

陝

西

年

鑑

一九八九



陝西陝西  
年鑑

年	陝
鑒	西

1989

陝西年鑑

1989

陝西人民出版社

## 《陕西年鉴》编辑委员会

- 主任委员 张 斌  
副主任委员 夏 宇 李志汉 赵炳章 张正路  
陈继英  
顾 问 陈元方 孙克华 丛一平 郭 琦  
杜鲁公  
委 员 (以姓氏笔划为序)  
王汉智 王泽英 司 南 朱宗柱  
何其昌 邢景文 邱国虎 陈再生  
陈双全 张中鼎 张尚诚 张肇敏  
周明宪 秦瑞云 强文祥 曾星伍  
赵兴国 慕锡明 霍绍业

## 《陕西年鉴》编辑部

- 主 编 夏 宇 张正路  
副 主 编 李宝三 杨勇先 詹云乔 尹 伊  
编 辑 (以章节为序)  
李德兴 刘生友 田遇春 张学敏  
赵敬民 杨永善 王增浦 高彦平  
刘振兴 王 东 杜成仕

陕西人民出版社

责任编辑 秦 任

## 编辑说明

一、《陕西年鉴（1989）》与读者见面了。这本年鉴主要反映了1988年陕西社会主义建设和整治经济、深化改革等方面所取得的新成就、新进展，同时也反映了这一年全省在经济、思想文化、社会治安等方面所出现的一些新情况、新问题。与前两本年鉴相比较，这本年鉴对陕西教育科技、旅游等优势行业反映比较充分。另外，对前两本年鉴中未得到反映的一些工作，如海关工作、进出境动植物检疫工作等，都作了补漏。

二、这本年鉴所反映的有关深化改革方面的内容，是对1988年陕西改革情况的如实记录。其中有些做法，与中共十三届四中全会以后所实行的方针、政策不一定完全符合。在有的条目中保留这方面内容，是为了反映当年改革的真实面貌，并不是作者或编者赞同这些做法。

三、这本年鉴在编纂体例上的改进，主要是把经济部分由原来的1个部类分成了8个部分，以使全书各个部类的篇幅比较匀称。另外，在表述形式上，对各地、市发展概况的介绍，改用“专文”形式。

四、这本年鉴的统计数字中，由省统计局提供的《国民经济统计资料》，是完全按国家规定的统一口径计算的；属于地区、部门的统计数字，由于统计口径不同等原因，有的可能与统计部门所公布的数字不完全一致，望读者在查阅和引用时注意。

《陕西年鉴》编辑部

1989年10月

# 陕 西 年 鉴

1989

《陕西年鉴》编辑部编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

骊声电脑排版服务部排版 西安市第二印刷厂印刷

787×1092毫米 1/16开本 28.7印张 15插页 1060千字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数：1-5000

ISBN7-224-01217-3/Z·103

定价：(精)国内 ¥30元  
国外发行 24美元

# 目 录

## 特 载

- 进一步解放思想, 大胆改革开放,  
努力加快我省社会主义现代化  
建设的步伐** ..... 张勃兴 (1)
- 为贯彻落实治理整顿和深化改  
革的方针而奋斗** ..... 侯宗宾 (14)
- 陕西省经济和社会发展战略纲要** ..... (24)

## 大 事 记

- 陕西省 1988 年十件大事 ..... (29)
- 1988 年陕西大事记 ..... (32)

## 政 治

- 中国共产党陕西省委员会** ..... (38)
- 中国共产党陕西省第七次代表大会·省委  
工作部门及其领导成员·重要会议·重要  
决定·政治体制改革·发展新党员工作·  
知识分子工作·老干部工作·统战工作·  
党员教育工作·干部教育工作·党史资料  
征集工作·保密工作·下乡蹲点工作·党  
校工作·宣传工作
- 中国共产党陕西省顾问委员会** ..... (45)
- 重要会议·1988 年的主要工作
- 中国共产党陕西省纪律检查委员会** ..... (46)
- 重要会议·中共陕西省纪委常委清正廉洁  
的决定·1988 年的工作
- 陕西省人民代表大会常务委员会** ..... (47)
- 陕西省第六届人民代表大会第六次会议·  
陕西省第六届人大常委会会议·陕西省第  
七届人民代表大会第一次会议·陕西省第  
七届人大常委会会议·制定地方性法规·  
全省执法检查工作·组织省人民代表视  
察·办理代表建议、批评和意见·陕西省  
出席第七届全国人民代表大会代表
- 陕西省人民政府** ..... (51)
- 省政府所属工作部门及领导成员·省政府  
直属行政机构及领导成员·省政府直属事

- 业机构及其领导成员·省委省政府共同领  
导单位及领导成员·国务院各部委驻陕机  
构·陕西省人民政府驻外地机构·重要会  
议·重要决定·颁发的表彰与奖励·劳动  
制度改革·工资制度改革·劳动争议仲裁  
工作·劳动人事信访工作·人事制度改  
革·机关目标管理责任制和干部奖惩、任  
免·军队转业干部安置工作·监察工作概  
况·清查涉外经济合同·查处违法违纪案  
件·廉政建设·信访举报工作·建设用地  
指标计划管理·土地管理体制改单·城镇  
国有土地使用权申报·土地开发整治·强  
化土地监察工作·陕北老区建设工作·人  
民来信来访工作·侨务工作·民族事务工  
作·宗教工作·参事室工作
- 中国人民政治协商会议陕西省委员会** ..... (65)
- 省政协五届 24 次常委会议·省政协五届  
委员会工作总结·省政协六届一次会议·  
省政协六届常委会议·调查研究、开展协  
商·省政协联谊会成立
- 中国国民党革命委员会陕西省委员会** ..... (67)
- 提高参政议政能力·为发展社会生产力和  
两个文明建设服务·开展海外联谊工作·  
组织建设
- 中国民主同盟陕西省委员会** ..... (68)
- 1988 年的主要工作·筹备和召开第六次  
代表大会
- 中国民主建国会陕西省委员会** ..... (68)
- 1988 年的主要工作
- 中国民主促进会陕西省委员会** ..... (69)
- 1988 年的主要活动
- 中国农工民主党陕西省委员会** ..... (70)
- 1988 年主要工作·中国农工民主党陕西  
省第一次代表大会
- 九三学社陕西省委员会** ..... (70)
- 1988 年主要工作
- 陕西省总工会** ..... (71)
- 发动职工投身改革, 促进陕西经济建设·  
开展党的基本路线教育和形势教育·维护

职工的合法权益·参与民主管理和社会监督·陕西省工会第八次代表大会	
<b>中国共产主义青年团陕西省委员会</b> .....	(73)
省委批转《关于贯彻共青团十二大精神的报告》·提高责任意识,积极参政议政·陕西省见义勇为十勇士评选表彰活动·陕西省第二届百万青工技术比武活动·优秀青年企业家——夏勤生	
<b>陕西省妇女联合会</b> .....	(74)
维护妇女的合法权益·学技术、创新业竞赛活动·陕甘宁边区妇联成立五十周年纪念会·家庭教育工作·《女友》杂志创刊·妇女工作领域逐步拓宽·省劳模、先进集体、“三八”红旗手·国际妇女友好往来	
<b>陕西省工商业联合会</b> .....	(75)
1988年主要工作	
<b>陕西省科学技术协会</b> .....	(76)
概况·省科协三届二次会议·陕西古代科技展览在比利时展出	
<b>陕西省文学艺术界联合会</b> .....	(77)
1988年的主要工作	
<b>陕西省个体劳动者协会</b> .....	(77)
1988年的主要工作	
<b>法    制</b>	
<b>司法行政工作</b> .....	(79)
劳改劳教工作·普及法律常识·律师工作·公证工作·人民调解和基层法律服务工作·法学教育和干部培训·法学理论研究和司法外事	
<b>国家安全与公安工作</b> .....	(81)
严厉打击刑事犯罪活动·专项斗争和专项治理·治安管理工作·安全保卫工作·公安体制和公安工作改革·出入境管理和边防管理·公安法制工作·公安队伍建设	
<b>审判工作</b> .....	(83)
陕西省第十四次法院工作会议·刑事审判·民事审判·经济审判·行政审判·处理告诉申诉·执法检查·外事接待·廉政建设	
<b>检察工作</b> .....	(84)
经济检察·刑事检察·法纪检察·监所检察·控告申诉·检察队伍建设	
<b>重要法规</b> .....	(86)
陕西省文物保护管理条例	
陕西省农作物种子管理条例	

陕西省集体矿山企业和个体采矿管理条例	
陕西省保护老年人合法权益的规定	
陕西省报、刊、图书市场管理暂行规定	
陕西省出版物印刷管理暂行办法	
陕西省民办科技机构管理暂行规定	
陕西省无线电管理规定	
陕西省无线电资源利用收费和违章罚款管理办法	
陕西省行政事业性收费管理暂行办法	
陕西省农村义务兵家属优待办法	
陕西省涉外税收征收管理暂行办法	

## 军    事

<b>中国人民解放军陕西省军区</b> .....	(109)
民兵工作·部队正规化建设·外事工作·部队生产经营·抢险救灾·扶贫济困·授予张志明荣誉称号	
<b>中国人民武装警察部队陕西省总队</b> .....	(112)
政治思想工作·执勤、训练工作·部队正规化建设·党的建设和干部队伍建设	

## 外    事

<b>外事工作</b> .....	(115)
1988年的外事工作·侯宗宾省长访问意大利和圣马利诺共和国·孙达人副省长访问比利时·日本国内阁总理大臣竹下登和夫人访问陕西·印度总理拉吉夫·甘地访问陕西·其他外国领导人访问陕西·对外科技交流·主要国际会议	
附表: 1.1988年来陕访问的外国政府、议会代表团	
2.1988年来陕访问的外国政党代表团	

## 经    济    综    述

<b>国民经济发展概况</b> .....	(121)
经济发展形势有喜有忧·农村经济持续发展·工业生产继续以较高速度增长·运输邮电业进一步发展·固定资产投资规模得到控制,投资结构进一步调整·社会商品零售额全面增长·对外经济贸易和旅游业继续发展·科技、教育、文化等社会事业取得新的成绩·城乡居民货币收入继续增加,但部分城市人民生活水平有所下降·经济发展中的突出问题	
<b>经济体制改革简况</b> .....	(124)

概述·企业机制改革·流通领域改革·宏观配套改革·全省中期改革规划的研订  
**整顿治理工作情况** ..... (126)  
 压缩固定资产投资规模,全面清理在建项目·开展税收、财务、物价大检查·清理整顿公司·稳定金融,控制信贷·稳定物价,稳定市场·严格控制社会集团购买力  
**国民经济统计资料** ..... (128)

## 农 业

**综述** ..... (145)  
 农村经济发展概述·农村改革形势  
**农业** ..... (147)  
 农业生产情况:粮食持平、棉花减产、油料滑坡·麻糖烟果茶蚕瓜菜全面发展·农业内部结构进一步变化  
 增产技术与措施:农业科技的应用和推广·技术承包在面上铺开·增产菌推广取得重大经济效益·物质投入增加,生产条件改善·关中立体农业发展快  
 农业生产基地:粮食基地建设·渭北苹果基地建设取得显著成效·10个农业多种经营商品基地建设工程上马  
 农垦:工农业生产持续增长·农牧业在调整中稳定发展  
 附:陕西省1988年人均农业总产值、粮食、油料前10名的县

**林业** ..... (151)  
 林业生产·林业基本建设·贯彻《森林法》制止乱砍滥伐·森林资源保护·森林病虫害防治·野生珍稀动物保护管理·药材生产及科研  
**畜牧业** ..... (154)  
 畜牧业经济全面增长·养鸡业迅速发展·大家畜保持良好增长势头·羊只存栏继续大幅度回升·生猪存栏转降为升·蜂兔减产·畜群(种)结构得到改善·畜牧业生产水平提高·畜牧业生产的物质技术投入增加·商品猪基地建设成效显著·奶山羊工业性试验项目效果好·人工育黄取得显著经济效益·蒲城县秦川牛发展快  
 附:陕西省1988年人均肉蛋奶前10名的县

**渔业** ..... (156)  
 渔业基本情况·渔业科研和技术推广·鱼苗鱼种生产·渔业协会和渔政管理

**水利业** ..... (157)  
 5年水利建设责任目标任务首战告捷·农田水利建设坚持在巩固中求发展·一批水利工程竣工,增强了农业后劲·水土保持工作在实践中探索出新路子·防汛工作在迎战洪峰和频繁暴雨中取得胜利·抗旱灌溉为农业增产作出了贡献·小水电进一步发展,农村饮改水和移民安置工作取得新成绩·水利工作的主要特点

**气象业** ..... (159)  
 气候评价·气象业务与现代化建设·气象服务·气象业务体制改革·气象科研与精神文明建设

**乡镇企业** ..... (161)  
 发展概况·深化内部改革,努力发展横向联合·推进技术进步,积极开发新产品·陕西省农民企业家协会成立  
 附录:1·陕西省农民企业家名单(100名)  
 2·陕西省乡镇企业优秀局长名单(20名)  
 附表:1、陕西省乡镇企业发展基本情况  
 2、陕西省乡镇企业主要产品完成情况

## 工 业

**煤炭采选业** ..... (165)  
 概述·机构及管理体制改革·主要经济技术指标完成情况·安全生产·多种经营  
**石油和天然气开采业** ..... (166)  
 石油和天然气开采·原油加工·油田改革  
**黑色金属矿采选业** ..... (167)  
 概述·扶持小矿山和群众采矿  
**有色金属矿采选业** ..... (167)  
 概述·中国铝业基地  
**金矿采选业** ..... (168)  
 引入竞争机制·转变工作重点·矿区生产秩序整顿  
**化学矿采选业** ..... (169)  
 概述·硫铁矿采选·磷矿采选·矿山建设  
**采盐业** ..... (169)  
 简况  
**木材采运业** ..... (169)  
 产量下降·深化改革,“六包”任务完成较好  
**粮油加工业** ..... (170)

#### 4 目录

概述·克服重重困难,完成了各项生产任务·深化企业改革,积极推行承包经营·发展外向型经济,搞活生产经营·强化全面质量管理,争创优质产品·开展企业升级,全面提高企业素质	
<b>糖果、糕点、罐头食品、调味品制造业</b> … (171)	
糖果、糕点制造业概况·罐头食品制造业概况·调味品制造业简况·制糖业简况	
<b>屠宰及肉类、乳品加工业</b> …… (172)	
屠宰及肉类加工业概况·屠宰及肉类加工业的管理体制改革·乳品加工业发展概况	
<b>饮料酒制造业</b> …… (173)	
生产和改革概况·主要酒厂生产简况·主要产品获奖情况·啤酒工业出现盲目发展状况	
<b>烟草加工业</b> …… (174)	
产值、产量、效益均创历史最高水平·单箱消耗降低·开发研制新品种·新增主要生产能力和	
附录1、陕西省烟草工业企业1988年产值、产量结构情况	
2、陕西省烟草工业企业1988年主要经济技术指标	
<b>饲料工业</b> …… (175)	
概况·品种增加,质量改善,数量增长·行业管理和质量管理机构加强	
<b>纺织业</b> …… (176)	
概况·承包与改革·技术改造与产品开发·生产质量与生产水平·有效供给与出口创汇·横向经济联合·缝纫业在激烈竞争中得到新发展	
<b>制革及皮革制品制造业</b> …… (180)	
生产向前发展·以质量求生存	
<b>木材加工、家具制造业</b> …… (180)	
木材加工业新发展·家具制造业概况·西北轻工经济技术开发总公司成立	
<b>造纸、印刷、制笔业</b> …… (181)	
造纸生产简况·印刷业生产简况、印刷业骨干企业的发展·制笔业简况	
<b>工艺美术品制造业</b> …… (182)	
生产大幅度增长·调整产品结构,促新产品开发·抓全面质量管理,促名优产品发展·发展外向型经济·主要出口产品及其生产厂家	
<b>电力生产和供应业</b> …… (183)	
严重缺电·电力生产·电力供应·农村用	
电·节约用电·深化改革·电力建设前期工作·电力建设	
<b>炼焦业</b> …… (185)	
生产简况	
<b>化学工业</b> …… (185)	
概述·基本化学原料制造业·化学肥料制造业·化学农药制造业·有机化学产品制造业·合成材料制造业·日用化学产品制造业	
<b>医药工业</b> …… (189)	
生产概述·产品质量·科研新成果·技术引进·外事往来	
<b>化学纤维工业</b> …… (190)	
生产规模·新的成就·新产品开发	
<b>橡胶制品业</b> …… (191)	
简况	
<b>塑料制品业</b> …… (192)	
概述·优质产品·农用薄膜生产·产品结构得到调整	
<b>建筑材料及其他非金属矿物制品业</b> …… (193)	
建材业历史的新考证·生产概况·产品质量·新工艺、新技术、新产品·基本建设与技术改造·技术引进和出口贸易·企业管理·行业管理·改革简况	
<b>日用硅酸盐工业</b> …… (195)	
日用玻璃制造业·玻璃保温容器制造业·灯泡制造业·日用陶瓷制造业·“华隆搪瓷集团公司”成立	
<b>黑色金属冶炼及压延加工业</b> …… (196)	
产值产量利税继续增长·质量改善,消耗降低·基本建设和技术改造项目进展可喜·原材料、燃料涨价,供电、运输紧张,资金短缺·深化改革,实行承包制·西北五省区冶金工业开发联合会成立·《陕西冶金报》试刊	
<b>有色金属冶炼及压延加工业</b> …… (197)	
概述·中国最大的稀有金属材料加工生产和科研基地	
<b>金属制品业</b> …… (197)	
金属丝绳生产简况·五金制品生产增长,质量提高,成本降低	
<b>机械工业</b> …… (198)	
概述·深化改革·调整结构取得新成效·骨干企业科技、教育工作有新发展·增收节支取得明显成果	
<b>锅炉及原动机制造业</b> …… (200)	

- 简况
- 金属加工机械制造业** ..... (200)
- 概述·在中国机床博览会上获奖产品·大众数控集团公司成立·出口钻头生产线建成·数控精密端面外圆磨床研制成功·首家大型机械企业招标选聘经营者·“关工牌”机用丝锥荣获国家银质奖·机床工具出口创汇大幅度增长·铸锻毛坯制造业
- 通用设备制造业** ..... (202)
- 概述·组建西安重型机器厂·宝鸡 TCM 叉车通过中日双方验收·世界首台自由锻电液锤在陕西问世·思想政治工作优秀企业
- 通用零部件制造业** ..... (203)
- 概述·海红轴承厂 25 种新产品通过省级技术鉴定·第五砂轮厂晋升国家二级企业·西安标准件五厂首家在股份制基础上实行全员风险承包·宝鸡标准件弹簧厂被兼并·张思颖被编入全国工人大词典
- 工业专用设备制造业** ..... (204)
- 纺织工业专用设备制造: 概述·技术改造与产品开发
- 石油工业专用设备制造: 概述·主要石油设备生产企业
- 化工专用设备制造: 概述
- 冶金工业专用设备制造: 主要经济指标比上年增长·新产品开发和科技应用取得了新的进展
- 农、林、牧、渔业机械制造业** ..... (205)
- 生产简况·产品创优和新产品开发取得新成绩·陕西拖拉机工业联营公司(企业集团)成立·马宏业总结“责任价格控制法”·陕西省柴油机厂深化改革,由亏转盈·汉江油泵厂的单缸泵和喷油器双获“金龙奖”·黄陵县农机局推广农机具租赁业务效果好
- 医疗器械制造业** ..... (207)
- 主要经济指示比上年增长·西北医疗设备厂西安分厂技改项目顺利开工·西北医疗器械一厂引进鸭科手机技术项目·西省医疗仪器厂体温计创汇居全国首位
- 日用机械制造业** ..... (207)
- 概述·自行车制造业·钟表制造业·缝纫机制造业
- 公路、内河运输设备制造业** ..... (208)
- 生产增长,质量提高·主要骨干企业
- 汽车制造业** ..... (209)
- 概述·省政府确定陕西汽车工业的发展方针·省机械厅、陕西航空工业局联合发展汽车生产·汉江微型汽车企业集团成立·超微型客车投入批量生产·陕西汽车产品进入国际市场
- 飞机制造业** ..... (210)
- 主要经济指标创历史最好水平·军品科研、试制取得重大成果·民品开发开始显示出“高起点、高质量、大批量”的实力·企业改革深化,活力明显增强·加强基础设施建设,企业管理又上新水平
- 航天机械制造业** ..... (212)
- 概述·开发技术新项目,提高了经济效益·国产设备替代进口
- 兵器制造业** ..... (213)
- 概述·摩托车、照相机的生产·重型瓦楞纸、超微型汽车的开发
- 电气机械及器材制造业** ..... (214)
- 产值、利税比上年增长·开发高技术新产品 121 种·9 个企业被评为省级以上先进单位·12 个企业的 15 种产品荣获优质产品称号·西安电力机械制造公司年创汇超千万美元·50 千伏 SF6 断路器通过国家级技术鉴定·高压断路器荣获国家奖·西安微电机研究所四年取得 91 项科研成果
- 日用电器制造业** ..... (215)
- 生产成倍增长·12 种日用电器产品获省以上优质产品称号
- 电子及通信设备制造业** ..... (215)
- 全面完成各项经济指标,生产持续增长·经济效益、出口创汇均有提高·积极开发新品种,科技进步显著·电子产品质量稳定提高,受到政府嘉奖·企业内部改革继续深化·提高管理水平和职工素质·在治理整顿中求发展
- 仪器仪表及其他计量器具制造业** ..... (217)
- 生产大幅度增长·中国西联自动化仪表集团公司成立·西安仪表厂与日本签订合作生产新型仪表控制系统协议·西安仪表厂提前 12 年实现工业总产值翻两番·7 种仪器仪表产品获部、省优质产品称号·石仪总厂 4 项产品通过验收
- 地质普查和勘探业**
- 地质普查和勘探** ..... (219)

概述·石油地质普查和勘探·煤田地质普查和勘探·金矿普查和勘探·金属非金属矿产普查和勘探·水文地质·环境地质·地质科研工作·矿产资源管理

## 测绘 ..... (221)

重点测绘项目取得新成就·治量和整顿测绘市场·测绘科研成果·地质矿产测绘工作·西安地图出版社

## 固定资产投资和建筑业

### 固定资产投资 ..... (223)

固定资产投资规模基本得到控制·固定资产投资结构有所调整·重点建设工程得到优先保证·深化投资体制改革·严格控制新开工项目·全面清理在建项目·存在的主要问题

### 部分重点建设项目简介 ..... (225)

概述·古都文化艺术大厦·陕棉十厂涤纶长丝工程·宝鸡啤酒厂扩建工程·陕西复合肥厂·西凤酒厂扩建工程·坝桥热电厂西线供热工程·陇海线郑州至宝鸡段复线铁路电气化工程·西安杨森制药有限公司·陕西彩色显象管厂二期扩建工程·安康水电站·咸阳偏转线圈厂·渭河电厂二期扩建工程·陕西省第九棉纺织厂帘子布工程·汉江钢铁厂炼铁分厂工程

### 建筑业 ..... (227)

概述

铁路建筑: 西延铁路秦道段·秦七铁路专用线

公路建筑: 全省公路概况·公路的建设和改造·继续开展“好路杯”和“工程优质杯”竞赛活动

堤坝建筑: 堤防建筑·坝工建筑

电站建筑: 坝桥热电厂四期扩建工程

工业厂房建筑: 陕棉十二厂织布车间·西北国棉七厂纯棉粗厚织物生产线·西安日化公司肥皂粉生产线·天津阿格罗饲料有限公司

宾馆商店建设: 神州宾馆·西京饭店·陕西省纺织大厦·西安市二轻局展销楼

游乐场所建筑: 法门寺的修复·秦俑3号坑·唐乐官

住宅建筑: 简况

电力通讯设备安装: 西安—龙羊峡脉码调制480路微波通讯电路

邮电通讯线路、设备安装: 简况

建筑业勘察设计: 概述·提供了一批水平较高的设计·涌现出一批优秀的勘察设计项目

建筑业体制改革: 进行企业的核查定级工作·加强工程质量的监督·深化企业的改革  
建筑部门的劳务出口: 华秦国际经济合作公司的劳务出口·陕西省建筑工程总公司的劳务出口·西安市建筑工程总公司的劳务出口

## 交通运输、邮电通讯业

### 铁路运输业 ..... (233)

货物运输·旅客运输·安全运输·重点工程·科学技术研究

附表: 西安、安康两铁路分局1988年主要运输·经济指标完成情况

### 公路运输业 ..... (235)

加快农村公路运输建设·公路客运增长, 货运减少·全面推行和完善企业承包经营责任制·目标责任管理初见成效·交通运输信息服务业兴起·加强运输市场管理·汽车维修行业整顿工作深入开展·交通职工队伍建设

附表: 1、1988年陕西省公路运输汽车保有量

2、1988年陕西省全社会公路运输量

### 水上运输业 ..... (237)

黄河水系航运规划报告通过审查·运输船舶检查发证·黄河陕西段第一艘挖泥船下水作业·汉江白河码头建成·水路交通安全管理

附表: 1988年陕西省内河运输量

### 联合运输 ..... (238)

联运企业进一步发展·继续组织好铁路专用线共用工作·积极配合海铁国际集装箱联运工作

### 航空运输业 ..... (239)

生产、效益同时增长·适应旅游需要发展陕西民航运输·开展全面质量管理提高运输服务质量·加强飞机维修与保养, 提高飞机利用率·贯彻“治理整顿”方针, 搞好“双增双节”活动

### 邮电通信业 ..... (240)

邮电通信取得新成绩·邮政通信·电讯通

信·邮电建设·邮电科技·邮电企业改革·邮电教育与职工队伍建设·邮电通信设备制造

## 商业、外贸、旅游

- 商业** ..... (243)
- 概述** ..... (243)
- 商品收购持续增长·社会购买力增长迅速·商品销售超常增长·物价大幅度上涨,大范围内发生商品抢购风·商业、服务业机构增加,职工队伍壮大
- 粮油商业** ..... (244)
- 概况·粮油议价经营·粮油储运·粮食企业承包经营情况
- 食品、副食品商业** ..... (246)
- 市场概况·生猪购销·鲜蛋经营·蔬菜产销·食盐运销·食糖经营、酒类购销情况
- 纺织品商业** ..... (248)
- 购销情况·市场特点
- 百货、文化用品、五交化商业** ..... (248)
- 概况·百货、文化用品市场特点与购销变化·百货、文化用品商业进一步改善经营工作·五交化市场特点、五交化商业进一步运用科学方法管理企业·五交化商业支持银行开展奖售储蓄
- 医药商业** ..... (249)
- 主要经济指标完成情况·市场管理·质量管理·物价管理·中药材收购·企业内部改革
- 石油商业** ..... (251)
- 机构升格·销售业务·节约用油·质量监督·企业面貌
- 农业生产资料商业** ..... (252)
- 概述·化肥经营·农药、药械购销·农地膜购销·中小农具销售
- 棉麻商业** ..... (253)
- 棉花生产、收购、销售·麻类经营情况
- 烟草商业** ..... (254)
- 烟叶产供销·卷烟销售
- 附表: 1·1988年陕西省烟草商业经营情况
- 土产品、日用杂品商业** ..... (255)
- 土产品购销·日用杂品购销·加强对烟花爆竹生产和经营的管理
- 果品、茶叶、干菜调味品商业** ..... (256)
- 果品产销情况·茶叶产销情况·干菜调味品产销情况·蜂蜜产销情况
- 废旧物资回收商业** ..... (257)
- 供销社系统废旧物资经营情况·纪念周恩来总理对废旧物资工作题词30周年
- 信托、货栈商业** ..... (257)
- 供销社系统贸易货栈、贸易中心情况
- 商业体制改革** ..... (258)
- 国营大中型商业企业承包经营日趋规范·国营小型商业企业的改革形式趋向多样·新的改革形式的探索·商业企业内部的配套改革·供销合作社体制改革·省产14种工业品划开城乡供应比例
- 饮食服务业** ..... (260)
- 饮食业的发展·组织参加第二届全国烹饪技术比赛·参加全国饮食业“金鼎奖”评选活动·汉中地区举行首届烹饪大赛·旅店业的发展·照相业的发展·开展“三优一满意”活动
- 物资供销业** ..... (261)
- 1988年主要物资消费情况·全省物资系统主要物资的购销存·物资市场调节·物资系统的仓储设施
- 对外经济贸易** ..... (263)
- 综述:持续稳定发展的对外经济贸易·全面推行责任制,扩大企业自主权·制定切实的鼓励出口政策和措施。出口商品结构进一步优化。出口市场更趋合理·工贸联合不断发展·经济效益明显提高
- 出口贸易:出口承包指标全面完成·外贸经营企业出口创汇全面增长·重点出口商品增加·出口国别地区·出口成交·履约和和购·纺织品出口·丝绸产品出口·粮油食品出口·土畜产品出口·轻工产品出口·工艺品出口
- 进口贸易:进口贸易概况·进口的主要商品·进口的主要国别和地区
- 利用外资:对外借款和外商投资企业情况·对外经济技术合作洽谈会
- 技术引进出口:技术引进情况·技术出口情况
- 对外经济合作:国际经济合作·多、双边援助·发展中的海外非贸易合营企业
- 旅游业** ..... (268)
- 1988年的旅游工作:承包责任指标执行

情况·旅游行业的治理整顿·旅游宣传和外联工作·旅游参观点和旅游设施建设·旅游队伍建设·旅游服务质量管理·深化改革促进旅游业发展

陕西旅游业的地位和作用:旅游业在陕西经济发展中的地位和作用·陕西旅游业在全国旅游业中的地位

新成立旅行社绍:西安招商国际旅游公司·中国唐城国际旅游公司·咸阳中国旅行社·西安教育旅行社·西安西部旅行社·陕西省西京旅行社

## 财政金融及监督

### 财政 ..... (275)

1988年陕西地方财政收支及平衡情况·深化财政自身改革·深化企业改革,全面推行完善企业承包经营责任制·支持企业发展生产提高经济效益·扶持农业发展,大力增加收入·加强税收工作,保证国家投入·落实扭转财政补贴县面貌的措施·紧缩财政,控制支出·开展税收财务大检查,压缩社会集团购买力·财税信息系统的建设

### 金融 ..... (279)

金融工作综述·存、贷款业务·中央银行短期贷款·货币发行与流通·农村金融业务·科技开发贷款·储蓄业务·外汇管理·国际金融业务·黄金贷款和金银购销管理·长期金融市场·城市信用社业务·保险业务

### 审计 ..... (287)

审计监督工作·内部审计工作·社会审计工作·机构建设与干部培训工作·审计理论研究及学术活动

### 工商行政管理 ..... (289)

企业登记管理·个体经济管理·经济合同管理·商标管理·广告管理·市场管理与监督·打击投机倒把和违法违章经营活动

### 价格管理与改革 ..... (291)

价格改革概述·市场物价变动简况·稳定物价的主要措施·物价大检查·价格学会的工作

### 标准化事业 ..... (294)

制、修订标准情况·采用国际准情况·农业标准化·能源标准化·乡镇企业标准化·企业标准化·新产品鉴定工作·产品

质量监督检验工作·标准情报资料工作·标准化技术委员会的工作·标准化协会的工作·标准化干部培训·标准化机构·消费者协会的工作

附录:陕西省产品质量监督检验站一览表

### 计量管理 ..... (300)

全面开展计量执法大检查·西北五省(区)计量改革现场交流会在宝鸡市召开·计量监督工作与计量执法队伍建设·计量标准器具考核·工业企业计量工作得到加强·西北国家计量测试中心落成·计量科研活动及学术交流·陕西省计量局撤销

### 海关工作 ..... (301)

概况·1988年工作情况

### 进出境动植物检疫工作 ..... (302)

进出境动植物检疫机构及其工作情况·1988年检疫情况·对美国白蛾检疫工作取得明显成效

## 科教文卫

### 高等教育 ..... (304)

高校科研工作·招生工作·毕业生分配工作·外事交流工作

附:—陕西普通高等学校一览表

### 中等教育·初等教育·职业技术教育 ..... (308)

管理体制变革·小学教育·中学教育·师范教育和师资队伍建设·学校体育卫生工作·勤工俭学·新建修缮校舍·职业技术教育·成人技术教育·特殊教育·技工培训·督导评估·教育志编纂

### 科学技术 ..... (313)

科技兴陕:“科技兴陕”方针的提出·《科技兴陕纲要》的制定·51251工程·“51251工程”计划重点项目

科技体制改革:放活科研机构·放活科技人员·推行科技承包·培育科技市场·科技拨款制度改革初见成效·科技力量开始向经济建设转移·民办科技机构蓬勃发展·高等院校利用科技优势为企业或企业集团服务·军工部门技术优势开始得到发挥·农村科技推广、经营服务有新展

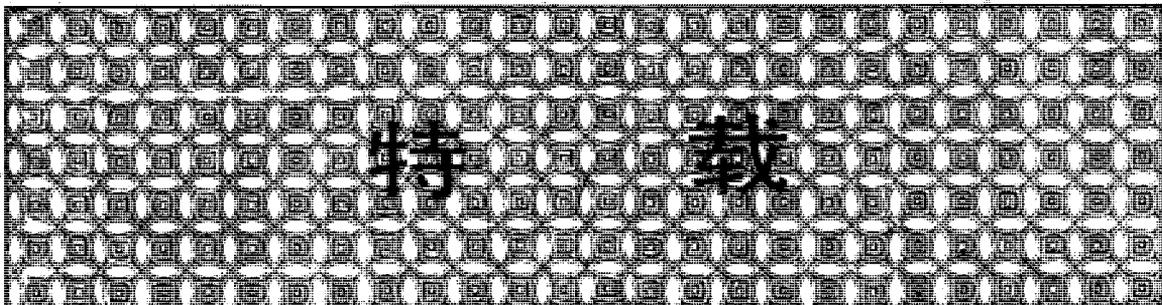
科技成果:通过鉴定的重要科技成果·获国家奖励的科技成果·获国际奖励的科技成果·获省级奖励的科技成果·技术出口·专业技术职务评聘:全面铺开专业技术职

务的评聘工作·落实科技人员有关政策待遇	
专利工作:专利工作的新发展·专利技术的实施·企业专利工作·专利纠纷的调处	
科协和地名工作:省科学技术协会的工作·地名工作	
附录:陕西省1988年科技进步奖授奖项目	
<b>哲学社会科学</b> .....	<b>(327)</b>
概述·纪念中共十一届三中全会召开十周年学术活动·生产力标准问题的学习和讨论·体制改革理论研讨·沿海经济发展战略与陕西经济发展问题研讨·西部地区改革与发展问题探讨·哲学研究的新成果·历史科学的新发展·考古方面三个国家重点研究课题的进展情况·考古学界的几次重要学术会议·“中国传统道德的分析与评价”研讨会·中华梨园学研究会”在西安成立·钱币研究·省社会科学学会联合会的工作·接待外国及港台地区学者来访的工作·地方志编纂工作	
<b>文化艺术</b> .....	<b>(333)</b>
中国作家协会陕西分会的工作·文学创作·戏曲创作·艺术表演团体演出和获奖情况·美术创作和摄影艺术·西安电影制片厂获奖影片和拍摄影片·群众文化工作·文化市场·首届中国酒文化节在西安举行·文艺理论研究和文化科研工作·对外文化交流·陕西省对外文化交流协会成立·文化体制改革	
<b>文物考古</b> .....	<b>(339)</b>
文物保护管理工作·考古发掘·文物考古研究工作·博物馆工作·文物外展·职称评聘和教育	
<b>档案工作</b> .....	<b>(341)</b>
档案馆的工作·档案专业职称改革工作	
<b>新闻出版</b> .....	<b>(342)</b>
<b>新闻</b> .....	<b>(342)</b>
新闻工作进一步发展·陕西日报的发行工作	
<b>广播电视</b> .....	<b>(344)</b>
广播电视宣传工作·陕西广播电视中心破土动工·整顿、恢复和发展农村有线广播·音像出版·援外工作	
<b>出版</b> .....	<b>(345)</b>
图书出版·书刊市场管理·版权管理和保护工作·书刊印刷企业·新华书店系统发行工作·外文图书发行工作·全国第一家民办出版社——天则出版社成立·优秀图书介绍	
附:1988年陕西省在全国获奖图书一览表	
<b>卫生</b> .....	<b>(350)</b>
机构及人员·卫生工作改革·卫生防疫·妇幼保健·地方病防治·爱国卫生运动·医学教育及科研·中医科研课题效果显著·加强卫生法制建设·加强思想政治工作·整顿医疗秩序·陕西省肿瘤医院	
附:全国卫生文明建设先进集体、先进工作者名单	
<b>体育</b> .....	<b>(354)</b>
群众体育·体育竞赛·陕西省第三届青少年运动会	
附:陕西省1988年创本省各项运动最高纪录一览表	
<b>社会生活</b>	
<b>人口和计划生育</b> .....	<b>(360)</b>
1988年的人口状况·贯彻落实计划生育政策·宣传教育工作向多层次、多形式发展·节育新技术的应用·避孕药具及技术服务·加强计划生育统计工作·人口承包责任制·职称改革工作	
<b>劳动就业和劳动保护</b> .....	<b>(362)</b>
劳动就业形势严峻·劳动安全监察工作·职工退休养老基金统筹工作取得突破性进展	
<b>人民生活</b> .....	<b>(363)</b>
职工工资水平·物价水平·社会商品购买力·城镇就业人口和负担系数·城镇居民家庭生活费收入和支出·农民家庭纯收入和生活费支出·居民消费水平·消费结构·主要消费品消费量·耐用消费品拥有量·城乡居民储蓄存款·城乡居民住房·社会服务和福利事业	
<b>社会福利事业</b> .....	<b>(367)</b>
社会福利·生产救灾·拥军优属·复员退伍军人安置·军队离休干部安置·残疾人工作·社会福利有奖募捐·行政区划·婚姻、殡葬	
<b>宗教信仰</b> .....	<b>(369)</b>
宗教信仰概况	
<b>城乡建设与环境保护</b> .....	<b>(369)</b>

- 城乡建设: 城市化进程及城市规划·城市基础设施建设·城镇住宅建设·城镇房地产管理·住房制度改革·城市防洪·抗震防灾规划及工程抗震加固·村镇建设  
环境保护: 环境污染与防治·环境目标责任制与监督管理·环境监测与科研·风景名胜名区管理·自然保护区简介
- 灾害及其防治** ..... (373)
- 自然灾害: 自然灾害及其特征·1988年陕西自然灾害录·1988年地震活动·武功地震考察·地裂缝·陕西省灾害防御协会在西安成立  
人为灾害: 交通事故·交通管理·火灾事故·消防管理
- 地 市 情 况**
- 西 安 市**
- 在治理整顿中前进的一年  
西安市市长 袁正中 ..... (380)  
部分县区及典型介绍 ..... (383)  
坝桥区·户县·碑林区柏树林街道办事处·乡镇企业年总收入超过两亿元的三桥镇·西安市第八中学改革管理机制走出新路子·意气奋发的唐城百货大厦·西安市日用化学工业公司
- 宝 鸡 市**
- 宝鸡市在改革中前进  
宝鸡市政府办公室 ..... (388)  
部分县区及典型介绍 ..... (391)  
扶风县·凤翔家庭企业浴满县·金台区副食品生产发展快
- 咸 阳 市**
- 咸阳市经济建设在调整中稳步前进  
咸阳市市长 张启勋 ..... (393)  
部分县区及典型介绍 ..... (396)  
秦都区·三原县·兴平县·造纸行业的新秀·开拓集体富裕道路的秦原总公司·国元瑰宝——茂林
- 铜 川 市**
- 铜川在治理整顿中稳步发展  
铜川市市长 张洪涛 ..... (400)  
部分县区及典型介绍 ..... (403)  
宜君县·黑池原村精神文明建设硕果·济阳山下育才园
- 渭南地区**
- 1988年经济社会发展和改革情况
- 渭南地区行署专员 郝景帆 ..... (404)  
部分市县及典型介绍 ..... (408)  
渭南市·韩城市·合阳县·文明村镇五里铺·乡镇企业迅速发展的龙门镇
- 延安地区**
- 关键性的一年  
延安地区行署专员 遆靠山 ..... (411)  
部分市县及典型介绍 ..... (414)  
延安市·富县·甘泉县·以油养油滚动发展的延长油矿·发展中的延安卷烟厂
- 榆林地区**
- 抓住调整机遇稳步发展经济  
榆林地区行署专员 刘壮民 ..... (418)  
部分县区及典型介绍 ..... (421)  
神木县·吴堡县·定边县职业中学培养人才路子越走越宽·靖边县高家沟乡依靠畜牧业脱贫致富·榆林民间歌舞轰动欧洲
- 汉中地区**
- 在治理整顿中稳步前进的一年  
汉中地区行署专员 赵世居 ..... (424)  
部分县区及典型介绍 ..... (427)  
城固县·贺坝县·花木手杖添新枝·为社会培养实用人才的职业中学·红庙区连续五年实现无计划外生育
- 安康地区**
- 安康经济全面增长的一年  
安康地区行署专员 杨吉荣 ..... (430)  
部分县区及典型介绍 ..... (432)  
宁陕县·“山鹰”展翅飞遍全国。
- 商洛地区**
- 在深化改革治理整顿中加速经济建设步伐  
商洛地区行署专员 杨永年 ..... (434)  
部分县区及典型介绍 ..... (438)  
镇安县·柞水县·山阳县·桑树林村荒山植树, 提高生态经济效益·金陵寺镇在“黑、白、黄”上做文章·靠多种经营致富的陈家庄·戏剧之乡的山花——商洛剧团
- 广 告**
- 企业介绍** ..... (443)
- 陕西省渭南市染料化工厂·陕西省化工安装工程公司·渭南地区化工厂·陕西省武功氮肥厂·陕西省兴平造纸厂·国营咸阳条辐厂

**彩色广告**

耀县水泥厂·西北国棉五厂·唐城百货  
大厦·西安百货批发部·陕西省兴平造  
纸厂·西安市日用化学工业公司·陕西  
省棉烟麻公司



## 进一步解放思想，大胆改革开放，努力加快我省社会主义现代化建设的步伐

——1988年4月29日在中国共产党陕西省第七次代表大会上的报告

张勃兴

同志们！

我受中国共产党陕西省第六届委员会的委托，向大会作报告。

### 一、改革、开放的成就和今后任务

从1983年陕西省第六次党代表大会到现在的5年，是我省经济、社会发展的一个重要时期。5年来，全省各级党组织带领广大共产党员，和全省人民一起，认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持四项基本原则，坚持改革、开放，积极进行物质文明和精神文明建设，使我省经济和社会的各个方面取得了重大成绩。

5年中，全省经济有了很大发展。1987年，全省国民生产总值226.5亿元，比1982年增长

72.1%，平均年递增11.5%；国民收入180.7亿元，比1982年增长66.9%，平均年递增10.8%；地方财政收入28.2亿元，比1982年增加14.6亿元。教育、科学、文化、艺术、新闻、出版、广播、电视、卫生、体育等事业也有了较大发展。经济和社会发展的成就有5个方面尤其令人鼓舞：

(1) 工农业生产持续增长，提前3年实现了翻一番的战略目标。农业生产连年获得较好收成，粮食最高年产102亿公斤，连续5年稳定在95亿公斤以上。工业生产全面增长，适销对路产品迅速发展，经济效益开始向好的方面转化。1987年，工农业总产值314.1亿元，5年增长78.2%，与1980年比翻了一番。

(2) 产业结构发生了重大变化。农业总产值中，多种经营产值5年增长58.7%，超过粮食总产值；农村经济中以乡镇企业为主的非农产业产值增长2.5倍，超过农业总产值；消费品工业迅速增长；军工企业的军转民取得突破性进展，民品产值连续几年大幅度增长；第三产业以每年17.3%的速度递增。这表明我省国民经济正在逐步走上稳定、协调发展的轨道。

(3) 科研成果丰收，教育成绩显著，电影、戏剧、文学有新的进步。5年中全省取得各项科技成果2029项，相当于改革前28年总和的60%多，其中达到国际先进水平和国内首创的388项，达到国内先进水平的688项，不少成果填补了国内空白。高等学校在校学生人数5年增长63.6%。大中城市基本普及九年制教育，农村大部分县普及小学教育。职

业教育开始受到社会各方面重视。各级各类成人教育都有发展。一些戏曲剧目和电影作品在全国引起很大反响。有几部影片在国际上获奖。

(4) 长期封闭保守的局面开始被打破, 同国外、省外经济文化交流有较大进展。5年来, 横向经济技术联合发展迅速, 全省完成经济技术协作项目1.5万多项, 引进和融通资金17.7亿元, 物资协作进出总额19.5亿元。利用外资工作有所突破, 引进外资协议金额12.4亿美元, 已发照的“三资”企业91户。外贸出口提前3年达到“七五”计划指标。旅游事业发展很快, 去年来我省的外国和港、澳、台旅游者达30余万, 外汇收入5年增长4倍多。

(5) 城乡人民群众生活有了明显改善。5年中, 共安排城镇100多万人就业。农村转移到非农产业的劳动力由59万增加到232万, 增长2.9倍。剔除物价上涨因素, 城镇居民人均生活费收入5年增长48.5%, 农民人均纯收入5年增长33.8%。是建国以来增长较快的时期之一。城乡人民居住条件有了较大改善。全省绝大多数地区和人口基本解决了温饱问题, 部分地区开始向小康目标迈进。

这些成就的取得, 与改革、开放是分不开的。5年中, 我省农村改革步步深入, 广大农民生产经营的积极性高涨, 农村商品经济持续发展。城市经济体制改革全面展开, 多数企业活力有所增强。各项配套改革逐步深入。科技、教育、文化等领域的改革正在展开。政治体制改革开始起步。

改革、开放的实践有力地推动着人们思想观念的更新, 加强了社会主义精神文明建设。长期禁锢和束缚人们头脑的“左”的影响、教条主义、封建思想、小生产习惯势力和一些落后于形势发展的陈旧观念受到冲击, 适应社会进步的新思想、新观念正在产生和形成。变化最突出的是, 摒弃了“以阶级斗争为纲”的思想, 以经济建设为中心的观念逐步树立; 时间、竞争、效益、信息等现代化意识被越来越多的人所接受, 商品经济观念正在深入经济生活; 人民群众参加国家和企事业管理的积极性不断提高, 民主、法制观念日益增强。同时, 人民代表大会制度, 共产党领导下的多党合作和协商制度进一步发展。各民主党派和人民团体的作用日益加强。地方立法和政府法制工作获得进展。严厉打击刑事犯罪和其他各类犯罪的斗争取得成效。安定团结的政治局面得到巩固和发展。

在改革、开放中, 我省党的建设得到进一步加强。历时三年半的整党工作基本完成任务, 并且积累了一些正确处理党内矛盾和问题的经验。5年中, 党的思想、作风和组织建设都取得了积极成果。认真进行了党的十一届三中全会路线的教育。坚持不懈地纠

正不正之风, 查处了一批严重以权谋私、违法乱纪案件。5年发展新党员21万多名。干部制度进行了初步改革。干部队伍在革命化、年轻化、知识化、专业化方面前进了一大步, 大批优秀中青年干部走上领导岗位。各级党委用较大精力抓了基层组织建设和党员、干部培训工作。涌现出一批先进党组织和优秀共产党员。

总之, 过去的5年, 是我省广大党员和人民群众认真贯彻十一届三中全会路线, 积极进行全面改革、开放的5年; 是我省经济发展较快, 人们得到实惠较多的5年; 是人们逐步更新观念, 社会各方面发生巨大变化的5年; 这是在党中央正确领导下, 全省共产党员和人民群众努力奋斗的结果。在这里, 我代表中共陕西省第六届委员会, 向全省人民, 向为陕西建设做出贡献的人们, 表示衷心的感谢!

我们已经取得了很大成绩, 这是应当充分肯定的。我们的工作也有某些失误, 还面临很多困难, 这是必须清醒地认识到的。和自己的过去比较, 我们的进步是明显的; 和兄弟省、市、区比较, 我们的差距也是明显的。突出的是, 经济发展还不够理想, 不少经济指标在全国的位次下降。经济生活中仍然存在着不稳定因素。粮食生产出现新的徘徊。工业效益低的问题没有很大改变。物价上涨幅度过大, 使人民生活的改善受到影响, 一些人实际生活水平有所下降。领导部门程度不同地存在着官僚主义、衙门作风, 办事拖拉、扯皮、效率低的情况相当普遍。我们一些领导同志仍然陷入“文山会海”和繁忙的日常事务, 调查研究和抓大事不够。党的建设方面措施不够有力, 党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用在某些地方和一些党员中没有很好地发挥。少数党员干部以权谋私、违法乱纪的问题严重, 在群众中造成了恶劣影响。许多制度尚不健全, 各方面的管理和监督还跟不上形势的发展。社会治安状况仍不稳定, 群众很有意见。特别是我们许多领导干部思想还不够解放, 开拓、创新不足, 改革、开放的步子迈得不大。对于这些问题, 我们必须高度重视, 认真对待, 切实加以解决。

同志们, 十一届三中全会以来, 改革实践十分丰富。我们是在摸索中前进的, 经验很多, 教训也不少, 值得我们认真总结和借鉴。

**第一, 解放思想、更新观念, 这是搞好改革、开放的关键所在。**

9年来, 我们经历了一场伟大的思想解放运动, 人们的思想观念发生了历史性的变化。可以说, 这正是9年改革开放逐步深入、经济和社会发生巨变的一个决定性因素。也应该看到, 我们改革、开放的步子

所以还迈得不够大，经济和社会的发展所以还不够理想，也正是由于我们思想解放不够。总的看，“左”的东西，陈旧过时的观念，对我们的束缚和影响还相当深、相当广。在所有制和分配问题上，我们往往习惯于要求纯而又纯，绝对平均；在建设有中国特色的社会主义的过程中，往往把并不具有社会主义本质属性的东西当作“社会主义原则”加以固守，把有利于生产力发展的东西当作“资本主义”加以反对；在改革、开放过程中遇到大量新矛盾、新问题，往往不能用是否有利于发展生产力这个标准来判断是非，决定对策，而简单地用是否有本本依据，是否符合过去几十年所实行与形成的一套作法与看法来看待和处理问题；在工作指导思想上，往往稳重有余，创新不足，对改革、开放、搞活的新事物、新经验左顾右盼。我们不论作什么工作都要力求稳妥，要扎扎实实，一步一个脚印。但是，如果把因循守旧，安于现状，怕担风险，不敢走别人没走过的路，在新事物面前持观望态度，忧虑多于奋进的倾向当作“稳”，那就势必使我们在改革、开放中贻误时机，影响经济建设的更好发展。所有这些都说明，克服僵化思想是我们相当长期的主要任务。实事求是，一切从实际出发是我们党的根本路线。各级党委特别是省委领导，必须认真学习 and 领会党的社会主义初级阶段的基本理论，学习和领会党在社会主义初级阶段的基本路线，注重研究新问题，接受新问题，接受新事物，使自己的思想符合于变化了的客观实际。要勇于解放思想，更新观念，使自己头脑从僵化思想的束缚中解放出来。

**第二，把主要精力真正集中到发展社会主义商品经济上来，这是我们工作中必须解决好的一个重大问题。**

9年来，在工作指导思想上，我们基本摆脱了“以阶级斗争为纲”的束缚，逐步转到经济建设上，也作出了一些重要决策，推动了经济的发展。但是，要使我们的各级领导、各个部门、各个方面，从指导思想到实际工作，都真正做到以发展社会主义商品经济为中心，真正把主要精力集中到发展社会主义商品经济上来，还是一个必须继续解决好的重大问题。商品经济和国内市场很不发达，自然经济和半自然经济还占相当比重，这是陕西的一个基本省情。陕西面临的许多问题和困难，归根结底要靠发展商品经济、提高生产力水平来解决。发展商品经济，提高生产力水平，是陕西人民的共同愿望和共同利益。实行党政职责分开以后，地方党委要继续加强对经济工作的领导。当然，具体工作内容和方式要加以改进，要着重在调查研究，对重大问题提出决策上下功夫。一切经济工作部门，都要全力以赴地为发展商品经济付

出更大努力，做出更大贡献。教育、科学、文化、艺术、宣传、组织人事、军事等部门，都要努力使自己的工作更好地围绕现代化建设这个中心，更好地为发展商品经济服务。为此，各级、各部门的同志特别是党政领导干部，都要努力学习商品经济的知识，增强商品经济意识，提高领导和发展商品经济的才干，特别要学会运用商品经济的规律，运用价值规律来指导经济建设，调节经济活动。总之，一定要做到从省委领导开始，上下左右，大家共念一本经：发展社会主义商品经济。

**第三，加强党的建设是贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，把改革、开放推向前进的基本保证。**

9年来，改革、开放的巨大成就，从根本上来说，是各级党组织和广大党员认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，带领广大群众努力奋斗的结果，是与党的建设取得的成效分不开的。在党的工作重心转移和改革、开放的新的历史时期，党的建设尤为重要。任何忽视和削弱党的建设的倾向都是错误的。为了适应改革、开放的新形势，党的自身建设也必须走改革的路子。党的建设问题，从来是同党的政治路线密切联系在一起的。新时期党的建设必须保证党的基本路线的贯彻执行。要以学习、宣传党在社会主义初级阶段的基本路线为中心，加强党的思想建设；以提高党员、干部素质为目标，加强党的组织建设；以克服官僚主义、纠正不正之风为主要内容，加强党的作风建设。各级领导班子建设是整个党的建设的关键。对各级领导班子和党员领导干部，必须从严要求，要特别强调全心全意为人民服务，特别强调廉洁奉公，遵纪守法。要以改革、开放和现代化建设的实绩为标准，评价干部的功过是非。要在贯彻执行党的基本路线的原则基础上加强党内和领导班子的团结。

同志们，陕西省第七次党代表大会后的5年期间，是我省经济和社会发展的一个关键时期。总的经济发展目标是：到1992年，全省国民生产总值达到333亿元，年平均增长8%；国民收入达到260亿元，年平均增长7.5%；城乡居民实际收入有相应增长。全省各级党组织必须深入贯彻十三大路线，执行正确的经济社会发展战略，深化城乡经济体制改革和政治体制改革，不断加强党的自身建设，动员全省党员和全省人民为实现上述目标而团结奋斗。

## 二、从实际出发，抓住有利时机，实施经济发展战略

党的十三大对全国经济发展战略作了明确阐述，从党的十一届三中全会到下世纪中叶的经济发展分为

三步走；并指出，第一步解决温饱的任务基本完成，目前开始走关键的第二步，即到本纪末，达到小康水平。按这个要求，从我省实际出发，我们必须坚持改革开放，坚持“教育奠基，科技兴陕”，大力发展商品经济，努力实现党中央提出的战略目标。基本要求是，力争全省一、二、三产业协调发展，关中、陕南、陕北互相促进，城市和农村都得到较大发展，使我省成为内地经济比较发达的省份，为下一世纪经济起飞打好基础，主要经济指标在1980年的基础上翻两番多，实现国民生产总值600亿元、国民收入450亿元、工农业总产值830亿元。

实现上述战略目标，今后5年是一个关键时期。随着沿海地区发展外向型经济战略的加快实施，沿海地区经济会有一个更大的发展，我们同沿海的差距会进一步拉大，从而增加我们追赶全国水平的难度。但是，沿海发展外向型经济，不只是一个地区性的问题，而是与内地发展密切相关的一个重大战略。近年来，沿海地区的经济发展在很大程度上依靠着内地的原料和市场，在向外发展的情况下，这种状况可能有所变化。同时，内地还可以通过沿海获得更多的国际经济信息、先进技术和科学管理经验。我们既面临严峻的挑战，又有着发展的机遇。要有危机感、紧迫感，更要审时度势，积极利用这一机遇。

利用这一机遇，我们是有基础、有能力的。首先，经过30多年的建设，我们有了一个比较发达的关中经济区。以西安为中心的城市群，集中了全省80%以上的工业企业和科技力量，人均工业固定资产和产值，高于全国平均水平，万人拥有的科技人员，超过了全国平均数。关中创造的社会总产值和国民收入，占了全省的四分之三，主要农产品产量占全省的60%。其次，我们还有一个在省内经济发展相对比较快些的汉中盆地，军工企业有一定实力，乡镇企业有一定发展，农业也有一定基础。再次，广大的陕南陕北，虽然还比较贫穷落后，但是最近几年来也有了较大变化，这里蕴藏着丰富的矿产和生物资源，有广阔的发展前景。现在的问题是，我们要抓住有利时机，努力做好工作，立足国内市场，内外结合，发挥优势，积极参加到沿海发展战略的格局中去。

从我们面临的形势和现有条件出发，今后一个时期，我省在经济发展的布局上，应当重点发展关中，积极开发陕南、陕北，大力开拓国内市场，主动参与国际交换和竞争。要充分发挥关中经济区工业基础和科技力量比较雄厚的优势。这里工业以加工业为主，原材料本来就主要来自省外，产品也是面向全国，有的已进入国际市场，今后要有一个更大发展，完全可以，也必然要以国内市场为主要对象做到“大进大

出”。要发挥科技和传统名优产品的带头作用，主动同沿海地区发展多种形式的经济技术联合，大力开拓国际市场；着力发展纺织、机械、家电、食品和轻工杂品产品，不断扩大机电等制成产品的外贸出口；支持企业以更富有竞争力的产品进入国内市场，参加国际竞争和交换。城市是现代化建设的重要依托，西安市以及宝鸡、咸阳、铜川等市已经成为陕西商品经济的主要基地。要十分重视发挥西安市作为科技、高教、金融、商业中心的积极作用，发挥其它中小城市的作用，继续加强小城镇建设，使关中地区已经初步形成的城市群在开拓国内市场、走向国际市场的战略中日益显示其功能，不断增强其实力。重点发展中，关系到振兴陕西的全局。关中在向省外、国外发展的过程中，必须加强同陕南、陕北的联合，使关中的科技优势、劳动力素质较高的优势同陕南、陕北资源优势结合起来，以形成关中与陕南、陕北互相促进、共同发展的局面。陕南、陕北要从各自的实际出发，按资源条件、经济基础、合理的经济流向，着力发展农村家庭手工业，发展林特产品和以农林特产品为主的加工业，开发煤、气、油、有色金属，兴办水力、火力发电，不断增强自我发展能力，逐步形成若干个各具特色的经济区，积极扩大在国内市场上的影响。只要我们真正从实际出发，方针正确，措施得当，在交通条件逐步改善的同时，陕北、陕南一些地方，也是有可能后来居上的。要继续贯彻执行扶持贫困地区的一系列政策，改善和强化扶贫措施，实行项目承包协作，资金按效益分配，技术系列配套的原则，大力增育贫困地区经济发展的内在活力，做到上一个项目，带动一片地方，逐渐缩小贫困面。所有的县尤其是贫困县，要坚持“寓富县于富民之中”的指导思想，并把发展商品经济与提高劳动者素质结合起来，着重增强自我发展能力。总之，要分层次地发展，要把关中建设成为陕西的“东南沿海”、经济开发区、经济特区，要在陕南、陕北建成若干个各具特色、有一定实力的经济区，以促进全省商品经济的更大发展。

贯彻上述战略方针，必须大胆解放思想，大胆改革、开放，敢于坚持实事求是，实行符合我省实际的一系列具体政策。基本原则是，凡有利于生产力发展和人民生活改善的，有利于陕西经济占领全国市场和国际市场的，都允许试验，允许探索，放宽政策，大力支持；目前的政策、规定还不尽切合实际、不尽完善的，要按照经济发展战略的要求进一步完善，打破不从实际出发、束缚生产力发展的框框，不断走出新路子；对外地，特别是沿海地区发展商品经济的先进经验，只要符合陕西实际，能够为我所用，就可以借

鉴、吸收和移植。总之，一定要认真地学习党中央、国务院的一系列方针、政策和具体规定，紧密结合我省发展商品经济、开拓国内和国际市场的实际，把中央的政策用足用好。根据这些基本原则，省上将选定几个经济发展快的县（市），放宽政策，先走一步，带动全省。

当前，在经济工作的指导思想上要着力解决好以下3个重要问题。

**(1) 把经济发展的立足点坚定不移地放在科学技术进步和提高劳动者素质上，努力加快科学技术和教育事业的发展。**

我省拥有比较雄厚的科技力量，依靠科学技术振兴经济是有基础的。目前科技与生产的联系还不紧密，科技成果的利用率还很低，与我省科技优势的状况极不相称。主要问题是科技体制僵化和技术进步机制不健全，放开搞活科技的政策和措施不力。要从多方面加强工作，尽快改变这种局面。一要放活科技单位，放活科技人员。科技单位要积极推行经营承包责任制，向经济自立的方向发展，逐步转入经济，形成技术先导型科技经济实体。支持和鼓励兴办各种所有制的科研机构。特别要为民办科研机构的建立和发展创造条件。为了充分发挥科技人员的作用，首先要通过技术承包等形式，大力组织他们进入经济建设的主战场。同时，允许科技人员在不影响本职工作和不侵犯本单位权益的前提下，兼职或从事第二职业。继续鼓励人才密集单位的科技人员以辞职、借调、停薪留职等方式向缺乏人才、可以施展聪明才智的地方流动，向乡镇企业和陕南、陕北等急需人才的地方流动。二要完善生产单位的技术进步机制，企业的经济效益才能提高，经营者和职工的收入才能增长。要作出一些明确规定，调动企业推进科技进步的积极性。三要真正尊重知识，重用人才，使各种人才在振兴陕西经济中充分施展才能。人才是科学技术的载体，是经济、社会进步的基本因素。我们现在一方面人才还不足，另一方面结构也不合理，缺乏中、低级人才，不仅缺技术型人才，尤其缺管理型人才。但是由于仍然存在着对人才、知识的种种偏见，现有的人才往往还不能人尽其才，各展所长，这是我们经济和社会发展缓慢的一个重要原因，是我们领导工作中的一个重大缺陷。我们必须继续认真贯彻党的知识分子政策，重视发挥现有各类人才的作用，重视通过多种渠道、采取多种形式培养和造就人才，并且注意从工人、农民和其他劳动者中选拔和培养人才，使我省的人才源源不断涌现出来，为现代化建设服务。

经济发展的关键是科技，科技的基础是教育。我们一定要极端重视教育事业，把加强对教育的领导，

加快教育的发展，作为振兴陕西的头等大事。教育事业的根本任务是为建设培养合格的劳动者和各类专门人才。教育工作的重点是基础教育。要因地制宜地实施九年义务教育。广泛开展职业技术教育和成人教育，提倡继续教育，鼓励自学成才。企业要坚持职工岗位培训制度。农村要抓紧扫除青壮年文盲的工作。搞好高等教育体制改革，着力提高教育质量，为陕西和国家培养更多的专门人才。在改进和加强业务教学的同时，各级各类学校都要认真改进思想品德和政治课程的教学，加强对学生的思想政治工作。要更加重视家庭教育和社会教育，使之同学校教育协同，促进青少年健康成长。党和政府要重视解决教育工作中的具体困难。省上将逐步增加教育经费，改善办学条件。省委号召全省社会各个方面，积极赞助和集资办学，使我省教育事业5年有一个较大发展。

**(2) 按照市场需求和我省省情调整产业结构，在激烈的竞争中实现经济的稳步增长。**

合理的产业结构，是经济持续、稳步发展的基础，我省现有产业结构，是三十多年来在全国的统一经济布局之下，按照产品经济模式建立起来的，有长处，也有不足。在沿海地区向外发展，省际竞争日益加剧的情况下，我们必须及时调整产业结构，才能更多地进入全国市场，有效地扩大产品出口。从我省产业现状出发，调整的方向是提高支柱产业，优先发展带头产业，不断强化基础产业，逐步达到一、二、三产业的协调发展，同时要紧紧追踪国内外市场，调整产品结构。机械和纺织（包括服装），在我省经济中占有很大比重，必须继续搞好技术改造和更新换代，不断提高管理水平、经营水平和技术水平，努力开发新产品，使其成为我省进入国内外市场的主要力量。我省军工企业数量多、规模大、技术密集，要更好地发挥其潜力，加快民品生产步伐，研制生产“高、精、尖”的技术装备，特别是出口产品和进口替代产品，迅速占领全国工业装备市场，并扩大出口。电子工业、航天航空工业和旅游业，已有相当规模，有望成为我省经济发展的带头产业，要密切注视世界市场和国内市场的发展态势，瞄准世界先进水平，突出重点产品和项目，迅速扩大生产和经营能力，更多地占领全国市场，更多地进入国际市场。基础产业，主要是农业、电力和交通运输业等。农业，是国民经济的基础，只能加强，不能削弱。总的要求是，大力提高粮食生产水平，迅速扩大已形成相当规模的多种经营的骨干产品，使我省在实现粮食供销平衡的基础上成为全国多种经营产品基地之一。同时，要大力发展食品工业、农用工业，使农产品在多层次增值的基础

上进入国内和国际市场。电力供应不足, 交通运输紧张, 已成为我省经济发展的主要制约因素, 今后几年要采取有力措施改变这种状况。现有的电力和交通在建工程, 要抓紧施工, 力争提前竣工投产。今后十几年内, 省上还要集中一定的财力, 并争取中央大力支持, 再搞一些电力工程, 再修几条铁路, 为下一世纪我省经济向中等发达水平前进作准备、打基础。要有计划地发展原材料工业, 弥补我省部分原材料不足。要进一步发展、提高建筑业, 使其在我省国民经济中发挥日益重要的作用。商业、饮食服务业、邮电、通讯等也要相应得到发展, 使我省经济环境有较大改观。

### (3) 坚持多种经济成份并存, 放手引进外资, 大力发展集体、个体和私营企业。

在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制形式, 这是社会主义初级阶段的客观要求。我省商品经济很不发达, 尤其需要多种经济成份有一个大的发展。多种经济成份的发展, 有利于积聚各方面的资金, 解决我省资金不足的难题; 有利于发挥各类人才的作用, 使一批企业家脱颖而出; 有利于形成不同经济成份互相竞争的局面, 提高经济管理水平和经济效益。因此, 我们要明确肯定发展多种经济成份的必然性和必要性, 敢于破除一切不符合实际的陈旧观念和“左”的思想影响, 敢于采取多种灵活政策, 鼓励和支持多种经济成份的发展。全民所有制企业是我省经济的骨干和中坚, 必须搞好改革, 使之越办越好。城镇集体经济、尤其是街道企业, 在我省是一个薄弱环节, 要给予更多的关怀和支持, 使其逐步发展成为我省经济的一支重要力量。要继续放手发展乡镇企业, 鼓励发展家庭手工业, 以带动农村经济的发展。个体经济和私营经济, 目前在我省经济中所占比重很少, 应当坚持鼓励发展的方针, 以适应商品经济发展的要求, 同时依法加强管理, 使其真正成为社会主义经济的补充。继续放手引进外资, 欢迎省外、国外的客商来陕投资办企业、作生意, 我们在政策上平等相待, 实行优惠, 提供方便。

这里, 我们还必须特别强调加强社会主义精神文明建设的問題。以马克思主义为指导的社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征。坚持社会主义精神文明建设, 是坚持经济发展正确方向的有力的思想保证, 是关系社会主义兴衰成败的大事。邓小平同志两年多以前就强调指出: “经济建设这一手我们搞得相当有成绩, 形势喜人, 这是我们国家的成功。但风气如果坏下去, 经济搞成功又有什么意义? 会在另一方面变质, 发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”各级党组织和政府, 都必须深刻认识精神文明建

设的战略地位, 坚持两个文明一齐抓, 用精神文明的建设推动物质文明建设。要把精神文明建设渗透于整个物质文明建设之中, 体现在经济、政治、文化、社会生活的各个方面。要在全省人民中广泛开展理想教育、道德教育、社会主义民主、法制和纪律教育, 培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民, 这是精神文明建设的根本任务。要深入进行社会主义初级阶段党的基本路线的教育, 动员全省人民为建设有中国特色社会主义的共同理想而努力奋斗。大力加强职业道德教育, 积极开展移风易俗活动, 提倡文明健康科学的生活方式, 改革婚嫁丧葬中的陋习, 破除封建迷信。继续发扬延安精神, 坚持艰苦奋斗、自力更生, 坚持实事求是、密切联系群众。普及和提高教育科学文化, 是精神文明建设的重要方面, 要努力发展文化、艺术、新闻、出版、广播、电视、体育等事业, 为全国人民提供丰富的精神食粮。高度民主是社会主义精神文明的一个重要体现, 必须加强社会主义民主和法制的建设, 积极而审慎地推进政治体制改革。要坚持不懈地加强思想政治工作, 加强社会秩序的维护管理, 促进社会风气的好转。加强党的建设对于加强精神文明建设具有重要意义, 全省党组织和共产党员, 必须加强自身的精神文明建设, 搞好党风建设, 必须以模范行动和艰苦工作, 组织和推动全社会的精神文明建设。经济和社会发展是一个整体。我们不能忽视社会各方面的相应发展。必须坚定不移地贯彻计划生育的基本国策, 采取有力措施, 纠正生育失控问题, 使人口增长控制在计划之内。同时积极发展医疗卫生事业和社会福利事业, 使人民安居乐业, 老有所养。要加强环境、生态和资源的保护工作, 使人民群众有一个清洁、优美、安定团结的生产和生活环境。要加强民兵工作、预备役工作和人民武装部的建设。要重视发挥军事院校和驻陕部队在振兴陕西中的积极作用。要广泛进行国防教育, 不断密切军政关系, 增强军民团结。

## 三、加快和深化经济体制改革, 推动商品经济的发展

经济体制改革已经取得了重大成就, 并正在继续深入。当前深化改革的任务主要是: 围绕转变企业经营机制这个中心环节, 分阶段地进行计划、投资、物资、财政、金融、外贸等方面体制的配套改革, 逐步建立起有计划商品经济新体制的基本框架。

企业, 特别是国营大中型企业, 是工业生产、建设和商品流通的主要的直接承担者。搞活企业, 特别是搞活国营大中型企业, 是建设具有中国特色的社会主义的一个重要内容。到 1987 年底, 我省全民和集体

企业中工业、建筑业、交通运输业、饮食业、物资供销和仓储业、居民服务业,已有1.2万多个,职工达225万。1987年,仅工业企业提供的税利就占全省财政收入的77.8%。但是,我省原有经济体制的种种弊端,恰恰表现为企业还缺乏应有的活力,因而企业的潜力还远远未能充分发挥。显而易见,各类企业已经成为我省社会生产力发展和技术进步的主导力量。以搞活企业为中心深化经济体制改革,已经成为我省现代化建设发展的迫切要求。我们应当结合《中华人民共和国全民所有制工业企业法》的宣传和实施,更自觉、更积极地深化企业改革,逐步把企业推向市场竞争、自主经营、自负盈亏的轨道,同时增强宏观调控能力,为“国家调节市场,市场引导企业”的新的经济运行机制的建立奠定基础,以促进国民经济的持续稳定发展。

### (1) 根据所有权与经营权分离的原则,集中力量完善和发展多种形式的承包经营责任制。

承包经营是企业实现“两权分离”的有效形式。去年以来,我省承包经营发展较快,已经初见成效。存在的问题主要是:竞争机制还不健全,承包期限一般较短,内部管理也比较粗放。我们应当进一步提高认识,按照“配套、完善、深化、发展”的方针,认真做好各项工作。特别要抓好两个环节:一是把竞争机制引入承包,二是推进企业内部管理制度改革。招聘承包可以面向本企业,也可以面向全行业、全社会,投标者可以是个人、集体,也可以是企业或企业集团。经营管理有方、取得良好经济效益的企业经营者,应该得到较高的个人收入。要结合承包经营,同步推行厂长(经理)负责制、任期目标责任制和任期终结审计制。要加强和改善企业的民主管理,健全职工代表大会制度。要进一步推行干部选聘制,推广各种形式的工资奖金总额与经济效益指标挂钩浮动的办法,加强经济核算,严格考核和奖罚制度。要积极推行“满负荷工作法”和“厂内银行”结算制,以提高产品质量,降低物资消耗,搞好安全生产,提高劳动生产率,提高经济效益为重点,开展企业升级活动。在完善和发展承包经营的同时还要不断改进和完善租赁制,积极试行股份制。

### (2) 继续推进和发展多形式、高层次的横向经济技术联合。

这既是搞活企业的内在要求,又是社会化大生产和商品经济发展的必然趋势。近几年来,我省横向经济技术联合发展较快,效果明显。我们要在继续完善和发展现有各种形式的横向经济技术联合的同时,因势利导,积极推进其向高层次发展。要抓住时机,充分利用我省大中型企业的设备、技术优势,加强同外

省区,尤其是沿海地区的横向经济技术联合,拓宽资金、技术、信息渠道,积极发展“三来一补”,努力扩大出口创汇产品。要以大中型企业为骨干,以名优产品和生产链条长、市场容量大、产值利税高的产品为龙头,以科研生产联合为重点,尽快形成一批在国内有雄厚竞争实力的科研、技术、资金设备力量强大的企业集团或企业群体,提高我省产品在国际国内市场的竞争力。为此,要相应扩大企业集团在固定资产投资、新产品开发、经营销售范围、自销产品订价、外贸进出口、用自有外汇引进技术等方面的权限,并明确其应承担的责任。要积极创造条件,在承认相互利益的基础上,逐步提高联合的紧密程度。联合中要积极推行股份制。集团之间和集团内部都要鼓励竞争。

### (3) 加快建立和培育社会主义市场体系。

市场是商品交换关系的总和,是社会主义商品经济繁荣与稳定的集中体现,也是搞活企业的必备条件。在深化经济体制改革中,一定要在进一步发展和完善消费品市场的同时,以生产资料市场、资金市场、技术市场、劳务市场为重点,加快建立和培育具有竞争性的、开放的社会主义市场体系。要坚持发展与管理并重的原则,加强消费品市场的建设。一方面,逐步发展一批以国营商业为主的商工、商农、商商联合的企业集团和综合商社,掌握重要商品货源,调剂地区余缺,在稳定市场、平抑物价中发挥主导作用;另一方面,逐步建立各种形式的群众监督组织,完善监督体系,维护市场秩序,保护消费者利益,以巩固和发展消费品市场的繁荣与稳定。要依托城市,逐步建立和完善物资贸易中心,使之成为产需双方进行购销活动的交易场所和重要生产资料的批发市场。要更好地发挥银行和各种金融机构的作用,积极发展金融系统内部跨行际、跨地区的融资业务,进一步完善和发展同业拆借市场、证券市场,逐步扩大票据贴现业务、证券转让业务和外汇调剂业务,积极开展企业通过资金市场的直接融资活动,努力加快专业银行企业化管理步伐。要积极发展技术承包、技术咨询、技术服务等多种形式的技术贸易活动;逐步制定必要的法规制度,保障技术成果买、卖、中介三方的合法权益。要进一步开放个体用工、家庭用工、集体用工等初级劳务市场,积极拓展国营企事业单位用工的劳务市场。要按照中央要求,分批分期,用3年多一些时间,把住房制度改革搞好;同时积极创造条件,根据不同地段土地和房屋使用价值差异,逐步实行城市土地和房屋的分级计价,有偿使用,建立房地产市场,以扩大城市建设资金来源,推动产业人口向城市新建区和郊区转移。

### (4) 适应有计划商品经济的内在要求,加强和

### 改善对经济的宏观调控。

近年来,我省在改进对国民经济的宏观管理方面,已经做了许多工作,取得了一定成效。但总的来看,长期形成的产品经济管理方式还没有完全突破,宏观间接调控能力还比较薄弱。当前和今后一段时期,宏观调控的重点是:合理调整和引导投资方向,严格控制固定资产投资增长,使投资规模同财力、物力相适应;合理调节和引导消费需求,严格控制消费基金膨胀,使职工平均工资奖金的增长同劳动生产率的增长相协调;按照价值规律,积极调整不合理的产品价格,严格控制物价总水平,使人民生活随着生产的发展逐步有所提高。要学会运用间接控制的方式驾驭经济生活,努力实现“四个转变”,即由行政手段为主向经济手段、法律手段、行政手段并用,以经济手段为主转变;由纵向集中决策向纵横兼有的分层分散决策转变;由实物总量控制向价值总量控制转变;由直接干预企业的生产经营活动,向为企业创造平等的竞争环境转变。

认真搞好综合配套改革,是增强宏观调控能力,促进新旧体制转换,企业赖以搞活的重要保证。当前和今后一段时期,综合配套改革的重点是:投资体制改革,物资体制改革和外贸体制改革。改革投资体制,主要是对预算内基本建设投资实行基金制管理,既保证重点建设有稳定的资金来源,又约束基本建设投资膨胀。物资体制改革,要按照国家统一部署,积极改变条块分割、层层分配调拨的旧体制,逐步建立以生产企业之间的直接合同交易和以城市为中心的商品交易相结合的新体制,既搞活流通,又抑制需求。外贸体制改革的目标是,促进外贸企业和有外贸经营权的生产企业,真正实行自负盈亏,放开经营,以便更好地开拓国际市场,提高我省外贸产品参与国际市场竞争的能力,增加外汇收入。

健全以间接管理为主的宏观经济调节体系,是实现政府职能转变,增强宏观调控能力,促进微观经济搞活的必然要求。要切实加强银行在宏观经济调控中的地位和作用,积极发展多种金融机构,充分运用多种方式和多种金融工具,按照经济发展的客观要求,聚集和融通资金,积极引导资金流向,合理调节资金供求,推动经济结构的合理调整。要根据公平税负、促进竞争、体现产业政策的原则,改革财政税收体制,正确引导企业的生产经营和投资决策,推动技术进步,优化产业结构,合理配置资源。要充实各级经济检查监督机构,建立健全各项经济法规,切实加强经济司法工作,加强经济信息和决策咨询系统,不断提高政府管理经济的水平和效能。

## 四、深化农村改革,推动农村商品经济的发展

当前,农村改革和发展已经超出自身范围,进入一个新阶段。新旧体制交替,新旧矛盾交织,各种利益关系相互影响。加大了改革的难度,加深了改革对整个社会的影响。我们面临的局面比农村第一步改革时复杂得多,任务也艰巨得多。尤其要指出的是,虽然我省农村自然资源条件在全国处于中等水平,但经济发展比较落后,同全国平均水平存在较大差距,而且这种差距还在逐步拉大。加之农业投入减少,后劲不足,农用物资价格大幅度上涨,一些农产品生产大起大落,挫伤了农民发展商品经济的积极性。面对这个现实,我们要有强烈的紧迫感,把农业和农村问题摆到极端重要的位置上,进一步解放思想,加快改革步伐,推动农村商品经济以较高的速度稳定发展。到本世纪末,农村改革和发展的基本任务是,以保证农村收入持续稳定增长,逐步缩小城乡收入差距,达到小康水平的战略目标,强化农业基础,放手发展乡镇企业,优化产品结构,合理配置经济资源;以发展有计划的商品经济为中心,加速市场体系的发育成长,搞好社会化服务。完善双层经营,充实和发展农村新经济体制。

### (1) 进一步强化粮食的基础地位。

我省粮食生产近几年有很大发展,但供求紧张的状况并没有真正改变。由于耕地资源的约束和人口的不断增长,粮食供求紧张将是一个长期存在的问题,决不能盲目乐观。因此,必须以深化改革为动力,依靠科技进步,采取综合性对策,到本世纪末,力争使粮食总产登上140亿公斤的新台阶,逐步缓解供求矛盾。大规模推进农业科技进步,是保证粮食持续增长的关键。要进一步搞好科技下乡,健全农业科技服务体系,大力发展各种民间科技服务组织和科技示范户,加强技术培训,并着力抓好综合配套规范化技术的开发和推广。严格控制人口增长,努力减少粮食耕地下降,是一项基础性工作,决不能有丝毫的放松。要以改革中、低产田为重点,尽快更新老化失修的水利设施,扩大有效灌溉面积,积极发展旱作农业。在加快关中和汉中灌区高产田建设的同时,抓好渭北高原和陕南丘陵地区第二粮仓的建设。要逐步提高用机械装备农业的水平。按照国家、集体、个人一起上的方针,努力增加现代化物质投入,是增强后劲的根本措施。省上已安排一批重要项目,包括东雷二期抽黄工程,15个小氮肥厂的技术改造,3个磷氮复肥厂和一个30万吨合成氨厂的建设等。要下决心改变农膜、农药、农机等农用工业的落后状况。要努力稳定农用物资价格,积极组织货源,千方百计保障

粮食生产的需要。

解决粮食问题的根本出路在于深化改革,促进粮食的生产、流通和消费向商品化方向发展,逐步具备自我发展能力。重点是改革抑制生产、刺激消费的购销体制,运用价值规律来调节粮食生产和消费。一是逐步减少平价购销、扩大议价购销,并根据财力情况逐步提高粮食收购价格,缩小平议差价,保证粮农的收入能够随投入的增加而增长。二是在销售环节上探索改革粮食补贴的路子,加快粮食经营商品化的步伐。三是坚持常年放开粮食市场,搞活粮食流通。四是进一步调整对粮食生产区的政策,调动粮食生产区的积极性。五是逐步调整食品结构,大力发展植物性蛋白和草食动物,适当抑制高耗粮的饮料和肉类消费,使食品结构与资源结构相适应。

### (2) 多种经营要有一个大发展。

搞好多种经营是广大农民走向富裕的必由之路,是发展乡镇企业、振兴农村经济的基础。近几年来,我省多种经营有了较大发展,经济作物和林、牧、副、渔产值增长速度比改革前30年高一倍多。但是,从总体看,还是水平较低,步子较慢,与全国平均水平比较,我省的多种经营生产比粮食更落后,必须有一个大发展。

目前,我省多种经营的基本格局是,生产以分散的小规模经营为主,需求以集中的城镇市场调节为主,供求以市场调节为主,这种格局加上市场体系不完善、流通体制不适应等因素,很容易形成大起大落。因此,多种经营的发展必须坚持稳中求快,好中求多,走发挥优势、适当集中、配套服务、提高效益的路子。

要坚持搞好基地配套建设。到本世纪末,已列入全省多种经营规划的20个商品基地要全部形成规模。1990年以前,着力抓好生猪、蔬菜、油菜、苹果、花生、棉花、乳制品、蚕桑等基地的巩固提高。要特别注意抓好科技、人才、信息、储运、供销和信贷保险的配套服务。通过基地建设,改变生产分散、规模细小的格局,实行“系列开发,综合利用,多层加工,增值增效”,逐步走向专业化、区域化的社会化商品生产。

以深加工为突破口,开拓市场,带动种养业发展,是实践证明的成功经验。我省在这方面的潜力很大,应当作为一个重要战略措施来抓。在近三、五年内,大部分拳头产品在深加工上应有一个较大的突破。

千百万个农民家庭经济,是多种经营的主体。他们在生产经营中,要同时承担自然灾害和市场波动两种风险。因此,我们必须坚持按价值规律办事,加强

和改善宏观调控手段。同时,逐步实行充分竞争条件下的产、供、销一体化经营,把农民的利益和经营者的利益结合在一起,利益共享,风险同担,为农民创造一个比较稳定的经营环境。

### (3) 放手发展乡镇企业。

乡镇企业已经成为农村商品经济的主导力量和国家工业化的重要组成部分,是全省经济发展的一个战略重点。当前,我省乡镇企业仍处在创业开发阶段,我们应当坚持放手发展的基本方针,魄力再大一些,政策再宽一些,点子再多一些,办法再新一些,保持乡镇企业的发展势头。

要鼓励“四轮驱动”,坚持乡办、村办、户办和联办一起上。从我省当前的实际情况来看,多数地方要着力促进后“两轮”的发展。1987年,我省乡镇企业总收入比1984年增加67.1亿元,其中联户和个体占到52.7%。必须废除一切歧视性政策,使联户和个体企业与乡办、村办企业在贷款、税收和工商管理等方面享受同等权益。乡办和村办企业是乡镇企业中的骨干力量,有条件的地方应当大力发展,决不可以忽视。

我省乡镇企业要有一个较大的发展,应当首先着眼于充分利用和发挥现有企业的基础,挖掘企业内部潜力,狠抓技术更新和技术改造。多渠道、多形式培训企业管理技术人员和技术人员,努力提高企业素质,增强产品创新能力和市场竞争能力。造就一支宏大的农民企业家队伍,是提高乡镇企业整体素质的关键所在。要通过有计划的培训、定期的不定期的交流经验、建立农民企业家协会等形式,为农民企业家成批涌现创造良好的环境。

冲破城乡和地域壁垒,大力推进横向联合,是我省乡镇企业增强市场竞争能力,走向全国、走向世界的必由之路。要把发展乡镇企业之间的联合作为一项长期任务,逐步造就一批经济实力、创新和竞争能力较强,产品市场比较稳定的乡镇企业集团,以它们为骨干,带动整个乡镇企业的发展。十分重视发展乡镇企业与国营企业、科研单位、大专院校,以及金融组织之间的横向联合,形成跨部门、跨所有制的新型经营主体。

### (4) 深化农村改革,加速市场体系的发育成长。

我省深化农村改革的工作,必须紧紧围绕发展生产力,发展商品经济这个中心,以建立和培育市场体系,充分发挥市场机制作用为目标,加强各项组织制度建设,逐步理顺价格体系,改善宏观调控手段,发挥市场引导生产的作用。

在农村合作制度建设上,继续完善社区性合作经

济组织，稳定家庭承包经营制，大力扶持发展各类专业性合作经济组织，充分发挥家庭经营和合作经营两个积极性。在土地制度建设上，既要明确集体所有权及其实现形式，又要稳定承包关系，避免频繁调整。同时积极探索土地流动的途径，为适度规模经营创造条件。在乡村企业制度改革上，以政企分开为目标，普遍推行承包制、股份制、租赁制，引入竞争机制，使其真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体；要从政策和体制上为乡镇企业的持续发展创造平等竞争的机会和良好的外部环境；在有条件的地方，以小城镇为依托，试办工业开发区。在农产品流通体制上，要加快国合商业体制改革步伐，促使它们摆脱垄断地位，参与市场竞争，实行企业化经营，进一步强化购销、加工、储藏、科技和信息职能，为农民提供系列化服务，充分发挥主渠道作用。积极组织农民进入流通领域，壮大农民购销队伍，推动流通领域的合作与联合，多方面集资兴办专业、批发和综合市场。

要从食品入手，逐步放开农产品购销价格，理顺价格体系，变倒挂为顺挂，变暗补为明补，实行食品补贴同工资挂钩。在金融体制改革上，农业银行要继续完善企业化管理体制。信用社要逐步办成在农业银行依法监督下的自主经营，自负盈亏的合作金融组织。要广开多种资金金融通渠道，建立农业发展基金，培育民间各种投资主体，开展多种形式的民间信用活动。

为了更有效地推动农村改革和发展，我们在宏观指导上应十分注意因地制宜、分类指导的原则，实行分散决策，分区突破的办法。在中央的统一部署下，我省礼泉县列入了全国改革试验区。省上准备在办好礼泉县试验区的基础上，扩大试点区域和项目。有关地区和部门要高度重视，密切配合，共同努力，把试验区办好，为深化农村改革探索新的路子。

## 五、有步骤地推进政治体制改革，建立富有效率和活力的领导体制

推进政治体制改革，是经济体制改革深入发展的必然趋势，也是上层建筑与经济基础相适应的客观要求。改革的近期目标，是建立富有效率和活力，能调动各方面积极性的领导体制。这一改革要在中央的总方针指导下，紧密结合陕西实际，有领导、有步骤、积极稳妥地进行。在改革进程上，既要有统一部署，又要考虑不同地区的情况和特点，不搞“一刀切”。一切改革措施，都要有利于改善和加强党的领导，有利于社会的安定团结，有利于加快我省商品经济的迅速发展和生产力水平的不断提高。要注重调查，搞好试点，保持工作的正常运转，减少不必要的社会震荡。

### 第一，实行党政分开，逐步理顺党政关系。

党政分开是政治体制改革的一个关键。党的十三大明确了省、市、县党委的5条主要职责。这5条职责充分体现了地方党委的政治领导地位，各级党委都要努力贯彻落实。实现这5条职责，要坚持以经济建设为中心。当然，这不是要包揽政府的日常工作，而主要是制定经济发展战略，审议发展计划，研究经济发展和经济改革中的重大政策，解决经济建设中的关键问题，也就是通过把握本地区经济与社会发展全局，来实现对经济工作的领导。

理顺党的地方组织与人民代表大会、政府、司法机关、群众团体之间的关系，做到各司其职，并且逐步走向制度化，是党政分开的一个重要问题。党委要充分尊重人民代表大会的权力。党委要支持和维护同级政府依照宪法和法律规定的权限，管理本地区各项行政工作的权力。党委要积极支持法院、检察院依法独立行使职权，严格履行法定的办案程序，不再直接参与对案件的具体处理。党委要充分发挥人民政协的作用，发挥各民主党派的作用，继续发展统一战线。党委要支持各群众团体和各种社会组织按照各自的章程独立自主地开展活动。各级国家政权机关和群众团体，也要以适当方式定期向同级党委通报工作，自觉接受同级党委的政治领导。

地方党委的组织形式和工作机构也要作相应调整。党委的领导机构和办事机构要少而精。对口领导政府各部门的党的机构要逐步撤销。政府各部门的党组要分批撤销。党的纪检工作要同国家的司法工作和政府的监察工作分开。现在由上级行政部门党组织垂直领导的基层组织，逐步改由所在地方党委领导。

要加快企业党政分开的步伐。上级党组织要帮助基层在实践中探索、研究如何通过基层党组织的战斗堡垒作用，党员的模范作用，和党的群众工作、思想政治工作，来行使保证监督的职能。要把研究和形成企业思想政治工作的新格局，作为一项重要工作抓好。事业单位中的党组织，也要随着行政首长负责制的推行，逐步转变职能，发挥保证监督作用。

### 第二，改革政府机构，建立富有效率的行政领导体制。

机构改革，不是简单地撤并机构，裁减人员，关键是转变职能，逐步建立起与有计划商品经济相适应的富有效率的行政领导体制。要合理地调整干部分布结构，引导干部顺畅地流向需要加强的部门。行政干部要求辞职办企业，对搞活经济很有好处，也有利于机关消肿，应当积极支持和鼓励。机构改革要按照中央的统一部署，自上而下地进行。明年进行省级机构改革。然后用两、三年时间搞好市、县的机构改革。

今年主要是搞好调查研究和制定方案。各级各部门的干部都要坚守岗位，安心做好本职工作。

进一步下放权力，是调动基层和各方面积极性、巩固机构改革成果的重要一环。下放权力的重点是扩大中心城市和企业的权力。省上将进一步扩大计划单列城市西安市和各中心城市的权力，包括财政自主权，宏观经济调节权，投资和物资管理权，市政管理和劳动人事管理权。城市也要下放权力。要把属于企业的一切权力都交给企业，使企业真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体。

活力、效率和积极性的提高，离不开干部人事制度的改革。改革的重点是逐步建立国家公务员制度。当前，主要是按照党政分开、政企分开、管人与管事既紧密结合又合理制约的原则，建立科学分类的干部人事管理制度。针对干部人事制度方面存在的主要缺陷，各项改革措施都要体现注重实绩、鼓励竞争、民主监督、公开监督的原则。

### 第三，从完善基本制度做起，逐步健全社会主义民主和法制。

政治体制改革的主题是建立社会主义民主政治。这是一个长期的逐步发展的渐进过程。要从现阶段的实际需要和可能出发，着眼于调动基层和群众的积极性，从办得到的事情做起，致力于基本民主制度的完善。(1) 继续完善各级人民代表大会制度，进一步发挥地方国家权力机关的作用。(2) 加强人民政协的组织建设，进一步扩大爱国统一战线，巩固和发展政治协商、民主监督制度，完善共产党领导下的多党合作制度。(3) 工会、共青团、妇联等群众团体，是党和人民政府联系工人阶级和人民群众的桥梁和纽带，要逐步划分党、政与它们的职能，使它们在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护各自所代表的群众的利益，积极参与社会协商对话，反映群众的呼声和要求，在社会主义民主生活中起重要作用。群众团体也要积极进行自身的改革，转变思想观念，探索创造更加群众化、更加民主化的领导制度、组织制度、工作方法和活动方式。(4) 逐步健全选举制度，坚持差额选举，保障选民的民主权力。(5) 建立社会协商对话制度。

社会主义民主是社会主义法制的基础，社会主义法制是社会主义民主的保障。要大力加强立法和政府法制工作，逐步建立和完善地方法规体系，进一步做到有法可依，有章可循。要加强司法机关和执法队伍的建设，做到有法必依，执法必严，违法必究。领导干部必须提高法律意识，增强法制观念，自觉依法办事，做维护法律尊严的模范。

## 六、加强党的建设，提高党的领导水平

今后一个时期，我们进行党的建设的重要任务，就是要研究和探索在改革开放条件下进行党的建设的新方法、新经验，走出一条不搞政治运动而靠改革和制度建设的新路子，保证党的基本路线的贯彻执行。

### (1) 深入开展基本路线教育，大力改进和加强思想政治工作。

十三大制定的党在社会主义初级阶段的基本路线，是我们党解放思想、创造性地把马克思主义和我国社会主义建设的实际结合起来，对建国以后特别是十一届三中全会以来我们党丰富的实践经验进行的科学概括和总结，是我们今后一切工作的指南。在全省党员干部中，广泛深入地开展党的基本路线教育，是摆在各级党组织面前的一项重要任务。

基本路线教育的内容和要求主要有4点：一是充分认识国情，深刻理解社会主义初级阶段的理论，弄清楚在现阶段，我国生产力水平还比较低，这就决定了我们必须把经济建设作为中心，把发展生产力作为根本任务。二是充分认识改革、开放的客观必然性，深刻理解发展生产力是一切工作的根本标准，破除离开发展生产力的标准，用抽象的原则、空想的模式裁判实践的思想观念。三是充分认识坚持四项基本原则的客观必然性，深刻理解我国已经进入社会主义社会，这条道路必须坚持而不能动摇，使广大党员在改革、开放中，坚定地沿着有中国特色的社会主义道路前进。四是充分认识发展社会主义商品经济的客观必然性，既要大胆发展有计划的商品经济，又要自觉抵制商品交换的某些消极影响，不断增强党员和干部为人民服务的思想观念，自觉抵制不正之风。如果这4个问题从思想上解决得比较好一些，就能够把贯彻党的十三大精神不断引向深入。

党的基本路线教育要坚持正面教育，发扬理论联系实际学风，实事求是地解决党员和干部思想认识上存在的问题。要针对不同对象提出不同要求，对干部着重强化改革开放的新观念；对职工着眼于提高工人阶级的主人翁觉悟；对农村干部群众，着重增强社会主义商品经济意识；对青年学生特别是大学生，着重提高爱国主义和社会主义觉悟，增强为振兴中华、创造美好未来而勤奋学习的责任感。为使基本路线教育深入人心，今、明两年，要结合学习，紧密联系思想实际和工作实际，尤其是改革开放中遇到的“热点”“难点”问题，在全省广泛、深入、认真地开展一次关于生产力标准问题的讨论。通过学习、讨论，进一步

解放思想,更新观念,以推动改革、开放,推动商品经济的发展。

要紧紧围绕党的基本路线教育,大力改进和加强思想政治工作。思想政治工作是经济工作和其它工作的有力保证。忽视和削弱思想政治工作是完全错误的。改革的深入以及社会主义商品经济的发展,给思想政治工作提出了许多新的课题,我们必须把思想政治工作贯穿于整个改革与建设之中,既要善于运用经济手段,又要善于以有效的思想教育组织动员群众。要积极探索在开放搞活形势下的思想政治工作的新路子。要开展多种形式的双向交流,增强思想政治工作的吸引力和凝聚力。要加强政工队伍的建设,组织党、政、工、团共同做好思想政治工作,以使在基层建立和形成一个新的思想政治工作的网络。要做好广大群众的思想政治工作,首先必须做好共产党员特别是党员领导干部的思想政治工作。中央政治局第七次、第八次全体会议要求党政军各部门的党组织、全体共产党员特别是党员领导干部,必须带头做到廉洁奉公,遵守法纪,全心意为人民服务;强调遵守纪律,顾全大局,强调个人利益服从集体利益、局部利益服从整体利益、暂时利益服从长远利益。全省各级党组织都要积极响应这一号召,大力改进和加强思想政治工作,激励党员、干部和群众励精图治,开拓前进。

## (2) 坚持干部四化方针,加强各级领导班子建设。

按照干部四化方针建设好各级领导班子,对于贯彻执行党的路线,具有决定性的意义。革命化是选拔领导干部的先决条件。革命化集中到一点,就是要忠实地执行党在新时期的基本路线。在革命化的前提下,要重视调整好班子的群体结构。在知识和专业上,要重视分析问题、解决问题的能力 and 组织能力。在年龄上要形成梯形结构。衡量干部四化的标准,最重要的是政绩,必须把政绩作为考核和选拔领导干部的重要依据。领导干部必须思想作风正派。对那些勇于改革、勇于创新、政绩显著的干部,要大胆选拔,委以重任。对优秀的年轻干部要给他们压担子,使其在实践中增长才干,得到锻炼,尽快成长。对妇女干部工作应给以足够的重视。注意培训少数民族干部。对现职干部的培训要进一步加强的。干部工作必须坚持“五湖四海”和任人唯贤的原则,反对任人唯亲、以人划线、搞小圈子。

领导班子的稳定和团结,至关重要。没有稳定团结的领导班子,就不会有安定团结的政治形势,也不会有稳定发展的经济形势。省、市、县的换届工作将于今年上半年结束,新的领导班子要有新的精神面貌,

新的思想作风:要认真负责,埋头苦干;要开拓进取,敢为人先;要团结奋进,合作共事。要健全集体领导制度和民主集中制,建立党委议事规则、表决制度和生活会制度,努力扩大和完善党内民主。新老干部要互相支持,互相体谅,同心同德,搞好工作。要特别注意防止和克服一些领导班子中存在的“内耗”现象。我们有些领导干部不是团结共事,劲往一处使,而是貌合神离,各自为政,争名夺利,互相拆台。“内耗”抵消了领导成员的力量,削弱了领导班子的整体效能,对工作危害极大。陕西经济比较落后,急需我们各级领导团结一致,加倍努力,奋起直追,切切不可在“内耗”中再延误时机了。

## (3) 切实加强党的基层组织建设。

我省现有4.6万多个基层党委、8.9万多个党总支、党支部。只有这些基层组织生机勃勃,工作扎实而有成效,党的全部工作才能有坚实的基础,党的基本路线才能变为广大干部群众的实践。目前,基层组织建设还存在一些问题,有的工作方法和活动方式还不能适应商品经济发展和党政职能分开的需要;有的工作不力,实际处于瘫痪状态。这种状况必须改变。

农村乡镇党委和村党支部要带领干部群众坚定不移地贯彻党在农村的方针政策。对于那些处于涣散甚至瘫痪状态的党支部,各级党委要下决心在近期内尽快解决。要根据农村经济的变化和发展,及时调整党组织的设置。要改进农村党支部的活动方式,把党员教育搞得生动活泼,富有成效。同时,要注意加强城市街道基层党组织的工作。

企事业单位的党政职能分开后,党组织要集中主要精力,切实加强自身建设,充分发挥保证监督作用。上级党委要帮助企业党组织探索在新形势下做好工作的路子。企业的厂长(经理)要为党委发挥保证监督作用创造条件,及时向党委通报企业的工作及重大情况。

随着经济体制改革和政治体制改革的不断深入,特别是实行党政分开,政府各部门推行行政首长负责制的情况下,机关党的工作必须加强,并相应地进行改革。省、市、县党政直属机关党委将要逐步建立工委,作为同级党委的派出机构,对机关党的工作进行宏观规划、指导、监督和检查。要按照机关的特点,健全组织生活,严格组织纪律,建立机关思想政治工作的新格局,建立和完善党内监督的具体制度,保证党和政府各项任务的完成。

## (4) 端正党风,从严治党

当前,党内党外对党风都很关心。对党风问题,必须放在科学的基础上,实事求是地加以分析:要看到,大多数党员、干部经受了执政党的地位和改革开

放的考验,工作是积极努力的,有成绩的,我们不应当对党风建设悲观失望;还要看到,党内还存在不正之风,一些党员领导干部以权谋私、官僚主义、弄虚作假、行贿受贿、贪污盗窃、偷税漏税、走私贩私、道德败坏、违反外事纪律、挥霍浪费现象屡有发生,影响极为恶劣,对党内不正之风问题的严重性切不可掉以轻心。要看到,改革开放的新条件,为党的建设注入了新的活力,也带来了新的矛盾,党内反腐朽的斗争是不可避免的。老的问题解决了,新的问题还会产生出来。党只有在改革开放中加强自身建设,不断抵制并战胜腐朽落后的东西,才能不断增强抵抗力,真正强大起来。

加强党风建设,一要坚持全党动手。各级党委都要把这项工作列入重要日程。纪检部门要在党委的统一领导下,协同组织、宣传、党校等部门,经常调查分析形势,提出对策,为党委管好党风当好参谋。行政机关和企业事业单位的党员负责人,要亲自抓好端正党风和纠正行业不正之风的工作,做到党风建设和经济建设一起规划,一起部署,一起检查和考评。二要经常对党员进行党性教育。对党员,必须按照党章严格要求。决不能因为现在还处在初级阶段而降低标准。要以党章和十三大文件为基本教材,大力加强理想、纪律教育,党的宗旨教育、反腐败教育、职业道德教育。要按照党员思想状况的不同层次,采取灵活多样的形式,包括运用正反两方面的典型,努力提高教育效果。三要加强制度改革和制度建设。不合理的制度和习惯做法,往往成为不正之风滋生的一种客观因素。而随着改革的不断深入,民主法制的不断完善,舆论监督作用的不断加强,克服不正之风的条件也就越来越有利。四要严明党的组织纪律。从严治党要从党政机关做起,从领导层做起,从省委、省政府做起,各级党政主要负责同志,都必须做端正党风的表率,只有自身廉洁奉公清正,才能理直气壮地纠正不正之风。随着商品经济的发展,特别是强调保持和发扬全心全意为人民服务的思想和廉洁奉公的作风。经济要繁荣,为政要清廉,这两方面必须同时做到。对党的腐化堕落分子,必须坚决清除出党,有多少清除多少,决不能姑息养奸。

纪检机关是党内的执法机关,它的主要责任是集力量管好党纪,协助党委管好党风,保证党的基本路线的贯彻执行。近几年来,我省各级纪检组织为端正党风付出了极大的努力,做出了重要贡献。各级党委要进一步加强对纪检工作的领导,支持纪检机关坚持原则、从严执纪、不徇私情、秉公办案。纪检工作也要更新观念,搞好改革,用改革、开放、搞活的观点,看待新形势下出现的问题,更好地发挥“保护、

惩处、监督、教育”的职能,保护改革、支持改革,促进生产力的发展。

#### (5) 提高党对现代化建设的领导水平。

提高党的领导水平,最要紧的是提高决策水平。总的看,我们还缺乏系统的科学决策观念和素质,还没有建立起一整套社会经济观察系统、决策咨询系统、评价系统和反馈系统。一些领导干部对于重大问题、关乎全局发展战略问题,还注意不够。不少决策还没有能把中央的方针政策和本地实际很好地结合起来。我们必须跟上迅速变化着的形势,提高决策水平,努力实现决策的科学化和民主化。

一要面向实际,加强调查研究。正确的决策,总是与深入调查研究密不可分;而错误的决策,必定是脱离实际的东西。官僚主义作风是进行科学决策的大敌,必须坚决克服。要大力提倡面向实际,调查研究,解剖典型,综合分析,掌握大量第一手资料,以丰富领导的思想。

二要努力学习,提高理论水平。要认真学习马克思主义基本原理,深刻领会社会主义初级阶段的理论及党在这个时期的基本路线,这是我们进行正确决策的重要保证。还要认真总结改革开放的实践经验,从中找到带规律性的东西。这会给我们进行正确决策提供有益的借鉴。既要善于总结自己的经验。又要认真学习先进省市区的经验。省上将选定几个对我省最有借鉴意义的兄弟省市,组织专门力量,进行系统的分析研究和定期的跟踪考察学习。

三要健全制度,依靠集体智慧。这是实现决策科学化民主化的关键所在。各级党委要适当增加全委会开会的次数,讨论重大问题。要加强政策研究机构的建设,充分发挥他们在决策活动中的参谋助手作用。省委、省政府还将组建咨询组织,吸收一批专家、学者、老同志以及在省级党政部门工作的同志参加,为振兴陕西出谋献策。总之,领导者不仅要不断丰富个人的经验和提高个人的科学知识水平,而且要依靠领导成员集体的知识和经验,依靠各行各业的专家及决策研究班子的知识和经验,采用现代科学理论和方法,进行多种方案的可行性比较,这样,我们的决策才能更加符合实际,我们的领导水平才能大大提高一步。

同志们!从这次党代表大会到下次党代表大会的5年间,是我省新旧经济体制转换和实现国民生产总值第二个翻番的一个重要时期。党的十三大为我们规划了宏伟的蓝图,当前的国际国内形势给我们提供了极好的机遇。我们要振奋精神,加强团结,进一步解放思想,更新观念,以改革总揽全局,放手地干,大胆地干,把各项工作做得更加富有成效,沿着建设有

中国特色的社会主义道路，奋勇前进。

## 为贯彻落实治理整顿和深化改革的方针而奋斗

——1989年4月24日在陕西省第七届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告

陕西省省长 侯宗宾

各位代表：

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

### 一、1988年改革建设和治理整顿的回顾

1988年，是我省经济持续发展、改革继续深入的一年，是前进中遇到困难和问题较多的一年，也是治理整顿初见成效的一年。一年来，在党中央、国务院和省委的领导下，省政府认真执行全国和省人民代表大会的决议，依靠全省人民，克服困难，积极努力，推动各项事业继续向前发展。全年完成国民生产总值275.5亿元，比上年增长10.5%；国民收入223.8亿元，增长10.1%。

**农村经济。**去年我省农业多灾，3000多万亩农作物遭到旱、涝、病、虫、冻和暴雨的频繁袭击。各级政府认真贯彻省六届人大六次会议关于加强农业建设的决议，落实一系列政策措施。全省农业投入有所增加，财政支农资金4.72亿元，比上年增长31.86%，还发动群众集资5600万元，投入劳动工日1亿多个。恢复、改善灌溉面积107万亩，新增灌溉面积30多万亩，建设“四田”71万余亩。15个小化肥厂的技术改造工程进展顺利，新增生产能力折标准肥12.8万吨。科技兴农取得进展，全省有1.6万名科技人员到农村从事承包、承租、领办、兼职服务，良种普及、规范栽培、科学施肥、旱作农业等10项重大农业科学技术得到进一步推广，一批农业丰收计划和乡镇企业星火计划项目落到实处。农业基地建设开始见效，关中、汉中和渭北粮食基地建设步伐加快，21个生猪基地县、12个蔬菜基地县，以及苹果、烤烟、奶山羊、秦川牛、良种鸡等基地，相继形成一定生产规模。扶贫工作进一步加强，有2700多个扶贫开发项目发挥效益，又解决了一批贫困户的温饱问题。经过努力，减少了灾害带来的损失，全年粮

食总产983.6万吨，较上年减产0.4%；棉花总产5.5万吨，减产1.8%；畜禽、林特产品产量创历史最好水平，乡镇企业总产值、总收入双破百亿大关；农业总产值增长6.9%，农民人均纯收入达到404元，比上年增加74元。

**工交生产。**去年，资金紧张，能源、原材料、外汇、运力严重不足。我们在改革、搞活、挖潜上找出路，努力提高经济效益。不断完善和发展承包制，进行大中型企业超前改革试点，调动了企业增产增收的积极性，省上12户试点企业去年实现税利、出口创汇分别比上年增长46%和55%。采取集中资源保重点的措施，使36种适销对路产品的产量明显增加，新增产值占到全省工业新增额的40.8%。通过强化企业管理，消耗有所降低，每度电创造的产值比上年提高12%，全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率提高12.7%。坚持推进技术进步，仅技改新增税利就有3亿多元，优质产品产值率由上年的21.7%提高到32%。由于狠抓“军转民”，国防工业民品产值比上年增长43.5%。去年全省工业总产值完成283.8亿元，比上年增长17.9%；地方预算内工业企业实现税利增长超出产值增长11个百分点，百元产值提供的税利提高9.3%。交通运输和邮电通信也较好地完成了计划。

**固定资产投资。**各级政府贯彻中央“三保三压”方针，控制投资规模，去年，全民所有制基本建设投资完成39.3亿元，比上年增长14.4%，其中地方项目投资18.7亿元，增长9.9%，没有突破国家核定的规模。年内有2225个建设项目建成投产，新增的主要生产能力有：煤炭203万吨，水泥38.4万吨，合成氨5.2万吨，硫酸15万吨，电视机12万部。全民所有制单位完成更新改造投资24.1亿元，增长16.4%，其中地方项目完成15.4亿元，增长8.1%。

**对外开放。**通过推行外贸承包制，调整出口商品结构，开拓新的国际市场，全年出口创汇3.6亿美元，比上年增长35.4%，其中机电产品和煤炭出口分别增长1.1倍和1.2倍。批准引进外资项目34个，合同金额1.3亿美元，12月份召开的我省第二次国际经济技术合作洽谈会，签订利用外资和技术引进合同37项。全年接待国外和港澳台旅游者36.6万人次，旅游外汇人民币收入2.1亿元，分别比上年增长21.4%和27.5%。一年来，按照国家的安排，我省接待了来自19个国家副总理以上代表团23批共800多人，增进了相互了解和友谊。

**财贸金融。**去年出现了许多新的增支减收因素。我省财政更加困难。各级政府从开源和节流两方面同时努力。一方面，扶持生产、培植财源，积极落实搞

活企业的各项政策,促进了经济效益的提高;并逐县落实扭补政策、项目和资金,进一步增强了财政补贴县的“造血”功能,澄城、旬阳、韩城3个县摘掉了补贴帽子。另一方面,堵塞漏洞,组织收入,加强税收征管,从严控制支出。全年完成财政收入33.8亿元,比上年增长20.2%。社会商品零售总额159亿元,增长31.4%。金融工作在信贷资金十分紧张的情况下,采取各种措施,组织存款,挖掘潜力,搞好调度,加强调控,扭转了一度出现的储蓄滑坡的局面,年末存款余额达到108.6亿元,比上年增长22.9%。在资金使用上,重点支持了农副产品、外贸出口产品的收购和群众生活必需品的生产。同时,着力提高资金效益,工商企业每百元销售占用贷款降低4.8%。

**科教事业。**根据“教育奠基、科技兴陕”的战略方针,省政府相继颁发了放活科研机构、放活科技人员、鼓励技术承包的政策规定,有5000多名科技人员走出大院、大所、大厂到基层从事技术承包,2.5万名技术人员参加了技术开发和咨询服务活动。50个县配备了科技副县长,推动了科技成果的交流、转让和推广应用。全省取得重要科技成果472项,其中92项属国际、国内首创。在调查研究的基础上,年底召开了全省科技兴陕会议,确定把“51251工程”作为科技兴陕的近期主攻目标,目前这项计划正在付诸实施。为了加强教育事业,去年各级政府增加了教育经费。全年教育经费拨款包括中央专款在内共6.93亿元,比上年增长25.4%,主要用于教师的工资和补贴。各级财政和群众集资1.88亿元,用于中小学校舍的修建,比往年高出80%以上,新建和维修校舍面积172.5万平方米,各地认真贯彻义务教育法,开始在一批乡镇实施6年义务教育,14个县开展了农村教育整体改革试验。高等院校扩大了在陕招生人数,增加了给陕西的大学生分配名额,在教学和科研工作方面取得了一定成绩,为陕西经济建设作出了贡献。

**社会治安。**去年,社会治安形势严峻。全省组织了以打击盗窃、抢劫犯罪和整顿社会治安秩序、市场秩序、交通秩序、工作秩序为主要内容的“两打击、四整顿”活动。破获各类案件2.85万起,抓获违法犯罪分子5万余名,重点打击了杀人、重大伤害、盗窃等刑事犯罪活动,整治了社会丑恶现象,清除了一批危害社会治安的隐患。

文化、体育、卫生、民政、司法、审计、侨务、民族、宗教等各方面的工作都取得了新的成绩。

各位代表!一年来各项事业取得的进展,是全省各族人民团结奋斗的结果,是同省人大依法监督,省

政协、各民主党派、各人民团体、名界爱国人士的大力支持,以及中央驻陕单位的密切协作分不开的。中国人民解放军驻陕部队,在支持地方的改革开放和经济发展中,尤其是在商洛、蓝田等地的抗洪救灾中,不怕困难、不怕牺牲,为当地群众恢复生产、重建家园作出了重大贡献。在这里,我代表省人民政府,向全省工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员和各界爱国人士,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

回顾一年来改革和建设的情况,应当看到,在政府工作中也有缺点和失误。一是在指导思想急于求成,对经济形势估计过于乐观,有攀比发展速度的思想,经济过热超出了各方面的承受能力,结构性矛盾更加突出;二是对严重的通货膨胀缺乏足够的估计,采取措施不够及时有力,某些人民生活必需品的紧张状况时有发生,出现了几次抢购风,造成市场波动,物价上涨过猛,城镇居民人均生活费收入扣除物价上涨因素实际下降4.5%;三是在宏观管理上有失之过宽的情况,继续盲目发展和重复建设了一批小铁合金厂、小电石厂等高耗能项目,加剧了电力紧张的矛盾;四是对经济领域出现的违法经营、徇私舞弊,偷、漏、抗、欠税,以及市场秩序混乱等问题,监督不够,执法不严;五是对刑事犯罪和经济犯罪打击不够得力、不够坚决,群众缺乏安全感,一些社会丑恶现象仍在毒化着社会环境;六是对教育工作重视不够,教育事业的现状同四化建设的需要很不适应,在抓经济建设中,对思想政治工作抓得不力,忽视了艰苦奋斗的教育。我们要认真汲取这些教训,努力改进和提高政府工作。

各位代表,在这里我再汇报一下半年来的治理整顿情况。党的十三届三中全会之后,我们认真贯彻执行治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针,针对我省经济和社会生活中出现的问题,着手进行治理整顿。

——压缩固定资产投资规模,重点清理了在建项目。截至年底,已对在建的2848个固定资产投资项目进行了清理审查,停缓建286个,压缩投资5.8亿元,撤销楼堂馆所立项75个。

——控制社会集团购买力。到年底全省县以上社会集团购买力执行数为7.6亿元,比上年下降14.5%,其中非生产性专控商品比上年下降15.6%。

——开展了税收、财务、物价大检查。截至今年2月底,全省查出财税违纪资金2.7亿元,已补交入库1.7亿元;物价重点检查中查出违纪问题6388起,违纪非法所得3040万元,已交入库罚没款2117万元。通过检查,处理了一批偷税漏税、截留

利润、乱涨价、乱收费和贪污受贿、监守自盗等违法的案件。

——对各类公司进行了清理整顿。重点清查了1986年以来新成立的各类公司2021户。到今年1月底已注销、吊销218户不符合开办条件及有严重问题的公司，在各类公司任（兼）职的626名党政干部，除因特殊原因外，有549人辞去兼职，57人调入企业。目前，全省清理整顿公司的工作已进入重新登记注册、年检换照阶段。

经过半年来的工作，治理整顿初见成效。经济过热开始降温，工业发展速度已有回落，经济效益有所提高；物价上涨势头趋缓，部分副食、蔬菜价格稳中有降，市场供应比较平稳。但是，对此不能估计过高，治理整顿取得的成效仅仅是初步的，同党中央、国务院的要求还有很大差距。当前，社会总供给与总需求的矛盾仍很突出，实现今年物价上涨幅度明显低于去年的目标，任务艰巨；经济结构调整难度很大，该压的没有完全压下来，该保的没有很好保上去，增加有效供给所需资金严重不足，解决这些矛盾和问题，关键在于提高各级政府领导的认识，统一思想，统一行动，毫不动摇地搞好治理整顿。

## 二、把治理整顿工作落到实处

根据党的十三届三中全会和七届全国人大二次会议精神，结合我省当前经济状况，今年我们要坚定不移地把改革和建设的重点放到治理经济环境、整顿经济秩序上来，一心一意进行治理整顿，在紧缩中克服困难前进，在稳定中求得协调发展，把稳定、改革、发展统一起来。主要奋斗目标是：全省国民生产总值达到297亿元，比上年增长7.8%；工业总产值310亿元，增长9.2%；国民收入240亿元，增长7.2%；财政收入35亿元，我们要按照这个要求，部署工作，落实措施。

**（一）坚决压缩社会总需求。**要以产业政策为导向，本着压缩规模、调整结构、保证重点、提高效益的原则，来安排固定资产投资，把今年的投资规模严格控制在国家核定的规模之内。对在建项目要按照国务院颁布的产业政策和清理在建项目目录，对号入座，认真清理。凡国务院明令停建的项目、计划外高耗能项目，搞无米之炊的项目，必须坚决停下来，已经停缓建的在建项目，两年内不得重新开工，同时要认真做好善后工作。今明两年，各地一律不许开工新建办公楼、招待所。对不符合产业政策的项目，不立项、不贷款、不拨款。固定资产投资的计划管理要覆盖全社会，不仅要管好全民所有制单位的投资，而且要把城乡集体和私人投资纳入计划管理，不仅要管好

预算内投资，而且要对预算外投资从严管理，坚决限制通过社会集资扩大固定资产投资规模。坚持有保有压，集中力量抓好30个重点建设项目，要大力控制消费需求的过快增长。坚决压缩社会集团消费，对擅自购买的控购商品一律没收。严格控制消费基金的超经济增长，从严控制工资总额，坚决制止滥发奖金、补贴和实物，严禁用公款请客送礼。继续采取多种灵活的形式增加储蓄存款，千万百计回笼货币。通过多种途径，吸收社会游资，促进消费资金转化为生产资金。同时，切实强化宏观经济管理措施，加强对消费需求的控制和监督。

**（二）坚持从紧政策，收紧财政、收紧信贷。**为了控制社会总需求，医治通货膨胀，必须实行从紧的财政信贷政策。收紧财政，要在促生产、开财源、堵流失、增收入、医需求、压支出上下功夫。省政府要带头收紧支出审批权限，今后财政支出由财政部门统一平衡，提出意见，由省政府集体审定，省政府领导个人不再批钱。行政事业单位的预算外资金要存入同级财政的银行户头，加强监督，引导投向。要强化预算约束，改变经费包干包而不死，敞口花线的状况，本着一保工资、二保办公费的原则，合理核定包干基数，将其作为硬支出列入预算，不能作为硬口子甩在外边。认真清理各种补贴，对不合理的补贴要收紧。抓紧清理党政机关、事业单位的“小金库”，凡按照规定期限自清自报的登帐留用，以后被查出的一律收缴同级财政。认真清查名类专项资金，实行龙头不变，渠道不乱，财政监督，加强审计，坚决杜绝不合理开支，努力提高使用效益。切实加强税收征管，特别是要加强对集贸市场、私营企业、个体工商户和个人应税收入的税收征管，依法严惩偷税漏税行为，进一步抓紧财政补贴县的扭补工作，争取今年再有三四个县实现扭补。收紧财政，要收而不死，对深化改革、搞活企业、增加有效供给、提高经济效益的措施，该支持的还要支持，以培植财源，扩大财路。要继续深入开展双增双节运动，各县要开展财政收入达1千万、3千万、5千万、8千万和1亿元的创收活动。大中型工业企业要开展上交地方税利1千万、3千万、5千万、1亿元、3亿元的创收活动。各地也要根据自己的实际情况，对所属企业制定创收目标，按期实现目标的给予表彰奖励。

要严格控制信贷规模，同时在多储蓄、快收贷、调结构、快周转上寻找缓解资金紧张的出路。我省资金短缺与资金浪费并存，全省产成品资金占用约20亿元，逾期、呆滞、不合理贷款达24亿元，因此必须在挖掘资金潜力上下功夫。要坚持保重点，压一般，扶优限劣，把有限的资金用在增加有效供给的刀

刃上。依法收回逾期贷款和呆滞贷款,开展清仓查库,减少资金占用,争取今年流动资金周转加速4%。广泛宣传 and 积极发展票据结算等现代化结算手段,抓紧清理拖欠贷款。企业要按照规定补充自有流动资金,通过调价增加的收入应主要用于补充自有流动资金。进一步加强现金管理,工商企业收入现金要按规定交存银行,分散在各单位的超库存现金要组织归行,严禁坐支。要改善服务态度,开设昼夜银行,开展流动服务,增设方便个体户的存取机构,允许个体户大存大取。外汇调剂工作要继续抓紧,调出的外汇优先用于增加有效供给和增加出口创汇。

**(三) 进一步强化农业的基础地位,夺取今年农业丰收。**要认真贯彻去年全国和全省农村工作会议精神,进一步提高各级领导对农业基础地位的认识,抓紧落实省委、省政府发出的加速农业发展、夺取今年农业丰收,建设一批增强农业后劲项目和抓好10个多种经营重点项目的3个决定,坚持科技兴农,促进粮、棉、油增产,多种经营和畜禽产品增加,农业生产条件进一步改善,乡镇企业稳步健康发展。努力实现今年粮食总产1000万吨、油料总产31万吨、存栏生猪700万头的奋斗目标,增加农副产品的有效供给。

要实行政策倾斜,尽力增加农业投入,加速改善农业生产条件,增强农业发展后劲。一是增加资金投入。今年省级财政增加的农业投入将占到新增财力的31.3%,地、市要达到20%以上,县级也要尽可能多拿一些资金用于农业;预算内基建投资和地方统筹外汇用于农业的部分省上已达1/3左右,地、市、县也要保持这个比例。各级都要建立农业发展基金制度,对已经建立的农村合作基金制度,乡镇企业、多种经营补农建农制度和劳动积累制度,要总结完善,逐步推开。二是增加物质投入。已经确定的10个增强农业后劲项目,今年主要是建立双向责任制,抓落实,开好头,起好步。要优先安排支农工业的能源、原材料供应,保证企业增产。切实落实平价化肥、农药、农膜等农用生产资料 and 重要农副产品挂钩政策,搞好专营,改善供应。在用好化肥的同时,要注意增施有机肥料,做到用地养地结合,培肥地力,改善土壤。三是增加科技投入。要组织1万多名科技人员,广泛开展集团性、综合性、规模化的技术承包,有关部门要密切配合,主动服务。

要发挥区域资源优势,优化农村产业结构。今年要通过大力开发渭北旱原、关中新灌区、汉中丘陵区3大块 and 大面积科技承包,确保粮食生产稳定增长。切实落实加强棉花 and 油料生产的政策措施,促进棉油增产。坚持发展牛羊、稳定猪禽的方针 and 既定的鼓励

政策,防止畜禽滑坡,争取今年畜牧业继续增长。各地对省上已经确定的多种经营重点项目,要做好配套落实工作,力争收到成效。汉中地区发展多种经营的“百村万户”工程,有利于发挥当地人才 and 资源优势,形成规模效益;有利于农民脱贫致富,培植地方财源;有利于补农建农,增强发展后劲。各地都要学习推广他们的经验,结合自己的实际,确定多种经营重点项目。对一些地方开发立体农业、发展庭院经济的做法,也要因地制宜地加以推广。乡镇企业是改革10年来农村迅速崛起的重要经济支柱,要继续给予扶持。在治理整顿中,乡镇企业要按照国家的宏观要求和市场需要,抓改革,增强活力;抓调整,优化结构;抓管理,提高效益。主要依靠自身的积累,求得稳步发展。

进一步抓好扶贫工作。按照“近抓脱贫、远抓后劲”的总体构想,坚持扶贫优惠政策,继续采取推广先进技术、动员社会扶贫、开展以工代赈修建山区公路等有力措施,集中力量打好扶贫攻坚战,在今明两年内解决全省大多数贫困地区群众的温饱问题。对越过贫困线的,要扶持他们巩固成果,实现从解决千家万户温饱问题向发展连片支柱产业战略转折。扶贫工作要从救济型向开发型,从孤立开发向联合开发,从资金扶贫向资金、技术、人才配套扶贫转变。扶贫资金要改按人头平均分配为按开发项目分配到经济实体,转而扶贫到户,改分散使用为集中使用,加强审计监督,提高使用效益。要加强政府部门联县扶贫,落实扶贫目标管理责任制

**(四) 围绕增加有效供给和提高经济效益,调整产业结构、产品结构和企业结构。**调整产业结构,就工业内部来说,今年重点是发展能源、交通、通讯、重要原材料等基础产业、基础设施和高技术产业。煤炭工业,要努力挖掘现有矿井潜力,恢复100万吨萎缩的生产能力,完成当年能投产的6对地方国营煤矿矿井新建、改建 and 扩建工程,促进乡镇煤矿稳定发展,确保今年3100万吨煤炭生产任务的完成。要抓紧铜川东坡矿井、澄合王村矿井的收尾工程,加快神府煤田 and 黄陵矿区的开发,增强煤炭发展后劲。电力工业,要充分发挥现有发电设备的能力,做到安全、稳发、满发、多供,争取发电量比上年增加8亿度。对4个大型电站建设资金严重不足的问题,要多方筹措,抓紧解决,确保建设进度。紧缺原材料,主要是抓好生产企业的挖潜、更新 and 改造,积极组织好钢材、烧碱、化纤、显像管的增产,大力开发丝、麻、毛、粘胶等纺织原料。在开源的同时还要抓好节流,加速机、泵 and 低效锅炉等高耗能设备的淘汰、更新、改造,建立健全能源定额管理责任制,开展节能升级

活动, 节约奖励, 超耗加价, 力争全年节能折合标准煤 40 万吨, 主要原材料、燃料、动力消耗稳定降低率达到 75% 以上。要进一步加强铁路、公路、水路、航空、邮电建设, 努力提高运输、通讯系统的综合效率。发展高技术产业, 要着重抓好 20 个高技术项目和 35 个攻关项目的开发。发展消费类电子产品的生产, 扩大基础类电子产品的批量, 增加投资类电子产品的门类。进一步发挥军工企业的高科技优势, 加快军转民步伐, 使民品产值的比重提高到 70% 以上。要把军工、机械、电子方面的技术力量组织起来, 联合攻关, 搞好引进技术的消化、吸收、创新, 加快国产化步伐。在大力发展基础产业、高技术产业的同时, 限制那些原材料无保证、产品无销路的一般加工工业的发展。

调整产品结构, 要从有利增加有效供给, 提高经济效益着眼, 压缩和控制长线产品, 增加和开发短线产品, 限制和淘汰消耗高、质量差的产品, 增产和发展深加工、高档次、高附加值、高税利产品和优质名牌产品。要突出地抓好 43 种重点工业产品, 特别是人民生活必需品和市场敏感商品的生产 and 供应。

调整企业结构, 一方面要采取切实措施大力扶持那些能够增加有效供给、经济效益好、出口创汇多的企业; 另一方面要对那些盲目发展、重复建设、污染严重、耗能高、效益差的企业, 实行关、停、并、转。促进生产要素由无效或低效利用向有效或高效利用方面流动, 优化资源配置, 争取规模效益。

为了保证经济结构的调整, 要在资金投向、能源分配、原材料供应上实行重点倾斜: 向基础产业和高技术产业倾斜, 向 43 种重点产品倾斜, 向 49 个税利大户倾斜。鼓励增加有效供给的倾斜政策和措施主要有 4 条:

- 1、由计委、经委、银行会同有关部门编制公布重点行业、重点企业、重点产品目录。对增加有效供给作用特别重要的产品和服务, 实行能源戴帽分配, 原材料切块下达, 银行优先贷款。

- 2、中央在陕企业生产的重点产品, 凡列入省计划的, 所需资金、能源、原材料等给予统筹解决。对军工企业开发的起点高、批量大、效益好的民品, 在技改立项、贷款安排、产品评优、政策扶持上, 坚持与地方企业一视同仁。

- 3、扶持税利大户的发展。税利大户新增生产能力需要增加的流动资金按规定提供, 需要增加的电力尽力保证; 对地方所属税利大户的技改项目, 投资优先安排, 材料予以照顾; 有计划地对税利大户、创汇大户实行外贸代理制; 未列入超前改革试点的税利大户, 视条件成熟程度, 逐步纳入试点范围; 对每年达

到预定要求、4 年税利翻一番的税利大户, 给厂长晋级奖励, 并按照工资总额同经济效益挂钩的办法相应提高企业职工的工资收入。

- 4、建立由各综合部门、企业主管部门负责人参加的重点企业、重点产品生产协调会制度, 对生产中的问题, 一个一个扎扎实实地解决。

**(五) 加强市场管理, 严格控制物价, 整顿流通秩序。**整顿市场秩序, 重点是整顿好批发环节, 集贸市场和个体摊群点。坚决取缔无证经营和黑市交易, 严厉打击制造、销售假冒伪劣商品和套购倒卖、哄抬物价、欺行霸市等违法活动。所有经营单位和个人都要实行亮证经营, 明码标价, 公平交易, 继续开展“三优一满意”活动。要抓紧处理清理整顿公司的遗留问题, 重要生产资料、生活资料的经营, 必须经有关部门审核, 由工商行政管理机关颁发营业执照, 保护合法经营, 取缔非法经营。今年组建公司, 必须严格履行审批程序。加强市场管理, 必须处理好主渠道与多渠道的关系, 注重发挥国合商业的作用, 平抑物价, 稳定市场。

各级政府要把控制物价作为稳定经济、保持社会安定的中心工作来抓, 实行领导负责, 分级包干, 加强物价管理, 确保今年物价上涨幅度明显低于去年的目标得以实现。为了减少物价波动对人民生活的影响, 对 14 种人民生活必需品的生产安排、组织调运、市场供应、价格管理, 要环环扣紧, 层层落实。要严格执行物价管理权限, 严禁越权调价。国务院、省政府及有关部门管理的价格和各项收费标准, 任何地方、部门和企业不得擅自提高。城镇居民定量供应的粮油价格一律不得提高, 主要副食品的现有补贴不能减少, 以保证价格的基本稳定。工业生产资料中计划内部分, 必须严格执行国家定价, 计划外部分有最高限价的执行最高限价。农业生产资料已实行专营的, 要严格执行专营的有关规定。凡规定实行提价申报制度的商品, 生产和经营企业必须在提价前严格履行申报手续, 对放开价格的重要商品, 要规定合理的地区、进销、批零差率, 制止中间盘剥。要开展经常性的物价大检查, 重点查处同人民生活关系密切的商品价格, 对重大的物价违纪案件, 必须严肃查处, 绝不能姑息迁就。

**(六) 认真贯彻实施“教育奠基, 科技兴陕”的方针, 加速科技教育的发展。**在治理整顿中, 要坚定不移地推进科技进步, 走科技兴陕之路。今年要以科技承包为突破口, 认真抓好“51251 工程”的落实工作, 组织动员 3 万名科技人员走上经济建设主战场, 承包开发项目 2000 个, 承包粮、棉、油、烟 2000 万亩, 新增工农业产值 15 亿元、税利 3 亿元。在确定

22个重点项目中,农业方面的10个,今年要全部启动;工业方面的12个,要全部落实。同时,进一步动员各级管理人员、科技人员和各条战线的劳动者,通过各种途径,积极投入到科技兴陕的社会实践中去。要安排好攻关、星火、火炬计划和基础研究及应用研究,加强中间试验和成果推广工作。各级政府要在财力上全力支持科技进步。今年省财政科技事业费和科技3项费用都增长10%,另外再拨给科技兴陕启动费等1400万元,总计科技投入将由上年的4762万元增加到6944万元,增长45.8%。企业和农村也要千方百计增加对技术开发的投入。

教育是建设社会主义现代化的基石。加快教育事业的发展和改革,提高全民族的素质,是建设社会主义所必须遵循的一条根本方针。各级领导要强化教育意识,重视教育,关心教育,加强教育。省上将在调查研究的基础上,召开教育奠基会议,专题讨论制定我省的教育奠基纲要和计划。要加强基础教育,从今年开始,全省各地都要按照省上制定的初等义务教育标准,有计划地以乡为单位进行审定,依法实施初等义务教育,在不断提高普及水平的基础上,使中小学在校学生的流失率降低到常年一般水平。要继续抓紧扫盲工作,防止产生新的文盲。发展职业技术教育是调整教育结构的重点,要本着提高质量、服务地方的原则,着力探讨有利于发展职业技术教育的办学体制和运行机制,制定有关配套政策。城市要走产教结合、企校结合的路子,发展职业技术教育。要改革中等专业技术教育,今年全省各类职业技术教育在校学生人数,要占到高中阶段在校学生总数的35%以上。成人教育要以就业前的培训和岗位培训为重点,注意克服片面追求学历的倾向。高等教育要稳定规模,调整结构,提高质量,纠正少数学校乱招生、乱收费、乱发文凭的混乱现象。

要加强教师的培养和培训,优化师资队伍。今年要提出解决中小学专业教师不足和高等学校教师“断代”问题的方案。各级政府要尽力改善教师的工作条件和生活条件,尽可能提高民办教师的待遇。在今年教师节前后,省政府将表彰一批教书育人成绩卓著的优秀教师。

各级各类学校都要把改革和加强思想品德和政治教育放在首要位置。中小学要把学生守则和日常行为规范作为思想品德教育的主要内容,严格校风校纪,进行综合培养和训练。高等学校要制定校园管理和校风校纪建设的实施细则,为大学生创造良好的学习、生活环境。

要多渠道增加教育投资,缓解教育经费严重短缺问题。今年全省用于教育的地方财政预算拨款,将由

去年年初预算的5.88亿元增加到6.91亿元,增长17.5%,其中省财政把去年增加的1000万元教育专项经费列入基数后,执行中还将再增拨1000万元。最近,省政府颁发了农村教育事业费附加的征收办法,各地要认真贯彻执行,同时要以县为单位,尽快把教育基金建立起来。各级政府要制订解决中小学危房问题的计划,今年要千方百计消除中小学校舍中的一级危房。要抓紧落实对校办企业的优惠政策,积极鼓励学校开展勤工俭学、有偿服务,兴办技工贸结合的产业,所得的经济收益主要用于改善办学条件。省财政今年对中小学校办企业新增周转金200万元,还将对搞得好的校办企业进行奖励。要合理提高非义务教育阶段的学杂费。积极争取社会捐资,提倡联合办学,鼓励集资办学。

(七)加强三项基本国策的贯彻落实工作。实行计划生育、加强土地管理、保护生态环境是三项基本国策,必须坚决落实。目前正值第三次生育高峰,我省人口增长又呈失控半失控状态,而耕地面积却在不断减少。每年约增加一个中等县的人口,减少一个中等县的耕地。生态破坏、环境污染在一些地方相当严重。这些问题,已经成为经济和社会发展中突出的抵销因素,必须引起各级政府的高度重视。要坚定不移地贯彻执行现行计划生育政策,继续提倡晚婚晚育,少生优生,一对夫妇只生一个孩子。严格控制二胎生育,坚决杜绝多胎生育,严禁早婚早育,加强对流动人口计划生育的管理。要抓紧乡、村、组三级计划生育网络建设,开展“四普及”宣传教育,把计划生育与扶贫结合起来,实行综合治理。努力实现人口自然增长率逐年递减,今年要控制在13.5%。加强土地管理的当务之急是制止乱占滥用耕地。今年要在完善土地管理法规的同时,着重解决干部买地建私房和农民乱占宅基地等问题,严肃查纠违反土地管理法规的典型案件。要切实保护耕地,新发展的果园应当上山、下滩、进沟,不要占用良田。今后不论国家建设用地,还是农民建房、乡镇企业用地,都要从严审批,尽可能利用非耕地或劣地,征用耕地后凡是有条件的都要造地还田。要加快重点区域水土流失治理的步伐,综合治理西安、铜川和其它工矿企业集中的城镇以及渭河等河流的污染问题,改善生态环境。贯彻三项基本国策,不仅关乎当前,而且是造福子孙后代的宏远事业。各级政府的主要领导要亲自抓,把贯彻三项基本国策纳入经济社会发展的总体规划和领导任期目标责任制,组织各有关部门密切配合,共同努力,狠抓落实,取得实效。

各位代表,当前经济生活中的困难和问题很多,但是,也要看到,我们还有很多有利条件:经济环境

正在得到治理,经济秩序正在得到整顿;全省上下农业是基础的意识日益增强,由于国家提高粮、棉、油收购价格,全省农民将可得到3亿多元的实惠,种植粮、棉、油的积极性会进一步提高,加之去冬今春雨雪较多,如不出现大的灾害,农业有可能获得丰收;工交生产由于市场拉动、承包推动和结构调整,预计全年速度会回落,但不会出现大的滑坡;特别是经过10年改革和发展,我们有了克服困难、战胜困难的经验和物质基础,在发展商品经济中经受了锻炼和考验。只要我们充分发挥这些有利条件,克服不利因素,继续坚持“教育奠基、科技兴陕”的战略方针和“重点发展关中,积极开发陕南陕北”的战略布局,就一定能够在治理整顿中开创出经济和社会发展的新局面。

### 三、在治理整顿中深化改革扩大开放

治理整顿是在坚持改革开放总方向的前提下进行的,绝不是改革开放的停滞、倒退。治理整顿搞好了,就可以为深化改革和继续开放创造比较好的环境。我们要把改革开放同治理整顿有机地结合起来,着重完善和发展已经出台的各项改革措施,同时配合治理整顿,进行新的改革探索,促进商品经济进一步发展。

(一) 深化企业改革,加快企业经营机制的转换。深化企业改革,必须认真贯彻实施企业法、破产法、承包条例等有关法律、法规,逐步把企业改革和企业经营纳入法制化的轨道。就具体任务来讲主要有3个方面:

首先,要进一步搞好承包制的完善和配套。着重引入四种机制:引入竞争机制,实行公开招标承包,优选经营者和承包方案,稳步推行优化劳动组合和管理干部聘任制;引入风险机制,积极推行全员风险抵押承包,使经营者的个人风险和全体职工的收益风险紧密结合起来,以增强企业的凝聚力和共担风险的实力;引入激励机制,认真贯彻按劳分配原则,推行和完善工资总额与经济效益挂钩的办法,允许企业在执行国家收入分配政策的前提下,自主决定工资奖金的分配形式,坚决打破“大锅饭”的平均主义;引入约束机制,自觉遵守国家财税制度、价格管理、资金使用以及奖金发放等有关法律、规定,努力消除只管眼前、不顾长远,只想多分、不愿积累的短期行为。

其次,要进一步试验和探索新的企业经营形式和产权组织制度。继续抓好企业超前改革试点,维护已经赋予试点企业的各项自主权,使之能够真正面向市场,转换机制、增强活力、增加效益,并在总结经验、巩固成果的基础上,适当扩大试点范围。要在试

行资金分帐制的企业中,选择几户管理素质好、资产运行效率高的企业进行税利分流、税后承包、税后还贷的改革试点。继续发展和完善企业之间的横向经济联合与协作,鼓励企业依靠自身的经济技术实力兼并、租赁、承包亏损企业和劣势企业,或通过参股、控股、联合、协作等方式组成一些对我省经济全局有重要影响的企业集团。积极稳妥地进行以公有制为主体的股份制试点。当前,要在制定章程、办法的基础上,选择几户有条件的国有大中型企业进行股份制试点。对已经确定的城镇集体企业股份制试验区,要认真抓好,以探索政府与股份制企业的新型关系。在试点中,必须切实防止和坚决纠正廉价出售或侵吞国家和集体资产,扩大或变相扩大个人分配的错误做法。

第三,要进一步把改革和管理有机结合起来。大力推广“满负荷工作法”、“责任价格控制法”、“厂内银行结算法”等行之有效的管理经验,扎扎实实地做好各项管理基础工作。坚持从严要求,严格管理,切实扭转纪律松弛、浪费严重、事故频繁、效率低下的现象。

(二) 以完善双层经营为突破口,深化农村改革。完善统分结合的双层经营,要把重点放在稳定、完善家庭联产承包责任制、发展社区性合作经济组织和健全农村服务体系上。要切实解决好农村第一步改革中遗留的集体资财散落、财务管理混乱、承包基数不合理、承包合同不完善等问题。对承包地块过于分散、不便耕作的问题,可本着大稳定、小调整和民主自愿的原则,妥善加以解决。继续改进农产品特别是粮、棉、油的购销体制和合同订购办法。发展社区性合作经济组织,要因地制宜地抓好组织落实、明确职能、健全制度、增强实力、搞好服务等,使其尽快走上制度化、规范化的轨道。要按照发展商品生产的需要,坚持国家、集体、个体一齐上的方针,健全农村服务体系。农、林、水、牧、机、供销、金融、民政、司法等各类服务要从县、乡逐步延伸到村、组,同时放手发展各种类型的集体、个体服务组织,积极引导农民从生产经营迫切需要的环节入手,开展相互服务。以逐步形成多种经济成分、多种经营形式、多种服务内容协调配套的服务网络。农村改革试验区的工作要进一步抓紧,力争早出成果。

各级政府要从组织上加强对农业生产和农村工作的领导,注意保存和选任热爱农业和熟悉的领导骨干。农村基层组织特别是村级组织,是上联国家、下联千家万户的桥梁,是农村两个文明建设的前沿阵地,也是我们各项工作的基础。各级政府特别是县、乡两级政府,要把加强基层组织建设作为一项重要任务来抓。要通过健全机构、配好干部、强化管理,切

实改变一些农村基层组织瘫痪半瘫痪的状态。广大乡村干部常年奔波在第一线，工作艰苦，责任重大。各级政府要支持他们的工作，帮助他们提高政策水平和业务素质，解决他们的实际困难。乡村干部要以公道正派为根本，以健全服务体系为纽带，加深与农民的感情，改善干群关系，做为群众谋利益、办实事的带头人。

(三) 进一步实行对外开放，积极扩大对外贸易。继续坚持“自负盈亏、放开经营、工贸结合、实行代理制”的方针，加快外贸体制改革。在统筹安排内外销的前提下，力争今年外贸出口稳定增长。要优化出口产品结构，扩大机电产品和煤炭出口，提高出口纺织品的加工深度、档次和质量。建立和发展稳定的出口商品生产基地，提高产品质量和包装装潢水平，努力增强出口商品的竞争能力。要进一步拓展国际市场，稳定和发展与日本、香港等国家和地区的贸易关系，积极扩大远洋市场，发展与苏联、中东等国家的贸易往来。

要进一步改善投资环境，提高办事效率，积极引进国外技术和资金。对现有外资项目、“三资”企业，要认真抓好，恪守已经与外商签订的合同。同时，要认真落实第二次国际经济技术合作洽谈会上形成的各类合同和协议，吸引外商来陕兴办独资企业，多办一些利用本省现有企业进行改造的合资合作企业。大力发展“三来一补”和以进养出的产品，继续扩大对外承包工程和劳务输出，努力拓宽对外经济技术合作交流的领域。

发展国际旅游是对外开放的一个重要方面。今年要继续加强旅游网点建设，不断完善服务设施，努力改善旅游交通条件，搞好旅游宣传和推销招徕工作。要继续整顿旅游秩序，整顿旅游队伍，提高旅游服务质量、服务水平和综合接待能力。争取全年接待海外旅游者43万人次，创外汇人民币收入2.6亿元。

(四) 加强和改进宏观调控，逐步建立有利于总量平衡和结构优化的宏观调控新秩序。要坚决贯彻执行中央、国务院加强宏观调控的一系列政策措施，结合我省实际，改进财税管理体制，完善财政分级包干办法；深化金融体制改革，发挥银行的调控和监督职能；健全审计监督制度，实现审计经常化、制度化、规范化；增强计划工作的科学性，改善投资管理；促进分配机制转换，解决社会分配不公问题；加快社会保险制度改革，建立社会保障体系；抓紧住房制度改革，逐步推进住房商品化。今年力争在上述各方面，取得一些实质性的进展。

这里需要强调指出，在当前新旧体制并存的条件下，为了达到治理整顿的目的，采用一些行政性的控

制办法是必要的，但切忌用之过多，失之过头，防止出现旧体制的复归。为此，加强和改进宏观调控要很好地把握两个力度：一个是控制的力度，一个是紧缩的力度。使之既能治理经济生活中的某些混乱现象，又不致把已经放开搞活的部分一下控得过死；既能遏制经济增长的过热势头，又不致于出现滞胀局面。要做到3个坚持：一是坚持政策的连续性。对过去出台的有利于生产力发展的改革措施和经济政策，凡是中央没有明令禁止的都要继续执行，以防因政策摇摆引起经济波动。二是坚持放开搞活。已经放给企业的各项权利，除了中央有明文规定的外，不能借治理整顿之机收回或改变。三是坚持把宏观调控纳入法制化、制度化的轨道。能用经济手段、法律手段解决问题的，就不要轻易采用行政手段；法律法规中有明文规定的，不能另搞一套政策。总之，要使宏观调控更好地适应建立商品经济新秩序的需要。

#### 四、结合治理整顿加强廉政建设

在改革开放和发展商品经济的条件下，总的来说，我们的各级政府是廉洁的，绝大多数机关干部是奉公守法的，这是主流。但是，也确有少数干部不能廉洁自律，拿权力与金钱作交易，以权谋私，受贿贪污，失职渎职，官僚主义。这些不廉洁甚至腐败的行为虽然只发生在少数人身上，但危害极大。它不仅玷污了政府形象，腐蚀了政府机体，而且损害了国家和人民的利益，毒化了社会风气，成为改革和建设的严重障碍。去年我们作出了《发扬延安精神，加强政风建设的决定》，提出了为政清廉的八条具体要求；认真清理了应办未办、久拖不决问题和信访积案；结合形势教育，在省级机关中开展了以“七查七纠”为主要内容的反腐败活动；还组织了一次廉政大检查。我们要继续努力，把廉政这个关乎社会主义方向，关乎改革开放和各项建设事业成败，关乎人心向背的大事，进一步抓紧抓好。今年，要从“两公开一监督”入手，切实加强廉政建设。各级政府都要提高政务活动的透明度，在不同的范围和层次，公开执行公务中的法规、条例、政策，公开办事机构的设置、承办人、职权范围、工作程序，公开办事的核查、审批、处理和执纪、奖惩情况。

当前，要把群众意见最大，与群众利益关系最密切，以及最容易发生腐败现象的环节，作为政务公开的重点。例如招工、招干、招生、征兵和“农转非”户口审批问题，资金、信贷、能源、重要生产资料以及紧俏商品分配问题，企业承包、基建招标、税收征管、违纪罚没款问题，土地征用、宅基地审批、各类证件办理、计划生育指标分配问题，使“两公开一监

督”首先在这些方面见到成效。各级政府尤其是主管人、财、物、招、转、住的单位和执法监督部门，要先行一步，尽快建立健全公开办事制度、公开办事结果的具体办法。

在实行政务公开的同时，必须强化监督。各级政府要定期向人民代表大会及其常务委员会汇报工作，自觉接受监督。充分重视人民政协的政治协商、民主监督的作用，及时倾听民主党派、人民团体和社会各界对政府的意见和建议。广泛接受广大群众的监督，通过对话、座谈、质询、民主评议、建立举报中心、设立举报电话等行之有效的措施，拓宽群众监督的渠道。积极支持舆论监督，欢迎报刊、电视、广播等新闻媒介，实事求是地揭露政府部门和工作人员的违法违纪行为。进一步强化监察、审计、统计、工商、税务、公安、司法等各类执法监督部门的职能，这些部门也要接受监督。

为了促进“两公开一监督”的实施，推进廉政建设，必须采取以下措施：

第一，抓好各级政府领导干部自身的廉洁。在反腐倡廉中领导干部以身作则，率先垂范是关键。各级领导干部必须从自己做起，从小事做起，从现在做起，带头做到不以权谋私，不弄权渎职，不受贿贪污，不奢侈浪费，办事公道，对人公正。要管好自己的子女、亲属和身边的工作人员，教育他们不得凭借自己的地位、权力和影响谋取私利，如有触犯党纪国法行为的，不说情、不包庇、不袒护。

第二，集中力量，严肃查处一批违法违纪的严重案件。不论涉及到什么单位、什么人，都要一查到底，依照法纪政纪，从严惩处。查处结果要公布于众，提高广大干部、群众同腐败行为作斗争的信心和勇气。

第三，深入开展廉政教育，提高广大干部反腐败、防腐败的自觉性。要从省政府机关带头做起，继续开展“七查七纠”活动。一查本单位、本系统有没有拿权力与金钱作交易的现象，坚决纠正以权谋私的行为；二查有没有基层和群众不送东西办不了事，东西少了办不成事的问题，坚决纠正收受礼物的不正之风；三查有没有官商结合、转手倒卖、收取回扣、中间盘剥的问题，坚决纠正违法经营行为；四查有没有受贿贪污、弄权渎职的问题，坚决纠正徇私舞弊行为；五查有没有大吃大喝、滥发钱物、擅自购买国家专控禁购商品的问题，坚决纠正挥霍浪费的歪风邪气；六查有没有机关干部在各类公司中兼职至今没有脱钩的现象，坚决纠正党政部门和机关干部经商办企业的问题；七查有没有说了不算，定了不办，不顾大局，不守纪律的问题，坚决纠正有令不行、有禁不止

的无政府主义。要在搞好“七查七纠”的基础上，认真开展“五赛五比”活动：一赛领导带头，比自身过得硬不硬；二赛队伍素质，比廉政意识强不强；三赛从严治政，比倡廉肃贪力不力；四赛遵纪守法，比法制观念牢不牢；五赛工作作风，比联系群众广不广。各级政府可以根据本地区的实际情况，有重点地确定这些活动的具体内容和形式，坚持半年一检查，一年一评比，使之经常化、制度化。

第四，坚持抓点促面。在全面开展廉政建设的同时，切实抓好“两公开一监督”的试点。省上选择省供销社系统、宝鸡市政府、西安市新城区作为试点单位。要求各地市抓一个县区 and 系统进行试点；各县区抓一个乡镇和几个所站进行试点；省政府各工作部门也要在本系统内有选择地进行试点。通过试点，总结经验，以点促面。

第五，狠抓检查落实工作。进行廉政建设，切忌搞花架子，图形式，走过场。一定要扎扎实实，真查真纠，真赛真比，讲求实效，解决问题。要加强检查落实工作，做到自查与检查结合，重点抽查与定期检查结合；从上到下有检查，从下到上有交待。今年，对实行“两公开一监督”要逐级定期作出结果报告，一年报告两次，形成制度。对为政清廉的先进单位和个人要大力表彰，对揭露出来的问题要严肃处理。

我们对搞好政风建设是有充分信心的。有党的坚强领导，有广大群众的支持，只要我们从领导自身做起，从领导机关抓起，从重大案件突破，从制度上堵塞，从监督上保证，廉政建设就一定会取得实实在在的进展。

## 五、为治理整顿创造稳定的

### 社会政治环境

一心一意进行治理整顿，必须维护安定团结的政治局面。各级政府一定要加强社会主义民主和法制建设，创造一个安定、团结、民主、和谐的社会政治环境，保证治理整顿和深化改革的顺利进行。

(一) 增强民主意识和法制观念，抓好民主和法制制度建设。要采取实际步骤，逐步完善民主制度。继续加强和健全社会协商对话制度和新闻发布制度，把政府的重大决策、解决“热点”问题的措施、取得的效果、存在的困难和问题，及时向群众介绍和通报，争取人民群众对政府工作的理解和支持。要认真做好人民代表议案和建议、批评、意见以及政协委员提案的办理工作，搞好群众来信来访的接待处理，密切与人民群众的联系。要认真落实民族政策，进行民族政策的再教育，大力巩固和发展平等、团结、互助的社

会主义民族关系，尊重公民的宗教信仰自由，保护正常的宗教活动。

社会主义民主政治的建设，有赖于法制建设的促进和保障。要加快制定地方行政法规的步伐，省级有关部门要积极负责，努力完成四年立法规划。对于涉及治理整顿的法规，应优先安排，及早出台。在酝酿重大治理整顿措施和改革方案时，要同时考虑制定配套法规。各级政府要按照国家法律和人大常委会的决议，组织社会各有关方面定期开展执法检查，进一步做好执法工作，坚决克服有法不依、执法不严、违法不究的现象，坚持在法律面前人人平等的原则。要加强政法队伍建设，提高执法人员素质，做到秉公执法，决不贪赃枉法。要继续加强经常性的法制宣传教育，积极完成“九法一条例”的普法任务，教育每个公民珍惜民主权利，增强法制观念，提高学法、守法、用法的自觉性，养成遵纪守法的良好习惯。

**(二) 继续开展“两打击、四整顿”活动，促进社会治安的好转。**我们必须旗帜鲜明地反对动乱，与各种否定党的领导、否定社会主义制度的言行进行坚决斗争，采取有力措施维护得来不易的安定团结的政治局面。要严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，重点放在大中城市、交通要道、工矿区、旅游点及其它治安问题突出地方。坚持依法从重从快的方针，认真组织好打击流窜犯罪、团伙犯罪等专项斗争，开展对盗窃、抢劫、流氓滋扰、拐卖人口等犯罪的集中打击，严厉查禁取缔赌博、吸毒、卖淫嫖娼、传播淫秽物品等社会丑恶现象。及时打击经济诈骗，走私黄金、文物，炒买炒卖外汇，倒卖票证，制造和经销假药、假酒等经济犯罪活动，打击“市霸”、“菜霸”和票贩子。要动员全社会力量进行综合治理，加强社会防范机制。公安、司法部门要加强与法院、检察院的协同配合，对各种犯罪活动坚持“严打”方针，决不能心慈手软。要进一步健全治安联防队、巡逻队等群防组织和保安服务公司，充分发挥他们在治安管理工作中的作用。广泛动员群众维持治安，坚决支持和大力表彰敢管敢斗的治安积极分子，抓好安全承包责任制的落实，逐步形成多层次的群防群控网络和社会防范机制。要努力消除各种不安定因素，对群众关心的“热点”问题，各种“老大难”问题，进行认真研究，分类排队，抓紧解决。凡是能够自己解决的，都要落实专人，限定时间，主动解决；凡向上请示的，上级部门要及时研究回答；暂时没有条件解决的，要给群众讲清楚，积极创造条件及早解决；对少数人提出的过高要求，要进行说服疏导；对无理取闹的，要依据法纪政纪进行果断处理。劳动就业是关系社会安定的大问题。去年，经过多方努力，全省共安置待业人员

13.8万人。今年，各级政府要继续采取行之有效的措施，多渠道、多层次地妥善解决待业人员就业问题。

**(三) 加强和改进思想政治工作，深入开展形势教育。**各级政府要贯彻一手抓经济建设和改革开放，一手抓思想政治领域工作的方针，高度重视精神文明建设，不断提高思想政治工作的针对性、有效性和说服力，特别是要加强对青少年的思想教育。当前，要广泛深入地开展形势教育，把10年改革的成就讲够，把我们面临的困难讲透，把今后的发展前景讲明，使广大干部群众正确认识形势，正确理解改革的复杂性和艰巨性，把思想统一到治理整顿、深化改革上来，增强克服困难、夺取胜利的信心和勇气。要结合形势教育，把过几年紧日子的客观要求向群众讲清楚。陕西是延安精神的故乡，一定要把延安精神这个传家宝继承下来，使之发扬光大。要坚持勤俭节约、艰苦朴素的优良作风，坚决反对“一切向钱看”的错误倾向，坚决克服讲排场、摆阔气，铺张浪费的奢侈之风，革除大操大办婚丧嫁娶的陋习。要加强国防教育，密切军政、军民关系，关心和支持部队建设。要深入进行社会公德、职业道德、文明礼貌的教育，大力提倡互相尊重、互相关心、互相帮助的社会风尚，搞好文明城市、文明村镇、文明大院活动，尊老敬贤，移风易俗，努力促进社会风气的好转。

**(四) 进一步繁荣文化、体育、卫生事业，促进社会主义精神文明建设。**文化、新闻、出版、广播、电视、电影、艺术等部门，要把促进社会的文明进步放在首位。作家、艺术家要深入群众，深入生活，创作出更多的优秀作品。理论工作者要结合改革开放和治理整顿，回答现实生活中提出的各种问题。新闻宣传部门要正确引导社会舆论。出版部门要努力多出好书，满足广大读者特别是青少年对科学文化和艺术的需求。要加强文化市场的整顿和管理，加强文物的保护管理，关心群众性文化事业，积极发掘和提高民间艺术。要广泛开展群众性体育活动，大力提高专业体育队伍的竞技水平。卫生工作要贯彻预防为主方针，广泛深入地开展爱国卫生运动，规划实施初级卫生保健工作，认真提高医疗卫生服务质量。各级政府要重视残疾人事业，使他们的医疗保健、教育就业和生活逐步得到改善。

各位代表！要把今年的目标变成现实，关键在于狠抓落实。要提高认识，统一思想，顾全大局，严守纪律，做到思想落实；坚持深入实际，充分发动群众，把各项措施变成治理整顿的实际行动，做到工作落实；层层建立责任制，各负其责，各司其职，做到责任落实；要有布置，有检查，定期总结评比，做到

制度落实；要有布置，有检查，定期总结评比，做到制度落实。只要我们一心一意进行治理整顿，振奋精神，坚定信心，艰苦奋斗，迎难而上，今年的各项奋斗目标就一定能够实现。

## 陕西省经济和社会 发展战略纲要

(一九八八——二〇〇〇年)

党的十三大指出，从党的十一届三中全会到下个世纪中叶，我国经济建设的战略部署分三步走。我省第一步的任务已基本实现。为了实现第二步的任务，必须根据我国社会主义初级阶段理论，正确认识省情，树立发展有计划的商品经济思想，制定符合客观实际的发展战略。

### 一、省情特点

认识省情，要着重对生产力的状况，即生产要素及其组合的状况、资源配置的状况进行分析。从这个基准看，我省在建国以来相当长的一段时间里，是国家建设的重点地区之一。经过全省人民的艰苦努力和国家的帮助，我省国民经济发展较快，目前已具有一定的规模和实力。但总的看，生产力水平还低，商品经济还不发达。

——生物资源南北兼有，矿产资源比较丰富，旅游资源得天独厚。但资源开发利用程度较低，资源优势还没有转化为商品经济优势。

——物质生产部门主要是加工工业部门的物质技术基础比较雄厚。但经济效益差。农业基础脆弱，发展后劲不足。商品生产和流通不可缺少的基础设施和服务体系薄弱，制约着商品经济的发展。

——科学技术人员较多，智力资源较丰富。但人才的作用没有充分发挥出来，科学技术没有很好地转化为生产力。

——资源、生产设施等社会生产力的“硬件”比较好。但信息、管理、城市化和劳动者文化技术素质等“软件”比较差。

——所有制结构中全民成分所占比重较大，工业结构偏重（重工业），企业组织结构中大中型企业和全能企业多。另一方面，集体、个体、合营成份所占比重小，轻工业比较薄弱，地方中小型企业技术装备差，乡镇企业和城镇集体企业是短腿，生产的专业化

程度低。

——改造传统产业，兴办新兴产业，加强以电力为主的基础工业和以交通为主的基础设施，发展科学教育事业等要求大量投入。但省内财力微弱，资金的需求与供应之间差距很大。

——关中经济技术水平较高，属于我国内地较发达地区，陕南和陕北比较落后，财政补贴县和贫困县大部分集中在这里。“三大块”的发展水平差距很大。

党的十一届三中全会以来，我省经济以本省前所未有的速度发展，持续稳定增长。但由于生产要素不齐而且组合不佳，资金和信息短缺，运力和电力不足，优势生产要素未能转化为生产力。特别是传统观念和旧体制的惯性大，与社会主义有计划的商品经济相适应的思想观念树立的进程缓慢，在新形势下暴露出来的弱点和缺陷日益明显，导致在全国蓬勃发展中我省相对落后，在省际间的差距拉大，经济实力位次下降。沿海地区经济发展战略的实施，对我省来说，既是机遇，又是挑战，形势是严峻的。

### 二、战略思想

根据全国发展战略的要求，从我省省情出发，并且总结过去经济和社会发展的经验，预测我国和世界经济发展的趋势，确立我们的战略指导思想。

——以改革促发展。长期以来，以权力过分集中、条块分割为特点的僵化的旧体制，对我省生产力的束缚比较突出。坚持全面改革，加快和深化改革，是推进我省经济建设的原动力。要用改革总揽全局，依靠改革解放生产力，依靠改革自我完善生产关系和上层建筑，依靠改革提高经济效益，依靠改革推动整个经济工作。

——发展开放型经济。按照社会主义有计划的商品经济原则，组织社会生产，冲破封闭半封闭状态。立足国内，内外结合，发挥优势，主动联合，积极而有步骤地进入国内市场和国际市场，进行商品交换和竞争。发展经济技术横向协作联合，促进生产要素合理流动，加以优化组合，形成新的生产力。

——把速度和效益统一起来。经济效益差，发展速度慢，是我省经济建设中同时存在的两个问题。在通常情况下，效益和速度不是相互排斥的一对矛盾。要以提高经济效益为中心，同时争取较快的发展速度。

——经济与社会协调发展。在大力发展生产力，实现经济稳定增长的同时，努力发展各类社会事业，逐步改善人民的物质和文化生活。切实控制人口增长，积极提高人口素质。在经济发展中注意处理好环境污染问题，绿化大地，保持生态平衡，为人们创造

一个优美的生产和生活环境。

——物质文明建设和精神文明建设同时进行，相互促进。按照“有理想、有道德、有文化、有纪律”的要求，提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质，在现代化建设和改革开放的条件下，树立文明健康的思想观念，振奋创造性精神。

根据省情特点和战略指导思想，我省第二步的经济和社会发展总体战略是：坚持改革，依靠科技，发挥优势，加速发展。

### 三、战略目标和步骤

2000年，我省经济和社会发展的主要要求和指标，在经济方面，经济效益、劳动生产率和产品质量要有明显提高。全省国民生产总值达到600亿元，比1980年翻2.47番，比1987年翻1.5番，今后13年平均递增8.34%；人均国民生产总值1535元，折合1030美元（按1980年汇率1:1.49计算）。工农业总产值830亿元，比1980年翻2.41番，比1987年翻1.4番，13年平均递增7.76%。其中，工业总产值710亿元，比1987年翻1.56番，13年平均递增8.68%。农业总产值120亿元，比1987年增长63.5%，13年平均递增3.85%。国民收入450亿元，比1980年翻2.4番，比1987年翻1.2番，今后13年平均递增7.78%。

在科学技术方面，工业领域的技术水平力争普遍达到发达国家七十年代末、八十年代初的水平；优势产业达到八十年代末、九十年代初的水平；部分产品和新兴产业接近当时国际水平。大中型企业和经济管理部门基本实现管理现代化。

在社会方面，人口控制在3550万以内，今后13年平均自然增长率11%左右，智力低能人口有较大减少。全省普及九年义务教育，大力发展职业技术教育，12岁以上人口中文盲降到10%左右，社会劳动者受过职业技术教育的占60%以上。医疗卫生、社会保险和福利事业有较大发展。人民健康水平有较大提高。环境污染得到初步控制，生态环境开始转向良性循环。就业问题基本解决。全省城乡居民的人均消费水平达到900元以上，吃、穿、住、用等方面的质量和数量有较大提高。

实现今后13年的任务，分为两个阶段安排：“七五”后三年至“八五”为一段，“九五”为一段，即前八年、后五年。前八年的主要任务是：深化改革，理顺经济关系，建立起新的经济体制的基本框架，使产业结构初步合理化，经济效益有较大提高。后五年在前八年的基础上，全面完成第二步的战略任务，并为实施第三步的战略打下基础。

第二步战略目标实现后即2000年的陕西，将是一个具有本省特色的开放型经济模式，新的管理体制，初步合理的产业结构，效益型的经济体系，殷实的小康生活水平，文明安定的社会环境的省。

## 四、战略重点

在我国社会主义有计划的商品经济条件下，我省作为国家的一个区域，选择发展重点宜采取扬长补短、发挥优势的方针，即充分发挥我省具有优势的生产要素的作用，把发展优势产业并相应地建设基础设施作为战略重点。同时，用我省具有竞争能力的商品对外交换，获取本省短缺的商品，以弥补劣势。从这个战略方针出发，选择以下五个方面作为发展重点。

### 1、科学技术和教育事业

科技是生产力，教育是根本。我们要确立教育奠基，科技兴陕的战略方针。我省科学技术发展的基本任务是振兴陕西经济，使经济的增长依靠科学技术进步和现代化管理所占的成份达到一个新的水平。发展的方向和重点：一是用先进技术改造和武装包括农业在内的传统产业，推进这些产业的技术和装备现代化，以提高产品的技术水平和质量，降低消耗，提高劳动生产率。二是推广适用的科技成果，为提高物质生产部门的工艺技术水平，为实施农村“星火”计划服务。三是开展高技术的研究与开发，发展我省新兴产业，迎接新技术革命。为实现上述目标，要根据我省经济发展和技术进步的需要，一方面加强应用研究，加强技术开发，推出更多为生产所需要的先进技术成果；另一方面，积极引进省外、国外先进技术，加强对引进技术的消化、吸收和创新。为了使科技尽快转化为生产力，必须加快和深化科技体制改革，放活科研机构和科技人员，采取更加灵活和优惠的政策，鼓励和支持他们直接进入经济建设的主战场。特别是要把我省优势领域的科技力量组织协调起来，给他们明确任务和要求，创造必要的条件，大力攻坚克难。同时，增强企业应用科研成果的动力和压力，推动科技更好地同经济紧密结合。加强科研成果转化为商品的中间环节。要根据我省经济发展战略的要求，制定中长期科学技术发展纲领。

发展教育事业，要提高教学质量，培养合格人才，提高劳动者素质。全省特别是边远地区，要进一步加强基础教育，推行义务教育，提高人民的文化水准。切实调整教育结构，大力发展职业技术教育和在职继续教育。要逐年增加对科研和教育的投入，发挥国家、集体、个人的积极性，鼓励社会各方面集资办科研、办教育。

## 2. 农业和农村非农产业

农业的稳定增长,农村非农产业按照合理的结构,发展,是改革的重要条件,是国民经济稳定发展的基础。通过深化农村改革,推行双层经营,调动农民生产的积极性,逐步发展适度的规模经营,运用价值规律指导农业生产,加强农业科学技术特别是适用技术及其服务体系,多渠道增加资金和物质的投入,努力改善农业生产的基本条件,提高生产水平,保证我省农业持续稳定发展。任何时候都不要放松粮食生产,力争2000年人均粮食占有量接近或达到400公斤的水平。积极发展棉花、油料、烤烟等经济作物,把林果和饲养业生产提高到一个新的水平,以适应工业生产和人民生活的需要。

乡镇企业是农村非农产业的综合体。它对于发展农村商品生产,转移农业劳动力,支持和促进农业向现代化的轨道发展,繁荣农村经济有着十分重要的意义。要积极扶持,分类指导,注重效益,加快发展。要从两方面扶持乡镇企业的发展:一是制定更优惠的政策,使乡镇企业竞争的起跑点尽可能与国营企业、城市企业接近。二是各行业的管理部门要帮助研究制定乡镇企业的发展规划,帮助进行开发项目的可行性研究,为乡镇企业输送人才、提供信息。乡镇企业要发展优势产业,参与市场竞争,积极扩大本省市场,挤进外省市场,逐步进入国际市场。

## 3. 机械加工和轻纺工业

我省的机械加工业(含军事工业、民用机械工业和电子工业),在各产业中技术装备最好,人才最集中,是我省基础和前景最好的支柱产业。它既是生产先进技术装备的生产资料产业,又是生产耐用消费品的生活资料产业。它的产品多是最终产品,是技术密集型或技术密集与劳动密集结合型产品,附加价值较高。特别是电子工业,是高技术产业,具有广阔的发展前途。我省机械加工业的发展,要着力于引进技术进行改造,提高装备和工艺水平。要积极开展联合,组织企业集团,进行专业化协作,创立名牌产品,发展高附加价值产品。军工生产民用产品的步伐要加快。要采用先进的科技成果,开发新产品。根据国内外市场的需求和我们的条件,要着重发展飞机、汽车、高压和超高压输变电设备、新型纺织机械、精密机床、工业自动化仪表、石油勘探和开采设备、彩色电视机、电冰箱、空调器等家用电器,以及其它微电子产品、机电仪复合产品。机电产品要积极进入国内外市场参与交换和竞争,使之成为我省出口的支柱产业。

轻纺工业是我省基础较好的支柱产业,它为市场提供生活消费品,为我省财政收入提供重要财源。轻

工业、食品工业发展的潜力很大,要根据市场需求,开发新产品,增加产品产量,提高产品质量。纺织工业要积极开发新产品,进行产品深加工,提高附加值,扩大国内市场,增加外贸出口,提高创汇水平。

## 4. 基础工业和基础设施

以能源为基础工业和以交通为基础设施,是整个国民经济发展的基本条件。而且这两个“基础”的建设周期长,必须同步或超前发展。我省的基础工业要加强电力工业的发展。按照国民经济发展,电力先行的原则,超前安排电力项目的建设。实行国家、地方和用户多方集资办电,鼓励和支持有条件的单位兴办小电站。在加强电力工业发展的同时,把节约用电作为长期的方针。要抓紧以神府煤田为重点的煤炭工业建设,使之成为国家的优质动力煤炭出口基地,我省出口的支柱产品。钢铁、有色金属、化工原料、建筑材料等原材料工业要根据我省的资源、资金和技术条件,按照经济合理的原则,择优发展。

基础设施建设,首要的任务是提高铁路运输能力。要完善陇海线电气化技术改造,全线修通西安至包头线,修建西安至安康线,西安至彬(县)长(武)线,继续修建神府煤炭外运通道。抓紧修建西安机场,开通国际航线,增辟国内航线。分段修建与陇海铁路平行的高速公路和省内高等级公路,改造现有公路,增修边远山区公路,逐步提高公路运量在运输总量中的比重。加快通讯设施建设,加强市政建设是改善投资环境和改善人民生活的重要方面,要放在基础设施建设的重要位置来安排。

## 5. 旅游业

旅游业的发展可提供非贸易外汇收入,带动第三产业的发展,扩大对外经济、技术、文化交流,促进对外开放。我省旅游业发展的条件优越,已列为国家的重点,发展前景广阔,可以成为我省的支柱产业。因此,必须扎实地前进,打基础、上水平、创信誉,逐步建成世界人民向往的旅游胜地。包括交通、通讯、宾馆、餐饮、商品及游览景点在内的旅游业“硬件”,要同步、协调、配套发展。要把服务质量、管理水平、信息、客源和人才培养等旅游业的“软件”放在十分重要的位置。要把延长游客逗留天数,增加旅游商品销售,增加旅游服务项目,提高经济效益,作为旅游业发展的重要目标。国外旅游与国内旅游并举,互相促进,共同发展。

此外,建筑业对发展经济和提高人民生活水平,有着重要的地位和作用。我省建筑业的基础较好,要与国民经济协调发展。

## 五、战略布局

一个省的经济的发展,要选择条件最好的地区作为重点,首先发展起来,然后带动其他地区,实现全省协调发展。我省区域经济发展,选择重点发展关中,积极开发陕南、陕北,建设各具特色的经济区的战略布局。全省城乡经济格局目标,是逐步提高城市化程度,带动广大农村,使城乡协调发展。为此,要建设以西安为中心的,几个中等城市为骨干的,一批小城镇为基础的,布局 and 结构合理的,开放式、辐射状、多层次、网络型的城市群体,与广大农村发展相协调。

关中地区,要采用先进科学技术,加速改造传统产业,扬长补短,协调生产要素,充分发挥原有基础的潜力。同时,积极改善投资环境,增强对国内外资金、技术和人才的吸引力,发展高技术产业和高附加值产品,使产业格局逐步转移到技术密集型产业领航,技术密集和劳动密集结合型的产业相配套的轨道上来,力争有尽可能多的产品进入国内市场和国际市场,进行交换和竞争。关中地区在发展中,应在资金、技术、信息、管理及人才等方面帮助并且带动陕南、陕北的发展。

充分发挥西安市中心城市的作用。要强化城市基础设施和公共设施,积极改造传统产业,发展街道集体企业,着力发展高技术产业、科学研究、高等教育和旅游业。培育城市的生产、流通、消费等多种功能,使之成为现代化的经济文化中心,增强辐射力和牵引力,带动关中和全省经济发展。

陕南、陕北的开发,要走城乡结合、工农结合的路子。陕北以开发煤、油带动城乡发展。陕南两种资源(生物资源和地下资源)开发并举。无论陕南或是陕北都要制定发展经济的优惠政策,增强自身发展的功能。积极发展交通和电力,培养人才,建设城镇,创造大规模开发的条件。以资源结合市场需求为导向,发展农业、林果、牧业和多种经营,提高商品率,促进轻工业发展。积极开展横向联合,吸引资金、技术,开发煤炭、油气、有色和黑色金属、非金属等矿藏。发展采矿业、冶炼业和相关的延续加工业,使经济得到更快发展。

## 六、战略措施

1、加快和深化改革。改革的根本目的是为了发展,发展要靠改革来保证。我省的经济体制改革,要在回顾总结以往改革经验的基础上,根据中央的要求,结合我省实际,制定今后十三年分阶段的配套改革总体方案,并且有效地组织实施。近期,要围绕转

变企业经营机制这个中心环节,进行有关方面的配套改革。实行承包、租赁、股份等各种形式的经营责任制,真正搞活全民所有制企业,尤其是大型骨干企业。继续发展集体、私营、合作企业,改善我省的企业组织结构。在搞活企业的同时,要加快建立和培育社会主义市场经济体系和以间接管理为主的宏观经济调节体系。积极稳妥地进行政治体制改革、科技体制改革、教育体制改革,使之互相结合,互相促进,全面推进。设想大体上用八年时间初步建立起有计划的商品经济体制的基本框架,再经过几年的完善,到本世纪末力争我省经济按照新的体制运行,保证经济发展战略目标的实现。

2、扩大对外经济技术交流与合作,推进国内横向联合。逐步发展外向型经济,对改变我省半封闭状态、发展商品生产,有着十分重大的意义。我省发展外贸出口的潜力很大,要努力增加出口,提高创汇水平。要重视利用西部的陆地口岸,开展对苏联和欧洲的进出口贸易。切实改善我省投资的“硬环境”和“软环境”,吸引国外资金和技术,兴办“三资企业”,进行“三来一补”。鼓励和支持企事业单位到沿海口岸办“三资企业”和外向型企业。按照互惠互利的原则,发展与各省的多种形式的联合,在资金、技术、资源和人才等多方面进行合作,共同发展。为了适应对外交流与合作的需要,在国内中心城市和世界主要贸易中心开设窗口,加强与国内、国际的联系。

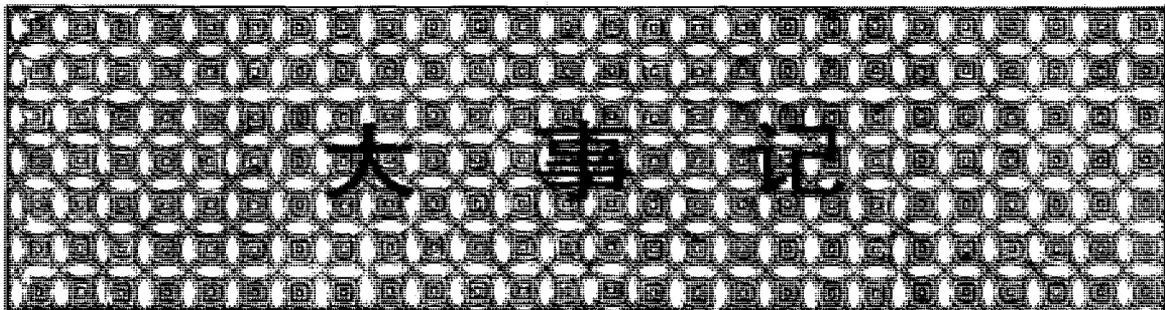
3、调整产业结构,制定产业政策。调整产业结构的基本原则是:以市场为导向,以技术和资源为基础,以经济效益为标准,扬长避短,发挥优势,选择主导产业和配套产业。从上述基本原则出发,分别制定我省一、二、三产业的结构方案,一、二、三产业内部结构方案,以及相应的企业组织结构方案。为了保证产业结构方案的实施,必须制定正确的产业政策,运用经济杠杆来加以引导。

4、搞活流通。商品流通是联系生产与消费的桥梁和纽带,处于社会再生产的中介地位。发展商品经济,必须搞活流通,培育和发展商品市场,以及与商品经济相适应的资金、劳务、技术、信息、房地产等市场。要深化改革流通体制,形成以公有制商业为主体的多种商业成分并存的多渠道、少环节、开放式的流通体系。建立以城市为中心,以期货市场、批发商业为枢纽,城乡畅通、区域交流、纵横交错的流通网络。继续发展多种商业经济形式和经营方式,开辟多种流通渠道,充分发挥国营商业主渠道作用,继续大力发展集体、个体商业和产供销一体化的新型商业。制定和完善商业法规,保护竞争,促进联合,保护消费者的利益。

**5. 控制人口增长, 提高人口素质。**人口问题是关系经济和社会发展全局的战略问题, 控制人口直接关系到战略目标的实现。完成全省预定 2000 年人口控制目标, 任务是十分繁重和艰巨的。因此, 要加强领导, 下大功夫, 花大力气, 制定得力措施, 解决突出问题。在严格控制人口数量的同时, 要注重提高人口质量。实行优生优育, 重视智力开发。加强卫生保健事业和发展体育运动, 增强人民体质, 提高健康水平。

**6. 解放思想, 更新观念, 起用一代新人。**要用社会主义初级阶段理论特别是生产力标准的理论, 来提高干部首先是各级领导干部的思想水平, 冲破阻碍

生产力发展的旧的条条框框, 大胆试验、探索和推行有利于生产力发展的各项改革措施。革除因循守旧、思想僵化的旧观念, 树立与社会主义商品经济发展相适应的商品观念、市场观念、竞争观念、时间观念、效益观念。要树立新的人才观, 增加用人的透明度, 把那些适应商品经济竞争、敢担风险、勇于开拓的一代新人选拔到各级领导岗位上来。在企事业单位, 要造就一批锐意改革、能够打开局面、善于经营管理的企业家、实业家。在政府管理部门, 要建立一支坚持社会主义方向, 熟悉商品经济规律, 善于对经济和社会问题进行决策的管理干部队伍。



## 陕西省 1988 年十件大事

**【中国共产党陕西省第七次代表大会】** 4月29日~5月4日在西安举行，大会代表共599人。中共第六届省委委员和候补委员、省顾委委员、省纪委委员和其它方面有关党员负责同志74人列席了大会。中共中央办公厅秘书局副局长李润民同志专程前来参加了会议。

大会听取了张勃兴代表中共陕西省第六届委员会所作的《进一步解放思想，大胆改革开放，努力加快我省社会主义现代化建设的步伐》的工作报告。

根据大会通过的中国共产党陕西省第七次代表大会选举办法规定，对七届省委委员、省纪委委员先进行预选，然后再进行正式选举；省顾委委员采用等额选举的办法产生。经过代表们的酝酿和预选，代表大会选举产生了中共陕西省第七届委员会委员43人，候补委员9人；中共陕西省顾问委员会委员30人；中共陕西省纪律检查委员会委员26人。

大会以举手表决的方式，一致通过了关于中国共产党陕西省第六届委员会报告的决议。决议号召全省共产党员和广大人民群众，在党的十三大精神指引下，积极贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，加强团结，励精图治，开拓进取，埋头苦干，为加快陕西社会主义现代化建设步伐而努力奋斗。大会还通过了关于中国共产党陕西省顾问委员会报告的决议和关于中国共产党陕西省纪律检查委员会报告的决议。

在接着召开的中国共产党陕西省第七届委员会第一次全体会议上，张勃兴当选为中共陕西省第七届委员会书记，侯宗宾、董继昌、牟玲生当选为副书记。新选出的中共陕西省顾问委员会和中共陕西省纪律检查委员会也于5月5日上午分别召开了第一次全体会议。章泽同志继续当选为中共陕西省顾问委员会主任，张方海、白文华当选为副主任。李焕政当选为中共陕西省纪律检查委员会书记，张旭等当选为副书记。

**【陕西省第七届人民代表大会第一次会议】** 陕西省第七届人民代表大会第一次会议于5月18日~6月3日在西安隆重举行，参加会议的代表共600人。大会听取了省人民政府工作报告和有关报告。通过充分、认真的讨论，通过了关于省人民政府工作报告的决议和有关决议，通过了《陕西省文物保护管理条例》。

这次代表大会的突出特点是民主气氛浓。代表们对大会主席团提名的省人大常委会主任、副主任、委员、省长、副省长、省法院院长、省检察院检察长的候选人名单进行充分的酝酿。代表们各抒己见，畅所欲言，表现了代表们行使民主权利，参政议政的高度责任感。根据代表的要求，大会主席团会议决定，候选人在大会选举前要登台亮相，向全体代表发表演说，接受人民代表的考察和选择。

经过候选人登台亮相发表演说，大会以无记名投票方式选举侯宗宾为陕西省省长。选举李溪溥为省人大常委会主任，孙克华等10人当选为省人大常委会

副主任；徐山林、孙达人、王双锡当选为副省长，有两名副省长未能选出。焦朗亭当选省高级人民法院院长，省人民检察院检察长没有选出。

参加这次大会的代表，以国家主人翁的高度负责精神，按照民主集中制的原则，行使了人民赋予的民主权利，认真审议了各项议题，积极提出了各项议案和建议，反映了人民群众的意愿和要求。会议民主气氛之浓、代表参政意识之强是前所未有的。

**【制定全省经济和社会发展战略】** 陕西省经济和社会发展战略的研究制定工作，在省委、省政府的直接领导下，由省政府研究室牵头，组织全省各方面的专家、学者、实际工作者、调查研究人员，经过近三年时间的系统调查研究，广泛征求意见，反复酝酿修改，七易其稿，已经完成。1988年7月，由省委、省政府批转全省各地，要求各地、市、县及省级各部门结合实际，认真组织实施。战略纲要根据陕西省具有科学技术、加工工业、煤炭资源、旅游资源等优势 and 关中、陕南、陕北三大块经济发展极不平衡的现状，制定了“教育奠基，科技兴陕”战略方针和“重点发展关中，积极开发陕南、陕北，建设各具特色的经济区的战略布局”。战略重点是科技教育、农业、机械和轻纺工业、基础工业和基础设施、旅游业。战略措施是深化改革；扩大对外经济技术交流与合作；调整产业结构，制定产业政策；控制人口增长，提高人口素质；解放思想，启用一代新人。在实施的过程中，要求深化农村改革，提高农业生产水平，加速乡镇企业的发展，振兴农村经济；搞好大中型企业内部机制的改革，努力提高经济效益；要狠抓科学技术的研究开发和推广应用工作，充分发挥科技优势；要狠抓能源、交通建设。另外，还要求各地市、各部门结合自己的实际情况，研究制定相应的经济和社会发展战略，并切实抓好落实工作。

**【陇海线陕西境内电气化铁路贯通】** 9月8日，陇海铁路孟原至西安段电气化工程正式开通。12月28日，西安至宝鸡段电气化铁路又建成通车。使陕西成为全国电气化铁路里程最长的省份。至此，陇海铁路郑州至兰州间全长1187公里干线全部实现了电力机车牵引，成为全国铁路网中最长的干线电气化铁路。

陇海铁路郑州至宝鸡段电气化技术改造工程是国家计委1982年批准的国家“七五”期间重点工程项目。根据铁道部“分期投资、分段受益”的建设原则，将郑州至宝鸡电气化全长673复线公里工程分为三段施工。郑州到三门峡268复线公里为第一段工程，已于1986年底建成通车；第二段工程由三门峡

至西安234复线公里，西安至宝鸡为第三施工段。三门峡至西安段的牵引供电系统大部分是利用外资，采取国际招标，由日本引进的，具有80年代国际水平。全部机车上安装了带有速度监督的信号装置、自动停车装置和无线电话，建成了列车间隔8分钟运行的自动闭塞系统，列车的运行速度和密度将大幅度提高。

