年年末,全县烟花爆竹销售长期处于国有、集体、个体并存局面,未实行专卖专营。

2001年,县政府颁发《富县烟花爆竹安全经营管理办法》,确定烟花爆竹经营工作由县供销社系统归口专营,土产公司负责批发业务,供销社系统各企业负责零售业务,烟花爆竹经营管理工作步入规范化、制度化轨道。是年,全县烟花爆竹销售额8万元。2003年,全县烟花爆竹销售额11万元。2006年,全县烟花爆竹销售额17万元。

2007年,县政府投资20万元,土产公司自筹22万元,在县城窑沟新建烟花爆竹仓库1座,建筑面积240平方米。是年,全县烟花爆竹销售额20万元。2008年,全县烟花爆竹销售额23万元。2009年,全县烟花爆竹销售额25万元。2010年,全县烟花爆竹销售额28万元。

第五节 定点屠宰

1998年之前,畜禽由个体分散屠宰,未实行定点屠宰,专职人员进入市场进行屠宰品检疫。1999年起,县城上市猪肉全部进入茶坊小泉坡定点屠宰场屠宰,县城确定5个牛羊屠宰点,羊泉、张村驿、直罗等在饲养场屠宰。专职人员驻场赴点,实施宰前宰中宰后全程检疫,常年坚持检疫工作。1990—2010年,全县屠宰检疫畜禽7.13万头,处理病变有害肉1.4吨,畜禽及其产品检疫率100%,肉品持证出场率100%,无害化处理率100%。

第五章 物资经营

第一节 物资企业

富县物资总公司 1990年，富县物资局属事业单位，设局长1人，副局长2人，干部职工34人。1993年按政企分开政策要求改革为富县物资总公司，下设物资综合公司和建材公司，主要经营建材等供销业务。改制后总公司保留7人，依靠收取下属公司管理费发放职工工资。其余人员分流到物资综合公司。1995年总公司解体。

富县物资综合公司 1993—1996年，公司推行承包制经营。1997年，按照县委、县政府企业改制方案进行股份制改造，采取“职工自愿入股，民主选举经理”的办法，改制为股份制公司。是年公司总资产123万元，职工33人。由于股份公司经营管理不善，企业负债累累，难以为继。随将公司民用爆破物资经营业务承包私人经营。1998年，按照省政府两个“决定”精神，由县委、县政府主持对企业实行“切块拍卖，安置职工”的办法实施改制，通过买断工龄安置18人，调出5人，办理离退手续9人。股份公司解体。

2002年4月，县工业管理局出于民用爆破物品的安全管理需要，依照《民用爆破物品管理条例》规定，报请县政府批准，收回民爆物品经营权。2005年1月，恢复富县物资综合公司国有企业身份，主营民用爆破物品。2009年3月，经省国防科工委检查验收，取得民用爆炸物品经营许可证，成为合法的民用爆破器材经营企业。

富县建材公司 1990年为民营企业，主要经营钢材、木材、水泥等建筑材料。1993年划归县物资总公司管理，升格为国有企业。是年县经济贸易局聘用王建华出任副经理，主持公司工作，聘期一年。1994—1999年，公司管理混乱，职工各自为政，经营处于无序状态。2000年，县工业局聘用陈振华出任副经理主持工作。2003年，公司采取职工集资办法办理土地使用证，出让沿街地皮实施商业开发，缴清职工养老统筹金，补发拖欠工资，偿还拖欠圣佛峪村土地租赁金。并以商铺租赁金置换安置，一次性安置职工9人。2010年建材公司只保留牌子，无任何实质性经营活动。

第二节 物资购销

1990年，富县物资局承担全县物资供应，购进钢材332吨，木材538立方米，水泥1450吨，生铁90吨。1994年开始由县物资综合公司和县建材公司承担机电、钢材、木材、水泥等物资经营。是年购进钢材143吨，水泥1390吨，原木135立方米。1998年县物资综合公司改制为股份制公司运行，截至2002年4月主要以承包制经营民爆物品，其他物资经营活动基本停滞。2005年1月，恢复原物资综合公司国有企业身份，主营业务为民爆物品及爆破作业，主要服务于煤矿、石场及高速公路和铁路建设。2009年营业收入1083万元，上缴利税184万元。2010年，公司固定资产46万元，职工9人，主营

业务未变。

县建材公司从1994年至2000年,经营活动处于无序状态,职工以个体形式自主经营,品类涉及水泥、木材、煤炭、机电及钢材,经营状况不佳。2003年实施一次性安置职工,退出建材市场。1996年开始,私营企业进入建材市场,主要经营品类包括钢材、塑材、木材、水泥、灰粉及轻工产品。2010年,全县主营建材的私营企业9户,基本可满足市场需求。

第六章 服务业

第一节 住宿餐饮

1990年,住宿和餐饮业机构有254家,从业556人,完成销售额97.8万元,占当年社会消费品零售总额的2.47%。其中个体经济完成75.5万元,占比77.20%。重点住宿餐饮业有富县招待所、富县城关旅社、茶坊旅社等。1994年,住宿和餐饮业完成销售额356万元,占当年社会消费品零售总额的6.17%;1999年,住宿和餐饮业完成销售额805万元,占当年社会消费品零售总额的8.45%。主要有杨林大酒店、黄金叶酒店、粮贸饭店、通达饭庄、迎宾楼等。2005年,住宿和餐饮业完成销售总额2633.6万元,占当年社会消费品零售总额的12.23%。主要有富县宾馆、明月楼、鸿福楼等。2010年,住宿业网点48家,从业208人,完成销售额575.5万元;餐饮业网点442家,从业1172人,完成销售额4173.4万元,分别占当年社会消费品零售总额的1.15%和8.35%。其中个体户完成餐饮销售额3495.7万元,占当年餐饮业的83.76%。主要住宿餐饮业有富县宾馆、杨林大酒店、世纪大酒店、高新大酒店、子午岭酒店等。

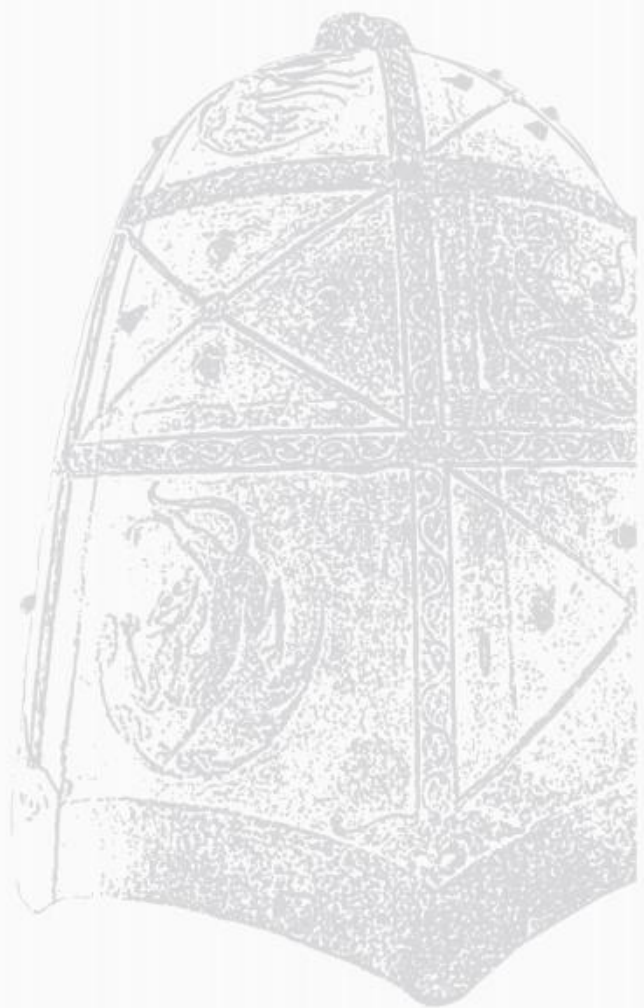
第二节 社会服务

20世纪90年代,社会服务业除住宿、餐饮业外主要有家电维修、打字复印、理发照相、客运货运、修鞋钉鞋等项目,有网点95家,从业288人。1995年前后,市场相继出现歌舞厅、美容美发、广告印制、装饰装潢等服务项目,均属个体私营经济。2000年之后出现个体经营干洗店、洗浴所、婚介所、婚丧礼仪及家政服务公司,服务价格受市场调节。2010年,富县社会服务业主要包括零担货运、出租车客运、装饰装潢、广告文印、美容美发、洗浴按摩、休闲茶楼、西式快餐店等,有网点142家,从业486人。社会服务业以市场为导向,守法经营,诚信为本,赢得广泛用户,基本满足本地市场需求。

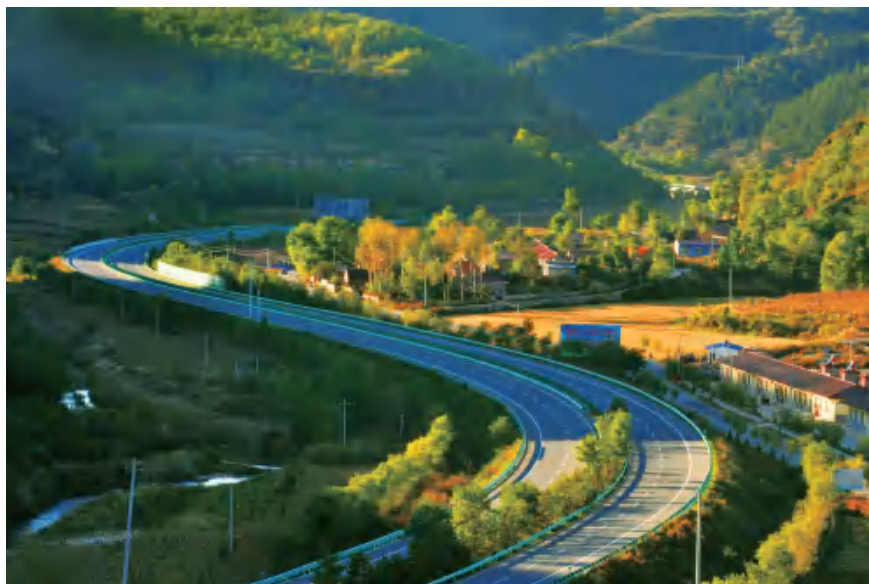
第十编

交通 供电 通信

JIAOTONG GONGDIAN TONGXIN



富县过境高速公路有包茂、青兰两条，过境国道有西包公路和兰宜公路。21年间，富县克服境区沟壑纵横、川壑交错、山水阻隔等多种不利因素，千方百计争取多渠道投资，建设县乡公路，提升晴雨通畅里程，提高道路等级，持续改善交通状况，交通道路基础设施发生根本性变化。2010年，全县县乡道路16条，通车里程355.5千米，三级油路183千米，四级油路318千米。供电设施设备实现全面更新换代，2010年全县有35千伏输电线路83.5千米，10千伏配网线路932.7千米，容量51.3兆伏安。全县80%以上的行政村和70%以上的农户用上安全稳定电源，用电安全实现规范化管理。邮政电信日新月异，发展迅猛，实现微波通信光纤化。2010年，建成邮路网络22条，总长712千米。移动基站103处，拥有传输光缆1022.8千米皮长，覆盖容量10万户，覆盖率98.5%；联通网络基站74座，可提供5万门固定电话、1000兆宽带的数据传输流量，光缆传输网450千米皮长，覆盖全县98%的村镇。



第一章 道路

第一节 国道

包茂高速公路 国家公路，编号 G65。2002 年 12 月，黄陵至延安段开工建设，2006 年 9 月 30 日建成通车。富县段南起交道镇界子河村（K653+000 米处），北至牛武镇四家岔村（K611+000 米处），总里程 43 千米。双向四车道，整体式路基宽 24.5 米，行车道宽 2×7.5 米，中央隔离带宽 2 米，左侧路缘带宽 2×0.5 米，硬路肩及右侧路缘带宽 2×2.5 米，土路肩宽 2×0.75 米，设计荷载汽车超-20 级、挂车-120 级，行车速度 80 千米/小时。建有单洞隧道 4 座，桥梁 45 座，含大桥 7 座、互通式立交桥 2 座，收费站及服务区各 1 处，富县出入口位于茶坊镇史家坪村。

青兰高速公路 国家公路，编号 G22。2008 年 7 月，富县段开工建设，2010 年 9 月通车。东起交道镇吉家村，西至张家湾雷家角村，总里程 87 千米。双向四车道，整体式路基宽 24.5 米，行车道宽 2×7.5 米，中央分隔带宽 2 米，设计行车速度 80 千米/小时。建有隧道 7 座，桥梁 172 座，互通式立交桥 2 座，服务区 1 处，县城南出入口位于富城镇袁家村，其余 3 个出入口依次位于张村驿镇、直罗镇、张家湾镇。

西包公路（210 国道） 国家公路。县境北起黄甫店（K640+800 米处），南至界子河大桥（K681+600 米处），途经茶坊、交道 2 个乡镇，总里程 40.8 千米。1990 年，为二级柏油路面，路基宽 10~12 米，路面宽 9.4~11.4 米。2000 年至 2001 年，对李家沟至马坊 K651+500—K652+400、三道湾 K649+700—K650+000、新民村 K644+300—K645+800 路段进行改线。2008 年因修建富县火车站对吉子湾路段 K654+000—654+500 进行改线。县境 G210 水泥混凝土路面 9.22 千米，沥青混凝土路面 31.58 千米，全线建有安家湾公路服务区 1 处，吉子湾收费站 1 处，川口加油站 1 处，桥梁 8 座，涵洞 52 道。

兰宜公路（309 国道） 国家公路。县境东起晋师庙梁隧道（K1404+500 米处）进入富县，与 210 国道在茶坊镇 K1436+800 米处呈 Y 字形交叉过境，途经牛武、茶坊、北道德、直罗、张家湾 5 个乡镇，于雷家角（K1534+166 米处）出县境进入甘肃省合水县，总里程 129.67 千米。1990 年，为三级柏油路面，路基宽 8.5 米，路面宽 6.6 米。2001 年，延安市交通局按二级公路标准，对兰宜公路延安境内线路进行拓宽改造。2003 年，完成宜川县城至富县茶坊段 84.91 千米改建，富县境内 33.78 千米，路基宽 10 米。全线建有牛武收费站 1 处，卫生服务区 1 处，桥梁 20 座，隧道 2 座，涵洞 238 道。

第二节 县乡道路

1990 年，全县有乡村道路 11 条，总计 232.47 千米。1990—2000 年 90% 为土路，

2000—2005年逐步实施砂石化改造,2006—2009年国家实施村村通油路工程,4年内富县共投资5333.4万元。2010年,全县县乡道路16条,其中县道5条124.5千米,乡道11条231千米,村道204条624千米,三级油路183千米,四级油路318千米,砂石路307千米,214个行政村通油路,油路通村率89.2%,基本实现“县乡公路等级化、乡村道路黑色化”的“十一五”规划目标。

富寺公路 富县县城至张村驿镇寺峪村,全长43.5千米,砂砾路面。1996年按三级油路标准对县城至羊泉段进行改建,2001年公路普查时命名富寺路。2005年投资98万元,按三级油路标准对县城南教场至倒回岭垭口3.5千米路段进行改建。2006年投资610万元,按三级油路标准对羊泉至寺峪段14.5千米路段进行改建,路基宽7.5米,路面宽6米,面层厚4厘米。2008年,投资1569万元,按三级油路标准,改建南教场至羊泉段25.5千米。全线有桥梁5座,涵洞52道。

香黄公路 原为黄直路,柏油路面,黄陵县龙首村至富县直罗镇香炉沟村,全长71.27千米。2001年公路普查时命名香黄路,富县境内43.5千米。1998年葫芦河遭遇特大洪水,公路毁坏严重。2005年投资4291万元,改建为三级油路。全线有桥梁2座,涵洞68道。

吉洛公路 富县吉子现乡至洛川县,全长10.2千米。初为小道,1987年修筑西延铁路时拓宽路基3~4米,作为运输便道。1998年拓宽普修,命名吉洛路。2006年投资635万元,修筑成三级油路。

旧牛公路 洛川县旧县镇至富县牛武镇,原为行人便道。1995年,富县境区局部拓宽6.8千米。同年改建牛武至左家沟段3千米为砂砾路面,路基宽7米,路面宽6米,左家沟至洛川界3.8千米坡道为土路面,路基宽6米,路面宽5米。2008年5月,对牛武至左家沟段2千米铺筑混凝土路面,路面宽4米。2009年按四级油路标准改建旧牛路,路基宽6.5米,路面宽5米。全线有涵洞2道。

羊南公路 羊泉镇至南道德乡,全长40.5千米。1980年建成时为简易乡间公路,路基宽4~6米,路面宽3~5米。1991年拓宽羊泉至吉子现段10千米并铺筑石子,1992年铺筑吉子现至申坡段7千米砂石路。1995—1999年陆续改建申坡至新庄科12千米坡道,1999年铺筑羊泉至吉子现段柏油路。2001年铺筑南道德至马塔段8千米柏油路,2003年铺筑吉子现至南道德段柏油路。2004年8月全线油路贯通。2009年投资1085万元,按三级公路标准改建羊泉至吉子现申坡段18.5千米。全线有桥梁1座,涵洞67道。

富洛路 富城镇至洛阳村,全长12.5千米。1998年修筑为四级砂石路,2001年改建成通村四级油路,连接监军台、田厢、袁家村、寺底、洛阳5个行政村,全线有桥梁1座,涵洞30道。

任张路 任家台至张村驿镇,全长25.5千米。1998年修筑为砂石路,2008年投资725万元,修筑北道德至张村驿段三级油路14.38千米。全线有桥梁1座,涵洞40道。

侯王路 羊泉镇侯家庄至王家湾村,全长9.07千米。2004年铺设为砂砾路,2007年投资364万元,按山岭重丘区三级油路标准改建,路基宽7.5米,路面宽6米。

富钳路 富城镇瓦窑沟至钳二乡猴家湾村,全长21.7千米。2003年修筑为砂石路,

2007年投资1094.2万元,按山岭重丘区三级油路标准改建。

南牛路 牛武镇邓家沟至四家岔村,全长50.7千米。2005年投资507万元进行砂石路改建。2007年投资1441万元,将邓家沟至南家岔段30千米改建成三级油路。2009年投资252万元,将南家岔至四家岔段12千米改建成四级油路。

交洛路 交道镇王尧科村至洛川县交界处,全长10千米。2004年投资100万元改建为砂石路,2007年投资419万元改建为三级油路。

太平路 起于寺仙乡现头村,途经太平村至北河寨,全长6.7千米。2008年投资约46.2万元,按四级油路标准改建现头至太平段2.2千米,路基宽6.5米,路面宽5米。

瓦张路 起于309国道张家湾段,途经三城村至瓦窑沟吴家圪台,全长26.9千米。2005年修筑为四级砂石路,2006年投资447.3万元,按四级油路标准改建21.3千米,2007年按四级油路标准改建剩余5.6千米。

洛峪路 富城镇洛阳村至峪口村,全长11.2千米。2008年投资112万元改建成四级砂石路。

直上路 起于直罗镇,途经文家庙、新寨子、屈家沟、小河子,止于黄陵县上畛子,全长52.3千米。2006年投资409.5万元,按四级油路标准改建直罗街至石泓寺段19.5千米。

黄李路 黄甫店至李家坡村,全长5.9千米。2006年投资42万元,按四级油路标准改建东红至李家坡段2千米。

第三节 铁路

富县过境铁路线2条,西安至延安铁路线督(河)道(镇)段和西安至延安铁路复线段。

西延铁路 1990年,在北教场太和山脚下建成富县火车站,设督河村车站,辖区铁路33.5千米。富县火车站北接甘泉火车站,南连洛川火车站。铺有6股轨道,设高站台1个,旅客站台2个,候车室面积150平方米,可容纳旅客160余人。车站设有军用库房,兼办军事运输、军品到发。车站运行采用6502电气集中连锁,闭塞设备为64D继电半自动闭塞,上行牵引定数DF41780吨,DF8B2180吨;下行牵引定数DF43100吨,DF8B3100吨。列车允许运行速度75千米/时。

西延铁路复线 全长43.2千米,2008年开工建设,2010年在建。

第四节 桥梁隧道

1990年,境内有各类桥梁41座、隧道2座。2010年年末,随着公路建设步伐加快,全县各类公路桥梁增至52座。境内青兰高速公路主要桥梁自东向西有:下泥河大桥、洛河大桥、洛阳沟大桥、北河沟大桥、石家河大桥、毛家沟大桥、善化大桥、龙头河大桥、葫芦河大桥、党家河大桥、广家寨大桥、芦村沟大桥、白林沟大桥、马渠寺大桥及下泥沟中桥、鹿首河中桥、新城桥、桥沟中桥、直罗中桥、葫芦河中桥、天乐1号至5号小桥等。包茂高速有彦麦沟、羊泉沟、牛武3座隧道;青兰高速

有吉家村、秋树梁、石家河、羊泉、善化、峁头、柯家庄、张村驿、北河、直罗、教场坪、金盆湾、七里坪、小山、龙咀、寨子湾、刘家咀、杨家湾 18 座隧道。主要公路桥梁、隧道简介如下：

洛河大桥 位于古州峁山脚下，民间惯称富北大桥，东西横跨洛河，连通沙梁与北教场，为 309 国道过境桥梁。桥长 166.45 米，桥面宽 10.8 米，行车道 7.45 米。2005 年加固维修，重筑桥面，重铺人行道，设计荷载汽 15 挂 80，安全性和稳定性全面提高。

郦城大桥 位于龟山脚下，南北纵跨洛河，连通老城与沙梁。1983 年 10 月动工，1984 年 10 月建成通车。桥长 163.4 米，宽 11 米，二级双柱式桥墩，柱径 1.2 米，构造坚固，设计荷载汽 15 挂 80。

双翼大桥 位于富城镇何家湾村东，横跨洛河贯通 210 国道，全长 140 米，桥面宽 13 米，行车道 9 米，人行道 2×2 米。2003 年 9 月开工建设，2004 年 7 月建成通车。

茶坊中桥 位于茶坊陵园路中段，横跨牛武川水，连通陵园路与茶坊镇茶小街，全长 46.16 米，桥面宽 13 米，行车道 9 米，人行道 2×2 米。2010 年 5 月开工建设。

洛滨路大桥 位于县城东山脚下，南北纵跨洛河，连通沙梁与老城区，全长 532.57 米，桥宽 20 米，车行道 12 米，人行道 2×4 米，总投资 5300 万元。2010 年 4 月开工建设。

北教场漫水桥 位于县城北山脚下，南北纵卧洛河，连通北教场与茶坊街。1969 年动工修建，1970 年交付使用，桥长 165 米，宽 7 米，是自行设计建造的拱坝式漫水石桥，为境内洛河上第一座桥梁。

监军台漫水桥 位于监军台村口，东西横卧洛河，连通南教场与洛阳川。1974 年建成通行，桥长 125 米，宽 6.5 米，为拱坝式漫水桥。桥墩两端设计鱼嘴构造，有效消解水流冲击力，数次抵御洪流，至今安全使用。

晋师庙梁隧道 位于富县与宜川县交界的晋师庙梁，1975 年开工建设，1976 年 8 月建成通车。结构为混凝土石料衬砌。隧道全长 234 米，车行道宽 7 米，人行道两侧各 1 米，高 6.5 米。数次维修，至今使用。

照八寺隧道 位于北道德塬北端山下，是境内最早贯通洛河与葫芦河流域的车行通道，被称为富县的“巴拿马运河”。1975 年开工建设，1976 年 10 月建成通车，为混凝土曲垭结构。隧道全长 383 米，车行道宽 7 米，人行道两侧各 1 米，高 6.5 米。

富县 1990 年、2010 年公路桥梁隧道统计表

表 10-1-1

单位：座

1990 年					2010 年				
线路名称	板梁桥	石拱桥	土桥	隧道	线路名称	板梁桥	石拱桥	土桥	隧道
包茂高速					包茂高速				3
					青兰高速				18
210 国道	4	4			210 国道	4	4		

续表

1990 年					2010 年				
线路名称	板梁桥	石拱桥	土桥	隧道	线路名称	板梁桥	石拱桥	土桥	隧道
309 国道	16	4		2	309 国道	16	4		2
富寺路		3	1		富寺路		5	3	
香黄路	1	2	2		香黄路	3	2	4	
吉洛路			1		吉洛路			2	
旧牛路					旧牛路				
羊南路	1	1	1		羊南路	1	2	2	

第二章 道路运输

第一节 运输企业

富县汽车运输公司 1973 年成立，属全民所有制交通运输企业。1990 年公司有客运车辆 4 辆，货运车辆 15 辆，1994 年发展到客货车 43 辆，总资产逾百万的县级骨干企业。是年因遭受特大洪灾而停运，2004 年公司业务处于停滞状态。2005 年由富县交通运输管理站接管。2007 年公司实施改制，一次性解决历史遗留问题。

茶坊汽车站 1956 年响应全国“车进站，人归点”号召，延安汽车运输公司设富县分公司，驻地茶坊正街，占地 0.32 公顷，属国营企业。20 世纪 90 年代是延安至西安、山西至甘肃的重要交通枢纽，外连甘泉、洛川、宜川、黄龙、合水、庆阳等县，内接 4 条客运干线，经营车辆发展到 17 辆，客运量逐年递增，经营状况良好。2008 年县政府收回经营权，并重新选址建站。

富县汽车客运站 2004 年由省交通厅批复立项，2005 年 8 月开工建设，2007 年 8 月竣工，2008 年 6 月投入运营。车站位于茶坊镇 210 国道与 309 国道交会处，按二级汽车客运站标准建设，占地约 1 公顷，总建筑面积 2190 平方米，场地硬化 5580 平方米。其中站务用房 1220 平方米，停车场 4300 平方米，站前广场 680 平方米。总投资 780 万元，省厅补助 240 万元，剩余资金自筹。日发班次 21 辆，过往车辆 90 余辆，日均客运量 1200 人次，工作人员 25 人。

乡镇汽车客运站 2006—2007 年建设乡镇汽车客运站，一般占地 0.13~0.2 公顷，建筑面积 200 平方米左右，主要有旅客候车休息室。车站场地全部硬化。标准为五级汽车站。每站投资 40 万元左右，资金由延安市政府及县政府分级承担。2006 年建成和尚塬汽车站、直罗汽车站、张村驿汽车站，2007 年建成吉子现汽车站、羊泉汽车站、钳二汽车站、寺仙汽车站、交道汽车站。

民营客运企业 经营公路客运的民营运输企业两家。富县顺达汽车运输有限责任公司2004年成立,2010年客车83辆,客运线路20条,主要经营境内农村客运班线业务,年客运52万余人次。长盛汽车运输有限责任公司2008年成立,客车23辆,客运线路16条,主要运营跨县、市和县境内客运班线。

民营货运企业 2006年4月,富县油建技术服务有限责任公司成立,主要从事原油运输业务。2009年4月,富县诚信货物运输有限责任公司成立。2010年,两家货运企业拥有普通货车152辆,特种货车17辆,从业者500余人。

第二节 客 运

公路客运 富县向境外有直通西安、延安和周边各县的公路客运班车,也有西安、延安和周围各县的途经客运班车。1990年,县内客车4辆,年客运量2.7万人次,每千米周转189万人次。1994年客车205辆,年客运量102.8万人,每千米周转6682万人次。1998年客车127辆,年客运量63.7万人,每千米周转4140万人次。2001年客车87辆,从业者300余人,年客运量44.6万人次,每千米周转2679万人次。2005年起,为提高客运车辆等级,保障群众出行安全,确定所有更新客车和新增客车,必须从骊山、通运、金龙品牌中选购。2010年,全县客车106辆,从业者400余人,实载率80%,年客运量59万人次,每千米周转3540万人次。境内客运班线34条,全县乡镇政府所在地全部通车,途经183个行政村,通车率76%,惠及群众12.3万人,约占总人口的85%。

铁路客运 富县火车站铁路客运辐射甘泉、洛川、宜川、黄龙。1990年发送旅客38586人,日均105人次。1995年发送旅客52180人,日均142人次。2000年发送旅客53217人,日均145人次。2005年发送旅客52190人,日均142人次。2010年发送旅客72622人,日均198人次。

城市客运 1992年,县城出现人力三轮车,以零担货运为主,零星载客。1995年出现机动三轮车营运,1999年发展到60余辆,根据国家有关政策纳入城市管理范围,由县城建局归口管理。2003年,全县客运机动三轮车82辆,城建局实行资质审查、挂户备案、管理经营,是年运送旅客68万人次。2006年,按照逐步取缔、平稳过渡原则,减少为72辆,年运送旅客69万人次。2008年10月经县政府决定,全部取缔城区客运机动三轮车。

2000年5月,经县政府批准,对县城公交8年经营权进行公开拍卖,李建林取得经营权,组建建林城市公交有限责任公司,隶属县城建局管理。时有公交车4辆,营运线路2条,从业者10人,年运送旅客60万人次,票价0.5元/人。2003年6月,建林城市公交有限责任公司开始独立经营,有公交车6辆,从业者14人,年运送旅客80万人次。2007年增加线路1条,公交车增至8辆,票价成人1元/人、学生0.5元/人。2009年7月,县政府对城市公交经营权公开招标,建林城市公交有限责任公司再度中标,12辆公交车全部更新为无人售票车,线路4条,从业者26人,年运送旅客130万人次。

2004年8月,经县政府批准,对30辆出租汽车5年经营权进行公开拍卖,组建富

州城市客运出租服务有限公司，个人挂靠经营，公司收取管理费，经营权与车辆属个人所有。10月投入营运，城区起步价3元，超出3千米，每千米1.2元。2005年从业者33人，年运送旅客50万人次。2006年3月起，调价至5元，每千米租价不变。2008年11月，经市主管部门及县政府批准，招标出让60辆出租汽车经营权，组建金鹿、长盛出租汽车公司，2009年1月投入营运。是年10月，首批30辆出租汽车转换经营模式，重新组建富州城市客运出租服务有限公司，有偿使用权6年。2010年，富县有出租车90辆，从业者190人，年运送旅客135万人次。

富县 1990—2010 年公路客运情况一览表

表 10-2-1

年份	客车 (辆)	运输 (万人)	周转 (万人千米)
1990	4	2.7	189
1991	4	3.1	217
1992	6	4.1	287
1993	20	11.2	784
1994	205	102.8	6682
1995	135	67.7	4400
1996	337	169	10985
1997	120	60.2	3912
1998	127	63.7	4140
1999	127	62.9	4088
2000	136	68.2	4434
2001	87	44.6	2679
2002	82	41.13	2467
2003	82	42.3	2538
2004	78	40.9	2454
2005	72	37.8	2268
2006	61	30.6	1836
2007	69	34.6	2077
2008	73	36.6	2197
2009	79	51.0	3060
2010	90	135	3540

第三节 货 运

公路货运 公路货物运输绝大部分由个体经营，主要运营本地农副产品、生活用品、油田物资、建筑材料和农业生产资料。1990 年左右，使用的多数是载重吨位较低、耗油排放量大、安全性能较差的老一汽解放、济南黄河等车型。1991 年，全县货运汽车 214 辆，从业者 700 余人，年货运总量 14 万吨左右。1994 年，随着长庆油田公司在富县地区生产经营的活跃，个体经营者或更新或购置节能环保载重的解放 142、东风二汽 140、东风 153 等零担货运车辆，长庆油田公司驻富县公司也拥有一定数量的货运车辆。1995 年，全县货运汽车 760 辆，从业者 2000 余人，年运输总量 34.20 万吨。2001 年，长庆油田分公司从富县迁出，货运市场萎缩。2002 年，全县货运汽车 260 辆，从业者 800 余人，年运输总量 10.53 万吨。2010 年，全县货运汽车 91 辆，从业者 300 余人，年运输总量 8.4 万吨。

富县 1990—2010 年公路货运情况一览表

表 10-2-2

年份	货车（辆）	运输（万吨）	周转（万吨千米）
1990	147	11.02	1322.4
1991	214	14.00	1956.30
1992	220	18.80	2256.30
1993	227	14.22	1706.40
1994	614	27.63	3315.60
1995	760	34.20	4104.30
1996	482	21.69	2602.80
1997	430	19.35	2322.00
1998	443	19.34	2392.80
1999	443	17.94	2152.00
2000	521	21.10	2532.00
2001	340	13.77	1652.43
2002	260	10.53	1263.60
2003	260	9.36	1123.23
2004	319	12.92	1550.40
2005	263	9.47	1136.40
2006	111	9.99	1198.80
2007	165	14.85	1782.00

续表

年份	货车 (辆)	运输 (万吨)	周转 (万吨千米)
2008	231	15.90	1908.00
2009	152	12.60	1512.00
2010	91	8.40	1008.00

铁路货运 20世纪90年代,铁路过境货运主要以原油、原煤、汽油、柴油、液化气为主,到达货物有化肥、石料、粮食等。2002年火车货运整车发送1.3万吨,整车到达1.2万吨;2005年整车发送0.4万吨,整车到达4.2万吨;2010年整车发送0.08万吨,整车到达6.11万吨。

第四节 车辆维修

1990年前,车辆维修以马路摊点为主,维修业户设备简陋,从业人员技术含量较低。随着交通运输业的不断发展,各类运输车辆逐年递增,维修企业随之增加。1994年富县海林汽车修理厂成立,二级维修企业。2000年富县宝明汽车维修厂成立。2010年富县辖区机动车维修企业增至123家,其中二类维修企业2家,三类维修企业95家,摩托车修理26家。

第三章 道路管护

第一节 道路养护

境内高速公路、国道和县乡道路的养护体制主要按路产分别负责。过境高速公路,由所属高速公路集团公司修建、维护和养护。

国道养护 国道养护由富县公路管理段负责。210国道沿线有吉子湾、茶坊、交道、茄子、榆林桥道班,负责沿线路面、路基、边坡、涵洞、水沟、桥梁、警示标志等全面精修管护和病害治理。内业资料统一在吉子湾道班保存。309国道沿线有西渠、吉子湾、茶坊、香炉沟、王家角道班和1个机械化养护中心,担负沿线养护、公路大中修工程、小修保养、冷补料生产等任务。

1993年投资10.3万元完成西包线K249+500—K259共10.5千米文明路建设工程。1994年投资29.5万元完成西包线K259—K274共15千米文明路建设工程。1996年投资154.4万元完成西包线公路改建工程。1998年投资27.54万元完成309国道过境路文明路工程,投资72.68万元完成兰宜线K144+200处文明路工程。2001年投资77.96万元完成西包线K277+400—K236+600西延文明路建设工程,投资95.88万元完成210国



道路维护

道改建工程 5 千米。2004 年投资 177.78 万元完成 210 国道沿线行道树粉刷及标语刷新 40.2 千米，补植行道树 4176 株，安装百米桩、轮廓桩、警示桩 13905 根。2006 年投资 30 万元安装北教场大桥栏杆 310 米；投资 68.3 万元对 210 国道、309 国道沿线桥梁实施维修；投资 20.32 万元完成 210

国道橡胶分道体 216 个，隔离墩 222 个，防撞墙及警示标志 2750 个；投资 87 万元完成 309 国道示范路建设 32.32 千米。2008 年投资 8 万元实施 309 国道柳稍湾绿化亮点 1 处；投资 390.8 万元完成 210 国道 40.8 千米示范路建设；投资 41.7 万元完成 210 国道 K641 + 590 黄铺店桥梁加宽；投资 217.8 万元实施 210 国道 K644 + 500 挂网工程 1.15 万平方米。同时完成北教场至直罗镇 50 千米油路大修任务。2010 年投资 53.4 万元完成直罗桥、毛家庄桥改造工程；投资 41 万元更换维修 210 国道 K648 + 000—651 + 000SNS 网，清理落石、修复路沿 1579.5 米。投资 10 万元在 210 国道沿线补栽刺柏 1350 棵。

公路养护 县域公路养护由富县农村公路管理站负责。1990 年列养县级公路 3 条 127.2 千米、乡道 3 条 41.45 千米。是年重铺黄直路 2 千米，小型罩面 5 千米，补坑槽 5.4 万平方米，清塌方 2100 立方米。1993 年列养县道增至 5 条 133 千米，含油路 43 千米。1996 年 7 月，特大暴雨造成葫芦河洪水泛滥，损坏路面 88 千米 35.2 万平方米，毁坏路肩 41 处 3.2 万立方米，冲毁桥梁 39 座、涵洞 4 道，直罗、张村驿道路阻断。县政府组织铲车、推土机等机械 100 余台，清理滑塌淤泥 1.53 万立方米，整修路面 57 千米，补坑槽 1.03 万平方米，恢复水毁 43 处。1998 年 12 月 1 日，洛川土桥垮塌，大型车辆分流境内黄直路段，造成路面损坏严重，阴雨天气车辆无法通行。县公路站运送石料 1.3 万立方米，整修路面 43.5 千米，补坑槽 19.4 万平方米，保障黄直路晴雨通车。2003 年，综合治理富寺路周边环境，清理垃圾 800 立方米、果树枝 150 车，修建绿化平台 2 千米，路旁种草 2 千米，整修道路 35 千米。2010 年，列养道路 567 千米，含县道 5 条 143.7 千米、乡道 10 条 240.5 千米、村道 95 条 182.8 千米。是年，补坑槽 1.99 万平方米，翻浆整修 4300 平方米，铺设砾石料 1800 立方米，清理塌方 1.29 万立方米，修复路基 13 处 2100 立方米，罩路面 46.4 千米，创建文明路 47 千米，硬化路肩 4340 米，开边沟 47 千米。修筑羊泉街石拱桥 1 座，维修加固其子沟石拱桥 1 座，对沙西沟石拱桥加宽 2 米，修建护坡 30 米，浆砌石边沟 640 立方米，建挡土墙 2150 立方米。县道年末优良里程 116.5 千米，好路率 81.1%；乡道年末优良里程 104.4 千米，好路率 46.6%。

第二节 运政管理

客运线路遍布全县乡镇，货运车辆属个体经营，管理难度较大。县运管所从源头抓起，以驻站办公室为基点，检查客运经营行为，监督落实“三不进站五不出站”管理规定，杜绝不按规定售票、不及时结算运费、乱收费等违规现象。强化流动稽查，动态监管，执法人员不间断巡查运输市场，重点检查是否按规定携带证件和牌照，以及无证驾运和超载现象，从严处罚不按核定班次运行、站外揽客、乱停乱靠、无证经营等违规行为。根据客运实际，制定《富县客运企业公司化改革实施意见》，拟定顺达客运公司实行班线股份制经营，长盛公司实行全资经营模式，积极推进客运企业公司化改革。每年年初，分别集中站务员、司乘员培训业务知识，学习政策法规，实行考试上岗。驾驶公交车、出租车司机实行健康许可制度，年龄不超过60周岁、取得相应机动车驾驶证3年以上且3年内无重大交通事故责任事故，方可申请参加从业资格考试。同时对从业人员进行摸底调查，严厉打击非法营运，规范道路运输市场，保护合法经营者权益。

第三节 路政管理

1990年，对国道路产、路权、路况登记造册，实现路政管理全覆盖。1997—2002年，县路政执法大队与国道周边村镇交道口使用者签订卫生责任协议，综合治理脏乱差状况，共清理沿线垃圾240吨，拆除违章搭建3.5万平方米。2003年，路政着装由军绿色更换为藏蓝色，执法车辆由750型摩托车、北京212型吉普车更换为桑塔纳小轿车，各类法律文书、票据和装备也随之更新换代。2005—2006年，重点巡查、专项整治和集中清理占用国道打场晒粮现象，向沿线村民发放爱路护路宣传资料400余份。治理国道超限运输车辆，加强309国道东线文明示范路创建工作，保障国道畅通。2008—2010年，与相关部门联合执法，治理国道沿线加水、洗车、修理和乱搭乱建现象，共清理非法洗车加水点67处，收缴加水泵27个、水管4800余米。

贯彻《中华人民共和国公路法》，坚持常年上路巡查，文明、礼貌、公正执法，路政案件查处率100%，结案率100%。细致地进行路产、路权、桥梁、道口的普查，建立健全路产档案。1990年之后的20年间，共查处路政案件320余起，拆除违章建筑420余处，收回路政赔偿30余万元。2010年，进行大型公路法律、法规宣传5次，印发宣传资料万余份，查处路政案件12起，收回路政赔偿占用费7.8万元，行政罚没5.7万元，设置“S”弯标志3处、龙门架21副、警示牌20块。开展公路“三乱”集中整治“百日行动”，有效遏制公路乱设站卡、乱罚款、乱收费行为，清理非公路标牌、违法建筑、沿线摊点，有效保护路产、路权，确保农村道路安全畅通。

第四节 规费征稽

富县交通规费稽查所，属陕西省交通厅规费稽查局垂直管理的派出机构，负责征收

县域机动车辆公路养路费和农用车、三轮车、摩托车的购置附加费。1990—1994年养路费征收每年130余万元。1995年货车征收标准由每吨每月105元提高到210元，客车由每吨每月105元提高到280元。是年完成养路费征收300余万元。2000年征收480余万元。2005年征收650余万元。2008年征收800余万元。截至2008年年底，累计征收交通规费9000余万元。

2001年，将三轮车、摩托车养路费征收移交地方政府，车辆购置附加费改为车辆购置附加税。2005年1月，将车辆购置附加税征收移交国税部门，征稽所只征收三轮以上不含三轮机动车辆的养路费。2009年1月，落实《国务院关于实施成品油价格和税费改革实施意见》，取消公路养路费等交通规费的征收。原征稽系统工作人员转岗安置到国税、地税、高速和地方路政部门。

第五节 管理机构

富县交通运输局 1990年为县政府行政职能部门，编制8人，设局长1人，总工程师1人，副局长3人，有干部8人。主要职能职责：拟订全县交通运输业发展规划、年度计划并监督实施；负责县级公路的路政路权管理和建设养护；负责运输市场管理和公路建设资金管理；负责交通建设工程项目的招标、投标、合同造价和工程质量管理；负责全县交通安全生产监督管理；负责全县公路交通运输设施的管理和维护。

富县公路管理段 位于210国道和309国道交会处的茶坊镇正街，养护里程170.466千米。机关内设财务股、生产股、路政股、物资设备股和行政办公室，辖6个道班、1个养护作业组和1个养护中心。

富县农村公路管理站 1993年12月，县地方公路管理站更名为县公路管理站，下设11个道班，编制道工106人。2007年，更名为县农村公路管理站，下设通达公路养护公司，各乡镇政府设立公路管理所，负责辖区公路路肩边沟的整修，沙石路的养护，以及路政管理的协调工作。

富县交通运输管理所 1990年沿用富县交通运输管理站名称，2006年更名，事业性质，正科级建制，编制40人，隶属富县交通运输管理局管理。设所长1人，副所长3人。内设行政办公室、客运股、货运股、驾培股、维修股、财务股和业务大厅，负责全县道路客运货运、打非治违、汽车维修、驾驶员培训等业务。

富县城市客运管理办公室 2003年5月成立，事业性质，正科级建制，编制12人，隶属富县交通运输管理局管理。设主任1人，副主任2人。主要职能是贯彻执行国家关于城市客运管理的方针、政策、法规和规章；负责城市客运出租车的规划、经营、管理、服务和对违法行为进行查处。

富县交通征费稽查所 1987年成立，1990年编制15人，事业性质，正科级建制，内设政办股、征管股、计财股、稽查队。主要职能是按照国家和陕西省人民政府的规定，实施养路费、客货附加费、车辆购置费征收和稽查工作。

第四章 电力供应

第一节 电力开发

1990年，张村驿镇曹村水电站装机125千瓦2台机组正常向13个行政村供电。1996年葫芦河暴发洪水，电站严重损毁，被迫关闭。2000年由个人投资重建，装机250千瓦1台、125千瓦2台，2003年发电并网。2007年10月，腾格尔实业有限责任公司在张家湾镇和尚塬采油区建成伴生气发电站，装机400千瓦1台，发电并网，2010年4月关闭。2008年11月6日，华能延安电厂项目在富县吉子现镇吉子现村举行开工启动仪式，项目计划总投资90亿元，规划装机容量320万千瓦。一期工程投资15亿元，建设2×60万千瓦国产临界空冷燃煤机组。2010年，该项目仍处于前期筹备之中。

第二节 供电设施

1990年，富县有35千伏输电线路75千米、10千伏配网线路406.29千米，有110千伏变电站（吉子湾变电站）1座、35千伏变电站4座，即牛武变电站、槐农变电站、羊泉变电站、直罗变电站，其中110千伏变电站、牛武变电站属延安供电局管辖，槐农变电



变电站

站属槐树庄农场管辖。1996年，直槐35千伏线路遭水毁，槐农变电站关闭，槐树庄农场35千伏线路降为10千伏恢复供电。1998年，重新架设张村驿水毁10千伏线路20千米。2003年12月，建成并投运张村驿35千伏变电站，一期安装主变1台，1600千伏安，10千伏线路4条。2007年，建成并投运城关35千伏变电站，一期安装主变1台，5000千伏安，10千伏线路4条。2008年，建成张家湾110千伏变电站，一期安装主变1台，20000千伏安。2009年，架设张家湾至甘泉110千伏线路。至此，张家湾110千伏输变电工程全部竣工，但由于得不到入网批准，变电站一直处于无电状态。2010年全县有35千伏输电线路83.5千米、10千伏配网线路932.7千米，容量51.3兆伏安。

落户富县的陕西恒兴果汁饮料有限公司电力安装容量 2560 千伏安，电力分公司投资 36.62 万元，为企业架设 10 千伏线路 0.61 千米专线供电，年供电量增加 380 万千瓦小时。

富县 2010 年电网统计表

表 10-4-1

变电站	容量 (兆伏安)	110 千伏 线路	长度 (千米)	35 千伏 线路	长度 (千米)	10 千伏 线路	长度 (千米)
110 千伏 吉子湾 (延安 供电局)				富羊线	17.7	城区一	0.6
		城区二	12.8			富直线	14.9
		上川线	45.6			富城线	5.9
		下川线	3.7				
		交道线	24.0				
		岔口线	62.6				
		水泥厂	1.7				
		牛菩线	87.0				
110 千伏 张家湾	20	张甘线	56.0				
35 千伏 羊泉	5+3.15			羊直线	29.8	羊钳线	58.8
				羊驿线	15.2	羊吉线	57.4
						羊北线	10.1
35 千伏 直罗	2×5					直和线	178.8
						直槐线	30.1
						直张线	22.7
						直南线	15.3
35 千伏 张村驿	3.15					张北线	79.2
						张桃线	42.2
						张南线	74.8
						张曹线	20.7
35 千伏 城关	2×5					洛阳线	68.6
						太安线	16.5
						环城线	8.8
						城政线	10.7

第三节 农网改造

1990年,137个行政村通电,通电率约55%。1994年,通电行政村增加至195个。1995年,实施村村通电工程,40个行政村接通电网,另有7个行政村采用柴油发电机通电,实现行政村级别的村村通电。2000年,最后33个自然村实现通电,富县行政区域内除个别边远地方零星居民外,基本实现户户通电。

农村电网因长期缺乏投资,供电质量差。1992年,富县政府批准在售电量中每度电加收2分钱,作为农电发展基金,用于农村电网建设与改造。是年,新成立的电管站开始对用电村采取“四个一点”(即电力局,农电总站,村委会,个人各出一点)的办法,进行一户一表的标准化改造,到1994年共建成达标用电村138个。1995年农电发展基金调整为每度电5分钱。

1998年,国家计划投资1400亿元对全国城乡电网进行改造,资金由电力部门贷款。1998年至2000年,陕西省农电管理局给富县电力局下达三期网改计划,总投资5700余万元。2003年,网改工程基本结束,农村电网状况得到根本改变。2008年至2009年,实施农网完善工程,继续对农村10千伏线路和低压电网进行改造,两年共完成投资500余万元,农村电网进一步改善。

2010年,全县80%以上的行政村和70%以上的农户用上安全稳定电源,电表全部入户。线损率从25%下降到10%左右,居民生活电价保持在0.49元/千瓦时,每年可减轻农民负担80余万元。末端电压稳定,用电安全水平提高,促进农户家用电器的普及和农村消费市场的启动,用电质量和生活水平显著提高。

第四节 供电营销

1990年全县用电1256.3万千瓦时(度),线损率16.65%,平均每度0.124元。1992年,城乡居民生活照明每度0.31元,农村动力每度0.321元,营业性照明每度0.466元,农村人畜用水每度0.17元。1998年起国家对农电管理实行“两改一同价”,改造农村电网,改造农电管理体制,实行同网同价。2010年,全县农业生产用电8977.5万千瓦时,综合线损率6.8%,平均每度0.575元。

张家湾镇杨家湾村位于石油钻采供电区域,居民用电由直罗钻采公司负责维护管理并收取电费,由于杨家湾村供电线路长,损耗大,直罗钻采公司向用户加收电损费,致使农民电价高达1元/千瓦时以上。2005年10月,将杨家湾村的用电管理权收回县电力局,每度用电调整为0.49元。

富县 1990—2010 年部分年份售电量一览表

表 10-4-2

单位：万千瓦时、元/千瓦小时

分类	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2010 年
居民生活	389.2	739.4	777.8	1303.7	4038.7
非居民	—	—	277.0	404.9	2564.1
商业	—	—	87.9	261.9	2240.8
非普工业	544.3	871.0	631.4	885.5	0.8
大工业	101.4	93.6	48.7	639.6	133.1
农业生产	221.4	—	—	—	8977.5
农业排灌	—	25.8	47.5	44.0	575.0
总售产量	1256.3	1729.8	1870.3	3539.6	—
平均单价	126.9	279.0	436.0	549.0	—

第五节 电业管理

富县电力局成立于 1974 年。1990 年有职工 54 人。1991 年，移交陕西省农电管理局管辖，名称不变。富县电力局与延安供电局从原来的隶属关系变为趸售关系，即富县电力局成为延安供电局的趸售大户，按照趸售电价从延安供电局购电，然后按照销售电价向用户供电，延安供电局仍属中央国有企业，富县电力局变为省属国有企业。1998 年，按照陕西省供电局关于农电体制改革的要求，富县撤销 15 个电管站、4 个供电站，撤销富县农村电力管理总站，把农村管电职能纳入电力部门管理范围，对全县 15 个乡镇按供电关系划分区域，成立 6 个供电所。城关供电所管辖岔口乡、交道镇、茶坊镇，羊泉供电所管辖钳二乡、吉子现乡、北道德乡，直罗供电所管辖张家湾镇，寺仙供电所包括南道德乡，另有张村驿、牛武独立供电所。供电所抄表到户、收费到户、管理到户。原有的供电站、电管站和变电站三站合一，由供电所统一管理。解聘原有乡镇电管员 30 人、村队电工 235 人。通过培训、考试、体检、政审，公开招聘合同制员工，签订一年期劳动合同，实行统一编号，挂牌上岗。1999 年起，供电所使用计算机开具电费发票，用户直接到指定收费点缴纳电费，实现票款分离。

2009 年 3 月，实施公司化改制，更名富县供电分公司，同时保留富县电力局名称，受陕西地电延安分公司管理，供电区域、经营范围和电力行业管理职能不变。2010 年有职工 120 人，内设办公室、财务经营部、生产技术部、市场营销部、安监保卫部、工程部，辖城关、羊泉、直罗、张村驿、寺仙、牛武 6 个供电所，其中城关、羊泉、张村驿、直罗 4 个为 35 千伏变电站。

第五章 邮政 通信

第一节 邮 政

机构 1990年，富县邮电局驻地县城正街东侧，有干部职工110人，下设茶坊、张村驿两个邮电支局，交道、牛武、羊泉、寺仙、北道德、直罗、任家台、槐树庄、王家角、和尚塬10个邮电所。邮件收寄以手工操作为主，投递主要靠邮递员骑乘完成。1998年，撤销富县邮电局，成立富县邮政局、电信局，10月完成资产、负债和所有权益划分。2010年，邮政局设支局、所、代办点8处，有在职职工48人。

邮路 1990年，全县有邮路6条，总长316千米，其中自办汽车邮路2条，单程57千米，委办汽车邮路2条，单程20千米，农村投递路线19条，单程618千米。1998年，将两条委办汽车邮路合并为一条，其他邮路及投递路线未发生变化。2008年起，邮路调整为22条，总长723.6千米，其中自办汽车邮路2条，富县—羊泉，单程30千米，富县—交道，单程30千米，委办汽车邮路1条，富县—北道德，单程30千米，农村投递路线19条，单程633.6千米。2010年邮路总长712千米。

业务 1990—1998年邮政经营的业务有函件、包裹、汇兑、集邮、报刊发行、固定电话、电报、传真、机要、邮政储蓄等。1998年邮电分营，邮政经营的业务有函件、包裹、汇兑、集邮、报刊发行、机要、邮政储蓄、特快。截至2010年邮政经营的业务未变。

富县 1990—2010 年部分邮政计费业务择年统计表

表 10-5-1

年份	函件 (万份)	包件 (万份)	汇票 (万件)	报刊 (万份)	电报 (万份)	业务收入 (万元)
1990	28.9	0.37	2.07	246.3	1.95	61.5
1995	54.8	0.4	2.3	29.3	1.04	220.7
1998	19	0.23	1.77	172.4	0.42	580.6
1999	21.5	0.28	1.79	189.6	0.46	632.6
2000	24.3	0.2	1.7	322.8	0.2	240
2005	8.5	2.5	6.5	135	—	355
2008	30.42	0.3	1.47	261.68	—	286.68
2010	0.79	0.23	—	107.19	—	514

第二节 电 信

机构 1990年,电信经营机构为县邮电局。1998年10月邮电分营,成立富县电信局,负责电信经营服务、网络运行维护、电信工程建设等,下设10个电信所。1999年7月剥离移动业务,变更为富县电信公司,隶属中国电信陕西省分公司。内设市场部、运行维护部、办公室、线路维护中心、营业中心、客户服务中心、区域维护中心、农村客户中心,员工63人。2008年法人体制变更为中国电信股份有限公司富县分公司,正科级建制,内设营销部、安装维护部、综合办公室、线路维护中心、政企客户中心、家庭客户中心、设备维护中心、农村维护中心,员工54人,其中合同制员工36人,农村统包代理7人。

固话 1990年11月,县城200门共电式交换机开通,市话自动交换,长途人工交换,各营业点设立长话电话间。1992年1月,富县1000门纵横制自动电话交换机割接成功,实现市话和长途自动交换,县城用户312户、农村用户105户可以在家中直接拨打长话。1995年1月,县城4800门程控自动交换机开通。2000年9月36个接入网点建成开通,4000多用户全部实现交换自动化、中继传输光缆化、固定电话电缆化,从根本上解决了通信难问题。2003年建成IC卡电话112部、有人值守公用电话204部。2010年公用电话退出市场。是年,全县249个自然村开通天翼移动电话,150个行政村开通宽带上网业务。基础网络电缆皮长669千米,杆路232千米,光缆988千米,出局线对2.76万线,交换容量1.99万号,在网用户1.6万户。

电报 1990—1995年,年平均发送电报4000份,发送传真310份。随着交换自动化的使用,2001年电报业务退出市场。2010年,全年传真业务不足30份。

无线寻呼 1992年筹建无线寻呼系统,1993年投用。经过6年运行,用户1000多户。随着移动手机上市,1999年大量用户离网,2002年所有设备关机,用户全部退网。

移动电话 1995年筹建,1996年投入运营,1999年7月移动与电信分离,电信局将所有移动基站、813个移动用户全部移交富县移动公司管理。

小灵通 2002年10月开通第一个基站,2003年县城共建设小灵通基站46个,用户292户,2005年4710户,2010年2397户。

小康通 2003年5月开始建设,2006年累计建成8个基站,主站4个,直放站4个,用户4325户,2010年12月用户2402户。

网络通信 富县载波技术应用于1987年,在当时县城到羊泉、羊泉到张村驿、张村驿到直罗、直罗到张家湾的中继线路上,利用仅有的一对铁线,通过波段分层增加电路,达到增加中继传输电路的目的,解决通信难问题。1996年,继干线光纤化的建成开通,全县载波设备全部被光纤技术取代。微波通信原由县微波管理站管理,利用微波技术,通过无线电传输,开通西安到延安的中继电路,承担两市间的通信保障。光纤容量大、保密性强、通信稳定无干扰、易维护,迅速取代了微波传输。原县微波站人员划归延安市邮电局。

第三节 移动通信

1999年7月,陕西省移动通信公司延安市分公司富县营业部从中国电信剥离出来,挂牌成立,租赁富县邮政局一楼门面房作为移动营业厅,员工13人,内设经营办公室和综合办公室。2000年6月设富县移动通信分公司沙梁营业部。2002年9月公司更名为陕西移动通信有限责任公司延安分公司富县营业部,经营办和综合办合并。2004年1月又恢复为经营办公室和综合办公室。2004年12月增设羊泉、直罗乡镇营业厅,2006年9月增设北教场营业厅,在张村驿开办营业厅。11月富县营业部更名为陕西移动通信有限责任公司富县分公司。2007年3月更名为中国移动通信集团陕西有限公司富县分公司。2008年5月购置富县邮政局大楼二层作为公司办公场地。截至年底富县移动分公司共有沙梁街、北教场、羊泉、直罗、张村驿5个营业厅,中天、金达、好家园、通利通信手机卖场,电信楼、南教场、交道、吉子现、沁宇、和尚塬、北道德、寺仙、羊泉、牛武14个指定专营店,并在全县设特约代理店21个。2010年,公司员工82人,其中在册5人、聘用77人,平均年龄29岁。

1997年12月,富县第一个移动通信基站——东山基站建成投入使用。1999年7月,富县第一个乡镇基站——羊泉基站建成投入使用。是年,拥有话音信道8条,信令信道2条,传输光缆(租用电信局)7皮长公里,覆盖容量200户,覆盖率仅为0.4%,维护人员2人。截至2010年,共建成基站103处,拥有话音信道1020条,覆盖容量10万户,自建传输光缆1022.81皮长公里,覆盖率98.5%。

在1996年业务发展初期,中国移动通信最主要的业务是语音通话业务,虽然中国移动通信的网络已具备短信功能,但并未得到广泛应用。1999年起,相继推出语音信箱、移动秘书、呼叫转移、呼叫等待、三方通话、信息点播、IP电话等业务。2001—2005年,推出移动梦网、彩信、多媒体短信、无线下载服务、彩铃、手机报等业务。2006—2010年,推出手机邮箱、飞信、号簿管家、全业务运营专线、小区宽带等业务。2008年在邮政局基站开通了全县第一个1800M基站。2009年在太和山基站开通了全县第二个1800M基站。2010年新建TD基站11处,TD-SCDMA基站建设在富县实现零突破。

第四节 联通通信

2000年10月,中国联通有限公司富县分部成立,位于沙梁正街。2001年4月15日正式营业,设营业厅和市场部,在编5人。2005年办公地点搬迁至邮政5楼,内设市场部、营业厅、大客户部、运行维护部,在编15人。2007年搬迁至迎宾楼。2008年10月,变更为中国联合网络通信有限公司富县分公司,隶属延安市分公司,设综合部、销售部、集团客户部、运行维护部和张村驿、羊泉、直罗3个办事处,北道德、南道德、钳二、吉子现、寺仙、张家湾、和尚塬、牛武、茶坊、交道10个合作营业厅。2009年营业厅收费终端进行全面更新,实现标准化建设。2010年员工42人,平均年龄26岁,其中本科学历7人,大专学历30人,中专学历5人。

2000年引进GSM数字移动通信技术,2001年,130GSM移动网投入使用,建立基站15座,无线公众寻呼网启动,193长途数据注册使用。2004年GSM开通炫铃业务,全面实行单项收费。2006年电子商务启动,相继开通移动通信、GSM、CDMA、长途193数据、互联网等业务,共建成开通GSM移动网络、CDMA网络基站52座。2010年,富县联通GSM移动网络、WCDMA网络基站74座,移动网容量5万门,可提供1000兆宽带的数据传输流量,光缆传输网450千米皮长,网络覆盖全县98%以上村镇。

第五节 互联网

互联网络 1996年开通中国公用计算机互联网,利用163拨号向用户提供电子邮件、全球新闻、远程登录、文件传输、网上交谈等服务。1997年4月,开通中国公众多媒体通信网,利用169特服拨号提供网络接入服务。2002年7月,富县电信分公司一期工程开工建设,宽带业务首次向个人开放。2006年宽带二期工程完工,ADSL业务首次向个人开放,宽带容量达到8804线规模。2007年开始实施光纤到大楼到路边到村组的FTTX工程,截至2010年,建成由341套中兴设备组网,覆盖城区办公楼宇、酒店、厂矿、住宅小区、农村及偏远村组的ADSL宽带数据网络,用户6203户。为社会各界提供安全、高速、稳定的互联网接入业务。

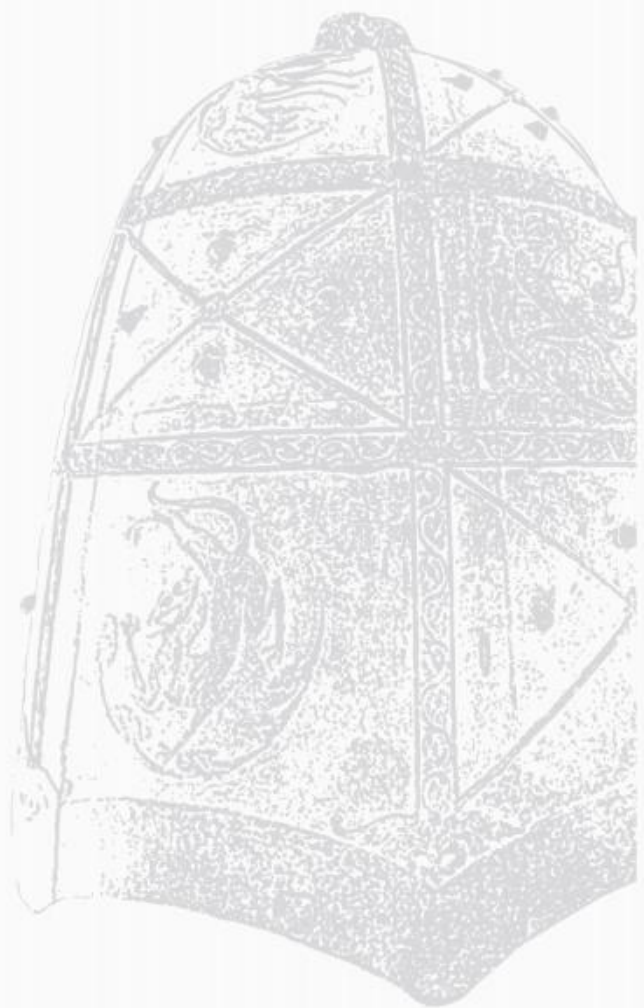
广电网络 1995年建成富县城区有线电视网络,用户3600余户。2001年陕西广电传媒有限公司富县支公司成立,加快网络建设步伐,大力延伸农村网络,有线电视用户增至4700余户。2002年开通准视点播业务,2004年实施数据宽带业务,2008年12月底完成南道德、寺仙、北道德3乡镇网络建设任务,实现全县广电网络建设村村通。2009年,富县支公司年经营收入450余万元,全县有线电视用户18120余户,宽带数据用户1500余户,光缆线路累计297千米,实现县城有线数字整体转换。2010年年底,县属广电网络完成数字电视转换用户9000户,发展数字电视终端用户700户、互联网宽带用户600户。

电信网络 2009年1月7日,工信部为中国移动、中国电信和中国联通发放3张第三代移动通信(3G)牌照,标志中国电信正式进入移动通信领域。中国电信收购中国联通CDMA业务,富县电信分公司接收联通公司基站19个。3G采用全球通用WCDMA技术,可提供更大的系统容量和更灵活的高速率、多速率数据传输,除语音和数据传输外,还能传送高质量活动图像。网络网速上行5.76兆位/秒,下行14.4兆位/秒。是年实施一期二期基站建设工程,基站规模达到43个,用户3500户。2010年建设基站5个,基站规模达到48个,用户5400户。实现县域内所有乡村及公路沿线3G信号全覆盖。业务由基本语言服务,发展到移动电话、固话装机、无线固话、宽带业务。

第十一编

城建 环保

CHENGJIAN HUANBAO



富县适时编修县城、镇村总体规划和近期建设规划，并分期分批推进实施，城乡面貌发生较大改观。维护古县城风貌和山川风景，以创建园林县城、卫生县城、文明县城、现代县城为目标，改造拓宽城区街道巷道，完善县城广场、城市照明、污水处理、垃圾填埋、防汛和给排水等市政设施，绿化、美化、亮化市容，合理建设农贸市场、购物超市，规范城市公共交通和城市管理服务。以居民住宅小区建设为主的房地产开发如火如荼，2010年商品房竣工面积15.45万平方米，居民居住质量显著提高。小城镇建设逐步完善通电、通信、供水及绿化、美化等配套设施。2010年县城面积由1990年8.3平方千米扩展到14.6平方千米。

富县高度重视和加强环境保护工作，持续加大环境管理和执法力度，依法实施环境监察，全面整顿和规范矿产资源开发秩序，坚持环境区域责任管理，逐步治理居民生活污染、工业“三废”（废水、废气、废渣）、农业污染。2006年按照国家有关标准开始进行环境监测检测，生态环境质量逐年提高。实施生态乡镇、生态村庄工程，树立绿色单位、绿色村庄、绿色校园先进典型，努力营造人民宜居的生态环境。



第一章 城乡规划

第一节 总体规划

城市规划 1998年,县政府委托陕西省城乡规划设计院编制《富县县城总体规划》,规划方案经县人民政府同意,由延安市建设委员会和陕西省建设厅评审,修改完善后,启动实施。2002年,县规划建设局依据《中华人民共和国城市规划法》,着眼于社会主义市场经济快速发展要求,再对规划方案提出调整意见。2006年,县政府第二次启动《富县县城总体规划》修编工作,委托长安大学城市规划设计院进驻富县实地调查研究。经征询各方面意见,反复修改调整,2007年4月以第一次规划为基础完成初步方案,6月召开县委、县人大、县政府、县政协主要领导及相关部门负责人参加的评审会,形成评审决定,完成《富县县城总体规划(2007—2025)》。

总体规划确定县城为全县政治、经济、文化中心,以发展延安市特色现代农业产业示范区和农牧产品加工基地、陕北能源基地、现代化商贸物流集散地、历史文化及红色旅游与田园旅游示范区为总体目标。规划范围东起包茂高速富县入口处,西至秋家沟,南及监军台石槽沟,北达马坊、大申号水库,总面积14.6平方千米,建设用地9.95平方千米,城镇人口5.1万人。

乡镇规划 1990年起,富县人民政府预测集镇发展目标,确定集镇性质和规模,进行集镇的结构布局,统筹安排各项基础设施建设规划,培育中心城镇,重点发展富城镇、直罗镇、张家湾镇等经济活跃的城镇,以运营的西延高速公路及待建中的青兰高速公路为框架,形成东西“两主轴两次轴”的“州”字形小城镇发展格局。两主轴中南北轴的西延线,连接县城、牛武镇、交道镇,东西轴以青兰高速公路串通直罗镇、张村驿镇、羊泉镇、交道镇等。两次轴中的东次轴,辐射钳二乡、羊泉镇、吉子现乡,西次轴辐射北道德乡、张村驿镇、寺仙乡。2008年,张家湾镇、羊泉镇、张村驿镇相继完成集镇建设规划,规划涉及道路、给水、排水、绿化、亮化、防灾减灾、环境保护、电力、通信、广场、管理等基础建设。

村庄规划 遴选有条件的村庄逐年编制,重点建设,整体推进。2005年完成全县村庄布局规划编制工作,2008年编制完成43个村庄实施规划,并对规划中的交道镇白家村、东桐村,富城镇的太安村、伏龙村、十五里铺村,吉子现镇固险村,羊泉镇东里村、羊西村、鹿首村,张村驿镇树坡村实施新农村重点建设,按照规划要求,完成道路、给水、排水、巷道、绿化、亮化、电力、通信等基础建设。

第二节 市政规划

给水设施规划 以大申号水库、柳稍湾水库和沙西沟水库为县城主要供水源,以牛

武川、大申号川地下水为补充水源。近期目标每日 5000 立方米供水，建设牛武川水厂，提升供水规模每日 10 000 立方米，最大供水能力每日 25 000 立方米。

排水设施规划 管线敷设结合地形，采用管线最短就近排放原则，近期目标将现状污水处理厂扩容至日处理污水 16 000 立方米，占地扩至 2 平方千米。

防洪设施规划 标准为 30 年稳固，已建成城区洛河堤岸三大段 4207 米，河道治理已满足行洪要求。

供电设施规划 城区近期负荷 62 903 千瓦，扩建富县 110 千伏变电站，扩容至 210 000 + 131 500 千伏安，在监军台扩建一座 110 千伏变电站。

电信设施规划 进行数字程控化改造，装机 1.75 万部，远期 2 万部。邮电基础设施除老城区外，新建沙梁街总局。

燃气设施规划 日用气量预测约 3.6 万立方米，以发展居民用户为主，全面覆盖宾馆、餐饮、医院、学校等公共福利用户，供应部分工业用气、民用采暖用气。

第三节 规划管理

富县城乡建设规划局实行规划专业管理，县城乡规划局和环保局设立专门机构，配备专职人员，建立规划档案，实施规划监察。建设前须经审查合格，发放建设项目选址意见书、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证；建设中对规划区内扩建、改建、新建建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施进行管理，负责施工放线、查办纠正违章、违规建筑。各乡镇政府参照县城管理办法，负责乡镇和村庄的规划与管理。县人大常委会审议视察县城和城镇规划执行情况，县政协委员会提案监督城镇规划管理工作。新建项目开工，必须通过环评审查，建设中挂牌公示，证件齐全，公开透明，群众知情，广泛接受社会和舆论监督。

第二章 城市建设

第一节 县城概况

富县县城古称五交城，因五路五水相互交汇而得名。前秦（351—394）苻坚始建五交城，隶属三川县。五路为：东经牛武通定阳（今宜川县）；东南经交道、洛川县通华州；南经姚家塬、石家河、三川驿、杏城（今黄陵县）通铜官（今铜川市）；西经羊泉、张村驿、黑水寺、和尚塬通庆阳（今属甘肃省）；北经雕阴故邑通延安。五水为洛水、牛武水、采铜川（今大申号）水、秋家沟水、消散坡水，五水在县城东北部形成“水”字形。隋开皇三年（583）于五交城置洛交县。隋大业三年（607）鄜城郡由杏城迁址五交城称上郡，唐代改设鄜州。

唐贞观年间（627—649），鄜州都督尉迟敬德扩建城池，东临洛河，西依龟山，南

至贺家沟口，北至秋家沟口，南北长2千米，东西宽0.5千米，周长5千米。城南为南教场，城北为北教场，城南河东监军台为军事监察驻地。宋代名将韩琦、范仲淹曾先后修葺鄜州城。元代曾改筑内城外城。

明弘治元年（1488），知州戈牧主持重修鄜州城，并为东西南北四城门题字命名：东作、西城、迎熏、拱极。清雍正元年（1723）洛水暴涨，冲毁城郭，仅存南城一隅，有“沧桑洛水毁鄜城”之说。

中华民国元年（1912），废州设县称鄜县，1941年，陕甘宁边区政府主席林伯渠视察鄜县，赋诗曰“霜笼鄜时月如钩，玉女泉清水自流。宝室钟声依旧在，千年遗韵想唐初”。

2010年，富县城区由老城、沙梁、南北教场、茶坊、吉子湾、监军台7个区块组成，南北长9千米，东西宽8千米，总面积14.6平方千米，人口5.1万。城区有人民街、旧街、环城路、沙梁街、新兴街、富北西路、富北中路、南教场街、茶坊正街9条主街道；有人民广场、腾鹿广场、北教场广场、开元广场4个休闲娱乐广场；有老城片区巷道、南教场片区巷道、北教场片区巷道、沙梁片区巷道、茶坊片区巷道5个主要居民巷道区；有自强路、永盛路、团结路、开元路、新星路、工苑路等38条街巷路。中共富县县委、富县人大常委会、富县人民政府、政协富县委员会等党政机关驻城内。驻县企业有延长石油集团直罗采油厂、陕西双翼石化公司、恒兴果汁厂、北教场火车站、吉子湾火车东站、茶坊汽车站等。

县城北距包茂高速入口4千米，南距青兰高速、西距黄延高速各10千米，交通便捷；商业贸易有百货、供销、饮食、农机、粮油、烟草、石油、物资等500余家。城区设有富县高级中学、沙梁初级中学、城关小学、南、北教场小学、高迪希望小学、茶坊小学及富县幼儿园、沙梁幼儿园；医院有富县人民医院、富县中医院、太和医院、茶坊医院；文化体育娱乐设施有新华书店、电影院、有线广播、宽带网络、体育场、图书馆、职工俱乐部等。风景名胜有唐开元寺古塔、太和山道教文化景区。富县县城既是全县政治、经济、文化中心，又是陕北地区重要交通枢纽。

第二节 设施建设

城区街道 2010年，县城区有人民街、旧街、环城路、沙梁街、新兴街、富北西路、富北中路、南教场街、茶坊正街9条主要街道。



县城全景

旧街原称西街，位于老城区西山脚下，历史久远，故名旧街。南起城小巷西端，北至康盛花苑，长495米，宽7米，土路。沿街两旁均为参差不齐之民房建筑，因旧街尚未改造，路面工程暂未实施。

环城路属老城区一条生活性次干道，长1075米，宽10米，沥青路面。南起贺家沟口，绕旧城正街，沿洛河北至富城大桥，中段与建设路相连，北段与十字东路相接，沿路驻城乡规划建设局、县养老保险经办机构、城市管理局等机关单位。

沙梁街属沙梁区，原名沙梁正街，长975米，宽24米，砼路面。南起富城大桥，北至交警大队和新兴街与309国道相接。由南至北，设东兴超市、中医医院、县工会、城关派出所、地税局、体育局、沙梁初级中学、农业银行营业厅、信用联社营业厅、邮政局、烟草公司、移动公司、联通公司、建永超市、农贸市场、人民银行、财产保险公司、交警大队等企事业单位。

新兴街原名沙梁二道街，属沙梁区，1997年多方投资投劳建成砂石路面，2002年投资114余万元建成长760米宽6米砼路面及4条巷道。南起泽慧小区南端的河滨路，与沙梁正街平行，北接309国道，地处沙梁繁华地段，故名新兴路。与永盛路、河滨路、工会巷、文明巷、粮贸巷相接，与建永超市、集贸市场相通。

富北西路属北教场区，长413米，宽13米，沥青路面，南起北教场大桥，北至延安市桥北林业局，为309国道过境段。南段与洛滨路、富北南路相连，北段与富北北路、富北中路相通。沿路有杨林大酒店、富北酒楼、川香楼、汇源酒楼等饭店，有延安市桥北林业局、县自来水公司等单位和太和宫道教旅游景区。

富北南路属北教场区，2001年投资120万元改造而成，长417米，宽24米，砼路面。东至民政局前，西接开元桥与团结路相通，连接城关医院，中段与新星路相接。2005年后城区物资交流大会多集中于此路段举办。

人民街改造 人民街原名县城正街，属老城区，长900米，宽24米，混凝土路面，南起贺家沟，北至富城大桥。从南至北，驻县公安局、物价局、人民法院、交通局、疾病预防控制中心，高级中学、城关小学、会计结算中心、新华书店、县人民医院、县宾馆、县人民政府、影剧院、人民武装部、博物馆、财政局、电信局、农业银行、文化艺术中心等机关单位。1990—1996年，清理老城区水渠110米，小巷水渠148米，石砌排水渠544米，埋设主街道红线桩1.2千米。安装路灯，增设防护栏杆。1997—2008年，投资44万元，改造人民路十字东路街道1760米，投资55万元，构筑人民路主街道中央排水沟554米，投资17万元，安装人民路铁栏杆1900米，投资11万元，新增路灯25盏。清理淤泥5000立方米。

河滨路建设 2007年投资1270万元，完成路基挖填土方、沥青路面、涵洞、排水渠、石砌护栏、人行道地砖铺筑、3座仿唐廊亭的主体工程。2008年完成仿唐凉亭琉璃瓦挂贴、外墙涂料、3厘米沥青基层铺筑，820余株风景树栽植和112盏路灯安装等工程。2009年建成长1678米宽16米的路面，其中人行道10米，车行道为沥青砼路面。2010年彩灯装饰亮化石砌护栏及廊亭。

贺家沟路改造 2008年投资152万元，通畅拆迁576余平方米，建筑贺家沟中央石砌排水渠，铺筑长530米宽6.5米的混凝土路面。

南教场路改造 南教场街属南教场区，长 918 米，宽 9 米，砼路面，南起瓦窑沟口，北至贺家沟口，与人民街和环城路相连通。沿街有县计划生育站、鹿苑市场、鹿苑小区、县工商行政管理局、富城镇人民政府、县委党校及干部学校、县地方道路管理站、县农机局、县职业中学等企事业单位。2009 年列为县政府 8 项惠民工程之一，投资 640 余万元，建双侧水渠 1562 米，9 米宽混凝土路面 781 米，3 米宽人行道 4639 平方米，安装路灯 42 盏。

开元路寺坡段改造 位于县城西山寺坡村，南接人民街，北至窑沟口，长 500 米，宽 18 米，人行道各 3 米，车行道为沥青砼路面。2009 年列为县政府 8 项惠民工程之一，投资 360 万元，建设 500 米中央石砌排水渠、15 条支渠、4 座检查井、15 座排水竖井、26 盏路灯、小型休闲广场、130 余株行道树、20 盏草坪灯、5 盏景观灯，绿化 3000 平方米。

茶坊街道改造 茶坊正街属茶坊区，属 210 国道过境段，长 3200 米，宽 24 米，砼路面。西起茶坊街西头，东至川口村。西街有高新大酒店、茶坊镇政府，中段有饮食服务公司、药材公司、茶坊粮库及电信局、移动公司、联通公司营业网点，东街为汽车维修和配件门市部。210 国道、309 国道从茶坊街东段交叉过境。2008 年列为县政府 8 项惠民工程之一，投资 412 万元，铺设人行道地砖 1.49 万平方米，铺筑砼面路 2651 平方米，安装道沿石 1640 米，安砌树坑石 642 套，安装护栏 3900 米。

洛滨路建设 老城区洛滨路建设，2010 年 8 项惠民工程项目之一，长 2700 余米，宽 20 米，车行道 12 米，人行道两侧各 4 米。其间建跨河大桥 1 座，设计抗洪频率 50 年，流量 6983 立方米/秒，二级公路等级，沥青混凝土路面，桥长 536.53 米，其中支线跨河大桥长 180 米。涵洞 14 道，纵向暗渠 14 道，全长 2456 米。人行道 4201 米，石砌护栏 2456 米，铺设地砖 15 251 平方米，安装路灯 104 盏，绿化 2130 平方米。总投资 1.54 亿元，其中道路工程 2636 余万元，桥梁涵洞工程 4962 余万元，桥梁交叉工程 88 万元，配套工程 140 余万元，基本预备费 450 万元等，全部由县级财政自筹解决。

富县县城 2010 年街路巷一览表

表 11-2-1

名称			所属区域	基本情况	起止	道路性质
原名称	现名称	名称由来				
瓦窑沟路	瓦窑沟路	贯通瓦窑沟东西	南教场区	长 315 米 宽 5 米砂石路	东接南教场街西 至瓦窑沟居	交通性 次干道
水沟	水沟巷	地处水沟	南教场区	长 200 米 宽 5~8 米土路	东接南教场 西至山根	生活性 次干道
南教场	南教场街	沿用	南教场区	长 918 米 宽 9 米砼路	南止瓦窑沟口 北至贺家沟路十字	交通性 次干道
贺家沟	贺家沟路	地处贺家沟	南教场区	长 530 米 宽 6.5 米砼路	东接南教场街 西至居民区	生活性 次干道

续表

名称			所属区域	基本情况	起止	道路性质
原名称	现名称	名称由来				
监军台路	监军台路	沿用	南教场区	长 510 米 宽 10 米沥青路	北起南教场街 南至监军台村	交通性 次干道
县城正街	人民街	横贯人民广场	老城区	长 900 米 宽 24 米砼路	南起贺家沟路十字 北至富城大桥	生活性 次干道
环城路	环城路	沿用	老城区	长 1075 米 宽 10 米砼路	南起贺家沟路十字 北至富城大桥	生活性 次干道
商场巷	建设路	城建局驻地	老城区	长 170 米 宽 10 米沥青路	东起环城路 西至人民街	生活性 次干道
幼儿园巷	育英巷	幼儿学校所在地	老城区	长 108 米 宽 5 米沥青路	西起人民街 东至幼儿园	支路
广电巷	广电巷	广电局所在地	老城区	长 190 米 宽 7 米砼路	南起幼儿园 北至十字东路	生活性 次干道
检察院巷	正气巷	检察院驻地	老城区	长 95 米 宽 6.9 米砼路	西起人民街 东至广电巷	生活性 次干道
菜市巷	十字东路	地处 人民街十字	老城区	长 198 米 宽 10 米沥青路	西起人民街 东至环城路	生活性 次干道
水巷	十字西路	地处 人民街十字	老城区	长 100 米 宽 7 米砼路	东起人民街 西至旧街	生活性 次干道
旧街	旧街	沿用	老城区	长 495 米 宽 9.7 米土路	南起城小巷 北至康盛花苑	生活性 次干道
城小巷	城小巷	沿用	老城区	长 140 米 宽 5 米砂石路	东起人民街 西至旧街南端	生活性 次干道
安民巷	安民巷	沿用	老城区	长 100 米 宽 5 米砂石路	东起人民街 西至西山根	生活性 次干道
开元路	开元路	沿用	老城区	长 1785 米 宽 10 米砼路	南起富城大桥 北至富北西路	交通性 次干道
沙梁正街	沙梁街	沿用	沙梁区	长 975 米 宽 24 米砼路	南起富城大桥 北至新兴街	生活性 主干道
河滨路	河滨路	沿用	沙梁区	长 1678 米 宽 16 米砼路	南起富城大桥头 北至富北大桥	交通性 次干道
扶贫路	自强路	寓意自强不息	沙梁区	长 176 米 宽 7 米砼路	东起沙梁街 西与河滨路相通	生活性 次干道

续表

名称			所属区域	基本情况	起止	道路性质
原名称	现名称	名称由来				
工会巷	永盛路	有永盛楼	沙梁区	长 230 米 宽 7 米砼路	西起沙梁街 东与新兴街相通	生活性 次干道
沙梁 二道街	新兴街	中心繁华段	沙梁区	长 760 米 宽 6 米砼路	北起 309 国道 南至河滨路东段	生活性 次干道
文明巷	步行街	禁车辆通行	沙梁区	长 240 米 宽 10 米砼路	西起沙梁街 东与新兴街相连	生活性 次干道
向阳巷	向阳巷	沿用	沙梁区	长 160 米 宽 17 米砼路	东起沙梁街 西与河滨路相通	生活性 次干道
粮贸巷	粮贸巷	沿用	沙梁区	长 110 米 宽 9 米沥青路	东起沙梁街 西至新兴街	生产性 次干道
广场巷	广场巷	附近有广场	沙梁区	长 215 米 宽 4.1 米土路	东起沙梁街 西至河滨路北段	生活性 次干道
信合路	富北南路	地处北教场南	北教场区	长 417 米 宽 24 米砼路	西起 309 国道 与开元路相连	交通性 次干道
309 国道 过境段	富北西路	地处北教场西	北教场区	长 413 米 宽 13 米沥青路	南起富北大桥 北至桥北林业局	交通性 主干道
北教场 北路	富北北路	地处北教场北	北教场区	长 770 宽 10 米沥青路	西起 309 国道 东至火车站	交通性 主干道
秋家沟路	团结路	居民和睦相处	北教场区	长 315 米 宽 10 米砂石路	南起寺坡村 北至富北中学	生产性 次干道
北教场 洛滨路	洛滨路	习惯性称谓	北教场区	长 297 米 宽 25 米砼路	西起富北大桥 东至铁路路基	生活性 次干道
北教场 正街	富北中路	规划命名	北教场区	长 380 米 宽 24 米砼路	西起 309 国道 东至种子后院	生活性 次干道
站南路	富北东路	地处北教场东	北教场区	长 640 米 宽 7 米土路	南起富北南路 北至火车站	交通性 次干道
新星路	新星路	沿用	北教场区	长 460 米 宽 18 米砼路	南起富北南路 北至富北广场 与富北中路相通	生活性 次干道
茶坊 210 国 道过境段	茶坊街	沿用	茶坊区	长 3200 米 宽 24 米砼路面	西起茶坊街西头 东至川口村	交通性 主干道

续表

名称			所属区域	基本情况	起止	道路性质
原名称	现名称	名称由来				
茶坊村 309 国道过境段	陵园路	侧有茶坊烈士陵园	茶坊区	长 1900 米 宽 13 米砂土路	西起古州崮 东至川口村	交通性 主干道
茶坊菜市巷	菜市巷	沿用	茶坊区	长 200 米 宽 10 米土路	北起茶坊街 南至河道	生活性 次干道
吉子湾 210 国道过境段	工苑路	工业苑区	茶坊区	长 2346 米 宽 24 米沥青路	北起吉子湾村 南至茶坊村	交通性 主干道

城区排水 县城建局对县城排水作出总体设计,从 1990 年起,先后修筑人民街排水主渠道 900 余米,沙梁街排水主渠道 2000 余米,茶坊街排水渠道 3200 米,北教场区排水主渠道 2600 余米,南教场和开元路排水主渠道 5000 余米。城区主要街巷的建设与改造,首先设计解决地下排水排污事项,排水支渠道布满城区全部街巷,城区雨水污水全部通畅注入大小渠道,自北向南,排向洛河河道中的污水收集管道网。2010 年,城区雨天无积水。

城区照明 1990 年,城区主街道共有路灯 80 盏。1999 年投资 15 万元,为人民街至古州崮路段安装 120 盏高压汞灯;2001 年为人民街增设帆船式路灯 30 盏;2002—2010 年投资 551 万元,安装街道路灯 1029 盏,全城大小巷道都有路灯,主要街道和广场装饰彩灯,入夜五光十色,绚丽多彩。

城区广场

人民广场 2000 年投资 80 万元,拆迁富县人民政府门前、人民剧院门前原有建筑物,拓展广场 250 平方米,铺设地砖,栽植树木,修建小型喷水池、高杆灯、景观灯等设施。2008 年投资 302 万元,改造人行道,增设盲道、树盘、栏杆等设施,使广场更具人性化,更适宜休闲娱乐。

腾鹿广场 原名鄜州广场,2001 年改造古州崮 309 国道时修建,位于富北大桥东侧,总面积 7000 平方米。2002 年投资 25 万元,根据鄜州古城神话传说塑造巨鹿腾飞雕像,改名腾鹿广场。2005 年投资 170 万元,铺设地砖 800 平方米,建廊式凉棚,安装健身器材,硬化小道路面,种植 1400 平方米草坪百余株风景树,修筑排水渠 140 米。

北教场广场 位于北教场区富北中路和新星路交会处,总面积 12 000 平方米,硬化广场地面,安装健身器材和照明设施,绿化周边环境,满足北教场区居民休闲娱乐和健身需求。

开元广场 位于县城西山下开元路东侧,总面积 48 000 平方米。2009 年改造开元路南段时设计修建,栽植行道树 130 株,安装草坪灯 20 盏、景观灯 5 盏,为小型休闲娱乐广场。

环保、防汛设施 **垃圾填埋场** 位于城南 3 千米倒回岭,占地 7.27 公顷,投资 1269 余万元,2009 年 7 月开工,2010 年 8 月建成。设计标准日处理垃圾 60 吨,总容量 70.70 万立方米,使用年限 18 年。工程项目包括垃圾坝构筑、填埋场防渗、垃圾渗沥液

导排、场区沼气收集与释放、防洪道路及绿化、环境监测和封场等事项。彻底解决县城生活垃圾的收集处理。

污水处理厂
位于距县城 2 千米的监军台村西，2009 年 9 月开工，2010 年 12 月建成。投资 4000 万元，其



污水处理厂

中厂区部分 1630 万元，主管网工程 2370 万元。近期设计日处理污水 5000 立方米，2025 年远期日处理污水 1 万立方米，污水处理采用 DE 型氧化沟工艺，污泥处理采用直接浓缩脱水工艺。

防汛设施 1990—1991 年，修筑县城防洪堤 180 米。1992 年全线开通防洪基础工程剩余 1074 米，完成投资 168 万元。1994 年“8·31”洪水侵袭沙梁区南端，县委、县政府决定加高堤防。1997 年投资 62 万元，将 1074 米沙梁河堤加高至 7.5 米，达到 30 年防洪标准。2005 年投资 80 万元，修筑北教场桥头 120 米河堤护坡，投资 17 万元，维修城区 1000 米排洪渠道。2008 年投资 970 万元，加固堤防 230 米，修建堤防 377 米。

第三节 公用事业

城区给水 1990 年，县政府决定将大申号水库水引入县城作为给水源，成立水源扩建领导小组。1992 年给水扩建工程立项，启动投资 260 万元，修复延安市桥北林业局车队院内一眼大口井，作补充水源。1993 年投资 10 万元，在大申号钻 DN8 米井，日出水 800 立方米，铺设 DN250 预应力钢筋水泥管 1 千米。1995 年，改造自来水公司 1 号、2 号井和延安市桥北林业局院内大口井，统一向自来水公司清水池蓄水，改变原来深井泵向太和山高位水池送水状况，减少生产成本。1996 年，自来水公司由县城建局移交县水利局，投资 270 万元，铺设大申号水库至净化水厂供水管道 4.2 千米，大申号水库正式向城区供水。

2000 年，县长办公会议专题研究县城供水工程事项，与省国土资源厅、省九〇八地质水文大队达成开采洛河渗流井工程设计方案协议，工程总投资 230 万元，其中省政府投资 180 万元。2001 年旱情严重，大申号水库濒临干涸，原有供水设施简陋，设计管径细小，流量不足，城区供水管道腐蚀老化，经常发生大面积漏水，难以保证居民用水。县自来水公司投资 300 万元，改造城区供水管网。随着县城人口增长、面积扩大，工业和生活用水矛盾日显突出，2004 年县政府决定彻底解决县城供水事项，完成《富县县城供水工程可行性研究报告》《富县县城供水改造扩建工程输水管线净化水厂工程设计方

案》。2005年,城区净化水厂工程建设破土动工,总投资960万元,其中运用国债资金400万元,市财政配套100万元,县财政及企业自筹80万元,建设日供水5000立方米的净化水厂,布设100米输水管线及1700米配水管线,2006年投产运行。经陕西省饮用水产品监督检验站检验水质,符合《生活饮用卫生标准》,水压稳定,管网运行平稳,满足城区居民生活和工业生产用水需求。2008年投资460万元,改造沙梁、茶坊给水管网,铺设配套水管8.8千米,建设给水跨桥1处,解决沙梁、茶坊区域单位及居民生产生活用水问题。2009年,改造茶坊遗留区域和古州崮山上管网,解决茶坊85%用户及古州崮80多户共2000多人的饮水困难问题。

燃气供应 1990年,城区居民生活燃气主要由原长庆油田企业在秋家沟设立的液化石油气站供应。1999年该站撤离富县,居民用气转由个体外地拉运供应。2001年县城建局并购燃气个体经营,在环城路与开元路相交的洛河堤岸新建液化气站一座,从外地购进液化气运营。2002年,县政府与延安电信实业公司签订50年城区天然气供应合同,2003年起实施城区天然气供应建设工程,投资300万元,建设5处跨桥梁6处跨公路中压管线2000米,2005年城区天然气贯通运营。富县城市管理局通过招商引资100万元,在南教场靠近监军台洛河西岸建成50立方米两托一体罐装站,集储备、装备、配送服务为一体。延安电信实业公司投资50万元,建设天然气输配高压管网700米。天然气公司投资980万元,建设入户低压支线4千米,入户300余户。2006—2009年,建成天然气门站一座,天然气中压管线累计40千米,低压管道20余千米。2010年用户8700余户,年用燃气80万立方米。

公共交通 2003年之前,县城交通状况较差,主要以人力三轮车、机动三轮车提供市内客运服务,城建局加强客运市场管理,严格控制营运三轮车,实行街道定点执勤,跟车监督,延长工作时间,严厉打击无证运营、无照驾驶、超载多拉等违法违规行为。2003年购置8辆公交车,规定营运线路,票价成人0.5元。制作站牌,划定站点,严禁无证驾驶、随意调头、不按站点停车。责令三轮车停止营运。2004年,富州城市客运出租服务有限公司成立,30辆出租车入市营运。2007年公交车营运线路增至3条,票价成人1元,学生0.5元。2008年,招标出让60辆出租车经营权,组建金鹿、长盛两家出租车公司。2009年,县政府对城市公交经营权实行公开招标,新增12辆公交车全部更新为无人售票车。对首批入市的30辆出租车转换经营模式,出让有偿使用权6年。2010年出租车90余辆,基本满足市民需求。

第四节 绿化 环卫

街道绿化 县城绿化工作原由城乡建设规划局下设的环境卫生工作队承担,1990—1993年补栽街市行道树390余株,育苗0.33公顷,日常管护状况良好。寨子山、烈士陵园的林木保有量得到有效维护。1995年园林绿化工作移交县环境监测监理站负责,管护老城正街、沙梁街、茶坊街的行道树木,适时修剪、定型定枝、喷药杀虫、刷灰防冬、补栽补植、修补树坑。1997年,县政府出台《富县城区市容卫生管理实施办法》,县环卫监测站职工增至57人,从事绿化工作15人。2000—2010年,在城建巷、广电

巷、北教场北路种植刺柏等树种 6000 余株，栽种牡丹、月季等 1680 余株。每年对城区街道树木实施修剪和药物喷杀。2010 年，县城绿化 5.61 万平方米。

城市环卫 1990 年制定《市容与环境卫生管理办法》，县环境卫生工作队有职工 12 人，设环境监察员 2 人，有四轮小翻斗垃圾车 2 辆。修复贺家沟口对面和城关小学旁公共厕所 2 处，增修垃圾台 10 个，清运垃圾 8000 吨。1993 年成立县环保服务公司。1995 年环保服务公司更名为环境监测监理站，编制 30 人。1998 年升格为正科级建制，在册职工 57 人，其中保洁员 26 人，购置清运车 2 辆，共有清运车 4 辆。1999 年成立县环境卫生管理大队，正科级建制，设大队长 1 人，副大队长 2 人，编制 18 人，实有 41 人。全年出动垃圾车 360 余次，清运垃圾 1000 吨，清理卫生死角 20 余处。2000 年在南教场街、沙梁新兴街增设垃圾筒 80 个，新建垃圾仓 8 个，新增环卫车辆 1 台、人员 11 人。2010 年，累计投资 100 多万元，提高环卫工人工资，购置标志服、垃圾筒、清运车辆、摇臂式垃圾车、挂筒封闭式垃圾车、小型垃圾铲车等，实现每条街巷有人扫有人护有人管，常年保持市容整洁。

市容管理 城建监察大队、环卫管理大队通过设立宣传点，出动宣传车，悬挂横幅，利用节假日和集会，大力宣传搞好城市建设、爱护公共设施、维护环境卫生，对县域经济发展和改善生态环境起到重要作用，与城区街道的单位、



环卫保洁

居民及个体工商户签订维护县城环境责任书，增强居民城市意识、文明意识和法治意识，形成“富县就是咱的家、创建文明靠大家”共识。监察环卫人员全天候执勤，处理人行道开挖、跨越人行道护栏、占道经营等违规违法行为。规范北教场南路、向阳巷、十字路口市场管理，经营者划行归市，摆放整齐，干净卫生，文明经商。取缔贺家沟口和工商行门口 2 个自由市场，安置流动摊点 80 余户，将沿街和 309 国道两侧摆摊设点夜市规划至北教场南路、粮贸巷、自强路、十字路口西，避免影响街道交通。对 28 家摊点统一使用同一规格红色篷布架棚，指定位置摆设，美化市场。严禁店外经营、占道经营行为。截至 2009 年处罚大型机动车、履带车、压路机进入市区主街道行为 17 起，处罚跨越、破坏人行道护栏 830 余人次，打击破坏偷盗市政公用设施行为 30 起，处理随意开挖城市道路行为 5 起，清理各种野广告 2 万余条。

第五节 城建机构

1990年设县城乡建设环境保护管理局。1993年6月城建局下设的环保站、环卫队、绿化站合并为环境保护服务公司。1995年6月将土地局业务合并至城乡建设环境保护管理局，改称国土建设环境保护局。1997年恢复土地局，国土建设环境保护局改称城乡建设环境保护局。1999年8月，县城乡建设环境保护局改称县城乡建设局。2005年11月，县城乡建设局分为城乡建设规划局和城市管理局。

1996年，国土建设环境保护局所属业务城区防汛及城区供水移交县水利水保局。1999年8月成立县城乡建设监察大队、县环卫管理大队。2007年6月，原城乡建设规划局拆迁股改设为拆迁管理办公室，规划监察股改设为城乡规划监察大队，均为正科级建制。2009年9月，成立县城乡建设投资有限责任公司、县城乡建设资金管理中心。县城乡建设管理站成立于1984年5月，2010年干部职工22人，含工程师5人，助理工程师9人，专业技术人员占64%，建材检测仪器30余台，可开展11项检测业务，通过省级计量认证和资质认证。

第三章 镇村建设

第一节 小城镇建设

县政府对发展小城镇建设有规划有步骤。选择基础较好、经济比较活跃的乡镇，培育支柱产业，集中建设基础设施。在撤乡并镇的同时重点谋划城镇功能。建设乡镇政府办公场所，改善乡镇办公条件，羊泉镇、交道镇、茶坊镇相继建成政府办公大楼。富城镇2003年投资1193万元建成1496平方米的镇农业技术培训楼。张家湾镇根据规划从原王家角驻地整体搬迁到和尚塬村驻地。

实施乡镇街道拓宽改造工程，拆除红线以内居民户及临建房舍、沿街商铺门店，对临街建筑规格提出明确要求，修筑街道地下给水排水设施，重新安装街道输电通信线路，铺筑街道路面和街道两边路沿、人行道，栽植树木，建设中心区域文化广场，设置健身器材、垃圾箱，安排专职人员维护公共卫生。直罗镇2007年制订《小城镇建设实施方案》和《309国道过境段改造实施方案》，拓宽街道搬迁居民20户，实施204米主街道排污排水渠修筑和十字街基础设施建设，加宽街道并铺设柏油，重新铺设自来水地下管网。

建设和改造乡镇通村公路，张村驿镇建成树坡和下河湾两座拱桥，建设通村油路55千米。富城镇铺筑富钳公路富城段、洛督路、十五里铺路3条柏油路23千米。茶坊镇2007年投资274万元，铺筑罗家塔至大申号路、榆西路柏油路面18千米。牛武镇2007年铺筑塬区32千米柏油路。吉子现乡铺筑通村柏油路11千米，拓宽通村砂石

路 23 千米。

张家湾镇建设 镇政府原驻地王家角村，根据发展需要，经民政部门同意迁址和尚源村。2007 年，聘请西安城市发展研究院对和尚源村进行小城镇规划。2008 年通过专家评审，经镇十七届人民代表大会第二次会议审议通过。规划以石油天然气工业为主的生态型小城镇，镇区 1.56 平方千米，东西长约 4 千米，南北宽约 0.25~0.4 千米，形成“三纵五横一环”道路骨架，西部工业区，南部综合小区，东部仓储区。2009 年起实施 8 项重点建设工程，对和尚源街道进行全方位建设和改造，全部硬化小城镇范围道路，完成征地和拆迁工作，整修街道 4300 米，铺设人行道，安装路灯。解决所在地居民和党政机关饮水问题，修建排水明渠，沿高速路建生态绿地，沿葫芦河建河渠绿带，建镇区绿化广场和小块绿地，栽植行道树、绿化带，绿地覆盖率 30%，人均绿地 7.45 平方米。建设农贸市场 2000 平方米，建成休闲文化广场 2 个，面积 4000 平方米。完成城镇电力设施建设和农村电网改造工程，数字化电视、宽带网络、程控电信、手机全覆盖。2010 年政府综合办公大楼投入使用。

羊泉镇建设 2007 年投资 163 万元，建设镇政府办公楼 1925 平方米，砖混结构，4 层 44 间，2008 年 8 月投入使用。2007 年投资 169 万元，开发街道商贸楼 4 处，拆迁临街居民 25 户，建垃圾台 6 处。2008 年拓宽街道拆迁临街房屋 17 户，迁移电杆 17 根。投资 254 万元修筑主街道 906 米排水渠，硬化主街道。引资 44 万元，建成沿街商住楼 11 幢。确定 5 名专职保洁员定期清扫街道卫生。2009 年，整修沿街房屋 10 间 200 平方米，建成沿街商住楼 14 户。铺设羊南路和庙阳村、鹿首村 2.9 千米柏油路；投资 85 万元，铺设 5 条乡村砂石道路 12.4 千米；拓宽早潮塬东村至西村土桥。重新铺设改造雷村、下善化村引水管网。郭丰、八合、庙阳 3 村栽植法国梧桐、国槐、红叶李 800 株，月季花 300 余株。修建太宜村篮球场，建成 24 个标准化村卫生室，维修 20 个村办公室。

交道镇建设 2003 年聘请省设计院进行小城镇建设规划，经镇第十六届人民代表大会审议通过。2004 年投资 1215 万元拓宽延伸街道，先后拆迁 56 户和 6 个单位共 343 间房屋，修建商贸楼 16 幢 306 间 7760 平方米，修筑排洪渠 1500 米，修筑主街道 1200 米，硬化人行道 1800 米，安装道沿石 2600 米，迁移电线杆 86 根，植树 560 株，改造自来水管网 4500 米，入户 325 户，种草 1800 平方米，改造交道中学沿街旧教学楼 2 栋。2005 年，拓宽改造原有旧街道，沿主街道和 210 国道建设两个商贸区，吸引资金 600 余万元，建成商住楼 16 幢 250 间 7760 平方米。镇政府成立街道环卫队，实行划区包干管理，确保街道清洁卫生。2007 年投资 120 余万元，建设镇政府办公楼 3 层 51 间 1134 平方米，2008 年 5 月投入使用。维修政府旧楼 2 层 26 间、旧窑洞 22 孔，改善镇属站所办公条件。

牛武镇建设 编制小城镇建设规划，拆迁主街道两侧低矮民房 23 间，建商住楼 3 幢 34 间 1220 平方米，改造建设迎街商住楼 760 平方米。主街道改造工程投资 210 万元，铺设柏油路 1.6 千米，加盖水渠盖板 3200 米，安装道沿石 2800 块，翻修涵洞 2 处，维修水渠 80 米，新修水渠 350 米，清理水渠 3200 米，处理路基 500 米，设置垃圾筒 10 处，专人清扫街道卫生。

第二节 村庄建设

富县在全面建设小康社会进程中实施新农村建设重点工程中按照国家建设要求及县级有分步任务实施。2005年,富县城乡建设规划局对43个行政村做出建设规划,县委、



农村新貌

县政府根据村庄产业发展状况及经济基础,确定重点建设村庄。依靠国家专项投入,市政府支持,县政府补贴,群众自筹,分步实施建设工程。对偏远山区居民实施有计划移民,重新规划移民宜生区,高标准建设生产生活基础设施。

修筑通村道路,建设必要的桥梁和涵洞,铺筑柏油路,扩

宽砂石路,改造巷道,提升路面等级,整修生产路,保障出行顺畅。对新建民房统一规划,改造危漏房,整洁巷道,设置公共厕所,增添排水设施。统一改造输电线路,固定电话和移动通信基本实现全覆盖。延伸现代网络宽带里程,建设给水设施,提高龙头入户率。建设村民自治组织办公场所、村卫生室、村文化广场和健身娱乐场所、村读书室,批量栽植景观树,绿化美化村庄。截至2010年,富城镇太安村、伏龙村、十里铺村,交道镇白家村、东铜村、鲁家村,吉子现乡固险村,羊泉镇东里村、羊西村、鹿首村、雷村、南章村,张村驿镇树坡村等,展现出新农村建设的崭新面貌。

白家村建设 白家村行政村在交道塬中部,辖3个自然村115户484人,耕地75.07公顷。市级文明村,省级小康示范村。2004年制订《白家村2006—2010年新农村规划建设规划》。2005年起全部硬化2.4千米主干道和2.6千米入户路,商品房门前硬化2548平方米。修建医务室5间、公共厕所2处,建成休闲健身广场两个2400平方米。固定电话入户率95%,移动通信信号全覆盖,移动用户215人,有线电视入户率100%,自来水入户率90%,参加新型合作医疗110户,参合率96%。截至2010年,基础设施总投资830万元,其中交通道路建设立项解决160万元,水利人饮立项解决20万元,林业绿化立项解决10万元,市、县财政补助解决90万元,宜兴援建项目15万元,共295万元,其余535万元由村民投资新建住房。改厕10户,修建排水渠3500米,修建半封闭垃圾池8个,绿化街巷道和休闲场地,栽植刺槐109株、金丝柳970株、刺柏7000株、桃杏135株、龙爪槐380株、柏树610株、月季花200余株。拆迁旧宅33户,新修

住宅两层小院 10 户，一层小院 11 户。

树坡村建设 树坡村位于张村驿镇葫芦河下游川道，西距镇政府 15 千米，辖 2 个村民小组 85 户 838 人，耕地 115.8 公顷。按照群众自愿、政策扶持、项目带动、基础突破、长远规划的原则，依托国家移民搬迁项目，重点解决用水、用电、行路问题，改善村容村貌。由县城乡规划建设局设计移民新村方案，地点在旧村西北 500 米处，占地 2.67 公顷，基础工程造价 316.90 万元，其中国家投入 185 万元，地方配套 71.90 万元，群众自筹 60 万元。统一设计，统一外观，因户制宜，分类建设，整体规划四排 80 户，每排 20 院，每院 15 米×12 米，坐北向南，砖砌围墙。村庄设计 240 米×15 米主街道两条，240 米×3 米巷道 3 条。为 60 户搬迁移民每户建砖混房屋 3 间 78 平方米，2008 年年底建成入住。投资 58 余万元，建成进村 4.3 千米砂石路及过河小桥。投资 39 万元，实现水龙头入户、标准化用电，生产道路、村庄街巷道“黑色化”，村庄整体绿化，修建街道两旁水渠，建成群众文化活动场所，村庄面貌焕然一新。

鹿首村建设 鹿首村位于羊泉镇西南 3.5 千米处，128 户 483 人，以苹果产业为主，2006 年人均纯收入 3956 元。2009 年累计投资 139 余万元实施新农村建设。投资 46 万元铺柏油巷道 2200 米，投资 6 万元修砌石渠 200 米，投资 10 万元修建篮球场，投资 12 万元硬化广场，投资 10 万元绿化美化广场及街巷道，投资 3 万元维修办公室 6 间，投资 15 万元硬化生产路，投资 6 万元建成标准化村级卫生室，投资 3 万元修建砖围墙 340 米，动员群众清理乱堆乱放、改厕所、改畜圈、改火灶，建成沼气池 20 口、无公害卫生厕所 10 座。投资 32 万元新建住房 4 户 16 间，成为新农村建设示范村。

太安村建设 太安村位于富城镇西部塬区，182 户 744 人，耕地 110 公顷，主产苹果。2008 年人均纯收入 4500 元，是县委、县政府确定的新农村建设的示范村之一。2008 年累计投入 709 万元实施建设项目，其中村民自筹 480 万元，县镇财政投入 229 万元。建设村民住宅 39 户 156 间 6084 平方米，投资 36 万元硬化街巷道 1200 米，投资 50 余万元修砌排水渠 1700 米，投资 47.40 万元新建办公室 16 间 464 平方米，投资 42.90 万元新修休闲娱乐广场 2016 平方米，投资 40.60 万元兴修人饮工程，实现龙头全入户，投资 11 万余元新修篮球场、公厕。2009 年累计投资 69 万元，硬化街巷道 800 米，修砌排水渠 1060 米，绿化村庄 1600 平方米，实施电网标准化改造。

固险村建设 固险村位于吉子现镇政府南 1.5 千米处，144 户 566 人，耕地 117.3 公顷，人均果园 0.2 公顷，2007 年人均纯收入 4980 元。聘请长安大学专家规划设计村庄建设，2007 年起，用群众打底子、政府铺面子的方法，截至 2008 年 6 月，共投资 870 万元，其中群众自筹 540 万元。投资 26 万元铺设进村南街、中路和主巷柏油路 970 米。投资 60 万元修砌水渠 1400 米、防洪排污渠 300 米，建成 30 立方米防洪缓冲池。投资 70 万元建村中绿化带，栽植法国梧桐、红叶李、雪松等 16 个品种 9300 余株，种草坪 2000 平方米。投资 120 万元修建 2 层 14 间文化楼、文化广场、花园、公厕。投资 32 万元修建 100 立方米水塔，水龙头全部入户。建设新居 21 户，改造旧居 55 户。

第三节 移民搬迁

2002 年，投资 90 万元，搬迁富城镇杜家瓜村，张家湾镇石场子村、炮楼村、水磨

沟村,牛武镇管头马家山村,直罗镇胡家坡新窑子村 29 户 101 人,建房 281 间。2003 年,投资 70 万元,搬迁张村驿镇高家瓜村、南道德乡狼虎头村、富城镇何家湾村 75 户 325 人。2004 年,投资 65.5 万元,搬迁茶坊镇刘家庄村陈家沟组、直罗镇宽坪村塘古坪组、富城镇圣佛峪村 66 户 326 人。2005 年,投资 180 万元,解决直罗镇贺家坪村、党家湾村、塘古坪村,张村驿镇党家河村,张家湾镇张家湾村 89 户 455 人人居环境问题。2006 年,投资 160 万元,整体搬迁张村驿镇树坡村 60 户 400 人。2007 年,投资 130 万元,搬迁直罗镇直罗村、牛武镇左家沟村西河组、富城镇东太安村 72 户 290 人。2008 年,投资 140 万元,搬迁牛武镇清泉寺村、茶坊镇茶坊村小泉坡组、寺仙乡高家河村、钳二乡东太奇村、北道德乡樱桃塬村、张村驿镇张村驿村、羊泉镇南章村共 77 户 315 人。

2010 年,按照新农村建设标准,统一规划,群众自建,投资 289.18 万元,每人补助 3800 元,每户宅基地补助 1000 元,贫困户另外补助 1 万元,搬迁交道镇鲁家庄村 50 户 261 人,建设房屋 190 间,面积 5700 平方米。部门投入“捆绑”资金 180 万元,修建村庄道路 2000 米、排水渠 3400 米,铺设输水管道 2593 米,龙头入户 50 户。投资 104 万元,建房 190 间,搬迁富城镇十五里铺村 52 户移民 260 人。

第四章 房地产

第一节 住房改革与建设

富县住房制度改革从 1992 年起步,按照“提租发补贴、买房给优惠、租房购债券(保证金)、集资多建房、实行公积金、分级设基金”的原则,按计划有步骤地推进。1992 年投资 16.50 万元,修建院落式住宅 64 户,建筑面积 17 982 平方米。1993 年 6 月 1 日起,统一提高房屋租金,变无偿为有偿使用公房,收缴租房保证金 6.73 万元。同年土地管理中心、县政府招待所等单位集资 194.5 万元,建设 3890 平方米住宅楼,解决 52 户职工住房问题。截至 1994 年年底,县房改办归集房改资金 193.20 万元,其中集资建房 91.90 万元,售房 85.30 万元,公积金租赁保证金 16 万元,集资建房 18 520 平方米,出售公有住房 8094 平方米,解决 316 户职工的住房问题。是年全县城镇职工共集资建房 24 600 平方米,350 余户职工搬迁新居。随后,县种子公司、农业委员会、保险公司、交警队等 15 个单位积极响应集资建房政策,修建住宅楼房和平房 15 720 平方米,225 户职工喜迁新居。

1997 年,12 个单位集资建房 19 855 平方米,入住 258 户。县城 3 个房地产开发公司投资建设 30 户 3500 平方米住房。1998 年,经房改办审批的集资建房单位 26 个,建筑面积 39 310 平方米,建成住房 462 套。县房改办拟定《关于成本价出售公有住房工作的安排意见》,经县政府专题会议研究通过,在规定时限内出售涉及 48 个单位 4.20 万平方米的成本价公房,696 户职工获得政策性完全产权证书。县政府 20 世纪 70 年代修建的家属院,通过出售公房解决长期居住混乱的棘手问题。2000 年,全县竣工住宅楼 9

栋，建成住房 267 套，总面积 19 532 平方米。2001 年修建住宅楼 2 栋，建筑面积 2600 平方米。

1999—2010 年，重点建设经济适用房，由经济适用房领导小组统一协调，因地制宜、量力而行，建立和完善以经济适用房为主的住房供应体系，把集资建房纳入经济适用房范围之内。2000 年，随着社会经济的飞速发展和国家各项保障制度的不断完善，住房作为社会保障的重要部分，各项政策和制度应运而生。富县通过集资建房，兴建经济适用房，修建廉租住房，人均住房面积由 1992 年房改时 5.6 平方米提高到 2010 年的 21 平方米，群众住房条件得到极大改善。

2008 年开始建设保障性住房，截至 2010 年共建成保障性住房 492 套，总投资 3724 万元。茶坊惠民家园小区占地 0.67 公顷，建成廉租房 2 栋 308 套，总建筑面积 15 448 平方米。北教场秋家沟小区占地 0.33 公顷，建成廉租房 2 栋 184 套，总建筑面积 8495.85 平方米，并全部分配到户。

富县 2010 年部分单位公用房一览表

表 11-4-1

单位：平方米

单位名称	地址	结构	建筑面积
县委	正街 15 号	砖混	3651
政府	正街 15 号	砖混	3776
交通局	正街东	砖混	2735
水利水保局	富北北路西	砖混	4472
城建局	正街 60 号	砖混	928
县人武部	正街中	砖混	1694
国有资产局	正街 64 号	砖混	1257
卫生局	沙梁街 29 号	砖混	2827
疾控中心	正街 88 号	砖混	2152
林业局	富北北路东	砖混	179
体育中心	沙梁街 20 号	砖混	2928
地税局	茶坊川口	砖混	2625
国税局	沙梁街 55 号	砖混	4181
高级中学	正街 25 号	砖混	13183
审计局	鹿苑小区	砖混	1227
果业局	富北南路东	砖混	2861
桥北局	北教场 309 国道旁	砖混	1477

续表

单位名称	地址	结构	建筑面积
职业中学	南教场路南端	砖混	2702
工商局	正街 23 号	砖混	1710
县医院	正街 84 号	砖混	3611
县中医院	沙梁街西	砖混	3829
县幼儿学校	正街 48 号	砖混	1545
县人民银行	富北北路东	砖混	1574
塑料编织厂	吉子湾	砖混	2413
副食公司	基层单位	砖混	1667
粮油公司	基层单位	砖混	6208
石油公司	基层单位	砖混	3366
工业品公司	基层单位	砖混	3544
种子公司	富北北路东	砖混	1360
盐业公司	茶坊街	砖混	435
烟草公司	基层单位	砖混	10014
供销社	基层单位	砖混	9653
移动公司	基层单位	砖混	443
电信公司	基层单位	砖混	5767
信用联社	基层单位	砖混	8474
农业争行支行	基层单位	砖混	4179
牛武煤矿	牛武街	砖混	1026
富县宾馆	人民街 50 号	砖混	8971
自来水公司	北教场	砖混	1722
印刷厂	十字东路	砖混	632
生产资料公司	富北北路东	砖混	3760
建筑公司	南教场 155 号	砖混	355
土产公司	茶坊街	砖混	2505
造纸厂	茶坊街东	砖混	151
钻采公司	直罗街	砖混	582

续表

单位名称	地址	结构	建筑面积
五金交电公司	正街 80 号	砖混	2541
果工商贸易公司	交道曹家庙	混合	1367
农技培训楼	北教场村	混合	2370
茶坊供销社	茶坊街	砖木	637
茶坊供销社	岔口村	砖木	763
张村驿供销社	张村驿街	砖木	1674
川口村办公室	茶坊川口村	其他	161
圣佛峪综合楼	新兴街西	混合	1601
王家角村办公室	王家角村	混合	319
茶坊供销社	茶坊街	砖木	1503
茶坊供销社	茶坊正街	砖混	301
农经管理站	钳二村	砖木	1578
企业办公室	钳二村	砖木	880
饮食服务公司	茶坊街北	砖混	1383
圣佛峪办公室	圣佛峪村	砖混	142
南教场小学	南教场村	砖混	747
城关村委会	北教场信合路	砖混	2213
寺坡村委会	沙梁向阳巷	砖混	858
茶坊村委会	茶坊桥头	砖混	2333
城关供销社	城内正街 9 号	砖混	996
城关政府	南教场街	砖混	3100
茶坊供销社	茶坊街	砖木	666
张村驿供销社	张村驿街西	砖混	1071
高迪小学	圣佛峪村	砖混	1271
茶坊镇政府	茶坊街西	砖混	3061
城关供销社	正街西	砖混	1089
陶艺有限公司	吉子湾村	砖混	1650
交道供销社	交道街	砖混	934

续表

单位名称	地址	结构	建筑面积
羊泉中心小学	羊泉西街	砖混	178
北教场村委会	北教场村	砖混	3424
羊泉镇政府	羊泉村	砖混	381
北教场小学	北教场村	砖混	1716
富城镇政府	南教场街 177 号	砖混	73
北教场办公楼	北教场信合路	砖混	1628

富县 2000—2010 年廉租房和经济适用房建设一览表

表 11-4-2

年份	类别	楼栋数 (幢)	建筑面积 (平方米)	套数	投资 (万元)
2000	经济适用房	15	33500	370	1095
2001	经济适用房	9	19532	267	1145
2002	经济适用房	2	1630	22	—
2003	经济适用房	9	11665	118	741
2004	经济适用房	5	2800	50	12.9
2005	经济适用房	6	8675	82	793
2006	经济适用房	7	25102	—	2724
2007	经济适用房	7	21000	240	2200
2008	廉租房	2	154480	308	2626
2009	廉租房	2	8414	140	—
2010	廉租房	2	9200	184	400

富县 2010 年商品房开发项目一览表

表 11-4-3

单位:平方米

开发企业	小区名称	位置	套数	建筑面积
富县金辉房地产开发公司	富县太和小区	富县北教场原机械厂内	84 套	19000
陕西中鸿实业有限公司	富县东风区商业房	富县北教场桥头(原石油东风区)	一幢商业	40430
延安正远房地产开发有限责任公司	富县电影院改造工程	富县城内正街电影院原址	100 套	9775.5

续表

开发企业	小区名称	位置	套数	建筑面积
陕西盛安房地产开发 有限责任公司	富县富瑞嘉苑 1#4#5#	富县沙梁街西	120 套	16000
福泰房地产开发 有限责任公司	福泰商住大厦	富县沙梁街	240 套	33000
富县紫溪花庭 项目部	紫西花庭 商住楼	富县开元路	106 套	8800
陕西圣华房地 产开发有限公司	富县华苑小区	茶坊镇古州峁	242 套	27482

第二节 房地产管理

公房管理 富县房管所对县域内全部公用房屋实行房地产权登记。1992 年起实施住房制度改革，截至 2000 年，全县公房私住、宿办合一现象基本解决。依据《延安地区城镇住房制度改革总体方案》，县城以集资建房、出售公房、提租不补为主，其他措施配套进行，同步推进。其中成本价出售了部分公房，或者拆除原来破旧公房而集资建房，解决干部职工及其家属住房问题。1998 年登记县委、政府机关、中学、小学、医院等事业单位各类房屋 3354 余万平方米，均由其注册单位管理使用。登记县农行、信用联社、电信局、移动公司、联通公司等企业单位各种房屋 2239 余万平方米，也由其所属企业管理使用。北教场行政村农业技术培训楼、圣佛峪行政村办公楼、城关村委会办公楼等集体公房，均登记在其所属集体，由该集体单位管理使用，总面积 224 余万平方米。

房产交易 县房产管理所受建设行政部门委托，代表县政府行使住房产权的管理工作。2010 年编制 7 人，专业技术人员 5 人。全面管理全县规划辖区内房屋权属登记、房屋交易、房地产中介、房地产开发、房屋安全鉴定工作，负责对辖区内申请登记的房屋进行外业测绘、制图、拍照、面积计算以及权属登记所需文字资料的采集，负责辖区内房屋初始登记、变更登记、转移登记、注销登记以及发证换证验证，负责房地产抵押贷款登记和房地产抵押注销登记工作，负责商品房预售款的监管和商品房预购（售）登记工作。审核房产交易申报价格，规范交易程序，减少房产交易过程中的税费流失，确保二手房、存置房、商品房买卖健康发展。1990—2010 年，成交房屋 5310 件，总面积 4.57 万平方米。

房屋拆迁 2007 年 7 月成立富县拆迁管理办公室，编制 6 人，设主任、副主任各 1 名，干事 4 人。是年在贺家沟道路建设中拆除影响道路建设的 4 户部分建筑，保证工程顺利施工。2008 年，发放拆迁许可证 3 份，拆迁户数 87 户，拆迁房屋总面积 11 310 平方米。2009 年发放拆迁许可证 7 份，拆迁户数 94 户，拆迁房屋总面积 12 220 平方米，完成县医院综合楼等 8 户房屋拆迁，拆迁面积 1475.41 平方米。拆除富县液化气储备供

应站1个。2010年发放拆迁许可证2份,拆迁户数78户,拆迁面积11700平方米。

物业管理 随着城区住宅小区兴起,物业管理企业应运而生。2010年,全县共46个住宅小区,38个小区实行物业管理,负责小区供电供水供暖、安全卫生、小型维修,服务居民。县佳泰物业服务有限责任公司2006年7月组建,注册资金50万元,三级资质。管理泽慧小区4.86万平方米,金融小区1.65万平方米,惠民小区1.54万平方米。公司设办公室、财务室、客服部、维修部、环卫部,职工18人,其中持证上岗10人,中级职称及以上5人,水电工3人。

第五章 建筑业

第一节 建筑企业

1990年,富县主要有两家建筑工程公司,延安联兴建筑工程有限公司和延安东方建筑工程有限公司,均具有二级建筑资质。延安联兴建筑工程公司注册资金2000万元,职工150余人,项目经理58人,其中二级项目经理12人,机械设备600余台。2004—2007年,先后建成县高级中学、县国税局、县供销社、县人民医院、富城镇、县文体局的图书实验楼、住宅楼、商住楼、综合楼、计生楼、文体中心楼等,累计建筑面积7.5万平方米。

延安东方建筑工程有限公司下设两个分公司10个施工队和1个机械化施工队,注册资金2560万元,各种设备508台,机械功率5321千瓦。职工476人,其中工程技术人员47人,含高级职称3人、中级职称15人、高级经济师1人、会计师8人,一级项目经理1人,二级项目经理12人,三级项目经理44人,持证上岗62人,技工120人。2000—2005年,先后建成县民政局、县邮政局、县粮食局、县老干局、县交通局等50余处综合楼、住宅楼、集贸市场、粮贸饭店、营业楼、教学楼等,累计建筑面积9.4万平方米。

另有省市的建筑施工企业参与富县城乡建设,在县城建部门的监督监理之下,按程序要求和相关法规,实施安全生产,提供优质服务,完成承建施工任务。

第二节 工程招投标

1990年,富县建设工程多数采用公开招标形式,由中标企业承包施工,部分工程采用邀请招标形式建设,私人住房建设主要采取业主直接发包形式建设,全县12项建设工程中,有8项工程通过招标确定施工企业。1995年,成立县建设工程招标办公室,为县城建局内设机构,制定《富县建设工程招标管理工作规定》。全县报建工程10项,公开招标10项。2000年,《中华人民共和国招标投标法》颁布实施,延安市随即建立建设工程招标有形市场。全县报建工程12项,进入有形市场招投标11项。2004年,省政府

颁布《陕西省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》，县招标办制定招标办事程序、招标项目公示制度、招投标管理制度、招投标监督制度、招投标举报、投诉和审查制度，使招标工程更加透明。2005年，全县报建工程14项，进入有形市场招标14项。按照省、市对百万元以下建设工程不再进入有形市场进行招标，由各县区参照有关法规自行组织招标要求，富县制定了一百万元以下建设工程的《富县房屋建筑和市政基础工程招标投标管理办法》。1990—2010年，全县建设工程累计报建89项，公开招标86项，邀请招标3项，计划总投资（标底价）总计38756.89万元，中标价总计36258.72万元，为建设单位节约资金2498.17万元。

第三节 工程管理

工程质量监督 依法执行工程建设强制性标准，培训企业专业技术人员，审查工程建设各个环节，确保强制性标准全面落实。2002年，全县建设工程项目46个，总建筑面积3.8万余平方米，总造价2336余万元，建管站实行质量监控、网络管理，推行建设工程备案制度，与三家建筑施工企业经理和项目部级签订质量安全目标责任书。2004—2006年，对80%的在建项目进行工程验收和材料抽检，先后发放停工整改通知书8份，处罚通知书8份，罚款1.30万元。2007年，新建工程51处，续建工程28处，总建筑面积26.61万平方米，总投资1.72亿元。按照《中华人民共和国建筑法》和《陕西省建设工程强制性标准》，严格竣工工程的验收和在建工程的建筑材料抽样检查，工程报建率、施工图审查率、监督覆盖率、监督备案率均为100%，工程一次性验收合格率100%。对80%的在建工程进行了针对性专项治理，有效保证工程质量。2008—2010年，按照《建设工程质量管理条例》《工程建设标准强制性条文》，加强建筑材料检测工作，完善工程竣工验收备案管理制度，督促整改施工中存在的质量隐患。2010年受理监督工程78项，建筑面积12.86万平方米，对20个在建项目检查60余次，发出整改通知书12份，提出整改意见80条，发出处罚通知书5份，实施各类检验1963组，确保建设工程质量。

建筑安全监督 与建筑企业签订安全生产目标责任书，层层落实责任，加大安全生产宣传力度，坚持安全生产宣传，开展安全生产月活动，印发宣传单，悬挂横幅，设置宣传点，在工地召开安全生产现场会，组织在建企业、监理企业的项目负责人、专业技术人员参加省市建筑工程质量安全标准化工地建设现场观摩会，全面提升施工企业的安全生产意识。每年春夏秋冬开展4次安全生产大检查，对建筑工地每月检查一次，并进行不定期抽查，对安全不达标的工地即令停建，发出整改通知书。实行安全员蹲点监督，对实行安全整改的工地，由安全员验收合格签名后方可继续施工。检查中，组织专业技术人员对安全环节现场打分，对不符合安全标准要求的随即勒令整改。贯彻《安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》，定期召开安全生产形势分析会和安全生产专题会议，组织相关人员参加安全考核和特种作业培训，提高安全管理水平，以治理隐患、防范事故为主题，开展安全生产百日督查专项行动。2005—2010年，全县建筑工地未发生重大安全事故。

第四节 墙体材料

1999年,富县建筑节能与墙体材料改革工作由县城建局负责。2000年,延安双营实业有限责任公司马坊机砖厂对原实心砖生产线进行技术改造,当年生产空心砖1700万块标准砖。2002年,《陕西省建筑节能条例》颁布实施,富县开始实施建筑物标高 ± 0 以上使用空心砖节能。组织工作人员深入全县8家大型砖厂进行推广、宣传,协调解决生产企业的实际困难。年末,全县新墙体材料产量折合标准砖2100万块,占所用墙体材料的30%,节约标准煤900吨,节约土地1.2公顷,征收建筑节能专项基金8万元。2003年,全县生产新墙体材料折合标准砖2300万块,节能材料利用率40%,征收建筑节能专项基金13.6万元。2004年,全县有新墙体材料生产企业8家,生产新墙体材料折合标准砖2800万块,节约标准煤1500吨,节约土地2.8公顷,征收建筑节能专项基金15万元。2005年,富县安富建筑材料有限责任公司秋家沟机砖厂建成年产1000万块空心砖生产线。征收建筑节能专项基金13万元。

2006年,实现县城规划区内全面禁止使用黏土实心砖节能目标,新墙体材料生产企业发展至12家,其中2家被延安市墙改办认定为延安市空心砖定点生产企业。征收建筑节能专项基金16万元。2007年,新墙体材料和节能材料推广至各乡镇,所有工程项目全部达到建筑节能50%标准要求。征收建筑节能专项基金16.5万元。2008年,全县在建筑工程标高 ± 0.00 以上禁用实心砖的同时,加大其他新节能材料的推广与应用。城区建筑物的门窗、屋顶、外墙、挑板、给排水及采暖等项目中大量使用节能产品。征收建筑节能专项基金14万元。2009年,全县生产新墙体材料折合标准砖4500万块,节约标准煤5300吨,节约土地12公顷,征收建筑节能专项基金17万元。2010年,延安双营实业有限责任公司马坊机砖厂对生产线进行技术改造,当年生产空心砖3600万块。征收建筑节能专项基金14万元。

第六章 环境保护

第一节 环境状况

富县地处陕北黄土高原,境内川塬相间、梁峁纵横,受季风环境影响,冬春多风、夏秋多雨,加之县境西部森林茂密,人口密度小,全境环境状况良好。20世纪80年代后,随着全县林木砍伐和工业经济的快速发展,地处矿区的自然生态遭到破坏,环境污染逐年加剧。随后,人口聚集的县城也不同程度地出现污染。境内环境状况呈现矿区、县城轻微污染,塬区普遍良好的特点。

境内环境污染主要为大气污染和水体污染两类。大气污染源是生活燃料释放的烟尘和工业废气、粉尘及汽车尾气等。水体污染源是生活污水、工业废水及化肥、农药残留

物等。污染严重的工业企业有直罗采油厂、中原油田分公司陕北试采事业部及双翼石化公司。另有，机砖厂 12 个，年产约 4500 万块，水泥厂 1 个，年产量约 1.4 万吨，炭黑厂 1 个、香料厂 1 个、瓦厂 1 个、粮油加工厂 1 个、采石场 5 个、煤矿 5 个。有环境敏感区 3 个，即大申号人饮用水保护区、子午岭自然保护区、柴松自然保护区。

第二节 环境监测

1996 年前富县未开展环境质量定时定点监测工作。1996 年后委托延安市环境保护监测站黄陵分站对水质和空气质量进行定时定点监测。

水质监测 主要监测项目有：溶解氧、化学需氧量、氨氮、挥发酚、总磷等。

1996 年 6 月以采样混合方式对洛河（富县—黄陵段）富县沟门村、田厢村、延炼上游 500 米、葫芦河交汇洛河前 100 米、黄陵县秦家川村沮河交汇洛河前 50 米、黄陵县田庄镇南城村 6 个点 49 个地表水水样进行常规性监测，依据各监测断面各监测项目监测值，洛河以上各监测断面均达 GB3838—2002《地表水环境质量标准》Ⅲ类水质标准。

富县段洛河 1998—2010 年水质监测数据统计表

表 11-6-1

单位：个、毫克/升

监测年份	监测点个数	监测项目含量					评价标准 GB3838-88
		PH 值	氨氮	化学需氧量	石油类	溶解氧	
1998	4	6.9	0.12	18.8	0.03	5.9	Ⅲ
1999	4	7.4	0.81	15.36	0.036	9.2	Ⅲ
2000	4	7.9	0.02	17.2	0.021	8.16	Ⅲ
2001	4	7.7	0.9	16.33	0.018	7.85	Ⅲ
2002	4	7.9	0.56	16.04	0.029	6.88	Ⅲ
2003	4	8.01	0.91	17.18	0.041	7.24	Ⅲ
2004	4	6	0.047	17.56	0.08	7.9	Ⅲ
2005	4	7.5	0.98	15.028	0.09	8.36	Ⅲ
2006	4	8.3	1.01	20	0.05	8	Ⅲ
2007	4	8.8	1.02	19.17	0.044	8.23	Ⅲ
2008	4	8.1	1.03	19.08	0.032	7.18	Ⅲ
2009	4	9.0	1.21	20.0	0.049	8.8	Ⅲ
2010	4	8.0	1.01	18.0	0.03	8.2	Ⅲ

注：监测项目的监测值为年平均值。

1996年7月以采样混合方式对富县莲花池大申号水库上游、中段和下游三个点14个水样进行常规性监测,依据各监测断面各监测项目监测值,莲花池大申号水库各监测断面均达GB3838-2002《地表水环境质量标准》II类水质标准。

富县大申号水库2007—2010年水质监测数据统计表

表11-6-2

单位:个、毫克/升

监测年份	监测点个数	监测项目含量					评价标准 GB3838-88
		PH值	氨氮	化学需氧量	石油类	溶解氧	
2007	3	6.9	0.092	8.44	0.013	6.68	II
2008	3	8.2	0.33	8.36	0.020	8	II
2009	3	8.0	0.025	10.28	0.017	6.01	II
2010	3	8.1	0.028	10.6	0.018	6.04	II

注:监测项目的监测值为年平均值。

1996年10月以采样混合方式对葫芦河流域富县张家湾镇五里铺村、川庄村、直罗镇下游1千米处、张村驿镇崩头村、吉子现乡河南村、黄陵县阿党镇咀头村6个点42个地表水进行常规性监测,葫芦河水均达GB3838-2002《地表水环境质量标准》II类水质标准。

富县段葫芦河1998—2010年水质监测数据统计表

表11-6-3

单位:个、毫克/升

监测年份	监测点个数	监测项目含量					评价标准 GB3838-88
		PH值	氨氮	化学需氧量	石油类	溶解氧	
1998	6	6	0.03	8.02	—	4.18	II
1999	6	6.4	0.12	10.32	—	4.35	II
2000	6	6.9	0.09	9.94	—	4.22	II
2001	6	6	0.2	8	—	3.91	II
2002	6	6.5	0.28	12.71	—	5.9	II
2003	6	6.9	0.19	12.3	—	5.2	II
2004	6	6	0.33	14.12	—	5.9	II
2005	6	5.8	0.30	13.63	0.06	6	II
2006	6	7	0.42	14.77	0.01	4.92	II
2007	6	7.3	0.49	15	0.026	6.1	II
2008	6	6.9	0.5	15.01	0.039	6.6	II
2009	6	7.7	0.5	14.97	0.04	5.5	II
2010	6	7.9	0.5	15.60	0.048	5.8	II

注:监测项目的监测值为年平均值。

空气质量 1996年, 县城区设环境空气质量监测点4个, 分别为茶坊镇邮政招待所、吉子湾收费站、环保局院内、计生服务站院内。监测项目有: 二氧化硫、二氧化氮、总悬浮颗粒物。

富县 1996—2010 年部分年份城区环境空气质量监测数据统计表

表 11-6-4

单位: 个、微克/立方米

监测年份	监测点个数	检测项目含量				评价标准 GB3095-1996
		二氧化硫	二氧化氮	悬浮颗粒物		
				PM2.524 小时平均	PM1024 小时平均	
1996	4	6	5	10	22	优
1998	4	7	5	13	25	优
2000	4	18	18	17	41	优
2002	4	12	12	14	34	优
2004	4	8	8	7	23	优
2006	4	20	20	11	55	优
2008	4	23	23	14	38	优
2010	4	25	25	14	31	优

注: 评价标准为 GB3095-1996 标准指标; 检测项目的检测值为年平均, 是活颗粒物为每小时的年平均。

噪声监测 1990年, 规定城区 8.3 平方千米噪声标准, 居民文教区昼间 30 分贝夜间 20 分贝; I 类混合区昼间 45 分贝夜间 40 分贝; II 类混合区昼间 50 分贝夜间 40 分贝; 工业集中区昼间 65 分贝夜间 55 分贝; 交通干线两侧昼间 70 分贝夜间 55 分贝。

2010年3月对6个点道路交通声环境噪声进行监测, 茶坊高速路口昼间 54.2 分贝夜间 40.5 分贝, 茶坊加油站昼间 50.0 分贝夜间 35.4 分贝, 茶坊桥昼间 50.8 分贝夜间 42.6 分贝, 富城大桥昼间 44.6 分贝夜间 37.7 分贝, 计生局昼间 49.3 分贝夜间 36.9 分贝, 城关小学昼间 46.6 分贝夜间 36.7 分贝。对4个点区域声环境噪声进行监测, 邮局招待所昼间 48.3 分贝夜间 36.7 分贝, 沙梁中学昼间 46.4 分贝夜间 38.0 分贝, 富县一中昼间 46.9 分贝夜间 36.1 分贝, 政府大院昼间 48.1 分贝夜间 36.4 分贝。同年6月, 以现场监测方式对城区区域声环境噪声、道路交通声环境噪声进行监测性检测, 测量前后为 94.0 分贝, 达到 GB3096-2008 《声环境质量标准》2 类 4a 类标准。

富县 2008—2010 年县城区域环境噪声统计表

表 11-6-5

项目	2008	2009	2010
051. ep (分贝)	昼: 45.3	昼: 48.9	昼: 50.1
	夜: 38.5	夜: 40.4	夜: 40.9

注: GB3096-2008 二类标准: 昼间 50 分贝, 夜间 40 分贝。

第三节 环境治理

大气污染防治 2006 年制定《富县城区大气污染防治防治办法》，凡购买未经环保部门注册准销的燃油、燃气锅茶炉及消烟除尘设备的单位和个人，处以 1 万元罚款，对其销售厂家处以 2 万~3 万元罚款；在规定期限内不按要求安装、更换消烟除尘设备的，处以法人和其他组织 3000~10 000 元罚款；锅炉消烟除尘设备未经年审或年审不合格而投入使用的，处以 500~5000 元罚款。县环境监察大队加强对机关、企事业单位、居民住户茶炉锅炉巡查，发现违规燃烧烟煤及时处理，限期整改，对常压锅炉按规定和计划逐步改为天然气炉。

2007 年，县委、县政府确定了城区大气污染治理工程为全县八大惠民工程之一。制订《富县城区大气污染治理实施方案》《富县城区大气污染治理责任追究办法》，成立以县委常委、常务副县长为总指挥，以副县级领导为副总指挥，相关单位主要负责人为成员的城区大气污染治理领导小组，于 3 月 23 日召开全县城区大气污染治理动员大会。公开招聘 42 名大气污染治理工作人员充实到环境监察队伍，加大对城区企事业单位、个体、居民户燃煤情况的检查力度，由城管局牵头，组织环保、工业、工商、公安、城茶乡镇街道办，分区域开展有烟煤清理工作。县委、县政府召开有烟煤清理专题会议 6 次，各工作组共计清查 1449 户，清查有烟煤总量 559 吨。在通往城区的主要干道上设立 4 个环保煤炭调度室，负责检查入境煤炭运营车辆，防止其将非指定煤种运入城区。同时组成两个执法监察中队，在城区治理范围内实施昼夜不间断检查，本着“见烟就查，见煤就收，违规必罚”的原则进行挨家挨户入户检查。先后检查运煤车辆 2400 辆，查扣 90 余辆，清理清查城区居民户、工商个体及燃煤企事业单位 738 户（家），查处 60 户（家），没收有烟煤 4.5 吨，罚款 6950 元。政府先后投入治理经费 215 万元，其中居民户补贴 130 万元。治理成果经黄陵监测站监测，富县城区空气质量达到国家二级标准。

水污染防治 洛河、葫芦河流经县境，洛河水质为Ⅳ类至Ⅴ类水质，每年接纳生活污水约 61 万吨，工业污水 16.8 万吨；葫芦河水质属Ⅲ类水质，每年接纳工业污水 8000 吨。

洛河的污染源主要是城区生活污水直排所致，每年城区排放 54 万吨生活污水，未经处理直排洛河，使洛河水质严重恶化；工业污水主要是双翼石化公司炼油污水，每年排放 14 万吨，经过综合处理达标排放。葫芦河污染源为直罗采油厂，年排放采油及钻

井污水 8000 吨，未经处理直排葫芦河，严重污染葫芦河水质。

1996 年，编制境区污染源限期治理计划，对超标排放污染物的单位，逐一落实减排控制措施，努力实现三年内排放达标目标。对没有治污能力的企业坚决不予审批，有力地阻止了水污染加重的势头，同时加大对现有排污企业的监管力度，确保防治污染设施正常运行，对违法超标排污企业加大处罚和征收排污费力度，有效消减了对洛河、葫芦河的污染。

富县城区饮用水源是大申号水库，2002 年经省政府批复为饮用水源保护区。为了保证饮用水水质符合国家地面水环境质量标准，针对富县水质环境现状，根据《富县大申号人饮水源保护区划定方案》及《陕西省城市饮用水源保护区环境保护条例》，配合水利等部门组织实施一级保护区内移民搬迁，以及保护区内的围栅封闭工作。设立围栏 5.8 千米，安装警示牌 5 块，立界桩 7 处。

排污防治 严格排污许可证审批，全面开展环境保护排污费征收管理工作。坚持企业环境管理体系认证和企业清洁生产审核，确定陕西双翼石油化工有限公司为辖区强制性生产审核企业。1999 年贯彻《水污染防治法》，对逾期未完成污染治理任务的企事业单位，征收两倍以上超标排污费，征收排污费 10.2 万元。2001 年在餐饮服务行业实施排污许可证制度，对城区取暖、供水锅炉茶炉进行年检。全年发放排污许可证 164 个，其中临时排污许可证 6 个。征收排污费 10.2 万元。2004 年征收排污费 30.02 万元。2006 年征收排污费 72 万元。2007 年共征收排污费 43.45 万元，其他费 17.13 万元。2008 年征收排污费 42.6 万元。2009 年征收排污费 65.4 万元，其中行政处罚 24.2 万元。2010 年检查企业 14 家，发放排污许可证 31 个，征收排污费 53.7 万元，查处违法行为 10 起，现场处罚 7 起，立案 3 起，结案 3 起，罚款 17.8 万元，共计 71.5 万元。

节能减排 主要是对化学需氧量（COD）和二氧化硫（SO₂）的减排。2005 年测算，富县固体废弃物年均产生量 477.50 吨，工业固体废弃物处置率 90%，主要是煤矸石、炉渣和施工垃圾，年产生固体废弃物 5 万吨，综合利用 1 万吨，利用率 25%。2007 年，根据国家全面实施节能减排的要求，县政府成立由主管副县长任组长的县节能减排领导小组，按照“工程减排为主，管理减排为辅”的原则，对境内高耗能、高污染行业的煤矿、采油厂等下达减排任务。是年，通过实施城区大气污染治理减排二氧化硫 174.4 吨，陕西双翼石化公司因原油短缺，自然减排化学需氧量 24.9 吨。2008 年，关停直罗采油厂 25 口高含水低产油井，年减排化学需氧量 59.02 吨；关停 2 个机砖厂，年减排二氧化硫 17.38 吨；实施天然气气化工程减排 27.12 吨。是年底，直罗采油厂因污染严重，被列为省环保厅挂牌督办企业，经过一年限期治理，企业建成减排联合站，年减排化学需氧量 57.8 吨，经省、市环保检查组检查验收，2009 年 11 月摘牌。同年，关停长庆石油勘探局富县离退休职工管理站采暖锅炉，年减排二氧化硫 23.8 吨，化学需氧量排放总量控制在 592.33 吨，二氧化硫排放总量控制在 762.51 吨。2010 年减排化学需氧量 24 吨、二氧化硫 190 吨。

第四节 环保管理

管理机构 1990 年，县城乡建设环境保护局内设环保股。1991 年 7 月，富县排污监

理站和环境监测站成立。1993年2月机构改革时,将排污监理站、监测站、绿化站、环卫队合并成环境保护服务公司。1995年1月,更名为环境监测监理站。1998年,环境监测站由环卫队、绿化站、排污监理站合并组建,正科级建制,编制30人,实有在册职工53人,其中职工44人、干部9人。1999年8月,环境保护工作从城乡建设局分设,成立富县环境保护局,与县环境监测站两块牌子一套人员,编制12人,隶属县城乡建设局管理。2000年12月,富县环境保护局直属县政府,与环境监测监理站一套机构两块牌子。2002年8月,富县环境保护局行政编制5个,环境监测监理站事业编制16个,局机关设局长1名、副局长2名,环境监测监理站设站长1名,副站长2名,干事15名。2003年1月上划延安市环境保护局垂直管理,干部职工62名,在编17人。

2005年3月设县环境监察大队,编制15人,执法监察环境保护情况,调查处理环境污染事故、环保纠纷和破坏生态案件,培训环境监察业务,征收废气、固体废物、噪声、放射性物质等排污费。监察污染防治设施建设及运行情况,整治排污秩序,规范排污管理。

宣传教育 县环保局每年围绕“6·5”世界环境日宣传主题,通过组织出动宣传车,悬挂横幅,张贴标语,举办专场晚会、知识竞赛,设立宣传栏、宣传牌,发放宣传画册、雨伞、布质手提袋等,以及在城区、公路沿线书写固定标语等形式,开展多形式环境宣传活动,使环保观念深入人心,形成人人关注环境污染,个个参与环保行动的良好社会氛围。

常规管理 县委、县政府每年召开环境保护工作会议,成立富县创建国家环境保护模范城市工作领导小组,县长担任组长,25个县级部门为成员单位,出台《创建国家环境保护模范县城实施方案》。聘请长安大学编制《富县生态环境建设规划》,启动创建市级生态乡镇、生态村庄工程,树立绿色单位、绿色村庄、绿色校园先进典型,交道镇白家村、吉子现镇固险村生态村建设通过延安市环保局验收合格。陆续建设全县道路油化、街道硬化、院落美化、村民健康娱乐集中化工程,实施退耕还林种草、封山育林、天然林保护、人工造林、农田保护、土地整理等工程,全面实施农村安全饮水工程,发展规模养殖,推行沼气池循环经济模式,实现畜禽养殖排泄物的减量化、资源化、无害化。农村普遍改厨、改厕、改圈,整修巷道,填埋垃圾,集中收集,栽植巷道景观树。

执法检查 1998年对石油开发区污染状况和文明油井建设情况进行检查,检查建档油井82个,投资2.4万元,建成清洁文明油井67个,建成率81%。配合市总站深入西川对和尚塬、张家湾一带的土炼油(柏油)进行现场查处14户,罚款1.02万元。组织公安、工商及有关乡镇深入直罗、张家湾、和尚塬、任家台、岔口、钳二等地对死灰复燃土炼油和土炼柏油进行专项检查。先后4次组织城建、公安等部门对城区8.3平方千米范围的施工场地进行夜间突击检查,处罚2处,警告4处。开展污染源普查,成立4个污染源普查小组,分4个区域对普查登记的18个重点污染源,195个一般污染源进行建档管理。2001年,在全县开展环境违法案件专项行动,检查企业8个,建设项目18处,餐饮服务业103处,立案查处12处,结案7处,处罚金2.72万元。对直罗钻采公司直接向葫芦河排放采油废水违法行为予以3万元行政处罚。全年进行环境监理现场执法检查463次,其中,污染防治设施现场检查48次,建设项目噪声检查92次,煤炭石

油天然气开发等专项检查 35 次，限期治理项目达标排放情况检查 24 次，排污许可证现场检查 266 次行政处罚 5.03 万元。

2003 年起，重点治理直罗采油厂、恒兴果汁厂排污情况，监察监督这两个企业加大环保投入，建设排污设施，减少环境污染。2004 年开展违法排污企业专项整治，对洛河流域水污染，饮用水源污染防治，煤炭石油开发和加工企业进行检查和整治，检查工业企业 35 个，其中石油开采炼制造业 3 个，煤矿 9 个，采石场 5 个，砖瓦建材业 18 个，对未批先建的中国石化中原油田陕北油气项目管理部在富县饮用水源保护区开钻的探井中富 18[#]、中富 19[#]、中富 20[#]、中富 49[#]以及延长油矿管理局勘探指挥部、青化砭油矿进行石油勘探的环境违法行为，严格按照《陕西省煤炭石油天然气开发环境保护条例》的有关规定，作出严肃处理，责令其停止钻探，限期补办环评审批手续，并处罚金 10.5 万元。

2005 年印发《关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序实施方案》，规范矿区生态环境管理，对县境建设工程 15 家，环境监察检查 64 次。2006 年累计执法检查 624 次，检查企业 59 家，立案 15 起，全部结案，实施行政处罚 28 万元。2008 年检查企业 37 家，环境监察检查 276 次，查处违法行为 10 起，其中立案查处 7 起，结案 5 起，现场处罚 2 起，罚款 0.5 万元；共计罚款 17.48 万元。2010 年，县境建设工程 28 家，环境监察检查 224 次，规范排污行为，制止废物随意堆放，完善防治灰尘污染措施，避免噪声危害。发出整改通知书 28 份，责令停工 6 次，改善排污设施 29 次，极大地减少了建筑过程对县城环境的影响。

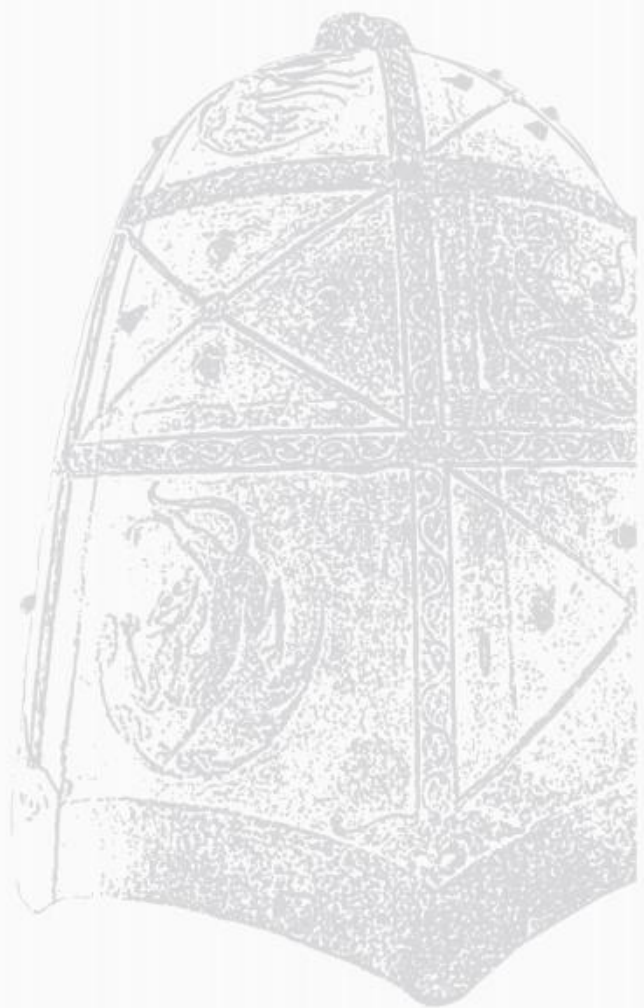
案件处理 县环保局设立“12369”环境投诉举报电话，24 小时值班，专职信访员接待登记，监察员节假日轮流值班。2005 年群众来信投诉环境 25 起，其中大气污染 17 起，噪声 8 起。2008 年来信投诉环境 42 起，其中大气污染 12 起，噪声 20 起，固体废物 4 起。2010 年来信投诉环境 18 起，其中大气污染 8 起，噪声 6 起，固体废物 4 起。

2006 年 6 月，中原油田在岔口检测牛西一井，不慎将中子源落井，该井深 1269 米，经过专家反复论证形成一致意见，对该井实施封堵。2007 年 4 月，投诉举报直罗采油厂 9-1 号井场罐内采油废水直接排入渗坑，部分原油散落场地。执法人员立即责令限期整治，并依法处以 2 万元罚款。2008 年，群众反映长庆华泰石油工程有限责任公司“生产过程中排放废气污染环境，造成周围居民脱发严重，妇女妊娠流产”问题。及时介入调查处理，责成该公司在限期内提供由延安市环境监测站出具的有关污染因子的检测报告；下发停产治理通知书，就露天生产、污染物排放等存在问题责令限期整改，并要求重建防渗储存设施，确保环境安全。2009 年 3 月接群众电话报案，黄甫店服务区高速路段两辆油罐车追尾，泄漏原油 10 余吨，污染路旁玉米地 110 平方米，县环境执法大队现场监察，给予依法处理。2010 年 5 月接群众电话举报，一辆装有液体石蜡罐车因车胎爆裂，在包茂高速公路富县段 K613+900 米处泄漏液体石蜡 10 余吨，污染桥下滩地 300 平方米，县环境执法大队及时赶赴现场，给予依法处理。

第十二编

财政 税务 金融

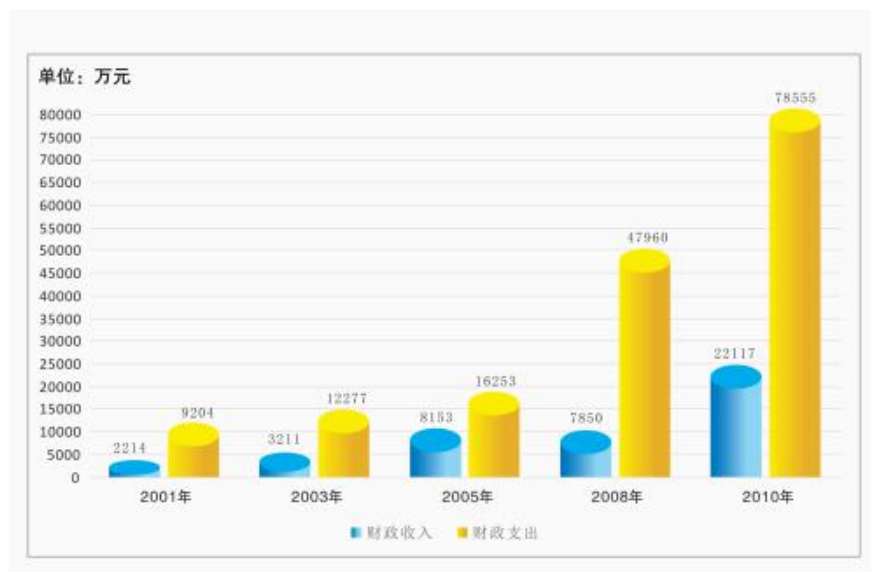
CAIZHENG SHUIWU JINRONG



富县是山区农业县，属国家财政补贴县，1990年财政总收入1084万元。县委、县政府通过逐步调整农业产业结构，大力发展苹果、烤烟、蔬菜产业增加收入。随着区域石油资源的开发利用，财政收入有所增长，1998年总收入2164万元，2005年总收入8153万元，2010年总收入22117万元，实现保工资、保平衡、保稳定目标。通过采取压缩会议费用，实行政府采购等，多项措施从紧理财，从严支出，用好有限财力，兼顾事业发展。

富县农业经济特点明显，工业经济基础比较薄弱，经济发展不平衡。新中国成立60年来，财政预决算一直是支出大于收入。改革开放以来，随着社会事业的发展，城乡基础设施建设步伐加大，收入分配水平大幅度提高，收入与支出差距也随之加大。

国家税务和地方税务机关全面贯彻国家税务法律和政策，规范程序，严格稽查，确保国家收入。金融机构服务地方建设，1990年投放9793万元，1995年投放35007万元，2001年投放11880万元，2006年投放29408万元，2009年投放454819万元，支持石油工业和农业产业发展。现代保险业服务全县各个行业，为居民生活提供安全保障，1996年提供各种保险赔付65.9万元，2000年赔付179.7万元，2005年赔付216.7万元，2010年赔付933.7万元。



富县2001—2010年财政收入、财政支出示意图

第一章 财政

第一节 财政收入

富县属财政补贴县。财政收入虽每年均有增长，但相对增幅不大。1990年，全县大力发展和扶持烤烟生产，财政总收入1084万元，为预算的108.4%，烟叶税收占工商各税的56.9%。1995年，财政总收入首次突破2000万元，占县预算1873.8万元的109.6%，是历史上收入增幅最大的一年。本级财政收入1668.87万元。2000年，财政总收入2863万元。2005年，财政总收入8153万元，为预算的111.1%。上划中央两税4979万元，地方财政收入3174万元。2006年，财政总收入11619万元，虽首次突破亿元，但地方财政收入仅占32.16%。2010年，全县财政总收入22148万元，占年初预算14570万元的152%，较上年财政总收入11891万元增长86.3%。其中上划中、省、市税收收入10355万元。地方财政收入首次突破亿元，达到11793万元，为预算的117%。

工商税收收入 1990年，富县开征产品税、增值税、营业税、资源税、国营企业所得税、集体企业所得税、个体收入调节税、城乡个体工商户所得税、私营企业所得税、国家能源交通重点建设基金、国家预算调节基金、城建税、车船使用税、房产税、城镇土地使用税、牲畜交易税、奖金税、国营企业工资调节税、印花税、建筑税20种，全年工商各税收入1092万元，含国营企业所得税17万元，国营企业计划亏损补贴和承包收入退库112万元。

1991年增加固定资产投资方向调节税，代替建筑税。1992年停征国营企业奖金税。1993年加征工商统一税，停征国营企业工资调节税。1994年，取消牲畜交易税、奖金税等7个税种，经税制改革，以增值税为核心，相应设置消费税、营业税，建立新的流转税课税体系。工商税种有增值税、消费税、企业所得税、车船税、营业税、个人所得税、资源税、城市建设税、房产税、印花税、土地使用税、土地增值税、投资方向调节税。1995年，落实《陕西省屠宰税征收暂行办法》，加征屠宰税。1996年起征收土地增值税。1999年加征筵席税。2000年起，暂停征收固定资产投资方向调节税，逐步取消屠宰税。2001年，车辆购置附加费改为车辆购置税，由征稽所代征。2002年，根据省政府决定停征筵席税。

2010年，征收4种费，即个体工商户管理费、注册登记工本费、个体劳动者协会费、消费者协会费。全年工商税收17862万元，其中国税收入8057万元、地税收入9805万元。2010年起，取消所有收费。

农业税收收入 1990年，征收农业税、农林特产税、耕地占用税、契税（以下简称四税）共72.5万元，占财政收入的6.69%。1995年，农业“四税”收入962.3万元，占财政收入的46.86%。2000年，农业“四税”收入1716万元，占财政收入的59.94%。

2005年推行农村税费改革,减轻农民负担,农业税和契税收入474万元,其中农业税406万元、契税68万元。2006年起国家规定不再向农民征收农业税和农林特产税。2010年,完成农业两税征收2183万元,其中契税208万元、耕地占用税1975万元。

企业税收收入 1990年推行企业工效挂钩制度,扭亏增盈提效,国营企业上缴财政16.8万元,占财政收入的1.55%。1997年企业税收263万元,占财政收入的8.93%。2005年,企业税收收入265万元。2010年生产原油20万吨,企业税收收入281万元,占财政收入的1.27%;国有资本经营收入1950万元,占财政收入的8.82%。

非税收入 1993年,坚持收支两条线,各种罚款和收费从紧,统一纳入预算管理。1997年成立收费资金管理中心,制定《预算外资金管理暂行办法》《行政事业性收费收支两条线管理暂行办法》《专项资金管理办法》《行政事业性收费票据管理办法》《预算外资金稽查管理制度》,单位开票,银行收款,统一账户,收支统管,以证领票,交旧领新,纳入专户,申报计划,核对拨付。全县执收单位53个,行政事业性收费应交341万元,实交332万元。2000年,行政性收费136万元,事业性收费413万元,专项收入82万元。2005年,统管单位126个,统管资金2189万元,含事业性收费1290万元。

2010年,非税收入2249万元,含事业性收费1433万元,罚没收入745万元。支出1853万元,含行政性支出75万元,事业性支出1125万元,罚没支出653万元。截至本年年底,先后清理减免收费项目108项,对保存满5年的非税收入各类票据存根,以备查验审核。

富县1997—2010年非税收入资金收支调控统计表

表12-1-1

单位:万元

年份	收入资金						支出资金						上缴政府调控资金
	合计	行政性收费	事业性收费	专项收费	罚没收费	其他	合计	行政性收费	事业性收费	专项收费	罚没收费	其他	
1997	332	57	275	—	—	—	275	2	242	31	—	—	—
1998	377	38	285	54	—	—	284	32	228	24	—	—	—
1999	438	31	295	112	—	—	307	24	283	—	—	—	30
2000	631	136	413	82	—	—	602	127	413	62	—	—	20
2001	979	34	657	288	—	—	768	29	606	133	—	—	32
2002	1554	47	787	469	251	—	1407	44	699	464	200	—	65
2003	2760	182	999	1579	—	—	2716.7	164.2	1049.5	1503	—	—	92
2004	1733	177	1257	—	299	—	1569	158	1269	—	142	—	121
2005	2189	35	1290	864	—	—	2417	24	1331	1062	—	—	200
2006	2050	39	1040	—	971	—	2345	29	886	555	875	—	300

续表

年份	收入资金						支出资金						上缴 政府 调控 资金
	合计	行政 性收 费	事业 性收 费	专项 收费	罚没 收费	其他	合计	行政 性收 费	事业 性收 费	专项 收费	罚没 收费	其他	
2007	2892	161	1240	714	750	27	1910	63	1079	317	451	—	300
2008	3801	37	1509	899	1078	278	3616	24	1251	1496	605	204	335
2009	2571	101	1272	—	1198	—	2259	103	1205	—	951	—	—
2010	2249	71	1433	—	745	—	1853	75	1125	—	653	—	—

富县 1990—2000 年财政收入统计表

表 12-1-2

单位：万元

年份	工商 税收	农业 四税	企业 收入	其他 收入	专款 收入	罚没及 行政收 费收入	国企收入 退率及亏 损补贴	上解中 央收入	合计
1990	1062.9	72.5	16.8	38.6	5.3	—	-111.9	—	1084.2
1991	1204.7	99.2	85.6	71.0	13.3	—	-176.9	—	1296.9
1992	1308.5	121.1	88.2	25.4	11.1	—	-163.4	—	1390.9
1993	1340.5	181.0	170.7	84.8	24.0	—	-183.4	—	1617.6
1994	445.3	647.1	94.1	120.8	19.7	—	-175.0	312.0	1464.0
1995	588.1	962.3	132.6	—	18.6	127.2	-160.0	384.7	2053.5
6年合计	4887.1	2010.7	571.2	302	86.7	127.2	-858.5	696.7	7823.1
1996	621.0	1403.5	-38.4	—	10.9	220.6	补 55.1	420.7	2693.4
1997	771.0	1187.0	263.0	—	—	270.0	补 -73.0	527.0	2945.0
1998	773.0	763.0	22.0	—	18.0	135.0	补 -66.0	520.0	2164.0
1999	765.0	1406.0	10.0	—	30.0	151.0	补 -36.0	345.0	2671.0
2000	792.0	1716.0	16.0	—	12.0	57.0	补 -108.0	378.0	2863.0
5年合计	3722.0	6475.5	272.6	—	70.9	833.6	-227.9	2190.9	13337.0
11年合计	9672.0	8558.7	860.6	340.6	162.9	960.8	-1198.3	2887.6	22244.9

富县 2001—2010 年财政收入统计表

表 12-1-3

单位: 万元

项目	合计	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010		
总计	83 719	2214	2783	3211	6910	8153	11619	6971	7850	11891	22117		
合计	44890	1842	2330	2272	3299	3174	3737	4505	5373	6565	11793		
地方 财政 收入	税 收 收 入	合计	33 589	1795	2251	2402	2311	2879	3255	3297	2674	4048	8677
		小计	26 570	875	1009	1205	1928	2405	3032	3222	2457	3848	6589
		营业税	11 651	485	610	801	698	574	990	1399	1127	1639	3328
		企业所得税	1018	38	5	2	79	265	289	19	9	31	281
		个人所得税	449	33	20	19	21	30	36	68	38	63	121
		资源税	907	7	5	1	11	8	63	99	147	232	334
		城市维护建设税	2790	59	66	102	242	498	536	328	156	310	493
		房产税	838	94	136	95	216	40	49	45	44	51	68
		印花税	433	5	6	3	31	19	132	58	55	38	86
		城镇土地使用税	853	7	5	11	10	85	120	99	137	208	171
		土地增值税	27	—	—	—	—	—	—	5	10	10	2
		车船税牌照税	335	18	4	8	10	10	9	19	42	89	126
		屠宰税	6	5	1	—	—	—	—	—	—	—	—
	烟叶税	1784	—	—	—	—	—	173	313	426	466	406	
	农业 四 税 收 入	小计	6873	947	1242	1197	383	474	50	75	217	200	2088
		农业税	995	23	296	293	383	—	—	—	—	—	—
		农业特产税	3245	914	938	987	—	406	—	—	—	—	—
		耕地占用税	2374	1	1	2	—	—	20	—	156	160	2034
		契税	349	9	7	5	—	68	30	75	61	40	54
	非 税 收 入	小计	15581	20	79	320	502	295	4825	1208	2699	2517	3116
专项收入		1565	13	17	63	125	291	324	161	85	188	298	
行政事业收费收入		906	64	27	28	5	197	200	30	—	135	220	
罚没收入		2171	45	105	303	469	30	10	246	102	251	610	

续表

项目		合计	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
地方 财政 收入	非 税 收 入	国有资本经营收入	7268	—	—	—	—	30	201	737	2500	1850	1950
	企业亏损补贴	-864	-102	-70	-75	-105	-256	-256	—	—	—	—	
	国有资源有偿 使用收入	177	—	—	—	—	—	—	34	12	93	38	
	其他收入	15	—	—	1	8	3	3	—	—	—	—	
上划两税收入 (中省市税收收入)		38 379	372	453	489	3611	4979	7882	2466	2477	5326	10324	

第二节 财政支出

1990年全县地方财政收入1084.2万元，支出1910万元，收入占支出的56.8%。2000年全县地方财政收入2863万元，支出6882万元，收入占支出的41.6%。2005年全县财政总支出16253万元，其中农林水气象等支出2302万元、文教卫支出6399万元、行政管理支出2911万元、公检法司支出889万元、科技支出28万元、其他支出585万元。

2010年全县财政总支出78555万元，占年初预算45928万元的171%，较上年54565万元增长44%。其中一般公共服务支出20246万元、公共安全支出4253万元、教育支出15142万元、科技支出642万元、文化教育与传媒支出1529万元、社会保障补助和就业支出9492万元、医疗卫生支出6643万元、环境保护支出351万元、城乡社会事务支出2723万元、农林水事务支出12677万元、交通运输支出1292万元、工商支出1840万元、其他支出1725万元。



财政支持现代农业项目

富县 1990—2010 年财政支出统计表 (一)

表 12-1-4

单位: 万元

项目 年份	财政 总支出	其中					
		农林水气 象等支出	文教卫 支出	行政管 理支出	公检法 司支出	科技 支出	其他 支出
1990	1910	191	568	295	111	3	20
1991	2130	231	692	364	121	3	21
1992	2362	261	736	475	134	5	77
1993	2545	217	768	472	140	3	137
1994	3056	282	1190	728	143	2	—
1995	3293	308	1121	737	246	2	50
1996	3753	365	1166	782	227	4	31
1997	4541	456	1374	966	297	6	68
1998	5037	488	1875	1047	379	6	30
1999	5582	539	2059	1119	402	9	22
2000	6882	580	2438	1431	358	10	25
2001	9204	1081	3557	1589	433	18	6
2002	10572	1174	4107	1990	509	20	144
2003	12277	1419	4622	2448	699	22	146
2004	13998	2106	5249	2765	871	28	70
2005	16253	2302	6399	2911	889	28	585
2006	22178	3247	8461	4243	1126	32	654
2007	30026	3760	11646	7406	1661	239	577
2008	47960	7046	17519	10528	2474	364	1342
2009	54565	8355	18574	13146	3101	573	1725
2010	78555	12501	25133	16595	4630	642	—

富县 1990—2010 年财政支出统计表 (二)

表 12-1-5

单位: 万元

项目 年份	财政 总支出	其中				
		工资福 利支出	商品和 服务支出	各项事 业支出	对个人和家 庭的补助支出	其他 支出
1990	1910	793	124	155	—	838
1991	2130	905	141	157	—	973
1992	2362	1040	180	169	—	554

续表

年份	项目 财政 总支出	其中				
		工资福利支出	商品和服务支出	各项事业支出	对个人和家庭的补助支出	其他支出
1993	2545	1229	171	116	—	884
1994	3056	2081	159	142	—	674
1995	3293	1892	202	151	—	1048
1996	3753	2335	299	185	—	456
1997	4541	3104	154	214	—	312
1998	5037	3933	475	771	—	1124
1999	5582	4497	421	309	—	355
2000	6882	5556	483	364	—	479
2001	9204	7882	532	488	—	302
2002	10572	7820	1838	—	1550	783
2003	12277	8789	3977	—	1695	—
2004	13998	8922	5421	—	2188	—
2005	16253	9784	6156	—	2746	—
2006	22178	13178	7351	—	4241	—
2007	30026	17026	7509	—	6289	1991
2008	47960	—	—	—	—	—
2009	54565	—	—	—	—	—
2010	78555	32907	7997	—	16481	2169

第三节 财政体制

1991年县财政将“总额分成”改为“按税种分成”，实行“核定基数，收支包干，收入上缴，支出下拨，超收分成（工商税县七乡三，农林特产税县三乡七），减收减支，一年一定”的财政体制。1993年，对乡镇财政实行“分灶吃饭”体制，落实“划分税种，核定收支，收支包干，一定三年”的管理办法，明确下达收支任务，建立超收全留，短收自补，自求平衡责任制。制定乡镇财政预决算制度，划分收支范围，逐乡镇建立“两库一所”，增设8个乡镇税务所和15个乡镇金库。

1994年实行分税制财政体制，建立以增值税为中心的工商税制改革制度。9月份，分设国家税务局、地方税务局，专人负责税政工作，县财政局局长兼任县地方税务局

长。1996年，县农业税收管理局成立，专事征收农业税、农业特产税等农业“四税”。1998年，对乡镇仍实行“划分税种，核定收支，超收分成，短收自补”体制，对乡镇财政的收支范围进行调整。收入部分在原征收农业“四税”的基础上，仍将农村教育费附加收入纳入乡镇财政预算管理。

2000年，乡镇财政体制实行“划分税种，核定收支，超收分成，短收县乡负担”的办法。2005年，实行部门预算制度，巩固农村税费改革，完善政府采购，严格“收支两条线”管理制度，进行集中核算向国库集中收付制的转轨，制定专项资金及各项费用支出的管理制度与办法等。全县落实两个确保（确保国有企业下岗职工基本生活费的按时足额发放、确保企业离退休人员养老金的发放）、两个保证（保证机关事业单位干部职工工资的按时足额发放、保证离退休干部的退休费的按时足额发放）和两个低保（城镇居民低收入人群最低生活保障金的发放、农村低收入人口最低生活保障金的发放）。

2010年，公共财政体制建立，政府财政支出责任明确；财政对经济运行监测、评价、调控机制健全；预算管理制度完善；税收制度完善；行政、事业单位国有资产监管制度完善；会计制度完善。

第四节 财政管理

管理机构

富县财政局 是主管全县财政工作的县政府工作部门，科级建制。1990年，县财政局内设政秘股、农税股、企业股、预算股，辖富城、茶坊、交道、牛武、北道德、羊泉、钳二、吉子现、南道德、寺仙、张村驿、直罗、张家湾、洛阳、岔口15个乡镇财政所，全系统干部职工96人。1991年4月，内设纠正行业不正之风领导小组，局机关增设监察股。2010年县财政局内设政秘股、农财股、企财股、预算股、行政执法股、科教文股、社保股、综合股、经建股、政府采购股、国有资产管理股、乡财股、国库股、信息股，下辖县财政生产资金管理局、农业税收管理局、会计管理局、财政监督检查局、政府采购管理中心、收费资金管理中心、会计结算管理中心、煤炭计量检测站等8个正科级单位以及县财政投资评审中心1个副科级单位，下设富城、茶坊、交道、牛武、北道德、羊泉、钳二、吉子现、南道德、寺仙、张村驿、直罗、张家湾13个乡镇财政所，全系统289人，其中干部280人，大专以上学历193人，中级职称18人。

富县农业税收管理局 1996年10月成立，隶属县财政局。

富县财政监督检查局 1996年10月成立富县税收财务大检查办公室。2000年6月更名为富县财政税收监督检查办公室，12月更名为富县财政监督检查局，正科级建制，隶属县财政局。

富县收费资金管理中心 1997年4月成立，副科级建制，隶属县财政局。2003年3月升格为正科级建制，隶属关系不变。

富县财政投资评审中心 2007年4月成立，副科级建制，隶属县财政局。

富县财政生产资金管理局 1993年8月更名为富县财政生产资金管理所，变为副科级建制，隶属县财政局。1995年7月更名为富县财政生产资金管理局，隶属关系不变。

1998年升格为正科级建制。

富县中小企业信用担保中心 2003年成立，副科级建制，与县资金管理局一套机构两块牌子。

富县国有资产管理局 1993年7月成立。1998年5月从财政局析出，与国有资产投资经营管理总公司一套人员两块牌子，正科级建制，原编制不变，经费预算不变。

富县国有资产投资经营管理总公司 1994年10月成立，隶属国有资产管理局，正科级建制。2008年5月更名为富县国有资产经营管理中心，与富县政府采购管理中心一套人员两块牌子，隶属县财政局。

富县资产评估事务所 1996年10月成立，科级建制，隶属国有资产管理局。

富县政府采购管理中心 2000年6月成立，与国有资产管理局一套人员两块牌子。2002年8月，撤销富县国有资产管理局，其行政职能移交县财政局。

富县会计管理中心 1993年8月成立富县会计事务管理所，隶属县财政局。2000年5月成立富县会计事务管理局，隶属县财政局，正科级建制。2007年4月，会计局原委派的13个结算组与所在乡镇的财政所合并，人员由财政局管理，业务由会计局指导。2010年7月更名为富县会计管理中心。

国有资产管理 县国有资产管理局代表县政府行使国有资产管理职权，负责全县行政事业单位资产购置、处置、置换、调拨；登记清收经营性收益，审查任命国有企业的董事、监事及股权代表，清理清收企业改制欠款、经营周转借款及应上缴财政的分红或利润，对行政事业单位国有资产实行直接管理。1993年清查全县203个行政事业单位的国有资产，全部资产总额4618.87万元，其中固定资产4396.4万元，房屋价值2285万元；登记出党政机关及事业单位在编干部职工4020人；汽车89辆，价值322.9万元。1994年，党政部门及事业单位非经营性资产转为经营性资产221万元，全年共收缴资产占用费4万余元；对国有工商企业清产核资，29户企业共占用资产9930万元，其中固定资产3070万元，流动资产6813万元；企业负债9042万元，其中流动负债7505万元，长期负债1535万元，历年亏损挂账1174万元，净资产888万元。

2005年，财政系统组织50余人历时3个月，对全县237个单位清产核资，清查出全县国有资产账面值19181万元，清查值20566万元，资产盘盈1385万元。2009年专项检查231个行政事业单位的报废资产处置情况和新购置资产建账情况，全县行政事业单位资产总额18311万元，含新增资产2538万元，减少资产181万元。以2009年12月31日为基准日，建立资产信息数据库，实行资产配置、处置网上审批和监督制度。

2010年，将全县行政事业单位的所有资产信息全部录入国有资产管理信息系统，实行国有资产动态监管；在全县公务用车管理工作中，按照“先交旧车、后购新车”的原则，责令购车单位先将旧车交回财政局后方可购买新车，交回的旧车经价格认证后，公开处置，所得资金全部缴入财政专户；加大会议统管力度，规范会议资金支出，统管大中型会议48次，支出会议资金64.4万元，较上年节支2.2万元。全县共纳入国有资产年报统计范围的行政、事业、企业单位221户，资产总额25647.13万元。

财政监督检查 县财政局设立财税检查专业机构，组织开展全县税收、财政大检

查。1990年重点检查22个单位的会议费、水电费、公费医疗、小车管理、丧葬费、接待费管理情况,收缴违纪资金1.12万元;抽调75人组成15个检查组,检查139个单位,收缴违纪资金17.1万元。1995年,抽调165人组成38个检查组,检查147个单位和368户个体工商户,收缴违纪资金37.6万元。2000年,抽调44人组成11个检查组,检查73个行政事业单位,收缴违纪资金3.2万元。2006年落实中央一号文件精神,清查出全县乡村两级债权1788.69万元,债务8643.43万元。

2010年清理“小金库”,收缴违纪资金14万元;检查2009年度城区大气污染治理专项资金使用情况,查出虚报资金9.4万元;检查非税执收执罚单位收费行为,查出滞留资金34.8万元,上缴财政专户;检查畜牧局、扶贫办等10个单位的会计信息质量和专项资金使用情况,处罚金0.8万元;按照分级负责的工作原则和“谁实施、谁负责、谁清查、谁汇报、谁整改”的工作机制,采取“一查指标下达、二查项目落户、三查操作运行、四查资金去向”的工作方式,完成2007—2009年26项强农惠农专项资金清查工作,总金额29507.3万元,涉及9个部门和13个乡镇。

财政生产资金管理 财政生产资金管理实行有偿有费、有借有还、突出重点、适当集中、择优扶持的办法,支持国营、集体、乡镇企业发展。1990年,借出资金154.8万元,扶持县水泥厂、纸箱厂建设等扶持项目8个。1995年先后借出资金196万元,签订合同7份,扶持县肉鸡生产线等扶持项目7个。1997年投放生产资金199万元,扶持县玉雕厂、县造纸厂、县乡财税建设等扶持项目5个,收回逾期资金11万元,使用费用22万元。1998年全面回收财政生产资金,之后不再发放。2010年发放小额担保贷款456万元,支持150户开发产业。回收小额担保贷款8万元,收回宏佳公司扶持担保贷款500万元,并抽回贷款基金100万元。

非税收入管理 1990年,非税收入由县财政局综合股负责办理综合业务。1997年6月制定《富县预算外资金管理暂行办法及实施细则》《富县行政事业性收费收支两条线管理暂行办法》《富县专项资金管理办法》《富县行政事业性收费票据管理办法及实施细则》《富县预算外资金稽查管理制度》。1997年和2006年两次与县物价局共同建立收费项目、收费标准档案,依托行政许可,明确执法主体,公示收费项目标准,接受社会监督。2006年7月充实《富县非税收入管理暂行办法及实施细则》《富县非税收入收支两条线管理暂行办法》《富县专项资金管理办法》《富县非税收入收费票据管理办法及实施细则》和《富县非税收入稽查管理制度》等内容,非税收入管理工作走向统一化、科学化、规范化。2000—2009年清理减免全县收费项目108项。对保存满五年的非税收入各类票据存根,通过“三查三审”方法全面销毁。

1997—2009年累计完成非税收入统管资金收入22307万元、非税收入统管资金支出20475.70万元、非税收入政府调控资金1560万元。2010年加大非税收入统管力度,严格执行“以票征费、以票管费”制度,完成政府非税收入2980万元,较上年增长16%。

富县 1997—2010 年非税收入执收主体项目票据使用统计表

表 12-1-6

年份	执收部门或单位(个)	收费项目(项)	收费票据(本)					
			行政性	事业性	医疗	中小学	罚没	结算
1997	53	150	40	228	4	—	—	19
1998	46	88	52	320	60	—	—	20
1999	55	102	51	523	27	—	—	26
2000	72	119	46	638	34	978	—	32
2001	98	128	51	742	45	2130	—	34
2002	108	170	71	449	72	2082	—	45
2003	101	108	67	736	13	2130	—	90
2004	105	112	52	670	65	2021	—	44
2005	126	130	31	443	39	1517	—	45
2006	91	120	76	319	14	251	—	27
2007	93	127	52	348	161	326	1433	31
2008	93	127	85	391	219	342	2262	47
2009	91	118	48	436	281	238	2320	11
2010	93	118	54	393	673	157	2043	13
合计	1225	1717	776	6636	1707	12172	8058	484

政府采购管理 2000年6月成立富县政府采购中心。2001年启动政府采购工作,制定实施《富县政府采购管理试行办法》《富县政府采购管理试行办法实施细则》《富县党政机关及事业单位会议接待采购实施办法》,明确采购主体、采购方式,规范组织招标、监督检查、合同签订、履约验收等程序,做好非涉密文件打印、会议定点接待、车辆统一保险、定点维修等采购业务。2002年普及九年义务教育达标中,运用政府谈判询价采购形式,采购教学仪器和图书资料,较市场综合价降低268万元,节支率34%。2005年,县政府预算采购845.65万元,实际采购702.73万元,节支143.02万元,节支率17%。2010年坚持“公开、公正、公平”的采购原则,采取“采管分离”的管理模式,集中采购项目涉及货物、服务、工程三大类60多个品种,当年预算采购3886.7万元,实际采购3736.84万元,节支149.86万元,节支率4%。

富县 2001—2010 年政府采购统计表

表 12-1-7

单位:万元、%

年份	财政预算金额	实际采购金额	节支额	节支率
2001	167.93	137.33	30.6	18
2002	958.05	653.57	304.48	32
2003	472.32	433.14	39.18	8
2004	489.2	459.34	29.86	6
2005	845.65	702.73	143.02	17
2006	2489.11	1593.80	895.31	36
2007	3281.5	2415.90	86.56	26
2008	1661.78	1494.75	166.83	10
2009	2769.32	2494.99	274.33	10
2010	3886.7	3736.84	149.86	4
合计	17 021.56	14 233.39	2120.03	17

投资评估 1990 年对非生产性支出和严格控制的社会集团购买商品,坚持资金来源不当或未落实的不批,未建立社会集团购买力辅助账的单位不批,货源非定点供应的不批,未经主管部门签注意见的批。1995 年落实国务院《国有资产管理评估管理办法》,查处未经审批评估、擅自变卖国有资产行为,审查立项 12 项,评估资产总额 601 万元。1997 年批复立项 21 项,受委托评估 19 项,评估资产总额 2427 万元。1998 年起停止社会集团购买商品审批。2007 年评审 40 个投资项目,其中审增项目 1 个,送审金额 343.15 万元,审定金额 412.76 万元,审增金额 69.61 万元,其原因是主材更换;审减项目 39 个,送审金额 3647.59 万元,审定金额 3318.57 万元,审减金额 329.02 万元,审减率 10%。2010 年按照“节支就是增收”理念,评审财政投资项目,全年评审预算项目 46 个,送审金额 26 299 万元,审定金额 23 248 万元,审减资金 3051 万元,审减率 11.6%;评审决算项目 39 个,送审金额 3306 万元,审定金额 2374 万元,核减资金 932 万元,审减率 28%。

会计事务管理 1990 年,县财政局会计股管理全县会计事务,年检审验持会计证者 447 人,应检率 69.8%。1993 年成立会计事务所,实施修订的《会计法》,召开全县学习贯彻《会计法》动员大会,聘请专家培训各单位负责人、财务主管、会计人员。1995 年,重点检查县农机公司会计事务,帮助理顺账目。1996 年抽调 123 人组成 30 个工作组,依法检查全县 294 个行政事业单位会计事务。2000 年印发《会计法》宣传单 1800 份,张贴标语 158 条,中华会计函授站先后招收富县 7 届学员,332 人完成学业,毕业率 100%。7 月起,执行财政部《会计从业资格管理办法》,在规定期限内,将原会计证变更为会计从业资格证。2001 年成立《会计法》执行情况重点监督检查领导小组,检查

10 个行政、14 个事业及 13 个国企单位，查出应上缴行政事业性收入 1.5 万元，应上缴罚没收入 2.1 万元，应补缴税款 1.6 万元，收缴违纪资金 1.2 万元。之后每年依法检查一次，分单位自查、重点检查、巡查验收 3 个阶段，对查出的违规违纪行为，责令限期整改、调账、补税。2005 年，县乡会计集中结算拒付受理各类不合理开支 483 笔 118.8 万元，纠正各类账务差错 596 笔 154.9 万元。

2010 年启用新版会计从业资格证，审查确认办理新证 566 本。全县会计具有初级专业技术职称的 55 人、中级专业技术职称的 12 人。扎实推行“五笔会签”和“三级审核”报账制度，县乡会计集中结算拒付受理各类不合理开支 293 笔 175.5 万元，纠正各类账务差错 319 笔 218.4 万元。

乡镇财政管理 乡镇财政收入主要来源于农业税、农业特产税、烟叶税，主要支出于乡镇干部工资、教育、医疗卫生事业经费。1992 年，由乡镇政府任免财政所长，按照划分税种，分级征收，定收定支，收支包干，超收全留，短收扣支，一年一定，逐年递增的体制运行。1993 年起，实行县乡财政“分灶”制，对乡镇财政“划分税种，分级包干，定收定支，一定三年”；乡镇只收所辖范围内企事业单位各税和农业各税；除继续征收工商税收外，再扩大征收供销、粮食、食品、信用社等单位应缴税收；以 1992 年年末人数为准，一次性核定支出，三年不变，政策性新增部分由乡镇自行解决；在原有 7 个税务所基础上再设立 8 个所，建立乡镇一级金库。是年，全县 15 个乡镇财政收入 373.7 万元，支出 578.3 万元，除城关镇收大于支上缴 38.9 万元外，县财政给其他乡镇共定补 243.5 万元。

1995 年将原归县级收入的烟叶税下划乡镇，将苹果特产税原定计划任务的增量部分留给乡镇；将原归国税部门征收的乡级税收部分上划到县；将乡镇财政原收入合同中 1995 年比 1994 年收入增长部分留给乡镇；调整耕地占用税、原木特产税收入分配办法。

2000 年乡镇财政收入 1282 万元，比上年增长 31.32%，支出 1106 万元，增长 31.5%。2003 年整顿乡镇财政纪律，清理农业税尾欠 59.1 万元，清收农业特产税尾欠 288.87 万元，清查收回单位个人欠款 17.8 万元。

2010 年建立县“惠农补贴一折通”补贴发放信息系统，录入全县农户家庭住址、人口、耕地面积、作物种类、收入来源等基本信息，将粮食综合直补、良种补贴、退耕还林补贴、能繁母猪补贴、一村一品补贴等多项惠农补贴纳入一折通兑付范畴，在财政所配合下，金融部门将各项补贴直接兑付给农户专用存折，杜绝截留或挪用。

第二章 税 务

第一节 税制改革

1990 年，工商税制共有 32 种税收。1994 年，实行工商税制改革，设 25 种税收，统一内资企业所得税，为 33% 的比例税率，取消国有企业调节税、国家能源交通重点建设

基金和国家预算调节基金；统一原个人所得税、个人收入调节税、城乡个体工商户所得税为个人所得税，分不同所得项目分别采用超额累进税率和比例税率；新流转税制由增值税、消费税、营业税组成，在工业生产领域和批发零售商业普遍征收增值税，对特定消费品征收消费税，对不实行增值税的劳务和销售不动产征收营业税；盐税并入资源税，实行产品从量定额计征的办法；房地产交易税采用四档超额累进税率；调整城乡维护建设税、土地使用税，取消集市交易税、牲畜交易税、燃油特别税、奖金税和工资调节税；分解产品税，农林牧渔产品税转入农业特产税，工业产品税转入增值税。在体制上成立富县国家税务局、地方税务局，分别为中央政府和地方政府组织财政收入。截至2010年，税制基本在此框架下运行。

1990年，农业四税的预算收入任务以延安地区分配预算为依据，结合上年实际和当年计划下达到各乡镇财政所，并制定相应的考核办法。1993年以现金征收。1994年将农林特产税与产品税、工商统一税的农、林、牧、水产品税合并，改为征收农特产税。主要税目有烟叶、园艺、水产、林木、牲畜及食用菌、贵重食品等7个，税率8%~31%，其他农业特产税税率5%~20%。1995年建立县乡分税制，将部分农业特产税下划到乡镇，增量部分全部留给乡镇，调动乡镇抓烟务果的积极性。2000年农村税费改革主要内容有“三取消”：取消乡统筹、农村教育集资款等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资，取消屠宰税，取消统一规定的劳动积累工和义务工；“两调整”：调整农业税政策，重新确定农业税计税面积、重新核定农业税计税常年产量、农业税税率统一为7%、农业税减免政策维持不变、征收方式实行实物缴纳、以货币结算和货币缴纳；调整农业特产税政策，苹果税率为10%；“一改革”：改革村提留征收使用办法，村干部报酬、办公经费，除原由集体经营收入开支的仍保留外，凡由农民上缴村提留开支的采取新的农业税附加方式统一收取，农业税附加比例为正税的20%。2002年，农业税纳税户27545个，农业税计税面积17256.4公顷，落实计税主粮307万千克，落实到户农业税426万元；农业特产税979万元（其中正税816万元）。农民负担总额1405.2万元，人均121.55元，较1997年总负担减少428.6万元，减幅30.5%，人均减少54.18元，减幅30.9%。2004年取消除烟叶以外的所有农业特产税，制定取消农业特产税、免征农业税实施方案及办法，农业税减负814万元，减幅68%。2005年落实中央政策，彻底取消农业税，结束几千年种地纳粮的历史。

契税自1990年开征以来，逐年有所增加，截至2010年，已成为我县农税中的主要税种，是年收入208.28万元，比2000年增收185.28万元。

耕地占用税主要有村民宅基地，房地产开发占地，新修公路、铁路、石油钻采用地等。1990年至2006年，此税征收较少，最多的年份就20万元。2007年之后，随着房地产开发，新修公路、铁路、石油钻采用地增长，2008年，耕地占用税收入156万元，2010年征收1974.91万元，比上年增收1814.91万元，成为富县农税中又一主要税种。

第二节 国家税务

税种税率 1990年，富县开征的税、费、基金计21种。产品税适用最高税率38%，

最低税率3%。增值税采用定期定率征收方法。营业税的税率一般为营业税的3%或5%；从事批发业务的，按进销货的差额计算，税率为10%；对临时经营的，税率为营业额的5%~10%。国营企业所得税，大中型企业实行55%的比例税率，小型企业实行八级超额累进税率。集体企业所得税采用八级超额累进税率，最低一级，年应纳税所得额在1000元以下的，税率为10%；最高一级，年应纳税所得额在20万元以上的部分，税率为55%。城乡个体工商户所得税，采用十级超额累进税率计算，最高60%，最低7%。个人收入调节税按五级超倍累进税率计算征税。城市维护建设税，县城及建制镇5%，其他1%。私营企业所得税适用35%的税率。车船使用税实行按年征收，分期缴纳。税额按机动车辆和非机动车辆吨位的大小分别规定。城镇土地使用税，每平方米0.30元，其他0.20元。房产税，一种按原值一次减去10%~30%后的余值计算征收，税率1.2%；另一种依租金收入计算征收，税率12%，按年征收，分期缴纳。奖金税是单位发放奖金总额超过限额时，就其超过部分按年征税。税率20%、50%、100%、200%，实行超额累进税率。屠宰税从量征收，牛每头4元，猪每头3元，羊每只0.8元，其他牲畜每头3.5元。牲畜交易税，采用比例税率5%缴纳。印花税，凡书立、领受规定范围内的凭证，在书立或领受时，缴纳印花税。资源税以产品销售收入为课税对象，开征时实行超率累进办法，以产品的销售利润率作为确定适用税率的依据。建筑税按投资额区别不同情况，分别依10%、20%、30%的税率，按年度实际完成的投资额计征。国家能源交通重点建设基金征集率为15%。国家预算调节基金征集率为10%。教育费附加征收率为2%。

1991年增加固定资产投资方向调节税，取代建筑税，按其单位工程分别确定适用的0%、5%、30%三档税率。1993年增加了农业基础建设基金。1994年税制改革后，县国税开征税种调整为5种。增值税基本税率17%、低税率13%和零税率三档税率。小规模纳税人实行6%和4%的征收率，2009年1月1日起征收率统一降低为3%。消费税采用从价定律和从量定额相结合的征收方法，共设18档税率（税额）。从2009年1月1日起，增值税、消费税的纳税申报期限由原来的期满之日起10日调整为15日内申报纳税。企业所得税，开始实行33%的比例税率，现行企业所得税税率为25%。2001年开征车辆购置税由征稽所代征。2005年征收人员及业务划归国税部门。按照国家规定，实行从价定律的办法计算应纳税额，税率为10%。2009年1月20日至2009年12月底，排量1.6升以下车辆税率调整为5%。2010年1月起，排量1.6升以下车辆暂按7.5%进行征收。储蓄存款利息个人所得税：1999年11月1日开征，税率20%，2007年8月调整为5%，2008年10月9日免征。

税收收入 1990年全县征收工商税1092万元，占年计划任务的111.77%。1995年全县征收工商税558万元，占年计划任务的108.34%。2000年全县征收工商税682.9万元，占年计划任务的114%。2005年全县征收工商税7927万元，其中增值税5092万元、消费税2727万元、个人所得税94万元、企业所得税1万元、车辆购置税7万元、其他收入6万元，税收创历史最高纪录。2010年全县征收工商税9805万元，占年计划任务的179.91%。

富县 1990—2010 年国税收入统计表

表 12-2-1

单位: 万元、%

年份	计划数	完成数	占计划百分比	较上年同期实际完成数	较上年同期实际完成百分比	备注
1990	977	1092	111.77	121	12.4	
1991	1090	1278	117.25	186	17	
1992	1300	1392	107.7	114	8.9	
1993	1436	1432	99.72	40	2.9	
1994	370	458	123.78			国地税分设后完成数
1995	515	558	108.35	100	21.83	
1996	540	577	106.85	19	3.4	
1997	630	695	110.3	118	20.4	
1998	782	785.9	100.51	91	13.1	
1999	575	555.7	96.66	-230.2	-29.3	
2000	600	682.9	114	127.2	22.9	
2001	601	746.3	124	109	16	
2002	815	760.3	93.29	101.9	13.7	
2003	788	834	105.8	73.7	9.9	
2004	870	4408	506.67	3574	428.5	
2005	5100	7927	155.43	3520	79.87	
2006	8900	9127	102.55	1206	15.22	
2007	6192	6192	100	-2936	-32.16	
2008	1180	1895	160.59	-4297	-69.4	
2009	4741	4741	100	2710	153.1	
2010	5450	9805	180	4355	206.8	

税收管理 1989年9月,富县人大常委会决定富县人民检察院在税务局设立税务监察室,行政上归属县税务局,12月启用印章,1997年撤销此机构。2001年7月,完成“金税工程”网络建设,金税工程各系统顺利上线运行。2005年实行“零散税”集中征收,征收入库零散税232万元,入库、查补税收收入10万元。2010年采取“以票管税”的方式,结合“以查促收、以查促管”的方法,清理检查辖区税收征管户,切实解决税收征管工作中的具体问题,入库、查补税收收入105.85万元。

国税稽查 稽查重点是补税和收缴欠税。1994 年检查出违章发票 40 份，处罚 0.22 万元。1995 年受理偷税、抗税案件 10 件，追缴税 4.4 万元。1999 年成立县国税稽查局，独立执法，实行选案、检查、审理、执行分离制机制，是年查补偷逃税及处罚 51.97 万元。2000 年检查 206 户纳税人，查补及处罚 47.18 万元。2005 年完成省局确定的 6 项行为检查和市局确定的 2 项行业检查，查补税 10.91 万元，处罚 5.46 万元，清查发票 7.4 万余张，补税 2.2 万元。2010 年查补入库 105.85 万元，涉税处罚 24.42 万元，查处发票违法纳税人 9 户，查处假发票 20 份，非法取得发票 2 份，涉案金额 158.61 万元，查补税 4.81 万元，处罚 9.57 万元，加收滞纳金 0.72 万元。

管理机构 1994 年 9 月成立富县国税局，负责征收增值税、消费税、营业税、企业个人所得税等中央税及中央地方共享税，下辖城关、茶坊、牛武、直罗、张村驿、张家湾、羊泉 7 个税务所。1998 年撤销张家湾国税所。2001 年 4 月撤销城关、茶坊、牛武税务所，成立城区税务分局，负责洛阳、岔口、交道、牛武、茶坊、城关 6 个乡镇税收征管工作，直罗税务所负责槐树庄农场、直罗镇、张家湾镇所辖区域的税收征管工作，张村驿税务所负责寺仙、北道德、南道德、张村驿 4 个乡镇的税收征管工作，羊泉税务所负责钳二、吉子现、羊泉 3 个乡镇的税收征管工作。2003 年 9 月，随着增值税起征点提高，乡镇征收业务骤减，基层税务所停止对外办公，人员全部调回县局另行分配。2005 年 8 月，县车购税征收办公室由县征稽所迁至县国税局办税服务厅，开设车购税征收窗口。

2010 年，县国税局内设人事教育科、政策法规科、征收管理科、收入核算科、纳税服务科、监察室、办税服务厅、办公室 8 个科室，下辖信息中心、稽查局和城区税务分局、羊泉税务所、直罗税务所、张村驿税务所，担负着全县 1000 多户纳税人的税收征管工作。有干部职工 57 人。

第三节 地方税务

税种税率 营业税实行比例税种，税率范围 3% ~ 20% 不等。企业所得税实行比例税种，基本税率为 25%，低税率为 20%。个人所得税分十类计征：工资、薪金所得适用超额累进税率，税率为 5% ~ 45%；个体工商户生产、经营所得适用 5% ~ 45% 的超额累进税率；企事业单位承包经营、承租经营所得适用 5% ~ 35% 的超额累进税率；稿酬所得适用 20% 比例税率，并按应纳税额减征 30%；特许权使用费所得适用 20% 比例税率；利息、股息、红利所得适用 20% 比例税率；财产租赁所得适用 20% 比例税率；财产转让所得适用 20% 比例税率；偶然所得适用 20% 比例税率。城市维护建设税执行市区税率 7%，县城、镇税率 5%，其他税率 1% 标准。房产税自用房产按原值一次减除 10% ~ 30% 后的余值依 1.2% 计征。租赁按租赁金依 12% 计征。土地使用税执行延安市每平方米 1.2 元至 18 元标准。富县为一等 6 元/平方米、二等 5 元/平方米、三等 4 元/平方米。车船税执行每辆大型客车 600 元、中型客车 540 元、小型客车 480 元、微型客车 280 元。载货汽车每年每吨 96 元。土地增值税实行四级超率累进税率：增值额超过扣除项目金

额 50% 的部分，税率为 30%；增值额超过扣除项目金额 50%、未超过扣除项目金额 100% 部分，税率为 40%；增值额超过扣除项目金额 100%、未超过扣除项目金额 200% 部分，税率为 50%；增值额超过扣除项目金额 200%，税率为 60%。资源税执行原油 8~30 元/吨；天然气 2~15 元/吨；煤炭 0.3~5 元/吨；其他金属矿原矿 0.5~20 元/吨或立方米；黑色金属矿原矿 2~30 元/吨；有色金属矿原矿 0.4~30 元/吨；固体盐 10~60 元/吨；液体盐 2~10 元/吨。印花税税率采用比例税率的定额税率。比例税率分为 4 档：0.1%、0.05%、0.03%、0.005%。定额税率 5 元/件。烟叶税实行比例税率，税率为 20%。