郑州至宝鸡段的铁路是连接豫陕，沟通西北、西南的运输要道，运输任务繁重。郑宝段实现电气化后，年输送能力将由2000万吨提高到4000~6000万吨。

**【陕西省第二次国际经济技术合作洽谈会】** 12月1日~10日在西安举行。参加这次洽谈会的有来自日本、美国、意大利、比利时、英国、澳大利亚、联邦德国、新加坡、泰国、芬兰、荷兰、苏联、南斯拉夫、法国、瑞士、挪威、丹麦、西班牙、加拿大、印度、巴基斯坦、加纳和香港、澳门、台湾等25个国家和地区的客商与外国驻华商务官员320多人，陕西省的10个地市和有关厅、局、进出口公司、部分银行以及各民主党派的经济联谊洽谈组织等66个代表团参加了洽谈会。全省共提出了350多个经济技术合作洽谈项目供客商选择和洽谈。

会议共签订利用外资项目合同42个，可引进外资6776万美元；协议32个，全部成交后可引进外资1.062亿美元；签订意向书9个；签订来料加工、来样加工，来件装配合同21个，可收工缴费700万美元；签订劳务出口、工程承包合同4项，可收劳务费99万美元；签订引进先进技术和设备合同19个，成交金额2007万美元；签订出口贸易合同106个，成交金额3515万美元；还与苏联签订了易货贸易协议，进出口总额达2800万美元。

这次洽谈会严格控制了非生产性项目的洽谈，把重点放在对现有工业企业的技术改造上，尽量利用现有的厂房、设备、场地与外商合资，大大减少了国内配套资金。会上提出的洽谈项目基本上都是生产出口创汇产品和进口替代产品。在项目的选择上，突出了对陕西国民经济发展具有重大影响的机电、纺织、原材料等行业；引进方式重点放在外商的直接投资上。洽谈会还组织客商参观了飞机制造、电力机械、电子、纺织类工厂企业，加深了客商对陕西工业情况的了解，提高了他们与陕西合作的信心。

**【东雷抽黄一期工程建成】** 陕西第一个引黄河水灌溉的东雷抽黄一期工程，经过12年的艰苦努力，已于国庆节前夕建成。这项大型的电力提灌工程位于关

中东部渭河以北的合阳、澄城、大荔三县的接壤地带,采取了一点取水,分区分级抽水方案。一级站直接将黄河水抽入顺黄河右岸自北南下的总干渠,再沿总干渠右岸向前分别建成了东雷、新民、南乌牛和加西4个独立灌溉系统,平均扬程200米,最高为313米。东雷一期抽黄工程的设施面程为97.11万亩,有效灌溉面积达64万亩,实际受水48万亩。一期抽黄工程的各灌溉系统的投入运用,有效地改变了当地长期受旱,生产落后的面貌,提高了灌区人民的生产生活水平,促进了当地产业结构的调整和工、农、林、渔业的发展,使一些优质喜水、高产作物代替了当地的低产耐旱作物。

**【法门寺真身宝塔重建落成,博物馆对外开放】** 举世瞩目的法门寺释迦如来真身宝塔重建工程于10月份竣工。宝塔雄居寺院正中,四枚佛指舍利分别放于四个水晶棺内,置于塔基下绕地宫而建的环形地下室中。高49米,共13层的法门寺真身宝塔的重建是法门寺总体建设第一期工程的重要项目。与其配套新建、专门陈列宝塔地宫中发现的珍贵文物的法门寺博物馆也同时竣工。法门寺真身佛指舍利和大量唐代文物经过1113年后的再现于世,展示了中国古代文化和智慧的灿烂光辉。

11月9日,在法门寺隆重举行了释迦如来真身舍利瞻礼法会和真身宝塔的重建落成典礼。全国政协副主席、中国佛协会会长赵朴初以及陕西省有关方面的负责人出席了法会,来自新加坡、日本、澳大利亚、香港和全国各地的法师、居士和僧众200余人也参加了法会。会后,法门寺正式对外开放,接待中外游客和观瞻者。法门寺的开放,使其成为陕西省西部旅游线路的又一个热点。尽管开放期间已时值隆冬,但每天从四面八方赶来的观瞻者仍排成长队,最多的一天达到5万余人。到年底,已接待国内外观瞻者近80万人次。

**【电影《红高粱》荣获西柏林大奖】** 2月23日,西安电影制片厂摄制的彩色故事片《红高粱》在世界三大电影节之一的第38届西柏林国际电影节上获得最高奖——“金熊奖”。这是我国电影在国际上获得的最高荣誉。

这部影片是根据莫言的同名小说改编,由张艺谋执导的。影片在西柏林国际电影节上放映后,11位评委一致投票推荐它获最高奖。评委会主席先生说:这是他任职几十年期间不曾有过的事情。

该影片还被广播电影电视部授予优秀影片,并获得第八届电影“金鸡奖”和第十一届电影“百花奖”,又

在摩洛哥举行的第一届国际电影、电视录相联欢节上获制片和导演两项“阿特拉斯”金质奖。

**【蓝田、柞水、商州、洛南等地遭受特大水灾】** 7月13日~23日,8月7日~14日,陕西普降暴雨,其中有37个县、市日降雨量在56~205毫米。由于雨量集中,强度大,致使许多地方山洪暴发,不少河堤和公路干线被冲毁,电讯交通中断,大片农田被冲淹。据统计,蓝田、柞水、商州、洛南等103个县、市(区)的1355个乡镇、113万户、484万人受灾,农作物受灾面积达1031万亩,倒塌房屋3.3万间,因灾死亡364人,失踪77人,伤残158人,损失粮食2.7亿斤,直接经济损失达5.6亿元。灾情发生后,省政府非常重视,由一名副省长挂帅,深入灾区,指挥抗洪救灾。各级党委、政府也积极采取措施,开展抢险救灾。省、地、县共抽调500多名干部深入灾区村组,帮助群众安排生活,修复道路,开展生产自救。同时还组织了8个医疗防疫小组赶赴灾区,抢救伤员,控制疫情;为灾区组织抢运了一批食品、衣物、药品、燃料、建筑材料等救灾物资。兰州军区也派出飞机,为灾区运送救灾食品和物资,人民解放军驻陕某部听到灾情后,立即派出抢险救灾突击队,星夜赶赴灾区,营救被困群众,抢修险工险段,捐献、运送救灾物资,为灾区人民做出了积极贡献。各机关、工厂、商店、学校及广大群众也发扬了一方有难,八方支援的共产主义精神,踊跃捐献衣物、粮票、现金、成品粮和食品,帮助灾区人民恢复生产,重建家园。

**【物价大幅度上涨】** 1988年,全国物价上涨波及到陕西,使全省物价逐月上涨,全年零售物价总指数上升19.3%,是建国以来仅次于1962年的最高年份,直接影响到人民生活。城镇居民人均生活费收入增长的幅度,已低于生活费用价格上涨的速度。全省各城市先后几次出现抢购风,使商品紧缺面扩大,一些人民生活必需品一度不能保证供应,增加了群众的紧张心理,出现了不安情绪。

为了稳定物价、稳定市场、稳定人心,省政府先后几次专门讨论了物价问题,制订了控制物价、稳定市场的12条措施;严格控制调价措施出台,开展了全省性的物价大检查,及时查处了一批违法案件;对14种人民生活必需品逐项安排,逐项落实,并安排了36种与人民生活关系密切的工业品的增产计划,增加有效供给;专门协调安排了粮、盐、煤、火柴、汽油的市场供应问题;拿出3.8万台彩电和2.2万台电冰箱与储蓄挂钩,增加货币回笼。经过艰苦努力,

控制物价上涨、稳定市场的工作见到实效，全省市场和物价趋于平稳，群众情绪比较安定。

(李德兴)

## 1988年陕西大事记

### 一月

**1日** 陕西龙年国际旅游活动开幕式在西安隆重举行，2200余名中外来宾和群众参加了这一活动。

**2日** 由邮电部上海第一研究所与西安微波设备厂联合设计，由西安微波设备厂生产组装的卫星地球站天线建成。高约15米，直径11.6米，是目前国内最大的天线。

**3日** 全省生产能力最大的国营金矿在潼关县李家村乡东桐峪建成，通过国家验收正式投产。

**4日** 陕西省科委组织有关部门评出了全省1987年10项科技成果。

**5日** 西安碑林举行创建900周年纪念大会。方毅、胡乔木、马文瑞、张爱萍等为大会题词，陕西省党政领导出席了大会。

**8日** 陕西省首次民族团结进步表彰大会闭幕。张斌副省长宣读了省政府关于表彰镇安县等23个先进集体和牟全录等83名先进个人的决定。会议向他们颁发了奖旗、奖品和证书。

**9日** 《陕西人口报》正式创刊。

**10日** 全省最大的黄河电子企业集团在西安成立。这个集团地跨全国25个省、市、自治区，共164个成员单位。

为了方便领导同群众之间的对话，省委书记、省人大常委会主任、省长专线电话开通使用。

我国第一条喷气织机生产线在咸阳建成并批量生产。

**11日** 经国务院批准列项的国家“七五”期间重点引进、建设项目——陕西彩色显象管总厂二期扩建工程在咸阳西郊正式动工兴建。

**11至14日** 西北经济协作区第五次联席会议在西安召开。会议着重分析了西北地区贫困落后的原因，提出了改变面貌的措施和对策。

**12日** 西安世界贸易中心协会正式成立，成为全国加入世界贸易中心协会的第8个城市。

**13日** 延安地区与山西吕梁地区签订了10项经济协议，进一步扩大了同省外的经济交流与协作。

**14日** 陕西省人民政府发布《陕西省国营企业劳动争议处理实施细则》。

**15至16日** 副省长张斌、曾慎达主持召开全省

1987年度经济形势分析会，并共商1988年经济工作的对策。指出转变观念，解放思想，深化改革，仍是当前经济工作的根本。

**16日** 陕西省人民政府制定了陕西省旅游事业“七五”发展规划。

**19日** 国家体改委决定，西安被列为深化综合配套改革试点城市。

**19至21日** 陕西省台胞接待工作座谈会在西安召开。已有520余名台胞来陕探亲旅游。

**20日** 陕西省六届人大常委会第28次会议在西安举行。

挪威首相布伦特兰夫人到西安访问。

**22日** 宝鸡石油钢管厂建成全国第一条从国外引进的具有80年代世界先进水平、生产规模最大的中口径高频直缝焊管生产线。首批试产的直缝焊管已达到国际标准。

**23日** 陕西省高等学校科技联合开发集团在西安成立。这是全省最大的智力集团。

**25日** 省统计局和省府经济研究中心在新闻发布会上宣布：1987年全省国民经济持续稳定发展。预计全年社会总产值438.8亿元，较上年增长10.3%；国民生产总值226.5亿元，增长9.3%；工农业总产值314.6亿元，增长11.4%，较1980年增长1倍，提前3年实现战略翻番目标。地方财政收入27.8亿元，较上年增长16.1%。

**26日至2月1日** 陕西省第六届人民代表大会第六次会议在西安举行。选举产生了陕西省出席第七届全国人民代表大会的代表71名；选举侯宗宾为省长；一致通过关于《深化改革，增强后劲，为振兴我省农业经济而奋斗》报告的决议。省委书记张勃兴在闭幕式上就加强社会主义民主等问题发表讲话。

**1月** 1987年国优产品评选揭晓，陕西省有6个产品获国家优质产品银质奖，它们是：黄河牌C37-I型彩色电视机、如意牌SGC-3702型彩色电视机、AT-220型广播录音磁带、(G)3DB4/6-T低频大功率晶体管、宝塔牌全脂(淡)羊奶粉、龙桥牌全脂加糖羊奶粉。

陕西缝纫机厂、西安人民搪瓷厂经国务院批准为出口基地企业

陕西考古工作者在长安县斗门乡发现一座西周古都镐京的大型建筑基址，这是继周原西周宫殿建筑遗址发现后又一重大发现。

### 二月

**1至3日** 《当代中国》大型丛书新闻卷西北区资料征集工作座谈会在西安举行。

2日 由邮电部第十研究所承担、西安交通大学参与研制成功的全国第一部1024线程控数字长途电话交换机在西安通过了部级鉴定。

3日 陕西省老年基金会在西安成立。

8日 全省生猪蔬菜生产基地县会议结束。省政府确定,从1988年开始,用3年时间,在关中、陕南建立21个商品猪、12个商品蔬菜生产基地县。

9日 陕西省公共关系研究会在西安成立。

10日 中共陕西省委召开省级党员领导干部大会,省委书记张勃兴传达了中央书记处关于党风建设座谈会精神,并就加强全省党风建设问题作了重要讲话。

13日 陕西省人民政府下达1988年国民经济和社会发展规划(草案)。

15日 西北电讯工程学院更名为西安电子科技大学。

20日 航空工业部西安航空发动机公司经国家经委批准为外贸出口基地。

21日 陕西省经委和省体改办发出《陕西省全民所有制工业企业招标承包试行办法》。

23日 西安电影制片厂拍摄的故事片《红高粱》在第38届西柏林国际电影节上获得最高奖——“金熊奖”。

25日 西安市社会福利装饰制品厂经理王林旺自愿捐款14万元在三桥镇阿房村建起一座小学。

26日 陕西省计划委员会确定全省1988年基本建设重点项目共28个。

圣马力诺共和国两位执政官(即国家元首)吉安·佛朗哥·泰伦齐和罗萨诺·扎费拉尼来西安参观访问。

27日 中日第三届中国传统医学讲演会在西安举行,共300名专家、教授参加。

### 三 月

1日 陕西省人民政府发布《陕西省出版物印刷管理暂行办法》和《陕西省报刊图书市场管理暂行规定》。

2日 赞比亚共和国总统肯尼思·戴维·卡翁达和夫人来西安参观访问。

5日 陕西省人民政府授予张润叶等13位农村妇女为省劳动模范称号;省妇联授予118位妇女为省“三八”红旗手。

8至12日 台湾逢甲大学历史、经济学副教授沈国钧在西安参观访问。

9日 全国新型百货企业联合会在西安成立。

12日 第六届全国农垦产品订货会在西安闭幕。陕西省成交额达2000余万元,比上年增加5倍多。

14日 由西安仪表厂等43家企业、科研院所、大专院校联合组成的西联自动化仪表集团公司成立。

16日 陕西省人民政府发出关于制定《陕西省1988~1995年经济体制改革纲要》工作的通知。

16至18日 西安交通大学举办毕业生人才招聘录用市场。

全省住房制度改革工作会议确定西安、咸阳、延安市及安康县率先进行住房制度的改革。

18日 陕西省农村科技工作会议结束。会议集中研究了发挥科学技术的先导作用,加快振兴全省农村经济问题。表彰了136个先进集体和个人。

18至22日 全省卫生工作会议在西安召开,确定了全省各级医院逐步实行承包或租赁经营制。

24日 陕西省澳门出口商品洽谈会结束,出口成交额1200多万美元,超过原订计划的23%。

28日 交通部决定在西安建造国家公路陈列馆,并已筹建,预计1990年建成。

### 四 月

2日 国家经委在北京授予20位勇于改革开拓的厂长、经理为国家优秀企业家称号。陕西被授予这一荣誉称号的是西北国棉五厂厂长应治邦。

9日 为期4天的陕西省科技工作会议结束。省政府向张祖训等100多人颁发了证书和奖金。

12日 陕西省首届农民运动会在咸阳隆重举行。

20日 户县、洛川、宜君、安塞4县被文化部文化艺术事业管理局命名为“中国现代民间绘画画乡”。

全国总工会授予西安高压开关厂“五一劳动奖状”。

21日 希腊共和国总统赫里斯托斯·安·萨采塔基斯抵西安访问。

23日 中共陕西省委、省顾委、省人大、省政府和省政协联合举办为全省70岁以上老科学家的集体祝寿活动。

24日 陕西双鸥电器集团公司成立。

25日 全省水利工作会议决定,在“七五”后3年计划新增有效灌溉面积72万亩。

28日 全国纺织工业科技进步会在西安召开。

国营秦川机械厂荣获全国“五一劳动奖状”。

29日 中国共产党陕西省第七次代表大会在西安隆重开幕。省委书记张勃兴作题为《进一步解放思想,大胆改革开放,努力加快我省社会主义现代化建设的步伐》的报告。

### 五 月

1日 52年前赵寿山将军创办的户县定舟村善慧小学

恢复校名，并成立赵寿山将军奖学基金会。

**6日** 中共陕西省委、省政府在渭南隆重举行渭华起义60周年纪念大会。共800多人参加，并在渭华起义旧址——华县高塘原举行了烈士纪念塔落成典礼，参观了渭华起义史展览。

兰州军区原顾问杨嘉瑞同志在西安病逝。

**7至13日** 全国国防经济学研讨会在西安召开。

**8日** 国务院确定铜川市黄堡镇的耀州窑遗址为全国重点文物保护单位。

**9日** 陕西省人民政府办公厅发出关于做好1988年《陕西年鉴》编写工作的通知。

**10日** 民盟陕西省委召开纪念杜斌丞诞辰100周年大会。

**16日** 陕西省政协第六届委员会第一次会议在西安开幕。

全国社会主义初级阶段理论讨论会在西安举行。共180名专家、学者参加，收到论文120篇。

**18日** 陕西省第七届人民代表大会第一次会议在西安隆重开幕。

**26日** 著名学者费孝通到宝鸡考察。

**29日** 中共陕西省委发出通知，要求全省加强培养、选拔女干部的工作。

陕西省第一个少年儿童乐团——小天鹅艺术团成立。

## 六 月

**6日** 陕西省政府制定关于发展轻工业的10条优惠政策。

**7日** 全国第一家由科学家创办的“天则出版社”在西安成立。

中国统计学会第三次代表大会暨第五次全国统计科学讨论会在西安开幕。共150多人参加，收到论文153篇。

**10日** 泾阳县白王乡坡子村青年农民陈嘉林应国际菇类协会主席张树庭邀请，将赴香港参加国际食用菌学术讨论会。

**14日** 全国第一家医药企业集团在宝鸡成立。

**17至21日** 中共中央总书记赵紫阳在陕西考察工作。

**21日** 陕西省人民政府发出关于认真清理楼堂馆所建设项目的紧急通知。

**26日** 全国首次举办的国际生物数学学会在西安召开。参加会议的有美、苏、日、英、法、意等14个国家的200多名专家和学者，收到来自25个国家的学术论文300余篇。

**28日** 一尊吕祖纯阳帝君金身像，最近由西安送到了台湾南县东山孚佑宫。揭开了大陆与台湾吕祖信徒

友好往来的新篇章。

**29日** 陕西省人民政府就加强外国企业常驻代表机构和人员的管理服务工作问题举行新闻发布会。

西安基础大学更名为陕西工商学院。

**30日** 中共陕西省委发出关于表彰1987年党风建设中做出显著成绩的单位和个人的决定。对洋县县委等126个单位和吴林祥等33名个人予以表彰。

陕西省“七五”重点建设项目——陕西复肥厂10万吨硫酸工程正式投产。

## 七 月

**1日** 中共陕西省委、省人民政府就改进工作作风和加强政风建设作出规定并印发全省各级党组织和人民政府，要求大家监督执行。

联合国世界粮食计划署决定，将陕北杏子河流域综合治理列入援建项目。

**3日** 西安电子科技大学研制成功的高重复率超短脉半导体激光器和超高压载波数传机，在西安通过部级鉴定，两项科技成果均达到80年代国际先进水平。

**4日至7日** 陕西省七届人大常委会第一次会议，在西安举行。

**5日** 由香港知名人士邵逸夫先生捐款1000万港元和国家投资兴建的中国西北地区高技术研究中心——西安交通大学科学馆，举行奠基仪式。该科学馆建成后的面积为1.2万平方米，内设重点学科实验室，学者研究工作室，可容纳500人的学术演讲厅及与之配套的中小型学术交流会议室。

**6日** 省长侯宗宾在西安宾馆举行宴会，欢迎巴西总统若泽·萨尔内和夫人一行来西安访问。

**11日** 为进一步实现科技与企业联合，西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、西北纺织工学院和陕西机械学院等6所高等院校，先后加入21家企业群体或企业集团。

**13日** 陕西省飞机制造公司开始承揽国外飞机大修业务。

**15日** 陕西省行政管理学会成立。

**16日至8月2日** 省长侯宗宾率陕西友好代表团，赴意大利特拉维索省访问。

**17日** 目前全省最高的公路桥——合阳县金水沟大桥破土动工。

**18日** 陕西省第一个把宾馆、饭店、旅行社、汽车公司融为一体的集团公司——西安人民大厦（集团）联营公司成立。

陕西省建成以富平县为主的全国第一个奶山羊良种繁育基地。

省政府召开常务会议，研究决定第一批停建16

个楼堂馆所项目，缓建 2 个项目，总建筑面积约 68 万平方米，总投资约 20 亿元。

**19 日** 陕西省国家安全局成立。

**21 日至 25 日** 中国西部 11 省区近 200 名理论工作者云集西安召开盛会，共商西部改革和发展的大计。

**23 日** 陕西省政府发布《关于放活科研机构的若干暂行规定》和《关于放活科技人员政策的若干暂行规定》，以落实“科技兴陕”的战略目标。

**26 日** 中国图书进出口总公司西安分公司成立。

**27 日** 西北国棉五厂深化企业改革，全厂 53 个部门减为 16 个，充实了经营咨询监督机构，加强了民主管理。

**28 日** 陕西省高校录取新生分数线确定：文史类 489 分，理工医农类 498 分，外语类 481 分。

## 八 月

**1 日** 渭南行署决定从今日起，新进干部一律面向社会，公开考试，择优录用。

**5 日** 中国西部最大的高技术密集型工业——西安电子城，开工建设。它位于西安南郊，用地 16.6 公顷，人口 11.6 万，迁入 5 个研究所和 6 个工厂，投资 4 亿元。

**9 日至 12 日** 政协陕西省第六届委员会第二次会议在西安举行。会议通过了政协各项规则、通则等，决定 11 个专门委员会主任、副主任委员人选，任命了副秘书长。

中共陕西省委发出“关于省委常委保持清正廉洁的决定和监督实行这些决定的 5 条办法”。

**10 日** 农民企业家于运河自筹资金 70 万元，拍摄电影《乡下人》并自任男主角。西安电影制片厂在人力、物力上给予支持。

**15 日至 22 日** 陕西省举行第三届青少年运动会。

**20 日** 中共陕西省委决定撤销 11 个政府部门党组。

**21 日** 陕西省在海南省海口兴办的西海沙棘冷食厂、南天北味餐厅、南海经贸信息所和西海工贸印刷厂 4 个企业正式开业。

**22 日** 兴平化肥厂拿出超产的 5500 吨化肥支援灾区。

**23 日** 省政府办公厅发出《关于加强机关政风建设的规定》。

**26 日** 汉阴县杨达清等 5 户农民，利用当地废杂骨资源，办起了骨粉厂，产品全部出口日本，半年获利 1.85 万元。

**27 日** 全省私营企业已达 1900 家，从业人员约 5 万，年产值万元以上的有 1300 多家。

**28 日至 30 日** 日本首相竹下登来西安参观访问。

**29 日** 第 18 届国际高速摄影和光子学会在西安开幕，来自 23 个国家和地区的 300 多名专家、教授出席了会议。

陕西省镇坪县县长王兴富酒后无证驾驶汽车翻入河中，造成王兴富本人等 10 人死亡，1 人受伤的特大交通事故。

**31 日** 省政府召开电话会议，部署全省执法检查工作。

## 九 月

**2 日** 省政府常务会议制定 9 条措施，贯彻国务院决定，控制物价，稳定市场。

**4 日** 西安市乡镇企业协会成立。

**5 日** 陕西省普通高校录取新生工作结束，全国 316 所高校在全省共录取新生 23644 名，比去年多招 1623 名。

**8 日** 陇海铁路郑州至宝鸡电气化工程太（太要）西（西安东站）路段正式通车。

**9 日** 全省已有 22 个企业首次被评为国家二级先进企业。

**10 日** 省长侯宗宾、副省长徐山林、王双锡分别与全省 10 个地市 25 个厅局主要负责人签订了经济目标责任书。

**12 日** 西安两趟进京列车——西京 35/36 次、279/280 次列车被评为全国质量监督第一名。

**16 日** 陕西省灾害防御协会成立。

**17 日** 省农牧厅、水利水保厅、财政厅同各地市农水财部门签订了农牧渔良种场扭亏增盈目标合同书。要求每年改变经营亏损的农牧渔良种场 45 个，到 1990 年亏损场将由目前占总场数 53% 下降到 5%，盈利场达 95%。

**19 日** 省政府召开电话会议，要求各地认真学习、贯彻《中华人民共和国公路管理条例》和《中华人民共和国公路管理条例实施细则》。

**22 日** 榆林地委对党员干部提出 4 条要求，要他们在物价改革中做表率。

**23 日** 被国务院确定为全国 16 个农村改革试验区之一的礼泉县，商品苹果基地初具规模。目前全县栽植苹果 11.88 万亩，挂果 3.2 万亩，总产 2541 万公斤，总收入 2542 万元，果区人均 409.8 元，苹果使 1357 个山区贫困户脱贫，出现万元户 114 个，5000 元以上户 714 个。

**24 日至 28 日** 省七届人大常委会第二次会议在西安召开。

**27 日** 陕西省生产的 55° 西凤酒在轻工业部举办的全国轻工产品展评会上荣获“全国轻工业出口产品金

质奖”。这是陕西获金奖的唯一食品。

为进一步加快乡镇企业发展，省政府表彰了郭建民等 100 名农民企业家。

**29 日** 1988 年度全省录取硕士研究生 2225 名，其中在职人员 1257 名，应届本科毕业生 968 名。

陕西省东雷一期抽黄工程建成，工程设计灌溉面积 97 万多亩，有效灌溉面积 64 万亩，实际受水面积 48 万亩。

## 十 月

**1 日** 在第一届国际电影、电视录像联欢节上，《红高粱》获“阿特拉斯”大奖。

**6 日** 公安部追授为抢救出租汽车司机与持枪歹徒搏斗的公安干部王洲斌烈士为二级英雄。

**8 日** 西安市市长袁正中提出对协作会、研讨会、交流会、年会等，两年内，西安不参加，来西安开会的要谢绝。

截止今日，全省共选派 35 名科技人员担任各县科技副县长。

**10 日至 16 日** 以传达、学习、贯彻落实中央工作会议和党的十三届三中全会精神为主要内容的中共陕西省委七届二次全委（扩大）会议在西安举行。省委书记张勃兴在会上要求各级党组织和广大党员，切实做到“六个坚决”，并实行“三公开一检查”制度。

乾县公路发生特大恶性交通事故，一解放牌大轿车翻入水渠，油箱起火，43 人丧生，3 人受伤。

**13 日** 第二届全国彩色电视机质量评比揭晓，陕西生产的如意、黄河、海燕彩电均获一等奖。

眉县农民林季功 5 年获 5 项专利，王震副主席为他颁发国际发明铜牌奖。他是我国砖瓦行业建国以来唯一获得国际发明奖的人。

**19 日至 22 日** 陕西省地（市）广播电视局长会在西安召开，省委副书记牟玲生发表了在治理经济环境中治理舆论环境的讲话。

省政府发出关于进一步控制货币，稳定金融的 10 条规定。

**22 日** 陕西省在北京国际发明展览会上参展的 36 个项目中有 14 项获奖，其中金牌 2 块，银牌 5 块，铜牌 7 块；签订合同 28 项，金额达 750 万元。

中共陕西省委发出关于在治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革中党组织和党员必须遵守的 6 条规定。

**24 日** 被列为国家重点实验室建设项目的结构强度与振动实验室在西安交通大学建成，并准备向国内外开放。

**27 日** 陕西省专家顾问委员会成立。

**29 日** 西北工业大学无人机研究所研制成功的第一代无人驾驶 B-9 型舰载靶机通过鉴定。

**31 日** 由欧州经济共同体无偿援建的省苹果气调贮藏技术研究中心在西安建成。气调库可贮苹果 600 吨。

## 十一月

**3 日** 农民企业家陈元杰兼并了西安无线电七厂。

**4 日** 历时 4 天的省政协六届常委会第二次会议闭幕。会议通过了《关于贯彻中共十三届三中全会精神的决议》。

**5 日** 省政府召开会议，部署清理整顿公司工作。

**8 日** 省地矿局第一水文队在西安市东北郊一带新探明一处日提供 26.3 万立方米的水源地。它是迄今西安市地下水开采资源最丰富的特大型水源地。

**10 日** 省政府召开“两打击”（打击抢劫、盗窃犯罪）、“四整顿”（整顿社会治安秩序、市场秩序、交通秩序、工作秩序）动员大会，以保证治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的顺利进行。

安康至岚皋公路上的岚河大桥工程竣工，安岚公路全线通车。

**11 日** 历时 3 天的省整顿社会治安工作汇报会结束，8-10 月，全省破案 9993 起，抓获案犯 20266 名，查获枪支 137 支，子弹 1623 发，手榴弹 29 枚。

**12 日** 为加强农业后劲和开发多种经营，陕西省政府召开常务会议决定抓好“双十”项目建设。

**13 日** 陕西省投资公司成立。

**15 日** 中共陕西省委书记张勃兴在重点发展关中讨论会上说：关中要成为振兴陕西的基地。

渭北百万亩苹果基地提前建成。目前挂果面积达 30.5 万亩，亩产约 346 公斤，总产 1.2 亿公斤，总收入 1.2 亿元。

**16 日至 26 日** 世界新闻摄影展览在西安举行，共展出作品 300 幅。

**18 日** 省常委会决定增加农业投入，全力以赴夺取明年农业丰收。

**19 日** 历时 5 天的西北五省区报纸协作会议结束，代表们面对改革形势，讨论了充分发挥报纸的引导作用和舆论监督问题。

**21 日** 由中国新疆航空公司开辟的乌鲁木齐经西安到大连的定期航班正式通航。

省上举行工交系统科技兴陕新闻发布会，会议认为要促进陕西经济腾飞，必须抓好 12 类工业支柱产品的开发和生产。

**22 日** 在今日结束的全省城镇集体经济工作会议上

确定——以推行股份制为突破口，全面振兴城镇经济是兴陕富民的一项战略任务。

省政协联谊会成立。

**25日** 历时5天的省第七届人大常委会第三次会议闭幕。

由陕西日报社和省内60多个企事业单位共同举办的“见义勇为十勇士”表彰会在西安举行。

**26日** 西安乡镇企业大学开学。

历时3天的省老干部先进集体、个人表彰会结束。100多个先进集体和180名先进个人受到表彰和奖励。

## 十二月

**1日** 西安市炭市街农贸市场开始用闭路电视监控设备管理市场。

**2日** 陕西省目前最高的大楼——西都大酒店主楼工程封顶。该酒店主楼地下2层，地上28层，高达60.35米，建筑面积29374平方米，连同裙楼、副楼，总建筑面积为45053平方米。

**3日** 改建的中外合资钟楼饭店开业。该饭店有客房321间，设中西餐厅、酒吧、娱乐场，可同时接待客人600多人。

西北国家计量测试中心在西安建立。

国家七·五重点建设项目——咸阳秦都110千伏变电站，在咸阳建成，并投入运行。

**7日** 泾阳县农民企业家陈元杰在金花饭店签订了与日本合资办企业的合同。

**8日** 为期2天的省高校工作会议结束，会议提出了高校科技兴陕1988年至1992奋斗目标。

**9日** 省台盟支部成立。

**10日** 全省有1.4万余名知识分子获高级专业技术

职务。

**10日至13日** 陕西省召开科技兴陕工作会议。会上，省长侯宗宾指出科技兴陕近期主攻目标是“51251”工程。即到1992年本届政府任期的5年内，从科研机构、高等院校、军工企业等部门，动员和组织5万名科技人员，以多种形式进入中小企业、农村基层等经济发展的薄弱环节，承包1万个产品、技术开发项目和2000万亩面积的种植业；1992年实现年新增产值50亿元、利税10亿元。

**13日** 周至县重视自然资源的开发利用，建成地方小水电站53座，装机容量2174千瓦，为群众生活提供了有利条件。

**15日至19日** 全省农村工作会议在西安召开。中心议题是传达贯彻全国农村工作会议精神，全面深化农村改革，加强农业基础地位，增强农业发展后劲，全力以赴夺取明年农业丰收。

**25日** 女企业家张成梅捐款20万，支持发展电视译制事业。

**27日** 省航空工业初步走上“以民为主”道路，民品产值比1980年增长14倍。

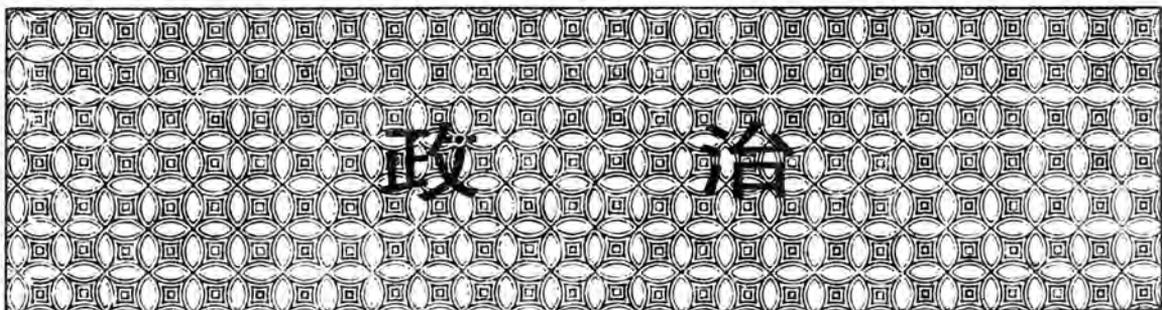
**28日** 西安至宝鸡电气化铁路贯通。至此，郑州至兰州全长1187公里干线全部完成了电力机车牵引，成为全国路网中最长的干线电气化铁路。从而使陕西成为全国电气化铁路最多的省份。

**29日** 安康建成大型防洪工程，可抗百年不遇的特大洪水。

**30日** 宝鸡破获特大制造贩卖毒品案，9名主犯被逮捕，摧毁贩毒据点12个，查获大量毒品。

省政府发出关于抓好10个农业多种经营重点项目的决定。

(赵德端 张学敏)



## 一、中国共产党陕西省委员会

书 记:	张勃兴		
副 书 记:	侯宗宾	董继昌	牟玲生
常务委员:	梁 琦	王希斌	支益民
	安启元		
秘 书 长:	何金铭		
副秘书长:	李林森	夏振兴	刘云岳
	赵伯森	秦瑞云	郑欣明
	刘万兴		

**【中国共产党陕西省第七次代表大会】** 1988年4月29日~5月4日在西安召开。参加这次代表大会的代表共599人，代表全省152万名党员。部分省直机关和地、市、县委的负责同志以及民主党派和工商联的负责人列席了大会。张勃兴代表上届省委向大会作了题为《进一步解放思想，大胆改革开放，努力加快我省社会主义现代化建设的步伐》的报告。报告根据党的十三大精神，从陕西的实际出发，总结回顾了过去五年以及党的十一届三中全会以来的经验，并对今后全省经济发展战略、城乡经济体制改革、政治体制改革、党的建设等重大问题作了部署。省顾委、省纪委向大会提交了书面报告。代表们认真讨论和审议了三个委员会的报告，一致认为，自第六次党代会以来，全省各级党组织带领广大共产党员和全省人民一

起，认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持四项基本原则，坚持改革开放，积极进行物质文明和精神文明建设，使全省经济建设和社会发展取得了重大成就，省第六次党代会所提出的各项主要任务已基本完成。

大会指出，中共陕西省第七次代表大会的中心任务是：贯彻党的十三次代表大会精神，进一步解放思想，大胆改革开放，加快社会主义现代化建设步伐。全省改革和建设的成就是重大的，但面临的困难和问题不少；发展的机遇是存在的，但面临的挑战也很严峻。为此，大会号召全省党员和广大人民群众在党的十三大精神指导下，坚持贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，加强团结，励精图治，开拓进取，埋头苦干，为加快社会主义现代化建设步伐而努力奋斗。

大会以差额选举方式选出中共陕西省第七届委员会。

### 【省委工作部门及其领导成员】

省委办公厅：

副主任:	秦瑞云	冯在才
	杨才玉	王改民

省委组织部：

部 长:	支益民		
副部长:	赵毓明	习正宁	王殿芳
	王剑锋	贾振民	

省委宣传部：

部 长:	王巨才		
副部长:	李沙玲	李秀潭	高俊良

## 省委统战部:

副部长: 毛文祥 张优民 白海兰

## 省高校工作委员会:

书记: 梁琦

副书记: 余清华

## 省委研究室:

主任: 何金铭

副主任: 郑欣森 吴崇信

邱国虎 李相启

## 省委农村政策研究室:

主任: 刘云岳

副主任: 刘华珍 刘新文

## 省委政法委员会:

书记: 霍世仁

副书记: 辛静山

## 省委老干部工作局:

局长: 屈宽海

副局长: 呼三 王琳

## 省委保密委员会:

主任: 周雅光

副主任: 李林森 李志汉

孙武学 刘力学

## 省委机关工委:

书记: 赵伯森

副书记: 王正典 赵新建

## 省委党校:

校长: 周述武

副校长: 李彬 李守登 姚世平

## 省委党史资料征集研究委员会:

主任: 孙平

副主任: 白玉洁 孙启蒙 李艳玉

## 陕西日报社:

总编辑: 张光

副总编辑: 陈明 任中南

李东升 李立彬

(梁谦)

坚持改革,在实行民主化增加透明度上下功夫。选拔干部,配备班子,要在坚持四化标准的同时,坚持生产力标准。要重视加强党政分开条件下党的建设,克服党纪不严的现象,把党政机关为政清廉作为从严治党的关键,充分发挥组织、宣传、纪检部门的作用。要继续坚定不移的推进领导班子“四化”进程,消除内耗,增强团结。省委副书记董继昌传达了全国组织工作会议的基本精神,省委组织部部长支益民传达了中央领导同志接见全国组织工作会议部分代表时的重要讲话,副部长赵毓明传达了宋平同志在全国组织工作会议上的总结发言。会议还学习了中组部提交会议讨论的《关于处置不合格党员的规划意见》、《关于省委管理干部的范围和进一步完善干部任免程序的意见》等文件草案。

中共陕西省七届二次全委(扩大)会议于1983年10月10日-16日在西安举行。参加这次会议的有省委委员、候补委员,省顾委委员,省纪委委员,在陕的中顾委委员,省人大常委会、省政府、省政协党组成员,省政府特邀顾问,各地、市、县委书记、专员、市长、县长、省级各部门主要负责同志,部分高等院校党委书记及省政府确定的12个改革超前试点企业的党委书记。会议首先传达、讨论了党的十三届三中全会精神和中央工作会议精神,省委书记张勃兴代表省委常委会在会上作了题为《坚决贯彻十三届三中全会精神,认真治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革,夺取我省改革和建设的新胜利》的工作报告。报告分三部分:(一)五个月工作回顾;(二)坚持贯彻党的十三届三中全会精神,把明后两年工作的重点转移到治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革上来;(三)加强党的领导和思想政治工作,动员全省党员和人民群众同心同德,克服困难,夺取改革和建设的新胜利。报告指出当前和明后两年,一定要以稳定物价为中心,着重抓好以下五项工作,即:压缩投资规模,清理在建项目;控制货币投放和信贷规模,稳定金融市场;做好物价工作,稳定市场秩序;深化企业改革,提高企业效益;继续深化农村改革,把粮食生产抓紧抓好。报告要求各级党组织和广大党员在治理环境和整顿秩序中,切实做到坚决遵守和执行党的纪律,坚决执行党中央、国务院的各项规定,坚决执行中央关于党政机关、党政干部不准经商办企业的规定,坚决维护党中央的权威,坚决抵制不正之风,坚决保护和支改革。省长侯宗宾代表省委常委就会全省治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革问题在会上做了讲话。徐山林、王双锡等5位同志做了专题发言。省委副书记牟玲生在会上传达了中央关于加强和改进企业思想政治工作的

**【重要会议】** 全省组织工作会议于1988年8月15日~19日在西安召开。会议的主要内容是:传达全国组织工作会议精神,总结五年来组织工作的经验,研究如何从严治党,深化干部制度改革,做好新时期组织工作,保证党的基本路线的贯彻执行。省委书记张勃兴向大会作了关于《从严治党,深化改革,开创我省组织工作新局面》的报告,对在改革开放的新形势下组织工作迫切需要解决的一些重大问题,进行全面部署。报告要求全省各级党委的组织工作要进一步

有关精神，并做了题为《切实加强思想政治工作，为深化改革创造更好的政治和社会秩序》的报告。有6位同志就加强思想政治工作在会上做了经验介绍。会议原则通过了省委常委的工作报告和省委《关于加强和改进思想政治工作的意见》。

陕西省农村工作会议于1988年12月15日—19日在西安召开，会议的主要内容是：传达贯彻全国农村工作会议精神，研究如何全面深化农村改革，加强农业基础地位，增强农业发展后劲，全力以赴夺取明年两年农业丰收等问题。省委书记张勃兴在会上作了《深化农村改革，加速农业发展》的报告，副省长徐山林作了《下决心增加农业投入，突破粮食产量长期徘徊局面》的讲话，省委副书记牟玲生传达了全国农村工作会议精神和有关文件。与会同志认为，全省农业总的形势是好的，通过十年改革，在经济上确立了农民独立自主的地位，以乡镇企业和多种经营为主体的商品生产蓬勃发展，新的经济结构框架基本形成，绝大多数农民摆脱了贫困境地，开始向小康目标前进，应充分肯定。但也存在着一定的问题，应当引起重视，突出的问题是粮食收购价格过低，挫伤了农民种粮的积极性；粮食需求增长过快，总需求超过了总供给，供求矛盾日益尖锐。大家普遍认为，深化农村改革，夺取农业丰收，应牢固树立以农业为基础的思想，采取切实措施，增加农业收入。在治理整顿中治乱致活，保护已经搞活了的农业经济，完善家庭联产承包责任制。当前应着重抓好两件事：一是稳定土地承包关系；二是健全各种形式的社区性合作经济组织。省长侯宗宾在会议结束时作了总结发言。

**【重要决定】** 1月13日，中共陕西省委发出通知，决定根据党的十三大报告中关于对政府各部门党组要逐步撤销的精神，撤销省民族事务委员会、省计划生育委员会、省对外经济技术合作委员会、省陕北建设委员会、省外事办公室、省政府经济体制改革办公室、省政府农业办公室、省农村发展研究中心、省政府经济研究中心、省物价局、省审计局、省信访局、省地方志编纂委员会、华秦经济合作公司等13个政府部门和经济部门党组。

2月1日，中共陕西省委、陕西省人民政府做出关于表彰1987年创建文明城市评比竞赛优胜城市的决定，对西安、宝鸡、咸阳、铜川、汉中、延安6个市，商洛行署、宝鸡市委、榆林地委机关大院，渭南市文明市场，中国人民解放军第四军医大学发给锦旗予以表彰鼓励。

3月8日，省委提出1988年工作的基本指导方针和要着重抓好的十项工作，即：认真贯彻落实十三

大精神，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以改革统揽全局，加快和深化改革，推动经济建设和各方面的工作，巩固和发展全省的大好形势；要扎扎实实地抓好十三大文件的学习、宣传工作；切实抓好经济工作，保持国民经济持续稳定的发展，深化农村改革，促进农村经济全面发展，以转变企业经营机制为中心，深化城市经济体制改革；深化科技体制改革，推动科技进步；有领导、有秩序地逐步开展政治体制改革；开好省党代会、人代会，搞好六套班子的换届工作；坚持在改革开放中加强党风建设，推进社会主义民主政治建设，进一步做好统战工作；要努力做好稳定工作。

6月11日和7月18日，中共陕西省委发出通知，撤销省人民政府办公厅、省计划委员会、省经济委员会、省政府财贸办公室、省侨务办公室、省人防办公室、省劳动人事厅、省统计局、省计量局、省档案局、省乡镇企业局、省工商行政管理局等12个政府部门党组。

7月23日，中共陕西省委发出通知，撤销中共陕西省委科教工作部，成立中共陕西省高等学校工作委员会。通知指出：高校工委作为省委的派出机构，负责在陕的中央和省属普通高等学校以及部分成人高等教育院校党的工作。其具体工作任务是：一、领导和指导高等学校党组织搞好党的建设、组织建设和作风建设，做好对党员的管理教育工作；二、指导高等学校党组织同学校行政一起做好思想政治工作；三、代表省委管理高等学校的干部工作；四、对高等学校贯彻党的路线、方针、政策等重大问题，进行检查监督和调查研究，为省委领导高等学校工作的决策提供根据；五、指导高等学校党组织作好纪律检查工作；六、协同省委统战部指导高等学校党组织做好统战工作；七、做好与高等学校党的工作有关的省级部门的协调工作及省委交办的其它工作。

8月9日，中共陕西省委做出关于省委常委保持清正廉洁的决定。为了使全省各级党政机关和党政干部切实做到为政清廉，决定要求省委常委各同志要以身作则，带头做到：严以律己，廉洁奉公，艰苦朴素，一切从俭，实事求是，言行一致，不搞形式，多干实事，任人唯贤，知人善任；谦虚谨慎，联系群众。并提出监督实施以上各点的具体方法。

10月22日，中共陕西省委做出在治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革中党组织和党员必须遵守的六条规定：一、坚决执行党的纪律，个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央，局部利益服从整体利益；二、坚决执行党中央、国务院的各项政策，认真积极完成治理经济环境、整

顿经济秩序、全面深化改革的各项任务；三、坚决执行中央关于党政机关干部不准经商办企业的规定；四、坚决维护党中央的权威，执行党中央的号令，增强党的凝聚力；五、坚决同不正之风、腐败现象作斗争，带头发扬艰苦奋斗、廉洁奉公的优良作风；六、坚决支持保护改革开放。为了保证以上规定的贯彻执行，决定实行“三公开”、“一检查”：公开对党组织和党员的要求，公开办事制度和办事效果，公开党组织和党员执行纪律的情况；加强检查监督。

12月7日，中共陕西省委提出关于开展形势教育的安排意见。根据中央的精神和全省实际情况，在全省城乡广泛深入地开展一次形势与任务教育。这次形势教育的主题，是学习、贯彻党的十三届三中全会精神，以治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革为中心内容。省委要求各地、各部门一定要把形势教育作为当前的一项重要而又紧迫的任务，采取得力措施，切实抓出成效；要分层次、分领域进行，先党内后党外，先领导后群众，先城市后农村，形势教育要有的放矢，针对不同对象，提出不同的要求，报刊广播、电视要积极有效地配合形势教育，积极搞好对外宣传。

(马雨桑、任惠斌)

**【政治体制改革】** 1988年是全省政治体制改革工作开始布局和全面起步的一年。一、组织实施全省政治体制改革调查研究工作，并在此基础上起草了《陕西省政治体制改革近期实施方案》。《方案》对全省政治体制改革作了三年、五年、八年规划，提出了1988~1990年的近期目标。二、为适应政治体制改革工作的需要，省委于1988年8月3日调整了省委政治体制改革领导小组成员，并成立了省级机构改革领导小组。三、组织实施省级机关机构改革调查研究工作并提出改革方案。已提出《陕西省省级党政机关机构改革总体设想研究报告》、《中共陕西省委机关机构改革方案》、《陕西省人民政府机关机构改革方案》等。根据这些方案精神，省委在等待中央、国务院统一部署的同时，对个别审批权在省上，确实急需调整且条件业已成熟的机构进行了局部调整和改革：撤销了省委科教部，组建陕西省高等学校工作委员会；撤销了中共陕西省委直属机关委员会和中共陕西省政府直属机关委员会，分别成立了中共陕西省委直属机关工作委员会和中共陕西省国家机关工作委员会。对省政府部分委、局也做了调整。四、党政职能分开工作取得了重要进展。制订了省级党政职能分开的实施方案。结合换届选举调整了省、市、县党政主要干部分工，各级已没有不在政府任职而又分管政府

工作的省委常委或书记。党委与政府对口设立的机构以及政府部门的党组绝大多数已经撤销。各级党委纪检部门不再审理法纪、政纪案件，党纪、政纪、法纪分别审理的格局已初步形成。省委还于1988年7月6日~9日召开全省企业党政分开座谈会，部署了全省所有国营工商企业贯彻《企业法》、实行党政分开的工作，事业单位的党政分开工作也开始进行试点。五、干部人事制度改革迈出了新步伐。调整了干部结构，充实加强了经济调节、经济监督和政法等部门，改革了干部招收录用制度，开始采取公开政策、公开办法、公开录用单位和面向社会、公开报名，统一考试、择优录取的办法，从社会上招收干部。制订了《陕西省全民所有制工业企业聘用经营者和管理人员的暂行办法》，并在部分企业进行招标选用经营者试点。

(王兆吉)

**【发展新党员工作】** 1988年，全省在发展党员工作中，认真执行“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，加强指导和管理，使一个时期以来发展党员数量过多、速度偏快的势头得到了控制，保证了党的组织健康发展壮大。省委在指导全省发展党员工作中，一是制订了发展党员规划和程序等文件，要求全省各级党组织严格按照规划和程序做好发展党员工作，有效地控制了发展党员数量。二是注意把工作重点放在对积极分子的培养、教育方面，建立了积极分子考察纪实和培训制度，保证了新党员的质量。三是重视在生产第一线 and 偏远山区发展具有一定文化程度的青年入党，党员的文化知识结构进一步改善。四是注意改善党员队伍中部分结构不合理的状况，党的基层组织中一些薄弱环节开始加强。全年全省共发展党员31597名，其中，工人、农民11233名，占35.6%；35岁以下的20515名，占65%；各类专业技术人员7199名，占22.8%；具有高中以上文化程度的21551名，占68%；被评为县以上先进模范人物5487名，占17.4%。党的基层组织得到加强，仅有个别党员和没有党员的基层单位减少了247个，比上年下降了20.4%，截止1988年底，全省共有党员1550572名。

(乔振杰)

**【知识分子工作】** (1) 开展“双尊”(尊重知识、尊重人才)宣传活动。由省委知识分子工作领导小组牵头，与省委组织部、宣传部联合发出了《关于在生产标准讨论中对干部职工进行“双尊”教育活动的通知》，开展了新时期知识分子在四化建设中地位与作

用的学习、讨论。省委知识分子工作领导小组还与省委宣传部、省劳动人事厅等 19 个部门和单位联合举办了“双尊”知识竞赛活动，共向省内外发行竞赛试题 1.5 万余份，全国有 16 个省、市、自治区 1300 多人参加了竞赛，对宣传工作起到了较好的推动作用。

(2) 加强对知识分子工作的理论研究和探讨。5 月，省委知识分子工作领导小组与省广播电台联系，开办了“新时期知识分子工作讲座”，在此基础上，编写了《知识分子问题新探索》一书，已出版发行。(3) 做好对省内优秀专家和知识分子的管理工作。省委组织部下发了《关于选择和管理有突出贡献的中青年优秀专家试行意见》和《关于对我省有突出贡献的中青年优秀专家初选对象组织考察的安排意见》，对确定由省委管理的省级优秀专家都建立了联系制度，各地、市和省直单位也不同程度地为本地区、本单位知识分子解决了许多具体问题，使他们在入党、工资、住房、子女就业、疗养保健等方面得到改善或帮助。(4) 开展与知识分子对话活动。省委采取召开座谈会等形式，邀请部分优秀专家和省委领导直接座谈、对话，使他们的合理建议能及时得到重视，得到有关部门的采纳和落实。

(王孝驰)

**【老干部工作】** 一是关心老同志的晚年生活，尽心尽力为老同志的休养、学习创造条件。省委组织各级部门深入基层，对老干部的住房、用车、经济收入和生活状况等问题作了专题调查，并对其中一些实际问题提出政策性意见和方法，扩大和提高了老干部交通费的发放范围和标准，并规定在 1937 年 7 月 6 日以前参加革命工作的老同志可享受护理费。1988 年全省有 2363 名老干部办了离休手续，政治待遇已全部落实，生活待遇也基本落实。二是组织研究、交流老干部工作的经验和方法，努力充实老干部离休后的生活内容。省委老干部工作局相继召开了“西安地区老干部生活室工作经验交流现场会”、“全省老干部自管组织工作经验交流现场会”和两次地市老干局长及省直部分单位老干部处长会议，讨论研究了做好全省老干部工作，为发挥老干部作用拓宽路子、充实内容等问题。据统计，在全省各级党委的支持下，全省有 40% 的老同志在教育青少年、社会公益事业和生产经营方面做出了有益的贡献。省委老干部工作局还会同有关方面组织举办了老年书画赴京汇报展和西北五省区老干部书画巡回展，都取得好的效果。三是全省老干部工作服务队伍得到进一步加强。省委老干局举办了“老干部工作改革研究学习班”，从理论上提高对老干部工作的认识，努力使这项工作走上制度化、规

范化的轨道。为老干部服务的队伍得到加强，服务条件进一步得到改善，服务质量有较大提高，涌现了一批先进集体和个人。为此，11 月省委、省政府联合召开了全省老干部工作先进集体、先进个人表彰大会，表彰奖励了 100 个先进集体和 152 名先进个人。

(秋新智)

**【统战工作】** 1988 年，省委以社会主义初级阶段理论为指导，坚持改革开放，紧紧围绕发展社会生产力这个中心，积极开展各项统战工作。一是不断完善共产党领导的多党合作协商制度，帮助各民主党派加强自身建设。省委研究讨论一些重大政治、经济及社会生活问题时都注意及时邀请民主党派、工商联负责人和无党派爱国人士进行协商对话活动。在治理经济环境、整顿经济秩序中，省委动员和组织民主党派积极参与，建立举报制度，发挥了民主党派、工商联对省委、省政府工作的监督作用，增强参政能力。11 月份，省委统战部还召开了全省地市委统战部长会议，交流和研究了全省开展民主党派工作的经验，并提出了今后的工作意见。二是完成了省政协换届的人事安排和向全国人大、政协及省人大推荐非党代表人物的工作，并在人物推荐的透明度、代表性以及选举民主化方面都较以前有大的改进。全省共推荐各方面代表人物 1500 多名。三是发挥统战工作中的优势，为全省经济建设服务。省委协助支持省级民主党派、工商联及有关人民团体发挥各自优势，开展各种类型的经济咨询服务，支援全省老、少、边、穷地区，办好现有各种经济实体。省委还注重利用统战对象与港、澳、台及海外联系广泛的优势，积极为全省引进资金、引进技术、引进人才牵线搭桥。在全省第二次国际经济技术合作洽谈会上，以这些人士为主成立的经济联谊代表团，帮助省内近百家企业与外商进行洽谈，签订各种合同书、意向协议书 21 个，总成交 2500 万美元。四是着重抓好民族、宗教工作。通过制定有关规章制度，加强了对宗教活动的管理指导，抵制了外国宗教势力的渗透，对天主教地下教会活动的综合治理也收到成效，维护了安定团结的政治局面。

(省委统战部办公室)

**【党员教育工作】** 一是开展了以促进生产力发展为中心内容的教育活动。从年初开始，商洛地区开展了“农村党员争做发展经济的组织者和带头人活动”，全区共有 37985 名党员参加，占全区党员总数的 66.5%。这次活动取得较好的成果，不仅推动了全区

经济的发展,还探索了新时期党员教育的新途径。省委通过《陕西日报》、《共产党人》、《宣传向导》等报刊对此做了专题指导,并把他们的经验向全省推广,促进了全省各级、各地党组织开展党员教育工作。二是试行党员教育目标管理新方法。在开展党员教育活动中,延安地区有152个乡镇党委同县委签定了《党员教育目标管理责任书》,有1812个村支部同乡镇签定了《责任书》。汉中地区也开展了这一活动。三是进行了民主评议党员试点工作。遵照中央有关精神,省委从8月份开始,部署全省1931个基层党支部、43485名党员进行试点。从进展情况看,收效较好,初步摸索出一些经验。四是坚持发展电化教育。截止年底,全省省、地、县各级党委已有专、兼职电教人员698人,电教设备609台(部)。一年来共制作电教片95部,播放13526场,收看人数55.3万人次。6月份省委组织部在南郑县召开了“全省党员电化教育观摩评比会议”,有10部电教片获奖。宝鸡市委组织部摄制的《赤诚的奉献》电教片,参加全国评比获二等奖。五是全省党员教育工作会议做准备。12月,根据全国党员教育工作会议精神,省委组织部、地有关部门部分干部,分赴全省一些农村、厂矿、机关、学校进行调查研究,为召开陕西省党员教育工作会议做了大量的准备工作。

(成立笠)

**【干部教育工作】** (1) 广泛深入地宣传党的十三大精神。省委组成“十三大文件宣讲团”,分赴全省10个地、市进行宣讲,并组织编写了《建设有中国特色的社会主义论稿》一书作为1989年全省在职干部理论教育的基本教材。结合十三大精神,省委讲师团还邀请北京著名专家、学者来陕西,就今后经济体制改革的总体思路、深化农村改革、沿海经济发展战略等专题进行讲授。(2) 积极开展生产力发展与改革理论研讨,组织各种形式的辅导对话,推动全省生产力标准大讨论的深入开展。6月下旬,省委宣传部、省体改委、省委讲师团在汉中市联合召开“全省生产力标准研讨会”,与会代表紧紧围绕如何发展陕西生产力这个中心问题,提出全面开放,立体开发,重点发展关中,突出中心城市作用,创建“贫困特区”等论点,对推动理论与实践相结合,深入开展生产力标准大讨论起了重要作用。省委宣传部还抽出专人深入基层开展多种形式的辅导对话,宣传典型经验,推动面上的讨论不断深入。(3) 开展“千人问卷”调查,努力探索新时期在职干部理论教育的新路子。由省委宣传部、省委讲师团组织,在全省范围内开展了“在职干部理论教育千人问卷调查”。通过调查,初步掌握了

当前全省干部队伍的素质状况,以及当前在职干部的理论教育与现代化建设的要求不相适应的种种问题,使省委进一步认识在现阶段加强干部理论教育的紧迫性和重要性,进一步认识通过改革,努力探索把马克思主义的基本理论教育同党的路线、方针、政策教育相结合,提高干部理论水平新路子的必要性。(4) 积极开展形势教育,统一广大干部群众的思想。1988年,党的十三届三中全会提出了“治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革”的指导方针,为认真贯彻这一方针,省委针对当时广大干部群众思想十分活跃,但又有不少人思想存在疑问的混乱状况,组织宣传,理论部门,积极编写宣传提纲,开展辅导和对话活动,加强对干部群众的形势教育。通过思想教育,正确引导社会舆论,引导广大干部和群众全面地、实事求是地观察、分析和判断形势,深刻领会中央的路线、方针和政策,同心同德,为深化改革,搞好治理整顿贡献力量。

(吴保民)

**【党史资料征集工作】** (1) 党史资料的征集、编辑取得大批成果。全省共征集各种党史资料26654份,完成各项专题187项,编辑出版了《中原解放军北路突围与豫鄂陕根据地》、《清涧、旬邑等地武装起义》、《陕南人民抗日第一军》、《杜斌丞》、《崔景岳》、《渭华起义英烈谱》、《渭北烽火魂》等党史资料丛书。(2) 省级有关部门共同开展的专题征编工作顺利进行。由省委组织部、省委党史委、省档案馆共同征编的组织史资料一年来也取得很大进展。此外,根据中央有关精神,对《中国资本主义工商业的社会主义改造》资料丛书陕西卷的编纂工作也初步开展。12月20日,由省委统战部与省委党史委共同召开了工作会议,通过了编纂实施方案,要求在1990年完成。(3) 结合征集工作开展党的传统教育。全年全省各地、市、县党史办在努力挖掘、征集党史宝贵资料的同时,始终重视组织利用本地区的革命斗争史料和先烈们的英勇献身事迹,以编写资料、做专题报告、讲故事、举办纪念会、办橱窗展览等形式,开展生动活泼的宣传教育活动,对在群众中树立党的光辉形象,树立共产主义的理想,鼓舞群众的斗志都起到良好的效果。

(高永基)

**【保密工作】** (1) 认真做好《保密法》的宣传教育工作。省委办公厅和省政府办公厅批转了省委保密委员会、省保密局、省委宣传部、省司法厅《关于做好〈保密法〉宣传教育工作的安排意见》,把学习宣传

《保密法》作为全省普法教育的一项内容，列入各级政府的工作日程。各新闻单位还利用各种宣传工具，采取灵活多样的形式，广泛进行宣传教育。(2) 积极搞好保密通信建设。对现有保密通信设备状况进行了调查，制定了有线通信加密和保密机使用管理规定：开通了省政府办公厅对国务院办公厅及全省各地区行署和各市政府办公室的保密传真通信；扩大了西安党政电话局专用网的市话设备；还协助省工商银行等单位开通了对总行和各地市支行的保密传真通信网。(3) 积极做好陕西省第二次国际经济技术合作洽谈会期间的保密工作。省保密局会同省经贸委就做好洽谈会期间的保密工作发出通知，对参加洽谈会的人员进行保密教育，并深入各代表团督促落实各项保密规定，及时解决存在的问题。

(孙亿万)

**【下乡蹲点工作】** 1988年，省委在认真总结前两期蹲点经验的基础上，对省级机关干部下乡蹲点工作做了较大改进。蹲点任务由加强基层工作改为抓好扶贫，蹲点力量由分散用兵改为相对集中，蹲点方式由固守一村改为主要抓项目开发。共抽调省级机关660多名干部组成50个工作队，分别进驻47个贫困县和3个地区点。

1. 扶贫建设取得了明显的经济效益、生态效益和社会效益。据46个工作队统计，年初安排各类建设项目247个，年底已建成的有158个，占64%；部分建成的69个，占28%；正在建成的20个，占8%。这些项目对当地的经济发展和脱贫致富已经和将要发挥重要作用，其中的111项县办和乡镇办企业如全部建成，每年可为当地实现产值3.63亿元，实现利税1.2亿元。

2. 治穷与治愚相结合，加快脱贫步伐。针对贫困地区一方面经济落后，另一方面文化、教育落后，劳动力素质差的状况，各工作队本着“治穷先治愚，扶贫先扶智”的原则，广泛开展智力服务。共举办各种类型的技术讲座、培训班，开展科技宣传和技术咨询等，向群众传播文化科技知识。全年共培训各种各类人员9429人次，对推动贫困地区的经济建设起到了深远影响。

3. 发展横向联合，引进技术人才。各工作队下乡进点后，采取多种形式，积极改变这种状况，做了许多工作。一是以工作队为“轴心”，吸引和组织本部门、本系统的力量，为贫困地区的经济开发和科技进步服务。二是由工作队牵线搭桥，吸引大中城市工矿企业、科研单位和大专院校的人才、技术、资金、设备向贫困地区转移。据对46个工作队统计，全年共

引进项目69个，引进资金、物资4591万元；引进人才268人次，签订各种经济技术合同和议向书220份，为全省地区经济开发和脱贫致富注入了活力。

(段新民)

**【党校工作】** 1988年，省委根据《全国省级党校校长座谈会纪要》精神，在党校工作中，继续坚持和深化教学改革。(1) 坚持办好不同类型的培训班。省委党校一年来共设置三种类型的培训班：一是半年制或半年以下的短期培训班；二是两年制的长期班；三是三年制的不脱产的培训班。全年共培训学员4475人，其中毕业学员575人。(2) 进一步改进教学内容和教学方法。省委党校在本年度的教学内容中，加强了马克思主义基本理论的教育，特别是社会主义初级阶段理论和党的基本路线教育。在教学方法上，采取教师与学员双向交流的对话式的学习方法，收到较好的效果。在不断总结经验的基础上继续抓好学员暑假社会调查，全年全校有培训部、理训部、研究生部的467位学员参加了调查，写出调查报告480篇。教学管理和学员管理工作也得到加强，在理论部学员中开展了“争先创优”活动的试点工作，取得了开展党校学员思想政治工作的新经验。(3) 继续抓好以教材建设为重点的党校科研工作。全年共编写出长期和短期教材和专著43本，已出版31本。以社会主义初级阶段理论为主要内容的研究工作也获得了可喜成果，全校共写出论文、调查报告197篇，在报刊和内部刊物上发表79篇。此外，还承担了省政府交办的《陕西省1988—1995年经济体制改革纲要》草案起草工作和省委、省政府开展“重点发展关中”调查的部分专题研究任务。承办了“全国省级党校校报工作座谈会”和“全国党校系统第五次党建年会”两次大的学术会议。

(省委党校办公室)

**【宣传工作】** 深入开展党的基本路线教育，进行生产力标准问题大讨论活动。4月，省委从陕西的基本省情出发，部署了在全省开展生产力标准问题大讨论，把党的基本路线教育引向深入。省委宣传部同有关部门配合，专门就搞活大中型企业与发展陕西生产力问题、重点发展关中问题、搞好领导机关廉政建设为发展生产力服务问题、社会主义初级阶段与西部改革和发展等问题，组织讨论活动。通过这次大讨论，使全省广大干部特别是县级以上领导干部，进一步加深了对学习党的基本路线的理解，增强了以发展生产力为标准观察和处理问题的思想观念，促进了全省改革和建设工作的。

广泛开展形势教育，提高治理、整顿和深化改革的自觉性。上半年，省委要求全省各级党组织重点结合宣传贯彻党的十三大精神进行形势教育。党的十三届三中全会之后，省委发出了关于在全省范围内广泛深入地开展形势教育的通知，省委宣传部专门召开全省宣传部长会议，对形势教育作出具体安排。各地区、各部门在教育中坚持以治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革为中心内容，用十三届三中全会精神统一干部群众的思想，取得了显著效果。

正确把握宣传基调，为改革和建设创造良好的社会思想舆论环境。一是加强对新闻出版工作的领导，指导报刊、广播、电视做好舆论引导工作，同时积极审慎地推进新闻改革，提高新闻开放程度，发挥新闻的监督作用，省七届一次人代会期间，省电视台、省电台对候选人演说和大会选举做了现场实况直播，省级几家主要新闻单位开设人代会专线电话，听取和转达社会各界对大会和省人大、省政府工作的建议和意见，被社会各界称赞是“新闻改革的成功尝试”。二是促进全省文艺事业的进一步繁荣和发展。省委注意指导各文艺单位和团体正确贯彻执行党的文艺方针，组织一大批中青年作家、艺术家在基层兼职体验生活，创作出了一批反映实现四化、振兴中华时代精神、鼓舞人民团结进取的文艺作品。

加强和改进思想政治工作，促进物质文明和精神文明建设。年初，省委宣传部对实行厂长负责制条件下的企业思想政治工作进行了调查，4月份召开了全省企业思想政治工作会议，随后又组织省委宣传部会同省委办公厅、省委研究室、省委科教部等部门进一步对机关、院校、企业单位和农村的思想政治工作进行全面调查，共收集整理调查报告、典型经验300多份，比较系统地研究了新形势下思想政治工作的指导思想、主要任务、领导体制和基本方法。在此基础上提出了省委关于加强和改进思想政治工作的意见，已在全省范围内贯彻执行。

(王治国)

## 中国共产党

### 陕西省顾问委员会

主任：章泽  
副主任：张方海 白文华  
常委：朱平 刘平西 杨沛琛  
何侠 何承华 陈明

秘书长：刘平西

副秘书长：王新 姜桦

**【重要会议】** 中共陕西省顾委常委于1988年4月16日开会，主要研究了《中共陕西省顾问委员会向中国共产党陕西省第七次代表大会的工作报告》(草稿)。会议认为，自1983年4月省顾委成立以来，遵循四项基本原则和改革开放的总方针，开展了多方面的调查研究，就执行党的方针政策提了一些建议；不定期的组织学习，加强了省顾委的自身建设；完成了省委委托的工作。会议对下届委员会的工作，提出了五点建议：(一)要坚持政策和理论学习。(二)关心改革，支持改革。(三)支持省委新班子，努力完成委托的工作。(四)继续开展调查研究。(五)带头端正党风。

省顾问委员会于5月5日在西安举行了第一次全委会，选举了正、副主任和常委。章泽同志在会上就贯彻省第七次党代表大会精神进一步做好省顾委工作讲了话。他详尽地论述了认真学习和深入调查是做好顾委工作的两个重要环节。

省顾问委员会于10月16日举行了第二次全委会。在这次会议之前，委员们列席了中共陕西省七届二次全委(扩大)会议，认真学习讨论了党的十三届三中全会精神和中央工作会议精神。会议赞同省委按照中央精神对全省工作的部署，并要求委员要继续认真学习有关文件，全面深刻地领会十三届三中全会的精神；坚决维护党中央和国务院的领导权威，带头同一切无视党中央、国务院的指示，有令不行，有禁不止的现象作斗争，并积极参加形势教育工作；积极支持省委的工作，围绕当前的中心任务，加强调查研究，发挥参谋助手的作用；以身作则，加强纪律，顾全大局，廉洁奉公，艰苦奋斗，努力起表率作用。

**【1988年的主要工作】** 1.组织委员学习宣传党的路线、方针和政策。全年始终把学习中共十三大文件放在首位，平均每半个月集中座谈讨论一次。为了加深对十三大精神的理解，请省上有关负责同志介绍了全省农业发展情况，党的建设和干部工作情况。通过学习和讨论，加深了对社会主义初级阶段理论的理解，增强了以经济建设为中心，坚持四项基本原则和深化改革的观念。中共十三届三中全会后，又认真学习治理、整顿和全面深化改革的重要意义，坚决拥护中央和省委在这方面所采取的方针和措施。

2.开展调查研究工作。全年有22位委员就改革开放，物质文明建设和精神文明建设，党的建设等问题，深入到一些地(市)、县、部门和基层单位，进

行调查研究,写出了15篇调查材料,提出了积极的建议,其中部分由省委和有关部门批转。

3.广泛开展了社会工作。有10多位委员参加了协会、学会等社会团体的领导工作。在儿童节、建军节和春节,部分委员受省委、省政府的委托,看望和慰问了保教人员、儿童、解放军官兵、烈军属和复转军人,带去了党和人民的温暖与关怀。春节前夕召开了老大姐迎春茶话会。参加会议的有已故省级党政军领导同志的夫人和已故知名人士的夫人共40人。

4.接待中顾委和兄弟省、市、区顾委来陕客人42批,100余人。

(王 新)

## 中国共产党陕西 省纪律检查委员会

书 记: 李焕政

副书记: 杨鸿章 刘陶生 张 旭

常 委: 李鸿林 张志毅 姚生泉

**【重要会议】** 中共陕西省纪委第一次全体委员会议于1988年5月5日在西安召开,会议选举产生了新的一届省纪委常务委员会和书记、副书记。

8月4日~7日,省纪委在西安召开了各地、市纪委书记会议。会议分两个阶段进行。第一阶段,纪委书记参加了省委召开的地、市委书记会议,省纪委书记李焕政向省、地两级党委的主要负责同志汇报了省纪委在省党代会后,集中时间、集中力量,对全省党风党纪状况进行全面、系统地调查研究和综合分析的情况。第二阶段,地、市纪委书记集中一天时间,讨论安排下半年的工作。省纪委副书记张旭强调各级纪委下半年的主要工作任务是:认真查处党内违纪案件;积极协助党委制订廉洁措施,认真搞好党内监督;配合有关部门抓好倾向性、苗头性问题,如乱建私房等;抓好纪检机关的体制改革和自身建设。

中共陕西省纪委第二次全体委员会议于10月14日至16日在西安召开。主要议题是:传达贯彻党的十三届三中全会和中纪委三次全会精神。省纪委书记李焕政在会上作了题为《严肃党的纪律,保证我省全面深化改革目标的胜利实现》的工作报告,提出当前纪检工作的主要任务是:深入进行增强纪律观念的教育;坚决搞好经常性的监督检查;严肃查处违纪案件;坚定不移地支持、促进改革。会议一致通过了这

个《报告》。省纪委副书记张旭在会议结束时作了总结讲话。

**【中共陕西省纪委常委清正廉洁的决定】** 10月5日,省纪委常委会作出了常委保持清正廉洁的决定:

1.严以律己,廉洁奉公。要从自己做起,自觉遵守纪守法,不徇私舞弊,不搞特殊化,全心意为人民服务,做端正党风的带头人,并教育家属、子女不搞特殊化,自觉抵制和纠正不正之风。2.坚持原则,敢于斗争。处理党内违纪案件,要刚正不阿,实事求是,公道正派,秉公执纪,不徇私情,坚持在党纪面前人人平等,勇于抵制“说情风”的干扰。3.谦虚谨慎,联系群众。广泛接触群众,倾听群众的呼声,关心群众疾苦,做群众的知心朋友。4.认真搞好调查研究,每年深入基层不少于3个月。加强与联系点的联系,办实事,讲实效,帮助基层解决实际问题。下基层工作轻车简从,不吃宴请,不用公款游山玩水。5.坚持民主集中制,不搞一言堂。选拔、任用干部,坚持“四化”标准,任人唯贤,不凭个人好恶和恩怨取人。并确定要接受党组织监督、群众监督、全委会监督、省委和中纪委领导的监督。

**【1988年的工作】** 1.配合有关部门做好纪委班子的换届工作。省纪委和部分地、市、县纪委为了配合省、地、县开好党代会,搞好纪委班子的换届工作,在调查研究的基础上,向党代会实事求是地报告了本届的工作。同时,协助组织部门,按照干部的“四化”条件,认真考察了新的一届纪委班子的人选,保证了换届工作的顺利进行。

2.广泛深入地开展党风党纪研究。根据中央书记处党风座谈会精神,为了科学地分析和认识全省党风的现状,准确把握当前党风方面存在的问题,探索新形势下党风党纪建设的新路子。年初,省纪委就加强党风调查研究工作作了安排部署。5月下旬,省纪委抽调58名干部,组成5个调查组,分别到陕南、陕北、关中、城市(西、咸、宝、铜)和省直机关,协同地、市、县和省直纪检部门,紧紧围绕在改革、开放中如何加强党风党纪建设这个主题,进行了深入调查研究,共召开座谈会199次,参加的各类人员1337人,个别交谈、走访370人次,收回问卷3552份。调查中,广泛听取了工人、农民、知识分子、厂长经理、党政干部、民主人士等不同层次、不同人群对党风党纪建设的反映与意见,取得了较为丰富的第一手材料。基本上摸清了全省党风现状和存在的主要问题。在此基础上,省纪委常委集中半月时间召开会议,以党在社会主义初级阶段的基本路线作指导,实

事求是地对全省党风现状进行分析,向省委写出了专题调查报告,提出了当前和今后一段时间加强党风党纪建设的对策。得到了省委的充分肯定。10月初,省委向全省各级党委批转了省纪委的《报告》

3.采取有效措施,严肃查处党内违纪案件。年初,各级纪委认真抓了近年来遗留案件的复查清理结案工作。省纪委首先抓了1986年以来省上立案25起不正之风典型案件的清理工作。对一些难度较大、久拖不决的案件,逐个进行研究,分析原因,采取措施,尽快结案。党的十三届三中全会以来,各级纪检机关在治理、整顿中,把查处党内违纪案件摆在突出位置。一是多渠道地了解掌握案件线索。县以上纪检机关的信访部门大都实行了“三公开”(即公开挂牌、公开办公地址、公开电话号码),欢迎广大群众公开举报党内违纪问题。省纪委和一些地市纪委还派人参加政府部门的财税物价大检查,从中掌握违纪案件线索。二是各级领导干部加强了对案件查处工作的指导和督促,并直接查办了一批重点案件。一年来全省纪检机关共查处违纪案件2720起。到年底,已结案2270起,结案率为83.5%,受处分党员1800人,其中开除党籍387人,留党察看360人,撤销党内职务67人,党内严重警告48人,党内警告506人。受处分的党员中,县处级干部58人,地厅级干部3人。

4.协助党委开展廉政建设工作。中央《关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》发出后,各级纪委把协助党委搞好廉政建设作为端正党风的重要内容,积极配合党委抓好《通知》的学习、宣传。在党政机关中普遍开展以廉政建设为中心的纪律教育的同时,协助党委制定了清正廉洁的具体规定和检查、监督的具体办法。《人民日报》、《陕西日报》先后公开报道,在全省引起了较大的反响。各地市也相继制定了自己的廉政制度,增强了廉政监督工作的透明度。各级纪委还把协助党委开好领导班子的民主生活会与廉政建设工作有机地结合起来,在党委召开民主生活会之前,广泛征求群众意见,在民主生活会上如实地向党委成员通报,督促他们廉洁自律,在端正党风中发挥表率作用。

5.重视加强对党员的纪律教育。各级纪检组织根据中纪委两次全会精神的要求,结合本地区、本部门的实际,协助党委在党员中普遍进行了增强纪律观念的教育。省纪委协同省委制定了《关于在治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革中党组织和党员必须遵守的六条规定》,强调用中央精神统一思想,增强党员顾全大局、严守纪律的自觉性。不少地、市、县还注意做好对受处分党员的回访工作,从政治上、

工作上、生活上关心他们,做到既抓处理,又抓教育,化消极因素为积极因素。一些有条件的地、市、县,还充分利用电化教育手段开展党纪教育。省纪委复制的26盘党性党纪教育录像片,有60多个县以上单位进行了播放,增强了教育效果。“七一”前夕,省纪委协助省委对全省126个党风正、纪律严、改革成效明显的党组织和33名在发展商品经济中廉洁奉公、遵纪守法的党员,公开在《陕西日报》上进行表彰,为全省各级党组织和广大党员树立了学习的榜样。

(左贵升)

## 陕西省第七届人民代表大会

### 常务委员会

主任: 李溪溥  
副主任: 孙克华 余明 熊应栋  
刘力贞(女) 韦明海  
陶钟 毛生铤 陈学俊  
高凌云 万建中  
秘书长: 王宪英  
副秘书长: 陈富深 滕云 郭志鼎  
刘万兴  
委员: 习仲恺 马良骥(回族)  
马润云 王郎 王世臣  
王志成 王其俊  
毛文祥(回族) 刘绍浩  
江达 色音吉力根(蒙古族)  
李文光 李志汉 李林森  
李瑞芳(女) 杨万林  
杨更容 杨鸿章 肖振德  
张文义 张秀绒(女)  
张济伦 陈兴亮  
陈明钰(女) 陈淑云(女)  
范云轩 周志翔 赵呈林  
赵中宁(女) 郝延寿  
黄龙一 曹延甫 程新文  
傅正乾 谢权武 雷行  
蒲长城 薛昭璠(女)  
穆镇汉

陕西省人民代表大会法制委员会  
主任委员: 韦明海

副主任委员：谢权武 段增云

陕西省人民代表大会财政经济委员会：

主任委员：余明

副主任委员：程新文 马润云 范云轩

陕西省人民代表大会教育科学文化卫生委员会

主任委员：刘力贞(女)

副主任委员：杨鸿章 雷行

陕西省人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会

主任委员：毛生铤

副主任委员：李文光

陕西省人民代表大会常务委员会人事工作委员会

主任委员：陶钟

副主任委员：张济伦 赵毓明

**【陕西省第六届人民代表大会第六次会议】** 1988年1月26日~2月1日举行。会议内容有三项：一是听取了代省长侯宗宾作的《深化改革，增强后劲，为振兴我省农村经济而奋斗》的报告，并作出相应的决议。二是选举了陕西省出席第七届全国人民代表大会的71名代表。三是选举侯宗宾为陕西省省长。会议还通过了《关于成立罢免陕西省人民检察院检察长职务案调查委员会的建议》、《关于深化改革，增强后劲，为振兴我省农村经济而奋斗的决议》。决议指出，农业问题是关系社会主义现代化建设和改革全局的极端重要的问题。陕西省目前农业基础脆弱，生产条件比较落后，发展还不够稳定。全省各级干部和广大人民群众必须把加强农业和农村经济工作作为一项十分紧迫的战略任务，切实抓好，为加快陕西省农村经济的全面振兴而努力奋斗。

**【陕西省第六届人大常委会会议】** 省六届人大常委会第28次会议1988年1月20日~22日举行。会议审议通过了省第六届人民代表大会第六次会议议程(草案)，审议通过了省第六届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单(草案)，听取了省人大常委会代表资格审查委员会关于省六届人大代表出缺情

况的报告，审议通过了省第六届人民代表大会第六次会议关于质询案的几项规定(草案)，听取了副省长孙达人关于《陕西省文物保护管理条例(草案)》的说明，初步审议了《陕西省文物保护管理条例(草案)》。

省六届人大常委会第29次会议于1988年2月13日上午举行。会议根据省六届人大六次会议的授权，审议通过了关于成立陕西省人民代表大会特别问题调查委员会组成人员名单。

省六届人大常委会第30次会议于1988年3月16~19日举行。会议审议通过了关于召开陕西省第七届人民代表大会第一次会议的决定，听取了省城乡建设环境保护厅厅长张继稻作的关于我省贯彻执行环境保护法情况的汇报，原则通过了《陕西省文物保护管理条例(修改草案)》，同意提请省第七届人民代表大会第一次会议审议，还进行了其它事项。

省六届人大常委会第31次会议于1988年5月11~13日举行。审议通过了省第七届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单(草案)、议程(草案)，提请省七届人大一次会议预备会议审议。会议通过了省六届人大常委会代表资格审查委员会关于陕西省第七届人民代表大会代表资格的审查报告，审议通过了陕西省人大常委会工作报告，提请省七届人大一次会议审议。

**【陕西省第七届人民代表大会第一次会议】** 1988年5月18日~6月3日举行。会议代表600人。会议听取了省长侯宗宾的《陕西省人民政府工作报告》、省计划委员会主任程新文作的《关于陕西省1987年国民经济和社会发展计划执行情况和1988年计划草案的报告》、省财政厅厅长葛涛作的《关于陕西省1987年财政决算和1988年财政预算草案的报告》、省人大常委会副主任李连璧作的《陕西省人民代表大会常务委员会工作报告》、省高级人民法院院长焦朗亭作的《陕西省高级人民法院工作报告》、省人民检察院检察长冀玉锁作的《陕西省人民检察院工作报告》，并作出相应的决议。会议选举了陕西省人民代表大会常务委员会组成人员，陕西省人民代表大会各专门委员会组成人员；选举侯宗宾为陕西省省长，徐山林、孙达人、王双锡为副省长，焦朗亭为省高级人民法院院长；通过了《陕西省文物保护管理条例》，通过了省人民代表大会特别问题调查委员会调查报告的决议。



**【陕西省第七届人大常委会会议】** 省七届人大常委会第1次会议，1988年7月4日~7日举行。会议听取了省司法厅厅长刘颖作的《关于我省普及法律知识工作进展情况及深化普法工作意见的报告》，作出了《陕西省人民代表大会常务委员会关于在全省进行执法检查的决议》。会议决定任命了省人民政府39个工作部门领导人员，通过了陕西省人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员名单，通过了《陕西省人民代表大会常务委员会会议事规则》。

省七届人大常委会第2次会议，1988年9月22日~28日举行。会议听取了副省长徐山林作的《关于贯彻省六届人大六次会议决议情况的汇报》，省财政厅厅长葛涛作的《关于我省1988年1至8月份财政预算执行情况的汇报》，省人民政府秘书长昌志宏作的《关于我省商洛地区暨兰田县发生特大暴雨洪水灾害和开展抢险救灾工作的情况汇报》，省物价局局长赵景炎作的《关于贯彻执行国务院关于做好当前物价工作和稳定市场的紧急通知的情况汇报》。会议审议通过了《陕西省农作物种子管理条例》、《陕西省集体矿山企业和个体采矿管理条例》、《陕西省人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》、《陕西省人民代表大会常务委员会关于设立人事工作委员会的决定》。会议任命杨烈为陕西省人民检察院代理检察长。

省七届人大常委会第3次会议1988年11月22~26日举行。会议认真学习了中国共产党第十三届中央委员会第三次会议精神和全国人大常委会《关于

加强民主法制维护安定团结保障改革和建设顺利进行的决定》；听取了副省长王双锡作的《关于全省开展执法检查初步情况的汇报》，省法院副院长王发荣作的《关于全省各级人民法院检查执行刑法、刑事诉讼法情况的报告》，省人民检察院代检察长杨烈作的《关于全省检察系统开展、执法检查情况的报告》，通过了《陕西省人大常委会关于加强民主法制建设，保障和促进治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革顺利进行的决定》，《陕西省保护老年人合法权益的规定》。

**【制定地方性法规】** 省人大及其常委会在1988年共制定地方性法规6个，其中财政经济方面的2个，教科文卫方面的1个，人民代表大会制度建设方面的2个，其它方面的1个。在制定地方性法规中，一是为了运用法律手段组织、管理和领导经济工作，把经济立法放在重要位置。如通过了农作物种子管理条例、集体矿山企业和个体采矿管理条例，这对促进农业生产发展，促进合理开发和保护矿产资源，具有重要的作用。二是根据民主政治建设和几年来人大工作的经验，为了完善人民代表大会制度，保证人大及其常委会职权的行使，制定了省人大常委会会议事规则，重新制定了任免国家机关工作人员办法。三是从陕西省的实际出发，突出特点，根据多年的实践，重新制定颁布了文物保护管理条例，这对加强文物保护管理，充分发挥祖国文物在社会主义精神文明和物质文明建设中的作用，有着重大的意义。

**【全省执法检查工作】** 根据省七届人大常委会第一次会议作出的《关于在全省开展执法检查的决定》，1988年下半年在全省开展了执法检查。据不完全统计，全省共检查了5000多个执法部门和单位，复查了4.6万件刑事案件，检查了1.5万份鉴证经济合同。通过执法检查，一是基本掌握了“十法二条例”的贯彻执行情况。二是对于干部群众进行了一次生动实际的法制教育。各地把执法检查同学习法律结合起来，全省县乡两级共举办婚姻法讲座1000多场次，举办经济合同法讲座、培训班800多次，参加人员近18万人。三是查处了一批违法问题和案件。全省共查出物价违纪违法案件3699起，违法违纪资金3854.8万元，已收缴入库1328万元。查出土地违法案件37463起，违法占地2.27万亩，已处理26535起，收回土地3322亩。查出各种毁林案件935起，违法婚姻近5万人。检察机关查出错捕、漏捕92人，错诉、漏诉59人。各级法院对1.2万多件刑事案件检查后，发现7%左右的案件在认定事实、适用法律和审判程序方面程度不同地存在问题，分别依法予以纠正或总结经验教训。执法中存在的问题：一是一些执法人员特别是领导干部法制观念淡薄；二是法律和制度还不完善，影响严格执法；三是监督管理机构和执法队伍不能适应严格执法的要求，行政执法比较薄弱。今后必须加强各级领导干部的法制教育，提高依法办事的自觉性；必须公开执法要求、执法活动、执法结果，创造一个群众性的监督执法的社会环境；必须强化执法队伍建设；必须从实际出发，做好地方立法工作。

**【组织省人民代表视察】** 在省七届人大一次会议前夕即1988年4月下旬到5月上旬，组织省人民代表进行了视察活动。参加视察的省人民代表402名，占省人民代表总数的67%。代表们视察了工厂、农村、机关、学校、商店等共317个单位，提出建议、批评、意见773件。代表在视察中重点了解了1987年国民经济和社会发展计划，财政预算的执行情况、城乡改革和经济发展情况、法律、法规执行情况、普法教育以及人民群众当前普遍关心的问题。代表们在视察中除肯定各项工作成绩外，着重反映了以下问题：（一）各级领导思想还不够解放，改革开放的步子迈的不大不快，不能适应社会化大生产发展的要求和外向型商品经济的需要；（二）贫困山区农业基础脆弱，商品经济不够发达，乡镇企业效益差，发展缓慢；（三）社会治安问题比较突出，对违法犯罪

打击不力。一些地方赌博、打架、迷信活动严重，人民群众对此极不满意。代表通过视察活动，为审议大会各项议案、提议案、建议、批评、意见以及开好代表大会作了必要的准备。

**【办理代表建议、批评和意见】** 1988年5月召开的省七届人大一次会议期间，代表共提建议、批评和意见598件。这些建议、批评和意见，内容丰富，质量较高，反映了人民群众的意见和要求。各承办单位把办理好代表建议看作是接受人民群众监督、密切联系群众、改进机关工作、提高工作效率、防止和克服官僚主义的积极措施，认真落实。如《关于建立虞宏正教授奖学金基金会的建议》，该会于1988年11月29日已经成立，并决定将虞宏正教授的女儿俞建同志作为党费上交的7万余元为该会的奖励基金。《要求尽快处理榆林市梁渠村村民抢种鱼河农场果园地问题》的建议，由省信访局组成省、地、县联合调查组，进行了调查处理，使这一久拖不决的纠纷，得到了妥善的解决。《要求省人大常委会对杨陵区进行视察的建议》，省人大常委会两位副主任和部分委员对杨陵进行了视察，侯宗宾省长在杨陵召开了省长办公会议，解决了杨陵农科城建设中的一些紧迫问题。有些建议、批评、意见，正在解决或列入规划逐步解决；有的目前条件尚不具备，已向代表作了说明。

#### 【陕西省出席第七届全国人民代表大会代表】

于小文(女)	万军	习仲勋	马大谋
马平一	王铭	王广林	王双锡
王巨才	王戌堂	王金平(女)	毋致
石兴邦	田家乐	史可训	史玉清(女)
白志有	朱世保	朱春华(女)	刘文西
刘正照	刘荫武	许廷方	孙克华
孙菊娣(女)	严佑民	苏明	李文渊
李玉花(女)	李连璧	李俊山	李殿荣
李溪溥	杨有道	杨淑琴(女)	杨继海
肖正诚	吴殿文	何旭	余树声
张代顺	张树诚	陈作人(女)	陈绍蕃
周雅光	陈淑阳(女)	延焕梧	周天孝
赵建础	郑修麟	赵长军	赵米香(女)
赵洪璋	胡采	侯宗宾	袁仙阁(女)
高立满(女)	夏根旺	徐永基(女)	高立满(女)
康健生	高登榜	黄永年	符浩
熊应栋	蒋克明(女)	谢怀德	熊应栋
魏明生	潘玲玲(女)	魏至旺	魏明生

(单修治)

## 陕西省人民政府

省 长: 侯宗宾  
副 省 长: 徐山林 孙达人  
王双锡  
特 邀 顾 问: 张 斌 曾慎达  
林季周  
特约技术顾问: 吴祖凯  
秘 书 长: 昌志宏  
副 秘 书 长: 夏 宇 崔显廷  
蔡肇发 宋海源

### 【省政府所属工作部门及领导成员】

#### 省政府办公厅

主 任: 夏 宇  
副主任: 韩宝来 孙武学 贾治邦  
陈嘉桢 黄广文

#### 计划委员会

主 任: 李文渊  
副主任: 刘陶生 唐绩初 沈重英 杨光英

#### 经济委员会

主 任: 刘建堂  
副主任: 杨 枫 郭敬生 张中鼎 魏明生

#### 科学技术委员会

主 任: 周延海  
副主任: 邢景文 李云祥 杨绍侃

#### 对外经济技术协作委员会

主 任: 张振西  
副主任: 张学诚 张怀宇

#### 对外经济贸易委员会

主 任: 朱振义  
副主任: 来应琳 马广文 孙仲乾 陈开业

#### 计划生育委员会

主 任: 杨家贤  
副主任: 赵应斌 王淑芳

#### 体育运动委员会

主 任: 姚福利  
副主任: 马贤达 雷志敏 杨万瑛

#### 民族事务委员会

主 任: 李淑贤  
副主任: 李书田 岳松华

#### 机械工业厅

厅 长: 许汉文  
副厅长: 魏洪林 王竹祥

#### 冶金工业厅

厅 长: 张成江  
副厅长: 方玮辉 肖珍静

#### 石油化学工业厅

厅 长: 李树元  
副厅长: 叶树森 崔雷平 李寿生

#### 轻工业厅

厅 长: 黄 莺  
副厅长: 刘民立 潘蓓蕾

#### 第二轻工业厅

厅 长: 苏耀先  
副厅长: 李敬如 周伯光 国殿春

#### 电子工业厅

厅 长: 龚光俊  
副厅长: 朱宝马 张福增 王文章

#### 煤炭工业厅

厅长: 刘揆楚  
副厅长: 何永久 陈冠军 殷义辉 曹文甫

#### 交通厅

厅 长: 萨 音  
副厅长: 熊秋水 许瑞林 胡希捷

#### 城乡建设环境保护厅

厅 长: 张继韬  
副厅长: 徐经国 张宝昌 高 峰

#### 农牧厅

厅 长: 史子成  
副厅长: 史志诚 杨子文 周勇才

#### 林业厅

厅 长: 任国义  
副厅长: 邹年根 文正钦 钟高适 梁玉昆

#### 水利水土保持厅

厅 长: 刘枢机  
副厅长: 毛光启 周维夫

#### 财政厅

厅 长: 葛 涛  
副厅长: 王家彦 丁全德 郭治钧

#### 商业厅

厅 长: 赵恩相  
副厅长: 朱志仁 张 伟

#### 文化厅

厅 长: 霍绍亮  
副厅长: 叶增宽 许汝州 党荣华 韩望愈

#### 教育厅

厅 长: 张克俭

副厅长: 权剑琴 屈应超 陈敏钰

卫生厅  
厅长: 卢希谦  
副厅长: 雷自申 刘爱梅

广播电视厅  
厅长: 同向荣  
副厅长: 郭成方 蹇国政 饶一新 刘顺成

民政厅  
厅长: 艾奇玉  
副厅长: 吕鼎章 刘世昌 李海乾

司法厅  
厅长: 刘颖  
副厅长: 陶长胜 苏丁贤 刘溯池

公安厅  
厅长: 艾丕善  
副厅长: 张永辉 高文华 辛生旭 赵英武

劳动人事厅  
厅长: 赵保玉  
副厅长: 杨祖荫 杨志忠 康世屏 郭开民

物资局  
局长: 赵含磷  
副局长: 蔚润滋 曹岗 赵瑞云

粮食局  
局长: 肖志升  
副局长: 雷田舍 黄绥生 杜剑 林志芳

物价局  
局长: 赵景炎  
副局长: 宿景周

审计局  
局长: 孟宪  
副局长: 张和林 李淑琴 韩文波

统计局  
局长: 陈继英  
副局长: 王俊民 张紫文

高等教育局  
局长: 张克忍  
副局长: 戴居仁 陈瑞瑜

旅游局  
副局长: 王步唐 张慎行 王克坚

侨务办公室  
主任: 苏明  
副主任: 方坚

外事办公室  
主任: 张景文  
副主任: 韩国劲

监察厅

厅长: 张文宣  
副厅长: 石学友 刘国元 苗富

土地管理局  
局长: 殷世杰  
副局长: 张弘

## 【省政府直属行政机构及领导成员】

人民防空委员会  
主任: 杨光英  
副主任: 王荣山 李仁义 岳崇民 任明堂

经济体制改革委员会  
主任: 逯建民  
副主任: 祁朴 谢力东

编制委员会  
主任: 张斌(兼)  
副主任: 赵保玉 葛涛 逯建民 常憬

省政府研究室:  
主任: 崔显廷  
副主任: 钱启民

省政府经济研究中心  
总干事: 杜鲁公

省政府农业办公室  
主任: 曾星伍  
副主任: 王荣庆 惠应南 叶挺 邓理

省农村发展研究中心  
主任: 曾星伍  
副主任: 张国宁

省政府财贸办公室  
主任: 陈向林  
副主任: 司南 巨超

省政府参事室  
副主任: 王子伟 闵继骞 杨仲璜

技术监督局:  
局长: 孔庆森  
副局长: 周礼部 孙松亭

工商行政管理局  
局长: 马爱民  
副局长: 周瑛 张明中 胡守贤

建筑材料工业局  
局长: 冯福祥  
副局长: 邵严国 张志诚 白定阳

医药管理局  
局长: 王长秋  
副局长: 周光治 郑鸿

乡镇企业管理局  
局长: 张常乐

副局长: 李海亭 潘学正 何济民  
档案局

副局长: 郭步越 赵越 陈进华  
省国家保密工作局

副局长: 刘力学 阎向东

#### 【省政府直属事业机构及其领导成员】

地方志编纂委员会

主任: 陈元方

副主任: 姚俊彦 冯百胜

文史研究馆

馆长: 高元白

副馆长: 张培礼 李壮猷 孔珞 薛崇礼

文物事业管理局

局长: 王文清

副局长: 陈全方 张廷皓 常宁洲

新闻出版局

副局长: 高英杰 秦志贤 何其昌

左立民 董治顺

出版总社

副社长: 高英杰 秦志贤 何其昌

左立民 董治顺

社会科学院

院长: 赵炳章

副院长: 甘棣征 李平安 石兴邦 王成让

省科学院

党组书记: 杨文景

院长: 李振声

副院长: 梁得柱 吴守贤

#### 【省政府直属企业机构及其领导成员】

纺织工业公司

经理: 郭立志

副经理: 郭醒华 王天凯 殷志尧 朱恒耀

建筑工程总公司

经理: 贾培英

副经理: 王济生 梁建智 李裴然 艾隆贵

金融联合投资公司

总经理: 孟志俊

副总经理: 刘涛

供销合作社

主任: 李应中

副主任: 徐汴怀 雷根善 惠民

省神府煤田开发经营公司

总经理: 刘壮民

副总经理: 贺谋德 戴绍成 刘汉武

有色金属工业公司

经理: 赵复元

副经理: 刘毅 张春来 徐道临 刘永根

#### 【省委省政府共同领导单位及领导成员】

陕北建设委员会

主任: 张勃兴(兼)

副主任: 张剑林 李恩修 呼延忠

国防科技工业办公室

主任: 徐行

副主任: 习志达 张树田

省国家机关工委:

书记: 昌志宏

副书记: 柴建政 钟义良

#### 【国务院各部、委驻陕机构】

省地质矿产局

局长: 陈西京

副局长: 张德新 毛建华 陈志勤

省商品检验局

局长: 马汝奎

副局长: 马平 张梦楠

西安民航管理局

局长: 周凤性

党委书记: 龙启深

副局长: 杨继海 冯大渝 张朝光

西安海关

关长: 王均银

副关长: 黄长流

省核工业局

局长: 王双进

副局长: 李鸿厚

省航空工业局

局长: 田铭贵

副局长: 刘少尘 戈平 蔡光宇

省航天工业局

局长: 刘德新

副局长: 武玉琨

北方工业集团总公司西北工作部

主任: 丛发

副主任: 张俊告 于瑞生 聂磊 张智麟

省地震局

局长: 李博

副局长: 李永善 张宏

省气象局

局长: 马鹤年

副局长: 孙海鹰 丁 汶  
省测绘局:  
局 长: 梁宏柏  
副局长: 陈邦柱 王育城 梁宜希 (女)  
省邮电管理局  
局 长: 张作瑛  
副局长: 张玉民 崔 岩 刘法忍  
省储备物资局  
副局长: 杨志刚 李景林 曹智辉  
西北电业管理局  
局 长: 刘春茂  
副局长: 乐耀曾 郭云山 郭九洲  
刘 宏 浮宗治 万海根  
省机械设备成套局  
局 长: 薛海俊  
副局长: 陈秉直 谢 强  
省黄河中游治理局  
局 长: 王廷仕  
副局长: 孟庆枚 毕慈芬 于倬德 张池阳  
中国人民银行陕西省分行  
行 长: 李嘉尤  
副行长: 李俊贤 范若愚 魏筱智 侯云嵩  
中国银行西安分行  
行 长: 商思聪  
副行长: 方厚泉 庞锡珍 王新玮  
工商银行陕西省分行  
副行长: 郭友仁 谢佩华  
农业银行陕西省分行  
行 长: 王 杰  
副行长: 刘忠元 白探保 原 江  
赵文艺 高忠夫  
建设银行陕西省分行  
行 长: 冯羨云  
副行长: 孙明才 霍继昭  
中国人民保险公司陕西省分公司  
总 经 理: 李元勇  
副总经理: 张汉卿

#### 【陕西省人民政府驻外地机构】

陕西省人民政府驻北京办事处:  
地 址: 北京市和平里西街北口  
电 话: 办公室: 4215714  
业务科: 4215585  
总 机: 4213163  
陕西省人民政府驻上海办事处:  
地 址: 上海市南苏州路 185 号

电 话: 214796  
231776  
236679

#### 陕西省人民政府驻广州办事处:

地 址: 广州市延安一路 109 号  
电 话: 332006  
765376

#### 陕西省人民政府驻深圳办事处

地 址: 深圳市文锦路高嘉花园高廷楼 A 地  
电 话: 20519  
20524

#### 陕西省人民政府驻海口办事处:

地 址: 海南省海口市龙舌坡五指山大厦 721 号  
房 间  
电 话: 25712  
25012

#### 陕西省人民政府驻福州办事处:

地 址: 福州市华林路 32 号  
电 话: 办公室 572501  
宿 舍 572807

#### 省经贸委驻天津办事处:

电 话: 82777  
87101

(吴晓邦)

**【重要会议】** 全省财政工作会议于 1 月 5~15 日举行。会议强调, 财政工作要加快改革步伐。在“活”字上多下功夫, 会议对今后 3 年的财政收入提出了奋斗目标。1988 年财政工作应当重点抓好几件事: 1. 要继续广泛深入地把“双增双节”运动抓紧抓好, 抓出成效。2. 认真做好地县财政扭补工作。3. 切实把财政包干和经费包干工作落实到各地、市、县, 落实到各单位。4. 推进和完善以企业经营承包责任制为重点的各项改革。5. 采取有力措施, 搞活资金, 为经济建设筹集更多的资金, 用于投资少、见效快的短平快项目和重点建设项目。张斌副省长代表省委、省政府作了重要讲话。

陕西省经济工作会议于 2 月 10 日结 束, 会议围绕搞活大中型企业、提高经济效益这个重点, 分析总结了 1987 年全省工交战线的形势和经验。曾慎达在谈到 1988 年的奋斗目标时说, 要上“四个台阶”, 一是产值上台价, 力争比去年净增 24 亿元; 二是利税上台价, 百元产值提供的税要增加 0.5 元; 三是质量上台价, 主要产品的优质品率要达到 30% 以上; 四是创汇上台价, 力争达到 3.8 亿美元。省长侯宗宾谈到, 引入竞争机制的阻力, 主要是旧的习惯势力, 因

此, 各级领导一定要解放思想。会议期间, 章泽、张斌等同志讲了话。

陕西省农村科技进步工作会议于3月5~7日在西安召开。会议集中研究了发挥科学技术先导作用, 加快振兴农村经济问题。省委书记张勃兴同志在会上作了《以科技为先导, 振兴农村经济》的讲话, 省委副书记牟玲生作了《坚持两个放活、狠抓工作落实, 把我省农村科技进步提高到一个新水平》的讲话, 副省长林季周作了《发挥科学技术先导作用, 加快振兴我省农村经济》的工作报告, 省科委主任梁琦同志传达了全国放活科技人员经验交流会议的精神。会议在总结全省科技下乡工作成绩、经验的基础上, 重点讨论了放活科研机构、放活科技人员问题, 讨论通过了《关于强化我省乡镇技术服务体系的若干规定》、《农村科技示范基地管理条例》和《1988年农村科技进步项目计划》。对于在科技下乡工作中作出突出成绩的96个先进集体和40名先进个人进行了表彰奖励。

6月29日, 省政府召开全省搞活大中型企业经验交流会, 确定西北国棉五厂、西北国棉一厂、黄河机器制造厂、西安仪表厂、陕西机床厂、长岭机器厂等6户企业为大企业机制改革超前试点厂。对试点企业进一步放开用人权、分配权、外贸权、定价权、经营权、资金分配权、出国考察权。并制定出12条特殊政策。会上, 省长侯宗宾作了题为“借鉴小企业经验, 加快大企业改革”的报告。

9月9~10日省政府在西安召开全省专员市长会议, 省政府各工作部门、各直属机构, 国务院各部门驻陕单位负责同志也参加了会议。会上, 省政府同10地市、25个主要经济部门签订了经济目标责任书。省政府决定拿出200万元, 对于完成责任目标好的地市和厅局进行奖励。对当年完不成任务的, 扣发单位领导全部奖金; 连续三年实现不了责任目标的, 将对主要领导实行降职免职。侯宗宾省长在讲话中说: 一要实事求是地分析形势; 二要实事求是地对待困难; 三要实事求是地确定经济发展目标, 指标不是越高越好; 四是要实事求是地制定开拓性的政策措施。要继续解放思想, 大胆地放手放权, 加快改革步伐。凡是有利于放开搞活, 有利于生产力发展, 有利于效益提高的, 都可以干; 凡是不撞“红灯”、不违法乱纪的都可以大量探索。对干部要做到“三个分清”: 分清有缺点的实干家和不干事的“评论员”, 分清有失误的改革者和以权谋私的利己者, 分清敢抓敢管的带头人和压制群众的武断者, 做到好坏分明, 奖罚得当, 扶正压邪。

全省计划生育工作会议于9月29日结束。会议

发出警号: 陕西省人口增长过快, 计划生育工作处于全国后进地位, 连续两年没有完成计划生育任务。1987年全省人口自然增长率为1.53%, 大大超过了计划指标。如果这样下去, 到本世纪末全省将超过200多万人, “小康”目标也难于实现了。造成人口出生率回升的主要原因: 一是六十年代、七十年代高峰出生的大量人口到了生育年龄。二是有些地方放松了计划生育工作。会议指出: “计划生育工作只靠计划生育部门不行, 要靠各有关部门密切配合, 大力支持, 共同保证这一基本国策的贯彻执行。”

10月10日上午, 省政府在西安召开全省“两打击、四整顿”动员大会。号召全体党员、团员和广大干部职工积极投入到这场斗争中去, 坚决与各种违法犯罪活动以及各种坏人坏事作斗争, 为全省社会治安的持续稳定, 为改革的全面深化和经济建设的顺利进行, 作出应有的贡献。王双锡副省长作动员报告。他说, 省政府决定用春节前三个月的时间, 在全省范围内进行一次以打击盗窃、抢劫犯罪和整顿治安秩序、市场秩序、交通秩序、工作秩序为主要内容的“两打击”、“四整顿”工作, 他就开展这一工作讲了四点意见: 一、治理社会环境, 是当前社会治安形势的需要, 是贯彻党的十三届三中全会精神的具体行动; 二、治理社会环境要以“两打击、四整顿”为主要内容, 因地制宜地开展工作; 三、治理社会环境的方法、步骤和要求; 四、加强组织领导, 确保打击、整顿工作顺利进行。徐山林副省长主持大会, 张勃兴书记到会讲了话。

10月26日省政府召开税收、财务、物价大检查动员大会, 会议由孙达人主持, 徐山林作了动员报告。他说, 这次大检查自查面要达到100%, 重点检查面要达到40%, 其中对中央、省属企业、各类公司、经济主管部门和有罚没收入的单位, 重点检查面要达到50%以上。省上已决定抽调200名干部, 组成13个工作组分赴各地进行重点检查。在自查和重点检查的同时, 还要组织好三次群众性物价大检查活动, 惩治“官倒”、“私倒”、严厉打击“市霸”, 刹住乱涨价的歪风。

全省清理整顿公司动员大会于11月5日举行。这次清理整顿公司的目的, 着重解决政企不分, 党政干部以权经商, 转手倒卖, 牟取暴利的“官倒”。初步达到治理经济环境, 整顿经济秩序的目的。清理整顿的重点是1986年下半年以来成立的公司, 特别是综合性、金融性和流通领域的公司。在此之前成立的公司, 问题严重、反映较多的, 也在清理之列。

12月20~24日, 省政府在咸阳市召开全省科技兴陕工作会议。侯宗宾省长指出: 科技兴陕的近期主

攻目标是实施“51251工程”：即到1992年本届政府任期的5年内，从科研机构、高等院校、军工企业等部门，动员和组织5万名科技人员，以多种形式进入中小企业、农村基层等经济发展薄弱环节；承包1万个产品、技术开发项目和2000万亩面积种植业；1992年实现年新增产值50亿元、利税10亿元，并以实施这个计划为契机，打开科技兴陕的局面，给全省经济插上科技翅膀。

### 【重要决定】

1988年1月25日，陕西省人民政府决定，增设驻重庆、武汉、沈阳、福州、海口五个办事处。各驻外办事处的主要任务是：(1)了解收集驻地有关经济技术信息，及时向省内有关部传递；(2)促进我省与兄弟省、自治区、直辖市的横向经济联系，为省内单位开展协作牵线搭桥；(3)接待省级各部门、各地市县因公出差人员，做好接待服务工作；(4)承办省政府交办的其它工作事项。

4月，陕西省人民政府作出了关于建立商品猪生产基地县的若干规定。确定宝鸡县、扶风、眉县、武功、兴平、乾县、渭南、大荔、合阳、富平、汉中、南郑、城固、勉县、洋县、商县、洛南、山阳、丹凤、临潼、户县等21个县(市)，为全省商品猪生产基地县。基地县计划发展公、母猪20万头，生猪存栏总数达到300万头。调省(包括西安、铜川市和省外)生猪，1988年为70万头，1989年为77万头，1990年为85万头，1990年以后每年稳定在90万头左右。1988~1990年，每调省1吨猪肉，在60元以下，年终逐级给县(市)食品公司进行补贴。当年调省任务，由当地商业行政部门同省商业厅食品局和调入地区商业行政部门签订三角责任合同书，严格按合同执行。

5月9日，陕西省人民政府发出了关于坚决禁止生产、销售劣假农药的通报。指出我省一些地方的农药经营部门，没有经过有关部门的检验，随意购进和销售假劣农药，直接危及广大农民的切身利益，严重影响了农作物病虫害的防治效果，给农业生产造成不应有的损失。

通报要求一切农药生产、经营部门务必端正指导思想，坚决从维护农业生产的大局出发，努力增加农药生产，确保质量，货真价实，服务生产。

10月27日，省政府决定成立省政府专家顾问委员会，依靠各类专家、学者的集体智慧和力量，对全省重大改革方案和重要决策提出意见和建议，使政府决策更加科学化。侯省长说，这个委员会既不是决策者的“御用工具”，也不是决策对象所属部门的“说

客”，而是省政府的高层次参谋咨询机构。它将由目前的19位同志分批发展到百人左右。林季周、吴祖堃分别担任委员会的正、副主任。

**【颁发的表彰与奖励】** 1988年2月6日，陕西省人民政府作出了关于表彰1987年管理上等级省级先进企业的决定。决定说，陕西省在贯彻执行国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》中，企业升级工作有了新的进展，一批工业企业以提高产品质量、降低物质消耗、提高经济效益为目标，改善和加强了管理，登上了升级的新台阶。为了表彰先进，发扬成绩，推动企业升级工作深入进行，省人民政府决定，授予国营西北第一棉纺织厂等99个单位为1987年管理上等级省级先进企业称号。这99个企业是：

国营西北第一棉纺织厂、国营西北第二棉纺织厂、国营西北第三棉纺织厂、国营陕西第二棉纺织厂、国营陕西第十三棉纺织厂、国营西北第一印染厂、陕西纺织器材厂、陕西省第一纺织机械厂、国营渭南纺织机械厂、陕西省安康地区第一缫丝厂、陕西省安康地区第二缫丝厂、西安市第一织袜厂、西安市第三织袜厂、西安电机厂、西安变压器电炉厂、西安高压电瓷厂、汉中变压器厂、宝鸡市车辆厂、国营陕西眉县水泵厂、陕西重型机器厂、陕西鼓风机厂、西安砂轮厂、西安化工机械厂、地方国营汉阴县计量器厂、西安无线电一厂、国营群力无线电器材厂、国营卫光电子厂、陕西省咸阳石油钢管钢绳厂、西安化工厂、宝鸡市有机化工厂、国营陕西省眉县橡胶厂、陕西省宝鸡磷肥厂、陕西省虢镇氮肥厂、陕西省扶风氮肥厂、陕西钢厂、西安焦化厂、陕西省汉江制药厂、陕西省医疗仪器厂、西安大庆制药厂、西安长城制药厂、国营西安雁塔水泥厂、陕西省户县水泥厂、铜川市水泥厂、商洛供电局、咸阳供电局、汉中供电局、西北电业管理局略阳发电厂、西北电业管理局灞桥热电厂、水利电力部宝鸡车辆修造厂、水利电力部秦川电站仪表厂、西安电力机械厂、西北电力建设局宝鸡铁塔厂、西北电力建设局第一工程公司、铁道部宝鸡桥梁工厂、铁道部宝鸡工程机械厂、铁道部西安车辆工厂、铁道部第一工程局电务工程处、中国铁路物资总公司西安公司、郑州铁路局西安工程公司、宝鸡灯泡厂、西安造纸机械厂、商洛地区造纸厂、西安金笔厂、耀县水泥纸袋厂、西安味精厂、陕西省宝鸡酒精厂、地方国营城固酒厂、陕西省商南县酒厂、地方国营洋县酒厂、陕西省三粮液酒厂、西安市塑料制品厂、西安第一印刷厂、西安市锦江刺绣厂、西安市凤凰刺绣厂、西安市软垫家具厂、岐山县红旗机械厂、咸阳第一服装厂、榆林县服装公司、陕西省榆林县皮

革总厂、咸阳秦都制鞋厂、三原县制鞋厂、西安市华强轻工机械厂、西安市电信局、洋县邮电局、西北林业机械厂、国营东方机械厂、国营光辉机械厂、国营庆华电器制造厂、航天工业部七四一六厂、国营二六二厂、国营五二一厂、国营长空精密机械制造公司、中国人民解放军第三五〇七工厂、中国人民解放军第三五三〇工厂、陕西省建筑工程机械厂、西安市第二市政工程公司、陕西省东风机械厂、陕西省渭原机械厂、陕西省胜利机械厂。

2月7日，陕西省人民政府作出关于表彰奖励1987年完成任务好的地市和厅局的决定。决定说，1987年，省级各主管厅局和各地市在组织工业生产中，积极推行承包经营责任制，狠抓企业管理，努力挖潜提效，大力调整产品结构，推行技术进步，转变职能和为企业服务，做了大量艰苦、细致的工作，对促进全面完成各项任务，推动全省国民经济持续、稳定、协调发展起了重要的作用。为了鼓励先进，发扬成绩，省人民政府决定，对完成任务好的宝鸡市等8个地市、省电子工业厅等19个厅局予以表彰奖励。对西安铁路分局等5个部门予以通报表扬：

**一等奖：**渭南地区、宝鸡市、汉中地区、省电子厅、省冶金厅、省石化厅、省航空局、省烟草公司

**二等奖：**延安地区、商洛地区、榆林地区、省有色金属工业公司、省兵器局、省乡镇企业局、西北电管局、省机械厅

**三等奖：**咸阳市、铜川市、省航天局、省经工厅、省医药局、省纺织工业公司、省农机局、省森工局、省出版局、省农垦局、省供销社

**出口创汇特殊贡献奖：**省纺织工业公司

3月10日，陕西省人民政府作出关于表彰军民结合技术改造先进企业的决定。决定说，为了进一步推动我省军工企业、科研单位民品生产技术改造和技术开发工作，省人民政府决定给经济效益好、技术改造进度快的一七二厂、六一八所等十二个厂所各授锦旗一面，奖励一个月的奖金额度（免征奖金税），以资表彰鼓励。这十二个单位是：一七二厂、一一三厂、三二九七厂、五七二厂、二一二厂、二六二厂、八四五厂、六九一厂、六一八所、二〇四所、二一〇所、十一所。

5月26日，陕西省人民政府作出了关于表彰曹永胜等同志的决定。决定说，在今年五月举行的第二届全国烹饪技术比赛大会上，陕西代表队共获得金牌1块、银牌1块、铜牌5块和特技表演奖牌2块，摆台纪念奖牌1块，取得了参加全国性烹饪大赛以来的最好成绩。省人民政府决定对在比赛中获得金牌1块、铜牌1块的汉中车站饭店曹永胜，获得银牌1

块、铜牌1块的西安人民大厦王省田，获得铜牌2块的西安曲江春酒家刘俊岭，获得铜牌1块的西安烹饪技校郑新民，获得特技表演奖的西安古都大厦樊建国、西安市饮食公司培训中心王有忠等6位同志和获得摆台纪念奖的西安曲江春酒家、西安解放路饺子馆、西安饭庄予以表彰，并奖励曹永胜同志奖金1.1万元，王省田同志奖金4000元，刘俊岭同志奖金2000元，郑新民同志奖金1000元，樊建国和王有忠同志奖金各500元。奖励西安曲江春酒家、西安解放路饺子馆、西安饭庄奖金各1000元。

11月20日，陕西省人民政府作出关于表彰100名优秀城镇集体企业家的决定。决定说，党的十一届三中全会以来，陕西省城镇集体经济有了很大发展，已成为全省国民经济和社会发展中的一个重要支柱。在城镇集体企业中，涌现出了一批锐意改革，开拓进取，艰苦创业的优秀厂长和经理。为了树立榜样，表彰先进，推动全省城镇集体经济的稳定协调发展，经各地市认真评选推荐，省政府决定对100名优秀城镇集体企业家予以表彰奖励，并颁发奖状、证书和奖品。这100名企业家是：

于卫东、马遂茂、王幼玲（女）、方惠湘、石卫锁、张俊民、张俊尧、张晋侨、张勤希、田喜生、李志安、李迪平、李树立、李炳超、李思深、李景祥、任若虚、宋承山、宋嘉洪、杨琪（女）、陈梅英（女）、郑秉琦、周怀涛、郭向东、郭盛力、赵文华、赵志刚、赵擎宇、祝明柏、聂占国、徐建州、侯建生、雒奎、王学武、王春明、刘运海、赵智清、郭德文、郝汉儒、王增元、刘玉华、田树治、李世同、朱正文、屈文凯、赵裴宏、郭金斗、袁庆顺、袁新安、窦宜根、王秉仁、王振民、方定富、仇建荣、田润民、刘世本、刘世忠、刘明扬、华瑜、杨玉峰、程观圣、马晓宏、王新、王有民、戈振直、张申、朱玉林、吴会永、杨栓学、陈俊山、范根祥、曹丰年、张森、任士贵、刘忠兴、陈保元、陈振华、罗兆海、周福安、阎春英（女）、曾金生、穆成银、卢元兴、陈炳如、周毅、罗巨存、姚百顺、蒋孝婉、马光明、任兴华、冉金龙、郭义成、邓兴忠、刘广田、张秀琴（女）、李元善、田海英、尚崇义、贺振兴、柳致前

12月7日，陕西省人民政府决定授予在经济建设中做出突出贡献的科技工作者李立科等12位同志省劳动模范称号。决定说，为了鼓励全省科研、教育、工矿企业的科技人员进一步投身于经济建设中去，发挥聪明才智，省人民政府决定对在科技与经济结合工作中做出突出贡献的李立科、刘喜田、林纪功、彭有龄、潘君琦、朱卫科、赵建明、虎世民、李

明生、肖宝祥、林志鹏、王大中等 12 位科技工作者授予陕西省劳动模范称号，颁发给荣誉证书和奖章，并奖给每人 47 厘米“如意”牌彩色电视机和 185 升“长岭—阿里斯顿”牌电冰箱各 1 台。

(尹 伊)

## 劳动人事工作

**【劳动制度改革】** 积极推行优化劳动组合，搞活固定工制度的试点工作。从 1987 年 11 月到 1988 年底，全省参加试点的国营企业已有 987 个，职工 18.5 万余人，占工交、建筑、商业等部门固定职工总数的 11.5%。经过优化劳动组合，共撤离富余人 7263 人。

继续在新招工人中实行劳动合同制。到年底，全省劳动合同制工人已达 26 万人，比上年末增长 10.3%，占职工总数的 9%。

劳动计划管理体制改革。在宝鸡市试行了职工人数增长和生产增长挂钩的办法，摸索“分级管理”的新路子，总结了一些有益的经验。针对计划外用工盲目增加的情况，下达指标控制计划外用工。一些地区和部门对计划外用工进行了清理，到年底全省计划外用工总数比上年下降 3%，基本扭转了盲目增长的势头。

职业技术培训工作有了进一步发展。重点抓了技师聘任试点和技工学校教师职改工作。按原劳动人事部的规定，除矿山、地质、森工三大行业外，其它技校新招学生毕业后实行劳动合同制。在这一新的规定下，1988 年技校招生 1.69 万名，适当安排了当年毕业的 11871 名学生。

**【工资制度改革】** 到 1988 年底，经地市以上劳动人事部门批准实行工资总额同经济效益挂钩的企业有 792 户，职工 46.6 万人，其中，大中型企业 521 户，职工 43.9 万人，分别占大中型企业户数与职工人数的 46% 和 62%。经省政府批准，宝鸡市实行了全市市属国营企业工资总额同经济效益总挂钩，为普遍实行地区、部门总挂钩，逐步建立对企业工资分级管理体制，有效地进行工资宏观综合平衡探索的路子。

在解决企业内部工资分配方面，根据中央“放权、搞活”的精神，把工资、奖金分配权交给企业，使企业有了一定的自主权。结合落实各种形式的承包经营责任制，总结推广了一些企业搞活内部分配的经验，推行了浮动工资、岗位工资、定额工资、计件工

资、提成工资等多种分配形式。到年底，全省采取不同形式、不同程度地搞活内部分配制度的企业有 2516 个，占全省国营企业总户数的 42%。其中，大中型企业 917 个，占大中型企业的 81%。

此外，按照国家的安排，提高了中小学教师的工资标准，解决了部分中年专业技术人员的工资问题，适当增加了国家机关、事业单位的奖金和福利补贴。

**【劳动争议仲裁工作】** 截止年底，全省劳动争议仲裁委员会和设在劳动行政部门的办事机构已全部建立健全，国营企业建立劳动争议调解委员会 4522 个，占应建数的 89.3%；经各级编委批准，为仲裁办事机构定编 244 人，配备仲裁干部 217 人，占现编数的 88.9%。仲裁工作制度日渐完备。先后制定了《陕西省劳动争议仲裁工作规则》、《仲裁会议程序》、《陕西省国营企业劳动争议调解委员会工作细则》和劳动争议处理文书，研究解答了在处理劳动争议中普遍存在的一些政策性问题。各级仲裁机构还结合本地区实际分别制定了《仲裁人员守则》、《劳动合同鉴证办法》，以及立案登记，调解仲裁程序、职责范围、档案管理等 10 多种规章制度，使劳动争议仲裁工作，逐步规范化、法律化。

全年，全省各地共举办调解、仲裁干部培训班 685 期，培训 5.1 万人次（包括部分大中型企业的领导、劳资科长、工会主席等）。培训的内容也由单纯的劳动法规和仲裁程序逐步发展为全面系统地学习民法、民事诉讼法、合同法、企业法等法规，提高了调解仲裁人员的法制观念和业务水平。

全省各级仲裁机构 1988 年共受理劳动争议案件 238 起，处理结案 197 起，占受案数的 82.7%。其中，调解 120 起，裁决 25 起，行政处理 52 起。当事人不服仲裁决定，起诉到人民法院的 6 起，占仲裁结案数的 24%。企业调解委员会受理劳动争议案件 1586 起，调解 1517 起，占受案数的 95.6%，收到了较好的社会效果。

**【劳动人事信访工作】** 全年共处理来信 4593 件，接待来访群众 10211 人次，比 1987 年来信减少 40.2%，来访增加 45.6%。来信反映的问题，属于劳动工资的 3222 件，占信件总数 70.1%；属于人事工作的 718 件，占 15.6%；其它方面 653 件，占 10.3%。在上访人次中，属于劳动工资方面的 7148 人次，占 69.9%；属于人事工作的 2039 人次，占 20%；其它方面 1024 人次，占 10.2%。从形式上看，集体上访增多。全年集体上访 33 次，计 2335 人，比 1987 年集体上访案件增加了 5.6 倍。且越级

上访案件多，处理难度增大。

**【人事制度改革】** 在干部调配交流方面，对干部结构进行了调整，完成了中央下达全省为政法、税务、工商行政管理部门和银行、保险系统增配干部 11557 名的任务。其中，从其它单位选调的有 4083 名，占 35%。从而缩减了专业经济管理部门和超编单位的人员。按时完成了抽调干部援助西藏的任务和 1.1 万名中专毕业生的分配任务。同时，积极推行组织调动与多种交流形式相结合的人才交流制度，采取招聘、借调、兼职、定向代培、对口支援、咨询服务、技术承包、协作攻关和开办人才市场等办法，全省共交流专业技术人员 4517 名。通过引线搭桥，转让技术 625 项。同时，省级 27 个厅局组织了 2540 名技术干部和技术工人支援边远山区和乡镇企业。

进一步加强了增干计划管理，初步建立了计划管理体系，将国家统一分配的大、中专毕业生、军转干部、干部自然减员补充以及录用、聘用干部都纳入了增干计划，使补充干部进入计划轨道，控制了干部队伍增长过快的势头。推行考试录用干部制度和乡镇干部聘用制，采取面向社会，公开报名，统一考试，张榜公布，择优录用的办法，为政法、税务、银行、保险等部门录用干部 2582 名；聘用乡镇合同制干部 2900 名，体现了公开、平等、竞争、择优的原则，增强了透明度，保证了招干质量。

随着企业经营承包责任制的推行，调查草拟了《陕西省全民所有制工业企业聘用经营者和管理人员暂行办法》，总结推广了一批典型经验，为建立新型企业人事制度进行了初步探索。

**【机关目标管理责任制和干部奖惩、任免】** 重点抓了行政机关目标管理责任制的巩固提高工作。省上确定对搞得好的澄城、陇县、岐山、高州市、宁陕、永寿、洋县、宜君、绥德、洛川、西安市新城区以及省气象局作为工作联系点。并在 1988 年 3 月和 10 月，分别在永寿县和西安市新城区召开了两次会议，研究、通报了情况，提出了新的要求。年底，又在汉中召开了全省机关目标管理责任制经验交流会，会上 29 个单位介绍了经验，印发了 37 份典型材料。

1988 年，依照法律程序，办理了省人大和政府任命干部的有关手续，及时审批了 23 个单位一般干部行政职务的结构比例。4 月份，草拟了关于省级机关设置正副厅级、正副处级调研员的通知和实施办法，审批了设置正、副处级调研员的限额和人头，截止年终，已审批了 40 个单位的调研员限额。

开展了奖惩工作。1988 年，全省行政机关和事

业单位受奖 11257 人，受处分 1193 人，对鼓励和教育干部起了促进作用。

**【军队转业干部安置工作】** 根据国务院、中央军委下达的军转安置计划，1988 年全省共接收安置军队转业干部 3421 名，其中：师职 6 名，团职 383 名，营职 1017 名，连排职 1247 名，专业技术干部 768 名。同时，还接收安置了随调随迁家属 1934 名。

完善了计划分配与推荐选用相结合的分配办法，简化工作层次，加快交接进度。采取地市参加交接的做法，仅用了 10 天时间便完成了军转干部及其随调随迁家属的审查和接收工作。为积极支持军队精简整编，促进编余干部顺利离开部队，对省上原规定进陕西不满 10 年，进西安市不满 6 年，结婚不满 3 年的转业干部，分别放宽到 8 年半、5 年和 1 年半，给予照顾接收；对在部队荣立二等功以上奖励的人员，全部安置在地市以上机关所在地；对因战、因公致残和在边防、海岛工作与从事潜艇、飞行工作满 20 年的转业干部，在分配地域和工作安排上也给予适当照顾。对亲属在各级党政机关任职的转业干部，基本上作了回避性安置。同时，对少数分配不尽合理的，适时予以调整。如省直系统安置的 800 余名转业干部，95% 以上是与移交组协商分配的。

在基本确定分配去向之后，各级军转部门深入到 100 多个接收单位广泛宣传安置政策，介绍转业干部情况，送分配计划和档案上门，落实了 400 多人的定职定位。全省还集中设点，按专业编班的办法，将 3140 名转业干部集中在关中四个地市、省部属 16 个系统和军转培训中心的 36 个培训点组织培训，使转业干部较快地适应了地方工作的需要。

(吴晓邦)

## 监察工作

**【概况】** 1951 年，省政府设立人民监察委员会，1954 年改监察厅，1959 年撤销。1987 年 12 月 29 日，根据国务院的通知，省政府发出《关于成立陕西省监察厅的通知》，并要求各地、市、县（区）应尽快着手设立相应的监察部门。1988 年 2 月 3 日，省监察厅开始正式对外办公。到 9 月底，全省 107 个县、区和 10 个地市监察机构已全部建立。至年底，全省配备干部 878 名，占编制总数的 58%。其中具有大专以上文化程度的占 31.3%，共产党员占 77.3%，平均年龄 36.7 岁。厅机关有干部职工 68 名，平均年龄 36.5 岁，具有党政、司法、纪检资历或学历的占 82.5%，共产党员占 86.6%。为尽快建

立正常工作秩序，省厅先后制订了各处室职责范围、查办案件规定等 15 项制度。各级监察机关也普遍制订了各项规章制度。

**【清查涉外经济合同工作】** 全省共投入清查工作人员 1474 名，其中处级以上干部 373 名，专业技术人员 400 名。10 个地市和省直 33 个有涉外经济合同的部门，共清查 1985~1987 年签订的合同 8742 份，涉及金额 18 亿美元。其中抽查 3610 份，占 41.3%；发现问题或疑点的 242 份，占合同总数的 2.7%；查结 237 份，挽回经济损失 816.17 万美元。省清查领导小组对造成直接经济损失 1317 万元人民币的 17 份合同进行了重点清查，已查结 15 份。发现的主要问题是：在立项研究、资信考察、合同条款方面工作缺陷较多；对进出口商品管理不善；也有工作上不够协调、擅自签约和非法经营、玩忽职守、以权谋私等问题。这些问题的存在是外商逃避处罚和中方违约被罚款、设备闲置浪费，以至造成重大经济损失的主要原因。对查出的问题，属经营管理不善的帮助完善制度；属合同不完善已造成损失的，经过协调关系予以弥补；属严重失职渎职和违法乱纪的坚决追究有关当事人的责任。

**【查处违法违纪案件】** 至年底，全省查结各类案件 538 起，其中省厅办结 53 起。省政府列查的 12 起案件，已查结 7 起。在办案中，首先抓重点案件，厅机关和地市县都列查了一批重点案件。其次，发挥各监督部门的整体效能，在省委、省政府协调小组的指导下，与各级监督部门统一行动及时研究政策，解决疑难问题。各地市也强化了查处重大案件的组织措施。第三，着眼于治理整顿，针对群众反映强烈的问题实行重点突破，达到抓一点治一片的目的。第四，严格执行政策，坚持以法纪为标准，严格区分工作失误与明知故犯的界限，区别情况进行处理，促进了案件查处工作。

**【廉政建设】** 一抓廉政调查，探索政府机关如何保持廉洁的问题。针对调查研究中发现的问题及原因，提出切实转变政府职能，尽快建立完善监督监察体系、制度，严肃查处违纪案件，加强思想政治工作等措施。二抓廉政制度建设，完善自我约束机制。全省县级以上各级政府机关都订立了廉政措施。省厅除完善本身各项制度外，作出《关于加强各级监察机关廉政建设的规定》。三抓廉政检查，促廉政措施落实。12 月中旬，按照省政府安排，由省厅牵头，抽调 56 名干部组成 9 个检查组，深入 10 个地市和 57 个省直

单位检查。各地通过自查自纠，纠正并解决了一批违反政纪的问题。对 46 名严重违纪的干部分别给了党纪、政纪处分，还重点批评帮助了 104 人，发现突出问题 and 重要案件线索 169 条，挽回经济损失 38.7 万元。四抓廉政教育，选择正反典型公之于众，起到了教育防范作用。

**【信访举报工作】** 全省 10 个地市行政监察机关均成立了信访机构，配备专、兼职信访人员 64 名。32 个地、市、县（区）先后成立了行政监察举报中心（地市 4 个，县、区 28 个），配备人员 58 名。全年全省各级监察机关共受理群众来信来访 7283 件次，其中省厅受理 183 件次。筛选违纪案件线索 438 条。从群众反映问题的性质看，检举控告的比例占信访量的 83%。从检举的内容看，以权谋私、贪污受贿、敲诈勒索的占 47%；违反财经纪律和有关规定的占 21%；弄权渎职的占 7.4%；压制民主、打击报复的占 7.6%；流通领域内倒卖生产资料、家用电器和紧俏商品以及将计划内物资转计划外销售、平价转议价等问题的信件也占相当大的比例。对行政监察工作提供了重要信息。

（韩仰文、陈伟）

## 土地管理工作

**【建设用地指标计划管理】** 1988 年，国家下达给陕西省的建设用地计划指标为 14 万亩，其中耕地 10.95 万亩，非耕地 3.05 万亩。全年实际使用土地 128842 亩（其中耕地 103472 亩，非耕地 25370 亩），为计划指标的 92.03%。节约土地 11158 亩，其中耕地 6028 亩，非耕地 5130 亩。村民建房用地突破了计划指标 20.3%，乱占耕地建房现象仍未得到控制。全年国家建设、集体建设和村民建房用地三项使用耕地较 1987 年分别减少 13.2%、55.9% 和 15.2%。

1988 年末，全省耕地面积为 5326.6 万亩，当年新增耕地面积 369081 亩，三项建设用地、退耕还林还牧用地和因灾废弃等原因减少耕地 543275 亩，增减相抵后，净减少耕地面积 174194 亩，比 1987 年净减少耕地面积少了 57.7%，是 1981 年来净减少耕地面积最低的一年。各地采取的有效措施：一是分级管理，层层落实责任。将集体建设和村民建房用地指标分解下达到县、乡、村、组。渭南、延安等地区下达的用地计划控制指标作为全区经济工作考核指标之一。二是严把审批关，做到微观控制。宝鸡电厂建贮灰场申请用地 300 亩，经土地管理部门现场勘察，

将 117 亩河滩地划拨给该厂使用，压减了征用耕地。三是对农业内部结构调整实行计划指导，克服盲目性。

**【土地管理体制改革】** 到年底，全省 10 个地、市和 105 个县（市、区）建立了土地管理机构。其中有 9 个地、市和 86 个县（市、区）实行了城乡土地、地政的集中统一管理的新体制。理顺了与有关部门的业务关系。

各地还进行了土地使用制度改革的调查研究和探索，改土地无偿无限期使用为有偿有限期使用，用经济手段使用地单位、个人节约用地和合理用地。富平县政府决定，对城镇国有土地实行有偿划拨，用地单位和个人除交纳拆迁费外，还要交纳土地补偿费。划拨的土地一次性补偿每亩收费标准为 0.3~1.2 万元；对使用国有土地（含公共场所）搞临时建筑、从事工商业的单位和个人，每月每平方米收取土地使用费 0.6~1.2 元。为全省土地使用制度改革开创了新路。

**【城镇国有土地使用权申报】** 省政府办公厅 [1988]175 号文件决定，在全省城镇开展国有土地使用权申报工作。10 月 27 日，省土地管理局发布了《关于在全省城镇开展国有土地使用权申报工作通告》。到年底全省 10 个地、市 107 个县（市、区）城镇国有土地使用权申报已全面铺开，西安、商洛、延安三地市申报工作基本完成。全省申报 44636 户，113906 万宗地，计 233292.2 万平方米。各级政府在城镇国有土地使用权申报工作中主要抓了三件事：一是加强领导；二是抓了技术政策、办法制定工作，使各级政府在申报工作中有章可循，按规范进行；三是抓了宣传舆论工作，通过新闻发布会、答记者问、知识竞赛、宣传车等多种形式宣传，使干部群众受到教育。陕西省和西安市土地管理局还联合摄制了电视剧《痛苦的抉择》，于 7 月 31 日、11 月 28 日分别由中央电视台、陕西电视台播放，宣传了土地管理法律、法规、政策。国家土地管理局还以正式文件向全国推荐了该剧，录像带已发行 1100 多部。

**【土地开发整治】** 1988 年，各地积极采取措施对闲散荒地及生产建设过程中因挖损、塌陷、压占等造成破坏而废弃的土地和低产田进行了开发整治，增加耕地面积，弥补了一部分因各项建设占用的耕地。据统计，西安、咸阳、铜川、渭南、汉中、延安 6 个地、市经过开发整治增加耕地 41356.75 亩。各地对土地开发整治的主要办法是：①开展对待开发整治的土地

摸底调查，制定规划。渭南地区经过调查，全区有待开发整治的土地面积 21.6 万亩；西安市把主攻目标重点放在乡村废弃的砖瓦窑场、建材预制厂、沙土坑、河滩荒地、垃圾场和搬迁后的宅基地上，组织开发整治，复垦还田。②明确任务，实行承包。西安、渭南等地、市对有开发整治任务的单位和个人，制定了“岗位承包责任奖罚办法”和措施，并逐级签订合同，年终经过验收奖罚兑现。③采取鼓励开发整治土地的政策。渭南在全区实行对开发面积 1 亩以下的，按照谁开发谁受益的原则，由村承包给农户改良利用；对面积 1~5 亩以户或联户承包开发，承包期 15 年，3 年免收承包费，承包期内子女有继承权；对 5 亩以上、工程较大的，由乡镇统一组织联合开发。该地区全年共开发整治增加耕地 11326 亩，与各项建设使用耕地 11644 亩接近，基本上达到了“减一补一”的目标。

**【强化土地监察工作】** 截止年底，全省 6 个地、市和 65 个县（市、区）土地管理局成立了监察科（股），15 个县（市、区）成立了土地监察队；长安、周至等县采取以镇带乡分片管理的办法。在建制镇设立了土地监察所。各地还进行了强化土地监察的试点工作。秦都、渭城、渭南、蒲城、富平、合阳、白水等 7 县（市、区）成立了土地法庭或巡回法庭；渭南、澄城、富平、白水 4 县（市）成立了土地公安派出所。10~12 月份，根据省人大常委会、省政府的统一部署，在全省范围内开展了对《中华人民共和国土地管理法》执行情况大检查。全省共查出违法占地案件 3.7 万起，违法占地 2.27 万亩，已处理 2.65 万起，拆除违法占地建房 2124 间，罚款 329.8 万元，依法收回土地 3322 亩。西安市制定了《土地监察工作试行办法》、《土地违法案件办案程序》、《土地监察人员守则》等法规、制度，宝鸡、咸阳两市和西乡等县的土地管理部门会同当地人民法院制定了《关于处理和审理土地案件的试行办法》，对有效地查处违法案件，制止乱占耕地起了重要的作用。

（王治）

## 陕北老区建设、人民来信

### 来访等工作

**【陕北老区建设工作】** 1988 年直接用于陕北老区扶贫经济开发的资金共 5340 万元，其中发展资金 1468 万元，扶贫专项贴息贷款 3872 万元。扶持贫困户

23.11 万户，有 14.99 万户解决了温饱，6.71 万户基本脱贫。

扶持开发农村主导产业取得显著成绩。陕北建委先后组织召开了烤烟、果树、畜牧三个现场经验交流会，总结推广了大力开发烟、果、羊、薯四项主导产业的经验。全年用于扶持开发这四项主导产业的资金共 1943 万元，占整个扶贫开发资金的 36%，其中发展资金 706 万元，扶贫专项贴息贷款 1237 万元。1988 年陕北老区烤烟面积达 47.3 万亩，较上年增长 77%，产量 5435 万公斤，较上年增长 68.9%；果树面积 212.7 万亩，较上年增长 47.6%，其中苹果面积 142 万亩，增长 37.9%，产量 7.6 亿公斤，较上年增长 19.5%；羊子饲养量 407 万只，较上年增长 9.1%，年末存栏 327 万只，较上年增长 7.9%；薯类面积 231 万亩，较上年增长 28.3%，总产 4.62 亿公斤，较上年增长 2.5 倍。1988 年，农民从烟、果、牧、薯四大产业中得到的纯收入人均达 165.9 元，占到总收入的 62.6%。

扶贫经济实体兴起，横向经济联合进一步展开。为了帮助那些素质低、缺乏经营能力的贫困户脱贫致富，陕北建委帮助横山、延安、安塞、甘泉等县办起扶贫养羊开发公司 19 个，扶持洛川、黄陵、宜川等县办起果业开发公司 5 个，扶持绥德、府谷、澄阳、三原、宜君等县办起各种经济实体 16 个。这些扶贫经济实体，当年直接扶持贫困户 3500 户。各地（市）、县（市）在陕北建委的协调下，同省内外发达地区达成横向经济联合开发项目协议 17 个，引进资金 22.48 万元，其中大跨度横向联合项目 5 个，总投资 2937 万元，引进资金 1528 万元；发展县办工业贷款项目 3 个，总投资 2088 万元，引进资金 290 万元，专项贴息贷款扶助项目 9 个，总投资 1086 万元，引进资金 430 万元。

扶贫资金管理得到加强。一是根据陕北经济开发新形势的要求，对发展资金的管理使用进行了改革，重点扶持开发性项目和主导产业项目，按项目下达资金。扩大有偿比例，提高资金使用效益，1988 年有偿投资比例达 50%。二是对延安、子长、子洲等县的扶贫资金使用情况进行了全面检查，认真总结了经验教训，及时解决了存在的问题。三是在 12 月下旬召开的陕北老区第六次工作会议上，重点交流了一些县管理使用发展资金和扶贫贴息贷款的经验，使扶贫资金管理工作提高到一个新水平。

扶贫工作的计划性增强。陕北老区 33 个县（市）中，有 30 个是贫困县，其中被列为国家重点扶助的贫困县有 21 个。1988 年这些贫困县组织大批干部逐乡、逐村、逐户调查，摸清了贫困户的底子，

建立了贫困户档案，基本达到了县建簿、乡造册、户立卡的要求。在此基础上又根据当地资源优势，制定了脱贫规划和实施措施，把解决群众温饱问题的整体目标分解为分年分批扶贫的具体任务，逐级签订责任书，使扶贫工作的计划性增强，工作效率进一步提高。

（张小林）

**【人民来信来访工作】** 1988 年人民来信来访的特点是四增加：一是来信数量增加。全年省信访局共受理群众来信来访 5 万件次，直接写给省委、省人大常委会、省政府领导的信件 2.1 万件，其中写给省长侯宗宾的 8400 多件。二是越级上访增加。一些在基层发生的问题，不少群众越县、赴省、上北京。三是上访领导同志的增加，一般纠纷也直接找省、地、市党政主要领导。四是集体上访增加。全年群众集体来省上访批数 233 批，比上年增加了 1.3 倍；人数为 7065 人次，增加 4.4 倍。据统计，10 个地市的集体上访，批数增加 47%，人数增加 1.3 倍。上访人员的成份，上半年农民多于职工，下半年职工增多。1988 年省信访局所受理的来信来访中，反映改革中各种现实问题的占总件数的 35%。要求解决的问题中，反映民事纠纷和经济合同纠纷的占 32%，反映工资、生活问题的约占 40%。各种批评和揭发违法乱纪、刑事和经济犯罪等方面问题的来信来访占到总件数的 20%，其中有 90% 是举报干部违法乱纪，搞不正之风的。各种建议信中关于农村工作方面的占 25% 左右。自 1986 年 7 月省委作出“关于在全省乡以上党政领导干部中开展一人一年亲自动手查处一两件在当地有影响的信访案件”的指示后，截止 1988 年 10 月底，全省乡以上党政领导干部有 24217 人查办信访案件共 72784 件，人均查办 3 件。省直单位处级以上领导干部有 528 人查办信访案件共 3297 件，地市及其部门领导有 1327 人查办信访案件共 6995 件，县（区）及其部门和乡镇领导干部有 22360 人查办信访案件 62442 件。查办的这些案件中，经济案件约占 30%，挽回经济损失约 1200 多万元。

1988 年上半年，省信访局对长期滞留北京、西安的上访老户进行了清理摸底排队，共清理出 72 案。其中，属于应办未办、久拖不决的 48 件，14 件属于要求过高，10 件属于无理取闹。省政府 1988 年第 25 次常务会议作出决定，要求由地市和部门主管领导牵头，落实承办单位和人员，限期妥善解决这些问题。同时，各地市及有关部门对本部门、本地区的信访积案也进行了一次清理，共清理出 873 案，各

承办单位也都采取了包案到人的办法积极查办落实。截止 1988 年 10 月底, 省上清理的 72 案中 90% 已处理报结, 地、市、县清理出的 873 案也已处理了 82%。

1988 年省委、省人大常委会、省政府领导同志阅批群众来信、接待来访 2500 件次, 其中阅批来信 1120 件。陕西省七届一次人代会期间, 省上领导积极研究处理上访老户问题, 主持召开了信访情况新闻发布会, 处理了大量的群众来信, 仅人民参政议政的来信就达 5000 多件。全省各级信访部门都建立健全了信息筛选处理制度, 各地、市基本联成了信息网络。1988 年省信访局向省委、省人大常委会、省政府领导同志提供各方面信访信息和反馈性意见、建议 824 条, 被采纳 666 条。为领导了解社情民意、改进工作作风, 完善决策提供了第一手材料。

(刘二线)

**【侨务工作】** 1988 年, 省侨办拟定了 1988~1992 年的主要工作任务和责任目标: 在完善国内侨务工作的基础上, 逐步向海外拓展, 工作对象上主要是做好华人的工作, 工作目标上, 要由原来的政治侨务转向经济侨务、文化侨务; 积极发展外向型经济, 省侨办所属省中旅社等企业力争到 1992 年年创利 600 万元以上。

广泛开展联谊活动, 加强同海外联络, 接待“三胞”。据统计, 全年先后接待了来自 18 个国家和地区的 57 批各界知名人士、重点统战对象和洽谈业务的华人、华侨、港澳台同胞 566 人。通过开展联谊活动, 增进了他们对中华民族灿烂文明史的了解, 加深了对家乡的感情, 宣传了陕西, 扩大了陕西在国外的知名度和影响。

进一步落实侨务政策, 切实保护华侨、归侨、侨眷的正当合法权益。全年共受理来信来访 300 余人次, 对多年来积累的 466 起冤假错案和 140 起历史老案全部予以平反落实, 并解决了部分归侨、侨眷的住房、职称、福利待遇、子女上学就业等问题, 在国内外产生了良好的影响, 调动了广大归侨、侨眷振兴祖国、献身四化的热情和积极性。

根据十一届三中全会制订的战略目标和新时期侨务工作的特点, 适时地转移工作重心, 协同基层先后组建和完善了侨办 5 个直属的经济实体企业公司, 并按照改革的要求, 对其加强宏观管理和指导, 提高了经济效益。其中, 中国旅行社在省政府的直接指导下, 1988 年初率先在全省旅游系统公开招标, 并由中标者与省侨办、省财政厅签订了承包合同, 实行总经理任期目标承包责任制。承包后, 省中旅社领导大

胆改革经营机制, 完善经营体系, 着力进行整顿, 收到了显著的效益。全年接待了 68427 名游客和洽谈业务的华侨、华人, 营业收入 2376 万元, 盈利 273.9 万元, 人均创利 1.38 万元。同时还先后派出 6 个团组、21 人出访欧洲、美国、加拿大、新加坡、香港、泰国等国, 开展外联推销工作, 年内外联团游客人数首次突破万人大关。又如中国华侨旅游侨汇服务总公司陕西分公司, 1988 年通过艰苦奋斗, 年营业收入 2387 万元, 收回侨汇券 36 万多份, 盈利 237.3 万元, 人均创利达 6.7 万元。

按照国务院侨办的有关政策规定, 订并颁发了关于贯彻执行华侨在陕西投资享受优惠待遇有关问题的通知, 开始办理对华侨、港澳台同胞和国外华侨社团成员的身份认证工作。

(张峰生)

**【民族事务工作】** 1988 年 1 月 6 日~8 日, 省政府召开了首次陕西省民族团结进步先进集体和先进个人表彰大会, 共表彰了在全省各条战线涌现出来的民族团结进步先进集体 23 个, 先进个人 83 名。

4 月 25 日~29 日国务院在北京隆重召开了全国民族团结进步先进集体、先进人物表彰大会。陕西受表彰的先进集体有 3 个, 即西安市莲湖区政府、镇安县人民政府和宁陵县江口回族乡政府; 先进人物有 7 名, 即汉中市市长牟全录(汉族)、航空工业部宝成通用电子公司总经理曹守义(藏族)、西安医科大学教授方亮(朝鲜族)、陕西省职工运动技术学院系主任赵长军(回族)、煤炭部西安航测遥感公司助理工程师赵力波(满族)、西安五金机电设备厂厂长马平一(回族)和千阳县高崖乡许焕村妇代会主任马毛女(回族)。

省民委和省二轻厅、西安市二轻局共同筹备参加了 4 月 24 日在北京民族文化宫举办的“全国少数民族用品暨少数民族地区名、特、优产品展销会”, 展销的产品有民族家具、民族服装、民族金银饰品、民族刺绣饰品、民族漆器杂件、景泰蓝制品、景泰蓝“天方”托盘、景泰蓝清真茶具、挂屏、屏风等共 50 多种, 受到中外人士的好评。8 月 20 日, 西安市特种工艺美术厂被评为民族用品先进企业, 受到了轻工业部和国家民委召开的全国轻工系统第三届民族用品生产先进企业评选会议的表彰和奖励。

为了增进中日友好, 介绍中国民族政策和民族文化习俗, 省民委按照国家民委关于为日本国国立民族学博物馆及北京民族文化宫搜集展品通知要求, 9~11 月份在有关地区为其收集了汉族现代生产、生活用品 118 件。

1988年高等院校在陕西省录取少数民族考生244名,是陕西省建国以来最多的一年。

为扶持少数民族经济和文化教育事业的发展,省财政拨款44万元。其中扶持乡镇企业、种植业、养殖业、畜牧业、商业、修建水电站和短期技术培训的投资37.5万元,扶持文化教育投资6.5万元,在安康县新安高级职业中学开设了少数民族职业教学班,学制两年,为少数民族培养了专业技术人才。

(李育堃)

**【宗教工作】** 1988年,重点抓了法门寺的开放和法会,进一步加强对宗教活动的依法管理,有计划地培训宗教干部和宗教职业人员。

11月9日,中国佛教协会和陕西省佛教协会,在法门寺联合举行了“释迦如来真身舍利瞻礼法会”。参加这次法会的,有来自日本、新加坡、澳大利亚、巴西、香港等国家和地区的佛教界人士70人,国内29个省、市、自治区的佛教协会会长、各名山大寺的法师等154人。来自全国及省、市新闻单位的120多名记者,采访报道了这次法会活动。法会当天,新修的法门寺广场有近10万观众,盛况空前。

加强了对宗教活动的依法管理。商洛、安康地区和洛南县成立了民族宗教事务局。宝鸡市、咸阳市和渭南地区分别成立了民族宗教科。宝鸡市政府还制定了《宗教活动场所管理条例》。省宗教局对全省5个教会的基本情况及存在的问题进行了三次系统的摸底调查;对各宗教团体制定的宗教活动场所管理办法、规定的条例执行落实情况作了检查;对汉中、安康、旬阳、白河、周至等地(市)、县的天主教地下教会、基督教自由布道的违法活动情况进行了调查并及时予以纠正;总结推广了渭南地区在基督教教牧人员中发证、三定(定人、定点、定片)管理的经验。

培训宗教干部和宗教职业人员。省宗教局与省社会主义学院于7月在西安联合举办了宗教干部培训班;协助省基督教三自爱国会在三原县开办了“圣经学校”;协助省道教协会举办了有30名道教徒参加的道教知识专修班。向北京、南京等5个宗教院校输送了15名学员。安排了15名由各宗教院校毕业回陕的大学生,充实加强了宗教职业人员队伍。

国际间的宗教友好往来进一步开展。1988年,陕西省级宗教团体和重点寺观教堂共接待国外和港、澳、台宗教团(组)540多批、31.3万名宗教人士、信徒和旅游者。斯里兰卡总理普里马达萨9月23日到西安访问,24日即参拜大雁塔。赠送给大慈恩寺玻璃钢金装释迦如来佛一尊,西安41名僧尼与总理共同举行了迎佛像仪式。印度总理拉吉夫·甘地于

12月22日到达西安不久,特意拜访唐玄奘的译经道场大慈恩寺,省佛教协会许力工会长向总理赠送了玄奘高僧翻译的印度佛经《无垢经》、《本生经》各一部。美国史密斯图书馆、日本东京大学以及香港前任总督钟逸杰等,于9月份来陕西考查道教文化、历史及现状,省道教协会任法融会长分别会见了他们,并进行了道教学术研究的交流。4月至9月,台湾道教徒先后有6批60多人来大陆朝山,参拜道观,并从八仙宫请回吕祖木雕像一尊。陕西省伊斯兰教协会主任马良骥阿訇8月19日应邀去伊朗访问,11月7日又应邀访问了伊拉克,向两国的穆斯林进行了和平宣传,7月,陕西3名伊斯兰教徒自费去麦加朝觐。

(张军)

**【参事室工作】** 加强了参政议政。一是办理了省政府交办的几项工作。对侯宗宾省长在省人大六届六次会议上关于《深化改革,增强后劲,为振兴我省农业而奋斗》(征求意见稿)的工作报告和省人大七届一次会议上的政府工作报告(征求意见稿)提出了修改意见;对《陕西省国营小企业租赁经营暂行办法》(草稿)提出修改意见。二是有9位参事分别出席了省人大七届一次会议、省政协六届一次会议和市政协八届二次会议,积极参加讨论了省市的工作报告,提出了一些意见和建议。此外参事们还向省人大、省、市政协以及有关部门提出各种书面提案建议19件。三是进行了陕西乡镇企业参与国内外经济大循环问题的调查和三原县乡镇企业情况发展的调查。通过调查报告,向省政府和有关部门反映了三原乡镇企业改革经验,研究探讨了乡镇企业经过几年发展之后如何继续前进的问题。四是对试行股份制问题进行了初步调查研究。党的十三届三中全会提出深化改革要认真完善承包制,逐步推行股份制以后,参事室组织力量搜集研究全国各地试行股份制的情况和经验,并于11月整理出《我国股份制企业发展的一些情况》,建议省政府在1989年初具体安排试点工作。12月又对宝鸡市、咸阳市、渭南地区试行股份制的情况作了调查,写出了《对我省部分地市试行股份制情况的调查报告》和《对我省进行股份制试点工作的几点建议》,供领导和有关部门参考。

文史资料工作。1988年以前参事室文史资料工作主要是组织参事撰写并向有关人士征集稿件,然后转交给有关单位编辑出版。1988年初,经过认真筹备并经出版局批准,创办了《文史资料》内部刊物并正式出刊。

(吕莉)

# 中国人民政治协商会议

## 陕西省第六届委员会

主席：周雅光  
 副主席：吴庆云 刘钢民 魏明中  
           沈尚贤 胡景通 胡景儒  
           李森桂 白进勋 沈晋  
           刘良湛 孙天义 黄峻山  
           张鹤龄  
 秘书长：王志敏  
 常务委员：（以姓氏笔划为序）  
           马贤达 王友直 王秀华  
           王应凯 王季梅 王伯惠  
           叶瑞禾 叶增宽 史念海  
           冯树贤 冯增烈 田景福  
           卢希谦 白毅 白海兰  
           朱保城 曲儒 刘永端  
           刘启年 刘荣汉 安国柱  
           贡恩凤 任志超 任法融  
           李笃安 李梅生 李敬学  
           李瑞鸾 李德儒 沈如林  
           沈慧俐 杨玉瓚 杨绍侃  
           余光夏 张伟 张光  
           张岂之 张优民 张克忍  
           张季纶 张居礼 张哲舫  
           陈国夫 郑庆云 郑涵慧  
           房玲 罗美烈 周幼铭  
           周梵伯 胡同光 胡彤茂  
           侯伯宇 施有仁 姚毅  
           饶余燕 贾桂藩 夏文干  
           夏振兴 钱钟彭 高盈民  
           黄钟 黄再生 黄彦儒  
           彭泽 韩伟 程晓炜  
           曾星伍 窦振邦 蔡颐年  
           翟允祺 黎邦俊 潘蓓蕾

决定；协商通过了中国人民政治协商会议陕西省第六届委员会第一次会议主席团和秘书长建议名单（草案）、提案工作委员会名单（草案）、分组办法和小组召集人名单（草案）、会议列席名单（草案），决定将这四个名单一并提交省政协六届一次会议预备会议审议；会议还审议了省政协五届委员会各专门委员会的工作总结。

**【省政协五届委员会工作总结】** 中国人民政治协商会议陕西省第五届委员会至 1988 年已届满，五年来，省政协组织阵容进一步扩大，全省 111 个市、县（区）中，除 1 个（新建）区外，都建立了政协组织；政协的工作方向已从主要为阶级斗争服务逐步转变到为社会主义现代化建设服务的轨道上；召开各层次协商会议 100 余次，参加省上各类有关会议 500 余次，围绕党和政府的中心工作及群众生活的重大问题，发挥政治协商、民主监督的基本职能；主动疏通各种协商监督渠道，5 年间共办复委员提案 1772 件；全省政协系统评选先进集体 156 个、先进个人 384 名，通过学习和表彰先进及开展争做“四有”新人等活动，积极推动社会主义精神文明建设；召开了 10 余次全省性的专业工作会议，推动政协各项工作的开展；通过多种形式密切上下联系，加强对市、县（区）政协工作的指导；通过两次全省政协系统的学习讨论和数百次讲座和报告会等形式，开展人民政协的自我教育；创办《陕西政协报》，加强宣传和舆论监督；大力扶持乡镇（街道）学习组开展活动，并及时帮助他们总结经验加以推广，全省已建立 1179 个学习组，成员 2.3 万余人；主动会同有关单位，认真落实党的各项统战政策，使提出落实政策要求的省政协委员中 95% 以上的问题得到了不同程度的解决；广泛开展海内外联谊活动，推动“一国两制”的实施；坚持实事求是，客观、公正地做好文史资料工作，5 年中共征集史料 967 件，594 万多字，出版《陕西文史资料》7 辑。

**【省政协六届一次会议】** 1988 年 5 月 16 日—25 日在西安召开。省政协六届委员会由中国共产党陕西省委员会、中国国民党革命委员会陕西省委员会、中国民主同盟陕西省委员会、中国民主建国会陕西省委员会、中国民主促进会陕西省委员会、九三学社陕西省委员会、中国农工民主党陕西省筹委会、无党派爱国人士、中国共产主义青年团陕西省委员会、陕西省青年联合会、陕西省总工会、陕西省妇女联合会、陕西省工商业联合会、陕西省军区及驻陕部队、农民、文化艺术界、科学技术界、社会科学界、教育界、体育

**【省政协五届 24 次常委会议】** 1988 年 5 月 7 日—9 日在西安召开。会议通过了中国人民政治协商会议陕西省第六届委员会委员名单（共 502 人）；审议了省政协五届委员会常务委员会工作报告（草稿）、省政协五届委员会提案工作情况报告（草稿），决定提交省政协六届一次会议审议；会议通过了关于召开中国人民政治协商会议陕西省第六届委员会第一次会议的

界、新闻出版界、医药卫生界、对外友好团体、少数民族、归国华侨、台湾同胞联谊会、宗教界、特别邀请人士等 28 个党派、界别的代表组成，共 502 名委员。

出席省政协六届一次会议的省政协委员共 447 名。应邀列席会议的有：在陕西的全国政协委员、省级各民主党派、工商联、侨联、台联、省参事室、省文史馆、西安黄埔同学会和陕西社会主义学院的负责人。会议听取并审议通过了刘钢民代表五届省政协常委会作的工作报告；听取了范明传达的全国政协七届一次会议精神；审议了五届省政协提案、学委、文史资料、工作组和祖国统一等工作委员会的书面报告；列席了陕西省第七届人民代表大会第一次会议，选举了省政协第六届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员；审议通过了省政协六届一次会议提案委员会关于六届一次会议提案审查情况的报告；审议通过了政协陕西省第六届委员会第一次会议政治决议。中共陕西省委书记张勃兴到会讲了话，六届省政协主席周雅光在大会开幕和闭幕会上都讲了话。



大会通过的政治决议认为，省政协五届委员会先后在吕剑人、谈维煦两位主席的主持下，在全体委员的共同努力下，取得了显著成绩。与会委员在讨论省政府工作报告中提出，对不正之风，社会治安、物价、教育、科技和农业方面的问题更要充分重视，采取得力措施，认真加以解决。会议要求全省各级政协组织继续高举社会主义和爱国主义旗帜，发展和壮大最广泛的爱国统一战线；切实履行政治协商、民主监

督的基本职能；充分发扬社会主义民主，推动社会主义民主政治的发展；发挥人民政协“综合人才库”的作用，为推进陕西省两个文明建设服务；以改革的精神加强自身建设。会议号召全省各级政协组织，广大政协委员和各界人士，发扬自强不息、奋发进取的精神，巩固和发展安定团结的政治局面，为富民兴陕、振兴中华而努力奋斗。

**【省政协六届常委会议】**省政协六届一次常委会议于 1988 年 5 月 27 日召开。会议讨论并通过了政协陕西省委员会 1988 年度工作要点；讨论并原则确定了关于调整省政协专门委员会机构设置事项；会议还讨论了关于筹备成立陕西省政协联谊会的事项。

省政协六届二次常委会议于 1988 年 8 月 9 日—12 日召开。会议听取了省工资改革领导小组办公室和省物价局的负责人关于陕西省工资、物价情况的通报，讨论并通过了《政协陕西省委员会常务委员会工作规则》、《政协陕西省第六届委员会专门委员会组织通则》、《政协陕西省委员会秘书长、副秘书长工作规则》、《政协陕西省委员会关于加强同委员联系的暂行办法》和《政协陕西省委员会关于加强调查研究的决定》；根据专门委员会组织通则，六届省政协设置 11 个专门委员会，即：提案委员会、学习委员会、文史资料委员会、经济委员会、教育委员会、科技委员会、文卫体委员会、法制委员会、民族宗教委员会、工青妇委员会、祖国统一、外事委员会；会议讨论决定了六届省政协各专门委员会主任、副主任、委员名单；任命了政协陕西省第六届委员会副秘书长；会议还讨论了省政协 1988 年度工作要点的落实问题。

省政协六届三次常委会议于 1988 年 11 月 1 日—4 日召开。会议协商讨论贯彻中共十三届三中全会和中共陕西省七届二次全委（扩大）会议以及全国政协七届三次常委会议精神。听取了周雅光主席传达的中央领导同志讲话和徐山林副省长作的关于贯彻中共十三届三中全会精神情况的报告；中共陕西省委书记张勃兴到会并讲了话；会议讨论并通过了《关于贯彻中共十三届三中全会精神的决议》。

**【调查研究、开展协商】**1988 年下半年，根据省政协六届二次常委会议作出的《关于加强调查研究的决定》，各专门委员会和有关人士开展了调查研究工作。调查的题目有：关于陕西省普通教育和职业技术教育；关于发挥科技人才优势；关于提高大中型企业经济效益；关于争取农业再上新台阶问题；关于铜川矿区待业青年的问题；关于西安地区（城区）粮食供

应体制的办法调整和出现的问题；关于潼关金矿乱采滥炼问题；关于（渭南地区）在治理整顿中发挥法律监督作用问题；关于宗教政策落实问题；关于医院实行承包的问题等。经过调查和组织座谈讨论，各专题组分别写出了有一定参考价值的专题调查报告，并由省政协办公厅以送阅件等形式及时转送中共陕西省委、省人大常委会和省府各有关部门，供作决策时的参考。

在开展调查研究的基础上，省政协就一些在全省或地区有影响的重大问题，主动与有关部门进行协商，促其解决；赴铜川调查组在调查中，发现部分矿工家庭生活十分困难，省政协主席会议听取汇报后，决定立即向中共陕西省委和省府通报这一情况，促使省府迅速派员到铜川了解情况，并很快拨出了救济款，对矿区待业青年的问题，也采取了一些相应的解决措施；就西安市调整城区粮食供应体制、改变居民供粮办法而引起抢购粮食和买粮难的问题，省政协在调查研究中广泛征求各方面的意见，并先后3次与西安市及其有关部门的领导人进行了座谈协商，共同探求解决问题的途径；为落实工商联在“文革”中被占办公用房的清退问题，省政协提案委员会组织了有省府办公厅、省委统战部和工商联等有关单位参加的协商会议，商定由工商联负责写出报告，会后不久，省府即批转了工商联的报告，要求各地对所占房屋限期清退。

**【省政协联谊会成立】** 1988年11月22日成立了陕西省政协联谊会，参加会议的207名会员都是曾担任过全国政协委员或省政协委员的老同志。全体会议聘请了吕剑人、常黎夫、谈维煦、孙作宾为名誉会长，聘请杨和亭、范明、杨伯伦、杜瑞兰、薛兰斌为顾问；选举周雅光担任会长，吴庆云、康健生、傅道伸、薛道五、李经纶（兼秘书长）担任副会长，选举产生了30名理事；会议还通过了《陕西省政协联谊会章程》。

（莫珊）

## 中国国民党革命委员会 陕西省委员会

主任委员：谈维煦  
副主任委员：胡景通 刘良湛  
高凌云 马大谋

陆 栋  
名誉副主任委员：于澄世

**【提高参政议政能力】** 1988年，民革陕西省委参与了省、市、县（区）多层次的有关政治、经济、人事等方面的协商与监督，参加了中共省、地、市委举行的重大人事协商会、通报会，参加了省经济社会发展纲要、省政府工作报告以及中共省委“七大”报告草稿的讨论。已有138名党员担任各级人大代表和政协委员，有45名党员担任省政府参事和文史馆员，不少人还担负了领导职务。1985—1988年，担任省政协委员的民革党员提案166件计261人次，涉及经济政治改革、工农业生产、文化教育事业、市政工程建设等20多个方面，不少提案为政府重视并采纳。

**【为发展社会生产力和两个文明建设服务】** 各级组织和党员共办各类业余学校16所，截止1988年夏季毕业学员6.2万人，在校学员5069名。通过教育结构和专业设置的调整，建立起高、中、初级层次齐备，包括干部教育、职工教育、待青教育、农民教育在内的成人教育体系和覆盖全省60多个市县的教学网络。开展了机械、电子、建筑、化工、冶炼、农机、装潢设计、外语翻译等10多项专业咨询，和技术转让、产品设计、科学论证、技术指导等服务活动。

**【开展海外联谊工作】** 省委会和各级组织通过多种渠道和形式，宣传“一国两制”的基本国策，扩大并加强了同“三胞”的联谊交友活动和接待工作。1985—1988年接待归国“三胞”260多位。接待工作有了新的特点。由以往的间接影响为主转变为直接接触；由以往的送往迎来转变为深交朋友；由以往单一的请客吃饭转变为接待方式灵活多样。4月举办了“海峡两岸秦腔艺人同乐会”，开始主动邀请“三胞”人士回陕西祭扫黄帝陵。省市委员会建立了“三胞”亲属登记卡，西安地区基层组织配备了“三胞”工作联络员，汉中市民革同市政协联合建立了“三胞”亲属联谊小组，开展了家访活动，并组织参观访问和参加有关会议。

**【组织建设】** 1988年底，省民革党员为1419名，平均年龄下降为55.8岁。新党员知识层次高，大专以上文化程度的占49%，在职的占96%。地方组织和基层组织有了较大的发展，成立了渭南地区工作委员会和民革咸阳市委会筹备组，全省新建了39个支部和7个小组，全省民革支部总数达67个。

切实加强党员思想政治工作和骨干培训工作，

完成了各市委会及支部换届、改选、调整工作，健全了组织机构，使支部生活趋于经常化和制度化。在组织发展工作中，认真贯彻了“巩固与发展相结合”的原则，提高了党员素质。同时，对党员进行了社会主义初级阶段基本路线教育、坚持四项基本原则教育、法制教育和民革党史章程教育，教育党员为治理整顿、深化改革和发展完善共产党领导的多党合作制度和政治协商制度，做出贡献。

1988年12月，陕西民革召开了第六次省代表大会，出席代表180名，为陕西民革有史以来规模最大的一次会议。大会通过了高凌云同志所作的题为《高举两面旗帜，为统一祖国振兴中华贡献力量》的工作报告，选举产生了以55人组成的省民革六届委员会。

(张乾纲)

## 中国民主同盟陕西省委员会

名誉主任委员：原政庭

主任委员：沈晋

副主任委员：杨春霖 蔡颐年  
杨玉璜 芦翠雪

**【1988年的主要工作】** 积极参加国家政治生活，发挥政治协商和民主监督作用。省盟各级组织的负责人和有关同志，经常参加省、市、县和单位党政组织召开的有关协商会、情况通报等会议，为全省和地方大政方针的制订、社会重大事务和重大人事安排提供情况，发表意见。陕西盟员中担任全国、省、市、县（区）人大代表和政协委员的有468人，就经济建设、改革开放、文教、科技等事业的发展以及社会生活中的重大问题，反映盟员和所联系的知识分子的意见、建议。盟省委还多次召开专题座谈会，着重调查了解知识分子特别是中年知识分子的工作和生活情况，听取他们的意见和要求，并且形成书面意见向有关方面反映，受到党和政府的重视。在参政议政的同时，各级组织对于盟员提出的落实统战政策和知识分子政策等方面的问题，及时向有关方面反映，促使许多人的问题得到了解决。

陕西省民盟成员中，绝大多数是具有中高级技术职称的知识分子，其中获得各种劳动模范、先进工作者、优秀教师和“三八红旗手”等光荣称号的有314人。省盟各级组织积极组织盟员开展面向社会的讲学、办学和科技咨询等活动。据不完全统计，盟内知

名的专家、教授和学者在省内外进行讲学活动198场次，听众达5.7万人。此外，还有90多位盟员曾在20个省的80个市、县、区的194个单位进行讲学和搞培训服务；150多位盟员参加科技咨询服务330多项。盟组织举办的各类学校和补习班，在校学生3400多人，已结业学员2.8万人。

陕西民盟成员联系的海外侨胞、港澳同胞、台湾同胞有400多人，并且多是有名望的教授、专家、学者、高级科技人员、国民党高级军政官员、有一定经济实力的公司董事长、总经理等。盟省委根据实际情况，向省海外联谊会推荐会员21人，会员代表8人，并推荐和联系海外知名人士参加了祭扫黄陵的活动。各级盟组织积极支持和协助盟员接待海外亲友和出国进行学术交流或探亲访友等活动。盟省委联络工作委员会还就“三引进”问题专门召集了多次座谈会，支持和协助盟员为“三引进”工作牵线搭桥。由盟员联系引进的合资企业秦明医学仪器有限公司的产品心脏起搏器已投放市场，发挥了较好的社会效益。

1988年，陕西民盟发展盟员441人，新建总支、支部、小组17个。截止年底，全省有7个市（县）委员会，9个总支，139个支部，41个小组；盟员人数已达3631人，其中文化教育界2689人，占74%，相当于讲师、工程师以上的2988人，占82%，在大中城市的有2516人，占69%，体现了民盟组织“三为主”（文教界、中上层、大中城市为主）的特点。

**【筹备和召开第六次代表大会】** 经过半年多的认真筹备，1988年7月20—24日，在西安隆重召开了中国民主同盟陕西省第六次代表大会。出席这次代表大会的代表170人。大会通过了沈晋同志受五届委员会委托所作的题为《在党的十三大精神指导下，做好民盟工作，发挥盟在统一战线中的更大作用》的工作报告。

大会充分发扬民主，差额选举产生了69人组成的民盟陕西省第六届委员会，沈晋当选为主任委员，推举原政庭为名誉主任委员，武伯纶等16人为顾问。

(李平)

## 中国民主建国会陕西省委员会

主任委员：熊应栋

副主任委员：张鹤龄 黄峻山  
黄彦儒 冯树贤  
张季纶

**【1988年的主要工作】** 参政议政。全省有227名会员担任全国、省、市、县（区）各级人大代表和政协委员。其中一人任省人大常委会副主任，两人任省政协副主席。这些代表和委员多次参加省委及地方党委召开的民主协商会。省民建同省工商联一起组织一批从事经济理论研究的会员，实地考察，调查研究，围绕“沿海经济战略情况下陕西经济发展的对策”这个总纲，写出了《陕西经济战略发展的若干思考》、《关于发挥我省军工技术优势组织陕西新星纺织机械集团的建议》等6篇调查报告，供省政府领导决策参考。

发展及巩固组织。1988年，全省共吸收新会员193名，平均年龄48.4岁，有技术职称的177名，基层支部已增加到77个。截止年底，全省会员共1350人，其中经济界人士973人。为了加快新老合作交替的步伐，在3月召开的常委会上，增选5名民建省委委员，其中2人被推选为副主委。11月召开了民建陕西省第三次代表大会，总结了过去5年的工作，选举产生了由45人组成的新的一届省委会。傅道伸、成继昆等12位老同志主动辞去领导职务，一批中年知识分子会员进入省委会。地方组织也有一批年富力强、德才兼备的同志进入了领导机构。

咨询培训工作。1988年同省工商联协作，共同承担咨询项目161项，当年产生经济效益的有13家企业，因之获利432万元。共举办各类培训班137个，培训6139人。其中为乡镇企业培训技术人员1197人。继续帮助少数民族做好人才培训工作。4月在全国民族团结进步先进集体、先进人物表彰大会上，被国务院授予“民族团结进步先进集体”称号。

会务活动。5月组团参加中国民主建国会第五次代表大会，熊应栋当选为中央常委，黄彦儒、张季纶、邓元明被选为中央委员，哈鸿儒为候补中委。与省工商联共同筹备并参加了10月份在西安召开的西北五省（区）民建、工商联第五次工作交流会，决定成立了“西北五省（区）两会智力支边协作小组”。会议期间，提出了17份有关西北地区经济发展战略和扶贫咨询工作的调查报告，签订了17项经济技术协作意向书。

文史资料工作。同省工商联一道编辑出版了《陕西工商人物资料》第一辑，《陕西工商史料》第一辑，共约20余万字。

（刘炎）

## 中国民主促进会陕西省委员会

主任委员：史念海  
副主任委员：张文义 王德慧  
王应凯 史斌

**【1988年的主要活动】** 1月初，召开了“为社会服务教育工作会议”。各地同志互通情况，交流经验，研究讨论了为社会服务开拓新途径的问题，推进了社会主义“双文明”建设工作的纵深发展。全年各地民进组织共办文化补习班154个，学员达1.1万人；各类短训班4个，培训学员187人；自办或与其他单位合办大专班8个，学员336人。省委会还成立了讲师团，选派有经验的教师为“老、少、边、穷”地区讲学32场，听讲人数达1.5万人次。

民进陕西省第五次代表大会7月12日在西安隆重召开。来自全省11个市县，代表着全省1673名会员的128名代表，审议了第五届委员会题为《适应形势需要，加强自身建设，为深化改革、振兴陕西做贡献》的工作报告，选举产生了由42名委员和4名候补委员组成的第六届委员会和出席民进全国第六次代表大会的代表。

10月25日，为了在更高的层次上总结和交流基层工作经验，召开了“民进陕西省基层工作经验交流会”。全省29个先进基层支部的代表和各地组织的负责人，以及应邀前来参加这个会议的中共基层组织的6位代表在革命圣地延安交流了各自的工作经验、心得和体会，探索了基层工作的新经验、新规律。

民进陕西省的17名代表及两名列席代表出席了11月19日在北京召开的民进第六次全国代表大会。王应凯、王德慧、史念海、李瑞鸾、张文义当选为中央委员，史念海连任常务委员。

1988年，全省民进会员中担任各级人大代表的44人，担任各级政协委员的155人。5月中旬，省委会通过深入细致的调查研究，在省政协六届一次大会上作了题为《我省基础教育亟待解决的几个问题》的长篇发言，提出得力的改进措施，引起了强烈反响。

加强了三胞联谊工作。全年先后接待从海外来陕探亲、访问的三胞30余人，其中有6位愿为大陆投资、引进技术设备搭桥铺路。同时还加强了与有三胞关系的会员的联系，为他们外出探亲会友提供方便，协助解决房产归还、子女就业、工作任用等问题。通

过他们向台港澳、海外进行了政策宣传，为促进祖国统一作出了积极贡献。

重视组织建设工作。认真贯彻巩固与发展相结合的方针，积极稳步地发展了一批素质较好、有一定代表性的同志入会。同时积极引进新人和配备专职干部，调整、充实了各级组织机构。截至1988年底，全省4个省辖市及6个地区都建立了民进地方组织，其中市委会4个，市筹委会1个，联合支部3个，市县级支部7个，工委6个。168个基层支部遍布全省，会员总数达1803人，在全省政治生活中发挥着越来越重要的作用。

(荆重敏)

## 中国农工民主党陕西省委员会

主任委员：叶瑞禾  
副主任委员：周幼铭 吴禹鼎  
王世臣 韩伟

**【1988年主要工作】** 7月，中国农工民主党陕西省筹备委员会召开了委员扩大会议，专题研究了召开中国农工民主党陕西省第一次代表大会的有关问题，与会同志认真酝酿了第一届委员会委员的人选。农工民主党中央委员会方荣欣、章师明两位副主席专程来西安参加了会议，并作了重要指示。

11月，中国农工民主党第十次全国代表大会在北京召开。陕西省出席大会的代表共15名。在这次大会上，叶瑞禾被选为农工中央咨监委员会常委；王世臣被选为农工中央第十届委员会常委；周幼铭、贾林征、曾宪敏被选为农工中央第十届中央委员会委员；韩伟被选为候补中央委员。

**【中国农工民主党陕西省第一次代表大会】** 1988年8月17日在西安召开。大会选举出中国农工民主党陕西省第一届委员会；通过了中国农工民主党陕西省第一次代表大会决议；选举产生了出席中国农工民主党第十次全国代表大会的代表。出席这次代表大会的代表共169名，其中选举产生代表145名，特邀代表19名，出席代表（筹备委员会委员）5名。他们来自全省10个地（市）的组织，代表着全省1027名农工民主党党员。

筹备委员会主任委员叶瑞禾致了开幕词。中国农工民主党陕西省筹委会副主委吴禹鼎代表筹委会

向大会作了《改革进取，团结奋斗，努力开创我省农工党工作新局面》的工作报告。大会审议并通过了这个报告。

(陈虎训)

## 九三学社陕西省委员会

名誉主任委员：侯宗濂  
名誉副主任委员：张伯声  
主任委员：陈学俊  
副主任委员：沈尚贤 胡同光  
王戍堂 韩增尧  
刘荣汉 潘蓓蓓

**【1988年主要工作】** 1988年7月19日—21日，九三学社陕西省第五次社员代表大会在西安召开，143名代表出席。中共陕西省委、省人大、省政府、省政协以及中共陕西省委统战部、省各民主党派、工商联的负责同志到会祝贺。代表们充分发扬民主，畅所欲言，肯定了省第四次社员代表大会以来取得的成绩，针对工作中存在的不足之处，提出了不少好的意见和建议；一致通过了《九三学社陕西省第六届委员会工作报告》；在充分酝酿协商的基础上，采用差额选举的办法，选出了九三学社陕西省第七届委员会委员46名、候补委员3名。

至年底，全省已有社员1298人，基层组织54个。有112位社员担任了全国、省、市区的人大代表和政协委员，先后在各级人大、政协会议上提出提案123件；还有不少社员担任了各级政府部门、企事业单位的领导工作。全省社员中，具有中级以上技术职称的占99%，其中具有高级技术职称的占49.2%。省第四次社员代表大会以来，有208人次获全国、部、省劳动模范、先进工作者、优秀教师等荣誉称号，342人次获部、委、省各种奖励；有3人主持了国际学术会议，863人次出席了各种学术会议，49人次担任了各级学术团体理事以上职务，已出版的专著、译著、统编教材496本（册），发表论文1911篇；有3位社员被列入《国际有突出成就名人录》和《国际名人传略》；有4位社员荣获“国家自然科学奖”，有43位社员分别荣获“国家科技进步奖”、“国家发明奖”、“国家专利奖”；有2位社员分别荣获国际生物无机化学家协会颁发的“克劳斯·施瓦兹”奖章和“第十六届日内瓦发明博览会”银牌奖；有2位社

员荣获全国“五一劳动奖章”。

继合办西北电业职工大学之后，社省委协助西北电管局筹建的西安电力中心医院已于7月份试门诊；以离退休社员为主体的“陕西德赛建筑工程事务所”正式开业。3月份，社省委又一次组织医卫咨询服务组赴杨陵开展咨询活动，先后为575人检查了身体，并将在这次活动中了解到的当地科技人员“看病难”的情况及时反映给省有关部门。九三学社陕西科技咨询服务中心，至1988年底，已对安康、商县、河南禹县等地提供技术咨询和建筑设计52项，并举办各类培训班、学习班、学术报告会194班次。九三学社西安市委受北京光明中医函授大学委托承办的光明中医函授大学陕西分校，目前已有学员1159人，并在西安、渭南、咸阳、宝鸡、汉中等地设立了函授辅导站。

截止1988年，同社员有联系的台胞、港澳同胞、海外侨胞已达364人，社省委广泛开展为祖国和平统一事业服务的海外联络工作，已先后接待了来访的“三胞”和国外友人325人次，社员中已有99人次先后到欧、亚、北美等洲的十几个国家和地区讲学、科技交流、洽谈业务、参观访问。

在九三学社第五次全国代表大会上，陈学俊当选为九三学社中央副主席，方亮当选为常委，胡同光、王成堂、方强、刘荣汉当选为九三学社第八届中央委员会委员，潘蓓蕾、姜信真当选为候补委员；侯宗濂当选为九三学社中央参议委员会副主任。

(余振纬)

## 陕西省总工会

陕西省总工会第八届委员会

主席：薛昭鋈

副主席：高盈民 刘文义 冯银忠

**【发动职工投身改革，促进陕西的经济建设】** 1988年，陕西省工业经济处于能源、原材料、资金“三缺”的紧张状况，企业面临困难。省总工会引导全省各级工会组织，积极动员和组织职工向增产节约要效益，向深化改革要效益，全年为企业净增税前利润5亿元。全省有27名先进个人和两个先进集体荣获全国总工会颁发的“五一劳动奖章”和“五一劳动奖状”。

各级工会组织广大职工积极参与经营机制改革，进一步增强企业活力。1988年，全省有90%以上的企业实行了承包制或租赁制。针对当年企业承包大多

采用一对一谈判、缺少透明度的情况，在省总工会建议下，根据国务院颁布的《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》，由省总工会、省经委、省体改委联合下发了《关于加强承包经营企业民主管理的意见》，为解决承包招标中存在的忽视职工主人翁地位和作用的问题，促进企业招标承包的顺利进行提供了组织制度上的保证。基层企业工会组织和代表职工积极参加了承包方案的制定实施、承包人的选择、监督、考评和兑现的全过程，为把厂长承包变为全体职工承包提供了实践经验。1988年，全省建立职代会的基层企业共有5354个，订立了集体合同制的就有2130个，占到40%，为企业利益共同体的建设开辟了新的路子。

开展了以“双增双节”为主要内容的社会主义劳动竞赛。1988年，全省有6645个基层工会、28.2万名职工，围绕挖潜改造、节能降耗、提高产品质量等提出合理化建议28.7万件，已采纳12.4万件，实施了8.2万件，创造价值2.89亿元；全省的1038个职工技术协作委员会，拥有会员82804人，实现技术攻关项目3046项，创造经济效益1.58亿元；推广新技术1264项，创造经济效益5270万元；技协有偿服务实现项目4890项，成交额达2750万元，纯收入700万元。

**【开展党的基本路线教育和形势教育】** 1988年，陕西省总工会引导全省各级工会组织，向广大职工深入进行了社会主义初级阶段理论和党的基本路线教育，开展了读书演讲活动、知识竞赛活动，举办了讲座和专题报告会、讨论会、有奖征文活动等。党的十三届三中全会后，省总工会号召全省工会组织和广大职工主动投入了治理整顿和反腐败的斗争，为维护安定团结、全面深化改革奠定了思想基础。

重视群众自我教育、自学成才，深入开展了职工读书自学活动。1988年，全省有1492个基层工会组织了岗位练兵和技术比武，参加人数达19.4万人；全省建立自学指导委员会3625个，成员达1.6万人；有55.8万名职工参加了读书自学活动；其中有522名自学成才者受到了县级以上工会组织的表彰。

职工教育工作取得了新进展。全省90%以上的基层工会开展了班组长培训；全年职工大学、中专及职工学校开办的专科班270个，单科班14个；有17.4万职工参加了文化、专业技术、岗位培训学习。