税收收入 1994 年开展税（费）源普查，加强票证管理，每月定期实行“三级”票审制度并按月通报。1995 年税收收入 453 万元。2000 年税收收入 717 万元。2005 年共组织各项收入 4644.8 万元，其中完成税收收入 3909.7 万元，占市局下达计划的 195.5%，较上年同期增收 1944.9 万元，增长 99%；剔除中省市部分，完成县级税收收入 1817.7 万元，占县政府考核任务的 131.7%，较上年同期增收 386.8 万元，增长 27%；教育费附加完成 291.3 万元；养老保险完成 397.1 万元，占年任务的 141.8%；失业保险完成 20.7 万元；帮困基金完成 7.1 万元，占年任务的 106%；水利建设基金完成 17.3 万元，占年任务的 106%；残疾人保障金完成 0.7 万元；文化事业建设费完成 0.1 万元；散装水泥基金完成 0.4 万元，各项收入均创历史新高。2010 年组织各项收入 13647 万元，其中税收收入 9805 万元、占年计划任务的 179.91%，县级税收收入 6122 万元、占县政府考核任务的 136%，社保费等各项基金收入 3842 万元。

税收管理 1995 年检查纳税户 216 户，查补入库税款、罚款 926 万元，结案率 100%。2005 年落实西部大开发税收优惠政策，为双翼石化公司减免企业所得税 2635.2 万元，落实兑现 162 户下岗职工再就业税收优惠政策。规范稽查管理，推行稽查责任制，共检查纳税户 22 户，查补入库税款、罚款 34 万元，结案率 100%；配合市税务局



办税大厅

开展了“千名税官进万家”活动，举办大型宣传活动一次，悬挂大型横幅 6 条，设立咨询点 4 处，解答群众咨询 624 人（次），散发宣传资料 1248 份。2010 年，加大各税种管理，对年所得 12 万元以上开展自行申报纳税，对土地增值税、印花税、车船税等小税种实行单独考核。“秦税工

”征管业务系统的上线运行，实现了纳税人从税务登记、纳税申报等涉税事宜网上办理，948户纳税户纳入网络管理，受理申报纳税3万人（次），代开发票31052笔，征收税（费）1.36亿元。开展纳税信用等级评定工作，与国税部门评出B级纳税人366户、C级纳税人1户。

地税稽查 1995年4月成立县地方税稽查局，当年查补入库6.24万元。嗣后15年，检查纳税户203户，查补入库1106.31万元，其中2000年114.37万元，2001年135.71万元，2006年218.97万元，2008年126.21万元，这4个年度的查补收入占到53.81%。查处假发票案件31起，收缴假发票230份，查补税23万元，处罚3.9万元。2010年与县公安局刑侦大队、国税稽查局联合稽查青兰高速假发票案，收缴假发票12份，征收应缴税19万元，处罚1.3万元。检查纳税户14户，查补入库税款、罚款76万元，结案率100%。

管理机构 1990年，富县税务局机构设置、人员编制、干部配备及经费开支由延安地区税务局垂直管理。1993年2月完善乡镇财政管理体制，实行一个乡镇一个税务所，增设寺仙、南道德、北道德、吉子现、钳二、交道、洛阳、岔口8个税务所。1994年9月，成立富县地方税务局，隶属陕西省延安市地税局，辖全县15个乡镇地方税务所。1995年3月成立地方税务局企业税务所和稽查队。2000年3月撤销城关、茶坊和企业3个地方税务所，成立地税征收分局，负责全县企事业单位和城关、茶坊区域的税收征管工作。2003年7月撤销洛阳、岔口、南道德、北道德、吉子现、寺仙、交道7个地方税务所，保留张村驿、牛武、羊泉3个地方税务所机构，人员全部调回县地方税务局。地税征收分局更名为直属税务分局，负责全县大型企业和事业单位地方税征管，羊泉税务所负责全县个体工商户及小型企业地方税征管，牛武税务所负责全县建筑行业地方税征收。2010年，地税局内设计划财会股、政治工作股、征收管理股和办公室，下设直属税务分局、稽查局、办税服务厅和直罗税务所、张村驿税务所、羊泉税务所、牛武税务所，有干部职工48人，担负全县13个乡镇941户纳税人的地方税收和基金征管工作。

第四节 农税征管

税种税率 1990年，富县开征的农业税计4种。农业税税率9%，附加率13%。农业特产税项目包括原木、苹果、西瓜3种，税率分别为8%、15%、15%，地方附加10%。契税项目包括买契、典契、赠予3种，税率分别为6%、3%、6%。1998年，买契税率下调为3%。耕地占用税按占用耕地面积每平方米2.50元计征，村民减半。

征收管理 全县农业税征收以耕地面积为基础，以所产小麦为主粮，分区域、按等级核定计税常产，计算应征主粮，增产不增税。征收沿袭核定常产、依率计征、农民向粮站缴售小麦的办法。在粮食减产或种植油料、棉麻等经济作物时，按小麦计价折征现金。富县一般按正税的13%征收附加，用于地方建设。由于计税主粮价格提升，农业税持续增长。

1990年，农业税完成60.77万元。1995—1999年，农业税在112.7万元到148.6万

元之间。1996—2004年，每年征收农业税小米198.25万千克，小米计税价格按1.16元/千克，9年间计征农业税正税2069.8万元，征收农业费附加269.1万元，共计2338.9万元。2000—2003年逐步取消乡镇统筹费、屠宰税，农民只需缴纳农业税及附加“一事一议”的筹资和村组织的抗旱排涝、防虫治病、恢复水毁工程等共同生产费。2005年取消农业税。2006年落实省市粮补精神，全县粮食综合直补15323户，直补面积11万余亩，直补113万元。2010年惠农补助农资综合直补玉米、水稻良种、退耕还林、能繁母猪、一村一品等项目资金562万元，惠及农户45077户。

1991年起贯彻《陕西省农林特产收入征收农业税暂行规定》，对从事农业特产品生产、取得农林特产收入的农村合作经济组织、农户和机关、学校、国营农林牧渔场等企业、单位和个人征收农林特产税。苹果税率15%，其他水果及辣椒、西小瓜税率10%，苗木、花卉税率7%，原木税率8%，芦苇、花椒、核桃税率6%，淡水鱼税率10%。测产到园（场），计税到户，综合监督，按正税的10%征收农特产附加。1993年以现金征收，1994年将农业特产税与产品税、工商统一税中的农、林、牧、水产品税目合并，改为征收农林特产税。主要税目有烟叶、园艺、水产、林木、牲畜及食用菌、贵重食品等7个，税率8%~31%，其他农业特产税税率5%~20%。1995年农业特产税收970.3万元，相比1994年烟叶税增收183.4万元，苹果税增收92.6万元。2000年，农村税费改革被称之为农村第三次革命，主要内容有三取消：取消乡统筹、农村教育集资款等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资，取消屠宰税，取消统一规定的劳动积累工和义务工。两调整：调整农业税政策，重新确定农业税计税面积，重新核定农业税计税常年产量，农业税税率统一为7%，农业税减免政策维持不变，征收方式实行实物缴纳、以货币结算和货币缴纳，调整农业特产税政策，苹果税税率为10%。一改革：改革村提留征收使用办法，村干部报酬、办公经费，除原由集体经营收入开支的仍保留外，凡由农民上缴村提留开支的采取新的农业税附加方式统一收取，农业税附加比例为正税的20%。全县农业特产税收1814万元，比上年增长21.9%，其中苹果税收900万元，烟叶税收542万元。嗣后5年，随着落实国家农业税改政策，农特产税收逐年减少。2002年取消除烟叶以外的农业特产税，征收486万元。2006年征收17万元。之后至2010年再不征收农业特产税。

耕地占用税主要对村民宅基地，房产开发占地，修筑公路、铁路、石油钻采用地，在土地部门批准之日或占用之日起30日内征收占用税。1990—2006年征收较少，最多年份20万元。2007年之后房地产开发、新修公路、铁路、石油钻采用地增多，2008年征收国家耕地占用税156万元，2010年征收国家耕地占用税1975万元。

契税是土地、房屋权属转移时向其承受者征收的一种税收。富县土地房屋交易少、税源少，契税开征时间迟。自1990年开征以来，逐年有所增加，当年收入0.8万元。1990—2004年的15年间，契税收入仅82.6万元，2005—2009年，契税收入274万元，年均征收54.8万元。2010年契税收入208.28万元，比2000年增收185.28万元，比2005年增收140.28万元。成为农税中的主要税种。

富县 1990—2010 年农业税收情况统计表

表 12-2-2

单位：万元

年份	农业税			农业特产税			契税	耕地 占用税	合计
	正税	附加	小计	正税	附加	小计			
1990	51.64	9.13	60.77	33.6	3.36	36.96	0.8	7.66	106
1991	38.2	6.62	44.82	46.39	4.64	51.03	—	2.71	99
1992	50.95	7.1	58.05	56.5	5.7	62.2	8.3	—	129
1993	54.8	9.5	64.3	106.3	10.6	116.9	—	6.2	187
1994	73.2	12.5	85.7	359.2	35.9	395.1	—	2.8	484
1995	98.8	13.9	112.7	882.1	88.2	970.3	5.8	—	1089
1996	106.8	9.6	116.4	1349.3	134.9	1484.2	1	11.6	1613
1997	106.6	10.3	116.9	1119.3	111.9	1231.2	2	5.3	1355
1998	113.6	15.6	129.2	664.7	664	1328.7	6.7	4.9	1470
1999	135.6	13	148.6	1353	135	1488	14	10	1661
2000	98	15	113	1649	165	1814	23	9	1959
2001	118	3	121	962	96	1058	9	1	1189
2002	24	67	91	938	163	1101	7	1	1200
2003	301	59	360	897	179	1076	5	2	1443
2004	293	76	369	486	—	486	—	—	855
2005	383	—	383	—	—	—	68	—	451
2006	—	—	—	173	—	173	30	20	223
2007	—	—	—	—	—	—	75	—	75
2008	—	—	—	—	—	—	61	156	217
2009	—	—	—	—	—	—	40	160	200
2010	—	—	—	—	—	—	208.28	1975	2183.19
合计	—	—	—	—	—	—	—	—	18837

第三章 金融

第一节 机构

中国人民银行富县支行 1952年成立中国人民银行富县支行，1990年11月迁至富县沙梁街11号，内设人秘股、综合业务股、会计发行股。1992年增设金管稽查股、保

卫股,综合业务股更名为综合计划股。1994年增设国库股,完成中央金库与地方金库的建立与划分,实行计算机与手工并行记账。1996年撤销国库股,缩编为行政保卫股、调查统计股、金融监管股和营业室。1997年成立贷款证管理办公室,1998年增设农村信用合作金融监管股。1999年,国家放开金银管理,人民银行不再履行金银管理职责。2000年,人行发行库撤并至洛川县人行,撤销保卫股。2001年设立货币信贷股,成立金融监察室。2003年12月撤销金融监察室,公章上缴市人行中心支行。2004年从人行分设出富县银行业监督管理委员会,履行对商业银行经营监管职能,人行内设机构变为综合业务股、办公室和营业室。2006年8月设立纪检监察内审室。2010年编制12人,中级职称5人。

中国农业银行富县支行 1956年成立中国农业银行富县支行。1990年设立营业部和沙梁储蓄所,辖茶坊、城关、羊泉、张村驿、张家湾、直罗、寺仙、北道德8个营业所。1994年设立大街储蓄所和北教场储蓄所。1996—1998年,原内设的人秘、农信、审



富县支行

计、信合、保卫、会计、计信、资金、监察9个股室改为人秘行政、财务会计、信贷、计划信息、监察稽核、资金组织、安全保卫7个科室。1998—2000年,按照国务院呆账核销政策,申报核销部分呆账贷款,剥离政策性呆账。2008年,开展法律和信贷尽职调查,进行资产确权、

集中内审、不良资产剥离和分账经营。2009年10月,县农业银行更名为中国农业银行股份有限公司富县支行。2010年内设综合管理部、财会运营部、客户一部、客户二部,辖支行营业部、大街分理处、沙梁分理处、茶坊分理处4个营业机构。在职干部职工81人,中级职称4人。

中国工商银行富县支行 1983年成立中国工商银行富县支行,是与中国人民银行分离后成立的隶属中国工商银行总行一级法人下设分支机构。人事任免、调动权归属延安分行。1993年10月起,改变沿用多年的收付记账法,实行国际通用的借贷记账法。1995年开通使用全国电子联行汇兑业务,1997年开通牡丹卡业务,1999年实现全辖储蓄活期通存通兑,使用代发工资应用系统,2000年开通全辖储蓄网点代收电话费系统,是年撤销富县支行,存款及有效贷款业务划归富县信用合作社。

中国建设银行富县支行 成立于1979年,称中国人民建设银行富县支行,承担国家基本建设改造贷款投放业务,1996年更名为中国建设银行富县支行,根据业务管理需

要,于2003年12月撤销。撤销时共有机构网点3家,正式在编14人。撤销后存款全部交富县农村信用合作社经营,部分优质贷款交富县农村信用合作社处置,在编的14人中8人并入农村信用合作社。

中国邮政储蓄银行富县支行 1986年4月受人民银行委托,延安地区邮电局正式开办邮政储蓄业务,富县邮电局随之办理活期和定期储蓄。1990年,邮政储蓄由人民银行委托办理改为邮电部门自办。1995年3月,富县邮电局设邮政储汇经营部。1998年邮电局分营,成立邮政局,设立储汇中心和7个邮政储汇网点(县城4处、乡镇3处)。2008年4月,中国邮政储蓄银行挂牌成立,2010年,内设综合办、营业部和贷款中心,全县自营网点1处,邮政代理金融网点7处。在职员工14人,本科学历11人,研究生学历1人,大专学历2人,平均年龄30周岁以下。

富县信用合作社 1951年成立富县信用合作社联合社,1979年,县人行委托县农行代管信用社。1984年5月,实行二级法人股份制管理,仍隶属县农业银行,与农行合作股合署办公。1990年至1996年10月,农村信用社实质上是农行在基层的下设机构。1996年11月,农村信用联社与农业银行脱离隶属关系,成为自主经营、独立核算的合作金融组织。1998年7月,城市信用社与人行脱离隶属关系。2000年9月,农村信用合作联社设立富北储蓄所。2005年12月,中国银行监督管理委员会陕西银监局批复,同意富县农村信用合作联社为一级法人社,建立由社员代表大会、理事会、监事会决策管理和监督,适合农村信用社特点的产权模式和组织形式。2010年7月,中国银行业监督管理委员会陕西监管局延安监管分局批准组建富县农村合作银行,内设综合管理部、业务发展部、财务会计部、监审保卫部、风险管理部、信息管理部、营业部7个职能部门,辖13个信用社和2个信用分社。编制129人,中级职称8人。

第二节 存款

农业银行存款 1990年,农行各项存款余额2211万元。2008年,农行首发惠农卡2000张,方便农民存款。2009年各项存款余额104434万元,储蓄存款余额54033万元。电话银行519户,手机银行102户,网上银行804户,银行贷记卡327张,借记卡116277张,金穗农卡8781张,安装ATM自动取款机2台,安装POS刷卡机7台。2010年各项存款余额116237万元,较年初净增11803万元,优质客户贷款累计投放81266万元,清收不良贷款10617万元,个人自主理财产品销售1545万元,个人网银客户累计注册702户,短信通服务注册4541户,发放惠农卡36243张,基金定投开户4109户,全年实现经营利润9534万元,中间业务收入280万元。

农村城市信用社存款 1988—1998年,信用社累计吸收高息存款85350万元,年利率分别为15%—20%不等,为此而支付高于国家规定基准利率的利息达8108万元,给信用社造成5年连续亏损。1999—2006年,随着专业银行营业网点上收,农村合作基金会被撤销,农村金融环境和秩序发生变化,信用社累计吸收各项存款51070万元,年均吸存10214万元。2010年,各项存款余额110049万元,比2006年的36948万元增加73101万元,增长197.85%。2000—2010年,信用社组合接受他行存款业务,2000年

接收县农行直罗、羊泉营业所存款 590 余万元,接收县工行各项存款 5900 万元。2003 年接收县建行各项存款 9800 万元,各项存款首次突破亿元大关,达到 1.07 亿元。1996 年以后采取登记造册、定期联系、跟踪服务、上门收储、电话预约、支农爱民等储蓄方式,利用元旦、春节存款旺季,吸收大量存款。2001 年组织外出务工者存款 500 万元,开展支农爱民储蓄 940 万元,分人包校代收代管学生入学存款 620 万元。15 个乡镇政府在信用社开设预算外资金专户,累计存款 500 万元。2004 年与人寿保险、民政局、财政局、烟草专卖局等单位签订业务代理合同,基层信用社吸存资金 5000 余万元。2010 年争取到高速公路土地补偿款和粮食补贴款业务代理权,吸存 1 亿多元。年底存款余额 12.21 亿元。

邮政储蓄存款 1990 年邮电储蓄余额 264 万元,1995 年 460 万元。1998 年邮电、邮政储蓄分开营业,2000 年邮政储蓄余额 3250 万元,2003 年 5230 万元,2005 年 7100 万元,2008 年 10 300 万元,2010 年 14800 万元。

富县 1990—2010 年各项存款储蓄统计表

表 12-3-1

单位:万元

年份	存款 总计	企业存款		财政 存款	机关团 体存款	农业 存款	储蓄存款	
		活期	定期				活期	定期
1990	5441	1310	25	108	220	165	434	2903
1991	7662	2276	34	36	269	294	501	3980
1992	9589	2326	14	-491	282	173	543	5781
1993	10483	2011	13	463	189	506	1053	6094
1994	11646	1615	14	203	181	88	1219	8326
1995	15542	1606	14	190	180	93	1220	8325
1996	24559	3915	337	448	388	190	3072	16396
1997	27497	3722	487	56	226	154	5033	17842
1998	28090	2643	442	290	689	747	5212	17962
1999	30703	3562	752	436	581	637	5780	18910
2000	30683	4050	479	302	30	694	6462	18531
2001	33982	5844	73	66	6	607	7946	19255
2002	35483	5844	73	66	6	661	8362	20241
2003	42321	6746	112	171	119	914	11896	22111
2004	57989	6597	5	861	28	6840	19274	24240

续表

年份	存款 金额	企业存款		财政 存款	机关团 体存款	农业 存款	储蓄存款	
		活期	定期				活期	定期
2005	72487	9491	100	225	38	9329	24191	29429
2006	89916	18233	—	233	143	11284	29786	30087
2007	97948	10775	200	3910	112	16160	35391	29871
2008	166658	69000	—	5127	1024	—	56884	34299
2009	221289	55462	—	9171	1184	31601	79099	44635
2010	248652	53393	—	5659	—	40594	95209	50784

富县 1990—1999 年工商银行存款统计表

表 12-3-2

单位：万元

年份	单位存款	个人存款	同业存款	合计
1990	557	1584	243	2483
1991	885	2139	0.04	3024
1992	994	2878	0.06	3872
1993	1160	3243	—	12420
1994	716	3919	17	4654
1995	705	4764	37	5507
1996	1427	5475	25	6927
1997	749	5996	35	6781
1998	1166	5218	78	6463
1999	1279	5358	43	6681

富县金融机构 1990—2010 年现金收支情况统计表

表 12-3-3

单位：万元

年份	银行现金总收入	银行现金总支出	现金投放
1990	972	1306	334
1991	1122	1397	275
1992	1882	2312	30

续表

年份	银行现金总收入	银行现金总支出	现金投放
1993	2487	2849	362
1994	2614	3121	507
1995	3464	3809	345
1996	4875	6485	1610
1997	4103	4890	787
1998	33048	36430	3382
1999	37950	41850	3900
2000	51608	59031	7423
2001	87613	102803	15190
2002	129075	139613	10538
2003	145021	151966	6945
2004	220677	229947	9270
2005	250586	254946	4360
2006	291593	302999	11406
2007	26884	299582	272698
2008	24379	23668	-711
2009	48000	53732	5732.1
2010	51918	50043	-1875

第三节 信 贷

农业银行贷款 1990年,中国农业银行富县支行各项贷款余额4252万元,其中供销社贷款744万元,农副产品收购贷款1200万元,粮食收购贷款751万元,农业生产贷款800万元,乡镇企业贷款30万元。1993年,延安富康肉鸡集团公司贷款2261.7万元,富县土产公司薯芋化工厂贷款155万元,乡镇企业贷款60万元。1995年,大棚蔬菜贷款30万元,建棚100个。1998年,富县中指塬苹果蓄水灌溉工程贷款299万元,1万公顷流域综合开发治理工程贷款150万元,林木种苗繁育基地项目贷款211万元,县城至洛川火车站85千米三级沥青路面建设项目贷款800万元。2000年,小额扶贫贴息贷款770万元,主要用于核桃、苹果、红枣、舍饲养羊、中药材、大棚菜。2003年,陕西双翼石油化工有限公司迁入富县,农行支持流动资金贷款16600万元;“三农”贷款

余额 8753 万元，其中农业综合开发贷款 1460 万元，小额到户贷款 2365 万元，农业贷款 1662 万元，扶贫贴息贷款 3266 万元。2009 年，富县支行与陕西交建集团公司签订青兰高速陕西段项目贷款 10 亿元，当年贷款 2 亿元；农村青年创业小额贷款 150 万元；林业产业贷款 200 万元，到 2009 年年底农行贷款余额 40 308 万元。2010 年，青兰高速长期固定资产项目贷款 10 亿元顺利投放；成熟楼盘贷款 141 笔 563 万元；全年累计发放小额贷款 655 万元；优质客户贷款累计投放 81 266 万元，较年初净增 70 372 万元。清收不良贷款 10 617 万元，完成分行下达 3600 万元计划的 295%。

农村城市信用社贷款 截至 2010 年年底，与农村信用社有信贷关系的农户 145 266 户，贷款余额 5.8 亿元。全县评定信用村 13 个，信用户 12 628 户，黄金客户 1895 户，累计发放小额信用贷款 8600 万元。发放苹果产业专项贷款 3.5 亿元、支持果农架设防雹电网贷款 650 万元、能源沼气工程贷款 1300 万元。非公有制经济贷款余额 1.21 亿元，信贷涉及交通、运输、教育、卫生、基础水利设施、水泥建材、矿业开采、产品加工等多个行业。先后为全县 8 个苹果主产乡镇信贷支持 4100 万元，修建大型果品贮藏库 27 个。为全县私营企业发放贷款 8165 万元，安排就业 2900 人。为县城 162 家商户发放贷款 1230 万元，为上城花园城中村改造项目投放贷款 1500 万元，为新农村建设发放贷款 3100 万元，为各类学校基本建设发放贷款 850 万元，助学贷款 753 笔 415 万元，为下岗再就业贷款 151 户 983 万元，发放各项惠民贴息贷款 1422 万元，畜牧产业贷款 862 万元。



农村合作银行开业庆典

工商银行贷款 1990 年，工商银行各项贷款余额 4803 万元，1995 年 2748 万元，1999 年 3687 万元。1999 年至 2000 年 4 月，中国工商银行富县支行通过信贷资产五级分类，共清理剥离不良资产 16 户 3017.51 万元，其中贷款本金 1717.73 万元，表内应收利息 20.99 万元，表外应收利息 1276.78 万元，打包销售给华融资产公司。

富县金融系统 1990—2010 年贷款统计表

表 12-3-4

单位：万元

年份	贷款余额	其中农业贷款	年份	贷款余额	其中农业贷款
1990	6582	1487	2001	17285	5473
1991	7815	1538	2002	23701	5473

续表

年份	贷款余额	其中农业贷款	年份	贷款余额	其中农业贷款
1992	8741	1379	2003	28333	6454
1993	9948	1501	2004	41323	10424
1994	9973	1625	2005	58057	14456
1995	12465	1234	2006	72773	16759
1996	16618	2426	2007	79271	21662
1997	19523	1949	2008	65791	18191
1998	15104	2426	2009	98836	20103
1999	16700	3436	2010	182688	68390
2000	11215	3400	/	/	/

富县工商银行 1990—1999 年贷款统计表

表 12-3-5

单位：万元

年份	工业贷款	商业贷款	个人贷款	合计
1990	352	4449	1.69	4803
1991	521	1838	—	2631
1992	746	1996	—	2742
1993	3313	—	9.03	3322
1994	2486	—	—	2486
1995	2748	—	—	2748
1996	3077	—	—	3077
1997	3003	—	—	3003
1998	2941	—	—	2941
1999	3525	162	—	3687

民间信贷 随着县域经济发展，20 世纪 90 年代民间信贷逐步出现。21 世纪初，社会闲散资金参与民间信贷频繁发生，周期短、利率高，大多为 2 分、3 分、5 分不等。虽然各商业银行陆续推出多项贷款项目，投放社会，缓解资金压力，由于贷款期限多为 1 年以上，且须担保、抵押等繁琐手续，民间信贷依然存在。

第四节 国债基金

国债 1990年至1995年，上级下达富县国债任务184.6万元，完成任务184.6万元，其中特种国债17.38万元，国库券167.22万元。个人认购180.27万元，企业认购4.33万元。

国库券 中国人民银行富县支行从1988年开始发行国库券，票面分别为5元、10元、50元、100元。富县各银行机构积极投入到国债发行和兑付工作之中，完成延安地区下达的28万元实物债券任务。

富县1990—1995年国债发行一览表

表12-3-6

单位：万元

年份	特种国债	国库券
1990	10.33	20.6
1991	7.05	21.3
1993	—	77.46
1994	—	37.86
1995	—	10
合计	17.38	167.22

代理基金 2007年，富县农业银行开始代理基金业务，建立货币基金第三方管理账户。截至2010年年末，代理基金品种有货币基金、股票基金、债券基金等。

第四章 保 险

第一节 机 构

中国人民财产保险股份有限公司富县支公司 1983年成立中国人民保险公司富县支公司，经营财产保险和人寿保险业务，1996年7月更名为中保财产保险有限公司富县支公司，1998年更名为中国人民保险公司富县支公司，2003年11月，更名为中国人民财产保险股份有限公司富县支公司。2010年内设营业部、理赔分部、营销部、办公室，现有员工16人。

中国人寿保险股份有限公司富县支公司 1996年从原中国人民保险公司富县支公司改制分出，成立中保人寿保险有限公司富县营业部，地址在富县沙梁街9号，干部职工

7人。1998年更名为中保人寿保险有限公司富县支公司。2003年3月,更名为中国人寿保险股份有限公司富县支公司。2010年内设个险部、团险部、兼业代理部、客户服务部、财务部、办公室,辖富城、羊泉、直罗、张家湾、张村驿、牛武、寺仙、吉子现8个营销服务部,共有各级内勤和销售人员146人。

新华人寿保险股份有限公司延安中心支公司富县营销部2007年9月成立,主销产品有两全保险“吉利相伴”“吉祥如意”;年金保险“幸福年年”“尊享人生”;健康保险“福寿安康”“福家安康”。同时经销家庭、个人意外伤害险和医疗保险。

大地财产保险股份有限公司延安中心支公司富县营销部2010年5月成立。

太平洋人寿保险股份有限公司延安中心支公司富县营销部2010年8月成立。

第二节 财产保险

险种 1990年,县域财产保险业务由中国人民保险公司富县支公司统一办理。1996年财险、人险机构分设,经中国保险监督管理委员会批准,财险公司开始办理责任强制保险。1990—1996年,主要承办机动车辆保险、财产损失保险、人身意外伤害保险、农业保险等业务。2010年,主要承办机动车辆保险、财产损失保险、人身意外伤害保险、货物运输保险、责任保险、健康险、工程险、政策性农业保险及保监会批准的其他保险业务。

承保 人保财险富县支公司主要保费来源于车辆保险,其他属于辅助性保险。1990年以车险业务为主,大力发展财产保险、货物运输保险、农业保险、人身保险,全年保费收入112.1万元,同比增长13.77%,赔款支出41.1万元,同比下降18.83%。2010年保费收入1194万元,是1990年的10倍,赔款支出747.7万元,是1990年的18倍。

富县1990—2010年财产保费收入一览表

表12-4-1

单位:万元

年份	保费收入	年份	保费收入	年份	保费收入
1990	112.1	1997	271.2	2004	228.2
1991	123.6	1998	266.3	2005	261.2
1992	151	1999	301.1	2006	269.8
1993	317.7	2000	90.5	2007	404.5
1994	201.7	2001	164.6	2008	459.7
1995	259	2002	200.5	2009	874.4
1996	204.3	2003	235.1	2010	1194

理赔 1990年，中国人民财产保险股份有限公司富县支公司保费收入112.1万元，处理赔案226件，赔付41.1万元。1995年保费收入259万元，处理赔案249件，赔付93万元。2000年保费收入90.5万元，处理赔案312件，赔付134.7万元。2005年保费收入261.2万元，处理赔案493件，赔付148.7万元。2010年保费收入



保险理赔

入1194万元，处理赔案912件，赔付747.7万元。2007—2010年，共为全县苹果生产保险赔款支出342.6万元。

2010年，人保财险富县支公司承保政策性苹果试点保险，当年6~10月份频繁出现冰雹灾害，造成全县7个乡镇320.86公顷苹果不同程度受灾，富县保险公司在全系统抽调骨干30人查勘灾情，并于是年12月17日在羊泉镇召开苹果保险现场赔付大会，共兑付赔款280余万元。

富县1990—2010年财产保费理赔一览表

表12-4-2

单位：件、万元

年份	出险件数	赔款金额	年份	出险件数	赔款金额	年份	出险件数	赔款金额
1990	226	41.1	1997	203	95	2004	472	146.5
1991	309	55	1998	237	126.9	2005	493	148.7
1992	339	149.3	1999	268	133.5	2006	488	126.8
1993	436	100.3	2000	312	134.7	2007	654	227.3
1994	491	188.9	2001	272	68.3	2008	762	272.9
1995	249	93	2002	396	73.2	2009	876	410.4
1996	167	55.9	2003	547	164.3	2010	912	747.7

第三节 人寿保险

险种 1990年至1996年4月,县保险公司开办的险种有简易人身保险、子女备用金保险、学生平安保险、养老金保险、团体人身意外伤害保险等10余种传统保险。1996年4月,中保人寿保险有限公司富县支公司成立,增开少儿幸福安康保险、99鸿福保险、66鸿运保险、88鸿利保险、人寿平安长效保险等营销险种。

1998年12月停办传统险种,对学生平安保险、99鸿福保险、66鸿运保险、88鸿利保险等营销险种进行改版。1999年1月新增少儿英才保险、99鸿福保险(99版)等险种,增加康宁终身保险、康宁定期保险等健康保险;学生平安保险改版为阳光少年A和阳光少年B,增加118人身意外伤害综合保险、全家福A、全家福B等卡折式意外伤害保险。

2000年1月增加鸿丰两全、鸿泰两全、少儿鸿运保险等投资型(分红型)保险。2002年1月,增加贺卡意外伤害综合、关爱女性保险险种。2003年1月增加国寿母婴平安、美满一生等保险险种。2004年1月增加国寿鸿丰两全、国寿鸿福两全保险期交型分红保险。2006年1月增加国寿企业年金保险、国寿美满人生等分红保险。2007年增加个人养老年金保险、双女户养老年金保险等养老保险。2009年10月,康宁终身保险、康宁定期保险改版为国寿康宁终身保险、国寿康宁定期保险。2010年主要开办人寿保险、意外险、健康险、分红险4类长期业务及150余种短期业务。

承保 1995年,人寿保险保费收入122万元。1996年专营人寿保险业务,保费收入21万元。1997年后,在各乡镇行政村建立保险站,招聘协助保险代理人。2001年后引入商业营销管理机制,大量招聘营销员推行养老险、大病医疗险、个人和团体意外伤害保险、少儿教育险、分红保险,业务与全国联网。2005年保费收入988万元,2010年保费收入1700万元。

富县 1996—2010 年人寿保费收入一览表

表 12-4-3

单位:万元

年份	保费收入	年份	保费收入
1996	46	2004	968
1997	205	2005	988
1998	430	2006	1002
1999	663	2007	1350
2000	604	2008	1600
2001	706	2009	1650
2002	886	2010	1700
2003	926		

理赔 1996年，县国寿公司保费收入46万元，处理各类赔案63件，赔付10万元。2000年，保费收入604万元，处理赔案109件，赔付45万元。2005年，保费收入988万元，处理赔案112件，赔付68万元。2010年，保费收入1700万元，处理赔案248件，赔付186万元。

富县 1996—2010 年人寿保费理赔一览表

表 12-4-4

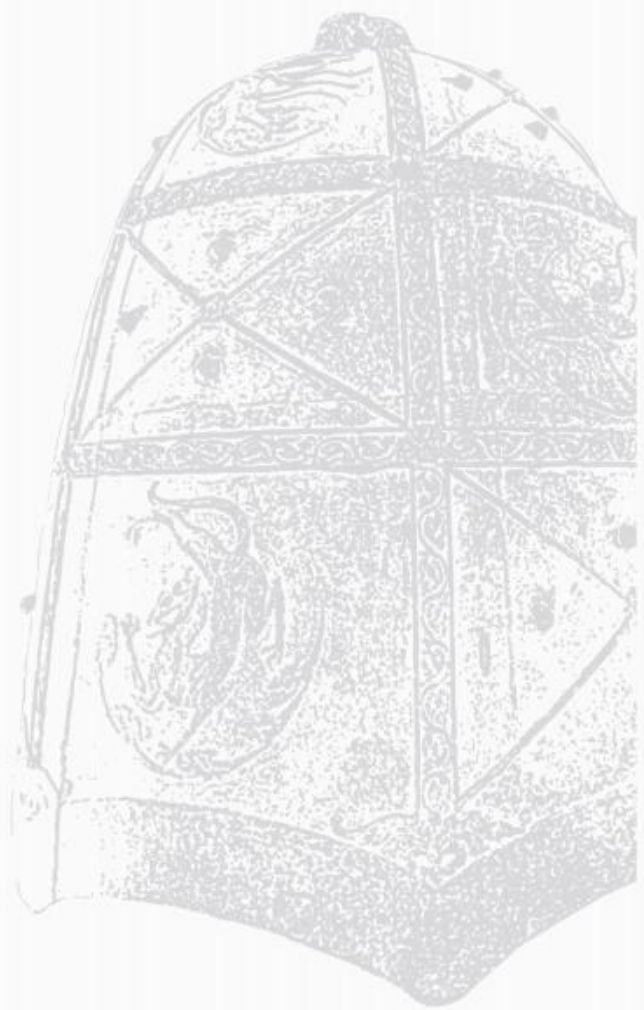
单位：件、万元

年份	给付案件数	给付金额	单件最高给付
1996	63	10	0.5
1997	82	14	1
1998	111	22	1.3
1999	126	23	2
2000	109	45	3
2001	99	30	2.6
2002	119	38	2.9
2003	89	50	3.5
2004	107	33	2
2005	112	68	6
2006	125	72	4
2007	162	85	8
2008	152	122	8
2009	230	162	7.6
2010	248	186	4

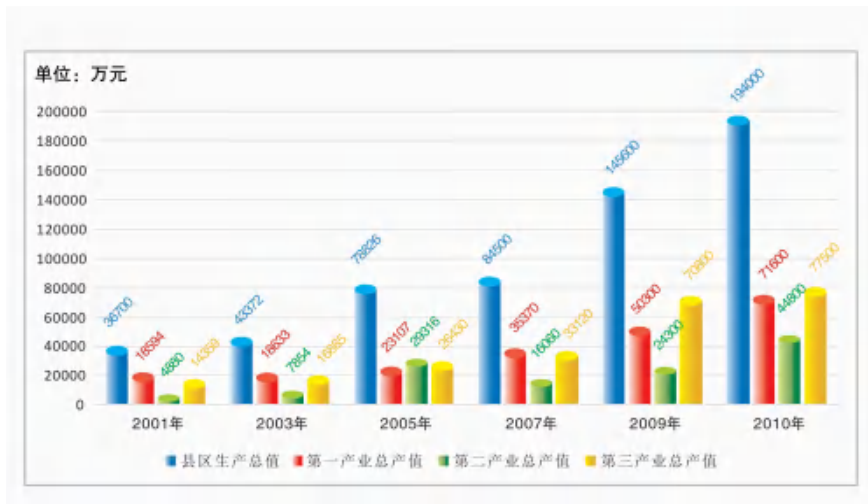
第十三编

经济管理与监督

JINGJI GUANLI YU JIANDU



适应社会主义市场经济发展要求，适时编制富县中长期规划和年度计划，严格编制程序，发挥宏观计划、超前指导作用；制定优惠政策，开展招商引资；申报争取重点建设项目；建立安全生产目标管理责任制。综合统计突出专业统计、专项普查、抽样调查工作重点，创新统计监督与服务，从单纯的汇总上报转向重大事项调查和全面调查的分析与研究。物价管理通过价格调节实施价格宏观调控，打击物价违法行为。工商行政工作加强市场管理、企业管理、商标广告管理和合同管理，扶持私营企业和个体工商发展。持续加大食品药品监管、安全生产监管，加强应急管理，切实维护人民群众生命财产安全。技术监督工作实施质量监督、计量监督和标准管理，开展质量达标活动，创建质量信得过单位，保证特种设备安全运行。经济审计坚持国家审计、社会审计与内部审计，加强财政预算执行情况等审计。国土资源管理突出土地保护和开发，积极推动土地流转经营，优化土地资源配臵，促进地方经济发展。



富县 2001—2010 年计划执行情况示意图

第一章 计划

第一节 计划编制

1991—1995年第八个五年计划及十年规划主要目标：1995年全县国民生产总值达到0.98亿元，比1990年增长42.4%，到2000年达到1.38亿元，比1995年增长40.8%。工农业总产值1995年达到0.96亿元，比1990年增长37.2%，2000年达到1.25亿元，比1995年增长30.2%。其中农业总产值1995年达到0.7亿元，比1990年增长29.2%，2000年达到0.85亿元，比1995年增长21.4%；工业总产值1995年达到0.26亿元，比1990年增长64.6%，2000年达到0.4亿元，比1995年增长53.8%。乡镇企业总产值1995年达到0.27亿元，比1990年增长30%，2000年达到0.35亿元，比1995年增长29.6%。财政收入1995年达到0.14亿元，比1990年增长38.4%，2000年达到0.18亿元，比1995年增长20%。农民人均纯收入1995年达到700元，比1990年增长53.6%，2000年达到1000元，比1995年增长42.9%。社会商品零售总额1995年达到0.48亿元，比1990年增长21.4%，2000年达到0.59亿元，比1995年增长22.9%。人口自然增长率1995年控制在9%，2000年控制在9%。粮食总产量1995年达到0.68亿千克，比1990年增长7.7%，2000年达到0.75亿千克，比1995年增长10.3%。林果累计栽植面积1995年达到6666.67公顷，其中苹果面积达到5333公顷，比1990年分别增加27.69%和10.7%。烤烟面积1995年达到4000公顷。造林面积1995年达到年均1333公顷。大家畜存栏数1995年达到4.2万头。羊只存栏数1995年达到8万只。原煤产量1995年达到8万吨，比1990年增长38.4%。原油产量1995年达到1万吨，比1990年增长78.6%。水泥产量1995年达到4万吨，比1995年增长925.6%。

1996—2000年第九个五年计划及十年规划主要目标：2000年全县国民生产总值达到4亿元，比1980年翻2.91番，“九五”期间，年均递增14.9%；2010年力争达到7亿元，年均递增11.9%。工农业生产总值2000年达到4亿元，年均增长14.7%，2010年达到7.5亿元，年均增长13.4%。其中：工业总产值2000年达到1亿元，“九五”期间年平均增长11.8%，2010年达到3亿元，后十年平均增长24.6%。农业总产值2000年达到3亿元，“九五”期间年平均增长15.7%，2010年达到4.5元，后十年平均增长8.5%。农民人均纯收入2000年达到2500元，“九五”期间年平均增长19.0%，2010年达到4000元，后十年平均增长9.9%。财政收入2000年达到0.4亿元，“九五”期间年平均增长14.2%，2010年达到0.8亿元，后十年平均增长14.9%。乡镇企业总产值2000年达到2亿元，“九五”期间年平均增长19.8%，2010年达到4.5亿元，后十年平均增长17.5%。粮食总产值2000年达到6.8万吨，“九五”期间年平均增长2.2%，2010年达到7.5万吨，后十年平均增长2.0%。烤烟总产量“九五”期间每年稳定在0.5万吨以上。苹果总产量2000年到达8万吨，“九五”期间年平均增长31.3%，2010

年达到15万吨,后十年平均增长13.4%。原油产量“九五”末达到5万吨,年平均增长26.4%,2010年达到15万吨,后十年平均增长20.2%。原煤产量“九五”末达到10万吨,年平均增长11.30%,2010年达到25万吨,后十年平均增长20.2%。

2001—2005年第十个五年计划:2005年全县国内生产总值达到4.11亿元,年均增长9%。工农业总产值达到5亿元,年均增长13.0%,其中农业总产值达到3.4亿元,年均增长11.8%;工业总产值达到1.6亿元,年均增长15.7%。财政收入达到0.5亿元,年均增长11.8%。农民人均纯收入达到2500元,年均增长8.0%。人口自然增长率控制在7%以内。通过经济结构的战略性调整,使国内生产总值中三次产业的比重由“九五”末的68.4:11.3:20.3调整为48.6:22.8:28.6。县域经济发展综合实力达到全市中等以上水平。

2006—2010年第十一个五年计划:2010年全县国内生产总值达到15.3亿元,年均增长12%,人均国内生产总值达到10066元。财政收入达到2.8亿元,年均增长28%,其中地方财政收入达到0.9亿元,年均增长23.2%。农民人均纯收入达到3300元,年均增长200元。经济结构进一步优化,三次产业比由“十五”末的29.3:37.2:33.5调整为26.1:45.8:28.1。城乡人口比达到4:6,城镇化水平达到41.4%。社会主义新农村建设初显成效。固定资产投资持续增长,五年累计投资达到10亿元以上,较“十五”末增长30.7%。总人口控制在15.2万人,人口自然增长率控制在4.5%以内。普及高中教育,大力加强职业技术教育。建成较为完善的县、乡、村三级卫生、科技、文化服务网络。

续表

项目	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
苹果	面积(公顷)		5333	3627		5333	3000	3333		4000	4333	16000			20000							
	总产量(万吨)		0.9					3.5	6									20				
	优果率(%)																65 以上			75 以上	78 以上	
蔬菜	棚数(棚)									806					8000	10000						
	总产量(万吨)															5	5	5				
原煤产量(万吨)	6	6	4.5							7.5	7.5	7.5	8	7	7.6	12	12	10	10			
原油	总产量(万吨)	0.5	0.7	1			2	3	5	1.4	2	1.5	2	1.4	1.4	1.2	1.5	5	10	10	20	
	原油加工(万吨)													5	1.5		30	25				
水泥总产量(吨)	2.5	2.5	2										2	2		2						
单位生产总值能耗降低%																			4.3	5.11	4.56	
二氧化硫削减量(吨)																			290	24	30	
化学需氧量削减(吨)																			1.2	1.5	20	
城镇居民可支配收入(万元)																			0.9	1.2	1.5	
农民人均纯收入(元)	440	510	650	700	780	900	1300	1400	1650	1700	1800	1800	1700	1780	1950	2260	2550	3000	3400	4400	5350	
城镇登记失业率控制在%																				4.5	4.1	4.1
人口自然增长率%以内	13	14	14	12	11	11	10	9	4.5	6.5	6	7	5	6.5	6	5	5	5	4.5	5	6	

注：1990年、1991年的烤烟产量当时以吨计算。

第二节 计划执行

中长期计划执行 1991—1995年第八个五年计划，落实“重工强农兴流通、城乡一体化发展”方针，稳定粮食生产基础，加大主导产业和资源开发。1995年，全县国民生产总值2亿元，年均递增5.8%；工农业总产值2.02亿元，年均递增9.1%；财政收入2053.5万元，年均递增13.6%；农民人均纯收入1050元，年均递增26%；社会商品零售总额6602.3万元，固定资产投资8056万元，人口自然增长率10.2‰。农业总产值1.45亿元，年均增长5.8%；粮食总产量6.1万吨；苹果累计面积5333公顷，产量2.05万吨，年均增长34.9%；烤烟面积3000公顷，产量0.52万吨；乡镇企业总产值0.81亿元，年均增长23.8%。工业总产值5724万元，年均增长21.0%；原油产量1.55万吨，年均增长22.6%；原煤产量5.85万吨，年均增长0.3%；水泥产量0.62万吨，年均增长9.7%。在经济社会发展中存在着国民经济整体运行质量不高，经济效益不显著；农业基础比较薄弱，抗御自然灾害的能力不强；工业总体效益差，管理水平低，技术力量薄弱；乡镇企业、非公有制经济发展缓慢等矛盾和问题。

1996—2000年第九个五年计划，建设烟、果、油、煤四大主导产业，面向市场，择优开发，重点突破。2000年，全县国民生产总值2.67亿元，年均增长5.1%；工农业总产值2.72亿元，年均增长6.1%；财政收入2862万元，年均增长6.9%；农民人均纯收入1704元，年均增长10.2%；固定资产投资0.83亿元，年均增长25.8%；社会消费品零售总额0.99亿元，年均增长12.1%；人口自然增长率控制在3‰以内。农业总产值1.90亿元，年均增长6.1%；粮食总产量5.78万吨；苹果面积12200公顷，总产量6万吨，年均增长24%；烤烟面积2866.7公顷，产量406.5万吨；累计造林28613.33公顷。工业总产值7722万元，年均增长6.2%；石油总产量0.9万吨，原煤总产量7.5万吨。在经济社会发展中暴露出经济结构不合理，工业经济占经济总量比重小，多年来形成的“短腿”局面仍然没有打破；农业产业化程度还很低；资金严重短缺，生产投入不足；基础设施建设步履艰难等问题。

2001—2005年第十个五年计划，落实“石油强县、果菜富民、兴商上牧、科技提效”发展思路。2005年，全县国民生产总值7.88亿元，较2000年年末增长195.13%。苹果、蔬菜、石化产业在国民经济中的比重占57%。财政收入8153万元，较2000年增长2.8倍。农民人均纯收入2380元，社会消费品零售总额2.15亿元，固定资产投资7.65亿元，是“九五”期间的2.5倍。工业总产值10.9亿元，其中原油加工总产值9.8亿元，生产原油0.72万吨，加工原油28.6万吨，生产原煤11万吨。经济社会发展中暴露出经济总量偏小，经济结构性矛盾依然突出，三次产业结构不尽合理、比重仍然偏低；农村主导产业开发科技含量、产业化程度低，区域发展不平衡，川塬差距拉大；小城镇建设步伐缓慢；基础设施建设仍然滞后等问题。

2006—2010年第十一个五年计划，落实“果蔬富民、煤油强县、开放带动、项目支撑”发展思路。2010年，县区生产总值19.4亿元，是2005年的2.6倍。财政收入2.21亿元，较2005年年末增长2.6倍，其中地方财政收入1.17亿元，年均增长21%，较

2005 年增长 2.7 倍。在经济社会发展中存在经济总量小，二、三产业比重依然偏低；区域发展不平衡，城乡发展、川塬发展差距仍然很大；财政收支矛盾还很突出，重点项目建设投入不足，公共服务水平与群众需求还有一定差距，保工资、保运转、促发展压力较大。

重大经济结构调整 农业方面，“八五”期间，县政府开始调整主导产业为烤烟和苹果种植。到“九五”末，烤烟面积达到 3333 公顷，苹果面积达到 12000 公顷。烤烟和苹果成为县域农业经济的两大支柱产业。随着烤烟栽植效益下降，“十五”初，县政府提出“果菜富民”的发展思路，烤烟逐渐退出主导产业，粮食种植面积也逐年压缩，而苹果面积急剧扩大，达到 20000 公顷，蔬菜产业也有了长足发展，到“十五”末，塬果川菜的产业格局已经形成。“十一五”期间，继续实施“果菜富民”的经济发展思路，加快产业化进程。到 2010 年，全县苹果种植面积达到 24133 公顷，总产量达 43 万吨，跻身全国苹果 20 强县之列，成为全国优质苹果基地重点县；蔬菜面积达到 2100 公顷，总产量 8.7 万吨。苹果和蔬菜已经成为富县农业经济的支柱产业及农民增收致富的主要渠道。和农业相比，富县的工业，从新中国成立到本世纪初，占经济总量份额一直偏小。“九五”期间，县政府把石油、煤炭作为工业的主导产业。“十五”计划中又进一步明确“油煤强县”的发展战略，希望通过油煤的开发利用，加快工业经济发展速度，改变县域经济结构格局。到 2005 年，随着石化企业双翼石化厂的建成投产，富县工业总产值首次超过农业总产值，比例为 37.2:29.3。2007 年，双翼石化厂停产，工业增速放缓。2009 年，在原油总产量迅速上升（达到 12 万吨）的拉动下，工业产值再次回升，但还是没有超过农业产值。“八五”期间，县、镇也办了一些企业，这些企业也曾一度取得了一些成绩，但总体效益不好，到“九五”末“十五”初，有的停产，有的破产，有的出租、转让，几年时间，损失殆尽。“八五”期间第三产业在国民生产总值中所占比例很小，“九五”末达到 20.4%，“十五”末上升为 33.5%，“十一五”末为 40%。截至 2010 年年末，县委、县政府调整经济结构的战略意图得到了较好实现，经济结构发生明显变化。

续表

项目	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
苹果	面积 (公顷)		4820		新增 800	5333	2800	7800	9433	9467	12200	14667			20000						24133	
	总产量 (吨)	4338	6500	10000			27537	35000			60000		75000	80000	100000		165000	230000			350000	430000
	优果率 (%)																					
蔬菜	棚数 (棚)									506		1518			7071							
	总产量 (吨)												11256	50000	29900		46000	50000			80500	87000
原油	总产量 (吨)		7011	7500		10100	15545	23200	12986	8251	9010	10637	11600	12300	8515	7151	20000	50000	80000			120000
	原油加工 (吨)														130000	286000	226000					
原煤产量 (吨)		56700	50500		6020	58500	70100	85460	75000	75000	75000		14000	70050	74000	110000	60000					
水泥总产量 (吨)			7400		6000	6200																
单位生产总值能耗降低%																		4.590	4.290	5.190		
二氧化硫削减量 (吨)																		3590	290	57		
化学需氧量削减 (吨)																		2.390	1.290	23		
城镇居民可支配收入 (元)																		8100	10498			15498
农民人均纯收入 (元)	455.5	578	540	709.3	818	1050	1182	1340	1500	1660	1704	1600	1980	1780	2103	2380	2642	3108	3859	4573	5479	
城镇登记失业率控制在%																					3.4%	
人口自然增长率%以内	14.4		11.8	11.04	10.8	10.2	9.4	4.5	3.2	3.1	3	3.2	3.4	3.2	3.4	3.7	3.6	4.1	4.2	4.8	4.1	

注：1990年、1992年的烤烟产量当时以吨计算。

第三节 计划管理

机构

富县经济发展局 1990年沿用富县计划委员会名称,1993年,县计划委员会与县统计局合并,称计划统计委员会,正科级建制,编制13人。1995年撤销计划统计局,设县计划局。2002年,计划局与经济体制改革办公室合并,称经济发展局,编制7人,下设以工代赈办公室、开放开发办公室,代管粮食局、工业管理局、物价局、安全生产监督管理局、盐务局、非公有制经济管理局。2004年成立招商局,下设开放开发办公室、对外经济协作办公室;2009年成立重大项目办公室,为经济发展局下属单位。2005年,装饰管理办公室由工业局下属转归为经济发展局下属单位。2010年,县经济发展局编制12人,设局长1人、副局长2人、总经济师1人、党委副书记1人、计工委书记(监察室主任)1人、以工代赈办公室副主任1人、科员5人。

富县商务局 1993年,县经济委员会与财贸委员会合并,组建经济贸易委员会,1994年更名为经济贸易局。2001年成立县开放开发办公室,2004年成立县招商局,对外经济协作办公室并入招商局,招商局、开放开发办公室、对外经济协作办公室三块牌子一套机构,正科级建制,编制7人。2010年,县招商局改为商务局,加挂招商局牌子,列为县政府组成部门。

管理 1990年起,县计划工作适应县域市场经济需求,按照国家宏观发展政策,指导编制县域社会发展各项事业计划。采取调查研究、宏观指导的,与上级计划相结合,编制建设进度与项目内容适应本县科学可行的发展计划。1994年始,县计划工作努力与市场经济条件下实行宏观经济调控的经济体制相适应,发挥宏观计划、超前指导、申报项目、争取项目的作

用。计划种类分中长期规划、年度计划、半年计划和季度计划。中长期规划时限为五至十年,是本县时限内国民经济和社会发展的纲领性文件,提出全县国民经济指标、社会发展方向、产业结构调整、重大建设项目、生产力布局、技术改革、人才培养等,是编制年度计划的蓝本和根据。在编制五年计划的同时提出十年的远景目标。年度计划是国民经济和社会发展中长期规划的行动计划,包括工业、农业、交通、邮电、商品流通、固定资产投资等经济发展计划指标和科技、教育、文化、卫生、人口、广播电视等社会发展计划指标。1991—2010年,累计编制中长期规划4个、年度计划20个、半年计划40个、季度计划80个。

编制国民经济和社会发展五至十年中长期规划,先由县计划部门根据国家宏观调控政策和本县国民经济运行情况列出调研课题,分发相关部门和单位对计划提出意见建议,由计划部门收集整理、综合分析、审核研究和认真编写,形成计划初稿,交由局务会议研究通过后上报县政府。县政府邀请主要部门和乡镇主要领导参加会议征询意见和建议,经补充修改,邀请省市专家审阅规划,吸纳意见建议,形成方案。提交县政府常务会议和县人大常委会会议审议,形成草案,最后提请县人民代表大会审议通过,向社会发布实施。实施中若遇不可抗拒因素,可由政府提出计划调整方案,报请县人大常委会

审议批准后予以调整,并按调整方案执行。年度计划、半年计划和季度计划的编制程序基本一致,不同之处是季度计划由县计划局形成后出台相关文件。

第四节 招商引资

经济协作 1992年,富县与山东省昌邑市结为经济友好县市,开展经济协作。先后引进的建设项目有冷藏厂、种鸡厂、商品鸡场、塑编厂、旅游鞋厂,为推动县域经济发展注入新的活力。肉鸡产业存续5年,企业因三角债务及经营管理问题停产倒闭。塑编产品及旅游鞋业因不适应市场需求随之消亡。1996年,富县与江苏省宜兴市结为扶贫协作与经济合作友好县市。1997年,宜兴市支持富县价值105万元推土机15台。1998年,宜兴市投资80万元援建富县城关小学宜兴楼,安置16名富县农村贫困子女就业,资助50名特困儿童上学,免费为16名品学兼优的贫困生提供就学机会。1999年,宜兴市援助富县200万元,新建、改建、扩建25所学校。2005年,县政府出台《富宜扶贫项目管理办法》,宜兴市与富县人民政府签订每年50万元扶持资金协议,用于改善农田水利、学校设施以及医疗卫生事业。

项目引进 2003年引进陕西双翼石油化工公司、延百集团公司投资建厂。2004年成立县长任组长的招商引资工作领导小组,出台《富县招商引资优惠政策》《招商引资和争投资争项目工作考核办法》《富县外商投诉管理办法》。2005年出台《关于进一步规范管理行为优化企业发展环境的决定》,招引陕西恒兴果汁饮料有限公司投资建厂,完成投资7500万元。2006年,陕西长河实业有限公司投资3600万元建设富北大厦。2007年引进延安老窖酒业有限公司投资办厂,河南省鹤壁煤业(集团)公司在张村驿镇党家河村投资15亿元开发煤炭。2008年与陕西长河实业有限公司签订合作协议,投资2.25亿元建设富县上城花园项目。2010年与延长石油集团签约,总投资219亿元建设180万吨甲醇及深加工项目。

2005年,富县位列延安市招商引资综合考核第二名,2006年位列第一名,2007年获延安市招商引资综合评比二等奖,2009年、2010年被评为延安市招商引资先进县。

富县 2003—2010 年主要招商引资项目一览表

表 13-1-3

单位:万元

项目名称	投资方	总投资额	签约年份	完成状况
牛武石料厂建设	惠达工贸有限公司	800	2003	2003年建成生产
直罗香紫苏加工	陕西森森植物香料制品公司	600	2003	2003年建成生产
鹿苑小区开发	陕西兴盛电力器材厂	1500	2003	2005年建成使用
双翼石化建设	陕西双翼石油化工厂	17000	2003	2004年建成生产
牛武香料厂建设	西安金诺香料有限公司	800	2004	2004年12月建成投产

续表

项目名称	投资方	总投资额	签约年份	完成状况
石油伴生气利用	延安腾格尔实业公司	1500	2004	2006年建成运营
吉子湾春雨中学建设	渭南阳光学校	500	2004	2005年建成使用
富县宾馆建设	延安储备工程公司	1378	2004	2005年建成使用
富县高级中学学生公寓楼	陕西省第一建筑公司第三项目部	500	2004	2004年建成使用
交道小城镇建设	延安东方公司	1090	2004	2005年建成使用
沙梁集贸市场建设	延安东方公司	1025	2004	2005年建成使用
富县剧团旧址房地产开发	延安益丰园开发有限公司	500	2004	2006年建成使用
延安恒兴果品蔬菜加工	陕西恒兴果汁饮料有限公司	7500	2005	2007年建成运营
有机肥加工	陕西众友科技有限公司	1000	2005	2006年6月建成
富县城区天然气输配工程	陕西电信实业北方天然气公司	3280	2005	2006年建成运营
东洲商厦建设	延安东洲房地产开发有限公司	600	2005	2005年建成使用
千头养猪设施	华胜实业有限公司	500	2005	2006年建成使用
富北大厦建设	延安长河工贸有限公司	3600	2006	2009年建成使用
3000吨气调库及选果线建设	高塬红苹果贮销有限责任公司	3000	2006	2009年建成使用
富县汽车站建设	延安长盛建筑工程有限公司	1000	2006	2007年建成运营
1500吨气调库建设	陕西轻工业供销公司	1070	2006	2009年建成使用
富县高新大酒店建设	延安联兴建筑工程公司	3000	2006	2007年建成使用
茶坊杨家湾香紫加工	陕西金谷建材有限公司	900	2006	2007年建成运行
富县文化大楼建设	延安联兴建筑工程公司	2000	2006	2007年建成使用
直罗桥沟香紫苏加工厂	直罗桥沟香紫苏加工有限公司	900	2006	2006年建成使用
张家湾香紫加工厂	西安外商	800	2006	2006年建成使用
1万吨果品商品化处理加工	新西兰全球园艺果业有限公司	5110	2007	2008年建成运行
万吨白酒生产及罐装生产线	延安老窖酒业有限公司	2200	2007	2007年建成运行
泽慧小区开发	延安联兴建筑公司	4000	2007	2007年建成使用
阳光小区开发	延安长河工贸公司	3500	2007	2007年建成使用
富县上城花园建设	陕西长河实业有限公司	22500	2008	2008年建成使用
3万吨浓缩果汁生产线三期技改	陕西恒兴果汁饮料有限公司	10000	2008	2009年建成使用

续表

项目名称	投资方	总投资	签约时间 (年)	完成状况
富县太和小区建设	陕西黄河实业公司	4000	2009	2009年建成使用
富县生猪养殖建设	富达种猪繁育有限公司	2000	2009	2010年建成运行
富华苑小区建设	陕西圣华房地产公司	4000	2009	2009年建成使用
康盛花苑小区建设	延安市建筑安装工程公司	3000	2009	2009年建成使用
吉子现小城镇建设	刘小峰	3000	2009	2009年建成使用
张家湾天然气利用开发建设	付军	4000	2009	2009年建成运行
华能延安电厂建设	中国华能国际电力开发公司	520000	2009	完成投资10.38亿元
延安180万吨甲醇及深加工	陕西延长石油集团公司	2190000	2010	完成投资40.50亿元
华泰小区建设	长庆华泰石油建设工程有限公司	22000	2010	在建
福泰大厦建设	洛川福泰房地产开发有限责任公司	7500	2010	在建
富县影视大厦建设	延安盛世创景工贸有限公司	2500	2010	在建
富县生态公墓建设	延安东方建筑有限公司	2000	2010	2010年建成使用
富县早实核桃种植及深加工	陕西秦政投资有限公司	2980	2010	在建

第五节 重点建设项目

全县重大建设项目,由县人民代表大会通过的计划方案来确定,县政府按程序向国家申报争取项目,建设资金靠国家计划投入。由县经济发展局代表县政府在上级计划部门监督下负责验收,向国家报告建设结果。乡镇部门争取国家政策性投入,由县经济发展局审核,报请上级发展计划部门按程序审批,所实施项目由县经济发展局负责验收。“八五”“九五”期间建设规模较小,“十五”期间建设规模逐渐扩张,“十一五”期间项目数量和投资规模均创历史新高,仅2009年项目投资就达8.79亿元,超过“八五”“九五”总和的两倍。

“八五”期间固定资产投资8056万元,其中生产性投资3625万元。建成县城集贸市场、沙梁河堤、人大、政协、纪检委、公安局办公楼、县医院门诊楼、县档案馆楼,完成4800门数字程控电话、直罗钻采公司技术改造、有线电视网、葫芦河川建设一期工程 and 5处塬区人饮工程。

“九五”期间固定资产投资3.07亿元,是“八五”期间的3.5倍。其中基本建设投资1.69亿元,技术改造投资5275万元,房地产业投资1000万元。改造城乡电网200余千米,修建道路101.7千米,改造县级公路27千米,建桥梁7座、涵洞42道、城区防

洪堤 2.2 千米，硬化改造老城区、沙梁、茶坊主街道，建设各类学校基础设施 6.56 万平方米，房屋竣工面积 11.38 万平方米。

“十五”期间固定资产投资 7.65 亿元，是“九五”期间的 2.5 倍。县城面貌极大改善，城乡基础设施和生态建设取得显著成效，城镇面貌、人居环境发生巨大变化。

“十一五”前 4 年，固定资产投资 22.49 亿元，是“十五”期间的近 3 倍。完成重点项目建设 190 个，进一步投向城乡基础设施和生态建设，加快新农村建设步伐。2010 年固定资产投资 11.7 亿元。实施重点项目 60 个，总投资 35.35 亿元，当年投资 6.58 亿元，其中续建项目 22 个，新建项目 38 个。有华能延安电厂建设、富县工业集中区建设、直罗采油厂原油产能建设、牛武煤区资源整合等项目。

第二章 统计

第一节 专业统计

农业统计 运用产品不变价和当地现行价，统计全县农林牧渔业总产值、农业产值、林业产值、牧业产值、副业产值、渔业产值。1993 年将原来的种植业产值更名为农业产值，将副业产值更名为渔业产值。2005 年起增加农林牧渔服务业产值。截至 2010 年统计项目未变。

富县 1990—2010 年农业主要指标变动情况表

表 13-2-1

单位：万元

年份	农林牧渔业 总产值	种植业 产值	农业 产值	林业 产值	牧业 产值	副业 产值	渔业 产值	农林牧渔 服务业产值
1990	9417	6640		556	1270	936	15	
1991	11901.5	8707		510.4	1719.5	934	30.6	
1992	11990.7	8467		425	2060	985.2	52.5	
1993	12778		9609	637	2497		35	
1994	17464		13466	896	3036		66	
1995	20813		16146	927	3657		83	
1996	22897		17446	981	4374		96	
1997	26818		20704	1021	4973		120	
1998	26948		20144	1475	5184		145	
1999	29122		22363	1554	5056		149	

续表

年份	农林牧渔业 总产值	种植业 产值	农业 产值	林业 产值	牧业 产值	副业 产值	渔业 产值	农林牧渔 服务业产值
2000	30114		22936	1619	5379		180	
2001	31587		24438	1607	5372		170	
2002	33657		25532	1481	6390		254	
2003	33086		26363	1375	5062		281	
2004	36628		32092	1400	2848		288	
2005	44898		38433	1103	3288		324	1750
2006	50944		44537	932	3267		358	1850
2007	64423		56375	847	4991		360	1850
2008	84205		71118	524	6935		328	3500
2009	94132		85657	600	5787		288	1800
2010	141870		131712	707	7040		511	1900

工业统计 主要项目是：工业企业总产值、生产与物质消耗的价值构成、主要经济指标、产品产量、职工人数等。1999年起增加规模以上企业抽样调查，统计从生产型向价值量转变，增加现价总产值较上年增加百分比项目。截至2010年统计项目未变。

富县 1990—2010 年工业主要指标变动情况表

表 13-2-2

单位：万元

年份	工业总产值	规模以上产值	规模以下产值
1990	1578		
1991	2785		
1992	3253		
1993	5018		
1994	4571		
1995	5724		
1996	4433		

续表

年份	工业总产值	规模以上产值	规模以下产值
1997	4772		
1998	6432		
1999	7762		
2000	7722	1117	6605
2001	10163	2976	7187
2002	8110	822	7288
2003	11548	2558	8990
2004	62987	54726	8261
2005	107887	99887	8000
2006	136769	126448	10321
2007	59861	46861	13000
2008	42524	33484	9040
2009	51472	37256	14216
2010	82673	67673	15000

富县 1990—2010 年主要工农业产品产量情况表

表 13-2-3

单位：万吨

年份	粮食	水果	苹果	原油	原煤
1990	6.31	0.46	0.43	0.56	5.78
1991	6.28	0.68	0.65	0.70	5.67
1992	6.12	1.01	0.98	0.72	4.58
1993	6.34	1.24	1.20	0.73	5.00
1994	6.67	1.77	1.75	1.01	6.02
1995	6.10	2.10	2.05	1.55	5.85
1996	6.39	2.79	2.75	2.18	5.17
1997	6.39	3.59	3.55	2.33	7.01
1998	7.19	4.14	4.05	1.30	4.20
1999	6.43	4.81	4.80	0.82	7.50
2000	5.78	6.01	6.00	0.81	7.60

续表

年份	粮食	水果	苹果	原油	原煤
2001	4.93	6.02	6.00	1.06	7.50
2002	4.96	7.52	7.50	1.16	5.20
2003	4.11	8.02	8.00	1.24	7.02
2004	5.04	10.06	10.00	0.85	7.40
2005	5.01	13.07	13.00	0.72	11.00
2006	4.97	16.58	16.50	8.60	6.00
2007	4.60	23.11	23.00	5.01	—
2008	4.98	26.23	26.10	8.01	—
2009	4.72	35.13	35.00	11.80	—
2010	4.53	43.41	43.30	18.10	—

社会商品零售总额统计 主要项目是：各种经济类型的批发零售贸易业、餐饮业、制造业，其他行业对城乡居民和社会集团的消费品零售额。截至2010年统计项目未变。

固定资产投资统计 固定资产投资额指以货币形式表现的在一定时期内建造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用的总称。

富县 1990—2010 年全社会固定资产投资、社会消费品零售总额情况表

表 13-2-4

单位：万元

年份	全社会固定资产投资	社会消费品零售总额	年份	全社会固定资产投资	社会消费品零售总额
1990	285	3954	2001	9312	10502
1991	369	5421	2002	11877	11599
1992	1273	5748	2003	24691	12683
1993	1499	5917	2004	14618	15662
1994	3073	6293	2005	19173	21542
1995	2009	6602	2006	26344	24345
1996	3895	8185	2007	40624	28250
1997	4885	7616	2008	63873	35072
1998	6077	9109	2009	87973	42969
1999	7521	9521	2010	115051	49979
2000	8300	10153			

劳动工资统计 主要项目是：年末全县职工总数、工资总额及构成、劳保福利费用构成、人员增减变动及去向。1990年全县职工7941人，工资总额1342.59万元；1995年职工8990人，工资总额3028万元；2000年职工8373人，工资总额5269.2万元；2005年职工9979人，工资总额106068万元；2010年职工10519人，工资总额34722.5万元。截至2010年统计项目未变。

综合平衡统计 根据工业、农业、建筑业、货运业、邮电业、商业、饮食业等数据，统计社会总产值、国民收入、消费、分配、积累和国民生产总值，作出月报报表、季报、半年报、年报和农业季节报表。

富县 1990—2010 年生产总值变动情况表

表 13-2-5

单位：亿元、%

年份	增加值	增速	第一产业		第二产业		第三产业	
			增加值	增速	增加值	增速	增加值	增速
1990	1.5231	16.2	0.7765	21.4	0.5421	4.6	0.2045	17
1991	1.9482	9.5	0.8572	-3.5	0.8473	36.9	0.2437	17.6
1992	2.3605	11.6	0.9314	3.3	1.1657	30.2	0.2634	10.4
1993	2.6458	9.1	0.8881	-3.9	1.3262	21.4	0.4315	14.6
1994	2.019	-16.7	1.1146	19.8	0.3395	-68.8	0.5649	17.5
1995	2.4137	14.7	1.328	17.4	0.3388	1.1	0.7469	16.5
1996	2.6178	5.4	1.4456	6.8	0.3504	-2.7	0.8218	6.5
1997	3.035	9.5	1.6704	4.8	0.4964	41.2	0.8682	5.4
1998	3.1804	1.3	1.6018	-8.5	0.5382	4.6	1.0404	13.8
1999	3.3856	6.6	1.7223	6.9	0.4574	-5.9	1.2029	14.6
2000	3.6485	11.8	1.7248	25.2	0.3898	-3.5	1.5339	-10.8
2001	3.9287	7.5	1.7984	-1.1	0.4168	-11.7	1.7135	25.8
2002	4.2974	8.0	1.9841	8.1	0.4412	5.3	1.8721	8.9
2003	4.659	5.2	1.9673	-5.7	0.6009	29.2	2.0908	11.1
2004	6.312	23.1	2.1807	-4	1.7339	146.9	2.3974	10.7
2005	7.8826	16.1	2.3107	5.4	2.9316	44.2	2.6403	7.7
2006	9.441	19.3	2.9074	8.7	3.5796	9.9	2.954	9.3
2007	8.66	-4.3	3.537	8.7	1.811	-27.4	3.312	9.8
2008	10.951	14.6	4.346	5.4	2.511	32.9	4.094	9.1
2009	14.556	16.3	5.034	7.5	2.436	18.5	7.086	20
2010	19.395	25.8	7.166	8.8	4.481	71.8	7.748	5.6

第二节 专项普查

人口普查 1990年第四次全国人口普查,7月1日零时为标准点,普查21项,其中按人填报15项,按户填报6项。富县总人口133 263人,较1982年第三次普查增加11 741人,增长9.66%,年平均增长1.16%。总人口中女性63 016人,占47.3%。性别比(以女性为100)为111.47。

2000年第五次全国人口普查,11月1日零时为标准点,普查表分为《普查表短表》《普查表长表》《死亡人口调查表》和人口普查表附表《暂住人口调查表》四种。短表填报项目共有19项,其中按人填报的项目有9项,按户填报的项目有10项;长表填报项目共有49项,其中按人填报的项目有26项,按户填报的项目有23项。普查结果,全县总人口141 760人,较1990年第四次普查增加8497人,增长6.37%,年平均增长0.62%。总人口中女性66 052人,占46.6%。性别比为114.62。全县1999年11月1日至2000年10月31日,出生1470人,死亡894人,出生率为10.37‰,死亡率为6.31‰,自然增长率为4.06‰。

2010年第六次全国人口普查,11月1日零时为标准点,普查表分为《普查表短表》《普查表长表》《死亡人口调查表》及《港澳台和外籍人口普查表》四种。短表填报项目共有18项,其中按人填报的项目有12项,按户填报的项目有6项;长表填报项目共有45项,其中按人填报的项目有28项,按户填报的项目有17项。全县常住总人口149 727人,较第五次全国人口普查增加了5198人,增长3.6%,年平均增长0.35%。总人口中女性70961人,占47.4%。性别比为111.0。全县2009年11月1日至2010年10月31日,出生1523人,死亡785人,出生率为10.17‰,死亡率为5.24‰,自然增长率为4.93‰。

工业普查 1995年全国第三次工业普查,富县工业企业45个,含重工业20个,轻工业25个,其中国有13个、集体32个。总产值68 820万元,其中国有32 360万元,集体36 460万元。

第三产业普查 1993—1994年,普查1991年、1992年从事第三产业的企事业单位,包括商业、运输、金融、保险、房地产、信息、咨询、科学研究、文化教育、行政机关、部队,第一、第二产业企业中附属的第三产业单位和从事第三产业的个体户。1992年年末,富县第三产业单位2362个,比1991年年末增长1.4%,其中企事业单位1061个,个体户1301个,分别增长1.6%和1.2%。从业人员10 709人,增长2.5%,其中企事业单位8907人,个体户1802人。拥有固定资产原值15 775.2万元,增长14.8%,其中,企事业单位14 469.8万元,个体户1305.4万元,分别增长15.4%和8.6%。实现增加值3597.8万元,增长8.2%,其中,企事业单位2821.4万元,个体户776.4万元,分别增长6.1%和16.7%。人均第三产业增加值266元,增长7.2%。

基本单位普查 1996年全国第一次基本单位普查,对象是除农户、个体户以外所有从事社会经济活动的法人单位和产业活动单位,富县法人单位1190个,产业活动单位1407个。2001年全国第二次基本单位普查,富县法人单位830个,产业活动单位1445个。

农业普查 1997 年进行全国第一次农业普查。2003 年起，农业普查对象为从事第一产业活动的单位和农户，主要普查农、林、牧、渔业发展变化情况，每 10 年进行一次，在逢 6 的年份实施。2006 年全国第二次农业普查，富县从事第一产业农户 30 383 户，农业人口 116 117 人。

经济普查 2004 年全国第一次经济普查，普查第二、第三产业发展变化情况，富县第二、第三产业法人单位 791 个，产业活动单位 1235 个，个体经营 2914 户，从事第二、第三产业 15 858 人。2008 年全国第二次经济普查，富县第二、第三产业法人单位 738 个，产业活动单位 1249 个，个体经营 3875 户，从业 17 979 人。

第三节 抽样调查

随着社会经济发展，各类调查和监测工作已成为统计局的日常工作。截至 2010 年年底，县统计局共承担省、市各类常规性调查和监测达 10 余项。

城镇住户调查 城镇住户调查是了解城镇居民家庭人口、就业、收入、支出、消费、手存现金、商品需求、家庭主要耐用消费品拥有和住房等情况，为政府研究制定劳动力就业、社会保障、货币流通、商品生产和供应等政策提供依据，为建立小康社会监测指标体系和研究富县城镇中等收入家庭发展变化状况提供基础资料。2007 年 10 月，富县在城区按随机起点等距抽样的方法，抽选 50 户为样本户，开展了城镇住户调查工作。2007 年、2008 年、2009 年调查显示，富县城镇居民可支配收入分别为 8100 元、10 498 元、13 101 元。

农村住户调查 目的是掌握农村居民的生产、消费、收支、劳动力转移现状，准确地向社会各界提供农村统计信息，反映农民人均纯收入的一项系统调查。2004 年 12 月开始，富县抽选 5 乡镇 5 村 60 户样本户，每天收支记账，月底收取全部账页，审核录入，按季度汇总给延安市农调队。已有数据显示：富县“九五”末农民年人均纯收入 1704 元，“十五”末 2380 元，“十一五”末 5497 元，“十二五”末 11 357 元，较“十一五”末增长 1.07 倍。

果业监测 是省统计局和省果业管理局安排的长期性抽样调查，2004 年开始。富县抽中调查户 30 户，分布在 3 乡镇 6 个村。逐月进入抽样户，调查果业生产、投入、病虫害防治、灾情分析和气候等，填写表格，撰写分析，按时上报。

贫困监测 贫困监测是为了全面、及时、准确地反映农村贫困现状和返贫困进程，了解和掌握扶贫重点区域经济社会发展情况。按照省统计局要求，2004 年，富县对等距抽样确定的 4 镇 6 村 60 户农户，按照调查方案要求进行全面监测，分半年报和全年报，采取调查问卷方法，对每户收入支出进行一次调查。

退耕还林监测 2007 年开始，富县抽选 7 乡镇 10 个村 100 户样本户。县统计局和林业局联合监测，调查综合经济、土地资源、粮食生产、人口与就业、退耕工程运行及投资和收益；对 100 个退耕还林（草）农户建立日常生产生活等经济活动中实物、现金收支台账登记制度，监测农户家庭人口与就业、居住等生活设施、耕地面积、农业生产、家居生活等收支情况、退耕工程运行及完成情况。

第四节 管理与服务

1990年,县统计局为县政府职能部门,正科级建制,设局长1人,副局长2人,编制7人。1993年并入县计划统计委员会,1995年年底从计划统计委员会析出,恢复局级建制。1998年恢复县农村社会经济抽样调查队,仍为县统计局下设单位,2005年由副科级升格为正科级建制,编制由4人增加到10人,2009年更名为县城乡经济调查队,建制、编制及隶属关系不变。2010年县统计局编制5人。

2000年成立富县统计执法领导小组,每年对省市选定的20个单位进行执法检查,查处统计违法违纪行为,累计对全县25%的单位进行处罚,制止统计弄虚作假行为。2003年2月成立富县普查办公室,副科级建制,编制5人。

县统计局按季度编印《统计季快报》,撰写专业统计分析报告。逐年汇编《年度国民经济统计资料》。2000年编印《富县第五次人口普查资料汇编》,2003年编印《富县统计年鉴》,2008年编印《经济普查统计公报》。1998年,富县统计局获第一次全国农业普查先进集体,2002年获第五次全国人口普查先进集体,2005年获第一次全国经济普查先进集体,2008年获第二次全国农业普查先进集体,2010年获第二次全国经济普查先进集体。

第三章 审 计

第一节 行政事业审计

1990年对县公安局、科委、财贸办、政协、人武部、物价局、支铁办、土地管理局、农业局、卫生局、人大、工业局等行政事业单位财务收支进行审计,查处违规违纪资金23.6万元,管理不规范金额135万元,应缴财政11万元,实际上缴11万元。1994年对富城镇人民政府、工商局、老区办、公安局、钳二乡人民政府财务收支进行审计,查处违规违纪资金58.8万元,管理不规范金额293万元,应缴财政3万元,实际上缴3万元。1999年对县人民法院、人民检察院、工商局、技术监督局、畜牧局、交通运输管理站、县委党校等单位进行审计,查出各类问题25项。2001年对公路段、城关小学、卫生局、交通局等单位财务收支进行审计,查处违规违纪资金285万元,管理不规范金额3324万元,应缴财政22万元,实际上缴22万元。2005年对县工商局、卫生局、计生局、司法局、教育局、高级中学、沙梁中学、城关小学、幼儿学校、公疗办、技术监督局2004年度财务收支审计,查出扩大开支范围、改变资金用途等问题,涉及金额61万元。2009年对农机局、统计局、司法局、档案局、羊泉中学、高迪小学、党校、人事局、农发办等单位财务收支进行审计,查处违规违纪资金178万元,管理不规范金额3792万元,应缴财政32万元,实际上缴32万元。

第二节 财政金融审计

1993年起,每年审计3个乡镇人民政府财政决算。1997年起,每年审计上年度县财政预算执行及其他财政收支情况,代表政府向人大常委会做审计工作报告。审计查处主要的问题有财政综合监督力度不强,部分预算执行结果不实,部分专项收入征收不到位。1993—2003年,对8个金融部门财务收支或资产、负债、损益情况进行审计,主要有工商银行富县支行、建设银行富县支行、农业银行富县支行、县人寿保险公司、财产保险公司等。2004—2010年,对45个行政事业单位财务收支情况进行审计,主要包括公安系统、民政、林业、计划生育、教育等行业部门,审计查处违规收费、挪用专款以及乱摊派等问题,并针对存在的问题提出规范管理的意见和建议。通过审计规范了行政事业单位财务收支行为。

第三节 企业审计

1993年对县副食公司、五金公司、牛武煤矿承包经营情况进行审计,查出各类问题11项,涉及违规资金2.6万元。1997年对县汽车修理厂、饮食公司、石油公司、粮食企业财务收支进行审计,查出各类问题13项,涉及违规资金5.7万元。2009年对县新华书店资产、负债、损益情况进行审计,并对部分中小企业受国际金融危机影响情况进行审计调查,查出各类问题6项,涉及违规资金7.3万元。

第四节 固定资产投资审计

1994年对富县房地产开发公司开发项目及经营情况进行审计。1996年对人大办住宅楼、牛武林场平房工程、国税局住宅楼工程竣工决算进行审计。2000年对果业局果库工程、富城镇财政所宿办楼、农技中心土肥化验室、城关小学综合楼、第一中学综合楼、水利工程公司综合楼、卫生防疫站住宅楼、城区防洪河堤工程、书店库房营业楼、国有资产管理局宿办楼工程竣工决算进行审计,审计基本建设总投资673.2万元,核减投资金额65.97万元。2002年对富洛路、任张路建设项目,生态环境建设项目,城区街道改造项目,沙梁中学学生公寓楼、图书实验楼、教学楼竣工决算及城区供水管网改造项目进行审计,核减工程造价99万元,核减率13.5%。2006年对309国道古州岭和北教场过境段改建工程、县城供水工程、羊泉初中公寓楼工程、直罗镇中心小学教学楼工程、交道中学教学楼工程、富城镇人民政府住宅楼工程、防火中心办公楼工程、羊泉小学综合楼工程进行审计,核减工程造价253万元,核减率7.98%。2009年对交道镇人民政府办公楼、工业品公司1号和2号综合楼、城区五山绿化工程、城区中心敬老院、泽慧小区一期工程、三级油路、农村饮水安全工程、气象观测站搬迁工程、县医院住院综合楼及临街综合楼工程进行审计,核减工程造价615万元,核减率9.97%。

第五节 经济责任审计

1996 年对牛武、茶坊、直罗、洛阳、南道德、岔口、钳二、北道德 8 个乡镇的乡镇长进行离任审计,查出各类问题 32 项,涉及违规违纪资金 57 万元。1998 年对县林业局和张家湾、寺仙、张村驿、羊泉、岔口、茶坊、钳二、吉子现等乡镇人民政府的 9 名领导干部任期经济责任进行审计,查出各类问题 27 项,涉及违规违纪资金 49 万元。2004 年对工业局、公路站、种子公司、水利公司、粮食购销公司、粮食局、城建局、畜牧站、交道镇人民政府、老干局等 10 名领导干部任期经济责任进行审计,共查出各类问题 37 项,涉及违规违纪资金 79 万元,归还原资金渠道 32 万元。2007 年对寺仙、南道德、交道、北道德乡镇人民政府、县物价局、卫生局、会计局、水利局等 8 名领导干部任期经济责任进行审计,查出各类问题 29 项,涉及违规资金 132 万元,归还原资金渠道 51 万元,调账处理资金 247 万元。2009 年对县农业局、工业局、吉子现乡人民政府、蔬菜局、公路站、羊泉、交道镇人民政府、文化馆、老龄办、街道办、卫生局等 11 名领导干部进行离任审计,查出各类问题 35 项,涉及违规资金 128 万元,管理不规范资金 1173 万元,归还原资金渠道 63 万元,调账处理资金 186 万元,应缴财政 32 万元,实际上缴 32 万元。

第六节 专项资金审计

1990 年先后对部分专项资金进行审计,查出违纪资金 16.3 万元。对县水利局、水资源办、城乡供水公司 1997 年度水利资金征集、管理和使用情况进行审计,查出各类违规问题 9 项,涉及违规资金 3.2 万元。2000 年对住房公积金和其他住房资金、归集、管理情况及 1999 年度帮困基金征收情况、生态环境资金使用情况进行审计,查出各类问题 5 项。2003 年对财政扶贫资金、瓦窑沟小流域治理资金、城镇职工基本医疗保险基金、非典专项资金、救灾救济资金进行专项审计,查出各类问题 11 项,违规资金 18 万元。2009 年对计生专项资金、粮农补贴、退耕还林资金、天然林保护资金、农村税改转移支付资金、农业综合开发资金进行专项审计,查出违规资金 8.6 万元,管理不规范资金 2792 万元,应缴财政 2 万元,实际上缴 2 万元。

第七节 社会审计

县审计事务所接受国家机关、企事业单位委托进行审计查证;基建预决算审计验证;企业注册资金验证,企业年度报表审计;会计、审计业务咨询等。1993—1999 年共完成委托审计项目 617 项,其中基建竣工决算审计 58 项,注册资金验证 432 项,企业年度报表审计 67 项,企业财务收支审计 28 项,会计审计业务咨询 32 项。

1990—2010 年,共审计各类项目和单位、个人 950 项,查处违纪违规资金 3490.5 万元,其中 1990 年查出 50.5 万元,1995 年查出 55 万元,2000 年查出 353 万元,2005

年查出 261 万元，2010 年查出 27 万元。查出管理不规范资金 28553 万元，其中 1990 年查出 280 万元，1995 年查出 163 万元，2000 年查出 893 万元，2005 年查出 1709 万元，2010 年查出 1095 万元。应上缴财政 279.18 万元，已上缴 252.64 万元，其中 1990 年上缴 10.5 万元，1995 年上缴 6.9 万元，2000 年上缴 32.2 万元，2005 年上缴 16 万元，2010 年上缴 8 万元。促进归还原渠道资金 207 万元，督促被审计单位调账处理 901 万元，挽回直接经济损失 2561 万元，提交审计工作报告信息 197 份。

第八节 审计机构

1990 年，县审计局为县政府职能部门，正科级建制，编制 9 人，设局长 1 人，副局长 2 人，实有工作人员 10 人，内设办公室、2 个审计组。2000 年内设办公室、财政金融审计股、行政事业审计股、基本建设审计股。2001 年增设法制股，2004 年增设经济责任审计股，2005 年增设总审计师，2009 年增设综合审计股。2010 年实有 9 人。

1993 年设立县审计事务所，副科级建制，编制 5 人，设所长 1 人。主要业务为：接受国家机关、企事业单位委托进行审计查证；基建预决算审计验证；企业注册资金验证；企业年度报表审计；会计、审计业务咨询等。按照财政部关于审计事务所脱钩改制的有关精神，富县审计事务所于 1999 年 12 月撤销。

2001 年设立县经济责任审计局，正科级建制，设局长 1 名，副局长 2 人，事业编制 11 人，2010 年实有 11 人。2008 年设立县固定资产投资审计办公室，副科级建制，编制 5 人，设主任 1 人，2010 年实有 5 人。

第四章 工商行政

第一节 市场管理

管理机构 1993 年 3 月，县物价局、技术监督局、工商行政管理局合并，组建县工商管理监督局，内设物价所、技术监督所。1994 年 1 月，县工商管理监督局更名为工商行政管理局。1996 年 1 月物价所、技术监督所从工商局析出，各恢复局建制。1998 年，县工商局实行省以下垂直管理，归延安市工商行政管理局直接管理。2010 年，县工商局内设办公室、政治股、法制股、经济检查大队、市场规范管理股、12315 消费者申诉举报中心、注册分局、后勤服务中心、监察室、财务室，辖羊泉、张村驿、直罗、城关、茶坊 5 个工商所。

集贸市场管理 1990 年，富县共 12 个集贸市场，城区市场设施简易，大部分乡镇以街为市，以路为集，随地摆摊，露天交易。市场管理实行划行归市，划线定点经营，推行定人员、定地点、定任务、定时间、包管理、包卫生、包服务、包收费、包秩序的“四定五包”管理岗位责任制。1994 年对经营户颁发市场摊位证，饮食经营者统一穿戴

工作衣帽,使用自制流水洗碗、一次性碗膜、一次性筷子。1995年重点抑制通货膨胀,对粮油等生活用品及农资商品实行价格监控,严厉打击欺行霸市、哄抬物价、打架斗殴等违法行为,没收不合格计量器80多件,纠正价格违规行为13起。1997年起贯彻《陕西省商品交易市场管理条例》,开展市场规范化管理达标活动,由侧重集中交易的有形市场管理向集中交易与分散交易并重管理转变,由侧重商品市场管理向社会主义大市场管理转变,参与文化、旅游、肉食、药品、食盐、农资、汽车交易和石油市场的监管工作。2003年,县政府下发《关于在非典型肺炎防治工作中强化市场监管,保障商品供应的通告》,县工商行政管理局全员出动,反复巡查,全县所有个体门店及私营企业遵纪守法,无哄抬物价现象,秩序井然。建立商品质量准入制度,监管关口前移,保障市场商品质量。2009年起整合基层工商所执法资源,设立综合服务厅、巡查监管中队和经济检查中队,对市场主体实行动态监管,推行经济户口网络化监管模式,基本实现户口清、状态明、分类准、联动好的目标要求。2010年开展“家电下乡”“汽车摩托下乡”市场专项整治工作。

食品市场管理 1991年整顿食品市场3次,检查国营、集体、个体门店1712户次,查处经营霉变、伪劣、假冒商品及短斤少两、坑害顾客门店47个,个体136人,没收假冒白酒95瓶,香烟30余条,变质饮料752瓶、副食70.5千克、罐头327瓶、其他商品30余种,价值4500余元,收缴无碘食盐5吨。1993年,县政府批转工商局《关于稳妥推进价格改革努力抑制物价上涨的通知》,对居民粮、油、肉、蛋和蔬菜等生活必需品适当实行最高限价,加强农用生产资料和其他商品的价格管理,建立食品标准3个。1996年集中检查全县饮料加工点、销售点和仓库,查收各种劣质饮料30余种,价值8200余元。1997年专项检查生猪屠宰、熟肉、副食、酱醋、饮料生产加工企业和门店,立案处理8户,罚款2900元。2000年查处一起销售病死猪肉案,加强生猪屠宰定点管理,使群众能吃上放心肉。取缔非法加工饮食窝点4个,收缴加工原料670袋,查获不合格饮料1600瓶、盗用商标100余套。2004年实施食品放心工程,检查有毒粉丝、有



市场监管

毒黄花菜、不合格水果罐头、奶粉,查收劣质奶粉473袋,过期和三无饮品11种6000余瓶,查处经销不合格食用油2起。2005—2010年建立工商监管、经营者自律、社会监督三位一体的食品安全监管机制,集中整治农村食品市场销售的粮、油、酒、肉、水果罐头、豆制品、水

产品、儿童食品等，查处经销假冒伪劣商品经营户 41 户。陆续建立食品安全监管防范应急预案，在农村食品市场全面执行《重点食品索证索票制度》《食品安全信息公示制度》《食品安全监督检查管理制度》，开展创建食品安全示范店活动，推行食品维权联系员制度，维权联系员负责农村一定区域内的食品安全、市场监管和消费者维权联络工作，实现农村食品市场监管无盲区。

粮食市场管理 1995 年全面检查监督县粮食企业，检出擅自将国家专储粮转议价粮销售获利 3400 元，私自提高市镇居民供应粮价格获利 2.7 万元，套取国家专储粮费用补贴 1.87 万元，不执行国家规定作价原则核定议价粮销售获利 38 万余元，依法收缴违法所得。1998 年成立粮食市场稽查大队，查处违法调运粮食案件 8 起，其中出境原粮玉米案 2 起，过境拉运原粮玉米案 2 起，成品粮案 4 起，共罚款 2.24 万元。1999 年专项打击不法粮商，维护粮食收购秩序，除经批准的国有粮食收储企业外，其他企业、个人一律不准到农村收购粮食。坚决执行国家保护价敞开收购政策，制止压级压价。各工商所成立农村粮食收购市场巡查队，从严查验粮食运销手续，查处违法收购和非法贩运玉米案 4 起。2000 年以后全面放开粮食市场。

农资市场管理 1990—1995 年，查获非法经营钢材 43 吨。县农行工会劳司购进化肥 300 吨，分送 13 个基层信用社销售，执行价格多达 9 种，县工商局立案查处，没收非法所得 1000 余元，罚款 1000 元。取缔违章经营种子个体户 17 户，查封一批无厂址、无生产日期的劣质农药。对县种子公司经销的发芽率不到 30% 的玉米种子罚没处理，发芽率在 70% 的玉米种子罚款处理。查处违章经销化肥点 9 个、不合格玉米种子 2799 千克，违章经营成品油 720 千克。1996—2000 年，取缔违章经营种子门店 38 个，查处违章经营农膜案 1 起、假磷肥案 1 起，立案查处违法经营化肥案件 3 起。取缔 15 个违规成品油经销点、取缔 10 个非法贩卖原油黑窝点，查处非法倒卖原油案件 6 起。2000—2005 年，查处假冒伪劣农资商品 10 种、过期和剧毒农药 5 种 540 瓶，查处无证经营加油站 1 处，取缔 1 户存在重大安全隐患加油站，捣毁 1 个土炼油加工窝点，取缔经销 70[#]含铅汽油违法行为。取缔非法经营鼠药摊点 7 个，收缴剧毒鼠药 368 瓶。建立全县农资市场监管档案，完善农资企业信用分类监管制度，开展种子留样备案制试点，留样备案粮食种子 5 种，抽样送检化肥 8 个品种，其中 7 个品种检验报告为不合格或伪劣。2006—2010 年，分批培训经纪人 400 余人，办理经纪人证 75 份。培训农资经营户 136 户，查处不合格化肥经营者 2 户。

文化市场管理 检查整顿歌舞厅、音像厅、游戏厅，清理不良文化现象，开展文化市场检查整顿。2000 年前没收盗版淫秽光盘 201 盒，收缴各类非法书刊 322 册，取缔非法经营摊点 5 个，规范个别门店内容不健康、含有封建迷信色彩的字号或名称，查封歌舞厅 18 个、美容美发厅 5 个，全部拆除了歌舞厅、美容美发厅的隔断和包厢，查封 1 户录像放映厅，取缔 6 个电子游戏厅。2001 年起重点整顿校园周边文化环境，成立校园周边环境整治工作机制，对周边歌舞娱乐、电子游戏、网吧、儿童食品店进行专项治理，严查无照经营儿童食品和网吧接受未成年人等违法行为，查处 3 户无照黑网吧，取缔流动摊点，制止占道经营，重点治理新兴文化娱乐场所，取缔非法美容美发店、书报摊、音像制品门店 12 个，责令停业整顿 2 户。逐步以行政指导电信企业规范经营，从根源上

建立杜绝黑网吧产生和蔓延的长效监管机制。

医药市场管理 全县各类医疗机构办理购药许可证，坚持整治检查医药市场，1998—2010年，关停无证照经营门店10户，没收2个诊所超范围经营的药品，查处一例无手续的个体药贩，没收药品36种，价值2504元。检查公示全县医疗机构就医费用清单、资质、药品、医疗器械，实施药品放心工程。

维修市场管理 1990年对全县32家汽车维修厂点重新进行开业资格、技术条件、经营范围、安全、场地、维修设备的审查整顿，取缔10家马路作业和不符合开业条件的厂点，统一票证、价格和质量标准。2001年起开展打击非法收购拆解拼装报废车辆专项活动，对全县汽车维修及配件经销点进行检查登记，取缔了国道沿线给车辆加水的经营户18户，对19户洗车经营户进行了统一规划管理。2004—2010年，两次摸底调查、3次集中整治全县汽车维修配件门店，先后查处10户无照经营者。

打击假冒伪劣产品 1990—1995年，查获假冒白酒4435瓶、香烟30余条，举办假冒伪劣商品展示销毁现场会2次，与部分企业和个体工商户签订不经营假冒伪劣商品合同书156份，元旦、春节市场检查中查收假冒伪劣商品价值2.81万元，共公开销毁假冒伪劣商品60余种价值4.61万元。1996—2000年，查收假劣保健品价值2349余元，查获假冒伪劣过期霉变商品80余种价值18.06万元。2001—2010年，查获假冒伪劣过期霉变商品118种价值8.5万元，查处无防伪标识成品烟23条，查处经销假冒伪劣商品经营户41户，查扣假冒伪劣商品价值6万余元。共出动执法人员6200余人次，查处各类违法经营案件472起，涉案金额百余万元，取缔无照经营摊点83户。

第二节 企业登记

公有企业登记 1990年清理整顿公司，撤销建筑公司2个、劳动服务公司4个、其他公司3个，变更名称1个，全县35户公司核定25户，其中全民性质19户，集体性质6户。1996年登记公有制企业280户，1998年公有制企业253户，2000年234户，2003年184户，2005年208户，2007年201户，2010年197户。

私营企业、个体工商业登记 依照国家法律法规，受理和审查公民从事个体、私营工商业的申请，确认其从事个体、私营工商业资格，实行开业登记、变更登记、注销登记。1996年登记全县私营企业42户，个体工商业980户。1997年全县私营企业46户，个体工商业1002户。1998年起放宽注册登记条件，符合国家法律法规行业的均可直接办理注册手续，只要手续齐全，个体工商户在一个工作日、私营企业在三个工作日内注册完毕，实行受理、核准、发照一条龙服务，对下岗职工申请办照给予优惠和照顾。2000年全县私营企业55户，个体工商业1360户。2001年起受理、审核、发照三权分离，在政务大厅设立工商办事窗口，实行一厅式注册登记简便快捷制度，全县私营企业60户，个体工商业1432户。2003年开辟企业登记注册和下岗职工再就业、大中专毕业生就业的“绿色通道”，企业登记注册由受理、审查、复核、核准四级程序改为审查员审查、核准员核准的一审一核程序。2005年全县私营企业95户，个体工商业1720户。2009年起开展网上工商登记服务，对重点项目、重点产业、高

新技术项目建设实行专人办理，全程跟踪，主动介入，主动服务，2010年全县私营企业197户，个体工商业2868户。

第三节 合同管理

1990年，全县企业成立合同管理小组27个，成员88人，其中兼职82人，县工商局、工商所依法审查鉴证合同64份，其中鉴证建筑合同13份，全县签订各类经济合同3007份，金额7281.5万元，开展重合同、守信用单位的评审工作，8个单位获此称号。1992年起拓宽重要生产资料协作串换合同鉴证，加强企业承包租赁合同管理，做到有申请必有鉴证。1993年帮助企业建立合同管理机构，全县企事业单位的合同管理机构35个，合同管理人员141人，为全县70%有经济合同往来企业法人建档立卡，全面推行经济合同示范文本，使用率80%。1996年全县法人企业合同管理机构52个，专兼管人员186人，对全县3个专业银行的动产抵押合同进行全面检查，办理动产抵押物登记4份，查处利用虚假合同、信贷合同、建安合同、商贸合同进行欺诈交易的行为。1998年对农药、种子、房屋租赁合同实行统一鉴证，推行签订合同资格证书和法人授权委托书。1999年10月1日《中华人民共和国合同法》颁布实施，县工商行政管理局终止对合同的鉴证管理。

第四节 商标广告

商标管理 贯彻1993年第一次修正、2001年第二次修正《中华人民共和国商标法》。商标注册由注册人提出申请，县工商局申报呈递，国家工商总局批准注册。1997年至2010年，取得国家工商总局商标证书的农业、酒业、果业、食品类企业6个及个人商标9件；已递交国家工商总局尚未取得商标证书的建筑业、酒业、果业企业4个商标方案7件。2010年，由县政府出资，共申报51件商标，其中有“富县油糕”国家地理标志证明商标，秦直道旅游商标20个类别20件，鄜州黑陶商标、直罗贡米商标2件，鄜州香瓜商标3个类别3件，“鄜州”品牌全方位保护商标25件。

富县1997—2010年获得注册商标证书企业一览表

表13-4-1

序号	商标名称	注册号	核定使用商品	注册人	注册有效期限	备注
1	圣地苹果	1054703	鲜水果	富县果业局	1997年7月14日至 2007年7月13日	
2	鄜州酒	429708	酒（饮料）	延安莲池酒业 有限责任公司	2007年3月7日至 2017年3月6日	

续表

序号	商标名称	注册号	核定使用商品	注册人	注册有效期限	备注
3	绿谷田园	438872	谷类制品	李小峰	2007年7月7日至 2017年7月6日	获得省 著名商标
4	鄜鹿	4364820	人食用的 去壳谷物	方菊凤	2007年5月28日至 2017年5月27日	
5	热窑洞 油糕	386419	人食用的 去壳谷物	王永成 白章平		
6	鄜鹿	6415670	果树	绿平果业 有限责任公司	2009年11月7日至 2019年11月6日	
7	甜品精	6677072	鲜水果	富县甜品精果业 有限责任公司	2010年3月14日至 2020年3月13日	
8	延安颂	4441838	酒、饮料	延安老窖酒业 有限责任公司	2009年2月21日 至2019年2月20日	
9	富鹿	6698262	果袋	富县友利通制袋 有限责任公司	2010年3月28日 至2020年3月27日	

广告管理 依照1995年2月1日颁布的《中华人民共和国广告法》，实施广告经营、广告范围和广告监督管理，建立媒体自律、社会监督、行政监管三位一体工作机制。坚持日常检查，重点监督以新闻媒体发布、保健食品广告和医疗广告夸大功能疗效、医药广告宣传保证治愈等违法行为，查办典型案件，向社会发布“广告监管公告”。2007年清理户外广告54块，责令停发违法广告14条。2010年，经县工商局批准具备广告资质的单位和公司9家。

第五节 消费者权益保护

1996年12月成立县消费者协会，下设权益保护办公室，为社会团体，由有关部门、人民团体和消费者代表组成，依法对商品服务进行社会监督和保护。原有个体劳动者协会，下设城关、茶坊、牛武、羊泉、张村驿、直罗分会。1996年召开第二届代表大会，2005年召开第三届代表大会，更名为县个体私营企业协会。1998年组织检查消费市场8次，2000年设立12315消费者申诉举报中心，2003年受理消费者申诉举报案件83起，立案查处5起，简易程序办理24起，罚款1.17万元，移送办理案件5起，行政调解49起，为消费者挽回经济损失5.8万元。2004年建立5个消费者申诉举报工作站、20个联络站，形成县乡村三级消费者申诉举报网络，开通12315投诉举报指挥平台，快速受理、快速出动、快速处理，有诉必接、有案必查、有查必果。2007年起定期发布消费警示，共5期，引起社会各界对食品安全问题的高度关注。2010年起，12315举报平台进社区、进学校、进村组、进超市、进企业、进市场，实现保护消费者权益举报全覆盖。

第五章 物 价

第一节 价格管理

管理机构 1990年，县物价局为县政府直属事业单位，正科级建制，编制9人，设局长1人，副局长2人。1993年5月撤销县物价局，归并于县工商行政管理局；1995年成立县物价检查所，副科级建制，编制8人，隶属县工商行政管理局，实行差额预算；1996年1月恢复县物价局，为县政府直属事业单位，正科级建制，与物价检查所两块牌子一套人员，编制12人，隶属县计划局。2010年，县物价局行政编制4人，事业编制15人。

1997年成立县价格事务所，副科级建制，与物价局两块牌子一套人员，由一名副局长兼任所长。2001年，县价格事务所更名为县价格认证中心；2003年10月单设，事业性质，副科级建制，编制3人，隶属县物价局；2009年4月升格为正科级建制；2010年8月，增加事业编制4人。2009年4月成立县价格监测中心和县成本调查队，两块牌子一套人员，副科级建制，编制3人，隶属县物价局。

监测认证 1996年起开展价格监测业务，在全县确定18个价格监测点，监测分析粮、油、肉、蛋、菜、奶制品等价格，向上级部门报送周报表45种，月报表14种。及时分析价格形成，预测市场价格变动和趋势，为政府宏观调控提供翔实的依据。2010年在富县电视台设立《富县商情》栏目，每周三晚播出，与邻近洛川县、宜川县比较，为广大群众提供价格信息。1997—2010年，受理各类价格鉴证案件659起，鉴证标的8197万元。

成本监审 严格履行价格听证程序，广泛采纳社会各界对调定价格和标准的合理意见，参照毗邻县区价格和标准，充分考虑群众承受能力和县域经济发展状况，合理调整商品价格和收费标准。城区交通价格，2000年9月经核算成本，将城区全程公共汽车票价拟定为每人每次0.5元。2005年，经县物价局成本审核和召开听证会，确定县出租车价格起租价为3千米内3元，4千米内5元；县城公交车票价调整为成人每人每次1元，学生每人每次0.5元。居民用气价格，富县天然气实行综合销售价格每立方米1.40元，用户工程安装工料费每户1150元。2009年11月，由于各项材料价格上涨，天然气公司提出调整安装工料费，县物价局召开价格听证会，经县政府同意上报延安市物价局批复，将天然气入户工程工料费由1150元/户调整至1450元/户，并利用新闻媒体发布和张贴通告予以公示，说明调价原因、依据和标准，有效化解矛盾，社会反映良好。对自来水公司供水价格进行成本审核，形成《富县自来水公司供水价格初审意见书》，于2006年5月30日召开自来水价格听证会，形成自来水价格改革三步走方案。2007年6月中旬召开环保煤价格听证会，制定符合富县实际的无烟煤销售指导价格。2010年按国家发改委《城镇廉租房租金管理办法》，监审县区廉租房租金价格成本。

价格调节 1996年12月县人民政府颁布《富县主要副食品风险和价格调节基金管

理暂行办法》，1997年1月1日起开征主要副食品风险和价格调节基金。2009年修订《富县副食品价格调节基金征收管理暂行办法》，将征收面扩大到国税、交通运输等部门。借鉴吴起县经验，实行“税背基金同步走”，做到应收尽收、不留死角。1997—2010年共征收价格调节基金1543.4万元，全部用于扶持养殖业发展、政策性补贴、农贸市场建设等项目。

第二节 物价执法

1991年执行国务院有关部门管理零售价格商品目录13类140种，陕西省管理零售价格商品目录6类66种，延安地区价格管理目录3类18种，陕西省放开省管零售价格商品目录11类125种，延安地区放开商品和收费目录29种。1992年中央定价141个种类，既要稳定物价，又要振兴经济，主要控制物价上涨，正确处理改革、发展、稳定的关系。建立以市场形成价格为主的价格机制，扩大市场调节范围，政府管理职能转变为定规则、当裁判、搞服务，将“米袋子、菜篮子”作为稳定市场的主要内容。县物价局向合格的收费单位核发收费许可证，坚持年审制度。1997年4月根据国务院文件，取消所规定的7项建设项目收费。1998年审核14个部门的收费项目、标准和依据，发布《富县个体私营企业缴费项目目录》。推行涉农收费公示制度，全县所有收费单位统一公示收费项目、标准、依据和监督电话，在乡镇、村组设立公示牌、公示栏，免费发放《涉农收费公示手册》。

2001年，县物价局设立“12358”价格举报电话，24小时轮流值班，建立《价格举报制度》和局长信访接待日，对群众价格举报投诉接报即查，有报必查，件件有答复，事事有回音。2003年针对“非典”期间防治药品、消毒药品和粮油等商品出现价格异常波动现象，县物价局组织监督检查，严厉打击哄抬物价等违法行为，有效遏止乱涨价、乱收费现象，保障市场价格趋于平稳。2004年检查农资市场和13个乡镇农资经营门店，规范市场价格秩序。共接受价格咨询电话82人次112件，价格举报电话211人次，立案查处99件，办结率和回复率均为100%。共查处各类价格违法案件364件，查处违法所得234.22万元，经济制裁166.11万元，退还消费者68.11万元。2005年实行义务教育阶段公办中小学校“学校收费一费制”。2007年免除学费和杂费，补贴住校学生每生每天1元生活费。2009年根据中央和省政府取消收费项目通知精神，取消所规定的31项97个收费项目。

2010年之后，《中央定价目录》中仅有13种类商品和服务价格，政府定价和政府指导价的商品和服务价格不到5%，市场调节价格超过95%。物价部门贯彻执行《中华人民共和国价格法》，负责组织实施政府和上级物价部门下达的定价、调价任务，按照物价管理权限制定和调整县管工农业产品价格和收费标准，规定作价和作价方法，搞好经常性市场物价大检查及专项物价检查，定期督促检查各行政事业单位及涉农收费执行情况，查处群众举报的价格违法违纪案件，做好农产品、涉农收费和地方工业品成本调查研究工作，为制定和调整价格、收费提供翔实可靠依据。负责对义务物价监督组织的领导，开展群众物价监督检查，减轻农民负担，接受司法机关、行政机关和仲裁机构所涉及案件标的价格鉴定、认证和评估。

第六章 质量技术监督

第一节 质量监督

管理机构 1990年，县标准计量局更名为技术监督局，为经贸委下属正科级具有行政职能的事业单位，编制10人。1993年，技术监督局并入工商管理监督局，设立技术监督所，编制13人。1996年1月恢复技术监督局，为政府直属机构，编制17人。1999年更名为县质量技术监督局，随之归省质量技术监督局垂直管理，为延安市质量技术监督局直属机构，编制20人。2010年行政编制12人，事业编制18人。

产品质量监管 质量技术监督部门每年组织农资、建材、食品专项监督检查，对产品质量的监督实行以抽查为主的监督检查制度，抽查样品一般在市场或者企业成品仓库的经销产品中随机抽取。根据监督检查情况，县质量技术监督局统一将样品送省、市质量技术监督局产品质量监督检测检验所检验，经检验合格准予销售，检验不合格，按《中华人民共和国产品质量法》相关规定处理。每年年初与各生产企业签订《产品质量安全责任书》，不定期多次联合工商、药监等部门检查检验生产企业，打击假冒伪劣产品。1998—2010年抽检建材、农资、食品平均40余样次，抽检率100%，抽检合格率95%。其中机砖、化肥、水泥、果袋、金饰、钢筋、油品等累计32样次不合格，给予立案查处，挽回经济损失200万元。

标准化质量管理 按照1989年4月1日颁布实施的《中华人民共和国标准化法》，推行标准证书执行制度，县质量技术监督局对辖区内水泥、机砖、造纸等工业产品均提交延安市质监部门进行技术鉴定，发给产品合格证书。1996年富县被国家技术监督局授予“无标生产县”称号。1998年，富县50户企业建立产品标准56个，对食品生产企业食品标签审查编号登记备案。2000年，在茶坊镇东红村建立20亩制种玉米种子标准化生产示范点。2001年成立富县标准化协会，2004年申报《富县交道镇1000亩出口苹



计量质量检测设备

果示范区》国家项目，县质量技术监督局制定《国家标准化委员会出口苹果标准化示范区》三年实施规划，经过宣传贯彻实施，2006年通过国家质检总局和国家标准委员会验收。参与修订《富县优质苹果示范园技术标准》，于2006年11月20日发布，2007年2月1日实施。参与修订《富县苹果幼树管理技术规程》，于2007年1月1日发布，2007年3月1日实施，为全县2万公顷苹果规范化管理和增产增收奠定技术基础。2010年，与农业、水利、林业等部门申报富县无公害大棚蔬菜标准化示范区建设项目，进一步辐射带动全县蔬菜按《延安市无公害蔬菜生产技术标准》生产，发展无公害绿色食品，打造陕北名优蔬菜生产基地。

组织机构代码管理 1993年起施行组织机构代码管理工作，对全县组织机构进行代码的办证、换证、年检、变更、遗失补办、注销等，平均年检合格率65%，数据库实现零差错。1993—1996年办理代码证191户，累计办理代码证682户。1997—2000年办理代码证189户，换证423户。2001—2005年办理代码证114户，换证1106户。2006—2010年办理代码证215户，换证1675户。平均年检合格率70%左右。

产品生产许可证管理 严格执行2005年国务院《工业产品生产许可证试行条例》《工业产品生产许可证管理条例实施办法》《工业产品生产许可证注销程序管理规定》等生产许可证制度，对关系人体健康的加工食品，关系金融安全和通信质量安全的产品，保障劳动安全的产品，进行实地核查和产品检验，确认其具备持续稳定生产合格产品能力的发给生产许可证，方可从事生产。

截至2010年，对辖区内眼镜店、纯净水厂、酒厂、油糕杂粮店实行生产许可证管理，全县实行生产许可证管理的企业有6个眼镜店、3个纯净水厂、2个酒厂、2个油糕杂粮作坊。对企业实行动态监管，每年开展季度巡查回访，对发现的问题记录在案，给予相应处罚，限期整改。累计抽样检查1100次，立案200余起，处罚260万元，没收价值600余万元的不合格产（商）品。2010年，在张家湾端掉一处制售假冒腐竹窝点，销毁假冒产品7.1吨。

特种设备安全监察 1990—1998年，特种设备安全监察由县劳动人事局实施，1999年划归质量技术监督局。先后执行国务院《锅炉压力容器安全监察暂行条例》《特种设备安全监察条例》《中华人民共和国特种设备安全法》，对特种设备在设计、制造、安装、改造、维修、使用、检验检测全过程实施安全监察，对特种设备作业人员持证情况进行监督。特种设备包括锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆等。2010年，全县特种设备使用单位30个，在用并办理使用登记设备1437台件，含锅炉11台、厂车38辆、井车31辆、压力容器64台、电梯48部、压力管道1条、叉车4台、液化气瓶1150个，出租车用气瓶90个。重点监管单位有：延长石油股份有限公司富县采油厂、陕西省天然气股份有限公司延安分公司富县压气站、双翼石化、富县北方燃气公司、富县液化气储配站、电梯使用单位等。坚持每年春季开展一次特种设备普查登记，摸清设备底子，健全设备台账，与特种设备使用单位签订安全目标责任书，每季度开展一次安全生产大检查，全面排查全县在用特种设备运行情况，在重要节假日，分别开展锅炉、电梯、气瓶充装站等专项检查，发现违法违规使用设备及安全隐患时责令整改，确保安全运行。多年来未发生一起特种

设备安全事故。2000—2010年，特种设备安全检查200余人次，发出指令书200余份，整改安全隐患200余个，立案80起，罚款100余万元，未发生特种设备安全事故。2010年，富县获陕西省特种设备安全管理先进示范县。

第二节 计量监督

1990年经延安市技术监督局授权，县技术监督局可以开展衡器、米尺、量提、汽车里程表、压力表、血压计、售油器项目的检定，6人经培训取得计量检定资格证。2003年成立局属事业单位质量技术监督检测检验所，编制《质量手册》《程序文件》，经陕西省质量技术监督局考核授权，开展衡器、压力表、血压计、售油器项目检定。开展质量、计量信得过单位评选活动。2009年总投资60余万元，建成食品检测检验室并投入使用，坚持市场检查，查处计量器具未经检定、缺斤短两、标识不符等违法行为，维护消费者合法权益。2010年对体系文件作换版修订，通过省质监局组织的换证扩项考核，建立燃油加油机标准装置，通过省级组织的授权考核并规范检定工作。按照《中华人民共和国计量法》《陕西省计量监督管理条例》，做好计量器具的检定和管理工作。加强对富县采油厂、恒兴果汁有限公司、双翼石化、延能化项目等重点企业的指导和扶持，督促其建立健全计量管理台账，完善体系文件，提高在用计量器具受检率，达到节能减排、提质增效的目标。1990—2010年，累计检定地秤、台案秤、增砵、压力表、血压表、售油器、车速里程表、米尺、量提等3万余台（件）。

第七章 土地

第一节 土地规划

编制《富县土地利用总体规划》，严格保护耕地特别是基本农田，合理安排非农业建设用地和生态环境保护用地，重点保障能源、交通、水利等基础设施以及战略支撑产业发展用地。按照建设资源节约型社会要求，合理控制建设规模，严格执行建设用地定额标准，推动土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变，防止用地浪费。优化城乡、区域土地利用结构和布局，优先保护自然生态空间。在1998—2010年规划期内，全县耕地调整到37670公顷，减少474.13公顷，补充466.67公顷，其中整理复垦333.33公顷，开发133.33公顷，减少建设用地266.67公顷。园地发展到14666公顷，林地增加到313333公顷，森林覆盖率提高到74.95%，牧草地减少到41333公顷。居民点及独立工矿用地调整到4050公顷，净增495公顷；交通用地增加到2666公顷，净增1349公顷；水域增加到1533公顷，净增108.19公顷；自然保留土地减少到2773公顷。

第二节 用地调控

计划用地 有效控制城镇村和工矿用地规模,加强对城乡建设用地空间管制,促进土地节约集约利用,划定建设用地允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区。用地计划审批首先参照规划,按程序申报审批。允许建设区主要分布在县城区、和尚塬、羊泉、吉子现、直罗和张村驿等小城镇,洛阳村和吉子现等重点工矿项目所在地,以及重点建设的中心村,面积2188公顷,占全县总面积的0.52%。有条件建设区主要分布在县城区、小城镇、重点工矿项目和重点建设的中心村,面积470公顷,占全县总面积的0.11%。限制建设区主要分布在张家湾、直罗、牛武、茶坊和张村驿5个乡镇,面积397024公顷,占全县总面积的94.97%。禁止建设区主要包括子午岭国家级自然保护区,柴松林自然保护区的核心区,大申号水库、柳稍湾水库和川口水库水源保护地,以及秦直道遗址、杜甫故居羌村遗址等历史文化遗产保护地,面积18351公顷,占全县总面积的4.39%。1994年,全县共批准非农业建设用地112.61公顷,含乡镇企业用地0.67公顷,耕地3.97公顷,非耕地8.69公顷。1997年4月15日起冻结非建设用地审批,截至2004年8月28日第二次修正的《中华人民共和国土地管理法》颁布后,开始审批建设用地。

国家项目建设用地 2007年起,富县为国家建设提供规划用地项目有:青兰高速公路富县段,包西铁路复线富县段,南沟门水利枢纽工程,华能240兆瓦延安电厂富县输变电工程,包西电气化铁路延安段供电洛阳输变电工程,延长石油集团延安煤油气资源综合利用工程,党家河煤矿工程,芦村煤矿工程。两个独立工矿区分布在吉子现乡吉子现村和富城镇洛阳村,规划期内将修建华能延安电厂和延安煤油气综合利用项目两个重点工程,面积216公顷。规划区内土地主要用于能源化工工业以及其他不宜在居民点区域安排的工业用地。土地使用必须符合经批准的工矿建设规则,生产建设控损、塌陷、压占土地必须及时复垦,建设必须优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地。农用地在批准改变用途之前,必须按现时用途使用,不得荒芜。

国家单位建设用地 1990—1993年,富县国家单位建设用地36宗10.8公顷。1996—1999年用地10宗8.87公顷,临时用地33.2公顷。2005年用地18宗12.2公顷,临时用地10.73公顷。2008—2009年用地11宗39.3公顷,补办2003—2009年手续359宗165.8公顷。2010年用地10宗22.8公顷,其中划拨供地6宗19.33公顷。建设用地规划2005年4450.7公顷,占全县总面积的1.06%;规划2010年1338公顷,占全县总面积的1.12%。其中规划2005年城乡建设用地3607.3公顷,占建设用地的81.05%;规划2010年3660公顷,占建设用地的78.47%。

城镇村建设用地 主要分布于富城、羊泉、张家湾、直罗、茶坊、牛武、交道和寺仙8个乡镇,面积1971.6公顷,占全县总面积的0.47%。主要用于城镇、农村居民点建设,与经批准的城市、建制镇、村庄和集体规划相衔接。规定建设优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地,在批准改变用途前,必须按现时用途使用,不得荒芜。1990年控制耕地指标2.6公顷,非耕地指标2公顷。1991年指标4公顷,实用11宗0.97公

顷，占控制指标的 29.1%。1992 年指标 2.67 公顷。2007 年集体用地 16 宗 13.6 公顷。2010 年集体用地 2 宗，使用非耕地 0.45 公顷。

宅基地 严格实行农村村民一户一处宅基地的法律规定，平原每户不超过 133 平方米（二分）；川地、塬地每户不超过 200 平方米（三分）；山地、丘陵地每户不超过 267 平方米（四分）。1990 年控制农村宅基地指标 11.33 公顷，其中非耕地 7.67 公顷，审批宅基 134 户，用地 3.49 公顷，其中用耕地 2.73 公顷。1991 年审批宅基 118 户，用地 3.13 公顷。1992 年控制指标 11.33 公顷，其中非耕地 7.67 公顷，审批宅基 357 户，含城市居民 16 户，用地 9.91 公顷，其中用耕地 5.07 公顷。1993 年控制指标 16 公顷，其中非耕地 7.67 公顷，审批宅基 142 户，含城市居民 10 户，用地 3.52 公顷，其中用非耕地 2.85 公顷。2001 年审批宅基 312 户，用地 5.99 公顷。2003 年审批宅基 398 户，用地 7.59 公顷，其中耕地 3.03 公顷。2004 年审批宅基 211 户，用地 4.22 公顷。2006 年审批宅基 370 户，用地 7.33 公顷。2008 年审批宅基 608 户，用地 12.16 公顷。2009 年审批宅基 161 户，用地 2.69 公顷。2010 年审批宅基 401 户，用地 8 公顷，其中耕地 6.92 公顷。

富县 1990—2010 部分年份国家单位建设用地一览表

表 13-7-1

单位：公顷

年份	用地指标		宗地	用地			临时用地	非法占用	备注
	耕地	非耕地		总数	耕地	非耕地			
1990	4.33	1	4	0.66	0.36	0.6			
1991	13.87			3.33					
1992			3	0.36	0.19	0.17			
1993			29	6.44	1.02	5.42			
1996			3	0.35			33.2		
1998			4	6.11	3.83	2.28		4 宗罚款 3.8 万元	
1999			3	2.4					
2005			18	12.22			10.78	补报	
2008			4	2.41				补报 2003—2007 年， 357 宗 150.2 公顷	
2009			7	36.85				石油用地 2 宗 15.6 公顷	
2010			10	22.8				其中划拨供地 6 宗 19.37 公顷	

第三节 产权交易

1994年前,国家建设和集体建设用地均以划拨方式供给,用地单位只出土地补偿费。1994年后除国家机关、重点工程和公益事业建设用地仍予划拨外,其他建设用地均以协议、招标、挂牌和公开拍卖方式提供用地,以较高价把土地转移到用户手中,既管好了土地,又增加了财政收入,开始形成地产交易市场。其交易的是国有土地使用权而非土地所有权,交易的土地使用权具有期限性。有土地一级市场和二级市场之分,一级市场主要是建设用地使用权划拨和出让,还包括以租赁、作价出资或入股等有偿方式从政府取得国有建设用地使用权的行为;二级市场主要是建设用地使用权的转让、出租和抵押。土地市场以价格形成机制为核心,分城镇国有土地使用权出让市场、城镇国有土地使用权转让市场、土地金融市场、涉外土地市场、土地中介服务市场。富县国土资源局1994年开展国有土地出让转让工作,合理开发利用土地资源,优化资源配置,发展培育市场经济。

1995—1996年,清理整顿土地隐形市场,挽回国有土地资产损失。1996年提出《农村“四荒地”拍卖工作情况的调查与思考》,完善“四荒地”合同和签发“四荒地”使用证,拍卖“四荒地”6637.93公顷,治理3789.53公顷,占应治理的57.5%,收缴出让金139.65万元,签订合同3246份,发放使用证2217本。在城茶地区8.3平方千米开展国有土地估价,促进新兴土地市场发育。编制拟订出基准地价评估方案,将城区规划为3个调查区域、9个区段,共调查各类样点300多个,印刷各类表卡1000余份,编制出地价修正系数和成果图。

2001年在企业改制土地资产处置中,按照《城镇土地估价规程》,现场勘察评估46宗15.4公顷,完成五金交电公司、百货公司、副食公司、茶坊综合厂、食品公司改制企业的土地资产处置。2003年启动国有土地使用权出让招标、拍卖挂牌工作,提高土地利用,实现土地资产最大化,确保政府垄断土地一级市场,为县财政筹集资金。2004年出台《富县土地收购储备暂行办法》《富县招标采购挂牌出让国有土地使用权暂行规定》,评估粮食系统用地价格12宗,完成双翼石化、果汁厂等建设用地申报工作。

2004年拍卖土地2.53公顷,获出让金155万元;2005年拍卖0.53公顷,获出让金170万元;2006年拍卖1.65公顷,获出让金619.88万元;2007年拍卖0.8公顷,获出让金271万元;2009年拍卖1.44公顷,获出让金603万元;2010年拍卖3.4公顷,获出让金6298万元。

1996年,确定城茶地区Ⅲ类用地5个级别地价,部分商业用地每亩29.14万元,住宅用地每亩20.11万元,部分工业用地每亩13.88万元;部分商业用地每亩10.47万元,住宅用地每亩7.22万元,部分工业用地每亩4.98万元。1998年评估25个企业37宗用地,1999年评估10个单位11宗用地3.72公顷。

2008年,Ⅰ级商业用地每亩70.58万元,住宅用地每亩56.13万元;Ⅱ级商业用地每亩55.16万元,住宅用地每亩49.20万元,工业用地每亩34.86万元;Ⅲ级商业用地每亩46.19万元,住宅用地每亩37.52万元,工业用地每亩20.81万元;Ⅳ级商业用地

每亩 28.38 万元，住宅用地每亩 26.18 万元，工业用地 16.77 万元；V 级商业用地每亩 13.29 万元，住宅用地每亩 12.77 万元，工业用地 12.43 万元。牛武镇综合地价每亩 18.34 万元，羊泉镇每亩 32.98 万元，直罗镇每亩 21.66 万元，张村驿镇每亩 18.26 万元，交道镇每亩 13.02 万元，张家湾镇每亩 10.99 万元。以挂牌协议或拍卖出让沙梁、北教场、城区、茶坊国有土地 17.29 公顷，出让 40 年或 70 年，供商业、住宅或办公综合利用，获出让金 3828.64 万元。

富县 2008 年城区基准地价表

表 13-7-2

单位：万元/亩

级别	商业用地	住宅用地	工业用地
I	70.58	56.13	
II	55.16	49.20	34.86
III	46.19	37.52	20.81
IV	28.38	26.18	16.77
V	13.29	12.77	12.43

富县 2008 年各建制镇国有土地基准地价表

表 13-7-3

单位：万元/亩

城镇中	综合地价
牛武	18.34
羊泉	32.98
直罗	21.66
张村驿	18.26
交道	13.02
张家湾	10.99

第四节 整理开发

测绘全县所有废弃地、撂荒地、旧砖窑、老宅基、沟壕、滩涂，编制出复垦开发整理规划，利用国家政策和专项投入，逐年组织实施复垦、开发、整理，检查丈量，实地验收。1990—2010 年，复垦、开发、整理土地 3726.67 公顷。

1990 年、1991 年，延安地区国土资源局下达复垦整理任务均为 93.33 公顷，分别完成 100 公顷、98 公顷，其中复垦 21.33 公顷，开发 54 公顷。1992 年下达任务 100 公顷，完成 104.67 公顷。1993 年下达任务 113.33 公顷，客土回填土石方 9.9 万立方米，整理

部分土地完成 118.67 公顷。1994 年复垦老城旧宅基地和撂荒地 86.67 公顷。1996 年下达任务 80 公顷，实完成 85.33 公顷。1999 年完成 233.33 公顷，其中治理复垦 20 公顷。2000 年完成 62.53 公顷，其中治理复垦 30.67 公顷。2001 年开展 4 个开发、复垦、整理项目，完成 196.67 公顷。2003 年 10 个土地开发整理项目投资 60 万元，完成 53.33 公顷。2006 年下达任务张村驿镇省级项目 993.33 公顷，直罗镇省级项目 940 公顷，直罗镇宽坪市级项目 36.67 公顷，安子头村市级项目 36.6 公顷。2007 年开发 4 个项目完成 38.4 公顷。

2004 年收储长庆石油用地 8 宗 7.49 公顷，2005 年收储 9 宗 5.96 公顷，2006 年收储 4 宗 3.55 公顷，2008 年收储 9 宗 31 公顷。2008 年下达任务 106.67 公顷，15 个开发整理项目完成 100 公顷。2009 年完成张村驿土地整理项目 74.33 公顷。2010 年下达任务 543 公顷，55 个项目点完成 436.67 公顷。

富县 1990—2010 部分年份土地开发整理（收储）一览表

表 13-7-4

单位：公顷

年份	任务	完成	收储	备注
1990	93.33	100		
1991	93.33	98		其中复垦 21.33 公顷，开发 54 公顷
1992	100	104.67		
1993	113.33	118.67		移填土石方 9.9 万立方米恢复部分土地
1994		86.67		老城旧宅基地及撂荒地
1996	80	85.67		
1999		233.33		治理复垦 20 公顷
2000		62.53		治理复垦 30.67 公顷
2001		196.67		4 个开发、复垦、整理项目
2003		53.33		10 个项目投入 60 万元
2004			1 宗 0.29	原长庆石油指挥部
			7 宗 7.2	原长庆石油指挥部
2005			9 宗 5.96	
2006			4 宗 3.55	
	993.33			张村驿镇省级项目
	940			直罗镇省级项目
	36.67			宽坪市级项目
	36.6			安子村市级项目

续表

年份	任务	完成	收储	备注
2007		11.73		县级4个项目
2008	106.67	100		15个开发整理项目
			9宗31	长庆油田一处空闲地
2009		74.33		张村驿土地整理项目
2010	343	310		39个项目点

第五节 农田保护

1996年召开全县土地管理工作会议，抽调35人参与划定基本农田保护区工作，编制《富县土地利用总体规划》。采取自上而下的办法，对各类建设用地和土地开发复垦整理实行逐级指标控制，按上级下达的基本农田保护任务，1997—2010年，全县保持32617公顷以上的基本农田保护面积。按照保优不保劣原则，划定落实各乡镇指标任务，确保基本农田数量不减少、质量有提高。

全县基本农田保护区总量2534公顷，一级保护区3片、3373块、17446.67公顷；二级保护区3片、2791块、5053.33公顷；三级保护区3片、1119块、2840公顷；建设预留2400公顷。

竖立标志牌126个，其中乡级15个，村级73个，县与乡镇签订责任书15份，乡镇与村签订责任书242份，县乡镇分别制定保护制度。技术培训5个班次35人，宣传标语912条，宣传资料563份，宣传受众9.85万人。

基本农田保护规划建设塬区苹果基地1000公顷，建设洛河川红枣基地1333.33公顷，建设仁用杏基地3333.33公顷，建设烤烟生产基地6666.67公顷，建设8万头肉牛及500万只羊养殖场。

第六节 行政管理

1987年11月成立富县土地管理局。1992年11月改设土地开发服务中心，隶属县国土建设环保局。1994年10月改设县土地管理所。1996年设富县土地管理局，编制18人，15个乡镇设立土地管理所。1999年建成县土地局3层办公楼870平方米。2000年编制33人，局机关设立城关、茶坊土地管理所。2002年8月县矿产管理局并入，成立县国土资源局，全系统干部职工70人，内设办公室、耕保股、矿政股、地籍股、财务室。2005年11月，县国土资源局副科级以上干部划归延安市国土资源局实行双重管理。2010年，县国土资源局编制7人，设办公室、耕保股、地籍股、矿政股、财务室。

2002年，成立县土地收购储备中心，正科建制，编制5人；设立国土资源监察大队和国土资源估价所。2003年，成立县测绘管理办公室，编制3人；成立县地质环境监测

站, 编制 10 人。2004 年成立县土地开发整理中心, 与国土资源局合署办公。2010 年, 有城关、茶坊、羊泉、直罗、张村驿 5 个国土资源管理所。

土地调查 1989 年, 完成富县第一次土地调查, 县域四周界线无变化, 辖区总面积 418 035 公顷。1990 年, 丈量调查 59 个单位 464 宗地 205.87 公顷, 权属清楚、界址合法的 374 宗地 157.87 公顷, 建立地籍档案, 绘制草图, 为制发土地证奠定基础。运用卫星定位遥感技术绘制航空影像土地信息 573 张, 万分之一地形图 223 张, 制成地形图 51 幅。1991 年完成全县 195 幅地形图面积测算, 制作成土地利用现状图、乡镇土地现状图、坡耕地分级图、土地权属图。全面详查土地状况, 一级地类 8 个, 地类为耕地、园地、林地、草地等 12 种; 二级地类 38 个, 地类为耕地中的水田、水浇地、旱地、果园、林地等 30 多种。随后汇总各类土地面积, 耕地坡度分级, 签订土地边界接边协议, 形成详查报告。2008 年启动全国第二次土地富县普查工作, 2009 年结束, 县政府投资 175 万元, 在国家、省市专家指导下, 专业队伍全面进行农村土地利用现状调查、权属调查、基本农田调查, 准确查清全县土地面积、分布、利用类型、权属和利用状况, 利用计算机、GIS、网络等技术, 建立包含影像、图形、地表、面积和权属的农村土地调查数据库, 形成《富县第二次农村土地调查土地利用和现状分析报告》。提出富县土地利用现状分析、对比与动态分析、土地资源综合统计分析、土地资源合理利用的措施与建设, 满足经济社会发展、土地宏观调控、国土资源管理需要。此次调查, 富县县界线由陕西省第二次土地调查办公室提供控制面积 418 036 公顷。

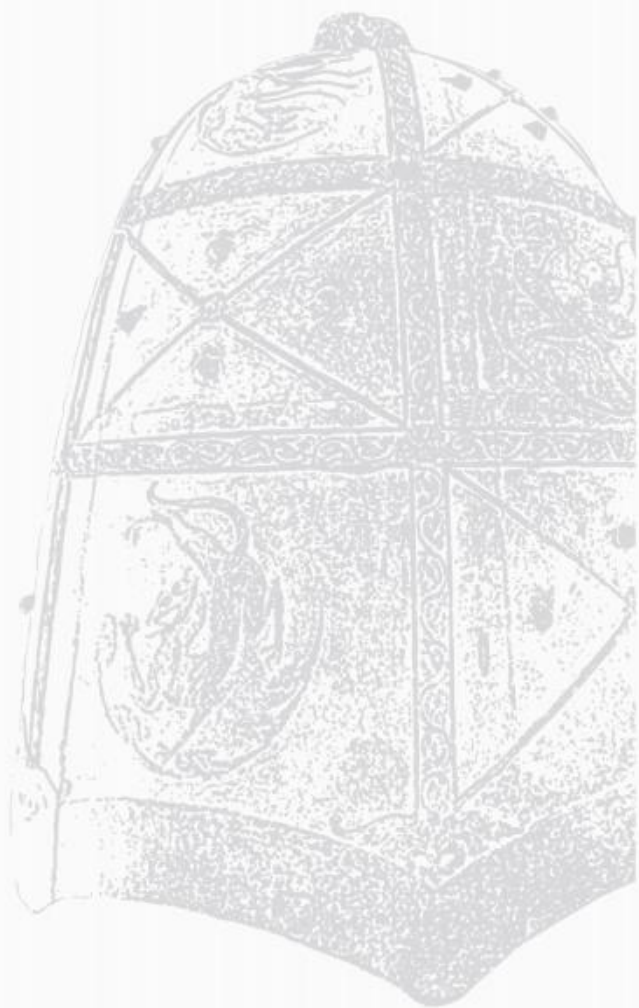
土地登记 使用国有土地, 须进行土地申报, 县土地管理局对所申报土地进行地籍调查和实地丈量, 确定土地使用权, 发放土地使用证。1991 年调查确权土地 100 宗 71.47 公顷, 登记发放土地证 76 户。1993 年调查确权 91 宗 9.59 公顷, 登记发放土地证 486 户。1999 年调查确权 91 个党政机关、事业单位土地 115 宗, 年检城镇居民 420 户土地证, 调查登记 128 个单位土地 128 宗, 2000 年检验土地使用单位 575 个, 2003 年审核集体土地使用证 364 个, 2005 年变更登记土地 420 宗。2006 年受理土地登记单位 498 个, 含国有单位 153 个、集体单位 345 个。2009 年受理土地登记单位 239 个, 含国有单位 64 个、集体单位 175 户。2010 年调查登记发放 50 个村农村集体土地使用证。

执法监察 贯彻《中华人民共和国土地管理法》, 1990—1992 年, 查处土地违法案件 63 起, 其中批少占多 36 宗, 超占面积 1 宗, 未批先占 1 户。1996 年成立国土资源监察大队, 1997 年全面清查 1991—1997 年非农业建设用地, 此间全县审批非农业建设用地 2034 宗 67.13 公顷, 其中耕地 27.6 公顷、非耕地 39.53 公顷。清查出城茶地区及 210 国道沿线 6 个机关单位擅自改变土地用途, 将办公场地私自划为独立家属院, 210 国道沿线 10 个村 164 户占地建房, 面积 2.45 公顷, 建房 488 间, 其中大多数未办理有关申报审批手续, 责令其限期办理有关手续或作其他处理。1996—1999 年, 查处土地违法案件 10 起, 其中批少占多 2 宗, 未批先占 29 户, 非法交易 2 宗。2001—2010 年, 查处土地违法案件 52 起, 其中批少占多 11.93 公顷, 未批先占 3 起 2.47 公顷, 罚款 24 万余元, 制止违法行为 12 起。

第十四编

中共地方组织

ZHONGGONG DIFANG ZUZH



1990—2010年，中国共产党富县委员会（以下简称县委）召开了5次党的代表大会，确立一个时期党的建设目标任务，绘制经济社会发展蓝图，推进国有企业改制和农村经济体制改革，进行社会主义思想教育，开展保持共产党员先进性教育活动，带领全县人民建设社会主义新农村，为建成小康社会而努力。组织工作加强党员管理、干部教育、后备干部队伍、领导班子和基层组织建设，重视老干部和地方党史研究工作。宣传工作围绕理论宣传、对外宣传、电视宣传、社会宣传，树典型、扶正气、塑形象，为推介富县、招商引资、构建和谐社会创造良好的舆论氛围。精神文明建设坚持开展群众性系列创建活动，创建文明县城和文明单位，不断提高全体公民文明素养，形成良好的社会道德风尚。纪检工作狠抓廉洁自律、案件查处、执法监察、减负纠风、党风教育，廉政建设不断加强，案件查处成效显著。政法工作以维护社会稳定为重点，坚持打黑除恶和综合治理，保障一方平安。统战工作围绕祖国统一大业，重视对台工作，坚持开展非公有制经济工商事务、政治协商民主事务、依法管理宗教事务，做好非中共知识分子工作。政策研究围绕县委中心工作，通过涉农调研、经济调研、综合调研，为正确决策全县经济社会发展重大事项提供客观依据。党校教育以理论培训、调查研究、学历教育为重点，在全县党员干部中开展马克思主义基本理论、中国特色社会主义理论、市场经济知识、法律法规知识教育，改革开放意识和依法行政能力普遍提高。

第一章 中共富县委员会

第一节 党员队伍

1990年，按照中共富县县委“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，把党员队伍发展重点放到生产第一线 and 党的基层组织力量比较薄弱的地方。纳新党员131人，党员队伍总人数6440人，其中女性978人。1995年，培养预备党员273人，纳新党员95人，其中少



表彰大会

数民族1人，党员总人数7271人，占总人口的5.99%。其中女性党员1108人，35岁以下党员1952人。2000年纳新党员177人，党员总人数7754人，其中女性党员1190人，35岁以下党员2118人。2005年，申请入党人员678人，培养入党积极分子539人，纳新党员336人，党员总人数8675人，其中女性1277人。具有研究生学历6人，占党员总数的0.07%，大学学历209人，占2.41%，大专学历1184人，占13.63%。35岁以下2239人，占党员总数25.81%，36岁至45岁2251人，占25.95%，46岁至54岁1871人，占21.75%。公有制经济单位2636人，占31.39%，非公有制经济单位29人，占0.33%，农村党员5370人，占61.9%。2010年，申请入党人员230人，其中35岁以下191人，大专以上学历52人。培养入党积极分子437人，其中35岁以下360人，大专以上学历118人。纳新党员232人，其中35岁以下159人。党员总人数9651人，其中研究生27人，占0.03%，大学文化751人，占7.8%，大专文化1490人，占15.4%。35岁以下2578人，占26.7%，36岁至45岁2297人，占23.8%，46岁至54岁1873人，占19.4%。1979年至2002年10月出生的3848人，占40%，2002年11月以后出生的2619人，占27.1%。干部职工党员2860人，农村党员6084人。全县男性党员8002人，女性党员1649人，正式党员9276人，预备党员375人。

表 14-1-1-1

富县 2010 年党员基本情况统计表

单位：人

项目	各党委党员情况																			
	交道镇	牛武镇	蔡坊镇	富城镇	钳二乡	羊泉镇	吉子现乡	寺仙乡	南道德乡	张村驿镇	北道德乡	高罗镇	张家湾镇	机关党委	经济发展局党委	文教卫党委	农业党委	工业局党委	公安党委	街道办党委
党员总数	627	517	716	776	521	803	438	386	283	543	471	455	491	735	543	430	374	227	191	124
预备党员	8	12	19	25		17	8	4	10	4	15	1	25	18	20	13	11	139	8	18
女	114	71	163	156	68	103	64	67	40	88	75	63	62	138	94	119	53	33	11	67
35 岁以下	140	213	236	160	95	178	65	96	82	108	128	113	151	243	189	117	88	7	82	87
36—45 岁	130	128	213	163	97	166	93	96	50	121	96	82	154	171	191	111	117	46	58	14
46—54 岁	149	91	132	169	82	148	105	76	58	99	70	96	80	148	58	110	107	60	30	5
55—59 岁	50	30	69	89	70	113	61	39	27	68	49	50	26	48	55	37	24	28	7	1
60 岁以上	158	55	66	195	177	198	114	79	66	147	128	114	80	125	50	55	38	86	14	17
1937.7.7—1945.9.2				1	3	1			1					2						
1945.9.3—1949.9	2	2	1	3	2	5	1	1	3	8	1			17	2					2
1949.10—1966.4	40	41	40	67	56	66	34	21	16	66	48	44	31	39	20	8		19	4	6
1966.5—1976.10	121	60	94	143	139	200	94	54	49	111	82	74	62	64	33	38	78	55	12	6
1976.11—1978.12	14	68	160	126	36	18	11	12	1	30	11	34	110	12	5	11	129	98	2	2
1979.1—2002.10	308	217	178	174	188	323	202	208	133	193	172	158	125	401	302	270	124	37	117	18
2002.11 及以后	142	129	243	262	97	190	96	89	80	135	157	145	163	200	181	103	43	18	56	90
2007.11 及以后	28	46	125	129	26	51	27	23	31	42	71	53	56	47	48	36	41		31	58

入党时间

续表

项目	各党委党员情况																					
	总计	交道镇	牛武镇	茶坊镇	雷城镇	钳二乡	羊泉镇	吉子现乡	寺仙乡	南道德乡	张村驿镇	北道德乡	直罗镇	张家湾镇	机关党委	经济发展局党委	文教卫党委	农业党委	工业局党委	公安党委	街道办党委	
研究生	27	1	1							1			2		16	2	3	1				
大学本科	750	14	9	7	30	9	28	11	7	6	19	18	12	13	218	106	118	40	6	37	43	
大学专科	1490	44	36	56	50	38	37	25	25	21	31	50	30	28	285	245	192	122	22	109	44	
中专	770	45	38	38	62	20	17	26	10	8	27	25	20	24	88	73	79	124	23	20	2	
高中、中技	1706	137	105	206	136	83	168	108	75	53	127	74	63	88	57	63	25	34	73	14	17	
初中及以下	4908	386	328	409	498	371	553	268	269	194	339	304	328	338	71	54	13	53	103	11	18	

学历

第二节 党代表选举

按照《党章》及《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的有关规定，富县第十一次至第十五次党代会代表选举工作，由历届县委领导并组织实施。

党代表的条件 应是共产党员中的优秀分子，具有坚定的社会主义和共产主义信念；在关键时刻和政治原则问题上，立场坚定，是非分明；能够认真贯彻执行党的基本路线和方针、政策，在改革开放和两个文明建设中做出显著成绩；按党性原则办事，清正廉洁，密切联系群众，受到广泛拥护；严守纪律，能够如实反映群众意愿和党员意见；具有一定议事能力。

党代表的构成 党代表的名额分配，一般根据各党委所辖党组织数量、党员人数及工作需要确定，由县委向各选举单位提供党代表候选人名单。党代表主要由三方面人选构成：县委委员、候补委员及县纪委委员；除上述委员的县委、县政府工作部门、群众团体和乡镇党政领导班子中党员主要负责人；全县各系统的优秀党员代表。前两方面代表不经选举，由县委直接确定为县党代会代表。优秀党员代表经各基层党委选举产生，或由党委（工委）全体会议推选产生。党代表的选举，在坚持先进性的同时兼具广泛性，党代表包括各级领导干部代表，占60%左右；各条战线先进模范人物代表，占18%左右；解放军、武警部队代表，占2%左右；各类专业技术人员代表，占20%左右。其中妇女代表的比例一般占全体代表20%左右，45岁以下代表占50%左右。且一般不与县人大代表、政协委员交叉。

党代表产生的程序 党代表选举采用自下而上的方式提名，经党委会充分酝酿协商，根据多数党组织或多数党员意见，提出代表候选人初步人选。选举单位对候选人初步人选逐个进行全面考察，重点考察初步候选人在关键时刻与重大原则问题上的政治立场和倾向，并征求所在单位和有关方面的意见，报经县委组织部审查同意，由选举单位召开党委会，按本次应选代表差额确定代表候选人预备人选，在此基础上再进行正式选举。并将选举结果报送县委审批。

党代表选举结果 选举中共富县第十一次代表大会代表155名，各级领导干部14名，占代表总数的34.8%；工人代表8名，占5.2%；农民代表56名，占35.8%；经济、科技、文化、教育、卫生代表33名，占21.3%；军队、武警代表2名，占1.3%。代表中妇女代表29名，占18.7%；知识分子代表43名，占27.7%；优秀分子代表33名，占21.3%；年龄在35岁以下代表26名，占16.7%，年龄在36岁至45岁代表76名，占49.1%。选举中共富县第十二次代表大会代表155名，各级领导干部94名，占代表总数的60.6%；农业、工交、财贸系统代表57名，占36.8%；其中妇女代表27名，占17.4%。选举中共富县第十三次代表大会代表165名，各级党员领导干部83名，占代表总数的50.3%；工业、农业、政法、财贸、科技、文教、卫生、体育等一线党员代表82名，占代表总数的49.7%。代表中妇女代表28名，占代表总数的17%；解放军和公安武警代表3名，占代表总数的1.8%；代表中大专以上学历文化程度40名，占代表总数的24.2%；各类专业技术人员37名，占代表总数的22.4%；年龄在45岁以下的代表

116名，占代表总数的70.3%。选举中共富县第十四次代表大会代表149名，其中各级党员领导干部99名，占代表总数的66.4%；全县各行业优秀党员代表50名，占33.6%；妇女代表24名，占16.1%。选举中共富县第十五次代表大会代表165名，其中各级党员领导干部99名，占代表总数60%；各行业专业技术人员33名，占20%；全县英模人物30名，占18.2%；解放军及公安武警代表3名，占1.8%。

第三节 党代表大会

按照《中国共产党章程》，中国共产党县级委员会从1993年起，届别由3年改为5年。1990—2010年，中国共产党富县委员会共召开代表大会5次。

第十一次代表大会 1990年11月15日至17日在县招待所召开。应到会代表155人，实到151人，列席代表13人，代表全县6440名党员。赵郭海代表县委做《坚持党的领导，加强党的建设，为实现富县政治经济社会稳定发展而努力奋斗》的工作报告；吉忠涛代表中共富县纪律检查委员会做纪律监察工作报告。大会总结了富县第十次党代会以来的工作，提出今后任务：继续贯彻治理整顿、深化改革方针，促进富县国民经济持续稳定协调发展；切实加强党的建设，不断增强党组织战斗力和凝聚力；加强政治思想工作，推动精神文明建设，促进社会风气好转。大会选举产生第十一届县委委员25人，候补委员4人，纪律检查委员会委员13人。十一届一次全委会选举产生县委常委9人，副书记3人，赵郭海当选中共富县县委书记。纪检委第一次全体会议选举产生常务委员5人，副书记2人，书记1人。

第十二次代表大会 1993年1月9日至13日在县招待所召开。应到会代表155人，实到146人，列席代表12人，代表全县6694名党员。雷长生代表县委做《认真贯彻党的十四大精神，加快改革和经济建设步伐，为富县早日实现小康目标而努力奋斗》的工作报告；杨春茂代表中共富县纪律检查委员会做纪律监察工作报告。大会总结三年来的工作，提出今后要求：进一步解放思想，加大改革开放步伐，促进经济建设跨上新台阶；加强党的建设，改善党的领导，保证改革开放和各项建设事业顺利进行。大会选举产生第十二届县委委员25人，候补委员4人，纪律检查委员会委员13人，出席省第八次党代会代表3人。十二届一次全委会选举产生县委常委9人，副书记4人，雷长生当选中共富县县委书记。纪检委第一次全体会议选举产生常务委员7人，副书记2人，书记1人。

第十三次代表大会 1998年2月4日至6日在县招待所召开。应到会代表165人，实到163人，列席代表37人，代表全县7521名党员。梁宏贤代表县委做《务实创新，富民兴县，为实现富县两个文明建设新突破而努力奋斗》的工作报告；党春明代表中共富县纪委做纪律监察工作报告。大会提出今后工作的指导思想：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大精神为指导，坚持改革开放，坚持发展是硬道理；紧紧抓住历史机遇，团结和带领全县各级干部群众，同心同德，开拓进取，在县域经济发展和精神文明建设上实现全面突破。大会选举产生第十三届县委委员27人，候补委员4人，纪律检查委员会委员13人，出席延安市党代会代表6人。十三届一次全委会选举产生县委常委

10人，副书记4人，梁宏贤当选中共富县县委书记。纪检委第一次全委会选举产生常务委员7人，副书记2人，书记1人。

第十四次代表大会 2003年2月16日至18日在县宾馆召开。应到会代表165人，实到159人，列席代表32人，代表全县8171名党员。周德喜代表县委做《与时俱进，加快发展，为实现全面建设小康社会战略目标奠定坚实基础》的工作报告；史发罗代表中共富县纪委做纪律监察工作报告。大会提出今后工作的指导思想和目标任务：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大精神，紧紧围绕全面建设小康社会战略目标，按照“石油强县、果菜富民、兴商上牧、科技提效”的特色经济发展思路，加快农业产业化，强力推进工业化和城镇化进程，调整优化产业结构，培育壮大主导产业，启动开发旅游业，大力发展非公有制经济，推动全县经济持续快速健康发展。大会选举产生第十四届县委委员27人，候补委员4人，纪律检查委员会委员13人。十四届一次全委会选举产生县委常委11人，副书记4人，周德喜当选中共富县县委书记。纪检委第一次全委会选举产生常务委员7人，副书记2人，书记1人。

第十五次代表大会 2006年10月29日至31日在县宾馆召开。应到会代表165人，实到163人，列席代表31人，代表全县8952名党员。刘天才代表县委做《解放思想，团结奋进，努力实现全县经济社会新跨越》的工作报告；梁建军代表中共富县纪委做纪律监察工作报告。大会提出今后工作的总体思路：认真贯彻落实党的十六届六中全会精神，围绕陕北跨越发展总体部署，坚持用科学发展观统领工作全局，按照“果菜富民、油煤强县、开放带动、项目支撑”发展思路，加快经济结构调整，进一步优化产业结构、区域结构和所有制结构，转变经济增长方式，提高质量和效益。全力推进项目带动、开放带动和工业化、城镇化、农业产业化、基础设施建设网络化进程；搞好社会主义新农村建设，努力构建和谐社会；全面推进党的建设、精神文明建设和民主法制建设。大会选举产生第十五届县委委员29人，候补委员6人，纪律检查委员会委员15人。十五届一次全委会选举产生县委常委11人，副书记2人，刘天才当选中共富县县委书记。纪检委第一次全委会选举产生常务委员7人，副书记2人，书记1人。

第四节 组织机构

中国共产党富县委员会是富县中共地方组织的领导机关。

1990年，富县县委隶属延安地委，设书记1人、副书记3人、常委9人。县委下设办公室（含保密局）、组织部、宣传部、统一战线工作部、党校、老干局、党史办公室、调查研究办公室8个工作部门。辖富城镇、茶坊镇、牛武镇、张村驿镇、直罗镇、洛阳乡、交道乡、岔口乡、张家湾乡、寺仙乡、南道德乡、北道德乡、钳二乡、羊泉乡、吉子现乡15个乡镇党委和纪检委、武装部、县直机关、农委、经委、财委、文教委7个机关党委，人大、政府、政协、法院、检察院5个党组。

1993年，县级机构改革，县委只保留县委办公室、组织部、宣传部、政法委4个工作部门。下辖基层党委21个，党总支12个，党支部432个，党员6694名。

1998年，县委常委增至10人。张家湾乡党委、羊泉乡党委、交道乡党委分别更名

为张家湾镇党委、羊泉镇党委、交道镇党委。2001年，将洛阳乡党委并入富城镇党委，将岔口乡党委并入茶坊镇党委，增设城区街道办事处党委。2003年，县委常委增至11人。2006年，县委副书记减至2人，领导机制由书记负责制变更为常委负责制。

2010年，中共富县委员会辖县人大党组、政府党组、政协党组、人武部党组、法院党组、检察院党组6个党组，辖机关党委、经济发展局党委、文教卫党委、农业局党委、工业局党委、公安局党委6个县直党委和14个乡镇（街道办）党委。党组设书记、副书记，党委、党总支和党支部均设书记、副书记、组织委员、宣传委员和纪律检查委员。县委设纪律检查委员会，工作机构设县委办公室、组织部、宣传部、农村工作部、统战部、政策研究室、精神文明办公室、政法委员会、老干部工作局、县委党校、考评办及督查室。

中共富县委员会 1990—2010 年组成人员更迭表

表 14-1-2

届别	职务	姓名	性别	籍贯	出生年月	学历	任职年月
第十一届委员会 (1990.11—1993.1)	书记	赵郭海	男	陕西洛川	1944.9	大学	1990.11—1992.10
		雷长生	男	陕西黄陵	1944.2	大专	1992.10—1993.11
	副书记	雷长生	男	陕西黄陵	1944.2	大专	1990.11—1992.10
		赵光辉	男	陕西延长	1944.8	大学	1990.11—1992.10
		吴文明	男	陕西宜川	1938.9	大学	1990.11—1992.10
		肖中强	男	陕西延长	1958.3	大学	1992.10—1993.1
		李丁旺	男	陕西黄龙	1946.5	大专	1992.10—1993.1
		张康立	男	陕西黄陵	1956.2	大学	1992.10—1993.1
		吴宏利	男	陕西洛川	1949.8	大专	1992.10—1993.1
	常委	赵郭海	男	陕西洛川	1944.9	大学	1990.11—1992.10
		雷长生	男	陕西黄陵	1944.2	大专	1990.11—1993.1
		赵光辉	男	陕西延长	1944.8	大学	1990.11—1992.10
		吴文明	男	陕西宜川	1938.9	大学	1990.11—1992.10
		肖中强	男	陕西延长	1958.3	大学	1992.10—1993.1
		李丁旺	男	陕西黄龙	1946.5	大专	1991.11—1993.1
		张康立	男	陕西黄陵	1956.2	大学	1992.10—1993.1
		吴宏利	男	陕西洛川	1949.8	大专	1992.10—1993.1
		李瑞支	男	陕西佳县	1946.2	大专	1990.11—1992.10
		陈林林	男	富县交道	1947.8	高中	1990.11—1993.1

续表

届别	职务	姓名	性别	籍贯	出生年月	学历	任职年月
第十一届委员会 (1990.11—1993.1)	常委	吉忠涛	男	富县茶坊	1943.12	高中	1990.11—1993.1
		宋儒珍	男	陕西黄陵	1933.7	初中	1990.11—1992.10
		杨春茂	男	陕西延川	1944.1	高中	1992.10—1993.1
		金汉荣	男	富县寺仙	1944.8	初中	1990.11—1993.1
第十二届委员会 (1993.2—1998.2)	书记	雷长生	男	陕西黄陵	1944.2	大专	1992.10—1997.2
		韩 焯	男	陕西子长	1949.4	大专	1997.2—1997.10
		梁宏贤	男	陕西靖边	1958.10	大学	1997.10—1998.1
	副书记	肖中强	男	陕西延长	1958.3	大学	1993.6—1997.2
		李丁旺	男	陕西黄龙	1946.5	大专	1993.6—1997.9
		张康立	男	陕西黄陵	1956.2	大学	1993.6—1997.11
		吴宏利	男	陕西洛川	1949.8	大专	1993.6—1997.9
		梁宏贤	男	陕西靖边	1958.10	大学	1997.2—1997.10
		张 明	男	陕西宜川	1950.10	大专	1997.9—1998.1
		张玉琴	女	富县张村驿	1955.4	大专	1997.9—1998.1
		张小民	男	陕西延长	1956.6	大专	1997.10—1998.1
		李彦勋	男	陕西吴起	1955.2	大专	1997.11—1998.1
	常委	雷长生	男	陕西黄陵	1944.2	大专	1993.1—1997.2
		肖中强	男	陕西延长	1958.3	大学	1993.6—1997.2
		李丁旺	男	陕西黄龙	1946.5	大专	1993.6—1997.8
		张康立	男	陕西黄陵	1956.2	大学	1993.6—1997.10
		吴宏利	男	陕西洛川	1949.8	大专	1993.6—1997.5
		吉忠涛	男	富县茶坊	1943.12	高中	1993.1—1993.5
		陈林林	男	富县交道	1947.8	高中	1993.1—1993.5
		杨春茂	男	陕西延川	1944.1	高中	1993.1—1993.5
金汉荣		男	富县寺仙	1944.8	初中	1993.1—1993.5	
张俊清		男	陕西洛川	1948.12	大专	1994.10—1997.11	
党春明		男	富县直罗	1950.7	大专	1995.11—1998.1	
黄 煜		男	陕西凤翔	1955.3	大专	1996.4—1998.1	
韩 焯	男	陕西子长	1949.4	大专	1997.2—1997.10		

续表

届别	职务	姓名	性别	籍贯	出生年月	学历	任职年月
第十二届委员会 (1993. 2—1998. 2)	常委	梁宏贤	男	陕西靖边	1958. 10	大学	1997. 10—1999. 9
		张明	男	陕西宜川	1950. 10	大专	1997. 8—1998. 1
		张玉琴	女	富县张村驿	1955. 4	大专	1997. 8—1998. 1
		刘兴宏	男	陕西榆林	1958. 7	大专	1997. 9—1998. 1
		张小民	男	陕西延长	1956. 6	大专	1997. 10—1998. 1
		李彦勋	男	陕西吴起	1955. 2	大专	1997. 11—1998. 1
		高云	男	陕西泾阳	1952. 3	大专	1997. 11—1998. 1
		王宏儒	男	富县羊泉	1952. 3	大学	1997. 11—1998. 1
第十三届委员会 (1998. 2—2003. 2)	书记	梁宏贤	男	陕西靖边	1958. 10	大学	1998. 6—1999. 10
		周德喜	男	陕西米脂	1958. 4	研究生	1999. 10—2003. 2
	副书记	张小民	男	陕西延长	1956. 6	大专	1998. 1—1998. 5
		张明	男	陕西宜川	1950. 10	大专	1998. 1—1998. 5
		李彦勋	男	陕西吴起	1955. 2	大专	1998. 1—1998. 5
		张玉琴	女	富县张村驿	1955. 4	大专	1998. 1—2002. 12
		刘天才	男	陕西清涧	1960. 7	大学	2002. 10—2003. 2
		陈一峰	男	陕西宜川	1963. 2	研究生	1999. 12—2003. 2
		高武斌	男	陕西延长	1963. 12	大学	2002. 9—2003. 2
		史发罗	男	陕西洛川	1954. 2	大专	2002. 9—2003. 2
	常委	梁宏贤	男	陕西靖边	1958. 10	大学	1998. 1—1999. 9
		周德喜	男	陕西米脂	1958. 4	研究生	1999. 10—2003. 2
		张小民	男	陕西延长	1956. 6	大专	1998. 1—2002. 10
		张明	男	陕西宜川	1950. 10	大专	1998. 1—1998. 5
		李彦勋	男	陕西吴起	1955. 2	大专	1998. 1—2002. 3
		张玉琴	女	富县张村驿	1955. 4	大专	1998. 1—1998. 5
党春明		男	富县直罗	1950. 7	大专	1998. 1—2002. 12	
刘兴宏		男	陕西榆林	1958. 7	大专	1998. 1—2000. 7	
黄煜		男	陕西凤翔	1955. 3	大专	1998. 1—2000. 7	
高云		男	陕西泾阳	1952. 3	大专	1998. 1—2002. 12	
王宏儒	男	富县羊泉	1952. 3	大学	1998. 1—2002. 12		

续表

届别	职务	姓名	性别	籍贯	出生年月	学历	任职年月
第十三届委员会 (1998. 2—2003. 2)	常委	钟世德	男	富县寺仙	1954. 2	大专	1999. 3—2002. 12
		李满套	男	富县直罗	1962. 9	大学	2000. 5—2002. 12
		冯保学	男	陕西洛川	1958. 4	大专	2000. 7—2003. 2
		邓建文	男	陕西乾县	1958. 10	大专	2000. 7—2003. 2
		史发罗	男	陕西洛川	1954. 2	大专	2002. 12—2003. 2
		高应虎	男	陕西延川	1962. 8	大学	2002. 12—2003. 2
		苏合玲	女	山东单县	1963. 4	大专	2002. 12—2003. 2
		刘 凯	男	陕西绥德	1968. 6	大学	2002. 12—2003. 2
		曹林虎	男	陕西志丹	1968. 9	大学	2002. 12—2003. 2
第十四届委员会 (2003. 2—2006. 10)	书记	周德喜	男	陕西米脂	1958. 4	研究生	2003. 2—2006. 7
		刘天才	男	陕西清涧	1960. 7	大学	2006. 7—2008. 3
	副书记	刘天才	男	陕西清涧	1960. 7	大学	2003. 2—2006. 7
		陈一峰	男	陕西宜川	1963. 2	研究生	2003. 2—2005. 7
		高武斌	男	陕西延长	1963. 12	大学	2003. 2—2006. 7
		史发罗	男	陕西洛川	1954. 2	大专	2003. 2—2006. 9
		蔺治斌	男	陕西吴起	1962. 7	研究生	2006. 7—2008. 3
		贺延峰	男	延安宝塔区	1964. 1	大学	2006. 9—2008. 3
	常委	周德喜	男	陕西米脂	1958. 4	研究生	2003. 2—2006. 6
		刘天才	男	陕西清涧	1960. 7	大学	2003. 2—2008. 3
		陈一峰	男	陕西宜川	1963. 2	研究生	2003. 2—2005. 7
		高武斌	男	陕西延长	1963. 12	大学	2003. 2—2006. 7
		史发罗	男	陕西洛川	1954. 2	大专	2003. 2—2006. 9
		蔺治斌	男	陕西吴起	1962. 7	研究生	2006. 7—2008. 3
		贺延峰	男	延安宝塔区	1964. 1	大学	2006. 9—2008. 3
		冯保学	男	陕西洛川	1958. 4	大专	2003. 2—2006. 9
		邓建文	男	陕西乾县	1958. 10	大专	2003. 2—2003. 12
		高应虎	男	陕西延川	1962. 8	大学	2003. 2—2008. 3
		苏合玲	女	山东单县	1963. 4	大专	2003. 2—2006. 9
刘 凯	男	陕西绥德	1968. 6	大学	2003. 2—2006. 9		

续表

届别	职务	姓名	性别	籍贯	出生年月	学历	任职年月
第十四届委员会 (2003.2—2006.10)	常委	曹林虎	男	陕西志丹	1968.9	大学	2003.2—2006.9
		李海峰	男	山东莱西	1960.1	大学	2003.12—2006.9
		季生荣	男	富县北道德	1959.8	大学	2005.7—2006.9
		惠振和	男	陕西清涧	1957.5	大学	2006.9—2008.3
		刘佑彪	男	陕西吴起	1960.6	大专	2006.9—2008.3
		拓改琴	女	陕西子长	1962.8	大专	2006.9—2008.3
		梁建军	男	陕西安塞	1965.11	大学	2006.9—2008.3
		李世勇	男	富县交道	1966.5	大学	2006.9—2008.3
		常晓斌	男	陕西靖边	1972.3	大学	2006.9—2008.3
		田志东	男	陕西靖边	1963.10	大学	2006.9—2008.3
第十五届委员会 (2006.10—)	书记	刘天才	男	陕西清涧	1960.7	大学	2008.3—
	副书记	蔺治斌	男	陕西吴起	1962.7	研究生	2008.3—
		贺延峰	男	延安宝塔区	1964.1	大学	2008.3—
	常委	刘天才	男	陕西清涧	1960.7	大学	2008.3—
		蔺治斌	男	陕西吴起	1962.7	研究生	2008.3—
		贺延峰	男	延安宝塔区	1964.1	大学	2008.3—
		高应虎	男	陕西延川	1962.8	大学	2008.3—2009.11
		惠振和	男	陕西清涧	1957.5	大学	2008.3—
		刘佑彪	男	陕西吴起	1960.6	大专	2008.3—
		拓改琴	女	陕西子长	1962.8	大专	2008.3—
		梁建军	男	陕西安塞	1965.11	大学	2008.3—
		李世勇	男	富县交道	1966.5	大学	2008.3—
		常晓斌	男	陕西靖边	1972.3	大学	2008.3—
田志东		男	陕西靖边	1963.10	大学	2008.3—	
王若鸿	男	陕西岐山	1964.6	大专	2010.2—		

第五节 决策部署

1990年,为了稳定和完善土地家庭联产承包责任制,解决农村出现的土地权属不清、土地无偿使用,集体经济实力薄弱,村组资产管理混乱等主要问题,县委做出五条

决定：即坚持土地集体所有，加强土地和承包合同管理；稳定土地承包制，优化承包经营形式，大力推行“三田制（人口地、劳力地、机动地）”或“双田制（人口田、责任制）”；充分利用土地资源，积极兴办集体企业，农工商综合经营，全面振兴农村经济，壮大集体经济实力；实行“村筹乡管”体制，管好用活集体资金。

1991年，县委工作会议上提出“25715”计划，即到1995年年末实现农村人均基本农田2亩，全县人均占有粮食500千克，农村人均纯收入700元，财政收入1500万元。明确主要工作是：稳固一个基础，加快两个开发，拓宽一个市场，搞好四个建设，落实五项措施。即稳固粮食生产基础是加快经济发展的前提；加快农村主导产业和县、乡工业的开发是县域经济建设的中心环节；农村主导产业开发的重点是强化管理、主攻质量、拓宽市场、增加效益。实现从速度、规模型向质量、效益型转变；县乡工业发展的基本思路是立足资源、着眼市场、强化管理、提高效益。坚持挖潜提效与开发新办并重的方针，在提高现有企业经济效益的基础上，积极发展新的工业企业。通过深化改革，扩大开放，依靠科技进步，逐步形成以能源化工、建筑建材工业为主体，以农副产品加工为补充的县乡工业发展格局。启动、搞活、拓宽县内外市场，是商品经济发展的客观要求，努力搞活流通的关键所在；加强基础建设，是促进全县经济长足发展的基本保证；采取有效措施，坚决把经济开发的各项任务落到实处。

依据经济发展的战略总方针，农业经济要以烤烟为重点带动经济作物的发展；以苹果为重点带动林果业的发展；以牛、羊为重点带动畜牧业的发展。工业经济要以石油煤炭为重点，加快能源工业的开发；以水泥为重点带动建材工业和建筑业的发展；以机制纸箱为重点，带动造纸、印刷工业及线麻种植业的发展。逐步实现系列化生产，形成农工商贸综合发展，协调配套的商品经济。

1992年，推行“三项改革”和理顺“两项工作”。即推行党政机关事业单位兴办经济实体改革，工商企业劳动用工制度改革，乡镇财政体制改革；进一步理顺专业技术职务聘任工作，干部管理工作。11月19日召开县委常委（扩大）会议，决定全县综合改革在总体时间安排上分两步进行，第一步从1992年7月起首先进行涉农及经济技术部门改革；第二步从1993年5月起进行县级机构体制改革和乡镇综合改革。

1993年6月12日，县委提出富县机构改革指导思想，确立机构改革的基本思路是：党政管理综合化、专业部门实体化，后勤服务社会化，群团组织群众化。富县机构改革遵循的原则是：坚持政企、政事公开和精简、统一、效能的原则，理顺政企、政事的关系，简政放权，提高效率；坚持一切从富县实际出发、因地制宜的原则，根据实际需要，设置机构，配置职能，确定编制；坚持有利于减轻财政负担，有利于促进县域经济发展的原则，把精简人员同提高工作效率和发展社会生产力结合起来，既改善机关人员的结构，提高人员素质，又使大批人才转移第三产业及其他需要加强的工作岗位上，成为经济发展和现代化建设的生力军。富县国有企业改革的基本原则是：先搞试点，取得经验，积极稳妥，分类推进，综合协调，配套完善。

1995年，县委提出要继续坚持围绕增加财政收入和增加农村纯收入目标，以改革总揽全局，以经济建设为中心，以主导产业开发为重点，一切从实际出发的指导思想，认真贯彻依托资源、面向市场、区域开发、重点突破的方针，集中全力，加大力度，推进

经济开发产业化进程。主要目标任务是：全县国民生产总值达到2亿元，比上年增长12.1%；工农业总产值达到2亿元，增长11.4%，其中农业总产值14500万元，增长8.4%，工业总产值5500万元，增长20.3%；农民人均纯收入达900元，增长10%；乡镇企业总产值达到8000万元，增长19.1%；粮食总产稳定在6万吨以上，人口自然增长率控制在10‰以内。

1998年，县委提出继续坚持以经济建设为中心，进一步调整和优化经济结构，大力实施“两开发一带动”战略，全面实现“双增一稳”（农业增产、农民增收，社会稳定）目标。深化农村改革，放开搞活国有企业，发展非公有制经济，扩大对外开放，建立了具有富县特色的县域经济框架。

1999年，县委提出“两稳两上三提高四推进”的工作方针，“两稳”即稳定粮食面积，稳定烤烟面积；“两上”即大上苹果、快上畜牧；“三提高”即提高粮食单产，提高烤烟产值，提高苹果优果率；“四推进”即推进科技进步，推进水利建设，推进农村基础设施建设，推进产业化进程。

要求全县依托土地资源，开发农村市场，加强农业基础，稳定增加粮食产量，大力发展烟、果、蔬菜、畜牧等农村主导产业，加快产业化进程，实现农业与农民收入，财政收入同步增长；依托矿产资源、优化经济结构，推进石油、煤炭等工业稳步发展，建立烤烟加工、苹果储藏销售、畜牧养殖加工等龙头企业，努力实现经济总量与财政收入、农民收入同步增长；加快市场体系建设，积极扶持非公有制经济。在建材业、餐饮服务业、工矿业、苹果储加销和畜牧业等方面实现新突破，努力培育新的经济增长点和新的财政增长点；实施科教兴县战略，加快科教文卫体育事业发展，实现经济建设与社会事业同步发展。

2000年，县委提出“强果稳烟兴油上牧”的特色经济发展思路，要求全县上下紧紧抓住西部大开发历史机遇，以实现财政增长、农民增收为目标，以经济结构调整，主攻主导产业质量效益和山川秀美工程建设统揽全局，狠抓红枣、核桃、蔬菜后续产业建设，大力发展非公有制经济，加快小城镇和基础设施建设步伐，走出一条颇具富县特色的发展路子。

2001年，县委提出经济工作战略重点是：突出苹果产业化建设，强化水资源开发利用，建设适度规模的优质粮油生产基地；快速发展草畜业，实现牧业生产方式改造，实施山川秀美工程，建设富县特色生态农业经济体系；开发石油、煤炭资源，围绕主导产业，发展农副产品加工业；加快基础设施建设，发展文化旅游、商贸、餐饮、运输等服务业。战略措施是：加大农业经济结构调整力度，培植壮大主导产业，推进产业化进程；以石油等矿产资源开发和农副产品加工为重点，振兴工业经济；以开发文化旅游资源为重点，加快发展第三产业；围绕西部开发，改善生产生活环境；坚持发展和保护并重，实现经济可持续发展；实施“科教兴县”战略，以培育引进人才和促进科技进步为目标，加大科技投入，建立基础、职业、成人教育协调发展的科教体系。

2002年，县委提出“石油强县，果菜富民，兴商上牧，科技提效”的特色经济发展思路，突出石油、苹果、大棚菜、畜牧、非公有制经济、山川秀美等重点产业开发和重点项目建设，加快发展特色经济。

2004年,县委提出继续坚持“石油强县、果菜富民、兴商上牧、科技提效”的特色经济发展思路,调整优化经济结构,转变经济增长方式,培育壮大主导产业,加快工业化、城镇化,推进农业产业化,大力发展非公有制经济、开发旅游资源,拓展劳务输出领域,促进县域经济的快速发展。

2005年,县委提出全县要按照“油煤强县、果菜富民、城镇带动、民企支撑”的特色经济发展思路,统筹城乡区域、经济社会、人与自然发展,继续推行经济结构的战略性调整,进一步优化产业结构、区域结构和所有制结构,大力发展非公制经济,转变经济增长方式,提高质量和效益,大力实施项目带动,开放带动战略,加快工业化、城镇化和农业产业化,基础设施建设网络化进程,加快社会主义新农村建设,加快发展各项社会事业,努力构建和谐社会,实现经济社会又快又稳的发展。

2006年,县委提出继续坚持“油煤强县、果菜富民、城镇带动、民企支撑”的特色经济发展思路,统筹城乡区域、经济社会、人与自然协调发展,加快油煤等矿产资源开发,做大做强果菜产业,繁荣商贸服务业,大力发展非公有制经济,努力推进经济结构调整,进一步优化产业结构、产品结构和区域结构,转变经济增长方式,提高经济增长的质量和效益,实现经济又快又好地发展。坚持项目带动、城镇带动、开放带动,加快工业化、城乡一体化,农业产业化和基础设施网络化进程,推进社会主义新农村建设。要求全县坚持把解放思想放在首位,以全新的观念推进跨越发展;坚持以经济建设为中心,始终把加快发展作为第一要务;坚持项目带动,不断加大招商引资力度;坚持把优化投资环境作为生命线工程来抓;坚持以人为本,把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点。

2007年,县委提出构建和谐富县的指导思想、目标任务和原则。要求全县上下用现代农业的理念,积极推进农村主导产业开发,做大、做强、做精优势产业。以提高苹果质量效益为核心,做强苹果产业。坚持“技术引领、龙头带动、示范辐射、提升水平”的思路,重点在苹果“四大技术”推广向深度、广度发展,示范园向高标准化发展、龙头企业在不断做大做强三项工作上狠下功夫,不断提升苹果生产水平。推行无公害化生产,创绿色蔬菜品牌。规划引导,政策扶持,示范带动,培育发展一批特色种植、餐饮服务,畜禽养殖等专业村,推行一村一品化发展。

2008年,县委、县政府出台《关于加快川道产业开发的决定》,要求全县扎实推进“4211”工程,狠抓以大棚蔬菜为主的川道产业开发,确保蔬菜种植面积1466.67公顷,产量5.5万吨。按照“一村一品”模式,积极发展苹果、烤烟、水稻等优势产业。支持引导川道农民结合地域、资金、技术等实际发展多种经营,鼓励川道农民进城务工、上塬务果,促进川道经济快速发展。

2009年,县委相继出台《关于贯彻落实〈中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定〉的意见》《关于加快推进乡镇机构改革加强站所管理的实施意见》《关于对乡镇站所科级领导干部实行聘任制的意见》《关于加快教育结构调整推动教育事业持续健康发展的实施意见》,提出今后四年富县农村改革发展的总体思路和目标任务;确立了推进乡镇机构改革须坚持的责权利统一、方便管理、精简效能、服务群众、依法行政原则;明确聘用条件和资格,推行乡镇站所科级干部职务聘任制和干部任期制;乡镇

机关机构设置为党政综合办公室、经济发展办公室和社会事务办公室，设立农业综合服务站、计划生育服务站、社会保障服务所、文化服务站、社会治安综治中心、村镇规划建设管理所。规范基层站所职能职责，建立有效的工作机制和激励机制。明确教育结构调整总体规划，即从2009年春季起，到2011年秋季，用三年时间完成第一轮学校布局调整。全县学校总数由2008年的128所调整保留33所，初步实现“规模化、标准化、现代化”的学校布点格局。

2010年，县委按照“果菜富民、油煤强县、开放带动、项目支撑”的发展思路，着眼于经济结构调整和经济发展方式转变，加快推进产业开发、项目建设和城镇化建设；着眼于和谐富县构建，切实保障和改善民生，积极维护社会稳定；坚持改革创新精神，强力推进跨越发展，努力建设富裕和谐新富县。相继出台《关于贯彻落实〈中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则〉的实施意见》，采取得力措施，全面贯彻《廉政准则》各项规定和要求。出台《富县党员教育培训工作的实施意见》，提出从2009年起，利用5年时间，抓好党支部书记、新党员、大学生村官和党员创业就业技能四支队伍培训。出台《关于深入综合改革建立以县为主统筹解决人口问题体制机制的实施意见》，提出坚持以人为本，坚持综合治理，坚持重点突破的基本原则，以科学发展观为指导，以人的全面发展为中心，以稳定低生育水平和提高出生人口素质为目标，全面推进改革创新，实现全县人口和计划生育工作健康稳步发展。

第六节 党委事务

党校教育

教育机构 中共富县县委党校、富县行政干部学校为两块牌子一套人员，是中共富县县委直属事业单位，正科级建制，隶属县委组织部管理，业务受上级主管部门指导。编制17人，校长由县委主管组织工作的副书记或组织部部长兼任。2010年设常务副校长1人，副校长3人，专职教师8人，行政后勤人员3人，其中高级职称4人，中级职称5人。2008年，富县党校被陕西省委评为全省党校系统先进单位。

教育教学 1995年起，先后举办“全县首批建成小康村党支部书记和部分后进村党支部书记”培训班，“县级部门、事企业单位党务干部培训班”“政府部门公务员过渡培训班”“党务干部参考执行公务员过渡培训班”，共计培训27天56人次。1998—2000年，举办主体班次23期，参训2900余人次，联合办班12期，参训300余人次，其中利用乡镇党校举办15期，参训乡村党员干部1600余人次。1999年，举办形势与政治讲座4期，培训612人，干部和公务员微机培训700人，下乡宣讲时政报告13场次。2000年，举办公务员计算机应用能力等级和专业技术人员继续教育培训班3期，培训240人，保险人员上岗培训70人，会计培训班3期210人，公安干警培训58人，宣传干部培训班、组织纪检干部培训班、农村党支部书记培训班、上挂下派的后备干部理论培训班4期137人。2001年，举办青年干部理论培训36人，妇女干部培训1期49人，村级“三个代表”重要思想学习教育活动理论骨干培训班2期166人，公务员和专业技术人员计算机应用能力等级培训班8期490人，时政宣讲11乡镇800人次。2002年，举办村级

“三个代表”重要思想学习教育活动农村支部书记、村委会主任培训 101 人，科级干部培训班 2 期 237 人，公务员和专业技术人员计算机应用能力等级培训班 11 期 703 人，时政宣讲 1000 余人次。2003 年，举办科级干部培训 123 人，科级后备干部培训 71 人，正科级干部理论培训 92 人，组织、人事、纪检、监察部门干部培训 34 人，县级领导、县委及县级国家机关各部门、各人民团体、各事业单位主要负责人“三个代表”重要思想培训 263 人，农村党支部书记理论培训班 2 期 241 人，下乡时政宣讲、WTO 知识培训 13 场 1300 人次。2004 年，举办县级领导十六届四中全会专题辅导 32 人，党的纪律培训 114 人，新任科级干部理论培训 87 人，《许可证法》培训 400 人，党务工作者培训 76 人。2005 年，举办县直机关党支部书记培训班培训 112 人，农村村委会主任培训 2 期 225 人，财政系统办公自动化培训 3 期 75 人，《信访条例》培训 47 人，现代科技知识培训 2 期 208 人，《公务员法》培训 681 人，党的先进性教育培训 68 场 7330 人。2006 年起举办农村党支部书记培训班 2 期 100 人，少先队辅导培训班 2 期 80 人，党务工作者培训 30 人，人民政协工作培训 60 人，通过远程教育举办防治艾滋病专题讲座 1 期，通过视频会议系统举办“十一五规划与中国未来发展方向”专题讲座 1 期。2008 年，举办各类培训 6 期，参训 465 人，其中新任科级干部培训 38 人，党务工作者培训 64 人，《劳动合同法》培训 183 人，特种作业人员安全培训 180 人。2010 年，举办各类培训 8 期，其中新任科级干部培训 89 人。

学历教育管理 1990 年，县委党校开设学历教育班。1991—2004 年，联合中央党校函授部举办经济管理大、中专班和本科班，联合省教委开办旅游服务专业中专班，共招生 2198 人。2002—2010 年，联合陕西广播电视大学延安分校开办法学、汉语言文学、会计、行政管理大专、本科班，累计招生 1385 人。管理上努力做到规范、细致、创新，把工作重点放在教风、学风的转变上。严格按照制度把好入学、到课、作业、面授、考试 5 个关，严格执行《专职教师考核办法》《班主任考核办法》《后勤人员岗位职责》。由分管校长、教务处、班主任从面授、作业、自学、到课、考试等教学环节进行双向考核，以考核结果为依据，奖罚班主任津贴和教师课时补助，保障教学活动有序进行。整顿学风，严肃考纪，以到课率为重点，对不安心学习、考试作弊的学员实行严格的淘汰制，促使学员增强学习自觉性和主动性，努力完成学业。

专项培训管理 在主体班次培训中，根据党的方针政策，配合组织、宣传部门，对全县干部培训分类分层安排，通过理论讲座与实地考察实施教学及科研。年初，党校通过收集计划、征求意见、填写问卷，掌握各类干部的培训需求。课程设置以党的大政方针为指导思想，以国际国内形势为事实依据，以学员需求为导向确定专题，建立不同类别的课题库，逐步实现菜单式教学。一般每次培训邀请县级主管领导作动员讲话，对培训的目的、意义和纪律等提出要求。为每个学员建立学习档案，详细登记每次培训的出勤情况、学习情况、在校表现、考试成绩，纳入个人档案。在培训方法上，传统教学手段与现代教学手段相结合，根据不同班次需要，有选择地邀请相关县级领导及部门负责同志走进党校讲政策、讲业务、谈观点，建立起全县经济社会发展解读的互助平台。

政策研究

农村经济调研 1990 年，县委政研室对羊泉乡羊东村壮大集体经济做了调研，总结

其坚持统分结合，保留集体原有经济实力，实行专业承包，稳定集体经济，建立健全土地制度，引导群众发展林果业，完善合作经济组织的经验。1991年选定吉子现乡不同人口结构、劳动力素质、生产效益好中差三种类型，非农产业收入较高和干部职工家属“一头沉”两种类型共25户农民，分析农业区划农户经济信息动态监测资料，探讨影响人均收入诸多因素，提出提高农民人均收入的基本途径是优化土地承包关系，完善双层经营体制，发挥资源优势，搞好区域经济开发规划实施，健全社会化服务体系，创造农村家庭经营的良好环境。1993年，通过对农村经济现状的大量调查，认为富县农村经济初步形成以粮食为基础，以烟果牛羊为主导，农工商多层发展的综合经济体系；阻碍农村经济持续发展的主要因素是农业基础差，抗灾害能力弱，农业投入机制不健全，水利设施老化失修，集体经济实力薄弱，劳动力文化素质偏低，小农经济思想严重；提出开阔视野，因地制宜，制订规划，变自然优势为经济优势，改善生产条件，培肥地力，提高抗灾能力，增强农业生产后劲，普及文化科技教育，不断壮大集体经济的建议，为“八五”期间农村经济发展提供决策依据。1997年，调查全县集体林地现状，形成《关于富县集体林地经营现状的调查报告》。调查结果显示，全县集体林地共2188.33公顷，其中乡办林场615.33公顷，行政村集体林地1573公顷。存在的主要问题是产权关系不明晰，管理责任未落实，经营效益低。1998年，县委据此出台《富县集体林地使用权和转让办法》。1999年，在钳二乡西陈超和牛武镇申家沟村，专题调研20户农户负担情况，基本弄清农民负担的项目、数额和存在问题，提出减负工作的相应措施。2000年，富县农村基本形成塬区苹果川道蔬菜的产业格局，苹果发展到1.6万公顷，蔬菜2700棚。带着如何实现规模与效益同步的问题，发放调查问卷，与镇干部群众座谈，先后深入钳二乡东陈超、羊泉镇侯家庄两个苹果专业村和张村驿镇下河湾、茶坊镇吉子湾、富城镇监军台3个蔬菜专业村调研，形成《对发展农民专业合作社的思考》调研报告。指出存在的主要问题是农业投入不足，市场信息不灵，组织化程度较低，农产品科技含量不高。建议大力发展农民专业合作社，建立风险共担、利益共享的经济利益共同体，走专业合作道路。通过提供技术、信息、物资交流等系列化服务，达到专业合作协会保护农民利益，拓宽农产品市场，增加农民收入的根本目的。2003年，按照川、塬、城3个区域，分别对羊泉、直罗、富城、茶坊4个乡镇的鹿首、胡家坡、北教场、川口村的60户村民，采取随机抽样办法入户调查，研究影响农民收入的因素。建议减免农业税赋，加大技术推广和培训力度，建立信息服务中心，引导农民组建专业合作协会，加大基础设施建设和农村劳务输出力度。

小康村建设调研 1994年，调查总结延安地区物价局帮建茶坊镇吉子湾小康村的做法，在《富县农村工作》刊出，先后被《延安日报》和陕西省委《农村奔小康简报》刊用。同年，形成《农村奔小康进程中的障碍问题及其对策》调查报告，为领导机关指导工作提供参考。1997年，搜集整理富县被命名为省市小康示范村的7个行政村典型材料辑成《延安小康之星》。1998年，根据中共富县第十三次党代会提出的五年建成小康县目标，制订《富县1998—2002年小康建设规划》，作出《关于加快小康建设步伐的决定》。2003年，全县建成小康村占总行政村50.4%。

土地改革调研 为了准确选定富县农村产权制度改革突破口，1994年，详细调查全

县农村集体四荒地、国有四荒林地开发利用现状，了解基层干部和农民群众对四荒地使用权出让及四荒地治理的心理状态，为县委实施农村土地使用制度改革提供决策依据。1997年，调查研究北道德乡金村耕地承包经营状况。金村时有耕地89.33公顷，人均0.19公顷。1984年按“人劳预测”的办法承包土地，1993年推行“双田制”，人均0.13公顷人口田，计66.53公顷，其余22.80公顷当作机动田，由村委会一年一承包。由于管理不善，承包合同不健全，出现部分农户随意改变耕地用途、合同兑现难、土地纠纷多等问题。经多次研讨，广泛征求群众意见，帮助制订出《北道德乡金村关于完善耕地承包经营的实施方案》，运用效果良好。1998年，根据中央关于稳定和完善土地承包关系的精神，深入部分乡村和农户调查土地经营现状，形成《关于富县农村土地经营现状及对策》的调查报告，为县委制定延长土地承包期限政策提供依据。2001年，对川塬相间、城乡并存、多业开发、综合发展的富城镇农村集体土地承包经营权流转情况进行调查，为规范土地合理流动提供翔实资料。

产业开发调研 富县肉鸡产业是1992年从山东引进项目，1993年建成投产。经过两三年发展，初步形成集饲料—养殖—加工—销售一条龙的产业格局。为了探索一体化经营的有效途径，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的龙型经济模式，县委农工部经过调查分析论证，拟订并上报《富县肉鸡产业一体化试验实施方案和监测方案》，经延安地区试验办批复投入运行。1995年，两次系统调查监测肉鸡产业一体化运行情况，对20个养鸡专业户，从雏鸡的购入，饲料的消耗，到成鸡的出售，环环算账，总结经验，推广普及。

1997年，全面调查县城附近监军台村蔬菜基地建设情况。该村建中小弓棚170个，日光温室17个，种植蔬菜28公顷，占川地的47.8%，种菜户120户，占总户的68.1%，旺季菜农日售菜收入1000多元。但一家一户分散生产，靠走街串巷叫卖，反季节蔬菜生产技术不过关，没有培养出“拳头”产品，仍以大田菜当家。县委农工部协助村上成立菜农协会，学习外地经验，注重科技投入和市场开拓，使之真正形成现代产业。1998年，针对粮、烟、果难卖现象进行调研，形成《关于加大促销增收工作力度，切实保护农民利益的若干规定》。1999年，专题调研烤烟生产，形成5村7户烤烟生产典型材料，登载于《富县农村工作》期刊，为烤烟生产树立榜样。2000年，全面调研苹果产业，形成《富县苹果生产的问题与对策》调查报告，认为全县苹果生产基地建设初具规划，贮藏能力不断增强，销售市场逐步打开，服务体系趋于完善；但基地规划偏小，投入水平低下，优质产品量小，服务职能滞后；建议快上基地规模，加大投入力度，大办相关产业，健全服务体系。2002年，深入4个大棚菜重点镇的6个行政村9个村民小组，专题调研大棚菜产业。调研认为干部群众对大棚菜产业热情高，信心足，大棚菜收入可观；但不少农户怕担风险，不愿投资，技术力量薄弱，配套工程跟不上，销售市场未打开；建议明确川道应以大棚菜为主的产业格局，多渠道筹措资金，缓解制约大棚菜发展的资金矛盾；强化技术培训，健全服务体系，拓宽销售市场，解决农民的后顾之忧。2007年，调查川道6个乡镇产业情况，提出加快川道地区经济发展必须树立正确的指导思想，必须建立村队特色主导产业，必须依托龙头企业，必须加强基础设施建设。为县委、县政府出台《关于加快川道产业开发的决定》提供依据。

非公有制经济调研 2000年,全面调查全县非公有制经济状况,寻求问题和对策。全县个体工商户2660户,私营企业82户,分别较1998年增长60%和91%;从业人员6487人,注册资金6864.5万元,个体和私营企业产值5800万元,营业收入9128万元,分别较1978年增长383.9%和167.3%,2000年提供税收360万元,占县财政收入的12.6%,较1998年提高5.7个百分点。调查认为,富县非公有制经济发展速度明显加快,产业结构趋向多样,产品种类不断增多,生产规模有所扩大,注册上百万的私营企业13户。但发展速度仍然缓慢,产业布局不尽合理,优势资源开发滞后。资金短缺,技术落后,发展环境不够宽松,是形成问题的主要原因。

自然资源调研 1994年,县境内地形复杂,水资源比较缺乏,分布不均。塬区人畜饮水矛盾更为突出,280个村2万余人常年靠到2.5千米以外深沟人担畜驮,120个村3.6万人靠到5千米以外用水桶拉水。县委农工部经过反复调研,提出解决全县人畜饮水问题的措施,克服等靠要思想,发挥群众引水改水积极性,严把工程质量,开展综合经营,健全和强化新的运行机制,重视水利队伍建设。1998年起,按照统一规划、集中兴建、统一管理的办法,先后在塬区北道德、钳二、寺仙以及牛武修建4处集中抽提的连片供水工程,铺设供水管道60千米,使28个行政村、36个机关事业单位、8所中小学、2个工矿的1.61万人、1200万头大家畜受益。解决羊泉、洛阳、南道德、吉子现、茶坊等乡镇川道边远山村32个行政村0.9万人的饮水问题。3年共解决2.51万人、6000万头大家畜的饮水问题。1994年,调研全县矿产资源及开发利用状况。县委、县政府作出《开发矿产资源招商引资的若干政策规定》,年内3家企业和个人来富县开发石油和煤炭资源。

农村工作调研 1996年,全面调查农村干部群众思想动态和主要倾向,认为其主流是好的,但仍存在集体主义观念淡薄、市场意识和竞争意识较差、主观能动性不强、思想政治素质较低等问题。建议加强集体主义思想教育,继续抓好农村基层组织建设。1998年,深入15个乡镇75个村,调查全县推行村务公开、民主管理情况,针对部分乡村干部村务公开流于形式,实效性差,部分乡镇农经站不健全等问题,提出相应对策和建议。2002年,深入全县5个乡镇15个行政村,就如何搞好农村党支部与村委会关系进行专题调研,发现少数村存在两委会职责不明、关系不顺、贻误工作、制约发展的问题。建议切实加强党的领导,积极推进机制创新,充分发挥村党支部的领导核心作用,建立和完善各项制度,把党的正确主张和组织意图贯穿到村民自治章程、村规民约和村务管理规划中。

其他工作调研 2008年,县委农工部深入13个乡镇98个基层站所进行调查,形成《关于富县乡镇基层站所基本情况》的调研报告,为县委出台《富县乡镇基层站所整合实施方案》提供依据。调查城区13个行政村1686户6344人的基本情况,形成《富县城区农业户口转非农业户口基本情况》的调查报告,为县委出台《富县城区农业户口转非农业户口实施方案》提供依据。2009—2010年,城区农业人口全部转为非农业人口。

宗教管理 1991年,县委统战部组织专人对全县宗教活动进行摸底调查,查明全县宗教活动主要分布在交道、茶坊、钳二等6个乡镇13个自然村,共有教徒770人,其中天主教徒753人,基督教徒17人。1992年9月,县委统战部、县民政局、县公安局联

合发文，及时制止某些教区盲目在18岁以下的青少年中发展教徒的错误行为。1995年4月，县委统战部联合公安等部门进行为期5个月的打击、取缔非法宗教组织“门徒会”活动，摧毁其“聚会点”，并依法处理骨干分子13人（其中收审2人，拘留10人，罚款处理1人）。1998年3月，交道镇鲁家庄教职人员与该村群众发生纠纷，县委统战部、县政协、公安、民政等部门进行联合调查，通过协商提出处理意见，平息事态，确保宗教活动正常、平稳开展。1999年5月，县委统战部积极开展党的民族宗教政策宣传月活动，引导宗教与社会主义市场经济相适应，坚决反对利用宗教开展封建迷信活动，教育广大群众务必认清“法轮功”的反动面目和危害，并与之彻底划清界限。2000年，县委统战部在有宗教活动分布的乡（镇）、村组成立宗教管理机构，进一步加强了对宗教工作的管理。2003年，全县共有天主教、基督教、道教教民726人，其中天主教民580人，基督教民135人，道教教民11人。活动场所7处，其中天主教堂1座，活动点4处，基督教堂1座，道教道观1处。截至2010年，宗教活动有序开展，各教派和谐共生。

1999年7月成立县委防范处理“法轮功”及对社会有危害的气功组织领导小组办公室。2004年12月更名为县委防范和处理邪教问题领导小组办公室，与县政府防范和处理邪教问题办公室一个机构两块牌子。2005年1月正式成立县委防范和处理邪教问题领导小组办公室，事业性质，正科级建制，编制3人，隶属县委办公室管理。主要负责防范和处理各种邪教及对社会有危害气功组织问题的调查研究、形势分析、工作总结，研究邪教发展规律，提出有针对性的对策、建议，为县委、县政府决策当好参谋助手；负责指导和管理反邪教协会工作，协调有关反邪教的宣传工作。2006年培训基层一线反邪教骨干人员，构建点、线、面全方位防控体系。2007年完善基层防范和处理邪教工作机构，形成县、乡、村三级防控网络。全县共创建无邪教村（社区）13个。2008年健全和完善防范邪教信息网络，继续开展“无邪教村（社区）”创建活动。

信息工作 富县县委信息工作由县委办公室副主任分管，全体文秘人员采集报送，为各级领导提供决策服务。1992年，健全信息网络，各乡镇配备专职信息员，编发《富县信息》12期，《延安快报》采用4条。1994年，编发信息28期，《富县洛河流域遭受特大洪水灾害》信息受到社会各界关注。1998年，信息工作围绕经济建设和改革开放，编发《富县信息》38期60条。2000年，健全报送信息登记考核制度，编发《富县信息》25期38条。2001年，在全县聘任兼职信息员，确定信息直报点12个，县委办公室确定专职信息员，落实信息采集任务，兑现考核奖罚办法，编发《富县信息》62期112条，《延安快报》刊登2条，在全市年度信息工作考评中名列第二。2005年，印发《富县工作》8期，编发《富县信息》61期192条。2007年，印发《富县工作》10期，编发《富县信息》52期161条。2008年，编发《富县信息》171条，《延安快报》采用21条。2009年，编发信息46期132条，《延安快报》采用22条，《省委信息专报》采用1条。2010年，编发《富县信息》343条，《中办信息专报》采用1条，《省委信息专报》采用2条，《延安快报》采用89条。

机要保密 1991年，成立富县档案、保密安全工作大检查领导小组。1993年撤销保密局（机要室），业务划归县委办公室。1996年设立保密局，恢复机要室，保密局与

机要室一套机构两块牌子，负责密码通信，机要文件传递和县委档案管理。1998年，开通乡镇传真机，实现市县计算机联网。2000年，组织领导干部和涉密人员进行保密普法测试，检查整顿各机关单位传真及电脑网络。2005年，建立完善计算机信息系统保密技术的监督和管理机制，实施《党政机关办公计算机使用管理规定》，县保密局获延安市国家保密局组织的保密知识竞赛组织奖。2007年，县委机要室和保密局分设，机要室属事业性质，正科级建制，编制4人；保密局属事业性质，正科级建制，编制3人。保密工作以确保密码信息安全、确保密码通信畅通为目标，严格执行《紧急重要电报集传办理办法》，明确电报传输责任，坚持特事特办、急事急办原则，谁值班，谁负责，做到文件登记清楚详细，传阅及时准确，批转专人负责，归档及时。2008年，县委机要室被省委办公厅评为全省密码工作先进集体。2009年，传输办理明码电报1072份，密码电报726份。2010年，传输办理明码电报702份，密码电报280份，中省市文件2622份。

党务督查 2000年6月，成立县委督查室，正科级建制，事业性质，隶属县委办公室。根据县委或县领导授权，督促检查贯彻落实中央、省、市、县委主要会议精神、重大决策及工作部署情况，督办上级机关批转和县委领导批示交办的有关事项的落实情况。开展经常性的督查调研活动，及时向上级党委反馈落实情况，总结分析督促检查结果，提出意见和建议，为领导决策提供依据。2000—2003年，督查全县重点产业和计生、综治、信访、党建、宣传思想暨精神文明建设、廉政建设等工作，坚持每季度向市委督查室和县委报送全县重点工作进展情况和主要经济指标完成情况，编发《督查工作》《督查专报》，重视督查督办群众反映的热点问题。2004年，重点督查乡镇主导产业开发、山川秀美工程、县级党政部门文明机关创建以及五项重点产业工作情况。2007年，着重督查检查新农村建设、苹果蔬菜产业开发、农村能源建设、石油和煤炭生产及招商引资中心工作，形成《川道乡镇产业现状调查及建议》《富县新农村建设调研报告》《关于发展“一村一品”的调查与思考》等调研报告。2010年，督查城区八项惠民工程和农村十件民生实事，形成《川道乡镇“4211”产业开发进展情况的调查》等调研报告。

考核考评 富县考评工作领导小组办公室成立于1997年4月，副科级建制，编制4人，设主任、副主任。事业性质，隶属县委办公室，1998年5月起，为正科级建制。负责制定县级党政部门和乡镇年度工作目标任务及考核评比实施办法，考核评比任务完成情况，提出奖惩建议；负责县委阶段性中心工作的检查考核，及时向县委反映工作进展情况，为下一步决策提供依据；负责搞好市对县目标责任考核指标的上下对接，分解落实，督促检查，上报进度，自查自验，组织考核。年初制定《县级党政部门考评工作实施办法》《乡镇考评工作实施办法》，半年和年终时，听汇报，看工作现场和工作实绩，查平时考核、阶段考核资料，与年终考核综合核准，考评全县重点产业和计生、综合、信访、党建、宣传思想暨精神文明建设、廉政建设等工作，确保县委决策在各项工作中的落实。2000年，制定山川秀美工程、计划生育工作、粮食生产工作考评实施细则。2002年考核出第一名乡镇2个，第二名乡镇3个，先进县级部门10个，共奖励14.7万元。2005年考核出第一名乡镇2个，第二名乡镇2个，先进县级部门9个，共奖励62.9万元。2006年，在县委常委会议上作《关于对乡镇部门2003年以来工作进行考核和2006年半年工作检查方案》的汇报。2007年考核出第一名乡镇1个，第二名乡镇1个，

第三名乡镇1个,先进县级部门6个,共奖励92.6万元。2010年考核出第一名乡镇1个,第二名乡镇1个,第三名乡镇2个,先进县级部门12个,共奖励122.3万元。

第二章 纪检监察

第一节 纪检监察机构

1990年,县委设纪律检查委员会,县政府设监察局。1993年1月,县纪检委与监察局合署办公,一套机构两块牌子,履行纪律检查和行政监察职能,编制8人,辖乡镇纪委15个,纪检组2个。1998年,内设办公室、纪检监察室、案件审理室、信访室。

1999年,成立富县党风廉政建设责任制领导小组办公室,县纪委副书记兼主任。2002年,县纪检委编制15人,设纪委书记1人,副书记2人,监察局局长1人(纪委副书记兼),副局长2人。内设办公室、纪检监察室、案件审理室、信访室、党风廉政宣传室、监督检查室,均为副科级建制。2009年增设干部室,正科级建制;增设党风廉政建设室,副科级建制;增设县纪委副书记1人。将县委政府22个工作部门,人大、政协、法院、检察院4个国家机关共26个部门单位的纪检机构全部撤销,成立政府综合纪检工作委员会(监察室)、农业纪工委(监察室)、工交财贸纪工委(监察室)、科教文卫纪工委(监察室)、政法纪工委(监察室)、党群纪工委(监察室),均为正科级建制。每个纪工委编制5~6人,共编制31人,作为县纪检委派机构统一管理。

2010年,县纪检委(监察局)编制34人,内设办公室、纪检监察室、案件审理室、信访室、党风廉政宣传室、党风廉政建设室、监督检查室7个副科级建制室和干部室、廉责办、“三问”(问责、问廉、问效)办、纠风办4个正科级建制室(办)。县纪检委下辖乡镇(街道办)纪检委13个,派出纪工委6个,全县纪检监察干部91人。

1990年12月,乡镇纪检组改为纪检委,设书记。1992年起,15个乡镇中设专职纪委副书记的9个,由乡镇党委副书记兼任的6个。

中共富县纪律检查委员会1990—2010年书记更迭表

表14-2-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
吉忠涛	男	1943.12	富县茶坊	高中	中共党员	1988.1—1992.12
杨春茂	男	1944.1	陕西延川	高中	中共党员	1992.12—1995.10
党春明	男	1950.7	富县直罗	大专	中共党员	1995.10—2002.12
史发罗	男	1954.2	陕西洛川	大专	中共党员	2002.12—2006.9
梁建军	男	1965.11	陕西安塞	大学	中共党员	2006.9—

第二节 廉政建设

1990—1995年，完善各项廉政制度，增强可行性和可操作性，提高纪检干部思想觉悟和政策水平。1996—2000年，出台《关于干部职工廉政勤政的九项规定》《富县党政机关、企事业单位工作人员廉洁从政若干规定》《富县党风廉政建设责任制责任追究暂行办法》《富县领导干部报告个人重大事项的规定》，印发《全县党风廉政建设责任制和反腐败工作目标管理责任一览表》，县委与乡镇（街道办）党委、县直各党委签订目标责任书，构建一级抓一级、层层抓落实工作格局，共对35名领导干部实施了责任追究。干部人事管理，严格执行考察预告、任前公示、离任审计、廉政鉴定制度。

2001—2005年，贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，用延安精神指导和推进反腐倡廉建设，整顿县乡机关纪律，落实《关于操办婚丧嫁娶等重大事项申报制度》《严禁干部职工违纪吃喝玩乐、参与赌博的暂行规定》，在147个会计核算报账单位推行“五笔会签”（经办人、报账员、纪律监察负责人、财务主管、单位负责人）制。下发《关于做好春节期间党员干部廉洁自律工作和加强公务用车管理的通知》，检查《延安市公务人员作风建设七条禁令》执行情况。对新任和提拔的领导干部进行集体廉政谈话，与领导干部家属签订《领导干部廉洁承诺书》。下发《关于严格党政干部公款出国（境）旅游管理的实施意见》，完善《党风廉政建设教育工作考核办法》，制作加强农村基层廉政建设宣传光盘，县电视台开设《廉政之声》栏目，编发《富县纪检监察信息》，建制百米廉政文化长廊，制作廉政公益广告宣传牌，发放廉政文化进家庭倡议书和《廉政家庭公约》，开展“筑防线、保廉洁、树形象”作风建设主题教育活动，举办《富县清风正气颂》廉政文艺晚会。实施《富县党员领导干部构建警示训诫防线工作实施方案》《富县党员干部警示提醒制度》《富县党员干部诫勉督导制度》《富县党员干部责令纠错制度》，围绕经济社会发展的热难点问题开展警示训诫。

2006—2009年，警示训诫干部350人，含科级干部60人，其中警示提醒218人，诫勉督导88人，责令纠错44人。各级领导向主管机关集体“述责、述廉、述效”。2008年，31名乡镇和部门主要负责人、8名乡镇纪委书记副书记纪检组长向县纪检委全委会进行“三述”，203名基层站所和行政村负责人向乡镇党委、纪检委进行“三述”，全县240个行政村全部建立村民监督委员会。

2010年，以《廉政准则》内容集中培训230名乡镇部门主要负责人，查处超标公务用车24辆。在13个乡镇和4个部门建立公务接待廉政灶，累计接待510批2700余人，费用同比降低38%。对全县326名科级后备干部进行廉政法规考试。召开全县反腐倡廉制度创新暨示范点建设工作推进会，建成公安局、卫生局、茶坊镇、交道镇、羊泉镇等15个反腐倡廉示范点。全年警示训诫干部158人，含科级干部25人，其中警示提醒85人，诫勉督导35人，责令纠错38人。对21个单位18个重点项目实施问责、问廉、问效，对8项市政工程进行了3轮督查。向全县62个重点项目及中央扩大内需项目派驻了7个工作组。查处各种形式的“小金库”15个，收缴违规资金13.76万元。

第三节 监察纠风

监察 21年间查处土地违法案件9起,退耕还林违法案件19起,环保违规行为84起。清理整顿非煤矿山,检查从事电磁辐射活动的9个单位和11家使用射线装置单位,查处违规行为10起。检查安全生产企业132家,发出限期整改指令书16份。专项检查粮油、肉制品、蔬菜和校园餐厅,检查全县316家药店,打击制售假劣和无证经营药品违法违规行为,立案查处2起,行政处罚21余万元。集中调查监察国债资金、民政救灾资金、社保资金管理情况,招生、征兵、干部招聘工作情况,全程监督教育系统聘用幼儿教师过程,取消不符合条件的应聘资格。监督工程建设招标投标24次,建立台账项目204个,向20个单位40个项目发出整改指令书。

纠风 专项治理以纠正损害群众利益的不正之风为目标,解决群众普遍反映的热点难点问题。监督检查减轻农民负担和对支农惠农政策落实情况,乡镇、城区街道办成立纠风工作组,所有行政村、社区聘请纠风监督员。专项检查落实义务教育“一费制”和“两免一补”政策情况,查处和纠正个别违规收费问题。专项检查县级医疗单位药品集中采购情况,监督检查城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗政策落实情况,督促县医院对87种药物单支单盒降价30元以上。纠正涉路工作人员行为不规范、着装不整齐、未持证上岗等行为,给予警示训诫6人,责令辞退4人。坚持对执法部门和窗口单位进行行风评议制度,向不重视创建活动的部门发出询问函、告知函。对部门单位政风行风进行问卷测评,收集意见建议,反馈有关部门单位限期整改,向全县通报测评结果,对最后一名实施“一票否决”。

第四节 案件查处

1990年,立案查处违法违纪案件29件,含党纪13件、政纪7件、法纪9件,结案26件,党纪处分15人,其中留党察看1人,开除党籍2人。处理违反计划生育政策的党员47人,其中开除党籍3人。

1991—1996年,重点查处违规建私房、农业户口转非农户口,招工招干、工程招标、升学考试、烟叶收购、征兵等过程中的违纪案件,多次召开反腐倡廉案件摸底排查会,查处一批违纪违规干部。办理群众举报案件63件,转办19件,给予党纪处分10人,其中留党察看3人,开除党籍2人,挽回经济损失25.93万元。

1997—2003年,接群众信访举报307件,初核初查275件,处理了结62件,立案查办212件,结案212件,给予党纪政纪处分216人,含科级干部40人,其中开除党籍14人,移送司法机关9人,挽回经济损失199.15万元。

2004—2005年,实行乡镇部门纪检组织办案和县纪委代审理制。受理群众信访举报241件,转办51件,初核150件,立案查办150件,结案150件,给予党纪政纪处分152人,含科级干部24人,挽回经济损失39.25万元。

2006—2009年,接信访举报354件,初核282件,立案查办266件,结案266件,给

予党纪政纪处分 270 人，查处石油安全保卫大队私转车辆案、牛武林场违反财经纪律案、张村驿非法采砂案、原交道镇经管站站长违反财经纪律案，共挽回经济损失 137.9 万元。

2010 年，受理各类案件线索 81 条，初核 78 条，立案查办 70 件，结案 70 件，其中自办案件 14 件，乡镇办案 56 件，给予党纪政纪处分 70 人，含科级干部 11 人，移送司法机关 5 人，挽回经济损失 53.6 万元。

第三章 组织工作

第一节 组织机构

中共富县县委组织部是县委主管全县领导班子、干部队伍、人才队伍、党的基层组织和党员队伍建设工作的职能部门。

1990 年，组织部下设富县县委党建工作队和富县县委党史研究室。1998 年 5 月，富县党员电化教育管理中心成立，与县委党建工作队一套机构两块牌子。1999 年 8 月，富县县委党建工作队更名为富县县委党建办公室。

党史研究室，原名党史资料征集领导小组办公室，1991 年 3 月更名为党史研究室，编制 5 人。2002 年成立中共富县县委党史研究室，与富县组织史资料征编办公室实行一套机构两块牌子，事业编制 5 人。2004 年 3 月，富县干部教育培训办公室成立，事业编制 3 人。2007 年 4 月，富县党员电化教育中心成立，事业编制 3 人。2009 年 4 月成立富县农村党员干部现代远程教育中心，与县党员电化教育中心两块牌子一套机构，事业编制 5 人。

2010 年，组织部下设富县县委党建办公室、富县县委党史研究室和富县组织史资料征编办公室、富县干部教育培训办公室、富县农村党员干部现代远程教育中心和富县党员电化教育中心。

2010 年 8 月，富县县委人才工作协调小组办公室成立，事业编制 5 人。隶属县委组织部管理。

中共富县县委组织部 1990—2010 年部长更迭表

表 14-3-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
王天文	男	1938.9	河南温县	大学	中共党员	1987.11—1990.9
金汉荣	男	1944.8	富县寺仙	初中	中共党员	1990.9—1997.12
高云	男	1950.10	陕西泾阳	大专	中共党员	1997.12—2002.12
高应虎	男	1962.8	陕西延川	大学	中共党员	2002.12—2009.11
常晓斌	男	1972.3	陕西靖边	大学	中共党员	2010.1—

第二节 组织建设

1990—1994年，在全县农村广泛开展创建“胡村、庙沟式党支部”、创建先进乡镇党委活动和农村支部达标升级竞赛活动，结合民主评议党员，调整、整顿农村党支部，全县农村一类支部60%，二类支部38%，三类支部2%。先后分五期在15个乡镇开展农村社会主义思想教育活动，按照村级组织建设一个好班子、培养锻炼一支好队伍、选准一条发展经济好路子、完善一个经营好体制、健全一套管理好制度要求，整顿全县118个处于后进和中间状态的村级组织，共调整村党支部书记53人、支委83人、村委会主任43人、村级其他组织负责人364人，培养村级后备干部663人。

1995—1999年，出台《富县党员学习三年规划》，举办理论培训班251期，培训党员干部17969人次。开展创建先进基层党委和党支部、争当优秀共产党员和优秀党务工作者，学习建设有中国特色社会主义理论和党章竞赛活动，创立标杆党支部259个，评选出优秀党务工作者277名、优秀共产党员1473名，发展党员1178名，培养入党积极分子1346名。选派县乡党政机关74名优秀干部到74个村任职。分3期5批整顿75个行政村组织，对142个贫困村、滑坡村调整班子79个，选配支部书记46人，培养后备干部596人。下派65名干部任村党支部书记或村指导员。

2000—2004年，在县级领导班子和领导干部中开展了“讲学习，讲政治，讲正气”教育活动，开展“三个代表”重要思想学习教育活动，15个乡镇、46个县直部门、102个直属机构事业单位、159个乡镇站所、3559名干部职工分2期3批参加学习教育活动。全面动员开展争创全省农村基层组织先进县活动。

2005—2010年，开展保持共产党员先进性教育活动，县委抽调99名干部组成22个工作组，对全县22个后进滑坡村集中整建，共调整支部书记3名、主任1名，清理财务总额67.8万元，收回欠额8.9万元。党员管理实行党组织关系回执制度和党员信息微机化管理，有效杜绝“包包”党员现象。发展党员实行理论培训、岗位培训，监督发展对象、监督支部、监督介绍人，发展对象未经公示不发展，不是重点培养对象不发展，培



基层组织阵地建设

养期不足一年不发展，未列入当年发展计划不发展。2006年，累计建成县级党建示范乡镇10个，示范村117个，群众满意站所56个，基层满意涉农部门21个，党员科技示范户400个。深入推行“党员中心户”制度，

按照“居住相邻、从业相近、易于集中、便于管理”原则，全县共组建党员中心户 380 个。在农村党组织中全面启动“升级晋档，科学发展”活动，全县建成 40 个一类村党组织，一、二类村党组织占 54.2%，四类村党组织减少到 8.3%。

第三节 干部管理

干部选拔任用工作 1991 年调整领导班子 55 个、领导干部 150 人。1998 年起，对部分领导岗位人选实行公开招聘、笔试、面试和考察程序，决定任用，公开招聘县政府部分部门副局长、乡镇计划生育站站长。2000 年考察全县 510 名领导干部，调整干部 89 名。2002 年起，实行任前公示、经过试用期然后决定任用的程序。2003 年调整领导干部 346 人，提拔 172 人。2005 年，调整干部 79 人，公开招聘乡镇果菜站站长。2006 年提拔干部 76 人，调整或免去不称职干部 8 人。2007 年提拔干部 112 人。2009 年，公开招聘乡镇站所负责人 39 名。2010 年起，对领导干部任用之前进行廉政法规考试，不合格者不予任用。

重视妇女、非党、知识分子任用 1991 年县委出台《关于进一步加强党外干部培养选拔和管理工作的意见》。1992 年调整领导干部 161 名，其中选拔任用青年干部 44 名、妇女和非党干部 9 名、知识分子干部 68 名。1993 年精减党政部门机构和人员，共选配 74 名科级领导干部，其中知识分子占 71.6%。2000 年确定科级后备干部 189 名，其中妇女干部 21 名。2007 年 13 个乡镇班子中有妇女干部 10 名，其中正职 1 名、非党干部 4 名。

后备干部培养 县委党校科级领导培训班每年安排培训新提拔任用的和确定的后备干部。1991 年培训科级干部 218 人、副科级干部 152 人，占应培率的 81%。2001 年培训妇女干部 60 人，培训乡镇党委副书记、农村支部书记 206 人。2005 年，储备后备干部 268 名，培训科级干部 470 人次。2008 年确定后备干部 584 人，含正科级后备干部 228 人，副科级后备干部 356 人。对不参加规定培训的或培训不合格的，一般不予以任用。

执行《富县科级干部管理办法》《富县后备干部管理办法》《富县干部监督工作联席会议成员单位信息沟通办法》《关于建立健全干部监督联席会议制度的意见》，建立社会监督干部的长效机制。对科级干部实行经济责任审计和离任经济审计。

第四节 重点教育活动

“三讲”教育 2000 年，在县级领导班子、领导干部中开展“讲学习、讲政治、讲正气”党性党风教育活动。经过思想发动学习提高、自我剖析听取意见、交流思想开展批评、认真思考巩固成果 4 个阶段，先后召开动员会、民主评论会、民主测评会、转段会 9 次，形成文件 18 种，汇编资料 12 种，编发简报 25 期。围绕讲政治核心，坚持高标准严要求，以整风精神，严肃认真地开展学习理论、自我剖析、开展批评与自我批评，

认真整改各项工作。

“三个代表”重要思想学习教育 2001年起,先后在各部门单位、乡镇机关、基层站所和各行政村开展“三个代表”重要思想学习教育活动,涉及570个单位、5358名干部,其中农村干部1699名。第一批在县直各部门、单位、各乡镇及站所中进行,第二批在全县13个乡镇245个行政村中进行,分学习培训、对照检查、整改提高3个阶段。建立县级领导联系点22个,组建督查组6个,实行严格的回访复查和检查验收。活动中共为群众办实事好事1538件,整修农田51.27公顷,引水231处,维修乡村道路230千米,修筑桥梁涵洞25座,处理各类纠纷1153件。

保持共产党员先进性教育 2005年,分三批在县直机关、乡镇、企业和农村的468个党组织8518名党员中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。经学习动员、分析评议、整改提高3个阶段,各级党组织和党员干部走访党员及群众1万余人次,结成帮扶对子5000余对,为群众办实事好事4200件,投入资金80余万元,解决问题260172件。先后举办党支部书记、村委会主任、公务员培训班17期培训2830人,整顿软弱涣散基层党组织32个,调整支部书记15人,539人申请入党,336人加入党组织。达到提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作目标要求。

学习实践科学发展观 2009年3月开始,全县分两批开展深入学习实践科学发展观活动。围绕“解放思想、迎接挑战、夯实基础、科学发展,奋力建设富裕和谐新富县”主题,按照“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总体要求,以“五强化、五推动、五提高”为载体,深入学习调研,突出实践特色,建立健全领导责任制、党员干部联系点制度、督察制度、群众监督评价制度等一系列推动科学发展的长效机制,把科学发展观贯彻落实到全县经济社会发展的各个方面,多次被市委选为学教活动观摩点。2010年10月,组织召开了全县学习实践科学发展观活动总结大会,建立健全深入学习和贯彻落实科学发展观的体制机制,形成有利于科学发展的政策导向,舆论导向和用人导向。

第五节 老干部工作

组织机构 富县老干部工作局和干休所一套人员两块牌子,工作人员5人,1996年增编2人,成立19人老干部工作委员会,按全县老干部居住区域成立13个自管小组。2000年成立老干局党总支。2001年老干局办公楼建成使用。2007年成立13个退休干部党小组,党员176人。2009年成立延安老年大学富县分校暨富县老干部活动中心,隶属老干局,正科级建制,编制5人。

活动开展 1992年,投资1万元建成50平方米活动室。党员活动以支部为单位,组织学习中国特色社会主义理论。1996年,老干局协助县委举办延安地区老年门球赛。1998年,利用6间平房做活动室,分别设学习室、阅览室、娱乐室。2001年沙梁永盛巷老干部活动中心大楼建成后,投资5万元购置所需活动器械,设立图书、阅览、台

球、棋牌、乒乓球、健身房、综合室和门球场。2003年，开展老干部“迎党日、抗非典，夕阳为你献真情”征文活动。2009年，组织46名离休干部前往北京、北戴河参观学习；老年大学开设舞蹈、声乐、书法、绘画、健身球、电脑班，学员100余人。举办2009年重阳节文艺晚会，60余人参加。2010年，举办庆“七一”唱红歌大赛；组织几次纳凉晚会；举办跳棋、象棋、乒乓球比赛，40多位老干部参加。

21年间先后有1600余名老干部活跃在老年促进会、老年学会、老年体协、慈善协会、关心下一代工作委员会等组织发挥余热。慈善协会共募集慈善基金100余万元，资助贫困大学生800余名，资助金额400余万元，资助困难孤儿和聋哑儿童60余名。关工委深入乡镇、学校、社区、企业，开展各类活动，利用红色资源，培育青少年学习和践行社会主义核心价值观，提高青少年思想道德水平。老促会积极向《中国老区建设》《延安老区建设》杂志投稿，宣传富县改革发展成果。乡镇老体协组织覆盖率100%，社区达到70%，城市社区达到80%，行政机关和企事业单位达到50%。结合村级农民健身工程，推动活动广场建设达82处。老年学会主办反映老年人生活的《富县老年通讯》，深受老年人喜爱。

政治待遇 坚持老干局同志分片包联县处级以上退休干部和离休干部，每月至少上门一次，送学习资料，让老干部及时了解党的大政方针政策和中央文件精神。与老干部促膝谈心，了解思想状况，满足政治诉求。每年至少召开一次县委、县政府工作通报会，使老干部及时掌握全县总体工作部署、改革发展动态、经济运行质量、目标任务完成情况。组织老干部赴红色教育基地参观学习，视察县域经济重点工程项目，介绍经济建设成就，共享改革开放成果。邀请老干部参加重要会议和活动，就全县经济社会发展征询意见，为县域经济发展和现代化建设建言献策。截至2010年，邀请老干部参加党代会、人代会、政协会议、迎春茶话会1500人次，视察县工业园区、党家河煤矿、县城棚户区改造、张家湾小学等涉及工业、农业、教育、基础设施重点工程10余个，召开通报会21次，征询意见80条，采纳28条。

政策落实 1991—1997年，县委组织部同意张志毓、李志刚、吴保成、李忠智等66名同志离职休养。1993—1997年，为170名离休干部报销拖欠的61.5万元医药费。2002年，理顺离休费发放渠道，全县行政事业单位离休干部离休费统一转由事业统筹办发放，企业离休干部统一参加陕西省社会养老保险，离休费由企业统筹办发放。2003年，县委、县政府出台《富县离休干部离休费、医药费保障机制和财政支持机制实施办法》，县委、县政府两办发起县科级领导与老干部“一帮一、结对子”活动。2005年，为全县106名老干部办理了公费医疗卡，解决老干部“看病难、报销难”问题。2009年起，为全县75岁以上退休干部每人每月发放67元护理费。

第六节 党史编研

资料编辑 1991年成立县委党史研究室，编制5人，隶属县委组织部。1991—2010年，征集整理出1000余份党史资料，刊出《党史资料选登》98期，编辑《党史专题资

料》30余份，出版《奠基礼——直罗镇战役》《可爱的富县》丛书。1994年出版发行《中国共产党陕西省富县组织史资料》（1929秋—1987.10）第一卷，2001年出版发行《中国共产党陕西省富县组织史资料》（1987.11—1993.5）第二卷，2005年出版发行《中国共产党陕西省富县组织史资料》（1993.6—1998.5）第三卷。

挖掘研究 党史研究以新民主主义革命时期人物为主，撰写出王树勋、乔凤鸣、韩明奎、雷振启、李晴初、丁荣先、赵金昌、边德荣、罗兴秀、刘世昌、李金祥、刘汉山、王彦宏、郝建堂、郎秀英、李永文、薛生荣等老一辈革命者的传记资料，分别刊登在《延河丰碑》《延安党史人物英烈专辑》。撰写党史学术论文30余篇，在省级及以上报刊登载10余篇。编写出《树勋传奇》章回故事、《富县人民革命斗争故事》28万字。2006年，全面调查抗战时期富县人口伤亡和损失情况。2010年，开展革命遗址普查工作。

宣传利用 1991年建党70周年时举办富县地方党史展览，2003年刘志丹将军诞辰100周年之际举办人民英雄刘志丹大型图展。2006年，配合《伟大长征》《长征轶事》《杨虎城将军》摄制组完成富县场景拍摄工作。2008年在富县党建网站开设党史工作网页，分设《历史遗迹》《人物春秋》《组织史资料》《大事记栏目》，富县党史办被评为陕西省党史工作先进集体。富县党史办在2010年陕西省党史研讨会议上介绍党史宣传工作经验。

第四章 宣传工作

第一节 工作机构

1990年，县委宣传部是县委主管宣传工作和思想政治工作的职能部门。正科级建制，行政编制8人，实有8人。机关驻地富城镇正街15号。1997年11月宣传部部长为县委常委。

1994年10月，富县县委通讯组成立，副科级建制，事业性质，编制5人，设组长1人，实有5人。2001年11月成立“延安报社富县记者站”，与县委通讯组一套人员两块牌子，正科级建制，不增加编制。

1997年4月，富县精神文明建设工作委员会办公室成立，正科级建制，事业性质，编制4人，主任由副部长兼任，设专职副主任1名，干事3名，实有4人。2009年4月，更名为“富县精神文明建设指导委员会办公室”。

2002年4月，富县延安精神研究会办公室成立，正科级建制，编制1人，隶属于中共富县县委宣传部。2010年机构、编制未变。

2009年4月，富县新闻网络文化建设和管理工作领导小组办公室成立，事业性质，科级建制，编制3人，设主任1名（兼职），专职副主任1名，干事2名，实有3人。

中共富县县委宣传部 1990—2010 年部长更迭表

表 14-4-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
孙全礼	男	1948. 11	富县吉子现	大专	中共党员	1987. 11—1993. 6
王宏儒	男	1952. 3	富县羊泉	大学	中共党员	1993. 6—2002. 12
曹林虎	男	1968. 9	陕西志丹	大学	中共党员	2002. 12—2006. 9
常晓斌	男	1972. 3	陕西靖边	大学	中共党员	2006. 9—2010. 1
王若鸿	男	1964. 6	陕西岐山	大专	中共党员	2010. 1—

第二节 理论宣讲

1990—1995年，先后开展形势教育、延安精神教育、法制教育、科技知识教育、农村社会主义思想教育活动，培训学习《建设有中国特色的社会主义理论》和《党章》。完善县乡党校和农村党员活动室。

1996—1999年，用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党，评定企业思想政治工作者职称62人，其中政工师23人，助理政工师31人。县委宣传部《强化思想政治工作是实现小康目标的根本保证》调查报告在《延安宣传》上刊出。全县开展“困境中奋进”大讨论，449个支部、7147名党员、584名副科级以上干部参加，撰写体会2055篇，课题调研452个，举办《学习园地》118期。

2000—2005年，理论宣传以“三个代表”重要思想学习教育活动为重点，掀起学习邓小平理论高潮，宣传党的十六大精神、《公民道德建设实施纲要》和江泽民总书记来延安讲话精神，机关党委、文教卫党委、公安党委、农业党委、经贸党委成立中心学习小组，成立富县延安精神研究会办公室。贯彻《关于建立党政领导干部理论学习考核制度的实施意见》《关于创建学习型机关的意见》《关于进一步加强宣传思想政治工作的意见》，成立中共富县县委理论学习考核工作委员会，办公室设在县委宣传部，组织711名科级干部参加延安市科级干部政治理论水平任职资格考试，建立领导干部理论学习考核档案。

2006—2010年，学习宣传社会主义荣辱观、科学发展观，推行党委中心组“一月一题”和机关“一周一题，一题一议”学习制度，开展“陕北跨越发展，富县怎么办”大讨论。学习贯彻胡锦涛总书记给《安塞侯沟门村党支部和乡亲们复信》精神，十七大精神宣讲团在乡镇宣讲14场次。宣传贯彻《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设，进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，在党员干部中开展为期3个月的“学理论、找差距、求创新”解放思想大讨论。组织960名干部职工深入241个行政村宣讲十七届三中全会精神，邀请延安市委讲师团作科学发展观专题辅导，农村党员干部现代远程教育4个选题被列入省市农村党员干部现代远程教育资源建设计划。宣传贯彻《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和《富县推进学习型党组织建设的实施意见》。

第三节 对外宣传

1990—1995年，重点宣传治理整顿、深化改革、加固农业基础地位和全县国民经济计划和社会事业发展计划。县委出台《关于加强改革宣传工作的几点意见》，注重宣传“重工、强农、兴流通”经济发展思路，县域主导产业、自然资源和人文地理，报道招商引资先进典型。

1996—2000年，宣传改革开放20年成就，报道粮食、烤烟、苹果、畜牧、农业生产和石油、煤炭、陶土产品、轩辕玉石等矿产资源开发成果；开展庆祝中华人民共和国成立50周年、纪念五四运动80周年、迎接澳门回归、走进新世纪等系列宣传报道活动；开展以揭批法轮功为主的崇尚科学、反对迷信系列宣传教育活动；宣传报道主导产业开发、基础设施建设、山川秀美工程成就。

2001—2005年，宣传党中央关于西部大开发的政策和加入世贸组织基本知识，突出石油、苹果、大棚菜、畜牧等主导产业及后续产业宣传；开展实施山川秀美工程、发展非公有制经济、贯彻《公民道德建设实施纲要》、县乡机构改革的宣传报道。围绕抓住机遇、加快发展主题，采编出一批反映产业发展、经济建设、投资环境重点稿件，在全国性非典型肺炎防疫歼灭战中，编发专题简报40余期，为防治“非典”营造浓厚氛围；制作播发保持共产党员先进性教育活动系列报道328期，编写简报139期，刊发稿件20余篇。

2006—2010年，深入报道投资环境建设、公路建设、主导产业开发、能源建设、水利建设、新农村建设等重点工作，在省市媒体刊发《富县在困境中奋进，县域经济实现“撑杆跳”》《感情打造客商聚集地，诚信铸就投资聚宝盆》等大量稿件，宣传报道在产业开发中涌现出的先进人物，在《陕西日报》刊发《700千米秦直道呼唤秦地有座博物馆》《李自成后裔的寻根路》。

1995年，中央、省、地级新闻媒体共采用富县稿件540篇（幅），比1991年增长111%，其中经济类新闻稿件占75%以上。2001年，市级以上新闻媒体采用富县稿件394篇（幅）。2002年，《延安日报》富县记者站挂牌成立。2004年，市级以上媒体刊发富县稿件423篇（幅），2005年刊发721篇（幅），2010年刊发806篇（幅）。

第四节 电视宣传

1992年，富县人民广播电台成立，1993年，富县电视转播台建成使用，开通除张村驿、张家湾之外12个乡镇的调频广播，县广播电视站编排节目207组，采用稿件860篇，播出专题50期，有线电视台播出《富县新闻》74条。1997年，县电视台开办新闻栏目，制播《富县宜兴同步发展》系列广播电视专题。2001年，县电视台编播新闻3111条。2003年3月20日晚，中央电视台《新闻联播》播出富县采写消息《富县加大绿色产业开发力度》，实现富县电视新闻在《新闻联播》栏目播出零突破。2004年，开

办《红红火火闹春耕》《举全县之力兴富民产业》《大棚菜系列报道》等电视栏目；制作《走进乡村》大型系列报道 25 期、电视专题片 30 部，在省市广播电视台播出稿件 194 条。

2005 年，制作播出《富县苹果走向世界》《发展沼气业建设生态家园》等 26 部电视专题片，编播新闻 221 组、1326 条，系列报道 458 期；上传省市广播电视台播出 127 条。2006 年，在市级以上媒体编播电视新闻 212 组、996 条，系列报道 132 期，电视专题片 17 部，省市广播电视台播出 338 条。2007 年，开办《学习宣传贯彻十七大精神》《乡镇党委书记访谈录》等电视专题栏目，采访报道主导产业开发、新农村建设、基础设施建设，大气污染治理、投资环境治理成果。2008 年，开办《纪念改革开放 30 周年—富县周边行》《问责问廉问效系列报道》《解放思想、寻找差距、抢抓机遇、促进跨越》等电视栏目；增设《政声、民生》《农经天地》《健康在线》3 个固定栏目，适时开设《消防知识》《手足口病预防知识》《地震防震知识》《碘缺乏病防治知识》等宣传栏；拍摄《项目促发展、和谐惠民生》等专题片 30 部，在市级以上电视台播出新闻 61 条，电视台编播新闻 221 组、1154 条。

2009 年，制作播出重点项目建设、大棚菜种植、开展科学发展观活动等系列报道、电视专题片 171 期；电视台制播新闻 236 组、1158 条，专题片 27 部，系列报道 124 期；上传陕西电视台播出 7 条，上传中央电视台播出 2 条。2010 年，县电视台制作播出《政声民生》35 期、《农经天地》134 集，《危情时刻》48 集；编播新闻 211 组、1023 条，专题片 37 部，系列报道 89 期；上传延安市电视台播出新闻 134 条。

第五节 社会宣传

社会宣传充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，引导广大公民发展新型人际关系，形成健康、文明、有序的社会生活方式。1990—1995 年，宣传报道“一五”普法宣传月活动，社会治安综合治理宣传月活动，“岗位学雷锋、行业树新风”活动，优良秩序、优美环境、优质服务、顾客满意活动，“迎亚运”延安精神宣传教育活动。宣传报道举办延安精神图片展览活动，富县首届精神文明知识竞赛活动，计划生育和人口普查知识竞赛活动，富县地方党史展览和专题报告活动，直罗战役 56 周年纪念大会。宣传报道北京知识青年回延安考察团活动，组织干部群众学习孔繁森、王思明优秀共产党员先进事迹活动。

1996—2000 年，陕西人民出版社出版发行宣传部编写的《可爱的富县》1.1 万册；宣传报道举办党纪政纪条规教育知识竞赛活动，迎“七一”庆回归卡拉 OK 大奖赛活动，各界人士座谈会、爱岗敬业演讲会、书画展，首届群众文艺调演活动，巡回乡镇播放电视系列片《香港》活动，在窗口部门单位开展“爱岗敬业、服务群众、奉献社会”活动，爱国卫生月活动，举办改革开放 20 周年成就展览、理论研讨会、文艺演出活动，联合延安电视台摄制《富县生态、古文化旅游》专题片。宣传报道举办全县干部职工第八套广播体操比赛、开展第七届“科技之春”宣传月活动和农村合作

医疗改革活动。

2001—2005年，县委宣传部宣讲团巡回乡镇宣传优秀共产党员郭秀明的先进事迹，组织纪念毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表60周年座谈会，完成《陕西新形象·延安卷·富县版》编撰工作，参加延安市举办的《公民道德实施纲要》演讲比赛。宣传报道思想政治工作“百人抓百点”活动，“改陋习树新风、杜绝不文明行为从我做起”倡议活动，“拒绝毒品、珍爱生命”演讲竞赛活动，建党82周年知识竞赛活动，“万人宣讲中央一号文件，增收措施进村入户”活动。

2006—2010年，宣传报道向共产党员刘易学习教育活动，“弘扬延安精神，树立社会主义荣辱观”演讲比赛和征文活动。举办庆祝建党85周年文艺晚会、首届秦腔大赛、歌曲舞蹈大赛。宣传报道纪念中华人民共和国成立60周年，走访慰问老革命、爱党爱国主题教育、革命歌曲大家唱、“我的祖国”歌咏比赛、志愿者服务、文艺演出、爱国主义影片公映、体育竞技比赛多项活动，编印《富县文明市民手册》3万册，组织“我推荐我评议身边好人”道德模范评选推荐活动。组织“延安油煤气综合利用项目奠基仪式”“富县苹果佛山销售基地启动仪式”“全市冬春果园管理现场会”等大型宣传工作。2010年，富县征订《人民日报》295份、《陕西日报》1701份、《延安日报》2380份、《光明日报》15份、《经济日报》134份、《求是》杂志222份。

第六节 精神文明建设

创建文明县城 1990—1999年，文明县城创建以树立圣地新形象为主，在城区8.3平方千米内，开展了三次规模较大环境综合治理活动，重点治理脏乱现象，提升干部群众城市意识，改善基础设施，提高城市服务功能，规范市场管理和交通秩序，完善各项规章制度，实施《富县2001—2010年文明县城创建目标及主要工作任务》，2004年被陕西省委省政府、延安市委市政府分别表彰为精神文明建设先进县。2004—2007年，连续四年被延安市委市政府表彰为环境综合整治先进县。持续开展城区环境综合整治，截至2010年，彻底治理茶坊川口段困扰富县多年的乱设加水、洗车、修理摊点现象。

创建文明村镇 1991年，组织31个拟创建文明村党支部书记赴礼泉、旬邑、大荔、洛川县参观学习，年底建成31个高标准文明村。1998年，创建省级文明村2个、市级文明村8个、县级文明村102个。2000年复查文明村，取消吉子现村等32个行政村的文明村称号，县级文明村保留78个。2010年保留文明乡镇8个、文明村104个，其中省级文明村2个，市级文明村10个。

创建文明单位 1985—1993年，富县建成文明单位97个，其中省级2个、地区级11个、县级84个。1993—1995年，3次复查整顿文明单位，共取消各级文明单位20个，其中省级1个、地区级2个、县级17个。截至1996年，共建成各级文明单位120个，其中省级3个、地区级12个、县级105个。1999年，保留各级文明单位129个。在县级部门开展“五星级单位”创评活动。2000年复查整顿文明单位，取消南道德供销社等36个县级文明单位称号，保留县级文明单位66个。2001年，保持省级文明的有茶坊

粮站、公安局等5个单位，市级文明单位21个。2010年，省级文明单位10个，市级文明单位37个，县级文明单位116个。

创建文明小区 1993年，开展沙梁文明小区创建活动，以道德教育为核心，以治理脏乱差、优化美化环境、建立良好秩序为重点，实行划片包干责任制。1997年，创建沙梁文明小区和茶坊文明小区。2004年，建成县委政府大院和国税局征收分局大院两个市级文明大院。2006年，县委政府大院建成省级文明大院。2007年，富县街道办事处钟楼社区建成市级文明小区。2010年，保留省级文明大院1个，市级文明小区1个。

思想道德建设 以提高公民思想道德素质、文明素质为重点，学习教育与道德实践相结合，组织开展丰富多彩的道德实践活动。坚持每年3月份学雷锋活动月，组织中小学校学雷锋小组，成立便民服务队，发动干部职工义务擦洗街道栏杆，广泛做好事。实施《富县1993—1997年精神文明建设规划》，坚持不懈地进行爱国主义教育和革命传统教育，持续抓好延安精神教育，抓好青少年思想品德教育，形成每年清明节组织中小學生、干警祭扫烈士陵园，听老前辈做革命传统报告惯例。1997年香港回归前夕，组织全县中小学国旗、国徽、国歌知识竞赛，举办大型“庆七一、迎回归”卡拉OK歌曲大赛、文艺晚会和书画展。1998年，县委印发《富县1998—2012年精神文明建设实施方案》，以经济建设为中心，以解放思想、更新观念、培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”四有新人为目标，建设素质提高工程、文化繁荣工程、社会平安工程、城市容貌工程，全面推动富县精神文明建设上台阶。1999年，组织祖国颂、社会主义颂、改革开放颂3项演讲比赛。2001年，广泛开展向优秀共产党员郭秀明学习活动，涌现出交道镇冯创德、富城镇杨学勤等10名郭秀明式的农村党支部书记。2002年，学习宣传《公民道德建设实施纲要》，全县各个单位、乡镇村落张贴“爱国守法、明礼诚信、团结友爱、勤俭自强、敬业奉献”20字公民基本道德规范标语；开展争做文明市民演讲竞赛，开展“八荣八耻”教育。2004年起，每年为未成年人办十件实事。2006年，中央文明办赠送富县200套百部爱国主义光盘，分发到全县中小学校。2008年起，学习宣传社会主义核心价值观体系，加强思想道德建设，深入开展“富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善”教育。2010年起，34个行业参与“创佳评差”活动。

精神文明风尚 广泛开展“五好家庭”“五好媳妇”评选活动，倡导婚丧从俭。开展“提倡移风易俗，反对封建迷信”活动，教育群众树立唯物主义思想，摒弃封建迷信和陈规陋习。1997年起，在农村开展“十星级文明户”评选活动，当年参评3141户，评出十星级21户、九星级219户、八星级453户。1998年参评2.5万户，参评率90%以上，评出十星级247户、九星级2589户、八星级5736户。2007年参评2.74万户，参评率95%，评出十星级1500户、九星级5806户。推广交道镇白家村、东茄子村红白理事会经验。县委县政府领导各包一个村，落实百人包抓一百个精神文明单位建设工作措施。

第五章 农村工作

第一节 土地产权改革

土地经营权流转 1995年12月,在吉子现乡开展建立乡镇一级土地管理机构试验试点工作。组织吉子现乡和县直有关部门单位干部考察学习延安市姚店镇建立土地管理交易机构的经验和具体做法。制定了土地管理交易机构的工作范围、职责权限、工作程序及管理机构工作人员的奖励办法、财务管理制度等,刻制印章、制作牌子。1996年1月4日,富县第一家乡镇土地管理机构—吉子现乡土地交易所正式挂牌对外办公。

2001年10月,按照县农村工作领导小组统一部署,由土地局牵头,农村改革试验办公室和农村经营管理站参与,组织人力对富城镇农村集体土地经营权流转情况进行调查。富城镇自1998年土地延包以来,共发生土地流转36起,流转面积11.33公顷,占全镇耕地总面积的1.8%。涉及农村村民50户,干部职工2人,机关单位2个。在农村村民土地流转中,涉及本村组村民42户,占流转对象的78%,外村村民8户,占22%。土地流转形式多以转包为主,占80%,其次为转让,占20%。私下协商、口头协议者占30%,经村级组织同意,签订合同者占70%。土地流转年限长短不一,最短者1年,最长者30年。土地流转金额不等,最少者为无偿流转,最多者为每年每亩300元。通过调查,基本掌握了农村集体土地承包经营权流转的现状和存在的问题。在此基础上县委县政府出台了《富县农村集体土地承包经营权流转的暂行规定》,从土地经营权流转的条件、形式、程序,流转的政策规定、组织管理等方面做了明确规定,规范了土地承包经营权流转行为,促使土地经营权步入有序流转轨道。

2003年3月,国务院颁布《农村集体土地承包法》实施,使农村土地承包有法可依,步入法制化轨道。7月,县农村工作领导小组决定,对全县农村土地承包经营权流转情况进行全面调查。县委农工部印发《关于进行农村土地承包经营权流转情况的调查的通知》,制定调查分析提要及土地承包经营权流转情况调查表。据调查统计:全县土地流转总面积852.27公顷,其中转包373.07公顷,出租237.93公顷,互换26.47公顷,转让58.83公顷,入股5公顷,其他方式流转150.97公顷,其中乡村统一操作流转72.17公顷。全县“四荒”地流转面积367.13公顷,其中转让256.53公顷,出租51.27公顷,其他方式流转59.33公顷。通过调查,掌握了现状及存在问题,提出了解决问题对策,形成了《富县农村土地承包经营权流转调查报告》,并在《富县农村工作》刊发,促进了土地使用权流转工作规范运行。

“四荒”地使用权出让 1994年,县委、县政府组织农口部门干部,分别深入乡村和国有林场,采取查阅农业区划、土地详查、小流域治理等档案资料,召开各种形式座谈会及走访群众、问卷调查等办法,对全县“四荒”地开发治理及干部群众对“四荒”地使用权出让的意见进行调查了解,摸清“四荒”地资源和开发利用现状。从总体上

看,大部分户对承包的“四荒”未能进行有效治理,出现包而不治或治而无效问题。为加快“四荒”地开发治理速度,提高土地生产率,同年8月,县委、县政府印发《关于富县农村集体“四荒”地使用权出让试点工作的安排意见》,明确试点的目的、内容、实施步骤及组织领导,并对有关问题作出具体规定。试点工作在茶坊镇吉子湾和交道镇鲁家庄两个行政村进行,历时50多天,共拍卖“四荒”地使用权102.77公顷,出让年限为30年和50年,92户村民获得使用权,收回出让金3.58万元,完成了预定的工作任务,达到了预期目的。11月,县委召开常委扩大会,听取试点工作汇报,肯定试点工作的基本做法,对全县农村土地产权制度改革工作进行了认真研究部署。12月,县委、县政府召开全县农村土地产权制度改革工作会议,推广试点工作经验,安排全县农村土地产权制度改革工作。会议印发《关于加快富县土地产权制度改革的安排意见》,提出大体用三年时间,基本完成农村产权制度改革任务。对现有耕地要在稳定家庭联产承包制,延长土地承包期的同时,健全管理制度,完善承包合同和档案,并探索符合群众意愿的出让转让形式与办法。对“四荒”地全部采取拍卖形式,一次出让到位。1995年6月,组织对全县15个乡镇“四荒”地使用权出让工作进行了全面检查和抽查。根据检查存在的出让规模小、工作进展不平衡、出让工作程序不规范、手续不完备、治理进度缓慢等问题,11月,县委召开全县“四荒”地使用权出让工作会议,再一次明确任务,制定“四荒”地出让工作考核办法。县、乡抽调200名干部深入村组工作,县土地管理部门抽出14人巡回各乡镇指导签订合同和发证工作。是年底,全县15个乡镇有157个行政村开展了“四荒”地拍卖工作,累计出让面积21006公顷,占可出让面积26280公顷的79.9%,已初步治理14300公顷,占出让面积68.1%,全县共收回出让金151.39万元,签订合同6683份,颁发使用证1072份。

集体林地使用权出让 1997年6月,县委、县政府组织农口部门单位干部对全县集体林地经营状况进行详细调查。全县非国有林地7个乡镇56个行政村,共有集体林地面积2190公顷,其中乡办林场林地面积615.33公顷,行政村集体林地面积1574.7公顷。其管护经营方式有三种:承包到户有327公顷,拍卖到户有429.9公顷,集体管护的有1433公顷。集体林地经营主要存在产权不明晰、管护责任落不实、经营效益低、乱砍滥伐现象严重等问题。11月,县委、县政府召开专题会议安排集体土地产权改革试点工作,并下发《关于农村集体土地产权制度改革试点工作的安排意见》,明确了试点工作的目的、内容、方法、步骤和组织领导。试点工作在交道乡东茄子和吉子现乡杨家河两个行政村铺开。通过广泛宣传、成立乡村集体林地使用权出让工作领导小组和林地价格评估、召开出让大会等工作,两个试点共出让集体林地65.73公顷,收回出让金20207元,签订集体林地使用权出让合同12份。试点工作达到了预期目的,总结了一套较为完整的规范运作程序,为面上开展工作提供了经验。

1997年12月,县委县政府召开直罗、张家湾、牛武等7个乡镇非国有林区党委书记参加的集体土地产权制度改革工作会议,出台《富县农村集体林地使用权出让和转让办法》《富县农村集体土地产权制度改革有关政策规定》等文件。县政府印发《富县农村集体林地出让转让工作安排意见》,明确工作任务、时限和要求。1999年年底,7个乡镇的4个乡办林场和56个有集体林地的行政村,共出让集体林地1433公顷,占出让

任务的100%；收回出让金30.8万元，占应收出让金的93%；签订集体林地出让合同571份，占应签订合同的100%。同时，对原承包到户的327.07公顷和拍卖到户的429.93公顷集体林地完善合同378份，进一步明晰产权关系，夯实管护责任。全面完成集体林地产权制度改革任务。

第二节 小康村建设

1993年富县开始小康村建设，1994年3月，县委、县政府制定印发《富县农村奔小康规划》，总的目标是在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较富裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。具体指标是：到2000年全县15个乡镇242个行政村中，有121个行政村农民人均纯收入（1990年不变价）达到或超过1100元，其中四分之一的村达到1500元以上。4月，成立县农村奔小康领导小组，下设办公室，农工部部长兼任办公室主任。

按照《富县农村奔小康规划》提出的目标和要求，坚持以小康村建设为基点总揽农村工作全局，采取县级领导包乡、县直部门单位帮建的办法，1993—1995年，重点抓建32个小康村的落实工作，使人居环境、基础设施、村容村貌发生较大改观。1998年2月，县委县政府命名寺仙乡尧科村、前桃园村，交道乡西茄子村、天乐村、东茄子村，吉子现乡串坡村，富城镇监军台村，南道德乡西道德村，羊泉乡庙阳村、雷村，牛武镇安子村、左家沟村，钳二乡西陈超村、石家河村，张家湾乡小山子村、王家角村，北道德乡道德村，直罗镇贺家坪村，张村驿镇芦村沟村19个村为小康村。3月，县委、县政府制定印发《关于建成小康县的实施意见》，进一步明确了小康乡镇建设任务和指标要求，提出到2002年全县累计建成212个小康村、15个小康示范村、13个小康乡镇，使村有90%的户、乡有85%的村、全县有90%的人口达到小康水平，跨入全省小康行列。同年县直帮建部门单位增加到100个，帮建干部增加到200名。县委农工部牵头制作的富县小康村建设电视专题片《鄜州月更明》在县电视台播放，增强了全县人民建设小康县的信心和决心。8月，召开富县小康建设工作会，会议对今后五年的小康建设工作进行安排部署。市委农工部部长马焯、市委小康办白龙林科长及《延安日报》记者应邀参加会议。县委、县政府出台《富县1998—2002年小康建设规划》《关于加快小康建设步伐的决定》两个纲领性文件。

1999年4月，县委、县政府命名交道镇吉家村、西桐村，牛武镇寺庄，岔口乡畔上，洛阳乡咀头，富城镇城关村，张家湾镇杨家湾、川庄，张村驿镇榆树村、徐家沟，寺仙乡吴家村、雷家塬，南道德乡新庄科，吉子现乡富村、旧村、南村、西屯么、新城、尧科、东屯么，羊泉镇侯家庄、鹿首、羊东、西里村、郭丰，钳二乡东陈超26个村为小康村。10月中共陕西省委农村奔小康办公室授予中共富县县委农村奔小康办公室先进单位称号。2000年4月，县委、县政府命名直罗镇马家湾村，张村驿镇广家寨村、塘坊村，张家湾镇三城村、石坊头村，岔口乡余家塬村，交道镇思宜村、东桐村，羊泉镇东里村、咀上村，洛阳乡田厢、平泉村、峪口村，钳二乡闫村、小渭村，南道德乡东

道德村，寺仙乡青儿塬村，李家圪村，茶坊镇马坊村、沟门村、川口村，北道德乡冯家塬村，纪录村，牛武镇刘家塬村、张家塬村、清泉沟村、管头村，吉子现乡杨家河村 28 个村为小康村。2001 年 4 月，县委、县政府命名直罗镇南家湾村，张村驿镇川口村、下河湾村，张家湾镇和尚塬村、炮楼村，岔口乡白龙沟村，交道镇交道村、龙王庙村、立石村、贺尧科村、景村、户南村、界子河村，羊泉镇清涧村，洛阳乡洛阳村、袁家村，钳二乡卜巷村，南道德乡狼虎头村，茶坊镇李家川村，北道德乡雷丰村、上柳池村，牛武镇郝家塬村、牛武村，吉子现乡田村，富城镇侯村、曲里村 27 个村为小康村。2002 年 1 月，县委、县政府命名富城镇莲花池村、罗家塬、秋家沟、寺坡、寺底，羊泉镇太宜、下立石，北道德乡猴家庄，张家湾镇放牛沟，张村驿镇党家河、四家岔村 11 个村为小康村。2003 年 2 月，县委、县政府命名牛武镇左家沟，富城镇东太安、西太安，羊泉镇下善化、羊西，张家湾镇水磨坪村，直罗镇文家庙 7 个村为小康村。2004 年 3 月，县委、县政府命名茶坊镇榆林桥，富城镇南教场村，羊泉镇犁章村、八合村、早潮塬村 5 个村为小康村。

全县各级全力以赴按照“统一规划、分类指导、分段实施、梯次推进”的原则，扎实开展小康建设工作。农村经济持续增长，农民收入逐年增加，主导产业步伐加快，文化教育、医疗卫生、计划生育、社会治安都有明显进步，农村道路、通信、通电、村容村貌等基础设施得到新的发展。根据《延安地区小康村标准》《考核验收办法》《富县小康村考核验收补充细则》和《陕西省小康乡镇标准和考核办法》及申报验收程序，截至 2003 年年底，经县、市、省验收命名的小康乡镇 1 个（交道镇），小康村 123 个村，其中省级小康示范村 5 个、市级小康示范村 14 个。通过坚持不懈的努力，2006 年年底，全县农村基本达到小康水平，实现小康目标。

第三节 新农村建设

2007 年 3 月，县委、县政府召开全县社会主义新农村建设专题会议。印发《富县社会主义新农村建设总体规划》和《关于 2007 年新农村建设工作安排》等文件，县委常委李世勇就新农村建设工作的指导思想、基本原则、奋斗目标、工作措施和责任落实等做了题为《突出重点，狠抓落实，扎实推进全县新农村建设》的动员讲话，拉开全县社会主义新农村建设序幕。12 月，县委常委会审议通过《关于推进社会主义新农村建设若干意见》。《意见》就统一思想、科学规划、抓点示范、分层推进、注重实效、加强党的基层组织建设、加大扶持力度、落实包抓责任、实行目标管理等方面提出了具体明确的要求，进一步确立以新农村建设统揽农村工作全局的思想。

2008 年 4 月，县新农村建设工作领导小组成立新农村建设项目监督领导小组，吸收财政、质检等部门业务人员，负责工程预决算、质量监督和竣工验收。根据建设部《村镇规划编制办法》和《陕西省村庄建设条例》，按照因地制宜、突显特色、适度超前、科学合理、尊重民意的原则，对全县村庄布局、土地面积、耕地面积、人口结构、公益设施等现状进行调查，形成全县村庄布局规划草案，经几上几下的充分酝酿讨论、修改，6 月《富县县域村庄布局调整规划》经县委常委会审定通过，印发全县执行。全县村庄布局调整为：中心村 71 个，保留村 77 个，总计行政村 148 个。2009 年，新农村建

设实行“一个部门牵头、多个部门联动、乡镇组织实施”的工作机制。

新农村建设工作从2007年起采取抓点带面稳步推进的办法,每年集中人力、财力抓好几个示范村,以此来带动和促进全县新农村建设。在示范村建设上以建设新型民居,改善基础设施为突破口,把建设重点放在巷道硬化、排洪排污渠修砌,活动阵地、文化广场和人畜饮水等公共基础设施建设上,2007年布点15个示范村,2008年增加到20个村,2009年增加到36个村。截至2009年年底,在建的36个示范村共投资16562万元,其中项目捆绑资金5720.1万元、包建部门单位资助1459.5万元,县财政投资1578.05万元,拉动农民投资7803.9万元。共沥青硬化街巷道35.3千米,砂石硬化街巷道5.9千米,砼硬化0.98千米;砌修排洪排污石渠32.1千米;新建广场9个13867平方米,完成村庄绿化11个村,栽植各类绿化风景树22598棵,绿化面积6307.6平方米;新建活动阵地51处289间、5920平方米;建公厕4处12间,解决人畜饮水6个村,铺设输水管道11620米;新建民居195户、968间、24200平方米,围墙改造7364米;新建漫水桥4座。截至2009年年底,编制完成13个乡镇《新农村建设规划》和《村庄总体规划》、8个乡镇《小城镇建设规划》,148个村的《产业发展规划》、71个中心村和43个保留村的《村庄建设规划》,为新农村建设绘制了蓝图。

2010年3月召开农业农村工作会议,对全县新农村建设工作进行全面安排部署,县政府出台《富县新农村建设项目资金管理办法》和《关于加快新农村建设有关问题的通知》,明确重点村确定、项目申报、建设内容及标准、建设主体和资金筹集等具体办法和措施。是年,全县抓建新农村建设示范村35个,其中由16名县级领导和35个部门单位包抓23个、乡镇抓建12个。完成投资1500万元,重点抓建牛武镇曲家湾、八条砭、埝沟和茶坊镇史家坪、马坊、新民6个村的新农村建设。实施民居改造259户,新建、改造大门213个,新砌围墙3885.5米、墙裙3618米,粉刷窑、墙面15086平方米,更换铝合金、塑钢门窗1350.3平方米,新修厕所98个;维修文化室68间,硬化街巷道4000米,修砌排水渠7800米,新建广场4个5600平方米,安装路灯50余盏,栽植各类绿化风景树18683株,绿化带3640平方米。编制完成剩余34个保留村村庄建设发展规划,使全县新农村建设村庄建设规划和产业发展规划全部完成。示范村人居环境大为改观,基础设施进一步完善,社会主义新农村雏形基本形成。涌现出交道镇白家村、东桐村,羊泉镇南章村,城关镇伏龙村,直罗镇安家川,吉子现乡固险村,北道德乡东村等典型示范村,起到了示范辐射带动效应。

第六章 政法工作

第一节 机构队伍

组织机构 1991年成立县社会治安综合治理领导小组,下设办公室,科级建制,编制3人。2002年,县委政法委员会行政编制5个,设书记,副书记2名。综合治理委员会办公室事业编制13个,主任由政法委员会1名副书记兼任,设专职副主任。2008年

成立县维护社会稳定工作领导小组办公室，正科级建制，事业编制 3 人，主任由政法委 1 名副书记兼任，设专职副主任。2010 年成立县委政法委执法监督科，事业编制 3 名。

队伍建设 1993—1999 年，建立重大案件排查制度和政法工作信息报告制度，每月报送刑事案件、治安案件、经济案件立案情况，民事、经济、行政案件受理情况，交通、火灾事故情况。实行错案追究责任制，专项治理执法中的地方和部门保护主义。广泛开展争创人民群众满意政法干警（单位）活动。

2000—2005 年，县委政法委在全县政法系统开展为期两个月的整顿纪律、改进作风教育活动。开展违法扣押、冻结款物专项检查工作。政法各部门制定《涉案财物管理制度》《涉案财物随案移送制度》，杜绝违法扣押、冻结款物现象和贪污、私分扣押款物和坐支罚没款物行



政法工作会议

为。开展“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动。

2006—2010 年，组织开展涉法涉诉越级访和异常访“零上访”活动、社会主义法治理念教育活动、“富县跨越发展，政法工作怎么办”讨论活动，比学习、比工作、比公正、比团结、比廉洁评比活动，改进作风、树立形象专项教育整顿活动，整顿警车专项活动。全面推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法工作，建立办案安全防范机制，定期检查办案安全防范工作，评查案件 100 件，受理涉法涉诉信访 13 件，全部办结。深入开展社会主义法治理念教育，扎实开展执法大培训，推进阳光执法、网上办案，3 次培训全县综合治理维稳干部。

中共富县县委政法委 1990—2010 年书记更迭表

表 14-6-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职年月
李日升	男	1937. 7	陕西蓝田	大专	中共党员	1984. 8—1993. 5
孔祥君	男	1949. 11	富县钳二	高中	中共党员	1993. 6—1997. 11
李满套	男	1962. 9	富县直罗	大学	中共党员	1998. 6—2002. 12
苏合玲	女	1963. 4	山东单县	大学	中共党员	2002. 12—2006. 9
拓改琴	女	1962. 8	陕西子长	研究生	中共党员	2006. 9—

第二节 社会治安综合治理

1990—1995年,抽调百人集中40天专项治理重点地区、重点行业、公共复杂场所、文化市场,取缔不健康文化场所13处,铁路沿线废品收购站点4个,查办贩毒、吸毒37人,打击黑社会团伙7个,处理治安案件23起、查办违法案件19件。

2005—2009年,制定县社会治安综合治理工作第十个五年规划,开展境外散聚人员基础调研,成立县流动人口管理工作领导小组,技防设施进企入户,开展矛盾纠纷“百日大联调”,成立未成年人犯罪社会矫正工作领导小组,建立乡镇党政主要领导干部履行平安建设述职制度。开展“法律进校园”“安全教育日主题教育”“珍爱生命、拒绝毒品”活动和“平安校园”创建活动。构建社区管控、单位守控、农村防控网络,建立专群结合的防控巡控组织,构建“警、企(学校)、村(社区)”三位一体的共建联防工程网络,群众社会治安满意率92.46%,富县被延安市委市政府表彰为平安建设先进县,被延安市委综治委表彰为满意率显著提升县。2009年,县委、县政府提出创建省级平安县目标,在全县乡镇开展“综治工作进标段”活动,有效缓解了因西延铁路复线、青兰高速公路建设引发的各种矛盾。开展平安网吧、平安校园、平安交通、平安油区、平安市场、平安家庭等系列平安创建活动。乡镇成立综治工作中心,配备专职主任,村组设立调解、治保、警务室三办合一工作站。

2010年,开展平安铁路创建及铁路护路联防工作,社会治安重点地区排查整治和校园周边环境专项整治工作;建立校园矛盾纠纷排查齐抓共管机制,沟通联系机制,护校责任机制,安全防范机制,排查化解机制,县乡村组家庭四级联动机制,群众“说事”机制,推行“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”联合接访机制;构建街面巡防、社区管防、农村联防、单位守防、出口堵防五大防控网络。建立健全领导干部社会治安综合治理工作实绩档案,把党政领导干部抓社会治安综合治理工作实绩与本人奖惩和职级变动、单位评先创优挂钩。推行刑释解教安置帮教“四有帮教”工作模式,在监有人教,出监有人接,回归有业就,社会有人帮,建立刑释解教人员帮教档案。创新流动人口管理模式,实现以证管人、以房管人、以业管人。加强社区戒毒和重性精神病患者管理,全县设社区戒毒(康复)工作站5个,戒毒(康复)工作小组10个,社区设1名专职社工,对社区戒毒人员不定期家访、谈话。对全县7例重症精神病人,全部与监护人签订安全责任书,由民政局提供适当救助,对无监护人且有暴力倾向的送精神病院治疗。

第三节 维护社会稳定

2004年,成立县集中处理涉法上访问题领导小组。2006年,受理涉法涉诉信访21件,全部依法转办或终结处理。2008年,依法处理本地邪教组织“门徒会”16人的违法犯罪。2009年,制定《富县处置大规模群体事件应急预案》,县维稳办在全市率先开展社会稳定风险评估工作,召开全市建立社会稳定风险评估机制现场会。2010年,建立预警和应急处置机制,排查化解不稳定因素25件。对影响社会稳定的形势和问题,一

季度一分析一通报，县级领导包抓影响全县社会稳定的 11 个突出问题和重点信访问题。建立维护稳定工作重要信息报告制度，各乡镇、县直各党委，维护稳定工作领导小组各成员单位及重点厂矿、企业、学校，都有维护稳定信息联络员，负责维稳信息搜集、研判、报送和传递工作。对开元路改造、羊泉镇迎宾大道工程、钳二乡沙西沟水库坝址租用土地及附着物赔偿等重点项目，实行社会稳定风险评估。

第七章 统战工作

第一节 工作机构

中共富县县委统一战线工作部成立于 1983 年 9 月，是主管全县统一战线工作的县委工作部门；加挂县委台湾工作办公室、政府台湾事务办公室牌子。1993 年，中共富县县委撤销统战部，业务分别交县委宣传部和县政协。1994 年，恢复县委统一战线工作部，正科级建制。1998 年，恢复县委对台工作办公室，正科级建制，挂靠县委统战部，副部长兼任主任。同年成立县委对台工作领导小组，办公室设在统战部。2001 年，成立县工商联党组，正科级建制，党组书记由统战部副部长兼任，成员 2 人。2010 年，县委统战部行政编制 3 人，部长 1 人，副部长（兼对台办主任）1 人，文书 1 人。

第二节 非公人士统战

1991 年，贯彻《中共延安地委统战部关于加强我区企业统战工作的几点意见》，明确新时期企业统战工作的指导思想、主要对象以及工作任务。1992 年，筹备召开富县工商业联合会第五届会员代表大会。1995 年，调查全县非公有制经济状况，建立非公有制经济界代表人士档案，开展爱国、敬业、守法教育活动，引导非公有制经济界人士投身光彩事业。1998 年，召开县工商业联合会第六届会员代表大会，县级四套班子主要领导和 17 个部门单位负责人应邀出席会议。2000 年 4 月至 9 月，全县进行大规模街道改造，县委统战部、工商联积极倡导非公有制经济界人士行动起来，先后有 23 户非公企业共捐资 20 余万元。2001 年 4 月，县委统战部、工商联召开全县非公有制经济工作座谈会，号召非公有制经济人士积极投身光彩事业。2003 年，走访调查全县 86 户民营企业，组织召开民营企业代表座谈会，形成《民营企业对我县经济发展的影响》调研报告。2004—2005 年，县工商联深入乡镇企业调查研究，形成调研报告 6 篇，为县委出台《中共富县县委、富县人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》提供了依据，陕西双翼石油化工有限公司、陕西恒兴果汁有限公司富县分公司、延安老窖酒业有限公司等一批项目相继建成投产，辐射带动全县非公有制经济发展。2010 年，全县注册商标的非公有制企业 10 户，出口创汇企业 2 户，国际质量标准管理体系认证企业 2 户，受到市委、市政府表彰的优秀企业家、优秀民营企业和对公益事业做出突出贡献的民营企业家 5 户。

第三节 党外人士统战

1990年,政协富县第三届委员会委员中非党委员32名,占委员总数的64%,分别来自妇女、工人、农民、科学技术、医药卫生、教育、文化艺术、工商业和台侨属9个界别。政协常委中非党人士5人,占常委的56%。1991年,县委统战部、组织部、县劳动人事局联合出台《关于1991—1993年党外人士安排的规划》,对政府部门、公检法领导班子配备党外干部的岗位、职数做出规定,建立488名党外干部、党外知识分子档案,县委转发统战部《关于发挥人民政治协商、民主监督职能作用的意见》。1992年,建立非党知识分子档案,全县共有非党知识分子870名,其中大专以上文化程度253名,中级及以上职称112人。政协富县第四届委员会中党外人士37名,占委员总数的63%。

1995年,贯彻落实《党外人士实职安排五年规划》,选配两名党外妇女干部任副乡镇长,选派3名科级干部参加延安地委统战部举办的党外干部培训班。1996年下发《关于1996—1998年党外人士安排的规划》,考察县政府46个部门130名党外干部,确定11名为培养对象,建议县委考察使用,推荐5名党外人士为延安市第一届政协委员人选。1998年,建立68名非党后备干部档案,向县委推荐33名党外干部任职,建立112名具有中、高级职称的知识分子及市、县人大代表、政协委员等无党派人士人才库。1999年,全县共提拔使用非党副科级领导干部7名。2000年,政协富县五届三次会议新增委员15人,非党委员共提提案35件。

2001—2005年,贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,在政治协商的内容和形式,参政议政的范围和渠道,民主监督的途径和机制方面,形成切实有效的制度和规范化、程序化的工作方式。2006年,富县党外高级知识分子11人,中级知识分子233人,党外知识分子占全县知识分子的80%,党外政协委员占委员的60%,党外人大代表占代表的40%。2007年,经过认真调研摸底,反复研究延安市三届政协委员县区提名工作方案,根据县委意见,向市委统战部推荐一批不同界别的合格人选,其中无党派人士7名。2008年,在县委党校举办无党派人士暨党外干部培训班,全县89名副科级及以上党外干部参加。2010年,建立无党派人士电子档案,召开首届无党派人士联谊会,累计推荐无党派人士参加省市干部培训班385人次。

第四节 宗教界统战

1991年,调查全县宗教情况,宗教活动主要分布在交道、茶坊、钳二等6个乡镇13个自然村,共有教徒770人,其中天主教徒753人,基督教徒17人。1992年,县委统战部、民政局、公安局联合发文,制止某些教区在18周岁以下青少年中发展教徒行为。1995年,县委统战部联合公安局,历时5个月,打击取缔非法宗教组织“门徒会”,摧毁聚会点,依法处理骨干分子13人。1998年3月,交道镇鲁家庄信教人员与群众发生纠纷,县委统战部联合相关部门及时调查干预,平息事态。1999年5月,县委统战部开展党的民族宗教政策宣传月活动。2000年,在有宗教活动的乡镇、村组成立宗教管理机

构，加强宗教工作管理。其间，对教徒非法聚集的重大事项及时向县委汇报，主管领导召开专题会议，制定应对措施。通过讲解党的宗教政策，制止鲁家庄部分天主教教徒准备前往榆林参加“封圣”活动的不法行为。2010年，全县共有天主教、基督教、道教教民825人，其中天主教民580人，基督教民185人，道教教民60人。活动场所7处，其中天主教堂1座，活动点4处，基督教堂1座，道教道观1处，归属宗教局管理，依法进行宗教活动。

第五节 港台属统战

1991年，台胞黄天阶回富县探亲，县委领导前往看望。黄天阶表示归台后一定宣传中国共产党的对台政策和大陆的巨大变化。按照延安地区对台办要求，县委统战部确定台属黄其顺为重点对象。经县委同意，协同有关部门为其女黄海燕办理报名、考试、政审等招工手续，妥善安置工作。成立富县对台宣传通讯组，聘用10名对台宣传通讯员。1995年，县委统战部为2户台属申办了台属证。1996年7月，在香港回归倒计时一周年之际，县委统战部发起“一封信”活动，引导台属向海外亲人宣传江泽民总书记《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话精神。并为3户台属办理了台属证。1998年，台属黄其顺在县委统战部的帮助下建起木材加工厂，生活条件明显改善。他给在台亲属的信中讲述了大陆的巨大变革以及县委给他的帮助，起到了很好的宣传效果。原国民党少校军医刘中元病逝，县委统战部协调民政局按规定发给2000元丧葬费，其遗孀深为感动。1999年澳门回归祖国之际，县委统战部深入台属家中慰问，召开座谈会，鼓励台属继续与在台亲属保持密切联络，宣传祖国统一是台湾社会发展的唯一出路。9月份台湾发生地震，县委统战部、县政协及时慰问在县台属，了解台胞的受灾情况，并通过他们传递祖国大陆的关怀之情。2001—2010年，县委统战部每年3月召开台属侨属座谈会，学习党的对台方针政策，传达上级对台工作会议精神。每年5月，开展对台工作宣传月活动。每年春节前组织慰问台属，送去米面油。对全县港澳台亲属重新调查登记，建立个人电子档案，派员参加国台办组织的全国首期涉台突发事件处理工作培训班。

第八章 机构编制

第一节 机构设置

1990年，富县有乡镇15个（镇5个、乡10个），有县级党政群机关71个，其中县委工作部门8个，分别为办公室、纪检委、组织部、农工部、统战部、政研室、老干局、党校。县政府工作部门42个，分别为政府办、财政局、劳动人事局、监察局、民政局、司法局、公安局、交通局、城建环保局、审计局、文化局、教育局、广播电视局、卫生局、农业局、林业局、水利水保局、土地管理局、商业局、法制局、档案局、

信访局、物价局、工商局、乡镇企业局、果业局、畜牧局、农机局、工业局、技术监督局、统计局、物资局、粮食局、经济委员会、财贸委员会、农业委员会、体育运动委员会、计划委员会、计划生育委员会、科技委员会、文教委员会、经济体制改革委员会。群团组织8个，分别为工会、团县委、妇联、工商联、科协、文联、残联、关工委。

1998年，全县党政群机关共有机构38个；1999年，全县党政群编制701名，其中县级346名，乡镇355名。2000年，富县有乡镇13个（镇8个、乡5个）。有县级党政群机关42个，其中县委工作部门9个，政府工作部门22个，群团组织7个，人大、政协、法院、检察院各1个。共使用行政编制772名。事业单位202家，编制4527名。2002年，全县设置党政群机关共42个，核定全县党政群机关人员编制439个，其中行政编制275个，政法单列编制164个。乡镇政府机关13个，财税所13个，共使用行政编制319个。

2005年，富县有乡镇13个（镇8个、乡5个），有县级党政群机关42个，其中县委工作部门9个，政府工作部门22个，群团组织7个，人大、政协、法院、检察院各1个。党政群（不含政法）共有编制617名，政法编制182名。事业单位235家，编制4014名。2007年，根据市编委《关于下达行政编制及政法专项编制的通知》（延市编发〔2007〕25号）精神，公安系统新增专项编制47名，经县编委研究，合理进行了置换分配。同年，完成富县国土资源系统的机构改革。2009年，完成富县食品药品监管机构人员划转的相关工作。对乡镇机关事业单位机构进行整合。

2010年，富县有乡镇10个（镇9个、乡1个），有县级党政群机关45个，其中县委工作部门9个，政府工作部门25个，群团组织7个，人大、政协、法院、检察院各1个。党政群（不含政法）共有编制686名，政法编制255名。事业单位242家，其中县级139家，乡镇站所和县派驻乡镇事业单位41个，事业编制4091名。

第二节 编制管理

富县机构编制委员会办公室成立于1997年，正科级建制，编制3人，设主任1人（由人劳局局长兼任），设专职副主任1人。1998年从人事劳动局分设，正科级建制，编制5人，设主任1人，副主任1人，为县政府直属工作部门；2002年调整为县委工作部门，既是县委工作机构，又是政府工作机构。

富县机构编制委员会办公室下设富县事业单位登记管理局，成立于2002年，事业性质，正科级建制，与富县机构编制委员会一个机构两块牌子。2007年增加事业编制3名，2009年增加事业编制2名，增设专职副局长1名。

富县机构编制委员会办公室主要工作职责是对机构编制实施管理。主要工作职责一是严把机构设立关。根据工作需要成立机构，坚持撤一建一原则，严格报批程序，经上级编制部门批准备案后方可设立。二是严把人员出入口关。充分发挥机构编制部门在人员管理中的第一道关口作用，与组织、人社、财政等部门建立并逐步完善三项减员协调配合机制：即退休人员、死亡人员、调往市外人员管理协调机制。要求各行政、事业单位，凡是涉及人员变动，有退休、辞职、辞退、开除、死亡、调往市外的人员，由编办

先行办理出编手续，组织、人社、财政等部门再予以办理相关调整手续，有效避免地方财政资金流失。用人单位需要补充人员时，严格执行申请使用空编增人程序，按照超编党政群机关、事业单位坚持“只出不进”原则，对满编单位坚持“出一进一”原则，对空编单位调配人员坚持“岗位需求”原则，严把人员入口关。

第三节 机构改革

县乡机构改革 1993年6月，对县级机构进行了改革，将原来的71个党政群机构精简为30个，减少57.8%，其中县委、县政府工作部门由50个精简到21个；县级部门共核494人，比原来的719人减少了225人，精简32%；事业单位由原来的51个合并为38个，减少了25.3%，人员核编为1051人，比原来的1439人减少388人，精简27%。科级干部由改革前的163人减少到93人，减少42.9%，党群机关工作人员由原来的548人减少到340人，压缩了37.95%，县级机构改革使县财政每年减少支出200多万元，并初步形成了一个结构合理、运转协调的管理制度。

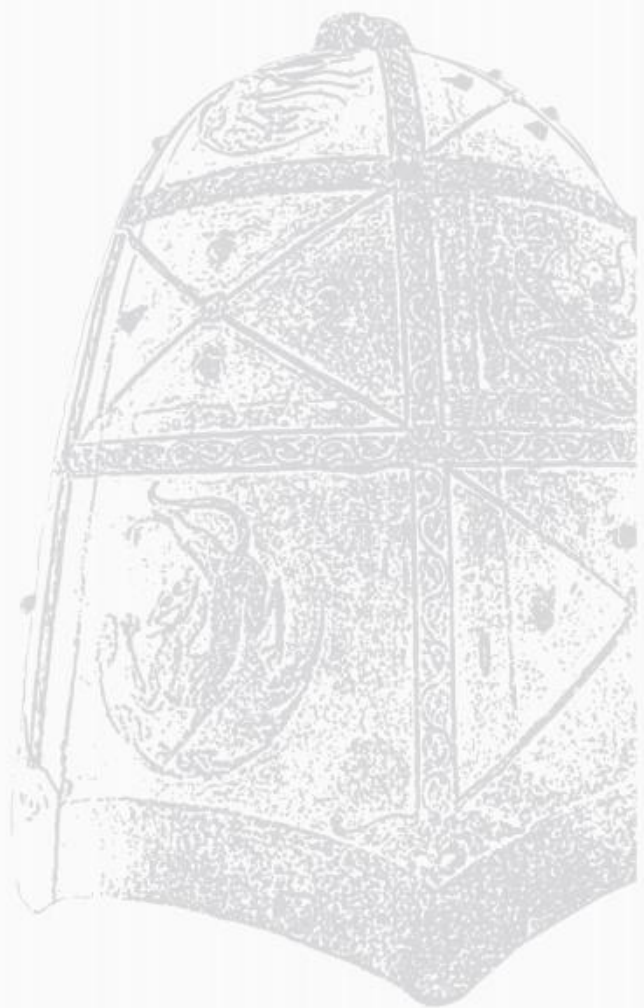
2002年3月，根据上级改革方案和文件精神，县级机构改革和乡镇机构改革全面展开。县政府制订公布富县县乡机构改革方案，11月底改革基本结束，全县设置党政群机关共42个，核定全县党政群机关人员编制439个，其中行政编制275个，政法单列编制164个。乡镇政府机关13个，财税所13个，共使用行政编制319个。本次机构改革，撤销经贸局、乡镇企业局，将人事劳动局、计划统计局、城乡建设环保局、文教局、水利水土保持局、土地局更名为人事和社会保障局、经济发展局、城乡建设局、文化体育局、水利局、国土资源局。确定县政府工作部门22个。具有行政职能事业单位10个，分别为工业管理局、粮食局、果业局、信访局、农业综合开发办公室、老区扶贫开发办公室、物价局、广播电视局、安全生产监督管理局、盐务局。

政府机构改革 2010年8月开始的政府机构改革，以转变政府职能、理顺职责关系、明确和强化任务、调整优化组织机构、控制人员编制等为主要任务。通过调整优化政府组织机构，探索实行职能有机统一的大部门体制，合并业务相近、职能单一的部门，规范县政府机构设置。根据各部门的职责任务重新核定编制，并积极稳妥做好富余人员的分流工作。改革后全县设置政府工作部门24个，分别为政府办、教育局、科学技术局、经济发展局、民政局、公安局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、住房和城乡建设规划局、交通运输局、水务局、农业局、林业局、文体广电局、卫生局、人口与计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局、食品药品监督管理局、信访局、统计局、商务局（招商局）；监察局（占县委机构数）、环境保护局（既是县政府工作部门又是市环保局派出机构，不作县政府机构统计）。并将人事劳动局、交通局、水利局、计划生育局更名为人力资源和社会保障局、交通运输局、水务局、人口与计划生育局，组建住房和城乡建设规划局、文体广电局，将安监局、信访局由具有行政职能的事业单位调整为工作部门，将食品药品监督管理局列为工作部门，将招商局改为商务局，列为工作部门。政府职能得到转变，职责关系科学理顺，组织结构优化，机构设置规范。

第十五编

政权建设

ZHENGQUAN JIANSHE



富县人民代表大会及其常务委员会是地方国家权力机关，依法行使决定权、监督权和人事任免权，保障法律法规的贯彻执行。县人民政府贯彻落实党的方针政策和县人大及其常委会的决议和决定，加快地方经济建设，推动社会文明进步，顺利完成富县国民经济和社会发展“八五”“九五”“十五”“十一五”计划，2010年县区生产总值达到19.4亿元。1990—2010年，县人民检察院审查批捕案件972件1537人，审查起诉案件1147件1710人，反贪污贿赂案件173件196人，反渎职侵权案件72件92人。县人民法院办理刑事案件1252件，判处罪犯1524人，审理经济案件218件，审理民商事案件6304件。县人民武装部征集兵役，组织民兵扶贫帮困，抢险救灾，促进经济建设，进行国防教育和动员，保障经济秩序和社会稳定。



第一章 地方人民代表大会

第一节 代表选举

设立县选举委员会，主持县人民代表大会代表的选举。一般历时2—3个月，经宣传动员、建立机构、划分选区、提名推荐确定代表候选人、选举代表5个阶段，严格依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》进行。

选区划分 代表名额分配到选区，按选区进行选举，每一选区选1~3名代表，农村每一代表所代表的人口数四倍于城镇每一代表所代表的人口数。1992年12月县第十三届人大代表选举时，全县划分107个选区，选出县人大代表144名。1997年12月县第十四届人大代表选举时，全县划分109个选区，选出县人大代表148名。2003年1月县第十五届人大代表选举时，全县划分93个选区，选出县人大代表148名。2007年9月县第十六届人大代表选举时，全县划分80个选区，选出县人大代表148名。

选民参选 选民登记按选区进行，经登记确认的选民资格长期有效。每次选举前对上次选民登记以后新满18周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民，予以登记。对选民登记后迁出原选区的列入新迁入的选区选民名单，对死亡的和依法被剥夺政治权利的从选民名单上除名，精神病患者不能行使选举权利的，经选举委员会确认，不列入选民名单。代表候选人按选区或选举单位提名产生，各政党、各人民团体联合或单独推荐代表候选人，选民或选民代表10人以上联名可以推荐候选人，在选举日的15日前公布初步候选人，交各选区的选民小组讨论协商，确定正式代表候选人名单。富县第十四届人大代表选举时提出初步候选人257名，是应选代表的1.74倍。富县第十五届人大代表选举时提出初步候选人251名。县第十六届人大代表选举时提出初步候选人273名，是应选代表的1.84倍，经协商确定正式候选人229名，是应选代表的1.54倍。选举县人大代表，召开选举大会进行，由选举委员会主持，选民持证参加选举。选举一律采用无记名投票方法，坚持实行差额选举，以得票多的当选，选举后当众公布选举结果。换届选举历来为全县人民政治生活的大事。1990年，登记选民75 992人，参选73 896人，参选率97.2%。1997年，登记选民83 351人，参选76 704人，参选率92%。2003年，登记选民85 602人，参选83 890人，参选率98%。2007年，登记选民94 098人，参选90 993人，参选率96.7%。

代表结构与任期 选举县人大代表，充分发扬民主，体现人民意志，选出的代表具有广泛的群众性、代表性和先进性，有一定的参政议政能力，并有适当的妇女代表、侨界代表和少数民族代表。富县第十三届人大代表144名，其中乡镇选举的116名，县直机关单位选举的21名，驻县部队及省地属单位选举的7名。代表中，中共党员占58.3%，非党占41.7%，妇女占24.9%，干部占38.4%，农民占57.1%，工人占4.5%。大专以上学历占16.8%，中专11%，初中66.9%，小学5.3%。平均年龄41.6

岁，35岁以下的20%，36—54岁的73.9%，55岁以上的6.1%。县十六届人大代表148名，其中乡镇选举的118名，城镇机关选举的30名。代表中，中共党员占63.2%，非党占36.8%，妇女占25.5%，干部占41.2%，工人、农民、知识分子占8.6%。大专以上文化43.1%，中专33.3%，初中23.5%。平均年龄43.3岁，35岁以下的14.7%，36—55岁的80%，56岁以上的5.3%。自1982年起，县人大代表任期3年。从2004年10月起，任期改为5年。

出席延安市人民代表大会代表 富县出席延安市人民代表大会代表，由县人民代表大会选举产生。富县出席1997年1月延安市第一届人民代表大会代表：崔改琴（女）、马鸿廉、白根齐、梁东林、张秀梅（女）、杨玉梅（女）、孙智礼、刘孝文、林顺道、徐光华、周俊卿、肖中强、孔祥君、杨秉珍、刘玉萍（女）、张建朝、秦树华（女）、张玉泉、杨百林、宋杨定、杨学勤、梁宏贤、惠礼全、周德喜、刘兴宏、李复成。出席2002年3月延安市第二届人民代表大会代表：张永革、张勋仓、梁旭虹（女）、梁宏贤、周德喜、惠礼全、刘天才、张玉琴（女）、冯保学、高应虎、张建英（女）、左三荣、段淑亚（女）、蔺有学、杨俊琴（女）、李桂香（女）、金小平、肖世斌、吉鹏生、曹仕斌、雷学义、任东意、杨可林、宋炳林、冯创德。出席2007年4月延安市第三届人民代表大会代表：梁宏贤、张永革、赵连雄、张国亮、刘天才、张玉琴（女）、蔺治斌、任东意、丁明贵、王朝阳、高东拴、宋红卫、姜萍（女）、周述勤、张永利、高延林、孔新昌、王新年、王翠清（女）、肖召霞（女）、杨学勤、杨玉梅（女）。

第二节 代表大会

富县第十二届人民代表大会 届期1990年5月至1993年1月，共举行3次代表大会。每次会议主要听取和审议县政府工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告和县人民检察院工作报告，审查批准县国民经济和社会发展计划执行情况和计划草案的报告、财政预算执行情况和预算草案的报告，并作出相应的决议。第一次会议于1990年5月4—7日在县招待所召开，出席代表135人，选出县人大常务委员会主任1人、副主任4人、委员10人、县人民政府县长1人、副县长5人、县人民法院院长和县人民检察院检察长各1人。第二次会议于1991年4月13—15日在县招待所召开，出席代表132人。第三次会议于1992年4月7—10日在县招待所召开，出席代表128人。这3次代表大会共收到代表议案104件，立为议案的24件，作为建议案的80件。

富县第十三届人民代表大会 届期1993年1月至1998年2月，共举行7次代表大会，应到代表144人。每次会议主要听取和审议县政府工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告和县人民检察院工作报告，审查批准县国民经济和社会发展计划执行情况和计划草案的报告、财政预算执行情况和预算草案的报告，并作出相应的决议。第一次会议于1993年1月6—9日在县剧团排练室召开，出席代表136人，选出县人大常务委员会主任1人、副主任4人、委员10人、县人民政府县长1人、副县长6人、县人民法院院长和县人民检察院检察长各1人；选举肖中强、张桂兰为出席陕西省第八届人民代表大会代表。第二次会议于1994年3月29—31日在县剧团排练室召开，

出席代表 122 人，补选槐天宝、张应仓为县第十三届人大常务委员会委员。第三次会议于 1995 年 3 月 28—31 日在县剧团排练室召开，出席代表 129 人。第四次会议于 1995 年 10 月 23—25 日在县剧团排练室召开，出席代表 131 人，选举李淑兰为县人民代表大会常务委员会副主任。第五次会议于 1996 年 3 月 25—28 日在县剧团排练室召开，出席代表 122 人。第六次会议于 1996 年 12 月 19—20 日在县剧团排练室召开，出席代表 128 人，选举崔改琴等 21 人为出席延安市第一届人民代表大会代表。第七次会议于 1997 年 3 月 26—28 日在县剧团排练室召开，出席代表 130 人，罢免了李某的县政府副县长职务，接受肖中强辞去县政府县长职务、高润宏辞去县人民法院院长职务的请求，选举梁宏贤为县政府县长，胡安民为县人民法院院长。这 7 次代表大会共收到代表议案 216 件，立为议案的 26 件，作为建议案的 190 件。

富县第十四届人民代表大会 届期 1998 年 2 月至 2003 年 2 月，共举行 5 次代表大会，应出席代表 148 人。每次会议主要听取和审议县政府工作报告、县人大常委会工作报告、县人民法院工作报告和县人民检察院工作报告，审查批准县国民经济和社会发展规划执行情况和计划草案的报告、财政预算执行情况和预算草案的报告，并作出相应的决议。第一次会议于 1998 年 2 月 13—17 日在县招待所召开，出席代表 146 人，选出县人大常委会主任 1 人、副主任 4 人、委员 12 人、县人民政府县长 1 人、副县长 6 人、县人民法院院长和县人民检察院检察长各 1 人。补选梁宏贤、惠礼全为出席延安市第一届人民代表大会代表。第二次会议于 1999 年 3 月 5—8 日在县招待所召开，出席代表 142 人。第三次会议于 2000 年 2 月 22—25 日在县招待所召开，出席代表 132 人。第四次会议于 2001 年 3 月 5—8 日在县招待所召开，出席代表 139 人，补选丁明贵为县第十四届人民代表大会常务委员会委员，周德喜、刘兴宏、李复成为出席延安市第一届人民代表大会代表。第五次会议于 2002 年 3 月 1—4 日在县宾馆召开，出席代表 140 人，选举张永革等 25 人为出席延安市第二届人民代表大会代表。这 5 次代表大会共收到代表议案 185 件，立为议案的 9 件，作为建议案的 134 件。

富县第十五届人民代表大会 届期 2003 年 2 月至 2007 年 10 月，共举行 5 次代表大会，应到代表 148 人。每次会议主要听取和审议县政府工作报告、县人大常委会工作报告、县人民法院工作报告和县人民检察院工作报告，审查批准县国民经济和社会发展规划执行情况和计划草案的报告、财政预算执行情况和预算草案的报告，并作出相应的决议。第一次会议于 2003 年 2 月 20—25 日在县宾馆召开，出席代表 145 人，选出县人大常委会主任 1 人、副主任 4 人、委员 12 人、县人民政府县长 1 人、副县长 6 人、县人民法院院长和县人民检察院检察长各 1 人。第二次会议于 2004 年 2 月 4—8 日在县宾馆召开，出席代表 143 人。第三次会议于 2005 年 3 月 1—4 日在县宾馆召开，出席代表 143 人，补选王天平、刘发学为县第十五届人大常务委员会委员。第四次会议于 2006 年 2 月 15—18 日在县宾馆召开，出席代表 139 人。第五次会议于 2007 年 2 月 27 至 3 月 2 日在县宾馆召开，出席代表 142 人，选举蔺治斌为县人民政府县长，王列荣为县第十五届人民代表大会常务委员会副主任，梁宏贤等 22 人为出席延安市第三届人民代表大会代表。这 5 次代表大会共收到代表议案 143 件，立为议案的 11 件，作为建议案的 46 件。

富县第十六届人民代表大会 届期 2007 年 10 月至 2010 年 12 月，共举行 4 次代表

大会，应出席代表 148 人。每次会议主要听取和审议县政府工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告和县人民检察院工作报告，审查批准县国民经济和社会发展规划执行情况和计划草案的报告、财政预算执行情况和预算草案的报告，并作出相应的决议。第一次会议于 2007 年 10 月 23—26 日在县宾馆召开，出席代表 145 人，选出县人大常委会主任 1 人、副主任 3 人、委员 15 人、县人民政府县长 1 人、副县长 6 人、县人民法院院长和县人民检察院检察长各 1 人。第二次会议于 2008 年 2 月 25—28 日在县宾馆召开，出席代表 143 人，选举蔺有学为县第十六届人民代表大会常务委员会副主任。第三次会议于 2009 年 2 月 4—6 日在县宾馆召开，出席代表 140 人。第四次会议于 2010 年 2 月 23—25 日在县宾馆召开，出席代表 137 人，补选刘天宝、孙建国、张宏伟为县第十六届人民代表大会常务委员会委员。这 4 次代表大会共收到代表议案 104 件，立为议案的 36 件，作为建议案的 58 件。

第三节 组织机构

人大常委会 县人民代表大会常务委员会是县人民代表大会闭会期间的常设机构，代表县人民代表大会行使职权。县人民代表大会常务委员会由本级人民代表大会在代表中选举主任、副主任若干人和委员若干人组成，常委会组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。常务委员会每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。富县第十二届人大常委会由主任、4 名副主任、10 名委员组成，第十三届人大常委会由主任、5 名副主任、12 名委员组成，第十四届人大常委会由主任、4 名副主任、13 名委员组成，第十五届人大常委会由主任、5 名副主任、14 名委员组成，第十六届人大常委会由主任、4 名副主任、18 名委员组成。

设立人大常委会党组，保证党的方针政策的贯彻落实，与党中央保持高度一致。人大常委会主任任党组书记，常务副主任任党组副书记，副主任中的党员、办公室主任任党组成员。人大常委会坚持中心学习组学习活动，决定人大常委会组织建设和发挥职能的重大事项。

富县人民代表大会常务委员会 1990—2010 年主任、副主任更迭表

表 15-1-1

届期	职务	姓名	性别	籍贯	学历	党派	任职时间
第十二届 人民代表大会 (1990 年 5 月— 1993 年 1 月)	主任	张志民	男	富县张村驿	高中	中共党员	1990.5—1993.1
	副主任	张凤英	女	富县直罗	中专	中共党员	1990.5—1993.1
		张玉祥	男	富县张村驿	初中	中共党员	1990.5—1993.1
		黄斯沛	男	重庆合川	中专	中共党员	1990.5—1993.1
		王天文	男	河南温县	大学	中共党员	1990.5—1993.1

续表

届期	职务	姓名	性别	籍贯	学历	党派	任职时间
第十三届 人民代表大会 (1993年1月— 1998年2月)	主任	周俊卿	男	天津宝坻	大学	中共党员	1993.1—1998.2
	副主任	张凤英	女	富县直罗	中专	中共党员	1993.1—1998.2
		王天文	男	河南温县	大学	中共党员	1993.1—1998.2
		惠礼全	男	富县直罗	初中	中共党员	1993.1—1998.2
		黄斯沛	男	重庆合川	中专	中共党员	1993.1—1998.2
		李淑兰	女	陕西泾阳	大学	无党派	1995.10—1998.2
第十四届 人民代表大会 (1998年2月— 2003年2月)	主任	惠礼全	男	富县直罗	初中	中共党员	1998.2—2003.2
	副主任	金汉荣	男	富县寺仙	初中	中共党员	1998.2—2003.2
		李淑兰	女	陕西泾阳	大学	无党派	1998.2—2003.2
		杨秉珍	男	陕西洛川	初中	中共党员	1998.2—2003.2
		孔祥君	男	富县钳二	高中	中共党员	1998.2—2003.2
第十五届 人民代表大会 (2003年2月— 2007年10月)	主任	张玉琴	女	富县张村驿	大学	中共党员	2003.2—2007.10
	副主任	孔祥君	男	富县钳二	高中	中共党员	2003.2—2007.10
		高云	男	陕西泾阳	大专	中共党员	2003.2—2007.10
		王宏儒	男	富县羊泉	大学	中共党员	2003.2—2007.10
		张建英	女	富县钳二	大学	中共党员	2003.2—2007.10
		王列荣	女	富县羊泉	大专	中共党员	2007.2—2007.10
第十六届 人民代表大会 (2007年10月— 2010年12月)	主任	张玉琴	女	富县张村驿	大学	中共党员	2007.10—
	副主任	张建英	女	富县羊泉	大学	无党派	2007.10—
		任阳平	男	富县羊泉	研究生	中共党员	2007.10—
		郭长久	男	富县羊泉	大学	中共党员	2007.10—
		蔺有学	男	富县吉子现	大专	中共党员	2008.2—

人大常委会工作机构 1990年,县人大常委会机关设办公室、教科文卫工作委员会、财经工作委员会、法制工作委员会、人事代表工作委员会。1993年7月县级机构改革,将5个工作机构合并为一个综合办公室。1996年3月,县人大常委会机关设办公室、教科文卫工作委员会、财经工作委员会、法制工作委员会、人事代表工作委员会,编制18人。2002年,县人大常委会机关工作机构合并,设办公室、社会事业工作委员会、经济工作委员会。2004年,县人大常委会机关恢复原设工作机构,设办公室、教科文卫工作委员会、财经工作委员会、法制工作委员会、人事代表工作委员会。2008年7

月，设立县人大机关信访接待室。2010年8月，设立农业农村工作委员会。所设工作机构，均为正科级建制，设主任、副主任。常委会机关党支部负责全体工作人员的政治思想教育，办公室主任兼任党支部书记。

第四节 常设会议

常委会会议 县人大常委会会议由主任召集，每两个月至少举行一次，常务会的决议，由常务委员会以全体组成人员的过半数通过。县人大常委会主任会议、县人民政府、县人大常委会组成人员3人以上联名，分别可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案，由主任会议决定提请常务委员会会议审议。自1990年2月富县第十一届人大常委会至2010年12月第十六届人大常委会期间，共召开人大常务委员会会议155次，听取和审议县人民政府工作报告204项，县人民法院工作报告10项，县人民检察院工作报告9项，县人大工作报告33项；通过地方性规定和办法21项，做出决定86项；任免人大常委会工作机构负责人、政府组成人员、法院、检察院工作人员580人次。

主任会议 县人大常委会主任会议由县人大常委会主任、副主任组成，由主任召集主持，每月至少召开一次，讨论决定的问题，必须由全体组成人员的过半数通过。根据会议议题，县人民政府县长、副县长以及有关工作部门负责人、县人民法院院长、检察院检察长列席会议。富县第十一届至第十六届（2010年12月）人大常委会期间，共召开主任会议240次，讨论议题718项，决定提请人大常委会审议的议题603项，其中县人民政府提出的议题208项，法院提出的议题72项，检察院提出的议题68项。

第五节 权力行使

行使决定权

做出决议决定 县人大常委会依法决定地方政治经济和社会发展的重大事项。富县第十二届至第十六届人大常委会，共作出86项决议或决定，其中有《关于第三个五年普法宣传教育的决议》《在全县公民中进一步开展法制宣传教育，推进依法治县的决议》《关于加强社会治安管理的决议》《关于加强教师队伍建设和学校德育教育的决议》《关于加强计划生育工作的决议》《关于全面开展法律法规贯彻执行情况检查的决定》《关于发展和完善合作医疗制度的决定》《关于县人民政府与国家开发银行开展信用合作的决定》等。

批准规划和规定 县国民经济和社会发展规划经县人民代表大会审议批准实施，富县第十二届至第十六届人民代表大会，先后审议批准了富县第七个五年计划、1991—2000年十年规划、第八个五年计划、第九个五年计划、2010年远景目标纲要、第十个五年计划、第十一个五年计划。在各次人民代表大会上，审议批准当年国民经济和社会发展规划、财政预决算，并作出相应决议。县十二届至十六届人大常委会共审议批准的规划、方案、规定和办法共21项，其中有《富县县城总体规划（2007—2015）》《富县

城区大气污染防治办法》《富县城乡建设用地管理试行办法》《富县农村建设用地实施细则》《富县森林管理保护暂行办法》《富县计划生育实施细则》《关于执行保护和促进粮食生产发展的几项规定》《富县人民群众来信来访工作规定》《富县人大常委会信访案件处理办法》《富县人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》《关于县人民政府组成人员和县人民法院、县人民检察院领导人员述职评议办法》《富县乡镇人大工作考核办法》等。

办理代表议案 富县第十二届至第十六届人民代表大会共确定议案 106 项，涉及全县政治、经济、工农业生产和人民生活的各个方面。每次县人民代表大会之后，人大常委会组织由县人民政府、县法院、县检察院参加的人大代表议案交办会议，审查“一府两院”办理代表议案方案，重点视察议案办理情况，听取关于议案办理情况的汇报，人大常委会在人民代表大会上报告议案办理情况。106 项议案已经办理的 98 项，占 92.5%，正在办理的 8 项，占 7.5%。议案的主要内容有：解决城区供水问题，添置城区环卫设施，整顿烤烟收购秩序，架设通村农电线路，建立农业防雹点，农田水利渠系配套，增加地方病防治经费，修复部分桥梁，完善农村土地承包制度，完善苹果生产销售体系，两河流域水利设施建设，建立水稻良种基地，建立良种羊繁育基地，建立蔬菜批发市场，修建城区公共厕所，提高学校教育质量，加强农村基础设施建设，加强城区水质监测，建设直罗镇战役纪念馆，安装城区重点部位电子监控设备，加强城区基础设施建设，硬化北教场北路，改造县城供水管网，加强公共卫生设施建设，提高临聘教师待遇，加强通村柏油路养护，扩大城区电子监控范围，增强治安防范监管功能等。代表议案的办理，有效促进富县经济社会发展与进步。

行使监督权

听取审议工作报告 县人代会闭会期间，“一府两院”根据人大常委会要求，就某方面重大工作的开展情况、法律法规的实施情况以及人大某项决议、决定的贯彻执行情况等，向人大常委会会议报告，听取审议，接受监督。1990 年 5 月至 1993 年 1 月，县十二届人大常委会审议政府工作 20 项，法院工作 2 项，检察院工作 2 项。1993 年 1 月至 1998 年 2 月，县十三届人大常委会审议政府工作 532 项，法院工作 2 项，检察院工作 1 项。1998 年 2 月至 2003 年 2 月，县十四届人大常委会审议政府工作 43 项，法院工作 1 项，检察院工作 2 项。2003 年 2 月至 2007 年 10 月，县十五届人大常委会审议政府工作 5 项，法院工作 4 项，检察院工作 4 项。2007 年 10 月至 2010 年 12 月，县十六届人大常委会审议县政府工作 33 项，法院工作 1 项。

监督计划预算执行情况 人大常委会坚持每半年听取和审议关于计划执行情况和财政预算方案执行情况的报告，重点审查预算收支平衡情况，预算超收入的安排和使用情况，部门预算制度建立和执行情况。监督政府预算中优先保证民政救济、城市低保、公共事业等关系民生和发展项目所需资金，及时审查部门预算变更，批准后监督实施。坚持对财政预算执行情况先审计后审议，对审计出的问题跟踪监督。从县十五届人大常委会起，每年都要听取和审议县政府提出的审计机关关于上一年度预算执行和其他财政收支的审计报告，按照预算所列科目编制，逐一审查执行情况，重点审查上级财政补助

资金的安排和使用情况。县十六届人大常委会对“十一五”计划中期执行情况进行评估,对计划不缜密或存在问题及时提出调整意见,确保计划目标任务的实现和完成。

检查法律法规实施情况 人大常委会着眼于全县执法状况和社会经济发展实际,结合人民群众要求,观照执法层面,并按照人大常委会审议议题,每年选择若干关系改革稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,有计划地对有关法律、法规实施情况组织检查。县十三届人大常委会对《义务教育法》《农业法》《药品管理法》《反不正当竞争法》《未成年人保护法》《城市规划法》等16项法律、法规执行情况进行了检查。县十四届人大常委会对《食品卫生法》《村民委员会组织法》《母婴保健法》等15项法律、法规执行情况进行了检查。县十五届人大常委会对《代表法》《城市居民最低生活保障条例》《环境保护法》《行政许可法》《政府采购法》等20项法律、法规执行情况进行了检查。县十六届人大常委会对《劳动法》《治安管理处罚法》《人口与计划生育法》《森林法》等18项法律、法规执行情况进行了检查。

开展调查视察活动 调查视察是人大常委会行使职权的基础。第十二届人大常委会组织对全县扶贫工作、社会治安、市场综合治理、县办工业企业、烤烟生产、苹果生产、代表议案办理、供销和商业系统运行、公检法机关拒腐倡廉、国民经济计划执行情况等15项议题进行了调查视察。第十三届人大常委会组织对推行部门执法责任制、农耕生产、卫生监督、社会治安、推行错案追究制、计划生育、冬季群众生活安排、整顿电子游戏室、实施城市规划、打击假冒伪劣商品、抗旱工作、工交企业、消除碘缺乏病防治、普及九年义务教育、小型企业改制等22项议题进行了调查视察。第十四届人大常委会组织对烤烟和苹果生产、代表议案办理、完善合作医疗制度、法院执行工作、中小学学校减负、石油生产经营、县检察机关实施法律监督、开发后续产业、公路建设与管护、普法教育工作等24项议题进行了调查视察。第十五届人大常委会组织对农村税费政策、实施错案追究制、水利网络化建设、大棚蔬菜生产、全县电力供应、退耕还林、公路建设、民政工作、农村能源建设等23项议题进行了调研视察。第十六届人大常委会组织对法院执法工作、“十一五”规划纲要中期完成情况、水源建设、网吧管理监督、城乡居民最低生活保障、教育工作、旅游产业发展等18项议题进行了调研视察。

行使任免权

选举任免国家工作人员 1990年5月第十二届县人民代表大会至2010年2月第十六届县人民代表大会第四次会议,共选举人大常委会主任5名、副主任22名,选举县长7名、副县长29名,选举县人民法院院长6名、检察院检察长5名,选举赴延安市人大代表75名,罢免副县长1名。1990—2010年,人大常委会依法任命县人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员,县人大常委会各工作机构负责人98人次;任命县人民政府县长、代理县长、副县长56人次,县人民政府各委办主任、局长223人次;任命县人民法院院长、代理院长、副院长、庭长、审判委员会委员、审判员、执行局局长102人次,县人民检察院检察长、代理检察长、副检察长、检察委员会委员、检察员、反贪局局长86人次。共免职423人次,撤销职务3人。

任免程序 2003年,县人大常委会通过《任免国家机关工作人员办法》,作出《对拟任命人员进行任前法律知识考试的决定》,凡提请拟任命人员须参加法律知识考试,单人单桌闭卷答题,缺考或不及格者须补考,否则不予提请任命。县人大人事代表工作委员会初审提请任免报告,形成初审报告;县人大常委会党组会议听取初审报告,依据《党政领导干部选拔任用工作条例》,研究拟任命人员的任职资格、德才素质、考察情况;召开人大常委会主任会议,介绍拟任命人员相关情况,形成人事任免议案,提请人大常委会会议审议通过。审议表决之前,拟任命人员到会与常务委员会组成人员见面,作履职表态发言。除接受辞职外,对任免一律采取无记名投票方式,当场分发填写,当场投票计票,当场宣布结果。县人大常委会对任命人员颁发任命书,发布任命文件和电视公告。

对任命人员的监督 1995年起,县十三届人大常委会开展述职评议监督。县十四届人大常委会制定通过《关于县人民政府组成人员和县人民法院、县人民检察院领导人员述职评议办法》,先由政府部门局长述职,延伸到县政府副县长、县法院副院长、县检察院副检察长述职。县十五届、十六届人大常委会对驻县单位依法进行评议。县十六届人大常委会改述职评议为工作评议。县十三届人大常委会对县经贸局局长、文化广播电视局局长、经济体制改革委员会主任、财政局局长、工商局局长、人事和劳动局局长、法院院长、检察院检察长、4名副县长等25名县人大任命的国家机关工作人员进行了述职评议。县十四届人大常委会对县农业局局长、粮食局局长、民政局局长、教育局局长等16名任命人员进行了述职评议。县十五届人大常委会对3名副县长、经济发展局局长、计生局局长、检察院副检察长等22名任命人员进行了述职评议。县十六届人大常委会对县电力局、农村信用联社、工商行政管理局、烟草专卖局、养老保险经办机构、住房和城乡建设规划局等11个单位的工作进行了评议。

第六节 自身建设

联系代表 建立和完善《代表小组活动制度》《常委会联系人大代表办法》《常委会主任接待代表制度》《邀请代表列席常委会会议制度》《向代表通报重大事项和重要工作情况制度》。每年年初将常委会工作要点印发各代表小组,每半年向代表小组通报一次“一府两院”工作情况。县人大常委会主任、副主任包组定期联系代表,参加小组活动,宣讲法律知识,提高代表综合素质。县人大常委会以“搭建平台,搞好活动,发挥作用,促进工作”为目的,加大代表活动阵地建设。各乡镇均建立人大代表议政室,代表定期议政有场所,有办公设备,有规章制度,有活动内容,有意见箱,有牌子。议政室健全代表档案簿,代表议事登记簿,群众反映记事簿,代表办实事登记簿;代表评议干部卡,落实意见反馈卡,代表联系选民卡,代表参加议政活动签到卡。议政室代表形象、组织机构、规章制度上墙。2010年,全县共建立代表议政室80个。县十五届人大常委会起,在代表中开展“学技术、比能耐、奔小康、齐富裕”活动,开展“一帮一结对子”活动和“一述职二评议三征求四整改五承诺六兑现”争先创优活动。县十六届人

大常委会指导代表组开展代表向选民述职活动，本区选民面对面评议自己所选出的人大代表履职情况。各代表小组选择当地经济建设和群众生活重大议题，开展视察和调研评议活动，反映群众的要求和愿望。

指导基层 把加强和改进乡镇人大工作作为提升人大工作水平的基础性工作，通过调研对乡镇人大工作中存在的问题提出工作建议，并协调指导解决问题。2004年各乡镇配备了专职副主席，2005年县委出台了《关于加强和改进人大工作的意见》，并配备了专职工作人员，乡镇人大工作力量得到加强。2007年，县乡人大换届，注重把从事基层工作时间长、个人素质高、有丰富工作经验和组织能力的27名年轻干部选配到13个乡镇和1个街道办事处担任主席（联络组长）、副主席。各乡镇人大结合各自实际，建立了代表大会会议制度、联系代表制度、工作制度、代表活动制度、信访接待制度，通过健全制度实现乡镇人大工作的制度化、规范化、程序化。坚持乡镇人大主席列席常务委员会会议制度，促进其了解和掌握人大工作的法定性和程序性，学习和借鉴开展监督工作的方式和方法。县人大开展调研视察、执法检查、工作评议，都要邀请乡镇人大主席参加。并将《宪法》《地方组织法》《选举法》《代表法》《监督法》和《陕西省实施监督法办法》汇编成册，连同《中国人大》《民声报》《法制与社会》征订下发。

各乡镇人大遵循就近就地、方便组织和活动原则，组建代表活动小组。县十五届人大以来全县2名省级人大代表、22名市级人大代表、148名县级人大代表和619名乡镇人大代表被混编成58个代表活动小组，推选了代表小组组长，制订了活动规划，落实了活动地点，建立了学习、活动等各项规章制度。各乡镇人大以代表小组为单位，通过集中、分片或以会代训，并采取自学与辅导相结合，讨论交流与现场培训相结合等方式，对代表进行辅导培训。每年年初，由县人大常委会主任、副主任带队组成宣讲团，分片对各级人大代表进行为期一周的集中培训。人大代表的理论水平、法律知识、议政能力和依法监督能力得到提高。

县人大常委会制定了《富县乡镇人大工作考核办法》，每年度按照自身建设、监督工作、代表工作、宣传工作及其他5个方面22个小项进行全面考核，量化打分，综合评比。工作突出乡镇给予表彰奖励。2003—2009年，各乡镇人大主席、副主席有22人经县人大推荐被提拔使用或转岗重用。其中转任乡镇长6人，有25名年轻干部被提拔到乡镇人大主席、副主席岗位。

宣传工作 制定实施《富县人大宣传通讯员考核奖励办法》，召开人大宣传工作座谈会。县人大常委会1名副主任分管人大宣传工作，明确乡镇人大、县人大常委会机关人人都是宣传员，聘请30名政府工作部门、法院、检察院、宣传和新闻单位的同志为通讯员。表彰奖励人大宣传工作先进单位和个人，颁发“富县人民代表大会制度好新闻”奖。在富县电视台开办《代表风采》栏目，每月1期，每期1人，滚动播出，截至2010年，共播出820期。创办《富县人大工作》，反映人大工作动态，接受社会监督。截至2010年，在市级以上各类媒体发表稿件160余篇。县人大机关每年对宣传人大好新闻进行审评，设立一、二、三等奖。2003—2009年，共评出宣传人大好新闻奖83个，其中一等奖16个、二等奖20个、三等奖37个、鼓励奖10个。

第二章 地方人民政府

第一节 政府机构

县人民政府 是富县人民代表大会的执行机关和富县国家行政机关，县长由县人民代表大会选举产生，副县长由县人民代表大会或其常务委员会选举产生，受其监督，同时受延安市人民政府领导。县人民政府领导班子一般由5—7人组成。对全县行政工作行使计划、组织、协调、管控、监督职能，政府部门行使组织实施、执行落实职能。县长承担全县行政总体责任，副县长承担行政分管责任，部门正职承担行业行政责任。县人民政府由县长、副县长和政府部门组成。县人民政府部门正职由人大常委会任命。

富县人民政府 1990—2010 年县长、副县长更迭表

表 15-2-1

职务	姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
县长	雷长生	男	1944. 2	陕西黄陵	大学	中共党员	1990. 5—1992. 10
	肖中强	男	1958. 3	陕西延长	大学	中共党员	1993. 1—1997. 2
	梁宏贤	男	1958. 3	陕西靖边	大学	中共党员	1997. 2—1997. 10
	张小民	男	1956. 6	陕西延长	大专	中共党员	1998. 2—2002. 10
	刘天才	男	1960. 7	陕西清涧	大学	中共党员	2002. 10—2006. 6
	蔺治斌	男	1962. 7	陕西吴起	大学	中共党员	2007. 3—
副县长	李瑞支	男	1946. 2	陕西佳县	大专	中共党员	1985. 10—1992. 10
	惠礼全	男	1943. 7	富县直罗	初中	中共党员	1990. 2—1992. 10
	毛文龙	男	1957. 7	陕西临潼	大专	中共党员	1988. 12—1992. 11
	肖中强	男	1958. 3	陕西延长	大学	中共党员	1990. 5—1992. 10
	李丁旺	男	1946. 5	陕西黄龙	大专	中共党员	1990. 3—1992. 10
	吉忠涛	男	1943. 12	富县茶坊	高中	中共党员	1992. 10—1994. 10
	李广林	男	1953. 3	陕西吴起	大专	中共党员	1990. 2—1997. 3
	李淑兰	女	1945. 7	陕西泾阳	大学	无党派	1991. 12—1995. 10
	郭崇刚	男	1946. 7	陕西子长	大学	中共党员	1992. 10—1997. 8
	张康立	男	1956. 8	陕西黄陵	大学	中共党员	1991. 10—1992. 10

续表

职务	姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
副 县 长	曹平孝	男	1955.12	陕西佳县	大专	中共党员	1992.10—1997.9
	刘 秦	男	1954.10	陕西商县	大学	中共党员	1993.7—1997.2
	王 平	男	1956.6	河南范县	硕士	中共党员	1993.3—1997.2
	刘忠文	男	1968.3	山东文登	中专	中共党员	1993.11—1995.3
	张俊清	男	1948.12	陕西洛川	大专	中共党员	1994.10—1997.11
	董克元	男	1952.11	山东昌邑	大专	中共党员	1994.10—1998.2
	屠恒启	男	1947.7	陕西户县	中专	中共党员	1994.12—1997.11
	栾自立	男	1957.4	陕西子长	大专	中共党员	1994.12—1997.11
	张玉琴	女	1955.4	富县张村驿	大专	中共党员	1995.10—1997.9
	王光明	男	1958.3	陕西华县	大专	中共党员	1996.11—1998.2
	刘兴宏	男	1958.4	陕西榆林	大专	中共党员	1997.9—2000.7
	高武斌	男	1963.12	陕西延长	大学	中共党员	1997.9—2002.10
	李复成	男	1957.7	陕西洛川	大专	中共党员	1997.12—2000.7
	刘宏伟	男	1956.5	陕西定边	大专	中共党员	1997.12—2002.12
	胡正郁	男	1963.2	陕西宜川	大学	无党派	1997.12—2000.7
	高振园	男	1953.10	富县富城镇	中专	中共党员	1997.12—2000.7
	冯保学	男	1958.4	陕西洛川	大专	中共党员	2000.7—2006.9
	张建朝	男	1962.2	富县羊泉	大专	中共党员	2000.7—2002.12
	钟世德	男	1963.11	富县寺仙	研究生	中共党员	2002.12—2006.9
	霍柏海	男	1962.8	富县吉子现	大专	中共党员	2002.12—
	王列荣	女	1954.9	富县羊泉	大专	中共党员	2002.12—2006.9
	郑乃生	男	1962.12	陕西岐山	大学	中共党员	2004.8—2005.12
	宋希德	男	1964.4	陕西乾县	研究生	中共党员	2000.11—2003.6
	麻进仓	男	1962.8	陕西白水	大专	中共党员	2003.6—2004.5
	陈 勇	男	1966.1	陕西乾县	大专	中共党员	2006.5—2007.3
	惠振和	男	1957.5	陕西清涧	研究生	中共党员	2006.9—
	苏合玲	女	1963.4	山东单县	大学	中共党员	2006.9—
	闫传祝	男	1968.1	陕西紫阳	研究生	无党派	2006.9—
	马彦东	男	1965.6	陕西安塞	大学	中共党员	2006.9—

续表

职务	姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
副县长	刘佑彪	男	1960.6	陕西吴起	大专	中共党员	2002.12—
	杨建军	男	1969.6	陕西横山	研究生	中共党员	2007.9—2010.4
	郗攀峰	男	1975.9	陕西铜川	大学	中共党员	2010.4—

政府工作机构

1990年至2001年部门设置 1990年县政府工作部门42个，分别为政府办、财政局、人事劳动局、监察局、民政局、司法局、公安局、交通局、城乡建设环境保护局、审计局、文化局、教育局、广播电视局、卫生局、农业局、林业局、水利水保局、土地管理局、商业局、法制局、档案局、信访局、物价局、工商行政管理局、乡镇企业局、果业局、畜牧局、农机局、工业局、技术监督局、统计局、物资局、粮食局、经济委员会、财贸委员会、农业委员会、体育运动委员会、计划委员会、计划生育委员会、科技委员会、文教委员会、经济体制改革委员会。1993年机构改革，精简机构，撤销法制局、广播电视局、信访局、档案局、农业委员会、文教委员会；计划委员会与统计局合并组建计划统计委员会；经济委员会与财贸委员会合并组建经济贸易委员会；工商行政管理局、物价局、技术监督局合并组建工商管理监督局；教育局、文化局、体育运动委员会合并组建文教局；民政局与司法局合并组建民政局（司法局）。实行建制转移原工作部门15个，其中直接企业化管理部门4个，原工业局改建成工业总公司，隶属经贸委；原物资局改建成物资总公司，隶属计统委；原商业局改建成商业总公司，隶属经贸委；原粮食局改建成粮油总公司，隶属经贸委。逐步企业化发展部门11个，原农业局改建成农业综合开发服务中心，隶属农林牧业局；原林业局改建成林业综合开发服务中心，隶属农林牧业局；原果业局改建成果业综合开发服务中心，隶属农林牧业局；原畜牧局改建成畜牧综合服务中心，隶属农林牧业局；原农机局改建成农业机械化服务中心，隶属农林牧业局；原土地管理局改建成土地开发服务中心，隶属城乡建设环境保护局；原交通局改建成交通运输服务中心，隶属经贸委；原科委改建成科学技术开发服务中心，隶属文教局；原城乡建设环保局改建成城乡建设环境保护服务中心；原水利水保局改建成水利水保开发服务中心；原乡镇企业局改建成乡镇企业服务中心。县政府工作部门17个，分别为政府办、财政局（国有资产管理局）、人事劳动局、民政局（司法局）、公安局、计划统计委员会、经济贸易委员会、城乡建设环保局、审计局、文化教育局、卫生局、农林牧业局、水利水土保持局、乡镇企业管理局、工商管理监督局、计划生育委员会、经济体制改革委员会。监察局与县委纪检委合署办公，税务局为县政府工作部门，其编制、人员单列。

2002年至2009年部门设置 2002年，机构改革，撤销经贸局、乡镇企业局，将人事劳动局、计划局、城乡建设环保局、文教局、水利水土保持局、土地局分别更名为人事和劳动社会保障局、经济发展局、城乡建设局、文体局、水利局、国土资源局。县政

府工作部门22个,分别为政府办、财政局、经济发展局、人事和劳动社会保障局、监察局、民政局、司法局、公安局、统计局、交通局、城乡建设局、审计局、教育局、科技局、卫生局、文体事业局、农业局、林业局、水利水土保持局、国土资源局、计划生育局,环保局(不占机构数)。具有行政职能的事业单位9个,分别为工业管理局、粮食局、果业局、信访局、农业综合开发领导小组办公室(老区扶贫开发办公室)、物价局(价格检查所)、广播电视局(台)、安全生产监督管理局、盐务局。

2010年部门设置 2010年调整县政府机构,将人事和劳动社会保障局、交通局、水利局、计划生育局分别更名为人力资源和社会保障局、交通运输局、水务局、人口与计划生育局,组建住房和城乡建设规划局、文体广电局,将安全生产监督管理局、信访局由具有行政职能的事业单位调整为工作部门,将食品药品监督管理局列为工作部门,将招商局改为商务局,列为工作部门。县政府工作部门24个,分别为政府办、教育局、科学技术局、经济发展局、民政局、公安局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、住房和城乡建设规划局、交通运输局、水务局、农业局、林业局、文体广电局、卫生局、人口与计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局、食品药品监督管理局、信访局、商务局(招商局),监察局(占县委机构数)、环境保护局(既是县政府工作部门又是市环保局派出机构,不做县政府机构数统计)。

乡镇政府

1990年至1994年乡镇政府设置 1990年全县乡镇政府15个,其中镇政府6个:牛武镇、茶坊镇、富城镇、羊泉镇、直罗镇、张村驿镇;乡政府9个:交道乡、岔口乡、洛阳乡、钳二乡、吉子现乡、南道德乡、寺仙乡、张家湾乡、北道德乡。乡镇政府一般设政府办、计生办、城建办、民政办、农综办、财政所、土管所、税务所、工商所、教育组、文化站、农经站、农技站、水管站、广播电视站、乡镇企业管理站。

1995年至2009年乡镇政府设置 1995—1998年,交道乡、张家湾乡改制为交道镇、张家湾镇。2002年机构改革,撤乡并镇,撤销洛阳乡、岔口乡,洛阳乡并入富城镇,岔口乡并入茶坊镇,乡镇政府所属税务所、工商所、土管所、教育组上归县相关业务局管理。全县共有乡镇政府13个,其中镇政府8个:牛武镇、茶坊镇、富城镇、羊泉镇、直罗镇、张家湾镇、交道镇、张村驿镇;乡政府5个:钳二乡、吉子现乡、南道德乡、寺仙乡、北道德乡。乡镇政府统一设事业机构4个:农业技术综合服务站、计划生育服务站、文化广播事业服务站、农村经济经营管理站。塬面乡镇可增设果业技术服务站,川道乡镇可设蔬菜技术指导站,乡镇兽医站仍然存在的乡镇将其并入农业综合服务站,乡镇企业办公室根据本乡镇实际,合理设置。

2010年乡镇政府设置 2010年全县乡镇政府13个,街道办事处1个,其中镇政府9个:牛武镇、茶坊镇、富城镇、羊泉镇、直罗镇、张村驿镇、吉子现镇、交道镇、张家湾镇;乡政府4个:钳二乡、南道德乡、寺仙乡、北道德乡;1个街道办事处:城区街道办事处。乡镇政府内设党政综合办、经济发展办、社会事务办3个具有行政职能的工作机构,下设农业综合服务站、计划生育服务站、文化服务站、社会保障服务所、村镇规划建设管理所、财政所、社会治安综治中心7个服务型事业机构。

第二节 政务会议

十二届县人民政府 县政府定期或不定期召开常务会议、专项问题会议、县长办公会议，讨论重要政务，研究重大事项，部署重点工作。常务会议由县长主持，副县长和相关部门负责人参加；专项问题会议由县长或副县长主持，相关部门负责人参加；县长办公会议由县长或副县长主持，相关部门负责人参加。1990年5月至1993年1月，第十二届县人民政府召开常务会议1次，重点研究决定的主要事项有：撤销原富县机砖厂，妥善安置企业人员，搬迁职业中学等。召开县长办公会议19次，重点研究决定的主要事项有：扩建纸箱厂，建立交警大队茶坊检查站，工交计划口所属企业归属管理及合并，县体育场迎街面规划土地修建商业销售门店，县农械厂新增化工设备制造生产线，成立县市场管理委员会，成立工商企业扭亏增盈领导小组，原工业局所属沙棘饮料厂向果业局移交，成立县盐务管理局，新建人造合成板项目，加强防雷设施建设，成立县粮食综合公司，新办肉鸡生产线和塑料编织厂，评审县农业后备资源调查评价及综合开发利用研究报告，设立县农村社会养老保险基金管理委员会，撤销县粮油议价公司和成立县粮食局劳动服务公司等。

十三届县人民政府 1993年2月至1998年2月，第十三届县人民政府召开常务会议6次，重点研究决定的主要事项有：研究通过《关于招商引资联合开发石油资源的若干规定》，牛武煤矿在寺仙矿区新开井口，为钻采公司等4户企业下派企业管理工作小组，成立富县城市基础设施建设指挥部，富张和羊南路45千米油路建设，春季农村救灾度荒工作，研究通过《关于加强专项资金管理的规定》《行政事业收费管理暂行办法》《鼓励农民新修农田和水利设施的政策规定》，加强希望工程管理和校建工作，成立富县张家湾油田开发筹建处，供销企业离休干部发放离休费，恢复公费医疗办，协调做好宜兴市援建富县城关小学教学楼建设，争创省级体育先进县，加快本县煤炭资源开发和安全管理，通过《富县公费医疗管理暂行办法》，恢复基层工商所财政预算增加和县城集会日，实施国有企业“双放”改革，成立富县石油开发协调领导小组，开展非农业建设用地清查工作，成立苹果销售办公室，调查处理桥北林区挖掘柏根造成水土流失问题，县粮油加工厂制粉车间技术改造，成立张家湾油田开发公司，部分企业改制问题等。召开县长办公会议94次，重点研究决定的主要事项有：县建行征用县技术监督局地基，成立富北房地产开发公司，开发北教场小区房地产，筹建紫砂陶瓷厂，住房制度改革，修建电视转播台，县政府与西安地质学院合办西安地质学院富县分院，建设中指塬苹果林带，修建人武部办公楼，吉子湾行政村新建自来水厂，修复直罗镇宝塔山至瓦窑沟路段，建设茶坊批发市场，架设北道德乡北塬4村10千伏农电线路，吉子湾小区小城镇开发建设，召开物资交流大会，征收教育附加费，出让农械厂闲置土地使用权，成立富县有线电视台，解决县防雷通信网建设经费，建设大申号饮水工程，修复直罗镇南川直槐路水毁路段，茶坊镇申请建设用地，县体育场土地占用历史遗留问题，筹建烟草复烤厂，改建富张路柏油路面等。

十四届县人民政府 1998年3月至2003年2月，第十四届县人民政府召开常务会

议7次,重点研究决定的主要事项有:成立小城镇开发领导小组,成立富县城市客运出租车辆营运权拍卖工作领导小组,试行《加快公路建设的若干规定》,加快农村电网建设与改造,听取财政预算执行情况的汇报,研究增收节支十条规定,同意筹集公路建设资金办法,追任高利军、雷小军为革命烈士,研究“普九”及争创省级体育先进县工作,停止收取学生试验费,传达省政府陕北石油开采秩序整顿办公会议精神,北道德东村旧址列为县级文物保护单位,开展联合打假行动,加强城市市容和环境卫生管理,实施开发南教场原石油医院居民适用住房小区,推行碘盐配售制及副食公司与盐务局分离,重组粮食批发市场,全县司法行政干部纳入人民警察序列,加强室内装饰装修行业管理,理顺医疗卫生单位经费管理体制,调整充实乡镇计划生育机构,防雹费由县乡两级财政分担,研究全县农民承担劳务管理办法,研究卫生系统人事制度改革方案等。召开县长办公会议72次,重点研究决定的主要事项有:恢复农村电影放映,改造古州崮路,县商业银行开办住房公积金委托贷款业务,茶坊镇引资兴建加油城,县计划局出售沙梁公有住房,成立县春云出租车有限公司,改造硬化县城主街道及三条主要巷道,集资改造县城东巷和商场巷,实施省农电白家村希望小学校建工程,理顺医疗保险制度改革前管理体制,整顿石油市场,清理核查县供销合作社财务挂账,改造县城主街道两侧人行道地下管沟,拆迁原麻织厂和北道德乡政府所建临时房屋,拓宽改造210国道县境路段,安排第五次人口普查工作,研究县老干局和县体育局合作修建老年活动中心事宜,启动县豫禹水泥厂生产,实施县粮食自给工程,维修养护黄直路,309国道征地拆迁,公路建设以金代劳和车辆代金征收,修建县司法办公楼,县供销联社院内新建集贸市场,规划拆迁开发茶坊镇影剧院三角地带,修建县博物馆等。

十五届县人民政府 2003年3月至2007年10月,第十五届县人民政府召开常务会议37次,重点研究决定的主要事项有:大中专毕业生和民办教师转招工作分配,重点建设项目征地拆迁,县人大大十五届一次会议代表议案批评意见和县政协六届一次会议提案办理工作,开发建设吉子湾民营科技园区,建设供销社气调库,实施农村小额信用贷款,五金公司院拆迁改造,古州崮段道路附属设施和陵园路建设,民营科技园区招商引资有关优惠政策,提高教育局所聘师范类中专毕业生工资待遇,同意县农口事业单位改革实施细则,整顿农资市场推行连锁经营,回收长庆采油一处供应站和原石油劳动服务公司土地,通过住房公积金管理办法,研究“十一五”规划编制方案,国有粮食企业改革,完善公费医疗保险管理,县宾馆改制,通过富县2006年国民经济和社会发展规划(草案),研究巩固封山禁牧和退耕还林成果暂行办法,讨论2006年政府工作报告,县汽车运输公司改制,县剧团改革,处置利用原复烤厂土地等资产,设置乡镇兽医站,成立华能电厂项目富县建设促进领导小组,成立富县煤炭资源勘探开发协调领导小组,整顿关闭县煤矿和整合煤炭资源,研究解决延长油矿管理局直罗振兴钻采公司遗留问题,开展第二次农业普查及城镇住户调查工作,调整康盛公司用地规划,出让县社会福利综合厂土地资产,设立城乡规划监察大队,回收长庆第一采油技术服务处占用土地,财政协助征收残疾人就业保障金,研究解决县农机公司改制遗留问题,提高临聘教师工资待遇,粮食企业部分干部安置和资产处置,张家湾110KV变电站等4项工程征占拆迁补偿,改扩建蔬菜干果市场,改造建设沙梁河滨路和体育场,国土资源体制改革,研究基

层临时农技员上访问题，茶坊造纸厂改制，县种子分公司土地资产处置，直罗采油厂选油站征地，新增6条客运线路，一村一品示范村农业信息站建设，集体林权制度改革，县农机修造厂改制等。召开县长办公会议34次，重点研究决定的主要事项有：双翼石化公司试产，中原石油在富县勘探开发油气，羊泉集中供水站建设，交道水上塬工程建设，县城供水和余渠河坝系工程建设，收回原长庆石油汽车修理厂宗地，县农机监理站向县公安局交警大队移交，南牛路和富寺路建设，筹备举办2005年冬季物资交流大会，农村蔬菜大棚建设，张村驿镇树坡扶贫综合示范村建设等。召开专项问题会议29次，重点研究决定的主要事项有：扩建改造天然气输气管道靖西线富县段，修建北邱桥，建设北道德、吉子现乡集中供水站，县城区公共消火栓建设，建立县广电信息网络中心机房，苹果非疫区建设项目选址，引进芬兰政府提供无息贷款建设4000吨气调库，县文化中心建设，中指塬提水工程建设，延安恒兴果蔬加工厂建设，打击营运“黑车”整治客运市场，县疾病预防控制中心和县妇幼保健院土地使用，研究解决直罗采油厂与长庆油田采油厂区块争议问题等。

十六届县人民政府 2007年11月至2009年12月，第十六届县人民政府召开常务会议25次，重点研究决定的主要事项有：原城区净化水厂土地使用权拍卖，成立石油天然气钻前管理工作办公室，成立贫困学生资助管理中心，县矿业开发公司产权转让，成立包西铁路富县段复线建设项目协调领导小组，城区殡仪馆、经营性公墓和城区养老中心选址，提高干部职工住房公积金补贴比例，煤矿派驻安全监督员，县百货公司改制，开展第二次土地调查，改造富城镇城关行政村、南教场行政村城中村，创建省级卫生县城，研究被征地农民养老保险实施办法，建设农村沼气，基层卫生院招聘专业技术人员，成立煤炭计量检测机构，中小学布局调整，建设县社会福利中心，研究县民生八大工程项目，县有线电视数字转换，大力发展养猪产业，张家湾镇政府驻地迁址，农村改厕，原汽车运输公司土地处置，全县标准化规模养猪大户建设，原牛武煤矿改制，创建省级生态示范县，搬迁富城镇卫生院和建设职工宿舍楼，乡镇卫生院人事制度改革，实施中小学校舍安全工程，调整全县机关工作人员地方性津贴和事业单位工作人员绩效工资，全县中小学实施蛋奶工程，提高义务兵家属优待金标准，新增农村客运班线，增加城区环卫工人、提高环卫工人工资标准和增加环卫设施，组建季节性森林消防队，实施富县医药卫生体制改革，提高粮食企业内退人员待遇等。召开县长办公会5次，重点研究决定的主要事项有：支持改善县地税局办公条件等。召开专项问题会议8次，重点研究决定的主要事项有：茶坊镇史家坪至川口村直观坡面绿化美化，青兰高速公路陕西境富县连接线及秦直道改线等。

十七届县人民政府 2010年，第十七届县人民政府召开常务会议10次，重点研究决定的主要事项有：富城镇洛阳村整体搬迁安置，创建国家环保模范城市，新建县计生服务站和乡镇计生站，开展第六次人口普查，调整征收价格基金奖励比例，张家湾镇小城镇建设，原长庆采油一厂东风区家属院土地开发，为曾受聘基层工作的部分人员发放养老补助，县植保站与惠丰种子分公司土地置换，县人民政府机构改革，启用城区生活垃圾处理场，建设富县苹果佛山基地，清理缴纳石油勘探开发耕地占用税，创建地方病防治示范县，新建县城幼儿园，新建富城镇北教场商住小区，乡镇站所整合后原土地房屋

等资产处置,延长扶持发展规模养殖大户财政贴息贷款,姚家塬寺胡同遗址等12处文物点列为第二批县级重点文物保护单位,提高教育卫生系统临聘人员待遇,开元路三期改造工程拆迁补偿安置,成立小额贷款公司,拟建县政府办公大楼,研究国民经济和社会发展“十二五”规划(草案),表彰奖励2010年度科技成果,机关事业单位工会经费列入财政预算,新建公安业务办公楼选址等。召开县长办公会议1次,重点研究决定的主要事项有:全县卫生体制改革,县医院医疗综合楼建设等。召开专项问题会议3次,重点研究决定的主要事项有:全县中小校园安全管理,出售县果业局果库,张家湾小城镇建设等。

第三节 施政纪要

“八五”时期 是富县经济社会稳步发展的时期之一。1995年,全县国民生产总值2.41亿元,年均递增4.3%,较“七五”末净增8900万元,其中第一产业1.33亿元,年均增长9%,第三产业7500万元,年均增长22.6%。工农业总产值2.02亿元,年均增长9.1%,其中农业1.45亿元,年均增长5.8%,工业0.57亿元,年均增长21%。乡镇企业总产值8100万元,年均增长23%。财政总收入2053.5万元,年均增长13.6%。全社会固定资产投资完成8056万元,社会商品零售总额完成6602.3万元,农民人均纯收入1050元,年均增长26%。人口自然增长10.2‰,比1990年降低4个千分点。但农业基础薄弱,工业管理水平较低,非公有制经济发展缓慢。

“九五”时期 是富县经济社会快速发展的时期之一。2000年,全县国民生产总值3.65亿元,年均递增6.9%,较“八五”末净增1.24亿元,其中第一产业1.72亿元,年均增长3.47%,第二产业3900万元,年均增长2.18%,第三产业1.53亿元,年均增长13.27%。工农业总产值2.72亿元,年均增长6.1%,其中农业1.95亿元,年均增长6.1%,工业7722万元,年均增长6.2%。财政收入2862万元,年均增长6.9%。全县固定资产投资8300万元,年均增长25.8%。非公有制经济快速发展,个体工商户累计2630户,较“八五”末增加2525户。社会消费品零售总额9920万元,年均增长12.1%,农民人均纯收入1704元,年均增长10.2%。人口自然增长率3‰,比“八五”末下降7.2个千分点。但农业产业化程度偏低,工业经济总量偏小,基础设施建设投资匮乏。

“十五”时期 是富县工业经济快速发展、经济结构快速调整的时期之一。2005年,全县国内生产总值7.88亿元,较“九五”末增长1.32倍,其中第一产业2.31亿元,年均增长5.1%,第二产业2.93亿元,年均增长47.4%,第三产业2.64亿元,年均增长9.2%。工农业总产值5.24亿元,年均增长14%,其中农业2.31亿元,年均增长3.54%,工业2.93亿元,年均增长30.5%。经济结构调整成效显著,三次产业比由“九五”末的67.0:12.6:20.4调整为29.3:37.2:33.5,打破了多年来依靠农业支撑经济发展的被动局面。2005年财政收入8153万元,较“九五”末增长1.8倍,累计完成固定资产投资7.65亿元,是“九五”期间的2.5倍。社会消费品零售总额2.15亿元,较“九五”末增长1.04倍,农民人均纯收入2380元,年均增长8.26%。人口自然增长率

3.79‰,较“八五”末有所升高。但农村主导产业程度低,川源发展不平衡。

“十一五”时期 是富县县区综合实力明显增强的五年。县区生产总值年均增长20%,截至2010年达到19.4亿元,是“十五”末的2.6倍,其中第一产业7.17亿元,年均增长19.7%,第二产业4.48亿元,年均增长4.6%,第三产业7.75亿元,年均增长21.3%。财政总收入年均增长21%,2010年达到2.21亿元,较“十五”末增长1.7倍,其中地方财政收入年均增长25%,达到1.17亿元,较“十五”末增长2.7倍。社会固定资产投资年均增长43%以上,达到11.5亿元。非公有制经济明显增长,完成总产值10.85亿元,实现增加值4.87亿元。社会消费品零售总额4.99亿元,累计完成18亿元。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到15498元和5497元,较“十五”末净增7398元和3117元,人口自然增长率4.4‰。

第三章 政府综合事务

第一节 人民信访

信访机构 1990年,富县信访局为具有行政职能的事业单位,科级建制,隶属县政府,编制5人。1993年撤销信访局,业务分别交县委、人大、政府3个办公室,政府办公室负责牵头。1996年恢复信访局,属县政府直属机构,正科级建制,事业编制7人。2005年11月,增加3个事业编制,2名正科级督查员。2010年,将信访局由具有行政职能的事业单位调整为县政府工作部门,内设办公室、信访接待室,编制11人。

信访接待 实行信访接待值班制度,收到信访事项予以登记,对采用口头形式诉求的,记录信访人的姓名、住址和请求、事实、理由。在法定期限内,依据现有法律、法规规定,判断该事项是否属于其受理范围,作出是否受理的决定。特殊情况下,对可能引发群体性信访行为、集中投诉行为,或即将对公民、法人或其他组织的权益产生较为广泛影响的事项,在公民、法人或其他组织未向信访局提出信访事项前,根据相关信息和线索主动受理。县信访局实行书记、专员接待来访群众制度,接访撰写接待纪要。1990—1995年,共接待受理群众来信来访471件(人)次,其中要求解决粮户关系的占17.6%,控告干部以权谋私的占15.2%,农村土地、林木、果园承包纠纷的占14.7%;刑事方面的重访现象增多。1996—2000年,共接待受理群众来信来访1274件(人)次,其中农村主要反映土地、账务、林园宅基地纠纷等;机关反映多为粮户、就业、待遇、补助方面的问题。要求解决生活问题的占信访总量的54%,揭发控告占21%。2001—2005年,共接待受理群众来信来访4863件(人)次,其中农村农业类占48%,劳动社保类占21%。2006—2010年,共接待受理群众来信来访6283件(人)次,其中反映民生类问题的占53%,村务财务类占28%。2010年接待群众来信来访1275件(人)次,其中单人来访349件(人)次、集体访72批926件(人)次。

2001年开始,实行县级领导干部接访制度,当班领导在信访接待大厅坐班接访,实

行谁主管、谁接待,听取群众诉求,现场研究解决问题;落实责任主体,提出具体措施,作出明确答复;对无理诉求,讲清政策和道理,做好稳控、劝返工作。重点解决长期积累、久拖不决的信访案件,理顺群众上访情绪,密切党群关系。2001—2005年,县级领导共接待群众信访513件2032人次,立案326件,办结307件。2006—2010年,县级领导共接待群众信访635件2870人次,立案407件,办结392件。2010年开展县级领导大接访活动,共接待群众来访114件321人次,其中县委书记、县长接待48件169人次,占县级领导接访总件数的42%。

办理机制 信访案件办理工作,坚持按照相关程序做好常规信访办理,重点抓好处理意见的落实办理。对情况比较简单的信访,现场给予答复,现场不能答复的交由局主要领导答复。重大信访由信访局主要领导以及责任单位主要负责人共同接访,并会同主管县级领导研究解决方案,交由责任单位限期处理解决。先后建立县级领导信访接待日制度、信访联席会议制度,信访立案网上督办制度,以严密程序推进立案的落实。1990—1993年,信访立案24件,其他案件57件,全部办结。1996—2000年,信访立案53件,办结48件,办结率90%。2001—2005年,信访立案87件,办结83件,办结率95%。2006—2010年,信访立案124件,全部办结,办结率100%。2010年,承办市以上立案7件,办结7件,办结率100%;县立案43件,全部查结。

2006年重新调整充实信访联席会议成员单位,由县政府常务副县长任信访联席会议召集人,对复杂信访问题及时召开联席会议,进行多部门联合会商,共同研究解决方案。截至2010年共召开信访联席会议28次,会商解决信访问题11件。

第二节 法制工作

机构设置 富县人民政府法制办公室成立于2000年6月,参照公务员管理的事业单位,副科级建制,隶属县政府办公室管理,设主任1人,副主任1人,干事3人。2004年增加事业编制至7人,2009年升格为正科级建制,负责全县规范性文件的审查、备案和报送工作,负责全县区域内各行政机关和执法单位依法行政指导、监督、检查和协调工作。受县政府委托依法办理行政复议、行政应诉、行政赔偿案件。负责全县行政执法证件的管理、法律法规的宣传和咨询、知识培训与考核工作。

工作概述 全面实行行政复议委员会工作制度,坚持做好行政复议案件公开,先后邀请省政府法制办相关专家为全县领导干部进行法律知识培训教育讲座,举行纪念《行政复议法》施行十周年等活动,严格落实领导干部学法制度,制订县政府领导学法计划,实行全县领导干部任职前廉政和法律考试制度。将《宪法》及依法行政理论知识纳入公务员初任培训、领导干部晋职法律知识测试,有效推动全县法制宣传工作的深入开展。听证和审理程序,增强行政复议专业性、透明度和公信力。累计办理行政复议案件34件,其中治安案件21件、土地案件8件、交通案件5件,充分发挥行政复议定纷止争、化解矛盾和监督行政单位依法行政的作用。办理行政应诉17件,全部胜诉。审核、发布、报备规范性文件83件,进一步规范了政府行为,提高行政效率。完成全县890名行政执法人员执法证件的申领和换发。开展案卷评查8次,评查案卷510卷,规范案件

办理程序，提升全县行政单位依法行政意识。2002年被延安市行政执法责任制考核领导小组评为“落实行政执法责任制工作先进集体”；2003年度被延安市人民政府法制办公室评为政府法制工作先进单位；2005年被陕西省贯彻实施行政许可法领导小组评为先进单位；2006年被县纪委、监察局评为“2005年度行政审批制度改革工作先进单位”；2007年被延安市法制办公室评为“2007年度法制宣传培训工作先进集体”。

第三节 应急管理

管理机构 2006年成立富县突发公共事件应急管理委员会，由县长任主任，县委副书记、常务副县长任副主任，县宣传部、县人武部及51个部门单位负责人为成员。应急委员会下设办公室，办公室设在政府办。2008年9月，成立富县应急管理办公室，正科级建制，核定事业编制5人，设主任1人、副主任1人，干事3人，隶属县政府办公室管理。主要负责组织编制、修订《富县突发公共事件总体应急预案》，指导、检查全县突发事件应急体系、应急信息平台建设及各乡镇（街道）、部门单位应急预案编制等工作，负责县应急值守、信息汇总、综合协调和办公室日常工作。

预案编制 结合富县实际编制《富县突发公共事件总体应急预案》，按照自然灾害、事故灾害、突发公共卫生事件、突发社会安全事故分类编写25个专项预案。并对全县2006年以来发布的各专项应急预案进行梳理和完善。截至2010年，共编制总体应急预案1个，专项应急预案24个；部门单位应急预案30个；大型活动应急预案2个；企业应急预案1个；校园应急预案150个。实现应急预案进乡镇、进社区、进企业、进学校，使全县应急预案形成较为完整的体系。

值守与信息报送 制定富县人民政府应急值班工作制度，对值班人员工作原则、工作职责、工作程序以及信息报送标准进行明确和规范，切实做到有章可循。坚持24小时值班和严格的交接班制度，采取县级领导、政府办主任、副主任及下属单位科级领导带班，应急办工作人员和政府办全体工作人员轮流值班方式值守。制定奖惩措施，严明工作纪律，值班中严禁电话转移和脱岗。根据省、市关于突发公共事件信息报送工作的要求，印发《富县重大紧急信息报送若干规定》的通知，明确了信息报送要求、时限、渠道和责任主体，确保信息报送及时、准确，规范应急信息的接收、采集和报送工作。

队伍及平台建设 按照总体预案要求，组建矿山救援、自然灾害、森林防火、公共卫生、防汛、防震、食品等应急救援队伍，充分发挥部门专业、武警官兵、青年志愿者在处置突发事件的作用。乡镇（街道办）、村组（社区）整合基层民警、医务人员、预备役部队、物业保安、企事业单位等力量，建立乡镇（街道办）、村组（社区）综合应急救援队伍。同时重点企业建立专（兼）职应急救援队伍，并配齐应急设施。县法制办、司法局组织全县行政机关公务员、企事业单位工作人员就《中华人民共和国突发事件应对法》专题分批进行培训学习。县安监、人劳等部门加强对高危行业和领域的生产人员安全操作和应急处理技能培训，严格执行企业职工安全生产岗前培训和培训考核管理制度，把应急预案落实到生产的每一个环节，切实提高应对处置水平。每月5日前根据县公安、消防、交警、110指挥中心、120急救中心信息汇总编写“应急简报”，对全

县应急工作起到舆论引导作用。建成省级应急示范单位4个(恒兴果汁厂、沙梁中学、太和社区、高级中学),县级示范单位4个(公安局、直罗政府、防汛办、防火办),各示范单位从组织机构、预案制定、队伍演练、宣传培训及设施建设均已达到要求。

第四节 安全监督

安全监督机构 2001年4月成立富县安全监督管理局,隶属县经贸局。2002年调整为具有行政职能的事业单位,由县经发局代管,2010年调整为县政府工作部门。2007年4月成立县安全生产监察大队,隶属县安全监督管理局管理。负责全县非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹行业监管,相关部门负责各自行业的安全生产监管工作,乡镇政府对辖区安全生产工作实施综合管理。县政府成立富县安全生产委员会,办公室设在县安全监督管理局,综合协调全县安全生产工作。按照“政府统一领导、部门依法监管、全社会广泛参与、群众广泛监督”的工作格局,建立安全生产目标管理责任制,安全生产例会制度、通报制度、警示约谈制度、隐患排查挂牌督办制度、信息报送制度、“一票否决”制度、“党政同责、一岗双责”责任追究制度等工作机制。

安全监督检查 县安委会每年按季度安排四次安全生产大检查,在“五一”“国庆”“春节”等重要时段安排专项安全检查。大检查按行业实施,各行业单位在安委会督导下自行开展隐患排查治理。长期在煤矿、道路交通、危险化学品、非煤矿山、建筑施工、消防、民爆物品等行业开展专项治理。从2001年起,在每年6月份“安全生产月”开展安全生产宣传咨询、培训教育、隐患排查、应急演练等活动。2010年安全监督机制行之有效。

典型案例 2002年11月2日,富县牛武镇红岩煤矿发生瓦斯燃烧事故,造成1人死亡,在救援过程中,2人违规救援死亡,直接经济损失120万元。2004年5月7日,位于富县茶坊镇吉子湾行政村的富阳油脂厂浸出车间发生火灾事故,造成4人重度烧伤,抢救无效死亡。2006年5月12日,中石化中原油田勘探局地球物理测井公司在岔口境内牛西井作业,不慎将1镭一铍中子源落入牛西井,后打捞无果,实施封堵。

第五节 电子政务

县政府于2003年3月组建信息化工作办公室,事业单位,隶属于县政府办公室。编制4人,设主任1名,副主任1名,干事2名。主要承担指导、组织、管理、协调、审核推进全县电子政务建设工作和县政府门户网站的管理和维护。

2004年6月,申请虚拟空间,注册域名(www.fuxian.gov.cn),建成富县政府公众信息网网站(富县人民政府门户网站)。2005年4月组建县级机关局域网,实现政府机关单位互联访问和资源共享。同时协调配合建成人员信息采集数据库、公费医疗数据库、价格调节数据库、档案信息数据库、农业信息平台。2010年5月中国慈善总会捐赠300万元设备,建设富县新农村视讯平台,在县委党校建成全县视讯平台中心会议室。

第四章 检 察

第一节 检察机关

富县人民检察院行使侦查监督、公诉、反贪污贿赂、反渎职侵权、预防犯罪、民事行政检察、控告申诉检察等职能。1990—1995年，内设刑事检察科、反贪污贿赂检察科、法纪检察科、监所检察科、控告申诉检察科、办公室、驻税务检察室。1996年起，先后成立民事行政检察科、批捕科、起诉科、反贪污贿赂局，撤销刑事检察科、贪污贿赂检察科、监所检察科、驻税务检察室。2002年机构改革，内设办公室、反贪污贿赂局、侦查监督公诉科、渎职侵权检察科、控告申诉检察科、监所检察科，撤销民事行政检察科。2006年7月，渎职侵权检察科更名为反渎职侵权局；2007年3月，撤销槐树庄监狱检察组；2008年3月，成立司法警察大队；2009年7月，控告申诉检察科更名为控告申诉民事行政检察科，与举报中心一个机构两块牌子。

2010年，内设办公室、反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督公诉科、监所检察科、控告申诉民事行政检察科、司法警察大队。编制37个，在岗检察人员37人，其中检察官19人，司法警察3人，其他工作人员15人。院委会班子7人：党组书记兼检察长1人、副检察长3人、政治协理员1人、纪检组长1人、反贪污贿赂局局长1人；检察委员会委员9人，由院领导班子成员中检察官和从事主要检察业务的检察官组成，研究决定重大疑难复杂案件和重要检察工作事项。

2000年，县人民检察院被陕西省人民检察院授予“全省检察机关人民满意的检察院”称号；2008年，县检察院控申科接待室被陕西省人民检察院授予“全省检察机关文明接待室”称号；2009年，县检察院被延安市委市政府命名为文明单位。

富县人民检察院 1990—2010 年检察长更迭表

表 15-4-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
何贵昶	男	1940.10	富县交道	大专	中共党员	1990.9—1992.10
安琳	男	1941.8	陕西绥德	中专	中共党员	1993.10—1997.11
张银祥	男	1949.10	陕西宜川	大专	中共党员	1997.11—2000.2
王春	男	1963.2	陕西宝塔区	大学	中共党员	2000.7—2002.12
段潘娃	男	1948.10	陕西黄陵	大专	中共党员	2002.12—2007.9
宗六一	男	1966.1	陕西吴起	大学	中共党员	2007.9—

第二节 反贪污反渎职检察

反贪污贿赂 深入开展反腐败斗争,坚持打防并举、预防为主工作方针,惩处了一批贪污腐败分子。1990—2010年,受理案件线索173案196人,立案侦查101案116人,其中,贪污贿赂、挪用公款案件100案115人,私分国有资产1案1人;起诉63案78人,不起诉或免于起诉28案28人,撤销案件和撤回起诉10案10人,为国家挽回经济损失300余万元。

富县人民检察院 1990—2010 年反贪污贿赂案件一览表

表 15-4-2

年份	受理		立案侦查		贪污贿赂 挪用公款		起诉		免(不)诉		撤诉撤案	
	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人
1990	16	19	10	10	10	10	1	1	8	8	1	1
1991	10	10	9	9	9	9	5	5	2	2	2	2
1992	6	6	5	5	5	5	3	3	2	2	—	—
1993	15	15	10	13	10	13	7	10	1	1	2	2
1994	15	16	6	6	6	6	3	3	3	3	—	—
1995	9	12	7	7	7	7	3	3	3	3	1	1
1996	15	17	8	10	8	10	4	6	3	3	1	1
1997	12	12	3	3	3	3	1	1	2	2	—	—
1998	5	5	4	4	4	4	—	—	1	1	3	3
1999	10	11	6	7	6	7	4	5	2	2	—	—
2000	10	11	8	9	8	9	7	8	1	1	—	—
2001	14	15	3	3	3	3	3	3	—	—	—	—
2002	9	9	5	5	5	5	5	5	—	—	—	—
2003	4	4	4	4	3	3	4	4	—	—	—	—
2004	4	4	1	1	1	1	1	1	—	—	—	—
2005	4	9	3	7	3	7	3	7	—	—	—	—
2006	3	3	1	1	1	1	1	1	—	—	—	—
2007	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008	2	3	2	3	2	3	2	3	—	—	—	—
2009	5	7	5	7	5	7	5	7	—	—	—	—
2010	3	6	1	2	1	2	1	2	—	—	—	—

第三节 法律监督

侦查公诉监督 深入开展严厉打击两抢一盗犯罪、涉农犯罪、拐卖妇女儿童犯罪、贩毒犯罪等专项整治，突出打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪、侵犯农民合法权益等犯罪活动，稳、准、狠地惩治了一批严重刑事犯罪分子。坚持宽严相济的刑事司法政策，保持对严重刑事犯罪的高压态势。1990—2010年，受理批准决定逮捕案件1066案1715人，批准决定逮捕972案1537人，不批准逮捕63案135人；受理审查起诉案件1147案1710人，审查起诉985案1464人，不起诉或免于起诉43案64人。强化立案监督、侦查监督、审判监督。提前介入引导公安机关侦查重大案件60余起，向公安机关、人民法院发出《检察建议书》《纠正违法通知书》《说明不立案理由书》202份，依法充分行使检察权，保证所有案件依法规范办理，保护当事人合法权益，维护国家法律统一和正确实施。

富县人民检察院1990—2010年审查批捕案件一览表

表15-4-4

年份	受案		批捕		不捕		退侦查机关补查		撤案	
	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人
1990	65	90	53	72	5	8	2	2	5	8
1991	49	83	42	69	4	9	—	—	3	5
1992	40	70	34	54	2	12	2	2	2	2
1993	38	59	33	49	2	5	1	3	2	2
1994	49	86	47	80	1	5	—	—	1	1
1995	50	86	46	75	4	11	—	—	—	—
1996	63	94	58	87	1	2	—	—	4	5
1997	44	69	40	60	3	8	—	—	1	1
1998	50	84	37	60	13	24	—	—	—	—
1999	35	50	29	42	6	8	—	—	—	—
2000	50	68	41	52	9	16	—	—	—	—
2001	65	103	56	80	8	22	—	—	1	1
2002	52	71	50	69	2	2	—	—	—	—
2003	45	67	43	65	1	1	—	—	1	1
2004	46	80	44	78	2	2	—	—	—	—

续表

年份	受案		批捕		不捕		退侦查机关补查		撤案	
	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人
2005	47	72	46	71	—	—	—	—	1	1
2006	46	84	44	79	—	—	—	—	2	5
2007	54	84	54	84	—	—	—	—	—	—
2008	60	95	58	92	—	—	—	—	2	3
2009	57	104	56	103	—	—	—	—	1	1
2010	61	116	61	116	—	—	—	—	—	—

控告申诉民事行政检察 1990—2010年，受理各类来信来访374件次，其中受理刑事申诉案件38件，控告案件线索98件，举报案件线索189件，依法及时予以妥善处理，有效化解矛盾纠纷。1995—2010年，受理民事行政申诉案件30件，作出不予抗诉1件，提请延安地区检察分院（延安市检察院）抗诉9件，向富县人民法院发出再审检察建议6件，教育引导缠访缠诉人员息诉罢访14件。

税务检察 1989年9月，成立富县检察院驻税务检察室。1990—1996年，立案侦查偷税抗税案件12案13人，不起诉或免于起诉8案9人，撤销案件4案4人，为国家挽回经济损失20余万元。1997年1月起，由于普通涉税案件由公安机关管辖，撤销税务检察室。

监所检察 全面监督监管改造场所日常管理、减刑、假释、保外



廉政学习

就医等执法活动。1990—2010年，受理陕西省槐树庄农场监狱移送审查起诉脱逃、伤害等狱内重新犯罪案件60案90人，经审查起诉58案80人，免于起诉1案2人，移送延安地区检察分院（延安市检察院）审查起诉1案8人。2003年5月，驻槐树庄监狱检察室被陕西省人民检察院授予“规范化检察室”。

富县人民检察院 1990—2010 年审查起诉案件一览表

表 15-4-5

年份	受理		上年积存		起诉		免诉		退查		不起诉		本年积存	
	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人
1990	63	83	—	—	46	63	17	20	—	—	—	—	—	—
1991	54	86	—	—	51	83	3	3	—	—	—	—	—	—
1992	34	49	—	—	30	44	4	5	—	—	—	—	—	—
1993	40	62	—	—	34	54	4	5	1	2	1	1	—	—
1994	45	68	—	—	36	55	6	9	—	—	2	3	1	1
1995	55	93	1	1	37	57	12	21	4	13	3	3	—	—
1996	68	99	—	—	34	50	26	38	6	9	2	2	—	—
1997	38	58	—	—	29	37	—	—	2	6	7	15	—	—
1998	39	53	—	—	25	34	—	—	4	5	6	9	4	5
1999	37	52	4	5	30	37	—	—	5	11	5	8	1	1
2000	53	66	1	1	47	59	—	—	1	1	6	7	—	—
2001	65	88	—	—	58	76	—	—	—	—	7	12	—	—
2002	50	69	—	—	48	67	—	—	2	2	—	—	—	—
2003	50	68	—	—	47	65	—	—	1	1	—	—	2	2
2004	51	74	2	2	47	68	—	—	4	6	—	—	2	2
2005	63	88	2	2	58	81	—	—	3	5	3	3	1	1
2006	67	106	1	1	60	98	—	—	4	5	—	—	4	4
2007	60	80	4	4	61	81	—	—	2	2	—	—	1	1
2008	72	117	1	1	69	113	—	—	2	3	—	—	2	2
2009	75	118	2	2	71	110	—	—	4	7	1	1	1	2
2010	68	133	1	2	67	132	—	—	1	2	—	—	1	1

第四节 预防职务犯罪

以个案预防、专项预防、系统预防为主，深入金融、电力、税务、通信等案件多发易发领域，开展法制讲座和警示教育。1990—2010年，开展法制讲座和警示教育72场次，进行个案预防158个，专项预防23个，系统预防20个，向涉案人员单位发出检察建议112份，努力实现办理一案教育一片的法律效果、政治效果和社会效果。

第五章 审 判

第一节 审判机构

富县人民法院 富县国家审判机关，负责全县各类刑事、民事、经济案件的审理和执行工作，正科级建制。1990年编制30人，实有33人。内设刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、信访接待室，设4个基层人民法庭：茶坊人民法庭、羊泉人民法庭、张村驿人民法庭、直罗人民法庭。1991年设立行政审判庭，负责行政案件审理和非诉执行案件的审查；改信访接待室为告诉申诉庭，负责立案、申诉及信访工作。1993年成立司法警察大队、经济纠纷调解中心、依法收贷工作队，巡回全县15个乡镇开展依法收贷工作。1994年设立执行庭，负责县人民法院产生法律效力的判决、调解案件的执行工作。2002年撤销经济审判庭、告诉申诉庭，设立立案庭、审判监督庭；撤销执行庭，成立执行工作局。2008年设立少年法庭，实行“圆桌”审判。2010年成立审判管理办公室，与审判监督庭合署办公。2010年年底，县人民法院设院长1人、副院长2人，内设刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、立案庭、执行工作局、审判监督庭、法警大队、办公室和3个基层法庭。编制47人，实有54人，其中法官26人，含高级三级法官4人，高级四级法官6人，一级法官9人，二级法官4人，四级法官3人。

法院党组 人民法院是党领导下的审判机关，党对法院工作的领导通过法院党组来实现。县级法院党组是法院各项工作的领导核心，保障党的方针政策和各项法律的正确实施，讨论和决定县法院重大事项，包括人事任免和基础设施建设。富县法院党组1982年成立，1990年党组成员3人，院长任党组书记，副院长2人为党组成员。1998年设立法院纪律检查组，增配纪检组长为党组成员。2004年，改变党组成员长期为偶数状况，增配一名政法协理员，党组成员为5人。2008年，贯彻中央政法委《关于进一步加强政法队伍建设的意见》，增配副院长和执行局局长各1人，党组成员7人。2009年起，法院不再设立纪律检查组，由专职党组成员负责纪检工作。

审判委员会 县级法院审判委员会是法院对审判工作实行集体领导的组织形式，实行民主集中制，旨在总结审判经验，讨论重大或疑难案件和其他审判工作。1990年富县人民法院审委会7人，由院长、副院长及民庭、刑庭、经济庭、告诉申诉庭庭长组成。2008年增设专职审委会委员2人，2010年审委会委员9人。

基层法庭 乡镇法庭是人民法院派出机构，代表县人民法院行使司法审判职权。1990年设立茶坊人民法庭、羊泉人民法庭、张村驿人民法庭、直罗人民法庭，一般配备3名工作人员。1991年设立钳二临时法庭。1992年设立北道德临时法庭、张家湾临时法庭。1993年设立富县法院驻征稽所执行室。1998年10月撤销直罗人民法庭，其业务移交张村驿人民法庭。2010年，有茶坊人民法庭、羊泉人民法庭、张村驿人民法庭3个基层法庭。

富县人民法院 1990—2010 年院长更迭表

表 15-5-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
孙孝义	男	1932. 11	富县钳二	初中	中共党员	1983. 1—1992. 11
高润宏	男	1945. 10	陕西洛川	中专	中共党员	1992. 11—1997. 3
胡安民	男	1948. 11	陕西洛川	大学	中共党员	1997. 3—2002. 12
胡应泽	男	1949. 10	陕西子洲	大学	中共党员	2002. 12—2007. 9
惠春霞	女	1969. 7	陕西清涧	硕士研究生	中共党员	2007. 9—2010. 6
刘尚军	男	1964. 3	陕西宝塔区	大学	中共党员	2010. 6—

第二节 刑事审判

严打斗争 贯彻依法从重从快方针，严厉打击重大犯罪活动。始终坚持把杀人、抢劫、强奸、重大盗窃、盗伐林木等刑事犯罪，尤其是危害社会治安的累犯、惯犯、流窜犯团伙的首要犯罪分子作为打击重点。1990—1995年，受理各类刑事案件319件，审判结案302件，判处各类犯罪分子420人。1996年，全国继续开展严打斗争集中统一行动，县法院调整审判力量，对重大案件提前介入，主动了解案件线索、沟通案情，积极配合公安、检察机关，及时审结起诉案件54件，判处各类犯罪分子72人。1997年，组织全体干警普遍学习研讨新修订的《刑事诉讼法》和《刑法》，审理刑事案件53件，判处犯罪分子63人。1998—1999年，突出打击发案率高、犯罪性质恶劣、带有黑社会性质的团伙犯罪，共审结刑事案件105件，判处犯罪分子107人。2001年，刘某等5人偷盗团伙多次作案，累计盗窃耕牛24头，价值49000余元，直接危害群众财产安全和农村稳定。县法院立案后快审快结，判处主犯刘某、杨某有期徒刑11年和7年。2003年，在全国抗击“非典”斗争中，县委决定在岔口村建立留住站，遭到一些不法分子的阻挠，县法院与政法部门密切配合，严厉打击，快审快结，惩处犯罪，保障抗击“非典”斗争的顺利进行。2004年，注重对刑事自诉案件的调解工作，努力消除当事人之间的仇视心理，减少社会矛盾，审理刑事案件62件，其中调解自诉案件24件。2001—2005年，受理各类刑事案件311件，审判结案301件，判处犯罪分子332人。审判中坚持宽严相济的刑事司法原则，依法严惩抢劫、强奸等严重影响群众安全的多发性犯罪。对社会危害不大，主观恶意不深，具有自首、立功等法定从宽情节的被告人及较轻犯罪的初犯、偶犯、青少年犯等，则依法从宽处理，最大限度化解社会消极因素，增进社会和谐。2006—2010年，共受理各类刑事案件349件，审判结案349件，判处各类犯罪分子497人。

专项斗争 1995年，贯彻延安地区取缔“门徒会”组织会议精神，抽调人员，配合公安统一行动，集中打击。经调查摸底，确定处理对象28人，抓获“门徒会”骨干分子17人，捣毁“聚会点”“联络点”14处，震慑了“门徒会”的违法犯罪行为，教育

了受蒙蔽、受欺骗的群众，维护了社会治安。1998年，集中打击和专项治理“法轮功”邪教组织，解救少数受蒙蔽群众。2010年，开展打击“两抢一盗”和“打黑除恶”专项斗争，审理此类案件20件，判处犯罪分子28人，有效遏制了恶性案件的滋生和蔓延。

公审公判 1992年，配合延安地区中级人民法院在富县体育场召开公捕公审大会，宣判4案5人，处决杀人犯韩某，旁听群众万余人。1994年，在县影剧院广场分别组织公判大会两次，判处各类刑事犯罪分子25人，受教育群众2万余人。1995年，召开公审公判大会2次，公开判



青少年法律教育

处各类犯罪分子18人，受教育群众2万余人。1996年，协助上级法院召开宣判大会2次，对6案10人强奸、抢劫、伤害等突出暴力犯罪分子进行宣判。

未成年人犯罪审判 根据青少年犯罪特点，2008年设立少年法庭和未成年人犯罪合议庭，实行“圆桌”审判。2009年制定《未成年人犯罪审判工作实施意见》，建立《未成年罪犯帮教回访制度》，不断延伸法庭的社会责任，设立筹集“爱心接力基金”29950元，资助未成年罪犯上学就业9人，回访帮教32人次。截至2010年年底，共审理未成年人犯罪案件10件，判处未成年罪犯15人。积极开展未成年人犯罪帮教工作，坚持“寓教于审、惩教结合”的审教并重方针，依法教育、感化、挽救青少年。

富县人民法院1990—2010年刑事案件统计表

表15-5-2

单位：件、人

年份	受理案件	审结案件	判处罪犯
1990	42	42	57
1991	50	49	75
1992	64	62	93
1993	54	45	53
1994	66	63	97
1995	43	41	45

续表

年份	受理案件	审结案件	判处罪犯
1996	59	54	72
1997	55	53	63
1998	57	54	55
1999	54	51	52
2000	48	47	51
2001	50	48	53
2002	52	47	54
2003	63	62	78
2004	64	62	72
2005	82	82	75
2006	74	74	95
2007	69	69	73
2008	74	74	124
2009	72	72	93
2010	60	60	112

第三节 经济审判

1985年县法院经济审判庭成立,1990—1994年受理经济案件62件,1995—1998年受理63件,1999—2001年受理93件。案件主要类型有购销合同、财产租赁合同、货物运输合同、建筑工程承包合同、农村承包合同,其中经济合同纠纷占80%以上,特别是1995年起,苹果园承包合同纠纷比例增大。县法院根据农业县特点和市场经济实情,对双方当事人争议不大、事实清楚的案件,在自愿的基础上积极进行调解,尽量达成调解协议;对难于调解的及时、客观、公正地予以裁判,避免久调不决。1990—2001年依法共为农行、农村信用社收回逾期贷款2050万元,发挥经济审判职能作用。1998年起,改革经济审判方式,由纠问式改为辩论式,强化当事人举证责任及合议庭职责,发挥当事人、律师参与诉讼积极性,规范和完善审判程序,实行案件质量评查制度,保障经济案件审理质量。2002年,执行最高人民法院精神,将经济案件划归民事审判庭审理,不再设立经济审判庭。

富县人民法院 1990—2001 年审理经济案件统计表

表 15-5-3

单位：件

年份	收案	结案	其中调解
1990	11	10	3
1991	8	8	4
1992	18	18	8
1993	10	10	6
1994	15	14	7
1995	11	11	7
1996	13	10	4
1997	15	11	3
1998	24	21	6
1999	33	33	13
2000	34	32	11
2001	26	25	10

第四节 民商事审判

1990年起，随着国家《民法通则》的实施，依法调整民事关系的范围更加广泛，以往较少的赡养、抚养、继承案件逐年上升，婚姻案件居民事案件之首。1990—1997年，受理民事案件1438件，审结1314件，其中婚姻案件633件，占总收案的48%，赔偿、债务、宅基地、财产纠纷占收案的52%。根据离婚案件较多的实际，坚持婚姻法规定的离婚自由，反对轻率离婚和男女不平等，保护妇女、儿童合法权益，实事求是，认真审理每一起离婚案件。1998—2001年，改革审判方式，强化当事人的举证责任，宣传贯彻2000年全国民事审判工作会议精神，坚持查明事实、明断是非、注重教育、勤于疏导、依法审判的工作方法，因事制宜，对症下药，重点审理邻里纠纷、借贷纠纷、人身损害赔偿纠纷等涉及面广、影响大、当事人对立情绪明显的几类案件，4年受理各类民事案件1166件，审结1073件，审结率92%。

2002年，撤销经济审判庭，形成大民事审判格局。民事审判涵盖婚姻、债务、人身损害和经济纠纷案件，民事案件出现数量大、类型多、范围广、法律关系复杂、矛盾尖锐、调解难等特点，加之《民事诉讼法》的修改，新《婚姻法》及解释的颁布，对民事审判工作的要求越来越高。县法院组织审判人员集中学习“两法”及解释，熟练掌握庭审改革审判方式，提高办案质量。2002—2007年受理各类民事案件2191件，结案2117件，结案率96.6%，其中调解1203件，调解率56.8%。坚持“调解优先，调判结合，案结事了人和”原则，围绕婚姻家庭、合同、土地、损害赔偿等涉及面广、群众关注度

高、事关发展稳定的案件，强化调解职能、调解措施，提高调解率和兑现率。建立 5 个苹果购销合同纠纷巡回法庭，携卷下访，就地办案，实施诉前调解，减少当事人诉累，减轻民事审判压力，提高工作效率。2008—2010 年，受理各类民事案件 1509 件，审结 1456 件，结案率 96.5%，其中调解 1055 件，调解率 72.5%。

富县人民法院 1990—2010 年审理民商事案件统计表

表 15-5-4

单位：件

年份	收案	审结	其中调解	撤诉
1990	181	161	114	21
1991	133	127	85	14
1992	190	182	97	15
1993	154	138	89	20
1994	233	219	115	26
1995	154	144	93	12
1996	184	151	90	17
1997	209	192	86	32
1998	221	203	64	21
1999	276	248	89	28
2000	323	298	113	26
2001	346	324	121	32
2002	386	359	142	39
2003	331	316	127	27
2004	387	374	194	16
2005	391	385	291	19
2006	383	376	261	23
2007	313	307	188	20
2008	540	531	301	23
2009	472	469	377	12
2010	497	456	377	75

第五节 行政审判

1990 年 1 月，富县法院设立行政审判庭，配备 3 人，设庭长、审判员、书记员。1991—1996 年受理行政案件 13 件，审结 12 件，主要是实施城市规划过程中遇到的矛盾和土地纠纷。这一时期，因受传统观念影响，“民告官”案件较少。1997 年起，行政案

件有所增长，内容涉及土地、治安、城市规划、行政侵权等方面。审理工作首先审查行政行为的合法性，突出被告的举证责任，保护原告的合法权益，监督被告依法行政。1997—2000年，受理行政案件19件，审结17件，结案率89.5%。2001—2005年，受理行政案件18件，审结18件，结案率100%。2006—



巡回法庭

2010年，受理行政案件23件，审结23件，结案率100%。在行政案件审判中，从促进依法行政和维护社会稳定大局出发，积极做好疏导和协调工作，及时化解矛盾，减少社会不稳定因素；加大行政诉讼知识的宣传和普及，说服行政机关首长依法出庭参加诉讼，转变理念，从源头上保护行政管理对人的合法权益，行政首长出庭参审率70%以上。在不损害国家、集体和个人利益前提下，尽量通过和解方式解决行政争议，降低行政执法成本，减少当事人诉求。在非诉行政案件执行过程中，尤其对矛盾比较尖锐、问题比较突出的案件，及时与政府有关部门沟通，仔细研究最佳执行方案，既保障行政行为的顺利实施，又注意维护人民群众的合法权益。2009年，通过行政审理调解，解决了富县复烤厂房屋拆迁以及铁路、高速公路建设中拆迁纠纷案件。

第六节 告诉申诉

1990年，将信访接待室改为告诉申诉审判庭，承担县法院立案审查、案件申请复查、接待来访等工作任务。1994年实行立审分离，彻底复查了马某的刑事申诉案和刘某的民事申诉案。2002年，撤销告诉申诉审判庭，设立立案庭、审判监督庭，立案与审监彻底相分离。进入再审程序的案件均由审监庭受理，坚持有错必纠、实事求是的原则，对每一起申诉案件认真审查，依法审理，共审理申请再审案13件，依法纠正了5件有错误的案件。2003年设立立案大厅，启动审判流程管理，提倡勤立案、精审判，审查立案222件，审查报送执行案件118件，受理农税案件101件，受理并审结申诉案件4件，诉讼保全案2件，接待来访群众及当事人385人次，处理来信10件。2004年，在立案大厅设立院长接待日制度。对城镇低保人员和农村五保户实行司法救助，对交纳诉讼费确有困难的给予减、缓、免。依法受理各类案件610件，免交诉讼费5人，减交7人，缓交3人。2008年起，全面实行案件流程管理，在审判办公一楼设立立案、缴费、排期、送达、信访接待五窗口一室的立案大厅，简化办事程序。2009年，在立案大厅为当

事人提供便于查询的触摸电子屏、诉讼以及举证须知、诉状等法律文书格式材料，设立电子公告发布屏。提供人性化服务措施，并为残疾当事人修建诉讼无障碍绿色通道。2010年，建立电话预约立案、网上预约立案、上门立案制度，共电话预约立案10件，网上立案3件，上门为羊泉镇羊东村1名行动不便的残疾人立案。设立农民工维权立案窗口。1990—2010年，共接待信访1622人次，接待来访207人次，审查立案2785件，查处自诉案件23件，处理申诉复查案件24件，其中改判5件、维持原判19件。

从2007年起，每年全面评查审理的所有案件；及时通报查出问题，限期整改。至2010年底，共评查各类案件1680件，认真审查申诉和申请再审案件，对2件确有错误的，按审判监督程序启动再审，在法定期限内审结。

第七节 案件执行

1994年之前，审理与执行不分，执行工作由法警配合审判人员执行，工作举步维艰，案件积压量大，一度影响法院执法公信力。1994年设立执行庭，配备2名执行人员、1名书记员，依照法律法规程序，执行本院发生法律效力民事、行政判决，裁定、调解书，民事制裁决定，刑事案件中财产部分，以及法律规定由人民法院执行外地法院委托的执行案件。1994—2002年，共执行结案570件，含民商事案件461件、刑事附带民事案件82件、委托执行案件11件、其他案件35件，基本解决“执行难”问题。2002年撤销执行庭，成立执行工作局，配备执行人员6名。2003年成立清理积案领导小组，制订执行方案，落实执行措施，发布执行公告，曝光被执行人名单，召开执行兑现大会，兑现执行款额。对8人采取强制措施，执行结案264件，其中积案113件。2004—2008年，共执行结案776件，执行标的863万元，召开执行兑现大会2次，分别现场兑现31起案件的56.6万元和42起案件的127万元，司法拘留3名拒不履行人民法院裁判书的被执行人。2008年12月，执行局局长列入院党组成员，配备专职副局长，执行工作局人员增加到7人，配备2辆公务车。全年受理执行案件115件，执行结案112件，执结率97.4%。对207件旧存执行积案，其中有财产可供执行的42件，执行结案35件，共执行结案147件，执结率71%，执行标的428万元。2009年，将执行案件到位率纳入案件质量综合考评范围，执行业务考核从数量考核转向质量综合考核，增强对债权人实体权利的保护意识。全年受理执行案件107件，执结96件，集中清理执行积案206件，执行标的476万余元。建立特困案件救助基金制度，自筹救助资金13万元，争取县政府拨付救助基金5万元，解决部分多年来无法执行的老大难积案，彻底化解一批无财产执行案件。2010年，共执结执行案件126件，执行标的845.69万元，申请政府拨付专项救助资金10万元，执行案件工作进入良性循环，富县法院被陕西省高级人民法院授予“无执行积案法院”称号。

第六章 军事

第一节 军事机构

县人民武装部 富县人民武装部是中国人民解放军在县辖区的常设军事机关，是地方军事组织者和指挥者，既是县委的军事部，又是县政府的兵役机关，受上级军事机关和县委县政府的双重领导，主要负责辖区的民兵组织、预备役部队和兵役动员工作。1986年6月，中国人民解放军陕西省富县人民武装部改归地方建制，改称陕西富县人民武装部。机关内设军事科、政工科、办公室。1996年4月，人民武装部收归军队建制，陕西富县人民武装部改称中国人民解放军陕西省富县人民武装部，为正团级建制，机关内设军事科、政工科、后勤科，科室为正营级。2010年，县人民武装部设部长、政委，县委书记兼任第一书记，军事科长、政工科长、后勤科长，参谋1名，干事1名，职工8名。

富县人民武装部 1990—2010 年部长、政委、副部长更迭表

表 15-6-1

职务	姓名	性别	籍贯	学历	党派	任职时间
部长	陈林	男	富县交道	高中	中共党员	1986.5—1996.4
	黄煜	男	陕西凤翔	大专	中共党员	1996.4—2000.3
	邓建文	男	陕西乾县	大学	中共党员	2000.3—2003.3
	白治彪	男	陕西横山	大学	中共党员	2003.3—2006.3
	田志东	男	陕西靖边	大学	中共党员	2006.3—
政委	成学海	男	富县羊泉	高中	中共党员	1986.5—1991.2
	贺协年	男	陕西子长	大专	中共党员	1991.3—1998.4
	雷鸣远	男	陕西延安	大学	中共党员	1998.4—2000.3
	李海峰	男	山东莱西	大学	中共党员	2000.3—2006.3
	任保平	男	陕西子洲	大学	中共党员	2006.3—2010.12
副部长	罗恩利	男	陕西蓝田	高中	中共党员	1996.4—1999.7
	常锋	男	陕西米脂	大学	中共党员	2001.2—2005.3
	杨茂成	男	陕西米脂	大专	中共党员	2001.2—2005.3
	郭铁根	男	山西万荣	大学	中共党员	1999.8—2001.3

续表

职务	姓名	性别	籍贯	学历	党派	任职时间
副部长	薛永峰	男	陕西宜川	大专	中共党员	2001.5—2002.3
	赵永东	男	陕西延安	大学	中共党员	2002.3—2003.7
	杨武德	男	陕西洛川	大学	中共党员	2005.3—2010.6
	贾景丽	男	河北邢台	大学	中共党员	2010.6—

乡镇人民武装部 乡镇人民武装部是同级党委的军事部，又是同级人民政府的兵役机构，是国防体制的重要组成部分，是民兵、预备役的直接组织者指挥者。主要职责是贯彻上级党委和县人民武装部的命令，负责承办民兵、预备役的组建及征兵和战时兵源动员工作，组织民兵参加社会主义物质文明和精神文明建设，并担负战备和治安值勤任务。1988年起，富县各乡镇设立人民武装部，部长为副科级，进入乡镇党委班子，配备武装干事1~2名，统一着陆军制服，佩戴人民武装部工作标志。2010年，县人武部完成茶坊、牛武、北道德、直罗、吉子现、交道、羊泉7个乡镇武装部正规化建设。

直罗镇武装部 1934年3月，中共郿县第一个党支部在直罗南川屈家沟村李家沟成立，建立起苏维埃郿西革命委员会及郿西游击队。革委会及游击队参加直罗镇战役，打



训练

土豪分田地，牵制国民党军队，配合人民军队军事斗争，为革命胜利做出重要贡献。中华人民共和国成立后，直罗镇人民武装工作继承革命传统，在维护社会治安、发展经济建设中发挥了特殊作用。1980年设立直罗镇人民武装部，组建直罗民兵连。在新的历史时期，坚持

以经济建设为中心，在完成急、难、险、重任务中取得显著成绩。1997年1月，被兰州军区授予“标兵基层武装部”；1997年5月，被陕西省军区授予“标兵武装部”；1999年5月，被陕西省军区授予“民兵预备役部队精神文明建设先进单位”；2000年10月，被陕西省委、省政府、省军区授予“民兵预备役基层建设先进单位”；2001年10月，被陕西省军区授予“陆军预备役先进单位”。

第二节 兵役

义务兵征集 一般一年一次，征集前，县乡镇两级成立征兵领导机构。县征兵领导

小组组长由县政府常务副县长兼任，县人武部部长、政委任副组长，党政有关部门领导为成员。征兵领导小组确定征兵指导思想，分配征兵任务，统一领导全县征兵工作。成立征兵办公室，人员由县人武部和宣传、公安、民政、卫生部门组成。各乡镇成立相应的征兵领导机构。

兵员条件 1990年10月，公安部、总参谋部、总政治部颁发应征青年服现役的政治条件，必须是拥护党的路线方针政策，坚持四项基本原则，热爱中国共产党，热爱社会主义祖国，热爱人民军队，政治历史清楚，决心为保卫祖国、保卫人民和平而英勇奋斗的适龄青年。城镇户口应征青年必须具备高中以上文化程度，农村户口应征青年具备初中以上文化程度，女兵文化程度必须达到高中毕业。《兵役法》规定，当年年底前年满18周岁的男性公民为新兵征集对象，当年未被征集者在22岁之前仍可应征服现役；根据军队需要和个人志愿，也可征集当年未满18周岁的男、女青年服役。1991年起，国家征集新兵要求男性身高1.62米以上，女性1.58米以上。新兵体检本着好中选优的原则，按照国家颁布的新兵体格检查标准执行。每年征兵，在县城设一处体检站，以乡镇为单位排序体检。

政审定兵 严格执行上级颁发的《征兵政治审查工作规定》，1996年以来，主要审查应征公民的年龄、户籍、政治面貌、宗教信仰、文化程度、现实表现以及家庭主要成员和主要社会关系成员的情况，实行村乡镇县三级政审和区域联审制度，实行谁审查谁签字谁负责的政审责任制。新兵征集根据自愿报名原则，上级部门分配给县级相应名额，1990—2010年，仍是报名者多于征集名额的数倍，青年争相参军。应征新兵由县征兵领导小组成员、征兵办公室主任、体检组长、政审组长、基层单位领导以及接兵部队负责人集体审定。

兵员交接 1984年之前，实行接兵部队派出联络员，地方送兵到部队机制。新兵送达部队后，地方向部队介绍新兵情况，交接档案，点名交接，并结算送兵途中各项费用。1986年起改为完全由部队接兵，交接地点在县政府所在地，其程序是点名交接、交接档案、签字盖章、清点服装。县征兵办公室根据新兵运送计划，协助接兵部队做好安全起运工作，组织当地青少年和群众欢送新兵入伍。2010年，富县人民政府征兵办公室被兰州军区授予“征兵工作先进单位”。

预备役登记 1982年始，每年对退伍军人进行一次预备役登记和核对。退伍军人是否服预备役，由部队团以上单位根据其年龄、身体状况签署意见，是专业兵的，填写相应的专业号码。凡部队确定服预备役并退伍回县的，都要到县人民武装部办理预备役登记手续。预备役年龄规定：服一类役18—28岁，服二类役29—35岁。1996年1月起实施预备役军官登记，中共富县县委、县政府、县人民武装部根据有关规定，对全县已登记并确定职务的预备役军官予以授衔，每年进行一次登记核对和建卡归档。

预备役部队 1983年8月，根据上级命令，在富县15个乡镇195个行政村和22个县级企事业单位组建起延安地区预备役师炮兵团，编制4个营15个连，县人武部部长兼任团长，县委书记兼任第一政委。1985年撤销。1998年3月，咸阳陆军预备役步兵师在富县组建起步兵营，在富县10个乡镇范围内完成编制和配备。每年进行集结点名，军事训练。2003年全营曾紧急集合，开展实弹演练。

第三节 武装警察

中国人民武装警察部队富县中队、富县消防中队，隶属延安市武警支队和富县公安局双重领导，连级建制，驻地富县公安局。富县武警中队、消防中队，认真履行职责，维护社会治安，担任监狱警戒，执行死刑命令，打击犯罪活动，处置突发事件，参与社会救援，稳定社会秩序，保护人民生命财产安全。1995—2010年，县武警中队连续16年执勤安全无事故，成功制止有碍执勤目标安全事件5次。积极参与地方经济建设和警民共建活动，完成临时性勤务120余次，抢险救灾17次，挽回经济损失800多万元。

每年春季参加富县植树造林、治理河流等工程，组织出动60余人次，累计植树1200余株。组建3个学雷锋小组，2个青年志愿者服务队，在重大节日走上街头，清除垃圾，打扫卫生。积极参加义务献血活动，累计28人义务献血12000毫升。先后派出20余人次，为县公安特警队、“110”处警队、街道办、学校、工厂军事训练20多次，受训2000多人次。

第四节 民兵

民兵组织 人民武装部及其上级军事单位负责对民兵的军事系统领导，地方党委书记兼同级人民武装部第一政委，对民兵工作实行党管武装领导。民兵组织执行1981年国家颁布《民兵工作条例》，男性民兵年龄18—35岁，基干民兵18—28岁，女民兵参照基干民兵年龄根据需要选编。基干民兵执行《应征当年体格评选条件》，普通民兵必须健康无疾病。民兵编组的总体要求是便于领导、便于活动、便于执行任务。1998年以后，基干民兵编组以乡镇政府驻地为中心编连或排，2000年全县开展民兵重新整组编组工作，2007年基干民兵编组工作全面完成。民兵干部任选办法由1998年之前的选举制改为任命制，基层党支部提名，征求民兵群众意见，报上一级党组织批准后，由人民武装部任命。

军事训练及装备 1985年以后，全面改革民兵军事训练的对象、规模、人数、时间、内容和方式，训练对象由以步兵为主转向以专业技术分队为主，训练人数从万余人减少到500人左右，训练时间由每次60~80天缩短为30天，将4年一个周期改为2年一个周期，将训练重点放在专业技术和战术基础训练上，训练改为分散与集中相结合的灵活机动方式。1990年以后，按照基础化、科学化、规范化要求实施民兵军事训练。民兵军事训练给予误工补贴，2002年之前，由民兵所在乡镇政府在统筹经费中解决，给参训民兵按照同等劳动力的收入予以补贴。之后，农村民兵训练经费统一由中央财政转移支付，及时兑现，保障军训规模和质量。1984年，全县民兵使用的旧式武器逐步淘汰。1986年，全县民兵武器换装成国产新式武器，专业技术兵的武器开始从不配套逐步配套。将由乡（镇）各自统一保管的民兵武器装备改由县人民武装部集中保管。使武器管理便于民兵训练，利于备战，确保安全。1996—2010年民兵武器装备在不断调整，以适应国防后备力量建设需要。

第五节 国防

国防教育 县国防教育原由县人民武装委员会负责，1989年成立富县国防教育委员会，办公室设在县人武部政工科，1992年起办公室设在县委宣传部，主任由宣传部部长兼任，副主任分别由宣传部副部长和县人武部政工科科长兼任。国防教育的主要内容是《国防法》《国防教育法》、国防历史、国防知识、国防体育。1998年起，国家把每年9月的第二个星期天作为“全民国防教育日”。县人武部对部分在校中学生进行集中军事基础科目训练，学生通过“准军事生活”，增强国防和组织纪律观念，掌握基本军事知识和技能。县乡村领导干部的国防教育，安排在县党校举办的领导干部培训班中进行，县人武部政工科负责人任教员。县人武部每年组织县委、人大、政府、政协及乡镇和部门领导开展“一日军营生活”活动，进行军事训练，使参加人员了解掌握常规武器使用的基本知识和技能。职工、农民和城镇居民的国防教育，由县国防教育办公室利用县广播电视台，举办以国防教育为内容的广播电视讲座，对广大群众进行爱国主义教育，增强国防观念。

国防动员 1996年，县人民武装委员会增加计委、城建局、交通局、邮电局、卫生局主要负责人，组成新一届武装委员会，履行国防动员委员会职能。2003年，县委、县政府、县人民武装部成立富县国防动员委员会，县委书记兼国防动员委员会第一主任，县长兼主任，常务副县长和县人武部部长、政委兼任副主任，组织部、宣传部、政府办、人事局、财政局、公安局、民政局、司法局、经济发展局、教育局、交通局、卫生局、城建局、广播电视局、电信局、电力局、文化局、乡镇武装部为成员单位。国防动员委员会综合办公室设在县人民武装部。主要职能是贯彻党中央、国务院、中央军委新时期的军事战略方案，组织实施全县国防动员工作，协调县各部门国防动员、军队与地方、经济与军事之间的工作关系，开发和利用富县的备战潜力，提高平战转换能力。

2005年，富县实施第一次国防动员潜力调查，此后按照上级要求每年核查一次，每两年调查一次。主要调查人民武装、经济动员、人民防空、交通战备、信息动员和政治动员等项目内容。县国防动员委员会每年组织相关部门统计相关数据，全面、及时、准确地掌握辖区战时可供动



新兵入伍

员征用的人力、物力、财力和科技资源等数量和质量,以提高和保障区域国防动员实战化准备水平。

人民防空 1964年11月富县成立人民防空委员会,“文化大革命”期间该机构瘫痪。1969年9月恢复,称富县人民防空领导小组,下设办公室。1981年,人民防空领导小组撤销,改称富县人民防空委员会。1985年,人防工作由县人民武装部交县政府办公室办理业务。2006年12月,县人民政府设立人民防空办公室,正科级建制,隶属县人民政府办公室,编制5人,设主任、副主任各1名,干事3名。

1971年10月,富县挖掘防空地道1500米,并建立健全了警报系统。宣传教育以防原子武器、化学武器、生物武器为主要内容。对民兵进行防空、疏散、隐蔽、抢救和守护反击演习训练。1986年以后,人防工程建设采取平战结合方针,主要利用民用建筑修建防空地下室,为战时防空利用。1990年之后,主要在国际民防日、新中国人民防空创立纪念日、科技宣传周、防震减灾日和全国普法宣传等重大节日节点举办宣传活动。先后编印《人民防空知识宣传手册》3万余份,人防宣传单4万余份,发放农村、厂矿、学校、机关、社区。从《人防法》中节选出与群众生活密切相关且通俗易懂的内容,在县广播电视台定期播放,增强人民群众对人防工作及执法依据的认识。县政府多次召开专题会议,协调经济发展、规划、城建等相关部门,把人防审批列入城市建设审批范畴,明确规定没有人防审批手续,相关部门不得向新建工程发放规划许可证和施工许可证。同时制定《富县人民防空行政执法程序》。全面规划城区人防警报系统建设,制订警报器安装实施方案,整个防空警报系统建设采取“一次长远规划,逐年分期实施”的原则。2010年7月7日9时成功进行了第一次试鸣,此后每年人民防空警报鸣响成为定例。

第六节 军民共建

抢险救灾 1992年6月,西延铁路洛川蔺家川隧道发生火车油罐起火爆炸,富县消防中队紧急出动15名战士参与抢险,全员立功受奖,其中2人荣立二等功,其他13人荣立三等功。是年8月12日,张家湾乡政府驻地王家角发生百年不遇特大山洪灾害,通信线路中断,公路毁坏,灾情消息无法传递。危急时刻,驻张家湾解放军某部通信站通过兰州军区军事专用线路,成功向县委、县政府报告灾情。通信站连长王道富带领30多名官兵奋战在抗洪抢险一线。解放军驻延安第34医院闻讯后,由政委杨军旗带领13名医护人员凌晨3点赶到灾区投入救灾。延安武警支队由副支队长毛树栋带领百名官兵星夜兼程,赶赴灾区,清理路障、抢修排洪渠。驻延安空军机场,向灾区捐款1000元、面粉1000千克,27名官兵投入抢险救灾之中。1994年8月31日,富县洛河发生百年不遇特大洪水,县城区及南、北教场遭受洪水袭击。县武装部全体官兵奋战在抗洪救灾一线,并命令各乡镇武装部组织民兵3000余名,有组织、有纪律地解救危房居民,清除淤泥,奋战7天,县城恢复正常生活秩序。1996年4月29日,武警富县中队司务长李伟、班长许谋和副班长任晓成,奉命在牛武镇配合公安机关堵截公安部通缉的“4·28”特大抢劫案案犯。勇擒2名案犯,缴获手枪7支、子弹1149发,冲锋枪1支、子弹350

发。李伟、许谋分别被中国人民武装警察部队记一等功，任晓成荣立二等功。是年7月31日，直罗、张村驿川葫芦河流域普降暴雨，发生千年不遇特大洪水，葫芦河两岸群众遭受严重水灾。县武装部部长黄煜带队赶赴灾区，命令羊泉、北道德、寺仙、吉子现、南道德等乡镇武装部组织2000余名民兵赶赴灾区抢险救灾。2000—2010年，县消防中队扑救火灾258次，出动车辆422台次，出动警力3136人次，挽回经济损失1900余万元。

1992年，县消防中队被延安地委、行署命名为“学雷锋先进集体”“拥政爱民先进单位”。1996年被省公安消防总队评为先进集体。1997年被延安市委、市政府、军分区命名为“军民共建两个文明建设先进单位”。1999年被陕西省公安消防总队授予“后勤建设达标中队”。2003年被延安市委、市政府授予文明单位，荣立集体二等功一次。2007年消防中队被公安部消防局评为“公安消防部队执勤岗位练兵先进中队”。2010年被陕西公安消防总队评为“‘三争优’活动先进基层单位”。

支援经济建设

1991年，县武装部、武警中队、消防中队6名官兵兼任校外辅导员，坚持对青少年学生进行革命传统教育，消防队战士孙小平用节省的钱购买手表零件，义务为群众修表219块，被延安地委表彰为学雷锋先进个人。2000年始，县武装部实施南教场瓦窑沟流域治理工



抢险救灾

程，先后组织16支民兵连800余人，义务投劳10余万个，建成淤地坝1座，库容12.5万立方米，拦泥7万立方米，控制面积3.3平方千米，淤地10.53公顷，新增鱼塘2.67公顷，建成谷坊24座。罗家塬村坡改地工程动用推土机20台，投工投劳2562个，动用土方23.88万立方米，修地埂1.18万米，新修基本农田45.67公顷，组织群众修建水窖415眼，修筑生产道路17千米，造林257.8公顷。2004年7月，小流域治理工程经上级验收合格，移交地方政府。2008年3月，县武装部在茶坊镇史家坪村举行建设53.33公顷国防林活动启动仪式。2010年，富县国防林纳入兰州军区支援地方经济建设“十二五”规划，增加到66.67公顷，计划5年完成，改称富县双拥林。

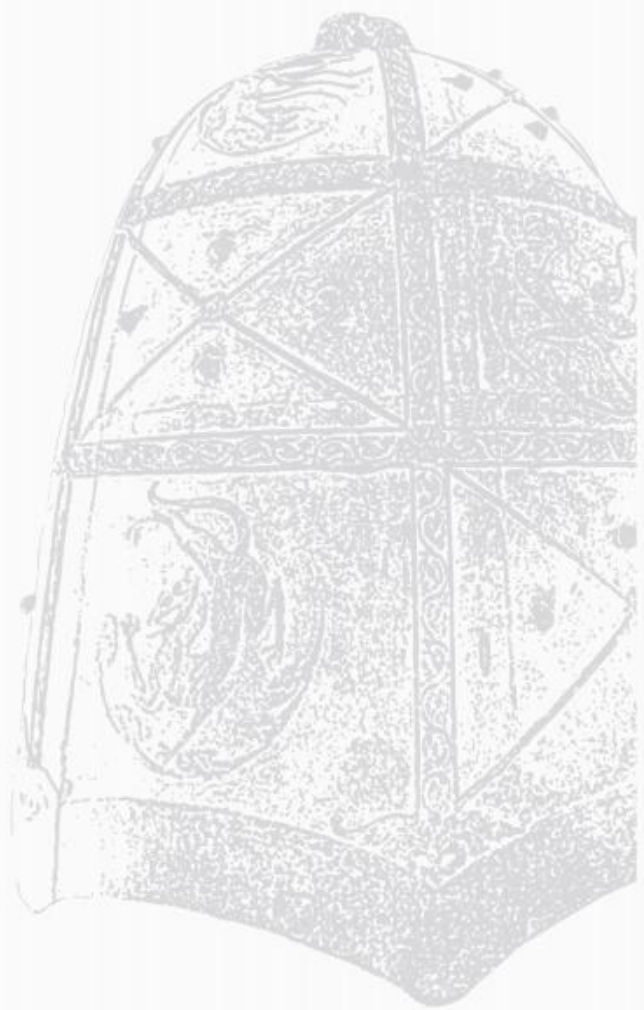
扶贫帮困 1986年，县武装部确定扶贫点16个，为群众举办技术培训班，提供经济信息。1997年，发动民兵预备役官兵开展“一部一村、一部两户、兵富带民富”扶贫活动，确定岔口乡高家庄村为“一部一村”扶贫点。截至1999年的3年间，给高家庄村修建砖木结构校舍5间，解决了多年来学生上学难问题，争取资金解决了村里通电照

明问题。给岔口乡畔上村党员活动室捐赠29寸彩电、功放机各1台，给岔口乡秋林子村和城关镇罗家塬、莲花池村3户村民购买小尾寒羊100余只。2005年起，县武装部开展“一部一校”帮扶活动，成立帮扶活动领导小组，帮扶直罗镇中心小学。县武装部机关提出“节约一分钱，少抽一包烟，帮助一名贫困生”口号，全体官兵人人参与扶贫帮困，确定7名贫困学生为帮扶对象，部党委成员与贫困生结成帮扶对子，每年为贫困学生捐资2800元。在县政府支持下，为直罗镇中心小学争取专项经费110万元建成标准化学校。总政治部“八一希望小学”援建工作开展后，县武装部多次通过与中国人民解放军某部联系，争取援建资金30万元，彻底改善了直罗镇中心小学的基础设施和教师办公条件。2010年4月，富县武装部被陕西省军区授予“‘一部一校’先进单位”。

第十六编

政 务

ZHENGWU



民政方面坚持做好基层政权建设、优抚安置、城乡低保、社会救助、双拥共建、婚姻登记等工作，发挥政府社会行政事务职能。人力资源管理增加公务员培训、人才交流、劳务输出、劳动保护、劳动仲裁、失业保险、企业养老保险、医疗保险等新内容，社会保障工作行之有效。公安工作运用信息网络，实行“探头站岗、鼠标巡逻”，严厉打击各类刑事犯罪，维护社会治安稳定。司法行政突出普法教育、人民调解、法律援助、行政复议、律师公证、安置帮教工作，提高公民法律意识，规范政府行政行为，依法治县工作取得显著成效。