为了有力抵制社会上不良文化生活的影 响，陶冶职工情操，省总工会1988年设立了文体部，增加了文化设施的投资，加强了对职工文体活动的领导，全

省各级工人俱乐部、文化宫的图书馆(室)年底已达7000余个,藏书152万册;电影放映单位600余个;业余文艺团队1000多个、文艺创作组700余个、兴趣爱好小组8000余个,参加的职工达15.2万人;兴建扩建体育馆、场、池等6000余个,组建各类球队1.25万个,参加活动的达137万人次。都比往年有大幅度的增长。

**【维护职工的合法权益】** 一是参与制定有关职工切身利益的政策、法规。省总工会参与了政府《关于调整企业职工住疗养院(所)及因工住院期间伙食补贴标准的通知》、《关于转发劳动部、财政部、全国总工会〈关于适当提高城镇职工生活困难补助标准的通知〉的通知》、《关于加强承包经营企业民主管理的意见》、《陕西省贯彻执行〈企业法〉加强职工民主管理实施细则》、《关于充分发挥职工物价监督作用的几个问题和报告》、《陕西省女职工保健实施细则》及恢复职工保健食品按实物供应的办法、改善劳模管理、劳模生活待遇等法规、条文的草拟、制定工作。

二是开展职工扶贫工作。至1988年底,省总工会共拨放职工扶贫无息贷款33万元,分配给贫困的5个地、市和41个县(市),共扶持贫困职工814户,其中651户已经脱贫,部分职工的年收入已达万元。全省有122个县级以上单位成立了扶贫基金会,拥有资金290多万元,贫困户户均贷款400余元。

三是大力开展职工物价监督检查活动。2月,经陕西省政府批准,在省总工会成立了省职工物价监督检查委员会,全省已初步形成了自上而下的职工物价监督检查网络。截止年底,全省建立职工物检站563个,有职工义务物检员3605人,成为一支讲政策、懂业务,不徇私,肯吃苦的社会监督检查力量,全年出动检查35万人次,收缴罚款和违法所得71万余元,退还消费者及免受损失额达101万余元。

四是通过民主监督、民主对话、民主评议干部,参与调解劳动争议等渠道维护职工民主权利。1988年,全省有77%以上的基层单位建立了职工代表大会,共审议生产经营、工资奖金分配、劳保福利保护方案2万余次;有16%的单位民主选举了行政领导人;有58%以上的单位对领导干部进行了民主评议,被评议干部人数达4.8万人。通过信访接待,转办、函复、面谈、调查、申报等方式,全年共处理了职工来信、来访733起件,1222人次。

五是对深化改革中出现的新问题,积极呼吁解决。1988年,职工普遍对物价、危困企业职工收入、

劳动组合富余人员安置、企业内部分配不公等问题反映强烈。省总工会针对这些问题加强了信息反馈工作,向全总、省委、省政府反映283件,使一些问题及时得到解决。年底,根据省总工会的调查,省政府给铜川煤矿困难职工发放了70万元的生活救济款。

**【参与民主管理和社会监督】** 在省人大七届六次会议上,省总工会提出了“把技术扶贫纳入全省扶贫工作”、“尽快控制我省职业危害”、“解决非因工死亡职工遗属生活困难问题”等7条议案;在省政协六届一次会议上,又提出了关于进一步提高职工主人翁地位的建议。12月下旬,省政府与省总工会举行了第一次联席会议,分别就本省的经济形势和下年的工作安排、全省工会的主要工作情况和以后和工作意见,进行了相互通报。会议根据省总工会提交的议题研究决定,由省政府发布贯彻《企业法》的实施细则,增加职工物价监督工作经费,恢复供应职工保健食品,由省政府拨款解决劳模特殊困难等决定。各地、市、产业及县(市)、区和基层工会也相继召开了与党、政的联席会议、协商对话会议等,促进了决策的民主化和科学化。

**【陕西省工会第八次代表大会】** 8月23~27日在西安召开。出席这次大会的正式代表共603人。大会的主要任务是:遵循党在社会主义初级阶段的基本路线和党的工会工作方针,特别是中共中央关于工会改革的重要指示,以改革为主题,认真总结5年来全省工会工作的基本经验,明确工会的社会职能,研究确定今后几年的任务。中共陕西省委书记张勃兴到会致词,省长侯宗宾作了重要讲话。大会审议并通过了薛昭璠作的题为《搞好工会改革,团结全省职工,为共渡改革难关、加快陕西建设贡献力量》的工作报告。选举产生了由77名委员组成的省总工会第八届委员会和由9名委员组成的经费审查委员会。大会选举41人为陕西省出席中国工会第十一次全国代表大会的代表。

省工会第八次代表大会后,全省4个省辖市和大多数的产业、县(市)工会都按期召开了代表会议,普遍采取了差额办法,进行了换届选举。与此同时,相当部分的基层工会进行了会员直接选举工会主席的尝试,推动了健全工会民主制度的进程。年底,全省基层工会委员会达到1.7万余个,会员260万人,比1987年增加了2%;涌现工会积极分子53.1万人,占到会员人数的20%以上。

(张 鹏)

## 中国共产主义青年团

### 陕西省委员会

书记：蒲长城

副书记：姚毅

田忠林

(1988年10月26日任职)

田晓光

(1988年10月26日任职)

**【省委批转贯彻共青团十二大精神的报告】** 1988年6月6日，共青团陕西省委向中共陕西省委提交《关于贯彻共青团第十二次全国代表大会精神的请示报告》，提出在当前改革大业面前，要动员全省团员、青年积极投身改革实践，为振兴陕西艰苦创业；积极稳妥地搞好团的体制改革，理顺与社会各方面的关系；转变职能，服务基层，代表和维护青年的利益；改善和优化青少年工作的社会环境；加强团干部队伍建设；采用多种方式，切实解决团的事业经费问题等方面的意见。中共陕西省委于7月7日向全省批转了团省委的报告，要求各级党委认真研究青年工作的新情况、新特点，切实加强和改善对共青团的领导；要大力支持团组织按照自己的特点，独立自主、创造性的开展活动；要通过多种形式，广泛听取团组织和团员青年的意见与要求；鼓励团组织在民主决策、民主协商对话、民主管理、民主监督中发挥作用。



**【提高责任意识，积极参政议政】** 1988年，共青团陕西省委，陕西省青年联合会分别采用召开会议，与各界别青年协商提名的办法，向省六届政协、省七届人大和全国政协会议推荐代表，使一批优秀青年和团员代表能直接参议国家大事。省七届人大代表蒲长城同与会的团员、青年代表联名提出的我省《未成年人

教育保护条例》，被省七届人大会议列为正式议案。姚毅代表团省委和省青联在陕西省政协六届一次委员会议上作了题为《关于青少年教育中存在的问题及如何优化青少年成长的环境》的发言，受到大会重视。在各级地方党委、人大、政协的换届过程中，全省有100多名团干部被选拔进入党委或政府领导机构。蒲长城、马良骥、陈淑云当选为省七届人大常委；姚毅、夏文干当选为省六届政协委员。

**【陕西省“见义勇为十勇士”评选表彰活动】** 1988年8月，团陕西省委发出《为创建安定、健康、文明的社会环境而奋斗——致全省团员、青年的一封信》，号召战斗在各条战线上的团员、青年，振奋精神，团结一致，扶正压邪，争当见义勇为者。10月，《陕西日报》社、团省委、省司法厅、省公安厅、省广播电视厅、省新闻出版局等67个单位联合举行“见义勇为十勇士”评选表彰活动。全省人民十分关注，一封封赞扬信和推荐书从各地投来，共提出330多名候选人。经过认真筛选，全省“见义勇为十勇士”评选揭晓。其中樊永明、李金学、张广周3名团员青年入选。11月25日，省上各主办单位联合召开表彰大会，省委、省政府领导给“十勇士”颁发证书和奖品。

**【陕西省第二届百万青工技术比武活动】** 1988年由共青团陕西省委、陕西省劳动人事厅、陕西省经济计划委员会、陕西省科协联合组织了“陕西省第二届百万青工技术比武活动”。全省机械、纺织、卫生等行业的近百万青工参加了10个项目的技术比武，技术素质和文化素质都有明显的提高。为表彰在1988年度青工技术比武中涌现出的优秀选手，主办单位授予王东成等10名荣获技术比武各工种第一名的选手为“陕西省青工技术比武状元”称号；授予李建平等112名获各工种第2至12名的选手为“陕西省青工技术比武技术能手”称号。与此同时，各地、各行业团组织注重青工培训和比武的建章立制工作，为青工技术培训的有效开展在政策上创造了良好的保证。

**【优秀青年企业家——夏勤生】** 夏勤生，男，36岁，西安漂染厂厂长，陕西省青年企业管理者协会副会长。1984年，夏勤生被推向企业领导岗位。摆在夏勤生面前的是一个举步艰难，债务累累，市场滞销，库房积压的烂摊子。他在厂党委的支持下，狠抓企业整顿、完善管理制度，精减人员，整顿劳动纪律，落实经济责任制，以时装表演、联营、代销、展销等方式，开拓销售渠道。广告宣传迅速辐射各地，不到一个月，库房积压400万元的成品被几十个

省、市争购一空。他注意抓市场信息，着力新产品开发。以“少批量、多品种、多功能”的经营决策满足用户要求。拳头产品中长、涤棉一举跃入国际市场；新开发的4513什色涤棉细布首次获西安市优秀产品奖；防雨服面料、涤纶短纤纺织物分别获省优新产品奖和西安市“朱雀奖”；新品抗菌布被国家纺织工业部评为全国“三大领域”创新产品二等奖。1988年6月，被评为全国优秀青年厂长。

(郭晓英)

## 陕西省妇女联合会

主任：张秀斌

副主任：房玲 李怡霞

肖华 步春林

**【维护妇女的合法权益】** 1988年3月，省妇联联合省卫生厅、劳人厅、总工会对省内45个厂矿企业的女职工劳动保健工作进行了抽样调查。调查情况表明，此项工作搞好的单位，女工生产积极性高，经济效益好。存在较为普遍的问题是：部分厂矿领导忽视女职工的劳动保护，没有落实女工喂奶时间，或者给时间但不减生产任务；有的女工怀孕7个月以上仍照常上夜班并不减轻劳动强度。多数厂矿无女工卫生室，大池子洗澡现象仍然存在。据统计，女职工中妇科病高达50~70%。省妇联全年共接待妇女信访案件771件（次），其中婚姻家庭问题268件，拐卖妇女儿童和强奸妇女98件。省妇联直接查处了10件有影响的典型案件，通过有关单位查处了206件，收到了较好的社会效果。省妇联权益部被评为1988年省信访工作先进集体。

**【学技术、创新业竞赛活动】** 全省“学创”活动有了新发展，培训已由传统的种、养、缝纫、刺绣逐步发展到机械修理、电器维修、挂毯和花边生产等技术生产较强的项目。全省全年共举办各类培训班2.36万期，培训妇女143.6万人（次），占全省妇女劳动力总数的28%。投入商品生产的妇女达243.6万人，占全省妇女劳动力的48.7%。学创活动从当地经济发展战略出发，列入了各级经济发展的总体规划。一些地（市）妇联，根据当地资源优势，选择潜力大、效益好的项目，在培训的基础上发动妇女参加了规模经营。商洛地区的“三绣”，安康地区的蚕、桑，关中地区的养鸡、工艺品加工，延安地区的烟果，汉中地

区的编织，榆林地区的快速养猪等，都初步形成了一定的规模。一批贫困户在学创活动中逐步摆脱困境，增强了妇联对妇女群众的吸引力。

**【陕甘宁边区妇联成立五十周年纪念会】** 1988年2月29日，由陕西省妇联发起，甘肃和宁夏两省（区）妇联与全国妇联参加的这次会议在北京人民大会堂陕西厅隆重举行。邓颖超向大会发了贺信，康克清和曾在边区领导过妇女工作的马文瑞、郭洪涛、张邦英等，以及从事边区妇联工作的部分在京老妇女工作者、全国妇联书记处第一书记张帼英、陕甘宁三省区党政领导，历届省妇联主任共70多人参加了纪念会。康克清在会上讲话说，陕甘宁边区妇联的成立，不仅对其他抗日统一战线组织起了带头作用，而且对促进全国各族各界妇女团结抗日做出了贡献。邓颖超在贺信中赞扬陕甘宁边区各族妇女，在抗战和解放战争中为中国革命做出了难能可贵的贡献，勉励大家努力工作。会议结束时，邓颖超到会同大家合影留念。

**【家庭教育工作】** 1988年，全省已创办各类家长学校2800余所，比上年增长了5倍多，830万家长参加了学习。农村的妈妈活动小组、母子活动室也扩展到1300多个。全省的家教工作出现新的特点：一支重视家教理论研究和普及家教科学知识的社会力量已初步形成；幼儿园和学校办家长学校的工作已纳入教育部门的工作轨道；家庭教育的动员面已趋向社会化，家教组织已初步实现网络化，家教知识的宣传日益科学化，家教的宣传内容、对象逐步发展为系列化。1988年1月，陕西省家庭教育研究会召开了年会暨理论研讨会，交流了家庭教育研究成果和工作经验，总结了全省的家教工作。

**【《女友》杂志创刊】** 《女友》杂志于1988年7月创刊，在全国公开发行。到年底出刊6期，每期发行量平均12.75万册。杂志社公开向社会招聘了16名编辑（兼记者）和其他工作人员，健全了各项规章制度。建立了80多人的特约编辑、作者队伍和百余人的三员（通讯员、发行员、评判员）队伍；发展了2000名女友基金会成员，成立了文学艺术联谊会。

**【妇女工作领域逐步拓宽】** 1988年3月6日，省妇联成立了女新闻、出版、文学、艺术工作者联谊会。其宗旨是广泛团结全省女新闻、出版、文学、艺术工作者，坚持四项基本原则，坚持改革开放，为努力形成有利于四化和改革的舆论力量、文化条件，促进男

女平等，振兴陕西做出贡献。会长由省妇联副主任李怡霞兼任。9月27日，又成立了女企业管理者联谊会，宗旨是贯彻党的十三大基本路线，围绕深化企业改革，增强经济效益，以提高和改善女企业管理者的自身素质和社会地位，充分发挥女管理者在建设社会主义现代化中的作用。会长由国棉五厂党委书记王军兼任。两个联谊会分别挂靠在省妇联宣传部、城乡部。

**【省劳模、先进集体、“三八”红旗手】** 陕西省人民政府1988年2月26日决定。命名13名农村妇女为省劳动模范。她们是：

张润叶 叶惠贤 牛玉琴 白立民  
陈开惠 翁金玉 马淑琴 刘存凤  
梁玉秀 陈爱菊 张润珍 穆锦华  
肖世英

1988年省妇联共评选出先进集体20个，三八红旗手118名。先进妇女联合会是：宝鸡市、凤翔县、千阳县、华县、富平县吕村乡、延安市、延长县张家滩镇、永寿县、武功县、铜川市郊区印台乡、高陵县、临潼县、汉阴县、岚皋县民主乡、南郑县、城固县、山阳县、镇安县、米脂县城关镇和定边县的妇女联合会。

“三八”红旗手是：

叶惠贤 张润珍 赵军贤 李桂兰 王霞云  
陈秀花 邵玉娥 吴秀云 侯言 白晓云  
张凤英 赵过军 崔引线 梁玉秀 柳红英  
王聪莲 孟玉兰 陈惠玉 鲁洪 赵改翠  
张美峰 杨芳侠 李玉莲 押爱琴 周志霞  
胡定芳 马淑琴 靳元旦 余菊兰 刘凤兰  
高英玲 刘桂芳 赵云芳 刘春兰 王彩莲  
雷月娥 赵英兰 崔凤英 张桂梅 杨惠婷  
贺新丽 刘存凤 马凤英 惠淡云 袁亲娃  
刘明彩 张润叶 王英兰 孙桂娥 苏秀兰  
杨雪艳 党凤芹 蔡栓代 李爱琴 贺菊竹  
牛桂香 王兰英 胡秋霞 白立民 马茹粉  
王西安 李竹凤 梁彩艳 周云花 刘玉莲  
薛海莲 平占兰 刘金莲 张列娥 花竹兰  
王岁茜 牛玉琴 刘润香 付登玲 周凤琴  
刘绥兰 党桂英 许志珍 李三三 杜修英  
辛月英 高增荣 刘美女 翁金玉 陈开惠  
李春花 梁国凤 钱世惠 李祖平 唐友明  
沈凤兰 蔡帮英 张代美 穆锦华 肖世英  
陈秀云 王国志 任晓玲 李翠华 苟永华  
赵素芹 冉文侠 王春兰 蒋长顺 王代英  
李秀莲 陈爱菊 李德芳 刘引芝 韩振秀

童凤英 余莲英 冯秀霞 朱楚珠 杨丽清  
阎凤琴 史明轩 陈锦屏

**【国际妇女友好往来】** 1988年省妇联先后接待来自美国、巴西、日本、挪威、南斯拉夫、香港等国家和地区访华妇女代表团15批，共169人。省妇联副主任李怡霞作为中国妇女代表团成员，1988年10月9日~21日对朝鲜进行了访问，朝鲜劳动党中央书记处书记许贞淑和朝鲜民主女性同盟委员长金圣爱接见了代表团。

(党政叶)

## 陕西省工商业联合会

主任委员：薛道五  
副主任委员：黄峻山 王保仙 芮廷玉  
任志超 宋玉润 张鹤龄  
王崇礼

**【1988年主要工作】** 积极参政议政。工商联系统的各级人大代表、政协委员有414人，围绕治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革，向政府提意见和建议278条；与省民主建国会一起深入调查研究，写出了《陕西经济战略发展的若干思考》、《振兴陕西工业的战略初探》等有份量的调查报告7篇，受到省委和省政府的重视。

开展社会服务，搞好咨询、培训。1988年，省联与省民建及其基层组织为省内外120多个单位进行技术咨询157项，取得了明显的经济效益。举办了各种培训班137期，参加培训人员达6139人。10月份省联和省民建筹备召开了西北五省（区）民建、工商联工作交流会，研讨了今后工作的重点，决定由陕西省民建、工商联牵头成立“西北五省（区）民建、工商联支边协调小组”。由于支援老少边穷地区的工作成绩突出，4月份在国务院召开的全国民族团结进步先进集体、先进个人表彰大会上，省工商联获得了国务院授予的“全国民族团结进步先进集体”的光荣称号。

兴办企业，为四化建设效力。1988年，省联及基层组织共办企业44个，其中自办35个，合办9个。共有固定资产46.9万元，流动资金355.4万元，实现利润107.9万元，交纳税金138.4万元。6月份，省联召开企业工作会议，交流了会办企业的经

验；讨论通过了《陕西省工商联办企业管理暂行规定》和《陕西省工商联向会办企业提取使用行政管理费办法的补充规定》等。12月份，对西安、宝鸡、铜川、渭南、韩城、汉中中等地工商联办企业“财务、税收、物价”的检查和自查进行了一次全面复查，未发现违法乱纪、哄抬物价、偷税漏税现象，并且有11个企业被当地工商行政管理部门评为“信得过”单位。

牵线搭桥，扩大与海内外经济社团和工商界人士的联系，全年共接待台胞17批，36人次。与港、澳、台、美国、意大利、日本、新加坡、马来西亚、泰国等10多个商会取得联系。西安市工商联在省第二次引进外资经济洽谈会期间，邀请了美、日和澳门的9名外商来陕，同日商签订合资举办日华咨询公司，同澳大利亚维州海外事业局签订软贷款两项意向书，同中国工商经济开发公司达成投资50万元建立快餐项目协议。安康市工商联与意籍华人罗兴国先生通过洽谈，签订了合资兴办服装公司的合同和合资兴建安康市麻纺织厂、合资进行皮革深加工的意向书。

组织建设。截止1988年底，共发展新会员1509家，其中企业会员715家，团体会员58家，个人会员736名。全省共恢复市县（区）工商联组织33个，还有一些市县正在筹备恢复。11月下旬，陕西省工商联19人参加了全国工商联第六届会员代表大会。熊应栋当选为副主席，黄峻山当选为常委，芮廷玉、任志超等7位同志当选为执委。

(蒋土山)

## 陕西省科学技术协会

陕西省科学技术协会第三届委员会

主席：李振声

副主席：上官信 王培生 李国彬  
汪美先 陈仿平 陈学俊  
赵洪璋 侯伯宇 姚穆  
袁耀庭 黄敞 常文恕  
蓝毓钟

**概况】** 为了宣传、发动和组织广大科技工作者，积极开展学术交流和科学普及，以提高全省的学术水平和广大群众的科学素质，1953年7月13日成立了西安科联，1955年7月1日成立了陕西省科普协会。1958年10月15日西安科联和陕西省科普协会

合并，成立了陕西省科学技术协会（简称陕西省科协）筹备委员会。1959年4月26日，召开了第一次会员代表大会，选举产生了陕西省科协第一届委员会，陕西省科协宣告正式成立。大会选举彭康为主席，岳劫恒、侯宗濂、崔哲、俞启葆、涂通今、赵文钦、蓝毓钟为副主席（后又增补曹达、李琦为常务副主席）。

陕西省科学技术协会第二次会员代表大会于1981年11月6~10日在西安召开。出席会议的代表539名。大会选举产生了由192名委员组成的省科协第二届委员会，选举章泽为名誉主席，侯宗濂为主席，陶信镛、张伯声、赵文钦、蓝毓钟、赵荣文、张加光、陈克刚、毕定鄂、崔哲、龚祖同、傅道伸、周惠久、赵洪璋、汪美先、王培生、黄敞、李振声、侯伯宇为副主席（后又增补杨绍侃、上官信、陈仿平、常文恕为常务副主席），选举常务委员会委员40人。

到1988年底，陕西省科学技术协会所属的省级学会已发展到120个，会员人数达122584人，这些包括理工农医和交叉学科的学术团体和科普团体。已经成为促进和推动现代物质文明和社会主义精神文明建设的一支重要力量。

**【省科协三届二次会议】** 陕西省科协第三届委员会第二次会议于1988年3月16日在西安召开。会议总结了省科协第三次代表大会以来的工作，提出了今后的任务。会议认为，不断深入发展的学术活动，推动了科学的基础研究，推动了科普及培训、咨询工作的深入开展。省科协三大以来，省级学会共组织学术报告会616场，参加报告会的科技人员达8万人次；举办各种学术会议458次，交流论文1万多篇；组织国际学术交流144场。1988年，培训青年农民12万人次，为1000个企业提供了科技咨询，会同省政府有关部门开展了帮助200个中小企业活动，普及推广了大量应用技术。以2343个乡镇科协协会为纽带，以200多个技术服务实体为支柱，以近20万会员为核心的农村科技大军正迅猛发展。这支大军通过举办技术培训班、科普讲座、科普画廊、科普展览和编印科普资料，放映科教电影，开展技术承包，组织群众性科学实验和技术交流等多种多样的活动，促进了科普工作的开展。

**【陕西古代科技展览在比利时展出】** 该展览又名“中国古代科学技术成就对人类社会的贡献”，经过两年的准备，陕西省科协派出代表会同中国国际科学中心联合抵比利时展出。展览于1988年9月15日在比

联合抵比利时展出。展览于1988年9月15日在比利时皇家历史艺术博物馆开幕,历时4个月,展览的内容包括:中国古代的四大发明、丝绸、纺织、陶瓷、古制机械,传统民间工艺和中西文化交流等。先后有6个国家的250万各界人士参观了展出。展出了弘扬了中华文明,进一步增加了中国人民和西欧人民之间的了解和友谊,促进了相互之间的合作。

(井东泉)

## 陕西省文学艺术界联合会

主席:胡采

副主席:方杰 关鹤岩 鱼汛

王汶石 杜鹏程 林丰

黄俊耀 韩望愈 尚爱仁

**【1988年的主要工作】**年初,会同省委宣传部、省作家协会联合召开了基层兼职作家、艺术家座谈会。会议总结了自1985年以来,省文联组织作家、艺术家赴生活基地进行创作,反映改革现实的经验,对1986年以来作家、艺术家下基层兼职的生活和成果进行了交流和检查,研究改进了措施。兼职作家在积累了大量创作素材的基础上,创作出了一批反映现实生活的较好作品,已出版和即将出版的长篇小说10多部,发表中篇小说18部,近百万字,编写电影、电视剧本10部,已开拍的5部,举办专题音乐会1场,出版反映陕北人民新生活的画集1册。省文联为深入生活的同志编辑出版了《作品选》两辑,计70万字,在读者中引起了一定的反响。为了把握时代前进的脉搏,反映蓬勃发展的乡镇企业,并给艺术家提供深入实际生活的新渠道,省文联于春节间,组织作家、艺术家与农民企业家开展联谊活动。随后组织了一批中青年文艺创作人员到先进乡镇企业进行实地考察采访活动,推动创作出反映乡镇企业艰苦创业、讴歌优秀农民企业家精神风貌的报告文学40余篇,并编成《优秀农民企业赞》的报告文学集交出版社出版。还组织了一批文艺工作者深入到有色地质勘探第一线采访。创作出版了17万字的报告文学集《秦岭在召唤》;深入到陕北神府煤田的20多个矿点、公司,采访189人,创作出版了18万字的长篇报告文学《黑色浮沉》。这些活动受到了社会各界和广大群众的赞扬和好评。

培养文艺新人。理论部在宝鸡市举办了纪实文学

讲习班,对30多个厂矿企业的50多名业余文学作者进行了专业培训和辅导,受到了当地有关部门和文学爱好者的称赞。为拓展创作和评论的思路,打破封闭和单一的思维格局,省文联在7~8月发起举办了“多维文化中的当代文学”讲习班,邀请社会科学界的十多位专家讲学,就中国文化的历史特征、神话风俗与文化、当代艺术新潮、中国西部文艺、喜剧艺术发展趋势,以及戏曲、舞蹈、建筑艺术等方面的问题发表了精新的见解,受到来自全国各地50多位文艺理论工作者和大学教师的关注。这次讲习班的讲稿已编成20余万字的《多维文化中的当代文艺》专辑出版。为总结陕西文学艺术的新成就,省文联与省作家协会、省社会科学院、省艺术研究所合作编写了《陕西文艺十年》一书。组织撰写了总结我省新时期文学、电影、音乐、美术、戏剧以及文学艺术理论等16篇论文,约20余万字,已完稿交出版部门。

为促进全省文艺事业的发展,省文联在10月份召开了各地、市文联和省各文艺家协会工作座谈会。就迎接建国40周年,促进文艺创作活动进行了部署,交流了开展“以文养文”活动的情况与经验。当部分地区遭受自然灾害后,为援助灾区人民渡过难关,省文联在9月份组织了有全省240位画家、书法家参加的募捐书画义卖活动,所筹6700多元全部捐赠给了受灾地区。

(李延军)

## 陕西省个体劳动者协会

名誉会长:余明

会长:周瑛

**【1988年的主要工作】**全省个体劳动者协会(简称:个协)组织发展到5819个。其中,地(市)级个协组织8个(榆林、延安两个地区的个协组织正在筹建);县(市、区)个协组织116个;县以下设个协基层分会761个,个协小组4934个。各级个协组织认真贯彻执行中共十三届三中全会精神,积极支持改革、开放、搞活,围绕“治理经济环境,整顿经济秩序”的中心,发挥“自我管理,自我服务、自我教育”的职能作用,协助政府有关部门加强个体经济管理,促进了个体经济的发展和个体劳动者的精神文明建设。在全省52.7万个个体劳动者中,受到各级政府表彰的先进个人有5485名,进入各级人大代表的有217名,政协委员的有249名。

个体劳动者协会第二届代表大会，会议根据《中国个体劳动者协会章程》规定，改原个协委员会制为理事会制，经过民主协商，选举产生了47名理事（其中常务理事17名）和7名正副会长。全省个体劳动者中有中共党员5676人，共青团员1.08万人。在个体劳动者中已建立党支部44个，团支部40个。发挥了党、团组织的战斗堡垒作用和党团员的先锋模范作用。

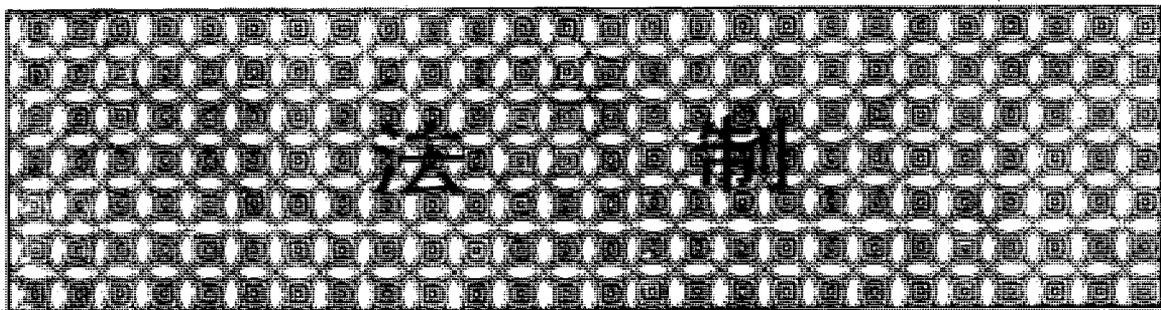
2.加强社会主义精神文明建设。深入开展法制和职业道德教育。年初，省个协对开展“两教”工作作了全面部署。8月份省个协会同省工商局、省普法办公室在渭南地区召开了全省普法教育现场会。会上，西安市、渭南地区和大荔、凤翔、定边、安康、武功、商县、华县等10个县的个协组织介绍了经验。个体户代表也介绍了学法、守法、勤劳致富的体会。地

（市）县各级个协组织在开展“两教”活动中，领导重视，措施有力，形式多样。开展了分期分批集训和考核、竞赛等活动。全省个协成立普法领导小组118个；办学习班1745期，个体劳动者受教育面达80%以上。

3.结合实际开展个体工商户业务技术培训。1988年全省各级个协分层次为个体工商户举办家电维修、缝纫裁剪、油漆工艺等业务技术培训班529期，培训人员达1万多人；技术考核160余次，有3082人定了技术等级。

4.帮助个体户解决经营上的困难，维护个体户的合法权益。1988年全省发生对个体户的侵权案件828起。各级个协通过多渠道联系，已协商处理了717起。

（马耀义）



## 司法行政工作

**【劳改劳教工作】** 贯彻积极稳妥的改革方针，推进劳改劳教改革工作深入发展。一是制定了《深化劳改劳教工作改革方案》；二是通过各单位党委换届和领导班子调整，使全省劳改劳教单位的领导体制逐步向支队长负责制过渡；三是一些单位实行聘任制和招聘制，对干部职工进行了优化组合；四是深化双承包责任制，实行管教、生产、政工全面承包，健全了考核组织，改进了分配制度。

依法从严管理，保持狱所内秩序的基本稳定。管教工作以防逃、防重大恶性案件为重点，在犯人和劳教人员中开展了“三查、三比”整顿监规纪律活动，开展了专项斗争，有力地打击了反改造破坏活动。全省共惩处罪犯 103 名，其中加刑 99 名，处决 4 名。劳教人员中延教 297 名，逮捕 32 名，判刑 29 名。对积极接受改造的 2914 名犯人依法进行了奖励。有 931 名劳教人员减期或提前解教。

教育改造质量有了提高。在继续办好特殊学校的同时，还邀请社会知名人士和各级党政领导干部向犯人、劳教人员作报告，组织两劳人员外出参观，召开思想汇报会。全省劳改单位已办特殊学校 14 所，占应办数的 70%。“三课”教育入学率达 93%，其中有 15152 名犯人参加了文化学习，13006 名犯人参加了职业技术学习。经过考核，有 606 人脱盲，765 人获

得文化学习结业证，1464 人取得各种技术合格证或技术等级证。

加强企业管理，劳改劳教生产稳步发展。全省劳改劳教生产完成工农业总产值 11225 万元，比上年增长 8%；其中工业总产值 10802 万元，比上年增长 8.5%；农业总产值 433 万元。生产粮食 759 万斤。实现利税 1290 万元。

**【普及法律常识】** 以农村普法教育为重点，召开全省第二次农村普法工作会议，总结推广了农村普法先进经验；加强了农村普法工作的调查研究和指导；开展评查活动，解决农村普法中存在的缺、漏、不深入、不扎实的问题；学完九法一例的乡村，联系实际选学有关单项法律、法规。全省农村有 1587 万人接受了普法教育，占农村普法对象的 79%，完成九法一例学习的占 44%。

年初召开了全省企业普法工作会议，把学习“十法六条例”作为深化企业普法的主要内容，重点学习《全民所有制工业企业法》。全省先转入“十法六条例”学习的企业和职工分别占企业和职工总数的 84.2% 和 83.4%。

8 月召开了全省第一次个体工商户普法教育现场会，全面铺开了个体工商户普法教育工作。省司法厅和省文化厅、省广播电视厅、省经委、西安市文化局联合举办陕西省“海燕杯”法制文艺调演，推动了全省法制文艺工作。

按照省七届人大常委会第一次会议作出的《关于在全省进行执法检查的决议》精神，省政府召开了全

省执法检查电话会议，在省司法厅设立了执法检查办公室。各地、市、县、区和省级有关部门对“十法两条例”的执行情况进行了检查，有4640个部门和单位开展了执法检查，已查出各类违法问题和案件26700多件。

**【律师工作】** 一是进行合作制律师事务所试点。省上先后成立了两个合作制律师事务所。二是积极开展政府法律顾问工作。律师应聘为政府担任法律顾问由1987年的9家发展到20家。三是召开全省第二次律师代表大会，通过了《陕西省律师协会章程（修改草案）》，选举产生了第二届理事会和常务理事会。四是抓了律师资格的审批、律师职务评聘工作。全省授予高级律师职称73人，中级职称250人，初级职称390多人。五是组织全省1988年全国律师统考工作，有3526人报名参加考试，录取550人，占参加考试人数的17.6%。

1988年全省128个律师事务所共为2269家企事业单位、机关团体和两户一体担任常年法律顾问，比上年上升了2%；办理涉外法律事务48件，下降50%；担任刑事辩护7265件，增加7.2%；民事代理11639件，非诉讼事件代理1405件，解答法律询问、代书等业务也有较大发展。全省律师共收费325万元，比上年下降10%。律师为聘请单位避免经济损失8600万元。

**【公证工作】** 在全省推广围场县公证处工作经验，健全内部法规，拓展公证业务。省司法厅先后与省法院、经委、外经委、体改委等部门联合下发了《关于有强制执行效力的债券文书执行程序的联合通知》、《关于我省涉外经济公证问题的通知》、《关于实施〈陕西省保护妇女儿童合法权益的若干规定〉中有关办理弃婴收养公证证明问题的意见》、《关于我省企业体制改革中有关公证问题的通知》。

进行公证处主任负责制试点。在金台区、秦都区、澄城县、汉阴县四个试点公证处，公证人员实行聘任制和目标管理责任制，辅之以奖惩措施和配套的内部管理制度，增强了公证人员的竞争意识和责任心。

公证人员职务评聘工作。根据《陕西省贯彻〈公证员职务试行条例〉的实施细则（试行）》、《关于公证职务评聘工作中几个具体问题的意见》，全省652名公证人员中，评出高级公证员16人，中级公证员175人，初级公证员255人。

1988年，全省公证机关共办理各类公证事项92909件，比上年增加了2.2%。其中民事权利义务

公证18291件，比上年上升36.4%；经济合同公证71543件，比上年下降了5.5%；涉外公证3075件，比上年增长369.3%；拒绝出证2176件，提出司法建议871件，被采纳的523件。全年公证收费120.8万元，比上年增长了31.3%。

**【人民调解和基层法律服务工作】** 以预防民间纠纷激化为重点，开展人民调解工作。一是召开全省首次防止民间纠纷激化先进集体、先进个人表彰会，34个先进集体和94名先进个人受到表彰。二是以完善调解承包责任制和岗位责任制为中心开展评查活动，对19774个调委会进行了整顿，基本上做到了组织、工作、人员、报酬四落实。三是全省70%以上的县、区司法局与司法助理员签定了目标管理责任书，落实了管理、指导调解工作措施。

1988年，通过全省2500名专、兼职司法助理员，3.64万个调解组织的17.5万调解人员的努力工作，全年共调处各类纠纷38万件，调解成功率达85%；防止可能发生非正常死亡4194起，6035人。还配合有关部门帮教失足青少年23029人，建立文明村、街、厂6870个，文明户287183个。

乡镇法律服务工作，一是继续抓了对乡镇法律服务机构的评查整顿。二是乡镇法律服务机构主动取得律师事务所、公证处的业务指导和帮助。三是配合农村普法教育工作。全省乡镇法律服务机构为乡、镇、村企业担任法律顾问由上年的310家发展到1033家，全省建立乡镇法律服务机构1298个，比去年增加39个，调处各类纠纷7万多件，协办公证13593件，民事非诉讼代理1381件，诉讼代理1459件。共收费51.5万元，挽回经济损失985万元，461个乡镇法律服务机构实行了自收自支。有142名司法助理员在省政法干校接受了培训。

**【法学教育和干部培训】** 围绕落实五年司法行政干警轮训任务，省政法干校、地市政法干校（干训班）、省司法学校、省劳改警官学校以及省属劳改劳教单位常设的培训中心，共举办各类培训班63期，培训政法干警2054名。其中，法院系统48名，检察系统64名，司法行政系统1849名，其他系统93名。省司法学校、劳改警官学校毕业学生159名和150名。

按国家教委、司法部、省高教局的规定和各招生院校的要求，先后为有关院校输送脱产大专学员72名，在职业业余学员285名，为中央政法管理干部学院选送法律《专业证书》班学员18名。省政法干部业余自修大学组织全省3600多名学员学完了第一轮

规定的课程, 45%的学员取得了合格成绩; 组织1989年学员的入学报名工作, 招收新学员1240多名; 召开了第三学年自修大学总结评比会议, 对评选出的13个先进教学班, 22名优秀专干和首批毕业学员进行了奖励。

**【法学理论研究和司法外事】** 省法学会召开第二次代表大会, 选举产生了新理事会, 成立了科技法学研究会和国际法学研究会。组织了打击经济犯罪专题研讨会、行政法学学术交流会、刑法学学术交流会等几个专题研讨会, 并派会员参加了中国法学会有关学术会议, 发表学术论文近百篇。编辑发行《法学内参》、《案与法》各6期。全省司法行政系统干部共写出司法行政用理论调研文章87篇, 向司法部推荐调研论文8篇。全年共参与制定和修改内外部法律、法规共35项。

1988年, 共接待意大利、香港、美国等14个国家和地区25个代表团(组)328人, 组织专业活动25次, 增强了与国际司法界的交流与合作。

(省司法厅)

## 国家安全与公安工作

**【严厉打击刑事犯罪活动】** 1988年, 全省共立刑事案件21987起, 破获17706起, 破案率为80.5%; 其中大案6204起, 破获4843起, 破案率为78%。共抓获刑事案件作案成员22609名; 查获犯罪团伙2111个, 抓获团伙成员7603名。全省共立走私、诈骗、投机倒把三类经济案件945起, 破获911起, 破案率为96.4%; 其中特大经济案件444起, 破获435起, 破案率为98%。侦破中缴获各类文物1209件, (其中国家三级以上文物148件)、黄金54984克、白银11370克、银元1888枚、毒品12240克、粮票4.3万公斤、赃款943万元, 为国家挽回经济损失2000多万元。

**【专项斗争和专项治理】** 1988年, 全省统一组织开展了三次较大规模的以整顿社会治安为主要内容的专项斗争。年初, 开展了打击扒窃、盗窃、抢劫犯罪活动的专项斗争; 8~10月份开展了打击抢劫、流氓滋扰犯罪为主要内容的专项斗争; 冬季, 又开展了以打击盗窃、抢劫犯罪和整顿治安秩序、市场秩序、交通

秩序、工作秩序为主要内容的“两打击、四整顿”工作。在三次专项斗争中, 全省共破获各类案件28540起, 查获违法犯罪分子50682名, 缴获赃物折款、赃款1735万余元。年内还针对黄金产区一度管理混乱, 走私、倒贩黄金犯罪活动猖獗的情况, 在主要黄金产区开展了整顿黄金产区治安秩序, 打击走私、倒贩黄金犯罪活动的专项斗争和专项治理。各地、市、县公安机关还根据当地社会治安形势, 有的放矢, 因地制宜地开展了不同形式的专项斗争和专项治理工作, 对稳定治安秩序起到了重要作用。西安市先后在全市范围内开展了以打击扒窃和盗窃自行车犯罪活动为突破口的专项斗争, 在治安问题较多的地区开展小区域治安治理工作; 铜川市针对本地一度扰乱教学秩序案件突出的问题, 集中开展了整顿教学秩序的专项斗争; 其他地市也都分别在重点地区开展了各具特色的打击行动。并取得了显著成效。

**【治安管理工作】** 1988年, 全省共立治安案件36891起, 查处35320起, 查处率为95.7%。治安管理处处罚共计69708人次。(1)进一步健全和完善三级治安巡逻网, 加强了治保会、治安巡逻队、保安服务公司三支队伍的建设。据统计, 截止年底, 全省10个地市都建立了武警机动队, 西安市公安局还组成一支100余人的特警队, 铁路沿线的西安、宝鸡、咸阳等大中城市已建立了5支巡警队, 坚持长年上街执勤, 加强社会面控制。全省共有治保会46316个、治安巡逻队1885个、保安服务公司23家, 招聘保安服务人员1534名, 为463个企事业单位提供了保安服务。(2)深入推行治安承包责任制。单位内部继续贯彻“谁主管、谁负责”的原则, 90%以上单位实行了治安承包责任制。宝鸡市公安局在推行治安承包责任制实践中, 大胆探索、努力实现治安承包的两个延伸, 即从生产区向福利区延伸, 从大中型企业向乡镇企业延伸, 收到了较好的效果。(3)开展清理整顿枪支弹药, 打击抢劫、盗窃枪支犯罪活动的专项治理和专项斗争工作。省公安厅针对近年来全省枪支弹药管理混乱, 犯罪分子趁机抢劫、盗窃枪支弹药进行暴力犯罪的突出问题, 于7至10月用了三个月时间, 对全省非军事系统枪支弹药进行整顿, 严厉打击盗窃、抢劫、私自制造枪支和使用枪支、爆炸物品实施暴力犯罪的违法犯罪分子。通过这次专项治理和专项斗争, 基本上摸清了全省非军事系统军用、民用枪支的底数, 查出了一批漏管枪支, 收回了不符合枪支配置范围的枪支弹药, 收缴了流散在社会上的军用枪100支, 民用枪617支, 炸药66262公斤, 雷管77064枚, 导火索12877米, 黑火药432公斤,

破获盗窃、私自制造枪支和持枪实施暴力犯罪案件65起,抓获犯罪分子87人。与此同时,在全面清理整顿的基础上,各级公安机关建立健全了管理制度,理顺了关系,加强了枪支管理,清除了一部分治安隐患,为维护治安秩序,保障公共安全奠定了基础。

**【安全保卫工作】** 全省各级公安机关保卫部门和基层保卫组织继续坚持“预防为主、确保重点、打击敌人、保障安全”的方针,结合实际,突出抓了以下工作:一是突出重点,确保要害部位安全。首先,协助省、地、市党政机关保卫部门完善了安全保卫制度,制定了保卫工作方案,加强了首脑机关安全保卫工作。其次,加强重要系统、重要科研以及国家重点建设工程项目安全保卫工作,确保了金融、邮电通信、文物、军工重点项目的安全。二是大力推动和完善治安承包责任制,加强依法监督管理。年内,全省95%的内保单位实行了把内部治安管理同厂长、经理负责制挂钩,同单位经济责任制、职工岗位责任制挂钩的治安承包责任制,同时,加强了依法监督管理,落实奖惩规定。据不完全统计,全年各级公安内保部门按照治安承包合同及有关地方法规,召开奖惩兑现会100多场次,有1000多个单位和2000名个人受到奖励,1000多人受到经济处罚或党政纪律处分。三是技术防范网络得到进一步加强。全省内保系统全年共投资300多万元,新增报警装置1000多台件,可控部位增加1000多处,提高了防范能力。四是重视了对企业领导人的安全保卫工作。为切实保障企业领导人的人身安全和合法权益,促进经济体制改革的深入进行,省公安厅制定了保护企业领导人安全的10条措施,各地依法及时查处了一批严重妨碍企业领导人依法行使职权、报复伤害企业领导人的案件,严明了法纪,伸张了正气,有力支持了企业领导人的工作。五是内保队伍建设有了新的进展。1988年,新建民警队32个,增加干警3500多人,并批准19所高校组建公安机构。截止年底,全省共组建企事业公安机构355个,干警6564人,经济民警队239个,队员5953人。

**【公安体制和公安工作改革】** 省公安厅机关改革的主要特点是简政放权,理顺关系,提高工作效率。基层派出所的改革,一是调整派出所工作的重点,基本上实现了以户口管理为重点到以治安管理为中心的转变。二是划分警区(责任区),实行派出所所长领导下的警长负责制。三是精减上层,加强基层,充实派出所警力,通过减少、合并分局机关业务科室,裁减冗员,抽调机关干部到基层任职锻炼,将新增干警

首先分到派出所工作等多种形式,充实加强了基层警力,部分地市公安机关处在第一线的警力已达到60%以上。四是实行派出所长负责制,扩大派出所权力。西安、咸阳等地市给派出所下放的权力包括:对干警的聘用、嘉奖及处分权,办公经费支配权,普通刑事案件侦察权,内保单位的检查、指导权等。五是改革派出所勤务制度,试行轮班或弹性工作制,以适应当前社会治安的实际需要。与此同时,一些区、县级公安机关还进行了人事制度改革的尝试,实行了干警聘用制。年底,全省已有西安、宝鸡、咸阳、渭南、延安、安康等地市20多个县、区公安机关实行了领导干部任职试用代理制,保证了新任领导干部的质量。另外,全省年内还招收了治安、交通民警1000余人,弥补了警力的不足。各级公安机关在公安工作改革方面也进行了一些有益的尝试,一些地方在农转非户口审批工作中增加透明度,接受群众直接监督的作法都收到较好的社会效果。

**【出入境管理和边防管理】** 出入境管理部门本着放宽限制、下放权限、简化手续、方便群众的精神,1988年依法批准出国、出境人员1526名,同时,会同外事等有关部门,加强对入境人员的管理,全年临时来陕旅游、探亲、观光的外国人、华侨、港澳台同胞近40万人,没有出现大的问题。边防管理工作以安全执勤为中心,狠抓部队业务建设,全年共检查和监护飞机18289架次,受检旅客70万人次,共查出违禁物品2900余件,发现证件手续不符合规定53人次,保证了民航运输安全。

**【公安法制工作】** 一是加强了法制机构建设,充实了法制队伍。西安、咸阳、宝鸡、延安、安康分别成立了法研机构,各地市县也分别设立了一批法律顾问和委托诉讼代理人,并逐步开展了治安案件诉讼活动。二是在全省公安系统开展了执法大检查,加强了法律监督。三是针对治安形势的需要,制订了《陕西省旅馆业治安管理实施细则》、《陕西省道路交通管理办法》、《陕西省金融安全管理的暂行规定》等地方性法规,并已经省政府批准颁布实施。

**【公安队伍建设】** 一是以中共十三大精神为指导,在广大公安干警中组织开展以“为政清廉,为警清廉”为主要内容的形势教育和以“七查七纠”为主要内容的纪律作风整顿工作。在学习和查处的基础上,各级公安机关分别制定了“为警清廉”的具体措施。二是加强干警的培训工作,提高干警的业务素质和文化素质。省公安厅委托西安基础大学开办了中专免试班,招收

44名荣立三等功以上的干警参加学习，委托西北大学在省警校开办了公安大专班。全省6000多名公安干警参加了省自学考试委员会举办的公安专业中专自学考试。另外，还开办了县（市）公安局长岗位培训班。三是广泛开展“双文明”活动和立功创模活动。1988年，全省各级公安机关新命名文明单位77个，文明警察257人，在立功创模活动中，涌现出西安市公安局碑林分局王洲斌，新城分局韩森寨派出所所长余晓等一批同犯罪分子英勇斗争的英雄模范人物，先后有9名同志被公安部、省公安厅命名为优秀县公安局长，1人获得二级英模荣誉，9人荣立个人一等功，19人荣立个人二等功，469人荣立个人三等功，22个单位荣立集体二等功，213个单位荣立集体三等功。

（马大鹏）

## 审判工作

陕西省高级人民法院院长：焦朗亭

副院长：王发荣、刘俊  
殷延年、樊拓

**【陕西省第十四次法院工作会议】** 1988年9月5日~10日召开。主要任务是传达贯彻第十四次全国法院工作会议精神，研究人民法院在新形势下面临的新情况和新问题，总结交流经验，安排今后一个时期法院的工作任务。焦朗亭作了《坚持党的基本路线，全面做好法院工作，努力为社会主义改革和经济建设服务》的报告。会议认为，今后法院工作的基本方针是以中共十三大提出的社会主义初级阶段理论和基本路线为指导，在人民代表大会及其常委会的监督下，通过全面开展审判工作，充分发挥审判机关的职能作用，为“一个中心、两个基本点”服务。人民法院作为国家审判机关，既不能丝毫削弱打击犯罪活动，惩治犯罪分子的职能，又必须大力强化依法保护人民民主权利和其他合法权益的职能；大力强化依法调节经济关系，促进社会生产力发展的职能。这样才能全面完成保护人民，惩治犯罪，促进改革，服务四化的任务。会议要求各级人民法院继续依法从重从快地惩处严重危害社会治安的犯罪分子，从严惩处严重破坏经济的犯罪分子，重点抓好大案要案特别是党政干部利用职权贪污、受贿、走私、投机倒把等重大案件的审理工作。要加强经济审判工作，开展行政审判和告诉申诉工作，依法保护公民、法人的合法权益，支持行

政机关依法行使职权。要加强审判监督和调查研究工作，围绕严肃执法和提高执法水平搞好法院自身的改革和建设，要求各级法院切实抓好廉政工作。

**【刑事审判】** 1988年全省各级人民法院继续依法严厉惩办严重危害社会治安和严重破坏经济的犯罪分子。全省共受理一、二审刑事案件14465件，审结11612件，判处犯罪分子11140名，其中，处5年以上有期徒刑、无期徒刑、死刑（含死缓）3473人；杀人、故意伤害、强奸、抢劫、重大盗窃、流氓、拐卖人口等7种危害最为严重的犯罪分子4573名；14岁以上不满18岁的少年犯868人。全省共受理一审经济犯罪案件1490件，审结1407件。其中有贪污案300件，行贿受贿案38件，盗窃诈骗公共财物案894件，投机倒把案44件，偷税抗税案24件，其他案件107件。全省共判处经济犯罪分子1689名，其中个人和共同犯罪非法所得金额在1~10万元的152名，10万元以上的20名。通过审判经济犯罪案件，为国家、集体挽回经济损失918万余元。全年全省法院共退回检察机关补充侦查的案件1493件，对165名被告人依法建议检察机关撤诉，对82名被告依法判决无罪。对服刑中确有悔改、立功表现的罪犯依法裁决减刑假释的有3046名，分化了罪犯。执行诉讼制度的情况是：全省在法定期限内审结的案件8072件，占公诉案件总数的92.3%；一审案件中，已公开审判的案件6562件，占应公开审判的95.5%。

**【民事审判】** 全省人民法院共受理一、二审民事案件55647件，审结48914件。在一审民事案件中，离婚案件22011件，债务案件6708件，赔偿案件5463件。处理离婚案件，既反对轻率离婚，又保障婚姻自由。审理债务案件，着眼于保护正当的借贷活动和债权人的合法权益，促进商品经济的发展。审理知识产权和人身权方面的案件，注意进行积极的探索，积累审判经验。全省巡回就地办案15920件，公开审判案件16110件，占应公开审判案件的91.57%。执行民事案件15403件，占应执行民事案件总数的85.99%。

**【经济审判】** 全省共受理一、二审经济纠纷案件10115件，审结7922件。已结案件的诉讼标的总金额为2.41亿元，比1987年增加0.84亿元。在各类经济纠纷案件中上升幅度较大的依次为：借款合同案件上升88.29%，财产租赁案件上升52.89%，经济损害赔偿纠纷案件上升50%。人民法院审判经济纠

纷案件着重抓了四点：①把审理案件与整顿经济秩序、促进生产力的发展联系起来，积极受理试办企业承包、租赁经营合同纠纷、联营合同纠纷、合伙经营合同纠纷、技术合同纠纷等反映新的经济关系的案件。②变利益兼顾观念为经济责任观念。严格执行过错责任的原则，谁的权益合法，就保护谁的权益；谁有过错，谁就承担责任，赔偿损失。③变“等案上门”为“上门办案”。主动为企业提供法律服务。④加强对新情况新问题的调查研究，总结审判经验。经济纠纷案件执行难的问题还很严重，法院干警在依法执行公务中被辱骂、围攻、伤害的事情仍有发生。全年全省执行经济纠纷案件 2892 件，占应执行总数的 68.1%。

**【行政审判】** 1988 年省高级人民法院成立了行政审判庭，7 个中级人民法院，33 个基层人民法院也建立了行政审判庭，积极慎重地审理了一批行政案件。全省共受理一、二审行政案件 410 件，审结 352 件，诉讼标的总金额为 30.91 万元。在审结的案件中为数较多的是土地和治安行政案件，分别占行政案件总数的 39.5% 和 26.5%。

**【处理告诉申诉】** 1988 年省法院和 8 个中级法院、22 个基层法院建立了告诉申诉审判庭，开始依照法律程序对人民群众的告诉申诉进行审查，作出是否立案和重新审理的决定。没有建立告诉申诉庭的法院也加强了相应的机构。1988 年全省各级法院共处理告诉申诉信 119121 件次，接待群众来访 133754 人次。对符合立案条件的告诉案件，依法立案交有关审判庭审理；对原处理确有错误的案件，依法改判纠正。全省法院依照审判监督程序受理申诉案件 4969 件，其中刑事案件 3853 件，民事案件 919 件，经济案件 185 件，行政案件 12 件。审结 4083 。

**【执法检查】** 1988 年 7 月省七届人大常委会第一次会议作出在全省进行执法检查的决议后，全省三级法院从 9 月上旬起至 11 月上旬止共检查了 1987 年和 1988 年上半年判处的刑事一、二审和复核案件 11540 件，占该时期审结的该类案件总数的 89.2%。这次执法检查，省法院抽出 6 名审判委员会委员，分别带队到西安、咸阳、渭南、汉中、延安、榆林等 6 个中级人民法院和新城区、秦都区、米脂县、澄城县等 14 个基层法院，对执法检查工作进行监督指导。在三级法院对本院该时期审结的刑事案件进行自查的基础上，省法院和各中级法院都分别对下级法院该时期的刑事案件进行了重点抽查。对发现的问题，能当

时解决的当时解决，一时解决不了的，事后抓紧解决。执法检查的结果是，93% 的案件认定事实和适用法律正确，量刑适当，审判程序合法，极少数案件在认定事实或适用法律或审判程序上不同程度地存在一些问题。省法院根据发现的问题，分析原因，提出改进执法工作的意见供各地法院参考。11 月 24 日，省法院将执法检查的情况实事求是地向省七届人大常委会作了汇报。

**【外事接待】** 1988 年省法院先后接待了奥地利宪法法院院长路·阿达莫维奇一行 5 人；英国首席法官莱恩勋爵一行 3 人；新加坡最高法院首席法官黄宗仁一行 4 人；美国旧金山亚洲裔司法代表团一行 8 人；印度前首席大法官巴格瓦蒂一行 4 人。增进了中国与其他国家司法界的友谊和了解。

**【廉政建设】** 1988 年，全省法院通过对干警进行党在社会主义初级阶段基本路线的教育、形势教育和职业道德教育，提高了广大干警艰苦奋斗、廉洁自律、秉公执法的自觉性，增强了抵制腐朽思想侵蚀的能力。重申了最高人民法院关于保持廉洁，严肃执法的工作纪律；就党员干部在治理整顿、深化改革中严格执行党的纪律的问题作出新的规定。对积极工作、廉洁执法的先进事迹予以表彰奖励，对违法乱纪事件严肃处理。1988 年全省法院干警在工作中拒受赠礼、吃请的有 3515 人次。全省法院系统表彰奖励先进集体 324 个，先进工作者 1561 名，经省法院批准对其中 7 人记功、晋升了工资。对违纪、违法或犯罪的 26 人进行了严肃处理，已处理 18 人，其中给予党纪处分的 5 人，给予警告、记过、降级、撤职、开除留用等行政处分的 13 人。

(姜 华)

## 检 察 工 作

陕西省人民检察院代检察长：杨 烈

副检察长：田 林、王 足

宋蔚林

**【经济检察】** 1988 年，全省检察机关坚持依法从严的方针，坚决打击严重经济犯罪活动，并把反贪污受贿列为打击经济犯罪的第一位工作。全年共受理经济犯罪案件 1870 件，立案侦查 801 件，其中重大、特大案件 129 件，占立案数的 16.1%；依法逮捕经

济犯罪分子 262 人；结案 677 件，其中提起公诉 290 人，免诉 466 人。1988 年经济检察工作的特点：①以打击贪污、受贿犯罪为重点，狠抓大案要案的查处。全省立案侦查贪污、受贿犯罪案件 492 件，占立案总数的 61.4%。其中重大、特大贪污、受贿案件 75 件，占经济犯罪大案的 58%。挽回经济损失 642 万余元，占挽回损失总数的 65%。②积极开展专项斗争。各级检察院配合财务、税收、物价大检查和清理、整顿公司，发现和查处经济犯罪案件。检察机关抽调近 500 名干部参加检查和整顿工作。仅西安、汉中、渭南、宝鸡 4 个地市的检察机关，通过开展专项斗争，挖出经济案件 293 件。在与税务部门联合开展的打击偷税抗税专项斗争中，共立案侦查 76 起案件。③强化侦查工作，提高办案质量和效率。一是实行侦诉分开，强化内部制约机制；二是组建专门的侦查队伍，全省有 76 个，分市院和县、区院成立了侦查机构；三是侦查工作以查获确凿的证据为主要目标。全年起诉经济犯罪案件 246 起，法院已审结 130 件，其中有罪判决 127 件，无罪判决 3 件，无罪判决率比上年同期下降了 3.2%。免诉案件质量也有明显提高。④注重办案的社会效果，为改革创造良好的法制环境和经济环境。各地在打击严重经济犯罪活动中，主动加强同企业的联系，采取有效措施，为保护和深化企业改革创造良好的法制环境。同时，坚持办案与扶持企业、促进生产相结合，为企业改革创造良好的经济环境。全年挽回经济损失 978 万余元，是近年来为国家挽回损失比例最高的一年。

**【刑事检察】** 全省刑事检察工作继续贯彻依法从重从快的方针，坚决打击严重刑事犯罪活动。全年共受理公安机关提请批准逮捕的人犯 15198 人，经审查批准逮捕 11851 人，比上年增加 5.5%。其中重、特大犯罪分子 2472 人，占批捕总数的 20.9%；受理公安机关移送起诉 7405 案 13471 人。经审查，提起公诉 6535 案 11579 人，分别占移送起诉的 88.3% 和 85.9%，其中重、特大案件 2523 案，占起诉案件的 38.6%。针对各地刑事犯罪的特点和治安中的突出问题，与公安、法院密切配合，适时地开展了反抢劫、盗窃、扒窃、拐卖人口、流氓滋扰、流氓犯罪等专项斗争和专项治理。

通过审查批捕、审查起诉和支持公诉，加强了侦查监督和审判监督。对 1547 人作了批准逮捕的决定，对 95 人作了不起诉的决定。追捕追诉犯罪分子 442 人。纠正侦查活动中的违法行为 81 次，纠正审判活动中的违法行为 26 次，对人民法院的判决、裁定提出抗诉 40 件。同时，开展了评选优秀公诉人、

优秀公诉词的活动，推动出庭公诉工作。全年起诉案件已经法院审理 8865 人，有罪判决率为 99.8%。

**【法纪检察】** 全年共受理法纪案件 1301 件，立案侦查 418 件。其中非法拘禁、非法搜查、非法侵入他人住宅 206 件，均比上年有所上升；玩忽职守 45 件，重大责任事故 72 件。立办重大案件 34 件，占立案总数的 8%。从而严肃了法制，保护了公民的合法权益。

**【监所检察】** 全省监所检察工作突出执法检查这个重点，加强对刑事判决、裁定执行的监督和监管改造场所活动的监督。全年共受理劳改犯和劳教人员在改造期间的犯罪案件 156 案，决定起诉 123 案 177 人。立案查处监管改造场所干警犯罪案件 6 件。如渭南市看守所所长李忠信私放罪犯，致罪犯冒充职工进行诈骗一案，已起诉法院判刑。对监管改造场所发生的违法问题，口头提出纠正 785 次，书面通知纠正 200 次。同时，加强对“五种人”（即判处管制、剥夺政治权利、宣告缓刑、假释、暂予监外执行）执行情况的检察。协助监管单位搞好安全防范，防止重大事故的仿生。

**【控告申诉】** 各级检察院积极开展举报工作，从下半年开始陆续成立了经济罪案举报中心 11 个，举报站 91 个、举报点 38 个。受理举报材料 4300 余件，其中贪污、受贿线索 1381 件，涉及县处级以上干部 44 人，已立案侦查 273 件，依法逮捕犯罪分子 84 名，受理群众来信来访 30912 件（次），处理“告急”信访 231 件，保护了公民合法权益，预防和减少了犯罪。

**【检察队伍建设】** 按照最高人民法院院关于“坚持从严治检，建立一支严格依法办案，秉公执法，掌握政策，廉洁奉公，联系群众，精通业务的检察队伍”的要求，各级检察机关认真组织干警学习中共十三大文件，学习治理、整顿、深化改革的方针政策，提高了干警执行党的路线、方针、政策的自觉性，增强了做好检察工作的政治责任感和紧迫感。省院制定了全省检察机关清正廉洁的十条规定，在“争先创优”活动中，评选出先进工作者 630 人，记功 7 人，晋职晋级 2 人，通令嘉奖 4 人，授予英雄模范称号 1 人。其中，3 人和 2 个集体受到高检院的嘉奖和表彰。在作风纪律整顿中，全省有 9 名干警受到党政纪律处分，1 名因索贿被依法逮捕。与此同时，通过多种形式、多种渠道不断提高干警的文化和法律业务素质。

(柴定生)

## 重要法规

### 陕西省文物保护管理条例

(1988年6月3日陕西省第七届人民

代表大会第一次会议通过)

#### 第一章 总 则

第一条 为了加强文物保护管理,充分发挥祖国文物在社会主义精神文明和物质文明建设中的作用,根据《中华人民共和国文物保护法》和有关法律、法规的规定,结合我省实际情况,制定本条例。

第二条 本省行政区域内属于《中华人民共和国文物保护法》第二条规定的文物和具有科学价值的古脊椎动物化石和古人类化石,以及各级文物保护单位范围内的附属文物和古树名木等,均受国家保护。

第三条 本省行政区域内地下、水中遗存的一切文物,国家机关、部队、全民所有制企业、事业组织收藏的文物,古文化遗址、古墓葬、石窟寺、均属国家所有。

国家指定保护的纪念建筑物、古建筑、石刻等除国家另有规定的以外,属于国家所有。

属于集体或私人所有的纪念建筑物、石建筑和传世文物,其所有权受国家法律的保护。文物的所有者必须遵守国家有关保护管理文物的规定。

第四条 各级人民政府对所辖区域内的文物,必须加强保护管理。

一切机关、组织和个人都有保护国家文物的义务。

#### 第二章 文物管理机构和经费

第五条 省文物行政主管部门管理全省文物工作。各市(地区)、县(市、区)文物行政主管部门管理本行政区域内的文物工作。

园林、宗教、房产、教育、部队以及其他部门,对允许使用的文物保护单位和收藏的文物,在文物行政主管部门的指导和监督下,做好保护管理工作。

第六条 乡(镇)人民政府和村民委员会要做好文物保护工作。在文物集中或有重要文物的地方要建

立群众性的文物保护组织或确定文物保护员,并把保护文物作为乡规民约的一项内容。

第七条 文物保护管理经费列入各级人民政府的财政预算。

鼓励社会团体和个人自愿捐资发展文物事业。

文物部门的收入和筹集的资金,只能用于文物事业,不得挪作他用。

第八条 有文物的旅游开放点,文物部门可以从旅游收入中提取适当的分成。

#### 第三章 文物保护单位

第九条 市、县级文物保护单位,由市、县(市、区)人民政府核定公布,逐级报省人民政府备案;省级文物保护单位,由省人民政府核定公布,报国务院备案;全国重点文物保护单位,由省人民政府报国务院核定公布。

各级人民政府核定文物保护单位时,应当根据保护文物的需要划定必要的保护范围和其周围的建设控制地带,并可在其保护范围内划定重点保护区。保护范围、重点保护区要树立标志说明和界桩,建立记录档案,并区别情况分别设置专门机构或者专人负责管理。

第十条 在文物保护单位和重点保护区内,不得进行与保护文物无关的其他建设工程。

在文物保护单位重点保护区以外的保护范围内,如需要进行其他工程,必须经原公布的人民政府和上一级文物行政主管部门同意。在全国重点文物保护单位保护范围内进行其他建设工程的,须经省人民政府和国家文物行政管理部门同意。

在文物保护单位和建设控制地带内进行其他建设工程,须经原公布的人民政府的文物行政主管部门同意。在全国重点文物保护单位的建设控制地带内进行其他建设工程,必须经省文物行政主管部门同意,并报国家文物行政管理部门备案。

同意建设的新建筑和构筑物,必须与文物保护单位的环境风貌相协调,不得污染环境,不得妨碍文物安全。其设计方案需征得原公布的人民政府的文物行政主管部门同意后,报城乡建设部门批准。

第十一条 各级人民政府在制订城乡建设规划时,事先要由城乡规划部门会同文物行政主管部门商定对本行政区域内各级文物保护单位的保护措施,纳入规划。

第十二条 历史文化名城的建设,要符合现代化生产、生活的要求,并要保持其历史文化传统风貌。各级文物行政主管部门要配合城乡建设环境保护部门

做好规划工作。

第十三条 各级文物行政主管部门和文博单位，要切实加强文物的保护修缮，及时进行安全检查，消除隐患，防止损坏。

对革命遗址、纪念建筑物、古建筑、古墓葬、石窟寺、石刻、雕塑等文物的保护修缮，要严格遵守不改变文物原状的原则，其方案必须经省文物行政主管部门批准。

对尚未公布为文物保护单位的革命遗址、纪念建筑物、古建筑、古墓葬、石窟寺、石刻、雕塑等文物，也应当妥善加以保护。

第十四条 对文物保护单位进行迁建或者拆除的，应根据文物保护单位的级别，经该级人民政府和上一级文物行政主管部门同意。全国重点文物保护单位的迁建或者拆除，由省人民政府报国务院决定。尚未公布为文物保护单位的古建筑等文物的拆除或迁建，由拆除或迁建单位写出报告，经当地文物行政主管部门组织鉴定和许可，方可施工。

经批准拆除或迁建的古建筑等文物，在拆除或迁建前，应当进行测绘、记录、照像，做好资料收集工作。拆取的艺术品、建筑材料应交文物行政主管部门指定的单位保管。迁建的，必须按原状进行修建。

第十五条 各级文物保护单位，未经文物行政主管部门报原公布的人民政府批准，任何单位和个人不得占用，已经占用的必须限期迁出。经批准使用的文物保护单位，使用单位应与当地文物行政主管部门签订使用合同，并负责文物的保护和修缮。

第十六条 严禁毁坏革命遗址、古遗址、石刻和私掘古墓葬、古生物化石。采挖药用化石，须经当地文物行政主管部门同意，在指定地点有组织地进行。

在纪念建筑物、古墓葬等文物保护单位内，禁止存放易燃易爆物品；有明显文物遗存的地方，禁止进行破坏地貌和危及文物安全的活动。

严禁在碑石、壁画、塑像、古建筑等文物上刻画、涂抹、留名、题字。

第十七条 一切旅游活动，都要遵守国家保护文物的规定，维护文物的安全。

经国务院批准作为宗教活动场所的文物保护单位，有关宗教组织和宗教职业人员，应严格执行《中华人民共和国文物保护法》和本条例的规定，接受文物行政主管部门的检查指导，确保文物安全。

第十八条 文物行政主管部门应组织文博单位同有关科研单位、大专院校协作，加强对文物保护的传统科学技术、现代科学技术的研究，组织成果的推广应用。

#### 第四章 考古发掘

第十九条 考古发掘工作，必须按规定履行报批手续和对发掘人员进行资格审查。

因建设工程紧迫需要随工清理的考古发掘，由省文物行政主管部门组织力量进行，并按规定补办批准手续。

省外考古单位和高等院校，在我省进行考古调查或考古发掘的，应事先征得省文物行政主管部门同意，报国家文物行政管理部门批准，向当地文物行政主管部门交验批准计划和发掘执照后，始得进行。

第二十条 每一个考古发掘工地，至少应有两名以上专业考古人员，发掘工作应严格遵守考古发掘规程，发掘结束后，限期写出发掘报告，并将出土文物和标本移交给当地文物行政主管部门指定的单位保管，当地不具备保管条件的，应由省文物行政主管部门指定单位保管。发掘单位需要的文物和标本，由省文物行政主管部门调拨。发掘人员不准私自占有文物和考古资料。未经文物行政主管部门和原发掘单位同意，任何单位和个人不得自行发表尚未公开发表的文物和考古资料。

第二十一条 在地下有可能埋藏文物的地段选点进行大型基本建设、技术改造工程时，必须事先征得省文物行政主管部门和城乡建设规划部门的同意。建设单位要会同省文物行政主管部门，在工程范围内先进行文物勘探、调查或考古发掘工作。

在进行基本建设或农业生产中，发现文物，应当保护现场，立即报告当地文物行政主管部门处理，不得自行挖掘和破坏。所有出土文物必须交文物行政主管部门指定的单位保管，任何单位和个人不得据为己有。

#### 第五章 馆藏文物

第二十二条 全民所有制博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆、文管所、考古研究机构、大专院校和其他单位对收藏的文物，必须区别文物等级，设置藏品档案，建立严格的管理制度，切实做到防火、防盗、防潮、防霉烂、防破坏，确保文物安全。不具备保存一级文物藏品条件的单位，应将一级文物藏品交省文物行政主管部门指定的单位保管。图书馆、大专院校和其他单位收藏的文物应登记造册，向当地文物行政主管部门和公安机关备案。

第二十三条 全民所有制的博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆、文管所、考古研究机构、大专院校和其他单位收藏的文物，严禁出卖、赠送。

文物藏品需要调拨、交换或借调，必须履行报批手续。一级文物藏品，经省人民政府同意后报国家文物行政管理部门批准；二、三级文物藏品由省人民政府批准；一般文物藏品由省文物行政主管部门批准。未经批准，任何单位或个人不得调取文物藏品。

第二十四条 博物馆要面向社会，面向群众，经常向社会提供文物资料和科研成果，为教育和科学研究服务，为社会主义建设服务。

## 第六章 复制、拓印、拍摄文物

第二十五条 复制、拓印珍贵碑刻和临摹壁画，必须经省文物行政主管部门或国家文物行政管理部门批准，内容涉及我国疆域、外交、民族关系或未发表的天文、水文、地理等科学资料的石刻和墓志石刻，严禁拓印出售或翻刻副版拓印出售。

复制文物实行统一管理，定点生产。文物复制品生产单位，须经省文物行政主管部门审核，发给文物复制许可证，并经当地工商行政管理机关批准，发给营业执照后，方能生产。

第二十六条 禁止使用危害文物安全的设备和方法拍摄文物；禁止将文物作为拍摄电影、电视的道具。对文物保护单位和博物馆的陈列品全面系统地拍摄或从展柜中提出拍摄，须经文物行政主管部门批准。

未经省文物行政主管部门批准，任何单位和个人不得向国外提供未发表的文物照片。

## 第七章 流散文物和文物出境的管理

第二十七条 私人收藏的文物可以由文物行政主管部门指定的单位收购，其他任何单位和个人不得经营文物收购业务。

银行、冶炼厂、造纸厂、古旧书店、废旧物资回收单位收购的金银器、古钱币、金属制品、字画、古书等，经文博单位鉴定属于文物的，按有关规定移交文博单位。

私人捐献给国家的文物，由文物行政主管部门指定单位接受。

第二十八条 私人收藏的文物，严禁倒卖牟利，严禁私自馈赠或卖给外国人。

第二十九条 经营文物的单位，须经省文物行政主管部门同意，报国家文物行政管理部门批准，由当地工商行政管理机关核发营业执照。

第三十条 文物出国展览，须经省人民政府同意，报国家文物行政管理部门批准，未经批准不得出

境。

个人携带或者邮寄文物出境的，由省文物行政主管部门组织鉴定，发给许可出口凭证。海关凭文物上铃盖的特殊标志、销售单位的售货发票或许可出口凭证查验放行。经鉴定不能出境的文物，国家可以征购。

第三十一条 公安、海关、工商行政管理机关依法没收的文物，必须移交给文物行政主管部门，不得擅自处理。

## 第八章 奖励与惩罚

第三十二条 有下列事迹的单位或个人，由人民政府或文物行政主管部门给予适当的精神鼓励或者物质奖励：

- (一)认真执行文物政策法规，保护文物成绩显著的；
- (二)为保护文物与违法犯罪行为作坚决斗争的；
- (三)将个人收藏的重要文物捐献给国家的；
- (四)发现文物及时上报或者上交，使文物得到保护的；
- (五)在文物保护科学技术上，有重要发明创造或者其他重要贡献的；
- (六)在文物面临破坏危险的时候，抢救文物有功的；
- (七)长期从事文物工作有显著成绩的。

第三十三条 发现文物隐匿不报或者不上交国家的；故意污损国家保护的文物、名胜古迹，尚不够刑事处罚的；在文物保护单位堆放易燃、易爆物品以及其他有碍文物安全物品的，由公安部门根据《中华人民共和国治安管理处罚条例》给予处罚，追缴非法占有的文物。

第二十四条 非法经营或私自收购、贩运、倒卖文物尚不够刑事处罚的；非法生产文物复制品的，由工商行政管理机关没收文物、文物复制品和非法所得，给予罚款、警告或者并处吊销营业执照。

第三十五条 有下列行为的，由文物行政主管部门给予处罚：

(一) 未经批准，在文物保护单位的保护范围、建设控制地带和地下有可能埋藏文物的地段施工、建设，对文物保护单位环境风貌或文物造成破坏的，由文物行政主管部门会同城乡建设部门责令停工，限期拆除非法建筑物，并可处以罚款。对单位负责人和直接责任者，可由其主管部门给予行政处分。

(二) 未经批准，拆除、迁建文物保护单位的，擅自修缮改变文物原状的，责令恢复原状，并可处以罚

款。对单位负责人和直接责任者，可由其主管部门给予行政处分。

(三)未经批准，进行考古勘探或挖掘古文化遗址、古墓葬尚不够刑事处罚的，责令停止勘探或挖掘，收回所得文物和考古资料，并可处以罚款。对单位负责人和直接责任者，可由其主管部门给予行政处分。

(四)擅自移动、拆除、损坏文物保护单位标志、界桩的，责令恢复原状，并可处以罚款。

(五)非文博单位对使用的文物保护单位或收藏的国家文物不履行保养职责的，责令限期保养、维修，并可处以罚款。

(六)违反本条例规定复制、拓印、拍摄文物的，没收复制品、拓片和摄制品，并处以罚款。

(七)国家工作人员私自占有国家文物和考古资料；未经批准发表尚未公开发表的文物照片和考古资料的；因玩忽职守造成文物损失不够刑事处罚的，由其主管部门给予行政处分。

第三十六条 对依照本条例第三十四条、第三十五条给予的行政处罚决定不服的，当事人接到处罚通知之日起15日内向人民法院起诉。逾期不起诉又不履行处罚决定，由作出处罚决定的部门申请人民法院强制执行。

第三十七条 违反有关文物保护的法律，盗窃、破坏、盗掘、走私、非法经营文物和国家工作人员贪污、受贿文物或玩忽职守造成文物重大损失，构成犯罪的，由司法部门依法追究刑事责任。

## 第九章 附 则

第三十八条 省人民政府可根据本条例制定实施办法。

第三十九条 本条例自公布之日起施行。1982年1月4日陕西省第五届人民代表大会第四次会议通过的《陕西省文物保护管理暂行办法》即行废止。

# 陕西省农作物种子管理条例

(1988年9月28日陕西省第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

## 第一章 总 则

第一条 为了加强农作物种子管理，提高种子质量，维护种子选育、生产、经营和使用者的合法权

益，促进农业发展，根据本省情况，制定本条例。

第二条 凡在本省行政区域内选育、生产、经营和使用农作物种子的单位和个人，都必须遵守本条例。

第三条 本条例所指的农作物种子，是指粮、棉、油、麻、糖、果、桑、茶、瓜、菜、烟、菌、草药、牧草、绿肥、草本花卉等作物种植用的籽粒、果实、根、茎、苗、芽等繁殖材料。

第四条 省农业行政部门管理全省农作物种子工作，地(市)、县(市、区)农业行政部门管理本行政区域内的农作物种子工作，负责良种规划布局、选育、引进、试验和质量检验，统一制发农作物《种子生产许可证》、《种子经营许可证》、《种子质量合格证》。

省农作物品种审定委员会和地区(市)的农作物品种审定小组负责新品种的审定。

农作物种子公司是种子的主要经营单位，负责良种生产、加工、经销和调剂工作。

第五条 各级人民政府要加强对种子工作的领导，贯彻执行种子工作的法律、法规，鼓励种子科学研究，不断提高种子工作管理水平，逐步实现品种布局区域化、种子生产专业化、加工机械化、质量标准化的，有计划地组织供种。

## 第二章 种质资源管理和品种选育

第六条 全省农作物种质资源的搜集、整理、保存、鉴定、利用，由省农业科学院组织有关科研、教学单位进行。

第七条 从国外和省外引进农作物品种和种质资源，必须办理检疫手续，向种质资源保存单位进行登记，并有偿交付适量的种子供保存和利用。

同国外交流种质资源，以国家颁布的《中国农作物品种对外交换目录》为限。

第八条 新品种来源要选育与引进并重。鼓励和支持各级农业科研、教学、农技、种子部门和个人选育、引进农作物新品种。

第九条 主要农作物新品种选育和应用技术的研究要列入科研计划，由农业科研管理部门组织实施，有计划地选育出高产、稳产、优质、早熟、抗逆性强的新品种。

## 第三章 品种审定

第十条 跨地区的农作物新品种，由省农作物品种审定委员会审定；属一个地区内的品种，由地区

(市)农作物品种审定小组负责审定,报省农作物品种审定委员会备案。

**第十一条** 新品种审定前必须由农业行政部门组织区域试验和生产示范。审定品种时,先要审定品种标准,经审定通过的新品种由省农作物品种审定委员会发给证书,由同级农业行政部门予以公布,并组织推广。

**第十二条** 经审定不合格的品种,任何单位和个人不得散发、宣传、报奖和经营推广。

未经审定而需要扩大试验和生产示范的品系,报县以上农业行政部门批准,在划定区域内进行。

#### 第四章 种子生产

**第十三条** 各级人民政府要筹集种子基金,采取国家扶持、种子自筹等办法;逐步达到国家规定的种子生产自有资金标准。

**第十四条** 各级人民政府要有计划地发展国营原(良)种场、国营农场和种子生产专业户,建立种子基地,实行种子专业化生产。种子基地要相对集中,具备良种的生产和技术条件,无植物检疫对象。基地的种子要经过加工,达到国家或省规定的种子质量标准。种子生产单位或个人按照《中华人民共和国合同法》有关规定,签订收购合同。

**第十五条** 以繁殖良种为主的农户,因交售良种确实不能完成合同订购粮的,经农业行政部门批准,允许交代金。

**第十六条** 生产商品种子的单位和个人必须具有与种子生产任务相适应的技术力量、设施和繁殖制种条件,由种子生产所在县以上人民政府农业行政部门核发《种子生产许可证》。生产种子必须严格执行技术操作规程。

**第十七条** 农作物原种生产实行世代更新制度。原原种由育成单位负责提供,原种采用原原种或提纯复壮生产,良种利用原种生产。

**第十八条** 杂交种由种子生产单位统一组织亲本繁殖和制种,有计划地组织供种。常规品种实行以县为单位的县、乡(镇)两级繁育、供种。县供原种、新品种,乡(镇)扩大繁育推广。

**第十九条** 种子基地受国家法律保护。任何单位和个人不得在制种隔离区内有危害制种的行为。

**第二十条** 棉花、油菜等作物品种布局,实行一个生态区一个品种。

#### 第五章 种子经营

**第二十一条** 审定合格的新品种,育种单位和个人可与种子生产、经营及其他有关单位实行各种形式的联营,其收益按《中华人民共和国专利法》和国家有关技术转让的规定,实行有偿转让或利润分成。

**第二十二条** 杂交种子及其亲本种子由各级农作物种子生产单位组织经营。常规种子允许多渠道经营。对当地传统小宗良种,鼓励农民提纯和串换。

**第二十三条** 种子经营者要具备对所经营的种子能识别种类、鉴定质量、掌握贮藏保管技术的素质,并有相应的资金、营业场所和设施等条件。

**第二十四条** 经营种子的单位和个人,须经所在县以上人民政府农业行政部门核发《种子经营许可证》,凭证到当地工商行政管理部门申请登记,领取《营业执照》后方可经营。

**第二十五条** 凡经营的种子,质量必须达到国家和省颁布的《种子质量分级标准》,销售的种子采用商品包装和通用标签,并附有种子检验、检疫合格证和说明书。

**第二十六条** 种子价格实行分级管理和按质论价。具体管理办法由省人民政府另行制定。

**第二十七条** 严禁出售假种、劣种。

**第二十八条** 各级人民政府在安排农产品收购计划时,要优先保证种子的收购,并解决良种的仓储、加工、晾晒等设备。

农作物种子生产单位经营的良种由于生产计划调整,品种换代或自然灾害等原因,把良种转为商品粮销售所造成的亏损,由同级财政部门审核,酌情给予补贴。

**第二十九条** 交通运输、邮政部门对持有农业行政部门证明运销的种子,要优先安排运输和邮寄,不得刁难,不得乱收费用,保证安全、按期运到。

**第三十条** 良种的进出口贸易业务,由省农作物种子生产单位统一管理。

**第三十一条** 农业、工商、物价管理和技术监督部门要互相配合,加强对种子经营的监督检查。

#### 第六章 种子检验和检疫

**第三十二条** 种子要经过检验和检疫。种子的生产经营单位,负责种子的自检工作;各级农业行政部门的种子监督检验机构,负责种子质量的监督检验工作;技术监督部门的产品质量监督检验机构,负责种子的监督性抽检工作;植物检疫机构负责种子检疫工作。

**第三十三条** 农作物种子检验员,由省农业行政部门考核,发给《种子检验员证》。任何单位和个人

不得干预和妨碍种子检验员依法执行公务。

**第三十四条** 种子的检疫按国家《植物检疫条例》和《陕西省植物检疫实施办法》办理；进出口种质资源的口岸检疫，按国家有关进出境动植物检疫规定执行。

**第三十五条** 凡销售的种子，检验和检疫人员有权进行抽检。

对种子质量检验结果发生争议时，由技术监督部门的质量监督检验机构仲裁。

**第三十六条** 单位或个人调运、邮寄出县的种子，必须持有国家农业部统一制定的检验、检疫证书。交通运输、邮政部门对无证者，不得办理承运或邮寄。

**第三十七条** 因不可抗力因素，需要调拨供应不符合国家或省规定的质量标准的种子时，须经县级以上人民政府批准。

**第三十八条** 严禁任何单位和个人在农作物种子基地做病虫害接种试验。去外省、市、区繁殖种子，必须报省农业行政部门批准，并持有省植物检疫部门的植物检疫证书。

## 第七章 种子贮备

**第三十九条** 为保证农业生产用种，各级人民政府要贮备一定数量的良种和救灾备荒粮食种子。良种由种子公司负责贮备；救灾备荒的种子按农业行政部门提出的贮备计划，由粮食部门负责贮备、调拨和供应；生产单位和农户应贮备自用的种子。

**第四十条** 贮备的种子，分品种专库贮藏，定期检验。动用贮备的救灾备荒种子，须经上一级人民政府批准。

**第四十一条** 按计划贮备的良种和救灾备荒粮食种子的政策性亏损，由同级财政部门按国家有关规定办理。

## 第八章 奖励与惩罚

**第四十二条** 对在选育、繁殖推广良种等工作中成绩突出的单位和个人，分别由各级人民政府或农业行政部门给予奖励。

**第四十三条** 凡有下列行为之一者，对当事者给予警告、罚款、没收种子和违法所得、赔偿经济损失、吊销《营业执照》，触犯刑律的，依法追究刑事责任。

(一) 擅自向国外提供种质资源、保密种子科技成果和情报的；

(二) 谎报新品种，弄虚作假，骗取荣誉的；

(三) 违犯种子管理“三证一照”制度，生产、经营种子的；

(四) 销售假、劣种子或以次充好的；

(五) 随意提高种价、转手倒卖、坑害农民的；

(六) 调运、邮寄未经检疫的种子，或造成危险性病、虫、杂草蔓延，以及调运、邮寄中发生种子霉变，违误农时的；

(七) 擅自散发、销售未经审定或审定不合格品种的；

(八) 在国家制种基地安全隔离区内有危害制种行为，造成不良后果的。

**第四十四条** 给予警告等行政处分由当事人所在单位或其上级主管部门决定；没收种子和违法所得、赔偿经济损失、吊销《种子生产许可证》、《经营许可证》等处罚，由当事人所在县级以上人民政府农业行政部门执行；罚款、吊销《营业执照》，由工商行政管理部门执行；违犯价格管理规定的，由当地物价检查部门执行。

当事人对处罚不服的，从接到处罚通知之日起十五日内可向作出处罚的上级机关提出复议，受理复议的机关应在三十日内作出答复。当事人对答复不服的，在十五日内可向人民法院起诉，期满不起诉又不履行的，由作出处罚的机关申请人民法院强制执行。

**第四十五条** 种子管理及执法部门的工作人员必须忠于职守，依法行事。对于营私舞弊、玩忽职守造成损失的，视情节轻重，给予行政处分直至追究法律责任。

## 第九章 附 则

**第四十六条** 本条例自公布之日起施行。

**第四十七条** 省人民政府可以根据本条例制定实施办法。

**第四十八条** 省内过去发布有关种子的规定，凡与本条例有抵触的一律以本条例为准。

# 陕西省集体矿山企业和个体采矿管理条例

(1988年9月28日陕西省第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强对集体矿山企业和个体开采矿产资源的管理,促进合理开发利用和保护矿产资源,保障其合法权益,根据《中华人民共和国矿产资源法》的规定,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 矿产资源属于国家所有。地表或地下的矿产资源的国家所有权,不因其所依附的土地的所有权或者使用权的不同而改变。

凡在本省境内开采矿产资源的集体矿山企业和个体采矿,必须遵守本条例。

**第三条** 国家对集体矿山企业和个体采矿,实行积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理的方针。鼓励、指导和帮助集体矿山企业的发展,通过行政管理指导、帮助和监督个人依法采矿。其合法权益受国家法律保护,任何单位和个人不得侵害。

地质矿产主管部门、地质工作单位和国营矿山企业应当按照积极支持、有偿互惠的原则向集体矿山企业和个体采矿提供地质资料和技术服务。

**第四条** 开采矿产资源,必须依法申请领取采矿许可证,取得采矿权。禁止无证采矿。

任何单位或个人对已取得的采矿权,不得买卖、出租和用作抵押。

**第五条** 矿产资源开发管理必须坚持谁开发、谁保护,谁破坏、谁赔偿,谁污染、谁治理的原则,严禁乱挖滥采,破坏矿产资源。

**第六条** 国家对矿产资源实行有偿开采,六采矿资源必须按照国家和本省的有关规定,缴纳资源税和资源补偿费。

**第七条** 省地质矿产部门主管全省矿产资源勘查、开采的监督管理工作。各地区行政公署,各市、县(市)人民政府矿产资源管理机构负责本行政区内矿产资源开发利用和保护监督管理工作。各级人民政府有关部门协助同级矿产资源管理机构进行矿产资源开采的监督管理工作。

## 第二章 采矿审批

**第八条** 集体矿山企业和个体采矿范围。

一、集体矿山企业采矿范围:

1. 零星分散的矿产资源;
2. 国家不开采的小型矿床;
3. 国家现未规划建设的大、中型矿床,经省地质矿产主管部门指定的矿段资源;

4. 国营矿山企业矿区范围内的边缘零星矿产资源或规定的矿产资源。

二、个体采矿范围:

1. 零星分散的矿产资源;
2. 用作普通建筑材料的砂、石、粘土及生活自用的少量矿产;
3. 国营和集体矿山企业不开采的残矿。

**第九条** 未经主管部门许可,不得在下列范围内开采矿产资源。

一、重要河流、港口、大中型水利工程及防洪堤坝规定范围以内;

二、铁路、公路、桥梁、隧道、高压输电线路和邮电、通讯线路、地震台站两侧规定范围以内;

三、重要建筑区、机场、国防工程设施圈定范围以内;

四、国家和省人民政府划定的文物保护区,风景名胜区,自然保护区;

五、国家正在进行勘查和筹建开采的矿区;

六、国家规定实行保护性开采的特定矿种;

七、国家规定不得随意开采的其他矿区。

**第十条** 集体矿山企业申请采矿应当具备下列条件:

- 一、县(市)人民政府主管部门的项目批准书;
- 二、必要的地质矿产资料;
- 三、开采设计方案和明确的采矿范围;
- 四、占地批准手续;
- 五、符合规定的安全生产、资源保护、环境保护、复垦和水土保持的措施。

**第十一条** 个体申请采矿应当具备下列条件:

- 一、乡(镇)人民政府的批准手续;
- 二、明确开采矿种、地点、范围和开采方式;
- 三、符合规定的安全生产、资源保护、环境保护、复垦和水土保持的措施。

**第十二条** 集体矿山企业和个体采矿按下列规定审批:

一、集体矿山企业申请开采零星分散的矿产资源,由资源所在县(市)人民政府主管部门审批;

开采跨县的矿产资源,由地区行政公署或市人民政府主管部门审批;

开采跨地、市的矿产资源,由省人民政府主管部门审批。

二、集体矿山企业申请开采国家未规划开采的小型矿床,由地区行政公署、市人民政府主管部门审批。

三、集体矿山企业申请开采国家现未规划开采的大、中型矿床的划定矿段资源,由省人民政府主管部门审批。

四、集体矿山企业申请开采国营矿山企业矿区范

围内的边缘零星矿产、划定矿段矿产资源，应征得国营矿山企业的同意，报国营矿山企业上级主管部门审批。

五、个体以营利为目的，申请开采零星分散矿产资源和用作普通建筑材料的砂、石、粘土矿产，经乡（镇）人民政府同意，由县主管部门审批；

个人为生活自用在农村委员会指定的地点采挖少量砂、石、粘土矿产，不需办理采矿许可证。

**第十三条** 凡批准开办的集体矿山企业和个体采矿，在批准前，由批准机关会同同级矿产资源管理机构，对开采范围和矿产资源合理开发利用方案进行复核，并签署意见，在批准后由同级矿产资源管理机构根据批准文件颁发采矿许可证，并逐级上报备案。

**第十四条** 经批准开办的国营矿山企业矿区范围内已有的集体矿山企业和个体采矿，应当关闭或到指定的其他地点开采，由矿山建设单位给予经济补偿，也可以按照矿山企业的统筹安排实行联合经营。

**第十五条** 各级审批部门，自收到办矿者申请之日起三十日内，作出批准或不予批准的决定。

颁发采矿许可证的机关，自收到批准文件之日起三十日内办理采矿许可证。

采矿单位领取采矿许可证后三十日内，凭采矿许可证向矿山所在地工商、税务管理机关，领取营业执照，办理税务登记。

**第十六条** 集体矿山企业的采矿许可证的有效期不超过五年，个体采矿许可证的有效期不超过二年。

领取采矿许可证之日起一年未施工的和施工后无正当理由中断一年生产的，采矿许可证自行失效。

采矿许可证每年注册一次，由发证机关核查开采范围，不注册的，采矿许可证自行失效。

**第十七条** 有下列情况之一的，应当到登记发证机关更换采矿许可证：

- 一、延长原批准采矿有效期的；
- 二、扩大开采范围的；
- 三、增加或改变开采矿种的；
- 四、变更开采地点的；
- 五、变更矿山企业负责人的。

**第十八条** 本条例施行前已办理批准手续，但未办理采矿许可证的，应按照本条例有关规定申请补办手续。

**第十九条** 采矿许可证由省地质矿产主管部门统一印制，其他单位或个人不得擅自印制、伪造。

### 第三章 矿产开采与监督

**第二十条** 开采矿产资源，要采取科学、合理的

开采顺序、开采方法和选矿工艺，提高开采回采率、选矿回收率，降低采矿贫化率。

**第二十一条** 开采具有工业价值的共生、伴生矿产，应当遵循综合开发、综合回收、综合利用的原则，防止浪费和破坏，对于暂时不能利用的，应当有必要的保护措施。

**第二十二条** 开采矿产资源，如因地质情况、矿产质量、开采条件发生变化，开采殆尽或其他原因，需要注销部分储量或者关闭矿山的，应由开采单位或个人提出申请，经原发证机关审核批准。

**第二十三条** 集体矿山企业和个体采矿者开采的矿产品，凡国务院和省人民政府规定应由指定单位统一收购的（金、银、水晶等），其他任何单位和个人不得收购；开采者不得向非指定单位或个人销售。

**第二十四条** 开采矿产资源，必须遵守国家有关安全生产规定，制定安全生产措施，严禁违章指挥、违章作业。

**第二十五条** 开采矿产资源，必须遵守国家和省制定的有关法律、法规，保护良好的生态环境。

开采矿产资源给他人生产、生活造成损失的，应由采矿单位或个人负责赔偿。

**第二十六条** 各地区行政公署，各市、县（市）人民政府矿产资源管理机构的职责是：

- 一、贯彻执行国家和省有关矿产资源管理的法律、法规；
- 二、按法律规定的职权范围，负责本行政区内采矿登记和许可证颁发的有关工作；
- 三、掌握本地区矿产资源开发利用情况，监督检查矿产资源勘查和合理开发利用与保护工作；
- 四、配合有关部门核定矿区范围，参与调处采矿权属纠纷；
- 五、参与制定本地区矿产资源开发规划；
- 六、组织交流矿产资源管理工作经验。

**第二十七条** 集体矿山企业和个体采矿，应接受矿产资源监督管理部门的检查监督。

### 第四章 处罚与奖励

**第二十八条** 违反本条例规定，具有下列行为之一者，视其情节轻重，分别给予警告、没收违法所得并处罚款，情节严重的应追究刑事责任：行政处罚，情节严重触犯刑律的应追究刑事责任：

- 一、未取得采矿许可证，擅自采矿的；
- 二、超越批准的矿区范围采矿的；
- 三、买卖、出租矿产资源、采矿权的，或者将采矿权用作抵押的；

四、违反本条例规定，收购和销售国家统一收购的矿产品的；

五、擅自印制、伪造、涂改采矿许可证的；

六、擅自在国家和省人民政府划定的禁采地区开采矿产的；

七、采取破坏性的开采方法，造成矿产资源严重破坏的；

八、妨碍矿产资源监督管理工作的。

**第二十九条** 违反本条例有关规定，违章指挥，违章作业，滥占耕地，乱堆放尾矿、废石渣，乱排放废水、污水，损坏耕地、林地、草原，造成水土流失、环境污染的，依照国家和省制定的有关法律、法规分别予以处罚。

**第三十条** 本条例第二十八条规定的行政处罚，一、二、三、五、六、七、八项由县和县级以上人民政府矿产资源监督管理机构决定，并通知有关部门。第四项由工商行政管理部门决定。第二十九条规定的处罚，由有关执法部门决定。

**第三十一条** 当事人对行政处罚决定不服的，在收到处罚通知之日起十五日内，向作出处罚单位的上一级机关申请复议。当事人对上级机关复议决定不服的，应在十五日内向当地人民法院起诉，逾期不起诉又不履行决定的，由作出处罚决定单位申请人民法院强制执行。

**第三十二条** 行政处罚的罚款及没收的违法所得，全部上缴财政部门，任何单位和个人不得挪用、私分，没收的矿产品，一律上交当地矿产资源监督管理机构，其销售收入一律上交财政部门。

上交财政的各种罚款，应专户储存，用于矿产资源开发管理和扶持集体矿山企业。

**第三十三条** 集体矿山企业和个体采矿，能合理开发利用和保护矿产资源，成绩显著者，各级人民政府应给予奖励

## 第五章 附 则

**第三十四条** 本条例适用于私营矿山企业和个人合伙开采矿产资源。

中外合资、合作的集体矿山企业、私营矿山企业采矿审批手续参照本条例有关规定办理。

**第三十五条** 本条例自公布之日起执行，本省以前颁发的有关规定，凡与本条例抵触的，以本条例为准。

# 陕西省保护老年人合法权益的 规 定

(1988年11月26日陕西省第七届人民代表大会常务委员会第三次会议通过)

**第一条** 为了保护老年人的合法权益，发扬中华民族敬老、养老的传统美德，树立良好的社会风尚，根据《中华人民共和国宪法》和有关法律，结合我省实际，制定本规定。

**第二条** 各级人民政府应加强对保护老年人合法权益工作的领导，组织有关部门、单位和群众组织贯彻实施本规定。

各级老龄组织，应当维护老年人的合法权益，反映老年人的合理要求，提出保护老年人的意见和建议，协助有关部门及时处理侵犯老年人合法权益的问题。

**第三条** 老年人的合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

**第四条** 老年人依法享有民主和参加社会活动的权利，任何单位和个人不得限制和干涉。

**第五条** 保护老年人的人身自由和人格尊严。禁止歧视、侮辱、诽谤、虐待、殴打老年人。

**第六条** 保护老年人从国家和社会获得物质帮助的权利。

离休、退休的老年人享受国家规定的离、退休金和医疗、福利以及其它待遇，任何单位和个人不得改变或取消。

农村孤寡老人，由乡（镇）人民政府组织村民委员会实行保吃、保住、保穿、保医、保葬的五保制度。

没有经济收入的城镇孤寡老人，由当地政府实行社会救济或集中供养。

年满九十五岁以上的老人，由县（市、区）人民政府按月发给保健费。

**第七条** 保护老年人依法受赡养扶助的权利。老年人有权要求配偶、成年子女和依法负有赡养扶助义务的其它亲属承担必要的生活费用和家庭劳务。

**第八条** 保护老年人的合法财产权利。

老年人的收入、储蓄、生产和生活用品、房屋、林木、牲畜、家禽、文物、图书资料、知识产权及其它合法财产均受法律保护，任何人不得侵占或破坏。

老年人的合法住房，子女、亲属及其它任何人不得强行占用，不得强行改变老年人的住房条件。

**第九条** 保护老年人依法继承和接受遗赠的权利。老年人依照法律规定继承配偶、子女等亲属的遗产和接受遗赠的权利，任何人不得侵犯。

**第十条** 保护老年人的婚姻自由。老年人结婚、离婚和再婚的自由受法律保护，子女及其它任何人不得干涉。

再婚的老年人有权选择住址和支配个人财产，任何人不得干涉。

任何人不得干扰、妨害老年人再婚后的家庭生活。

**第十一条** 省人民政府对年满七十周岁的老年人发给“寿星证章”。持“寿星证章”者可以优先就医、就餐、乘车、购票，可以免费进入公园和老年活动场所。

**第十二条** 各级计划部门应将老年福利事业列入社会经济发展计划。

城乡建设部门在规划、建设居住区和公共设施时，应当照顾老年人的特殊需要。

**第十三条** 医疗卫生部门要做好老年人的保健工作，发展老年康复医疗事业，建立老年病医院、老年病研究所，有条件的医疗单位要设立老年病门诊和老年家庭病床。

**第十四条** 轻工、商业部门要做好老年人生活用品的生产和供应；服务行业要开设适应老年人特点的服务项目。

**第十五条** 文化教育、新闻出版、广播电视和体育部门，应当发展老年人文化教育和体育事业，丰富老年人的精神生活。

文化馆（站）、俱乐部、公园、体育场要根据条件，利用各自的场地、设施，为开展老年人文化、体育活动提供服务。

**第十六条** 各级各类学校要对学生进行尊老、敬老、爱老、养老的道德教育和维护老年人合法权益的法制教育。

**第十七条** 各级人民政府、社会团体、企事业单位和群众组织，应当支持和帮助老年人发挥作用，为社会服务。

**第十八条** 成年子女必须履行赡养扶助老年父母的义务，保障父母生活供给，承担父母必要的家庭劳务，安排好父母生活。

对子女已经死亡的老年人，有负担能力的孙子、外孙子女负有赡养扶助义务。

有赡养扶助能力和条件而不尽赡养扶助义务者，继承遗产时，应当不分或少分。尽了主要赡养扶助义务或与老年人共同生活的子女和亲属，继承遗产时可以多分。

**第十九条** 居民委员会、村民委员会和有关单位应当教育督促成年子女和有赡养扶助义务的亲属履行赡养扶助老年人的义务。

**第二十条** 老年人要学习和遵守法律，运用法律维护自身的合法权益，教育引导家庭成员遵纪守法，遵守社会公德，维护家庭和睦。

**第二十一条** 老年群众组织可以兴办技术咨询、福利事业，为老年人服务，为社会服务。

**第二十二条** 各级人民政府和有关部门对在维护老年人合法权益和敬老、养老方面做出显著成绩的单位和个人，对在社会主义物质文明、精神文明建设中做出突出贡献的老年人予以表彰和奖励。

**第二十三条** 老年人有权对侵犯其合法权益的行为向有关部门反映、控告或向人民法院提起诉讼。

任何单位和个人都有权制止、检举和控告侵犯老年人合法权益的行为。

对侵犯老年人合法权益行为的投诉、起诉，有关部门必须及时调查处理，不得推诿拖延。

**第二十四条** 对违反本规定，侵犯老年人合法权益的，由当事人所在单位和有关部门给予批评教育、行政纪律处分或行政处罚；情节严重构成犯罪的，由司法部门依法追究刑事责任。

**第二十五条** 对违反本规定造成严重后果的部门和单位，要追究直接责任者和主管领导人的行政责任或法律责任。

**第二十六条** 每年农历九月初九为我省“老年节”。

**第二十七条** 本规定所称的老年人为六十周岁以上的公民。

**第二十八条** 省人民政府可以根据本规定制定实施办法。

**第二十九条** 本规定自公布之日起施行。

## 陕西省报、刊、图书市场管理 暂行规定

(1988年2月20日陕西省人民政府发布)

**第一条** 为加强报刊图书市场管理，活跃城乡人民文化生活，根据国家和本省有关规定，制定本规定。

**第二条** 报刊图书发行是社会文化市场的一个组成部分，必须坚持四项基本原则，坚持改革开放搞活，为建设有中国特色的社会主义服务。

**第三条** 邮局、新华书店、出版单位的发行机构、集体所有制的发行企业、个体经营的发行摊点,以及其他形式的发行网点(以下统称发行单位),都必须遵守本规定。

**第四条** 省新闻出版局和省文化厅主管全省报刊、图书市场管理工作。地、市、县文化局负责本行政区域内的报刊、图书市场管理工作。

各级新闻出版(文化)、工商行政管理、物价、公安部门按照各自职责范围对本行政区域内的报刊、图书市场进行监督管理和检查指导。

**第五条** 申请从事发行的单位,必须具备以下条件:

- (一) 有上级主管部门;
- (二) 有固定的具备一定政策、法律水平和文化知识的从业人员;
- (三) 有必要的经营资金和营业场所;
- (四) 有健全的财务制度;
- (五) 有合法的进货渠道。

**第六条** 凡经营报刊、图书等出刊物发行业务者(包括邮局、新华书店和出版社、报刊社、编辑部开办集体或个体性质的发行单位),须经所在地县(区)以上(含县、区)文化局审查同意,并提交批件,向工商行政管理机关申请登记领取营业执照。严禁无照经营。

除邮局、新华书店和出版单位的自办发行部门可以经营书刊批发业务外,其他单位经营报刊、图书批发业务必须经地(市)级以上(含地、市)文化局审批发证。个体书店、书贩、书摊不得经营批发业务。

**第七条** 发行单位必须经营国家批准的出版单位出版的正式出版物,不得经销非法出版物。严禁销售、出租反动、淫秽的报刊、图书。

**第八条** 内部报刊、图书由出版单位和新华书店在内部发行,不得批发给其他任何单位和个人,不得在报刊、广播、电视上公开宣传和刊登广告,严禁公开陈列出售。

**第九条** 非出版单位因教学、科研或业务的需要而编印供内部使用的非营利性图书、报刊,须经主管单位批准,并经县级以上(含县级)新闻出版(文化)行政管理机关核准并发给准印证。此类书刊不得在社会上公开出售。

**第十条** 外国和港、澳、台地区出版的书刊统一由省新闻出版局批准的单位 and 外文书店经销。

任何单位和个人不得经销走私入境的报刊、图书。

**第十一条** 组织进出口报刊、图书展销,必须经省人民政府同意,报国家新闻出版署批准。

**第十二条** 销售报刊、图书等出版物,应严格按照出版版本记录页规定的定价出售,不得私自抬价和搭售。

**第十三条** 发行单位不得从事编印、翻印、租型重印等出版业务,也不得承揽报刊、图书的代印、分印业务。

**第十四条** 国家新闻出版署或省新闻出版局决定停止发行的报刊、图书,发行单位应立即停售,并与发货单位联系清退。

**第十五条** 对坚持正确的政治方向,经营思想端正,遵纪守法,服务优良者,由出版(文化)行政管理机关给予表扬;对一贯遵守本规定并主动揭发检举或协助破获重大非法出版案件的单位和个人,由新闻出版(文化)行政管理机关予以奖励。

**第十六条** 抬价销售书刊者,由物价、工商行政管理和文化管理部门按有关规定处理。

**第十七条** 无证经营者,由工商行政管理部门予以取缔。

**第十八条** 凡违反本规定第五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四条者,视其情节轻重,分别由新闻出版(文化)、工商行政管理、公安等部门给予以下处罚:

- (一) 警告;
- (二) 没收出版物和全部非法收入;
- (三) 责令停业整顿;
- (四) 出版物总定价五倍以内的罚款;
- (五) 吊销营业执照。

以上处罚,可以并处。对触犯刑律的,由司法机关依法追究其刑事责任。

**第十九条** 本规定在执行过程中,如有与国家法律和政策相抵触的,按国家规定执行。

**第二十条** 本规定由陕西省新闻出版局和陕西省文化厅共同负责解释。

**第二十一条** 本规定自发布之日起施行。

## 陕西省出版物印制管理暂行办法

(1988年2月23日陕西省人民政府发布)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强对出版物的印制管理,保证印刷业沿着社会主义方向健康发展,促进社会主义物质文明和精神文明建设,根据国家和本省有关规定,制定本办法。

## 第三章 出版物印制管理

**第二条** 凡从事出版物印制的国营、集体和个人印刷（排版、制版、装订）厂（以下通称印刷厂），都必须遵守本办法。

本办法中所指出版物包括：报纸、期刊、图书（含书籍、丛刊、画、图片、年画、年历、挂历、年历卡和音像出版物的彩封、唱词、广告宣传画等）。

**第三条** 印刷厂不得承印非法出版物和进行非法印刷活动。承印正式出版物和非正式出版物，都要按规定办理审批手续。

正式出版物，是指经国家新闻出版行政管理机关批准的出版社出版的图书和经省新闻出版行政管理机关登记注册的报纸、期刊。

非正式出版物，是指非出版单位报经主管单位批准，并经县级以上（含县级）新闻出版（文化）行政管理机关核准并发给准印证，印制供内部使用的非营利性的资料性图书、报刊等。

非出版单位未经县以上（含县级）新闻出版（文化）行政管理机关批准印制的和出版单位违反出版规定印制的各类图书、报刊等均为非法出版物。

**第四条** 省新闻出版局主管全省出版物的印制管理工作。地、市、县新闻出版（文化）行政管理机关负责本行政区域内的出版物印制管理工作。

各级公安、工商行政管理和有关部门，按照职责范围对本行政区域内的印刷厂进行监督和检查。

## 第二章 印刷单位的管理

**第五条** 凡申请从事印刷业务的单位和个人，由其主管部门批准，经所在地文化局和公安机关审查同意，向所在地工商行政管理机关申请登记核准，发给营业执照后（承印报刊和图书的印刷厂还须取得新闻出版行政机关于的印制许可证）方可开业。

**第六条** 凡申请从事印刷业的印刷厂，必须具备以下条件：

- （一）有上级主管部门；
- （二）具有健全的组织机构及懂政策、法律、熟悉业务技术的领导和专业人员；
- （三）有固定的印刷场所和维持正常经营的流动资金；
- （四）有保证出版物印制质量的设备和技术力量；
- （五）有健全的规章制度。

**第七条** 印刷厂改变字号名称、经营者住所、组织形式、经营范围、经营方式等事项内容时，应申请变更登记。停业、歇业的，应及时办理注销手续。未经批准，不得擅自改变和扩大经营范围。

**第八条** 印刷厂在承印出版物时，应按以下规定办理：

（一）承印本省出版社交印的出版物，必须有出版社出具的正式发排单、付印单。

（二）承印本省报社（编辑部）交印的报纸、期刊，必须有报社（编辑部）出具的报纸、期刊登记证。承印本省报纸、期刊的“增刊”、“增页”，必须有省新闻出版局的批件。

（三）承印本省音像出版单位音像出版物的内外彩封、唱词、广告宣传画，应收验音像出版单位的正式发排单和省音像管理部门的审批单。承印外省音像出版单位的上述出版物，还应收验陕西省音像管理部门的审批单。

（四）承印非出版单位交印的出版物，必须有县以上（含县级）新闻出版（文化）行政管理机关核发的准印证，准印证一次有效。

（五）承印外省的出版物，一律凭我省新闻出版局核发的准印证。

（六）承印带有商品广告的出版物，必须有我省新闻出版局的批件和工商行政管理局发给的广告经营许可证。

（七）印刷厂必须在承印的出版物的版本记录页标明厂名、厂址，以及出版物印数、日期。

以上批件、发排单、付印单、审批单、准印证、许可证必须是原件，复印件无效。

**第九条** 印刷厂对出版社、报社、期刊社（编辑部）等出版单位委印的图书、报刊和其他非出版单位委印的内部资料性图书、报刊等，不得擅自加印和销售。严禁盗印出版单位的出版物，自行发行销售。

对委印单位的出版物纸型、胶片、图版等，不得擅自转让和供给个人复制、印刷。

**第十条** 印刷厂不得承印以个人名义交印的出版物。严禁盗用国家出版单位名义或伪称出版单位搞非法出版活动。严禁承印走私入境的出版物。

**第十一条** 除经有关部门批准指定的印刷厂和机关内部印刷厂外，其他印刷厂不得承印各种密级的文件和具有秘密性质的内部材料及重要会议文件等专用印件。

**第十二条** 印刷厂遇有下列情况时，应主动向当地工商行政管理、新闻出版（文化）和公安机关报告：

- （一）伪造或仿制布告、护照、委任状、袖章、符号、胸章、工作证及各种票证和机关文件；

(二) 印刷非法团体、机关的专用介绍信、信纸、信袋等;

(三) 印刷反动、淫秽和有封建迷信色彩的书刊宣传品;

(四) 印刷未经批准的报刊、图书等。

#### 第四章 奖励与处罚

**第十三条** 对坚持正确的政治方向, 经营思想端正, 遵纪守法, 自觉抵制非法出版活动的印刷厂和个人, 由出版(文化)行政机关给予表扬; 对一贯遵守本办法并主动揭发检举或协助破获重大非法出版案件的单位和个人, 由出版(文化)行政管理机关予以奖励。

**第十四条** 凡违反本办法第五、六、七、八、九、十、十一、十二条规定之一者, 由当地工商行政管理、公安和新闻出版(文化)机关根据不同情况分别给予下列处罚:

(一) 批评教育;

(二) 罚款;

(三) 没收全部非法出版物和所有非法收入;

(四) 责令停止营业: 吊销营业执照或报刊、图书印刷许可证;

(五) 追究印刷厂负责人及直接责任人的责任。

以上处罚, 可以并处。

对从事非法出版活动情节恶劣, 后果严重, 触犯刑律的, 移送司法机关依法追究刑事责任。

**第十五条** 新闻出版行政机关的工作人员或者其他管理人员违反本办法规定, 严重失职、营私舞弊、收受贿赂或者侵害印刷厂的合法权益, 由主管机关根据情节给予行政处分和经济处罚; 触犯刑律的, 依法追究其刑事责任。

**第十六条** 印刷厂和个人对管理机关的处罚不服时, 应当在收到处理通知后十五日内向其上一级机关提出申诉, 由上一级机关作出裁决。不服裁决的, 可在接到裁决书后十五日内向当地人民法院提起诉讼; 期满不起诉的, 裁决即生效。

**第十七条** 在查处非法出版活动中依法收缴的罚没收入, 全部上缴国库。查处单位办案费用补助, 向同级财政部门申请, 按照规定专项核拨。

#### 第五章 附 则

**第十八条** 本办法在执行过程中, 如有与国家法律和政策相抵触的, 按国家规定执行。

**第十九条** 本办法由陕西省新闻出版局负责解

释。

**第二十条** 本办法自发布之日起施行。

## 陕西省民办科技机构管理 暂行规定

(陕西省人民政府 1988 年 3 月 18 日发布)

**第一条** 在科技体制改革中涌现出来的民办科技机构是社会主义科技事业中一支重要的力量。为了加强对民办科技机构的管理, 促进其发展, 以适应我省经济建设和科学技术发展的需要, 特制订本暂行规定。

**第二条** 民办科技机构系指以科学研究、技术开发、技术服务、技术咨询和成果推广应用为主要任务, 实行自筹资金、自主经营、独立核算、自负盈亏, 具有法人资格的集体和不具有法人资格的个人合伙或个体科技经营实体。

凡从事与上述任务无关的生产、经营活动, 不在民办科技机构之列。

**第三条** 申请建立民办科技机构必须符合下列条件:

一、领办人必须是在职科技人员。

二、有一定的资金、工作条件和固定的工作地点。

三、必须有机构章程。内容包括: ①名称、地址; ②宗旨; ③经济性质; ④注册资金数额及来源; ⑤核算形式、财产归属; ⑥主要研究方向、任务; ⑦专业服务范围、服务方式; ⑧组织机构、人员构成; ⑨劳动报酬分配形式和分配办法; ⑩对内对外承担的技术、经济责任; ⑪成员的权利和义务。

四、有一定数量的能够从事相应专业工作的科技人员和专职工作人员, 其中至少有一名中级职称以上(含中级)或确有特长的科技人员。

五、机构名称应与其专业方向、任务相一致。

1. 名称中除了要有反映专业特色的专用名词(如“服装”、“机械”、“食品”等)以外, 其余部分按工商行政管理机关的规定办理。

2. 凡单纯从事技术咨询、技术服务的机构, 不要以研究所、科技开发部(公司)命名。

**第四条** 申请建立民办医药卫生、食品、建筑设计科技机构, 应先由机构所在县(市、区)的归口专业主管部门审查同意。医药卫生科技机构需要设立门诊和病房的, 按卫生行政管理部门的规定办理。

### 第五条 民办科技机构的业务范围:

- 一、新产品、新工艺、新技术、新材料等的研究、开发和推广应用;
- 二、引进技术的消化、吸收、推广;
- 三、提供科技咨询、科技经济信息服务;
- 四、开展技术承包和技术培训;
- 五、兴办科技型企业并出售其生产的产品。

第六条 凡符合上述第三、四、五条规定的,由领办人向其所在地的县(市、区)科委提交申请报告、机构章程、银行或有关部门出具的资金信用证明和领办人简历、固定住所、技术专长证明等文件,填写《陕西省民办科技机构申请登记表》(见附表),经县(市、区)科委征求有关业务主管部门意见审查批准;少数重要的民办科技机构,可由省、地(市)科委审查批准。领办人持批准件和有关文件到工商行政管理机关办理注册登记手续,领取营业执照,向当地税务、银行部门分别办理税务登记和申请设立帐号。

民办科技机构的合并、撤销、歇业、迁移地址,改变名称,抽调资金,变更专业技术服务范围、经济性质和法人代表须经原批准机关批准,并向工商行政管理机关和税务部门办理变更登记。

未经科委审查批准和工商行政管理机关登记注册的民办科技机构,一律不得开业。擅自开业的,按工商行政管理有关规定查处。

第七条 民办科技机构对外提供各种技术服务和开展经营活动,应签订技术和经济合同。签订合同的双方当事人,可到经济合同管理部门和公证机关进行公证。

第八条 民办集体科技机构的技术转让、技术咨询、技术服务、技术培训、技术承包、技术出口、技术入股所得收入,三年内免征所得税和营业税;试制的新产品可按国家现行税法规定给予减免税照顾。减免的税款,应用于发展科技事业。

个体经营科技机构按国家税法有关规定交纳个体工商户所得税和个人收入调节税。民办科技机构从事非技术经营所得,按国家有关税收规定办理。

民办科技机构每月的经营收入,不论纳税与否,均应定期向税务部门进行申报。

集体科技机构的财产,不得以任何形式分光吃净,化公为私。其纯收入应建立科技发展基金、社会保险金、集体福利基金和奖励基金。其中科技发展基金不得低于百分之四十。

第九条 民办科技机构必须配备合格的财会人员,加强财务管理。各种技术所得要同生产所得、其他非技术经营所得划分清楚,分别记帐,单独计算盈

亏。

第十条 民办科技机构必须自觉接受财政、税收、银行部门的检查监督,认真执行国家财经制度,加强现金管理。核定限额以外的库存现金,必须缴存银行,不得自行保管。民办科技机构同外单位的经济来往,应通过银行转账办理。

对具有贷款条件、有偿还能力的民办科技机构,银行可根据项目研究周期和经济效益情况,酌情给予贷款。

第十一条 民办科技机构参加人员应以非在职科技人员(包括离、退休人员、技术工人以及能工巧匠)为主。全民所有制企事业单位的在职科技人员在保证完成本职工作任务的前提下,可以利用业余时间到民办科技机构从事具体的技术开发工作。民办科技机构可以与有关企事业单位签订协议,聘请在职科技人员。经批准辞职或停薪留职在民办科技机构工作的全民所有制单位的科技人员,可以保留全民所有制的身份。这类人员以后与原单位脱钩的,其人事关系和档案材料可由所在的县(市、区)科委负责管理。当其再行流动时,劳动人事部门可按规定办理有关手续。

第十二条 民办科技机构的科技成果鉴定和新产品免税资格认定,应逐级申报,由地、市以上(包括地市)业务管理部门或科委主持进行。未经鉴定或鉴定不合格的,不得推广应用,不得投放技术市场。民办科技机构凡利用外单位(包括受聘人员原工作单位)的科技成果或阶段成果(包括未经鉴定的)、技术资料 and 仪器设备等,应尊重有关单位的权益,按国家和地方有关规定,实行有偿转让或有偿使用。

第十三条 民办科技机构有权对各级科委、厂矿企业的招标项目投标;有权在技术市场上出售自己已通过鉴定的成果及产品;有权申请专利;上报和登记科技成果,并向有关部门申请奖励;有权在平等互利的基础上,从事技术出口、技术引进、对外技术交流、合作开发和联合经营。其涉外事宜同全民所有制科研机构一样,按照国家和省的有关规定办理。

第十四条 民办科技机构要严格按照国家和地方政府规定的政策法规办事,依法缴纳各种税收。要端正业务指导思想 and 经营作风,树立良好的职业道德,正确处理国家、集体和个人三者之间的关系,努力为经济建设服务。

第十五条 加强对民办科技机构的宏观管理。各级科委是民办科技机构的业务归口管理部门,负责科技成果鉴定的评奖、专业技术职务评定、新产品减免税资格认定等工作。经营活动由工商行政管理机关管理。财务工作受财政、银行、税务部门的指导和监

督。

民办科技机构应定期向科技业务归口管理部门汇报业务活动情况。

第十六条 充分尊重民办科技机构的法人地位,保护其合法权益不受侵犯。除国家和省有关部门作出有关规定外,其它任何单位和个人都不得向民办机构安插人员、摊派费用和变相平调财物。

第十七条 民办科技机构有下列行为之一的,工商行政管理机关按有关规定给予罚款,直至吊销营业执照:

1. 偏离技术开发、技术服务的方向,超出工商行政管理机关核准登记的经营范围;
2. 对工商、税务机关及其它政府有关部门隐瞒真实情况,弄虚作假;
3. 变更、终止业务活动不及时申请办理变更登记或歇业手续,使利害关系人遭受重大损失;
4. 其他违法违章行为。

第十八条 凡在本规定公布以前成立的民办科技机构,在本规定公布之后应到所在地的县(市、区)科委重新登记备案。凡不符合本《规定》所列条件的,县(市、区)科委可不予登记。

第十九条 本规定由省科委负责解释,自公布之日起施行。

## 陕西省无线电管理规定

(陕西省人民政府 1988 年 4 月发布)

### 第一章 总 则

第一条 为了科学合理地利用无线电频谱资源,维护空中电波秩序,保障各类无线电设备的正常工作,促进无线电事业的发展,更好地为社会主义现代化建设服务,根据国家有关规定,特制定本规定。

第二条 凡在本省范围内研制、生产、销售、进口、购置和使用各类无线电设备以及研制、生产、进口、设置使用辐射电磁波的非无线电设备,必须遵守本规定。

第三条 国家对无线电管理实行统一领导,分级负责,军民分管的体制;贯彻科学管理、促进发展的原则;采取法律、行政、经济、技术相结合的管理办法。

第四条 省、地(市)无线电管理委员会在同级

政府(行署)领导下,对辖区内无线电实施统一管理。根据国家无线电管理的方针、政策和法规,审定或审议地方无线电管理方面的规定,协调和处理无线电管理方面的重大问题。

第五条 省、地(市)无线电管理委员会下设办公室,承办委员会的日常工作,是同级政府(行署)负责无线电管理工作的职能部门。其主要职责是:

- (一) 贯彻执行国家无线电管理的方针、政策和法规;
- (二) 拟制地方无线电管理的具体规定和实施办法;
- (三) 审定无线电台站的建设布局和台址;
- (四) 分配、指配无线电频率和呼号,核发无线电设备使用证书;
- (五) 组织无线电监测,实施监督检查;
- (六) 协调处理本区内无线电管理方面的事宜;
- (七) 承办无线电管理方面的涉外工作。

地区行署(市政府)应确定县(区)设置无线电管理机构或指定专职人员,负责无线电管理的日常工作。

使用无线电设备较多的系统和单位,应指定一个工作部门或管理人员负责本系统、本单位无线电管理的有关业务。

第六条 省无线电管理委员会设立无线电监测计算站,各地区(市)无线电管理委员会设立无线电监测站,受同级无线电管理委员会办公室的领导。其主要任务是:进行无线电管理方面的科研工作;监测辖区内无线电台站是否按规定程序和核定的项目工作;查找无线电干扰源和未经批准使用的无线电台站;测定无线电设备的主要技术指标;检测工业、科学、医疗等非无线电设备的电磁辐射。

### 第二章 无线电台站设置使用

第七条 凡设置使用各类无线电台站(设备)的单位和个人必须向无线电管理委员会提出书面申请(设置广播电台、电视台、电视差转台应预先经广播电视部门核定频率和功率),经批准并领取《陕西省无线电设备使用证书》后,方可使用。

第八条 申请设置使用无线电台站应具备以下基本条件:无线电设备要符合国家技术标准;操作人员应熟悉无线电管理有关规定并具有相应的通信业务技能;工作环境应安全可靠;要有相应的管理措施。

第九条 地(市)、县(区)所属单位设置十五瓦(含)以下各类无线电台站(微波通信台站除外),由地(市)无线电管理委员会审批;设置微波

通信台站和十五瓦以上的各类无线电台站，由地（市）无线电管理委员会审核，报省无线电管理委员会审批。

驻西安市的省直单位和国务院各部门所属单位，设置无线电台站，由主管部门审核后，报省无线电管理委员会审批。驻其它地、市的，设置微波通信台站和十五瓦（不含）以上的各类无线电台站，由所在地无线电管理委员会审核后，报省无线电管理委员会审批；设置十五瓦（含）以下的无线电台站，报地（市）无线电管理委员会审批。

个人设置使用各类无线电通信设备，由地（市）无线电管理委员会负责审批。

第十条 跨省、地（市）设置的无线电台站，经地（市）无线电管理委员会审核后，由省无线电管理委员会与有关省或地（市）无线电管理委员会协商后审批。

第十一条 外国机构、来华团体、客商等外籍用户确需在本省内设置使用无线电台站（设备），由接待单位向当地无线电管理委员会申请，报省无线电管理委员会审批。

第十二条 单独设置收音机，由县级以上主管部门批准后，报当地无线电管理委员会备案，并办理使用手续。

第十三条 设置在机车、船舶、飞机上的制式无线电设备，不再办理设台审批手续，但需到省无线电管理委员会登记。

第十四条 当遇有紧急情况，危及人民生命财产安全时，可临时运用未经批准使用的无线电设备，但需经主管领导同意，并及时向当地无线电管理委员会报告。

第十五条 《陕西省无线电设备使用证书》由省无线电管理委员会统一印制，由各级无线电管理委员会办公室核发。

第十六条 业经批准设置使用的各类无线电台站，应按核定的项目进行工作，确需变更某项目时，须办理申请手续。

无线电台站停用或撤销时，应及时向原批准单位备案。

第十七条 为保障国家安全和执行特殊任务，必要时实行全国性或区域性的无线电管制，各有关设台单位和人员必须严格遵守有关规定，切实保证管制命令的贯彻执行。

第十八条 设台单位必须认真执行无线电通信保密的有关规定，通信人员应遵守通信纪律，确保通信机密安全。各级无线电管理委员会办公室应检查、指导无线电通信保密工作。

第十九条 各类无线电台站必须建立健全各项规章制度。任何单位或个人不得利用无线电设备进行妨害公务、扰乱社会治安及其它违法犯罪活动。

第二十条 凡产生电磁波辐射的工程设施，其筹建定点须征得当地无线电管理委员会的同意。固定无线电台站应纳入城市总体建设规划，各级无线电管理委员会和城建规划部门应保护其对环境的技术要求。

第二十一条 工业、科研、医疗等非无线电设备的电磁辐射必须符合国家标准，不得对无线电业务产生有害干扰。

第二十二条 凡使用各类无线电设备的单位或个人，应缴纳无线电管理费。

### 第三章 无线电发射设备的管理

第二十三条 研制各类无线电设备，其工作频率和频段，应报省以上无线电管理委员会批准。

第二十四条 生产各类无线电发射设备，其工作频率、频段及技术指标应符合国家规定，并经省无线电管理委员会核准。无线电管理部门对产品的有关技术指标进行抽验，不合格的产品不准出厂。

第二十五条 研制、生产各类无线电设备时，必须采取技术措施有效抑制无线电波辐射；实效发射试验时，应经当地无线电管理委员会批准。

第二十六条 凡经营销售无线电发射设备的单位，必须向当地无线电管理委员会领取《准销证》，由工商行政管理部门核发营业执照后，方可经营。禁止任何单位和个人擅自销售或转让无线电发射设备。

第二十七条 凡购置无线电发射设备，需经无线电管理委员会批准，领取《准购证》后，凭证向经销单位购买。

第二十八条 进口无线电发射设备（包括组零件），其工作频率、频段和有关技术指标应符合我国有关规定，并经省无线电管理委员会批准，海关凭证件放行。

第二十九条 无线电发射设备确需报废时，使用单位应填写《无线电设备报废申请表》，经主管部门审查同意后，到原批准单位办理报废手续。

### 第四章 频率管理

第三十条 无线电频谱是有限的自然资源，无线电管理部门本着“合理开发，有偿占用，确保重点，兼顾一般”的原则，对无线电频谱资源实施统一管理。

第三十一条 省无线电管理委员会根据国家有关

规定,负责对省内无线电频谱利用统一分配,按照审批权限,分别由省、地(市)无线电管理委员会办公室具体指配。指配频率时,应严格遵守频率划分和使用的有关规定。

第三十二条 业经指配的频率,原指配单位在必要时可以进行调整和收回。

第三十三条 各级无线电管理委员会应保护各类无线电台站经批准使用的频率免受有害干扰。在处理无线电频率相互干扰时,应遵循带外让带内,次要业务让主要业务的原则。

## 第五章 监督检查与奖惩

第三十四条 无线电管理人员在辖区范围内持检查证件对国家有关无线电管理规定和本规定的执行情况进行监督检查时,有关单位和个人应积极配合。

第三十五条 凡积极贯彻执行国家有关无线电管理规定和本规定,成绩显著、事迹突出的单位或个人,由各级无线电管理部门给予表彰和奖励。

第三十六条 凡违反国家有关无线电管理规定和本规定者,各级无线电管理部门视其情节轻重,分别给予警告、罚款、吊销设备使用证书、查封或没收设备的处罚。触犯法律的,提交司法机关追究刑事责任。

第三十七条 对无线电管理部门处罚不服的单位或个人,可在接到处罚通知之日起,十五天内向上级无线电管理委员会提出申诉。逾期不申诉又不履行的,由作出处罚决定的机关会同有关部门进行查处。

第三十八条 无线电管理人员滥用职权、玩忽职守,造成重大损失的,应追究责任者和有关领导的责任。

## 第六章 附 则

第三十九条 本规定下列用语的含义是:

“无线电设备”是指利用接收或发送无线电波进行工作的技术设备(本规定不含收音机、电视机)。

“无线电发射设备”是指利用发送无线电波来进行工作的无线电设备。

“无线电台站”是指置于一处、为从事无线电业务所必须的一部或多部发射机或接收机,或发射机与接收机的结合,以及附属设备。

第四十条 军队系统(含民兵)的无线电管理工作按军队有关规定执行。

第四十一条 本规定由省无线电管理委员会负责解释。

第四十二条 本规定自公布之日起执行。

# 陕西省无线电资源利用收费和 违章罚款管理办法

(陕西省人民政府 1988 年 4 月发布)

第一条 为了保障各类无线电台站正常工作,科学地利用无线电频谱资源,采用法律、行政、经济和技术手段相结合的办法加强无线电管理工作,根据《陕西省无线电管理规定》,特制定本办法。

第二条 凡在本省范围内研制、生产、销售、进口、购置和使用各类无线电设备以及研制、生产、进口、设置使用辐射电磁波的非无线电设备,必须遵守本办法。

第三条 无线电资源利用管理的基本原则是适应改革,促进发展;合理利用,科学管理;保障重点,兼顾一般;有偿占用,讲求效益。

第四条 无线电管理工作机构依照本办法规定,向占用无线电频谱的单位或个人,按其设置使用无线电设备的类型、功率、数量以及占用的具体频段、频点数,征收无线电管理费。无线电管理费包括频率占用费、业务管理费和登记手续费。收费标准见附表一。

第五条 减征、免征无线电管理费的范围

(一)军队系统(含民兵)按编制装备的无线电设备以及为抢险救灾或执行紧急特殊任务而临时使用的无线电设备,免收无线电管理费。

(二)党政首脑机关,武装警察部队按编制装备的无线电设备以及广播实验台、气象预报台,免收频率占用费和业务管理费。

(三)长期无偿专为战备、抢险、救灾服务的无线电台站和广播电视(差转)台免收频率占用费。

(四)行政单位、无经营收入的事业单位设置使用的无线电设备以及军队系统申请使用民用频段的无线电设备等,其频率占用费和业务管理费,根据电台性质、任务、占用频率和电波覆盖范围,酌情减收30%至50%。

(五)公安、安全、检察、法院、劳改等部门用于公务的无线电设备,其频率占用费和业务管理费减收70%。

(六)邮电公众通信网的无线电设备,其频率占用费和业务管理费减收20%。

(七)备用无线电设备免收频率占用费,业务管

理费减收 50%。

(八) 无线电话筒、无线电话机、无线电传呼接收机以及专用收信设备只收登记手续费。

第六条 增收无线电管理费的范围。

(一) 外国机构、来华团体、客商等外籍用户在我省使用的无线电设备，按标准 300% 收费。

(二) 中外合资企业和港澳台同胞在我省设置使用的无线电设备，按标准 200% 收费。

(三) 现有无线电设备的技术指标不符合国家规定，经申报批准允许暂时使用的，按标准 200% 收费。

第七条 经批准设置的无线电台站（设备），领取（更换）使用证书时，应按规定缴纳登记手续费。频率占用费和业务管理费按年度计收，每年征收一次。设置使用时间不足半年的，按标准 50% 征收，超过半年而不足一年的，按一年计收。

第八条 无线电管理费由核发使用证书的无线电管理委员会负责征收，各级无线电管理委员会需向当地物价部门申领收费许可证。

第九条 对违反国家有关无线电管理规定和《陕西省无线电管理规定》有关条款而给予罚款处理的，罚款标准见附表二。

第十条 各有关单位和个人应按期缴纳无线电管理费和违章罚款。逾期不交者，从逾期之日算起，按日增收 1% 的滞纳金。超过四十五天者，无线电管理部门会同有关部门进行查处。

第十一条 征收的无线电管理费属预算外经费，应用于加强和发展无线电管理事业（包括购置监测车辆和仪器、电波技术研究、业务培训以及表彰先进等），各级无线电管理委员会要单独立账，按有关规定严格管理，不得挪作它用。各级财政、审计部门要进行检查和监督。

各地区（市）每年征收的无线电管理费的 30% 上缴省无线电管理委员会，用于发展全省的无线电管理事业。

对无线电违章单位的罚款，全部上缴同级财政。

第十二条 无线电管理部门要维护设台单位的基本权益。经批准设置的无线电台在受到违章电台干扰时，可向无线电管理部门申诉；造成重大经济损失的，应责成违章电台所属单位赔偿。

第十三条 本办法自公布之日起执行。由陕西省无线电管理委员会组织实施并负责解释。

## 陕西省行政事业性收费管理 暂行办法

（陕西省人民政府 1988 年 4 月发布）

### 第一章 总 则

第一条 为了加强行政事业性收费的管理，制止乱收费，保护合理收费，维护国家利益，保护企事业单位和公民的合法权益，保障经济体制改革和社会主义建设事业的顺利进行，根据《中华人民共和国价格管理条例》第三十六条的规定，特制定本暂行办法。

第二条 行政事业性收费是指国家为加强社会管理，经济、技术管理，发展社会公益事业提供特定服务所收取的费用。

第三条 凡设置行政事业性收费项目，制定其收费标准，必须有管理行为或服务事实，并报经物价和财政部门批准。

行政事业性收费标准的制定应本取之有度，用之得当的原则，按不同项目的性质、类型分别确定。

第四条 对行政事业性收费实行统一领导，分级管理的原则。

各级物价部门是行政事业性收费的管理、检查、监督机关。

### 第二章 管理权限

第五条 全国人民代表大会及其常务委员会或国务院有明文规定的行政事业性收费，都应按规定执行。

第六条 国家没有规定，必须在全省范围内增设的收费项目和收费标准，由省级业务主管部门提出，报省物价局会同财政部门审定。重要的收费项目和收费标准，由省物价局报省人民政府批准。

第七条 在国家和省规定之外，地（市）、县因本辖区管理需要，确需增加收费项目、制定收费标准的，必须从严控制。

在地（市）范围内增加收费项目和相应制定收费标准的，由地（市）主管部门提出；在县（市）范围内增加收费项目和相应制定收费标准的，由县（市）人民政府提出；报地（市）物价部门审查，转报地区行政公署或市人民政府批准，并抄省物价局备案。增设对全省有影响的重要收费项目应报省物价局批准，

必要时由省物价局转报省人民政府批准。

第八条 省级业务主管部门转发上级业务主管部门经国务院或国务院授权机关批准的行政事业性收费项目和收费标准文件，应抄送各级物价部门；未经国务院或国务院授权机关批准的，应征得省物价局同意后方可转发。

第九条 各级物价部门应根据分级管理权限的规定，颁发行政事业性收费管理目录。目录颁发后，需要增设收费项目的，按本暂行办法第六条、第七条规定的程序和权限报经批准。

第十条 县（市、区）人民政府所属各部门、乡镇人民政府、街道办事处、公安派出所以及其他未经授权的单位或个人，均不得擅自扩大收费范围，自定收费项目、收费标准，进行收费。

第十一条 上级物价部门对下级物价部门或政府制定的不符合本暂行办法规定的收费项目和标准，有权予以纠正。

### 第三章 收费标准制定原则

第十二条 行政性收费，除国家法律、法规有特殊规定者外，国家机关职责范围内办理公务和业务活动（如签署意见、开介绍信、盖章等）一律不得收费。

因社会管理，经济、技术管理需要，必须收费的，应根据所提供的管理和服务的经费开支事实，从严制定收费标准。

第十三条 事业性收费不以盈利为目的，应根据所提供管理和服务的合理费用、受益程度和事业发展需要等因素，结合国家财政拨款或补贴的状况，分别确定收费标准。

第十四条 国家财政全额拨款的事业单位，原则上不准收费。由于事业发展需要，为弥补资金不足，减少财政开支，必须收费的，收费项目和标准均应从严控制。

实行财政差额或定额补贴的，可根据补贴和开支情况以及群众承受能力酌情核定收费标准。

财政不拨款也不补贴的，根据收费性质不同、工本费多少及手续繁简程度等因素，合理核定收费标准。

第十五条 对于社会福利性的事业收费，其收费标准的制定，既要考虑事业发展的需要，也要考虑群众的经济承受能力。

### 第四章 监督检查

第十六条 凡经批准收取行政事业性费用的单位，应向物价部门申领《行政事业性收费许可证》，使用税务部门统一监制的收费票据，否则财政部门不予报销。

第十七条 收费的单位或个人必须凭《收费许可证》收费。

凡无证或不符合本暂行办法规定的收费，任何单位和个人都有权拒绝交纳，并向物价检查部门检举、揭发。

第十八条 所有行政事业性收费，除按规定上交财政的收入以外，均应按预算外资金管理，接受同级财政部门监督。

要建立健全财务管理制度，设立收费的专用帐册。严格按照财政部门规定开支，并定期向同级财政部门 and 上级业务主管部门报告收支计划和执行情况。

各级审计部门应加强检查监督。

### 第五章 奖励与惩罚

第十九条 对贯彻执行本暂行办法成绩显著的单位或个人；对检举、揭发违反本暂行办法有功的单位或个人，物价检查机关应按规给予表扬或奖励，并为检举者保密。

第二十条 凡有下列情形之一者，属乱收费。

（一）各级地方政府或部门制定的收费办法或标准与全国人民代表大会及其常务委员会，国务院的规定相抵触者。

（二）超越管理权限制定收费标准者。

（三）不按审批程序，擅自增加收费项目或提高收费标准者。

（四）不申领《行政事业性收费许可证》而收费者。

（五）不使用规定的收费票据收费者。

第二十一条 违反本暂行办法，由物价检查部门查处。乱收费的非法所得应退还交费者。不能退还的，由物价检查部门没收上交财政。并按《中华人民共和国价格管理条例》及有关规定处以罚款。

第二十二条 对检举、揭发非法收费的单位和个人进行打击报复者，根据情节轻重给予适当政纪处分，造成严重后果的应依法追究刑事责任。

### 第六章 附 则

第二十三条 本省现行各种行政事业性收费的规定，凡与本暂行办法不一致的，以本暂行办法为准。

第二十四条 本暂行办法由陕西省物价局组织实

施并负责解释。

第二十五条 本暂行办法自1988年5月1日起施行。

## 陕西省农村义务兵家属优待办法

(陕西省人民政府1988年6月15日发布)

第一条 为做好对农村义务兵家属优待工作,支持军队建设,巩固国防,根据《宪法》、《兵役法》的有关规定,结合本省农村的实际,制定本办法。

第二条 我国实行国家、社会和群众三结合的优待抚恤制度。群众优待是法律赋予公民应尽的光荣义务,也是我国人民在长期的革命斗争中形成的优良传统。

第三条 优待对象:

(一)在人民解放军和人民武装警察部队服现役的义务兵家属(含军事院校战士学员家属);

(二)享受抚恤金后生活仍有困难的革命烈士家属、因公牺牲军人家属、病故军人家属和革命残废军人、参战致残的民兵、民工;

(三)年老体弱、丧失劳动能力、生活有困难的复员军人;带病回乡长期不能劳动、生活有困难和复员、退伍军人。

第四条 优待原则和标准:

对义务兵家属实行户户优待,以户为单位发放优待金。优待标准一般应相当于当地上年度农民人均纯收入的水平;其他优待对象应视其生活困难程度,适当给予优待。

优待标准应随着生产的发展与人民群众生活水平的提高同步增长。

第五条 优待形式:

(一)以优待现金为主,也可以付给实物、多划承包地、减免集体提留和义务建勤工;

(二)义务兵家属的优待金,按军人服役年限递增;

(三)二等以上革命残废军人和义务兵不承担义务建勤工;

(四)义务兵入伍前承包的责任田和分得的自留地(山、林)、自留畜等继续保留。

第六条 优待金的筹集和管理:

(一)优待金由乡、镇平衡负担,统一筹集;

(二)资金来源从公共事业统筹费中提取,从乡镇、村办企业税前利润或其他集体收入中提取,纳入农业税附加中解决;

(三)筹集的优待金,乡、镇要有专人管理,专款专用,不得挪用。

第七条 优待兑现:

(一)优待对象和优待金额,由乡、镇人民政府负责审定,并签发优待证;

(二)优待金由乡、镇当年统一兑现。义务兵家属的优待兑现要做到本人、部队、群众都知道;

(三)义务兵上半年退伍的,当年优待金减半;下半年退伍的,当年优待金全发;

(四)无直系亲属的义务兵,其优待金由乡、镇负责存入银行,军人退伍后一次付清;

(五)义务兵提干或改为志愿兵、无军籍职工,从批准之日起停发优待金。

第八条 国家机关和农村基层组织要关心优待对象的生活,积极扶持他们发展生产,在符合有关规定的前提下,可从以下方面给予优先照顾:

(一)划分宅基地、供应建房材料;

(二)发放社会救济款物;

(三)分配和调剂生产资料;

(四)到集镇务工、经商;

(五)组织资金、技术、信息服务。

第九条 各级人民政府要妥善安排孤老烈属、残废军人、退伍红军老战士、复员军人的生活。有条件的,由县或乡、镇办光荣院供养;没有条件办光荣院的,由村、组指派专人照顾。

商业、供销、粮食、卫生和服务行业应上门服务。

第十条 奖惩

(一)义务兵在部队立功或获得荣誉称号的,其他优待对象在社会主义现代化建设中作出突出贡献的,当年适当增发优待金;

(二)在优待工作中做出显著成绩的单位和个人应由各级人民政府,适时予以表彰和奖励;

(三)义务兵和其他优待对象在服刑期间停止其优待;

(四)对随意扣发、挪用、贪污优待款物的单位和个人要追究责任,严肃处理。

第十一条 优待的具体办法和标准,各地、市、县可根据本办法,结合当地实际情况自行制定。

第十二条 省人民政府过去的有关规定,与本办法不一致的,以本办法为准。本办法由省民政厅负责解释。

第十三条 本办法自公布之日起施行。

# 陕西省涉外税收征收管理 暂行办法

(1988年12月15日陕西省人民政府发布)

## 第一章 总 则

第一条 为加强涉外税收征收管理,维护国家主权和经济利益,保护纳税人的合法权益和外商的正当经济利益,促进我省对外经济往来的发展,根据国家《中外合资经营企业所得税法》、《外国企业所得税法》、《个人所得税法》、《工商统一税条例(草案)》及有关政策的规定,结合我省实际情况,制订本办法。

第二条 凡在本省境内兴办的中外合资经营企业、中外合作经营企业、外商独资经营企业、外国企业常驻代表机构及其它经济组织,按涉外税法规定缴纳的企业所得税、工商统一税、城市房地产税、车船使用牌照税和中方工作人员个人收入调节税以及从事各种工作的外籍人员缴纳的个人所得税等税款的征收,除国家另有规定者外,均须遵守本办法。

第三条 负有涉外税收纳税义务的单位、个人(以下简称纳税人)和负有代征、扣缴涉外税收义务的单位、个人(以下简称代征、扣缴人),都必须按照涉外税收法规的规定履行纳税义务或代征、扣缴税款的义务。

第四条 中外合资经营企业、中外合作经营企业和外商独资经营企业(以下统称外商投资企业)的税收,按隶属关系进行征收管理。中央、省属单位外商投资企业的税收由省税务局负责;西安市市属单位外商投资企业的税收由西安市税务局负责。各地区、部门、单位和个人都应当配合和协助税务机关作好涉外税收的征收管理工作,不得以任何形式签订与现行涉外税收法规相抵触的合同、协议或其它决定事项的书面文件。

第五条 对违反涉外税收法规的行为,任何单位和个人都有权检举揭发,税务机关要为检举者保密,并给予表扬和奖励。

## 第二章 税务登记

第六条 凡在本省境内兴办的外商投资企业及其

在省境内外设立的分支机构、外国常驻代表机构和其它经济组织,外籍人员承包建筑、安装、装配、勘探等工程项目及从事其它生产经营活动的,均应从领取营业执照之日起30天内向当地税务机关办妥税务登记。

纳税人办理税务登记时,填写税务登记表,并附批准件、合同、协议、章程和营业执照等有关文件的副本或影印件;外籍人员还应提供护照。

第七条 纳税人办理税务登记后,发生变更企业名称,改变经营范围,迁移驻在地点,改组、分设、合并机构,变更注册资本,以及其它需要改变税务登记事项的,应自有关部门批准之日起30天内,凭有关证明文件,向当地税务机关办理变更登记、重新登记或注销登记。

因故停业的单位或个人,应在停业前30天内,持有关部门批准文件,向当地税务机关办理停业税务登记,并结清应纳税款、缴销发票。

在省境内负有纳税义务的外籍人员,所任工作或提供劳务结束时,应在离境前7天内,凭有关证明文件,向当地税务机关办理注销登记。

## 第三章 纳税鉴定

第八条 外商投资企业应于开业之日起30天内,分别就企业的经营性质、方式、范围、生产工艺过程、产品名称、性能、用途、财务会计处理方法及收入、所得等应税项目。如实填写《纳税鉴定申报表》,报送当地税务机关。经税务机关进行审核并确定其适用的税种、税目、税率和纳税环节、计税依据、纳税申报、纳税期限、征税方法等,以书面通知纳税人。

纳税人在纳税鉴定项目发生变化时,应当自发生变化之日起15天内,向主管税务机关申报,税务机关审核后,修订纳税鉴定通知,并通知纳税人。

属于代征、扣缴的税款,也应以书面方式通知代征、扣缴人。国家新定、修订涉外税收法规与原纳税鉴定有变化时,税务机关应当通知纳税人和代征、扣缴人按照变动后的涉外税法规定执行。

## 第四章 纳税申报

第九条 纳税人必须按规定期限向当地税务机关报送纳税申报表。

工商统一税的纳税人和代征、扣缴税款的义务人,应于月份终了后7天内,向主管税务机关报送纳税申报表和代征、扣缴税款报告表。

企业所得税的纳税人，应于季度终了后 15 天内，报送预缴所得税申报表、季度会计报表；于年度终了后 4 个月内，报送年度所得税申报表、会计决算报表和其它有关纳税资料，并附送在中华人民共和国登记的注册会计师的查帐报告。

外国企业所得税的扣缴义务人，应于每次扣缴税款后五天内，报送扣缴所得税报告表和有关纳税资料。

外国公司、企业和其它经济组织在中国境内承包建筑、安装、装配、勘探等工程作业或对有关工程项目提供劳务的纳税人，应当依照施工地点、主管税务机关确定的期限进行纳税申报。

个人所得税纳税人，应于月份终了后 7 天内，分别报送个人所得税纳税申报表和个人所得税扣缴申报表，并附送应税所得和其它有关证明资料。

纳税人因故不能按期申报者，应当在规定的纳税申报期限内提出申请。当地税务机关可根据情况酌情准予延期或核定预缴纳税额，并通知纳税人预缴税款，待正式申报后进行结算，多退少补。

纳税申报期限和税款缴纳期限的最后 1 天，如遇我国公休、假日，可以顺延。

第十条 凡与外商签定有下列内容合同的省内企事业单位，应在合同生效后 15 天内，将中、外文副本报送主管税务机关备查。

- (一) 使用各种特许权的合同；
- (二) 取得贷款的合同；
- (三) 租赁合同；
- (四) 来料加工和补偿贸易合同；
- (五) 外商承包工程和提供劳务的合同；
- (六) 文艺演出、体育表演、商品展览的合同；
- (七) 聘用外籍人员的合同；
- (八) 其它与涉外税收有关的合同、协议或类似书面文件。

## 第五章 税款征收

第十一条 税款征收方式，由主管税务机关根据纳税人的收入来源、所得种类、生产经营情况、机构设置、财务管理水平等，分别确定查帐征收、核定征收、代征代缴、代扣代缴或实行驻厂（场、店）征收。

第十二条 税务机关根据实际情况有权确定代征、扣缴人。涉外税法规定的扣缴义务人和税务机关确定代征、扣缴人都应当履行代扣代缴或代征代缴税款的义务。税务机关应按规定付给代征、扣缴人手续费。

第十三条 对与纳税人计税有关的进口货物和出口商品价格明显与一般企业间正常交易价格不符的，税务机关有权参照当时一般企业间正常交易价格予以核定计算征税。税务机关有权对纳税人的货物和应税财产以及分得的产品进行查验核实征税。

第十四条 税务机关认为必要时，可以责成纳税人预缴纳税保证金。预收的纳税保证金，应当开具纳税保证金收据，并限期进行纳税清算。逾期未进行纳税清算的，以纳税保证金抵缴税款。

第十五条 纳税人申请减税、免税，应当事先向主管税务机关提出书面申请，说明原因，并附送有关资料。在未获得批准之前，纳税人必须按照涉外税法规定缴纳税款。

## 第六章 账务、票证管理

第十六条 纳税人应当按照中华人民共和国有关法律和财务会计制度的规定，建立健全财务会计制度，并报主管税务机关备查。纳税人的财务会计制度和具体的财务会计处理方法同涉外税法规定有抵触时，应当按照涉外税法规定计算纳税。

外商投资企业和外国常驻代表机构承包工程等，必须在省境内设置会计帐簿，财务会计核算工作必须在本企业进行；会计凭证帐簿、会计报表和纳税凭证等资料，必须按照有关规定妥加保管。

第十七条 纳税人的一切生产经营活动，都必须取得合法凭证，不合法的凭证一律无效。

纳税人审用的销货发票和营业收款凭证，由主管税务机关统一管理。未经批准，任何单位、个人都不得自行印制、代印、承印、买卖、转开、借用或代开。

除经主管税务机关批准使用的专用票据外，销货发票和营业收款收据必须有套印的税务机关发票监制章。

## 第七章 税务检查

第十八条 税务机关有权对纳税人的财务、会计和纳税情况进行检查；有权对代征、扣缴税款情况进行检查。税务人员进行税务检查时，应出示税务检查证，并应依法办事。

纳税人和代征、扣缴人必须接受税务机关的监督检查，不得拒绝、隐瞒和刁难。

第十九条 税务机关根据工作需要，可以向有关部门、企事业单位和个人调查了解，取得与税收有关的情况、资料。有关部门、企事业单位和个人应当积

极配合、协助，不得干扰和阻挠税务机关依法行使公务。

第二十条 对负有纳税义务而未结清税款要求出境的个人，税务机关应在有关部门协助配合下，令其缴清税款，在未办完纳税手续之前，不得离境。

## 第八章 违章和争议的处理

第二十一条 凡纳税人未按税法规定办理税务登记、纳税鉴定申请、纳税申报和设置、使用、保存票据、凭证、帐簿、报表决算的，拒绝接受税务机关监督检查、拒绝提供纳税资料的，除责令限期纠正外，主管税务机关可处以人民币 5000 元以下的罚款，对个人所得税纳税人处以人民币 500 元以下的罚款。

第二十二条 主管税务机关对有欠税、漏税、偷税、抗税行为的纳税人，按照下列规定处理：

(一) 欠税，是指纳税人因故超过税法规定的纳税期限，未缴或少缴税款的行为，对欠税者，除限期缴纳所欠税款外，并从滞纳之日起，按有关涉外税法规定加收滞纳金。

(二) 漏税，是指纳税人并非故意不缴或者少缴税款的行为。对漏税者，税务机关除应当令其限期照章补缴所漏的税款外，并给予批评，或按有关涉外税法规定加收滞纳金。

(三) 偷税，是指纳税人使用欺骗、隐瞒等手段逃避纳税的行为。对偷税者，税务机关令其限期照章补缴所偷税款外，并处所偷税款五倍以下的罚款；对直接责任人和指使、授意、怂恿偷税行为者，处以人民币 1000 元以下的罚款。

(四) 抗税，是指纳税人拒绝遵照涉外税法履行纳税义务的行为。对抗税者，税务机关除令其限期照章补缴应纳税款和处以所抗税款五倍以下的罚款外，对直接责任者和唆使、包庇、支持抗税行为者，处以人民币 2000 元以下的罚款。

第二十三条 纳税人拖欠税款、滞纳金、罚款的，经催缴无效，主管税务机关可采取通知其开户银行扣缴税款，收回票证，或提请工商行政管理部门吊销其营业执照，停止其营业，限期缴纳税款。

第二十四条 代征、扣缴人不按照本办法规定代征、代扣、代缴税款的，主管税务机关除限期追缴应扣未扣税款。对无法追回的税款，除由代扣、代缴人如数补交外，并按照本办法第二十一条、第二十条、第二十三条的有关规定处理。

第二十五条 对违反本办法第十条规定，造成偷税、漏税的单位，主管税务机关除向签订合同的中方追补应该缴纳的税款外，可酌情处以人民币 5000 元以下的罚款。

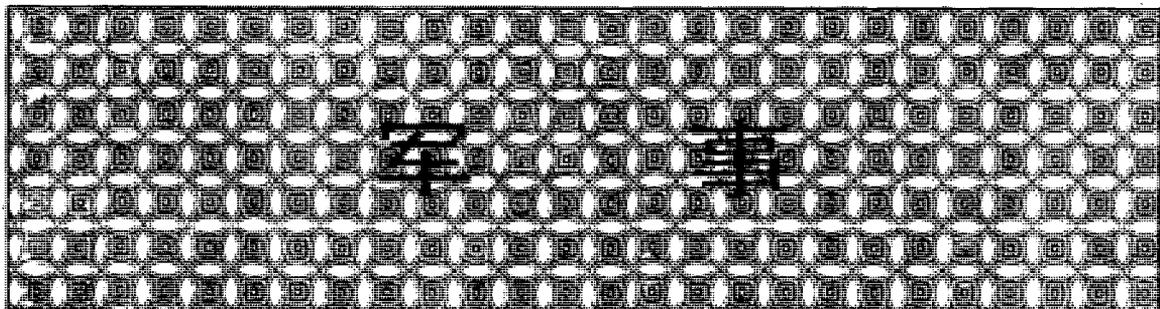
## 第九章 附 则

第二十六条 在我省境内负有纳税义务的华侨、港澳同胞、台湾同胞以及他们投资兴办的企业，比照本办法办理。

第二十七条 我国政府和外国政府之间订有避免双重征税协定的，应当按照各该协定的规定办理。

第二十八条 本办法授权陕西省税务局负责解释。

第二十九条 本办法自发布之日起施行。



## 中国人民解放军 陕西省军区

司令员：王希斌 参谋长：励万里  
政治委员：赵焕职 政治部主任：蒋金锵  
副司令员：王志成 后勤部部长：汪武德  
副政治委员：李敬学 纪委副书记：高本宗

**【民兵工作】** 1988年民兵整组从1987年12月开始，至1988年4月底结束，历时150余天。通过整组，进一步健全民兵组织，按计划完成了基于民兵的压缩任务，保证民兵组织的落实。一是在山大人稀、群众还没有脱贫的村子和城镇经济效益差、符合民兵条件的人员又少的小厂只建一种民兵组织，免除训练任务。据统计，全省未建民兵组织的村908个，厂矿企事业单位2263个，有效地减轻了这些单位和群众的负担。二是针对乡镇企业发展快，青年民兵、特别是退伍军人在乡镇企业做工越来越多的新特点，在摸清情况的基础上，及时在这些单位建立了民兵组织，使民兵工作逐步转移到乡镇企业和经济联合体中。三是对城镇厂矿企业、事业单位中的青年职工，凡是合同在一年以上的，一律按条件分别编入本单位普通或基于民兵组织之中。四是根据实际需要组建了一些民兵专业分队。如安康、商洛地区一些县，从森

林护林防火的需要出发，在重点乡镇的基于民兵中组建了一批防火小分队，会同林业、消防等部门拟定了应急方案，进行了扑、防火训练。汉中、渭南地区位处防洪的重点县，军分区、人武部抽调民兵通信分队报务员，与其他单位的有关人员，组建了防洪通讯联络小分队，并在实地进行了演练。进入汛期后，这些分队配属抗洪救灾指挥部，为抗洪救灾作出了贡献。

军事训练取得了较好成绩。干部和专业兵训练人数占总任务数的80%以上。由于由分散训练转为集中训练，有效地提高了训练质量，训练合格率达95%。根据国家教委安排，抓了7所大学、4所中学的学生军训，训练学生1.4万余人，经考核，各科都取得了良好成绩。预备役部队主要抓了试点性训练和现场会5个兵种计11个表演课目的训练。

为提高民兵训练质量，解决民兵活动经费，实现以劳养武，省军区先后3次组织工作组深入实际，考察论证，检查督促民兵训练基地建设工作。1988年全省在建和已经建成的训练基地共有94个（含19个组建预备役部队的县、市、区，占全省应建训练基地县、市、区数的87.8%。已建成的训练基地，在完成民兵训练任务的同时，大力开展生产经营，收到了较好的经济效益，利润达90余万元。部分县实现了民兵训练经费不向群众摊派，减轻了群众负担。

继续抓了咸阳预备役师的基本建设。省军区领导先后到该师蹲点73天，并多次深入各县、乡进行调查研究，从全面建设入手，加强具体指导。省军区机关明确分工，落实责任，扎扎实实解决存在的问题和困难，使预备役部队建设逐步走上正规化，基本具备

了办公、教学、训练、生活、生产经营等5种能力,为预备役部队的长远建设创造了条件。6月上旬,兰州军区在咸阳预备役师召开了正规化建设和训练现场会。

认真抓了基层武装部建设。针对企业改革中部分单位撤并武装部的问题,及时向省委、省政府反映情况,与省政府联合下发了《关于加强基层武装部建设的通知》,强调了基层武装部在国防后备力量建设中的地位和作用,严格按照有关文件精神设置武装部、配备专职武装干部,杜绝了撤并人武部的现象,以前撤并的又有部分单位重新恢复起来。这个《通知》,先后被兰州军区和总参谋部转发。

**【部队正规化建设】** 根据军委领导同志关于保持部队稳定的重要指示,结合省军区特点,认真抓了治松治散整顿,严肃查处违纪问题,增强组织纪律观念,落实条令条例和各项规章制度,保持了部队稳定。举办了“双防”(防事故、防案件)集训班,对干部、骨干、财会、保密人员进行了培训;先后两次对各军分区和县(市、区)人武部的武器库进行了全面检查,就地解决问题,狠抓制度落实,健全安全设施,堵塞漏洞,做好预防工作,全年没有发生仓库管理事故。

认真贯彻干部工作《三个条例》和《士兵服役条例》。《军官服役条例》、《军衔条例》、《文职干部条例》和《士兵条例》颁发后,省军区党委和各级党委高度重视,从抓思想教育入手,用军委决策统一干部、战士的认识,严格执行政策规定,坚持走群众路线,增强透明度,使整个工作进展比较顺利。《条例》的实施,进一步调动了干部、战士的积极性,巩固了精简整编的成果,促进了部队的正规化建设。

1988年9月1日,军委主席邓小平签署命令,授予陕西省军区司令员王希斌、政治委员赵焕职、副司令员王志成、副政治委员李敬学、参谋长励万里、政治部主任蒋金镛、纪委专职副书记高本宗、西安军分区政治委员吕声毅等8人少将军衔。

**【外事工作】** 1988年共接待了22个国家的33批军事代表团,共339人。分别是葡萄牙武装力量副总参谋长卡尔内罗上将一行;日本化学教授桥本先生;孟加拉国陆军参谋长阿蒂克中将夫妇一行;美国国防大学军事学院院长约翰·盖雷少将一行;澳大利亚联合参谋学院师生访华团;泰国代理最高司令差瓦利上将夫人坤仁·差瓦利一行;民主德国国防部外事局局长温格勒少将一行;联邦德国专家费立克一行;加拿大国防参谋长曼森上将和夫人一行;丹麦教授罗林伯格和夫人一行;巴西陆军部长莱昂尼达斯上将和夫人

一行;土耳其空军司令楚哈上将和夫人一行;美国教授海厄姆先生;朝鲜人民军空军司令赵明禄上将一行;法国综合技术学校代表团;美国国防部长卡卢奇和夫人一行;匈牙利军团休假组;法国空军参谋长莱什上将和夫人一行;联邦德国军事五项体育代表队;意大利武装力量最高委员会主席兼炮兵总监穆拉罗上将和夫人一行;英国军队测绘代表团;美国中央情报局局长韦伯斯特率领的高级代表团;委内瑞拉国防部长阿列格罗中将和夫人一行;瑞典王国武装力量总司令古斯塔夫松上将和夫人一行;葡萄牙武装力量总参谋长莱莫斯·费雷拉上将和夫人一行;英国国防采购部长列文和夫人一行;沙特空军司令哈主德亲王一行;西德专家瓦格纳一行;巴基斯坦陆军参谋局长夏米姆·汗中将一行;比利时国际航空杂志主编让·路易·盖加先生。

**【部队生产经营】** 根据军委关于开展生产经营的一系列指示,省军区系统所属单位坚持立足于办实事、为国家和社会多创造财富的生产经营方向,解放思想,大胆改革,发挥优势,挖掘潜力,全年实现产值(营业额)超年计划的34.8%。生产收益创历史最好水平,超过年计划的12%,实现了省军区生产收益连续翻番的目标。主要措施是:

1. 正确决策,加强领导。年初,省军区党委多次召开会议,专题研究部队生产经营问题,并在充分调查研究、反复论证的基础上,提出全区实现收益翻番,拟订下发了《1988年生产经营工作指示》。司令员、政委分别到各军分区和生产经营单位,检查生产经营计划落实情况,一起研究解决生产中的具体问题,主管生产经营工作的副司令员带领有关人员深入陕南山区,与军分区的同志一起考察论证经营项目,实施具体领导。各军分区和生产经营单位也都健全了生产经营管理机构,保证生产经营工作的顺利开展。长城制药厂在原料紧缺、价格上涨幅度大,水、电供应严重不足的情况下,实行“四包一挂、质量否决”(包日产量、包成品收率、包物料消耗、包基础管理和工资与奖金相挂)的责任制,挖掘潜力,提高了工作效率,超额完成了全年生产任务。

2. 坚持依法经营,保证生产经营的健康发展。坚持依法经营,是省军区1988年生产经营的一个突出特点。省军区生产经营办公室采取发文件、办简报、办学习班、派人检查等形式,定期不定期对各生产经营单位执行政策情况进行检查。特别是在11月份全军开展税收、财务、物价检查和清理整顿生产经营及公司活动中,行动积极,措施有力,对查出的违纪问题及时予以处理,并撤销了6个经营单位,参与

经营的12名现役军人和离退休老干部也全部退出,保证了上级指示的顺利实施。由于坚持依法经营,不搞歪门邪道,生产经营开展顺利,效益大幅度提高。如北关农场充分发挥养殖业的优势,实现了连续五年翻番,祖代罗斯鸡供不应求,不仅扶持带动了西安市周围六、七个县的农民养鸡,还远销甘肃、宁夏、山东、山西、河南等省(区),被养鸡户称为“比彩电还紧俏的商品”。当许多人上门要求套购时,农场坚持不赚违犯政策钱的原则,共出售种蛋142万枚,雏鸡18万只,均没有卖高价。

3. 进行生产经营体制改革,增强企业的活力。一是推动了厂长、所长(主任)负责制,确立行政领导在企业中的中心地位。各生产经营单位在统一计划的前提下,生产经营单位的领导有权安排本单位的生产经营的具体活动,有权支配自留资金,有权决定用工方法和工资奖励形式。二是试行了干部聘任和职工组合,优化劳动结构。长城制药厂和机关招待所,采取领导提名和职工民主选举相结合的办法,聘任了科室领导和班组长,对职工进行挑选组合,保证了生产经营任务的完成。三是实行多种形式的经营承包责任制,调动了职工的劳动积极性。全区有95%以上生产单位实行了经营责任制。宝鸡军分区采取“双重标准”,即以当年实现利润为基数、以地方同行业的平均效益为参考数,与生产经营单位确定承包指标,强化了目标管理。西安军分区在招待所和军人服务社试行了个人交纳风险金的承包形式,调动了职工的积极性,促进了生产发展。四是实行分配制度改革尝试,为从根本上解决“大锅饭”问题探索路子。省军区军人服务社先后对10个营业组实行了百元销售额提取工资奖金办法,较好地解决了干多干少一个样、干好干坏一个样的问题,全年营业额和利润分别比上年增长1.5倍和1.4倍。

4. 广开聚财门路,多渠道创收。汉中、西安等军分区利用原有营房设施,开办了娱乐厅、储蓄代办所等,增加了生产收益。省军区直属生产单位先后投资600多万元,扩大了养鱼水面,进行了奶牛扩群,新建了B型硫酸钡车间,完成了省军区招待所接待大楼的修建,并投入使用。解放军第三十五医院,发挥优势,大力开发科学技术,在抓好无创伤心功能自动检测I型仪生产销售的同时,又组织科研人员开发II型产品,并通过全军技术鉴定,被总后列为全军推广项目。医院还坚持以军为主,面向社会,与西安医科大学附属二院联合办起了西安市第一家五官专科医院,促进了医院的自我发展和自我完善。省军区汽车修理厂坚持边组建边生产、不断加强企业管理,向改革要效益,实现了当年建厂、当年收益。

**【抢险救灾】** 1988年8月14日,商洛地区部分县和兰田县遭受特大暴雨袭击后,省军区王志成副司令员代表省军区和驻陕部队抢险救灾指挥部当即前往省防汛指挥部,了解汛情、灾情,请求任务,并及时研究了部队抢险救灾方案,并于21日带领工作组亲临柞水灾区,查看灾情,组织部队、民兵抢险救灾。励万里参谋长带领工作组到渭南地区检查了解抢险救灾情况。驻陕84870部队组织400余人,身背肩扛6000多公斤救灾物资;翻山越岭,急行军50多公里,赶赴灾区,志愿兵张旭东在抢险救灾中献出了年轻的生命。驻渭南某部8月19日接到命令后,组织200余名官兵,昼夜兼程,迅速开赴柞水曹坪乡,抢修开通了道路,转运救灾物资2万余斤。商洛军分区机关30多名官兵,组成救灾突击队,两次紧急出动,在洪水中连续奋战了7个多小时,打坝护堤,排除险情,受到了地方党委领导和灾区人民的热情赞扬。8月13日晚韩城市盘河水库上游普降特大暴雨,入库洪峰量高达1114秒立方米,相当千年一遇,最高库水位距坝顶只有76公分。洪水冲毁了溢洪道,拉走坝体及岸坡土石方约15万立方米,情况十分危急。渭南军分区立即组织渭南、蒲城驻军300多人投入抢险,经过4天奋战,控制了险情,保住了水库大坝,使下游铁路、公路大桥和大量农田免遭毁坏,减少经济损失500多万元。灾区各县人武部深入抢险救灾第一线,快速动员。组织民兵,恢复建制,就近参加抢险救灾。在黄河沿线的抗洪救灾中,华阴、潼关、大荔、渭南、富平、韩城等县(市)人武部组织动员民兵参加抢险救灾14480人,出动机械843台次,抢救遇难群众4086人,堵决口、围河堤20多处,近千米。留坝县人武部动员民兵1623人,组成民兵突击队,连续奋战8昼夜,背运物资40吨,修筑道路10公里。黄河、渭河沿线各人武干部,还以5300多名基干民兵为骨干,组成抢险救灾应急队伍,日夜巡护在河堤险段,为保卫人民生命财产安全做出了贡献。

据统计,汛期驻陕各部队和省军区、军分区先后派出兵力8634人,出动各种机械1500台次,飞机23架次。救出遇难群众658名,帮助群众撤离、搬迁2764人,运送(空投)物资231吨,修路、固堤55公里。同时捐献救灾款16.1万多元,粮票8.4万多公斤,粮食8.3万公斤,各种衣物3.3万多件,医药56箱,减轻了灾区人民生命财产的损失。10月份,省政府召开驻陕部队抢险救灾表彰大会,授予省军区司令部作训处、西安军分区、84870部队工兵团、兰空某机组19个单位为“抗洪抢险先进集体”。

**【扶贫济困】** 年初，省军区与省贫困地区经济开发领导小组，联合下发了《关于进一步发动组织民兵积极参加扶贫和经济开发工作的通知》。各部队和人武部门认真贯彻《通知》精神，把扶贫工作的重点进一步转移到组织民兵开发商品经济上来，兴办了2万多个以民兵退伍军人为骨干的乡镇企业和经济联合体，组织了20多万人参加的劳务输出和商品运输大军，联系引进技术项目918项，引进科技人员383名。西安、咸阳、宝鸡等城市的人武部门与40多个大专院校的武装部协调行动，与贫困地区的60多个乡镇企业和人武部门的扶贫点挂钩，帮助他们发展商品生产。8月份兰州军区扶贫济困经验交流会议召开后，省军区党委常委认真研究，提出了贯彻会议精神的具体意见，召开电话会议作了传达部署，并向省委省政府写了专题报告。各军分区也在拿出具体方案的基础上，向地方党委、政府作了汇报，取得了同意后，向基层单位作了部署，推动了扶贫济困工作不断向新的深度和广度发展。据统计，全省共帮助21900多民兵、群众摆脱了贫困，有力地支援了农村的经济建设。

**【授予张志明荣誉称号】** 张志明：汉族，1964年2月出生，出生于宝鸡市凤翔县姚家沟乡郃家山村，1981年3月入团，曾任村团支部书记、郃家山村信用站会计、民兵连长，1987年11月22日在与暴徒搏斗中光荣牺牲。

张志明同志出生在一个普通农民家庭，其父母解放前从河南扶沟逃荒要饭来到陕西。受父母影响，志明从上小学起，就认真学习，热爱集体，尊敬老师，团结同学，早早地加入了少先队。进入中学后，志明思想更加积极上进，学习更加努力，经常做好事，帮助同学排忧解难。回到家后，积极参加队上的劳动，注意维护和爱惜集体财物，于1981年3月2日被学校接收为共青团员。从学校回家后，村党支部看他是个好苗子，先推荐他担任村上的团支部书记兼村委会会计，接着又当了民兵连长。队上推行生产责任制，他说服了父亲主动承包了90亩阴坡地。由于地阴庄稼成熟的晚，每临夏收秋忙，他和弟弟总是帮助那些缺劳户先收获，并且分文不收。他还和村上的两户孤寡老人建立了扶助关系，包揽了老人的挑水、背柴、磨面、给牛铡草、放牛以及收庄稼等，几年如一日。平时村上乡亲们家中遇到打墙、盖房一类的事，他和弟弟都要主动去帮忙。

志明担任村信用站会计后，积极向老会计学习，向乡信用站同志请教。他走村串户，动员乡亲们储

蓄。每当乡亲们发展生产或生活中遇到困难时，他总是将贷款送上门。不但帮助许多户渡过了难关，有的还走上了致富之路。几年来，他共为村民发放贷款9.5万元，收回贷款6.4万元，购买耕牛31头，化肥810吨，建房14间，购买种子1500公斤，为支援和发展当地的生产做出了贡献。对于想利用贷款搞投机倒把，非法牟取暴利的人，他坚决不贷。几年来他手中经过的帐目，笔笔清清楚楚，从未出过差错。

志明对民兵工作认真负责，经常组织民兵学习党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，动员大家率领群众治穷致富，为山区的文明建设做出了贡献。几年来，每逢夏收秋播他都要把民兵组织起来护场巡逻，还带领民兵在村子周围植树造林400亩，栽种果树300余亩。每逢民兵整组和兵员征集，他都要挨家挨户地去动员，做思想工作，给应征青年、广大民兵和家属讲只有国安才有民乐，只有国强才有民富的道理；讲依法服兵役，当民兵是每个公民和青年义不容辞的义务和责任，使本村的民兵和兵员征集工作一直走在全乡的前列。

1987年11月22日晚，从山东荷泽流窜来的歹徒王金科、王厚月、王福生、耿学忠，手持匕首，蒙面闯入张志明家中，威逼他交出信用站的现金，面对这一伙突如其来暴徒，张志明和其弟张志林、张金宝毫无惧色，奋起防卫，与暴徒展开殊死搏斗。在搏斗中，张志明赤手空拳与暴徒撕打，被暴徒先后用匕首和镰刀刺中，因流血过多，壮烈牺牲。其弟张志林在全身四处负伤的情况下，仍坚持和小弟张金宝一起与罪犯搏斗，最后打死歹徒1人，生擒2人，保住了信用站的现金，打击了犯罪分子嚣张气焰。

1988年3月18日，省委、省政府、省军区联合授予张志明同志“舍身保卫国家财产的民兵连长”荣誉称号

(惠兴民)

## 中国人民武装警察部队 陕西省总队

第一政委 王维明

(省公安厅厅长兼，1988.10离任)

艾丕善

(省公安厅厅长，1988.10兼任)

总队长 高文华

(省公安厅副厅长兼任)

政委 阎志强 (1988.11 任)

副总队长 温贞祥

韩品连 (1988.10 任)

**【政治思想工作】** 1988年,十三届三中全会召开后,及时编发了教育提纲,抓了教育试点。各单位认真组织落实,举办学习班,共培训骨干456名,对辅导基层学好文件起了积极作用。不少支队领导先学一步,带领机关干部深入基层讲课,回答干部战士中的疑难问题,使干部战士加深了对文件精神的理解。许多单位还注意改革教育方法。四支队、宝鸡支队等单位组织干部战士走访地方改革先进单位,请地方同志作专题报告,举办十年改革成果展览,使教育更贴近实际、生动活泼,使广大干部战士在思想上政治上与党中央保持一致。5至9月份,全部队陆续开展了树立远大理想、抵制腐朽思想侵蚀、正确处理婚恋家庭问题等8个专题的革命人生观教育。教育前,政治部编写了教育提纲,4个直属支队和咸阳、汉中、安康等地市支队进行了教育试点。一支队还复制下发了130多盘《革命前辈》录音带。这一教育,联系部队实际,贴近干部战士,有针对性地回答了干部战士在改革开放和发展商品经济条件下出现的一些现实思想问题,使部队的精神面貌发生了显著变化。全总队有80个单位和314名个人光荣立功,42个单位和2913人次受到嘉奖,35个中队被评为建设社会主义精神文明先进单位。三支队十中队副中队长朱世保勇于吃苦、乐于奉献,被选为第七届全国人大代表、大会主席团成员。渭南市中队班长李金学在罪犯跳车逃跑的危急关头,临危不惧,勇敢地跳下火车追捕逃犯,出色地完成了任务,荣立二等功,被评为陕西省“见义勇为十勇士”之一。针对在商品经济条件下如何改进和加强思想政治工作这个问题,总队在8月份召开了基层思想政治工作研讨会,收到论文69篇,其中27篇在会议上进行了交流。着重对政治教育改革、基层党组织建设、干部队伍建设、新时期警民关系等问题进行了探讨,提出了一些对策和好的设想,对推动部队思想政治工作改革发挥了积极的作用。各单位还针对实行警衔、推迟退伍等情况,及时开展专项教育,主动作好工作,保证了部队稳定。全总队从上到下都把预防犯罪当作部队建设的主要工作来抓,基层单位普遍重视了对思想骨干队伍的培训,坚持了每月4小时的法纪教育,注重做好重点人的转化工作,使各类刑事案件比去年下降了25%。培养两用人才和共建活动也有了一些新的发展,全总队有1557名老战士学到了一至两门适用技术;186个共建点,有84个

被地方县以上政府命名为文明单位。

**【执勤、训练工作】** 1988年初,省公安厅专门下发文件,要求目标单位积极配合部队搞好执勤改革工作。总队司令部总结推广了咸阳市支队执勤设施改革的经验,培训了一批执勤设施改革的骨干。至11月底,全总队已有83个执勤目标完成了执勤设施改革任务,占执勤目标总数的40%。咸阳、宝鸡、铜川支队全部完成了所属目标的执勤设施改革任务。总队司令部与武警技术学院共同研制出了《武警总队内卫勤务管理指挥系统》软件,其中《微机地图处理支系统》已通过了陕西省科技成果鉴定。有关专家认为,该系统在处理地图方面处于国内领先地位。总队还与国家机械委208所共同研制出防弹盾牌、阻车路障、警用化学弹等防暴器材。此外,总队组建了通信站,保证了通信联络畅通。由于各级重视抓好执勤工作,保证了执勤任务的完成。全总队69个警卫、守卫、护卫目标全部安全无事故,8个支队和直属大队无执勤事故,138个看押、看守、护卫目标,其中127个目标无执勤事故。在看押、看守中,制止罪犯逃跑65起114人,制止罪犯行凶、自杀、闹事97起206人。全年部队共执行警卫首长、重要会议、大型集会等重大警卫任务349次,其中二级以上警卫18次。特别是担负中央领导同志来陕视察和五位外国元首来陕参观访问的警卫任务,都保证了绝对安全。部队共执行逮捕任务1631次,逮捕罪犯4804名,执行押解任务1457次,押解罪犯9151名;武装巡逻2725组次,抓获不法分子313人,收缴各种凶器74件,制止聚众斗殴18起;参加抢险救灾233次,抢救遇险群众457人,抢运物资1247次,价值21万余元;护送法门寺文物进京展览、维护三门峡库区治安秩序、维持西安10万人城墙灯会秩序等重大勤务都顺利完成了任务。全年进行的执勤业务、擒敌技术、射击、单兵捕歼战术、队列、器械体操和行管条例队列化训练,都达到了预定的标准和要求。新兵普遍掌握了擒敌技术基本功,二年以上兵80%能实施配套对抗练习。总队还抓了机动分队训练试点,使机动分队的训练水平有了新的提高。全年总队和支队共培训干部18期,受训469人,举办骨干培训班20期,受训865人。经考核,全总队有386名干部战士被评为“四会”教练员,536名战士被评为执勤能手,540名战士获神枪手,239名干部战士获专业技术能手。

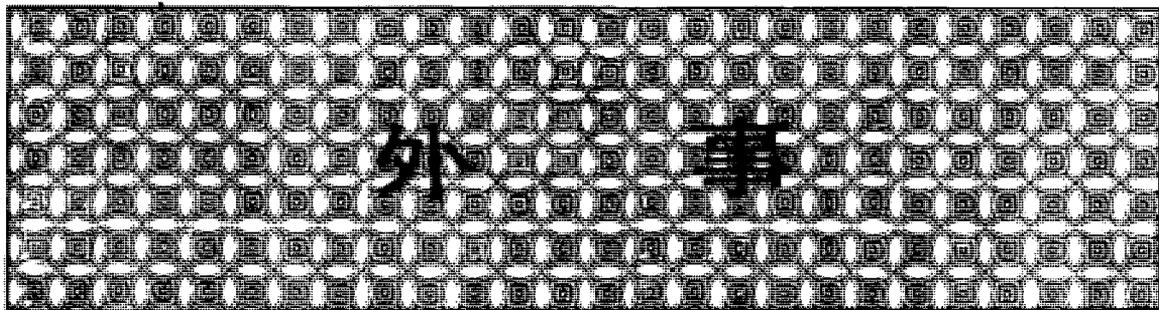
**【部队正规化建设】** 首先,围绕贯彻《行政管理条例》,开展了百日安全无事故评比竞赛、条例知识竞

赛、警容风纪整顿月活动，同时坚持每季度召开一次管理教育分析会，及时纠正行政管理方面存在的问题。其次，大张旗鼓地开展了以治松治散为主要内容的思想作风纪律整顿。三是重点突出边整边改。各单位密切联系实际，选准突破口，扎扎实实解决带倾向性的问题。四是对整顿进行了严格的检查验收。整顿期间共查处违纪问题 94 起，对 19 名干部和 105 名战士进行了纪律处分。通过教育整顿，部队的思想作风纪律状况明显好转，松散现象有了较大程度的克服。与前年同期相比，重大行政责任事故下降了 75%，死亡事故下降了 66%，杜绝了车辆亡人事故。总队下属 16 个支队级单位有 14 个无重大行政责任事故，比 1987 年增加了 28%。

**【党的建设和干部队伍建设】** 首先，对支队部门以上领导干部进行了“三位一体”考评。总队先后分三批派出 16 个工作组，对全总队十四个支队党委和学校、医院党委进行了“三位一体”考评，共考评部门副

职以上干部 124 名，直接参加评议的干部 901 人，考评中给支队党委和领导提意见 2000 多条。总队机关结合年终工作总结，对机关正副处长及部门副职也进行了个人述职、民主测评。考评结束后，陆续对 14 个支队的领导班子进行了调整充实。总队领导还注意和支队主官谈心，交流思想和工作，进行具体帮助和指员。在 10 个地市支队组建了直属党委，理顺了党的组织领导关系。多数支队建立了党委（常委）议事规则。加强干部队伍建设，分两批对 14 个支队班子进行了充实调整，先后提升团职干部 42 名，营职干部 169 名。在此基础上注重抓了各级干部的培训，共举办各种类型干部培训班 53 期，培训干部 977 名。按照总部警衔工作会议精神和有关政策规定，完成了 380 名校官、1468 名尉官和全体士兵的警衔评定工作，进行了 25 名老干部授勋及 250 名干部改文职工作，还进行了专业技术干部的职称评定工作。

(张兴盛)



## 外事工作

**【1988年的外事工作】** 1988年陕西省外事工作的特点是：工作任务繁重，层次增加，渠道增多，领域面扩大。

全年共派出的出国团组 993 批，3502 人次。其中：友好访问 438 人次，技术考察 918 人次，外贸业务（出口）575 人次，劳务、经援 396 人次，讲学留学 135 人次，科技交流及参加国际会议 198 人次，其它 842 人次。

来陕访问的外宾共计 4636 批，26414 人。其中外国元首、政府首脑 11 批，669 人，议长 8 批，73 人，副总理级代表团 4 批，58 人，部长级外宾 220 批，1567 人，一般外宾（含外国记者）4393 批，24047 人。

驻陕外国专家共 1251 人，其中：来自 16 个国家和地区的外国文教专家 112 人（含家属），来自 22 个国家和地区的经济专家 811 人，来自 14 个国家和地区的三资企业外方人员 328 人。来自美国、英国、法国、日本、荷兰、尼泊尔、苏丹、巴勒斯坦、叙利亚等 27 个国家的留学生共计 514 人。

7 月 21 日，陕西省与意大利特雷维索省结为友好省；9 月 14 日，咸阳市与日本国千叶县成田市结为友好城市。

**【侯宗宾省长访问意大利和圣马力诺共和国】** 应意大利特雷维索省政府和省长诺·英诺森蒂的邀请，以侯宗宾省长为团长的陕西省友好代表团一行 6 人于 9 月 19 日~30 日对意大利特雷维索省进行了友好访问。侯省长在特雷维索省访问期间，签定了陕西省与特雷维索省建立友好关系的协议书，参观了工厂、农户、学校，广泛地接触了企业界、工商界、金融界、服务界等各界朋友，探讨了两省在经济、科技、文化教育等领域开展友好交流与合作的问题，并为特雷维索省举办“中国展”剪彩，为陕西省工艺美术品在特省展出签订了协议。代表团在意大利期间还通过座谈会，举行记者招待会宣传中国改革开放政策，介绍了陕西经济情况，使双方进一步加深了了解，并就发展经济、技术、贸易、文化、旅游等有关问题达成了 16 项协议和意向。