第一章 民 政

第一节 管理机构

1990年，富县民政局为县政府工作部门，科级建制，设局长1人，副局长2人。2010年，县民政局内设办公室、民政股、双拥办公室，下设民族宗教事务局、老龄工作委员会办公室、城乡低保办公室、婚姻登记处、烈士陵园管理所、富县社会福利中心及13个乡镇（街道）民政工作办公室。全系统共有干部职工75人。

1996年10月，富县老龄工作委员会办公室升格为正科级建制，2002年划归民政局管理。2000年12月成立富县烈士陵园管理所，副科级建制，隶属县民政局。2002年5月成立富县城镇居民最低生活保障办公室，2004年1月更名为富县城乡居民最低生活保障办公室，正科级建制，隶属县民政局。2004年成立富县婚姻登记中心，2009年11月更名为富县婚姻登记处，副科级建制，隶属县民政局。2009年11月成立富县社会福利中心，副科级建制，隶属县民政局，2010年12月将宗教局、婚姻登记处、双拥办的事业性质撤销，改为民政局内设机构，其建制不变。成立富县拥军优属拥政爱民工作领导小组办公室，为民政局内设科室。

第二节 基层组织

依据《中华人民共和国村民委员会组织法》，1990—2010年，富县先后举行7次村民委员会选举。

1990年，举行第一次村民委员会选举，选举产生村民委员会252个，村委会主任252名，村民小组组长615名。1994年1月5日至3月15日，举行第二次村民委员会换届选举，部分届满的村委会实行换届选举，依法选举村委会班子73个，村委会成员295个，委员222个，推选村民小组长221个。1996年12月1日至1997年1月10日，举行第三次村委会选举，78个届满的村委会实行换届选举，依法选举村委会成员401名，其中连任的365名，新当选村委会主任23名，推选村民小组组长145名。1999年8月11日至9月10日，举行第四次村民委员会选举，依法选举产生244个村委会主任，村委会成员1076名，村委会主任平均年龄38岁，连任133名，党员86名，高中以上文化程度97名；副主任35名，连任9名，平均年龄39岁，高中以上文化程度12名；委员797名，连任364名，平均年龄39岁。2002年10月10日至11月20日，举行第五次村委会选举，全县241个村，除届中换届未列入本次换届的两个村，239个村全部进行了换届选举，选举成功237个，成功率99.2%。选出村委会主任237名，平均年龄37岁，其中连任117名；副主任6名，其中新当选6名；委员735名。2005年6月20日至7月31日，举行第六次村委会选举，依法选举产生村委会主任239名，平均年龄35岁，文化程

度均在初中以上，连任 113 名；副主任 29 名，新当选 29 名；委员 637 名，其中女 88 名；支部书记与主任交叉任职 6 名。3 个社区居委会选举产生主任 3 名，其中女 1 名，委员 12 名，其中女 10 名；依法推选产生村（居）民小组组长 565 名，村（居）民代表 2234 名。2008 年 8 月 20 日至 9 月 30 日，举行第七次村委会选举，全县 240 个村委会和 3 个社区居委会全部换届选举，选举成功村 232 个，社区居委会 3 个，成功率 96.7%。选出村委会主任 232 名，平均年龄 38 岁，文化程度均在初中以上，其中女主任 3 名；委员 610 名，其中女 104 名；支部书记主任一肩挑 14 名。3 个社区居委会选举产生主任 3 名，委员 12 名，其中女 6 名。依法推选产生村（居）民小组组长 565 名，村（居）民代表 2454 名。

第三节 救灾 救济

救灾 1990 年，全县遭遇霜冻、冰雹、暴风雨等自然灾害，成灾面积 4360 公顷，41 700 人受灾，损坏倒塌民房 168 间（孔），经济损失 64.8 万元。1995 年 6 月 7 日富县羊泉、钳二、吉子现、北道德、富城 5 乡镇相继遭受特大冰雹灾害，5 乡镇的 62 个行政村 6447 户 28 217 人受灾，农作物成灾面积 4360 公顷，其中绝收面积 224.67 公顷，经济损失 1987.78 万元。下拨救灾款 55 万元。2000 年富县相继遭受干旱、病虫、霜冻、风雹和洪水等灾害，成灾农户 7115 户 29 887 人，农作物成灾面积 7249.6 公顷，因灾减产粮食 722.05 万千克，直接经济损失 6508 万元。2005 年全县连续遭受冰雹、大风、暴雨灾害及严重低温冷冻和果树病虫等灾害，受灾人口 12 599 户 51 016 人，农作物受灾面积 8200 公顷，造成经济损失 12687.01 万元，下拨救灾款 120 万元。2010 年，旱涝洪水受灾 3.24 万人，下拨各乡镇救灾款 159 万元、困难群众生活救助款 2.3 万元、面粉 100 吨、临时救助 26.1 万元。

救济 1996 年，全县遭遇冰雹、洪水灾害，受灾人口 70 400 人，损坏倒塌民房 168 间（孔），因灾死亡 14 人、受伤 7 人，成灾面积 6720 公顷，经济损失 1.08 亿元，全年共下拨救济款 134.7 万元。2000 年，口蹄疫造成牛羊受灾，下拨救济款 16.36 万元；暴雨、洪水受灾 1.48 万人，经济损失 1393.14 万元，下拨救济款 13.08 万元。2005 年，开展长期性社会捐助，设立 13 个乡镇和城区 2 个社区捐助工作接收点，共接收社会各界捐款 7.6 万元，衣物 1 万余件；发放临时性救济款 16 万元。2010 年，坚持以实物救济为主，钱粮搭配，救济到户的工作机制，对因天灾人祸等突发性事件造成生活困难的城乡特困户，首先将其列入城乡低保，再按照家庭实际困难程度，经村（居）委评议、乡镇或街道办事处审核、民政局审批，给予临时性救助。全年审批医疗救助 5 批次，其中城镇 61 人次，发放救助金 39.58 万元；农村 295 人次，兑付救助金 15.48 万元。对路途与街道流浪乞讨人员、因意外灾害导致家庭、个人生活困难者进行救助，审批 5 批次 309 人，兑付救助金 37.83 万元。

富县 1990—2010 年救灾救济统计表

表 16-1-1

年份	灾种	受灾人口 (万人)	成灾人口 (万人)	受灾面积 (公顷)	成灾面积 (公顷)	经济损失 (万元)	房屋、大家畜及 人口伤亡	救灾情况	备注
1990	冰雹	2.82	4.17		4360	1987.78	倒塌民房 55 间, 重伤 3 人, 死亡 1 人, 死亡大家畜 2 头		
1991	霜冻 干旱 冰雹		1.38		2860	657		下拨救灾款 7 万元, 临时 救济款 2 万元	
1992	干旱 冰雹 洪水	3.85	1.66	6600	5040	264.21	死亡 1 人	下拨救灾款和临时救济款 21 万元	
1993	暴风 洪水 冰雹	2.48	1.59	4287	2873	980		发放 21 万元, 临时救济款 34200 元	
1994	洪灾 缺粮		2.59	12513	4070		倒塌民房 426 间, 损坏民房 2978 间	下拨救灾款 36 万元	
1995	干旱 冰雹			16333	8267	4420		下拨救灾款 55 万元	
1996	冰雹	7.04	6.53	6233	4833	10800	倒塌房屋 168 间, 死亡大家畜 68 头, 因灾死亡 14 人, 受伤 7 人	全年共拨救济款 134.7 万元	粮食受灾减产 3.45 万 千克
	水灾			2433	1887				
1997	春荒	3.96	30.1						
1998	洪水	3.9	3.94	78533	60667	24324	因灾伤亡 15 人, 大家畜 321 头	市上下拨救灾款 1000 万元	
1999	水灾 冰雹	6.20		3213	2444	2618.65			
	口蹄疫					24.02	死亡牛 116 头, 羊 63 只		

续表

年份	灾种	受灾人口 (万人)	成灾人口 (万人)	受灾面积 (公顷)	成灾面积 (公顷)	经济损失 (万元)	房屋、大家畜及 人口伤亡	救灾情况	备注
2000	口蹄疫						牛 223 头, 羊 421 只		下拨救济款 16.358 万元
	暴雨 大风 洪水	1.48		1087	1707	1393.14			下拨救济款 13.08 万元
2001	冰雹 大风 洪水 暴雨	6.27			2573	11921.23			
	春荒	2.38							下拨救灾面粉 20 万千克
2002	旱灾 雹灾								下拨救灾款 21.4 万元,
	暴雨 大风 洪水七次	7.33		7267	2793	10107.54			粮食 8200 万千克, 临时 救济款 5 万元
2003	冰灾 洪涝								
	干旱 冰雹 地震 滑坡 泥石流	3.57			1500	5366.3	倒塌民房 500 间, 4 人		下拨救灾款累计 295000 元
2004	暴雨						房屋倒塌 2093 间		下拨救灾款 150 万元
2005	病虫害								
	冰雹 暴雨 大风 冻灾	5.10		8200		12687.01			
2006	冰雹 暴雨 大风 冻灾	8.26		9733		5600.2			

续表

年份	灾种	受灾人口 (万人)	成灾人口 (万人)	受灾面积 (公顷)	成灾面积 (公顷)	经济损失 (万元)	房屋、大家畜及 人口伤亡	救灾情况	备注
2007	大风 冰雹 暴雨	2.03		11333		4689.79	危房窑 970 间 (孔), 需重建 130 间 (孔)		完成房屋重建 60 余间, 补助金 10 余万元
2008	春荒 冬令 暴雨 冻灾 大风 冰雹	6.29		2333		2014.14	危房窑 2176 间 (孔), 需重建 970 间 (孔)	缺粮人口 22302 人, 需救 济衣被 1010 人	全年累计下拨救灾款 174.2 万元
2009	暴雨 冷冻 大风 冰雹	4.32		4680		5581.76	危房窑 2176 间 (孔), 需重建 1821 间 (孔)	缺粮人口 20997 人, 需救 济衣被 1200 人	落实补助金 132.66 余 万元, 完成重建房屋 460 间
2010	旱灾 洪涝 风雹	3.24		3573	3160	6633.25		2010 年下拨各乡镇救灾款 159 万元, 困难群众生活 救助 2.3 万元, 救灾物资 (面粉) 100 吨、临时救助 26.1 万元、拉运救灾物资 0.05 万元	

第四节 城乡低保

城市低保 1997年制定《富县城镇居民最低生活保障(试行)办法》。1998年启动城市居民最低生活保障试点工作,当年登记纳入城市低保9户16人,低保标准为每人每月90元。1999年起实施国务院《城市居民最低生活保障条例》,扩大范围,逐步规范,登记纳入城市低保72户197人。2000年198户585人。2001年富县城市居民低保标准为每人每月117元,登记纳入城市低保410户1643人。2005年,富县城市居民低保标准为每人每月130元,登记纳入城市低保1955户5816人,发放最低生活保障金359万元。2006年起富县城市居民低保标准调整为每人每月160元,登记纳入城市低保2013户5939人。2010年富县城市居民低保标准为每人每月180元,登记纳入城市低保2270户6167人,发放最低生活保障金1451万元。

农村低保 1997年,富县制定《富县农村居民最低生活保障(试行)办法》。1998年启动农村居民最低生活保障试点工作,45户227人享受农村最低生活保障金,按保障金标准差多少补多少。1999年实施国务院《农村居民最低生活保障条例》,扩大范围,逐步规范,确定358户1046人,2000年719户2149人。2001年起,农村居民年人均纯收入500元以下的均纳入保障范围,确定999户3035人。2003年起,人均纯收入低于625元的纳入低保范围,确定1348户4097人。2005年重新修订《富县农村居民最低生活保障实施办法》,富县农村居民低保标准调整为每年每人625元,登记纳入农村低保3800户12560人,发放最低生活保障金119万元。2010年,富县农村居民低保标准每年每人1196元,登记纳入农村低保3527户7274人,发放最低生活保障金2860万元。

第五节 优抚 安置

优抚 富县优抚对象为:革命烈士家属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、老红军及遗孀、红军失散人员、复员军人、伤残人员、参战人员、义务兵家属。民政部门按照国家规定逐年发放优抚金,并依据相关政策及时调整优抚标准。

1990—1995年,全县在册优抚对象均按政策规定足额发放优抚金。1996年7月起,对享受国家粮食价格补助的各类抚恤对象,发给粮价补助每人每月8元。1998年调整部分抚恤补助标准,因战、因公特等伤残人员月护理费206元,因战、因公一等伤残人员月护理费165元,因病一等伤残人员月护理费123元。在乡革命伤残人员伤残抚恤金在原标准基础上,因战特等伤残者每年提高1300元,因公特等伤残者每年提高1280元。2002年,全县有三属人员(革命烈士家属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属)104人,发放优抚金27.41万元;有老红军23人,发放优抚金25.81万元;有红军失散人员48人,发放优抚金13.82万元;有老复员军人303人,发放优抚金58.18万元;有伤残人员87人,发放优抚金26.30万元;有义务兵家属240户,发放优抚金7.20万元。2010年,全县有三属人员90人,发放优抚金42.88万元;有老红军3人,发放优抚金5.42万元;有红军失散人员8人,发放优抚金6.26万元;有老复员军人159人,发放

优抚金 89.34 万元；有伤残人员 78 人，发放优抚金 60.02 万元；有义务兵家属 164 户，发放优抚金 82 万元。

安置 富县接收安置复员退伍军人的方式有两种：城镇户籍的由人事部门分配至党政事业单位，农村户籍的安排回原籍从事生产劳动。1989 年共接收退伍军人 166 人，其中城镇籍 61 人，农村籍 40 人，残疾军人 3 人，军地两用人才 62 人，安置 101 人。1997—1998 年退伍 43 人，全部安置上岗。2000 年退役 112 人，符合安置条件的 34 人，安置 18 人。2005 年落实现行安置政策，安置符合条件的 24 名城镇退役士兵，安置率 100%。2010 年，将符合安置条件的 26 名城镇退伍义务兵、7 名转业士官和 2 名立二等功退伍义务兵共 35 人安置上岗。

优待 2000 年，出台《富县义务兵家属优待金统筹管理使用办法》，优待金实行以县统筹、全民负担，优待金标准由年户均 500 元提高到 700 元，2003 年，提高到 1000 元。2004 年，全县享受现役军人家属优待金的 230 户，共发放优待金 23 万元。待安置退役士兵 34 人，发放优待安置补助费 48 960 元。2005 年，通过财政转移支付，兑付义务兵家属优待金 210 户，发放优待金 21 万元，待安置期间退役士兵、士官 28 人，人均年生活补助费 1560 元，发放待安置期间生活补助费 43 680 元。2010 年起，现役军人家属优待金每年 3000 元，待安置退役士兵月补助 210 元，发放优待金 165 户 49.5 万元；发放待安置退役士兵 26 人生活补助费 65 520 元。

烈士褒扬 富县茶坊烈士陵园 始建于 1957 年 7 月，位于茶坊镇古州崑山脚下，占地 2 公顷，园内建烈士纪念碑一座，碑高 10 米，碑上镌刻富县 404 位烈士英名。1990 年，富县人民政府将在榆林桥战役中牺牲的 28 位红军烈士遗骨迁入陵园。直罗烈士陵园 建于 1954 年，位于直罗镇柏山脚下，占地 4 公顷，安葬烈士 957 名，其中无名烈士 630 名。有烈士纪念碑一座，原国家主席杨尚昆题词。2009 年投资 300 万元实施三期改扩建工程，为延安市爱国主义教育基地，全县廉政文化教育基地。2010 年，由延安市设计院规划设计，预算投资 750 万元对两所陵园实施绿化升级改造。

第六节 双拥共建

1998 年，县政府从公疗费中出资 2 万余元，解决了历年优抚对象医疗费问题。资助 3 万元为一等对越自卫反击战伤残军人姚进发新建石窑 2 孔。帮助一等伤残军人张利国从山上迁居平川，并协调自来水公司为其无偿解决生活用水问题。2001 年，全县老红军、二等乙级以上伤残人员全部纳入医疗保险。王玲、陈志莲、李建业、李生富等 4 名老八路、失散红军被延安“八一”敬老院接收，安度晚年。县民政局筹集 3000 元，给老八路王玲做了外科肿瘤切除手术，解除困扰其多年的顽疾。2003 年，坚持传统教育、抚恤宣传与共驻共建相结合，广泛开展“发扬双拥传统、办实事、解难题、做贡献”活动。春节期间县双拥办组织开展慰问活动。2006 年，直罗镇安家川村军属黄育太之妹考取大学，因家境贫困，学费无着落，镇政府给予救助资金 2000 元。

2007 年 9 月，县双拥办专门组织人员对 39 名驻藏富县籍的义务兵进行慰问。2008 年，县委、县政府为人武部购置价值 20 余万元的军事指挥车一辆。驻县部队把驻地视

为故乡，在完成训练、战备执勤等各项任务的同时，积极投身县域经济建设，推动了双拥共建活动的深入开展。县中队、消防大队情系孤寡老人和失学儿童，坚持经常为城区孤寡老人（两所敬老院）担水、劈柴、打扫卫生。人武部先后为直罗小学校建工程和购置附属设施设备争取教育专项经费 140 余万元，为贫困生捐款 5600 元。2009 年，人武部机关坚持定期为学校义务开展国防教育 6 次。在社会主义新农村建设中，成立了领导小组，确定直罗镇安家川为示范点，制订了具体援建规划，并逐年抓好落实。县医院三年内每年为驻军定期体检。县中队在县城多个学校建立校园辅导站，定期给学生讲解国防知识，开展爱国主义教育，并不定期为学校开展军训活动。2010 年 11 月，由县政府组织实施，完成总投资 200 万元的县消防大队办公楼主体工程及附属设施建设，11 月 21 日，县民政局为“和平使命 2010”参演部队送去 80 箱苹果、50 箱矿泉水、一头猪、两只羊等慰问品，参演部队表示诚挚感谢。

2010 年，投入扶持资金 30 万元，为老红军、老八路等优抚对象维修、新建住房 20 户。为全县优抚对象解决医疗费用 31 万元。为农村籍对越自卫反击参战人员除按国家规定发放补助款外，在“春节”和“八一”每人再发放慰问金 600 元。同年义务兵家属优待金由每年 1000 元提高到 3000 元，伤残军人一级至四级护理费由每月 528 元提高到 964 元，全部按标准兑付到户，并形成逐年提标的长效机制。

第七节 社会福利

敬老供养 1986 年投资 16 万元，建成全县第一个敬老院吉子现乡敬老院，入住五保户 13 人。2007 年 9 月投资 300 万元，建成岔口敬老院占地 0.67 公顷，供养 75 人。2008 年，县社会福利中心开工建设，2010 年竣工，占地 0.93 公顷，总投资 2121.3 万元，建筑面积 8726.25 平方米，建成标准间 60 个、四人间 8 个，可供 152 名老人入住。全县五保老人采取集中与分散两种方式供养，岔口敬老院和吉子现敬老院共设床位 135



富县社会福利中心

张，为 105 名五保老人提供公寓化养老，其余五保老人分散居住在村组。五保供养人员的救助金也在逐年提高，2000 年每人每年 360 元，2006 年每人每年 1400 元，2009 年每人每年 1856 元。2010 年，按每人每年 2104 元标准，县财政每年支付五保供养金 118.7 万元。供养五保户 564 人，其中孤儿 92 人，新增五保

户 68 人，自然减员 65 人。

福利彩票 2003 年开始销售中国福利彩票，2007 年销售福利彩票 430 万元，返还公益金 15.6 万元；2008 年销售 550 万元，返还公益金 34 万元；2009 年销售 679 万元，返还公益金 34 万元。2010 年全县有福利彩票投注机 17 台，分布于县城及乡镇，所返还公益金全部用于社会福利事业。

第八节 民政事务

婚姻登记 1994 年起执行国家第四部《婚姻登记管理条例》，2003 年 10 月起执行第五部《婚姻登记管理条例》。2003 年 10 月之前分别在各乡镇办理婚姻登记手续，男 22 周岁，女 20 周岁，结婚必须男女双方完全自愿，不许任何一方对他方加以强迫或任何第三者加以干涉。2003 年 10 月之后由县民政局统一办理，取消办理手续需由单位或村（居）民委员会出具证明的规定，对婚前医学检查未作强制规定，增加补办结婚登记、无效婚姻和可撤销婚姻规定。2003—2005 年，共依法办理结婚登记 1559 对，离婚登记 60 对；2010 年，依法办理登记 1412 对，其中结婚登记 1249 对、补办结婚登记 74 对、离婚登记 308 对。

地名勘界 1990—2003 年地名沿用历史称谓。2004 年首次对县城 55 个街、路、巷、广场、大桥重新命名。1992 年，第三次陕甘边界争议座谈会在延安召开，陕甘两省民政厅派员出席，延安地区富县、志丹县政府主要负责人及民政局长参加会议，会议决议维持现状、加强管控，并形成纪要。2008 年，按照国务院《行政区域界线管理条例》，富县与毗邻县分别签订了边界线协议书，实行 5 年一次的联合检查制度，落实边界线日常管理责任，加强界桩从标测绘及其标志物管理，清除界桩周围杂草，对标记模糊的刷新字迹，对损毁的重新布设。完善行政区域界线协议书、工作图、音像制品、批准文件、备案材料，建立健全档案管理制度。2010 年，修订印制富县行政区划图。

社团管理 2004—2010 年，全县先后成立社团 44 个。2004 年，全县第一个社团果业协会成立，2005 年成立社团 18 个，2010 年成立社团 8 个。44 个社团中，农村专业经济协会 27 个，扶贫互助资金协会 11 个，道教协会 1 个，民办非企业协会 5 个，分布在全县 8 镇 5 乡，成为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，是社会主义市场经济体制的有机组成部分。社团管理工作执行国务院《社团登记管理条例》，严格审批变更制度，积极开展评先创优活动，依法年检率 85%。

殡葬管理 1990 年，全县殡葬事务处于自发状态，240 个行政村均未有公坟地。1998 年，县民政局投资 5 万元在瓦窑沟山梁修建公墓一所，占地 2 公顷。2005 年 5 月，县政府制定《富县殡葬管理试行办法》，指定公益性墓地区域。2010 年 4 月投资 394 万元在茶坊刘家沟小仙坡修建公共墓地一处、殡仪馆一座，占地 5.33 公顷，解决乱埋乱葬占用耕地现象，全县节约殡葬用地 36 公顷。

社区建设 2002 年，成立太和社区居民委员会、钟楼社区居民委员会、茶坊社区居民委员会，配置了办公设施。2005 年，修建钟楼社区、太和社区、茶坊社区居委会办公楼，建筑面积均为 200 平方米，并为 3 个社区居委会配备低保专用计算机。同时，采取

“民办公助、租赁房屋、自主经营”方式，在富城镇北教场杨林小区建成太和社区、老年公寓，建成楼房一栋23间，建筑面积约500平方米，集住宿、餐饮、健身、卡拉OK、阅览室、棋牌室为一体。2008年，县委组织部在3个居委会设立农村党员干部现代远程教育终端接收站点，配备相关设备。2009年投资220万元，在6个乡镇10个村建立农村社区10个。2010年，争取省市立项，投资286万元建成农村社区服务中心13个，移交村委会使用。

老龄工作 2003年，富县老年政府津贴开始发放，发放对象为有富县户口年满90周岁的老人，标准为90—99周岁老人每人每月50元，100周岁及以上每人每月100元。2005年享受老年政府津贴的有107人，发放津贴6.5万元。按照延安市政府《对70岁以上老年人实行优待办法》，富县累计发放延安市人民政府寿星优待证2000余份。2006年组建富县老年学学会，开展老年学术研究。2008年成立富县法律援助中心老龄办工作站，为老年人提供法律咨询与帮助。2010年享受老年政府津贴的有171人，发放津贴10.32万元，发放陕西省敬老优待证600余份，落实老年人持证免费乘坐县内公交车政策待遇。多次组织老年团队赴省、市参加文体竞赛，组织老年人赴北京、华东五市、港澳等地旅游。

收养登记 富县按照《中华人民共和国收养法》规定，逐年对社会遗弃婴儿予以收养、登记和安置。收养程序为收养当事人提出申请、收养登记机关审核材料、调查当事人的收养意愿和条件，符合条件者填写收养登记申请书、电子信息录入并核查、备份当事人证明材料、办理收养。1992年收养3人，1995年收养13人，2000年收养9人，2010年收养10人。

第二章 人力资源与社会保障

第一节 管理机构

1990年，富县劳动人事局为行政单位，科级建制，隶属县政府。内设办公室、工资福利股、档案股、劳动关系股、干部股、军转安置股、知青股等机构。1994年更名为人事劳动局，主管全县人事和人事制度改革及劳动与社会保障行政事务。2002年更名为人事和劳动社会保障局。2010年8月更名为人力资源和社会保障局，编制11人。内设办公室、财务室、干部管理科、公务员职称科、工资管理科、档案室、党建办、社保科。下辖就业管理局、医疗保险经办处、人事劳动争议仲裁委员会办公室、劳动监察大队、机关事业单位养老保险管理办公室、人才交流服务中心、农村养老保险管理办公室。全系统编制92人，实有123人。

第二节 人事制度

1990年，富县按照国家下达计划，分配安置大中专院校毕业生、军队转业干部、复

员退伍军人等；全县副科级以上领导干部均由组织考察任命；各部门之间人事调动，由本人写出申请，相关单位、主管部门、分管县委副书记、政府副县长签字同意后由人事部门办理调动手续；县外调入人员需经县政府常务会议研究批准后方可调入。1991年，为深化人事制度改革，按照省地人事部门统一要求，进行“人才培训调查”“乡镇一级聘用合同制干部情况调查”“干部流动调配调查”“机关回避问题情况调查”“乡镇企业人才情况调查”“企业干部人事制度改革调查”“对有特殊贡献干部提高退休待遇情况调查”“合同制干部担任乡镇领导及乡镇八大员调查”“农村优秀村支书村主任情况调查”“行政机关工人身份‘五大’毕业生情况调查”共10项调查，全面摸清全县干部人事底情。同时按照革命化、年轻化、知识化和专业化要求，对部门推荐干部进行组织考察和提拔任用。1992年，为打破企业领导铁交椅制度，实行领导由任命制向聘任制、聘用制转换，对全县工交、财贸口等国营企业领导实行聘任制。1993年，稳妥推进机构改革，全面完成县直部门机构改革；制定事业单位机构改革方案；机构改革期间，对机构、人员、编制、领导实行四冻结。在机关人员分流中，鼓励脱离机关办实体，到企业任职搞管理。同时，加快人事制度改革步伐，制定《关于干部离退休、提前离岗有关问题的规定》《关于党政机关工作人员停薪留职的暂行规定》《企业人事制度管理实施细则》，鼓励职工投身市场经济。1994年，进一步深化部门机构改革，完善各类配套制度和办法；规范部分单位的机构名称；制订部门定编、定岗、定责的三定方案；完成撤并机构的人、财、物、档等移交工作；分流机关富余人员。

1995年，机构改革进入扫尾，调整部门编制，规范行政职能，推行公务员制度。对全县行政机关干部进行培训。制定单位职位说明书，开始设置副主任科员、主任科员非领导职务岗位。1996年制定《富县推行公务员制度职位分类办法》和《富县公务员过渡办法》，年底全部完成人员过渡工作。并对全县事业单位1994年、1995两年“德能勤绩”进行严格考核，优秀比例为13%。全年招录、转正、顶替159人。1998年，重点对具有行政职能的事业单位和一般事业单位进行机构改革。对全县事业单位依法进行登记和公示。严控编制，事业单位严格执行编满不进入制度，当年党政机关计划外未进一人。对公职人员进行严格的年度考核。1999年启动事业单位法人登记工作。同时对全县机关单位公务员进行全员计算机知识培训。制定出台《富县机关事业单位人员流动实施意见》《富县乡镇人员分流实施意见》《富县清理乡镇不在编人员实施方案》，对人事流动加强宏观控制。2000年，人才资源开发力度进一步加强，建立人才信息网络，健全人才市场机制，挖掘、培养、引进各类人才。制订人才发展规划，开始多种形式的继续教育，采取送出去、请进来、定向委培等办法培训优秀专业人才。

加强公务员队伍建设，在全县范围内开展“做人民满意的公务员”活动，窗口服务单位推行承诺制，杜绝“门难进、脸难看、话难说、事难办”的不良现象。继续教育培训工作，提高公务员个体能力和整体素质。稳妥推进事业单位人事制度改革，把市场机制、竞争机制、经营机制引入事业单位，促进事业单位面向市场、面向社会、面向经济建设提供服务。当年共录用正式干部849人。2005年，规范人事信息管理，建设富县人事信息库，实现全县人事人才信息网与延安市人事人才信息网联网运行。规范调动程序为经组织、人事、编办三部门签字盖章和县编委会审核通过，再经县长一支笔审签后，方可办理。2010

年，建立健全事业单位工作人员台账。启动并实施大学生就业见习补贴机制。

1990年至2010年人员调配总数3606人，其中1990年至1995年892人；1996年至2000年1031人；2001年至2005年826人；2006年至2010年857人。全县先后退休干部1409人，其中1990年至1995年213人；1996年至2010年1196人。

第三节 人事管理

公务员管理 1994年，富县开始推行国家公务员制度，通过对全县政府机关和事业单位干部进行《国家公务员暂行条例》的宣传教育、骨干培训，拟定全县各单位具体实施意见的方式，做好实施国家公务员制度的准备工作。

1998年通过资格审查、培训、考试、考核评定的方式，将政府参照试行管理的部门工作人员过渡为公务员。开始对公务员实行正式考核，考核以德才表现和工作实绩为依据，实行领导与群众相结合、平时与定期相结合的考核方式，全面考核德、能、勤、绩四个方面，重点考核工作实绩。考核结果分为：优秀、称职、不称职三个等次，优秀等次不得突破参加考核人数的13%。公务员连续三年被确定为优秀等次或连续五年被确定为称职以上等次的，在本职务对应级别内晋升一级；公务员在现任职务任期内，年度考核连续两年被确定为称职以上等次的，在本职务工资标准内晋升一个工资档次；公务员年度考核被确定为称职以上等次的，以其本年度12月份基本工资额为标准，发给一个月奖金；公务员当年考核被确定为不称职等次的，予以降职；连续两年考核被确定为不称职等次的，按规定予以辞退。年度考核工作结束后，按照国家公务员管理权限将考核结果存入本人档案。

1999年，政府参照单位过渡公务员615人。是年纳入政府公务员管理805人，其中县区371人，乡镇434人。同年开始接收、分配国家考试录用的公务员7人。2005年，根据《国家公务员暂行规定》和省委组织部、省人事厅《关于在全省各级机关和参照公务员法管理单位中开展摸底调查公务员身份确认和清理违规进人工作的通知》（陕人发〔2003〕77号）文件精神，县政府机关、乡镇机关、参照公务员制度管理单位过渡公务员77人。接收分配国家考试录用公务员18人。2008年，富县按照《中华人民共和国公务员法》《公务员考核规定（试行）》，制定了《富县公务员考核办法》，对年度考核评为优秀的公务员兑现一次性奖金800元，连续三年考核评为优秀的公务员，追加奖金1500元。优秀等次不得突破参加考核人数的15%。是年，行政系统参加考核公务员552人，其中优秀82人。2006—2010年，政府机关共招录公务员16人，政府机关纳入公务员管理628人。2010年，参加考核公务员558人，其中优秀93人。

事业人员管理 1994年前，全县事业单位工作人员由各单位自行考核管理。1995年，按照国家人事部《事业单位工作人员考核暂行规定》，富县开始对事业单位工作人员进行统一考核。考核内容为德、能、勤、绩四个方面，重点考核工作实绩。考核结果分为优秀、合格、不合格三个等次，优秀等次人数一般为本单位总人数的10%，最多不超过13%。考核被确定为合格以上等次的，按照有关规定正常晋升工资档次和发给奖金，连续三年被确定为合格以上等次的具有晋升职务，续聘专业技术职务资格，连续两

年被确定为优秀等次的具有优先晋升职务，优先聘任专业技术职务资格。考核被确定为不合格等次的，当年不发给年终奖金，并予以批评教育，连续被确定为不合格等次的，视其不同情况予以降职、降聘、辞退。

2004年，富县制定《事业单位工作人员考核暂行办法》，将考核结果分为优秀、合格、基本合格、不合格四个等次。年度考核被确定为合格以上等次的，按照有关规定晋升级别工资档次和发给奖金。连续三年被确定为优秀等次的，在本职务工资档次内晋升一档工资。年度考核被确定为不合格等次的，视其不同情况予以降职、降聘、辞退。2006年，参加考核4463人，评出优秀490人，合格3973人。2007年，参加考核4721人，评出优秀566人，合格4155人。2008年，参加考核4652人，评出优秀512人，合格4140人。2009年，参加考核4608人，评出优秀599人，合格4009人。2010年，参加考核4480人，评出优秀560人，合格3920人。

人才交流 2003年2月，富县人才市场管理办公室成立，事业性质，副科级建制，负责全县大中专院校毕业生人才档案入库和全县人才市场公共事务管理工作。2008年7月，更名为富县人才市场办公室，升格为正科级建制。2010年3月，更名为富县人才交流服务中心。主要职能职责：管理流动人才和非国有单位人才的人事档案；接受委托进行人事代理；受人事行政部门委托，行使部分人才流动行政管理职能；负责全县人才市场公共事务管理工作；审批招聘人才广告；组织人才培训和进行择业指导，建立人才信息网络系统。通过完善档案管理流程，提高档案安全性；把好入档审查关，严格规范“进、管、出”三个环节，提高档案公信力；创新档案管理和利用方式，加快档案管理电子化步伐，实现异地存档，多方查阅。为了更好地推进全县大学生就业服务工作，合理引导高校毕业生就业，通过QQ群、公告栏等方式及时准确地为企业发布招聘信息，开展“就业服务月活动”，对参加招聘会的各类求职人员进行求职登记、职业指导、职业介绍、就业推荐等服务。为企业和求职者免费提供一站式服务和良好的招聘环境。

2003—2010年，县人才交流中心共接收登记大中专院校毕业生4353人，其中本科418人，大专2062人，中专及其他1873人。专业有工商管理、教育、卫生、财会、计算机、农技、文秘等。累计向政府、事业、企业单位推荐就业1600人次，发布各类人才供求信息4000余次，其中政府安置221人，企事业单位聘用1415人，教育系统聘用538人，卫生系统聘用115人，公安系统聘用89人，环保局聘用102人，钻采公司聘用335人，宾馆聘用23人，太平洋保险公司聘用34人，其他系统聘用179人。

专业技术人员管理 2003年，成立富县就业培训中心，为全县唯一的就业培训服务机构。培训经费列入财政预算，市场需要什么就培训什么。先后举办家政服务、酒店服务、果树管理、就业创业岗前培训等培训班，累计培训各类技术人员2000余名。2005—2007年，共评审审批事业单位、企业单位初级职称专业技术人员771人，审查推荐企事业单位专业技术人员中级职称290人、高级职称32人，经济专业、职称外语考试报名102人，审批符合享受山区津贴154人。2008—2009年，组建教育、农业、文化、城建工程评审委员会，评审通过初级职称专业技术人员114人，审核推荐企业、事业单位专业技术人员中级职称148人、高级职称28人。2010年，评审通过初级职称专业技术人员96人，审核推荐企业、事业单位专业技术人员中级职称116人、高级职称41人。完

成全县 159 名工勤技能人员升级考试及技师考核考评、报名审查、审核上报工作。

岗位设置 2008 年,富县根据《延安市事业单位岗位设置管理实施细则(试行)》实施岗位设置工作,行政系统 250 个事业单位全部参与岗位设置,其中财政全额拨款单位 235 个,财政差额拨款单位 10 个,自收自支单位 5 个。事业单位岗位分为管理岗位、专业技术岗位、工勤技能岗位三大类,根据事业单位的社会功能、职责任务、工作性质和人员结构特点,设置以管理岗为主体的单位 129 个,以专业技术岗位为主体的单位 118 个,以工勤技能岗位为主体的单位 3 个。共设置岗位总量 5182 个,其中管理岗位 1108 个,占总岗位数量的 21%;专业技术岗位 3776 个,占总岗位数量的 73%;工勤技能岗位 298 个,占总岗位数量的 6%。

职称评定 1990 年,富县按照考核、申报、推荐、审查、评定等程序,为各类专业技术人员评定职称。是年,全县推荐上报中级职称 25 人,评定初级职称 85 人;全县有专业技术职务任职资格 1212 人,其中高级 18 人,中级 207 人,初级 987 人。1992 年会计专业技术职务任职资格实行全国统一考试,富县取消了会计系列初级职称评审委员会,不再组织会计专业技术职务评定。1994 年执业药师资格实行全国统一考试,富县不再组织执业药师的职称评定。1997 年推荐上报高级职称 21 人,审批 6 人;推荐中级职称 126 人;审批初级职称 427 人。2000 年推荐上报高级职称 39 人,中级职称 105 人,评定初级职称 95 人。全县有专业技术职务任职资格 1454 人,其中高级 102 人,中级 387 人,初级 965 人。2002 年,按照省人事厅、卫生厅、计划生育委员会《关于实施初、中级卫生专业技术职务资格考试的通知》,卫生系列初、中级专业技术职务资格实行全省统一考试,富县取消了卫生系列初级职称评审委员会,不再组织和推荐初、中专业技术职务的评定。2005 年,推荐高级职称 20 人,中级职称 130 人,评定初级职称 337 人。2010 年,全县推荐上报高级职称 28 人,中级职称 75 人,评定初级职称 115 人,全县有专业技术人才 3478 人。

工资福利 1990 年 4 月 1 日起,全民所有制企业、事业、机关、团体等单位,县以上城镇集体所有制单位和“三资”企业,统一使用劳动部、中国人民银行制发的《工资基金管理手册》。1993 年起,党政机关和事业单位工作人员实行职级工资制,分职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资四部分。机关技术工人实行岗位技术工资制,由岗位工资、技术等级工资和奖金三部分构成。普通工人实行岗位工资制,由岗位工资和奖金两部分构成。事业单位专业技术人员实行 5 种工资制度:专业技术职务等级工资、专业技术职务岗位工资、艺术结构工资、体育津贴奖金、行员等级工资。事业单位技术工人实行技术等级工资制、普通工人实行等级工资制。1995 年 1 月起,延安地区实行最低工资标准保障制。2006 年,贯彻《陕西省公务员工资制度改革实施意见》《陕西省事业单位工作人员收入分配制度改革实施意见》,富县正常晋升职务工资资格次和增加离退休费 7000 余人,办理机关事业单位正常变动工资 971 人,农口事业单位差额转全额工资变动审批 187 人。对 2001—2003 年连续三年优秀的 101 名公务员晋升一级工资。完成 20 世纪 60 年代精简退职职工生活补助 245 人。2007—2010 年,实行工资纠错制度。审核调整全县公务员工资,审批补发公务员津贴,审批兑现公务员正常晋级工资、事业单位工作人员补发绩效工资。

表 16-2-1

富县 2010 年公务员津贴及事业单位绩效工资标准表

单位：元

级别	全额单位						差额单位						离休人员		退休人员		退职人员			
	调整前			调整后			调整前			调整后			调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后		
	生活基础补贴 70%	工作奖励津贴 30%	合计	生活基础补贴 70%	工作奖励津贴 30%	合计	生活基础补贴 70%	工作奖励津贴 30%	合计	生活基础补贴 70%	工作奖励津贴 30%	合计	生活基础补贴 90%	生活基础补贴 100%	生活基础补贴 70%	生活基础补贴 90%	按同职级退休人员 80%	按同职级退休人员 80%		
	月增加额						月增加额						月增加额		月增加额		月增加额			
正处	1520	645	2165	2210	940	3150	1980	840	2820	2570	1100	3670	1960	3150	1190	1520	2840	1220	2270	1050
正高	1490	635	2125	2100	900	3000	1940	820	2760	2510	1080	3590	1920	3000	1080	1490	2300	1190	2160	970
调研员	1490	635	2125	2030	830	2900	1940	820	2760	2510	1080	3590	1920	2900	980	1490	2640	1190	2090	900
副处	1430	595	2025	1930	820	2350	1850	780	2630	2390	1030	3420	1830	2350	920	1430	2480	1140	1984	844
副高	1410	595	2005	1880	810	2690	1830	780	2610	2370	1020	3390	1810	2690	880	1410	2420	1130	1940	810
调研员	1410	595	2005	1830	790	2620	1830	780	2610	2370	1020	3390	1810	2620	810	1410	2360	1130	1890	760
正科	1340	565	1905	1780	760	2540	1740	740	2480	2250	970	3220	—	—	—	1340	2290	1070	1830	360
中级	1310	555	1865	1750	750	2500	1700	720	2420	2210	940	3150	—	—	—	1310	2250	1050	1800	750
主任科员	1310	555	1865	1720	740	2460	1700	720	2420	2210	940	3150	—	—	—	1310	2210	1050	1770	320
副科（技师）	1210	525	1795	1690	720	2410	1640	700	2340	2130	910	3040	—	—	—	1270	2170	1020	1340	720
副主任科员	1240	525	1765	1640	700	2340	1610	290	2300	2090	900	2990	—	—	—	1240	2110	990	1690	300
科员（助理）	1200	495	1695	1580	680	2260	1550	660	2210	2010	863	2873	—	—	—	1200	2030	960	1630	670
办事员（员级）	1150	475	1625	1510	650	2160	1480	630	2110	1920	820	2340	—	—	—	1150	1940	920	1560	640

第四节 就业与维权

劳动保护与监察 1996年1月富县劳动监察室设立,原与富县劳动争议仲裁委员会办公室两室合一,两块牌子,为县政府直属事业单位,副科级建制,定编5人,设主任1人,隶属人事劳动局管理;1997年更名为富县劳动监察中队,2000年更名为富县劳动监察大队,副科级建制,编制5人,设大队长1人,列入预算,仍隶属人事劳动局管理;2007年根据《富县机构编委会关于成立有关机构等问题的通知》升格为正科级建制,编制8人,设大队长1人,副队长1人。主要负责全县的劳动保障监察执法工作,贯彻执行国家劳动保障法律、法规和规章;对用人单位贯彻劳动保障法律法规进行执法监督或组织专项检查,开展对职业介绍机构进行执法监督检查或专项检查;受理违反劳动保障法律、法规行为的举报、投诉,并依法纠正和查处;对用人单位实施劳动保障监察并进行年审;对用人单位养老、失业、工伤、医疗、生育等社会保险的征缴进行监督检查;负责企事业单位职工工伤(亡)认定;接待群众来信来访等工作。2010年富县劳动监察大队增加编制3人,其中增设副大队长1名,监察员2名。

1997年至2010年,劳动监察大队深入企业、工地,利用宣传日面向广大群众宣传《劳动法》《劳动合同法》《劳动保障监察条例》等法律法规30余次。对368个用人单位进行劳动用工年检,追缴社会保险8万余元,清退押金16万元。受理劳动者举报投诉559起,立案查处396起,为8000多名劳动者解决拖欠工资5764万元。通过执法监督和专项检查,杜绝拖欠农民工工资、使用童工等不合法用工事件的发生,富县劳动力市场步入健康轨道。

劳动仲裁 1996年1月富县劳动争议仲裁委员会设立,原与富县劳动监察室两室合一,两块牌子,为县政府直属事业单位,副科级建制,定编5人,设主任1人,隶属富县人事劳动局管理;2000年6月与富县劳动监察中队分设,副科级建制,编制2人,设主任1名,科员1名,列入财政预算,隶属富县人劳局管理;2005年变更单位性质为具有行政职能事业单位,增设编制1名;2007年按照《延安市事业单位岗位设置管理实施细则(试行)的通知》要求,设置主任1名,仲裁员2名,负责我县各类企业、事业、机关、人民团体与职工签订的劳动合同进行鉴证;负责各类用工合同方案的审查、批复,劳动合同签订、变更、终止、解除的审核及接待处理劳动争议案件的调解、裁决工作。负责宣传、贯彻、执行《劳动法》《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》及有关劳动和社会保障法律法规和方针政策。1996—2009年,共处理各类劳动争议210余起,为劳动者挽回各类经济损失折合人民币100余万元,深入厂矿、工地、食堂等鉴证劳动用工合同5万余份,依法维护用人单位和劳动者的合法权益。2009年11月撤销富县劳动争议仲裁委员会办公室,成立富县人事劳动争议仲裁委员会办公室,加挂劳动争议仲裁院牌子,升格为正科级建制单位,人员编制增至8人,设主任1名(主任兼仲裁院院长),副主任(副院长)2名,科员5人,财政全额预算,隶属县人事和社会保障局管理。

2010年县仲裁办实体化建设得到加强,办公用房和设施设备全面提升。印制发放《劳动合同法》《劳动合同法实施条例》《劳动争议调解仲裁法》《社会保险法》《农民工维权手册》等宣传资料3000余份;检查指导劳动合同签订单位142个,对3687人的从业情况进行了审查登记;指导签订劳动合同3503人,其中涉及农民3023人,合同签订率95%;共受理案件91起,结案91件,结案率100%,共涉及金额385万元。有效维护劳动者的合法权利,促进了劳动关系的和谐稳定。

第五节 社会保障

农村社会养老保险 1992年,富县开始实施农村社会养老保险,保费由个人按照每月2元、4元、6元等标准缴纳,截至1994年,参加保险1.5万余人,累计保费收入120余万元。在运行过程中,由于农村社会养老保险筹资模式为个人储蓄模式,参保人员缴费积极性不高,导致1995年至2009年业务停滞。

2010年,富县纳入省级试点县,开始全面试点新型农村社会养老保险,保费由个人按照年缴费100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元的标准缴纳,财政给予适当补贴,集体经济允许的前提下可以给予适当的补助,保费筹资模式变为个人、集体、国家三方筹资模式。参保人年满60周岁后可以按月领取养老金,养老金按年龄领取金额不同,分别为:60—70周岁每月领取55元、70—80周岁每月领取65元、80周岁以上每月领取75元。养老金由基础养老金和个人账户养老金构成。新型农村社会养老保险在富县全面建立,经过一年的试点运行,截至2010年年末,共有城乡居民参保60021人,其中缴费47268人,缴费金额547.04万元,60周岁以上领取12753人,领取金额895.63万元。参保率达到99%以上。

企业养老保险 1990年企业养老保险是县级统筹,1993年起由市级统筹,全县参加统筹单位134个,职工人数4230人,收缴养老保险金46.84万元。1995年全县参加统筹单位41个,职工人数1726人,收缴养老保险金50.73万元,发放养老金65.26万元。1998年起实行省级统筹。1990—1997年养老保险只纳入国有企业和城镇集体企业。1998年起参保范围扩大至城镇各类企业,包括使用期不满一年的临时工,城镇个体劳动者。2006年规定,参保范围是城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员,对于长期中断基本养老保险关系以及未参加基本养老保险统筹,且已没有生产经营能力、无力缴纳基本养老保险费的集体企业,不再纳入基本养老保险统筹范围;其退休人员和下岗职工直接纳入城市居民最低生活保障范围,按规定享受最低生活保障待遇。2008年规定非公有制企业和民办非企业单位及职工和国家机关、事业单位编外人员,从2008年1月1日起参加企业职工基本养老保险,这部分职工最早可从1993年1月1日起补缴。

2010年年末,全县参加统筹单位51个,职工人数3921人,收缴养老保险金2646万元。是年,全县有离退休人员930人,全年发放养老金1444万元。

富县 1992—2010 年企业职工养老保险基金征收发放一览表

表 16-2-2

年份	参保单位 (个)	参保人数 (人)	缴费人数 (人)	养老保险费征缴 (万元)	人均缴费基数 (元)	离退休人数 (人)	养老金发放 (万元)
1992	145	4550	4550	52.34	—	366	35.31
1993	134	4230	4230	46.84	—	421	39.55
1994	84	2974	2924	11.06	—	492	15.24
1995	41	1729	1729	50.73	—	288	65.26
1996	57	1305	1305	99.92	—	277	91.73
1997	34	975	975	48.69	—	234	75.47
1998	18	656	656	41.82	—	292	112.08
1999	30	842	842	85	365	344	171
2000	31	1373	591	43	293	362	195
2001	30	1767	1013	37	641.65	422	214
2002	33	1751	1751	33	415	422	159
2003	45	2066	2066	318	520	480	296
2004	46	2219	2185	257	624	542	市级直发
2005	48	2343	1084	169	746	603	381
2006	50	2461	1491	1277	1119	646	525
2007	50	2919	1653	605	1375	751	709
2008	50	3226	1775	851	1459	812	974
2009	50	3436	1985	1810	2000	873	1111
2010	51	3921	2646	2434	2451	930	1444

医疗保险 2000年,富县城镇职工医疗保险实行县级统筹。凡富县党政企事业单位所有干部职工(含离退休人员)均以单位参加城镇职工医疗保险。征收标准为上年度职工个人工资总额的8%,其中参保单位缴费6%,在岗职工个人缴纳2%,退休人员个人不缴纳。个人账户划拨:退休人员按本人退休工资的4.5%划入个人账户,45岁以上在职人员按本人上年度工资的3.5%划入,45岁以下在职人员按本人上年度工资的3%划入。医保基金起付线为上年度延安市职工平均工资的9%,住院费用最高限额为上年度延安市平均工资的4倍。2000年全县参保单位152个,参保职工6802人,征缴医保基金158.6万元,支出医保基金154万元。2005年,全县参保单位186个,参保职工7342人,征缴医保基金460.25万元,支出医保基金427.6万元。2010年实行市级统筹征费,

职工医疗保险费用,个人按年工资总额2%财政予以扣除,单位按年工资总额的7%配套,县财政供养单位基本医疗的6%和大病的1%由县财政统一缴纳;非财政供养单位基本医疗的6%和大病的1%由单位自行缴纳。是年,全县参保单位246个,参保职工8567人,征缴医保基金1020.95万元,支出医保基金956.04万元。

富县2010年医疗保险报销政策起付线一览表

表16-2-3

单位:元

医院级别	个人起付标准		
	第一次住院	第二次住院	第三次住院
三级医院	700	500	300
二级医院	500	300	200
一级医院	400	200	100

富县2010年医疗保险住院报销比例一览表

表16-2-4

单位:%

缴费年限	个人账号划入比例	住院医疗费用报销比例		
		三级医院	二级医院	一级医院
1—5年	3	88	90	92
6—10年	3.1			
11—15年	3.2	89	91	93
16—20年	3.3			
21—25年	3.4	90	92	94
26—30年	3.5			
31—35年	3.6	91	93	95
36年以上及退休人员、国家或者政府授予的有突出贡献的专家、劳动模范、“五一”劳动奖章获得者、“三八”红旗手和1—6级因工伤残人员	4.2	92	94	96

全额人员医疗保险 富县2000年实施全额人员(离退休人员)报销。离休老干部、老红军、新中国成立前参加工作的工人、贰等乙级以上伤残军人都属报销范围。报销政策为“以支定收,略有结余”,于每年年底支出审核后报县财政申请拨付全额人员报销费用。2000年支付医疗费用86.2万元,2005年支付医疗费用152.1万元,2010年支付医疗费用138.51万元。

城镇居民医疗保险 富县城镇居民医疗保险工作于2008年4月启动,实行市级统筹。凡具有延安市城镇户口非从业的居民、学生、儿童都可以自愿参加城镇居民基本医疗保险。缴费标准为:城镇居民缴费标准每人每年260元,个人缴纳120元,中央财政补助40元,省级政补助20元,市、县财政补助80元。学生、儿童缴费标准每人每年80元,个人缴纳10元,中央财政补助40元,省财政补助20元,市、县财政补助10元。报销政策实行个人起付标准以上按比例报销,2008年至2010年三级医院个人起付线700元,报销比例60%;二级医院个人起付线500元,报销比例70%;一级医院个人起付线400元,报销比例80%。参保居民个人参保年度内报销最高限额4万元,儿童、学生报销最高限额为7万元。2008年共参加医疗保险15783人,共征缴个人医疗保险费41.38万元,当年无支出。2009年共参加医疗保险18289人,共征缴个人医疗保险费52.45万元,支出医保基金133.2万元。2010年共参加医疗保险18646人,共征缴个人医疗保险费56.53万元,支出医保基金218万元。

大病救助医疗保险 2005年,确定富县为陕西省城市医院救助试点县,县政府出台《富县城市医疗救助暂行办法》,对城市困难家庭成员患大病而无法就医实施救助。2006年发放医疗救助金64万元,救助592人;2007年发放16.29万元,救助148人;2008年发放44.58万元,救助908人;2009年发放152.67万元,救助1069人;2010年发放315.66万元,救助837人。

富县2001—2010年医疗保险收支一览表

表16-2-5

单位:人、万元

类别	年份	参保人数	住院人数	基金收入	报销金额
城镇职工	2001	6802	620	158.6	154
城镇职工	2002	6904	817	162.58	178.3
城镇职工	2003	6986	764	310	296.8
城镇职工	2004	7021	646	390.27	234.94
城镇职工	2005	7342	548	460.25	427.6
城镇职工	2006	7710	639	782.49	725.22
城镇职工	2007	8210	657	799.86	683.92
城镇职工	2008	9010	810	849.38	758.6
城镇职工	2009	8204	891	1057.23	982.35
城镇职工	2010	8567	952	1020.95	956.04
城镇居民	2008	15783	192	41.38	106.3
城镇居民	2009	18289	238	140	133.2
城镇居民	2010	18646	474	230	218

续表

类别	年份	参保人数	住院人数	基金收入	报销金额
生育保险	2009	2253	22	7	6.8
生育保险	2010	4002	87	32.2	32.2
工伤保险	2005	2014	0	3.82	0
工伤保险	2006	2215	2	4.92	0.42
工伤保险	2007	2577	1	5.24	0.1
工伤保险	2008	3578	1	4.58	0.27
工伤保险	2009	772	4	31.55	0.65
工伤保险	2010	887	6	46	14

失业保险 1999年按照《失业保险条例》规定，保全范围扩大到城镇各类企业、事业单位和社会团体及民办非企业单位，缴费比例由1990年标准工资的0.5%提高到职工上年度工资总额的3.5%，其中单位负担2.5%，职工负担1%。2009年5月，缴费比例下调3%，其中单位负担2%，职工负担1%。

1990—1999年，由失业保险经办机构负责征缴；1999—2000年，实行失业保险费与养老、医疗保险费三费合并征缴；2001—2003年，失业保险基金全部上缴省财政专户，实行失业保险基金省级统筹。2003年8月《陕西省〈失业保险条例〉实施办法》出台，失业保险基金实行全市统筹。

2005年5月起，失业保险费征缴，由失业保险经办机构移交到地方税务部门。各项失业保险待遇始终坚持按时足额社会化发放，失业人员基本生活得到保障。2010年7月起，失业保险金标准472.5元/月（最低工资标准630元/月），医疗补助28.35元/月。2001—2010年共征缴失业保险金611万余元，享受失业保险人数1527人，发放失业保险金489万余元。截至2010年，发放困难职工补助金73万余元，享受困难职工补助金2827人。

2010年年底，共有参保单位229个，参保职工6780人，其中事业单位202个，参保5066人，企业单位27个，参保1714人。失业保险金发放标准为失业保险人员所在地当年最低工资标准的75%。医疗补助金为失业保险金的6%，随失业保险金一并发放，包干使用。

富县2001—2010年失业保险金征缴发放一览表

表16-2-6

单位：万元、人

年份	征缴金额	发放人数	发放金额
2001	0.65	186	34.77
2002	36.25	226	33.57

续表

年份	征缴金额	发放人数	发放金额
2003	29.48	111	128.99
2004	37.36	93	12.28
2005	20.69	145	39.92
2006	80.52	55	4.35
2007	75.51	186	40.06
2008	72.77	217	92
2009	112.14	159	56.89
2010	146.15	149	40.47
合计	611.51	1527	489.3

工伤保险 2005年启动工伤保险，工伤保险参保2014人，基金收入3.82万元。2009年实行市级统筹，个人不缴费，非财政供养单位按上年度社会平均工资，根据行业类别缴费比例由单位自行缴纳。2010年工伤保险参保887人，基金收入46万元，报销14万元。

生育保险 2009年启动生育保险，个人不缴费，非财政供养单位按上年度社会平均工资的1%由单位自行缴纳，实行县级切块预算。2009年生育保险参保2253人，基金收入7万元，报销6.8万元。2010年生育保险参保4002人，基金收入32.2万元，报销32.2万元。

第三章 公安

第一节 管理机构

1990年，富县公安局内设秘书、政保、治安、预审4个股室，下设刑警队和交警大队。1992年，内设政工股、秘书股、政保股、内保股、治安股、户政股、预审股、法制股、交警大队、刑警队、看守所、拘留所，下设交道、羊泉、张家湾、城关、张村驿、牛武、茶坊、直罗、寺仙9个派出所。1993年撤销户政股，业务归治安股。1996年以前，接处警工作由各基层派出所承担，1997年县公安局设立110报警服务台，实行24小时值班接处警制度，城区5分钟内到达现场处置。1998年成立警务督察队。2001年成立石油安全保卫大队和缉毒中队。2002年，增设“110”处警队。2004年，内设法制股、内保股、政工室、办公室、刑警大队、交警大队、石油管护大队、警务督察大队、

国内安全保卫大队、经侦大队、治安大队、监管大队、缉毒中队、“110”处警队、车管所和9个派出所，共有民警171人。2006年11月，城区巡逻大队更名为巡特警大队。2010年，县公安局内设政工监督室、指挥中心、法制室、警务保障室，下辖国内安全保卫大队、刑事侦查大队、交通管理大队、治安管理大队、经济犯罪侦查大队、巡特警大队、公共信息网络安全监察大队等21个大（中）队，城关、茶坊、羊泉、交道、牛武、寺仙、张家湾、张村驿、直罗9个派出所和看守所、车辆管理所，共有正式在编民警305人。

1985年11月，《中华人民共和国公民出入境管理法》颁布实施，中国公民非公务出国由公安机关受理审批。20世纪90年代富县出入境有零星办理。2005年，办理护照86份，其中港澳29人、台湾1人、其他国家56人。2006年11月，县公安局成立出入境管理科，专司其职。2010年共办理出国护照154份，审批赴港澳129人，赴台湾7人，赴其他国家18人。

富县公安局1990—2010年局长、政委更迭表

表16-3-1

职务	姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
局长	宋儒珍	男	1933.9	陕西黄陵	中专	中共党员	1979.7—1992.6
	迪宽忍	男	1960.7	陕西华阴	大学	中共党员	1992.6—1995.11
	石毅	男	1955.3	陕西子长	大学	中共党员	1995.11—2002.12
	孙俊虎	男	1960.8	陕西洛川	大专	中共党员	2002.12—2007.9
	马力	男	1964.4	陕西志丹	硕士研究生	中共党员	2007.9—
教导员	南水平	男	1944.11	富县寺仙	高中	中共党员	1990.3—1992.5
政务	吴保智	男	1945.12	富县张村驿	中专	中共党员	1992.5—1993.6
	高玉才	男	1955.1	富县寺仙	高中	中共党员	1993.6—1995.12
	赵金铭	男	1947.8	陕西甘泉	初中	中共党员	1995.12—2000.5
	孙俊虎	男	1960.8	陕西洛川	大专	中共党员	2000.5—2002.12
	马力	男	1964.4	陕西志丹	硕士研究生	中共党员	2002.12—2007.9
	肖江	男	1965.2	陕西延长	大学	中共党员	2007.9—

第二节 治安管理

专项治理 富县治安专项治理涉及的范围主要为：扫黄打非、治爆缉枪、整治特种行业、打击非法制造销售假冒伪劣商品等。

1990年，县公安局按照省、地安排部署，组织开展扫黄打非和反盗版百日行动。1992年对所有公务用枪人员换发新的持枪证。是年，收缴非法持有猎枪17支、电击枪3



发还被盗财物

支、火药枪3支、自制枪1支、管制刀具65把。1995年组织开展治爆缉枪专项整治行动。1996年4月30日,在309国道牛武段设卡堵截,将公安部通缉的“4·28”特大盗枪抢劫犯王某、刘某抓获,缴获被盗枪支8支、子弹1900余发。2000年收缴社会流散土枪326支。2001

年清理整顿127家出租房屋户、94家旅店、42家特种行业、7家煤矿、3个采石场。2006年集中整治洗浴按摩场所,专项整治开锁业,将境内114家旅店业录入延安市公安局旅店业系统。2007年,收缴仿真枪1支、子弹504发、雷管161枚、管制刀具3把,查处涉枪案件4起,查处违法人员6人。2008年查办各类涉枪涉爆案件5起,收缴各类枪支4支、子弹94发、雷管28枚、手雷1枚、管制刀具20把。实施《富县公安局关于旅店业治安管理信息化建设实施方案》,全县旅店业不论规模大小,全部安装治安管理信息系统。2010年开展“春季破案战役”“命案侦破”“打黑除恶”“打击两盗一抢”“秦风行动”“追捕逃犯”“黄赌毒专项治理”等一系列整治行动,与上年同比,“八类”重大案件下降37.8%,实现命案零发案。

户政管理 20世纪80年代至90年代,国家为解决科技工作者、民办教师、离退休人员及落实干部政策,将本人及妻子、子女由农业户口转为商品粮户口,简称“农转非”。1993年起,按照公安部户口管理规定,每年省市公安机关分配一定数量农转非指标。2002年3月,将县城规划区内的农业人员653户1778人,统一转为非农业户口。2009年,完成监军台、秋家沟、莲花池、十五里铺、史家坪5个行政村的农转非工作。

执行《中华人民共和国户口登记条例》《中华人民共和国居民身份证条例》,户口登记由各级公安机关主管,居民身份证由公安机关统一印刷、颁发和管理。1990—1996年,未设派出所的乡镇,农村户口由所在地乡镇管理。1997年起,所有农村户口、城镇户口统归公安机关管理,各派出所对辖区户口实行计算机管理。1999年10月,停办15位码身份证,开始编发18位码身份证。2000年7月,启用新的行政区划代码编制居民身份证,富县代码为“610628”。2005年6月,正式启动“二代身份证”发证工作。2007年推行信息化办公,公安行政和服务工作基本实现网上运行网上办公。对外来务工经商人员、投亲靠友人口,实行暂住管理,核发短期暂住证。2008年取消暂住证,由流动人口居住表替代,计算机录入流动人口信息,实现流动人口底子清、情况明、不漏管、不失控。2009年取消城乡分割的“二元户口”,实行城乡统一的居民家庭户口。

2010年，继续加强第二代居民身份证的换发工作，及时申报、注销人口变动。全县常住人口152 194人，人口变动迁出1345人、迁入1179人，出生申报2650人，死亡注销1451人。重点人口202人，暂住人口5263人。富县公安局各派出所参加六次人口普查工作，每年年底召开1次人口年报会议，汇总全县人口。

缉毒禁毒 随着改革开放步伐加快，缉毒禁毒工作被提上重要议事日程。2001年，县公安局设立缉毒中队，专门负责有关毒品案件侦查侦破工作。在基层公安派出所、街道办、居委会配合下，广泛发动群众，摸排涉毒案件线索，不间断开展禁毒宣传工作，对缉毒禁毒工作始终保持高压态势，有效震慑和扼制涉毒犯罪活动。2010年制定下发《全县禁毒工作安排意见》，开展人民禁毒战争和“6·26”国际禁毒日宣传活动，在中小学校轮回播放禁毒警示片，张贴禁毒铲毒宣传画120幅。侦破涉毒案件20起，抓获涉毒人员26人，刑事拘留4人、强制隔离戒毒10人、社区戒毒12人，抓获贩卖毒品1人，办理吸食毒品案件15起，收缴毒品0.01千克。

民爆物品管理 1990—2000年县公安局坚持对民爆物品实行审批制度，加强民爆物品操作安全知识及业务技能培训，对煤矿、石场、炸药库等采取谁主管谁审批原则，建立跟踪检查制度，确保民爆物品运输、管理、使用安全。2001年12月，对富县炸药库进行检查，经查该库未经公安局审批，私自向牛武8个煤矿出售炸药5382千克、雷管7020枚，对其进行查处。2003年检查41家涉爆单位，发现安全隐患27处，当场整改19处，限期整改8处。2006年，实施《富县易爆物品及烟花爆竹专项治理工作方案》，重点检查民爆器材供应站、土产公司烟花爆竹库、牛武煤矿、西沟门伟民采石场等涉爆单位。2010年，查处涉爆案件5起，罚款20万元。对全县道路交通、建筑施工、人员密集场所、煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆器材、校园安全、食品卫生等重点行业进行安全检查。

富县公安局1990—2010年部分年份治安案件统计表

表16-3-2

单位：件、人

年份	案件	查处	警告	处罚	治安拘留	劳教
1990	195	193	74	298	—	—
1992	467	267	93	287	16	9
1996	323	314	11	485	169	2
1997	331	322	—	—	—	—
1998	296	296	9	541	103	—
1999	285	283	—	709	115	1
2000	226	217	—	269	52	—
2001	478	—	4	162	162	—
2002	634	587	86	806	207	—

续表

年份	案件	查处	警告	处罚	治安拘留	劳教
2003	185	179	435	—	105	—
2004	198	190	426	—	—	—
2005	293	247	646	371	—	—
2006	292	293	19	475	233	—
2007	290	284	31	443	258	—
2009	271	269	1	274	264	—
2010	271	254	查处违法人员 531 人			

安全保卫 1990年富县共有内保单位53个,其中经保单位40个,总人数4727名,文保单位13个,总人数2152名。隶属国家、省、地驻县单位15个,隶属县级管理单位38个。内保单位中有企业公安局、股、所各1个,共有干警30名。有保卫科、股6个,专职保卫人员30名,兼职3名。有治保会和治保组65个,治保人员271名。有护厂队和联防队10个,成员64名,内保单位共有各式手枪41支。

富县公安局参与国内安全保卫服务的重大事项有:1990年9月,“亚运之光”火炬接力在县政府广场举行交接仪式,富县公安局、石油公安局、桥北局公安科、林业公安股出动警力警车实施安保。1999年国务院总理李鹏来延安视察,中共中央总书记江泽民来延安视察,亚洲运动会火炬传递途经延安区域;2004年中共中央政治局委员、中宣部部长刘云山来延安调研;2006年黄陵至延安高速公路通车大型庆典活动;莫桑比克国家检察代表团、哥伦比亚国家检察代表团来延安访问;2008年奥运会火炬传递途经延安地域。县公安局制订安保预案,圆满完成指定区域安保任务。

2006年投资40万元,在县城安装12个监控探头,将党政要害部门、治安复杂场所、交通要道、繁华商场列入监控范围。2010年,落实《企业事业单位内部治安保卫条例》,重新审定内保单位42个,有专职保卫21人,兼职56人。全县41个内保单位安全无事故无案件发生,安保组织发挥作用率98%以上。

网络建设 2003年11月,富县公安局成立信息化“金盾工程”领导小组,并制订《富县公安局三级、四级网络建设实施方案》。2005年10月投资120万元建成道路监控系统。2006年建成网上办公系统,实现网上和无纸化办公,全系统24个科室大队167台微机接入公安网,城关、茶坊、张家湾派出所启用网上办案系统。2009年投资50万元,在县城重点部位增设3个高科技电子眼,强力推行党政机关、企事业单位、各居民小区安装监控系统,构建城市电子防控网。2010年,加强公安信息化、执法规范化、和谐警民关系三项建设,成立情报信息研判室。建立治安卡口监控系统4个,对城区交通出入口实行有效监控。采集更新录入基础信息40919条。在询问室、候问室、看守所实行同步录音录像,凡办案场所均安装报警、监控设备,建成大情报系统。公安工作步入探头站岗、鼠标巡逻时代。

第三节 刑事侦查

1990年县公安局受理各类刑事案件188起，破获185起，摧毁犯罪团伙9个，抓获嫌疑人161人，缴获赃物赃款8.7万元。1995年受理各类刑事案件91起，破获71起，摧毁犯罪团伙6个，抓获嫌疑人72人，缴获赃物赃款5万元。1998年开展打击涉枪、涉爆、盗窃、抢劫、杀人及贩毒等行动，受理各类刑事案件73起，破获57起，摧毁犯罪团伙12个，抓获嫌疑人79人，缴获赃物赃款37.5万元。2005年开展规范执法、促进执法公正活动，开展追捕逃犯行动和打击赌博专项行动，受理各类刑事案件250起，破获127起，摧毁犯罪团伙4个，抓获嫌疑人122人，缴获赃物赃款45.05万元。先后破获2005年“8·4”故意杀人案，2005年“11·5”绑架杀人案，2005年“11·7”特大破坏易燃易爆设备案，2008年“6·3”绑架杀人案，2009年“3·25”特大持刀入室抢劫案，2010年，受理各类刑事案件150起，破获272起，摧毁犯罪团伙11个，抓获嫌疑人110人，抓获网上逃犯34人。

第四节 监所管理

人犯收押 看守所是国家的刑事羁押机关，羁押依法逮捕、刑事拘留的犯罪嫌疑人和被告人。富县看守所依照严格的收押秩序查验被送押人身份，核对收押凭证，检查羁押对象的健康状况和携带物品，填写收押案犯登记簿，采集指纹，拍照录像，储存相关信息，告知人犯监规和依法享有的权利，发给统一服装和生活必需品，确定关押监室，开具收押凭证。看守所分工明确，责任到人，定期检查，确保监室安全。2010年，开展监管执法专项检查等专项活动，先后关押人犯497人，其中刑事拘留157人、行政拘留340人。

人犯生活 专人负责看守所人犯生活，包括伙食管理、财物管理和医疗卫生管理。1996年前，每人每月生活费60元；1996年起，每人每月提高到80元，粮食17~20千克，蔬菜10~20千克，食油1~2千克，鱼蛋0.5~1千克；2007年起伙食标准110元；2010年起伙食标准132元。经费账户单列，专款专用，日清月结，保证吃热吃熟，吃足定量，每逢节日改善伙食。

教育改造 遵照教育、感化、挽救方针，坚持文明管理和依法管理相结合，通过读报纸、看电视、听广播、办培训班，对人犯进行形势政策、法律法规、道德观念、文化技能、心理健康教育。每年邀请公检法司“四长”运用宽严典型进行法律政策教育，针对不同人犯的犯罪性质、思想动态、狱内表现，分类排队，判定相应的帮教措施。把惯犯、累犯、团伙犯罪作为教育重点，对特殊人犯个别谈话、对症下药，促其坦白交代、悔过自新。开展文明监室、文明个人争创活动，举行法律法规知识竞赛，组织在押人员自编自导自演文艺节目，活跃监所生活。1996年起，看守所管理实行《目标责任书》，每周一小查，每月一大查，对在押人犯做到知人、知案、知家庭住址、知思想动态、知有无疾病、知监内表现，加强与预审、驻所检察员、武警中队的联系，每半月一次例

会，每月一次狱情分析会，及时掌握狱情动态，防患于未然。1998年，看守所开展防事故、保安全、上等级创建达标活动。1999年，富县看守所被公安部评为三级看守所，是年11月，延安市看守所规范化管理现场会在富县召开。2000年9月，陕西省检察系统监管工作现场会在富县召开，富县看守所介绍规范化、系统化、科学化、人性化、制度化管理经验。2003年4月起，投资100万元修缮原看守所，建成砖混结构二层楼，建筑面积1600平方米，2005年12月竣工，共16个监室，每间可关押14人。

第五节 交通管理

1990年，富县组织开展降事故、保畅通活动，依法整治交通秩序。全年检验机动车604辆，发放安全证482个，依法收审车匪路霸9名。通过车辆过户、入户，检验建档，发放牌照，实施车辆技术性能和安全状况管理。通过培训、考试、审验、核发驾驶证，实施机动车驾驶员管理。推行上门服务制度，羊泉执勤中队设立“流动车管所”主动服务，交警大队车管所深入285个行政村，完成全县机动车辆及驾驶人电子档案补录工作。全年发生交通事故18起，死亡13人，受伤9人，直接经济损失6.5万元。1995年，以“降事故、保畅通”为中心，全县组织开展春运安全大检查等整顿活动，检验机动车573辆，审验驾驶员1130人，全年发生交通事故82起，死亡22人，受伤52人，直接经济损失29万元。

1998年筹资9万元，对国道210线253Km+300m处事故多发路段两侧筑起长106米高1.5米的水泥防护墙，增设4处事故多发路段警示牌。在210线279Km+70m处，设立高10米长120米的水泥护墙。在国道309线158km处设立防撞设施和警示牌。2000年，开展春运交通秩序整顿、清明节城区交通秩序治理整顿、预防道路交通事故专项整治等大型整治活动，检验机动车1958辆，审验驾驶员1920人，发放牌照351副，换发证照281个。全年发生交通事故102起，死亡24人，受伤47人，直接经济损失49.65万元。

2010年，继续落实“五整顿、三加强”道路交通安全工作要求，广泛开展交通安全宣传，夯实管理责任，最大限度地消除道路交通事故隐患，全力遏制交通事故特别是重



交通指挥平台

特大事故的发生，确保道路交通安全、畅通。全年发生交通事故556起，死亡7人，受伤11人，直接经济损失2.95万元。举办驾驶员培训15期，机动车注册登记4790辆，检验机动车1013辆，审验驾驶员1490人，补领号牌13副，补换驾驶证998本，补录农机

档案 3237 份。办理公安交管行政案件 2244 起，其中简易程序处理 2033 起、一般程序处理 211 起；办理交通事故案件 48 起，其中简易程序处理 43 起、一般程序处理 5 起。

驾校 2005 年富鑫驾驶员培训学校成立，2007 年富县五类车驾驶员培训学校成立，县交警大队按照交通部《机动车驾驶员培训管理规定》实施管理。截至 2010 年，两所驾校共培训各类驾驶员 568 名。

富县 1990—2010 年交通事故一览表

表 16-3-3

年份	事故（起）	死亡（人）	受伤（人）	直接经济损失（万元）
1990	18	13	9	6.5
1991	115	20	16	1.52
1992	94	9	13	1.29
1993	165	17	5	0.6
1994	124	10	5	1.36
1995	82	22	52	29
1996	125	24	46	55
1997	169	26	36	47.2
1998	92	21	71	22.32
1999	45	12	33	16.99
2000	102	24	47	49.65
2001	37	9	24	16.9
2002	31	14	29	9.92
2003	102	24	47	49.65
2004	73	23	48	58.78
2005	36	27	31	27.2
2006	23	19	20	16.2
2007	122	10	17	3.6
2008	14	9	15	2.89
2009	535	6	8	3.15
2010	556	7	11	2.95

第六节 消防管理

1990年,开展消防进社区、进企业、进学校、进农村、进家庭活动。国庆、春节设立宣传点,悬挂横幅、张贴标语、散发宣传资料,防火宣传落实到油井分布的山山峁峁。是年9月,吉子现乡南村4万千克麦垛起火,县消防中队紧急扑救,使经济损失降低至0.3万元。1995年,全县46个金融网点建立义务消防队,各乡镇成立志愿者消防团,县级各部门成立志愿者消防队,并经过专业技能培训。开放警营,邀请市民、员工、学生、农民参观部队设置和官兵演练,通过消防知识讲座、器材展览、观看录像、现场演示,提高了群众消防灭火知识学习和自防自救能力。是年,检查12个乡镇、72个企事业单位冬防安全情况。

2000年3月,出动车辆7台次,消防、武警、民警60余人次,扑灭张村驿山火。2002年发生火灾1起,经济损失10万元。2008年3月,消防安全检查18次,整改火灾隐患3处。7月,直罗采油厂成立企业消防队,配备2辆泡沫水罐消防车及消防器材,各油井、集油站配备干粉灭火器、消防沙、消防桶、消防锹。2009年发生火灾30起,直接经济损失12.8万元,抢救财产65.8万元。

2010年,按照“以防为主、防消结合”的方针,确定了28个消防重点单位,专项整治加油站、网吧、美容美发厅、旅店业,检查各类场所167家,查处安全隐患103处,全部当场整改,全年发生火灾11起,扑救11次,挽回经济损失28.1万元;接警出警39次,参加社会救助21次,抢险救援7次,参加消防安全保卫执勤5次,出动人员270人次、车辆42台次。

第四章 司法行政

第一节 司法机构

1990年富县司法局属政府组成部门,编制23人,下设公证处和律师事务所事业机构。1993年,司法局与民政局合并改称民政(司法)局,一套机构两块牌子,编制13人,其中政法编制3人。1994年9月恢复司法局,仍为政府组成部门,编制8人。1997年增设普法办,正科级建制。2004年1月,增设法律援助中心,正科级建制;3月成立富城司法所、交道司法所、直罗司法所、羊泉司法所、张村驿司法所,编制14人。2005年6月,县普法办与县委依法治县工作领导小组办公室合并,称中共富县县委依法治县工作领导小组办公室,正科级建制。2008年设立茶坊司法所,2010年设立北道德司法所。2010年,县司法局正科级建制,辖律师事务所、公证处、法律援助中心及富城、茶坊、交道、直罗、羊泉、张村驿、北道德7个基层司法所。全系统共有干部职工52人。

第二节 法制宣传

1990年,县司法局组织在县级机关开展学习“两本书”(《中华人民共和国宪法讲话》和《社会主义法制建设若干问题讲话》)活动,开展社会主义市场经济法律法规、农村社会治安综合治理及行业专业法的普法与宣传,宣传《刑法》《治安管理处罚条例》《关于禁止贩毒、吸毒条例》《关于禁止赌博条例》等11部法律法规,举办轻微违法人员学习班。1997—2000年,重点宣传《香港特别行政区基本法》《价格法》等专业法律法规及有关企业改制、职工下岗再就业法律法规,将普法教育与全县两个文明建设相结合,与农村换届及贯彻《村民委员会组织法》相结合。2001年,组织未参加2000年度全县科级以上领导干部法律知识考试人员补考。2002年,举办全县公务员学法用法依法行政骨干培训班,培训4000余人;组织全县青少年学习《青少年法律教育读本》,参加“全国青少年争做遵纪守法小公民”征文比赛。2003—2004年,组织近百名法律服务志愿者,深入14个乡镇街道、村组,开展“增强宪法观念、推进依法治县”法制宣传月活动,广泛宣传国家基本大法和世贸组织规则、规范市场经济秩序相关的法律法规,受教育群众7万余人。2005年配合司法部、中央电视台在直罗镇举办“重走长征路、普法万里行”大型公益普法活动。2006—2009年,每年春、冬两季,组织公安、工商、法院、计生、国土、国税等具有行政执法职能部门单位,在城区和部门所包乡村开展“送法下乡”活动,把各乡镇乡村农民技术学校作为教育阵地,进行经常性的法制宣传教育活动;县依法治县办、团县委、关工委、教育局、公安局、法院等部门坚持“送法进校园”活动,对全县2.86万名中小学在校学生进行法制宣传教育。全县66所中小学聘请法制副校长、法制辅导员108人,将法制教育纳入教学计划;在全县中小学组织开展法制校园示范创建活动,沙梁中学和城关小学被命名为市级法制校园。

2006年11月30日,富县第15届人大常委会第29次会议通过《富县人民代表大会常务委员会关于加强法制宣传教育的决议》。2008年,县委、县政府办印发《中共富县依法治县工作领导小组成员单位工作联系制度》。2009年4月,聘请西北政法大学李康宁教授作《中华人民共和国物权法》辅导讲座,县级各套领导班子、各部门单位、各乡镇负责人300余人参加。2009年5月,市委依法治市办、市司法局与县委依法治县办、县司法局、县教育局联合组织劳教人员在县高级中学“现场说法”,3000余名师生受到生动的法制教育。2010年全面展开“六五”普法教育活动。利用广播电台、电视台举办法制讲座,播放法制影视节目,开设普法专栏,“148”法律服务专线解答法律咨询500余次,接待群众来访120余人次。

第三节 人民调解

1990—2010年,全县人民调解队伍不断壮大,调解员文化层次逐步提高,年龄结构趋向合理,人民调解组织向专业化、行业性、职业化方向发展,先后成立了劳动、交通、医患等人民调解组织。全城乡各司法所参与疑难纠纷调解7000余件,处理社会矛



调解培训

盾纠纷 21 500 余件，制止群体事件百余次，参与社会治安专项治理活动 3000 余次。在矛盾纠纷排查调处中坚持排查是基础，调处是关键，稳定是目的原则，按照“分级负责、归口管理”的方式，有重点地开展不稳定因素排查化解工作，对突发事件，让公证、律

师介入，做好调解处理工作，对难度较大的纠纷，联合公安、法院进行调解。2006 年，羊泉司法所成功调处了一起因触电引起的重大矛盾纠纷。2009 年，延安市电视台专题采访报道富城司法所人民调解工作，《延安日报》7 月 27 日刊登题为《细雨无声促和谐》，报道富县人民调解工作。2010 年，排查各类纠纷 136 件，成功调解 129 件，调解率 94%。

第四节 法律援助

2004 年，成立富县法律援助中心，截至 2010 年年底，共办理各类法律援助案件 1509 件，其中民事案件 1113 件，刑事案件 386 件，行政案件 10 件，接待来访 2800 余人次，解答咨询 3500 余人次，挽回群众经济损失 706.35 万元。2006 年 5 月，富县第十五届人大常委会第 23 次会议听取和审议了县政府关于《法律援助条例》贯彻实施情况的报告，拟定将法律援助经费按每年 4 万元标准列入县级财政预算，并将随经济发展水平增加经费支持。四川籍农民工刘作贵等 23 人在富马 110 千伏工程项目施工完毕后多次讨薪无果，经县法律中心实施援助，讨回 3 万余元工资。2006 年，富县法律援助中心被陕西省司法厅授予优秀单位。是年 6 月 30 日、2007 年 3 月 8 日，《延安日报》两次报道了富县法律援助中心工作情况。2010 年年初，分别在县工会、妇联、团县委、交警队、老龄办和 5 个基层司法所成立法律援助工作站 16 个，开设“12348”法律援助服务热线，形成城乡一体化的法律援助网络。全年办理援助案件 29 件，其中民事案件 18 件、刑事案件 6 件（未成年人 4 件）、行政案件 5 件，义务代写法律文书 26 份，解答法律咨询 400 人次。

第五节 帮教安置

1999 年成立富县安置帮教领导小组，制定安置帮教各项规章制度。按时限要求检查登记刑释解教人员，全年妥善安置回归刑释解教人员 16 人，其中刑释 13 人，解教 3 人，

无一例重新犯罪。2010年，制定《刑释解教人员档案管理制度》《帮教工作制度》《回访工作制度》《排查工作制度》，全年妥善安置回归刑释解教人员21人，其中刑释16人、解教5人，无一例重新犯罪。截至年底，累计共妥善安置回归刑释解教人员147人，其中刑释106人、解教41人。

第六节 律师 公证

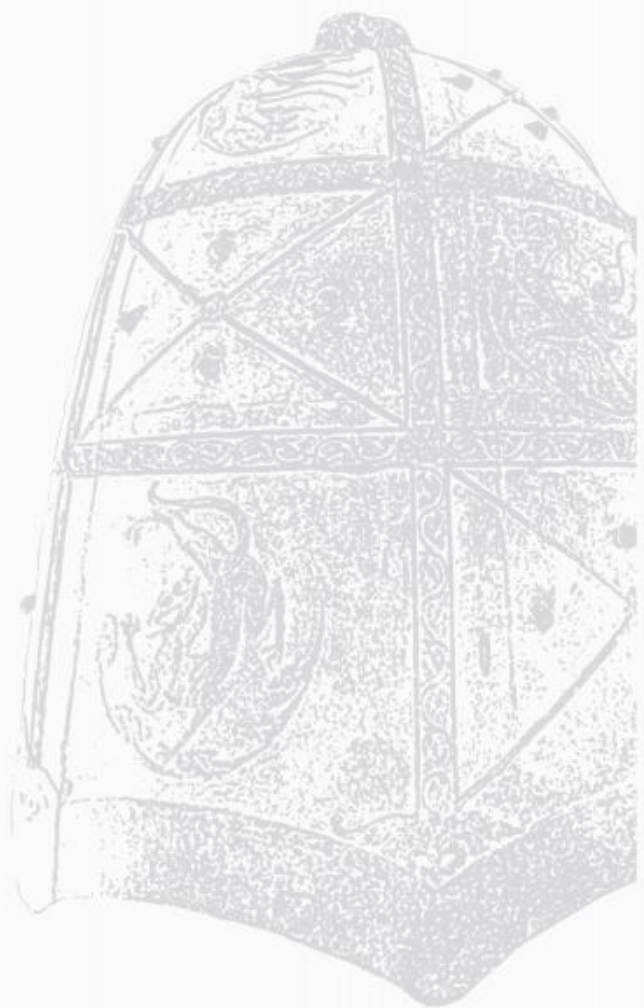
律师 1981年9月成立富县法律顾问处，1994年8月更名为富县第一律师事务所，1996年7月改称陕西富华律师事务所，编制4人，实有6人，其中律师5人，助理律师1人。1990—2010年，先后担任企事业单位法律顾问651处，处理民事案件1125件、刑事辩护168件，参与信访案件185件，接受法律援助中心指派参与公益诉讼案件316件，代理法律文书1683件，代写诉状1532件，为群众挽回经济损失1697万余元。2010年办理各类案件68件，其中刑事案件13件、民事案件24件、经济案件31件，挽回经济损失130余万元，免费代写法律文书70份。为18个单位解答法律咨询300余人次，代写法律文书63件。

公证 1993年6月，公证处隶属县民政（司法）局，1994年10月隶属县司法局，副科级建制。2007年更名为陕西省富县公证处。主要职能是依法对全县民间及法人法律行为、法律文书和相关事宜的真实性、合法性予以证明，预防纠纷，减少诉讼，保护当事人合法权益。1990—2010年，共办理民事类公证6970件，经济类公证4360件。代写公证事项相关法律文书1.2万份，提供咨询2.8万余人次，公证法律宣传210次，对社会活动实施法律监督142次。2010年，办理各类公证事项163件，其中国内民事公证58件，国内经济公证105件。

第十七编

政协组织

ZHENGXIE ZUZHI



1990—2010年，政协富县委员会先后经历第三届、第四届、第五届、第六届、第七届，召开全体委员会22次。各届全委会选举产生的常委会先后召开98次会议，召开主席会议若干次。政协工作紧紧围绕县委、县政府各项中心工作，切实履行人民政协民主监督和参政议政职能，广泛团结社会各界人士，积极为县委、县政府建言献策。各届常委会设置相应工作机构，认真开展调查视察活动和提案工作，提案办理、文史资料征编、联系委员及专项活动不断取得新的成效，促进和推动了富县经济建设和各项社会事业发展。



第一章 政协地方组织

第一节 政协委员构成

富县政协委员的产生由各界别、人民团体、无党派人士等分别协商提名，提出推荐名单，上报县委及政协换届领导小组；由换届领导小组组织对推荐名单进行考核、反复协商，形成建议名单，提交政协常委会通过。政协委员由1990年第三届的50名增加到2010年第七届的133名，委员平均年龄由48岁降为41岁。

1990年5月3日，中国人民政治协商会议富县第三届一次会议召开，选举产生第三届常务委员会主席、副主席、常委。第三届委员会共设12个界别，由50名委员组成，其中中共党员18名，占委员总数的36%，非党委员32名，占64%；妇女委员13名，占24%；大专以上学历14名，占28%，中专学历9名，占18%，高中以下学历27名，占54%；中级以上技术职称19名；委员平均年龄47.9岁，最大60岁，最小25岁。

1993年1月3日，中国人民政治协商会议富县第四届一次会议召开，选举产生第四届常务委员会主席、副主席、常委。第四届委员会共设12个界别，由59名委员组成，其中中共党员22名，占总数的37%，非党委员37名，占总数的63%；妇女委员14名，占总数的23.7%；高中以上学历34名，占总数的58%；中级以上技术职称9名，占总数的15%；委员平均年龄45.2岁，最大年龄61岁，最小26岁。

1998年2月12日，中国人民政治协商会议富县第五届委员会一次会议召开，选举产生第五届常务委员会主席、副主席、常委。第五届委员会共设13个界别，由70名委员组成。委员界别为中共党员12名，占17%；工会3名，占4.3%；共青团4名，占5.7%；妇联4名，占5.7%；工商联11名，占15.7%；文化艺术界3名，占4.3%；科技界6名，占8.6%；农林11名，占15.7%；教育界5名，占7.2%；医药卫生4名，占5.7%；少数民族1名，占1.4%；宗教界3名，占4.3%；特邀3名，占4.3%。按党内外比例，中共党员不超过40%，实为28名，无党派不少于60%，实为42名。文化结构：大专以上学历20名，占28%；中专17名，占24.3%；高中14名，占20%；初中以下19名，占27.1%。年龄结构：45岁以下37名，占52.9%；46—50岁20名，占28.5%；51—55岁7名，占10%；56—60岁4名，占5.7%；61岁以上2名，占2.85%。平均年龄41.2岁。妇女委员17名，占25.7%。

2003年2月20日，中国人民政治协商会议富县第六届一次会议召开，选举产生第六届常务委员会主席、副主席、常委。第六届委员会共设15个界别，由88名委员组成。其中，上届连任委员42名，连任率为47.7%。新提名委员46名，新提名率为52.3%。委员界别分别为中共界16名，占18.2%；工会界3名，占3.4%；共青团界4名，占4.5%；妇女界4名，占4.5%；工商界20名，占22.7%；文化艺术界3名，占3.4%；

科技界5名,占5.7%;农林界9名,占10.2%;教育界6名,占6.8%;医药卫生界5名,占5.7%;军队、台属、少数民族界各1名,各占1.1%;宗教界4名,占4.5%;特邀6名,占6.8%。委员中中共党员36名,占40.9%;非中共党员52名,占59.1%。

2007年10月22日,中国人民政治协商会议富县第七届一次会议召开,选举产生第七届常务委员会主席、副主席、秘书长、常委。第七届委员会共设15个界别,由133名委员组成,其中六届连任48名,连任率36.1%。共青团5名,占3.76%;工会3名,占2.25%;妇联5名,占3.76%;科技4名,占3.01%;工商联27名,占20.3%;农林15名,占11.28%;教育13名,占10.5%;文化艺术4名,占3.01%;医药卫生10名,占7.52%;宗教5名,占3.76%;军队、少数民族、台属各1名。特邀委员27名,占20.3%。年龄构成:35岁以下37名,占27.82%;36—45岁58名,占43.61%;46—50岁22名,占16.54%;51岁以上16名,占12.03%。委员平均年龄40.5岁。知识结构:大学以上36名,占27.07%;大专59名,占44.36%;中专及高中30名,占22.55%;初中以下8名,占6.02%。妇女委员36名,占27.06%。中共党员54名,占41%;非中共党员79名,占59%。

第二节 常务委员会构成

政协富县第三届委员会常务委员会 任期为1990年5月至1993年1月,常委会组成:主席1人,副主席4人,常务委员9人,分别有曹文科、高养民、齐新良、宋桂芳(女)。

政协富县第四届委员会常务委员会 任期为1993年1月至1998年2月,常委会组成:主席1人,副主席5人,常务委员11人,分别有高养民、宋桂芳(女)、孔令才、左昶、刘玉中。

政协富县第五届委员会常务委员会 任期为1998年2月至2003年2月,常委会组成:主席1人,副主席4人,常务委员13人,分别有李高明、张选民、孔令才、宋桂芳(女)、左昶、刘玉中、宋扬定、孙健。

政协富县第六届委员会常务委员会 任期为2003年2月至2007年10月,常委会组成:主席1人,副主席4人,常务委员18人,分别有张选民、刘天宝、季生荣、樊继荣、左昶、马发旗、高云峰、李伟、李全社、陈彩云、王彦峰、朱剑茹、罗有才。

政协富县第七届委员会常务委员会 任期为2007年10月始,常委会组成:主席1人,副主席3人,秘书长1人,常务委员19人,分别有马永军、朱剑茹、刘天宝、马红亮、叶宗明、任志军、任亚芝、杨宝儒、肖江、陈富平、季宏飞、周北平、袁晓建、高鸿鹏、郭文广。秘书长马永军。

政协富县委员会 1990—2010 年主席、副主席更迭表

表 17-1-1

届期	职务	姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
县政协 第三届委员会 (1990年5月— 1993年1月)	主席	吴文明	男	1938.9	陕西宜川	大学	中共党员	1990.5—1993.1
	副主席	吕占义	男	1937.7	陕西华阴	大专	中共党员	1990.5—1993.1
		刘士忠	男	1937.11	富县张村驿	初中	无党派	1990.5—1993.1
		李淑兰	女	1945.7	陕西泾阳	大学	无党派	1990.5—1991.12
		谷秀兰	女	1942.9	富县张家湾	初中	无党派	1990.5—1993.1
县政协 第四届委员会 (1993年1月— 1998年2月)	主席	吴文明	男	1938.9	陕西宜川	大学	中共党员	1993.1—1998.2
	副主席	吕占义	男	1937.7	陕西华阴	大专	中共党员	1993.1—1998.2
		陈桂英	女	1940.1	富县张村驿	大专	中共党员	1993.1—1998.2
		刘士忠	男	1937.11	富县张村驿	初中	无党派	1993.1—1998.2
		谷秀兰	女	1942.9	富县张家湾	初中	无党派	1993.1—1998.2
胡正郁	男	1963.2	陕西宜川	研究生	无党派	1993.1—1998.2		
县政协 第五届委员会 (1998年2月— 2003年2月)	主席	张凤英	女	1950.11	富县直罗	中专	中共党员	1998.2—2003.2
	副主席	毛喜成	男	1945.7	陕西白水	大专	中共党员	1998.2—2003.2
		张秀梅	女	1956.7	富县钳二	大专	无党派	1998.2—2003.2
		邱福成	男	1957.1	陕西洛川	大专	无党派	1998.2—2003.2
宋顺顺	男	1948.11	陕西武功	中专	中共党员	2001.3—2003.2		
县政协 第六届委员会 (2003年2月— 2007年10月)	主席	张凤英	女	1950.11	富县直罗	中专	中共党员	2003.2—2007.10
	副主席	张秀梅	女	1956.7	富县钳二	大专	无党派	2003.2—2007.10
		宋顺顺	男	1948.11	陕西武功	中专	中共党员	2003.2—2007.10
		邱福成	男	1957.1	陕西洛川	大专	无党派	2003.2—2007.10
史发罗	男	1954.2	陕西洛川	大专	中共党员	2007.3—2007.10		
县政协 第七届委员会 (2007年10月 至今)	主席	王列荣	女	1954.9	富县羊泉	大专	中共党员	2007.10—
	副主席	张秀梅	女	1956.7	富县钳二	大专	无党派	2007.10—
		邱福成	男	1957.1	陕西洛川	大专	无党派	2007.10—
吉祥生	男	1963.11	富县茶坊	研究生	中共党员	2007.10—		

第三节 常委会工作机构

政协富县第三届常务委员会 1991年，县政协机关增设工作组委员会和提案委员

会，工作机构设置为一室四委，即办公室、学习委员会、提案委员会、文史资料委员会、工作组委员会。

政协富县第四届常务委员会 1993年1月至6月，工作机构设置仍为一室四委，即办公室、学习委员会、文史资料委员会、工作组委员会和提案委员会。1993年6月，因机构改革合并原办公室、学习委员会、文史资料委员会、工作组委员会和提案委员会，成立综合办公室。1996年5月，政协富县委员会机关恢复办公室、提案委员会、文史委员会、学习委员会。截至1998年2月，工作机构未变，编制11人，实有11人。

政协富县第五届常务委员会 工作机构设置为一室四委，即办公室、学习委员会、文史资料委员会、提案委员会、经济联络委员会。1998年6月至1999年6月，提案委员会未配备副主任。2001年1月至2002年8月，提案委员会未配备主任，由副主任吉德甫主持工作。2001年1月增设经济联络委员会，截至2002年8月未配备主任，由副主任雷永红主持工作。2002年8月，富县机构编制委员会批文撤销政协机关四个专委会，设立综合工作委员会，编制13人。

政协富县第六届常务委员会 2003年5月，县机构编制委员会批文撤销政协综合委员会，设立政协办公室、学习与文史委员会、提案与经济委员会。2004年9月，县机构编制委员会批文撤销政协机关学习与文史委员会、提案与经济委员会，恢复设置办公室、提案委员会、文史资料委员会、经济委员会、学习宣传委员会。2005年6月配齐各委室主任、副主任。机关增编4人，编制为17人。

政协富县第七届常务委员会 2007年10月，政协第七届委员会设办公室、提案委员会、文史资料委员会、经济委员会、学习宣传委员会。2009年8月，根据延安市政协有关文件精神，对县级政协专门委员会工作机构进行更名。经县政协主席会议研究，报经县委常委批准，政协办公室更名为综合办公室；文史资料委员会与学习宣传委员会合并为文史与学习委员会；新设立社会发展委员会；提案委员会、经济委员会保持原名称。综合办公室设一正二副，委员会均设一正一副。增编3人，编制为20人。

第二章 政协会议

第一节 全委会议

1990—2010年，政协富县委员会根据《中国人民政治协商会议章程》，先后召开三届至七届22次全体委员会议。

三届全委会议 1990年5月至1992年4月，政协富县第三届委员会共召开全委会议3次。

第一次会议于1990年5月3—6日在县招待所召开，会议应到50人，实到47人。会议学习中共中央《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（下称《意见》）；听取和审议二届委员会工作报告和提案办理情况的报告；听取并

讨论一府两院工作报告；听取富县 1989 年国民经济发展计划执行情况和 1990 年国民经济计划与执行工作安排意见；1989 年财政决算和 1990 年财政预算的报告。会议选举吴文明为政协富县第三届委员会主席，吕占义、刘士忠、李淑兰、谷秀兰为副主席。县委副书记赵光辉指导会议并发表讲话，指出要进一步提高对人民政协工作重要性的认识；要认真贯彻中共中央《意见》，加强和改善党对政协工作的领导；要树立以经济建设为中心的指导思想，把调查研究放在政协工作的重要位置，加强政协机关组织建设，提高工作效率，发挥整体功能。吴文明做了总结讲话。

第二次会议于 1991 年 4 月 10—12 日在县招待所召开，该届委员新增补 8 人，共 58 人，实到 53 人。会议听取审议政协三届一次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况的报告；听取讨论政府工作报告和财政预算报告。县委书记赵郭海做了《建设社会主义民主政治，努力加强富县政协工作》讲话，对政协工作重要性讲的深透，对政协工作的鼓励和促进很大。

第三次会议于 1992 年 4 月 2 日在县招待所召开。该次全委会应到 58 人，实到 45 人，因病因事请假和工作变动 13 人。会议听取审议政协三届二次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况报告；听取讨论政府工作报告和财政预算报告；政协副主席刘士忠传达省政协六届五次会议精神。

四届全委员会 1993 年 1 月至 1997 年 3 月，政协富县第四届委员会共召开全委员会 5 次。

第一次会议于 1993 年 1 月 3 日在县招待所召开。该届委员会 68 人，应到 59 人，实到 44 人，请假 15 人。会议听取审议三届常委会工作报告和提案办理工作报告。选举吴文明为政协富县第四届委员会主席，吕占义、刘士忠、谷秀兰、陈桂英、胡正郁为副主席。

会议指出，新形势下四届政协委员会的重要任务是：认真广泛地开展学习和宣传活动，不断增强委员参政议政的自觉性，努力巩固和维护安定团结的政治局面；围绕经济建设大事抓大事，发挥政协职能作用，为富县各项工作献计出力；持之以恒搞好文史资料的收集、整理工作；加强政协机关自身建设，发挥整体功能和智力优势，把工作重心放在为经济建设服务上来。

第二次会议于 1994 年 3 月 28 日在县招待所召开。该次会议应到 61 人，实到 51 人，请假 10 人。会议听取和审议政协四届一次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况报告。县委副书记吴宏利指导会议并讲话。

本次会议由 6 位委员做了专题发言，议题涉及石油生产及其开发前景、蚕桑业的经济价值、发挥委员群体价值、民营企业现状、肉鸡产业发展情况及提案办理的体会。

第三次会议于 1995 年 3 月 24 日在县招待所召开。该次会议应到 63 人，实到 55 人。听取审议政协四届二次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况报告。会议指出新的工作任务是：围绕大政方针，认真履行政治协商，民主监督，参政议政职能；围绕经济建设选准课题，深入开展调查研究，不断提高参政议政水平；保持与各界人士的密切联系，积极维护团结稳定的政治局面；服从服务于工作大局，为两个文明建设鼓实劲、干实事；切实加强自身建设，提高政协工作水平。

第四次会议于1996年3月25日在县招待所召开。该次会议应到67人,实到64人。会议听取审议政协四届三次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况报告。县委副书记吴宏利围绕富县经济发展形势和远景规划发表讲话,要求政协再接再厉,充分发挥政协职能,为富县经济发展做出更大贡献。

政协主席吴文明就如何贯彻落实全国政协八届四次会议、省政协七届四次会议及县委工作会议精神发表讲话:坚持党对政协工作的领导,紧紧围绕县委工作大局,卓有成效地开展工作;加强理论学习,提高综合素质,发挥好政协委员的作用;加强政协自身建设,不断开创政协工作新局面。同时在闭幕式上做了题为《政协工作要讲政治,尽最大可能发挥委员作用》的讲话。

第五次会议于1997年3月24日在县招待所召开。该次会议应到68人,实到56人,请假12人。会议听取审议政协四届四次会议以来的政协常委会工作报告和提案办理情况的报告;听取讨论政府工作报告;学习讨论富县政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的实施意见》。

县委副书记吴宏利指导会议并讲话,强调指出:进一步提高认识,不断增强做好新时期政协工作的责任感和使命感;围绕中心,服务大局,充分发挥政协优势,积极履行政协职能;加强政协自身建设,不断提高工作水平;积极支持政协组织和委员开展工作,努力为政协创造良好的工作环境。政协主席吴文明在闭幕式上指出:要坚定不移维护团结稳定的政治局面;要同心同德为富县经济快速发展献计出力;要加大民主监督,站好最后一班岗。

五届全委会议 1998年2月至2002年3月,政协富县第五届委员会共召开全委会议5次。

第一次会议于1998年2月12日至15日在县招待所召开。该届委员70人,实到65人。会议听取审议政协副主席毛喜成所做的题为《政协富县第四届委员会常务委员会工作报告》和提案委员会主任赵振秦所做的题为《政协富县第四届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县十四届人大第一次会议,听取讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。审议通过《政协富县第四届委员会常务委员会关于提案审查情况的报告》和县政协五届一次会议各项决议。选举张凤英为政协富县第五届委员会主席,毛喜成、张秀梅、邱福成为副主席,常务委员8名。

第二次会议于1999年3月4日在县招待所召开。应到会委员83人,实到74人,请假9人。会议听取讨论政协副主席毛喜成所做的题为《认真履行政协职能,为我们两个文明建设献计出力》的常委会工作报告及提案工作报告。列席县人大十四届二次会议,听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他有关报告。政协委员王列荣、李世贤等6人分别做了《立足县情,理清思路,为积极推进三项保障制度建设而努力奋斗》《坚持改革寻出路,规范管理求发展》等专题发言。

县委副书记张玉琴指导会议并发表讲话,表示支持政协加强有效的民主监督,积极参政议政,同时更要加强自身建设。政协主席张凤英在闭幕式上发表讲话,要求政协全体同志认真贯彻本次会议精神,按常委会工作报告提出的任务,突出重点,狠抓落实,努力为政协工作开创新局面迈出新步伐。

第三次会议于2000年2月22日在县招待所召开。会议听取审议政协副主席毛喜成所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会工作报告》，副主席张秀梅所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》；听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。

县委副书记张玉琴讲话指出：会议自始至终充满团结进取的气氛，是一次求真务实、团结鼓劲的大会。希望政协在党中央西部大开发战略决策指引下，按照县委“强果、稳烟、增油、上牧”的特色经济发展路子，努力做好各项工作，为富县经济建设和社会发展做出新的贡献。

第四次会议于2001年3月5日在县招待所召开。应到委员99人，实到99人。会议听取和审议政协副主席毛喜成所做的政协工作报告，政协副主席邱福成所做的提案办理情况报告。列席县人大十四届四次会议，听取并讨论县政府工作报告及有关报告。政协主席张凤英在闭幕式上做了《围绕“十五”计划，积极建言献策，认真履行职能》的讲话。

第五次会议于2002年3月1日在县宾馆召开。会议应到委员113人，实到97人。会议增选吉祥生为政协富县第五届委员会常务委员会委员；会议听取审议政协副主席毛喜成所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会工作报告》，副主席邱福成所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十四届五次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。

政协主席张凤英在闭幕式上发表讲话：必须准确把握新时期统一战线工作面临的新形势新任务；必须始终围绕县委确定的中心工作任务开展工作；必须善于创造性开展工作；坚持不懈地抓好委员素质的提高；全面推进人民政协作风建设。

六届全委会议 2003年2月至2007年2月，政协富县第六届委员会共召开全委会议5次。

第一次会议于2003年2月19日在富县宾馆四楼会议室召开。该届委员88人，实到77人。这次会议是在深入贯彻中共十六大和中共富县第十四次代表大会会议精神，全面建设小康社会的新形势下召开的一次重要会议。会议听取审议政协副主席宋顺顺所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会工作报告》，副主席邱福成所做的题为《政协富县第五届委员会常务委员会关于提案工作情况报告》。列席了富县十五届第一次人民代表大会，听取并讨论《富县人民政府工作报告》和其他报告。选举张凤英为政协富县第六届委员会主席，宋顺顺、张秀梅、邱福成为副主席。

第二次会议于2004年2月13日在县宾馆召开。会议听取和审议政协主席张凤英所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会工作报告》，政协副主席宋顺顺所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十五届二次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。政协主席张凤英在闭幕式上发表讲话，从科学发展观和肩负使命，阐明促进县域经济与社会稳定协调发展的关系；思想解放与经济的关系；辩证地解读人民政协政治协商、民主监督、参政议政的必要性，启发、鼓励各届委员发挥优势，开创政协工作新局面。

第三次全体委员会议于2005年3月1日在县宾馆召开，该次会议应到委员108人，

实到 98 人。会议听取和审议政协副主席宋顺顺所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会工作报告》，政协副主席邱福成所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十五届三次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。政协主席张凤英在闭幕式上讲话，强调落实科学发展观，做好政协各项工作，为构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会，保持经济社会全面、协调、可持续发展做出新的更大的贡献。

第四次会议于 2006 年 2 月 15 日在富县宾馆召开，该次会议应到委员 116 人，实到 113 人。会议听取和审议政协副主席宋顺顺所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会工作报告》，副主席张秀梅所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席了县人大十五届四次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。

第五次会议于 2007 年 2 月 27 日在县宾馆召开，该次会议应到委员 133 人，实到 126 人。大会选举史发罗为政协富县第六届委员会副主席。会议听取和审议政协副主席宋顺顺所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会工作报告》，政协副主席邱福成所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十五届五次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》。

七届全委会议 2007 年 10 月至 2010 年 2 月，政协富县第七届委员会共召开全委会议 4 次。

第一次会议于 2007 年 10 月 23 日在县宾馆召开，该届委员 133 名，实到 132 名。会议听取和审议政协副主席邱福成所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会工作报告》，政协副主席张秀梅所做的题为《政协富县第六届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十六届二次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。选举王列荣为政协富县第七届委员会主席，张秀梅、邱福成、吉祥生为副主席。

县委书记刘天才在闭幕式上讲话指出：围绕中心，服务大局，充分发挥政协优势；加强团结，和衷共济，努力维护社会和谐稳定；提高素质，努力创新，不断提升政协工作水平；加强领导，创造条件，为政协工作顺利开展提供保障。

第二次会议于 2008 年 2 月 25 日在县宾馆召开。会议听取并审议政协主席王列荣所做的题为《政协富县第七届委员会常务委员会工作报告》；副主席张秀梅所做的题为《政协富县第七届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县十六届人大二次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。会议有 12 名委员做专题发言。

第三次会议于 2009 年 2 月 4 日在富县宾馆召开。会议听取审议政协主席王列荣所做的题为《政协富县第七届委员会常务委员会工作报告》，副主席邱福成所做的题为《政协富县第七届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县十六届人大三次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。表彰先进集体和先进个人。

第四次会议于 2010 年 2 月 23 日在富县宾馆召开。该次会议应到委员 143 人，实到 130 人，请假 13 人。会议听取和审议政协主席王列荣所做的题为《政协富县第七届委员

会常务委员会工作报告》，副主席邱福成所做的题为《政协富县第七届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。列席县人大十六届四次会议，听取并讨论《富县人民政府工作报告》及其他报告。表彰先进集体和先进个人。

第二节 常委会议

三届常委会议 1990年5月至1993年1月，政协富县第三届委员会召开常委会及常委扩大会17次。重要会议有：1991年7月24日，三届五次常委会学习讨论“沿海更加改革开放，我们怎么办？”1991年8月15日，三届七次常委会研究决定分两个调查小组，一个是农村组，一个是城区组，就高产田逐年减少的原因和技术人才的使用情况进行广泛调研。1991年12月27日，三届九次常委会学习十三届八中全会《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，讨论《人才调查报告》。1992年11月25日三届十六次常委会讨论四届委员会的组成问题，经县委组织部、统战部、县政协审查推荐、协商拟定县政协四届委员会由59人组成。拟定政协四届常务委员会由11人组成，具体人选报经县委常委会议审议通过。本次会议形成两个决议：一是对宗教界的委员放宽3年工龄限制；二是政协全委会提前一天在人大全体会议之前召开。

四届常委会议 1993年1月至1998年2月，政协富县第四届委员会召开常委会及常委扩大会28次。重要会议有：1993年1月4日四届一次常委会讨论通过四届一次全委会会议上《关于常委会工作报告》和《提案工作报告》的决议，对四届一次全委会上委员的41件提案进行讨论审查。1993年3月13日，四届二次常委会传达地、县、乡（镇）三干会议精神：建立目标责任制，各乡镇拟定七大任务书，重点是乡镇企业的发展和苹果、烤烟任务；兴办地砖、紫砂、陶瓷、肉鸡、塑编5个工厂；水泥厂完成2.8万吨任务；石油开发；政协工作由陈桂英负责，吴文明参与中心工作，为全县中片的牵头者之一；机构改革，黄龙、洛川、富县、安塞要先走一步。会议讨论了提案工作，四届一次全会期间，收到提案37件，三届遗留4件，共41件。确定两件作为正式案：一是解决民办教师的工资问题；另一件是建立乡镇和部门领导离任审计制度。其他39件，作为建议处理。1993年7月3日四届三次常委会议通报富县改革情况，党政共保留30个县级单位，两次定员会的透明度都很高，特别是人事安排中的几次会议，县委总是把人大、政协的负责人安排在前边发言。1994年8月29日，四届八次常委会听取主管农业副县长刘秦通报农业和农村工作。会议形成关于农业发展的思考和建议：依靠工业确实能致富，但近期办不到，所以还要把重点放在农业上；在主导产业开发上，要主次分明，除烤烟外其他项目都担当不起解决财政困难的问题；要突出解决苹果高产和优质两大问题；大棚菜比较效益高，应着力开发；肉鸡生产要扩大和保证规模，同时要大力发展肉牛和羊子；蚕桑刚刚起步，能发展多少算多少。1997年7月4日，四届二十八次常委会议听取扶贫中心、农工部通报全县1997年扶贫攻坚情况。会议指出扶贫先扶志，短期扶与长期包相结合，短期要靠银行资金扶持，长远要靠科技力量支撑。建议对乡镇站所办好培训班，完善包扶责任要把乡村党员干部责任落到实处。

五届常委会议 1998年2月至2003年2月，政协富县第五届委员会召开常委会及

常委扩大会 20 余次。重要会议有：1998 年 2 月 15 日，五届一次常委会议研究通过提案审查委员会关于本次会议委员提案审查情况的报告；通过第五届委员会第一次会议政治决议；审查通过各组讨论政府工作报告提出的意见和建议。1998 年 4 月 13 日，召开五届二次常委扩大会议，张凤英主持会议。副主席毛喜成传达延安市政协一届八次常委会议精神；常委鲁旭东组织学习李瑞环主席在全国政协九届一次闭幕会上的讲话精神；讨论通过 1998 年常委会工作要点；宣布县委任命通知和政协党组改组批复。吴文明任县政协调研员，陈桂英、谷秀兰任县政协助理调研员。张凤英任政协党组书记，毛喜成任副书记，成员有李高明、鲁旭东、任德功。2001 年 1 月 10 日，召开五届十七次常委会议，会议通过刘春选任政协办公室主任职务；雷永红任经济联络委员会主任职务；马永军任政协办公室副主任职务；任长林任文史委员会副主任职务；丁国锋任学习委员会副主任职务；鲁旭东任提案委员会调研员职务。2002 年 6 月 25 日，召开政协五届二十三次常委会，听取县农业局关于大棚菜生产情况汇报。

六届常委会议 2003 年 2 月至 2007 年 10 月，政协富县第六届委员会召开常委会及常委扩大会 18 次。重要会议有：2003 年 11 月 4 日六届四次常委会议传达延安市政协二届七次常委会议精神，讨论通过关于退耕还林工作的调查报告。2005 年 6 月 28 日，六届十四次常委会议组织学习中共富县县委《关于进一步加强和改进人民政协工作的实施意见》，听取县文物旅游局关于富县红色旅游发展的汇报，县文体局关于全县文化市场管理情况的汇报，县政协办关于全县文化市场管理调研情况的汇报。县政府副县长钟世德、王列荣应邀出席并讲话。2006 年 6 月 27 日，召开政协六届十八次常委会议。会议组织学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》；邀请党校教师进行专题辅导；叶宗明、左昶、朱剑茹、冯洁馨等委员就学习体会作发言；政协副主席宋顺顺总结会议并讲话。2007 年 10 月 8 日，召开政协六届二十四次常委会。会议讨论通过县政协七届一次会议议程、日程；大会秘书长、副秘书长和提案审查委员会主任、副主任、委员建议名单；第七届委员会主席、副主席、秘书长、常委候选人建议名单；讨论修改县政协六届常委会工作报告和提案工作情况报告。

七届常委会议 2007 年 10 月至 2010 年 11 月，政协富县第七届委员会召开常委会及常委扩大会 15 次。重要会议有：2009 年 7 月 8 日，七届十次常委会议讨论通过富县大中专院校毕业生安置情况的调研报告，报告提出对安置大中专院校毕业生存在的问题及建议。2010 年 5 月 26 日，召开七届十四次常委会暨文史工作座谈会，讨论关于对全县广电网络建设与管理情况、煤炭开发情况、干部职工医疗保险情况的调研报告和市政协三届十四次常委会交流材料。讨论《富县政协文史资料征集大纲》。2010 年 11 月 25 日，召开七届十五次常委会议，专题协商讨论《富县国民经济和社会发展“十二五”规划》（讨论稿），讨论县政协“十二五”期间工作规划。表彰奖励李学仕、邢世功、宋龙、吉民、李伟同志。

第三节 主席会议

第三届委员会主席会议 1992 年 8 月 21 日，会议研究同意政协干部雷红梅免费赴

西安爱华女子大学学习。

第四届委员会主席会议 1994年10月9日，会议通报县委常委会正式确定的机构设置方案，政协办公室减少1个编制。通报县委关于肉鸡产业壮大规模的发展计划及成立延安富康肉鸡产销集团公司的决定。会议决定成立3个调研组，就教育乱收费、农村养老保险及如何奔小康问题进行调研。1996年3月7日，会议研究政协四届四次会议召开时间及筹备事项。按照县委充实政协人员，加强政协工作指导意见，会议决定向县编委会提出恢复改革前的16人编制，工作机构设办公室、提案委员会、文史委员会和学习委员会。原工作组委员会职能由办公室兼任。是年4月8日，县编制办公室行文，县政协恢复三个专委会设置。1996年10月22日，主席会议主要学习讨论党的十四届六中全会公报和决议。吴文明主席通报吴宝贵试种良种谷获得成功，亩产千斤以上。通报在1995年县级领导民主评议中，政协主席吴文明为优秀。1997年6月2日，会议研究迎接香港回归座谈会事宜；研究协调县政府通报春季农业生产视察情况；研究安排先行听取扶贫中心情况通报，再组织政协委员视察扶贫工作。

第五届委员会主席会议 1998年3月4日，会议研究决定：张凤英主持政协全盘工作；副主席毛喜成分管办公室和机关工作，并负责与县政府、科教文卫、人事劳动、计划统计、财税粮食、计划生育、城建交通、民政信访、审计监察、公安司法、工商和技术监督等单位的联系工作；副主席张秀梅负责联系农业及农口部门单位；副主席邱福成负责联系县工业及对口部门单位。1998年6月5日，会议研究召开城茶区域委员座谈会时间，并邀请县委副书记张玉琴、副县长高武斌及政协调研员参加。会议决定由副主席毛喜成负责，张秀梅、任德功参加，开展富县农业生态调查，并按期向市政协提交调研报告。7月27日，会议传达市政协一届九次常委会和县党代会精神；研究确定下半年突出苹果产业发展课题，开展政协调查视察工作，划定钳二、寺仙、北道德、交道、富城5乡镇为本次调查区域。2000年2月28日，政协副主席张秀梅被县委确定为县产业领导小组副组长，任务是发展核桃和果园，会议就落实此项工作作出专门安排；关于文史资料征编工作，县财政已拨付启动资金，会议研究了落实措施，要求年底争取出版第一辑。6月7日，张凤英主席传达县委常委扩大会议关于学习“三个代表”的重要精神；文史委主任汇报文史资料征编已进入清稿审样情况，提案委主任汇报提案办理进展情况，吉德甫副主任汇报包抓烤烟工作情况；通报县编委会已审批政协设立联络办公室，正科级建制。

第六届委员会主席会议 2004年5月28日，会议讨论在环城路修建政协机关住宅楼的问题，一致同意修建。2005年5月20日，安排参加延安市政协主席联谊会议材料起草，确定参会人选；讨论政协机关后备干部人选；做好政协机关住宅楼决算工作。2006年8月3日，研究讨论组织政协常委外出考察学习相关事宜。

第七届委员会主席会议 2009年4月2日，会议研究确定召开常委会的日期；安排政协“我为富县种棵树”活动；决定编辑出版《辉煌岁月》《富县政协志》两辑文史资料。8月18日，会议研究总结政协常委赴东北考察学习情况；研究开展庆祝新中国成立及人民政协成立60周年各项活动，决定举办一场大型晚会；安排文物旅游专题视察；会议要求加快文史资料编辑出版工作。2010年4月21日，会议确定上半年调研课题为

煤炭开发、公费医疗、广电网络；讨论文史工作大纲的选题及经费问题；确定为青海省玉树灾区开展捐款活动。6月7日，会议对《政协之窗》编委会成员进行调整；听取《辉煌岁月》《富县政协志》编辑工作进展情况汇报；安排政协委员赴华东考察学习事宜。10月29日，会议传达政协延安三届十五次常委会议精神；确定县“十二五”规划为县政协七届十五次常委会议议题；对委员进行调整补充；通报政协党组会议决定，左芳玲任政协办公室主任科员，张寅为政协办公室副主任科员。

第三章 参政议政

第一节 民主监督

政协富县第三届委员会，认真贯彻《政协陕西省委员会关于政治协商、民主监督的实施办法（试行）》，积极开展多层次、多渠道、多形式的协商监督活动，发挥人民政协的整体功能，促进县委、县政府决策的民主化、科学化。1990年，讨论起草了《关于发挥人民政协实施政治协商、民主监督作用的意见》，报请县委予以转发。1992年，按照省市政协要求和县政协工作需要，报请县委转发《关于进一步发挥政协委员参政议政作用的意见》。为政协开展协商监督活动，从不同层次和渠道提供保障。结合富县进一步治理整顿、深化改革工作中的各项决策，组织委员进行民主协商，充分发挥政协的人才优势，出谋划策、献计献策、当好参谋。围绕中心工作以及人民群众关心的重大问题，开展调查研究和视察活动，形成有论据、有分析、有可行性意见和建议的调查或视察报告，按程序向县委或县政府提出，供决策参考。政协主要领导直接列席县委召开的有关重大决策、重要工作安排、人事任免等会议，并就人事政策、用人标准和用人方法等问题进行协商。是年政协三届二次全委会在县人大例会之前举行，为委员的建议、意见能够在人大会上再次进行讨论创造条件，沟通政协与人大之间的民主关系，扩大了协商与监督的社会效果。

政协富县第四届委员会注重建立和完善协商和监督制度，从制度上保障政协有序、有效进行参政议政。建立政协各专门委员会与县政府各部门之间对口协商制度和民主生活制度，还建立和实行与对口单位之间文件抄送制度，畅通协商沟通渠道。针对富县经济建设、社会发展及有关民生问题，突出重点，选题定项，深入基层，讲求实效，开展多种形式视察调研活动，为政协深层次开展协商监督提供第一手材料，为县委决策中心提供改革性、建设性、可行性较强的调查视察报告。

按照县委统一部署，在联乡包村包项目工作中，深入村组户和企业单位开展调查研究，与乡镇党委、村委会研究探讨乡镇、村“九五”规划，与企业领导班子召开座谈会，研究项目的推进和落实工作。凡关系广大人民群众切身利益的工作，政协领导都能积极参与，参加县委、县政府组织的大型检查、督查活动和重大事务会议，并积极建言献策。在小康村建设中，所包交道镇吉家村、牛武镇曲家湾村成为全县首批小康村。在

主导产业开发中，对烤烟生产、大棚菜试点、肉鸡生产出谋划策，协调关系，做出积极贡献。

政协富县第五届委员会提出“围绕经济建设中心，以农村扶贫攻坚奔小康统揽工作全局，深入开展调查研究，充分发挥政协职能作用”的工作思路。全委会期间组织委员认真听取和讨论县政府工作报告及其他重要报告，并通过小组讨论、大会发言、提案等形式，就全县经济社会发展的重大问题，积极建言献策。在五届二次、四次全委会上，委员专题发言就主导产业开发、苹果销售、财源建设等涉及经济建设方面诸多问题，提出许多建设性的意见和对策，得到县委、县政府重视。部分意见、建议体现在出台的《关于放手发展非公有制经济的决定》等政策性文件中。常委会就《富县国民经济和社会发展“十五”计划纲要》草案进行主题协商讨论，提出16条修改充实意见，送达县委、县政府及有关部门在修订《纲要》草案时参考采纳。不定期召开专题协商会议，邀请县政府主管副县长和有关部门主要负责人参加，通报经济运行情况、重大项目推进情况、重大工作进展情况，委员面对面协商讨论，提出意见建议。同时重视发挥委员特邀监督员作用，广泛参与行风评议，拓宽民主监督渠道和范围。

政协富县第六届委员会始终把履行政治协商这一首要职能摆在政协工作突出位置，按照抓大事、议小事、谋全局的工作思路，通过全委会、常委会、专题研讨会就有关县域经济全局性、战略性的重大问题积极开展协商讨论。在六届二次、四次全委会上，委员围绕全县主导产业、苹果销售、招商引资等涉及经济建设的诸多问题，提出建设性意见和建议，部分意见在决策中被采纳。常委会就《富县国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》草案进行协商讨论，提出4条补充意见，经主席会议研究形成建议案，提交县委、县政府及有关部门在修订《纲要》时参考。每年不定期召开主题协商会，就半年经济运行、重点项目建设、产业开发、新农村建设等重点工作，听取县政府主管领导及有关部门负责人情况通报，共提出95条意见、建议，涉及内容主要有产业开发、医疗卫生、文化教育、基础设施等，经归纳整理，以送阅件提交县委、县政府在工作中参考。同时认真开展民主评议活动，广泛参与监督检查活动，先后推荐50名委员参加法院、公安、税务、交通、教育、卫生、物价等部门行风评议。委派24名委员参加政法队伍建设座谈会、先进性教育评估、平安富县创建和党风廉政建设检查活动。30名政协委员担任特邀监督员、行风评议员和人民陪审员。

政协富县第七届委员会始终把促进跨越发展作为履行职能的第一要务，坚持抓大事、议大事、谋全局、促发展的工作思路，紧紧围绕全县重点项目建设开展协商讨论，注重强化在决策之前和决策执行过程中的协商。并积极探索新的协商形式，提高协商层次，拓宽协商领域，调动积极性，扩大参与面，努力为政协委员知情问政、建言献策创造条件。紧扣群众反映强烈的热难点问题，通过提案、建言、《送阅件》等形式向党委、政府及有关部门反映社情民意。特别对困扰广大群众和社会弱势群体的看病贵、上学难、诉讼难、就业难等社会问题，积极为群众代言，为政府分忧，努力化解矛盾，协调关系，维护稳定，使政协工作更加贴近民生，关心民利。注重发挥特邀监督员、人民陪审员的监督作用，加强与国家机关、纪检机关、司法机关、新闻媒体的密切配合，在更大范围更广领域参与执法检查 and 民主监督，不断丰富民主监督内涵。增强委员使命

感和担当意识,提倡讲真话、言民情、献实策,增强建言立论的针对性。重视社会各界来信来访,多方了解群众呼声,使政协委员更好地体察民情,反映民意,维护民利。

第二节 提案工作

政协富县第三届委员会第一次会议期间,共收到委员提案78件,其中正式立案14件,64件作为意见、建议供有关部门单位参考。提案的内容涉及城镇建设、宗教事务、文教卫生、科技推广、道路交通、职工福利等。政协富县第三届委员会第三次会议,共收到委员提案26件,立案3件,全部办结。建议意见23件,办理19件。提案涉及加强县、乡道路绿化,维修东村教堂,改造现头至袁家村公路,城小扩建和修缮,加强荒山荒坡的治理,改造茶坊街两头公厕,影剧院公厕改建,完善商业支农体系,电力局直接抄表收费等案。

政协富县第四届委员会的五年中,共收到委员提案132件,经审查立案118件,其中建议案3件。作为情况反映的4件,转有关部门参考。需要说明情况的10件,向提案者作出解释。县四届政协注重提案质量,如《关于尽快扭转烤烟面积下滑局面的建议》和《应重视烟、粮生产的建议》,县委、县政府认为建议案切实可行,及时研究并采取了四条措施稳定烤烟面积。提出《关于解决聋哑儿童联校具体困难的建议》,由于办理难度大,便采取“先调查,后协商”的办法,组织部分委员进行调查,掌握具体情况后,会同民政局、教育局座谈协商,使问题得到解决。《关于加强市场和物价管理的建议》《关于推行股份制的培训以及股份制一定按政策办事的建议》等提案,得到及时落实办复。

政协富县第五届委员会的五年中,共收到委员提案239件,立案138件,其中建议案2件。101件作为建议转有关部门单位参考。多数提案体现中心工作和群众普遍关心的热难点问题,如关于苹果销售、农特税征收、教育质量提高以及市容维护等,一些提案涉及改革中的新情况、新问题,如《关于切实加强乡镇卫生院的建议》《关于国有企业变卖资产清账的建议》等,承办单位采取积极措施,创造条件落实提案办理工作。

政协第六届委员会的五年中,共收到委员提案189件,其中116件作为建议转有关部门单位参考,另有16件向提案者解释说明情况,经审查立案57件。县六届政协提案涉及城建环保、教育文化、交通道路管理、主导产业开发等富县经济社会发展的各个方面。贴近基层,关注民生的提案增多,如关于整顿农资市场、净化城乡居民饮水、规范网吧营运秩序、建立苹果销售绿色通道、完善社会保障体系等提案和城区12个主要路口安装电子监控设施,恢复茶坊正街照明灯,改造体育场及添置健身器材等具体建议的办理。

政协富县第七届委员会第一、第二次会议期间,共收到委员提案76件,经审查立案30件,办复率100%。政协富县第七届委员会第三、第四次次会议期间,共收到委员提案71件,经审查立案30件,办复率100%。政协第七届委员会提案工作特点:县政府及各承办单位办理提案的积极性越来越高,解决沙梁、茶坊区域内2万余人的生产、生活用水困难;提案体现县委、县政府的工作重点,反映群众普遍关心的热点难点问题。

如《关于对茶坊刘家沟至川口段道路整修的建议》《关于加强网吧管理的建议》等。提案贴近群众民生，体现“以人为本”的思想。如建议县政府在图书馆建立文化信息资源共享室、电子阅览室，为文化信息资源共享工程配备设施设备，都一一得到落实。

第三节 视察调研

政协富县第三届委员会重要调研活动有：富县麦油生产情况、富县农田基建工作、富县水泥厂技改工程完成情况、富县农技人才使用情况。县政协组织调查组开展调研活动，形成《关于水泥厂技改工程缺口资金建议案》，得到县委、县政府重视和采纳，经多方筹集解决缺口资金，保证生产的正常运转，为水泥厂走出亏损企业行列创造有利条件。

政协富县第四届委员会开展多层次、多渠道的调研和视察活动，形成专题报告 20 余份。主要有：1994 年《实现科技强农，乡镇是关键》《重视和加强职业教育的考察》《加强农村社会养老保险》《关于企业职工以及老干部工资发放情况的调查》等调查报告，为富县经济发展和社会进步提出宝贵建议和意见。1996 年，针对富县农业生产，特别是小麦和烤烟严重减产，农口机构改革后出现的问题以及实施农村土地产权制度改革工作情况，组织两次较大的调研视察：对《农业法》及其配套法规的贯彻实施情况；对农村“四荒”地出让工作情况进行调查视察，重点调查“四荒地”出让金的管理及“四荒地”治理情况。1997 年，针对扶贫工作和苹果产业化进程等问题进行调研，形成调研报告 2 份，专题建议 2 份。

政协富县第五届委员会注重联合调研的做法，共组织各种调查、视察活动 18 次，形成专题报告 20 余份，提出意见、建议 100 多条，10 篇调研报告在市政协一届常委会上进行了交流。重要的视察活动有：1998 年对富县苹果主导产业的大型调查。1999 年和 2001 年，先后两次对富县中小学教育教学工作进行调研视察，提出从非教育专业大专以上毕业生中录用教师，以缓解富县师资力量不足的建议，得到县委、县政府和教育行政部门的重视采纳。2001 年、2002 年，全县从非教育专业院校毕业生中录用教师 90 名，充实师资力量。

政协富县第六届委员会始终把深入实际开展调研视察摆上重要议事日程。重要视察活动有：2003 年对全县医疗卫生现状及存在问题和 1998 年以来退耕还林工作进行实地调查。2004 年，对如何增加农民收入，切实减轻农民负担和全县文物保护及红色旅游开发进行调研。2005 年，对富县文化市场管理进行调查。2006 年，对新农村建设、群众看病贵看病难、个体私营经济的发展状况与对策、煤炭资源开发与利用等进行调研。2007 年，对弱势群体社会保障及社会救助情况进行调研，共提出具有参考价值的建议和对策 30 多条，得到市县有关部门的认可和采纳。

政协富县第七届委员会从 2007 年 10 月至 2010 年 12 月底，密切关注经济社会发展中的重点、热点、难点问题，深入开展调研视察。重要视察活动有：2008 年，先后开展 3 次大型调研活动，形成《关于富县煤炭资源开发情况的调查》等调研报告。对富县医疗卫生现状进行调查。同时，视察县体育场改造、河滨路建设、蔬菜市场扩建改造等惠

民工程。2009年,在进行深入调研视察的同时,配合市政协进行多项专题调研。形成的《优化教育资源,提高教学质量》和《做精做细苹果产业化发展》的调研报告,分别在市政协三届六次、七次常委会上进行交流。2010年先后开展5次调研视察活动,分别形成《关于富县城镇职工基本医疗保险工作情况的调查》《关于富县广电网络建设与管理情况的调查》《关于富县煤炭开发与利用情况的调查》《关于富县城镇化建设情况的调查》《关于富县乡镇工作情况的调查》。

第四节 资料征编

1991年4月,政协富县第三届委员会选配文史委员会干部,充实文史资料收集编辑力量。1992年,《和平解放黑水寺》文史资料以内部资料方式发行。第五届委员会征集文史资料162件,32万余字,为省、市政协选送资料18件,约2万字。2001年,出版第一辑《富县文史资料》。全书分为“革命烽火、人文景观、民间艺术、故事传说、古代战争、人物春秋”,计六章49篇,约13万字。收录各朝代及各历史时期古遗址、古墓葬、古建筑、石刻、石窟及革命遗址等文物景点资料:春秋战国时期“雕阴之战”遗址、唐代扩建城池,造塔屯兵;土地革命战争时期,建立苏维埃政权;1935年“直罗镇战役”;抗日战争时期,陕甘宁边区的“南大门”纪实;新中国成立后社会主义革命和建设取得的辉煌成就等宝贵资料。2003年2月至2007年10月,第六届委员会征集文史资料300余件,约200万字,图片500余张,给省、市政协选送文史资料12件,约20万字。2007年,出版发行第二辑文史资料《委员风采》,全书共12万余字。2009年抢救挖掘1927—1949年中国共产党在富(酃)县及陕甘宁边区活动资料,重点征集了党中央到延安以后,界子河南北红白两区的真实历史,即富(酃)县近代光辉史。2010年7月,讨论第五辑文史资料《富县民俗》编写大纲。9月,出版发行第三、第四辑文史资料《辉煌岁月》,全书分上下两册,共10章57篇23万字。以翔实的史料,从不同角度反映在富县这片英雄的土地上,毛泽东、周恩来、彭德怀等老一辈无产阶级革命家领导人民浴血奋战的光辉历史,数以万计的富县儿女在各个革命历史时期,抛头颅、洒热血,积极参军支前,拥军拥政,募捐财物、输送兵员、抬担架、运粮草、送医药,为革命事业做出的重要贡献。10月,召开第三、第四辑文史资料《辉煌岁月》发行座谈会,县政协常委、编委会成员、社会各界人士等60余人参加。

富县政协内部刊物《政协之窗》创刊于2008年5月,为内部交流双月刊,共设“政协论坛、统战理论、工作动态、调研视察、文物旅游、委员风采”等15个栏目。2008—2010年共编发刊物17期2800余份,刊载各类文章320余篇近50万字。《政协之窗》是富县近20年来第一份纸质刊物,是富县政协履职创新的重要平台。

第五节 专项活动

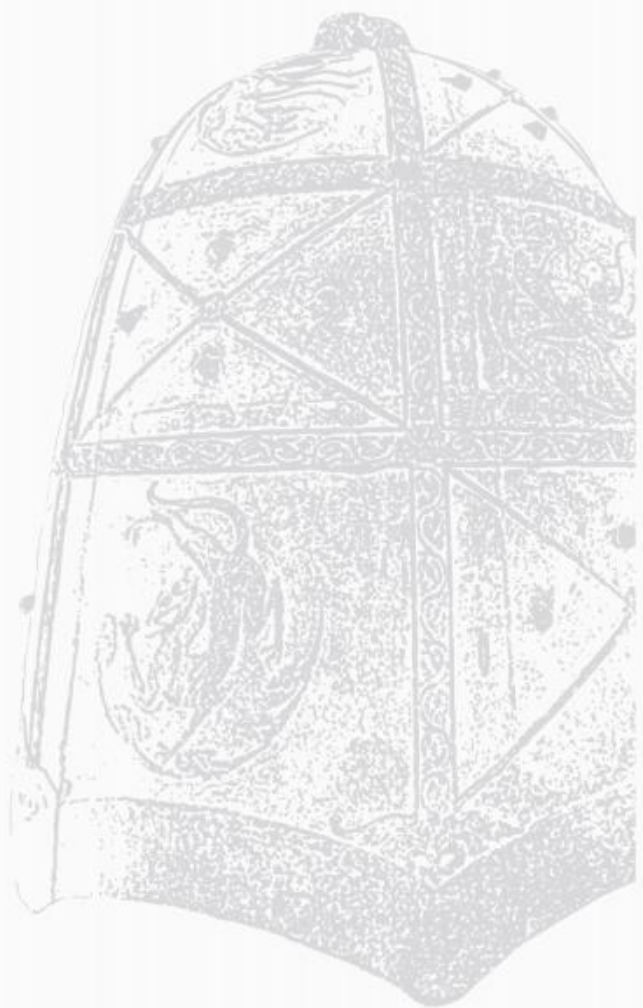
1990年,组织30多名委员赴延安观看陕西省对台办举办的《陕西与台湾》大型展览,增强各界人士统一祖国的信心和爱国热情。3次专访政协委员和宗教、工商界人士

100 余人次。1993 年 1 月至 1997 年 3 月，政协富县第四届委员会任期的五年中，密切联系各界人士，掌握社情民意，维护稳定，促进广泛团结与和谐。1997 年 6 月，举办“政协富县委员会迎接香港回归座谈会”，40 多名委员参加，就香港回归重大意义、《基本法》主要内容、“一国两制”伟大构想作专题发言。1998—2003 年，第五届委员会加强对外交往与联谊，先后为县政府争取资金百万余元；接待全国政协副主席周铁龙，全国政协常委、工商联副主席、北京市政协副主席孙安民等领导人。2007—2010 年，第七届委员会在中国共产党成立、中华人民共和国成立、香港回归、抗日战争胜利等纪念日，相继举办座谈会，广泛进行联络。2010 年 4 月，全体政协委员向青海玉树地震灾区捐款 5.6 万元。2008 年 4 月和 9 月、2009 年 6 月和 9 月、2010 年 6 月和 9 月出席由甘肃省宁县、宁夏回族自治区兴庆区、内蒙古自治区乌审旗、陕西省志丹县、甘肃省庆阳市西峰区、宁夏回族自治区石嘴山市大武区承办的陕甘宁蒙四省（区）毗邻县（市、区、旗）政协联谊会。同时还参加 2008 年 5 月和 9 月、2009 年 5 月和 9 月、2010 年 9 月在宜川县、延川县、子长县、吴起县、洛川县召开的延安市十三县区政协第十二次、第十三次、二届一次、二届二次、二届三次联谊会，学习省内外政协组织在促进经济发展、发挥职能作用等方面的先进经验，介绍富县资源优势和招商引资政策。并组织部分委员去北京、东北、海南、华东五省市等地考察学习。接待来富县考察的兄弟市、县政协组织及团体 80 余人次。承办延安市十三县（区）政协联席会第四次会议。

第十八编

群众团体

QUNZHONG TUANTI



富县各群众团体在中共富县县委领导下，围绕经济建设和文明进步，在加强思想工作、联系群众服务群众、维护职工权益诸方面发挥了不可替代的作用。总工会根据形势要求，奋发有为，锐意改革，主动参与协调劳动关系，帮扶困难职工，维护合法权益，充分调动工人劳动积极性和创造性，主人翁作用得以彰显。团县委带领全县广大青年开拓进取，在县域经济建设和精神文明建设中发挥重要作用。县妇联以提高全县妇女思想文化素质为主线，维护妇女儿童合法权益，引导全县妇女树立自尊自信和自立自强精神，充分发挥广大妇女在经济建设和社会进步中的重要作用。县工商联按照“团结、教育、引导、服务”的方针，组织引导全县非公有制经济界人士和全体会员，积极参与全县改革开放和社会主义市场经济建设，发挥了履行职责、参政议政、服务大局作用。县科学技术协会积极引导全县科技团体和科技工作者，开展学术交流活动，普及科学技术知识，推广实用技术，为科技兴县做出贡献。县残疾人联合会积极贯彻《残疾人保障法》，努力维护残疾人合法权益，不断开展残疾人就业、康复、教育及预防帮扶、管理服务等工作，开创全县残疾人工作新局面。县关心下一代工作委员会充分发挥老干部奉献余热、服务社会和教育青少年作用，以各级各类学校为主阵地，开展一系列教育培养和帮扶活动，营造了良好的社会教育氛围，起到了重要的教育作用。



第一章 总工会

第一节 代表大会

县总工会委员会每5年召开一次代表大会，在代表大会闭会期间，县总工会执行上级工会的决议和县工会代表大会决议，领导本地区工会工作，定期向上级工会委员会报告工作。1990—2010年，富县总工会共召开3次会员代表大会。

富县总工会第六次代表大会 1998年5月27日至28日在县宾馆召开，出席代表57人，列席代表23人，特邀代表2人，代表全县6985名职工。审议并批准第五届工会委员会工作报告、经费收支情况报告和经费审查工作报告。选举产生第六届工会委员会，委员15人，常务委员7人，选举张满盈为主席，安长寅为副主席。

富县总工会第七次代表大会 2003年6月24日至25日在县宾馆召开，出席代表68人，特邀代表34人，代表全县8907名职工。听取和审议第六届委员会工作报告，讨论并决定工作任务。听取和审议第六届委员会财务工作报告。选举产生第七届工会委员会、经费审查委员会、第二届女职工委员会。第七届工会委员会委员13人，常务委员7人，选举蔺有学为主席，高华翔为副主席。

富县总工会第八次代表大会 2008年3月30日至31日在县宾馆召开，出席代表77人。省市驻县单位工会主席，县委主管领导、市总工会领导参加并指导大会。大会听取和审议孙建国代表县总工会所做的《认真贯彻落实党的十七大精神，切实做好新时期工会工作》报告，听取和审议第七届委员会财务工作报告，听取和审议第七届经费审查委员会工作报告。选举产生第八届工会委员会、经费审查委员会、第三届女职工委员会，选举出席延安市工会第三次代表大会代表9名。县第八届工会委员会委员15人，常务委员7人，选举孙建国为主席，李芳琴、陈明智为副主席。

第二节 组织建设

富县总工会为中共富县县委领导下的人民团体组织，科级建制。1990年编制4人，其中行政编制3人、事业编制1人，实有工作人员5人。2002年，县总工会主席按同级党委副职领导职务配备。2009年，县职工俱乐部按副科级设置，隶属县总工会，编制6人，设主任1人。2010年，县总工会编制5人，其中行政编制4人、事业编制1人，实有工作人员5人。内设办公室、职工俱乐部。

1990年，全县基层工会46个，会员4208人。此后积极组建非公有制企业工会，建立个体私营企业工会，行业性、区域性工会，社区工会，村级工会，农民工工会，发展农民工会员，农民工成为工人阶级新成员。

2009年，全县共有基层工会169个，含村级工会32个，会员12 026人，其中女会

员 4832 人, 农民工会员 2869 人, 居民、职工入会率 95%。工会组织设专职主席或兼职主席, 其中县公安工会、交通工会、医院工会、中医院工会、县委机关工会、政府机关工会、卫生系统工会、人事劳动局工会、中国教育工会富县委员会、水利水保局工会、林业工会、粮食工会、城乡规划工会、钻采公司工会设专职主席; 各乡镇工会主席由乡镇人大主席兼任; 村级工会和农民工工会负责人由自治组织成员兼任。全县组建工会 13 个, 其中街道(村)居委会工会联合会 10 个, 私企工会 3 个, 会员 682 人, 入会率 99%。

2010 年推行区域性、行业性工会组建, 以村级工会、农民工工会、私企工会为重点, 组建工会 10 个, 其中城市客运行业工会 1 个、村级工会 9 个, 发展会员 508 人。全县有基层工会组织 179 个, 会员 13 293 人, 其中女会员 4832 人、农民工会员 2869 人, 工会组建率 99%。

富县总工会 2002—2010 年主席更迭表

表 18-1-1

姓名	性别	出生年月	籍贯	学历	党派	任职时间
蔺有学	男	1956. 11	富县南道德	大专	中共党员	2002. 12—2008. 3
孙建国	男	1960. 10	富县吉子现	大专	中共党员	2008. 3—

注: 1990 年至 2002 年 12 月, 县总工会为科级建制。此间县工会主席未予录入。

第三节 工会工作

职工代表大会建立 1990 年, 县烟草公司等 5 家企业建立职工代表大会制度。2010 年发展到 35 个单位, 12 个单位民主评议和民主选举企业领导, 按规定召开职工代表大会, 6 家非公有制企业建立民主管理、民主参与制度, 9 个企业建立平等协商、集体合同制度。县总工会设专职劳动仲裁员, 1997 年以来调处安全事故 13 起。

维护职工合法权益 1990—2010 年, 县总工会接待职工来信来访 130 件次, 为农民工讨回拖欠工资 17 万元。组织劳动合同、劳动安全检查 16 次, 向企业提出整改意见 150 条, 指导职工签订劳动合同 1617 份、集体合同 35 份。

救济救助扶贫帮困 县总工会春节累计为困难职工送去慰问金 14.2 万元、米面油 750 千克。5 次组织科级干部与困难职工交友帮扶, 救助困难职工 356 人。号召职工为重病职工捐款 23 万元, 救助 6 名大病职工 1.2 万元。2010 年, “两节”慰问困难职工 130 人, 发放慰问金 6.5 万元、发放救助物品价值 1.5 万元; 救助生活困难、患重大疾病的困难职工 6 户, 救助金 1.8 万元。

2006 年, 陕西双翼石化公司一次性捐资 10 万元, 资助 50 名贫困大学生入学。2008 年, 陕西恒兴果汁有限公司富县分公司资助县高级中学 50 名贫困生每人 1000 元。县总工会帮助 256 名困难职工及子女学习驾驶技术, 联系陕西工运学院岗前培训困难职工子女 35 人, 全部安置就业。2010 年资助 25 户困难职工子女入学每人 2000 元; 资助求助

大学生7人,计1.4万元。

开展劳动竞赛 贯彻《富县职工素质建设工程五年规划(2005—2010)》,开展岗位劳动竞赛、职工技能大赛、节能减排竞赛、女职工建功立业主题竞赛活动,15个班组被评为延安市“工人先锋号”。县总工会举办全县干部职工篮球赛、秦腔大赛,基层工会节假日组织文艺晚会、越野比赛、篮球竞赛。直罗钻采公司、卫生系统、教育系统开展职工各类技能竞赛,乡镇组织农民开展苹果套袋技能竞赛。2010年,举办“迎五一·电力杯”干部职工篮球比赛,参加400余人,表彰奖励获得前6名的街道办工会、电力局工会、公安局工会、北道德乡工会、国土资源局工会、县直机关工会。

评选“职工之家” 持续开展“职工之家”评选活动,截至2010年1个基层工会获“陕西省模范职工之家”称号,15个基层工会获“延安市先进职工之家”称号。1990—2010年,富县获陕西省劳动模范4人、延安市劳动模范9人,获延安市五一劳动奖章4人、县劳动模范15人。2000年,富县公安局被评为“市级劳动模范先进集体”,2005年,富县人民医院被评为“市级劳动模范先进集体”。2007年,交道镇工会、直罗镇工会被延安市总工会评为“工会工作示范乡镇”,各获奖金1万元。2010年,富县人社局被评为“市级劳动模范先进集体”。

实行民主管理 职工代表大会是企业民主管理的基本形式,也是工会参与职能的主要体现。1990年,全县建立职工代表大会制度的企业有县烟草公司等5家。2009年,全县建立职工代表大会制度的单位35个,有12个单位开展民主评议和民主选举企业领导,正常召开职工代表大会。随着全民、集体企业改制的不断深入和非公有制企业的发展,职工代表大会制度有新的形式和内容,6家非公有制企业建立不同形式的民主管理、民主参与制度,在职工民主管理中取得成效。2010年,大部分企事业单位工会组织都能采取职代会形式,有效实施民主监督、民主管理的职工维权机制,收到良好效果。直罗钻采公司、县医院、电力局等单位,坚持政务厂务公开,在民主管理工作中起到示范带动作用。

第二章 共青团

第一节 机构队伍

中国共产主义青年团富县委员会为中共富县县委领导下的人民团体组织,科级建制。1990年,共青团富县委员会编制4人。1993年成立富县实施希望工程领导小组办公室。1994年撤销富县少工委,2004年恢复富县少工委。2010年,团县委编制4人,设书记1人、副书记1人。辖13个乡镇团委、1个街道办团委、10个学校团委和6个团工委共30个基层团委261个团(总)支部。中国少年先锋队富县工作委员会是隶属团县委管理的群众组织,副科级建制,编制1人,设主任1人。

1993—2001年,团县委辖15个乡镇团委,4个学校团委,1个县直机关团委,191

个团（总）支部，团员 10 927 人。2002 年起，辖 14 个乡镇（街道办）团委，11 个学校团委，1 个县直机关团委，352 个团（总）支部。2010 年，全县共青团员累计 14 701 人，青年队伍中团员比例保持在 23% 左右。全县 13 个乡镇和 1 个街道办团委书记均为乡镇党委委员，由乡镇副职兼任，全县中小学 29 名团队干部均为校务委员会委员。

第二节 代表大会

第十二次代表大会 1994 年 12 月 13—15 日，中国共产主义青年团富县第十二次代表大会在县招待所召开，出席代表 149 名，少先队列席代表 12 名，代表全县 35 000 余名共青团员。大会听取、审议并通过陈兰代表十一届委员会所做的题为《高举建设有中国特色社会主义理论伟大旗帜，团结带领团员青年为加快我县改革开放和现代化建设而奋斗》的工作报告。选举产生十二届委员会委员 23 名，常委 7 名，选举陈兰为书记，高东栓为副书记。

第十三次代表大会 2002 年 10 月 30 日，中国共产主义青年团富县第十三次代表大会在县宾馆召开，出席代表 120 名，少先队列席代表 6 名，代表全县 40 000 余名共青团员。大会听取、审议并通过谢航代表十二届委员会所做的题为《与时俱进，开拓创新，团结带领广大团员青年为建设西部经济强县而努力奋斗》的工作报告。选举产生十三届委员会委员 21 名，候补委员 9 名，常委 7 名，推选出席延安市第二次团代会代表 18 名。谢航当选书记，尉萍当选副书记。

第十四次代表大会 2007 年 8 月 1 日，中国共产主义青年团富县第十四次代表大会在县宾馆召开，出席代表 120 名，少先队列席代表 6 名，代表全县 43 000 余名共青团员。大会听取、审议并通过尉萍代表十三届委员会所做的题为《开拓创新，锐意进取，为实现跨越式发展、构建和谐富县奉献青春和力量》的工作报告，选举产生十四届委员会委员 21 名，候补委员 9 名，常委 7 名，推选出席延安市第三次团代会代表 18 名。选举尉萍为书记，倪林为副书记。

第三节 共青团活动

思想教育 在全县青少年队伍中广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育系列活动，开展知识竞赛、演讲会、影评、书评、征文、文艺演出等活动，累计受教育青少年 12 万余人，受教育面 95%。每年组织青少年祭扫烈士陵园，举行 18 周岁成人宣誓仪式，邀请老红军作革命传统教育报告 70 余场次，受教育学生万余名。1995 年组织开展向富县青年英雄雷小军、高利军学习活动，巡回播放录像片《烈火中永生》。1997 年举办“国旗、国徽、国歌知识竞赛”和“热爱祖国母亲、喜迎香港回归”报告会。1999 年邀请延安精神讲学团作《中国革命从延安走起》报告会。2007—2010 年巡回展出《民族的楷模、光辉的榜样》图片，“五四”青年节期间，组织全县中小学生和 1000 余名党员、团员、少先队员集体宣誓，重温入党、入团、入少先队誓词。举办喜迎新中国成立 60 周年爱国歌曲大家唱活动。2010 年，全县各级团组织举办各类学习会、报

告会、主题团队会、演讲赛、征文赛、知识竞赛等 200 余场次，发放宣传资料 1 万余份，办板报 20 期，张贴标语 50 余幅。

青年文明工程 坚持创建“青年文明号”，开展争当“青年岗位能手”活动，在公安、金融、工商、移动、电力、医疗卫生、税务、交通等行业广泛开展优质服务活动。截至 2010 年，涌现出 5 家省级、15 家市级、46 家县级青年文明号单位，涌现出县级青年岗位能手 36 人。

1996 年全县青年志愿者 400 人，筹集志愿者善款 33.8 万元。北教场团支部和圣佛峪团支部分别组织 10 名志愿者为方惠屏希望小学和高迪希望小学义务运砖 80 万块。团县委组织农业、税务、金融、教育、卫生系统 2000 余名青年免费为群众提供果树栽培技术、医疗保健、假冒商品识别、禁毒和法规知识宣传，发放资料 2 万余份，办板报 24 期，刷写标语 1000 余幅，做好人好事近万件。2002 年起，开展保护母亲河行动，在莲花池流域、太和山、圣佛峪东山栽植青年纪念林 20 余公顷，栽植经济林、用材林 66.67 公顷。2009 年组织 50 名志愿者为延安市第九届老年门球运动会服务。2010 年，全县 3 支规范化青年志愿者组织 2400 余名成员开展志愿性服务。

致富兴团工程 1992—1997 年，开展农村青年科技致富竞赛活动，举办各类农业技术培训班 225 期，受教育青年 14 900 人次，发放科技材料 1000 余份，298 名农村青年被评为县乡两级科技致富带头人，38 名被评为青年致富标兵。

1996 年筹资 2.5 万元，解决钳二乡小渭村无校舍问题。1997 年组织 1310 名青年果农赴洛川县考察学习。截至 2005 年，累计对烟、果、粮实用技术培训 3 万人次。开展“青年小康标兵”“青年小康示范户”竞赛活动，评选出优秀青年 200 名、青年小康户 100 户。组织蔬菜、果业、机电维修、烹饪、金融等培训 30 余期，培训青年 5000 余人。

2005 年举行“心系老区、科技支农”捐赠活动，陕西省绿色农业发展有限公司向交道镇、钳二乡果农捐赠 4 万余元的肥料和农药，培训果农千余人，散发宣传资料 2 万余份。2008 年实施“领头雁工程”，培养农村星火带头人、青年标兵、青年农民企业家 20 人，市级青年标兵 3 人。在促进农村青年转移就业服务月活动中，培训 200 余人，输出农村青年劳动力 50 人。开展青年就业创业工程，建立青年就业创业见习基地，提供见习岗位 30 多个，接受咨询 200 人次，累计见习 50 余人。联系县农业银行，向 20 名农村创业青年发放小额贷款 100 万元。2010 年接受青年咨询 200 人次，上岗见习 20 人，为 33 名



纪念五四运动 89 周年文艺晚会

创业青年发放贷款 130 万元。

捐资助学 1995—2009 年，全县各级共青团组织共救助失学或濒临失学贫困少年 1387 人、贫困大中专学生 29 人，捐助 30 万余元，捐赠衣物、文具、书籍 3.6 万件。

1997 年，团县委与宜兴团市委签订 4 年救助失学儿童协议，捐助资金 8 万余元救助贫困儿童 200 人。1999 年开展“一加一”活动，陕西省图书文化公司吕珍仲等与富县 162 名贫困学生结成救助对子；县级领导资助 35 名特困儿童；团县委联合教育局为身患白血病的杨超同学捐款 3.1 万元。2004 年，团县委争取福建商会驻西安办事处资助城关小学和北教场小学张佳妮等 12 名贫困学生 1.2 万元；争取团市委 111 爱心工程助学金 10150 元，资助 1 名大学生和 4 名初中生继续学业。2005 年争取第八届“芙蓉学子”助学金 6000 元，资助两名贫困大学生；推荐 600 名贫困学生参与延安市“手拉手结对助学”活动。2006 年，团县委推荐王莹等 10 名贫困学生参加“希望工程圆梦大学”助学行动，每生获助学金 4000 元。2007 年，团县委组织全县团员为身患骨癌的张延军同学捐款 2.88 万元；富县青年企业家高鸿鹏救助张娇娇等 6 名大学生每人 1000 元。2008 年，团县委捐赠富县聋哑培训中心 1500 元学习用品和 1000 元慰问金；资助王倩等 10 名大学生每人 1000 元；推荐县高级中学冯志妮等 5 名贫困大学生申请“希望工程圆梦大学”助学金。2009 年开展求学救助、求医扶助、生活救助、法律援助“四助”工程，救助 10 名贫困学生 1 万元；为 200 名贫困学生配置眼镜，价值 1 万元。2010 年，团县委向富县聋哑培训中心送去 6000 元慰问金和学习用品；为 5 名贫困大学生每人捐助 2000 元。

希望工程 1992 年，县委、县政府成立希望工程领导小组，县委副书记兼组长，分管教育副县长和团县委书记兼副组长，办公室设在团县委，负责国内外对富县教育的捐赠、投资、帮助学校建设等项目的联络和落实工作。1993—2006 年，希望工程争取全国各地捐款 476.6 万元，建成希望小学 17 所。1993 年，江苏省宜兴市电建集团虹亚公司捐资 10 万元建成虹亚监军台希望小学。1995 年，上海市驻西安办事处和康佳集团分别捐资 10 万元和 60 万元，建成沪谊希望小学和深圳康佳希望小学。1996 年，深圳市龙角区布吉镇雪象村和宜兴日报社分别捐资 30 万元和 28.6 万元，建成直罗中心小学和《宜兴日报》希望小学。1998 年，谢双营捐资 42 万元建成茶坊双营希望小学。1999 年，陕西省农电局、延安市经济决策研究中心捐资 24 万元，建成农电希望小学。2001 年，北京光彩事业促进会捐资 15 万元建成莲花池希望小学；台湾慈心慈善教育基金会捐资 15 万元建成慈心慈善姚家塬希望小学。2006 年，北京交通台捐资 20 万元建成延安北京富县富城镇“1039 希望小学”。

第四节 少先队工作

1990 年贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》，在全县少年先锋队队员中开展自学、自理、自护、自强、自律“雏鹰”实践活动，人手一本《雏鹰达标手册》，依照定章、练章、考章、颁章步骤，开展“雏鹰争章”竞赛活动。开展“手拉手”互助活动，结对

学校累计向全县赠书1万余册。1995年开展“小百花”文艺活动,200多名少先队员参加消防夏令营。1999年开展以歌颂祖国、歌颂社会主义、歌颂改革开放为主题的歌曲演唱活动。2000年,团县委联合县妇联、教育局开展“迎接新世纪,做四有新人”主题活动。2001—2010年,团县委、县教育局开展评选优秀少先队辅导员活动,表彰优秀少先队辅导员457名,城关小学侯海燕、南教场小学刘兴娥分别被评为陕西省、延安市优秀少先队辅导员。2003—2008年,团县委先后组织少先队辅导员培训班和陕西省辅导员资格培训班,组织各学校大、中队辅导员学习《陕西省少先队辅导员管理条例》。2006年实施《2006—2010年少先队重点工作推进计划》,组织城区小学开展“手拉手、献爱心,讲文明、树新风,争做文明小市民”活动。2007年实施“为了明天——预防青少年违法犯罪工程”,邀请专家给少先队员做法制教育报告会10场。2008年在全县少先队组织中开展“迎奥运、讲文明、树新风”主题队会;团县委联合县教育局、关工委、少工委开展少先队辅导员才艺大赛,张芳芳等3位辅导员代表富县参加延安市首届少先队辅导员技能技巧风采展示大赛;团县委联合教育局举办首届少儿绘画和征文大赛。2010年,全县少先队大队45个,中队261个,少先队员10582人,校内专职辅导员45名。

第三章 妇女联合会

第一节 妇联机构

富县妇女联合会为中共富县县委领导下的人民团体组织,科级建制。1990年编制4人。1993年11月,县(镇)妇联主任改称主席至今。2000年辖15个乡镇妇女委员会和258个村妇代会。2002年编制4人,设主席1人,副主席1人,辖6个县直党委妇女委员会、13个乡镇1个街道办事处妇女委员会、240个村妇代会;内设富县妇女儿童工作委员会办公室,副科级建制,编制1人。2010年,县妇联编制5人,设主席1人、副主席1人,其中大学学历2人、大专学历2人,具有中级技术职称1人。

第二节 代表大会与维权

第十次代表大会 1989年第九次妇女代表大会召开,时隔19年即2008年4月15—17日召开富县第十次妇女代表大会。大会正式代表129名,有从事和热心妇女工作的妇联干部和积极分子,涵盖了工人、农民、知识分子、科技工作者,还有县三个文明建设中做出成绩的女典型及女先进工作者。大会学习讨论县委副书记贺延峰、市妇联主席寇粉玲的讲话,听取并审议冯洁馨代表县妇联做的《全面落实科学发展观,团结动员全县妇女,为构建和谐富县而努力奋斗》的工作报告。选举产生县妇联第十届执行委员会委员13人,常委7人,选举冯洁馨为执行主席,李冬梅为副主席。

妇女参政议政 1990—2010年,在历次换届选举中注重发挥妇女参政议政作用,下发《富县村级组织换届选举妇女参选参政调查摸底表》,印发《换届选举工作手册》,教育引导广大妇女正确对待权利和义务,积极、有序、合法参加选举。乡镇(街道办)、村组张贴省妇联印发的妇女参政议政宣传画,宣传妇女参政的特殊意义。县镇妇联组织座谈走访,了解村级班子妇女干部知识结构、年龄结构和工作情况,开展针对性培训指导,提高参政议政能力。积极培养妇女后备干部,发展妇女党员。2010年,全县副科级以上妇女干部165名,其中正县级2名,副县级4名,正科级43名,副科级116名。

妇女儿童维权 2002年成立县妇女儿童工作委员会,由公、检、法、司、群团以及县政府有关部门共26个单位组成,主任由县政府副县长兼任,办公室主任由县妇联主席兼任。制订实施《富县妇女发展规划(2001—2010年)》《富县儿童发展规划(2001—2010年)》。召开学习贯彻实施妇女儿童发展规划大会,县妇儿工委成员单位、各乡镇分管妇女儿童工作的领导和妇女干部近200人参加。2008年制订《〈2001—2010年富县妇女儿童发展规划〉终期目标责任分解书》,举行创建省级妇女儿童工作先进县启动仪式。2009年组织监测评估《富县妇女儿童发展规划(2001—2010年)》终期目标实施情况,通过了陕西省妇女儿童工作委员会的检查验收。2010年,富县获陕西省妇女儿童工作先进县。

建立以县妇联为网头、以乡镇妇联(局妇委)为网体、以村妇代会为网底的三级信访网络,坚持领导干部接待信访、特殊案件催办、督办制度。坚持每年联合有关部门开展“148法律服务周”“三八维权周”活动,为妇女提供便利、快捷的法律服务。与县司法局联合成立法律援助中心妇女权益联络站,为妇女提供法律咨询、非诉讼调解等法律服务。与县公安局联合成立“110家庭暴力投诉中心”,在乡镇派出所建立家庭暴力投诉点9个。1990—2009年,县妇联共处理群众信访423件,其中办理信访案件189件,结案率98%。2010年,县妇联接待受理来信来访32起,全部办结,其中协同公、检、法、司等部门处理5起,为12名贫困妇女提供法律援助,陪审妇女儿童案件5起。

第三节 妇联活动

双学双比 以“千万农家女,百项新技术”为主要内容,组织农村妇女为实现“科技兴农”战略做贡献。1990年,全县举办“一专多能”农业实用技术培训班500多期,通过各类科技培训班、专家讲座、现场参观、实地观摩,90%的农村妇女基本掌握1门到2门实用技术。其中13人获得绿色证书,47人获得农民技术员职称(其中妇代会主任21人),7人获得农产品经纪人证书。1994年,原县妇联主席张玉琴考察引进技术和代理项目,集资筹建抽纱刺绣、服装深加工厂和妇女儿童保健用品经销部。县妇联组织实施“三八绿色示范基地”13处533.3公顷,其中经济林333.3公顷,荒山造林200公顷;扶持配套养殖大户3户,户均生猪存栏100头。2008年,富县妇女联合会获“全国妇女‘双学双比’活动先进集体”。2009年,全县12人获陕西省致富女能手称号,73人获市、县致富女能手称号,560人获乡镇致富女能手称号。周桂娥获“全国植树造林

女能手”称号，魏雪凤、王桂荣获“陕西省‘双学双比’活动致富女能手”称号。

开展“美德在农家”“新农村、新女性”“妇女卫生健康行动”“岗村姐妹手牵手，结对共建新农村”和农村低学历妇女教育培训活动，组织引领妇女投身新农村建设。协调县电力局、妇幼保健院、林业局等6个“巾帼文明岗”单位与白家村、伏龙等6个行政村妇代会结对，创建“美德在农家”示范村3个、“巾帼文明示范村”13个。

巾帼建功 在女性集中的商业、金融、公交、卫生、邮电行业开展“巾帼文明岗”创建活动，召开创建“巾帼文明岗”现场会议，工业系统开展“安全生产、增收节支”劳动竞赛，教育系统开展“创优等教育”竞赛，水电系统开展行风评比，卫生、交通、财贸系统开展“树行业新风，创一流服务”竞赛活动。与县劳动和社会保障局、县职业中学联合举办下岗职工再就业培训班，帮助转岗和下岗女工掌握1~2门技能。2006—2008年，与渭南培华艺术学校联合举办酒店服务与管理、家政服务、勤工助学班，帮助40名农村贫困初中女生就读就业。全县各级共培训下岗失业女工和农村富余劳动力1894人次，帮助下岗女工实现再就业243人次。2010年，县会计结算中心、县中医医院被评为市级巾帼文明岗，推荐县中医医院为省级巾帼文明岗。截至年底，全县共建“巾帼文明示范村”13个、“巾帼文明岗”19个，其中省级3个、市级5个、县级11个。

文明创建 县乡妇女组织根据党在不同时期的工作重点确定“五好文明家庭”创建内容，将创建活动与创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区有机结合，倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”道德规范，教育家庭成员“勤劳富家、科技兴家、法制立家、文明治家”，举办家庭美德教育讲座、家庭文艺晚会、家庭趣味运动会、家庭摄影大赛，推动城乡家庭树立文明道德好家风。

1994年开展“温馨家庭亲情保险杯”征文比赛和发行家庭亲情卡活动，收到征文49篇，评出一、二、三等奖作品10篇，发行亲情卡1000张。1995年举办首届温馨家庭卡拉OK比赛，共有23户家庭参加。1996年举办家庭跳绳接力比赛，共有45户家庭参加；开展征集家庭警句、格言活动，共征得35条；开展家庭暴力问卷调查，调查问卷400份；开展家庭奉献月活动，慰问五保老人18名，送慰问金4000元，为老人儿童办好事45件。1999年开展家庭读书、用书活动，收到爱心读书征文72篇。

2000—2005年，开展“不让黄赌毒进我家”群众教育活动，200户家庭代表在大会上宣誓并签名承诺；开展“卫生进村居、健康在家园”活动，教育引导家庭建立健康、科学、文明、向上的生活方式，爱绿护绿、美化环境；开展“关注未成年人思想道德教育”“争做合格父母，培养合格人才”征文活动；开展评选表彰优秀“廉洁文明家庭”和“十佳廉洁文明家庭”及“创廉洁文明家庭”有奖征文和演讲比赛活动。

2006—2010年，开展平安和谐家庭评选活动，召开副科级以上领导干部家属座谈会，开展美德在农家活动，通过家家学、家家议、家家做、家家乐、家家评，帮助群众牢固树立致富思源、富而思进的思想，提升群众运用科技发展经济、增加收入能力，以改变生存环境，提高生活质量。全县共举办家庭文化活动60余场次，举办家庭美德教育、卫生健康知识讲座、咨询、“不让黄赌毒进我家”“拒绝黄赌毒、预防艾滋病”等活动563场次。

“大地之爱·母亲水窖”项目 2002—2009年，实施全国妇女基金会“大地之爱·母亲水窖”项目4期，投入项目资金210万元，建提水工程4处，集雨水窖700口。分别在北道德乡湫塬、羊泉镇早潮塬、直罗镇宽坪、牛武镇八条硷、富城镇太安5个行政村实施，共解决偏远村2838人和1900余头大家畜的饮用水问题。

“加拿大卫生员培训”项目 2000—2002年，实施加拿大卫生员培训项目，培训村级女卫生员200人。

“母亲健康快车”项目 2009年争取全国妇女基金会“母亲健康快车”1辆，爱心人士李玲玉在富县宾馆举行捐赠仪式暨志愿者培训活动，并慰问茶坊镇榆林桥两户特困妇女，送去慰问金1000元、洗护用品及衣物。承诺资助贫困妇女冯彩虹的儿子雷敏杰同学完成大学学业，每月固定资助生活费500元。

第四章 工商联

第一节 工商联机构

富县工商业联合会是县委领导的工商业界组成的人民团体和民间商会，是县委、县政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带和助手。成立于1951年，“文化大革命”十年活动基本终止，1991年10月恢复工作。1992年11月设专职副主委2人，挂靠县委统战部管理。确定会员代表55名。1998年选举会长1人，副会长2人（其中1人兼秘书长）。2007年重新选举新一届执委会班子，领导职数未变。2009年，会长称谓改为主席，设主席1人，副主席1人。2010年，正科级建制，编制3人，全县会员182人，其中普通会员180人，团体会员2个。成立牛武镇申家沟农家乐商会、富县农产品商会。

第二节 会员大会

第五届会员代表大会 1992年11月24—25日，富县工商联第五届会员代表大会召开，55名会员代表参加，选举产生第五届执委会，由两名副主委和15名委员组成，选举孔令才为副主委，主持工作，阮显祥为副主委（兼）。

第六届会员代表大会 1998年12月25—26日，富县工商联第六届会员代表大会召开，出席代表60名，代表中有市县、乡镇人民代表，市县政协委员。非公有制经济先进代表占93%。会议听取和审议县工商联第五届执行委员会工作报告和各级领导对工商联工作的指示，通过政治决议，选举产生县工商联第六届执行委员会，由会长、副会长、秘书长、13名执委组成，选举孔令才为会长，杨生田为副会长，王育学为副会长兼秘书长。

第七届会员代表大会 2007年1月3—4日，富县工商联第七届会员代表大会召开，出席大会代表63名，听取和审议县工商联第六届执委会工作报告，县委常委

委李世勇代表县委指导会议，选举产生县工商联第七届执委会，由会长、副会长、秘书长和 17 名执委组成，选举杨清齐为会长，王育学为副会长兼秘书长，张彩芹为副会长。2009 年起，会长称谓改为主席，9 月起，冯超任主席。

第三节 工商联活动

会员教育 县工商联坚持团结、教育、引导、服务广大会员企业健康发展，参与县域经济、社会事务的政治协商，发挥民主监督作用，引导会员积极参加经济建设，促进社会全面发展。做好工商界代表人士政治安排的推荐工作，发扬自我教育的优良传统，宣传贯彻党和国家的方针政策，加强和改进思想政治工作，提倡爱国、敬业、守法，提高会员素质，培养积极分子队伍。2009 年成立指导组，对非公有制企业学习科学发展观活动进行指导，引导会员企业积极参与“一企帮一村、共建新农村”活动。

光彩事业 1996 年，富北房地产开发公司投资 28 万元为十五里铺村修建希望小学。1998 年，茶坊建材厂先后投资 42 万元为茶坊镇马坊村、牛武镇徐家塔村建设希望小学；捐资 51 万元助推社会公益事业；投资 180 万元建设服装加工厂，为 60 多人提供就业岗位。2000 年，先后有 23 户非公有制经济人士捐资 20 余万元整修街道。个体工商户白义德投资 30 余万元修建高标准公厕 1 所。2005 年，陕西双翼石化公司出资 10 万元资助贫困大学生。2008 年，陕西长河实业有限公司捐赠 153 万元修建贺家沟市政道路。“5·12”汶川大地震，工商联组织会员企业及个体工商户为灾区捐款 140 余万元。陕西双翼石化公司为何家湾村投资 15 万元修建柏油路。2009 年，工商联组织会员企业及个体工商户为贫困大学生捐款 50 余万元。2010 年，富县 23 家企业帮扶 22 个村组，投入 200 万元发展苹果产业 400 公顷，资助贫困学生 100 多人、困难户 50 多户，捐资 100 余万元解决 600 多人和 50 多头大家畜的饮水问题。同年，延安双营实业有限公司投资 20 万元，帮扶茶坊镇马坊村修建广场，为村民修建房屋提供楼板、砖；富安水泥制品有限公司投资 15 万元为史家坪新村建设提供大梁、楼板、机砖；富县宾馆、陕西长河实业有限责任公司、绿谷田园有限责任公司、富县红义家政服务公司、延安联兴建筑公司富县第六项目部等共投资 24 万元资助贫困大学生；陕西长河实业有限责任公司为张家湾镇张家湾村捐资 10 万元建设新村。



关爱同行助学活动

第四节 推进非公有制经济

1992—1997年，掌握全县90户个体工商户和4户私营企业基本情况，推荐企业参加全省百大私营企业排序，建立《非公有制经济界代表人士档案》，受省政府委托举行乡镇企业环境保护先进单位、基础管理优良企业挂牌，推荐先进私营企业参加延安地委行署召开的全区私营经济工作会议。1998年，谢双营当选省乡镇企业协会副会长。1999年，全县个体工商户发展到1912户，私营企业50户，从业人员4647人，富县被评为延安市非公有制经济先进县。2000年，非公有制经济人士中有各级政协委员9人，人大代表4人。

2001年调查全县35个私营企业和沙梁农贸市场60户个体工商户共945名从业人员中的党员状况，有3名以上党员的私营企业4家，党员人数占从业人数的4.1%；先后建立杨林集团、金鑫农机公司2个非公有制企业党支部。召开发展非公有制经济工作座谈会，80多人参加。2003年调查86户民营企业，召开民营企业代表座谈会，形成《民营企业对我县经济发展影响的调研报告》，为县委、县政府在民营企业发展过程中出台相关政策提供依据。2004年调查全县26户私营企业共1264名从业人员中的党员情况，形成《关于对全县非公有制会员企业党建工作的调查报告》，提出非公有制企业党建工作存在的问题及建议。调查研究非公有制经济发展环境，全县个体工商户2783户，从业6810人，年营业收入8037万元；私营企业65户，从业1473人。形成《进一步优化非公有制经济发展环境，促进我县非公有制经济快速发展》的调研报告。

2005年，县工商联为延安建筑业、百货饮食业、运输业商会推荐代表8名。2007年，全县非公有制企业2812户，其中总产值在10万元以上的273户，从业7477人，完成总产值44655万元。其间，县工商联形成调研报告6篇，为县委、县政府出台《关于加快非公有制经济发展的决定》提供依据。2008年完成工商联执常委数据库和工商联执委企业数据库的建立，全县注册商标的非公有制企业10户，出口创汇企业2户，国际质量标准管理体系认证企业2户，受到延安市委市政府表彰的优秀企业家、优秀民营企业和对社会公益事业做出突出贡献的民营企业家5户。2010年组织非公有制经济人士参加上海世博会并到西安、榆林先进企业参观学习。在“一企帮一村共建新农村”活动中，做出突出贡献的42家企业受到延安市委市政府表彰，县工商联授予22家“优秀会员企业”称号。向县精神文明建设指导委员会推荐申报4家民营企业为“文明私营企业”单位。

第五章 科学技术协会

第一节 科协机构

1984年1月，县委批准设立富县科学技术协会，同年8月并入县科学委员会，两个机构一套人员。1990—2000年体制未变。2001年，县科协编制4人，下设72个协会组

织，会员 2840 名。2002 年 10 月，富县科学技术协会与科学技术局分设，科学技术协会受中共富县县委领导和延安市科学技术协会业务指导。2010 年，编制 6 人，设主席 1 人，副主席 1 人，正科级建制。辖 13 个乡镇科普协会，14 个行业学会，40 个农村专业技术协会。

第二节 科协活动

科技宣传 2003 年起连续开展 8 届大型“科技之春”宣传月活动和 8 次全国科普日活动。2008 年 3 月成功举办延安市第 16 届“科技之春”宣传月活动暨科普综合示范大会，其间，组织 6 支 100 人的科技分队，分赴全县 13 个乡镇宣传科普。县科协利用每年的“科技之春”宣传月、“全国科普日”、城镇集会日，组织科技、文化、卫生、果业、畜牧、司法、蔬菜部门，在街头设立科技咨询服务点，解答疑难问题，向群众发放科技图书。同时为群众提供科技咨询服务。截至 2010 年共接待群众科技咨询 5 万人次，向群众解答果树嫁接、果树改型、烤烟育苗、地膜覆盖、化肥农药使用、作物栽培、蔬菜种植以及养鸡、养兔、养鱼、中草药种植、地方病防治等方面疑难问题 2000 余件，向农民群众推荐科技图书 20 余种。县果品公司、植保站、农科所、农技站办起“果树医院”“庄稼医院”，为种植、养殖专业户和广大群众提供服务。2003—2010 年，县科协以及乡镇协会、专业学会共办专栏板报 500 余期；举行集会演讲 30 场次，听众 1.5 万人次；举办科技成果展览 8 次，观众 2 万人次；举办专业技术讲座 30 次，其中农业 10 次，林业 3 次，畜牧 6 次，农机 6 次，医疗卫生 5 次，参训 3000 人次；放映科普电影 300 场次，发放《甲型 H1N1 流感防控科普知识手册》《全民科学素质行动计划纲要》《富县农村无公害蔬菜生产技术》《富县农村实用技术汇编》等科普图书 60000 册；发放医疗与保健、安全生产等科普挂图 500 套；悬挂横幅 200 余条，刷写标语 1000 条，办科普板报 300 块，更新科普宣传栏内容 50 期，受益群众达 5 万人次。

技术培训 2003—2010 年，县果业局组织全县 13 个乡镇 120 个苹果重点村进行果树管理技术培训 100 余场次，培训果农 2 万余人次，发放果园管理技术及果用物资宣传资料 5 万余份。县蔬菜局在川道 6 乡镇举办蔬菜培训会 80 余场次，培训菜农 5000 余人次，引进新品种 10 个。县畜牧局深入 13 个乡镇的村组，举办培训班 50 余期，培训防疫员 500 余人，培训养殖户 3000 余人次。县科协依托乡镇党校、乡村文化室和乡村科普活动站，协调组织各种类型的科技培训班 110 余期，发放各种培训教材 4 万余册，参加培训人员 8 万人次。大部分农民较好地掌握了 1—2 门实用技术，580 人获得农民技术员、农技师职称。

技术推广 2003 年起，县科协加强科普网络和阵地建设，在全县创建高标准科普示范基地 8 个，其中市级科普示范基地 4 个。建立 18 个乡镇科普示范基地，4 个科普示范镇，6 个科普示范村，创建 300 多个科技示范户，实验种植优质水果、无公害蔬菜、饲养优质生猪、家禽，并在实验成功后广泛推广。在 8 个村制作高标准科普宣传栏，有针对性地举办各种图片展览 50 余期，先后展出图片 1050 余幅。

学术交流 县科协坚持开展自然科学优秀学术论文奖、青少年科技奖和调研成果奖评选工作，与组织部、人事局联合组织，成立由涉农部门和教育部门组成的评审组，评审全县科技工作者的优秀论文、调研报告和优秀杰出青年的科技成果。征集评选优秀论文 230 篇，调研成果 40 篇，推荐上报并获市级奖励的自然科学学术论文 70 篇，获市级青年科技奖 3 项。2003 年起，县科协每年组织卫生、农业、林业、畜牧、能源方面的科技工作者开展一次学术交流，截至 2010 年，共开展学术交流活动 8 次，参加人员 500 余人，形成有价值的论文 100 余篇，调研报告 50 篇，提出政策建议 20 余条。

2007 年，富县科协获延安市县区科协年度工作综合奖，2008 年获延安市县区科协年度工作先进单位奖，获延安市公众科学素质大赛一等奖，2009 年获陕西省县区科协先进集体奖。

第三节 科学素质教育

2004 年 4 月，全县中小学开展“提倡科学文明、反对封建迷信”和揭秘“法轮功”主题演讲会 20 余场次，受教育青少年 1 万余人。2005 年 7 月，延安市科技馆在富城镇洛阳小学开展科普大篷车进校园活动，370 余名师生参与其中。2007 年 4 月，邀请中国天文馆和延安市科技馆，在沙梁中学、富北中学、吉子现中心小学和钳二姚家塬小学进行星空模拟演示声、光、电等物理现象和航空设备图片展，2000 余名师生参与。2008 年组织开展青少年科普绘画和科技创新大赛，向延安市推荐作品 58 件；在城关小学、沙梁中学、高级中学开展“热爱科学、反对邪教”法制知识讲座 10 场次，1200 余名师生接受教育。

2007 年成立富县全民科学素质工作领导小组。2008 年出台《富县贯彻全民科学素质行动计划纲要实施方案》，针对未成年人、农民、城镇劳动人口、领导干部和公务员队伍实施科学素质行动。截至 2010 年，全县成立农村专业技术协会 38 个，县科协树立寺仙乡太平村果农协会典型，全面调查各级科技协会状况，帮助建立协会章程、规章制度，制订发展规划，引导专业技术协会规范化建设。

第六章 残疾人联合会

第一节 残联机构

1991 年 4 月，富县残疾人联合会成立，为县民政局下设的一个办公室。1993 年撤销。1995 年 6 月恢复建制，归县政府直属管理，业务接受有关部门对口指导，科级建制，事业编制 5 人，同时配齐乡镇残联专职干部。1997 年成立富县残疾人劳动服务所，与残联一套机构两块牌子。2000 年，县残联从民政局单列出来，正科级建制，编制 6

人，设专职理事长1人，副理事长1人，县政府直属管理，并加挂县残疾人服务社、县残疾人康复指导站、县残疾人用品供应站、县残疾人就业服务所4块牌子。2008年增设1名副理事长。2010年编制6人，正科级建制。

第二节 代表大会

第一次代表大会 1991年4月17日，富县残疾人联合会第一次代表大会召开，50名残疾人及其亲属代表代表全县6700多名残疾人参加会议，选举产生第一届主席团、主席、副主席，聘请了名誉主席，设立富县残联第一届执行理事会。理事长李高明向大会做工作报告，倡导大力加强残疾人事业和预防残疾宣传工作，发展福利企业，为残疾人提供更多的就业机会；发展“特教”事业，提高残疾人的文化素质；尽快完成残疾人的普查、登记工作；加强残联自身建设和各基层残疾人群众组织建设。

富县残疾人联合会第二次代表大会，由于机构改革，富县残联撤销等因素，未能召开。

第三次代表大会 2003年4月11日，富县残疾人联合会第三次代表大会召开，残疾人及亲属代表47人参加。大会选举王列荣为主席团主席，袁百全为理事会理事长，向大会做《与时俱进，开拓创新，全面开创我县残疾人工作新局面》工作报告。

第四次代表大会 2007年11月16日，富县残疾人联合会第四次代表大会召开，正式代表70名，其中乡镇代表55名，县级有关部门代表14名，解放军代表1名。其中各类残疾人代表44名。大会选举袁百全为理事会理事长，聘请县委常委李世勇为本届残联名誉主席。

第三节 残联活动

康复工作 残疾人康复工作以就业康复为重点，以白内障复明、聋儿助听、假肢装配及精神防治康复项目为主导，落实各项康复方案。协调争取国家“复明一号”流动手术车6次来富县，实施670例白内障复明手术，人工晶体植入率90%，脱盲率98%。2006年，联合县教育局、人劳局、土地局成立富县聋儿语训中心，招收聋儿30名。截至2010年，累计为160名聋哑儿童进行了听力语言训练，为聋儿免费验配助听器100台，培训聋儿家长230名。

2005年成立县残疾人用品用具供应站，建立13个用品用具联络点。截至2010年，为残疾人装配普及型假肢490例，装配各类矫形器370件，供应残疾人用品用具1500余件。2007年，富县被省市残联确定为精神病防治康复试点县，组织县医院对全县所有精神病患者摸底调查，免费为100名贫困精神病患者提供3年的基本药品。指导建成茶坊社区残疾人康复服务中心及社区残疾人温馨家园，吉子现残疾人温馨家园，不断完善残疾人社会康复训练服务体系。

2010年在钟楼社区、太和社区建立康复服务指导站，在全县240个行政村建立康复

服务联络点。年内完成白内障复明手术40例、普及型假肢装配6例、贫困肢体残疾儿童矫治手术3例,实施智残儿童康复训练5人、聋儿康复训练15人,为100名精神病患者发放药品。

助残解困 利用广播电视、横幅标语、宣传车、黑板报,宣传《中华人民共和国残疾人保障法》《陕西省分散按比例安排残疾人就业办法》。开展“志愿者助残”“科技助残”“法律助残”宣传活动,提高全县各级干部群众扶残助残意识。共发放宣传资料1.5万余份,举办图片展5次,悬挂横幅、张贴标语150多条。在县电视台宣传报道全县残疾人事业所取得的成绩及涌现出的扶残助残先进集体、先进个人和自强不息的残疾人模范事迹。在各乡镇主要街道设置永久性残疾人事业宣传版面和固定标语,营造良好扶残助残氛围,激发残疾人自尊、自信、自强、自立的奋斗精神。2004年用3个多月调查全县各类残疾人的生产生活状况,全县贫困残疾人口4800多人。严格执行《残疾人证管理办法》,核发第二代残疾人证2241本。

将残疾人事业纳入全县经济社会发展规划,出台《富县农村残疾人扶贫开发规划》,采取项目辐射带动、社会帮包带扶和最低生活保障的基本扶贫解困模式,将3500余名贫困残疾人纳入最低生活保障。累计投入80余万元扶持贫困残疾人家庭,投资75万元为130户残困户改造危房390余间,募捐资金8.3万元建成扶贫培训基地。

就业工作 按照《陕西省分散按比例安排残疾人就业办法》,积极选择适合残疾人的就业岗位,按1.5%的比例安排残疾人就业。把残疾人培训工作纳入全县职业教育规划,适时开展电脑、缝纫等实用技术培训,对1870名有劳动能力的残疾人进行各类技术培训。筹措开办盲人按摩诊所1处,配备专业按摩人员2名,配置按摩床3张。按照市政府出台的《延安市残疾人就业保障金征收办法》,协调县财政、地税部门将残疾人就业保障金纳入财政预算和地税代征,全县共收缴残疾人就业保障金65万余元,用于残疾人康复服务、危房改造、生产生活条件改善以及职业教育和技能培训。截至2010年,全县共有738名残疾人实现就业,其中集中就业54名,个体就业460名,按比例就业224名。

教育维权 制订完善残疾人教育工作计划并纳入全县教育事业总体规划,动员社会各界帮助残疾儿童入学。实施“春蕾计划”“希望工程”“长江新里程计划”“中国残联专项彩票公益金助学”等项目,保障因父母残疾、家庭困难失学和面临失学的80名贫困残疾儿童就学,资助10名高中贫困残疾学生完成学业,残疾儿童入学率80%以上。为发挥残疾人一技之长,促进残疾人融入社会,县残联对残疾人运动员、优秀技能选手调查摸底,建立人才资源库,推荐残疾人运动员参加省市残联选拔。在2005年陕西省残疾人运动会上,富县肢体残疾人运动员霍文博在少年肢残组游泳决赛中获得铜牌;在2006年全省民间文艺调演中,富县盲人杨兴昌获得优秀奖。共为残疾人减免各种税费10万余元,为残疾人提供法律咨询78人次,对6起相关民事、刑事案件提供法律援助,维护了残疾人的合法权益。

第七章 文学艺术联合会

第一节 文联机构

富县文学艺术界联合会 1993 年设立，2001 年正式成立，正科级建制，县委宣传部代管。2010 年下设 11 个会员团体：富县戏剧家协会、作家协会、评论家协会、电影家协会、音乐家协会、美术家协会、曲艺家协会、舞蹈家协会、民间文艺家协会、摄影家协会、杂技家协会。共发展各类会员 104 人，推荐 1 人加入中国摄影家协会；7 人加入省级协会，其中陕西省摄影家协会 3 人，陕西省书法家协会 3 人，陕西省作家协会 1 人；17 人加入市级协会，其中延安市摄影家协会 5 人，延安市书法家协会 5 人，延安市美术家协会 2 人，延安市音乐家协会 1 人，延安市作家协会 2 人，延安市文学评论家协会 2 人。

第二节 文联活动

文学艺术活动 县文联通过组织文学艺术活动，推动县域文学艺术事业发展。2004 年 5 月 23 日，举办“文联成立暨纪念毛泽东主席在延安文艺座谈会上的讲话 62 周年”活动，邀请部分单位负责人及全县文学艺术爱好者 60 余人参加。举办富县文联首届书画展，展出作品 103 幅，评选特等奖书法、绘画各 1 名，一等奖各 1 名。2005 年举办富县文联第二届书画展，参展作品 112 幅，评选书画作品一等奖各 1 名。举办富县文联首届摄影作品展，展出作品 70 幅。2006 年举办富县文联首届花卉展，展出花卉 580 余盆。为扩大文联影响，掀起文学艺术活动热潮，2009 年与县一中联合举办校园书画展，与环保局、直罗钻采公司联合举办“石油环保杯”摄影展，展出作品 100 余幅。

文学艺术交流 2005 年组织县书法家协会及美术家协会会员，参加由延长油矿管理局、延安书法家协会主办的“黄河颂”书展，3 人 6 幅作品入展，其中 1 人 1 幅作品获三等奖。组织书法家协会会员参加市环保局、延安日报社、市书法家协会举办的延安市“环保杯”书法大展，3 幅作品分别获得一、三等奖，富县文联获组织奖。选派民歌歌手参加延安市委宣传部举办的陕北民歌大赛，1 人获延炼赛区优秀奖。组织书法家协会会员参加延安市庆祝新中国成立 55 周年美术作品展，4 人 12 幅作品参展，富县文联获组织奖。2009 年组织书法家协会会员参加“陕西·新疆书法交流展”，选送作品 5 幅。参加延安市政协举办的“庆祝新中国成立 60 周年书法大展”，参展作品 7 幅，1 幅获优秀奖。邀请陕西省书画名家谢辉、郑培熙等 4 人来富县指导，20 多名书法、绘画爱好者从中受益。

会员活动 2005 年，文联组织摄影家协会会员南世合、王外姓、王琳森 3 人考取国家高级摄影技师，并推荐南世合加入中国摄影家协会，作协会员张玉虎加入陕西省作家

协会。2006年推荐摄影家协会会员王外姓、王琳森加入陕西省摄影家协会，推荐书法家协会会员王外姓、邢光启加入陕西省书法家协会。王外姓、邢光启、南世合参加延安市书协第五次会员代表大会，被选为市书协理事。2007年，张玉虎、樊晓荣参加延安市音乐家协会第二次会员代表大会。2008年，张玉虎、左春红参加延安市文学评论家协会成立大会，张玉虎被选为协会理事。

第三节 文艺创作

2005年，县文联全体人员前往直罗、张家湾、张村驿、北道德等乡镇，走访老红军、当事人，整理直罗镇战役相关资料。2006年与《陕西日报》新闻图片社联合编撰《走进富县》大型图片宣传册；与北京九千里文化传播有限责任公司联合编撰《全景延安·富县卷》，共计14万字，300余幅图片，历时一年，2008年10月出版发行。

时任县文联主席南世合先后在《人民日报》《中国摄影报》《中国艺术报》等10余家报刊发表新闻图片、艺术作品500余幅，其中《喜庆之时》入选中国农业博物馆举办的“我们的田野——当代中国农业农村和农民图片展”；《壶口瀑布》《山舞银蛇》等6幅作品入选陕西省旅游局图片集；《法在乡间》入选延安市“公安杯”摄影展；在省市纪念改革开放30周年、新中国成立60周年成就摄影中，参展作品28幅；2006年秋被《陕西日报》新闻图片社聘为特约摄影师；2006—2007年，被北京九千里文化传播有限责任公司聘为《全景延安·富县卷》特邀摄影师。

县文联张玉虎先后在《延安文学》《陕北》《北岳》《靖边文学》《红都》《西安商报》《延安月报》等报纸杂志发表诗歌、散文、小说30余篇，其中短篇小说《漂泊者》获《延安文学》1996年度优秀小说奖，中篇小说《棋霸》获陕西省地市级文学期刊2000年度优秀中篇小说奖。为陕西电视台《百家碎戏》《都市碎戏》、延安电视台《黄土人家》等栏目创作小电视剧本20多个，2000年被陕西省高级人民法院聘为《法官风采》特约撰稿人。2009年出版文学集《棋霸》。

第八章 关心下一代工作委员会

第一节 关工委机构

1989年5月，团县委、少工委、宣传部、工会、妇联、教育局等19个单位联合成立富县关心下一代协会。1995年1月撤销协会，成立富县关心下一代工作委员会，办公室设在团县委，团委书记兼任办公室主任。2004年1月，县关工委办公室挂靠县委办公室，为正科级事业单位，编制1人。县关工委名誉主任由县委书记担任，主任由县委分管副书记担任，常务副主任由离退休老干部担任，有关部门负责人任副主任、委员，负责开展日常工作。全县13个乡镇和1个街道办均成立关工委领导小组，206个行政村24

所学校也建立关工委领导小组，全县参与关心下一代工作人员 1400 余人。2010 年，关工委工作体制未变。

第二节 关爱活动

工作调研 1998 年，关工委领导班子成员对城区中小学革命传统教育、法制教育调研之后，形成延安精神教育要赋予新的时代精神，法制教育要贴近青少年生活实际的理念。关工委成立后，通过深入调研，发现乡镇关工委组建缓慢，向县委领导汇报后，作出限期组建的指示，与教育局、团县委联合组成工作组，协助 15 个乡镇，全部建立起关工委。2000 年对乡镇关工委建设再度调研，在张村驿镇进行乡镇关工委组织建设试点，制定出台《富县乡镇关心下一代工作委员会规则（试行）》。2002 年调研“千人千场，万人讲演”延安精神教育活动，确立要把延安精神内涵准确地传达给青少年的思想。2004 年，县委常委听取县关工委工作汇报，决定单设关工委办公室，科级建制，挂靠县委办公室，关工委经费列入财政预算。在对贯彻落实《中共中央国务院关于加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》调研后，与县老干局联合发出倡议，动员老干部、老战士、老专家、老教师、老模范“五老”，积极投身未成年人思想道德建设队伍。2005 年总结推广富县高级中学把“五老”队伍建立在教学班的经验，全县“五老”参与关心下一代工作 1160 人。

2006 年调研中小学开展社会主义荣辱观主题教育情况，总结推广富县职业中学、张村驿镇关工委、交道镇关工委、监军台行政村关工委、白家村关工委的先进事迹和典型经验。调研乡镇争创“双百”（全省创建 100 个关教工作先进村和 100 个关教工作带头人）活动情况，制定《富县关教工作先进村基本要求》《富县关教工作带头人基本要求》，建立农村青少年教育机制。

思想道德教育 1991 年，富县干休所离休干部革命传统教育小组在全县各中小学作报告。1995 年，关工委充实离休干部革命传统教育小组，配合团县委、教育局，对青少年进行以爱国主义、集体主义、革命传统教育为主要内容的思想道德教育。1997 年邀请省关工委讲学团团长田沾霖向城区青少年作《热爱祖国母亲，喜迎香港回归》报告，组织 5000 余名中小



革命传统教育进校园

学生参加全国少工委举办的国旗、国徽、国歌知识竞赛。1998年，成立富县关工委青少年思想教育报告团，在城区中小学作《继承革命遗志，弘扬延安精神》主题报告。

2001—2003年，开展“百人千场”“千人千场万人讲”和延安精神进校园、进课堂、进学生头脑的“三进”教育活动。2004年配合教育局、团县委、文明办、妇联，利用法定节日、传统节日、建党纪念日，红军长征、抗战胜利等重大历史纪念日，在茶坊革命烈士陵园、直罗战役烈士陵园、东村会议旧址、榆林桥战役发生地举行庆祝纪念活动，举办主题班会、队会、团会。2006年学习贯彻胡锦涛总书记“八荣八耻”社会主义荣辱观重要讲话，教育青少年明是非、辨善恶、审美丑，懂得坚持什么、反对什么、倡导什么。2007年启动“民族的楷模，光辉的榜样”图片巡展活动，城区及5个乡镇、31所学校2万余名师生观看展出。2008年学习贯彻习近平等中省领导关于用社会主义核心价值观引领青少年健康成长的重要批示，开展“弘扬延安精神，树立社会主义核心价值观”主题教育。开展“学习英雄少年，弘扬抗震救灾精神”和“迎奥运、讲文明、树新风”道德实践活动。在纪念党的十一届三中全会召开30周年之际，编写宣传提纲，在城区中小学作报告，宣传改革开放30年的辉煌成就和伟大意义。

2009—2010年，开展“庆国庆、讲‘三史’、颂辉煌、迎未来”宣传教育活动，编写印发庆祝新中国成立60周年青少年爱国主义宣传提纲—《伟大的道路，光辉的历程》，宣传共和国成长史、社会主义创业史和改革开放发展史。全县各中小学校普遍举行报告会、演讲比赛、歌咏比赛、主题班会和文艺表演等庆祝活动。

成长环境建设 1996—1999年，配合县妇联、教育局，在各中小学建立家长学校。落实“全党全社会都要关心青少年思想道德建设，学校、家庭、社会密切配合，为他们健康成长创造良好环境”的要求，组织“关心下一代从我做起”大讨论活动。邀请民营企业企业家谢双营向城区1300余名青少年作“创业成才”报告。1999年成立富县关工委家庭教育指导委员会，制订《富县家长学校章程》《2000—2002年家庭教育发展规划》，印发国家教委、全国妇联颁发的《家长教育行为规范》，举行家长学校成立揭牌仪式，举办家教知识示范授课和家教工作交流现场会，表彰奖励家教工作先进集体和先进工作者。

2000年，富县关工委内设法制教育委员会，广泛组织青少年作法制报告会，联系青少年生活实际，通过生动案例，讲授《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《道路交通安全法》。发送法规知识手册和宣传材料，排练法制文艺节目，举办交通安全知识竞赛和作文竞赛，举行“远离毒品，珍惜生命”签名仪式。2001年，全县54所中小学建立家长学校52所。2002年聘请法制副校长的学校38所。2005年，财政、电力、电信等单位建立家长学校8所，全县创建家长示范学校18所。2006年起组织各中小学参加陕西省第四、五、六、七届全省青少年文学创作大赛，累计获奖作文46篇，获奖指导教师5人。2008年，富县关工委获陕西省先进组织单位奖，沙梁初级中学获陕西省优秀校园奖。

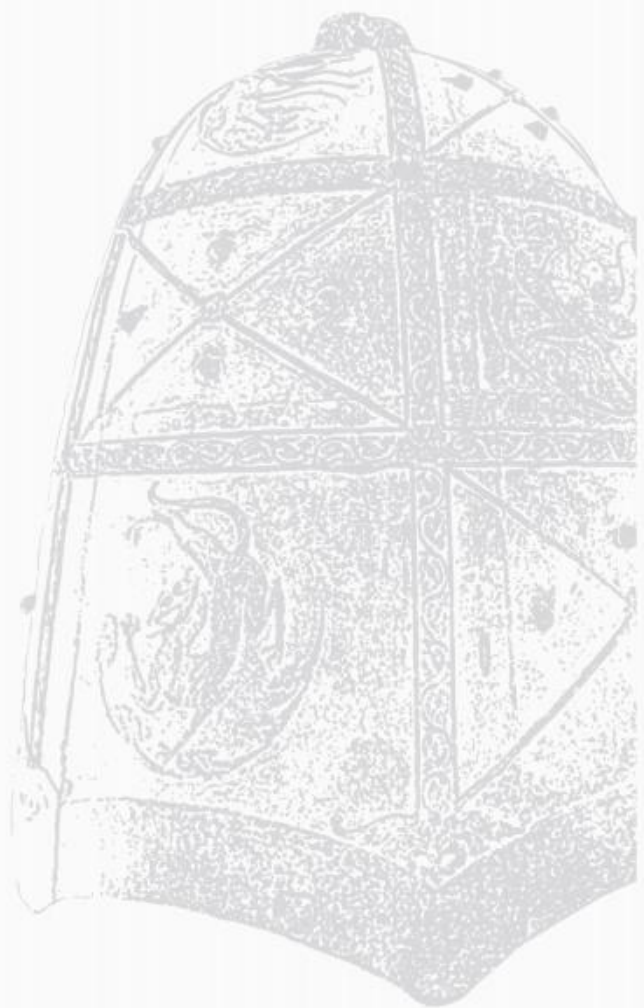
扶贫助学 1995年“国际助残年”，关工委与团县委联合发出倡议，动员青少年和社会各界捐资救助岔口乡残疾青年唐阿龙，捐款1.3万元，送其去西安手术治疗。联合团县委，与经济发达地区的企业或个人联系，在全县开展募捐活动，先后筹集5.73万元