访意期间，代表团应邀顺访了圣马力诺。圣马力诺内务部长、外交部长、旅游、体育及运输部长等有关方面负责人与代表团着重就扩大双方在经济、文化及旅游方面的合作问题进行了友好会谈和有益的探索。圣马力诺向陕西省赠款 1000 万里拉，代表团向圣方赠送秦马俑复制品各 1 件。7 月 26 日，圣马力诺国家元首罗索利诺·马尔德利和翁贝托·巴鲁利接见了代表团全体成员，进行了亲切友好的交谈，对中国和陕西省将进一步发展同圣在政治、经济、贸易、技术、文化和旅游等方面的合作表示高兴。

**【孙达人副省长访问比利时】** 应比利时安特卫普省

雷马达萨一行 26 人于 9 月 22 日来陕西西安访问。23 日上午, 普雷马达萨总理由孙达人副省长陪同, 向唐玄奘大师译经居住的大慈恩寺赠送佛像。陕西省佛教协会向总理表示感谢, 并回赠了一套玄奘传。总理一行还参观了秦俑馆、西安飞机制造公司等。

10 月 13 日, 芬兰共和国总统毛诺·科伊维斯托来陕访问。在雁塔路, 总统兴致勃勃地到“香山别庄”胡麻饼店作客, 他和夫人一起品赏了胡麻饼, 连口称赞“味道很好”; 在“白家羊肉泡馍馆”经理的热情邀请下, 总统与夫人、女儿坐在店里, 同群众一起品尝了陕西名吃羊肉泡馍, 参观了羊肉泡馍的制作过程。并说: “今天品尝了我亲眼看见怎样煮出来的羊肉泡馍, 食品很卫生, 吃后很舒服。”总统一行还参观了秦俑馆、大雁塔等。

乌拉圭东岸共和国总统胡里奥·玛丽亚·桑吉内蒂偕夫人一行 52 人于 11 月 7 日~8 日在西安访问, 参观了秦始皇兵马俑博物馆和陕西省博物官。

**【对外科技交流】** 1988 年 4 月, 由中国发明协会组织国内 20 个项目参加了第 16 届日内瓦发明与新技术展览会, 陕西参展的项目有 4 项, 均获奖。它们是: 西安电子科技大学副研究员张锡华等人研制的“一种新结构的热管黑体”获镀金牌奖; 副研究员过振等人研制的“气体内同轴循环 TEACO 激光器”获银牌奖; 西安交通大学陆逢升副教授研制的“具有协同密封系统的全干式潜水水泵”获银牌奖; 第四军医大学张成蕃副教授的“石刻艺术复制工艺和材料”获银牌奖。

省农牧系统 1988 年接受双边无偿援助项目共 4 项, 受援金额达 2323 万美元。(1)“中国西北黄土高原土地和生物资源的改良利用”项目, 1988 年 9 月经评审验收, 已圆满结束。(2) 由世界粮食计划署援助的“延安杏子河流域综合治理”项目已于 1988 年 10

月份正式签字立项。(3)“陕西省水果发展研究中心”项目。(4)“米脂黄土高原综合治理”项目。实现后, 项目区人均占有粮食可由 199 公斤增加到 252 公斤, 人均收入由 110 元提高到 200 元以上。

西安制药厂引进美国红霉素高单位菌种项目, 于 1988 年 11 月 23 日~12 月 19 日进行了前期验证。从初步实验进缸的两批看, 菌种发酵很有潜力, 一旦验证达到合同 8000 单位指标, 用引进菌种生产红霉素, 在不另扩建车间, 不增添设备和原料的情况下, 可使产量成倍增加。

**【主要国际会议】** 1988 年 8 月, 地矿部委托北京大学、西北大学召开的“IGCP224 国际会议”在西北大学召开。来自美国、苏联、日本、马来西亚、泰国等 30 多个国家的 34 位代表及中国地矿专家、学者等共 60 多人进行了学术交流, 并对秦岭山脉的部分地区进行了地矿考察。

西北有色金属研究院分别派员参加了 3 次国际会议。6 月 6~9 日, 在法国召开的“第六届国际钛会”, 在会上发表文章 12 篇, 受到与会专家的重视。6 月 27 日~7 月 23 日, 在新加坡召开的“第一届亚太地区凝聚物理—高温超导国际学术讨论会”, 通过参加会议获得了有关高温超导体的研究动态及发展方向的宝贵资料。8 月 21~25 日在美国召开的“1988 应用超导电性会议”。

1988 年 8 月 28 日~9 月 2 日陕西省派代表参加了在耶路撒冷城举行的“第 16 届国际航空科学大会”。此次大会是由国际航空科学理事会召开的。中国有 6 名代表参加了这次大会, 其中 5 名是陕西省派出的西工大教授和专家。会议期间, 经国际航空科学理事会表决同意, 第 17 届(1990 年)国际航空科学大会将在中国召开。

附表: 1.1988 年来陕访问的外国政府、议会代表团。

代表团	人数	日期	参观项目
意大利司法部部长朱亚诺·瓦萨利	7	1.6~7	秦俑馆、华清池
巴基斯坦陆军代表团	6	3.2~3	803 厂、203 厂
挪威议会议长尤·班柯夫	16	3.18~19	西安交大、咸阳彩电厂、秦俑馆
联邦德国议院党团第一副主席、基社盟联邦议员小组主席魏格尔	3	3.18~20	秦俑馆、乾陵、礼泉县袁家村
联合国第 42 届大会主席、民主德国副外长彼得·弗洛林和夫人	4	3.22~24	秦俑馆、华清池、省博、大雁塔、八办
瑞典外交部国务秘书本格·苏德伯格	7	3.26~30	秦俑馆、华清池、米脂县水土保持局

的邀请,以副省长孙达人为团长的陕西省政府代表团一行于9月1~8日对比利时安特卫普省进行了友好访问。代表团在比期间,受到安德烈·金斯贝根省长及政府和议会的热情接待。代表团参加了安特卫普市庆祝解放纪念活动,参观访问了杨森公司、安特卫普大学、旅游管理学院、博姆省技工学校、蔬菜研究中心、摩尔原子能研究中心、多尔核能电厂、钻石最高理事会、贝尔电话公司等单位及个体农户,拜会了比中友好协会、华侨协会,接触了企业、商业、金融、旅游服务等方面的人士,还参加了安特卫普省和阿维维公司举行的两次记者招待会。

9月7日,孙省长和金斯贝根省长分别代表陕西省政府和安特卫普省政府签署了《比利时安特卫普省和中华人民共和国陕西省合作备忘录》并交换了文本。双方还达成12项协议和意向。

陕西省与比利时安特卫普省是1985年结为友好省的。

**【日本国内阁总理大臣竹下登和夫人访问陕西】** 日本国内阁总理大臣竹下登和夫人一行146人于8月28~30日来陕西西安参观访问。陪同来陕的有日本内閣官房厅副长官、外务省审议官、驻华大使、国会议员等

首相抵达西安后,即由侯宗宾省长陪同驱车前往兴庆公园,拜谒了阿倍仲麻吕纪念碑。沿途大街上许多群众向日本朋友致意。竹下首相在车上告诉侯宗宾省长说,他以前曾4次访问中国,但没有来过西安,所以这一次一定要来西安访问。在阿倍仲麻吕纪念碑前,竹下向这位日中文化交流的先驱深深鞠躬,然后绕碑一周,观赏了镌刻在碑上的唐代诗人李白的诗和介绍阿倍仲麻吕生平的碑文。

当晚,侯宗宾省长举行宴会,热烈欢迎竹下首相与夫人一行来访。竹下首相说,西安是日中文化交流及两国国民友谊交流的发源地并非言过其实。在交通与通信手段发达的今天,西安与日本各地的友好往来会更加发展。

29日上午,竹下首相在西安人民大厦礼堂作了题为《寻求新的飞跃》的演讲,受到全场1000多名听众的热烈欢迎。下午,首相一行参观了秦始皇兵马俑博物馆、华清池、大雁塔。在秦俑1号坑展厅,竹下兴致勃勃地俯瞰排列成大型战阵陶质兵马俑全貌,尔后走向坑底,仔细观赏了造型逼真、形态各异的兵马俑,并面带笑容手扶兵马俑让记者拍照。观赏了驰名世界的大型彩绘铜车马后,他在贵宾留言簿上用中文签名:“日本国内阁总理大臣竹下登。”

**【印度总理拉吉夫·甘地访问陕西】** 12月22日~23日,印度总理拉吉夫·甘地一行134人来陕西参观访问。总理一行参观了大雁塔后说:“我看到了历史,看到了玄奘在印度逗留19年后回到中国专为他修建的大雁塔,特别是我亲眼看到了他从印度带回来的佛教经典和文献。你们对这些古文献和佛教经典给予了精心的保护。这些东西表明了贵国文化遗产以及贵国文化遗产与印度之间的联系。”

拉·甘地深深被古城西安的悠久文化历史所吸引,他在参观秦俑馆后挥笔写道:“我站在文明历史面前完全被这一切感动了。在此地西安,中国和印度开始了交往,向伟大文明致敬,向友好的中国人民致敬。”

拉·甘地还了解了中国合资企业有关情况,并介绍了印度合资企业的有关法律。甘地夫人向侯省长夫人了解了中国计划生育政策和实施情况,同时介绍了印度计划生育所面临的困难。拉·甘地一行还参观了陕西省博物馆。

**【其他外国领导人访问陕西】** 挪威王国首相罗·哈莱姆·布伦特兰夫人偕丈夫一行18人于1月20~21日在西安参观访问。参观了半坡博物馆、陕西省博物馆、秦始皇兵马俑博物馆、西安医科大学第一附属医院等。曾是医生出身的布伦特兰首相,观看了西安医科大学附属一院的心脏换膜手术、中西医治疗急腹症、中医针灸、推拿术等,并询问了中国医疗卫生、公费医疗及收费情况。

澳大利亚总督斯蒂芬夫人一行21人于2月11日乘专机抵陕西西安访问。参观了秦始皇兵马俑博物馆后,总督一行离开西安去杭州访问。

圣马力诺共和国国家元首、执政官吉安·弗朗哥·泰伦齐和罗萨诺·扎费拉尼一行10人于2月26日~27日访问西安,参观秦始皇兵马俑博物馆、华清池。

赞比亚共和国总统、现任非洲统一组织主席肯尼恩·戴维·卡翁达博士阁下和夫人一行42人于3月2日抵达西安参观访问。总统一行参观了秦俑馆和陕西省博物馆。

希腊共和国总统赫里斯托斯·安·萨采塔基斯及夫人一行77人于4月21日~22日访问了西安。总统一行游览了西安市容,参观了秦俑馆、陕西省博物馆。

巴西联邦共和国总统若泽·萨尔内和夫人一行49人于7月6~7日访问了西安,游览了华清池,参观了秦始皇兵马俑博物馆和陕西省博物馆。

斯里兰卡民主社会主义共和国总理拉纳辛哈·普

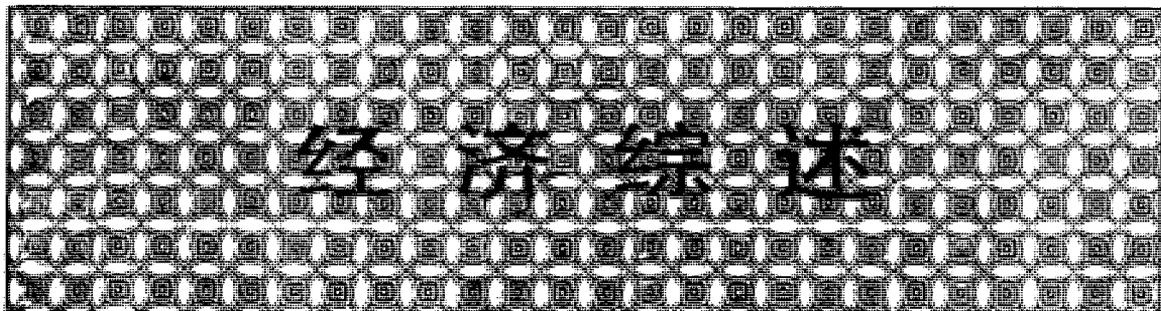
代 表 团	人 数	日 期	参 观 项 目
奥地利宪法法院院长路·阿达莫维奇	5	4.10~12	秦俑馆、大雁塔
卢森堡大公储亨利亲王和夫人	4	4.11~12	秦俑馆、华清池、省博
美国卫生和人类服务部部长	12	4.11~13	西安医科大学、华清池、秦俑馆、大雁塔
南斯拉夫教科文全委会主席	1	4.12~16	秦俑馆、华清池等
挪威前国防司令布尔·汉森	2	4.15~17	省博、大雁塔、清真寺、秦俑馆、华清池
巴基斯坦文化旅游部部长穆罕默德·汗	10	5.1~4	钟楼、半坡、华清池、秦俑馆、省博、城墙、大雁塔、鼓楼、清真寺、临潼县博物馆。
巴西外长罗贝托·德·阿布雷乌·索德雷	13	5.2~3	秦俑馆、省博、大雁塔
日本国前文部大臣、众议院议员 盐川正十郎夫妇	5	5.4~5	秦俑馆、华清池
保加利亚祖国阵线全委会主席 潘乔·库巴丁斯基	6	5.12~14	秦俑馆、华清池、省博、钟楼、西城门、黄河机器制造厂、半坡、炭市街农贸市场
欧洲委员会会议会议长戎	13	5.15	省博、大雁塔、秦俑馆、华清池
国际社会防护协会主席、法国最高法院 第一院长罗赛斯夫人	4	5.20~22	秦俑馆、华清池、大雁塔、省博
苏联对外友好文化联系协会联合国主席 捷列什科娃	7	5.21~23	华清池、秦俑馆、半坡、省博、大雁塔、清真寺
英国首席法官莱恩勋爵	2	5.22~24	陕西重型机器厂、秦俑馆、大雁塔、省博
冰岛工业部代表团	9	5.23~25	秦俑馆、华清池
新加坡最高法院首席法官黄宗仁	4	6.3~7	游览名胜古迹
摩洛哥王国政府文化团	12	6.10~12	秦俑馆、华清池
泰国枢密院团	14	6.11~13	秦俑馆、华清池、省博、城墙、大雁塔、半坡、炭市街农贸市场。
日本众议院议长原健三郎	9	6.12~14	省博、秦俑馆、华清池、大雁塔、清真寺
巴西陆军部长一行	5	6.15~16	秦俑馆等
瑞典工业代表团	35	6.22~23	秦俑馆、省博
哥伦比亚参议院参议长马丁·莱耶斯	18	6.25~27	秦俑馆、华清池等
约旦备件和坦克改造代表团	4	7.4	201 研究所、617 厂、803 厂、627 厂
泰国前议长、盘谷银行董事长许敦茂	2	7.8~10	秦俑馆、华清池、半坡、大雁塔

代 表 团	人 数	日 期	参 观 项 目
欧洲议会议长亨利·普卢姆	4	7.11~13	秦俑馆、省博、大明宫乡、大雁塔
秘鲁陆军总司令	5	7.12~13	西安 803 厂
土耳其空军司令楚哈上将	4	7.14	秦俑馆、西安空军工程学院
叙利亚人民议会议长阿卜拉·卡迪尔·卡杜拉	10	8.25~27	秦俑馆、华清池、大雁塔、清真寺、黄河机器制造厂
马里计划部长	5	8.26~29	国棉四厂、秦俑馆、华清池、大雁塔、省博、清真寺、城墙
卢森保议会议长雷奥·博伦多夫	8	8.27~29	秦俑馆、华清池、大雁塔、黄河机器制造厂
奥地利伏拉尔堡州州长普彻尔	2	8.27~30	秦俑馆、华清池、大雁塔、西城门、省博
意大利最高法院第一院长	59	9.7~9	秦俑馆、华清池、省博、西安美术陶瓷厂
美国国防部长卡卢奇	40	9.8~9	秦俑馆、华清池、钟楼、大雁塔
波兰政府文化代表团	70	9.9~11	秦俑馆、华清池、半坡、省博、大雁塔、小雁塔
欧共体委员会副主席安德森	4	9.19~21	华清池、秦俑馆、半坡、西安市红星乳品厂
马耳他共和国基础发展部部长	3	9.21~22	华清池、秦俑馆
瑞士联邦委员会前主席、前外长奥贝尔及夫人	2	9.25~27	秦俑馆、华清池、半坡、大雁塔、省博、西城门、清真寺、唐代艺术博物馆
冰岛交通部长马蒂耶森	4	10.6~8	参观游览名胜古迹。
委内瑞拉国防部长	6	10.12~13	秦俑馆、大雁塔
哥伦比亚公共工程部部长	5	10.13~15	大雁塔、秦俑馆、秦大陵、华清池、半坡、西城门、省博
马来西亚文化代表团	20	10.14~16	秦俑馆、省博、大雁塔
联邦德国审计法院代表团	3	10.27~28	秦俑馆、华清池、省博、大雁塔、乾陵
厄瓜多尔第一副外长马里奥·阿莱曼夫妇	4	10.28~30	秦俑馆、华清池、省博、城墙、大雁塔
印度前首席大法官巴格瓦蒂	4	11.4~6	陕西女监、大雁塔、省博、秦俑馆
叙利亚国防部代表团	6	11.20~23	051靶场8806工程、203所、803厂
匈牙利外长瓦尔科尼·彼得	6	12.6~7	秦俑馆、华清池、大雁塔、小雁塔
泰国公主朱拉蓬哇莱拉和丈夫	29	12.16~18	省博、大雁塔、秦俑馆

2.1988年来陕访问的外国政党代表团

代 表 团	人 数	日 期	参 观 项 目
瑞典保守党(温和联合党)主席 卡尔·比尔特	5	1.1~3	秦俑馆、大雁塔、小雁塔、省博、乾陵
希腊左翼党代表团中央书记基尔科斯	4	1.19~21	秦俑馆、华清池、大雁塔、西安无线电一厂、省博、西安青少年宫
黎巴嫩自由国民党主席夏蒙	4	4.16~18	大雁塔、省博、西安凤凰刺绣厂、秦俑馆、华清池、半坡
挪威保守党代表团	6	4.21~23	西安交通大学、秦俑馆、华清池、省博、大雁塔
洪都拉斯基民党代表团	4	5.14~17	省博、大雁塔、清真寺、西门、半坡、秦俑馆、华清池
德国社会民主党主席团成员 埃贡·巴尔一行	8	5.30~6.2	秦俑馆、华清池、省博、大雁塔、西安特种工艺厂、黄河机器制造厂、清真寺、城墙
意大利共产党干部团	10	6.13~15	省博、秦俑馆、华清池、半坡、大雁塔、清真寺
(民)德国统一社会党中央检查委员会 委员、中联部副部长布鲁诺·马洛	2	7.7~10	秦俑馆、半坡、省博、大雁塔、清真寺、西城门、八办、西安仪表厂
英国工党议员代表团	7	7.9~11	秦俑馆、华清池、大雁塔、唐代艺术博物馆
芬兰共产党机关报《人民新闻》主编 高尔霍宁	2	8.18~22	秦俑馆、华清池、西城门、省博、大雁塔、乾陵、兴教寺、西安无线电一厂
美国共和党、民主党两党高级代表团	25	8.25~27	华清池、秦俑馆、省博、大雁塔
新西兰反对党领袖博尔格	4	8.27~29	秦俑馆、华清池、省博、城墙、大雁塔、
保加利亚共产党休假团	6	9.5~7	秦俑馆、华清池、省博、大雁塔
卢森堡共产党代表团	3	9.18~21	八办、华清池、秦俑馆、大雁塔、小雁塔、清真寺、省博、城墙、乾陵
圣马利诺共产党代表团	4	10.1~3	省博、城墙、大雁塔、华清池、秦俑馆
意大利共产党党校代表团	5	10.2~4	秦俑馆、华清池、半坡、大雁塔、八办、省博、城墙、钟楼
朝党国际部代表团	5	10.13	乾陵、大雁塔、秦俑馆、华清池、省博
法国社会党市长议员代表团	11	10.14~16	大雁塔、省博、秦俑馆、华清池、半坡、西城门
罗共中央报告员一行	2	11.6~9	华清池、秦俑馆、大雁塔、省博、清真寺、钟楼、西城门
秘鲁左派联盟主席巴兰特斯	1	12.6~8	省博、大雁塔、秦俑馆、清真寺、半坡

(省外事办公室)



## 国民经济发展概况

**【经济发展形势有喜有忧】** 1988年，陕西国民经济在深化改革、加快对外开放中持续增长，各项社会事业有了新的发展，主要经济指标大部分完成或超额完成了全年计划。全省社会总产值达到548.2亿元，比上年增长11.2%；国民生产总值达到275.5亿元，完成计划的112.3%，增长10.5%；国民收入223.8亿元，完成计划114.8%，增长10.1%；工农业总产值362.3亿元，完成计划的105%，增长15.3%。经济活动中存在的主要问题是：社会需求过旺，供求总量矛盾和结构性矛盾加剧，物价上涨过猛，出现了明显的通货膨胀。

**【农村经济持续发展】** 1988年全省农业多灾，3000万亩农作物遭到多种灾害的袭击。由于各级政府进一步加强对农业生产的领导，落实了一系列政策措施，增加了农业基础设施的投资和农用生产资料的投入，推广一批重大的农业科学技术和星火计划项目，加强了农业基地建设和扶贫工作，从而减少了自然灾害带来的损失，整个农村的经济取得新的发展。全省农业总产值达到78.5亿元（现价130.5亿元），比上年增长6.9%，是1985年以来增幅最大的一年。主要农产品产量中，除粮食减产0.4%、棉花减产1.8%、油料因播种面积减少和受灾严重减产21.6%外，烤

烟、蚕茧、茶叶、甜菜均比上年增长19%以上，水果、蔬菜也有较大增长。林业生产有新的发展，产值比上年增长13.3%，主要林产品油桐籽、核桃、板栗等产量增长24%以上。畜牧业全面发展，产值比上年增长17.9%。生猪存栏758万头，增长9.6%；羊存栏561万头，增长21.1%；大牲畜存栏297万头，增长4.8%。猪牛羊肉类产量、牛奶产量、绵羊毛产量均创历史最好水平。渔业生产继续保持较快增长速度，全年产值增长21.6%，产量增长25%。整个农村经济持续活跃，全省农村社会总产值235.9亿元（现价），比上年增长18.8%。其中，农村工业、建筑业、运输业、商业产值105.4亿元，增长28.9%，占农村社会总产值的比重由上年的44.2%提高到44.7%；农业总产值所占比重由55.8%下降到55.3%。

**【工业生产继续以较快速度增长】** 1988年通过进一步深化企业改革，促进了企业经营机制的转换，调动了职工群众的生产积极性。同时注重调整结构，加强薄弱环节，从资金、材料、煤电等方面支持重点企业和重点产品，有效地促进了工业生产的发展。全年工业总产值为283.8亿元（现价331.7亿元），比上年增长17.9%。其中，轻工业产值118.8亿元，增长15.3%；重工业产值165亿元，增长19.9%。全民所有制工业增长16.1%，集体所有制工业增长19.4%，个体工业增长38.2%，表明集体、个体工业仍有较大发展潜力。短线原材料、支农产品和市场紧俏产品，如生铁、钢、铝、原油、纯碱、烧碱、农用内燃

机、化肥、农用薄膜、金属切削机床、冰箱、彩电、洗衣机、啤酒、卷烟、食糖、合成洗涤剂、机制纸及纸板等产量增长幅度较大，其中原油、化肥、金属切削机床、机制纸及纸板、彩电、洗衣机、合成洗涤剂等产品增长15%以上。同时，对耗电高、质量差、长线滞销的产品进行了限产。国防工业民品生产继续大幅度增加，民品产值达13.8亿元，增长43.5%。村及村以下工业增长较快，产值达42亿元，增长22.8%。经济效益有了改善。全省地方预算内工业总产值比上年增长17.1%，产品销售收入增长24.8%，实现利税增长29.6%，上缴利税增长21.2%。全民所有制独立核算工业企业资金利税率由上年的12.25%上升到13.64%，定额流动资金周转天数由165天缩短到146天，全员劳动生产率提高12.7%。但工业企业可比产品成本上升12.97%，亏损企业亏损额上升6.7%。

**【运输邮电业进一步发展】** 铁路运输部门努力挖潜，扩大了旅客列车编组并增开旅客列车。公路运输部门积极开展长途客运，减轻铁路负担。全年货物周转量318.7亿吨公里，比上年增长6.1%，其中铁路运输量增长6.4%，水运增长11.2%，空运增长6.9%，公路运量下降4.5%。旅客周转量完成194.3亿人公里，比上年增长13.3%。邮电通讯完成业务总量1.23亿元，比上年增长29.6%。年末市内电话用户达到7.67万户，增长12.2%。

#### **【固定资产投资规模得到控制,投资结构进一步调整】**

1988年，全省认真贯彻执行中央提出的“三保三压”方针，全面清理在建项目，严格控制投资规模，进一步调整投资结构，取得了较好成绩。全社会固定资产投资总额93.57亿元，比上年增长15.7%，扣除价格上涨因素，实际工作量比上年减少。其中，全民所有制单位67.08亿元，增长15.4%；集体所有制单位8.18亿元，增长10.4%；城乡个人投资18.31亿元，增长19.1%。全民所有制基本建设投资39.3亿元，比上年增长14.4%，其中地方项目投资18.73亿元，增长9.9%，按考核计划检查，控制在国家核定的资金规模之内。生产性投资比重由上年的58.8%上升到60.7%；非生产性投资由41.2%下降到39.3%。轻工业投资比重由9.4%上升到9.52%，能源工业投资比重由16.2%上升到22.2%。但农业、原材料工业和文教卫生投资比重有不同程度下降。

重点建设项目完成较好，形成了一批新的生产能力。全省29个重点建设项目的投资完成计划的104%。年内建成投产的建设项目2225个，主要的

有：东雷抽黄塬上部分，坝桥热电厂扩建工程，陕西复肥厂硫酸工程，西安氮肥厂合成氨、氯化氨和纯碱工程，陇海铁路孟原至宝鸡电气化工程，西凤酒厂扩建，宝鸡啤酒厂扩建，西安国药厂，陕西广播电视设备厂彩色黑白兼容电视机生产线，陕棉十厂涤纶长丝，省肿瘤研究所等。全年新增加的主要生产能力有：煤炭开采203万吨，发电装机容量3.46万千瓦，输电线路372公里，水泥38.43万吨，合成氨5.2万吨，化肥（折纯）3.7万吨，硫酸15万吨，饮料酒3.46万吨，毛纺锭3104锭，棉纺锭5.1万锭，机制纸及纸板0.9万吨，电视机12万部。

企业技术改造稳步发展。全民所有制单位完成更新改造投资24.1亿元，比上年增长16.4%，其中地方项目完成投资15.37亿元，增长8.1%。在更新改造投资中，生产性投资增长23.3%，非生产性投资减少14.8%。用于增加生产能力的投资增长48.8%，用于治理三废的投资增长26.1%，用于提高产品质量的投资增长6%，但用节约能源的投资下降14%。全年更新改造新增固定资产16.97亿元，增长16.7%，其中地方项目11.8亿元，增长22.8%。

建筑业在深化改革中继续发展。全省66个全民所有制建筑安装企业实现了各种经营承包责任制，承包的单位工程3166个，占全部施工工程的82.6%；施工面积486万平方米，占全部施工面积的84.5%。全民所有制施工单位完成建筑业产值20.86亿元，比上年增长19.5%，全员劳动生产率提高10.3%，但企业实现利润下降6.7%。

**【社会商品零售额全面增长】** 由于采取大力增产市场紧缺商品和人民生活必需品，千方百计组织货源等措施，使商品供应量明显增加，花色品种增多。全年社会商品零售总额达到159亿元，比上年增长31.4%。其中，消费品零售额140.1亿元，增长31.9%；农业生产资料零售额18.9亿元，增长27.7%。售于社会集团的消费品零售额18.5亿元，增长15.3%。各类消费品零售额普遍增长，吃的商品增长21.8%，穿的商品增长50.7%，用的商品增长37.6%，扣除物价上涨因素，吃、穿、用分别增长0.9%、30%和16.4%。生产资料需求过旺，全省物资系统销售各种生产资料38亿元，比上年增长39.7%；物资系统向农村供应的生产资料2.8亿元，比上年增长37.2%。

**【对外经济贸易和旅游业继续发展】** 投资环境的进一步改善和全省第二次国际经济技术合作洽谈会的召开，加快了利用外资的步伐。全年共批准立项合资企

业 14 户, 其中生产出口产品企业 12 户。直接吸收外商投资和利用国外贷款 1.6 亿美元, 比上年增长 68%。到 1988 年年末, 全省已批准立项的合资企业 125 家, 其中已开工或开业的 43 家, 多数企业经营状况良好, 效益明显。在利用外资中, 开始重视用外资加强基础产业和基础设施的建设, 如东雷抽黄二期工程、渭河化肥厂、陕西铝厂和公路建设等项目, 促进了全省产业结构的合理调整。全年进出口总额达 4.42 亿美元, 比上年增长 27.5%。其中出口 3.6 亿美元, 增长 35.4%; 进口 0.82 亿美元, 增长 1.2%。出口商品结构有了新的变化, 农副产品的比重由上年的 14.6% 下降到 11.3%, 工矿产品的比重由 85.4% 上升到 88.7%, 其中机电产品出口占到出口总额的近 1/3, 纺织的深加工产品比重也有所上升。进口产品主要是全省生产建设急需的原材料、农业生产资料和对增加市场供应、回笼货币有重要作用的家用电器散件。

国际旅游业持续兴旺。全年共接待国外和港澳台旅客 36.6 万人次, 比上年增长 21.4%; 旅游收入 5700 万美元, 增长 27.5%。

#### 【科技、教育、文化等社会事业取得了新的成绩】

省委、省政府确定的“教育奠基、科技兴陕”的方针, 有力地促进了科技文教事业的发展。1988 年年末, 全省全民所有制单位从事专业技术工作的人员 34.7 万人 (不含社会科学), 比上年增长 1.2 万人。全省有 88% 的乡镇建立了科普协会, 会员达 12 万人。全年共取得科技成果 472 项, 其中国际首创 12 项, 国际先进水平 29 项, 国内首创 80 项。随着科技管理体制改革的深化和科研单位与生产单位横向联合的发展, 科技项目承包广泛展开, 加快了科技扶贫和科研成果向商品生产的转化。

教育事业在调整中得到加强。全省普通高等学校招收本、专科学生 3.1 万人, 在校学生 9.8 万人, 比上年增长 6.7%; 成人高等学校招收本、专科学生 2.6 万人, 在校学生 6.5 万人, 增长 12.1%; 招收研究生 2053 人, 在校研究生 6753 人, 下降 7.2%。中等教育的结构趋于合理, 各类中等职业技术学校 (含技工学校) 在校学生 15.8 万人, 占高中阶段在校学生数 46.6 万人的 33.9%, 比上年增长 1.3 万人。成人中等专业学校在校学生 2.5 万人。全省初中在校学生 130.5 万人, 小学在校学生 341 万人, 学龄儿童入学率 98%, 与上年持平。但一些地区中小辍学现象有所增加。

文化事业繁荣。全年生产电影故事片 10 部, 制作电视剧 205 部 (集), 发行各种故事片和长记录片

185 部。在十一届大众电影“百花奖”和第八届“金鸡奖”评选中共获奖 15 项。小说《浮躁》荣获美国“美孚飞马文学奖”。全省共有各类电影放映单位 5101 个, 艺术表演团体 124 个, 文化馆、公共图书馆各 112 个, 博物馆 46 个。法门寺真身宝塔地宫已对国内外游人开放。全省共有广播电台 5 座, 中短波发射台和转播台 12 座, 卫星地面接收站 323 座, 电视人口覆盖率由上年的 56.6% 扩大到 58.6%。全年出版省、地、县报纸 4.6 亿份, 各类杂志 2579 万册, 图书 7419 万册。

卫生和体育事业取得新的成绩。年末全省医院病床 7.2 万张, 比上年末增长 3.9%。专业卫生技术人员 11.5 万人, 增长 2.3%。各种传染病、地方病的预防控制工作继续加强, 全省有 40 个县 (市) 达到了计划免疫接种指标。在国内外重大体育比赛中共获得金牌 33 枚, 银牌 36 枚, 铜牌 31 枚。在第二十四届奥林匹克运动会上, 陕西有 7 名运动员被选入中国代表团。

#### 【城乡居民货币收入继续增加, 但部分城市人口生活水平有所下降】

全省安置城镇待业人员 13.8 万人, 年末全省职工人数 366.4 万人, 比上年增长 8.6 万人。全年职工工资总额 60.1 亿元, 比上年增长 21.6%。城镇居民平均每人可用于生活费用现金收入为 961.56 元, 增长 14.7%, 扣除职工生活费用价格上涨因素, 实际下降 4.5%。农民人均纯收入 404.15 元, 增长 22.7%, 扣除商品性消费价格上涨因素, 实际增长 12%。年末居民储蓄存款余额达 108.65 亿元, 比上年增长 22.9%。城镇新建住宅 698.8 万平方米, 农村新建住房 2980 万平方米。社会福利和保险事业继续发展。全省各类社会福利院床位 1.48 万张, 收养 1.17 万人, 集体供养孤老残幼 4.2 万人, 安置残疾人 1.2 万人。各类财产保险总额达 420.14 亿元, 比上年增长 3.6%, 各种人身保险投保人数 651.2 万人。

#### 【经济发展中的突出问题】

(1) 社会需求不断扩张, 总供给和总需求的差距不断扩大。1988 年全省社会总需求 314 亿元, 比上年增长 20.8%; 当年形成的省内总供给 265 亿元, 增长 18.1%, 供需差额 49 亿元, 比上年的 35.7 亿元扩大了 13.3 亿元, 供需差率由上年的 15.9% 扩大到 18.5%, 使经济环境越来越紧。(2) 市场需求过旺, 使商品可供量与社会购买力的差额增大。近几年社会收入分配明显倾斜于个人, 消费基金剧增。1988 年全省居民货币收入占国民生产总值的份额由 1984 年的 66.3% 上升到

72.5%，当年形成的社会购买力190.9亿元，年末累计结余购买力达142.6亿，形成对市场的巨大压力，使居民紧张心理加重，抢购风时有发生，加剧了市场秩序的紊乱。(3)结构性矛盾更加突出，不稳定因素增多。近几年农业增长缓慢，1988年粮、棉、油减产；能源、原材料等基础产业薄弱，原煤减产3.2%，发电量下降4.8%，严重影响了经济社会发展的后劲，同时也加剧了市场供应紧张的局面，粮、棉、油、煤库存大幅度下降，为下年的市场安排带来困难。(4)货币投放过多，通货膨胀明显。全省净投放货币15.9亿元，比上年增加12.5亿元，是历年投放最多的一年。年末货币流通量达42.4亿元，比上年末增长61.8%。全年社会零售物价总指数比上年上升19%，职工生活费用价格总水平上升20.1%，严重影响了改革的深化和经济的稳定，影响城乡人民生活的安定和改善。(5)人口过快增长。全省人口自然增长率在1987年15.3‰的基础上，又达14.93‰，净增46万人，总人口达3135万人，给经济、社会和环境带来巨大压力。

以上问题的产生，既有受全国经济过热这个大环境的影响，也有本省经济工作中的缺点和失误。主要是在经济建设中存在着急于求成的倾向，总想多上项目，多办好事，使在建工程投资总规模达346亿元，超出了各方面的承受能力，同时也影响了投资效益。在放权搞活的过程中，对宏观管理失之过宽，使一些耗能高、效益低、原材料短缺的小加工企业盲目发展，加剧了能源、原材料供应紧张的状况。对农业、能源等薄弱环节没有及时采取措施加以解决，使产业结构不合理的局面更加严峻。

中共十三届三中全会以后，全省认真贯彻执行治理整顿的方针，使全社会固定资产投资规模得到了控制，工业增长速度开始减慢，社会商品零售总额和社会集团购买力的增长速度开始回落，市场供应紧张状况趋于缓和，城乡储蓄存款有了回升，经济形势已开始有所好转。

(李耀轩)

## 经济体制改革简况

**【概述】** 1988年，全省认真贯彻中共中央提出的“稳定经济、深化改革”的基本方针和国务院《深化经济体制改革总体方案》，结合陕西省情，坚持以改革总揽全局，以转变企业经营机制、提高企业经济效益为中心，全面深化改革。主要在企业机制改革、流通

领域改革和宏观配套改革方面取得了明显进展，在全省改革中期规划的制订方面取得了初步成果。进入第四季度后，针对通货膨胀、经济过热、需求过旺、分配不公等问题，全省又认真贯彻了党的十三届三中全会精神，开展了治理经济环境、整顿经济秩序的工作，进一步为深化改革制造了适宜的环境和条件。

**【企业机制改革】** 尽管1988年企业外部环境变化较大，困难增多，企业负担加重，但在转变企业经营机制方面仍然有了新的进展，取得了很好的效果。

企业承包制不断发展完善。主要表现：一是企业承包面进一步扩大。全省预算内工商企业承包面已达到88.14%，比1987年提高了18个百分点。承包期在二年以上的超过80%。承包中的各项工作开始按照《承包条例》的规定逐步走向规范。近半数小型商业企业实行了租赁经营责任制。二是招标承包逐步增多。全省已有658户企业引入竞争机制，实行了招标承包，其中地方预算内企业有176户，一些国有大型企业也迈开了竞争招标承包的步伐。通过招标承包，基本上实现了优选经营者，优选治厂方案的目标。三是承包形式趋于多样化。除招标承包外，还出现了全员风险抵押承包、企业法人承包、科研教学单位承包企业等多种形式。据不完全统计，到年底，全省仅实行全员风险抵押承包的就有150多户工业企业和2427户商业、供销小企业。虽然承包制还存在着一些问题，需要进一步发展完善，但1988年的实践已经证明，承包制已越来越具有旺盛的生命力，正在成为社会主义企业管理的一个重要制度和办法。

企业内部改革继续深化。全省许多企业在承包后，坚持把承包合同规定的任务和厂长任期目标结合起来，把承包指标层层分解，落实到车间、班组和个人；在经营上引入风险机制，借鉴了乡镇企业自负盈亏的做法，不吃“太平饭”；在用人制度上引入竞争机制，推行了中层干部聘任制和工人优化劳动组合，不坐“铁交椅”；在分配上引入激励机制，实行了效益工资、计件工资、浮动工资，拉开分配档次，鼓励多劳多得，不端“铁饭碗”；在管理制度上引入利益机制，积极推行“满负荷工作法”、“责任价格控制法”和“厂内银行”，坚持责权利相结合。全省全年参加优化劳动组合企业已达987个，参改职工18.47万人，分别占工交、建筑、商业部门全民企业总数的11.4%和职工总数的9.3%。被剥离岗位的富余人员有7263人，占参加职工数的3.9%，其中81.3%已得到妥善安置。全省实行工资总额同经济效益挂钩的企业共792户，职工43.9万人，分别占大中型企业总户数和职工总数的46%和62%。全省采取不同形式搞活

内部分配的企业有 2516 个, 占全省国营企业总户数的 42%, 其中大中型企业 917 个, 占大中型企业总数的 81%。

企业兼并开始起步。随着改革的逐步深入, 推动了企业产权制度的改革。全省已有 51 户企业兼并了 54 户企业。其中跨所有制兼并的有 25 户。企业兼并为企业资产存量的合理流动找到了一条新途径。据调查, 被兼并的 36 户亏损企业已有 25 户扭亏为盈。10 月份省上召开了企业兼并座谈会, 交流和研讨了企业兼并中的新情况、新经验和新问题, 并对企业兼并的指导思想和具体政策提出了原则性意见。

企业股份制初露端倪。在企业经营机制改革过程中, 许多企业开始探索试行股份制的路子。西安市有 110 多户企业试行了股份制, 其中解放百货有限股份公司已公开向社会发行了 40 万元的股票。宝鸡市二轻系统也有一批企业试行了股份制, 总计发行了 3178 万元的股票。省级超前试点企业中的西北国棉一厂、陕西洗衣厂、兴平化肥厂开始搞集资入股, 三家发售股票总额达 892 万元。西北国棉五厂已被国家体改委确定为全国 10 个股份制试点企业之一。

企业集团在巩固中有了新的发展。到年底, 经省、市批准组建的企业集团, 全省已近 40 个。出现了象五棉实业有限公司、秦龙集团等一些工贸结合、科工贸结合的大型企业集团。1988 年初成立的陕西高校科技联合开发集团, 一年内谈成合作项目 372 项, 合同总金额 55 万元。企业集团在发展中还出现一些新的趋势: 有些企业集团核心层的结合开始突破“三不变”的格局, 进一步向紧密型发展; 有些企业集团建立了统一的财务公司, 开辟了集团内部融资渠道。西安电力机械制造公司集团, 1988 年以来集团母体开始集中投资权, 通过把各厂的销售部门及其资产设备合并, 重组起销售公司, 各厂被改造成为专业性的生产单位, 公司本部则成为真正的投资中心。这样功能分化的结果, 在企业集团内部, 开始形成成本中心、利润中心和投资中心等不同的管理层次, 集团体制趋于规范化。

大型企业超前改革试点初见成效。1988 年省政府确定了 13 户大型企业作为省级超前改革试点单位。它们是陕西广播电视设备厂、黄河机器厂、兴平化肥厂、西安石油仪器总厂、长岭机器厂、陕西机床厂、黄河工程机械厂、西安仪表厂、西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉七厂、西安人民大厦集团。同时, 地市也确定了 37 户大中型企业进行超前改革试点, 探索进一步搞活企业的路子。总的来看, 成效较好。据年终统计, 省上 12 户试点企业共完成工业产值 26.18 亿元, 实现利税 3.79 亿

元, 分别比上年增长 45.95% 和 46.32%。

**【流通领域改革】** 1988 年, 按照“国家调节市场, 市场引导企业”的目标要求, 全省围绕发育市场体系, 健全市场机制, 进一步推进流通领域的改革, 取得了明显效果。

市场体系有所拓展。全省继续贯彻国发 (87) 55 号文件和陕政发 (87) 189、191 号文件精神, 在深化商业供销体制改革的基础上, 着重抓了市场体系的培育。消费品市场进一步扩大, 全省城乡集市贸易市场已达 2052 个, 工业品和农产品批发市场 120 多个, 各类商业网点发展到 33.3 万个, 从业人员达 100 多万, 整个市场呈现一派兴旺景象; 生产资料市场稳步发展, 在继续办好原有 7 个钢材市场的同时, 各类物资贸易网点逐步扩大, 到年底已增加到 1246 个, 比上年增加 180 个, 并在全省范围内推行了“计划内外同一销价, 价差返还”的办法; 金融市场趋于活跃, 全省已建立 37 个短期和 3 个中长期资金市场, 形成 10 多个跨省区的融资网络, 西安、宝鸡两市相继开办了“证券公司”和“证券交易所”, 以西安、宝鸡、咸阳为中心的金融市场体系已经初步形成; 全省多数地区已建立了单项或综合性的劳务市场, 进入劳务市场的劳动力达 11.5 万人次, 组织劳务输出 24.09 万人; 省级各系统已建立常设技术市场 25 个, 地县科技开发中心已发展到 84 个, 全年全省共进入市场签订技术合同 1170 项, 合同金额 813 万元 (不含西安市), 仅省技术市场就签订合同 57 项, 成交额 260 万元。

商业和供销社体制改革深化。截止年末, 省商业厅系统 790 户大中型企业中, 已实行承包经营责任制的 735 户, 占总数的 93%; 2864 户小型商业企业中, 按照“改转租包”四种形式放开经营的有 2663 户, 占总数的 94%。在供销社体制改革上, 一是将基层社以集镇为中心进行改组, 全年已将 2100 个基层社按经济区改组为 1300 个; 二是突出抓了专业合作社的发展。

外贸体制改革进展顺利。1988 年, 全省外贸体制全面推行了外贸承包经营责任制, 实行了出口创汇、出口收汇、上缴外汇和亏损总额四项指标承包, 改“统负盈亏”为“分负盈亏”。到年底全省外贸出口额达 3.6 亿美元, 超额 66.5% 完成了国家计划, 比上年增长 35.3%。

物资体制改革稳步深入。8 月份省上召开了全省物资体制改革工作会议, 制定了物资体制改革方案, 确定调整各部门物资供销机构, 逐步取消专业部门分配和管理物资的职能, 进一步推动生产资料市场的发

展,为企业自主经营创造适宜的市场环境。全省物资企业 238 户有 193 户实行了承包经营,占总数的 82.8%。经国务院批准的 7 个钢材市场 1988 年销售钢材 33.2 万吨,占全省地方消费总量的 53.6%。全省物资贸易中心发展到 18 个,业务总额达 7.1 亿元,比上年增长 31.4%。

**【宏观配套改革】** 1988 年全省对宏观方面的配套改革有所重视,使调控机制的力度有所增强。根据国务院的统一部署,省上着手抓了投资体制的改革,组建了投资公司,并研究了实行基本建设基金管理的方案。为了调动省、地(市)、县各级增收节支的积极性,逐步改变陕西财政困难局面,省政府在对各地、市实行财政包干的同时,颁发了“财政扭补的十条政策”,把 13 项小税种的收管权划给市、县,鼓励和支持财政补贴县发展经济,开源节流,扭补增收。1988 年,全省完成财政收入 33.88 亿元,完成预算的 108.2%,比上年增长 22.86%。

党的十三届三中全会之后,针对经济生活和中出现的通货膨胀、秩序混乱、经济过热的情况,全省自上而下抓了治理整顿工作,并开始取得了成效。

住房制度改革是引导消费基金分流,减轻国家财政负担,抑制通货膨胀的有效措施。根据国务院的部署,陕西住房制度改革从组织试点、制定方案入手,已做了大量工作,取得了一定进展。咸阳市作为全省住房制度改革试点城市,制定了“实转起步,现金结算,建立住房基金,鼓励公房出售”的方案,还制定了相应的配套政策;西安市作为局部住房制度改革试点城市,制定了“提租发券,实转起步,分批实施,三步到位”的方案;延安、安康及部份县市也推出了一些出售公房的政策措施,加快了住房商品化的改革步伐。

**【全省中期改革规划的研订】** 为了贯彻党的十三大关于加快和深化改革的精神,使今后的改革沿着有计划、有步骤、协调配套的路子顺利推进,1988 年初,国家体改委在组织制定全国中期(即从 1988 年到 1995 年)改革规划纲要的同时,要求几个省、市相应的搞好地区性中期改革规划,陕西被确定为全国中期改革规划的重点联系省。从 3 月份开始,在省政府直接领导下,在国家体改委综合规划司具体指导下,由省体改委牵头组织省社科院、省政府研究室、省委党校、省委农研室、省农办、省科委、省财办、省商业厅、省粮食局、省供销社、省旅游局、省人民银行等部门和单位的几十名专业理论工作者和经济管理干部,成立了 9 个中期改革规划课题组,经过 5 个

多月的调查、研究、设计、论证,最后产生了 3 份各具特色的总体规划报告和 6 份专项规划报告。省体改委将这些规划报告汇编成《陕西改革构想》一书,由陕西人民出版社于 12 份月公开出版。这些规划报告对陕西省今后八年(1988—1995)深化经济体制改革的方针、目标、任务、步骤等进行了系统的设计。各有关方面将依据这些规划报告制定陕西中期改革纲要和分年度实施方案。

(朱兴无)

## 治理整顿工作情况

**【压缩固定资产投资规模,全面清理在建项目】** 陕西省的固定资产投资近年来取得了很大成绩,但也存在着一些问题。首先是投资结构不合理,非生产性的投资规模偏大,全省用于搞楼堂馆所非生产性投资占到 75% 以上;其次是投资效益不理想,全省年交付使用的固定资产投资占基本建设总投资的比重,由 1984 年的 74% 下降到 1987 年的 69%;三是一些地方和部门从局部利益出发,乱上小棉纺厂、小塑料制品厂、铁合金厂、电石厂等资源紧张的项目,加剧了原材料短缺和电力供应紧张的矛盾。

根据中央精神和陕西省的具体情况,省政府决定:(1)凡不按基建程序办事,未经批准,擅自开工的计划外项目,一律停止施工。(2)下决心停缓建楼堂馆所项目,包括中外合资、合作建设的旅游宾馆,凡没有办理担保手续的,没有签订贷款合同的,没有批准合同章程和领取营业热照的,一律停止办理审批手续。(3)凡已列入计划的项目(包括自筹项目),尚未开工的,暂不开工,并要重新进行审查,凡是不该上的项目,即使抢先开了工,也要停下来。(4)结合产业政策的调整,坚决停建一批原材料不落实,或原材料主要依靠进口、且外汇不能自行平衡的项目,以及高耗能、技术落后、经济效益差的项目。

经过认真清理,全省全民所有制项目的底子基本摸清。截止年底,已对 2848 个在建的全民固定资产投资项目进行了清理审查,决定停缓建 286 个项目,压缩总投资 5.8 亿元;同时,撤销楼堂馆所立项 75 个。

**【开展税收、财务、物价大检查】** 中共十三届三中全会前的一段时间经济领域内的混乱现象比较严重,违反国家财经纪律和物价政策的问题比较突出。在贯彻中共十三届三中全会精神时,省政府加强领导,充

实力量，成立了大检查领导小组，召开了税收、财务、物价大检查动员大会，积极开展了这一工作。在检查工作中，省政府把抓好重点检查作为大检查的关键，突出检查中央、省属大中型企业、各类公司和经济主管部门以及有罚没收入的机关。列入第一批重点检查的中央企事业单位 92 户，省级单位 65 户，全省第一批重点检查的单位共 38067 户。从已重点检查完毕的 100 个单位抽查的情况看，省、地属大企业、大公司违纪面达到 99%。

为了搞好税收、财务、物价大检查，省政府从省级机关抽调 13 名厅局级干部、36 名处级干部和 120 多名经济师、会计师，又从中央驻陕企业抽调了 150 名专业财会人员参加重点检查。

经过各级政府的艰苦努力，财税大检查工作取得了显著成果，截止年底，全省已自查 19.7 万户，占应自查户的 99.3%。检查组已进点检查 10.2 万户，占检查面的 51.7%。全省检查出有违纪问题的共 5.4 万户，占重点检查总户数的 53.3%，查出各种违纪金额 2.7 亿元，已补交入库 1.7 亿元。

各级审计工作部门开展了审计监督。到年底，全省共审计了 7035 个单位，查出各种违纪资金 2.8 亿元，其中应上交财政 5228 万元，已交财政 3649 万元；查出百万元以上违纪单位 65 个，万元以上贪污案 1 起；查出 50—100 万元的违纪案件 29 起，重大违反价格政策案件 57 起，重大倒买倒卖案件 12 起。

物价检查也取得了很大成绩。截止年底，查出违纪行为 6388 起，违纪非法所得 3040 万元，已收缴入库的罚没款 2117 万元。

**【清理整顿公司】** 1985 年，全省已对公司进行过一次清理和整顿，保留了各类公司 5290 户。近两年又新发展了 1497 户，目前全省共有各类公司 6787 户。总的看来，大多数公司的发展是比较健康的，在经济活动中发挥了积极的作用。但是，也有一部分公司存在着不少问题。为此，省政府确定了清理整顿公司的四条原则：第一，凡是政企合一、政企不分的公司，必须将行政权与经营权严格分开，主要解决政企不分的问题。第二，各级党政机关和群众团体的在职干部、职工，一律不准办企业，不准在公司兼任职务或名誉职务。第三，凡是从事企业经营的公司，实行独立核算，自负盈亏，财务关系必须同主管部门或挂靠单位脱钩，同财政部门挂钩，除特殊情况经过批准外，一般不能享受减免税和优惠贷款的照顾。第四，各级党政机关和群众团体，一律不准从公司提留资金和领取实物，凡超出经营范围的要收缩，非法所得必

须全部没收。通过清理整顿，一是基本解决了党政干部在公司兼职的问题。据不完全统计，全省共有 626 名党政干部在公司、企业中兼职，其中地、厅级以上干部 48 人，县处级干部 115 名。在省级部门中，党政干部在公司兼职 133 人，其中在职干部 109 人，离退休干部 24 人。在企业兼职的人员除个别人有特殊原因外，已有 549 人辞去兼职，57 调入企业。二是查处了一批违法经营案件。全省共处理投机违法违章案件 6325 件，其中投机倒把案件 880 件，万元以上的 129 件，罚没款 727 万元。“官倒”、私倒受到打击，经济秩序有所好转。三是各类公司的眉目基本清楚，全省 150 多户政企不分的公司已改为纯行政机构或纯经营性公司；已停办注销各类公司 218 户。

**【稳定金融，控制信贷】** 1988 年金融工作存在的问题，主要是货币投放过多，货币流通量猛增，形成通货膨胀，推动物价上涨。为了稳定金融，抑制通货膨胀，省政府采取了 10 条措施：一是要求各地市的货币、信贷规模，必须控制在核定的指标之内，实行行政首长负责制，一律不得突破，已经突破的必须限期压回。二是严格执行国家颁发的《现金管理暂行条例》，切实加强现金管理。三是严格控制消费基金，从 10 月份开始，各企事业单位和各类公司，提取工资、奖金、补贴等消费基金，一律维持在 8 月份的水平上，超过部分银行不支付现金。四是严格控制固定资产投资，各级银行和金融机构，立即停止对国家计划外项目、非生产性建设项目和自筹固定资产投资项目的贷款，已经贷出的必须限期收回。五是严格控制流动资金贷款，调整贷款结构，优先安排农副产品和外贸出口产品收购所需要的资金，积极支持适销对路和人民生活必需品的生产，对质次价高、产品滞销和经营性亏损企业，银行一律停止贷款。六是办好各类储蓄存款。七是组织好市场供应，扩大现金回笼。八是认真做好清仓挖潜工作。九是认真清理整顿信托投资公司，所有信托投资机构都必须经过人民银行检查和重新审批后，方可继续开展业务。十是认真开展信贷、现金大检查，对查出的问题要立即纠正。到年底，城镇储蓄存款回升，后三个月平均月增加 1.65 亿元，扩大了资金来源。银行信贷工作有保有压，贷款结构有所调整，重点支持农副产品收购、外贸出口收购和市场人民生活必需品的产、购、销合理资金所需。

**【控制物价，稳定市场】** 1988 年，群众反映最强烈的是物价上涨过猛。由于物价大幅度上涨，全省城镇居民人均生活费收入增长的幅度，已低于生活费用价

格上涨的速度，直接影响到群众的实际生活。为此，省政府常务会议先后几次专门讨论了物价问题，发出了《关于加强物价管理，严格控制物价上涨的通知》和《1989年物价上涨控制指标的通知》，强调要把控制物价作为考核各级政府政绩的一项重要内容。安排了36种与人民生活关系密切的工业品的增产计划，增加有效供应。拿出3.8万台彩电和2.2万台冰箱与储蓄挂钩，安排市场急需，增加货币回笼。召开了一系列产销协调会、小型座谈会和专题汇报会，研究了食盐、汽油、火柴、粮食以及紧俏工业品的生产和市场供应等问题。并严格控制调价出台措施，规定到1989年市场基本稳定之前，各地市、各部门一律不得出台新的调价措施和其它影响群众生活的行政措施。

经过各级政府的艰苦努力，全省控制物价上涨、稳定市场的工作初见成效，西安等大中城市国庆、元旦等节日市场供应比较平稳，群众情绪比较安定。抢购风基本平息，一些商品价格趋于平稳。

**【严格控制社会集团购买力】** 1988年，省政府就控制社会集团购买力、抑制集团消费采取了7项措施，

要求各地市、各部门共同努力，全年全省社会集团购买力压缩20%的任务，一定要完成，对完不成任务的地市和部门，所差部分要加到明年的压缩任务中；扩大了专项控制商品的范围，将19种专控商品扩大到29种，由各级控购办按照审批权限严格控制，并按商品价格征收10-20%的附加费；控购商品中的彩色电视机、电冰箱、13种国产名烟和进口卷烟、13种国产名白酒和进口酒，1988、1989两年内一律禁止购买；职工在200人以上的乡镇企业、街道企业，从1989年起都要纳入社会集团购买力控制范围之内，严格进行控制；开会不准住旅游宾馆，不准举行宴会和用烟酒招待，不准发纪念品和低价出售土特产品，不准借机游山玩水；严禁年终突击花钱和滥发钱物，不准在平时或节日以任何借口，任何形式滥发奖金、补贴、津贴，不准随意扩大补贴、津贴范围或提高补贴、津贴标准。

由于采取了以上措施，全省控购工作取得了显著成效。到年底全省县以上社会集团购买力执行数为7.6亿元，比上年下降14.5%，其中非生产性专控商品比上年下降15.6%。

(严永)

## 国民经济统计资料

### 国民经济主要指标

	单 位	1978 年	1987 年	1988 年	1988 年	
					为 1978 年 %	为 1987 年 %
一、年底总人口	万人	2780	3088	3140	113.0	101.7
# 市镇人口	万人	454	1244	1405	309.3	112.9
# 非农业人口	万人	408	558	575	140.8	103.1
二、社会劳动者	万人	1078	1449	1494	138.6	103.1
# 职工人数	万人	257	358	366	142.7	102.4
# 全民所有制	万人	221	289	297	134.3	102.9
城镇集体所有制	万人	35	68	68	194.2	100.1

续表

	单 位	1978 年	1987 年	1988 年	1988 年	
					为 1978 年 %	为 1987 年 %
三、社会总产值	亿元	161.45	452.14	577.15	253.0	113.4
#工农业总产值	亿元	132.75	361.83	462.26	249.3	115.3
工业总产值	亿元	96.48	258.44	331.74	279.6	117.9
轻工业	亿元	43.06	108.09	139.95	268.5	115.3
重工业	亿元	53.42	150.35	191.79	290.9	119.9
农业总产值	亿元	36.27	103.39	130.52	170.7	106.9
四、国民收入	亿元	71.21	187.41	236.31	213.6	111.3
五、国民生产总值	亿元	81.33	233.16	291.64	245.3	113.7
第一产业	亿元	24.70	67.82	82.66	156.8	105.3
第二产业	亿元	42.39	100.48	129.57	256.0	120.3
第三产业	亿元	14.24	64.86	79.41	417.5	110.4
六、全民所有制独立核算工业 企业全员劳动生产率	元/人·年	8338	13116	14780	181.8	112.7
七、全民所有制独立核算工业 企业主要财务指标						
年末固定资产原值	亿元	116.50	233.91	262.14	225.0	112.1
资金总额	亿元	122.90	235.78	268.69	218.6	114.0
#定额流动资金年末平均余额	亿元	38.71	76.51	89.72	231.8	117.3
利润和税金总额	亿元	16.52	28.88	36.65	221.8	126.9
八、运输、邮电						
1. 货物周转量	百万吨公里	17611	40527	42490	241.3	104.8
2. 旅客周转量	百万人公里	6073	19854	23143	381.1	116.6
3. 邮电业务总量	万元	3704	9519	12336	245.5	129.6
九、全民所有制单位固定资产投资						
1. 固定资产投资总额	亿元	17.20	58.11	67.08	390.0	115.4
#基本建设	亿元	15.91	34.36	39.30	247.0	114.4
2. 新增固定资产	亿元	27.97	40.25	44.89	160.5	111.5
#基本建设	亿元	27.33	23.48	26.36	96.5	112.3
十、国内商业						
社会商品零售总额	亿元	41.58	120.99	158.99	382.3	131.4
消费品零售额	亿元	33.37	106.16	140.07	419.7	131.9
农业生产资料零售额	亿元	8.21	14.83	18.92	230.4	127.6
十一、对外贸易						
进出口总额	万美元		34685	49297		142.1
#出口总额	万美元	1190	26582	36006	3025.7	135.5

续表

	单 位	1978 年	1987 年	1988 年	1988 年	
					为 1978 年 %	为 1987 年 %
十二、财政						
地方财政收入	亿元	19.76	28.18	33.88	171.5	120.2
地方财政支出	亿元	18.30	37.81	44.58	243.6	117.9
十三、物价指数 (以上年为 100)						
1. 全社会零售物价总指数	%	100.5	108.6	119.0	169.2	
2. 职工生活费用价格总指数	%	100.6	109.2	120.1	176.5	
3. 农副产品收购价格总指数	%	104.3	110.8	121.4	228.2	
十四、居民收入						
1. 全部职工工资总额	亿元	16.44	49.40	60.08	365.5	121.6
#全民所有制	亿元	14.54	42.34	51.95	357.3	122.7
城镇集体所有制	亿元	1.90	7.02	8.04	423.4	114.5
2. 职工平均工资	元	654	1409	1680	256.9	119.2
#全民所有制	元	669	1493	1788	267.3	119.8
城镇集体所有制	元	581	1034	1175	202.2	113.6
3. 职工劳保福利费	亿元	1.85	12.42	20.02	1082.5	161.1
#全民所有制	亿元	1.85	10.92	18.16	982.0	166.2
城镇集体所有制	亿元		1.49	1.84		123.5
4. 城镇居民人均生活费收入	元	290	838	962	331.7	114.8
5. 农民人均纯收入	元	134	329	404	302.6	122.7
6. 城乡居民储蓄存款余额	亿元	7.79	88.37	108.65	1393.9	123.0
十五、科学教育						
1. 全民所有制单位自然科学 技术人员	万人	17.16	33.48	35.18	205.0	105.1
2. 各级各类学校在校学生数	万人	650.19	542.74	527.85	81.2	97.3
高等学校	万人	3.44	9.18	9.80	285.1	106.7
中等学校	万人	196.24	194.13	177.08	90.2	91.2
小学	万人	450.51	339.43	340.97	75.7	100.0
十六、卫生						
1. 卫生机构数	个	5598	6293	6248	111.6	99.3
#医院	个	3064	2559	2502	81.7	97.8
2. 卫生技术人员数	万人	7.12	11.22	11.48	161.2	102.3
#医生	万人	3.43	5.29	5.70	166.2	107.8
3. 卫生机构病床数	万张	5.39	7.68	8.03	149.0	104.6
#医院病床数	万张	4.99	6.95	7.22	144.7	103.9

注：表中价值指标均按当年价格计算，发展速度按可比价格计算

## 农村社会总产值

(按当年价格计算)

	1978年	1987年	1988年	1988为下列年份%		1979-1988年 年平均增长%
				1978年	1987年	
一、农村社会总产值(亿元)	48.72	185.09	235.85	304.5	116.5	11.8
农业	36.27	103.40	130.52	170.7	106.9	5.5
农村工业	6.07	47.92	61.48			
农村建筑业	3.80	13.78	17.25	453.9	125.2	16.3
运输业	1.16	9.80	12.86	1108.6	131.2	27.2
商业、饮食业	1.42	10.19	13.74	967.6	134.8	25.5
二、结构(%)						
农业	74.45	55.86	55.34	-	-	-
农村工业	12.46	25.89	26.07	-	-	-
农村建筑业	7.80	7.45	7.31	-	-	-
运输业	2.38	5.29	5.45	-	-	-
商业、饮食业	2.91	5.51	5.83	-	-	-
三、农村社会总产值占全 省社会总产值比重(%)	30.18	40.94	40.86	-	-	-

## 农业总产值及其构成

(按当年价格计算)

	1978年	1987年	1988年	1988为下列年份%		1979-1986年 年平均增长%
				1978年	1987年	
一、农业总产值(亿元)	36.27	103.40	130.52	170.7	106.9	5.5
种植业	26.88	69.30	80.46	140.4	101.8	3.5
林业	1.17	6.13	8.37	198.6	113.3	7.1
牧业	4.15	18.80	29.88	206.3	117.9	7.5
副业	4.06	8.80	11.23	1018.9	118.2	26.1
渔业	0.01	0.37	0.58	727.8	121.6	22.0
二、结构(%)						
种植业	74.11	67.03	61.65	-	-	-
林业	3.23	5.93	6.41	-	-	-
牧业	11.44	18.18	22.90	-	-	-
副业	11.18	8.51	8.60	-	-	-
渔业	0.04	0.35	0.44	-	-	-
三、农业商品产值(亿元)	-	47.55	64.07	-	134.7	-
商品率(%)	-	46.0	49.1	-	-	-

主要农业产品产量

	单位	1978年	1987年	1988年	1988年为下列年份%		1979-1988年 平均增长%
					1978年	1987年	
一、粮食	万吨	800.0	987.9	983.6	122.9	97.5	2.1
1.夏粮	万吨	293.5	452.7	449.3	153.1	99.2	4.4
#小麦	万吨	251.0	417.7	410.9	163.7	98.4	5.1
2.秋粮	万吨	542.0	535.2	534.3	98.6	99.8	-0.1
#稻米	万吨	81.5	94.7	90.0	110.4	95.0	1.0
玉米	万吨	292.0	325.0	289.0	99.0	88.9	-0.1
棉花	万吨	10.54	5.62	5.53	52.5	98.4	-6.2
油料	万吨	5.65	31.51	24.65	436.3	78.2	15.9
麻类	万吨	0.50	0.24	0.27	54.0	112.5	-6.0
糖料	万吨	1.89	2.45	7.13	377.2	291.0	14.2
烤烟	万吨	1.38	4.95	10.75	779.0	217.2	22.8
二、主要林产品							
生漆	吨	668	1173	1198	179.3	102.1	6.0
核桃	吨	28275	19929	27991	99.0	140.5	-0.1
油桐籽	吨	14800	13997	18955	128.1	135.4	2.5
三、茶叶	吨	1408	3660	4361	309.7	119.2	12.0
四、蚕茧	吨	2278	5982	7382	324.1	123.4	12.5
五、水果	吨	334050	487564	518970	155.4	106.4	4.5
六、肉类总产量	吨	142010	332154	372047	262.0	112.0	10.1
#猪	吨	136298	291389	315162	231.2	108.2	8.7
牛	吨	1656	15456	21510	1298.9	139.2	29.2
羊	吨	4056	11577	15536	383.0	134.2	14.4
七、禽蛋产量	吨	23678	132814	175971	743.2	132.6	22.2
八、水产品产量	吨	2218	11909	15235	686.9	127.9	21.3

农村经济效益主要指标

	单位	1978年	1980年	1985年	1987年	1988
每一农村劳动力创造的						
农村社会总产值	元	579	608	1195	1687	2082
农村经济总收入	元	346	322	1098	1413	1845
农村经济纯收入	元	231	209	627	706	881
每一农业劳动力创造的						
农业总产值	元	465	500	900	1154	1386
农业净产值	元	312	345	583	740	872
农业商品值	元	126	168	313	434	565
粮食产量	公斤	1071	903	1076	1103	1044
棉花产量	公斤	14	10	5	5	5
油料产量	公斤	7	13	34	29	22

## 工业总产值

单位: 亿元

	1987年	1988年	1988年为下列年份%			1979~1988年 年平均增长率
			1978年	1980年	1987年	
总计	258.44	331.74	279.6	256.9	117.9	10.8
一、按经济类型分						
全民所有制工业	185.25	235.54	230.8	214.1	116.1	8.7
集体所有制工业	36.46	47.49	334.1	302.1	119.4	12.8
#乡办工业	11.71	15.07	480.9	395.3	116.9	17.0
其他经济类型工业	0.54	0.75	-	3716.6	131.3	-
城镇合作及个体工业	0.77	1.56	-	6679.3	192.8	-
村及村以下工业	35.42	46.40	1278.8	976.6	123.6	29.0
二、按轻重工业分						
轻工业	108.09	139.95	268.5	216.3	115.3	10.4
重工业	150.35	191.79	290.9	298.3	119.9	11.3

## 主要工业产品产量

	单位	1988年	1988年为 1987年%		单位	1988年	1988年为 1987年%
自行车	万辆	29.56	115.5	火柴	万件	60	116.0
缝纫机	万架	68.62	97.4	原煤	万吨	2765	96.8
手表	万只	156.28	109.3	原油	万吨	43.10	120.8
电视机	万台	93.75	138.8	发电量	亿千瓦小时	138.21	96.2
#彩色电视机	万台	70.58	183.1	生铁	万吨	37.78	110.0
收音机	万部	0.82	29.2	钢	万吨	43.59	109.7
录放音机	万台	3.08	58.8	钢材	万吨	28.61	107.6
家用洗衣机	万台	33.80	135.4	焦炭	万吨	75.72	134.7
家用电冰箱	万台	16.00	671.5	钨精矿	吨	8440	87.5
纱	万吨	17.36	100.2	硫酸	万吨	26.34	125.4
布	亿米	7.51	101.2	烧碱	万吨	4.40	107.5
丝织品	万米	1339	115.6	电石	万吨	11.05	87.8
呢绒	万米	597	108.9	农用化肥	万吨	38.12	105.7
卷烟	万箱	102.71	113.6	化学药品	吨	5962	104.7
白酒	万吨	7.33	119.2	木材	万立方米	75.99	115.2
啤酒	万吨	6.82	113.6	水泥	万吨	503.39	107.3
乳制品	万吨	1.84	107.6	平板玻璃	万重量箱	144.41	218.6
食用植物油	万吨	7.25	91.8	交流电动机	万千瓦	159.10	105.2
机制纸及纸板	万吨	32.98	122.1	金属切削机床	台	4413	158.7
合成洗涤剂	万吨	2.38	115.8	汽车	辆	3428	400.9
塑料制品	万吨	3.80	108.8	内燃机生产量	万千瓦	36.15	103.5

全民所有制独立核算工业企业主要财务指标

	1988年 (亿元)	1988年为 1987年%		1988年 (%)	1988年为 1987年%
年末固定资产原值	262.14	112.1	产值利税率	15.80	109.0
年末固定资产净值	178.97	112.4	资金利税率	13.64	111.3
定额流动资金年末平均余额	89.72	117.3	可比产品成本降低率	-12.97	
实现利税	36.65	126.9	企业亏损面	13.18	85.0
产品销售收入	221.99	125.3	流动资金周转天数	148(天)	93.7

交通运输、邮电通信业

	单位	1978	1987	1988年	1988年为下列年份%	
					1978年	1987年
一、通车里程						
铁路营业里程(省境内)	公里	1848	1856	1862	100.8	100.3
公路通车里程	公里	38416	37698	37896	98.6	100.5
内河通航里程	公里	1459	688	688	47.2	100.0
民航航线里程(不重复)	公里	2621	40755	35705	1362.3	87.6
二、货物运输量	万吨	7160	17152	18705	261.2	109.1
#铁路(省境内)	万吨	2400	3024	3074	128.1	101.7
#公路	万吨	4733	14112	15617	330.3	110.7
货物周转量	百万吨公里	17611	40527	42490	241.3	104.8
#铁路(省境内)	百万吨公里	16558	33875	35673	215.4	105.3
公路	百万吨公里	104	660	676	650.0	102.4
三、旅客运输量	万人	5628	18008	20544	365.0	114.1
#铁路(省境内)	万人	2009	2871	3035	151.1	105.7
公路	万人	3605	15032	17393	482.5	115.7
旅客周转量	百万人公里	6073	19854	23143	381.1	116.6
#铁路(省境内)	百万人公里	4756	12587	14818	311.6	117.7
公路	百万人公里	130	586	687	530.6	117.2
四、邮电业务总量	万元	3704	9519	12336	245.5	129.6
函件	万件	9188	15375	18254	198.7	118.7
报刊期发数	万份	319	854	840	263.2	98.3
电报	万份	428	688	850	198.5	123.5
长途电话	万张	603	1194	1510	250.5	126.5
市内电话	户	32356	68327	76663	236.9	112.2
农村电话	户	14100	16722	17882	126.8	106.9

## 乡镇企业情况

	单位	1978年	1980年	1985年	1987	1988年
企业单位数	个	46151	42045	341874	517076	570661
从业人数	万人	55.26	62.85	177.99	232.84	247.86
总产值	亿元	6.61	9.70	49.27	88.24	114.55
总收入	亿元	6.34	9.30	49.63	92.22	119.66
上缴税金	亿元	0.22	0.28	2.21	2.95	3.84
费用支出	亿元	4.66	7.00	4.16	79.76	102.76
纯利润	亿元	1.46	2.02	5.79	9.50	12.24

## 全社会固定资产投资

	1978年	1980年	1987年	1988年	1979-1988年	
					累计	平均每年增长%
一、投资额(亿元)	20.35	27.80	80.89	94.72	469.69	14.8
1、全民所有制单位	17.20	23.24	58.11	67.08	346.80	12.4
基本建设	15.91	20.52	34.36	39.30	229.30	6.5
更新改造及其他	1.29	2.72	23.75	27.78	117.50	38.7
2、集体所有制单位	1.91	2.27	7.41	8.18	37.86	12.2
城镇	0.16	0.38	1.78	1.92	9.22	30.7
农村	1.75	1.89	5.63	6.26	28.64	8.8
3、私人投资	1.24	2.29	15.37	19.46	85.03	33.7
城镇	0.01	0.04	1.04	1.31	4.54	
农村	1.23	2.25	14.33	18.15	80.49	32.9
二、构成(%)						
1、全民所有制单位	84.5	83.6	71.8	70.8	73.8	-
基本建设	78.2	73.8	42.5	41.5	48.8	-
更新改造及其他	6.3	9.8	29.3	29.3	25.0	-
2、集体所有制单位	9.4	8.2	9.2	8.6	8.1	-
城镇	0.9	1.4	2.2	2.0	2.0	-
农村	8.5	6.8	7.0	6.6	6.1	-
3、私人投资	6.1	8.2	19.0	20.6	18.1	-
城镇	0.1	0.1	1.3	1.4	1.0	-
农村	6.0	8.1	17.7	19.2	17.1	-

基本建设和更新改造主要新增生产能力(或效益)

	计算单位	1950~1988年 累计新增	1988年当年新增
铁矿开采	万吨/年	213.4	-
炼铁	万吨/年	59.6	-
炼钢	万吨/年	55.6	4.0
煤灰开采	万吨/年	2560.5	203.0
石油开采	万吨/年	52.9	13.7
硫酸(折合100%)	万吨/年	36.0	15.0
纯碱(折合98%以上)	万吨/年	9.1	6.0
烧碱(折合100%)	万吨/年	4.2	0.4
合成氨	万吨/年	56.4	5.2
化肥(折合量)	万吨	133.7	3.8
发电机组容量	万千瓦	246.2	3.5
输电线路(11千伏及以上的)	公里	7022.4	371.9
变电设备(11千伏及以上的)	万千伏安	675.9	53.7
水泥	万吨/年	403.4	38.4
棉纺锭	万锭	99.5	5.1
棉布织机	台	31228	464
毛纺锭	锭	44618	3104
机制纸及纸板	万吨/年	14.7	0.9
自行车	万辆/年	50	-
缝纫机	万架/年	47.1	0.3
手表	万只/年	172	30.0
电视机	万台/年	100	3.0
显像管	万只/年	128.28	-
新建铁路交付营运里程	公里	1202	35
长途电缆	皮长公里	313.6	11.2
市内电话交换机	门	23536	96
有效灌溉面积	万亩	1109.2	7.5
粮食仓库	万公斤	393470	1610
大专院校学生席位	个	129705	5580
中等学校学生席位	个	1254960	48738
小学学生席位	个	988889	15614
医院病床床位	个	44638	2166
自来水供水能力	万吨/日	66.8	7.6

基本建设主要比例关系 (按旧行业计算)

	1978年		1980年		1987年		1988年	
	投资额 (亿元)	比重 (%)	投资额 (亿元)	比重 (%)	投资额 (亿元)	比重 (%)	投资额 (亿元)	比重 (%)
投资总额	15.91	100.0	20.52	100.0	34.36	100.0	39.30	100.0
一、按隶属关系分								
中央	10.20	64.1	13.44	65.5	17.32	50.4	20.57	52.3
地方	5.71	35.9	7.09	34.5	17.04	49.6	18.73	47.7
二、按用途分								
生产性建设	12.85	80.8	14.33	69.8	20.21	58.8	23.85	60.7
非生产性建设	3.06	19.2	6.19	30.2	14.15	41.2	15.45	39.3
#住宅	1.51	9.5	3.37	16.4	4.62	13.4	4.72	12.0
三、按建设性质分								
新建	10.54	66.3	13.22	64.4	17.57	51.1	18.21	46.3
扩建	5.22	32.8	7.07	34.4	9.85	28.7	14.05	35.8
改建					3.88	11.3	2.89	7.4
四、按产业分								
第一产业	1.33	8.4	1.33	5	0.84	2.4	0.78	2.0
第二产业	9.79	61.5	12.62	61.5	16.51	48.1	20.12	51.2
第三产业	4.79	30.1	6.57	32.0	17.01	49.5	18.40	46.8
五、按农轻重分								
农业	1.33	8.4	1.33	6.5	0.84	2.4	0.78	2.0
轻工业	0.60	3.8	1.12	5.4	2.94	8.6	3.24	8.2
重工业	8.97	56.4	11.01	53.6	13.15	38.3	16.49	42.0
六、能源工业投资	4.34	27.2	2.89	14.1	5.48	15.9	8.44	21.5
原材料工业投资	1.40	8.8	1.21	5.9	3.05	8.9	3.04	7.7
交通运输投资	1.66	10.5	1.46	7.1	3.67	10.7	3.86	9.8

全民所有制建筑业主要经济指标

	单位	1987年	1980年	1987年	1988年	1988年为下列年%	
						1978年	1987年
一、主要指标							
1、企业个数	个	70	76				
2、全部职工年末实有人数	万人	21.37	21.74	20.93	22.56	105.6	107.8
3、全部职工平均人数	万人	23.84	21.80	20.43	22.13	92.8	108.3
4、总产值	亿元	7.90	8.47	17.45	20.86	263.9	119.5
#施工产值	亿元	7.51	8.05	16.60	19.79	263.5	119.2
二、主要经济效益指标							
1、全员劳动生产率							
按总产值计算	元/人	3316	3888	8543	9424	284.2	110.3
按施工产值计算	元/人	3150	3888	8132	8942	283.9	110.0
2、技术装备率	元/人	1740	1840	2600	2794	-	-
3、工程质量优良品率	%	37.5	42.7	73.4	70.5	-	-
4、竣工率 (按房屋建筑面积计算)	%	46.7	46.0	42.4	37.0	-	-
5、工程成本降低率	%	6.0	5.8	3.1	0.5	-	-
6、产值利润率	%	3.2	4.1	2.3	1.8	-	-

## 社会商品零售总额

单位:亿元

	1987年	1988年	1988年为 1987年%
一、社会商品零售总额	120.99	158.99	131.4
1. 按商品用途和销售对象分:			
消费品零售额	106.16	140.07	131.9
对居民的零售额	90.12	121.58	134.9
对社会集团的零售额	16.04	18.49	115.3
农业生产资料零售额	14.83	18.92	127.6
2. 按行业分:			
商业零售额	90.38	118.28	130.9
饮食业零售额	5.34	6.53	122.3
工业零售额	13.29	18.34	138.0
其它行业零售额	2.23	2.79	125.1
农民对非农业居民零售额	9.75	13.05	133.8
3. 按经济类型分:			
全民所有制	52.39	68.45	130.6
集体所有制	44.89	58.90	131.2
合营	0.49	0.40	82.0
个体	13.47	18.20	135.1
农民对非农业居民零售额	9.75	13.04	133.9
二、消费品零售额分类			
食品类	49.96	60.86	121.8
衣着类	17.77	26.77	150.7
日用品类	25.35	29.80	117.5
文化娱乐用品类	4.64	10.77	231.9
书报杂志类	1.52	1.81	119.0
药和医疗用品类	3.35	5.59	167.2
燃料类	3.57	4.47	125.2
三、集市贸易成交额	24.95	31.83	127.6
城市	8.50	10.74	126.4
乡村	16.45	21.09	128.2

## 社会主要消费品零售量

	单位	1988年	1988年为 1987年%		单位	1988年	1988年为 1987年%
粮 食	万吨	234.39	127.9	手 表	万只	5.18	93.6
食用植物油	万吨	11.16	139.5	自 行 车	万辆	73.16	102.3
猪和猪肉	万头	168.66	99.9	缝 纫 机	万架	31.22	124.5
鲜 蛋	万吨	3.37	108.0	电 视 机	万台	44.16	137.5
食 盐	万吨	21.39	104.2	录 音 机	万台	22.56	118.4
卷 烟	万箱	106.01	124.6	电 风 扇	万台	37.40	122.5
酒	万吨	10.24	101.6	洗 衣 机	万台	24.57	157.4
食 糖	万吨	7.88	92.6	电 冰 箱	万台	10.19	330.7

## 商 业 网 点

单位: 个

	1988 年	1988 年为 1987 年%		1988 年	1988 年为 1987 年%
一、全省商业网点	312002	98.7	3、服 务 业	45639	97.8
1、商 业	211368	101.2	全民所有制	1327	122.0
全民所有制	7751	102.9	集体所有制	4175	100.3
集体所有制	43341	108.3	合 营	42	113.5
合 营	242	121.6	个 体	40095	96.9
个 体	160034	99.3	二、平均每万人拥有网点		
2、饮 食 业	54995	90.7	商 业	67.9	99.6
全民所有制	1073	105.3	饮食业	17.7	89.4
集体所有制	3645	99.5	服务业	14.7	96.7
合 营	58	241.7	三、全省集市贸易市场	2087	101.7
个 体	50219	89.8	城 市	393	102.3
			乡 村	1695	101.6

## 外 贸、旅 游 事 业

	1988 年	1988 年为 1987 年%		1988 年	1988 年为 1987 年%
一、外贸			2、农副产品类	3927	101.3
(一) 出口商品收购总额			并粮油食品类	2310	120.7
(万元)	173225	153.3	土畜产类	1617	82.4
1、工矿产品类	143587	156.7	二、国际旅游		
并纺织品类	58442	156.7	(一) 旅游人数总计 (万人)	36.58	121.4
轻工业品类	31716	232.6	华侨	0.48	126.3
工艺品类	7519	157.7	港澳台同胞	7.21	379.5
2、农副产品类	29638	138.9	外国人	28.89	103.7
并土产类	7879	114.7	(二) 旅游外汇收入 (万元)	21277	127.7
畜产类	8196	143.5	出售商品收入	2815	101.3
(二) 外贸商品出口总额			供应食宿收入	8114	119.0
(万美元)	36006	135.5	交通邮电收入	7716	136.4
1、工矿产品类	32079	141.28	其他服务收入	2632	186.3
并纺织品类	14623	113.3	(三) 旅游者人均消费 (元)	581.70	105.2
轻工业品类	6799	314.6			
工艺品类	592	109.6			

## 财政、金融、保险

	1987年	1988年	1988年为 1987年%
一、地方财政 (亿元)			
1、收入	28.18	33.88	120.2
#企业收入	3.08	1.31	42.4
各项税收	24.23	30.72	126.7
2、支出	37.81	44.58	117.9
#基本建设支出	3.65	3.18	87.1
增拨企业流动资金	0.01	—	0.1
支援农业支出	3.58	4.72	131.9
文教、科学、卫生事业支出	9.86	11.84	120.1
抚恤和社会救济费	0.97	1.12	115.6
行政管理费	5.02	4.95	98.6
企业挖潜改造资金	1.11	2.56	229.6
二、银行信贷 (亿元)			
1、资金来源	319.55	261.19	81.7
#各项存款	159.95	175.05	109.4
#企业存款	59.56	60.62	101.8
城镇储蓄存款	63.63	78.12	122.8
2、资金运用	319.55	261.19	81.7
#各项贷款	220.73	253.94	115.0
三、银行现金 (亿元)			
1、收入	194.67	280.01	143.8
#商品销售收入	81.76	110.85	135.6
储蓄存款收入	72.68	111.97	154.1
2、支出	197.96	295.93	149.5
#工资性支出	60.58	74.79	123.4
储蓄存款支出	57.94	105.46	182.0
3、货币投放	3.29	15.92	483.9
四、保险			
1、承保额			
国内业务保险 (亿元)	409.85	488.76	119.3
国外业务保险 (万美元)	57196	686210	1199.8
2、保费			
国内业务保险 (万元)	14964	21158	141.4
国外业务保险 (万美元)	279	388	139.1
3、保险赔偿			
国内业务保险 (万元)	4623	6770	146.4
国外业务保险 (万美元)	21	51	242.9

## 全社会零售物价分类指数

	1988 年以			1988 年以	
	1978 年 为 100	1987 为 100		1978 年 为 100	1987 年 为 100
零售物价总指数	169.2	119.0	4. 文化娱乐用品类	132.1	121.2
一、消费品	172.5	119.1	5. 书报杂志类	236.3	112.7
1. 食品类	199.9	120.7	6. 药及医疗用品类	167.5	123.1
2. 衣着类	125.2	115.9	7. 燃料类	135.1	106.1
3. 日用品类	135.7	116.1	二、农业生产资料	157.8	118.5

## 城镇职工生活费用价格指数

	1988 年以			1988 年以	
	1985 年 100	1987 年 为 100		1985 年 为 100	1987 年 为 100
职工生活费用价格指数	139.8	120.1	4. 文化娱乐用品类	132.4	125.6
一、消费品	140.9	120.6	5. 书报杂志类	129.7	113.5
1. 食品类	148.5	122.2	6. 药及医疗用品类	132.5	123.8
2. 衣着类	129.0	117.0	7. 燃料类	113.1	105.3
3. 日用品类	129.0	117.1	二、服务项目	128.1	114.6

## 农村零售物价分类指数

	1988 年以			1988 年以	
	1985 年 为 100	1987 年 为 100		1985 年 为 100	1987 年 为 100
零售物价总指数	130.8	117.5	4. 文化娱乐用品类	114.1	110.1
一、消费品	131.1	117.0	5. 书报杂志类	126.0	111.4
1. 食品类	135.4	117.3	6. 药及医疗用品类	132.9	122.8
2. 衣着类	122.8	114.5	7. 燃料类	117.3	106.9
3. 日用品类	130.1	114.7	二、农业生产资料	130.0	118.5

## 集市贸易价格分类指数

	1988 年以			1988 年以	
	1978 年 为 100	1987 年 为 100		1978 年 为 100	1987 年 为 100
集市贸易价格总指数	198.0	131.9	3. 鲜 菜	286.4	126.9
一、消费品	195.3	130.9	4. 肉禽蛋	219.0	136.2
1. 粮食	126.3	129.1	5. 水产品	344.1	131.0
2. 食用植物油	118.4	126.5	二、农业生产资料	214.5	157.7

农副产品收购价格分类指数

	1988 年以			1988 年以	
	1978 年 为 100	1987 年 为 100		1978 年 为 100	1987 年 为 100
总指数	228.2	121.4	6、蚕茧产品	272.7	166.5
1、粮食	223.2	115.1	7、干鲜果	260.9	135.9
2、经济作物	192.8	107.4	8、干鲜菜及调味品	219.1	111.8
3、木材	174.9	114.4	9、药材	243.0	163.0
4、工业用油漆	169.7	118.4	10、土副产品	149.7	130.4
5、禽畜产品	336.7	148.8	11、水产品	435.4	105.1

职工人数与工资

	1978 年	1987 年	1988 年	1988 年为下列年份%	
				1978 年	1987 年
一、职工人数 (万人)	256.7	357.8	366.4	142.7	102.4
#全民所有制	221.5	289.0	297.5	134.3	102.9
城镇集体所有制	35.2	68.4	68.4	194.2	100.1
二、工资总额 (万元)	164393	494027	600794	365.5	121.6
#全民所有制	145415	423413	519545	357.3	122.7
城镇集体所有制	18978	70152	80359	423.4	114.5
三、平均工资 (元)	654	1409	1680	256.9	119.2
#全民所有制	669	1493	1788	267.3	119.8
城镇集体所有制	581	1034	1175	202.2	113.6

注: 1985 年以后工资总额中含肉价补贴

城镇居民家庭基本情况

	单位	1985 年	1987 年	1988 年
调查户数	户	1400	1400	1400
平均每户家庭人口数	人	3.85	3.69	3.54
平均每户就业人口数	人	2.00	1.93	1.85
平均每一就业者负担人口 (含就业者本人)	人	1.93	1.91	1.91
平均每户就业面	%	51.92	52.36	52.26
平均每人每月全部收入	元	55.01	76.40	87.66
平均每人每月生活费收入	元	50.64	69.86	80.13
平均每人每月生活费支出	元	48.73	64.33	81.93

## 农村住户基本情况

	单位	1980年	1987年	1988年
调查户数	户	328	2220	2220
调查户常住人口	人	1862	10993	10942
平均每户常住人口	人	5.68	4.95	4.93
平均每户整半劳动力	个	2.45	2.82	2.83
平均每个劳动力负担人口	人	0.43	1.76	1.74
平均每人承包耕地面积	市亩	-	2.50	2.64
平均每户年末拥有生产性固定资产原值	元		783.87	861.78
平均每人全年纯收入	元	142.20	329.47	404.14
平均每人全年生活消费支出	元	139.23	285.79	345.09

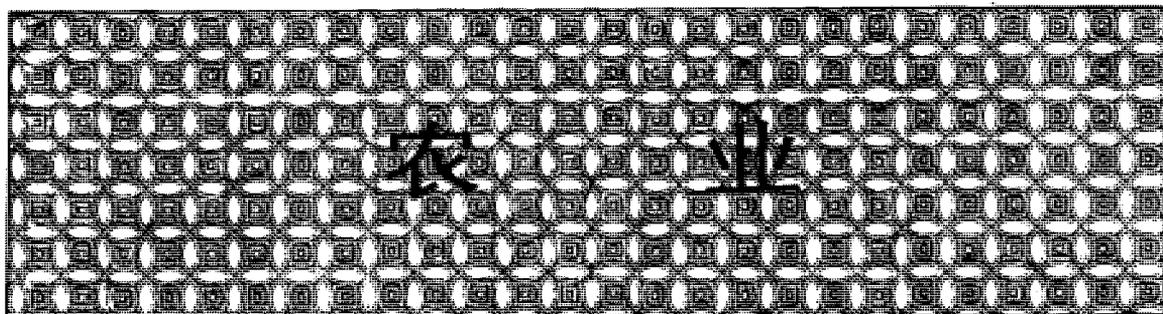
## 教育事业

	1978年	1980年	1987年	1988年
一、学校数(所)				
普通高等院校	30	34	49	48
中等专业学校	54	79	100	104
普通中学	7558	5838	3184	3156
小学校	39747	40800	37703	37502
二、在校学生(万人)				
普通高等院校	3.44	5.38	9.18	9.80
中等专业学校	2.44	4.55	5.35	5.74
普通中学	193.31	180.85	179.71	161.32
小学校	450.51	452.14	339.43	340.97
三、专任教师(人)				
普通高等院校	10699	12066	18622	19326
中等专业学校	2976	3937	6232	6703
普通中学	91701	97643	101249	101752
小学校	173003	187394	166978	169623
四、平均每万人口在校学生(人)				
普通高等院校	12.36	19.03	29.73	31.20
中等专业学校				
普通中学				
小学校				

## 科技、文化、卫生、体育事业

	单位	1987年	1988年	1988年为1987年%
<b>一、科学技术</b>				
全民所有制单位自然科技人员	人	334784	351844	105.1
#工程技术人员	人	161384	171567	106.3
农业技术人员	人	16397	16927	103.2
地方全民所有制单位社会科学人员	人	176232	225757	128.1
科技研究成果	项	444	472	106.3
<b>二、文化</b>				
电影放映场数	万场	90	75	83.3
文物事业机构	个	189	189	-
图书馆	个	113	112	99.1
群众文化事业机构	个	2861	2763	96.6
图书出版	万册、万份	14477	14535	100.4
杂志出版	万册、万份	2936	2579	87.8
报纸出版	万份	46546	45546	97.9
广播人口覆盖率	%	56.8	56.8	-
电视人口覆盖率	%	56.6	58.6	-
<b>三、卫生</b>				
卫生机构	个	6293	6248	99.3
卫生机构床位	万张	7.68	8.03	104.6
卫生机构卫生技术人员	万人	11.22	11.48	102.3
平均每万人口床位	张	2.49	2.56	102.8
平均每万人口卫生技术人员	个	36.3	36.6	100.8
<b>四、体育</b>				
运动员(体委系统)	人	675	653	96.7
专职教练员(体委系统)	人	747	798	106.8
举办运动会	次	1987	1751	88.1
参加运动会人数	万人	45.20	41.24	91.2

(陕西省统计局)



## 综 述

**【农村经济发展概述】** 1988年, 陕西农业生产遇到旱、涝、风、雹、病、虫等多种自然灾害。通过各级政府和全省人民的共同努力, 减少了灾害造成的损失, 保证了农业生产的不断发展和农村经济的稳定增长。

粮食在大灾之年略有减产。全省粮食作物播种面积6110.7万亩, 比上年减少51.6万亩, 总产达到983.6万吨, 减产0.4%。分地区看, 陕北大增产, 陕南略增产, 关中减产。创历史最高水平的有汉中、安康、榆林3个地区; 渭南、铜川地市接近历史最好水平。经济作物除棉、油外都有增长, 烟、果、茶、蚕茧均创历史最高水平。全省经济作物面积发展到616万亩, 比上年增加41万亩。棉花面积120.3万亩, 比上年增加31.7万亩, 总产5.5万吨, 减产1.5%。油料生产出现较大滑坡, 油菜面积只有166.2万亩, 比上年减少62万亩, 总产9.3万吨, 减产53%。但以秋油补夏油成效显著, 秋油作物面积196万亩, 比上年增加25万亩, 总产15.3万吨, 增长30.4%。烤烟面积89.1万亩, 比上年增加47万亩, 总产10.75万吨, 增长1倍多。水果总产51.89万吨, 比上年增长6.4%。蚕茧总产7382吨, 比上年增长22.9%; 茶叶总产4361万吨, 比上年增长19.2%; 瓜、菜、麻类、糖料等作物的面积和产量也均比上年有所增长。养殖业有了新的发展。全省大牲

畜、家禽、奶山羊存栏, 肉、蛋、奶产量, 人均占有量均创历史最高水平。大牲畜存栏297.32万头, 比上年增长4.8%, 其中牛231.35万头, 奶牛4.96万头, 分别增长6.6%和14.6%。生猪回升, 存栏758.2万头, 比上年增长9.6%。羊只、家禽存栏分别为561.2万只和4616.9万只, 比上年各增长21.1%和30.7%。肉类、牛羊奶、禽蛋产量分别为37.2万吨、23.9万吨和17.6万吨, 比上年增长12.0%、11.2%和32.5%。渔业生产发展较快, 全省养殖水面43万亩, 比上年增加1万多亩, 水产品产量1.5万吨, 增长25%。乡镇企业保持良好的发展势头, 总产值、总收入双过百亿大关。总产值110.01亿元, 比上年增长25.05%; 总收入119.65亿元, 比上年增长29.76%。实现利税16.9亿元, 比上年增长29%。

1988年, 全省农村产业结构又有了新的变化。在种植业结构中, 由于重视了稳定粮食作物播种面积, 通过间作套种等多种途径扩大经济作物, 使种植业结构进一步趋向协调。全省粮食作物产值占种植业产值的比重由上年的71.0%下降到69.3%, 经济作物和其它作物产值所占比重由29.0%上升到30.7%。在农业结构中, 林、牧、副、渔各业迅速发展, 全省农业总产值由上年的73.4亿元增加到78.5亿元, 增长6.9%。其中种植业产值49.8亿元, 占农业总产值的比重由上年的66.7%下降为63.5%; 林、牧、副、渔业产值28.7亿元, 所占比重由上年的33.3%上升到36.5%。在整个农村产业结构中, 农村第二、三产业产值所占的比重有所提高。全省农

村社会总产值 235.9 亿元,比上年增长 18.8%,其中第二产业产值 78.73 亿元,增长 27.6%,第三产业产值 26.7 亿元,增长 33.5%。第二、三产业产值占农村社会总产值的比重由上年的 44.1% 上升到 44.7%。农业商品率由上年的 46.0% 上升到 49.1%。

随着农村产业结构的变化,农民收入也有所增加。全年农民人均纯收入 404.15 元,比上年增长 74.65 元,增长 22.7%,扣除物价上涨因素,实际增长 12%。全年人均收入 200 元以下的农户所占比重由上年的 19% 下降为 9.8%。全省贫困地区有 43.8 万农户脱贫,初步解决了温饱问题。

1988 年全省农业生产和农村经济之所以持续发展,主要原因有:

1. 各级领导转变指导思想,进一步重视农业。1988 年,省、地、市、县各级人民政府在工作中采取切实措施,认真解决了农业发展后劲不足的不少实际问题。省政府在调查研究的基础上,先后制定了有关生猪生产、发展乡镇企业、搞好财政扭补、放活科技人员、加强扶贫工作等五个方面的优惠政策,为增强农村经济活力提供了较为良好的外部环境。

2. 加强宏观指导,努力把握生产的主动权。1988 年初,省政府针对农业生产上存在的主要问题,提出了关于扭转粮食徘徊局面的意见和稳定面积,突出重点,主攻单产,抓夏促秋,分类指导,夺取全年丰收的指导思想。后来又根据夏粮生产实际,及时提出了以秋补夏,以水补旱、以钱补粮和抗旱保麦、抗旱保春播的“三补两保”措施。省、地县各级政府先后多次召开会议,采取对策,抽调大批干部深入农村,帮助农民解决生产用油、用电、用水、用肥等实际困难,有效地稳定了夏粮生产,促进了秋季农业丰收。

3. 农业投入增加,生产条件有了新的改善。全省支农资金决算支出 4.72 亿元,比上年增长 1.14 亿元,增长 31.9%,占财政总支出的比重由上年的 9.47% 提高到 10.59%。省政府提出今后三年,围绕增强农业后劲所抓的八项措施,有些第一年就见到效果。全省新增有效灌溉面积 30 万亩,兴修无水利设施基本农田 71 万亩,治理水土流失面积 3567 平方公里,改造中低产田 483 万亩。化肥施用量 229.4 万吨,比上年增长 15.7%;有机肥施用面积 3700 万亩,增加 600 万亩;秸秆还田 700 万亩,增加 54 万亩。粮食和多种经营商品基地建设也取得初步成效,使农业生产水平有较大提高。

4. 推进农村科技进步,有了新的发展。全省组织 15000 多名科技人员下乡,转移技术 2500 多项,分别比上年增长 15% 和 40% 以上。县以上科技人员

到乡镇企业承包、领办和进行技术服务的人数达 1.5 万人次,比上年增长 1 倍以上。全省示范推广粮、棉、油农作物良种及增产技术 900 万亩,家畜和家禽良种 1100 多万头(只),科学施肥 1850 万亩,推广林木良种及速生丰产林技术 40 万亩,新增产值 7.2 亿元。

1988 年,全省农业生产和农村经济发展存在的主要问题:一是农业基础仍然脆弱,后劲不足。二是农业生产资料继续涨价,农业生产效益低,种粮比较利益下降。许多地方农民投入转向高效益产业,宜粮地区压缩粮田,不适当地扩大经济作物。三是耕地面积继续减少。全省耕地由 1949 年的 6557 万亩减到 1988 年的 5326 万亩,农业人均耕地由 5.6 亩减到 2.1 亩。而人口仍急剧增加,由 1949 年的 1317 万人增加到 1988 年的 3135 万人,平均每年增加 45 万人。近三年,每年出生人口都超过 50 万人,相当于一个大县的人口。全省人均占有粮食由 1984 年的 345 公斤下降到 1988 年的 313 公斤。这是一个十分尖锐而严峻的问题。

(张国宁、李军良)

**【农村改革形势】** 1988 年,陕西农村改革正处在一个转变时期,旧体制仍在继续运行,新体制的框架初具雏型,新旧矛盾交织,呈现出十分错综复杂的局面。由于改革的内容超出了农村自身范围,冲击着原有的城乡利益结构,影响到各方面的利益关系,使改革的难度显然增大。但广大基层干部和农民对改革仍然充满信心。各地围绕改造经营主体、发育市场机制、改善宏观调控三大目标,从当地实际出发,大胆探索,自主决策,重点突破,提出了不少新的思路,创造了许多新的经验,培育了一批新的生长点,推动改革扎扎实实地向纵深发展。总的特点是:形势好,有发展;问题多,难度大;任重道远,前途光明。

一、合作制与商品经济相应发展。越来越多的农民在发展商品经济的实践中感到,只有家庭经营一个积极性不行,必须走合作的道路,充分发挥组织起来的优越性。在这种历史要求的推动下,一方面,多形式、多层次的专业性合作组织大量产生,活跃在农村经济的各个领域和各个产业,解决了很多一家一户办不了、办不好的事情;另一方面,社区性合作经济组织建设受到重视,各地围绕设置组织、制定章程、明确职能、增强实力、搞好服务五个环节,作了细致的工作。到 1988 年底,全省已有 1/3 的村、组合作经济组织有名有实,开始走上规范化和制度化的轨道。一个建立在家庭经营基础之上的合作组织制度

建设的新局面正在形成。

二、土地承包制逐步完善。在农村第一步改革中实行的家庭联产承包责任制，建立了土地两权分离的机制，实现了土地公有与家庭经营的结合，解决了农民的积极性问题。但是，由于还没有形成一整套完善的土地制度，乱占滥用、土地纠纷、侵权行为时有发生，农民对土地的长期投入不足，同时，在土地经营中还存在着规模过小和土地流动不起来等问题。各地在稳定和完善的家庭承包制的前提下，积极探索解决的办法，有的延长承包期，稳定承包权，采取“动钱、动粮、不动地”的利益调节法，避免因土地频繁调整引起的短期行为；有的从土地产权制度建设入手，明确划分集体与农户的权属及义务，并用合同形式固定下来，既加强了土地管理，又稳定了承包关系；有的着手对土地分等定级估价，试行有偿转让，改革用行政手段无偿调拨的旧制度；有的开始实行“两田制”，口粮田按人承包，责任田按能承包，实行公开招标，发展承包大户，提高土地生产率；少数劳动力大头转移到二、三产业的地方，土地开始向种田能手集中，办家庭农场或专业队承包，实行适度规模经营。这些做法表明，在土地制度的建设上，各地正在通过多种途径，想方设法，使土地既保持相对稳定，又防止继续碎化，以贯彻提高土地效益的原则。这些想法和做法反映了在土地问题上的新动态和总趋势。

三、乡镇企业改革出现可喜局面。1988年底，全省乡、村企业已有85%实行了经营承包制，15%实行了股份制和租赁制。各地普遍在承包中抓住引入竞争机制和风险机制这个关键，实行“四改”：改个人承包为厂长牵头、集体承包，改只包产值和利润为全面承包，改短期承包为长期承包，改“君子协定”承包为契约合同承包。这些措施，有利于“两权”分离，理顺政企关系。全省600多个年产值在50万元以上的骨干企业开始由粗放经营向科学管理转变。在改革的促进下，乡镇企业横向联合进一步发展，涌现出一些有规模、有实力、有前途的企业群体和企业集团。宝鸡县、乾县和岐山县等地正在积极筹划依托中小城镇，建立工业开发区，为乡镇企业冲破“血缘”和“地缘”关系的束缚，创造良好的外部环境。

四、商品流通领域改革有新的进展。1988年，陕西进入流通领域的农民越来越多，组织程度也有所提高，全省已经形成一支有40多万人的农民购销队伍。在一些县市，农民自办的供销协会应运而生。全省80%以上的乡镇企业产品和近50%的农副产品的运销，是由农民供销队伍承担的。在大宗鲜活农产品交易中，农民自办的批发交易比重已经占到大头。初级形式的期货交易开始萌发，供销社改革步伐加快，

全面推行经营承包制，广泛开展“分购联销”和“联购分销”业务，与农民商业在竞争中联合，建立各种形式的专业合作社，结成利益共同体，实行利益共享，风险共担。目前，这种类型的专业合作社已有400多个，参加农户达7万多户。随着流通领域改革的深入，农贸市场建设也日益兴旺发达。全省各种类型的集市贸易已有2000多个，成交额近三、四十亿元，初步形成了一个集中与分散结合、专业与综合结合、零售与批发结合、坐商与行商结合的市场网络。

五、农村资金融通出现好势头。近两年，收紧信贷政策为农村民间融资提供了大发展的有利机遇。合作基金会、民办信用社、民间自由借贷，以劳带资和集资入股办厂等各种融资方式脱颖而出。据调查，1988年陕西农村的民间借贷额占到借贷总额的一半左右，已经成为农村资金创业积累和发展积累的重要渠道。与此同时，农业银行和信用社开始实行经营承包制，全面推行行长负责制，以搞活银行内部经营机制为重点，开始深层次的改革。

六、科技进步有了新的突破。改革解放了农村生产力，同时也大大激发了广大农民对科技进步的需求。1988年，由农民自己组织起来的各种形式的技术协会、研究会到处涌现；农村科技人员实行的各种技术承包迅速发展；城市中各个行业的技术人才送科技下乡，帮农民致富的活动也普遍展开。这三股力量汇成的科技热潮正在全省各地兴起，农村科技进步出现可喜局面。据不完全统计，全省已有6万多农户组织起各类技术协会、研究会2500多个，农村科技人员推广新技术230多项，培训各种技术人才约有178万人次，技术承包农作物面积1000多万亩，城市科技人才下乡1.3万多人，初步形成了一个由22个科学技术示范基地、数十个技术推广的新型科技网络。科技进步有力地推动了农村经济的发展，据估算，改革以来全省农业生产增长率中，约有41%是依靠科技进步取得的。

农村改革是一项长期任务，许多问题不可能在短期内解决。这些问题主要是，农村经营主体发育水平较低，市场机制很不健全，宏观调控手段落后，城乡利益矛盾仍然比较紧张，农业主要是粮食生产后劲不足等。

(刘云岳、刘新文)

## 农业

### 农业生产情况

【粮食持平 棉花减产 油料滑坡】 1988年陕西省

农业生产在遭受严重干旱洪涝等自然灾害和农用生产资料严重供不应求的情况下取得了平年收成。粮食面积减少,单产增加,总产与上年基本持平。粮食作物由上年的6162.6万亩,减至6110.7万亩,减少51.9万亩,亩产161公斤,比上年增加1公斤,粮食总产983.6万吨,比上年减产4.24万吨,减少0.4%。出现了继1984年全省粮食丰收后,连续4年徘徊的被动局面。夏秋粮比例基本保持上年水平。夏粮面积2918.9万亩,比上年增加16.2万亩,亩产154公斤,比上年减产2公斤,总产449.33万吨,减少3.34万吨。秋粮面积3191.8万亩,减少68.0万亩,亩产167公斤,增加3公斤,总产534.3万吨,减少9.03万吨。从粮食作物品种组成来看,小麦、玉米、稻谷三大宗主要粮食作物比上年减产,其它作物增产。小麦面积2544.7万亩,减少0.1%,亩产162公斤,减少2公斤,总产410.89万吨,减产1.0%;玉米面积1410万亩,减少114万亩,锐减7.5%,亩产205公斤,减少8公斤,总产289.05万吨,减少35.95万吨,减产11.1%;稻谷面积231.5万亩,减少1.1%,亩产389公斤,减少15公斤,总产90.02万吨,减产4.9%。其它粮食作物都有不同程度增产,其中,高粱、糜子、洋芋总产量比上年增长都在50%以上。分区域看,陕北粮食大增产,陕南略增产,关中减产。陕北粮食面积1347.99万亩,增长2.0%,亩产99.3公斤,增加34.3公斤,总产133.83万吨,增长56.9%;陕南粮食面积1620.3万亩,增加4.72万亩,亩产165.5公斤,增加2.5公斤,总产268.1万吨,增长1.5%;关中粮食面积3131.4万亩,减少76.2万亩,亩产185公斤,减少13公斤,总产580.4万吨,减产8.7%。全省有汉中、安康、榆林三个地区粮食总产达到或超过历史最好水平,特别是汉中地区自1982年以来,粮食生产连续7年丰收,其中5年创历史纪录。渭南、铜川两地市粮食产量也接近历史最好水平。

1988年全省人均占有粮食由上年的320公斤降为314.8公斤,每一个农村劳力生产粮食也由900.6公斤降到867.8公斤。

棉花生产面积增加,单产下降,总产减少。全省棉田面积120.31万亩,比上年增加31.7万亩,棉花亩产由63公斤减少到46公斤,总产由56178吨减少到55317吨,减产1.5%。渭南地区90万亩棉花亩产仍在50公斤以上。全国优质棉基地之一的大荔县,1988年植棉30.6万亩,平均亩产皮棉60公斤,高出全省14公斤,总产1.8万吨,占全省的1/3。

1988年油料生产出现较大滑坡。油料面积由上

年的400.1万亩,下降到362.5万亩,亩产68公斤,减少11公斤,总产24.6万吨,减产21.8%。其中油菜减产最多,面积由230.2万亩减少到166.2万亩,亩产由86公斤减少到68公斤,油菜籽总产由20.16万吨锐减到9.36万吨,减产达53.9%。花生增长幅度较大,面积由53.8万亩增加到63.5万亩,亩产由146公斤提高到151公斤,总产达9.61万吨,增长22.5%。分区域看,关中、陕南减产,陕北增产。油料生产滑坡使陕西省1986年提出的三年省内食油自给的目标落空,也直接影响到当年油品供应,导致市场油脂供求关系紧张,价格较大幅度上涨。

**【麻糖烟果茶蚕瓜菜全面发展】** 1988年全省麻类面积7.0万亩,减少11.4%,由于单产由上年的31公斤提高到38公斤,总产达到2668吨,增长10.1%。其中苧麻面积5.3万亩,总产1865吨,增长达48.1%。

糖料面积6.7万亩,比上年增长59.5%,亩产1057公斤,增加476公斤,总产达到7.13万吨,增长191.5%,其中甜菜面积6.4万亩,总产6.39万吨,分别增长68.4%和310%。

烟叶面积101.3万亩,亩产118公斤,总产11.98万吨,增长93.3%、7.2%和108.1%。其中烤烟面积89.1万亩,亩产121公斤,总产10.75万吨,分别增长110.6%、3.4%和117%,连续两年较大幅度增长。

果园面积393.69万亩,水果产量51.89万吨,分别增长20.0%和6.4%。其中,苹果面积250.69万亩,当年增加果园60.83万亩,苹果产果23.75万吨,增长11.8%。

茶园面积11.60万亩,增长5.3%,当年增加7508亩,当年采摘面积25.66万亩,增长8.5%。茶叶产量由3660吨增加到4361吨,增长19.2%

桑园面积45.28万亩,增加1.03万亩,当年新增4.88万亩,桑蚕茧产量7382吨,增长22.9%。

瓜类面积由上年的67万亩发展到67.5万亩,总产达到97.36万吨,增长1.3%。

蔬菜面积240.5万亩,增加33.5万亩,蔬菜总产374.14万吨,增长20.9%,人均占有蔬菜量由上年的日均0.36公斤升为0.48公斤。

1988年陕西省烤烟、苹果、辣椒等高产值经济作物在一些适宜地区甚至非适宜地区,开始出现了失控或半失控现象,农民受比较利益的驱使,投入向高产值作物倾斜,且有继续发展的趋势。

**【农业内部结构进一步变化】** 1988年全省农业

(种植业) 产值为 49.82 亿元, 增长 1.78%, 但比全省农业总产值的增长率低 2 个百分点。种植业产值在农业总产值中的比重由上年的 66.7% 下降为 63.5%, 其中粮食产值占农业总产值的比重由上年的 47.3% 下降为 43.9%。在农业种植业内部, 农作物总播种面积为 7165.7 万亩, 其中粮食作物 6110.7 万亩, 经济作物 615.6 万亩, 其它作物 439.5 万亩, 分别占总面积的 85.4%、8.6% 和 6%。与上年相比, 粮食作物的比重下降了 0.3 个百分点, 经济作物增加 0.6 个百分点, 其它作物下降了 0.3 个百分点。其它作物比重下降的主要原因是绿肥和饲料作物面积减少。在粮食作物内部, 夏粮面积增加, 而产量所占比重减少, 秋粮面积减少, 而产量所占比重增加。

## 增产技术与措施

**【农业科技的应用和推广】** 陕西省 1978—1988 年 10 年累计共审定推广的农作物新品种 259 个, 使主要农作物品种进行了两次大的更换, 每年更新更换面积 900 万亩, 年推广良种面积 6000 万亩, 增产粮食 2 亿公斤。全省推广旱作农业技术和水地小麦、玉米、水稻等作物规范化栽培技术, 累计面积达 3100 多万亩, 增产粮食 10 亿公斤。推广玉米地膜覆盖栽培技术一般亩增产 170 公斤以上。这项技术在高寒山区的推广, 成为解决贫困山区群众生活问题的“温饱工程”。低产田改造、配方施肥、氮磷一次深施、绿肥秸秆还田等技术的年推广面积 2000 多万亩, 年增产粮食 3.5 亿公斤。引进和推广新农药、新器械, 年防治农作物病虫害面积 5000 万亩左右, 保产粮食 10 亿公斤, 保值 4.37 亿元。小麦吸浆虫、苹果食心虫, 经过连续几年的努力, 已基本控制。蚕、茶、果、菜、瓜新品种、新技术的推广, 产量和效益逐年提高, 产品已跨入全国先进行列。

1988 年全省主要推广了以下 8 项实用技术:  
 (1) 低产田改造和地力建设。共改造低产田 400 万亩, 有机肥施用面积 3700 万亩, 秸秆还田 633 万亩, 增产菌施用面积 250 万亩。(2) 农作物良种面积达 6000 万亩。(3) 推广小麦、玉米、水稻、油菜、棉花等五大作物规范化栽培 1000 万亩。(4) 重点防治农田病、虫、草、鼠害 4000 万亩次。(5) 推广各种间作套种 1100 万亩, 比上年扩大 100 万亩。(6) 渭北、陕北塬沟早播玉米 78 万亩, 关中麦行点播玉米 405 万亩, 陕南浅山区玉米营养钵育苗移栽 31 万亩, 山旱地地膜玉米 17.1 万亩。(7) 推广杂交稻和两段育秧 153 万亩和 148 万亩。(8) 在陕北、渭北推广“两法种田”面积 400 万亩。由于这些实用技

术的推广, 陕西省粮食增长中科技进步所占份额已由 1987 年的 40% 提高到 46% 左右。但是当前主要农业适用先进技术的普及率仍比较低, 如小麦、玉米、水稻等主要农作物的先进适用技术应用率只有 8.3%~27%, 农业依靠技术进步实现增长的潜力仍然十分巨大。

**【技术承包在面上铺开】** 据不完全统计, 1988 年全省约有 5000 多名农技干部、2000 多名农民技术员, 分别承包了粮、棉、油作物 1860 万亩, 占全省农作物播种面积的 28%。其中 1000 万亩小麦技术承包, 水地平均亩产 271 公斤, 旱地 171 公斤。省农科院棉花研究所和当地农技人员承包的大荔、渭南、华县 55 万亩棉花亩产达到 50 多公斤。渭南、延安、榆林三地区农业局承包的 150 万亩秋油, 亩产达 75.5 公斤, 增长 15%。

**【增产菌推广取得重大经济效益】** 1988 年陕西省植保工作站从北京购回大量增产菌, 在全省施用面积达 150 万亩。试验、示范资料表明, 一般每亩施用 25—50 克, 投资三四角钱, 可使粮油类作物增产 10% 以上, 经济作物增产 20—30%。1988 年全省 18 个县 36 个乡 86 块施用增产菌的小麦, 平均亩产 274.7 公斤, 比同类条件下的对照田平均增加 33.5 公斤。1988 年增产菌推广已列入“丰收计划”。

**【物质投入增加, 生产条件改善】** (1) 灌溉面积增加。1988 年全省年末实有耕地 5326.56 万亩, 比上年减少 17.42 万亩。其中水田面积 249.9 万亩, 水浇地面积 1492.2 万亩, 两项合计比上年净增加 3.83 万亩, 占耕地总面积的比重达到 32.75%。比上年增加 0.2 个百分点。(2) 农业机械化水平提高, 活劳动投入增加。全省农机总动力达到 535.56 万千瓦, 比上年增长 2.1%。每百亩耕地拥有农业机械由上年的 11.6 千瓦提高到 11.9 千瓦。机耕面积由 2150 万亩增加到 2282.13 万亩, 机播面积由 1397 万亩增加到 1616.5 万亩, 机收面积由 180.6 万亩增加到 230.08 万亩。农业用柴油由上年的 28.6 万吨增加到 30.8 万吨。全省直接从事农业劳动力人数由上年的 828.5 万人增加到 865.9 万人, 每百亩耕地占用劳动力由 15.5 个增加到 16.3 个。农事役用畜由上年的 193.1 万头(匹), 增加到 199.2 万头(匹)。(3) 化肥施用量较大幅度增长。全省化肥施用实物量由上年 198.2 万吨增加到 229.4 万吨, 亩耕地化肥施用量由 37.1 公斤提高到 43.1 公斤。化肥施用结构也发生了相应变化, 钾磷肥开始普遍受到重视, 有机肥建设中, 如秸

秆还田，畜圈改造都有发展，陕南、关中施用有机肥面积分别占播种面积的50%和65%。(4) 农药施用量减少，主要原因是市场农药供应“吃紧”，供需缺口较大，防虫治病所需药剂得不到及时满足。(5) 农业用电量达到21.4亿度，比上年的21.8亿度减少1.8%，每亩耕地用电量为40.2度。(6) 农地膜用量增加，由上年的5442吨增加到6488吨。

1988年省第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过了《陕西省农作物种子管理条例》，省人民政府发布了《陕西省新菜地和农田水利开发建设基金管理暂行办法》和《关于用征收耕地占用税建立农业发展专项资金的分配和使用管理暂行规定》，对促进农业生产，增强农业发展后劲起了重要的作用和创造了一个良好的政策环境。

**【关中立体农业发展快】** 立体农业的主体是农作物间作套种。目前，关中地区间作套种类型已由70年代的粮粮间套发展到粮粮、粮经、经经三大类型几十种形式。间套区域也由老灌区向新灌区扩展，由川原向山区发展，由水地向旱地推进。1988年关中地区各类间作套种面积已达550万亩（其中粮粮间套450万亩，粮经、经经间套100万亩），占全省间套面积的一半，占关中耕地面积的19.4%，出现了不少吨粮田、双千田。兴平县已形成了县西南的万亩辣椒，县西北的万亩大葱，县东部和城郊的万亩蔬菜，原上万亩蒜苗，万亩瓜类和3万亩果树等7大间套类型区域。1988年全县各类经济作物间套18.4万亩，产值7600万元，占全县种植业产值的一半，仅大蒜、辣椒两项就占种植业产值的28.8%。

## 农业生产基地建设

**【粮食基地建设】** 被国家列入“七五”时期第一批优质小麦基地县的蒲城、富平、乾县、宝鸡、凤翔5县1988年共完成投资1524万元，完成计划任务的84.6%。完成施工面积37万平方米，新增固定资产530万元，扩大灌溉面积13.5万亩，恢复灌溉面积17万亩。1988年底，5个优质小麦基地县基本上做到了县有中心、乡有站、村有示范户，从上到下形成了一支力量较强、设备齐全的农业技术综合服务网络。据统计，5县1988年共推广规范化栽培技术275万亩，建立科技示范户3.2万户，开展技术培训12.5万人次，粮食总产达到106.33万吨，占全省的11%，提供商品粮23万吨，占全省的16.3%。

**【渭北苹果基地建设取得显著成效】** 渭北22县苹果

基地建设取得了显著成效。1984年，渭北苹果总面积只有30万亩，1988年已达到126万亩，提前完成“七五”时期建设100万亩苹果基地的任务。新增加的苹果面积，“秦冠”、“红富士”、“新红星”、“元帅”、“国光”等优质品种占到80%以上，早、中、晚熟品种的结构比例达到了5:25:70的规范要求，基地海拔高程均在800—1200米之间的优生区，果园密度绝大部分每亩50株以上，1988年挂果面积达到36万亩，总产10.93万吨，占到全省苹果总产的46%。

### 【10个农业多种经营商品基地建设工程上马】

1988年12月陕西省人民政府决定，在1989—1991年的三年间，集中力量抓好10个农业多种经营重点项目，形成“拳头”商品。这10个项目是：(1) 优质烟叶基地配套建设。抓好洛川、宜川、合阳、澄城、淳化、三原、旬阳、平利、洋县、西乡10个重点县，带动其余基地县。全省计划烤烟面积发展到100万亩，晾晒烟10万亩。(2) 优质苹果基地建设。抓好礼泉、淳化、洛川、白水、宝鸡和铜川市郊区6个重点县（区），带动其余基地县。到1991年，6个县（区）的苹果面积达60万亩，产果28万吨。渭北22个基地县果园面积达到150万亩，总产50万吨。(3) 二线蔬菜基地配套建设。已确定的二绕基地有华县、太白、三原、泾阳、兴平、淳化、富平、汉中、洋县、勉县、城固、西乡共12个县（市），到1991年蔬菜面积发展到25万亩，产量增加到60万吨。(4) 优质高产辣椒基地配套建设。抓好周至、凤翔、岐山、扶风、眉县、兴平、泾阳、渭南8个重点县（市），面积发展到30万亩，单产提高到200公斤，年产6万吨。(5) 优质丰产花椒基地建设。在渭北的澄城、韩城、富平、耀县、旬邑、长武、宜川、黄龙8个县（市），新建优质高产花椒园14万亩，改造低产园6万亩，基地总面积达到40万亩。到1991年总产花椒9000吨。(6) 生猪基地建设。在户县、临潼、宝鸡、扶风、眉县、汉中、南郑、城固、洋县、勉县、武功、兴平、乾县、渭南、大荔、合阳、富平、商州、洛南、丹凤、山阳21个县（市）建立商品猪生产基地。1991年使存栏达到300万头，出栏260万头，产肉17.4万吨，瘦肉猪占80%以上。(7) 笼养鸡基地开发建设。在周至、户县、高陵、三原、泾阳、乾县、宝鸡、岐山、渭南、蒲城10个县（市），推广高陵县以专业户笼养、系列化服务为主要内容的先进经验，建设600万只笼养鸡基地，每年产商品蛋10万吨。(8) 良种羊基地配套建设。在甘泉、延安、安塞、延长、靖边、定边、横山、榆林、神木、府谷、佳县、宜君

12个县(市),建立40万只白绒山羊基地;在靖边、定边、横山、神木、榆林、志丹、吴旗、安塞、子长9个县(市)建立60万只细毛羊基地;在现有13个奶山羊基地县中,重点抓好富平、大荔、蒲城、渭南、临潼、三原、泾阳、扶风、千阳、宝鸡10个县(市)60万只奶山羊基地;在安康、紫阳、旬阳、镇安、山阳、柞水6个县(市),建立60万只白山羊基地。(9)肉兔基地建设。在宝鸡、凤翔、彬县、长武、旬邑、永寿、蒲城、白水、合阳、延长、宜川、绥德、米脂13个县建立200万只肉兔基地。(10)渔业基地配套建设。在眉县、兴平、礼泉、华县、华阴、大荔、合阳、汉中、南郑、城固、安康、汉阴、榆林13县(市),建设6万亩高产渔业基地,1991年产量达3600吨。

## 农 垦

**【工农业生产持续增长】** 1988年全省农垦系统实现社会总产值20131万元,完成国民生产总值7011.6万元,比上年增长21.6%。其中,第一产业增长15%,第二产业增长50%,第三产业增长19.2%,第三产业占国民生产总值的比重增加到11%。全省各垦区1988年共实现利润1836万元,比上年增加716万元,增长63.9%。独立核算自负盈利的34个企业经济效益明显好于上年,亏损企业由上年的4个减少为1个。

全省农垦系统完成工农业总产值12777万元,比上年增长8.8%,提前两年完成产值翻番的目标。其中,工业产值完成8543万元,增长16%,农业产值4243万元,减少3.2%,工农业产值比例是7:3。

**【农牧业在调整中稳定发展】** 农垦种植业继续处于调整阶段,三门峡库区农场划出3万亩耕地,农垦总耕地比上年减少11%。在这种情况下,种植业产值仍达2375万元,比上年减少210万元,降低8%。除粮豆减产外,其它作物产量都高于上年水平。1988年粮食总产为1.82万吨,比上年减少1.06万吨;棉花总产1511吨,增加687吨;油料总产2945吨,增加493吨。农场的经营方式已由单一生产粮食向粮棉油多种经营、以经济作物为主的方向发展。

畜牧业在发展中得到提高。全省农垦系统畜牧业产值达到1716万元,比上年增长4.8%。主要生产指标均有较大幅度增长。奶牛存栏达到5696头,比上年增加204头;牛奶产量17213吨,增长1.2%;禽蛋总产3140吨,增长2.8%;肉类总产555吨。

附:陕西省1988年人均农业总产值、粮食、油料前10名的县

名次	人均农业总产值(元)	县名	人均占有粮食(公斤)	县名	人均占有油料(公斤)	县名
1	555.10	高陵县	710.7	高陵县	70.98	大荔县
2	463.50	留坝县	556.2	扶风县	39.30	绥德县
3	462.70	城固县	521.7	志丹县	29.03	潼关县
4	433.30	大荔县	495.4	户县	25.18	定边县
5	431.90	黄龙县	489.6	临潼县	23.95	南郑县
6	413.20	洛川县	484.6	同良区	23.92	吴旗县
7	397.80	三原县	474.6	城固县	23.63	城固县
8	392.20	志丹县	470.8	甘泉县	23.07	黄龙县
9	366.60	南郑县	467.5	千阳县	21.83	子洲县
10	380.30	泾阳县	466.2	洛川县	21.08	渭南市

注:全省人均农业总产值为243.70元;人均粮食314.8公斤,油料7.89公斤。

(党双忍)

## 林 业

### 【林业生产】

1. 林业产值 1988年,全省林业社会总产值10.47亿元,其中林业总产值8.01亿元,森林工业总产值1.67亿元,其他建筑业、商业等产值0.79亿元。省属森林工业总产值5796.34万元,比上年增长19.5%。

2. 植树造林 据统计,全省完成造林面积38.9万公顷,其中国营造林2.1万公顷,合作造林3.54万公顷,集体造林9.28万公顷,个人造林23.98万公顷;迹地更新1.43万公顷;育苗1.17万公顷。“四旁”植树2.16亿株,其中义务植树7295万株。幼林抚育29.88万公顷,成林抚育12.41万公顷。

3. 森林工业生产 全省共生产木材75.99万立方米,比上年下降6.34%。其中,森工系统生产21.15万立方米(其中国家统配木材13.97万立方米),国营林场生产23.73万立方米,集体和个人生产31.11万立方米。

4. 林特生产 全年生漆产量1198吨,比上年增长1.86%;油桐籽产量18955吨,增长35.43%;油茶产量243吨,增长27.43%;乌桕籽产量264吨,增长294.62%;五倍子籽产量557吨,增长3.97%;核桃产量27991吨,增长40.45%;板栗产量5625吨,增长24.35%;木耳产量2913.5吨,增

长 40.99%；林木种子采集量 2654 吨，比上年下降 19.9%。

**【林业基本建设】** 1988 年全省营林基本建设总投资 2150 万元，实际完成 2082 万元。其中造林费用 638 万元，比上年减少 15.5%。

森林工业基本建设投资全年完成 502 万元，比上年增长 18.68%。其中秦岭林区完成 407 万元，占全省森工建设总投资额的 81.08%。

**【贯彻《森林法》制止乱砍滥伐】** 1988 年，陕西的各级林业部门将保护和发展森林资源放在首位，加强基层组织建设，强化林政管理，狠刹毁林歪风。9 月 24 日，省人民政府作出了《关于迅速采取有力措施坚决制止乱砍滥伐林木的决定》，强调各级政府要组织林区县和半林区县的干部群众，继续认真学习《森林法》和有关政策规定，对已出现的乱砍滥伐森林的案件，要抓紧进行查处；重点打击策划、煽动毁林的首恶分子，持械威胁、殴打护林人员的犯罪分子，屡教不改、倒买倒卖木材的惯犯，以及伪造证件、进行诈骗、合伙分脏的犯罪分子；整顿木材流通渠道，严禁无证采伐，取缔无证经营；按照分级负责的原则，解决好林权争议问题。并成立了陕西省制止乱砍滥伐领导小组，从省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅和省林业厅抽调 15 名干部，组成“省政府制止乱砍滥伐督查工作组”，分赴汉中、安康、商洛、渭南、宝鸡 5 个地市，对 20 个县的 38 个乡镇村、21 个林业单位、2 个木材加工厂和 5 个木材交易市场进行了重点检查，狠刹乱砍滥伐歪风。全省共取缔无证经营木材的单位和个人 530 多个，查处各种毁林案件 1804 起，逮捕 44 人，拘留 216 人，行政处罚 2300 多人，罚款 27.6 万元，没收木材 1500 多立方米，变价款 25 万多元。打击了违法犯罪分子，教育了群众，使林区秩序逐步好转。

**【森林资源保护】** (1) 完善集体山林责任制。陕西现有集体山林 153.33 万公顷，占全省有林地面积的 48%。针对集体山林责任制不完善、资源消耗基数不清等问题，省林业厅制定了《进一步完善集体山林生产责任制的意见》，强调完善集体山林生产责任制，应适合林业生产的特点，坚持公有制为主体不变，集体山林没有下划到户的不再划分；注意完善集体山林经营承包合同，切实加强管理，妥善处理遗留问题；引导承包经营者从采伐转到重更新造林、培育和扩大森林资源上来。(2) 加强林区木材检查站。省林业厅、省公安厅 1988 年 10 月 17 日联合发出

《关于切实加强木材检查站管理工作的通知》，强调木材检查站是进行木材运输管理的执法机构。原经省人民政府批准设立的 163 个木材检查站不得随意撤销，并批准新建木材检查站 23 个。今后调整和新设木材检查站，须严格按程序申报批准。木材检查站与公安交通检查站在同一点设立的，由林业部门派人参加公安交通检查站，具体履行木材运输检查任务；对具备条件已单独设立的木材检查站，公安部门可派员参加木材检查站。要加强对木材检查站建设和管理，由地方财政安排一定的经费，解决住房和检查设施以及其它装备。通知还指出，木材检查站肩负着维持林区生产秩序、保护森林资源的重任，各级人民政府都应支持他们的工作。

**【森林资源消耗调查】** 1988 年省林业厅组织省林业勘察设计院，对 1987 年全省森林资源消耗情况进行了调查，并向林业部写了报告。据调查，陕西省 1987 年森林资源消耗量为 1169.9 万立方米。其中：木材生产性消耗 282.7 万立方米，占总消耗的 24.16%；林区建设性消耗 1.8 万立方米，占 0.15%；社会性消耗 175.7 万立方米，占 15.02%；能源性消耗 393 万立方米，占 33.59%；自然枯损和灾害性消耗 316.7 万立方米，占 27.08%。按类型分：属资源丰富型消耗 355 万立方米，占总消耗的 30.34%；多林型消耗 337.4 万立方米，占 28.84%；一般型消耗 295.6 万立方米，占 25.27%；少林型消耗 181.9 万立方米，占 15.55%。全省 1986 年森林生长量为 1050.7 万立方米，1987 年森林资源消耗量超过上年生长量 119.2 万立方米。

**【森林防火】** 1988 年，全省共发生森林火灾 149 起（不含森林火警 156 起），受害森林面积 1252.9 公顷，死亡 5 人，受伤 3 人，造成直接经济损失 94 万元。与近 10 年平均数相比，森林火灾次数下降 57.6%，受害森林面积减少 49.3%，森林受害率由 0.53% 下降到 0.27%。被国家森林防火总指挥部列为低于全国平均森林火灾受害率的 15 个省份之一。

全省在森林防火上主要抓了六个方面的工作：(1) 加强指挥机构。至年底，全省已建立地县两级护林防火指挥部 96 个。省护林防火指挥部改名为森林防火指挥部，并确定了成员单位。(2) 建立专员（市长）、县长、乡长、村长层层负责的领导责任制。(3) 开展森林防火大检查，省、地、县三级共抽调 3000 多人，用一个多月时间，对 88 个县、1332 个乡的森林防火工作，进行了全面检查。(4) 制定《林区生产用火许可证》、《进入林区证明》、

《森林防火管理办法》、《森林防火奖励办法》、《野外用火管理制度》和《入山人员护林防火制度》，强化火源管理。(5)健全扑火队伍。全省已组建森林扑火队 2290 多个，有队员 19980 多人。(6)加强防火设施建设。全省共集资 516 万元，新建了望台 42 座，配置电台 121 部、对讲机 75 部、望远镜 30 个、森林防火指挥车 40 辆、摩托车 48 辆、风力灭火机 300 台，架设防火专用电话线 105 公里，新修防火道路 95 公里，开设防火隔离带 385 公里。

**【森林病虫害防治】** 1988 年，全省发生森林病虫害面积 65.13 万公顷。其中病害 7.07 万公顷。虫害 54.73 万公顷，鼠害 3.33 万公顷。防治主要病虫害面积 8.93 万公顷，其中病害 0.76 万公顷，虫害 8.17 万公顷。检疫苗木 1.2 亿株，林木种籽 400 多吨，木材 1.5 万多立方米。

美国白蛾查防扑灭。1986 年，美国白蛾在咸阳、宝鸡、西安 3 市的 7 个县（区）发生危害。经过 3 年艰苦工作，已基本掌握这种害虫的生活习性和防治办法。至 1988 年，在周至、扶风、乾县、礼泉 4 县，美国白蛾第一代已经扑灭，第二代已经根绝；在杨陵区，美国白蛾第一代已基本扑灭，第二代已完全扑灭；在兴平、武功 2 县，美国白蛾第一代有 6 个乡镇已基本扑灭，第二代各有 9 个乡镇已基本扑灭。

三项病虫害综合治理工程。一是陕北防护林主要害虫防治。从 1986 年开始，通过 3 年防治使沙柳木蠹蛾、沙枣尺蠖、侧柏毒蛾和鼠害得到控制，可提高造林保存率 30%；1991 年前，以示范区为中心的林区，可稳定在低虫口的水平。二是渭北油松毛虫综合治理。从 1987 年开始，已综合治理松林 0.67 万公顷。经过防治的松林有虫株率降为 2.2%。株均虫口降为 0.05 条，处于低虫口稳定状态。三是沿“八百里秦川”一线的黄斑星天牛综合治理。据抽样调查，药剂堵孔防治效果为 84.5—98%，生物防治效果 66—92%，新植树木成活率为 85%。

**【野生珍稀动物保护管理】** 1988 年，继续贯彻国务院〔1987〕77 号《关于坚决制止乱捕滥猎和倒卖、走私珍稀动物的紧急通知》，在全省范围内加强对野生珍稀动物保护管理。汉中、安康、宝鸡、延安、西安 5 地、市共查处猎捕、倒卖野生珍稀动物案件 173 起（其中一类保护动物案件 23 起，二、三类保护动物案件 150 起），已结案处理 152 起，占 89.4%。在流通领域，拦截没收被贩运的孢子 1500 多只。并对全省 3240 名猎人进行了重新登记、共核发狩猎证 1970 个，清理登记猎枪 13156 支，没收、封存猎枪

342 支。

大熊猫的保护工作。根据中国—WWE 大熊猫及其栖息地管理计划的协议。1987 年 6 月到 1988 年 12 月，对陕西省大熊猫进行了调查。据调查，全省共有熊猫 109 只，栖息面积 1134.54 平方公里，分布于佛坪、洋县、太白、周至、宁陕 5 县的 10 个乡镇。

朱鹮的保护工作。1988 年 3 月 6 日在北京与日本签订了《中日共同保护研究朱鹮及其栖息地计划确认书》。7 月 8 日，又与日本国际协力事业团协议团签订了《关于实施中国朱鹮保护增殖项目的会谈纪要》。7 月 9 日根据省人民政府（1986）136 号《关于同意建立陕西朱鹮保护观察站的复函》，省林业厅与洋县人民政府就朱鹮保护观察站移交问题进行了协商，形成了《纪要》。《纪要》规定：洋县朱鹮保护观察站移交给陕西朱鹮保护观察站，洋县朱鹮站撤销。

2 月 4 日至 5 日，陕西省野生动物保护协会在西安举行了第二次理事会议。会上通过了《保护野生动物资源的呼吁书》，确定了协会领导成员名单。

（高水田）

**【药材生产及科研】** 发展药材生产，是解决中药品种供应不足的根本，是振兴中药的一个重要环节。1985 年以来，根据国务院关于中药三年大见成效的要求，陕西省医药局从全省实际出发，组织制定了药材生产发展规划和实施办法。各级药材公司依据药材生产规划调整产品结构，签订产销合同，加强技术指导。三年间，全省重点发展了黄连、杜仲、细辛、透骨草等 20 种紧缺药材品种的生产，恢复了传统地道药材风党、附子等的生产。同时，发动群众开展了大造杜仲、厚朴林活动。目前，全省杜仲存留面积约达 43 万亩，建成百万株基地乡 23 个，10 万株杜仲林 72 处，居全国首位。厚朴存留面积达万余亩，建成百万株基地乡 2 个。此外，对稀有的动植物进行了引种驯化，推广了家庭养殖林麝、黑熊、全蝎等。野生药材诸如远志、甘遂、柴胡、猪苓等野生变种已试验成功，并进行了推广。汉中地区天麻生产已具规模，其商品量在全国市场上占重要地位。1988 年，全省中药材种植总面积达到 17 万亩。

近几年来，陕西动植物药材科研取得了一系列新成果。1986 年 11 月中国药材公司在陕西召开了全国家庭养麝示范推广会。1987 年先后在省内 8 个县示范推广。1988 年麝存栏数为 100 头，繁殖成活率超过了国家规定的 50% 的要求，达到 70%，获国家医药局科技进步三等奖。省药材公司和省中药研究所进行人工受精研究，并在镇平县实施，1988 年产仔 4

头,使我国成为世界上第一个拥有此项技术的国家。活熊人工引流胆汁研究取得成功,现存栏数35头,产干胆粉20千克,获经济效益40余万元。人工培育牛黄高产技术的研究及应用B超调查天然牛黄资源的研究,获省政府1987年科技进步三等奖。贝母速生高产优质研究,提出了有性和无性繁殖的新技术,使种籽发芽期由一、二年缩短到二个月,成苗率达90%左右,无性繁殖率由20%提高到97%。猪苓丰产栽培技术已通过省级技术鉴定,并获得了大量商品。

(马 征)

## 畜 牧 业

**【畜牧业经济全面增长】** 1988年陕西省畜牧业产值达13.7亿元(1980年不变价,下同),比上年增长18.1%,远高于农业总产值的增长幅度,成为1988年陕西省大农业内部的增长产业。畜牧业产值占农业总产值的比重由上年的15.8%,提高到17.3%,比1978年增加1.4倍,占农业总产值的比重提高5.3个百分点。10年平均递增9.2%。各类畜禽产品全面增长:肉类总产达372047吨,比上年增长12%,其中猪肉产量315162吨,增长8.2%,牛肉产量21510吨,增长39.2%,羊肉产量15536吨,增长34.2%,禽肉产量17760吨,增长45.2%;牛奶产量105209吨,增长16.1%,羊奶产量133723吨,增长7.5%;禽蛋产量175971吨,增长32.5%;绵羊毛产量3523吨,增长22.1%;羊绒产量392.2吨,增长43.3%。全省人均占有肉蛋奶水平分别由1987年的肉类10.8公斤,奶类6.6公斤,禽蛋4.3公斤,提高到肉类12.5公斤,奶类7.6公斤,禽蛋5.6公斤。畜牧业产值,人均占有肉蛋奶水平4项产出指标,均创历史水平。但是,与全国相比,畜牧业仍然是农业中的薄弱环节,各类畜禽生产水平及其产品的人均占有量仍远低于全国水平。

**【养鸡业迅速发展】** 1988年全省兴起了“养鸡热”,并成为农村经济发展的热点之一。全省家禽年末存栏达到4616.9万只,比上年增长30.7%,禽蛋产量增长32.5%。全省10个地市普遍猛增,其中咸阳市家禽存栏增长高达62.2%,西安市增长37.4%,渭南地区增长32.9%,汉中地区增长27.7%,宝鸡市增长20.4%,铜川市增长19.6%,商洛地区增长17.8%,延安地区增长15.3%,榆林地区增长13.6%,安康地区增长8.8%。以笼养鸡闻名全国的高陵县家禽存栏达到152.6万只,其中规模笼养117

万只,分别比上年增长49%和100%以上。1988年全省养禽专业户达到1.94万户,禽存栏603.46万只,户均311只;生产禽蛋2.71万吨,户均1.4吨。养鸡专业户数、禽存栏、禽蛋产量分别比上年增长2.7倍、3.8倍和1.7倍。高陵县笼养鸡占到总农户的近一半,其中养万只鸡的1户,千只鸡25户,百只鸡6549户。

养鸡业的迅速发展带来了广泛的社会效益和巨大的经济效益,但也带来了两方面的问题。一是增加了对粮食的需求压力,1988年新增耗粮4.88亿公斤,而当年全省粮食并无实质增长;二是禽蛋产量猛增,供给大于有效需求,市场疲软,价格下跌,养鸡进一步发展面临很大的困难。

**【大家畜保持良好增长势头】** 1988年大家畜存栏继续保持良好的增长势头,实现了连续10年稳定增长。全省大家畜年末存栏达到297.32万头,比上年增长4.8%,连续两年创历史最好水平。能繁殖母畜118.9万头,占畜群存栏的40%。开始于1982年的牛对马骡驴的“增长替代”仍在发展。牛存栏达到231.35万头,增长6.6%,其中奶牛存栏4.96万头,增长14.6%。马存栏继续减少,存栏5.54万匹,减少10.2%,骡存栏18.58万匹,减少0.3%,驴存栏41.83万匹,增长0.1%。分地区看,关中西安市大家畜增长6.3%,铜川市增长9%,咸阳市增长4.9%,宝鸡市增长3.7%,渭南地区增长3.9%;陕南汉中地区增长10.3%,安康地区增长4.3%,商洛地区增长8.2%;陕北延安、榆林分别增长4.8%和3.6%。汉中地区速度最快,榆林地区增长最少。

**【羊只存栏继续大幅度回升】** 1988年底羊只存栏达到561.2万只,比上年增长21.1%,接近1982年存栏量。能繁母羊存栏324.1万只,增长19.7%,占羊群比重的51.7%。经济效益较高的奶山羊、细毛羊、白绒山羊分别达到82.8万只、64.1万只和35.0万只,分别比上年增长11.2%、20.7%和25.0%。榆林地区羊只存栏236.0万只。回复并超过历史最好水平,绝对增长数量占到全省增长量的45.4%。延安地区羊只存栏比上年增长28.7%,增长速度列全省10地市之冠。“奶山羊之乡”的富平县存栏达到17.6万只,比上年增长6.6%,个体产奶量达到193.79公斤。

**【生猪存栏转降为升】** 1988年,猪肉市场价格坚挺,加之宏观调控政策向生猪倾斜,诱发了农民养猪积极性,全省生猪存栏迅速回升,到年底达到758.2

万头，比上年增长9.6%。其中适繁母猪53.3万头，增长48.4%，占猪群比重的7%。全省全年出栏肥猪455万头，增长5%，出栏率为60%；猪肉产量31.5万吨，增长8.2%。全省养猪专业户15408户，养猪38.6万头，户均养猪25头，共出栏肥猪29.6万头。生猪主产区的汉中地区，生猪存栏173.7万头，比上年增长5.6%；出栏肥猪117.9万头，增长12.6%，占全省出栏肥猪26%。

**【蜂兔减产】** 1988年末全省养蜂29.22万箱，比上年减少4.5%，蜂蜜产量由上年的4586吨，减少为3942吨，锐减14.1%。主要养蜂区汉中地区年末养蜂6.12万箱，减少1.8%，蜂蜜产量减少1.3%。

全省年末养兔130.8万只，比上年增长0.6%，但兔肉产量只有1327.0吨，减少2.2%。养兔基地咸阳市年末养兔45万只，比上年增加8万只。

**【畜群（种）结构得到改善】** 一是良种畜所占比重增加；二是母畜所占比重增加；三是草食节粮型家畜（禽）所占比重增加。1988年各种畜禽共计折合羊单位为3245.7万，其中大家畜为1451.6万（牛1157、马27.7、驴174、骡92.9），占畜群的比重为44.7%；猪为758.2万，占23.3%；羊为561.2万，占17.3%；鸡为461.6万，占14.2%；兔为13.0万，占0.4%。大家畜、羊、兔三项草食家畜合计占畜群的比重为62.4%，与1985年相比，其比重提高了4.4个百分点。家禽的比重提高了10.9个百分点，生猪的比重则降低了15.5个百分点。这说明，三年来陕西省节粮型畜牧业得到了长足发展，畜牧业结构正在向高效型转化。

**【畜牧业生产水平提高】** 1988年畜牧业生产除奶山羊只产奶由167.1公斤减少为161.5公斤外，其他各种畜禽的个体生产水平均有所提高。生猪出栏个体产肉量由上年的67.0公斤提高到69.3公斤；牛个体产肉量由123.8公斤提高到127.0公斤；奶牛个体产奶量由2094.0公斤提高到2120.3公斤；羊只个体产肉量由12.9公斤提高到13.7公斤；家禽只产蛋由3.76公斤提高到3.81公斤；绵羊只产毛由2.2公斤增加到2.3公斤。

**【畜牧业生产的物质技术投入增加】** 1988年全省农民对畜牧业的投资增长速度超过农业，1-9月份人均比上年同期增加投资7.2元，增长1倍，占家庭费用支出比重由上年的15.53%提高到22.53%。在全省范围内推广了一批新的科研成果和适用先进技术，引

进和更新了一批良种，推广了良种繁育、人工授精、配合饲料、草场改良、秸秆青贮、畜病防治、科学养鸡、快速育肥等技术。1988年全省人工种草166万亩，其中飞播草14.8万亩，秸秆氮化25万公斤，青贮饲料4.4亿公斤，生产配混合饲料30.2万吨。全省生猪因病死亡率由4.6%下降到4.2%，鸡病死亡率由10%下降到9.2%，草场防虫灭鼠223万亩，年减少直接经济损失达1000多万元。

为增加畜牧业生产的物质和技术投入，以法治牧，省政府先后发布了《关于建立商品猪生产基地县的若干规定》和《陕西省家畜家禽防疫实施办法》。1988年11月15日至19日在西安召开了全省畜牧工作会议，明确了今后畜牧业发展的战略方向和奋斗目标，落实了任务和措施。

**【商品猪基地建设成效显著】** 1988年省政府确定的21个商品猪生产基地县，生猪生产取得了初步进展，出现了生猪存栏、适繁母猪、出栏肥猪、猪肉产量增加，出栏率提高的好形势。21个基地县年底生猪存栏273.57万头，比上年同期增长10.53%，其中适繁母猪20.27万头，增长38.85%，占猪群的比重达到7.4%；全年出栏肥猪201.01万头，增长12.9%，猪肉产量14.91万吨，增长16.34%，超过全省8%的增长速度，出栏率由上年的64.02%提高到81.37%。生猪存栏、肥猪出栏、猪肉产量分别占到全省的36.1%、38.0%、44.79%，瘦肉型猪存栏比重由上年的20.3%提高到50%以上，出栏瘦肉型猪占到肥猪出栏总数的45%以上，出栏一头肥猪育肥期由原来的10-12个月缩短到8-10个月。

**【奶山羊工业性试验项目效果好】** 奶山羊工业性试验项目将国内外多年奶山羊研究的新成果、新技术，经过综合组装配套，在富平、泾阳、三原、扶风、千阳5县和渭南市大面积推广应用。1985-1987年间，6个县（市）的奶山羊存栏增长了20%，羊只品质和生产性能有了较大提高，特、一级羊在群体中的比例由1984年的38.68%，提高到61.69%，平均单产达到355公斤，增加了100多公斤。这一工业性试验项目为陕西及全国奶山羊基地建设的配套进展提供了良好的经验，1988年8月顺利通过了农业部鉴定验收。

**【人工育黄取得显著经济效益】** 1988年陕西省牛体人工育黄工作取得显著成绩。全省育黄达到5200头，可产黄49920克（平均单产9.6克），直接经济效益300万元以上。其中咸阳市育黄3700头，占到

全省的77%。

**【蒲城县秦川牛发展快】** 蒲城县是陕西优质秦川牛基地县之一。1984年以来平均每年净增秦川牛7000头，1988年全县牛存栏达到6.47万头，比1987年的5.79万头增长11.7%。全县提供的商品牛达到8000多头。其中有7000余头膘肥体壮的优质肉牛，养牛收入达到600多万元。所产优质牛肉除鲜销西安外，还远销北京、上海、石家庄、武汉、许昌等国内市场和苏联、香港等海外市场，向外贸部门提供了冻牛肉100多吨，活牛500头。

蒲城县秦川牛发展较快的主要原因：一是养牛环境宽松，农民养牛的积极性高涨，牛肉市场活跃，推动了经营者赚钱的欲望。二是重视秦川牛繁殖配种体系建设。蒲城县积极采取国家、集体、个体一齐上的办法，建起秦川牛配种站点159处，共配备公牛142头，为社会提供优等纯种。三是兴建加工实体，开拓外贸市场。1984年成立了蒲城县牧工商联合公司，并与省牧工商联合公司共同投资100多万元，建立陕西省秦蒲肉联厂，从而实现了产供销一体化、牧工商一条龙。四是重视技术服务。在全县范围内推行了防疫承包责任制，在所有市场都有专人严格进行活畜、肉品和皮张检疫，县上还经常组织科技人员开展技术下乡活动，办理咨询，大大推动了科学养牛。

#### 附：陕西省1988年人均肉蛋奶前10名的县

单位：公斤

名次	肉类	县名	蛋类	县名	奶类	县名
1	36.22	南郑县	77.08	高陵县	88.88	闫良区
2	33.41	平利县	25.92	三原县	54.88	高陵县
3	31.28	勉县	16.54	泾阳县	52.01	富平县
4	28.57	武功县	13.43	临潼县	44.82	三原县
5	27.22	城固县	10.13	户县	31.02	泾阳县
6	25.95	高陵县	9.17	城固县	25.70	临潼县
7	24.48	户县	9.17	闫良区	22.98	陇县
8	24.23	宁强县	7.85	武功县	20.26	杨陵区
9	23.64	石泉县	7.80	杨陵区	19.50	扶风县
10	22.99	镇巴县	7.68	富平县	12.66	眉县

注：全省人均肉类12.48公斤，蛋类5.63公斤，奶类7.65公斤。

(党双忍)

## 渔 业

**【渔业基本情况】** 1988年是陕西水产业改革的第十

个年头。10年间，全省养鱼面积由33.7万亩发展到43万亩，增长了27.6%；水产品产量由2218吨增加到15234吨，增长了5.87倍；商品鱼人均占有量由80克增加到500克，增长了5.25倍。全省水产品产量连续两年年增产在3000吨以上，超额27%完成了国家下达的计划任务，实现了全省人均1斤鱼的目标。

**【渔业科研和技术推广】** 积极引导科研与生产相结合，以调整渔业结构、提高现有水面利用率、增加优质鱼比例和提高水产品单产作为主要任务。

1. 池塘养鱼大面积高产技术推广。1988年，省水产研究所、省水产工作总站抽调20多名技术骨干，蹲点指导，培训农村养鱼技术人员5500多人次，技术咨询4000多人次。推广的2.1万亩高产池塘，获得了全面丰收，共产鱼2625吨，平均亩产250公斤。高出全省池塘平均单产水平的1.5倍。

2. 化肥养鱼技术推广。全省安排4万亩，遍及10个地市的310座水库，占养鱼水库的22%。共施用化肥2100标准吨，增产商品鱼656吨，平均每亩水面增产15公斤。单位投入产出比为1:2.14。

3. 网箱养鱼和流水养鱼试验。全省开展网箱养鱼的水库有5座，面积6289平方米，产鱼74.9吨。其中滤食性鱼类养殖5002平方米，平均亩产2200公斤；鲤鱼养殖面积1278平方米，平均亩产3.03万公斤。省水产工作总站对汉阴、石泉两县进行流水养鲤，取得了亩产1.5万公斤和2.6万公斤的效果。另外，利用水库发电、灌溉尾水养鱼也开始试验。

**【鱼苗鱼种生产】** 各水产场(站)开展了以大规模、多品种、高效益为目标的生产竞赛，鱼种生产面貌一新。全省共生产鱼种1.22亿尾，其中大规格鱼种占到67.6%，吞食性鱼的比重占到48.5%。有16个场全面达到省定优秀场的标准，有22个场的单产和鱼种规格超过省下达标准。

**【渔业协会和渔政管理】** 群众性养殖生产以承包经营为主。一家一户的分散经营难以解决鱼种供应、饲料采购加工、鱼病防治、成鱼捕捞和产品运销的困难，迫切需要发展社会化服务。华阴、大荔、合阳、泾阳、南郑等县积极发展以自我服务、自我保护、自我管理、自我教育为宗旨的群众性渔业协会，较好地解决了群众渔业生产的产前、产中和产后的服务问题。华阴县水产协会把全县百亩以上的渔场和22个专业户组织起来，统一解决养鱼技术、鱼种、物资供应、捕捞、运销等问题，在新的层次上实现了规模经

营。

《渔业法》和《渔业法实施细则》颁布实施后，全省已有 44 个县共配备了专职渔政人员 90 名。省上对渔政人员进行了培训，请司法厅有经验的干部讲课，使他们掌握了必要的法律知识。

(易高社)

## 水 利 业

**【5 年水利建设责任目标任务首战告捷】** 1988 年，是实施省政府与水利厅签订的五年目标责任书的第一年，也是近几年来水利建设各项目标任务完成情况最好的一年。全年新增有效灌溉面积 30.3 万亩，新修“四田”（水平梯田、坝地、水平埝地、造田造地）71.1 万亩，分别超额 20% 和 42% 完成了年计划。水土保持治理面积 3567.1 平方公里，超额 19% 完成了计划任务。农村饮水改水解决了 30.02 万人的饮水困难。水产品产量达到 15234.8 吨，超额 27% 完成了计划。小水电投产容量 6396.2 千瓦，占计划任务的 160%。

**【农田水利建设坚持在巩固中求发展】** 全省水利设施的老化失修问题相当严重。解放前修建的 13 处自流灌区全部带病运行。百万方以上水库，有 47% 是病险库。抽水站的完好率也只有 57%，1/4 已停止使用。现在使用的 12 万眼机井和水泵也大都到了更新的年限。从这一实际出发，1988 年水利工作提出以巩固为主、在巩固中求发展的指导思想和方针，水利建设出现新的转机。

—省政府决定集中对宝鸡峡、泾惠渠、交口抽渭三大灌区进行更新改造。省上计划从 1989 年起，用 5 年时间集中对宝鸡峡、泾惠渠、交口抽渭三大灌区进行更新改造，每年建设 50 万亩旱涝保收的高产农田，使粮食亩产由现在的 500 公斤提高到 750 公斤。

—为农产品商品基地建设搞好配套服务取得成效。一是积极挖掘关中老灌区的潜力，巩固关中“第一粮仓”。全年恢复改善提高有效灌溉面积 78.43 万亩，灌区平地 33.78 万亩，新增旱涝保收田 27.06 万亩。灌区的方田建设也有新的发展，万亩以上灌区和机井灌区衬砌渠道 2051 公里。配套机井 3310 眼，测试改造机井 6200 眼。二是积极开发渭北“第二粮仓”。除大力兴修“四田”以外，在蒲城、富平、乾县、凤翔、宝鸡等 5 个商品粮基地县，安排水利建设项目 21 个，当年新增灌溉面积 8.3 万亩，改善灌溉

面积 10.24 万亩。

—群众集资兴办水利出现好势头。1988 年，群众集资 2770.39 万元，累计投工 1.15 亿个，发展小型水利建设。各种小型水利和挖潜配套项目共扩大灌溉面积 19.64 万亩，占整个新增有效灌溉面积的 2/3。全省出现了一批自筹资金打井、建站的水利专业户或兼业户。

—夏季农田基建和冬春水利建设规模大。渭北地区夏季一季新修水平梯田 31.29 万亩，超额 55% 完成了全年的任务，有 10 个县修地超过万亩。冬春水利建设，共投资 5134.3 万元，完成土石、砼方 1.04 亿立方米，较上年同期增加 400 多万立方米。整修、新修各级灌溉渠道 4.4 万公里；测试改造和新打配套机井 8921 眼；修复、更新改造和新建抽水站 1180 座；整修、加固和新修河道 877.4 公里；新增有效灌溉面积 19.13 万亩；恢复灌溉面积 41.76 万亩；改善灌溉面积 50.85 万亩；解决了 28.7 万人和 5.57 万头牲畜的饮水困难问题。

**【一批水利工程竣工，增强了农业后劲】** 1988 年，竣工的水利工程主要有：

东雷一期抽黄灌溉工程是采用一点取水，分区、分级抽水的大型电力提灌工程，在合阳县伏六乡东雷村塬下设一级站，提取黄河水 40—60 立方米/秒，在全长 35 公里的总干渠西侧设东雷、新民、南乌牛、加西 4 处二级站抽水塬，与新民、朝邑滩地构成 6 个灌溉系统。整个工程可灌溉合阳、澄城、大荔等县 97.11 万亩农田，其中塬上工程设施面积 76.11 万亩，目前有效灌溉面积已达 64 万亩。同时能解决 17 万人口的饮水问题。

蒲城永丰抽水站挖潜扩灌工程 位于蒲城县东永丰镇境内，一级站建于永丰镇北 2.5 公里处的固村附近，直接从洛惠渠总干渠提水，灌溉面积 1.43 万亩。该工程 1967 年至 1975 年相继建成，通过挖潜，共改建 U 型砼渠道 6.76 公里，新建抽水站 4 处，设备更新改造 7 处，更新改造主要机电设备 46 台（件）。在巩固原有有效灌溉面积的同时，增加扩灌面积 1 万亩。

耀县尤家咀灌溉工程 系桃曲坡灌溉工程的挖潜扩灌项目。从桃曲坡水库高干渠的西支渠 2+335km 处取水，引水流量 0.516 立方米/秒，分四级抽水，总扬程 96.71 米，总装机 674 千瓦。灌溉面积 9000 亩。该工程于 1987 年 7 月开工，1988 年 9 月竣工。目前，正在进行田间配套工程的建设。

宝鸡峡帝王泵站更新改建工程 位于咸阳市秦都区平陵乡帝王村东侧，该站建于 1958 年。改建后效

益突出：能源单耗由改建前的 4.465 度 / 千吨米下降到 3.82 度 / 千吨米。每年可以节电 34.3 万度，其中新型节能变压器每年即可节约电能 7.3 万度；提高了设备的完好率，扩大了供水的能力，年可多出水 457.9 万立方米，新增灌溉面积 5.45 万亩。

**【水土保持工作中在实践中探索出新路子】** 重点治理区的治理速度加快。被列为全国、黄河中游局和省上治理的 274 条小流域，完成初步治理面积 872.4 平方公里，占年计划的 105%，占全省当年治理面积的 1/4。在治理总面积中，林草面积与基本农田所占的比例趋于合理，水保林木中经济林所占的比重有所增加，基本农田占治理面积比重由上年的 12.4% 提高到 13.3%，经济林面积占水保林面积的比重达到 18%。

预防监督工作不断加强。以预防为主，防治结合，防重于治是水土保持工作的基本指导思想。预防监督工作已经引起了各级和各有关部门的重视。为搞好神府煤田开发中的水土保持工作，省水保局在经过两年考察、论证的基础上，提出了科学的预防和监督措施，引起了中央的重视。经国务院批准，国家计委、水利部联合发布了《开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定》，为搞好水保工作提供了遵循的依据。

重视陕南的水土保持工作。陕南、陕北并重，是全省水土保持工作的基本指导原则。1988 年 11 月，省农办、省水利水土保持厅联合在汉中地区召开了陕南第二次水土保持工作会议，揭示了陕南地区青山掩盖下的水土流失的严重性，提出了“修地保土，治山保川，综合治理，以防为主”的方略，并决定建设水保效益好、经济价值高的枣皮、刺梨、龙须草的生产基地。镇巴、宁强、略阳三县，经水利部批准，列为嘉陵江第一批重点治理县，长江水保局、黄河中游局还在陕西安排了 4 条试点流域。陕南的水土保持工作正在开创新局面。

**【防汛工作在迎战洪峰和频繁暴雨中取得胜利】** 1988 年，全省共有 103 个县（市、区）、1370 个乡镇、200 万户、800 万人受灾，死亡 516 人，伤残 198 人，受灾农田 1200 万亩，成灾 900 万亩，绝收 380 万亩，冲毁农田 26.6 万亩，倒塌房屋 5 万多间，损失大家畜 2300 多头，损失粮食 2.5 亿公斤。据有关部门初步估算，全省直接经济损失 6.8 亿元。8 月 14 日，商洛、蓝田等 4 县的高强度暴雨、山洪、泥石流和滑坡灾害并发，166 人死亡，4000 多人无家可归，直接经济损失 1.2 亿元。

防汛工作重视正规化、规范化建设。在非汛期，

发动渭河沿线的宝鸡、咸阳、西安、渭南四地市 8 万多人开展治渭清障大会战，完成土石方 278 万立方米，新修堤防 34 公里，加高培厚 116 公里，修筑堤坝 357 座。同时，开展了黄河小北干流防护工程的建设，修建堤防 1.4 公里。省政府规定的 125 项河道清障项目，已经完成 119 处。全省有 6 座大型水库和 42 座重点中型水库完成了处理方案的制定工作，三门峡库区防汛预警系统一期第一阶段的工程建设也已经完成；汛前还及时开展了防汛安全大检查，落实了防汛岗位责任制和防、抢、撤方案。汛期，尽管频繁出现局部暴雨洪水灾害，但由于从工程措施和非工程措施上做了较充分的准备，在黄河、渭河和北洛河出现的 7 次洪峰中，预报及时，各级指挥正确，无一人伤亡；在华山、商洛、兰田等地遭受特大暴雨灾害后，经全力组织抢险救灾，减轻了灾害损失。国家防总和省委、省政府对 1988 年的防汛工作给予了充分的肯定和表扬。

**【抗旱灌溉为农业增产作出了贡献】** 1988 年夏播期间和秋冬季，全省遇到了历史上少有的干旱。据 5 月 21 日到 6 月底的统计分析，一米深土壤平均含水率为 7-13%，水地 10-16%，受旱面积 2000 多万亩。进入 7 月份以后，局部雷阵雨和暴雨增多，降水量和降水范围极不均衡。在油料、电力紧张的困难条件下，全省共开动各类水利设施 81310 处，全年共灌溉 2297.21 万亩次。全省水地粮食平均亩产 406 公斤，为旱地粮食平均亩产的 3 倍。

**【小水电进一步发展，农村饮改水和移民安置工作取得新成绩】** 小水电年发电量达到 3.5 亿千瓦 / 小时，较上年增长 6%，创历史最高水平。全省有镇安等 22 个县的电力能源以小水电为主。

从 1985 年开始的接受世界银行贷款建设的农村改水项目，到目前为止在计划解决的定边、黄陵、彬县、大荔、蒲城等 5 个县共 136 万人口中，有 82.7 万人已经饮用上了安全卫生水。

水库移民工作 1988 年处于高峰期，安康库区当年搬迁 6905 人。三门峡库区返库人数控制在 1 万人左右，水电路三通已经完成了 2/3 的工程量。

### 【水利工作的主要特点】

1. 水利工作的正规化、规范化建设有了新的进展。各级水利部门重视加强政策研究和法规、制度建设，取得了工作主动权。1988 年，省政府先后批转了关于全省水利工作会议情况的报告，关于开展冬春农村水利建设的意见等。省水利厅还与有关部门联合

颁发了《陕西省小型农田水利和水土保持补助费使用管理的规定》、《陕西省水利基本建设项目投资包干责任制实施办法》、《陕西省病险水库除险加固暂行管理办法》、《陕西省河道采沙及淘金管理暂行办法》等，各地、市、县也制定颁布了许多政策性规定，对水利战线的工作起到了指导和促进作用。

2. 水利行业和水利系统的竞争机制开始形成。1988年，在各地、市开展了“水利振兴杯”、在各县开展了“仪祉杯”、在省属各水利管理单位开展“爱水杯”的夺杯竞赛活动。渭南地区捧走水利振兴杯，蒲城、长武、扶风、临潼、宜君、洋县、石泉、柞水、洛川县和榆林市捧走仪祉杯，陕西省水电工程局捧走爱水杯。

3. 承包经营责任制在水利建设上得到普遍推广和应用。在水利建设上推行了以招标和投资包干为主要形式的承包责任制，收到了良好效果。白水林泉水库、石堡川八支渠等被评为优质工程。科技承包促进了科技事业的发展 and 科技成果向生产力的转化。《陕西省水资源利用》、吴庄沟斜拉渡槽、无定河小流域综合治理技术等12项科技成果在1988年通过了鉴定验收；泵举反循环钻机、清污梯、自进式U型衬砌机等3项成果获得了专利；照明节能控制器、小型潜水电泵等3项新产品投入了批量生产；自动计功计时测试仪等5项产品实现了标准化。

4. 水利建设自我巩固、自我发展的能力有所增强。1988年，水利综合经营总产值达到1.43亿元，实现利润1351万元。与上年相比，综合经营产值增长了1.57%，实现利润增长了26.5%。水利综合经营的发展，为实现水利建设的良性循环奠定了一定的基础。

5. 依法治水初步打开了局面。1988年是水法正式实施的第一年。省政府及时明确了各级水利部门是同级人民政府的水行政主管部门。全省在广泛宣传水法的同时，贯彻水法初步取得了成效。一是建立健全各级水资源管理机构。二是积极着手制定配套法规。三是宣传贯彻水法促进了划定水利工程安全保护范围和经营管理范围的工作。四是各级水利部门按照水法赋予水行政主管部门的职责，加强了水政、水资源管理。

(李春宁)

## 气 象 业

**【气候评价】** 1988年全省总的气候特点是：隆冬温暖干旱，春季低温、阴雨、寡照，初夏干旱，盛夏多

暴雨，伏期不早，秋淋迟。全省各地年平均气温比常年偏低0.2度，降水比常年偏少1—2成，属干旱年份。冬旱严重为历史所罕见，初夏干旱更为严重，降水普遍偏少。5月中旬到6月底有72个县市降水偏少，其中51个县市偏少5—8成，咸阳地区只降了4—5毫米，加之持续高温天气，土壤失墒严重，给秋粮夏播夏播、经济作物生长带来严重影响。全省受旱面积达2000多万亩，占秋粮播种面积约1/3。还有150万人、18万头大家畜饮水发生困难。汉中地区有50座水库放空，6000多处池塘干枯。全年，全省出现暴雨161县次，冰雹123县次，大风100县次。尤其是汛期气候异常，多暴雨洪水灾害，全年发生区域性暴雨过程7次，累计暴雨日是1985年以来最多的一年。特别是7月3日关中、陕南有19个县出现暴雨，损失严重；7月15日华山一场百年不遇的大暴雨，仅45分钟降雨量达52.9毫米，过程雨量97.1毫米，在陡峭狭窄的山谷形成呼啸的山洪。冲毁农田近万亩，进山道路7处，高压输线铁塔5座，山上通讯设施全被雷电击毁，死亡18人。据史载，华山这次大暴雨是光绪十年（1884年）以来最大的一次山洪；8月14日凌晨发生在商州、柞水、兰田县沿秦岭主脊一带的特大暴雨灾害，损失之惨重实为罕见。2小时降雨150毫米（调查暴雨中心量达440毫米），迅速汇聚的雨水，致使山洪暴发，河水猛涨，沟道洪峰浪高达10米以上，洪水过后洗劫一空。据有关部门统计，冲毁房屋4737间，危房9019间，1万多名灾民无家可归。冲淹农作物27万亩。受灾群众461个村5.68万户，27万多人，死亡166人。交通、通讯设施被毁，与外界联系全部中断。另外，还发生了倒春寒、连阴雨、大风、冰雹等灾害性天气，也给农业、交通、通讯造成不同程度的损失。

### 【气象业务与现代化建设】

1. 基础业务：根据《陕西气象监测第二期工程（W-2工程）》目标要求。省气象局开展了全省气象台站任务布局调整方案的论证工作。全省台站网布局和任务调整方案，在三原县进行了半年试点。省局将根据存在问题，进行修改，审定后逐步实施。5月，陕西旱象严重，省局组织了两次人工降雨作业（飞行5架次），取得了较好效果。全省防雹县27个，防御118次，使153万亩农田免受损失。省、地气象局做好卫星遥感资料业务化应用的技术准备工作，建立农业气象分系统管理制度，并开展了科技扶贫项目。小麦遥感测产连续三年预报准确。3月份预测1988年冬小麦减产1.7%，与省统计局资料相符。

2. 气象基础业务质量：全省地面测报错情率为

0.2%；探空错情率为 0.27%；雷达测风错情率为 0.5%；探空施放高度为 25287 米；雷达测风施放高度为 24171 米；炸球率为 94.3%。地面测报连续百班无错情 43 人次，地面测报 250 班无错情 4 人次。

省气象台短期降水预报为 65.7%，灾害性天气预报准确率平均 32.4%，暴雨、高温、寒潮、大风发布消息 12 次，10 次正确；中期降水预报准确率 50%，灾害性天气预报准确率平均 41%，汛期发布暴雨消息 4 次，全部正确；长期降水趋势预报准确率平均 57.5%，温度趋势预报准确率平均 70%。

3. 气象业务现代化建设：全省各级气象台站认真执行《陕西省预报业务技术体制改革实施方案》，建立了一套发挥省、地、县气象台站各自优势的加工产品的技术路子和技术方法。省台按照省局“两个工程”要求，引进了卫星云图数字化处理系统，研制了暴雨专家系统、短中长期预报业务系统和实时资料接收处理分析系统等人机结合的预报工具；省气象台会商室改造已初具规模，提高了预报指导能力，增加了指导预报内容。地区气象台根据实施计划，调整任务以分析次天气尺度信息为主要依据，研究了次天气尺度系统对灾害性天气落区影响的预报方法，重点做好分片指导预报。县气象站引用经验完全预报思路，研制了各种解释服务方法。咸阳县完成了 7 月、8 月 > 38.1 毫米降水有无预报方法的研究工作，并投入试用；全市各县站根据本地特点，完成了 1-2 项解释预报方法。渭南地区局完成解释预报地方化方法 8 项，专业化方法 5 项。韩城市站运用暴雨解释预报方法，7-8 月份预报准确。全省已有 7 个地市局采用分片预报方法。省局引进建立了微机自动转报系统，明显地提高了省内有电传传输的质量和时效，减轻了报务员的劳动强度和修机量，减少人员，节约器材。10 月 1 日至 15 日，世界气象组织抽查气象电报传递时效，经省局传递的地面、高空报，传到兰州区域中心的及时报率达 100%，名列西北五省区之首。713 雷达数字化处理系统已在汛期投入业务试用，为地县台站提供了准确、及时的预报信息。自动填图机于 10 月投入业务使用。同步卫星接收系统已经安装、调试、试用。省、地、县三级台站预报接口试验基本结束，5 月至 8 月省台向地市局台站提供了大降水分区概率预报产品和多种指导预报产品，收到了较好的效果。开通省局到省政府、农办和防汛指挥部的高速传真机，西安至渭南、铜川地市甚高频话传，完成了汉中、宝鸡、铜川、安康、西安等地市局部分高频组网的布点，对延安、榆林地区局部分台站进行了组网试验。目前，全省甚高频电话已复盖 60 个台站。省局 713 雷达于 5 月份投入业务使用。年初组建了计

算机业务分系统，负责全省计算机业务系统的设计、开发、运行管理及计算机维修和技术指导工作。资料信息化处理流程，即用 CCS-400 及 IBM-PC/XT 两套微机系统，投入业务使用。国家基本站及探空站全部使用 PC-1500 计算机编报，省气象台和 9 个地市局预报评分使用计算机，按技巧评分办法评定。

**【气象服务】** 全省各级气象台站紧紧围绕农业和科技兴陕两个气象服务重点，积极开展气象服务工作，取得了较好的经济效益和社会效益。全省有 40 多个台站因预报准确、服务及时、积极提供合理化建议而受到当地政府的表扬或表彰奖励。省政府奖励了省气象局 1 万元，省、市政府授予省气象台“抗洪救灾先进单位”锦旗一面。全省有 60 多个台站在气象情报服务中报准了初夏干旱和 7 月上旬久旱转雨，特别是省台、汉中、商洛等地市气象台预报服务搞得比较好。8 月 14 日商洛、柞水、兰田县特大暴雨预报，省气象台和商洛、渭南、柞水等县台站提前作了比较准确的预报，省政府领导根据预报在指挥防洪救灾中作了周密安排，大大减少了损失。8 月 4 日-5 日，内蒙古和陕西北部 10 多个县出现大到暴雨天气过程，致使黄河中游出现了近 11 年来两个最大洪峰，龙门最大流量为 10200 立方米/秒，但无一人伤亡。这次预报服务过程，省气象台和渭南、榆林、延安等地区气象台预报准确，服务主动、及时。省局在搞好公益服务的同时，狠抓有偿服务和综合经营，组建公益服务和有偿专业服务两支队伍，使有偿服务和综合经营人数达到全省人数的 20%。1988 年全省有偿服务毛收入 78.83 万元，比上年增加 70%。省气象台收入 21.3 万元。全省综合经营纯收入 40.7 万元。省局劳动服务公司实现利税 15 万元，纯收入 10 万元。全省有 9 个地市局，近 70 个台站开展气象科技扶贫工作，承担各种项目 60 多项。省农气中心和省气象台首次发布全省大白菜砍收期气象分析服务，收到明显经济效益。

**【气象业务体制改革】** 为了进一步加快和深化气象内部改革，解决配套方案，经调研论证，形成了具有陕西特点，又与 M-1、W-1 两个工程相衔接的《陕西气象现代化建设第二期（简称 M-2）工程》和《陕西天气监测第二期（简称 W-2）工程》，作为今后三年（1988-1990）全省气象部门奋斗目标。同时又本着放宽政策，搞活基层为突破口，制定了聘任制、承包制、鼓励人才合理流动、停薪留职、综合经营、中介费等 6 个规定，引导和鼓励职工参加改革，奋发竞争，增加内动力，积极向外向型转变。全省地

市气象局、直属单位根据省局6项规定,制定了本单位改革方案和实施计划或补充规定。省气科所调整了机构,制定了一系列制度办法,进一步探索科技体制的改革。开始进行聘任制、承包制改革试点。年初,省局首先对局招待所实行公开招标承包,在取得经验后,又对省气象台、资料室、汉中地区气象局主要领导进行公开考任。省局与新任领导签定了目标责任书,提出3年内必须完成或达到的任务指标,明确权利、责任,实行首长负责制。全省有5个地市局30个台站(科)实行公开考任、承包和聘任。在全省气象部门组建了两支队伍,现有专职有偿服务人员105人,兼职人员267人,约占全省气象技术人员总数的20%。《陕西省预报业务技术体制改革实施方案》已在全省推广,从而打破了气象部门的30年一贯制。

**【气象科研与精神文明建设】** 1988年气象科研课题立项27项,年底已有7项完成。另外,完成了6项科技服务,收入达12万元。评出1987年度省局科技进步奖20项;获国家气象局科技进步奖2项(三等奖),获省科委科技进步奖2项(三等奖)。

全省涌现出“双文明”先进集体33个,个人35名。咸阳市气象局刘建华被评为省级劳动模范。省气象台王淑静、华阴县气象站李华珍同志被评为全国气象系统劳动模范,华山气象站被评为全国气象系统先进集体标兵,乾县三八鞋厂被评为全国气象系统先进单位。武功县气象站杨碧仁当选陕西省第七届人民代表。省局5月份召开了首次全省“双文明”表彰大会,表彰了15个先进集体,31名先进个人。

(张来相)

## 乡镇企业

**【发展概况】** 1988年,陕西乡镇企业把握沿海地区实施外向型经济发展战略的有利机遇,在指导思想上实行从依靠外延扩大再生产为主向依靠内涵发展生产为主转变;从依靠资金、资源、劳力的投入为主向依靠科学技术的进步为主转变;从注重速度,产值向注重经济效益和产品质量转变;从封闭式的粗放经营管理向开放式的现代化经营管理转变;从分散经营向专业化、社会化协作生产转变。通过改革与调整,引导企业走上了健康发展的轨道。认真贯彻省政府为乡镇企业制定的敞开大门,放手发展;上面放开,下面搞活;调整结构,提高效益的三条方针和十项优惠政策,使乡镇企业干部、职工明确了方向,坚定了信

心。

1988年,全省共有乡镇企业57.06万个,职工247.86万人。总收入119.65亿元,比上年增长29.76%,总产值110.01亿元,比上年增长25.05%,首次突破百亿元大关,超额完成了省委、省政府提出的总收入、总产值“双过百亿元”的目标任务。全省涌现出32个乡镇企业总产值上亿元的县,6个上亿元的乡,39个总产值过500万元的企业。出口创汇企业由上年的47个发展到139个,出口产品交货额达到6200万元,比上年增加2525万元。实现利税总额16.9亿元,比上年增长28.91%;人均创利税682元,比上年增长21.14%。上缴税金4.66亿元,比上年净增1.05亿元;企业纯利润12.24亿元,比上年增长28.81%。职工工资总额19.57亿元,人均年工资总额为790元,比上年增长20.43%。企业拥有固定资产原值达到42.24亿元,比上年增长25.49%。百元固定资产原值创利税40.01元,比上年增长2.72%。亏损企业1375个,比上年减少了413个。全员劳动生产率4433元,比上年增长17.5%。

**【深化内部改革,努力发展横向联合】** 企业内部改革,中心是完善经营承包责任制。原来,一些乡镇企业在承包经营中有基数不合理、手续不完备、负盈不负亏及承包者的短期行为等问题。1988年以完善承包企业的内部经营机制为重点,深化企业改革。主要是:改内定承包人为公开招标,在平等竞争的条件下择优选定承包人;改单一指标承包为多项指标全面承包;改厂长一人承包为内外结合配套承包;改负盈承包为风险抵押承包。这样,进一步增强了企业自我约束、自我积累、自我发展的能力。咸阳市在调查研究基础上,制定了《乡镇企业承包经营责任制实施细则(草案)》,明确了承包形式、承包内容、承包指标、承包人的选择、合同签订办法、合同管理及利益分配等问题。岐山县在把竞争机制引入乡镇企业的同时,首先从教育入手,解决好乡村干部中普遍关注的怕引进竞争机制后把经营好的企业搞乱、把经营差的企业搞烂,怕没人参与竞争自己作难等思想问题,然后在乡镇骨干企业试行招标承包,择优招聘,同时在企业内部分层按责任大小交风险金。通过改革,使承包者有了压力,职工有了责任感,企业出现了活力。

横向经济联合是推动乡镇企业发展的主要动力。1988年,横向经济联合的特点是:(1)各级政府、乡镇企业管理部门表现主动、迫切,敞开大门,放宽政策,吸引联合;(2)宝鸡市“城乡一体”的经验逐步在全省推开,又涌现出灞桥区、雁塔区、岐山县、永

寿县等一批先进县区；(3) 注意城乡优势互补，资金、技术引进并重；(4) 促进产业结构和产品结构的优化，开发了一批新产品；(5) 企业兼并有新的突破。这样，既扩大了本企业的生产领域，又把乡镇企业灵活的经营机制引入城市企业。通过横向联合，全省乡镇企业引进资金 1.5 亿元，人才 2200 余人，联合办企业 880 多个。汉中地区在横向联合中建成投产 58 个产值 100 万元以上的企业，新增产品 150 多种，形成了水泥、造纸、食品等 10 个重点行业。

**【推进技术进步，积极开发新产品】** 全省乡镇企业围绕管理上水平、产品上档次、企业上等级，提高企业素质，提高经济效益，增强市场竞争能力，增加社会有效供给这些目标要求，大力推进技术进步。全年共落实“星火计划”项目 19 项，各种科技进步项目 7 项，新产品试制计划项目 32 项。在 25 个重点企业推行了全面质量管理。省、地、县三级分别制定了优惠政策，吸引科技人员到乡镇企业工作，仅省级部门就约有 1500 名科技人员响应。采取多种形式、多条渠道培训乡镇企业的厂长（经理）、财会人员和技术骨干，全省参加培训的有 9 万多人次。在省、地两级初步建立起技术信息、人才服务机构，其中，西安、宝鸡、汉中、咸阳、渭南等地市，乡镇企业技术服务网已延伸到乡，服务活动已进村入户。

1988 年，全省有 865 个乡镇企业参加了 18 个行业的产品评比。泾阳县云阳造纸厂生产的“泾云牌”一号有光纸获国家银质奖。此外，还有 11 个产品获“部优”称号，它们是：泾阳电器总厂生产的吉元牌 Q2-2 高强度聚脂漆包圆铜线，西安兴庆服装厂生产的兴庆牌男大衣，华县秦东服装公司生产的秦东牌中山服套装，西安兴庆服装厂生产的兴庆牌中山服套装，岐山县开凯针织实业有限公司针织厂生产的 KK 牌男粗梳雪莱羊毛衫，宝鸡县电石厂生产的巩字牌电石，蒲城县永丰水泥厂生产的洛东牌普通硅酸盐水泥，三原县白鹿总公司花粉公司生产的宝嫩牌花粉蜂王浆口服液，宝鸡淀粉厂生产的秦宝牌玉米淀粉，凤翔县柳林酒厂生产的其他香型 39° 凤柳牌凤柳酒，武功县武功酒厂生产的酱香夫曲 38° 教稼台牌后稷茅香酒。还有 40 个产品获“省优”称号，25 个产品获省优秀产品奖，32 个产品获省乡镇企业新产品“秦龙”奖。在西安、渭南举办了两次较大规模的信息发布会，成立了花炮、电子、砖机等民办研究所。眉县农民发明家林纪功研制的真空双螺旋挤砖机荣获国际发明铜牌奖，成为我国砖瓦机械行业建国以来唯一获得国际发明奖的人。

另外，省乡镇企业局还先后和有关部门配合，对

10 个产品标准进行了审定，对 17 个新产品进行了投产鉴定，对水泥、砖瓦进行了质量检查。

**【陕西省农民企业家协会成立】** 1988 年，省人民政府命名了 100 名农民企业家，并成立了“陕西省农民企业家协会”；评比表彰了 20 名从事乡镇企业工作多年，为发展陕西乡镇企业做出突出贡献的优秀地、县乡镇企业局局长。先后组织 4 名农民企业家到日本中、小型企业考察，1 名到日本企业进修学习，开辟了国际经济联系的新渠道。

## 附录：1. 陕西省农民企业家名单

(100 名)

- 西安市：王忠义、王忠华、王向东、王志武、刘永谋、刘旭东、刘华国、李兴云、李兴让、李改明、李军平、李满年、张养民、张润珍（女）、邱江海、岳少鹏、赵保华、侯德云、郭世英、曾关佑、蔺汉民
- 铜川市：张拴、金玉莲（女）、赵富军
- 宝鸡市：王文斌、王世明、王志强、王周权、祁五泉、乔银维、李俊山、张福林、张进、陈宝元、宋竟明、汪鸿君、杨侃、庞宏弟、高来成、魏志军
- 咸阳市：王成恩、王振吉、李天成、李宏彬、张文彬、张玉芳、陈元洁、陈彦英、赵景山、郭建民、郭裕录、段旭明、党西乾、常万全、焦志学
- 渭南地区：王琪、冯选娃、李云升、吕忠发、刘佩国、张振泰、张绪才、陈宏斌、何秀英（女）、杨森威、屈奕明、查敏中、姬田仓、葛振兴、雷仁义
- 汉中地区：王志兴、王宏斌、王明贵、闫维佳、张全业、张秉忠、陈秀云（女）、余鹏贤、袁天正、秦世忠、蒋永德、蒋枫
- 安康地区：周文耀、郑清有、曾华春、蒋道文
- 商洛地区：王英柱、李忠恕、汪涛、尚双印、姚光复
- 延安地区：孙启怀、李福新、高冲天、聂伯平
- 榆林地区：石掌雄、杜聿玉、张侯华、高海源、崔增贵

## 2. 陕西省乡镇企业优秀局长名单

(20 名)

孙貽民、段世忠、成德信、雷 轩、李 旭、张应 武仕、秦尚谦、马振生、余明星、孙海成、郑文绍、  
龙、陈志凯、王建雄、郑志海、卢明义、雒春凯、张 王敬民、王忠孝、孙志林。

附表:

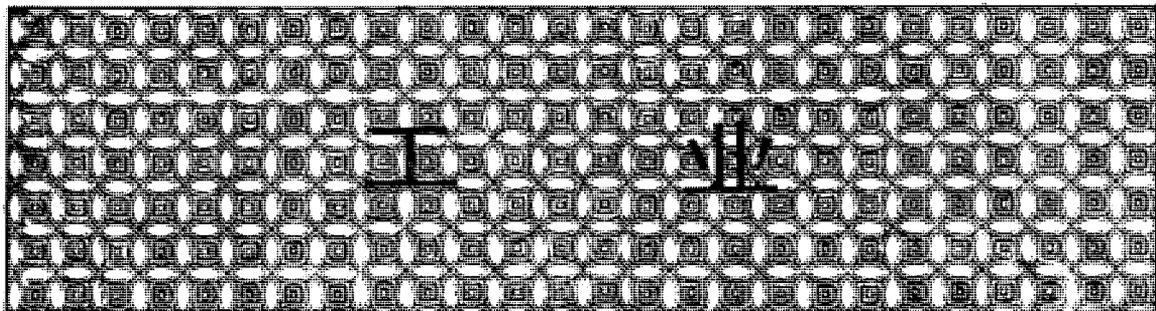
## 1. 陕西省乡镇企业发展基本情况

类别 数字 项目	总 计	农 业 企 业	工 业 企 业	建 筑 企 业	交 通 运 输 业	商、饮 企 业
企业单位数 (个)	570661	9832	193262	27576	144520	124842
乡 办	12768	1322	6891	1296	424	2016
村 办	35282	8510	19815	1520	692	3216
联 户	18023	-	10365	3010	1141	2050
个 体	504588	-	156191	21750	142263	117560
企业人数 (人)	2476878	65603	1167536	550183	242253	258890
乡 办	452118	14701	237325	170139	8504	14314
村 办	569939	50902	381397	96487	10363	18354
联 户	221812	-	123475	71986	5538	10218
个 体	1234809	-	425357	211571	217848	216004
总收入 (万元)	1196563	20236	587391	177897	136839	218568
乡 办	250412	5276	146753	59233	4383	31464
村 办	308262	14960	209119	40664	5747	30975
联 户	117611	-	74308	21619	5682	11637
个 体	520278	-	157211	56381	121027	144492
总产值(按 80 年不变价, 万元)	1100193	19661	610486	247104	134486	88456
乡 办	238040	5437	149287	70975	4256	8085
村 办	298636	14224	215356	52735	5551	10770
联 户	117323	-	77933	28295	5624	5471
个 体	446194	-	167910	95099	119055	64130
总产值 (现价, 万元)	1145464	22491	652927	247104	134486	88456
乡 办	257138	5940	167882	70975	4256	8085
村 办	315820	16551	230213	52735	5551	10770
联 户	120137	-	80747	28295	5624	5471
个 体	452369	-	174085	95099	119055	64130

## 2. 陕西省乡镇企业主要产品完成情况

产品名称	计算单位	1988年	1987年	88年比 87年±%	产品名称	计算单位	1988年	1987年	88年比 87年±%
黄金	公斤	1209.73	965.81	25.26	机制纸及纸板	吨	198266	146503	35.33
发电量	万度	6263	6971	-10.16	皮革制品	万季	414	301	37.54
原煤	万吨	973	973		服装	万件	3542	2193	61.51
铁矿石	万吨	24	30	-20.00	日用陶瓷	万件	701	569	23.20
金矿石	万吨	29	20	45.00	罐头食品	吨	12744	7499	69.94
石灰石	万吨	515	453	13.69	乳品	吨	6600	5948	10.96
硫铁矿石	万吨	10	7	42.86	饮料酒	吨	26797	29842	-10.20
磷矿石	万吨	31	10	210.00	食用植物油	吨	24768	23384	5.92
磷肥	吨	116174	74773	55.37	粮食加工	万吨	706	355	98.87
水泥	万吨	157	131	19.85	工艺美术品	万元	8266	5469	51.14
石灰	万吨	501	491	2.04	棉布	万米	1767	835	107.15
砖	万块	1304349	1411872	-7.62	大米	万吨	91	60	51.67
瓦	万片	132517	144261	-8.14	面粉	万吨	523	257	103.50
水泥预制件	立方米	2697500	2153527	25.26	纤维板	立方米	13376	8509	57.20
大理石板材	平方米	35412	30015	17.98	茶叶(加工)	吨	1112	588	89.12
丝	吨	10	8	25.00	运输量	万吨	26863	23126	16.16

(于美娟)



## 煤炭采选业

**【概述】** 1988年陕西有煤炭企业382个，其中全民所有制企业95个。年末共有生产矿井93处，原煤开采能力2430万吨。其中统配矿30处，生产能力1350万吨；地方国营煤矿63处，生产能力480吨；乡镇煤矿1920处（其中年产3万吨以上44处），生产能力约1000万吨。统配煤矿新建矿井王村煤矿（能力年产150万吨），改扩建矿井东坡煤矿（增加能力45万吨），分别于12月24日和12月30日投产，新增生产能力195万吨。县营煤矿新建红卫立井（能力3万吨），改扩建矿井神木大砭窑平峒（增加能力10万吨）投产，新增能力13万吨。全省合计新增能力208万吨。年末拥有职工16.13万人，其中全民所有制单位职工14.23万人；固定资产原值84.34亿元。煤炭资源总量9096亿吨，居全国第二位。

**【机构及管理体制改革】** 在治理、整顿、深化改革总方针的指引下，根据七届人大会议通过的国务院关于煤炭工业管理体制实行政企分开，撤销煤炭工业部，组建中国统配煤矿总公司的机构改革方案和国务院批复的能源部《关于组建中国统配煤矿总公司的报告》，原煤炭工业部派出管理机构——陕西煤炭工业管理局相应撤销，组建“中国统配煤矿总公司陕西公

司”。陕西煤炭管理机构由原“陕西煤炭工业管理局”和“陕西省煤炭工业厅”（一套机构，两个名称）改为“中国统配煤矿总公司陕西公司”和“陕西省煤炭工业厅”（一套机构，两个名称）。原来由陕西省煤炭工业厅管理的西安煤矿机械厂由7月20日起划归中国煤矿机械装备公司管理。

**【主要经济技术指标完成情况】** 1988年煤炭企业在铁路欠运、电力不足的情况下，力求发展。

1.全省煤炭产量完成2765.44万吨，为计划的102%，比上年下降3.5%。其中统配煤矿完成承包产量1410.15万吨（含83.75万吨企业外收入量），为计划的103.2%，比上年下降4.4%。地方煤矿产量1439.05万吨，为计划的105.8%，比上年下降0.4%。在地方煤矿中，省营煤矿产量18.88万吨，比上年下降21.2%；地营煤矿产量28.85万吨，比上年上升16.9%；县营煤矿产量373.97万吨，比上年下降2.2%。洗精煤产量49.45万吨，比上年下降1.2%。

2.完成工业总产值5.4亿元（按1980年不变价格计算，下同），比上年下降2.4%。其中全民所有制企业完成4.42亿元，下降2.2%；集体所有制企业完成8780万元，下降13.4%。

3.可供分配的统配煤炭资源量为1557万吨。实际销售量为1457万吨，为计划的99.2%。其中计划内销量1440.4万吨，铁路运量1276.7万吨，为计划的90.2%；非运量比计划多销110.7万吨。计划外自销量16.9万吨。年末存煤99.7万吨，比上年实际减

少 77.85 万吨。出口煤炭 56.8 万吨，创汇 1670 万美元，收汇 1632 万美元。

4. 统配煤矿商品煤灰分为 19.8%，比上年降低 0.7 个百分点；商品煤含矸率为 0.08%，比上年降低 0.05 个百分点；原煤全员效率为每工 0.807 吨，比上年提高 0.88%；掘进工效每工 0.087 米，比上年提高 1.2%；原煤坑木消耗每万吨 51.77 立方米，比上年降低 6.7%；原煤炸药消耗每万吨 3134 公斤，比上年降低 6.8%；原煤钢材消耗每万吨 9.48 吨，比上年上升 0.1%；综合电耗每万吨 30.07 度，比上年上升 10.6%；采煤机械化程度为 38.82%，比上年上升 11 个百分点；采区回采率 67.4%，比上年下降 6 个百分点；万吨生产掘进率为 141.02 米，比上年下降 2.3%；万吨开拓掘进率为 20.69 米，比上年上升 19.5%。地方国营煤矿商品煤灰分率 16.34%，比上年上升 13.7 个百分点；商品煤含矸率为 2.22%，比上年下降 14.6 个百分点；原煤全员效率为每工 0.745 吨，比上年提高 10%；企业坑木消耗为每万吨 68.06 立方米，比上年上升 28.7%。

5. 统配煤矿原煤单位成本比上年上升 15.15%；亏损总额 1.77 亿元，比上年增亏 4130 万元。主要是煤炭价格与价值严重背离，每产一吨煤要亏损 12.61 元。仅产品销售一项亏损 14209 万元，占全部亏损的 80.5%，比上年增亏 3280 万元。地方国营煤矿原煤单位成本比上年上升 13.4%，每万元产值占用流动资金 48.76 元，比上年上升 5%；实现利润 273.33 万元。

6. 统配煤矿实现增收节支 3148 万元，其中增收 1916 万元，节支 1233 万元；定额流动资金占用 17288.9 万元，比上年减少 1932.4 万元。

**【安全生产】** 1988 年继续把安全生产当做首要任务来抓。按照“科学管理与提高装备水平并重，尤其以加强管理为主”的原则，陕西省煤炭工业厅一号文件下达百万吨死亡率控制指标，全省煤炭企业采取每月总结部署，按照“质量标准化、管理制度化、培训正规化、检查经常化、救护队军事化”的严格要求，狠抓“一通三防”（通风、防瓦斯、防煤尘爆炸、防火灾），实行安全风险抵押承包，对安全状况不好的单位出示黄牌警告，单位领导分片包干等措施，有效地控制了事故发生率。全省企业百万吨死亡率为 7.69 人，其中统配矿为 3.33 人，比上年下降 18.9%，比控制指标下降 26%，创历史最好水平；南井头矿、象山矿、燎原矿、南桥矿、南桥矿、苍村矿 5 个矿实现了全年安全生产无死亡，其中南井头矿实现连续两年无死亡。完成安全技术措施工程投资 1139 万元。

地、县国营煤矿百万吨死亡率为 7.63 人，比上年下降 12.3%，乡镇煤矿百万吨死亡率为 11.06 人，比上年下降 31.13%。统配煤矿东坡矿、三里洞矿、马村矿、南井头矿、澄合二矿、桑树坪矿、象山矿、燎原矿以及地县煤矿彬县煤矿 4 号井、蒲城县煤矿，分别达部、省质量标准化矿井。

**【多种经营】** 统配煤矿企业采取从吨煤维简费中抽 0.3~0.5 元和集资、入股、带资入厂、贷款等办法，筹措资金，发展多种经营项目。铜川矿务局李家塔电石厂、史家河皮鞋厂建成投产；澄合矿务局硅铁厂建成投产，当年盈利 20 万元；以煤和与煤共生矿物加工转化，以及结合专业联合开发的项目，如蒲白矿务局自备煤矸石发电厂、蒲白矿务局瓷石厂、王村矿余热利用发电厂、下峪口矿焦化厂、铜川矿务局乙炔炭黑厂、铜川矿务局综合厂铁合金厂、东坡氯酸钾厂、陕西煤炭建设公司乔子梁编织厂、渭南煤矿专用设备厂垂直地震剖面仪和岩性密度仪生产线等 30 个项目正在建设或落实资金。全年完成总产值 8066 万元，实现利润 116.5 万元，安置职工子弟和富余职工 8634 人。地方煤矿多种经营开始起步。

（柏毅）

## 石油和天然气开采业

**【石油和天然气开采】** 1988 年，继续执行“以油养油，滚动发展”的方针，陕北油田的生产能力和原油产量获得很大发展，创造历史最新纪录。在油田建设上，通过新建工程和技术改造，全年新增原油生产能力 15.2 万吨，剔除本年减少能力 1.72 万吨，全省原油生产能力由上年底的 27.56 万吨扩大到 41.9 万吨，增长 52%。其中：长庆石油勘探局开发公司生产能力有 12.2 万吨，延长石油管理局有 29.69 万吨，铜川石油开发公司有 100 吨。各石油生产企业增产挖潜，全年完成工业总产值 1.35 亿元，生产原油 43 万吨，分别比上年增长 26.9% 和 22.3%。榆林地区的天然气勘探工作有了突破性的进展，目前尚处于试采阶段，全年生产 15 万立方米。

**【原油加工】** 为了适应原油生产迅速发展的需要，按照采炼结合的方针，加快了石油加工工业的发展。继 1986 年建成年加工能力 15 万吨的永坪炼油厂之后，1988 年 10 月 25 日又建成了年加工能力为 50 万吨的延安炼油厂。该厂由加拿大引进二手设备，工程

建设总投资 1 亿多元，常压蒸馏和催化裂化装置建成投产，仅用了 16 个月和 20 个月，建设速度快，工程质量好，并一次试车成功，被省经委评为 1988 年省级技术改造先进企业。延安炼油厂的建成投产，使全省的原油加工能力由上年的 23.3 万吨扩大到 73.3 万吨，其中：长庆石油勘探局 3 万吨，延长石油管理局 70 万吨，铜川石油开发公司 3000 吨。当年，实际原油加工量为 33.4 万吨，其中汽油 9.65 万吨，煤油 3307 吨，柴油 10.66 万吨，重油 8.6 万吨。

**【油田改革】** 陕北油田是个低渗低产油田，它的钻井工作量要比全国油田平均多出 6 倍，其开发困难是可想而知的。从全国解放到 60 年代末，经过 20 年的奋斗，才使原油产量突破了万吨大关。1988 年，全省生产原油 43 万吨，比 1979 年增长了 5 倍多。陕北油田之所以发展这样快，除了延长油矿具有一套开发低渗低产油田的成功经验，以及在钻井和采油方面采用新技术外，关键是改革为油田的发展提供了条件。首先，“以油养油，滚动发展”的政策增强了油田的自我发展能力。延长油矿执行这个政策，在“六五”和“七五”计划期间，上交利税 6600 万元，积累油田发展基金 4.9 亿元，用这笔资金和国家拨给的费用进行勘探开发，探明石油储量 1 亿吨，净增原油生产能力 50 万吨，扩大原油加工能力 65 万吨，并为“八五”计划期间的大发展奠定了基础。其次，实行各种形式的经济承包责任制调动了油田和职工的积极性。1988 年实行全面承包责任制，延长石油管理局每台钻月进尺由原来的 300 米提高到 700—800 米，全年完成钻井进尺 30.53 万米，创历史最新纪录，原油的产量、产值和利税也分别比上年增长 28.7%、39.1% 和 38.9%；特别是通过横向联合，实行多层次开发，加快了原油生产的发展速度。1988 年，联合社会 11 个钻井单位，动用钻机 45 部，钻井 14.8 万米，接近延长石油管理局钻井总进尺的 50%。在油田勘探开发中，形成由中央所属勘探开发队伍、延安地区所属勘探开发队伍和县市钻采公司三个层次联合开发的新局面。延安地区 7 个县市钻采公司 1988 年共生产原油 1.97 万吨，比上年增长了 1.7 倍，已成为陕北石油开发的一支不可忽视的力量。

(王百顺)

## 黑色金属矿采选业

**【概述】** ①主要产品产量：1988 年全省铁矿石产量

为 98.59 万吨，比上年增长 15.4%；铁精矿产量 24.57 万吨，比上年增长 17.8%。由于汉江钢铁厂杨家坝铁矿主溜井堵塞，停产约 4 个月，影响全省铁矿石年计划的完成，欠产 1.41 万吨。②基本建设技术改造：完成投产 866 万元，主要工程项目完成较好，杨家坝铁矿已建成年 40 万吨铁矿石采、选能力，并开始扩建 80 万吨规模；黑山沟铁矿向下开拓延深工程已基本建成；柞水大西沟铁矿着手建设；周至板房子铁矿和镇巴屈家山锰矿进行了前期准备工作。③科学研究：柞水大西沟铁矿采、选、冶工艺试验项目完成了采、选阶段性试验，获得初步成果，铁精矿品位达到 68%，回收率在 78% 以上。汉江钢铁厂杨家坝铁矿和略阳铁厂黑山沟铁矿采矿方法研究，均被列入省科委 1989 年科技兴陕计划。④矿山采、选主要技术经济指标：全员劳动生产率比上年提高，其中，杨家坝、水林树、木龙沟 3 个铁矿的全员劳动生产率均达 800 吨/人·年，接近国内矿山先进水平；铁精矿品位基本稳定在 63% 以上，消耗指标呈下降趋势。

**【扶持小矿山和群众采矿】** 为了促进黑色金属采掘业的发展，省冶金厅 1988 年除重点抓好省属骨干矿山杨家坝等铁矿生产建设配套外，积极扶持地方小矿山和群众采矿，认真帮助做好有关建设可行性研究、设计等技术工作，还为地方小矿群采做好资金筹措和生产建设服务。同时，随着冶金工业的发展和省锰矿资源的勘探，各种冶金辅料资源的开发进度大大加快，1988 年，向宁强县黎家营锰矿、镇巴县屈家山锰矿、西乡县水晶坪锰矿等投资 56 万元，从地质勘探，到前期建设准备，做了大量工作。

(崔彬)

## 有色金属矿采选业

**【概述】** 陕西有色金属矿源丰富，截止 1988 年全省已探明的有色金属矿床有铜、铝、铅、锌、镍、锑、钴、汞、钼、钛以及贵金属金、银等 10 多种，其中储量居全国前十位的金属有 12 种，锶居全国第一位，汞为第二位，钼为第三位，锑为第六位，铅、锌分别为第七、八位。有色金属资源不仅储量丰富，而且分布集中，矿石性质好，有益组分多。目前，地质勘探工作仍在深入进行，预测主要有色金属（汞、锑、铅、锌、铝）储量到 1990 年可望增加 1~3 倍，前景十分可观。

**【中国钼基地】** 金堆城钼业公司是中国有色金属工业总公司西安公司直管的一个钼金属采、选、冶现代化大型联合企业，是我国目前最大的钼业生产、科研基地。近三年来变化是巨大的。1986年公司全面推行了经济承包和厂（矿）长负责制，当年产值第一次突破了亿元大关。1987年经国务院批准，中国有色金属工业总公司对金堆城钼业公司试行了“吨矿工资含量包干”、企业工资总额随产品销售量及其它技术经济指标上下浮动。公司内部二级单位，以14种承包形式进行了承包，生产经营出现了生机，提前49天完成了国家生产计划，生产钼精矿9600吨，产量、销售量、总产值均创历史最高水平。1988年，正当公司全体职工乘胜前进之时，4月13日公司栗西尾矿库排洪隧道发生了意外塌陷事故，为此，公司蒙受了包括原工程报废、新工程投资、事故赔偿以及效益损失在内的巨大经济损失。面对困境，钼业公司广大职工振奋精神，团结一致，迎着困难，深化改革。首先在主要生产单位露天矿进行了公开招标矿长，紧接着实行了党政分开，领导干部实行聘任制。由于改革的深化，促进了生产大发展，不仅完成了抢险救灾任务，还提前23天完成了全年生产计划，工业总产值仍然突破了亿元。金堆城钼业公司经过了30年的建设和生产，至1988年底，工业总产值累计完成87959万元，钼精矿累计完成7.7万吨，硫精矿累计完成93.9万吨，三氧化钼生产1066吨，实现利税11666万元，出口创汇3400万美元。

金堆城钼业公司始终把提高产品质量作为科研的重要课题，瞄准世界第一流产品，不断攻关。1983年钼精矿荣获国家质量银质奖。现在，钼产品已在国内外赢得了信誉，畅销全国，远涉欧美。硫精矿已成为陕西省化工企业的一种主要原料，供不应求。在努力发展钼硫产品的同时，近几年来多种经营和横向联合蓬勃发展，公司在贯彻“一业为主、多种经营”的方针指导下，成立了华光实业公司，已与7个省市、18家企业、7所大专院校的科研单位搞技术协作，生产出了铜、钼铁、烧碱等15种产品，并积极稳妥地开展了新的项目，进行了钼产品的深加工和各种金属的综合回收利用，经过努力，华光实业公司将发展为拥有2000名职工、总产值4000万元、利税500万元的经济实体，成为金堆城钼业公司又一个支柱性产业。

（张柏森）

## 金矿采选业

**【引入竞争机制】** 1988年深化改革，在东桐峪金矿进行了招标试点，扭转了企业管理混乱，生产下降的局面。1~4月欠产83%，招标后，新班子积极采取措施，加强生产一线领导班子力量，提高一线工人待遇，实行定额计件，使生产情况逐步好转，全年超额4%完成了承包任务，实现利税266万元，比承包任务增收26万元。地方矿山二台子金矿也推行招标承包，取得了产量比上年增产1.4倍的好成绩，利税达150万元，人均利税1.2万元。

**【转变工作重点】** 陕西黄金工业，1988年采取一手抓生产，一手抓基建。在生产方面，注重抓了基础工作，举办了采掘、选矿、计划编制等培训班，召开了采矿、选矿技术管理工作现场会，制定了采矿技术管理规程，这些对有效地组织生产，强化技术管理起到了积极作用。在基建方面，采用一条龙管理办法，即从地质勘探、报批立项到施工、验收工作均由省公司管理，这样做有利于项目的及早决策，缩短准备周期，消除各环节间扯皮现象，使项目比常规建设提前半年或一年。如太白金矿就是采用这种做法，比常规项目提前一年开始建设。

**【矿区生产秩序整顿】** 国发（1988）75号文《关于对黄金矿产实行保护性开采的通知》下发后，省政府非常重视，召开产金地、县和有关部门负责人会议，研究贯彻意见和实施办法。当潼关发生哄抢国营矿山矿石、偷盗矿山设备、迫使潼关金矿停产事件发生后，立即派出联合工作组，前往整顿，查办了首恶分子，使金矿尽快恢复生产。安康地区在整顿中，各级政府高度重视，措施得力，一年来未发生人为停产事故。

由于黄金战线全体职工的努力，1988年陕西黄金生产完成工业总产值2417万元，实现利税1313万元；黄金产量超额完成国家计划的124.9%，比上年增长17.1%。达到万两的县、市有潼关县和安康市。潼关县马口村成为全省第一个年产黄金的万两村。基本建设完成投资3207万元，建成项目7个。国家重点建设项目太白金矿，“三通一平”工作结束，井巷完成20%，总图施工完成70%；阳平关金矿150升船开始上部安装，200升平底船即将下水。存在的问题，主要是企业管理工作薄弱；部分企业任务完成不理想，能力没有充分发挥；黄金生产秩序整顿不彻底等。

(朱春燕)

## 化学矿采选业

**【概述】** 1988年,全省拥有化学矿采选企业42个,其中化工系统7个;拥有固定资产原值5791万元,净值4521万元,主要从事硫、磷两矿采选业,年生产能力有硫铁矿42万吨,磷矿22万吨。为了适应硫酸、磷肥等工业迅速发展的需要,各化学矿采选企业克服资金、运输、动力紧张的困难,努力增产挖潜,全年共生产硫铁矿27.29万吨,磷矿41.82万吨,完成工业总产值1427.5万元,实现利税403万元。

**【硫铁矿采选】** 1988年,通过技术改造新增硫铁矿生产能力5000吨,使本省硫铁矿生产总能力由上年底的41.5万吨增至42万吨。全年硫铁矿实际产量(折含硫35%)27.29万吨,运出量24.52万吨。硫铁矿是生产硫酸的主要原料,由于全省硫酸和磷肥工业的大发展,对硫铁矿的需要量大幅度增加,导致价格上涨,货源紧张。硫铁矿的生产发展,对缓解市场供需矛盾和支援硫酸、磷肥等工业的发展起了重要作用。

**【磷矿采选】** 陕西磷矿分布广泛,储量丰富,但均属于低品位矿床。金家河磷矿虽建设了年产10万吨磷矿选矿装置,但因生产成本过高至今尚未正式生产,加上外地富矿大量调入,现有生产能力很难得到发挥。1988年,全省磷矿生产能力(折含 $P_2O_5$ 30%,下同)为22万吨,实际生产41.82万吨,其中化工系统内全民所有制企业生产15.44万吨,集体所有制及乡镇企业生产26.38万吨;磷矿运出量43.09万吨,其中全民所有制企业16.71万吨,集体所有制企业及乡镇企业26.38万吨。

**【矿山建设】** 陕西省化学矿山建设过去欠账太多,发展缓慢,技术装备陈旧落后,生产经营艰难,导致硫、磷两矿供应不足,严重制约了硫酸和磷肥工业的发展。按照1988年全省现有硫酸生产能力34.6万吨(折100%)和磷肥6.34万吨(折含 $P_2O_5$ 100%)计算,全年全省共需硫铁矿(含硫35%)33万吨,磷矿(折含 $P_2O_5$ 30%)26万吨,硫、磷两矿的缺口量都很大。为了适应生产发展的要求,通过多方努力争取,已在国家化肥矿山专项招标中,初步落实了西

乡、略阳、澄城3个硫铁矿和汉中地区茶店硫矿4个扩建项目,计划投资3928万元进行矿山扩建。竣工投产后可新增硫铁矿产量27万吨、磷矿产量15万吨。这对缓解全省硫、磷两矿的供需矛盾具有重要意义。

(王百顺)

## 采盐业

**【简况】** 1988年全省原盐产量达6.7万吨,生产元明粉736吨,销售食盐6.92万吨,创历史销售最好水平。上交盐税285.7万元,实现利润95万元,完成工业总产值737.2万元。

1988年,定边县盐厂与定边县人民政府签订五年承包合同,在厂内进一步完善内部经营机制,实现全员风险抵押承包责任制,推行了优化劳动组合;贷款43万元,先后对盐田、卤坑、水源、坨集、道路等基础设施进行了改造,取得明显的经济效益,该厂新建的元明粉车间也通过投产验收。元明粉产品投产后填补了陕西省化工产品的一项空白,质量达到国家一级标准,已打入国际市场,为陕西省增加了一项出口创汇的产品。1988年元明粉产品被评为陕西省优秀新产品。

1988年全省盐业生产的产量、产值和税利完成较上年相比有所下降,其主要原因是由于铁路运输紧张,产品大量积压运送不出去,影响了企业的生产,同时也波及到市场供应趋紧。该厂建成的万吨元明粉车间投产后,因未列入铁路运输计划,造成产品长时间积压。为此,榆林地区行政公署向有关部门请求增加运输能力,以后运输有所缓解,但已影响到供需关系和市场供应,西安、汉中、咸阳、延安等地食盐供应一度出现紧缺现象。

(刘昌毅 张润民)

## 木材采运业

**【产量下降】** 1988年,全省生产木材76万立方米。其中森林工业系统生产21.15万立方米,比上年下降4.6%;国营林场生产23.7万立方米,比上年下降21.3%;集体和个人生产31.11万立方米,比上年增长8.0%。在全省木材产量中,省属太白、宁东、宁西、长青、汉西和龙草坪6个林业局完成国家统配

木材 12.71 万立方米，为年计划的 87.7%。生产下降和计划未完成的原因，主要是面临“森林资源危机”的困境以及一些物资供应不足。省属 6 个林业局的汽油供应只占计划的 43.2%，钢材占计划的 10.7%，水泥占计划的 5.7%，车皮占计划的 42.4%。

**【深化改革，“六包”任务完成较好】** 1988 年陕西省森林工业管理局以深化改革、强化企业管理和改革经营机制为中心，增强企业活力。根据林业部“六包三挂钩”的要求，制定了《陕西省森工直属企业承包经营实施办法》，按照“包死基数，超收分成”的承包形式，与省属 6 个林业局签订承包合同，调动了承包经营者的积极性，“六包”任务完成较好。(1) 无超额采伐，基本完成了木材生产计划。全年森工系统直属企业生产木材 20.17 万立方米，完成年计划 97.7%。(2) 营林生产全面完成。迹地更新造林 2.05 万公顷，为年计划的 110.5%，成活率达 89.2%；中幼林抚育 5.24 万公顷，为年计划的 112.7%；低产林改造 0.97 万公顷，为年计划的 146.2%；营造速生丰产林 418.7 公顷，育苗 12.4 公顷。1987 年已还清了更新欠帐，1988 年更新跟上了采伐。(3) 综合利用和多种经营产值、利润增长。全年完成多种经营产值 1921.1 万元，利润 261.9 万元，分别为年计划 120% 和 148%，比上年增长 60% 和 55.5%。综合利用产值 1015.8 万元，利润 194.8 万元。分别比上年增长 30.9% 和 6.2%。(4) 企业产值、利润有增长。1988 年，完成社会总产值 16696.64 万元，其中工业总产值 5796.34 万元，比上年增长 19.5%，利润 1280 万元，比上年增长 70.2%，上交各种税金 1105 万元，比上年增长 21.2%。提取育林基金 900 万元，比上年增长 17.2%。企业留利 1087 万元，比上年增长 73.8%。(5) 基本建设和技术改造完成较好。全年完成基本建设投资 780.15 万元，为年计划 780 万元的 100.02%，其中国家预算内投资 368.32 万元，自筹资金 74.01 万元，更改资金 351.81 万元，经检查没有不合格工程。(6) 森林防火、安全生产工作搞得较好。抓教育，抓规程，抓目标管理，事故发生率明显下降。全年发生的事故死亡人数比上年下降 23.8%，重伤人数下降 6.3%。全年基本没有发生森林火灾。

(高水田)

## 粮油加工业

**【概述】** 1988 年底，全省 107 个县（市、区），共有独立核算粮油工业企业 183 个（全民所有制企业 173 个，集体所有制企业 10 个），其中面粉厂 100 个、大米厂 13 个、植物油厂 22 个、饲料厂（公司）22 个、粮油复制厂 19 个、粮油机械厂 6 个、其他厂 1 个。全部固定资产原值 17468 万元（净值 12496 万元）。全部职工 12706 人。年生产能力为：面粉 138.7 万吨，大米 18.3 万吨，杂粮 8.8 万吨，油料 19.5 万吨，粮油复制品 4.3 万吨，饲料 22.8 万吨；粮油机械制造能力 2976 吨。

**【克服重重困难，完成了各项生产任务】** 1988 年粮油工业在能源紧张、运力不足、原料紧缺、生产资料价格猛涨的情况下，经受住了因物价波动引起的粮油抢购风的冲击，克服重重困难，采取管理从严、生产调拨安排从紧，经营上搞活的办法，较好地完成了各项生产任务。粮油工业总产值 54417 万元，为年计划的 107.1%，比上年增长 11.6%。实现利税 4733 万元，比上年增长 17.3%。全年加工粮食 106.9 万吨，油脂 4.4 万吨，粮油食品 4.1 万吨，各种粮油机械产品 1880 台、件/3265 吨。

**【深化企业改革，积极推行承包经营】** 为了调动企业和生产者的积极性，结合各地实际情况，对粮油工业进行承包经营，各企业内部也实行了不同形式的承包制和经济责任制。将承包指标分解到车间、科室、班组及个人。有的实行浮动工资、计件工资、百分计奖、联产计酬等多种形式的分配办法，取得了良好的效果。1988 年全省实行承包的 94 个粮油加工企业，实现利税 2491 万元，比上年增长 59%，产值利税率比上年提高 5.4%，固定资产利税率比上年提高 10.4%，有 20 个承包企业的 27 种产品获部、省优质产品称号。

**【发展外向型经济，搞活生产经营】** 粮油加工业近年来竞争剧烈，原料、电力不足，按照以往的经营方式很难在市场站住脚。全省粮油工业企业增强竞争意识，挖掘企业内部潜力，开拓市场，坚持一业为主，大搞多种经营，发展外向型经济，广开生产门路，兴办第三产业、发展养殖业、与大专院校科研单位搞协作、承建安装配套工程、开展代农加工和议购议销

等,为企业增加了收入,提高了经济效益。1988年全省粮油工业企业代农加工和自营加工粮食6.6万吨,油脂1.1万吨,分别占粮食和油脂加工总量的6.1%和25.2%。自营利润607万元,占实现利税总额的12.8%。

**【强化全面质量管理,争创优质产品】** 自1987年《陕西省粮油工业全面质量管理办法》发布后,全省粮油工业企业积极贯彻执行,从原料开始,一直到成品出厂、售后服务等层层把好质量关,产品质量稳步提高。汉中地区面粉厂生产的标准粉和魔芋龙须挂面被评为1988年度陕西省粮食系统优质产品。咸阳粮油机械厂生产的180×5蒸炒锅和汉中粮油机械厂生产的FMFQ4×2型气压磨粉机分别被评为1988年度部和省优产品。全省粮油工业企业先后评选出1988年度部优、省优产品13个(其中特制粉4个、标准粉6个、面包1个、粮机产品2个),粮食系统行业优质产品17个,优质产品率达21%,较上年提高11.8个百分点。

**【开展企业升级,全面提高企业素质】** 为了加强企业管理,完善基础工作,全面提高企业素质,在全省开展了企业升级工作。到1988年底,正式下发了陕西省粮油加工和粮油机械省先进企业标准。全省已有7个地市先后制发了地市级先进企业标准。现有地市级先进企业3个:三原县面粉厂、咸阳市面粉厂、安康市面粉厂;计划和正在申报待评的地市级先进企业9个,计划申报待评的省级先进企业2个。

1988年,全省粮食系统饲料产量、产值、销售量和实现利润都比上年有较大增长,饲料产量21.12万吨,比上年增长54.9%;总产值8505万元,比上年增长63.7%;销售量20.73万吨,比上年增长61.3%;实现利润814.89万元,比上年增长63.6%。

(张冠华 马 炜)

## 糖果、糕点、罐头食品、 调味品制造业

**【糖果、糕点制造业概况】** 1988年陕西糖果、糕点制造业,有独立核算工业企业278个,完成总产值1.39亿元,比上年增长0.2%,生产糖果6686吨,

糕点3.27万吨。全省糖果、糕点制造业不断改善经营管理,加强核算,开源节流,内部尽力消化原辅料涨价因素,提高经济效益,全年实现利税1473万元,比上年增长24.6%。其中,商办工业系统完成利税944万元,比上年增长9%。

西安、宝鸡等城市食品商店千方百计满足群众生活的需要,采取前店后厂的办法,生产和销售糕点、小食品,不但产品新鲜质量好,受到顾客欢迎,同时市场信息灵,方法活,能根据不同季节和各个层次消费者的需要安排生产。西安市西京食品店有30名工人专门制作糕点和小食品,产品有50多个品种,不但产品在市内是抢手货,还远销山西、河南、内蒙、甘肃等地。

随着人民收入的日益增加,消费食品的结构也发生了新的变化。为了适应这种新的变化,各地食品生产厂家积极开发研制新的产品品种。据西安市食品工业公司所属7个厂家统计,1988年新增加57个品种,上市后获得消费者的好评。铜川市食品罐头厂新研制的果丁蛋糕批量生产后,投入市场,深受群众欢迎。

1988年陕西糖果糕点制造业,被评为省优产品的有9个:西安市吉祥食品厂生产的吉祥牌烧蛋糕、吉祥牌腊味蛋酥、吉祥牌动物饼干,西安市自强食品厂生产的山菊牌马蹄酥,西安市儿童食品厂生产的育苗牌礼品蛋糕,宝鸡市食品厂生产的宝鸡牌多味饼干,渭南市食品厂生产的乐天牌水晶饼,铜川市食品罐头厂生产的王华宫牌小桃酥和韩城市食品厂生产的太牌麻片。

(崔崇仁)

**【罐头食品制造业概况】** 全省罐头食品生产主要分布在轻工、商业和乡镇企业。1988年有罐头生产厂家69个,罐头产量16980吨,完成工业总产值2847万元。

1988年全省罐头生产在创名牌、争优质产品方面迈出了新的一步。商州市罐头厂生产的猕猴桃酱、杏酱罐头在首届中国食品博览会上获银质奖,该厂生产的美佳果酱、糖水梨、山楂酱罐头被评为陕西省优质旅游产品;留坝县酒厂生产的中华猕猴桃鲜汁,安康食品罐头厂生产的鲢鱼罐头,商南县罐头厂生产的锦京牌无核染色樱桃等罐头产品被评为陕西省优秀新产品。但从全省罐头生产的现状看,普遍存在着管理水平低,技术落后、消耗高、效益差的问题。轻工系统1988年亏损5万多元。

**【调味品制造业概况】** 陕西省调味品制造业主要分

布在轻工、商业、供销、粮食等部门，其中属轻工系统的味精生产企业有1家。1988年全省味精产量880吨，比上年增长32.5%；完成工业总产值1050万元，比上年增长24.7%；实现税利150万元，比上年增长6.3%；销售收入867.2万元。全年出口味精34.7吨，创汇6.95万美元。

1988年全国味精市场处于产大于销的饱和状态。西安味精厂采取措施调整产品结构，及时增加生产市场畅销的方便面产品，为企业增加了经济效益。该厂1988年完成的工业总产值、税利、资金利税率、人均利税率在西安市一轻集体企业中名列第一，企业被轻工业部命名为“质量管理先进单位”。

**【制糖业简况】** 1988年陕西省制糖企业共有7家。其中甜菜制糖业2家，即旬邑县糖厂和合阳县糖厂，有职工642人，生产糖3501吨，比上年增长66.2%。

旬邑糖厂是全省两个糖厂中较大的一家国营企业。1988年国家调整了白糖的价格，甜菜的收购价格也相应作了调整，提高了广大农民种植甜菜的积极性。旬邑县的甜菜收获面积达3.6万亩，为糖厂生产提供了可靠的原料保证，全年生产食糖2278吨，比上年增长52.9%；完成工业总产值318万元，比上年增长25.5%；实现税利71.6万元，比上年增长

75.5%。

陕西省糖业生产厂家少、规模小，食糖总产量远不能满足全省人民生活的需要。近三年全省食糖消费量一直处于上升水平，1986年为8.55万吨，1987年为11.98万吨，1988年在15万吨以上，全省糖产量仅占需求量的2.3%，食糖主要靠外地供应。因此，出现了生产用糖供应紧张，市场供应凭票定量的局面。

(刘昌毅 张润民)

## 屠宰及肉类、乳品加工业

**【屠宰及肉类加工业概况】** 1988年陕西省屠宰及肉类加工业完成工业总产值1.63亿元，比上年增长11.6%；实现利税654万元，比上年增长37.1%。主要产品产量：鲜冻猪肉57993吨，比上年增长13.1%；鲜冻牛肉3804吨，比上年增长94.3%；鲜冻羊肉596吨，比上年增长2.4%；肉制品1841吨。全省有7种肉制品及蛋制品评为商业部及省优质产品，在首届中国食品博览会上获得银牌奖2个，铜牌奖1个。

### 1988年肉类及蛋品优质产品名录：

产品名称	优质产品级别	生产企业
秦雁牌五香头肉	商业部优	西安市第一肉制品商店
凤凰牌腊羊肉	商业部优	西安市老童家牛羊肉加工厂
秦雁牌黄桂香肠	商业部优	西安市第一肉制品商店
汉光牌叉烧排骨	商业部优	汉中地区汉中肉联厂
汉光牌叉烧肉	省优	汉中地区汉中肉联厂
鹿龄牌五香牛肉干	省优	西乡县食品公司
鹿龄牌松花变蛋	省优	西乡县食品公司

1988年渭南、城固、西安、宝鸡肉联厂等企业取得三级计量合格证，汉中地区肉联厂取得二级计量合格证。渭南、汉中、城固肉联厂通过了省级全面质量管理验收，并已被推荐参加省级先进企业验收。渭南地区肉联厂被省委、省政府授予精神文明先进单位。

**【屠宰及肉类加工企业的管理体制变革】** 多年来，陕西屠宰及肉类加工企业多属于同级食品公司领导，

经过近两年的改革，目前全省肉类加工企业管理体制主要有以下三种形式：①厂司合一型 即把食品公司的肉食经营业务交给肉联厂，实行一套人马，两个牌子，企业从生猪收购、屠宰到销售等可以全权处理，拥有较大的生产经营主动权。渭南、咸阳、宝鸡肉联厂就是这种管理体制。②独立经营型。肉联厂在业务上仍旧隶属食品公司管理，但在收购、加工、销售等方面有较大的独立性，实行自负盈亏。汉中、城固肉联厂采取这种体制。③依附型。即肉联厂隶属于

食品公司管理, 食品公司负责收购、销售, 肉联厂只负责屠宰, 宰杀多少均由食品公司决定, 肉联厂没有自主权。实行这种办法的有安康、延安等肉联厂, 西安肉联厂、冷冻厂也类似于这一管理体制。

**【乳品加工业发展概况】** 1988年陕西省有乳品加工企业53个, 完成工业总产值8393万元, 比上年增长1.5%; 乳制品产量18354吨, 比上年增长7.6%。其中奶粉15811吨, 比上年增长5.2%。全省奶粉质量有了新的突破。继三原美乐公司奶粉荣获国家优质产品称号后, 富平乳品一厂生产的宝塔牌全脂淡羊奶粉, 三原乳品厂生产的龙桥牌全脂甜羊奶粉又获国家银质奖。蒲城县乳制品厂生产的铁维强化奶粉, 婴儿配方奶粉荣获全国儿童生活用品新产品金鹿奖。

1988年末, 全省奶山羊存栏数已达76万多只, 超过历史最高水平。

陕西乳制品工业在生产持续发展、产品质量不断提高的同时, 企业素质也有了显著提高。富平县乳品厂、富平县乳品一厂、泾阳县乳品厂、三原县乳品厂、乾县乳品厂等已通过省级先进企业验收。以生产、销售为主体的乳品企业集团——咸阳市乳品企业集团和西安市乳品企业集团已正式成立, 商州市乳品生产集团正在筹备, 全省约有2/3的乳品企业都参加了集团。

(吕若冰)

## 饮料酒制造业

**【生产和改革概况】** 1988年, 陕西饮料酒制造业共有176个企业, 其中, 全民所有制企业67个, 集体所有制企业108个, 其它经济类型企业1个。饮料酒产量17.22万吨。其中, 轻工系统12.05万吨, 系统外5.18万吨。在总产量中, 白酒73284吨, 啤酒68186吨, 葡萄酒19233吨, 黄酒3402吨, 果露酒8139吨。完成工业总产值2.14亿元, 其中, 全民所有制企业完成工业总产值1.85亿元, 集体所有制企业完成2488万元。

饮料酒制造业在生产经营、改革内部经营机制、提高产品质量以及科研方面取得显著成绩。一是企业内部改革深入, 普遍把竞争机制引入企业, 承包制度不断完善, 层层实行了优化劳动组合, 增强了企业的凝聚力。二是进一步在企业内部试行多种工资制度, 有的企业实行计件工资, 有的实行产量、质量包干工

资, 调动了广大职工的积极性, 提高了企业的经济效益。三是重视提高产品质量, 努力争创名优产品。四是科技进步、科研成果促进生产力的发展。

**【主要酒厂生产简况】** 1988年以生产西凤名酒闻名全国的陕西西凤酒厂被列为陕西省第一类利税大户, 被轻工业部评为出口创汇先进企业。完成酒产量6565吨, 比上年增长22.6%, 其中瓶酒产量5817吨, 比上年增长14.8%。生产大曲酒3757吨, 比上年增长5.9%。完成工业总产值1681万元, 比上年增长45.7%。饮料酒合格率达到100%。销售收入达到9659万元, 比上年增长1倍。实现利税总额6832万元, 比上年增长1.3倍。出口创汇140万美元, 比上年增长77.2%。

丹凤葡萄酒厂生产果酒7184吨, 比上年增长10.4%; 工业总产值1319万元, 比上年增长10.7%; 销售收入1309万元, 实现税利175万元。

洋县黄酒厂完成产量741吨, 比上年增长11.5%; 完成工业总产值56万元, 比上年增长15.9%; 销售收入157万元, 比上年增长32.7%。

西安啤酒厂完成啤酒产量2.2万吨, 比上年增长22%, 其中瓶酒产量1.6万吨, 比上年增长87.5%。完成工业总产值929万元, 比上年增长32.8%; 实现税利810万元, 比上年增长109.4%。其中, 利润总额337万元, 比上年增长140.7%。

**【主要产品获奖情况】** 1988年陕西西凤酒厂55度西凤酒荣获轻工部出口产品金质奖, 在中国首届酒文化节上西凤酒荣获“中国文化名酒”称号。勉县三粮液酒厂的29度三粮液酒、眉县眉坞酒厂生产的38度王宫御液酒、宝鸡西秦酒厂的39度秦川大曲、白水杜康酒厂的39度杜康酒分别被评为陕西省优秀新产品。丹凤葡萄酒厂的干红葡萄酒和甜白葡萄酒被评为陕西省优质产品; 在首届中国食品博览会上丹凤葡萄酒厂生产的红葡萄酒获金牌奖, 五味香酒、干白葡萄酒和干红葡萄酒获银牌奖, 桃红葡萄酒和新鲜葡萄酒获铜牌奖。洋县黄酒厂生产的特制康乐黄酒、甲级黄酒、黑米贡酒、三珍美味酒被评为陕西省优质旅游产品; 甲级黄酒、黑米贡酒被评为陕西省优质产品; 康乐牌黄酒、黑米贡酒在首届中国食品博览会上获银牌奖, 甲级黄酒获铜牌奖。秦洋食品饮料有限公司生产的珍珠养生酒被评为陕西省优秀新产品。空军领航学院饮料厂生产的“飞虎牌”黄桂稠酒被评为陕西省优秀新产品。西安啤酒厂生产的西安啤酒在首届中国食品博览会上获金牌奖, 沙棘啤酒在国际专利和新技术设备展览会上获优秀产品奖。

**【啤酒工业出现盲目发展状况】** 1988年陕西省啤酒工业发展出现了盲目上马、布点过多的不合理状况。啤酒工业管理体制很不健全，多行业发展，多头领导，造成啤酒生产失控，生产用原料大麦和大米价格哄抬上涨。一些啤酒生产厂家争购甚至抢购大麦、大米原料，使西安啤酒厂自建的大麦基地的合同也不能有效履行。

(刘昌毅 张润民)

## 烟草加工业

**【产值、产量、效益均创历史最高水平】** 1988年陕西省烟草加工工业把“上质量，调结构，创名牌”摆在首位，工业总产值实现6.94亿元，超计划23.5%，

比上年增长36.9%。生产卷烟102.67万箱，超计划31.6%，比上年增长13.6%。其中甲级烟18.66万箱，超计划55.5%，比上年增长1.3倍；乙级烟32.91万箱，超计划21.5%，比上年增长48.7%。甲乙级烟的比重由上年的33.4%上升到50.2%。滤咀烟15.8万箱，比上年增长1.89倍，精装烟52.1万箱，比上年增长61.6%。单箱平均产值678元，比上年增长21.1%。全年实现税利5.84亿元，比上年增长1.9亿元，增长48.4%，平均单箱税利568.8万元，比上年增长30.7%。

全省6个卷烟厂，8个核算单位，实现税利2亿元以上的有宝鸡卷烟厂，1亿元以上的有延安卷烟厂和城固雪茄烟厂二车间，3000—4000万元以上的有澄城、城固雪茄一车间，2000—3000万元的有彬县卷烟厂，1000万元以上的有旬阳雪茄烟厂，只有延安烟厂延长车间在1000万元以下。除延长车间外，其余7个厂、车间均被省政府列为税利大户，其中宝鸡卷烟厂名列第一位。

附录 1. 陕西省烟草工业企业1988年产值、产量结构情况

项 目	单 位	全 省 合 计	宝 鸡 卷 烟 厂	延 安 卷 烟 厂	彬 县 卷 烟 厂	城 固 烟 厂 一 车 间	城 固 烟 厂 二 车 间	澄 城 雪 茄 烟 厂	旬 阳 雪 茄 烟 厂	延 安 烟 厂 延 长 车 间
1. 工业总产值	万元	69438	26010	12411	3361	6001	12752	5358	2651	894
其中：优质产品产值	万元	21756	17262	1033	593		1450	1361		
名优适销产品产值	万元	50013	22553	9003		1643	12684	3230		
2. 产品产量（普能卷烟）	箱	1026744	393336	152204	38538	91125	193917	50446	75886	31292
其中：优质产品产量	箱	328062	273379	7546	5410		31524	10203		
名优适销产品产量	箱	644815	325474	86923		15671	193341	23406		
其中：精装烟	箱	520601	189655	97874	31779	32743	120006	40476	5999	2069
滤嘴烟	箱	157980	36618	36770	20220	9273	13498	35761	4354	1486
(1) 按等级分：甲级	箱	186618	55553	72840	4602	9270	13498	30182	668	
乙级	箱	329154	130972	30052	27380	13530	106508	6555	6085	2069
丙级	箱	338712	188326	5039	5989	53783	73428	10981	1166	
丁级	箱	104026	2379			14114	483	2728	67957	16355
戊级	箱	68234	10106	44273	565	422				12868
(2) 按烟型分：烤烟型	箱	882907	388658	152204	32505	76024	193868	16907	9091	13650
雪茄型	箱	99437	2379			8017		4915	66483	17642
混合型	箱	41508	328		6033	6163	49	29050	311	
疗效型	箱	1886	1886							
外香型	箱	1007	83			921				
3. 雪茄烟	箱	21830				21830				
其中：优质产品产量	箱	13246				13246				
优质产品产值	万元	599				599				

## 2. 陕西省烟草工业企业 1988 年主要经济技术指标

项 目	单 位	全 省 合 计	宝 鸡 卷 烟 厂	延 安 卷 烟 厂	彬 县 卷 烟 厂	城 固 烟 厂 一 车 间	城 固 烟 厂 二 车 间	澄 城 雪 茄 烟 厂	旬 阳 雪 茄 烟 厂	延 安 烟 厂 延 长 车 间
1. 卷烟产品抽检合格率	%	98.11	94.43	97.60	95.00	99.30	100.00	98.70	95.10	100.00
2. 卷烟产品成品率	%	98.58	97.92	99.10	99.30	98.40	99.00	98.90	99.50	99.10
其中: 无嘴烟	%	98.92	98.17	99.60	99.60	98.80	99.70	99.90	99.70	99.30
滤嘴烟	%	96.66	95.57	97.70	99.00	95.40	90.30	98.50	97.30	95.10
3. 单箱卷烟耗用烟叶	公斤	56.85	57.10	55.40	57.80	57.70	57.80	52.50	57.40	57.10
其中: 无嘴烟	公斤	57.63	57.81	56.60	58.10	57.90	58.10	55.50	57.30	57.20
滤嘴烟	公斤	52.58	50.20	51.50	57.50	55.90	53.50	51.20	59.90	54.10
单箱卷烟耗用盘纸	米	3752.00	3724.00	3662.00	4054.00	3792.00	3698.00	3746.00	3727.00	4448.00
单箱卷烟用标准煤	公斤	22.36	20.46	24.00	45.80	20.80	18.60	23.90	19.50	41.90
单箱卷烟耗电	度	13.24	14.82	14.60	21.10	13.20	8.90	13.60	10.60	9.70
单箱卷烟耗用滤嘴棒	支	11227.60	11101.10	11162.40	11799.00	982.00	9868.00	11976.50	11116.00	
4. 销售收入	万元	99951.40	40815.10	17620.80	4537.30	7213.80	19363.30	6247.90	2895.40	1357.80
5. 实现税利	万元	58729.70	24804.10	10203.60	2606.70	41165.00	11764.70	3403.20	1181.60	649.30
资金利税率	%	168.00	191.78	200.50	53.60	87.30	353.30	124.00	82.90	
6. 全员价值劳动生产率	元	67929.00	98746.00	82494.00	44998.00	24426.00	90826.00	85585.00	35345.00	
卷烟工人实物生产率	箱	169.81	237.95	189.40	80.50	122.20	168.50	103.60	134.80	
全员介实物劳动生产率	箱	100.40	149.33	11404.00	52.00	37.10	138.10	80.60	101.20	
7. 职工平均人数	人	10122.00	2634.00	1604.00	747.00	2457.00	1304.00	262.00	750.00	
职工工资总额	万元	1307.10	397.50	225.50	73.10	286.00	1709.00	72.58	81.60	

**【单箱消耗降低】** 1988年各卷烟厂大力开展“双增双节”活动,单箱耗烟叶、滤咀棒、盘纸、煤,分别比上年下降1.64公斤、1367支、23米和0.54公斤,全年节约烟叶168.4万公斤、滤咀棒2.15亿支、盘纸2362万米、煤554吨,“双节”金额达1771万元,单箱节约额平均达17.25元。

**【开发研制新品种】** 在全国卷烟产大于销的情况下,各卷烟厂加强了市场需求调查。积极组织科研人员,改革工艺,开发研制卷烟新品种10个牌号。其中9个新品种已通过鉴定,7个新牌号荣获省级优秀新产品奖,有4个品种已投入批量生产。各厂对原有品种加强了质量监督,保持和稳定了卷烟加工质量,产品的合格率达98.1%,成品率为98.6%。陕西省宝鸡卷烟厂甲级咀金丝猴烟名列在全国所列41种名优烟中,延安卷烟厂生产的甲级咀“延安”、宝鸡厂生产的“新星”、澄城雪茄烟厂生产的“钟楼”、城固雪茄烟厂二车间生产的“红玉”四个牌号获省优质产品奖。在全国首届食品博览会上,宝鸡卷烟厂生产的甲级咀“金丝猴”、城固雪茄烟厂一车间生产的雪茄烟“红巴山”获金牌奖,延安卷烟厂生产的甲级咀“延安”、城固厂二车间生产的“公主”、彬县厂生产的“海尔登”获铜牌奖。上述品种的产量达34.13万箱。占全省总产

量的33%。名优适销产品的产量达64.48万箱,总产值达5.2亿元,分别占全省总产量、总产值的62.8%和72.0%。这对满足市场需求,提高陕西省卷烟在国内市场占有率,增加财政税收起到了决定性的作用。

**【新增主要生产能力】** 技术改造总投资额10745万元,比上年增加1.59倍,安装投产新设备59台套,其中卷接机组29台,新增滤咀烟生产能力17.4万箱,为来年产品结构调整奠定了基础。

(焦振海)

## 饲料工业

**【概况】** 在陕西,饲料工业是一个新兴的产业部门,落后于全国形势,居全国中下水平,起步较晚。1988年全省饲料加工企业由上年的232个增加到253个,年设计能力达到44.3万吨,比上年增长6%。西安市饲料一厂、西安市予混饲料厂、渭南市鱼用颗粒饲料厂和宝鸡市柳林制药厂含晒微量元素添

加剂厂扩建工程相继竣工投产,省饲料厂土建工程已基本完成,1989年5月份可望试车投产。

**【品种增加,质量改善,数量增长】** 1988年陕西省除普遍可生产猪、鸡配合饲料和浓缩饲料外,鱼用配合饲料和颗粒料,奶牛、奶羊、肉牛配合料,特种动物配合料和浓缩料也开始生产;饲料添加剂工业也有了相应的发展。在品种增加的同时,质量有了明显提高,据省饲料监测所和汉中、宝鸡饲料监测站抽查,全省配混合饲料合格率接近50%,比上年提高约20个百分点。

全省配混合饲料总产量达到30.2万吨,比上年增长45.2%,工业总产值达到1.4亿元,比上年增长78.2%;实现税利1267.2万元,比上年增长65.4%。其中粮食系统配混合饲料总产量、产值、利税分别占全省的71.2%、63.5%和64.3%。在10个地市中,总产量增长幅度在30%以上的有咸阳、渭南、汉中、延安;增长幅度在50%以上的有西安、铜川、安康、商洛,其中,西安市总产达到9.16万吨,增长67.3%;汉中地区总产量达到7.68万吨,增长48.4%。全省全年推广配混合饲料喂养畜禽,节约粮食3亿多公斤,获经济效益达1.5亿元以上。

1988年,在全省范围内出现了抢购饲料、自配饲料、代销饲料和添加剂的热潮,许多地方配混合饲料供不应求,饲料工业生产的主要矛盾已开始由以销定产转为以产定销。解决矛盾的主要方法是大力开发饲料资源,加强企业管理,提高产品质量,增加优质配合饲料的产量。

**【行业管理和质量管理机构加强】** 到1988年底,全省已有咸阳、宝鸡、铜川、渭南、汉中、安康、商洛等7个地市成立了饲料工业办公室或领导小组,负责管理饲料工业的综合协调。为了加强饲料质量管理,省饲料监测所已由省标准局认可并已设立了陕西省饲料产品质量监督检验站,正式对外办公。汉中、宝鸡、商洛、延安4个地市也相继建立了饲料产品质量监督检验站,开展了饲料质量监测业务。

(党双忍)

## 纺织业

**【概况】** 1988年,全省纺织工业系统内有工业企业272个。其中,全民所有制企业95个(含部属企业

2个,省属直属企业24个),集体所有制企业176个,独立的中外合资企业1个;共拥有职工20.5万人,其中省直属单位职工12.04万人;共拥用固定资产原值18.33亿元,净值11.6亿元。有棉纺锭122.3万枚(其中纺织工业系统内111.24万枚),气流纺8376头,棉织机30384台,无梭织机619台,印染能力4.97亿米,化纤能力17568吨,毛纺锭4539枚,毛织机843台,苎麻纺锭5472枚,缫丝能力2.4万绪,丝织机1321台。

全省纺织工业在原材料紧缺、供电不足、外汇缺口较大的情况下,省纺织工业公司同省政府签订的《经济目标责任书》中所规定的1988年各项指标已全面完成。经济效益的主要指标在全国各省市中排位前移,实现税利仅次于1981年的历史最好水平;产品质量连续第三年稳步上升;重点项目的投产以及长丝等产品的开发也都取得了显著成绩。

1988年,全省纺织工业系统内工业总产值34.49亿元,比上年增长5.5%;实现利税56119万元,增长30.9%;出口交货值7.42亿元,增长26.8%;出口创汇1.79亿美元,增长19.3%

全年耗用各类纺织原料:棉花278万担,羊毛2620吨,各种化纤34311吨,厂丝149吨,蚕茧1686吨。

**【承包与改革】** 1988年全省纺织工业各种形式的竞争、承包,给企业注入了新的活力,推动了企业生产力的迅速发展。如省第三纺织机械厂进行公开招标承包,省纺织研究所实行群体承包,地市一些企业也分别实行了招标承包、全员风险抵押承包,都收到了显著效果。许多企业把竞争机制引入企业内部,大胆探索试行了集资入股、厂内银行结算、优化劳动组合、内部劳务市场、改车间承包为“单机承包”等。省直属企业中,有6个企业全面推行了优化劳动组合,效果明显,对企业的生产、效益都起到了促进作用;有7个企业在厂内试行了集资入股,其中西北国棉一厂、二厂、七厂、陕棉八厂、西北一印、陕西第一毛纺织厂6户企业共筹集资金2300万元,既解决了一些企业资金不足的困难,又使广大职工为企业的发展共担了风险。

1988年被陕西省政府列为超前试点的纺织企业有4个:西北国棉一厂、四厂、五厂和七厂。荣获国家二级企业称号的企业有4个:西北国棉一厂、五厂、七厂和榆林毛纺织厂。评为省级先进企业的有20个,省纺织系统评为先进企业的有31个。4个国家二级企业中,国棉一厂的管理工作在全省是过得硬的,60×60精梳细布荣获国家银质奖;国棉五厂通

过内联外引、组建企业集团、内外优化组合，取得了显著的经济效益；国棉七厂生产条件基础较差，但近几年来由于抓了基础性管理和技术改造，生产水平逐

年上升；榆林毛纺织厂积极开发和利用原料资源，大力开发适销对路的产品，使企业的经济效益在全省毛纺行业名列前茅。

1988年全省纺织工业生产及创汇情况

项 目	单 位	1988年 实际完成	比1987年增减 %
工业总产值	亿元	34.49	+5.5
实现税利	亿元	5.61	+30.9
出口创汇	亿美元	1.79	+19.3
化纤产量	吨	8928	-20.9
棉纱产量	万件	95.85	+0.4
棉布产量	亿米	7.51	+1.2
印染布产量	亿米	3.03	-5.9
针棉织品折用纱量	万件	12.23	-4.1
毛线产量	吨	3167	+8.9
呢绒产量	万米	597	+8.9
毛毯产量	万条	55.45	+9.2
厂丝产量	吨	582	-0.3
丝织品产量	万米	1339	+15.6

改革的深化促进了企业生产、经营、建设工作的进展，1988年9月省纺织工业公司与省政府签订了五年经济目标责任书。经过努力，目标责任书中规定

的1988年的五项主要经济指标，均已完成或超额完成。完成情况如下：

经济指标	计算单位	1988年目标	实际完成	完成目标%
一、工业总产值	亿元	34.33	34.49	100.5
二、实现利税	亿元	4.59	5.61	122.2
三、上交财政	万元	8027	8614	107.3
四、出口创汇	万元	44000	46500	105.7
五、主要产品产量				
化学纤维	吨	8928	8928	100.0
纱	万吨	16.90	17.36	102.7
布	万米	75000	75097	100.1
丝	吨	530	582	109.8

**【技术改造与产品开发】** 为了不断开发适应国内外市场需要的高档产品，1988年纺织工业注意调整投资结构和产品结构，抓好固定资产投资项目的投产达产，从而形成了一批新的生产能力，增强了发展后劲。当年，全省纺织工业固定资产投资完成33548万元，其中基本建设项目完成9457万元，技术改造项目完成23071万元。全年建成投产项目为23项，达产11项。通过技术改造和技术引进，新增生产能力为：棉纺锭62576枚，气流纺2600头，涤纶长丝纺4000吨，织机581台，印染能力3450万米，毛

纺锭1120枚，缫丝能力600绪，丝织机100台。西北国棉四厂的2000吨涤纶长丝高速纺工程，仅用一年半建成投产，按国家标准建设规模投资计算，节约投资1000多万元，投产后合格率接近90%，效果很好。列入省上重点建设项目之一的陕西第十棉纺织厂2000吨涤纶长丝高速纺工程，由于解决了长期影响进度的资金问题，也顺利建成投产。

引进先进技术装备和进行技术改造，推动了产品结构的调整和产品档次的提高。1988年全省列入省科委计划的纺织科研项目完成19项，列入省经委计

划的新产品试制项目完成 29 项。全省新产品开发试产、投产量为：各类新型纺织原料和纱线半成品共 1405.5 吨，各种针织、梭织布料 1102.8 万米，针织品 20 吨、2.5 万件，复制品 118.14 万条，化纤地毯 61.24 万平方米。

1988 年新产品开发在四个方面有所突破：（一）开发新的纺织原料。开发试产了涤纶混纺纱、免晴涤纶高缩纤维混纺膨体纱和山羊绒等新原料，并试制投产了免毛混纺横机针织衫和针—梭织混合的“麦特波”织物，填补了省内纺织品的空白。（二）开发高档化纤产品，试制了涤纶空白丝、原液着色涤纶短纤维、粗

粘胶纤维等新型化纤原料，初步改变了陕西省化纤原料品种单一的局面。开发的化纤产品有印花茧绸和哗叽、印花直贡呢、涤纶绸、涤长丝印花乔其、涤长丝针织泡泡绉和波纹绸、涤长丝复拈色织拈麻花呢、化纤卷卷纱织物等。在 1988 年底“陕西省化纤纺织新产品展销会”上展销的 350 多种新产品中，化纤品占 54.5%，销售额达 34.3 万元。（三）开发高档出口产品。如国棉四厂的新产品 21×16 全棉牛津布，陕毛一厂的新产品高档薄型单面纯毛华达呢、混纺啥味呢等，由于品质优良，档次对路，风格突出，博得了内外销市场的欢迎。（四）开发装饰系列产品。1988 年经省政府批准组建了“陕西省纺织装饰配套公司”，并开展了工作，已为省内外两个宾馆提供了 34 万元的装饰件和配套用品。全省开发的纺织新产品，荣获省优秀新产品奖 27 项，获省经委技术开发优秀成果奖 8 项，省政府技术进步三等奖 2 项。在纺织部举办的“第二届技术成果交易会”上，陕西省代表团参展 77 项科研成果，以交易额 2160 万元名列第二，仅次于上海。

**【生产质量与生产水平】** 1988 年全省纺织工业强化管理、健全内部机制、挖掘企业内部潜力，深入开展“双增双节”运动，使主要技术经济指标跃上了新台阶。质量指标连续稳步上升，部、省考核的质量指标稳定提高率分别达到 90.9% 和 93.3%，比上年提高 10.9% 和 6.7%；坯布出口合格率达到 88%，其中西北国棉一厂、二厂的坯布出口合格率都稳定在 90% 以上；印染布和毛织品出口合格率都首次突破 70%。

1988 年是陕西纺织工业创优质产品工作的丰收年。西北国棉一厂 60×60 纯棉精梳细平布荣获国家优质产品银质奖；全省纺织工业获部优质产品奖 33 个，获陕西省优质产品奖 48 个，优质产品覆盖率达 24.4%。西北国棉三厂、五厂荣获纺织部质量管理奖；西北国棉四厂织布车间 QC 小组、西北国棉五厂

纺部质量工艺 QC 小组、西北国棉一厂细纱车间赵梦桃 QC 小组荣获全国优秀质量管理小组称号；西北国棉五厂、陕西第二印染厂、西北第一印染厂荣获国家二级节能企业称号。纺织系统内主要经济效益指标在全国 28 个省、市、自治区中的名次明显前移，1988 年全省纺织工业销售利税率达到 14.7%，由上年的第 15 位前移到第 8 位；销售利润率达到 12.4%，由第 8 位前移到第 3 位；净值资金税利率达到 25.5%，由第 8 位前移到第 3 位；人均创税利达到 3098 元，由第 13 位前移到第 12 位。这些主要经济指标均超过全国平均水平。

**【有效供给与出口创汇】** 陕西省纺织工业是“产销合一”的体制，省纺织工业公司承担着组织生产和安排市场的双重任务。除了保证正常供应外，为了丰富节日市场、支援受灾地区、平抑抢购风和稳定物价，多次专门组织货源安排市场，其中组织棉纱 7500 件，白布 751 万米，印染布 6207 万米，针棉织品 724 万件（条），纯毛线 10 万公斤，呢绒 10 万米，绸缎 20 万米，从而缓和了市场供需之间的矛盾。

为了扩大出口创汇，1988 年省纺织工业采取有效措施，积极提高深加工出口产品比重，收到了显著效果。首先，落实兑现了深加工企业将外汇留成返回给前道工厂的奖励政策，既保证了深加工企业出口产品的纱布供应，也照顾到纺织厂的利益，不因间接出口而受影响。第二，实行择优安排深加工出口任务，坯布、棉纱供应量与出口完成情况挂钩，把奖励的重点放在了深加工上。第三，严格控制棉纱、坯布外流和出口超交，确保深加工的需要。由于采取了经济手段和措施，促使全省深加工纺织品的出口比重不断提高。1988 年全省出口印染布 7000 万米，比 1987 年增加了 3000 万米，即增长 75%，比 1986 年增长 4 倍多；针棉织品出口量达 2800 件，比 1987 年增加 1200 件，即增长 43.5%。西北第一印染厂是全省印染行业中的出口创汇大户，该厂十分重视出口工作，1988 年提前一个星期超额完成年出口 3951 万米的印染布任务，出口合格率也巩固在 73% 左右，为全省出口 7000 万米印染布奠定了基础。

到 1988 年底，全省共有 53 家纺织企业获得出口生产许可证和出口产品质量许可证。其中省直属企业 20 家，西安市属企业 13 家。

**【横向经济联合】** 1988 年全省纺织工业积极开展横向经济联合，发展外向型企业。全省共有中外合资纺织企业 13 家，其中 1988 年合资的有 7 家。西北国棉一厂与日本中大株式会社、中纺纱进出口公司、

中国纺织品进出口总公司陕西省分公司4家合资兴办了“中纺纺织有限公司”，总投资495万美元，注册资本300万美元，建设规模为棉纺锭1.4万枚。在“陕西省第二次国际经济技术合作洽谈会”上，全省纺织工业参加洽谈的项目共有21项，实际成交13项，总成交额3520.88万美元，共引入资金1576.31万美元。其中有6个合资项目，总投资2559.5万美元，引入资金726.59万美元。这6个合资企业是：(1)西北国棉四厂与澳门南光公司合资经营“新发纺织有限公司”，批准建设1.2万锭出口高档T/C纱1920吨，总投资489万美元，注册资本245万美元。(2)西北国棉七厂与香港骊山公司合资经营“永胜纺织有限公司”，批准建设纯涤纶缝纫线锭1.23万枚，年产纯涤纶缝纫线6000件，总投资491万美元，注册资本270万美元。(3)西北国棉五厂、渭南针织厂与香港长安投资公司合资经营“秦港针织有限公司”，引进大元机35台，年产针织布1274吨，总投资496万美元，注册资本496万美元。(4)陕棉十厂与香港康达理公司合资经营“康联针织有限公司”，引进针织大元机20台，年出口针织品500吨，总投资99.8万美元，注册资本99.8万美元。(5)陕西二印与香港环建投资有限公司合资建设“嘉川纺织印染有限公司”，年外销棉印染布、T/C印染布4200万米，总投资960万美元，注册资本960万美元。(6)西安市服装开发公司与日本东洋开发株式会社合资建设“百花服装有限公司”，总投资23.70万美元，外商出资9.5万美元。

全省纺织工业在积极发展合资企业的同时，还积极发展企业集团。到1988年底，全省正式组建的纺织企业集团有3个：(1)华西织机制造公司(集团)，1987年成立，成员单位41个。(2)西北五棉纺织实业有限公司(集团)，1987年12月成立，跨11个行业、8个省(市)、3个国家，拥有26个成员单位，集工、技、商、贸为一体的外向型经济实体；1988年4月被省政府批准实行计划单列，并享有外贸代理权。(3)西安黄河装饰品集团，1988年12月成立，成员单位27家。

(张 辉)

**【缝纫业在激烈竞争中得到新发展】** 1988年陕西省缝纫业在激烈竞争中求生存、求发展。年末有全部独立核算工业企业544个，比上年减少82个；拥有固定资产原值1.46亿元，比上年增长8.6%；固定资产净值0.95亿元，比上年增长7.71%。实现工业总产值4亿元，比上年增长6%。其中，服装制造业总值2.88亿元，占缝纫业工业总产值的72.1%。全年销

售收入3.4亿元，比上年增长18.1%；实现利税0.28亿元，比上年增长7.2%；出口产品产值0.26亿元，比上年增长55.3%。

陕西省服装、鞋帽业在竞争中把提高产品质量、争创名优产品和开发适销对路新产品作为增强企业竞争力的根本措施来抓。1988年，咸阳服装一厂生产的精纺毛料中山装套装和男女茄克衫，宝鸡市工农服装厂生产的精纺毛料中山服套装和女西服裙等4种产品获轻工部优质产品称号；有22种产品获省优质产品称号；新产品开发也取得较好成绩，其中有10种新产品还荣获省优秀新产品奖。汉中市制鞋厂被评为陕西省1988年度新产品新技术开发先进单位。

1988年陕西省服装鞋帽工业公司在行业管理中主要抓了四方面的工作。一是成立协会，为企业服务。为适应行业管理需要，加强企业间的交流与合作，于1988年6月正式成立了陕西省制鞋协会，年底有会员单位24个。另有23个服装重点企业已研究决定成立陕西省服装行业协会。二是建立健全质量监督检验体系。陕西省服装鞋帽质量监督检验站自1984年组建以来，因资金短缺，无力购买必要的检测设备，产品检验靠眼看尺量，缺乏科学依据。1988年筹资4万元购置了耐折试验机、耐磨试验机、剥离仪等13台理化检测设备，于同年5月全部安装完毕，经验收达到合格质检站标准。当年共接受51个企业的鞋类检测119批次，并及时将检验结果加以分析总结，向企业反馈，取得良好效果。铜川鞋厂的纺织鞋底料耐磨性差，经检测后停止了进料，避免了更大损失；渭南鞋帽服装公司生产的板鞋塑料底耐折性能达不到国家标准，他们根据检测报告向上海某厂索赔，挽回了一半经济损失。三是组织行业评比。1988年4月至6月，受省行业评选委员会委托，分别主持召开了全省二轻工业、乡镇工业和商业系统的服装鞋帽产品质量评比会。对33个企业、76个品种、66套服装、210双布鞋进行了评比，共评出优秀产品27个，推荐创省优产品25个。经省政府评审有22个产品获省优质产品称号，其中服装7种，鞋15种。四是加强出口服装企业的管理。全省全部独立核算工业企业出口产品产值达0.26亿元，比上年增长55.3%。安康市沪康服装厂、汉中市鞋厂和宝鸡市鞋厂还同外商签定了合资办厂合同，共吸收外资100多万美元，增加总产值1.4亿元，利税2200万元。

(孔繁林)

## 制革及皮革制品制造业

**【生产向前发展】** 1988年陕西省制革及皮革制品制造业在皮源紧张、原辅材料价格上浮和市场竞争日益加剧的情况下，坚持以改革为动力，以科技为先导，促进了行业发展。全部独立核算企业完成总产值12533.6万元，比上年增长4.7%。其中，皮革制品9474万元，增长4.8%。实现销售收入17913.3万元，比上年增长14.3%。年末拥有固定资产原值9844.5万元，比上年末增长13.3%，固定资产净值6974.8万元，比上年末增长22.6%。

**【以质量求生存】** 坚持“质量第一”、“以质取胜”的方针，在推行全面质量管理基础上，将产品质量的好坏与各岗位职工的工资奖金挂钩，促进了产品质量的稳步提高。在5月份全省皮革、皮鞋质量评比中，有28个厂家、64个品种参加了评比。参评厂家和品种数量是历年来最多的一次。通过评比，推荐15种产品申报省优产品。经省政府评审，有6个产品被评为省优产品，也是历年来创省优产品最多的一次。这6个产品是：汉中市皮鞋厂生产的双雁牌男缝尚三节头、西安市华西皮件厂生产的昭陵六骏牌27英寸竹胎旅行衣箱、榆林皮革总厂生产的牛皮鞋面革、西安市兴华皮鞋厂生产的彩云牌牛海口女皮鞋、延安市制革厂生产的嘉岭牌牛皮硬尖高包头船鞋和榆林皮革总厂生产的古城牌男胶粘皮鞋。另创部优产品1个，即西安市红星皮件厂的春叶牌双铝口（竹胎、纸胎）旅行箱。

1988年试制的新产品主要有陕西省皮革制品科学研究所的多功能套式旅行衣箱，汉中市皮鞋厂的轧胖箱、健美女皮鞋，汉中江南皮鞋厂的皮纤维纸再生革，商县皮鞋厂的注塑涤纶半腰靴、注塑涤纶高腰靴，宝鸡市皮革厂的牛皮软面鞋面革，延安市制革厂的猪皮全粒面国际旅游鞋，渭南皮鞋厂的弓捺感光平板，咸阳制革厂的猪皮软面革等产品。汉中市皮鞋厂的橄榄跟女皮鞋荣获1988年度省优秀新产品奖。1988年推广了新技术稀土鞣制新工艺。陕西省皮革工业公司先后组织力量在长武县皮革厂和咸阳制革厂进行了科研试验，两个月就基本试验成功，使鞣制用红矾钠比原来节约30%左右，染料用料节约50%左右，提高了产品档次，而且减少了对环境的污染。

(孔繁林)

## 木材加工、家具制造业

**【木材加工新发展】** 1988年全省生产锯材3.2万立方米，胶合板2700立方米，刨花板6800立方米，硬质纤维板21300立方米。生产软木砖8364立方米，软木纸1505立方米，木炭2208吨，松香3吨，栲胶3581吨。

木制品向中、高档成套家具发展。宁陕县家具总厂、西安雀家具实业公司，都引进国外设备，已成为宾馆、饭店、机关生产各种规格木制品的综合性企业。省森工系统的宁东、宁西、太白、长青、汉西、龙草坪林业局都办起小型木材加工厂，利用采伐森林剩余的小径木、梢头木，生产锯材、门窗、家具、包装箱、地板条等产品。

纤维板生产发展很快。1978年以前只有西安市木材公司加工一厂、陕西省建筑木材厂、宝鸡市木材综合加工总厂生产纤维板。1978年以后，随着农村产业结构调整，兰田、太白、略阳、临潼、石泉、大荔、合阳、甘泉、泾阳、勉县等10多个县，都办起以灌木、棉花杆、稻草为原料的纤维板厂。纤维板产量倍增，产品有薄、厚硬质纤维板和塑料贴面纤维板，基本满足省内市场供应。

(高水田)

**【家具制造业概况】** 1988年陕西省家具制造业在深化改革、发展横向联合、调整产品结构、提高产品档次方面取得了一定成绩。家具制造业中的全部独立核算工业企业全年生产家具201.66万件，比上年下降45.7%。其中，木制家具127.12万件，比上年下降58.8%；钢木家具62.66万件，比上年增长32.3%。完成工业总产值1.25亿元，比上年增长9.7%；实现利税1190万元，比上年增长31.45%。年末拥有固定资产原值7141万元，比上年增长13.1%；拥用固定资产净值5087万元，比上年增长11.2%。

1988年，陕西省家具行业积极开展横向经济技术协作和联合，主要做法是：

1.采取请进来，走出去的办法，请高级技师来厂指导，到外地参观学习，全省家具业中有70%的厂家通过这种方式，促进了企业技术水平的提高。

2.委托大专院校代培专业人才。1988年全省在大专院校代培的家具设计等专门技术人才百余人已陆续回到工作岗位，开发了不少新产品，家具设计水平

有了提高。

3.组织松散型联合体。1988年陕西省部分家具生产厂家,为了增强企业竞争能力,组织了松散型联合体。一年来的实践证明,联合体确实能增强企业竞争能力。首先,使企业具备了生产大批量定货的条件。渭南市艺华实业公司在自愿互利基础上,和8个木器加工厂结成协作配套生产联合体,联合体内择优定点,择优供给部分原材料,关键工艺互相帮助,扬长补短。在84803部队急需一批床头、桌子和凳子,该公司和协作厂一齐行动,不仅保质保量,而且提前交给了部队,解决了用户急需。其次,促进了新产品开发。渭南市艺华实业公司与省家具学会、省中国古代家具开发中心等科研部门结成联合体,开发生产仿明代家具。并在科研部门指导下为西安钟楼制作了65件仿明代家具,受到专家们的赞誉。省家具协会研究设计的为唐代建筑群配套专用唐代家具,已交该公司生产。该公司在科研部门指导下生产的仿古家具具有浓厚的东方艺术风格,做工精细,式样美观,现已打入国际市场,销往美国、日本、新加坡等地。第三,组织联合体,增强了企业消化能力。西安市软垫家具厂生产的床垫由于原材料涨价,每张床垫的材料成本比上年升高50多元,便和其他两个企业组成联合体,完成床垫产量3.1万张,比上年多生产1.39万张,使单位产品的固定费用大大降低,增强了企业消化能力。该厂生产的“福乐”牌床垫,在同材料、同等质量的床垫中,零售价最低,在京、津、沪、宁、穗等城市床垫市场上具有较强的竞争力。

**【西北轻工经济技术开发总公司成立】** 今年5月,西北二轻经济技术协作领导小组第七次会议决定成立“西北轻工经济技术开发总公司”,作为西北轻工系统联合的经济实体,属合作经济性质,实行独立核算,自负盈亏,自主经营,具有法人资格,聘任丁学全为法人代表。地址设在西安市西新街1号。由陕西省二轻工业厅代管,为县级建制。主要从事轻工系统原辅材料的调剂、串换,轻工产品的经销、联销、代购代销等经营业务;同时开展技术咨询、服务和新技术的推广应用,联办、自办实业性企业等。自7月份开始对外开展业务以来,已经为家具行业组织了胶合板近10万张,从而保障了陕西、甘肃两省家具生产厂家的正常生产;自办、联办加工企业4个;收集科技项目2000余次,推广运用于生产的近10项。

(张联众 孔繁林)

## 造纸、印刷、制笔业

**【造纸生产简况】** 1988年全省共有生产厂家263个,其中轻工系统48个。主要产品产量纸浆36.34万吨,其中轻工系统13.08万吨;机制纸及纸板32.98万吨,其中轻工系统12.76万吨。完成工业总产值2.77亿元,其中轻工系统工业总产值1.84亿元,实现税利5856万元。

1988年陕西造纸业在科研、创优质产品活动中取得显著成绩。陕西省轻工业科学研究所“降低麦草浆纸张脆性”的研究项目荣获轻工业部科技活动周“金龙腾飞奖”;渭南市造纸厂生产的2号铝箔衬纸荣获陕西省优秀新产品奖;陕西省轻工业研究所生产的妇女卫生巾被评为陕西省优秀新产品;汉中市白板纸厂生产的2号白板纸和2号箱板纸被评为陕西省优质产品;兴平造纸厂生产的“玉兰牌”卫生纸和52克凸板纸分别被评为轻工业部和陕西省优质产品。西安市阎良区造纸厂、陕西省户县造纸厂、陕西省云阳造纸厂,被陕西省人民政府命名为省级先进企业。

**【印刷业生产简况】** 1988年全省426个印刷企业,完成工业总产值2.86亿元,比上年增长18.2%;实现税利5709万元,比上年增长9.2%。全省轻工业系统有印刷企业113个,其中全民所有制企业76个,集体所有制企业37个。完成工业总产值8579万元,比上年增长13.8%。其中,全民所有制企业完成6581万元,集体所有制企业完成1998万元,分别比上年增长14.5%和11.6%。

**【印刷业骨干企业的发展】** 在全省印刷企业中,西安市第二印刷厂、西安市第三印刷厂是印刷业中的骨干企业,1988年西安市第二印刷厂完成工业总产值1136万元,比上年增长10%;实现税利总额277.7万元,比上年增长17.4%,其中利润205万元,增长19.9%,创该厂历史最好水平,被评为省级先进企业和陕西省包装印刷行业先进企业,并有11种产品在轻工业部、省级质量评比中获奖。西安市第三印刷厂完成工业总产值503万元,比上年增长18%;销售收入664万元,比上年增长27.5%;实现税利168万元。其中,上交税利61万元,税前还贷78.7万元,免税还贷146.3万元。1988年该厂全面推行和不断完善经济承包责任制,先后在6个车间、13个科室签订了经济责任制承包合同,实行车

间、科室二次分配办法，在部分车间、科室实行利润承包，在部分车间实行计件工资，在干部中实行岗位工资制的多种分配制度，有效地调动了广大职工的积极性。该厂有7种产品创省优，在省包装装潢评比中，葡萄牌SD86—06高级刻花酒具盒获全省平印第一名；在全省印刷行业年会上，“静物”年历画和“黑衣女郎”年画获二等奖；高级气压酒具盒、城固特曲天安门酒盒、“猫咪”年历画和雕刻艺术挂历等获平印、凸印三等奖，被评为省装潢印刷先进企业。

**【制笔业简况】** 陕西省制笔企业仅有西安金笔厂一家。1988年各种自来水笔产量415.76万支，超额完成计划，比上年增长24.8%。生产园珠笔笔芯1139.65万支。工业总产值525万元，比上年增长12.8%；完成税利173万元，比上年增长1.8%；产品合格率达到97.2%，比计划提高3.2个百分点；铱粒消耗11234粒/万支，比上年下降60粒。全员劳动生产率9925元，比上年提高16.45%。1988年制笔业产品销售收入、工业总产值、利税均创历史最好水平。

西安金笔厂在大力提高产品质量的同时，积极开发新产品，研制成功205型普通铱金笔，完成了852高级铱金笔的试制工作，设计了611型金笔的模具图纸，同时还正在研制800型和810型高级铱金笔。为了适应生产发展的需要，该厂1988年购置了16台设备，花费10.05万元改造了部分设备，大中修了13个项目的设备，为生产发展增加了后劲。该厂生产的自来水笔在全国同行业评比中获得并列第一名，851型、258型两种高级铱金笔分别获陕西省和西安市优秀新产品奖。

(刘昌毅 张润民)

## 工艺美术品制造业

**【生产大幅度增长】** 1988年，陕西省工艺美术品制造业在改革开放政策指引下，生产得到发展，出口创汇保持较好势头。全部独立核算工业企业实现工业总产值8031万元，比上年增长34.1%。其中增长较快的有：首饰制品，总产值626万元，增长1.6倍；地毯制造业总产值223万元，增长74.6%；漆器工艺美术品总产值552万元，增长38.4%。实现利税总额949万元，增长42.0%。实现出口交货值2066万

元，比上年增长19.6%。

**【调整产品结构，促新产品开发】** 陕西省工艺美术品制造业，为适应市场变化需要，1988年对企业产品结构进行了探索性调整，调整的重点放在高附加值产品的开发和出口创汇的产品上。一年来开发的高附加值产品有城固县木器厂的新型装饰晶体画；开发的出口创汇新产品有乾县工艺美术厂的炳烯陶瓷彩绘工艺品，凤翔县草编工艺品厂的礼品盒，咸阳市杨陵区工艺美术厂和商南县木器厂的镶嵌屏风。这些产品的开发，促进了全省工艺美术品向中、高档的转化。据不完全统计，全年全行业开发新产品种类25个，花色品种1300多个。新产品的研制成功，填补了省内空白，满足了市场需求。如旅游工艺品实验厂试制成功的涤纶花产品，已有15个品种、60个花色投放市场，全年完成工业总产值39.5万元，销售额35万元，基本上是生产多少，销售多少。

陕西研制的新产品在全国评比中获得较好成绩。全省从18个企业140余件产品中推选出玻璃花瓶、大漆古币屏风，大漆座屏、大漆雕填茶几、涤纶补纱绣房间套、电子枪等11件新产品参加全国“百花奖”评比，有9件产品获优秀新产品奖。其中西安锦江刺绣厂的大型《唐乐舞》、铜川市陈炉陶瓷厂的《兰花釉伞筒》获优秀新产品一等奖；其他7件产品获优秀新产品二等奖。

**【抓全面质量管理，促名优产品发展】** 1988年通过抓全面质量管理活动，使全行业产品质量稳步提高。当年有6种产品获省优质产品称号。它们是：凤翔县草制品工艺厂的漂色草提蓝、漂色中沿草帽，凤翔县漆器工艺美术厂的F218—1刻绘屏风，商南县木器厂的SH724刻绘屏风，商南县漆器厂的大漆茶几，榆林长城厂的地毯。榆林地毯厂、凤翔县漆器工艺美术厂还获得了轻工业部1988年度质量管理奖。

**【发展外向型经济】** 陕西省工艺美术品制造业在发展外向型经济方面做了不少工作，省工艺美术工业公司除完成陕西省工艺美术品目录编制任务外，还组织参加了全国22届旅游工艺品交易会陕西展团的工作，并与省经委合作举办了陕西省旅游工艺品龙年展销会。1988年春季曾组织价值12万元的具有陕西特点和风格的旅游工艺品参加省贸促会在阿联酋举办的展销会。此外，还通过深圳向美国发运陕西省漆器、手杖等价值5.3万元的产品，盈利1万余元。一年来经过全行业的努力，出口产品交货值达2066万元，比上年增长19.6%，其中刺绣工艺品完成交货值

473.3 万元,比上年增长 88.6%,漆器工艺品完成 627.85 万元,比上年增长 33.9%,地毯完成 713.44 万元,比上年增长 17.5%。在出口产品中,深精加工程度明显提高,漆器屏风的生产工艺原来为刻灰压削,现在发展为镶嵌,生产的产品工艺精湛,色泽鲜艳,耐酸防腐,不易磨损;出口地毯的生产向机抽洗、多道数、高档化方向发展。

1988 年 9 月在轻工部召开的全国轻工业出口创汇工作会议上,榆林县地毯厂、神木县国营地毯厂、凤翔县草制工艺品厂、西安特种工艺美术厂荣获金龙腾飞铜牌奖,凤翔县漆器工艺美术厂被评为出口创汇先进企业。同时,榆林地毯厂生产的机抽洗羊毛手工地毯获得轻工优秀出口产品银质奖;神木县国营地毯厂生产的 90 道机抽洗京美式地毯,凤翔县漆器工艺美术厂生产的刻绘漆器小柜,凤翔县草制品工艺厂生产的草提兰系列产品,西安市锦江刺绣厂生产的“朱雀牌”秦绣,西安市凤凰刺绣厂生产的“风牌”机绣、贴绣、穿罗绣产品,荣获轻工业优秀出口产品铜牌奖。

**【主要出口产品及其生产厂家】** 1988 年陕西省工艺美术品制造业主要出口产品和企业:(1)抽纱刺绣工艺品,出口产品总值 494.7 万元。产品有秦绣、手工刺绣服装、机绣、穿罗绣、布贴绣、民间传统刺绣 6 大类,1000 多个品种。主要出口到日本、东南亚、西德、美国、加拿大、香港等地。重点生产厂家有西安锦江刺绣厂、西安凤凰刺绣厂、铜川市工艺美术厂。(2)漆器工艺品,出口产品总值 453.9 万元。产品有大漆屏风、大漆茶几等。重点生产厂家有凤翔县漆器工艺厂、杨陵漆器工艺厂、商南漆器工艺厂。(3)地毯,出口产品总值 426.3 万元。产品主要销往日本、美国、欧州等 10 几个国家和地区。主要生产企业有榆林国营地毯厂、神木国营地毯厂、安康丝织地毯厂。(4)竹藤棕草工艺品,出口产品总值 200.7 万元。主要厂家有凤翔县草制品工艺厂。(5)美术陶瓷工艺品,出口产品总值 67.4 万元。产品主要是唐三彩,包括三彩马、三彩骆驼、三彩“武则天”系列产品等。生产厂家有西安市美术陶瓷厂、乾县工艺美术厂等。

(孔繁林)

## 电力生产和供应业

**【严重缺电】** 1988 年陕西电业供需矛盾加剧,由上

年的季节性缺电,发展为全年性缺电。全年限电量由上年的 8.4 亿千瓦时增加到 15.5 亿千瓦时,如考虑到全省火电设备超发因素,则全省全年缺电达 20 多亿千瓦时,最高日缺电量达 15 0 万千瓦时。农灌高峰时,全省有近 2/3 工业企业被迫停产让电;平时工业用户用电基本上是每周停二天供五天或停三天供四天,一些重要工业用户用电也无力保证;人民生活用电基本上也是每周停三天供四天,连西安市中心市区也只能每周供五天电。电力短缺已成为制约陕西经济发展的主要因素。造成严重缺电的主要原因,是电力建设速度和整个经济的增长速度不相适应,1987 年和 1988 年陕西省基本没有新投产发电机组,只是 1988 年 11 月底灞桥热电厂投产一台 2.5 万千瓦背压供热机组,新增发电容量只有 1%,且年内新增容量甚微,而用电需求却以每年 10% 以上的速度猛增,经济过热、超前消费,更加剧了电力供需矛盾。其次,1988 年 2 月 12 日秦岭发电厂五号机组发生设备严重损坏技术事故,影响全年少发电量 8 亿千瓦时。再加上黄河上游 1-9 月份出现了近 46 年来来水最枯的时段,进入第四季度又出现了西北电网陕西、甘肃、青海三省发电用煤供应紧张,陕西电网第四季度发电用统配煤缺口 60 万吨,年底电厂存煤共 10.6 万吨,比上年同期库存煤减少 17 万吨。这些都直接影响到现有水电厂、火电厂的发电能力。

**【电力生产】** 1988 年在缺水、缺煤、缺电的严峻形势下,陕西电力职工努力挖潜增产,超额完成了年度发电量计划。全省 500 千瓦及以上发电机组全年共发电 137.28 亿千瓦时(其中水电 9.39 亿千瓦时,火电 127.89 亿千瓦时),比上年少发电 5.52 亿千瓦时,减少 3.9%。1988 年陕西向省外输出电量和外省输入电量相抵,净输入电量 6.55 亿千瓦时。全年全省完成电力工业总产值 9.36 亿元。部属电厂发电量 133.26 亿千瓦时,比上年下降 4.5%;发电厂用电率 8.5%,比上年降低 0.08 个百分点;供电煤耗率 412 克/千瓦时,比上年降低 1 克/千瓦时,全年节约标准煤 1.27 万吨;线路损失率 10.1%,比上年上升 0.95 个百分点。全省 8 个主要火电厂 1988 年继续加强设备管理和运行管理,保持了长期安全稳定多发电的好势头,其中有 5 个电厂的设备年利用小时超过了 7000 小时,户县热电厂达到了 8122 小时,居全国火电厂的前列。石泉水电厂年发电量完成 6.52 亿千瓦时,比上年多发 6370 万千瓦时。全省骨干电厂努力增产多发电,为缓解缺电出了大力。

**【电力供应】** 在电力严重短缺的形势下,电力部门

努力挖潜多发电、多供电，同时从西北电网调剂输入电量，并进一步加强了计划用电管理工作，使全省全年用电量仍比上年增长6.4%，较好地安排了全省生产和生活用电，并保证了发射卫星、三门峡-宝鸡电气化铁路开通等重点用户和重点工程的用电，而且全省全年有8个月实现了不超计划用电，其余4个月超用电幅度也都在5%以内。各行业用电情况如下：

	1988年 实际用电量 (亿千瓦时)	比上年 增长%
全社会用电量	144.29	6.4
农、林、牧、渔、水利	12.60	0.1
工业	110.84	5.6
地质普查和勘探业	0.14	-3.8
建筑业	1.15	21.4
交通运输、 邮电通讯业	6.02	19.5
商业、公共饮食、 物资和仓储业	1.78	20.7
其他事业	5.80	12.1
城乡居民生活用电	6.0	12.3
其中：乡村	1.58	10.1
城市	4.43	13.2

与1987年相比，用电量增长幅度比较大的行业有：林业用电增长44%，渔业用电增长45%，乡村办工业用电增长27%，石油及天然气开采业用电增长42%，黑色金属矿采选业用电增长69%，石油加工业用电增长36%，建筑业用电增长21%，交通运输业用电增长21%（其中电气化铁路用电增长22%），商业用电增长20.7%，路灯业用电增长38.9%。其他大部分行业用电量都比上年有不同程度的增长，也有少数行业的用电量比上年有较大幅度的下降，如水利业用电下降10.9%，建筑材料及其他非金属矿采选业用电下降29%，化学纤维工业用电下降27%。

**【农村用电】** 全年全省农村用电量达23.04亿千瓦时，其中乡镇工业用电量8.08亿千瓦时。农村用电面进一步扩展，新增通电乡29个、通电村956个、通电农户14.13万户；截止1988年底，全省通电乡占82.9%，通电村占64.2%，通电农户占71.6%。全省尚有600万农村人口还未用上电。

**【节约用电】** 1988年全省在电力生产和供应上继续

坚持增产和节约并重的方针，采取有力措施，取得了全年社会节电3亿千瓦时的好成绩，比计划多节约5千万千瓦时。采取的主要节电措施有：（1）举办了首届《陕西省节电成果展览》，有95个单位参展，交流经验，扩大节电宣传，推动了面上节电工作。（2）在全省试点、推广了13种节电技术措施。如电弧炼钢炉安装微机监控调节器后，冶炼时间缩短，平均炼一吨钢水耗电减少50千瓦时。（3）制订了21种产品电耗定额，对71种产品制订了最高耗电限额，加强了电耗定额管理；执行结果，除电炉钢等2种产品外，其他产品耗电均低于限额。（4）加强了节约用电管理。年内对8个工业用户进行了“电能平衡”验收；制订了《陕西省宾馆、饭店合理用电导则》和《陕西省节约用电标准化检查评分办法》等，并首先在汉中地区开展了《企业合理用电导则》等国家标准的宣传贯彻工作。

**【深化改革】** 1988年，西北电管局所属陕西电力企业深化改革工作主要取得以下新进展：（1）对西北电力建设体制进行改革，撤销西北电力建设局，将其原辖甘肃、青海、宁夏三省（区）五个电力施工企业划归所在省（区）电力局领导，成立陕西电力建设总公司，为下步电力体制改革创造条件。（2）加快集资办电步伐，这是缓解陕西缺电的根本出路。1988年全省征收电力建设资金1.3亿元，采取卖用电权的办法筹集电力建设资金1400万元。（3）开始在陕西电力系统推行“一包两挂”（包上缴利税，工资总额与电量和效益挂钩）承包经营责任制。西北电管局和直属陕西22个发电、供电、修造企业签订了内部承包经营合同，同时对其他直属企业实行不同形式的经济责任制。承包经营责任制给基层企业以更大的压力和动力，进一步调动了发、供电企业多发电多供电的积极性，加强了企业管理，取得了较好的经济效益。在燃煤和原材料大幅度涨价及其他增支因素增加的情况下，陕西电力系统全年仍实现利税4.05亿元，比上年增长11%；向陕西省地方缴税1.3亿元；企业流动资金周转比上年加速3.3%。（4）陕西电力系统多种经营进一步巩固发展，西北电管局所属陕西电力企业共有独立核算的集体企业150个；流动资金800万元；1988年实现总产值约1亿元，比上年增长10%；实现利润约1000万元，比上年增长28%；上缴税金300万元，比上年增长20%；从事多种经营的职工达4893人。发展多种经营在安置富余职工和待业青年，解决厂办社会问题，安定职工队伍，促进电力企业发展等方面发挥了重要作用。

**【电力建设前期工作】** 1988年完成了1995年西北电力系统设计,并经预审上报能源部。对渭河电厂、户县热电厂、宝鸡电厂等老厂扩建条件进行了鉴定,补做水文地质工作和落实设备来源。完成了宝鸡二电厂、府谷电厂的初步可行性研究报告,已向能源部上报项目建议书并基本完成了可行性研究工作。

**【电力建设】** 1988年,陕西电力基建投资共完成4.65亿元,超额完成了年计划。全年共建成投运110千伏及以上输电线路642公里,变电容量34.95万千瓦;灞桥热电厂投产一台2.5万千瓦供热机组,彬县电厂投产一台6000千瓦机组。截止1988年底,全省发电装机容量共计249.5万千瓦(其中水电29.34万千瓦,火电220.2万千瓦),110千伏及以上变压器容量688万千伏安,输电线路7083.9公里。

(张润连)



## 炼 焦 业

**【生产简况】** 1988年全省生产各类焦炭75.72万吨,其中机焦为55.1万吨,比上年增长9.2%;土窑焦16.39万吨,比上年增长7.8倍。陕西省焦化厂生产机焦11.92万吨,西安焦化厂生产24.31万吨,合计占全省机焦产量的65.8%。炼焦化工产品:焦油1.83万吨,粗苯1935吨,工业萘31吨,煤沥青287吨,焦炉煤气8744万立方米。

主要技术经济指标:结焦率为79.97%,冶金焦率94.8%,吨焦耗洗精煤1.34吨,冶金焦炭分为14.17%,冶金焦硫分0.62%,基本维持了上年的水平。炼焦工人实物劳动生产率为511.38吨/人·

年,焦油回收率2.49%。

1988年陕西焦化业工业总产值为5550万元,比上年增长19.30%,实现利税2071万元,比上年增长30.28%。

1988年韩城阳山庄铁矿新上焦炉1座,使全省炼焦能力由上年的53.8万吨增加到55.8万吨。在炼焦煤气利用方面,陕西省焦化厂1987年10月12日新建玻璃瓶车间,负荷试车并投入生产以来,经过了一年的努力,已生产出合格的玻璃瓶。

(陈湘法)

## 化 学 工 业

**【概述】** 1988年,全省共有化工企业558个。在全省化工企业中,化工系统独立核算企业有150户。其中:全民所有制企业98户,集体所有制企业51户,其它类型1户;按照企业规模划分,有大型企业5户,中型企业7户,小型企业138户。全民所有制企业拥有固定资产原值11.53亿元,净值8.03亿元,共有职工65135人,其中工人47064人。一年来,全省化工战线广大职工在原材料、能源、运输、资金紧张的困难情况下创造了历史最新纪录,提前两年实现了产值、利税第一个翻番目标;完成工业总产值9.38亿元,实现利税1.67亿元,分别比上年增长14%和62%。同时,结合调整产品结构,在技术改造和基本建设方面也取得了显著成绩。全年累计完成工程投资4.55亿元,建成项目34个,新增生产能力为折纯化肥6.95万吨,纯碱6万吨,硫酸14万吨,是历年来完成投资最好的一年。

**【基本化学原料制造业】** 1988年,由于一批重点基建技改硫酸、纯碱工程相继建成投产,使全省基本化学原料工业的生产和经济效益都有了新进展。到1988年底,全省共有基本化学原料生产企业26户。其中,全民所有制企业19户,集体所有制企业7户。拥有固定资产原值1.44亿元,净值9928.6万元。全年完成工业总产值1.12亿元,实现利润1878.8万元,分别比上年增长8.7%和2.3倍,为历史上生产最好的年份。

三酸:硫酸、硝酸和盐酸统称三酸,是基本化学原料的重要组成部分。(1)硫酸生产。1988年,陕西省硫酸生产取得很大发展。全省共有硫酸生产企业11户,生产能力已由上年的19.1万吨扩大到34.6万

吨(折100%)。全年减少能力1万吨;新增能力16.5万吨,其中略阳磷肥厂扩建新增2万吨,陕西省复肥厂新建投产新增10万吨,汉中地区磷肥厂、莲花寺磷肥厂等企业通过技改新增4.5万吨。全年实际生产硫酸(折100%)26.34万吨,比上年增长25.43%。陕西硫酸主要用于磷肥生产,一部分作为商品酸供应省内外其它行业。(2)盐酸生产。全省盐酸生产企业有西安化工厂和红星化工厂两套装置。1988年通过技改新增生产能力2000吨,年末形成生产总能力3.3万吨。全年实际生产3.37万吨(含量31%以上),除满足省内需要外,部分销往省外市场。(3)硝酸生产。陕西无浓硝酸生产企业,唯兴平化肥厂建有年产能力20万吨的稀硝酸生产装置,产品全部配套供应本厂硝酸铵生产。另外,西安河化工厂和宝鸡市应用化学厂还分别生产硼酸和磷酸,全年生产硼酸1296吨,磷酸(85%以上)1万吨,产品主要配套供应本企业生产。

两碱:烧碱和纯碱是化工、轻纺、建材等行业的重要化工原料,一直是制约陕西工业发展的重要因素之一,供需矛盾相当突出。为了改变这种状况,第六个五年计划期间,省政府就把发展两碱工业作为化学工业的发展重点,陆续开工扩建和新建一批烧碱和纯碱工程。经过三年来的努力,到1988年底,一批重点工程相继建成投产,使烧碱和纯碱的生产能力有了很大的发展。(1)烧碱生产:陕西省氯碱生产企业主要有西安化工厂和省红星化工厂。1988年,由于红星化工厂迁建渭南,该厂原烧碱装置移交凤县红星联合化工厂继续生产。全省烧碱生产能力为4.02万吨,实际生产4.4万吨(折100%),比上年增长3.6%。西安化工厂烧碱由原3.4万吨扩建到4万吨工程,省红星化工厂新建1万吨烧碱工程均已接近尾声,正在安装调试。另外,勉县、汉中、商州、咸阳、宝鸡5个年产万吨烧碱的工程项目已经立项筹建,计划到1990年全省形成烧碱生产能力9万吨,基本做到本省烧碱供需大体平衡。(2)纯碱生产:纯碱的生产和建设取得了新进展,生产能力比建国初扩大了6倍。主要是1985年开工建设的西安氮肥厂4万吨和南郑氮肥厂2万吨联碱工程相继建成投产,新增生产能力6万吨,使全省纯碱生产总能力由上年的1万吨扩大到7万吨。由于上述工程处于投产考验阶段,加上动力和原材料供应紧张,生产能力尚未得到发挥。全年实际生产纯碱1.2万吨,比上年增长30%。另外,兴平化肥厂通过发行厂内股票集资,对原1万吨联碱装置已经开工扩建,计划1989年形成2万吨生产能力。(3)氯气生产:西安化工厂和凤县红星联合化工厂的联产品氯气,除用于省内生产

盐酸、液氯、聚氯乙烯等产品外,还供应省内其它行业。1988年,共生产商品液氯1.51万吨。考虑到聚氯乙烯市场需求量的增大,以及氯气用于高附加值聚氯乙烯的比重较小,经济效益不够理想,因此,西安化工厂已经开始对聚氯乙烯生产装置进行改造扩建,工程即将建成。

无机盐生产:无机盐工业是一类用途十分广泛的基础化学原材料工业。陕西省无机盐工业有了一定的发展,但仍然比较薄弱。上年,全省无机盐总产量接近10万吨,占全国无机盐总产量的1.7%;总产值不到1亿元,占全国无机盐总产值的2.5%。这种状况不仅影响全省化工的发展,也制约了轻工、纺织、机械、电子、冶金、造纸等行业的发展。这已经引起主管部门、科研单位和生产企业的重视,着手研究发展规划,并根据资源优势和市场需求开工建设了一批无机盐工程项目,推动了无机盐工业的发展。1988年,全省无机盐产量约在11万吨左右。同时,定边县化工厂的元明粉、淳化化工总厂的灰黑、蒲城化工厂的元明粉、安康化工厂的石灰氮、汉中汉徐化工厂和南郑化工厂的黄磷、咸阳氮肥厂的轻质氧化镁、商州市化工总厂的无水氢氟酸等新建工程正在加紧施工,部分即将建成投产。其中,咸阳氮肥厂的轻质氧化镁已经试车。随着上述项目的竣工投产,陕西省无机盐工业必将有更大的发展。

1988年,全省主要无机盐产品产量如下(计量单位:吨):

硫黄	1097	硼砂	3618
硫化碱	5325	液体氯	15134
硫酸铝	3415	轻质碳酸钙	4961
沉淀硫酸钡	3075	硅酸钠	2661
磷酸三钠	105	小苏打	2793
三聚磷酸钠	10549	氧化铁黄	827
黄磷	2500	氧化铁红	1167
磷酸	10048	铬黄	101
硼酸	1296		

电石生产:电石是建筑业和机械工业的重要辅助材料,更是聚氯乙烯、氯丁橡胶、维尼纶等合成材料的重要原料。随着合成材料工业的发展,近年来电石的需要量大幅度增加。由于市场需求的刺激,加上陕西石灰石和煤炭资源丰富,前几年,电力相对宽松,推动了电石工业的过猛发展。1988年,化工系统独立核算电石企业通过新建和技改新增生产能力2.1万吨,年末形成电石生产能力10.67万吨(折300升/

公斤), 实际生产 11.05 万吨。但集体性质的电石企业纷纷上马, 实际生产能力已经达到 40 万吨, 全年产量在 35 万吨左右。由于电力供应的矛盾导致了部分小电石关门停产。

**【化学肥料制造业】** 1988 年, 全省共有化肥生产企业 44 户, 其中全民所有制企业 42 户, 集体所有制企业 2 户。在化肥生产企业中, 氮肥工业 33 户, 磷肥工业 11 户, 拥有固定资产原值 7.03 亿元, 净值 4.98 亿元。全年完成工业总产值 3.53 亿元, 生产合成氨 46.32 万吨, 生产标准化肥 180.24 万吨, 分别比上年增长 16.72%、12.93% 和 10.11%。同时, 结合调整化肥产品结构, 集中建设资金, 加强施工力量, 又有一批小氮肥改造、磷铵基建工程相继建成投产。全年完成化肥建设投资 1.05 亿元, 占当年总投资规模的 51.27%; 投产项目新增合成氨生产能力 1.2 万吨、尿素 1 万吨、复肥 7.5 万吨。

**氮肥生产:** 全省氮肥工业 33 户, 其中小型氮肥企业 30 户。1988 年初合成氨生产能力为 48.8 万吨, 通过基本建设和技术改造新增能力 5 万吨, 年末形成合成氨总生产能力 53.8 万吨。全年实际生产合成氨 46.32 万吨, 除部分商品汽氨外, 主要用于加工农用化学肥料。全年生产农用氮肥 (折合氮 100%) 30.97 万吨, 其中: 硝酸铵 3.74 万吨、尿素 3.65 万吨、碳酸氢铵 23.28 万吨、氯化铵 2669 吨、其它 275 吨。由于各化肥企业不断深化改革, 加强管理, 主要经济技术指标也超额完成了计划, 部分指标还创造了历史最好水平。全省吨氨工艺总能耗 2358 公斤标煤, 比上年降低 122 公斤; 产品质量均高于部颁标准, 其中, 宝鸡氮肥厂生产的液氨和蒲城、武功、城固三个氮肥厂生产的碳铵获省优产品名称号; 实现利润 4531 万元, 比上年增长 18.35%。

**磷肥生产:** 1988 年, 全省共有独立核算的磷肥生产企业 11 户, 其中, 全民所有制企业 9 户, 拥有固定资产原值 6404.8 万元, 净值 4975.8 万元。磷肥 (折  $P_2O_5$  100%) 生产能力由上年的 4.59 万吨, 增加到 6.34 万吨。为了支援农业生产的发展, 各磷肥企业深化内部改革, 大力挖潜增产, 全年共生产磷肥 (折合  $P_2O_5$  100%) 71334 吨, 完成工业总产值 5347.5 万元, 实现利润 1345.5 万元, 均创历史最新纪录。略阳磷肥厂、宝鸡磷肥厂、汉中地区磷肥厂、莲花寺磷肥厂、岐山磷肥厂等企业, 实现利润都突破了百万元大关。

**复合肥料:** 高效复合肥料是全国化肥工业的发展方向, 国家先后在南京、大连、铜陵等地相继建成一批年产 24 万吨磷铵装置。陕西省化肥品种单一, 高

效复合肥料空白, 因此, 在加快对小氮肥企业进行技术改造的同时, 省上集中资金和设计施工力量, 相继开工建设 5 套磷铵装置。继上年 12 月汉中地区磷肥厂 3 万吨磷酸一铵装置建成投产之后, 1988 年又有宝鸡磷肥厂 3 万吨磷酸一铵、三原化肥厂 1 万吨磷酸一铵和岐山磷肥厂 5000 吨磷酸一铵装置建成投产, 从而结束了陕西磷铵空白的历史。但由于料浆浓缩法磷铵属于新技术, 加上合成氨配套供应工程尚在加紧建设中, 因此, 各竣工投产磷铵装置仍处在试产考验阶段, 全年共生产实物磷酸一铵 1276 吨, 产品质量达到部颁标准。

**其它肥料:** 随着农业, 特别是各种经济作物种植业的发展, 对化肥的品种和肥效提出了不同的选择和要求。于是适用于不同作物的混配肥、菌肥、微量元素肥相继研制并投入批量生产。兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂和永寿县复合肥料厂先后建成复混肥生产车间, 根据小麦、菸草、辣椒、西红柿等不同作物的特点, 生产各种专用肥料, 全年共生产混配肥 22617 吨, 在粮食及各种经济作物生产中收到了良好效果。另外, 菌肥首次在陕西投入生产。西安碑林化工厂和化工部化肥工业研究所于上年组成科研生产联合体, 同年 4 月开工建设年生产能力 500 吨的小麦根际联合固氮菌装置, 经过紧张施工于同年 9 月建成并一次投料试车成功, 于 1988 年 1 月 7 日通过技术投产鉴定。1988 年, 该厂共生产固氮菌肥 500 多吨, 产品销往陕西、甘肃、河南等 10 多个省, 颇受农民欢迎。另外, 一些微量元素肥料也研制成功并投入生产, 其中, 化工部化肥工业研究所研制的水溶性环烷酸锌乳剂微肥于 12 月 27 日通过部级鉴定。这种微肥适用于果树叶面喷施, 增产效果显著, 具有很高的推广价值。

**【化学农药制造业】** 陕西省化学农药工业相当薄弱。到 1988 年底只有农药生产企业 2 户, 固定资产原值 374.9 万元, 净值 268.7 万元。化学农药生产能力 (折有效成分 100%) 1987 年底为 520 吨, 剔除本年减少能力 250 吨, 到 1988 年底仅有能力 270 吨。尚且, 只有杀虫剂一个品种。全年完成工业总产值 508.7 万元, 生产化学农药原药 (折有效成分 100%) 54 吨。陕西农业生产历史悠久, 但农药工业基本上属于空白, 这对防治农业病虫害极为不利。据统计, 全省常年发生农业病虫害草害达 8000 万亩次以上, 防治面积不足 6000 万亩次, 防治率仅为 75%, 亩均用药量低于全国平均水平近一半。为了改变陕西农药工业的落后局面, 1988 年 11 月, 省政府常务会议决定从增加物质和技术投入人手, 重点发展化学农

药等支农项目建设,并决定拿出1700万元贷款,地县筹资1700万元,重点发展杀虫剂,杀菌剂和除草剂三大系列的8个农药品种。上述项目全部建成投产,将新增总产值1亿元,新增农药产量4800吨,对缓解陕西农药供需矛盾将起重要作用。1986年开工建设的武功农药厂第一期年产250吨野燕枯除草剂工程,1988年已经接近完工。

**【有机化学产品制造业】** 1988年,全省共有独立核算的有机化学工业26户,其中全民所有制企业12户,集体所有制企业13户,其它类型1户;拥有固定资产原值1.53亿元,净值1.05亿元。主要生产有机化工原料、涂料及颜料、染料、化学试剂、催化剂及助剂,以及其它有机化学品。全年工业总产值1.8亿元,比上年增长9.13%。

**有机化学原料:**全省有机化学原料生产企业有7户,主要产品有混合甲胺、丁醇、丙酮、苯酚、硫酸二甲酯、醋酸乙酯、醋酸丁酯、顺酐、水杨酸等。有机化工原料依然是本省化学工业的一个薄弱环节,供需矛盾非常突出。为了适应国民经济发展的要求,宝鸡市有机化工厂1万吨苯酚改造工程正在加紧建设,渭南地区化工厂500吨顺酐改造工程已经基本完工。1988年,全省有机化学原料工业的生产能力和主要产品产量如下:

产品名称	生产能力(吨)	产量(吨)
对硝基氯化苯	3500	2487
醋酸丁酯	800	334
醋酸乙酯	1000	218
硫酸二甲酯	800	807
苯二甲酸酐	3000	2569
顺酐	400	261
醋酸酐	600	502
水杨酸	1300	1010
丙酮	2400	1406
苯酚	2000	124
丁醇	4800	2810
混合甲胺	3600	1119

**涂料:**全省共有县以上独立核算的涂料生产企业7户,其中:全民所有制企业3户,集体所有制企业3户,其它经济类型1户。这些企业拥有固定资产原值5810万元,净值4460.3万元。1988年西安油漆总厂扩建1万吨丙烯酸涂料工程竣工投产,新增生产能力1万吨,到年底已形成生产总能力4.72万吨。全年实际生产各类涂料1.98吨,完成工业总产值6901.3万元。近年来,由于涂料产品趋向高档化,原辅材料紧张,特别是乡镇涂料厂的过多布点和

建设,导致重点涂料企业原材料供应紧张,销售市场萎缩。西安油漆总厂新建成的万吨丙烯酸涂料工程增强了全省涂料工业发展后劲,产品很有前途,但配套原料供应十分紧张,全年仅生产丙烯酸树脂漆97吨,生产陷入被动。1988年全省涂料产量如下:油脂漆类28吨,酚醛树脂漆类3991吨,沥青漆类286吨,醇酸树脂漆类2314吨,氨基树脂漆类562吨,硝基纤维漆类1339吨,过氯乙烯漆类231吨,环氧树脂漆类41吨,丙烯酸树脂漆类97吨,环氧树脂漆类211吨,聚酯树脂漆类50吨,聚氨酯甲酸酯漆类313吨,有机硅树脂漆类59吨,其它漆类579吨。

**染料:**国内印染工业的发展和国际市场对染料需求量的增加,为染料工业提供了发展条件。1988年陕西省淳化、兰田两县分别建设小型染料生产装置,生产华兰等染料产品,增强了省内的染料生产实力。染料主要生产厂家——渭南市染料化工厂已经发展成为具有一定规模的中型染料化工企业,拥有固定资产1200万元,职工总数达到903人。由于双倍硫化青出口量激增,该厂不断调整产品结构,压缩硫化兰等长线产品的生产,投资200多万元扩建双倍硫化青生产装置;该厂在重点抓好硫化、分散、活性、酸性四大类涂料和苯酚、大苏打生产的同时,还开发投产了新产品1-氨基蒽醌、分散红3B等,并且,兼并了负债640万元的渭南市饮料厂,建立化工机械分厂。由于该厂不断深化企业改革,努力改造挖潜,使生产获得了长足的发展,1988年该厂完成工业总产值2600万元,实现利税774.19万元,分别比上年增长22.9%和47.4%;出口创汇300万美元,名列省石化系统榜首。

**化学试剂:**全省有独立核算的化学试剂企业2户,拥有固定资产原值1491.6万元,净值886.5万元。主要试剂有基准及标准试剂、一般无机试剂、一般有机试剂、高纯试剂及高纯物质、其它化学试剂。1988年全省化学试剂的总生产能力为1900吨,实际产量达到2641吨,完成工业总产值2044万元。西安化学试剂厂是全国化学试剂重点生产企业之一,品种多,质量好,实力雄厚,其产品除满足省内需要外,主要供应国内其它省市用户,1988年主要试剂产量:基准及标准试剂1吨,一般无机试剂2086吨,一般有机试剂533吨,高纯试剂及高纯物质3吨,其它化学试剂18吨。

**催化剂及化学助剂:**全省共有催化剂和化学助剂生产企业5户,其中全民所有制企业1户,集体所有制企业4户。主要产品有硫酸用催化剂、合成氨用催化剂、塑料助剂、塑料稳定剂、印染助剂、石油破乳

剂等。催化剂生产单位有宝鸡市催化剂厂和化工部化肥工业研究所。主要产品有硫酸用催化剂和合成氨用催化剂，总生产能力为1600吨，全年实际生产937吨。其它各类助剂的主要生产企业有宝鸡市有机化工厂、西安化学助剂厂、西安石油化工厂、兴平油漆厂等。宝鸡市有机化工厂适应市场需要，对原增塑剂装置进行技术改造，新增生产能力3000吨，从而使全省的塑料助剂工业的生产能力和实际产量得到了一定的发展。1988年，全省塑料助剂的总生产能力达到7460吨，实际生产2897吨，比上年增长1倍多。西安石油化工厂生产的破乳剂等产品销售情况很好，省内外市场日渐扩大。1988年催化剂和助剂主要产品生产能力和产量如下：

产品名称	生产能力(吨)	产量(吨)
硫酸催化剂	500	154
中温变换催化剂	600	340
氧化锌脱硫剂	500	443
邻苯二甲酸二丁酯	3000	1356
邻苯二甲酸二辛酯	3800	1281
塑料稳定剂	660	260
印染助剂	1320	233

**【合成材料制造业】** 在日益发展的合成材料工业中，全省仅有合成塑料一个行业，合成橡胶、合成纤维等行业尚属空白。合成塑料工业近年来有了一定发展。1988年，从事合成塑料生产的企业主要有西安化工厂、西安有机化工厂、宝鸡市化工厂和西安树脂厂。主要产品有聚氯乙烯树脂、有机玻璃、酚醛塑料、环氧树脂，不饱和聚酯树脂和其它塑料。西安化工厂1万吨聚氯乙烯树脂，经填平补齐已经达到生产能力。宝鸡市化工厂有机玻璃生产因市场竞争激烈和原料供应紧张，未能发挥能力。全省合成材料的总生产能力为13665吨，实际产量达到了10916吨。主要产品的生产能力和实际产量如下：

产品名称	生产能力(吨)	产量(吨)
聚氯乙烯树脂	10000	10000
有机玻璃	860	187
环氧树脂	400	423
酚醛塑料	900	58
不饱和聚酯树脂	900	184
其它塑料	64	5

(王百顺)

**【日用化学产品制造业】** 日用化学产品主要包括合成洗涤剂、化妆品、肥皂、香皂、硬脂酸、牙膏、火柴、精甘油、动物胶、香料等。1988年全省日用化

学产品制造业共57个厂家。主要产品产量比上年增长有：生产合成洗涤剂23787吨，增长15.8%，泡花碱7314吨，增长20.4%，牙膏1291万支，增长11.3%，火柴60.05万件，增长15.9%。比上年下降的有：化妆品789吨，硬脂酸123吨，下降65%，肥皂11580吨，下降4.5%，香皂99吨，下降70.1%，精甘油415吨，下降7.8%。另外，生产骨粉766吨，油墨155吨，香料666吨。全年全省出口洗衣粉107吨，创外汇10.3万美元。调整合成洗涤剂产品结构：1988年合成洗涤剂工业注意调整产品结构，积极开发和增加适销对路产品，开发增产山丹丹加香洗衣粉、三美加香洗衣粉和超浓缩洗衣粉。新产品增加总产值2016万元，新增利润850万元。同时，大力改进包装，开展增收节支活动。全年节油705吨，折合资金5万元。250克重量的山丹丹洗衣粉由原来每箱装40袋改为50袋，每吨洗衣粉就可节约包装箱20个，全年共节约资金58万元。将250克装洗衣粉塑料袋改为500克装，全年节约费用34万元。

**名优产品和先进企业：**1988年，西安日化公司生产的三美牌彩漂洗衣粉、中华牌浓缩洗衣粉荣获省优秀新产品奖；山丹丹复配洗衣粉被轻工部评为全国轻工业优质产品；中华牌肥皂被省经委评为陕西省地方名牌产品；安康地区化工厂生产的类可脂获全国食品博览会铜牌奖，漆木籽获全国科技成果金奖和安康地区科技特等奖，该厂被评为地区先进企业和陕西省技术改造先进企业；汉中市日用化工厂、西安市日用化学工业公司被省政府命名为省级先进企业。

**火柴制造业：**1988年陕西火柴生产厂家有3个，即宁强县火柴厂，延安火柴厂和西安火柴厂。宁强和西安两家火柴生产厂家历史比较悠久。全年全省生产火柴60.01万件，比上年增长16%，完成工业总产值922万元，比上年增长18.2%。火柴生产面临的困难是原材料供应缺口大，特别是计划内供应的木材以及石蜡、皮胶、板纸等火柴生产用的主要原料十分短缺，加上限电以及长期来火柴价格不合理的状况，影响了火柴生产，造成了火柴供不应求的紧张局面。

(刘昌毅 张润民)

## 医药工业

**【生产概况】** 1988年，全省医药工业在原材料和

源紧缺的情况下仍取得了较好的成绩。医药工业总产值完成 4.54 亿元，超额完成计划，比上年增长 16.7%，其中化学药品原料药制造业完成 2.35 亿元，化学药品制剂制造业完成 1.23 亿元，中药材及中成药加工业完成 6959 万元，常用药品制造业完成 905 万元，生物制造业完成 4 万元。主要医药产品产量，化学原料药完成 5962 吨，比上年增长 4.7%；中成药完成 3628 吨，比上年下降 28.2%；化学药品各类制剂：片剂完成 72.7 亿片，针剂完成 5.02 亿支，胶囊剂完成 2.4 亿粒，输液完成 4930 万瓶，酞水糖浆剂完成 1100 吨。医药工业出口产品产值 6345 万元，其中化学药品原料药 5848 万元，中药材及中成药 114 万元；化学药品出口量为 736 吨。全年实现利税 6782 万元，比上年增长 21%；上交利税 5183 万元，比上年增长 2.9%。

**【产品质量】** 全省医药行业在激烈的市场竞争中，不断增强全员质量意识，坚持质量第一，对人民身体健康负责。1988 年，继续推行了全面质量管理，广泛开展了 QC 小组活动和创优评优活动，扎实地进行了出口产品的清理整顿工作，并对 21 家输液和注射糖生产企业的质量作了全面检查整顿。全年主要医药产品质量稳定提高率达 83.48%，优级产品产值率达 33.25%；旬邑制药厂、陕西省医疗仪器厂、宝鸡医药玻璃厂等 3 个企业通过了省级全面质量管理达标验收；红霉素、阿斯匹林、盐酸左旋咪唑等 3 个产品通过了国家银质奖复评；痰净片、棒式口腔体温计、YK160 型摇摆式颗粒机等 3 种产品荣获国家医药管理局级优质产品称号；薯芋皂素、盐酸四环素胶囊、复方气管炎片、强力银翘片等 7 个产品荣获省级优质产品称号；西安制药厂等 26 个企业进入了《陕西省出口商品质量保证生产企业名录》。

**【科研新成果】** 1988 年研制开发新产品 39 个，其中 13 个产品被评为省级优秀新产品。在科研方面通过省局组织鉴定的技术成果 10 项。另有 5 项成果被评为省科技进步奖，其中一等奖 1 项，二等奖 1 项，三等奖 3 项。在全国“百病克星”新药大奖赛中有 8 个产品获奖，其中金奖 1 个，银奖 1 个，铜奖 6 个。据行业内 27 个工业企业的统计，新产品形成的工业产值达 4471.3 万元，占总产值的 12.7%；利润达 902.7 万元，占总利润的 22.46%。1988 年医药科研和新产品开发工作的特点，一是加强宏观管理，先后召开了三次科技工作座谈会，研究部署科研和新产品开发工作，按时编制下达各级新产品、新技术开发计划，建立了新产品开发效益统计报告制；二是发展横向联

合，有陕西省微生物所与有关制药企业的联合等；三是组织新产品的评比奖励活动，自 1986 年以来，坚持实施《陕西省医药科研、新产品开发成果奖励办法》，三年来，受奖项目 46 个，受奖人员 200 余名，受奖单位 10 多个。

**【技术引进】** 中国和比利时合资的西安杨森制药有限公司项目，在双方通力合作下，土建工程基本完成，进口设备已到货 60%，大部分已安装，四条固体包装线已试车，效果良好。国产设备已到货 90% 以上，并安装完毕，具备了试车生产条件，可望 1989 年第三季度正式开工投产。宝鸡医药玻璃厂引进美国中性硼硅酸盐玻璃管及曲颈易折安瓿生产线项目，土建工程大部分完成，熔炉基部已筑好，正在砌筑烟道和加紧配料房施工，进口设备全部到货，计划 1989 年一季度安装调试，5 月份熔炉点火。西安制药厂引进美国红霉素高单位菌种项目，经过一年的紧张准备，生产所需的仪器仪表基本配套。在意大利专家指导下，于 11 月进行了前期验证，并开始进行试验，势头良好；该厂用引进菌种生产红霉素后，在不扩建厂房，不增加设备和原料的条件下，可使产量翻一番。

**【外事往来】** 1988 年，医药行业共接待来自比利时、美国、意大利、联邦德国、日本等 13 个国家和香港地区的外宾 86 批，190 人。其中执行合同前来参加项目建设、进行设备安装调试等工作的 54 批、110 人；洽谈业务、商谈合作的 16 批、26 人；进行技术交流，举办产品讲座的 4 批、19 人。组织技术交流两次，中方参加的技术人员达 265 人。一年来共派出国团组 23 批、126 人次，分别前往比利时、日本、奥地利、加拿大等国家。进行技术培训的 9 批、91 人；进行工作联络，参加产品展览的 7 批、13 人；访问考察的 6 批、14 人，参加董事会的 1 批、8 人。

(马 征)

## 化学纤维工业

**【生产规模】** 1988 年陕西已建成投产的化学纤维小型工业企业 2 个，加上纺织行业一些工厂的化纤车间形成化学纤维总能力 17550 吨，其中涤纶短纤维 9750 吨，粘胶短纤维 1800 吨，涤纶长丝 6000 吨。

吨。全年实际生产化纤 8928 吨，其中涤纶短纤维 4324 吨（包括毛条 435 吨），粘胶短纤维 1813 吨，涤纶长丝 2791 吨；完成工业总产值 10497 万元，实现利税 1180 万元。全省在建化纤项目有咸阳涤纶厂年产 7500 吨涤纶短纤维工程和陕西第九棉纺织厂年产 4000 吨锦纶帘子布工程。

**【新的成就】** 1988 年陕西建成投产的基建和技改化纤项目有陕棉十厂年产 2000 吨涤纶长丝高速纺、西北国棉四厂年产 2000 吨涤纶长丝高速纺、陕西第三印染厂年产 1000 吨涤纶毛条直接成条等 3 个项目。这 3 个项目的主机设备分别从西德、意大利和日本成套引进，装备技术水平达到了国际 80 年代先进水平，具有产量高、质量好、消耗低等优点，经济效益良好，使全省化纤工业科技水平跃上一个新的台阶。

陕棉十厂和西北国棉四厂的涤纶长丝生产线，采用先进的高速纺工艺技术，纺丝速度由常规的 1000 转/分，提高到 3500 转/分，使产量成倍提高，高速纺生产的原丝可以直接加工成加弹丝，省去了拉伸加拈工序，因此，操作人员、设备配置、厂房建筑面积以及产品成本比一般常规低速纺丝可节省 1/3 左右，而产品质量较好，在强力、伸长、纤度均匀性、染色均匀性等方面均优于低速纺丝产品。西北国棉四厂在涤纶长丝项目的建设过程中，充分利用原有公用工程和厂房，并在设计、设备选型中充分贯彻了节约精神，总投资比同类项目节约了 1600 万元，经济效益较好，预计投产后三年内，即可回收全部投资。陕西第三印染厂化纤车间引进的毛条直接成条装置，使涤

纶丝束直接加工成毛纺厂的原料毛条，省去了化纤厂的丝束切断、打包以及毛条厂的混合、开松、梳理等多道工序，具有工序简单、经济效益高的优点，而且可以根据毛纺厂的需要，加工成各种颜色和各种规格的异形有色毛条。

在建项目还有咸阳涤纶厂年产 7500 吨涤纶短纤维工程和陕棉九厂年产 4000 吨的锦纶帘子布工程。

**【新产品开发】** 1988 年各化纤企业都程度不同的开发了一些新花色、新品种，西北国棉一厂开发了粗地毯型纤维，并通过了纺织工业部的中试鉴定。西北国棉四厂长丝分厂的涤纶长丝网络丝已成批投入生产。陕西第三印染厂化纤车间有色异形涤纶毛条首次成批投产。陕棉十厂利用本厂开发出来的中细涤纶长丝（68 和 75）陆续试制出涤纶仿丝绸及仿毛新产品，有茧绸、涤纶绸、直贡缎、横贡缎、交织仿杭绸、提花绸、柔姿绸、双面珠、塔夫绸、里子绸、柔丽绸、里宁绸以及巴拿马、女式呢、华达呢、平纹呢、吡叽等 40 多种。这都为全省纺织工业提供了较多的原料新品种，使全省纺织市场更加丰富多彩。

（张笠人）

## 橡胶制品业

**【简况】** 全省共有橡胶加工企业 35 户，其中全民所有制企业 12 户，集体所有制企业 23 户。拥有固

产品名称	计量单位	生产能力	产 量
轮胎外胎	万条	82	56.6
轮胎内胎	万条	99	54.6
力车胎外胎	万条	380	267.0
力车胎内胎	万条	420	301.9
运输带	万平方米	80	66.7
传动带	万平方米	20	6.6
三角带	万 A 米	1260	660.3
胶 管	万英尺	460	396.2
胶 鞋	万 双	1248	919.5
再生胶	吨	3700	2423.0

定资产原值 11670 万元，净值 7021 万元；职工 11498 人，其中工人 8405 人。主要产品有汽车轮胎、力车轮胎、运输带、传动带、三角带、胶管、胶鞋、再生胶等。1988 年，在全国橡胶加工行业生产面临困难，经济效益回落的情况下，省经委和省石化厅于 4 月份对西北橡胶厂实行公开招标经营者，使该厂的生产发展速度和经济效益有了明显的提高。特别是加快了调整产品结构步伐，立足省内市场，重点发展为汽车制造业、印染和煤炭工业以及消费市场配套的橡胶产品。西北橡胶厂研制并生产了微型轮胎及载重车胎；眉县胶鞋厂积极与省外企业联合，生产旅游胶鞋；渭南机带厂研制并生产出阻燃运输带。产

品结构的调整有效地推动了橡胶加工工业的发展。1988 年，全省橡胶行业工业总产值 21069.6 万元，实现利税 3361 万元，分别比上年增长 13.2% 和 16.5%。主要产品的生产能力和产量如下：

(王百顺)

## 塑料制品业

【概述】 陕西塑料制品业已形成了有塑料建材、塑料包装、日用塑料、工程塑料的多品种产品格局，目

产品名称	商 标	级 别	年 份	生 产 企 业
聚氟乙烯管材	西 塑	省 优	1983 年	西安市塑料制品厂
聚氟乙烯平布基泡沫革	孔 雀	省 优	1983 年	西安市塑料一厂
聚丙烯捆扎绳	舍利塔	省 优	1983 年	户县塑料厂
JY-II 型聚氟乙烯壁纸	朱 雀	省 优	1984 年	西安市塑料一厂
4A250V 拉线开关	联 球	省 优	1984 年	渭南市胶木电线厂
5 升聚乙烯吹塑桶	晨 钟	省 优	1984 年	西安市塑料三厂
聚乙烯捆扎绳	百 吉	省 优	1984 年	西安市塑料五厂
塑料通用周转箱	丽 丽	省 优	1985 年	西安市塑料四厂
硬聚氯乙烯楼梯扶手	西 塑	省 优	1985 年	西安市塑料制品厂
聚苯乙烯泡沫板材	晨 钟	省 优	1985 年	西安市塑料三厂
聚四氟乙烯机床导轨软带	超 人	省 优	1986 年	陕西省塑料厂
聚氟乙烯普通护套级电缆料	西 塑	省 优	1986 年	西安市塑料制品厂
聚乙烯注射混色盆桶	高 峰	省 优	1987 年	汉中地区塑料厂
聚丙烯编织带	秦 岭	省 优	1987 年	洋县塑料厂
聚丙烯编织带	晨 鸡	省 优	1987 年	宝鸡市塑料厂
塑料周转箱	超 人	省 优	1987 年	陕西省塑料厂
聚乙烯吹塑农膜	西 塑	省 优	1987 年	西安市塑料制品厂
聚氯乙烯普通人造革	孔 雀	省 优	1987 年	西安市塑料一厂
聚乙烯吹塑农膜	汉 莲	省 优	1987 年	汉中地区塑料厂
聚乙烯吹塑农膜	延 丰	省 优	1987 年	延安市塑料厂
无毒饮水硬聚氯乙烯管材	澄 塔	省 优	1988 年	澄城县塑料厂
聚乙烯吹塑薄型农膜	西 塑	部 优	1988 年	西安市塑料制品厂
聚乙烯吹塑地膜	西 塑	省 优	1988 年	西安市塑料制品厂
聚乙烯吹塑地膜	汉 莲	省 优	1988 年	汉中地区塑料厂
聚乙烯吹塑地膜	大 拓	省 优	1988 年	商洛地区塑料厂
聚乙烯吹塑超薄地膜	普 丰	省 优	1988 年	蒲城县塑料厂
软聚氯乙烯电缆料	西 塑	省 优	1988 年	西安市塑料制品厂

前已有 5 大类 2000 多个品种与规格的产品，部分产品的质量已进入全国先进行列，其中聚四氟乙烯机床导轨软带已达到国外同种产品的水平。1988 年全省共有塑料制品企业 261 个，职工 1.78 万人，塑料制

品产量为 38044 吨，较上年增长 8.8%；工业总产值 2.54 亿元，较上年增长 26.4%；实现利税 2949.7 万元，销售收入 3.07 亿元。1988 年末生产能力达 7.8 万吨，已形成了初具规模的塑料制品工业体系。成为

工业部门的一个重要行业。

**【优质产品】** 陕西省塑料制品业 1983 年以来荣获省级以上优质产品称号的产品有 27 种, 其中 1988 年创优的有 7 种, 在这 7 种中有一种是部优产品。优质产品名录如下:

**【农用薄膜生产】** 1988 年陕西共有 21 个塑料企业生产农地膜, 总能力 2 万吨。为了抓好农地膜生产和供应, 省政府多次召集有关部门开会协调产、供、销、资金等方面的问题, 并制订了陕西省农地膜生产与销售的管理方法。省计委拨出 460 万美元, 进口 3600 吨塑料原料, 支持农地膜生产。省二轻工业厅加强生产调度, 先后四次召集全省农地膜生产企业开会, 动员、布置、检查、落实生产任务, 直接掌握各企业的生产、供应、收购进度: 尽量合理搭配不同品种、型号的材料, 及时帮助企业解决原料、电力、资金不足等问题。在原材料最紧张的时候, 压缩其他制品生产, 拿出近千吨原料支持农地膜生产。物资、电力、银行等部门也给予了积极的配合。1988 年度全省共生产农地膜 9862 吨, 比上年增长 57.6%, 其中地膜 3212 吨, 增长 86.4%; 全省供销系统共销售了 8042.86 吨, 仅玉米栽培一项就在全省 38 个县中推广覆盖了 17.01 万亩, 比上年增长 33.9%, 为贫困山区缓解粮食供应的紧张局面作了一定贡献。

为了提高农地膜的质量, 轻工业部进行了质量评比, 参加全国农地膜评比的西安市塑料制品厂荣获薄型聚乙烯农膜第三名, 汉中地区塑料厂荣获第四名, 陕西省塑料厂获第六名, 华县塑料厂的 8 米宽幅的聚乙烯农膜获大规格的第六名。这是历年来陕西参加农地膜全国评比的最好名次。西安市塑料制品厂获得了 1988 年度聚乙烯农膜部优产品的称号。在全省地膜评比中, 西安市塑料制品厂、商洛地区塑料厂、汉中地区塑料厂荣获前三名, 这三个企业的地膜都得到了 1988 年度陕西省优质产品的称号, 蒲城县塑料厂也获得了超薄地膜的省优质产品称号。通过质量评比, 对全省生产企业的企业管理水平、完善产品测试手段和健全质量管理体系等方面起了一定的促进作用, 增强了企业的质量意识。

**【产品结构得到调整】** 随着塑料制品的应用领域不断扩大, 塑料原材料的供应日益紧张。1988 年国家仅供应陕西 1.9 万吨原材料, 加上地方外汇进口和上年结转, 总资源不足 3 万吨, 与市场的需求和工厂的加工能力很不适应, 使塑料原料的市场价格成倍上浮, 低档次高料耗的产品在市场上缺乏竞争力。塑料

制品业除了积极组织计划外原料安排生产外, 普遍重视了产品结构的调整, 提高产品的加工深度, 开发了如波纹管、大型防腐储罐等新产品。全省每吨塑料制品的平均产值由上年的 5358 元上升到 7627 元, 增长了 42%。档次较高的塑料包装材料已占全部产量的 23.7%, 建筑及工程塑料占到 6.7%, 产品结构比上年有所调整。

(梁平)

## 建筑材料及其他 非金属矿物制品业

**【建材业历史的新考证】** 1988 年, 陕西省建材工业局邵严国副局长根据陕西周原出土文物, 对中国建材业的历史做了新的考证, 证明陕西周原是中国砖、瓦的发祥地, 距今已有 3100 年的历史, 比“秦砖汉瓦”推前了 800 多年。周原出土文物证明, 当时生产使用的瓦、瓦当, 设计考究, 制作精良, 品种较多; 下水管道规格大, 设计制作好, 特别是生产了有过滤隔板的下水管道; 还有菱形汉白玉建筑装饰材料、带钉铺地平整、砌墙土坯以及墙面用白灰、泥砂等。这些发现, 引起全国建材业的注意。周原出土文物还证明, 中国砖瓦业的发展过程是先有瓦, 后有砖。瓦为周人发明。砖, 周人发明了铺地平整, 战国时期发现有条砖、方砖和栏杆砖, 用于砌墙。到了秦汉时期, 中国砖瓦业才发展成一种独立的手工业, 技术更加成熟, 使用更加广泛, 人称“秦砖汉瓦”。

**【生产概况】** 1988 年, 乡以上建材工业企业 2135 个, 职工 17.97 万人, 由于市场竞争, 部分乡镇建材企业停产、转产, 企业单位和从业人员均比上年减少; 但骨干企业生产是增长的, 因此, 全省建材工业总产值达 10.49 亿元, 比上年增长 10.1%。在建材企业中, 全民所有制企业 266 个, 职工 8.56 万人, 固定资产原值 13.34 亿元, 工业总产值 6.52 亿元, 实现利税 1.29 亿元。主要建材产品产量比上年有不同程度的增长。水泥产量 503.39 万吨, 增长 7.27%; 平板玻璃 144.41 万重量箱, 增长 1.18 倍; 卫生陶瓷 71.03 万件, 增长 1.84 倍; 玻璃纤维纱 3755 吨, 增长 5.77%; 石棉制品 3252 吨, 增长 1.66%; 加气混凝土 6.31 万立方米, 增长 20.82%; 大理石板材 8.44 万平方米, 增长 1.81 倍; 油毡 66.38 万卷, 增长 9.72%。由于国家压缩基建规模, 砖、瓦、混凝

土制品及建材设备制造等产品产量均比上年有所下降。

**【产品质量】** 1988年,陕西建材企业普遍加强了质量管理,省耀县水泥厂、省新型建筑材料厂、略阳县水泥厂、勉县水泥厂、泾阳县水泥厂、新汉砖瓦厂等9个企业通过了省级全面质量管理验收;6个QC小组被评为省优秀质量管理小组;汉中市水泥厂荣获省优秀质量管理奖。西安雁塔水泥厂的525#R型(即早强型,下同)硅酸盐水泥、略阳县水泥厂的425#R型普通硅酸盐水泥、铜川市水泥厂的425#普通硅酸盐水泥、新汉砖瓦厂的普通烧结砖等4项产品获部优质产品称号;泾阳县水泥厂的525#R型普通硅酸盐水泥、蒲城县永丰水泥厂的425#普通硅酸盐水泥、省咸阳陶瓷厂的标型系列耐酸砖和大型的陶瓷饰面板、陕西玻璃纤维总厂的XR-II型高硅氧玻璃纤维铸造过滤网和高硅氧玻璃纤维网布(系列)、新汉砖瓦厂的粘土平瓦、耀县水泥纸袋厂的纸布复合水泥包装袋等16项产品获陕西省优质产品称号。截止1988年,全省建材工业优质产品增加到53项,优质产品产值率达到32.1%。在全国水泥质量检查评比中,陕西获奖水泥企业总数名列第三位。

**【新工艺、新技术、新产品】** 1988年,陕西水泥机立窑企业推广应用预加水成球工艺技术36台。全省已基本建成和在建的“泾阳型”的回转窑有15条。列入计划研制开发的23项新产品,已通过技术鉴定并投入批量生产的有低热微膨胀水泥、纸面石膏板、弹性疏水泡沫石棉、纺织纤维壁纸、玻璃钢汽车外壳、Φ2米的大口径压力管、LYD-1型冲量流量计等16项。在全省优秀新产品评比中,省新型建筑材料厂的JWK-265型半硬塑双级真空挤瓦机、省建材机械厂和玻璃纤维机械厂生产的自动控制预加水成球机系列产品、宁强县保温材料厂的微孔硅酸钙保温绝热材料等3种产品获1988年度陕西省优秀新产品称号。

**【基本建设与技术改造】** 1988年,陕西建材工业固定资产投资完成12885万元,为年计划的95.4%。其中,基本建设投资完成9253万元,为年计划的100.3%;技术改造投资完成3632万元,为年计划的84.7%。先后有陕西玻璃厂、陕西玻璃纤维总厂的无碱生产线改造,以及韩城、三原、淳化、石泉、吴堡县水泥厂等17个新建、扩建、改造项目竣工投产。新增生产能力:水泥39万吨,平板玻璃130万重量箱,玻璃纤维纱1100吨。正在建设的技改项目有陕西省咸阳陶瓷厂的卫生陶瓷和釉面砖生产线、略阳县

铸石厂的铸石托辊生产线、铜川市建筑陶瓷厂的柔性陶管生产线等。

**【技术引进和出口贸易】** 1988年,陕西建材行业出口建材产品15种,出口交货值为774万元人民币,出口创汇280万美元,比上年增长125%。在12月份召开的陕西省第二届国际经济技术洽谈会期间,与外商签订了1个项目的合同书、1个项目的协议书和6个项目的意向书。合同项目引进外资13.5万美元,协议项目成交后可引进外资200万美元。

**【企业管理】** 1988年,大中型建材企业普遍重视了企业管理基础工作,有2010名管理干部接受了企业管理基础工作的基本知识教育。省延河水泥机械厂的《应用网络技术缩短筒体焊焊周期》、省耀县水泥厂的《成本控制的“看板管理”》等8项成果获省现代化管理成果三等奖。企业管理推动了企业升级,1988年,陕西省咸阳陶瓷厂、西安矿山机械厂、府谷县水泥厂、陕西省新汉砖瓦厂、蒲城县永丰水泥厂、耀县东风水泥厂、汉中市汉江水泥厂被陕西省人民政府认定为省级先进企业,汉中市水泥厂荣获全国建材行业文明生产二级企业的光荣称号。

**【行业管理】** 1988年1月,陕西省人民政府办公厅转发陕西省建材局《关于促进我省墙体材料工业改革和发展的意见》,提出对生产新型墙体材料的企业实行五项优惠政策,主要是:生产孔洞率大于20%的空心砖和砌块、非粘土砖、石膏制品、轻骨料混凝土制品等新型墙体材料的企业,免征土地占用税;国营企业以掺兑矿渣、粉煤灰、煤矸石50%以上的原料生产的墙体材料在5年内暂免征收产品税;以企业自筹资金建设的用以上原料生产墙体材料的利废企业,按照税收管理体制的规定,经批准,可在5年内免征所得税;工厂、矿山未经加工的煤矸石、粉煤灰、各种炉渣,按国务院有关文件规定,外供时不得收费或变相收费等。11月,陕西省建材局提出了全省墙体材料改革和发展目标,具体分两步进行:第一步,从现在起到1992年,为调整打基础阶段,使墙体材料产品结构、企业结构等方面有一个较大的转变,使实心粘土砖的生产逐年减少,到1992年,新型墙体材料形成15万平方米的建筑配套能力,在整个墙体材料中的比重力争达到5-10%;第二步,从1992年至2000年,为新型墙体材料大发展阶段,即以较先进的技术和装备加速墙体材料发展,到2000年,新型墙体材料形成70-100万平方米的建筑配套能力,在整个墙体材料中的比重力争达到30%以上。

为了加强陕西建材工业的行业管理, 1988年3月, 成立了陕西省建材工业协会, 把全省建材产品质量的行评行检工作交由建材工业协会管理。陕西省硅酸盐学会和陕西省建材企业管理协会围绕建材工业的技术进步和企业管理, 开展理论研究和学术讨论, 管理咨询和信息服务, 举办培训班, 已培训各类管理干部和技术干部 2100 人。

**【改革简况】** 1988年, 陕西省建材企业加快推行各种形式的承包经营责任制。到年底, 实行承包经营责任制的企业约占全行业县办以上企业的 92.5%。企业联合和企业集团的组建工作也有了新的发展。1988年6月, 经陕西省人民政府批准, 成立了陕西水泥集团公司、陕西省新型建筑材料集团公司和陕西省非金属矿开发公司。宝鸡、汉中、西安也相继组建了地区范围内的水泥企业集团。为促进外向型经济的发展, 陕西省建材局、陕西省新型建筑材料公司、陕西省新型建筑材料厂分别在海南省建立了联络处和海口陕西新型建筑材料公司。

(王立江)

## 日用硅酸盐工业

**【日用玻璃制品业】** 1988年陕西生产日用玻璃制品 93182 吨, 工业总产值 5032 万元, 实现税利 265 万元, 其中轻工系统生产了 88279 吨, 工业总产值 3696 万元。

1988年日用玻璃制品业生产用主要原料、燃料涨价幅度过大过快, 纯碱每吨由上年的 650 元涨到 1150 元, 全年由于涨价多支出 80 多万元, 重油由于涨价多支出 190 多万元, 仅这两种材料西安玻璃制品厂一年就要多支出 270 多万元, 加上燃料重油大幅度涨价且供应不足, 造成企业无法正常生产。西安玻璃制品厂成为全省亏损大户, 全年经营亏损和免税总亏损额 172 万元; 企业管理不善, 也是亏损原因之一, 仅发生退货一项就达 9.9 万元。

1988年陕西秦川玻璃仪器厂生产的输液瓶被评为省优秀新产品, 延河牌培养皿被评为轻工业部优秀产品。

**【玻璃保温容器制造业】** 西安保温瓶厂是省内唯一生产保温容器的厂家。1988年完成各种玻璃保温容器产量分别为: 铁壳保温瓶 162 万个, 商品胆 103 万个, 保温瓶 394 万个。工业总产值 1404 万元, 实

现税利 225 万元。

**【灯泡制造业】** 1988年陕西灯泡制造业有 3 个企业, 拥有职工 4320 人, 生产灯泡 6752 万只, 其中, 普通灯泡 5925 万只。主要品种有: 普通灯泡、低压灯泡、日光灯。特种灯泡有汽车灯泡、拖拉机灯泡等。完成工业总产值 3471 万元, 比上年增长 12%; 实现税利 471 万元, 比上年增长 20.1%。

宝鸡灯泡厂是全省最大的灯泡生产企业, 1988年固定资产原值 2729 万元, 生产灯泡 4346 万只, 比上年增长 14.5%, 占全省总产量的 64.4%。灯泡综合合格率 92.3%, 名列全国同行业的前茅, 完成工业总产值 2602 万元, 实现利润 313 万元。

1988年3月20日西安灯泡厂与上海亚明灯泡厂正式签订联合协议书, 西安灯泡厂被正式确定为上海亚明灯泡厂西安分厂。1988年在上海厂的帮助下, 西安灯泡厂改造大小项目 156 项, 并建成一条年产 300 万只磨砂泡壳的磨砂灯泡生产线。

**【日用陶瓷制造业】** 1988年全省日用陶瓷制造企业 65 个, 日用陶瓷产量 3954 万件, 工业总产值 2048 万元, 实现利税 178.4 万元。其中, 轻工系统企业 32 个, 产量 3207 万件, 总产值 1800 万元, 利税 161 万元。

铜川市陈炉陶瓷厂和铜川市庄里陶瓷厂是陕西日用陶瓷制品业的两个重点企业。

铜川市陈炉陶瓷厂 1988年产量 1327 万件, 比上年增长 14.3%; 销售收入 322 万元, 工业总产值 350 万元, 比上年增长 15.9%, 实现利税 20 万元, 比上年增长 45.9%。该厂生产的百鱼瓶、铁锈花、长寿套碗等 6 种产品获省优秀旅游产品奖, 兰花伞筒获全国工艺品百花奖“希望杯”一等奖, 耀州青瓷和民间工艺瓷获轻工业部优秀出口产品银质奖。被评为全国轻工业出口创汇先进企业, 产品远销美、英、法、德、意、日、瑞士、比利时等国家。

**【“华隆搪瓷集团公司”成立】** 西安人民搪瓷厂在与省内渔化寨浴盆厂、颜料厂、华山搪瓷厂开展联营的基础上, 1988年经过努力联系, 又与成都搪瓷厂、合肥搪瓷厂、南京搪瓷厂、北京日用搪瓷厂、北京时代搪瓷厂、兰州搪瓷厂、扬州搪瓷厂、开封搪瓷厂、石家庄搪瓷厂、太原搪瓷厂等搪瓷生产厂家开展跨省的横向联合, 于 1988年8月18日成立了以西安人民搪瓷厂“骆驼牌”搪瓷产品为龙头的“华隆搪瓷集团公司”。该公司有成员单位 76 家, 其中搪瓷生产厂家 39 家, 其它工业企业 11 家, 商业企业 24 家, 研

究所和大专院校各 1 所，跨越 15 个省、市、自治区，形成了一个跨行业、跨地区、多层次的综合性的实业集团，聘请中国搪瓷协会理事长鲁万章任集团高级顾问，中国搪瓷协会常务副理事长林盛梅、副理事长兼秘书长施永江担任顾问。该集团公司的成立为陕西省搪瓷工业的发展开拓了道路，使全省的日用搪瓷生产向工业、建筑、工艺、科研领域发展，使产品由低档次向中、高档次发展，使企业由内向型向外向型发展。

(刘昌毅 张润民)

## 黑色金属冶炼及压延加工业

**【产值、产量、利税继续增长】** 1988 年全省黑色金属冶炼及压延加工业实现工业总产值 49979 万元，比上年增长 19.29%，其中省冶金系统中 5 个部、省属黑色冶炼压延加工企业的工业总产值比上年增长 12.9%，陕西精密合金厂、陕西钢厂、西安钢铁厂年人均产值达万元以上。全省主要产品产量：钢 43.59 万吨，比上年增长 9.7%，其中冶金系统内 31.34 万吨，增长 10.5%；钢材 28.61 万吨，增长 7.6%，其中冶金系统内 26.29 万吨，增长 9.4%；生铁 37.78 万吨，增长 10%；铁精矿 24.56 万吨，增长 15.7%。全省黑色金属冶炼压延加工企业实现利税 12989 万元，比上年增长 33.5%，其中，陕西精密合金厂、韩城铁厂的人均利税比上年增长千元以上。

**【质量改善，消耗降低】** 省冶金系统冶炼压延加工业有 7 项省上考核的产品质量指标，稳定提高率 100%，有 10 种产品被评为省优质产品，优质品率由上年的 21% 提高到 30.5%。主要原材料、燃料消耗指标有所降低，电炉钢铁料消耗 1066 公斤/吨，比上年降低 9 公斤；转炉钢铁料消耗 1224 公斤/吨，比上年降低 16 公斤；每吨生产耗焦炭 661 公斤，比上年降低 10 公斤；每吨电炉钢电耗 679 度，比上年下降 36 度；钢材综合成材率为 82.1%，提高 1 个百分点，其中，略阳钢铁厂综合成材率为 85%，达到了全国同类企业的平均水平。

**【基本建设和技术改造项目进展可喜】** 1988 年，被列为全省重点基建工程的汉江钢铁厂炼铁工程全面开工，按计划提前五天实现了高炉、热风炉封顶。略阳钢铁厂的 2 号转炉、韩城铁厂的 15 平方米烧结机、陕西炭素厂一期工程等建成投产。新增炼钢能力 4 万

吨，烧结矿 13 万吨，电极糊 1 万吨。

### 【原材料、燃料涨价，供电、运输紧张，资金短缺】

1988 年，黑色金属冶炼与压延加工企业普遍面临着供电不足，原材料、燃料涨价，运输紧张，资金短缺的困难。黑色金属冶炼压延加工企业都是用电大户，就省冶金系统统计，日用电量为 145 万千瓦小时，全年需电量为 51910 万千瓦小时，而全年分配的电量是 41123.5 万千瓦小时，仅占需电量的 79.2%，有的月份供电严重不足，2 月份的供电量仅占需电量的 38.9%。在省冶金厅的努力和供电部门的配合下，虽全年实际供电达 45753.5 万千瓦小时，但仍缺电 6156.5 万千瓦小时，相当于近一个半月不供电，致使钢、钢材没有完成年计划产量。1988 年，原燃料涨价幅度大，煤、焦炭、运费、电普遍提价，估算涨价幅度在 13% 左右。不但价格提高，供应也非常紧张，略阳钢铁厂加热炉所需煤，在一季度没进一车，主要是煤源和运输都紧张。资金短缺主要表现为基建投资缺口大，流动资金紧张。针对上述困难，省冶金厅和各企业采取了一些具体措施，如：为了缓解供电不足的矛盾，采取了“以材换电”等多种办法，平衡解决企业用电，基本保证了一些重点企业的用电。在基建投资严重不足的情况下，省冶金系统实行“有保、有缓、有压”的方针，集中人力、物力、财力抓重点工程的建设，筹措资金，保证工程按进度完成。

**【深化改革，实行承包制】** 省冶金系统冶炼及压延加工企业除西安钢铁厂外，均与省政府签订了经营承包合同。陕西精密合金厂在全系统率先进行了招标承包，该厂是全国重点特钢企业，是全国生产精密合金的四大厂家之一，为电子工业、国防工业等部门提供有高质量、高性能的钢丝、带管、材。西安钢铁厂在线材车间实行了风险抵押承包，线材月产量由承包前的 1700 多吨增加到 2900 多吨。

**【西北五省区冶金工业开发联合会成立】** 为了加强西北地区冶金工业的发展，取长补短、互惠互利、共同发展，1988 年 9 月 24 日西北五省区冶金工业开发联合会在西安成立，并举行了首次理事会议。参加联合会的有西北五省区冶金厅（公司）、冶金供销部门及部分所属单位。该联合会接受冶金部的行业管理和业务指导，接受“联合会”所在地的省委、省政府的领导。“联合会”本着平等互利、进退自愿、利益共享、风险共担的原则处理相互间关系。宗旨是充分发挥西北冶金优势，振兴西北冶金工业，为西北五省区冶金

企、事业单位服务；组织有关人员对于西北五省区冶金工业发展战略作理论研究，探讨制订近期和中、远期发展规划；积极稳妥地组建一批五省区内的冶金企业集团；对发展冶金工业的关键技术、关键设备、重大科技项目，组织力量联合攻关；组织协调五省区内冶金资源的开发和利用，交流、串换各种冶金产品等。

【《陕西冶金报》试刊】《陕西冶金报》于1988年12月23日试刊，是陕西省冶金厅机关报，旨在宣传中央、省委、省政府有关冶金工业的重要指示，省冶金工业厅的重要决策；冶金系统的重大活动，冶金企事业单位的生产经营情况，先进经验、先进典型和存在的问题；交流国内外冶金工业产、供、销信息；反映职工群众的意见、要求、建议与呼声；对冶金系统两个文明建设和生产经营活动进行指导、引导、宣传、鼓励。该报为四开周报。

(崔彬)

## 有色金属冶炼及压延加工业

【概述】1988年，陕西首有色金属冶炼及加工业总产值3.18亿元，实现利税6321万元。主要产品产量：10种有色金属20988吨，比1983年增长2.3倍，钼精矿8440吨，比1983年增长1.2倍。

### 【中国最大的稀有金属材料加工生产和科研基地】

宝鸡有色金属加工厂和西北有色金属研究院是国内目前最大的专门从事稀有金属材料加工生产和科研的重要基地，隶属中国有色金属工业总公司。该厂有职工4800多人，其中大中专以上文化水平的各类专业技术人员800多人，具有各类高级专业职称78人，各类中级专业职称399人；拥有各种设备1700余台(套)14700余吨，其中从国外引进的设备约占全部设备总重量的1/3，已形成740吨稀有金属加工材生产能力。主要产品有钨、钼、钽、铌、钛、锆、铪等多种稀有金属及其合金加工材和深度加工产品，可生产管、板、棒、丝、带、箔、型、环、并等260多个品种规格的加工产品和铸件，广泛应用于航天、航海、电子、兵器、化工、冶金、电力、医药、轻纺等各个工业部门，主要产品钛材占总产量的90%，在国内市场占有率达80%以上，部分产品远销欧美、东南亚及港台地区，被国外杂志称为“宝鸡钛”，在国际上享有一定信誉。1988年在电力供应不足，原材料缺且价格暴涨的极端困难条件下，全厂上下齐

心奋斗，又取得了好成绩，提前全面完成了年计划，产量、工业总产值、实现利税比1987年分别增长21.4%、14.6%和39.8%。当年进入了国家二级企业行列。

西北有色金属研究院，现有技术人员400多人，其中教授级高工8人，高级工程师83人，工程师210人，技术力量雄厚，装备先进。该院主要从事钽、铍、铪、钨、钼、钽、铌、铪、钽、钨、金、银、铋、铂、钨、钼等稀有金属和其它有色金属及其合金材料的基础理论和应用的研究，进行加工工艺和特种技术以及有色金属采、选、冶工艺研究；同时还进行各种稀有金属及其合金、贵金属及其合金、超导材料、核材料、加工工艺、金属材料爆炸加工焊接、金属材料腐蚀与防护、粉末冶金、选矿、金属物理、分析化学、科技情报资料、机修钛设备和其他非标准设备设计制造等。今后，还要开展其它有色金属及其合金冶炼、加工和各种深度加工的研究。建院以来，共取得主要科研成果498项，其中获国家发明奖1项，国家科技进步奖4项，全国科学大会奖17项，总公司和省级科技进步奖25项，受部、省级以上奖励的科研成果319项，为国民经济、国防建设和科学技术的发展作出了突出的贡献。

(杨俊鹏)

## 金属制品业

【金属丝绳生产简况】1988年全省共生产钢铁金属制品3.11万吨，比上年增长9.1%。其中普通钢丝为1.15万吨，比上年下降22.9%；优质钢丝1.45万吨，比上年增长9%；钢丝绳5051吨。在普通钢丝中，镀锌钢丝为3482吨，占普通钢丝的30%；在优质钢丝中，生产的品种较多，主要有弹簧钢丝、焊条钢丝、幅条丝、不锈钢丝、电热合金丝、高温合金丝、精密合金丝等，其中产量较高的品种有弹簧钢丝3727吨，焊丝620吨。全省生产的优质钢丝无论在品种、产量和质量上，在全国都占有一定的位置。

全省生产普通钢丝的中小企业有四个：西安钢铁厂生产普通钢丝83吨，西安五金厂6005吨(包括镀层丝3482吨)，延安拔丝厂389吨，延安钢厂5054吨。生产优质钢丝的企业有两个：陕西钢厂生产1.4万吨，陕西精密合金厂459吨。

1988年金属制品主要技术经济指标比上年又有不同程度的提高。金属制品合格率为99.09%，提高0.13个百分点；普通钢丝合格率为99.36%，提高

0.16个百分点；优质钢丝合格率为98.97%；提高0.25个百分点；普通钢丝耗用电为68.68KWH/T，降低19.84KWH/T；优质钢丝耗用电281.68KWH/T，降低32.61KWH/T；金属制品工人劳动生产率拔丝车间为21.72吨/（人·年），其中陕西钢厂为22.29吨/（人·年），陕西精密合金厂为2.31吨/（人·年）西安五金厂为61.90吨/（人·年）。

（陈湘法）

**【五金制品生产增长，质量提高，成本降低】** 1988年陕西省五金制造业，在原材料价格上涨幅度较大情况下，通过改革，深挖企业内部潜力，保证了市场供应。全年共生产手工工具1278万件，日用精铝制品634吨，日用搪瓷制品4824吨，日用不锈钢制品200吨，锁337万把。在全省五金制品业中，全部独立核算工业企业的几项主要经济指标比上年有较大幅度增长：工业总产值5.75亿元，增长9.3%。其中，工具制造业1.08亿元，增长29倍；建筑用金属制品业0.92亿元，增长1.2%；农业用金属制品业0.36亿元，增长1.7%，年销售收入6.67亿元，增长25.3%；实现利税0.98亿元，增长23.6%。全省五金制造行业有8种产品获省以上优质产品称号，有8种产品获省优秀新产品奖，均创历史最好水平。获省优质产品称号的有：西安衡器厂的朱雀牌SGT-3型地上衡，白水菜刀厂的白水牌菜刀，渭南市秦牛锅炉厂的LSB0.3-All多功能煤气茶炉，雁塔区山门锅厂的620铸铁桶锅，白水衡器总厂的铝合金杆秤，岐山县红旗机械厂的YD-18型轧面机，汉中地区五金厂的电镀低碳丝（Φ0.55-Φ4），西安衡器厂PGT-2.1配料秤。其中西安衡器厂的朱雀牌SGT-3型地上衡，白水菜刀厂的白水牌菜刀在轻工部评审中荣获部优质产品称号。获省优秀新产品奖的有：佛坪轻工机械厂的ZGDS-PL-10/0.8型和ZXJ62-S-1.5/5.5型整装微型水轮发电机组，白水县不锈钢制品厂的五件套装不锈钢餐具，汉阴县轻工机械厂的ZPJ-450型砂金洗选机，留坝县农机修造厂的MX25型木屑机，西安市铝制品厂的加厚上底铝壶，西安市衡器厂的砂石称量车和配料秤。

1988年，五金制造行业有95%的企业实行了各种形式的经营承包责任制。三原县制锁厂实行了全员风险抵押承包，每个职工都按承包指标和责任大小，分200元到700元五个不同档次交抵押金，调动了职工积极性。各生产企业在实行各种经营承包责任制的基础上，通过采取各种措施，挖掘潜力，降低成本。主要做法是：（一）提高原材料利用率。如岐山

县红旗机械厂利用生产煤气灶的不锈钢边角余料，设计开发了不锈钢餐具；三原县制锁厂为降低原材料消耗成本，不怕费工费时，发动群众用边角余料顶替整料、套件裁剪，以冲代剪等各种办法来降低原材料成本；厂长还带队到各地串换材料15.8吨，并购回各种边角余料390余吨，从而降低了材料成本，保证了省优产品龙桥牌弹子门锁的生产。（二）调整产品结构；提高设备利用率。如三原县制锁厂在生产主导产品弹子门锁外，又生产了小麦脱粒机、建筑用钢模板，并和耀县423所、秦岭电器公司、西安飞机制造公司技校、西北医疗器械厂等10多个单位建立协作关系。为他们提供各种配件、零部件，共几十个品种，12973件、套协作产品，提高了设备利用率，降低了费用。

（孔繁林）

## 机械工业

**【概述】** 1988年，全行业拥有独立核算企业1921个，职工57.98万人，固定资产原值91.46亿元、净值59.94亿元。工业产值70.64亿元，比上年增长16.9%；销售收入73.54亿元，比上年增长17.6%；利税总额达到9.18亿元，比上年增长13.1%；定额流动资金年平均余额46.82亿元；销售利税率为12.5%，资金利税率为7.7%，全员劳动生产率为12183元。其中，省机械工业厅系统完成工业产值25.04亿元，比上年增长14.4%，销售收入27.06亿元，比上年增长19.0%，利税总额3.7亿元，比上年增长4.8%。完成了与省政府签订的“经济目标责任书”规定的1988年合同指标，荣获陕西省人民政府“1988年完成经济目标责任书综合一等奖”。

**【深化改革】** 1988年按照党中央、国务院关于机械工业“配套、完善、深化、发展”的方针，企业内部改革取得五个方面进展。（1）全系统重点骨干企业实行了党政职能分开，进一步完善了厂长负责制，强化了厂长的中心地位，在建立企业思想政治工作新体制上迈出了新的步伐。（2）引入竞争机制，改革干部制度。按照“公开、民主、平等、择优”的原则，汉江工具厂、咸阳深井泵厂、铜川电瓷厂、铜川电机厂、西安市第三机床厂、西安润滑设备厂等企业，通过竞争招标选聘了企业经营者；陕西重型机器厂、秦川机床厂等企业，对中层干部实行了考评委任制、招标选聘制等多种形式的聘用制度；在技术和专业管理干部

中,也普遍进行了评聘工作。省机械厅所属单位,对1988年评出的高级职务任职资格的645人、中级职务任职资格的2131人,绝大多数履行了职务聘任。

(3) 试行优化组合,改革劳动制度。据省属10户企业推行优化劳动组合,共剥离富余人员670名,其中,采用多种途径已安置515人。西安电力电容器厂、黄河工程机械厂等企业在试行中,实行了双向选择、动态组合、零底定员等办法;陕西省柴油机厂重视广开生产门路,先后安置富余人员200多名。

(4) 报酬与劳动挂钩,改革分配制度。主要是扩大了工效挂钩企业的范围;对职工个人的分配,采用了工资总额与生产成本挂钩、活工资随生产经济效益浮动、集体计件、集体定额、单位产品工资含量包干、单项承包等形式。

(5) 抓超前改革试点,进一步探索增强大中型企业活力的经验。全系统列为省政府超前改革试点的有西安仪表厂、黄河工程机械厂、陕西机床厂,列为西安、宝鸡两市超前改革试点的有陕西鼓风机厂、西安电机厂和宝鸡车辆厂、关中工具厂,在1988年试点中都取得了显著的成绩。这7个企业的工业总产值平均增长23.5%,高于全系统9个百分点。西安仪表厂被省政府授予“改革先进单位”称号,黄河工程机械厂厂长王宝琮、陕西机床厂厂长任雨水被评为省优秀企业家;西安高压开关厂被机电部评为机械工业企业管理优秀单位,西安电力机械制造公司总经理王炎、陕西重型机器厂厂长宋学固、陕西机床厂厂长任雨水被评为首届“中国机械工业优秀企业家”。

**【调整结构取得新成效】** 1988年,陕西机械工业围绕调整结构、优化配置、提高整体功能的原则,重点抓了四方面调整工作。(1) 调整产品结构,增加了适销对路产品。全系统开发新产品258种,其中替代进口产品18种,机电一体化产品20种,上水平的产品51种,节能新产品24种;当年生产的115种主要产品;通过调整产量,比上年增长有93种,持平的5种,产量减少的17种。由于产品适销对路,有的大幅度增长,如农用运输车、气体压缩机、制冷设备、汽车配件、推土机、变压器、日用电器等产品增长幅度高达24~43%。(2) 调整投资结构,发展了优势行业。1988年,经国家批准有15户大中型骨干企业列入“七五”和“八五”前期重点支持技术改造的单位,全系统在基建和技改投资上也实行了倾斜政策,共投资2.61亿元,其中,用于发展电器、机床工具、汽车、仪表、重型机械等优势行业的为2.21亿元,占总投资的84.7%。在技术引进上,利用外资成交合同6项,1913万元,用汇128万美

元。大部分引进项目如期完成了计划,其中,关中工具厂的磨制钻头生产线竣工验收,秦川机床厂的V4泵、汉江油泵油嘴厂的P7喷油泵、宝鸡水泵厂的高压清洗机通过了新产品鉴定。省机械厅被省政府授予技术改造与新产品开发先进单位。(3) 调整企业结构,提高了专业化水平。1988年,先后经省政府批准,在农机行业中,以拖拉机为龙头产品,以陕西拖拉机厂、陕西省柴油机厂、陕西省齿轮厂为核心,于8月9日组建了“陕西省拖拉机联营公司(集团)”;在重型行业中,实现了陕西重型机器厂与陕西压延设备厂两个大型骨干企业的调整合并,11月正式批准组建西安重型机器厂,从而进入了全国十大重机企业行列;并经省外协委批准组建了第一家外向型的“三秦机电工贸开发股份有限公司”。4月2日陕西省机械厅与陕西航空局签订了《联合发展民用机械协议书》;4月28日与山东省机械厅商定了发展联合协作的意向;6月上旬在西安主持召开了西北五省区8家机械、国防科工办、兵器工业厅局长首届联席会议,共同探讨了发展联合协作的途径和措施。同年,陕西省政府授予省机械工业厅“横向经济联合先进单位”称号。(4) 调整销售结构,增加了出口创汇。1988年,全行业出口产值达1.39亿美元,创历史最好水平。其中,省机械厅系统出口2927万美元,比上年增长62.1%;省机械设备进出口公司自营出口1222万美元,比上年增长85.1%。全系统出口超百万元的产品达到11种,超百万元的出口企业达到10个,增长幅度在一倍以上的产品有汽车配件、仪表、机床等。

**【骨干企业科技、教育工作有新进展】** 在“教育奠基,科技兴陕”的方针指引下,全系统加强了科技进步与职工教育工作。省机械厅于7月召开了全省机械工业科技工作会议,审定了《陕西省机械工业产业结构调整方案》和《关于重点骨干企业科技体制改革的若干意见》,制订了《陕西省机械工业有突出贡献科技工作者奖励办法》,成立了第一个由专家、教授、领导干部56人组成的省机械工业技术委员会,增强了领导机关决策的民主化、制度化。同时,积极推进了科技体制的改革,涌现了西安工业自动化仪表研究所、秦川齿轮磨床研究所、省机械工业研究所及西安重型机械研究所等改革先进典型。1988年省机械工业系统的西电公司等10个企业荣获陕西省新产品新技术开发先进单位称号;有48种产品获省级以上优质产品奖,其中关中工具厂的M10-52机用丝锥获国家银质奖,9种获机械电子工业部优质产品奖,38种获省优质产品奖,优质产品产值率达到24.4%;

西安仪表厂获机械电子工业部质量管理奖, 汉江机床厂获陕西省质量管理奖。省机械厅系统产品质量稳定提高率达到 98.1%, 比上年提高了 3.2 个百分点。职工教育坚持了岗位培训, 1988 年轮训厂长 25 人, 培训科技人员 5097 人、专业管理干部 2537 人, 培训中高级技术工人 3061 人, 为 219 名技工颁发了《技师合格证》, 职工队伍素质有了进一步提高。

**【增收节支取得明显成果】** 1988 年, 陕西机械工业系统把加强管理、挖潜增效作为增收节支的重大措施, 有力地推进了企业由粗放经营向集约经营型的转变。在工作上坚持了“四个结合”: 第一, 强化管理, 把加强基础工作与推进现代化管理紧密结合。在对统计、标准、计量等基础管理工作整顿提高的同时, 有计划有步骤地推行了满负荷工作法、责任价格控制法、厂内银行、资金分帐、目标管理、网络技术等现代化管理方法。据西安市冶金机电局、西电公司、省属企业统计, 1988 年共申报管理成果 184 项, 直接经济效益 1981 万元。第二, 制订“攻关增效”奖励办法, 把提效与奖励紧密结合。为鼓励企业挖潜增效, 省机械厅经省政府批准, 制订了《陕西省机械工业攻关增效奖励办法》, 对地市主管局制订了《关于开展生产、效益评比工作办法》, 省属 13 户企业与金融部门签订了三年流动资金目标管理承包合同, 都取得了显著成效。全省 11 个地市机械局, 有 9 个局的利润高于上年; 省属 13 户企业, 在工业总产值、销售收入、利税增长的情况下, 而流动资金周转比上年加速了 8%, 加快 25 天, 节约资金 2582 万元, 并清仓挖潜复活资金 1299 万元, 使百元销售收入占用资金下降了 8%。第三, 抓盈、亏大户, 把增盈与扭亏紧密结合。在列入省政府的 5 个利税大户企业中, 西安仪表厂利税首次突破 3000 万元, 比上年增长 22.8%; 黄河工程机械厂利税增长 36.6%; 陕西机床厂利税增长 50%; 其它 2 户也都不同程度增长。全系统亏损企业由上年的 25 户减为 22 户, 亏损额由 765 万元降为 655 万元; 在 5 个超百元的亏损大户中, 有 4 户扭亏, 1 户减亏。第四, 抓增产节约, 把强化专业管理与群众性的增收节支、开源节流紧密结合。据西电公司及部、省属企业统计, 全年节煤 4.68 万吨, 节电 4952 万度, 节油 1217 吨, 节约钢材 7710 吨, 节约木材 5856 立方米, 节约有色金属 428 吨, 共计节约 4336 万元。西安仪表厂通过发动群众清仓挖潜、攻关增效、提高产品质量、减少废品损失等多种内容的“双增双节”运动, 全年节约资金约千万元, 相当于该厂全年实现利润的 47.5%。

(李耀南)

## 锅炉及原动机制造业

**【简况】** 该行业 1988 年有独立核算工业企业 65 个, 职工 22150 人; 拥有固定资产原值 2.98 亿元, 净值 1.82 亿元; 完成工业总产值 2.32 亿元, 比上年增长 24.1%; 缴税总额 2299.8 万元, 比上年增长 90.1%; 上交利税 1759.9 万元, 比上年增长 18.8%; 出口创汇 114.8 万元。主要产品产量: 工作锅炉 2490 蒸吨, 比上年增长 11.6%; 内燃机 53.77 万千瓦, 比上年增长 52.9%。西安常压锅炉厂的 LRS2-4c-90/70 双炉排热管锅炉、渭南锅炉厂的 DZL2-7/13-A II、4-13-A II 蒸汽锅炉、新宝机床厂的 GT-50 型锅炉调速箱等 3 种产品荣获 1988 年陕西省优质产品奖。西安柴油机厂的 175 II 柴油机油耗 QC 小组、西安内燃机配件厂的增收节支 QC 小组被评为陕西省 1988 年优秀质量管理小组。

(李耀南)

## 金属加工机械制造业

**【概述】** 金属加工机械制造业, 包括金属切削机床制造、锻压机械制造、铸造机械制造、机床附件制造和其他金属加工机械制造业。1988 年陕西金属加工机械制造业有独立核算工业企业 55 个, 职工 2 万多人, 拥有固定资产原值 3.1 亿元, 净值 1.7 亿元; 工业总产值 2.6 亿元, 比上年增长 31.3%; 实现利税 4161 万元, 其中产品销售税金 1638 万元。主要产品产量: 金属切削机床 4413 台, 比上年增长 58.7%, 其中, 大型机床 300 台, 增长 11.9%; 高精度机床 139 台, 增长 8.6%; 数控机床 48 台; 锻压机械 802 台, 下降 10.1%。

**【在中国机床工具博览会上获奖产品】** 在 1988 年 3 月中旬机械电子部兴办的中国机床工具博览会上, 陕西有 6 家企业的 12 种产品获第二届优秀新产品“春燕奖”。获奖产品是: 汉川机床厂 T4680 高精度卧式座标镗床、汉江机床厂 DK7632 慢走丝数控线切割机床、汉江工具厂 M2-25 硬质合金刮削滚刀等 3 个产品获一等奖; 汉江机床厂 SGK7303 高精度千分尺丝杠磨床和 FV040 I 超微型滚珠丝杠、汉川机床厂 A3C—ATC 精密数控电火花加工中心、陕西机床厂

MMK1632 数控精密端面外圆磨床、汉江工具厂 6" —8" 硬质合金弧齿锥齿轮切削铣刀、关中工具厂 M52-140 内容屑丝锥等 6 个产品获二等奖；第五砂轮厂 GD 型等直径硅石英棒、汉中机床附件厂精密机床调整垫铁、汉江机床厂 HJG-D 直线滚动导轨副等 3 种产品获三等奖。同时，获奖的还有：汉川机床厂 T4680 型高精度卧式座标镗床、秦川机床厂 YM7132A 型磨齿机获优秀产品造型奖二等奖；咸阳机床厂 MX9116 型数显模具工具磨床获优秀产品造型奖三等奖。

**【大众数控集团公司成立】** 经陕西省机械工业厅批准，由西安微电机研究所、汉江机床厂和北京工业大学联合组成的大众数控集团公司于 1988 年 6 月 27 日在西安正式成立。该公司是陕西省发展数控技术、开发数控设备的第一个经济技术联合体，为全民所有制单位，挂靠省机械厅。公司实行董事会领导下的总经理负责制，生产经营范围为：数控机床、数控装置以及功能部件和软件，包括数控服务系统、工业控制微型计算机、机电元件、滚动功能部件及成套装置。生产经营方式，包括开发研究、生产制造、经销服务、技术培训、技术咨询、安装调试。公司编制 30 人，资本 30 万元。

**【出口钻头生产线建成】** 一条具有 80 年代国际先进水平、国内工具行业生产规模最大的磨制直柄麻花钻头生产线，1988 年 6 月 25 日在关中工具厂正式通过竣工投产验收。关中工具厂是国家机械行业的重点企业和出口扩大外贸自主权企业，1986 年厂里投资 470 多万元，从美国引进了 10 多台直柄麻花钻头磨制精加工设备，与国内辅助设备配套安装，建成了一条年产钻头 450 多万件的出口钻头生产线。生产线经过 20 个月的试生产，全线设备运转正常，机床性能及效率均达到批准的设计目标及合同规定，已生产的 50 个规格、147 万件磨制钻头质量，全部达到美国同类产品的技术标准。根据国际市场要求，这条生产线产品可全部提供出口，每年可创外汇 100 万美元。该厂已列入国家刀具产品出口基地。

**【数控精密端面外圆磨床研制成功】** 由国家机械委下达、陕西机床厂研制开发的具有世界 80 年代中期先进水平的 MMK1632 数控精密端面外圆磨床，通过委级鉴定，使陕西省机械工业的外圆磨床技术水平跨入了世界先进行列。该产品设计先进，结构合理，造型美观，采用了国外先进的数控系统、滚珠丝杠十字交叉滚动导轨的砂轮架进给系统、单板机控制液体

砂轮自动平衡装置、高速磨削机构、微机开环控制和自动测量仪闭环控制装置等先进技术和新机构，具有高效、高精度、自动化程度高等特点，填补了国内数控精密级端面外圆磨床的空白，为替代进口、节约外汇、满足用户需要作出了贡献。

**【首家大型机械企业招标选聘经营者】** 根据党中央、国务院的有关指示精神，陕西省机械厅在汉江工具厂首家推行了招标选聘经营者。该厂是国家大型企业，为了保证招标工作取得圆满成功，成立了有省经委、人劳厅、审计局、机械厅领导及专家教授参加的招标委员会，设立了招标办公室、资格审查小组、资产清查评估小组、考评委员会等招标工作机构。招标过程中，坚持了“公开、平等、民主、择优”的原则，采取了上下结合、定性定量结合的做法，对投标人的资格、素质评定、标书评定、演讲答辩、民主测验等进行了定量计分的科学考评。按着以上的程序和作法，在 5 名投标者中，该厂原任副厂长刘同生中标。省机械厅党组于 1988 年 7 月 28 日在现场召开党组会议，批准刘同生为汉江工具厂新任厂长。

**【“关工牌”机用丝锥荣获国家银质奖】** 经国家质量奖评审委员会评定，关中工具厂的机用丝锥荣获 1988 年国家优质产品银质奖。该厂 1985 年研制的替代进口产品新型机用丝锥（M30-140 内容屑丝锥），是国内生产重型机械的关键攻丝工具，1986 年被评为省优质产品，今年 3 月在中国首届机床工具博展会上还获优秀产品“春燕奖”二等奖。经刀具检测中心检测，该产品结构合理，工艺先进，产品质量达优等品，其精度、外观、性能达日本 OSG 公司、英国 DOmer 公司 80 年代同类产品的先进水平，其寿命超过以上公司产品的水平。

**【机床工具出口创汇大幅度增长】** 1988 年陕西省机械工业系统机床工具出口企业已达 14 个，全年完成出口创汇 759 万美元，比上年增长 112%，其中超百万美元的出口企业有：汉江机床厂 209 万美元，陕西机床厂 156 万美元，关中工具厂 146 万美元，汉江工具厂 136 万美元。汉江机床厂出口创汇在全省机械工业系统名列第二位。

(杜克俊)

**【铸锻毛坯制造业】** 该行业 1988 年有独立核算工业企业 153 个，职工 14553 人；固定资产原值 1.99 亿元，净值 1.39 亿元；完成工业总产值 1.24 亿元，比上年增长 92.9%；利税总额 982.6 万元，比上年增

长 67.8%；上交利税 560.4 万元，比上年增长 27.1%；出口创汇 364 万元。1988 年主要产品量：铸钢件 8676.2 吨，比上年下降 4.7%；钢水 78909 吨，比上年增长 5.7%。

(李耀南)

## 通用设备制造业

**【概述】** 1988 年陕西通用设备制造业有独立核算工业企业 85 个，职工 2.23 万人；拥有固定资产原值 2.16 亿元，净值 1.8 亿元；工业总产值 2.35 亿元，销售收入 2.54 亿元，利税总额 2637.2 万元，其中产品销售税金 1236 万元。各大类主要产品产量：叉车 678 台，起重设备 8817.6 吨，输送机械 1920 吨，泵 36991 台，风机 9950 台，气体压缩机 751 台，制冷设备 1065 台套。

**【组建西安重型机器厂】** 1988 年 11 月 16 日，经陕西省人民政府批准，国家大型骨干企业陕西重型机器厂、陕西压延设备厂联合组建西安重型机器厂，于 1989 年 5 月 10 日已正式成立，为省属企业，隶属陕西省机械工业厅领导。两厂合并后，将拥有固定资产 2.2 亿元，主要生产设备 1490 台，职工 1 万多人，工程技术人员 1100 多名，整个厂区占地面积 157.4 万平方米。主要生产有色精密轧机、中小型钢厂改造设备、高效专用液压机、大中型电站铸锻件、采金船设备及重要基础件等。它的组建，除可发挥原两厂已有冷、热加工优势外，将实行设备、技术、资金、人才等生产要素的优化组合，集优势于一体，成为我国重机行业重要的生产、科研基地，进入全国十大重机企业行列，对发展我国重机行业，特别对开发大西北，促进和带动陕西和西安市的机械工业将起到重要作用。预计到 1990 年，该厂工业总产值将达到 1.16 亿元，机器产品产量达 2 万吨，实现利税 1500 万元，出口创汇 150 万美元。