救助失学儿童。1996年，县关工委筹资3000元，定做20套桌凳，于秋季开学前送往洛阳乡督河小学。1999年开展“手拉手扶贫救助”活动，城区5所中小学3100名少先队员向贫困儿童捐赠衣物823件、书籍2533册、笔记本1368本、学习用具4308件。2000年，城关小学主动接收钳二乡残疾少年张翠入学就读，师生捐款3000元帮其就医治疗。2001年，富县高级中学学生孔红毅患淋巴瘤，学校关工委帮助筹款治疗。2005年，羊泉关工委捐资救助多名失学儿童重返校园；张家湾派出所干警连续多年资助孤儿杨涛上学。2008年，汶川发生特大地震灾害，关工委老同志踊跃捐款缴纳特殊党费。

第十九编

教 育

JIAOYU



政府有计划地大力、持续投资教育，部分民间资本投向教育，县乡政府和村组群众集资兴学积极性不断高涨。通过普及六年制义务教育、九年制义务教育，富县基本实现中心小学及以上学校楼房化，5所学校基本条件达到国家Ⅰ类标准，12所学校达到Ⅱ类标准。2002年，陕西省人民政府授予富县“基本普及九年制义务教育，基本扫除青壮年文盲达标县”称号。县政府调整教育布局结构，撤并部分乡镇初中，逐步撤销农村初级小学。县财政投资普及实验教学，实现国家教育资源共享，推行教育均衡发展。发挥县职业教育中心职能，服务农业、工业、第三产业及劳务输出需求，乡村农民技术学校从1990年的164所发展到2010年的251所。



第一章 基础教育

第一节 学前教育

幼儿学校 1990年,全县有幼儿园9所。除县幼儿学校生源稳定、师资经费有保障外,县一中幼儿园和企事业单位福利性幼儿园规模不等、幼儿数量不等,师资无保障。特别是附设在一些农村初级小学的学前班,幼儿只能和一年级学生挤在一起上课。在完全小学及以上附设的学前班,相对规范,有师资和教材。是年,全县在园幼儿2323人,教职工110人。1991年后,全县多数企事业单位所办幼儿园因经费困难、师资短缺、生源流失等原因陆续关停。1995年后,民办幼儿园相继设立。2005年,全县有民办幼儿园15所,在园幼儿1384人,教职工103人。2010年,全县经教育局验收合格的幼儿园24所,含公办2所、民办22所,在园幼儿3837人,教职工343人。

学制 1990年幼儿园学制为三年制,招收3—6岁学龄前儿童。2001年,县幼儿学校改学制为四年制,班级设学前、大、中、小班,其他幼儿园仍为三年制。截至2010年,全县各幼儿园学制未变。

课程设置 幼儿园开设的课程有计算、语言、写字、常识、体育、美术、音乐等。2000年以后,县教育局把学前教育纳入管理之列,幼教内容发生较大变化。县办幼儿园增设电子琴、珠算、心算、英语等课程,加大室内外音乐、舞蹈活动和益智类游戏。2010年,县办幼儿园增设科学、社会、健康、艺术、安全、礼仪等课程。

教学管理 20世纪90年代,幼儿园普遍重视幼儿的思想品德和文化课教育,以识字、学拼音、数数为主,以舞蹈、游戏、儿歌、诗词等为辅,除在园内开展一些小规模的绘画、表演、歌咏比赛、运动会等活动外,还利用节假日组织幼儿举办各类纪念活动。2000年起,学前教育以游戏为主,注重保教保育,大力实施幼儿素质教育。注重日常养成教育,强化卫生保健、安全教育、礼仪教育等。各幼儿园定期不定期举办歌咏比赛、体操比赛、绘画比赛、手工制作比赛等文体活动,同时组织幼儿参加县、乡镇组织的大型文化活动、公益活动等。

第二节 小学教育

小学学校 1990年,全县有各级各类小学413所,其中乡镇中心小学15所,完全小学35所,初级小学363所,在校学生14853人。2002年普及九年义务教育,调整中小学布局,撤并小学96所。其中撤并乡镇中心小学2所,完小5所,初民小89所。调整后,全县有各级各类小学327所,其中县直重点小学1所(城小),乡镇中心小学11所,完全小学22所,初级小学270所,教学点23个,在校学生20786人,学龄儿童入学率99.8%。2005年经过进一步调整,全县有小学201所,含乡镇中心小学11所,县

直小学1所,完小12所,初级小学170所,教学点7个,在校学生15282人,学龄儿童入学率100%,巩固率100%。2007年,全县有小学170所,含县直小学1所,乡镇中心小学10所,完全小学12所,农村初级小学147所(含教学点)。2009年,村级小学大幅度撤并,全县有小学85所,县直小学2所,乡镇中心小学10所,完小12所,初小61所(含教学点)。2010年,全县有小学31所,其中县直小学2所,中心小学13所,完小9所,教学点7所,在校学生14661人,教职工1208人。

学制 1990年,全县小学学制均为六年制。秋季招生,学龄儿童县城6岁、农村7岁入学。农村初级小学一般招收一至四年级学生,乡镇中心小学、完全小学招收一至六年级学生,部分乡镇中心小学单招五、六年级学生。2002年后随着中小学布局调整,三年级以上学生均集中在县城及乡镇中心小学、完全小学就读,在部分留有一、二年级的农村小学设教学点。截至2010年,全县各小学学制未变。

课程设置 1990年,小学统一开设语文、数学、思想品德、美术、音乐、体育、自然等科目。1992年五、六年级开设英语课,1999年裁减,2001年复设。2003年,三年级以上开设英语、信息技术课。2006年改思想品德为品德与生活课,改自然为科学课,三年级以上增设综合教育课。2009年增设公共安全教育课,改综合教育课为综合实践活动课。2010年,各小学除开设语文、数学、体育、音乐、美术等科目外,一、二年级开设品德与生活课,三至六年级开设英语、综合实践、信息技术、安全教育及地方教材课。

教学管理 1990—2001年,全县各级各类小学教学活动层面少、种类单一,虽注重学科间的均衡,但应试教育仍然是学校教学工作的核心。大部分初级小学实行二级复式教学,一、三年级或二、四年级设一个复式班,个别初小实行四级复式教学,同一教室同一教师四个年级一起上课。县城与乡镇中心小学实行单班教学,学生在校8小时左右。2002年,富县普及九年义务教育达标后,全县各级各类小学大力推行素质教育,提倡课堂教学和课外活动并重,力求培养全面发展的人才。多数学校组建兴趣活动小组,组织各项竞赛活动,培养学生的创新精神和实践能力。课堂教学充分体现自主学习、主动参与、注重实践的指导思想,根据学科的不同,形成各自的教学模式。语文课强调与生活的结合,注重语文素养的整体提高和多学科全面协调发展,数学课以生活实际中的数学为内容组织教学,学以致用,激发学生学习兴趣。

富县 1990—2010 年小学教育基本情况一览表

表 19-1-1

单位:个、人

年份	学校数	班级数	学生数	年份	学校数	班级数	学生数
1990	413	877	14853	2001	336	997	22165
1991	418	849	16265	2002	327	954	20786
1992	418	869	17183	2003	304	762	22208
1993	432	914	19912	2004	284	762	18155
1994	418	910	18414	2005	201	482	15282

续表

年份	学校数	班级数	学生数	年份	学校数	班级数	学生数
1995	420	910	20114	2006	182	460	16003
1996	418	906	20240	2007	170	484	15677
1997	414	955	19887	2008	115	447	11868
1998	407	963	21946	2009	85	293	10564
1999	401	999	22506	2010	31	263	14661
2000	399	997	23066				

第三节 中学教育

中学学校 1990年,富县有完全中学两所,即县第一中学(简称县一中)、第二中学(简称县二中);有初级中学13所,即沙梁初级中学、牛武初级中学、直罗初级中学、钳二初级中学、羊泉初级中学、吉子现初级中学、南道德初级中学、寺仙初级中学、北道德初级中学、张家湾初级中学、岔口初级中学、交道初级中学、洛阳初级中学;有职业中学1所。全县中学在校学生4919人,教职工436人,其中民办教师165人,占37.8%,代课教师34人,占7.8%。另有长庆石油勘探局陕西开发公司的长庆七中和省属国营槐树庄农场职工子弟学校,在校学生(含高中)563人,1995年后这两所学校相继撤销。2002年将县第二中学高中部并入第一中学,第二中学更名为张村驿初级中学;将第一中学初中部并入县职业中学,同时在该县职业中学设立实验中学。第一中学更名为富县高级中学;撤销南道德初级中学并入寺仙初级中学,岔口、洛阳初级中学不再招收初一学生。是年,全县有中学17所,其中高级中学1所,完全中学1所,初级中学15所,在校学生9580人,含高中学生2244人,职中学生190人,中学教职工992人。2003年设立富北民办中学。2004年撤销寺仙、岔口、洛阳初级中学。2005年,全县中学15所,高中、职中、完全中学各1所,在校高中学生3835人;初级中学12所,在校学生10523人。2009年撤销钳二、吉子现初中并入羊泉初级中学。从初中一年级起逐年撤销北道德、牛武、交道初级中学。2010年,全县有中学10所,其中高级中学1所、职业中学1所、完全中学(富北中学)1所、初级中学(沙梁初级中学、羊泉初级中学、张村驿初级中学、直罗初级中学、张家湾初级中学、实验中学、春雨中学)7所,在校学生11166人,教职工1050人。

学制 1990年,完全中学学制为六年制,初中三年高中三年。初级中学一直实行三年制。2002年后,县高级中学撤销初中部,学制为三年制。截至2010年,全县各中学学制未变。

课程设置 初中:1990年,各完全中学的初中部和初级中学的课程主要有语文、数学、物理、化学、英语、政治、地理、历史、体育、美术、生物、音乐等科目。1995年5月1日起,国家实行每周五天工作日制度,课时有所减少,但课程设置未发生大的变

化。2004年初中以下学校实行新课程改革，国家教育部颁布《新课程标准》，课程设置分国家、省级、地方三级课程，倡导地方教材编排与融入。初中选用“可爱的富县”“可爱的直罗”地方教材。截至2010年，开设了《心理健康教育》《公共安全教育》以及《文明礼仪读本》课程。

高中：1990年，各完全中学的高中部严格按照教育部要求，设置语文、数学、英语、政治、历史、地理、物理、化学、生物、音乐、美术、体育等课程。从高中二年级起，文科、理科分班，除公共科目语文、数学、英语、政治、体育外，文科还开设历史、地理科目，理科开设物理、化学、生物科目。2003年4月，教育部规定普通高中课程由必修和选修两部分构成。必修课程共8个领域，合计116个学分，所有必修课程必须全部开设，并作为学生毕业的必备条件之一。国家课程标准中规定的必修和选修Ⅰ课程，由学习领域、科目、模块三个层次构成。学习领域包括语言与文学、数学、人文与社会、科学、技术、体育与健康、艺术和综合实践活动，科目包括语文、数学、英语、政治、历史、地理、物理、化学、生物、音乐、美术、体育等课程与健康、技术等，每一科目由若干模块组成。选修Ⅱ课程是地方和学校设置的课程，供学生选择。

教学管理 20世纪90年代，倡导教育教学科学化，注重实施因材施教，努力培养学生兴趣，促成学生主动发展，逐渐形成民主平等、和谐互助的师生关系和教学环境。按照县教育局的统一要求，开齐课程，开足课时，安排教学进度等。以教研组为单位，组织教师学习教学大纲，讨论分析教材，提高教师课堂教学水平。严格学校纪律，不准迟到早退，提倡文明举止，培养良好校风，树立学习典型，奖励先进师生。通过综合实践课，培养学生实践操作能力和兴趣爱好。坚持教师和校领导值周制、班级流动红旗奖励制，形成良好的教育教学工作秩序。

富县 1990—2010 年初中基本情况统计表

表 19-1-2

单位：个、人

年份	学校数	班级数	学生数	年份	学校数	班级数	学生数
1990	13	96	4919	2001	13	153	8089
1991	13	96	4115	2002	15	184	7336
1992	13	103	4435	2003	15	181	9490
1993	13	104	4601	2004	15	181	9552
1994	13	98	4326	2005	12	189	10523
1995	13	109	4888	2006	15	178	10687
1996	13	110	4960	2007	15	169	10113
1997	13	114	5324	2008	12	238	7799
1998	13	114	5447	2009	8	167	7549
1999	13	126	6177	2010	7	151	11166
2000	13	142	7468				

富县 1990—2010 年初中教师基本情况统计表

表 19-1-3

单位：人

年份	总数	男	女	高级	一级	二级
1990	436	258	178			
1991	414	237	177			
1992	432	242	190			
1993	446	248	198	2	26	88
1994	456	246	210	52	31	95
1995	478	263	215	2	36	98
1996	453	250	203	2	42	103
1997	502	274	228	2	42	112
1998	514	284	230	3	63	134
1999	765	397	368	4	68	168
2000	806	402	404	4	74	173
2001	651	323	328	4	83	184
2002	779	376	403	6	85	190
2003	694	342	352	11	102	132
2004	742	361	381	15	111	140
2005	736	356	380	17	132	186
2006	737	356	381	18	138	204
2007	742	358	384	32	240	327
2008	758	370	388	53	238	336
2009	637	303	334	41	123	336
2010	804	392	412	64	165	351

富县 1998—2010 年高中教师基本情况一览表

表 19-1-4

单位：人

年份	总数	男	女	高级	一级
1998	220	102	118	4	35
1999	248	125	123	9	53
2000	258	118	140	8	74

续表

年份	总数	男	女	高级	一级
2001	203	63	140	9	77
2002	213	68	145	10	67
2003	238	70	168	16	99
2004	237	69	168	23	115
2005	249	79	170	27	100
2006	262	86	176	37	141
2007	265	89	176	37	145
2008	276	96	180	39	165
2009	269	73	196	20	123
2010	246	63	183	43	185

第四节 园校选记

富县幼儿园 1970年由原县妇联主任张玉贤创办，时称育红园，位于县城旧街。始有房舍21间，保育员2人，幼儿50名。1983年更名为富县幼儿学校。1984年迁至县招待所北侧，占地2288平方米，建综合教学楼两幢，建筑面积1986平方米，时为半封闭全日制公办幼儿园。1995年被市教育局确定为市级Ⅰ类园、双语实验园。2000年11月被陕西省妇联、教育厅评为省级示范家长学校。2003年设学前、大、中、小12个教学班，教职工53人，在园幼儿450人，为全县唯一的全日半托制幼儿园。2005年为县级双语幼儿园。2007年被延安市文明办命名为“文明校园”。2010年有教学班12个，在园幼儿445人，教职工61人。实行多媒体教学、双语教学和“一餐一点、两教一保”全日制管理。

沙梁幼儿园 位于沙梁街东南侧洛河北岸，占地0.7公顷，建筑面积6500平方米，绿化900平方米，活动场地4553平方米。建成框架结构、抗震8级的教学楼、餐饮楼、宿办楼各1幢。投资1856万元，2010年10月建成具有示范性的高标准、规范化、各项配置达到省示范园标准的教育局直属双语幼儿园。

城关小学 位于县城西山脚下，旧址是建于清乾隆年间（1736—1795）的雕阴书院，清道光二年（1822）更名为经正书院，光绪二十四年（1898）更名为鄜州中学堂，民国二年（1913）更名为鄜县高等小学堂，民国二十九年（1940）更名为鄜县第一完小，民国三十六年（1947）国民党胡宗南侵占鄜县更名为鄜县三民主义小学，1948年称鄜县第一完小。1960年更名为鄜县师范附属小学，1962年更名为鄜县城关小学，1964年更名为富县城关小学，是县教育局直属的全日六年制完全小学，占地1.44万平方米，

建筑面积4253平方米。2010年教师60余人,学历达标率100%。学校设党支部、校委会、德育处、教导处、教科室、总务处、工会、妇委会、少先队大队部等。23个教学班,在校学生1583人。设置图书室(藏书3万余册)、语音室、微机室、电子备课室、美术室、体育器材室、自然实验室、音乐室、保管室、阅览室、多功能教室、广播室、卫生室、档案室。曾被授予陕西省教育科研明星学校,延安市文明校园,延安市关心下一代先进集体,延安市家长示范学校,省级、市级少先队红旗大队。

沙梁初级中学 位于县城沙梁街中心地段,始建于1983年,教育局直属学校,占地3.6公顷。由县政府投资26万元,建两层教学楼2幢,办公室和学生宿舍40间。1988—2002年由省地县拨款,先后修建教学楼、商品住宿楼各2幢,修建综合实验楼,学生、教师公寓楼,餐厅等,建筑面积2.1万平方米。建校之初,招收洛河大桥以北茶坊镇、北教场村常住居民子女,设教学班6个,教职工27人,在校学生247人。2003年,教学设施达到I类配置标准,建微机室5个,物理实验室4个,化学实验室3个,生物实验室3个,图书室2个,探究实验室、音乐室、美术室、档案室、医务室、电子备课室、多媒体教室、语音室、体音美各1个,各种仪器室3个,藏书6.2万册,属市级骨干初中。2010年有教学班40个,含初一14个班,初二14个班,初三12个班,在校学生2630人,教职工159人,含本科学历104人、中学高级教师37人。曾获全国中学JIP实验先进学校,2006年被评为陕西省素质教育先进学校,2008年被评为延安市文明校园、延安市初中示范学校。

张村驿初级中学 驻地张村驿镇,原为富县第二中学,简称县二中,全日六年制完全中学。2002年不再设高中部,更名为张村驿初级中学,县级重点学校。有教学楼、综合楼、学生公寓楼、教师公寓各1幢,拥有标准的师生餐厅。配置理化生实验室、科学实验室、数地室、劳技室、心理咨询室、计算机教室、图书室、阅览室、校史陈列室、团队部,理、化、生实验室教学仪器5365件,图书6.55万册。实现远程教育班班通,建成校园区域网、广播电视网、学校网站。各教学班配备电子白板现代教学设备。校园有智能广播系统、监控系统。2010年有教学班15个,在校学生742人,教师77人,含本科52人、高级职称教师12人、中级职称33人。曾获延安市教科研先进单位、德育教育先进集体、质量优秀学校、文明校园、平安校园,陕西省实施素质教育优秀学校。

羊泉初级中学 1968年始建,前身为羊泉完全小学,驻地羊泉镇西街古戏楼北侧。1970年秋更名为羊泉初级中学。1991年8月迁址羊泉镇东街,占地2.66万平方米,建筑面积1.17万平方米。2010年起招录羊泉镇、吉子现镇、钳二乡的适龄学生,服务半径约25千米,覆盖人口3万余人,教学班12个,在校学生529人,住校生422人,教职工81人,含专任教师65人、高级职称6人、中级职称32人。拥有团队部、理化生实验室、仪器室、计算机教室、科技活动室、劳技活动室、音乐舞蹈室、电子琴室、美术教室、书法教室、心语室、体育器材室、多媒体教室、图书室、阅览室、医务室、地理教室、档案室。2005—2010年,升入省市重点高级中学学生400余人。曾被评为延安市骨干初中、科研兴校明星学校、师德建设先进集体,陕西省文明校园。

富县高级中学 原为富县第一中学,全日六年制完全中学,县级重点中学。2002年初中部与高中部剥离,县二中高中部并入县一中,更名为富县高级中学,成为单设重点

高中。2002年,经县政府和市教育局批准,依托县高级中学成立股份合作制高中鄜州中学。2005年有教学班58个,在校学生3554人。投资600万元,建成学生公寓楼、体育场,实施校园美化绿化工程,购置图书12万册。2007年被省教育厅确定为新课程改革样本学校。2008年1月被命名为省文明校园,4月晋升为市重点高中。2010年教学班53个,在校学生2980人,教职工229人,其中高级教师30人,一级教师105人,本科以上学历195人,学历达标率100%。有全国优秀教师1人,省级优秀教师1人,市级优秀教师6人,县级优秀教师18人。2010年12月晋升为陕西省普通高中标准化学校。

第二章 素质教育

第一节 道德教育

主题教育 各级各类学校普遍聘请老红军、老八路、老游击队员做兼职辅导员进行爱国主义教育。学校少先队、共青团组织开展讲英雄事迹、树远大目标、做好人好事、当模范青少年多项活动。1992年广泛开展国情教育读书活动,高中使用《国情教育读本》,中小学使用《可爱的陕西》《可爱的富县》等乡土教材。1995年贯彻落实《中小学生日常行为规范》《中小学学生守则》,教育局印发规范守则条文,中小学规范守则上墙,学生人人熟记,常规约束经常检查。2005年起,教育系统德育工作普遍推行关心他人、尊老爱幼、诚实守信、热爱劳动教育,倡导小学思想品德课和中学思想政治课紧扣学生日常生活和成长过程。落实德育活动十做到:知祖国历史,守行为规范,读爱国书籍,唱革命歌曲,看优秀电视,访德育基地,学英雄人物,讲先进事迹,懂科学常识,比全面发展。全面推动学生逐步形成为人民服务的价值观,养成讲文明、讲礼貌、守公德、有爱心、爱劳动的良好品质。

课堂教育 学校德育教育主要通过课堂教学和组织各种活动来实现。学前德育教育从幼儿日常生活、习惯养成入手,在课内游戏或课外活动中进行引导。通过教师的言传身教,让学生逐步认识对与错、好与坏、是与非,学会简单的礼貌行为、语言和称呼,懂得文明礼貌小常识。

小学开设《思想品德》《品德与生活》《公共安全教育》《综合实践活动》课,对学生进行热爱祖国、孝亲敬长、团结友爱、关心集体、文明礼貌、遵纪守法、勤奋学习、勤俭节约、遵守公德、诚实守信、自尊自爱、热爱生命、习惯养成教育。通过少先队组织活动,利用节日开展革命传统、学雷锋、安全、文明礼貌教育,通过班会、晨会、健康课、安全课进行道德行为教育。

中学开设《思想政治》课。初中一年级重点进行遵纪守法,自尊、自立、自信、自强的青春教育和明辨是非、依法保护自己的教育。初中二年级进行爱家爱国、团结友爱、文明礼貌、诚信合作、学法守法的教育。初中三年级进行坚持公正、承担责任、了解国史,关注国家发展,树立崇高理想教育。高中《思想政治》课,对学生进行马列主

义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的基本观点教育。以社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设常识为基本内容，引导学生密切结合与自身息息相关的政治、经济、文化生活，通过经历、探究、学习和社会实践的过程，领悟辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点和方法。逐步形成正确的世界观、价值观、人生观。2007年起，高中《思想政治》课分为必修课和选修课两个模块，必修课围绕经济、政治、文化生活的主题设计模块，以马列主义常识为基本内容。选修课包括科学社会主义常识、经济学常识、国家和国际组织常识、科学思维常识、生活中的法律常识、公民道德与伦理常识六个方面。

活动教育 中小学设立德育教育处，通过党团组织和少年先锋队，每学年有计划开展丰富多彩的德育活动。节假日开展读好书、看红色影片、帮扶孤老、残疾等活动。县教研室电教队每年深入校园放映爱国主义、法制教育、英雄人物等影片200余场次，如《开国大典》《甲午风云》《小兵张嘎》《英雄儿女》《雷锋》《老山前线报告团》《活雷锋李润虎》等。组织学生开展社会调查，走访英雄模范等先进人物。严格行为规范、提高道德素养、树立道德情操成为中小学生的共识。

1990年10月2日，《人民日报》报道了沙梁初级中学王延中、陈延兵、王燕同学坚持照顾孤寡老人的感人事迹。1991年1月，茶坊小学六年级学生侯建军勇救落水儿童，被延安地委表彰为“十佳少年”。张村驿下河湾小学四年级学生张新军，坚持3年背送下肢残疾的石建斌同学上学，1992年被延安地委表彰为“十佳少年”。

第二节 艺术教育

课堂艺术教学 幼儿园的大部分课程是学画画、儿童歌曲、习舞蹈，每年的“六一”儿童节，各类幼儿园表演舞蹈、秧歌、唱歌、小品等节目，把游戏与艺术教育融为一体，培养儿童的艺术情趣。小学美术课从绘画基础知识入手，教学生临摹、涂染，在半成品画上学习、完成。

1991—2000年，初中的音乐课主要是学唱歌曲，识五线谱，每周1~2节。平时开展歌咏比赛，学校有文艺队，利用活动课排练节目，节日时演出。城区中小学、乡镇部分中心小学建有腰鼓队、秧歌队、仪仗队。2001年以后，音乐课除上乐理知识外，主要是音乐欣赏、乐器常识、唱歌与朗诵、表演艺术



美术课

等。期中和期末考试时也考表演、演唱、乐理知识。中学的美术课学习欣赏剪纸、熏画、刺绣、木刻、砖雕、泥塑、面花、粘贴画等传统艺术，欣赏书法绘画等艺术作品，中学生多次参加县市艺术展比赛。

文艺演出活动 县幼儿园、沙梁初中、高级中学坚持每两年举办一次《校园文化艺术节》活动，要求学生人人参与，有书法、绘画、制作、传统艺术展，还有歌曲、戏剧演唱，大合唱、相声、小品、乐器演奏等，学校的大型秧歌队、花环队、腰鼓队、武术队、体操队等举行表演，展示学生的艺术技能和素质。1991年元旦，第一中学在县影剧院举办了专场文艺晚会，师生同台演出24个精彩节目。1993年5月，第一中学在县影剧院举办“庆祝五一、五四歌咏比赛大会”。1995年在召开县教育工作会期间，第一中学演出大型歌舞《春雨春潮好兆头》，高中部学生自编自导自演《安塞腰鼓》。1999年10月，第一中学大合唱《直罗镇战役组歌》代表富县参加延安市第二届小戏调演，获得成功。2004年，县高级中学组建的60名男女师生管乐队获得县春节文艺演出优秀节目奖，受到县委、县政府奖励。在中共富县县委宣传部组织的庆祝党的生日专场晚会上，高级中学教师合唱团与县文教党委同台演出大合唱《四渡赤水》，获得成功。2006年6月，县教育局举办城区学校艺术节，高级中学高2002届一班学生，将曹禺的话剧《雷雨》首次搬上富县舞台，被评为一等奖。2010年，高级中学获全县春节秧歌调演优秀表演单位。

第三节 健康教育

中小学的健康教育包括体育与卫生教育，主要依托学校体育课与其他课施教，按照国家1987年颁布的《中小学体育工作暂行规定》，每周体育课小学3节，中学2节。学校坚持上好每周体育课、两次课外体育活动、每天早操和眼保健操。规模较大的中小学，每年举办一次田径运动会或球类运动会，全县2—4年举办一届中学生运动会或球类比赛。1992年以后，执行国家教委颁布的《中小学体育合格标准实施办法》和《陕西省初中毕业生升学考试体育实施办法》，初中升高中、职中、中等专业学校，加试体育科目。1996年起，县教育局建立全县体育教师档案，对体育教师实行专业管理，把体育科目列入主课，利用课外活动对学生进行劳动技能教育和实践锻炼，让学生在阳光下、去操场上、到大自然中陶冶情操，健康身心。

组织中小學生每年分春秋两季进行卫生疾病预防。制定在校学生的个人和集体卫生标准，各班、各宿舍都有《卫生公约》，定期检查评比。室内体育课讲解体育卫生知识，进行卫生与预防疾病讲座，初中开设生理卫生课。中小学每学期组织全体学生体检，针对体检结果，配合家庭对学生予以健康引导治疗。1998年，小学在自然、心理健康和思想品德课中增加卫生保健知识，每周上一节心理健康课、一节卫生保健知识课。2000年贯彻省卫生厅、省教委《关于在全省小学生中开展碘缺乏病健康教育活动的通知》，由防疫人员做定量测定，学生现场学习掌握鉴别和使用碘盐的方法。入托、入幼儿园入学前必须体检，无健康合格证的禁止入园，防止传染病暴发流行。2003年，全国开展“非典”预防工作，各类学校积极宣传，师生人人掌握预防知识，严格规范信息投送、门

禁、消毒、值班、晨检等卫生制度，及时购置防护服、口罩、手套、体温表、消毒液等。中小学每天坚持对饭堂、教室、宿舍、办公室、厕所进行严格消毒，对出入学校人员进行登记消毒，各班配有专用洗脸盆、毛巾、肥皂、消毒液。

2005年按照省教育厅《关于加强学校体育工作，落实中小學生每天体育时间的意见》，保证小学体育课每周一、二年级4课时，三至六年级和初中每周3课时，高中每周2课时。规模较大的中小学组建起体育队、球队、体操队，开展球类比赛、拔河比赛、体操比赛、队列队形比赛。北教场小学多年来田径类体育项目突出，被列为延安市小学体育传统项目学校。2006年后开展创建安全文明校园活动，贯彻落实教育部《中小学幼儿园安全管理办法》，经常进行安全、卫生检查，不定时进行抽查或评比。2010年，教育局成立维护校园安全稳定办公室，负责全县中小学安全稳定管理教育工作，落实学生食品安全条例，杜绝校园不卫生、不安全事件发生。

第四节 课外活动

课外活动分校内与校外。校内活动主要是学校安排的下午一个课时的活动，有室内室外之分，室内是文体活动和兴趣小组开展的唱歌、文艺、书法、绘画、棋类等活动，专门老师指导，按计划安排进行。室外是在操场、体育场的体操、游戏、田径球类等活动，参与的学生较多。2001年后，更多的中小學生可以去器乐室、舞蹈室、读书室、绘画室、微机室参加自己感兴趣的活動。

1991年，县文化馆举行全县散文创作大赛，县一中师生7篇作品入围，高中1992届学生缙菊玲的《咸菜》获奖。县一中高1992届2班学生孙晓芹、林琴莉导演排练出曹禺的话剧《雷雨》选场，在校内校外演出4场。同年，县教育局举办“热爱祖国、热爱家乡、热爱母校”诗文大赛。2010年，县高级中学成立素言文学社，成员200余名，坚持学生社团由学生创办的理念，文学社社长、总监、部长均由学生担任。文学社主办了校园文学杂志《鄜州月》月刊，设“园丁心声”“校园写真”“青春思绪”“成长感悟”“同题作文”“抚摸经典”“读史明智”等版块，其撰稿、选稿、评稿、改稿、编辑、排版、校对均由学生自主完成。

2005年，县政府投资240万元，在县城南教场贺家沟建青少年活动中心，2008年春投入使用，是国家彩票公积金扶持建设项目。占地4733平方米，建筑面积1800平方米，设多功能室、计算机室、电子琴室、舞蹈室、图书室等15个室内活动室和篮球场、排球场等室外活动场地，可容纳近千名青少年参加活动。双休日免费向青少年学生开放乒乓球室、四驱车、汽车模型驾驶和星象观测，每次接待学生百余人。2008年8月成功举办富县第三届青少年艺术节和少儿四驱车比赛。

2009年在全县中小学组织开展以“体验、创新、成长”为主题的中小學生科技創新大赛，评选出优秀作品2200件，选送124件参加延安市比赛。2010年组织全县青少年学生参加陕西省第八届春芽杯中小学艺术比赛，获得优秀组织奖。

第三章 职业教育

第一节 职业学校

1991年,富县羊泉农职中学由羊泉村迁址县城南教场原砖瓦厂,占地1.93公顷,窑洞22孔,瓦房48间。1993年将羊泉农职中学、县农机学校与县卫生学校合并为富县职业技术培训中心(简称县职中)。1994年建教学楼1幢,可容纳12个教学班,招收学员157人。1997年建综合楼1幢,增设计算机应用专业。2001年,县职中被确定为县教师继续教育培训基地。2002年建教学综合楼、餐饮楼各1幢,配备需用的教学部室,藏书1.3万余册。主要设置有幼师班、林果班和会计电算班、家政培训班。2003年设置医士班3个、幼师班2个,学生251人,并设有骨干教师、计算机、菜农、家政短训班。2004年设有职业教育班8个,学生384人。农村实用技术短训班6期,培训人员327人。2005年招收职高学生530人,开设计算机应用、汽车驾驶与维修、电子技术、家政、保安等13个专业。并举办苹果、大棚菜技术、农村劳动力转移等短期培训18期,培训人员6200余人。2009年,职中集初中教育、高职教育、专业技术培训为一体。学校有教职工66名,招生对象是初、高中毕业生,返乡农民工,进城农民工,退役士兵,生产服务一线职工,下岗职工人员等,开设专业有化工工艺、大棚经济作物栽培技术、果树栽培、畜牧兽医、药用植物栽培、汽车运用与维修技术、陆井采油、广告平面及三维动画设计、幼师、导游服务、钻井技术、化工设备维修技术、财会等。

2010年,该中心有教职工50人,在册学生2100人,开设采油、果树栽培、机电、机修、农村医护、幼儿教育、餐饮服务等10个专业。

第二节 专业教育

1990年后,县职中根据农业大县实际和主导产业需求,通过开设多种专业或独立办班,或与省市相关大学、职业学院联合办班教学,对一些专业进行培训。学制一年、半年或数月。完成学业,通过考试,合格者发给毕业证书。1993年与西安地质学院合办西安地质学院富县分院大专班。1994年与县医院联办3年制医士班,招收学员131人,专业教师由县医院派员担任;与交道镇联办苹果技术函授班,招收学员26人;聘请西安技师开办服装裁剪班3期,招收学员70人;办畜牧班1期,招收学员30人。1996年开办会计电算班、幼师班和林果班。1997年增设计算机应用专业。2003年,增设家政服务专业,招收学员26人;办医士班3个,幼师班2个,培训学员251人;办小学教师培训班2期,培训教师208人;计算机专业培训1406人;果林专业培训3263人;菜农专业培训40人;办大专班3个,学生96人。2006年,富县与无锡市进行职业教育合作交流,每年从初中毕业生中招收10~15人,在县职中学习一年,再赴无锡惠山职业中学学

习一年，毕业后多数在无锡市大型企业就业。2008年与延安职业技术学院联办大专预科班，开设石油注水、陆井采油、机修、机电等专业。2009年增设畜牧、幼师、护理专业，组织劳动力转移培训120人，石油化工类培训400人次。2010年开设石油地质陆井与测井，幼师，护理，化工工艺，苹果、蔬菜生产技术，经济作物栽培等11个专业，招生对象从初中高中毕业生拓展到青年农民工、进城农民工、退役军人、一线职工、下岗职工。是年，农民实用技术培训1500人，“人人技能工程”培训831人。

第三节 技术培训

职工技能培训 职工教育由县工农教育委员会负责，配合县党校，对在职职工进行职业道德和专业技术培训。1990年培训基层干部1086人、乡镇企业职工159人、各类专业技术人员104人，其中3人达到大专程度，40人达到中专程度。1991年，县政府举办两期全面质量管理学习班，培训130人，120人取得合格证书。财政局培训全县企事业单位会计。县委县政府对全县科级及以上干部进行烤烟、苹果专业技术培训。2000年，县人事局组织全县干部职工进行计算机技术培训。2002年起，对全县干部职工进行WTO培训，截至2003年，共办学习班8期，培训2000余人。1999—2003年，县劳动服务局采取集中与分散相结合的方式，以苹果栽培、家电维修、摩托车修理、烹饪为主要项目，培训下岗职工9期共928人，培训后再就业751人。2007年，县教育局启动职教中心建设工程项目，建成成人文化技术学校，配备教师10人，招收学员830人。

农民技术培训 1990年，全县农民技术学校164所，专职校长15人，专业教师15人，兼职教师158人，实习基地4.87公顷。1991年，牛武镇邓家沟村农技校开办烤烟专业班，学制1年；苹果专业班，学制3年；吉子现乡固险村开办苹果专业班。1993年，各级农技校组织烤烟、苹果等技术培训班150次，培训农民3万余人次。1995年在钳二乡下杜宜村创办果树学校，为钳二乡、羊泉镇、吉子现乡果农提供技术培训与服务。2003年以苹果、大棚蔬菜主导产业技术培训为主，引进外地农业先进技术，聘请杨凌农业科技大学的专家对县农科所的专业人员进行培训。2004年以后，全县农民技术培训主要由县职业培训中心承担。2007年培训苹果管理技术人员1060人，办农村实用技术培训班11期，培训农民1320人，培训蔬菜栽培技术员260人。2009年，交道镇、羊泉镇、吉子现乡等6个乡镇创建省级成人技术学校，主要培训果树栽培与管理、苹果储藏与销售、大棚蔬菜病虫害防治等知识。2010年，全县组织保险营销、汽车修理、餐饮服务、计算机等专业和“人人技能工程”培训1054人，农民实用技术培训6500余人，劳动力转移培训1.2万人次。

第四节 成人进修

扫盲 1990年，全县青壮年38161人，其中文盲、半文盲2508人，参加扫盲学习1197人，脱盲151人，剩余文盲、半文盲2357人，直罗镇政府获延安地区扫盲先进集体。1996年完成扫盲建档工作，实行村小学包村、教师包村民小组、四年级以上学生包

人、乡教育组包乡的扫盲工作责任制，全县 2094 人参加扫盲学习，脱盲 1500 人。1997 年启动基本扫除青壮年文盲、基本普及九年义务教育达标工作，落实县政府分步实施、重点突破、典型引路、全面推进的工作思路。1998 年，全县非盲率 98.7%，建立健全县级扫盲档案 186 卷册，乡村扫盲档案 3494 卷册，通过省政府扫盲工作验收团考察验收，获得“基本扫除青壮年文盲县”称号。2002 年，全县青壮年 70 771 人，非盲率 97.68%，半文盲 227 人，含失能 51 人，复盲率为零。2003 年，全县无青壮年文盲，扫盲工作重点转向农民技术培训。

进修 20 世纪 90 年代中期，富县在职干部职工学历以中专（高中专、初中专）和高中为主体，大学专科及以上学历占比例较少。以后数年，干部职工通过参加全国成人高考及自学考试，采取函授、脱产进修、自学等方式，在 2—4 年时间内，相继完成大学专科或本科学习。全县每年参加全国成人统一考试者 200 人左右，录取者百余人，文理参半，函授学习多于离职进修。2004 年后，成人高等教育除通过成人高考参加高等院校学习外，各单位还按上级安排与要求，派员参加国家统一培训学习，以提高学历水平和业务技能。2010 年，远程教育富县学习中心通过成人高考招收专科学员和本科学员两批共 62 人，开设汉语言文学、公共事务管理、英语、地理、计算机应用、法律事务、金融、教育学等专业。

第四章 教师

第一节 队伍建设

1990 年，富县有各类教师 1907 人，其中公办教师 1069 人、民办教师 725 人、聘用教师 113 人。1993 年对教龄在 30 年以上的民办教师实行免试，对教龄在 30 年以下 20 年以上的民办教师实行考试，将 81 人招转为公办教师。以后数年，通过考试转正、考学转正、民教班进修、人才入库等方式，转正民办教师 441 人。1997 年后不再招收民办教师。2002 年后，教师不再实行统一分配。2003 年，全县仍有民办教师 176 人。2009 年 3 月，县政府对安置剩余民办教师作出决定，落实相关待遇，解除劳动关系，教育系统不再设民办教师岗位。2009—2010 年，通过专业考试和考察，分批解决临时聘用教师 205 人，与公办教师同工同酬。

2007 年，县政府投资 26 万余元，用于骨干教师队伍建设，按照《富县骨干教师认定及管理办法》，认定县级骨干教师 157 人，校级骨干教师 400 余人。时限为一年，此后每年认定一次。凡被认定的名优骨干教师，在原来工资基础上每人每月增加相应津贴，其中名优教师每月增加 300 元，学科带头人每月增加 200 元，教学能手每月增加 100 元。2010 年起，认定的骨干教师每人每年增加津贴 1000 元。

2010 年，全县有各类教师 2505 人，其中高中教师 287 人、初中教师 618 人、小学教师 1208 人、幼儿教师 392 人。

第二节 师资培训

学历培训 1990—2000年，参加中高级师范函授教育成为教育系统提高教师师资水平、学历达标的重要手段。2000年后，部分教师通过参加全国成人考试及自学考试，取得大学专科或本科学历。参加函授进修的教师，一般选择陕西教育学院或延安教育学院，以延安教育学院居多。2003年，陕西师范大学招收数学专业教师20人，利用寒暑假，派教授、讲师来富县函授站进行辅导学习。2006年与陕西师范大学网络教育学院合作，设立陕西师范大学远程教育富县学习中心，实施富县中小学教师继续教育短期业务培训及学历提高培训，从此，函授教育转为远程网络教育。2010年，全县中小学教师学历达标率95%，其中小学专任教师学历达标率98.8%、初中专任教师学历达标率90.4%。

继续教育培训 1999年，富县教育局按照省市要求，制定《富县中小学教师继续教育实施办法》，以县职中为基地，实施小学教师继续教育培训。中学教师由省市教育学院、师范学院、电视大学进行培训，公共课培训《师德修养》《教育法规》《实用教育新法》《实用教学新法》，专业课培训中文、数学、英语、化学、物理、经济学、教育管理、计算机，培训7~15天，结业考试合格者发给教师继续教育合格证书。截至2000年，全县教师参加省级培训7人，市级16人，县级培训小学教师180人。2001—2003年，全县参加教师继续教育培训980人，含中学教师405人。2004年以后，教师继续教育由县教育局安排，县教研室组织参加学科短期培训或校本培训。

新课程培训 2002年依照国务院《关于基础教育改革与发展的决定》、教育部《基础教育新课程师资培训工作安排意见》《基础教育课程改革纲要》，教育局安排全县教职工分四类培训。教育行政管理者由国家省市培训，担任县级培训的教师由省市培训，骨干教师由市县培训，全员培训由县级或学校承担。培训工作总体由县教研室负责，聘请省市专家和县级专业人员定期讲课。2002—2003年，教育局、教研室工作人员、中小学校长参加省市培训19人，参加市骨干教师培训61人。教研室组织培训班5期，培训中小学教师811人。2004年以后，新课程师资培训主要以校本培训为主，选派部分专任教师外出参加培训，聘请省市专家来富县举办短训班或讲座。2009年选派骨干教师100余人次参加省市骨干教师业务培训，选送高中骨干教师参加省级培训5人次、市级培训53人次。

第三节 教师管理

任用聘用 1990年，教师实行任用制，全县教师来源主要是师范类院校毕业的大中专生和政府聘用的民办教师和临时代理教师。2001年，教育系统推行校长聘任制、教师聘用制、岗位责任制、结构工资制（简称“四制”改革），县委、县政府成立“四制”改革领导小组，制订《富县中小学“四制”改革实施方案》《富县中小学

“八定”方案实施办法》。按照“精简、规范、协调、效能”的治事原则，县政府先后出台《富县中小学校长、教育专干聘任办法》《富县中小学校教职工聘用实施办法》《富县中小学校内结构工资实施办法》。教育局聘请专家组成评审委员会，通过专业知识测试、述职演讲答辩、民主评议、组织考察、签发聘书的程序实施改革方案，先行试点，再由城区到农村，由中学到小学，全面推开。先聘任校长专干，后聘用中层，再聘任教师，先公办教师，后民办教师，再代理教师，先聘任课教师，再聘后勤人员。一年一聘，有进有出，三年一轮，全员重组，每年暑假进行，形成公开、公平、优胜劣汰的用人机制。是年，全县应聘教职工 2169 人，占总数的 89.6%，聘用教职工 2051 人，占总编制的 87.6%，落聘教职工 118 人。2010 年 8 月通过报名、资格审查、考试、述职答辩、考核、组织考察等程序，进行中小学新一轮校长聘任和教师聘用工作。共聘任中学校长 6 人，乡镇中心小学及完全小学校长 19 人，幼儿园园长 1 人。聘用中小学教师 2455 人，其中高中教师 273 人，初中教师 582 人，小学教师 1208 人，幼儿园教师 392 人。

教师资格认定 1996 年 11 月，教育局对在职教师进行资格审查、过渡、认定，并颁发教师资格证书。全县发证教师 834 人，其中中学 446 人（含高中 85 人），小学 388 人（含幼教 22 人）。2001 年 11 月至 2003 年 3 月，先对在职公办、民办教师进行资格认定，后对社会及代课教师进行资格认定。凡非师范毕业生必须补考教育学、心理学，普通话水平须在二级乙等（农村教师三甲）及其以上。通过报名审查、教育教学能力测试、说课讲课、答辩、检查作业教案等程序，全县认定教师资格 1572 人，其中高中 60 人，初中 453 人，小学 1059 人（含幼儿教师 39 人）。社会人员认定教师资格 21 人，其中高中 1 人、初中 11 人、小学 9 人，并颁发教师资格证书。此后，教师资格认定工作由教育局人事股、职改办负责，每年认定一次。

职称评聘 1988 年，富县首次进行教师专业技术职称评定工作，1989 年，分两期对全县 1722 名中小学教师进行职称评审，评定中学高级教师 6 人、一级教师 80 人、二级教师 129 人，三级教师 132 人；小学高级教师 113 人、一级教师 508 人、二级教师 250 人、三级教师 34 人（含民办教师 783 人）。

1993 年 10 月，第二次教师专业技术职称评审聘任工作开始，按照民主评议、公开平等的原则，依据国家关于教师专业技术职称评审的相关政策，共评定晋升中级及其以上职称 269 人，其中中学高级教师 8 人、中学一级教师 59 人、小学高级教师 202 人、初级 600 人（含民办教师 118 人）。1994 年起实行一年一度教师专业技术考核和职称评审制度。每年 7 月，教育局召开教师职称评审专题会部署工作，县职改办负责实施。学校上报初评结果，由县评委会评审，对符合条件者经县人事局审查批准后上报市教育局职改办，参加市省评审。1999 年后将计算机等级证书、普通话测试等级证书纳入教师专业技术职务评审考核范畴。2010 年，全县有专任教师 2049 人，其中聘任高级职称 107 人、中级职称 1016 人、初级职称 920 人。

富县 1994—2010 年中小学教师职称统计表

表 19-4-1

单位：人

年份	中学教师					小学教师					合计
	小计	高级	一级	二级	三级	小计	高级	一级	二级	三级	
1994	309	8	59	136	106	879	202	415	221	41	1188
1995	312	11	67	142	92	1108	460	411	175	62	1420
1996	359	10	81	171	97	1274	479	417	302	76	1633
1997	390	11	112	196	71	1496	498	507	356	135	1886
1998	370	7	98	191	74	1506	486	493	374	153	1876
1999	400	13	121	205	61	1442	497	442	362	141	1842
2000	493	12	148	288	45	1434	468	465	423	78	1927
2001	516	13	160	254	89	1525	508	498	445	74	2041
2002	494	16	152	226	100	1505	545	505	362	93	1999
2003	636	27	201	286	122	1649	680	569	379	21	2285
2004	772	38	226	362	146	1586	679	541	360	6	2358
2005	813	44	232	380	157	1353	824	312	213	4	2166
2006	811	55	279	390	87	1580	856	555	167	2	2391
2007	1435	69	385	777	204	1249	688	495	64	2	2684
2008	1493	92	403	821	177	1197	679	489	28	1	2690
2009	866	61	246	466	93	1183	684	473	26	0	2049
2010	889	107	315	397	70	1160	701	448	5	6	2049

目标责任考核 1990年以来,中小学推行目标责任制管理,教育局与教育督导室每年对中心小学及其以上校长、镇教育专干实行半年和年终考核。2002年,教育局修订《富县中小学校长、教育专干履职情况及办学绩效考核实施办法》,分类细化岗位工作,逐项考核考评打分,90分以上为优秀,80—89分为称职,70—79分为基本称职,69分以下为不称职。通过听、查、看、访、评,量化评分,免职处理3人。在目标责任制管理中,对各级各类学校的工作目标和任务作出规定,各乡镇教育组与基层学校,校长与中层领导、处、室、组以及教师层层签订目标责任书,实行日检查、周小结、月考核、学期考评、年度全面考核。教师的考核结果与结构工资挂钩,作为晋升职称和评选先进的依据,截至2010年一直沿用。

第四节 教师待遇

公办教师工资 1990年,中小学公办教师以专业技术职称审定级数核定工资。1999年7月按照县政府出台的《富县中小学校内结构工资制的实施办法》和教育局《关于实施中小学校内结构工资制的安排意见》,实施校内结构工资制。教职工工资由职务(技术)等级工资和津贴两部分构成,工资发放与工作量和教学质量考核挂钩。2001年起,每年年底给在岗公办教师增发一个月基本工资作为奖励工资。2006年,教师的工资比照公务员工资进行套改。2007年增加薪级工资10%。此后,教师调资与行政事业单位同步进行,每两年一次。2009—2010年,富县实行绩效工资制,教师的津贴由县财政局暂为保留,待年终考核合格后予以发放,不合格者按规定扣除。

民办教师工资 1990年,民办教师工资按照1986年制定的标准发放。全县各乡镇拖欠民办教师工资现象时有发生,截至1993年,全县拖欠民办教师工资12.3万元。1993年9月,省财政厅、人事厅、省教委联合下发《关于解决中小学教师工资拖欠问题的通知》,县教育局、乡镇政府设法于年底全部兑付民办教师工资拖欠部分。1995年把民办教师工资比照同等公办教师工资予以套改,其工资的2/3由县财政统一发放,调整后民办教师人均月工资增加100元左右。2000年对1996年以前参加教育工作、持有地区民办教师任用证的民办教师比照公办教师予以调整工资。2002年按照县教育局《关于提高统发民办、代课、乡聘教师工资的函》,统一将持市级任用证的民办教师、持20世纪80年代初地区教育局颁发任用证的代课教师、持市教育局小学教师代理证的代理教师和各乡镇临时聘用的小学代课教师的月工资提高到450元。从2003年1月1日起,民办教师、代课教师在原工资基础上每人每月增加100元。2006年,全县有代课教师136人。根据延安市政府办公室转发市教育局、信访局《关于解决代教人员问题的意见的通知》,解除代课教师劳动关系、执行退养政策39人,一次性经济补偿21人。2009年3月,县政府出台《关于解决76人代教人员问题的安排意见》,自4月1日起,对剩余76人代课教师实行退养政策,每人每月200元生活补贴,并作出《关于解除代教人员劳动关系及相关待遇的备案》。分两年付给代教人员自2009年4月至2029年3月计20年的退养生活补助,2009年6月付给每人2.4万元,2010年6月付给每人2.4万元。待2029年4月1日以后,尚健在的每人每月继续发放200元生活补助,由教育局按月发放。从2009年4月起,教育系统再无民办教师任教。

临聘教师工资 2000年前临聘教师月工资最高不突破200元。2001—2002年,初中毕业生每人每月200元,2003年300元,2005年350元,2007年500元,2008年700元。大专毕业生2003—2004年每人每月500元,2005—2006年每月550元,2007年600元,2008年800元。2009年,县政府出台《富县解决教育卫生系统临聘人员待遇实施方案》,采取统一考试择优聘用的办法,分三年提高临聘教师工资待遇。通过报名、资格审查、专业考试、审批聘用程序,首批解决临聘教师98人。凡正式聘用人员执行公办教师工资标准。2010年8月以同样方法解决临聘教师工资待遇107人。

离岗退养制度 1994年,县委、县政府出台《关于在县级机构改革中安置行政单位

富余人员的规定》，在教育系统实行退养制度。凡男满 55 周岁、女满 50 周岁，因身体原因不能坚持继续工作的教职工，可经本人申请，单位签注意见，教育局审批后，办理离岗退养手续。2003 年，凡教龄在 30 年以上者也可办理离岗退养。退养后工资按每月原工资的 90% 计发。该项政策执行到 2007 年年底，2008 年取消。

福利待遇 1993—2010 年，教职工的福利按每人每年 36 元发放。取暖费：1993—2010 年，每人每年 80 元。公费医疗：1992 年，县人事局制定《富县公费医疗管理办法》，门诊费每人每年 70 元，按教龄分 4 元、5 元、6 元、7 元，随工资按月发给。住院费由国家和个人共同负担，报销比例按教龄分 60%、70%、80%、90%，人均 60 元逐月划拨到县医院，医院实行总额包干，按比例报销，结余全留，超支不补。2000 年起对全县公办教职工实施基本医疗保险，执行《富县城镇职工基本医疗保险就医和医疗费用结算试行办法》《富县全额报销人员医疗费用管理办法》。2008 年起，每年在职教职工按基本工资的 2% 扣除公费医疗，县财政补 1%，45 岁以上补 3.5%，退休人员补 4.5%。2010 年起，教职工医疗执行国家新型合作医疗政策，归入行政公务人员管理之列，由县社会保障机构按医疗比例报销。

抚恤遗属补助 丧葬费：1996 年 8 月，县人事劳动局根据省人事厅、财政厅和地区人事局、财政局有关文件，规定教职工死亡后发给丧葬费 1500 元，2000 年提高到 2000 元。2008 年起丧葬费增加到 3500 元。抚恤金：2004 年起抚恤金按死者生前基本工资标准从死亡之日起计发 10 个月工资。2009 年起计发 20 个月工资。遗属生活补助：死者的直系亲属、16 岁以下子女或子女虽满 16 岁但在校学习者，均享受国务院规定的《国家机关人员牺牲、病故抚恤标准》，1991 年起，遗属生活补助农业户口每人每月 40 元，非农业户口每人每月 50 元。1996 年起农业户口每人每月 70 元，非农业户口每人每月 90 元。2007 年起，农村户口每人每月 230 元，城市户口每人每月 280 元。

第五章 教育设施

第一节 校舍建设

20 世纪 90 年代，全县各中小学、幼儿园砖混结构楼房占比不足 5%，多数为砖木结构瓦房，虽基本能满足教育教学需要，但各学校设备不足、设施简陋，部分校舍存在危房隐患。1995 年，结合实施普及六年义务教育，分期分批改善办学条件，全县中小学均已达到省政府规定办学标准。1998 年 4 月，县委、县政府召开富县教育工作会议，出台《富县“两基”达标实施意见》《富县中小学布局调整方案》《“普九”集资方案》。12 月在北道德乡召开以改善乡镇初中和中心小学办学条件为主题的“普九”工作现场会。1999 年启动教学楼建设项目 9 处，包括初中 6 所和中心小学 3 所。2000 年年底，牛武初中、张家湾中心小学教学楼投入使用，其余工程均因资金短缺只完成主体工程。2001 年重点完成普九学校建设尾留骨干工程，在财力十分困难的情况下，县政府拨出 40 万元

用于工程建设，市教育局在对富县普九工作调研的基础上拆借给 200 万元，乡校自筹资金 50 万元，年底建校尾留工程全部完工并相继投入使用。

2002 年 4 月，县委、县政府召开全县普九工作会议，出台《富县普九达标实施方案》，以目标任务书的形式落实各级领导普九工作责任。全县干部职工每人捐出半个月工资。学校实行后勤服务社会化，为普九引资 500 万元。调整中小学布点，超前规划，分步实施，优化教育资源配置，全县撤并学校 98 所，中小学由 416 所减少到 318 所，学区平均服务半径由 5 千米增加到 7.5 千米。截至 2002 年年底，普九工程累计投资 5013 万元，新建教学、实验、宿舍楼 58 幢，建筑面积 11.5 万平方米，房子 1274 间，新建学校 245 所。消除了危房危窑，基本实现中心小学及以上学校楼房化，配备了 770 万元的教学设施，全县 5 所学校达到国家规定的Ⅰ类标准，12 所学校达到Ⅱ类标准，其他学校均达到Ⅲ类标准。2002 年 12 月通过省政府验收，省政府授予富县“基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲达标县”称号。

2007 年按照“巩固提高，突出重点，科学规划，普及发展”的教育工作思路，推行全县教育均衡发展工作。2009 年起，县政府共投资 2481 万元，实施教育建设项目 12 个。羊泉初级中学学生餐厅和教师公寓楼项目总投资 177 万元，建筑面积 1248 平方米；沙梁初级中学现浇框架结构 5 层综合实验楼项目投资 390 万元，建筑面积 3200 平方米；羊泉初中、中心小学生活设施改造项目投资 260 万元；南教场小学学生公寓楼投资 150 万元，建筑面积 1500 平方米；职业中学供暖改造项目投资 93 万元；羊泉中心小学 4 层现浇框架结构综合楼建设项目投资 200 万元，建筑面积 2000 平方米；沙梁幼儿园建设项目投资 856 万元，建筑面积 6885 平方米；高级中学、交道中心小学和吉子现中心小学维修改造项目总投资 355 万元。截至 2010 年全县中小学办学条件大为改观。

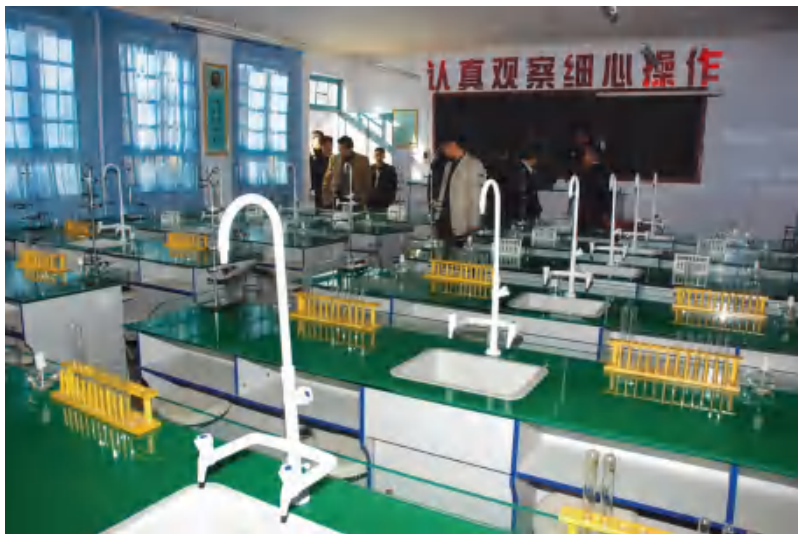
第二节 教学设施

20 世纪 90 年代初，县一中、沙梁初中、城关小学和部分乡镇初中建有教学楼，大部分学校操场是土质或炉渣质地，桌凳为木质双人座，一般有桌兜，个别学校有 3 人一个桌子的现象。黑板大多数是水泥制作的。学生宿舍住宿基本是木凳配板床，取暖用燃煤炉子。多数学校不能满足学生住宿，部分学生只得在校外住宿。实验器材、器皿、药品仅能满足演示实验，除高级中学有实验室外，其他中学理化分组实验基本做不成。体育器材严重短缺，仅有篮球、排球、跳绳等简易器材。城区学校音乐课，有木质风琴、电子琴、手风琴，乡镇学校基本没有音乐器材，音乐课就是唱歌。美术课没有画板和模具，上课仅限于老师在黑板上画，学生在本子上仿。

2001 年后，全县普及九年义务教育，合理配置教育优质资源。中心小学及以上学校基本建成教学楼，实验室、器材室、宿舍，均符合国家标准，学校部室一应俱全。黑板为有机玻璃，课桌为铁腿斜面标准课桌，教学实验仪器器材按省级中小学标准配备，县城中小学是Ⅰ类标准，乡镇中小学最低也是Ⅱ类标准。物理、化学、生物实验课分组率、覆盖率、成功率、及时率 90% 以上。2009 年，部分学校换上单人单桌标准课桌凳，中心小学及以上学校配有钢琴、手风琴、吉他、架子鼓等演奏乐器，城区学校还有古

筝、二胡等乐器，美术课有模具、画板、模特等。中学操场一律配置标准塑胶跑道，能满足球类、田径、艺术体操的教学要求。

2010年，在中小学实施普及实验教学工程。投资1100万元，为28所学校配备实验仪器室和多媒体教室，高级中学、沙梁初中分别配



标准化实验室

备微机室4个计算机200台。全县中心小学及以上学校全部建成实验室、仪器室、计算机教室和电子备课室，共有计算机教室40个，电子备课室31个，多媒体投影教室54个，共配备电脑1883台，实现实验教学普及县目标。

1991—2000年，全县中小学的现代化教学设施仅限于投影仪、幻灯机、放实验录像。1998年，县高级中学实现电视机、录音机、投影机、投影幕进教室，随后初级中学、中心小学也达到了“三机一幕”。2001年以后，中心小学及以上学校都配备了电脑，建成微机室。2003年，县教育局出台《富县教育信息网络建设标准及实施意见》，高级中学、北教场小学建成校园网，有收视点6个。2006年开展远程教育工程应用年活动，按学生、教师、农民一机三用要求，农村中小学建成信息技术中心和文化技术传播中心。2008年，县政府投资145万元，将富县教育信息平台上联延安市教育局网络中心，下联全县各级各类学校及教育行政部门单位，全县教育系统网络贯通。省市联合验收组对富县农村中小学现代远程教育全面检查验收，抽查6所项目学校，达到模式Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级各2所。2010年，富县教育信息平台全面建成，教育专网开通，中小学信息技术开课率100%，全县中小学实现网络联通、资源共享、均衡发展。

第三节 社会办学

民办中小学 1994年在国家相关政策鼓励下，富县相继出现民办学校，形成多元化办学体制。县教育局按照民办学校的有关规定，对民办学校统一审查验收，进行一年一度检验。2000年，吴文明在秋家沟原长庆七中旧址创办单式初中前进中学，2002年停办。2002年，鲁学春在原城关镇综合厂创办单式初中春雨中学，2004年迁址茶坊镇吉子湾村。2002年北教场村原党支部书记杨可林创办富北完全初级中学，后来小学与中学分离，形成二部制学校，中学设高中部，更名富北实验中学。2002年经县政府和市教育局批准，在县高级中学内创办股份制鄜州中学。

民办特色学校 1995年,高鸿鹏在茶坊镇吉子湾村创办富县武术学校,2001年停办。2004年,李芳明在北教场原石油大院创办富县聋儿语言培训中心,招收听力、语言方面有障碍的儿童。2005年,蔡晶在县体育场内办起剑桥英语培训中心,利用周末及假期,对中小學生进行课外英语培训。曹艳芳在北教场原石油劳动服务公司大院创办神奇双语幼儿园,在普通幼儿园基础上,注重英语特色教学。罗万德在县城旧街北端创办艺术幼儿园,着重对幼儿进行音乐、舞蹈等艺术类培训。2006年,霍伟、霍武二兄弟在县体育场内创办博毅跆拳道培训中心,并成立博毅跆拳道俱乐部,开设幼儿班、少儿班、青年班、成人班和专业训练队,学员百余人。

第六章 教育经费

第一节 专项投资

1996—2002年,县财政投入教育5013.9万元,用于中小学两基达标校舍建设,其中普九4962.9万元、扫盲51万元。

2004年,国家投资中小学危房改造132万元,其中中央资金54万元、省政府资金58万元、市政府资金20万元。

2005年,国家拨付教育公用经费226万元,为学校寄宿制工程投入265万元,国家贫困地区义务教育工程投入专款98万元,省政府投资寄宿制学校工程393.6万元。二期国家贫困地区义务教育工程投入89万元,省政府投入45万元,县财政为寄宿制工程投入10万元。市政府为二期国家贫困地区义务教育工程投入41万元,为寄宿制工程配套投入20万元,危房改造投入21万元。

2006年,国家拨付富县教育经费550万元,为学校危房改造投资144万元,省政府投入141万元,市政府投入34万元,县政府投入4万元。国家为寄宿制工程投入374万元,省政府补助20万元,市政府危房改造、改善办学条件投入59万元。

2007年,国家拨付教育经费634万元,危房改造中央及省投资84万元,市政府投入34万元,县政府投入3万元。国家为寄宿制工程投入70万元,危房改造工程省政府转移支付144万元。

2008年,国家拨付教育经费999万元,中央投入84万元,省政府投入42万元,市政府投入31万元,县政府投入4万元,市政府为校舍维修补助60万元,县政府为中小学布局调整设备购置投入182万元,省政府为学校生活设施改造投入260万元。

2009年,国家拨付教育经费1080万元,中小學生活设施改造中央和省政府投入324万元,县政府投入53万元,省政府为校舍维修改造投入101万元,学校安全工程中央和省政府投入410万元,县政府投入190万元,普通高中建设中央和省政府投入100万元,市政府投入50万元,县政府投入50万元。

2010年，国家拨付教育经费1187万元，中小生活设施改造中央和省政府投入138万元，县政府投入46万元，省政府为校舍维修改造投入184万元，学校安全工程中央和省政府投入436万元，县政府投入190万元。

第二节 教育费附加

1990年，县政府建立教育基金制度，县政府和乡镇政府分别成立教育基金管理委员会，常务副县长和乡镇长分别担任主任。教育局设立教育基金征收办公室，局长兼任主任，负责筹集收取驻县各单位的教育基金。农村按农民上年纯收入的1.5%计征，教育基金除留乡镇发放民办教师工资外，其余全部进入乡镇财政账户，统一调配使用。对产品税、增值税、营业税征收教育费附加，用于市级中学、中心小学、六年制小学的学校维修，教学仪器、图书资料、体育卫生方面的设备购置及学校事业费补充。县乡镇教育基金管理委员会定期向县乡镇人民代表大会报告基金征收和使用情况，接受财政、审计和上一级教育行政部门的检查监督。教育基金征收干部职工工资总额的1%，1992年提高到2%。1992年始，全县筹措农村办学经费，人均5元，筹集资金60万余元。教育基金实现县筹县管，当年统筹，下年使用，按月发放。2007年停止征收教育基金。

第三节 勤工俭学

1990年，教育局要求各乡镇学校建立勤工俭学基地，在教研室设立勤工俭学办公室。部分塬面学校栽苹果，川道学校栽山楂，山区学校种芦苇、植树，全县中小学建立勤工俭学基地101.47公顷。沙梁初中、茶坊小学利用地理优势，在学校周围建成商品房，增加办学收入。县一中自筹3万元，办起服务与加工的第三产业。是年，全县勤工俭学收入41.3万元，人均19.60元，居全省第27名，勤工俭学收入的50%用于改善办学条件。1993年，吉子现乡被省教委评为勤工俭学百乡千校先进乡。2003年，全县建立中小学勤工俭学基地301个，总面积78.4公顷，其中果园28.8公顷，农业种植43.47公顷，小林地、苗圃6.13公顷，5所学校受到市政府表彰，10位教师获市级“王思明式教师”称号。由于学校布局调整，截至2010年中小学勤工俭学基地减少到74.73公顷。

第四节 学杂费

1990年，全县各学校按照有关标准，按学期收取学生学杂费：城市高中每生12元，初中10元，完小8元，初小6元；农村高中每生10元，初中8元，完小6元，初小6元。学费：城市高中每生20元，农村高中每生15元。住宿费：城市高中每生10元，初中8元；农村高中每生6元，初中4元。借读费：高中每生80元，初中50元，小学30元。根据家庭经济状况，适当减免部分困难学生的费用。1993年，全县清退超规定多收

学费 46.76 万元。

1994 年取消义务教育阶段学生学费，只收杂费。收费标准为：高中城市每生学费 80 元，张村驿二中每生 50 元，住宿费每月 8 元，借读费 120 元。初中城市每生杂费 35 元，农村 25 元。城市住宿费每生每月 8 元，农村 4 元，借读费 100 元。小学城市每生杂费 25 元，农村 18 元，住宿费每月 4 元，借读费 80 元。

2001 年，高中每生学费 350 元，借读费 200 元。初中每生杂费城市 80 元，农村 54 元，借读费城市每生 150 元，农村 100 元。小学杂费城市每生 55 元，农村 36 元，借读费城市 100 元，农村 35 元。职业高中学费文科 700 元，理科 900 元。

2005 年 8 月，全县义务教育阶段学生按国家规定统一实行“两免一补”，即免除学杂费、课本费，给住宿的农村学生每人每天 1 元的生活补助。此后，小学、初中学生上学不再交费。

第七章 教育管理

第一节 管理机构

教育局 1990 年，教育局编制 15 人。1993 年，文化局、教育局合并，设文化教育局，编制 18 人。1995 年，文化与教育机构分设，设教育科技局。1996 年，教育局单设。2010 年，教育局编制 8 人，工作人员 10 人。

教育组 教育组为县教育局派出机构，负责农村初级小学的教学和教师管理，对教育工作进行检查、指导与评估。教育组由教育专干和干事组成，一般 3~5 人。1999 年，随着普九的实施和乡镇的撤并，农村学校大量减少，多数教育组随之撤销。2010 年，全县共设立羊泉镇、富城镇、张家湾镇 3 个教育组。

政府教育督导室 1994 年设立，简称教育督导室，办公室设在教育局。副科级建制，编制 4 人，属具有行政职能的事业单位。2003 年升格为科级建制，编制不变。2010 年编制 4 人。

教育教学研究室 简称教研室，1973 年成立。1993 年将招生办公室、勤工俭学办公室、教育服务处、教育基金筹集办公室、函授站并入教育教学研究室。1998 年为科级建制，工作人员 31 人。2003 年缩减为 17 人。2010 年编制 4 人。

招生委员会办公室 简称招生办。1990 年设在教研室。2003 年单设，编制 5 人。2010 年，人员编制及主要业务未变。

电化教育中心 1990 年，教育局设电化教学工作队，编制 2 人，办公室设在教研室。1991 年 10 月更名为电教仪器站，编制 4 人，办公室设在茶坊小学。2008 年更名为富县电化教育中心，实施教育网络管理、编辑、采集、发布等工作。2010 年为科级建制。

学生资助管理中心 2007年,富县学生资助管理中心成立,副科级建制,编制5人。

第二节 教育改革

办学体制改革 1990年以后,一直实行县乡村三位一体的分级办学体制。县政府负责高级中学以及县直属学校办学,即富县第一中学、二中、职业中学、沙梁初中、城关小学、县幼儿园。各乡镇在县政府、教育局的管理和指导下,负责乡镇所辖初中、中心小学、完全小学办学。村民委员会负责所在村初级小学办学。2000年以后,民办中学、小学、幼儿园相继出现,县域教育呈现多元化办学体制。民办学校由教育局按照国家相关政策和本县教育行政统一要求,进行审批、年检、监督、检查等管理工作。

管理体制变革 1990—2000年,县乡村教育管理体制与分级办学体制相适应,县委、县政府由一名副书记、一名副县长主管教育工作,县人大、政协设立教育相关委员会,监督指导全县教育工作,各乡镇确定一名副书记、副乡长分管教育工作。教育局负责各级各类学校的教育教学工作和教育设施的配备、校长的考察与任用、教师的调动与管理,各乡镇设教育组负责辖区内小学的教育教学工作。中心小学及以上学校的校长实行任命制。2001年实行校长聘任制。2010年8月,开展新一轮校长聘任、教师聘用工作,高级中学、职业中学、沙梁初中校长、县幼儿园园长由县政府聘任,其他初级中学、中心小学校长由教育局聘任,乡镇教育专干由教育局任命。

中小学布局调整 2001年开始,调整全县教育布局。整合高中教育资源,2002年成立富县高级中学,高级中学一部分实行股份制,成立鄜州中学。逐步撤并部分乡镇初中,先后撤销吉子现、钳二初中并入羊泉初中,撤销南道德、寺仙、北道德初中并入张村驿初中,撤销洛阳初中并入实验中学,撤销交道、牛武初中并入沙梁初中。各乡镇农村初小三年级及其以上学生全部就近集中到中心小学、完全小学就读,实行寄宿制。在农村初级小学设教学点,承担周围一、二年级学生和学前班适龄儿童的就读任务,由完全小学托管。随着生源的逐年减少,农村初小也随之撤销。

经过布局调整,全县中小学办学条件和办学水平得到显著提高,基本形成覆盖城乡的中小学分布格局,实现教育资源优化整合,保证适龄儿童学有所教、免费上学。

2010年,全县共有各级各类学校72所,其中高级中学1所、完全中学1所(民办富北中学)、职业技术培训中心1所(职中);初级中学7所,含民办初中1所(春雨初中);县直小学2所、中心小学13所、完全小学9所、教学点7个。县办幼儿园2所、民办幼儿园28所、特殊教育学校(富县芳明聋儿语训学校)1所。有教职工1925人,在校学生21690人。在园幼儿3837人。全县公办学校39所,民办学校33所,形成以政府办学为主体,社会力量为补充,公办、民办教育共同发展的格局。学前三年儿童入园率87%,小学学龄儿童入学率100%,升学率100%,初中毕业率98%,辍学率控制在2%以内。

第三节 教育督导

富县人民政府教育督导室（简称教育督导室）成立于1994年6月，属行政监督机构，事业单位，副科级建制，编制4人，主任1人。督导人员称督学，分正、副科级，其由县人事局任免。办公室设在县教育局，受县人民政府和县教育局双重领导。

2003年教育督导室升格为正科级建制，设主任、副主任各1人，督导员2人。2005年，督导室就教育经费投入、信息技术教育、乡镇义务教育等工作进行了专项督查，并对全县中小学进行专项考核评估，指导治理。2006年，督导室对全县13个乡镇50所中小学进行督导调研，分类统计、分析，形成报告报县政府和上级督导部门。对学校管理中存在问题提出整改意见，配合教育局督查整改。指导教育局成立“两基”工作自查自评领导小组，加强“两基”建设。

2008年至2009年，全面开展教育均衡发展自查自评工作，抽查5个乡镇10所学校的“两基”档案。配合教育局每年对全县各中小学校长，乡镇教育专干履职情况及办学绩效进行全面考评，将结果通报全县。进行学初工作、安全、收费等学校工作进行专项督查。对民办学校进行年检和评估。建立县、乡镇两级党政领导干部教育工作评估与考核制度，并将评估报告上报市委组织部和市教育督导室。

2010年，督导室注重抓好“两基”巩固与提高；做好中小学校长与素质教育的考核评估工作；实施学校发展水平督查和教育专项督导评估工作。

第四节 考试招生

1990年，招生办设在教研室，负责组织由教育系统承担的各类国家考试，健全和管理普通高中、初中学生的学籍档案。是年，小学毕业生1753人、初中毕业生1761人、高中毕业生329人。各阶段学生均通过考试后升入高一级学校就读。

1993年高考结束后取消高考预选制度。1994年起，在实行普通高中毕业会考的基础上推行“3+2”高考模式。1999年取消初中专预选考试，将初中毕业、普通高中招生、初中专招生合并为一次考试，称“三合一”考试，考试科目为语文、数学、英语、理化（物理、化学合卷）、政史（政治、历史合卷）、体育、实验7个科目。2001年，高考实行“3+X”模式。2006年起，小学不再实行毕业升学考试，中小学入学率100%，小学零辍学率，中学辍学率1.1%，初等教育完成率100%，残疾儿童入学率92%。2007年高中改会考为学业水平测试。2004—2010年，高考前一个月进行英语听力考试，由县招生办组织，考试时间30分钟，组考和阅卷均按照高考要求进行，其成绩作为高校录取的参考。

2010年起，高中考生须返回户籍所在地参加高考。是年，全县有小学毕业生1675人，初中毕业生1608人，高中毕业生1605人。

富县 1990—2010 年高中毕业升学情况统计表

表 19-7-1

单位：人

年份	高中毕业生			备注			
	考试人数	大学录取	高中专录取				
1990	329	57	15	—			
1991	309	76	20	上省线 13 人			
1992	257	63	23	上省线 14 人			
1993	547	108	29	—			
1994	377	117	56	上省线 8 人			
1995	322	112	57	上省线 5 人			
1996	290	40	74	上省线 5 人			
1997	298	33	69	上省线 6 人			
1998	339	48	69	上省线 5 人			
1999	357	60	95	上省线 31 人			
2000	473	198	81	上省线 48 人			
2001	569	385	—	上省线 72 人			
2002	584	393	—	上省线 70 人			
2003	679	385	—	一本	二本及以上	三本及以上	职高及以上
2004	956	835	—	48	163	413	835
2005	945	778	—	36	103	368	778
2006	1332	1148	—	43	120	634	1148
2007	1464	980	—	32	102	539	980
2008	1289	958	—	12	54	492	958
2009	1459	838	—	10	44	174	838
2010	1605	1198	—	102	349	799	1198

第五节 教学研究

常规教育教学研究 1990 年，教研室制定《中学常规教学要求》，发挥重点中学示范作用。1991 年，以沙梁初中、城关小学以及乡镇中心小学、农村复式教学学校为试点，进行以导学为主的“目标教学”“快乐式教学”“复式教学”等教改试验活动。1992 年，形成县教研室、学校校本教研机构、各科教研组三级教研网络，分学科设置教

研员,增设专职幼儿教研员,全县中学开展“一节优质课”赛讲活动,城关小学被确定为全地区19所“注音识字、提前读写”教改学校。1993年,教研室从基层学校聘任60名兼职教研员,在县一中、沙梁初中、圣佛峪小学等5所学校进行11个教学科目的“目标教学”和“启发式教学”教改实验。1995—1999年,教研室组织全县教师实施岗位练兵活动,要求教师练毛笔字、钢笔字、粉笔字、简笔画、普通话“五功”,过大纲、教材、课堂、命题、试卷分析“五关”;做到“四个一”,每人写一手好字,说一口标准普通话,备一份优质教案,上一堂优质示范课;在教研员中实施“66111”工程,听60节课,讲6次示范课或专题讲座,抓1所教改学校,写1篇论文,做10次大纲教材辅导。在全县教师中开展以听课、评课为内容的赛教活动,评选教学能手、骨干教师、学科带头人、名优教师,并组织参加相应的市级比赛。1999年,教育局、教研室在北教场小学召开快乐教学现场会,向全县小学推广该校的先进教学经验。2000年,快乐教学、目标教学、主体参与型课堂教学普遍成为全县中小学课堂教学的基本模式,重点抓沙梁初中、羊泉初中、城关小学、张村驿小学4个素质教育示范点。2001年6月,教研室成功举办城区中小学素质教育展示会,确定沙梁初中、羊泉初中、直罗初中为目标教学示范学校,北教场小学、城关小学、交道中心小学、牛武中心小学、张村驿中心小学为快乐教学示范学校。全县各类学校设立小学教研组36个、中学教研组45个,在农村设立村级教研组58个,形成县乡村三级教研网络。2005年以后,现代化电教网络进入校园,各学校重点研究常规教学与现代化信息网络的有机结合,坚持以课堂教学为基础,大量吸收先进的教学理念,收集能够让学生快捷掌握的应用知识,开发学生智力,丰富教学知识,提高运用能力,保证教学质量。2010年,网络教育在常规教学中得到普遍应用,极大地解放了教学生产力,学习质量普遍提高。

国家教育课题研究 1995年,沙梁初中被确定为国家教委“八五”“九五”重点科研课题全国36所采样实验学校之一,参加联合国教科文组织在亚太地区进行的《大面积提高中学生学习质量,整体改革国家行动计划》的实验研究,简称中学“JIP”实验。经过四年初一搞好中小学衔接、初二控制分化、初三大面积提高和跟踪反馈4个阶段的试验研究,历时四年,于1999年9月通过市省国家三级评估验收。实验中收获的“主体—创造—发展”主题和“主体参与、分层指导、及时反馈、激励评价”十六字方针,已渗透到学校管理和教学之中,并得以发展。“主体参与型课堂教学”经验在全县中小学推广,以学生为学习与教学和发展的主体,教师为主导,通过学习兴趣、方法、知识教学、非智力因素开发,以及师生的课堂互动,使学生自觉主动地学习,真正成为学习的主人。从文化课学习、班级管理、各种活动以及学校管理等层面体现学生的自主参与,使其学会学习,学会做人。沙梁中学被评为“全国先进实验学校”,教师张新社、刘金龙被评为“全国先进实验个人”,并有6人的7篇论文分别获得省、国家中学“JIP”实验优秀论文一、二等奖,分别在陕西省、国家《中学“JIP”优秀论文集》中发表。

校本普遍课题研究 县教研室对学校课题研究的选题、申报、立项、实施、验收进行培训和指导。

1991年至1993年,县教育局与中小学校长、教育组专干签订教育教学目标责任书。

教研室制定《中小学常规教学要求》，建立起“教研室牵头示范、学校教研组组织实施、教研教师攻关”的三级教研网。结合延安地区教研室开展的“优质课赛教”活动，组织“教学能手”赛教评选，全县13位教师被评为地区级教学能手。依据中小学“因材施教



校本教研

教、分类指导、全面提高”的教学原则，分别在县一中、沙梁初中、圣佛峪小学，岔口小学11个科目中进行“导学式教学”“目标教学”“快乐式教学”“复式教学”教改实验试点，获得成功。

1995年至2000年，县教研室注重教师基础知识和基本技能的“双基”训练，在全县中小学聘任60名教研员，实施五年岗位练兵计划，在全县中小学教师中开展“练五功（毛笔字、钢笔字、粉笔字、简笔画、普通话），争四一（写一手规范的字、说一口标准普通话、备一份优质教案、上一堂优质课），过五关（大纲关、教材关、课堂关、命题关、试卷分析关）”以及实施教研员“66111”工程，先后有沙梁初中的“JIP实验”，北教场小学的“快乐教学”教改实验，岔口小学的“复式教学”试点实验取得成功，并分别以现场会的方式向全县中小学推广。

2001年6月1日县教育局、教研室成功举办“城区中小学素质教育展示会”。是年，确定沙梁初中、羊泉初中、直罗初中为“目标教学”示范学校；北教场小学、城关小学等5所小学为“快乐式教学”示范学校。教研室在各乡镇中心小学设立教研组36个，中学教研组45个，村级教研组58个，形成县、乡、村三级教研网，各级各类学校的教研工作做到“时间、人员、内容、中心”四落实。2002年，县教研室重视教改工作，对学校科研课题的选题、申报、立项、实施、验收进行培训指导。县高级中学、沙梁初中、城关小学等7所中小学分别承担了市级“研究性学习、创新教育、愉快教育”课题研究。2005年，23所中小学承担了县级教研课题，4所中学承担了市级课题，15名教师被市教育局评为学科带头人。沙梁初中，城关小学，北教场小学等学校，分别荣获省市级教改先进学校。10月，县教研室被省教育厅授予“陕西省基础教育课程改革先进单位”。2009年，有城关小学的“在愉快体验中促自主，在自主发展中促创新”课题研究获得延安市基础教育课程研究二等奖。高级中学的国家级英语“四位一体”教学法研究，省级“体育健康与学生全面发展”实验研究专题；张家湾初中、直罗初中、北教场小学、牛武小学等学校的“信息技术教育、自主学习、学科教育的有效整合”等教学方法的创新与研究课题相继结题。茶坊小学的“非智障学困

生能力开发行动”研究成果获得市级科技进步三等奖。同年7月，延安市“十五”基础教育课题表彰会暨“两改”工作现场会在富县召开。2010年，全县中小学紧密结合教育教学实际，按照市、县教研工作安排，做到教研工作有课题，有方案，有措施，有评估，稳步实施，富有成效地进行。涌现出沙梁初中、直罗初中、城关小学、北教场小学、茶坊小学等一批课改示范学校。

第六节 支教助学

对口支教 1991年至2010年，先后有江苏省无锡市、宜兴市投资改建县城关小学，并选派4名优秀教师来县支教，从学校管理、课堂教学、教学改革、学生教育诸多方面多层次全方位地予以指导。县教育局每年选派10余名教师前往两地参加不定期培训学习数月或一年。同时每年选送3名高中生、2名初中生去两地学习，高中毕业后返乡参加高考。2002年，其中3名学生考入清华大学。

采取“结对子”建立友好学校形式带动提高，形成传、帮、带支教链，互帮互学，实现优质教育资源共享。富县高级中学与浙江省台州中学结为友好学校。2004年至2006年分三批共选送36名学生前往台州中学就读，高中毕业后多被“985”或“211”高校录取。定期互派教师交流教育教学工作，推进富县高中教育教学质量稳中向好。

陕西师范大学借学生实习基地与沙梁初中结为帮扶学校，从教育理念、教育教学方法、辅导资料多方面给予指导和帮助。延安市第一高级中学等学校利用招生与沙梁初级中学开展结对帮扶。

县教育局根据上级安排，每年邀请北京、上海、浙江等外地的教育专家来县作专题报告、讲座，聘请陕西师范大学、陕西教育学院、延安大学，延安市教研室等大学、教育科研单位教育专家，就教育热点问题、教育教学方法进行专题讲座，并指导中小学教育和教育科研工作。

城乡支教 积极推进城乡优质教育资源共享工作，制定《富县关于建立城乡教育发展共同体，实现城乡教育一体化的实施办法和意见》，从2006年开始，每年从县城中小学选派20名优秀骨干教师分赴基层中小学开展为期一年支教工作，支教者由派出学校适当予以补助。同时，积极开展送教下乡活动，选派优秀教师走进基层课堂授课，带动指导农村教师提高教学水平。

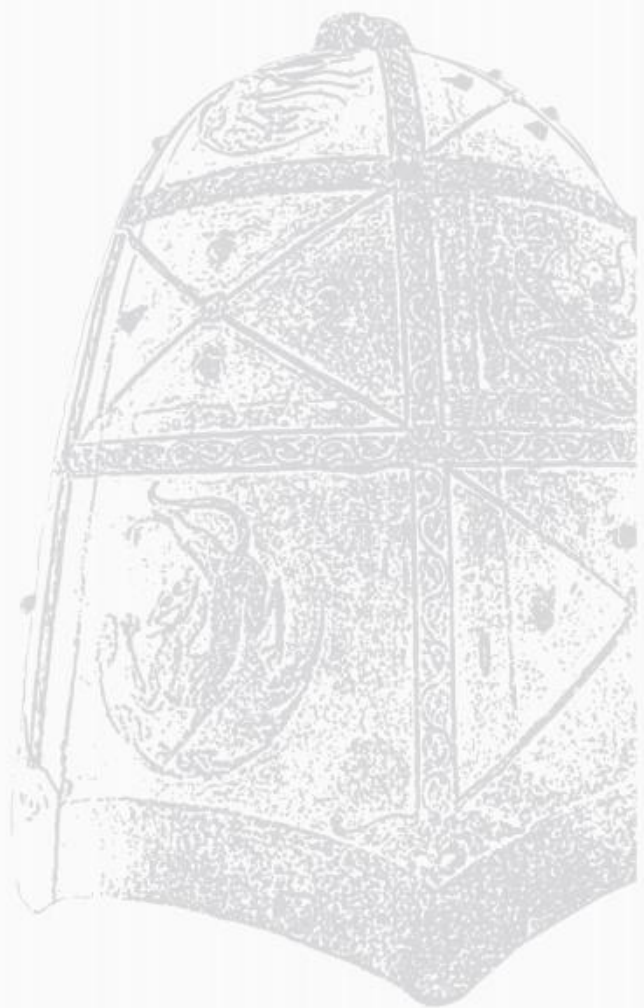
贫困学生资助 1994年，县教育局对全县贫困学生进行摸底调查，县委、县政府提出具体资助办法，贫困学生可就近免费入学。县民政局出资5000元为有贫困学生的村级小学购置桌凳，县乡从教育基金中拿出1万元，解决贫困学生的课本等问题。1997年，部分乡镇成立救助贫困儿童就学基金会，省市县各级慈善机构开展“手拉手，结对子”资助贫困学生活动。2004年，县政府成立贫困学生救助委员会，制定《富县贫困学生集资救助办法》，配合市慈善机构、市教育局等部门对贫困中小學生、大学生实施资助。按照县、乡镇、学校分级助学管理办法，通过社会捐资、师生献爱心或学校列资救助贫困学生。2007年9月，县学生资助管理中心成立，负责普通高中家庭经济困难学生的资助工作。按照《富县家庭困难学生认定工作暂行办法》，负责收集、整理、汇总户籍在

本县的家庭经济困难的高校在校学生，办理大学生生源地信用助学贷款的申请、认定、签订、初审、协调、催收、偿还等工作。2007年发放助学贷款31万余元，资助贫困大学生61人。2008年发放383万余元，资助692人，贫困大学生新生入学资助90人18万元。2009年发放700万余元，资助1183人，贫困大学生新生入学资助90人18万元。2010年发放875万余元，资助1460人。

■ 第二十编

医疗卫生

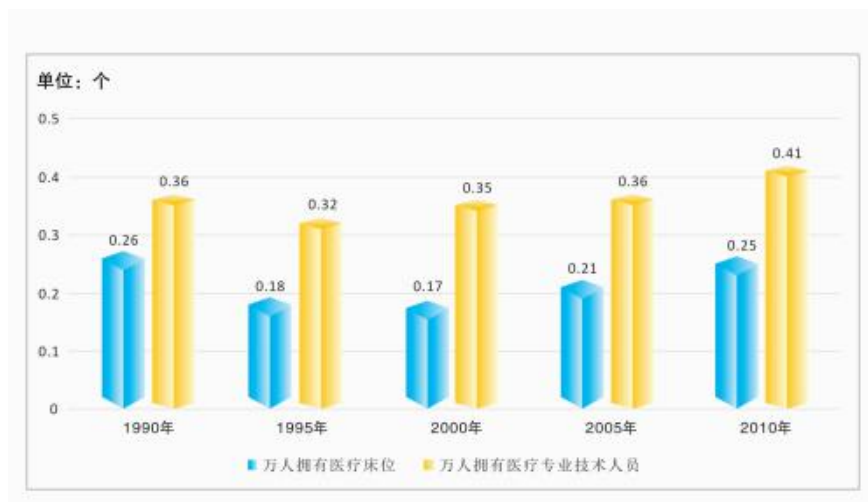
YILIAO WEISHENG



富县卫生体制改革有序推进，医疗卫生管理机构逐步得到理顺，县级和基层医疗机构得到进一步发展，群众就医环境发生较大改观。推行医疗机构药品集中采购，实施人事制度改革，卫生行政依法监督管理力度得到加大，医疗服务质量和预防保健水平稳步提高。基本建立城镇职工医疗保险和农村合作医疗相结合的新的医疗保障制度。公共卫生服务网络建设不断加强。

为满足人民群众就医用药需求，2010年，全县医疗卫生系统推行专业技术人员全员聘用制，选拔录用专业技术人才充实医疗队伍，使各级医疗技术能力普遍提升。与此同时，各级医疗机构医疗设备逐步向高层次发展，预防和问诊手段逐步与高科技医疗设备相适应相融合。

全县公共卫生状况不断改善。坚持预防为主，防治结合，开展爱国卫生运动、社会公共卫生综合治理，饮用水质量检测，地方病防治和妇女儿童保健工作，基本实现全民初级卫生保健。依法维护全县医疗秩序，保障广大群众就医质量安全。医疗卫生机构形成县级公立医院、乡镇中心卫生院或卫生院、乡村卫生所、个体诊所多元格局。运用各级财政投资或国家专项资金，逐步建设县乡医院基础设施和医疗技术装备，满足群众就医需求。



富县 1990—2010 年万人拥有有医疗床位、万人拥有医疗专业技术人员对比图

第一章 医 疗

第一节 机构 设施

县人民医院 地处县城正街南段东侧，属公益性医院，事业性质，科级建制。1990年有职工160人，其中专业技术人员131人。设置医务科、护理部2个职能科室，内儿科（包括中医科）、外科、妇产科、综合科（包括急诊、传染科）4个临床科室，检验科、放射科、心电图室、B超室4个医技科室，院长办公室、财务科、总务科3个行政后勤科室。编制床位110张。2010年有职工282人，含正高级专业职称3人，副高级职称19人，中级职称115人，初级职称123人。编制床位210张，占地面积16 022平方米，为国家二级甲等医院，省级文明单位。

1990年占地面积14 136平方米，建筑面积6755平方米，其中业务用房4273平方米，办公用房196平方米，生活用房2286平方米。1993年投资120万元，修建门诊楼主体工程和住院楼排污工程。1995年，门诊楼交付使用。2000年完成县医院急诊楼、家属楼建设。2001年投资68万元，完成700平方米急诊楼装修并投入使用。投资15万元，完成门诊楼、住院楼上下水道及院内水网改造工程。2002年投资150万元，改造维修住院楼和驳壳窑洞，拆除院内所有瓦房，美化院落。2003年投资72万元，建设传染病区。2004年争取全省重点传染病区建设项目资金98万元，在全市率先完成传染病区改造扩建工程。2005年，争取重点县医院建设资金100万元，新建综合住院楼。2006年争取国家资金190万元，市级配套50万元，总投资1500万元，修建9层7300平方米综合住院楼。2007年争取到市政府80万元，用于县医院住院综合楼建设。2009年建成并投入使用。先后修建门诊、急诊、CT核磁共振室及住院综合大楼，建筑面积11 057平方米，修建5幢职工住宅楼，建筑面积12 204平方米。

县中医医院 地处沙梁街，成立于1993年，属公益性医院，事业性质，科级建制。2010年，县中医医院有干部职工55人，其中专业技术人员52人，副高级职称3人，中级职称22人。设置院长办公室、医务科、护理部、门诊部、财务科、总务科6个职能科室，内科、儿科、骨外科、妇产科、针灸理疗科、皮肤科、肛肠科、手术室8个临床科室，检验科、放射科、药剂科、功能科4个门诊医疗医技科室。1994年投资60万元，新修6间临街砖混结构平房和12间砖木结构瓦房，并修筑围墙和大门。1996年投资25万元，建成627平方米的门诊楼。2001年完成中医院家属楼，商住楼建设。2005年争取省中医药管理局资金24万元用于急诊科重点建设项目。2009年投资310万元新建住院楼2014平方米，并完成中医针灸、推拿、疼痛病专科项目建设。2010年编制床位80张，占地面积4968平方米，建筑面积3448平方米。建成院内区域网。

县疾控中心 位于人民街37号（原富城镇正街88号），原名富县防疫站，2001年12月更名为“富县疾病预防控制中心”和“富县健康教育所”，两块牌子一套人员。占

地面积4006平方米。属县直事业单位，隶属卫生局管理，正科级建制，编制41人。1992年4月在院落北侧新建二层办公楼，建筑面积464.26平方米。1993年7月，业务办公室、接种室、结防科迁入使用。1999年5月拆除原西侧二层门面房，建设四层综合办公楼，建筑面积1348.29平方米，2001年8月份投入使用。2005年7月，为检验科购置1台价值3.9万元酶标仪器；1台2.5万元自动洗板机；体检中心购置1台价值2万元B超机。2009年投资4.38万元购置7套燃气壁挂炉，并将原燃煤锅炉进行更新升级，解决了集体供暖问题。2010年12月投资6.2万元购置1台彩色B超机。

县妇幼保健院 1990年，县妇幼站设妇保、儿保2个科室，有职工14人，其中专业技术人员13人。1992年县妇幼保健大楼落成，妇幼保健队伍逐渐扩大。1996年人员增加至34人，在30名专业技术人员中，中级以上专业技术职称人员11人、医师6人、医士13人。15个乡镇卫生院均成立2~3人组成的妇幼保健组，配备1~2名专职保健人员，全县妇幼保健人员584人，其中乡（镇）专（兼）职人员82人、县级妇幼保健人员502人，坚持对孕妇实行产前检查和产后访视。2001年开设儿科、妇产科门诊，年住院分娩约1000人次。2004年起先后购置多功能微波治疗仪、红外线乳腺诊断仪，配备妊高症检测系统、新生儿保育设备。2006年自筹资金30万元新建平房12间，改造办公楼。2007年7月更名为富县妇幼保健院。2010年编制30人，设院长1人、专业技术人员27人，其中主治医师3人、主管护师2人、医师8人、护师7人、药剂师6人、主管检验师1人。

富县石油职工医院 始建于1971年8月，住院部设南教场贺家沟口，门诊部设在北教场秋家沟口。1990年拥有门诊面积3000平方米，设置内科、外科、妇科、儿科、口腔科、耳鼻喉科、皮肤科、眼科等临床科室，放射科，超声科，检验科，理疗科等医技科室，床位100余张。主要负责系统内职工医疗救治，兼顾地方日常医疗服务。技术水平、医疗设备属当地领先，年门诊量约6万人次，住院约3000人次。1995年12月迁往延安河庄坪。



羊泉医院门诊楼

乡镇医院 截至2010年年末，全县有乡镇医院14所，其中中心卫生院5所。乡镇中心卫生院分布在张村驿、羊泉、牛武、直罗、茶坊5个乡镇。1990年，5所中心医院均能开展放射、透视，拍片等检查，以及内外科、儿科、中医科常见病诊治和顺产接生、外伤缝合、妇幼保健及接种等业务。2000年前后，5所中心卫生院先后进行了改建扩建，规范设置门诊

部、住院部，增添新型设备，可进行心电图、B超、胎心监护等检查，开展内、外、妇、儿、中医科常见病、多发病的诊断和治疗。2010年，张村驿中心卫生院有干部职工28人，其中初级职称12人、中级职称4人，设有病床20张。牛武中心卫生院有医技人员18人。其中中级职称3人、初级职称12人，设有病床20张。直罗中心卫生院有干部职工14人，其中中级职称1人、初级职称6人。羊泉中心卫生院有职工24人，其中中级职称5人、初级职称19人。内科、外科、妇科3个科室管理住院病人，设有病床20张。茶坊中心卫生院有专业技术人员35人，其中中级职称4人、初级职称3人。

乡镇卫生院 1990年共10所，分别是富城镇卫生院、寺仙卫生院、钳二卫生院、吉子现卫生院、北道德卫生院、张家湾卫生院、交道卫生院、南道德卫生院、岔口卫生院和洛阳卫生院，共有医务人员79人，设有床位43张。2009年按照全县医疗机构布局优化有关要求，富城镇卫生院由旧城区整体搬迁至北教场原长庆石油职工医院，并实施相应的改扩建工程，增加人员和设备配置，增设了妇产科，强化外科、骨科技术力量，业务辐射周边乡镇。投资195万元，完成了南道德、岔口、洛阳、羊泉、寺仙、张村驿、直罗等7个卫生院的项目建设，共新建面积1719平方米，改造面积300平方米。2010年年末，全县有乡镇卫生院9所，共有医务人员112人，设有病床78张。

第二节 医疗队伍

队伍概况 1990年，富县境内有各类医疗机构（含村级卫生室）43个，从业人员559人，其中医疗专业技术人员474人（高级职称2人、中级38人、初级434人）。其中县人民医院从业人员160人，医疗专业技术人员129人（高级职称2人、中级职称17人、初级职称110人）。1995年，全县有各类医疗机构（含村级卫生室）39个，从业人员629人，其中医疗专业技术人员436人（高级职称3人、中级67人、初级366人）。2000年，全县有各类医疗机构（含村级卫生室）40个，从业人员599人，其中医疗专业技术人员497人（高级职称15人、中级95人、初级及以下387人）。2005年，全县有各类医疗机构（含村级卫生室）33个，从业人员591人，其中医疗专业技术人员531人（高级职称18人、中级135人、初级及以下378人）。2010年，全县有各类医疗机构（含村级卫生室）244个，从业人员638人，其中医疗专业技术人员545人（高级职称22人、中级164人、初级及以下359人）。2010年全县实行专业技术人员全员聘任制，公开选拔了15名乡镇卫生院院长和7名副院长，全县乡镇卫生院共聘用200人，落聘17人，对落聘人员进行分流安置。同时，成立富县医药采购配送中心，配齐了6名工作人员。

业务培训 1990—2010年期间，县人民医院、中医院、妇幼保健院多次派出医务人员参加延安、西安等上级医院内科、心内科、神经内科、儿科、麻醉、肛肠、皮肤、口腔、传染等专科培训。学习时间少则半年，多则1年。县人民医院先后外出学习的有：1997年，王华到西安中医医院学习肛肠专业半年；1999年，李宪武到延安大学附属医院学习麻醉专业1年，罗春霞到西安儿童医院学习儿科专业一年；2000年，李华到西安

医科大学第二医学院学习儿科专业1年；2001年，秦延军到西安医科大学第二医院学习传染病专业1年，吉竹荣到西安儿童医院学习内儿临床专业1年；2002年，李新梅到西安交大第一医院学习神经内科临床专业1年，张玉凤到西安交大第一医院学习心内科临床专业1年；2003年，刘富强到西安交大第一医院学习心内科临床专业1年；2005年，杨红琴到西安第二医院学习口腔专业1年，王亚到西安交大二附院学习皮肤科专业1年；2006年，高金海到西安交大第一附院学习普通外科专业1年；2007年，李小平到西安交大二附院学习神经内科临床专业1年；2009年，吉竹荣到西安交大二附院学习皮肤科专业1年；2010年，县人民医院与省友谊医院、西安交大一附院建立协助关系，选送业务骨干、专业技术人员外出进修1年以上4人。

2009年，县人民医院选送骨干专业技术人员参加省市级业务培训23人次，带教实习学生38人次，培训乡镇卫生技术人员4人，举办基础知识学习培训4次，参训568人次。县中医院选送骨干专业技术人员外出进修1年以上5人、市级短期培训8人、省级专科培训2人。县妇保院参加医学成人本科、大专教育7人，参加临床进修4人，对29名乡级产科及妇幼保健员、106名村级保健员、17名家庭接生员进行业务知识培训与指导。举办全县“降消项目”“农免项目”“预防出生缺陷防治项目”培训班，共培训妇产科大夫、妇幼专干、村级保健员200余人次。2010年，县人民医院参加省市级业务培训学习43人次，带教实习学生45人次，培训乡镇卫生技术人员6人，举办基础知识学习培训4次，参训480人次。县中医院选送6名骨干专业技术人员外出进修学习半年以上，参加省市级业务培训学习10人次，举办肛肠手术基本操作培训1次，邀请省级医院专家来院指导，成功开展白内障手术117例。县妇保院参加各类医学成人本科、大专教育7人，参加临床进修培训4人。县疾控中心选送业务骨干27人次参加了全省乙肝补种、麻疹疫苗接种、传染病及突发公共卫生事件应急处理、省级地方病培训班等，提高了从业人员的业务素质水平。

第三节 设备与技术

医疗设备 1990—1999年县人民医院仅有常规医疗设备，且更新缓慢。2000年增设彩超机等医疗仪器。2003年投资296万元购置东芝螺旋CT机。2006年，投资638万元，购置西门子0.35T永磁性核磁共振（MTI）、东芝螺旋CT机。2009年购置多功能X光机、日立彩色B超机等大中型医疗设备。

2006年起，县中医院先后购置B超机、血凝仪、心电图机、红外线乳腺诊断仪、新生儿复苏台、胎心监护仪、全自动生化分析仪、麻醉工作站、心电监护仪、全自动血球分析仪、裂隙灯等中型医疗设备10余台件。2009年购置救护车1辆，30余台心电监护仪、输液泵、全自动生化分析仪、凝血系列检测等设备，省卫生厅调配1张三维牵引床、2张腰椎颈椎牵引床及气血循环机、骨增生治疗仪、熏蒸机、中药柜、操作台等设备。

2000年后乡镇中心卫生院相继投资28万元，一般卫生院投资12万元，配备基本医

疗设备,村卫生室配备价值3500元常用医疗设备。

富县万人拥有医疗床位数,1990年1.32‰,2000年2.24‰,2010年2.96‰。

医疗技术 1990年,富县县级医疗机构基本采用传统诊疗手法诊治患者,辅之以少量检验检测设备开展诊疗。1996年起相继开始使用超声波、心电图和X光机、脑电图、尿液分析仪、血红蛋白分析仪、显微外科等设备技术。县医院开设检验科开展血、尿、便、痰常规化验,进行肾功能测定、酚红排碘测定等诊疗项目。2000年,县医院等医疗单位可诊断胸部病态,结核炎症,可做肾盂、胆道造影。可进行肝功、精液检查。可诊疗呼吸道系统的气管炎、肺气肿、肺脓肿、支气管扩张等;消化系统的肠炎、痢疾、肠梗阻、阑尾炎等;心血管系统的冠心病、高血压病、动脉硬化症等;泌尿系统的肾炎、尿道炎。妇科、儿科常见病。2008年12月,富县人民医院把富县地方性大骨节病高发因素及治疗措施列入攻关项目。购置专用骨科牵引、止血带等设备。开展膝关节、髋关节等置换手术年均2例,各种畸形矫正手术50余例。2009年推广富县地区糖尿病胰岛素强化治疗临床应用。购置各种剂型胰岛素及糖尿病治疗药物、便捷式血糖仪,定期开展糖尿病病友会,进行糖尿病知识培训。项目实施以来,糖尿病病人住院700余人。推广液体复苏在急性失血性休克病人抢救中的临床应用,购置多种休克抢救液体,减少肾衰、脑死亡等疾病的发病率。实施蓝光治疗新生儿病理性黄疸的临床应用和疗效。凡新生儿黄疸诊断明确者均适用蓝光治疗,疗程3~5天,减少住院费用,缩短住院天数。2010年9月,富县中医院推广应用穴位服帖消化散治疗小孩厌食症的临床研究,对1~13周岁儿童诊断为厌食症者效果明显,总有效率达96.5%。促进小儿的身体生长发育并能使味蕾细胞再生,改变味蕾细胞的敏锐性,提高消化功能,增进食欲。推广应用消脂丸治疗脂肪肝的临床研究。根据74例临床观察,确定理疗系列治疗方案,除改变不良生活和饮食习惯外,还将治疗药物制成丸剂、散剂以便病人服用。

2010年,县医院等医疗单位可以开展全身CT扫描、多普勒超声扫描、乙肝免疫5项、经颅多普勒等检查诊断业务。可施行切除术、再植术、穿刺术、减压术、吻合术、清除术等手术,开展外科急救。内科可使用现代医技手段治疗心血管、血液、消化、呼吸系统等疾病。中医治疗常见病和疑难杂症疗效可观,中老年患者诊疗居多。儿科可开展新生儿常见病、多发病治疗。妇科可开展生殖系统减灭术、摘除术、流产术等治疗。口腔科可开展颌面外科部分手术。肛肠科可开展封闭术、外切术、摘除术、剥离术等治疗。传染科可开展干扰治疗乙肝等项目。

第四节 农村合作医疗

1997年,在牛武镇申家沟村开展农村合作医疗试点工作,成立申家沟村农村合作医疗管理委员会,制定合作医疗章程和合作医疗运行管理制度,82户291人参加合疗,占村总人口的88%,筹集资金5000元。1998年10月召开富县卫生工作会议,部署推行新型农村合作医疗事项,制定《实施方案》《章程》《实施细则》。1999年,牛武镇9个行政村876户3855人缴纳合作医疗费3.62万余元,县卫生局印制合作医疗对象摸底表、

费用登记卡及合作医疗证。

2000年8月,新型合作医疗工程在牛武镇全面启动,全镇17个行政村6100人缴纳合疗统筹金10万元。2006年成立以县长为主任,主管书记、主管县长、卫生局局长为副主任,县委办、人大办、政协办、财政局、监察局、审计局、民政局、计生局等18个部门领导为成员的富县新型农村合作医疗管理委员会,总结牛武镇试点工作经验,制定《富县推行新型农村合作医疗制度实施方案》《定点医疗机构管理办法》《基本用药目录》《合作医疗基金管理责任追究办法》等9项配套文件,召开富县推行新型农村合作医疗制度工作会议,将这项工作纳入县委、县政府对乡镇年度目标任务考核之列,明确责任和奖罚措施。新型农村合作医疗制度运行平稳规范,群众满意,发挥了缓解群众因病致贫、因病返贫的作用。

基金筹集标准 2006年,全县农村医疗保险基金按参合农民每人每年30元筹集(农民缴纳10元,县财政配套10元,市财政拨款10元)。2007年,基金筹集基准提高到每人每年50元(农民缴纳10元,市县财政配套40元)。2010年,基金筹集基准再次提高至每人每年150元(农民缴纳30元,财政配套120元)。

报销标准 2007年8月起,县以上医院个人起付线800元,报销30%;县级医院个人起付线300元,报销40%;乡镇医院个人起付线100元,报销60%。2008年7月起,县以上医院个人起付线1200元。2009年12月起,省级定点三级医院起付线5000元,二级医院起付线3500元,市级延安大学附属医院起付线1000元,市人民医院起付线800元,其他市级定点医院起付线600元,县级定点医院起付线300元,乡镇定点医院起付线80元;省级定点医院及延大附属医院报销40%,市人民医院45%,其他市级定点医院50%,县级定点医院65%,乡镇定点医院80%。

2010年起,延安大学附属医院起付线800元,市人民医院起付线500元,其他市级定点医疗机构(中医院、博爱医院、妇幼保健院、生殖保健院、怡康精神病专科医院)起付线400元,县级定点医院起付线200元,乡镇定点医院起付线50元;延安大学附属医院报销比例50%,市人民医院55%,其他市级定点医院(中医院、博爱医院、妇幼保健院、生殖保健院、怡康精神病专科医院)60%,县级定点医院70%,乡镇定点医院85%。

参合征缴及报付 2006年,全县参加新型农村合作医疗91979人,参合率80.4%,筹集合疗资金91.98万元,县财政配套45万元,中省市财政补助143万元,共计279.98万元,全部归财政专户管理,专款专用。2007年,全县参加新型农村合作医疗106487人,占全县农业人口的92.4%,参合率92.2%,高于全市参合率5%,参合率、补助总比例、人均补助及费用控制等主要管理指标均名列全市前茅。2010年,全县参加新型农村合作医疗109009人,参合率96.57%,筹集合疗基金327.03万元,县财政配套196.22万元,市财政补助196.22万元、省财政补助261.62万元,中央财政补助654万元,共计1635.09万元。全年共为45761人次兑付合疗补助1959.45万元,人均补助2002.81元,报销率51.96%。

富县 2006—2010 年新型农村合作医疗保险收支一览表

表 20-1-1

单位：人、万元

年份	参保者人数	住院人数	基金收入	报销金额
2006	91979	1909	279.98	170.67
2007	106487	4121	532.44	521.54
2008	111807	4435	1006.26	585.29
2009	113075	6030	1130.75	1007.68
2010	109009	8676	1635.09	1959.45

第二章 防疫 保健

第一节 疾病防控

传染病防治 以计划免疫和及时治疗为主。1991年，全县发生乙类传染病152例。1995年，全县发生乙类传染病118例。2000年，全县发生乙类传染病233例。2010年开展手足口病和甲型H1N1流感等各类传染病的监测控制工作，全县共发生乙类传染病276例，发病率187.38/100000，丙类传染病18例，占发病总数的5.46%。痢疾3例、淋病3例、梅毒18例、艾滋病1例，总发病率224.05/100000。

计划免疫 开办孕产妇学校，定期免费对备孕妇女进行科学养胎生育系统知识讲座，开展孕育知识咨询服务。对儿童实行计划免疫，1990年儿童免疫卡普及率100%，卡介疫苗、百日破疫苗接种率100%，糖丸接种率85%，诊治乙类传染病4种152例。1995年建儿童免疫卡97.6%，卡介疫苗接种率93.7%、百日破疫苗接种率92.8%、麻疹疫苗接种率95%，糖丸接种率93.3%，诊治乙类传染病118例，布鲁氏杆菌3例。1997年对0—6岁儿童11934人61%纳入系统管理。1998年，对13951名儿童进行健康检查。2001年建儿童免疫卡98%，卡介疫苗接种率98.1%、百日破疫苗接种率96.6%、麻疹疫苗接种率94%，糖丸接种率98.5%，诊治乙类传染病5种238例，布鲁氏杆菌12例。2005年建儿童免疫卡98.2%，卡介疫苗接种率93.1%、百日破疫苗接种率96.3%、麻疹疫苗接种率98.7%，糖丸接种率98.6%，诊治乙类传染病7种247例。2010年开展3次免疫规划和传染病知识宣传，对乡镇卫生院院长及防疫专干集中培训63人次。新建15立方米疫苗冷库1座，全县儿童计划免疫建卡率100%，卡介疫苗接种率99.81%、三联疫苗接种率99.42%、麻疹疫苗接种率100%，糖丸疫苗接种率99.43%，乙肝疫苗接种率100%、乙脑疫苗接种率98.4%、流脑疫苗接种率97.83%、甲肝疫苗接种率92.35%。报告加强接种率分别为：糖丸92.55%、麻腮风98.44%、百白破93.14%、流脑A+C第一针95.36%、第二针94.22%、乙脑93.45%、白破二联94.57%。对全县

1996—2001年出生的儿童进行两轮次乙肝疫苗补种，应种3752人，实种3721人，接种率99.17%。

第二节 地方病防治

富县地方病发病种类有克山病、地甲病、大骨节病。

克山病 克山病为地方性水土病（水土病因学说），主要表现为心慌气短，心脏扩大。1990年克山病死亡1人。1998年复查回访99例患者均病情稳定。2005年对全县25例克山病患者进行物理及心电图检查，免费发放治疗药品，无新发病例。2008年在钳二乡永川府进行克山病监测，共查516人，筛查确诊克山病11人，其中慢克4人、潜克7人。2010年在牛武镇、羊泉镇、直罗镇、张村驿镇、富城镇开展克山病调查，应检2224人，实检2007人，受检率90%，检出异常心电图333例，检出潜克2人、慢克2人。对县人民医院、县中医医院、钳二乡卫生院、牛武镇卫生院4个医疗单位进行搜索，在近3年登记在册的全部心肌疾病病例110例中，搜索疑似克山病44例，经诊断确定慢性克山病14例。

地甲病 全称地方性甲状腺肿大，俗称瘦瓜瓜病、粗脖子病，因缺碘而引起病状。2005年开展消除碘缺乏病防治工作，对210名8—10岁在校学生采用B超法检测肿状肿大率为2.86%，达到国家规定的5%以下的防治目标；实施“一盐防三病”工作，完成碘盐配售72万千克；全年监测碘分装108份，合格率100%，居民户监测320份，合格率96%；完成重病区异地搬迁3处，受益90户450人。2010年并完成碘盐配售63万千克。对9个乡镇36个行政村288户居民食用碘盐进行现场采样，合格282份、不合格6份（其中非碘盐1份），合格率97.92%，碘盐覆盖率99.65%。并对碘缺乏病进行调查，应调查14.8万人，实查13.5万人，普查率91.5%，共检出碘缺乏病患者507人，其中Ⅰ度383人、Ⅱ度124人。对甲状腺患者服药124例，治愈80例，治愈率64.5%，有效42例，有效率33.99%，总有效率98.4%。

大骨节病 俗称柳拐子病，是一种地方性软骨关节畸形病，以侵犯儿童和青少年的骨骼系统为主，使管状长骨发育受阻。症状是四肢短小、关节畸形、步态异常（鸭步）。1990—2010年共查处大骨节病人9594例。1998年手术治疗17例，每例补助1000元，并给24例病人做矫形手术。2004年对大骨节病区换粮防治效果进行监测，检查北道德四合村508人，检出率6.1%，对20户进行换粮防治效果对比分析，达到预期目的。2010年对大骨节病进行调查，成人大骨节（16岁以上），应调查人数12.3万人，实查11.4万人，检出患者2885人，其中Ⅰ度1584人、Ⅱ度1024人、Ⅲ度277人；7—16岁调查1.3万人，查出早期21人，未检出Ⅰ度以上患者。

第三节 妇幼保健

孕产妇保健 1986年，全县实施新生儿新法复苏技术，15个乡镇卫生院全部建成爱婴医院，在各乡镇分别建立1个农村孕产期保健工作试点村。1990年住院分娩9960

人，分娩率 70%，孕产妇死亡 4 人，死亡率 24.10/10000；婴儿死亡 9 人，死亡率 8.5‰。婴幼儿死亡率和孕产妇死亡率分别控制在 3‰和万分之五以下。1996 年，全县妇幼保健员 584 人，其中乡镇专（兼）职 82 人，县级 502 人。对孕产妇进行产前检查和产后访视，实行孕产妇系统管理卡制



妇幼保健宣传

度，管理卡发放率 92%，系统管理率 92.6%。1997 年 5 月 1 日起，使用卫生部统一制作的出生医学证明。2000 年起贯彻《中华人民共和国母婴保健法》，全面开展妇女病普查，累计检查出患者 7497 人次，普查率 50%，给予及时治疗 and 回访，治愈率 87%。2001 年 11 月起出生医学证明统一由县级及以上医疗单位签发。2005 年开展孕产妇系统管理保健服务，新法接生率 100%，婴儿死亡率控制在 17‰内，孕产妇死亡率控制在 10.8/100000 内，高危孕产妇专案管理率 100%。2010 年以《母婴保健法》和《妇幼工作规范化管理办法》为标准，落实孕产妇系统管理保健服务，全县婴儿活产数 1990 人，孕产妇系统管理率 97%，新法接生率 100%，住院分娩率 99.8%，无孕产妇死亡，产前检查覆盖率 98%。全年发放叶酸 4100 瓶，发放率 87%，服用率 80%。

儿童保健 1990 年，全县儿童实行 1 岁以内每年体检 3 次，1—3 岁每年体检 2 次，3—7 岁每年体检 1 次，从新生儿开始建立保健手册。1997 年对 0—6 岁 11934 名儿童实施健康检查，其中 61% 纳入系统管理。2005 年开展儿童系统管理保健服务，0—2 岁儿童系统管理率为 91%，3—7 岁儿童系统管理率为 90.9%，对全县 0—7 岁 362 名儿童进行疾病普查。2010 年，0—6 岁儿童保健人数 10 460 人，3 岁以下儿童系统管理率 97%，7 岁以下儿童系统管理率 97%，婴儿死亡 9 人，死亡率 4.25‰。

妇幼项目 2003 年，富县被省卫生厅确定为“降消项目”实施县，总投资 184 万元，救助高危或贫困孕产妇 1767 人。2005 年实施降消项目救助贫困孕产妇 39 人，投入资金 4090 元。2009 年起，妇幼保健列入国家基本公共卫生服务项目，富县成立基本公共卫生服务孕产妇健康管理项目工作领导小组和富县基本公共卫生服务 0—6 岁儿童健康管理项目工作领导小组，按照《妇女儿童发展纲要实施细则》，建立县乡村三级妇幼保健网络，形成县妇幼保健院拥有一支专业队伍，乡镇医院拥有妇幼保健专职人员，村组由村医负责，全县各类助产机构有专业技术人员的三级妇幼保健专业队伍。所需经费纳入基本公共卫生服务项目经费管理，由各级财政共同保障。富县基本公共卫生服务妇幼保健项目包括：农村孕产妇免费住院分娩补助项目，增补叶酸预防神经管缺陷项目，

降低孕产妇死亡率、消除新生儿破伤风项目,预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目,新生儿疾病筛查、听力筛查等出生缺陷防治项目。2009年5月开展农免项目,截至2010年年底农免补助1327人,补助金额85.72万元。争取价值37.2万元的彩色B超1台,新配价值10.63万元“母婴健康快车”1辆。2010年启动基本公共卫生妇幼项目,服务孕产妇1325人,服务0—36月龄儿童3120人。提高农村孕产妇分娩补助标准,将剖宫产补助资金由1000元增加到1500元。全年补助农村孕产妇1584人110.66万元,住院分娩补助项目资金使用率达到88.59%。

第四节 抗击非典

2003年4月,非典型肺炎暴发。富县县委、县政府成立防治非典型肺炎工作领导小组,办公室设在县卫生局,抽调业务骨干,配备疫情专线电话和传真机,制定11项工作制度,从4月至6月,县卫生局及各医疗卫生单位工作人员全部不休假,坚持24小时领导带队值班。在县乡村层层召开宣传动员会,利用媒体宣传政策、防治知识和措施,印发《给全县人民的一封信》及《致岔口及周边群众的一封信》2万余份,为农户印发预防和控制非典知识宣传单5万余份,在有线电视台开办防治宣传专题节目,在各中小学开设防非典专题课,分四期培训业务人员,分赴各乡镇培训业务骨干912人。县防非办和疾控中心设立4部疫情专线电话,县级医院、乡镇卫生院、县防非办每日向市政府报告疫情。各乡镇政府每日20时前向县“防非办”报告境外疫区回归人员情况。凡从疫区返乡人员由各乡镇和单位负责,当地卫生院配合,层层落实监控负责人,统一在家中单室与家人和外界隔离留观14天。建立岔口留验站,对返乡中途人员和发热病人集体接触者统一送留验站隔离观察。建立规范的县医院隔离病区,对所有发热可疑病人及时收治排查。全县共居家留观832人,集中留验16人,排查发热可疑病8人。抽调卫生、医疗、疾控、公安、交警等单位8名领导和23名专业技术人员,成立富县疫情控制应急救护队,固定车辆,集中地点,每日演练,随时应急救护。设立医疗专家组、传染病区工作组、22支53人的疫情流动调查队,随时待命,一旦发现发热可疑病人,就近出动开展工作,对疑似非典病人早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗。抽调部门和乡镇62名工作人员,设置3个公路检查站和4个客运检查站,24小时值守,对所有入境人员进行体温测量登记,建立护村队、护校队,实行中心户联户制度,及时发现和隔离从疫区回归的可疑人员。县乡医院建立发热门诊和17个发热留观室,对呼吸道发热患者逐一检查,控制可能出现的非典疫情交叉感染和扩散。深入调查,掌握富县3169名在外务工和上学者的基本情况,由单位乡镇及其家属写信或打电话劝其暂勿返回,尽量避免将疫情带入富县。

县财政为防治非典投入必要资金,购置生物防护服2套,隔离服594套,一次性隔离衣1700套,口罩8509个,救护车2台,呼吸机2台,高压消毒锅1口,焚烧炉1台,电解质分解仪1台,血球计数仪1台,移动X光机1台,喷雾器16台,过氧乙酸、二氧化氯消毒剂4689千克,县医院等单位自筹资金90万元,以保证突发疫情救治的物资需要。2004年6月底防非工作基本结束,全县未出现非典型肺炎病例。

第三章 公共卫生

第一节 环境卫生

1991年,县政府转发《陕西省城市市容卫生管理监督办法》,开展爱国卫生运动月宣传教育活动,中小学开设健康教育课,增强市民的卫生意识。1990—1991年灭鼠238530只,清扫卫生死角164处,清运垃圾11.5万吨。添置痰盂334个,疏通渠道6600米。2003年全县清运垃圾186吨,清理渠道400米,当年被延安市人民政府命名为市级卫生县城。2008年清理垃圾260吨、野广告2000余处。2009年清运垃圾500余吨,清理野广告1300余处。

1994年,开展大规模检查3次,评选出卫生先进单位23个,责令15个单位改进,对25个单位处以罚款。2009年推荐上报省级卫生先进单位1个,市级卫生先进单位3个,卫生乡镇1个,卫生村1个。

截至1999年,完成5个乡镇10个行政村1869人的改水任务,全县卫生水普及率84%,受益人口12万人。县卫生局投资5000元在交道白家村开展改水试点工作,完成卫生厕所改造60户。截至2009年,完成农村改厕任务2000座。

第二节 食品卫生

执行《公共场所卫生管理条例》,常年开展食品卫生监督检查。1990年体检培训饮食从业者831人,占96.6%,检出传染病体18人,办理健康证占91%,发放卫生许可证303户,占94%,共检查121次,查出霉变食品8077份,价值3712元,行政处罚93家,限期整改19家,罚款360元。1995年体检培训从业者938人,占98%,查出传染病体11人,办理健康证占92%,发放卫生许可证700户,占97%,共检查142次,查出霉变食品797份,价值4389元,行政处罚52家,限期整改25家,罚款1401元。2000年体检培训从业者630人,占86%,查出传染病体3人,办理健康证占90%,发放卫生许可证483户,占97%,共检查160次,查出霉变食品564份,价值2457元,行政处罚62家,限期整改35户,取缔经营者2户。2005年体检培训从业者920人,查出传染病体4人,办理健康证占91%,发放卫生许可证718户,占96%,共检查218次,查出霉变食品423份,价值2469元,行政处罚151家,限期整改75家,取缔经营者19户。2010年体检培训从业者984人,查出传染病体5人,办理健康证占92%,发放卫生许可证598户,占97%,共检查842次,查出霉变食品547份,价值3841元,行政处罚14家,限期整改14家,取缔经营者4户。

开展乡镇企业、农村个体工商户职业病危害专项整治,组成6个调查组,深入全县13个乡镇摸底,全县共有各类乡镇企业和农村个体工商户4484户,涉及各种职业病危

害的经营单位 568 户，从业人员约 1359 人。按职业病危害分类：粉尘类 49 户，放射性物质类 9 户，化学物质类 104 户，物理因素类 108 户，生物因素类 98 户，导致职业性皮肤病的 47 户，导致职业性眼病的 56 户，其他 97 户，为开展职业病危害防治提供依据。

第三节 卫生执法

2007 年开展食品从业人员卫生法律法规知识培训共计 1128 人，合格 1128 人；审核发放卫生许可证 886 户；检查医疗机构 76 户，取缔非法医疗机构 1 户；采样监测 1465 份，合格 1166 份，合格率 79.6%；全年共计监督检查 218 天，1525 户次，处罚 149 起，其中警告和责令改正 75 起，责令停业整顿 19 起，没收销毁各类食品、化妆品 52 起，约 1432.6 千克，价值 1.25 万元，吊销卫生许可证 3 起。2010 年，开展食品从业人员卫生法律、法规知识培训 974 人，审核发放公共场所卫生许可证 138 户，其中新发证 80 户。加强卫生监测，完成公共场所消毒效果监测评价 1427 份，合格率 83.5%。开展住宿业卫生监督量化分级管理，完成量化分级单位 32 个，量化分级管理率达 80%。

第四章 卫生管理

第一节 管理机构

富县卫生局 1990 年科级建制，行政单位，隶属县政府，编制 8 人，设局长 1 人，副局长 2 人，内设办公室、地方病防治领导小组办公室、公费医疗办公室、爱国卫生运动委员会办公室。2010 年设局长 1 人，副局长 3 人，编制 8 人，下辖医疗卫生单位 24 个。全系统有干部职工 574 人，有专业技术人员 498 人，其中高级职称 22 人，中级职称 164 人。

富县食品药品监督管理局 1990—2002 年为富县药品检验所，设所长 1 人，有职工 11 人。2002 年划归延安市药品监督管理局，挂牌为延安市药品监督管理富县分局。2009 年 1 月划归县政府管理，更名为富县食品药品监督管理局，为县政府工作部门，核定行政编制 7 人，事业编制 3 人，设局长 1 人，副局长 2 人。2010 年成立富县食品药品稽查大队，正科级建制，事业编制 13 人。局长兼任食品药品稽查大队队长，副大队长 2 人。

富县疾病预防控制中心 成立于 1971 年，称县卫生防疫站，2001 年更名为疾病预防控制中心，与县健康教育所一套人员两块牌子，县直事业单位，隶属县卫生局，正科级建制。编制 41 人，设有主任 1 人、书记 1 人、副主任 3 人、调研员 1 人。现有干部职工 52 人，其中党员 10 人，大专以上学历 35 人，具有副高级职称 3 人、中级职称 18 人、初级职称 26 人，工勤技能人员 5 人。

富县地方病防治办公室 1996 年成立，事业单位，正科级建制，编制 3 人，设主任

(卫生局局长或副局长兼) 1 人、副主任 1 人。

富县妇幼保健院 原称富县妇幼保健站, 负责全县妇女儿童保健工作, 事业单位, 正科级建制, 编制 30 人, 专业技术人员 27 人, 其中副高职称 1 人、中级职称 6 人、初级 20 人, 工勤人员 3 人。2006 年 2 月更名为富县妇幼保健院, 设院长 1 人、书记 1 人、工会主席 1 人。

富县卫生监督所 1997 年 5 月成立, 设所长 1 人, 工作人员 4 人。2001 年 12 月将富县公共卫生监督所并入富县卫生监督所。编制 14 人, 正科级建制, 事业性质, 设所长 1 人, 副所长 1 人。2002 年配置卫生监督车 1 辆。

富县爱国卫生运动委员会 爱卫会下设办公室, 编制 3 人, 设主任 1 人 (2007 年以前由县卫生局局长兼任), 副主任 1 人。

富县新型农村合作医疗经办处 2006 年 4 月成立, 副科级建制, 编制 6 人, 设主任 (副局长兼) 1 人, 工作人员 5 人。2009 年升格为正科级建制, 设主任 1 人, 副主任 1 人。

第二节 体制改革

2002 年 5 月, 县委、县政府依据延安市委、市政府关于卫生事业单位人事制度改革实施方案的精神, 制订《富县卫生事业单位人事制度改革实施方案》, 卫生局所属医疗卫生单位均成立改革领导小组, 制定实施细则。改革的目的是建立高素质的卫生管理队伍, 合理设置科室, 优化人员结构, 形成高效、廉洁、优质、规范的医疗服务体系, 更好地满足广大人民群众就医需求, 裁减冗员, 增强效益, 使医院、卫生院内部机构、人员与功能任务相适应。全面推行医疗卫生单位领导干部聘任制和干部职工全员聘用制, 坚持公开、公正、公平原则, 评聘分开, 民主决策, 层层招聘, 竞争上岗, 择优录用, 凡多数群众不赞成的, 坚决不予聘用, 打破身份界限, 原身份只作档案保留, 竞聘上岗, 一视同仁。根据需要原则和个人实际, 可低职高聘或高职低聘, 打破平均主义, 区别一线科室与二线科室待遇。2002 年 12 月完成县医院、中医医院、疾控中心、妇幼保健院 4 个单位领导的聘任, 调整正职 1 人, 副职 4 人。其他单位根据改革实施方案, 结合实际, 反复研究讨论聘用方案, 报县卫生局审批, 明确中层领导和工作人员聘用的程序和办法, 通过考试、测评、竞争上岗等程序, 完成了公开聘用中层科室领导及工作人员的任务。县医院在分配上将每个职工 70% 基础工资作为岗位工资, 30% 基础工资及奖励部分定为效益工资, 实行两级核算, 以收定支。医院给科室下达指标, 科室给科员定任务, 实行按劳分配, 体现多劳多得, 政策向一线倾斜, 对有突出贡献的人员给予重奖。2004 年 9 月, 富县人民医院被省委组织部、省卫生厅、省人事厅授予“卫生事业单位人事制度改革先进单位”。

2009 年制定出台《富县医药卫生体制改革实施意见》及 10 份配套文件, 以药品集中招标、统一配送, 公立平价医院改革试点和乡镇卫生院人事分配制度改革为重点, 全面启动富县医改工作。

2010 年, 县卫生局筹资 70 余万元, 在卫生系统建成集合疗结算、药品配送监管、

妇幼、疾控、公共卫生信息及居民健康电子档案管理和乡镇卫生院计算机收费为一体的综合信息平台。10月1日起在全县220个村卫生室全面推行药品“三统一”，并由财政补贴，在全县乡村两级医疗机构全部实行药品零利润销售。实施乡镇卫生院规范化管理及乡村卫生服务一体化。在全县乡镇卫生院统一制作了标识、标牌、规章制度和诊疗规范。并在县医院推行了6个病种的“临床路径”管理，在全县推行50个病种“单病种”付费制度，规范了医疗行为，减轻了患者医疗费用负担。

第三节 药政管理

药品质量规范认证 2002年，富县药品经营质量管理认证（GSP）工作启动。2003年，百草堂等8家企业通过GSP认证检查验收。2004年，沙梁中西药第三零售门市部等3家药店通过GSP认证检查验收。2005年，12家企业通过GSP认证。2006年，张村驿百姓大药房等6家通过GSP认证。2007年，养生堂大药房等15家企业通过GSP认证。2008年，羊泉康复药店等8家零售企业通过GSP认证。2009年，对已通过验收的41家企业进行跟踪调查。2010年完成亚利大药房等3家企业的GSP认证工作。截至年底全县GSP认证药品经营企业共55家。

药品分类管理 2001年，富县结合换发新药品经营许可证工作，推行药品分类管理“七统一”，结合GSP认证工作，按照《陕西药品分类摆放办法》为企业制作药品分类科目示意图，规范警示语内容和各种记录，强化药品零售企业的药品分类管理工作。2005年，根据《陕西省药品分类管理2005年实施方案》，对全县药品零售企业实施药品分类管理专项检查，要求2006年1月1日实现处方销售。2008年，全县药品经营企业共70人参加市局举办的药品管理培训。2010年结合药品“三统一”对基层卫生机构进行药品专题指导，加强药品分类管理。

医疗器械管理 2000年以前，医疗器械经营未施行许可证制度，2000年4月起，实施《医疗器械监督管理条例》。2002年，富县药材公司及其城关门市部等3家医药机构取得医疗器械经营许可证，富县药材公司中西药零售门市部等4家取得一类医疗器械备案表。2007年，富县康泰大药房取得医疗器械经营许可证。2009年富县安泰医疗器械经销部取得医疗器械经营许可证。截至2010年，富县医疗器械供应即由以上9家企业承担。

2001—2010年，共查处无证经营医疗器械29户次，查处不合格无菌器械261种次，价值2.36万元，卫生材料55种次，价值0.33万元。

第四节 医政管理

医院管理 2007年在全县医疗单位开展“以病人为中心，以提高医疗服务质量为主题”的医院管理年活动，以年度目标责任对下属医院进行检查考核和监督。各医疗单位从基础理论、基础知识、基础基本技能训练抓起，促进严格制度、严谨作风、严密组织目标的实现。狠抓医疗服务等薄弱环节，为患者提供优质、安全的医疗服务；严格审查

从业资格和持证上岗要求。全年县级医疗门诊诊疗 49 701 人次，住院病人 2722 人次，手术 438 人例，急诊急救 422 人次，床位使用率 55.98%，诊断符合率 91%，治愈好转率 88%，重危病人抢救成功率 91.12%。2010 年，县级医疗门诊诊疗 171 416 人次，住院 6077 人次，手术 2820 人例，急诊急救 6666 人次，床位使用率 66.73%，诊断符合率 99.94%，治愈好转率 95.37%，重危病人抢救成功率 88.44%。

临床用血管理 贯彻《中华人民共和国献血法》和卫生部《医疗机构临床用血管理办法》，制定医院《临床用血管理细则》和《关于临床科室用血的若干规定》。临床用血由延安市中心血站供给，任何科室和个人不得私自从其他途径购进或采集血液用于临床。用血单位指定专人，定期根据临床需求到市中心血站取血贮存备用，杜绝血源性疾病传播。

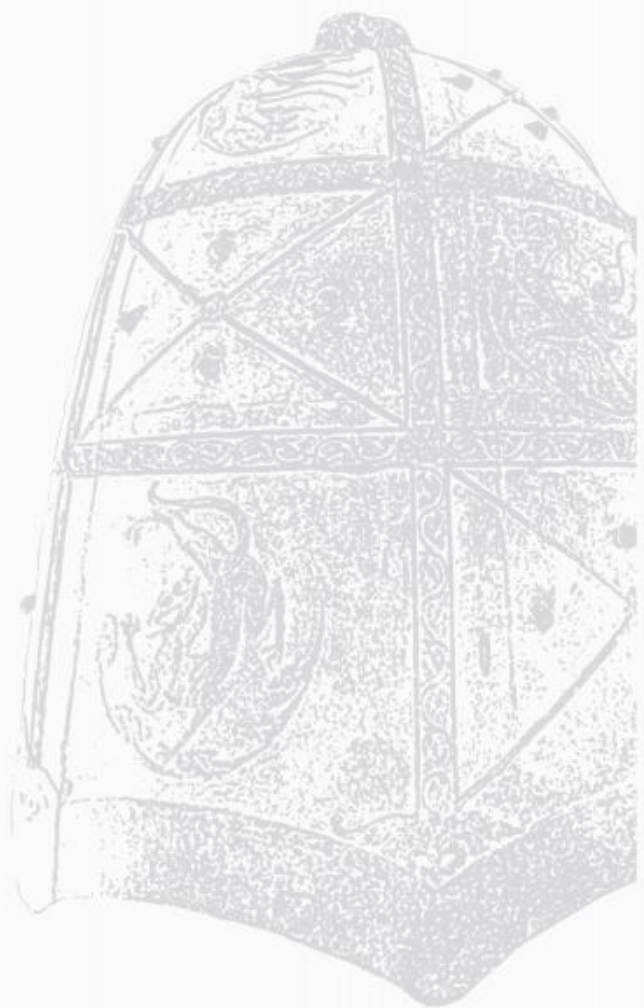
个体医生管理 贯彻卫生部《医师执业注册暂行办法》，所有医师必须持医师执业证书，按照注册的执业地点、执业类别、执业范围，从事相应的医疗、预防、保健活动。未经注册取得医师执业证书者，不得从事医疗、预防、保健活动。1990 年对个体开业者实行统一牌匾、统一印章、统一处方、统一发票、统一门诊日志管理，严格审查个体办医资格，取缔不符合开业条件的个体办医。1992 年根据富县卫生工作会议要求全面清理整顿医药市场，合理布局医疗设点，不符合办医条件的坚决予以取缔。1995 年出台《富县医疗机构设置规划》，经地区卫生局审查后，报请县人民政府批准执行。建立富县医疗机构评审委员会，严格医疗机构的评审、登记、注册、发证工作。取缔不符合县医疗机构设置规划的医疗摊点 37 个，停业整顿 11 个。2001 年按照市卫生局安排，开展医师资格认定，对 233 人审核、发放执业医师和助理医师证书，全面清理卫生单位离退人员私自非法开办门诊、药店行为，强制取缔个体诊所 16 户。在全县范围内开展重点整治非法行医、非法采血供血、医院出租、科室承包、非法胎儿性别鉴定等专项活动，共检查医疗机构 176 家，取缔非法行医 8 家。截至 2006 年年底共检查医疗机构 183 家，取缔非法医疗机构 12 家。

医疗事故鉴定 1993 年成立县医疗事故鉴定小组，进行事故鉴定，遵循公开、公平、公正、及时、便民的原则，坚持实事求是的科学态度，在处理医疗纠纷事故上事实清楚、定性准确、处理恰当。根据对患者人身造成的损害程度，将医疗事故分为四级，造成患者死亡、重度残疾的为一级医疗事故，造成患者中度残疾、器官组织损伤导致严重功能障碍的为二级医疗事故，造成患者轻度残疾、器官组织损伤导致一般功能障碍的为三级医疗事故，造成患者明显人身损害及其他后果的为四级医疗事故。1993 年查处 3 起医疗责任纠纷。2002 年 4 月 4 日，国家颁布《医疗事故处理条例》，富县成立县医疗事故技术鉴定小组，医疗事故均交由延安市医学组织进行首次医疗事故技术鉴定工作。

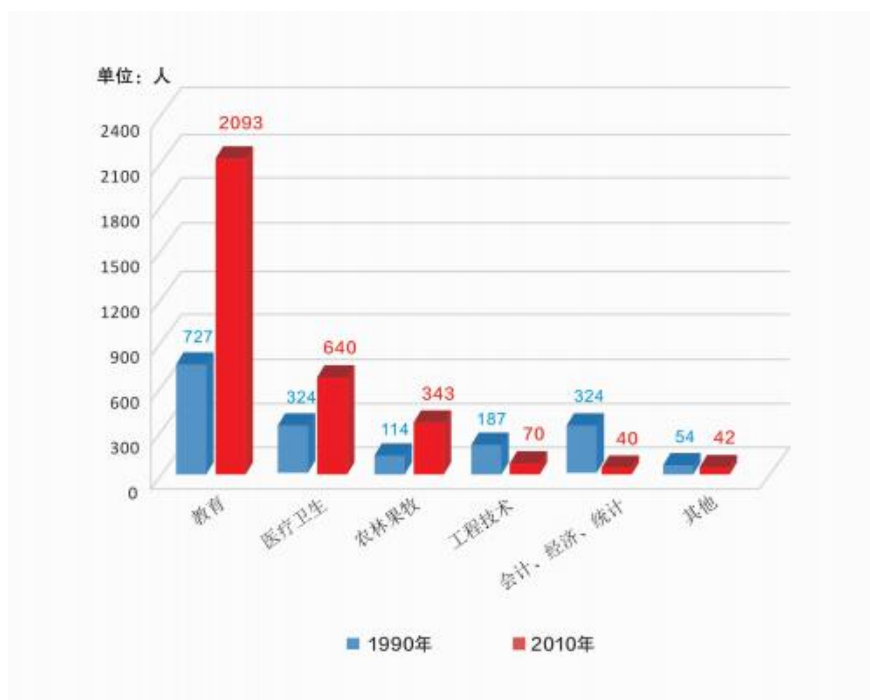
第二十一编

科技

KEJI



立足科技强县，扩充科研队伍，拓展科研项目，开展广泛宣传与合作，不断增强干部群众科技意识。围绕主导产业，引进推广科学技术，服务现代农业。2009年，国家科学技术部授予富县全国科技进步先进县称号。气象工作从台站建设到平台建设突飞猛进，以先进技术手段服务农业、服务决策、服务社会的能力日益增强，为农业及主导产业发展壮大做出重要贡献。



富县 1990 年、2010 年各类专业技术人员统计表

第一章 科学技术

第一节 科技机构

富县科学技术局 1990年,称富县科学技术委员会,与县科学技术协会合署办公,设主任兼主席1人,副主任兼副主席2人。1992年11月,更名为县科学技术开发服务中心,隶属县文化教育局。1994年10月,从县文化教育局分离,设县教育科技局。1996年1月,从县教育科技局分离,单设县科学技术局,为县政府直属机构。2002年6月,改设为县政府职能部门,编制5人,设局长1人,副局长2人。2010年,正科级建制,编制4人,设局长1人,副局长1人,干事2人。下设科技服务中心和防震减灾办公室。

富县科技开发中心 1994—2002年,与县科技局、科学技术协会三块牌子一套机构。2002年10月,恢复县科学技术开发中心,副科级建制,隶属县科学技术局。2010年,副科级建制,编制3人,设主任1人、干事2人。

富县防震减灾办公室 2009年6月成立,副科级建制,编制3人,设主任1人、干事2人,隶属县科学技术局。

富县科学技术协会 是中共富县县委领导下的人民团体组织,1990至2002年9月与县科学技术局合署办公。2002年10月,从县科技局分离单设。2010年,正科级建制,编制6人,设主席1人,副主席1人,干事4人。现有7人,下辖14个行业学会、13个乡镇科普协会、40个农村专业技术协会。

第二节 科技研究

1990—2010年,全县共有科研机构11个,分别是县科技开发服务中心,县农业技术推广中心,县林业技术推广站,县果业技术推广站,县蔬菜发展办公室,县动物疾病预防控制中心,县种子管理站(县种子公司),县植物保护检疫站,县农村能源建设办公室,县教育教学研究室,县疾病控制中心(县卫生防疫站)。1990年,全县共有各类专业技术人员1730人,其中高级职称17人,中级职称161人,初级职称829人。按专业分类:教育727人占42%;医疗卫生324人占18.7%;农林果牧114人占6.6%;工程技术187人占10.8%;会计、经济、统计324人占18.7%;新闻、广播、文化、体育、律师、公证等54人占3.2%。2010年,全县共有各类专业技术人员3228人,其中高级职称235人,中级职称1462人,初级职称1531人。按专业分类:教育2093人占64.8%;医疗卫生640人占19.8%;农林果牧343人占10.6%;工程技术70人占2.2%;会计、经济、统计40人占1.2%;新闻、广播、文化、体育、律师、公证等42人占1.3%。

富县科学研究绝大多数是农业项目，主要有：苹果科技示范工程，轩辕黑陶艺研究与开发，小尾寒羊的引进与示范推广，果园滴灌工程，酥梨产业化建设，香菇栽培技术等。2001—2004年，共实施科学研究项目11项，其中省级6项、市级5项；2005—2008年，共实施科研项目12项，其中省级7项、市级5项；2009—2010年，共实施科研项目8项，其中省级3项、市级5项。这些科研项目是经县委、县政府研究立项的，科研经费得到省、市政府和上级部门支持。科技人员落实科研责任，县级领导分包项目，深入田间地头和基层单位，依靠广大群众，取得一定成果和较好的经济效益。

1990—2010年，共有58项科技成果获国家部委、省政府及厅局、市政府和县政府科学技术奖励。其中获国家部委科学技术进步奖5项，获陕西省政府及厅局科学技术进步奖23项，获延安市政府科学技术进步奖16项，获富县人民政府科技进步奖14项。

富县 1995—2008 年获国家部委科学技术进步奖一览表

表 21-1-1

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
1995	渭北高塬春玉米高产技术开发	农业部	一等奖	杨占清等
1995	农业渔业科技开发	农业部	二等奖	杨占清等
2005	牛肝片吸虫病的治疗	国家科学研究院	一等奖	郭万来等
2005	苹果病虫害统防统治技术示范推广	农业部	一等奖	周北平等
2008	农作物病虫害电视预报技术集成研发与推广应用	中国植保学会	二等奖	周北平等

富县 1993—2010 年获陕西省政府及厅局科学技术进步奖一览表

表 21-1-2

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
1993	小麦平衡施肥技术推广	省政府	三等奖	任宽亮等
1993	小麦平衡配套施肥技术推广	省政府	二等奖	任宽亮等
1995	延安地区人工培植牛黄技术推广	省政府	三等奖	李全社、杨百昌等
1995	渭北高塬春玉米高产技术开发	省农业厅	一等奖	杨占清等
1996	农林渔业科技开发	省农业厅	一等奖	杨占清等
1998	玉米地膜覆盖及配套生产技术	省农业厅	一等奖	杨占清等
2003	小麦平衡配套施肥技术推广	省政府	二等奖	任宽亮等
2004	高品质富士苹果生产技术研究与推广	省政府	三等奖	高建国、任义德、陈银河、任玉亮、侯曹拴、郭毛德等

续表

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
2005	小麦新品种洛麦 8918 的推广	省政府	二等奖	张永贵等
	能源生态模式研究推广	省政府	一等奖	许新选等
	延安百万亩优质苹果标准化管理推广	省政府	二等奖	高建国、任义德、郭毛德、陈银河、任玉亮、侯曹栓等
2006	苹果病毒脱除与组培快繁研究	省政府	二等奖	高建国等
2007	苹果高效安全巧施肥技术推广	省政府	二等奖	张永贵等
	陕北日光温室蔬菜嫁接技术研究推广	省政府	二等奖	陈晓波等
	黄土高原抗逆性林木良种推广	省林业厅	一等奖	向小芹等
	黄土高原抗逆性林木良种推广	省政府	二等奖	向小芹等
2009	容器育苗造林配套技术示范与推广	省林业厅	一等奖	向小芹、孙百成等
	容器育苗造林配套技术示范与推广	省政府	一等奖	向小芹、孙百成等
	黄土高原渭北生态经济型防护林体系优化模式建设技术推广	省林业厅	一等奖	向小芹、李忠红等
	黄土高原渭北生态经济型防护林体系优化模式建设技术推广	省政府	二等奖	向小芹、李忠红等
2010	延安文冠果栽培技术	省林业厅	二等奖	向小芹、李忠红、孙百成、李军涛、白燕、任俊生、高利、李冬云、孙麦琳
	苹果病虫害绿色防控技术示范推广	省政府	三等奖	县植保站
	苹果棉蚜综合防治技术研究推广	省政府	二等奖	周北平等

富县 1990—2009 年获市政府科学技术进步奖一览表

表 21-1-3

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
1990	开发应用农抗 120 技术	延安行政公署	三等奖	夏志华等
1991	富县粮油烟果规范化技术集团承包	延安行政公署	一等奖	刘辉、杨振兴、崔占才、孔新苑、梁开生、张昊龙、高继元、马志理、王世平、董树新、郝汉、刘士忠、夏志华、温克润、高建国、李金同
	富县小麦丰产项目	延安地区农村科技进步协调小组	二等奖	张永贵等

续表

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
1994	利用绿僵菌防治苹果桃小食心虫应用研究	延安行政公署	二等奖	高建国等
	延安地区人工培植牛黄技术推广	延安行政公署	二等奖	李全社、杨百昌等
1995	短枝型元帅苹果商品基地技术开发	延安行政公署	一等奖	高建国等
1997	富县葫芦河川万亩优质水稻基地建设	延安市政府	二等奖	杨占清、周北平、王卫兵、任宽亮等
2001	苹果自由纺锤形修剪技术推广	延安市政府	二等奖	高建国等
2004	苹果改形技术研究示范推广	延安市政府	一等奖	高建国、任义德、陈银河、任玉亮、侯曹拴、郭毛德等
2005	在愉快的体验中促自主,在自主发展中促创新教育行动研究	延安市政府	三等奖	高宏彦等
	农用综合灭鼠技术推广	延安市政府	二等奖	夏志华等
2008	苹果树病虫害绿色防控技术推广	延安市政府	一等奖	雷永德等
	富县农村沼气建设综合技术推广	延安市政府	二等奖	许新选、任宽亮、魏文平等
	苹果壁蜂授粉引进试验示范与技术推广	延安市政府	三等奖	陈银河、任义德、任玉亮等
2009	津优30号黄瓜品种引进示范与推广	延安市政府	二等奖	李建权、陈晓波、杨慧珍
	文冠果繁育技术试验	延安市政府	一等奖	县林业站

富县 2005—2010 年获县政府科学技术进步奖一览表

表 21-1-4

获奖年份	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	受奖个人
2005	在愉快的体验中促自主,在自主发展中促创新教育行动研究	县政府	一等奖	高宏彦等
2006	苹果病毒脱除与组培快繁研究	县政府	二等奖	高建国等

续表

获奖时间	科技成果名称	评奖单位	获奖等级	获奖个人
2007	富县农村沼气建设综合技术推广	县政府	一等奖	许新选、任宽亮、魏文平等
	苹果壁蜂授粉引进试验示范与技术推广	县政府	一等奖	陈银河、任义德、任玉亮等
2008	非智障学困生潜能开发行动研究及应用	县政府	二等奖	茶坊小学
	津优 30 号黄瓜品种引进示范与推广	县政府	一等奖	李建权、陈晓波、杨慧珍
2009	富县苹果测土配方施肥技术	县政府	一等奖	张永贵等
	苹果树病虫害绿色防控技术与推广	县政府	一等奖	雷永德等
2010	延安文冠果栽培技术	县政府	一等奖	向小芹、李忠红、孙百成 李军涛、白 燕、任俊生 高 利、李冬云、孙麦琳
	让书香充满校园	县政府	三等奖	高东彦、张晓波、雷志斌
	富县草原灭鼠技术应用及推广	县政府	二等奖	张选朝、侯明亮、罗菊红 罗 睿、王宏伟、杨百昌
	苹果病虫害无公害综合防治技术示范与推广	县政府	一等奖	周北平、雷永德、王卫兵 任万军、李永智等
	清·道光十三年《鄜州志》校注	县政府	一等奖	张北琳、曹子英、李育乐等
	提高规模养猪场经济效益关键技术推广	县政府	二等奖	杨百昌、邱福成等

第三节 科技活动

1990 年以来，每年开展科技三下乡活动，把农业实用技术资料送到千家万户，回答农民的科技咨询。每年 3 月，农业、林业、水利、畜牧、文化、教育、卫生、环保等部门联合举办一年一届的“科技之春”宣传月活动，展示科技成果，普及科技知识，提高广大群众科技意识。组织农民群众和基层干部、乡镇领导参加一年一届的杨凌农业高新技术产业博览会，截至 2010 年，共组织参加 16 届。每年 4 月为科技活动周，1996—2010 年，县科技局和县电视台联合举办“科技之窗”栏目 460 期，推介科技产品，举办科技知识讲座，报道全县科技示范成效。

农业局在富县苹果、蔬菜、畜牧、水稻产业迅速发展之时，于 2005 年 8 月、2008 年 8 月，编写《富县苹果生产与科学养猪实用技术》《富县新型农民科技培训教材》，2006 年 7 月、2007 年 7 月，县农业技术推广站编写《测土配方施肥技术 30 问》《富县测土配方施肥培训教材技术百题百答》，免费发放群众。2007 年，开通富县科学技术协会网站，加大科技宣传力度。2009 年 4 月，县科学技术局在对基层农业生产实用技术应用情况进行调查和总结的基础上，发放《富县农村实用技术汇编》《富县农村无公害蔬菜生产技术》等科普图书 8 万册。

1998年以前,县农业科技部门主要围绕粮食提效增产和烤烟生产进行技术培训和科技专题讲座,各级干部和技术人员与群众一起,兴办各类试验示范田,县上并在农作物生产的各个重要环节,组织有关人员召开观摩会和地头现场会,介绍新经验,推广新技术,提高农民的科技意识。1998年以后,随着县委、县政府农村产业结构的调整,苹果面积大幅增加成为县域经济发展的主导产业。2000年,确定温室大棚菜作为川道农民致富产业,农口科技推广部门和科技人员将技术培训重点转向苹果与大棚蔬菜两大产业。组织人员赴国外国内生产规范、技术先进的地方学习经验并聘请知名专家与技术人员进行技术讲座。从1990—2010年,就小麦、玉米、油菜、烤烟、苹果、大棚菜等举办大型科技讲座88次,培训人员5.6万人次,制作光盘、影碟500张,开办各类技术培训班143 643期,学员73.8万人次。2003—2010年,县科协与乡镇协会、专业学会共举办专栏板报600余期,集会演讲40场次,听众2万人次;举办科技成果展览10次,观众3万人次;举办专业技术培训36次,听讲4000人次。县果业技术推广站采取技术人员下村组现场培训、聘请省市果树专家举办培训班、向果农免费发放技术资料等形式全面传授苹果管理技术,就苹果产业举办县乡培训班、现场会600余场次,培训果农18.8万人次,发放技术资料20万份。县植保站结合苹果无公害病虫害防治技术进行技术培训,采取聘请省市植保专家、县站技术人员深入村组举办各种培训班。截至2009年年底,举办各种培训班222场次,培训农民46 280余人次,发放技术资料15 000份,提供奖励药品1200余瓶,发放技术资料2万多份。县畜牧站自1990年以来,利用春秋两季动物防疫,宣传《动物防疫法》和《陕西省实施动物防疫法办法》等法律法规,组织乡村两级防疫人员开展技术培训,培训防疫员2000余人次。县农技中心采取聘请省、市专家或本系统、本单位专业技术人员对全县农民每年分批次培训3次,年平均培训3000人次,发放技术宣传资料及图册6000余份。县蔬菜办在技术服务上,自2002年以来,每年从山东寿光和市、县聘请蔬菜专家和技术员分配到乡村,承担具体蔬菜技术指导,共举办各类培训1500余场次,培训菜农605万人次。县林业站每年举办培训2~3次,举办县乡级培训班100余场次,培训技术骨干1000余人次。

2003年,富县科学技术局首次实现与省、市科技信息网的连接。2009年县政府专门建立科技信息网,并在全县240个行政村全部建成信息点,并配置1名专职信息员,负责向县信息中心和群众发布信息。截至2010年,共搜集发布有效信息500余条。

富县科学技术局和科学技术协会以及其他专业技术单位每年利用“科技、卫生、医疗三下乡”“科技之春”宣传月活动,组织专业技术人员到乡镇、村组进行技术咨询,面对面解决农村在生产生活中的疑难问题。2003年,富县科学技术局建立农业、果业、蔬菜专家库。开通农业科技“110”全县服务热线电话12396,搭建专利信息和知识服务平台。聘请8名各类农业专家、农技人员和农村能人为联系人,形成上下联动、传输方便的县、乡、村三级农业科技“110”服务网络。截至2010年年底,共举办各种咨询活动8105余期,解答各种疑难问题18703余个。全县农业科技“110”接到咨询电话2000次,接待来访群众100人次,专家出诊28人次,覆盖全县近9万农民。

第四节 科技成果

农耕作物优良品种引进推广 富县农业部门推广地膜覆盖、种子包衣技术、玉米垄沟早播早育稀植、测土配方施肥技术。1990年，引进玉米新品种豫玉22、登海9号、沈玉17、东单60、富友9号，推广面积4000公顷。培育水稻良种中作9052、吨斤1号，推广面积1333.33公顷。1991年推广小麦垄沟早播技术，推广面积17.03公顷；推广玉米丰产方2666.67公顷，玉米千斤开发666.67公顷，推广地膜玉米82.67公顷。1990—1992年推广水稻早育稀植技术，累计推广面积200公顷以上，平均亩产425千克，最高田块产量达到600千克。1995年示范种植小麦新品种“8918”，示范种植面积45.17公顷。1996年引进麦草半覆盖技术示范，亩净增小麦35千克，增产12.5%，增值50元以上，得到大面积的推广应用。1998年推广地膜小麦种植2666.67公顷。1998—1999年示范推广种植地膜水稻栽培技术，推广面积8公顷，占水稻面积的60%，较露地稻亩增产23.4%，亩净增值240.1元。2006年引进示范种植玉米“豫玉22”“沈玉17”两个新品种，较一般田块增产11%；试验推广水稻新品种K2066.67公顷，富源4号400公顷。2007年，在牛武镇、张家湾镇分别建立两个地膜玉米及玉米新品种高产示范田，总面积20公顷，较一般田块增产11%。2006年5月至2008年12月，推广测土配方施肥，共完成土样采集6200个，检验17个项目，检测8200项次，发放建议施肥卡2万余份。通过三年的实施，全县共推广苹果、蔬菜、玉米测土配方施肥面积26666.67公顷，其中配方施肥面积2万公顷，减少不合理施肥纯量260吨，增加化肥纯量1680吨，总增产节支效益3900万元，亩增产节支130元，肥料利用率提高3.7%。完成5200个土样采集，并进行化验分析，制订出各乡镇各个行政村不同区域、不同地块的施肥方案。2010年，推广旱作节水项目，实施面积1666.67公顷，核心示范区实施533.33公顷，中心示范点133.33公顷。通过示范点检测数据比较，全膜覆盖玉米较露地玉米早出苗7~8天，出苗率95%，较露地玉米亩增产199千克，增产30.9%，增收267.72元。

苹果生产管理技术引进推广 1990年，苹果产业在全县发展迅速。1991年，苹果面积4882.4公顷，总产量5500吨，产值550万元。2010年，全县共有苹果总面积24133.33公顷，总产量45万吨，产值18亿元，优果率由1991年的50%提高到2010年的80%以上。

1995年，在中国农业博览会上富县的红冠、秦冠、国光、红富士苹果荣获银奖。1998年以后，苹果产业成为促进县域经济增长的主导产业，每年以3万亩左右的速度递增。2004年，实现2万公顷苹果基地县目标。2007年，实现以洛河川为重点栽植以澳洲青苹为主的加工型苹果基地1733.33公顷，全县苹果由单一的鲜食型向鲜食型和加工型品种相结合的方向发展。2009年，针对果园密度大、有机肥投入小、节水灌溉面积小、授粉树比例小等“一大三小”问题，提出“381”优果工程，即亩留果树30株，施有机肥4000千克，产值达到1万元。

主要推广的乔化稀植园栽植技术，有大改形、强拉枝、巧施肥、无公害（利用杀虫灯、黄板诱杀、信诱芯等物理方法杀虫）果实套袋、果园种草、反光膜、防雹网、节水



果园管理技术培训

灌溉、建沼养畜等和
大面积推广优质红富
士品种。10个基层
果树站146名技术人
员组成技术服务网络
覆盖全县苹果主产
区。1990年以防治
“三虫两病”即“食
心虫、红蜘蛛、卷叶
蛾、腐烂病、早期落
叶病”发展到现在
以“两病一虫”即
“红蜘蛛、腐烂病、
早期落叶病”。在
2005—2008年间腐
烂病、早期落叶病发

生严重，经过几年的调研，研究出一套有效治愈腐烂病、控制早期落叶病发生的办法，腐烂病、早期落叶病得到控制。1994年，从西北农林科技大学购回果袋，在羊泉镇、交道镇开始试验果实套袋技术。

1991年，主要推广苹果树主干疏散分层形即通过落实大改形技术，培养小冠开心形树形。新建园：乔化稀植园栽植密度采用3米×5米或4米×5米或4米×6米，以3米×5米居多；矮化园密植园栽植株行距采用2米×3米、2米×4米或3米×4米，以2米×4米居多，发展到现在的适宜栽植密度为28~44株/亩，株行距为3米×5米、3.5米×5米、4米×5米、4米×6米。整形修剪：树形采用三主枝小冠半圆形树形。三主枝小冠半圆形的树体结构为树高4米左右，冠径4~5米，有中心干，干高40~60厘米，中心干较直立，当树体达到一定高度后逐步落头，使树冠呈半圆形。全树有主枝5~6个，在中心干上呈二层排列，第一层与第二层相距100厘米左右，第一层三个主枝（基部三主枝）在1—2年内选留，层内距离为40厘米。主枝开张角度为70度~80度左右，全树选留5个主枝，第一层三个主枝，第二层选留二个主枝，这两个主枝可对生，也可错落开，相距30厘米左右。每个主枝上，一般选留1~2个侧枝。规范树形：从1991年的主干疏散分层形即通过落实大改形技术，培养小冠开心形树形。10—14年生树，明确永久树和临时树，将永久树提干1.2~1.5米，留主枝3~5个，树高2.5~2.8米之间，临时树留大枝2个，处理成扁形，给永久树让路。15年生树，彻底挖掉临时树，将原来55株/亩降至28株/亩，永久树留主枝3~4个，亩枝量保留6万~7万条，株枝量保留2000条左右，覆盖率75%左右。

2001—2002年，开始推广四项关键技术，即大改形，巧施肥，无公害，强拉枝。大改形：2001—2005年间以稀枝、提干、落头为主，自2006年以后以间伐为主；巧施肥：已达到亩施有机肥4000千克左右，从1991—1996年开始果园配方施肥，主要以化肥为

主。2005年以后以有机肥为主,减少化肥的使用量,将化肥作为补充肥料;无公害:2001—2005年间禁止、限制使用高毒高残留农药,2003年开始使用生物制剂如诱虫灯、诱虫板、诱虫带、杀虫灯等,2006年以后使用无公害低毒低残留农药等,通过这些措施的实施,原来9月底就发生的落叶现象现在10月保叶率在85%以上。强拉枝:从1990年拉枝主枝 $85^{\circ}\sim 90^{\circ}$,经过长期实践发现拉枝角度到 $90^{\circ}\sim 100^{\circ}$ 更合理。2001年以后进一步增强强拉枝的力度,通过强拉枝来取代环切环剥技术。2001年在中国农业博览会上乔纳金苹果荣获名牌产品。2001—2002年间通过绿色认证11333.33公顷。

烤烟种植技术引进推广 20世纪90年代初,富县烤烟已形成一定规模,栽植面积稳定在3000~4000公顷,产量600万~800万千克,产值1300万~1700万元。1990年,率先将膜上移栽改为膜下打穴移栽,烟苗的成活率提高,缓苗期缩短,该项技术在全区各县推广。1996年以后,受市场影响,种植面积逐步下滑,2000年种植面积不足700公顷。在县委、县政府和烟草部门的共同努力下,2005年种植面积恢复到887公顷。2010年种植面积1300余公顷。

1990—1995年,全县统一选用优良品种NC98为主,红花大金元为辅,淘汰多叶型品种。实行一年烤烟两年种,推广冬整苗床和阳畦纸钵单农膜保温育苗技术,纸钵育苗有较大突破。采取统一发放种子,以村为单位统一浸种催芽,2月15日至3月5日结束,统一纸钵点种育苗。1993年,全县3000余公顷烤烟全部实现良种化,其中NC98占到80%,红花大金元占20%。除在交道东茄子村和钳二陈超村进行工厂化育苗外,全县采取保温纸钵育苗24596畦,占育苗总数的98.5%。1997—2001年,全面推广“两段式”育苗和包衣种子,通过假植增加烟草侧根数量,达到以根调水调肥的目的,解决干旱对烤烟造成的威胁。其技术要点是:当母床烟苗出苗30天左右,进入大十字期及时假植。假植前3~4天揭开小棚农膜,加大中棚通风口炼苗,以增强烟苗的抗逆性。2001年全县“两段式”育苗572棚,推广率80%以上,“两段式”育苗假植率68%,达到1997年以来此项技术推广的最高比率。2002年以来,引进成熟较早、抗逆性较强的951-5为主栽品种,搭配少量秦烟1号和MSG01。在育苗管理上,开始采取日光温室大棚育苗,以租赁日光大棚育苗为主,阳畦育苗为辅,采取统一播种、统一管理、统一假植的办法进行。

1990—1995年,推广“三化”“六化”生产技术,实现烤烟生产上的六个突破,即:统一良种,在品种优化上实现突破;统一纸钵育苗,在育苗质量上实现突破;统一膜下移栽,在延长生产周期上实现突破;统一配方施肥,在加大物化投入上实现突破;统一管理,在管理水平上实现突破;统一采收,在提高烟叶品质上实现突破。1992年,全县3333公顷烤烟全部实现膜下移栽。大田管理按照“四无一平”合理留叶的规范化技术执行。要求全部达到打顶要深,抹杈要勤,留叶不能超过20片,株高不过1米,杈长不过半寸,烟田不见花杈。1999年,在烤烟移栽上推行“三带两大”技术。大田移栽一般在4月中下旬开始,苗龄为50~55天。移栽密度为每亩1000~1300株为宜,行距110厘米,株距50~55厘米。移栽时把已盖好的地膜一边揭开,在垄上挖直径20厘米、深度20厘米的大坑,先将苗放入坑内,再围土浇水,每坑1千克,下渗后覆土,心叶露出地面2厘米,烟苗顶端距地膜5厘米,栽好后覆盖地膜。栽后7~10天,应控制膜内

温度 25℃~28℃，若超过 30℃，在烟苗上方两侧打 1 厘米小孔各一个，栽后 15 天在膜上划 5 厘米十字形口，晚霜过后放苗围土封口，防止跑墒烫苗。中耕培土由于地膜烤烟栽培技术的推广，烟叶生产的地墒、温度、条件大为改善，病虫害、田间杂草也较少。此时的中耕只在烟株旺长期进行 2~3 次行间深锄，并对烟苗移栽后地膜覆盖露风处，实行补压。若遇持久干旱，即发动群众进行浇灌，以保持烟株的正常生长。打顶抹杈即在烟田约有半数烟株中心花开放时，每株留叶 16~18 片。打顶后，每间隔 5~7 天抹杈一次，做到顶不见花、杈不过寸，直至烘烤结束。1990 年，根据延安地区行署主导产业质量创名优竞赛活动的实施意见，富县“改掐花为深打杈，做到田间无烟花，达到‘四无一平’”，还组织临时专业的打顶抹杈队，巡回检查，帮助烟农打顶抹杈，以促进大田管理和烟叶质量的提高。

富县的烤烟一般在移栽后 75 天左右进入成熟期，采收工作即可进行。1997 年以前，实行准采证制度，由烤烟生产技术员严把关口，逐块检查，达到充分成熟后签发准采证给烟农予以采收。1991 年，全县烤烟生产从育苗到大田管理，基本做到了六化一突破，即：育苗纸钵化、品种良种化、起垄地膜化、施肥标准化、移栽时限化、大田管理规范化管理，特别是大面积推行改良式膜下移栽，是全县烤烟生产技术推广上的一大突破。全县共采取改良式膜下移栽面积 1800 余公顷，占总面积的 54%，经单独检验收购烟叶 433 万千克，占全县总收购量的 66%，亩产 511 元，比全县平均亩产值高出 14%。上中等烟比例 89%，比全年平均提高 5.6 个百分点。

温室蔬菜大棚技术推广 日光温室大棚从 1998 年开始，在富城镇的监军台、张村驿镇的峁头试种成功，当年发展日光温室棚 325 座。1999 年，完成新建大棚 139 座，建成中小弓棚 1126 座，产量 325 吨，产值 239.5 万元，培养蔬菜专业户 118 户，棚均产值 7000~7500 元，中小弓棚产值 6000 元。2000 年，将大棚菜和香菇、核桃、红枣等列为后续产业。2001 年，调整产业结构，把蔬菜产业作为洛河、葫芦河流域，210 国道、309 国道沿线的重点产业，建成大棚 655 座。2003—2005 年是日光温室大棚蔬菜大上规模的 3 年，从山东寿光、延安市蔬菜站、甘泉县等聘请 18 名技术员驻村指导，出台六条优惠政策，加大行政、技术、资金和物资投入力度，鼓励干部、职工、农户参与大棚生产，形成“大棚、弓棚、露地”三菜并举的种植格局和以番茄、黄瓜为主栽品种布局，种植村发展到 70 个。2005 年全县累计发展大棚 7621 座，弓棚 5432 座，蔬菜总面积 1200 公顷，产量 4.5 万吨，产值 4000 万元，川道蔬菜种植村农民人均蔬菜收入 1000 元。建成茶坊、直罗、张村驿 3 个千棚镇，百棚村 19 个。2006 年，建成茶坊镇吉子湾黄瓜专业村、榆林桥番茄专业村、皇甫店西甜瓜专业村、牛武镇阳畔辣椒专业村、直罗镇马家湾番茄专业村，涌现一批棚均产值 1.5 万元以上的示范户，新优品种、新技术得到推广。2010 年，全县大棚发展到 654.8 公顷，引进试验品种有荷兰 73-45、73-472、73-488、F3271、百利、玛瓦、菜福 60，美国的美国 4 号、瑰丽 500，西安的宝冠、金棚、双冠 1 号等 18 个番茄新品种；荷兰的天使、欧吉利、奥林匹亚、山东长剑、牛角王等 9 个辣椒品种；生命一号、津春 3 号、津优 30 号等 8 个黄瓜新品种进行试验示范。并筛选出玛瓦、美国 4 号、宝冠、金棚系列番茄和津优 30 黄瓜、金武士、37-72 辣椒、布里塔、安德烈茄子等一批适宜富县大棚生产的新优品种，占全县的 90% 以上。推广的技术

有双膜覆盖、全地膜覆盖、合理密植、高垄栽培、滴灌、沼气配套、二氧化碳施肥、反光膜、粘虫板、营养钵育苗、高温闷棚、遮阳网等。加快实施棚型改良，主要通过温室建造时选址、使用加厚草帘、多层覆盖、设置防寒沟、棚内临时加温等提高温室保温能力。在新建和旧棚改造中严格执行《改良Ⅲ型日光温室建造标准》，增强保温增温措施。开展配方施肥，依据农技部门测土化验结果，以增施基肥，合理追肥为原则，以有机肥为主，大量元素（N、P、K）、中量元素（钙、镁）及微量元素（铁、硼、锰、锌、钼）配合。落实病虫害绿色防控措施，通过秸秆生物反应堆增施有机肥、生物菌肥等办法不断改善土壤结构，增加土壤肥力，提供适合作物生长的土壤环境，减少土传病害发生。通过黄板诱杀、杀虫灯、沼液杀虫杀菌等物理、生物办法减少虫害发生。推广多层覆盖，两段式放风，水肥一体化节水灌溉，“畜—沼—菜”生态循环模式等办法合理调控温室内小环境，创造有利于作物生长而不利于病害发生的棚内小环境，减少病害发生，生产绿色无公害农产品和有机农产品。实施嫁接栽培技术。不断扩大嫁接范围，继黄瓜、茄子、西甜瓜嫁接技术的普及后，积极探索和引进辣椒、番茄等其他蔬菜品种的嫁接技术，包括砧木的使用、嫁接方法、嫁接时间等配套技术。

畜禽良种引进推广 1990年以来主要引进优良品种有秦川牛、白绒山羊、小尾寒羊、无角道赛特、波尔山羊、长白猪、杜洛克猪、北京黑猪等。1998年，组建岔口余家塬、油坊塬两个白绒山羊纯种繁育专群，组建7个以上北京黑、长白、约克为主的生猪配种点，引进纯种北京黑猪5头。2000年，引进小尾寒羊683只。2001年引进白绒山羊207只，波尔山羊8只。2002年，引进秦川牛618头，白绒山羊350只，北京黑猪7头；2007—2009年，引进大量的杜洛克、长白、大约克等优良品种，共引进良种猪1000余头。完成牛体植牛黄1233头，秸秆氨化饲料500吨，黄牛冷精配种6850头，改良羊子2240只。

林业科研应用推广 1991年，西渠林场小叶杨扦插育苗实验技术取得成功，获富县科技进步二等奖。1994年，富县林业局森林资源第三次连续清查成果获陕西省林业厅三等奖。2005年以来，富县林业站参与5个国家级科研项目，承担富县项目区科技推广项目的科研工作。其中承担国家林业部“黄土高原抗逆性良种推广”项目科研报告获陕西省林业厅技术成果一等奖，陕西省人民政府科技进步二等奖。承担国家科技部“黄土高原渭北生态经济林型防护林体系优化模式建设技术推广”项目，获陕西省人民政府科技推广一等奖。承担的国家发改委、国家林业局林业生态建设科技支撑项目“陕西省陕北地区退耕地植被恢复技术示范建设”，获陕西省人民政府科技推广二等奖。2006年6月，富县森林资源二类调查成果通过延安市林业局专家组评审。2008年，富县林业站文冠果苗木繁育实验获陕西省林业厅技术推广奖。2010年4月，延安市科学技术局确认由富县林业站承担的延安市文冠果栽培技术获延安科学技术成果奖。承担的国家科技部“十一五”科技重点项目“农林生物质工程生物质资源高效培育技术研究”和国家林业局“十一五”科技重点项目“商品林定向培育高效利用技术研究”正在实施之中。

林业科技工作者在林业技术推广中发挥科研优势，撰写实用性论文，解决林业生产难题，推进造林工程。2000年，富县林业局总工程师任明正撰写的《富县社会林业工程项目调查报告》获社会林业工程优秀论文三等奖。2006年，任明正论文《富县当前林地鼠（兔）害等林业有害生物的危害及其对策》获陕西省科普论文一等奖。2010年，任

明正论文《林业行政管理体系建设对于加强生态环境建设作用的思考》获社会林业工程优秀论文一等奖。2010年,富县林业站高级工程师向小琴主持完成的《文冠果育苗技术》,被陕西省林学会印制成科普资料向全省推广,其主持制定的《延安市文冠果育苗技术规程》被延安市质量技术监督局认定为延安市科技标准。论文《银杏水分输导研究》在国家农业科技刊物《干旱地区农业研究》2006年第一期发表,撰写的《分层抽样法在退耕还林工程水土流失监测中的应用》《陕北沙区农村燃料发展问题的探讨》《富丽禾在苗圃花卉栽培中的应用》《文冠果育苗技术试验》,分别在《陕西林业科技》2005年第三期、2006年第二期、2008年第一期上发表。县林业站高级工程师李忠红、工程师李冬云合作论文《辽东栎天然类型划分与优良类型选择》,在《陕西林业科技》2008年第一期上发表。李忠红论文《辽东栎结食性状变异与优良类型选择》在《安徽农业科学》上发表。县林业局高级工程师韩淑贤、李忠红与工程师任向阳合作论文《不同种子处理对樟子松发芽率和苗木生长量的影响》在《宁夏农林科技》上发表。韩淑贤与工程师彭明喜、李冬云合作论文《不同嫁接方法对文冠果嫁接成活率的影响》在辽宁省农科院主办的《园艺与种苗》上发表。

旋流布料自动循环高效沼气池 富县农村沼气建设是在国家沼气建设项目实施的基础上延伸辐射推广的项目。通过改厕、改圈、改厨,利用流动体力学原理和沼气产气动力,具有布局合理、结构协调美观实用、效益显著的特点,2000年以来,由于国家提倡进行生态环境建设,加之苹果产业的发展,沼畜产业的支撑,沼气建设又提到议事日程上来。2002年,建设沼气池400口。2007年,全县沼气池发展到1万多口。沼气池的模式主要是以庭院三结合为主,因地制宜发展北方四位一体模式和果园五配套模式,8立方米沼气池均可解决0.33公顷左右果园有机肥投入,沼肥根底施肥达到100%,沼液配合农药喷施防治病虫害达到60%以上。

第五节 防震减灾

2008年四川汶川“5·12”大地震之后,全国人大常委会对《中华人民共和国防震减灾法》进行重新修订,并于2009年5月1日起施行。根据《防震减灾法》,国务院颁布《地震监测管理条例》《地震预报管理条例》《地震安全性评价管理条例》《破坏性地震应急条例》,陕西省人民政府颁布《陕西省防震减灾条例》等法律法规。富县人民政府根据以上法律法规制定出台《富县防震减灾规划》《关于进一步加强防震减灾工作的实施意见》,修订完善《富县破坏性地震应急预案》,组织开展抗震设防工作。

2008年9月起,富县根据《防震减灾法》《地震安全性评价管理条例》《建设工程抗震设防要求管理规定》,依法将地震安全性评价和抗震设防要求纳入基本建设管理程序。对全县城镇所有新建、改建、扩建的一般建设工程,强制按照国家标准《中国地震动参数区划图》进行抗震设防。富县建设工程抗震设防烈度为6度,设计基本地震加速度为0.05,特征周期为0.45。学校、医院等人员密集场所抗震设防等级提高一个级别。所有建设工程的立项、选址,均须向防震部门申报建设场地、工程性质、规模及用途。未经审核计划部门不得立项,城建部门不得批准开工。防震管理部门依法对建设工程地

震安全性评价和抗震设防要求实施管理、监督和执法检查。截至2010年年底，审批民用建筑抗震设防25家，执法整改3家。

2006年，富县利用“科技之春”、科技活动周、科技宣传日，逐年开展《防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》宣传活动，举办大型图片展览，发放防震资料，并向部分中小学校发放《科学应对地震灾害》光盘200张，增强群众及中小学生对地震知识的了解和掌握。同时选派业务干部前往延安、西安、临潼等地参加相关培训。截至2010年年末，累计制作展板12块，编印宣传册2200份，播放光盘6次，举办报告会3场，发放宣传单1200余份，培训师生3000余人次。

第二章 气 象

第一节 机构 设施

管理机构 20世纪90年代之前为富县气象站，隶属延安市气象局，实行双重管理机制，内设测报股、预报股和县气象科技服务中心，主要开展数据收集、天气预报制作发布和为农服务、专业有偿服务。1990年1月，更名为富县气象局，局站合一。1995年，富县人工影响天气办公室由县农业局划归县气象局，开展人工防雹和增雨作业工作。2001年成立延安市防雷中心富县防雷站，对县域防雷设施进行常规检测。2003年10月建成CAWS600-BS型自动气象站，实现部分观测数据的自动采集。2005年5月起开展生态和人工土壤墒情观测业务。2008年实施台站搬迁工作，当年完成观测场建设。2009年1月，对新旧站的业务进行切换，新站正式投入运行，完成局站分离模式。2010年1月建成土壤水分监测站，实现土壤水分自动监测。2010年，富县气象局设国家气象一般站、延安市防雷中心富县防雷站、县人工影响天气领导小组办公室、县气象科技服务中心、生态气候监测站、土壤水分监测站。在职人员9人，含在编5人，其中工程师2人、助理工程师3人，大学本科学历3人、大专学历3人。

气象设施 1990年建成350平方米职工公寓平房。2003年实施综合改造工程，抬高观测场，更换观测场围栏，硬化、绿化、美化院落和道路等设施。2008年，办公场所安装空调和防静电地板，新建观测站，该项目被列为县政府当年十大重点工程之一，按照国家规范化台站标准建设。2009年1月，新观测站建成并进行业务切换。2010年台站基础设施建设完成。

20世纪90年代，只有两套人工观测设备，一套用于观测，一套用于备份。2003年10月新建自动气象观测站，包括自动站采集器、传感器、通信线路、计算机终端。2006年12月，建成羊泉、南道德、北道德3个两要素区域自动气象观测站和直罗双温四要素区域自动气象观测站。2007年11月，建成钳二、交道区域自动气象观测站。2009年10月，建成张家湾、牛武4个两要素区域自动气象观测站。1995年，人工影响天气设施只有“三七”高炮7门，随着渭北优势苹果项目和防雹增雨体系建设项目的实施，到2010



民用雷达站

年,拥有“三七”高炮 17 门、WR - 1B 型固定式火箭 6 套、WR - 1B 型移动式火箭 1 套、流动作业车 1 辆、地面碘化银烟炉 4 套、空域申请系统 1 套、雷达终端服务器 1 套。2008 年,新建数字化 711 雷达 1 部。2010 年,建成土壤水分监测站,配置土壤水分监测仪及计算机终端 1

套,防雷站配备 4102A 接地电阻仪器 2 套、土壤电阻测试仪 1 套。1982 年建成气象超短波辅助通信网,沿用至 2000 年。1999 年购买 2 台计算机,用于开展“121”气象信息服务和接收卫星单收站资料。2001—2004 年,采用专线方式传输气象信息,2003 年 Notes 网开通。2003 年资料传输实现网络自动化。2004 年,全省气象内联网开通。2005 年,利用光纤开展传输工作。2007 年起,应用天气预报可视会商系统和电视会议系统。

第二节 气象业务

长期以来,气象观测全部依赖人工作业,其项目有云、能见度、天气现象、气压、气温、湿度、风向风速、降水、积雪、雪深、冻土、日照、小型蒸发、地温。每天 8 时、14 时、20 时进行 3 次地面观测,编发加密天气报,夜间不守班。定时不定时编发重要天气报表,其项目有降水、暴雨、雷暴、大风、冰雹、雾、霾、浮尘、沙尘暴,月报年报表依赖人工抄录。2001 年 7 月安装使用地面观测系统,数据采集和录入依靠人工作业,使用计算机制作气象月报、年报表。2003 年 10 月,建成 CAWS600 - BS 型自动气象站,2004 年 1 月正式使用,进行为期两年的对比观测。2004 年以人工观测为主,2005 年以自动观测为主,2006 年 1 月投入单轨业务运行。自动观测项目有温度,湿度,气压,风向,风速,降水,地面温度,5 厘米、10 厘米、15 厘米、20 厘米、40 厘米、80 厘米、160 厘米、320 厘米浅层、深层地温,观测数据实现每分钟自动采集和上传,自动编发加密天气报,自动生成月报年报表。每天 8 时、14 时、20 时依然保留人工观测的项目有云、能见度、天气现象、蒸发、日照、冻土、雪深。20 时进行人工对比观测,其项目有气压、气温、湿度、风向风速、降水、地面和浅层地温。2005 年 5 月始,开展生态和人工土壤墒情观测业务,生态观测每月 1 日、11 日、21 日上报观测资料,观测项目有苹果、玉米、大豆。人工土壤墒情观测每月 8 日、18 日、28 日取土,观测资料上传采用 AB 报格式,逢 3 日、13 日、23 日取土,观测资料上传采用《土壤湿度加测报电码》格式。

县气象局每日下午4时定时制作和发布县域24小时、48小时天气预报,滚动发布短时临近和灾害性天气预报,制作3~5天及以上中长期天气预报,进行关键农事季节、主要节假日、重要社会活动的天气预报制作发布。遇有灾害性天气,及时对外发布天气预警。预报资料获取手段由20世纪90年代初的传统作业方式发展为单收站系统,实现人机交互处理方式的Micaps1.0一版操作系统,使预报服务手段发生重大变化。随着网络技术的发展,预报资料获取来源更加广阔。Micaps3.0系统的应用,使天气预报业务变得更加方便。预报技术从初期单纯的天气图加经验的主观定性预报,逐步发展为由气象雷达、卫星云图、数值预报、计算机系统等先进工具制作的客观定量定点预报。2009年新增的数字化711雷达,对研究中小尺度天气变化和人工影响天气提供更可靠的科学依据。2010年,DVB-卫星接收站的本地化应用,提高短时临近预报的准确率。

20世纪90年代以前,预报信息和服务发布渠道主要通过广播、电话和邮寄的方式,1990年代以后建立气象预警系统,面向有关部门、乡镇、村、农业大户、企业等开展天气预警信息发布服务。1999年9月,增加121(2005年1月改为12121)天气预报电话咨询系统。2002年,气象局与广电局联合开播电视天气预报栏目,同年开办农村经济信息网,方便人们在网络上查询气象信息。2004年年底,开通手机气象短信和网络气象服务。2007—2008年,全县安装电子显示屏31块,滚动播出天气预报。

第三节 气象服务

县气象服务以主导产业为导向,通过《气象灾害预警信号》《重要天气报告》《气象内参》《气象与经济信息》《专题气象服务》《雨情通报》《人影快讯》,向县委、县政府及相关单位提供气象服务。以服务三农为主,为党政部门开展农业生产、重大活动、春耕秋播、植树造林、防汛抗灾、森林防火提供科学依据。1992年8月12日,富县出现有史以来的特大暴雨,日降水量134.5毫米,1小时最大49.5毫米,强降水引起山洪暴发,山体滑坡,良田淹没,房屋被毁,通信中断,交通阻塞,造成直接经济损失1196万元,1人死亡。由于预报准确,服务及时,最大限度地减轻了暴雨带来的气象灾害,当年被陕西省气象局评为预报服务二等奖。1994年8月31日,因上游出现暴雨天气,洛河水位上涨造成富县城区大面积进水。气象局提前8小时向县委、县政府汇报,为群众及时撤离赢得时间,当年被中国气象局评为汛期气象服务先进集体。2001年起开展防雷检测工作,只是对建筑物进行常规检测。2002年起,每年与县安监局联合发文,对易燃易爆、工矿企业、石油化工企业全面开展防雷电检测,对新建建筑物开展项目评审、图纸审核、随工检测、竣工验收。2008年,实施市政府中小学防雷设施整改项目,投资53万余元,对全县23所学校的防直击雷以及电源系统防雷进行了整改。

1985年始,开展专业有偿气象服务,主要利用信件、电话、传真为不同用户提供专题预报、气候评价等服务。1999年起,增加庆典气球施放、121电话天气预报查询、建筑物与易燃易爆场所避雷设施安全检测、建筑防雷工程设计、雷击风险评估服务。2002年开展影视广告等气象科技服务项目,2005年起开展手机短信和农经网气象信息服务,2007—2008年,发展电子显示屏31块,利用公共场所开展气象灾害信息发布工作,有

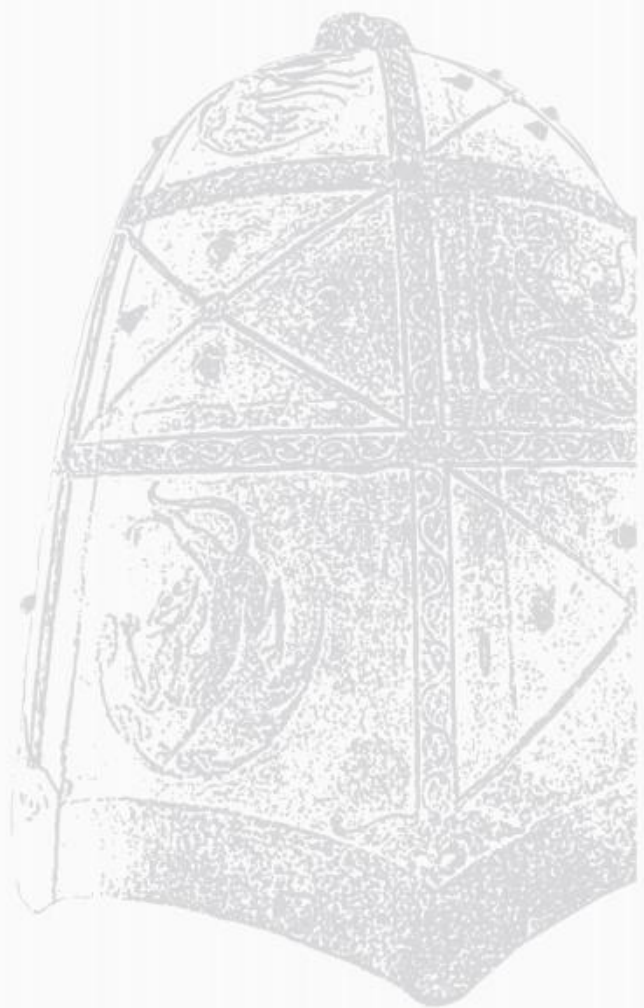
效应对突发气象灾害。2007年，与县电视台合作拍摄了《风雨气象人》《防雷专题》等科普宣传专题片，获延安市气象局“大宣传”一等奖。2009年，配合中央电视台录制《人造甘霖》宣传片。

1996年，富县人工影响天气（简称“人影天气”）从业63人。2006年开始逐步对全县炮（箭）库进行标准化建设。2008年省人影办在北道德乡照八寺安装碘化银地面燃烧炉4套，开展防雷科学试验研究，人影工作逐步由业务型向科研型转变。2008年《渭北优势果业区防雷增雨及气象灾害防御体系项目》将富县列为项目实施重点县，投资123万元，建成711数字雷达1部，并增加流动作业车1辆，WR-1B型固定火箭发射系统2套，成立人影指挥中心。2009年3月中央电视台对富县的人影工作做专题报道，5月，延安市人影工作启动仪式在富县举行，中共中央候补委员、省委常委、延安市市委书记李希亲临现场。

第二十二编

文化体育

WENHUA TIYU



富县有3000多年的文明史，地处五路咽喉，文物遗存丰厚，自然生态原始，山塬村落古老，乡风民俗淳朴，红色印迹长青，民间艺术丰富，戏曲文化根深，厚重的文化渊源赋予鄜州人文独有的内涵和地域特色。随着经济的发展壮大，提升文化软实力被提上重要议事日程，打造文化设施，搭建网络平台，口头文学、文学创作、书法摄影、美术工艺、戏曲艺术、图书阅览等群众性文艺创作和文化活动日益活跃，一批优秀书法、摄影、绘画、散文、诗歌作品相继结集出版，《鄜州志校注》《诗咏鄜州一千年》《辉煌岁月》等古籍整理及红色文化传承，激发了广大群众热爱家乡、建设家乡的豪情和热情。广播影视普及城乡，全县群众足不出户，亦可尽享异彩纷呈的文化魅力。全民体育活动有场地、有辅导、有形式、有内容，不仅参与度高，而且越来越活跃。竞技体育为国家和上级单位输送50余名青少年竞技体育人才，被评为全国体育先进县。



第一章 机构与设施

第一节 文化机构

文化体育广播电视局 1990年设文化文物局，主管全县文化、广电、文物和体育工作，辖文化馆、图书馆、文管办、体育场、新华书店、电影公司、影剧院、人民剧团。1993年文化文物局与教育局合并，设立文教局。1994年10月文化与教育分设，成立文化广播电视局，主管全县文化、文物、体育、广播、电视工作，辖广播电视站等9个事业单位。2000年12月撤销文化广播电视局，设文化局。2002年8月撤销文化局，设文化体育事业局。2010年8月撤销文体事业局，设文体广电局，局长1人，总支书记1人，副局长4人，辖广播电视管理办公室、电视台、电影公司、体育运动中心、少儿体校、文化馆、文化市场稽查大队、文物旅游局、人民剧团，党总支辖文化广电局支部、体育运动中心支部、文化馆支部、文物旅游局支部。其主要职能是贯彻执行党和国家关于文化、体育、广电事业和文化市场管理的法规和政策，制订全县文化、体育、广电发展规划和计划，并组织监督和实施，组织或监督各种文化艺术活动、体育活动，依法管理全县文化市场及广电网络建设，管理全县电影发行和放映工作。

文化馆 正科级建制。组织开展全县文学创作和文化艺术的搜集整理和研究，指导群众文化包括农村文化站（室）活动，举办艺术作品展览，进行非物质文化遗产普查，培训艺术人才，提供全国文化信息资源共享信息。1990年设馆长1人，副馆长2人，有职工15人，活动场所300平方米。1994年，文化馆、图书馆、文管办合并，成立文化文物馆。1996年撤销文化文物馆，恢



熏画

复文化馆。2007年投资544万元建成富县文化艺术中心大楼，8层4200平方米，设图书阅览室、文艺培训室、民间艺术展览室、电子阅览室、文化信息资源共享富县支中心。2010年有干部职工17人。

体育运动委员会 1990年设立，简称县体委。1993年撤销，设富县体育场，副科级建制，隶属县文教局。1997年撤销县体育场，成立县体育运动中心和县业余体育学校，两块牌子一套机构。1998年恢复县体育运动中心，正科级建制，成立富县青少年体育运动学校，三块牌子一套机构。1999年撤销县体育管理中心，成立县体育事业管理

局,编制10人,下设社会体育指导中心,副科级建制。2002年8月撤销县体育事业管理局,设县体育运动中心,隶属县文化体育事业局,内设社会体育指导中心和办公室,辖县少儿体育运动学校。2010年8月隶属县文体广电局,主要职能是组织实施或协办全县各种体育比赛活动,培训社会体育骨干,选拔培养输送体育人才,全面开展群众体育健身活动。

人民剧团 正科级建制,集体性质,财政差额预算,县直专业演出团体,编制40人,设团长1人,副团长2人。2002年起团长由主管局聘任,以文艺演出服务社会,服务于群众,活跃和丰富全县人民精神文化生活。2010年正式职工20名,县财政预算50%工资。驻址在县城中心影院后面,占地0.23公顷,有20世纪70年代修建的砖木结构瓦房37间,道具、服装和乐器若干。

广播电视办公室 1990年,县广播站与县广播电视局一套机构两块牌子,辖15个乡镇广播站,全系统干部职工66人,其中局机关8人,县广播站21人,15个乡镇放大站37人,设局长、站长,实行局长、站长负责制。1994年成立文化广播电视局,设广播电视站。1997年7月1日,富县人民广播电视台建成并正式开播,电视台为县政府直属事业机构。2009年5月,县电影公司整体划归广电局。2010年8月,广播电视局更名为广播电视管理办公室,保留富县电视台,下辖电影公司,编制32人,实有42人,设局(台)长1人,副局长2人,副台长2人,有副高职称1人,中级职称8人,实行局台合一运行机制,内设记者部、制作部、播出部、网络传输部、广告部和广播电视村村通标准服务站。

广电网络富县支公司 2001年10月成立,前身是富县有线电视台,属陕西省广电网络公司下属的非法人分支传输机构,事业性质,企业股份制运作,受广电网络延安分公司垂直管理。下设交道、牛武、茶坊、钳二、羊泉、张村驿、直罗、张家湾、寺仙、北道德10个网络管理站。内设客户运输管理部、数据数电建设管理部及办公室,分管全县13个乡镇及城区有线电视用户和宽带互联网用户。2010年员工31人,在编17人,大专以上学历15人。负责全县有线电视网络设计、建设、改造和经营管理,负责有线电视基本业务、数字电视业务、宽带数据业务、扩展业务、增值业务、行业专网、电子政务、电子商务、电子社区工程等信息业务,以及有线电视信息网络技术开发工程及技术咨询。

电影发行放映公司 1990年为正科级建制,下辖县影剧院,影剧院为副科级建制。两单位编制16人,经费实行差额预算。1993年两单位合并,称富县电影发行放映公司,事业性质,企业管理,自收自支,设经理1人,副经理1人。2006年成立延安市农村数字电影股份有限公司富县服务站,聘用放映员13人,负责全县农村数字电影放映工作。2010年在岗15人。

文化稽查大队 2007年成立,副科级建制,隶属文体广电局,2010年有职工7人。贯彻执行国家文化市场管理的法律法规,依法对全县文化市场经营单位进行监督检查,查处文化经营活动违法行为,维护文化市场正常秩序,促进文化的活跃和繁荣。

县少儿体育运动学校 正科级建制,隶属县体育运动中心,设校长1人,编制在县体育运动中心之内。2006年12月从县体育运动中心析出,主要职能是从中小学挑选体育青少年苗子,选拔集中训练培养,代表县政府参加县外体育竞技赛事,通过竞技比赛,体现和提高运动成绩,为省市输送体育后备人才。

第二节 文化设施

新华书店 1990年,设经理1人,副经理2人,负责全县图书销售和发行工作。1998年6月,县新华书店人财物移交陕西省图书发行集团有限责任公司,实行垂直管理。2010年隶属陕西新华发行集团有限责任公司,科级建制,有职工14人,其中大专以上学历8人。全年完成销售522万元。

图书馆 1990年,设馆长1人,有职工10人。藏书9000多册、杂志60种、报纸40余份,年借阅图书报刊5000余人次。1993年,县图书馆举办暑期少儿图书有奖活动,代售图书、年画,提供阅览图书1000册张。2008年,县财政拨款给县图书馆配套资金7万元,购置书架和阅览桌椅等设备,藏书增至1.6万余册,报纸杂志68种。是年建成文化信息资源共享中心,配置投影机1部,电脑30台,可查阅理、工、农、医、文体等信息技术资料,并及时上传本地各类文化活动信息。2009年5月1日县图书馆正式对外开放,截至2010年7月,累计免费接待读者2800余人次。

酆州博物馆 2002年筹建。2004年9月正式对外开放,占地550平方米,四层仿古建筑,陈列面积238平方米。馆藏文物109件,分高原名州、唐风宋韵、塔影晨钟、诗圣遗珍四个单元陈列。主要通过青铜器、石器、瓷器及碑刻、造像,展示富县历史文化。截至2010年累计接待参观访问者11300人。

青少年校外活动中心 2006年立项,2008年建成投入使用,占地8000余平方米,建筑面积4000余平方米,总投资180万元,其中富县政府配套60万元。主要承担社会化科技、艺术公益培训。

农家书屋 2008年,陕西省新闻出版局向富县农村配发书柜16套,每套可放置图书1000册。2009年又配发书柜37套。截至2010年,全县建成农家书屋123家,配置图书1.5万余册。

第二章 文化活动

第一节 社火

秧歌 富县秧歌在民间广为流传,具有代表性的是交道老秧歌。表演者腰系彩带,两手摆动,甩臂拧腰,一进一退,大步前进,小步后退,形成独具魅力的地方特色。20世纪80年代,男服一身黑,头扎白毛巾,女服红袄绿裤,男女腰间均系彩绸。现今与陕北秧歌融合,改彩绸为扇子、花环,且步法编排已做变革,虽更具时代感,古朴韵味减少。每逢春节非常盛行。

飞锣 原名马锣,因表演时有抛锣动作而得名。中国古战场“击鼓交战,鸣金收兵”,金即锣,飞锣原是古代战场胜利一方欢腾祝捷的一种即兴表现形式,后流传民间

发展演化成舞蹈艺术。富县交道一带得到传承，较早的表演形式是队员身着红袄绿裤，黑色瓜皮帽，身系红缨，脚穿黑鞋或花鞋，在行进中变换身形，敲击马锣。20世纪80年代演化为全身“一锭墨”，即黑帽、黑袄、黑裤、黑鞋。表演或四六成对，或八十成双，跟随在秧歌队后面，一手掌锣，一手握锤，和着鼓乐，摇摇晃晃，蹦蹦跳跳，上下左右，前敲后打，走街串户，欢呼雀跃。花样有“绵羊碰头”“五马跑四角”“凤凰三点头”等。20世纪90年代后曾组织百人飞锣表演方阵，多次参加延安市举办的大型表演活动，接受多家媒体采访。1997年春节，陕西省文化厅厅长一行20多位专家驱车来到交道镇，对飞锣表演进行考察，提出许多宝贵意见并寄予厚望。1998年春节，陕西电视台曾把“酈州飞锣”作为“春节晚会”外景进行拍摄。飞锣的艺术风格和特色是“古朴粗犷，刚柔并济，快则奔腾豪放，慢则舒展自若。”以男演员表演为主，常于每年元宵节表演方阵。

竹马 竹马是一种古老民间艺术，为民间广为流传的社火娱乐形式。在富县主要有监军台东川流派、吉子现中指原流派及南部塬区寺仙流派，风格炯异，各具魅力。竹马表演欢快热烈，幽默诙谐，喜庆色彩浓郁，至今传承。

霸王鞭 霸王鞭表演形式有“打花棍”“浑身响”“金钱棍”等多种称谓。富县霸王鞭表演时男女队员手持木鞭，鞭系响铃，或上或下，或左或右，或转或蹲，或跑或跳，动作花样有“浑身响”“梅花红”“毬子飞”“龙出水”等，矫健酣畅，翩翩动人。截至2010年，霸王鞭不断从陕北秧歌等其他民间艺术形式中广泛汲取营养，并赋予意气奋发、昂扬向上的时代特色，成为县城春节文艺汇演必演节目。

舞狮 通常以麻织制作狮头狮皮，由两人扮演，一人舞狮，一人手持绣球，引逗狮子。也有独舞狮争绣球。富县舞独属方头大嘴的北狮，用麻丝编织成狮皮，多红黄绿



舞狮

彩，体态宽肥，表演威武雄猛，妙趣横生；富县田厢舞狮较有名气，20世纪80年代西川张村驿的“狮子上老杆”堪称一绝。表演前在广场中央架三四米高的大杆，四面系缆，杆顶或方桌或横板，表演时领狮艺人和狮子攀缘而上，并在方桌上进行一系列惊险表演。狮子上老杆既有民间舞狮技

艺，又融入较浓的杂技色彩，深受群众喜爱。重大节庆多有表演。

牛斗虎 富县岔口乡人表演，表演者分别扮演牛虎。在悠扬的锣鼓声中，老牛徜徉在山间觅草，时而仰头，时而回望，牛尾巴悠闲地摆来摆去；锣鼓声加重，老虎上场，牛惊下场；老虎追牛下场；牛上场，虎穷追，牛虎展开殊死搏斗；危急时刻，村民鸣锣

追击，赶超老虎，老牛得救，引人入胜。2000年后渐出观众视野。

摆路鼓 富县羊泉镇肖村人表演，由一人一鼓挎于腹部，多人组队表演，边行进边击鼓。表现方式是“十字步”，重锤击打，铿锵有力。或二鼓对打，或一鼓一镲，或八人一组，鼓声轰鸣，气氛热烈。多见于羊泉镇每年正月十二表演方阵。

第二节 戏曲

剧团 富县有县直专业演出团体富县秦腔剧团。1990年演职员工67人。1993年县级机构改革，剧团经费与县财政脱钩，实行自收自支、自负盈亏。2001年，县政府专题会议研究县剧团状况，坚持保留富县秦腔团专业实体，决定拨给15万元予以支持。2003年，将剧团职工50%的工资列入县财政预算。2005年，县政府以120万元出让剧团0.19公顷土地使用权，用于补发剧团瘫痪期间职工生活费。民主选任团长。2006年，13名职工与剧团签订一次性有偿解除劳动关系合同。2010年为民间专业演出团体。

戏曲创作 富县剧团原团长缙永华，先后为几十本秦腔、眉户剧本作曲，创作戏剧演唱和快板《夸富县》等。1996年春节，李长发创作编排民间舞蹈《飞锣闹春》，分“天鼓催春”“八方进宝”“骏马奔腾”“农民奋起”“五星照耀”“雄鸡报晓”6个篇章的广场群体表演节目，获全县春节汇演二等奖；1999年创作的民间舞蹈《马锣》获庆祝新中国成立50周年全县文艺调演一等奖，创作的民间舞蹈《飞锣迎盛世》获延安市第二届小戏调演优秀节目奖；2008年以抗击南方暴雪为背景，创作小品《过年》，叙事快板《情满中国》《农



戏曲表演

民兄弟在江南》。以火车通拉萨为内容，创作二人表演节目《拉萨谣》，在延安市第三届老年文艺调演中获优秀节目奖。2010年春节，与杨全生合作编排80人霸王鞭表演方阵，演出获得成功。

曲牌 富县主要剧种是秦腔。20世纪50年代，张村驿一带流传着一句诙谐语：“张村驿，两头戏，顿顿吃饭把门闭”，唱戏看戏人数之多的情形，反映出戏曲文化广泛的群众基础。秦腔戏在富县历经千年，音乐、唱腔、道白完全程式化、传统化。板路曲牌名目繁多，有塌板、滚板、摇板、代板、尖板等，而每个板式之下又有众多细目，塌板又分大小塌、三锤塌、浪头塌等。板头有报子头、浪头、倒脱靴、紧急风、倒四锤、硬四锤、乱杂、吊锤、列锤、捕场、搜门、浪锤、鸭子拌嘴等几十种。唱腔分哭音、花音

两类，哭音唱腔又分四句慢截、阴司慢板、尖板、软音二六等；花音唱腔又分四句慢截、四句慢留、花音二六等。另有腔调类麻鞋底、十三腔、苦中乐、软硬三滴水等。唢呐曲牌类有十三饺子、朝天子、祭灵、水龙吟、普天乐、流水空场、马道仁等，弦乐曲牌类有小开门、八板、入洞房、花梆子、夜深沉等。流传于富县的其他戏种有眉户、弦板、阿宫腔、碗碗腔等。眉户唱腔委婉细腻，悦耳动听，短小精干，接近生活，易于掌握，至今广为传唱。富县的皮影戏师从关中，多用于碗碗唱腔。

剧目 流传于富县的秦腔古典传统剧目有《铡美案》《窦娥冤》《法门寺》《白蛇传》《游西湖》《游龟山》《玉堂春》《赵氏孤儿》《火焰驹》《穆柯寨》《黑叮本》《清风亭》《忠保国》《十五贯》《金沙滩》《长坂坡》《胭脂案》《双明珠》《金玉奴》《胡阳公主》《慈母泪》《玉虎坠》《八件衣》《抱火斗》《三滴血》《皇亲国戚》《打金枝》《香莲后传》《周仁回府》《回荆州》《徐九经升官记》《奇双会》《丫环断案》《云罗衫》《梁山伯与祝英台》等近百出。传统折子戏有《二进宫》《三回头》《柜中缘》《拾玉镯》《杀狗劝妻》《三娘教子》《断桥》等。现代剧目有《红灯记》《沙家浜》《杜鹃山》《海港》《智取威虎山》《祝福》《龙江颂》《白毛女》《洪湖赤卫队》《穷人恨》《血泪仇》《梁秋燕》《李双双》《杏花村》《雷锋》等。县剧团创作剧目有《巧绣山花》《秋收之夜》《夜战灯》《带血的泪》《追女婿》《广告牌下》《何仙姑》等。20世纪80年代中期，电视走进寻常百姓家，电视剧、卡拉OK、流行音乐、电视音乐、小品丰富多彩。古典传统戏的演出市场受到冲击，现代秦腔短剧应运而生，县剧团排演了秦腔小戏《月是故乡明》《甄嫂》，眉户小戏《把关》《亲情》《梁水秀》，小品《飞来的燕子》等。

第三节 文艺演出

戏曲演出 1997年参加延安市首届小戏调演，姚敏学创作的秦腔小戏《故乡明月》获创作一等奖，女主角槐芽的扮演者贾桂花获表演一等奖；小品《飞来的燕子》获创作三等奖，马诚的扮演者王宪林获表演三等奖。1999年参加延安市第二届小戏调演，党小黄创作的秦腔小戏《甄嫂》获优秀节目奖，女主角任芳霞获表演一等奖，剧本获创作一等奖；吕峰编导的舞蹈《鄜州号子》获节目奖。

县剧团每年组织送戏下乡，参加市上调演及接待等演出。2000年参加延安市首届农民艺术节，获一等奖9个，二等奖7个，三等奖4个，获综合演出三等奖。监军台村民李全定的演讲《请到我们村里来》获论坛类第一名，吉子现西屯屯村民王六兵反串演唱《探窑》获一等奖，并获“农民艺术家”称号。2009年参加延安市第四届小戏调演，获综合演出一等奖，获单项奖12个，县文化体育局获优秀组织奖，杨建国创作的眉户小戏《亲情》《梁水秀》分别获一等奖、二等奖，《亲情》中五魁的扮演者马辛酉获表演一等奖，《梁水秀》中小梅的扮演者缢改琴获表演三等奖。

秧歌调演 秧歌是富县民间比较古老的艺术形式，具有悠久的历史传承和广泛的群众基础。在一些年份，县委、县政府多在正月十五组织秧歌调演活动，表演形式丰富多彩，诸如传统秧歌、旱船、高跷、芯子、霸王鞭等，张村驿狮子上老杆、羊泉肖村摆路鼓、交道逊村飞锣、寺仙太平老秧歌、监军台舞龙、田厢舞狮、岔口牛虎斗等深受群众

喜爱，赢得广泛赞誉。其中霸王鞭、摆路鼓、旱船、高跷、舞狮多次参加延安市调演并获奖。

文艺晚会 在建党、新中国成立纪念日及三八、五一、五四、六一、八一等法定节假日，以及中秋、重阳等传统节日，两会期间及重大项目落成等特殊日子，相关部门都会组织举办文艺晚会，以示庆祝。晚会多以歌曲、舞蹈、小品、快板等艺术形式呈现给观众，紧扣晚会主题，反映建设成就，把握时代主旋律，传达昂扬向上正能量，受到市民普遍欢迎。

第三章 文艺创作

第一节 民间传说

玉女泉 相传明成化年间，州官李谨治鄆数年，政绩卓著。其小女名如玉与一白衣公子相恋，父母不允，二人却情笃意定，相携而去。七月七日，二人向鄆州龟山飘来，绣鞋落处一汪清泉喷涌而出，饮之倍觉甘甜。人们怀念如玉，便把此泉称之为“玉女泉”。

杏城的来历 秦设雕阴县。秦文公以七百兵士出猎雕阴，但见满山杏花盛开，感叹道：这分明是杏邑啊！唐贞观十三年，尉迟敬德为鄆州都督，修城置衙，建寺筑塔，又以杏树广植西山。来年请老夫人赏花游春，其母赞赏，因此号州城曰“杏城”。

鄆州神话 鄆州的“鄆”字，与鹿相关。大约北朝时期，朝廷为加强对京师长安的护卫，下旨在洛河北岸修筑一座州城，插黄旗为标志，只等破土动工。忽一日，从柏树林中窜出一只梅花鹿来，衔起黄旗顺洛河一路北去，倏而不见，差人只好报官。皇帝一听晓得是神鹿点化，命差官重勘城址。但见黄旗所在处控五路、会三川，应是战略要冲、兵家重镇。城竣之日传旨命名“鄆州”。

石泓寺的传说 相传唐武德年间，秦王李世民率领十万大军从长安开拔，沿秦直道北上，路经鄆州川子河时，天色已晚，安营扎寨。梦中与胡人交战，陷入重围，危急时刻却有八百罗汉助阵解围。李世民深感夜梦吉祥，此地神奇，下令在此处塑造八百罗汉金身，永供香火，以表谢意，因而创建石泓寺。直至中唐时期，石泓寺才初具规模。

烈女泉的传说 从前，在鄆州城南卧牛山下的南堡村，住着一位叫秀女的姑娘，早年丧母，父亲长年外出谋生，秀女遭受继母虐待。数年后，秀女出落成一位漂亮姑娘。那年雨天，继母令她去拾一捆干柴回家。路遇恶狼，猎人虎娃射死恶狼，救了秀女，两人互生爱慕，私订终身。谁想父亲返家，却强逼秀女与继母的侄子杨金泉成亲。秀女以自裁抗命，杨落荒而逃。鄆州知府少爷得知秀女美貌，以势凌弱，强行逼婚，虎娃阻拦被杀，秀女手刃少爷，撞崖自尽。石崖竟然倒塌，现出一汪清泉，由此人们唤它“烈女泉”。

公道老的传说 富县交道镇的村与村、户与户的地界中，生长着一种草，人们称之

为“公道老”。相传，邻村有两姓邻界耕种，经常为地界发生争吵。有位白胡子老汉路过劝架，指责双方都有过错，应当相互退让。二人恼怒，致其身亡，便深埋犁沟了事。不久，犁沟长出一排奇怪的野草，人们将这种生长于相邻两家地界的野草称作“公道老”。此后，村村户户自觉遵守界规，互不相侵。

尉迟恭神鞭镇洛河 唐朝初年，关中蝗虫及水涝连年成灾，北部强敌突厥不断进犯，李世民命尉迟敬德为鄜州大都督，坐镇鄜州，北拒胡虏，南卫京畿，并下令改道洛河，以固城池。工程耗资巨大，累死军民不计其数，敬德大怒，抽出“赶山神鞭”，大吼一声向洛河打将下去，随千钧之力，神鞭断为两截，河水归流东山脚下，解除洛水邠州之患。敬德投鞭入水，以示永镇洛河。

湫源神湫 相传金宣宗年间，鄜州一带大旱连年，百姓离乡背井。湫源村有位姓李的老者良田百亩，家财万贯。不忍灾民蒙难，开仓周济乡亲，但解决不了根本问题。一天夜里，梦见灵湫龙君对他说道：“借你百亩良田作容身之地，便可普降甘霖，永保无虞。”老者郑重承诺。三日后，漫天乌云，大雨倾盆，千里之地得以饱墒，李老的百亩良田瞬间变成巨大的神湫。人们在神湫旁修建庙宇，祭祀灵湫龙君无量功德。

鄜州四仙台 富县西南部的寺仙塬有寺仙村，村东有高台名曰四仙台。相传古时候，有四位仙人驾祥云奔寺仙塬而来。仙人口中念念有词，霎时亭台楼阁矗立塬面，造福百姓。夜晚仙人吟诗对弈，吹箫放歌，为人间默传仙乐绝技。仙台遗址有后人题词云：“万响中宵寂，层台净景虚。微风才到处，清露半盘初。玉树歌能耗，霓裳舞自如。此中得真趣，明水在方诸。”有村民入野采樵，遂驻足观棋赏乐，见松子坠落者三，一局终了，斧柄朽没，回至村中，无有识者，岂知世上已过千年。由此山以烂柯名，博弈之石以仙台称。今寺仙塬因此得名。

王云清盗珠救民 相传某年八月，鄜州生员纷纷前来州城应考，有王云清者拔得科甲第一。船渡洛河返家，因狂风大作而落水。忽听有人说道：“我是洛河龙君，如今龙宫也在开科取士，因主考官生病，请你前来阅卷，务要尽心，必有重谢。”王云清在阅卷中，前来说情行贿者不绝。王云清丝毫不为所动，一连三天，公正批阅了所有答卷。洛河龙君大悦，取满斗金银珠宝答谢，王云清谢绝。入夜，龙君设宴款待，王云清不胜酒力，伏几而寐。忽闻使者宣御旨曰：“明日午时水淹鄜州城。”为拯救生灵，王云清拿酒灌醉虾兵蟹将，盗得镇河龙珠上岸。阴间三天即阳间三年，他击鼓州府衙门，详秉此事，全城老幼举家搬迁。并将镇河龙珠埋于北城门下。午时三刻，洪水滔天，涌至北门，水归原路，鄜州城安然无恙。自此而后，州城再无水患。相传王云清长寿百岁，子孙兴旺，无疾而终。

小黄鹰智斗大马猴 鄜州龟山腰，矗立着一座四角十三级的唐代宝塔，形制与西安慈恩寺的大雁塔极其相似。相传，鄜州城里曾有江湖艺人带着一只大马猴在街衢敲锣杂耍。不小心猴子挣脱，攀上宝塔，蹲在塔尖四处张望，且搬起塔尖的砖块往下乱砸，全城恐慌。州官束手无策，张榜赏捕。三日后另一卖艺人来到鄜城，左肩架只大黑鹰，右肩架了只小黄鹰，伸手将榜揭下。黑鹰得令飞向马猴，不幸被捉撕为两半掷于塔下。小黄鹰盘旋几个回合，俯冲至洛河展翅蘸水，又在岸边沾满泥沙，起身飞向马猴，双翅抖落泥沙，马猴不由得双臂揉眼，一闪身便从高塔坠落，顿时毙命，全城百姓齐声欢呼。

第二节 散文诗歌

富县专业文学创作者十余位，从事行政工作、文化教育、生产劳动的业余文学爱好者 150 余人。1990—2010 年，创作诗歌与散文 3000 余篇。讴歌改革开放，颂扬社会进步，描绘自然风情，赞赏勤劳奋进，表达美好向往，营造出浓厚的精神文明氛围。曾庆鹏 1997 年开始在《延安文学》《中华诗词报》发表诗歌散文，累计发表作品 40 余篇（首）。代表作有《寻找年小山》《故乡人系列》《高原遐想》等。现代诗集《纸风筝》《黑树林》由太白文艺出版社出版。民间盲人艺人杨兴昌徒步黄河，完成《盲人心中的黄河》一书。高洪义的诗歌《海》、散文《水·是自由》在《延安日报》上发表。陕西省作家协会会员、富县青年作家张玉虎的短篇小说《漂泊者》获《延安文学》1996 年度最佳短篇小说奖，中篇小说《棋霸》获 2000 年度陕西省地市文学期刊优秀中篇小说奖，发表的散文还有《屋檐下，停留着一只鸽子》《在长城上放牧》《吴旗偶得》等。富县作协主席、延安市作协会员曹百新短篇小说《屠牛记》《幸运狗》《民警杨耀强》《归途》先后在《延安文学》《西北文学》《延河》等期刊发表。小说《新城旧恋》获延安新城杯文学作品大赛优秀奖。文学爱好者杨东河所撰《鄜州赋》在延安市政协举办的中华人民共和国暨人民政协成立 60 周年征文活动中获优秀文学作品奖，先后被《延安日报》及省诗词学会《秦风》刊载。2007 年杜剑刚创作诗歌《三道道蓝》。2010 年缙宗和出版诗歌集《洛水涛声》。

2010 年《延安日报》开辟《家在富县》专栏，共刊登富县籍作者散文、游记 60 余篇。有曾庆鹏的《洛河流过鄜州》《鄜州高原村落》《鄜州山村》《山川驿断想》；秦禾的《泱泱大观富县地缘文化》《张家湾，陕北高原的一颗绿珠》《鄜州月夜话地名》《眺望葫芦河》《黑水寺的传说》《高原湿地柳稍湾》《柴松和山菇的灵性》；张玉虎的《再访羌村》《白骨塔祭》《秦直最美在富县》《雕阴城访古》《山中有村药埠头》；杨东河的《羌村猜想》《伯父的茶道》《探访大寺岭》《黑水寺印象》《拜谒龙凤槐》《乡村的涝池》《被遗忘的摩崖题刻》；曹百新的《张家湾寻踪》《也游石泓寺》《敬德者神》《鄜州面花》《守水玉女泉》《舅舅家的假期》《鄜州留不住诗人匆忙的脚步》《西山寨子》；李学仕的《保大楼下忆钟声》《莲花月影》《鄜州三月看桃花》《鄜州月夜》《驮水的记忆》；喻世芳、喻爱芳的《诗人的羌村》；左春红的《监军台访古》《初访秦直道》《塔寺晨钟》《太和览胜》《富县婚俗一瞥》；杨兴锋的《去看那个景》《饮马泉边有奇石》《神树》《梅鹿广场好乘凉》《官帽山》《九女沟》《闲话端午》《别样年味在心头》《大墩台》；曹子英的《古村落拾遗》《清明时节话祭祀》；刘百合的《北京知青在景村》《宝塔山眺望》；喻巧凤的《石头野鸡和河鳖》《骆驼山的传说》《往日莲花池》《雨中任家台》；唐新娜的《坝上看景》《故乡的味道》《梦里的故乡》；李春晖的《心中常有八卦寺》《王家沟老范》；田红梅的《腊八吃面》《我的炼干情结》；李学锋的《母亲的蒸鸡》等。李春晖主编，由富县县委宣传部和外宣办联合刊出《家在富县》，从人文、自然、历史、风俗、传说 5 个方面展示富县丰富多彩的社会生活。

20 世纪 90 年代末，电脑渐次进入普通家庭，QQ、博客等自媒体的诞生极大地调动

和鼓舞了富县广大文学爱好者的创作热情。据不完全统计,2000—2010年,富县多家自媒体发表网络文学作品不下3000篇。创作体裁涵盖小说、散文、戏剧、史志、诗词歌赋,内容涉及历史人文、红色传承、新村建设、扶贫开发、主导产业、民生工程、生态环境等诸多领域。

第三节 艺术创作

书法摄影 富县书法、摄影爱好者较多,大部分是20世纪80年代改革开放之后,从事教育、文化或行政工作的人,随其天资而喜爱书法、摄影。1993年富县成立书法家协会、摄影家协会,开始有了书法、摄影辅导、书展影展、作品竞赛、组织参展等活动。群众特别是城镇居民开始欣赏作品,大量作品供家居装饰所用。书法和摄影爱好者日见增多。富县文联多次组织会员参加全国、省市书展影展竞赛活动,或聘请大家指导或组织外出培训或开展学术研讨,艺术技能不断提高。截至2010年,全县专业书法者10余人、摄影者20余人,书法爱好者200余人、摄影爱好者100余人。获得国家书法或摄影奖者7人,获得省级奖励者28人,出版个人作品专辑的23人。

王外姓,本土书法艺术代表性人物,楷书功底尤为扎实。作品《黄鹤楼》在全国新华书店成立70周年书画摄影展中获三等奖,2004年书法作品在延安市纪念邓小平诞辰100周年书画展中获三等奖,2005年书法作品在延安市黄河颂书法展中获三等奖,在延安市环保杯书法展中获二等奖,2006年书法作品入选延安市纪念中国共产党建党85周年书法优秀作品展,2009年书法作品获陕甘蒙三省区书法展三等奖。摄影《千年胡杨》获全国摄影大赛三等奖,《家园》获全省摄影大赛最佳作品奖,《五彩田园》获延安市新农村建设摄影大赛二等奖。

南世合,从事摄影20余年。作品《田园曲》获全国摄影大赛三等奖,《情侣》获全国摄影大赛最佳作品奖,《飞越黄河》获全国摄影大赛优秀奖。《新世纪陕西新形象》《走进陕西》《陕西子午岭自然保护区综合科学考察》《全景延安》等大型画册和系列丛书采用其风光摄影艺术图片上百幅。曾先后在《人民日报》《中国财经报》《中国摄影报》《中国财政》《陕西日报》等多家报纸杂志发表新闻、艺术性图片近千幅。2010年9月,5幅摄影作品入选在北京举办的迎国庆延安革命纪念地大型摄影展。

王华,在国家省市报纸杂志上发表作品500多幅,摄影《石泓寺》获全国文物影展二等奖,《生命的壮歌》《追风逐电》《金色八月》《希望的田野》等30多幅作品在国家省市摄影展览及比赛中获奖,23篇摄影论文发表于专业杂志,1998年入选《中国当代艺术名人录》和《中国摄影家全集名人录》。

王永亮,书法作品曾获延安市书法比赛二等奖、论文二等奖、陕西省艺术馆书法培训班作品三等奖,多次被省市刊物采用。

王琳森,摄影作品《五彩田园》获延安市新农村建设摄影大赛二等奖,《球迷》入选陕西省第十一届摄影艺术展,先后在《中国安全生产报》《延安日报》等报刊发表摄影作品百余幅。

石弢,陕西师范大学美术系毕业,中国当代书画家协会会员,陕西省硬笔书法家协

会会员，延安美术家协会常务理事，富县书法家协会副主席。其书画作品先后入选《全国优秀师生书画作品集》《国际硬笔书法家观止》《人民艺术家》并获奖。花鸟作品《思年华》在中央书画频道展播，国画《荷塘清晓》入选延安首届书画展。

樊学斌，书法作品入编《延安市第五届书法大展作品集》《陕甘宁蒙四省联谊会书画展览集》，摄影《吉祥天地》《故乡一角》获延安市第二届文化馆干部美术书法竞赛二等奖。《乡戏》组照获延安市建设社会主义新农村大型摄影展优秀奖。

白崇文，书法作品曾入选市县展览，在富县文联第一、二届书画比赛中分别获二、三等奖。

美术工艺 沐两河之滋润，得山川之灵气，又有剪纸熏画、刺绣面塑、陶艺雕刻、秧歌社火等民间传统之熏陶，富县美术工艺世代相传，后继有人。多数从事者先是爱好，后来发展为谋生经营的手艺。特别是在校学生，20年间有300多名学生最终选择美术专业，拜师学艺，参加培训，凭艺就业。截至2010年，考取各类美术专业的80多人，全县知名美术工艺者30多位。

李师明，1975年师从著名画家刘文西，曾任《延安日报》社美术编辑，其美术作品多次在国家及省市刊物发表。1985年创办陕北第一所中等美术学校。1992年创办了延安国画院，受到国家科委、工商联、团中央、陕西省教委的表彰和奖励。被授予“中国优秀民办科技实业家”称号，其传略编入《中国当代美术家大词典》《当代画家名人录》《东方之子》《世界美术家传》《世界名人录》。

高鸿，曾任延安市陶瓷研究所副所长，延安紫砂工艺美术厂厂长等职。其制作的紫砂高档茶具获第二、第三届陕西省科技成果交易会金奖，1993年紫砂高档系列产品获第三届北京国际博览会优秀产品奖，1994年获首届中国杨凌科学技术成果博览会后稷金像奖，黑陶百福瓶获陕西省首届旅游纪念品设计大赛优秀奖，紫砂半坡陶瓷瓶获首届全国旅游纪念品设计大赛银奖。其设计开发的多种产品出口东南亚及日本等国。

王治中，书画之余研习木板烙铁烫画，其作品先后获全国书画艺术摄影大赛书法作品金奖、全国第四届书画大赛老年组铜奖、中华首届寿星杯书画大赛世纪佳作奖、全国第二届李自成杯书画大赛金杯奖，曾被人民画报社、中国画报社、中国书画研究院编辑出版的《中华翰墨名家作品博览》《翰墨中国》《洗笔泉书画精品墨存》《和谐之光获奖作品集》等多部书画集收录。

王进，2001年国画《春满乾坤》入选陕西省美术作品展，2004年国画《天香图》入选延安美术作品展，2005年出版《王进牡丹花画集》，2006年国画《祥和图》参加延安市纪念建党85周年书画展，2007年书法作品入选中国文化出版社出版的《楹联书法集锦》，获延安市教育系统书画比赛一等奖，2008年书画作品编入《延安全景富县卷》，获延安市喜迎奥运书画展一等奖，2010年获陕甘宁蒙联谊会书画展二等奖。

杜广侠，2001年由延安市美协、延安市群众艺术馆、延安美术学校联合举办《青年画家杜广侠画展》，2003年国画作品获陕西省书画展二等奖，2004年国画作品获全国人名家书画大赛优秀奖，2009年获中国林业文艺工作者美术作品展一等奖。

杜天亮，陕西省美术家协会、延安市美术家协会会员，西安泾渭书画院理事，富县美术家协会花鸟研究室主任。从事绘画创作20余年，国画以花鸟、牡丹见长，作品

《鸟语花香》获富县林业“生态杯”一等奖，国画《孔雀》获富县老年学会书画一等奖，《赏秋》被延安大学收藏，《国色天香》获延安市老年学会艺术展二等奖。木刻版画《加班饭》于1976年在延安群众艺术馆展出，并入选优秀文艺作品。

王乾林，富县美协副主席、延安市美协会会员，擅长以国画工笔、写意技法表现雍容华贵的牡丹、玲珑剔透的葡萄、千姿百态的猫咪，作品《香溢绿丛》在延安市纪念邓小平诞辰100周年书画展中获三等奖，《大美鄜州》以酣畅笔意展示富县城市建设新貌，被《鄜州》杂志第一期采用封面，并被政府会议大厅收藏。

陶艺雕刻 富县陶艺历史可追溯到北宋时期，陆游在《老学庵笔记·卷五》中载：“承年时鄜州田氏做泥孩，名天下，态度无穷，虽京师工效之，莫能及。”富县泥塑用紫砂陶土作原料，经不同窑温，可烧成红、紫、黑、青灰等颜色，具有原始陶塑古韵。主要代表人物有薛忠林，1993年入选中国工艺百家名录，1995年进入中央美术学院深造，其土陶《黄河人家》入选延安《黄河颂艺术大展》并获特别奖。2007年2月，富县土陶被列入延安市非物质文化遗产保护名录。2009年6月，薛忠林参加陕西省非物质文化遗产传承人技艺大赛，被评为工艺品大师，并参加第五届北京宋庄文化艺术节。在2010年国家主办的西部非物质文化遗产项目展演中，其土陶作品获优秀奖。

富县黑陶取材于黄土高原黏土，经过和匀沉淀、拉坯成形、压光、绘画、雕刻、烧制等工序制成，主要代表人物有袁茂林、王志刚等，代表作有百福瓶、梅瓶、熏炉等，多次参加省市民间美术展并获奖，成为馈赠收藏珍品。

富县有砖雕、木雕、石雕、根雕、核雕等艺术形式。砖雕有正方形、长方形、多边形式样，工艺流程为画稿、雕刻、打磨、拼装，构图饱满，风格古朴，雕镂精巧，一般用作照壁、房脊、门廊建筑的点缀与装饰，主要代表人物卢新华。木雕起源于秦汉，流传至今，出现众多能工巧匠。有圆雕、浮雕、透雕等工艺技法，主要用于庙宇道观、亭台楼阁等建筑工艺、寿材棺木的装饰工艺。流传广泛的木雕有门楼、牌楼，代表图案有八仙过海、二十四孝图等，代表人物有缙百万、魏建平等。境内出土的佛教造像碑石较多，始凿于北魏时期的石泓寺石窟造像神态逼真，刀法细腻，堪称古代石雕艺术珍品。



棺木手工雕刻

现代石雕艺术广泛存在于民间，应用于雕刻石人、动物、石阙、牌楼、碑刻等，直罗镇马家湾谢邦国石雕刀工细腻，技艺精美，释迦牟尼雕像栩栩如生。根雕利用树根为原料，构思、雕刻、修整、抛光、上漆，富县根雕爱好者有张培亮、袁华等，代表作有火焰山、圣地延安、龙凤呈祥等。影雕有

上进行镂空，称作透雕；在烧制好的坯体上进行雕刻，称作硬雕。由于坯体硬度几乎等同于瓷器，雕刻难度大，立体感强。富县黄河黑陶采用硬雕技法，使其古朴厚重的质感体现得更加完美。核雕以橄榄核等质地坚硬的果核为原料，于方寸之地尽显风采。代表人陈德平，以平安、祈福、和平、仁爱为创作主题，以精、巧、雅、趣为美学追求，创作的十八罗汉、钟馗捉鬼、弥勒菩萨、人物手串、观音吊坠等作品，深受微雕爱好者及收藏家喜爱。

第四节 民间文化

剪纸熏画 富县剪纸熏画艺术历史悠久，唐代诗人杜甫驻鄜州时曾写下《彭衙行》，有“暖水濯我足，剪纸召我魂”的名句。传统的剪纸工艺流程是备纸、描图、折叠、剪图、点缀、张贴。主要传承人有张林召、段金梅、缙竹梅、霍亚琴、薛爱玲、李忠琴、刘淑芳、吉云芳、鲁跃芳、缙云玲等。1984年由山西人民出版社出版《张林召剪纸》，1995年张林召被文化部授予“中国民间剪纸大师”称号。

熏画是剪纸衍生出的艺术形式，与剪纸构成姊妹艺术。富县熏画起源于南北朝时期，是在传统碗架云子的基础上演绎而成，沿袭至今。熏画制作工艺是：先把剪纸敷在麻纸上，然后用油灯或桦树皮的浓烟熏燎至浓黑，取下图案纸，显现黑白分明的云子花，然后着色、定色。富县代表性作品有《碗架云子花》《门神》等，传承人有王华、樊学斌、薛忠林等。

1990年，段金梅代表作《只生一个好》在延安剪纸作品展览中获二等奖。1993年富县被文化部命名为“全国民间剪纸艺术之乡”。1997年，县文化馆美术干部薛忠林参与省群众艺术馆编写《陕西省民间美术全集》剪纸整理筛选工作。1998年富县86件剪纸、38幅熏画作品被编入《陕西省民间剪纸集》。2000年，富县186幅（件）剪纸、熏画、面花、黑陶等作品在延安市万花山民俗文化村展览馆展出。2001年，薛忠林剪纸组画《军民大生产》在人民日报（海外版）上发表。2002年，县文化馆举办熏画、剪纸培训班，历时两个月，30多名民间艺人参加，创作作品2000多幅。2004年，富县15幅剪纸、熏画作品被省群众艺术馆推荐参加陕西优秀民间美术作品晋京展；富县被陕西省文化厅命名为熏画艺术之乡；富县熏画获陕西省民间美术作品观摩展览创新一等奖，68幅剪纸被中国美术馆收藏，熏画《兄妹开荒》入选陕西省万博杯全国艺术之乡艺术精品展。

2008年，富县熏画、民俗画参加中国农民艺术作品展，获迎奥运奇品奖；熏画《推磨》被中国农业博物馆收藏；樊学斌熏画《拉家常》参加延安市民间艺术大赛获优秀奖，其作品《飞天》被日本友人收藏，其熏画制作工艺在陕西电视台和中央电视台第10套节目中专题播出。

刺绣面塑 富县刺绣起源于唐末。其工艺流程先描画样，遂用绣针穿引各色丝线，一针一线绣成。代表作品有“鱼戏莲花”“龙凤呈祥”“榴开百子”“天仙送子”等，表现吉祥如意、多子长寿、平安健康主题，主要用于枕头顶子、钱包、烟包、裹兜等装饰图案。富县民间刺绣仅限家居生活范畴，手工工艺简约，存量极为有限，且后继乏人。

富县传统面花丰富多彩，深受群众喜爱。每逢春节、清明或老人寿辰，都要制作工艺考究的面花贡品，或虔做献礼，或孝做寿桃，或为小孩做生肖，可观赏亦可食用。其工艺流程是发面、揉面、捏制、上锅、点色。辅助工具有剪刀、梳子、筷子，多以黑豆或花椒籽为面花点睛。代表作品有花鸟鱼蛇、猪、狗、鸡、猴，代表传承人有高凤莲等。随着老辈艺人渐次离世，民间传承人少之又少，制作水平也呈现滑坡趋势。

自乐班 1997年，由左召梅、张亚萍等人发起，组成“夕阳红”老年群体自乐班，以秧歌表演为主开展活动。从2001年后由退休干部陈桂英牵头组织，组成舞蹈队、武术队、秧歌队、体操队和自乐班，常年坚持晨练，并排练节目，购置服装，筹办锣鼓、乐器和道具。根据群众需要，参加义务演出、庆典活动或上级调演，邀请单位给予一定慰问支持。2000年参加延安市首届老年文化艺术节，贾桂花获声乐组一等奖。2003年参加延安市第二届老年文艺调演，王文学导演的眉户小戏《把关》、贾桂花导演的《梁秋燕·剜菜》、高金平导演的舞蹈《黄河黄》均获优秀节目奖。2006年参加陕西省第二届中老年风采大赛，舞蹈《黄河黄》获表演二等奖。陈建光教练的武术《太极剑》获表演三等奖。2008年参加陕西省第三届中老年风采大赛，王雅丽的女声独唱《赶牲灵》获入镜奖，高金平导演的舞蹈《山丹丹开花红艳艳》获老有作为奖。

2010年5月，老年业余文化团体巡回乡镇演出，宣传党的富民政策。县城和乡镇都有秦腔爱好者自愿组成的小戏班，自备乐器、音响，一般不化装，不扮相，利用业余空闲时间演唱。常应商店开业、产品营销、红白喜事之邀，在街头、乡村、农舍随地演出，自娱自乐，群众喜爱。自乐班有领班，有较固定的人员。乡村中较有名气的有羊泉八合村的戏班，领班人猴百万、石有儒。

第四章 文化市场

第一节 图书发行

富县新华书店成立于1956年4月，正科级建制，隶属县文化局，2009年改制为国有企业，更名陕西新华发行集团富县新华书店有限责任公司，隶属于陕西新华发行集团公司。主要负责图书发行和富县中小学课本及各类党政机关学习资料的发行和配送工作。1990年县境的图书发行以县新华书店为主，个体书店为辅。县新华书店成立专门的下乡流动售书小组，深入农村发行农业科技图书，年销售额83万元。1992年下乡销售图书874册88万元。1988年至1995年，在沙梁街和15个乡镇建立了17个发行网点，主要开拓农村图书市场、扩大一般图书销售，年均销售20余万元。1995年销售144万元。1997年门市部陈列图书5000种以上，发行教材教辅14万元，一般图书11万元，销售总额255万元。1998年，发行教材教辅688691册，一般图书781845册，年销售495万元，创历史新高。2000年，全市人均图书购买力42.71元，全县人均图书购买力50.96元。

2001年图书发行市场萧条,教材教辅发行量下降,个体书店一般图书发行量锐减,各书店均以教学辅导材料为主营项目,部分个体书店由销售发行改为图书出租阅览。新华书店销售图书986880册,音像制品2994册,年销售额434万元。2002年销售图书879414册,音像制品3600册,实现收入481万元。2004年,门市图书品种3000种以上,图书销售额有了较大的增长,达到807万元。其中一般图书销售84万元,占总销售额的10.41%,教材教辅销售723万元,占销售总额的89.59%,实现利税49万元,全县人均图书购买力54.67元。2007年,向县内所有义务教育阶段中小学生免费供应教材,销售额447万元,2008年销售额430万元,2009年销售额436万元,2010年达到522万元。

第二节 电影放映

1990—1998年,全国电影市场逐渐萎缩,富县电影发行放映基本处于停滞状态。1999—2001年,富县在全国率先实施农村21世纪一村一月一场电影的2131工程,农村人均年缴1.2元专项经费,受到国家广电总局的嘉奖。2000年4月15日,全省农村电影工作会议在富县召开。2002年取消农村专项收费,县电影公司积极实施爱国主义教育片放映,按照国家五部委的文件精神,落实每年8部爱国主义影视片进校园的要求。2006年6月,延安市实行农村2131数字化放映工程,成立农村数字电影公司,富县设立农村数字电影服务站,按照企业经营、市场运作、政府埋单原则,将农村电影从电影公司分离出去,实现真正意义上的市场运作。县电影发行放映公司负责全县中小学校爱国片的放映,负责影剧院电影放映,大型文化庆祝活动及重要会议电影播放。全县电影市场及农村数字化电影放映秩序井然,文化“三下乡”及电影进广场、进校园、进机关、进社区、进企业活动蓬勃开展。2010年,全面落实农村数字电影2131工程放映目标任务,全年放映故事片、科教片4800场。

第三节 监督管理

文化市场态势 富县文化市场经过20年的发展,已形成娱乐、音像、图书、网吧、打字复印等综合性市场体系。截至2010年,全县有歌舞娱乐场所10家,图书报刊经营摊点7家,网吧7家,打字复印7家,平均每年审查批准外来演出活动3家次。富县书刊市场形成于1995年左右,起初书刊经营摊点属于集体所有,1998年开始审批个体书刊经营摊点,1999年贯彻《出版物市场管理暂行规定》,加强经营引导和日常监管。2001年12月国务院颁布《出版管理条例》,县文化市场稽查大队坚持一手抓繁荣,一手抓管理,突出扫黄打非,严厉查处无证经营和非法经营淫秽、凶杀暴力、低级庸俗、封建迷信图书及盗版图书行为。随着录像厅的普及,富县音像市场逐渐形成,最初是磁带和录像带市场,随着高科技的发展,形成了以影碟、激光唱片特别是CD片、VCD和DVD片为主的音像制品市场。1990年富县音像市场有5个经营摊点、6个录像厅。1999年4月,对录像放映和VCD出租实行“准映卡”和“准营卡”,抵制放“黄”放“非”

行为。2001年起,按照《音像制品管理条例》,不审批设立经营性音像制品放映单位,放映市场很快萎缩,仅有音像制品零售、出租。管理中严把市场准入关,加大日常监管力度,确保影像市场繁荣健康发展。

网吧经营管理 2001年起,办理网络文化准营证,贯彻国务院《互联网上网服务营业场所管理条例》,县文化局制定实施《文化市场稽查队长岗位责任》《文化市场稽查人员岗位责任》《文化经营许可证申办程序》《文化市场检查程序》,全面清理整顿网吧接纳未成年人、经营非网络游戏等问题。2004年,组织全县网吧经营者及网管参加市文化局举办的网管资格培训会,召开由县人大、政协领导参加的网吧义务监督员招聘大会,招聘义务监督员18人,成立富县网吧监管领导小组,在网吧设立举报电话和未成年人禁入警示牌,实行每日检查制度。2007年按照文化部要求,控制网吧总量,不再审批新的网吧,在已有网吧存量市场中推行连锁化、规范化、品牌化,不断提升网吧服务水准和行业形象。实行网吧周巡查制度,禁止网吧接纳未成年人,完善内部管理制度和消防治安措施,切实加强网吧日常监管力度。县文体广电局联合公安局、工商局全面清理整顿“黑网吧”,取缔13家,坚持重点时段检查,规范网吧秩序。

娱乐场所管理 1993年,县文化局确定专人负责娱乐场所管理,与业主签订了禁止中小学生进入娱乐场所保证书。1998年,全县歌舞厅34家,电子游戏厅7家,对工作人员进行岗位培训,合格者发给从业证书,方可持证上岗,贯彻国务院《娱乐场所管理条例》,会同公安局、工商局专项整治电子游戏厅、台球室、旱冰场,2000年7月,停止审批新的电子游戏经营场所。2002年,与所有娱乐场所签订了安全生产责任书,督促完善娱乐场所安全防范措施。2009年,全县娱乐场所10家。2010年,出动检查人员100余人次,检查歌舞娱乐和电子游戏场所95家次,查处违规经营场所4家次,取缔3家,审批2家。

第五章 广电传媒

第一节 广播

1990年,有线广播覆盖全县15个乡镇194个行政村,通播率81%,交道、寺仙等乡镇被评为省市有线广播先进单位。1994年8月31日,县城遭遇百年不遇洪水灾害,县广播电视站机房设备被淹,洛河沿岸杆倒线断,有线广播一度处于停滞状态。1995年10月,城区恢复停播8个月的有线广播。1997年建起调频广播发射台,城区安装了调频音箱,7月1日,富县人民广播电视台建成并正式开播。1998年年底,全县调频广播覆盖率100%,实现有线广播向无线广播转换目标。广播自办节目每天播音增至3次,时间由过去每次30分钟增至90分钟,开设新闻组合、经济节目、科技节目、对农节目、理论节目、人物类节目、少儿节目、综艺节目、法制节目、连续系列报道等栏目。2007年11月起实施农村广播电视无线覆盖工程,中央和省政府投资120万元,2008年6月

25日竣工使用,26日18时开通中央一套广播节目。2009年11月,开通陕西省交通音乐广播。

第二节 电 视

设施建设 1990年,县政府投资5万余元,购置日本索尼M7二分之一模拟彩色摄像一体机1台。1993年6月,富县建成东山电视差转台,县电视转播台开通,差转电视台4个频道节目,覆盖5千米。1995年年底,县有线电视台建成,网络覆盖8.3千米。1998年,完成有线电视光缆传输网络黄甫店至界子河段工程,开通城关、茶坊、交道、钳二、羊泉、吉子现6个乡镇有线电视信号,全县55%的人口可以收看有线电视。1999年7月3日,县电视台记者站成立,成为延安市有线电视台第二家县级记者站。2000年实施广播电视村村通工程109套,即每村集中使用一台电视差转机,共用一根发射天线,可以收看两个频道的节目。2001年,县广播电视局成立陕西广电传媒有限公司富县支公司,实现与长庆采油一厂富县基地管理站有线电视并网,结束了富县多年来电视信号依靠长庆采油一厂的历史。2002年4月,实现县电视台转播设备数字化。2006年,实施50户以上自然村电视网络村村通工程18个村,安装设备72套,采用有线传输方式,每套设备可供4户群众同时选择收视12套节目。2007年,建成富县广播电视发射台,完成全县9300户群众卫星地面接收设施的转换调整工作,建成电视节目上传网络,结束了富县电视节目人工向市台传送的历史。2008年6月25日,由中央和省政府投资120万元,完成农村广播电视无线覆盖工程,县政府投资35万元,增添摄制播放新一代数字设备,装修演播室,建起音频工作站,成立广播电视村村通标准化服务站,固定技术人员,完成20户以上的47个自然村村村通工程517套,用户可收看电视节目45套和收听1套广播节目。2010年,完成村村通工程建设任务830套,其中解决农村广播室信号166套,县村村通标准化服务站预留维修设备10套,向农户直接安装发放的设备654套,共涉及8个乡镇27个行政村50个自然村。截至2010年10月28日,用户各项数据录入工作和入户安装工作全面完成。

电视宣传 1990年富县记者站拍摄新闻均派专人送延安电视台播出。1993年后,县党代会、人代会、政协会等重要新闻,由工作人员用两台录像机对接剪辑,配音合成后,送东山差转台插播。县电视转播台开通后,向外差转中央一套、中央二套、陕西一套、云贵一套等4套电视节目,覆盖5千米,城区及茶坊、牛武、交道、洛阳、岔口等乡镇群众看电视节目由4套增至12套,电视用户3000户。县电视台开办富县新闻节目,初期比较单一,只能播放简单的字幕新闻和文艺录像带,每周一组新闻节目,周四播出,周五重播,编、采、播设备简陋,仅靠两台家用摄像机完成,栏目设置有新闻、新闻专题、天气预报、广告、点歌台、文艺节目等。1997年7月1日,开通中央电视台节目频道、陕西卫视频道。有线电视光缆网络速成后,增加了陕西2套、4套、6套节目和延安电视台节目。1999年延安电视台驻富县记者站成立,县新闻播出每周从1组增至2组,播出由2次增至4次,同时增加节目预告、本周要闻回顾等栏目,自办节目进一步规范,质量明显提高。电视台摄、制、播设备更新后,全面实现数字化,新闻节目也

调整为每周五新闻,周六、周日播出专题节目,新闻节目由每组3条增至6条或7条。2006年,开设《政声·民生》《农经天地》《健康在线》《法制宣传》等固定栏目。2010年,《富县新闻》播发稿件218组1053条,制播各类栏目62期,摄制专题片40部,系列报道89期,上传延安电视台新闻节目134条,省电视台5条。

第三节 广电网络

1995年建成富县城区有线电视网络,有线电视用户3600余户。2001年陕西广电传媒有限公司富县支公司成立,加快网络建设步伐,大力延伸农村网络,有线电视用户增至4700余户。2002年开通准视点播业务,2004年实施数据宽带业务,2008年12月底完成南道德、寺仙、北道德3乡镇网络建设任务,实现全县广电网络建设村村通。2009年,富县支公司年经营收入450余万元,全县有线电视用户18120余户,宽带数据用户1500余户,光缆线路累计297千米,实现县城有线数字整体转换工作。2010年年底,县属广电网络完成数字电视转换用户9000户,发展数字电视终端用户700户、互联网宽带用户600户。

第六章 档案史志

第一节 机构设置

富县档案局 1990年为局级建制,1993年撤局留馆,将县志办公室并入档案馆,隶属县委办公室,编制13人。1996年恢复档案局,局馆合一。2007年加挂富县地方志编纂委员会办公室牌子,正科级建制,编制3人,局馆办三位一体,合署办公,为具有行政职能的事业单位,归口县委管理。2009年,增加编制2人,局馆办编制18人,设局(馆)长兼主任1人、副局长(馆)长2人、专职副主任1人,实有工作人员19人。在编在岗16人中具有中级职称3人、助理级职称3人、员级职称3人,专业技术人员占在编在岗的56%,大学及以上学历6人,大专5人,中专3人。局(馆)办内设综合办公室、查阅利用室、修裱工作室、信息化工作室、档案指导室、方志办公室。1992年被评定为省三级档案馆,1996年晋升为省二级档案馆,1998年晋升为省一级档案馆。1994年6月开工修建档案馆库楼,1996年5月竣工并投入使用,总投资90万元,总面积1140平方米。档案资料库房、档案陈列阅览用房4个,共490平方米,可保存档案20余万卷(册),有档案密集架30列90组104.3立方米,铁皮资料和目录柜58套,铁质档案装具和公文柜16套。档案库房达到无鼠、无虫、无尘、防火、防盗、防潮、防阳光“三无四防”要求。

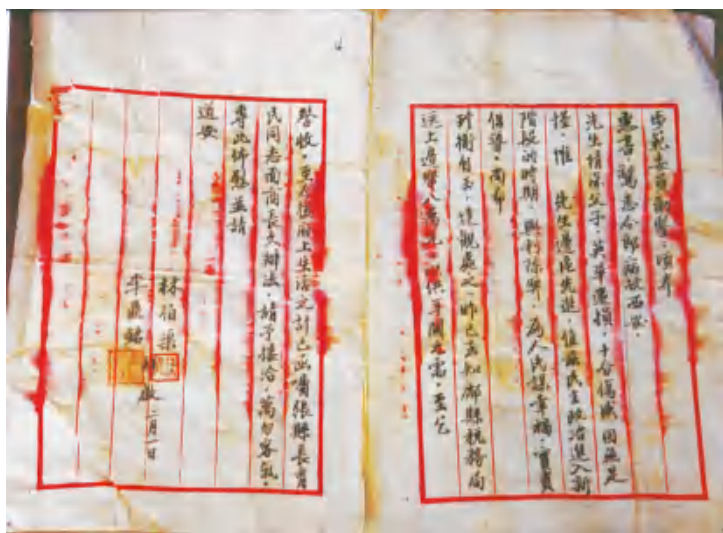
富县地方志编纂委员会办公室 1985年成立,简称县方志办,编制6人,设主任1人、副主任2人。1993年并入档案馆。2007年,县档案局加挂县地方志办公室牌子,正

科级建制，编制3人，主任由档案局局长兼任，设专职副主任1人，干事2人。负责组织、指导、督促和检查地方志工作，拟订地方志工作规划和编纂方案，组织编纂地方志、综合年鉴，搜集整理地方志文献资料，开展方志理论研究，开发利用地方志资源。2010年，县方志办编制5人。

第二节 管理与保护

馆藏档案 以文书档案为主，兼有其他10余种门类的综合性档案。1990年，馆藏档案53个全宗7964卷（张、件）。2001年，馆藏档案82个全宗15289卷（盒、件），包括明清档案1卷11件、民国档案12卷377件、革命历史档案466卷4830件、现行档案14820卷。2010年，馆藏档案4个属类、112个全宗、24个门类、37981卷（张、件），其中清朝档案10卷，有清康熙五年（1666）、道光十三年（1833）分别编修的《鄆州志》，乾隆年间（1736—1795）编修的《宋氏家谱》，光绪年间（1875—1908）签订的契约。中华民国时期档案3个全宗40卷，有中国国民党鄆县县党部资料、鄆县县政府会议记录、聘书等5卷，鄆县邮局的财务收支、邮件丢失查询文书等各类文件材料35卷。新民主主义革命时期档案26个全宗454卷，有陕甘宁边区的布告、中共鄆县县委及其5个部门、鄆县人民政府及其8个部门、鄆县11个区乡的各类文书档案，鄆县人民法院的22卷诉讼档案。中华人民共和国时期档案109个全宗23908卷（盒、张、件）。其他门类档案3868卷（盒、张、件）。珍贵档案9卷，有陕甘宁边区政府主席林伯渠、副主席李鼎铭给时任鄆县参议员高步范的信件，鄆县县长罗成德为军队借粮的信函，杨尚昆、胡耀邦为直罗镇战役烈士纪念碑的题词及有关信函。实物档案349盒4273张。

馆藏资料 1990年，馆藏资料213种7644册。2001年，馆藏资料9944册，包括新中国成立前资料44册，其中明清志书、家谱30册，民国、革命历史资料14册，新中国成立后资料9900册。2010年，馆藏资料8大类40个属类1365种14562册（张），其中清朝资料2种10册；中华民国时期资料2册，为《世界知识》杂志和蒋中正编著的《中国之命运》；新民主主义革命时期资料35种38册，有毛泽东、刘少奇编著的《土地问题指南》，八路军留守兵团政治部编印的《论时局》《边区政报》《陕甘宁边区重要政策法规汇编》《二中全会决议》《土地通讯》；中华人民共和国时期资料5大类37个属类1454种14



馆藏史料

512册(张),包括书籍、期刊、报纸、内部资料、材料汇编与地图字画。

档案保护 1990年,编制1950—1960年的开放、内控案卷目录789卷,案卷文件目录1966份。2001年,编制永久档案12个全宗1340卷的全引目录3万余条,编写全宗介绍52个,重要文件目录2100余张2万余条,查补备考表8500余张,更换卷皮200余个。2003年、2008年,两次清查馆藏档案资料,规范整理,重新编贴档号、资料号,清查规范馆藏资料8大类、40个属类、2039号(种)、13736册(本),设置全宗109个,规范各类目录417本;核查规范馆藏档案21个门类、20094卷(件),更换卷皮3000多个,填补备考表9000多张;编写县委县政府998卷重要文件目录2121张22100条,编写全宗介绍70个,规范各类目录417本。2010年,接收档案13个全宗7788卷(盒、件),接收资料191册。

1998年,裱修抢救破损革命历史档案74卷,复印抢救重点档案16卷,处理褪色档案2100页,对无法恢复的予以手抄。2003年,裱糊抢救革命烈士证36页,裱糊处理革命历史档案107卷,鉴定销毁过期档案139卷(册)。先后两次向国家申报档案抢救保护项目并获批准。2009年,选派3人赴陕西省档案局学习修裱技术,以计件付薪的形式抢救保护国家重点档案馆藏545卷。截至2010年年底,累计修裱保护历史档案350余卷1.7万余页,复印保护知青档案10卷100页,洗印保护老照片552张,建立管理登记台账4种,抢救保护规范操作规程6种。

2002年,建起档案管理局域网,配置档案管理软件并3次升级,及时开展馆藏档案资料信息计算机著录。2003年,录入档案案卷级目录32个全宗1750条(卷),文件级19个全宗2783卷19989条,人物553条;资料13736册(本)2039条(种)。2009年,建起馆藏档案计算机信息目录数据库,著录数据183831条,其中档案目录数据18164条,资料目录数据21090条;档案目录数据中案卷目录数据19226条,文件目录数据162415条,人物卡片目录数据552条,实物档案目录数据753条。制作局域网网页10个栏目29页。

第三节 档案工作

档案整理 1990年,整理公安局1950—1989年档案1449卷,归档书刊65册,鉴定销毁文件415份;完善县人武部、交通局、公安局、农业服务中心、百货公司、造纸厂综合档案室;协助水泥厂收集整理工程技术档案74卷。1996年,指导10个乡镇建起综合档案室,归档上架档案6000余卷。1998年,全县15个乡镇全部建起综合档案室,3个乡镇综合档案室达到省三级机关档案室标准;全县248个行政村有234个建起档案或档案室,村级建档3755卷。2008年,配合社会主义新农村建设完善基层档案工作,完成4镇8村档案示范创建目标,8月全市县(区)档案工作现场会在富县召开。2010年,指导20多个部门档案规范化建设,累计建档8000余卷(盒、件、袋);指导完成1个国家重点建设工程项目档案验收工作,建档90余盒。

1998年,11个机关档案升级,含省一级4个、二级1个、三级6个。2010年,认证全县为省级档案工作先进单位的92个,包括省AAA(一)级12个、省AA(二)级

27个、省A(三)级53个。

宣传培训 1990年,放映《档案法》录像,印发宣传资料,县级部门单位普遍征订《陕西档案》。1998年,宣传《档案法》及档案知识52次,书写标语560余条,悬挂横幅26条,设咨询点23次,广播电视报道18次。在《中国档案报》《人民公安报》《陕西档案》《延安日报》等新闻媒体发稿26件。2010年,利用集会上街设点、播放录音、散发传单,在电视、广播和报纸杂志上投稿,大力宣传《档案法》《陕西省档案管理条例》《陕西省档案工作目标管理认证办法》《地方志工作条例》,电视、广播宣传10余次,散发传单2000余份,两次展出宣传展板22块,办宣传橱窗一期两版。全县征订专业杂志290份,被陕西省档案局评为全省档案宣传通讯工作先进集体。

1991年,县档案局与县委办、政府办举办全县机关文秘档案人员学习班,学习《档案法实施办法》《国家机关公文处理办法》、档案收集整理归档业务知识。1996年,档案局与县委办、政府办在交道乡举办全县乡镇文档人员培训班,突出实际操作,提高业务技能。1998年,档案局举办为期3天130余人参加的县直机关文档人员业务培训会。召开乡镇培训会20次,培训1500余人次。2001年举办为期3天全县文书档案管理人员培训班。2008年,派员参加陕西省档案局举办的重大建设项目档案培训班,选派方志办副主任和4名分志主编参加陕西省地方志办公室在宁波大学举办的陕西省第二期地方志业务培训班。

资料编研 1990年编辑《富县历届人代会简介》,1992年编辑《富县概况》《富县文物古迹简介》《档案工作大事记》《利用档案实例汇编》。1998年后,相继编辑《富县档案馆指南》《富县大事记》《重要经济指标史料汇编》《火灾警示录》《重要会议简介》《重大自然灾害史料汇编》《主要名胜古迹简介》《富县基本情况与名优特产介绍》《档案工作大事记》《档案利用实例选编》,计百余万字;依据馆藏档案,编撰出版《富县教育志》《富县地名志》《中共富县组织史资料(1~3卷)》《富县文史资料第一辑》《富县文史资料第二辑》《李自成家谱》《可爱的富县》等。2002年,编撰出版《富县模范先进人物录》,10余万字,录入中省市表彰的富县籍252名人物。

学术交流 1990年,参加宜川县召开的南六县档案学会协作小组学术研讨会和延安地区档案学会第五次学术研讨会,1篇论文被推荐参加省档案学会在咸阳召开的学术研讨会,1篇论文获地区和南六县优秀论文奖。1993年,召开全县档案学术研讨会,交流论文7篇,其中2篇选送参加南六县协作组学术研讨会。1994年,2篇论文参加地区学术交流,1篇获地区优秀论文奖。1996年,撰写学术论文11篇,2篇获地区优秀论文奖,并推荐参加地区科协评比,获自然科学论文优秀奖;1篇参加省档案学术研讨会。1997年,1篇论文参加市档案学术研讨会获一等奖,2篇论文参加南六县学术研讨会获优秀奖。1998年,延安市档案学会南六县档案学术研讨会年会在富县召开,六县档案局局长、论文作者代表、市档案局、县委县政府、延安日报社等33人参加,交流学术论文9篇,富县2篇论文获优秀奖。

档案服务 2003年,收集县级54个部门单位的各种政策性、法规性、公开性、服务性文件700余件,建起富县现行文件阅览中心。截至2010年,收集现行文件资料921件(册),其中资料60册、文件861件,年均接待、查阅利用者80余人次。逐卷审查

馆藏满30年的档案,开放1941—1966年的档案资料16246卷。年均接待查阅利用档案者300余人次,查阅利用档案4000余卷(册),复制500多页。为评定专业技术职称,落实政策,平反冤假错案,调资、核实工龄,临时工转正,房地产纠纷,查证学历,事业单位登记等,提供原始依据;为县志、组织史、党史及其他文史资料的编写提供真实可靠史料。2008年,建起“可爱的富县”主题档案陈列展室,60多余平方米,展板18块,陈列展柜19个,展出珍贵档案130余件。城区小学组织学生2次200余人前来进行爱国主义教育。2010年6月,县委确定档案馆为富县青少年爱国主义教育基地。

第四节 方志编纂与年鉴编辑

第一轮县志编纂 1985年始编社会主义新方志第一轮《富县志》,1994年出版发行,统合古今,上自富县有文字记载的事物发端,下限断至1989年。主编王彰影,副主编罗实莹。包括序言、凡例、目录、概述、大事记、22个专业分志107章347节、附录、后记,79.86万字,由陕西人民出版社出版发行,印数2700册。

第二轮县志编纂 社会主义新方志第二轮续修志《富县志(1990—2010)》编纂工作始于2005年,设计篇目方案,征询各方意见。2006年召开全县地方志工作动员会,举办编纂业务培训会。2007年,富县人民政府表彰了10名地方志工作先进个人和10个地方志工作先进集体,富县方志办被陕西省地方志编纂委员会评为年度全省第二轮修志工作先进单位。2009年,县方志办组织召开分志编纂工作汇报座谈会,各分志牵头承编单位陆续将各分志组织领导、编纂方案、人员配备、任务分解等情况报方志办备案,步入资料征集和编纂实质性工作。22个牵头承编单位组织人力编纂共26编。

专业志编纂 2002年出版《陕西省富县地名志》,主编王列荣,50万字。2005年出版《富县教育志》,主编罗万红,31.7万字。2008年出版《富县军事志》,主编任德功,32万字。截至2010年,出版发行富县部门专业志3部。

年鉴编辑 《富县年鉴》是由县方志办按年度连续承编出版的大型综合性、实用性、资料性工具书,采用分类编辑法,按类目、分目、条目分类编排,设特载、专文、大事记、附录特刊、彩页,承载上年度全县政治、经济、社会、自然等方面的基本面貌、发展状况和各项事业的新情况、新经验、新成果、新问题。2006—2010年,共出版发行四卷。《富县年鉴(2006)》,由冯保学、惠振和主编,执行主编张北琳,记载134个单位,50万字。《富县年鉴(2007)》,由惠振和主编,执行主编张北琳,记载149个单位,50万字。《富县年鉴(2008—2009)》,由惠振和主编,执行主编张北琳,记载151个单位,50万字。《富县年鉴(2010)》,由惠振和主编,执行主编张北琳,记载152个单位,45万字。

第五节 旧志整理

富县首部地方志是1584年的《鄜州志》,截至1928年的《鄜县志续》,344年间共有4部地方志书。明万历十二年(1584)《鄜州志》,由鄜州万历进士王邦俊编纂,鄜州

知州阎思孝参校，设 8 纲 42 目。清康熙五年（1666）《鄜州志》，由鄜州知州顾耿臣主持，分巡河西道陕西按察司副史鲍开茂、延安府知府王廷弼、延安府推官刘翊胜鉴定，鄜州知州顾耿臣编阅，鄜州贡生任于峤汇纂，鄜州同知王国礼、儒学学正汪坎等 8 人校正，总 8 卷 63 目 7.5 万字。清道光十三年（1833）《鄜州志》，共 38 人参与修纂，编辑总校



地方志丛书

均为七品及以上官衔，由鄜州直隶州知州吴鸣捷主持编纂，太子少保、兵部尚书、前陕西巡抚鄂山鉴定，鄜州直隶州分防黄龙山州同谭瑀、鄜州训导徐效陵、鄜州经正书院主讲牛献、中部知县路上林 4 人编辑，户部翰林院士路德参订，鄜州分防王家角判、前宜君知县沈连启等 5 人总校，王国泰等 4 人分校，孔庆发等 19 人采访，朱楨等 3 人校刊，总 4 部 5 卷 43 目 9.7 万字。民国十七年（1928）《鄜县志续编》，由鄜县县长黄照临主持，钳二村李静山执笔，1 册 2.5 万字。

2006 年 2 月起，历时 3 年 7 个月，校注清道光十三年（1833）《鄜州志》，断句标点，勘误注释。张北琳主持总校注，曹子英初校，李育乐复校，原汉中市方志办主任郭鹏主审。原志 9.7 万字，《〈鄜州志〉校注》58.8 万字，标准 16K 精装本，附地图、文物古迹照片近 80 幅，2009 年 8 月，由三秦出版社出版发行。张北琳组织编辑《诗咏鄜州一千年》，辑录注释自唐以来 1300 余年间，历代咏唱鄜州或与鄜州有关的诗、词、歌、赋 200 余首（篇），变形 16K 简装本，22 万字，2009 年 8 月，由三秦出版社出版发行。2009 年 12 月，富县地方志办公室被陕西省地方志编纂委员会评为全省旧志整理工作先进单位。

第七章 体 育

第一节 体育设施

1990—1997 年，农村体育设施除部分砖砌乒乓球台、简易篮球场和小学操场，再无其他体育设施。乡镇中学一般设置操场并配备简单的体育器材，县城高中、初中按规定配置较多，主要为球类设施。部分机关单位有乒乓球台和篮球、羽毛球场地。

1990年,富县除沙梁体育场再无大型体育活动场所。1998年,富县政府投资92万元,在县体育场西北角建成1680平方米体育运动中心综合楼,投资120万元建成784平方米室内运动场,内设灯光球场。2007年投资980万元改造县体育场,前区6000余平方米,建成3个篮球场、门球场和健身活动场,配置20余件健身器材,门球场修建80多米休闲长廊,配备石座椅两排,地面硬化,松树绿化。后区建成塑胶田径场,400米标准跑道,中间设7637平方米人造草坪足球场,跑道西侧有640平方米综合训练房,训练房顶部设主席台,主席台两侧及体育场周边设8级露天看台,可容纳观众5000余人,东南角设公共卫生间。2000年在全县13个乡镇建起篮球场和乒乓球室。2008年起实施农民健身工程,先后在全县80多个较大行政村文化广场安装健身器材。2009年在县城腾鹿广场装配健身器材20件,在北教场小区装配健身器材18件。截至2010年,国家累计投资93万元,为白家村、东桐村、太安村、北教场村、十五里铺村、固险村、前桃园村、直罗村、牛武村、川庄村、吉子现村、鹿首村、南道德村、交道村、北道德村、东村、钟楼社区、安子村、太宜村、和尚塬村、川口村、上良村、上柳池村、马坊村、南教场村、督河村建设了26个篮球场和配套设施。

第二节 学校体育

1997年,富县首批体育传统项目学校在县一中、城关小学和北教场小学相继建成,由县业余体育学校即县体育运动管理中心配备专职教练,利用周六周日暑假训练,项目是篮球、排球、乒乓球、田径,建档建卡。若有省、市重大体育赛事,由体校学生组队或传统项目学校组队参赛,传统项目学校是省市指定的普通全日制中小学开展的传统项目训练的学校,不实行集中体育训练。1999年,投资40万元创办富县青少年体育学校,县政府印发《关于印发富县少年儿童体育学校管理办法的通知》,实行集中训练、集中学习、集中住校,职责是选拔少儿体育苗子,参加省市竞技体育比赛,培养和输送体育人才。从全县45所中小学选拔50名学生,8月20日开学,由县体育事业管理局负责训练,县教育局负责文化课教学,纳入九年义务教育系列,体育局对学生24小时管理。2000年3月,国家教育部、国家体育总局颁布《少年儿童体育学校管理办法》,陕西省教委印发《体育学校建校验收办法》,3月13日,陕西省体育运动委员会同意并批复富县成立少儿体育运动学校的申请,5月,富县成功承办了延安市第二届2000年度田径运动会。1997—2010年,富县少儿体育学校共向延安市体育中心输送运动员53名。

全县中小学都配备专职体育教师,严格按照《学校体育工作条例》落实体育设施、课程、活动,坚持开展眼睛保健操、爬山、跳绳、拔河、体育游戏、体育知识竞赛,举办体育专栏。1995年后,全县在学校学生体育达标85%以上。全县31所中小学设传统项目的学校8所,有队员200余人,每月训练5次,每次90分钟,坚持队员、教练、时间、场地四固定,有计划、有教案、有总结,科学训练。各学校每学期组织一次运动会或两次单项比赛,建立健全了学生体育档案,2000年学校体育档案和达标成绩册4000多卷册,实现体育教学规范化。县乡完全中学、初级中学和中心小学建成标准操场、球场及其他常规体育设施和器材。2001年,全县13所中学、所有中心小学田径场地都拥

有200米以上,单项场地2个以上,配备常规体育器材10万余件。截至2010年年底,全县中小学配备体育器材共计19万件。

第三节 竞技体育

竞技体育的实施单位是县青少年体育学校。1997年,富县体育代表队参加延安市第一届运动会,获女子排球第1名,男子排球第2名,男子足球第3名,田径总分第6名。2000年,富县代表队参加陕西省首届少儿体育运动会,获男子4×100米第3名,常飞霞获女子乙组46公斤级摔跤第3名,李斌获男子乙组46公斤级摔跤第7名,刑文兵获男子乙组52公斤级摔跤第7名,乔国亮获男子铅球第4名、铁饼第4名,贺建梅获女子乙组1500米第6名、女子乙组400米第8名。参加延安市第一届年度运动会,获金牌2枚,银牌8枚,铜牌3枚,团体总分第5名。

2001年,富县代表队参加延安市第二届运动会,获田径总分第5名,获银牌5枚,铜牌4枚,朱健打破男子举重46公斤级市运动会纪录,张军打破女子举重46公斤级市运动会纪录。参加陕西省三集中少儿体校田径分区赛,获金牌1枚,银牌2枚,铜牌1枚,总分第7名。参加陕西省传统项目田径分区赛,获金牌2枚,银牌4枚,团体总分第1名。2002年,参加延安市第二届年度运动会,获金牌5枚,银牌11枚,铜牌10枚,团体总分第2名。2003年,参加延安市第三届年度运动会,获金牌2枚,银牌10枚,铜牌8枚,团体总分第4名。2004年,参加陕西省第四届少儿体校重点项目比赛,团体总分第35名,代表团获体育道德风尚奖。2005年,参加延安市第三届运动会,获田径金牌4枚,银牌7枚,男子篮球队获体育道德风尚奖。2006年,参加陕西省传统项目田径分区赛,总分第1名,获田径金牌4枚、银牌4枚、铜牌8枚,跆拳道金牌1枚、银牌1枚、铜牌6枚。跆拳道实现金牌零突破。2007年,参加延安市第四届年度运动会,获金牌2枚,银牌3枚,铜牌5枚,摔跤总分第3名,跆拳道总分第4名。2008年,参加陕西省第五届少儿体校重点项目比赛,获金牌1枚,银牌1枚,铜牌10枚,代表团获体育道德风尚奖。2009年,参加延安市第四届运动会,获金牌7枚,银牌7枚,铜牌13枚,男子田径赛5枚金牌,位居全市第4位。

2010年,参加延安市第五届运动会,团体总分第3名;皮划艇赛艇获金牌8枚,银牌11枚,铜牌7枚,获体育道德风尚奖;田径获金牌4枚,银牌9枚,铜牌4枚,团体第3名,获体育道德风尚奖;举重获银牌4枚,铜牌13枚,男子团体第5名,女子团体第8名。

2010年,由富县体育学校输送的运动员拓高明获陕西省第十四届运动会田径男子乙组4×100米第1名、800米第1名、1500米第2名、3000米第4名;苏晨获男子甲组110米栏第3名、跳高第3名、4×100米接力第2名;李杜获女子甲组赛艇1000米双人双桨第2名、200米双人双桨第2名、1000米单人双桨第5名;郭变变获女子跆拳道第1名。2010年11月18日,富县在2002年向陕西省水上管理中心输送的运动员吉珍,代表中国队参加第十六届亚洲运动会赛艇比赛,与另外三名队友以6分51秒56的成绩获得冠军,这是富县籍运动员参加国际比赛取得的第一块金牌。

第四节 群众体育

随着经济发展和人民生活水平的提高,广大群众参加体育运动意识逐步提高。1994年富县遭受洪水灾害,县体育场被严重破坏。1995年国务院颁布《中华人民共和国体育法》《全民健身计划纲要》,县政府着手进行体育场灾后重建工作。1997年,县政府将体育事业费纳入财政预算,成立富县全民健身领导小组,各乡镇成立体育协会和农村体育协会,县委、县政府出台《富县群众体育发展规划》《富县机关干部健身活动实施方案》,



延安市第九届“鄜州杯”老年门球运动会

成立争创省级体育先进县领导小组,制定《富县争创省级体育先进县实施标准》,确定3个机关、4所学校、3个企事业单位和2个乡镇为全民健身计划推行试点单位。截至1999年,共投资367余万元建设全县体育设施,指定兼职负责

人组织机关、厂矿、企事业单位开展走步、跑步、爬山、太极拳、健身舞、韵律操、跳绳、踢毽子、球类健身活动,县城广场和乡镇广场群众晨练、晚练成为时尚和习惯。坚持党政机关百人以上企事业单位开展太极拳、广播操、健身操、跑步、棋牌、球类活动。1998—2000年,共举办运动会12次,1995—2009年,共举办各类体育培训班30多期,受训者千余人次。年均组织学校、县级党政团体、干部职工、社团组织、企事业单位、领导干部、农民群众各种体育赛事10次以上。2007年起,县体育运动中心月月有体育活动。截至2010年全县群众体育活动广泛开展。2000年4月10日,省政府授予富县陕西省体育先进县称号,11月14日,国家体育总局授予富县全国体育先进县称号。

富县 1995—2010 年指导群众体育活动培训一览表

表 22-7-1

单位:人

年份	活动类别	时间	活动形式	活动人数
1995	足、排、篮、乒乓球	—	培训	260
1998	广播操	—	培训	900
1999	社会体育指导员	3期	培训	200
	乡镇体育骨干	3期	培训	150

续表

年份	活动类别	时间	活动形式	活动人数
2002	太极拳健身、秧歌	3 期	培训	600
2004	第二套健身秧歌	30 天	培训	300
2005	太极拳	60 天	培训	200
2006	社会体育指导员	2 期	培训	26
	三级篮球裁判员	2 期	培训	23
	四种健身气功	3 期	培训	60
2007	太极拳	2 期	培训	80
2008	广播操	6 期	培训	400
2009	健身操	4 期	培训	260
2010	太极拳	3 期	培训	120

富县 1998—2010 年群众参与体育赛事一览表

表 22-7-2

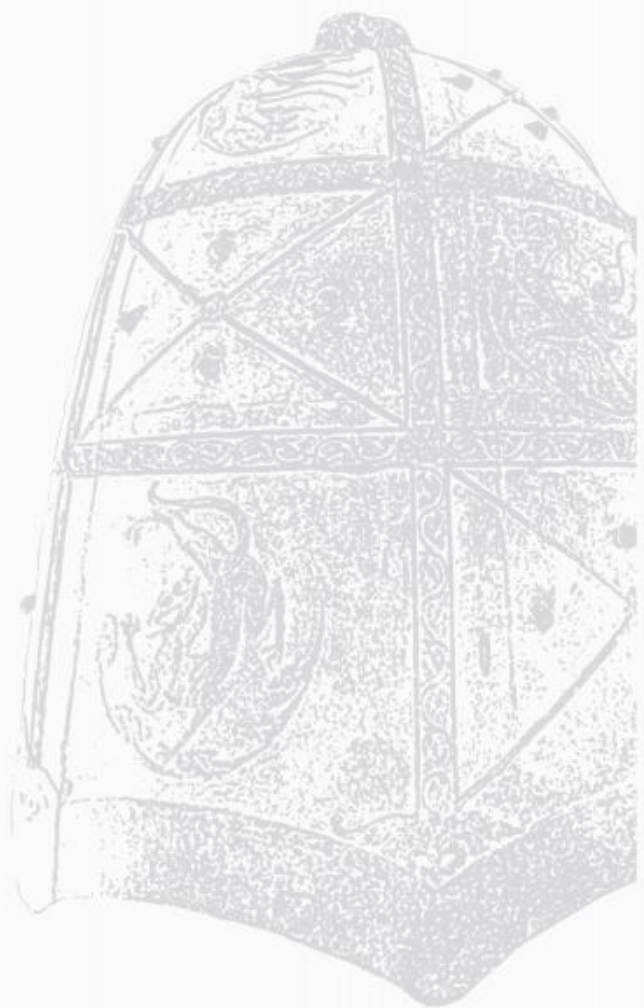
单位：人

年份	赛事名称	参加人数	比赛成绩
1998	延安市首届职工篮球赛 男队	22	第一
	延安市首届职工篮球赛 女队	22	第一
2001	延安市鄜州杯老年门球赛	20	第二
2002	万人越野赛	1300	—
2005	延安市领导干部篮球赛	10	第三
	延安市领导干部乒乓球赛	10	第三
2007	延安市壶口杯老年门球赛	20	第二
2008	石油杯职工篮球赛	22	第三
	第二届警察运动会	40	—
	延安市第 35 届移动杯门球赛	32	第二
2009	陕西省万人千村篮球赛	800	—
2010	篮球赛	100	—

第二十三编

文物与旅游

WENWU YU LVYOU



五千多年前开始，富县土地上已有人类繁衍生息，留下许多聚落遗址、道路遗址、城池遗址、烽燧遗址、寺庙遗址和堡寨遗址。2008年全国第三次文物普查，富县有各类历史文物点975处，其中古代遗址507处，含新石器时代154处，商周13处，秦汉53处，明清116处，其他171处。国有可移动馆藏文物913件。

富县是刘志丹创建陕甘革命根据地的重要发源地，又是1935年毛泽东、周恩来部署指挥直罗镇战役的发生地，是陕甘宁边区政府的南大门，更是革命圣地延安的重要组成部分，留下较多革命旧址和珍贵文物，红色文化资源丰富。

2000年起，县委、县政府把旅游作为兴县富民产业，成立机构，制订规划，循序开发，建设景区，提升接待能力，形成旅游产业。



第一章 文物管理

第一节 管理机构

富县文物旅游局 中华人民共和国成立后，文物管理工作由县政府文卫科代管。1981—1984年交由县文化馆代管，1984年至1987年8月，成立县文物管理所，为文物收藏与管理的专门机构，内设文物陈列室和文物展览室。1987年9月，县文物管理所更名为文物管理委员会办公室。1993年县文管办与县文化馆合并为县文化文物馆。1996年10月，恢复文物管理委员会办公室。2000年12月，成立富县文物旅游局，为具有行政职能的事业单位，属政府直属机构，编制7人，设局长1人，副局长1人，干事5人。2002年8月，县文物旅游局更名为县文化旅游开发中心，2003年10月恢复富县文物旅游局。主要承担县境内革命旧址、古遗址、古墓葬、古建筑、石窟及石刻等不可移动文物的保护与管理。2010年设置未变。

富县鄜州博物馆 2008年7月，成立富县鄜州博物馆，为县文物旅游局下属单位，编制7人，馆长由县文物旅游局局长兼任，设专职副馆长1人，干事6人。与文物旅游局一套机构两块牌子，负责全县馆藏文物保护、管理及展示讲解工作，内设办公室、旅游股和内保股。

第二节 文物普查

第一次全国文物普查工作从1956年开始，规模较小，富县基本没有留下普查数据。

第二次全国文物普查工作自1981年至1988年，规模和成果均超过第一次，但受资金、技术等制约，富县的普查工作只收录不可移动文物点320余处。

第三次全国文物普查工作自2007年6月开始，规模大，涵盖内容丰富。信息网络、数码相机、GPS卫星定位仪等现代科技手段得以广泛运用。2008年，富县被延安市列为第三次文物普查试点县。县政府成立由主管副县长任组长的富县文物普查领导小组，由文物、考古专业工作者和文化系统干部、技术人员组成普查专业队伍，制订文物普查方案，举办普查人员培训班，组建11个工作组，分赴全县13个乡镇开展野外调查。4月6日开始，5月13日结束，历时38天，共复查和新发现文物点1068处合并收录975处。普查中对每处不可移动文物悉作实地调查；对新发现文物做好文字录入、照片和图纸等资料整理工作。对复查文物，逐项记录拍照，掌握现存情况。采集各种文物标本，征集流散文物。田野普查结束后，对原始材料进行分类、登记、编目，系统整理，分类编辑普查资料汇编、文物分布图、文物分布一览表等。

第三节 考古发掘

秦直道遗址发掘 秦直道途经富县直罗、张家湾两镇，富县境内共125千米，约占秦直道的17%，大部分道路沿子午岭山脊而建，至今道路轮廓清晰可见。2009年3月至7月，为配合青兰高速公路施工，陕西省考古研究院、国家秦直道考古研究组在张家湾桦树沟口对秦直道进行有史以来第一次大规模考古发掘。发掘面积1200平方米，揭露直道遗址遗存50多米，建筑基址多处。秦直道桦树沟口段呈西北东南走向，路面上发现3个时代的23道车辙，车辙两侧分布有较宽路肩。车辙间的辙梁经过反复碾轧，土质发黑，质地坚硬。多处路面叠压有秦汉时期的绳纹筒瓦、板瓦及陶罐、盆、甑等遗物堆积，还发现一枚西汉末年的“大泉五十”铜币和一枚秦代的铜箭头，为道路的绝对年代提供了可靠依据。在路面靠葫芦河一侧，发现厚度5米以上的夯土护坡。该段直道的下方分叉为两道，一道直接向前，进入葫芦河一级阶地，一道向南折一个弯道后，再入葫芦河一级阶地。初步推断，后一道直道的时代可能略晚于前一条。在该段直道靠葫芦河一侧，发现基本连成一片的多处同期建筑夯土基址，最大者面积200余平方米。建筑基址中揭露出石柱础和大量的秦汉时期的绳纹筒瓦、板瓦及陶罐、盆、甑等遗物堆积。初步研究推断，该基址应该是秦直道上规格较高的兵站或关卡性质的遗址。富县桦树沟口秦直道遗址的发掘，是对秦直道盘山道遗址的首次发掘，为尚存分歧的秦直道全线走向问题的解决提供了有力证据。

维摩寺遗址发掘 2009年5月，包西铁路经维摩寺村与一清代的寺院遗址重叠，陕西省考古研究院和县文物旅游局随之于5月17日至23日联合进行了为期一周清理发掘工作。发掘出土石碑4通、墓志铭1块及大量建筑石条和琉璃瓦、砖瓦等碎片。根据碑文记载，该遗址最早可上溯到明代。4通石碑详细记载了维摩寺重修及沿革等情况。

广家寨寺院遗址发掘 遗址位于富县张村驿广家寨村西北部。2009年7月24日，青兰高速公路施工过程中，在此处出土一批北朝至宋代的佛教石刻造像。该遗址是一处寺院遗址，历代志书均未记载，亦未见相关的文字和碑刻资料。据当地传说，寺院名称为“广任寺”或“广年寺”。陕西省考古研究院和富县文物旅游局随之于7月28日至8月28日联合进行清理发掘，发现石刻残块300余件，包括从北朝到北宋时期的大型石刻佛教造像、小雕像和造像碑，还有唐、宋、明、清时期的瓦当等建筑构件，以及一批清代古钱币约1500枚。在一些造像及造像碑上，发现有明确的纪年文字。出土的文物风格多样，延续时间长，是已知陕西地区考古发掘出土石刻造像最多的一次。

田村古墓葬发掘 2010年4月7日至6月，县文物旅游局会同陕西省考古研究院，对吉子现乡田村华能延安热电厂选址范围内的古墓葬进行了清理。历时60天，共清理金至明清古墓葬27座，陶窑遗址3个，出土文物100余件。现存于陕西省考古研究院。

第四节 保护与利用

文物保护 1999—2000年，富县境内发生3起文物盗窃案，即石泓寺石窟一尊释迦牟尼石刻造像、一尊石刻珈蓝造像及阁子头石窟石柱先后被盗。县文物旅游局以此为鉴建立健全文物安全管理制度，组建起稳定的基层文物保护员队伍，确定田野文物保护员10名，层层落实田野文物保护工作责任制，落实报酬，密集巡查，及时上报存在隐患。制定文保单位和重点部位安全防御预案，配备必要的防御防火设施。重点部位实行24小时值班、领导带班、文保单位日查等措施。同时多渠道筹集资金，对一批亟待保护的文物保护单位进行维修。加强文物规范化管理，完善馆藏文物管理制度，完成馆藏文物收录建档，提高馆藏文物规范管理水平。2005年以后，完成石泓寺石窟、开元寺塔、柏山寺塔、阁子头石窟、福严院塔、八卦寺塔群、交道仰韶文化遗址、秦直道遗址和东村会议旧址9处文物保护单位的规范建档。做实建设工程前期文物勘探和清理工作。至2010年，富县被国务院确定的国家重点文物保护单位2个，被陕西省人民政府确定为省级文物保护单位8个，被富县人民政府确定为县级文物保护单位5个，在加强管理的同时，先后有计划地进行维修和保护。

文物利用 鄜州博物馆位于富县正街县政府对面广场北侧，2001年开工修建，2004年9月正式对外开放。博物馆总面积1112平方米，是一幢四层库馆合一建筑。县文物旅游局发挥鄜州博物馆利用文物展览服务社会。二楼展厅布展以“高原名州”为主题，突出古鄜州历史地位和历史文化。陈列共分为高原名州、唐风宋韵、塔影钟声、诗圣遗珍4个单元，分别展出自新石器时代至明清各时期精品文物53件，分为石器、陶器、瓷器、青铜器4大种类。陈列品以实物为主体，采用图表、照片、灯箱、图画等辅助陈列手段，以物证史，以史阐物，努力复原展现古代鄜州历史文化面貌。以古塔和铜钟为载体，呈现古鄜州的宗教历史文化。介绍“安史之乱”期间诗圣杜甫为躲避战乱寓居鄜州羌村及其诗作概况，激发人文情怀。

富县2010年重点文物保护单位一览表

表23-1-1

文物名称	年代	类别	现址	保护等级	公布时间
魏长城	战国时期	古遗址	钳二乡王乐村	国家保护单位	2006年5月25日
石泓寺石窟	北魏时期	石窟寺	直罗镇寒村	国家保护单位	2006年5月25日
交道遗址	新石器时代	古遗址	交道镇交道村	省级保护单位	1992年4月20日
秦直道遗址	秦代	古遗址	张家湾镇桦树沟	省级保护单位	2003年9月24日
开元寺塔	唐代	古建筑	富城镇西山	省级保护单位	1992年4月20日
阁子头石窟	宋代	石窟寺	富城镇段家庄村	省级保护单位	1992年4月20日
柏山寺塔	宋代	古建筑	直罗镇直罗村	省级保护单位	1992年4月20日

续表

文物名称	年代	类别	现址	保护等级	公布时间
福严院塔	宋代	古建筑	北道德乡东村	省级保护单位	1992年4月20日
八卦寺塔林	明代	古建筑	张家湾镇八卦寺村	省级保护单位	2003年9月24日
东村会议旧址	民国时期	近现代史迹	北道德乡东村	省级保护单位	2003年9月24日
柳园石窟	宋代	石窟寺	牛武镇柳园村	县级保护单位	1990年8月9日
秋野墓	明代	古墓葬	富城镇秋家沟村	县级保护单位	1990年8月9日
万花洞石窟	明代	石窟寺	直罗镇小河子村	县级保护单位	1990年8月9日
羌村石刻	明代	石刻	茶坊镇郭家庄村	县级保护单位	1990年8月9日
白骨塔	清代	古建筑	张家湾镇油房台村	县级保护单位	1990年8月9日

第二章 古遗址

第一节 聚落遗址

聚落是人类聚居和生活的场所，是人类以各种形式聚居的总称。富县聚落遗址 279 处，其中商周至秦汉时期 99 处。

金疙瘩崙聚落遗址 新石器时代，位于羊泉镇溢水河村，占地 15 万平方米。地表有大量陶片散落，包含物丰富，以夹砂红陶为主，泥质红陶次之，灰陶较少，彩陶少见。陶片纹饰以绳纹为主，素面次之，有少量篮纹。可辨的器形有钵、宽沿盆、罐等。可见少量石器。文化层随地势变化呈不规则化分布，距地表约两米，厚约 0.5~1 米之间。

寨子湾聚落遗址 新石器时代，位于张家湾镇杨家湾村。遗址分布范围南北长 800 米，东西宽 500 米，面积 40 万平方米。从上而下分布于三层阶梯状台地，第一层文化层厚 0.5~0.8 米，夹杂有夹砂陶片，饰篮纹，为鬲的口沿。地表遗物丰富，包含物可见大量的陶片。断面上发现 4 个陶窑、4 个灰坑和两处白灰居住面。陶窑旁有两具石墓葬，灰坑中夹杂有泥质灰陶篮纹罐残片和磨制的石器残件。

胡家坡聚落遗址 新石器时代，位于直罗镇胡家坡村。遗址大体呈东西长、南北窄的不规则长方形，分布在上下连续的三个台地上，自西向东逐渐抬高，面积约 8 万平方米。地表散布大量陶片，纹饰多样，有绳纹、麻点纹、附加堆纹、篮纹等，地表及地堦断面暴露灰坑 10 余处，断面发现石灰居住面遗迹，采集到的石器有石刀、石环、石镰。

八合梁聚落遗址 新石器时代，位于羊泉镇八合村。遗址地处台塬，占地面积约 48 万平方米。地表遗迹丰富，有大量陶片散落，以彩陶具多，陶片以泥质红陶和夹砂红陶为主，陶质细腻光滑，胎壁极薄，烧结度高；陶器线纹装饰变化多样，有粗、细、竖、

交错等手法；可辨陶器器形有尖底瓶、钵、罐、瓮、盆、陶环等多样。采集有石纺轮、石镰等石器。在断崖处发现文化层多处，灰坑3处，陶窑1处。

姚家塬聚落遗址 新石器时代，位于钳二乡姚家塬村。遗址被生产路分为两部分，东西长1200米，南北宽300米，占地面积约36万平方米。遗址文化层堆积深厚，距地表约1米处，厚0.7米。同时发现灰坑4处，包含物丰富。在遗址表层的果园墙和断层上可见大量的陶器残片，地表可见大量的泥质红陶和夹砂红陶片，彩陶片数量较多，另有少量附加堆纹、压印纹陶片。陶片多为器物口沿和扳手部位，可辨器物有尖底瓶、钵、罐、盆等。

榆树岭聚落遗址 新石器时代，位于茶坊镇纸坊村。遗址呈不规则多边形，面积约58万平方米。地表遗迹丰富，有大量陶片散落，内涵丰富，可辨器形和纹饰多样，以红陶和彩陶为主，灰陶次之，彩陶量大为其显著特点。采集到的标本有尖底瓶底、重唇尖底瓶口沿、钵腹部及其他器物口沿和底部残片，纹饰有线纹、附加堆纹、绳纹和交错纹等。彩陶有黑彩和褐彩两种，多施于器物口部和腹部，纹样为弧线三角、圆点和条带状。

王岷岭聚落遗址 新石器时代，位于吉子现乡西屯么村。遗址大体呈椭圆形，占地面积约36万平方米。地表为退耕还林地，杂草丛生，遗迹少现，在部分断层中可见夹杂的少量陶片。文化层位于地表30厘米以下，有白灰居住面，发现灰坑1处，采集到大量陶片。陶片有红陶、彩陶、褐陶和灰陶，陶质以泥质红陶、加砂褐陶为主，加砂灰陶少量，泥质红陶大部分表面磨光。纹饰有线纹、绳纹和交错纹等。可辨器物有钵、罐、甑、盆和陶环。出土有口径23厘米、高38厘米的完整陶罐1件，陶罐质地坚硬、胎体光滑，腹部有6个乳钉。采集的三段宽带弦纹陶环，在当地属首次发现。

文家庙聚落遗址 新石器时代，位于直罗镇文家庙村。遗址南北宽400米，东西长900米，面积约36万平方米，文化层厚0.8米。地表散落陶片丰富，采集到有泥质红陶和夹砂红、灰陶片，纹饰有粗细绳纹、弦纹及黑彩条带纹、网格纹，以尖底瓶口沿和底部较多；可辨器形有钵、瓶、盆、罐、釜等。在遗址北侧两座山岭上发现一座陶窑遗址和大量灰坑；遗址内还发现石杵、石环、陶环以及秦汉时期的灰陶板瓦、筒瓦残片等。

狼虎头聚落遗址 新石器时代，位于现在南道德乡狼虎头村。遗址南北长900米，东西宽800米。在南侧地堑边可见厚约1.2米文化层。地表可见少量红陶和灰陶残片，以灰陶居多。一处灰坑长约3米、宽约1.6米，从中采集到石杵、石耜各1件，石器表面磨制光滑，石质坚硬，刃部较为锋利。

曲里村双寨遗址 商周时期，位于现在富城镇曲里村。遗址地形平坦，分布面积较大，地表可见部分泥质灰陶，遗物商周时代特征明显，断面可见陶窑1处，陶窑直径2米，外露高度1米，灰色烧结面厚10厘米。采集到的典型标本有：泥质灰陶素面平口沿，泥质褐陶片，泥质黑陶片，外绳纹、内斜线纹夹砂灰陶片，外绳纹、指按纹敞口灰陶片。

秦直道兵站遗址 秦代，位于张家湾镇水磨坪山顶秦直道路基旁，当地群众俗称大寨子。此段秦直道呈南北走向，兵站遗址沿秦直道东侧而建，遗址呈长方形，南北长300余米，东西宽220米，面积约6万平方米。城门遗址痕迹仍可见，城墙残高20余米，夯土层厚9~11厘米，均为平夯，夯质坚硬。遗址周围地表散见新石器时代龙山文

化陶片和秦汉板瓦及泥质灰陶卷沿盆口残片。

陈家庄遗址 秦汉时期，位于现在张家湾镇三城村。遗址处于村中部的两层台地上，地势较平缓，东西宽187米，南北长194米，面积约3.6万平方米。地表遗物较丰富，可见到绳纹板瓦和筒瓦、泥质灰陶罐残片，红陶瓦残片，并可见灰坑和文化堆积层，其间夹杂物较为丰富。

陈家河遗址 秦汉时期，位于槐树庄子午岭国家森林公园保护区大坪管护站。遗址东西长约470米，南北宽约70米，面积约3.2万平方米。地表散布大量秦汉时期绳纹板瓦和筒瓦，未发现文化层。

第二节 城寨烽燧遗址

富县古城遗址7处、古寨遗址89处、烽燧遗址20处。

三川驿城遗址 西魏时期，位于吉子现镇西三川驿村。古城依山临水，平面略成梯形，东西长约800米，南北长560米，面积约44.8万平方米，分内外两城。城墙残高约6米，墙基残宽约8米，夯层厚8~14厘米。现存石砌西门，高3.5米，宽2.9米，进深8米。东城墙外暴露出陶窑窑址13座。整个城址轮廓仍清晰可见，四面墙体的夹墙内便道环绕。据《隋书》和《鄜州志》记载，隋代置三川县于此，唐代因之，宋代之后县废。

五里铺烽燧遗址 汉代，位于张家湾镇杨家湾村五里铺。遗址呈坟丘状，底径18米，高8米，顶径6米，四周有不规则方形台基。断面夯土层明显，厚10~15厘米，底边缘有半圆形壕沟直通南侧岬畔。

黑水寺城遗址 清代，位于张家湾镇黑水寺村。城址平面略呈长方形，东西长约300米，南北宽约150米，面积约4.5万平方米。东门较完整，西门和南门已毁，仅存部分城墙。东门为石质圆拱形，门额上方有清同治十二年（1873）题款“金汤巩固”石匾。城墙残高0.25~5.5米，基宽3~5米，长约20米，夯层厚约6~12厘米。

上湫塬寨遗址 清代，位于北道德乡上湫塬村。寨址平面呈长方形，长约150米，宽80米，面积约1.2万平方米。寨门在东寨墙南部，宽2.3米，进深4米，夯层厚0.1~0.12米，东南北三面寨墙保存较好，西寨墙已坍塌，寨址西端有水井1口，寨址三面临沟，地势险要，易守难攻。

安家川寨遗址 清代，位于直罗镇安家川村。寨址南高北低，呈斜坡状，南北长195米，东西宽60米，面积1.17万平方米。墙体下半部分由人工铲削山体而成，上半部分由黄土夯筑而成，夯土层厚6~9厘米，夹杂瓦片。墙体顶宽1.2米，内墙高0.5~8米，外墙残高14~20米。西墙上有马面两个，北墙上有窑洞两孔，南墙上有豁口两个，东墙墙体已基本消失。

新寨子寨遗址 清代，位于直罗镇新寨子村。寨址南北长75米，东西宽62米，面积4650平方米。平面略呈椭圆形，中间有一不规则形土台。内墙残高2~8米，墙底宽3米，顶宽1米，由黄土夯筑而成，夯层厚8~11厘米。北部墙体有2个券洞。西墙已塌陷，有一宽约15米的豁口。寨址北边、东北、西北、东南、西南共5个马面，是富县

寨子遗址中马面最多的。其中西南马面保存最好，高11米，底宽4.2米，顶宽2.8米，厚4米。

安子头寨城遗址 清代，位于吉子现镇安子头村东山岭。寨址大体呈不规则四边形，面积2900余平方米，寨内地形中部隆起，四周低洼。北寨墙临沟，已坍塌残缺，东西寨墙保存相对完好，设有马面，残高西为20米，东为18米。南寨墙侵蚀、风化严重，可见残留墙基。寨墙厚4~5米，夯层12~14厘米，夯窝不清。西墙开有寨门，堆积层掩埋深厚，残高1.2米，残宽2.2米。

炮楼烽燧遗址 清代，位于张家湾镇炮楼村。周长约50米，直径约16米，高约7米。整体呈不规则坟丘状。

墩山烽燧遗址 清代，位于张家湾镇炮楼村。周长约35米，直径约10米，高约7.5米。上面呈不规则圆形，直径约3米。夯土层不均，厚约4~16厘米。烽燧边缘有条半月形护壕，宽约1米，深约0.5米。

雷村寨城遗址 民国时期，位于羊泉镇雷村。城址约6300平方米，三面环沟，一面靠塬，保存较好。南城墙残高5.5米，外有壕沟，西城墙残高3米，北城墙残高7米，东城墙残高5米。有北门，北城墙的东西转角处设有马面，为双层转券拱门。该城虽建于民国时期，但建筑方式和风格完全符合古代城寨风貌。

第三节 崖居遗址

崖居，也称崖窑，人工开凿，用于储藏物件或紧急避难的崖洞，多为土石结构，开凿在山崖绝壁处，洞口较小，一般可进出一二人，内部别有洞天，小的十多平方米，大的几十或上百平方米。悬于半山腰，无进出路，仅靠绳索和椽木出入。富县崖居遗址有47处，多用于躲避兵匪袭扰。

药埠头崖居遗址 清代，位于直罗镇药埠头村。崖居底部有红砂石垒砌的平台，大小8个不规则崖洞分布在红砂石崖上，横面约50米长，距地面34.5米。石洞内壁因长期被烟火熏染，有土炕，洞口见石垒墙。

石窑岭崖居遗址 清代，位于直罗镇小河子村的半山崖上。底部为红砂石垒砌平台，大小18个不规则崖洞分布在红砂石崖上，横面约长60米，距离地面34.5米。石崖上有凿制的穿孔，最大洞口宽约2.8米，洞高约4米，最深5.3米；最小洞口宽约1.2米，洞高约1.5米，最深3.4米。个别洞壁有烟熏痕迹，洞口可见石垒墙。

李家沟崖居遗址 清代，位于直罗镇屈家沟李家沟村。崖居整体保存较差，分布在长约25米的石崖上，现存大小不等14个洞室，分上下两层，层间距约4米，崖居距地面约30米，西侧的洞室坍塌严重，距地面约40米，高不可攀。

南沟门崖居遗址 清代，位于直罗镇新寨子南沟门村。分布在长约22米、宽约10米的红砂石崖上，高离地面约30米，整体较完整，现存8个洞室，自西向东依次交错分布。

陈家庄崖居遗址 清代，位于张家湾镇三城陈家庄村。单体崖居，高离地面6米，崖窑口西侧坍塌，北有长方形望窗，窗口边外有2个不规则形气孔。

红庙沟崖居遗址 清代，位于张家湾镇三城红庙沟。坐落于断石崖壁上，3个崖窑自南向北排列，高离地面约6米，难以进入。

甘沟崖居遗址 清代，位于张家湾镇黑水寺村甘沟。从下往上分三层，第一层1个崖洞，第二层3个崖洞，2个望窗，第三层1个崖窑，2个望窗。一层距地面1.7米，二层、三层距地面较高，其崖洞宽约1.2米，高约1.5米，进深约3米。

第四节 寺庙遗址

富县寺庙遗址颇多，现存登记遗址70处。

宝严院遗址 宋代，位于北道德乡梁子塬村。院址东西长25米，南北宽20米，寺院建筑基址已无，现存石碑3通和1块柱础石。

孟坪寺遗址 明清时期，位于直罗镇药埠头村石渣河沟。原寺院建筑已毁，遗址内散布着大量琉璃瓦残片、条形砖、方砖、筒瓦、板瓦、石条，现存一通“永垂不朽”碑，记载清咸丰四年（1854）重修孟坪寺院经过和募捐情况，造像不存。

姜家川关圣庙遗址 清代，位于直罗镇姜家川村。原建筑已毁，基址隐约可辨，遗址内现存红砂岩质台基、两块圆形柱础石，散布着清代条砖、筒瓦、板瓦、脊瓦、石构件等，现存庙碑的碑身、碑座、碑首，字迹漫漶不清。

姜家川西岳庙遗址 清代，位于直罗镇姜家川村。原建筑已毁，石条基址尚存，东西长8.7米，南北长9米。现存两通石碑和一尊上半身已残的佛像，还有大量残砖、瓦片和石构件等。

白骨塔寺庙遗址 清代，位于张家湾镇八卦寺油坊头村。原寺庙已毁。庙址东西长55米，南北宽42米。遗址西侧26米处有一戏台台基。现存嘉庆年间“重修关帝庙碑”1通，同治年间“重修关圣帝君行宫碑”1通，狮子门墩1对。

大麦秸沟龙王庙遗址 清代，位于张家湾镇和尚塬大麦秸沟。庙址长8米，宽12米，现存大量建筑残件、板瓦、筒瓦和嘉庆年间“龙王庙碑”1通。

水沟财神庙遗址 清代，位于直罗镇药埠头村水沟。单体建筑，地基和建筑的石材均系隼卯套接而成，檐上两侧有石雕的龙头状脊首，造型逼真。石墙檩上缠枝莲花纹饰精美，庙正面门前两梁柱上各刻一只兔子。庙前一通“永垂不朽”残碑，庙内无造像，现存一石供桌和香炉。

弥家川关帝庙遗址 清代，位于吉子现镇弥家川村。坐东向西，面宽3间，小青瓦硬山顶建筑，年久失修，已近荒废，屋顶部分垮塌，关帝像无存。现存嘉庆十七年（1812）维修碑记1通。

枣林子显身庙遗址 清代，位于南道德乡枣林子村。坐北向南，面宽5间，进深1间，小灰瓦硬山顶建筑，檐口有滴水。庙内梁脊板题记“光绪二十九年（1903）重修”。1994年村民集资维修，梁架保持原貌。庙内有砖混砌筑神台，奉造伍子胥夫妇泥塑像。东侧庙内供奉祖师爷像，西侧庙内供奉牛王神、马王神、山神、土地神泥塑像，西侧内山墙上有人物花草壁画两处，保存基本完好。

第五节 石窟遗址

富县发现包括摩崖造像在内的石窟遗址 54 处，主要分布在直罗镇和张家湾镇，最早开凿于北魏年间，以宋代石窟居多。

石泓寺石窟 始凿于北魏时期，宋金时期内容居多，位于直罗镇川子河北岸。有大小窟洞 10 个，现存大小造像 3436 尊。始凿于南北朝，隋、唐、宋、金、明、清各代均有续凿。主窟保存完整，高 5.4 米，宽 10.3 米，深 10.7 米，中央基坛四角各有方形大石柱上承窟顶，气势宏伟。坛上有释迦牟尼、文殊菩萨、普贤菩萨、胁侍迦叶、阿难刻像，佛与菩萨均跏趺于莲花座上；佛高 1.86 米，座高 1.59 米，佛头饰螺髻，大耳，右手附膝，左手着腹，身着敷搭双肩袈裟，袒胸，下着大裙，双目微闭；胁侍阿难高 1.74 米，迦叶高 1.62 米，分立两侧，双手合十祈祷，温顺尔静。窟顶雕饰极其华丽，镌刻“释迦如来，香花供养”及七言绝句一首。窟壁及四柱浮雕大小造像 3400 余尊，最大浮雕 1.5 米左右，最小浮雕 0.2 米左右。窟内有隋炀帝大业二年（606）、金熙宗皇统元年（1141）和金熙宗皇统二年（1142）等许多题记。四柱及窟壁雕刻的小佛像，排列有序，摆布均匀，遥相呼应，神态各异，无一重复，自然舒适。各主像雕刻刀法细腻，比例协调，纹饰繁复，线条流畅，极富质感，被誉为陕北四大石窟之一。2004 年至 2005 年 5 月，富县文物旅游局实施石泓寺主窟窟檐维修工程，2006 年 5 月 25 日，国务院公布为全国重点文物保护单位。



石泓寺造像

各主像雕刻刀法细腻，比例协调，纹饰繁复，线条流畅，极富质感，被誉为陕北四大石窟之一。2004 年至 2005 年 5 月，富县文物旅游局实施石泓寺主窟窟檐维修工程，2006 年 5 月 25 日，国务院公布为全国重点文物保护单位。

关山石窟 南北朝时期，位于张家湾镇三城关山村南。石窟为一个整体，建于断石崖壁上，自北向南依次排列为 1 号、2 号、3 号石窟。1 号窟为主窟，距地面 3.2 米，宽 1.1 米，进深 1.5 米，高 1.6 米。正壁浮雕跏趺佛像，高肉髻着袍，手施禅定印，南北壁各雕 1 尊菩萨造像，戴冠着袍，袍襟摆长至膝盖。造像整体风化严重，漫漶不清。南北窟口两壁均雕两层造像，每层各 10 尊。2 号 3 号窟为空窟。

川庄石窟群 北魏时期，位于张家湾镇川庄马渠寺村。龕窟群形制，分为 A、B、C 三区。A 区 5 个方龕均有 3 尊造像，一佛二菩萨，主佛坐姿，菩萨站姿，风化不清。B 区一个方龕，一佛二菩萨，龕宽 80 厘米，高 100 厘米，深 40 厘米。C 区由东向西 2 个方龕和 2 个拱形龕，1 号龕分两层，共 10 尊站立小造像，2 号龕和 4 号龕各 3 尊造像，主佛坐姿，两侧站姿，3 号龕分两层，共 12 尊站立小造像，风化不清。

大佛寺石窟 宋代，位于直罗镇寒村。始凿于北宋开宝六年（973），元、明两代均

有续凿。总面积82平方米，除主窟外，其他石窟规模较小，窟内造像壁画破坏严重。1号洞窟高1.8米，宽0.84米，进深3米，穹窿顶，藻井为莲花纹饰，造像已毁。主窟为2号窟，高3.35米，宽3.8米，进深3.5米，内有圆雕跏趺佛1尊，金刚座，红砂石质地，佛首不存，上身内着僧祇支，袒胸，披双肩彩绘外衣，中有龙纹，边有云纹，左手着膝，右手置于胸前，手指已残，双足踏莲朵。造像身躯雄伟，雕工匀称，刀法细腻流畅。左右各有1尊菩萨，风化严重，造像不清，大佛右方有彩绘墙壁。3号窟高2米，宽3.3米，进深2.5米，主像不存，两侧壁浮雕18罗汉像，残存17尊，造像不可辨，左右有两方题刻，窟口内侧站立两名手执剑矛武士，已风化。4号窟为禅窟，高2.5米，宽1.17米，进深3米，主佛风化，左右各有3尊造像，均已风化。

阁子头石窟 宋代，位于富城镇段家庄村。宋元符三年（1100）至政和二年（1112）建造，平面略呈方形，面阔4.2米，进深3.8米，高2.08米。窟中央4根石柱连接顶接地，柱四壁满雕佛像、罗汉、弟子、供养人造像及舍利塔等。后两柱与窟后壁相连，长2.37米，宽0.97米，高0.38米，窟底有石基坛。主像原为三世佛，已残。窟左右两壁分别为浮雕佛说法图，场面宏大，人物形象生动。窟外有圆雕释迦佛像，跏趺坐于莲花座上。窟壁上有宋政和二年（1112）开窟造像题记一方。阁子头石窟造像，刀法娴熟洗练，人物形象生动鲜明，构图简洁明快，是宋代石窟艺术中不可多得的艺术珍品。1982年，县文物部门维修加固石窟口，安装窟门。1992年4月20日，陕西省人民政府公布为陕西省重点文物保护单位。2002年窟内一方形石柱被盗，县文物旅游局封堵洞窟。

川庄石窟 隋代开凿，位于张家湾镇川庄村西0.5千米处。唐代续凿，有明代造像。现有4窟，自东向西编号，4号为主窟，面阔8.4米，高4米，进深6米。窟内造像16尊，主佛残高3.78米，胁侍菩萨高3.21米。窟东壁开龕造像，龕内深浮雕坐佛2尊，龕南侧浮雕7层，共77尊供养人造像，头部均残。其余各窟均为空窟。

柳园石窟 宋代，位于牛武镇柳园村对面石崖下。坐西面东，平面呈长方形，平顶，深3米，宽2.4米，高1.6米。中心方形搭柱连接窟顶，正壁雕三世佛和文殊、普贤造像。左壁小龕，内雕1佛2菩萨，佛为弥勒佛，身披双领袈裟，手施禅定印，两菩萨胸饰璎珞，下着裙，披巾由两肩绕臂下垂于地。右壁龕内中雕释迦牟尼像，四壁刻千佛10层。中心搭柱四面均雕佛、菩萨及供养人等形态各异造像。搭柱正面下端有“庆历三年（1043）正月十五造”题记。

马家寺石窟 宋代，位于张家湾镇马家寺村南。坐南向北，单室窟，平面呈方形，面阔2.8米，进深2.85米，高2.3米。窟后壁浮雕三世佛，左右壁浮雕菩萨、罗汉、天王造像及佛教故事。窟壁有宋哲宗元祐三年（1088）开窟题记。

干沟石窟 宋代，位于张家湾镇黑水寺村西北2千米，共3窟，坐西向东。1号和3号窟为宋代开凿，2号窟为明代开凿。1号窟面阔2.18米，进深2.69米，高1.74米，左右壁浮雕16罗汉；3号窟平面呈方形，雕1佛2弟子，风化严重；2号窟为空窟。

张家村石窟 宋代，位于张村驿镇张家村南。有洞窟2个，窟顶刻有莲花，现存造像25尊，主像菩萨残高1.04米。1号窟口宽6米，高2.1米，进深7米，内高3.4米，宽5米，现存3尊佛像，破损严重；第一尊残高1.1米，宽0.48米，无座，第二尊仅存

脚部，第三尊残高 1.3 米，底座宽 0.52 米。2 号窟口宽 3.15 米，高 2.94 米，进深 5.3 米，内高 2.94 米，宽 4.55 米，现存佛像为泥塑彩绘造像，损毁严重，形制难以辨认。窟题记可知于宋徽宗宣和五年（1123）曾凿雕部分佛像。

月牙沟石窟 元代，位于张家湾镇石场子村。坐西向东，窟口为长方形洞门，正上方有双线条阴刻仿木构式卷檐，下雕刻花卉，窟口两侧雕有分布不均的柱洞。窟口宽 1.2 米，高 1.4 米，进深 3 米，窟内宽 2.8 米，高 1.7 米，进深 0.2 米，窟后壁有台基，宽 1.2 米，高 0.25 米。窟内风化严重，造像不存。

黄家岭摩崖造像群 北魏时期，位于张家湾镇石场子黄家岭村。龕窟群坐北向南，分布在长 30 米、高 2 米的红砂石崖壁上，面积约 180 平方米，由 15 个单体龕窟组成，分上下两层，造像 37 尊。除一层 5 号 6 号龕外，造像大多为长脸、细颈，身着水波细线纹僧衣，另有部分造像外包泥塑，较为奇特，疑是后代工艺。

水磨沟摩崖造像群 北魏时期，位于张家湾镇三城村。龕窟群坐西向东，分布在长 135 米的红砂石崖壁上，19 个单体石造像龕窟，造像 65 尊。各龕内均雕 1 佛 2 菩萨或 1 佛 2 弟子，水波细线饰纹，风化严重，个别造像虽面目漫漶不清，但造像轮廓尚能分辨。

第三章 古墓葬

古墓葬是人类古代采取一定方式埋葬逝者的墓地，是探索研究不同时代、不同地区和社会各个阶层丧葬习俗及所属时代社会生活状况的重要遗迹。富县古墓葬 121 处，上至秦汉，下至清朝，包括名人墓地和其他墓地。

第一节 秦汉时期

庙梁山墓群 秦汉时期，位于直罗镇雨家湾村。墓群南北长 259 米，东西宽 64 米，封土无存。地面盗洞多处，墓葬旁散落陶罐陶盆等器物残片。

七里坡墓群 秦汉时期，位于张村驿镇张村驿村。墓群分布于两层台地上，封土形制无存。盗洞周围散见秦汉时期铁器碎片，夹砂红陶罐残片和夹砂灰陶罐等残片。

庙台墓群 汉代，位于富城镇柳湾行政村。面积约 320 平方米，24 座墓葬全部被盗，盗洞旁及内部可见大量木炭渣，散布有零星汉陶罐残片，未见完整器物和其他遗留物，无法判断墓主人身份。

曲里墓群 汉代，位于富城镇曲里村。为竖穴砖室墓，在墓道 1 米内发现陶仓、陶灶、陶罐等完整陶器 10 件。

王家庄墓群 汉代，位于寺仙乡王家庄。面积 5568 平方米，整体呈“一”字形排列，从南向北依次为 1、2、3、4 号墓冢，5 号墓冢在 1 号墓冢的西边，相距 116 米。封丘直径 18 米，冢高 5 米。地面盗洞多处，墓旁有姜黄釉、绿釉、泥质灰陶器物残片，大

部分为积炭墓。

粉庄台墓群 汉代，位于张家湾镇瓦窑沟粉庄台村。墓群西高东低，东西长150米，南北宽700米，封土已平，地面可见多处盗洞，有少量积炭墓，土圪墓居多。盗洞处可见陶仓、陶罐、陶灶、陶釜、陶甑等遗物。

东山墓群 汉代，位于张家湾镇和尚塬村。东西长250米，南北宽200米，地面盗洞32个，以土圪墓居多，有少量积炭墓。盗洞处有汉代陶罐、陶钁、陶釜、陶盆残片，出土完整的器物有陶罐、陶钁、陶盆、铁釜等。

降台墓群 汉代，位于张家湾镇三城村。墓群北高南低，东西长300米，南北宽85米，墓葬以土圪墓为主。地面16个盗洞，洞口可见汉代陶罐、陶仓残片，采集到较完整的器物6件，其中有陶罐、陶仓等。

松树沟墓群 汉代，位于张家湾镇八卦寺塄沟村。墓群北高南低，南北长100米，东西宽50米，地表杂草丛生，未见遗物。盗洞28个，墓葬为土圪墓。盗洞处散见泥质灰陶罐、甑等器物残片。

何家湾墓群 汉代，位于富城镇何家湾村。墓群西高东低，呈条形缓坡状，东西长400米，南北宽300米，20多座墓葬被盗，墓内外散有人骨和灰黑陶残片。

第二节 唐宋时期

东道德古墓 唐代，位于南道德乡东道德村。东西长3.14米，南北宽1.2米。墓室人骨凌乱，泥质墓砖，条形灰陶，砖有绳纹、拍印纹及X形交叉绳纹，砖长38厘米，宽17厘米，厚7厘米，砖质细密。出土圆口流肩鼓腹平底灰陶罐1个，陶罐肩部有红色彩绘条纹彩带。

毛家岷岷砖室墓 宋代，位于牛武镇毛家岷岷。墓葬坐东向西，呈正方形，边长2.2米，单式墓。墓道宽0.7米，高13米，墓室四壁砖雕，中设砖床，高0.5米，距墓底2米多处四周均饰仿木砖雕，砌出柱、枋、斗拱、条格式窗，每朵斗拱下有一砖雕侏儒支撑。侏儒面部丑陋，神态各异，栩栩如生。墓葬被盗，未见随葬品。

太和山砖室墓 宋代，位于现在富城镇太和山道教文化景区。坐北向南，呈长方形，长1.9米，宽1.64米，墓室高2.3米，四壁均用兰砖砌成。北边为主室，东西两侧均有耳室，东耳室高0.8米，宽0.5米，深1.34米，西耳室高0.8米，宽0.43米，两侧有砖雕方形小室。在距墓底1.2米处，墓室四角及中间有砖雕方斗，斗以上为攒肩穹窿顶。底至顶高2.3米，出土灰色陶罐1个。

田村墓群 宋代，位于现在吉子现镇田村。2010年4月到6月，陕西省考古研究院对该墓群进行了为期两个月的清理，发掘出宋代至清代古墓葬27座，陶窑3座，清理出土文物100件，有瓷器和铜钱等。其中砖室墓1座，属宋金时期砖砌八角顶墓葬，该墓坐北向南，由墓道、天井、土圪墓室、砖墓室、棺床、过洞、封门七部分组成，出土器物8件，均为耀州窑金（宋）时期最典型、最常见的瓷器类型。该墓葬保存较好。

降台砖室墓 金代，位于现在张家湾镇三城村。墓为方形，边长2.35米，现存南侧墙壁为仿木砖雕，有槽檐砖、柱形砖、斗昂砖，均施红彩。其余三面墙体已毁。墓室四

角有砖仿立柱，立柱上有砖雕仿木构柱、枋。墓葬被盗，未见随葬品。

第三节 明清时期

杨兴蔺氏夫妇合葬墓 明代，位于吉子现镇申坡村。为杨兴蔺氏夫妇合葬墓，墓地现存一方形中空石砌墓塔，墓塔上镶嵌记事碑、墓主姓氏碑、工匠姓氏碑各1块。

水泉沟墓 明代，位于张村驿镇新城村。面积约250平方米，封土不存，墓葬被盗，形制无法辨识。墓区内现存石马1对、石羊1对、碑座1个。

顾窑子墓群 明代，位于张家湾镇炮楼顾窑子村。东西宽20米，南北长20米，自北向南呈“一”字形排列，地势较为平缓。地表未见遗物，可见半圆形大小不规整石块堆砌的7座墓冢。3号、4号墓前有残碑1通，残高0.69米，宽0.6米，厚0.14米，碑文漫漶不清，隐约可见“天运乙酉年（1637）□□□□□”字样，阴刻楷书。

王氏家族墓 清代，位于张村驿镇高家孤村。现存墓碑2通，周围散落碑座、碑首以及石马1匹石羊2只。碑文载：“奉政大夫湖北德安府同知，例赠朝议大夫江西吉安府知府王□□家族墓。”

张氏家族墓 清代，位于张村驿镇张家村。面积约400平方米，封土不存，地面有数处盗洞，现存墓碑1通。碑文载：“吏部侯铨儒学训导丁卯科岁进士张氏家族墓。”

王盛夫妇墓 清代，位于张村驿镇广家寨村。王盛为乾隆年间当地绅士，墓被盗，封土不存，现存石碑残件、拴马桩、碑座、棺木残件。为夫妇异穴合葬墓，墓室暴露在外，形制与陕北地区窑洞相似。拱形墓门，坐北朝向，墓门以及墓壁为刻花石条所砌，墓后壁上有3个龕。

张刘氏墓 清代，位于张家湾镇张家湾村。东西长32米，南北宽20米，已被盗，封土不存。现存墓碑1通、碑楼侧石1通、仿木结构两面坡歇山石顶1个、碑座1个、望柱石2个、石雕蟠桃1个。

五十亩台缙家墓群 清代，位于张家湾镇五十亩台村。面积900平方米，封土已毁，形制不详，可见9个盗洞。今存墓碑1通、拴马桩1个。墓碑残高1.84米、宽0.67米、厚0.16米，楷书碑文，首题“乾隆三十八年（1733）正月吉旦”，碑身正中刻“清先妣缙母□氏之墓”。

胡公墓 清代，位于张家湾镇炮楼村。封土呈半圆丘形，高出地面约1.6米，封土用石块堆砌。现残存墓碑1通，碑首环形刻“万古城”，碑身正中刻“侄新故显考胡公老大人墓”，落款“光绪二十五年（1899）生仲秋上□□□吉日”，其余字迹漫漶不清。

王督堂墓 清代，位于富城镇北教场骆驼山。呈不规则长方形，东西长40米，南北宽25米。原有圆丘状封土，今已消失。现存石碑7通、石马石羊各1个、石翁仲2通。

黄府君墓 清代，位于直罗镇姜家川村。东西长约20米，南北宽约20米，封土已平。墓地现存残碑1通、碑帽1个、界桩1个。

元佑墓 清代，位于富城镇寺坡村。东西长3米，南北宽3米，封土已毁，形制不详。现存石碑1通，碑身、碑楼、碑首相分离。

高家坟墓 清代，位于张村驿镇高家瓜村。现存圆丘形封土堆1座和墓碑1通，面积约15平方米。封土堆高1.4米，墓碑高1.6米，宽0.75米，厚0.18米。碑上文字大多不识，可辨字迹有“德垂”“吉兆世昌”等，落款为“皇上宣统四年（1912）春”。

第四章 古建筑

古建筑作为各个历史时期遗留下来的物质文化遗存，不仅反映人类所处时代的科学技术与文化艺术成就，也反映了当时社会政治、经济、军事各方面的状况。富县现存古建筑34处，近现代建筑99处。

第一节 古塔 古桥

开元寺塔 又名西山宝塔，唐代建筑，位于县城西山半山坡上，为开元寺佛塔。相传为尉迟敬德任鄜州大都督时监造，塔身为四角四边方锥形楼阁式砖塔。原高13层，残存11层，残高41.8米，塔底层边长8.41米。一层塔门向东，面阔1.46米，高2.75米，底层塔壁厚2.81米。塔体中空，原有木楼梯可攀援而上，今已无存。塔底层高7.13米，由13层砖叠涩出檐，平枋有两朵一斗三升斗拱，斗拱上的檐枋均用菱形图案的砖雕砌筑。塔身第2、3、4层塔檐造型同第一层塔檐，只是在第二层的斗拱上有直嘴昂，四角各有转角斗拱一朵。第4层、第5层塔檐下的平枋之间只有两斗，无砖雕图案。第6层以上塔檐各面均无斗拱。塔身地层往上每层均辟有券门。第4层正东塔门两侧，各有一横条格假窗。塔刹已毁，形制不详。塔体外表砖残损。1956年，鄜县人民政府拨专款进行局部维修。1992年4月，确定为第三批陕西省重点文物保护单位，保护范围北至水渠30米，西至山顶，南至居民区70米，东至台地外沿。1995年拨专款实施塔基护坡工程。2009年由陕西省文物局立项，陕西省财政和富县财政拨款，县文物旅游局和县城乡建设规划局分别实施塔基加固维修和塔体点亮工程。

柏山寺塔 又名直罗宝塔，北宋早期建筑，位于直罗镇柏山山腰，属柏山寺佛塔。塔身为八面八角十一级密檐式砖塔，通高43.3米。塔底为八边形，边长2.3米，塔室顶部以砖叠涩收分，塔身每层檐下以两层青砖砌出平枋，上有五铺做出双沿斗拱；每层塔檐上均有带座栏杆；塔身东西南北四面均为三开间，正中一间辟券门洞，门洞砖雕格椳假门，门侧各雕横格条假窗，有的塔门又作小拱形龕，内供佛像，如罗汉、天王等。1980年从塔身洞龕内取出9尊佛教造像收藏。造像刀法洗练纯熟，形象生动，是宋代佛教艺术中的珍品。塔身均用青砖磨沿对缝，以黄泥白灰加糯米汁砌筑。1992年4月，确定为陕西省第三批重点文物保护单位，保护范围由塔基向西、北两侧外延30米至山坡，东南两侧向外延伸40米。

福严院塔 亦称东村宝塔，宋代建筑，位于北道德乡东村西，属福严院佛塔。为八面八角十一级仿木结构楼阁式砖塔，通高32.8米。塔底层正南辟有塔门，塔身从第二层

至第七层正南也辟有券门，第七层以下收分较小，第八层以上收分较大；塔身各层以砖叠涩出檐，塔檐下用两青砖砌出平枋，每层平枋上有5铺做出双抄斗拱，再以素砖做出圆檐椽头及瓦等；塔身各层饰有砖雕假窗，塔顶以砖叠涩收分，塔刹无存。塔身均用青砖磨沿对缝，以黄泥白灰加糯米汁砌筑而成。塔体中空，底层内径为6米。原有木梁板可攀援而上，今已无存。1982年，富县文物部门曾对塔底层局部损坏处予以维修加固，并在塔四周砌筑了保护围栏。1992年4月确定为陕西省重点文物保护单位，保护范围由塔基向南北两面各外延90米，向东西两面各延伸100米。

八卦寺塔林 明代，位于张家湾镇八卦寺村北0.5千米台地上，属八卦寺佛塔。寺院原有八塔，现存砖塔三座，原寺院已毁。从北向南为序，北塔：八角八面九级，通高9.3米，塔身各层均为砖雕仿木结构、枋头、斗拱，塔顶以砖叠涩出檐，收分呈锥形；顶有球形塔刹，塔体实心；中塔：四角四面九级，残高8.5米，塔身各层以砖叠涩出檐，檐角稍作起翘，檐中部下凹；塔顶以砖叠涩收分，砖砌塔刹；南塔：八角八面九级，残高8.65米，塔身各层以砖叠涩出檐，塔身第九层修至一半而辍工，塔体实心，塔刹完好。整个塔林造型简洁美观，比例适度，格调古朴庄严。考其形制，为明代建筑风格。2003年9月确定为陕西省重点文物保护单位，保护范围为三座塔塔体及塔基，包括塔间空地四面外延，东5米至石楞畔，西15米至山体，南外延30米，北外延30米。

僧正昉公塔 明代，位于北道德乡梁子塬村西南1千米台地上，属佛教高僧墓塔。为八角八面五级砖塔，通高8米，塔体中空；塔基为砖雕覆莲基座，塔底层边长1.7米；塔顶已残。

宝严院塔 明代，位于北道德乡梁子塬村宝塔沟，为八角八面二级砖塔。塔身底层内辟塔室，砖叠涩收分，正南辟塔门；塔身以砖叠涩出檐，檐下施砖雕仿木结构斗拱、普柏枋等，上有砖雕花卉图案。第二层塔身仅修一半辍工。塔顶积土已孕育有丛生灌木，塔残高3.6米。

杨兴墓塔 明代，位于现在吉子现镇串坡村西塔家坪。塔为空心四方形，高3.6米，宽2.6米。塔身各层均以砖叠涩出檐，塔顶以砖叠涩收分。据塔铭载，建于明景泰年间。上志记载为名曰舍利塔。

马公墓塔 明代，位于现在茶坊镇岔口村宝塔洼，为道教墓塔。塔顶残失，残高1.73米，若将弃于旁边的华盖部分加上，高近2米。古塔以陕北常见的砂岩雕琢而成，现存部分由七层平面为八边形、方形、圆形不同形状的石料构筑，塔体饰缠枝花卉、动物、瑞兽、人物等图案，第四层镌刻铭文。建于明嘉靖二十五年（1546），是迄今为止发现的陕西省境内最早的道教塔。

白骨塔 清代，位于张家湾镇油坊头村东，战乱掩骨墓塔。塔身呈正方锥体，平截面为正方形。通高3.9米，底边长1.8米。塔下部以块石砌筑，上部砖砌。塔南面上部匾额刻“白骨塔”，其下镶嵌长0.5米、高0.4米的塔铭。铭文曰：“楚军仁胜左军营左哨童，为收掩骨骸事知乃等：居民因前回匪作乱，骚扰百姓。人民涂炭，遭伤无数，尸体横野，白骨成垒，无人掩盖，今我军（驻）扎此地，见之甚凄，差勇丁四处收敛骨骸，掩盖于墓，免暴露于荒野。倘尔居民见骨，捡丢塔内。则众孤魂阴冥中感尔等之德也。时在同治甲戌年（1874）蒲月。”塔铭对研究回民起义和地方史有重要参考价值。

1990年8月确定为富县重点文物保护单位，保护范围东至山根，西至埝沟河东岸，南北至沟畔。

寺底风水塔 清代，位于富城镇寺底村。风水塔造型特殊，古朴庄重。塔身呈四方梯形体，底边长3.7米，顶边边长2.4米，残高3.6米，塔身为条石垒砌而成，条石大小不等，塔顶已残。

杨家河石拱桥 清代，位于张家湾镇杨家河村。呈圆拱形，高5米，长10米，跨度4.8米，红砂石所砌，桥基由大小不等的条石筑成，仍沿用。

炮楼石拱桥 清代，位于张家湾镇炮楼村。单拱式石桥，片石及块石垒砌，高6米，长15米，宽1.6米，跨度5米，桥面条石铺筑，桥头两侧有八字形引桥，仍沿用。

赵家台将军桥 清代，位于张家湾镇炮楼村水磨沟赵家台。圆拱形，高4米，长14米，宽3米，跨度11米，红砂石所砌，风化较严重，桥中间和两头局部坍塌。清同治年间，清军在巴掌洼附近阻击回民起义军，为战备需要建造此桥，当地俗称“将军桥”。

第二节 祠堂 民居 戏楼

丁家塬祠堂 清代，位于南道德乡丁家塬村，为丁氏族人祠堂。坐东面西，由正殿、廊房、配房组成，建造于清雍正八年（1730）。乾隆三十七年（1772）、道光二十三年（1843）、民国三十五年（1946）曾先后维修。

缙家庄祠堂 民国时期，位于北道德乡缙家庄村，为缙氏族人祠堂。坐北向南，由上殿、东西厢房、门厅和照壁等组成。上殿梁上有墨画阴阳八卦图案，民国二十一年（1932）建造。

安子头祠堂 位于吉子现镇安子头村，坐北朝南，由上殿、前殿、门厅组成，门额题“孙氏祠堂”，大门楹联楷书篆刻：祖功宗德滋培高，春露秋霜感触长。民国七年（1918）十月重修，前殿3间，东西墙壁镶有两块庙碑，记述重修盛事。上殿供奉孙氏先祖画像。

贺氏民居 民国九年（1920）建造，位于北道德乡金村，号正宜堂，坐北朝南，西一间为穿堂门厅，东一间为前出跨间，中三间为正堂。屋外设穿廊，窗棂为镂空木雕。

八合民居 清代，位于羊泉镇八合村。由正房和门楼组成，坐北面南，正房面阔5间，进深2架，小青瓦覆顶，硬山式建筑，枋下为细棂子窗，明间双扇门，上方有格状雕花门楣。门楼高大，枋檐之间有如意云头、变形蝙蝠、莲蓬、石榴等木雕，门枋砖砌匾额“近竹斋”，宅主缙书合。

武自超民居 建于民国二十一年（1932），宅主武自超。位于南道德乡西道德村。南北两院，砖木结构，主屋为硬山顶青砖瓦房，坐东面西，正梁彩绘太极八卦图案，北侧一间为门道，上方有木雕，门框为拱形。主屋门前南侧有门洞通入南院。

南村民居 民国时期，位于吉子现镇南村，三孔砖窑坐北面南，古朴庄重，中部窑面上方砖雕匾额“清白家风”，两边竖刻楹联“学孟母三迁教子，孝公婆四世同居”，楹联四周回纹，上有莲花、下有奔鹿彩画，木质圆拱形门窗。宅主霍双合、霍银合兄弟。

八合戏楼 清代，位于羊泉镇八合村。坐西向东，平面呈长方形，面阔6.5米，进

深8米。5架梁，硬山顶，脊上有砖雕图案，顶覆灰布板瓦，檐下施如意斗拱3朵，角柱4根，山柱2根，檐柱2根。以木隔扇形屏风将舞台分为前后，出将入相门正中匾额书“歌舞楼”，左侧山墙砖嵌浮雕凤戏牡丹，右侧山墙砖嵌浮雕荷花鱼鹰。北墙距地表3米处开一直径1.1米的小圆窗，梁顶板上墨书题记“大清道光二十八年（1848）四月立柱上梁”。1962年，村民集资维修，匾额“歌舞楼”为此次题写。



八合戏楼

督河戏楼 清代，位于富城镇督河村。平面呈长方形，面阔6.8米，进深5.4米，一明间，两次间，5架梁，硬山顶，顶覆灰布板瓦，脊上有鸱吻。檐下施单斗五花，斗拱间施普柏枋，苏式彩绘，现剥落不清。有角柱4根，山柱2根，檐柱4根，金柱2根。金柱间以木格扇形屏风将舞台分为前后，两侧分设上下场两门。隔扇上部匾额木刻“响遏天下”，无年款。

羊泉戏楼 近现代，位于羊泉镇羊东村。砖木土坯结构，檐口施斗拱3铺，一斗两升有斜昂，两侧有风火八字山墙，原彩绘不辨。始建于民国二十九年（1940），沿用至“文化大革命”中遭局部破坏，近年彻底废弃，梁架糟朽，彩绘剥落，台基下沉，屋顶渗漏。

第五章 碑石镌刻

立石镌文，对重大事件或重要人物作永久性纪念或标记，是中华民族的文化传统。第三次全国文物普查，发现富县石刻共67处。其中有祠庙碑、记事碑、功德碑、墓茔碑和摩崖题刻等，对研究历史、宗教、人文、地理、政治、文化有着不可替代的作用。

第一节 庙宇碑记

赵家沟观音洞碑 宋代，位于直罗镇安家川赵家沟观音洞石窟内，记载观音洞建造的时间、成因、布施者、立碑人等。

天宁寺碑 明成化七年(1471),位于茶坊镇大申号村。记载捐修天宁寺概况。

重修天宁寺碑 明代,位于茶坊镇大申号村。记载了明代重修天宁寺的经过及捐修者布施功德,内有杜甫寓居羌村的相关记述。

重兴寺碑 明弘治十二年(1499),位于北道德乡上湫塬村。碑阳见“□□□□□重兴寺记”,正文记载了明代捐资修庙的原因及经过,碑阴额题“显名”,碑文记载捐资修庙的功德姓名与籍贯。

暖泉寺记事碑 明嘉靖三十七年(1558),位于直罗镇小河子村万花洞石窟内。记述明嘉靖三十四年(1555)十二月初八关中一带发生地震,致使寺院破坏、宝塔遭毁情况,嘉靖三十七年重修寺院及募捐概况。

张家湾石窟碑 明万历四十一年(1613),位于张家湾镇石坊头村石佛堂石窟内,记载了修造石佛堂石窟的相关情况。

滑家塬观音庙碑 清康熙五十九年(1720),位于牛武镇滑家塬村。圆首方座,碑阳首题楷书“新建观世音白衣眼光菩萨祠记”,碑沿饰云纹;碑阴有浅浮雕仙鹤,楷书“康熙五十九年岁次庚子四月□旦增建献眼一檐楷书”,正文漫漶,可见“郡主员左元善……德无量莫测其所以然也……”等部分文字。

老寨子观音庙碑 清乾隆二十年(1755),位于交道镇老寨子村,记载当地村民祈求风调雨顺、生活富裕而集资修庙概况。

弥家川关帝庙碑 清嘉庆十七年(1812),位于吉子现镇弥家川村。碑额楷书阴刻“皇清”,首题“窃闻关帝庙弥家川自古有之,然此庙何为而设,盖祭义所云,祀之能捍大患……”等文字,正文为捐款者及捐款数额。

高家庄观音庙碑 清道光十年(1830),位于茶坊镇高家庄村,记载观音庙重修概况及募捐者。

曹家庙观音楼碑 清道光二十一年(1841),位于交道镇曹家庙村。额题楷书“□□同归”,首题“重修观音楼碑记”,正文可见“廊东二十五里曹家庙正殿十八罗汉,建于国初,重修于嘉庆,迨至近年,栋宇坠拆,神象暴露……”等部分文字。

重修天明寺碑 清咸丰八年(1858),位于交道镇小塬子村。记载清咸丰八年修缮天明寺的情况。

第二节 造像碑石

富县广家寨寺院遗址出土的佛教造像碑石,入围2009年全国十大考古候选项目,本节载录其中5通。

2009FG98号造像碑 已残,暂存陕西省考古研究院待定级别。灰色砂岩,最高55.2厘米,最宽27.2厘米,最厚14.4厘米。正面残存两龕六像,上龕为一佛二菩萨,下龕为一菩萨与二胁侍菩萨,左侧面残存一龕一佛像,背面残存一龕二像及浅浮雕图像,龕内为维摩诘与文殊对坐像,龕下碑面为二菩萨及一供养人造像,右侧面残存一龕一佛像。龕减地雕琢,龕像均高浮雕,非龕像均为浅浮雕,造像细部特征及碑体装饰均为浅浮雕或阴线刻。碑体残存中部,残存部分正视呈不规则纵长方形,四面均较平,大

部被龕像或龕楣裝飾所佔據。

2009FG111 号造像碑 已殘，級別待定。灰黃色砂岩，最高 51.6 厘米，最寬 29.2 厘米，最厚 12.4 厘米。正面殘存 10 組千佛龕像，每組龕像高 13.2 厘米，寬 7.6 厘米，龕減地雕凿，造像整體高浮雕，細部特征均為淺浮雕或陰線刻。碑體殘存中部，殘存部分正視略呈窄長梯形，正面較平，全部被龕像所佔據，左側面整體較平，滿布斜向粗深凿痕，背面相對較平。龕形及龕內造像的姿態、裝束均相同，自上而下第一排三龕僅存龕和佛像下部，第二排右龕僅存龕左側局部，中龕和右龕龕像基本完整，第三排和第四排的 4 組龕像基本完整，造像局部略有殘損。

2009FG184 号造像碑 已殘，級別待定。碑體由上下兩段殘體拼合而成，灰黃色砂岩，最高 139.6 厘米，最寬 40.8 厘米，最厚 15.6 厘米。其中樁頭高 4.4 厘米。正面殘存兩龕六像，上龕為一佛二弟子，下龕為一佛二菩薩，左側面殘存兩龕二像，上龕和下龕內均為一佛像，背面殘存兩龕六像，上龕為一佛二弟子，下龕為一佛二菩薩，右側面殘存兩龕兩像，上龕和下龕均為一佛像。龕楣以陰線刻，龕減地以雕刻，造像整體為高浮雕，細部特征均為淺浮雕或陰線刻。碑體殘存中上部，殘存部分正視略呈上窄下寬梯形。頂面滿布凿痕，中間被樁頭佔據。樁頭平面呈橫長方形，整體較寬較薄，周緣及頂面滿布凿痕。正面及兩側面均平整，中上部雕琢上下兩組龕像。背面因殘損而粗糙不平，中上部亦被上下兩組龕像佔據。各面上下兩組龕像間距較大，碑體正好從各面下組龕像上部殘斷。

2009FG218 号造像碑 已殘，級別待定。褐色砂岩，最高 174.5 厘米，最寬 49.5 厘米，最厚 18.5 厘米。其中上部樁頭高 4.0 厘米，下部樁頭高 9.0 厘米。正面兩龕七像，上龕為二佛，下龕為一佛二弟子二菩薩，左側面兩龕兩像，上龕和下龕均為一佛像，背面殘存兩龕六像，上龕為一佛二菩薩，下龕為一佛二弟子，右側面兩龕兩像，上龕和下龕均為一佛像。正面和背面下部雕琢供養人圖像以及造像題記。龕楣以陰線刻，龕減地以雕琢；造像整體為高浮雕，細部特征均以淺浮雕或陰線刻，供養人圖像及造像題記以陰線刻。碑體基本完整，僅頂面兩側及四面局部殘損。扁平，正視略呈上窄下寬梯形。四面均較平整，正面全部、背面大部被龕像和供養人像以及造像題記所佔據，兩側面中部偏上處被龕像佔據，其餘部分表面局部可見斜向凿痕。頂面和底面均較粗糙，布滿凿痕，中間帶樁頭。頂面樁頭呈饅頭狀而較小，底面樁頭呈橫長方形而較大，厚度與碑體一致。樁頭表面粗糙，滿布凿痕。

2009FG226 号造像碑 已殘，級別待定。灰黃色砂岩，最高 74.4 厘米，最寬 47.2 厘米，最厚 19.7 厘米。其中樁頭高 12 厘米。正面殘存三排 14 組千佛龕像，龕減地以雕琢，造像整體為高浮雕，細部特征均為淺浮雕或陰線刻，題記以陰線刻。碑體殘存中下部，殘存部分正視呈縱長方形。正面較平，上部被千佛龕像佔據，下部無刻划裝飾。

第三节 功德碑石

直罗记事碑 金代，位於直羅鎮老街。圓首，碑沿陰刻雲紋，碑身刻有“大金國延安府鄜州直隸直羅縣衙門賢順里”。

王公神道碑 元代，位于羊泉镇上善化村。碑阳行楷阴刻“忠翊侍卫亲军武德将军王公神道”。

曲南张氏铭祖碑 明代，位于羊泉镇曲南村。记载明景泰年间首刻张氏家谱，清代康熙年间续刻张氏家谱及捐资情况。

八合村神道碑 清代，位于羊泉镇八合村。碑上部为盘龙帽，基座为夔夔，碑阳行楷阴刻“修职佐郎西安府临潼县训导拙巷纛公之神道”。碑主为康熙末年至雍正年间的名士纛燧，其子纛山鹏为乾隆十四年（1749）进士。

孙家塬张氏铭祖碑 清代，位于钳二社区孙家塬村，记述张氏先祖的迁徙状略。

街子河记事碑 清光绪二十一年（1895）立，位于交道镇界子河村。碑文可见“街子河……北至州城四十里，南至洛川孙城三十里，为州与孙交界之区。族人以其地当适中，故皆于此……村外小溪之名，旧有行馆所修之记年月……高新芳叩首诚曰‘善’，欣然而去。遂濡笔记之而刻于石。清为修馆之记，可设为借地之券也”等文字。

酈峙保障碑 民国九年（1920）碑，20世纪70年代从县城南城门外移至县文化馆。现保存于富县酈州博物馆。阴刻楷书“酈峙保障”，为民国九年酈县县长张本睿所题。



神道碑

第四节 墓茔碑石

王公任氏墓碑 清乾隆十八年（1753），位于张家湾镇黑水寺村。圆首，边栏刻如意花草纹，碑首刻二龙戏珠，额题“□清”，碑文楷书首题“乾隆十八年岁次癸酉黄钟下洗吉日”。碑身正中刻“先考四译馆官生美□王公原配任氏之墓”，有款。

元祐墓碑 清代，位于富城镇寺坡三城塬村。螭首龟座，碑首刻二龙戏珠，碑身两边镂空刻蔓草，碑文为阴刻楷书，额题“皇清”，碑石正中刻“显考大监元祐讳子相王府君之碑记”。

蔺天开墓碑 清乾隆四十四年（1779），位于南道德乡。螭首，碑沿线刻蔓草，碑阳阴刻楷书“时乾隆四十四年，冬日下午浣之吉，待封君天开蔺公之墓”，碑楼有“石楼千古载，先泽万世留”墓联。

白公墓碑 清嘉庆十四年（1809），位于富城镇秋家沟。螭首龟座，碑沿蔓草镂空，为白公及原配陈太君继配杨太君之墓碑。

蔺偁如夫妇墓碑 清道光九年（1829），位于南道德乡兴民村。碑沿线刻蔓草。碑阳阴刻楷书“道光九年……偁如蔺公蔺母武孺人之墓……”碑阴阴刻楷书蔺公及武孺人生平。

炮楼村墓碑 清道光十一年（1831），位于张家湾镇炮楼村。螭夔座，边栏镂刻花草，碑额阴刻楷书“流芳百世”，墓联“志欲光前香口远，存心欲后惠泽长”。正文阴刻楷体，记载墓主生平。

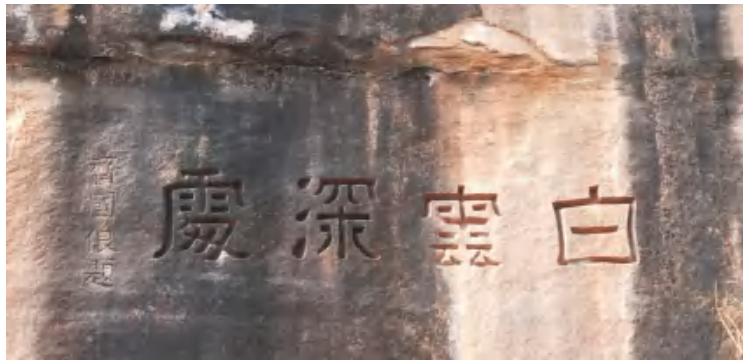
何安墓碑 清代，位于直罗镇小河子村。圆首方座，碑身正中刻“山东胶州别驾何公之墓”，碑首刻“公讳安，字邦，为郕之钜放也，家世殷富，□冠郕延，其父恒，以诗礼为教……”文字。

闫公曹氏夫妇墓碑 清道光二十五年（1845），位于直罗镇安家川村。有碑楼，碑首浅浮雕双龙戏珠，珠上有“寿”字。为考乡钦着宾士誉闫公与德配曹孺人之墓碑。

第五节 摩崖题刻

摩崖题刻多为名人所书，雕刻于石崖之上，装点山野，浸贯文脉，夺目引神，是珍贵的古代石雕艺术和文化符号。富县发现摩崖题刻15处，惜镌石工匠无记。

“天险”题刻 位于张家湾镇和尚塬公路右侧石崖上，为明万历三年（1575）知州潘禹所题。



摩崖题刻

“少陵旧游”题刻 位于茶坊镇郭家庄通往羌村的石壁上，为明代万历甲戌科都御史、顺天巡抚王邦俊致仕游杜甫故居羌村时所题。

“飞翠流云”题刻 位于张家湾镇黑水寺村旁石崖上，为大明嘉靖壬子岁恤刑部郎中陈棐所题。

“堆琼淑玉”题刻 位于张家湾镇黑水寺村旁石崖上，为明代提学井某所题。

“石堂铁臂”题刻 位于张家湾镇曲儿村石崖上，为大明嘉靖壬子岁恤刑郎中陈棐所题。

“拾遗墨草”题刻 明代，位于吉子现镇西三川驿村，题刻者不详。

“云岫龙潭”题刻 位于富城镇莲花池村，为明代御史中丞王邦俊所题。

“皇朝隆益，明世延长”题刻 位于张家湾镇曲儿村石崖上，为大明嘉靖壬子岁恤刑部郎中陈棐所题。

“禹门别墅”题刻 位于羊泉镇高家沟村，落款为清代“顺治戊戌年，州人禹门任于峤□□。”

“白云深处”题刻 位于富城镇莲花池村石崖上，为清代郿州人士齐国俚所题。

“峻壁清流”题刻 位于富城镇莲花池村水泉沟石崖上，云谷题，年代不详。

“栖云岩”题刻 位于张家湾镇曲儿村石崖上，落款为“文岗题”，年代不详。

“丘园深处”题刻 位于富城镇秋家沟村南山崖底，年代书者不详。2003年建楼房

拓宽地基时被毁。

“东岭朝云 古壁苍州”题刻 位于富城镇袁家村，年代书者不详。

“风云雷雨”“法雨慈云” 清代题刻，阴刻楷书，位于张家湾镇川庄村后马渠寺石窟正上方。

第六章 馆藏文物

富县鄜州博物馆共收藏出土文物 913 件，含国家三级以上文物 238 件、一般文物 675 件，有石器、陶泥器、瓷器、铜器、锡银器、玉器、铁器、木器、古字画和其他等 10 大类。

第一节 石器

条形石铲 新石器时代，砍伐器，三级文物，1983 年出土于牛武镇丁家塬村。玉绿石，长条形，质体薄，双锋，刃部锐，有使用痕迹，长 30.5 厘米，宽 7.5 厘米，四分之一处有一圆孔。

单孔墨玉石斧 新石器时代，砍伐器，三级文物，1985 年牛武镇丁家塬村村民乔志忠所捐。长 13.5 厘米，宽 9 厘米，略呈方形，口部为圆弧形，两边为直边，两面磨光，尾部 3 厘米处正中有一圆形穿孔，是典型的新石器时代磨制石器。

石铲 新石器时代，砍伐器，三级文物，出土地不详。由砂石岩石磨制而成，通体打磨光滑，长 19 厘米，宽 20 厘米。拱形，上圆下方，弧形双石刃，刃部稍有磨损，肩部平齐，石质坚硬。

双孔方肩石斧 新石器时代，砍伐器，三级文物，出土于茶坊镇后瓜村。长 16.5 厘米，宽 7.2 厘米，墨玉石质，呈长方形，刃为弧状，其余三边为直边，两面磨光，尾部有单面刃钻孔 2 个，石质较好。

单孔石斧 新石器时代，出土于吉子现镇西屯磨村。墨绿色，正视如梯形，长 13.5 厘米，厚 0.6 厘米，上窄下宽，上部有一小孔，斧身由上而下有一刻槽，刃部有使用痕迹。

石瓮 辽代，由整石雕凿而成。高 78 厘米，口沿直径 97 厘米，鼓腹，可容水 0.33 方，腰径 107 厘米，底径 70 厘米，外壁一周口刻折枝卷云花卉，肩部饰两道弦纹。腹部一面中间浅浮雕插枝莲花盆景，两边阴刻“大安元年”和“党演”楷书题记。

石棺 宋代，二级文物，1982 年出土于富城镇寺坡村。由棺盖、棺室、棺座三部分组合而成。棺盖呈弓形，棺室两头雕刻仿木假门假窗，两侧线刻“富贵”和几何形等图案，棺座四角均浮雕卧狮各 1 尊。

第二节 石刻

和运墓志 唐开元二十年（732）制，三级文物，1978年出土于茶坊镇皇甫店村。正方形，由墓志盖和墓志组成一盒。墓志盖呈覆斗形，四周刻牡丹、龙、凤纹。墓志边长52厘米，厚7.3厘米，志盖篆书；志文行书，共18行，满行22字。记载唐故左领军卫翊卫引驾和运与其妻赵氏于开元二十年合葬于“雕阴”之左之事及和府君的生平。

杜府君墓志 唐代天宝十五年（756）制，二级文物，2010年出土于牛武镇后瓜村，由墓志盖和墓志组成一盒。墓志盖呈盂形斜杀正方形，边长60厘米，厚7厘米，盖上篆书“大唐故杜府君墓志铭”，周围线刻莲花纹。铭文阴刻楷书25行，每行26字，共608字，以界格线分开。记载杜府君的生平、为官情况及杜氏家族迁徙、官制、地望等情况。

环府君墓志 唐代，三级文物，1990年出土于富城镇秋家沟。正方形，由墓志盖和墓志组成一盒，盖四周刻回纹，记述环府君的生平。

高公墓志 明代，三级文物，2000年出土于北教场火车站附近。正方形，记述高公的生平。

曹母侯墓志 清乾隆五十一年（1786），三级文物，2004年10月出土于富城镇王家峪岷。正方形，由墓志盖和墓志组成，墓志盖四周刻双凤牡丹纹，墓志记述曹母生平。

王公墓志 清嘉庆二年（1797），三级文物，2004年10月出土于富城镇王家峪岷。正方形，由墓志盖和墓志组成一盒，盖两边浮雕麒麟，记述王公生平。

曹公墓志 清嘉庆五年（1801），三级文物，2004年10月出土于富城镇王家峪岷。正方形，由墓志盖和墓志组成，墓志盖四周刻二龙戏珠，墓志记述曹公生平。

白公墓志 清道光九年（1829），三级文物，1989年出土于洛阳乡洛阳村。正方形，由墓志盖和墓志组成，墓志盖四周刻蔓草，墓志记载白公勤劳俭朴的一生。

高公墓志 清道光十二年（1832），三级文物，2002年出土于富城镇罗家塬村王家峪岷。正方形，由墓志盖和墓志铭两部分组成。墓志盖为方形覆斗盖，四边线刻龙纹和蔓草图案，边长100厘米，两边雕刻对称的狮子首，盖上竖排阴刻6行篆书“皇清诰授奉政大夫四川马边厅抚夷同知亦亭高君墓志铭”。墓志铭竖排阴刻33行，共945字，欧体小楷，记述高公为官概况及生平。

第三节 石雕

护法天王造像 宋代，二级文物，出自直罗柏山寺塔。高1.48米，肩宽0.44米，首后部略残。造像面目狰狞，身着铠甲，双臂前曲，右手按在左手背，左手握戟，立于金刚座上。

菩萨造像 元代，三级文物，1998年出土于直罗镇北河村。高29厘米，砂石质地，发型整齐，卷云发卡，头上方有一小化佛，形似弥勒，面部丰满，高鼻小嘴，眉清目秀，神态端详。

元代菩萨头像 元代，三级文物，1991年从富县牛武镇党家庄寺院移回。高21.5厘米，该像为砂石质地，头戴化佛宝冠，眉间有白毫相，额眉微竖，鼻梁直隆起，面目慈善，闭唇微笑，下颌收敛。

袒胸罗汉造像 元代，二级文物，1999年出土于北道德乡白庙塬村。砂石质地，高85厘米，头稍斜，双目微闭，下视，双领袈裟，颈饰项圈，下腹微鼓，双手均持物，腰结痂带，飘带下垂，趺坐于金刚座上。比例协调，刀工流畅。

僧伽罗汉造像 元代，二级文物，1999年出土于北道德乡白庙塬村。砂石质地，高83厘米，头饰包巾，首部微偏，双目微闭，项部饰结，身斜，披双领袈裟，下着裙，右手持药钵，左手俯于膝，趺坐于金刚座上，颈部残缺，其他完好。造像自然温和，刀工细腻流畅。

罗汉造像 元代，二级文物，1999年出土于北道德乡白庙塬村。砂石质地，高74厘米，头部微偏，双目前视，项部饰结，双手置于胸前，身斜，披双领袈裟，下着裙，足着靴，立于金刚座上，慈眉善面。比例协调，刀工流畅。

彩绘观音造像 元代，一级文物，2002年由钳二乡东太奇村出土。造像通高83厘米，装彩、高发髻，双目平视，鼻高而直，嘴微闭，身披褒衣博带式大衣，下身着裙，胸饰璎珞，腕戴手镯，飘带由左臂下垂至手和座往下，右飘带由右手向外绕臂下垂于座，右腿上曲，右手扶膝手拿如意，左腿下垂脚踩一朵仰覆莲花，作自由式。半趺坐座，在座下右侧雕一龙首，座后有题记一方，上书：“奉观音一尊，皇庆元年五月，石匠提领沈□。”

石佛头像 元代，三级文物，1991年富县牛武镇党家庄寺院移回。高28厘米，砂石质，头饰螺髻双目微合，眉间有白毫相，双耳下垂，双目微睁，直鼻闭嘴，下巴微收，面目清秀，慈祥含笑。

石菩萨头像 元代，三级文物，1991年富县牛武镇党家庄寺院移回。高19厘米，该像砂石质地，头戴花冠，面目清秀，脸形略长，眉间有白毫相，闭目眠唇，颈部有一凹孔，造像整体神态安详。

释迦佛造像1 元代，三级文物，出土于牛武镇党家庄村。高2.07米，肩宽0.39米。高螺髻，眉间有白毫相，面相端庄，慈祥纳笑。内着僧祇支，外着袈裟，左肩袒露，右手心向下置于左膝，趺坐于仰莲座上，四角有侏儒垫擎。

释迦佛造像2 元代，三级文物，出土于牛武镇党家庄村。残高1.82米，肩宽0.4米。趺坐于仰莲座上，袒胸裸右肩，内着僧祇支，外着袈裟，双手置腹前，施禅定印，莲座四角有负重卧狮。

胁侍菩萨造像 元代，三级文物，高1.52米，肩宽0.34米，头戴宝冠，冠中饰化佛。鼻梁直而隆起，慈祥含笑，双臂戴钏，前曲合掌，饰璎珞，下着裙。

迦叶造像 元代，三级文物，高1.99米，肩宽0.41米，立于金刚座上，面容清癯，鼻梁隆直，嘴微合，双手合十置于胸前，着袈裟。

阿难造像 元代，三级文物，高1.23米，肩宽0.27米，立于金刚座上，面容丰满，下颌微敛，双手合十置于胸前，着袈裟。

罗汉造像 元代，三级文物，高0.97米，肩宽0.47米，立于金刚座上，头戴披风

毡帽，高鼻深目，络腮胡须，身着开衩长袍，束腰带，足着高筒毡靴，躯体微向左倾斜。

供养人造像 元代，三级文物，共 10 尊，均高 1.16 米左右，肩宽 0.44 米至 0.5 米不等。大多头戴平顶上梁冠，双目微竖，启唇露齿，身着通肩大衣，趺坐于须弥座上，双臂前曲，双手捧笏板。

第四节 铜 器

立耳素面铜鼎 西周，炊器，二级文物，1984 年出土于富县羊泉镇下立石村。鼎为青铜铸造，素面，通高 20.5 厘米，口径 19.8 厘米，立耳高 4.7 厘米，足高 5.6 厘米。

带盖铜鼎 战国时期，三级文物，2000 年出土于张家湾镇和尚塬。器物高 17 厘米，附耳，兽蹄足，鼎盖饰 3 个环形装饰，直径 13.5 厘米，保存完整。

铜戈 战国时期兵器，三级文物，1966 年出土于交道乡曹家庙村。长方形，长援，短胡，援长 22 厘米，宽 11 厘米，援中脊超棱，前锋尖利，上下两侧对称。

青铜剑 战国时期兵器，三级文物，2007 年 4 月 28 日出土于张家湾镇和尚塬村。长 45 厘米，剑柄长 9 厘米，双面刃，最宽处 4.5 厘米，中间 3.5 厘米，刀刃锋利，圆形剑柄，饰两道环。

平口双耳铺首铜壶 汉代，三级文物，2007 年 4 月 28 日出土于张家湾镇和尚塬村。口径 12 厘米，高 30 厘米，斜肩鼓腹，肩部饰铺首衔环，通体饰 3 道弦纹，底径 14 厘米，圈足高 3.5 厘米，肩部已残，锈蚀严重。

铜钫 汉代，三级文物，2007 年 4 月 28 日出土于张家湾镇和尚塬村。器物方口平沿直颈，溜肩鼓腹，方足中空。高 28.5 厘米，口径 9 厘米，足径 10 厘米，肩部两侧各一铺首衔环。

连弧纹昭明镜 汉代，1981 年出土于富城镇北教场。圆形，半球形钮，直径 10 厘米，重 175 克，内区八枚内向连弧，外区铭带篆刻“内凌质以昭明，光象天口日月”。

连弧乳丁纹铜镜 汉代，1966 年富县出土。镜正面无纹饰，背面见外中内三区，外区连弧纹，中区乳丁纹，内区钮凸起的连花纹，两道连弧弦纹绕钮一周，镜体残为四块。

鎏金菩萨像 隋代，三级文物，1982 年出土于直罗镇雨家湾村。高 6 厘米，高发髻，面部微瘦，身披巾，下着羊肚裙，左手提净瓶，右手执莲蕾，立于方形底座上，首后有桃形火焰纹背光，底座正面刻有“大业三年（607）”。



馆藏青铜器

鎏金铜佛像 唐代，三级文物，1966年富县出土。高12.5厘米，高发髻，面部丰满，袒胸露怀，褒衣博带，跏趺于佛台上，右手举于胸前，掌心向外，左手垂于膝上施无畏印。

瑞兽葡萄镜 唐代，1981年出土。圆形，半球形钮，直径9.3厘米，重168克，内区浮雕4只瑞兽，兽身饰葡萄、瑞草。以双线弧纹介于内外区，外区浮雕葡萄枝实，雀、蜂、蝶飞于其间，外缘饰一圈如意云纹，图案清晰。

月宫镜 唐代，2010年出土于茶坊镇后瓜村。青铜质，圆形，直径10厘米。正面无纹饰，背面有半圆形钮，饰桂花树和蟾蜍，保存完整。

宝室寺铜钟 国家一级文物，铸造于唐代贞观三年（629），是鄜州宝室寺的梵钟。钟高1.55米，腰围4.2米，厚10厘米，重1500千克。铜钟桥钮、肩部近钮处为仰莲瓣图案，钟沿为六连弧形。钟体用龙头花蔓草界隔为18块图案。从上而下依次分为三层，每层均有三面为斜十字交叉，饰以四乳丁纹的图案。第一层三面铸有飞天，飞天右手托钵，前举过头，衣带飘扬，翩翩起舞，右侧及足下，为如意云纹三朵；第二层两面铸有古代“四灵”之一的朱雀，一面为神雀仙鹤，昂首挺胸，气宇轩昂，足踏如意云纹；第三层除一面铸有318字钟铭外，其余两面铸有青龙、白虎腾跃在五朵如意云纹间。宝室寺铜钟是中国存世最早的佛教大钟，也是唐代国内各佛教场所铸造梵钟的样板钟，现存于富县太和山钟楼。

铜阿难像 宋代，三级文物，1984年富县钳二乡出土。高21厘米，着袈裟，面目清苦，双手合十于胸前，立于莲花座上，意施崇敬，形神兼备。

释迦佛坐像 宋代，三级文物，1982年县政府修建办公楼开挖地基时出土。高27厘米，黄铜质地，头饰螺髻，面部丰腴庄重，双耳下坠，身着袈裟，袒右肩，双手叠放腿上，做禅尘印，跏趺于莲花座上，比例适中，造型精美。

素面铜镜 金代，1984年羊泉镇羊东村出土。青铜质，圆形，直径12厘米。正面无纹饰，背面有半圆形钮，分内外区，边缘较厚，无纹饰，靠近钮处有一残洞。

仙鹤菊花纹铜镜 宋代，1984年钳二乡下良村张培青捐赠。圆形，半球形钮，直径11厘米，分内外区。内区上部两只仙鹤相向而飞，钮周围两圈菊花纹饰，外区一圈菊花纹饰，内外区轮廓分明。

鎏金老君坐像 明代，1982年县政府修建办公楼开挖地基时出土。高20厘米，红铜质地，中空，高发髻，双耳下坠，着宽袖长袍，手执如意，盘腿坐于仰莲座上，下接四足床，通体鎏金，坐上敷红彩。

第五节 陶 器

富县境内出土陶质的器皿甚多，上溯新石器时代，下至宋代，以秦汉时期居多。器形有鬲、鼎、钵、釜、罍、罐、壶、灶、炉等。质地以泥质灰陶居多，加砂灰陶或红陶次之，纹饰有绳纹、篮纹、弦纹、几何纹、云雷纹、刻划纹等。大多为随葬明器，少数是随葬礼器。

敛口夹砂陶罐 新石器时代，2010年出土于吉子现镇西屯磨王岷崩遗址。口径24

厘米，高34厘米，底径14.5厘米，肩部较大，均匀布饰6个乳钉，直腹，保存较为完整。

夹砂陶罐 新石器时代，2000年富城镇北教场火车站附近出土。夹砂红陶，敞口，口径40厘米，高36厘米，底径15厘米，外饰篮纹，斜肩直腹，腹部一道裂纹。

陶鬲 西周时期，1966年出土。泥质灰陶，敞口，束颈，三足，腹部丰满，颈部和裆部较矮，身饰绳纹，高12.5厘米，口径13厘米。

陶罍 汉代，2008年文物普查时征集。泥质灰陶，口径10.6厘米，高14厘米，重0.88千克，口沿残缺。侈口，流肩，肩部一半圆形扳手。

黄釉绿彩盘口壶 汉代，2006年张家湾出土。盘形平沿口，颈微束，鼓腹，平底，颈至腹部最大处饰两道弦纹，并施彩绘纹饰，器形厚重。

彩绘塔式罐 汉代，2006年张家湾出土。泥质灰陶，塔形盖，折沿，斜肩直腹，平底，肩部3道彩绘弦纹，其他部位彩绘模糊不清，高36厘米，口径9厘米，底径11厘米。

彩绘釜形鼎 汉代，2007年张家湾和尚塚出土。陶质，口径7厘米，高10.6厘米，肩部饰二铺首衔环，腹部凸一道弦纹，底部三兽足，通体施彩绘，保存较为完整。

褐釉白彩陶奩 汉代，2007年张家湾和尚塚出土。圆形，直径20.5厘米，高14.3厘米，底部三兽足，外部饰S形白色图案，保存完整，属陪葬品。

灰陶彩绘甗 汉代，2007年张家湾和尚塚出土。由釜和甑两部分组成，釜高28.5厘米，总高42.5厘米，外饰彩绘，上有网纹。甑肩部饰网纹，有凹弦装饰，下部彩绘圆点勾叶，有三足，酷似新石器时代庙底沟文化类型陶器，保存完整。

平口侈沿灰陶洗 汉代，出土于县城西南伏龙塚一带的汉墓。为平口侈沿折肩深腹灰陶洗，器内底部刻方形篆书阴纹竖排戳印“雕阴”。

陶灶 东汉，1976年出土于茶坊镇古州岭。泥质红陶，褐釉色，前方后圆，呈半椭圆形，内空无底，前宽22厘米，长23厘米，高12厘米，属随葬明器。灶面左右后三侧有安放釜的3个圆孔，门呈长方形，灶面后侧有一固定的绿釉陶罐，后部有一小烟孔。

博山炉 东汉时期，1984年出土于富城镇北教场。泥质红陶，浅盘底座，中心呈竹节形圆柱，上承圆平沿类似钵的炉膛，口沿上覆尖顶山峰式盖，上下子母口合，盖上有三层错落有别的穿孔。深绿色釉，盖下褐色釉。高20厘米，口径15厘米，底盘口16厘米。

第六节 瓷器

富县馆藏瓷质的器皿甚多，大部分为生活用具，少数为随葬明器，其类型有碗、碟、壶、瓶、罐等。

微型执壶 唐代随葬明器，1986年出土于富城镇北教场。喇叭口，细颈，鼓肩深腹，实圈足，平底，通体白釉素面，溜特别短，口径2.2厘米，高5.2厘米。

微型仙葫芦 唐代随葬明器，1986年出土于富城镇北教场。仙葫芦状，小口圆头，细颈鼓腹，实圈足，橘黄色釉，漏底胎，通体水裂纹，小巧玲珑，口径0.9厘米，高7.3厘米。

耀窑印花青釉瓷碗 宋代，1980年张村驿镇四家岔村唐全新所捐赠。高5.5厘米，口径13.9厘米，底径4.5厘米，红褐色瓷胎，器形较为厚重，敞口小圈足，腹微鼓，通体豆绿色釉，细小开片，圈足露胎，内底压印一折枝菊花，属宋代耀州窑烧制瓷器。

龙泉窑青釉刻花瓷碗 宋代，1984年茶坊镇川口村杨志明所捐赠。高8.2厘米，底径7.4厘米，口径20.8厘米。侈口圈足，腹微鼓，通体施青釉，内刻花叶纹，属北宋龙泉窑烧制。

酱釉折腹瓷碗 宋代，2007年8月4日富城镇出土。口径10厘米，高7厘米，圈足，内底部饰回纹篆书，内腹刻花。

青釉五官瓷瓶 宋代，1983年出土。侈口细颈，深腹圈足，颈部和肩部均饰弦纹，青釉色，肩上原有五管，与瓶口齐，现存两管。高15厘米，腹径12厘米，属耀州窑烧制。

黑釉玉壶春瓶 元代，1985年出土于茶坊镇。小口，圆唇外侈，细长颈，鼓腹，圈足，黑釉，口径2.5厘米，高26厘米，底径8厘米。

白釉玉壶春瓶 元代，2007年5月直罗镇出土。敞口，长颈，圈足，口径6.5厘米，高32厘米，底径7.5厘米，圈足高0.9厘米。底部较大，全身施白釉，釉色均匀，保存完整。

胡兰瓷碗 元代，1985年出土于茶坊镇羊泉沟。口微敛，腹微鼓，假圈足施浅蓝釉，露底胎，口径8.3厘米，足径6厘米，高8.3厘米。

兽纽三彩陶炉 明代，1987年出土于富城镇北教场。高16厘米，口径9厘米。陶炉带盖，附耳直腹，袋形兽足，盖纽为一精巧卧状怪兽，耳下饰云雷纹，通体以蓝色釉做底，间以黄白兰装饰，为明代三彩。

青花福寿碗 清代，2007年8月4日富城镇出土。敞口鼓腹，小平底、高圈足。碗内饰二周玄纹，底部有“福”字，外饰二周玄纹，圆圈“寿”字，釉色光滑均匀。高6.6厘米，口径15.7厘米，底径6厘米。

第七节 书画 砖雕 钱币 化石

开元寺塔藏手抄经书 宋代，一级文物，2009年6月在开元寺塔第五层塔龕发现。纸质，长方形折叠手抄本，长19.1米，宽27.8厘米，共137页。经卷保存较为完整，纸质柔软，字体清晰可辨。

赵孟頫行书轴 元代，1982年吉子现乡霍育南捐献。长方形条幅，长59.3厘米，宽26.4厘米，装裱在长208厘米、宽45.5厘米的绢轴上。书法共6项，971个行书字体，主题为“题先天观与观主”，落款为“延祐六年（1319）二月四日，子昂”。

淳化阁帖 明代，1982年富县文化馆收藏。纸质，长方形，长30厘米，宽18.5厘米。纸质较硬，楷体，字迹清晰，保存完整。

筒瓦 汉代，2009年出土于秦直道遗址张家湾桦树沟段。陶质，长35厘米，宽15.5厘米，重1.65千克，外饰细绳纹，内饰布纹。

侏儒砖雕 宋金时期墓室砖雕，2000年5月牛武镇毛家岷岷一墓葬出土。一组九

件，均高 15.4 厘米，宽 13 厘米，厚 7.6 厘米。侏儒深目高鼻，头饰披巾，长臂鼓腹，呈半跪状，面目丑陋，力大无穷，镶嵌于墓葬斗拱之下。

牡丹砖雕 宋金时期，1990 年岔口砖窑厂出土。正方形，边长 33 厘米，厚 6 厘米，砖中间雕刻牡丹盆景，刀法精致，形态逼真，栩栩如生。

彩绘奔马砖浮雕 宋金时期装饰墓壁砖，2007 年 5 月 22 日直罗镇出土。长方形，长 38.6 厘米，宽 13 厘米，厚 7.4 厘米。正面浅浮雕奔马，饰朱砂，首勒缰绳，身披鞍鞴，膘肥体壮，昂首嘶奔。

彩绘鹿衔草砖雕 宋金时期装饰墓壁砖，1990 年岔口砖窑厂出土。泥质灰陶，正方形，边长 33 厘米，厚 4.5 厘米。正面中部开方形龕，龕内浮雕鹿衔草图，周边涂朱砂。

彩绘牡丹盆景砖浮雕 宋金时期墓壁砖装饰，出土于岔口砖窑厂。泥质灰陶，正方形，边长 33 厘米，厚 5 厘米。正面中间开方形龕，龕内浮雕牡丹盆景，周边及花纹悉饰朱砂。



砖雕

秦半两古币 铜质，1988 年茶坊镇古州崮周科交来。圆形，直径 2.7 厘米，方穿 0.8 厘米，重 3 克。钱面铸篆书阳文“半两”，背素面，较薄，钱面钱背皆无廓。

五铢古币 汉代，1979 年富县农机公司捐赠。铜质，圆形，直径 2.5 厘米，方穿 1 厘米，重 0.7 克。其上铸篆书“五铢钱”，“五”字交笔弯曲，“金”字头三角较小，“铢”字头方折篆书。钱面外廓较细，内无廓，背面有内外廓。

新莽货布 铜质，1984 年城小学生交来。长 5.7 厘米，宽 2 厘米。币体厚重，正面铸篆书“货布”，背面无纹饰，有穿孔，保存完好。

新莽货泉 铜质，1985 年羊泉镇郭丰村出土。圆形方孔，币体较小，孔大，共四枚，正面均铸篆书“货泉”，背面无纹饰，保存较为完整。

十二生肖八卦币 1984 年城关小学学生孔蛟齐捐献。直径 4.5 厘米，圆穿 0.7 厘米，重 26 克。A 面铸八卦符号，符号内铸“乾、坤、震、巽、坎、离、艮、兑”8 个楷书文字，B 面穿孔外铸“子、丑、寅、卯、辰、巳、午、未、申、酉、戌、亥”12 个楷书文字和十二生肖像图案。为幼童挂饰币，赋事事随心、岁岁平安之意。

竹节化石 古生代，2006 年 9 月黄延高速公路建设出土，董玉虎捐献。青石质，竹节明显，较细，残成两节，长 39.3 厘米。

新芦木化石 约在第四纪末期，1984 年富城镇王富保收藏。条状，长方形，断为两节，第一节长 21 厘米，第二节长 17.5 厘米，两面有竹节形化石纹，石质坚硬，灰色。此化石极为珍贵，是研究富县远古时代地质状况的实物见证。

第七章 革命文物

第一节 旧址与文物

酈县红色政权驻地旧址 1934年，直罗镇李家沟为酈西革命委员会驻地。1934年，茶坊镇大申号为酈甘革命委员会驻地。1934年，寺仙乡桃园村为中宜革命委员会驻地。1935年11月，北道德卧虎原为中共酈县县委、县苏维埃政府组建地。

中共中宜县委苏维埃政府旧址 位于现在寺仙乡前桃园村。坐南向北，正房为当时的办公室，东侧房为厨房，西侧房为宿舍，正房1958年被拆除，仅剩墙体，西侧因年久失修坍塌严重。

榆林桥战役旧址 位于现在茶坊镇榆林桥村。1935年10月25日，红15军团在此全歼国民党东北军107师、619团和620团一个营，生俘619团团团长高福元。将国民党东北军107师、127师、129师构成的洛川至延安的南北防线拦腰斩断。

东村苏维埃政府旧址 1935年11月和12月，北道德东村是毛泽东、周恩来及中共中央、陕甘省委、省苏维埃政府和中共酈县县委、县苏维埃政府驻地，毛泽东当时住村南沟沿土窑洞中。

张村驿中共中央军事会议旧址 1935年11月，中共中宜县委、县苏维埃政府驻地。1935年11月18日，中共中央军委会议在张村驿召开，毛泽东、周恩来、彭德怀、聂荣臻、朱理治、徐海东、程子华等出席会议，部署直罗镇战役。



直罗烈士陵园

直罗镇战役遗址 位于现在直罗镇直罗村，1935年11月21日至23日，中央红军和陕北红军举行直罗镇战役，全歼国民党东北军109师和106师一个团，击毙109师师长牛元峰，粉碎了国民党对陕甘革命根据地的第三次围剿，为中共中央把全国革命大本营放在西北的任务举行了一个奠基礼。毛泽东指挥所设在直罗镇东北的吴家台高地。

东村会议旧址 位于现在北道德乡东村。1935年直罗镇战役结束后，11月30日红一方面军在北道德东村天主教堂召开营以上干部大会，毛泽东做了《直罗镇战役和目前形势与任务》的报告。

直罗宽坪毛泽东旧居 位于现在直罗镇宽坪村，窑洞始建于20世纪30年代，其后

历年有所修葺，现基本荒弃。旧居坐北向南，4孔窑洞，1座院落。窑洞大小不同，相互连通，从西向东依次分为1号、2号、3号、4号。1935年直罗镇战役期间，毛泽东从甘泉路经，在此居住了两天两夜。现1号、2号窑洞作农用，3号、4号坍塌严重。

三五八旅旅部旧址 位于现在张家湾镇王家角。旧居为6孔土窑洞，坐北面南，门窗已无存，窑洞内部完好。东边两孔窑洞为旅长张宗逊住所，旅部东西两侧半山上数十孔窑洞为工作人员住所，旧址门窗已无存，窑洞内部完好。

“化雨春风”石匾 1941年12月，陕甘边区政府主席林伯渠视察郿县时，为张村驿小学题词“化雨春风”，后刻为石匾，镶嵌在张村驿小学校门上方，匾长1.26米、宽0.61米，字高0.25米、宽0.16米。

红军时期宣传标语 东村会议旧址原天主教堂内的12根立柱上存红军书写的12条标语，可辨识的有：“一切工作要不怕困难”“遵守三大纪律”“反蒋”等。标语为1935年中央红军长征到达富县东村后，在直罗镇战役前后所写。

第二节 烈士陵园

直罗烈士陵园 位于直罗镇宝塔山南麓，坐北向南，占地2.64公顷，安葬着直罗镇战役中牺牲的中共六届中央委员、红一军团四团代理政委黄苏等烈士的遗骨。2004年，陵园修建直罗镇战役纪念馆，展出革命文物数十件。2006年，陵园被确定为延安市爱国主义教育基地，2007年被确定为延安市廉政教育基地。2007年至2009年，县政府先后投资500万元，全面维修和扩建陵园，修建大门，建牌楼1座、凉亭3个，修建围栏及上山台阶，修整烈士墓园。每年清明节前后，富县县委、县政府组织社会各界拜谒烈士陵园，全县中小學生有组织地祭扫烈士陵园，举行各种悼念仪式。干部群众平日漫步于陵园，外地游客多数慕名来园参观，追忆直罗镇战役历史，敬仰先烈精神。

茶坊革命烈士陵园 位于茶坊镇茶坊桥西南，1957年为纪念1935年10月在榆林桥战役中牺牲的革命烈士而依山修建。占地2公顷，仿古大门，砖筑围墙。园内东西两侧各建八角亭一座，西侧亭内立陈彦同志纪念碑，东侧亭内立榆林桥战役简介碑。烈士纪念碑正对陵园大门，碑后台地为28位无名烈士墓地和墓碑。墓园东西南三面有松柏环绕。2007年，陵园被确定为富县青少年教育基地。

第八章 旅 游

第一节 旅游资源

富县北枕榆林延安要塞，南附渭北秦川腹地，东达山西，西通兰州，自古以五路咽喉而为兵家必争之地，历史遗存丰富。地处210国道、309国道及西延铁路三条主干交通要道的唯一交会处，包茂高速、青兰高速交叉过境，交通条件便捷。特殊的地貌构成使富县的自然景观也有别于整个黄土高原，最显著的特色是林草覆盖面积大，水资源丰

富，自然生态得天独厚。

自然旅游资源 牛武天然白皮松属国家珍稀树种，张家湾柴松林国内独有，子午岭天然森林景观独秀。西部林区野生动植物丰富，豹、鹿、狼、狐、獾、野猪、鹳鹤、雉鸡、松鼠、野兔或然可见，木耳、蘑菇、羊肚子菌等山珍亦可采拾。观赏类昆虫资源有6目23科59种，珍贵品种有国家二级保护昆虫阿波罗绢蝶和中国虎甲、丝带凤蝶。张家湾、直罗、张村驿、牛武等乡镇，生态良好，自然风光呈现一派山清水秀的江南景象，被誉为镶嵌在陕北黄土高原上的绿色明珠。交道、羊泉、北道德等原区乡镇苹果园遍布，为游客观光、体验入园采摘提供便利。直罗、牛武、张家湾等乡镇农家乐富有地方特色，为游客进农家院吃农家饭，体验乡村游的乐趣创造条件。柳稍湾水库、大申号水库及葫芦河流域的水塘、稻田为理想的垂钓之地。主要景区有柳稍湾休闲旅游度假村、桥北森林公园、张家湾柴松林自然保护区。柴松林景观区总面积348.4公顷，距今150多年历史。

人文旅游资源 代表性资源有羌村杜甫故居、摩崖石刻、石窟、古塔、古道、古城、古寨堡、古驿站等，民间文化资源包括庙宇、祠堂、戏楼、社火、剪纸、熏画、面花、石雕等。主要景区有：

秦直道景区 秦直道是中国古代伟大的工程之一，俗称古代的“高速公路”。公元前212年，秦始皇为抵御匈奴侵扰，命大将蒙恬调数万人修建了南起咸阳淳化、北到内蒙古包头的军事要道秦直道。秦直道穿越陕、甘、蒙三省区，经黄陵县三面窑入富县境内，沿海拔1600米的子午岭东侧北上，跨越直罗、张家湾两乡镇，于八卦寺的分水梁出富县境入甘泉界。富县境内直道长约125千米，均宽20~30米，最宽处61米，因道路沿子午岭山脊而建，因此成为全程中至今保存最为完整的路段。2009年3月至6月，陕西省考古研究院在桦树沟口对秦直道盘山道进行了首次大规模发掘，取得重要考古成果，被国家文物局评为2009年度全国十大考古新发现项目。

太和山道教文化景区 位于富城北教场村太和山。始建于隋唐，历经明天启、清康熙、乾隆三次重修，清光绪二十五年（1899），宋高媪（宋神仙）等人重建太和山，使太和山道教文化得以发展。1996年起，富县民间人士依托太和山自然资源和文化资源，



太和山道教文化景区

先后投资700余万元维修扩建道教景观。太和山景区依山势将现有建筑分为4个平台：1号平台为宗教文化区，2号平台为文化娱乐区，3号平台为文物旅游区，4号平台为风景设施区。山下为太和山旅游综合服务区。太和山筑有石梯，可自山下直通山顶，并开通盘山公

路，车辆可直接抵达3号平台。

羌村杜甫故居 羌村现为茶坊镇大申号村。唐天宝十五年（756），诗人杜甫为避安史之乱，携妻带子，两次居住鄜州城北30里羌村一年零四个月，著有《羌村三首》等诗篇。有明代湖广按察司佥事王邦俊所书“少陵旧游”石刻，有清代鄜州知州谭璠的五律诗，有陕甘宁边区政府主席林伯渠寻访羌村所写《鄜州即景·杜工部遗居羌村》七言绝句等。历史上的羌村，是宗教圣地天宁寺所在地。碑载羌村“背丘面陵，目光远眺，北有凤凰山之横……烟景绕缭，林木丛茂，真佳境也”。今天的大申号依存原生态的自然之美，山环水绕，沟壑静谧，禽鸟嬉戏。大申号川内，清流直下，亦瀑亦池，鱼塘沿河成网，稻谷漫川飘香。

开元寺景区 位于县城西山半坡上。景区紧邻县城，周围环境优美，山下洛河蜿蜒，山上植被良好，树木成荫，登顶远眺，尽收县城风光。敬德之功、酈時之事、李世民之举等历史典故让人浮想联翩。高耸的开元寺宝塔，古朴庄严，气势宏伟，是富县悠久历史文化的标志性建筑。1992年，陕西省人民政府公布开元寺塔为陕西省重点文物保护单位。

太平村景区 位于富县寺仙乡太平村。沟壑纵横，塬面平整，地貌独特，林海环绕，风景秀美，景色宜人。四周深沟陡峭，酷似城堡，具备天然战略防御功能。明崇祯五年（1632），李自成农民军驻扎此地，名曰“太平塬”。李自成兵败后，南明永历政权后裔李锦家人回归米脂，途中隐居太平塬，以北京皇宫风水及布局精心建造太平村，故有“进了太平村，像个小北京”之民谣相传至今。2010年，民间投资李自成文化纪念馆落成，并于是年8月对外开放。

红色旅游资源 东村毛泽东主席故居，直罗镇战役旧址、榆林桥战役旧址、茶坊阻击战遗址，东村会议、张村驿军委会议旧址及酈西、中宜、酈县苏维埃政府旧址，林伯渠题“化雨春风”牌匾、东村天主教堂残存红军书写标语。

第二节 旅游开发

富县旅游开发受县域经济发展制约，起步较晚，推进缓慢。2005年5月提上议事日程，探讨富县旅游开发思路。2006年，实施直罗镇战役纪念地红色旅游景区的调研立项工作。完成羌村杜甫故居至309国道4.6千米三级砂石路铺筑工程。与西安圣黄公司签订柳稍湾景区开发招商合同，完成景区主干道及部分附属设施建设。民间投资30余万元完成太和山景区山门、石阶及部分亭台、庙宇建设，太和旅游宾馆开始运营。2007年，争取直罗镇战役烈士陵园建设项目资金142万元，完成直罗镇战役烈士纪念馆主体工程，陵园至柏山寺宝塔石阶铺设工程，宝塔两侧凉亭建设工程。2008年，完成沙梁河滨路文艺长廊设计、制作及安装工程。邀请陕西省好景旅游设计公司在全县旅游资源作出重新定位，并对羌村杜甫故居旅游景区进行项目规划。2009年，投资110万元完成开元寺宝塔塔体维修及塔基加固工程。完成直罗镇战役纪念地及东村会议旧址旅游景区可研论证工作，投资80万元完成羌村杜甫故居旅游景区“少陵旧游”摩崖题刻修复及景观平台、停车场建设。完成景区“杜公窑”景点开发建设征地工作。是年争取延安市政

府将富县红色旅游资源作为支线纳入全市红色旅游总体规划。2010年实施羌村景区“杜公窑”景点主体建设工程。聘请西北大学专家组对全县旅游事业发展进行总体规划，对重点景区进行详细规划，并于是年底通过评审。

第三节 旅游服务

餐饮住宿

富县宾馆 坐落县城中心。是延安市县（区）一所规模较大、设施完善、服务一流的宾馆之一，是省市确定的旅游定点饭店之一，近十年来曾接待过5位党和国家领导人。内设总统套房、豪华套房、豪华标间、普通标间和单人客房115间，设大、中、小会议室4个，可承接各种会议。设有KTV、桑拿、健身、洗浴、棋牌室等服务和小百货超市。

杨林大酒店 位于富县北教场太和山脚下，建筑面积5800余平方米。内设豪华套房、商务间、标准间、三人间，并设KTV供顾客休闲娱乐。有住宿部、餐饮部、保安部及小型会议室，可满足旅游、商务接待及普通顾客住宿、餐饮服务。

广盛商务酒店 位于富县沙梁街河滨路中段，集餐饮、客房、KTV、茶秀等多种美食娱乐休闲为一体，按三星级标准投资建造，建筑面积6000余平方米，设有豪华客房、豪华套房、豪华标间、三人间、大商务间、小商务间、标准间以及宴会大厅、KTV包间和茶秀，可以满足不同层次顾客的需要。

高新大酒店 位于富县茶坊桥头，建筑面积4000平方米。内设豪华套房、套间、三人间、商务间、豪华标准间、标准间、会议室、餐饮部，设备齐全，集现代餐饮、住宿、商务、会议、休闲、娱乐为一体。

旅行社 2005年以前，地方旅游业尚不发达，富县无注册旅行社，驻富县办事处均为外地旅行社分支机构。西安国际旅行社富县办事处，2003年9月进驻富县，办事处设在茶坊镇古州岭。延安红都旅行社富县分社，2007年8月进驻富县，办事处设在县影剧院广场北。陕西胜唐旅行社富县办事处，2006年6月进驻富县，办公地址设在城小巷。延安山丹丹旅行社富县办事处，2008年6月进驻富县，办公地址设在沙梁街向阳巷。

农家乐 2003年，富县农家乐餐饮经营起步。2005年13户，2008年22户，2010年35户。规模较大、经营较好的有：东北人饭庄、利民农家院、莲花池农家乐、大申号农家乐、羌村农家饭舍、柳园农家饭庄、富园农家饭庄、飘香园农家乐等。全县农家乐年接待游客饮食人次占全县总接待的63%。

旅游产品

苹果 富县地处陕北黄土高原，自然条件得天独厚，是国内外专家公认的世界苹果最佳优生区，被列为中国绿色无公害生产基地县。生产的苹果色泽鲜艳，口感香甜，营养丰富，果形美观，是水果中的佳品。主要品种有红富士、嘎啦、千秋、新红星、秦冠等。

油糕 历史久远，选用陕北特产的黄软糜子，经过去壳、清洗、浸泡、碾磨、发酵、蒸制、油炸等12道工序精致而成，口感软，味香甜，富含维生素、氨基酸等营养

物质，属绿色保健食品。康熙年间，曾列为宫廷御膳之用。

杂粮 富县素有“五谷杂粮遍地有，九州不收鄜州收”的美誉。平坦的五指塬，宽阔的两河川，葱茏的子午岭，气候宜人，资源丰富，生长着各类五谷杂粮。2000年后，经过传统加工和现代工艺相结合精致而成的具有保健、滋补、养颜等多种功效的绿色食品，成为馈赠亲朋好友的时尚礼品。主要有小米、油糕、绿豆、豇豆、玉米仁、麦仁、高粱米、大米、豆钱钱、荞面凉粉干、黑豆等。

名优小吃 蒸鸡菜、猪灌肠、煎豆腐、卤猪蹄、爆羊杂、烧鱼块、黑豆芽、剁青椒、软豆包、黄米馍、酵子馍、燕麦饭、凉粉干、玉米煎饼、玉米搅团、地软包子、清汤羊肉、荞面凉粉、蒸面、豆豉、腌肉、腌蒜、熏肉、腌香椿等。

山珍野菜 产于富县子午岭山系张家湾镇、直罗镇等森林开阔地带，主要品种有蘑菇、木耳、羊肚菌、地软、苦菜、茵陈、小蒜、水芹菜、野黄花等，因其无污染，营养价值高，味道鲜美、风味独特，对人体具有良好的滋补作用，备受人们喜爱。

家养鸡蛋 在无何污染的天然林区由农户自繁自养、自然生长的土鸡所产。蛋黄清亮，无任何药物激素成分，无杂质，无腥味，自然醇香。

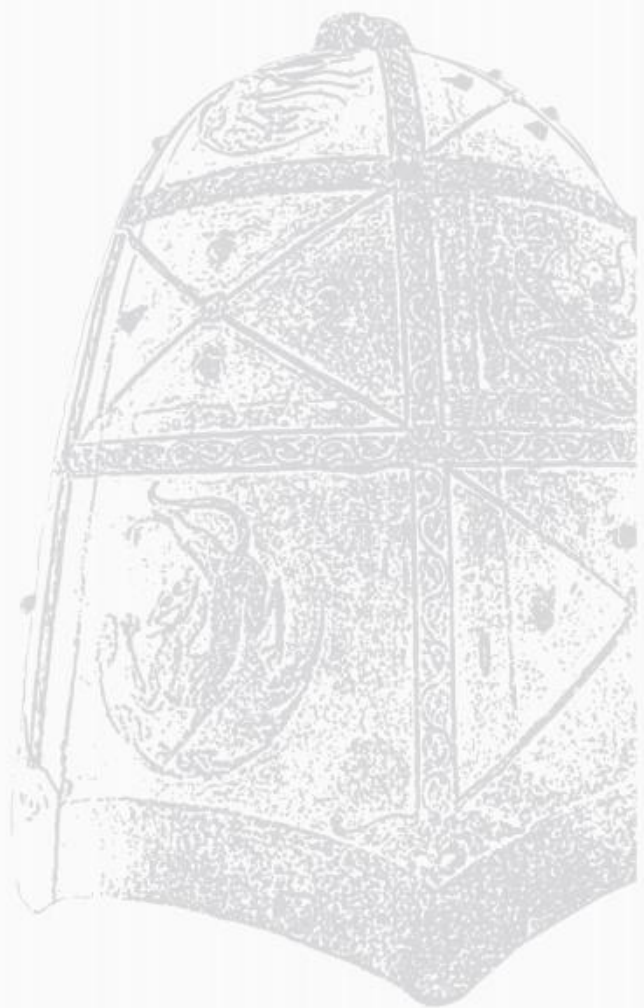
黄河黑陶 是距今4600年的中国龙山文化的代表，秉承了黑陶工艺黑、薄、光、轻四大特点，运用传统工艺手法结合现代审美观点，在艺术制作上保持黑陶黑如漆、薄如纸、声如罄、亮如镜的尊贵本色。黄河黑陶品种有瓶、尊、炉、鼎、罐、筒、钵等仿古器皿，还有花器和壁饰等现代陶艺品。



第二十四编

社会生活

SHEHUI SHENGHUO



随着经济发展和社会进步，城乡居民生活水平不断提高，家庭消费从住房、交通、通信、医疗到子女教育、旅游娱乐，诸方面均有大幅增长。婚姻家庭普遍具有坚实的感情基础，婚姻关系牢固。家庭趋于小型化、独立化，生活幸福感稳步提升。尊重和赡养老人形成良好风尚。风俗习惯、礼仪习俗既保持了传统文化中的优秀成分，体现出显著特色，同时勇于破旧立新，与时俱进，力求体现时代精神，自觉成为社会主义核心价值观的引领者、践行者。民族宗教工作方面，认真落实党和国家的方针政策，民族关系和谐融洽，宗教活动规范有序。

富县方言具有鲜明地域特色，所选取词汇分门别类力求体现其古老性、唯一性和排他性。谚语俚语是历史馈赠的宝贵财富，更是富县民间文化的重要组成部分和载体，特予载录，以志传承。



富县 2007—2010 年农村居民人均纯收入、城镇居民人均收入可支配收入增长图

第一章 居民生活

第一节 收入

农村居民 1990年,富县农村居民收入是以粮食和其他农产品等实物性收入为主。是年,全县农民人均纯收入455.5元,其中农业收入占77.48%。1995年,农村居民收入中粮食的比重开始减少,种植业中烤烟、苹果收入比重增加,林业、牧业、运输业、服务业收入同步增长。是年,全县农民人均纯收入1050.31元,较1990年增长130%。2000年,全县苹果栽植面积12015公顷,总产量6万吨。农民收入中粮食的比重进一步下降,苹果收入比重进一步增加。是年,全县农民人均纯收入1704元,较1990年增长274%。2005年,全县苹果栽植面积达20076公顷,总产量13万吨。农民收入中粮食的比例继续下降,苹果占比继续增加。是年,全县农民人均纯收入2380元,较2000年增长39.7%。2010年,全县苹果栽植面积达24166公顷,总产量43.3万吨。农民收入中苹果占比进一步扩大,粮食收入占比继续下降。是年,全县农民人均纯收入5497元,较2005年增长130%,较2000年增长222%,较1990年增长1107%。

城镇居民 1990年,富县城镇居民的收入主体为工资收入,全县职工人数5808人,其中固定职工3721人、合同制职工591人、其他职工1497人,全年工资总额938.11万元。集体所有制职工人数879人,全年工资总额101.99万元。1995年,全县职工人数6695人,全年工资总额2292万元。集体职工人数985人,全年工资总额244万元。2000年,全县国有职工人数9193人,全年工资总额5269万元。集体职工人数820人,全年工资总额275万元。2005年,全县各行业从业人员9979人,年人均劳动报酬10615元。其中,国有单位人员8822人,年人均劳动报酬11382元;集体单位从业人员951人,年人均劳动报酬4690元;其他单位从业人员206人,年人均劳动报酬5092元。2010年,全部单位从业人员10519人,年人均劳动报酬33390元。其中,国有单位从业人员10029人,年人均劳动报酬33994元;集体单位从业人员490人,年人均劳动报酬21176元。企业单位从业人员2077人,年人均劳动报酬34496元。

第二节 消费

20世纪90年代初,富县城乡居民消费结构较单一,家庭消费集中在食品、衣着、家居等基本生活领域用品,城镇居民消费水平略高于农村居民。1990年,全县总户数29851户130588人,社会消费品零售总额3954万元。城乡居民人均纯收入565.5元,其中农村居民人均纯收入455.5元,城镇居民人均纯收入675.5元。1993年,全县31702户135772人,社会消费品零售总额5917.3万元。城乡居民人均纯收入1021元,其中农村居民人均纯收入709.3元,城镇居民人均纯收入1332.7元。2000年,全县

GDP完成26 739万元,社会消费品零售实现10 153万元。农村居民人均可支配收入1704元。2005年全县GDP完成78 826万元,社会消费品零售实现21 542万元,农村居民人均可支配收入2380元。2010年,富县县域经济发展迅速,城乡居民收入持续增长,消费水平也相应提高。除满足日常生活需求外,家庭消费用于生产、住房、通信、交通、医疗保障、子女教育、休闲娱乐等比例大幅增长,大部分家庭购买单元楼、汽车、高档家具、健身器材等。全县城乡居民年人均纯收入10 497.5元,其中农村居民年人均纯收入5497元,城镇居民年人均纯收入15 498元。

第三节 生活水平

20世纪90年代初,全县城乡居民收入水平较低,衣着品类较少,质量款式简单。饮食结构固化,仍以温饱为主。出行多以自行车、农用三轮车代步。住房农村以瓦房(土木结构)、窑洞为主。城镇单位以公房为主,彩电、冰箱、电话在农村更为少见。

2010年,全县生产总值19.395亿元,城镇居民可支配收入达到15 498元,农民人均纯收入达到5497元。全县有各级各类学校68所,在校学生11 166名,教职工2612名,新建校舍投入使用46个,改造完成学校危漏校舍12所。解决207名临聘教师待遇问题,招聘专业教师82名。全县有各级医疗卫生机构239个,编制床位388张,医护人员619人。新建县医院综合服务楼、中医院住院楼,维修改造基层卫生院15所,建成标准化村级卫生室205个,村级卫生室覆盖率92%。境内公路通车里程1169.63千米,新建和改造农村公路808千米,油路通村率90%。机动车拥有量1916辆,其中客运汽车106辆。全县有线电视用户18 000户,入户率83%,农村放映队13个,全县电影放映投入58万元。完成扶贫开发重点村建设47个,搬迁贫困人口1787人,城乡危房改造率56%以上;电信、移动、联通等通信网和互联网覆盖率达95%以上。全县批发业机构31个,网点164个,人员489人;零售业机构38个,网点2040个,人员3135人;住宿业机构2个,网点48个,人员208人;餐饮业机构2个,网点442个,人员1172人。

第二章 民族 宗教

第一节 民族

富县21年间民族构成基本稳定。2010年人口普查,全县有汉族、满族、蒙古族、回族、藏族、壮族、彝族、土家族、布依族、土族10个民族。汉族149 692人,占总人口152 194的99.9%,其他9个民族占0.1%,回族21人、蒙古族4人、壮族3人、满族、彝族、土家族、布依族、土族各1人,藏族2人。各民族和睦相处。

富县 1990、2000、2010 年少数民族人数构成表

表 24-2-1

单位：人

民族	1990	2000	2010
蒙古族	1	1	4
藏族		3	2
彝族	4		1
壮族			3
布依族			1
回族	35	37	21
苗族	7	2	
满族	13	6	1
土家族	15	2	1
土族	2		1

第二节 宗 教

佛教 富县历史上佛教民间信仰比较兴盛，境内寺院较有名的有照八寺、开元寺、宝室寺、柏山寺、龙兴寺、寿峰寺、隆安寺、天宁寺、上方寺、马渠寺、孤立寺、福严院、宝严院等。民国以后所有寺院渐趋衰落，有 10 余位佛教居士栖身于民间佛教场所从事民间信仰活动。20 世纪 90 年代后，先后恢复重建的有龟山开元寺、桃花砭上方寺、川庄财神庙、龙头河慈航庙、张家湾盘龙寺等佛教场所。截至 2010 年，各佛教场所多于农历四月初八举办庙会。