**【宝鸡 TCM 叉车通过中日双方验收】** 宝鸡叉车制造公司是我国在“七五”期间引进叉车技术的厂家，从日本东洋搬运机株式会社（即 TCM 公司）引进的 1—10 吨内燃平衡重式叉车新技术，具有国际先进水平。1988 年，该公司集中科研力量，进行攻关研制，试制出 FG20C、FG30C、FD25T、FD30T 等 3 个吨位、4 个机种的宝鸡 TCM 叉车。12 月份，中日专家对这 4 种 TCM 叉车的 58 项机能和 15 项性能

进行了严格地检验，认为各类项目完全合格，符合 TCM 标准，并顺利通过了验收。这次验收之后，该公司生产的 TCM 叉车将以“宝鸡 TCM”商标在国内销售，既可满足国内市场的需要，同时为开拓更广阔的国际市场创造了条件，当年已出口创汇 59 万美元。

**【世界首台自由锻电液锤在陕西问世】** 列入国家机电部技术开发项目的世界首台 8 吨自由锻电液锤，经过西安重型机械研究所科研人员的共同努力，于 1988 年 8 月 29 日通过了机械电子工业部主持的部级鉴定。它的问世，表明我国节能锻压设备的研制已取得突破性进展，并跨入世界先进行列。

该锻锤是用电液锤动力头代换蒸汽锻锤的汽缸并与其机身、锤头等组合而成的一种新产品，由液力驱动进行工作。西重所研制的首台样机配套件全部采用国内产品，经过济南重型机械厂实际锻造和测试，其额定最大打击能量完全达到 15 吨米的设计要求，约等于同等模锻锤的 2 倍。一台 3 吨自由锻锤改用自由锻电液锤后，可节能 75% 左右，与使用蒸汽锤相比，可节能 95—97%。

**【思想政治工作优秀企业】** 黄河工程机械厂在改革中，逐步建立了以厂长负责、行政主管、党政工团紧密配合、专兼结合的多方位、多层次的职工思想政治工作网络体系，使思想政治工作得到加强和改进。1988 年，在厂长主持下，该厂先后制定了《思想政治工作体系的若干规定》、《行政系统思想政治工作责任制》、《思想政治工作奖罚办法》，将思想政治工作纳入行政序列，列入各级行政领导干部任期目标，同生产经营工作一道布置、检查、总结、表彰。并在企业新格局中积极履行党委职能，坚持支部书记例会制度和厂中心组学习制度，坚持发挥工会、共青团等群众组织作用，全厂形成了一支思想政治工作队伍，保证了“两个文明”建设的顺利进行。

陕西鼓风机厂在党委工作中，加强自身建设，发挥保证监督作用。他们一是从严治党，发挥党员的先锋模范作用，在党员中开展了“双保双优”劳动竞赛，全厂生产一线有工时定额的党员，94% 完成月平均工时 400 小时以上，其中 9 人达 500 小时以上；二是推行党风责任制，中层以上干部制订个人党风责任制，全厂党员以支部为单位制订党风责任制公约，党委还专门作出了全厂党员共同遵循的十条规定，保证了干部的廉洁作风；三是重视培育“求实创新”的企业精神，积极开展职业道德教育，建立了五大类 459 种职业道德规范；四是党政工团密切配合、专兼结

合,共同抓好企业思想政治工作,并实行目标责任考核。

省委宣传部、省经委、省总工会联合授予黄河工程机械厂、陕西鼓风机厂为1988年度省级思想政治工作优秀企业荣誉称号。

(路新昌)

## 通用零部件制造业

**【概述】** 1988年,陕西零部件制造业拥有独立核算工业企业102个,职工1.47万人,固定资产原值1.81亿元,净值1.27亿元;工业总产值12164万元,比上年增长6.0%;销售收入1.35亿元;利税总额1636万元,比上年增长14.9%。主要工业产品产量:高中低压阀门2765吨,滚动轴承698.5万套,工业钢球5235万粒,标准紧固件4.71亿件,弹簧485万件,液压件4.39万件,粉末冶金制品226万件,橡胶密封件1053万件。

### 【海红轴承厂25种新产品通过省级技术鉴定】

1988年海红轴承厂研制的7种新型气流纺纱机轴承、12种“斯太尔”载重汽车轴承、5种Y系列节能电机轴承和农机专用491A带座轴承,共计25种新产品,全部通过了省级技术鉴定。其中,新型纺织机械轴承是为航空航天部西安远东机械制造公司引进西德先进技术生产的QF1-611A新型气流纺纱机配套的非标、专用、异型轴承,精度高,结构复杂,技术难度大,过去我国一直依赖进口。该类轴承1988年共生产80多台份10万多套,用户使用后普遍认为性能良好,质量优异,该产品1988年荣获陕西省优秀新产品奖。

**【第五砂轮厂晋升国家二级企业】** 1988年,该厂同西安交通大学组成联合开发中心,在分析研究西德“安纳维克”公司和美国诺顿公司生产的匣体性能参数的基础上,精心设计,反复试制,研制出了碳化硅窑具——方、圆两种匣体,并在12月中旬通过了部级鉴定,产品技术性能超过了西德、美国同类产品标准,达到世界先进水平,填补了国内生产的空白。1988年经过技术改造,更新设备,先后购置了焊接炉、渗硅炉、油压机等专用设备,还对混料、预压单一程序彻底改造,形成混料、预压、成型“一条龙”,并配置了两台计算机进行辅助管理,扩大生产能力,使硅碳棒年产量由200万标准支提高到300万

标准支,成为目前国内硅碳棒生产的最大厂家。1988年6月,经国家企业整顿指导委员会批准,该厂晋升为国家二级企业。

### 【西安标准件五厂首家在股份制基础上实行全员风险承包】

该厂是一个仅有135名职工的集体所有制企业。1988年,他们综合运用竞争机制、风险机制和利益机制,在原试行股份制的基础上推行全员风险承包,集抵押、集资、股份于一体,走出了一条股份制与承包制相融合的新路子。其做法有五个基本特点:一是层次性,即按层次实行抵押,厂长1000元,副厂级800元,中层干部500元,班组长400元,一般干部和工人300元;二是激励性,在完成全年承包合同的前提下,实行息保分红;三是风险性,企业或企业的某部门完不成全年承包合同,则用企业或部门职工的风险抵押金作有限抵偿,并按规定处罚企业经营着或部门承包人;四是连续性,厂级领导在第一年交纳一定数额风险金的基础上,从第二年开始,每年从年终承包收入中提取50%续加风险基金;五是民主性,在制定具体改革方案等方面广泛听取职工意见。实行全员风险承包的1988年,该厂完成工业总产值101.6万元,增长15.6%;销售收入143.4万元,增长34.8%;实现利税21万元,增长32.8%。厂长李迪平被陕西省人民政府授予城镇集体企业优秀企业家称号。

### 【宝鸡标准件弹簧厂被兼并】

该厂为宝鸡市属全民企业,近年来一直处于临亏状态,1987年被宝鸡轴承厂投标承包,1988年初,轴承厂在承包的基础上对其实施了兼并。兼并后,总厂一方面抓改革,搞活分配,搞活经营,转变机制;一方面抓调整,压缩和停止生产了一些滞销产品,扩大和投产了一些畅销产品,终于使该企业走出困境,走出徘徊,实现利税20多万元,比上年增长1倍多。

### 【张恩颖被编入全国工人大词典】

海红轴承厂工人张恩颖高中毕业后,经过十几年的刻苦自学,在锅炉水处理和工业废水处理方面取得了一定的进展。他曾应邀出席全国首届低压水处理学术讨论会,并宣读了论文。几年来,他已先后在省级以上刊物上发表论文10余篇。1988年,海红轴承厂破格聘用他为工程师。他的事迹被编入全国工人大词典。

(路新昌)

## 工业专用设备制造业

### 纺织工业专用设备制造

**【概述】** 陕西纺织机械器材行业有 20 个企业和一个纺织器材研究所，其中纺织机械企业 13 个，纺织器材企业 7 个；有职工 10790 人，工程技术人员 878 人；年产纺织机械及配件 7600 台、14300 吨，纺织专用器材 1338 万件、678 吨。

1984 年至 1988 年底，全省纺机行业累计完成总产值 45915 万元，实现利润 7876 万元；为全国 29 个省市、自治区提供纺织机械 31880 台、61714 吨，纺织专用器材 8320 万件、3390 吨以及新型纺织机械 253 台，纺织仪器 7.2 万套和机械备件 27.5 万件，是陕西纺织机械器材行业发展以来为纺织工业提供装备最多的时期。

1988 年，全省纺织机械器材行业大力开展“双增双节”运动，克服了原材料能源运输紧张、资金短缺等不利因素，使总产值和经济效益有较大幅度的增长。全年纺织机械器材工业总产值 12910 万元，为年计划 107%，比上年增长 10%；实现利润 2193 万元，比上年增长 30%，是 1979 年的 3.8 倍；全员劳动生产率 11965 元，比上年增长 10%；人均创利税 2834 元，比上年增长 24%。

**【技术改造与产品开发】** 为满足国内市场需求，1988 年全行业狠抓技术改造和新产品开发工作。研制（试）制、改造出 FA303 型并条机、A513C 型细纱机、A454 型粗纱机、罗拉轴承金属针布、新型箱、储伟器及平幅皂洗机等十几种新产品。这些产品的研制（试）制成功和批量生产，使全省纺织机械器材行业由 70 年代末单一生产纺织维修配件发展到年产达 10 万锭的棉纺织机械配套生产能力，并以良好的质量赢得大批用户。同时，积极发挥军工企业的技术优势，开展了消化、吸收和仿制工作。1988 年军工企业生产出具有国内、国际 80 年代先进水平的新型纺织机械器材和纺织测试仪器装置等 20 多个品种，其中咸阳纺织机械厂生产的仿日本津田驹喷气织机、远东机械制造公司生产的 FA611 型气流纺纱机和长岭机器厂生产的 YG-131 型条干均匀度仪，填补了国内纺织机械生产的空白，其国产化程度已达 80% 以上；省第一纺织机械厂自行消化生产的 R 反应箱和西安市纺织器材厂生产的压浆辊均填补了省内空白；省内

其他军工企业生产的 SZJ-1 型喷水织机、挠性剑杆织机、C1/3 高速梳棉机等产品使陕西省初步形成国内新型纺织机械生产基地的格局。

1988 年，省纺织机械行业创省级优质产品 2 个，即陕西第一纺织机械厂生产的 BS280 直辊丝光机和省纺织器材厂生产的塑料粗纱管。

(周素霞)

### 石油工业专用设备制造

**【概述】** 陕西省石油钻采设备和物探仪器制造实力雄厚，发展迅速。1988 年，全省共有 5 户石油机械和仪器仪表生产企业，拥有固定资产原值 6.94 亿元，净值 5.68 亿元，职工 17628 人。主要产品有石油机械、物探仪器仪表和黑色金属制品。在石油机械产品中，主要有石油钻机、井架、泥浆泵机组、泥浆筛、抽油机、电测车、下灰车、通井车等。石油物探仪器包括各类石油天然气测井仪器、工程仪器车等。黑色金属制品有焊接钢管、高压承压紧固件和石油专用钢丝绳。上述产品主要供应全国各大油田，部分出口。1988 年，由于油田基建规模的压缩和钢材大幅度提价，使石油机械工业面临很大困难。在这种情况下，全省各石油机械加工企业深化企业改革，改善经营管理，加快了引进、消化、吸收的步伐，5 月份和 8 月份相继建成两套黑色金属制品引进生产线。咸阳石油钢管钢绳厂引进日本年产 5000 吨石油专用钢绳生产线和宝鸡石油钢管厂引进西德年产 20 万吨中直缝焊管生产线。这两个项目的建成投产，提高了省石油机械生产装备技术水平，增强了生产后劲。到 1988 年底，全省石油机械加工能力为：石油钻采设备 2.59 万吨、金属制品为 34.8 万吨、仪器仪表 25.18 万台套。全年实际生产石油钻采设备 1.55 万吨、金属制品 16.9 万吨、仪器仪表 31.08 万台套；工业总产值 3.82 亿元，比上年增长 23.6%，利润 1836 万元，下降 16%。

**【主要石油设备生产企业】** 宝鸡石油机械厂是全国石油机械工业系统规模最大的生产厂家之一。该厂拥有固定资产原值 1.8 亿元，净值 1.37 亿元，职工 6601 人；主要产品有石油钻采设备、工程专用车辆和石油机械配件。1988 年，因生产任务不足，资金紧张以及原材料大幅度提价，给企业带来诸多困难。为了拓展市场，该厂立足国内，面向世界，在积极为国内各大油田服务的同时，制造出口输电铁塔 5142 吨，完成工业总产值 1.03 亿元。主要产品产量：石油钻采设备 14, 812 吨，炼油设备 5 吨，改装汽车

126 辆, 石油机械配件 17355 吨, 出口输电铁塔 5142 吨。

西安石油勘探仪器总厂是国内最大的石油勘探仪器生产企业, 设有 4 个分厂和 1 个研究所, 共有职工 5550 人。主要产品有石油专用仪器、检波器的多线电测仪器车。1988 年企业拥有固定资产原值 1.73 亿元, 净值 1.38 亿元, 生产能力为成套仪器 1068 套、附属仪器 535 台、检波器 25 万只、多线电测仪器车 200 辆。全年工业总产值 1.24 亿元, 利润 641 万元, 分别比上年增长 4% 和 50%。主要产量如下: 成套仪器 480 套, 附属仪器 787 台, 检波器 30.9 万只, 改装汽车 143 辆。

宝鸡石油钢管厂为全国最大的输油输气钢管生产企业, 拥有固定资产原值 2.85 亿元, 净值 2.38 亿元, 职工 3288 人。主要产品有高频焊接管、螺旋焊接管和自动焊剂。为了适应全国石油工业发展的要求, 1986 年该厂从西德引进年产 20 万吨中直缝钢管生产线, 投资总额达 2.4 亿元, 经过两年多时间的基建、安装和调试, 于 1988 年 8 月建成投产。这条大型钢管生产线的建成投产, 使该厂的石油钢管年生产能力由原 13.7 万吨增加到 33.7 万吨, 并可新增总产值 1.6 亿元、利税 3000 万元, 对发展我国石油工业和增强企业发展后劲具有重要意义。宝鸡石油钢管厂是以钢材为主要原料的生产企业。钢材价格猛涨曾使企业生产一度受到影响。但经过重新调整领导班子, 调整产品售价, 使企业得到稳定发展。全年完成工业总产值 1.34 亿元, 实现利润 868.8 万元, 分别比上年增长 3% 和 28.5%。

咸阳石油钢管钢绳厂主要生产石油专用钢丝绳, 录井钢丝、无缝钢管和紧固件。鉴于该厂钢丝绳生产规模较小, 不能满足石油工业发展的要求, 因此, 1986 年该厂从日本引进年产 5000 吨钢丝绳生产线, 经过两年多时间的基建安装, 于 1988 年 5 月建成投产, 使该厂钢绳生产能力由原 2500 吨扩大到 7500 吨。全年实际生产钢丝绳 5051 吨、高压伐门 106 吨、无缝钢管 447 吨、紧固件 398 吨; 完成工业总产值 1722.2 万元, 实现利润 195.4 万元, 分别比上年增长 31.8% 和 8.5%。

(王百顺)

## 化工专用设备制造

**【概况】** 陕西省化工设备制造业比较薄弱, 发展速度缓慢。到 1988 年底, 全省共有化工机械企业 3 户, 即兴平化工机械厂、西安化工设备厂、西安化工通用机械厂; 主要产品有搪瓷反应釜、硫化罐、胶管

成型机及化工设备配件; 拥有固定资产原值 915.9 万元, 净值 550.9 万元, 职工 1025 人。全年主要产品产量: 500 立升搪瓷反应釜 63 台, 1000 立升搪瓷反应釜 121 台, 橡胶加工用的  $\Phi 800 \times 22000$  硫化罐 3 台, 20 米无芯胶管成型机 1 台。产品总量为 1052 吨, 其中, 化工设备 781 吨, 橡胶机械 102 吨, 备品配件 169 吨; 工业总产值 764.1 万元, 利润 57.4 万元。

(王百顺)

## 冶金工业专用设备制造

**【主要经济指标比上年增长】** 1988 年陕西冶金设备制造业完成工业总产值 1.61 亿元, 比上年增长 12.4%, 完成机电产品总量 1.88 万吨, 其中: 冶炼设备 1833 吨, 金属轧制设备 4175 吨。

冶金设备制造业的各项技术经济指标比上年有所提高, 废品损失率由上年的 1.13% 下降为 0.8%; 机加工件合格率 99.83%, 与上年基本持平; 铸钢件合格率由上年的 96.4% 提高为 96.52%; 全员劳动生产率为 2.36 吨, 比上年提高 11.8%。1988 年创省优质产品 2 项, 即西安冶金机械厂的 BG300 型液压矮身泥炮和华山冶金车辆厂的转 8A 型摇枕。

在原燃料提价, 减利因素增加的困难条件下, 冶金机械企业进一步加强管理, 开展“双增双节”运动, 取得了较好的经济效益。全年实现利税 1344 万元, 其中华山冶金车辆厂实现利税 313 万元, 比上年增长 28.27%。

**【新产品开发和科技应用取得了新的进展】** 1900 板坯连铸机精整轨道和台车、1260 立米高炉无料钟炉顶设备获省优秀新产品奖; 轧机半园轴瓦、水平连铸机  $\Phi 80$  毫米结晶器获省引进技术消化吸收成果奖; 微机在电弧炼钢炉上的应用、1000 吨废钢压剪机、离子氮化在轧机大负荷运动上的应用、电刷镀应用等项目获得新技术新工艺推广应用 果奖。BG300 矮身泥炮获国家技术进步二等奖。

1988 年, 冶金机械企业开展了抓管理、上等级、全面提高企业素质的企业升级活动, 其中西安冶金机械厂进入省级先进企业。

(陈湘法)

## 农、林、牧、渔业机械制造业

**【生产简况】** 1988 年, 陕西农、林、牧、渔机械制

造业有独立核算工业企业 174 个，职工 23805 人；拥有固定资产原值 2.05 亿元，净值 1.16 亿元；完成工业总产值 2.37 亿元，比上年增长 6%；实现利税总额 1716 万元，比上年增长 19.3%；上缴利税 1155.9 万元，比上年增长 17.81%，占实现利税总额 67.4%。

主要产品产量：小型拖拉机 25303 台，比上年增长 9.5%；机动脱粒机 11317 台，增长 74.1%；农用运输车 2132 辆，增长 66.2%；农用拖车 21186 辆，增长 29.7%；拖内配件 4603.5 万元，下降 11.5%。

**【产品创优和新产品开发取得新成绩】** 1988 年全省农机系统创机电部优质产品 3 种、陕西省优质产品 9 种。创部优的产品是陕西省柴油机厂 S195 柴油机、岐山水泵厂 200QJ50-130 潜水电泵、眉县水泵厂 1S80-65-160 离心水泵；创省优的是宝鸡车辆厂 BAJ20 型农用运输车、合阳县农机二厂 6BP-26 型粮食剥皮机、西乡县农机厂 6NF-9.0 型分离式碾米机、大荔柴油机厂 MG45/2 馒头机、渭南潜水泵厂 200QJ20~50/4G 潜水电泵、扶风县水泵厂 200QJ50~52/4G 潜水电泵、西安潜水电机厂 200QJ50-26/2 型潜水电泵、白水县农机厂 7Y-500 型机动三轮车、镇安县农机厂 6F-1728C 磨粉机。

1988 年全行业开发新产品 14 种。其中有汉江油泵油嘴厂 6B6E、4B4E 及改进型 II 号泵、HA 喷油泵、6102 喷油嘴偶件，渭南通用机械厂微型面粉成套机组，宝鸡内燃机配件厂节油器、212 型电动刮水器，扶风水泵厂开发的 2 种井用潜水泵和无塔上水器电泵，宝鸡车辆厂的自卸农用运输车，西乡县农机厂开发的 6NF-90 型分离式铁辊碾米机和 6LM10/8·5 型砉碾联合米机。这些，都是市场急需的加工机械产品。

**【陕西省拖拉机工业联营公司(企业集团)成立】** 经陕西省人民政府批准，陕西省拖拉机工业联营公司(企业集团)于 1988 年 8 月 9 日在西安正式成立。该公司是以陕西拖拉机厂、陕西省柴油机厂、陕西省齿轮厂为核心，由 17 家企业组成的实体性公司，挂靠在省机械工业厅，计划在省机械厅单列，财政统一对省财政厅。公司实行董事会领导下的总经理负责制。董事长由省机械工业厅任免，总理由董事会推荐，省机械工业厅审批。该集团公司的成立，改变了陕西农机企业管理分散、配套松弛、发展不协调的状况，为统一规划、推动专业化协作生产创造了条件。

**【马宏业总结“责任价格控制法”】** 由陕西省内燃机配件一厂厂长马宏业几年来总结的“责任价格控制法”，是一种新的工厂管理方法。它是工厂将产品成本构成中的劳动消耗和物质消耗费用，分部门、分工序、按质量要求制定出每个定额工时价值的“责任价格”，用“责任价格”控制生产经营活动中各个部门和环节，厂内各单位和个人按厂部统一计划进行生产经营活动，厂部对各单位按其完成的合格产品和劳务实绩比较“责任价格”进行考核结算的综合性管理办法。这一管理办法，废除了“八级工资制”，在分配制度改革中也是一次大胆的探索。从该厂实践过程看，取得了明显的成效，使一个 1982 年前濒临倒闭的企业，在 1983~1987 年的工业总产值年平均递增 28%，一个 500 人的工厂 5 年累计实现利润 193 万多元。马宏业在实践中总结出的“责任价格控制法”，已引起社会各界的广泛重视。陕西省省长侯宗宾于 1988 年 8 月 11 日考察该厂时，要求将“责任价格控制法”向全省企业推广；国内一些经济界人士也认为，“责任价格控制法”是继“满负荷工作法”和“群体经营工作法”之后，在企业管理方面的又一个创新。

**【陕西省柴油机厂深化改革，由亏转盈】** 该厂以改革总揽全局，不断深化企业内部改革，完善经营承包机制，推行全方位多层次的承包经营责任制，把企业兴衰与职工利益连在一起，使企业面貌一新。具体做法：干部实行聘任制；工人实行优化组合，双向选择，使承包延伸到班组；实行计件工资制，把工资和奖金捆在一起按劳付酬，并根据车间和科室的职能，有针对性的采取了不同的经营承包形式。例如，主要生产车间实行“计件承包”，在辅助车间实行“利润基数包干”；对科室本着突出特点，切合实际的原则，分别采取了“目标管理承包责任制”和“百分考核责任制”；并实行以自主经营自负盈亏为原则，以发展生产力为标准，以提高质量为核心。从而强化了职工的竞争意识，增强了企业的活力。1988 年该厂完成工业总产值 2083 万元，比上年增长 45%；产量达到 26017 台，创建厂以来最新记录；实现利税 91.8 万元，一举摘掉了百万元亏损大户的帽子。1988 年 S195 柴油机获得机电部优质产品称号；出口柴油机 760 台，创汇 17.80 万美元，为发展农业做出了新的贡献。

**【汉江油泵油嘴厂的单缸泵和喷油器双获“金龙奖”】** 机械电子工业部工程农机司接受用户和企业的建议，委托中国农机化报、全国用户委员会、农机工业质量管理协会及中国油泵油嘴质量监督检测中心等 7 个单

位举办的“全国油泵油嘴用户有奖评议活动”，以产量、销量及服务、出口、国家优质奖、企业管理水平和人均创利税等综合因素进行全面衡量，并采取用户投票与专家评议相结合、统计审核与检测数据相结合的办法进行评选。陕西省汉江油泵油嘴厂生产的A系列单缸泵和喷油器双获“金龙奖”，为全省农机工业争得了荣誉。全国油泵油嘴金龙奖专家审定会于1988年11月29日在陕西省汉中市召开了颁奖会，向全国13个获“金龙奖”的油泵油嘴厂颁发了证书和标志。

**【黄陵县农机局推广农机具租赁业务效果好】** 延安地区黄陵县农机局针对农机具使用季节性强，农民购买力低的情况，解决配套机具少、耕田难的问题，通过县“老区经济开发办公室”，筹资买了20台与小四轮拖拉机配套的深耕犁和10台160型收割机，由县技术推广站结合推广工作发展租赁业务。每台犁每季收租赁费60元，三年基本收回成本后可适当将机具作价处理给机手。租赁办法公布后，农民纷纷要求承租。经过两年推广试验，这项业务的发展，解决了部分农民耕地难的问题；同时，县农机技术推广站也从收回的租赁费中提取85%用于购买机具，以“滚雪球”的方式扩大了租赁业务，从而提高了深翻地和小麦收割机械化的水平。

(姜 晔)

## 医疗器械制造业

**【主要经济指标比上年增长】** 1988年医疗器械制造业工业总产值4523万元，比上年增长30.1%，其中医疗器械总产值3002万元，制药专用设备总产值1521万元。实现利税922.4万元，比上年增长7.2%，其中，医疗器械利税558.1万元，制药专用设备利税364万元。上交利税791万元。医疗器械质量一次合格率由上年的51.88%提高到57.58%，产品优质品率为15.62%，与上年基本持平；制药专用设备质量一次合格率由上年的71%提高到80%，产品优质品率略有下降。医疗器械工业全员劳动生产率9158元，比上年增长26.4%；制药专用设备工业全员劳动生产率11063元，比上年增长12.6%。

**【西北医疗设备厂西安分厂技改项目顺利开工】** 西北医疗设备厂西安分厂技改项目由国家医药局、西安市和企业三方投资，总投资为2856万元，建筑总面积

积27293平方米，计划1990年建成。年总产值1.13亿万元，利税2790万元。建成后将使陕西和西北的医疗设备工业大大前进一步。1988年完成投资790万元，为总投资的27.66%。开工面积10434平方米，为总面积的38.23%。医用车辆生产车间地基基础已达正负零。

**【西北医疗器械一厂引进牙科手机技术项目】** 西北医疗器械一厂从奥地利引进的牙科手机生产线，总投资946万元，1988年完成453万元，为总投资的47.89%。建筑总面积为7000平方米。综合楼已基本竣工，于1989年3月交付使用。牙科手机生产楼改造于1989年2月完成，并开始安装；引进的手机生产设备已到货，技术培训、资料翻译已结束；奥地利WH公司技术人员曾来厂进行设备安装调试的技术指导，预计7月正式投产。

**【陕西省医疗仪器厂体温计创汇居全国首位】** 国家医药管理局定点生产体温计的骨干企业陕西省医疗仪器厂，把生产立足点放在为国家出口创汇上，抓产品质量大见成效。该厂生产的“露水牌”R·W-11型棒式口腔体温计远销英国、美国、泰国、联邦德国、加拿大等25个国家和地区。1988年，该厂出口体温计占全厂体温计总产量的64%，创汇108万美元，比上年增长114.5%，人均创汇1373美元，比上年增长103%；在国内同行业中，销量、复盖面居于首位，为国家创汇632.5万美元，从未发生过一起外商退货索赔事件，连续三年被评为咸阳市先进企业，并获省级先进企业称号。

该厂把“露水牌”R·W-11型棒式口腔体温计作为出口创汇的拳头产品，狠抓对职工的全面质量教育。1988年，全厂有150名职工参加全国全面质量教育统考，全部合格。27个全面质量管理小组开发出14项科研成果，4个小组分别获部、省级全面质量管理先进小组称号，该厂在工艺标准中制定出34道工序，124项高于国家的内控标准，改进了生产工艺，使成品率从原来的34%提高到74%。同时，根据国际市场需要，建成一条肛表生产线，使该厂产品出口量比上年增加30%。

(马 征)

## 日用机械制造业

**【概述】** 陕西日用机械制造业主要包括自行车、钟

表、缝纫机三个行业。1988年全省日用机械制造业拥有企业43个,职工总数25294人,工业总产值4.05亿元,比上年增长10.1%,实现税利6770万元。

**【自行车制造业】** 共有10个生产厂家,其中,轻工系统生产厂7个(2个全民所有制企业,5个集体所有制企业)。1988年全省自行车产量29.56万辆,比上年增长16.4%,其中,轻工系统产量28.66万辆,比上年增长12.9%,占全省总产量的97%。全省自行车工业总产值4924万元,比上年增长6.9%,其中,轻工系统总产值4730万元,占全省自行车工业总产值的96.1%。实现税利1052.2万元。

在全省自行车生产行业中,西安自行车一厂是生产整车的中型骨干企业。该厂加入上海永久集团,挂牌生产永久牌51型加重自行车。1988年根据市场需求,试制成功永久牌男女轻便自行车和20寸BMX自行车,完成了QF1602型和QF1603型自行车样品试制和批量试制任务,并通过技术鉴定。全省出口自行车1.8万辆,创汇61万美元。1988年西安自行车一厂被国务院机电进出口办公室批准为扩权企业,该厂生产的永久牌51型加重自行车分别获陕西省和西安市优秀新产品奖。

**【钟表制造业】** 钟表制造业是陕西省的支柱产业之一,与全国同行业相比,拥有雄厚的技术实力和较强的竞争优势,从原材料、元器件生产到钟表机械制造,从生产到科研,已形成一套完整的工业生产科研体系,在全国有举足轻重之影响。

1988年全省钟表制造企业15个,职工10466人。在各种产品产量中,手表156.28万只,比上年增长9.3%,其中,机械女表68.69万只,日历及自动日历表15.19万只,石英电子表37.06万只。钟16.89万只,其中,电子钟3.87万只。钟表元器件产量发条205万条,表游丝402万条,防震器340万套,钟发条856万套,钟游丝534万条,宝石轴承2338万粒。全省钟表生产主要集中在轻工业系统,1988年轻工系统手表产量156.13万只,占全省总产量的99.9%;钟产量14.1万只,占全省总产量的83.3%。在钟表生产企业中,大中型骨干企业有西安蝴蝶手表厂、西安钟表材料厂、西安钟表元件厂、陕西省表壳厂、陕西省手表零件一厂、陕西省手表零件二厂、西安风雷仪表厂、西安宝石轴承厂等,其中,西安蝴蝶手表厂是年总产值过亿元的大型企业。

**【缝纫机制造业】** 1988年陕西省缝纫机制造业共

18个厂家,其中全民所有制企业4个,集体所有制企业14个。职工总数11403人。整机厂有陕西缝纫机厂、西安缝纫机厂、兴平缝纫机厂等。全省全年缝纫机产量68.6万架,比上年下降2.6%。其中,家用缝纫机57万架,工业用缝纫机11.6万架;缝纫机零件976万件。全省缝纫机工业总产值1.72亿元,比上年增长11.8%,实现税利3486.4万元。

陕西缝纫机厂是全省的大型企业之一,是全国缝纫机行业的重点生产厂家,设备精良,技术先进,产品质量好,在全国享有盛誉。该厂生产的工业用缝纫机和家用缝纫机畅销国内各省区以及东南亚20多个国家和地区。在改革中,该厂通过联合,建立了以陕西缝纫机厂为骨干,以标准牌缝纫机为龙头的“中国标准缝纫机公司”。参加这个集团的成员有58个企业。其中,主机厂有11个,零部件厂27个,经销单位20个。“标准集团”的厂家遍布全国,横跨13个省市。联合的企业分布在北京、上海、深圳、广州、珠海、汕头、无锡、扬州、常熟、芜湖、南昌、武汉、福州、杭州、新乡、天津、长沙、大连、巩县等。

1988年陕西缝纫机出口创汇比上年有所下降,其主要原因是该公司被批准为出口基地企业,由公司自建进出口公司,由于刚刚开展业务,对出口渠道的熟悉有一个过程,开展业务工作一直延迟到下半年。1988年10月秋季广交会上,用户订货量超过40万架,合同金额超过1.7亿元(折合443万美元),居全国52家缝纫机生产厂家的首位,开辟了标准牌缝纫机生产和销售的“黄金时代”。

(刘昌毅 张润民)

## 公路、内河运输设备制造业

**【生产增长,质量提高】** 陕西公路、内河运输设备制造业包括为公路运输,内河航运,公路建设与养护而生产的各种客货运输车辆,船舶、车辆保修机具、汽车技术性能检测设备、筑路机械、装配式公路钢桥及架桥设备等产品 and 汽车船舶维修服务。1988年实现工业总产值7531万元,利税总额1046万元,分别比上年增长20.2%和9.3%。全年主要产品产量:客车372辆、汽车全挂车117辆、油罐车91辆、民用钢质船3艘97吨,汽车配件136.5万元,筑路机械194台套,钢桥部件556.5吨。其中有18种技术性能先进、适销对路的新产品投入批量生产,新产品总产值达2056万元,实现利税228.18万元,分别占

工业总产值和利税总额的 27.1% 和 21.8%。产品质量进一步提高, 有 3 种产品的质量、物质消耗及经济效益达到省内先进水平, 获得陕西省优质产品称号。西安筑路机械厂的沥青混凝土摊铺机多年处在国内同行业先进水平, 被评为交通部优质产品。

**【主要骨干企业】** 陕西汉中客车厂、陕西延安汽车工业联营公司是陕西省地方运输设备制造业的主要骨干企业, 直属交通部的西安筑路机械厂是全国筑路机械行业的主要厂家。这几个企业致力于企业内部经营机制的改革, 重视推行全面质量管理, 不断改进提高产品质量, 企业素质和经济效益明显提高, 1988 年被评为省级先进企业。

建厂 36 年的陕西汉中客车厂地处古城汉中市, 现有职工 817 人, 工程技术人员 60 名。生产经营项目主要有客车制造、民用改装车、汽车修理与汽车技术性能检测, 并生产汽车变速箱等多种零部件。汽车修理各项经济技术指标在全国同行业评比中列第八位, 得到交通部表彰。

1958 年在革命圣地延安建厂的陕西延安汽车工业联营公司, 有着多年从事汽车修理和汽车配件生产的丰富经验。现有职工 619 人, 科技人员 28 名。近几年开发研制出两大系列 15 种规格型号的罐式原油运输车和翻斗车, 制造的汽车零部件有 40 余种, 企业经济效益有了较大幅度的增长。1988 年全公司实现工业总产值 734 万元, 利税 88.9 万元, 分别比上年增长 28.7% 和 31.7%, 劳动生产率 12152 元; 成为第二汽车制造厂的联营单位。

西安筑路机械厂有职工 1757 人, 科技人员 179 名, 固定资产原值 2296 万元。1988 年工业总产值 2266.4 万元, 利税 421 万元, 6 种型号的沥青混凝土摊铺机、沥青混凝土搅拌设备和稳定土拌合机保持着全国筑机行业的领先地位。最近利用引进技术开发研制的 100~120t/h 强制间歇式沥青混凝土搅拌设备, 8 米摊铺机和大功率稳定土拌合机具有国外 80 年代水平, 是我国替代进口设备修筑高级公路的重要路面施工机械。

(张瑜民)

## 汽车制造业

**【概述】** 1988 年陕西汽车制造业迅速发展, 全省拥有独立核算汽车制造企业 63 个, 完成工业总产值 3.09 亿元, 比上年增长 23.6%。主要产品产量: 汽

车 3428 辆, 比上年增长 301%; 民用汽车改装完成 3271 辆, 比上年下降 17.1%; 摩托车生产 10.26 万辆, 比上年增长 81.9%; 汽车配件 7248.8 万元, 比上年增长 28.8%。新产品开发: 完成了引进斯太尔技术的 SX2190 型 7 吨级军用越野汽车及 SX1160 型 10 吨级载货汽车试制; 秦川机械厂的超微型汽车于 10 月通过了中国汽车工业联合会组织的技术定型鉴定; 陕西汽车厂的 SX-250 型 5 吨级军用越野汽车被评为机械电子工业部优质产品, 是陕西第一个荣获部优汽车产品。



**【省政府确定陕西汽车工业的发展方针】** 1988 年 9 月 1 日陕西省政府常务会议, 专门研究了陕西汽车制造业的发展问题。决定汽车制造业为振兴陕西经济的支柱产业之一, 以“联合起来, 加快步伐; 重型为主, 系列开发; 积极竞争, 讲求效益”的发展方针, 大力加快陕西汽车工业的发展, 力争 1995 年重型汽车产量达到 8000 辆、微型车达到 5 万辆, 摩托车达 20 万辆的奋斗目标; 努力扩大横向联合, 抓紧组建陕西重型汽车和微型汽车集团; 制订扶植汽车工业的政策。

1988 年 11 月 7 日经陕西省政府批准, 成立了陕西省振兴汽车工业协调领导小组, 省政府特邀顾问曾慎达任组长, 省计委副主任刘陶生、省经委主任刘建堂、省科委副主任杨绍侃、省机械厅厅长许汉文、西安市副市长马振华任副组长, 省财政厅、工商银行、建设银行、陕西国防科工办、航空、航天、兵器工业局、省外协委、冶金厅、石化厅、轻工厅、标准局、汽车工业管理办公室等部门的领导为成员。协调领导小组的主要任务是对全省汽车工业发展进行规划和宏观指导, 做好协调服务工作。领导小组下设省汽车工业管理办公室(副厅级), 负责管理日常工作。

**【省机械厅、陕西航空工业局联合发展汽车生产】** 为推进厅、局联合, 军民联合, 充分发挥军工优势, 协调发展民用机械, 陕西省机械工业厅和陕西航空工

业局于 1988 年 5 月 23 日召开了第一次联席会议，重点围绕联合发展陕西汽车工业，双方签订了《联合发展民用机械协议书》，就尽快发展陕西重型、轻型汽车，协同攻关，组织零部件开发，编制汽车开发“省产化”配套规划等问题进行了商讨。陕西航空工业系统经过三年努力，现已开发近 50 种汽车零部件，为北京、上海、天津、广州、南京和第二汽车厂等多家承担了配套任务。

**【汉江微型汽车企业集团成立】** 以陕西飞机制造公司为龙头的“汉江微型汽车企业集团”于 1988 年 9 月 23 日在西安成立，由 15 个省、市、自治区的 54 家企事业单位组成。陕西省内参加集团的有：华兴机轮公司、陕西东风机械厂、西北橡胶厂、汉江机床厂、西安农械厂、兰田汽车传动轴厂、西安车灯厂、陕西华岳工业进出口公司、西北橡胶工业品研究所、西安公路学院等单位。陕西飞机制造公司总经理严光明任董事长，副总经理王刚任集团总经理。李溪溥、曾慎达等省领导出席了成立大会。目前陕西已形成年产微型汽车近万辆的生产线，预计到“七五”计划时期末可形成 2 万辆的整车生产能力，总产值达到 2.5 亿元以上，利税总额 5000 万元左右，将成为陕西汽车工业的一大优势。

**【超微型客车投入批量生产】** 由国营秦川机械厂采取自制和协作结合的方法，开发生产的 SX720 型两排座超微型汽车，于 1988 年 10 月 26 日通过了机械电子工业部组织的部级鉴定，正式批准投入批量生产。该产品车身采用优质全塑，车内仪表全部采用电子显示，经 2.5 万公里的路试，44 项测试指标均达到国内同类汽车先进水平，在 10 月 7 日全国乘用车展览会上，以省油、耐用、舒适、美观、价廉等优点受到好评，为陕西汽车工业的发展开拓了一个新的领域。

**【陕西汽车产品进入国际市场】** 1988 年，陕西已有 5 种汽车产品开始打入国际市场。陕西汽车厂生产的 5 吨越野汽车首次向朝鲜民主主义人民共和国出口，以该厂 SX681 客车底盘由北京客车总厂开发的大型客车首次进入非洲市场，全年共创汇 76 万美元；陕西汽车齿轮厂引进美国富勒变速箱生产技术，向美国伊顿公司返销的汽车齿轮产品，全年出口创汇达到了 72 万美元；陕西飞机制造公司生产的微型汽车，首批 56 辆销往香港，继而进入东南亚市场，全年已出口近千辆；渭阳柴油机厂生产的 50C 型摩托车，在全国 1988 年摩托车质量评比中获 50 型总分第一

名，受到外商青睐，当年已出口东南亚市场千辆以上，为陕西汽车产品进一步开拓国际市场奠定了基础。

(王学聪 李耀南)

## 飞机制造业

**【主要经济指标创历史最好水平】** 在“稳定经济、深化改革”和坚持“航空航天为本、军民结合、军工第一、以民为主、走向世界”的方针指导下，陕西航空工业系统 1988 年的科研、生产取得了新的进展，提前一个月超额完成部、省下发的科研和生产计划，提前两年零一个月实现第一个翻番目标。1988 年实现工业总产值 10.54 亿元，完成部计划的 127.7%，省计划的 120.3%，比上年增长 37%。其中，民用产品总产值 8.6 亿元，占工业总产值的 81.3%，完成部计划的 121.6%，比上年增长 42%。全员劳动生产率首次突破万元大关，达到 10040 元，比上年增长 36.2%。产品销售收入 9.74 亿元，比上年增长 34%。实现利税总额 9992.5 万元，比上年增长 1.15 倍，其中，利润总额为 7148.5 万元，增长 1.18 倍，产品销售税金 2844 万元，比上年增长 1.1 倍。外贸创汇达到 2085.7 万美元，完成年度计划的 164.5%。

**【军品科研、试制取得重大成果】** 由西安飞机制造公司和 603 研究所共同研制的新型歼击轰炸机，西安飞机制造公司研制的军货两用型运输机，在兄弟单位的大力支持协助下，经过广大科研人员和职工的共同努力，于 1988 年 11 月 25 日和 12 月 14 日分别进行预飞，取得首次试飞成功。

新型歼击轰炸机完全是我国自行设计、制造的。它采用了 30% 高比例的新技术、新工艺、新材料、新成品；它的研制、试飞成功，填补了我国军用飞机的一个空白点，对改善我军装备，加强国防攻击力量，将发挥重大作用。

“轰六”空中加油机，空对地导弹载机和预警机的研制、改装工作也取得重大进展。科研试飞、定型试飞任务圆满完成。

**【民品开发开始显示出“高起点、高质量、大批量”的实力】** 1988 年，陕西航空工业局、西安飞机制造公司、远东机械制造公司、陕西新型纺织机械开发公司、华燕仪表厂被评为陕西省新产品新技术开发先进单位。它们的主要特点是：

一、高科技产品占主导地位。具有陕西航空工业特色的5大类(民用飞机、交通能源设备、新型纺织机械、家电核心件、轻工及医疗器械等)300余种民用产品已初具规模。“运七”和“运八”型飞机、微型汽车、汽车配件、纺织机械、空调器、冰箱压缩机、空调压缩机、家用电器电机、静电复印机等产品,社会需求量大,成为走俏商品,有23种产品被国家宣布为替代进口产品,为国家节约了大量外汇。

二、联合开发生产显示出竞争实力。民用飞机、新型纺织机械、制冷核心件、交通能源等主要产品的开发生产,加强了横向联合,发挥了地方企业的优势,减少了投资,提高了经济效益,取得了较好的成效。为了搞好汽车及其零部件的开发生产,陕西航空工业局与陕西省机械工业厅签署了“联合发展民用机械协议书”,具体工作进展良好。

三、技术改造成效显著。第一批技术改造重点项目,1988年有4项通过验收,连同上年验收的共计7项,占第一批技术改造项目的47%,电视、空调器、空调压缩机、冰箱压缩机已形成批量生产能力,增强了企业发展后劲;据不完全统计,这些项目增加总产值1.19亿元。远东机械制造公司冰箱压缩机一期技术改造工程1988年5月验收后,年产量达到35万台,创总产值6000多万元,加上其它产品,使该公司总产值三年翻了两番,比1986年增加4倍,庆安宇航设备公司空调压缩机生产线投产以后,由月产1620台提高到6000多台,最高月产量达16808台,1988年完成7.7万台,比上年增长2倍以上。

陕西航空工业系统第二批技术改造项目批准21个,已部分开始投入。连同航空航天工业部及陕西省批准的9个项目和机电产品出口5个技术改造项目,全系统技术改造项目覆盖面达21个企业,占27个企业的73.8%。预计这些项目建成后,陕西航空工业将会有很大发展。

四、部分产品打入了国际市场。利用军工技术优势,生产优质产品,打入国际市场,已成为各企业重要的经营之道。微型汽车、空调器、冰箱压缩机、空调压缩机、工具、量具、电动牙刷、齿条、齿轮已打入国际市场,赢得了较好声誉。

**【企业改革深化,活力明显增强】** (1) 企业领导体制新格局已经形成。实行党政分开,改进、加强了思想政治工作;全系统各企业落实了厂长负责制,厂长的中心地位和中心作用基本确立;厂长的民主管理意识进一步加强;职代会的作用得到了较好的发挥;党、政、工互相配合的企业领导体制新格局已经形成。(2) 经营承包责任制有了新的发展,陕西航空

工业系统的关中所有企业和012基地都与航空航天工业部签订了三年承包经营合同。93%的企业实行了企业内外两个层次的承包经营责任制,有的发展到多层次的逐级承包,为进一步搞活企业创造了条件。远东机械制造公司、庆安宇航设备公司、宝成通用电子公司实行了按产品承包的办法,保证了压缩机和空调器任务的完成。陕西硬质合金工具厂、江南机械厂通过内部招标承包,获得了较好的经济效益和社会效益,同时也为优秀人才的脱颖而出创造了良好条件。华航光学仪器厂运输科承包后一个30多人的单位,10个月内完成总产值23万元,创利润6万多元。西安航空发动机公司,结合工厂实际,强化厂内经济核算,划小核算单位,自揽民品总产值占公司全部工业总产值的75%。(3) 内部配套改革不断完善和深化。干部制度改革实行了委任和聘任相结合,部分单位推行了干部任期目标责任制。各类专业技术人员的技术职称改革已经基本完成,全系统2.5万名科技干部中,按16个专业系列,共评出高级专业职称资格2100多人,中级专业职称资格8000多人,初步理顺了高、中、初级专业技术人员的结构比例,为搞活科技人才的管理,引入竞争机制,创造了条件。企业内部分配制度也试行了改革。庆安公司结合承包经济责任制的贯彻,对生产单位核定工资总额,实行联利或联产联劳计酬,把工资奖金与完成任务、经济效益紧密挂钩;对科室实行联责、联服务计奖。在生产工作中,积极推行计件工资、定额工资,对一线工人实行上岗满负荷补贴,对生产一线的脏、累、差工种实行岗位津贴,按贡献大小进行分配,逐步拉开了档次,体现了奖勤罚懒和按劳分配的原则;对技术人员和管理干部,按贡献大小,工作能力评定专业职称,职称与工资挂钩,调动了技术人员和管理干部的积极性。该公司改革企业内部分配制度后,增强了企业活力,1988年公司工业总产值、利润均创历史最好水平,分别比上年增长78.7%和300%。

**【加强基础建设,企业管理又上新水平】** (1) 企业升级稳步发展。远东公司、庆安公司和安中机械厂通过了省级先进企业评审;西安飞机公司升为国家二级企业;西安飞机公司、西安发动机公司、华燕仪表厂、安中机械厂和千山机械厂被评为航空航天部安全生产先进单位;西安飞机公司通过了一级企业安全评审;秦岭公司在连续三年获得航空航天工业部安全生产先进企业流动红旗后,被正式命名为航空航天工业部第一家安全生产先进企业;西安航空发动机公司在能源管理中,实行了能源经济承包和用能指标包干制,进一步完善了能源计量手段,1988年,公司万

元产值综合能耗比上年下降 26.9%，全年共节约 6000 余吨标准煤，价值 90 余万元，被定为国家二级能源管理企业。(2) 全面质量管理活动深入开展。远东公司通过了航空航天工业部质量管理奖复评，通过了陕西省质量管理奖预评；秦岭公司获陕西省质量管理奖；庆安公司、陕西硬质合金工具厂和红峰机械厂通过了航空航天工业部质量管理奖认证；庆安公司、618 所、陕西硬质合金工具厂、红峰机械厂、521 厂和汉中精密齿轮厂通过了全面质量管理的达标验收。产品升级创优成绩明显，13 项产品获省优质产品称号；17 项产品获省优秀新产品奖，其中冰箱压缩机和家用空调器在轻工部组织的全国同行业评比中均获第一名。群众性质量管理活动取得较好效果，4756 人参加了全国全面质量管理电视讲座和统考活动，7 个单位被评为先进集体，20 名职工被评为先进个人，14 个“QC 小组”获航空航天工业部优秀“QC 小组”称号，8 个小组获陕西省优秀“QC 小组”称号。(3) 职工民主管理进一步深化。职代会的审议、维护和监督作用进一步得到发挥，有的单位还积极探索建立班组（工段）的民主管理制度，使民主管理形成网络，增强了职工参政议政的积极性。庆安公司职工一年内向工厂提出合理化建议 690 多条，被采纳 684 条，节约价值达 1943 万元。(4) 职工教育得到重视。截止 1988 年底 46723 人参加了学习培训，全员培训率由上年的 32.9% 提高到 37.9%。全系统岗位培训试点工作普遍开展，12599 人进行了岗位培训，培训率由上年的 8.9% 提高到 26.9%；办学条件大有改善，关中地区厂、所全年新增教学面积 2.5 万平方米。

(刘业)

## 航天机械制造业

**【概述】** 1988 年，在改革、开放、搞活的方针指引下，陕西航天系统认真贯彻执行了“军民结合，军工第一，民品为主，走向世界”的方针，全面地完成了各项科研、生产任务，取得了显著的成绩。全年完成民品总产值 9577 万元，为年计划的 119.2%，比 1987 年增长 46.6%，实现利税 2329 万元。同时，陕西航天管理局荣获陕西省科技成果奖 13 项，和陕西省人民政府“经济目标责任任务综合二等奖”，“坚持开展改革横向经济联合先进奖”。为了搞好经济技术协作和深入发展横向联合，1988 年经航空航天部批准，组建了“西安航天技术联合开发集团”，已形成了

军转民工作的新局面

**【开发技术新项目，提高了经济效益】** 陕西航天系统 1988 年开发新技术，研制新产品，成果累累。

1. 航空航天部二一〇所 1988 年承担地方各行各业技术改造项目 55 项，已交付使用 33 项，总产值达 991 万元，比上年增长 27%，其中气流纺纱机微机控制器、锥形罐啤酒发酵微机控制系统、蒸馏微机控制系统，荣获陕西省新产品奖；该所被陕西省人民政府授予“军民结合技术开发先进单位”称号。该所为山西霍县矿务局制造的洗煤程控系统、安全监控系统，经安装、调试、试产后，一次成功，当年投产，质量稳定可靠，完全符合设计要求，受到中外专家和当地的好评。该所研制的 FAM-30A 频率计量多路测试装置，能对同时受检的 30 台晶振频标实现自动定时巡回检测、自动采集和处理有关参数、打印结果、绘制特性曲线。具有精度高、性能好等特点，取得了一定的经济效益和社会效益，在国内处于领先地位，达到了国外同类产品的先进水平。

2. 骊山微电子学研究所研制出新型高级装饰材料的金属化彩虹膜（又称钻石纸），表面经微细加工处理，呈现出棱形、鱼鳞形、三角形、正方形、多边形等多种形态规则的四方连续方纹样，有金、银、桃红、翠绿等颜色。金属化的表面光彩夺目，背面为丙稀酸类压敏不干胶，使用方便。主要用于工艺美术装潢、橱窗、布展装饰、多种日用品的表面装饰，用户还可以根据自己产品的特点自由使用。金属化彩虹膜投放市场以来，不仅受到国内用户的喜爱，而且还远销到东南亚等国家。该所还研制出 STD 工业控制机模块及 PC-80 可编程控制器，电子琴节奏器电路 LN099、LN122、LN132，LE 型医用牙科磨仪。以上产品均被评为省级优秀新产品。该所自行设计、研制的纠错编码电路与容错存贮体，可以大幅度提高存贮体的可靠性，增强系统的容错性能，对实现容错计算机系统的国产化，具有较大意义。6 位并行 CMOS/SOSA/D 转换器，填补了我国高速 CMOS/D 转换器的空白。单片 4 位闪烁式高速 A/C 转换器，填补了国内高 A/D 转换器的空白。自包括型混合集成 12 位 A/D 转换器，在国内高精度转换器中处于领先地位。心脏起搏器电子舱电路与美国 5967 型电子舱参数一致，达到 80 年代国际水平。LU77301 型微处理器，是该所自行研制的第一个 16 位专用片微处理器，精度高、结构合理、性能稳定、质量可靠，充分代表着我国微处理器设计和大规模集成电路的研制水平。

3. 航空航天部第十一所研制的家庭洗澡用的莲花

牌淋浴器,是航天技术的移植产品,不仅技术先进,设计巧妙、精细,而且使用方便、可靠。在夏天仅用几公斤热水就可以在家洗个舒服澡。从投放市场以来,畅销不衰,逐年上升,仅1988年一个夏季销售了14万套,达到了最高水平。据了解,国内有20多家工厂研制销售类似产品,但唯独莲花牌最吃香,以绝对优势独占鳌头。

4.航空航天部四十三所在民品开发过程中,充分发挥航天技术优势,大力开发高技术民品。1988年与武汉、兰州、西安等地有关单位签订了5项研制高温碳管炉、石墨化炉等产品的合同,总产值达16.4万元。该所瞄准国际复合材料的最新成果,就加速研究高性能玻璃增强复合材料以及耐烧蚀复合材料,取得了突破性的进展,受到了外国一些专家的好评。该所还研制了高温石墨化炉新产品,结构致密,性能强度高,无宏观裂纹,在超高温条件下具有耐烧蚀的特点,这项科技成果已获得国家二等发明奖。

5.西安延河无线电厂与美国合资经营的“秦丰电子有限公司”生产的数字式电子血压计,不用听诊器,直接读数,患者可以自己测量,操作简便,采用微电脑技术,可以迅速准确地测量高压、低压和脉搏值,数值交替反复显示。该产品完全符合美国精密医疗设备促进协会的标准,在世界上任何地区都能使用,已有30%以上的产品由外商包销到国外,深受国内外用户的欢迎。

该厂1988年研制生产的袖珍、台式DDT-1型通用电机短路探测仪,是国内首创的一种常用电机行业工序和产品检测的理想仪器。该仪器采用脉冲电压幅度连续可调的窄冲发生器作为抗干探测头的激励源,用声光配合显示装置报警,可迅速准确地判断中小型电机绕组多种匝间短路故障所在,还适用于电机绕组有闭合回路的情况下作短路,又能作断路故障的探测,以及灵活地运用于检查绕组接线。该产品具有高精度、高灵敏度、体积小、重量轻(仅0.25千克),省时、省力、方便安全、优美直观等性能,很受用户的青睐。另外,该厂还研制出了KT系列可控硅触发器电路。这两项新产品,已被评为省级优秀新产品;该厂被陕西省人民政府评为“省级先进企业”。

**【国产设备替代进口】** 航空航天部五〇四研究所研制的卫星转发器自动测试技术,质量可靠稳定,已通过了航空航天部的鉴定,并已成功运用于1988年3月7日我国发射的实用通信卫星上,在质量控制和缩短周期方面起到了重要作用,还为广播通信卫星工程的自动化测量打下了良好的基础。国内一些专家认为,该项技术功能齐全,自动化程度高,具备系统标

准和一定的纠错功能,测试精度高,可靠性好,具有推广应用价值,均可替代进口设备,达到国际水平。该所研制出的卫星天线,质量精、性能好,不仅使用于国内,而且还成批出口。1988年同港商与东南亚新加坡等国家,签定了6000套合同,价值为72万元,受到了国外用户的好评。

航空航天部七一七一厂把民品开发的重点放在制造彩管生产引进设备上,1988年与咸阳彩色显像管总厂签定的合同和中标项目有12个,403套,总产值达到2263.25万元,其中曝光台、研磨电机、电磁离合器、差动变压器四种,已被国家机械委列入1988年第七批推荐的替代进口产品。经过进口设备的对比试验表明,质量达到甚至超过了国外同类产品水平,为国家节约了一大批外汇。

(纪贺成)

## 兵器制造业

**【概述】** 1988年,陕西兵器工业生产、经营有了新的发展,工业总产值、民品总产值、实现利税和劳动生产率都创历史最好水平。实现工业总产值75881万元(企业),比上年增长15.1%;民品总产值28322万元,比上年增长46.6%;实现利税8548万元,比上年增长15.3%;劳动生产率1.14万元,比上年增长17%。陕西省兵器工业管理局获得陕西省政府经济承包合同三等奖。这一年,民品摩托车和照相机的生产,重型瓦楞纸和超微型汽车的开发有了新的进展,已成为陕西兵器工业的重要支柱民品,具有良好的发展前景。

**【摩托车、照相机的生产】** 1988年,渭阳柴油机厂生产渭阳牌摩托车9万辆,比上年增长80%,占全国50CC排量摩托车总产量的23%,为四大生产厂家之一。同时,根据市场需求,在原有50型、50B型的基础上,又开发出50BH型,50Q-C型摩托车,供应市场,深受欢迎。其中50Q-C型车,获1988年全国两轮摩托车外观质量评比50系列第一名,并被评为全国50系列摩托车质量抽检优等品,已陆续在国内外销售。此外,东方机械厂生产DF250Ⅱ型摩托车0.7万辆,马力大,造型好,经济实用,获1988年陕西省优秀新产品奖。

西北光学仪器厂华山牌照相机,产量第一次突破年产10万架大关,达到11万架,同时在原有华山Ⅱ型、Ⅲ型机的基础上,又陆续研制了Ⅳ型、Ⅴ型

机,使照相机的生产走向大批量、多品种、经济化生产。

**【重型瓦楞纸、超微型汽车的开发】** 纸箱包装在中国发展晚、设备旧、生产水平低。为了改变这一状况,秦川机械厂从1985年起,进行项目建设前期准备,经过国内外考察、技术和设备引进、国内配套设施的建设,终于于1988年10月31日正式建成投产。该生产线可生产单瓦楞、双瓦楞宽幅2.2米纸板和纸箱制品,年产3750万M<sup>2</sup>,填补了陕西省包装行业的一项空白,也是西北第一家瓦楞纸板、纸箱生产厂家,产品可广泛用于包装多种家用电器、自行车、摩托车、机器零件、食品等。如进一步发展三瓦楞纸板生产,用途将更加广泛。

中国汽车生产长期以来缺重少轻,而适用于中国国情的私人用小汽车更是缺挡。根据这一市场情况,秦川机械厂从1986年起,研制超微型汽车,在各方面的支持、配合下,先后五轮试制了16辆样车,经过仿形、改进设计等阶段,终于于1988年7月试制成功了SX720型样车7台。接着,对样车进行了44个项目的检测,全部合格。然后,于8月初起,历时55天,行程两万五千公里的路试考核,全部指标达到了设计要求。10月上旬,样车在北京参加了首届全国乘用车展览会,受到了全国汽车工业联合会的肯定。10月24日,由机电部主持,中汽联等有关单位和专家参加,通过了SX720型超微型汽车的设计定型。全年试产50辆,陆续投放市场试销。这个良好的起步,将为超微型汽车的发展打下基础。

(李思德)

## 电气机械及器材制造业

**【产值、利税比上年增长】** 1988年,电气机械及器材制造业有独立核算工业企业356个,职工7.85万人;拥有固定资产原值8.76亿元,净值5.58亿元;完成工业总产值12.37亿元,比上年增长13.9%;实现利税2.02亿元,比上年增长4.3%。主要产品产量:交流电动机159.1万千瓦,比上年增长5.2%;变压器1009.5万千瓦安,比上年增长24.1%;钢芯铝胶线2514.4吨,比上年增长22.5%;直流电机7.86万千瓦,电力电缆354.6公里,通讯电缆13528.5公里,比上年下降11~15%;高压断路器4466台,高压隔离开关3218组,互感器50581台。

**【开发高技术新产品121种】** 1988年,电气机械及器材制造业开发市场急需的高技术新产品121种。其中,西安高压开关厂研制的LM<sub>2</sub>-220型六氟化硫高压断路器获国家技术开发优秀成果奖;西安电瓷研究所研制的FA系列SF6断路器瓷套及西安高压开关厂的SF6高压断路器双获陕西省优秀成果一等奖;西安电缆厂、西安电器设备制造厂、西安微电机厂、西安互感器厂、铜川开关厂、延安电机厂、延安变压器厂、蒲城变压器厂等12个企业开发的27种产品荣获陕西省优秀新产品奖,使陕西的电气制造行业在全国继续保持着优势地位。

**【9个企业被评为省级以上先进单位】** 1988年,西安电力整流器厂、铜川变压器厂被评为“陕西省级先进企业”;西安电力电容器厂继西安高压电瓷厂、西安高压开关厂之后被机械电子部授予国家节能二级企业称号;西安电机厂、汉中变压器厂被陕西省经委授予省级节能先进企业;西安电力机械制造公司、铜川整流变压器厂、铜川电力设备厂、合阳电力电容器厂等4个企业被评为陕西省新产品新技术开发先进单位。

**【12个企业的15种产品荣获优质产品称号】** 1988年,陕西机械工业系统有15种产品被评为优质产品。其中,西安电力整流器厂的XD牌ZP1000普通整流器、西安高压电瓷厂的友谊牌ZS1-500/5型棒式支柱绝缘子、西安绝缘材料厂的友好牌2432醇酸玻璃漆布和3725酚醛层压布棒、铜川变压器厂的KS-315/6矿用变压器等5种产品获得国家机械电子工业部优质产品称号;西安变压器电炉厂的SF(SZL7)-31500/110电力变压器、延安变压器厂的S7-30(100)/6-10电力变压器、扶风变压器厂的SL7-50//10电力变压器、延安电机厂的YLB160-1/2-2·4型深井泵电机、大荔电机厂的YZR132M起重冶金用三相异步电动机、合阳电力电容器厂的BWF11/3-30-1G高原并联电容器、延安地区电线厂的路LJ铝胶线(16~35mm<sup>2</sup>)、西安机床电器厂的LAY3系列按钮开关、西安电力整流器厂的ZP-500型普通整流管、ZHS(KHS)系列硅整流装置等10种产品被评为1988年陕西省优质产品。

**【西安电力机械制造公司年创汇超千万美元】** 西安电力机械制造公司是国家计委计划单列的集团企业和自营出口扩权企业。8年来,积极开拓国际市场,努力发展外向型经济,扩大产品出口,共开发新产品600多种(其中1988年开发90多种),有100多种

主导产品已按 IEC 国际标准生产, 90 多种产品分别获得国家、部、省级优质产品称号, 并先后引进国外先进技术及生产线 25 项, 完成科研攻关 200 余项, 使该公司缩短了与国外技术水平的差距, 增强了产品在国际市场的竞争能力, 出口工作取得长足发展。1986~1988 年, 产品出口创汇年平均递增 43%, 出口创汇额由 1985 年的 350 万美元, 跃上 1988 年 1011 万美元的新台阶; 产品从单台出口已发展到成套设备出口, 成为陕西机械系统出口创汇最多的一家。该公司的产品现已远销世界 57 个国家和地区, 并与泰国、孟加拉国、尼泊尔等国建立了长期合作关系, 1988 年又与台湾省客商开始了海峡两岸的贸易。

**【50 千伏 SF6 断路器瓷套通过国家级技术鉴定】** 西安高压电瓷研究所与湖南醴陵电瓷厂合作研制的 50 千伏 SF6 高压断路器瓷套, 1988 年 6 月 27 日通过了由机械电子部组织的国家级技术鉴定, 荣获 1988 年陕西省优秀成果一等奖。该产品主要性能指标在国内居领先地位, 达到了国际同类产品的先进水平, 打破了世界上只有日本、法国等少数国家的生产垄断。

**【高压断路器荣获国家奖】** 西安高压开关厂在消化、吸收引进技术基础上自行开发、研制的我国第一台额定电压为 220 千伏、开断电流为 40 千安的 LW2-220 型六氟化硫高压断路器, 具有占地少、电器性能好、检修周期长等优点, 技术性能达到了国际上同类产品的先进水平, 首批产品在国内几家大型电站投运后, 受到用户的良好评价, 1988 年荣获国家技术开发优秀成果奖。

**【西安微电机研究所四年取得 91 项科研成果】** 西安微电机研究所是机械电子部的专业科研单位, 具有雄厚的科技力量和精良的试验装备。该所一方面坚持内部科技改革, 一方面坚持以国家重点攻关项目和本行业共性技术为科研的主战场, 积极参加国家重点科研攻关项目的投标, 1985 年以来取得 91 项科研成果, 其中 75 项达到国内先进水平, 23 项获部局级科技成果奖, 不仅带动了全行业的技术进步, 而且取得了显著的经济效益。全所 60% 以上科研人员从事的国家重点科研项目和技术储备的研究工作, 每年承担国家纵向任务所获得的拨款, 超过改革前事业费拨款的 1 倍以上, 在国家削减 69% 事业费的情况下, 闯出了自力更生发展科研的新路子。

(张国强 李耀南)

## 日用电器制造业

**【生产成倍增长】** 日用电器行业进入 80 年代, 发展更加迅速。1988 年全省从事日用电器行业生产的企业有 48 个, 职工 2.55 万人; 拥有固定资产原值 2.8 亿元, 固定资产净值 1.5 亿元; 全年完成工业总产值 6.48 亿元, 提前两年超额 8% 完成了省政府制定的 1990 年完成工业总产值 6 亿元的“七五”规划, 比上年增长 1.6 倍, 比“六五”计划时期增长 3.7 倍。主要产品产量比上年大幅度增长: 家用电冰箱 16 万台, 增长 6.7 倍; 洗衣机 33.8 万台, 增长 36%; 空调器 2.2 万台, 增长 85%; 家电配套产品、冰箱压缩机 36.45 万台, 增长 1.2 倍; 空调压缩机 7.79 万台, 增长 3.8 倍; 家电专用电机 55.5 万台, 增长 19%; 电热毯、电风扇、电热器具、各式灯具, 也有不同程度的增长。

**【12 种日用电器产品获省以上优质产品称号】** 1988 年日用电器行业有 12 种产品荣获省以上优质产品称号。荣获国家银质奖的有陕西电冰箱厂的长岭-阿里斯顿 BCD-185 双门电冰箱。获轻工业部优质产品称号的有: 西安市电扇厂的骊山牌 KHG 换气扇, 乾县电机厂的轻陵牌 XT-40W、45W 洗衣机脱水电机, 西安市长乐家用电器厂的飞雁牌单人和双人电热毯, 陕西省钢铁研究所家电厂的雁塔牌单人电热毯, 远东公司的 YD-45G 冰箱压缩机。获省优质产品称号的有: 宝成通用电子公司的 K<sub>W</sub><sup>L</sup>-31R 型分体式空调器, 胜利机械厂的 HFD-1050 吊扇, 远东机械制造有限公司的 YD-45G 冰箱压缩机、FDD-25 型空调器风扇电机和 FCG-400 型壁扇, 乾县电机厂的 40W、45W 洗衣机脱水电机。

长岭-阿里斯顿 BCD-185 型双门电冰箱和远东机械制造有限公司的 YD-45G 冰箱压缩机获得省科技奖; 被评为陕西省地方名牌产品的有陕西洗衣机厂的双鸥牌洗衣机。

(孔繁林)

## 电子及通信设备制造业

**【全面完成各项经济指标, 生产持续增长】** 全年工业总产值 26.89 亿元, 完成部计划的 133.6%, 完成

省计划的 119.5%，比上年增长 52.7%，比全国平均增长速度高 13.7 个百分点。在全国电子行业中列第九位，是陕西工业行业中仅次于纺织业和机械业的第三大行业，拥有固定资产原值 16.3 亿元，实现利税 3.4 亿元。

1988 年，国内市场消费类电子产品特别是彩色电视机非常紧俏，需求有增无减。在陕西电子工业中，目前消费类产品所占比重较大，因此，陕西电子工业不失时机，充分发挥优势，紧紧抓住市场上紧俏适销对路产品的增产，在克服物资器材供应、电力供给，争取外汇等重重困难的条件下，生产彩色电视机 70.58 万部，比上年增长 83.2%，不仅为完成整个增产计划打下基础，同时，中于整机增长，直接带动了基础元器件的发展，各类基础元器件产品都较上年有较大的增长，大多数生产厂家任务饱满，并超额完成了生产任务。主要电子产品产量：

产 品	单位	1987 年	1988 年	1988 年 比 1987 年增长 %
电视机	万只	67.5	93.7	38.8
其中:彩色电视机	万台	38.5	70.6	83.2
黑白电视机	万台	29.0	23.1	-20.1
彩色显象管	万只	118.8	114.5	-3.6
民用通讯设备	部	5646.0	11698.0	107.2
军用整机	部	1360.0	3331.0	104.4
电子元件	万只	14825.7	16778.4	13.2
半导体器件	万件	1225.2	1537.2	25.4
专用工具	万件	437.2	471.9	7.9
绝缘材料	吨	1763.7	2170.0	23.0

**【经济效益、出口创汇均有提高】** 1988 年，全系统销售收入和实现利税与生产发展同时增长，是全省电子工业发展的重要特点。全年销售收入 22.94 亿元，比上年增长 63%；实现利税 3.40 亿元，比上年增长 52.2%，其中，利润 2.45 亿元，增长 50.5%；上缴税金 9486 万元，增长 57.1%；全员劳动生产率 40386 元，比上年增长 49%；百元资金创利税 18.54 元，比上年增长 33.67%；资金周转天数达 130 天，比上年缩短 32 天；亏损企业由上年的 8 个减少为 3 个。

1988 年，陕西电子工业出口创汇 9288 万美元，为年计划的 232.2%，比上年增长 1.7 倍，其中，远洋出口创汇 621.7 万美元，占创汇总数的 6.7%，全系统有 10 个企业的 15 种整机和元器件产品出口到欧美、东欧等 10 多个国家和地区，其中出口创汇 50

万美元以上的产品有彩色电视机、电冰箱、覆铜板。1988 年，在省政府表彰的超百万美元创汇大户中，电子系统有长岭机器厂、黄河机器制造厂、华电材料厂、西安无线电一厂。省政府授予陕西省电子工业厅“1988 年机电出口先进单位”的光荣称号。

**【积极开发新品种，科技进步显著】** 1988 年，陕西电子工业积极推进科技进步、开发新品，以增强企业发展后劲。全系统完成科研试制任务 148 项，其中机电部下达的任务 114 项；省科委、经委下达的任务 34 项；完成鉴定项目 84 项，其中生产定型 29 项。在开发的新产品中，有人民群众生活需要的消费类产品，如陕西广播电视设备厂、黄河机器制造厂和西安无线电一厂开发的 51CM 和 56CM 彩色电视机以及为彩电国产化配套的集成开关电源电路、八档轻触开关、电源变压器、偏转磁芯等；在开发的投资类产品中，西北机器厂研制的纺织工业需要的第一台 SM55-1 型高产梳棉机问世后，经试用反映良好。工效比老式梳棉机高出 2 倍，技术水平处于国内领先地位。

1988 年，电子系统科技成果累累。长岭机器厂的 YG 条干仪、DQS 电子清纱器和宏星器材厂的特种电子浆料及高压聚焦电位器 3 项产品获得国家重大科技成果奖；有 21 项成果（含 6 项合作项目）获得机械电子工业部科学技术进步奖；有 4 项成果获得陕西省科技进步奖；有 31 项产品获得陕西省优秀新产品奖；有 61 项产品获得电子系统成果奖。全年电子系统新产品产值达 6.3 亿元，新产品产值率达 23.4%。

**【电子产品质量稳定提高，受到政府嘉奖】** 市场竞争的实践，进一步增强了电子工业企业的质量意识，将产品质量作为企业生存和发展的关键来抓，严格质量监测、质量监督和质量控制工作，促进了电子产品质量的稳定提高。1988 年全系统质量稳定提高率达到 84.5%，比上年提高 0.35 个百分点；优质品率达到 63.9%，比上年提高了 4.95 个百分点。优质品总产值达到 17.18 元，比上年提高 63.15%。华达无线电器材厂、烽火无线电厂、黄河机器制造厂获机电部质量管理奖；华达无线电器材厂获省级质量管理奖。在国家级优质产品评比中，有 6 项产品荣获银质奖；15 项产品荣获机电部优质产品奖；32 项产品获陕西省优质产品奖。在国家举行的质量评比中，有 5 种型号的彩色电视机以及中华学习机、石英晶体、天线输入匹配器获得了一等奖；1 种彩色电视机和电调谐高频头获得了优秀奖。尤其是在全国第二届彩色电视机

质量评比中, 陕西广播电视设备厂、国营黄河机器制造厂、西安无线电一厂生产的如意牌、黄河牌、海燕牌彩色电视机获得了一等奖的第一、三和九名, “海燕牌”22”彩电获得同类型号品种评比第一名, 又一次为陕西电视工业赢得了荣誉, 受到陕西省政府的表彰和奖励。在省政府召开的表彰 1988 年质量奖获奖企业和有功人员颁奖大会上, 通报表扬了陕西广播电视设备厂、黄河机器制造厂、西安无线电一厂、长岭机器厂、华达无线电器材厂, 并分别发给奖旗、奖牌和证书; 陕西电子工业厅在积极指导和帮助企业争创国家优质产品奖工作中成绩突出, 也受到通报表扬, 并授予“创优夺名牌成绩优异”的锦旗, 予以嘉奖。

**【企业内部改革继续深化】** 1988 年, 电子企业进一步推广和完善经济承包责任制。在 1987 年系统内 12 家企业同省上签订了承包合同的基础上, 1988 年又有 10 家企业同省上签订承包协议, 至年底, 陕西电子工业的省属企业全部实现了承包经营。同时, 陕西广播电视设备厂、长岭机器厂、黄河机器制造厂被列入陕西省改革超前试点企业行列, 享受省上规定的 12 条优惠政策待遇, 使这些企业进一步增加了活力, 进一步发挥了内部潜力, 促进了生产的发展。在落实企业承包工作中, 多数企业采取了以现有班子为基础进行认标的方式; 另外, 在宏声无线电器材厂采取了由烽火无线电厂法人承包的办法, 经过一年的努力, 有三家企业扭亏为盈。

**【提高管理水平和职工素质】** 1988 年, 陕西电子工业继续注意以企业升级为手段, 搞好能源管理、档案升级等, 努力提高企业总体管理水平。这一年, 有陕西广播电视设备厂、铜川无线电厂、西安高压陶瓷电容器厂、澄城电子仪器厂进入了省级先进企业的行列; 华电材料厂、宏星器材厂、烽火无线电厂、陕西广播电视设备厂申报了国家二级企业; 陕西彩色显象管总厂、黄河机器制造厂、长岭机器厂申报国家一级企业通过了预考核。同时, 企业在提高素质的过程中, 围绕彩电国产化、消化吸收引进项目、提高产品质量等, 普遍组织了不同专业、不同层次、不同形式的技术培训。全年累计培训 19830 人, 其中高等教育 726 人, 中等教育 133 人, 高中教育 21 人; 岗位培训 2003 人; 技术业务培训 1585 人, 高级技工 1049 人, 中级技工 2427 人。职工教育取得新的成绩, 电视大学、职工大学、职业中专和技工学校共招收新生 1426 人, 毕业学生 790 名。

**【在治理整顿中求发展】** 1988 年电子工业各项工作

取得的成绩是突出的, 但也存在着严重的困难。能源和原材料紧张、资金短缺、原材料大幅度涨价等都给生产的发展和经济效益的提高带来很大影响。由于国民经济调整, 企业将面临更加严峻的形势, 同时也是新的发展机遇。因此陕西电子工业认真贯彻执行“治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革”的方针, 实事求是, 量力而行, 在调整中发展, 在改革中前进, 主要在以下几个方面下功夫: (1) 以市场为导向, 进一步调整产品结构。当前在陕西电子工业总产值中, 消费类产品占的比例较大, 投资类产品和基础类产品的比重较少, 这种比例结构是不合理的。因此, 要抓紧扭转不合理的现状, 积极发展计算机、通信、纺织电子、新型纺织机械、汽车电子等产品, 把微电子、电子元件和基础类产品由小批量向规模经济生产发展; 消费类产品要发展新的产品门类, 以适应国内外市场竞争的需要。(2) 努力扩大电子产品出口, 按“两头各半在外”的方针, 大力发展“三来一补”和“三资”企业, 以进养出; 同时, 继续抓好国产化, 努力节约用汇。(3) 继续深化企业的内部改革。(4) 切实加强企业管理, 开展“双增双节”运动, 眼睛向内挖潜力, 向双增双节要效益, 使电子工业来年在适当的发展, 以期达到“七五”计划末期工业总产值实现 35 亿元的奋斗目标!

(高柏秀)

## 仪器仪表及其他计量 器具制造业

**【生产大幅度增长】** 1988 年, 陕西仪器仪表及其他计量器具制造业有独立核算工业企业 93 个, 职工 3.72 万人, 固定资产原值 6.65 亿元, 净值 4.5 亿元; 完成工业总产值 4.98 亿元, 比上年增长 22.2%; 产品销售收入 4.61 亿元, 比上年增长 20.6%; 实现利税 7505.3 万元, 比上年增长 54.7%。其中, 省机机厅系统工业总产值 1.87 亿元, 产品销售收入 1.93 亿元, 实现利税 4171.6 万元, 分别比上年增长 19.87%, 26.97% 和 31.96%; 主要产品工业产量: 自动仪表 30.16 万台 (件), 电工仪器仪表 13.38 万台 (只), 光学仪器 2587 台。

**【中国西联自动化仪表集团公司成立】** 经陕西省人民政府批准, 中国西联自动化仪表集团公司于 1988 年 3 月 14 日在西安正式成立。该集团公司是以自动

化控制系统成套工程为龙头,以自动化仪表为基础,集科研设计、产品开发、生产配套、经营销售、安装调试、技术服务于一体的跨地区、跨部门、跨行业的多层次经济联合实体。成员单位有河南、湖北、云南、宁夏、江苏、上海、辽宁、陕西8个省(区)的43家大型综合仪表企业及原器件、材料专业生产厂家和行业归口的研究所、大专院校。由西安仪表厂、开封仪表厂、吴忠仪表厂和银河仪表厂、云南仪表厂及中日合资企业——西仪·横河控制系统有限公司、武汉仪表工业联合公司等11家国家重点骨干企业组成集团公司的核心。

该企业集团所属单位早在“六五”计划期间就先后从日本、美国、西德、英国引进I系列全电子控制仪表、1151电容式压力变送器、精密压力表、YS-80单回路智能调节器、红外温度计系列、表面温度计系列等13类具有世界70年代末、80年代初先进水平的制造技术,通过近几年的消化、吸收和不断创新,已经投入批量生产。生产的仪表和控制系统,除向国外提供成套工程的控制系统装备外,还承担着国家重点建设项目和技术改造项目所需自动化仪表装备1/3的任务;工业总产值占全国仪表行业重点骨干企业的38.7%,是目前国内最大的仪表集团公司。

#### 【西安仪表厂与日本签订合作生产新型仪表控制系统协议】

1988年11月25日,西安仪表厂与日本横河电机株式会社就合作生产分散型综合仪表控制系统在北京人民大会堂签订了协议,代表双方签字的是中方厂长施金昌和日方会长横河正三。国务委员兼机械电子工业部部长邹家华、国务院重大装备办公室领导李守仁、陕西省副省长孙达人、国家海关总署副署长宿世芳以及陕西省经委主任刘建堂、陕西省机械工业厅厅长许汉文等有关方面领导出席了签字仪式。

这次合作生产的分散型仪表控制系统是国际80年代最新一代过程控制仪表,将使西安仪表厂仪表制造水平在国内处于领先地位,并保持与国际先进水平的同步。根据协议,双方在合资经营期间,由日方向西仪·横河控制系统有限公司负责提供新技术,西安仪表厂承担产品的制造、生产任务,产品由中日两国三家企业联合销售。新型仪表的合作生产,对提高我国仪表工业的技术水平,对装备石油化工、电力、冶金等工业流程自动化系统,起到了积极作用。

【西安仪表厂提前12年实现工业总产值翻两番】 仪器仪表是整个国民经济总体装备的大脑和神经中枢,也是高技术发展和实现工业自动化、信息化、现代化

的必备手段。作为全国仪器仪表行业的大型骨干企业西安仪表厂,自1985年以来在中央“改革、开放、搞活”的方针指引下,围绕增强企业活力的总目标,在领导制度、人事制度、科技体制、管理体制、经营方式、分配制度等方面进行了一系列配套改革。1988年6月,该厂被陕西省人民政府作为大型企业机制改革超前试点单位后,加速引进技术的消化、吸收和创新,进一步加强新产品开发和市场开拓,通过深化改革,强化各项管理,使企业活力大大增强,从而在1988年取得了显著成绩:完成工业总产值1.42亿元,与1980年的3548万元相比,提前12年实现工业总产值翻两番的目标;实现利税总额3000万元,跨入了陕西省利税大户之列;上交承包税金1220万元,为承包指标的132.6%;在消化、吸收国外引进技术的基础上,开发出具有中国特色的新一代高技术产品20项,其中,JKSC电站数据采集装置、JZTB-40智能式四回路调节器、JKDT-1电站过程控制、DO60直流毫伏变送器等10项产品达到80年代国际先进水平,并通过省级鉴定。除此,西安仪表厂在1988年还荣获“全国思想政治工作先进单位”、“全国设备管理优秀单位”、“国家二级节能企业”、“陕西省新技术开发先进单位”和“陕西省改革先进单位”等荣誉称号。

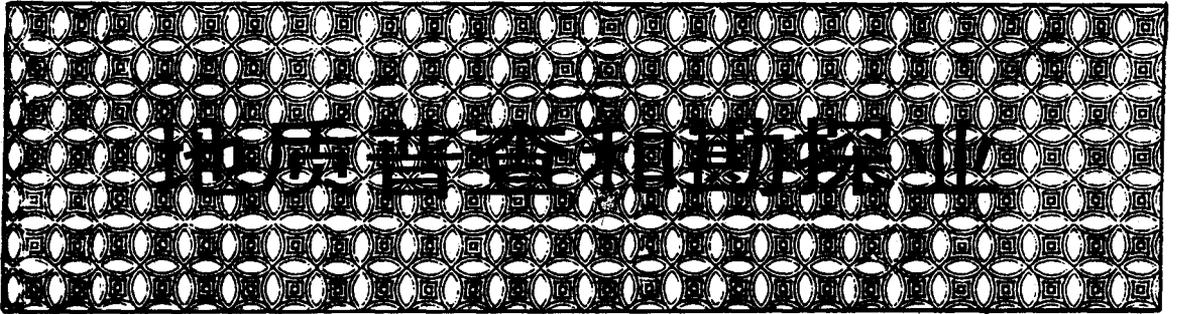
#### 【7种仪器仪表产品获部、省优质产品称号】

1988年,各仪器仪表企业加强产品质量管理,建立和完善产品质量保证体系,全行业又有7种产品获得机电部、陕西省优质产品称号。被评为部优产品:宝鸡仪表厂的星球牌YK-100抗震压力表被评为部优产品;西安仪表厂的1151GP<sub>2</sub>E型压力电容式变送器、1151DP<sub>2</sub>型差压电容式变送器和ZWP型工业用铂热电阻,汉中仪表厂的GZB-4型功率因数自动补偿器,秦川电站仪表厂的QSZ型汽水分析装置,朝阳仪器厂LQG-25型屈光度检查仪及华燕仪表厂的JZ-1-8增速轮6种产品被评为陕西省优质产品。

#### 【石仪总厂4项产品通过验收】

西安石油勘探仪器总厂生产的SDE120数字地震仪、SJD801数字测井仪、SSJ10数字地震检波器、SSF79超深井声波测井仪4项产品,通过省上检查验收。有关专家认为,该厂生产的上述产品,严格采用了国际标准,并符合各项规定要求。陕西省标准局向石仪总厂颁发了采用标准验收合格证书。

(张国强)



## 地质普查和勘探

**【概述】** 1988年根据国家计划陕西省共安排地质矿产普查和勘探269项,其中固体矿产普查和勘探76项,区域地质调查24项,水文地质、工程地质、环境地质25项,地球物理和地球化学38项,地质科研85项,其他21项。通过一年的工作,有15个矿种新增了储量,提交各类地质、科技报告120份,新发现矿产13处和可供详查的基地7处,并取得一批地质科研成果。固体矿产有15个矿种新增了储量:金矿XX吨,煤炭4.085亿吨,锰矿854万吨,砷矿2210吨,红柱石29.36万吨,石英砂岩251万吨,石墨5.58万吨,毒重石81.3万吨,磷矿2836万吨,黑云母4453万吨,大理石3016万立方米,透辉石18597万吨,钠长阳起片岩4711万立方米,装饰石料990万立方米,水泥石灰岩8106万吨。

地质矿产工作取得一批新的找矿成果。1988年全省发现值得进一步工作的矿产地13处,其中金矿7处,锑矿2处,金红石、钨矿、锰矿、高岭土各1处,提交可供详查的矿产基地7处(其中中型以上2处)。金属矿产新发现的金红石、黑(白)钨矿,都有较好的前景。非金属矿产,如岩棉原料、瓦板岩、毒重石、高岭土等矿种的找矿工作也取得了可喜的成果。提交各类地质、科研报告120份,其中正式报

告53份,审定稿47份,送审稿20份。在提交的报告中,可供建设利用的地质矿产报告31份。

(李余林)

**【石油地质普查和勘探】** 1988年陕西省石油天然气地质普查勘探取得了新进展。长庆石油勘探局开发公司继安塞油山正式投入开发、形成6万吨原油生产能力之后,对榆林地区的天然气勘探有了突破性的进展。经过对镇川堡两年多时间的勘探试采,已经探出天然气储量35亿立方米。1988年12月,又在靖边下古生代和子洲上古生代打出高产气井。靖边陕深参1井在下古生代,压裂前的自然产量达到5.9万立方米,储气前景乐观。目前的重点是进一步寻找高产区块,计划1989年再探明天然气储量50亿立方米。同时,地矿部第三石油普查大队在牛武—英旺地区打了16口探井,发现3个有利区块,1988年已在6口井中进行压裂试油,得到高含蜡稠油,需采取特殊办法开采。另外,延长石油管理局在南泥湾等地也发现了一些高产区块。

(王百顺)

**【煤田地质普查和勘探】** 陕西省府谷县沙州沟煤田距府谷县城1.5公里,在47线以南完成钻探4178米,探求B+C+D级储量3.59亿吨,其中,B级储量1.6亿吨,该矿区以气煤为主,长焰煤为次,榆林县金鸡滩(上河)煤矿距榆林县城17.4公里,该矿一分区12线以南施工钻探2103米,根据已取的地质资料计算,探求A+B+C级储量0.49亿吨。



茂,为成煤提供前提。同时,对3号煤的煤岩学和煤化学及其还原程度进行了专门研究,划分了还原类型。并分析认为本区砂岩有储集油、气的良好条件。

《秦巴地 金矿地质特征、富集规律及远景评价研究》:1988年已基本完成了调研任务,对金矿富集和分布规律取得如下主要认识,A、金矿严格受区域构造控制;B、金矿产出与一定地层岩性有关,主要赋存层位时代有太古代、元古代,寒武纪、志留纪、三叠纪、含金原岩为中基性火山岩、火山—沉积岩、含碳砂泥页岩等;C、岩金成矿与印支期、燕山期花岗岩浆活动关系密切;D、砂金分布与岩金紧密相随,多产于岩金矿带其下游,即砂金来自岩金。秦巴地区砂金矿床97%为全新世成矿,主要分布在嘉陵江、汉江Ⅱ、Ⅲ级水系中,以Ⅲ级水系为主,而又以中山区河流砂金为主。

《陕南膨润土开发应用研究》:已取得较明显的经济效益。利用膨润土研制的XB—808防水建筑涂料系列产品已通过省级鉴定,列为“陕西省地方标准”产品,已向30多家企业进行技术转让,协助建厂20家,总产值达1375万元。活性白土产品亦经省级鉴定,达到国家一级土标准,填补了陕西省空白。非凡胶研制也取得突破性进展,指标接近美国同类产品。

渭北及陕北高岭土开发应用研究:已取得重要进展,煤系地层中赋存优质高岭土可用于分子筛、造纸涂料及制陶工业。渭北高岭土研究成果已通过评审,分子筛系列产品经试验去污力强,白度高;陕北高岭土陶瓷小试已通过鉴定。

硅酸盐粘土研制的SX—865澄清剂产品已通过省级鉴定。在低度白酒澄清上与常规方法对比,具有澄清快、用量少、效果好等特点,现已小批量生产供10多个酒厂使用。利用钠长片岩作原料研制的新型硅酸盐岩棉已获得成功。试验结果表明,研制的岩棉新产品导热系数小,保温性能强,成本低,是一种节能新型保温材料。该成果已通过鉴定,并获得专利。

麦饭石的开发应用研究:目前在陕西省已找到“秦岭麦饭石”和“中华麦饭石”,从而填补了陕西省空白,经试验在水静化、脱色、医疗、饲料添加剂等方面均有良好效果。用麦饭石处理的酱油、醋、豆腐,色、香、味俱全,产品已投入市场。

利用遥感解释找金取得了较好效果,通过遥感解释找到了采金老硐和含金断裂蚀变带,为金矿普查提供了新靶区,从而为寻找和预测金矿床提供了新的有效的方法。

【矿产资源管理】 为加强对地质矿产资源综合利用和管理,陕西省地质局于1983年更名为陕西省

地质矿产局,1984年10月2日成立了陕西省矿产资源管理委员会,负责全省矿产资源的管理工作。国家《矿产资源法》颁布后,结合本省实际,制定了实施方案。

勘察和采矿登记:1987年9月,省地矿局对省内正在进行的各类勘查工作项目以及生产和在建的全民所有制矿山企业开始进行登记,共发出各类勘查许可证266份,对新开的77个项目进行了登记,并发给了勘查许可证。至1988年底,全省303个矿山企业已有172个办理了登记,并发了采矿许可证。同时,加强了乡镇和个体采矿的登记及发证管理,截止1988年底,共有1291个乡镇集体和669个个体户领取了采矿许可证。

矿产资源监督:从1988年起,根据地质矿产部和国家统计局的要求,已连续三年汇总填报了全省117个主要骨干企业的“矿产资源开发利用情况统计年报”。全省32个大中型矿山企业中已有29个基本上建立了“矿山企业的采矿回收率、采矿贫化率和选矿回收率”考核指标。另有14重点小型矿山也建立了“三率”考核指标。为加强对矿产资源的监督管理,矿管部门经常派出矿管技术人员深入至矿山企业进行监督检查。

(李余林)

## 测 绘

【重点测绘项目取得新成就】 1988年,陕西省测绘事业取得了新成绩,迈出了新的步伐,社会效益、经济效益明显提高。全年完成的测绘生产任务,大地测量部分有三角(导线)测量1044点,水准测量10567公里;测图部分有1:2.5万及以下110幅,1:5千—1:1万4258幅,1:2千及以上5357幅;专题制图部分有专题地图2741幅,地图集19册等。上述各种比例尺地形图、地图集册为全省国民经济建设发挥了巨大的作用。

陕西省测绘局所属测绘队伍是全省测绘的主力。全年共完成航测原图2645幅,其中先进产品正射影像图1047幅,突破了年产1000幅规划大关。公开出版地图25个品种,已投放市场,满足了社会各方面的需求。该局还圆满地完成了国家下达的重点测绘项目中国、尼泊尔边界测图,亚洲最大的航空摄影试验场高精度的重力、水准、控制等测绘任务。

【治理和整顿测绘市场】 1988年前,陕西省测绘市

场存在一些混乱现象,主要表现为盲目组建和扩编测绘队伍;超越“测绘许可证”的业务范围承揽任务;收费标准无统一规定;不经批准擅自进行航空摄影,不经审批印刷出版地图。特别突出的问题是某些测绘任务经多次转手,导致生产费用增大,产品质量下降。鉴于上述情况,省政府批转了省测绘局提出的“关于治理和整顿全省测绘市场的报告”,要求各级政府和测绘单位认真做好测绘市场的治理整顿工作,为此采取了一系列措施,当年已初见成效。

**稳定测绘市场价格。**省测绘局与省物价局联合发布了关于执行《测绘产品收费标准》,《测绘产品收费价格和收费管理暂行办法》的通知,纠正了在测绘生产经营中的一些乱收费的现象。

**加强航空摄影的管理。**省测绘局与兰州军区协商,进一步明确了今后凡在陕西境内进行航空摄影的单位,需经省测绘局审查同意后方可到兰州军区办理手续,制止了重复航空摄影现象,防止了失密。

**加强测绘产品质量管理。**经省标准局批准成立了陕西省测绘产品质量监督检查站,并完善了工作职责,制订了有关法规制度,积极组织了省优测绘产品的评选工作。

**加强地图编制出版管理。**省测绘局和省新闻出版局联合发出通知,坚持地图出版审查制度,严格把好公开版地图和有国界线地图的审查关。减少和杜绝了地图出版物中的政治错误和失密现象。管好测绘市场,避免居中取利,打击“官倒”和“皮包公司”等非法经营。

**【测绘科研成果】**由省地质矿产局测绘队研制的“应用轻型飞机进行大中比例尺航空遥感摄影试验”,1986年以来经过对海燕动力滑翔机和国产 HCI-10 型航摄仪的改装,并在研制的航摄仪自动置平装置的基础上,1988年成功地应用这种轻型飞机进行了大、中比例尺航空遥感摄影,同年4月通过技术鉴定。

由西安地图出版社为省政府首次承担研制成功的“陕西省立体模型地图”,是一种新型的地图产品。它通过强烈的立体效果和鲜艳明快的色调以及大量的象

形符号,使实用、观赏和装饰达到有机的结合,在图上不仅能获得自然地理和社会经济信息,又是领导者实施宏观决策的有力工具,受到省委、省政府领导的赞赏。目前正在为中央领导机关制做全国立体模型地图。

由陕西省测绘局承担的“国家一等水准网平差成果”获部级科技进步二等奖;“国家级重力仪格值标定场”获部级科技进步三等奖。另外,“大雁塔变形测量”,1988年7月通过了市科委组织的签定;“关中地区国土卫片几何纠正”,1988年12月通过省计委组织的鉴定。后两项成果已达到国内先进水平。

(石向荣)

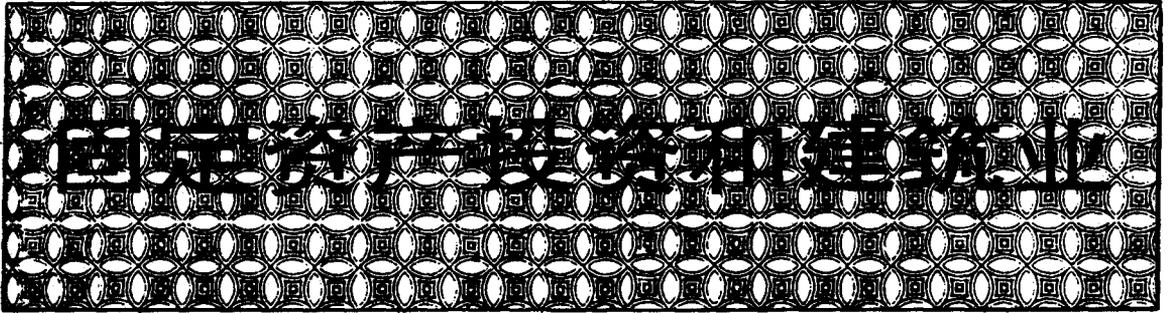
**【地质矿产测绘工作】**1988年地质矿产部门的测绘生产和科研工作得到稳步发展。全年完成了大地测量、三角测量150点,水准测量420平方公里,地形测量1:1000-1:10000比例尺地形测图600平方公里,绘、编图265幅,完成印刷地质报告29份及其他印刷任务。完成了《应用轻型飞机进行大中比例尺航空遥感摄影试验研究》、《微机排版》、《计算机编图》、《机助制图》等科研任务。

(李余林)

**【西安地图出版社】**西安地图出版社,主要编制出版本地区的各种公开(或内部)地图;全国的、世界的公开(或内部)地图。产品包括有1:1万、1:2.5万、1:5万、1:10万、1:25万、1:50万和1:100万系列国家基本比例尺地形图;1:200万、1:250万、1:300万、1:500万和1:600万系列比例尺全国挂图;省、地、市、县系列行政区划图;专题地图(或地图集)和交通旅游图(或地图册)等。

1988年主要产品有1:100万陕西省地势图(全开)、陕西省地图册(16开)、中英两种版本的西安市鸟瞰图(4开)、中英文对照的法门寺地图(4开)、黑河流域景观资源系列图(对开)、北京旅游指南(长24开)和1:200万陕西省立体模型地图。

(石向荣)



## 固定资产投资

**【固定资产投资规模基本得到控制】** 1988年,陕西省全社会固定资产投资额93.57亿元,比上年增加12.68亿元,增长15.7%,扣除价格上涨因素,实际投资额比上年减少。其中:全民所有制单位67.08亿元,增长15.4%;集体所有制单位8.18亿元,增长10.4%;城乡个人投资18.31亿元,增长19.1%。在全民所有制单位固定资产投资中,基本建设投资39.30亿元,比上年增长14.4%,其中地方项目投资18.73亿元,增长9.9%;更新改造投资24.1亿元,比上年增长16.4%,其中地方项目完成15.37亿元,增长8.1%。按照考核计划检查,全省地方全民所有制单位基本建设总投资控制在国家核定的规模之内。

**【固定资产投资结构有所调整】** 1988年,固定资产投资结构又有所改善,进一步趋向合理。在基本建设投资中,生产性投资比重由上年的58.8%,上升到60.7%,非生产性投资由41.2%下降到39.3%;轻工业投资比重由上年的9.47%上升到9.52%;能源工业投资8.7亿元,比重由上年的16.2%上升到22.2%。但农林水利、原材料工业和文教卫生投资比重均有不同程度下降。在更新改造投资中,生产性投资比重由上年的81.8%上升到86.7%,非生产性投

资比重由上年的18.2%下降到13.3%;用于增加生产能力的投资增长48.8%,用于治理“三废”的投资增长26.1%;用于提高产品质量的投资增长6%。

**【重点建设工程得到优先保证】** 1988年全省认真贯彻了“集中力量保收尾投产项目”的原则,加强了对重点项目的管理工作,所以,重点建设项目建设速度加快。全省29个重点项目完成投资计划的104%。其中:投产项目完成计划的100.5%,续建项目完成计划的106.5%,新开工项目由于资金不足,设计跟不上、征地拆迁困难等原因,仅完成计划的90.1%;6个收尾投产项目基本上按计划完成。重点项目投资完成情况有两个特点:一是投产和续建项目完成好于新开工项目,二是国家项目完成好于地方项目。

全年共完成投产项目2225个,其中基本建设项目1080个,更新改造项目1145个。完成或基本完成的主要工程项目有:陕棉十厂2000吨涤纶长丝工程,西凤酒厂年产白酒4000吨扩建工程,宝鸡啤酒厂4.5万吨啤酒扩建工程,东雷抽黄灌淤工程塬上部分,陇海铁路电气化(陕西境内)工程,西安国药厂,省肿瘤研究所,坝桥热电厂2.5万千瓦扩建工程,陕西复肥厂年产10万吨硫酸工程,西安氮肥厂年产合成氨5000吨、氯化铵4万吨、纯碱4万吨工程,陕西广播电视设备厂彩色黑白兼容电视机生产线等工程。全年全民所有制单位新增固定资产44.89亿元,其中,基本建设新增固定资产26.36亿元,更新改造新增固定资产16.97亿元。形成了一批生产能力。新增加的主要生产能力有:煤炭开采203万

吨,发电装机容量 3.46 万千瓦,新增输变电路 372 公里,水泥 38.43 万吨,合成氨 5.2 万吨,化肥(折纯量) 3.7 万吨,硫酸 15 万吨,饮料酒 3.46 万吨,毛纺锭 3104 锭,棉纺锭 5.1 万锭,机制纸及板纸 0.9 万吨,电视机 12 万部。

**【深化投资体制改革】** 继续坚持实行主要建设项目“先评估后决策”的原则和建设项目推行招标、投标制,以及投资包干责任制。经省政府批准成立了“陕西省投资公司”,这对进一步改善和加强投资管理,提高投资效益,促进全省建设事业的发展将起积极作用。

**【严格控制新开工项目】** 主要是加强对固定资产投资的管理,从制度和政策上来控制新开工项目和非生产性建设项目。(1) 对于新开工项目,省政府作了明确规定:除电力和与之配套的煤炭、交通项目,以及已签订正式合同、非新开工的涉外项目外,一律不准新开大中型项目及其单项工程。小型项目除特殊经批准者外,也一律不准新开。(2) 将棉纺厂、毛纺厂项目,高耗能的电石、铁合金等项目的立项审批权收到省上。先报省级归口管理部门审查,提出意见,再由省计委审批。(3) 严格控制非生产性建设和加强对自筹基建投资的控制。凡是用自筹资金进行基本建设的,都要按投资数认购 15% 的重点建设债券;不准用国家预算内投资新建楼堂馆所,凡用自筹资金、银行贷款建设这类项目的,除要报省计委审批外,并征收 30% 的建筑税。

**【全面清理在建项目】** 这几年,年年都进行清理在建项目,但成效并不明显,1988 年清理在建项目与以往有很大不同,尤其是国务院下发了《关于清理固定资产投资在建项目,压缩投资规模,调整投资结构》的通知以后,全省认真贯彻执行,采取了以下得力措施:(1) 加强了对这项工作的领导,成立了由省长侯宗宾任组长,省政府办公厅、计委、经委、财政厅、监察厅、审计局、统计局、银行等单位参加的省政府清理固定资产项目领导小组,下设办公室,由上述单位抽调干部负责具体工作。各地(市)也都相应成立了清理在建项目的机构,并由政府主要负责同志领导。(2) 明确了指导思想,规定了清理范围和办法:一是把主要精力放在清理在建项目上,改变了过去只在压缩当年投资规模,控制投资总额的做法。二是以产业政策为依据进行清理,改变了过去只把资金、物资、建设条件是否落实作为停缓建依据的做法。这次清理依据产业政策,保农业、能源、交通、

原材料等短线产品项目,压缩一般加工工业的长线产品项目,压缩非生产项目,特别是楼堂馆所项目,压缩一般技术改造项目,特别是压缩以外延扩大再生产为主的项目。三是改变了过去只清理全民所有制、基本建设项目的做法,这次是全面清理,不论是全民、集体,不论是基建、技改都进行清理。对预算内项目和预算外项目,银行贷款项目,利用外资项目,也全面进行清理。这次清理还纠正了过去全民戴集体帽子、基建戴技改帽子等明不清、暗不清的状况。

通过全面清理,全省共停缓建 286 个固定资产投资项目,可压缩投资 5.8 亿元。其中:停缓建基建项目 231 个,可压缩投资 4.6 亿元;停缓建技改项目 55 个,可压缩投资 1.2 亿元。此外还撤销楼堂馆所立项 75 个,总投资 58.4 亿元,总建筑面积 198 万平方米,其中有 71 个是中外合作建设的宾馆。

**【存在的主要问题】** 在压缩投资规模和调整投资结构等方面,虽然取得了一定成绩,但仍存在一些问题,主要是:

1. 全省在建工程投资总规模仍然偏大,约 346 亿元,比上年扩大了 5%。主要是战线太长,尤其是旅游宾馆等非生产项目摊子铺得过大。由于规模大,战线长,资金物资不足等,使建设周期延长,固定资产交付使用率下降。全民所有制固定资产交付使用率,由上年的 69.1% 下降到 66.9%,其中基本建设由 68.3% 下降到 67%,技改由 70.2% 下降到 70%。

2. 放松了宏观管理,出现了盲目发展、重复建设的现象。近几年下放了一些项目的审批权,由于宏观管理措施没有跟上,一些地县和部门从局部利益出发乱上项目,特别是原材料紧张的小棉纺厂、小塑料厂和高耗能的铁合金厂、电石厂等发展很快,曾一度失去了控制。全省已有国营大中型棉纺厂 21 个,纱锭 103 万枚,生产所需原棉 2/3 靠外省供应,而供销部门和乡镇已建成和正在建设的小棉纺厂近 54 个,纱锭约 34 万多枚,全年需原棉 5.9 万吨。全省生产的棉花全部给小棉纺厂还不够用,造成原棉供应十分紧张。全省有小塑料制品厂上百个,生产能力 7 万多吨,而每年分配和自行采购的原料,还维持不到半年的生产;全省已建的和在建的铁合金厂,年耗电量约 15 亿度,已建成和在建的电石厂年耗电量也需 15 亿度电,就进一步加重了全省电力供应的紧张局面。

3. 投资结构还不够合理,非生产性建设规模仍有些偏大。在基本建设投资中,非生产性投资虽有所下降,但比重仍占到 39.3%。有些非生产性项目不

该建的建了,该晚建的早建了。不少县的中小学危房没有解决,却筹集资金建办公楼、招待所;有的搞“一条街”。有些企业搞建设的自筹资金大约有75%以上用于非生产性建设。已经营业和正在开工建设的合资旅游宾馆到1990年年接待能力可达到150万人次,但据预测到时西安的国外游客量最多只有60万人次。尽管如此,有些部门和单位仍在积极活动,争着项目上马。在生产性投资中,农业、短线原材料以及能源方面的投资仍然不足。由于原材料电力供应不足,不能充分发挥现有工厂的生产能力。据估算,1988年由于缺电全省少实现工业总产值20亿元。由于对农业的投资不足,使得农业生产没有后劲,抗御自然灾害能力脆弱。

(高永生)

## 部分重点建设项目

**【概述】** 1988年陕西省在基本建设工作中认真贯彻整顿经济秩序、治理经济环境的重大决策,深入开展“双增双节”运动,提高经济效益,集中力量保证重点建设。全省共安排重点建设项目29个(包括国家按合理工期组织建设的9个项目),其中投产项目6个,续建项目18个,新开工项目5个。

**【古都文化艺术大厦】** 古都文化艺术大厦现为古都大酒店,位于西安市莲湖路,是中国华岳国际文化艺术交流公司与香港新世界达高(西安)有限公司合作建造和经营的项目,合作年限为15年,概算总投资4100万美元。该工程由香港伍振民建筑师事务所和中国建筑西北设计院合作设计,香港协兴建筑有限公司总承包,陕西省第五建筑工程公司土建工程总分包。于1986年11月1日正式破土动工,1988年12月底交付使用。大厦包括487间客房、1200座剧院、多功能厅、中西餐厅、食街、酒吧、文物展销厅、赌场、游泳池及附属设施,占地面积1.4万平方米,总建筑面积4.72万平方米。该项目的建成,将对全国旅游热点城市——西安旅游业的发展起一定作用。

**【陕棉十厂涤纶长丝工程】** 该工程是根据纺织工业部“七五”计划,在原厂基础上进行建设的。这条生产线是从联邦德国引进的,具有80年代国际先进水平,可年产涤纶长丝2000吨,总投资4451万

元,总建筑面积1.86万平方米,其中新建1.4万平方米,利用旧厂房4600平方米。该工程是由纺织部设计院设计,陕西省第一建筑工程公司、陕西省设备安装公司施工的,1986年9月开工,1988年7月5日建成投产。每年总产值4197万元,利润1567万元,税金419万元。

**【宝鸡啤酒厂扩建工程】** 宝鸡啤酒厂位于宝鸡县虢镇,扩建工程使该厂年产5000吨啤酒能力可扩至5万吨,概算总投资6675万元,建筑面积4.57万平方米。1986年10月正式开工,1988年7月21日一次联动试车成功,到年底除麦芽车间外,生产、生活建设项目全部建成。该工程是由核工业部第二研究设计院设计,冶金部第九建设公司和省建七公司施工的。建成后每年可增加总产值1900万元,利润265万元,税金754万元。配套建设的虢镇热电站工程,总投资1468万元,装机容量 $2 \times 3000$ 千瓦。它的建成可年发电3600万千瓦小时,并解决宝鸡县城区集中供热问题。

**【陕西复肥厂】** 陕西复肥厂位于华县杏林镇,占地面积330亩,生产规模为年产硫酸10万吨和磷酸二铵6万吨,总投资为8065万元,其中硫酸工程投资4665万元。硫酸工程自1972年筹建以来,因国民经济计划调整,历经四上三下的坎坷历程。1985年7月1日第四次开工,于1988年6月11日联动试车成功,7月1日投产出酸。磷酸二铵工程概算投资3400万元,1986年1月完成初步设计,12月完成前期准备工作并开工建设。高级复合肥是我国目前化肥的发展方向,对全省农业生产的发展将起重要作用。

**【西凤酒厂扩建工程】** 为了满足人民生活需要,决定将西凤酒生产能力由年产3000吨扩建到年产7000吨。批准概算投资6822万元,建筑面积8.65万平方米,其中生产面积6.35万平方米。主要的单项工程有4个制酒车间和8个酒库。该工程由西北建筑设计院设计,陕西省第七建筑工程公司、宝鸡市第二建筑工程公司等单位承担施工,于1986年6月15日开工,1988年10月25日正式投产,到年底生产出优质白酒5840吨。该工程建成后可增加总产值1900万元,利润2000万元,税金1600万元,成为全省纳税大户之一。

**【灞桥热电厂西线供热工程】** 被列为1988年省重点建设投产项目的西线供热工程,1987年11月动工,1988年底基本建成投产,新增小时供热112

吨,连同原有的供热能力,可以解决以灞桥热电厂为中心,方圆6公里内的西安杨森制药有限公司、陕西汽车制造厂西安分厂等20多家用户的蒸气和热水。此外,还装有2.5万千瓦背压式汽轮发电机1台,投运后,在一定程度上可缓解陕西省电力供应紧张局面。

**【陇海线郑州至宝鸡段复线铁路电气化工程】** 该工程是国家“七五”期间利用日元贷款安排的重点铁路改造项目,位于陕西省境内的太要至宝鸡段313.5正线公里的双线电气化工程,总投资6.7亿元,1987年初开工,1988年9月8日太要至西安东送电开通,1988年12月28日郑州至宝鸡段全线送电开通,待与该工程配套的电气化前技术改造和新丰编组站建成后,可使年货运通过能力由原来的2000万吨提高到4000万吨。在省铁路电气化领导小组和有关单位、部门的支持配合下,日夜苦战,仅用了一年九个月的时间就建成通车,比设计要求提前一年多。它的建成,对开发大西北的资源,加速内地建设将起重要作用,从而使陕西成为全国干线铁路电气化的第一个省。

**【西安杨森制药有限公司】** 该公司位于西安市东郊,是陕西省医药工业公司和比利时杨森制药公司合资兴建的现代化制药企业。总投资1.73亿元,占地面积170亩,建筑面积3.5万平方米,年生产各种西药5500吨。该工程是由上海医药设计院和比利时杨森公司设计,陕西省第十一建筑工程公司和陕西省设备安装公司施工的,1986年9月5日开工,到1988年底主要生产厂房和配套工程已完成,部分单机试车开始,预计1989年竣工投产。西安杨森制药有限公司建成后,将是一座符合世界卫生组织颁发的“药品生产与医药管理规范”(G、M、P)标准的制药工厂和化学原料药厂。在工厂建设、工艺技术、生产设备和经营管理方面,都将达到国际医药工业先进水平。

**【陕西彩色显像管厂二期扩建工程】** 陕西彩色显像管厂二期扩建工程是经国家批准的重点建设项目,概算总投资7.5亿元,建筑面积10万平方米,主要生产18"寸细管颈、21"寸平面直角屏两个品种,设计能力为年产160万只彩管。到1988年底总装厂房、零件厂房、纯水制造、动力厂房土建工程已基本完成,开闭所和玻壳厂房基本建成,并投入使用。它的建成,每年可创总产值7.07亿元,利润2.36亿元,税金3535万元。

**【安康水电站】** 位于安康市汉江上游18公里处的火石岩,概算总投资14.7亿元,总装机容量80万千瓦(4×20万千瓦),年发电量28亿千瓦时。水库库容为25.8亿立方米,有效库容16.7亿立方米,坝高128米,坝顶长541.5米。该电站是由北京勘测设计院设计,水电部第三工程局总承包,1974年开始建设,1978年3月正式开工,1983年底截流成功,至1988年底已累计完成投资13.1亿元,完成大坝主体混凝土总量的71%。两台机组已进入安装,计划1989年底下闸蓄水。

**【咸阳偏转线圈厂】** 是从日本和美国引进设备和技术,为陕西彩色显像管厂二期工程配套建设的项目,年产偏转线圈170万只,概算投资4553万元,建筑面积2.8万平方米。该工程是由电子工业部第十设计院设计、铁道部第一工程局施工,于1988年6月10日动工兴建。

**【渭河电厂二期扩建工程】** 为了缓解陕西“八五”计划初期电力供需矛盾,适应国民经济发展的需要,省委、省政府决定,集资扩建渭河电厂,规划容量为120万千瓦,二期扩建工程装机容量2×30万千瓦,总投资7.2亿元,占地面积1400多亩。1988年9月开工建设,到年底主厂房、烟囱、水塔基础工程处理完毕,厂外铁路建成,临建设施完成3万平方米。

**【陕西省第九棉纺织厂帘子布工程】** 陕西省第九棉纺织厂位于岐山县蔡家坡镇。鉴于全国每年花费大量的外汇进口1万吨左右的锦纶帘子布,用于制作汽车轮胎,国家纺织部和省政府决定建设年产4000吨锦纶6浸胶帘子布工程。该工程占地面积248亩,建筑面积8.39万平方米,概算总投资1.8亿元,主机设备是从联邦德国吉玛公司和美国利士来公司引进的,纺织部设计院设计、省建总公司总承包,于1988年9月1日开工建设,到年底土方工程全部完成,并进入全面施工阶段。建成后每年可为国家节省外汇1500多万美元。

**【汉江钢铁厂炼铁分厂工程】** 汉江钢铁厂炼铁分厂工程,1970年开始建设,1978年停建。为了改变陕西严重缺钢少铁的局面,逐步缩小产需差距,省政府决定恢复汉江钢铁厂建设,建设规模为年产铁20万吨,总投资9312万元,是汉江钢铁厂总体建设的前期工程。1988年6月10日正式开工建设,到1988年底三座热风炉见顶,烧结平台框架建成,其他工程和配套工程基础处理完毕,预计1991年建成投产。

(李占岐)

## 公路建筑:

## 建 筑 业

**【概述】** 1988年,全省建筑业企业总产值25.4亿元(包括县以上集体企业),比上年增长17.6%。其中施工总产值24.2亿元,增长17.5%;人均施工总产值8329元,提高9%;工程质量有所下降,企业实现利润仍未扭转三年连续下降的局面。全省重点建设项目工程共安排29个,其中能源、交通、原材料工业项目15个,加工工业项目6个,农业项目2个,旅游项目3个,实际完成投资占年计划的103.9%。

(汪元刚)

## 铁路建筑:

**【西延铁路秦道段】** 秦(家川)道(镇)铁路是西延铁路的一部分,全长为88.59公里。这段铁路全部为河谷线,线路23次跨越洛河,许多地段桥隧相连,共有隧道25座,大中桥30座,桥、隧总长度达21公里,占线路总长的34%。重点工程有程家城隧道(长1023米)、云南河隧道(长1420米)及老河湾特大桥(长525米)。这段铁路的修建,对于西延铁路全线的早日建成,以改变延安地区落后的交通条件,加快陕北地区的经济开发建设步伐等,有着十分重要的意义。

秦道段工程由铁道部第一工程局总承包,于1987年8月开工,1988年施工进入高潮。铁一局各施工单位在暴雨、洪灾和电力、物资紧缺等困难的情况下,顽强奋战,完成或超额完成了土石方、桥梁、涵渠、隧道等主要实物工作量,于11月开始铺轨,计划在1989年9月底铺轨到道镇,年内全部建成。

**【秦七铁路专用线】** 秦七铁路专用线是为开发黄陵矿区而修建的,线路全长28.1公里。担负此线施工的有陕西省煤炭建设公司、四川省煤建二公司和铁道部第一工程局。铁一局承担秦家川车站改扩建、部分线下工程和大部分铺轨架桥工程,总包价3905万元。到1988年底完成土石方1.9万方,及少量隧道涵洞、桥梁工程。

(曹耀成)

**【全省公路概况】** 1988年底,全省公路总里程达到3.79万公里,比上年净增了198公里,居全国第13位;平均每百平方公里拥有公路18.4公里,居全国第18位。等级公路2.94万公里,占总里程的77.5%,居全国第15位,其中二级路750公里,比上年增加了163公里;有路面里程2.56万公里,增加了1014公里,居全国第26位。在路面里程中,晴雨通车里程2.02万公里,增加1176公里,居全国第24位,其中高级次高级路面9370公里,增加537公里。桥梁4620座、15.1万米,增加122座、6083米,其中大中桥梁1058座、8.57万米;公路隧道28处、2869米。全省已有99.5%的乡镇、94%的村通了公路,基本形成了以西安为中心,干支相连,四通八达的公路网,促进了商品经济的迅速发展,方便了人民生活。

**【公路的建设和改造】** 1988年陕西省重点公路建设项目有:西安至三原一级公路、西安至临潼高速公路、开发神府煤田的包神府公路。西三公路大部分路基已基本形成,并开始铺筑路面。西临高速公路路基土石方及桥涵构造物已开始施工。包神府公路140公里路基及桥梁涵洞已完成。年内验收交付使用的干线公路建设和拓宽改建工程有:榆神路、米佳路、商赵路、渭南市城区改建等9项工程,计二级公路177公里,三级公路199公里,大中桥10座、762米,铺筑沥青路面264公里。地方道路建设新修县公路52公里,新修桥梁78座、2833米,新铺油路348公里,改造旧路623公里。

**【继续开展“好路杯”和“工程优质杯”竞赛活动】** “好路杯”和“工程优质杯”竞赛活动已进入第三个年头。这一竞赛活动激发了广大公路养护和建设职工的积极性,涌现出了不少先进集体和一心一意为公路事业而工作的好领导、好干部、好队(班)长、好工人,使全省公路养建事业和工程质量取得了可喜成绩。三年来,全省干线公路年平均好路率由1985年的71.2%上升到80.2%,年末好路率由75.8%上升到85.3%,居全国第6位;实现美化路1288公里,优良化路段5514公里,达标路5502公里。全省县公路年末好路率由1985年的不足40%上升为54.9%,实现“文明路段”5601公里。公路工程合格率达到100%,其中优良和良好工程率由1985年的67%上升到100%。

(乔国梁)

## 堤坝建筑:

**【堤防建筑】** 1988年,陕西堤防建设有了新的进展。全年新增堤防92.63公里,累计长度已经达到4369.54公里。新增堤防,保护耕地5.79万亩,保护人口5.86万人;累计保护耕地366.66万亩,保护人口381.61万人;累计绿化长度1598.34公里;造地24.93万亩。

主要堤防建设速度加快。截止1988年底,全省主要堤防长度达到1819.25公里,已经砌护799.76公里。其中,黄河干流堤防长度68.83公里,砌护28.32公里,黄河支流堤防长度1069.97公里,砌护406.55公里;渭河干流堤防长度630.01公里,砌护212.09公里,渭河支流堤防长度439.96公里,砌护177.06公里;延河堤防长度17.4公里,已经全部砌护;汉江干流堤防长度184.81公里,砌护95.75公里,汉江支流堤防长度495.64公里,砌护269.14公里。全省主要江河护岸坝垛9263.6座,保护耕地318.15万亩,保护人口330.56万人,保护城镇172个,已绿化长度1040.18公里。

**【坝工建筑】** 位于榆林市的尤家峁水库大坝1988年通过了竣工验收,陕北还有36座较大的淤地坝进行了竣工验收。

尤家峁水库,位于榆溪河支流—沙河下游尤家峁村,距榆林城5公里,是一座以灌溉为主,兼有防洪、养鱼、城市供水等综合效益的水库。总库容为1000万立方米,控制流域面积97平方公里。水库大坝根据地质情况,采用均质粒沙结构。坝高29米,坝顶宽14米,主坝坝顶长706米,副坝坝顶长340米。放水建筑物置于大坝右侧,与大坝垂直相交,由涵洞、竖井、明渠、分水闸及陡坡组成,全长464米,设计泄量4秒立方米,最大泄量9.5秒立方米。坝下涵洞为直径1.2米的现浇钢筋混凝土管,管长228米。主体工程完成土方为160万立方米,石方1861立方米,混凝土方1310立方米。工程总投资248万元。尤家峁水库建成,可以改善提高灌溉面积5万亩,改良盐碱地1.2万亩,新发展水地1万亩,农业灌溉年总效益2654万元;向城市供水年平均效益12.8万元;增加1100亩养鱼水面。

在陕北建设的淤地坝工程,是黄河中游局安排的黄河流域治沟骨干工程。从1986年到1988年,先后安排骨干工程56座,分布在陕北的17个县,其中榆林地区10个县,37座,延安地区7个县,19座。1988年,已经竣工验收36座,其中优秀工程19

座,良好工程11座;完成土方378.7万立方米,石方4.36万立方米,砼283.1立方米;投入工日54.6万个,总投资557.6万元。控制流失面积161.9平方公里,可淤地5261亩,增加库容3392万立方米。

(李春宁)

## 电站建筑:

**【灞桥热电厂四期扩建工程】** 该工程是1988年陕西省新建的主要电站建筑,共投资768万元,厂房型式为外煤仓封闭型锅炉房(汽机房用原建筑),锅炉房长28米、宽33米,地基处理为挤密桩,炉架为钢构架,建筑面积1.97万平方米。该建筑完成工程量为土石方9.22万方、混凝土1.25万方、砌砖0.24万方、钢结构420.1吨。同时新建180米高烟囱1座,将灞桥热电厂原老厂烟道汇入此烟囱,减轻了电厂烟尘对环境的污染。

该工程安装武汉锅炉厂生产的WQZ-220/110-4型锅炉1台,将原老厂7号机拆除,新装北京重型机器厂制造的B25-90/10-2型背压式汽轮机和QF-25-2型发电机组,以及其他相应的附属设备。同时,新增安装31500千伏安升压站1套,并相应扩大了化学水处理设施。该工程于1987年3月开工,1988年11月29日完成72小时试运行,同年12月20日移交生产,工期21个月。

(张润连 王义法)

## 工业厂房建筑:

**【陕棉十二厂织布车间】** 陕棉十二厂重建织布车间,面积1.98万平方米。该车间由机械工业部第七设计院设计,省建二公司施工,1987年3月开工,1988年末竣工。重建后的织布车间,新增了792台织布机。

**【咸阳国棉七厂纯棉组厚织物生产线】** 该生产线是与国棉四厂、陕西第一印染厂相配套的新建项目。厂房面积1.34万平方米,7层框架结构,由陕西省冶金有色公司设计院设计,省建六公司施工,从1987年9月开工,于1988年末竣工;从捷克引进的气流纺纱机9台(1800头)已于当年投入使用。

**【西安日化公司肥皂粉生产线】** 该项工程是西安市的重点工程,5万吨肥皂粉生产线全套设备从意大利引进。工程特点是技术要求高,流水线生产自动化程度高,工期要求短,早投产早得益。中国机械工业安

装总公司驻西安第三安装工程公司承担了该工程的全套设备以及喷粉塔非标制作安装、调试任务。该公司根据建设单位的要求,组织了比较强的第三工程处去施工,用了不到一年的时间,保质保量,安全地按期完成了任务,整体调试一次成功,得到了厂方和意大利专家的好评。

**【天津阿格罗饲料有限公司】** 是由天津国际信托投资公司与中国机械工业总公司合资的企业,土建工程由中建六局五公司承担,设备安装由中国机械工业总公司驻西安的第三安装工程公司完成。由于设计和土建施工影响了总工期,设备安装时间紧迫,任务艰巨,根据法国专家计算,在国外同类工程的安装期需要半年,该公司选派了精兵强将,发扬连续作战作风,用了二个半月的时间,完成了368台(套)设备安装任务,速度快、质量高,保证了法国专家按期对该设备的试调工作,得到法国专家的称赞和天津市政府的通报表扬。

### 宾馆、商店建筑:

**【神州宾馆】** 位于西安市东门外,由陕西省金融联合投资公司与香港安培发展有限公司合资建设。建筑面积2.9万平方米,十四层框架结构,由西安市设计院设计,西安市建五公司施工。该宾馆是按“四星级”要求建设的,设计新颖,装潢讲究,有客房370间,其中有总统间,并设有残疾人客房,是陕西省目前宾馆中唯一有健身房、游泳池、桑拿浴、酒吧、午厅等内部设施的宾馆。

**【西京饭店】** 位于西安市西大街中段闹市区,总面积1.6万平方米,由西安市设计院设计,西安市建二公司施工。主楼高十一层,登楼可以俯瞰古城市容;主楼外壁采用玻璃幕墙结构;内设不同档次客房235套,床位532张;设有直通国际、国内程控电话、闭路电视和全套卫生设施;附设有餐厅、商场、贸易中心、咖啡厅、舞厅等服务场所。饭店可供大型会议使用,也可接待旅游团体。

**【陕西省纺织大厦】** 座落在西安市东五路,系一座综合性的大楼,建筑面积6000平方米,十层框架结构。由西安市设计院设计,陕棉十一厂建筑队施工。大厦底层为商业网点,二层为餐厅,三层为展销大厅,四、五层为办公用房,六层以上为客房,为纺织行业展销新产品和业务洽谈会以及来古城旅客提供较好的食宿条件。

**【西安市二轻局展销楼】** 位于西安市社会路,面积5980平方米,七层框架结构,由西安市设计院设计,省建三公司施工。该楼设计新颖,装饰讲究,三层以下外墙面贴黑色花岗岩,四层以上贴乳白色瓷砖。底层为展销大厅,装潢富丽堂皇,颇有艺术感;二层为舞厅及餐厅;三层以上有80套中档客房及大小会议室,为开中小型会议、轻工产品展销和洽谈业务提供理想的场所。

### 游乐场所建筑:

**【法门寺的修复】** 在扶风县北法门镇。1987年省政府拨出专款,对该寺进行了修善扩建,设计由西北建筑设计院高级建筑师张锦秋总负责,参加施工的队伍有宝鸡市政公司、宝鸡市第一建筑公司、扶风县建筑安装公司、扶风县古建筑队等。修建工程从1987年9月破土动工,于1988年10月全部竣工。

经过重修和扩建的法门寺,从宝塔路正视就能望见寺院的大广场、7.5米高的庄严肃穆的寺院山门、唐风浓郁的寺院、47米高八角形雄伟的真身宝塔、仿出土文物中的鎏金唐式舍利方塔造形的珍宝阁等各项建筑,造型优美,气势雄伟,成为驰名中外的佛教寺院和旅游区。

**【秦俑3号坑】** 继秦始皇兵马俑1号坑之后,1988年又建成了秦俑3号坑,建筑面积1674平方米,系36米×36米框网结构,由陕西省建筑设计院设计,省建三公司施工。3号坑遗址范围虽小,却是兵马俑的指挥机构所在地。

**【唐乐宫】** 位于西安市长安北路,西安宾馆斜对面,是由中国旅行社西安分社和香港高勇投资有限公司合作兴办的高级豪华型歌舞餐馆,面积7000平方米,由美国夏威夷建筑师、美籍华人刘国昭先生建筑设计,西北建筑设计院作结构施工图设计,西安市建三公司施工。整个餐馆由歌舞餐厅、点菜厅、宴会厅、贵宾厅和酒吧间5个部分组成。歌舞餐厅是一种大型的歌院型餐厅,室内装饰豪华,富丽堂皇,主色调为金色和红色,并配有大型淡彩漆器描金壁画“丽人行”,进入此厅有如进入皇宫之感。此厅主要接待国外游客,客人除在此品尝中国的美味佳肴外,还可观赏唐代歌舞表演。

### 住宅建筑:

**【简况】** 1988年全省城镇住宅建筑共完成了350.8

万平方米,比上年下降5%左右。全省高层住宅建筑逐渐增多,继宝鸡市宝鸡石油机械厂两栋塔式十八层住宅楼(每栋1.02万平方米)建成后,1988年建成使用的有:位于西安和平门路东,西安煤矿研究所一栋面积1.48万平方米,十八层住宅楼;位于环城南路西安石油仪器总厂一栋面积9313平方米,十六层住宅楼;位于许士庙街省经委一栋面积7100平方米、十二层住宅楼。另外,比较有特色的是位于长安北路,西安宾馆斜对面的唐乐宫大楼,总面积为1.7万平方米,总高度为48.5米,1-4层为唐餐馆,面积7000平方米,5-15层耸立着两栋大雁塔形的住宅楼,系国家旅行社西安分社的职工住宅。该大楼总体设计古朴典雅,外形设计新颖大方,外墙采用四幅约30米高的巨大“飞天”玻璃马赛克壁画和14幅小型马赛克窗格壁画以及“龙凤”浮雕,引人注目,给长安北路又增添一景观。

(汪元刚)

### 电力通讯设备安装:

**【西安—龙羊峡脉码调制480路微波通讯电路】**这是西北电网第一条通讯通道主干线,主要用于西北电管局陕西、甘肃、青海电力系统调度通讯、电力系统监控和各种管理信息的传输,又是黄河上游水情预报通讯的主干线。这条微波电路的建成对确保西北电网安全经济运行、提高电网调度自动化水平和网内电力企业现代化管理水平,以及加速黄河上游水力资源的开发将起重要作用。该电路跨越陕西、甘肃、青海三省,全长950.8公里,共33个站(其中无人值守再生中继站17个),是国内长距离通信线路之一;其中陕西境内231.86公里,7个站,最大站距53.4公里(庆头—汤峪)。该工程电路容量为480路,总投资为2679.8万元,为全国微波电路建站造价比较低的工程,是由西北电力设计院设计的,微波设备经谈判选择从意大利引进。1986年7月微波电路工程全线开工建设,1987年7月28日开始在意大利专家指导下安装天馈线系统,11月20日开始安装主设备,1988年5月10日接通了西安—兰州、西安—西宁的电话,通话质量好。经测试,该微波通讯系统符合合同规范。

(张润连 王义法)

### 邮电通讯线路、设备安装:

**【简况】**1988年,陕西长途电讯线路局完成施工总产值750.96万元,比上年增长34.5%。全年施工项

目25个,其中优良工程22个。主要工程有:杨陵区、南郑县邮电局安装500门自动电话工程,三原、神木、蒲城县邮电局安装1000门自动电话工程,西安市电信局六分局市话线路扩建工程,咸阳机场场区通讯线路工程等。邮电部第二工程公司完成施工总产值1636.54万元,承担通讯建设单项工程67项,当年竣工验收投产50项,工程质量优良率为100%。陕西境内的主要工程项目:西安至太原202微波载波电源改造工程,航空航天部西安通讯电缆工程,西安航空发动机公司总机工程,陕西日报社总机工程,纺织城邮电局市线大修和改线工程,西安市话五分局市线工程,西安电信局至四分局中继电缆工程,西安古都艺术大厦中继电缆工程,26基地电缆成端工程,西安人民银行及武警部队库房烟雾报警工程等。

(王醒才、萧广才)

### 建筑业勘察设计:

**【概述】**1988年,陕西省勘察设计工作注重提高设计质量,推行内部承包,积极开拓业务,发展多种经营,完善竞争机制,全面完成了各项任务,促进了建设事业的发展。全省有地方勘察设计单位350个,职工人数约1.3万人。全年完成施工图设计项目5116个,设计总投资22.04亿元,施工图建筑面积约480万平方米;完成工程测量4480标准平方公里,工程地质54万标准米,水文地质5.5万标准米。勘察设计费总收入5800万元,人均收入约5773元。为了繁荣建筑创作,促进技术进步,提高设计质量,行业主管部门重视和组织多种形式方案竞赛,开展内部竞争;进行全省范围内的设计质量互学互验活动,组织国内外学术交流;开展创优评优活动,加强科研和业务建设工作。

**【提供了一批水平较高的设计】**主要有:采用96×96米钢网架及超屋面夹芯板复盖大空间结构型式的秦兵马俑博物馆二号坑展厅;采用一梯六户围廊式大天井平面布局的适合青年特点的龙首村青年公寓;采用平面为三叉形曲线、立面从端头退后一间,并向中间体部收拢,造型新颖的西安神州假日酒店;具有鲜明的时代感和浓郁的唐风,与大雁塔相辅相成的“三唐”工程等。

**【涌现出一批优秀的勘察设计项目】**1988年在全省优秀工程勘察设计评选活动中,获一等奖的有:汉江航道控制测量、西安电视塔;获二等奖的有:法门寺

地形测量、南峰机械厂俱乐部和住宅楼工程勘察、省农牧厅贸易中心大楼工程勘察、西安民航港工程测量、西北工业大学科研楼工程地质勘察、解放路五路口人行天桥、宝鸡烟厂俱乐部、330千伏马庄马汤线工程、白河县魁星影剧院、西安高压电瓷厂高强度棒型绝缘子等静压生产线和西安百货大厦；获三等奖的有：北门箭楼抢险加固中的变形观测、妇幼保健院病房楼、西安地质研究所杨家村住宅、彬县南河水厂、商洛地区行署第二招待所、安康城堤和汉江护岸修复加固工程、宝鸡市车辆厂多层仓库、宝鸡市110千伏中心变电站工程、咸阳市西兰路立交桥、黄河罗峪峡治理工程、110千伏延志吴送变电线路工程、西安医学院机能中心及电教中心楼。

**【科研成果】** 1988年通过省级审定的科研成果有：《陕西省农村中小学校舍规划面积定额及建设有关规定》、《陕西省民用建筑节能设计标准实施细则》、《SK—500型水井钻机》、《强夯法处理湿陷性黄土地基设计施工规程》、《回弹法测定混凝土抗压强度技术规程》、《综合法测定混凝土抗压强度技术规程》等，《微机控制路灯管理》项目获部级三等奖。

(王一良)

## 建筑业体制改革：

**【进行企业的核查定级工作】** 在建筑市场全面开放、搞活的情况下，几年来不同层次的建筑企业面向社会，积极竞争，普遍经受了市场的检验，多数企业经营管理水平得到提高，少数企业存在的问题也反映得比较明显。在此基础上，全省进行了企业资质重新核查、换发新证的工作。截止年底，除西安市的核查、换证结合建筑市场整顿适当推迟进行外，其他地市的核查换证工作均已进行。全省已核查换证的建筑企业共4207个，其中核定为一级的26个，二级的50个，三级的286个，四级的1040个，五、六级的2805个。

**【加强工程质量的监督】** 适应建筑市场机制发展需要的配套改革措施，工程质量监督制度进一步深入贯彻。全省地、市、县除建设任务较少的边远县外，均已成立工程质量监督站，质量监督人员达到400人，全省实行质量监督工程面积已占60%以上。为了提高全省各级建筑工程质量监督人员的业务能力与工作水平，省建设厅举办了6期质监员学习班，参加培训学习的共310人。经省编办批准，1988年3月成立了省建筑工程质量监督总站。总站的任务是：

(1) 宣传贯彻国家有关质量监督工作的方针政策，制订全省建筑工程质量监督工作的制度和细则，组织开展工程质量监督工作；(2) 监督工程质量标准的执行，参与标准的制订与修订；(3) 参与省内重点工程的竣工验收，并负责质量标准的认证；(4) 核验省级优良工程，组织工程质量抽检；(5) 参与全省重大工程质量事故的处理，负责重大质量纠纷的仲裁；(6) 管理、指导全省各级建筑工程质量监督站的工作。

**【深化企业的改革】** 全省各级地方国营建筑企业积极推行了企业经营承包，企业内部的层层承包责任制进一步深化。建筑企业面向社会承包工程的市场竞争机制与企业经营承包、企业内部多形式承包责任制的结合，初步形成了改革后适应建筑业特点的一整套新管理体制。建筑企业的经营承包，是在“包死基数、确保上缴、超收多留、欠收自补”的原则下，结合建筑企业特点，具体实行“两保一挂”，即保上缴，保固定资产增殖，百元产值工资含量包干与上缴指标挂钩。省建总公司与省政府签订企业承包合同后，在内部已有231个单位层层签订承包合同，占所属单位数的89.2%，基本实现了“横向到边、纵向到底”的承包责任制。结合建筑业特点，学习“鲁布格”管理经验，企业内部以工程为对象的“项目法”承包，在省和西安市两个总公司也得到推行。

国营建筑施工企业实行计划利润制。为适应工程施工招标投标竞争的需要，促进建筑企业改善经营管理，根据国家计划委员会、财政部、中国人民建设银行联合通知的精神，自1988年1月1日开始，施工企业实行计划利润制，利润率暂按工程直接费与间接费之和的7%计算。实行计划利润制办法后，原规定2.5%的法定利润和3%的装备费不再计取。

(晏敬民)

## 建筑部门的劳务出口：

### 【华泰国际经济合作公司的劳务出口】

1. 1988年在喀麦隆承包了论坛报社木板办公用房，建筑面积630平方米，总造价22.33万美元，由华泰公司驻喀麦隆技术组负责工程监理，施工力量主要依靠当地提供劳务。5月开工，当年交工使用，创汇3万美元。

2. 中菲友谊医院于1987年交工后，继续与中菲签订了技术合作合同，合同金额为25.4万元人民币，中方派出6名技术人员，主要为医院培训房屋维修和医务人员。

3. 为伊拉克、阿尔及利亚等国派出劳务 162 人次，营业额 100 万美元，外汇净收入预计可达 60 万美元。

**【陕西省建筑工程总公司的劳务出口】** 1988 年在海外提供劳务和承包工程的收入共 1715.84 万元人民币，其中：劳务收入 39.6 万元人民币；年末在国外职工人数为 469 人。

1. 圣多美普利西比共和国人民宫。于 1988 年 7 月 12 日正式移交圣方使用。经双方验收后认为符合设计要求，达到建筑艺术水平。该国总统和议长们都参加了移交剪彩仪式，对中方工程技术人员的高超技术水平和辛勤的劳动给予了高度的评价。

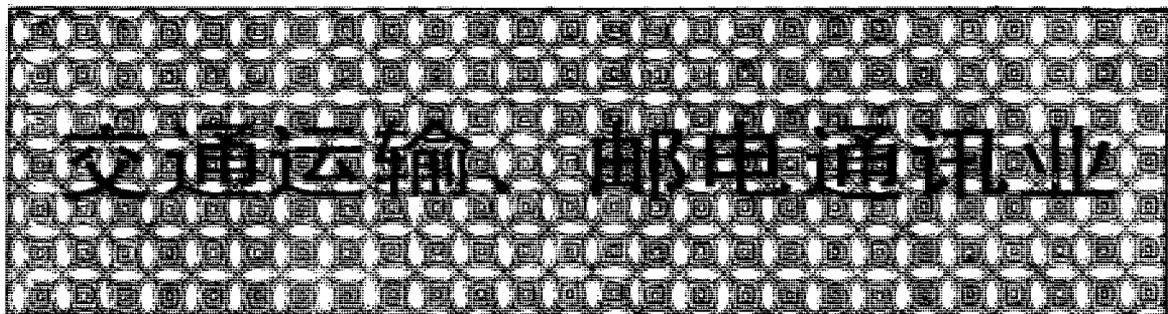
2. 承包北也门扎马尔 670 套居民住宅建筑，截止 1988 年底累计已完成 440 套，1988 年完成金额 1430.24 万元人民币，预计 1989 年 6 月全部建成。

3. 喀麦隆文化宫交工后，又继续签订了技术合作合同，金额为 64 万元人民币，1988 年完成 14 万元人民币，主要为对方培养房屋维修和管理人员。

4. 1988 年 12 月 9 日和 16 日分别参加博茨瓦纳共和国三所学校（6424 平方米）和医院（2 万平方米）的投标工作，其中学校工程已中标，并签订了合同，金额为 250 万美元，计划 1989 年 4 月 16 日正式开工。

**【西安市建筑工程总公司的劳务出口】** 1988 年，在喀麦隆承包国家印刷厂厂房维修工程 400 平方米，维修费 5 万美元；完成了私人住宅建设 400 平方米、24 万美元。在苏丹承包了总统府和私人别墅的维修工程，创汇 8 万美元。赴日本研修生 31 名，其中 5 名为施工管理人员，其余为各工种技术工人。

(汪元刚)



## 铁路运输业

**【货物运输】** 1988年，西安、安康两个铁路分局“以扩能为中心”，加强运输组织，挖掘内部潜力，超额完成了货运任务。货物发送量完成3074万吨。为年计划的103.5%，比上年增长1.7%。其中煤炭发送量完成1661.3万吨，为年计划的103.2%，比上年增长0.3%；统配煤发送量完成1337.6万吨，为年计划的104.9%；客、货换算周转量完成504.9亿吨公里，为年计划的115.2%，比上年增长8.8%；运输进款收入完成6.82亿元，为年计划的101.5%，比上年增长7%。其他主要运输指标都完成或接近完成年度计划。

在1988年的运输中，面临的突出困难是，运能紧张，空车严重不足，限制口停限装次数多，时间长。西安铁路分局，每天需要空车1569辆，实际每天只能供应1466辆，日均欠空车103辆；全年共停限装876天，影响少装4.32万车，日均达118车，针对这种情况，西安铁路分局顾全大局，保证重点，优先安排抢险救灾、支农物资和外贸物资的运输。陕北、陕南遭灾，西安铁路分局抢运救灾物资494车，2.71万吨，给全省各地装化肥3869车，19.35万吨；在完成统配煤运输任务的同时，还抢运韩城市场煤2872车，17.23万吨；外贸出口物资装运6039

车、25.78万吨，为年计划的101.5%；7、8月份，采取“三优先”（优先安排计划、优先配车、优先运输）的方法，抢运西瓜1312车，解决了农民“卖瓜难”的问题。安康铁路分局，在“保证重点，照顾一般”的原则指导下，为水电三局抢运砂石料124.7万吨，保证了安康水电站工程的需要；他们试行组织联合运输，千方百计抢运万源石门煤矿积压煤炭4万多吨，抢回经济损失100多万元。

1988年，安康铁路分局主要运输经济指标超额完成任务，安全成绩突出，被评为郑州铁路局的先进分局。西安西站被铁道部命名为“红旗货场”。

**【旅客运输】** 1988年，西安、安康两个铁路分局共完成旅客发送量达3034.9万人（次），为年计划的106.1%，较上年增长5.7%。在完成旅客输送任务中，两个铁路分局都坚持创新求实的精神，全面提高服务质量。

西安火车站，是陕西省境内最大的一个旅客乘降站。每天接发列车97.5对，其中客车52对；旅客发送日均2.48万人，上下车旅客7.47万人次，高峰日可达13.1万人次；行包日均发送2286件，日均作业8682件，高峰时达万件以上。1988年，该站发送旅客1019.2万人，完成运输收入1.27亿元。他们在输送旅客中，从加强精神文明建设入手，抓好基础管理，逐步形成了八个服务功能系统：一是售票服务系统，除在车站坚持24小时售票外，在站外建立了18个售票点。在延安、兰田设立了售票点，开办“无轨运输”；还开展了电话、信函订票、上门送票业务，

扩大了服务范围；二是咨询服务系统。对站内的广播、闭路电视、时钟、电子显示、问讯自动电话、宣传揭示等设备，统一规则，合理布局，逐步形成了“举目可见，侧耳可听，随时可问，随处有向导”的问询服务系统；三是重点旅客服务系统。对老、弱、病、残及老干部、军人、台胞，做到购票有专口，候车有专室专座，进站优先照顾。对特殊情况，还备有轮椅、担架，帮助送上车；四是行包服务系统。他们除办理正常业务外，又扩大了合同单位接取送达业务。在市区设立包代办点，办理行包预托，开辟“第二行包房”，共办理接取送达41.3万件。同时，在站内还有饮食供应系统、文化服务系统、游旅服务系统、外事服务系统。改善服务态度，提高服务质量。1988年被省委、省政府命名为“文明单位”。

西安铁路客运段，负责西—京、西—沪、西—广、西—柳、西—重、西—济（南）、西—洛等12条线的旅客服务工作。这个段坚持“人民铁路为人民”的宗旨，从教育入手，提高职工素质，健全责任制，提高服务质量，特别是进京、进沪的三趟快车，是全段优质服务、精神文明建设的标兵。

1988年，进京的35/36次列车，连续十一次荣获铁道部“红旗列车”称号，被省政府命名为“文明列车”。进京279/280次列车，被省政府命名为“文明列车”，被陕西省妇联命名为“三八红旗列车”。进沪139/140次列车，被政府命名为“文明列车”。

**【安全运输】** 西安、安康两个铁路分局都把安全运输放在首位，从严务实、立足治本，加强基础，强化管理，全年消灭了责任行车重大、大事故。西安铁路分局截止1988年12月31日，连续489天无行车责任重大、大事故，险性事故比上年减少61.5%，一般事故减少18.4%。在全局49个主要行车单位中，有25个单位全年消灭了事故，其中安全天数达1000天以上的有11个单位。全分局143个中间站，全年未发生行车事故的136个，占中间站总数的95.1%；214个调车组，全年消灭一切事故的有196个，占调车组总数的91.6%。安康铁路分局推行“三化”（系统化、信息化、标准化）制度，到1988年底，连续972天无责任行车重大、大事故，居郑州铁路局首位，创历史最好纪录。与上年相比，险性事故减少60.0%，一般事故减少25.8%。在全分局20个行车主要站段中，有7个单位消灭了一切行车事故，还有7个站段实现了500天以上的安全天数。全分局先后防止各类行车事故1500件。

**【重点工程】** 太要—宝鸡段电化工程；这段铁路的

电化工程，是陇海西线电化中的关键区段。在陇海线电化指挥部的组织和领导下，太要—西安东段于1988年5月建成，9月18日送电通车。西安东—宝鸡段于1988年12月28日建成通车。

大巴山隧道重点病害整治工程：大巴山隧道是陕西省境内铁路最长的隧道，全长5.33公里。隧道里严重的渗水、漏水地段有58处，造成道床下沉、裂纹，支撑块松动，到处翻浆、冒泥，严重影响运输，危及行车安全，是郑州铁路局整治病害的重点工程。这项工程由西安铁路设计院设计，西安铁路工程公司负责施工，该公司组织工程技术人员，经过实地考察研究，制定了整治措施，经过8年的艰苦努力，于1988年12月22日完成了巴山隧道的病害整治任务，提高了运输效率，保证了铁路运输的畅通与安全。

新丰镇编组站工程：1987年4月开工，到1988年底，IV场已全部完工；西延外仓线上的6座桥涵也已完工，陇海外仓线的桥涵大部工程已完，土石方完成1/3；机务段已开始铺设专用线，房建开始挖基，II场地基已平整好，具备铺轨条件，I场正在施工土方，新站舍已开始挖基。西渭公路改移8.4公里，土方已完成7.4公里，路面开始施工。整个工程进度较快。该编组站建成，对加速西安铁路枢纽的编解能力，加速秦煤外运，提高陇海西线的通过能力将起到很大的作用。

**【科学技术研究】** 西安铁路科研所全体科技人员，针对铁路运输的需要，1988年确定了25个专题项目进行研究，取得了可喜的成果。

“山区电化铁路感应无线通信系列技术”项目，如“大三角通信系统”、“小三角通信系统”、“山区电化铁路感应无线对讲电话”、“便携式防护电话”等，沟通了机车与机车、机车与车站、车站与调度之间的联系、配合与协作，加强了统一调度指挥。特别是“山区电化铁路感应无线对讲电话”和“便携式防护电话”，已在宝成、襄渝、丰沙大等铁路线上运用，为提高运力和保证行车安全提供了必要的通讯条件。

“不停电直流电源屏”项目，不仅适合铁路运输需要，而且也受到了地方中、小型变电所的欢迎。这项技术，已获得国家专利，并且已在全国1/3省的有关单位推广应用。据初步测定，一组小型电源屏，一年即可为用户节电1万度。

“带电维修系列技术”项目，如“钢梁桥带电维修车”、“多功能防电拱架车”等，已开始在成都、北京、郑州等铁路局推广应用。采用这项技术，在不影响行车、不停电的情况下，对钢梁桥、隧道、明洞进行施

工或维修作业。运用这项技术，不仅可以做到行车、施工“两不误”，提高运输效率，而且还可降低施工费10%。

他们针对山区铁路路基病害严重的情况，专题研究了“病害整治与加固技术”，把科研项目与解决运输生产关键相结合，采用打石灰桩、铺沥青混凝土和加

氯丁橡胶板相结合的综合整治方法，1988年，试验了7项工程，全部评为优质工程。安康铁路分局K315地段，由于基床软化，路基严重翻浆冒泥，造成列车慢行，影响运输安全。经运用新技术整治后，被评为“全优工程”，取消了连续三年的慢行牌。

(李耀先)

附表：西安、安康两铁路分局1988年主要运输、经济指标完成情况

项目 指标名称	单 位	西安铁路分局				安康铁路分局				合 计			
		计划	完成	完成计 划%	比去年 同期增 减%	计划	完成	完成计 划%	比去年 同期增 减%	计划	完成	完成计 划%	比去年 同期增 减%
货物发送量	万吨	2600	2634.7	101.2	-1.4	370	443.2	119.8	25	2970	3074.0	103.5	1.7
煤炭发送量	万吨	1570	1587.8	101.1	-1.7	40	73.5	183.8	75.8	1610	1661.3	103.2	0.3
旅客发送量	万人	2410	2531.7	105.0	4.9	450	503.3	111.8	10.2	2860	3034.9	106.1	5.7
客货换算周转量	亿/ 吨公里	342	371.1	108.5	10.8	131	133.8	102.1	3.2	473	504.9	115.2	8.8
运输进款收入	万元	59780	60065.8	100.5	6.3	7430	8154.3	109.7	12.6	67210	68220.1	101.5	7.0
货车周转时间	天	1.81	1.79	-	-	1.31	1.29	-	-	/	1.87	/	-

## 公路运输业

**【加快农村公路运输建设】** 改革、开放和搞活的政策使陕西省农村商品经济发展很快，而农村交通运输相对发展缓慢，制约着农村多种经营和乡镇企业的发展。1988年1月，陕西省人民政府召开常务会议，分析了农村交通发展形势，提出把农村公路建设作为陕西经济发展的一项战略来抓，发挥公路运输“先行官”的作用，实行国营、集体、个人一起上，多层次、多渠道、多形式地发展农村交通运输的方针。省交通厅制定了具体实施意见，在全省推行，推动了农村公路运输的进一步发展。农村支线客运里程增加3000余公里，夜宿农村客运班车增加103辆，停靠点增加40多个。城乡汽车运输个体、联户从业人员2.7万人，拥有的客货汽车比上年增加39.5%，车辆数大大超过交通部门。

**【公路客运增长，货运减少】** 1988年交通部门、社会运力及个体、联户完成客运量和旅客周转量分别比上年增长15.7%和17.2%；完成货运量比上年下降10.51%，而货物周转量增长1.8%。从完成情况看，与人民生活和生产建设关系密切的煤炭、石油、日用

工业品的运输，保持上年水平，粮食、食盐运输分别增加6.4%、18%，这对稳定市场发挥了积极作用。但全社会公路货运量下降，主要是燃油短缺，车辆难以正常运行，运输企业停货运保客运，交通部门货车减少400余辆。同时，压缩基建规模，煤炭、矿建材料生产下降，也影响了公路货运。

**【全面推行和完善企业承包经营责任制】** 1988年，全省95%的省、地所属交通企业承包经营，79%的县以上交通企业承包经营。承包经营的显著特点是，省、地属全民所有制交通企业承包经营步子加快，招标承包有所突破。地、市属交通企业招标承包的有6个，占企业数的17%，县以上交通企业招标承包的达到20.8%。全省交通企业营业收入、实现利润及上缴财政利税均比上年增加。其中全省全民所有制公路运输企业营业收入2.64亿元，实现利润376.7万元，上缴财政利税175.6万元，分别比上年增加9.9%、66.8%、91.1%。由于交通企业的承包经营还不够成熟和完善。加之一些企业还未实行承包，致使全省25.2%的全民运输企业和37.3%的集体运输企业亏损，亏损额分别为579万元、193.5万元。企业成本普遍增大，交通部门载货汽车单位成本210.81元，载客汽车单位成本21.63元，分别比上年上升7%和2.2%。

**【目标责任管理初见成效】** 根据陕西省人民政府关

于对今后5年主要经济任务实行目标责任管理的决定,省交通厅与省政府签订了1988—1992年经济任务目标责任书,要求公路养路费收入,5年平均增长7%,1992年达到3.51亿元;公路好路率,1988年达到61%,1992年达到65%;其中中国省道好路率1988年达到72%,1992年达到82%。为了确保上述经济目标的实现,5月,省交通厅与各地、市交通局、省公路局、省高等级公路建设公司分别签订了公路建设目标责任书、公路客运附加费征收包干合同。经过一年的努力,超额完成省政府提出的三项主要经济任务指标。1988年全省公路养路费征收3.1亿元,首次突破了3亿大关,比上年增加23.4%,超过省政府经济目标任务责任书15.6%;全省公路好路率达到61.9%,超过经济目标责任书0.9%;国道、省道好路率达到82%,超过经济目标任务责任书指标10%。公路建设、公路客运附加费征收也都取得好的成绩。

**【交通运输信息服务业兴起】** 1988年5月,西北核技术研究所利用雄厚的技术和人才优势,率先创办了西安通达交通运输信息服务部。接着,西安市科学技术协会应用技术开发部几位科技人员成立的西安北方交通运输信息服务部开业。7月,郑州铁路局第三工程段4名政工干部辞去原来的工作,办起了陇海交通运输信息服务部。运输信息服务以“为货物找空车,为空车找货物,最大限度减少汽车空驶”为宗旨,面向社会,牵线搭桥,开发车货信息,组织回程配载。有的开展代收、代付运费,代办货物保险,贵重物品代为押车保送等配套服务,其作用渐被车、货主所认识,业务拓展很快。据不完全统计,3家信息服务部从创办起到1988年底,共为上千台(次)汽车组织配载货物1000多吨,在减少汽车空驶,方便车货双方,加快物资流通方面已初显作用。

**【加强运输市场管理】** (1) 整顿公路运输单位开业条件、人员和技术,符合政策规定的,发给《经营许可证》,不符合的予以取缔。全省共发《经营许可证》4.39万户,营运证11.13万个。(2) 针对公路客运车辆乱停放、乱串线、争客源的问题,推行“定线路、定班次、定站点”的“三定”管理。(3) 货运市场管理试行大宗物资合同运输、招标运输,择优托运。开办零星货物交易场所,为车、货主直接见面提供方便。(4) 加强政策导向。在全省公路运输系统广泛深入开展《中华人民共和国公路管理条例》及其实施细则,和《公路运输管理暂行条例》宣传月活动,普及交通运输法规教育。省经济委员会、省交通

厅结合实际制定了《陕西省公路运输管理暂行规定》,经省人民政府批准1988年8月2日颁布施行。省交通厅还制定了汽车站点建设、交通行业审计、汽车维修收费、交通企业升级等方面的规定、办法、标准20个。(5) 加强检查监督,开展了执法情况检查,财务、物价检查;加强了交通规费征收、使用管理审计和企业经济效益审计;清理涉外经济合同;清理整顿各类公司;打击非法经营、贪污票款和制造倒卖客票活动。这些措施,使公路运输秩序有所好转,为全面整顿运输市场拉开了序幕。

**【汽车维修行业整顿工作深入开展】** 全省汽车维修行业整顿、颁发《经营许可证》工作1988年4月全面完成。经审查登记发证1884户,占原有汽车维修企业户数的81.5%;停业271户,占原有户数的12.2%。获得汽车维修《经营许可证》的企业,按经济性质划分,全民所有制390户,集体617户,个体797户,分别占到持证户数21.6%、34.2%、44.2%;按经营范围划分,大修企业194户,维护(保修)、小修774户,专业修理企业836户,分别占到发证户数的10.8%、42.9%、46.3%。在此基础上,汽车维修行业整顿进入收费整顿阶段,省交通厅会同省标准局制定颁发了《陕西省汽车维修计工时分定额》,会同省物价局制定颁发了《陕西省汽车维修收费标准》,从1988年8月1日起施行。这是建国以来陕西省首次由行业主管部门制定颁发的汽车维修收费规定。

**【交通职工队伍建设】** 1988年底,省交通系统共有职工8.6万人,其中全民职工6.69万人,集体职工1.9万人(包括合同工0.61万人,计划外用工0.86万人)。按行业分,公路运输5.37万人,水路运输0.07万人,交通工业0.71万人,公路、水路养护1.79万人(其中公路基建职工0.3万人),科研、卫生、教育、机关职工0.66万人。交通职工队伍主要特点是:流动分散,点多线长;分布面广;社会性强;工作环境艰苦。经过多年锻炼和考验,交通职工队伍形成了较好的政治素质,造就了一支“具有改变交通运输落后面貌雄心壮志的,具有全心全意为货主、旅客服务思想的,具有能够在精神文明建设中发挥前哨兵作用的‘四有’(有理想、有纪律、有文化,有道德)职工队伍”。1988年,省交通厅联系全省交通系统实际,主要抓了四项工作。(1) 深入开展生产力标准讨论和形势教育,进一步解放思想,转变观念,深化改革。通过对10年改革的总结和深入的调查研究,提出了深化交通体制改革的指导思想和初步

## 水上运输业

方案。(2) 采用演讲、专题报告、知识竞赛、文艺会演, 电视剧等形式, 继续进行理想和职业道德教育。(3) 加强机关政风建设。制订了保持廉洁清正的 5 条规定, 开展了以解决纪律涣散、作风拖拉、官僚主义以及贪污受贿等为主要内容的查纠活动。(4) 纵横结合推动文明路、站、队活动深入发展。省公路局同省公安交通警察总队联合共建文明路; 公路客运系统开展了优质服务竞赛达标活动。这些活动, 促进了交通行业风气的好转和服务质量提高, 推动了两个文明的建设。1988 年, 延安汽车工业联营公司、汉中客车厂、交通部西安筑路机械厂 3 个单位, 被省政府认定为“先进企业”, 有 10 个汽车站、队被交通部授予“文明汽车站、队”称号。宝鸡公路总段在全省公路养护“好路率”竞赛中, 连续三年独占鳌头; 省交通厅征费稽查局坚持改革, 养路费征收突破 3 亿大关, 省交通厅予以通报表彰。

附表:

### 1. 1988 年陕西省公路运输汽车保有量

	1988 年实际 保有量(辆)	比上年增长 (%)
民用汽车	114475	9.0
其中: 货车	77639	12.6
客车	32141	8.8
交通运输部门汽车	8452	-3.5
货车	5369	-7.2
客车	3083	3.5
私人汽车	15468	39.5
货车	13902	37.0
客车	1566	65.5

### 2. 1988 年陕西省全社会公路运输量

	计算单位	1988 年	比上
		实 际	年 增长 (%)
公路货运量	万吨	10978	-10.5
交通部门	万吨	1404	-5.1
非交通部门	万吨	7213	-21.9
私人车	万吨	2361	51.9
公路货物周转量	万吨公里	621819	1.8
交通部门	万吨公里	79153	-4.5
非交通部门	万吨公里	419442	-7.8
私人车	万吨公里	123224	68.3
公路客运量	万人	17392	15.7
交通部门	万人	12564	5.2
私人车	万人	4830	56.7
公路旅客周转量	万人公里	687188	17.2
交通部门	万人公里	520550	9.0
私人车	万人公里	168638	53.7

(白宗孝)

**【黄河水系航运规划报告通过审查】** 由交通部黄河水系航运规划办公室(与陕西航运建设指挥部办公室合署)具体组织黄河流域各省、自治区及有关科研、教学、设计单位参加进行的黄河水系航运规划工作, 经过三年多的勘测、调研、论证, 完成了黄河干流刘家峡库区 41 公里, 兰州至入海口 3345 公里及主要支流渭河、南洛河、三盛公干渠的航运开发规划工作。1988 年 2 月交通部在西安召开会议, 审查通过了《黄河水系航运规划报告》。4 月, 交通部以(88)交计字 281 号文批转执行。黄河航运将按照全面规划, 远近结合, 分期实施, 逐步提高以及对水资源综合利用的原则, 结合水利、水电工程规划, 逐步开发, 使兰州至青铜峡 460 公里, 达到五级航道标准, 青铜峡至入海口 2870 公里达到四级航道标准, 实现全程通航。在规划水平年, 即 1995 年以前, 乌海至包头 458 公里, 府谷至禹门口 552 公里, 达到六级航道标准; 建设刘家峡库区和兰州市区客货运输线; 2005-2010 年, 三门峡以上乌海至禹门口段提高到五级航道标准; 其它航段达到六级航道标准; 三门峡以下董庄至位山达到六级航道标准; 位山至入海口维持四级航道标准。规划报告为编制黄河水系航运工程规划, 安排工程建设提供了重要依据。

**【运输船舶检查发证】** 交通部门 1988 年投资建造的 10 余艘机动客轮和用于黄河航运勘测的船舶, 相继下水作业。遍布江河两岸的个体、联户拾遗补缺, 越来越多地购置小型机动船舶从事水运, 使内河运输船舶有新的增加。省内河船舶, 尤其是乡镇船舶, 大多属设施简陋、技术状况不良、安全系数小的三、四类船舶, 达到大修或报废的船只占乡镇船舶总数的 60% 左右, 而且非法营运, 违章航行。省交通部门贯彻《中华人民共和国水路运输管理条例》及其实施细则, 把检查发证作为加强船舶管理的主要基础工作。1988 年年初开始, 在全省范围内对从事水上营业性运输的企业、个体和联户及其船舶进行全面检查, 合格的颁发由国家交通部制定的《水路运输许可证》和《船舶营业运输证》。通过全面检查, 基本摸清了营业性运输船舶数量、分布情况。目前全省持有《水路运输许可证》的水运企业、个体、联户共 363 户, 其中全民企业 6 户, 集体企业 8 户, 个体、联户 349 户。持有《船舶营业运输证》的船舶共 718

艘，其中全民企业 45 艘，集体企业 40 艘，个体、联户 633 艘。这为加强营业性运输船舶管理，整顿水路运输市场提供了条件。1988 年 8 月，经省编制委员会批准，成立了陕西省船舶检验处，安康、汉中、榆林、渭南等地区也相继成立了船舶检验所，专司船舶制造、购买、检验、签证的监督管理。1988 年，省船舶检验处共检验总长 20 米以上，功率 29.4 千瓦以上机动船 8 艘。

**【黄河陕西段第一艘挖泥船下水作业】** 省交通部门投资，安康红旗造船厂建造的“秦疏 301”号挖泥船，1988 年 9 月 24 日在陕西佳县建成下水作业。这艘黄河陕西航段目前唯一的挖泥船，长 23.3 米，宽 5.2 米，吃水 0.7 米，挖掘深度水面以下 2 米，挖掘半径 6.5 米。采用油压四支腿定位，液压操纵，集中控制，轻便灵活，挖掘时效可达 30 立方米。经在黄河佳县卢碾滩整治中试挖，在流速小于每秒 3 米的沙卵石河床作业，效果理想，船体、设备均达到设计要求。这艘挖泥船下水使用有助于加快改善黄河陕西段航道条件，提高该段通航能力。

**【汉江白河码头建成】** 素有“秦头楚尾”之称的陕西省白河县，得汉江穿境之利，航运业由来以久。位于白河县城北侧、汉江右岸的白河港可上溯至 1486 年，船舶由此逆江而上 145 公里，可达安康港；顺流而下 102 公里，可通湖北鄖阳港。多少年来，白河航运几度兴衰，而白河港旧貌如故，一直处于自然状态，船舶只能依自然岸线停靠，赖人力装卸，作业极其艰难。近年，随着汉江水运的发展，处于中转地位的白河码头建设列入了议事日程。1986 年 12 月，由省交通部门投资，南京航运专科学校设计，白河县交通局负责组织的码头建设工程动工兴建，1988 年 8 月竣工验收。新建的白河码头，全长 149.8 米，共有 4 个泊位。斜坡式客码头泊位 1 个，39 米；直立式件什货及砂石料码头泊位各 1 个，共 75 米；斜坡式货码头泊位 1 个，35 米。码头设计最低水位+172 米（海拔高程），设计保证率为 9.3%；最高水位+178（洪水水位），设计保证率为 3.5%，可供 50 吨级客货船停靠并进行装卸作业。客运码头配有建筑面积为 468 平方米的框架结构客运室，日可容纳客流 500 人次。货运码头除可供人力装卸外，还配有 5 吨轮胎式吊车、1 吨抓斗、10 米可变坡皮带输送机，年货物吞吐量可达 15 万吨，客运量 10 余万人次，同时建成的长 109 米，宽 7 米的进港公路，把码头与襄渝铁路、汉白公路相连接，为进出港提供了方便。

**【水路交通安全管理】** 1988 年 7 月召开的陕西省水路、公路运输安全工作会议，贯彻全国交通安全工作会议会议精神，分析了全省内河交通安全问题日益突出的原因，提出并制定了水上交通安全管理办法。全省内河交通安全，由各级交通主管部门设置的港航监督机构实施统一监督管理；交通运输部门的船舶由各级交通部门管理；个体、联户船舶由所在地方政府管理；水库及风景水域游览船舶、部门船舶由使用、经营单位管理。按上述原则，省交通厅加强对内河交通安全的宏观控制，制定了内河交通安全三年规划及措施，推行安全管理责任制。经过努力，省内河水运企业安全状况明显好转，1988 年末发生重大海损事故。但是，乡镇、水库船舶的安全责任未得到全面落实，地、市、县港航监督机构不健全，乡镇船舶、水库和一些渡口的船舶基本处于失控状态，违章航行、冒险航行的问题仍很突出。1988 年 8 月 13 日，府谷县黄甫乡下川口一承包渡船，在黄河洪水流量达每秒 1140 立方米的情况下强行摆渡，致船沉没，19 人丧生。9 月 22 日，神木县马镇乡葛富村一挂浆木船，在行至黄河府谷县马家滩钓鱼台附近触礁进水的情况下，冒险航行，结果再次触礁而沉没，致 3 人死亡，7 人下落不明。

(白宗考)

附表：1988 年陕西省内河运输量

	计算单位	1988 年实际	比上年增长 %
水路货运量	万吨	13	-15.6
交通部门	万吨	8	-27.3
私人	万吨	5	13.6
水路货物周转量	万吨公里	2714	12.0
交通部门	万吨公里	2569	11.2
私人	万吨公里	145	29.5
水路客运量	万人	54	5.9
交通部门	万人	54	5.9
水路旅客周转量	万人公里	849	10.0
交通部门	万人公里	849	10.0

(白宗考)

## 联合运输

**【联运企业进一步发展】** 1988 年，全省 7 家地市级联运公司已发展联运站点 34 个，从业人员 282 人，

拥有固定资产 190 万元，库场面积 2.18 万平方米。全年全省联运业务量已达 260 万吨，其中，不重复计算的联运量（指全程联运的工作量）80 万吨，全年联运业务收入 250 万元，盈利 50 万元

**【继续组织好铁路专用线共用工作】** 1988 年联运部门继续组织铁路、公路、物资等部门对铁路专用线、货场、吊装设备等实行有偿共用，对联运合同户的货物，实行有车自运、车少补运、无车包运的办法，同时有计划地安排疏站运力，加速货位周转，确保铁路干线场站畅通，有效地发挥了第二货场的作用。1988 年全省专用线共用发货量达 100 多万吨。

**【积极配合海铁国际集装箱联运工作】** 1987 年 10 月铁道部和交通部签订了国际集装箱海铁联运协议，陕西各联运部门积极配合，促进其顺利实施，取得了满意效果。1988 年，西安国际集装箱货运站共接送海铁联运国际集装箱 452 个，散货 7556 立方米，合计货运量 7670 吨，实现利润 40 万元，创汇 20 多万元。

(韩树贞)

## 航空运输业

**【生产、效益同时增长】** 1988 年，民航陕西省管理局克服了运力不足、飞行技术力量薄弱等困难，努力挖掘生产潜力，加强企业全面质量管理工作，实现了安全生产、经济效益同时增长的好成绩。全年共保证各类飞行 1.9 万架次，比上年提高 3%；完成运输总周转量 1.32 亿吨公里，增长 4.1%；旅客运输量 109.6 万人，增长 6.3%；货物运输量 2.18 万吨，增长 7.4%；航站旅客发运量 6.2 万人，增长 15.4%；货邮发运量 1.21 万吨，增长 14.9%；通用航空飞行任务完成 265 小时，作业面积 38.9 万亩，比上年有所减少；完成业务总收入 2.56 亿元，比上年增长 36.2%；业务总支出 1.73 亿元，增长 16.1%；实现利税 0.83 亿元，增长 97.6%（含飞机票提价因素），全员劳动生产率 2.64 万元，比上年提高 77.2%。其中西北最大的航空港——西安西关机场，年旅客吞吐量 116.89 万人次，首次突破百万人大关，成为全国机场吞吐量超过百万人次的五大航空港之一。

1988 年，民航陕西省管理局认真贯彻落实国务院“关于加强民航安全工作的紧急通知”和全国交通安

全会议精神，从抓人员思想入手，强化内部管理，严格各项规章制度，较好地保证了各类飞行的安全和专机的接送任务。全年，除一架图 154 飞机因发动机本身质量出现问题外，未发生等级事故。航站放行正常率达到 92%，比上年提高 2%。

**【适应旅游需要发展陕西民航运输】** 1988 年，是开展国际旅游活动的头一年，又是台湾同胞回归祖国大陆探亲访友第一年，加上陕西区域内法门寺等旅游新资源的开发，吸引了大批国内外游客来陕西观光和洽谈业务，旅游的人数比往年有较大增长，航空运输呈现出淡季不淡、旺季提前的局面。特别是外国人、华侨、港澳及台湾同胞增长幅度更大，全局共发送外国人、华侨、港澳及台湾同胞 25.52 万人，比上年净增 5.79 万人，增长 29.3%，其中华侨、港澳及台湾同胞 3.84 万人，增长 16.1%。为适应旅游需要，新开辟了西安—敦煌、西安—武汉—福州等旅游航线，同时协同兄弟单位开通了兰州—西安—昆明、乌鲁木齐—西安—大连、乌鲁木齐—西安—杭州、南昌—武汉—西安等航线。由于旅游外宾以高出国内旅客 13.9 个百分点的增长速度上升，民航陕西省管理局本着“急旅客所急，需旅客所需”的精神，千方百计挖潜力、想办法，合理调整航班，积极组织加班飞行，据统计，全年除正班飞行外，共组织加班 512 架次、包机 95 架次，运送旅客 8.35 万人，较上年净增 2.37 万人，其中 80% 是外国人，促进了陕西旅游事业的发展。

**【开展全面质量管理提高运输服务质量】** 民航陕西省管理局结合“龙年旅游活动”的开展，把提高运输服务质量工作当成一件大事来抓，从各类人员培训着手，对飞行人员、航行调度人员、机务维修等人员进行上岗前考核，颁发执照，并同奖惩挂钩。对生产第一线的运输服务人员，实行定期培训制度，先后举办培训班 6 期，参加学习人员 210 人次。开展全局范围内的全面质量管理普及工作，有 2500 人参加了全国举行的全面质量管理统考，占应考人数 95% 以上。抓好重要窗口“QC”小组建设，收到了良好的经济效益和社会效益。如运输服务公司客运处结算室、值机室“QC”小组的“完善规程、控制始发行李运输差错”管理等课题，获得了民航局及国家级四项优秀成果奖。运输服务公司服务处内场“QC”小组“抓质量管理，提高过站航班人数准确率”的成果，获得西安市第十届质量管理成果发布会优秀成果奖。增加服务设施，提高服务水平，先后投资购建了到达行李传送带、售票服务处电脑等设施，举办了 5 期电脑定座、

售票、控制培训班, 培训人数达 100 人次, 目前西安民航售票处已基本上实现了订票电脑化。根据市场动态, 积极组织客货源, 成立客货调查组, 采取扩大售票网点、电话订票、送票、送货上门等服务方式, 提高飞机载运率, 减少吨位虚耗。全年各机型正班平均载运率: 图-154 79.8%, 比上年提高 0.9%; 伊尔-18 70.9%, 提高 7.8%; 运-7 84.0%, 提高 5.8%

**【加强飞机维修与保养, 提高飞机利用率】** 1988 年, 民航陕西省管理局面临运力少、航材供应短缺等实际困难, 特别是 2 架伊尔-18 被淘汰和一架图-154 飞机二发爆炸事故发生后, 发动机寿命缩短, 由于缺乏发动机一度停场 3 架, 要度过这一难关, 只有靠挖掘潜力, 加强飞机维修与保养, 缩短停场天数, 提高飞机日利用率, 缓解运力紧张矛盾。局机务大队先后采取了飞机日利用率与奖金直接挂钩等办法, 调动了广大机务人员的积极性, 使飞机完好率明显提高。航材部门积极与机务部门协作, 采取紧急订货和求援、协调等方式, 弥补航材供应中的不足, 为运输生产提供了运力。1988 年度飞机日利用率: 图-154 4.7 小时, 比上年提高 9.3%; 伊尔-18 4.9 小时, 提高 48.5%; 运-7 3.5 小时, 比上年下降 2.8%。

#### **【贯彻“治理、整顿”方针, 搞好“双增双节”活动】**

为贯彻落实“治理经济环境, 整顿经济秩序”的方针, 民航陕西省管理局 1988 年各项费用在上年基础上压缩了 10%, 飞行部队不断改进图-154 飞行方法, 采用小起落航线飞行, 节约了费用。全年共节约空中用油 7916 吨, 价值 696.71 万元。增设候机室临时售票点, 减少因临时退票等原因造成的飞机吨位虚耗。仅西安西关机场候机室售票点, 全年售出候补票 4 万多张, 增加收入 580 余万元。近几年来, 西安地区经济和旅游事业迅猛发展, 民航现有运力与社会需求矛盾仍然很突出。购票难、乘机难的矛盾并未从根本上解决。1988 年度, 2 架伊尔-18 飞机退役, 运力没有得到及时补充, 实际飞机使用数比上年减少 3 架, 限制了生产发展。因此, 购买与租赁性能好、经济效益高的新型运输飞机, 已成为当前发展陕西民航, 振兴陕西经济的重要条件。

(李春英 张志波)

## 邮电通信业

**【邮电信讯取得新成绩】** 1988 年, 全省邮电部门全面完成了各项通讯任务和生产建设计划, 开创了邮电业务总量、业务收入、企业利润和劳动生产率同步增长的历史最好水平。全省邮电局、所达到 1717 处, 比上年增长 1.1%。邮电业务总量完成 1.19 亿元, 增长 24.8%。其中, 中央国营邮电业务总量 1.08 亿元, 增长 24.9%。; 地方国营农村电话业务总量 1040.2 万元, 增长 22.4%。邮电业务总收入完成 1.85 亿元, 比上年增长 35.9%。其中, 中央国营邮电业务收入 1.64 亿元, 增长 38.1%; 地方国营农村电话业务收入 2121.3 万元, 增长 21%。全省业务收入超百万元的县, 由上年 10 个增加到 23 个, 其中临潼县邮电局业务收入超过 200 万元。全省通讯总量达到 1.27 亿元, 自有收入达到 2.2 亿元, 分别增长 19.2% 和 36%。全省通讯企业实现利润 4697.9 万元, 其中中央国营企业 4560.6 万元, 农村电话 137.3 万元。劳动生产率按人均通讯总量计算达到 4655 元, 按人均业务总量计算达 4372 元, 分别比上年增长 17.2% 和 22.7%。

**【邮政通信】** 全省邮路总长度为 5.58 万公里, 比上年减少 0.1%。其中铁道邮路 5608 公里, 汽车邮路 1.42 万公里。农村投递路线为 13.3 万公里, 比上年减少 0.8%。为增强邮政通讯能力, 建成了西安邮政转运楼和火车站邮运通道。在发展传统业务的同时, 大力发展新业务, 邮政业务量持续增长, 函件 1.83 亿件, 比上年增长 18.7%; 包件 204.1 万件, 增长 17.6%; 汇票 517 万张, 增长 3.6%。报刊发行业务略有增减, 订销报刊期发数 838.5 万份, 比上年减少 1.8%, 订销报刊累计数 7.4 亿份, 比上年增长 0.57%。各地报刊零售部门, 利用各种渠道开展报刊零售业务, 使非邮发报刊收入达 115 万元。邮政储蓄业务, 尽管因物价上涨, “抢购风”的影响, 一度下降, 由于各地、县局积极宣传, 开展各种形式的有奖储蓄, 吸引了不少储户, 年末储户达到 304.2 万户, 比上年增加 56.4%, 收储余额达到 1.34 亿元, 增长 67.3%, 储蓄收入 271.7 万元, 增长 2.4 倍。集邮业务, 各地举办各种邮展, 拍卖邮品等, 集邮收入达到 420.6 万元, 比上年增长 83.2%。1988 年, 各地、市、县全部开办了邮政快件业务, 收寄量达 177.1 万

件。国内特快专递邮件业务量发展到 1.6 万件。商品包裹业务进一步发展,收寄量达到 57.9 万件,比上年增长 53.6%。商品包裹占包裹的比重,由上年的 21.6% 增长到 28.1%。邮政通讯质量进一步提高,5 项质量指标全面完成计划。

**【电讯通信】** 长途自动交换机新增 144 路,总容量达到 1578 路,比上年增长 6.6%。市内电话交换机新增 8700 门,总容量达到 11.26 万门(其中自动交换机 8 万门)增长 8.4%,已装交换机容量达到 11.1 万门,增长 8.5%,实占容量 8.14 万门,增长 11.4%,市话机总数达到 26.27 万部,增加 28.5%。长话电路增加 388 条(其中自动、半自动电路 331 条),达到 2827 条,比上年增长 15.9%,新开自动、半自动电路的县局 29 个,使有自动半自动电路的县局达到 60 个。市话自动交换机增容 8400 门,又使 5 个县(区)实现了市话自动化,全省实现市话自动化的地(市)县达到 35 个,其中 19 个进入全国自动拨号大网。全省电路平均水平又有提高,省会到地市达到 50.1 路,比上年增长 60%;地市到所辖县市达到 6.74 路,增长 0.069%;省会到地市以外的县市达到 3.67 路,增长 0.048%。电报电路 411 条,比上年减少 1 条,用户电报电路 92 条,比上年增加 3 条,又完成了 32 个县局的自动转报组建,全省除 3 个县外,9 个地市 86 个县(区)和西安市 15 个邮电支局的电报电路全部进入自动转报网。农村电话交换机总容量达到 7.17 万门(其中自动交换机 1300 门),增容 2238 门(其中自动 654 门),比上年增长 3.2%,农话自动交换点发展到 19 个,农话话机达到 3.68 万部,比上年增长 8.8%。全省 99.3% 的乡镇通电话。在发展电讯传统业务的同时,各地还积极发展用户电报、长途电话直拨有权用户、无线寻呼用户。2 月 11 日西安和全国 32 个城市首批开办礼仪电报业务,在 49 个地县新开办了“173”长话特快业务,电讯业务量除会议电话外,增长幅度都在 20% 以上,长话业务完成 1510.2 万张,比上年增长 27.9%;电报业务完成 849.5 万份,增长 23.5%;市话用户年末达到 76663 户,净增 8336 户,增长 12.2%;用户电报户数达 193 户,净增 42 户,增长 27.8%;用户电报达到 17.1 万次,增长 28%。长话直拨有权用户达到 2802 户,比上年净增 934 户,增长 50%。其中,宝鸡、咸阳两市局从 5 月份开通程控 72 回线,到年底分别发展长话直拨有权用户 159 户和 139 户。新开办的无线寻呼业务,用户数 1282 户,业务收入 49 万元。市话部门还为用户开办各种代维业务,市话其他收入增长 87.7%。农村电话业务有了较快发展,

年末用户数达到 17882 户,比上年净增 1160 户,增长 6.6%;通话张数达 1593 万张,增长 14.2%,改变了近年来发展缓慢的局面。电讯质量 18 项指标,17 项完成了计划,11 项比上年提高,长途线路维护质量有了较大改善,216 微波电路合格率创全国最好水平。

**【邮电建设】** 固定资产投资完成 3573.4 万元,为年计划的 78%,其中基本建设 1912.6 万元,更新改造技术措施 1660.8 万元。部属项目合计 2890.8 万元,为年计划的 79.8%,其中部管项目完成 964.4 万元,占全省固定资产投资额的 26.98%;省管项目完成 1926.4 万元,占 53.9%。地方项目完成 682.6 万元,占 19.1%。本年基本建设全部项目 39 个,正式施工项目 35 个,新开工项目 9 个,全部建成投产项目 16 个,更新改造技术措施计划项目 35 个,实际完成项目 31 个。本年新增固定资产 3774.6 万元,其中基建 2382.8 万元,技措 1391.8 万元。本年竣工房屋面积 5.18 万平方米,其中基建 3.26 万平方米(生产用房 1.86 万平方米,家属宿舍 1.41 万平方米,224 套),技措 1.92 万平方米(生产用房)。已投产的较大工程项目有:西安邮件转运站和火车站邮运通道(12 月 6 日竣工投产);汉中市、宝鸡市、华县、岐山县等生产楼;西安市、宝鸡市、咸阳市、宝鸡县、扶风县、眉县、岐山县配合铁路电气化农市话线路迁改;西安-北京、西安-成都微波改造、扩容;渭南长途 72 路、宝鸡市增装市话自动电话 1000 门和 72 线程控长话(3 月 31 日开通);杨陵市话 500 门自动电话(6 月 18 日开通);三原、神木市话改装自动电话 1000 门(分别于 8 月 30 日、12 月 10 日开通);还有延安、安康、兴平、杨陵、西安市邮局、省局、202 维护中心等单位的职工住宅楼等。

为加快本省邮电通讯事业的发展,省政府成立了全省通讯建设领导小组,负责审定全省通讯建设发展规划,研究制定全省通讯发展的方针、政策,协调处理通讯建设中的重大问题。王双锡副省长兼任领导小组组长。省政府确定,利用国外贷款为西安和宝鸡、延安、汉中、咸阳、铜川、渭南、榆林等地市和黄陵、绥德、华县、宝鸡县引进程控市话 10.86 万门,长途 3820 线自动交换设备。各地市县政府和有关部门对邮电建设给予了大力的关怀和支持。渭南、宝鸡等地市和南郑、华阴、凤翔、户县、宝鸡县等县政府积极组织社会集资,发展市内电话,为多渠道、多层次发展邮电通讯走出了新路子。

**【邮电科技】** 邮电科研,继续抓好改革,完善企业

化经营,积极组织新技术开发、推广和应用。省邮电科研设计所,完成初步设计、施工图设计72项。引进的无线寻呼通信系统,获陕西省引进、消化吸收、应用成果二等奖。西安市邮局与兵器工业局212研究所共同研制的出口报刊发行微机管理系统,获邮电部技术进步二等奖。与机电部213研究所共同研制的ZCJ-1型包裹自动存取机,于1988年初完成,经过试运行于12月21日通过省级鉴定。西安市电信局和航空工业局631研究所共同研制的程控电话交换机微机计费系统,于1988年4月25日获陕西省新技术应用优秀成果三等奖。

邮电部第十研究所,1988年经国家、部级鉴定和获奖的科研成果4项。其中技术上具有80年代世界先进技术水平的JD-1024型程控数字长途自动电话交换机,于1988年2月通过部级鉴定。BJC01型128/256微机自动转报设备,获1988年陕西省优质产品奖和1988年邮电科学研究院优质产品奖。HJ09型编码纵横制长市农自动电话交换机,获1988年部级科技进步一等奖。JJF01型长途微机计费设备,获1988年部级科技进步二等奖。这种设备解决了长话计费中的错计、漏计、误判等问题,既适合于大容量长话局,也适用于地(市)县局。目前已在全国30多个局开通使用。

邮电部第二工程公司科研所完成科研项目22项,主要有:光缆导向器、测路由计程装置、光缆接续操作台、地球站天线中心座架、自立式铁塔自升扒杆、光缆施工用玻璃钢棍支架等。轻型组合式电缆拖车获1988年度邮电部科技进步奖。