道教 境内较有影响的道教场所有太和山的太和宫及真武祖师庙，1995 年起，由民间信仰人士管理，主要活动为接收布施、组织庙会、祈福求愿。2002 年 6 月，全国道教协会会长任法融为太和宫题写匾额。庙中原有的巫婆神汉陆续被清理出宫，师承正宗法师或道教学院毕业的道士先后在太和宫常住或挂单，主持宗教活动。2010 年有道士 4 人，道姑 1 人，居士 56 人。成立民主管理组织，健全民主管理制度，活动逐渐步入正轨。每年农历四月初八前后，太和宫举办为期 6 天的庙会活动。

伊斯兰教 富县原住民中回民人口比例微乎其微，伊斯兰教信仰不具备群众基础。2000 年后，外地进入富县经商的回民增加，伊斯兰教的影响随之扩大，教民祷告活动多在私人空间进行，境内没有形成活动场所，教民一般在延安清真寺参加礼拜。

天主教 清末民初，天主教由山东、河南等外来人口传入，北道德乡东村至今仍保留一座天主教堂。有组织地开展活动并不多。1999 年，天主教会陕北教区主持在交道镇鲁家庄建成哥特式建筑天主教堂，同年经县政府主管部门登记批准为宗教活动场所。2000 年整合全县天主教活动场所，保留茶坊镇川口、小泉坡活动点，钳二乡王乐村、卜

巷活动点。由陕北教区派驻神父常驻鲁家庄教堂负责教务，由各堂点民主选举教会组织管理事务。截至2010年陕北教区先后共派驻7名神父主持富县天主教堂教务。天主教每年有复活节、圣母升天节、圣神降临节和圣诞节四大瞻礼节，每逢四大节日，教民聚集教堂举行庆祝活动，日常礼拜由神父主持。神父常住教堂，不定期赴活动点或教民家中做弥撒。教民绝大多数有家庭信教背景，孩子出生后即由神父施洗。天主教呈现家庭化特点，也出现一些青年教民，虽已受洗注册，但很少去教堂参加宗教活动。1990—2010年，经常参加活动的有百余人。

基督教 1995年前后重新传入富县，2010年，全县基督教教民约300人，县政府宗教主管部门登记并批准北教场和古州崑两个活动点，成立民主管理组织，建立相应的规章制度。有教职人员5名，含长老1人，传道员4人。基督教每年有复活节和圣诞节两大节日，每周日和周三在两个活动点举行礼拜活动，但没有牧师传教，教徒受洗需从延安或西安请牧师主持仪式。

第三章 婚姻家庭

第一节 婚 姻

婚姻关系 1949年前，沿袭历代封建习俗，婚姻大事听从“父母之命，媒妁之言”，奉行“天上无云不下雨，地上无媒不成亲”的信条。婚姻构成讲究门当户对，金钱买卖，把女子当作商品进行交易。在封建婚姻束缚下，演变出“指腹为婚”“奶头为亲”、童养、换亲等多种形式的包办婚姻，甚至出现了逼婚、抢亲、典亲、押亲等畸形婚姻。近亲结婚曾经存在，且有“姑舅亲”“姨娘亲”两种形式。陕甘宁边区时期，提倡男女平等、婚姻自由，反对包办买卖婚姻。不少男女以“逃婚”行动抵制封建婚姻。1949年后，妇女的政治、经济、社会地位得到提高，男女平等、自由恋爱蔚然成风。父母大都能尊重子女意愿，只作“参谋”，不再强迫。20世纪90年代与21世纪初叶，随着社会的文明与进步，婚恋半径不断向外延伸，青年人的婚恋观更加注重感情基础。

婚姻概况 20世纪90年代，富县通婚以本县境域为主，与外县通婚的约占10%。据《婚姻法》规定，结婚年龄男22周岁、女20周岁，倡导晚婚晚育。农村青年多数按法定年龄登记结婚，城区青年、外出打工青年及大学生一般推迟到男25周岁、女23周岁左右结婚。1990年，全县登记结婚1270对，离婚31对。1991—1999年，年均登记结婚1320对，离婚34对。2000年，全县15岁及以上人口103 206人，男55 186人、女48 020人，结婚有配偶7242人，再婚有配偶171人，离婚60人，丧偶506人。登记结婚1365对，其中跨省登记67对，离婚40对。男25周岁及以上、女23周岁及以上登记结婚的分别占24.5%和21.4%。2005年登记结婚1390对，其中跨省市登记89对，离婚43对。2010年登记结婚1503对，其中跨省登记170对，占11.3%，离婚87对，占5.78%。

男25周岁及以上、女23周岁及以上登记结婚的分别占27.3%和22.6%。进入21

世纪,由于外出务工经商和大学毕业回乡青年增多,联姻地域拓展,全县跨省、市登记结婚的由2000年67对增加到2010年170对。

1990—2010年,年平均离婚人数约占结婚总人数6%左右。在丧偶及再婚问题上,男女均处于平等地位。

第二节 家庭

家庭概况 1990年,富县29851户、130588人,户均4.37人。1995年33529户、137472人,户均4.1人。2000年38177户、142616人,户均3.74人。其中1人户占8.39%,2人户占12.98%,3人户占23.86%,4人户占24.46%,5人户占18.96%,6人户占7.64%,7~9人户占3.54%,10人以上户占0.17%。户均人口比1990年减少0.99人。2010年,富县50702户、152194人,户均3人。其中1人户占8.78%,2人户占18.09%,3人户占26.03%,4人户占24.94%,5人户占13.42%,6人户占5.99%,7人及以上户占2.75%。户均人口比2000年减少0.74人。

2000年,富县一代户家庭6566户,二代户23952户,三代户6071户,四代户195户,分别占家庭总数的17.85%、65.12%、16.5%、0.53%。2010年,一代户家庭9082户,占22.74%,比2000年增加4.89%;二代户家庭23105户,占57.85%,比2000年减少7.27%;三代户家庭7519户,占18.83%,比2000年增加2.33%;四代户家庭235户,占0.59%,比2000年增加0.06%。

家庭类型 家庭的构成大体可分为核心家庭、主干家庭和联合家庭三个类型。核心家庭是以夫妻为核心和未婚子女组成的小家庭。主干家庭是以夫妻、父母和未婚兄弟、姐妹组成的家庭。联合家庭是以父母和两个以上已婚子女组成的家庭,此类家庭在新中国成立前比较普遍。新中国成立后特别是农业合作化以后,此类家庭一般维持3年左右便兄弟分居,另立门户,演变为核心家庭或主干家庭。

家庭类型大体可分为传统型和现代型两种:传统型家庭特征是人口多,重男轻女,夫权思想严重,意识形态保守,封建思想浓厚,接受新事物比较慢,生儿育女价值观念带有传统性,伦理道德带有封建性,通常是男性家长一人拥有决定权。此种家庭类型在境内为数不多。现代型家庭特征是小、轻、新。小是家庭人口规模小,特别是实行计划生育后,一对夫妻只生一个孩子,一个家庭一般只有3~4人;轻是家庭拖累少,负担轻,学习、工作和生活轻松愉快;新是家庭成员的思想意识一改旧的传统观念,男女平等,互相尊重,思想开放,易于接受新事物。此类家庭是家庭存在的主体形式。

进入21世纪,城乡普遍出现子女结婚后与父辈分户或父子同户不同灶的情况。老人们为的是居住自由方便,儿女们图的是省时间少矛盾,家庭小型化满足了两代或三代人因生活方式不同和各自对生活的不同需求。赡养老人的方式,城乡普遍是在老人生活可以自理的情况下,以老人单独居住生活、儿女节假日探望的方式为主,在老人因病生活不能自理情况下,有随儿女共同生活的,亦有子女轮流赡养的,也有住养老院的,但仍以居家赡养为主。

第四章 风俗习惯

第一节 生产习俗

全县种植的粮食作物主要有小麦、玉米、水稻、谷子、糜子、荞麦、大豆等，经济作物主要有苹果、烤烟、油菜籽、桃、梨、枣、西瓜等。

境内农民根据二十四节气安排农事。小麦一般在农历九月底播种，来年五月收割；玉米清明后播种，当年十月采收；油菜八月播种，来年五月收割；荞麦六月播种，九月收割；大豆五月播种，九、十月收割。

20世纪90年代后期，县委、县政府调整农业产业结构，各乡镇推广种植苹果，塬区乡镇普遍弃耕务果，农业生产由种植业向栽植业转变。种植业结构的变化，促使农民生产方式转变，果园管理逐步实现机械化作业，减轻农民劳动强度。随着农业机械化推进，农村剩余劳动力大量出现，青年人大多外出务工，以增加家庭收入。

第二节 生活习俗

服饰 20世纪90年代起，城乡居民服饰开始多元化。年轻人尤其是女性，服装款式多变，喜欢追赶潮流，春秋季多以西服、对襟袄、健美裤、夹克衫、牛仔装为主，夏季部分穿套裙、西服裙、连衣裙，冬季选择毛呢大衣、风衣、羽绒服等。男子春秋季以中山装、西服为主，夏季穿背心、短裤、衬衣、T恤衫，冬季穿呢子大衣、防寒服、羊皮大衣，多为黑色或蓝色，内穿毛衣或棉衣，也有穿皮衣者。鞋的流行很快，春季以布鞋、皮鞋、板鞋、回力鞋为主，夏季穿塑料凉鞋、布凉鞋、皮凉鞋等，冬季穿布棉鞋、大头皮鞋和各种皮棉鞋。布鞋多为平底，有系带、圆口、松紧口、大口子等式样，主要为黑色、红色条绒。男式皮鞋有平底、半跟等。青年女性多穿半跟或高跟，最常见的颜色是黑色或棕色。婴儿有穿手工老虎鞋、猫鞋、兔鞋等布鞋的。

21世纪后，年轻人更加时尚，追求名牌，钟爱流行色。中年男子春秋季穿西服、系领带，青少年学生喜欢牛仔装，老年人喜欢穿宽松舒适的运动装。夏季个性张扬的女性，崇尚短裤、短靴、紧身衣裤和旗袍等，冬季时兴保暖内衣和羽绒服。居民服装趋于品牌化。“伟志”“劲霸”“恒源祥”“七匹狼”“利郎”“海澜之家”“阿迪达斯”“乔丹”等专业名牌服装专卖店相继在县城出现，人们的服饰消费更注重质量和品牌。部分人利用节假日去延安、西安名牌店为自己和家人购买衣服，花费少则千元，多则万元。中青年妇女喜欢佩戴与体貌、服装搭配的金银、玉石耳环、项链、手镯，肩挎或手提各色小包，热衷使用媒体广告宣传的各类化妆品，部分经济条件好的，定期去美容院（店）做美容护理。人们穿鞋崇尚品牌，注重美观性和舒适度，款式变化最大的是皮鞋和凉鞋，有圆头、尖头、平跟、中跟、高跟皮鞋，“红蜻蜓”“惠特”品牌备受青睐。布

质、皮质、草编、人造革、超纤维的凉鞋各具特点，红、黄、蓝、紫、绿一应俱全。春季时兴运动鞋，在中学生中流行各类球鞋。冬季男青年穿保暖鞋，女青年穿高筒靴。颜色以白色和黑色为主，或红白、蓝白，或黑红、黑白相间，美观大方。

饮食 20世纪90年代，塬面居民仍以小麦为主，川道山地秋杂粮居多，川塬农民粮食交易多以物易物，调剂余缺，总体上是麦秋各半。2000年之后，随着“塬果川菜”产业格局的形成，加上粮食市场开放多年，外地小麦面粉、杂粮在富县市场上供应充足，塬面农民已不再种粮，川道农民所种杂粮以出售为主。无论农民还是城镇居民用粮，均在市场购买，以麦粮为主，杂粮次之。

农民和大部分城镇居民饮食习惯仍然是：中午以面条（有捞面、和面、蒸面、扯面、凉拌面、削面）为主，间或调剂食用饺子、麻食、饅饅、米饭，早晚以麦面馍、米汤为主，辅之以包子、饼子及油炸食品等。上班人群中的年轻人，早饭多在快餐店用餐，品种有包子、油条、油饼、饼子、豆浆、米汤、奶制品等；中午、晚上用餐，根据家庭和个人习惯喜好而定，不拘一格。县城四季均有夜市，各餐饮点备有烧烤、砂锅、热凉菜及饼子米饭之类，供人们消遣享用；市场有本地传统风味食品软米馍、黄黄馍、油糕及外地特色食品，可供选择品尝。

2010年，随着餐饮业的快速发展，人们的主食体系及餐饮习惯虽未发生大的变化，但在饮食结构上更加注重营养，追求科学膳食，注重绿色健康。川菜、湘菜、闽菜等外来菜系餐馆及农家乐、面馆、羊肉馆、私房菜、火锅店等特色餐馆陆续出现。酒以西凤系列为主，兼有当地酿造的烧酒。妇女儿童常喝可乐、雪碧、露露等饮料。办理婚礼、丧仪、寿诞以及除夕聚餐县城选择酒店居多。乡村家庭或自行料理或包办酒席。

住宅 塬面农村民居多为土木结构的瓦房和砖窑，川道多为土窑、石窑；县城居民多为板房、砖木结构的瓦房、卜壳窑。2000年之后，城镇居民大多居住楼房，室内布局有三室两厅一厨一卫的，有两室两厅一厨一卫的，每户面积一般在80~140平方米，内部都进行程度不等的装饰装修，水、电、气、暖、宽带、闭路电视线全部入户，计算机、数字电视、冰箱等家电一应俱全。县政府在沙梁泽慧小区修建经济适用房，供干部职工购买居住；在茶坊镇刘家沟修建廉租房，低价出租给城镇低收入家庭。农村中一部分农民修建了砖混结构平板房，房屋外墙正面贴瓷砖，安装防盗门，塑钢玻璃窗；屋内进行粉刷装饰，厨房、卧室、客厅隔开；配置沙发、茶几、冰箱、电视、洗衣机等；还修建宽敞漂亮的大门楼，安装铁皮大门，套装小门，方便出行，门额上书“和为贵”“平为福”“居之安”等内容。部分农民改造原有砖窑、石窑，修建挑檐，窑面墙贴瓷砖，内部粉刷装饰，人居环境尤为改观。

出行 1990年，自行车普及，为城乡居民平时出行的主要交通工具。1993年出现人力三轮车，最早以货运为主，应急出行人们也常乘坐此车。后被汽油三轮取而代之。村民们自用的拖拉机、农用车也成为交通工具。1995年，摩托车拥有量剧增，短短几年已成为仅次于自行车的代步工具。2000年以来，公交车、出租车、私家车越来越多，人们出行快捷方便。2008年后私家车大量涌现，全县拥有私家车1000余辆，主要品牌有桑塔纳、长安、五菱、别克、起亚、雪佛兰、现代、丰田、本田、宝马、奥迪等，车型有小轿车、面包车、越野车，价格从几万至几十万甚至上百万元不等，居民出行更加便捷。

城乡居民出县既可在西延铁路线上乘坐火车,也可在包茂高速公路上搭乘汽车。横穿东西的青兰高速公路和纵贯南北的西延复线铁路通车,为富县人的出行提供更多便利。

富县人素有赶集习惯,特别是农民,利用赶集购买或出售生产及生活用品。2010年,富县有集市13个,县城阴历每月逢一、五、八过会,羊泉镇每月初五、十二、十七、二十五、腊月十八过会,牛武镇每月逢七过会,吉子现乡每月逢十、十二、月尽、腊月二十四过会,钳二乡每月逢四过会,直罗镇每月逢四、八过会,张村驿镇每月逢三、九过会,北道德乡每月逢二过会,张家湾镇王家角村每月逢六过会,张家湾镇和尚塬村每月逢一过会,寺仙乡每月逢二、七过会,交道镇每月逢六、十六、二十八过会,交道镇东茄子村每月逢二过会。

第三节 礼仪习俗

交往 民间交往大致可分三个范畴:亲戚走动,亲戚以嫡亲血缘为纽带,一般姻亲三辈、族亲五辈之内,彼此有婚丧嫁娶往来,俗称“行门户”,超过三辈、五辈的范围,一般不再列入正式门户往来,亲戚关系,慢慢疏远。富县人相聚,喜欢寻问对方家世的来龙去脉,交流之间就可能因为前几辈一个亲戚关系而喜形于色,气氛顿时融洽起来。亲戚之间逢年过节彼此往来走动,平常注重彼此看望问候,主要是晚辈携带礼品上门探望长辈,特别在年节或长辈寿辰之日,几乎必然。也有长辈登门看望晚辈的,只重情义,不在乎形式,当地有“亲戚越走越亲”的俗语;邻里关系,富县人普遍遵循“远亲不如近邻”的古训,十分重视邻里关系的培养,两辈之间多以“叔婶”“大爷大婶”相称,平辈常以哥姐相唤,饭菜相互品尝,农具互相借用,小是小非,互谅互让,在乡村社会司空见惯。几代人毗邻而居,知根知底,由此产生的彼此信任牢不可破。城市居民邻里之间,较之其他社区更为亲切,但与乡村社区相比,多停留于礼仪层面,社会交往,以人情礼仪为纽带,红白喜事,朋友之间彼此往来,人越多越显得事主有人缘,重情义。因共同爱好组成的社交圈,像书友、画友、球友、酒友、茶友、聊友、棋友等,彼此经常往来,有“酒越喝越近,牌越打越远”之说。还有因学习、工作、业务往来形成的社交圈,像同事、同学、战友、客户等,重以情义交往,彼此交流思想,互吐胸臆,相互支持,所谓人不亲胜亲;熟人见面,以礼相待,互致问候,多以工作、生意以及老人身体、子女学习等情况相询致意。社交场合男士之间互相握手,男女之间一般点头致礼。亲朋中有人生病住院,一般选择上午探视,遇有灾难的,登门慰问,有现金资助。近年来除婚丧嫁娶外,乔迁、贺寿、升学、合木、三年、满月、赎身等名目繁多的民间事务成为人情交往的负担,县委、县政府及时出台政策规定予以引导和规范,民间礼仪交往日渐恢复常态。

婚嫁 20世纪90年代后,晚婚晚育观念深入人心,男女结婚年龄大体在24岁左右。大部分由媒人牵线,自由恋爱者不乏其人,男女双方见面认识,经过一段交往,取得双方家长同意后,选定日期,在重要亲戚参与见证下举行订婚仪式,交换信物,建立姻亲关系。将近结婚时要举行行礼仪式,男方通过媒人给女方彩礼,以便女方筹办嫁妆,彩礼数目经协商而定,一般介于3万至5万元之间,多出现于乡村社会。原先结婚

吉日一定要请先生择看，这一习俗正在淡化。多数青年选择“五一”“十一”“元旦”等喜庆之日进行婚礼。城镇结婚礼仪变化最大，花车、礼炮、摄影、婚庆缺一不可。新娘家备酒宴款待新郎及随行人员。席间新郎逐一向长辈敬酒，给晚辈发红包。嫁妆随时代变化，城里人相对新



乡村婚礼

潮，有大箱、皮箱、自行车、洗衣机、电冰箱、摩托车、彩电、空调、电脑、小轿车等，甚至有送楼房的。农村新娘嫁妆也逐渐水涨船高，从箱子、被褥、梳妆台发展到洗衣机、彩电、空调、电脑等。农村过去有拉枣子、盖磨碾、摸黑回等风俗，现在时有因循。过去由姑夫姐夫主持仪式，现在多由同学、战友、同事代之。城镇婚礼现场一般在酒店，树彩门，贴对联，挂红灯，铺地毯，悬婚照，张灯结彩，气氛喜庆。婚礼开始，鸣礼炮，喷彩花，新郎身着西装，新娘肩披婚纱，伴随婚礼进行曲，携手并肩，步入婚姻殿堂。其议程有证婚人宣读结婚证书，叩拜父母，夫妻对拜，互赠信物，喝交杯酒等。向双方父母行礼时，长辈向新郎新娘发红包。喜宴开席，男方家长和新郎新娘向亲朋敬酒，同时有点歌助兴。入夜闹洞房，多以性启蒙教育为宗旨。

满月 富县人把婴儿降生一月的庆生仪式称作出满月。婴儿降生，男方要去岳父岳母家报喜。产妇所住房间门环上要挂红布条，防止外人擅入。男孩提前一天过满月，女孩则足月足天。满月宴席以女方家客人为上宾，亲戚以红丝线绑烙馍、钱币谓之“锁”，祝福永生。送“虎头鞋”，期望孩子健康成长，虎虎有生气。送碗勺、童车、童装、摇篮、毛毯、玩具等不一而足。婴儿周岁生日，家人备书笔、针线、鞭子等物，以预测其爱好、前途、事业。若首抓书笔，视为必是读书之人；若摸针线，认为定是能工巧匠；若拿牛鞭，将来可能从事农耕。随着生活富裕，人们对婴儿满月、百天、周岁越发重视，大摆宴席，款待亲朋。孩子稍大，每逢生日，家人都会送蛋糕、买玩具、发红包以示祝贺。

贺寿 富县人有敬老习俗，人到60岁，做儿女的就要筹划给老人祝寿。寿诞之日，买菜割肉蒸白馍，设宴款待祝寿亲朋，一般范围仅限本家和直系血亲。逢到70、80整寿，家道殷实者，贺寿规模、规格较前要高，一般都把祝寿与给老人做棺材一起过，俗称“合木”。儿子发起，儿女筹办，遍告亲友，酒席款待。女儿蒸寿桃或买蛋糕，亲朋买烟酒、糕点，作为孝亲礼物。祝寿之日，主家张灯结彩，音响齐鸣，晚辈向老人叩头贺寿，敬献礼品，恭诵祝辞。席间，寿星坐上位，众人轮流敬酒，祝老人健康长寿，幸福

延年。吃寿面时，晚辈挑几缕面，添入寿星碗内，俗称“添寿”。有的请名家撰文书丹，挂牌匾，写寿屏，做寿幛，颂扬寿星功业；有的备鼓乐、请戏班、放电影，营造喜庆气氛；摄影录像拍照，记录祝寿过程，定格幸福瞬间，留做永久纪念。城里人多在酒店举办祝寿活动，除传统仪式外，唱祝寿歌、戴寿星帽、吹蜡烛、切蛋糕，喜庆氛围更加浓烈。

丧葬 按富县民间风俗，年过60者，儿女就要给老人缝寿衣、做棺材。20世纪90年代以后，这一习俗逐渐发生变革，一般多在老人80岁前先行置办。老人一旦病危将逝时，家人要为其剃头、洗脚、换寿衣。去世后，儿女头戴孝布，烧下炕纸，移尸灵堂，摆放祭品，奠酒焚香，昼夜守灵，并在大门口张挂招魂幡。亲朋送花圈、挂黑纱以示悼念。丧主请先生择日、报丧、定穴、打墓。讲究“七不抬，八不埋”，即埋葬不能定为农历有七或八的日子。亲戚闻报，先行“吊丧”，了解丧葬日期，商量门户之事。外甥和女婿承担灵牌、中堂、挽幛、灵车、彩轿、香烛、猪头、花馍、花圈、仙鹤、宝莲灯、金银山等纸扎的



路祭

份子钱。丧葬当天，丧主中长子大门外跪迎吊客，亲朋礼祭，孝男灵前叩首还礼。随后入殓、出门牌、祭丧，根据所择时辰，在写有逝者名讳的“铭旌”引领下出殡。亲朋邻里设路祭，路祭一般不少于3位外姓人，以彰显逝者生前人缘。送葬时长子头顶纸灰盆，其他儿孙、侄儿孙等手持哭丧棍，孝男拉丧孝女扶棺搬丧随行，大放悲声叙说哭喊。入葬填墓，孝子孝孙们向送葬亲朋一再叩头，以示谢意。按逝者辞世之日计算，每七天烧纸一次，共烧七次，称“七七纸”，再百日纸，所谓“活生日，死百日”，为逝者安家。一年后烧周年纸，三年烧换服纸，设神位。头年春联用黄纸，二年用绿纸。换服之日，门贴红对联，灵前烧纸，解脱孝服，并杀猪宰羊，燃放鞭炮以示满服。

份子钱。丧葬当天，丧主中长子大门外跪迎吊客，亲朋礼祭，孝男灵前叩首还礼。随后入殓、出门牌、祭丧，根据所择时辰，在写有逝者名讳的“铭旌”引领下出殡。亲朋邻里设路祭，路祭一般不少于3位外姓人，以彰显逝者生前人缘。送葬时长子头顶纸灰盆，其他儿孙、侄儿孙等手持哭丧棍，孝男拉丧孝女扶棺搬丧随行，大放悲声叙说哭喊。入葬填墓，孝子孝孙们向送葬亲朋一再叩头，以示谢意。按逝者辞世之日计算，每七天烧纸一次，共烧七次，称“七七纸”，再百日纸，所谓“活生日，死百日”，为逝者安家。一年后烧周年纸，三年烧换服纸，设神位。头年春联用黄纸，二年用绿纸。换服之日，门贴红对联，灵前烧纸，解脱孝服，并杀猪宰羊，燃放鞭炮以示满服。

第四节 节庆习俗

春节 农历正月初一是一年中最重要的节日，俗称过年，远方的儿女都尽可能赶回家团圆，民间有说法：“有钱没钱，回家过年。”腊月初八可闻到年味，俗称“吃了腊八饭，赶紧把年办”。腊月廿三为小年，家家献红公鸡敬灶君爷，年三十请新灶君上位，照例贴上“上天言好事，下界降吉祥”对联，贡献丰富的祭品，祈求他继续履职。20世纪90年代，人们办年基本模式化，家家户户推磨、碾米、摊黄、磨豆腐、杀猪、扫

屋、糊墙、贴窗花，一直要忙到除夕。2000年之后，群众经济条件改善，市场物资日益丰富，置办年货的事项少了许多，两三天即可就绪，甚或年夜饭都可以在饭店预订，不用像从前那样忙碌。相比城镇，农村的年味显得更浓一些，妇女们凑在一起轮换着捏鸡捏兔蒸花馍是必做的大事情。除夕有守岁的习俗，初一有早起鸣炮的惯例，之后一家老小聚集主房，男丁衣帽齐整，点上香烛，叩拜神灵，祭奠祖先。再由主事男子率子孙到本家祠堂烧香磕头，祈求神灵降福保佑，而后挨家挨户给村上长辈辞年、拜年。随着手机通信的普及，短信拜年、视频拜年随之出现，对长辈还是以登门为敬。年夜饭阖家聚餐，谓之全家福，美味佳肴，十分丰盛，家人欢聚一堂，尽享节日喜悦。大年初一晚辈给长辈拜年是必走程序。初二看丈人家，女婿女儿全家带礼品向父母拜年，岳父岳母以家宴相待。县城部分家庭为省心又敬事，多在酒店招待。正月里大村多举办社火，组织自乐班演唱秦腔，营造节日气氛。在外地或县城工作的人多回农村过年，看望父母，走访乡邻，款待亲戚。也有去外地与孩子团聚，或春节旅游，还有在外工作者专程接父母去城市过年。

元宵节 农历正月十五是元宵节，俗称灯节，原来农村多以荞面蒸饺做成形式多样的十二盏灯，内倒清油、用棉花作芯，放置于房间各角落、门窗之上，寓意当年十二个月风调雨顺大丰收，人丁兴旺无灾祸等美好愿望。届时家家门口挂红灯笼，吃元宵。元宵节往往是民间社火大展演的最佳时机，一般过了初七闹社火的村便开始张罗，组织排练，富县独有的狮子、龙灯、秧歌、竹马、飞锣、霸王鞭等社火各呈异彩，吸引周围十里八乡群众观看。县政府组织民间社火进城表演，乡镇组织各具特色的彩车造型和民间艺术表演形式，突出展现苹果、蔬菜、养殖产业成效，车水马龙，万人空巷，热闹非凡。夜幕降临，燃放烟花，开放灯会，节日夜空五彩斑斓，欢声笑语此起彼伏。民间有将新出嫁的女子接回娘家过节之习俗，谓之“躲灯”。

炼疖 正月月尽，将玉米、豆子、大米、面疙瘩爆花，制作麻疙瘩，调剂正月的油腻口味，同时意味着年已过完该做农活了。各家各户在院子以干柴、荆棘燃放篝火，并将小孩或枕头、被褥、衣物从火上跨过谓之“炼疖”，以示驱病消灾之意。

清明节 每年的清明节农历无定日，公历多为4月5日，为全民扫墓祭祖节日，国家规定放假1天。清明节时，同姓人丁集于本族祠堂，共祭先祖，再分户拜老坟，此俗“文化大革命”后中断。20



清明节送花树

世纪90年代,民间一些大姓户族又开始重视清明祭祀活动,族户轮流主办,届时挂出保存的列祖列宗图像卷轴,合族公祭。2000年后,陆续出现重修家族祠堂现象,内设始祖画像、功德事略、族规族训、经典语录、辈出人才等板块,祭台供品一应俱全。祭拜坟墓称上坟,必备供品有“罐罐馍”,内包鸡蛋,表面有猪头、燕子、麦草垛等造型,今普遍沿用。届时男主人携带罐罐、献饭、烧纸、花树,跪拜祭坟,敬献供品,给坟莹培土,插花树,植松柏。给坟头插花树是富县清明祭祀特有的方式,花树由主人或专营者事先备好两米左右的柳枝,将各色纸花装饰于树枝梢头,用各色彩纸缠绕树枝,制作成花红柳绿树栽于坟上,寓意夏季将至,给逝者以乘凉解暑。上坟后折柏树枝带回家置于灶前以示吉祥,戴于子女耳上寓意祛病消灾。“打秋千”之习俗一直沿袭,人们用废旧车胎、麻绳等器材将秋千缚于院落或村中空地,姑娘、媳妇、小孩子乐此不疲。清明节前后,机关干部及中小学生有组织地分批前往烈士陵园扫墓,向烈士敬献花圈花篮,瞻仰烈士纪念馆,缅怀烈士英雄事迹和革命斗争史,接受爱国主义传统教育,赋予清明节新的内涵。

端午节 端午节,传说为纪念民族先贤屈原而设立。当日人们要采鲜艾枝、麦子苗插于门窗,以避邪祛灾,庆祝丰收。饮雄黄酒,并涂于小儿七窍,以防毒虫近身。端午节沿袭千年的习俗各地不尽相同,富县最具代表性的有戴荷包,把香香草研成粉,装入手工缝制的五色布袋,形状有菱形、柿形、桃形、鸡心形,缀于儿童衣襟以驱疫病。婴幼儿则多在手腕、脚腕、脖项系五色彩线。蒸甑糕,以糯米或软黄米为原料,置于瓦盆内,加以红枣、葡萄干、瓜子仁,文火慢焖。上桌前可伴以红糖或白糖,糯软香甜,老少皆宜。包粽子,采鲜苇叶、干马莲草,淘洗糯米浸泡,手工包制,实之以枣,系之以草,上锅蒸熟,食之爽口。富县民谣:“端午时节粽儿香,采来艾叶插门窗,艾叶随着风儿扬,为你避邪保安康。”

泼山 农历六月六日,女儿带上新麦磨的面粉做成的拌汤,采摘时令香瓜水果,专程赶到逝者坟前,摆放供品,泼洒坟冢,为亲人尝新、解渴,聊表女儿孝心。代代相因,沿袭至今。

中秋节 农历八月十五,时值三秋之半,故名中秋节。月亮崇拜是中华远古文明的重要内容,中秋节由此演化而来。在八月十五月圆之夜,家家户户都会在院子里摆放月饼和各种水果,并燃香祝词,祭拜月神,以感恩月光普照,福泽生灵。大人们会借此机会讲述“广寒仙宫”“吴刚斫桂”“嫦娥奔月”的故事。中秋节代表性食品为月饼、枣馍,几乎家家必备。自制月饼多以面粉拌上核桃仁、花生碎、青红丝、芝麻、白砂糖为馅料,烘烤用模具压制而成。超市月饼有豆沙、枣泥、果酱,外饰图案、烘烤而成。枣馍有宝塔形、月牙形。

寒衣节 农历十月初一,日落时分,孝男孝女将以纸絮棉做成的“棉衣”,配以鞋袜帽等御寒用品,坟前焚化,谓之“送寒衣”。20世纪90年代前,儿女们尽孝须亲力亲为,手工制作。2000年之后,纸花店有成品出售,成为绝大多数人选择的代用品。

腊八节 农历十二月初八,俗称腊八,原为佛祖成道之日,也称“法宝节”,是佛教盛大节日之一。其原始寓意逐疫迎春,新旧交替。此日煮粥为食,约定俗成。民间谚语有“腊八粥,一直吃到年尽头”之说,意为当年有余,来年丰登,正是其民俗意义之所在。

除夕 农历腊月月尽称除夕。贴春联、挂红灯、贴窗花、挂年画，家家必备。在外工作、当兵、上学的，特别是常年外出务工的，一般会在除夕之前赶回家。年夜饭先吃细长面，叫钱串串，期盼好日子一年更比一年强。午夜子时前，男人以家族为单位，聚集祠堂或长辈家中辞年。随后全家开始正



狮子上老杆

式年夜聚餐，餐桌必有鸡鱼，象征大吉大利，年年有余。餐罢吃糖果，看春晚，包饺子。长辈要给儿孙发压岁钱，也有赠书和学习用品，勉励孩子们发奋学习。全家欢聚，同享天伦，共度年节，俗称熬年。待零点钟声敲响，爆竹烟花齐放，欢庆一元复始。

法定节日 元旦节、“三八”妇女节、“3·12”植树节、“五一”劳动节、“五四”青年节、“六一”儿童节等，一般由社会团体组织，举行相关活动。1990年之后，从国外传入的圣诞节、情人节、父亲节、母亲节、光棍节对本地有所影响，年轻人开始讲究过所谓的洋节日，但并非主流。

第五章 方音方言

第一节 方音

富县地域的语言，属关中东部语系，和北部邻县甘泉语音截然不同。县境北部洛河川上游黄甫店一带的老户属富县语音，黄甫店以北则为陕北语音。葫芦河上游的直罗、张家湾人口构成复杂，多属外籍，语音与地道的富县方音存在明显区别。除南部吉子现乡受洛川语音影响，南道德乡与黄陵隆坊语音相近，其他乡镇的语音无较大差别。

普通话中，韵母为 ai、ao、an、ang 的汉字，富县话则在韵母前加声母 e 组设。“我”字普通话读 wo，富县话为 eo，因此富县话中的 e 即为韵母，有时又变成声母。

普通话中 de、te、le、ne、ge、ke、he 等汉字，富县话 de、te、ne、le 的韵母全变为 ei；ke、ge、he 等字韵母全变为 uo。楼（lou）庐（lu）不分，lu、lou 无明显区别，

lu 音全拼成 lou。如炉、芦、鲁、路、露韵母全变作 ou。

驴 (lǔ) 鱼不分, 全读 yu。

墨 mo 读成 méi (没), 没 mei 读成 mò (墨)。

容 rong、云 yun、庸 yong 不分, 均变成 yún。

闰、润和茸、绒 rong 不分, 均变成〔yi〕ōng〔yi〕óng

崖 ya、挨 ai、奶 nai 不分, 均读 nái。

如、汝、人均读为〔ɜ〕u。

色、虱 shi 不分, 均读 sei。

相当一部分以 zh、ch、sh 为声母的字在富县话中变成 z、c、s 为声母, 如中、茶、史。束、属、叔、塾等字普通话读 shu, 富县话全读为 sou。

蔬、书普通话全读 shu, 富县话分为 sou、su。

苏、搜不分 (su、sou) 全读 sou。

有时以 z、c、s 为声母的字变为以 j、q、x 为声母了。如尊、村、俗等字, 有不少以 zh、z 为声母的字变为 ch、c 为声母的字, 如丈、寨。有时以 ch、c 为声母的字, 富县话却变为 zh、z、sh、s 为声母了, 如颤、雏、尝、船。有时以 sh、s 为声母的字, 富县话变为 zh、z、c 为声母了, 如贍、骚、忖。不少以 b、d、j、x 为声母的字变为 p、t、q、h 为声母了, 如白、豆、旧、杏。

第二节 方言音系

声母 32 个, 包括零声母

p 八兵	ph 派爬片病	m 表明	f 飞风副峰肥饭	v 味问温王
t 多东	th 讨	n 脑南		l 老蓝连路
ts 资早租竹争纸	tsh 刺草寸字贼祠拆茶抄初		s 丝三事山	z 肉褥~子
tʂ 张	tʂh 抽车汽~春城		ʂ 手十	ʒ 热
tʃ 装主	tʃh 坐柱床船(文)		ʃ 双船(白)顺书	ʒ 软
t̪ 低底	t̪h 天甜毒			
tɕ 酒九	tɕh 清全轻权	ɲ 年泥	ɕ 酸想谢响县	
k 高共	kh 开	ŋ 熬安	x 好~坏灰活	
∅ 月云用药				

注: 1. 上表 [t̪] [ʒ] 为据音系之外的例字补充的音位。

2. 声母 [ph] 有时摩擦较重。唇齿音 [v] 大部分人的发音实际音近 [ʋ]。

3. [tʃtʃhʂ] 是一个近于舌尖和舌叶间的音, 发音特征是: 舌叶隆起的同时舌尖上翘。

4. [t̪] 拼个别齐齿呼, [t] 拼大多数齐齿呼和所有开口呼、合口呼。[t̪h] 拼齐齿呼, [th] 拼开、合二呼, 二者互补。

韵母 35 个, 包含声化韵 [v.]。

ɿ 师丝试			
ɿ 十直尺日 (文)	i 米戏急七一锡	u 苦五猪骨出谷稻 ~	y 雨橘局
eɪ 赔飞北色白		ueɪ 对鬼国	
ɛe 开排鞋	iee 戒街岩 ~ 石	uee 快	
	iɜ 写接贴节		
a 茶瓦塔法辣八	ia 牙鸭	ua 刮	
ɔ 热		uo 歌坐过盒活托郭壳	yo 靴月药学
ɔ 宝饱	iɔ 笑桥		
u 疙 ~ 瘡 核 ~ 桃 蛤 ~ 蟆			
ou 豆走	iou 油六绿		
æ 南山半	iæ 盐年	uæ 短官	yæ 杈
uŋ 糖王	iaŋ 响讲	uaŋ 床双	
əŋ 深根灯升争	iəŋ 心新硬病星	uŋ 滚春横东	yŋ 寸云 ~ 彩兄用
v. 乌 ~ 云			
ɤ 儿二耳日 (白)			

注: 1. 上表 [ie] [u] [v] 为据音系之外的例字补充的音位。

2. [u] 介音在声母 [f] [v] 后丢失。(韵母 [uŋ] 在声母 [v] 后实际音值是 [əŋ]) [u] [uo] 中的 [u] 在 [p ph m] 后常带明显的唇齿色彩, 实际音近 [v] (有时近 [ʊ], 介音 [u] 个别时候丢失)。韵母 [u] 及介音 [u] 在声母 [tʃ tʃh ʃ ʒ] 后实际音值舌位较前, 近 [ʏ]。[u] 韵在零声母后常带上唇齿色彩, 发音特征是: 发音过程中从双唇音 [u] 快速滑向唇齿音 [v], 可记作 [uʷ], 如“吴 uʷ24”。

3. 大部分人的 [y] 韵舌位偏央。

4. 韵母 [eɪ ueɪ] 实际音近 [e ue]。

5. 韵母 [ɛe] 逢上声 [53]、去声 [44] 时舌位稍高, 实际音近 [Ee], 逢阴平 [31]、阳平 [24] 时仍是 [ɛe]。韵母 [ɔ] 逢上声 [53]、去声 [44] 有明显的韵尾, 实际音近 [ɔɔ], 逢阴平 [31]、阳平 [24] 时仍是 [ɔ]。

6. 韵母 [æ iæ uæ yæ] 实际音近 [æ iæ uæ yæ]。韵母 [aŋ iaŋ uaŋ] 实际音值近 [aɿ iaɿ uaɿ]。[ŋ] 尾韵前的主元音带有一定程度鼻音色彩。

声调 4 个。

阴平 31 东开百切麦

阳平 24 门没红毒罚

上声 53 古统老苦有

去声 44 罪半快路树

说明: 阳平 [24] 有时尾音略降, 实际音近 [242], 如“侄”音近 [tʃhɿ²⁴²], “实”音近 [ʂɿ²⁴²]。

第三节 词汇

天文地理

雷 呼雷 xu⁵³ luel³¹

冰雹 冷子 ləŋ⁵³ tsɿ³¹

露 露水 lou⁴⁴ fɯel³¹

虹 (统称) 虹 tɕiaŋ⁴⁴

暴雨 白雨 phel²⁴ ʔy³¹

沙尘暴 黄风 xuaŋ²⁴ fəŋ³¹

圪崂 (山窝) khw⁵³ lə³¹

砭 (石崖下有小径的地方) piã⁵³

小山头 咀 tɕuel⁵³

崾 (崾) (连接两山间的象马鞍的地方) ʔio⁴⁴ ɕiã³¹

缓坡 (斜坡状) 笪坡子 tɕhiɜ⁴⁴ phvo³¹ tsɿ³¹

悬崖 立崖/洪崖 li³¹ nɛe²⁴ / xuŋ²⁴ nɛe²⁴

水沟、水渠 壕 xə²⁴

角落 (偏僻的地方) 背脊晃 phel⁴⁴ khw³¹ lə³¹

角角落落 脊里脊晃 kw³¹ li²⁴ kw³¹ lə³¹

物质物象

水泥 (旧称) 洋灰 ʔiaŋ²⁴ xuel³¹

开水 (喝的) 煎水 tɕiã³¹ fɯel³¹

磁铁 吸铁石 ɕi³¹ tɕhiɜ³¹ ʂ²⁴

水泉 泛水泉子 fã⁴⁴ fɯel³¹ tɕhyã²⁴ tsɿ³¹

黑土 炉土 lou²⁴ thu³¹

土块儿 胡基 xu²⁴ tɕhi³¹

尘土 (路面上较厚的) 漉土 thaŋ²⁴ thu³¹

红土 (一种黏性非常强、质地坚硬的) 胶泥 tɕio³¹ ŋi³¹

灰尘 (网状或絮状的) 烟雾串串 ʔiã³¹ ʔu³¹ tɕhuã⁴⁴ tɕhuã³¹

时间方位

什么时候 几时 tɕi⁵³ ʂ³¹ / 几家番 tɕi⁵³ tɕia³¹ fã³¹ / 几家 tɕi⁵³ tɕia³¹

现在 阵儿 tɕɔr⁵³

去年 年时 ŋiã²⁴ ʂ³¹

昨天 夜儿 ʔiã⁵³

前天 前儿 tɕhiãr²⁴²

大前天 先前儿 ɕiã⁴⁴ tɕhiãr³¹

上午 前晌 (约 8:00—11:00) tɕhiã²⁴ ʂaŋ³¹

中午 晌午 (约 11:00—13:30) ʂaŋ³¹ vo³¹

- 下午 后晌 (约 13:00—17:00) t̚chiã²⁴ ʂaŋ³¹
 傍晚 麻子眼 ma²⁴ tsɿ³¹ n̄iã³¹
 白天 白曳 pheɪ²⁴ ʔiɜ³¹
 除夕 月尽 ʔyo³¹ t̚chiəŋ⁴⁴
 历书 历头 li³¹ thou³¹ / 老黄历 lo⁵³ xuəŋ²⁴ li³¹
 阴历 古历 ku⁵³ li³¹ / 农历 luŋ²⁴ li³¹
 元旦 阳年 ʔiaŋ²⁴ n̄iã²⁴
 立春 打春 ta⁵³ t̚ʂhuŋ³¹
 正月初五 五穷 ʔu⁵³ t̚chyŋ³¹
 正月初七 人七 zəŋ²⁴ t̚chi³¹
 大月 (农历有三十天的月份) 大尽 ta⁴⁴ t̚chiəŋ³¹
 小月 (农历有二十九天的月份) 小尽 ɕiɔ⁵³ t̚chiəŋ³¹
 年景 天年 thiã³¹ n̄iã²⁴
 刚才 先头 ɕiã³¹ thou²⁴
 昨晚 夜晚上 ʔiɜ⁴⁴ vã⁵³ ʂaŋ³¹
 五黄六月 (农历五六月间最炎热的时候) ʔu⁵³ xuəŋ³¹ liou²⁴ ʔyo³¹
 地方 阿搭 ʔa⁵³ ta³¹
 家里 屋里头 ʔu³¹ li⁵³ thou³¹
 城里 城□ t̚ʂəŋ²⁴ xuɔ⁵³
 末尾 (排队排在 ~) 后梢 xou⁴⁴ sɔ³¹ / 尾巴 pa⁴⁴ ʔi⁵³
 里面 里头 xuɔ⁵³
 上面、表层 浮皮儿 fu²⁴ phir²⁴
 顶端 (物体的最高处) 脑脑 nɔ⁵³ nɔ³¹
 边缘 畔畔 phã⁴⁴ phã³¹
 里面 (最里边的地方。如“窑 ~) 后掌 xou⁴⁴ t̚ʂəŋ⁵³
 正对面 端对面 tuã³¹ tuei⁴⁴ miã⁴⁴

植物动物

- 笋 莴笋 vo³¹ ɕyŋ³¹
 藤 蔓蔓儿 vã⁴⁴ vã³¹ / 蔓子 vã⁴⁴ tsɿ³¹
 高粱 糝黍 tho³¹ ʃu³¹
 油菜 菜子 tshɛ⁴⁴ tsɿ³¹
 香菜 芫荽 ʔiã²⁴ ɕy³¹
 西红柿 洋柿子 ʔiaŋ²⁴ sɿ⁴⁴ tsɿ³¹
 胡萝卜 黄萝卜 xuəŋ²⁴ luo²⁴ phv³¹ / 红萝卜 xuŋ²⁴ luo²⁴ phu³¹
 南瓜 (扁圆形或梨形, 成熟时赤褐色) 倭瓜 vo³¹ kua³¹
 藕 莲菜 liã²⁴ tshɛ³¹
 文冠果 母瓜 mv⁵³ kua³¹
 桑葚 桑枣 saŋ³¹ tsɔ³¹

- 沙棘 酸子溜 $\text{cy}\tilde{\text{a}}^{31}\text{ts}\eta^{31}\text{liou}^{44}$
蕤核(仁) 马茄子 $\text{ma}^{53}\text{ʒu}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
山荆子 水楸子 $\text{ʃue}\text{l}^{53}\text{t}\check{\text{c}}\text{hiou}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
白梨 罐梨 $\text{ku}\tilde{\text{a}}^{44}\text{li}^{24}$
臭椿 樗树 $\text{t}\check{\text{c}}\text{hy}^{31}\text{ʃu}^{44}$
香椿 椿芽(当地主要产臭椿,香椿树少) $\text{t}\check{\text{f}}\text{hu}\eta^{31}\eta.\text{ia}^{31}$
甘草 甘草根 $\text{k}\tilde{\text{a}}^{31}\text{tsh}\check{\text{o}}^{24}\text{k}\eta\eta^{31}$
马齿笕 胖娃娃草 $\text{ph}\eta\eta^{44}\text{va}^{24}\text{va}^{31}\text{tsh}\check{\text{o}}^{53}$
藜草 灰藿 $\text{xue}\text{l}^{31}\text{t}\check{\text{h}}\text{i}\check{\text{o}}^{31}$
独行菜 麦喇喇菜 $\text{me}\text{l}^{31}\text{la}^{31}\text{la}^{31}\text{tsh}\check{\text{e}}^{44}$
芦苇 苇子 $\text{Ø}^{53}\text{ts}\eta^{31}$
油柏的叶子 柏朵 $\text{pe}\text{l}^{31}\text{tuo}^{31}$
车前草 车坨坨 $\text{t}\check{\text{ʃ}}\text{h}\check{\text{o}}^{31}\text{thu}\check{\text{o}}^{31}\text{thu}\check{\text{o}}^{31}$
黄花菜 针金 $\text{t}\check{\text{ʃ}}\eta\eta^{31}\text{t}\check{\text{c}}\text{i}\eta\eta^{31}$
鸦片、罂粟 洋烟 $\text{Ø}.\text{ia}\eta^{24}\text{Ø}.\text{i}\tilde{\text{a}}^{31}$
蒲公英 圪努 $\text{ku}^{24}\text{nou}^{31}$
麦麸 麸子 $\text{fu}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
麦壳 麦苡子 $\text{me}\text{l}^{24}\text{Ø}.\text{i}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
麦草垛 麦秸支 $\text{me}\text{l}^{31}\text{t}\check{\text{c}}\text{i}\tilde{\text{a}}^{31}\text{ts}\eta^{44}$
蓖麻 老麻子 $\text{l}\check{\text{o}}^{53}\text{ma}^{24}\text{ts}\eta^{31}$
蕻儿(高粱细茎,晾晒干后可制作簍子) $\text{t}\check{\text{c}}\text{i}\tilde{\text{a}}\text{r}^{53}$
蛇(统称) 长虫 $\text{t}\check{\text{ʃ}}\text{ha}\eta^{24}\text{t}\check{\text{f}}\text{hu}\eta^{31}$
鸟儿(飞鸟,统称) 雀雀 $\text{t}\check{\text{c}}\text{hi}\check{\text{o}}^{53}\text{t}\check{\text{c}}\text{hi}\check{\text{o}}^{31}$
麻雀 雀儿 $\text{t}\check{\text{c}}\text{hi}\check{\text{o}}\text{r}^{53}$
喜鹊 野雀子 $\text{Ø}.\text{i}\check{\text{z}}^{53}\text{t}\check{\text{c}}\text{hi}\check{\text{o}}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
乌鸦 老鸱 $\text{l}\check{\text{o}}^{53}\text{va}^{31}$
鸽子 脯鸽 $\text{phv}^{24}\text{ku}\check{\text{o}}^{31}$
猫头鹰 悻吼 $\text{c}\text{i}\eta\eta^{44}\text{xou}^{31}$
老鹰 饿老子 $\eta\text{uo}^{44}\text{l}\check{\text{o}}^{31}\text{ts}\eta^{31}$
啄木鸟 鸽树蹦蹦 $\text{t}\check{\text{c}}\text{hi}\tilde{\text{a}}^{31}\text{ʃu}^{44}\text{p}\eta\eta^{24}\text{p}\eta\eta^{31}$
布谷鸟 咕咕虫儿 $\text{ku}^{44}\text{ku}^{44}\text{t}\check{\text{f}}\text{h}\check{\text{u}}\text{r}^{242}$
小黄鹰 鹞子 $\text{Ø}.\text{i}\check{\text{z}}^{44}\text{ts}\eta^{31}$
虫子(统称) 牛牛 $\eta.\text{iou}^{24}\eta.\text{iou}^{31}$ /虫虫 $\text{t}\check{\text{f}}\text{hu}\eta^{24}\text{t}\check{\text{f}}\text{hu}\eta^{31}$
屎壳郎 屎八牛儿 $\text{s}\eta^{53}\text{pa}^{31}\eta.\text{iou}^{242}$
蝴蝶(统称) 蛾儿 $\eta\text{u}\check{\text{a}}^{242}$
蜜蜂 蜂儿 $\text{f}\check{\text{a}}\text{r}^{31}$
蜂蜜 蜂糖 $\text{f}\eta\eta^{31}\text{tha}\eta^{31}$
知了(统称) 喂鸣(拟声词) $\text{ve}\text{l}^{44}\text{Ø}.\text{u}^{v31}$ /知了虫 $\text{ts}\eta^{31}\text{li}\check{\text{o}}^{31}\text{t}\check{\text{f}}\text{hu}\eta^{31}$

- 七星瓢虫 送饭老婆 $\text{fuj}^{44}\text{fæ}^{44}\text{lɔ}^{53}\text{phvo}^{31}$
 蝗虫 瓢踪 $\text{piɔ}^{44}\text{tʃuj}^{31}$
 蚂蚁 蚍蜉蚂 $\text{phi}^{24}\text{fəŋ}^{31}\text{ma}^{53}$
 蚯蚓 曲蛇子 $\text{tʃhy}^{31}\text{ʃ}^{31}\text{tsɿ}^{31}$
 蜈蚣 蚰蜒 $\text{ʔiou}^{24}\text{ʔiã}^{31}$
 蜗牛 蜗蜗牛儿 $\text{kua}^{44}\text{kua}^{44}\text{ŋior}^{242}$
 蚊子 (统称) 蠓子 $\text{məŋ}^{53}\text{tsɿ}^{31}$
 蚱蜢 蚱蜢 $\text{məŋ}^{24}\text{tsã}^{24}$
 跳蚤 (咬人的) 虻蚤 $\text{kũ}^{24}\text{tsɔ}^{31}$
 虱子 虱 seI^{31}
 瘰虫 草虱 $\text{tshɔ}^{53}\text{seI}^{31}$
 蚌类 海螺儿 $\text{xɛ}^{53}\text{luɔ}^{242}$
 青蛙 (统称) 癞蛤蟆 $\text{lɛ}^{44}\text{xũ}^{24}\text{ma}^{31}$
 癞蛤蟆 (表皮多疙瘩) 钉子蛤蟆 $\text{tiəŋ}^{31}\text{tsɿ}^{31}\text{xũ}^{24}\text{ma}^{31}$
 獾口猫 thuã^{31}

家畜家禽

- 公牛 (统称) 犍牛 (阉过) $\text{tʃiã}^{31}\text{ŋiou}^{24}$
 种牛 犍牛 $\text{phvo}^{31}\text{ŋiou}^{31}$
 母牛 (统称) 牲牛 $\text{səŋ}^{53}\text{ŋiou}^{24}$
 放牛 挡牛 $\text{taŋ}^{44}\text{ŋiou}^{24}$
 骡马 头口 $\text{thou}^{24}\text{khou}^{31}$
 公马 儿马子 $\text{ʔɔ}^{24}\text{ma}^{31}\text{tsɿ}^{31}$
 母马 骡马 $\text{khuo}^{44}\text{ma}^{53}$
 种驴 叫驴 $\text{tʃiɔ}^{44}\text{ʔy}^{24}$
 母驴 草驴 $\text{tshɔ}^{53}\text{ʔy}^{242}$
 种羊、头羊 (领头: 陕北有拦羊的习俗) 骚胡 $\text{sɔ}^{31}\text{xu}^{31}$
 公羊 羯子 $\text{tʃiɔ}^{31}\text{tsɿ}^{31}$
 母羊 母子 $\text{mv}^{53}\text{tsɿ}^{31}$
 种猪 (配种用的公猪) 角猪 $\text{tʃy}^{031}\text{tʃu}^{31}$
 公猪 (成年的, 已阉的) 牙猪 $\text{ŋia}^{24}\text{tʃu}^{31}$
 母猪 (成年的, 未阉的) 老猪婆 $\text{lɔ}^{53}\text{tʃu}^{31}\text{phvo}^{31}$
 猪崽 猪儿子 $\text{tʃu}^{31}\text{ʔɔ}^{24}\text{tsɿ}^{31}$ / 猪娃儿 $\text{tʃu}^{31}\text{var}^{242}$
 养猪 喂猪 $\text{veI}^{44}\text{tʃu}^{31}$
 公猫 郎猫儿 $\text{laŋ}^{24}\text{mɔr}^{24}$
 母猫 咪猫儿 $\text{mi}^{53}\text{mɔr}^{242}$
 公狗 牙狗 $\text{ŋia}^{24}\text{kou}^{53}$
 孵 (~小鸡) 菹 phv^{44}
 阉 (~公、母的猪) 劊 tʃiɔ^{31}

配种(母猪) 跑窝子 phɔ²⁴ vo³¹ tsɿ³¹

配种(鸡) 踏蛋 tha²⁴ thã⁴⁴

配种(母羊) 打圈 ta⁵³ t̥chyã⁴⁴

房舍器具

胡同(统称:一条~) 巷儿 xãr³¹

街道 街上 t̥ciẽ³¹ ʂaŋ³¹

灶(统称) 灶火 tsɔ⁴⁴ xuɔ³¹

厕所(旧式的,统称) 茅房 mɔ²⁴ faŋ³¹

垃圾 脏物 tsɑŋ³¹ vo³¹

墙(房子东西两面的) 山墙 sã³¹ t̥chiaŋ³¹

墙(院子南面的) 边墙 piã³¹ t̥chiaŋ³¹

畔(院墙外的场院的边沿) 硷畔 t̥ciã⁵³ phã⁴⁴

房子(只有一边房檐的) 厦子 sa⁵³ tsɿ³¹

檩(左右方向的) 檩条儿 liãŋ⁵³ t̥hiɔ²⁴²

房梁 椽子 fu²⁴ tsɿ³¹

门楣 门脑 mɔŋ²⁴ nɔ⁵³

门框 门戕 mɔŋ²⁴ t̥chiaŋ⁴⁴

炕沿 炕栏 khaŋ⁴⁴ lã²⁴

炕裙 炕围子 khaŋ⁴⁴ veɿ²⁴ tsɿ³¹

脚地(房子里的地面) t̥chyo²⁴ t̥chi³¹

门攒(门楣上的两个装饰) mɔŋ²⁴ tsã⁵³

灶火(灶后堆置柴草的地方) tsɔ⁴⁴ xuɔ³¹

锅台(灶台上靠墙的空间) kuo³¹ khwɔɿlɔ³¹

棉絮 花(新的) xua³¹/套子(用旧的) thɔ⁴⁴ tsɿ³¹

抽屉(桌子的) 抽匣子 t̥shou⁵³ xa³¹ tsɿ³¹

风箱 风限 fɔŋ³¹ xã³¹

斧头(木匠的专用) 偏斧 phiã³¹ fu³¹

凳子(统称) 凳子(较高,无靠背) tɔŋ⁴⁴ tsɿ³¹/

床床(较低,无靠背) t̥ʂhuaŋ²⁴ t̥ʂhuaŋ³¹/

杌子(较高,承重力较强) Øu⁵³ tsɿ³¹

马扎儿(一种可折叠的、无靠背的小凳子) ma⁵³ tsar³¹

瓢(舀水的) 马勺 ma⁵³ ʂso²⁴

水缸 瓮 vɔŋ⁴⁴

坛子(装酒的~) 罐罐 kuã⁴⁴ kuã³¹

瓶子(装酒的~) 瓶瓶 phiãŋ²⁴ phiãŋ³¹

漏斗(引流油用的) 油溜子 Øiou²⁴ liou⁴⁴ tsɿ³¹

罐子(装油用的) 油墩子 Øiou²⁴ tuŋ³¹ tsɿ³¹

汤匙 勺(大的) ʂuo²⁴/勺勺(小的) ʂuo²⁴ ʂuo³¹

- 瓷碗（特大的） 老碗 lo³¹lṽ³¹
 火柴 洋火 ōiaŋ²⁴xuo⁵³
 暖水瓶 电壶 tiã⁴⁴xu²⁴
 水杯 缸子 kaŋ³¹tsɿ³¹
 烧水壶 燎壶 liɔ⁵³xu²⁴
 蓖子 蓖梳子 phi⁴⁴sou³¹tsɿ³¹
 小盒子 匣匣 xa²⁴xa³¹
 擀面杖 擀杖 kã⁵³tʂhaŋ³¹
 切面刀（较长，一边带把的） 劈面刃儿 li²⁴miã⁴⁴z̃⁵³ɛr̃⁵³
 礅子（厨具的一种。把萝卜、土豆等擦成丝） tsha³¹tsɿ³¹
 针线筐箩（口径一尺左右的小圆筐，用来盛放缝衣工具） tʂəŋ³¹çiã³¹phv²⁴lã³¹
 拨子（拧细绳的工具） pvo³¹tsɿ³¹
 猪胰子（用猪的胰脏、猪油及少许洗衣粉、明矾、香皂等和在一起制成） tʃu³¹ŋiã⁴⁴tsɿ³¹

服饰饮食

- 肚兜 裹肚子 kuo⁵³thu³¹tsɿ³¹
 口袋（衣服上的） 衩衩 tsha³¹tsha³¹
 围裙 襜裙子 tshɔ²⁴tʂhyŋ³¹tsɿ³¹
 尿布 尿褙褙 ŋiɔ⁴⁴tʂhiɜ³¹tʂhiɜ³¹
 靴帮、袜筒 鞞鞞 ŋiɔ⁴⁴ŋiɔ³¹
 梳头 梳头（统称） sou³¹thou²⁴/梳撇儿（特指女性） sou³¹tʂyɔ⁵³
 寿衣 老衣 lo⁵³ŋi³¹
 米饭 干饭（直接蒸熟） kã³¹fã³¹/捞饭（米先在水里煮，再上锅蒸） lo²⁴fã³¹
 馒头（无馅的，统称） 馍馍 mvo²⁴mvo³¹
 锅盔 烙馍馍 luo³¹mvo²⁴mvo³¹
 酵母（农家自制的） 酵子 tʂiɔ⁴⁴tsɿ³¹
 饭食（总称） 茶饭 tsha²⁴fã³¹
 饺子 疙瘩子（统称） ku³¹ta³¹tsɿ³¹/
 煮角子（水饺） tʃu⁵³tʂyo³¹tsɿ³¹/
 蒸角子（蒸饺） tʂəŋ³¹tʂyo³¹tsɿ³¹
 馄饨 扁食 piã⁵³ʂɿ³¹
 馅儿 馅子 xã⁴⁴tsɿ³¹
 料汁 蘸蘸儿 tsã⁴⁴tsã³¹
 臊子 汤 thaŋ³¹
 抿节 抿浆 əŋ⁵³tʂiaŋ³¹
 烩饼 胡拨 xu²⁴pvo³¹
 菜卷（一种面食） 紫卷子 tsɿ³¹tʂyã³¹tsɿ³¹
 豆面 炒面 tshɔ⁵³miã³¹
 臊子面 捞面 lo²⁴miã⁴⁴

- 豆包(软糜子面做的豆包) 软馍 $ʒu\tilde{a}^{53}mvo^{44}$
 淀粉 粉芡儿 $f\alpha\eta^{53}t\check{c}hi\tilde{a}r^{53}$
 年货(春节用食) 年食子 $\eta i\tilde{a}^{24}\eta^{31}ts\eta^{31}$
 水果糖 洋糖 $\acute{O}ia\eta^{24}tha\eta^{24}$
 猪血(当菜的) 猪血黄儿 $tʃu^{24}\check{c}i\check{z}^{31}xu\tilde{a}r^{242}$
 香烟 纸烟 $ts\eta^{53}\acute{O}i\tilde{a}^{31}$
 白酒 烧酒 $\eta\check{z}^{31}t\check{c}iou^{31}$ /辣酒 $la^{31}t\check{c}iou^{53}$
 葡萄酒、香槟 甜酒 $thi\tilde{a}^{24}t\check{c}iou^{53}$
 沏(~茶) 泼 $phvo^{31}$
 吃晚饭 喝汤 $xuo^{24}tha\eta^{31}$
 吃(~饭) 啞(狼吞虎咽) $ti\check{z}^{24}$ /吃 $t\eta h\eta^{31}$
 抽(~烟) 吃 $t\eta h\eta^{31}$
 盛(~饭) 舀 $\acute{O}i\check{z}^{53}$
 夹(用筷子~菜) 抄 $tsh\check{z}^{31}$
 豆豉(发酵的豆瓣,加以佐料团成球形) $thou^{44}\eta^{31}$
 罐罐(馒头的一种。生鸡蛋放入面团中蒸制,上面装饰特定形状的面花。多是麦
 垛、牛头、孵小鸡的场景等,象征五谷丰登、六畜兴旺) $ku\tilde{a}^{44}ku\tilde{a}^{31}$
 枣角子(将发酵的面团擀成较薄的圆形,一边铺上红枣,另一边对折,上锅蒸制而
 成) $ts\check{z}^{53}t\check{c}yo^{31}ts\eta^{31}$
 鸡血面(鲜鸡血与面和好,上屉蒸熟,煮食) $t\check{c}i^{24}\check{c}i\check{z}^{31}mi\tilde{a}^{44}$
 杂面(用豆类与小麦和在一起磨成面粉做成的面条) $tsha^{24}mi\tilde{a}^{31}$
- 身体医疗**
- 额头 眉骨颅 $mi^{24}ku^{31}lou^{31}$
 脸(洗~) 眉眼(没~:不要脸) $mi^{24}\eta i\tilde{a}^{31}$
 后脸勺 脑把子 $n\check{z}^{53}pa^{44}ts\eta^{31}$
 哑门 绞家窝儿 $t\check{c}i\check{z}^{53}t\check{c}ia^{24}v\check{z}^{31}$
 眉毛 眼眉 $\eta i\tilde{a}^{53}mi^{24}$
 睫毛 眼眨毛儿 $\eta i\tilde{a}^{53}tsa^{31}mvr^{242}$
 鼻涕(统称) 鼻涕子 $phi^{24}n\check{z}^{53}ts\eta^{31}$
 擤(~鼻涕) 洗 $\check{c}i^{53}$
 口水(~流出来) 涎水 $x\tilde{a}^{31}fue\eta^{31}$
 肘关节 胳膊拐儿 $ku^{31}t\eta\check{z}ou^{31}ku\check{e}r^{53}$
 腋窝 胳膊窝儿 $ku^{31}pvo^{24}v\check{z}^{31}$
 拳头 锤头子 $tʃhue\eta^{24}thou^{31}ts\eta^{31}$
 大拇指 老拇指头 $l\check{z}^{53}mv^{24}ts\eta^{31}thou^{31}$
 膝盖(指部位) 圪膝盖儿 $khw^{24}\check{c}i^{31}k\check{z}^{53}$
 肚脐 脖脐窝儿 $phv^{24}t\check{c}hi^{31}\acute{O}i\check{z}^{242}$
 屁股 沟子 $kou^{31}ts\eta^{31}$

肛门 沟门子 kou³¹ mən²⁴ tsɿ³¹

茧 死肉 ʒɿ⁵³ zou³¹

病了 有了疾式了 Øiou⁵³ liɔ³¹ tɕhi²⁴ ʒɿ³¹ liɔ³¹ / 难过 nã²⁴ kuə⁴⁴

大舌头 秃舌子 thu⁵³ ʒə³¹ tsɿ³¹

鼻塞 (鼻子不通气) 龃 nən⁴⁴

消化不好 生食气 səŋ³¹ ʒɿ³¹ tɕhi³¹

拉肚子 跑肚子 phɔ²⁴ thu⁴⁴ tsɿ³¹

化脓 痨发 lə²⁴ fa³¹

疮 疔疔 khuə⁵³ khuə³¹

痣 (凸起的) 瘰子 xou²⁴ tsɿ³¹

拔火罐 瓯罐儿 ŋou³¹ ŋor³¹

皴列 绽裂子 tsã²⁴ liɔ³¹ tsɿ³¹

诊脉 拈脉 ŋiã²⁴ mel³¹

婚丧信仰

媒人 说媒的 ʃuo³¹ mel²⁴ ti³¹

相亲 看相 khã⁴⁴ ɕiən⁴⁴

娶妻子 (男子~, 动宾) 娶媳子 tshɿ⁵³ ɕi²⁴ tsɿ³¹

订婚 爽礼 (订婚过程中男女双方互通彩礼) ʒuaŋ²⁴ li⁵³

说彩礼 咬干湿 ŋiə⁵³ kã²⁴ ʒɿ³¹

迎亲的人 娶新的 (多是七个, 已婚者或有男孩者首选) tshɿ⁵³ ɕiən³¹ ti³¹

送亲的人 送女的 (多是七个, 已婚者或有男孩者首选) ʒuaŋ⁴⁴ ŋy⁵³ ti³¹

盘子 (男方到女方迎亲时带的兔形花馍) phã²⁴ ʃu³¹ tsɿ³¹

闹新房 骚房 tsɔ³¹ faŋ²⁴

怀孕 有啥了 Øiou⁵³ sa³¹ liɔ³¹

分娩 坐月 tʃhuə⁴⁴ Øyo³¹

断奶 隔奶 kel³¹ nɛ⁵³

追节 (女儿出嫁后, 娘家人会在前三年的清明节去女儿的家里为其过节) tʃuel²⁴ tɕiɔ³¹

拜客 (新人在婚后第二天上午礼拜男方的主要亲戚) pɛ⁴⁴ khel³¹

死 (统称) 斃了 mvo³¹ liɔ³¹ / (婉称, 最常用的几种, 指老人: 他~了) 老了 lə³¹ liɔ³¹

自杀 寻短见 ɕiən²⁴ tuã⁵³ tɕiã⁴⁴

出殡 出灵 tʃhu³¹ liən²⁴

哭丧 搬丧 pã²⁴ saŋ³¹

守丧 跪草 khuel⁴⁴ tshɔ⁵³

埋葬 抬埋 thɛ²⁴ mɛ³¹

冥祭品 纸扎 tsɿ⁵³ tsa³¹

墓穴 堂子 thaŋ²⁴ tsɿ³¹

修建墓穴 箍堂子 ku³¹ thaŋ²⁴ tsɿ³¹

坟墓 (单个的, 老人的) 陵 liən²⁴

上坟 走陵儿 tsou⁵³li²⁴²ər

换服 (为双亲守丧期满三年: 三年了该~了) xu⁴⁴æ⁴⁴fu²⁴

合木 (寿木制作完成) xuo²⁴mv³¹

魂附身 通传 (可牺牲得叫~了。告知: 有事~一声, 我来给你帮个忙。)

thuŋ³¹tʃhu³¹æ³¹

赎身 (孩子十二岁生日时, 干亲携重礼庆贺, 取掉其佩戴的项圈、锁环等物, 象征其已长大成人) sou²⁴ʃəŋ³¹

寄活 (阴阳先生为小孩拆完八字, 若认为其命不好, 会在大树或石头前举办一个简单的祭礼, 将小孩象征性地绑在大树(柳树除外)上, 待其长至十二岁, 干亲携重礼来庆贺, 取掉其佩戴的项圈、锁环等物, 象征其已长大成人。) tʃi⁴⁴xuo³¹

灶神 灶火爷 tsɔ⁴⁴xuo³¹ʃi³¹

熬年 守岁 ŋɔ²⁴ŋi²⁴æ²⁴

行门户 随礼 ʃiəŋ²⁴məŋ²⁴xou³¹

泼山 农历六月初六妇女带拌汤(不能放辣子)、水果等祭祀逝者, 当日不能生火, 如“六月六女子给他她~去了。” phvo³¹sæ³¹

合龙口 窑洞修成后举行告成仪式 xuo²⁴luŋ²⁴khəu³¹

立木房 上梁 li³¹mv³¹fəŋ²⁴

百岁 小孩满一百天 peI³¹tʃueI³¹

炼疖 农历正月底黄昏时分各家生起避邪火(撒入五谷、盐等), 孩子们反复多次从火上跳过去以驱疾避邪。li⁴⁴kæ³¹

称呼称谓

婴儿 月娃儿 ʃyo³¹və⁵³

小孩(三四岁的, 统称) 蕞娃儿 ʃueI⁴⁴və⁵³

手艺人统称 匠人 tʃhiaŋ⁴⁴zəŋ³¹

笨蛋(蠢的人) 闷葫芦 məŋ⁴⁴ʃuŋ²⁴/闷蛋 məŋ⁴⁴thæ⁴⁴

奶奶(呼称, 最通用的) 娘 ŋyo²⁴

外祖母(叙称) 外媪 veI⁴⁴ŋyo²⁴

父母(合称) 大人 thuo⁴⁴zəŋ³¹

父亲(叙称) 大 ta²⁴

继父(叙称) 伯 peI²⁴

继母(叙称) 婶子 ʃəŋ⁵³tsɿ³¹

公公(叙称) 阿公 ʃa⁵³kuŋ³¹

婆婆(叙称) 阿家 ʃa⁵³tʃia³¹

伯父(呼称, 统称) 大大(大伯父) thuo⁴⁴ta²⁴/二大 ʃə⁴⁴ta²⁴、……(数字+大)

伯母(呼称, 统称) 大妈 thuo⁴⁴ma³¹/二妈 ʃə⁴⁴ma³¹……(数字+妈)

叔父(呼称, 统称) 二大 ʃə⁴⁴ta²⁴/三大 sə³¹ta²⁴……(数字+大)

排行最小的叔父(呼称, 如“么叔” 蕞大 ʃueI⁴⁴ta²⁴(若有第十一个叔父, 则称“一大 i³¹ta²⁴”)

- 叔母（呼称，统称） 蕞妈 $\text{fue}^{44}\text{ma}^{31}$
 舅妈（呼称） 妗子 $\text{tchi}\text{əŋ}^{44}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 姊妹（合称） 姊各儿妹（包括男性） $\text{ts}\text{ɿ}^{53}\text{ku}\text{ə}^{31}\text{mel}^{31}$
 弟媳（叙称） 兄弟媳子 $\text{ɕy}\text{ŋ}^{31}\text{t}\text{hi}^{31}\text{ci}^{24}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 堂兄弟（叙称，统称） 伯叔兄弟 $\text{pe}^{31}\text{sou}^{24}\text{ɕy}\text{ŋ}^{31}\text{t}\text{hi}^{31}$
 表兄弟（叙称，统称） 表兄、表弟 $\text{pi}\text{ɔ}^{53}\text{ɕy}\text{ŋ}^{31}$ 、 $\text{pi}\text{ɔ}^{53}\text{ti}^4$
 妯娌（弟兄互子的合称） 先后们 $\text{ci}\text{ä}^{44}\text{xou}^{31}\text{mv}^{31}$
 连襟（姊妹丈夫的关系，叙称） 担子 $\text{t}\text{ä}^{44}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 丈夫（叙称：她的~） 外前人 $\text{ve}^{44}\text{t}\text{chi}\text{ɔ}^{31}\text{z}\text{əŋ}^{31}$ / 掌柜的 $\text{t}\text{ɕaŋ}^{53}\text{khue}^{44}\text{t}\text{i}^{31}$
 妻子（叙称：最通用的，非贬称：他的~） 屋里的 $\text{ŋu}^{v31}\text{li}^{53}\text{ti}^{31}$ / 婆姨 $\text{phvo}^{24}\text{ŋi}\text{ɔ}^{31}$
 婆家 下家 $\text{x}\text{a}^{44}\text{t}\text{cia}^{31}$
 个头儿 汉子 $\text{x}\text{ä}^{44}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 外行 利巴锤 $\text{li}^{44}\text{pa}^{31}\text{t}\text{f}\text{hue}^{242}$
 讳称 说事（代指“有狐臭的人、寡妇、戏子、龟兹”，如“兀家族有~哩。”）
 $\text{fuo}^{31}\text{s}\text{ɿ}^{31}$
 兽医（专门阉割牲畜的人） 骗匠 $\text{ɕ}\text{ä}^{44}\text{t}\text{chi}\text{aŋ}^{31}$
 辈分 班辈 $\text{p}\text{ä}^{31}\text{pe}^{31}$
 发小 一把子 $\text{ŋi}^{31}\text{pa}^{53}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 赖皮 死大赖 $\text{s}\text{ɿ}^{31}\text{ta}^{44}\text{l}\text{e}^{44}$
 行家 把式 $\text{pa}^{53}\text{ɕ}\text{ɿ}^{31}$
 抠门 蕞抠子 $\text{fue}^{44}\text{kh}\text{ou}^{31}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 装腔作势 装花鬼 $\text{t}\text{f}\text{uaŋ}^{31}\text{xua}^{31}\text{kue}^{31}$
 耍嘴皮子 嘴精儿 $\text{t}\text{fue}^{53}\text{t}\text{ci}\text{ɔ}^{31}$ / 嘴匠（只说不干的人） $\text{t}\text{fue}^{53}\text{t}\text{chi}\text{aŋ}^{31}$
 阿伯子（弟媳对兄长的尊称） $\text{ŋa}^{53}\text{pe}^{31}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 牙子（牲口交易经纪人） $\text{n}\text{ia}^{24}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$

农工商文

- 干活儿 做活 $\text{tsou}^{44}\text{xuo}^{24}$
 箩筐 笼 $\text{l}\text{uŋ}^{53}$
 碓（整体）、臼 踏窝窝儿 $\text{tha}^{24}\text{vo}^{31}\text{v}\text{ə}^{31}$
 磨（名词） 碓子 $\text{ve}^{44}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$
 槲子 槲头 $\text{ke}^{31}\text{thou}^{31}$
 施肥 上粪 $\text{ɕ}\text{aŋ}^{44}\text{f}\text{əŋ}^{44}$
 （括）树（修树的枝） $\text{kh}\text{uo}^{31}\text{f}\text{u}^{44}$
 （揣）、掀（~碾子：去谷物皮） $\text{t}\text{f}\text{hu}\text{ä}^{53}\text{ci}\text{ä}^{31}$
 拉御麦（把玉米粒加工成玉米糝） $\text{la}^{31}\text{ŋy}^{44}\text{mel}^{31}$
 碾轱辘儿（碾子的砣） $\text{n}\text{ia}^{44}\text{ku}^{24}\text{lor}^{31}$
 碾盘（安置碾砣的圆形大石盘） $\text{n}\text{ia}^{44}\text{ph}\text{ä}^{24}$
 碓扇子（半扇石磨） $\text{ve}^{44}\text{ɕ}\text{ä}^{44}\text{ts}\text{ɿ}^{31}$

- 合犏牛（两家拼合在一起耕作的牛）*xuo²⁴keI³¹ŋiou²⁴*
 套衡（驴马的套索）*tho⁴⁴xuaŋ³¹*
 耩（木质，有别于犁）*tɕiaŋ⁵³*
 欠（~他十块钱） 该 *ke³¹*
 成本 踏杂 *tha²⁴tsa³¹*
 赶集 跟会 *kəŋ³¹xueI⁴⁴*
 买粮 量粮 *liaŋ²⁴liaŋ²⁴*
 捏码子（牲畜交易时双方讨价还价的方式）*ŋiɜ³¹ma⁵³tsɿ³¹*
 捉迷藏 藏猫呼噜儿 *tshaŋ²⁴mɔ²⁴xu³¹lor⁵³*
 二胡 胡胡 *xu²⁴xur³¹*
 笛子 梅笛 *meI²⁴tʰi²⁴*
 打扑克 抹牌 *ma³¹phɛ²⁴* / 打牌 *ta⁵³phɛ²⁴*
 讲故事 说古话 *ʃuo³¹ku⁵³xua³¹*
 打杠子（酒桌上使用筷子的一种游戏）*ta⁵³kaŋ⁴⁴tsɿ³¹*

动作行为

- 闭（~嘴） 抿 *miəŋ²⁴*
 吃（贬义） 餐 *tshæ⁴⁴*
 含（~在嘴里） 噙 *tɕhiəŋ²⁴*
 吮吸 咂 *tʂa³¹*
 吐（上声，把果核儿~掉） 痰 *thæ⁴⁴*
 拿（用手把苹果~过来） 搨 *xæ⁵³* / 取 *tshɿ⁵³*
 挠（~痒痒） 挖 *va³¹*
 拧（~毛巾） 扭 *ŋiou⁵³*
 折（把树枝~断） 扳 *pæ³¹*
 蹲（~下） 跽蹴 *ku³¹tɕiou³¹* / 蹴 *tɕiou⁴⁴*
 迈（跨过高物；从门槛上~过去） 跷 *tɕhiɔ³¹*
 站立（小孩学站立的动作） 楞楞 *ləŋ⁴⁴ləŋ⁴⁴*
 逃跑 张 *tɕəŋ³¹* / 跑 *phɔ²⁴* / 溜周 *liou⁴⁴tɕou³¹*
 追（追赶） 撵 *ŋiæ⁵³*
 绊跤（未摔倒） 打趔趄 *ta⁵³liɜ⁴⁴tɕhiɜ⁴⁴*
 藏（藏放，收藏） 拾 *thɛ²⁴*
 摁 按 *ŋæ⁴⁴*
 捅 戳 *tʃhuo³¹*
 砍 砍 *khæ⁵³*
 裂 鏊 *tsæ³¹*
 皱 皱皱 *tʃhu³¹tʃhu³¹*
 腐烂 臭 *tʃhou⁴⁴*
 扫 掠（如“~院：扫院子”）*lyo³¹*

- 揉搓 授（把狗～死了） ʒua^{24}
 抚摸 拊拏 $\text{phv}^{53}\text{ʃuo}^{31}$
 比照 等（～高低） təŋ^{53}
 逗弄 布拉（用手指或棍状物来回拨弄） $\text{pv}^{53}\text{la}^{31}$
 扛 掬 tiæ^{31}
 举（～旗子） 打 ta^{53}
 收拾 拾掇 $\text{ʃl}^{24}\text{tuo}^{31}$
 挽 扁 piæ^{53} / 挽 væ^{53}
 拉 拽 tuŋ^{44}
 掉落 蹉 thaŋ^{44}
 剪 铰 tɕio^{53}
 开膛、破开、拉开 剜 xuo^{31}
 盖 苫 ʃæ^{44}
 戳 攘（尖物戳进去） naŋ^{53}
 陷（指进入泥水中） næ^{44}
 塞 揉 ʒu^{24}
 扯断 拗（双手用力拉断） tɕyo^{31}
 扎（头发） 绾（用绳子扎住：～头发） tsəŋ^{44}
 催促、驱赶 断（时间紧得把人能～死；赶走：断走） tuæ^{44}
 吓唬、恐吓（指对晚辈或小孩的禁令） 噤断 $\text{tɕioŋ}^{44}\text{tuæ}^{31}$
 打 啞 tiɜ^{24}
 打架 啞架 $\text{tiɜ}^{24}\text{tɕia}^{44}$ / 打捶 $\text{ta}^{53}\text{tʃhuel}^{24}$
 挨打（带贬义） 毛掀（叫人～了一顿） $\text{mɔ}^{24}\text{ciæ}^{31}$
 打瞌睡 颠盹 $\text{tiæ}^{31}\text{tuŋ}^{53}$
 打呼噜 打酣睡 $\text{ta}^{53}\text{xæ}^{44}\text{ʃuel}^{31}$
 顶嘴 丢牙撂嘴 $\text{tiou}^{31}\text{ŋia}^{24}\text{liɔ}^{44}\text{tʃuel}^{53}$
 呻吟 声唤 $\text{ʃəŋ}^{53}\text{xuæ}^{31}$
 挪身 圪透（保持坐姿身体不断前移） $\text{ku}^{24}\text{vel}^{31}$
 挠痒痒 胳喽 $\text{ku}^{24}\text{lou}^{31}$
 蠕动 咕蠕（像蚯蚓蠕动般前移） $\text{ku}^{24}\text{ʒu}^{31}$
 加热 灌（～馍） xuo^{31}
 醒面 饧面 $\text{ciəŋ}^{24}\text{miæ}^{44}$
 做针线活 衲 na^{31} / 缀 tʃuel^{44} / 敕（～上几针） liɔ^{24}
 叠盖（～被、服） 裯（在棉被上加一层取暖） tha^{44}
 发愁 熬煎 $\text{ŋɔ}^{31}\text{tɕiæ}^{31}$
 舒服（凉风吹来很～） 善活 $\text{tʃhæ}^{53}\text{xuo}^{31}$
 生气 着气 $\text{tʃhuo}^{24}\text{tɕhi}^{44}$
 忌妒 眼红 $\text{ŋiæ}^{53}\text{xuŋ}^{24}$

- 惹人厌 训眼 $\zeta y\eta^{44} \eta i \tilde{a}^{53}$
 丢人现眼 羞经 $\zeta iou^{24} \zeta i \eta \eta^{31}$
 失望 醋心（把人一哈~的） $tshou^{44} \zeta i \eta \eta^{31}$
 害羞 羞骨 $\zeta iou^{31} ku^{31}$
 使蒙羞 臊（把他~了一头子） $s\omicron^{44}$
 应该、可以 能 $n\eta\eta^{24}$
 照看 引（~孩子） $\acute{O}i \eta \eta^{53}$
 逞能 拧吡 $ni \eta \eta^{24} tsh\eta^{31}$
 消磨时间 徉逛（今满~了，啥都没做。） $\acute{O}i \eta \eta^{31} khu \eta \eta^{31}$
 调整 调腾 $\mu hi \omicron^{44} th \eta \eta^{31}$
 折腾 踉腾 $t\eta hu \omicron^{24} th \eta \eta^{31}$
 怄气 仗气 $t\eta \eta^{31} t\chi i^{44}$
 分家 另家 $li \eta \eta^{44} t\chi i a^{31}$
 整治 搥搥 $phel^{53} t\eta \eta^{31}$
 强求、缠住 锢 ku^{53}
 受牵连 带拐 $t\epsilon e^{44} ku \epsilon e^{53}$
 耽搁 架搁 $t\chi i a^{44} ku \omicron^{31}$
 鬼混 钻干 $t\chi y \tilde{a}^{31} k \tilde{a}^{31}$
 考虑 尺谋 $t\eta h \eta^{31} mvo^{31}$
 拖延 吊拽 $ti \omicron^{44} \acute{O}i \eta \eta^{31}$
 糊弄 胡日鬼 $xu^{24} z\eta \eta^{31} ku \epsilon l^{53}$
 倒霉 倒灶 $t\omicron^{53} ts\omicron^{44}$
 拼命（指玩耍等） 挣命 $ts\eta \eta^{44} mi \eta \eta^{44}$
 耍花招 耍马武 $\int ua^{53} ma^{31} \acute{O}u^{v53}$
 立马报仇 热还壶 $z\epsilon^{31} xu \tilde{a}^{24} xu^{24}$
 欠债 该人 $ke \epsilon^{31} z\eta \eta^{24}$ / 塌下 $tha^{31} xa^{31}$
 谄媚 骚情 $s\omicron^{24} t\chi i \eta \eta^{31}$
 不务正 造怪（这娃娃硬~哩!） $tsh\omicron^{44} kh\epsilon e^{44}$
 误入歧途 把向转了 $pa^{31} \zeta i \eta \eta^{44} t\eta u \tilde{a}^{44} li \eta \eta^{31}$
 退步 倒（疚） $t\omicron^{53} \int u \eta \eta^{24}$
 摆架子、摆谱 品麻 $phi \eta \eta^{53} ma^{24}$
 恳求、请求 央（央人者与被央的一方通常有一定的心理地位悬殊，被央一方通常不得拒绝） $\eta i \eta \eta^{31}$
 眼馋 惹圪咧咧 $\zeta yo^{24} kh\eta \eta^{31} li \eta \eta^{31} li \eta \eta^{31}$
 畏惧、害怕 怯火 $t\chi i \eta \eta^{31} xu \omicron^{31}$
 褪色 烧 $\zeta\omicron^{44}$
 拉家长 拉沓 $la^{44} tha^{31}$
 告诉（~他） 说给（我~他了。） $\int u \omicron^{31} ke l^{31}$

- 吵架 嚷仗 z₁aŋ⁵³ t₁saŋ⁴⁴
 撒谎 编谎 pi³¹ã⁵³ xuaŋ⁵³
 吹牛 吹牛皮 t₁f₁h₁ue₁l³¹ ŋ₁iou²⁴ phi³¹/胡撂(新) xu²⁴li⁵³
 瞎说 胡抡 xu²⁴lyŋ²⁴
 说人坏话 丧排 saŋ⁴⁴ph₁e³¹
 挑唆 说舌头带簸箕(部分人说) fuo³¹ ʂ²⁴thou³¹ t₁e⁴⁴ pvo⁴⁴ t₁chi³¹
 含沙射影 捎叶子带把儿 s²⁴ʅi³¹ts₁l³¹ t₁e⁴⁴ par⁵³/撇火 phi₁z³¹ xuo⁵³
 讽刺挖苦 攘 z₁aŋ²⁴/攘治 z₁aŋ²⁴ t₁ʂ₁³¹
 拍马屁 舔沟子 t₁hiã⁵³ kou³¹ ts₁l³¹
 再见(告别语) 再来 ts₁e⁴⁴ l₁e²⁴

性质状态

- 小 蕞 fu₁el⁴⁴
 粗(绳子~) 樊 t₁fu₁aŋ⁴⁴
 短(线~) 屈 t₁chy³¹
 肥(~肉) 膘(~肉:肥肉) pi₁o³¹
 瘦(~肉) 黑(~肉:瘦肉) xe₁l³¹
 淤青 黑青 xe₁l³¹ t₁chi₁oŋ³¹
 行为迟缓 木囊 mv⁴⁴ naŋ³¹
 衣衫褴褛或着装繁琐 纨绔穗穗 khu³¹ khu³¹ fu₁el²⁴ fu₁el³¹
 萎靡不振 茶 ŋ₁i₁z²⁴/蔫溜不尿 ŋ₁iã³¹ liou³¹ pv³¹ t₁chiou³¹
 污痕纵横 五抹六道 ʅu⁵³ ma³¹ liou³¹ t₁o⁴⁴
 邋遢、不端庄 斜坡溜吊 ç₁i₁z²⁴ phi³¹ liou⁴⁴ ti₁o⁴⁴
 昏暗 黑马古洞 xe₁l³¹ ma³¹ ku³¹ tuŋ³¹
 弯曲状 圪扭子 ku⁵³ ŋ₁iou³¹ ts₁l³¹
 直(线~) 端 tuã³¹
 密(菜种得~) 稠 t₁shou²⁴
 稀(稀疏:菜种得~) (~ 洒) sa⁴⁴
 钝(刀~) 木 mv³¹
 糊(饭烧~了) 着了 t₁shuo²⁴ li₁z³¹
 穷、艰难 较拮(光景过得~太太。) t₁ç₁i₁o⁴⁴ t₁ç₁i₁z³¹
 可怜 恹惶 ç₁i³¹ xuaŋ³¹
 累(走路走得~) 乏 fa²⁴
 痒 咬 ŋ₁i₁o⁵³
 淡(菜~) 甜 thiã²⁴
 霉变(粮食) 污 ʅu^{v31}
 糠(萝卜~了) 化心 xua⁴⁴ ç₁i₁aŋ³¹
 馊 渐气了 s₁l³¹ t₁chi³¹ li₁z³¹
 拖延(时间延续很长) 洒水 ʅi₁oŋ⁴⁴ fu₁el³¹

- 迅速 圪里马擦 khw³¹li³¹ma³¹tsha³¹
 无精打采 死蔕枯出 sɿ⁵³ŋiã³¹ku³¹ʒu³¹
 恰到好处 安木扎楔 ŋã²⁴mv³¹tʂa²⁴ʒiɜ³¹
 无所适从(不大方) 把拙 pa⁵³tʃuo³¹
 侧身 仄棱子(~睡不呼噜) tsel³¹lɔŋ³¹tsɿ³¹
 好 嫖 liɔ²⁴
 勤快 勤谦 tʂhiɔŋ²⁴tʂhiã³¹
 懒 爬场 pha²⁴tʂhaŋ²⁴
 笨、蠢 闷 mɔŋ⁴⁴
 无能 瘪 piɜ³¹
 窝囊 受熊 ʂou⁴⁴ɕyŋ³¹
 憨 性马格道 ɕiɔŋ⁴⁴ma³¹ku³¹tɔ³¹
 大气 展拖 这个人特别大气! tʂã⁵³thuo³¹
 小气 抠雀戾 khou³¹tʂhiɔ⁵³phi³¹
 直爽 直杠 tʂhɿ²⁴kaŋ⁴⁴
 不顺 横(如“~眼:不顺眼”“~~:蛮横不讲理之人”) ɕyo²⁴
 易于动情 眼软 ŋiã⁵³ʒuã⁵³; 不易动情 眼硬 ŋiã⁵³ŋiɔŋ⁴⁴
 胡搅蛮缠 麻麻儿 ma²⁴mir²⁴²
 急 焦(性子~;快:你上坡太~了,气喘的。) tɕiɔ²⁴
 能干、强 康硬(这人~太太,啥事都会闹。关系好:兀两关系~太太!)
 khaŋ³¹ŋiɔŋ⁴⁴
 性格强势 歪 veɜ³¹
 口齿不清、犹豫不决 木囊 xu⁴⁴naŋ³¹
 合适 安窝 ŋã²⁴vo³¹
 嚣张 爪乌 tsa²⁴ʋu³¹
 咋样都行 槌管咋样 tʃhuel²⁴kuã³¹tʂa³¹ŋiã³¹
 泥门儿/绝手(母斥未出嫁的女儿)(旧) ŋi²⁴mãr²⁴²/tʂhyo²⁴ʂou⁵³
 绝死鬼[绝后(旧)] tʂhyo²⁴sɿ³¹kuel³¹
- 抽象名词**
- 污垢 垢圪 kou⁵³tɕia³¹
 场面 摊场(你弄这事~大太太:你这事搞得场面真大!) thã²⁴tʂhaŋ³¹
 规矩 下数 xa⁴⁴sou³¹
 未竟之事 半拉子 pã⁴⁴la³¹tsɿ³¹
 共同话语 言法 ʋiã²⁴fa³¹
 白荒(腌制类食品表层漂浮物) phel²⁴xuaŋ³¹
- 其他关联词**
- 咱们 咱 tsha²⁴
 这里 [这搭] tʂa⁵³/这搭 tʂɿ⁴⁴ta³¹

- 那里 [兀搭] 儿 var⁵³/兀搭 veI⁴⁴ta³¹
 哪里 阿搭 Óa⁵³ta³¹
 怎样(什么样: 你要~的?) 啥号子 sa⁴⁴xo³¹tsɿ³¹
 别/甬(不用, 不必: 你~客气) pvo³¹
 差点儿(~摔倒了) 险乎儿 ɕiã⁵³xur²⁴²
 故意(~打破的) 单故意儿 tã³¹ku⁴⁴Øi⁵³
 随便(~弄一下) 搞的 kɔ⁵³ti³¹
 可能(~是他干的) (害怕)吧 xa⁴⁴pa³¹
 一边(~走, ~说) 盼(~走~说) phã⁴⁴/连(~走~说) liã²⁴
 不顾一切 日死没活 zɿ³¹sɿ³¹mvo³¹xuo³¹
 操心、小心 操乎(~给你弄错了咋办呀?) tshɔ²⁴xu³¹
 马上 圪里马擦 khw³¹li³¹ma³¹tsha³¹
 开始 耽搁 ta³¹kuo³¹
 专门、故意儿 故搭故儿 ku⁴⁴ta³¹kur⁵³
 大约、大概 大谋儿 ta⁴⁴mvr⁵³
 暗里、偷偷摸摸 趑摸 thou³¹sɿ³¹ku³¹ʒu³¹
 差点儿 险乎儿 ɕiã⁵³xur²⁴
 另外 提另 tɿ³¹liɿ⁴⁴
 凑和 捏搁 ɱiɔ³¹kuo³¹
 稍微(旧) 微么 veI²⁴mvo³¹
 量大、多 一世家 Øi³¹ʒɿ⁴⁴tɕiɔ³¹
 和(我~他都姓王) 跟 kəŋ³¹
 向(~他借一本书) 跟 kəŋ³¹
 按(~他的要求做) 照 tɕɔ⁴⁴

第四节 谚 语

谚语采用比喻、借代、比兴、引申、夸张等修辞手法, 阐明事理, 言简意赅, 寓意明了, 在社会交往中被广泛应用, 并深受群众喜爱。列举如下:

没儿女的夸净哩, 没老人的夸孝哩。

人闲了说话哩, 驴闲了啃橛哩。

人多好干活, 人少好吃饭。

人怕坏心, 树怕坏根。

三年等你个闰腊月。

一个萝卜两头儿切。

背上牛头不认脏。

馍馍不熟气不圆。

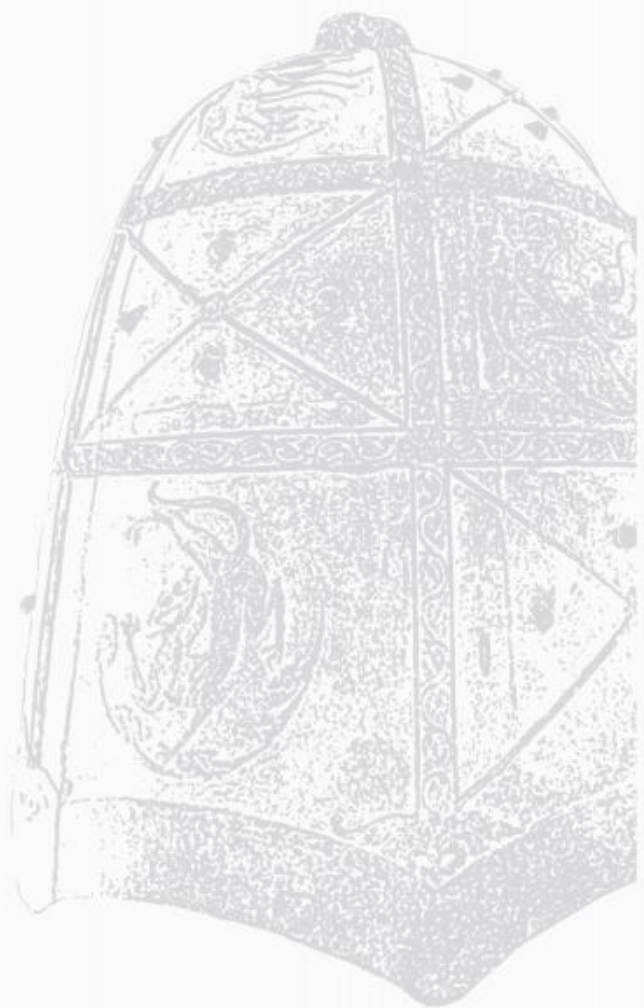
年怕中秋月怕半, 一日怕的午时饭。

树大招风，钱多招祸。
庄稼看着人家的好，娃娃看着自己的亲。
眼里揉不得沙，人心掺不得假。
货卖一张皮，人凭一颗心。
死猪不怕煎水烫。
一只老鼠害了一锅汤。
吃不穷，穿不穷，打算不到一世穷。
洗头洗脚，顶住吃药。
一个儿女一条心，养儿方知父母恩。
酒肉的朋友，米面的夫妻。
亲戚若要好，银钱少打交。
三句好话暖人心。
姑姑亲，骨头亲；姨姨亲，皮皮亲。
养女随姑哩，养儿随舅哩。
前十年看父待子，后十年看子敬父。
娃娃勤，爱死人，娃娃懒，狼叼远。
三家厮靠，倒了锅灶。
远亲不如近邻儿，近邻儿不如对门儿。
人比人，活不成，驴比骡子驮不成。
撑死胆大的，饿死胆小的。
有钱没钱，不连毛过年。
家有千口，主事一人。
人小心多，驴小筋多。
没有千年的亲戚，但有百年的邻家。
马瘦毛长尻子深，穷汉脖子没犟筋。
人生人吓死人，生下人亲死人。
春寒不算寒，惊寒寒半年。
八月十五滴雨星，正月十五雪打灯。
打人不打脸，骂人不揭短。
越吃越馋，越睡越懒。
猪尿脬打人，臊气难闻。
一窍不得，少挣几百。
人活脸，树活皮，墙上活的一把泥。
穿衣吃饭亮家当。
一顿吃伤，十顿喝汤。
言多必失，食多必伤。
有福的生初一，没福的死月尽。
涝池大了鳖也大。
云多不下雨，龙多不治水。

第二十五编

艺 文

YIWEN



自明以降止于中华民国，富县历史上由官方组织编纂《鄜州志》及其续编计有4部。明万历《鄜州志》湮没无存，清康熙《鄜州志》仅剩残卷，清道光《鄜州志》及民国《鄜州志续编》至今存世。历代志书均设“艺文”一纲传承文脉，以志不绝。

本编设“古代著述”和“现代作品”二章记其概貌，彰显文采。古文载录明清两代遗存部分篇什，作者多为任职鄜州的官吏及其上宪、本籍士人、志书编者及县学生员。文体涵盖序、记、传、疏、议、说、对，计25篇；古诗载录律诗、词赋、铭文81篇，其中“诗圣”杜甫寓居鄜州羌村期间诗咏5篇，反映“安史之乱”给国家和人民造成的战争创伤。所载诗赋多以仕宦、吊古、戍边、征战、饯别、赠答、唱和、游乐为题以抒怀。现代作品以“著作节选”“散文”“诗词赋曲”及楹联成编，入志篇目从市级以上刊物公开发表作品中遴选。

富县历史悠久，人文厚重，诸如唐代杜甫、杜牧、韦庄、罗隐，宋代陆游、司马光、王禹偁，明代冯舜渔、李维禎，清代蒋湘南、劳启恂、谭西屏，现代林伯渠、董必武、肖华等，所题诗咏或涉及鄜州或事关鄜县，体现了对这片土地的深情厚谊，是为富县宝贵的文化遗产。此外，历史上民间人士，虽名不见经传，但凡言有所指，情有所寄，文采斐然者，亦予采录，以彰人文光华。



第一章 古代著述

第一节 古 文

本节载录古文计 25 篇，其中序文 8 篇，传记 9 篇，疏 1 篇，议 4 篇，说对考各 1 篇。

序

郡 志 序

〔明〕阎思孝^①

郡有志犹国有史也。史载编年，志叙事实，体裁虽异，而编摩考据，证类核真，欲其信今而传后，则未始有异。《左氏春秋》《国语》《史记》，儒者宗尚不厌，固以其文直其事核，华而不浮详而有体也。史自汉以下，繁文缛典，不足以轨物范世，学者数不欲观，至元虽谓之无史可矣。乃若郡邑志，代虽有作，然崇文者鲜实，稽事者失据，好古缀文之士每以为恨，今且不信，其奚足以传后哉？

予莅兹鄜有年矣，暇询郡乘于里居，士大夫率无以应。索之公篋获一稿，事无统绪，文罔核实，论断或失则繁，考古或失则略，乃造阳紆王公而问焉，曰：“郡有善志，则籍多闻人，孔子谓‘杞不足征也，文献不足故也’；鄜志未修，其郡之缺典乎？”公遂慨诺。博取群书，旁搜列传，实有可采则据而直书；文有可删则因繁以就简；事按旧编，敬择新例。盖三旬而就绪焉。斯称善志矣，采于史局，俾得宣录，谓非一代之良史乎！何也？《舆地》志而图籍可察矣，《建置》志而兴废可稽矣，《食货》志而则壤有考矣，《官秩》志而贤才辨矣，《人物》志而尚友资矣，《祠宇》《纪异》志而秩宗不废，灾祥有征矣，《艺文》志而人文之英华著矣。辨析惟精，考核有据，谓之“鄜史”可也，志云乎哉！呜呼，可以传矣！爰锓诸梓，与四方同志者观览焉，且以备史氏之采录云尔。

郡 志 序

〔明〕王邦俊^②

余以弱龄受戴礼于河东泽山冯师之门，师时为观察，弭节余郡诸司，承律之暇，好

^①阎思孝，河南新蔡县人，举于乡。明万历六年（1578）出任鄜州知州。

^②王邦俊，字卿虞，号壶岭，鄜州下柳池人。明万历甲戌（1574）登进士第，授兵部主事，迁员外郎中，出为湖广按察司佥事。万历十二年（1584）纂成首部《鄜州志》。

修文史，慨郡无志，命博士始为之。博士属余搜艺文。悉具，余师迁秩南征有司，未卒业，中辍不讲。越十六年为辛巳（1581），余自巴蜀来里中谒郡侯，新蔡阁公乃进余曰：“愿闻旧《志》。”余谭往事，公輒然起，再拜曰：“始不佞观风于郡，咨教政之方经略之故，今且三年矣！感载籍之亡征，焦劳之苦予也。今子大夫明习掌故之事，嫻于作述志也，敢请方将明物以彰轨，考往而镜来，斯亦治理之繇也”。余拜命唯唯，曰：“微郡侯言，乃余故尝有慨于中也。始余师为志，诂意十六年需邪！乃至今而嗣兴邪，而余又载笔而从，岂文有废兴，时固然耶？抑又有待邪？乃余何敢以不文辞事，稽往牒文，施裁更略，成一家之言，报命郡侯”。无何，侯亦迁去，编简在簿书中委弃矣。时余以上命守山关，会计部小河赵公于塞上，而公拜简命乘上郡之节。濒行，余以斯志得请公檄，郡侯李公索旧编而阅之。郡中先是岁频饥，僵仆未起，赵公执宪拊循，墨吏稍稍解绶，流徙归来如趋日中之市。而李公亦神明，即古良吏不过矣，其加意郡及史也，宜亟尔也。

盖余尝读列郡之史，至于田赋多不备著。夫史以经邦，舍田赋奚志为也？余郡山谷隔阂，无懋迁之化，而谷贱病农，公家之赋逋负，财力尽矣。较秦人田赋，盖西凤得十之八、延得十之二。延土确确，又塞上也，方备边不暇给，何重赋焉？虽然，犹则壤成赋耳，又有甚焉。余按嘉靖中叶河南灾，有疏请上郡代输固原粟，三岁而后复者。即余山郡犹弹丸耳，岁得代金二千二百两草二千有奇束数十，经年征之如初。无闻言复者何？居人奚不惫而沟中之瘠耶？嗟夫！唇亡齿寒，可无寒心哉！

余著志《輿地》《建置》《食货》《秩官》《人物》《祠宇》《记异》《艺文》为八纲，各稍著论，以见所指为目四十有二，略备故实，使经邦者因以考焉。志成之岁为甲申（1584），其始丙寅（1566）。

万历十三年（1585）春正月，王邦俊虞卿甫识。

修郡志序

〔清〕顾耿臣

酈志修自故明万历甲申（1584），为郡先达中丞王公订定，前守阎实参校之，距今八十三载，尔时洛、中、宜三邑亦合而志焉。然兵燹之余，散轶多半矣。耿臣莅酈之二年，岁维庚子（1660），方伯孟津陈公，先中丞公曾令洛邑，洛之人尸祝者久；广旧编以记遗爱，遂先州志而告成。

耿臣亦集州绅士而语之曰：“洛志矣，酈何待邪？”有教耿臣者曰：“城池尚尔圯也，井杆尚尔墟也，公署庙学尚尔荆榛也，暇为此乎？”耿臣唯唯。越数载，年渐丰，人民渐聚。向之废者亦稍稍以举矣，毁者亦稍稍以理矣，各上台加惠元元，政平人和，百废具兴。取“旧志”而编辑之，正其时也。乃请命于上台，以属之任子于峽，朝订夕证，殫力竭神，考之残志而不得者，或访之耄耄而得焉；访之耄耄而不得者，或索之碑石，证之别籍而得焉；实者取之；伪者黜之；疑者辨之；事关三邑者姑缺之。列为八卷，析为六十四条。每条之下详为纪述，亦如纲目，大书小书之义。是役也，剗剗之费，耿臣捐俸以倡。而荐绅齐君太岳、陈君王猷、惠君光先咸乐为襄事，诸生齐子国僕、杨子荫阶较录与有劳焉。始于丙午（1616）之春，至仲冬而竣役。任子问序于耿臣，耿臣曰：

“斯志之有关于政治，有裨于风教，各上台锡以弃言，亦即剖切详明，光荣全乘矣，又何赘哉？”惟是中丞公修葺以来，阅八十余年，不为不久；任子积一岁之功，广搜博采，不为不详。而边鄙荒残，文献无考，犹有缺略之憾，则踵事增华，宁不藉于后贤邪！

鄜人士沐本朝休养，深恩既渥且厚，固已家絃诵而户含鼓矣。将见荒芜之日垦也，生齿之日繁也，名臣良士行可法而言可传也。嗣此，生斯土者与官斯土者，因兹简编益所未备，以山川风俗之书，为润色鸿业之助。耿臣不敏，窃有厚望尔。

修郡志序

〔清〕杨素蕴

志如乘，所以云载也；亦如鉴，所以云劝惩也。乃其体昉于八表、十书之史，而作者不一其人，工拙殊焉，知罪判焉。往往述古则易，考今为难。非所见之难于所闻，所闻之难于所传闻也。以圣师尼父之《春秋》，定哀之间多微辞。是故旁引曲喻，则不直激切，剖亮则伤厚。且以志之比于药石也，疾病必攻，疗治各异。志无适于用，无益于治，稗矣，吾不欲观之矣。

然则沿旧难于博，作新难于谐时，天下之志皆尔，况一郡之细，欲兼三长乎？余历翟秦，往来鄜時，谘諏州人。惟是地方利害，户口盈缩，风俗隆污，政事因革，人文衰盛，与鄜守共勉于夙夜。至于古迹不皇游览，山川不皇吟咏。咏顾大夫以鄜志见谏，且求为序。

周览卒业，盖不胜星土地形之感焉。延之为州者三，绥德在北，葭州在东，实为重地金明之屏障也；鄜则腹矣，亦三辅之屏障也。刺史专城，其任不轻，又以宪使驻节于其中。州之属邑三，山川绣错，道涂络绎，望桥陵，挹壶口。唐有子美之迹，宋存经略之事。凡词人之品藻、名臣之猷略，鄜州虽一区可以观矣。顾大夫以东南名家，政举循最，于其暇日作为此书，固简赋、均役、平刑、申教、葺敝、兴废之懿则也。谓非通于政邪？夫不自政而谋人政者昧也！有政而秘，不以公诸人者私也！二蔽去而六懿彰，故君子谓顾公善为政。

志八卷，数阅月而成。是年也会公晋户部员外郎，将行则谓杨子曰：“史之义示鉴垂戒，予岂敢哉？亦将于此观风焉尔。”杨子则曰：“此所谓以善政，遗之后人者也。”

修郡志序

〔清〕任于峤^①

州守顾公，视吾州已七稔。于州之政事不啻主伯之谙家务，于州之人民不啻父母之识子若孙。凡城郭、公署、庙学、庐舍久废而未举者以举，久墟而未兴者以兴，靡不更始维新也。念州志久湮，盍然者久。

^①任于峤，字禹门，陕西鄜州羊泉人。清康熙三年（1664）选贡，廷试除安定（甘肃定西）训导，不任。隐居羊泉高家沟“拙谷园”，终身不入公门。著《鄜州志》八卷，《禹门诗集》一卷。后人赞其“高洁为九秋之傲霜菊，刚毅比三冬之耐寒松”。

今岁正月，以请于宪台鲍公毅然举修，以其事属峤，持简而命曰：“子亦知夫志之所以为志乎？志者记也，记者信之成也。存真而除讹，崇实而黜诬。内之可以信于心，外之可以信于人，斯有贵于志也。暧昧而周章，违心而乖义，内之不可以信于心，外之不可以信于人，亦无贵于志也。”峤奉命唯唯，退而有惧心焉。谓兹记述大典、风教所关，继往开来，责有攸归，非溷陋如峤者可以僭拟。辞之而不得，为之而未能。经涉旬月，不敢措手。于是，考风土于耆旧，稽遗事于典籍，核名实于庠彦，询是非于野史。复与齐子国侯、杨子荫阶辈以据以摭、以订以参，宁真而无敢伪也，宁简而无敢滥也。慎之又慎，然后裁度而次第焉。山川古迹有传说也，不证之记载者不敢书；井杆、田庐墟而重新也，不经于目睹者不敢书；最绩硕德有著闻也，不孚于公论者不敢书；孝义节烈有定品也，不察其心迹者不敢书；诗文记传以系人系事也，不关于劝戒者不敢书。草就以上之公，公曰：“可矣，而犹未也。”乃细为郢正，去其舛戾，正其条理，务期无愧于初心。既犹未以为然，仍以授峤再为详考。每成一帙，即以一帙续呈宪台，更为斟酌、删定以臻于至当，然后授梓。峤于是而始知事之兴废，皆有其时，非偶然也。

自中丞王公编志以至于今，计八十余年，灰烬之余，仅存二册，尤漫灭而不成章，亦兹书存亡绝续之关也。若此时无此举修，将见二册亦不日沦没，八十年以前者无所考，八十年以后者未之记，愈久而愈亡，是酈志终无举修之日也。宪公、守公负礼乐文物之望，大训俗型方之猷，举兹不容不举之事，尤举于不容不举之日，八十年泯泯者，一朝而明备，岂非时耶。然则读是书者，当有以识二公之用心可也。

重修酈州志序

[清] 鄂山

郡邑之有志，所以验风俗，纪政治，使在上者有所依据，在下者有所观感。其于为政之道，似缓而实急者也。而况地当险隘，灾祸频仍，时事迭更，尤资考镜；不为征文访献昭示来兹，有再阅数传而茫无稽核者矣。然则修志，固凡守土所宜急，而势当绝续之交，纂录尤不可少缓也。

酈州居万山之中，地瘠而民贫，俗醇而事简。昔余莅此近十年，民情风土习闻洞见。然考诸州治，多有今昔异形者。盖酈之大患在洛水逼州治也。州治迁徙靡定，则户口之盈虚、田额之增减、食货赢绌之数、建制改观之规，以及庶务随时变易，积久而弊丛生。余惧胥吏之因缘为奸也，亟思厘定一书，以垂掌故。旋以迁擢去，志未克成。继闻水患大作，城郭村庄半归淹没。其在官册籍亦委巨浸而无复有存。一时司牧者方弭患救灾之不暇，奚暇怀铅握铒，别图经而编志乘哉？

道光七年（1827），吴君蔗乡由咸宁牧斯州。君为江南名进士，研精古籍，殚心时务，所至多以文行饰吏治。下车伊始，轸恤穷黎，剔除苛政。不数年间，废修坠举，輿颂翕然。乃披寻旧志，患其舛漏。又自康熙五年（1666）以后记载缺如，爰谋诸宾赞而重纂之。

星野占验从其略，地丁税赋覆其祥，封爵职官则增之，书院义学则拓之，贤良节义则遵旧例以登之，释道神仙则援大义以削之，名胜则隶于古迹而不分编，土俗则统于省志而不赘录。义取诸简，文从其质，总期载诸简牍者，皆可见诸实政而不徒托空言。书

成凡五卷，卹以示余，俾为之序。

余既嘉斯志之大有益于州，而又幸余夙愿之藉以偿也，因述其大旨如此。若夫搜辑之精，翦裁之当，具良吏才，足为世之葺志者法，览者自得之，无俟余言也。独念余之去鄜又十余年矣，风土民情盖无日不悬诸心目。以余之不忘情于鄜人，知鄜之人亦必有倦倦于余者。循览兹编，又不禁触我旧游之感矣。是为序。

昔道光十四年（1834）岁次甲午孟秋。赐进士出身，诰授光禄大夫太子少保头品顶戴，兵部尚书兼督察院右都御史、总督四川等处地方提督军务，兼理粮饷、仍管巡抚事，前陕西巡抚、署陕甘总督、知鄜州事鄂山撰。

重修鄜州志序

〔清〕杨名飏

从来有治人无治法，非治法之果无也。治之不得其法，虽有而不行，或行而不久，良由治之不得其人也。夫治人亦岂易易得哉？莫为之前，虽美而不彰；莫为之后，虽盛而不传。志之在治法也，特《周官》一小史外史事耳，而輿图贡赋得之以清厘，文献典章得之以考证。舍此不治，又奚用我法哉？

蔗乡吴君之牧鄜坊也，当洪水为灾之后，元气未复，汲汲以修志为先务者，匪欲以揆其才而摛其藻也，盖深有意于一州之人心风俗，思所以抚绥而更化之。自非全图在握，酌古准今，何以考前此之法而出治，更何以成后此之治而为法耶？蔗乡刺史之图治诚急而立法诚良矣。

余辛巳（1821）冬承乏鄜时，是夏大水，民居荡析，城堤、官廨、书院、考棚、仓廩、庙宇半皆倾圮。百废待举，昕夕不遑。十阅月而以守汉中去，愧无良法以贻彼都，而未竟之志窃愿后之辅治者得其人焉。

蔗乡刺史政尚宽简，噢咻而摩循之，亦即元气之渐复矣，犹孜孜求治。退食之余，取旧乘考证而鉴定之，分为《輿地》、《建置》、《人物》、《艺文》四大汇，典核精详。其于忠孝节义之事，犹必加意搜罗；残编断简之遗，未敢轻心弃掷。呜呼，其为法也大矣备矣，又岂一日一时之治已哉！

书成嘱序于余。愧余为之前无美可彰，而幸我前之有美者而无不彰矣。有君为之后，不但昔日之盛可传，而并异日之盛亦不失其传矣。有治人即有治法，志其一端也。果得其人，即一州之中俗美风淳，亦足以见圣化之涵宏。輶轩所至，有不胜其采者，得人则治。此更区区之心，所切望于各郡县之为治者。

道光十三年（1833）岁在癸巳嘉平。陕西巡抚滇南杨名飏撰。

重修鄜州志序

〔清〕吴鸣捷

昔沛公入咸阳，诸将皆争取金帛，萧何独命收图籍。后世或讥之曰：“此刀笔吏之所为也！”不知此正贤宰相之所为也。相有政，政有法，法不可泥。必揆地势酌土风，

周知其利病，因之革之，以归于划一。舍图籍其奚据！地官土训掌道地图，以诏地事，地道慝以辨地物；诵训掌道方志，以诏观事，道方慝以知地俗。地图、方志，盖志乘所繇仿也。

丁亥（1827）余始莅鄜，辟居万山中，且甫罹灾祲，民气未苏，急思所以休养生息者而不可得。披旧《志》，则今昔异形，动辄枘凿。

原额地二千二百八十七顷有奇，今则四份减三矣；丁七千三百六十有奇，今则七分减三矣；粮万五千三百九十石有奇，今则三分减二矣；自兹以后，增乎减乎未敢知也。国初，黄册并旧编户五十二里为二十三里；今编户十六里，为甲二百六十有一，户七千三百三十有三，口七万五千二百二十；自兹以后，增乎减乎未敢知也。新建经正书院及文昌阁左之义学，其经费则官僚捐俸、付典肆岁取其息、又取之田租或兼取屋租，供修脯膏火及岁修之用；自兹以后，增乎减乎未敢知也。

前者已过，后者未来。不于此时综核同异，汇为一编，浸假而官吏更矣，浸假而形势易矣，浸假而规制变矣，猾吏蠹役影射而渔利，讼师莠民构衅而兴狱矣。虽有敏达之吏，慈惠之师，才足以剔奸，志在于锄弊，沿波讨源，愴恍无据；将欲索之六房，六房所有者簿领符牒耳，前此汗牛充栋，已为波涛卷去矣，兹戈戈者乌可恃哉；将欲考之碑碣，大水之后率沉埋于泥沙中，其存者亦多所渗漏；欲访之耆老，而乡曲见闻互异，言人人殊，未可以为典。要此，余鄜志之修，所以不得已也。

且修鄜志，于今日有“五难”有“三便”：地域辽阔，采访乏人，难一；家少藏书，欲藉不得，欲购不能，难二；灾区风土迥异畴昔，一时规划未能尽周，难三；地兼幽险，宾幕罕从，摘藻文人俱已星散，难四；薄宦萧条，兼居瘠土，筹款拮据，藏事需时，难五。

今四川总督前抚军宫保鄂公，十年前鄜州牧也。于鄜之山川、人物、民情、吏治，一一洞然于心了然于口，特命余修鄜志。凡文献无征者，辄上请于公，便一。道光辛巳（1821）被水，今杨大中丞时牧鄜坊，修废举坠，疗饥拯溺，凡百设施历历在目，杨公今为方伯，余修郡志有所疑，辄上质之。稿成，复得呈公审定，俾免踳驳，便二。水患甫平，诸务草创，凡所更张，案牍俱在；辛巳以前简牒无存，各宪署版籍尚有可稽，数十年事迹不至尽归湮没；其它城垣、河堤、坛庙、廨署、仓廩、学校，更新修筑核实颇易，便三。

使余当此时，稍自逡巡，不急修辑，迟之又久，“三便”将不可必得。而所谓“五难”者，或且倍增于今。虽欲修之乌从而修之。余不敏，何敢惮此“五难”而坐失“三便”哉？

爰就旧《志》所载，详加钩视。同者仍之，异者更之，缺者缀之，繁者节之。事必摭实，语不嫌朴，聊备一方之图籍，供后来之披览，于班条理务未必无小补焉。虽然，土地之丰确、天时之否泰、人事之推移，或数年而变，或数十年而大变，后之视今犹今之视昔。余今所修，又必有齟齬不合者。

乡之户版一岁不更，则登降不知矣；家之谱牒一世不修，则昭穆莫考矣。矧一郡之志，愿听其绝而不续哉？敢以告后之莅兹土者。

道光十三年（1833）岁次癸巳二月。知鄜州直隶州事，歙县吴鸣捷撰。

传记

宋大参传

〔明〕王邦俊

公讳宜，字献可，别号仰山。嘉靖乙酉（1525）举于乡，明年（1526）成进士，授行人。奉命祭沈府，沈王以贄来，公悉却之，成礼，还报命。顷之，擢南京监察御史。

时中贵骄贪不法，公疏论其状，又言时事，忤旨下狱。无何，上意解，竟不加谴，以逆耳言忠也。时盐徒倡乱，上敕御史巡江。御史遍历江境，则曰：“盐徒姑亡虑，第海外交通，倭且至矣，奈何？”于是劾诸有司，其略曰：“通海之商，不知不觉，使倭来窥，我将如之何？”诸有司始稍稍备海防。又陈四事，曰：“严武备，专委任，筑城垣，控要害”。后倭果来，御史所备，赖以无恙。用才望擢真定太守。郡繁剧簿书填委，公至无留牍，事来大积，不逾时决矣，人称曰：“此宋一时者也”。公性廉，往驿站，郡府出纳多取盈羨，而吏承候缺者以千数输班银。公请驿站州县自支，而班银悉革，岁省万金。郡路故无树，则檄有司植柳，人称为：“宋公树”，有甘棠之思焉。升湖广副使，濒行，郡人遮道泣别，为之歌曰：“宋青天，不爱钱，牧我民，恩三年”。居湖广顷之，内艰。复起为河南副使，所至廉惠，皆有生祠。寻升四川参政，岁饥，公请赈，躬验其饥状而予之，所活数万人。他赈者多照丁册出粟，贫丁多不得粟，死者相藉。巡按袁公曰：“世多云救荒无策，若参政能活人，他皆不能，岂无策耶？”时白草番属又作乱，参政督兵征之。授策擒巨魁、股肱、白沙等三人。诸番大恐，参政乃下令曰：“汝即降，无尽戮”，汝番遂降。又城堡要害，增饬戍守，番心降无叛意。捷闻，主上赐银币。

公廉正，嫉恶严，而才望蒙忌，奸佞者阴中焉，以此罢。而公尝以展禽直道见黜，自快幸矣。罢归，居西山别墅。稀谒公府，乡人有急难必赴之，人以是归焉。

王邦俊曰：“余生也晚，不睹公行事，然父老所传，窃闻之，以公才名致位公卿犹易，然亦轲轳。嗟夫，屈平见放憔悴江滨，贾生蒙斥流落长沙，忠才之士不易通显，盖自古有然矣。余历巴蜀至维州，见白草诸番效命为吾藩卫，则仰叹公所以降抚之功焉。及登筹边楼，见李文饶遗烈，因长慨矣。李氏以功而显，而宋公乃遽没不彰也。其遇不遇，岂非命耶”？

然愚尝窃闻，公之侍大父长史公藩邸，大父病，公以诗讽，有“才见桃红菊又黄，落花无数笑人忙。故山明月清风在，吟弄心间景自长”之句，是年公年才十四，其达观亦如此矣。然则其遇不遇，公视之宜何如哉？愚今摭拾传闻著记，其实行不可考者犹多不得传，是余之罪也夫。

宋左史家传

〔清〕杨素蕴

公讳纶，字大经，其先晋人也。五世祖知远，自察罕脑儿徙于郾之德政坊。生六

子，皆通经术，负时誉。宋氏以经术重于郿，所从来矣。父鑑以公贵，封奉议大夫；四子，纶、纓、给、约。公其冢嗣也，少英敏，过目成诵；弘治己酉（1489）举于乡，由临晋谕累迁至代府左史，阶四品。

代地近边，俗尚武健；王骄贵或不执礼，诸侍从颇导以非法。公正己轨物，进退不失尺寸；从容讽谏，肃然敬惮，上下悉纳于正。肃宗朝，上疏乞骸骨，及归，王钱之郊，执手歔歔，不忍与别。曰：“不谷方倚大夫匡正，奈何舍我而去邪？”赐金币甚厚，数使使至家存问。

子希贤补郡学生，蚤逝，以子宜贵，赠亚中大夫。宜登嘉靖丙戌（1526）进士，为名御史，多建白，与忠烈杨椒山先生同居台中，并有重名，升四川参政，品行卓越，其行实见于别《传》。参政历任之处，皆祀于名宦。在郿祀乡贤，另有《传》。

建隄城记

〔明〕王邦俊

郡城故带山襟水所从来矣。于唐则郭汾阳，于宋则范文正、韩忠献，皆莅而经营之。迩年以来，烽烟屡警，颇无宁日。

郡东一里，据水而城，盖亦临不测之渊，倚天险云。其北则洛河水，其东则牛武城水，其西则采铜川水，合三川之水而汇于城北，而南注也。其南则有陵峦崔岭，天关夹峙，巖竖盘礴，如不欲其径南注也。水故旁东山去城可一里许。迨嘉靖中叶，水渐西徙，洪渊九曲，渐射城下。值山云苍蔚，秋潦滂沱，涓流泱泱，莫不来注。骇浪暴洒，惊涛飞薄，厓隙渤嶂，郭郛颓圯，闾社沙磧、薨枕荡没。盖城东北隅，昔所谓闾閻肆肆，今则鼃蛟鱼鼃矣。岁戊子（1528），祥符杨公持宪符弭节兹土，清问民瘼，周览山川。檄下，郡守刘使君大都以创建石堤，为千年不拔计，筑葺城垣。次之，计城垣倾圯，宜筑者六十四丈，宜葺者千余丈，宜巨石砌者二百丈；其高六丈，阔二丈，其石计二万四千丈，木桩计二万本，石灰、米汁、铁器、车两〔辆〕各以千百计；其值二千五百两有奇，计工力二千六百人。洛川、中部、宜君民各三百人，延长、延川各百人，甘泉民九十人，肤施县民百一十人，郿州民壮、门夫、月夫、防守军当各县之数。以郿州州判秦君督之。议上，督抚按台，咸报可始庚寅（1530）。无何，杨公以边才调任冠县，杜公代居；无何，而与临清朱公更调至，而刘使君以忧去，而汝宁萧公代至郡守，宋使君先至，则咸以杨公未就之业，竟成之。四公盖一时宪府名臣，其视国事如家，爱民若子，不以先后移易其心。而宋使君既毕堤，以其余力增南北二城若干丈，敌台若干座，敌楼若干座。屹然金汤，功尤炳炳伟矣！今苞桑固圉，且募健儿时训练，简材官平居，所谓未然之防者，靡不备至。脱一旦郊关为垒，将出一奇，决胜千里。余不佞，愿佩双鞬以从事，岂不大愉快哉！

盖闻有功于民，则祀之；能禁大灾，则祀之；能捍大患，则祀之。若我四宪府公之协忠保障，二郡守之宣力敷猷，所谓御灾捍患，有功于民，非邪兹土之大，夫士若民恐久无闻也，属余记而铭之矣。

其尚尸而祝之，杨公讳时宁；杜公讳华先；朱公讳朝聘；萧公讳察；刘使君讳从

仁，解梁人；宋使君讳言，大梁人。铭曰：

赫赫皇祚，笃生人文；雕龙剖虎，奠厥人群。
上枕百川，下矚河濱；实作汤池，以御妖氛。
东流既徙，西阜渐弛；长波滔沓，沆漾渺漭；
影沙礧石，闾门为沚；荡析离居，穴处垒基
蠢彼螳斧，或奋延朔；元燕巢幕，素卵累轂。
皇穹降鉴，英哲萃临。胼胝焦劳，毕力殫心。
倚拔增高，崭凿就深；仰协三灵，俯从亿兆。
嵬岸磐石，周垣耸峭；灵崖夙负，盘盪潺湲。
玉隄永障，金城亘山；陴院霞举，井杆云闲。
萃若断岸，矗似长虹；縈带为守，坚不可攻。
伊谁之力？终始之功！其功伊何？浚川伐谋！
民赖安堵，咏歌以游。作此颂声，以诏千秋。

修韩范祠记

〔明〕汪 珊

嘉靖丙戌（1526）冬十二月，珊被鄜延命，惴惴焉忧形于色，惟以覆餗不任是惧。或牖予曰：“子毋逃鄜延远关陝，昔韩、范二公尝建节于斯，迄今完名馨誉脍炙人口，丈夫生而勉图树立，岂能草木同腐邪？”载拜昌言，退而景行仰止，靡息少置。

丁亥（1527）夏四月，始克从事于鄜。例三日，谒文庙，次礼二公祠，仰瞻規制，僻陋湫隘，几不成瞻拜，况俎豆于其间邪？乃欲谋新之，值阻饥未果。越明年，戊子（1528）岁稔民和，谋诸守蕙、倅禧，得隙地一所，周匝可数百步。乃鳩工程费，聚材陶甃，不烦告令而民即事。爰始于孟夏，迄工于秋仲，凡五阅月而甫告成。饰祠五楹，缭垣百堵，丹黝赤白，举以法，不敢僭，亦不敢媿也。

按史，宋嘉祐时（1056—1063），上郡邻震，羽檄飞驰，朝野岌岌，谓鄜延之不陷没也，如一发引千钧耳。二公乃能首请行边，奋以“西门锁钥”自寄。自今观之，如增士兵以休戍，力助横山以绝敌险，析州兵以精训练，垦营田以纾飞挽，复废寨以处熟羌，一时规划，真足立制，死命而扼要吭，自是军中谣起，敌人胆寒，而旄倪之民始得贴席矣。

然则二公有功鄜延，岂小小哉！记日以劳，定国则祀之，二公可谓能定国矣，其享祀也则宜。昔庞公行部不扰，鄜人尝欲焚子为香以报，则其欲报二公者，亦岂在于庞公之下哉？祠宇之辟，将以广鄜人之意，而引其思耳，岂直孑然私淑而已。

新学记

〔明〕金文徵

建学立师，古制也。古之圣王所以明教化定风俗育人才，以为天下用者，莫不唯是

先焉。考诸王制，虞庠在国之西郊，则五帝以来盖有之。迨及夏殷周，日隆以备，上而王宫国都，下而党术闾里，建学立师无间也。由是诗书礼乐之泽行而教化明矣，六宇八垓之心归而风俗定矣，秀选俊造之士出而人才育矣。当是时，视建学立师之重，若元气在天地间不可一日息也。

周衰，变古先王之制，泯然无迹，异端之说杂焉并起，虽孔孟生其时，力不能使人一趋于正。则知学之在建，师之不立，其弊可胜道哉！汉唐之世，贤君间出，亦未可谓无意于此也。然而教化风俗人才咸不古若者何也？汉凿于训诂，而求古也泥，唐工乎词章，而去古也远，君子于是有憾焉。独宋熉兴尊崇斯道，建学立师，被之四海，盖能轶汉唐而接武虞夏殷周之轨，故其教化美风俗厚人才盛。施及元代，而正道弗坠焉。此无他，宋能以先王之制为制，不以异端惑之也。

我圣天子始正大统，两诏天下建学立师。内则胄监，外则若府若州若县，设弟子员。有司司教者，教之六艺之法五经之旨。使古制灿然复明于今，与虞夏殷周相为终始，而宋不得专黜于近代矣。

鄜州僻在西鄙，州治南有孔子庙，而学宇无地，师生莫知适居。文徵来佐是州之二年（1370），谋之父老，均民力以修孔子庙。庙成，则度学基为讲堂、为东西斋、为学官厅事，藏书有室，习射有圃。遂延儒师教弟子员，悉遵明诏之制唯谨。暇日，因语于诸君子曰：“古圣王之制，修道以为之教，本乎天命之性，而行于日用事物之际。六艺五经皆载道之具也，然虞夏殷周之后，世不能尽行斯道者，流于异端尔。是故，斯道之立，异端之绌也；斯道之晦，异端之蔽也。斯道晦而天下之制紊，斯道立而天下之制一。古之圣王，所以于异行者有诛，异言者有禁，以为不如是则教化不明风俗不定而人才不育也。今圣天子既遵新古制，俾为师者以是而训，为弟子员者以是而学。其扶植斯道而放异端之意，夫岂后世所能及哉？虽然，斯道异端之辨，非特儒墨之白黑易见也。学问心术，几微有别，则同谓之儒而有辨矣。汉唐之儒，训诂词章者居多，不待议为也。宋之儒其尚道学者彬彬辈出，抑其中犹有议焉者，若王安石行事之刻，异乎子程子操己之正，陆九渊见道之偏，异乎子朱子造理之纯，名同而实异，此又斯道之异端。其学问心术，为有辨者也。”

今之为师为弟子员者，以训以学，当有以择其正而纯者，无择其刻而偏者。为之，则庶几不负我圣天子之制，而当世之教化风俗人才与典谟雅颂同一纪矣。宣扬圣天子之制，在文徵之职宜然，故不得不以是告。

洪武六年（1373）夏五月记。

兵备道记

〔明〕唐 龙

予读书，每至论秦形势之胜，未尝不掩卷而叹曰：“嗟哉！安得结鞅凭轼，一观所谓得天下之百二乎？”而今游者三年矣，日见黄河汤汤焉，镐基奕奕焉，华岳吴山矗矗焉，壮矣哉！天府之国也。

其诸延鄜二州，则又列门屏之险峻，藩篱之防，岂不犹常山之蛇，而当其首者邪？

正德壬申（1512），其地奸宄煽妖，聚而为乱，声震诸郡邑。大兴徒兵而剪灭之矣，守臣议曰：“延鄜重镇，古常设经略招讨之官，是故韩范咸授钺焉。而今独阙哉！”遂疏以告。爰命陕西按察司，分巡河西副使，弥节于鄜州，得兼治兵抚民之任，岁弗之更也。时华亭沈君，恩实首畀焉，又调西安潼关卒千人，更番戍守，用消隐慝，策之善也。然而营栅未备，卒僦民屋以居，而嗡嗡不便，民亦焦焦然苦之。沈君乃购基于市，将列营焉，未绩于成而行矣。迄于辛巳（1521）秋，福山孙君乐夔卿，以才御史擢是秩，至则众告曰：“予侪小人，赴千里之命而不获一室之安，实用离悒”。孙君曰：“岂唯汝然，夫分司且倾圮，属风雨之期，栋若压也，榱若崩也，汝弗知之乎？顾政有坠，逸民多疮痍，犹未遑焉，姑退以俟。”明年壬午（1522），诸废具举，百物用熙。孙君曰：“是可以从事矣”。境内多材木，麾诸卒采之。小者负且曳，钜者輿而拔之，并命匠氏陶甃于野，伐石于岩，既具。乃以先所购基，即南北廊门之外，易地二区，立环堵建营室，居诸戍卒，以避燥湿寒暑，中筑台而立之，时较其技勇，而观其习变焉。且崇牙纛之坛，修刍藁之会，于是军不露宿，武不废搜，神不乏祀，马不缺秣，美哉役也。嗣又藉其馀财以葺分司之居，前堂、后寝、周庑、掖室、重门，高垣焕焉肃焉。至于胥吏舆隶居有舍，铠仗旗鼓储有所，等威以昭，周防以峻，瞻视以式，斯不亦善乎？甲申（1524）秋成而落焉。

孙君亟语之曰：“斯千纪厥成也，子独无诗人之意乎？”予曰：“请言居之之道可乎？夫自古封疆之臣，训旅、息众、服远、怀迩而安辑其邦家者也，匪强弗克振之，在有威而已矣；威胜则虐绥之，在有爱而已矣；爱胜则弛纠之，在有法而已矣。是故国之命词，优之以节钺。曰尔扬尔威，本之以文治；曰尔均尔爱，兼之以臬事；曰尔政尔法，政之大，经天地之法也。君子于是必申傲，军实以尽威；勤恤民隐以尽爱；纠逖奸慝以尽法，则居得其道而安矣。苟于三者，一物纒缪，则居失其道而危矣。孙君之政，酌张弛之宜，中刚柔之节而无阙焉，斯无所忝于厥室矣。《诗》云：“不遑启处”，夫惟不遑于处而后可以处也。后之君子居斯者，无亦于三者皇皇而是务乎！”

文庙记

[清]汪坎

州守顾公治鄜之明年（1660），乃集鄜之师生父老而谋曰：“教化者政治之本，学校者教化之地。鄜之庙学废于兵燹有日矣，乃泄泄而不为缮理，式予之辜尔，师生当共予成之”。

居无何，宪台李公仗节至鄜，谒先师庙，释菜礼毕，周视学宫。其廊庑门垣，久矣邱墟；虽正殿岿然，而户牖几筵杳无存者。公与顾公相视恹息，毅然谋与鳩业。乃大捐俸金若干两，郡二千石牛公、郡丞朱公、司理荆公亦各捐俸若干两，以募工鳩材。博士郭君峤、弟子员宋子国珍、任子于峤、宋子楫、宋子民誉、秦子所重、姜子璧星、齐子国侯、宋子梅、段子宸、秦子尚文，分班董役。而顾公不惮烦苦，日朝一至，日夕一至，剪荆榛、除瓦砾、理殿宇、峻阶址。建两庑十楹，启圣祠三楹、名宦祠三楹、乡贤祠三楹。以修门垣，以焕牌坊，以崇几做，以设木主，葺明伦堂，饰文昌祠，咸极丹雘

之盛。经始于辛丑（1661）孟秋，至冬仲工竣，当立石纪岁月。会李公迁湖广总宪去，迟迟未果。

今年丙午（1666）春，坎忝膺本庠博士，顾公乃于是岁奉召，为尚书郎，念贞珉未竖，属坎为记。坎叨沐教化，义不敢辞，乃拜手而言曰：“二公为尔鄜庠之久废，不惜金钱，不畏寒暑，亟亟而为之，聿新者非有他也，一以尊崇先圣俎豆先贤，一以鼓舞人文培养俊秀也尔。士子自以为诵圣贤之书也，自以为为圣贤之徒也，然尚不知能诵其书焉否耶？能为其徒焉否耶？入而能孝出而能悌，临民而为良吏，立朝而为忠臣，是圣贤之徒也，是能诵圣贤之书也。在家无令闻，居乡无广誉，莅官而污，立朝而佞，是非圣贤之徒也，亦未尝读圣贤之书也。”

阳明先生《修学记》曰：“朝廷养士，非专为举业，而实望之以圣贤之学。”治殿庠堂舍、整廩厨膳斋，有司之修学也；求广居安宅、严礼门义路，为师为弟者之修学也。今二公惓惓之心，亦阳明先生之心也。二公先其所修，以望其共修也，多士惟无自弃其修，斯无负二公之修也。坎不敏，忝有切磋之责，不敢不共勉焉。

李公讳荣宗，字绳庵，辽阳人，戊子（1648）贡士。顾公讳耿臣，字翊文，号介庵，嘉善人，戊戌（1658）进士。

重建州治记

〔清〕顾耿臣

鄜，岩邑也。余甫释褐乃为牧，因得鄜。己亥（1659）下车，问州治，则城以内一望皆荆榛也。西山之阿，前此购民居为署，鄙隘弗堪。夏秋之交，风雨骤至，飞瀑下注，群派怒奔，汇于州署，后复折而南归于壑。岌岌乎，时有溃圯之患矣。余触目怆然，图复旧署，而疮痍未起百务未整，奚暇鳩工。

明年庚子（1660），捐薄俸，治城垣，稍为绸缪计。越辛丑（1661），楼闾始备，雉堞始新，皇华始有所，仓庾始有处。爰修先师庙，治明伦堂，英俊毕萃，肄业有斋，讲习有地，然未遑为公署谋。又二年癸卯（1663），岁屡丰矣，田野乃治，流鸿乃归。念兹官居于山，民处于穴，危磴块圯，鸟道崎岖，樵者汲者攀援艰苦，不仅官署之患溃圯也。舍此弗治，奚以宁干止耶？夫因民之利从民之好，司牧事也，余当勉焉。遂先葺宪署公馆。宪署既完，公馆既饰，乃悉余之资选材佣役，爰循旧址，剪草莱除瓦砾，建堂三楹，左右库房各一，为东西掾书房二十间，为仪门三间。仿保大楼作鼓楼三楹，建后堂三楹，川堂三间，住房五楹，东西书房各三楹，廊房十八间。维时丞王君国礼，幕韩君文旭，咸因旧址建分署，丞署前后厅事各三间，宅房三间，书房廊房具备。幕署为厅事三间宅房三间，书房廊房亦备。二君俱捐俸钱，经营之绩勿可泯也。

制不必奢，取其浑朴；材不必巨，贵于适宜；工役虽烦，上不动公帑，下不伤民财。始于癸卯（1663）之春，至冬月而落成。

于是州之士民，无不欢欣鼓舞。画井干修庐舍，数十年丘墟者，一旦为比屋为廛市矣。救废启新以因而创。肃堂构以亲吾民，刍牧有地；虚礼乐而俟君子，化洽为期。此皆赖国家太平之福，上台兴复之惠，余何力之有焉。

州守王公^①德政记

〔清〕任熏

我皇上重牧民之寄，屡严官方，细核名实，谓国本在民，而民命依牧。至于岩要之地，凋敝之区，尤非庸软谀俗之所能依违矣。必简清廉公直，宽仁慈祥者充其选。此治理烦剧，以起敝扶衰所为，致委我公也。

公讳正义，贵州贵定人。乾隆壬申（1752）恩科成进士，丙子（1756）举于乡。传胪时御擢翰林，召对将大用之。奈公性方严，不合于时，出为四川知县。寻调关中，历朝邑、兴安、凤翔等处。所在著绩，久已脍炙人口。二十□年四月来署郿，以先声之夺，为群情之驰，吾济州民莫不以手加额，曰：“氓蚩何缘，得蒙仁人庇荫哉”。

甫下车，即以体恤民隐，稽察豪猾为急，奸宄已破胆避窜他方。厘剔积敝，凡不便于民者，一切革褫殆尽。于正课禁高收之害而衡诚悬，戒箠楚之伤而蒲示辱。又虑胥役之蠹吾民，一应差遣，悉行省免。有时屈情来质，先讯其直否，直则令本人执票榜所告之门，限时到审，毕即驱其出城。公务急时，不移吏，以至诚感人，晓谕各里，届期无不立应。史称：“人不识吏，犬不夜吠”，于今不虚焉。

念郿坊文风卑靡，欲设立书院振兴教化，集诸生总以器识，品格，躬行，实践为淳淳。

时金川仍复跳梁，调拨榆延兵经过郿地，适当麦秋，百姓不胜其忧，公为设法，咸委在城乡保公心办理。凡所需夫马骡驴，既免侵渔牵连之苦，而比间无不鼓舞以从，竭蹶恐后，揆诸所历。外州县类皆纷扰骚动，而郿境帖然。如无军给者，以公威望才干，凡首领土卒无不畏缩慑服，不敢肆，一违节制即以军法相责，盖不惟老幼受衎衎之福，且省公私剥蚀银两，以千万计矣。

值六七月旱暵连旬，焦禾杀稼，民迄待毙。公诚心虔祷，科头草履，不四五日而雨如注。后再旱，复设坛啣祈而甘霖沛降，较前倍捷，仿之百里。嵩之在徐州，余佛子之于九江，不是过矣。

本年岁试在即，询及考棚号房狭窄，每于号前接席，一遇雨则试卷受污。公自出资，于号舍北隙地，东西共构十数间，展其局。而诸属士子无不知感。

近例，臬府招审重囚，必需经过郡邑，驴骡递送，乡民入州者不分皂白，牵以摭持，几于罢市。公廉知其弊，竟自捐俸买驴数头，给犯人为定例，编氓又受赐无穷。至日用公需及各行摭应，俱公平处分，毫无过取。凡商贾牙佞，刍菘雉兔者，无不以青天呼之。

而公暇日，惟诗文自娱，哦诵之声，夜静更阑达于署外。将虚白堂闲传为韵事。系清香句妙的属雅人，固所谓循吏而风流者乎？自奉则从薄，邓伯道之饮水吴江，庾杲之齑粉三九，清淡高风，千古一致，则又官府而寒儒也。

与署事半载，阳月杪得卸任。远省商民洎四属士庶，欲求所以留公者而不可得。又

^①王公，名政义，贵州正定人，进士。乾隆三十七年（1772）署。任熏，字陶安，今富县羊泉人。乾隆庚寅（1770）恩科，今甘肃省定西市。

惧其去而卧辙、截镫之不容己也，爰脱靴两双，一皮张村镇、一皮衙前。吁借寇君于南阳，正难如愿，祷梁公于宁郡，群切生祠，岂徒房谦号慈父哉？立碑颂德，长葛固先为之矣。于是阖属翕然，董其举以标遗爱，而嘱余纪之。余不文不能述公之万一，惟迹其实德实政沦浹人民之骨髓者，撮要而约略之云尔。夫以公之器量，猷为而宰此僻郡，非所谓潮州海浸正多，韩愈龙场职鄙，益显守仁者。将来为台辅，沛霖雨，勋业普遍，天壤乐之，歌咏环区，岂徒加惠一方，流馨片隅已哉！公去之明日，众咸怱怱，亟勒于石，竖仪门外，志不忘。

疏议

延属丁徭疏

〔清〕杨素蕴

明季，天下之乱起于西北。臣乡延属，实首被其害。李自成、张献忠等，纵横流毒二十余年。老稚杀戮，少壮虏掠，伤心惨目，已不忍言。崇祯十三年（1640），天灾流行，父子相食，几无遗类。计此方之民，半死于锋镝，半死于饥馑。今日存者实百分之一，皆出万死而就一生者也。是以原野萧条，室庐荒废。自宜君至延绥，南北千里内，有经行数日不见烟火者，惟满目蓬蒿与虎狼而已。

计非休息生聚，费国家数十年培养之力，必不能复元气而措安全。乃今积困大害更有万倍于他处者，丁徭是也。臣缄默不言，则疾苦壅于上闻。惟有日朘月削，趋死亡而已矣。

臣宦直隶，即以直隶之钱粮较之：直隶地亩丁粮，总名曰“条鞭”。起解、存留、通融支收，每丁银不过一钱二分，是以百姓乐输而易完。延属则不然，地亩所出者名曰“大粮”，人丁所出者名曰“条鞭”。大粮以供起解，额征犹有定数。条鞭备存留，官役之俸薪、工食出其中，师生廩饩出其中，此犹曰必不可已之经费。甚至各上司提册催号之使费出其中；各差役需索供应之繁亦出其中；而本州县驿递、城守诸务又种种出其中。嗟嗟！百孔千疮，何一非此晨星落落半死亡之膏血哉？故每丁每岁有费至三两者、有费四两者，较之一钱二分之额征，其相去讵止倍蓰。

夫延安处万山之中，土地寒薄，收获有限。数年来，金生粟死，成米数石，仅能易银一两。且人皆赋资愚鲁，不善治生商贾，又别无舟车经营运用之方，株守本业，积蓄几何？即罄上户之产，尚不足供终岁三丁之费，而况鹄面鸠形、啼饥号寒者乎？

是以淳朴者，鬻卖男女以偿其（责）；奸猾者，非携家远徙，则挺而走险耳。每见开征之期，父子蹙额，夫妻愁叹。相率捐亲戚弃坟墓者，累若丧家之狗失巢之鸟。进无所依，退无所据，流离琐尾，良可恻然。即官其地者，睹颠连光景，亦皆有死之心无生之乐。然事势所迫，补救无术，惟有饮泣太息而已矣。若不早破除此弊，恐非尽延安之民，驱于乐土；尽延安州县，胥为荒邱不止也。

伏祈皇上，痛念此一方子遗，敕下该部，行令彼处抚按道府，力加厘正额定款项。丁少费多，不敢望如一钱二分之轻，亦宜曲为调剂，裁去无益，俾不至重困难支，则奄奄残黎，庶渐有起色乎。

折亩议

〔清〕许瑶

窃观天下荒残之地，惟延为甚。千里顽山，四围重阻，商贾不至其地，行旅不出其乡，经营之路绝矣。及流寇首难，闯逆始祸，毒荼蹂躏，民生愈困。迨我朝定鼎，王逆复造乱于三川，再值旱涝，漂没更烈。此延民所以日削月割，以趋于贫穷而无告也。

今以出赋之地言之，所谓东南其亩者，皆建瓴侧立，粪溉不能仰而置诸上，淋潦又复冲而泄诸下，故其民穷于耕耨。地则崖凹石坡沙砾相错，为积阴之处。虽大稔之岁仅可一收，故其民又穷于收获。按明代二百余年，当未遭荒乱之日，皆以折正起科，或八九亩出一亩之税，或五六亩出一亩之赋，民犹有二月卖丝剜肉医疮者。本朝因兵燹之后人民稀少，所在抛荒。乃兴屯道厅专以清丈为事，令有司百姓自行开首，计亩报粮，此非有神驱鬼使能厘荒而熟也，不过以熟包荒耳。故鄜民一亩之地，六赋其粮；洛民一亩之地，八赋其粮。含糊赔纳，向隅莫诉。陈布政奏疏所称，不能完而贻上，以加增之名者言之，诚然也。

迨者洛川、宜川二县，拖欠十六年粮银，各千余两，终日敲扑，分毫莫由垫纳，官受罚而民被害，究无补于国赋。是朝廷有加赋之虚名，而贻耗赋之实害也。督抚绘图请命，肤施、甘泉二邑已沾皇仁。乃延川、宜川、延长、宜君、中部、洛川、鄜州七处，未经覆题折正。按原开折正字样，延川、宜川四亩应折一亩，延长、宜君、中部五亩应折一亩，洛川八亩应折一亩，鄜州六亩五分应折一亩。

愚谓异日之议蠲议赈，今日之议垦荒议复额，何如地亩一折。百姓无赔累之苦，止完应纳之粮。生聚不繁而自繁，原田不垦而自垦，岂曰减赋，实基增赋之原矣。所谓以损为益之术也。

丁徭议

〔清〕许瑶

古者，十六受役六十归田。而民有丁差，此租庸遗意也。天下户口，每丁不过以几分计，多至以一钱计。独鄜延之民，赤贫只身，而岁纳至七八两不止者，较之几分则一丁已至百丁，较之一钱亦一丁而至八十丁矣。其当全盛之时，鄜属徭役已重于天下，然众擎易举，丁多徭均，自足供一县之用。及七遭兵燹，人民逃死，存者仅十分之二，而每县经费所需，仍然准昔日也。十分之用责之二分之民；数丁之供坐之一丁。按册则丁多，阅人则丁寡，问其姓名，大半已登鬼录；稽其户口，里亲并无识认，生者代死者兴差，现者替逃者肩役。人无固志，逋亡愈多，破窑非可恋之居，蓝缕无难挈之物，流离转徙，客死他乡。此既兴去土之思，彼詎怀生还之望。所以现丁亦变为逃丁，而逃丁永不能复为现丁者，皆虚丁害之也。

本道到任，尽出所携。一捐以筑城垣，再捐以恤孤老，三捐以制器、操赏、振饬、武备，四捐以助倒塌窑穴及修盖房屋者，招抚流移，安辑老弱。然而鸿雁仍鶖于泽中，

狐兔竟绝于邱首，岂皆无坟墓骨肉足动怀来，恶保聚而乐危亡哉？令烦祸重徭役为之驱，故甘抱头裹足而莫敢前也。兴言及此，拊心呕血，无计剜肉而医疮。以宜君一邑言之，原设三十八里，今止存一里；里不满十甲，甲又无全户，户又多单丁，则户口之衰落可知也。如延长以一千六百余丁而包七千六百余丁。

已蒙院批，候会题九属，喁喁望风，不啻解悬拯溺。伏乞严檄各州县，清查现在实丁，册报供役，将所谓老丁、偏丁、供丁、帮丁各项尽行革除。则一丁止纳一丁之徭，而包纳数丁、赔纳丁丁等令，永不为生民之害矣。将见挈老幼而归者踵相接，何难复丁徭役之旧额也哉！

运盐议

〔清〕许瑶

窃照盐法成例，招集商贩，疏通官引，此自古不易之定制也。奈延庆等府现无商贩，不得不向户口散引。引散矣，又不得不责户口驮盐。

驮盐一也，而州县距盐池有远有近，则利害判然于其间矣。如庆之环县，去池最近，民以驮盐为乐，盖米谷巢无去路，驮盐可获银钱，本处卖之不尽，驮远更得倍利也；如延之延川、宜川、延长、鄜州四属，在延之东南，去池最远，驱民驮之为最苦。崎岖险隘，往返三千余里，运载艰难。及售盐之后，一引所费，得不偿失，赔折十倍，一苦也；有牲畜者，犹堪撑持，贫无力者，背负肩荷，辛苦万状，如宜川该引一千二百九十六道，计盐二十五万九千二百斤，须用长驴五千一百八十四头，则脚力之难办，二苦也；宜川册丁一千一百有奇，以两驴一人计之，须夫二千五百九十二名，即空国负贩，孰是力南亩应正供者乎？抛荒田地而伤农，三苦也。故今日之民，皆甘心纳课、缴引，不欲驮盐。所食之盐，愿买之近池县之步贩耳。然功令恐有民间纳银，不得升合盐之谕。而司盐者，不得不责之以驮。是欲小民实沾恩惠而倾家荡产，以至惊窜转移者有之。故民视驮盐更苦于包丁包地，以池远而害深也。如听纳课不驮盐，朝廷不可受“不与而取”之名。然必欲强之驮，又民受实害，是迫以赔累之奇祸，无益于国，有害于民，大不可也。

窃以为不责远池之驮盐，而责远池之销引。盖近池之民惟冀多得一引以谋利，有私取远州县以往驮者，此民间之私弊。若明许远池者将引转卖近池之人，一转移之，为公家之公利在朝廷，视之依然商贾也。在民亦免远涉，且可优游纳课，而国税不至于病民矣。

复孤贫粮议

〔清〕许瑶

文王发政施仁，必先鰥寡孤独；天子巡狩列国，首问养老尊贤，未有于藁藁无告之民，算及锱铢也。日者国用告缺，司农裁及月粮，有识者屡见告章矣。然司农之下，念贫民未尝不周拏也。奉有明旨，令天下各州县，于赎谷预备仓粮内措给。是裁存留之月粮，未尝裁仓谷之支給月粮。裁此仓谷给彼，并未少孤贫分毫。

沾皇仁而济国用，司农之计未尝不尽善。忆本道前守广平初，不闻有减扣之令，夫何一人酈延，荒残惨目？见百姓皆似孤贫，而问孤贫反绝少。骇而问之，曰：“孤贫粮已尽裁也”。问州县官何故不给仓谷，曰：“未奉上行也”。岂各省与直隶奉旨之上行，亦有殊邪？此可为长太息者一也。至酈州、洛川等处，则倒追十年十一年，食过月粮，敲扑押比而不容其流散，益为骇异伤心。夫以孤贫既不给新粮矣，反追食过旧粮，自古有此王政乎？且食粮已过数年，食粮人已死过半，止就一息尚存之孤寡，追复从前已散之口食，非惟不仁，抑亦不智矣。此可为长太息者二也。

伏乞宪台彻底清查，如系未经报部之粮，直与蠲免，如系必不可蠲之数，即于现贮预备仓谷赈济之内作正支补，仍谕各属。查现在仓谷，遵旨支給，皇仁得广而穷民更苏矣。

说对考

经正书院说

〔清〕杨名颙

人受天地之中以生，本无不正，而气质有偏，则不能不待于变化。不殖则落，学之所以不可已，教之所以不容废也。

党庠、州序即古乡学，制有地以聚之。而后模不模范不范，相观而善，中道固不可必得矣。资稟近于狂狷者，未尝无人，有异端者起而紊之，学术斯坏矣。其显与道畔者，人得而辨之。惟天资本高，所学又足以文之，一入其途终身锢弊，犹且自以为是，斯道之所以不明也。岂独杨墨释老之徒足以为害。儒者心性之学，不得其传，著为文章，发于事业，鲜有不貽误苍生者。夫心性之学，岂待外求哉！人外无道，道外无人。有父子君臣夫妇长幼朋友之伦，即有亲义别序信之理贯乎其中，子與氏之所谓经也。学者，正此经而已；教者，正此经而已。果能尽格致诚正之功，具修齐治平之用，彼异端者，乌足以乱其真耶？邪慝不作，正道昌明，董子所谓“正心以正朝廷，正朝廷以正百官，正百官以正万民”，胥是经也。

酈州书院落成，颜以“经正”。经正则庶民兴，斯无邪慝，此区区之意，所欲以循名而责实者也。

拙谷对

〔清〕任于峤

任子山房临于村之西谷，筑成，额曰：“拙谷。”是夕，梦谷神拂拂而来，瞋目而言曰：“予乃天吴子，何诋辱予耶？夫拟人者于其伦，予虽无似，亦何至以拙名耶？予闻燕有谷不生草木，雍西之谷黑水如漆不产鱼蟹，此实拙矣，犹不以拙名也。盖拙之为言，齷齪无能，为世所弃，有其实者且讳之。以予之静而容谦而下，清流可以汲，茂树可以憩，膏壤可以耕、可以圃，子幸不鄙而居之，岂非有慕于予者？不蒙揄扬，反诬以

无实之名，抑何辱予至此耶？”

任子对曰：“汝固未尝拙也，但以余之拙，日与汝居，汝亦安得免于拙耶？汝独不闻愚公谷乎？齐桓公大猎入山谷中，见一老人问以何谷，对曰：‘愚公谷。’公问其故，对曰：‘臣尝畜牯牛，生子而大，卖而买驹。少年者曰：“牛岂能生马，遂夺以去。”于是邻人皆以臣为愚，因以名谷焉。’夫老人以一事之愚，且以累谷。余之拙非止一事，而欲不及于汝，岂可得欤！且汝谓诬以无实之名也，亦非矣。昆仑之北有谷焉，产异竹，黄帝取而吹之，以为黄钟之宫，名曰‘嶰谷’；南阳酃县之谷，左右生菊花，堕其中，饮其水者能寿，名曰‘甘谷’。有其实者名随之，谁得而诬之？若夫河阳之谷通流御沟，能邀冠盖晏游，名曰‘金谷’；秦关之谷，形势扼要，名曰‘函谷。今汝在穷荒幽僻之处，为王公大人所不旅游之地，惟招余以居是，即汝之拙也。乌得不为拙谷？”

谷神曰：“如子所言亦似矣，然拙岂不可移易者？予试请于天孙授子以巧，易子之拙，岂惟子之幸，予亦得免于名也。”任子曰：“不然，余之拙乌获不能移，扁鹊不能医，时数不能迁，鬼神不能易也。”谷神曰：“敢问何如而至于不可易也？”任子怏然，为问曰：“汝欲闻余之拙耶？将与汝斩南山之竹，呼毛颖之族，令苍颉珥笔，隶首持算，不足以纪余拙之万一。姑为汝言其大略：余有青萍之剑，削钟无声，尝持以缀履，不如两钱之锥，是谓‘器拙’；余慕屠龙，学于支离，三年而成，迄无所用，是谓‘学拙’；方心不圆，呐舌不工，羞为摇唇，短于雌黄，是谓‘口拙’；操觚凝眸，动经旬日，不投时好，只以自娱，是谓‘文拙’；他人斗冒冲突，纵横得宜，余守株待兔，知一蔽九，是谓‘才拙’；袖手摇曳，不稼不贾，年丰而饥，冬暖而寒，方营生计，鬼瞰而笑之，是谓‘命拙’”。

言未既，谷神泫然涕下，挥手以止之曰：“噫！何甚耶？予不能免于名矣！”拜手而辞，杳然而去。余亦翻然觉，始知为梦中之应对也，乃记其言。

三川杜甫宅考

〔清〕任三镇

《国语》：“周幽王三年（公元前779），西周三川皆震”。《汉书》注谓“泾、渭、洛”，则洛于西周已具三川之目，自与东周伊、洛、河三川不同。后人不知延韦以下之洛，混以出于冢岭为河南之洛，解之殊舛。西魏改长城县为三川县，以洛与华池、黑水所会得名，在今州治南七十里，其南石崖镌后人题“杜甫遗迹”甚伙。种讹相沿，遂谓甫古宅在此，非也。

甫之宅自应在采铜川之羌村，距州北三十里。后魏《地理志》：“长城县有五交城，其地为三川县之北境。”《隋志》：“酃州即隋坊州，大业三年（607）自杏城移五交城，即今之故州治。”则羌村本三川县地也。

考唐武元衡《保大楼》诗“三川会合古酃州”；郑玉《葦谷》诗“水会三川漾碧波”。“保大楼”即故州治城楼，而“葦谷”则在今州治南五里。甫《述怀》诗“寄书问三川”、《晚行》诗“三川不可到”、又有《三川观水涨》诗，皆指三川县为实。又《唐书·本传》：“走三川，寓酃州弥年”，谓昔属三川，今为州治，亦明甚。

今羌村显有其居，甫两番至羌村，复有诸诗、年谱可据。若误为居三川县，则诗中云“山中漏茅屋”，以羌村在万山之中；又云“嵌崟猛虎场”，未闻三川县治而有虎者也。且《忆幼子》诗“涧水空山道，柴门老树村”，言空山言村不言县，抑又明矣。按诗考地，因地证诗，以证千百年来之误，俟博综者详考焉。

第二节 古 诗

本节选录唐诗 11 首，其中杜甫诗 3 首，韦庄诗 2 首，其余 36 首。赋铭 4 篇。

三川观水涨二十三韵

〔唐〕杜 甫

我经华原来，不复见平陆。
 北上惟土山，连天走穷谷。
 火云无时出，飞电常在目。
 自多穷岫雨，行潦相沓蹙。
 蓊郁川气黄，群流会空曲。
 清晨望高浪，忽谓阴崖踣。
 恐泥窜蛟龙，登危聚麋鹿。
 枯查卷拔树，礧礧共充塞。
 声吹鬼神下，势阅人代速。
 不有万穴归，何以尊四渎。
 及观泉源涨，反惧江海覆。
 漂沙坼岸去，漱壑松柏秃。
 乘陵破山门，回斡裂地轴。
 交洛赴洪河，及关岂信宿。
 应沉数州没，如听万室哭。
 秽浊殊未清，风涛怒犹蓄。
 何时通舟车，阴气不黪黻。
 浮生有荡汨，吾道正羁束。
 人寰难容身，石壁滑侧足。
 云雷屯不已，艰险路更蹶。
 普天无川梁，欲济愿水缩。
 因悲中林士，未脱众鱼腹。
 举头向苍天，安得骑鸿鹄。

羌村三首

〔唐〕杜甫

峥嵘赤云西，日脚下平地。
柴门鸟雀噪，归客千里至。
妻孥怪我在，惊定还拭泪。
世乱遭飘荡，生还偶然遂。
邻人满墙头，感叹亦歔歔。
夜阑更秉烛，相对如梦寐。

晚岁迫偷生，还家少欢趣。
娇儿不离膝，畏我复却去。
忆昔好追凉，故绕池边树。
萧萧北风劲，抚事煎百虑。
赖知禾黍收，已觉糟床注。
如今足斟酌，且用慰迟暮。

群鸡正乱叫，客至鸡斗争。
驱鸡上树木，始闻扣柴荆。
父老四五人，问我久远行。
手中各有携，倾榼浊复清。
苦辞酒味薄，黍地无人耕。
兵革既未息，儿童尽东征。
请为父老歌，艰难愧深情。
歌罢仰天叹，四座泪纵横。

夜月

〔唐〕杜甫

今夜鄜州月，闺中只独看。
遥怜小儿女，未解忆长安。
香雾云鬟湿，清辉玉臂寒。
何时倚虚幌，双照泪痕干。

鄜州别张员外

〔唐〕韦 庄

江南相送君山下，塞北相逢朔漠中。
三楚故人皆是梦，十年往事只如风。
莫言身世他时异，且喜琴尊数刻同。
惆怅却愁明日别，马嘶山店雨濛濛。

丙辰年鄜州遇寒食城外醉饮五首

〔唐〕韦 庄

满街杨柳绿丝烟，画出清明二月天。
好是隔帘花树动，女郎撩乱送秋千。

雕阴寒食足游人，金凤罗衣湿麝熏。
断肠入城芳草路，淡红香白一群群。

开元坡下日初斜，拜扫归来走钿车。
可惜数株红艳好，不知今夜落谁家。

马骄风疾玉鞭长，过去唯留一阵香。
闲客不须烧破眼，好花皆属富家郎。

雨丝烟柳欲清明，金屋人闲暖凤笙。
永日迢迢无一事，隔街闻筑气球声。

保 大 楼

〔唐〕武元衡

三川会合古鄜州，纾绂来宽宵旰忧。
静守化条无一事，东风独上夕阳楼。

鄜州进白野鹄

〔唐〕薛 能

轻毛叠雪翅开霜，红觜能深练尾长。
名应玉符朝北阙，色柔金性瑞西方。

不忧云路填河远，为对天颜送喜忙。
从此定知栖息处，月宫琼树是家乡。

题鄜州相思铺

〔唐〕令狐挺

谁把相思号此河，塞垣车马往来多。
只应自古征人泪，洒向空川作逝波。

献鄜坊丘常侍

〔唐〕许浑

诏选将军护北戎，身骑白马臂彤弓。
柳营远识金貂贵，榆塞遥知玉帐雄。
秋槛鼓鼙惊朔雪，晓阶旗纛起边风。
蓬莱每望平安火，应奏班超定远功。

春日鄜州赠裴居言

〔唐〕李频

虽将身佐幕，出入似闲居。
草色常相待，山情信不疏。
灯前春睡足，酒后夜寒余。
笔砚时时近，终非署薄事。

送臧濬下第谒鄜州

〔唐〕罗隐

赋得长杨不值钱，却来京口看莺迁。
也知绛灌轻才子，好谒尤常醉少年。
万里故乡云缥缈，一春生计泪澜湔。
多情柱史应相问，与话归心正浩然。

赏山园牡丹有感

〔宋〕陆游

洛阳牡丹面径尺，鄜州牡丹高丈余。
世间尤物有如此，恨我总角东吴居。

俗人用意苦局促，目所未见辄谓无。
周汉故都亦岂远，安得尺椳驱群胡！

鄜州怀聂之美

〔宋〕司马光

何言内外家，忧患两如麻。
别泪行三岁，思心各一涯。
海边昏雾雨，塞外惨风沙。
安得云飞术，乘空去不暇。

直罗县三绝句

〔宋〕晁说之

萦回颀颀乱山河，目眩心摇到直罗。
待得罗川平直处，晚来荀令恨如何。

人生不合出都城，百坂千坡异县情。
勃勃当年圣人道，如今狐兔不胜行。

羌管戎歌亦斗新，长官家势洛阳人。
相逢且觅山句好，莫话铜驼金谷春。

赠鄜州田玘

〔宋〕晁说之^①

前世能歌田顺郎，今身追悔太昌昌。
戏泥巧尽群儿态，休忆小姑初倚床。

送鄜州节判任元老罢任东归二首

〔金〕施宜生

长途冰雪岁峥嵘，客里哪堪送客行。
万里归心应接浙，一樽别酒且班荆。

^①晁说之（1059—1129），字以道，一字伯以，山东巨野人。北宋元丰五年（1082）进士，宋徽宗大观、政和间通判鄜州。田玘，北宋鄜州人，善做泥人，闻名天下。《老学庵记》载：“鄜州田氏作泥孩儿，名天下，神态无穷，虽京师工效之，莫能及。一对至值十缗，一床至值十千。”

春生汶水庭闱近，人去雕阴幕府轻。
欲杖征鸿寄消息，地寒不肯过边城。

都骑駉駉指汶阳，关门应识弃繻郎。
暮寒烟浪归期阻，细雨檐花饮兴长。
束带暂为彭泽令，曳裙休忤汉梁王。
边城情味君应会，为说无繆与故乡。

往鄜州

〔金〕张公药

出门旋复入崎岖，行路真将蜀道如。
扫冻村童烧积叶，趁春田妇鬻新蔬。
雪花被岸中流黑，云气涵山众壑虚。
老子频年厌羊酪，故溪新绿正肥鱼。

鄜州八景倡和

〔明〕金文徵^①

予与万物皆寓于天地，而天地亦大寓也。能适所遇不为其驰以骤，则天地万物且寓于予心，随其寓乐矣。予官鄜州去家五千里而强，大石穷谷非有予江南之乐也。然予适而乐之，知寓之为寓也。州父老相传其地有八景之胜，披署颇暇，聊与之观焉。夫寓不期于寓而至寓，无借乐不期于乐而真乐，从之天地一水也，予与万物一舟也，水与舟相拍浮浩乎不知所终拍，奚所往非寓也？奚所寓非乐也？予故又曰：至人无累，作八景诗咏（轶四首）。

塔寺晨钟

颇类丰山道，晨幽响自深。
鸟翻霜月影，僧觉海潮音。
八郭催新曙，穿岩破积阴。
趑趄名利者，才听即掀衾。

圣佛晚照

西山瞰东谷，欹日半峥嵘。
景逐鸦声急，秋随雁背明。

^①金文徵，江苏吴县人，进士。明洪武二年（1369）任鄜州同知，官至国子监祭酒。祀名宦。

市喧知客散，树豁见僧行。
顷刻疏钟起，丹青画不成。

莲池雨涨

翠盘鸣暂歇，新水乱轻沓。
月衬潘妃步，天浮太乙舟。
波心深碧吐，沙背浅痕收。
鱼出离茎刺，双双得浪游。

玉女垂杨

翠盖仙家子，瑶池夜宴还。
倩谁开月镜，闲自掠云鬟。
影落澄清底，情牵袅霭间。
却愁空谷冷，匍叶易凋删。

开元寺白松

〔明〕张 著

叶堕银钗细，花飞香粉寒。
寺门烟雨里，浑作玉龙看。

过小山岭

〔明〕郑本立

眇眇孤村起午烟，杨花飞絮落檐前。
寒流一曲澄如练，人掩柴扉当昼眠。
山夹清江不断流，匝江萝树隐沧洲。
莺花亦到临边地，须信东风无尽头。

三川杜甫草堂

〔明〕田 龙

问柳寻花为草堂，急呼村酒酌诗王。
乾坤无处容衰老，风雅何人到盛唐。
春雨三川驱瘦马，秋风一剑寄空囊。
鄜州旅食峥嵘日，南北音书共渺茫。

登柏山寺观唐文皇遗像有感

〔明〕石 星

万丈孤峰锁翠烟，峒岧兰若出中天。
苔滋碣石难寻字，树老袈罗不计年。
邂逅自怜尘外迹，徬徨谁结静时缘。
文皇遗像空宫里，回首浮名益黯然。
山下溪声山上闻，孤松遥隔万重云。
可怜衣袂沾尘土，却羨袈裟远俗氛。
古佛尚存唐世像，残碑犹勒宋时文。
登临欲纵他乡目，漳水秦川路不分。

憩三川杜少陵遗墨题壁

〔明〕陈 凤

锦城会上浣溪堂，此地来足迹已荒。
满壁龙蛇尚飞动，三川花鸟俱相忘。
李杜齐名行在叙，契许我身谁谓往。
万死问关赴在揜，令无共益志堪伤。

子午岭

〔明〕唐 龙

岭名分子午，天险限西东。
剑阁千人废，吴山一箭雄。
云封关树黑，日出塞门红。
远道悲游子，壮年成老翁。

梅柯岭

〔明〕唐 龙

山色依然在，梅花久已逋。
风流不可作，香影亦虚无。
海内诗名大，天边客与孤。
荒祠残雪里，景物正模糊。

柏山寺

〔明〕冯舜渔

古寺凌空起，名山惬旧闻。
虎溪初涨雪，宝塔上垂云。
贝叶翻经午，炉香礼日曛。
都无尘俗到，莲社愿同君。

石泓寺

〔明〕金禹绩

飞阁撑云栈，清泉绕茂林。
何年开石髓，长日照禅心。
贝叶横经案，幽禽集磬音。
山僧无一语，应亦笑缨簪。
丹崖环碧水，宝梵倚苍峰。
暂憩双尘足，来看万壑松。
禅香浮篆案，仙籁伴晨钟。
翻羨幽人好，闲心契寂宗。

晚过寿峰寺

〔明〕吾 泉

昏黑过山寺，寻僧问往年。
藤萝连一水，星月映诸天。
磬出秋林外，灯悬古像前。
何能解簪绂，一就石床眠。

赴任延安宿黄甫店书怀

〔明〕陈 华

一剑趋边地，孤村宿水涯。
塞云愁结惨，磧树暑方花。
危石垒飞磴，悬崖齐落霞。
扞天径宛转，探井涧交加。
魂断羊肠处，心伤雁足踪。
税车随暮雀，飞盖散晨鸦。
赤日垂藤远，黄尘驿路斜。

征衫钩枳棘，蓬鬓上泥沙。
 襜褕凭谁道，酸辛只自嗟。
 病来身似叶，愁起绪如麻。
 樗散难酬国，萍漂莫问家。
 中山昔画虎，上郡复从蛇。
 熊轼还谁倚，龙韬且漫夸。
 泥封雄志气，繻弃富年华。
 烽火台仍在，要荒路易遐。
 远田多种黍，近郭亦宜瓜。
 郊野虽无垒，安危慎建牙。
 三川握异域，五马愧当衙。
 桑土及先雨，泥涂戒后车。
 风云崇节制，斥堠浑窿洼。
 刍饷勤区画，封疆削僭差。
 玉关开户牖，金界净蒹葭。
 万里河源路，还看汉使槎。

玉女泉

〔明〕杨抱醇

玉屑霏霏不断流，恍疑神女弄珠游。
 月明人静方亭小，身到瑶台十二楼。

鄜州

〔清〕蒋湘南

险控三边尾，盘从万岭尖。
 地荒招客富，城小受人严。
 早麦能轻暑，淳风略近廉。
 大观清静意，质胜亦无嫌。
 刺史真民母，高风我凤钦。
 草亭殷小阮，碧海接孤琴。
 道自渊源喜，瞻同华岳嶷。
 登山听舆颂，倚和一长吟。
 入夜喧逾怒，三川气不平。
 鬼神骄下峡，风雨暗吞城。
 地僻寒深夏，云归候易晴。
 少陵观涨处，代速若为情。
 怕触思家苦，新翻照泪歌。

深闺人昨夜，问我月如何。
儿女身虽长，关山梦恐讹。
书来萱舍健，白发正婆娑。

鄜州怀古

〔清〕张映辰^①

梦绕黄蛇叶地符，三秦分裂属高奴。
草堂谁忆诗翁宅，故国曾传降将都。
万里城阴犹在望，百年民气已全苏。
停车恰值秋深后，山树樱桃叶未枯。

玉华峰好见峻嶒，洛水波流景自澄。
八骏周行临翟道，千年神爽护桥陵。
坊州地近连戎幕，广漠风多披绣滕。
最是诗翁留寓处，草堂题和日新增。

开元寺题壁

〔清〕范 俊

开元古寺经兵燹，丈室犹存旧毘毘。
荒殿鼠翻苍藓瓦，秋窗月照白头僧。
门前老柏余虫篆，天外寒云护佛灯。
为话废兴三太息，松荫闲倚一枝藤。

谒杜公祠

〔清〕周铭旂^②

怕说崦岑猛虎场，当年遗迹总荒凉。
诗魂犹恋深闺月，常认鄜州作故乡。

底事崎岖赋远征，全家漂泊近边城。
相逢莫道吟诗苦，只为风尘也瘦生。

^①张映辰，号藻川，钱塘人。清雍正癸丑（1733）进士，授编修，累官至兵部侍郎。

^②周铭旂，字鳌山，山东即墨人。清道光五年（1825）贡生，咸丰九年（1859）举人，同治四年（1865）进士。光绪十三年（1887）前后任鄜州知州。

曹村寺二首

〔清〕任于峤

不知何代寺，寥落几经年。
树老鹤仍在，锡飞僧未还。
断碑犹有字，古殿半无椽。
灵境亦磨灭，尘区益可怜。

爱山情不尽，来往憩禅林。
未雨石先润，无风松自吟。
天花依旧落，贝叶正堪寻。
惆怅归鞭促，浮名违此心。

奉和学宪钱塘张公鄜州怀古次韵

〔清〕缙山鹏

梦里河山启瑞符，畴坛除后筑高奴。
曾联左辅分花县，会作雄藩障帝都。
尉郭勋名留碣垒，杜韦踪迹问樵苏。
游人爱咏羌村句，踏遍川原兴未枯。
当年建置倚峻嶒，水会三川一带澄。
北去诸峰连上郡，南来万壑拱桥陵。
金戈铁马无遗迹，碧藓苍苔有旧膺。
最是诗翁留寓处，草堂题和日新增。

鄜州

〔清〕李嘉绩

鄜州旧镇远方军，画角声悲日易曛。
百里天低鸿雁阵，几家人住虎狼群。
岁时风酿秋前雪，城郭沙团塞上云。
千载少陵遗迹在，不堪重诵北征文。

韩范祠题壁

〔清〕杨珩

不朽功兼德，齐名范与韩。
同朝声并重，异域胆俱寒。

俎豆今犹烈，旗常古莫刊。
题诗祠壁上，酈時表忠肝。

开元寺白松

〔清〕杜薇之

百尺峙岩巔，苍容不记年。
蛰龙疑蜕骨，辽鹤喜巢颠。
叶覆金人殿，根含玉女泉。
想当蛇時日，植自帝坛边。

酈州竹枝词

〔清〕谭麟^①

抱城洛水响汤汤，雨涨三川势更狂。
天意教人成利济，沿河十月尽水梁。

观音楼耸丽朝敦，玉女泉清水不浑。
涓滴竟能沾润遍，大家饮水要思源。

杜老羌村艳草堂，谁知土窑竟全荒。
多情剩有酈州月，照到离人总断肠。

尘玉亭荒岸柳低，郊原一片草萋萋。
香魂不见红儿返，愁听城乌夜夜啼。

清明恰值艳阳天，新旧坟头挂纸钱。
处处隔墙闻笑语，家家院落试秋千。

开元寺废塔无尖，宝室神钟气象严。
千载坊州余古迹，留传远近作观瞻。

丧礼亲疏制不同，本宗远近辨期功。
如何内外无分别，一例三年白布蒙。

^①谭麟，字西屏，安徽旌德人。能文知兵，擅长丹青，光绪年间曾将兵酈州。

汉家牛武本平川，一带桑麻好弄田。
雨涨山溪喧水碓，泥人风景似江天。

妾家近住相思铺，郎意何如消散坡。
未及成童竟婚嫁，不教金线恨蹉跎。

于归眷属说遨游，马上罗裙赛紫榴。
三尺青纱牢记取，要它障面又笼头。

鱼樵耕读道情^①词

〔清〕陈漾濂

老渔翁，一钓竿；
靠山崖，傍山弯。
扁舟来往无牵绊，
沙鸥点点轻波远，
荻巷潇潇白昼寒。
高歌一曲斜阳晚，
一霎时波摇金影，
猛抬头月上东山。

老樵夫，自打柴；
捆青松，夹绿槐。
茫茫野草秋山外，
丰碑是处成荒冢，
华表千寻卧碧苔。
坟前石马磨刀坏，
倒不如闲钱沽酒，
醉醺醺三更归来。

老农夫，手犁锄；
黄麦秆，白酒壶。
一行榆柳门前树，
豆棚瓜架斜阳里，
春薪秋松熟饭初。

^①道情，曲艺的一个类别。源于唐代《九真》《承天》等道曲，以道教故事为题材，宣扬出世思想。陈漾濂，号廉泉，鄜州陈超村人。清光绪年间贡生。

田头唱吧归家去，
再邀来邻朋团坐，
到三更同话唐虞。

老书生，住宅中；
说黄虞，道古风。
许多后辈高科中，
门前从仆雄如虎，
陌上旌旗快似龙。
一朝势落成春梦，
倒不如蓬门僻巷，
教几个小小蒙童。

老头陀，古庙中；
自烧香，自撞钟。
菟葵燕麦闲斋供，
山门破落无关锁，
斜阳苍茫有乱松。
秋星闪烁颓垣烽，
黑魃魃蒲团打坐，
夜烧茶炉火通红。

赋

鸣虫赋

〔明〕王邦俊

庚子（1600）六月，余督兵剿播营于河渡山椒，雨过凉生，清夜寂然，篝灯相向，四壁虫鸣，凄其秋也，感而赋之。

繫万族之摄生兮，顺时序以代谢。温风至而居壁兮，蟋蟀鸣于中夜。伊微物之何知兮，识秋气之将临。负纤纤之薄质兮，怀炯炯之一心。将全身以远害兮，托穴处于幽深。孕南讹而振羽兮，迎西陆而扬音。羌与世其何求兮，若有诉而长吟。尔乃夜沉沉而敛雾，月皦皦以流光。凉飏飏以入户，清露下而沾裳。瞻山河之岑寂，聆天籁之悠扬，感先秋之振唳，惊颢景之摧芳。于是仆本游子，抱剑辞亲。越商洛之峻坂，涉黔楚之荆榛，畏简书之孔赫，犯雨露之晨昏。爰自春以徂夏，忽蓐收之司辰，思亲舍之遥隔，徒结肠而怆神。念薄躯之偃蹇兮，恒与世而多违；叹年华之迅迈兮，惧垂白之慈闱；望秦云之缥缈兮，心怦怦而欲飞；想鹿门之青山兮，忆沧浪之钓矶；吾将迴王阳之驭兮，返薜荔之初衣。

鄜州赋^①

龟山崒嶭，龙首垂仪，元坡日照，大盘风驰。岗上骆驼稳卧，峰头凤凰快飞。紫金璀璨，白石光辉；云霞绚烂，兰芝葳蕤；樱桃鲜艳，梅柯纷披；仰怀圣公，俯问雄儿。

洛流泛泛，沮水；香川播馥，玉华漾漪。核桃沟边凭舒杖，葡萄河上任鉴须眉。一线堪探，五眼足窥。

台建则四仙聚会，楼开则八面成图。或监军而演武，或望卤而震威。鄜时则文公祭郊而作，草堂则杜甫避难而栖。

若夫，人逃而避兵凶，怀德设方招辑；民系而妨稼务，师中下令遗归；斩来首级二千，曲珍堪仰；胜倍精兵十万，种谊可推。

至于恭孝则秦族垂美，忠直则杨偕留徽。廷珍上书，何惧沈阳滴戍；以学争礼，卒膺太仆官资；诚吾初授，登封战守尽力；素蕴屡迁，巡抚拊询不违。

羌村赋

[清]任三镇

杜子美避禄山之乱，寓鄜弥年，家于州治北二十里许。旧实三川县，地曰“羌村”。虽艰窳困顿，而忧国之志无日不存。肃皇甫立灵武，欲奔，为逻者得。曲江恨吞，不受蔑污。潜逃贼樊，乃受拾遗之职。还殷洛交之魂，雁书来传。旧居虎场，恒望柴门。斯固解忆长安，遥怜闰月，侍舆帐殿，耿耿晴轩也。为赋云：

夫何才俊之偃蹇兮，抱轮困而莫逢。禀素性之恇诚兮，矢忠悃其谁同。彼櫜枪撑其漫发兮，揭孤愤以高踪。用远托于浩渺兮，游冥冥之飞鸿。怅儒术以无策兮，迹谋身而忽忽。惟兹羌村，雕阴近接，苇谷斜连，上横梅柯之麓，南蹲樱峰之昌，到眼巉岩，触足潺湲。势若鹿逐牛伏，矫如蛇曲龙盘。涧水霞收，几番枕漱；丛萝雾拂，镇日扳联。洵哉！陂陀之岭，峤掩冉机，迎出没之溪谷；迄邈情送，侨寓孰亲，坎壈谁共，惟此妻子同悒，亦只笔墨是弄。或夸波涛海图，相看曲折绣缝。八头十足曜天吴，六象九苞集紫凤。足壮僻壤之色泽，芳可流传，庶增枝鹿之观瞻，雅堪歌颂者也。而其所以脍炙人口，景仰留遗，动百代之渴慕，结亿万之遐思，要别有以注属，非沾沾然徒在乎斯原。夫玉蕴壑而山辉，珠藏渊而川媚。名人贤士所止栖，残膏剩馥所沾被。风闻山高与水长，遂以杰人而灵地。尔乃墨敕，特颁室家，许谒华原。再上大篇，屡揭九成，追历玉华，揽纈山行晚，稠苦辛跋涉，赤云峥嵘，千里归客，墙头鸡叫，树稍鸟喋，南邻北邻遣情惊，浊酒清酒畅欢悦。繁撮当年之形容，讽咏《北征》而高蹶。

迄今世代几何，物换景移，忆游春于野坞，浣素襟于川湄，经点缀而千古佳话，历披拂而腐朽神奇；莫论秦巩之遗，争传寒峡赤谷；漫夸梓夔之迹，偏艳草堂花溪。于是筇杖遥来，篮舆继至，风流骚客曾扫石以淹留，潇洒才人亦寻幽而远诣。瞻郁纒于崒崒，方依

^①此文录于《嘉庆庚辰重镌续广事类赋》。清黎川王凤喈简亭注，王晋之校录。文赋历数鄜州山水、古迹、名宦、人物，鄜州人文可窥一斑。

峦而徘徊；钦英风于碑碣，且磨藓而洗苔。或低情以扼腕，或高致以衔杯，依稀愁结之忠魂、仿佛浩瀚之奇才，莫不苍凉悲壮慷当以慨。固光焰万丈之豪也，而郁郁居此土哉！

乃若兵燹既除，化以百年乐土，家世相庆无事。千里奔走，抚今兹之乐豫，拟当日之踟蹰。固已生养休息，傍花随柳，争自濯磨。居今古叩，辄呵笔而濡墨，摭细意于斩棘披荆，亦踪迹以怀人。酬雅志于尚论古友，果辉光之留斯，宜与天地其并寿。将溪壑之如画，用偕遗集于不朽，是其丰韵俱长也，一畅情怀而昂首。

乱曰：太平清晏息干戈，化溥寰区延岫阿，挹芳躅兮耀自他，遄逸兴兮费摩挲，山川宛存兮考槃藹，草碧树苍兮奈若何！

铭

宝室寺钟铭

盖如如实际，性相平等；念念虚假，缘业万殊。是以导之以解脱，礼乐未之泊；诲之以究竟，象系所不言。

鄆州宝室寺上坐罗汉等，漏兹独善，府宏六度；不舍群生，服膺四摄。以大唐贞观三年（629），摄提在岁，蕤宾御律，景丁统日，己巳司辰，用铜三千斤，铸钟一口。法天地以为炉，假飞廉而扇炭。克飭牟造化，巧丽若神功。感蜀山而自响，拟汉厝而远闻。挺弗能发，理切舍宏；叩而斯应，义均虚受。聿警四部，式遵六时。未假于箭漏，靡资于鸡鹤。忼诵顾而有节，精进因而无怠。方诸几杖，小大之用既殊；譬以盘盂，洪纤之理多裕。辄缘斯义，乃为铭曰：

渺渺三界，悠悠四生。受染有著，沉没无明。法轮觉梦，慧炬照冥。大空罔得，微妙焉名。无为不住，有为不尽。去彼常乐，来深慈愍。然头拯救，摩足汲引。且戒且禅，或擅或忍。爰造洪钟，晨昏取则。和会攸仰，礼忏无忒。并航欲海，俱游净国。开物成务，是镌是勒。

谨按：朱近漪先生《雍州金石录》载此铭文，并记钟在鄆州城南楼上。康熙时河水泛决，出于土中。土晕铜花，青翠可爱。其文计字三百十八。衔名乃：“大钟主上大将军张神安，大钟主赵夷、杜茂。”今钟文字迹均显，其文后衔名大半模糊矣。今见铜钟，其衔名大部分清晰可辨，仅有个别文字残缺，不易确认。另，原钟衔名排序依次为赵夷、杜茂、张神安。

第二章 现代作品

第一节 著作节选

《棋霸》 作者以瑰丽而丰赡的艺术想象力构建了一个传奇故事。作品所提供的场景和情节，有力地增强了小说的传奇性与可读性。在浓缩了历史实质的同时，并不恪守

于小说营造的境界，而是跳出题外，挥笔纵深，给予作品更多的哲学关照——深刻揭示棋事如人事，棋道悟人道的思想内涵，并发出“天地之大，谁人为棋？棋盘之上，我归何处？”的扣问。2008年12月山东文艺出版社第一版。节选如下：

于是，天元镇人做生意的歇了生意，准备出门的放了行李，正在干活的撇了活计，以及众多的婆姨女子，不少的外地来客，一涌挤到五爷茶摊前。五爷摊前顿时成了一个前所未有的脑袋身子大荟萃！这些脑袋身子都想挤到棋盘前。这就有了麻烦。那棋盘不过二尺见方，五爷刁爷已占去大半，余下的部分如何放得下这么多的脑袋身子？然而脑袋身子不管那么多，只是一味地挤啊挤，涌啊涌，霎时就挤得平地起水，涌得浊浪滔天……可笑刁爷的五六个徒儿，开始还手挽着手围成圈，企图围个小舢板，护住五爷刁爷。但这浪涛中的小舢板，经不得几个惊风骇浪就七零八落，散架在滔滔人潮中。小舢板一打散，五爷刁爷落了水，随着潮起潮落潮来潮去上下浮动左右飘摇。五爷精瘦，经不得这般折腾，首先大叫起来；刁爷虽胖，却也只比五爷迟叫片刻，但没得几个脑袋身子理会——不是不理睬，是没法理会。中间的脑袋身子自然知道，挤坏了五爷刁爷就没人下棋，更谈不上一饱眼福。可外边的浪潮太猛烈。外边的脑袋身子挤不到中间，自然不会放过中间的脑袋身子。但是，真正外边的脑袋身子挤到了中间，中间的脑袋身子挤到了外边，浪潮也不会停止——总没有一个脑袋身子甘心守在圈外。于是，就这么挤，就这么涌，时间不长众多脑袋身子便亲密地结成了一个整体，做陀螺状转动……转吧，卷吧，有卷进去的自然就有转出来的；卷进去的又随着没卷进去的转动，转到一定时候头晕眼花手软足麻筋疲力尽呼吸紧迫自然就卷了出来，卷出来的又不甘心被抛弃便只稍做歇息调整呼吸后，重新以更大更新更热烈的激情猛扑到陀螺上……

大约转了数十圈，陀螺四周渐渐有了帽子、袍子、褂子、鞋子、袜子、裤子以及撕得不成样儿的裤头。每个脑袋身子有了卷进去再卷出来这么个过程，便如同剥了皮的香蕉。反正为看棋付出了代价，那么，双手护了羞处——转吧！那个脑袋身子能坚持到最后，自然会蹲在棋盘上看棋。每个脑袋都抱有如此想法，陀螺就转动越快，而脑袋身子经历卷进去再卷出来这个过程的时间也就越发短暂，赤裸了的脑袋身子也就越多。所幸众多脑袋身子还明个事理。五爷刁爷始终没有经历卷进去再卷出来这么个过程。虽然他们的衣服袍子鞋子也惨遭不幸，但人终究没弄个有失体面。五爷刁爷很是诧异天元镇众多脑袋身子的热忱。尤其是刁爷，在狂呼大叫中还激动得清涕眼泪横流，认为杀八招所能引起的轰动远远逊于他刁爷。

好歹转了百十圈。许多脑袋身子已脸色发青双眼翻白口泛白沫摆倒在地。五爷刁爷更经不得扭麻花般扭动，不再胡喊乱叫，蜡黄了脸任众人拥着转。这时，圈外忽然有人高喊：“五爷刁爷上戏楼了！五爷刁爷上戏楼了……”就有人不辨真假，抱了头往戏楼前跑；就有人稀里糊涂随了人往戏楼前涌；就有人疑疑惑惑不知所去所从；就有人豁然松劲瘫倒在地……喊声还在继续，圈儿越转越小。最后，只有十来个转昏了头的家伙还围着五爷刁爷转。大概终因没了外援，这些家伙转着转着便一头栽倒在地，晕了过去。五爷刁爷这才脱了身，赶忙你换了我，我扶了你，跌跌撞撞跨过地上横七竖八的躯体往回跑。猛不丁抬头，发现一伙人挡在头里，心中一慌，软了腿就要往下倒。然而未得着地，几双手争相托住二人。睁眼再看，是狗儿一班人，方才闭了眼，由他们抬走了。

作者简介：张一纤，本名张玉虎，陕西富县人。陕西省作协会员，陕西省残疾人作

协副主席。作品有长篇小说《西归记》，中篇小说《棋霸》《沙滩浴场》《挽救金灿灿》，短篇小说《屋檐下停留着一只鸽子》《漂泊者》等。

《天食》 集历史学、粮食经济学和文学于一体，构建了一幅中华民族生存发展的“三维”历史坐标。中国著名作家陈忠实题写书名，陕西作家高鸿作序《民以食为天》。2009年中国文化出版社出版。节选如下：

马铃薯原产南美洲，又名洋芋，别名甜薯、白薯、山芋、地瓜等，在山西俗称山药蛋，广东叫作荷兰薯或爪哇薯。史载，有人在1650年在台湾看见过马铃薯。我国地方志中对马铃薯的最早记载见于福建《松溪县志》（1700），其次为湖北《房县志》（1788），可能最先是来自南洋群岛传入我国，后来还有从别路传入的，例如我国民间就传说“洋芋出俄罗斯”，所以带了个“洋”，但是它没有像甘薯那样得到广泛推广。

我国古代有些史料说马铃薯原产中国，是伏羲、炎帝时代流传下来的，依据是说马铃薯是我国“薯蕷”的变种，原主要产区是西北黄土高原、内蒙古高原以及东北北部，而非舶来品。对“马铃薯原产中国”的观点，笔者绝不苟同！因为我们笨想一下，马铃薯这么高产量的农作物，在北方生长期短，耐旱耐贫瘠，又耐储，如果我国早有种植，那在17世纪前的历代灾荒中不早就发挥作用了吗？

从这我们也可以看出一点，我国封建社会的夜郎自大，早已有之，不是清朝才有的。

洋芋最大的功劳是在饥荒年代，有着兼具主食和蔬菜“一肩挑双职”的功用。我出生在20世纪60年代中期，想必同时代和我受过粮荒之苦的人，都会对洋芋和玉米有刻骨铭心的“爱”。洋芋和玉米熬成的“洋芋糊汤”几乎是我出生到高中最常吃的饭。我20世纪80年代中期在西安上学时体察到，从陕南、陕北山区招考来的学生，七成以上都因年幼缺粮时吃“洋芋糊汤”得了慢性胃病。也足见洋芋当时在山区种植之普遍。

延安诗人霍志宏在《热爱陕北》的诗集里，就将纯朴厚道的陕北人比作“洋芋”，借“芋”抒情，其中《陕北的味道》一诗就有意“味”深长的一句——

“洋芋的香味/其实就是泥土沉积的馥郁

陕北的味道/只不过是一碗洋芋擦擦”

作者简介：秦禾，本名秦宏亮，富县张家湾人。陕西省粮食学校毕业，1999年任西安市储备粮管理中心副主任。陕西省作家协会会员，中国散文学会、中国散文诗作家协会、陕西省职工作家协会、中国西部散文学会会员。著有长篇小说《葫芦河》等。

《太平洋彼岸的日子》 是一本散文随笔文集，或纪实，或议论，或抒情，展现作者深厚的写作功力与艺术才华，尤其收录的杂记及论述性文章，思想之深刻，观察之细微，体验之独到，语言之纯熟，无疑增强了作品的思想性、艺术性与可读性。2010年中国文化出版社出版。节选如下：

洛杉矶是美国的第二大都市，位于加利福尼亚州充满阳光的西海岸，是美国重要的海港城市。面积1024平方公里，人口有348万多，是仅次于纽约的现代工商业大都市。这个城市的飞机制造、军火工业及农产品加工业发展突出，电影业、旅游业十分发达，在太平洋沿岸各港口中远洋货运量是最大的。城西的好莱坞环球影视城风靡全球，是世

界级的电影制造王国。妇孺皆知的迪斯尼乐园也在这里，著名的高等学府有南加利福尼亚大学、加利福尼亚理工学院等。

7月29日至30日，我们来到洛杉矶参观游览，这是我们在美国兴致最高的两天。洛杉矶不愧为美国有名的工商业大城市，商厦林立，店铺一家挨着一家，我们一行在这里买了不少东西。商店里的商品琳琅满目，非常精美，特别是小电器和纪念品。但一不小心买到的就是中国货，在漂亮包装的某一个部位，肯定标注着MADE IN CHINA（中国制造）。虽然小有遗憾，但更多的是自豪、满足和高兴，有这么多的中国货能摆在美国商店的橱窗里，谁还不晓得光彩。

在好莱坞明星大道上，各色人种都有，熙来攘往，络绎不绝。一群欧美年轻女子“叽叽呱呱”地经过我们身旁，像男人一样大步疾走，并回头友好地向我们“哈罗”（问好）。望着她们远去的背影，黄缎子一样的金色秀发在肩头飘荡，如玉树临风，特别的一种飘逸和精神。我这才知道了今年夏季国内为什么流行穿露脐装。你想想，先是国际影星们穿着走在明星大道上，街上的人赶紧争相仿效，于是就像风一样成了流行的时尚。美国的女孩不仅露脐，而且还露了胯。这真是欧风美雨，一个早上就能像打喷嚏一样传遍世界各个角落。

迪斯尼乐园不仅仅是儿童的天堂，把大人们也乐得一塌糊涂。唐老鸭和米老鼠就是从这里跑到了世界各地，几乎成了全球儿童的快乐天使。好莱坞环球影视城确实堪称全世界大片、巨片的制造中心，每天不停地编导制造着英雄和灾难。当灾难临近之际，总是有英雄出来力挽狂澜，像救世主一样普度众生。我觉得这是好莱坞多年来的一贯主题，一个永远都解不开的英雄灾难情结。当然这里除了大肆宣传这种极端个人主义、英雄主义、美国式英雄的勇气可爱之外，同时也有意无意地过分渲染张扬了暴力、恐怖和灾难。所以能这样说，是美国人自己在导演制造灾难，而且还制造得那样逼真和生动。

进入新世纪初的美国，一直笼罩在恐怖和灾难的阴影中。特别是“9·11”之后，美国更如惊弓之鸟，惶惶不可终日。任何公共场所都要进行安全检查，包包箱箱全翻个底朝天。这不仅使喜欢自由自在的美国民众怨声载道，国外游客们亦多有责言，匆匆转一圈赶紧逃离是非之地。为什么世纪之交在科技高度发达、经济高度发展的美国会出现这样一些问题？有没有什么必然的或者更为深刻的哲学原因？首先，我似乎觉得高科技的发展给更大的恐怖活动提供了更多的客观手段和空间，使大灾难的发生概率高于以往任何时候。这好比没有巨型747飞机，就不会有600多号人从天上集体掉下来；没有原子弹就不会有成千上万的人瞬间死亡的恐惧。所以高科技一方面造福人类，另一方面始终是高悬于人类头顶上的一把达摩克利斯之剑，使得灾难忧患总是伴随着21世纪的人类。其次是经济的高度繁荣，有时却不经意导致了道德文化的衰落。这回我们都见识了美国人不用脑子和不会算账。1个东西1毛2分钱，买10个，美国售货员总是一下算不出1块2毛钱，非要1毛1毛地在计算器上按10次。这绝不是有意刻薄美国人。我是想说，当经济高度发达与文化道德衰落反方向发展时，便造成了精神与物质的严重对峙，也同时使人失却了人文理智，迷失了自我，变成了迷途的羔羊。类似于“我是谁”？下一步将往何处去？陷入了深深的世纪之交的迷茫、不安和无助。

好莱坞的大地震、大洪水、火山爆发、地球相撞、星球大战等一系列英雄灾难题材的大片，就是世纪之交美国隐约朦胧社会灾难意识的艺术客观反映。我相信唯物论的基本观点，社会存在决定社会意识，社会意识是社会客观现实存在的反映，看吧，说不定哪一天早上灾难又会发生。

作者简介：袁春河，陕西富县人，1954年生，大学学历。1971年参加工作，先后在教育系统、共青团、乡镇和市县党委、政府部门任职，时任延安市民政局党组书记、局长。工作之余不辍笔耕，计有数十篇作品见诸报刊。

第二节 散 文

那年的月亮

高 鸿

又是一年中秋节了，公司发了好看又好吃的月饼。昨夜秋风过园林，风乍起，吹落满地黄叶。北国的秋夜已是寒意盎然，浸得人精神抖擞，没有一丝睡意。一个人悄悄地爬起后站在院子里发呆，看那月儿临空朗照，辉辉映映地渐渐盈满，拥衾着这一座熟悉却又陌生的城市。故乡的小路上这会儿想必也洒满了月光，伴随着路旁的小树轻轻地摇曳，碎碎地洒了一地。没有在家过中秋节的日子已久，不知今年的中秋夜，母亲还会不会像我小的时候一样，用红枣和高粱粉去蒸月饼？父亲的腰腿病每年在这个时候就比较严重，最近也不知怎么样了？突然想起了小时候常常随父亲去临县的一个镇子赶集，往返80千米的路程，我们往往要走上半天的时间。那年秋天，也就是中秋前的一天凌晨，鸡刚打响头鸣，父亲便叫醒我一起上路。踏着月光，我带着一脸的睡意和迷蒙，同父亲翻山越岭而行。夜已静极，路边不时传来风吹树叶的声音，看那一树银辉，溶溶泄泄地洒一些碎光在地上，一树地摇，摇得人心旌荡漾，眼花缭乱，不忍再看。远处，几辆不知疲倦的车从对面的盘山公路上驶过，灯光与月光交相辉映，相峙成趣。谁家圈里的小牛哞哞地叫着，给幽静的山谷更添加了一份宁静。露珠不经意地滚了下来，在纤柔的枝茎上做颤抖状，然后努力一跃，溅碎一山荫翳。一股凉意扑面而来，有风从这里路过，梦境般地流动。我们追随着那月踟蹰而行。这时，月光突然暗了下来，一片乌云从天边飘过，将月儿藏了起来，一时沟里便黑魆魆的，夜幕像一个巨大的阴霾沉沉地压了下来。突然，一声凄厉的尖叫从沟的对面传了过来，声音像一个女人在惨叫，划破沉寂的夜空由远而近，刺得人浑身汗毛倒竖，毛骨悚然！那恐怖的声音第一声叫时好像还很遥远，第二声时却已到了眼前！我曾经听父亲说过，对面的山坡上“文化大革命”时武斗死了好多人，那些人一直阴魂不散……这时只见父亲扔了肩上的口袋，一把揽了我在怀里，操起一根棍子大喝一声：“——谁！？你想咋？”声音不见了，我惊出一身冷汗。

多少年后，我每次坐车经过那里，心里都有一丝丝的震颤。也许世上根本就没有什么魑魅鬼魂，那天晚上的声音只是一只猫头鹰或杜鹃之类的鸟叫，但它却在我的记忆壁

痕上刻下了深深的烙印，终生难忘。

那是一个已经废弃的旧县城，却往往有方圆上百里的人们到这里赶集，卖猪贩牛卖粮食，各人根据自己的需要进行着交易，往往都比较成功，赶集的人因此特别多。由于我们距离较远，所以每次都动身很早。父亲身上背着半袋子小麦，那是一家人半年的口粮——我们要拿它换回更多的玉米面或高粱粉，拌一些粗糠和野菜，一家人或许就能将就着凑合几个月……已是午后时分，街上熙熙攘攘的人们川流不息，喧嚣的叫卖声宣示着小镇的繁荣昌盛。由于一大早就赶路，这会儿早已觉得很饿，一股浓浓的饭香飘来，我的肚皮感觉好像已经贴在了后背上。父亲拿出仅有的半块窝窝头，闻了一下，很贪婪的样子，但他是不会去吃的，因为他知道，那是母亲为我准备的干粮。我狼吞虎咽地吃了下去，胃里好像没什么感觉，还是饿。那天下午，我们一直没有卖掉自己的小麦。深秋的小镇已经很凉，夜里的寒露打湿了父亲的夹袄，月光把小镇照得如同白昼，白日里喧闹的街市这会儿早已安静下来。我们在供销社的屋檐下铺了些麦草，父亲把棉衣盖在我的身上，怕我着凉。夜里我梦见许多好吃的，有白面馍，有街上买的饺子，有又细又长的粉条，馋得我口水直流。半夜时分，我听见一阵窸窣娑娑的声音，看时，见父亲拿了一把麦粒正在鼻子底下闻，他用舌尖舔了几粒，放在嘴里不停地咀嚼，一副很陶醉的样子。一阵风吹过，父亲打了个寒战，回首把我盖的棉袄往紧里拽了拽，月光下，苍白的胡须寒风里抖擞……

第二天，父亲早早便耒了麦子，扛着几乎多了一倍的高粱往回走。一路上，我尾随着他没精打采地走着，一辆辆班车从我们的面前呼啸而过。记得那时从旧县的小镇到我们村庄车费需要五角钱，是父亲两天的工分值，他是说什么也舍不得的。中午时分我们已经饿得快走不动了，父亲便走到河里拼命地喝水，他说多喝些水就不饿了。我不信，但饿得实在难受，也就只好不停地喝水。

快上塬的时候天已经黑了下來。那天是农历的八月十五，月亮早就挂在天上，接受人类对她的膜拜。路边的玉米还没有收倒，成熟的棒子露出金灿灿的颜色，令人垂涎欲滴，欲罢不能。我扔掉手里的棍子，跑进玉米地里。父亲以为我要小便，见我拿着一个玉米在啃，他的脸上刷地变了颜色，从我手里把玉米夺了下来。他说茂才，我们再饿也不能偷啊！月光下，我的脸上挂满了泪水。那晚我们回去的时候村里正在放电影，好像是《地道战》什么的，聚了黑压压的一片人。由于近两天没吃东西，平日里半天的路程我们走了整整一天，走得我眼前发黑，几乎快要虚脱，不知道父亲扛着那么重的高粱是怎样一步一步地挪回来的。母亲的脸上满是喜悦的颜色，她赶紧接了父亲身上的口袋（长条状的装粮食用的帆布袋子，装满了有一百多斤重），倒出一些后放在院里的碾盘上一阵细碾，白白的高粱面和着粥皮揉成面团，一会儿锅里便飘出诱人的香味，红彤彤的高粱饼很快便被我们兄妹几个抢吃一空。接着母亲把早已准备好的红枣夹在高粱面饼中间，给我们开始制作月饼。月饼每人一个，像月亮一样浑厚，规圆。月光下，我看见父亲的脸上露出了欣慰的笑容，一家人的脸上洋溢着少有的幸福光芒。

那晚的月亮好大好大。你知道，那是我见过的最圆的月亮。

父爱如渊

曹百兴

不知不觉父亲已经离开我十六年了。

父亲小学文化程度，做小学教师。一生老实、本分，平淡无奇。

父亲有七个子女，母亲没有工作。一家人的生活就靠父亲微薄的工资打点，日子过得十分艰难。困难时期，父亲的工资无以顾家。全家人靠上山打酸枣、捡橡树籽。回来磨成面，蒸成馍度日。有一次，父亲从远处村子里淘换来的一担萝卜，让哥哥姐姐们兴奋不已。父亲便有了些许的欣慰。改革后，渐渐的儿女们都拉扯大了，老百姓的生活也日复一日的好起来了，家中再也不吃糠咽菜了，而父亲节俭依然如初。

儿时我管父亲叫“大”（二声）。大不苟言笑，做任何事情都很较真。即使写字也是工工整整，从不连笔带画。弄得我的考试试卷上家长签名一直让老师误以为是我自己做假签名。90年代，人人都知道了为子女的工作，是需要托关系找门路的，可父亲却不愿意为我去求人，结果我被分配到了偏远山村做教员。我心中很是愤愤不平，同窗好友这个局那个委的上了班，我为啥就要做教员，而且还是偏远山村的教员。路不好，不通车，还没电！我自信做个好学校的老师还是可以的，于是对父亲心存不满。

去学校上班报到，没让家人送我。两个做兄弟的同窗好友与我同去，忙前忙后的一通，觉得我应吃住无忧了，就回县城去了。而我灰秃秃地呆着，想想，如果不是父亲可能我也不至于如此清冷。当初不是他的主意，现在的我可能在某个大城市里，要不也是在县城中学里复读。此后的日子，便是盼望着每个周六的下午，能回到县城里，家门不着就急匆匆地呼朋唤友，神吹乱侃。逃避家中的父亲带给我的不快。

这一周六，下起雨，泥泞的道路根本不容我回到县城。我只能昏天夜黑地睡在床上度过了难熬周日。谁想到周一的中午，天刚放晴后半天，父亲却步行了三十里地，来到我住的宿舍门前。在台阶上蹭胶泥糊满了的鞋，裤子也是露水与泥水侵袭至膝盖，肩上搭着两个布袋，只有灰色的中山装上紧紧的风纪扣，能说明他还是个讲究的公家人。把前面袋子一瓶咸菜、一瓶腌菜辣子、一瓶豆豉炒肥肉和后面袋子里切好厚达寸余的锅盔及小袋加了花生、芝麻、杏仁母亲先蒸后炒的油茶递到我手中，才用手帕擦拭头顶上丝丝的汗水。

“你咋来咧？”我冷冷地甩过一句问候。“周六下雨了，你没回来。你妈给你烙了锅盔，带些咸菜够你这周吃了。”父亲笑着答道。“都这么大了，饿不着的！”我没领情地说着。“你再懒，不敢吃饭拦腰砍了，每天最少吃上两顿。”父亲了解我的脾性关切地说。“说了你们都不要来，还来干啥？”我沉着个脸问。“看看，就是看下就走。”父亲依然笑呵呵的。

他把工作环境察看一遭又对我的同事们频频嘱托后，才进了我宿舍办公室合二为一的房子。父亲欣喜地对我说：“蛮好的，蛮好的，这房子才翻修了，宽敞也干净得很嘛，我工作了一辈子也没住上这样好的房呢，比咱家强多了。”我理也没理，心想，如今我

这般惨淡的情形，百分之一百二都怨你。要以城里的话，就是住家里的厦房，也不要我烧锅燎灶啊。

父亲对我屋内的陈设看了后，马上发现了问题说：“床和炉子太近的，烤得人容易上火。”说着动手拆掉土炉子，对我说“弄些土和水，你去上课去，不要我来了误你的工作。”我也正想找理由脱身，父亲的话正中下怀。

等到下两节课回来了，土炉子已基本完成了，父亲说“你别动手了，弄桶水来就行了。”土炉搬离床很远了，又把盛水的桶放在火炉边上。父亲一边打扫泥过炉子后的垃圾，一边不停地絮叨“年轻，可别上了火。记得睡前把火灭了，要焐炉子，一定要用灰将缝隙围上，窗子留条缝儿。记得回来把发理了，太长了不像个教师。和同事们处好，别生冷蹭倔的。环境挺幽静了，没事看看书，能进修的话，学费我想法子。时候不早了，还要赶回去。”

看着日渐苍老的父亲，我说“那你要不明天再走嘛，再不吃点东西，有你拿来的锅盔和菜。”父亲欣慰地说：“那些是你这周吃的，我就不吃了，回去赶得上饭碗。”连口饭也没吃上的父亲又要走了，我有些歉意“那我去骑车送你一程？”父亲欣喜地说：“不要了，这路坐在车子上颠得很，不舒服。我抄小路天黑前就回去了。你去给我找根棍，来时路边有几条狗，一会儿天黑了得提防着。”看着父亲执意要走，我也只好应允：“大，你一会儿顺铁路走。路近点，也好走，这个手电筒你拿着，过隧道用得着。”

秋雨洗刷过的天空，透着湛蓝的寒意，西下的斜阳无力想温暖这对默默相随的父子。送别地点是一座高耸的铁路桥，桥下浑浊洛水川流不息，桥的护坡陡得有六十多度，坡上窄窄的石阶，刚能容下两只脚并放。年近七旬的父亲起初还能轻松地登了十几个台阶，之后父亲以木棍作拐杖又上了十几个台阶，最后的几个台阶则完全是手脚并用的爬行了。好不容易父亲上了桥面，拄杖站在那里歇息喘气，挥手示意我回去。抬头仰望父亲狼狈的样子，觉得像一个乞丐，来乞讨儿子对时代与岁月所造成对父辈隔阂的理解。又觉得更像一个苦行的僧人，鄙视物欲的泛滥，用行动默默地施爱布德，促使我感悟父亲如渊的大爱。

生活一天天好转了，父亲却身患顽疾，他是一个性格耿直的老头，很少在家人面前叫苦喊痛。虽然他所有的医疗费用是国家给予报销，但还是不想给家人增添负担，选择了离开这个世界。送父亲走的那天，我没有流泪，只是每次的祭拜我都狠狠地跪下去，长长的送别路上，砂石硌得我膝盖渗出血，疼痛却驱不走我心中的不安。父亲走了，这个世界上还留着 he 放心不下的儿女。

但愿父亲在另一个世界依然平安、幸福。

记忆中的小木船

左昶

每个人记忆的长河中，大概都有一片珍贵的绿叶。我记忆中的那片绿叶，是一叶小木船。

那真是一条奇特的木船。船体不像其他船那样又长又扁，而是长方形的，大约六米见方，一米多高。船上既没有橹，也没有桨，而在河岸埋上石柱，拴一根大绳，在船两舷各安两根硬木桩，把大绳夹在木桩中间。过河的时候，人们手拉大绳，脚蹬船板，船儿便可驶向对岸。

可别小看这只小木船，在1970年以前，它可是富县重要的交通工具呢。滚滚洛河从富县城东流过，小木船就在城外的洛河古渡上。那时候，洛河上没有桥梁，那些下乡的干部、进城的农民、上学的娃娃、走亲戚的婆姨；那些拉着架子车的，推着自行车的，扛着行李卷的，赶着牲畜的……都得靠着这条小木船摆渡。那些外地运来的机器、书籍、日用百货、山货特产，送往四乡的化肥农药、信件报纸，都得靠这条小木船载运。那时候，小木船在全城乃至全县人民心中，是很有地位的。小木船上说的那些新鲜事，很快就会传遍县城的大街小巷。

小木船也是我孩童时代的乐园。假日，我们这些孩子们，总喜欢来到洛河渡口，看小木船载着一批又一批渡河人东西穿梭。三五个人过河，一个人拉船就行了。十几个人过河，就得好几个棒小伙子拉船。逢集遇会，渡口上整天闹嚷嚷的，像个小集市。小船则来来回回，不停地摆渡。有时候，船上挤得人太多，河水几乎漫过船舷，船上的人不时发出惊呼声，我们也替摆渡的人捏把汗。渡河人少的时候，我们这些小孩子就帮着拉船。没人过河了，我们就把船拉过来拉过去地玩，或者坐在船舷上，把脚伸到水中唱歌、说笑。有时候，还故意把船拉到河心，然后藏到船舱里，让过河的人焦急地喊上几声，才嘻嘻哈哈地站出来把船拉到岸过。

冬天，洛河封冻了，小木船就闲置在岸边，被一尺多厚的冰层结结实实地捆住了躯体，人们在冰层厚的地方小心翼翼地过河。开春后，洛河解冻，小木船又忙碌起来。夏天，洛河常常发洪水，平时三四丈宽的河面，有时会涨到十余丈宽，每次涨水，人们都把船拉到岸边高处，水落后，再把它推回河中。

有时候，洛河夜里涨水，岸边无人，小船就会被洪水卷走。记得有一年夏天，小船被水冲走了，人们临时把几个汽油桶捆在一起，上面扎上木板当渡船。有人因此编了一首打油诗，记得其中几句是：“宝塔下边吃一惊，钟楼洞洞头碰顶，东门外边水漂桶。”这第一句是说县城西山上的唐代古塔，第二句是说原在县城十字路口的钟楼门洞，第三句自然是取笑那只临时承担摆渡任务的汽油桶船了。

而今，洛河古渡上那只为富县人民服务了不知多少年、多少代的小木船，那只承载着古鄜州深厚文化积淀和人民希冀的小木船，早已不复存在了。取代它的，是高大雄伟的铁路桥、坚固美观的水泥桥、宽阔平坦的公路桥、古雅别致的石拱桥、经济方便的过水桥。屈指数来，在县城南北不过五千米的地方，竟架起了五座大桥。富县这个昔日闭塞的小城，也随着改革开放的洪流，一天比一天变得美丽、繁华了。

每当在桥头漫步，看着大桥上疾驶的车辆，匆匆的人流，我就会想起那只洛河古渡上的小木船。虽然它被迅速发展的社会所淘汰，但它曾给过人们帮助和快乐，留在许多人的记忆里。

第三节 诗词赋曲

鄜州即景

林伯渠^①

宝室寺铜钟

霜笼鄜時月如钩，玉女泉清水自流。
宝室钟声依旧在，千年余韵想唐初。

杜工部遗居羌村

沧桑洛水毁鄜城，沟洫于今尚纵横。
落落诗魂千古在，我来何处访羌村。

张村驿

长流清湍葫芦河，好似江南风景多。
愿效李冰兴水利，桑麻万顷并嘉禾。

过劳山寄延安诸同志^②

董必武

浅黄深碧杂丛红，映日秋山到眼中。
结鞞南驰随去雁，离人北望逐飞鸿。
亦知此别寻常事，总觉难言隐曲衷。
今夜鄜州看明月，得无清皎与延同。

^①林伯渠，原名林祖涵，湖南省常德市临澧县人。1937年冬至1948年任陕甘宁边区政府主席。1942年1月率鄜甘工作考察团来到鄜县，此间即景6首，选编3首。太乐区，陕甘宁边区时期鄜县行政区划之一。

^②此诗作于1940年10月。

长征组歌·第八曲·祝捷

肖 华

大雪飞，洗征尘。敌进犯，送礼品。
 长途跋涉足未稳，敌人围攻形势紧。
 毛主席战场来指挥，全军振奋杀敌人。
 直罗满山炮声急，万余敌兵一网尽。
 活捉了敌酋牛师长，军民凯歌高入云。
 胜利完成奠基礼，军民凯歌高入云。

过酈县

黄齐生^①

过酈县适清早，为改子美诗以寄意。

今早酈州日，车中得共看。
 因思诸友好，未尽解延安。
 生趣充而溢，晴光淡不寒。
 何时北平聚，同醉太白干。

酈县怀杜甫

翁维谦^②

酈州投递旅，数度问羌村。
 幸我生今日，怀君欲断魂。
 河清嗟季世，月白胜开元。
 醉卧三川驿，深更不掩门。

^①黄齐生，贵州省安顺县人，教育家。1946年4月8日，与中共代表王若飞、秦邦宪、叶挺等自重庆飞往延安途中，不幸遇难于山西省兴县之黑茶山。

^②翁维谦，陕西省西安市长安区人，中国民主同盟盟员。曾任陕西省文史馆馆员。著有《咏怀古迹》3卷、诗集10卷、文集2卷。旧志介绍百余篇。

访直罗镇

马家骏^①

繁茂当年旧战场，弹痕遥指说沧桑。
天兵浩荡齐争斗，公社稻花四处香。

当年皓月满鄜州，奋战牛湾捕野牛。
白发牧童灯芯挑，葫芦河水漫天流。

鄜 時

齐子和

郊天应梦岂无因，鄜時巍峨想象真。
忆昔祠堂游客众，迄今瓦砾野狐邻。
丰碑树处迷荒草，私塾讲台积废尘。
人世几回伤往事，山形依旧见精神。

鄜州八景

劳荣墅

古鄜州原有八景，千余年来因沧桑之变，大部残缺或湮没。古人虽有诗章描写，但体裁多样，又不完全，并且词句黯晦，读者不易接受。为了保持古迹，笔者亲临各地考证领略，赋得五律八首，谨志之。以期古迹之不泯也。

玉女垂杨

绿柳覆崖下，山泉水澈清。
玎玲鸣玉佩，摇曳舞姿轻。
煮酒香侵鼻，烹茶色如莹。
千年流不尽，恩泽满鄜城。

圣佛晚照

赤日落西崦，东谷无限明。
红霞渲染树，艳色照山城。
浣女切切语，农夫徐徐行。
丹青挥妙笔，弹指画图成。

^①马家骏，河北青苑人。陕西师大中文系教授，陕西省外国文学学会会长。1969年11月来访留题。

开元白松

盛唐初建寺，敕命号开元。
奇种人称绝，灵根自有源。
霜叶拂浮屠，素茎障僧轩。
风动涛声起，幽音伴晚禅。

宝室晨钟

嘹亮惊晨梦，穿林渡水频。
残星犹未落，宿鸟始成群。
古殿香缥缈，僧房花散芬。
村中耕读者，早起各辛勤。

莲池水涨

溪流如翠带，恬静入清池。
绿伞覆明镜，红花缀茁枝。
山幽新雨后，鱼跃涨潮期。
更有石边叟，凝神下钩时。

谷口春桃

山麓环抱处，夹水有桃林。
赤焰烘崖岸，丹霓照绿萍。
风吹红雨落，月映翠云深。
寂寞空谷里，谁知春已临。

仙台夜月

烂柯今何在？仙台亦渺然。
为寻千古迹，问径到崖前。
月小乾坤大，天阔无际边。
登高极目望，万里笼轻烟。

柏山秋声

古柏参天黛，经霜色更苍。
风吹鞞鼓急，雨落巨涛扬。
虎啸僧惊梦，龙吟客断肠。
狂飙推猛浪，疑在海中航。

游石泓寺

劳荣墅^①

碧水潺潺翠带长，丹崖松籽散幽香。
石室镌满西天佛，飞阁先得旭日光。
鹊噪庭前游客至，钟鸣禅院梵声扬。
千年香火时兴废，治乱从来似参商。

酈州行

郭鹏^②

2003年9月30日，乘车赴富县。路两边“红富士”苹果喜人，全无黄土高坡荒蛮之貌。

秋雨秋风近重阳，酈州无月意惆怅。
开元一塔千年矗，羌村三首万载扬。
尉迟古城今不见，直罗名镇耀华章。
更喜连片富士红，胜过江南稻菽梁。

七律·立春

袁春河

十载江湖似转蓬，迎霜披雨愧无功。
荒烟漠漠知冬暮，新雪皑皑卜岁丰。
此夜围炉吟瘦月，与谁煮酒论英雄。
年来腊味随春近，又见梅枝色愈红。

念奴娇·登华山感怀

曹子英

华岳仙境，中秋后别是一番景致。鬼斧神工三万尺，我辈诸友一谒。银雾金辉，苍松共影，上下俱清肃。悠然心会，妙处难与君说。应念华岳经年，奇峭天险，名士争攀

^①劳荣墅（1923.11—1998.1）祖籍湖南长沙市，随祖父定居富县。一生从教、行医。爱好古诗词。20世纪80年代，曾任延安中华诗词学会理事。

^②郭鹏，陕西洋县人。曾任汉中市方志办主任。主编《佛坪县志》《汉中地区志》《汉中年鉴》等方志著作。先后被评为陕西省地方志先进工作者和全国地方志系统先进工作者。

越。千幢百峡苍龙岭，遍览绝胜空阔。尽挹飞泉，细斟金爵，万象为宾客。共对秦川，力为四化奉献。

踏莎行·铭恩

杨东河

往事如烟，桃李不言，师魂鞭策破万卷。三尺讲坛任指画，一方板述润心田。风雨经年，白头搔短，形容渐消夕阳晚。诗书五车都付与，清风两袖作笑谈。

为一座小城而作

曾庆鹏

总该为一座小城写一首小诗
不写谎言，也不写赞美
也不需要诠释和注解
文字不需要过大
小城身子太轻
负荷不起大而空洞的词语

我会站在洛河岸边思考
一只眼睛看着太和宫
一只眼睛看着开元寺
刮过千年的风依旧刮着
杨柳岸是否像千年以前
韦庄站过的地方
站在唐朝的街市上回望自己

这样一座小城
就是我的全部气息和眼睛
就是我的全部命运和祖国
我无法找到更多的词语
记叙细节，回忆历史
文字是那样单薄
触碰一下都会疼痛
我依然需要强忍悲痛书写
用诗句和生活短兵相接

时 光

李学仕

踏着
一片午夜的羽毛
我顺着时光
一路逆行
任那些久居梦里的情景
喷涌翻腾
把一夜好端端的寂静
搅得不能安宁
在女儿一声接一声的咳嗽里
将一身色彩抖落
那里面
有灰色的选择白色的疼痛蓝色的远行
甚至还有一抹淡淡的
像极了爱情
我把时光啊
像毛线一样抽取
最后只剩下
一片麦田
还有一双等待黎明的眼睛

雕 阴 赋

劳荣墅

秦汉雕阴，唐宋鄜州。位于黄土高原之上，地当井鬼分野之中。

山川壮丽，秦文公有黄蛇下降吉梦；形势险要，唐太宗建红旗报捷奇功。城滨洛水右岸，郭负龟山高峰。艳色明媚，圣佛晚照之奇景；翠带长牵，玉女垂杨之娇容。江山多娇，谷口春桃风流多彩；乾坤伟大，仙台夜月万里光明。鼙鼓震耳，柏山寺松涛怒吼；秀色可餐，莲花池倩影婷婷。开元白松仙骨道貌；宝室晨钟嘹亮悠悠。古迹三宝塔，国宝一铜钟。魏长城东西阻隔，秦直道南北贯通。大夏赫连开伐秦之道，盛唐尉迟筑戍边之城。三川水旁，唐杜甫赋诗之处；晋师山上，晋重耳屯兵之营。五塬相连，形似仙人巨掌；二水中分，势如摆尾苍龙。皇甫店是雕阴郡故址，进浩塬有长城县旧城。直罗镇原为直路县，黑水寺本名寿峰山。监军台唐监军驻节之处，护南村秦护南都尉防区。交道乃交通要道，桐村本方便通衢。牡丹沟牡丹千娇百媚，松树沟松树黛色参天。伏龙村魏龙贾被伏之处；惠王山梁惠王练兵之场。铁箱城今日之田廂，奉政村近代之羊

泉。照八寺居高临下，尽收龙安、云寂、八卦、大佛、开元、清泉、天明、石泓八寺之景；墩儿梁总控群山，连接子午、分水、古道、车路、大寺、瓦渣、倒回、美女诸山之脉。松树沟石佛丈六金身，石泓寺壁刻三千揭谛。八合村包含八姓，三川驿控制三川。和尚塬为河上源之谐音，位于葫芦河畔；石家河为十家合之错讹，建于太奇塬上。大申号为杜工部旧居，原名“羌村”；郭家庄有王中丞别墅，号曰“静溪”。“白云深处”，齐国儒隐居之乡；“少陵旧游”，王邦俊怀古镌石。洋洋乎！古之鄜州尽美矣。佼佼哉！今之富县更多姿。沃野千里，六百村星罗棋布；乡镇十五，十万人民慷慨激昂。高楼林立，千年县治换新貌；商业繁荣，一代经济现红光。民风淳厚，处事以信义为主；精神文明，待人以礼让为先。气候温和，罕见风旱水涝；土地肥沃，常逢熟稔丰登。浩浩乎！和全国人民齐进步。巍巍哉！向世界人民竖旗帜。

鄜州赋

齐应凯

客有尚古游今者流，南北纷来，东西沓至。穿巡渭北之原，辗转延州之地。迷于别样风光，诧乎前朝旧迹。叹于秦汉轶闻，究乎鄜州故邑。乃问于主人云：此地山处于边缘，原近乎残留，桑梓阻于沟壑，黎庶困乎川流。纵闻之于久，又富之于何？既偏于一隅，曷胜乎千秋？

主人对曰：此言陋也，待余简而道之。欲知一邑沧桑，必晓悠长历史。茹毛饮血之时，烝民繁息；三皇五帝之期，轩辕属地。秦惠文王，雕阴首置，一统之前，设县伊始。汉之直路，晋之长城，魏之三川，隋之洛交，唐之鄜州。置县既长，为州最久。民国元年，改州为县。由鄜易富，五十年前。一字之别，便见时迁。名垂于典册，景遍乎诗集。焉能不古？岂可存疑？

至若山河形胜，自古兵家必争。北望苍茫塞漠，南襟坦荡秦川。东临屏障黄河，西毗雄浑陇甘。屡处边关重地，辄为战略前沿。秦直道之纵贯，昭彰一统；魏长城之逶迤，寓意纷争。苻坚筑城，五路达乎大埠；敬德扩域，四州领于一府。七山环拱，叙项羽封王之举；五水汇流，兆胡汉争融之秘。原如五指，壑列千条，呈平阔崎岖之躯；水系纵横，山脉蜿蜒，现交叠错落之姿。要驿交联于囊昔，通衢广达乎当世。以此观之，何谓偏乎？

若乃人文，厚重和淳。洪荒初启，遗迹犹存。风承秦汉，艺传唐宋。诸胡融而各省移，习俗老而讲究奇。焕曜文风，州学始自蒙元；滋濡学子，书院肇于弘治。四处摩崖题刻，古色古香；众多佛塔梵门，漫布沧桑。宝寺铜钟，绝美精良；石泓寺窟，鬼斧神工。太和圣景，绍道脉之神通；熏画名乡，传艺术之精湛。飞铎罕见，竹马独专。雕刻玲珑，秧歌璀璨。剪纸奇绝，超乎想象；陶艺精纯，牵魂养眼。玉女泉甘，惹东坡调水之符；羌村月冷，留杜甫思亲之诗。晋师山，重耳屯兵；牡丹沟，陆游援笔。墨客文人，咏题累累；达官将相，追随足迹。革命功成，奠基于直罗之役；俊采星驰，报国于华夏之林。钟灵而毓秀，耀古而光今。文脉如斯，岂不富乎？

丰饶之邑，尤可言及。森林葳蕤，涛声阵阵。鸟鸣溪陌，鱼跃涟漪。沃壤滋民，气

候适宜。春有姹嫣之芳，夏叠葱茏之色，秋来烂漫缤纷，冬至氤氲莽泱。湖库星罗于野，管渠网列乎畴。果园枿布于原，矿物丰藏乎岫。集卢河洛水之华，萃黄龙子午之精。大米馨香，作盛唐之贡品；苹果绝特，提万众之精神。杂粮美饌，油糕解馋。物产丰赡，挂一漏万，非不能言，言不尽也。总有滋民之利，全无废物之积。当称绿色基因之库，确是天人合一之地。享延州腹地之荣，获渭北江南之誉。诚哉斯言，信其宜也。

追先贤之德，启后世之勋。肃奉熙和之道，诚萦洽悦于民。鸿猷大展，百业方兴未艾；治略周施，各级继往开来。谋长远之标规，统城乡于全局。廛市熙熙，霓虹烁烁；车流攘攘，衣容熠熠。村居亮丽，仓廩丰裕。楼庐栉比，阡陌相属。坐贾兴而行商盛，八方瞩而四海闻。三产旺而保障全，教育昌而底蕴深。步少陵之遗风，传承文运；扬鄜州之古韵，延续醇风。煌煌大道已开，猎猎旗帜正展。嘉声将不老，故邑自弥新。吾当为子而歌：谷口春桃兮久艳，柏山秋声兮愈浓。玉女垂杨兮依旧，莲池水涨兮复清。宝寺晨钟兮悦耳，仙台夜月兮倾心。开元白松兮翠绿，圣佛晚照兮澄宁。

众客肃然，颌首动情。乐而行游，斑斓纷呈。陶然醉于名胜，悦慕忘其归程。

作者系延安市人民政府研究室副主任、陕西省楹联学会会员、中华辞赋家联合会理事、《中华辞赋报》特邀副主编。

鄜州赋

杨东河

延府故郡，唐称鄜州。踞三川之要地，扼五路之咽喉，北枕榆延，南达西京，西通陇右，东接三晋，今之交通枢纽，古为战略要冲。襟三山而带洛水，处两圣而有胜迹，曾是边区南大门，今为圣地“迎客松”。

斗垂星野，禹辟九州，肇造雍州之地。夏商周季，域称鬼方，地处化外边鄙。秦汉名以上郡，项羽封翟王所有。隋唐渐成规模，太宗命尉迟置州。北宋谋求固边，韩范曾经驻守。蒙元诸多遗存，彰显一度辉煌。明清以降五百年，风云常护太和山。辟蛮荒之地，开造化先声，先祖遗迹炳春秋。

谒秦直道，吊魏长城，战国风云初际会。临龟山塔，闻开元钟，千年余韵想唐初。圣佛晚照，杜工部作羌村诗，绿柳垂杨，韦左司留秋千赋。柳池为邦俊故里，太平有闾王遗族，太和观祥光普照，石泓寺鬼斧神工，雕阴书院留踪迹，摩崖题刻今犹存。阅历史沧桑，感人文情怀，鄜州明月千古在。

陕北闹红，鄜甘支队是刘志丹麾下；直罗战役，毛泽东在东村挥斥方遒；宗南犯边，彭德怀亲临茶坊视察防务；化雨春风，林伯渠张村驿镇赋诗篇。直罗镇敌酋殒命，榆林桥国军丧胆，众志成城挫顽敌，誓死保卫党中央。回想峥嵘岁月，缅怀先辈功绩，革命精神传不朽。

江河不腐万古流，鄜州河山今最秀。公路三纵四横，铁道贯穿全境；西川水稻称贡米，塬区苹果是精品；石油产量连年增，煤炭储量更喜人。高楼林立，城市人居日新月异；青砖红瓦，新村建设别具风情；林木葱茏，生态环境前所未有，碧水蓝天，大气治理成效显著。两河两川生息地，先人遗我聚宝盆。乘改革春风，仗科学发展，经济实现大跨越。

熏画独秀，飞铎仅有，泥塑博美誉，书法见底蕴。油糕不负盛名，豆腐得天独厚。人口五湖四海，乡音天南地北，橘生淮南秉天性，百姓乐道鄆州人。赖家园沃土，重文化传承，精神文明绽奇葩。

山河披绿装，古城焕美姿，人民享惠风，群众乐安居。新政蓝图初绘就，敢叫鄆州月更明。

秦直道赋

张一纤

秦始皇三十五年至三十七年（公元前 212 至公元前 210 年），由大将蒙恬率军三十万，修筑了一条由陕西淳化县梁武帝村至内蒙古包头市麻池的军事通道，史称秦直道，全长 900 千米，最宽处 60 米。富县境内直道被评为 2009 年度全国十大考古新发现。

秦皇扫六合，伟业何煌煌！睥睨小四海，傲目藐洪荒。敢问天下英雄，谁可与我争锋！宇内皆惧栗，万类皆惶惶。北鄙匈奴无知自轻狂，屡屡犯颜侵边牧牛羊。秦皇震怒气若虹，欲提天兵捣黄龙。奈何山险水恶路不通，于是征夫发役辟直道。兵役民夫三十万，大将蒙恬监督修。寒去暑来两年半，一朝开通惊鬼神。直道起始云阳林光宫，绵延北上直抵九原郡。计长一千八百里，十辆大车可并行。五里墩，十里台，一路台墩数不清；兵车站，军马营，沿途驿站灯长明。若问耗资有几许？古有民谣传至今：条条道路通直道，郡郡县县送粮草。若问工程几多难？为避雨侵走山巅，辘山堙谷取直线。若问兵夫泪几重？历数直道脚下斩兵庄，斩兵庄里骨相枕。

长城立，大若弓；直道通，利似箭。兵出咸阳向北行，三天三夜即抵九原郡。漠漠黄沙万里，风起云涌日月昏。百万铁甲甲击沙，鼓角铮鸣天地崩。舞旌旗，战长风，天地之间谁英雄？将军百战死，荒沙掩边城。从此胡人不敢南下而牧马，匈奴不敢弯弓而抱怨。汉室江山抵贺兰，匈奴泪里有呜咽：失我贺兰山，妇女无颜色。咸阳城内歌舞欢，胡人赶马正北迁。秦皇闻讯喜开颜，再固长城以御边。关山月，塞上霜，不记兵夫万骨枯，只记秦皇盖世功！秦皇沾沾无所惧，渭水之滨筑阿房。然而国危一夕间，长城直道奈若何？王侯将相本无种，大泽揭竿天地覆。大泽非在长城外，陈胜吴广不匈奴！

秦皇一去空余恨，直道犹自通匈奴。商贾不惧漠北风，往来贩运不休停。江南茶、塞北羊，直道脚下好村庄，最是商贾好歇处。夜夜灯红酒长绿，但过此处即入胡。劝君更尽一杯酒，塞上水寒莫伤骨。两千年世事雨打萍，同治年间烽火生。可怜直道边上无数村，一夜之间烧无存。无辜白骨弃荒野，直道荒废抛深山。

成败兴衰君王事，直道已废二百年。我访直道是深秋，红叶满山景色异，莽莽白草附直道。登高则见飘带舞山间，云裹雾绕起又伏；就低疑为潜龙出深渊，穿云踏雾直上九重天。但问秦皇何处存？千年直道空自闲。国难历来非外贼，治内重于勤修边。

绣荷包

石志文 整理记谱

1 = G $\frac{2}{4}$

5 5 | 4 5 6 | 5 . 6 | 4 2 | 5 6 5 4 | 5 . 2 | 1 2 6 5 |
 初 一 到 十 五 十 五 的 月 儿 高

1 - | 1 . 2 | 5 . 4 | 2 4 2 1 | 7 . 1 | 2 4 2 4 | 2 1 7 6 |
 春 风 儿 摆 动 杨 呀 么 杨 柳

5 . 4 | 5 - | 1 . 2 | 5 . 4 | 2 4 2 1 | 7 . 1 | 2 4 2 4 |
 梢 春 风 儿 摆 动 杨 呀 么

2 1 7 6 | 5 . 4 | 5 - ||
 杨 柳 梢

2. 年年走口外，月月不回来，家丢下贤妻，女呀么女裙钗。
3. 二月迎春开，情郎捎书来，捎书书带信儿，要一个荷包带。
4. 既要荷包带，就要人回来，为什么只捎书，人儿不回来。
5. 低头进绣房，口口唤梅香，你把那针线包，提呀么提上床。
6. 打开针线包，丝线无几条，打发上梅香，街呀么街上跑。
7. 上街跑下街，不见货郎来，单等上南庄，张呀么张文财。
8. 货郎把鼓摇，梅香把手招，不用招手，知呀么知道了。
9. 货郎作一揖，梅香把头低，我家的姑娘，制货照顾你。
10. 银子称三分，丝钱四十根，外带上两包，绣呀么绣花针。
11. 银子称四分，丝线五十根，外带上两寸，鸭呀么鸭蛋青。
12. 剪子磕一磕，眼泪落一落，这才是奴的，情呀么情哥哥。
13. 一绣广东城，城里扎大营，再绣曹操，点呀么点三军。
14. 二绣花十街，十街上好买卖，上绣上货郎，张呀么张广财。
15. 三绣李三娘，受苦在磨房，磨房里所生，乌呀么乌七郎。
16. 四绣观世音，倒坐莲花盆，再绣上童儿，拜呀么拜观音。
17. 五绣杨五郎，出家为和尚，把一个五台山，绣在那荷包上。
18. 六绣杨六郎，镇守边关上，上绣上焦赞，和呀么和孟良。
19. 七绣杨七郎，绣在法标上，乱箭儿穿心，一呀么一命亡。
20. 八绣八贤王，绣在金殿上，怀抱上金细，保呀么保宋王。
21. 九绣九女星，下凡离天宫，九女星下凡，配呀么配凡人。
22. 十绣十三省，再绣十样景，把一个荷包，才呀么才绣成。

23. 上绣王宝钏，受苦十八年，手提上篮篮，把呀么把茶挖。
 24. 下乡一只船，绣在江岸边，上绣上艄公，把呀么把船板。
 25. 荷包绣成了，没有人儿捎，单等着情哥，带呀么带荷包。

贺婚歌·拉枣子

缙文化

手拿枣子喜盈盈，迎接新人到家中。
 我把枣子举得高，大家红火又热闹。
 枣子本是一根柴，根扎厚土长在崖。
 今天把它采回来，荣华富贵发大财。
 娶亲的你站一边，送女的你慢向前。
 新媳妇你往前站，新郎官你肩靠肩。
 相亲相爱心相齐，恩恩爱爱多甜蜜。
 满园亲朋笑声欢，我把新人表一番。
 圆脸蛋，大花眼，身材苗条真好看。
 下厨做得好杂饭，下地胜过男子汉。
 千里姻缘一线牵，两娃搭配没弹嫌。
 华堂前边拜五拜，自古礼多人不怪。
 一拜天地有缘分，二拜父母养育恩。
 三拜亲朋来庆贺，欢聚一堂大家乐。
 四拜厨师手艺精，饭菜做得香喷喷。
 五拜跑腿帮忙人，跑前跑后费了心。
 拜完华堂向后转，新郎快把宝盆端。
 一撒金，二撒银，三撒媳妇进了门。
 叫厨师，快拾掇，端凉菜来搭油锅。
 烧肘子，炸丸子，鸡鸭鱼肉甜盘子。
 猪肝子，蒜苗子，木耳海带粉条子。
 热菜凉菜桌摆满，红酒白酒都喜欢。
 叫大家来不要笑，我把枣子拉完了。

第四节 楹联

本节载录楹联 33 副，内容包括市场、庙宇、墓园、婚丧、祝寿、商铺等楹联及特色春联。主要通过文献选录、实地采集、民间采录三种渠道征集而来。

富县沙梁集贸市场楹联

九州财源潮涌齐奏民乐曲

八方客商云集同绘盛世图

庙宇楹联

石泓寺：宝阙藏华严
 鄜州隐灵光

太和宫：殿阙不须金销闭
 洞门常有白云封

 名山乃旅游胜地
 神灵即真武祖师

 五水朝宗聚秀气
 二龙戏珠出圣仙

 两路送来四方客
 一眼览尽鄜州城

 释家坐太和国泰民安
 佛光照鄜州消灾免难

三霄殿：圣母施恩生子生孙多有寿
 天仙布德保男保女永无灾

慈航殿：随处化身不生不灭
 一声救苦大慈大悲

太和山乐楼：秦戏晋剧褒贬历史忠奸事
 北调南腔传播古今哀乐音

新城三郎庙：方刚季披盔甲奔驰疆场保家邦
 壮年间背药箱行走八方为民康

安子头关帝庙：难为兄者难为弟 合三心而成一 一统正而三国谁分
 有是君者有是臣 续两汉而为三 三义兴而两雄自灭

安子头孙氏祠堂：祖功宗德滋培高
 春露秋霜感触长

茶坊烈士陵园：丹心照汗青
英名垂千古

小仙坡公墓：四季美景 一抹烟霞一沉醉
三分春色 半随流水半入尘

青冢常祭扫告慰英灵
功德勤追思激励后人

寿联

长髯一缕道骨岸然
素服一袭仙风神采

天行健 安步一日不辍
贵有恒 茶饭三餐有常

学书养性常握管
行拳健身时按剑

婚联

云起巫山半
雨落花蕊中（嵌字联，丈夫名育乐，妻子名云）

秦晋珠联花好月圆
爱巢新筑比翼双飞

挽联

卧榻成空 泪雨洗天路
堂前遗像 悲声摧断肠

耄耋策杖灵游乐土
黄鹤杳渺魂归大安

追念前徽恩泽遗爱归天地
克振家声和风晓畅惠子孙

家严驾鹤五载刻骨 隔世相望千行泪
慈萱西去三岁铭心 终天思亲总伤情

餐馆

大餐小鲜我知味
车驾光临您鉴赏

秦风秦味炊三秦
品酒品菜来一品

茶楼

明目倚栏观山景
清心凭窗听水声

功名非一时 品茗息心
人生贵长久 围炉统筹

美发店

不敢自居剪刀手
顶上功夫任点评

实施面子工程 质量第一
打造个人名片 顾客至上

春联

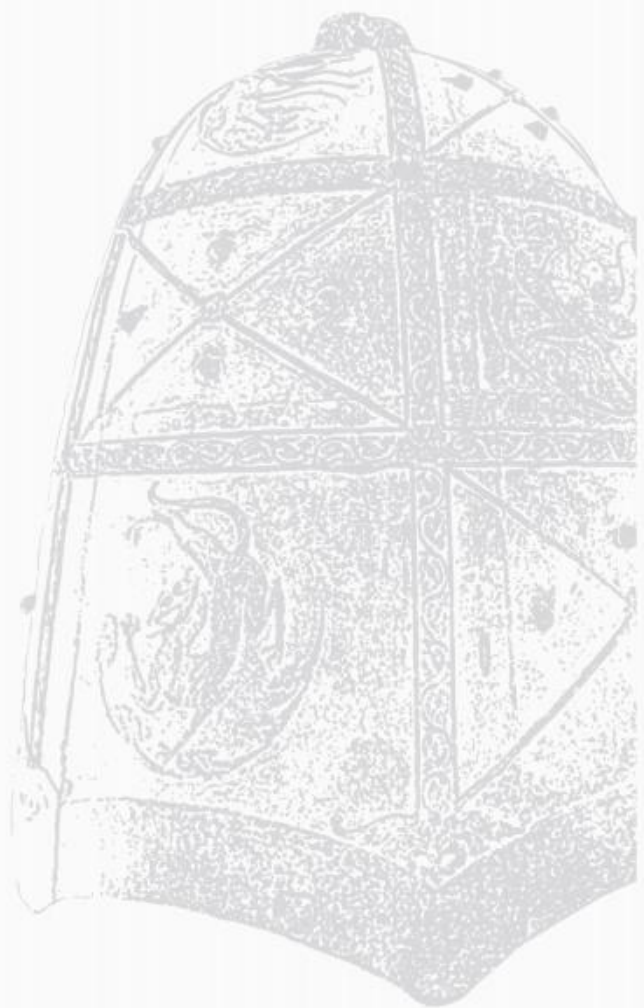
青山常在 天然生态金不换
绿水长流 阡陌田园富生机

种烟种果 三年打赢翻身仗
养猪养羊 五载勤劳奔小康

第二十六编

人物

RENWU



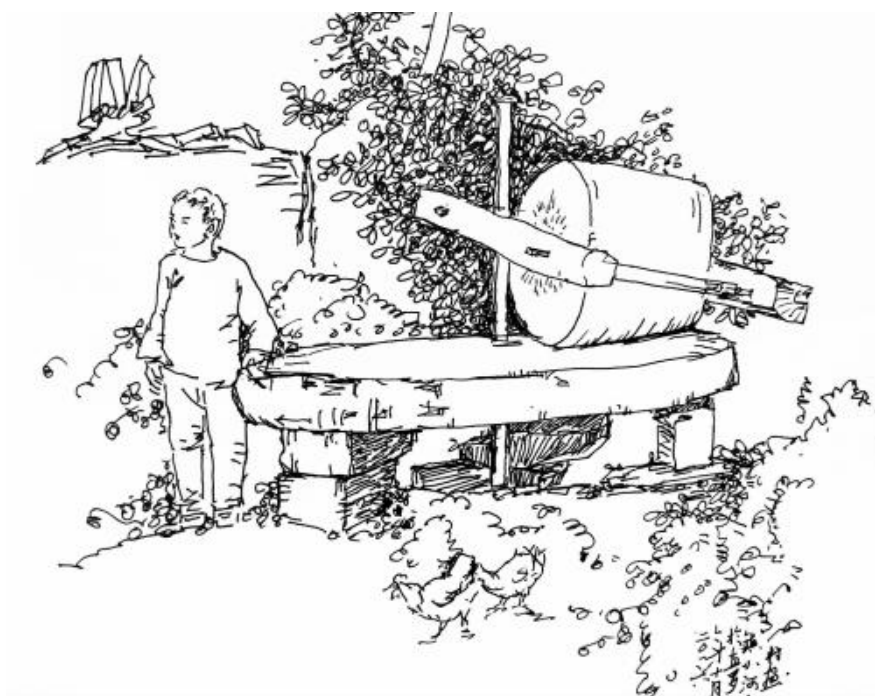
本志设《人物》编，分人物传、人物录、人物表三部分载其业绩。

人物传，按照“生不立传”原则，收录范围为富县籍或在富县长期工作生活的客籍人物。在谋求国家和本县的解放事业和建设进程中做出突出贡献、有重大影响的革命烈士、党政军等各界领导干部、社会名流。本志共收录 10 位传略人物的主要经历和事迹，入传人物以卒年排序。

人物录，收录范围为本志时限内富县籍或长期在富县工作生活的客籍人物。本志共收录 16 人，选录人物以生年排序。

人物表，收录范围为本志时限内富县籍或长期在富县工作生活的客籍人物；市级、省级、国家部委表彰奖励的各行各业先进人物；时限内所有副处级以上职务干部及取得副高级以上专业技术职称人员名录。名录各类人物按晋级或表彰受奖时间排序。

其他应入编人物，因单位、个人未能提供资料或资料难以征集的未予收录。



第一章 人物传



李荫仁（1888.06—1966.10）字静山，号愚庵，又号北谷林叟，鄜县名儒，今富县钳二乡钳二村人。清光绪二十四年（1898）至宣统二年（1910），先后在本村私塾、鄜州高等小学堂、鄜州中学堂就学。民国元年（1912）至二十九年（1940），在本籍以教书育人为业。1941年至1946年，曾出任陕甘宁边区鄜县参议会参议员兼参议会秘书长，参与边区新政。执笔编修鄜州改县第一部方志《鄜县志续编》，对前志谬误予以校勘，对未予载录之事物予以追述和补记，是研究富县乃至陕北历史的重要文献。一生喜好读书，惯写笔记，经年如一，从不间断，所遗笔录涉及社会生活诸多方面，为研究民国鄜县历史提供了珍贵资料。擅长谱牒文学，所纂数部本籍大姓家谱至今传世，后世家谱编修多引为范本。



段志中（1924.05—1990.01）富县富城镇城关村人，化名安议。1935年12月参加中国工农红军第17军，1939年1月加入中国共产党。历任红27军宣传队宣传员，政治部勤务员，中央军委一局工科译电员，抗大总校译电员，总部机要处译电员、股长，重庆红岩八路军办事处机要组长，野战区七纵队机要室主任，十一纵队机要科科长。1945年8月28日，毛泽东主席赴重庆与国民党谈判，随代表团从事译电工作半年。中华人民共和国成立后，历任中国人民解放军西南军区机要处主任，贵州军区机要处处长，西南军区干部部任免处副处长，西南军区干部部直属部处长，贵州军区干部部副部长、部长，贵州军区政治部副主任，贵州省军区副政委兼国防工办政委，贵州省军区政委，中共贵州省委常委，昆明军区政治部副主任兼干部部部长，昆明军区后勤部政治委员等职。1962年晋升大校军衔，曾获八一奖章、三级独立自由勋章、二级解放勋章、二级红星功勋荣誉章。1990年1月8日在昆明病逝。



雷小军（1978.07—1995.10）富县羊泉镇北章村人，共青团员，时系富县一中高二级三班学生。

高利军（1978.04—1995.10）富县羊泉镇雷村人，共青团员，时系富县一中高二级三班学生。1995年10月3日，雷小军、高利军乘坐一辆小型客运车返城上学。16时许，客车行驶到太奇坡一弯道时，因刹车失灵撞向山崖，造成严重翻车事故。他们

两人被巨大的惯性甩出车外，当他们看到其他乘客生命危在旦夕，不顾浑身伤痕和个

人安危，毅然扑上前去奋力营救，先后救出多名被困乘客，不料车体骤然起火爆炸，汽油飞溅，雷小军、高利军顿时被烈火吞噬。终因伤势过重，经多方抢救无效，献出宝贵生命，两人年仅18周岁。1996年1月30日被共青团陕西省委追授为“优秀共青团员”称号。2001年12月20日，中华人民共和国民政部批准为革命烈士，并颁发革命烈士证明书，以资褒扬。



任学耀（1919.08—1997.01） 富县羊泉镇羊泉村人。1934年8月参加中国工农红军，1935年10月加入中国共产党。土地革命时期，历任陕北红军骑兵团宣传员，瓦窑堡红军大学学员，郿甘游击队队员，红二团司务长、指导员，曾参加宜君便桥战斗和甘肃韩家渠战斗。抗日战争时期，历任八路军129师工兵营排长，警备第7团指导员、保卫股长、组织股长、政治教导员，警备第5团政治处副主任。多次参加陕甘宁边区陇东地区反摩擦战斗。解放战争时期，历任陕甘宁边区警备第5团政治处主任，西北野战军11师33团副政委、政委，先后参加甘肃陇东西华池、五亭子、桃树庄战斗，参加解放韩城、宜川、十八岭、扶眉、舞阳、罗局镇、兰州沈家岭等战斗，参加武威战役和临夏剿匪。率团在攻克耀县战斗中俘敌千余人，受到第一野战军通令嘉奖，荣立集体一等功，成为四总队功臣团。中华人民共和国成立后，历任西北野战军第4军11师干部部副部长，第4军干部部部长，中国人民解放军防空军干部部副部长，空军干部部副部长，空军政治部干部部副部长、部长，空军政治部副主任。1957年获三级八一勋章、二级独立自由勋章、二级解放勋章，1960年晋升大校军衔，1988年获二级红星功勋荣誉章，1986年12月离休，享受副兵团级待遇。1997年1月5日在北京去世。



李正廷（1911.05—2002.04） 富县北道德乡岳村人。1935年7月参加革命，同年9月加入中国共产党，任郿甘保卫队经济员、郿县保卫局侦察科长。1936—1944年，任中国工农红军29军红二团特派员，陕甘宁省军事部科员，庆环分区保安科科长，甘肃省环县县委常委兼保安科科长，合水县县委常委兼保安科科长。1945—1948年，任合水县县长兼人民武装大队大队长，庆阳分区保安处代处长，曲子县县委书记兼人民武装大队政委，陇东军分区政治部主任、党委副书记，陇东地委委员。1949年任武都军分区副政委、武都地委书记。1950年任中国人民解放军西北军区复员委员会秘书长。1951年任西北军区政治部保卫部副部长兼军法处副处长。1954年任西北军区政治部保卫部部长。1955年任甘肃省人民政府工交办公室副主任、定西地委第一书记兼军分区政委。1956年任甘肃省委专职常委。1958年任平凉地委第一书记兼军分区政委。1959年任甘肃省委书记处候补书记。1960年任甘肃省委常委、书记处候补书记。1972—1985年，任中共兰州市市委常委、革委会副主任、市委副书记、市政协主席，甘肃省人大副主任、顾问委员会常委。1985年3月离休。2002年享受省部级待遇。大校军衔，

曾获二级红星功勋荣誉章、三级八一勋章、三级独立自由勋章、二级解放勋章。2002年4月25日在兰州去世。



高文智（1914.10—2003.07）富县北道德乡圪崂村人。1934年4月参加中国工农红军，1935年5月加入中国共产党。土地革命时期，历任陕北鄜甘红军游击队第一支队分队长，陕北补充团某连政治指导员，陕北补充师供给部总务科科长，中央军委供给部粮秣处粮秣科科长，曾参加陕北革命根据地反围剿战斗。抗日战争时期，历任八路军后方供给部粮秣处粮秣科科长，中央军委供给部粮秣处处长，中共中央管理局经济建设处副处长。解放战争时期，历任东北民主联军总供给部副部长，辽西军区供给部部长，东北民主联军后勤部东线供给部部长兼政治委员，曾参加辽沈战役、平津战役，1949年任东北军区军需部第一局长。中华人民共和国成立后，历任中国人民解放军中南军区后勤部军需部部长、中南军政委员会轻工业部纺织管理局局长、中南军区后勤部军需生产部部长。中国人民解放军总后勤部军需部副部长，军事科学院院务部副部长，总参谋部三部后勤部部长，总后勤部企业部部长。1955年获二级八一勋章、二级独立自由勋章、二级解放勋章。1964年被授予少将军衔。1988年获一级红星功勋荣誉章。2003年7月28日在北京逝世。



孔晓岩（1975.07—2008.02）富县钳二乡人。大学学历，1995年7月在富县参加工作，1997年加入中国共产党，生前系延安市公安局交警大队三中队民警。2008年1月中旬，席卷全国十一个省的大风暴雪灾害降临，延安市同样遭受持续降雪、降温恶劣天气影响。2月2日16时许，包茂高速公路310km+100m处发生交通事故，正在高速公路值勤的他接到命令立即赶赴现场处理。在勘查现场过程中，一辆由北往西驾驶失稳的马自达轿车从左侧斜撞中央隔离护栏后，侧滑21.8米碰撞事故车辆陕D22518，孔晓岩不幸重伤，经全力抢救无效而因公殉职，年仅33岁。2月4日，中华人民共和国公安部发布《关于追授孔晓岩同志全国公安系统二级英雄模范称号的命令》。命令指出：“孔晓岩同志与交警支队的同志们，日夜奋战在抗雪救灾第一线，为保障道路畅通和人民群众出行安全做出了突出贡献。他不畏艰险、冲锋在前，及时疏通路段，排除险情；他时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，主动热情为受困群众提供服务，用实际行动向人民群众传达了党和政府的温暖；他坚守岗位、舍家忘我，连续奋战十几天没有休息、没有回过一次家。孔晓岩同志是此次抗雪救灾斗争中公安战线涌现出来的又一名先进楷模，是全国公安机关和全体公安民警学习的榜样。”2008年3月，中共中央组织部追授孔晓岩同志“抗御雨雪冰冻灾害优秀共产党员”称号。



王彰影（1938.10—2008.10）富县张村驿镇张村驿村人，高中文化，1979年加入中国共产党。1956年参加工作，历任羊泉小学教师，《郿县报》记者，富县广播站编辑，共青团富县县委文书，县水利局文书。1978年任县轻工业局副局长，1985年任县地方志办公室主任兼《富县志》主编，历时八载主编完成第一轮富县社会主义新方志《富县志》。1994年由陕西人民出版社出版发行。统合古今，上自富县有文字记载之事物发端，下限至1989年年底，共22个分志107章92万余字。全面记载地域政治、经济、军事、文化、风土人情，以及土地革命时期创建苏维埃政权的艰难历程，反映改革开放时期的巨大发展与变革。1990年被陕西省地方志编纂委员会评为地方志先进工作者，1996年被陕西省地方志编纂委员会、陕西省人事厅评为地方志先进工作者。1999年退休，2008年10月去世。



高毓海（1918.09—2010.04）女，化名黎峰，富县富城镇南教场人。毕业于郿县高等小学，1936年投身革命，为郿县第一位女红军。担任地下交通员，为中共郿县县委组织部部长张育民、郿县苏维埃政府保安科科长张岐山传递情报。1937年4月加入中国共产党，为郿县第一位女共产党员。是年赴延安鲁迅师范学习。1938年任陕甘宁边区关中分区赤水县妇联主任、陕甘宁边区妇女抗日救国会委员。1940年调陕甘宁边区工人抗日救国会工作。1941年在延安抗日军政大学政法系学习。1942年调陕甘宁边区民政厅工作。1944年赴东北抗日前线工作。1948年参加辽沈战役、平津战役后，随中国人民解放军第四野战军南下湖南。中华人民共和国成立后转业到地方工作，历任湖南省车辆厂副厂长，湖南省气象局副局长，湖南省物资厅副厅长等职。1982年离休，2010年4月去世。

第二章 人物录



侯锐（原名缙金财）（1928.07— ）富县张村驿镇人。1945年10月参加八路军，1946年3月加入中国共产党。解放战争时期，历任陕甘宁晋绥联防军司令部参谋训练队学员，陇东军分区警备第3旅5团3营参谋，第4军司令部作战科参谋，骑兵团司令部作战参谋。中华人民共和国成立后，历任中国人民解放军第二兵团司令部侦察科参谋，中央军委装甲作战处情报科副科长，中国人民志愿军政治部俘虏管训处研究员，中国军事科学院装甲系第二期学员，装甲兵学院教员，北京高等军事学院学员，

陕西省军区独立师参谋长，安康军分区参谋长，陕西省军区副参谋长、参谋长、副司令员。1989年4月离休。2014年8月31日去世。



杨明升（1939.03—）富县羊泉镇庙阳村人。1960年黄陵高级中学结业，转入西北大学化学系学习，1962年因故辍学回乡劳动。1963—1965年在羊泉诊所学医，并多次参加县乡医疗业务培训，考取省卫生厅颁发的陕西省乡村医生证书。悉心钻研疑难杂症，记写10万余字学习笔记，撰写发表多篇医学论文。得外祖父真传，挖掘、提炼中医传统外用药“红升丹”“白降丹”研制技术，广泛应用于临床。总结40多年临床经验，创制30余种外用膏丹散药和独特的外科医疗技能，尤其擅长治疗烧伤、湿疹、淋巴结核等多种疾病。从医数十年，十里八乡甚或县城、甘泉、洛川、黄陵常有患者慕名就医。1987年当选延安地区卫生协会理事，1990年当选富县卫生协会常务理事，1998年被评为全国优秀乡村医生。先后载入《中国乡村医生名录》《中国现代群英谱》《中国民间名医大全》，晋级中医师职称。



李永文（1943.09—）富县钳二乡钳二村人。郾县中学毕业，被挑选为全县唯一的飞行学员，于1961年8月入中国人民解放军空军长春第一预备学校，任班长。1965年转入第五航空学校，被评为尖子学员。1967年调入航空兵第34师101团改装直升机，1969年调入师司令部任训练科参谋，两次赴珍宝岛执行作战任务。1970年执行叶剑英等中央领导重要飞行任务，1972年首次降落西沙群岛执行作战任务。1974年任101团一大队副大队长，继任二大队大队长。1975年为纪登奎副总理架机飞往河南驻马店执行救灾任务。1976年，飞往营口震区执行华国锋、李德生等中央领导重要任务。唐山大地震往返飞行20天。曾代表空军优秀基层干部出席中华人民共和国国庆招待会并登上天安门城楼。1978年调任专机米-8大队大队长，执行万里、李鹏、乔石、赵紫阳、钱正英等中央领导视察任务；参加中越自卫反击战，驾米-8飞机选择降落场和救护点。1981年任101团司令部参谋长，1983年任该团副团长，1986年任团长。1989年参加北京市平息暴乱任务，出席空军平暴代表大会。1991年任航空兵34师司令部副参谋长。曾飞行过11个机种，被评为特级飞行员，荣立二等功1次，三等功4次，1999年退休。

罗锋（1943.12—）富县富城镇督河村人。1964年4月在郾县中学加入中国共产党，曾任学校学生会主席、团委副书记。1964—1968年在北京政法学院法律系学习。1968年年底在河北省蔚县中国人民解放军某部学生连锻炼。1970年3月到内蒙古乌兰察布盟中学工作，任校团委书记。1973年12月至1978年8月在乌兰察布盟公安局工作，曾任办公室副主任。1978年9月考入中国社会科学院研究生院法学系，1981年8月



毕业获法学硕士学位。1981年12月在中共中央书记处研究室工作，1985年5月在公安部工作，历任法制司副处长、处长、副司长、司长。其间于1990年2月至1991年9月在广东省珠海市公安局挂职任副局长。1993年2月任公安部部长助理兼办公厅主任。1995年11月任公安部党委纪委书记。1998年10月至2004年6月任公安部副部长。1999年9月至2001年6月在北京大学法学院在职攻读博士研究生并获法学博士学位。曾任中共第十五届中央纪委书记，第十届全国政协委员，中国法学会副会长，中国保安协会会长，中国警察协会副主席。

其间在法学理论、刑事法学、犯罪学、警察学和警察法学等方面的专著与合作著作主要有：《宪法讲话》（1982年，湖南出版社，合著），《中国共产党的整党整风》（1984年，福建出版社，合著），《法律基本知识》（1986年，中国人民公安出版社，副主编），《中国青少年犯罪学》（1986年，燕山出版社，合著），《家庭与少年犯罪》（1987年，中国人民大学出版社，专著），《中国社会治安综合治理的理论与实践》（1989年，群众出版社，副主编），《人民警察法释义》（1995年，群众出版社，主编），《中华人民共和国警察法律全书》（1999年，警察教育出版社，主编），《新世纪警察业务实用大全》（丛书，2001年，群众出版社，主编），《公安法制建设的理论与实践》（2009年，群众出版社，专著），《改革开放30年：中国社会治安形势和犯罪控制战略》（2009年，群众出版社，专著）。对丰富法制队伍建设的理论与实践多有建树。



缙建华（1945.06—）陕西省富县人，中共党员，传统医学博士，主任医师，高级讲师。1966年从延安卫校毕业，分配于长县马家砭医院工作，曾任副院长、院长。长期从事医学教育和临床医疗，创建疑难病研究所，研制肾炎丸、愈疡散、抗阳丸、强肝汤、强心汤、愈痹汤等专方。成功治愈诸多疑难、重危及长久难愈的溃疡病、慢性萎缩性胃炎、乙肝、肝硬化、慢性肾炎、肾衰、糖尿病、心衰等痼疾，诊治患者10万余人次。在国家中医杂志及学报发表《浅谈不孕症的辩证论治》《理冲汤在妇产科上的临床应用》《略论脾胃病的特点及治法》等论文40多篇，著有《中医妇科诊疗歌》。受邀参加国际学术会议8次，交流论文6篇。其中《纠正心衰汤治疗心衰50例次》于1995年在第二届世界传统医学大会上交流，被大会授予“民族医药之星”称号；《愈肾丸治疗慢性肾炎的研究》于1996年在第三届世界传统医学大会上交流，被大会授予“世界传统医学，当代杰出人物”称号；1999年，获陕西省专利局二等发明专利奖，获全国优秀论文一、二等奖各3项。曾被评为陕西省优秀教师，1998年2月当选中共延安市党代会代表，1999年4月国务院批准为享受政府特殊津贴的有突出贡献专家，其业绩被载入《世界名人录》《世界名医大全》《世界名中医》。



谢双营（1946.07—）富县牛武镇邓家沟村人，原籍河南省扶沟县汴刚乡。1978年组建本村建筑队涉足建筑行业，1991年创建马坊机砖厂，1993年创建预制板厂、茶坊建材厂，1997年创建北道德机砖厂，1999年创建双营太阳能热水器厂，2000年组建延安双营实业有限责任公司，2001年建成上良村机砖厂，2005年创建双营酒店。任延安双营实业有限责任公司总经理。政协富县委员会常务委员、政协延安市第一届委员会委员、陕西省乡镇企业家协会第二届副会长。1998年，陕西省人民政府授予优秀乡镇企业家称号，国家农业部授予全国优秀乡镇企业厂长；2000年被中共延安市委、市人民政府授予劳动模范；2002年被中共陕西省委、省人民政府授予劳动模范。



白根奇（1948.05—）富县交道镇白家村人。初中文化，中共党员。1984年担任白家村党支部书记，大力推广科学种田，白家村被列为全县小麦试验种植基地。率先发展苹果栽植，全村苹果70.67公顷，人均0.13公顷。统一规划分步建设村民住房，总投资2400余万元，90户村民建成2层楼房。从事二、三产业的农户21家。投资36万元建成高标准校舍，解决孩子上学难问题。成功招引广东果商投资160万元，在本村建成库容1600吨的冷藏果库。投资124万元建设水、电、路基础设施，户户用上自来水，全村运输车辆70台。坚持10个冬春组织农田基建，在塬边、沟畔、塬稍造田17.3公顷，退耕还林33.33公顷，种草6.67公顷。率先在全县成立农业专业合作社。2009年全村经济总收入700万元，人均纯收入8000元。先后20多次被省、市、县评为党建示范村、精神文明村、小康示范村、新农村建设示范村。1997年被中共陕西省委、省人民政府授予劳动模范。2004年4月，中共中央政治局委员、书记处书记、中宣部部长刘云山一行，专程前往白家村考察，对村子20多年发展变化给予充分肯定。2004年中共陕西省委宣传部、陕西省人事厅、农业厅联合授予陕西农村百名杰出人才称号，2009年被评为陕西新农村建设推动力先进个人。曾当选富县第十二届、第十三届人大代表，富县政协第五届、六届、七届委员会委员，延安市第一届人大代表。陕西电视台、《陕西日报》《陕西农民报》《各界导报》《陕西科技报》等新闻媒体多次报道其先进事迹。



刘玉萍（1949.07—）女，四川省云阳县人。1969年参加工作，1986年8月加入中国共产党，高中学历，经济师职称。曾任富县工商银行副行长、延安市工商银行工会主席。1988年被中国工商银行陕西省分行工会工作委员会授予文明优质服务标兵；1990年被评为全国工商银行系统文明优质服务标兵；1991年被评为全国金融系统文明优质服务标兵，被中国工商银行陕西省分行授予学雷锋先进个人和文明优质服务标兵，被中共延安地委、延安地区行署、延安军分区授予学雷锋活动先进个人；1992年被中国工

商银行陕西省分行、陕西省工行分会评为金融系统先进工作者，被中国人民银行、中国金融工会授予全国金融系统劳动模范；1995年出席在北京举行的全国劳动模范和先进工作者表彰大会，受到江泽民、李鹏、朱镕基等党和国家领导人的亲切接见。



纛竹梅（1951.05—）女，富县羊泉镇八合村人。陕西省非物质文化遗产熏画代表性传承人。受祖母和母亲剪纸熏画尝试创作人物、花鸟、动物剪纸作品，青年时已是远近闻名的剪纸巧手。1980年受到中央美术学院张丁教授的指导与鼓励，作品思想内涵不断提升。1983年参加富县文化馆剪纸学习班。长年剪不离手，痴迷陕北传统民间艺术，经长期实践，剪纸、熏画、农民画、刺绣等技法日臻成熟。剪纸以人物、鸟兽、花木、果菜、昆虫、山水为题材，构图巧妙，情节生动，粗犷大气，简练淳朴。继承传统熏画模式，注入新时代元素，创作相由心生，平衡、参差、疏密以及不规则线条自由组合，动律美妙，形象感人。人物代表作有《二十四孝》《柜中缘》《男耕女织》《婆媳关系》等；花鸟动物代表作有《蛇盘兔》《鱼戏莲》《扣碗鱼》《猴子摘桃》等。熏画《七仙女》《牛虎斗》《断桥》《迎新娘》《独生子女》《十五贯》入编《富县民间剪纸》。1992年获蒲城剪纸艺术节表演赛一等奖，获陕西省第二届剪纸面花电视表演大赛二等奖。2007年《二十四孝》《唐僧取经》《团花》等36幅作品被延安市群众艺术馆收藏。2010年《耕牛》入选人类非物质文化遗产代表作名录——中国剪纸艺术展，并被收藏。



夏志华（1951.11—）山东省平度市人。1977年6月加入中国共产党，同年8月毕业于西北农业学院农学系，分配到富县农科所。1984年任富县直罗镇副镇长、镇长，1988年任县植保植检站站长，1998年任县农技推广中心主任，1998年晋升高级农艺师职称。在直罗镇任职时推广应用农业技术，农业生产名列前茅，1986年被陕西省科协评为先进个人，被延安地区行署评为科技进步先进工作者。在县农科所8年间一直在农村蹲点，研究水稻栽培技术，引进新品种开展试验示范。1983年“京系21”水稻新品种引进成功，较当地种植品种亩增100千克。1984年《推广水稻旱育卷秧技术》获延安地区行署科技成果一等奖。在县植保站、农技中心10多年间，引进推广科技成果，参加富县小麦丰产方技术承包，获延安地区行署科技进步一等奖。1991年被陕西省农业厅评为在农业病虫害防治工作中做出优异成绩先进个人。参加富县粮油果规范化技术集团承包，获陕西省政府农业技术推广成果一等奖。1996年被陕西省农业厅评为植物保护先进工作者。1997年《农田综合灭鼠技术推广》获延安市人民政府农业技术推广二等奖，1998年获陕西省人民政府农业技术推广三等奖，1999年被省农业厅评为统测统配先进工作者，2002年被陕西省土肥站评为全省十佳站长。先后编写《富县水稻栽培技术》《水稻旱育卷秧技术》《水稻京系21栽培技术》《水稻亩产千斤栽培技术》《富县小麦病虫害的发生及防治策略》《富县油菜主要害虫发生危害特点与防治对策》《富县小麦条锈病发生情况及防治策略》《富县农

田鼠害的发生及防治办法》《富县烤烟病虫害的防治》《富县苹果园测土配方施肥技术》等技术资料，并在全县学习推广，解决了农业生产中遇到的实际问题。



任东意（1962.11—）富县羊泉镇羊西村人。1983年高中毕业参加工作，1985年至1988年在延安农业学校农业经济管理专业学习，1992年1月至1994年3月任富县钳二乡政府副乡长，1993年12月加入中国共产党。1994年初担任直罗钻采公司副经理。1998年9月任公司经理。2005年，企业还清所有债务，净资产2.6亿元，其间，坚持在职进修深造相关专业学科，先后取得西安工程学院石油天然气开发与管理大专学历，西安石油大学石油与天然气工程硕士学位。撰写论文《直罗油田三叠系延长组石油富集规律研究》获陕西省科学技术进步三等奖。2006年3月任直罗采油厂党委书记兼厂长。2009年原油产量突破10万吨大关，上缴财税1亿多元。2010年生产原油15万吨，企业净资产4.8亿元，上缴财税1.5亿元。曾当选两届县人大代表、三届县政协委员、两届延安市人大代表，2010年4月，被中共延安市委、市人民政府授予劳动模范称号。



李建军（1963.07—）富县城关镇太安村人。1980年毕业于富县第一中学，1983年考入延安大学中文系，1986年考入中国人民大学中文系文艺学专业研究生班，获硕士学位。1988年至1996年先后在陕西教育学院中文系和陕西师范大学执教。1996年考入中国人民大学中文系攻读博士，1999年获文学博士。1999年至2007年在人民文学出版社《当代文学》编辑室任编辑。2007年起在中国社会科学院当代文学研究室从事研究工作。为中国社会科学院文学研究所研究员，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师，中国社会科学院文学所当代文学研究室主任。曾在《中国社会科学》《文学评论》《文艺研究》《求是》《人民日报》《光明日报》等多家报刊发表300多篇理论、批评文章。有专著及论文集《宁静的丰收——陈忠实论》《小说修辞研究》《时代及其文学的敌人》《必要的反对》《小说的纪律——基本理念与当代经验》《文学因何而伟大——论经典的条件与大师的修养》《文学的态度》《文学还能更好些吗》《是大象，还是甲虫——莫言及中国当代作家作品析疑》《大文学与中国格调》《并世双星：汤显祖与莎士比亚》《陈忠实的蝶变》《重估俄苏文学》等。曾获“冯牧文学奖·青年批评家奖”，《文艺争鸣》优秀论文奖，《南方文坛》优秀论文奖，《北京文学》文学评论奖，《上海文学》优秀论文奖，2002年度和2006年度中国当代文学研究优秀成果奖，中国社会科学院文学所首届“勤英文学奖·青年学术奖”以及《文学报》首届、第二届、第三届“新批评·优秀论文奖”等多种文学奖项。2001年成为中国作家协会会员，后为中国作家协会小说艺术委员会委员。曾担任鲁迅文学奖、紫金山文学奖及《人民文学》《北京文学》《中国作家》《民族文学》等多家杂志的“年度文学奖”和“优秀作品奖”评委。



李万广（1963.08—）富县牛武镇南家岔村人，中共党员。1986年毕业于交通部呼和浩特交通学院公路与桥梁专业，2002年6月毕业于长安大学土木工程专业。1986年在交通部第二工程局六处铜川崔家沟矿区道路项目任技术员，1988年在312国道全椒段项目任路面工程师、副队长，1993年在沪宁高速公路E5标任项目副经理，1995年在沪杭高速公路九标任第一项目经理部经理、项目副总经理，1998年在山东化临高速公路任项目经理，1999年在京沪高速公路青吴段任项目副总经理兼总工程师，2001年在商开高速公路路面工程23A标任项目经理，2002年在路桥集团二公司六处呼集高速公路任项目经理，2005年在路桥集团二公司六处任副处长、兼任西安西三环C17合同项目经理，2007年任中国交通部二公司第六工程有限公司副总经理。1994年，被镇江市高速公路建设指挥部授予沪宁高速公路功臣；1995年、1996年，被沪杭高速公路嘉兴市建设指挥部评为先进生产者、先进个人；1997年，被中共沪杭高速公路嘉兴市建设指挥部委员会评为工地先锋；1999年，被交通部第二公路工程局授予企业二等功臣；2000年，被交通部第二公路工程局授予科技进步先进个人；2001年，被河北省京沪高速公路建设管理处授予优秀项目经理、优秀项目总工，被路桥集团第二公路工程局授予劳动模范、企业二等功臣、中国路桥集团文明职工称号；2003年，被中共路桥集团第二公路工程局第六工程处委员会评为优秀共产党员、先进个人；2008年，被中国交通部第二公路工程局有限公司授予优秀项目经理、企业特等功臣。论文《ROADTEC SB2500C型沥青混凝土转运机施工》录入2005年5月《大众科技》，《SUPERPAVES 沥青砼层的配合比设计及施工》录入2005年5月《科技资讯》。



高鸿（1964.04—）富县人。曾就读于中央工艺美术学院陶瓷系、中国人民大学汉语言文学专业、鲁迅文学院第十四届作家高研班。中国作家协会会员、陕西省工艺美术大师、陕西长篇小说委员会委员、陕西外国语学院客座教授、咸阳职业技术学院《新叶》文学期刊主编。2005年起，在《延河》《长城》《清明》《北京文学》《中国作家》《文艺报》《人民日报》等报刊发表作品。出版长篇小说《沉重的房子》《黑房子，白房子》《农民父亲》《血色高原》《青稞》，中短篇小说集《二姐》《银色百合》，散文集《遥望陕北》《走进西藏》，长篇报告文学《艰难超越》，20集电视连续剧《血燃烧》等300余万字。《沉重的房子》网络点击率超过4000余万次，被新浪网评为2006年十大重磅经典小说，小说多次再版，销量超过10万余册；《农民父亲》入选改革开放三十年新闻出版署献礼作品，获吉林省第二届新闻出版精品奖、陕西省第二届柳青文学奖长篇小说奖；《血色高原》在《文化艺术报》连载；《青稞》在济南人民广播电台播出；中篇小说《爱情规则》获陕西省第一届网络文学大赛最佳作品奖；报告文学《到中流击水》获陕西省报告文学奖；散文获第二届“孙犁文学奖”，入选《大学语文》《中国散文大系》。



张录平（1975.01—）富县吉子现镇东屯么村人。中共党员，大专学历。1994年高中毕业，1997年至2002年在富县电力局工作。2002年回乡创业，从事果品营销，2006年成立陕西富县绿平果业有限责任公司，任总经理，经营现代农业开发、农产品生产、加工、储藏、进出口销售。2008年当选富县工商联副主席，2009年当选延安市中小企业协会常务理事，2010年发起成立富县农产品商会并担任会长，为富县果农果商提供技术指导和购销服务，拓宽苹果销路，促进富县苹果走向世界。其公司先后建成大型果品保鲜气调库、果用农资加工厂、果品农资交易市场，在全国一线城市建有富县苹果直销店8处，认证苹果基地630公顷，分批次建设老龄科教示范园、不套袋示范园、有机苹果示范园、标准化生产示范园、提质增效示范园等多个科教示范园，带动6000余户果农增收致富，服务地方苹果产业。其公司是富县首批取得出口资质的民营企业，累计创汇6000余万元。他坚持每年出国考察果品市场，2010年成功向沙特阿拉伯和印度出口鲜果，创汇116万元，成为首个带领富县苹果走出国门的企业家。



吉珍（1987.07—）女，富县交道镇吉家村人。2002年在县职业中学就读时身高1.825米，肩宽臂长。恰逢陕西省体育局从各县区招选体育运动员特殊苗子，经县市体育局推荐，吉珍代表延安市参加陕西省选拔赛，被留在陕西省水上运动管理中心，遂进入陕西省体育运动队。经数年刻苦训练和教练精心培养，2006年获全国锦标赛女子赛艇单桨第5名，2007年获全国冠军赛女子单桨第6名，2010年获世界杯赛第3名，全国冠军全能赛第5名，入选在广州举行的第16届亚洲运动会中国代表团。2010年11月18日，在赛艇女子四人单桨无舵手决赛中，她处于主桨一号位置，和队友以6分51秒56夺得冠军，为延安捧回首个亚运会金牌，《延安日报》以《黄土地上走出的亚运冠军》作特别报道。

第三章 人物表

富县籍副处级及以上人物一览表

表 26-3-1

原籍乡镇	行政村	姓名	性别	出生年月	工作单位及职务
直罗镇	直罗村	李 忠	男	1927. 1	黑龙江省农垦总局巡视员
	姜家川村	王凤书	男	1935. 6	中国航天飞机工业有限责任公司
	直罗村	李玉宝	男	1936. 11	新疆南疆军区副政委兼南疆军区政治部主任
	直罗村	李相春	男	1940. 7	中石油陕西延安销售分公司工会主席
	屈家沟村	孙志明	男	1940. 12	中共延安市委副书记
	文家庙村	党春明	男	1950. 7	甘泉县纪委书记
	屈家沟村	何绪廉	男	1952. 5	延安市爱卫办主任
	党家湾村	周法元	男	1954. 9	延安市检察院技术处处长
	安家川村	李建社	男	1955. 11	延安市政协副主席
	姜家川村	王尚喜	男	1959. 11	新疆军区麦盖提基地场长兼政委
	真庄村	曾宪东	男	1963. 9	渭南市公安消防支队副支队长
	北河村	黄永宏	男	1963. 9	西安陆军学院干休所政委
	胡家坡村	魏承智	男	1965. 10	兰州军区联勤部军事交通运输部第一运输处处长
	宽坪村	郑秀宏	男	1966. 12	神木县人武部部长
屈家沟村	何永平	男	1973. 11	延安市房产局调研员	
羊泉镇	羊泉村	任学耀	男	1919. 12	中国人民解放军空军政治部副主任
	庙阳村	杨育民	男	1920. 8	延安市桥北林业局副局长
	肖村	王德福	男	1921. 7	甘肃省定西军分区副政委
	八合村	缙振兴	男	1923. 1	海军航空兵第7师政治部宣传部部长
	肖村	王永昶	男	1930. 6	甘肃省经济协作办公室主任
	肖村	王文华	男	1931. 1	第二炮兵51基地政治部宣传处处长
	北章村	雷振洲	男	1931. 8	四川省军区乐山干部休养所所长
	羊泉村	任学冉	男	1935. 4	中国工程物理研究院总体设计部党委书记

续表

原籍乡镇	行政村	姓名	性别	出生年月	工作单位及职务
羊泉镇	鹿首村	杨明春	男	1936. 1	延安市文联党组成员、副主席
	东里村	李高明	男	1944. 1	延安市桥北林业局工会主席
	西里村	任德成	男	1944. 12	陕西省建筑材料工业局工会主席
	早潮塬村	成文贵	男	1949. 5	延安市人民检察院副处级调研员
	羊泉村	任银拴	男	1951. 10	延安市粮食局副局长
	下立石村	高育昌	男	1951. 12	建设银行陕西省分行副行长
	上善化村	王忠义	男	1954. 2	西安科技大学处长
	羊泉村	任东生	男	1954. 8	中国工程物理研究院汉江医院纪委书记兼工会主席
	羊东村	侯发成	男	1956	兰州军区司令部军调室副师职专员
	八合村	缙一兵	男	1961. 11	海军北海舰队航空兵后勤部工建处主任
	郭丰村	任喜全	男	1962. 2	宜川县人民政府副县长
	下立石村	高育民	男	1962. 6	中共黄陵县委副书记
	下立石村	高昌乐	男	1963. 8	延安市畜牧局局长
	雷村	尉发昌	男	1963. 8	延安市住房公积金办公室主任
	八合村	缙文恩	男	1965. 5	西安交通大学彭康学院副院长
下善化村	高清荣	男	1975. 4	甘肃陆军预备役高炮师预备役军官训练团政治处主任	
吉子现镇	富村	王 瑜	男	1927. 12	延安市第二师范学校党委书记
	旧城村	王学高	男	1948. 11	西安市交警支队五大队大队长
	田村	秦保学	男	1952. 2	西安市公安局巡视员
	河南村	刘新合	男	1953. 11	中共延安市委办公室调研员
	安子头村	孙怀礼	男	1955. 7	延安市地下水工作队副书记
	东屯么村	张百宁	男	1956. 10	长庆油田分公司矿区服务事业部兴隆园医院院长
	安子头村	孙宏义	男	1958. 10	陕西省监狱管理局人力资源处处长
	固险村	雷世全	男	1962. 6	宝塔区人民政府副区长
	安子头村	孙国栋	男	1963. 1	陕西省红石岩监狱副监狱长
	旧城村	王广儒	男	1964. 5	延安市黄龙山林业局副局长
安子头村	孙怀国	男	1968. 7	中共西安市委办公厅综合一处处长	

续表

原籍乡镇	行政村	姓名	性别	出生年月	工作单位及职务
张村驿镇	罗儿山村	徐启贵	男	1933.6	河北省公安厅警卫处调研员
	后寺峪村	赵西乾	男	1944.4	新疆军区联勤部部长
	张村驿村	徐斌	男	1954.5	北海舰队政治部宣传处正团职编辑
	塘坊村	荆恒元	男	1955.3	中国飞行试验研究院副处长
	下河湾村	张春智	男	1961.10	延安市桥北林业局副局长
	白家塬村	马宝有	男	1967.1	延安市桥北林业局党委书记、副局长
北道德乡	岳村	李正廷	男	1911.8	甘肃省人大常委会副主任
	上湫原村	张学仁	男	1917.4	兰州军区干部学校副校长
	湫原村	何思恭	男	1918.9	西安警备区副司令员
	永录村	师永寿	男	1923.9	中国人民解放军航空大学后勤部部长
	猴家庄村	猴居林	男	1924.4	铜川市外贸局局长
	猴家庄村	猴正明	男	1930.12	中国人民解放军总后勤部副总队长
	圪崂村	高晓力	男	1946.2	中国人民解放军总参谋部第三部政委
	上湫原村	张波	男	1951.3	甘肃省政府外事(侨务)办处长
	东村	张昌乐	男	1957.8	延安市信访局正县级督查员
	东村	季生荣	男	1958.8	洛川县人大常委会主任
	湫原村	杜万有	男	1959.8	西安市灞桥区人民武装部部长
	圪崂村	王仁合	男	1961.6	延安市黄龙山林业局局长
	圪崂村	王金合	男	1964.3	国家电网陕西西咸新区供电公司总经理
交道镇	鲁家庄村	鲁万章	男	1920.9	轻工业部轻工局局长
	曹家庙村	曹世高	男	1925.8	沈阳军区后勤部第四分部政治委员
	吉家村	吉麦库	男	1944.4	延安市外贸局副局长
	吉家村	吉永录	男	1944.12	西安育才中学校长
	鲁家庄村	鲁春林	男	1945.7	国家烟草专卖局计划司党委书记
	吉家村	吉东明	男	1946.12	安康市人大常委会常务副主任
	老寨子村	陈志万	男	1948.3	延安大学《延安大学报》编辑部主任
	王窑科村	张新民	男	1949.5	河南省濮阳市中原油田供热管理处党委书记
	东桐村	李世禄	男	1951.8	陕西锌业公司董事长
	吉家村	吉应忠	男	1952.6	陕西省石油化工学校正校级干部

续表

原籍乡镇	行政村	姓名	性别	出生年月	工作单位及职务
交道镇	逊村	袁春河	男	1954.3	延安市民政局局长
	曹家庙村	曹亦农	男	1962.4	驻大连地区船艇军事代表室代表
	鲁家庄村	鲁志华	男	1972.11	吴起县公安局政委
牛武镇	管头村	常宝瑄	男	1916.2	中国人民解放军后勤部第四分部副部长
	阳畔村	周震民	男	1947.8	延安市老区办主任
	南家岔村	李万仓	男	1954.10	中石油化工集团西北石油局、西北油田分公司 纪委副书记
	管头村	吕文礼	男	1963.4	陕西省人民警察培训学校副校长
	南家岔村	李万广	男	1963.8	路桥集团第二公路工程局第六工程处处长
钳二乡	西陈超村	陈世忠	男	1923.7	炮兵第二师副师长
	西太奇村	张丕其	男	1929.12	新疆军区政治部副师职创作员
	东陈超村	赵振强	男	1930.8	中央军委总后勤部华北物资局局长
	东陈超村	赵振甲	男	1931.2	中央军委总后勤部离休所所长
	钳二村	李永文	男	1943.9	航空兵34师司令部副参谋长
	下良村	张智林	男	1945.4	陕西省工商局局长、党组书记
	东太奇村	高应成	男	1952.10	新疆自治区财政厅机关服务中心书记
	马伏头村	马发义	男	1954.9	延安市农业局正处级调研员
	东太奇村	高华锋	男	1954.12	延安市工商联副主席
	东陈超村	孙中华	男	1956.1	延安市中小企业促进局局长
	上良村	孔红卫	男	1958.11	四川省乐山市城市管理执法局副局长
	杨家河村	秦鸿儒	男	1961.8	水利部黄河水利委员会机关副调研员
	下良村	张建朝	男	1962.2	中共宝塔区委副书记、区委党校校长
	杨家河村	王建成	男	1964.11	吴起县人民检察院检察长
猴家湾村	田伏虎	男	1964.11	延安大学党委办公室主任兼统战部长	
富城镇	监军台村	李忠	男	1911.10	沈阳军区物资装备部政委
	城关村	宋振合	男	1913.2	甘肃省渭源县人武部部长
	监军台村	杨志远	男	1923	延安市科协主席
	城关村	段志中	男	1924.7	昆明军区后勤部政委

续表

原籍乡镇	行政村	姓名	性别	出生年月	工作单位及职务
富城镇	城关村	樊林照	男	1931.10	海军南海舰队司令部参谋长助理
	城关村	左有才	男	1942.2	政协延安市委员会副主席
	城关村	樊林昌	男	1942.9	陕西省人民检察院经济检察处副厅级检察员
	监军台村	李长江	男	1950.5	解放军心血管研究所政委
	监军台村	李渤海	女	1952.12	沈阳军区空军某部副师职上校军医
	城关村	杨军宪	男	1954.12	延安职业技术学院党委书记
	监军台村	李雅君	女	1958.10	中国人民解放军205医院护士长
	城关村	姜文华	男	1961.1	黄陵县人民政府常务副县长
	城关村	王范儒	男	1962.9	陕西省财政厅副厅长、总会计师
	河西村	沈满义	男	1963.6	中国人民解放军68090部队参谋长
	城关村	成芳萍	女	1963.9	宜川县人民检察院党组书记、检察长
	城关村	左新社	男	1965.6	延安市公安局指挥中心主任
	城关村	赵国华	男	1967.6	西安外国语大学国际合作与交流处副处长、办公室主任
	城关村	左新文	男	1968.1	延安市人民政府副秘书长
城关村	吕国岗	男	1968.5	延安市安全生产监督管理局副局长	
张家湾	川庄村	同培刚	男	1949.3	中共延安市委机关工委书记
	川庄村	刘长柱	男	1954.2	延安市药品监督管理局调研员
	张家湾村	马举海	男	1960.4	36716部队政委、党委书记兼农业建设第三师人武部副部长
	张家湾村	马宏文	男	1962.8	中国人民解放军总后勤部华东军用物资采购局采购三处处长
	黑水寺村	李满套	男	1963.9	中共甘泉县委副书记
	黑水寺村	赵东升	男	1970.8	延安市政府副秘书长
茶坊镇	沟门村	朱振江	男	1911.8	西北煤管局政治部副主任兼组织部长
	沟门村	朱峰义	男	1939.8	陕西省歌舞剧院古典艺术团团长
	川口村	晁永平	男	1962.10	陕西省汤峪疗养院院长
	茶坊村	杨玉梅	女	1964.9	宜川县人民政府副县长
南道德乡	枣林子村	刘宏斌	男	1968.11	北京市昌平区安全生产监督管理局调研员
寺仙镇	太平村	钟世德	男	1963.11	中共延川县委常委、纪委书记
	太平村	李富荣	男	1971.9	中共黄龙县委常委、政法委书记

富县副高级及以上技术职称人物一览表
(按授予时间排序)

表 26-3-2

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
师党民	男	1952. 10	陕西富县	延安供电局电气工程师	1984. 9
徐 斌	男	1954. 8	陕西富县	北海舰队政治部宣传处国家级篮球裁判	1985. 3
杨生寿	男	1935. 8	青海湟中	县人民医院副主任医师	1987. 12
高伯龙	男	1936. 9	陕西眉县	县高级中学高级教师	1987. 10
齐新良	男	1935. 3	陕西富县	县高级中学高级教师	1987. 10
郭文艺	男	1938. 2	陕西三原	县高级中学高级教师	1988. 8
王 华	男	1953. 8	陕西富县	县文化馆副研究馆员	1988. 1
温克蕊	男	1932. 3	湖南石门	县原种场高级农艺师	1988. 11
李志军	男	1942. 9	陕西富县	县畜牧局高级兽医师	1988. 11
杨宝贵	男	1932. 8	陕西澄城	县高级中学高级教师	1988. 8
张文恒	男	1937. 5	陕西长安	县高级中学高级教师	1988. 8
张景汉	男	1938. 9	陕西洛南	城关教育组中学高级教师	1990. 1
李育乐	男	1938. 12	陕西富县	陕西学前师范学院副教授	1990. 1
吉永录	男	1944. 12	陕西富县	延安中学特级教师	1992. 9
高育昌	男	1951. 12	陕西富县	建设银行陕西省分行高级经济师	1993. 5
任国振	男	1954. 4	陕西富县	延安供电局(国家电网陕西延安供电公司)副总工程师	1993. 12
李 毅	男	1943. 10	陕西富县	县高级中学高级教师	1993. 12
康国芳	女	1938. 4	陕西富县	县高级中学高级教师	1993. 12
张炳祥	男	1944. 4	陕西西安	县人民医院副主任医师	1994. 12
曹子英	男	1944. 3	陕西富县	县高级中学高级教师	1995. 9
陈万全	男	1949. 10	陕西富县	西安市中心律师事务所高级律师	1996. 6
王莲玉	女	1945. 2	陕西富县	城关小学中学高级教师	1996. 6
王怀拴	男	1948. 1	陕西富县	县疾控中心副主任医师	1996. 11
袁冯焕	女	1946. 7	陕西富县	县人民医院副主任医师	1996. 11
成应文	男	1943. 12	陕西富县	县中医医院副主任医师	1996. 11
左 昶	男	1950. 10	陕西富县	县高级中学高级教师	1997. 8
张保定	男	1949. 6	陕西富县	沙梁中学高级教师	1997. 8

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
赵晓云	女	1965. 8	陕西洛川	县高级中学高级教师	1997. 8
雷昌合	男	1946. 1	陕西富县	延安大学附属医院主任医师	1997. 12
严从章	男	1950. 12	陕西富县	县人民医院副主任医师	1997. 12
陈志万	男	1948. 3	陕西富县	延安大学主任编辑	1997. 12
张新民	男	1949. 5	陕西富县	河南省中原油田供热管理处高级经济师	1998. 11
樊俊科	男	1932. 6	甘肃泾川	县水利水保队高级工程师	1998. 11
付生林	男	1944. 6	陕西耀县	县人民医院主任医师	1998. 12
雷天保	男	1945. 12	陕西富县	县人民医院副主任医师	1998. 12
贾福成	男	1953. 8	陕西富县	县中医医院副主任医师	1998. 12
曹百福	男	1942. 6	陕西富县	县妇幼保健站副主任医师	1998. 12
李全社	男	1957. 12	陕西富县	县动物卫生监督所高级兽医师	1998. 12
夏志华	男	1951. 11	山东平度	县农业技术推广中心高级农艺师	1998. 12
李金同	男	1951. 9	江苏徐州	县蔬菜局高级农艺师	1998. 12
王雪飞	女	1956. 4	陕西富县	县疾控中心副主任技师	1999. 12
张学礼	男	1947. 3	陕西富县	县委党校高级讲师	1999. 12
侯明山	男	1944. 4	陕西富县	县检察院四级高级检察官	2000. 6
张新社	男	1956. 8	陕西富县	县教育局中学高级教师	2000. 9
贺进生	男	1956. 9	陕西富县	县人民医院副主任医师	2000. 12
王林江	男	1946. 10	陕西富县	县疾控中心副主任医师	2000. 12
王永亮	男	1958. 1	陕西富县	县文化馆副研究馆员	2000. 12
张百叶	女	1952. 9	陕西富县	县人民医院主任医师	2000. 12
宋过斌	男	1948. 7	陕西富县	北道德中心小学中学高级教师	2002. 9
卢仲启	男	1948. 10	陕西富县	县高级中学高级教师	2002. 9
吉海珠	男	1961. 1	陕西富县	延安宝塔区第四中学高级教师	2002. 9
袁文智	男	1957. 6	陕西富县	县高级中学高级教师	2002. 9
王儒均	男	1952. 2	陕西子长	延安桥北林业局高级工程师	2002. 11
宋桂芳	女	1958. 4	陕西富县	县人民医院副主任护师	2002. 12
高三有	男	1950. 10	陕西富县	县委党校高级讲师	2002. 12

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
王东峰	男	1961. 11	陕西富县	县教研室中学高级教师	2003. 9
张润海	男	1957. 8	陕西富县	延安市教研室中学高级教师	2003. 9
吉百囤	男	1959. 10	陕西富县	县教研室中学高级教师	2003. 9
秦庆祥	男	1957. 3	陕西富县	县高级中学高级教师	2003. 9
马红亮	男	1965. 7	陕西富县	县教研室中学高级教师	2003. 9
常晓峰	女	1955. 3	陕西富县	县人民医院副主任医师	2003. 11
王红涛	男	1968. 8	陕西富县	县人民医院副主任医师	2003. 11
郭爱荣	女	1962. 8	陕西富县	延安桥北林业局高级工程师	2004. 2
薛凤海	男	1955. 8	陕西富县	县教育局中学高级教师	2004. 8
贾蕊芳	女	1958. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2004. 8
杨金彩	女	1956. 7	陕西富县	县职业中学	2004. 8
王三虎	男	1956. 5	陕西富县	县水利水土保持局高级工程师	2004. 11
李新昌	男	1958. 3	陕西富县	县水资局高级工程师	2004. 11
马发义	男	1954. 9	陕西富县	延安市农业局研究员	2005. 3
南世合	男	1955. 7	陕西富县	县文联高级摄影师	2005. 4
刘山河	男	1947. 7	陕西富县	富华律师事务所二级律师	2005. 6
顾万喜	男	1949. 2	陕西富县	富华律师事务所二级律师	2005. 6
杨兴昌	男	1960. 3	陕西富县	延安市盲人协会三级高级按摩师	2005. 9
李万仓	男	1954. 10	陕西富县	中石油化工集团西北石油局高级政工师	2005. 9
李万广	男	1963. 8	陕西富县	路桥集团第二公路工程局高级工程师	2005. 9
任光芒	女	1960. 1	陕西富县	县高级中学高级教师	2005. 10
张永利	男	1963. 11	陕西富县	县职业中学高级教师	2005. 10
左文革	男	1967. 10	陕西富县	县高级中学高级教师	2005. 10
左玉琴	女	1959. 2	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2005. 10
张润芳	女	1966. 3	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2005. 10
任新平	男	1968. 12	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2005. 10
罗有才	男	1959. 8	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2005. 10
周建娥	女	1965. 9	陕西富县	县幼儿园中学高级教师	2005. 10

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
任捷	男	1968.3	陕西富县	MaximIntegrated Product 公司(美信公司)集成电路设计高级工程师	2005.10
缙红梅	女	1966.11	陕西富县	延安职业技术学院副教授	2005.11
袁兵	男	1961.6	陕西富县	新疆维吾尔自治区昌吉监狱行政三级警监警衔	2006.05
秦鸿儒	男	1961.8	陕西富县	水利部黄河水利委员会高级工程师	2006.6
张霞	女	1963.4	陕西富县	县高级中学高级教师	2006.10
杨敏发	男	1959.11	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2006.10
王文定	男	1957.3	陕西富县	县水利水土保持局高级工程师	2006.11
袁银萍	女	1956.3	陕西富县	县人民医院副主任医师	2006.12
李金花	女	1956.2	陕西富县	县计生服务站副主任医师	2006.12
刘振祥	男	1967.5	陕西富县	县人民医院副主任医师	2006.12
刘福儒	男	1961.10	陕西富县	县电视台主任记者	2006.12
马全超	男	1962.7	陕西富县	县人民医院主任医师	2006.12
张百宁	男	1956.10	陕西富县	长庆油田兴隆园医院主任医师	2006.12
田伏虎	男	1964.11	陕西富县	延安大学教授	2006.12
杨义珍	女	1957.1	陕西富县	县计生站副主任医师	2006.12
成文贵	男	1949.5	陕西富县	延安市人民检察院三级检察官	2007.2
汤春梅	女	1961.10	陕西富县	县人民医院副主任医师	2007.11
杨金选	男	1970.11	河南洛阳	县人民医院副主任医师	2007.11
包学江	男	1959.2	陕西吴起	县中医医院副主任医师	2007.11
张银娥	女	1956.11	陕西富县	县人民医院副主任医师	2007.11
姬凤瑞	男	1956.7	陕西延安	县人民医院副主任医师	2007.11
雷拴虎	男	1971.7	陕西富县	县人民医院副主任医师	2007.11
赵文金	男	1957.4	陕西富县	县人民医院副主任医师	2007.11
武军民	男	1970.12	陕西洛川	县教研室中学高级教师	2007.11
芦运林	男	1961.3	陕西富县	北道德中心小学高级教师	2007.11
南海福	男	1962.1	陕西富县	张家湾初级中学高级教师	2007.11
刘延平	男	1956.9	陕西富县	张家湾初级中学高级教师	2007.11
屈志刚	男	1954.4	陕西富县	延长石油集团公司延安炼油厂高级工程师	2007.11

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
陈彩云	女	1964. 11	陕西宜川	县人民医院副主任医师	2007. 11
王惠芸	女	1970. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
李淑芳	女	1963. 12	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
任朝英	男	1957. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
张百芳	女	1956. 9	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
任东贵	男	1960. 9	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
秦青娥	女	1962. 12	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
张 文	男	1962. 8	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2007. 11
任明正	男	1963. 11	陕西富县	县林业局高级工程师	2007. 12
向小芹	女	1968. 4	陕西洛川	县林业站高级工程师	2007. 12
缙建华	男	1946. 2	陕西富县	延安卫校主任医师	2007. 12
闫风华	女	1958. 10	陕西富县	县计生站副主任宣教师	2007. 12
赵宝成	男	1963. 12	陕西富县	县检察院一级检察官	2008. 5
赵忠韬	男	1967. 2	陕西富县	县检察院一级检察官	2008. 8
马宝有	男	1967. 1	陕西富县	延安市桥北林业局高级工程师	2008. 8
徐爱琴	女	1964. 4	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
王改合	男	1960. 8	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
秦秀玲	女	1964. 9	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
杨小强	男	1976. 5	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
丁彩琴	女	1971. 4	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
吉菊莉	女	1970. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
孙栓义	男	1960. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
刘宝林	男	1958. 7	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
王忠孝	男	1962. 1	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
郭晓林	男	1965. 11	陕西富县	县沙梁中学高级教师	2008. 11
韩西社	男	1963. 4	陕西富县	县水利水土保持局高级工程师	2008. 12
王万才	男	1961. 10	陕西富县	县计生站副主任医师	2009. 1
高春芒	女	1962. 4	陕西富县	县计生站副主任医师	2009. 1

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位及职务	授予时间
柳琼	女	1959.11	陕西富县	县疾控中心副主任医师	2009.3
李芳琴	女	1969.12	陕西富县	县人民医院副主任医师	2009.3
呼延芳	女	1959.1	陕西富县	县人民医院副主任医师	2009.3
张玉凤	女	1971.10	陕西富县	县人民医院副主任医师	2009.3
肖世斌	男	1957.8	陕西富县	县人民医院副主任医师	2009.3
缙强	男	1960.9	陕西富县	县卫生监督所主任医师	2009.7
赵京云	男	1963.4	陕西富县	羊泉初级中学高级教师	2009.11
李广文	男	1963.8	陕西富县	县高级中学高级教师	2009.11
于进杰	男	1971.6	陕西富县	张家湾初级中学高级教师	2009.11
任学广	男	1965.1	陕西富县	县高级中学高级教师	2009.11
李育芳	女	1960.7	陕西富县	县妇幼保健院副主任医师	2009.12
李建国	男	1960.3	陕西富县	县人民医院副主任医师	2009.12
鲁玉明	男	1961.4	陕西富县	县疾控中心副主任医师	2009.12
秦爱芳	女	1961.7	陕西富县	县文化馆副研究员	2009.12
陈德才	男	1962.11	陕西富县	解放军62150部队高级工程师	2009.12
吉建芳	女	1975.4	陕西富县	国网陕西省电力公司融媒体中心新闻主任编辑	2009.12
张永贵	男	1963.3	陕西富县	县农技中心高级农艺师	2010.1
郭万来	男	1957.5	陕西富县	县动物疫控中心高级兽医师	2010.1
王仁合	男	1961.6	陕西富县	延安市黄龙山林业局高级工程师	2010.12

富县获国家部委及以上表彰人物一览表
(按授予时间排序)

表 26-3-3

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
朱振江	男	1911.8	陕西富县	西北煤管局 政治部	陕甘宁边区 英雄奖章	中央军委	1948
王玉琴	女	1964.2	陕西富县	县饮食服务公司	新长征突击手	共青团中央	1979
高伯龙	男	1936.9	陕西眉县	县高级中学	全国千名优秀 体育教师	国家体委、 教育部	1982

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
左召梅	女	1941.6	陕西富县	县幼儿园	全国少年儿童 优秀辅导员	共青团中央、 国家教委	1982
宋金扣	女	1948.10	陕西富县	羊泉镇下立石村	全国“三八”红旗手	全国妇联	1983.9
杨生寿	男	1935.8	青海湟中	县人民医院	全国卫生文明建设 先进工作者	国家卫生部	1988.12
陈桂英	女	1939.12	陕西富县	县妇联	全国“三八”红旗手	全国妇联	1989.3
					全国优秀妇联干部	全国妇联	1989.3
张列娥	女	1940.3	陕西富县	羊泉镇侯家庄村	全国“三八”红旗手	全国妇联	1989.3
杨剑敏	男	1960.4	陕西富县	县人社局	全国生育节育 优秀调查员	国家计生委	1989.3
王莲玉	女	1945.2	陕西富县	县城关小学	全国优秀教师	国家教委、 人事部	1989.9
康国芳	女	1938.4	陕西富县	县高级中学	全国优秀教师	国家教委、 人事部	1989.9
马桂香	女	1953.8	陕西富县	茶坊中心小学	全国优秀教师	国家教委、 人事部	1989.9
白学昌	男	1961.6	陕西富县	交道镇白家村	全国青年 星火带头人	共青团中央、 国家科委	1989.12
冯忠柏	男	1944.2	辽宁阜新	县森林公安局	全国公安基层 优秀所长	国家公安部	1989.12
胡正郁	男	1963.2	陕西宜川	县人民政府	全国人口普查 先进个人	国务院第四次人 口普查领导小组	1990.8
刘玉萍	女	1949.7	四川成都	县工商银行	全国工行系统 文明优质服务标兵	中国工商银行	1990.12
					全国金融系统 劳动模范	中国人民银行、 中国金融工会	1995.4
李玉中	男	1958.7	陕西富县	监军台村	全国青年 星火带头人	共青团中央、 国家科委	1991.5
冯素霞	女	1943.10	辽宁阜新	县档案馆	全国档案系统 先进工作者	国家档案局、 人事部	1991.8
杨明相	男	1944.4	河南南阳	县农机安全 监理站	全国农机安全 先进工作者	国家农业部	1991.8

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
张桂兰	女	1946.8	陕西富县	北道德乡纪录村	全国“三八” 绿色奖章	全国妇联、 林业部	1992.3
高育昌	男	1951.12	陕西富县	建行陕西省分行	全国金融系统 劳动模范	中国人民银行、 中国金融工会	1992.12
周桂娥	女	1948.2	陕西富县	羊泉镇上善化村	全国“三八” 绿色奖章	全国妇联、 林业部	1993.3
霍柏海	男	1962.8	陕西富县	洛川县人民政府	全国农民技术教育 先进工作者	国家农业部	1993.8
刘长柱	男	1954.2	陕西富县	延安市药品 监督管理局	全国药品打假 先进工作者	国家工商局、 国家医药管理局、 国家经贸委	1995.9
屈桂梅	女	1963.7	陕西黄陵	县委组织部	全国有机肥料 工作先进个人	国家农业部	1995.1
张保定	男	1949.6	陕西富县	沙梁中学	全国优秀教师	国家教委、 人事部	1995.9
霍广书	男	1956.5	陕西富县	县农村合作银行	全国农村信用社 优秀信贷员	中国农业银行	1995.11
吉东明	男	1946.12	陕西富县	安康市市委 组织部	全国星火 先进工作者	国家科学技术 委员会	1996.4
				安康市科技局	全国科技系统 先进工作者	国家人事部、 科技部	1998.9
任牡丹	女	1946.9	陕西富县	县妇幼保健院	全国妇幼卫生 先进工作者	国家卫生部	1996.12
史延成	男	1961.12	陕西富县	县统计局	全国农业普查 先进个人	全国第一次农业 普查办公室	1997.7
谢双营	男	1945.7	河南扶沟县	延安双营实业 有限责任公司	全国优秀乡镇 企业厂长	国家农业部	1998.11
缙建华	男	1946.1	陕西富县	延安卫校	享受政府特殊津贴	国务院	1999.4
贺东义	男	1959.12	陕西富县	县扶贫办	全国农业技术推广 先进工作者	国家农业部	1999.12
张孝民	男	1963.2	陕西澄城	延安桥北林业局	全国绿化奖章	全国绿化委员会	2000.3
卢纪忠	男	1952.3	陕西富县	县公安局	全国优秀人民警察	国家公安部	2000.3

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
宋来朝	男	1948. 11	陕西富县	县体育局	全国县(市、区)体育先进个人	国家体育总局	2000. 8
刘春梅	女	1972. 7	陕西富县	公安局城关派出所	全国优秀人民警察	国家公安部	2001. 2
张新社	男	1956. 8	陕西富县	县教育局	全国优秀教师	教育部	2001. 9
刘 宏	男	1964. 1	甘肃庆阳	县广播电视局	全国人口普查先进个人	国务院第五次全国人口普查领导小组	2002. 1
王列荣	女	1954. 9	陕西富县	县政协	全国民政系统先进工作者	人事部、民政部	2002. 3
马发义	男	1954. 9	陕西富县	延安市农业局	享受政府特殊津贴	国务院	2002. 6
					2009年农产品质量安全整治暨执法年活动先进个人	国家农业部	2010. 8
韩秀川	男	1961. 10	陕西子洲	县公安局刑警大队	全国整治油气田及输油管道生产治安秩序专项行动先进个人	国家公安部、发改委	2004. 9
王世德	男	1956. 7	陕西富县	县食品药品监管局	全国食品药品监督管理系统先进个人	国家食品药品监管局	2005. 1
吴保成	男	1931. 8	陕西富县	县关工委	全国关心下一代先进工作者	国家关工委、中央文明办	2005. 6
秦树英	女	1965. 4	河北保定	县统计局	全国经济普查先进个人	国务院第一次全国经济普查领导小组	2005. 7
拓改琴	女	1962. 8	陕西子长	县委政法委	全国经济普查先进个人	国务院第一次全国经济普查领导小组	2005. 7
丁水泉	男	1963. 10	陕西富县	县公安局	全国优秀人民警察	国家公安部	2005. 9
猴发平	男	1966. 4	陕西富县	县公安局	全国预防青少年违法犯罪工作先进个人	中央综合治理委员会	2005. 10
屈亚莉	女	1971. 5	陕西富县	茶坊镇计生站	全国婚育新风进万家活动先进个人	中央宣传部、文明办	2005. 11
					全国人口和计划生育科技工作先进个人	国家人口和计划生育委员会	2006. 6

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
刘厚华	男	1971.8	陕西富县	县交警大队	预防交通事故“百日竞赛”先进个人	公安部	2006.3
陈志文	男	1958.1	陕西富县	县民政局	纪检监察工作嘉奖	监察部	2007.1
张霞	女	1963.4	陕西富县	县高级中学	全国优秀教师	教育部	2007.9
冯洁馨	女	1963.12	陕西富县	县妇联	全国妇联系统信访工作先进工作者	全国妇联、国家信访局	2007.9
罗万红	男	1960.5	陕西富县	县教育局	“两基”攻坚先进个人	国家教育部、财政部	2007.11
秦鸿儒	男	1961.8	陕西富县	水利部黄河水利委员会	全国绿化奖章	全国绿化委员会	2008.1
孔晓岩	男	1975.7	陕西富县	延安交警支队	全国公安系统二级英雄模范	国家公安部	2008.2
					抗御雨雪冰冻灾害优秀共产党员	中央组织部	2008.3
刘延军	男	1975.10	陕西延安	县统计局	全国农业普查先进个人	国家统计局	2008.4
南金旺	男	1965.5	陕西富县	茶坊镇政府	全国经济普查先进个人	国务院第二次全国经济普查领导小组	2009.12

富县获陕西省委、省政府表彰人物一览表

(按授予时间排序)

表 26-3-4

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
付启富	男	1920.6	陕西横山	县牛武煤矿	陕西省工业先进生产者	中共陕西省委	1958.3
					陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1982.9
马焕温	男	1937.7	陕西延川	县粮食局	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1982.9
李忠建	男	1960.10	陕西富县	茶坊镇人民政府	先进工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	1983.1
王文栓	男	1946.12	陕西富县	县交警大队	先进工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	1983.1
张文恒	男	1938.9	陕西长安	县职业中学	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1984.5

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
李五信	男	1949.4	陕西富县	县交警队	先进工作者	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1984.4
曹淑兰	女	1941.6	河南永城	寺仙中心小学	山区模范教师	陕西省人民政府	1984.8
高竹琴	女	1956.1	陕西富县	县纪检委	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1985.8
成日忠	男	1940.3	陕西富县	县职业中学	先进工作者	陕西省人民政府	1985.8
徐长贵	男	1941.9	陕西富县	县供销联社	陕西省劳动模范	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1987.12
顾书义	男	1948	陕西富县	羊泉中心小学	优秀教育工作者	陕西省人民政府	1988.5
樊保拴	男	1947.9	陕西富县	县老干局	先进工作者	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1988.11
乔俊敏	男	1940.10	陕西富县	县城建局	领导干部查办信访 案件先进工作者	中共陕西省委、 省人大常委会、 省人民政府	1989.1
高三有	男	1950.10	陕西富县	县委党校	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989.9
冯素霞	女	1943.10	辽宁阜新	县档案馆	优秀档案工作者	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1989.9
邬前秀	女	1961	陕西富县	高迪小学	德育先进工作者	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1989.8
周建娥	女	1965.7	陕西富县	县沙梁幼儿园	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989.9
贺进生	男	1956.9	陕西富县	县人民医院	陕西省计划生育 先进工作者	陕西省人民政府	1991.3
杨义珍	女	1957.6	陕西富县	县计生站	陕西省计划生育 先进工作者	陕西省人民政府	1991.3
任永德	男	1948.7	陕西富县	羊泉镇政府	优秀共产党员	中共陕西省委	1991.6
鲁玉明	男	1961.4	陕西富县	县疾控中心	儿童计划免疫 工作先进个人	陕西省人民政府	1991.6
孔宏伟	男	1965.4	陕西富县	县人民检察院	全省检察系统 先进个人	陕西省人民政府	1991.9
雷长财	男	1940.3	陕西富县	吉子现镇 固险村	陕西省劳动模范	中共陕西省委、 陕西省人民政府	1992.7
杨百林	男	1954.10	陕西富县	杨林集团 有限公司	陕西省乡镇企业家	陕西省人民政府	1993.1

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
陈启宏	男	1967.6	陕西宜川	县收费资金管理中心	全省清产核资工作先进个人	陕西省人民政府	1995.1
周桂娥	女	1948.2	陕西富县	羊泉镇上善化村	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995.10
许勇	男	1944.6	陕西洛川	县档案局	陕西省优秀档案工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995.12
李金花	女	1956.2	陕西富县	县计生站	计划生育工作先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1996.4
任国勇	男	1953.4	陕西富县	县公安局	个人一等功、享受省劳模待遇	陕西省人事厅、陕西省公安厅	1996.5
张富贵	男	1933.10	陕西富县	县电影公司	省级优质服务明星	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997.2
白根齐	男	1948.5	陕西富县	交道镇白家村	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997.4
高西民	男	1956.9	陕西富县	县统计局	农村“三通”建设先进个人	陕西省人民政府	1997.4
王俊峰	男	1947.8	陕西富县	县交通局	农村“三通”建设先进个人	陕西省人民政府	1997.4
任东才	男	1953.12	陕西富县	县交通局	农村“三通”建设先进个人	陕西省人民政府	1997.4
南世合	男	1955.7	陕西富县	县文联	全省税收财务大检查先进个人	陕西省人民政府	1997.9
谢双营	男	1945.7	河南扶沟县	双营实业有限责任公司	陕西省优秀乡镇企业家	陕西省人民政府	1998.5
					陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002.5
李瑛瑛	女	1962.12	陕西富县	县文化局	先进个人	陕西省人民政府	2000.8
王宏儒	男	1952.3	陕西富县	县委宣传部	陕西省先进宣传思想工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	2000.2
左昶	男	1950.10	陕西富县	县高级中学	陕西省特级教师	陕西省人民政府	2000.7
冯创德	男	1953.8	陕西富县	交道镇东茄子村	优秀共产党员	中共陕西省委	2001.7

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
郑秀宏	男	1966.12	陕西富县	神木县人武部	先进个人	陕西省人民政府、 省军区	2005.7
张润海	男	1957.8	陕西富县	延安市教研室	陕西省特级教师	陕西省人民政府	2006.7
石阳华	男	1951.12	陕西富县	张家湾镇 曲儿村	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	2007.4

富县获延安市委、市政府表彰人物一览表
(按授予时间排序)

表 26-3-5

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
王玉敏	男	1951.3	河南新密	县城关小学	劳动模范	延安地区行署	1985.9
左召梅	女	1941.6	陕西富县	县幼儿学校	劳动模范	延安地区行署	1985.9
尉启贤	男	1943.11	陕西富县	羊泉教育组	劳动模范	延安地区行署	1986.9
鲁锋栓	男	1949.11	陕西富县	道立交镇 立石小学	优秀教师	中共延安地委 延安地区行署	1987.9
吉永录	男	1944.12	陕西富县	延安中学	延安圣地英杰	中共延安地委 延安地区行署	1988.12
杨生寿	男	1935.8	青海湟中	县人民医院	劳动模范	中共延安地委、 地区行署	1989.9
赵玉贤	男	1949.6	陕西富县	直罗供销社	劳动模范	中共延安地委、 地区行署	1989.9
杨可林	男	1961.2	陕西富县	富城镇人民政府	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2000.4
卢纪忠	男	1952.3	陕西富县	县公安局	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2000.4
谢双营	男	1947.7	河南扶沟县	双营实业 有限责任公司	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2000.4
张霞	女	1963.4	陕西富县	县高级中学	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2005.4
冯创德	男	1953.8	陕西富县	交道镇东茄子村	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2005.4

续表

姓名	性别	出生年月	籍贯	工作单位	荣誉称号	授予单位	授予时间
石阳华	男	1951.12	陕西富县	张家湾镇曲儿村	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2005.4
许利峰	男	1953.5	陕西富县	莲池酒业 有限责任公司	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2005.4
张永利	男	1963.11	陕西富县	县职业中学	五一劳动奖章	延安市人民政府	2006.4
吕国煜	男	1974.12	陕西华阴	县招商局	五一劳动奖章	延安市总工会	2007.4
高东拴	男	1966.12	陕西富县	交道镇政府	五一劳动奖章	延安市总工会	2008.4
师彬	男	1968.1	陕西富县	直罗镇政府	五一劳动奖章	延安市总工会	2009.4
杨学勤	男	1957.4	陕西富县	富城镇监军台村	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2010.4
张延莉	女	1979.4	陕西富县	北教场小学	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2010.4
任东意	男	1962.11	陕西富县	延长油矿 直罗采油厂	劳动模范	中共延安市委、 市人民政府	2010.4
刘天宏	男	1966.4	陕西富县	吉子现乡政府	五一劳动奖章	延安市人民政府	2010.4

附 录

中共富县县委 富县人民政府 关于加快苹果主导产业开发的若干规定

富发〔1998〕35号

为了促进富县苹果主导产业快上新台阶，实现规模、管理、销售三方面突破，根据全县苹果生产发展的实际，特作出如下规定：

一、在塬区积极发展苹果专业乡、专业村，到1999年全县苹果面积达到10000公顷，人均面积0.1公顷以上。苹果面积占耕地总面积70%以上的乡为苹果专业乡，苹果面积占耕地面积80%的村为苹果专业村。专业乡、专业村的公购粮任务可以纳代金。县上新技术示范项目、配套资金优先安排专业乡、专业村。

二、鼓励下岗干部、职工到农村承包土地办果园，承包价格不能高于本村村民承包费的120%。鼓励县直单位办果园，县直单位办果园在上树5年内免征特产税。鼓励开发坡塬地，凡在坡塬地办果园上树7年内免征特产税。外来人员在县域内兴办果园亦享受上述优惠。

三、加强果园的科学管理。果园经营者若不能按业务部门技术规范标准管理果园，造成粗放荒芜，不如期达产达效，除予以处罚外，并从第五年起以亩计征特产税。凡开征缴纳林特产税的果农，将从特产税中按亩核减农业税。

四、按照县有局（主管局）部（技术部），乡有站、村有协会户有园的体系建设原则，健全组织，完善制度，落实专人负责，划分责任区，明确示范点。

五、要大力开展技术培训，壮大果技队伍，提高整体素质与水平。每年县上办培训班2次，每次不少于4~7天，主要培训县乡村技术骨干。乡上办培训班4次，每次不少于2~4天，主要培训乡村组技术骨干与大户，村上办培训班6次以上。到2000年达到每20公顷果园有一名县级培训毕业的农民技术员，每3.3公顷果园有一名乡级培训毕业的农民技术员，达到持证上岗。同时要充分利用省内大专院校和县职中的培训优势，每年选送50名左右的农村优秀青年进行中长期培训。

六、围绕苹果大兴水利与交通，积极发展节水设施灌溉，努力实现县乡道路黑色化、乡村道路砂石化。

七、鼓励县乡党政部门、企事业单位、个体私营企业、外来人员办苹果营销实体，凡在2000年前兴办的苹果营销实体免征个人所得税三年，信贷部门给提供一定数量的经营周转金。

八、增加对果业的投入。一是县上每年从苹果林特税中拿出1%~3%用于县级果业服务体系建设。二是开征技术指导费，挂果园每亩2元，幼园每亩1元，由乡镇在征收特产税时一并征收上解县财政划转果业局，专款用于技术培训、硬件投入。三是开征苹果发展基金。按每千克苹果1元随特产税一并征收。用于果业基础设施、配套设施建设及发展与奖励基金。

九、创造良好的果业开发环境。凡需明晰责权利的果园承包合同必须公证。公证费按统一标准收取。凡贩运苹果检疫费统一按吨位依标准征收。县上成立苹果交易仲裁委员会，专门处理解决苹果交易中出现的合同与经济纠纷。严禁在公路上设卡拦车，坚决打击坑蒙外地果商和投资者的不法行为，努力创建苹果生产与营销的良好宽松环境。

十、加强对果业的领导。一是县乡每年都要召开一次果业工作会，四次生产部署会。二是实行县级领导包抓苹果主产乡，部门包抓苹果主产村。三是果业工作要严格进行单项考核奖罚，并列入全年综合考核（分数比重乡镇不低于30%，部门不低于20%。）

十一、实行重奖重罚制度。县上设立包抓苹果成就奖，果业工作突出贡献奖，科技推广奖，苹果销售奖，纳税大户奖。

一九九八年六月三十日

中共富县县委 富县人民政府 关于富县城区大气污染治理的实施意见

富发〔2000〕70号

为了防治富县城区大气污染，保护和改善城区生活环境、生态环境质量，保障人民群众身体健康，为建成文明县城，促进经济和社会发展，依据环境保护有关法律、法规及政策，结合我县实际，特定如下实施意见：

一、治理大气污染势在必行，刻不容缓

环境问题关系到社会经济发展的全局，是经济发展的重要条件。治理环境污染不仅关系到人民群众的身心健康，而且关系到富县整体形象和社会繁荣，是造福子孙后代的一项德政工程。近几年来，随着县城经济的快速发展，县城人口的迅猛增加，城市建设规模不断扩大，致使县城的污染源及烟尘排放量急剧上升，县城环境污染尤其是大气污染的问题愈来愈突出。根据环境监理站调查，县城共有锅茶炉95台，营业食堂74家，机关大灶6个，居民各类小炉灶8577台（个），全年消耗煤炭3万多吨，排放二氧化硫300吨，烟尘840吨。特别是冬春两季，全城黑烟笼罩，大气环境极为恶劣。严重的大气污染与县城经济发展和改革开放以及西部大开发的要求极不适应，与广大群众的健康愿望极不适应，与文明县城的标准要求差距较大。县城大气污染已引起了社会各界的强烈反响和极大关注。治理县城大气污染势在必行、刻不容缓。各级领导和广大干部群众

一定要从改善生存条件、改善投资环境，树立文明县城新形象和加快两个文明建设步伐的高度认识治理大气污染的重要性和必要性，增强紧迫感和使命感，统一思想，坚定信心，迅速行动，打一场治理大气污染的攻坚战。

二、治理的范围、目标及实施步骤

（一）治理的范围及目标

县城大气污染治理的范围：东至茶坊川口，西至西山，北至秋家沟石油液化气站、石油加油站、硝铵厂、吉子湾，南至瓦窑沟。

治理目标是：通过实施大气污染治理，要使县城空气质量标准达到《环境空气质量标准》（GB3095—1996）中的二级标准，污染物排放达到《大气污染物综合排放标准》（GB16297—1996）中的一级标准及《锅炉大气污染排放标准》（GB13271—1991）中的一级标准。

（二）实施步骤

县城大气污染治理分四个阶段进行：

第一阶段（2001年1月1日—3月31日）为宣传动员、调查摸底阶段。充分发挥舆论先导作用，大张旗鼓地开展各种类型的宣传活动，全面安排部署县城大气污染治理工作，成立县城大气污染治理的组织机构。要对治理区范围内的机关单位、工商企业、个体工商户及居民区干部职工，现存烟煤进行调查摸底，造册登记。为县城大气污染治理做好充分准备工作。

第二阶段（从2001年4月1日—8月31日）为清理有烟煤阶段。要大力开展集中清理活动，限期将县城内的有烟煤彻底予以清除，并要认真做好指定煤种市场建设和供应，确保过渡衔接和生产、生活的正常需要。从9月1日起，县城内禁止使用非指定煤种，全部使用指定煤种。

第三阶段（从2001年9月1日—12月底）为集中治理阶段。通过统一煤品供应、强化监督检查、落实配套措施，确保县城内的所有机关单位、个体工商户及居民一律使用指定煤种，杜绝使用非指定煤种。

第四阶段（从2002年1月1日—3月底）为巩固和完善阶段。认真总结治理经验，完善配套措施，巩固治理成果，确保治理工作始终不懈地坚持下去。

三、彻底清理非指定煤种，确保指定煤种的充足供应

禁止使用非指定煤种，全面推广使用神木煤，从源头上减少污染物的排放。

（一）全面清理，务求彻底。党政机关、企事业单位、个体工商户、居民（村民）住户现存有烟煤限期自行处理。凡在规定的时间内未自行处理的，按规定全部没收并予以处理。从4月1日起，县城内任何单位和个人均不得购入非指定煤种，生产、生活所需煤一律在城区范围内互调余缺。同时，由工商、环保部门负责，有关部门配合，对县城内的有烟煤市场、摊点进行彻底取缔。

（二）快速高效，确保供应。采取统一管理、统一组织的原则，实行招标承包、公平竞争的办法，确定两个效益好，服务优的厂矿、单位或个人在县城内设4~6个煤品供销站。煤品价格实行最高限价。县城内的单位、居民均必须在指定的销煤站购煤。有运输能力的单位、个人可持环保部门的调拨单直接到指定煤矿交款拉运，运煤车必须持

有环保部门的调拨单和矿方发煤单方可进入城区。环保等有关部门要加强对供销社的监督管理,提供业务方便,确保煤品的正常供销。

(三) 从严掌握,适当补贴。为确保县城大气污染治理顺利进行,减轻城镇居民中的特困户、社会优抚对象和享受最低生活保障线的下岗职工的经济负担,每户年补贴100元;补贴发放工作由县城大气污染治理指挥部办公室统一组织实施,城茶两镇及派出所要严格审查、审核,建档立卡,凭证发放。财政、审计、纪检、监察部门参与监督。对实施补贴后仍继续使用非指定煤种的居民,要收回补贴,并依照有关规定严肃查处。

四、加强组织领导,打好治理县城大气污染总体战

(一) 广泛宣传动员,形成治理县城大气污染的浓厚舆论氛围。要充分利用会议、广播、电视、标语等多种形式,大张旗鼓地开展治理大气污染的宣传。做到家喻户晓,人人皆知。同时要充分发挥新闻舆论的作用,对那些行动迟缓、不执行政策规定的单位和个人要旗帜鲜明地公开曝光,广播电视站要设立专题节目,跟踪报道,表彰先进,批评后进,推动全局。

(二) 加强协调配合,打好总体战。治理大气污染是一项复杂的系统工程,涉及千家万户,各部门各单位必须各司其职,各尽其责,密切配合,协同作战。全面推行目标责任管理,把治理任务分解到每个单位,落实到每个工作人员的肩上。工商部门要重点负责搞好饮食服务业,临街商业门店等个体工商户的监督管理工作;城茶两镇重点负责所辖范围内的所有居(村)民的监督管理工作;各单位负责本单位锅茶炉、大灶及其家属的监督管理工作。公安、财政、物价、技术监督、广播电视等有关单位和各乡镇政府都要予以紧密配合,在全县上下形成全民参与综合治理、齐抓共管的合力。

(三) 强化监督检查,加大执法力度。环保等有关部门要严格执行有关法律、法规及政策规定,加大监督检查力度,对有令不行、有禁不止的违法违纪行为,要从严、从重、从快处理。同时,要加强对工作人员的检查 and 考核,对工作不力、玩忽职守,甚至徇私舞弊等失职、渎职行为,要坚决追究有关责任人和主要领导的责任。

(四) 健全组织,强化领导。为确保治理大气污染工作的顺利进行,县上成立“县城大气污染治理指挥部”,下设一个办公室、四个工作组。办公室设在环境保护局。四个工作组为:①烟煤清理组:负责烟煤的清理、收购和销售工作。②煤品供销组:主要负责指定煤种的供应和质量、价格计量等监测工作。③宣传组:负责大气污染治理工作的宣传报道工作。④督查稽查处:负责大气污染治理的检查监督工作,督促各工作组(区)行使职责,检查治理措施的落实情况及违法违纪问题的处罚。同时,为了加强对大气污染的经常性监督管理,将县城范围分四个区进行管理。一区老城区(包括老城、南教场、寺坡、秋家沟),二区沙梁(包括沙梁、古州峁),三区北教场(包括石油加油站、销铵厂、北教场),四区茶坊区(包括川口、吉子湾),实行区域负责制。各工作组、管理区必须认真履行工作职责,搞好协调配合,不得推诿扯皮,敷衍塞责。各单位都要树立全局观念,积极主动、步调一致地投入到治理工作中来,切实把大气污染治理工作抓好,抓出成效。

中共富县县委 富县人民政府 关于印发《富县县城规划实施办法》的通知

富发〔2009〕35号

第一条 为了确保我县城市建设能在限定范围内规范实施，保证城市建设的合理科学，依据《中华人民共和国城乡规划法》《陕西省城市规划管理技术规定》（试行）《富县县城总体规划》以及《富县县城控制性详细规划》，结合我县实际，特制定本办法。

第二条 本办法实施的主体是富县城乡规划建设局。

第三条 本办法适用于县城规划区内14.6平方千米（即东到包茂高速富县入口处，南到监军台，西至秋家沟，北至马坊、大申号水库）的所有改建、扩建、新建的城市建筑。

第四条 任何单位和个人不得擅自改变《富县县城总体规划》《富县县城控制性详细规划》，确需改变时，必须呈报审批机关批准。

第五条 县城规划区内的土地利用和各类建设行为必须符合县城总体规划。任何单位、个人都有遵守县城规划、服从规划管理的义务，有权对县城规划工作提出意见和建议，对违反城市规划的行为进行检举，相关部门要及时组织调查处理。

第六条 县城乡规划建设局应当根据我县的经济和社会发展水平，以《富县县城总体规划》《富县控制性详细规划》为指导，坚持统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设的原则，尊重群众意愿，量力而行，有计划、分步骤地组织实施县城总体规划，做到经济效益、社会效益和环境效益相统一。

第七条 任何单位和个人凡在县城规划区内从事新建、扩建、改建、翻建等建筑工程建设，进行道路、桥梁、涵洞、管线等市政工程建设，建筑立面装饰、装修、设置落地广告宣传栏等构筑物，必须报请县城乡规划建设局审批，重大项目由县城乡规划建设局报县规划委员会审批。在取得建设工程规划许可证后方可建设。

任何单位和个人不得对取得的建设工程规划许可证进行买卖、涂改、转让，不得擅自变更许可的内容，确需变更的应报县城乡规划建设局审批，重大变更报县规划委员会审批。

第八条 在规划区有下列建设项目之一的，县城乡规划建设局不得审批。

- （一）在建成区或旧区准备改造的零星建设；
- （二）党政机关院落内的高住楼建设；
- （三）山体坡度大于25度的水土保持区域的建设；
- （四）存在地质灾害和处于河流淹没区的建设；
- （五）县城总体规划、县城控制性详细规划中明确规定的禁止建设区、限制建设区内建设的；
- （六）利用临街建筑物、构筑物向外接建筑物、构筑物的建设。

第九条 任何单位和个人不得占用《富县县城总体规划》确定的道路、广场、绿地、河流、风景名胜、文物古迹、高压供电、网络通信、文物古迹视线通道、消防通道和压占地下管线进行建设。

第十条 在城市规划区内严格控制石料开采，相关部门单位要严格审批手续办理和批后监督管理工作。

第十一条 凡在县城规划区内的河道挖砂、采石，必须严格申报审批；沿双翼石化厂至监军台河道的零星地块，按照规划将逐年进行综合整治，使之成为县城景观线。

第十二条 县城规划区内新建的住宅小区，应建成设施完善、环境优美、功能齐全、具有地方特色的居住小区，所建的商业用房，必须设置地下停车场；整体开发小区要统一规划设置地下停车位，一般不得建设供单户使用的地下室。

第十三条 县城规划区内的各类建筑物的建筑密度、容积率、建筑高度，要按照县城各区块控制性详细规划控制的标准建设。

第十四条 县城规划区内的商业楼、住宅楼、办公楼一般不得低于6层，局部可根据控制性详细规划建设小高层和高层，建筑高度应沿街道或河流向山体逐渐拔高，呈梯形结构。

第十五条 为了提高我县建筑的使用年限和抗震能力，根据市规划局有关文件要求，结合我县实际，在我县县城规划区内的所有建筑的抗震设防烈度按现行规划提高一度，即要按照不低于7度要求设防。

幼儿园、托儿所、大型超市等人口密集场所必须设计为全框架结构，并禁止采用悬挑外廊结构。

中小学的教学楼与宿舍、医院门诊楼、住院部、医技楼等房屋，两层以下可采用砖混结构，楼板必须为混凝土现浇板，三层及三层以上必须为框架结构，并禁止采用悬挑外廊结构。

第十六条 县城规划区所有建筑的间距、建筑物的红线退让必须满足相关规定要求，住宅楼日照按下列规定办理：

(一) 新建住宅的日照应当不低于大寒日3小时。属旧城改造的新建建筑对周边原有住宅遮挡的，应当计算与原有住宅正面间距的日照，保证原有住宅日照从地面一层起算，不低于大寒日1小时；与原有住宅的侧面间距，不计算日照，但新建建筑之间的日照时间不小于大寒日2小时。

(二) 确因用地条件限制，被遮挡原有住宅日照达不到要求的，建设单位与被遮挡户协商签订书面协议后，方可办理规划审批手续。

(三) 大寒日照时间的确定由建设单位聘请有资质的规划设计单位根据国家有关技术规定做出日照分析，建设单位对其结果负法律责任。

第十七条 建筑体量及建筑色彩的控制，要根据规划地块内建筑形体、建筑色彩，包括建筑体量之间的均衡协调、色彩变化来控制，以增强对比度，提高标志性。

在规划区内，每幢建筑的正立面外形都要体现其所在区域的特定环境特色，尽量避免每幢建筑的立面外形千篇一律，每幢建筑立面外形要各具特色，具有不同的风格。沿洛河两岸的建筑主要以仿唐建筑为主，其色调以灰色为主；沙梁区和北教场片区的建筑

要体现现代化城市文化气息，其色调以米黄色为主；老城区的建筑要体现庄重、朴实的特色，其色调以深色、暖色为主。对有特殊要求色调的单位，可根据单位的特征确定其色调。吉子湾至马坊的工业区，史家坪的物流集散区的建筑要根据各自的功能特点来确定，其色调以浅色、冷色调为主。

第十八条 在规划内列入统一改造的区域，任何村民、居民不得擅自建设和联合建设，要根据县城总体规划和控制性详细规划，统一建设；在规划区内未列入统一改造的区域，村民、居民因房屋破损构成危房确需改造的，在符合县城总体规划和控制性详细规划的前提下，经县城乡规划建设局审批后方可建设。

第十九条 规划区内的建设要按照县城总体规划中功能区定位要求审批，做到统一规划，分步实施，对在行政办公区以外办公的部门单位，要逐步向行政办公区整合迁入，原则上不得新建办公楼，短期内要进行相应配套建设的需报经县政府审批。

第二十条 合理布置县城公共绿地、广场，充分利用街头、滨河等不规则空闲地进行绿色、美化。在县城的重要出入口和县城的重要地段要设置体现我县历史、文化、经济发展的有标志性的城市景观形象雕塑。

第二十一条 县城乡规划建设局应当有组织、有计划地实施县城规划，加强监督检查，加大打击违章建设力度，对违反县城总体规划和控制性详细规划的违章建设，要根据《中华人民共和国城乡规划法》第六十六条、第六十七条、第六十八条、第六十九条进行处理。

第二十二条 县城乡规划建设局要严格规划审批程序，对工作人员在规划审批过程中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等违规行为，将根据《党内处分条例》《行政处分条例》予以处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条 本办法由富县城乡规划建设局负责解释。

第二十四条 本办法自公布之日起施行。

二〇〇九年五月十九日

延安富县秦直道遗址考古荣获 2009 年度 全国十大考古新发现

2009 年 3 月至 6 月，为了配合青兰高速公路建设，陕西省考古研究院秦直道考古队与富县文物旅游局、延安市文物研究所共同协作，对全国重点文物保护单位秦直道遗址陕西富县桦树沟口段进行考古发掘。考古调查、钻探、发掘、回填，共历时 92 天。这一考古发掘，取得了重要成果。2010 年 6 月 12 日，被国家文物局评为 2009 年度全国十大考古新发现。

一、秦直道概况

秦直道是我国古代的伟大工程之一，被誉为古代“高速公路”。它是秦始皇于公元前 212 年至公元前 210 年命蒙恬监修的一条重要军事通道。秦直道南起咸阳林光宫（今



盘山道示意图

淳化县梁武帝村)，北至九原郡（今内蒙古包头市西南孟家湾村），计穿越 14 县，全长 700 余千米。路面最宽处约 60 米，一般亦有 30~40 米。秦直道纵穿陕北黄土高原，沿海拔 1600 多米的子午岭东侧北上，在延安境内全长约 385 千米，跨越了黄陵、富县、甘泉、志丹、安塞 5 个县域，

然后向东北延伸，通往内蒙古包头市。其中富县秦直道是保存最为完好的路段之一，全长 125 千米。

秦直道，唐《元和郡县志》称为“秦故道”，始修于秦始皇三十五年（公元前 212）。秦始皇吞并六国，统一华夏后，为抵御匈奴南侵，巩固西北边防，命大将军蒙恬监修了一条重要军事战略要道——秦直道。《史记·蒙恬列传》也载：“始皇欲游天下，道九原，直抵甘泉。及使蒙恬通道，自九原抵甘泉，堑山堙谷，千八百里。”秦代经营的交通大道，多利用战国原有道路，只有直道是在秦统一后重新规划施工，开拓出可以体现秦帝国行政效率的南北大通道。

秦直道选线体现了古代先民的聪明才智。它的设计者巧妙地利用了陕甘交界子午岭、白于山分水岭山脊，沿山脊选线，以堑山为主，低洼处埋土夯筑，这样路程最短、工程量也相对较小，道路一旦修成，受自然侵蚀影响最小。秦直道路面宽阔，线形顺直，弯道弧度很大、道路标准很高，可以并行十几匹战马。它像一把神速的强弓劲弩，秦帝国的兵锋沿着这条进兵大道，仅三天就可直指匈奴军帐，堪称古代“高速公路”。它比欧洲人引以为自豪的 5 米宽的“罗马大道”早了整整 200 年，比当今世界上最早、最先进的美国第一条高速公路还要宽 1.5 倍，它是古代中国人创造的世界筑路史上的一个伟大奇迹。直道沿线，烽燧密布，瞬间便可传递军情警报。每隔几十里，还建有驿舍兵站，一应俱全。在志丹境内的任窑子、侯家河湾、安塞境内的红花园，发现有大型宫殿建筑遗址，有人认为它们是秦汉时的行宫。

陕西境内已发现遗迹的秦直道全长 498 千米，其中延安段全长 385 千米，占直道里程的多一半。富县段全长 125 千米，是遗迹最丰富、保存状况最好、开发利用价值最大的一段，其中桦树沟梁、车路梁、马莲沟等路段是保存最好、最典型的几段。秦直道过洛河时，曾建有桥梁。现甘泉县桥镇方家河村西仍保留有高大的桥墩遗迹，被称为“圣马桥”；路基傍岩部分斩山凿石，凿痕依然清晰可辨，临沟部分填土夯筑，充分显示了“堑山堙谷”的工程规模。

二、秦直道沧桑

秦直道这条古道，千百年来承载了多少惊心动魄的动人故事，上演过多少幕历史悲喜剧。

秦始皇三十七年（公元前210），千古一帝巡行北方，病逝于沙丘平台（今河北巨鹿东南）。秦二世胡亥和权奸赵高密谋篡位，秘不发丧，将尸体隐藏在辚辚车中，从井陘绕道九原，沿秦直道返回咸阳。生前，他没有踏上这旷世之作，领略它的风光。死后，总算在直道上风光了一回。不久，秦二世伪造诏书，令秦太子扶苏自尽于上郡，又逼迫监造直道的大将军蒙恬服毒自尽于直道重镇阳周城，这千古奇冤令人扼腕长叹！

汉文帝三年（公元前177），“帝自甘泉之高奴，因幸太原，见过群臣，皆赐之”。汉文帝自云阳甘泉宫到达上郡高奴，便是沿直道北行。十四年（公元前166），文帝命丞相灌婴率车骑85000之众，迎击匈奴于高奴城外，走的也是这条路。

文帝、景帝时期，为了让老百姓休养生息，采取止戈息武，对匈奴和亲政策。数十年间，曾经有多少汉家女子，甚至皇家公主，顺着直道这条肝肠寸断的伤心之路，一步三回头地驶向荒凉的北漠，来到陌生的匈奴单于帷帐。西汉晚期，匈奴分裂为两部，南部匈奴归附汉王朝。汉元帝竟宁元年，呼韩邪单于再次朝汉，请求结甥舅之亲。为了巩固匈汉间亲密关系，元帝以后宫女子王昭君许嫁匈奴单于。直道上又行进着一支声势浩大、笙歌阵阵的迎亲送嫁队伍，回响着一曲民族和睦团结、巾帼舍身赴义的历史壮歌。

汉武帝时，对匈奴的威胁采取强硬的驱除政策。从公元前127年至公元前119年，派青年将军卫青、霍去病为主帅，在内蒙古河套、河西走廊和漠北地区发动三次大规模的反击战役。一时直道上兵车辚辚，战马萧萧，千军万马，浩浩荡荡，直捣匈奴老巢，迫使匈奴远遁大漠之北，不敢南下饮马。元封元年，武帝颁发诏令：“朕将巡边陲，择兵振旅，躬秉武节，置十二部将军，亲率师焉。行自云阳，北历上郡、西河、五原，出长城，北登单于台，至朔方，临北河。勒兵十八万骑，旌旗迳千余里，威震匈奴。”皇帝的车驾，18万铁甲雄兵，威风凛凛地行进在直道上，气势是何等的壮观！巡边归来，汉武帝又到上郡阳周黄帝陵，祭拜轩辕黄帝，确实炫耀了一番。著名的史学家司马迁也随汉武帝北巡，沿途实地考察了秦直道，并在《史记》中做了详细记载。

两晋南北朝时期，佛教在中国北方大地盛行，佛教信徒和僧侣们也是沿着秦直道进行佛教的度化与传播，延安目前发现的北魏时期石窟寺大都是沿着秦直道修建的。

历史上往往上演一些恶作剧，开个不大不小的玩笑！大夏凤翔元年（413），匈奴人赫连勃勃遣重兵沿直道南下，一举攻克后秦重镇杏城。凤翔五年（417）二月，东晋刘裕攻克后秦长安城，后秦遂亡。十一月，赫连勃勃乘东晋军队立足未稳之机，亲率两万铁骑由直道驰奔长安，火中取栗，在长安城外霸上称皇帝，改年号昌武，并定都统万城，以长安为南都。

唐代初期，强大的突厥族雄峙于漠北，频繁南侵关中，十万铁骑曾直达渭河岸边，兵锋威逼长安。为了铲除突厥隐患，李世民几次沿秦直道进兵反击突厥，曾在富县直罗镇驻蹕，指挥大军反攻，夺回河套南北之地，设置东、中、西三个受降城，控制阴山防线。

宋夏相争之际，由于双方进兵大道多取洛河、延河河谷往来，直道的军事价值日益减弱，但仍然是一条南北商道，一直到清初才渐趋湮塞荒凉。

陕甘宁边区时代，沉寂了数百年的秦直道，又成为通往革命圣地延安的一条秘密通道。无数热血青年，满怀抗日救国的激情，沿着隐没在荒山密林中的大秦古道，躲过国民党军队的层层关卡，安全顺利地投奔延安。进出陕甘宁边区的食盐、棉布、日用百货等，也经由这条秘密通道往来流通。甘肃正宁的石门关为陕甘宁边区后勤部队所在地，设有大型储粮仓库，秦直道又成为转运军需粮草的大路。不朽的千年古道，又为打破国民党对陕甘宁边区的政治、经济封锁做出了巨大贡献。

千百年来，秦直道一直是子午岭上一道宏伟壮观的风景区，它对中国历史的巨大贡献，一点也不比长城逊色。同时，秦直道的沧桑变迁，也与古代延安的历史兴衰密切相关。那些隐没在荒山密林中的不朽神话，也是延安历史文化的壮丽篇章。

三、秦直道真面目

经过两千多年的沧桑岁月，秦直道的真实面目蒙上了一层厚厚的历史尘埃，留下了不少难解之谜。比如，关于它的走向，学术界一直众说纷纭，存在较大的分歧。一方说它南起淳化县秦林光宫（汉甘泉宫），经旬邑县进入陕甘交界子午岭主脉，只在甘肃宁县擦了个边，便经由黄陵、富县、甘泉、志丹、安塞、靖边，进入内蒙古境内，然后再经乌审旗、伊金霍洛旗、东胜，到达九原（包头）。另一方说南起秦林光宫，只在陕西旬邑、黄陵擦了个边，主要经由甘肃正宁、宁县、合水、华池、陕西定边，进入内蒙古境内。两说在秦直道起点和内蒙古境内走向无异议，但在子午岭主脉主要走向上有明显分歧。另外，还有主线、支线之说。又如，秦直道的内部结构、建筑工艺、施工技术等方面的情况尚不明朗，这些谜团都需要人们去解开它。

2009年3—6月间，陕西省考古研究院张在明先生率领考古队，在富县与甘肃合水县之交的富县桦树沟梁秦直道坡道上，配合青兰高速公路建设工程进行了考古发掘，令人惊喜地揭露出秦直道的真面目。

这次发掘地点选择在桦树沟梁山麓葫芦河西岸的盘山坡道上，开掘了5米见方探方68个、探沟9条，发掘面积2050平方米，取得喜人的收获。



车辙

（一）路面和车辙 在发掘中心区，揭露出71米长的路面，分为上下两层，厚15~35厘米，拐弯处宽度58米。路面上清理出多道清晰可辨的车辙，均呈放射状分布。路宽处辙梁有11~13道，分布宽度约24米，较窄路面也有六七道车辙，分布宽度约10米。大多数辙梁剖面略呈梯形，个别呈圆弧形，在有的辙梁上还叠压着又一层车辙印痕，说明道路沿用了很长时间。为了加强路

面硬度，在一些辙梁上还铺垫了经过加工的料姜石块，类似今天的砂石路面。不少辙梁上还残存马、牛蹄印及金属工具铲挖痕迹。

有趣的是，在四个探方或探沟里，还清理出方向杂乱的脚印 21 个，大的长 20~25 厘米、宽 9~10 厘米，可能为成年男女的脚印，较小的长 17 厘米、宽 7 厘米，判断为儿童的脚印。可能在一个阴雨连绵的雨季，一两个家庭的男女老幼在这里艰难行走，不久山体滑坡，泥石流掩埋了直道，从而这些脚印得以保留。

(二) 建筑遗迹 在发掘中心的建筑基址中，揭露出数处夯土礅墩和柱础石。从残存的礅墩布局看，在道路两旁各建有一排房屋。房屋面宽约 3.5 米，开间数和进深不详。基址中有大量秦汉时期的绳纹筒瓦、板瓦及陶片堆积。根据周边地形判断，这应是一处规格较高的关卡性质的遗址。

(三) 护坡遗迹 在中心区及其上、下方，都发现了与直道平行且规格较高的夯土护坡。最长一段长达 66.5 米，剖面均呈梯形，较大收分，夯层清晰，厚薄不等，土质细密坚硬。直道转弯处路面宽阔，临沟一面需要大量垫方时，则采用遗台填筑法，护坡呈数级阶梯状。在中心区道路内侧，还发现一段靠山护坡，顺山势呈三级阶梯式夯筑，高约 3.8~4.6 米，顶部形成一个坚固宽阔的平台，长约 20 米，宽约 15 米，台面较平整，居高临下，下方道路、关卡、葫芦河尽收眼底，估计是一处瞭望哨性质的遗址。

(四) 之字形盘山道 在发掘中心区上方就是上下山的盘山道，呈之字形盘旋而上，共有五六道弯。修筑采用堑山堙谷的办法，通过开挖探沟解剖，发现残存路面、夯土护坡和排水沟。排水沟位于靠山一侧，与道路平行，宽约 1.3 米，深约 30~50 厘米，沟底铺有料姜石碎块，从而印证了 2006—2007 年在富县、黄陵试掘时得出的秦直道建筑必备路土（包括车辙）、夯土护坡、排水沟三要素的结论。

(五) 墓葬和遗物 在发掘区还发现一座小型的竖穴土坑墓。墓穴打破了上下两层路面，墓主头骨移位，脚手俱失，无任何随葬品，可能为非正常死亡者的弃埋坑。据 C14 测定，人骨时代距今 2098 年左右，上下误差 77 年，取最小值，约在西汉成帝（公元前 33—前 7 年在位）时期，与临近探方出土的王莽时期（公元前 9—24）的“大泉五十”铜币的年代相近。

在直道关卡遗址下方上层路面的车辙梁上，出土了一件北方游牧民族常用的三棱三翼式青铜箭头。出土时，箭头方向朝上，指向守军一方，可能为匈奴或其他少数民族军队发射，说明地处关卡要津的直道周围曾多次发生汉族与少数民族之间的战争或冲突。

在关卡遗址中部路面上意外发现的一枚完整的“大泉五十”新莽铜币，为秦直道提供了可信的断代依据。

四、伟哉秦直道

著名秦汉史学者、中国人民大学国学院教授王子今先生在点评秦直道发掘项目时说：“秦始皇朝代修筑的秦直道，是由秦王朝执政中枢地方直通北边长城防线的高速道路。工程的完成体现出秦王朝的高效率的行政机能。司马迁就‘堑山堙谷’的施工难度，曾经有‘固轻百姓力矣’的感叹。但是另一方面，直道的开通又标志着建筑规划和工程组织、劳动管理和行政效率突出的历史性进步。可以看作秦政几年的这条古代道路，是交通史遗迹值得珍视的存留。交通史学者、历史地理学者和考古学者以秦直道为



骸骨

对象的考察历时多年，对于某些路段的走向尚存在明显的分歧意见。对于秦直道的具体形制的认识，亦并不明朗。陕西省考古研究院对秦直道富县桦树沟口段进行的考古发掘，是对这条重要的古代道路第一次科学发掘。发掘收获以断代明确的出土资料，否定了以为秦直道并非南北笔直

直，而推断其路线向西北迂回至于华池、定边，再东北折向乌审旗的意见。发掘者对于路基结构、路面状况、护坡形式、排水系统以及规模可观的很可能性质为关卡的高等级道路附属建筑遗存进行了全面揭露和分析，充实了我们对于秦汉交通建设成就的认识。秦直道富县桦树沟口段跨越葫芦河，发掘工地位置正在直道由高岭向平川盘折而下的路段，发掘收获对于说明这条古代道路通行山区的形式，也提供了可靠的信息。路面遗存车辙和脚印的发现，为认识古代交通形式披露了生动的资料。”

千百年来，不朽的秦直道以其宏伟磅礴的气势，快捷便利的通达能力，不但是一条军事战略通道，同时也是一条纵贯南北的经济大动脉和各民族交流融合的纽带，对中国历史的发展产生了深刻的影响，因而受到历代人民的尊敬，称其为“圣人道”。即使在两千多年后的今天，它仍然受到人们的尊敬。2009年，秦直道富县段的历史真面目发掘出来以后，国家文物局专家组成员叶学明、国家博物馆专家信立祥、北京大学教授赵化成、中国秦汉史学会会长王子今等专家学者奔走呼吁，为子孙后代保留下这段宝贵的秦直道遗迹。

秦直道遗迹及沿线的烽燧堡寨，对于研究秦汉北方地区的历史，特别是中原王朝与西北民族的战争史、交通史、通信史和民族关系史等，具有非常重要的人文历史信息价值。秦直道是国内外唯一的两千多年前就已载入史册的一条大道，也是世界上最早、最直、最长、最宽的历史大道，具有世界性、历史性、文化性、唯一性，是一种凝固了的历史文化形态，同时也是一种充满活力的历史文化资源，具有重要的开发利用价值。

青岛—兰州高速公路的建设方也为古代劳动人民的聪明智慧和创造力所折服，欣然接受文物部门的意见，追加一亿多元投资，将经过这段秦直道的高速路向北改道，用实际行动保护这份不可多得的文化遗产。这样，我们看到，现代高速公路将和古代高速公路携手并行，留下了一段经济建设与文物保护和谐共荣的历史佳话。

延安境内的秦直道遗迹明显，部分路段保存状况较好，对于它的保护与开发利用，既要保证遗址的原生态不被破坏，又要能推动文物旅游事业的发展，使两者成为并行不悖、互相促进的有机整体，最终实现保护与开发利用的和谐统一，是一个值得深入探讨

的课题。

根据“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的文物工作总方针，应从以下几方面开展工作：

第一，要加强对秦直道及其沿线烽燧堡塞的保护，禁止在其遗迹上进行开挖筑路、垦荒种地、打井采油、胡挖乱建等人为破坏，严厉打击盗掘古文化遗址的违法犯罪活动；在重要路段、重点烽燧堡塞遗址竖立保护标志碑；同时在其所在村庄建立群众文物保护组织，逐步形成保护秦直道人人有责的社会风气。

第二，加强对秦直道重要建筑、路段、烽燧等遗址的考古勘探工作，弄清它们的基本情况。

第三，积极争取公路、交通、文物、旅游等有关部门支持，筹措资金，在富县秦直道发掘遗址建立秦直道文化博物馆，利用各种手段展示秦直道的历史风貌、建筑工艺、技术水平、历史事件、著名人物；结合秦直道沿线的其他人文景观等，全面揭示秦直道政治、军事、经济、民族融合等方面的历史文化价值。

同时，选择富县车路梁段、甘泉桥镇段、黄陵五里墩段等比较宽阔、保存比较好的路段和方家河洛河引桥及塬山堙谷遗迹，科学规划、科学论证，开辟秦直道体验观光旅游线路。同时选择合适的地段，建立秦直道主题公园、秦汉文化公园，开展古代战车竞技体验，秦始皇、汉武帝巡游等模拟展示。

秦直道，是一座历史的丰碑，值得人们虔诚的尊敬和百倍的呵护，这笔珍贵的历史文化遗产，将会重新焕发不朽的历史风采。

（录自延安市文物局、延安市文物研究所《二〇〇九年度全国十大考古新发现——延安富县秦直道遗址考古》，有删改。）

黄土地上走出的亚运冠军

高海霞 本报记者 樊宝峰

有一种花喜欢静静地绽放在墙角路边，但它的香气却沁人心脾，仍然不失常花名卉的风采；有一种人出生卑微，但却懂得用汗水与泪水浇灌理想，终会走过坎坷获得成功。

——题记

“延安人拿到了亚运冠军！”

11月18日，在广州第十六届亚运会赛艇女子四人单桨无舵手决赛中，富县姑娘吉珍和她的队友丁婷洁、李欣、刘佳欢以6分51秒56的好成绩获得了冠军。

消息传来，“吉珍”这个名字传遍了延安大街小巷。一夜之间，人们都知道富县出了个亚运冠军，到处都在谈论着这个姑娘的成长话题：她为延安捧回了首个亚运金牌，为延安争了光，让富县人倍感骄傲与自豪。

11月23日上午，记者采访了回到西安的吉珍。赛场上走下来的吉珍，放松了多日

紧绷的心弦，快乐地像个孩子，与父母尽情地分享着成功的喜悦，体验着与亲人团聚的幸福温馨。赛场硝烟已经散尽，展现在记者面前的是一个邻家小妹的温柔形象。

这是一个从贫寒中走出来的亚运冠军。在鲜花与掌声背后，她用了十年时间，从小山村踏上了亚运赛场，从默默无闻走上了亚运会领奖台。

父母双双下岗

吉珍，1987年7月24日出生于富县交道镇吉家村。父母原是富县化肥厂的职工，2000年因企业效益不好，双双下岗。当时，吉珍才12岁，读小学六年级。为了维持生计，吉珍与父母一起回到交道镇吉家村承包了几亩苹果园。可惜时运不佳，尽管付出比别人多好几倍的劳动，但果园却没有给这个困难的家庭带来收益，反而使这个还略有积蓄的家庭陷入更加拮据的境地。

从城镇到农村，家境发生了很大的变化。也许是家庭条件不是很好的原因吧，吉珍性格内向，不太喜欢说话。但是她从小就喜欢运动，个子也比同龄人长得高。14岁时，身高已经1.825米，站在中学生队伍中，鹤立鸡群，显得特别突出。在学校，她和同学、老师的关系处得非常融洽，给大家的印象是一个高个子的乖女孩，听话懂事，学习认真，从来不给老师和家长惹麻烦。每天除了学习外，她会主动照顾比她年幼的弟弟，帮助父母承担家务。那时候，她就有个心愿：一定要让自己的家人过得好些，让爸爸妈妈弟弟不要再受苦受罪。

偶然走上体育道路

命运总是眷顾那些努力和有所特长的人，吉珍便是其中之一。

2002年，省市到各县区挑选优秀队员。富县体育局为了配合省市工作，率领全体教练深入基层，走访每个乡镇、村落、学校，挖掘体育人才。当时还在富县职业中学读初二的吉珍身高1.825米，肩膀很宽，胳膊较长，引起了教练们的注意，以他们多年从事体育的经验，大家一致认为，吉珍是个难得的搞体育的好苗子！就这样，吉珍幸运地走进了富县少儿体校队，从此踏上了体育这条艰辛的道路。

当年的富县体育局，因为经费紧缺，训练设施非常简陋，共有10个在职人员、5个专业教练。除了田径运动所用的一些场地和简单器材外，根本不可能为学员提供更多更好的训练条件。当年14岁就1.825米的吉珍，在田径项目中年龄已偏大。在训练了半年的身体素质后，恰逢省上从各县区招选特殊苗子，县体育局就极力向市上推荐，在市体育局的帮助下，吉珍代表延安市去省上参加了比赛，成绩较为突出，被留在了陕西省水上运动管理中心。就这样，吉珍进了省队，同时也为她的体育事业铺好了一条新的道路。

刻苦训练终有成

体育训练是一项异常辛苦的事，它考验的不仅是一个人的身体素质，更重要的是意志力的考验。在省队的训练是非常辛苦的，而且经常会发生受伤的情况，对于一个远离家乡、远离父母的14岁女孩来说，想家想父母是最正常不过的事情。尤其刚刚去的时

候，很不习惯父母不在身边的日子，每当训练受伤了，她就会跑到电话亭给远方的父母打电话，而且会抱着话筒哭。特别累的时候，她也想过放弃。每当头脑中闪过这个念头，她就会想起父亲头上的白发、母亲眼角的皱纹、弟弟那双渴望的眼睛。“我一定要通过自己的努力，让家人过得



载誉归来

好些，让他们不要再那么辛苦。”在这个简单纯朴愿望的支撑下，她克服了诸多困难，硬是在体育的道路上坚持下来。

每一个人的成长都离不开“伯乐”相助，吉珍也一样。如果说父母给了她坚持下去最大的信念，那么在省队7年的集训中，黄小平、路华丽教练则成了鞭策她不断进步的良师益友。提到这个两个人，吉珍饱含深情地说道：“如果没有黄小平和路华丽教练，就不会有今天的吉珍！”这两位教练不仅在技术上给了她很大的指导和帮助，而且在生活上对她也是无微不至的照顾。尤其是她的主教练路华丽老师，就像母亲一样关心她，感冒时请医送药，气馁时鼓劲打气，使她感受到了师爱的温暖，增强了战胜困难的信心和勇气。

功夫不负有心人，刻苦训练结硕果。水上项目是陕西竞技体育的优势项目，在2006年全国锦标赛上，吉珍获得了赛艇女子单八第五名；在2007年冠军赛中，获得了女子四人单桨第六名；2010年5月世界杯中得了第三名，7月冠军全能赛中获得第五名。随着实力的增长，吉珍有了入选国家队的机会，但是因为竞争太激烈，吉珍的国家队之旅也是“三进三出”，直到中国代表团亚运会名单公布的最后一刻，吉珍才最终确定入选，参加四人单桨的比赛。为了全力以赴地准备比赛，她的训练强度比往常大了很多，每天加班加点训练，但她从来不言苦。因为在她心目中背负的东西太多，她知道只有通过自己的努力才能回报那些一路上帮助过她的人们，才能回报父母。在这个阶段中，黄小平、华凌军教练对她的帮助很大，不仅让她在技术上有了很大的进步，在心态上引导她平稳了很多。

在比赛中，吉珍是女子四人单桨团队年龄最大的一位，处在赛艇一号位，承担的是“领队”的作用。她沉勇奋战，心态平和，发挥出最好水平，与队友们密切配合，不负众望勇夺金牌。获奖后，记者采访她时，她谦虚地说：“今天的获胜是全队努力的结果，是大家心往一处想，劲往一处使的结果！”

场外原是孝顺女

吉珍的父母是一对普通憨厚老实的下岗工人，生活很拮据，也没有多高的文化知识。在他们的头脑中，只存留着最朴素、最平凡的陕北老百姓所固有的想法：“只要娃有出息，比什么都强，我们吃再多的苦都没关系的。”下岗后的第三年，家里承包果园赔光了十几年的积蓄，当时吉珍也已经被留在省队了。于是，吉珍的父母便决定到西安打工，原因只有两点：一是赚点钱维持生计，二是离女儿近些，让孩子安心训练。现在的他们仍然一边打工，一边做点小本生意，基本可以维持生活。吉珍这次获奖了，最高兴的当然是她的家人。当记者问她的父亲对吉珍这次获奖是怎样看待时，他朴实地说：“高兴么，娃为我们争光了，也为延安人争光了！”高兴之余，他还告诫吉珍：“比赛已经结束了，这一页也已经翻过去了，千万不能沉浸在过去的辉煌中，一定要更加努力地训练，争取能参加两年后的伦敦奥运会，夺取新的更大的成绩！”

也许正是有了这样朴实的父母，才造就了吉珍从小就踏实、认真、不屈的性格。其实吉珍除了是父母眼里的乖孩子、孝顺女外，她更是教练眼中的好学生，她曾经待过的少儿体校队的教练们一致说：这个孩子性格比较内向，不太爱说话，为人很老实，更重要的是能够吃苦，她身上有一种永不放弃的劲头。

采访快要结束的时候，记者问到吉珍最想对父母说些什么话时，吉珍忽然泣不成声，她说：一想到父母现在还这么辛苦，心里很难过、很心酸，父母身体都不太好，每天还要为生计奔波，早出晚归，作为女儿真的很心疼，也很内疚，因为她现在还没法让父母过得好些。

比赛场上，她是一名勇冠三军的体育健儿；生活当中，她是有泪也要流的柔肠女儿。这就是一个真实的吉珍，一个可爱的吉珍。采访结束时，我们竖起大拇指齐夸吉珍：你是延安的骄傲！她笑了，笑得如花一样灿烂。

我们期望吉珍在体育的道路上越走越远，走出亚运，放眼世界，摘取更多的金牌，书写新的辉煌。

（原载《延安日报》2010年12月14日第5版）

前志勘误

1994年版《富县志》勘误表

序号	页码	错误	更正
1	P35	第1行“固现”	固险
2	P36	下数第12行“固现”	固险
3	P38	下数第4行“翻新市场避茶坊”	辟
4	P70	上数第7行“任”后缺字	廊
5	P114	上数第14行“典型试范”	典型示范
6	P137	上数第15行“清同治五年至八年(1966—1969)”	清同治五年至八年(1866—1869)
7	P175	上数第5行“羊泉缙家庄”	羊泉侯家庄
8	P367	下数第3行“从新做人”	重新做人
9	P383	下数第6行“代师店”	大寺店
10	P427	上数第23行“云横东岭”	东岭朝云
11	P428	上数第3行“缙鹏山”	缙山鹏
12	P504	下数第5行“糊搏”	糊拔
13	P504	上数第8行“柳匠”	缙匠
14	P504	上数第6行“线后”	先后
15	P504	上数第12行“杏悍”	性慈
16	P505	上数第5行“碾子”	磙子
17	P505	上数第15行“胡排冒撩”	胡排冒撻
18	P505	下数第1行“性马格道”	性麻咯叨
19	P505	上数第19行“拾掇”	架势
20	P505	上数第16行“向谗”	向喧
21	P505	上数第3行“蠕绽”	蠕子
22	P505	上数第3行“蝗虫”	蚂蚱

续表

序号	页码	错误	更正
23	P505	上数第 10 行“洽安”	这岸
24	P505	上数第 10 行“那安”	那岸
25	P506	上数第 3 行“消庭”	消停
26	P507	二列上数第 7 行“驴屎旦旦”	驴屎蛋蛋
27	P507	二列上数第 11 行“工编工”	工变工
28	P507	下数第 1 行“捞心”	劳心
29	P521	上数第 23 行“广西容客知县”	广西容县知县
30	P525	上数第 13 行、第 15 行“钳二乡”	羊泉镇
31	P526	上数第 16 行“高永昌”	高育昌
32	P528	上数第 4 行“周世媪”	周世娃

索引

一、本索引词条内容范围为第一编至第二十六编，词条一般选至目，个别词条根据需要选至子目。

二、本索引词条排序先按词条首字汉语拼音顺序分类，再以词条所在页码顺序罗列。词条后的阿拉伯数字为词条所在页码。

三、本索引对同一词条依所在篇目的内容实际，进行了重复选择。

Aa

安全保卫 460

安全监督 410

安全监督机构 410

安全监督检查 410

案件查处 362

案件执行 424

Bb

八卦寺塔 629

坝系建设 138

霸王鞭 588

白根奇 753

白骨塔 629

柏山寺塔 628

摆路鼓 589

办学体制改革 539

帮教安置 466

包茂高速公路 205

保持共产党员先进性教育 366

保护区划定 165

保护与利用 617

保护植物 155 156

暴雨 73

碑石镌刻 631

北道德乡 47

编织厂 186

编制管理 384

编后记 813

标准化质量管理 327

殡葬管理 443

冰雹 74

兵役 426

病虫害防治 128 132

哺乳纲 72

布鲁氏菌病 111

Cc

财产保险 290

财产保险公司富县支公司 289

- 财政管理 268
 财政监督检查 269
 财政金融审计 317
 财政生产资金管理 270
 财政收入 261
 财政体制 267
 财政支出 265
 参政议政 482
 餐饮住宿 648
 残疾人联合会 504
 残联活动 505
 残联机构 504
 蚕桑 94
 茶坊革命烈士陵园 645
 茶坊汽车站 209
 茶坊镇 36
 产品生产许可证管理 328
 产品质量监管 327
 产权交易 332
 产销服务 129
 常委会工作机构 473
 常委会议 479 480
 常务委员会构成 472
 车辆维修 213
 成本监审 325
 成人进修 527
 承保 290 292
 城关小学 520
 城建机构 238
 城区给水 235
 城区广场 234
 城区街道 229
 城区排水 234
 城区照明 234
 城市低保 440
 城市规划 227
 城市环卫 237
 城市客运 210
 城乡分布 82
 城镇村建设用地 330
 城镇居民 653
 城镇住户调查 315
 传染病防治 555
 词汇 668
 次生林改造 159
 刺绣面塑 597
 村庄规划 227
 存款 283
- ## Dd
- 打击假冒伪劣产品 322
 大骨节病 556
 大气污染治理 254
 大事记 7
 大田管理 132
 代表大会 491 494 497 505
 代表大会与维权 497
 代表结构与任期 389
 代表选举 389
 代理基金 289
 档案保护 604
 档案服务 605
 档案史志 602
 档案整理 604
 党代表大会 343 344

- 党代表选举 342
 党史编研 367
 党外人士统战 382
 党委事务 353
 党务督查 359
 党校教育 353
 党员队伍 339
 道德教育 522
 道教 655
 道路管护 213
 地层 53
 地方病防治 556
 地方人民代表大会 389
 地方税务 277
 地甲病 556
 地貌类型 54
 地名勘界 443
 地下水 60
 地质 53
 地质灾害 75
 第三产业普查 314
 典型案例 410
 电报 222
 电力供应 217
 电力开发 217
 电视 601
 电视宣传 370 601
 电信 222
 电信设施规划 228
 电信网络 224
 电业管理 220
 电影放映 599
 电子政务 410
 定点屠宰 113 200
 东村会议旧址 644
 动物 58
 动物检疫 112
 豆类 91
 段志中 747
 队伍建设 528
 对外宣传 370
- Ee**
- 儿童保健 557
- Ff**
- 法律监督 414
 法律援助 466
 法院党组 417
 法制工作 408
 法制宣传 465
 反渎职侵权 413
 反贪污反渎职检察 412
 反贪污贿赂 412
 方言音系 666
 方音 665
 方音方言 665
 防汛 145
 防洪设施规划 228
 防疫保健 555
 防震减灾 578
 房产交易 247
 房地产 242
 房地产管理 247

房屋拆迁 247
 飞播造林 164
 飞鏢 587
 非公人士统战 381
 非生物 58
 非税收入 262
 非税收入管理 270
 风俗习惯 658
 封山育林 160
 佛教 655
 酈城大桥 208
 酈县红色政权驻地旧址 644
 酈州博物馆 587 615
 扶贫帮困 431
 扶贫开发 101
 扶贫助学 510
 福利彩票 443
 福利待遇 533
 福严院塔 628
 抚恤遗属补助 533
 腐生菌 73
 妇联活动 498
 妇联机构 497
 妇女参政议政 498
 妇女儿童维权 498
 妇女联合会 497
 妇幼保健 556
 妇幼项目 557
 赋 719
 富城镇 35
 富县档案局 602
 富县地方志编纂委员会办公室 602
 富县高级中学 521
 富县科学技术局 567

富县汽车客运站 209
 富县桥北森林公园 166
 富县人民法院 417
 富县食品药品监督管理局 560
 富县卫生局 560
 富县文物旅游局 615
 富县信用合作社 283
 富县幼儿园 520

Gg

概述 1
 干部管理 365
 干部选拔任用工作 365
 干旱 73
 岗位设置 448
 港台属统战 383
 高鸿 756
 高利军 747
 高炮和防雹网 122
 高文智 749
 高毓海 750
 告诉申诉 423
 革命文物 644
 个体医生管理 563
 根瘤菌 73
 耕作机械 114
 工程管理 151 249
 工程造林 162
 工程招投标 248
 工程质量监督 249
 工会工作 492
 工伤保险 456
 工商行政 319

- 工商联活动 501
 工商联机构 500
 工商税收入 261
 工业概况 177
 工业管理 178
 工业规模 177
 工业普查 314
 工业统计 310
 工资福利 448
 工作机制 169
 工作调研 509
 公安 456
 公房管理 247
 公共交通 236
 公共卫生 559
 公路货运 212
 公路客运 210
 公审公判 419
 公务员管理 446
 公益林划分 173
 公用事业 235
 共青团活动 494
 供电设施 217
 供电设施规划 228
 供电营销 219
 供水工程 146
 供水网络与设施 146
 供销经营 196
 供销体制改革 196
 猴建华 752
 猴竹梅 754
 古诗 705
 古文 687
 古代著述 687
 古建筑 628
 古墓葬 625
 古树纪略 158
 古树名木 157
 古遗址 618
 固定资产投资审计 317
 固定资产投资统计 312
 固话 222
 关爱活动 509
 关心下一代工作委员会 508
 馆藏档案 603
 馆藏文物 636
 馆藏资料 603
 管理机构 88 105 113 124 127
 131 149 169 178 216
 255 268 277 279 319
 325 327 409 435 444
 456 538 560 579 615
 管理体制改革 539
 管理网络 164
 管理形式 179
 管理责任 164
 灌木 66
 光彩事业 501
 光照 56
 广播 600
 广电网络 224 602
 广告管理 324
 规费征稽 215
 规划管理 228
 国道 205
 国道养护 213
 国防动员 429
 国防教育 429

国家单位建设用地 330
 国家税务 274
 国家项目建设用地 330
 国库券 289
 国税稽查 277 279
 国有林定权发证 173
 国有企业 177
 国有资产管理 269
 国债 289
 果实套袋 121
 果树大改形 122
 果树强拉枝 122
 果业管理 124
 果业监测 315
 果园管理 121
 果园巧施肥 122
 果汁酿造 187

Hh

合同管理 323
 河流 59
 恒兴果汁有限公司 187
 侯锐 750
 后备干部培养 365
 互联网 224
 户政管理 458
 环保、防汛设施 234
 环保管理 255
 环城绿化 162
 环割环切 123
 环境保护 250
 环境监测 251
 环境卫生 559

环境治理 254
 环境状况 250
 会员大会 500
 会员活动 507
 会员教育 501
 婚姻登记 443
 婚姻概况 656
 婚姻关系 656
 婚姻家庭 656
 活动教育 523

Jj

机构编制 383
 机构队伍 378 493
 机构改革 385
 机构设施 579
 机构设置 383
 机械变动 84
 机械作业 129
 机要保密 358
 鸡新城疫 111
 基本单位普查 314
 基层法庭 417
 基层涉农站所改革 99
 基层组织 435
 基础设施扶贫 102
 基督教 656
 基金筹集标准 554
 缉毒禁毒 459
 吉珍 757
 吉子现镇 45
 疾病防控 555
 集体林地使用权出让 375

- 集体林权改制 173
集体企业 177
集中育苗 128
给水设施规划 227
计划编制 297
计划管理 305
计划免疫 555
计划用地 330
计划执行 301
计量监督 329
纪检监察 360
技术服务 129
技术培训 503 527
技术推广 503
继续教育培训 529
家禽养殖 108
家庭概况 657
家庭类型 657
家庭联产承包责任制 96
价格管理 325
价格调节 325
驾校 463
嫁接栽培 128
监测认证 325
监察纠风 362
监所管理 461
监所检察 415
检察机关 411
剪纸熏画 597
建置沿革 25
建筑安全监督 249
建筑业 248
健康教育 524
疆域 25
降水 57
交道镇 38
交通管理 462
教师 528
教师待遇 532
教师工资 532
教师管理 529
教师资格认定 530
教学管理 515 516 518
教学设施 534
教学研究 541
教育督导 540
教育费附加 537
教育改革 539
教育改造 461
教育管理 538
教育经费 536
教育局 538
教育设施 533
教育维权 506
秸秆生物反应堆 129
街道绿化 236
节能减排 255
节庆习俗 662
节水灌溉 129
节育服务 86
巾帼建功 499
晋师庙梁隧道 208
经济结构调整 302
经济普查 315
经济审判 420
经济协作 306
经济责任审计 318
经济作物 93

经营网点 194
 精神文明风尚 373
 精神文明建设 372
 竞技体育 609
 敬老供养 442
 旧志整理 606
 救济 436
 救济救助 492
 救灾 436
 就业工作 506
 就业与维权 450
 居民生活 653
 剧目 590
 聚落遗址 618
 捐资助学 496
 决策部署 349
 军民共建 430
 军事机构 425
 军事训练及装备 428
 菌根菌 73

Kk

会计事务管理 272
 开元寺塔 628
 康复工作 505
 抗旱 145
 抗击非典 558
 考古发掘 616
 考核考评 359
 考试招生 540
 科技成果 573
 科技活动 571

科技宣传 503
 科技研究 567
 科协活动 503
 科学技术 567
 科学技术协会 502
 科学配殖 110
 科学素质教育 504
 克山病 556
 课程设置 515 516 517
 课堂教育 522
 课堂艺术教学 523
 课外活动 525
 空气质量检测 253
 孔晓岩 749
 控告申诉民事行政检察 415
 口蹄疫 111
 矿产资源 64
 昆虫 72

Ll

兰宜公路(309国道) 205
 劳动竞赛 493
 劳动保护与监察 450
 劳动工资统计 313
 劳动仲裁 450
 老干部工作 366
 老龄工作 444
 雷小军 747
 离岗退养制度 532
 礼仪习俗 660
 李建军 755
 李万广 756

- 李荫仁 747
李永文 751
李正廷 748
理论宣讲 369
理赔 291 293
莲池酒业 187
联通通信 223
廉政建设 361
良种繁育 94 110
良种推广 95
良种引进 94 110
粮食储备 198
粮食体制改革 197
粮食自给工程 101
粮食作物 91
粮油购销 197
两栖纲 71
烈士褒扬 441
林副业生产 160
林木禁伐禁运 164
林权管理 173
林业区划 172
林政管理 169
林政执法 166
临床用血管理 563
刘玉萍 753
路政管理 215
罗锋 751
洛滨路大桥 208
洛河大桥 208
旅游产品 648
旅游服务 648
旅游开发 647
律师 公证 467
绿化造林 162
绿色长廊工程 163

Mm

- 贸易市场 194
煤炭 64
煤炭经营管理 185
煤炭开发 185
煤炭勘查 183
煤炭生产 183
美术工艺 595
民政 435
民族 654
民办特色学校 536
民办中小学 535
民爆物品管理 459
民兵组织 428
民间传说 591
民间酒坊 187
民间文化 597
民商事审判 421
民营货运企业 210
民营客运企业 210
民营企业 177
民政事务 443
民主监督 482
民族 81
铭 721
摩崖题刻 635
目标责任考核 531
墓茔碑石 634

Nn

南道德乡 49
 能源开发 104
 年鉴编辑 606
 鸟纲 71
 牛武镇 37
 牛羊养殖 107
 农村产业扶贫 102
 农村低保 440
 农村工作 374
 农村供水 146
 农村居民 653
 农村社会养老保险 451
 农村体制改革 96
 农村住户调查 315
 农机服务 115
 农机监理及技术培训 116
 农机推广 115
 农机种类 113
 农机总动力 114
 农家书屋 587
 农民技术培训 527
 农税征管 279
 农田保护 335
 农网改造 219
 农业普查 315
 农业区划 100
 农业税收收入 261
 农业统计 309
 农业综合开发 100

Pp

爬行纲 71
 排水设施规划 228
 排污防治 255
 配方施肥 128
 批发与零售 196
 毗邻林权争议 174
 贫困监测 315
 评选“职工之家” 493
 苹果 93
 苹果产量 119
 苹果储藏 123
 苹果加工 123
 苹果营销 123
 苹果种植 119

Qq

企业登记 322
 企业审计 317
 企业税收收入 262
 企业养老保险 451
 气象 579
 气象服务 581
 气象谚语 58
 气象业务 580
 气温 57
 前志勘误 793
 钳二乡 46
 强降雪 75
 墙体材料 250

抢险救灾 430
 乔木 64
 桥梁隧道 207
 勤工俭学 537
 青兰高速公路 205
 青年文明工程 495
 青少年校外活动中心 587
 曲牌 589
 权力行使 394
 全委会议 474 475 476 477 478
 群众体育 610
 群众团体 489

Rr

燃气供应 236
 燃气设施规划 228
 人才交流 447
 人大常委会 392
 人大常委会工作机构 393
 人大常委会会议 394
 人大主任会议 394
 人犯生活 461
 人犯收押 461
 人口密度 79
 人口普查 314
 人口数量 79
 人力资源与社会保障 444
 人民代表大会 391
 人民防空 430
 人民剧团 586
 人民调解 465
 人民信访 407

人事管理 446
 人事制度 444
 人寿保险 292
 人寿保险公司富县支公司 289
 任东意 755
 任学耀 748
 任用聘用 529

Ss

三北防护林工程 162
 散文 725
 散文诗歌 593
 扫盲 527
 森林保护 164
 森林防火 168
 森林植被 61
 森林资源 155
 沙梁初级中学 521
 沙梁幼儿园 520
 山脉略述 55
 陕西省延安柴松自然保护区 165
 陕西子午岭国家级自然保护区 165
 商标管理 323
 商标广告 323
 商品购销 195
 商业体制改革 193
 少先队工作 496
 设备与技术 552
 设施建设 229 600
 设施设备 168
 社火 587
 社会办学 535

- 社会服务 202
社会福利 442
社会商品零售 195
社会商品零售总额统计 312
社会审计 318
社会宣传 371
社会治安综合治理 380
社区建设 443
社团管理 443
审判机构 417
审判委员会 417
生产管理 127 131
生产习俗 658
生产资金扶持 104
生活水平 654
生活习俗 658
生物质能源林工程 164
生育保险 456
生育管理 87
生猪养殖 107
失业保险 455
师资培训 529
诗词赋曲 730
施政纪要 406
湿地资源 155
石化企业 182
石窟遗址 623
石油 64
石油购销 200
石油勘探 180
石油企业 181
石油生产开发 180
实行民主管理 493
食品卫生 559
食盐专营 198
食用菌 73
市场管理 319
市场销售 124
市容管理 237
市政规划 227
事件报道 783
事业人员管理 446
视察调研 485
收入 653
收养登记 444
手工业 188
书法摄影 594
疏花疏果 121
疏议 700
蔬菜 93
蔬菜产业 125
双学双比 498
双翼大桥 208
双拥共建 441
霜冻 75
水稻 91
水肥管理 121
水行政执法 151
水利工程 140
水面利用 144
水土保持 137
水土流失 137
水污染防治 254
水政管理 149
水质监测 251
水资源管理 150

- 税收管理 276 278
 税收收入 275 278
 税务检察 415
 税制改革 273
 税种税率 274 277 279
 说对考 703
 司法行政 464
 思想道德建设 373
 思想道德教育 509
 思想教育 494
 寺庙遗址 622
 寺仙乡 49
 素质教育 522
 所有制类型 177
 “三个代表”重要思想学习教育 366
 “三讲”教育 365
 “四荒”地使用权出让 374
- Tt**

- 炭疽病 111
 陶艺雕刻 596
 特种设备安全监察 328
 提案工作 484
 提灌工程 142
 体育设施 607
 体育运动委员会 585
 体制改革 178
 天然林保护工程 163
 天然林经营 159
 天然气 64
 天主教 655
 铁路货运 213
 铁路客运 210

- 统战工作 381
 投资管理 101
 投资评估 272
 图书发行 598
 图书馆 587
 土地产权改革 374
 土地登记 336
 土地规划 329
 土地经营权流转 374
 土地调查 336
 土地执法监察 336
 土地资源 61
 土壤改良推广 95
 土壤侵蚀 75
 土壤有机质 60
 推行土地流转机制 98
 推进非公有制经济 502
 退耕还林工程 163
 退耕还林监测 315

Ww

- 王彰影 750
 网吧经营管理 600
 网络建设 460
 网络通信 222
 维护社会稳定 380
 维护职工合法权益 492
 卫生执法 560
 未成年人犯罪审判 419
 位置 25
 文化 82
 文化馆 585
 文化活动 587

- 文化机构与设施 585
 文化市场 598
 文化市场监督管理 599
 文化体育广播电视局 585
 文联活动 507
 文联机构 507
 文明创建 499
 文物保护 617
 文物管理 615
 文物利用 617
 文物普查 615
 文献辑录 777
 文学艺术活动 507
 文学艺术交流 507
 文学艺术联合会 507
 文艺创作 508 591
 文艺晚会 591
 文艺演出 524 590
 无公害果园 123
 无线寻呼 222
 武装警察 428
 舞狮 588
 物价执法 326
 物业管理 248
 物资购销 201
 物资经营 201
 物资企业 201
- Xx**
- 行使监督权 395
 行使决定权 394
 行使任免权 396
 行政管理 335
- 行政机构 169
 行政区划 26
 行政审判 422
 行政事业审计 316
 西包公路(210国道) 205
 西延铁路 207
 希望工程 496
 戏曲 589
 戏曲创作 589
 戏曲演出 590
 夏志华 754
 险种 290 292
 县城 228
 县人民武装部 425
 县人民医院 549
 县人民政府 399
 县乡道路 205
 县志编纂 606
 县中医医院 549
 现代作品 721
 乡村绿化 162
 乡镇财政管理 273
 乡镇规划 227
 乡镇汽车客运站 209
 乡镇人民武装部 426
 乡镇卫生院 551
 乡镇政府 402
 香紫 93
 项目开发 100
 项目引进 306
 消费 653
 消防管理 464
 消费者权益保护 324
 销售服务 129

- 小城镇建设 238
小康村建设 376
小康通 222
小灵通 222
小麦 91
小学教育 515
校舍建设 533
谢双营 753
新华书店 587
新技术推广 125
新技术应用 129
新课程培训 529
新农村建设 377
信贷 286
信访机构 407
信访接待 407
信息工作 358
刑事审判 418
刑事侦查 461
性别 80
姓氏 81
修造加工 187
序 687
畜禽产品 108
畜禽繁育 110
畜禽养殖 107
畜禽疫病 111
蓄水工程 143
宣传工作 368
宣传利用 368
选民参选 389
选区划分 389
学历培训 529
学前教育 515
学生资助 544
学术交流 504 605
学习实践科学发展观 366
学校体育 608
学杂费 537
学制 515 516 517
- Yy**
- 崖居遗址 621
烟草 93
烟草产业 130
烟草专卖 199
烟花专营 200
烟叶采收 132
烟叶分级 133
烟叶烘烤 132
烟叶收购 133
烟叶销售 134
延安老窖酒业 187
延长土地承包制 97
严打斗争 418
谚语 683
秧歌 587
秧歌调演 590
羊痘 111
羊泉初级中学 521
羊泉镇 44
杨明升 751
养殖草料 108
养殖结构 107
药品分类管理 562

- 药品质量规范认证 562
- 药政管理 562
- 野生草本植物 70
- 野生动物保护 166
- 业务机构 170
- 业务培训 551
- 伊斯兰教 655
- 医疗保险 452
- 医疗队伍 551
- 医疗机构设施 549
- 医疗技术 553
- 医疗器械管理 562
- 医疗设备 552
- 医疗事故鉴定 563
- 医疗体制改革 561
- 医院管理 562
- 医政管理 562
- 移动电话 222
- 移动通信 223
- 移民搬迁 241
- 义务兵征集 426
- 义务植树 162
- 艺术创作 594
- 艺术教育 523
- 疫病防控 111
- 疫情监测 111
- 引灌工程 140
- 引进树木 69
- 引进推广 573 575 577
- 引种育苗 131
- 楹联 741
- 应急管理 409
- 用地调控 330
- 优待 441
- 优抚安置 440
- 优生优育 85
- 邮路 221
- 邮政业务 221
- 油料 93
- 有害生物防治 167
- 娱乐场所管理 600
- 榆林桥战役旧址 644
- 玉米 91
- 预备役部队 427
- 预备役登记 427
- 预防职务犯罪 416
- 孕产妇保健 556
- 运输企业 209
- 运政管理 215

Zz

- 灾害预防 123
- 栽培技术推广 95
- 噪声监测 253
- 宅基地 331
- 张村驿初级中学 521
- 张村驿镇 39
- 张家湾镇 42
- 张录平 757
- 招商引资 306
- 照八寺隧道 208
- 侦查公诉监督 414
- 镇村建设 238
- 整理开发 333
- 政策落实 367

- 政策研究 354
政法工作 378
政府采购管理 271
政府工作机构 401
政府综合事务 407
政区分布 82
政务会议 403
政协常务委员会 472 473 474
政协地方组织 471
政协委员构成 471
政治待遇 367
支教助学 544
支援经济建设 431
执法检查 256
直罗宽坪毛泽东旧居 644
直罗烈士陵园 645
直罗镇 41
直罗镇战役遗址 644
职称评定 448
职称评聘 530
职工代表大会 492
职工技能培训 527
职业 82
职业教育 526
职业学校 526
植保植检 96
植树造林 161
植物 58
质量技术监督 327
治安管理 457
中草药 70
中共富县委员会 339
中共中宜县委苏维埃政府旧址 644
中国工商银行富县支行 282
中国建设银行富县支行 282
中国农业银行富县支行 282
中国人民银行富县支行 281
中国邮政储蓄银行富县支行 283
中小学布局调整 539
中学教育 517
中长期计划执行 301
种苗培育 161
种植茬口 128
种植密度 120
种植品种 127
种子管理 94
种子经营 94
重点建设项目 308
重点教育活动 365
猪瘟 111
竹马 588
主题教育 522
主席会议 480 481
主裁品种 119
助残解困 506
住房改革与建设 242
住宿餐饮 202
著作节选 721
专项斗争 418
专项活动 486
专项投资 536
专项治理 457
专项资金审计 318
专业技术人员管理 447
专业教育 526
专业志编纂 606

专营专卖 198

传记 693

资料编研 605

资料征编 486

资源调查 156

自乐班 598

自然变动 83

自然环境 53

自然旅游资源 646

宗教 655

宗教管理 357

宗教界统战 382

综合平衡统计 313

综合治理 137

总工会 491

组织工作 363

组织机构 344 363 392

组织机构代码管理 328

组织建设 364 491

编后记

2006年富县第二轮修志工作正式启动，县委办、县政府办先后制定《富县地方志工作规划纲要（2003—2010）》《第二轮〈富县志〉（1990—2010）编纂工作实施方案》，对《富县志（1990—2010）》的编纂工作进行安排部署，县政府主管领导与各承编单位签订目标责任书。截至2019年11月，完成26编120万字终审稿报省志办终审审验。本志编纂工作从准备到付梓大致经历了四个阶段：

（一）拟定篇目阶段 《富县志（1990—2010）》篇目是在博采众家志书的基础上形成意见征询稿，在实际编写过程中多次修改而成的。

1. 本着“继承、创新、发展”的原则，此次修志仍采用章节体，以保持连续性。但有一些地方做了调整归并，力求篇目设置合乎科学分类和社会分工实际，做到门类齐全，设置合理，归属得当，层次分明，排列有序。

2. 按照先自然然后经济再上层建筑又人文意识要求，对编目顺序进行重新排列。农业中将“烟果菜”“林业”“水利”专列一编，以体现产业发展特色，文化中将“文化旅游”专列一编，增设“艺文”编，以凸显深厚文化底蕴。突出地方特色，更好地宣传富县，提高富县的知名度，服务当前的经济建设。

3. 入志人物坚持“生不立传”的原则，根据“入志人物的突出事迹，以事系人人志，拓宽人物记述，增加人物含量”的精神，人物编分为传记、简介、表录。

（二）搜集资料、组织分纂阶段 2006年3月30日，全县地方志工作会议召开，会上印发了《〈富县志〉（1990—2010）任务分解方案》，调整了县地方志编纂委员会组成人员。4月27日至28日，举办了全县123个承编单位近140余名编纂人员参加的“第二轮《富县志》编纂业务培训班”。聘请市、县方志专家就如何开展第二轮修志编纂工作进行了全面讲授和辅导。截至当年末，全县22个牵头承编单位组建编纂班子24个，确定编纂人员60多人；各编组织业务培训20场次，细化篇目24编。县方志办工作人员分片包干，不定期深入牵头承编单位指导资料搜集与编写工作，向第一手资料要质量。截至2009年年末，各牵头承编单位整理资料长编300余万字。

县方志办牵头承编的《人物编》资料征集工作。2011年县委办、县政府办下发了《关于报送〈富县志·人物编〉资料的通知》，深入乡镇（社区）通过张贴通知、发布电视网络公告、发送手机短信等途径，加大征集的广度和深度。落实专人按照入志条件和范围，严格审核登记拟入志人物资料，共征集到拟入志人物资料1195人次。

2012年11月至12月，县方志办人员组成检查组，通过听取汇报、查看资料、召开座谈会等形式，对各牵头承编单位所负责的分篇编纂工作进行检查。已完成分篇初稿并召开意见征询会的7编，完成部分内容编纂的9编，正在编纂的5编。截至2013年完成

分编17个,占总任务的71%。同时,指导乡镇开展概况、大事记、人物以及相关重要图、照片等资料搜集整理编写工作。要求完成编纂任务的牵头承编单位,按照《〈富县志〉(1990—2010)分编编纂与报送要求》适时召开分编征询意见会、评审会,广泛征求各方意见,悉心补充遗漏内容,认真纠正存在的问题,切实提高分编总纂稿质量。

(三)总纂及初审阶段 2015年县编委会组织编纂班子将报送来的分编初稿进行总纂,截至2016年年底完成18编110余万字总纂初稿。2017年3月初,外聘专家与志办工作人员组成评审班子对二轮志书初稿进行评审,从篇目设置、章节内容、数据资料、记述体例等方面逐项核查品评。同时,认真编排彩色图文资料,争取文稿与图片同步进行。6月完成县级初审。结合初审修改意见,再次调整篇目、补充相关内容、核查数据事实,历时三个月修改完善,9月报市志办复审。针对编章增设、修订过程中出现的问题,我们及时征求省、市志办意见建议,对所提意见分类梳理、有目的地采纳,确保篇目设置合理,归属得当。

(四)送审、校验阶段 2017年11月,延安市地方志办公室在富县富瑞大酒店主持召开《富县志(1990—2010)》复审会议。会议提出意见、建议100余条。根据复审意见,县志办多次组织编辑研究讨论、归纳整理,重点讨论修订篇目,将原18编专业志调整为24编。并聘请总纂开展有针对性的消化吸收,经过一年时间修改完善,形成120万字的终审稿,于2018年12月上报市志办审查。2019年1月上报省志办进行终审。

2019年5月28—29日,陕西省地方志办公室在富县会议中心主持召开《富县志(1990—2010)》终审会议。会议决定《富县志(1990—2010)》通过终审,并提出进一步的完善修改意见。县方志办根据终审意见,逐编讨论拟订终审稿修改方案,报经省志办审定后开始修改。截至12月底完成26编120万字终审稿,报送省志办进行出版前查验。

2020年2月,针对省方志办审验意见,再次结合县情,重新审视志稿存在的问题,本着对富县历史负责、对富县人民负责的态度,在充分尊重权威、充分尊重事实、充分尊重规则的前提下,从篇目设置、名称定位、资料归类、规范记述诸方面进行全面梳理,反复调整、审订、校核志稿内容,尽心尽力,践行担当,以期信史,不留遗憾。

回顾几年来的工作,我们深切体会到:

各级领导重视与支持是做好修志工作的保证。第二轮修志工作启动以来,我们得到省市地方志领导的大力支持和具体指导。县政府将修志工作列入目标管理,拨付修志经费,充实工作力量,并数次主持召开编委会议,解决具体困难,为修志工作提供良好条件,营造浓厚氛围。各乡镇、各单位采取有效举措,为修志工作顺利开展提供保障。

高素质的修志队伍是推进修志工作的关键。在各级领导的重视和指导下,全体修志人员发扬求真务实、一丝不苟的敬业精神;勇于创新、开拓进取的拼搏精神;克服困难、不辞辛苦的奋斗精神;团结一心、相互协作的团队精神;丹心修志、不计报酬的奉献精神,以高度的责任感和使命感如期完成编纂任务。

督查落实是完成修志工作的有效举措。资料征集贯穿修志工作始终,除了方志部门采取划片包干、上门督导、清单催办、跟踪督办、一把手面谈等方法,县委、县政府两

办督查室不定期督查通报，有效保障资料征集工作的顺利开展。

《富县志（1990—2010）》是集体智慧的结晶。没有领导的支持、专家的指导、同志们的合作，我们不可能完成此重任。在续志即将付梓出版之时，千言万语汇聚成一句话，感谢为编纂续志付出劳动的各级领导、专家、学者、各界人士及全体修志人员，历史会记住你们，人民会记住你们！

由于我们水平有限，《富县志（1990—2010）》中定然存在这样、那样的不足和问题，恳请同行和读者给予教正。

富县地方志编纂委员会

2020年4月16日