**【邮电企业改革】** 全省邮电企业普遍实行了局长负责制、任期制、任期目标责任制和任期终结审计制,多数单位党、政、工的关系基本理顺,局长的中心地位基本确立。渭南、咸阳、安康等地市局还进行了县局长的公开招聘试点,取得了较好效果。不少企业,引入竞争机制,招聘生产科长、班(组)长和支局(所)长,有些单位还进行了优化劳动组合。在通讯企业重点推行了“双包一挂”(包利润定额上缴、包通讯能力增长,工资总额与业务总量挂钩)经营承包责任制。企业根据内部不同部门的性质、任务,分别采取了不同的承包模式,层层加以落实,对有业务收入的部门,一般都采取了包业务收入、包业务总量、包通讯质量和超收入分成的经营承包办法;对没有收入的部门,一般都采取了包工作量、包通信量、包费用支出的工作量与工资、奖金挂钩和节支分成的作业性承包办法;对生活服务、后勤保障部门和多种经营单

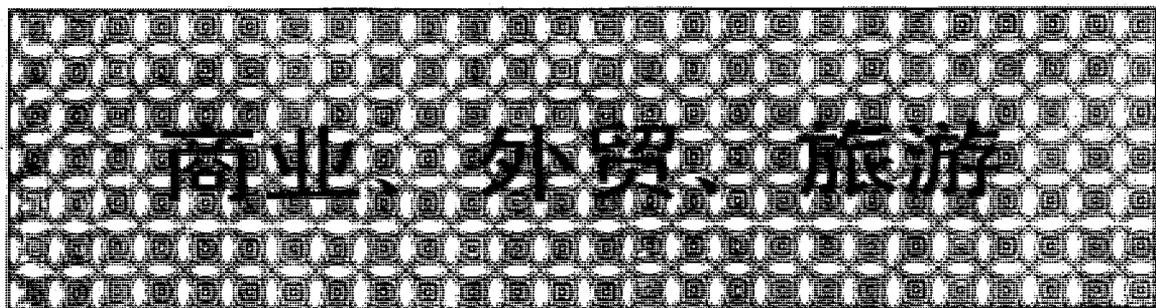
位,采取了大承包,实行定额上缴或费用补贴办法。

**【邮电教育与职工队伍建设】** 全省邮电职工总人数29530人,比上年增长2.9%。其中,中央国营职工人数为26483人,增长3%;地方国营农村电话职工人数为3047人,增长2%。干部教育基本完成了县局长的统考培训任务,60名县局正职和107名副职参加了统考。组织了邮电干部中专合格证书的培训和考试,全省2500多人次分别通过了《邮电通讯业务》等5门课程、《邮电经济管理概论》等8门课程的全国考试,平均及格率在全国取得了较好名次,还举办了39期业务技术培训班,4320人次参加了学习。工人教育继续抓了中级工的培训工作,全省共举办了85期中级工培训班,41个工种,3085人接受了短期培训和考核。在提高职工业务技术素质的同时,各级邮电部门普遍加强了职业道德教育和理想纪律教育,制定了改正服务的新措施,查处和纠正了一些违纪案件,推动了局风建设。在抗洪抢险保通讯中,涌现出一批先进集体和曾学彦、杨君正、雷广年等一批先进个人。省邮电管理局、汉中地区邮电局被评为省级思想政治工作先进单位。西安市邮政局、宝鸡市邮电局、华阴、韩城、长安、周至、宁陕和旬阳县(市)邮电局荣获省级先进企业称号,全省邮电工作再次受到省委、省政府的表彰。

(王醒亚)

**【邮电通信设备制造】** 1988年省属3个工厂(邮电器材一厂、通信电缆厂、摩托车厂)全部职工年末人数1050人,固定资产原值年末893.7万元,净值年末611.6万元,工业总产值达到1607.9万元(按1980年不变价格计算),比上年增长51.5%。实现利润148万元,增长85.9%。生产250型摩托车3400辆,增长2.05倍;各种通讯电缆672公里,增长53.4%,其中石油膏填充市话电缆284公里,全塑市话电缆388公里;纵横制自动电话交换机1.77万门,比上年减少2.3%,其中HJ01型1.65万门, HJ905型200门, HJ960型930门。由省摩托车厂研制生产的XM-250LP-2摩托车获陕西省优秀新产品二等奖;由省邮电器材一厂研制生产的HJ-01G型纵横制长、市、农自动电话交换机获陕西省优秀新产品二等奖。该厂研制生产的SZW3/24-8202型微波载波3/24路终端机,1988年4月通过初验;运行中工作稳定可靠,使用单位反映良好,12月28日通过鉴定。

(王醒亚、胡宝桐、萧广才、王宗正)



## 商 业 概 述

**【商品收购持续增长】** 1988年,全省社会商业商品收购总额122.81亿元,比上年增长32.5%。其中,国合商业收购110.17亿元,增长34.86%,占社会商业收购总额比重由上年的88.13%上升为89.7%;其它渠道商业收购12.64亿元,增长14.90%,比重由上年的11.87%下降为10.30%。

农副产品社会收购52.34亿元,比上年增长32.64%。其中,商业部门收购35.61亿元,增长30.06%;工业和其它部门收购3.69亿元,增长58.50%;非农业居民向农民购买13.05亿元,增长33.85%。工业品国合商业收购78.83亿元,比上年增长39.57%。其中,省内工业品收购49.69亿元,增长40.70%,占工业品收购额的63.03%,与上年基本持平。

**【社会购买力增长迅速】** 1988年,全省城乡居民货币收入总额210.81亿元,比上年增长26.21%;扣除居民用于文化服务等非商品方面的支出后,用于购买商品的货币190.67亿元,比上年增长26.41%。居民平均每人消费购买力387.05元,比上年净增95.91元。

**【商品销售超常增长】** (1)社会商品零售总额增幅高。1988年,全省社会商品零售总额为158.99亿元,比上年增长31.41%,增幅第一次超过全国平均水平,是建国以来增幅最高的年份。剔除物价上涨因素,实际增长10.43%。其中,居民消费品零售额121.58亿元,增长34.91%;社会集团消费品零售额18.49亿元,增长15.27%;农业生产资料零售额18.92亿元,增长27.58%。各类消费品全面旺销。其中,食品类零售额60.86亿元,比上年增长21.82%;衣着类26.77亿元,增长50.65%;日用品类21.80亿元,增长18.09%;文娱用品类10.77亿元,增长1.3倍;书报杂志类1.81亿元,增长19.08%;药和医疗用品类5.59亿元,增长67.37%;房屋及建材类8亿元,增长15.94%;燃料类4.47亿元,增长25.21%。各类消费品所占比重依次为43.4%、19.1%、15.6%、7.7%、1.3%、4.0%、5.7%、3.2%。(2)集市贸易活跃。全省城乡2081个集市贸易市场成交31.83亿元,比上年增长27.57%。集市成交额占社会商品零售总额的20%。平均每一非农业居民在集市购买商品的支出221.50元,比上年增加49.38元,增长28.85%。(3)商业结构有所变化。一是各种经济成份比重发生变化。商业零售额中,全民商业占46.0%,比上年下降0.5个百分点;集体商业占42.5%,上升0.4个百分点(其中供销社商业占22.5%,下降0.2个百分点);个体商业占11.2%,上升0.3个百分点;合营商业占0.3%,下降0.2个百分点。二是城乡经济结构有变

化。1988年,城市社会商品购买力实现71.50亿元,比上年增长36.19%,占消费品购买力实现总额的比重由上年的49.45%上升为51.05%;农村购买力实现69.2亿元,增长29.05%,占实现购买力总额的比重由上年的50.55%下降为48.95%。

#### 【物价大幅度上涨,大范围内发生商品抢购风】

1988年,全省零售物价总指数平均上升19%,高出上年10.4个百分点,是建国以来物价增幅最大的第二个年份。其中城镇上升20.6%,农村上升17.5%。各类商品价格全面上涨,其中食品类上涨20.7%(粮食上涨7.4%),副食品类上涨28.5%(鲜菜上涨24.7%,肉禽蛋上涨35.8%,水产品上涨31.7%),衣着类上涨15.9%,日用品类上涨16.1%,文化娱乐用品类上涨21.2%,书报杂志类上涨12.7%,药及医疗用品类上涨23.1%,建筑材料类上涨20.7%,燃料类上涨6.1%,农业生产资料类上涨18.5%(化肥上涨22.5%)。职工生活费价格指数平均上涨18.8%,其中城镇上涨20.1%,城镇居民生产费用因价格上涨实际下降4.5%,是近十年来没有过的现象。

由于物价上涨幅度大,面宽,持续时间长,全年先后比较集中地发生三次大范围的商品抢购风。第一次发生在三月末,第二次发生在六月中旬,第三次发生在九月下旬。抢购商品由棉布、毛线、电冰箱、洗衣机、电风扇、被面开始波及到面粉、食盐、火柴、生活用煤等生活必需品。由于抢购风迭起,造成库存商业极度薄弱,群众心理恐慌,纷纷到银行提取存款,导致银行储蓄一度出现滑坡。

【商业、服务业机构增加,职工队伍壮大】 1988年底,社会商业机构22.48万个,从业人员80.25万人,分别比上年增长0.49%和6.70%。其中零售商业网点21.14万个,从业人员64.71万人,分别增长1.16%和8.88%。每千人拥有的零售网点为6.75个,与上年持平;而服务人员由19.2个增加到20.66个。饮食、服务业机构10.06万个,比上年下降6.2%;从业人员26.43万人,增长3.93%。

#### 1988年底商业机构、人员情况

成份	机构 (万个)	人员 (万人)	比上年±%	
			机构	人员
合计	22.48	80.25	0.49	6.70
国营	1.40	22.72	2.94	1.11
集体	5.06	31.69	4.12	7.68
合营	0.02	0.46	0	44.06
个体	16.00	25.38	-0.75	10.40

#### 1988年底商业零售网点、人员情况

类别	网点 (个)	人员 (万人)	比上年±%	
			网点	人员
总计	211368	64.71	1.16	8.88
粮油商店	1653	1.92	16.0	24.68
副食品商店	3662	2.87	2.63	3.61
其它食品商店	2870	2.02	3.09	1.51
纺织品商店	751	0.78	31.06	9.86
百货商店	5469	5.58	-0.22	10.28
医药商店	973	1.05	4.18	9.38
新华书店	868	0.46	8.23	0
日杂商店	2337	1.48	1.70	11.28
煤炭商店	316	0.47	10.10	5.62
石油商店	237	0.41	29.51	46.43
五交化商店	4358	5.44	33.60	51.53
农资商店	2283	1.13	-2.35	-6.61
其它专业商店	1858	2.21	-23.79	-43.04
综合性商店	23694	13.51	10.90	10.74
个体有证商店	160034	25.38	-0.75	10.40

#### 1988年底饮食、服务业机构、人员情况

行业	机构 (个)	人员 (万人)	比上年±%	
			机构	人员
合计	100634	26.42	-6.2	3.93
饮食业	54995	13.72	-9.27	-4.06
服务业	45639	12.71	-2.22	14.29
旅馆业	6866	4.41	3.56	13.08
理发业	7661	1.50	3.99	-20.21
浴池业	103	0.14	-24.82	-15.15
洗染业	125	0.09	26.94	46.80
摄影业	3162	0.74	13.81	-19.57
日用品修理业	19139	3.04	10.77	-0.98
其它	8583	2.79	18.83	146.90

(省财办市场处)

## 粮油商业

【概况】 1988年,陕西省粮食工作出现了许多新情况和新问题。

1、实行粮食收购、销售、调拨包干。从1988

年起,国务院对陕西的粮食购销调拨实行包干,一定三年。国务院核定的陕西年购销调拨数为:收购14.62亿公斤(合同订购11.55亿公斤,“议转平”收购3.07亿公斤);销售17.25亿公斤;购销逆差2.63亿公斤,加上军供、出口、损耗和加工折差,共调进3.25亿公斤(商品粮基地县上交粮食0.11亿公斤抵减调入,实际调进3.14亿公斤)。其中城镇粮食销售指标,每年按1.5%递增,由中央负责。一年一结,三年统算。包干期间,多购少销的粮食归地方,少购多销的也由地方自理。省政府按照国务院给省的包干原则,也向各地市作了包干。省下达各地市的年购销包干指标:合同订购11.55亿公斤,并允许各地市增加10%的机动数,“议转平”省留外购大米指标0.5亿公斤,下达2.56亿公斤(包括商品粮基地县上交粮食0.11亿公斤);销售16.98亿公斤。各地市最后落实农户的收购数为14.68亿公斤,其中合同订购12.02亿公斤,“议转平”2.66亿公斤。

2. 粮油减产,加之粮油牌市价差过大,收购任务没有完成。全省粮食总产98.36亿公斤,比上年减产0.4%,是1985年以来的第四个徘徊年;油料总产2.47亿公斤,比上年减产21.6%,其中油菜籽比上年减产53%。由于粮油减产,加上农业生产资料和粮油价格上涨幅度很大,粮油收购工作十分困难。各级政府虽然普遍加强了对粮油收购工作的领导,强化行政干预,五管齐下(行政、经济、法律、纪律和思想政治工作的手段),采取了不少非常措施,但粮油收购计划均未完成。1988年粮油年度末,全省共入库粮食21.35亿公斤,其中合同订购粮食入库11.32亿公斤,完成计划的98%;“议转平”粮食收购1.97亿公斤,完成计划的76.88%;议价收购7.86亿公斤,零散收购0.2亿公斤。全省共收购食油1344.36万公斤,仅完成收购计划的41.3%。

3. 粮油供应发生波动。1988年由于经济过热和需求过旺,陕西和全国一样,出现了明显的通货膨胀的物价上涨。在粮食供应上出现了抢购风潮,主要在西安市,并波及其它一些地市,造成不少粮店面粉供应脱销。在抢购风潮期间,西安市断续脱销的粮店达68个,占全市224个粮店的30%。面对当时的严峻形势,各级粮食部门在政府的领导下,在电力、运输等部门的大力支持下,一方面向城镇居民大力宣传供应政策,安定人心;另一方面采取了强有力的措施,切实加强调运、加工工作,保证供应。到11月底,抢购粮食风潮基本平息。

1988年,由于物价上涨和南方大米产区受灾,全国夏季油菜籽普遍减产,加上主产区实行地区封锁,禁止大米、食油出境,大米、食油市价上涨很

猛。大米夏季每公斤0.8元左右,到11月猛涨到每公斤2.4元左右;食油四、五月份每公斤3.4元左右,到11月份猛涨到每公斤5.6元左右,最高时达到每公斤6.4元。陕西原计划从南方议价购进转为平价供应的大米,由于货源紧缺和进价过高,财政补贴难于承受,从11月份起,除继续保证军队、老干部和特需大米供应外,只能适当照顾大专院校,停止了对居民的大米供应。

**【粮油议价经营】** 1988年粮油减产,市场议价粮油需求量大。在保证完成合同订购任务的前提下,粮油议价经营继续保持了增长的势头。粮油议价经营采取灵活经营的方针,抓住一切有利时机,参与市场调节,打破行政区划的界限。积极组织议购,掌握充分货源,在省内本着先定购后议购的原则,见缝插针,抓粮油上市前的收购,抓落市浪油的收购,抓小品种的收购,抓品种兑换业务,抓完成订购任务地方的收购。在省外,本着购得进销得出的原则,尽量扩大进货渠道,既抓紧紧缺品种,又抓大宗品种,进行品种互换,互通有无。从而掌握了经营主动权,对弥补平价供应的不足,调节需求,活跃市场,起到了重要作用。1988年全省共议购粮食7.86亿公斤,比上年减少2.09亿公斤,减少21%,议销粮食5.60亿公斤,比上年增加1.76亿公斤,增长45.83%;议购食油1761.54万公斤,比上年减少294.34万公斤,减少14.32%,议销食油4956.04万公斤,比上年增加1481.9万公斤,增长42.66%。

**【粮油储运】** 1988年粮油储运工作取得了新成绩。全省粮油储存“四无”(无虫、无霉、无鼠雀、无事故)水平达99.32%;有1053个库(站)、649个存粮点实现和巩固了“四无”粮仓,50个县(市、区)连续五年实现和巩固了“四无”单位。为了克服药剂熏蒸污染粮食的缺点,采用了机械通风、“三低”(低温、低氧、低剂量)等科学保粮新方法,减少了粮食污染,降低了仓储费用。在中央和兄弟省区的大力支持下,在铁路、交通部门的配合下,调运职工克服了粮源、车辆汽油紧缺,铁路运输紧张等困难,圆满完成了全省粮油调运任务。特别是在下半年,全国因灾大米总收成减少,本来缺米的陕西大米供应格外紧张,市场米价飞涨,为稳定市场,平抑米价,调运职工不辞劳苦,省内督阵汉中,省外南下“两湖”(湖南、湖北),想方设法组织回大米供应市场,平抑了米价,稳定了民心。

**【粮食企业承包经营情况】** 粮食企业受现行粮食购销体制、财务体制和年景丰歉等条件的制约,能不能

承包,要不要承包,在开始阶段大家的认识很不一致。随着改革的深入,粮食企业的改革进行了一系列探索。1987年,全省60多个粮食企业实行了不同形式的承包经营责任制。1988年春,省粮食局经过调查研究,根据中央和省上有关精神,决定在全省粮食企业大力推行承包经营责任制。据9个地市(不含西安市)统计,1988年底共有独立核算的粮食企业1400个,其中实行承包经营的有513个,占36.6%。分类看,粮油加工企业和饲料企业实行承包经营的已占到70%左右,粮油运输企业实行承包经营的也已超过60%,议价企业承包经营的已达50%以上,粮食商业企业实行承包经营的不到30%。

粮食企业承包经营的形式分两个层次,一是县粮食局分经营平价粮油需要财政补贴的企业和粮食盈利企业两条线,向县政府总承包。对经营平价粮油的企业,实行万斤或吨粮油费用定额补贴的基础上承包,超收分成,欠收分担。对盈利企业,实行“包死基数,确保上交,超收多留,欠收自补”的原则,基数一般以前三年平均利润实绩为依据,结合承包时的情况作适当调整,基数内原来的各项留成比例和国家对发展食品、饲料生产规定的优惠政策不变。二是县粮食局按各企业的不同情况,将承包指标分包、落实到各个企业,并且通过做好服务工作,督促各企业全面完成粮油工作任务和经济指标,负责承包合同的奖惩兑现。

在实行承包过程中,有的引入了竞争机制,全系统实行承包的513个企业中,有161个企业的承包人是通过系统内外公开招标选聘的;有的引入了风险机制,实行承包人或全员财产抵押,使承包者或全体职工既承担对国家确保上缴的责任,又承担现金财产抵押的风险。

粮食企业承包经营,调动了职工生产经营积极性,增强了企业活力,提高了经济效益。1988年,全省粮食盈利企业实现利润1.41亿元,比上年增长了46.6%。合阳县粮食企业实行承包经营以后,除全面完成粮食购销调及加工任务外,还创办了许多直接为群众生产、生活服务的多种经营项目,包括食堂3个、商店3个、多种经营站1个、养猪场8个、豆腐坊3个、印刷厂1个等,活跃了市场,方便了群众。

(张冠华 马 炜)

## 食品、副食品商业

【市场情况】 1988年陕西食品、副食品市场总的形

势比较好。国家对生猪、鲜蛋、蔬菜、食糖等4种商品采取了“放开价格,改暗补为明补”的改革措施。省人民政府经过调查研究,根据各地实际,建立了洛南、扶风、户县等21个生猪生产基地县和华县、三原、城固等12个市、县商品菜生产基地。同时国务院为抑制对名酒需求过热的现象,决定对13种国家级名酒实行放开价格,敞开供应。由于这些重大改革措施的落实,促进了食品、副食品生产的发展,调动了生产、经营积极性。特别是各基地县充分发挥优势,积极扩大生产,不断提高商品率,增加了市场有效供给。从而,促进市场供需矛盾逐步缓和,供应紧张的状况得到缓解。

### 【生猪购销】

1. 生猪生产滑坡得到扭转。1987年底和1988年3月,省政府先后发了《关于发展生猪生产的通知》和《建立商品猪生产基地县的若干规定》两个文件,重申用饲料粮换购生猪的政策不变,并决定每年从财政拨款1428万元,作为饲料价差补贴给农民;调高瘦肉型猪收购价格;对国营和集体办的饲料加工企业继续免征增值税,新办企业免征所得税3年。由于贯彻落实了这些措施,1988年下半年,生猪生产开始回升。到年末,生猪存栏数达758万头,比上年末增长了9.5%;适繁母猪也比上年末增长了2.4%。同时生猪收购价也有较大上升。到年底,肥猪收购价1公斤达到3.6元左右,比上年同期上升约1/3。猪粮比价约为1:6。

2. 生猪购销总量下降,供应趋紧,价格上涨。1988年,全省生猪社会总收购量为184.05万头,比上年下降17%;总销量为201.9万头,折肉12万吨,头数和重量分别比上年下降14.1%与7.2%。农贸市场成交头数和重量分别下降7.6%和4.2%。由于商业收购减少,库存不足,供应由平转紧。西安、铜川从1987年底开始,恢复凭票供应制度,实行限量投放;宝鸡、咸阳除在四大节日保证每人供应3.5公斤猪肉外,不再平价向居民供应猪肉;其他各地、市则完全按市场价放开供应。市场猪肉销价,上半年每公斤为5元左右,三季度以后,上升到6元以上。

3. 生猪的多渠道流通进一步发展,国营商业销售比重继续减少。据统计,在全省的猪肉销售总量中,通过国营商业渠道销售的比重由1987年的45.9%下降到1988年的44.1%(其中有6个地、市降到40%以下),集市贸易的销售比重则由54.1%上升到55.9%。

1988年末,陕西部分地区生猪出栏集中,收购量大,商业库存爆满,外调受阻,加上收购资金严重

不足,迫使一些地方停收限收。生猪收购价格下浮,关中地区每公斤收购价由3.8元下浮到3元,商洛地区跌到2.7元。农民养猪积极性受挫,一些地方又出现了阉割母猪等现象。

**【鲜蛋经营】**年初,省商业厅决定不再下达鲜蛋指导性价格,完全放开经营,实行自由购销。省食品局主要指导各地国营企业搞好收购,增加储备,保证正常供应,平抑市价,积极协调产销区间调拨关系,疏通渠道,联系外调对象。西安市冷冻厂与商业部联合就地储备鲜蛋50万公斤,解决了群众“卖蛋难”的问题,充实了库存,使企业盈利20万元。总的看,鲜蛋市场活跃,购销两旺,供应正常,价格稳定。这一年,全省鲜蛋社会总收购量达4347万公斤(其中农民直接卖给非农业居民2376.9万公斤),较上年增长7.23%;国、合商业从省外调入61.7万公斤,较上年增长9.59%;国、合商业销售310.9万公斤,较上年下降6.16%;国、合商业调给省外1153.5万公斤,较上年增长22.10%。

**【蔬菜产销】**全省国营蔬菜公司全年收购鲜菜1.24亿公斤,销售1.48亿公斤,省外调入1806.9万公斤,调给省外883.2万公斤。数量与上年相比全面下降,但因优质精细菜品种增加总值金额比上年增长。全省蔬菜工作的重点是抓好西安、宝鸡、咸阳、铜川4个大中城市的供应工作。一年来国营蔬菜经营管理部门本着“近郊为主,远郊为辅,外埠调剂,保证供应”的原则,狠抓生产和流通两个环节。巩固城市郊区专业菜田的生产,发展关中、陕南12个商品菜基地县的生产,配合农牧部门检查、落实种植计划,认真贯彻执行发展蔬菜生产的各项优惠政策。继全国第三次蔬菜工作会议后,陕西省4个大中城市先后召开了蔬菜产销会议。7月份,省农、商两厅联合召开了秋菜产销座谈会,针对蔬菜生产萎缩、菜价上涨过高的问题,积极采取对策,具体部署了全省蔬菜生产和经营。10月份,省副食品局又召开了全省秋菜调剂会,组织基地县和销区蔬菜经营部门签订了3200万公斤的调拨合同。由于产销区间建立了比较坚实可靠的联系,在冬储菜供应中,华县大葱,三原、泾阳、富平等基地县的白菜、萝卜、胡萝卜等大路菜大面积丰收,各大中城市菜源丰富,价格合理,冬储供应比往年都好。

**【食盐运销】**食盐是关系国计民生的计划商品,运销任务全部由国营经营单位承担。全省国合商业年购进5346.1万公斤,较上年增长12.45%;省外调入

2.48亿公斤,较上年增长30.13%;销售3.09亿公斤,较上年增长26.13%;调给省外396.9万公斤,较上年增长25.4%。由于受其他商品涨价风的影响,群众心理产生恐惧,上半年陕西西部地区数次刮起食盐抢购风。食盐运销部门积极采取措施,一面向群众宣传解释,一面派赴产区催调,克服运输困难。由于及时调运,库存增加,改善了供应,迅速平息了抢购风,稳定了食盐市场。下半年,为控制盐源,妥善安排市场,加强了计划管理,各地停止了对个体户的食盐批发。城市实行凭票证限量或定量供应,农村实行按计划定点供应,保证了群众生活的基本需要。同时,各地盐业经销单位进一步增加碘盐生产,提高碘盐质量,积极扩大小包精细盐的供应。全省国营商业全年共销碘盐2.38亿公斤,占食盐总销量的73.78%,比上年增长29.74%,有效地巩固了地甲病防治效果。

**【食糖经营】**陕西只有旬邑、合阳两个小型糖厂,年产量仅数千吨,而全省年需求量约在12万吨以上,95%依靠省外调进。由于全国性糖源紧缺,陕西食糖供应缺口较大,供需矛盾突出。1988年(月历年度)全省国合商业国内纯购进887.9万公斤,较上年增长3.32%;省外调入9599.8万公斤(含计划外数),较上年减少7.67%;国内纯销售8952.9万公斤,较上年减少23.74%;调给省外106.3万公斤,较上年减少44.02%。在糖源紧缺的情况下,为做好食糖供应工作,各地市国营食糖经营单位主要抓两条:一是抓调运。组织人力赴产区催调,及时发运,力争按商业部分批下达的调拨计划全面完成调运任务,并积极联系,争取计划外货源。为弥补糖源不足的缺口,缓和供求矛盾,经省政府批准,用地方外汇组织进口原糖1万吨(由于国际市场糖价上涨,实际进口7500吨),加工后按计划分配给各地、市。二是坚持实行按计划控制销售。采取保、压、停的办法,首先保民用糖供应,适当压缩行业生产用糖,停止不合理的供应。省副食品局按季给各地下达控销指标,要求各地既不能超销,也不能惜售。为保证民用和特需供应,各地普遍采取了凭票定量和凭证限量供应的办法,加强了销售环节的管理,较好地安排了市场。

**【酒类购销情况】**全省国合商业年国内纯购进8142.1万公斤,较上年增长13.98%;省外调入785.1万公斤,较上年增长20.67%;国内纯销售8484.5万公斤,较上年增长8.03%;调给省外235.8万公斤,较上年增长22.88%。国家名酒是商业部计

划分配商品,上半年货源紧缺,调进量小,市场供求关系比较紧张;下半年13种国家名白酒放开价格后,由于提价幅度大,有力地抑制了社会需求过热的状况,市场销售转平再转滞。“二名酒”即省级名优酒销售转畅,供应趋紧。近几年来,陕西酿酒工业不断发展,省级名优酒品种逐步增多,各级经销部门除积极推销满足省内市场需要外,还利用每年春秋两次全国糖酒交流会和地区订货会的机会,展出样品宣传推销,开拓省外市场,使地产酒调给省外数量逐年增长,有力地支持了地方工业的发展。

(何秉礼)

比上年增长30.95%,毛利率7.76%,比上年提高2.47个百分点。人均利税达到1.49万元。为了稳定市场,平息抢购风,支持受灾地区,各地国营纺织品批发企业,在当地政府的支持下,积极组织购销,努力开拓经营。省纺织品公司除做好省内调拨供应工作外,还加强了外采工作,从省外采购的纺织品总额为19153万元,仅纯棉布就达4341万米。省纺织工业公司先后安排市销白布400万米,棉纱200吨,汗衫背心等针织内衣200万件,投放省内市场。从而缓和了省内部分纺织品市场供需之间的矛盾,安定了人民生活。

(刘习久)

## 纺织品商业

**【购销情况】** 1988年全省国营纺织品商业纯购进总值79984万元,纯销售总值82510万元,分别比上年增长35.46%和22.21%。其中纺织品购、销总值分别增长34.78%和19.73%,针棉织品购、销总值分别增长36.41%和26.03%。从纺织品销售量看,国合商业全年共销售纯棉布14241万米,涤棉布4089万米。与上年相比,纯棉布增长8.37%,涤棉布增长10.45%,呢绒增长10.96%,丝绸增长16.5%,针棉织品中除汗衫背心、卫生衫裤因季节前资源不足销量有所下降外,其余主要品种如棉毛衫裤、毛线、床褥单、毛毯等销量都大幅度增长。只有中长纤维布销量比上年下降21.6%。

### 【市场特点】

1. 淡季旺销,旺季不旺。表现在前三季度销售超常,第四季度销量下降。1—3季度12种主要纺针织品中有10种销售增长,而4季度除汗衫背心销售量各有增长外,其他11个品种销售都比上年同期下降。这与从第四季度起,国家紧缩货币投放,治理、整顿市场秩序有密切关系。

2. 价格全面大幅度上涨。全年纺针织品价格总水平上升约30%,涨价面之宽,价格变动次数之多,幅度上浮之大,都是近几年所没有的。

3. 流通秩序混乱。尤其是批发环节,纺织品多环节周转,一些新成立而又不具备纺针织品批发经营条件的单位,就地涨价转手倒卖,争夺国营商业货源,加剧了市场供需矛盾,使价格轮番上涨。

4. 国营商业经济效益提高,主渠道作用得到发挥。65个纺织品批发单位,销售总额12.17亿元,

## 百货、文化用品、五交化商业

**【概况】** 1988年,百货、文化用品、五交化市场繁荣兴旺,波动较大。全年销售金额达47.88亿元,占全省社会商品零售额的30.4%,比上年增长17.2%。按商业类别划分,增长幅度较大的是文化娱乐用品类,销售额为10.77亿元,增长62.2%;衣着类销售26.77亿元,增长45%。

### 【百货、文化用品市场特点与购销变化】

1. 需求过旺。1988年百货、文化用品销售额增长幅度较大。以省商业厅系统为例,全年销售金额为6.3亿元,较上年增长15.6%。其中二季度销售1.5亿元,增长21.2%,出现淡季旺销现象;三季度由于受抢购风的猛烈冲击,销售金额达1.66亿元,增长29%。这些数字表明市场需求过旺,销售超常增长。

2. 供应偏紧。过热的经济环境,使百货、文化用品市场的弦绷得很紧。主要表现是:商品紧缺面进一步扩大,一些平销商品如缝纫机、铝锅等又转为畅销;相当一部分生活必需品如肥皂、火柴等不能满足需要,国营商业供应时断时续,甚至脱销断档,个体商户乘机抬价出售;不少商品国营商业库存明显下降,如火柴的年末库存比1987年下降61.8%,肥皂下降62.4%,铅笔下降41.8%。

3. 价格上涨。百货、文化用品全年零售价格上涨幅度超过15%,其中标准牌缝纫机上涨18.3%,中华牌肥皂上涨23.5%,山丹丹牌洗衣粉上涨53.3%。价格上涨幅度过大,影响了市场的稳定。

### 【百货、文化用品商业进一步改善经营工作】

1. 坚持不懈地抓好工业品下乡工作。全省国营百货、文化用品商业 1988 年下乡金额达 3.73 亿元, 较上年增长 14.1%。其中售给供销社火柴 10.6 万箱, 增长 70.9%, 缝纫机 12.4 万架, 增长 12.7%, 铝锅 24.3 万个, 增长 14.1%。

2. 替消费者着想, 为消费者谋益。主要措施: 一是严把进货关。榆林地区百货公司在货不悉卖, 多次发生抢购风的情况下, 严格把好商品进货质量关, 做到计划外商品不付款与货样不符的不付款, 质次价高的不购进, 假冒商品不购进, 全年未经营一宗伪劣假冒商品, 维护了国营商业的信誉与消费者利益, 受到了用户的赞扬。二是给消费者让利。宝鸡市百货商场于 9 月 30 日起实行全市商品销售最低价, 凡在该商场购买的商品, 若发现其价格高于市内其它商店同类正常商品销售价时, 顾客可在 3 日内持发票到商场进行退货或退还差价, 同时赠送纪念品以示酬谢。渭南地区百货公司于 9 月份开始, 折损 30 万元, 对 600 余种约 170 万元的商品价格分别下浮 1—3% 进行销售。

3. 深入发展“三优一满意”活动。全省百货、文化用品商业结合形势教育, 加强商风建设, 把“三优一满意”活动引向深入。铜川市百货公司在全系统开展“三优一满意”智力竞争, 促进了商业职工服务技能、服务质量和服务态度的提高。铜川市新凤百货大楼进一步修订完善了 46 项便民措施和服务项目, 新增代客售鞋、为老弱病残顾客代购商品、义务代售邮票等便民项目, 深受顾客欢迎。

4. 巩固扩大商商联销。1988 年全省大中型企业积极开展实务性活动; 扩大商商联销, 巩固发展横向经济联合。西安百货批发公司试行的达基数金额扩扣让利的办法, 受到各单位的欢迎, 1988 年参加联销的企业达 50 家, 完成联销总值近 6000 万元, 既密切了同各县市公司的关系, 又稳定了购销渠道, 扩大了商品销售。

**【五交化市场特点】** 1988 年五交化市场呈现需求过热、销售过旺的局面。由于居民消费结构明显向高档耐用消费品倾斜, 彩色电视机、电冰箱不分产地、牌号均成为群众争购重点。据统计, 全年共销售电视机 32.4 万台, 较上年增长了 42.8%, 销售电冰箱 6.3 万台, 增长 123.4%。原来销售不畅的洗衣机、电风扇, 在抢购风的影响下, 也一度成为热门货, 销售分别比上年增长 71.4% 和 48.4%。但自行车销售比较平稳, 收音机销售继续呈下降趋势。五金商品由于近年来计划内辅料原材料逐年减少, 国营商业收购难度

增大, 但议价原材料供应有所增加, 减缓了供需矛盾。除平价铁丝、元钉及钳扳工具外, 其它商品供应基本正常。

五交化市场的另一特点是物价上涨过猛。省以上管理商品价格全面调整, 名牌电冰箱、自行车、洗衣机价格上涨约 40%, 天津产暗门锁一次调价幅度就高达 65%, 以有色金属和纯碱为原料的化工商品价格上涨幅度也较大。

**【五交化商业进一步运用科学方法管理企业】** 为了增强企业的竞争能力和应变能力, 1988 年国营五交化商业积极运用科学方法管理企业。汉中地区五交化公司实行了商品 ABC 管理, 对商品进行分类, 制定 ABC 图, 分别采取相应的管理措施; 进一步开展商品保本保利期管理, 扩大了商品动销面, 改善了库存结构, 提高了“双保”商品的资金利润率; 建立内部银行, 合理运用资金, 较好地发挥了有限资金的作用; 加强服务工作全面质量管理, 建立了 21 个 TQC 小组, 进行了服务工作 TQC 培训; 运用柱型图、圆型图、因果图、对策图等分析指导进货、销售、费用、利润等问题。科学管理改变了企业面貌, 增加了经济效益, 与 1987 年相比, 汉中地区五交化公司的人均利税率增长了 58%, 费用率下降了 9.8%。

**【五交化商业支持银行开展奖售储蓄】** 为了支持银行积极开展奖售储蓄, 扩大资金来源, 1988 年四季度, 省政府决定由商业部门负责为银行提供奖售储蓄货源。具体分配指标是: 工商银行彩色电视机 1.63 万台、电冰箱 1.61 万台; 建设银行彩色电视机 600 台, 电冰箱 300 台。国营五交化商业经多方努力, 解决了资金、货源、扣率等方面的问题。截止年底, 除西安市由于银行和商业部门资金不足影响供应外, 其它地市的分配指标已基本供完。

(徐福仑)

## 医药商业

**【主要经济指标完成情况】** 1988 年, 陕西医药市场购销两旺, 供应良好, 保证了广大人民群众防病治病、康复保健和计划生育的需要。医药商品销售总额第一次突破十亿大关, 完成 11.59 亿元, 比上年增长 32.69%。医药商品国内纯购进完成 46724 万元, 比上年增长 38.9%。其中化学药品类完成 21659 万

元, 化学试剂类完成 1665 万元, 玻璃仪器类完成 624 万元, 医疗器材类完成 2624 万元, 中药材类完成 11580 万元, 中成药类完成 6016 万元。国内纯销售完成 63031 万元, 比上年增长 38.16%。其中化学药品类完成 26830 万元, 化学试剂类完成 1973 万元, 玻璃仪器类完成 688 万元, 医疗器材类完成 4570 万元, 中药材类完成 10349 万元, 中成药类完成 7286 万元。医药商业实现利税 6672 万元, 比上年增长 69.43%。上交利税 2263 万元, 比上年增长 30.66%。

**【市场管理】** 近年来, 全省医药商业系统结合贯彻《药品管理法》, 针对市场存在的主要问题, 会同卫生、工商行政管理、税务、公安等部门, 对医药市场进行了反复检查和整顿。汉中地区撤销了一批不具备经营条件的单位和个体户, 使集体、个体插手药材批发的由 1985 年的 50 户减少到 3 户。宝鸡市先后对 12 个县区进行了全面检查, 并重点检查了一个单位和个体户, 基本制止了多方插手批发业务, 取缔了无证经营。西安市对 35 个集体和个体进行了检查验收, 取缔了 21 个无证经营的集体和个体户; 三次重点检查了康复路药材批发市场, 销毁假劣药材 38 种。1988 年, 省医药管理局组织专业人员深入陕南、陕北, 对国家统管的杜仲、甘草资源破坏情况和市场混乱问题进行了专题调查, 并向省政府写了《关于加强杜仲市场管理的报告》, 省政府以陕政办发(88)189 号文批转了此报告。

在开展医药市场检查整顿的同时, 还集中抓了国营商业部门的服务质量, 制定了行业职业道德规范, 广泛进行了宣传教育活动。各基层门店普遍开展了“三优一满意”竞赛活动。批发部门积极组织适销对路品种, 送货上门, 折零供应, 征询用户意见。零售门店增加经营品种, 开设了咨询、代购、打针、包扎、煎药、夜间售药等服务项目, 深得群众好评。

尽管近几年来对医药市场进行了不停顿地检查整顿, 混乱现象仍然存在。突出表现在: 多方插手, 百业经药, 宏观上控制不力; 由于多头经营, 药品价格失控; 中药资源遭到严重破坏, 平利、略阳、周至等县多次发生哄抢、盗剥杜仲事件, 多年培育的杜仲林被毁坏。

**【质量管理】** 陕西省医药管理局重视药品生产的质量管理, 也十分重视医药商品流通全过程的质量管理, 始终坚持质量第一。近几年来, 各级医药商业部门在质量管理方面做了大量工作。

健全了质量管理机构。全省 10 个地市, 已有 9

个地市医药(药材)公司设立了质量监督科, 部分公司还建立了化验室, 有 34 个县公司设立了质量股, 专兼职质检员已达 756 人, 占全省医药商业职工总数的 3.25%。省上设立了化学药和中药两个质量监测站。从上到下, 质量管理网络基本形成, 做到层层把关负责。

健全了质量管理制度。先后制定颁发了《陕西省药品质量管理实施细则》、《陕西省中药饮片质量管理办法》、《中药商业企业质量检查实施细则》、《质量管理检查评比细则》等一系列规章制度, 并推行了质量责任制、检验制、分析制、事故报告制等业务规范。

开展了全面质量管理。1988 年 4 月, 首次举办了“全省中药质量管理研讨会”, 为各地培训了质量管理技术骨干 50 余人。宝鸡市医药公司积极开展全面质量管理试点, 保证了医药商品质量, 受到群众好评。

坚持药品质量大检查。每年地市公司进行二至三次, 省公司进行一至二次。1986 年以来, 共抽查中药饮片 9956 种(次), 查处伪劣药品价值 417 万元。纠正混淆名、错名、别名 3669 种(次)。中药饮片质量合格率已由 1986 年的 79.18% 提高到 90.96%。蒲城县忠顺堂药店饮片合格率达 97.5%。西安市中药零售店质量在全国十大城市评比中获第一名。

**【物价管理】** 省医药管理局结合贯彻《价格管理条例》, 于 1988 年 3 月发出《关于进一步加强医药价格管理的通知》, 提出 9 条措施, 从宏观上加强了对医药商品价格的管理, 抽调一批业务骨干, 对全省 6 个商业二级站、4 个县公司两年来医药商品经营情况进行了检查; 提出了对化学药品、中药材、中成药价格管理和作价办法的修改意见, 报国家医药局审批; 重新颁发了《医药商品价格管理目录》, 将省管化学药品价格由 366 种减少到 49 种, 并经省物价局批准, 对青霉素针等 9 种化学药品实行了最高限价。上述措施, 对于稳定医药市场, 搞活医药流通, 抑制物价上涨起了积极作用。

**【中药材收购】** 1988 年中药材收购总量达到 2580 万公斤, 创历史最高纪录。各地(市)药材公司充分发挥商业主渠道作用, 推行合同制, 扩大了中药材收购。不少地县公司在人力财力不足、收购网点少的情况下, 采取委托药材专业户代购的办法加强了收购。洛南、丹凤、商州、城固、定边等县(市)创造条件, 下伸网点, 扩大收购, 方便了药农交售药材。各基层药材部门还注意加强宣传, 上门收购。为了做好药材

收购, 药材系统职工经常深入乡村, 利用广播、板报、露布等形式动员群众, 定期公布品种、规格、质量、价格, 扩大宣传, 提供信息。收购旺季, 药材系统的职工抓住时机拿上样品, 走街串乡, 上门收购, 收到较好效果。

**【企业内部改革】** 全省医药商业企业内部, 全面推行了多种形式的承包经营制, 部分企业还相应实行了干部聘任制和职工动态优化组合, 使企业内部增添了活力。西安市医药公司试行了“百元销售工资含量包干办法”, 调动了基层门店和全体职工的积极性。1988年该公司商品销售总额完成13773万元, 比上年增长53.34%, 实现利税979万元, 比上年增长76.5%。淳化县药材公司在内部实行了三项改革措施: 一是风险抵押承包, 全体职工一律按基本工资的20%交纳承包抵押金; 二是全员聘任制, 对未聘人员只发基本工资, 三个月内仍未被聘, 则停发工资, 自谋职业; 三是拉开分配档次, 承包单位超额完成部分二八分成, 大头朝下。1988年与1987年相比, 该公司商品销售总额增长46.51%, 实现利润增长107.69%, 费用下降0.87%。

(马 征)

## 石 油 商 业

**【机构升格】** 为了加强领导, 扩大外联, 强化对石油销售系统的管理, 1988年2月4日, 经省政府第四次常务会研究, 同意省石油公司升为副厅(局)级机构。省石油公司升格后, 各地、市(不含西安市)石油公司的人权收回省公司统一管理, 地市分公司正副经理的任免, 由省公司提名, 与地市商业局协商后, 由省公司任免。省石油公司升格后, 继续由省商业厅代管。

**【销售业务】** 1988年, 省石油公司共购进(包括调入)成品油85.31万吨。销售84.2万吨。全省实现利税7063万元。

由于原油供应计划欠交, 国家先后两次削减陕西成品油销售计划10万吨, 致使全省成品油市场供需矛盾十分突出。为了缓解供需矛盾, 弥补市场缺口, 省石油公司积极加强横向联合, 固定长期协作关系, 全年计划外自采各种油品24.6万吨, 保证了全省工农业生产和人民生活的需要, 被省政府评为横向联合

先进单位。

在油源不足的情况下, 为了安排好市场, 省石油公司坚持贯彻“保证重点、控制消费、合理分配、节约用油”的原则, 千方百计做好农业、能源、交通、重点工程和救灾用油供应。全年供应农用柴油17.3万吨, 比计划增长43%。对粮棉挂钩油, 采取灵活政策, 要油供油, 不要油及时兑现差价款。确保了粮棉挂钩政策的落实。四季度在汽油缺口比较大, 出现全面脱销的情况下, 省石油公司采取“保、压、停”等措施, 会同有关部门, 为大专院校、城市公共交通、人民生活必需品运输、外事旅游, 以及长途客运、电厂、煤矿、邮电、火柴生产等重点单位, 调剂议价汽油7333吨, 基本保证了这些单位的急需。煤油继续执行凭证定量供应的办法, 保证了无电区群众照明需要。

**【节约用油】** 为了使有限的资源发挥最大的社会效益, 省石油公司认真贯彻执行了中央关于“开发与节约并重”的能源方针, 大力宣传社会节油, 积极推广行之有效的节油新产品。1988年, 各级石油部门普遍加强了对节油工作的领导, 全省石油系统有专职节油人员73人。全年共节约成品油1.47万吨, 回收废油1854吨, 废油再生利用920吨。全省推广应用节能新产品—甲上机器整修剂2000余打, 推广以水代油金属清洗剂49吨, 可节约洗涤燃油660吨。

**【质量监督】** 1988年, 陕西省石油产品质量监督站加强了计量和质量管理。对基层单位所用的计量器具, 如温度计、量油尺等进行了检定, 对5个分公司27种油品质量进行了检查。同时, 配合工商行政管理部门, 对200多家集体和个体炼油厂生产的低劣产品进行了查处, 有2/3的土炼厂被取缔, 防止了不合格的油品流入市场。从而维护了国家和消费者的利益, 对整顿管理石油产品市场起到了积极作用。

**【企业面貌】** 1988年全省有70座油库被评为先进油库。职工教育方面, 坚持鼓励自学成才和专业培训, 开办各种类型学习班, 制定了有关自学成才的办法。1988年省石油公司职工培训中心开办了6个专业培训班, 共培训槽工、化验员、油库电工、计量工273人。举办了系统内大中专招生考前补习班, 被录取49人, 占参加补习人数的92.4%。

省石油公司职称改革试点工作基本结束, 共评出具备中级专业技术职务任职资格的各类人员48人。

(孙秋云)

## 农业生产资料商业

**【概述】** 1988年,农业生产资料商品购销数量增加,市场管理加强,供应秩序好转。全省农业生产资料社会商品零售额 18.9 亿元,比 1987 年增长 27.7%,其中供销社系统零售额 9.39 亿元,增长 38.9%。农业生产资料零售价格比 1987 年上涨 18.5%。

**【化肥经营】** 1988 年,全省化肥总货源为 248 万吨(标准吨,不同),比 1987 年增长 8.6%。其中供销社系统组织货源 223.6 万吨(省内收购 157 万吨,省外调入 53 万吨,地方外汇进口 13.6 万吨),比 1987 年增长 17%。化肥销售 239.8 万吨,比 1987 年增长 3.7%。其中由供销社农业生产资料经营部门调拨供应 223.8 万吨,增长 15.3%;工业及其它部门销售 16 万吨,减少 15.7%。

1988 年供应平价优质化肥与收购农副产品挂钩的品种由 7 种增加为 8 种,即粮食、食油、棉花、生猪、蔬菜、烤烟、漆木油、桑蚕茧。新增加的桑蚕茧挂钩标准为每交售 100 公斤鲜桑蚕茧供应平价优质标准化肥 100 公斤。同时调整了部分农副产品的挂钩标准:大米改为每交售稻谷 100 公斤供应平价优质标准化肥 12 公斤;棉花每交售 100 公斤皮棉供应平价优质化肥由原来的 70 公斤调整为 100 公斤;其他 5 种挂钩农副产品仍执行原规定的供应标准。各级供销社农资经营部门,按省政府规定的挂钩标准和供应办法,提前预付,凭票、凭证定点供应,在供应的时间和数量上予以优先,保证了挂钩供应政策的落实。全省全年应兑现挂钩化肥 31 万吨,实际兑现 28 万吨,占应兑现数的 90.3%(粮油挂钩化肥兑现截止 1989 年 3 月底)。对挂钩以外的化肥,普遍实行计划分配,把指标分到村、户,由村、组登记造册,村民或以村组为单位到供销社购买。

省产碳铵、硝铵、磷肥的产销仍由省化肥工业公司统一管理,除西安市计划单列外,陕南、陕北 5 个地区和宝鸡西部 6 县(区)由地、市生产资料公司平衡供应各县,其它各县(区)均由省化肥工业公司直供到县供销社所属生产资料公司。国拨和用地方外汇进口、省外协进的化肥,以及省产尿素,统一由省供销社农业生产资料公司经营。

1988 年在化肥供应上有三个变化:一是部分县

(市)将供应指标、数量、时间公开,增强了化肥供应工作的透明度;二是增加供应点,送票到户,方便了群众购买;三是优先供应救灾肥,支持灾区人民生产自救。8 月份商洛地区部分县发生特大暴雨,省农业生产资料公司立即从库存中调给受重灾的商县,洛南、柞水 3 县平价尿素 400 吨,给受灾地区如期调完一至三季度化肥,并超调 2134 吨;分给的地方外汇进口化肥 4 万吨,也都如数调给。

1988 年,全省的化肥市场经过整顿,非主营单位和个人插手经营的情况已基本禁绝,绝大多数县(市)供应秩序良好,市场较为稳定。

由于原料、燃料、电力价格上涨,省政府提高了省产碳铵、磷肥的产销价格。计划内碳铵销售价为 215 元,提高了 15 元,上涨 7.5%;计划外碳铵销售价在出厂价的基础上加合理费用,由物价部门定价,由于运价上涨、费用提高,每吨售价高达 357 元,上涨 53.2%。磷肥出厂价每吨提高 10 元,上涨 8.3%;销售价每吨 283 元,上涨 33.5%。全省农业生产资料经营部门对计划内化肥按规定价格调拨供应,计划外化肥按物价部门规定的作价办法定价供应。1988 年,全省化肥销售价格平均每吨 368 元,比 1987 年上涨 15.4%。其中尿素每吨 669 元,上涨 13.2%,最高价达 1150 元;碳铵每吨 274 元,上涨 13.7%,最高价 440 元;磷肥最高价 320 元;二铵每吨 986 元,上涨 36.2%,最高价达 1800 元。

**【农药、药械购销】** 1988 年,全省小麦吸浆虫发生面积 560 万亩(达到防治指标的 170 万亩),玉米粘虫发生面积 500 万亩。全年组织农药货源 6255 吨,其中供销社系统组织 6155 吨,比 1987 年减少 36.1%;销售农药 7730 吨,其中供销社系统销售 7132 吨,比 1987 年减少 8.4%。销售药械 18.8 万架,比 1987 年增长 21.5%。各级供销社农资经营部门,在农药货源紧缺的情况下,与植保部门密切配合,及时掌握虫情,送货下乡,改大包装另小包装,适时做好供应,并开发系列化服务和咨询活动,提高了防治效果。从供应情况看,除高效乳剂农药有一定缺口外,粉剂农药基本上满足了需要。

1988 年全国农药货源偏紧,加上原料、燃料和进口农药价格上涨,农药销售价格大幅度上升,平均每吨农药销售价高达 8031 元,比 1987 年上涨 126.5%。其中,1605 乳剂农药销售价每吨 9400 元,上涨 19.3%;敌敌畏每吨 7900 元,上涨 16.4%;乐果每吨 9800 元,上涨 43.9%;除草剂类农药每吨 1200 元,上涨 20.6%。

**【农地膜购销】** 陕南三地区和渭北高纬度地区提前实施“温饱工程”，推广地膜覆盖玉米、棉花、烤烟、西瓜、蔬菜等经济作物面积增加，对农地膜需要量剧增，供求矛盾突出。为了做好农地膜的生产和供应，从1988年起，农地膜纳入指令性计划管理，由省供销社农业生产资料公司收购调拨，其它部门、单位和个人一律不准经营，生产厂不得自销。全省供销社系统组织农地膜货源12969吨，销售8043吨，分别比1987年增长139.5%和12.4%。农地膜销售价格平均每吨9037元，比1987年上涨50.8%。

**【中小农具销售】** 中小农具经营仍以市场调节为主，供销社系统购销量下降。1988年，全省供销社系统销售中小农具1100万件，比1987年下降10.3%，其中木制农具下降15.3%。市场上销售的中小农具质量差、价格高，农民反映强烈。

(贺生杰)

## 棉麻商业

**【棉花生产、收购、销售】** 1988年全省棉花种植面积达110万亩，比上年增加26万亩。但由于受前期干旱、后期雨涝灾害的影响，棉花总产量只有5.5万吨，比上年减产1.8%。

为了扶持棉花生产，调动棉农和棉区生产积极性，省政府于2月上旬召开了全省棉花生产会议，制定了优惠政策。规定农民每交售50公斤皮棉，补贴生产资料差价款10元，奖售柴油2.5公斤，并在国家原定奖售化肥35公斤的基础上增加奖售化肥15公斤。同时，确定大荔、合阳、渭南、泾阳4个县(市)为棉花基地县。对收购棉花数量在1万担以上的产棉县(市)，按收购总量的8%留给地方使用，鼓励棉区种棉的积极性。各级供销社也在信息、良种、技术、物资、资金等方面主动为棉农提供产前产中产后服务。棉花播种前，及时向棉农提供产销信息，宣传国家发展棉花生产的方针政策，在调查落实种植面积的基础上，签订棉花定购合同62.3万份，共5.47万吨。全年向棉农供应奖售化肥4.75万吨，议价化肥70吨，奖售柴油2180吨，地膜444吨。为扶持推广良种，供销社棉花收购部门补贴2.83万元，调进“辽七”早熟优良棉种9.75万公斤，在11.3万亩棉田上推广种植。为推广棉粮间作套种，在主产棉区组织30多人到河南扶沟县学习套种技术，使全

省棉麦套种面积扩大到30余万亩。棉花收购单位还抽调职工250名，抓棉花示范田3.2万亩，为大面积增产提供样板。在新棉上市以后，棉花收购部门通过与银行协商采取增拨贷款、办理银行汇票承兑贴现等途径，先后筹集到收购资金近1亿元，保证了售棉款的及时兑现。

1988年全省共收购棉花35499吨(其中新棉32740吨)，完成计划的83.5%，比上年下降30.3%。在棉花收购数量减少、货源紧缺的情况下，为了搞好综合平衡，采取了以下措施：(1)对省内商品棉全部实行分购联销，即由各产棉县负责收购、加工、成包、调运、保管，由省棉麻公司负责供应销售。分购联销所得利润按省上45%、县上55%分成，出现亏损按省上60%、县上40%分担。棉花实行分购联销，加强了供销社系统内部的纵向联合，发挥了群体经营优势，不但有利于全面掌握棉花资源，而且调拨供应及时，资金周转加快，节约了费用，提高了经济效益。1988年全省棉麻公司系统实现利润963万元，比1987年增加62.4%。(2)对棉花购、销、调、存和供应出口指标实行指令性管理，以统筹安排各方面的用棉需要。(3)加强市场管理，规定除受国家委托承担棉花收购、加工、储存和调拨供应任务的供销社及其所属的棉花经营单位外，其它任何单位和个人不得插手收购贩卖棉花。

由于省内棉花资源不足，所需棉花的80%以上要靠从外省调入，加之“棉纺热”的兴起，全省棉纺锭由100多万枚增加到134万枚，使原来就十分紧张的供需矛盾更加尖锐。1988年供销社系统从省外调入棉花5533吨，比上年的30500吨减少了81.9%；销售棉花45627吨，比上年的79800吨减少了42.8%。在销售的棉花中，供应纺织用棉35595吨，比上年减少了43.1%；絮棉及其它用棉10032吨，比上年减少了41.7%。絮棉销量下降的原因，除棉花货源短缺以外，还由于絮棉销区资金紧缺，絮棉加工成本上升，调拨价格上调后销售价格未相应调整，造成经营絮棉亏损，影响了销售单位的积极性。

**【麻类经营情况】** 近几年麻类因市场价格浮动幅度较大，麻农收益极不稳定，生产大起大落，购销骤增骤降，绝大部分商品麻通过集市贸易由买卖双方自由成交，供销社经营数量相对减少。1988年的情况是：

苧麻：产量增加，供大于求，价格暴跌。全省苧麻种植面积5.3万亩，比上年减少3.6%，产量1865吨，比上年增加48.1%。因国际市场需求锐减，每公斤原麻收购价格由6元猛跌至2元左右。全省收购

苎麻 280 吨, 销售 40 吨, 分别比上年减少 27.5% 和 42%。年末库存 836 吨, 比上年增加 132.2%。

红麻: 省内很少种植, 全年收购量仅 27 吨。从省外调入 1737 吨。主要供应合阳麻纺厂使用。销售 1508 吨, 比上年减少 35.2%。年末库存 327 吨, 比上年增加 161.6%。

大麻: 全省收购 85 吨, 比上年减少 67.5%; 销售 450 吨, 比上年增加 138.1%; 年末库存 918 吨, 比上年下降 29%。

(曾郁球)

## 烟草商业

**【烟叶产供销】** 1988 年陕西烟叶生产本着“抓住时机, 扩大种植, 巩固老区, 开发新区, 主攻质量, 提高单产, 配套服务, 讲求实效”的原则, 坚持“合理布局, 择优安排, 以质量求生存, 以信誉求发展”的方针, 狠抓面积落实, 大力普及科学作业技术, 认真执行省政府对烟叶生产的倾斜政策, 使全省烤烟、晾晒烟种植面积达 78.86 万亩, 其中烤烟面积为 72.26 万亩, 比上年增长 57.97%。以计划年度计算, 收购烟叶 7839.5 万公斤, 其中烤烟 7833.5 万公斤, 完成收购计划 8000 万公斤的 97.92%, 比 1987 年增长 64.74%。在收购的烟叶中, 符合国家收购标准的上等烟叶占 20%, 中等烟叶占 47.7%。每百公斤平均

收购价为 309.96 元。本年度国内纯销售烟叶 3703 万公斤, 比 1987 年增长 17.7%。销售给省内工业的烟叶 2604 万公斤, 销售加上调给省外的烟叶 1199.5 万公斤。

1988 年国家从烟叶得到的税收为 8562 万元, 烟农收入达 2.43 亿元。

**【卷烟销售】** 1988 年陕西烟草系统在经营活动中, 强化专卖管理, 加强计划指导, 整顿销售秩序, 新建批发零售网点 3 万多个, 使 8 万个网点分布趋于合理, 方便了销售。同时密切注意市场动态, 讲求投放艺术, 努力开拓农村市场, 使城乡市场卷烟呈现购销两旺之势。全省国合商业销售卷烟 89.8 万箱, 完成年计划的 109.5%, 比 1987 年增长 8.9%。省产卷烟销售达 80.65 万箱, 占销售总量的 90.82%, 比 1987 年净增 9.46 万箱, 增长 13.2%。烟草系统批发销售 82.4 万箱, 比 1987 年增长 14.82%。其中向市场投放的甲级烟达 16.1 万箱, 乙级烟 24.6 万箱, 甲乙级烟比重占 49.39%, 分别比 1987 年增长 159.03% 和 41.31%。在卷烟产大于销的情况下, 积极开拓省外市场, 提高占有率。经商业部门调给省外的卷烟达 8.7 万箱, 比上年增长 13.92%, 并加强了省外名烟、优质烟的调剂, 增加了卷烟市场的花色品种, 全年共调进省外烟 15.05 万箱, 比上年增长 17.25%。

1988 年烟草经营部门上交国家税金 9737 万元 (其中烟叶税 8562 万元), 实现利润 4738 万元, 分别比 1987 年增长 169.9% 和 276%。

(焦振海)

附表:

1988 年陕西省烟草商业经营情况

项 目	单 位	国合商业 纯 销 售	省产卷烟 销 售	烟 草 系 统					
				国内纯购进		销 售	省 外 调 入	调 给 省 外	年 末 库 存
				小 计	省内工业				
一、卷烟类值	万 元			74699	73126	88671	23932	10865	8733
二、卷 烟	箱	898400	806500	781492	766376	824014	150517	87293	61090
其中: 甲级烟	箱			138798	136138	161319	42652	12696	21816
乙级烟	箱			250020	246741	246685	78950	52584	20727
丙级烟	箱			239273	230847	245338	13158	15921	10851
丁级烟	箱			77048	76573	87727	8861	2426	4322
戊级烟	箱			76353	76077	79943	3793	2663	3205
其中: 进口烟	箱					3002	3083	3	124
三、雪茄烟	箱			28373	20310	78555	35520	2268	5161

## 土产品, 日用杂品商业

**【土产品购销】** 1988年, 全省供销社系统土产品收购总值8308万元, 销售总值9552万元, 分别比1987年增长7.4%和8%。

土产品类品种繁多, 多数是农业生产资料和工业原料。近年来市场变化比较大, 一些主要品种如漆木油、木炭、龙须草、棕绳、草袋子、麻袋、大规格苇席、毛竹、菜架竹等, 市场呈现供不应求趋势; 生

漆、蜂蜡、棕片、棕丝、野生油料、草绳、草帘、草垫等市场供求基本平衡; 野生淀粉原料、野生化工原料、漆蜡等却供过于求。

1988年, 各级土产品经营部门按照当地政府的的要求, 储备了足够的防汛救灾物资。在汛期, 经营部门昼夜值班, 随时保持与防汛指挥部门的联系, 做到及时调运, 不误抢险救灾。全年共供应防汛草袋150万条。

为了发展多层次经济联合, 促进农副土特产品多渠道流通, 宝鸡市于1988年10月成立了有陕、甘、宁、川四省(区)部分地区及市县参加的宝鸡市农副产品贸易集团。

1988年供销社系统主要土产品购销情况

品名	单位	国内纯购进		省外调入		国内纯销售		调给省外	
		实绩	比上年 ± %						
毛竹	根	3078	-67.5	15127	+145.5	39362	-39.7	460	-35.8
小杂竹	吨	21774	-16.9	5523	+191.4	13538	-22.9	11321	-4.4
棕片	吨	991	+9.0	14	+600.0	1324	+3.8	243	-25.0
生漆	吨	1257	-7.0	24	-61.3	461	-2.1	647	+11.2
蜂蜡	吨	10	-9.1	-	-	9	-74.3	1	-85.3
苇席	万页	13	-62.9	10	+296.7	49	-5.8	1	-78.2
木炭	吨	10114	+2.4	121	+95.2	6278	-10.5	2537	-20.9
草袋子	万条	444	-6.9	72	-17.3	302	+14.8	333	+44.2
野生淀粉原料	吨	563	-48.8	21	-57.2	459	-39.7	127	-69.0
野生造纸原料	吨	23379	+58.4	39	-93.4	18402	+49.7	677	+140.0
其中: 龙须草	吨	17383	+80.7	-	-	13920	+125.7	187	+37倍
野生化工原料	吨	10334	-27.7	177	-15.0	9831	-19.7	796	-13.7
其中: 薯芋	吨	4393	-31.4	155	+4.0	3611	-39.0	113	-59.5
野生油及油料	吨	1197	-47.3	-	-	1248	-17.5	171	-67.8
其中: 漆木油	吨	535	-41.8	-	-	564	+0.7	157	-67.8

**【日用杂品购销】** 1988年, 日用杂品市场活跃, 货源充裕, 价格上升, 购、销、调、存全面增长。全省纯购进总额1.68亿元, 省外调入2992万元, 纯销售总额2.09亿元, 调给省外861万元, 分别比1987年增长24.7%、9%、25.5%和18.8%。主要是在年内发生的几次市场抢购风中, 人们除抢购大件耐用消费品外, 对家具、钢丝床、钢折椅、茶几、陶瓷器、铁锅、铝制品、竹草席、卫生纸和塑料制品等也竞相购买, 因而促进了日用杂品购销业务的增长。

属于人民生活必需品的几种日用杂品的购销情况是: 铁锅; 省内收购142万口, 省外调入34万口, 纯销售176万口, 基本满足了市场的需求; 日用陶瓷器, 购进5721万件, 销售6191万件, 其中饭碗

购进3022万件, 销售2927万件, 分别增长8.1%和4.4%。特别是景德镇细瓷碗, 货源偏紧, 在1987年两次提价的基础上, 价格又上涨了20-28%。

**【加强对烟花爆竹生产和经营的管理】** 1988年5月, 省政府办公厅发布了《陕西省烟花爆竹安全管理暂行规定》, 对烟花爆竹的生产、储存、运输、销售和燃放作了明确的规定。12月, 省公安厅又发布了《关于加强烟花爆竹安全管理的通告》, 明确规定: 烟花爆竹的生产企业必须经县(市)企业主管部门批准, 未经批准非法生产的, 坚决予以取缔。经营烟花爆竹的单位和个人, 必须到所在地公安机关申请办理《烟花爆竹经营许可证》, 并到工商行政管理部门申

领营业执照后方可经营。烟花爆竹的批发业务，除省内生产企业可以批发本企业生产的产品外，统一由各级供销合作社系统的土产杂品公司经营，其他任何单位和个人均不得经营批发业务；出省采购烟花爆竹，由省土产杂品公司和西安、宝鸡、汉中、安康、延安和榆林6个地（市）土产杂品（农副）公司办理，其他任何单位和个人均不得出省采购。生产、储存、运输、销售烟花爆竹的单位和个人，必须同其上级主管部门和当地公安机关签订《安全责任书》，并建立健全各项安全管理制度和安全工作岗位责任制，落实安全措施。另外，西安市政府还明文规定，西安市的东西、南、北大街和解放路不准燃放烟花爆竹。由于加强了生产和经营管理，1988年烟花爆竹经销中没有发生大的事故。

（赵志善）

## 果品、茶叶、干菜调味品商业

**【果品产销情况】** 1988年，陕西干鲜果品和西瓜面积扩大，总产量超过120万吨。由于果类采摘过早，质量下降，价格上浮，销售受阻。在多渠道流通中，供销社采取分购联销、代购代销、举办交易市场、建立固定产销关系、试办产销一体化等多种形式，参与市场调节，开拓经营。供销社购进干鲜果品总值11451万元，比1987年增长20.15%。购进苹果14085吨，增长28.34%；柿饼2785吨，增长23.61%。销售苹果5738吨，增长60.5%；红枣2596吨，下降24.31%；柿饼1432吨，增长75.71%。板栗、桔柑、香蕉销售分别下降29.08%、14.42%、79%。陕西核桃产量居全国首位，1988年供销社收购22742吨，比上年增长62.7%，销售3897吨，供应出品4560吨，分别比上年增长63.3%和60.9%，年末库存16800吨，比上年增长68.8%。核桃购销价格比上年上涨约20%。

大荔县是全省西瓜主产区，县供销社果品公司为促进西瓜生产，创办专业生产协会，组织技术培训，传递市场信息，开展产供销一体化服务，调动了农民的生产积极性，1988年产西瓜20万吨，占全省西瓜总产量的26.7%，全县人均西瓜收入60元。西瓜上市洪期县果品公司在西安举办新闻发布会，通过电台、报纸吸引广大客户和各经营单位到产区拉运西瓜，并直接组织发运省外2000余吨，实现了货畅其流，基本上解决了“卖瓜难”的问题。

**【茶叶产销情况】** 陕西是全国茶叶的小产区、大销区。1988年全省茶叶总产量4361吨，比1987年增长19.2%。供销社系统收购4045吨，比1987年增长7.1%，其中陕青茶2150吨，比1987年下降3.72%。省外调入4807吨，比1987年下降21.3%。由于购大于销，质量下降，多家竞争，消费变化等因素制约，茶叶市场出现了三个变化：一是销售数量下降，销售总值上升，销售价格比1987年上浮30%以上。供销社销售茶叶7191吨，比1987年下降9.85%，而销售总值6064万元，比1987年增长15.86%。二是高低档茶畅销，中档茶平销，名优茶快销，三、四、五级茶难销。三是社会销量增加，供销社经营下降。全省社会茶叶销售总量在1.2万吨以上，其中供销社销售7191吨，不足社会总销量的60%，并且仍有下降趋势。为促进陕西茶叶生产，发挥供销社在茶叶经营中的主渠道作用，陕西省茶叶公司1988年8月1日正式成立，积极开展产供销一体化服务。

1988年陕西紫阳县茶厂的紫阳毛尖、西乡茶叶技术服务公司的“午子仙毫”茶、镇巴县秦巴雾毫开发中心的“秦巴雾毫”茶被评为陕西省地方名茶；城固县蚕茶果站的“城固银毫”茶、平利县茶叶工作站的“八仙云雾”茶、西乡县茶叶工作站的午子山牌秦绿茶、商南县茶叶联营公司的“商南泉茗”茶、西乡县茶厂的飞凤山牌“午子翠柏”茶、安康地区茶厂的特级“珍眉”茶、西乡县茶厂的陕西特炒茶被评为省优质产品。安康茶厂的“珍眉”茶经上海进出口公司出口东南亚各国，南郑县产的“汉水银梭”茶出口美国。

**【干菜调味品产销情况】** 陕西是全国黑木耳、辣椒干主产区之一，1988年社会总产量分别达到2914吨和38550吨，均创历史最好水平。花椒、黄花菜发展较快，总产量分别达到1608.8吨和1080吨，均比1987年有所增加。1988年供销社购进干菜、调味品总值为1.98亿元，比1987年增长53.21%。购进数量为：黑木耳2148吨，比1987年增长15.92%；辣椒干17725吨，增长8.62%；花椒667吨，增长14.8%；黄花菜885吨，下降20.98%。在多家争购中，价格猛涨，质量下降，甚至掺杂使假，经营难度增加。1988年供销社销售干菜调味品总值7392万元，比1987年增长18.1%。黑木耳内销390吨，下降1.52%，出品130吨，增长126.4%；辣椒干内销4273吨，出品2359吨，分别下降6.8%和29.3%；花椒销售724吨，下降29.16%；黄花菜销售497吨，增长7.11%。闻名全国的“辣椒大战”，使陕西

辣椒干上涨了3倍,商品质量问题很多,出口受阻。供销社年末库存达7113余吨,削价销售也难以出手。

**【蜂蜜产销情况】** 1987年陕西蜂蜜产量超过万吨,跃居全国第五位。1988年春季低温,夏季多雨,花不流蜜,本省29万群蜂,生产蜂蜜1650吨,外来55万群蜂,生产蜂蜜2750吨,供销社收购3827吨,比上年下降60.96%。在产量下降、货源紧缺的情况下,主管部门加强服务,搞好价格衔接和质量把关,提高了陕西蜂蜜在国内外市场的信誉。全年销售2553吨,调给省外1811吨,供应出口416吨。购销价格比较平稳,各级经营单位也取得了良好的效益。

(王岩)

## 废旧物资回收商业

**【供销社系统废旧物资经营情况】** 1988年,全省供销社系统废旧物资购销两旺,再创历史最好水平。收购总值1.46亿元,销售总值1.54亿元,分别比1987年增长98.9%和77.2%。收购废钢铁7.3万吨,增长4.4%;造纸原料6.8万吨,下降6.4%;化工原料1.1万吨,增长9.6%。直接为工农业生产提供13类废旧物资14.3万吨,其中废钢铁6.5万吨,造纸原料6.2万吨,化工原料9000吨。

1988年,各级供销社回收部门在收购方法、收购价格、结算形式和为基层服务等方面有了新的发展。一是采用多种形式,扩大回收。西安市回收公司开展了有奖收购,发奖券20万张,收购额44.2万元。二是搞活价格,随行就市。1988年,由于有色金属供求矛盾突出,价格猛涨,各地本着购得进,销得出和让利基层的作价原则,充分发挥价格调节的作用,全年收购有色金属7519吨,销售6945吨,分别比上年增长48.4%和42.5%。三是一业为主,综合经营。1988年西安市回收公司成立了金属材料专营店,全年共串换经营不锈钢材1300多吨,金额3000多元,占总经营额的30%。宝鸡市回收公司实行新、旧、废三位一体,购销、生产、加工、综合服务一条龙的经营方针,开办旧货市场(含典当业务)和旧货供销商场,全年实现利润100.26万元,比1987年增长16.7%。

## 【纪念周恩来总理对废旧物资工作题词30周年】

1988年是周恩来总理对废旧物资回收利用工作题词30周年。这一年,李鹏总理对废旧物资工作又题词:“大力开发利用再生资源,变废为宝,支援建设。”6月22日至24日省供销社在西安召开全省废旧物资回收系统表彰会。省政府副秘书长夏宇,省社主任李应中,副主任雷根善,惠民讲了话。会议总结了陕西30年来,特别是党的十一届三中全会以来供销社物资回收系统扩大收购,支援生产,保证供给等方面的经验,提出了切实抓好废旧物资收购工作,大力开拓废旧物资加工利用,积极开发横向经济联合的要求。27个先进集体和48名先进个人受到表彰。



1988年7月6日陕西省副省长徐山林  
视察西安市物资回收公司长坡分公司

(陈咏和)

## 信托、货栈商业

**【供销社系统贸易货栈、贸易中心情况】** 1988年为扩大工业品经营,安排好农村市场供应。一些地市县供销社将贸易货栈、贸易中心改为工业品公司。到年末,全省供销社系统有县以上独立核算贸易货栈(贸易公司)18个。比上年减少了14个;贸易中心16个,比上年减少了6个。虽然机构有所减少,但由于扩大了经营品种和服务领域,加强了横向经济联系,交易额仍有较大增长。1988年全省贸易货栈(贸易公司)、贸易中心交易总额为41907万元,比上年增长35.57%。其中贸易货栈(贸易公司)交易额25332万元,增长26.94%;贸易中心交易额16575万元,增长36.53%。实现利润209.1万元,比上

年增长 70.28%。其中贸易货栈（贸易公司）利润 94.6 万元，贸易中心利润 114.5 万元。

（赵艺奇）

## 商业体制改革

**【国营大中型商业企业承包经营日趋规范】** 1988 年初省政府颁发了《陕西省国营大中型商业企业承包经营责任制暂行办法》。这个文件对各地推行承包经营责任制、完善企业内部配套改革起了积极作用。据统计，到 1988 年底，商业厅系统实行承包经营的大中型企业已有 735 个，占这个系统大中型企业总数的 93%。其中，咸阳、渭南、商洛三个地市商业局和铜川市蔬菜局所属的大中型企业，已全部实行承包经营。承包的形式，由原来的个人承包为主，逐步发展为风险共担、利益均沾的全员抵押承包为主。有些企业开始引入竞争机制，在内部招标、选聘承包人。有些企业签订的承包合同，除订有销售额、利润额、费用率等主要经营指标外，还规定有经营品种、资金结构、更新改造、留利分配、职工福利和教育等项目，承包内容日趋完善。

**【国营小型商业企业的改革形式趋向多样】** 1988 年底，全省商业厅系统共有国营小型企业 2838 个，已实行放开经营即各种形式改革的有 2663 个，占 94%。其中，租赁给集体或个人经营的 1065 个，占放开企业总数的 40%；实行国家所有集体经营的 981 个，占 36.8%；实行承包经营的 347 个，占 13%；转为集体所有制的 263 个，占 9.9%；已拍卖的 7 个，占 0.3%。

这一年国营小型商业企业改革的特点：一是实行承包经营的企业比上年明显增多；二是为克服企业的短期行为着手进行企业财务制度的改革。西安、咸阳两市，针对放开的小型企业，点多面广，缺乏专业会计人员，财务核算混乱的情况，试行“分片会计”管理办法。即以主管公司为单位，设置若干个企业核算单位，每个核算中心辖 2 至 7 个独立核算单位。配备 1 至 3 名专业会计人员，加强了放开小企业的财务管理。

1988 年，商业厅系统执行集体企业财务制度的 2161 个小型企业，营业收入 10.55 亿元，比上年增长 24%；给国家缴纳税金 3156 万元，比上年增长 25%。

**【新的改革形式的探索】** 1. 股份制试验。到 1988 年底，全省商业厅系统已有 127 个企业实行了股份制。西安解放股份有限公司是全省最早实行股份制的商业企业，自 1986 年 12 月开始试验以来，企业活力显著增强，1987 年销售额比上年增长 10.52%，实现利润增长 33%，1988 年又分别比上年增长 19% 和 69%。该公司已被西安资信委员会评为 AAA 级（即特级）信誉企业。

2. 创建企业集团，兼并亏损企业。到 1988 年，全省商业企业集团已发展到 15 个。洛南县商业局对长期亏损的县饮食服务公司采取由县百货公司和五金公司部分兼并的办法，使企业扭亏为盈，取得了国家、兼并双方和职工四满意的效果。

**【商业企业内部的配套改革】**（1）企业领导制度改革。到 1988 年底，商业厅系统实行经理（厂长）负责制的大中型企业已达到 560 个，占总数的 71%。（2）劳动制度改革。有 50% 左右商业企业，开始了优化劳动组合的工作。（3）分配制度改革。渭南、商洛地区的商业部门，经与财政、劳动人事部门协商同意，在部分企业中推行“指标含量工资”和“提成工资”，进行工资制度改革。西安市人民服装店是国务院工资改革办公室批准进行工资总额同上缴税利挂钩试点的单位，试行三年来，企业的销售额增长了 225%，劳动生产率提高了 116%，上缴税利增长 88%，工资总额增长了 78%。（4）财务制度改革。商业厅系统已有 71 个企业成立了“内部银行”，较好地解决了企业在存贷分户后结算资金占用多、资金结构不合理的问题。商品削价准备金制度也普遍开始实行，提供基金 1057 万元。西安、宝鸡、铜川、咸阳四市已建立起市场调节基金。

（葛小玲）

**【供销社体制改革】** 1987 年 12 月 8 日，省政府批转了《关于进一步深化供销社体制改革的意见》，1988 年各地供销社全面贯彻这个文件精神，体制改革取得了比较大的进展。

1. 进一步加强了为商品生产的服务力量，以骨干产品为龙头的服务体系基本形成。到 1988 年底，全省供销社系统建立的专门负责组织、扶持商品生产的机构达 1304 个，专职人员达到 8703 人。在基层供销社中，这方面的专职人员已占到职工总人数的 15%。供销社与农民联办各类专业合作社 488 个，入社农户 7.9 万户。这些组织为农民和乡镇企业提供信息、技术、物资、加工、储藏、运输、销售等产

前、产中、产后的系列化服务。如地处秦岭山区的商州市基层供销社扶持农民养貂，从技术、资金、产品加工到推销实行一条龙服务，使水貂生产普及到 36 个乡的 3087 户，养貂 3 万多只，社会年产值 300 万元，户均 972 元。他们的养貂技术在 1988 年 10 月全国星火计划成果展览会上荣获银质奖。

2. 坚持民办方向，扩大吸引农民入股集资，进一步增强了供销社组织上的群众性和管理上的民主性。到 1988 年底，全省有 82% 的农户成为供销社的社员，股金达到 5443 万元，比 1987 年增加 81.1%。其中基层社的农民股金 3837 万元，占到自有流动资金的 31.7%。此外，各地供销社还通过多种途径筹集资金 2545 万元。扩大入股集资，不仅缓解了因国家紧缩信贷而经营资金不足，特别是农副产品收购资金短缺的困难，而且从资金构成上扩大了民办因素。为了加强供销社管理上的民主性，全省有 628 个基层社、34 个县联社将理事会和监事会改组为社务管理委员会。管委会作为社员大会（或代表大会）闭会期间的集体领导机构，行使所有权和监督权，由它所聘任的主任（经理、厂长）行使经营权。管委会成员中农民委员占 2/3。全省有 4705 名农民社员被选进县联社和基层社领导机构，直接参与供销社的决策和

监督，发挥了农民社员的主人翁地位和作用。

3. 普遍推行了以任期目标责任制为主的多种形式的经营责任制。省供销社主任与省政府签订了 5 年任期目标责任制，省级 6 个专业公司经营与省供销社签订了 3 年任期目标责任制。全省供销社系统实行任期目标责任制的企业由上年的 746 个增加到 1432 个，占企业总数的 86%；实行承包经营的门点 9437 个，占门点总数的 81%；饮食、服务、修理及边远微利的零售门店有 700 多个实行了租赁经营。渭南、咸阳、铜川等地市的一些县对亏损和微利企业引入风险机制，实行以现金抵押为主的全员抵押承包，有效地解决了企业中只负盈不负亏的问题，使多数亏损企业扭亏为盈。如渭南地区有 37% 的企业实行了全员抵押承包责任制，全地区实现利润由上年的 361 万元增加到 818 万元，亏损单位由 25 个减少到 12 个，亏损金额由 128 万元下降到 70 万元。

4. 继续深化经营体制、经营方式的改革，扩大合同制、联营制、代理制，大宗农产品按交售量返利，完善农副产品分购联销、工业品联购分销的“双联制”。当年发展跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团 4 个，联营企业 142 个，组建农副产品批发市场 133 个。

附表 1: 陕西省地产 14 种工业品切块分配比例一览表

商品名称	单位	省内收购量		其中			
		小计	调出	国营商业		供销社商业	
				比例%	数量	比例%	数量
胶鞋	万双	400	15	50	192.5	50	192.5
洗衣粉	吨	18000	240	50	8880	50	8880
铝锅	万个	50	5	70	31.5	30	13.5
保温瓶	万个	250	4	50	123	50	123
普通灯泡	万只	2200	125	60	1245	40	830
油漆	吨	10000	200	70	6860	30	2940
缝纫机	万架	43	19.5	40	9.4	60	14.1
火柴	万件	50		40	20	60	30
肥皂	万箱	38		70	26.6	30	11.4
洗衣机	台	100000		40	40000	60	60000
电冰箱	台	20000		85	17000	15	3000
彩色电视机	台	23000		70	16100	30	6900
黑白电视机	台	50000		40	20000	60	30000
机制薄纸	吨	15000		70	10500	30	4500

随着供销合作社改革的深化，购销业务扩大，经济效益明显提高。1988 年，全省供销社系统商品纯购进总值 25.76 亿元，纯销售总值 38.56 亿元，分别比上年增长 43.7% 和 26.1%。实现利税 16093 万元，比上年增长 42.4%，其中实现利润 7555 万元，增长 75.4%。

**【省产 14 种工业品划开城乡供应比例】** 为了深化国合商业计划体制改革，组织好农村日用工业品供应，解决农民“买难”问题，省政府决定从 1988 年 1 月起，将省管商业计划 24 种商品中的 14 种地产工业

品,划开城乡供应比例(见附表1)。商业厅、供销社根据分配的收购量提出分地区收购、调拨、销售指标,经省计委平衡后纳入省计划下达各地市、各部门执行。切块给农村的工业品由供销社从产地工厂直接进货,负责农村市场供应。

省、地、市、县供销社工业品公司按照计划积极做好地产工业品收购、调拨,同时扩大从省内外组织计划外货源,增加了对农村市场供应。1988年全省供销社日用工业品零售额达到18.55亿元,比上年增长29.4%。主要品种购、销情况见附表2。

附表2: 陕西省供销社地产12种工业品购、销情况统计表

商品名称	单位	总 货 源		比 1987 年 ±%	销 售	比 1987 年 ±%
		收 购	调 入			
胶 鞋	万双	169	533	+13.2	623	+17.3
洗 衣 粉	吨	5763	9025	+38.9	11537	+23.0
铝 锅	万个	9.4	32.5	+40.6	36.6	+46.4
保 温 瓶	万个	58.6	132.1	+14.8	142	+4.4
普 遍 灯 泡	万只	937	1114	+13.9	1596	+2.5
缝 纫 机	万架	5.1	19	+36.2	18.8	+39.0
火 柴	万件	10.6	20.9	+55.9	35.2	+53.5
肥 皂	万箱	21.5	69.5	+62.5	62.6	+31.6
洗 衣 机	台	30348	48452	+132.2	64450	+127.3
电 冰 箱	台	3824	5152	+221.7	5823	+192.3
彩色电视机	台	10922	7606	+5.6	11486	-19.1
黑白电视机	台	18734	69325	+38.9	75221	+77.1

(李百田)

## 饮食服务业

**【饮食业的发展】** 1988年饮食市场繁荣兴旺,尤其是个体饮食业更加活跃。全省全年饮食业营业额6.59亿元,比1987年增长23.3%。其中国营饮食业1.73亿元,增长11.5%;集体饮食业1.15亿元,下降9%;合营饮食业0.02亿元,增长1.1%;个体饮食业3.69亿元,增长47.0%,个体收入占总收入的56%。

**【组织参加第二届全国烹饪技术比赛】** 根据商业部等单位《关于举办第二届全国烹饪技术比赛的通知》和省政府顾问刘邦显的指示,省商业厅、省旅游局、省机关事务管理局、省供销社、省总工会、省军区后勤部、省烹饪协会等单位组成了陕西省参加第二届全国烹饪技术比赛领导小组,并联合发出通知,部署了参赛选手选拔工作。在各地市、各系统认真选拔的基础上,于1月18日至20日在西安人民大厦进行烹饪技术选拔赛。参赛的选手共40名。比赛项目有烹调、面点、冷拼三大类,每类又有规定品种与自选品

种。请有声望的特级师傅评议打分。经过比赛,决出人民大厦的王省田、西安宾馆的李民计、西安市饮食公司职工烹饪技校的郑新民、汉中市车站饭店的曹永胜、商业部西安烹饪技术培训站的刘俊岭和西安古都大厦的樊建国6名技术尖子,组成了陕西代表队。省委、省政府对这次参赛工作十分关心,省委书记张勃兴要求一定要组织好,省政府第四次省长办公会议专门听取了汇报,提出了要求,确定在全国比赛中获得金、银、铜牌者,每块奖牌省上分别给予1万元、3000元和1000元奖金的奖励。5月9日至16日第二届全国烹饪技术比赛在北京举行。陕西代表经过奋力拼搏,在激烈的竞争中夺得奖牌10块,其中金牌1块(曹永胜的微菜里脊丝),银牌1块(王省田的骨香鸡),铜牌5块(曹永胜的珍珠鱼、王省田的白龙脷、郑新民的鱿鱼里脊丝、刘俊岭的百花争艳和花篮),特技表演奖2块(樊建国的百寿图等),展台纪念奖1块。赛后,省政府专门召开了表彰大会,表彰奖励了获奖的单位和个人。

**【参加全国饮食业“金鼎奖”评选活动】** 评选“金鼎奖”是商业部在全国饮食业评选部优产品的一项活动。西安市饮食公司推选4个品种参加评选,即西安饭庄的葫芦鸡,新中华甜食店的玫瑰元宵、芝麻元宵,西安烤鸭店的烤鸭。“金鼎奖”评选活动于11月

22日至30日分别在北京、上海举行，西安饭庄的葫芦鸡(秦重九制作)、新中华甜食店的芝麻元宵(张存让、詹广申制作)一举夺魁，获得“金鼎奖”称号。

**【汉中地区举行首届烹饪大赛】** 为了扩大饮食服务业的社会影响，提高烹饪技术水平，调动中青年职工钻研业务技术的积极性，汉中地区行署办公室、商业局、供销社、粮食局、旅游局、工会联合组织了“汉中地区首届烹饪大赛”。大赛于1988年9月17日至23日在汉中市人民饭店举行。参加大赛的有来自全地区11个县(市)商业、供销、招待所及个体户等方面的厨师共97人。大赛设烹调、面点2个项目。烹调要求每人制作4个热菜，其中规定菜3个(鱼类、肉类和鸡类各1个)，用不同的烹调方法制作，有一定的技术难度，有独到之处和风味特色；自选菜1个，不得使用稀有、珍贵的原料和受国家保护的动物原料。面点要求每人制作5个规定品种，要求工艺精细，造型美观、实用。参赛菜点共388个。大赛设团体奖3名(汉中市、略阳县、南郑县代表队分别获得一、二、三名)，个人奖15名(其中红案10名，白案5名)。这次大赛受到了地区行署的重视，专员提议各县代表队由主管财贸的副县长带队，统一制作服装；地区财政局拨给大赛经费3万元，个人奖获得前1-4名者，分别奖给奖金800元、400元、300元、200元；5-10名者，每人奖给奖金100元。各参赛代表都发给大赛纪念奖。

**【旅店业的发展】** 全省商业系统1988年拥有旅店床位58609个。全年接待住宿1122万人次，营业收入7750万元，比1987年增长24.36%。发展较快的主要是社会宾馆、饭店、招待所。如西安地区1988年底有旅店床位10万张，其中西安市商业服务公司所属旅店床位仅1.3万多张，比1987年还减少了1500多张。全省旅店业由于缺乏统一管理，盲目发展，已出现了床位过剩的现象，西安市尤为突出。1988年该市国营旅店业床位周转率为70%，比1987年下降了3个百分点，住宿人次下降了11.9%，郊三区的床位周转率仅为34%。西安市有省、市属涉外宾馆13家，房间3220个，床位6440张，还有16家正在建设，14个企事业单位、部队、院校也在筹建外宾招待所，将来，必定有更多的床位要空下来，效益会下降，竞争也会日趋激烈。

**【照相业的发展】** 1988年末全省有照相网点3699个，从业人员9246人，分别比1981年增长4.23倍和1.7倍。其中商业系统有照相网点165个，从业人

员1919人。1988年营业收入2392.7万元，比1987年增长20.43%，实现利润214.1万元，增长11.92%。全省有彩色扩印机93台，日扩印能力为24.5万张。从事彩扩业务的主要是国营、工商联营和个体户，其中个体户的发展尤为迅猛，仅西安地区就发展到400多家。形成了彩扩业的激烈竞争，不少彩扩店开办了快照、代办邮寄等服务项目。彩扩收费也连连下跌，西安市冲扩1份(1张底片、2张照片)1982年为0.75-0.90元，1988年降为0.32-0.55元。彩扩发展过快，造成了彩扩能力过剩，全省彩扩机的平均利用率仅55.8%。彩扩的发展，使彩照收入占行业收入的比重迅速增大，全省商业系统照相业，1988年彩照收入780.1万元，已占行业收入的32.6%。西安照相馆采取发展联营网和增加服务项目的办法，开展彩扩业务，到1988年底联营单位发展到500多个，遍及6个省、14个市、17个地区、100多个县。彩扩项目除原有的3×5寸照以外，新增加了5×7寸、2×3寸、2寸、1寸照等不同规格，深受群众欢迎。

**【开展“三优一满意”活动】** 根据侯宗宾省长关于商业要开展“优质服务、优良秩序、优美环境、顾客满意”的活动的指示，省商业厅部署了开展“三优一满意”活动的工作。饮食服务业结合规范管理服务，制定了制度，对服务程序、文明用语、服务质量、环境卫生等方面都作了规定，把责任落实到班组、个人，并把工作质量与职工利益密切挂钩，保证了“三优一满意”活动的深入开展，使企业面貌发生了明显的变化。全省涌现出了一批先进单位和个人，其中有省政府命名的“三优一满意企业”2个，即渭南市饮食服务公司峨嵋川菜馆和咸阳市饮食服务公司服务楼旅社；在“三优一满意”活动中做出显著成绩的单位5个，即：西安市新城区中州旅社、户县餐厅、大荔县同州饭庄、安康市新城饭店和镇安县饮食服务公司；优秀服务员标兵20名。

(任天喜)

## 物资供销业

### 【1988年主要物资消费情况】

#### 1. 全社会主要物资的消费

因统计口径原因，在全社会主要物资消费中，包括物资部门直拨农村的物资，不包括其它部门、行业

拨交农村的物资。钢材消费中不包括金属制品。

钢材：消费 117.55 万吨，为 1987 年的 97.9%。

木材：消费 83.33 万立方米，为 1987 年的 101%。

水泥：消费 183.7 万吨，为 1987 年的 96.5%。

煤炭：消费 1542 万吨，为 1987 年的 102.7%。

焦炭：消费 71 万吨，为 1987 年的 107.6%。

原油：消费 31.9 万吨，为 1987 年的 136.3%。

重油：消费 23.25 万吨，为 1987 年的 99.7%。

汽油：消费 24.9 万吨，为 1987 年的 99.6%。

柴油：消费 13.09 万吨，为 1987 年的 88.6%。

煤油：消费 4.9 万吨，为 1987 年的 111.4%。

生铁：消费 26.4 万吨，为 1987 年的 97.7%。

铜：消费 0.76 万吨，为 1987 年的 59.8%。

铝：消费 0.69 万吨，为 1987 年的 81.2%。

铅：消费 0.53 万吨，为 1987 年的 57.7%。

锌：消费 0.55 万吨，为 1987 年的 78.6%。

硫酸：消费 20.06 万吨，为 1987 年的 105.7%。

烧碱：消费 5.36 万吨，为 1987 年的 110.3%。

纯碱：消费 4.37 万吨，为 1987 年的 96.3%。

橡胶：消费 1.04 万吨，为 1987 年的 120.9%。

轮胎：消费 41.7 万条，为 1987 年的 132.1%。

平板玻璃：消费 24.17 万重量箱，为 1987 年的 13%。

## 2. 全省全民所有制单位主要物资的消费

钢材：消费 103.06 万吨，为 1987 年的 98.2%。

木材：消费 59.68 万立方米，为 1987 年的 93.77%。

水泥：消费 155.97 万吨，为 1987 年的 95.3%。

煤炭：消费 1413 万吨，为 1987 年的 101.6%。

焦炭：消费 67 万吨，为 1987 年的 110.4%。

生铁：消费 23.45 万吨，为 1987 年的 102.3%。

## 3. 地方全民所有制单位主要物资的消费

钢材：消费 38.82 万吨，为 1987 年的 96.5%。

木材：消费 29.59 万立方米，为 1987 年的 101%。

水泥：消费 72.71 万吨，为 1987 年的 94.7%。

煤炭：消费 495 万吨，为 1987 年的 107.4%。

焦炭：消费 64 万吨，为 1987 年的 111.1%。

生铁：消费 17.8 万吨，为 1987 年的 106.8%。

## 【全省物资系统主要物资的购销存】

总金额：购进 34.9 亿元，为 1987 年的 145.9%；销售 38 亿元，为 1987 年的 143.2%；库存 5.26 亿元，为 1987 年的 123.6%。

钢材：购进 73.79 万吨，为 1987 年的 110.7%；

销售 74.93 万吨，为 1987 年的 108.9%；库存 10.16 万吨，为 1987 年的 90%。

木材：购进 84.34 万立方米，为 1987 年的 118.3%；销售 82.63 万立方米，为 1987 年的 113.9%；库存 24.17 万立方米，为 1987 年的 112.3%。

水泥：购进 83.5 万吨，为 1987 年 104.3%；销售 84.22 万吨，为 1987 年的 104.1%；库存 2.39 万吨，为 1987 年的 76.6%。

煤炭：购进 449 万吨，为 1987 年的 107.4%；销售 487 万吨，为 1987 年的 106.1%；库存 36 万吨，为 1987 年的 59%。

焦炭：购进 1.36 万吨，为 1987 年的 178.9%；销售 0.98 万吨，为 1987 年的 131.6%；库存 0.45 万吨，为 1987 年的 3 倍。

生铁：购进 5.14 万吨，为 1987 年的 95.5%；销售 5.79 万吨，为 1987 年的 106.3%；库存 0.68 万吨，为 1987 年的 50.8%。

铜：购进 0.35 万吨，为 1987 年的 46.5%；销售 0.35 万吨，为 1987 年的 45.9%；库存 0.06 万吨，为 1987 年的 102.2%。

铝：购进 0.72 万吨，为 1987 年的 76.4%；销售 0.76 万吨，为 1987 年的 85.8%；库存 0.09 万吨，为 1987 年的 68%。

铅：购进 0.14 万吨，为 1987 年的 79.6%；销售 0.15 万吨，为 1987 年的 82.7%；库存 0.02 万吨，为 1987 年的 67.4%。

锌：购进 0.2 万吨，为 1987 年的 58%；销售 0.2 万吨，为 1987 年的 54.3%；库存 0.03 万吨，为 1987 年的 111%。

废钢铁：购进 9.85 万吨，为 1987 年的 98.3%；销售 9.89 万吨，为 1987 年的 108.6%；库存 2.5 万吨，为 1987 年的 94.5%。

烧碱：购进 2.8 万吨，为 1987 年的 144.7%；销售 2.68 万吨，为 1987 年的 140.8%；库存 0.28 万吨，为 1987 年的 185.1%。

纯碱：购进 4.46 万吨，为 1987 年的 93.3%；销售 4.54 万吨，为 1987 年的 90.5%；库存 0.4 万吨，为 1987 年的 84%。

橡胶：购进 1.08 万吨，为 1987 年的 135%；销售 1.07 万吨，为 1987 年的 135.1%；库存 0.09 万吨，为 1987 年的 109.9%。

轮胎：购进 17.17 万套，为 1987 年的 130.9%；销售 17.99 万套，为 1987 年的 131.6%；库存 2.05 万套，为 1987 年的 71.6%。

汽车：购进 1.1 万辆，为 1987 年的 125.3%；销

售 1.08 万辆, 为 1987 年的 123.3%; 库存 846 辆, 为 1987 年的 127%。

机电设备金额: 购进 7.44 亿元, 为 1987 年的 153.5%; 销售 7.35 亿元, 为 1987 年的 151.9%; 库存 9206 万元, 为 1987 年的 111.3%。

**【物资市场调节】** 国家指令性计划分配物资的种类和比重逐步缩减, 要求市场调节范围迅速扩大。1988 年全省物资系统积极组织、协作物资资源, 保证生产建设供应, 市场调节部分占全省物资购进总额的比重为 63.4%。

#### 1. 协作串换物资

全省物资协作总金额达 8.1 亿元, 为 1987 年的 127%。省外协作的主要物资: 无烟煤与主焦煤 90.2 万吨, 为 1987 年的 169.4%; 木材 21.9 万立方米, 为 1987 年的 118.4%; 钢材 16.48 万吨, 为 1987 年的 197.4%; 水泥 10 万吨, 为 1987 年的 4 倍; 两碱 1.53 万吨, 为 1987 年的 157.7%; 橡胶 1.97 万吨, 为 1987 年的 8 倍; 化肥 1.13 万吨, 为 1987 年的 7.5 倍; 烟叶 2100 担, 为 1987 年的 70%; 玻璃 19.4 万重量箱, 为 1987 年的 192%; 重油 1.4 万吨等。

#### 2. 贸易中心交易物资

全省物资系统 18 个物资贸易中心, 业务总金额 7.12 亿元, 为 1987 年的 131.4%。其中, 中心自身业务金额 4.66 亿元, 为 1987 年的 130.5%; 进驻单位业务金额 2.46 亿元, 为 1987 年的 133%。经营的主要物资: 钢材销售 13.72 万吨, 生铁销售 0.42 万吨, 有色金属原料销售 0.2 万吨, 纯碱销售 0.36 万吨, 水泥销售 2.73 万吨, 玻璃销售 3.28 万重量箱, 木材销售 8.99 万立方米, 机电设备销售金额 1.56 亿元。

#### 3. 钢材市场销售情况

全省 7 个钢材市场, 销售额达 7.22 亿元, 占全系统物资销售总额的 19%。销售钢材 33.2 万吨, 占全系统钢材销售总量的 44.3%, 占全省地方消费总量的 53.6%。

#### 4. 物资经销网点建设

全省物资经销网点 1246 个, 为 1987 年 1066 个的 116.88%, 增加了 180 个。其中, 农村经销网点 292 个, 为 1987 年的 103.9%; 城市经销网点 954 个, 为 1987 年的 121.5%。这些网点对方便用户, 调控活跃市场, 搞活流通起到了一定的作用。

**【物资系统的仓储设施】** 全省物资系统的仓储设施具有一定规模, 对物资的经营、中转、储备等起着重要作用。目前, 全省物资系统的仓库总占地面积为

368.04 万平方米, 仓库建筑面积库房 50.42 万平方米, 简易料棚 14.52 万平方米, 露天货场 211.46 万平方米。铁路专用线共 26 条, 总长 1.33 万公里。仓库的主要设备拥有量: 载重汽车 531 辆, 拖拉 33 台, 固定式和移动式起重设备 112 台, 铲车 69 台。

(井宽胜)

## 对外经济贸易

### 综述

**【持续稳定发展的对外经济贸易】** 1988 年是加快和深化外贸体制改革, 全面实行外贸承包经营责任制的第二年, 也是陕西对外经贸行业取得丰硕成果的一年。对外贸易持续稳定发展, 取得新的突破, 进出口总额完成 4.83 亿美元, 比 1987 年增长 39.2%。其中出口完成 3.6 亿美元(含西安市 8012 万美元), 超额 66.5% 完成国家下达的计划指标, 比上年增长 9400 万美元, 增长 35.3%, 高于全省工业增长 17.9% 的速度, 创陕西外贸出口历史最高水平, 使陕西外贸出口连续三年大幅度增长, 在全国各省、自治区、直辖市中的名次由 1987 年的第 22 位上升到第 21 位; 进口完成 1.23 亿美元(含西安市 4200 万美元), 比上年增长 50%。吸收利用外资增加, 全省共批准利用外资项目 34 项, 合同金额 17014 万美元, 比 1987 年增长 63.83%。对外承包工程和劳务合作取得新成果, 营业额达 2300 万美元。技术进出口、接受援助和对外经济技术合作等各项经贸业务工作都取得可喜进展。特别是技术出口有了新的突破, 在全国首届技术出口交易会上, 签订出口合同 4 项, 并以成交额 398.6 万美元的成绩名列全国第二。对外经贸市场扩大, 国别地区分布趋于多元化, 民间贸易有了发展; 出口商品结构、利用外资结构和投向都有明显改善; 对外各项经贸业务密切配合, 综合经济效益不断提高。总之, 外贸体制改革和出口贸易相互促进, 共同发展。对外经济贸易已成为陕西国民经济的一个重要组成部分, 在全省发展外向型经济中起着越来越重要的先导作用。

**【全面推行承包责任制, 扩大企业自主权】** 认真贯彻落实国务院深化外贸体制改革的方案, 在陕西省向中央实行出口创汇、出口收汇、上缴外汇和亏损总额四项指标承包后, 省经贸委以改革总揽全局, 一手抓

改革,一手抓出口,一季度就把国家下达的各项承包指标分解到各外贸经营企业,各外贸经营企业又进行内部承包,层层分解到科,落实到人,从上到下,建立起责、权、利相统一的经济责任制网络。

在推行承包责任制的同时,相继推行了企业经理(厂长)负责制,按照“企业法”等有关规定,赋予企业和经营者以应有的权利,由经理(厂长)全面负责本企业的经营活动和承担全面责任。

**【制定切实的鼓励出口政策和措施】** (1)为鼓励和扩大纺织品和机电产品的出口,纺织品出口留成外汇由纺织工业部门包干使用,纺织工业部门在完成省政府下达的出口供货承包任务的基础上,按国家规定,分给地方政府的12.5%的留成外汇全部由纺织部门包干使用;机电产品超计划出口部分免去应交地方政府7%的留成外汇,将超计划留成外汇全部分给自负盈亏的经营企业,并根据实际情况,一定时期内给予适当的人民币补贴和原材料补助。(2)外贸企业承包经营后,计划内出口亏损按国家规定如数拨给,一般产品超计划出口,省上则按照国家核定的出口成本或略高于核定的出口成本给予亏损补贴,在此前提下,超亏不补,节余归己。(3)支持轻工、工艺、服装三个行业实行自负盈亏出口的改革试点,免去应交地方政府12.5%的留成外汇,计划内和超计划80%的留成外汇全部由出口经营企业统筹安。(4)大力发展来料加工、装配等出口业务,凡由生产企业自行承揽的来料加工、装配等出口业务所收取的外汇工缴费,除上交国家10%,90%留给承揽加工企业。(5)奖励超计划出口。超计划出口除按计划内规定给予生产企业或供货单位5分人民币奖励外,每超出口收汇1美元,省上再给生产企业或供货单位增加奖励3分人民币,给出口企业按农副产品或工矿产品分别奖励7厘或4厘人民币。(6)简化外贸企业进口审批的手续。外贸部门用自有外汇进口,除国家限制进口的商品需省计委归口上报审批外,其余由省经贸委统一审查批准。

**【出口商品结构进一步优化】** 1988年出口商品中农副产品出口4264万美元,占全省出口总额的比重由上年的13.1%下降到11.8%,工业品出口3.17亿美元,出口比重由上年的86.9%上升到88.2%。纺织、机电、煤炭的出口有了较大幅度的增长,成为陕西三大支柱性商品。特别是具有很大出口潜力和优势的机电产品出口达到1.03亿美元,比上年增长1.15倍。

**【出口市场更趋合理】** 1988年共派出116个精干的出口推销小组,开拓远洋市场,先后在澳门、加拿大等地举办了展销会,使出口国别地区比重明显改善。主要是在保持对港澳市场出口增长的同时,积极开拓了对日本、西欧、北美等高消费市场的出口。全年对日本出口7160万美元,比1987年增长29.9%,占全省出口比重19.09%;对欧洲共同体出口3437万美元,比1987年增长16.30%,占全省出口比重的9.55%;对美国出口1804万美元,比1987年增长21.8%,占全省出口比重的5%;对苏联、东欧国家出口1272万美元,比1987年增长73.7%,占全省比重的3.5%。

**【工贸联合不断发展】** 各外贸经营企业本着平等、互惠、共同发展的原则,采取入股、合资、合作等方式,积极扶持和发展出口生产基地,在资金、信息、技术、引进、原材料供应和运输等方面大力支持生产企业,稳定和发展的货源。并积极支持有出口潜力的生产企业直接进入国际市场,在工贸联合的基础上经过慎重选择,对10家大中型企业授予进出口权,扩大了直接出口创汇队伍。

**【经济效益明显提高】** 通过开展“双增双节”活动,深挖内部潜力,改善经营管理,建立健全逐级财务核算制度,增强了外贸企业自我运筹能力,提高了经济效益。1988年经贸部核定陕西的换汇本成是4.31元,实际执行结果是4.30元。1987年全省外经贸系统共有地县级核算单位91个,其中盈利单位68个,共盈利419万元,亏损单位23个,共亏损540万元,盈亏相抵净亏121万元。1988年外经贸系统100家独立核算单位中,有92个单位盈利,共盈利964万元,亏损单位减少到8个,亏损额112万元,盈亏相抵有盈利852万元。

## 出口贸易

**【出口承包指标全面完成】** 1988年陕西省外贸收购总额14.92亿元(其中西安市完成3.9亿元),比1987年增长33.2%;出口创汇总额3.6亿美元(其中西安市8012万美元),比1987年增加9400万美元,增长35.3%。出口额占全国出口比重由上年的0.77%上升到0.9%。创汇完成国家分配指标的148.7%,上交国家外汇额度等指标也全面完成。

**【外贸经营企业出口创汇全面增长】** 1988年陕西的经贸经营企业深化改革,开拓进取,出口创汇全面增

长。省级各外贸公司出口创汇达到 2.8 亿美元。其中煤炭、电子两公司增长幅度在 1 倍以上；丝绸公司增长幅度达到 65%；纺织、粮油等公司由于基数较大，增长幅度虽不大，但增加的绝对数还是很大的，仅省纺织品进出口公司就增加了 800 多万美元。1988 年全省出口额超过 1000 万美元的公司已增加到 10 家。

**【重点出口商品增加】** 1988 年陕西出口额在 1000 万美元以上的商品有 6 种，即：棉纱、棉布、涤棉布、彩电、煤炭和电子元器件，共换汇 13962 万美元，占全省出口额的 44.9%；500 万美元以上的商品有 7 种，即：人造棉布、针棉织品、服装、铁合金、抗寄生虫药、有色金属、厂丝，换汇 5912 万美元，占全省出口额的 21.30%；200 万美元以上的商品有 17 种，即：绿豆、冻肉、干果及制品、绒毛、皮干制成品、中药材、坯绸、钟表、电冰箱、铝铁、硅铁、磨床、小成套设备、化工原料、绝缘材料，换汇 4161 万美元，占全省出口额的 14.90%。以上 30 种商品占全省出口额的 86.1%。

**【出口国别地区】** 1988 年陕西的出口商品销往世界 62 个国家和地区。主要出口的国家 and 地区是港澳、日本、美国、欧洲共同体和苏联东欧地区。

港澳地区：1.07 亿美元，比 1987 年增长 25.9%，占全省出口比重的 29.7%，居首位。出口的主要商品有：纺织品 6200 万美元，粮油食品 673 万美元，土畜产品 343 万美元，机械和机械设备 703 万美元，有色金属 120 万美元，轻工产品 323 万美元，工艺品 178 万美元，医药保健品 314 万美元，丝绸 429 万美元，煤炭 225 万美元。

日本：6830 万美元，比 1987 年增长 23.80%，占全省出口比重的 19%，仅次于港澳地区。出口的主要商品有纺织品 3409 万美元，煤炭 1286 万美元，粮油食品 650 万美元，土畜产品 613 美元，丝绸产品 444 万美元，有色金属产品 208 万美元，五金矿产 182 万美元，医药保健品 144 万美元。

美国：1589 万美元，比 1987 年增长 7.3%，占全省出口比重的 4.4%。出口的主要商品有纺织品 765 万美元，五金矿产 189 万美元，机械产品 129 万美元，有色金属产品 140 万美元，土畜产品 28 万美元。

苏联东欧：1194 万美元，比 1987 年增长 72.6%，占全省出口比重的 3.3%。出口的主要商品有粮油食品 403 万美元，纺织品 290 万美元，丝绸产品 163 万美元。

欧洲共同体：3212 万美元，比 1987 年增长 9.8%，占全省出口比重 8.9%。出口的主要商品有纺织品 949 万美元，土畜产品 362 万美元，机械设备 128 万美元，粮油食品 467 万美元。

### 1988 年陕西省对一些国家和地区的出口总值

单位：万美元

国 别	1988 年 总 值	1987 年 总 值	1988 年较 1987 年±%
全 省	36008	26582	35.46
其中西安市	8012	2454	226.49
香 港	8594	7848	9.51
澳 门	514	637	-23.63
日 本	6830	5517	23.78
新 加 坡	371	292	27.05
巴基斯坦	158	143	10.49
苏 联	896	537	66.85
波 兰	185	74	150.00
联邦德国	618	609	1.48
意 大 利	225	148	52.03
法 国	203	104	95.19
荷 兰	620	676	-8.28
比 利 时	580	443	30.93
英 国	966	944	2.33
瑞 士	177	163	8.59
美 国	1589	1481	7.29
加 拿 大	254	579	-56.13
朝 鲜	115	81	41.98
菲 律 宾	111	0.7	158.50
泰 国	207	258	-19.77
马来西亚	142	73	94.52
阿 联 酋	126	18	600
捷克斯洛伐克	113	83	36.14
古 巴	122	0.6	203.30
澳大利亚	156	95	64.21

**【出口成交、履约和收购】** 1988 年，陕西出口成交总额为 35269 万美元，比 1987 年增长 28.52%。履约率为 85.50%，履约率 100% 有的轻工、土畜、医药保健、丝绸、有色金属等 5 大类产品；履约率在 90% 以上的有粮油食品、五金矿产两大类。出口商品收购实绩 14.92 亿元，比 1987 年增长 33.2%。其中，电子类产品收购比 1987 年增长 100.25%，轻工类产品增长 68.29%，化工类产品增长 40.83%，粮油食品类增长 40.35%，工艺类增长

31.88%，煤炭类增长 29.72%。

**【纺织品出口】** 1988 年陕西纺织品出口 12654 万美元，比 1987 年增长 10.79%。其中，省级外贸公司 11628 万美元，比 1987 年增长 7.64%；西安市 1026 万美元，比 1987 年增长 65.86%。纺织品是陕西省最大的出口商品，占全省出口商品总额的 36.7%。主要出口“两纱两布”，占纺织品出口总额的 82%，其中棉纱出口 1278 万美元，化纤纱 439 万美元，棉布 4216 万美元，化纤混纺布 4473 万美元。除此之外，还有棉织品、呢绒、人棉布、针棉织品、服装等。陕西省纺织品出口的地区主要有：香港、日本、美国、苏联东欧和欧洲共同体。

**【丝绸产品出口】** 1988 年陕西丝绸产品出口 1334 万美元，比 1987 年增长 64.91%。出口的主要产品是桑蚕丝和绸缎，分别为 734.9 万美元和 340.1 万美元。主要出口的地区是香港、日本、苏联、联邦德国、意大利和印度。

**【粮油食品出口】** 1988 年陕西粮油类商品出口额为 2291 万美元，比 1987 年增长 22.64%。其中省级外贸公司出口 2035 万美元，比 1987 年增长 19.57%；西安市出口 256 万美元，增长 54.22%。主要出口商品有：冻牛肉 379 万美元，活牛 99.5 万美元，玉米 197.6 万美元，荞麦 79.9 万美元，杂豆 348 万美元，花生果 41.2 万美元，大麻籽 20.8 万美元，桐油 29 万美元，蓖麻籽 42.2 万美元，大蒜 73.3 万美元，冻兔肉 101.6 万美元，冻野禽野味 171.8 万美元，鲜蛋 42.9 万美元。主要出口的地区有香港、澳门、日本、美国、联邦德国、英国和苏联。

**【土畜产品出口】** 1988 年陕西土畜产品出口 1580 万美元，比 1987 年下降 19.43%。其中，省级外贸公司出口 1346 万美元，比 1987 年下降 26.49%；西安出口 234 万美元，增长 80%。主要土畜产品的出口额如下：核桃仁 149.1 万美元，蔬菜 181.2 万美元，辣椒干 163.3 万美元，白酒 120.4 万美元，蜂蜜 114 万美元，猪 66.2 万美元，羊绒 154.8 万美元，无毛绒 151.7 万美元，其它皮革及制品 228.9 万美元。主要出口到香港、日本、加拿大和西欧各国。

**【轻工产品出口】** 1988 年陕西轻工产品出口 2304 万美元，比 1987 年增长 22.75%。其中省级外贸公司出口 1602 万美元，比 1987 年增长 43.42%；西安市出口 702 万美元，比 1987 年减少 7.49%。出口的

主要商品为彩色电视机、电冰箱、钟表、劳保手套、缝纫机等。其中彩色电视机出口 1286.1 万美元，电冰箱出口 333.6 万美元，钟表出口 219.3 万美元，劳保手套出口 110.7 万美元，缝纫机出口 107.9 万美元。除此之外，还出口自行车、搪瓷器皿、保温瓶、人造革箱、体育用品、空调器等。出口的地区主要有香港、日本、阿联酋、美国、多哥、科威特、孟加拉、奥地利、马来西亚、瑞典、新加坡、巴基斯坦、荷兰和叙利亚。

**【工艺品出口】** 1988 年陕西工艺品出口 593 万美元，比 1987 年增长 38.23%。其中省级外贸公司出口 469 万美元，比 1987 年增长 21.82%；西安市出口 124 万美元。出口的工艺品主要有：草制品 81 万美元，柳制品 79 万美元，特种工艺品 32.9 万美元，仿古玩 32.6 万美元，珠宝首饰 15.3 万美元，漆木家具 22.6 万美元。主要出口到美国、日本、联邦德国、法国、意大利、希腊、西班牙、丹麦等国家。

## 进口贸易

**【进口贸易概况】** 1988 年陕西省进口贸易总额为 9054 万美元，比 1987 年增加 1547 万美元，增长 20.61%。其中生产资料进口 6978 万美元，占进口总额的 77.07%；生活资料进口 2076 万美元，占 22.93%。

按进口企业分，省纺织品进出口公司进口 171.73 万美元，省化工进出口公司 34.00 万美元，省进口公司 4028.06 万美元，省机械设备进出口公司 732.75 万美元，省电子进出口公司 1030.42 万美元，省彩虹进出口公司 2946.96 万美元，省华岳进出口公司 41.72 万美元，秦联棉织实业有限公司 68 万美元。

**【进口的主要商品】** 1988 年，陕西进口额在 300 万美元以上的商品有 8 种，即：电子工业设备、纺织机械及零件、电子元器件、钢材、化工原料、彩色电视机散件、电视机关键件、显像管。以上 8 种主要商品进口额为 6544 万美元，占进口总额的 72.28%。

**【进口的主要国别和地区】** 1988 年陕西进口的市场共 22 个国家和地区。主要有日本、香港、联邦德国、美国、意大利、台湾省等 6 个国家和地区。其中日本 5611 万美元，占进口总额的 61.9%；香港 2015 万美元，22.25%；联邦德国 350 万美元，占 3.87%；美国 293 万美元，占 3.24%；意大利 266 万

美元, 占 2.94%; 台湾省 158 万美元, 占 1.74%。从上述国家和地区的进口额占进口总额的 96.01%。

1988 年陕西省进口商品国别和地区

单位: 万美元

国家和地区	进口额	占进口总额的%
香港	2104.72	22.2
澳门	19.32	0.2
台湾	157.73	1.7
日本	5611.39	62
菲律宾	0.91	0.01
新加坡	26.76	0.29
波兰	3.70	0.03
捷克斯洛伐克	36.23	0.39
联邦德国	350.31	3.9
法国	1.26	0.01
意大利	266.26	2.9
荷兰	8.08	0.09
比利时	31.81	0.03
英国	9.34	0.09
丹麦	3.25	0.03
瑞典	4.05	0.04
瑞士	86.51	0.95
墨西哥	21.35	0.23
巴西	70.21	0.77
加拿大	36.74	0.4
美国	293.34	0.32
澳大利亚	0.33	0.003

### 利用外资

**【对外借款和外商投资企业情况】** 1988 年陕西签订利用外资合同 34 项, 协议总金额 9359 万美元。与 1987 年相比, 签订的项目有所增加, 但协议总金额下降了 57.68%。其中对外借款 18 项, 金额 7165 万美元; 外商直接投资 14 项, 金额 2096 万美元; 补偿贸易 2 项, 金额 102 万美元。1988 年实际利用外资 17014 万美元, 比 1987 年增长 63.83%。

1988 年外商直接投资 11173 万美元。直接投资项目中, 合资 11 项, 合作 3 项; 生产性项目 13 项, 非生产性项目 1 项。生产性项目占项目总数的 92.86%。行业分布为: 纺织 3 项, 建筑装修 4 项, 木制品加工 2 项, 食品加工 1 项, 化工、机械、医

疗、服务业各 1 项。

1988 年外商总投资 2097 万美元, 投资来源: 香港 8 项, 金额 1272 万美元, 占协议金额的 60.66%; 日本 1 项, 金额 16 万美元, 占 0.76%; 澳门 2 项, 金额 106 万美元, 占 5.05%; 新加坡 1 项, 金额 49 万美元, 占 2.34%; 菲律宾 1 项, 金额 4 万美元, 占 0.19%; 芬兰 1 项, 金额 650 万美元, 占 31%。

到 1988 年底, 陕西开业投产的外商投资企业有 45 家。其中出口企业 6 家, 共创汇 812 万美元, 出口的产品有坯布、桑落棉、桑棉球、羊毛衫、服装、医疗电子器械等 10 种。秦联棉织实业有限公司从 1987 年以来, 已累计创汇 1220 万美元, 出口各种宽幅纯棉和涤棉布 1800 万码, 产品销往香港、欧洲、澳洲和日本等地。仅两年时间, 中外双方就收回了全部投资。

**【对外经济技术合作洽谈会】** 1988 年 12 月 1 日到 10 日在西安市举办的陕西省第二次国际经济技术合作洽谈会, 到会客商和外国驻华商务官员 360 多人, 分别来自香港、日本、美国、西欧、东欧、东南亚等 27 个国家和地区, 其中香港客商占首位。会议期间共签订利用外资合同 55 项, 总投资额 45834 万美元, 其中利用外资 6744 多万美元, 出口成交额 751 万美元。在 55 个合同项目中, 有外商投资 25 项, 补偿贸易 2 项, 租赁 7 项, 国外贷款 15 项, 技术引进 6 项。签订协议 46 项, 其中技术引进 1 项, 利用外资 8605 万美元; 意向书 53 个; 易货贸易协议书 1 项, 金额 3515 万美元; 来料加工、来样加工、来件装配合同 21 个, 工缴费 700 万美元; 劳务出口和工程承包合同 4 项, 劳务费 99 万美元。这次洽谈会成交的项目有以下几个特点: (1) 严格按照国家投资方向选择项目。主要选择的是生产型项目, 非生产型项目很少。在生产型项目中, 主要集中于对陕西国民经济发展具有重大影响的电子、纺织、机械等行业。(2) 尽量节约投资, 提高效益。这次成交的项目, 大部分都是利用现有的厂房、设备和场地与外商合作。(3) 引进了一大批先进技术和设备。如 4310 厂从日本住友株式会社引进的电子浆料技改项目, 能使陕西的电子浆料技术较快达到国际水平, 并能较快满足彩电国产化的需要。(4) 积极开展“三来加工”业务。如为美国阿埃尔公司加工电子无器件一次就签订了年加工 200 万美元的合同等。(5) 外贸出口洽谈取得了较好的成绩。表现在机电产品比重增加; 新产品出口增加, 出口的国家 and 地区增加。

## 技术进出口

**【技术引进情况】** 1988年陕西省签订技术引进合同2项,总金额276万美元,比1987年增加223万美元。引进的技术来自联邦德国和意大利,合同金额分别为223万美元和53万美元。

1988年在执行以前所签订的技术引进合同方面共建成6个项目,即:宝鸡水泵厂高压清洗泵技术,每年可新增产值1000万元,为国家上交利税246万元;宁陕县刨花板厂渐变型刨花生产线,可新增产值602万元,上交利税146万元;光辉机械厂瓦楞纸生产线,可新增产值8848万元,上交利税1386万元;渭南柴油机厂摩托车生产技术改造,可新增产值8000万元,上交利税1690万元;西安飞机制造公司“运七”飞机改国外先进电子设备和内部生活设施,可新增产值3.6亿元,上交利税1800万元;新征机械厂微型汽车钢圈生产线,可新增产值7850万元,上交利税1096万元。

**【技术出口情况】** 陕西的技术出口从1988年开始起步,当年对外签订技术出口合同4项,合同金额399万美元。主要是向新加坡和台湾省出口计算机软件开发及应用工程、针灸及电子平端器(专利产品)培训技术。

## 对外经济合作

**【国际经济合作】** 1988年陕西签订对外承包工程和劳务合作合同6项,合同金额1407万美元,比1987年下降72.40%;完成营业额2554万美元,比1987年下降0.39%。平均在外人数1393人次。承包的主要项目有:喀麦隆民用建筑、工业厂房、学校、畜场工程;阿拉伯也门公路和排水工程;美国关岛住宅工程;突尼斯斯法克斯防洪渠排水工程。技术、管理合作项目有喀麦隆议会大厦、圣多美与普林西比人民宫、中非友谊医院和马里赛古纺织厂等。

1988年陕西有5个生产企业承担援外机电产品供应工作,合同总金额196万元,按年度全部完成了国家下达的计划。

1988年陕西在苏丹仍保留一支30个的医疗队,为当地人民服务。

**【多、双边援助】** 截止1988年底,陕西接受国际组织及双边援助项目累计42个,其中3个为当年新签项目,金额1654万美元。主要援助的机构有联合

国人口活动基金会、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界粮食计划署、瑞典国际开发署、意大利政府、加拿大政府、比利时政府、欧洲共同体等。援助的项目涉及卫生医疗、计划生育、教育、农业、果品、师资培训、各种专业人材培训、科研和文物保护等。1988年这些受援项目进展顺利,基本上按原项目文件的要求按时、按质完成,达到了预期的目标,社会效益和经济效益比较显著。如世界粮食计划署援助的“东雷抽黄灌溉”项目,在3年半的时间内完成了一般需10年以上才能完成的田间配套和平整土地工程。该地区的经济收入从受援前的1974万元增加到9031万元,人均收入由94元增加到362元,使受援区的经济及人民生活有了很大的改善。

**【发展中的海外非贸易合营企业】** 到1988年底,陕西在海外开办的非贸易合营企业有6家,其中当年新增的1家,即西安热工研究所、北京电力建设研究所在日本东京兴办的从事计算机软件开发的“三京能源株式会社”。这家合营企业的投资总额为168万美元,其中中方投资91万美元,占总投资额的54.17%。陕西在海外的6家非贸易合营企业是:在喀麦隆雅温德市从事劳务承包的“中喀友谊责任有限公司”;在美国圣太安那开发三来加工的“凯发有限公司”;比利时布鲁塞尔的“欧华旅行联合股份有限公司”;厄瓜多尔基多市“中厄制药工业有限公司”;毛里求斯“利秦服装厂有限公司”;日本东京“三京能源株式会社”。

(赵铁成、赵荣涛)

## 旅游业

### 1988年的旅游工作

**【承包责任指标执行情况】** 1988年,陕西旅游业保持稳步发展,较好地完成了与省人民政府签订的承包责任指标,获得省人民政府颁发的三等奖。全省共接待近百个国家和地区的海外旅游者365735人,比上年增长21.3%。其中旅游部门接待319780人,比上年增长32.6%。在接待总人数中,外国人288920人,华侨4797人,港澳台胞72068人,分别占78.99%、1.31%和19.70%。平均每一海外旅游者在陕停留1.99天,比上年略有减少。旅游收入21179万元外汇人民币(折合5693万美元),比上年增长26.8%。其中商品性收入5470万元,占总收入的

25.7%，比上年增长 5.6%；劳务性收入 15808 万元，占总收入的 74.3%，比上年增长 37.1%。省旅游局直属企业营业收入 17346 万元，创汇 6083 万元外汇人民币，实现利税 4364.9 万元，分别比上年增长 17.7%、16.6%、23.1%；上交财政 745 万元。全省接待国内旅游者约 1300 万人次，回笼货币约 15 亿元。

五项责任指标执行情况表

项 目	承包指标	实 际 完成数	完 成 年 计划的%
接待海外旅游者 (人)	380000	365785	96.3
全省旅游外汇收入 (外汇人民币: 万元)	20500	21179	103.9
省旅游局直属企业 实现利税 (万元)	3734	4364.9	115.4
省旅游局直属企业 上交财政 (万元)	603	745	122.5
省旅游局直属企业创汇 (外汇人民币: 万元)	5768.7	6083	105.5

**【旅游行业的治理整顿】** 根据十三届三中全会关于“治理经济不境，整顿经济秩序”的方针，对全省旅游业进行了认真的治理、整顿，旅游经济秩序和旅游市场秩序有了好转。一是为了保证陕西省旅游事业继续稳步发展，赢得好的旅游声誉，陕西省旅游局于 5 月底 6 月初抽调人员组成调查组，深入西安市和临潼县有关涉外单位，对旅游行业存在的不正之风进行了调查，提出了整顿的初步意见。接着，省旅游局分别召开了全省旅游涉外餐馆、商店和旅行社负责人座谈会，分析不正之风和服务质量存在的问题及克服的措施。在统一认识的基础上，局党组决定把整顿职工队伍，纠正不正之风，提高服务质量作为当前全省旅游行业的中心工作抓紧抓好。在各方面的共同努力下，全省旅游业整顿取得了较好成效，受到国家旅游局的肯定，并向全国旅游行业转发了陕西省旅游局的作法。二是认真抓好旅游基本建设项目的清理和对外经济合同的清查。省旅游局会同省计委等有关部门，对全省旅游饭店（宾馆）进行了认真清查，压缩和缓建了一批建设项目。8 月份，省旅游局成立清查涉外经济合同领导小组，先后三次召开局属单位清查工作汇报会。通过对各单位的调查了解和重点抽查，到年底自查工作基本结束，并对涉外经济合同中存在的一些问题进行了初步处理。三是按照国家旅游局的统一部

署，对旅行社进行了整顿。年初，各旅行社对翻译导游人员进行了思想作风整顿和业务培训。接着，省旅游局对全省 900 多名翻译导游人员（包括兼职导游）组织考试。经过笔试和口试，给 300 多人发放和更换了导游证，给 100 多人发了临时导游证，对考试不合格没有获得导游资格证书的停止其接待国外旅游者，保证了旅行社的接待服务质量。下半年重点抓了《旅行社管理暂行条例》的贯彻落实，对全省各类旅行社进行了系统的检查和整顿，颁发经营许可证。四是成立省旅游局审计室，对局属单位进行了内部审计，加强了审计监督。

**【旅游宣传和外联工作】** 年初，召开首次全省旅游宣传工作会议，邀请了有关部门和行家向与会代表作了旅游市场学和旅游出版、新闻学等报告，并把旅游宣传与促进市场开拓和推销业务紧密结合起来。全省旅游部门先后在法国的里昂、巴黎，联邦德国的西柏林，以及日本举办了国际旅游展览，宣传陕西的旅游资源和旅游设施情况，提高了陕西在国际上的知名度。通过宣传工作，西欧客源稳定增长，西德旅游者比上年增长 59.9%，在来陕的外国游客中居第三位。1988 年西德、法、英、意四国来陕旅游人数占外国游客总数的 30%，市场份额明显增加。积极开展龙年旅游活动，在全省各方面的配合和各企业的努力下，推出了龙年古城灯会、祭黄帝陵、登华山苍龙岭、龙年文物展、法门寺珍宝展、龙年旅游商品交易会、地方风味自助餐、龙年民间艺术活动等富有民间特色和陕西地方特色的旅游活动项目，改变了旅游内容单调的现象，增强了对游客的吸引力，组织编写印刷了 8 大项、22 个品种的宣传品，制作了可放映 30 多小时的录像带。邀请和接待了日本、美国、匈牙利、法国等来陕的国外记者团，加强对外宣传。旅行社积极开展外联推销，自主外联游客 31161 人，比上年增长 27.5%。

**【旅游参观点和旅游设施建设】** 秦俑馆扩建工程在继续发掘一号坑的同时，三号坑展厅建成，二号坑展厅于 11 月底破土动工。扶风县法门寺一期建设工程竣工，修复了寺塔、寺院，兴建了博物馆，并修通了博物馆门前的宝塔路和崇真路。1988 年 11 月 9 日举行了法门寺博物馆开馆典礼，正式对外开放，接待国内外游客。全国政协副主席、中国佛教协会会长赵朴初和陕西省的有关领导同志参加了开馆仪式。华山旅游区按照规划，相继兴建了华山宾馆、华山自来水厂、华山进山门石牌坊、售票房等项目，并修复了老君炼丹炉。华山北峰修复工程正式开工，投资 12 万

元抢修了水毁道路，并修复改造了华山峪进山路。耀州窑遗址展馆建成。鸿门宴二期工程南北展厅于10月竣工。在积极开展新旅游点的同时，对原有旅游点景观和内容进行了充实，扩大了景区的容量。华清池修建了龙墙，恢复了唐井，建成了名人字画展览；西安环城公园修复了城墙上的敌楼和箭楼，并设置了各种娱乐设施；省博物馆在碑林内开设了“延安革命历史文物展”；半坡博物馆开辟了“龙史展”，复制了原始社会半坡人的住房和生活用品。各地，市更加重视了对旅游资源开发建设的规划和评审。汉中地区重点抓紧了古汉台的景点建设和配套设施，以尽快发挥其综合效益。渭南地区同延安地区联合有关部门和专家于1988年9月对禹门口—壶口黄河河道进行了实地考察，拟将历史名城韩城同革命圣地延安联结起来，

开辟新的旅游路线。榆林地区对旅游规划进行了编制和评审。宝鸡市主要抓了法门寺、五丈原、钓鱼台、周公庙、周原遗址、东湖等的总体规划，有的已进行了论证和评审。柞水溶洞，高冠瀑布、乾陵等参观点的总体规划基本完成。

夏威夷酒店、新世界酒店、珠穆朗玛宾馆、万年饭店、唐华宾馆等旅游饭店相继建成开业。钟楼饭店经装修后重新开业，总共新增客房1061间，增加床位2077张，国外旅游者住房紧张的矛盾基本解决，接待能力明显提高。具有地方特色的唐乐宫年初建成开业，旅游者在此既能享用唐代宫廷宴，又能观赏蜚声海外的大型唐长安乐舞，得到独有的享受。

1988年建成开业的旅游饭店见附表。

1988年建成开业的旅游饭店

饭店名称	地 址	开业时间	隶属关系	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	总投资额	客房总数 (间)
西安万年饭店	西安市长乐中路副11号	1988年3月	西北电管局	11000	120万美元	170
新世界酒店	西安市南大街5号楼	1988年6月	陕西省电子工业厅	10000	500万美元	138
唐华宾馆	西安市大雁塔东侧雁引路4号	1988年4月	西安市文物园林局	20500	3000万美元	301
夏威夷酒店	西安市友谊东路56号	1988年3月	铁道部第一工程指挥部	4360	1500万元人民币	104
钟楼饭店	西安市钟楼西南角	1988年12月	西安市第二商业局	26000	390万美元	321
珠穆朗玛宾馆	西安市友谊东路55号	1988年4月	西藏自治区人民政府驻西安办事处	3355.95	713万元人民币	97

**【旅游队伍建设】** 陕西省旅游学校招收第二批学生，在校生达400余人。西北大学、西安外语学院、西安交通大学等高等院校的旅游专业，为陕西培养出一批旅游经济管理人才和导游人员。旅游职业学校扩大了规模，教学条件逐步改善，饭店服务人员的就业前培训已经基本解决。先后委托西北大学经济系为西北五省区举办了两期饭店部门经理以上管理人员和财会人员培训班；委托交大管理学院举办公关销售人员培训班；委托省旅游学校为甘肃、青海等省和西安有关宾馆培训各类服务人员130余名。旅游局机关举办了二期旅游经济管理学习班，组织机关干部、部队转业干部学习旅游经济管理知识，西北其他省

(区)旅游部门的部分干部也参加了学习。加强思想政治教育，提高了旅游行业干部职工的思想素质。1988年，全省旅游系统认真开展了形势教育，贯彻十三届三中全会精神，先后两次对全省旅游队伍进行思想作风和纪律整顿，对少数索要小费和收受回扣的单位和个人进行了严肃查处。

**【旅游服务质量管理】** 继续开展优质服务竞赛评比活动。3月份召开了全省旅游行业优质服务竞赛表彰大会，对1987年度的评比竞赛工作进行了总结，通过自下而上的评选，表彰了11个优质服务先进单位，31个先进集体，10名服务标兵和90名先进个人，并对1988年的优质服务竞赛进行了动员和部

署,提出了要求。7月份,召开了全省旅游业优质服务座谈会,总结了旅游业开展优质服务竞赛的情况,分析了存在的问题,以纠正不正之风为中心,研究提高服务质量的措施。动员各方面力量,创一流服务,争良好声誉,以促进全省旅游业更快更好地发展。省旅游局还会同有关部门修改和制定了各类旅游涉外企业的定点标准和定点办法,印发给全省旅游行业贯彻执行。根据国家旅游局、国家物价局关于涉外单位价格的规定,省旅游局会同省物价检查办公室,在财税自查的基础上,对涉外单位物价进行了检查验收,对乱涨价现象进行了纠正。根据国家旅游局、公安部关于加强涉外单位公安保卫工作的通知精神,对各旅游参观点、涉外饭店进行了安全检查。汉中、宝鸡、咸阳、华山等地区,根据全省部署,在认真抓好旅游服务质量方面作了大量工作。各旅游企业也发挥了质量检查部门的作用,加强了内部的检查评比工作。不少单位还把服务质量作为承包内容,推行服务质量和职工收入挂钩的办法,促进了服务质量的提高。

**【深化改革促进旅游业发展】** 1988年,全省旅游业继续深化改革,完善企业经营承包责任制,各企业将承包指标层层分解,落实经济责任,在企业内部引进竞争机制,完善经营管理体系。省旅游局属企业通过深化改革取得了明显的经济效益,全年营业收入和实现利润分别比1987年增长17.7%和35.1%,各企业都超额完成了承包任务。省中旅社年初实行了公开招标承包,引入竞争机制,增强了企业活力,全年接待台胞、华侨和外国旅客6.3万人,比1987年增加2.9万人,营业总收入2300万元,实现利润270万元,上交利税148万元,比1987年大幅度增长。许多旅游企业在实行经理负责制的基础上,对管理人员实行聘任制,优化劳动组合,同时采取部分工资和奖金捆在一起浮动,把职工个人收入与经济效益挂钩,有力地调动了企业和干部职工的积极性。1988年全省创汇超过100万元的企业由1987年的4个增加到6个(西安航空公司6346.9万元外汇人民币、国旅西安分社1368.9万元外汇人民币、西安宾馆2100.3万元外汇人民币、唐城宾馆1837.5万元外汇人民币、西安钟楼饭店1693.3万元外汇人民币、西安金花饭店1974.6万元外汇人民币)。为了进一步深化旅游企业改革,增加企业活力,省旅游局进行了深入的调查研究,提出了搞活企业的若干意见报省政府审批实施。在加强旅游行业管理方面,省旅游局按照政企分开、转变职能的要求,由原来的主要管直属企业转向对全省旅游业实行行业管理,制定了旅游业管理的有关法规和规章。根据省政府制定“三五八”规划的通知,省

旅游局研 制定了旅游体制改革中期规划,初步确定了旅游体制改革的思路、目标和任务。旅游企业的横向联合取得了新的进展,唐城宾馆、人民大厦、西安宾馆、国旅西安分社、省中旅社、青旅陕西分社等企业先后加入各种企业集团,进一步发挥了整体优势,提高了竞争能力。

### 陕西旅游业的地位和作用

**【旅游业在陕西经济发展中的地位和作用】** 陕西旅游资源得天独厚,发展旅游业前景非常广阔。1985年,中共陕西省委、陕西省人民政府作出《关于大力发展旅游业的决定》,提出把发展旅游业作为振兴陕西经济的突破口。在各地各部门的积极配合和共同努力下,旅游业获得迅速发展,开始成为陕西的一个重要经济行业。从1978年到1988年11年间,全省共接待海外旅游者165万多人(其中外国人146.1万人,华侨2.1万人、港澳台胞16.8万人),年平均递增38.9%。国内旅游业保持稳步发展,仅1985年到1988年4年间,全省接待国内旅客约4260多万人次。11年间,全省旅游业创汇达7.43亿元外汇人民币(折合2.42亿美元),年平均递增52.9%。据省旅游局和省政府研究室1988年初步调查统计,1987年全省旅游业直接收入5.22亿元,间接收入13.4亿元,总收入18.64亿元,仅次于纺织、机械电子两大产业;1987年全省旅游外汇收入1.67亿元外汇人民币,相当于西安市同期出口贸易总额的1.83倍,成为陕西仅次于纺织的第二创汇支柱。迅速发展的旅游业、对振兴陕西经济发挥了多方面的促进作用。

1.带动了轻纺工业、农牧渔业。特别是第三产业的发展,促进了产业结构的调整和优化。西安地区随着旅游业的崛起,1987年生产旅游产品的企业发展到586个,产值达3亿元;1988年旅游产品销售创汇达到2814.9万元外汇人民币。1987年国外旅游者消费农副产品原料价值约3467.5万元,1988年旅游餐饮创汇2654.9万元外汇人民币。旅游业的发展,有力地促进了第一、二、三产业结构的调整和优化。1980年,全省第一、二、三产业产值的比例为32:48:20,1987年调整为29:43:28,7年间第三产业产值比重上升8个百分点,接近第一产业产值。旅游景区周围农村第三产业的发展尤为明显。临潼县以旅游业为龙头,大力发展为旅游者提供服务的各种第三产业,1986年第三产业总收入相当于全县国民收入的57.5%,其中直接从事旅游服务的收入占全县第三产业总收入的36%以上;上缴税收相当于全县农业税的71%。1979年到1988年,全县共接待国

内外旅客 2000 多万人次, 相当该县总人口的 40 倍。目前, 临潼旅游区已拥有宾馆、饭店、招待所 108 家, 床位 6199 张; 餐厅饭馆 210 家, 餐位 10801 个; 旅游汽车 260 辆, 停车场 10 个; 集贸市场 4 个, 面积 3200 平方米。临潼已成为全国著名的旅游胜地。

2. 开拓了新的就业领域, 初步形成了一支新的产业队伍。旅游业是劳动密集型行业, 就业面广, 容量大, 机会多。1987 年西安地区旅游业直接从业人数为 22337 人, 间接从业人数约 9 万人, 总共从业人员达 12 万人。临潼县有 5 万多人从事以旅游业为主的第三产业, 占全县人口的 10%。许多旅游点附近的农民围绕旅游业作文章, 有了用武之地, 并走上致富道路。华清池附近的东窑村, 共有 300 多名劳动力, 全部从事饭馆、旅店、照相、商业、游乐等 30 多种旅游服务项目, 集体收入从 1979 年的 5 万元, 猛增到 1986 年的 100 万元, 户户年收入超过万元。位于乾陵陵区的乾县石马道村, 依靠乾陵旅游区的有利条件, 在开发旅游纪念品上大显身手, 许多人从事刺绣品生产, 成了颇有名气的刺绣村, 产品还打入了北京和东南沿海的许多地区。兴办旅游业给石马道村带来了福音, 全村先后盖起新房 300 多间, 大多数人住上了二层楼的洋房, 家里有了电视机、洗衣机等现代化家用电器, 1987 年人均收入达到 800 多元。

3. 在对外开放中发挥了先导和桥梁作用, 促进了经济、科技、文化交流和合作。1984 年举行的陕西省首次国际经济技术合作洽谈会, 签订合同 140 项, 金额 4.05 亿美元, 其中投资于旅游宾馆饭店和娱乐设施的 3.46 亿美元, 占总金额的 85.45%。1985 年以来, 陕西已有金花饭店、协和酒店、唐华宾馆、新世界酒店、万年饭店、夏威夷酒店、古都大酒店、西安建国饭店、神州假日饭店、珠穆朗玛宾馆、榆兰饭店等 11 家合资、合作饭店相继建成开业。旅游业的发展也促进了整个投资环境的改善, 增强了外商投资兴趣。到 1987 年底, 全省外商直接投资项目发展到 110 项, 协议金额 10.34 亿美元。实行开放以来, 全省共签订技术引进合同 400 多项。涉及 10 多个行业, 其中有不少得益于旅游业的媒介和桥梁作用。此外, 西安地区旅游部门还从国外的一些饭店管理集团, 聘请了各类管理人员 300 多人, 在引进管理技术和经验方面走在了其他行业的前面。

4. 促进了城市基础设施建设和环境的美化、保护。旅游业的发展促进了西安市的供水、供电、煤气、邮电通讯、城市交通及其他市政配套设施的建设, 促成了咸阳机场、西临高速公路等国家重点项目

的建设。西安环城公园、曲江风景名胜区和一批现代化旅游宾馆的建设, 更使西安古城锦上添花。华山风景名胜区、骊山风景名胜区、翠华山风景区、南五台风景区、南郑县南湖风景区、延安万花山风景区、柞水溶洞区等旅游区的规划和建设, 使自然环境得到美化和保护。

**【陕西旅游业在全国旅游业中的地位】** 西安是全国 7 个重点旅游城市和地区之一。陕西位于我国中部, 为大西北的东大门, 也是“陇海—兰新经济带”上居地理中心的省份, 处于东部旅游区和西部旅游区的中间结合部, 便于广收兼容, 辐射四周, 构成向内地延伸和连接东西南北的具有吸引力的旅游线路。西安是“丝绸之路”的起点。特殊的战略位置和以兵马俑为龙头的旅游资源, 使陕西在全国旅游业中具有举足轻重的地位。许多国外旅游者说: 到中国不去西安, 等于没有去中国。美国总统、英国女王等数十位国家元首和政府首脑也纷纷慕名前来参观访问。陕西省委、省政府决定大力发展旅游业, 把西安地区建设成为以文物古迹为特色的国际旅游胜地, 促进陕西经济的起飞, 受到中央领导同志的肯定的赞扬。

根据国家统计局、国家旅游局公布的全国 9 个重点旅游城市 1988 年接待人数、创汇及学建国饭店经济效益情况对比, 西安总的情况是好的。

1. 接待海外旅游者人数: 西安接待海外旅游者人数列 9 个重点旅游城市第五位, 年增长率高于 9 个城市平均增长 14% 和全国有组织接待人数增长 17.8% 的水平。9 城市接待海外旅游者人数和增长幅度见附表。

城市名称	接待人数 (万人)	比上年 增长%	外国人占 总人数的%
广州市	204.44	10.5	23.5
北京市	120.4	11.7	71.8
上海市	91.64	19.4	72.5
桂林市	45.94	-8.7	69.4
西安市	36.58	21.3	79
杭州市	34.93	19.7	42.8
南京市	26.91	33.2	44.9
苏州市	25.48	36.7	56.7
无锡市	16.46	50.5	44.9

从上表中还可看出, 9 城市接待海外旅游者人数中, 外国人所占比例西安最高, 超过 9 城市平均所占比例 52% 的 27 个百分点。这充分说明, 陕西独特丰富的旅游资源对外国人具有极大的吸引力, 是发展国

际旅游业的优势所在。同时,也表明对开拓华侨和港澳台胞旅游客源市场方面还存在薄弱环节,需要认真加以研究。

2.旅游外汇收入:1988年西安(包括陕西其他地区)旅游外汇收在9城市中名列第五位、与接待人数位次相同,增长幅度高于全国增长19.2%和9城市平均增长18.4%的水平。平均每一海外旅游者在西安每天消费292.3元,比上年增加15.0元,列9城市中的第四位。9城市创汇和旅客日消费量情况见附表。

城市名称	旅游外汇收入 (外汇人民币:亿元)	比上年 增长%	每个游客日消费 (外汇人民币:元)
广州	10.94	5.3	313.5
北京	25.11	21.7	500.6
上海	10.56	18.7	377.3
桂林	2.38	28.4	250.7
西安	2.12	27.5	292.3
杭州	1.75	22.6	240.4
南京	1.34	21.0	
苏州	1.29	29.0	
无锡			

3.学建国饭店经济效益:全国25个省、自治区、直辖市的100家学建国饭店的饭店中,西安占4家(西安宾馆、唐城宾馆、西安人民大厦、朱雀饭店),1988年上述4家饭店合计营业收入8587.58万元,比上年增长30.9%,高出全国增长21.0%的9.9个百分点;外汇收入5038.6万元外汇人民币,占营业收入的58.7%,比全国占44.1%的比率高14.6个百分点;利税总额3185.85万元,比上年增长28.6%,比全国增长3%高25.6个百分点;人均创汇额1.85万元外汇人民币,比全国人均创汇1.52万元高0.33万元外汇人民币;全员劳动生产率3.15万元/人,比全国3.45万元/人低0.3元/人,但增长速度高4.4个百分点;人均实现利税1.17万元/人,低于全国1.25万元/人,但陕西增长17%,全国却下降2.5%;客房出租率64.5%,比全国76.2%低11.7个百分点,比上年下降8.8%,全国增长率为6.8%。

### 新成立旅行社介绍

**【西安招商国际旅游公司】** 西安招商国际旅游公司隶属北京中国招商国际旅游总公司,由香港招商局集团投资与管理,挂靠陕西省旅游局,是经营国际旅游

业务的二类旅行社。该公司成立于1988年11月底,办公地址在西安市小寨西路26号朱雀饭店内。编制员工60人。公司实行总经理负责制,下设总经理办公室、接待部、外联部、计调业务部、财务部、工贸部及散客部。主要业务是招徕、接待外国人及港澳台地区的经济、工商、科技、文教、卫生等各界人士来陕西从事观光旅游、商务旅游、专业旅游、会议旅游、保健康复旅游等。公司拥有一支经过考核和培训的包括英、日、德、法、西班牙及朝鲜语种的翻译导游队伍。与民航、铁路、汽车公司、宾馆饭店等有密切的业务合作关系,能满足海外旅游者的食、宿、行、游等各类服务要求。

**【中国唐城国际旅行社】** 1988年9月12日成立的中国唐城国际旅行社是陕西省旅游局直属的全民所有制企业,与西安唐城宾馆结为经济联合体,办公地址在西安市陵园路南段3号西安唐城宾馆内。该旅行社实行总经理负责制,设有外联部、综合业务部、接待部、办公室。有职工30余人,其中有从事英语、日语、德语、法语、西班牙语、意大利语的翻译导游20余人。经营二类旅行社业务,包括组织接待外国旅游者、华侨及港澳台胞等各种规格的海外旅游者,还开有为旅游者代订客房、机车票、订餐、宴会、订车、接送及市内旅游等零星委托服务项目。

**【咸阳中国旅行社】** 咸阳中国旅行社和咸阳国际旅行社为一套机构、两个牌子,成立于1988年8月,办公地址在咸阳秦都饭店内东楼。属独立核算全民所有制企业,是直属咸阳市旅游局领导的二类旅行社。下设办公室、外联接待部、旅游服务部。暂编20人,有英语、日语、中国地方语翻译导游人员。

**【西安教育旅行社】** 西安教育旅行社是西安外国语学院办的全民所有制的二类旅行社,于1988年1月成立。办公地址在西安外国语学院内。旅行社实行总经理负责制,设有外联部、接待部、计财部、旅游商品部、培训部、办公室,编制35人。接待外国人、华侨、港澳台胞来华旅游,可提供各种类型和多种形式的服务项目,还可以组织专项旅游及讲学等学术交流项目。旅行社以西安外国语学院旅游系为主体,翻译导游力量强,语种齐全。

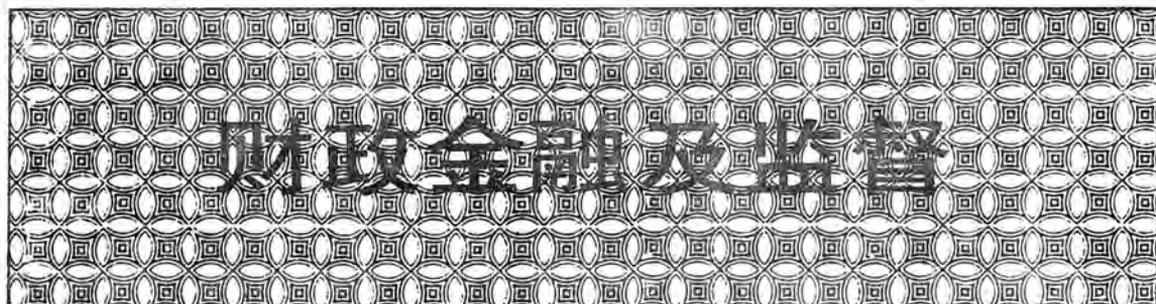
**【西安西部旅行社】** 西安西部旅行社于1988年8月20日成立,办公地址在西安市长安路北段36号西安宾馆内。该社属二类旅行社,隶属西安宾馆,为全民所有制。经营的业务范围是:接待一类社及其他

涉外部门组织的外国旅游者、海外华侨、港澳台胞到中国旅游、探亲、考察；承办旅游团体、散客委托、小包价，进行国内旅游市场的咨询和调研，旅游项目的开发以及其它与旅游有关的业务。有一支受过高等教育和专业培训，熟练掌握英、日、法、西班牙等外国语及粤语的翻译导游人员。该旅行社与航空、铁路等有关部门均有业务协议，并与西安地区及全国一二类旅行社、旅游饭店建立了密切的协作关系。另外，西安宾馆还可在住宿、餐饮等方面给予优惠，提供方便的服务。

**【陕西省西京旅行社】** 陕西省西京旅行社是西安人民大厦集团公司所属企业，于1988年1月成立，办

公地址在西安市青年路77号止园饭店北楼。旅行社实行干部聘任制，设有总经理办公室、人事保卫部、外联部、计调部、旅游部、散客部、财务部、商品贸易部、劳动服务公司。拥有英、日、法、德、俄、西班牙语等语种的翻译导游和接待工作人员60多人。西京旅行社同国内外130多家旅行社建立业务关系，并是中国天鹅旅游集团和中国友谊旅游饭店集团的成员。主要业务是接待外国人和港澳台胞来西安旅游观光、探亲访友，进行科技、文化交流和商业贸易。1988年接待海外旅游者1.5万人，营业收入500万元外汇人民币，实现利润50万元，开业第一年就取得好成绩。

(董亚美 黄启勋)



## 财 政

### 【1988年陕西地方财政收支及平衡情况】

财政收入：全省共计为 338788 万元，完成年度预算 110.94%，比上年增长 20.22%。各主要项目收入的完成情况是：

工商税收 288629 万，完成年度预算的 114.40%，比上年增长 26.70%。其中：产品税，增值税，营业税收入 241079 万元，完成年度预算的 114.42%，比上年增长 29.65%。

农牧业税收入 14596 万元，完成年度预算的 96.74%，比上年增长 9.26%。

耕地占用税收入 3759 万元，完成年度预算的 56.95%，比上年增长 272.92%。

国营企业所得税收入 56257 万，完成年度预算的 119.75%，比上年增长 19.31%。

国营企业调节税收入 6586 万元，完成年度预算的 124.71%，比上年增长 18.62%。

国营企业上缴利润收入 -481 万元，比上年下降 131.44%。

国营企业计划亏损补贴 39912 万元，完成年度预算的 127.49%，比上年增加 69.98%，如剔除代中央弥补外贸亏损，则增加 11.38%。

国营企业承包超目标返还 9400 万元，比上年增

长 41.27%。

排污费和城市水资源费收入 4710 万元。

能源交通重点建设基金分成收入 5321 万元。

其他收入 8556 万元。

此外，还完成代中央征集能源交通重点建设基金 12377 万元，发行国库 15376 万元。

全省财政收入，加上中央对陕西的定额补助 14026 万元（1987 年中央向陕西借款进入基数后，定额补助减少了 15000 万元），中央专案拨款 81473 万元，烟、酒，烟叶税增收部分上交中央 40% 和中央专项补助相抵 13466 万元，国库券本息收入 11 万元，各地调入其他资金 1809 万元，全省上年结余 37128 万元，全省财政总收入为 486701 万元。

财政支出：全省共计为 445835 万元，完成年度预算的 91.56%，比上年增长 17.93%。各主要支出项目的完成情况是：

基本建设支出 31753 万元，完成年度预算的 82.82%，比上年下降 12.89%。

企业挖潜改造资金支出 25572 万元，完成年度预算的 131.69%，比上年增长 129.63%。

支援农村生产和农林水气部门事业费支出 47222 万元，完成年度预算的 80.75%，比上年增长 31.86%。

文教卫生事业费和科学事业费支出 118383 万元，完成年度预算的 99.76%，比上年增长 20.07%，其中，教育事业费支出 69271 万元，增长 25.41%。

行政管理费支出 49486 万元，完成年度预算的

97.28%，比上年增长19.10%。

公检法支出17467万元，完成年度预算的100.06%，比上年增长101.81%。

价格补贴支出58328万元，完成年度预算的85.44%，比上年增长17.31%。

全省财政支出，加上增设财政周转金669万元、1988年末花完需要结转到1989年继续使用的专项资金55465万元，全省财政总支出为501969万元。

1988年，全省财政总收入总支相抵，支大于收15268万元，当年亏空7695万元。

1988年全省财政收支有这样几个特点：

一是财政收入增长幅度之大，增收数额之多，超过了建国以来最好的1985年的水平，创陕西财政收入历史最高记录；财政支出规模之大，也开创了最高记录。

二是工商税收持续大幅度增收。全省财政收入当年比预算超收部分和比上年实际增收部分，主要是依靠工商税收实现的。工商各税收入占全省财政收入的比重，由1987年的80.84%上升到85.19%。

三是国营企业收入（含所得税、调节税、上缴利润、计划亏损补贴和承包企业超目标返还）26809万元，完成年度预算的123.08%，比1987年增长11.5%，增收2710万元，改变了连年下降的状况。但是，工业企业提高效益的成果没有完全反映到财政上来。全省预算内地方国营工业企业总产值比上年增长17.07%，产品销售收入增长24.80%，实现利润增长30.48%，企业用利润还贷增长46.45%，企业留利增长27.20%，而交国库利润（减过承包企业超目标返还）仅增长4.30%。

四是地市县级财政收入情况普遍好转，但地市县之间很不平衡。全省10个地市财政收入完成289786万元，为年度预算的115.13%，超收38088万元；比1987年增长24.21%，增收56481万元。增长幅度高于平均线的有汉中、延安、安康、榆林、渭南、咸阳、商洛等7个地市。其中，汉中地区尤为突出，收入34704万元，完成年度预算的150.66%，超收11670万元；比上年增长66.61%，增收13874万元。在107个县（市、区）中，南郑县财政收入完成12701万元，比上年翻了一番，成为陕西第一个财政收入超亿元县。财政收入名列全省县级第二、第三的城固县和汉中市也分别达到6953万元和6101万元。但全省尚有49个县收入不足千万元，其中个别县的收入还不到百万元。

五是财政支出贯彻了有保有压的方针，基本建设支出有所减少；支农资金支出有较大幅度的增长，大

大超过了1980年财政包干时的基数；教育、科学事业费支出超过了同期财政收入和财政支出增长的幅度；但行政管理费支出仍是上升趋势。

**【深化财政自身改革】** 首先，进一步改进了财政管理体制。一是按照中央的决定精神，将1987年中央财政向地方财政的借款进入基数（即调减陕西地方财政支出基数，扣减中央财政对陕西地方财政的补贴），同时，把12种小税种（即城乡个体工商户所得税、个人所得税、个人收入调节税、国营企业工资调节税、国营企业事业单位奖金税、车船交易税、房产税、屠宰税、牲畜交易税、集市交易税、农林特产税和契税）收入，划归地市县作为固定收入，相应调整了各地市的上解比例和定额补助数额。二是对西安市在总额分成的基础上，对其当年比上年增收部分，实行增长分成的办法；对宝鸡市和咸阳市继续实行在保证完成当年收入任务的条件下，当年增收部分全留的办法，以鼓励上解地区大力组织收入。这些办法效果是比较好的。西安市比上年增收14718万元，增长13.87%；宝鸡市增收5079万元，增长15.58%；咸阳市增收6012万元，增长27.17%。

其次，加强了财政生产资金有偿使用管理，使这项财政资金管理的改革措施得到进一步完善。各地、市、县的有偿资金管理机构普遍建立并进行了充实，管理人员达到600人，各项工作趋于规范化、制度化。在这一年中，资金总额扩大，扶持项目增多，资金回收率提高。省、地、县三级管理的有偿资金达到62998万元，比上年增长32.32%。1988年办理各级财政预算内安排的借款12558万元，比上年增长15.68%；办理借款合同714份，增长59.37%；收回到期借款7072万元，占应收款的46%。对支持生产发展，提高资金使用效益，起到了积极作用。

第三，进一步加强了预算外资金管理。全省10个地市和82个县开展了行政事业单位预算外资金财政专户储存管理工作，1988年累计储存金额达6.9亿元。利用沉淀资金，实行有偿使用，支持生产和事业发展项目468个。

**【深化企业改革，全面推行完善企业承包经营责任制】** 在1988年，陕西各级财税部门把全面推行和完善企业承包经营责任制，作为坚持改革的一项重要任务来抓。企业承包面进一步扩大，截止年底，全省实行承包的预算内地方国营工业企业已达到929户，承包面由上年的59%扩大到84%；大中型商业企业实行承包的达到557户，承包面由上年的57%扩大到90%；省级物资供销企业实行了行业承包；

全省 30% 以上的粮食企业也实行了承包经营责任制试点。并把竞争机制引入企业承包, 在新承包的企业中实行招标承包的占 50%。同时, 狠抓了承包内容的完善工作, 在承包合同中增加了固定资产增值指标、技改目标、设备完好率、还贷指标、库存商品适销率等内容, 以防止企业短期行为。建立企业内部经营责任制, 把承包指标层层落实到车间、班组和个人, 并把个人的收入分配同企业经济效益挂钩, 调动广大职工的积极性。区别不同的企业, 积极推行“企业内部银行”、“责任价格控制法”、“满负荷工作法”和“目标成本管理”等管理办法。此外, 积极支持了企业集团的发展, 使企业集团由原来的 6 家增加到 28 家。财政部门还会同有关部门进行了企业兼并试点和股份制试点。

企业承包经营责任制作为深化企业改革的一项重要内容, 从 1987 年推行以来, 增强了企业活力, 调动了企业经营者和劳动者的积极性, 取得了比较明显的效果。据统计, 1988 年全省实行承包的预算内地方国营工业企业总产值比上年增长 20.17%, 产品销售收入增长 27.04%, 实现税利增长 33.05%, 其中, 实现利润增长 35.38%, 均高于全省工业系统的平均水平。但是, 也存在一些问题, 主要是: (1) 承包企业上交利润与实现利润不但没有同步增长, 而且出现了反差。1988 年工业承包企业实际净上交财政的利润比 1987 年下降 2.79%, 与实现利润增长速度的反差达 38.17 个百分点。(2) 在承包企业实现的利润中, 国家没有拿大头, 而且所占比重下降。1987 年全省承包的工业企业上交给国家的利润占其实现利润的 35.59%, 1988 年只占 25.59%, 下降了 10 个百分点。(3) 承包企业包盈不包亏。对工业企业超承包目标上交的利润, 财政部门在年末前已按其实际上交数返还企业 5371 万元; 而企业未完成承包目标任务, 应用自有资金补交财政的 2281 万元, 只补交了 212 万元。(4) 承包企业行为短期化。有不少承包企业对用自有资金进行技改和更新设备的态度冷漠, 热衷于用银行专项贷款搞固定资产投资, 而消费基金占了企业留利的大头; 有的企业甚至用拼设备、不提取或少提取折旧和大修理基金的办法, 求取近期利益。

**【支持企业发展生产提高经济效益】** 1988 年对全省机械行业和化工行业, 分别实行了攻关增效奖励办法和短线产品增产奖励办法。对实行承包的工业企业和西安仪表厂等 12 户超前改革试点企业, 分别按销售收入的 1% 和 2% 提取了企业新技术开发基金, 增强了企业开发新产品的能力; 对商业承包企业, 按销售

收入的 1% 建立了商品削价准备金。增加了企业挖潜改造资金, 使这部资金达到 25572 万元, 比上年增长 129.63%。支持了亏损企业的技术改造, 对产品适销, 因设备不配套或工艺落后而发生亏损的何家岩磷矿等企业, 提前拨补了两年的亏损补贴, 用于技术改造。还给予企业减免工商税 11341 万元, 以税还贷 16520 万元, 以利还贷 39446 万元, 承包企业超目标上交财政返还 9400 万元。大大增强了企业自我改造和自我发展的能力。在企业的努力下, 经济效益显著提高。1988 年全省预算内地方国营工业企业总产值 117.21 亿元, 比上年增长 17.07%; 产品销售收入 127.91 亿元, 增长 24.8%; 销售税金 83678 万元, 增长 28.26%; 实现利润 118469 万元, 增长 30.48%。百元产值提供税利 17.25 元, 比上年增加 1.66 元, 扭转了近二年连续下降的局面。百元产值占用的定额流动资金由上年的 43.12 元下降到 42.69 元, 定额流动资金周转比上年加快 11 天。企业亏损减少, 亏损面由上年 15.64% 下降到 12.77%, 亏损额下降 22.95%。

**【扶持农业发展, 大力增加投入】** 1988 年, 为了进一步加强农业基础建设, 增强农业后劲, 各级政府都增加了对农业的投入。全年财政支农资金达 4.7 亿元, 比上年增长 31.9%, 创历史最高水平。这一年的财政支农资金支出结构趋于合理, 生产性支出达到 2.6 亿元, 比上年增长 47.8%, 生产性支出在支农资金中所占的比重比上年提高近 6 个百分点, 达到 54.03%。新增的农业投入相当一部用于农业基础设施, 特别是农田水利工程。据统计, 全年用于这方面的支出达 12433 万元, 比上年增加 4195 万元, 增长 51%, 占当年新增生产性支农支出的 50.8%。全年新建、续建配套小水库 62 座、小水库保险 140 座, 新打机井 4724 眼, 改造配套机井 6796 眼, 除涝治碱、恢复农田面积 4843 公顷, 治理水土流失 3942 平方公里。对农业科技的投入继续增加, 达到 4073 万元, 比上年增长 16.7%, 安排了 34 个重大技术推广项目和 14 个种子示范基地, 建立各种良种基地, 提供良种 16 万吨, 良种推广面积达 6000 万亩, 仅实施的 12 项“丰收计划”项目, 新增产值 2.73 亿元, 增产粮食 5.27 亿斤, 增产油菜 1504 万公斤, 增产牛肉 1749 万公斤。对乡镇企业, 除从税收政策上给予照顾外, 全省各级财政还安排扶持乡镇企业发展的资金 4547 万元, 增长 89.9%, 扶持镇企业 1530 个。支援贫困地区发展经济, 脱贫致富, 也取得了显著效果。当年解决温饱 43.8 万户, 占当年扶持户的 83%。全省的贫困乡已由 1986 年的 711 个减少到 98

个。在支持农业发展方面，还减免农业税 2045 万元，并把陕西贫困地区的农业税减免期延长到 1990 年。

**【加强税收工作，保证国家收入】** 1988 年各级政府和各级税务部门继续贯彻了国务院《关于严肃税收法纪，加强税收工作的决定》，并认真贯彻了国务院办公厅《关于加强税收工作，保证国家财政收入的紧急通知》，及省政府关于认真加强税收工作的通知，进一步加强了税收工作。一是完善了税制。按中央统一部署，开征了私营企业所得税、印花税和城镇土地使用税等三个新税。对建材、有色金属及矿选产品等行业实行了增值税。草拟了《关于华侨投资税收优惠的实施办法》和《陕西省涉外税收管理暂行办法》。二是强化了税收征管工作。在全省税务系统全面推行目标管理责任制，各级税务部门层层签订了税收任务目标管理责任书，把税收任务落实到人，任务与工资、奖金、下乡补助挂钩，奖罚分明。不少市县乡政府，也同税务部门签订了目标管理责任书。对重点税源实行了定期汇报分析制度，及时掌握重点税源的人库及变化情况，稳定了大宗税收。对零散税实行了税收计划单列下达、单独考核制度，避免一些地方不重视零散税收的现象，增加了一大块收入。继续加强和完善了税收稽查工作，全省税收稽查队达 51 个，配备干部 148 人，各类税收检查站已达 50 个，还建立发货票管理所 17 个。三是以法治税，治理整顿税收，严肃税收法纪。按照国家税法，对全省有关越权减免税的规定进行了清理整顿，纠正了一部分不符合税法的做法。在全省实行了检察院驻税务局检察室制度，当年组建检察室 26 个。还在全省范围内开展了打击偷税抗税专项斗争，立案查办了一批企事业单位和个体户，处理了一批殴打税务干部、公开抵制纳税检查的不法分子。由于各级税务部门，坚持依法治税，严格税收管理，堵塞漏洞，防止收入流失，取得了明显成效，超额 36329 万元完成了全年工商税收任务。

**【落实扭转财政补贴县面貌的措施】** 陕西财政一直处于困难的境地，原因之一是县级经济不发达，财政补贴县过多，每年要由省财政定额补贴 23737 万元。如 1987 年，全省 107 个县（市、区）中，有 74 个补贴县，占 69.16%；当年实际补贴 25794 万元。为了尽快改变财政补贴县面貌，近几年来，各级政府及财政等部门做了不少工作，取得了一定的成效。1988 年，省人民政府提出了扭转财政补贴县的十条政策措施，要求通过促进县级经济发展，分“3、5、

8 年”三个档次，分期分批改变补贴县面貌。省财政厅、省计划委员会、省经济委员会、人民银行省分行按照“十条政策措施”的要求，结合各地实际情况，在广泛征求意见的基础上，制定了扭转补贴县规划，提出了实施意见，由省人民政府批转各地。对第一批规划在 3 年内扭转补贴县面貌的 27 个县（耀县、陇县、扶风县、凤县、礼泉县、永寿县、旬邑县、武功县、华县、华阴县、潼关县、澄城县、韩城市、洋县、略阳县、西乡县、商县、柞水县、安康县、宁陕县、旬阳县、延长县、洛川县、黄陵县、府谷县、定边县、榆林县），省财政厅会同省政府办公厅、省计委、省经委和省级四家银行，组成现场办公工作组，赴各地市逐县考察、评估主要经济发展项目。共审定 49 个扶持项目，核定财政贴息贷款 8988 万元。到年底，人民银行、工商银行、农业银行省分行三家共下达 32 个项目的贷款计划 4910 万元，省财政相应下拨了贴息资金。各地市县积极行动，从本地实际出发，提出规划，引进技术，筹集资金，千方百计发展经济。1988 年实现扭转补贴县面貌的有 3 个县（市），即澄城县、韩城市、旬阳县。

**【紧缩财政，控制支出】** 这一年，陕西财政部门在保工资、保改革、保生产发展所必需资金的前提下，坚决贯彻紧缩财政的政策，严格控制了财政支出。根据中央下达的自筹基建和行政经费控制指标，制定了具体措施，层层落实。认真贯彻了“三保三压”方针，压缩投资规模，调整投资结构，清理了属于财政拨款的基建项目。1988 年基本建设支出比年预算节支 6587 万元，比 1987 年减支 4697 万元。为了控制财政支出总规模，省人民政府常务会议对省级预备费的动用和超预算安排支出，作出了以划分权限、总额控制为主要内容的规定。为了压缩行政经费，节减非生产性支出，在全省实施了《陕西省行政事业单位预算包干管理办法》。对省级行政事业单位实行了“经费包干，总额控制”的大包干办法。各地市从当地实际情况出发制定了节减支出的措施和办法。如咸阳市制定了节减行政经费的十条措施，延安地区将招标机制引入有收入的事业单位，实行经费包干承包。在严格控制支出的同时，重视了提高奖金使用效益。在财政专项资金管理上实行了以加强用款单位责任为核心内容的合同制和项目目标管理办法，以及效益跟踪反馈制度，改变了过去以拨代支的现象。

**【开展税收财务大检查，压缩社会集团购买力】**

1988 年，中央把开展税收财务大检查和大力压缩社会集团购买力，作为治理经济环境、整顿经济秩序

中的两项重要政策措施。各级政府非常重视,调整和加强了各级财税大检查领导小组组成人员,对大检查进行了部署。在广泛发动各单位自查的基础上,全省共抽调 21933 人,组成 4172 个工作组,对 101890 个单位进行重点检查,重点检查面达 51.8%。还设立了举报电话、举报箱、投诉点 360 多处。检查人员秉公执法,严格执行政策,各有关方面密切协作,广大群众积极揭发、检举违纪问题,检查规模和声势均大大超过往年,取得了显著的成效。共查出各种违纪资金 27401 万元,比上年增长 27.74%。其中应补交入库 20258 万元,已补交入库 17195 万元,分别比上年增长 54% 和 41%。同时,还惩办了一批偷税抗税、倒买倒卖、贪污盗窃、行贿受贿等经济犯罪分子。对驻陕的中央企业也进行了财税检查,共查出违纪资金 3421 万元,应补交入库 1300 万元,已补交入库 596 万元。

在压缩社会集团购买力方面,认真贯彻了国务院和省政府的决定,层层下达了控制指标和压缩 20% 的任务。对专控商品,按中央规定,由 19 种扩大到 29 种。制定了《购买专控商品暂收附加费的暂行办法》,凡购买专控商品者,对其征收商品价格 10~20% 的附加费。集中了审批权限,把原来由地市控办审批的 13 种专控商品(大轿车、摩托车、地毯、空气调节器、录音机和多用机、录像机、照相机和放大机、纯毛毯、彩色电视机、电冰箱、复印机)13 种国产名烟和进口卷烟,13 种国产名酒和进口酒的审批权,收归省控办(西安市除外)。并规定专控商品中的彩色电视机、电冰箱、13 种国产名烟和进口卷烟、13 种国产名酒和进口酒,在两年内所有单位一律禁止购买;其它专控商品,除直接用于生产经营、科研、教学、医疗等方面的经过审批可以购买外,用于其它方面的,两年内也一律停止审批。据统计,1988 年全省社会集团购买力总额为 7.64 亿元(系按买方统计),比上年下降 14.5%,在社会集团购买力总额中,经控购机构审批的非生产性专控商品总金额为 4471 万元,比上年下降 15.57%。

**【财税信息系统的建设】** 为了提高财税管理水平,实现管理手段的现代化,1987 年 8 月成立了陕西省财税信息中心,以推广电子计算机在财税业务管理中的应用,收集、处理和反馈财税信息为主要任务,开始建立全省财税信息系统。一年多来,计算机应用取得了较大的进展。到 1988 年底,全省财税系统已配置 173 台微型计算机。并开发和应用了一系列财政业务计算机处理软件,主要是:财政总决算处理;预算外资金决算处理;工业企业财务决算处理;商业企

业财务决算处理;预算执行月报处理,实现了部、省及省、地之间的预算月报远程通讯传输;企业财务 7 种快报处理;文教财务预算执行情况报表处理,实现了省、地两级微机远程通讯传输;外事财务月报处理等。计算机在财税业务中的应用,使财税部门的工作效率得到了提高。

(周树萱 杨勇)

## 金 融

**【金融工作综述】** 1988 年,陕西省金融业务在“治理整顿”中克服困难,深化改革,持续发展。年末全省银行各项存款余额达 175.05 亿元,较年初增加 15.69 亿元,增长 9.8%,其中城镇储蓄存款增加 14.49 亿元,增长 22.77%。年末各项贷款余额达 253.94 亿元,较年初增加 35.8 亿元,增长 16.4%。其中,工业贷款增加 10.57 亿元,增长 14.6%;商业贷款增加 13 亿元,增长 18.2%;农业贷款增加 1.25 亿元,增长 13.1%;固定资产贷款增加 7.87 亿元,增长 20.1%。银行现金收支相抵,净投放货币 15.9 亿元,较上年多投放 12.6 亿元;年末市场货币流通量较上年增长 61.5%。在银根紧缩的情况下,基本保证了生产资金的正常需要。

1. 加强中央银行宏观调控职能。1988 年,中国人民银行陕西省分行认真贯彻紧缩方针,充分发挥中央银行宏观调控作用,坚决执行“控制总量、调整结构”的信贷政策和一系列“治理整顿”措施,变被动为主动,对信贷规模实行“双线控制,按旬考核”,即人行负责考核各专业银行和本地区“块块”,各专业银行负责考核本系统,并实行行长负责制,谁突破谁负责,使全年银行各项贷款增加额控制在总行下达的 43.55 亿元以内。全年银行贷款增长低于全国 17.1% 的增长幅度,是 1984 年以来贷款增长幅度最低的年份,有效地扭转了信贷失控局势。同时,加强了中央银行的监督、协调职能,积极发展资金市场,多渠道筹集和融通资金,保证了农副产品收购和生活消费品生产的资金需要,对稳定货币、稳定市场,促进经济协调发展起了重要作用。

2. 调整贷款结构,提高信贷资金经济效益。1988 年,银行在控制信贷总量的前提下,按照国家合理调整产业结构和产品结构的政策,努力在贷款结构方面不断向重点产业、重点企业、重点产品转移。各专业银行从产品销售、经济效益、经营管理、信用状况四

个方面，对工商企业进行了分类排队，实行了保重点、压一般、扶优限劣的信贷政策，提高了信贷资金的效益，促进了全省经济的均衡发展。

3. 深入开展清仓挖潜工作，缓解资金供需矛盾。为了缓解愈来愈突出的资金供需矛盾，各级银行积极协助企业开展了清仓挖潜活动。各专业银行对 8594 户企业建立了挖潜台帐和挖潜贷款专户，将挖潜任务同贷款挂钩，实行“先扣后调”的政策，收到了较好的效果，全年收回清仓挖潜贷款 6.32 亿元。同时，各级银行积极帮助企业以资金承包责任制为重点，狠抓各项资金管理措施的贯彻落实，开展物资余缺调剂活动，搞活物资和资金，取得了显著的经济效益。全省国营工商企业流动资金周转加速率超过了 3% 的指标，工业百元销售占用贷款由上年的 26.88 元降至 25.5 元。各级银行还帮助商业企业推行商品削价准备金制度和商品升值增补自有流动资金制度，全省已有 968 户商业企业共提取商品损失准备金 2984 万元，商品升值增补自有流动资金 3700 万元。

4. 大力组织存款，稳定信贷资金来源。1988 年在物价上涨，发生抢购风，存款滑坡的情况下，银行采取了紧急措施，一方面加强现金调度，保证存款支付，稳定人心；另一方面适时抓住国务院关于再次提高储蓄存款利率和实行保值储蓄的有利时机，采取多种形式开展宣传，以稳定储源。各专业银行普遍开展了各种优质服务活动，如登门宣传揽储，延长营业时间，开展工资转存业务，发展联办、代办储蓄业务，开展多种形式的有奖储蓄活动等，收效显著。全省城乡储蓄从 9 月份开始回升，四季度恢复正常，共增加储蓄存款 6.73 亿元，其中 12 月份净增 3.5 亿元，创历史同期最高水平。

5. 增加农业信贷投资，促进农村商品经济的发展和农民脱贫致富。1988 年，全省农行和信用社累计发放各项农业贷款 37.8 亿元，较上年增长 4.1%，重点支持了粮食生产、多种经营、科技开发、商品生产基地及扶贫致富等项目的发展。各级行社把资金的重点投向了粮食生产和增加农业后劲的项目上。支持兴办和修复了一批农田水利设施工程，支持了烤烟、棉花、苹果等十大农副商品的生产基地建设。管好用好扶贫贴息贷款，帮助贫困地区农民尽快脱贫致富。全年累计发放扶贫贴息贷款 1.44 亿元，较上年增长 21.7%。扶持贫困户 54.4 万户，新增加收入 1.36 亿元。使 19.7 万贫困户解决了温饱问题，11.73 万户脱贫。4.3 万户致富。

6. 开展信贷、现金大检查，整顿金融秩序，加强现金管理。为了控制货币信贷投放，维持货币流通正常化，对全省范围内信托公司等非银行金融机构进行

了清理整顿，并对开户单位进行了现金管理检查，重新核定了库存限额。根据国务院《现金管理暂行条例》制定了控制消费基金现金支出的五项规定，加强了柜面监督。全省共抽调了 1000 余名银行干部专门投入信贷、现金检查工作，查出和纠正了一批违纪问题和不合理的信贷、现金支付，对治理金融环境、抑制通货膨胀起了积极作用。

此外，1988 年陕西保险业务、外汇调剂业务和信托投资业务也有了较大发展。

(任栓英)

**【存、贷款业务】** 陕西省 1988 年银行信贷的总体情况是：存款增长幅度缩小，贷款规模得到控制，信贷结构有所调整，支持了重点资金需要。

1. 存款增量少，贷款增长幅度低于往年。1988 年全省银行各项存款增加 15.69 亿元，增长 9.85%，较上年少增 16 亿元，增长幅度比上年减少 14.98 个百分点。由于物价上涨和紧缩信贷，出现了挤提现金和大量支取存款，影响城镇储蓄存款和企业存款分别较上年少增 3.87 亿元和 8.78 亿元。两项少增额占各项存款少增额的 79.1%。存款萎缩造成了全省信贷资金紧缺。

全省银行各项贷款增加 35.81 亿元，增长 16.42%，低于全国 17.1% 的增长幅度，比全省前四年各项贷款平均增长 35.61% 低 19.19 个百分点。全年银行贷款的增幅比经济增长加物价上涨的幅度 29.1% 也小 13 个百分点。这说明，9 月份全面紧缩信贷后，全省已扭转了贷款增长过猛的局面，基本上实现了宏观控制的目标。

2. 信贷资金结构有所调整。按照保证重点、压缩一般的信贷政策，1988 年新增贷款重点支持了农副产品收购和生活必需品生产流通的资金需要，信贷资金结构逐步趋向合理。全年新增贷款结构变化情况见下表：

陕西省新增贷款结构变化表 单位：亿元

项 目	1987 年		1988 年	
	增加额	比重%	增加额	比重%
各项贷款总额	35.50	100.00	35.81	100.00
流动资金贷款	23.91	67.35	26.45	73.86
其中：工业	10.68	30.08	10.57	29.52
商业	10.34	29.13	13.00	36.30
农业贷款	1.57	4.42	1.25	3.49
固定资产贷款	8.35	23.5	7.87	21.98
信托类贷款	0.27	0.76	0.52	1.45
其它贷款	1.40	3.95	0.76	2.12

上表说明 1988 年陕西信贷资金投向有了显著变化。表现在流动资金贷款增多，固定资产贷款有所控制。这个变化，符合国家经济调整政策要求。

**【中央银行短期贷款】** 1988 年陕西省各专业银行资金奇缺，为了保证经济建设的正常运行，省人民银行对专业银行的短期贷款增加较多。至年末。全省短期贷款余额达到 23.24 亿元，较上年增长 101.2%，远远高出全国短期贷款增长 62.4% 的水平。

各级人民银行认真贯彻“控制总量、调整结构”的信贷方针，使全省短期贷款结构有较大的调整，主要是压缩收回对建行和非银行金融机构的贷款，重点支持农副产品收购和外贸出口的资金需要。按年末余额计算，对农业银行的短期贷款增加 4.19 亿元，对中国银行的短期贷款增加 0.96 亿元，使这两行在全省短期贷款中的比重分别由上年的 3.46% 和 2.16% 提高到 19.75% 和 5.21%。12 月份，为解决农副产品收购调运和支持日用必需品的生产和供应，人民银行又及时向工商银行增加临时性贷款 3.5 亿元。

陕西人民银行短期贷款结构变化表 单位：亿元

项 目	1987 年		1988 年	
	占用额	比重%	占用额	比重%
全省合计	11.55	100.00	23.24	100.00
工商银行	9.96	86.24	16.21	69.75
农业银行	0.40	3.46	4.59	19.75
中国银行	0.25	2.16	1.21	5.21
建设银行	0.73	6.32	1.07	4.60
其他金融机构	0.21	1.82	0.16	0.69

**【货币发行与流通】** 1988 年全省净投放现金 15.92 亿元，超计划 1.92 亿元，比 1987 年多投放 12.63 亿元，是建国以来增发货币最多的一年。这一年现金投放的主要特点是：(1) 现金净投放期提前。往年现金累计净投放一般在 9、10 月份以后，而 1988 年 6 月末累计就净投放 1.8 亿元，至 9 月末净投放额已高达 8 亿元。二是现金投放量大势猛。5 月份以后全省现金投放直线上升，后 7 个月投放近 7 亿元，其中 12 月份投放 3.5 亿元，一个月的投放量相当于前三年的全年投放量。三是大城市由回笼转为投放。西安市历年都是现金回笼的主要地区，前三年年均回笼现金 1.67 亿元，1988 年转为净投放 4.4 亿元，与 1987 年回笼 1.86 亿元相比，多投放了 6.28 亿元，占全省当年多投放的 50%。

1988 年现金投放多的主要原因：(1) 储蓄萎缩，信用回笼减少。1988 年市场波动大，物价上涨猛，省内先后发生三次大的抢购风，不仅影响工资收储率降低，而且促使群众大量挤提现金，全年银行城镇储蓄存取相抵，比上年少回笼现金 8.23 亿元。(2) 消费基金超经济增长。全年通过银行的工资性现金支出达到 74.79 亿元，比上年增加 14.20 亿元，增长 23.45%，与同期国民生产总值增长 10.5% 相比，高出 13 个百分点。集团消费增长幅度更大，全省行政企业管理费支出 22.26 亿元，增长幅度高达 52.05%。(3) 对农村现金支出增加较多。1988 年全省对农村现金支出 47.07 亿元，比上年多支出 11.7 亿元。其中农副产品收购支出现金较上年多支出 6.9 亿元，增长 30.75%。农副产品在部分实物量有所减少的情况下，现金支出反而大量增加，其原因，一是收购价格上涨，仅提价一项就使每个农民多收入 25.30 元，二是收购工作中，非现金结算工作开展差，付现率提高，一般高到 95%，造成现金投放大量增加。

由于货币发行量超常增长，全省 1988 年末市场货币流通总量达到 41.5 亿元，比上年增加 15.5 亿元，增长 59.62%，超过全国平均增长 46.7% 的水平，与全省 1988 年国民收入增长 10.1% 加上物价上涨 19% 的幅度相比，高出 30 个百分点。但流通中现金加银行存款的货币供应总量比 1987 年仅增长 16.9%，远低于经济增长加物价上涨的幅度。由于现金发行超常增长，现金占货币供应量的比重由 1987 年的 14% 上升到 1988 年的 19.2%。

1988 年末全省流通中现金的分布状况为：城乡集团单位库存现金 7.3 亿元，占流通现金总量的 17.59%；农民手持现金 24.8 亿元，占 59.76%；城镇职工居民手持现金 7.9 亿元，占 19.4%；流动人口手持现金 1.5 亿元，占 3.61%。

(咸澄邦)

**【农村金融业务】** 1988 年陕西省农村金融在资金供求矛盾突出、经济环境紧张的情况下，通过优化贷款结构，大力组织存款，推行承包责任制，取得了较好成绩。全年行社各项存款余额达 73.9 亿元，比年初增加 7.6 亿元，增长 11.51%；各项贷款余额 84.7 亿元，比年初增加 11.8 亿元，增长 16.2%。全年累计发放各项支农贷款 37.8 亿元，比上年增长 4.1%。有效地保证了农村经济，特别是农副产品生产和流通的合理资金需要。

1. 大力组织存款，普遍推广储蓄承包责任制。全省近 70% 的储蓄所和储蓄专柜实行了承包责任制，

调动了广大职工的收储积极性。在工作中，加强宣传，优质服务，增加了新的储种，如先后增办了密码储蓄、贴水储蓄、代发工资和定活两便、保值储蓄等，并针对城乡居民收支不同的特点，开办了“存贷结合”的生产基金存款，生产资料挂钩有奖储蓄及彩电、冰箱、金饰品等高档耐用消费品奖售储蓄，即开型模奖储蓄等业务，收到了较好的效果。

2. 调整信贷结构，优化资金投向，全面清理信贷资产。坚持把支农放在首位，努力增加农业信贷投入，增强农业发展后劲。春耕、三夏和秋冬生产季节，对农业生产资料的需要做到有预测、有组织、有计划。统筹安排资金，重点支持粮食、棉花、油料及生猪等主要农副产品的生产和收购。大力支持省政府确定的烤烟、苹果、棉花等十大商品生产基地。各地信用社支持兴办和修复农田水利设施 12074 处，整理渠道 5751 公里。为解决资金紧缺，全面开展了清理信贷资产的工作，共清理出 1987 年底非正常贷款 16.4 亿元，占贷款余额 53 亿元的 30.8%。通过清理，落实债务 6.5 亿元，收回非正常贷款 4 亿元。整个农行系统的贷款收回率，由上年的 76.8% 提高到了 83.6%。

3. 坚持扶优限劣，“以补定贷”，促进乡镇企业调整结构，保证“星火计划”实施。全年累计发放乡镇企业贷款 15.7 亿元，比上年增长 18.3%。1988 年全省乡镇企业总产值 110 亿元，比上年增长 25%。乡镇企业贷款增长幅度低于产值增长幅度，资金效益明显提高。

4. 做好贫困地区的扶贫救灾工作。全年累计发放扶贫贷款 11.44 亿元，比上年增长 21.68%。扶持各类脱贫企业 10193 个，共安排贫困户劳力 29.7 万人，新增产值 1.57 亿元，利润 4083 万元。当年有 19.7 万户解决了温饱问题，11.7 万户脱贫，4.3 万户致富。

(陈 莹)

**【科技开发贷款】** 银行信贷进入科技领域，是金融改革的一项突破。近几年来，科技贷款发展很快，尽管在许多方面还很不完善，但对促进科技与经济紧密结合，促进科研成果向生产力转变，支持科技创新方面，愈来愈发挥着重要作用。发放科技开发贷款，是从陕西开始的。1981 年，为配合科技体制改革，陕西省科委与人民银行陕西省分行协商。将科研经费拨款改为委托银行贷款。试行两年半，初见成效，其经验材料于 1984 年 3 月在《国内动态清样》刊登后，中央领导同志作了肯定和赞扬，并指示加以推广。

自 1985 年普遍推广科技贷款以来，陕西省科技

开发贷款逐年增加，到 1988 年末，已对 863 个科技开发项目，累计发放贷款 8.16 亿元。尚占用贷款的项目有 535 项，贷款额为 3.87 亿元，占全省银行固定资产投资贷款总额 32.7 亿元的 11.8%。

科技贷款主要用于新技术、新产品、新材料、新能源等研制开发项目。涉及纺织、电子、机械、轻工、食品、化工、建材、冶金、交通运输等行业，取得了较好的经济效益。1988 年仅工商银行科技开发贷款支持的投产项目，就新增产值 2.23 亿元，新增利税 4422.3 万元，创汇 244.2 万美元。根据统计资料分析，用于科技开发项目的资金，投入产出比一般在 1:4.1 以上，远远高于近年来陕西省工业投入产出比平均为 1:0.74 至 1:1.5 的比例。

(任拴英)

**【储蓄业务】** 1988 年陕西银行储蓄形势十分严峻。由于物价大幅度上涨，货币保值成为群众普遍关注的问题，6 月份以后，不少地方接连发生了挤兑储蓄存款、抢购商品的情况。6、7、8 三个月全省银行储蓄存款由以前月均增加 1 亿多元下滑到月均增加三、四千万。面对这种局面，各级银行一方面加强资金、现金调拨，保证群众储蓄存款的支付，以稳定人心；另一方面在各级政府的支持下，采取积极措施，贯彻执行中央稳定经济、稳定金融的方针政策。经过广大银行职工的共同努力，从 9 月份起城乡储蓄存款逐步回升，第四季度全省共增加储蓄存款 6.73 亿元，基本上恢复到正常水平。其中 12 月份增加 3.52 亿元，创历史同期最高水平。年末全省城乡储蓄存款余额达 108.65 亿元，比年初净增加 20.28 亿元，增长 22.95%。全省城乡人均储蓄存款达 346.57 元，其中 1988 年新增加的人均储蓄存款为 64.70 元。

1988 年各级银行在增加储蓄存款、稳定金融方面，采取了许多措施，做了大量工作。

1. 依靠地方党政领导部门的支持，推动储蓄工作的开展。针对市场抢购、储蓄滑坡的情况，各级银行都把稳定储蓄、增加存款作为全行工作重点，及时向当地党政领导部门汇报银行储蓄工作中的困难和问题，争取支持。经省政府常务会议研究决定，拨出 3.5 万台彩电，2 万台冰箱，分配给工、农、中三行，支持银行开办奖售储蓄。所吸收的资金全部用于农副产品收购。这对增加银行货币回笼，稳定市场，稳定金融起了很大作用。12 月 7 日省政府又召开全省挖掘资金潜力动员大会，要求广大职工居民积极参加储蓄，各级干部带头参加储蓄，力争多吸收一些社会沉淀资金。宝鸡市政府拿出当地名牌产品电冰箱、摩托车、空调器等 5 种支持银行开办奖售储蓄。榆

林、神木、定边、白水等县(市)的党政领导同志,都亲自动员储蓄,并带头参加储蓄。

2.增加新的储蓄种类,扩大服务范围。各级银行根据不同情况,在办好原有储蓄种类的基础上,采取多种形式,千方百计满足不同阶层群众的需要,吸收储蓄存款。9月份后,各家银行在全省范围内积极开办了保值储蓄。农业银行全面推行了存贷结合储蓄、定活两便储蓄,试办了密码储蓄和汇兑结算储蓄。工商银行为413个单位办了代发工资和工资转存业务。中国银行开办了大额存单业务。

开办实物奖售储蓄,是1988年银行吸收储蓄存款的一个重要手段。各地银行除省政府分配的彩电、冰箱之外,还自行组织了一大批黄金首饰、紧俏高档耐用消费品、农业生产资料,开办多种形式的奖售储蓄。10月份以后,即开型有奖储蓄盛行于全省城乡,它以面额小、获奖机会多、新鲜有趣的特点,吸引着广大群众。在储蓄滑坡的情况下,作为一种应急措施,对增加储蓄,回笼货币,起了一定的积极作用。

3.发展储蓄网点,开展文明优质服务活动。各家银行为了最大限度地吸收储蓄存款,方便群众存、取款,根据业务发展的需要,积极发展储蓄网点。全年新增储蓄所、对外联办所1604个,比上年多增加548个。很多原有的储蓄机构,也补充了人员。调整了劳动组合,增添了服务设施,提高了对外服务能力。各家银行还开展了多种形式的文明优质服务活动。建设银行商洛地区中心支行在开展优质服务活动中,延长营业时间,坚持“四个一样”(存款取款一个样,大人小孩一个样,金额大小一个样,新老储户一个样),提前两个月完成了全年任务。

4.推行多种形式的承包责任制。各家银行以增加储蓄、节约费用为目的,根据责、权、利相结合的原则,对一部分储蓄机构实行多种形式的承包责任制。建设银行宝鸡市经一路西口储蓄所实行“三包一奖”(包储蓄余额、包工作质量、包安全保卫、工资奖金与储蓄存款余额递增情况挂钩)为内容的承包责任制以后,存款增长速度大大加快,成为建设银行系统第一个跨过千万元的储蓄所。1988年陕西邮政储蓄业务也有了新的发展,至年末,全省邮政储蓄网点已发展到579个,存款余额达12625万元,比年初增加了4720万元。

(文瑞盈)

**【外汇管理】** 1988年,陕西外汇管理部门,在外汇挂帐、管理调剂外汇市场、治理整顿外汇外债秩序等方面,做了许多工作。

1.完成了外汇挂帐任务。国务院决定:从1988年起,取消用汇控制指标,对各地方、各部门1986年底以前的外汇额度余额,实行挂帐。陕西在外汇供需矛盾十分突出的情况下,以国家大局为重,经过各方努力,全省已基本完成挂帐任务。

2.发展了外汇调剂市场,并加强了管理。为了进一步加强外汇资金的横向流通,建立了以国家外汇管理局陕西省外汇调剂中心为首的外汇调剂系统,放开了调剂价格,扩大了调剂范围,沟通了外商投资企业与国营、集体企业两个调剂市场。以承包奖励为动力,充分挖掘本省潜力,积极争取省外汇源。全年调剂外汇成交额1.1亿美元(不含地方政府留成外汇参加调剂部分),比上年增长37%,占全省同期进口用汇的52%。在外汇调剂中,对进入调剂市场的卖方进行资格审查,对买方控制用途,合理引导外汇流向,支持税利大户、地方名优产品和创汇企业进口生产所需要材料及引进先进技术设备等用汇需求。同时,按照国家关于抑制通货膨胀,压缩过大的社会总需求,消除经济过热的要求,进一步加强了对外汇调剂市场的管理,改变了自找对象的成交方式,进一步保证了合理的用汇。

3.强化了外汇、外债的管理工作。在核准出口净收汇数的基数上,全年共上交中央外汇12972万美元,超额完成了地方承包基数的任务。对贸易留成外汇做到按月核拨,有力地支持了外贸体制改革。针对陕西旅游外汇流失严重的情况,根据省政府关于加强外汇兑换券管理的指示,省外汇管理分局会同工商行政、旅游等有关部门,对涉外的国营、集体旅游经营单位实行了结汇计划指标管理、超额分成的办法;对经营旅游商品的个体户实行了核定上缴外汇兑换券指标,给工商部门留成的办法。以上两种办法,都已开始收到了成效。还会同省计委对全省10年来对外举债情况进行了全口径清查、登记。据清查,截止1988年底,全省外债余额(含中国银行西安分行发放的外汇贷款)42847万美元,比1981年增长了11.3倍。虽然借债额度不算很大,但外债结构、投向、效益等方面,还存在着一些需要注意的问题。

4.为了适应外汇管理日益繁重的新形势,1988年增设了铜川、安康、榆林3个地方外汇管理分局。至此,全省已有二级分局8个。另外,中国人民银行延安、商洛两地区分行配备了外汇管理专管员。

**【国际金融业务】** 1988年是陕西国际金融业务发展较快的一年。国际金融在稳定经济,深化改革,控制总量,调整结构,扩大吸存,支持出口等工作中,都取得了新的进展。

中国银行西安分行作为外汇专业银行，继续加强了机构建设，先后增设了铜川、榆林、延安、商洛、安康等地市支行，成立了西京分行筹建处，网点已伸展至全省地市一级，职工人数由年初的 392 人增加到 700 人。随着对外经济联系的不断扩大，中国人民建设银行陕西省分行和西安市分行先后增设了国际业务部，中国工商银行西安市分行营业部也开办了国际金融业务。至此，全省已有 4 家专业银行的 14 个省级和地市级机构以及 3 家信托投资公司经营国际结算业务，在各种金融机构特别是各家专业银行之间形成了外汇业务上的竞争局面。

1988 年底，全省外汇存款余额为 14761 万美元（其中城乡个人外币存款 1250 万美元），各项外汇贷款余额为 27613 万美元，分别比上年增长 59.7% 和 36%。在外汇存、贷款总额中，中国银行系统分别占了 91.8% 和 76.9%。

各个经营外汇业务的金融机构，在发放外汇贷款中注意掌握资金流向，合理安排资金供应，区别对待，保证重点，优先支持出口创汇的技改项目和进料加工复出口项目，提高了资金的使用效益。如中国银行系统通过调整外汇信贷结构，使外汇技改贷款在外汇固定资产贷款中的比重由上年的 46% 提高到 58.5%。对外商投资企业的贷款，重点也是用于支持出口创汇型企业和技术先进型企业。据统计，1988 年末，中国银行系统对外商投资企业的外汇和人民币贷款余额分别为 1954 万美元和 10436 万元，其中流动资金贷款，75% 是用于上述两型企业。随着对外贸易的不断扩大，中国银行系统的出口收汇、进口开证、进口付汇比上年有较大幅度的增长。该行采取上门服务、送证取单、代改单据、代出保单、开展快邮、以电代邮等做法，不断提高服务质量，缩短单证传递时间和寄单索汇时间。据统计，全年利用美国运通快邮办理 595 笔，金额 1740 万美元，收汇较前加快了 5.5 天；办理出口押汇业务 7616 万美元，占议付金额的 46.92%，比例之高为中行各分行之首；代客买卖外汇 3285 万美元，较上年增长 7.9 倍，为企业避免了一定的汇价损失。

（袁宝林）

**【黄金贷款和金银购销管理】** 1988 年，中国人民银行陕西省分行在国家继续压缩固定资产投资规模的情况下，根据国家确定的黄金项目专项，下达安排黄金专项贷款 2018 万元。为加快建设项目的工程进度，又及时发放临时周转贷款 500 万元，用于解决金矿山和采金船重点项目设备预付款和原材料储备的资金需要。同时落实了 400 万元流动资金贷款。总之，

基本上保证了黄金生产对资金的合理需要。除此之外，省分行还及时拨付了黄金生产开发基金、地质勘探基金，划拨价外补贴 540 多万元，有力地支持了陕西黄金生产的发展。

1988 年，陕西省黄金产量迅猛增加，为及时将黄金收兑入库，人民银行陕西省分行始终把收购当作金银管理工作的一项重要任务来抓。通过宣传政策、增设网点、充实力量、添置计量工具、开展流动巡回收购等措施，千方百计加强收购。同时及时上报金银收购量，由总行在价格以外另付生产发展基金和黄金留成外汇，并协助企业强化黄金行业管理和组织资金融通。1988 年，人民银行陕西省分行超额 24.17% 完成了国家下达的成品金收购任务，收购量比上年增长 23.85%，受到了中国人民银行总行的奖励。

国家决定：从 1988 年 6 月 1 日起，黄金收购价格调整为每小两 1200 元，内销金饰品零售价格调到每小两 3125 元（每克 100 元）；从 7 月 20 日起，对白银收售价格进行调整，每公斤矿产白银按 650 元收购，门市收兑、三废回收和罚没交售白银按 850 元收购，工业用银配售价格调为 880 元，高级消费装饰品所需用银按 1100 元配售。

金银属国家统购专营的商品，必须加强统一管理。为贯彻治理整顿、深化改革方针，针对金饰品市场出现的混乱局面，人民银行陕西省分行及时印发了《关于加强金饰品市场管理的紧急通知》，规定经营金银单位必须按批准的业务范围经营；不得克扣、挪用和套购金银；不准从未经国家批准的厂店进货，更不准从私人手中进货；严禁厂店接受矿金进行提纯和加工饰品，银行和金店不得办理代群众个人核验金银成色业务。另外，还配合当地黄金、公安和工商行政管理部门，在治理整顿黄金生产秩序、打击走私倒卖黄金等方面做了大量工作。

（夏寿山 雷创奎）

**【长期金融市场】** 1988 年陕西省长期金融市场在前几年开创探索的基础上又有了喜人的长足发展。

首先是债券发行市场迈出了新的步伐。发行债券品种由 1987 年的 5 种发展为 7 种，发行额度由 1987 年的 52350 万元增加到 95318 万元，增长 82%。其中，国库券发行额为 17527 万元，国家建设债券为 16500 万元，基本建设债券为 25445 万元，财政债券为 16867 万元，金融债券为 5849 万元，地方企业债券为 11180 万元，重点企业债券为 1950 万元。使陕西省向社会发行的债券累计发行额达到 237618 万元。年末社会债券拥有量为 22 亿元，相当于城乡储蓄年末余额 108.65 亿元的 20%。

1988年新增加的由财政部门向居民个人和单位发行的国家建设债券、向专业银行及其他金融机构发行的财政债券以及由国家专业投资公司和石油部、铁道部向各专业银行发行的基本建设债券是为了弥补财政赤字,压缩一般信贷规模,筹集国家重点建设资金而采取的一项金融调控措施。分配给陕西省的基本建设债券任务如数完成;国家建设债券任务,也如期完成;财政债券与重点企业债券任务分别完成61.9%和24.6%。陕西省1988年共上交中央发行的债券款7亿多元,分担了国家财政困难,支持了国家重点建设。

对由省上组织审批发行的企业债券,各级人民政府加强了计划审批管理工作,十分注意贯彻产业倾斜政策,确保资金的合理流向。1988年共审批10个项目,其中有:耀县水泥厂1000万元,延安卷烟厂1500万元,宝鸡医药玻璃厂780万元,陕西汽车制造厂1800万元,延安炼油厂2500万元,咸阳偏转线圈厂1500万元,汉中地区钢铁厂1200万元,均系国家或省上的计划内重点扩改建工程投资,及时解决其资金困难,对改善陕西省能源、交通、原材料紧缺状况,增加市场商品供应,有着积极作用。

地方企业债券、金融债券及国家建设债券的大部分是向城乡居民个人发行的,加上经人民银行批准的企业内部集资5000多万元,共吸收社会闲散资金3亿多元,占市场货币多余量11.6亿元的30%以上。其中有一部分是银行储蓄存款的转移,由无约束的银行信用变为有约束的企业社会信用,实行了购买力分流。实践证明,证券投资在变消费基金为生产资金、抑制物价上涨、减少信贷资金与财政投资的压力、缓解市场商品供需矛盾等方面,确有着重大作用。

其次是证券交易市场开始形成网络框架。1988年3月中国人民银行陕西省分行批准汉中、渭南、延安、商洛4地区的建设银行信托投资公司开办证券交易业务,6月西安、宝鸡两市开始国库券转让业务试点,10月批准咸阳、渭南、汉中、延安4地市开放国库券转让市场。至年末,全省开办有价证券转让业务的地、市已有7个,转让中介机构及代理网点已达30余处,主要由信托投资公司、城市信用社、证券公司及少数资金市场组成。上市交易的证券有国库券、金融债券、国家重点建设债券、企业债券、大额可转让存单等。经营方式分自营与代理买卖两种。交易价格基本放开,双方议价,随行就市。截止年末,全省有价证券交易额为3284万元,其中国库券为2759万元,占84%,地方企业债券177万元,约占5%。宝鸡市二级市场比较活跃,全年各种有价证券交易总额达840万元,包括国库券675万元,金融

债券113万元,大额可转让存单13万元,企业及重点建设债券39万元。通过二级市场的开放,解决了部分群众急需用钱问题,也为购买二手债券投资的人找到了出路,增强了国库券及其它有价证券的信誉,提高了群众金融意识及投资收益观念,为金融市场的进一步发展创造了条件。

第三,金融市场的中介机构得到一定的补充和改善。为适应金融市场发展的需要,酝酿论证很久的西安证券公司、陕西省证券公司、陕西省评信公司分别于1988年5、7、8月经人民银行总行批准成立。这些专营证券业务及为金融市场服务的中介机构的成立,改变了陕西省原来只有兼营证券业务机构的状况。在短短几个月的业务活动中,已显示出它们存在的必要性及其发展的生命力。

第四,企业内部集资再度活跃。1988年下半年以来,由于银行抽紧银根,企业资金吃紧,陕西省有不少企业继1985年大搞内部集资后,再一次眼睛向内,自力更生,掀起内部集资热。据初步统计,全省约有400多户企业搞了金额不等的各种形式的内部集资,集资总额达2亿多元。内部集资对增强企业与职工的责任心,增强企业自我发展和应变能力,保证企业正常经营,促进经济发展起了一定作用,但有些企业未经审批擅自集资,造成资金投向不合理,有的集资红、利过高,加大了企业生产成本,减少了上交国家利润,加剧了消费基金膨胀局势,急需强化审批管理和引导,使其走上健康发展的轨道。

(侯泽华)

**【城市信用社业务】** 1988年陕西省城市信用社获得了进一步发展。至年末,全省已有城市信用社61家,从业职工1268人,拥有股金1345万元。有24833户集体企业和12344户个体工商户在城市信用社开立了帐户。城市信用社年末存款余额39201万元,比上年增长82%,贷款余额31234万元,比上年增长1%;实现利润1143万元,比上年增长3.3倍。

组织存款是城市信用社第一位的工作。1988年,各家城市信用社坚持“信誉第一”、“顾客至上”的服务宗旨,积极组织储蓄存款,并增加了一些新的增储措施。有的社实行登门服务的办法,存取到户;有的社双管齐下,对内开展组织存款竞赛活动,对外加强社会联系,开拓资金来源渠道;有的社实行存款任务承包制,并制订了切实的奖罚措施,定期进行检查公布。通过这些措施,增加了储源,吸引了客户,扩大了城市信用社的资金实力。

在贷款发放方面,城市信用社坚持自我约束、自

担风险、自求资金平衡的原则，严格按照比例进行管理，贷款总额占存款和自有资金总额的比例，一般都控制在80%以内。贷款一般都投向了效益较好、资信度较高的集体企业和个体工商户。因此，城市信用社贷款发放的风险性较小，到逾期贷款占全部贷款的比例也很低。值得一提的是，在1988年四季度，国家抽紧了银根，这给城市信用社的工作带来了一定的困难。面对严峻的形势，各社认真进行调查研究，注意观察银根动向，精心计算头寸余缺，做到灵活调度，适时融通，有的社还建立了“班后日报”、“重点单位旬报”等一整套制度办法，保证了信贷工作的顺利进行，度过了资金紧张的难关。

1988年四季度，在国家抽紧银根的形势下，城市信用社采取各种措施，严格控制贷款比例，既保证了城市“两小”经济的发展，又保持了足够的支付能力，没有发生压汇压票的事件，从而，提高了城市信用社的信誉。同时，各城市信用社还认真贯彻国务院颁发的《现金管理暂行条例》，进行了现金大检查，既控制和减少了现金投放，又适量满足了客户的现金需求。社会各方面反映城市信用社“存得进，取得出，信得过”。

各城市信用社在办理银行传统业务的同时，1988年还普遍开拓了新的服务领域。经人民银行批准，有的社开办了代理保险、代收水电费业务；有的社开办了证券发行和买卖业务；有的社为财政部门推销重点建设债券等等。这些业务的开办，扩大了城市信用社的服务范围，提高了城市信用社的知名度，为城市信用社的进一步发展打下了良好的基础。

(唐明)

**【保险业务】** 1988年，全省国内保险业务保费收入21198.6万元，比上年增长41.6%。其中，财产险业务收入12986.9万元，增长27.7%；人身险业务收入7790.9万元，增长73.20%；农业险业务收入420.8万元，增长91.45%。涉外业务保费收入387.6万美元（折合人民币1441.9万元），比上年增长58.66%。1988年，陕西省保险业主要做了以下工作：

1. 内部经营管理机制改革有了新发展。一是在总结推广宝鸡市支公司三级核算试点经验的基础上，又在咸阳、渭南、汉中三个地市公司进行了三级核算试点。咸阳市公司还结合实际，提出了“经营承包，指标考核，限额补贴，分灶就餐”的实施细则；二是在劳动人事制度方面，本着“注意实绩，鼓励竞争，公开平等，择优聘用，民主监督”的原则进行了县支公司经理聘任制试点和“将点兵、兵选将”的双向选择和

部门交叉选择的优化劳动组合，初步改变了长期僵化的干部结构和组合方式；三是狠抓了城市财产险业务规范化管理，并在蒲城县支公司开了全省规范化管理试点经验交流会；四是制定下达了《机动车辆赔付率单项考核评比奖励办法》、《企财险、机动车辆险竞赛办法》。为加强农业险的发展，省公司拨出2万元专款作为发展农险奖励基金。

2. 采取多种形式，积极开拓服务领域。财产险在巩固挖潜的基础上，适时地开办了《家用电器超电压保险》、《鲜活货物运输保险》等10个新险种；修订了《企业财产保险附加盗窃险》等3个条款，扩大了《城市家财治安保险》等3个条款的试办范围。在人险方面，考察了兄弟省市开办养老金保险的经验 and 办法，在关中3个地市公司试开办了专项业务。还试办了《农民团体人身保险附加住院的医药费保险》，开办了保价低、保障大的《农民团体人身意外伤害保险》，制定了《儿童免疫保险条款》、《机动车辆驾驶员人身意外伤害保险条款》。为了解决农村保险存在的问题，陕西省人民政府办公厅以陕政办发（1988）101号文件下发了《关于加快发展农村保险事业的通知》，并在全省开展了争创农村保险先进县活动，有15个县（区）受到了省政府的表彰奖励。除开办了农房保险、农户电路安全保险外，还试办了《森林成本火灾保险》、《葡萄种植保险》、《玉米地膜雹灾害保险》、《人工牛体植黄手术保险》等。涉外保险除与省10余家进出口公司签订了“出口运输国内保险”协议外，还委托省外外贸驻香港机构代办货运保险业务。新开辟了“自有飞机机身保险”、“陕北煤炭出口保险”、“进口关税险”等新险种。

3. 重视加强了防灾和理赔工作。1988年，省公司会同公安、交通、司法等10个部门联合下发了6个有关重视安全方面的文件，普遍进行了以防火、防汛、防事故为中心的安全检查。对参加保险的1912个企业，提出整改意见2116条，纠正违章8419人（次、辆）。铜川市支公司和交警队与全市4个专业运输公司23家车队签订安全承包合同，使市公交公司的交通事故与上年相比一般事故下降了13%，受伤人数下降57%，直接经济损失下降55.85%。全省已有4900多个一、二级防火单位建立了防灾档案，有的地市建档单位已达投保单位的80%以上。全省各级公司都加强了同气象部门的联系，有10个县还设置了40门防雹高炮和数以百计的土炮，驱雹除灾，收到了良好的社会效益。

各级公司都本着重合同、守信誉的原则，充分发挥保险的经济补偿作用，全年共支付各种自然灾害和意外事故所造成的损失7102万元，有力地促进了企

业经营的稳定,保障了人民群众的生活,对安定社会秩序起了积极作用。

(焦玉杰 黄玉勤)

## 审 计

**【审计监督工作】** 1988年,全省各级审计机关围绕“治理经济环境、整顿经济秩序”和深化改革,履行审计监督职能,在维护财经纪律和国家利益,控制基建规模,压缩楼堂馆所建设;纠正铺张浪费、乱购控购商品,促进国家机关保持廉洁;制止损失浪费,促进增收节支,增加财政收入;支持企业深化改革,促进企业承包经营责任制的健康推行等方面做了大量工作,取得了较好成绩。全省共审计了7350个单位,查出各类违纪资金41223万元,其中应上交财政资金8721万元,减少财政拨款和补贴1022万元,追还挪用专项资金2973万元,增加预算外资金427万元,促进增收节支3611万元;至年底应收已收缴入库资金5358万元。查出百万元以上违纪单位44个,10万元以上损失浪费单位23个。违纪责任人受到党纪政纪处分的2人,移交司法机关处理的5人。

大中型和重点工交企业审计。1988年,全省重点审计了西安铁路分局、宝鸡石油机械厂、陕西钢厂、略阳钢厂、陕西广播电视设备厂、长岭机器厂、西北耐火材料厂等中央驻陕和地方大中型、重点企业352户,查出违纪资金10059万元。主要是乱挤、乱摊成本费用,偷税漏税截留应交国家的各项收入,挤占挪用专项资金等等。

流通领域违纪问题的查处。全省审计商业、粮食、外贸企业772户,其中大中型、重点企业有:省华秦国际经济合作公司、省旅游局、省旅游服务公司、省粮油进出口公司、省土畜产进出口公司、省药材公司等。查出截留应交国家各项收入、乱挤乱摊成本费用、挤占挪用专项资金、偷漏税等违纪资金10617万元。还对农业生产资料行业1987年以来执行化肥、农药、农用地膜供应政策、价格政策和财务收支情况进行了审计。全省共审计县以上(包括县)经营化肥、农药、农用地膜的农业生产资料企业163户,查出违纪资金2967万元;发现50万元以上违纪案件29起,重大违反价格政策案件57起,重大倒卖案件12起。

对财税部门和金融保险机构的审计。1988年,全省审计了2个地(市)的财政税务部门、15个县

的财政部门、20个县的税务部门,共查出违纪资金2548万元。发现的主要问题有:虚列财政支出,预算内外暂存款长期挂帐,在修缮费内列支基本建设支出,在银行乱开帐户等。审计省保险公司及其分支机构87个,查出违纪资金2957万元。其中挪用保险总准备金搞基本建设1158万元,挤占成本费用199万元,虚列费用支出61万元,虚增利润78万元。还对中国银行在陕西的分支机构进行了审计,共查出违纪资金82万元。

对自筹基本建设资金来源的审计。被审计的项目有778个,查出有问题项目122个,有问题资金7684万元,占总投资额的25.9%;查出漏交建筑税113万元。通过审计,撤销、停建项目42个,削减投资计划2989万元,归还原资金渠道1379万元。从审计情况看,自筹基建项目中的问题较前两年有所减少。但有些问题仍比较严重。主要是:资金来源不足,投资缺口大,挤占挪用各种专项资金的问题突出;有些单位不能严格执行自筹基建资金监督程序,违反先存后批、先批后用和存足半年使用的原则;楼堂馆所建设规模大,超投资问题严重。

对行政事业单位进行的定期审计。为了促进国家行政机关为政清廉,制止行政事业单位铺张浪费等违纪问题的蔓延,1988年对4464个行政事业单位进行了定期审计,促进政府部门加强了财务管理,控制了经费开支。据审计,有78%的行政事业单位,基本控制了违纪问题的发生。同时,为了落实国务院、省政府关于从严控制社会集团购买力的决定,各级审计机关在10月份集中对全省4750个行政事业一级预算单位1至9月份购买控购商品的情况进行了审计调查,调查面达86.9%。共查出擅自购买控购商品的违纪问题资金402.4万元,占一级预算单位同期控购商品购买力的8.7%。

对利用外资项目的持续性公正审计。全省利用世界银行贷款项目和联合国粮食计划署援助项目共14个,项目执行单位40个,涉及工业、交通、农业、水利、教育、卫生、科研等方面。贷款总额7165万美元,援粮项目折合人民币2730万元,国内配套资金安排2.9亿元人民币。1988年,省审计局组织力量对全部项目单位进行了审计,按期向世界银行和联合国粮食计划署发出了17份公正报告,并向省内项目执行单位和有关主管部门发出审计结论和处理决定25份。对审计中发现的问题,如一些单位内部控制制度不健全、配套资金不落实、工程进度缓慢、引进设备效益不高以及虚列成本、虚列工程量、挪用项目资金等问题,都依据政策规定做了认真的处理,并向有关部门提出了加强这方面工作的建议,维护了国家

利益和国际信誉。

厂长(经理)经济责任审计。1988年,全省各级审计机关对66户企业的厂长(经理)经济责任进行了审计,审计总金额4232万元,查出违纪资金1260万元,其中应上交国家资金146万元,查出损失浪费资金116万元。经过审计,在66户企业的厂长(经理)中,无经济违纪问题的20人,一般性问题的40人,有严重经济违纪问题的6人。有关部门根据审计机关对这些厂长(经理)任期经济责任审计情况,对2人提升,13人免职。

**【内部审计工作】** 1988年,陕西省内部审计工作有了较大发展。截止年底,全省共建立内部审计机构1331个,内部审计队伍发展到近4000人,专职内审工作人员已有2493人。其中省级部门和省属企事业单位已建立内部审计机构265个,有内审工作人员814人。中央、省属一些部门及企事业单位,如省地矿局、省交通厅、省建筑总公司、省纺织工业公司以及省金融系统,内部审计机构组建快,人员配备比较齐,已经打开了工作局面。西安、宝鸡、咸阳、渭南、汉中、商洛等地市的审计机关都进一步加强对内部审计工作的指导。一些单位的内部审计机构,针对内部审计工作新、人员新,缺少经验的情况,采取多种形式对审计干部进行培训。全省有556名内审干部参加了由国家审计机关组织的审计专业证书电大教学班学习。有的采取以会代训的办法,走出去、请进来的办法,以及与国家审计机关配合工作的办法,边干边学,缺啥学啥,学以致用,提高了内审工作人员的政治素质和业务能力,较快地适应了内部审计工作的发展。

1988年,全省内部审计机构共审计了3943个单位,审计查出各种违纪资金5403万元,促进增收节支金额3321万元;查出百万元以上违纪单位4个,万元以上贪污案件11件。这一年,随着承包经营责任制在企业的普遍实行,各级内部审计机构不同程度地参与了承包经营审计。事前评估鉴定资产,事中审查执行情况,承包终了进行承包经营责任审计,客观公正,实事求是地进行评价和处理,促进了承包经营的健康发展。有些内部审计机构,还结合本系统、本企业的生产状况,开展了审计调查和经济效益审计。

**【社会审计工作】** 1988年底,全省社会审计组织已发展到34户,从事社会审计工作的人员有161人。全年完成审计机关的委托审计任务101项,审计总金额8164万元,查出违纪资金2577万元;接受其

他部门、单位委托查证事项565项,查证总金额34327万元。社会审计组织通过积极开展审计查证和审计咨询工作,为发展社会主义商品经济服务,为经济改革服务,发挥了积极作用,赢得了有关部门、单位的信任和好评,出现了咸阳市、西安市、宝鸡市、白水县审计事务所等一批工作开展比较好的单位。

**【机构建设与干部培训工作】** 1988年全省审计机关建设得到进一步加强。省审计局机关根据上级要求,从工作需要出发,增设了农林水处、审计干部培训中心、总务处和监察室。省局机关的处、室、所达到18个。各地、市、县审计机关也都对内部机构设置作了一些调整,进一步明确了岗位责任,建立健全了机构。为了加强审计工作,国家审计署、劳动人事部、财政部批准在1988—1990年给陕西省审计机关增加事业编制825人(其中西安市130人)。增编后全省审计人员将达2160人。根据增编人员主要用以充实城市和比较发达地区的审计力量,重点加强省地两级审计机关和经济比较发达的县区审计机关的原则,省审计局在征得省编制委员会等有关部门同意后,在宝鸡、咸阳、铜川3市和渭南、榆林、延安、汉中、安康、商洛6地区设立了省属企事业单位审计处。省属企事业单位审计处是省审计局设在上述地、市的派出机构,为县(处)级建制,受当地政府和省审局的双重领导,业务以省审计局领导为主,主要任务是对辖区内省属企事业单位的财务收支活动进行审计监督。同时还在省机械工业厅、冶金工业厅、石油化学工业厅、轻工业厅、电子工业厅、交通厅、城乡建设环境保护厅、物资局、农牧厅、林业厅、水利水土保持厅、商业厅、粮食局、卫生厅、新闻出版局、建材工业局、医药管理局、教育厅、旅游局、文物事业管理局、国防科技工业办公室、对外经济贸易委员会、科学技术委员会、体育运动委员会和省供销合作社、省纺织工业公司、省建筑工程总公司共27个政府工作部门、直属机构,设置了审计处,下达编制110人。审计处是省审计局设立在各门负责经济监督的派出机构,为处级建制,受所在部门领导,业务以省审计局为主,主要负责对本部门的行业(系统)管理中的财务收支和经济效益方面一些重大的、带倾向性的问题进行审计调查,组织、指导系统内部的审计监督工作。为了充实审计队伍,在省劳人厅的统一组织下,适应改革形势,在全省公开招考审计干部160名。同时,各地审计机关也从一些企事业单位选调了一批政治素质和文化素质比较好,且具有一定专业能力的干部,进一步壮大了审计队伍,加强了审计力量。

1988年审计干部的培训工作主要是继续抓了中央电大和国家审计署开办的审计专业证书培训。组织全省886名审计干部(包括企事业单位内部审计工作人员)参加了4个专业8门课程的学习。在第一期电大专业证书培训即将结业之际,又在年底组织招收了第二期专业证书培训班学员323名。此外各地还结合实际举办了23期各种短期培训班,先后对605人(次)进行了专业培训,促进了审计干部政策水平和业务水平的不断提高,对保证完成审计任务起了积极作用。

**【审计理论与学术活动】** 1988年重点选定了《国家审计作业规范》和《陕甘宁边区时期的审计工作》两个课题,进行了系统研究。前者是国家审计署委托的课题,由省审计局和渭南、安康、宝鸡、汉中、延安等审计局联合组成课题研究小组,经过一年的反复调查,广泛征求意见,并在部分地区试行,已完成课题研究任务。这项研究成果获得了省内外审计研究机关和权威人士的好评,已被选列为中国审计学会出版的《中国审计研究丛书》之一。后者也已被纳入中国革命根据地审计史的研究范围之内。到年底,已收集整理这方面史料100多篇,发表研究探讨及回忆文章3篇,出版汇编2本。同时,结合实际,开展了对审计为宏观控制和经济改革服务、我国审计体系模式、内部审计的地位和作用、经济效益审计的理论和方法、经济责任审计等问题的专题研究与探讨。陕西省审计学会和省审计科研所联合主办的《陕西审计》发行量达6500多份。

1988年11月在西安召开了陕西省审计学会第二届理事会会议,总结了成立三年来的工作,讨论了进一步开展审计理论研究和学术活动的问题,选举了学会的第二届理事。陕西省审计学会已有会员276人。西安、宝鸡、铜川、渭南、安康、商洛6地市也都成立了审计学会,有会员2000多人。陕西省审计学会和省审计研究所,为纪念审计机关成立五周年,举办了《审计工作五年历程》征文和评比活动,共收到征文130多篇。经过评比,获一等奖的1篇,二等奖7篇,三等奖12篇。

此外,1988年10月,联邦德国审计法院院长扎维尔伯格一行3人,在国家审计署副审计长郑力陪同下来西安参观访问。联邦德国在国际审计事务所中比较活跃,扎维尔伯格对我国热情友好,在他的积极推动下两国政府间达成了为我培训审计人员的协议。扎维尔伯格院长访问西安时,参观了古城的名胜古迹,交流了审计工作的经验。

## 工商行政管理

**【企业登记管理】** 全省1988年新登记注册各类企业(不包括外资企业)15174户。年底累计,在工商行政管理机关注册的企业有147124户,从业人员4520017人,注册资金4142001万元。按经济性质分,全民所有制企业30489户,集体企业115125户(其中乡镇企业45505户),合营企业1510户;按行业分,农林牧渔水利业911户,工业42654户,地质普查和勘探业24户,建筑业7228户,交通运输、邮电通讯业3355户,商业、公共饮食业、物资供销和仓储业78017户,房地产管理、公用事业、居民服务和咨询服务业8628户,卫生、体育和社会福利事业67户,教育、文化艺术和广播电视事业1201户,科学研究和综合技术服务业424户,金融、保险业4421户,其他行业194户。

全省企业中,有公司、中心15026户,其中全民所有制公司6924户,集体所有制公司7895户,联营及其他类型的公司207户。

全年新登记注册外商投资企业12户。全省累计有外商投资企业99户。其中,合资企业63户,合作企业36户。按行业分,工业37户,建筑业4户,公共饮食业5户,宾馆41户,居民服务业10户,教育、文化、艺术和广播电视事业1户(电影院),科学研究和综合技术服务业1户。

截止年底,在工商行政管理部门登记的还有16户外商来华承包工程和4户外商常驻代表机构。

在企业登记工作中,根据国务院、国家工商行政管理局、省人民政府的安排部署,在全省范围内开展了清理整顿公司工作。重点检查了1986年下半年以后新开办的2000多户公司。检查中发现有违法违规经营行为的公司2157户。到年底,有77户公司被吊销营业执照,有141户公司被注销营业执照,有210户公司被处罚款,罚款总额130万元。

结合清理整顿公司,对党政机关和党政干部经商办企业问题进行了全面检查纠正。全省共查出党政机关经商办企业的有345户,参与经商办企业的党政在职干部626人,退离休干部89人。经过检查纠正,党政机关办的企业中,已有255户与机关脱钩,参与经商办企业的党政干部中有549人辞去了企业职务,57人调入企业,在企业兼职的退离休干

**【个体经济管理】** 截止年底,全省在工商行政管理部门登记注册的个体工商户共 316604 户,比上年减少 14360 户;从业人员有 526513 人,比上年增加 1656 人。个体工商户注册资金总计为 67046 万元,比上年增加 25751 万元。个体工商户总数中,包括私营企业 2000 户,计 50000 人。全省个人合伙组织已发展到 5618 户,计 63090 人。个体工商户、私营企业、个人合伙组织年营业额(产值)为 278284 万元,其中商品零售额 208013 万元,占同期社会商品零售总额的 10.17%。全年个体工商户纳税 16217 万元。

陕西省 1988 年个体工商业行业分类表(含个人合伙)

行 业	户 数		从业人数	
	城镇	农村	城镇	农村
合 计	84783	237439	141767	447836
工 业	8031	29120	16104	94792
建 筑 业	200	1917	1613	26324
交通运输业	2344	20794	2856	31138
其中:				
公路运输	2266	20267	2685	29459
水上运输	1	34	2	96
商 业	43918	116874	68935	189327
饮食业	17192	33014	31824	55912
服务业	6110	15213	9645	22009
修理业	6434	19098	9344	25784
其他行业	554	1409	1446	2541

注:交通运输业中,有机动车 18708 辆,非机动车 1103 辆;机动船 18 艘,非机动船 14 艘。商业行业中,长途贩运 14377 户,32733 人。

**【经济合同管理】** 全年鉴证经济合同 11543 份,金额 103396 万元;调解、仲裁合同纠纷 581 起;查处违法合同案件 44 件。全省 107 个县全面开展了“重合同、守信用企业”评比命名活动,累计命名“重合同守信用企业”1109 家。全省工商行政管理部门一年共抽查了 16471 户企业的 725280 份经济合同,对抽查中发现的问题及时进行了纠正。

**【商标管理】** 全年向国家工商行政管理局商标局核转上报商标注册申请 836 件,到年底已获准注册 405 件。全省累计注册商标 3108 件。

**【广告管理】** 新登记注册广告经营单位 66 家,累计全省已有广告经营单位 338 家。其中专营广告单位

26 家,兼营广告单位 312 家。按经营方式分,有广告公司 26 家,报社 50 家,广播电台 5 台,电视台 6 家,杂志社 73 家,有线广播 68 家,民航 1 家,铁路 3 家,体委 4 家,印刷厂 38 家,制作工厂 11 家,影剧院 4 家,文化馆 8 家,其他 39 家。在广告经营单位中,有 2 家广告公司和 1 家杂志社经营外商广告业务。1988 年全省广告营业额计 2546.37 万元,比 1987 年增长 57%。

**【市场管理与监督】** 全年新开辟集市 35 个,其中城市 9 个,农村 26 个。累计全省已有集市 2087 个,其中城市集市 392 个,农村集市 1695 个。全年集市成交额为 318313 万元,比上年增长 27.59%。集市贸易成交额相当于同期社会商品零售总额的比重由上年的 22.35% 下降到 18.4%。集市价格总水平与上年相比,城市平均上涨 29.83%,农村平均上涨 37.01%。全省一年用于市场建设的投资为 4916.3 万元,比上年增长 33.8%。其中,工商行政管理部门用市场管理费投资 900.6 万元,财政拨款 261.3 万元,社会集资 3754.4 万元。全年建设市场 175 个,建设面积 547650 平方米。其中建设城市集市 35 个,农村集市 140 个。截止 1988 年底,全省城乡集市中有设施覆盖的面积达 110 万平方米,其中棚顶市场 50 万平方米,室内市场 60 万平方米。

在 1988 年第 4 季度进行的全省“两打击四整顿”活动中,工商行政管理系统对全省大中型城市和县城的集贸市场进行了全面检查整顿。重点整顿集贸市场 891 个。在这次整顿中,查处欺行霸市、强买强卖、哄抬物价、掺杂使假等各种违法违章案件 4052 件,取缔无证商贩 7271 户,罚没收款 140 多万元。

**【打击投机倒把和违法违章经营活动】** 全省工商行政管理系统全年共查处投机倒把、违法违章案件 11010 件,比上年减少 41.5%。其中投机倒把案件 1588 件,违法违章案件 9422 件,罚没收总金额 1243.7 万元,比上年增长 23%。案件总数中,非法获利千元至万元的案件 853 件,非法获利万元以上的大案 216 件。按作案单位性质分,有国营企业的案件 268 件,机关、团体、部队、学校等单位 58 件,集体企业 362 件。查获的主要物资有:钢材 14431 吨,汽车 243 辆,拖拉机 323 台,有色金属 757 吨,化肥 3857 吨,粮票 67661 公斤,外汇券 48756 元,电视机 7468 台,黄金 433 克,银元 2002 枚。鸦片 318 克,羊毛 23047 吨,羊绒 5162 吨,电冰箱 8370 台,香烟 416 箱。查获的假冒伪劣商品有:假酒 77.5 万瓶,假烟 4088 条,假化肥 1841

吨,假农药 66187 公斤(瓶),假医药 21078 瓶,假种子 80 万公斤,假录像带 14264 盘,假电视机 10 台。

(刘建升)

## 价格管理与改革

**【价格改革概述】** 1988 年,全省认真贯彻落实了党中央、国务院确定的“进一步稳定经济,进一步深化改革,以改革总揽全局”的指导方针和“治理经济环境,整顿经济秩序”的重大决策,继续推进价格改革,有计划、有步骤地调整和放开少数不合理的商品价格和收费,并进一步加强了对市场物价的控制和管理。

1. 实行主要副食品价格变动按定量给职工适当补贴的办法。按照国务院的统一部署,全省于 5 月 1 日起,猪肉销售价格平均上调 11.9% (西安市上调 36.6%),白糖(砂糖)销价提高 50%,同时放开鸡蛋价格,缓解了四种副食品价格购销倒挂的矛盾。同时在全省普遍实行了四种副食品价格变动按定量给职工适当补贴的办法。大中城市和工矿企业、事业单位集中的县,职工每人每月补贴 10 元,其他城市职工每人每月补贴 8.5 元,大中专在校生每人每月补贴 6 元。同年 11 月,省政府通知将职工补贴标准低于 10 元的统一提高到 10 元,大中专在校生补贴提高到 8 元。按出台时的补贴标准计算,全省全年职工因副食品价格补贴,增加收入约 3 亿多元,在一定程度上安定了职工生活,有利于进一步深化价格改革。

2. 放开名烟名酒价格,提高部分烟酒价格。1988 年 7 月下旬,根据国务院统一安排,全省放开了 13 种名烟和 13 种名酒价格,省产西凤酒由国家统一定价改为由生产企业按市场供求情况自主定价。同时,调整了部分省产烟酒价格。宝鸡、延安烟厂生产的延安、金丝猴等 8 个不同规格牌号的卷烟,产地零售价甲级烟平均每包提高 0.245 元,乙级烟平均每包提高 0.10 元,并对省产所有带过滤嘴丝束的卷烟,每包一律加 0.04 元的过滤嘴丝束差价。省产秦川大曲、太白等 18 种省、部优质酒平均提价幅度安排在 15% 左右;普通白酒每瓶提价不超过 0.20 元,并允许生产企业在 10% 的幅度内上下浮动。西安、宝鸡啤酒销价每瓶提高 0.30 元。烟酒价格改革方案实施后,基本上达到了指导生产,引导消费,调节供求,节约粮食,打击黑市交易,增加财政收入的预期目的。但名烟名酒价格放开初期,涨价幅度很大,西安市茅

台酒开盘价每瓶 150 元,仅三天后就上升为 250 元,加剧了群众涨价的预期心理。进入四季度,全省由于实行严格限制社会集团购买烟酒的措施,名烟名酒价格出现下浮趋势,供求矛盾趋于缓和。

3. 有计划、有步骤地调整了少数突出不合理的价格和收费。

农产品价格:(1) 提高部分粮食、油料收购价格。从 4 月 1 日起,全省调整了小麦、油菜籽合同定购价格,提价幅度分别为 6.5% 和 7.7%。同时,同幅提高返销农村粮油的销售价格。(2) 棉花给予生产资料差价补贴。全省从 1988 年新棉上市起,每收购 50 公斤棉花给予生产资料差价款补贴 10 元,由棉农自行议购所需的生产资料。(3) 整顿蚕茧收购价格。整顿后每 50 公斤鲜上茧收购价格,由 184 元提高为 245 元,提高 33.1%,鲜下茧同幅度提高。并规定中晚秋秋茧全省收购最高限价,每 50 公斤不能突破 400 元。(4) 重新安排部分农产品收购指导价格水平。茶叶(晒青)每 50 公斤由 165 元调整为 180 元,提高 9%;漆油、木油在原定价格基础上的上下浮动幅度由 15% 扩大为 20%。全省全年农产品收购价格调价总金额约 6214 万元。

重工产品价格:全省全年先后调整了硼砂、硼酸、烧碱、聚氯乙烯、橡胶制品、焦炭、生铁、铝锭、钢材、电线、电缆等 34 种重工产品价格,平均调价幅度 31%,按调价日期计算的全年调价总金额为 1.09 亿元。并适当提高物资收费,解决了物资部门经营长期存在的无偿赔偿银行利息问题。

消费品价格:全省提高了部分轻纺产品价格,较大的出台项目主要有两项。一是进一步扩大棉纱、棉布价格的浮动幅度。纯棉纱、纯棉坯布、印染布、色织布价格在原定上浮幅度基础上再扩大 15%,市销白布价格允许上浮 25%。二是彩色电视机实行浮动价格,全省 14 英寸彩电每台上浮 180 元,18 英寸彩电每台上浮 300 元,并实行优质加价。全省还提高了丝绸、呢绒、毛线、部分西药、铁丝、铝锅、洗衣粉、肥皂、民用灯泡、搪瓷面盆、口杯、照相机等 29 种商品价格。按调价日期计算全省全年调价金额约 4.96 亿元。

收费方面,调整了部分旅游文物参观点门票,宾馆、饭店房价等。西安市还提高了中小学学杂费。

通过以上商品价格的调整和疏导,对缓解价格矛盾,增加有效供给,促进全省工农业生产、特别是短线产品的生产,起到了一定的作用。

4. 继续进行了价格管理体制方面的改革。一是配合全国 16 个中等城市机构试点改革,为宝鸡市下放了一部分省级管理的价格权限。计有农机具、机械配

件、部分高档消费品等 41 种类。二是省政府确定 12 个大中型国营工业企业进行超前改革试点，在价格上允许除国务院管理以外的商品价格由企业自行定价。三是放开核桃、生漆等省管指导购价，由企业根据市场供求情况自行定价。四是放开全省内资涉外宾馆（饭店）涉外价格的管理权限，由宾馆（饭店）自行掌握调整。

**【市场物价变动简况】** 1988 年，陕西社会经济生活存在的突出问题是物价上涨幅度过大，出现了明显的通货膨胀。全年零售物价指数上升 19%，高出上年上升率 10.4 个百分点，高出同期全国上升率 0.5 个百分点，是建国以来全省物价上升幅度最高年份之一，仅次于 1961 年 26% 的上升率。

据分析，1988 年物价超常上涨幅度的构成是：当年属于国家出台调价措施的影响约占 7.3 个百分点，其中四种副食品调价影响 3.3 个百分点，烟酒价格调放影响 0.6 个百分点，其它商品调价影响 3.4 个百分点；上年价格变动的延伸影响约占 3.7 个百分点；当年市场调节价格自发涨价以及乱涨价、越权调价的影响约占 8 个百分点。

1988 年物价上涨的主要特点：

一是起点高，涨势猛。年初就显露出猛涨的势头，1 月份上升 12.3%，尔后逐月持续上升，上半年月月突破 10%，进入 8 月以后月月突破 20%，11 月高达 29.8%，为全年月度上升最高点。

二是变价频繁，涨幅较大。1988 年商品调价频率明显加快，全省国家定价商品年调价 2 次以上的有针棉织品、毛纺织品、彩电、肥皂、猪肉等。据西安唐城百货大厦典型调查，平均每种商品年变价率达 1.9 次以上。由于变价频繁，全省白细布、毛巾被、锦纶丝袜、毛毯、纯毛线、絮棉、搪瓷面盆及口杯、洗衣粉、火柴、彩电、食糖等商品价格上涨幅度均超过 30%。

三是范围广，面积大。据省城调队对 423 种商品调查统计，价格上涨的有 391 种，涨价面占 92.4%。由于涨价面广，全省各大类商品价格和收费普遍呈大幅度上涨态势。除燃料类价格上升 6.1% 外，其余各类商品价格上升率均在 12.7% 至 31.9% 之间。

四是“菜篮子”价格居于高位。食品、副食品价格仍是影响全省零售物价指数上升的主要方面。在食品价格上升 20.7% 中，副食品价格高达 28.5%，其中鲜菜 24.7%，肉禽蛋 35.8%。食品价格上升影响全省零售物价指数上升约 8.5 个百分点，占物价指数总体比重的 44.7%。

五是城市物价上升幅度大于农村。西、宝、咸、铜四市零售物价指数平均上升 21.4%，超出全省 2.4 个百分点。其中宝鸡市上升 25%，西安市 23.2%，分别居于全省第一、二位。全省城镇零售物价指数上升率大于农村 3.1 个百分点。

陕西物价超常上涨的主要原因，是经济过热、供求失衡、投资扩张、消费膨胀、货币超发、宏观经济环境偏紧。同时，流通领域紊乱，“官倒”、私倒严重，市场管理和物价管理制度不健全，对市场调节价格缺乏有效的调控手段，也直接或间接地影响着物价上涨，还有物价工作重心转换频繁，指导思想存在着急于求成，在通货膨胀明显加剧的情况下，还强调加快价格改革的步伐，削弱了对价格的控制与管理，导致物价的上涨超过了预期目标。

**【稳定物价的主要措施】** 1988 年，全省继续加强了对物价的管理和控制。特别是在 8 月下旬以后，在省委、省政府认真贯彻实施党中央、国务院制定的“治理、整顿、改革”的方针和加强物价管理严格控制物价上涨的决定后，物价工作的重点迅速转向强化管理和控制，全省在控制物价上涨和稳定市场物价方面，采取了以下主要措施：

1. 坚决稳定群众生活基本必需品价格。省政府明确宣布城镇居民定量供应的口粮、口油价格一律不动，并重申粮本存粮继续有效，粮票不作废。冬贮菜和凭票定量供应的猪肉价格不提高。认真整顿同群众日常生活密切相关的棉布、涤棉布、食盐、食糖、民用煤、洗衣粉、肥皂、火柴、煤油等工业品价格，力求基本稳定。

2. 加强对工农业生产资料价格的管理。全省集中力量进行了春耕期间农用生产资料价格大检查，对化肥、农药、农膜等分别以县为单位或在全省范围内制定综合平均价。对一部分计划外重要工业生产资料实行了最高限价，全省实行最高限价的品种有计划外原油、70# 汽油、民用煤油、0# 柴油、铝锭和部分钢材等。同时整顿了地方临时出厂价格和运输服务收费。

3. 对已放开价格的电冰箱、自行车、黑白电视机、家用缝纫机、毛巾、袜子等重要商品，继续实行企业提价申报制度。

4. 建立重要商品价格或差率公布制度。通过报纸、电视、广播等新闻媒介，省物价局以公告形式分批向社会公布了食盐、洗衣粉、电冰箱、黑白电视机、门诊挂号费、住院费等零售价、浮动价、差价率和收费标准，增强了物价管理的透明度，便于群众对价格进行有效监督。

5. 设立举报电话，发动群众监督市场物价。全省

各级物价部门都设立举报电话和举报箱,及时查处群众举报案件。截止12月底,省物价局共接到群众举报电话、来信来访115件次,已全部查清并作了处理。沟通了群众与物价管理部门的联系。

6.清理越权调价。省政府要求各地市、各部门对1988年的越权调价行为进行认真清理和纠正,并上报清理结果。全省清理出越权调价问题有10多起。与此同时,省政府、省物价局还及时纠正了一些部门和地市的越权调价行为,关闭和撤销了一些地方设立的“特价商店”。

7.严格控制调价项目出台。全省四季度基本上停止了国家定价商品和收费标准调价项目的出台。省政府还明确要求,从1988年9月至次年二季度之前,各地市、各部门一律停止和不得出台新的提价措施。

8.建立生猪、蔬菜生产基地,稳定“菜篮子”价格。全省分别确定21个和12个县(市)为生猪、蔬菜生产基地,采取给养殖户饲料粮差价款补贴、奖售平价化肥和全面实行粮(油)肥、薄膜与蔬菜挂购等17项优惠措施,扶持生猪、蔬菜生产。四季度生猪存栏和蔬菜产量增加,价格水平有所下降。

9.清理整顿行政事业性收费。省政府发出《关于部署清理整顿收费工作的通知》,决定从4月起在全省范围内开展以行政、事业性收费为重点的清理整顿工作。省政府成立了“陕西省清理整顿行政事业性收费领导小组”,由副省长徐山林同志任组长。地市也相继成立了领导小组和办公室。全省共抽调3000多名干部参加这项工作。在各部门、各企业现行收费自清自查的基础上,各级政府逐项进行审查审核。截止年底,据不完全统计,全省约有1.26万个部门、单位共清理收费3.19万项,其中废止不合理收费1600项,基本上刹住了随意扩大收费范围、擅自提高收费标准等乱收费的不正之风。并在全省推行收费许可证制度,全省全年各级物价部门共发放收费许可证约3万多个,基本做到一点一证,亮证收费。新的收费项目和标准于1989年1月1日起执行。

**【物价大检查】** 1988年度的全省物价大检查,从10月初开始,到次年春节前基本结束。在省政府的统一领导下,各级领导高度重视,省、地(市)均设立了物价大检查办公室,有关部门支持配合,积极抽调干部参加,充实和加强检查力量,全省新增物价检查人员200多名。这次物价大检查在声势、规模、深度和成效等方面,都明显好于往年。

1.精心组织自查。10月中旬至11月中旬,各级领导都把物价大检查作为治理经济环境、整顿经济秩序的一项重要措施来抓。各业务主管部门普遍加强了

对物价自查的督促指导。多数部门和企业成立了领导小组并抽出人力集中时间进行自查,不少单位自查出的违纪资金经物价检查部门核实后主动上缴财政。省属562个企业单位自查自报违纪问题71起,违纪资金1000多万元。据不完全统计,截止1989年2月底,全省已进行自查并上报自查结果的企业单位约3.44万个,占应自查面的96%。宝鸡、咸阳、汉中、渭南、延安、商洛、安康等地的自查面达到100%。全省自查自报物价违纪行为4078起,物价违纪资金2000多万元,相当于上年物价大检查中自查自报违纪资金的21倍。

2.集中力量狠抓重点检查。进入重点检查阶段后,各地物价部门全力以赴投入检查,相继抽调干部组成物价检查组,对经过摸底排队确定的重点单位进行重点检查。省物价大检查办公室确定了138个中央、省属企业为重点检查单位,并逐级向省、地、县物价检查所下达分工检查任务。省物价检查所组成7个检查组对确定的35个中央、省属单位进行了重点检查,查出价格违法案件25起,违纪非法收入258万元。据不完全统计,重点检查期间,全省共组织物价检查组727个,约3950人参加。全省共确定重点检查单位9236个,查出各类物价违纪问题6388起,违纪非法所得3040万元。其中,万元以上的重大价格违法案件384起,重大违法案件非法所得2458万元。

3.狠抓重点商品和重大节日的市场物价检查。全省各地在物价大检查期间,以群众生活必需品价格为重点,先后开展了多次市场物价大检查。国庆节前夕各地普遍开展了以粮、油、副食品和日用工业品价格为主的市场物价检查。宝鸡市在国庆节期间组织300余人进行了两次规模较大的市场物价检查。西安市雁塔区政府由区长挂帅,组织260多人进行了一次为期三天的市场物价检查。西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、汉中等地积极组织力量于元旦、春节期间进行了三次较大规模的市场物价检查,对稳定节日市场物价、安定民心起了积极的作用。

在全省物价大检查中,各级物价部门、物价检查部门发挥了重要作用,涌现出一批先进集体和个人。省政府对在物价大检查中做出显著成绩的23个先进单位和55名先进个人进行通报表彰,并向先进单位和先进个人分别颁发了奖状、证书和赠发了纪念性奖品。

**【价格学会的工作】** 陕西省价格学会成立于1985年5月,是价格理、价格政策研究的群众性的学术团体。截止1988年底,有个人会员165名,团体会员29个。1988年9月21日,省价格学会与省委宣传

部、省社科联、省体改委、省劳动学会联合召开价格理论讨论会，邀请专家、学者 40 多人，围绕深化价格改革，特别就陕西价格改革的思路进行了讨论，提出了治理环境、控制物价的对策。《陕西体改研究》、《陕西社联通讯》和《陕西日报》分别刊登了这次讨论会的理论观点综述。省价格学会和省物价研究所共同编辑出版的《价格与市场》，1988 年改季刊为双月刊。栏目设置在原有“过去一页”、“市场大观”、“实践探索”、“调查与思考”、“论文选萃”、“月下灯前”、“实用价格”等的基础上，进行了适当调整，增加了短小精干、形式活泼的杂文、漫画、篆刻、摄影等比重。《价格与市场》出刊以来，多次在全国价格期刊经验交流会和联谊会上受到较高的评价，对活跃全省价格学术研究，交流全省物价工作经验，推动全省物价理论、政策研究的发展，发挥了重要的宣传媒介作用。

(熊经肇)

## 标准化事业

**【制、修订标准情况】** 1988 年，全省新制订、发布地方标准 264 项，其中工业产品标准 160 项，农业、食品标准 81 项，能源管理标准 17 项，企业管理标准 6 项；补充、修订龄龄超过五年的农业和农产品标准 174 个。同时因技术经济指标落后或产品自然淘汰而宣布废止标准 233 项。至年底，全省累计有陕西地方标准 4116 项。加上国家、行业标准和地市级标准，工农业产品无标可依的问题基本解决。地方标准的技术要求，基本上可以适应全省技术进步和经济发展的需要。

**【采用国际标准情况】** 从地方标准的技术参数看，全省 1988 年新发布的 264 项地方标准中，有半数以上采用了国际标准或国外先进标准的一些质量指标和技术参数。从产品看，1988 年全省有 192 种产品等效采用了国际标准。至年底，累计采用国际标准的产品达 768 种（已验收公告的 200 多种）。其中，有 40% 左右的产品，质量已达到国际上八十年代水平。在当年新评上的 402 种优质产品中，有 103 种采用了国际标准，占 1/4 多。从企业看，全省 286 个大中型企业，有 90% 已采用国际标准；乡镇企业采用国际标准的产品也越来越多。

**【农业标准化】** 主要是围绕农业基地建设，抓了以农产品为龙头的农业综合配套标准的制订、示范和大面积推广工作。1988 年被作为重点示范和推广的农业标准有：延安地区的小流域治理和“四法”（水平沟、垄沟、间作套种、生物肥田）种田综合标准；榆林地区防风，防沙林草综合标准；汉中地区杂交水稻综合标准；汉中、安康两地区蚕桑、茶叶、生漆综合标准；关中及渭北地区的小麦、玉米、棉花、烤烟、苹果、花生等综合标准；西安、咸阳郊区大宗蔬菜综合标准等。同时，围绕陕北的沙棘和陕南的猕猴桃、刺梨、黑米等资源，制定了从种植、栽培到系列食品开发生产的综合标准，促进全省自然资源的开发利用和名特食品的发展，收到了治穷致富的社会效益。此外，还参与了全国农业标准化工作，包括参加国家科委“综合性标准化”的起草和项目试点，承担国家“综合标准化导则、农业综合标准化一般要求”标准的审查，负责“生漆名词术语”、“水土保持名词术语”两项国家标准的起草，承担西北地区小麦、玉米生产规程的起草和“陕西黄土高原花生栽培技术模式图”的绘制。

**【能源标准化】** 1988 年，新制定能源标准 17 项，内容涉及节能产品、节能方法、能耗定额、能源管理、能源监测标准等各个方面。另外还承担和完成了 3 项国家能源标准的制订任务。至年底，全省累计已制定能源标准 104 项。

这一年，参照日本、东欧一些国家的经验，重点抓了能源标准的配套和系列化工作。首先是对热处理、锻造加工、锅炉、电热、电焊、电冶炼、电机等的水、煤、电技术要求，以及产品标准、能耗定额、节能方法等，进行查遗补缺、填平补齐，从设备选型、技术改造、能源管理形成一套完整标准体系。并先后起草了《企业能量平衡细则》、《企业能量平衡验收标准》两个标准，帮助企业完善能源管理制度。还组织能源标准化技术委员会的部分专家、学者，深入到铜川铝厂、兴平化肥厂等重点耗能企业，以能源标准为依据，实地监测耗能情况，帮助企业健全能源管理标准体系。这些活动都收到了较好的效果。

**【乡镇企业标准化】** 主要抓了村以上工业企业的标准化工作，按“三上、两创、一提高”（上管理、上水平、上质量；创优、创汇；提高经济效益）的要求，对企业实行分类指导和重点帮助。首先在汉中、宝鸡、咸阳等地市选择一批标准化工作搞得好的骨干企业，通过召开现场会，推广它们的经验，推动全省乡镇企业标准化工作的开展。其次，是抓机砖、水泥、

建筑、食品、小煤窑、铸造、机械、化工、机制纸、服装等量大面广的标准化工作。通过行业标准化干部培训、产品质量评比、行业标准化讨论、同类企业经验交流等形式，加强对这些主要行业标准化工作的指导。再次，是抓专业县、专业村的企业标准化工作。如三原县的食品工业，乾县的服装生产，凤翔县的乡镇酒厂，泾阳县的建材、建筑企业等，都形成了规模经营，也都是乡镇企业标准化工作所抓的重点。

陕西乡镇企业起步早晚不一，管理水平高低有别，各地市县标准化管理部门，在工作中都贯彻了承认差别，区别对待，分类指导的原则。对少数发展水平较高的乡镇企业，提出了采用国际标准和产品创优、创汇的要求；对起步较早、基础较好的乡镇企业，提出了建立以产品标准为主体的管理标准、工作标准体系的要求；对一般乡镇企业按照国务院“五不准”要求，组织生产和检验；对少数基础较差的企业，也提出了消灭无标生产的要求。

**【企业标准化】** 1988年新制订了《企业标准化升级管理办法》、《企业管理标准导则》、《企业设备管理标准》、《企业产品质量管理规程》、《企业计划管理、产品设计程序》等6项企业标准，成立了陕西省企业标准化技术委员会，开展了企业标准化水平考核、标准化管理诊断和咨询服务工作。先后举办了4期有300多人参加的企业管理标准培训班。西安仪表厂、标准缝纫机企业集团、汉江工具厂、西安石油仪器总厂、西安电力机械厂等一批大中型企业，先后成立了由厂长或总工程师牵头，各有关科室负责人参加的企业标准化委员会，统一指导、协调和管理全厂标准化工作，使企业管理向规范化、程序化、科学化、法制化方向迈进了一步。

**【新产品鉴定工作】** 主要是对新产品标准水平的审查和新产品质量的检验，确保新产品在市场竞争中的生命力。全年对315个新产品组织了省级投产鉴定。每个新产品在投产鉴定前，都先组织专业技术干部，深入企业审查产品技术标准水平，考查生产过程中的质量保证体系，检验产品质量，然后召开鉴定会进行正式鉴定，克服了过去鉴定会时间长、反复多的现象，减轻了企业负担，受到了企业欢迎。

**【产品质量监督检验工作】** 包括监督检验机构的审查认可和产品质量的监督检验两个方面。到1988年底，全省经审查认可的产品质量监督检验站有50个（见附表）。据统计，1988年全省共抽查了6524个企业生产的16764种产品（约占全省主要工农业产品

的3/4），批次合格率为78.42%；复查了获各种优质产品称号的产品1885个，合格率为97.11%。

1.经常性监督检验。1988年全省列入质检目录的产品有2437种，涉及2402个企业。检查结果，产品合格率平均为70%左右。其中633种获得优质产品称号和取得生产许可证的产品，合格率在95%以上。小桃酥等25个产品，由于质量下降或产品淘汰，被取消了省优质产品称号。

2.监督性质量检验。1988年，对量大面广，涉及人身健康，群众反映强烈的100种产品，按季、按行业进行监督性抽查检验。全年共抽查299个企业的420个样品，其中质量合格的264个，占62.9%。较好的是电子、机械、手表、客车、卷烟等产品，合格率都在95%以上。较差的是化肥、纸张、饲料等。磷肥合格率为44.4%，机制纸中的有光纸合格率为40%，卫生纸合格率为22.2%，饲料全部不合格。

3.市场商品检查。在元旦、春节、“五一”、“十一”（和中秋节一次进行）组织了4次全省性的节日质量大检查。在春耕、夏播前后开展了市场销售的种籽、农药、化肥、农机、地膜等农用生产资料质量的检查；在夏冬两季分别组织了对冷饮、电风扇和电热褥、羽绒制品质量的检查。平时根据群众反映，还检查了一些紧俏商品的质量。1988年，各地市县的标准化管理部门，共开展了352次商品质量检查，被检查的经销单位和集贸市场4986个，查处伪劣商品154265件，受处罚的经销单位和个人4964个，罚款金额128.96万元。

4.专项检验。主要进行了四个方面的工作。①种籽检验。1988年主要对部分地县种子公司、农技站和制种专业户生产和经销的玉米杂交种进行了纯度鉴定，以及花期、成熟期田间鉴定的室内验证工作，并将检验中所发现的问题，及时向省政府写了报告。②纺织品原料质量检验。全省共抽检纤维328批，计9475吨；抽检纺织品284个；仿制棉花、羊毛实物标样852套，4132盒。通过对陕北11个羊毛生产点的测试，初步确定了陕西省净毛率基础水平。③煤炭质量检验。陕西省煤炭质量检验所，对全省24个统配煤矿的质量进行了监督检验，共抽查商品煤13795批，代表煤量1278万吨，占全省统配煤矿产量97.6%。检验结果表明，煤炭的灰粉比1987年下降了0.96%，质量有所提高。④仲裁检验。1988年共接受司法部门和供需双方委托的质量纠纷仲裁检验321项，涉及金额1231.4万元，及时、准确地出示了检测数据，为司法部门办案和调解质量纠纷提供了依据。

**【标准情报资料工作】** 全年共搜集整理国内外标准文献资料 14227 件, 编辑出版《国内外标准信息》12 期, 收集省地方标准 10527 个, 印发《馆藏标准译文汇编目录》641 册; 接待查询标准资料 3659 人次, 向企业提供标准 20036 份, 并开展了函索、代查等服务, 方便了用户。还对全省 1987 年前发布的 203 个标准进行清理, 提出了修订、废止的意见。

**【标准化技术委员会的工作】** 1988 年, 新组建了羊毛、棉花、蚕茧、企业标准化 4 个专业技术委员会。截止年底, 全省已有标准化专业技术委员会 34 个。这些专业委员会, 一年来, 共参加 58 个国家标准和地方标准的起草和审定工作, 200 多个新产品投产前的标准化审查和鉴定工作; 举办了 16 期各类基础标准、专业标准培训班, 培训干部 600 多人。家用电器、机动车两、能源、食品和企业标准化等专业技术委员会, 还应企业要求, 组织力量对新产品开发鉴定、产品创优、企业标准化升级、企业管理等进行诊断, 提供咨询服务, 并取得了一定成绩。

**【标准化协会的工作】** 1988 年, 省标准化协会会员撰写学术论文和标准化科普文章 48 篇, 其中在报刊和电台发表了 34 篇。出版《标准化与质量》6 期。纤维专业委员会, 就陕西棉花生产和收购召开了学术讨论会, 会上宣读了 12 篇论文, 有些建议和意见由省科协向省有关领导作了反映; 古标准专业委员会召开学术讨论会, 讨论了古代建筑、纺织、机械、冶炼、医药、质量管理等问题, 收到论文 15 篇; 能源专业委员会出版发行了《陕西能源标准汇编》。能源专业委员会被中国标准化协会和陕西省科协评为 1988 年度先进集体。10 月 14 日, 省标准化协会举行了“世界标准日”庆祝活动, 省上有关负责同志出席并讲了话, 还在报纸、电台发表文章 5 篇, 向社会广泛宣传了标准化知识。

**【标准化干部培训】** 1988 年, 省标准局举办各种培训班 25 期, 参加学习的有 1600 多人次。其中较重要的有: 农业标准处在榆林、延安两地举办的培训班, 学习内容是农业和食品标准; 综合处在汉中地区举办的节能标准化培训班, 重点宣讲了《评价合理用电守则》等能源管理标准; 企业标准化技术委员会和国防科工办联合举办的企业标准化管理办法培训班, 主要宣讲企业标准; 以及省标准化协会和省经委、省科协、省乡镇企业局联合举办的“乡镇企业标准化函授班”等。

各地市标准化管理部门 1988 年共举办各类培训班 100 多期, 参加培训班的有 1 万余人次。

**【标准化机构】** 截止 1988 年底, 全省已有 10 个地市和 41 个县(市、区)成立了标准计量局, 从事标准化管理的干部有 1200 多人, 其中专业技术干部约占 65%。省级各工业厅局和大中型企业也普遍建立了标准化管理机构, 配备了专兼职干部 1000 多人。

全省产品质量监督检验体系基本形成。省、地、县三级已建立了 23 个质量监督检验所, 另外还授权组建了 54 个省级专业质量监督检验站。上述质量监督检验机构共拥有各类专业人员 2800 多人, 固定资产 15 亿元, 建筑面积 12 万平方米。其中有 11 个质检站已被列为国家级质检中心。

标准化情报信息网络进一步发展。前几年就已与国家标准化组织以及英国、西德建立了标准文献直供关系, 与国家标准化综合所及各省、自治区、直辖市标准化机构建立了情报、资料交换。1988 年又组建了省内 10 个地市以及机械、电子、轻工、纺织、化工等部门和部分科研单位, 大专院校参加的大型企业标准资料信息网, 加强了标准资料交流。

**【消费者协会的工作】** 1988 年, 继西安、宝鸡、汉中之后, 又有榆林、延安、铜川 3 个地、市和西安市的阎良区、新城区及汉中地区的南郑县城成立了消费者协会。

1. 起草《保护消费者权益条例》。这个条例已于 1988 年 11 月在理事会上讨论通过, 并经省政府办公会议研究, 报省人大发布。

2. 组织食品卫生检查。结合《食品卫生法》颁布 5 周年, 与省卫生厅一起, 组成食品卫生检查团, 对西安、咸阳 260 个国营、集体、个体食堂和冷饮点的食品卫生进行了检查。检查发现, 有 48% 的食品营业点不符合食品卫生标准质量, 令限期改进; 有两个饮料生产厂, 因设备简陋, 卫生条件差, 管理混乱, 产品不符合卫生标准, 被责令停产整顿。

3. 参加省政府组织的市场物价大检查。重点查处了中国电子进出口公司陕西分公司以出口创汇为名, 套购各种彩电 6880 台、冰箱 4415 台, 在国内轮番加价倒卖, 牟取暴利 36 万元的违法案件。铜川市消费者协会对铜川市外贸局从广州购回的 1200 吨美国二铍的质量进行了检验, 发现氮、磷含量低于规定标准, 责令降价销售。查出耀县生产资料公司高价卖给农民劣质过磷酸钙, 责令将多收的 15 万元货款如数退还买主, 并通报批评, 处以罚款。

4. 开展市场计量器具大检查。根据国家技术监督局和中国消费者协会的安排, 与省计量局、省工商行政管理局一起, 对全省 107 个县(市、区)的市场

计量器具进行了检查，共检查国营企业 5193 个，其中计量器具合格的 4891 个，占 86.1%；集体企业 6192 个，其中合格的 4312 个，占 68.5%；个体工商户 14632 户，其中合格的 7831 户，占 53.5%。共检查计量器具 41928 台（件），其中合格的 31546 台（件），占 75.2%（国营单位合格率为 92.6%，集体单位合格率为 76.6%，个体工商户合格率为 65.9%）。没收不合格的弹簧秤 1400 多把，杆秤 3214 件、米尺 143 杆，罚款 2 万多元。特别是对制做短量尺称的不法单位和个人，进行了严肃处理。

5. 查处消费者投诉。1988 年，共收到消费者投诉 1620 件，其中，关于家用电器投诉 656 件，占 40.49%；家用机械产品投诉 152 件，占 9.38%；食品类投诉 420 件，占 25.92%；日用百货投诉 193 件，占 9.1%；服务质量投诉 68 件，占 4.19%；其它 131 件，占 8.11%。到年底，已处理 1574 件，占 97.16%。通过对投诉的处理，为消费者挽回经济损失 126.87 万元。从这一年的情况看，消费者的投诉，主要集中在机电产品实行“三包”不落实等问题上。

6. 组织消费者参加评比优质产品活动。1988 年，北京举办全国首届食品博览会，陕西有 9 个地市 54 个企

业的 90 个产品参展。省消费者协会派人抽样、封样、送样。在这次博览会上，陕西省有 58 个产品获奖，其中获金奖 10 个，银奖 24 个，铜奖 24 个。

7. 宣传消费知识。3 月 15 日是“国际消费者权益日”。这一天的前后，省消费者协会邀请西安唐城百货大厦、西安五金交电公司、西安自行车一厂、黄河机器制造厂等 20 多家工厂和商店，在西安闹市区设立 8 个咨询服务站，为消费者解答问题，提供维修服务。据统计，接受宣传和服务的共 12 万多人次，其中接受咨询的有 1.6 万人次；义务为消费者修理电视机、收录机、自行车、电风扇、钟表、照相机 680 多件。省消费者协会理事长吴克信等也上街参加咨询服务。陕西日报、陕西电视台、陕西省人民广播电台进行了现场采访。《日新广告报》和陕西电视台还联合开设了“维护消费者权益”专栏，先后发表文章 24 篇，图片 4 张，电视台播放 8 次。

另外，这一年省消费者协会还与省标准局质检所合作，拍摄电视系列片《阳光下的罪恶》，用形象手法向群从宣传识别假冒商品的知识，揭露制造假冒伪劣商品的不法行为。

(孩蔚琨)

附录：陕西省产品质量监督检验站一览表

产品质量监督检验机构名称	承担单位	地 址	检 验 范 围
陕西省纸张产品质量监督检验站	陕西省轻工研究所	西安市东一路	卫生纸、书写纸、铝箔衬纸、拷贝纸、新闻纸
陕西省酒类产品质量监督检验站	"	"	白酒、果酒
陕西省服装鞋帽产品质量监督检验站	陕西省服装鞋帽公司	西安市西三道巷	各式服装、布鞋、胶鞋、半胶鞋、各类帽
陕西省化学试剂产品质量监督检验站	西安化学试剂厂	西安市吉祥村	有机、无机类各种化学试剂基
陕西省钟表产品质量监督检验站	轻工部钟表研究所	西安市翠华南路	机械钟表、电子钟表、石英表及各类手表、机芯、定时器、钟表机械
陕西省摩托车产品质量监督检验站	机电部摩托车研究所	宝鸡县	轻便摩托车、摩托车（正三轮、边三轮、后三轮）发动机、零部件
陕西省家用电器产品质量监督检验站	陕西省电子产品检验所	西安市西五路	空气负离子发生器、调幅调频收音机、录音机、彩色黑白电视机、触电保安器
陕西省电子产品质量监督检验站	"	"	电子琴、微型计算机、电子原件等
陕西省电讯器材产品质量监督检验站	陕西省邮电器材一厂	西安市北门外	纵横制自动电话交换机、微波通信机、通信电缆、受话器、继电器（部分）
陕西省煤炭质量监督检验站	陕西省产品质量监督检验所	西安市雁塔南路	无煤煤、贫煤、瘦煤、肥煤、长焰煤、弱粘煤、蜂窝煤

陕西省油漆产品质量监督检验站	陕西省油漆总厂化验室	西安市团结路	天燃、酚醛、氨基等油漆，有机漆类，涂漆，颜料
陕西省金属门窗产品质量监督检验站	西安飞机公司设计所	西安市阎良区	铝窗、铝合金门窗
陕西省混凝土及水泥制品质量监督检验站	陕西省建筑研究所	西安市环城西路	各类输水管、预应力电杆、轨枕、制品钢筋
陕西省墙体及屋面质量监督检验站	"	"	石灰、石膏、砂浆、内外墙涂料、墙体内外在质量混凝土砌墙
陕西省缝纫机产品质量监督检验站	陕西省缝纫机公司	临潼县	家用机、高速平缝机、高包机、机壳、零部件
陕西省卷烟产品质量监督检验站	陕西省烟草公司	西安市南门外	白烟、黑烟、卷烟型、烤烟型、烟草、烟叶、焦油含量、混合型、卷制条件等
陕西省公路工程质量监督检验站	西安公路研究所	西安市文艺南路	高速公路、一、二、三、四级公路、公路桥梁、土基
陕西省农产品质量监督检验站	陕西省农科院	咸阳市杨陵区	小麦、水稻、谷子、花生、大豆、油菜、紫云英、苹果、核桃、黄瓜、萝卜
陕西省砖瓦产品质量监督检验站	西安砖瓦研究所	西安市南郊三爻村	红砖、青砖、粘土砖、瓦、琉璃瓦、空心砖、页岩砖、灰砂砖
陕西省电光源产品质量监督检验站	宝鸡灯泡厂西北电光源测试中心	宝鸡市	一般特种白炽灯泡，气体放电灯，矿用、飞机用装饰灯泡
陕西省软木制品质量监督检验站	西安林化厂软木研究所	西安市西郊	软木砖，软木粉，软木纸，软木管，塞，垒球软木心，复合软木垫
陕西省纺织器材质量监督检验站	陕西省纺织器材研究所	咸阳市	新老纺织机械配套器材，含塑料、橡胶、金属投梭结、锭子、箱、纬管
陕西省五金产品质量监督检验站	西安五金研究所	西安市南大街	板钳类、锁、卷闸门、电饭煲、钉子、五金、工具类、建筑装饰五金等
陕西省电梯安装质量监督检验站	陕西省设备安装公司	西安市黄雁村	客梯、厢梯、货梯、医院用梯、火车站用梯等
陕西省饲料产品质量监督检验站	陕西省饲料研究所	西安市北门外	配(混)合、浓缩饲料，添加剂，防腐剂，鱼粉，肉骨料微量常规、物检
陕西省测绘产品质量监督检验站	陕西省测绘局测绘质检站	西安市友谊路	地图、制图、城市工程测量、大地测量、航测内外业、航空摄影测量
陕西省西药产品质量监督检验站	西安制药厂医药检测站	西安大庆路	抗生素类药物原、辅料制剂、化学药品无菌、异常检验
陕西省中药产品质量监督检验站	陕西省药材公司中药质检站	西安市东门外	中药材、中成药、中药饮片、动植物药、丸散剂、净粉切制
陕西省人造板产品质量监督检验站	陕西省胶合板厂人造板研究所	西安市西郊新西北	胶合板、刨花板、细杠板、复合板、酚树脂胶
陕西省电工产品质量监督检验总站	西安电力机械制造公司	西安市西郊	电力、整流、电弧炉、变压器、电抗器
西安变压器质量检测站	西安变压器电炉厂	"	互感器、有载分接开关
西安电缆质量检测站	西安电缆厂	"	电缆、工业金属网
西安绝缘材料质量检测站	西安绝缘材料厂	"	绝缘复合材料、层压板、管、棒类

产品质量监督检验机构名称	承担单位	地 址	检 验 范 围
西安低压电器质量检测站	西安微电机厂	"	低压断容流量 (20KA 以下) 配电型试验
陕西省量刃具产品质量监督检测站	汉江工具厂	汉中市	机床用专用车刀、铣刀、齿轮滚刀
陕西省光学仪器产品质量监督检验站	西安光学仪器研究所	西安市边家村	高速摄影机, 光学仪器, 部分照相机、复印机
陕西省化工产品质量监督检验站	陕西省化工研究所	西安市西影路	氮、磷、钾各类化工产品
陕西省橡胶产品质量监督检验站	西北橡胶厂	咸阳市	橡胶床、橡胶轮胎、橡胶密封件等
陕西省粮油产品质量监督检验站	陕西省粮油储运公司	西安市莲湖路	面粉、食用植物油、大米
陕西省农业机械修造质量监督检验站	陕西省农机鉴定站	西安市陵园路	磨面机、粉碎机、中小四轮、农机修造产品
陕西省水泥产品质量监督检验站	陕西省建材研究所	西安市长乐路	各类型号水泥、部分水泥制品等
陕西省装饰装修质量监督检验站	"	"	水磨石、大理石板、装修石材等
陕西省有色金属产品质量监督检验站	宝鸡稀有金属研究所	宝鸡市	有色稀有金属、贵金属矿冶产品及加工材等
陕西省黑色冶金产品质量监督检验站	陕西钢铁研究所	西安市西兰路	钢铁、钢铁原材料、精密合金等
陕西省汽车产品质量监督检验站	西安公路研究所	西安市建国路	大客车、后三轮、大卡车等, 整车及骨架点测, 各类总成
陕西省耐火材料质量监督检验站	西北耐火材料厂	耀县	耐火砖、镁铝砖、粘土砖、耐火涂料等
陕西省石油产品质量监督检验站	陕西省石油公司	西安市西一路	汽油、机油、柴油、原油、商品工业用油等
陕西省天线产品质量监督检验站	航空部飞机试飞中心	西安市阎良区	航空天线、微波天线、通讯天线、部分家用电视天线
陕西省采暖散热器产品质量监督检验站	西安冶金建筑学院	西安市雁塔路	铸造暖气片, 串片式、钢铸式暖气片, 散热器热效率
陕西省电冰箱压缩机质量监督检验站	国营远东机器制造公司	西安市未央路	各类电冰箱压缩机
陕西省空调器质量监督检验站	国营宝成电子公司	宝鸡市	窗式空调器, 立式、柜式空调器
陕西省燃气灶具产品质量监督检验站	国营庆安宇航机器制造公司	西安市未央路	家用煤气、液化石油气、部分灶具用具、燃气检测
陕西省肉食品质量监督检验站	陕西省商办工业局食品检验所	西安市菊花园	熟肉、生肉、罐头肉、鱼肉等
陕西省农机产品质量监督检验总站	陕西省农机研究所	咸阳市	
陕西省排灌机械产品质量监督检测站	"	"	往复泵、水泵、各类排灌产品

产品质量监督检验机构名称	承担单位	地 址	检 验 范 围
陕西省拖内产品质量监督检测站	"	"	拖拉机、内燃机及性能检验
陕西省农业机械产品质量监督检测站	"	"	农用机械、中小四轮
陕西省机械产品质量监督检验总站	陕西省机械研究所	"	
陕西省滚动轴承产品质量监督检测站	海红轴承厂	勉县	微型、超大轴承及滚动轴承检验
陕西省工业自动化仪表与装置产品质量检测站	西安仪表厂	西安市西郊	各类工业自动化仪表与装置性能检验
陕西省汽车产品质量监督检测站	陕西汽车制造厂研究所	岐山县	重型汽车、柴油汽车、总成零件,检测手段完善后可进行委托性整车检测

## 计 量 管 理

**【全面开展计量执法大检查】** 根据国务院有关部门的统一部署,省人民政府办公厅于1988年6月发出《关于对计量法实施情况进行全面检查的安排意见》,省计量局召开地市计量局长会议进行布置,并公布了统一的检查内容和评分细则。从6月中旬开始,全省自下而上,采取各县(市、区)自查,各地市组织复查和总结评比,省上组织分片互查和总评比的办法进行计量执法检查。各级领导对这次检查工作十分重视,全省有1500多人参加了检查,其中包括县级以上领导干部100多人。这次检查活动历时4个月,最后评选出西安、宝鸡、商洛3个地市和绥德、府谷、甘泉、延长、汉中、南郑、岚皋、旬阳、永寿、兴平、莲湖、临潼、澄城、韩城、山阳、洛南、眉县、宝鸡、耀县19个县(市、区)为计量执法先进单位,将由省政府命名表彰,还评选出宝鸡市计量测试研究所、安康地区计量测试研究所、榆林地区计量测试所3个先进法定计量技术机构,由陕西省计量局予以命名表彰。

11月,国务院法制局和国家技术监督局共同委派的检查组,对陕西省的计量执法大检查工作表示满意,并同意评选宝鸡市为全国计量执法先进地区。

**【西北五省(区)计量改革现场交流会在宝鸡市召开】** 宝鸡市是全国综合改革试点城市,对标准计量

工作进行了同步改革试验。市标准计量局在内部管理的改革中,以实现目标管理为中心,改革用人制度和分配制度,建立岗位责任制,面向基层,面向经济建设,对11个大中型企业的109个计量检测项目予以授权,让其承担社会计量任务,使全市的计量检定覆盖能力由原来的30%提高到60%,节约投资500多万元。这些改革的经验曾在全省和全国的会议上进行介绍。1988年6月29日至7月3日,西北五省(区)联合在宝鸡市召开计量改革现场交流会,到会的有五省区计量部门及所属的各地(市、州)和部分县(区)计量部门的负责同志共100余人。陕西省人大常委会副主任余明和宝鸡市的领导同志出席会议并讲了话。宝鸡市标准计量局作了专题发言。会议期间,代表们还对宝鸡市的计量工作进行了实地考察,并相互交流了经验。

**【计量监督工作与计量执法队伍建设】** 1988年,省计量局分两次培训考核并任命了90名计量监督员,使全省计量监督员的总人数达到349名,每个县(区、市)都有了计量执法人员。

各地抓紧市场商贸用计量器具的监督管理工作,除加强日常的市场巡回检定检查外,还在元旦、春节、“五一”、“十一”及年末开展了几次较大规模的市场计量检查,查处了一批不合格的计量器具和计量违法行为。据统计,全省计量系统全年共检定各类计量器具近75万台件。全省市场在用计量器具合格率由1987年的68%提高到1988年的80%以上。

**【计量标准器具考核】** 这一年,全省各级计量部门共考核企事业单位建立各类计量标准器1600余台

套,考核颁发了制造计量器具许可证 216 个,修理计量器具许可证 80 个,并对 9 个企业研制的 18 种计量器具新产品进行了型式批准,对 17 个企业首次生产的 23 种计量器具新产品进行了样机试验。

**【工业企业计量工作得到加强】** 各个工业企业在开展企业上等级和产品创优活动中,都把计量作为一项重要的技术基础工作来抓。一年来,全省有 430 个工业企业进行了计量定级、升级和复查验收工作。其中定为一级的企业 5 个,二级的 68 个,三级的 216 个。有 129 个企业进行了产品评优的单项计量审查。在国家有关部门组织的 1987、1988 年度计量定级质量评比中,陕西的计量定级质量在全国处于先进水平。

一年来,省计量局还完成了对 58 个大中型企业的能源计量验收工作。其中年耗能 5 万吨以上标准煤的企业 3 个,1 至 5 万吨标准煤的企业 13 个,1 万吨以下标准煤的企业 42 个,验收结果全部合格。

**【西北国家计量测试中心落成】** 西北国家计量测试中心从 1973 年起由国家投资在西安兴建。第一期工程已于 1981 年竣工。第二期工程于 1986 年破土动工,历时 2 年零 10 个月,建成综合实验楼、综合服务楼、锅炉房、配电室、总体工程 5 个子项工程,总建筑面积 8552 平方米,总投资 500 余万元,全面实现了与国家计量局签订的承包合同。这项工程经国家技术监督局组织验收,于 1988 年 12 月 4 日举行了落成典礼。西北国家计量测试中心经国家技术监督局批准,已于 1988 年底正式成立,将于 1989 年 5 月 1 日起正式对外办公。

**【计量科研活动及学术交流】** 省计量测试研究所在 1988 年承担了上级下达的 12 项科研任务,总投资为 24 万元。在原材料价格上涨、加工能力不足的情况下,科研人员克服困难,使承担的科研任务按计划顺利进行。省计量情报研究所完成了国家技术监督局下达的“计量情报检索系统”和省科委下达的“陕西省专门人才预测”两个课题的研究任务。

省计量局 1988 年接待了来自美国、英国、意大利、日本等国的 8 批参观访问学者。

**【陕西省计量局撤销】** 根据全省政治体制改革总体方案,经省委政治体制改革领导小组、省级机构改革领导小组研究同意,陕西省人民政府于 1988 年底发出 257 号文件,宣布撤销陕西省标准局和计量局,成立陕西省技术监督局。今后,全省计量管理工

作将由省技术监督局统一领导。

(许步高)

## 海关工作

**【概况】** 经国务院批准,西安海关 1982 年 1 月开始筹建。同年 8 月西安至香港直航包机首航成功,西安海关开始办理进出境业务,尔后又逐步开办了西安地区的货运监管、征税、统计和查私业务。

1984 年 5 月 1 日西安海关正式开关,是直属海关总署的处级机构,主管陕西、甘肃、宁夏、青海四省(区)的海关业务。

西安海关成立以来,以“把关服务”为宗旨,贯彻“促进为主”的指导方针,不断完善机构设置,建立健全规章制度,改进作业程序。为方便客户和加强监管,1986 年 6 月经海关总署批准,在甘肃设立了西安海关驻兰州监管组。1987 年 2 月设立了西安海关驻西安火车站、火车西站及西安机场三个监管点。1987 年 9 月开办了西北第一家出国人员外汇商品供应站的监管业务。

目前西安海关已开展了除邮检之外的所有海关业务,包括监管进出境的运输工具、货物、行李物品,征收关税和其他税、费,查缉走私,编制海关统计等。近几年,各项业务较建关初期都有了很大的发展,其中关税由建关初期的年征 290 万元,增加到 1.4 亿元;代征税由年征收 164 万元增加到近 1 亿元;1984 年至 1988 年五年间,为陕、甘、宁、青四省(区)共减免关税 5 亿元。为保证国家有关政策法规的正确实施,有效地发挥海关的宏观监控作用,促进西北内陆四省(区)的对外经济贸易和科技文化交流做了大量工作,多次受到四省(区)领导和有关单位的好评。

1988 年 9 月,经海关总署批准,西安海关调整为副局级海关。目前,关内下设办公室、业务一处、业务二处、人教处和行邮、调查、技术三个直属科。现有员工 104 人,其中海关、外贸、外语、中文、机械、电子、计算机、统计等专业人员 82 名,大中专文化程度占总人数的 79%,已形成了一支专业化的海关干部队伍。

**【1988 年工作情况】** 在海关业务工作中,根据年初全国海关关长会议提的工作方针,强化海关监督职能、有效发挥宏观监控作用。首先加强了许可证管

理,召开了“加强许可证管理专题会议”,坚持双复核制,严格请示报告制度,较好地把握住了国家限制性商品的进出口关。其次,认真执行关税政策,根据《海关法》的有关规定,商同四家银行联合发出《关于对拖欠海关税款清缴入库的处理办法的通知》,使拖欠税款大为减少。同时加强了审价工作,发现违规情事5起,追缴偷漏关税51.7万元。在审批减免税方面,组织专人对108家中外合资合作企业的档案进行了全面清理,建立了减免税审批专项帐目,有效地保证了减免税优惠政策规定的正确贯彻落实。

1988年西安海关主要业务工作一览表

类 别	单位	1987年	1988年	±%
监管进出口货物				
其中: 进口	吨	387975	57045	+47
出口	吨	3352	6930	+107
合 计	吨	42149	63975	+52
监管进出境旅游包机	架次	161	197	+22
查验进出境旅客	人次	14883	22329	+50
其中: 进境	人次	7381	11173	+51
出境	人次	7502	11156	+49
监管各类展览会、 技术交流会	次	30	5	-83
在本关备案的:				
来料加工合同	项	121	27	-78
进料加工合同	项	572	728	+27
补偿贸易合同	项	28	9	-68
合资、合作经营企业	项	96	12	-88
保税仓库、维修中心	项	2	4	+50
征收税款	万元	14188.4	23331.6	+64
其中:				
征收关税	万元	8152.5	13759.7	+69
代征工商产品、增值税	万元	6036.9	9571.9	+59
审批减免税金额	万元	9096.4	12318.4	+35
其中:				
1.技改项目减免税	万元	4201	4722.6	+12
2.科教用品免税	万元	1103.1	1864.4	+69
3.合资合作企业				
进口货物	万元	3195.8	5731.3	+79
罚没收入	万元	64.7	18.1	-72

为了促进新型贸易发展,1988年7月间,两次召开“纪念《海关法》颁发一周年暨海关法规宣讲会”,帮助建立了4个保税仓库和保税维修站。8月中旬,授予西安飞机制造公司为“信得过企业”。落实优惠政策的同时,加强了对加工贸易的管理。5月份,组织力量对515份加工贸易合同进行了清理核

查,及毕陕西省政府和省经贸委反映了服装来料加工贸易走私动态,采取了相应的措施,使来料走私案件比1987年下降80%。

为了方便合法进出,西安海关尽量简化手续,提高工作效率。4月份,对业务一线人员进行了调整,完善了申报、征税、查验、统计“一条龙”作业程序。在旅检现场,完善了红绿通道“验收制度,增设了“台胞检查专道”,为进出境台胞优先办理征免验放手续。在1988年陕西省和西安市召开的接待台胞经验交流会上,西安海关均被评为“接待台胞先进单位”。

严格依法查处各类走私案件。与1987年相比,查获案件数上升67%,结案率提高20%。5月份,西安海关与陕西省高级人民法院、检察院、公安厅联合发出《关于执行〈海关法〉有关条款的联合通知》,提高了办案效率。年内,还积极开展对文物走私活动的调研工作,在陕西省打击盗掘走私文物活动总结表彰会上,西安海关受到表彰奖励。

1988年,西安海关在精神文明建设方面,以廉政建设为中心,讨论制定出《西安海关廉政规定》,建立了举报中心,设立了“举报箱”和举报电话,公布了海关职业纪律“十不准”。据不完全统计,全年拒收礼品及上交纪念品194件,谢绝宴请31次,全体关员遵纪守法,未发现索贿受贿、私自接受宴请及挪用公款等违法违纪问题。

## 进出境动植物检疫工作

【进出境动植物检疫机构及其工作情况】 中华人民共和国西安动植物检疫所(简称西安动植物检疫所,下同)是国家设在西安口岸的动植物检疫机关,代表国家依法行使进出境动植物检疫职权,负责管理陕西省全省进出境动植物检疫工作。

西安动植物检疫所成立于1982年,下设动检科、植检科、办公室。现有职工22人,其中专业技术干部18人,高中级科技人员占总人数的50%。

西安动植物检疫所建所7年来,已检查飞机573架(次),旅客50551人(次)。植物检疫方面,共检疫进出口粮食、皮棉、豆类、水果、蔬菜及土特产17135.5吨,苗木55781株,邮包检疫687批;动物检疫方面,共检疫动物及其产品216批,包括原羊毛4489吨,进口鸡53691只,奶牛精液400支,消毒牛皮33400张(监管检疫20000张),肉类、鱼类等558吨,出口全脂加糖羊奶粉237吨,活动物金

丝猴 22 只, 小熊猫 2 只, 以及日本黑豹及黑颈天鹅等。

**【1988 年检疫情况】**

1. 植物检疫: 全年共检疫 264 批 (次), 比 1987 年的 97 批 (次) 增加近 2 倍。其中, 进出口货检 128 批 (次)、11319 吨 (出口货检 110 批, 11313.5 吨, 苗木 20 株; 进口货检 18 批、4.97 吨), 邮包检疫 88 批, 其它 48 批。通过检疫, 在 84 批 (次) 货物中查出一般性病虫。

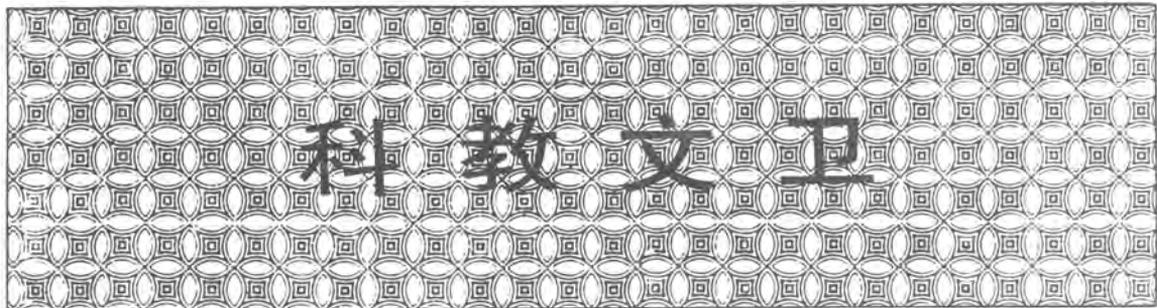
2. 动物检疫: 全年共检疫 97 批 (次), 比上年增加 38 批 (次)。其中, 进口检疫 78 批 (次), 包括羊毛 27 批 (次) 2212 吨, 雏鸡 3 批 16342 只, 配餐用动物产品 48 批 (次), 以及牛皮 13400 张, 羊绒 2240 公斤等; 邮检 8 批 (次)。检疫中, 多次检出肠杆菌科细菌、双球菌、四联球菌等。

3. 旅检: 全年旅检航班 196 架 (次), 20788 人 (次)。航班比上年增加 21.4%, 人数是上年的 1.7

倍。其中植检 48 批 (次), 动检 22 批 (次)。对禁止进口的物品及有关产品全都进行了销毁、除害等处理。

**【对美国白蛾检疫工作取得明显成效】** 1984 年美国白蛾在陕西武功 5702 厂暴发成灾, 危害十分严重。西安动植物检疫所于 1984—1988 年开展对美国白蛾传入陕西省检疫问题的调查研究, 初步查清了疫区范围, 并及时提出了检疫和扑灭的措施。1988 年在发生地动员干部、群众 64.5 万人次, 普查自然村 2563 个, 林木 2781.4 万株, 开展化防 28.2 万多亩次, 有效地控制了疫情的发展蔓延。现已查明, 美国白蛾是从朝鲜民主主义共和国疫区通过军用包装箱远距离传播的。根据这个情况, 西安动植物检疫所提出了疫区的军用包装箱也必须进行检疫的建议, 并被国家采纳, 作为检疫单项条例颁布。

(张莲英)



## 高等教育

【高校科研工作】 1988年，陕西高校科研成果获得国家重大科研项目奖138项，其中全国自然科学奖2项，国家发明奖6项，科学技术进步奖22项，国务院部委奖108项；获省级科研奖137项。共出版专著379部，其中文科162部，理科217部。在全国性学术刊物和国外学术刊物上发表的学术论文4407篇，其中文科1073篇，理科3334篇。

取得了一批高水平的科研成果。一是西北农业大学杨天章、何蓓茹等研究的“小麦雄性不育体系”成果，被评为全国十大科技成就之一。这个体系是由三个不同类型的雄性不育体系组成的三系配套体系。它经过回交6—13代后，其不育性和农艺性状均已稳定，成为既易保持，又易恢复，恢复源广，恢复度高，种子饱满，配合能力强的新型小麦雄性不育系。其中ven型和A型两个系为中国首创。对全国小麦良种选育和小麦生产的新突破具有重大意义。二是在北京首届国际发明展览会上，陕西高校获得11枚奖牌，占全省18枚奖牌的61%。其中金牌1枚，银牌5枚，铜牌5枚。金牌有：西安交通大学发明的“短脉冲太阳能电池测试装置”；银牌奖有：西北工业大学发明的“复合信道卫星电视接收系统”，“钢绳高强度接头件的制造工艺”，西安交通大学发明的“微型压缩机新型排气系统组件”，“新型涡旋式压缩机”，陕西师范大学的“绝缘瓷套低温自催化电镀镍工艺”；铜牌奖

有：西安交通大学的“高效节能非径向叶片轴流离心风机”，“xsL型小流量瞬时流量计”，“自动防盗报警器”。西北工业大学的“ZYS-3高精度轴向引伸仪”，西安电子科技大学的“铝交流氧化电解着色装饰性表面研究”。三是陕西高校6名青年教师荣获“中国科技首届青年科技奖”。他们是：西安交通大学机械系教师孔祥利，西安交通大学能源系教师孙宪文，西北农业大学园艺系教师李华，西北大学现代物理研究所教师张耀中，西安医科大学教师秦潮，陕西师范大学生物系教师廉振民。四是陕西高校有9项优秀科研成果被评为1988年陕西省十项重大科技成果，其中高校独立完成的有7项，与其他单位合作完成的2项。这9项成果是：西北农业大学的“小麦核质杂种及杂种优势的利用”，西北工业大学与第二炮兵学院共同研制的“小型仿真计算机”，西安交通大学的“涡旋式压缩机理论研究及动力工业性样机的研制”，西安电子科技大学的“超宽带天线”，西安交通大学的“太阳能电池测试仪”系列成果。陕西机械学院的“铸铁性浇注系统的研究—浇注系统大孔出流理论的研究”，西安电子科技大学的“低温光致钝化膜技术的研究及pvB-270-1型CVD样机的研制”，西安交通大学和陕西彩色显象管总厂共同研制的“14英寸高分辨率彩色显象管”，陕西师范大学和西安工业学院及省人民医院共同研制的“DCV-1型超声药物导入治疗及临床应用”。五是陕西高校有41项优秀科技成果荣获陕西省1988年科技进步奖，占全省117项奖励的35%。其中一等奖5项，占该等奖的62.5%；二等奖11项，占该等奖的33.3%；三等奖25项，占该

等奖的32.9%。

高校的科技服务、横向协作继续深入发展。全省高校1988年技术协作项目有908个,总经费达3461万元,其中技术开发研究项目564个,占62%。这一比重的大幅度增加,标志着高校的科技工作已逐步投入为经济建设服务的主战场。在发挥高校群体优势、协作联合攻关方面也取得了显著成绩。1988年,由全省25所高校联合组成的陕西高校科技联合开发集团,积极发展与各地、市、县的经济技术协作关系。当年对陕西高校系统“科技兴陕”的情况进行了全面调查,形成了《陕西高校在科技兴陕主战场发挥作用的意见》,提出了10条奋斗目标 and 10条措施。这一工作受到国家教委和省政府的肯定,印发了文件,产生了积极影响。其10条奋斗目标是:①每年每校向省内推广2-3项实用技术,五年推广300-400项,并见到效益。②每校帮助企业研制、开发1-2项名优产品,五年推广30-50项,形成规模。③每校扶植一个中小型企业或乡镇企业,五年扶植25-30个,真正改变面貌。④有条件的院校建立一个教学、科研、生产(推广)三结合的基地县,在原有的基础上,巩固发展20-30个,使县上获得综合效益。⑤每校每年组织100人次科技下乡,五年下乡1万人次,组织300-400项成功的咨询项目。⑥每年每校为中小企业或乡镇企业培训100名技术人员,五年培训2.5-3万名,使其成为企业骨干。⑦一年创办1-2个中间试验车间,五年创办10个,为企业提供成套成熟技术。⑧积极开展软科学研究,组织动员教师帮助10-20个地县或单位,制订经济、技术、社会发展战略规划。⑨协助地县综合开发利用5-10项地方特有自然资源,形成新的产业。⑩组织高校选择10-15项新技术或高技术成果,参加陕西省“火炬计划”,发展出口创汇产品,参加国际竞争。

**【招生工作】** 1988年,陕西省申请报考普通高校的考生共161378人,其中应届高中毕业生99313人,往届高中毕业生61523人。经过预选,参加全国统考的考生为89033人,其中应届高中毕业生44735人,往届高中毕业生44044人;报考文史、外语、艺术类的27390人,报考理工农医和体育类的61643人。

1988年,普通高校在陕西共录取新生25439人,超录1243人,比1987年多2987人。其中国家任务部分17910人,超录900人;委托培养464人,少录84人;短期职大、收费走读班和自费生3989人,超录603人;电大、函授普通专科班3076人,少录310人。新生中,应届高中毕业生12488

人,占49.09%,往届高中毕业生12854人,占49.14%;男生15424人,占60.6%,女生10015人,占39.4%;理工农医类17479人,文史类5791人,外语类1461人,艺术类377人,体育类331人;党团员占92.7%。少数民族青年185人,台湾籍青年5人,归侨及其子女17人,地区级以上三好学生592人,优秀学生干部177人,体育竞赛优胜者98人。

1988年,陕西省高考成绩,文科最高580分,理科最高644分,外语类最高576分,都明显高于1987年。从成绩来看,文科和外语类的峰值在450-460分之间;理科的峰值在460-470分之间。根据考生的考试成绩和计划招生人数,面向全省招生的院校录取新生的最低控制分数确定为:文史类489分,理工农医类498分,外语类481分,分别比1987年提高29分、28分、25分。第一批录取院校的控制分数线为:文史类502分、理工农医类515分、外语类481分,分别比1987年提高24分、19分、21分。

1988年,普通高校招生工作的重点是调整招生政策,使招生和毕业生分配工作紧密结合。由于陕南、陕北各地区和关中山区县的考生达到省录取分数线的人数较少,使这些地区毕业生“分不去、留不住”的问题很突出。为解决这个问题,将“定向招生”与分配工作紧密结合,除坚持省属师范院校主要面向所在地(市)招生外,还进一步扩大了其他院校在贫困地区定向招生的人数。这类新生达1686人,比1987年增加633人。为了使定向招生与分配落到实处,还在商洛地区招收的师范生中进行了“统招预分制”的试点,使考生在招生录取时,就明确毕业后的工作单位。以后又将这种办法进一步扩大到其他部门,共录取“统招预分制”学生184人,比1987年增加144人。西北农业大学、陕西师范大学、西安医科大学、陕西中医学院、陕西商专、陕西财专等院校,也规定一定比例在边远地、县定向招生。据统计,1988年在陕南、陕北各地区录取的新生,占全省录取总人数的21.14%,比1987年提高了1.2%。

为了鼓励贫困地区、艰苦行业的考生报考委培生,省高教局、省计委、省劳人厅、省招生委员会共同制定了招收委培生的办法,规定对艰苦行业的考生报考本地区、本单位委培生的,可在同批录取控制分数线以下30分以内择优录取。对同一系统非艰苦地区、艰苦行业报考的委培生,毕业后到艰苦地区工作的可在同批录取控制分数线下20分以内择优录取。自费生和电大、函授普通专科班招生也适当降低了分数要求。这些政策和办法对改变艰苦地区、艰苦行业

毕业生“分不去、留不住”的状况，起到了积极作用。

1988年，全体考生实行英语标准化考试，取得了比较满意的效果。为了使标准化考试，积极、稳妥地进行，组织举办了英语标准化考试研讨班，对240多名中学英语教师进行了培训，各地（市）普遍进行了英语标准化考试练习。考试前，还逐级对招生办工作人员、监考教师和考生进行了答卷训练，同时制定了相应的考务规则，在西安外院建立了标准化考试阅卷工作站，配备了电脑及有关设备，使这项大规模的试验得以顺利完成。

1988年，全省52个高校和科研部门计划招收攻读硕士学位研究生2279名，实际录取研究生2225名，完成招生计划的97.6%，其中录取在职人员1257名，录取应届本科毕业生968名。为贯彻按需招生和多从有社会实践经验的在职人员中录取研究生的精神，在录取研究生过程中对在职人员录取分数线采取了照顾政策，录取在职人员在总录取人数中所占比例高于1987年的53.5%，达56.5%。在录取的研究生中，中共党员478名，共青团员1683名。从生源情况看，录取在职人员中有科技人员和高校教师1118名，中学教师100名，录取应届大学本科毕业生968名，录取同等学历者150名，少数民族考生40名。

1988年，陕西成人高校招生工作经国家教委审定，录取新生最低控制分数线为：文史类和理工农医类专科均为240分，理工农医类本科290分；大专起点中等学校教师本科班各专业均为240分。1988年，全国有396所成人高校在陕西计划招生29930人（理工农医类9703人，文史类14227人；专科23485人，本科445人），比1987年增加153人。实际录取19380人（省审批18497人，中央部委审批883人），完成招生计划81%。其中：文史类专科12334人，理工农医类7046人（专科6799人，本科247人）；电大5307人，为计划的68.6%；职工大学1371人，为计划的63.8%；教育学院5329人，为计划的87.5%；管理干部学院1311人，为计划的93%；普通高校干部专修科582人，为计划的82.4%。大专起点本科班1372人，全部完成招生任务。

**【毕业生分配工作】** 1988年，陕西地区普通高等学校共有毕业生19874人，其中中央部属院校14204人，省属院校5670人；考取研究生的832人。除去部分委托生和自然减员数，实际分配毕业生18841人，比1987年增长16%。其中部属院校为陕西留成3429人，占省计划分配毕业生总数的38.2%。从分

配的去向来看，给省级单位分配1516人，占可分毕业生数的17.4%；给中央驻陕单位分配877人，占可分数的10%；给各地市分配5752人，占可分数的66%；给高校分配381人，占可分数的4%。另外，还接收分配了外省院校毕业生1230多名。

在分配工作中重点抓了四项改革措施：一是在西安交通大学、西安美术学院和西安音乐学院的毕业生分配工作中试行招聘、推荐和录用相结合的办法。即：用人单位到学校与毕业生直接见面，互相选择，双方满意后，由学校按照分配的方针和原则进行审定，再由省高教局派遣。未被招聘的毕业生则由学校向用人单位推荐，协商安排。这3所试点学校以招聘形式分配的毕业生分别占毕业生总数的72%、38.7%、61.9%。招聘录用调动了学校、学生和用人单位的积极性。二是在制定毕业生分配计划时，适当缩小了自上而下的指令性计划部分，扩大了高校的分配比例。1988年由高校分配的毕业生人数比1987年提高7%，使高校有了更多的分配自主权。三是相继给高校下放了毕业生分配工作中的“五权”，即：整个方案的建议权、机动部分的分配权、毕业生分配名单的审批权、使用不当的调整权、取消分配资格的审批权。使学校有职、有权、有责。四是把竞争机制引入高校毕业分配工作，允许特长生在计划内选择工作单位。对结业生和表现较差的毕业生，国家不负责分配。

**【外事交流工作】** 1988年，陕西高校的对外交流工作进一步活跃，有28所院校派往美国、西德、日本、英国、加拿大等30个国家和港澳地区的各类人员共652人，其中出国进修、讲学、合作科研、攻读学位的382人，自费出国留学的37人，参加国际学术会议的108人，出国考察访问、签定校际交流协议的125人。现已有400余人按期回国，其中获得博士和博士后学位的有14人，是近年来回国人数最多的一年。

1988年，陕西高校共接收外国留学生176人，其中陕西师范大学58人，西安外语学院37人，西北大学39人，西安公路学院39人，西安交通大学2人，西安冶金建筑学院1人。

1988年，陕西有34所高等学院先后从美国、英国、日本等国家及香港地区聘请313名学者、专家和外籍教师，从事讲学、合作研究、科技讲座和培养研究生工作。利用外国专家的特长，举办了各种类型的教师、研究生外语进修班、培训班、出国人员提高班、强化班等89期，参加人数2409人；举办学术讲座576次，听众48817人次；培训教师2320人，

附: 陕西省普通高等学校一览表  
(1988年)

单位: 人

校 名	在校学生数	在校研究生数	教职工数	
			总人数	专任教师
西北大学	5539	435	2358	1012
西安交通大学	9442	2110	5424	1664
西北工业大学	6114	1125	4152	1387
陕西机械学院	3866	301	2251	732
西安电子科技大学	5080	521	3213	827
西安工业学院	2090		1187	356
西安冶金建筑学院	4567	282	2328	798
西安矿业学院	2195	87	1194	441
西安石油学院	2155		1039	464
西安地质学院	1790	78	943	327
西安公路学院	4131	173	2294	945
西北轻工业学院	2376	100	1146	430
西北纺织工学院	2459	74	1201	508
西北建筑工程学院	1794	27	991	443
陕西工业学院	1677		970	347
西安邮电学院	692		365	172
西安武警技术学院	1317		1526	412
西安航空工业专科学校	338			
西北农业大学	3054	300	2082	781
西北林学院	1094	20	630	286
西安医科大学	2719	326	2196	1078
延安医学院	509		232	123
陕西中医学院	966	92	674	257
陕西师范大学	6002	396	2630	946
延安大学	1994		785	311
汉中师范学院	1754		573	265
宝鸡师范学院	1760		614	270
咸阳师范专科学校	1549		483	236
渭南师范专科学校	1338		472	209
陕西外语师专	506		213	103
榆林师专	610		237	134
商洛师专	648		215	134
安康师专	714		218	110
西安师专	883		277	206
西安外国语学院	1274	66	837	347
陕西财经学院	3034	102	1044	498
西安统计学院	769		331	155
陕西商业专科学校	531		225	93
陕西财政专科学校	560		227	92
西北政法学院	2574	67	943	353
西安体育学院	1143	32	691	285
西安音乐学院	359	7	387	203
西安美术学院	419	32	318	172
西安大学	903		196	103
宝鸡大学	503		130	65
杨陵大学				
西安培华女子大学	398		72	32
西安基础大学	1676		350	173
合 计	97955	6753	51062	19326

(严永)

博士生 46 人, 硕士生 3035 人, 本科生 7565 人, 各种科技管理人才 1270 人。在来陕讲学的专家、学者中, 共选聘了名誉教授、客座教授和兼职教授 46 名, 通过他们的“牵线”、“搭桥”陕西高校与国外 28 所院校建立了校际交流与合作关系。在他们的推荐和帮助下, 先后有 74 名科技和教学人员出国进修、留学, 有 31 人荣获国外奖学金, 有 89 人参加国际学术会议。在引进国外智力中, 重视新兴学科、边缘学科、交叉学科的发展和薄弱学科的加强。1988 年, 在外国专家的帮助下, 新建专业 5 个, 新建学科 6 个, 开设新课程 31 门, 新建和改造实验室 15 个, 协助编写教材、讲义、资料 300 多种, 录音带 211 盘, 录像带 52 盘, 幻灯片 1365 片等, 有力地促进了高校教学改革和新专业、新学科的建设。

(杨汉名、杨虹)

## 中等教育·初等教育 职业技术教育

**【管理体制变革】**“一分三制”进一步深化。陕西省人民政府批转了省教育厅《关于改革中小学管理体制和管理办法的若干意见》以来, 全省各地陆续下放管理权限, 实行“一分三制”(分级办学、校长负责制、教师聘任制和岗位责任制), 初步改变了过去教育部门“一头热”、“独家办”的状况。1988 年“一分三制”进一步深化, 落实了分办分管任务, 把办学责任落实到了基层。实行了校长负责制, 试行了校长招聘及教师聘任制, 打破了静态平衡, 促进了人才的合理流动, 提高了学校领导素质, 各级学校基本上形成了目标一致的教师群体, 学校领导之间闹矛盾、打肚皮官司的少了, 教师与领导之间互相“拆台”的少了, 教师与教师之间闹纠纷的少了, 基本上改变了人浮于事的现象。全省一大批学校的管理工作开始由经验型向科学型过渡, 过去那种制度不全、管理不严、责任不清、赏罚不明的状况有所改变。

农村教育整体改革实验拉开帷幕。1988 年 4 月, 省教育厅针对教育同农村经济和社会发展不相适应的状况, 提出了《关于进行农村教育整体改革实验的意见》。其主要内容是: ①建立结构合理、相互沟通、协调发展的农村教育体制。重视加强基础教育, 逐步在基础教育中引入职业教育的成份; 大力发展职业技术教育, 进一步改善中等教育结构; 以实用技术为重点, 发展成人教育。②加强县一级政府对农村教

育的统筹能力, 建立由各有关部门负责人参加的教育统筹机构。③疏通筹集教育经费的多种渠道, 切实解决长期存在的经费困难问题。④改进师资队伍的培养和培训工作, 提高农村“三教”师资的文化、思想和专业技术素质。同时, 省教育厅确定以渭南地区为实验区, 以蒲城县和韩城市为试点县(市), 进行农村教育整体改革实验。在蒲城、韩城、户县、蓝田、雁塔、三原、泾阳、宝鸡、丹凤、城固、石泉、耀县、榆林、洛川等 14 个县(市、区)拉开了农村教育整体改革的帷幕。12 月, 省教育厅召开了全省农村教育整体改革座谈会, 由各实验县(市、区)介绍了半年多的试点工作情况。

**【小学教育】**六年制义务教育工作开始起步。1988 年, 在全省普及初等教育的基础上, 省教育厅制定了《陕西省实施六年义务教育的八条标准》: ①小学布局、结构基本合理, 校舍基本符合国家和省颁规定要求, 能够满足师生的学习、办公需求。②各类小学的教学仪器、图书资料、体育卫生设施符合《陕西省小学基本设施标准》的要求。③小学适龄人口的入学率, 城镇达到 97% 以上, 农村达到 95% 以上。缓期入学的适龄人口必须经乡(镇)人民政府批准, 登记造册备查。④小学生按时毕业率, 城区达到 75% 以上, 平川地区达到 65% 以上, 山区达到 60% 左右。⑤小学 14 岁人口的普及率, 城区达到 95% 以上, 平川地区达到 90% 以上, 山区达到 85% 以上。⑥小学任课教师的岗位合格率, 城区达到 90% 以上, 平川地区达到 80% 左右, 山区达到 70% 左右。⑦小学的办学经费得到落实。⑧学校管理经常化、制度化, 义务教育的各种档案、表册齐全。按照《八条标准》, 各地以乡(镇)为单位, 积极为实施六年制义务教育创造条件。到年底, 全省约有近 200 个乡(镇), 经县(区)人民政府检查审批, 依法宣布实施六年制义务教育。

加强小学生日常行为规范和思想品德教育。1988 年 8 月以来, 各地教育部门认真组织实施《小学生日常行为规范》。学校普遍根据小学生年龄、生理、心理等特点及理解、接受能力的实际, 以“尊敬师长为起点, 遵守纪律为重点, 勤奋学习为难点”, 分层次对不同年级进行不同内容的行为规范训练和教育。有的小学还对低年级进行自我服务训练, 对中年级进行集体主义训练, 对高年级进行爱国主义教育。省教育厅对陕南、陕北和关中 30 多所不同类型的小学做了重点检查, 发现许多学校校风纪大有好转, 尊师守纪、勤奋学习的良好风尚已初步形成。

为了加强小学的思想品德教育, 省教育厅明确提

出,小学思想品德教育的任务是:以共产主义思想为指导,以“五爱”教育为基本内容,以《小学生守则》为行为准则。各地小学通过思想品德课,通过各科教学、班主任工作、少先队活动、校会、班会、校内活动和“三结合”教育等多种途径,使小学生认识到了今天的幸福来之不易,从而更加热爱社会主义,更加勤奋地学习。延安市北关小学坚持开展“五个一”(改正一个缺点、做一件好事、讲一个英雄故事、中队集一份英雄册、队员交一份优秀答卷)活动,并结合教学让学生讲英雄、唱英雄、画英雄、写英雄,使学生受到深刻的思想教育。1988年,该校和西安市实验小学被评为“全国中小学德育工作先进集体”。与此同时,铜川师范附小教师党玉梅、西安航空发动机公司二小教师许银珍、汉阴县城关一小教师姚荣秀等16名小学教师被评为全国德育先进工作者。党玉梅、许银珍和姚荣秀三人享受部级劳模待遇。

**【中学教育】**“升学教育”开始向“素质教育”转变。1988年,省教育厅针对普教战线办学的指导思想不够端正,一些中学大办补习班,把升学当作办学的唯一目的的倾向,指出不能把基础教育办成升学教育。从1988年秋季起,省上首批办好的重点中学,以及西安市郊县、渭南地区,宝鸡、咸阳、铜川三市的郊县(区)和川原地区有2所以上完全中学(或高中)的县的所有重点中学,都不准再办升学补习班;从1989年秋季起,除只有1所完全中学(或高中)的山区县外,其它所有县以上重点中学都不准再办升学补习班,大中城市的所有中学也不能办升学补习班;从1990年秋季起,全省除极少数经济文化特别落后的山区县外,其它所有中学一律不准再举办高考补习班。同时,要求全省各级教育部门、所有学校和全体教师,都无例外地转变教育观念,端正办学指导思想,迅速从升学教育中解脱出来,全面贯彻教育方针,把学校教育的各个方面倾注到全面提高素质上来,切实把升学教育转变为“素质教育”。省上总结了宝鸡中学、西工大附中等11所中学端正办学思想、加强学校管理方面的典型经验,并汇编了《端正教育思想,深化教育改革》专辑,发至地县和县以上重点中学,大办升学补习班的膨胀空气得到了压缩。三原县正谊中学从开展农村青少年科技活动入手,端正办学方向,为农村服务。他们在初一班每周开设一节科技课,设置科技专职和兼职教师,建立科技室,开展形式多样、丰富多采的学科学活动,使学生学到了不少为农村经济建设服务的实际本领。该校学生共制作小发明、小创造300多种,撰写了小论文100多篇,不少优秀发明在全国和省上获奖。学生杨建发明

的“磁性拌草棍”,可防止牛吃草时吞进铁物,得到了广泛应用,深受农民欢迎,荣获全国三等奖。追踪调查表明,这个学校60%的毕业生在农村经济建设中发挥了积极作用,20%已成为振兴农村经济的技术骨干。

实现德育序列化。1988年7月,省教育厅召开地、市教育局普教科会议,传达全国德育工作会议精神,印发了《中学德育大纲》和《中学生日常行为规范手册》。10月,组织人力对西安、渭南、咸阳等地市一些中学的贯彻情况进行了重点调查,总结推广了大荔中学、西安市一中、六中努力实现德育序列化的先进经验。大荔中学遵循“从学生思想实际出发,按照年龄、生理、心理特点划分阶梯,循序渐进,逐步实现思想教育序列化、科学化”的指导思想,制定了《大荔中学学生思想品德教育纲要》,明确了从初一到高三整个中学阶段思想政治教育的总目标和总要求,并根据各年级学生的心理、生理特点和生活、知识实际,分6个大的层次提出了不同的目标、重点和要求。为了提高思想教育的可操作性,在教育实践中学校又把6大层次划分为72个小层次,即把每个年级的教育内容分解为12个小专题。如把高三的“共产主义理想”教育分解为“虚荣之心不可有”、“建立真正友谊”、“早恋的害处”等12项。这样化大为小,变抽象为具体,使思想教育出现了生动活泼的局面。1988年,该校与西安市第六中学被国家教委命名为“全国中小学德育工作先进集体”。咸阳市渭城区第二初中教师边天成、西安市第二十九中教师张莲溪、汉中市二中教师邵运帷、延安中学教师孟继先等12名中学教师被评为全国德育先进工作者,其中边天成、张莲溪、邵运帷、孟继先4人享受部级劳模待遇。

加强民族教育和人口教育。为了进一步办好临潼华清中学西藏班,1988年省政府成立援藏工作领导小组,华清中学建立了管理处,明确了“为了西藏的明天”的办学宗旨。省政府决定今后每年增拨40万元经费,使藏族班的学生人均经费达到1000元。省计委又一次性下拨基建款30万元,用于修建藏族班的学生宿舍。8月,省教育厅在临潼召开西藏班工作座谈会,就加强民族教育问题进行了专题研究。副厅长屈应超受省政府委托,带领陕西教育代表团赴藏,就如何进一步办好藏族班进行磋商,取得了比较一致的意见。

1988年底,全省已有337所中学开设人口教育课,听讲学生达8万多名。宝鸡中学高三学生结合人口理论学习,积极参与社会调查,写出了400多篇人口小论文。原高二(二)班学生朱朝晖撰写的《人口政策之我见》,提出了控制人口、实行计划生育应

该调整目前的宣传方式，应该和现行政治、经济政策成龙配套的新观点，在全国人口小论文评比中荣获二等奖。该校其他学生写的《人满多患论》、《人口爆炸的另一面》、《传统意识与人口控制》、《从两大积累看人口的整体性策略》等，分别在省里获奖。《中国妇女报》详细地介绍该校的经验，《人口教育》杂志及时予以转载。

**【师范教育和师资队伍建设】** 中师教育进一步发展。1988年，全省中等师范学校在校学生20934名，比1987年增加1125名；教职工2513名，比1987年增加130名；1475名专任教师中本科以上学历的829人，专科以上的556人。为了尽快改善中师的办学条件，以适应为普及九年制义务教育培养合格小学师资的要求，省教育厅决定从1988年到1990年基本实现中师办学条件标准化。根据中师标准化建设以市、地投资为主，省上适当补助的原则，省上当年划拨270万元专款，用于9所师范学校的标准化建设。同年3月，省教育厅制定印发了《陕西省中等师范学校教育实习试行工作条例》，明确了教育实习指导教师和实习生小组长职责及实习生守则。9月，又印发了《〈陕西省中等师范学校学生学籍管理暂行规定〉》，统一了中师和首批备案的教师进修学校的毕业证书验印工作。为了检阅中师艺术教育成果，推动中师艺术教学的改革，提高师范生的艺术素质，下半年组织举办了中师生音乐舞蹈录像评比活动，共评出融思想性、艺术性、师范性为一体，具有一定独特风格的20个声乐、器乐、舞蹈节目，参加了全国中师生音乐舞蹈录像评比。西安师范的合唱《把青春和智慧献给家乡》、《老师您在想什么》和武功师范的男声独唱《园丁颂》获表演一等奖，11个节目获表演二、三等和鼓励奖，1个获创作奖。7月，又在凤翔师范举办全省首届中师学生运动会，推动了中等师范学校体育工作的深入开展。汉中师范围绕中师的培养目标，对不同年级学生提出不同的教育内容和重点（一年级“专业导向”教育、二年级“专业立志”教育、三年级“专业献身”教育），引导学生循序渐进地树立牢固的专业思想，形成良好的职业道德。这个学校和凤翔师范受到了国家教委的表彰。

1988年，卫星电视中师教育开始在全省范围内招生。省教育厅决定全省中师函授统一由师范学校举办，在各种师范学校设函授部，县（区）教师进修学校设中师函授辅导站，业务上接受中师函授部领导。中师函授学员学完教学计划规定的课程，平时与毕业考试成绩合格者，由省教育厅发给毕业证书。

师范培训体系基本形成。到1988年底，陕西省

中教、小教、幼教3个师资培训中心已初具规模，西安、咸阳、宝鸡、渭南、铜川等五个地（市）教育学院加快了建设步伐，98个县（区）建立了教师进修学校。省教育厅分别将省外语师范专科学校和延安师范、汉中师范列入1990年至1994年中国联合国儿童基金会初中外语师范、小学师资培训合作项目；各地、市分别对教育学院的办学方向、办学基本条件、培训质量、办学数量等进行了全面自查；省教育厅又组织各校互查，并引导地、市教育学院调整专业设置，开展校际间的横向协作。为了解决职教专业师资匮乏的问题，省上继续依托西北农业大学、西安美术学院等高校定向代培职教师资。

1988年，省上投资300万元，为93个县配备了卫星电视地面接收站，为更多的教师在职进修提供了有利条件。7月，省教育厅召开小学师资培训工作会议，对全省小学教师队伍的现状进行了认真地分析，探讨了师训工作的特点和规律，提出了培训小学师资的指导思想、任务和原则。结合推行教师学历证书和专业合格证书制度，对全省不具备规定学历的高中、初中、小学以及幼儿园的2.3万余名教师，进行了专业合格证书考试。

教师工资待遇有所提高。在加强师资队伍建设中，省上重点抓了中小学教师的工资改革和职务评定工作。1988年，给全省公办教师增加了10%的工资，同时根据实际情况解决了中小学内部工人、行政人员10%的增资，以及教师进修学校行政人员和乡（区）镇教育专干的职务工资问题。为了提高民办教师生活待遇，省上给民办教师每人每年增加了60元的补助费，将民办教师中的500名骨干教师招转为合同制公办教师，并对全省民办教师管理、待遇落实问题，提出了相应的解决办法。

开展了中小学教师职务评定工作。1987至1988年开展了中小学教师职务评定工作，使3.8万余名中小学教师分别获得了中学高级教师、中学一级教师、小学高级教师职称，为今后教师队伍的科学管理和考核制度化奠定了基础。

**【学校体育卫生工作】** 全省中小小学认真贯彻国家教委发布的《中学生体育合格标准的试行办法》，把体育作为目标管理指标之一，除上好体育课外，坚持每天30分钟课间操，每周两次课外活动，保证了体育教学质量，增强了学生体质，提高了运动水平。

1988年4月，为贯彻“预防为主”的方针，提高青少年儿童的自我保健能力和健康水平，省教育厅制定印发了《陕西省中小小学开展健康教育实施意见》，提出在不增加学生学习负担的条件下，小学学

生以第二课堂形式, 每期开设 8~12 节健康教育课, 传授卫生健康知识; 中学结合已开设的生理卫生课、人口教育课、体育课等, 向学生讲授卫生科学知识, 对中学女学生则采用讲座的形式讲解有关青春期卫生知识。省教育厅制定下发了《1988 年陕西省的学生健康监测试行方案》, 在部分地、市开始建立全省学生健康的信息系统。一些县(区)还建立了中小学卫生保健所或学生体检工作队, 从社会上公开招聘政治素质好、业务水平高的离退休医生、医士和职业中学卫生班的毕业生作为医务人员。

1988 年, 省教育厅组织人力, 编写了 3 本高中体育课本和小学一、二、三年级体育教材, 同时着手编写小学卫生健康教育教材。当年以省编体育课本为依据, 开展了一次体育课评优表彰活动, 133 名体育教师获优秀奖。

**【勤工俭学】** 各地中小学普遍把勤工俭学的重点放在发展校办产业、提高经济效益上。西安市有校办工厂 354 个, 占全省校办厂的 40.7%, 其它 9 个地、市占 59.3%。校办工厂收入占各地市勤工俭学收入的比例, 西安市为 68.4%, 宝鸡市为 41.4%。校办工业的类型以印刷、电器和机械加工行业为主, 其次为木器、食品加工、教学仪器、服装针织、建材加工、塑料制品等。据统计, 1988 年校办厂纯收入达到 30 万元的有 7 家, 5~20 万元的有 53 家。有的产品在市场上享有较高声誉。洛南中学校办厂生产的教学仪器, 一直受到市场欢迎; 陕棉八厂学校校办厂生产的“太古油”(涂料)远销东南亚国家; 长安一中校办厂生产的丰乐牌立式压面机, 行销全国 20 多个省、市; 宝鸡铁二中食品厂生产的面包, 市场供不应求; 华清中学生生产的集成电路金属管壳, 在我国向太平洋海域发射的第一枚运载火箭上使用, 受到了中共中央、中央军委和国务院的嘉奖, 为校办工业争得了声誉。一些农村学校在发展校办农业的基础上, 向林业、多种经营、养殖业、农副产品加工等方面发展, 经济效益提高很快。

全省除少数几个县之外, 绝大多数地(市)县(区)都建立起勤工俭学管理机构, 基本上形成了勤工俭学的管理体系。各级管理机构积极帮助学校贯彻执行勤工俭学的方针、政策, 制订和实施勤工俭学的长远规划、年度计划和有关规章制度, 组织和指导学校开展各种形式的勤工俭学活动。省建总公司第一小学校办工厂推行所有权和经营权分离的管理体制, 主管校长抓目标管理, 厂长全权指挥生产经营, 强化了厂长的自主权、经营权, 先后取得了五项全国第一: 全国第一家生产高档弹子台, 起草了同类产品全国第

一份省级企业标准, 西西牌弹子台在全国同类产品中第一个通过省级鉴定, 高档弹子台第一个被评为省级优质产品, 弹性器球棒是全国同类产品中的第一个专利产品。

由于开展勤工俭学, 全省有 1250 所中小学对学生实行“三免”(免收学杂费、书本费和文具费); 1955 所实行“两免”, 5151 所实行“一免”。在开展勤工俭学活动中形成的 2.3 万多个劳动基地, 为学校进行多种形式的劳动教育提供了有利条件。增强了劳动观点, 树立了热爱劳动的思想, 掌握了一定的劳动技能, 又为学校增加了物质财富, 使创收与育人并举, 经济效益与教育效益融为一体。不少学校把勤工俭学活动与职业教育紧密结合, 把校办工厂、农场作为职业技术教育的课堂。据统计, 到年底全省开展勤工俭学活动的中小学达 38130 所, 占学校总数 93.24%, 开展面为全国前列。有校办工厂 2457 个, 校办产业共有职工 14327 人。勤工俭学总收益 4141.7 万元, 比 1987 年增长 52%, 其中校办工业利润 1344.5 万元, 占勤工俭学总收益的 34.58%; 校办农业纯收入 627.32 万元, 占总收益的 16.14%; 校办第三产业利润和其它收入 1915.9 万元, 占总收益 49.28%。勤工俭学收益分配, 用于改善办学条件的有 1344.7 万元, 占总收益 34.59%; 用于改善教职工集体福利的有 370.3 万元, 占 9.52%; 用于个人福利的 576.6 万元, 占 14.83%。临潼县新丰中学被评为全国中小学勤工俭学先进集体, 长安县一中、洛南县中学、横山县朱家沟小学等 23 个先进集体和淳化县石桥乡赵家原小学教师周文兰等 13 名先进个人受到国家教委表彰。全省中小学勤工俭学工作会议, 表彰了 80 个先进集体和 270 个先进工作者, 进一步推动了中小学勤工俭学工作。

**【新建修缮校舍】** 由于省教育厅改革了经费分配使用办法, 加之分级办学责任的逐步落实, 集资办学热潮不断兴起。到 1988 年底, 全省群众共集资 5.81 亿元, 加上国家各级财政用于修建中小学的补助专款 1.84 亿元和勤工俭学投入的 1315 万元, 共 7.82 亿元, 新建校舍 33.62 万间, 修缮校舍 40.46 万间, 新添课桌椅 94.8 万套, 基本上实现了小学的“一无两有”, 部分初中的办学条件也有明显改善。1988 年全省普教基建投资 6648 万元, 修建校舍 38.8 万平方米。省教育厅还采取省上划拨专款, 地县匹配投资的办法, 先后安排了 74 所重点中学的改造和建设项目, 新建校舍 18.5 万平方米, 总投资 3521 万元, 其中地、县自筹匹配资金 2401 万元, 占总投资的 58%。

**【职业技术教育】** 1988年,陕西省职业技术教育发展的一个突出特点是各级政府统筹,业务部门主属。政府的统筹包括省、地(市)、县(区)政府各主管部门、产业厅局的统筹。铁路系统由铁路局统筹,煤炭系统的职业教育由煤炭部门统筹,农村主要是县一级统筹。工业方面有些靠地市统筹,有些靠省上统筹。为了充分调动和发挥各个业务部门的积极性,省教育厅及时倡导产业系统、业务部门、企事业单位自办或联办职业中学,使职业教育有了新的突破,改变了过去由教育部门“独家办”的旧局面,出现社会各行各业“大家办”的新格局。1988年,全省产业系统、工矿企业自办职业中学32所。

在联合办学方面出现了多种形式、多种格局、多种层次和多方位的联合,既联办学校,也联办专业,收到最佳效益。全省有关业务部门与教育部门共联办42所职业中学。学制以长为主,长短结合,长的三年,短的几个星期。在招生方面以初中毕业生为基本对象,也招高中毕业和社会待业学生。一些学校变封闭型教学为开放型教学,生产实习多种多样。各地职中对学生的考核,从普通中学的考试模式中解放出来,既重视基础理论,又重视实际技能,并采取笔试、口试、实践操作等多种形式。

根据职业教育实践性强的特点,各地职业中学普遍加强了实践教学。汉中市税务职中学生帮助税务部门收税,韩城市新农职中古建专业承包华山山门修缮工程,府谷县职中建筑专业成立建筑建材公司,宝鸡县赤沙职中木工专业对外加工木器家具等,都不同程度地增强了学生的职业能力。平利县西河职中等一批学校把职业教育与当地经济技术开发结合起来,具体帮助一个区、一个乡开发经济项目,得到了国家教委的赞许和肯定。

据统计,陕西省的职业中学已由1982年的62所发展到1988年的207所,在校学生由2万名增加到6万名,占普通高中学生总数的比例由3.6%提高到16.4%,加上中专、中技和其它中等职业技术学校在校学生,职业教育在校学生占整个高中阶段在校学生总数的比例由7.7%提高到32.6%。同时,各地还试办了10所职业初中,设置专业206个,自办实习工厂(包括建筑队)80个,实习农场、果园、药园、养殖场146个,各种服务部67个,其中一部分厂(场)已发展成为具有一定规模的经济实体。几年来,各地职业中学共培养出6万多名毕业生,其中一部分已成为生产建设的骨干和农村致富的带头人。

**【成人技术教育】** 开展职工岗位培训试点。全国成

人教育工作会议以后,省工农教育委员会与劳动人事厅提出《全省开展岗位培训的试行意见》,省级各委、办、厅、局具体部署了本系统的试点工作,普遍对本企业职工队伍的素质状况进行了调查摸底,按企业需要选择关键岗位,制定培训规划和大纲。1988年4月,召开全省职工教育联系点座谈会,交流了各单位开展岗位培训试点工作的基本情况。

据1988年底统计,全省参加中、高等教育和岗位培训等70.6万职工,结业52.7万人(其中参加专业技术培训的38.5万,结业32.2万);工人参加岗位培训的12.6万,参加技术业务培训的28.4万;各类干部(包括领导干部、科技干部、专业干部等)参加岗位培训的5.8万,参加技术业务培训的10.1万人。脱产学习的职工11.2万,其中学习一年以上的2.9万名。参加高级技术培训的职工1.4万,结业1万;中级技术培训8.6万,结业6.8万;初级技术培训6.2万,结业5.1万。全省各类职工学校654所,专职教师5730名。

1988年,全省社会办学进一步发展,各民主党派、社会团体以及其它社会力量举办的各类学校共912所,其中团体办374所,私人办538所。教学班2604个,其中半年以上长班610个,半年以内短班1994个。参加学习人数11.5万,结业8.2万。专职教职工2218名(其中专任教师1011名),兼任教师2704名。

扫盲工作取得决定性胜利。为了贯彻国务院扫盲条例,1988年,陕西省工农教育委员会制定了《扫除文盲办法和扫盲实施意见》,并总结了14个县(区)扫盲经验,有力地推动了扫盲工作的深入开展。扶风、洋县、延长、合阳四县被评为“全国扫盲先进县”。到1988年底,全省已有90个县、区实现基本无盲县,占农业人口的81%以上,青、壮年文盲率由1977年的35%下降到7.05%。

农民技术教育有了新发展。陕西省各县、乡、村普遍建立了农民文化技术学校,村办农民文化技术学校发展较快。1988年全省共有农民文化技术学校7073所,其中村级5385所,乡(镇)1610所,县(区)78所。参加学习的有193.2万人,其中35.2万人掌握了一至二门实用技术。

实施“燎原计划”。根据陕西省委、省政府提出的“教育奠基,科技兴陕”的战略方针和国家教委组织实施“燎原计划”的要求,1988年下半年,省教育厅在对农村教育深入调查研究的基础上,制定了《陕西省实施燎原计划方案》。“燎原计划”的主要任务,是在做好普及义务教育工作的基础上,充分发挥农村各级各类学校在智力、技术方面的相对优势,与农业、科技

等部门结合,与农科院校挂钩,积极开展与当地建设密切结合的实用技术和管理知识的教育,开展以推广当地适用技术为主的试验示范、技术培训、信息服务等多种形式的活动,有组织、有计划地逐步建立起一批经济与教育协调发展的县和示范乡,把科学技术传送到家家户户,使科技星火形成燎原之势。“燎原计划”在全省范围内分步实施:“七五”期间为第一步,在20个县内建立实施“燎原计划”示范乡100个;第二步“八五”期间在全省50个县建立示范乡500个,“九五”期间争取扩展到全省大多数县,使1000个乡达到示范乡的水平。到1988年12月,全省有62个县的145个乡镇落实了“燎原计划”项目,并选择了50个乡进行试点,投放了330万元的低息贷款予以扶持。

**【特殊教育】** 1988年,全省又建起两所聋哑学校,一是铜川市聋哑学校,招收一个班,13名学生;二是临潼县聋哑学校,招一个班,15名学生。另外,西安市还在十里铺中心小学、席王中心小学、惠王中心小学、务庄中心小学、党庄中心小学、三殿中心小学等8所学校附设了8个弱智儿童辅读班,学生共59名。

(李愿)

**【技工培训工作】** 1988年,陕西省技工学校以贯彻《技工学校工作条例》为重点,加强了技工学校的管理工作。同时,省上在14所学校实行了开放式办学,并集资200多万元,增强学校的活力。在技工学校招生工作中,坚持集中统一、择优录取的原则,实行差额招生淘汰制,确保了新生质量。1988年共招新生16744名,全面完成招生任务;还招收差额生518名,占招生总数的3%。全省对近万名技校应届毕业生进行了技术等级考核,发了“两证”。技工学校教师的职改工作已基本完成,共评出高级职称127人,中级职称161人,其中讲师115人,一级实习指导教师16人。并表彰了19名先进教师和优秀教育工作者,颁发了荣誉证书和奖金。

(吴晓邦)

**【督导评估】** 1988年,省上正式建立了督导室,任命了4名督学,聘请了4名兼职督学。督导室首先抓地(市)县(区)督导机构建设,对地县教育行政部门设置督导机构、人员编制作了明确规定。到年底,宝鸡市和汉中、延安、榆林地区及西安市新城区等先后建立了督导室,咸阳、渭南、铜川、商洛、安康等地市也都有专人负责。

为了提高督导人员的业务素质,先后组织20多名督导人员到北京师大和陕西师大等高等院校学习督导评估基础知识。又派干部到湖北、四川考察督导评估工作,并组织力量对一些重点中学进行了严格的督导评估。

**【教育志编纂】** 陕西教育志编纂工作正加紧进行,已编辑出版6辑《陕西教育志资料选编》,内容包括晚清、民国及建国以来全省普通教育资料,基本上反映了陕西省普通教育事业的历史面貌和发展变化的全部过程。同时编写出版了《陕西教育年鉴》(1949—1984),内容包括中小学教育、师范教育、职业技术教育、成人教育、集资办学、教育科学研究等,并附有重点学校和先进模范教师简介。此外,还编辑了《陕西省普通教育各类学校概况录》、《陕西教育人名录》、《陕西教育史料录》等资料。

(李愿)

## 科学技术

### 科技兴陕

**【“科技兴陕”方针的提出】** 近几年来,许多省市陆续提出“科技兴省”、“科技兴市”等口号。陕西在大量软科学研究成果的支持下,经过两年多的长期酝酿,于1988年4月6日在省政府召开的全省科学技术工作会议上正式提出了依靠科技进步、发展陕西经济——走“科技兴陕”的路子。

陕西走“科技兴陕”的路子,已有了许多必备的条件。有一批规模较大、设备精良、技术水平较高的大中型企业;在改革开放中,引进了一批先进技术和管理经验,为进一步推进技术进步打下了良好基础;更重要的是,陕西有一支数量可观的科技队伍,在国民经济的许多部门和行业,甚至在一些新兴科技领域和专业中,有相当雄厚的基础,同西部其他省份相比,是比较强的,与沿海地区相比也并不逊色。只要充分发挥这些优势和潜力,陕西的经济建设就会出现崭新的局面。

全省科技工作会议所提出的走“科技兴陕”的路子,得到了省委、省政府的充分肯定。在随后召开的省党代会和人代会上,经过认真研究讨论,认识到“科技兴陕”是陕西经济振兴的必由之路,是振兴陕西经济的根本所在和最佳选择。为此,省委、省政府根

据党的十三大精神,把“教育奠基、科技兴陕”确定为陕西经济社会发展的战略方针,并写入《陕西省经济和社会发展战略纲要(1988—2000年)》中。

在省委、省政府发布的《陕西经济和社会发展战略(1988—2000年)》中,明确提出:要确立教育奠基、科技兴陕的战略方针。陕西科学技术发展的基本任务是振兴经济,使经济的增长依靠科学技术的进步和现代化管理所占的成份达到一个新的水平。发展的方向和重点:一是用先进技术改造和武装包括农业在内的传统产业,推进这些产业的技术和装备现代化,以提高产品的技术水平和质量,降低消耗,提高劳动生产率。二是推广适用的科技成果,为提高物质生产部门的工艺技术水平 and 实施农村的“星火计划”服务。三是开展高技术的研究与开发,发展新兴产业,迎接新技术革命。为实现上述目标,要根据陕西经济发展和技术进步的需要,一方面加强应用研究,加强技术开发,推出更多为生产所需要的先进技术成果;另一方面,积极引进省外、国外先进技术,加强对引进技术的消化、吸收和创新。为了使科技尽快转化为生产力,必须加快和深化科技体制改革,放活科研机构和技术人员,采取更加灵活和优惠的政策,鼓励和支持他们直接进入经济建设的主战场。特别是要把陕西优势领域的科技力量组织协调起来,给他们明确任务和要求,创造必要的条件,大力攻克难关。同时,增加企业应用科研成果的动力和压力,推动科技更好地同经济密切结合。加强科研成果转化为商品的中间环节。要根据陕西经济发展战略的要求,制定中长期科学技术发展纲领。

**【《科技兴陕纲要》的制定】** 要走依靠科技进步振兴陕西经济之路,必须提高全社会的科技意识,制定“科技兴陕”的发展战略。为此,在5月份组织人员到福建省考察学习了“以智取胜”,到江苏、浙江省考察学习了“技术立省”,到山东省考察学习了“科技兴鲁”的经验,于6月13日由省委研究室、省政府办公厅、省科委、经委、农办、国防科工办、高教局、劳动人事厅、财政厅、税务局、银行、科协、科干局等14个部门和单位参加,共抽调70多人,由省科委牵头,共同组成科技兴陕联合调查组,就如何具体落实这个方针进行了广泛深入的调查研究。用了近半年时间,共调查了39户厂矿企业、20所大专院校、62个科研单位、8个中介机构,听取了老科学家、中青年科技人员、科研单位与企业领导、经济和科技管理部门的意见。同时,对以往所取得的软科学研究成果,再次进行了梳理、归纳、深化、再创造。在此基础上,草拟了《科技兴陕纲要》和近期实施这个纲要

的“51251工程”计划,以及一系列配套的政策措施。

《科技兴陕纲要》分形势与抉择、宗旨与目标、任务与措施、加强全社会对“科技兴陕”的支持四个部分。

——关于形势与抉择。“纲要”指出,我们不仅面临着世界新技术革命的严峻挑战,而且又面临着东部奋起和西部掘起的夹击。制约陕西经济、社会发展的问题和薄弱环节日益明显地暴露出来,突出的是陕西科技优势和潜力没有得到充分发挥,科技与经济“两张皮”的问题还没有得到解决。我们一定要有危机感和紧迫感。面对国内外急切发展的新形势,陕西的根本出路在于:只有坚决贯彻“科技兴陕”的战略方针,走投入少、产出多、速度快、效益好,具有陕西特色的新路子,使经济建设和社会发展走上依靠科技进步的轨道,才是振兴陕西的最佳选择。

——关于宗旨与目标。宗旨,是要充分发挥陕西科技优势和潜力,加快科学技术特别是技术向生产力转化,坚定不移地把科技与经济紧密结合起来,以提高经济效益为中心,用科技进步(包括现代化管理)这个主导因素,来带动和优化生产力和其他要素,使陕西今后的经济增长和社会的发展建立在依靠科技进步的基础上。目标,为实现2000年全省国民生产总值达到600亿元,人均国民收入1535元,工农业总产值830亿元的目标,在可能提供的资金和劳力情况下,科技进步因素在国民经济增长中的贡献份额,必须达到一半以上。其中,工业要从“六五”期间的34.5%提高到50%以上;农业要从十一届三中全会以来的41.1%提高到60%左右。“纲要”还分别提出了工业、农业、高技术、科学研究与开发、人才,以及科学技术引导社会发展等六个方面的指标。这些指标要求陕西经济、社会的科技进步到本世纪末要接近全国平均水平,有些要达到全国先进水平或国际先进水平。

——关于任务与措施。“纲要”从8个方面提出了科技兴陕的基本任务和政策措施,主要是有重点地解决科技与经济、社会协调发展,带有全局性、长远性、根本性的指导思想和发展路子问题。“纲要”重点突出了以下几点:

1、“科技兴陕”的根本出路在于深化改革。重点放在搞活大中型企业,增强依靠科技进步的压力和活力;放活大院大所,在促进科技进入经济、长入经济等方面有所突破。

2、调整产业结构,使资源得到合理配置和利用,使国民经济获得最佳的宏观经济效益。要在调整技术结构、产业结构、产品结构、出口创汇结构,提高结构性科技进步上有重大突破。

3、要紧紧围绕陕西经济建设中亟待解决的问题,抓住重点,并为未来的发展打好基础。为此,把传统产业的技术改造、粮食生产上台阶和发展新技术、高科技产业放在十分突出的位置。

4、为了保证“科技兴陕”的实施,把强化智力开发,不断提高全省人民的科学文化水平,建立“科技兴陕”人才队伍,作为一项突出任务。

——关于加强全社会对“科技兴陕”的支持。“科技兴陕”是关系到陕西经济社会发展全局性的重大决策,必须得到全党全社会的高度重视和大力支持,必须得到有关部门的密切协同和大力配合,逐步形成有利于科技进步的思想观念和社会环境,这是能不能全面落实“科技兴陕”战略方针的关键。

**【51251工程】** 贯彻“科技兴陕”的战略方针,既要面向未来,着眼长远,又要立足当前,狠抓落实。经过反复论证,逐步确立了长期(到2000年)、中期(5年)、短期(当年)三个阶段的发展目标。长期目标制定有《科技兴陕纲要》。从中短期说,主要攻“51251”工程,就是说要在最近五年内做到:

1、动员大专院校、中央在陕研究院所以及全省大中型、企业行政管理部门在内的科学技术载体—5万名科技大军,直接长入经济,去发展社会生产力;

2、通过承担攻关、火炬、星火等计划任务和创办、承租、承包乡镇企业、集体企业、高技术产业企业等形式,开发1万个市场上急需的产品技术项目;

3、技术承包两千万亩面积的粮食、棉花、油料、蔬菜、果园、烤烟等基地的种植业,以及数量可观的养羊、养牛、养猪、养兔、养鱼等基地的养殖业及其产前产后服务;

4、在保证必要配套资金投入的情况下,经过5年的努力,力争达到年创新产值50亿元;

5、以提高经济效益为中心,增加物质产品的技术含量,争取实现年创税利10亿元。

这是一个多层次、多方位、覆盖全省的技术向生产转化、科技同经济相结合的工程计划。实施这个工程计划的前提条件是能不能动员5万名科技人员去领办企业、开发产品、技术承包农业,充当发展社会生产力的尖兵、科技同经济相结合的桥梁;主体内容是能不能使他们在领办企业、产品开发、技术承包种植业和养殖业中处于中心地位,坚定地走集约化经营的道路,利用少量的“软投入”去放大有限的“硬投入”,增值、增利、增税,增强陕西的经济实力。

“51251”工程是一个庞大而复杂的科技同经济相结合的社会工程。如果这一工程能够付诸实施并予以

实现,它所创造的价值就相当于今后五年所创社会总产值和利税的1/3左右,就可以造成一个大气候,使人们看到希望,坚定进一步贯彻“科技兴陕”战略方针的信心。

#### **【“51251”计划重点项目】**

在工业方面,开发的重点项目是:

- 1、家用电器国产化技术开发
- 2、新型纺织机械系列成套技术开发
- 3、机电一体化新技术新产品开发
- 4、汽车和工程机械新技术新产品开发
- 5、烟草生产新技术开发
- 6、通讯信息产业开发
- 7、纺织新产品成套技术开发
- 8、轻工优质新产品开发
- 9、矿产资源开发及综合利用
- 10、精细化工及新型农药产品开发
- 11、新型材料开发

到1997年,争取形成年产值在5亿元以上的科技先导企业集团10个。工业全员生产率在“六五”的基础上提高20%以上,能源和原材料消耗降低30%。形成年新增产值64.3亿元,新增利税13.2亿元,出口创汇节汇4.3亿美元。

在农业方面,开发的重点项目是:

- 1、关中灌区农业高产高效综合技术开发
- 2、渭北旱塬农业综合技术开发
- 3、农业良种商品化繁育推广配套技术开发
- 4、秦巴山区生物资源综合技术开发
- 5、陕北养羊综合技术开发
- 6、农村多种经营配套技术开发
- 7、农业发展综合配套技术开发
- 8、农副畜产品综合利用深度加工技术开发
- 9、工程造林新技术开发
- 10、水利水保新技术开发

到1992年,形成年产值在5000万元以上的科技先导型农业商品化生产基地10个,使全省粮食产量在“六五”的基础上增加13%,达到年产115亿公斤。粮、棉、油等主要经济作物的单产接近全国平均水平,农村劳动生产率、土地生产率和技术普及率得到较大幅度的提高,多种经营有突破性的发展,多数地区农业生产的技术水平、集约化程度和乡镇企业主要技术经济指标接近全国水平。新增产值19.4亿元,新增利税2.5亿元,出口创汇4000万美元。

## 科技体制改革

**【放活科研机构】** 1988年7月,省政府发布了《关于放活科研机构的若干暂行规定》,主要内容有:

1、转变职能,简政放权。政府部门对科研机构的管理要实行政研职责分开,由直接控制为主转变为间接管理,进行方针指导和协调服务,保证科研机构在国家政策法规规定的范围内行使人、财、物、计划的自主权,内部机构设置调整权,科研成果推广、转让权,确定工资、奖金分配权,以及在完成国家任务的前提下,自选课题,承接委托科研、技术服务项目和进行横向联合、协作的权利,使科研机构真正能够直接面向社会,向自主、开放、竞争的方向发展。

2、发展科研经营实体,推进各种横向联合,促进科研机构进入企业或企业集团。科研机构同企业间可互相承包、租赁、参股或转让产权。科研机构可以同国营、集体和个体企业联营,并可同设计单位、高等院校联合建立科技开发集团。科研机构面向国内外市场,创办或联办各种所有制形式的分所、公司、企业、企业集团,从事新产品和高技术的开发和生产,进行引进新产品和高技术的消化、吸收和创新。鼓励科研机构在沿海地区设立窗口,与那里的中小企业、乡镇企业建立多种形式的联合,并积极吸收外资,同国外合作办所办厂,大力开发和生产创汇产品,为发展外向型经济服务。

农业技术推广服务机构可发展成为独立的技农贸一体化的技术经济实体,开展有偿技术服务,进行技术承包,经营少量与农业技术服务有关的农用生产资料等业务,兴办或联办多种所有制的经济实体或技术服务组织,开展农产品加工、储运业务,以形成自我发展能力。

在推进科研、设计机构和高等院校同企业的联合,支持科研机构新办或联办科研生产经营实体中,实行以下8项优惠政策:(1)科研新办、联办企业或同企业联合开发新产品,应用新技术,银行、信贷部门优先发放贷款,并可在贷款项目的新增利润中税前还贷。开发新产品所需少量外汇,计划部门应优先解决,解决不了的,外汇部门给以调剂。(2)科研机构新办企业在开办初期,生产的产品除税法规定不能减免的产品外,从投产取得销售收入的月份起,3年内免征产品税或增值税,减半征收所得税。(3)科研机构同国外合办的企业,合营期在10年以内的产品出口企业和先进技术企业,免征地方所得税5年,再减半征收地方所得税3年;合营期在10年以上的产品出口企业和先进技术企业,免征地方所得税7年,再减半征收地方所得税3年,减免地方所得税

后纳税仍有困难的,由企业申请,经税务机构批准可酌情给予减征或免征。(4)科研机构同生产单位合办企业所创外汇,可将省内按规定留成部分的50%留给合办企业。所属陕西鉴定的省级新产品所创外汇,省内留成部分2年内全部留给合办企业。

(5)组织经省科委同企业主管部门核准确认的科研生产联合组织,允许其成员单位在联合开发新产品实现利润中,税前提取20%的资金,或从该产品的销售总额中提取1%的资金作为联合体科技开发基金,专项用于科技开发,自批准之日起,连续提取3年。

(6)科研生产联合体实施自主开发的新产品,经同级科委和税务部门批准,2年内免征产品税或增值税。(7)科研单位从联合体内分得的纯收入,除按有关规定提取奖励基金外,可增提1%到3%用于奖励直接从事成果研究开发的人员,不计入本单位奖金总额。(8)科研机构向能源、交通基础设施以及老、山、穷地区提供的技术及其投资分得的利润,5年内的免征收所得税。以分得的利润再投资于上述行业的地区的,暂免征所得税和能源交通基金。

3、推行承包经营责任制。各类科研机构都要实行所长负责制,所长应由竞争产生,副所长由所长提名。所长是研究所的法人代表,研究所的业务和行政管理工作由所长全权负责。凡改革成效显著,取得好的经济效益和社会效益的所级领导,个人收入可高于职工平均收入的2至3倍。包括大部分农业科研机构在内的所有开发性科研机构,都应同主管部门签订承包经营合同,实行所长承包经营责任制。承包指标要有利于提高社会经济效益,提高科研水平和确保科研后劲,实行“五保一挂”,即保效益,保科研成果,保国家资产增值,保人才培养,保联办或创办企业发展;经费自主的科研机构实行职工工资总额同“五保”指标完成情况挂钩,经费部分自立的科研机构实行奖励基金同“五保”指标完成情况挂钩。

4、进一步贯彻按劳分配政策,把科研机构 and 科技人员的利益同他们对经济和社会发展的贡献挂钩,使他们能通过为社会创造财富和做出贡献来改变自身的工作条件和物质待遇。科研机构奖金起征点,一律放宽为每人4个半月基本工资。科研事业费部分自给的科研机构,实行奖金福利基金比例与事业费减拨进度比例挂钩。科研事业费自主的科研机构,在切实保证事业发展的前提下,纯收入由单位自主分配和使用,其奖金税起征点则可达人均6个月基本工资。

各类科研机构在实行定编定员的基础上,都可以试行工资总额包干。除国家分配的复转军人、大中专学生外,增人不增工资总额,减人不减工资总额。对科研机构的干部增长要实行计划管理。实现经费自立

的科研机构, 调入和聘用必需的技术干部, 可不受编制限制, 专业技术职务聘任不受上级指标限制, 对评委会通过的有资格的人选, 可以聘用, 也可以不聘用。科研机构要结合推行承包经营责任制, 统筹兼顾各类任务的安排, 对职工按在岗不在岗、编内编外等不同情况给予不同的工资、奖励、福利待遇, 以调整人员结构, 提高工作效率。

5、增强科技向生产转化机制。要进一步放活技术市场, 继续抓好管理、中介、经营三个方面的组织建设, 使大中型企业、科研机构 and 高等院校普遍建立起技术贸易部门, 尽快形成多渠道多层次的技术市场网络。同时, 要按照集中指导、统一政策、归口管理、多家经营、平等竞争的原则, 建立健全技术市场管理体系, 不断增加技术市场吸引力。凡技术成果转让给本省采用的, 转让技术的单位可从留用的技术转让净收入中提取 10% 到 20%, 奖励直接从事研究开发该项技术的人员, 不计入本单位奖励总额。

6、鼓励科研单位加快国拨科研事业费的削减速度, 在“七五”期间完全做到或基本做到事业费自给。对完全取消国拨事业费的科研机构, 每年可允许 3% 的人员晋升工资; 国拨事业费削减到 50% 的, 每年晋升工资人员为 2%; 国拨事业费削减在 20—50% 的, 每年晋升工资人员为 1%。晋升工资所增加的工资额从本单位增收留成部分列支, 不计征奖金税。科研机构行使行业技术中的职能或承担行业技术服务工作的, 原则上应谁受益谁给经费或谁给任务谁给经费。

7、鼓励科研单位积极开展对外科技合作和交流, 大力组织出口创汇, 发挥科研机构在发展外向型经济中的作用。自 1989 年起, 科研机构出口创汇以 1988 年为基数, 新增部分在 3 年内全额留成, 用以进口先进技术、仪器、设备及其科技人员出国考察。

8、推进厂办科研机构的改革。企业要在“七五”期间逐步建立起与本企业发展相适应的具有一定技术骨干、试验场所和手段的技术开发部门或科研机构。企业要把技术改造、产品更新率、产品质量等技术进步指标纳入企业承包经营责任制、厂长任期目标责任制、企业上等级和评选先进企业的考核指标体系。企业的技术进步程度要与经营者、生产者的利益直接挂钩。

厂办科研机构实行厂长领导下的所长负责制。所长要有一定的人、财、物方面的自主权。企业对厂办科研机构实行承包经营责任制, 厂办科研机构根据自主经营、独立核算、照章纳税、自负盈亏的原则, 在财务上实行独立核算, 技术开发工作可以实行单项承包或开发、试制、投产、销售一条龙承包。具有一定

规模和水平的厂办科研机构, 经省科委批准可向银行申请设立账号, 向税务部门申请办理税务登记, 向工商行政管理部门申请领取营业执照, 享受独立科研机构的税收等优惠待遇。企业采用厂办科研机构的成果, 应根据科研水平和创造经济效益大小确定成果价值, 经技术市场或主管部门确认, 可按国家规定从其利润中提取 5—10%, 奖励直接从事该项研究工作的科技人员, 不计入本厂奖金总额。

企业要制订具体措施, 放宽放活管理, 通过实行承包经营责任制和鼓励多做贡献等途径, 提高科技人员在奖励、福利等方面的待遇, 调动科技人员的积极性, 发挥他们在促进企业技术进步中的骨干作用。大中型企业要充分注意发挥厂办科研机构在带动中小企业和乡镇企业技术进步中的作用。要允许厂办科研机构在完成本企业技术开发任务和不损害企业经济技术权益的前提下, 充分挖掘潜力, 对外承担科研、设计和咨询任务, 开展技术转让。其所得纳税后纯收入可用作科技发展基金、集体福利基金、奖励基金和所长基金, 其中科技发展基金不得少于 50%, 用作集体福利、奖励基金的部分, 按厂办科研机构得大头、企业得小头的原则进行分配。

9、为科研机构的改革创造条件。金融机构要进一步开辟和疏通科技信贷渠道, 建立科技信贷科目, 在每年新增的信贷资金中拿出不少于 5% 的额度支持科研机构进行技术开发和创办科研型企业。鼓励和支持各级科技主管部门和金融机构联合创办旨在促进科研成果转化为商品的科技信贷和创办投资机构。同时, 允许经营效益好的科研机构向社会集资, 向社会发行债券、股票须经人民银行批准。

计委、科委和科研单位的主管部门要重视加强科研机构中试验基地和实验室的建设, 同时鼓励科研机构努力改善自身的工作和生活条件, 提高研究能力。“七五”期间, 对经省委审查、省级有关部门批准的科研机构自筹资金建筑税、城市维护建设税和能源交通基金给予免税照顾。各级政府和部门不得对科研机构随意摊派。

**【放活科技人员】** 1988 年 7 月, 省政府公布了《关于放活科技人员政策的若干暂行规定》, 主要内容有:

1、各级政府和各科研单位、高等院校、大中型企业以及其它人才比较密集的单位, 应充分挖掘智力潜力, 为发展经济建设服务。有组织地选派科技人员到贫困地区、中小型企业、乡镇企业开展各种技术支援活动, 可采用对口支援、定点包干等形式, 本着互惠互利的原则确定双方的责任、权利和收益分配办

法；就地参与、创办各种所有制形式的高技术和高新技术产业，在大中城市逐步形成若干“高新技术一条街”；有条件的单位要积极到沿海地区联办、创办外向型经济实体，建立陕西参与国际大循环的技术经济“窗口”。

2、鼓励科技人员个人或自愿组合承包领办乡镇企业，承包农业技术开发和“星火计划”项目，承包、租赁全民所有制的中小企业，创办民办科技机构以及其它的技术开发、技术服务、技术贸易机构。

科技人员的流动可采取以下几种形式：一是调动。凡从大中城市调到县和乡镇所属单位工作的，允许保留城市户口，家属不随迁，继续使用原单位住房。调到县以下单位工作的，可将行政关系、人事档案落在县级业务主管部门。二是借调。由双方单位签订合同，确定借调期限及应付的报酬。借调人员除领取原单位工资外，还可以在借用单位领取一定的津贴。三是停薪留职。科技人员要求停薪留职应在1个月前提前申请。凡流向合理的，所在单位应予批准。停薪留职时间一般不超过3年，从事农业技术承包的可延长到5年。在停薪留职期间应向原单位交原工资额20—30%的管理费，也可以交个人总收入的10%左右。停薪留职人员不占原单位编制，期满后原单位要安排工作，若编制满员，允许超编接收。原单位撤销，可由其上级主管部门予以安排。四是辞职。科技人员要求辞职应在3个月以前提出申请，除政策规定不允许辞职的情况外，所在单位一般应予支持和批准。辞职人员到新单位工作，工龄与辞职前累计计算。五是兼职。企事业单位的科技人员经单位领导同意，可适当从事兼职活动。可以由单位组织集体兼职，也可以个人外出兼职。在兼职活动中，应维护本单位的权益。兼职科技人员在受聘单位从事实际工作的，可以担任厂长、经理、所长等领导职务，享有法人代表资格以及相应的权益。六是在职承包。县及县以下业务行政部门的科技人员可以在本县乡村进行各种对口技术承包，奖励待遇与创造的经济效益挂钩。

3、充分发挥离退休和社会闲散科技人员的作用。他们可受聘到企事业单位从事专业技术工作，也可以个人或集体兴办民办科技机构，还可承包、租赁和领办集体企事业。离退休科技人员所得税不影响本人原享受的离退休工资福利待遇。在受聘期间发生工伤事故的，其药费、护理费由聘用单位负责。具有30年以上工龄的科技人员，本人申请经单位同意，同级人事部门批准，可以提前退休，退休后允许从事上述技术活动。

4、各级政府应大力表彰在经济建设中作出突出贡献的科技人员。省政府每年组织一次评审活动，对

做出优异成绩的，授予“突出贡献的科技工作者”称号，享受省级劳动模范待遇。科技人员在承包、租赁、领办中所获得的科技成果，可以申请科技进步奖、发明奖、自然科学奖和专利。

5、科技人员承包、租赁各种所有制形式的企事业，应签订符合法律规定的合同，确定合理的报酬。各级政府和司法部门应依照法律保障合同兑现。从事兼职合同的报酬，凡涉及本单位技术权益的，由本单位与科技人员按照兼顾单位和个人利益的原则协商分配。不涉及本单位技术权益的，收入归个人所有。科技人员在承包、租赁、领办、兼职活动中，为社会创造财富的同时个人取得的合法收入，除按税法规定交纳个人收入调节税外，不允许其他人随意干涉。

6、对投入经济建设主战场的科技人员，妥善解决专业职务评聘问题。凡从人才密集的科研、高校等事业单位自愿申请流动到企业工作的，接受单位可不受指标限制评聘专业技术职务；凡从党政机关申请到企业、事业单位的，可由所在单位优先评审其专业技术职务任职资格，并由接受单位予以聘任和兑现工资；凡从西安向中小城市流动，从中小城市向乡镇流动，从关中向陕南、陕北流动的专业技术人员，在事业单位评聘专业技术职务可由省上直接拨指标。以智力流动形式到急需人才单位兼职的，允许聘任同一档次的兼职专业技术职务（如讲师兼工程师），也可以高一个档次聘任（如讲师兼高级工程师）。兼职专业技术职务由聘用单位领导决定和授予。对停薪留职、辞职和在民办科技实业工作的科技人员，均不影响评审专业技术职务。他们的任职资格，经本人提出申请后，由原单位或接受单位负责评审，也可以由各级科干部门委托有关单位评审。已离休退休的科技人员，凡有单位聘请从事专业技术工作，并签发有聘约在2年以上的，可以申请专业技术职务，其评审工作由聘用单位负责受理。

7、科研、高校、党政机关及大中企业的科技人员以调动、辞职形式去山区县（不含县）的乡镇企事业单位工作，具有工程师和相应专业技术职务的科技人员以及工龄满8年的其他专业技术人员，可就地解决家属农村户口转为城镇商品粮户口。服务满8年后允许流动。区县和乡镇承包、租赁、领办集体企事业和乡镇企业的中级以上科技人员，如有子女就业，可由受援单位安排1名符合合同工条件的子女。

8、科技人员领办的县办各种技术开发型企业，银行应给予优先贷款。科技人员也可把自己的发明、专利和独有的技术向企业入股，取得相应的股息和红利。科技人员创办的民办科技实业按有关规定在税收方面给予扶持。

9、科技人员辞职到乡镇企事业和集体单位后，由于不可预见的原因而失业的，原属全民单位的，按规定享受两年待业保险，并由当地人才交流部门优先推荐工作。

10、农业科技人员可以采取产量、产值目标承包等多种形式的有偿技术服务，可与县、乡、镇、村的行政负责人签订合同，也可以与农民直接签订合同。如发生违约纠纷，科技人员有权依法申诉，由司法部门仲裁。县、乡也可建立农业承包基金，奖励在本县、乡做出贡献的科技人员。

**【推行科技承包】** 近几年来，承包逐步深入到科技领域。据不完全统计，1986年以来，全省科研单位、高等院校、大中型企业、国家机关到生产第一线进行科技承包，创办、领办中小企业和乡镇企业的科技人员约有1.4万多人，每年到农村搞大面积承包的大约有5000人；从事技术开发、培训、咨询服务等多种兼职活动的科技人员达到2.5万多人。通过科技承包，平均每年开发新产品、新技术700多项，新增产值3亿多元，利税4000多万元。根据陕西实际情况，科技承包要坚持“四个为主”：一是坚持科技人员兼职、留职停薪、辞职承包与单位有组织、有计划、有步骤地委派承包并举，以委派承包为主；二是坚持单项技术承包与综合配套承包并举，以综合配套承包为主；三是坚持小面积承包与大面积承包并举，以大面积承包为主；四是坚持科技人员个人承包、合伙承包与集团承包并举，以集团承包为主。

搞好科技承包，关键是要拿出能把科技人员吸引到承包上来的配套政策，造成一个科技承包的好环境、大气候。在省委、省政府已出台政策规定的基础上，为了进一步推进科技承包，省政府还决定实行以下几条鼓励政策：

1、对深入工农业生产第一线，开展科技承包的科技人员实行“六不变、六优先”。即：下去的科技人员个人工作、工资、职务、户口、粮油关系和住房待遇不变，在解决子女就业、提供技术承包资金、供应紧俏计划物资、评聘专业技术职务、晋升工资、享受各种奖励等方面实行同等优先。

2、对科技承包成效卓著的科技人员，评聘专业技术职务时，主要考核工作实绩、业务能力、承包效益，在基本上达到相应任职条件的情况下，可不受学历、资历、论文、外语水平限制，对其中作出重大贡献者，可破格晋升。

3、科技承包所取得的科技成果，在评定时主要看经济、社会、生态效益，同样列入各级科技进步奖。

4、在职科技人员由单位组织或经单位同意到生产第一线从事科技承包，其承包收入与原单位分成，承包者所得部分不少于40%，其中承包农业项目、亏损企业或到贫困地区承包的不少于50%。留职停薪人员的承包收入，除向原单位交纳本人标准工资的10-30%的续职金外，其余全归个人。

5、在科技承包中，研制开发的缺门产品、优质产品、创汇产品，报经有关部门批准，可视同新产品。

6、对科技承包中做出突出贡献的科技人员实行重奖，获省级奖励者，除予物质重奖以外，还可授予省劳动模范称号。

**【培育技术市场】** 近几年，陕西省通过一系列措施，推进技术成果商品化，积极开拓培育技术市场，使技术作为商品，通过开发、转让、咨询、服务以及技术入股、技术经济承包等形式，把科技和经济两者供需有机地联系起来，开始渗透到经济、社会的各个方面，加强了科技成果向商品生产的应用转化。到1988年底，全省已建立了各类技术中介、经营、开发和服务机构，形成了多渠道、多层次和多形式的技术市场。其中，省级各系统建立的常设技术市场有25个，地、县科技开发中心有84个。1988年全省技术市场合同总计成交5522项。成交额为1.47亿元。

**【科技拨款制度改革初见成效】** 1988年，全省独立科技机构通过横向联合共取得纯收入1.55亿元，相当于当年政府拨款的41.1%。省属技术开发型研究单位平均事业费减拨幅度，由1987年的19.37%提高到33.33%。全省已有20多个研究所实现了经费自立。科技三项费用的有偿使用比例逐年扩大，1984-1987年分别为15.3%、30%、36.1%、36.5%。这些改革，改变了科技投资单纯依靠政府拨款的单一结构，横向收入、企业委托等得到的经费比重在增加，如高等院校从企业委托获得的科研经费已达1487万元，占到全部科研经费的26.4%。

**【科技力量开始向经济建设转移】** 据统计，1988年，全省地市以上科研机构中有71个单位、6065人（其中专业技术干部3586人）以各种不同形式与企业或经济实体发生联系。其中，进入大中型企业或企业集团3436人，领办、承包中小企业222人，参加或成立行业技术开发中心的861人，与设计院、企业联合组成工程技术成套公司的79人，和企业联合开发技术的1246人，其它形式投入221人。

**【民办科技机构蓬勃发展】** 1988年底,已有民办科技机构316家,其中工业方面220家,农业方面21家,其它方面75家。从业人员达3900多名,其中专业技术人员3200多名。这些各种所有制形式的民办科研机构,以其灵活的经营和管理机制,十分活跃。目前虽大多数仍处于艰苦创业初期,但已出现了一批懂技术、会经营的科技实业家和已见显著效益的民办科技机构。现已兴办科技企业36个,开发新产品211个,获得科技成果19项,形成固定资产2亿多元,新增产值600多万元,创利税110多万元。

### 【高等院校利用科技优势为企业或企业集团服务】

据不完全统计,1988年,全省各高校为企业开发名优产品52个,与企业建立各种科研生产联合体120个。西安交大、西工大、西安电子科大、西北纺院、西工院和陕机院等6所院校进入了21家企业群体或企业集团。高校还实行校县挂钩,建立教学、科研、生产三结合的基地县28个,进行长期的、综合的、多学科的联合群体技术辐射,使地县有了技术靠山,学校有了教学科研基地和中间试验工厂。另外,据对14所高等院校调查统计,从1985年至1988年的四年中,这些院校共向社会开展技术咨询服务835项,2万多人次;开办技术培训班582期,培训各类技术人员5.9万多人。

### 【军工部门技术优势开始得到发挥】

近几年来,陕西的军工部门以开发经济建设所需要的新技术、新产品为主攻方向,抓了一批高技术开发项目,已形成交通工具、新型纺织机械、制冷设备、电子产品、医疗设备和轻工产品等10大系列的民品生产格局,共开发出123种民品,并投入批量生产。同时,组织75个工厂和研究所,同省内34个县(市)的104个企业建立了对口支援关系。先后派出技术支援小组160个,技术人员2600人次,完成支援项目143个,转移科技成果560多项,联合投资办厂150多个,使乡镇企业新增产值4600万元,创利税近千万元。还建立了跨行业、跨地区的经济技术联合体184个,其中紧密型、半紧密型的165个,松散型的19个。有47个联合体是设在经济特区和沿海城市。这些企业联合体涉及纺织、轻工等10多个行业,对行业的技术进步产生了一定影响。如陕西省新型纺织机械开发中心、陕西省新型医疗器械开发领导小组、西安传感器与自动控制技术联合发展中心等,都推动了行业技术经济的发展。

### 【农村科技推广、经营服务有新发展】

据统计,

1988年底,全省有县以上农、林、水、牧、机技术推广机构1258个,专业技术干部1.1万人;乡镇技术服务站5033个,半脱产技术人员1.4万多人;乡镇以下有科技户和经济技术联合体45万多个,科普协会2340多个,会员17万人。随着农村改革的深化,农村技术服务组织进一步由单一向综合发展。汉中、咸阳、渭南、西安4地市已建立了地市农技推广中心,宝鸡、榆林2地市的农技推广中心正在筹建中。县级农技服务中心已建立22个,另有9个正在筹建中。乡镇综合服务站(公司)已建立,全省已初步形成县有农业技术服务中心,乡有综合服务站,村有农技员、科技户、专业协会的农技服务网的格局,上下贯通,左右相联,本着“立足推广搞经营,搞好经营促推广”,正朝着为产前、产中、产后提供系列化配套服务的方向发展。

## 科技成果

**【通过鉴定的重要科技成果】** 1988年,全省登记鉴定重要科技成果472项。其中,国际先进水平29项,国内首创80项,国内先进水平351项。西北农业大学杨天章、何培茹等研究成功的小麦核质杂种优势利用等,被评为当年全省10项重大科技成果。

**【获国家奖励的科技成果】** 1988年,全省有43项自然科学技术成果受到国家奖励。其中:获得国家发明奖6项。其中二等奖1项,三等奖2项,四等奖3项。陕西省果树研究所原芑洲等选育的秦冠苹果,结果早,丰产,优质,耐贮藏,抗逆性强,适应性广,好管理,已推广到27个省市,面积达45万亩,荣获国家发明二等奖。

获得国家科技进步奖32项。其中一等奖4项,二等奖9项,三等奖19项。陕西省天文台苗永瑞等研制的长波授时台系统达到了国际水平,荣获国家科技进步一等奖。西安公路研究所赵学勤等研究的钻孔灌注桩质量无破损的重大技术问题,已推广到19个省市、200多项工程,节约经费2449万元,荣获国家科技进步三等奖。

获国家星火奖5项。其中陕西彩色显像管厂、陕西省澄城县硫磺厂田臻等开发的发光精硫磺新产品和闫良磁性元件厂齐连宝等开发的彩色电感器件用磁性材料,荣获国家星火科技奖;礼泉县化工有限实业公司梁西秦、西北农业大学李华荣获国家星火优秀青年奖;商洛地区实施星火计划的组织和管理,荣获国家星火管理奖;原商洛地区行署专员梁玉琨获国家星火荣誉奖。

**【获国际奖励的科技成果】** 1988年,全省有22项科技成果获得有关的国际奖励,其中:获十六届日内瓦国际发明与新技术展览会奖4项。其中西安电子科技大学张启华研制的“一种新结构的热管黑体”获镀金牌奖;西安交通大学陆逢升研制的“具有协同密封系统的全干式潜水电泵”、西安电子科技大学过振研制的“汽体内同轴循环TEACO<sub>2</sub>激光器”、第四军医大学张成藩研制的“石刻艺术复制工艺及材料”,均获铜牌奖。

获首届北京国际发明展览会奖牌18枚。其中金牌2枚、银牌6枚、铜牌10枚。西安交通大学黄嘉豫发明的“短脉冲太阳能电池测试装置”,西安电力变压器厂董浩文发明的“三相闭合式卷铁芯箔式绕线机”荣获金牌。

**【获省级奖励的科技成果】** 1988年,获省级科技进步奖118项。其中获一等奖8项、二等奖33项、三等奖77项。按专业性分,农业38项,工业56项,医卫15项,其它9项;按研究性质分,基础与应用基础研究20项,技术开发研究与技术开发57项,引进消化与推广16项,软科学与科技管理9项,星火奖16项。这些获奖项目中,有国际首创成果5项,国际水平13项;国内首创20项,国内先进水平33项,共计71项,占受奖励项目总数的61%。经济效益在亿元以上的有3个,千万元以上的有20个。这次授奖项目,几乎都是获得地市、厅局科技进步奖二等奖以上的优秀项目,按可计算经济效益的项目统计,共用去科技经费4832.2万元。从应用到申报奖励,有的长达七、八年,累计共取得经济效益9.48亿元,增加利润3.06亿元。这次授奖项目有三个特点:一是技术水平高。如陕西师范大学王国俊研究的“格与拓扑”,提出了几个新的概念,建立了拓扑分子格的收敛理论,达到了国际先进水平。二是经济效益显著。如陕北细毛羊的培育,大麦“西引二号”的引种研究与推广,新澄、新红宝西瓜和华南108甜瓜良种引种推广等,取得经济效益都在亿元以上。三是推动科技进步作用大。如西安交通大学林万超研究的火电厂热系统节能理论及应用,已在全国38个电厂推广应用,提高了整个火电厂技术水平,仅对8个电厂进行统计,节煤即达29.51万吨,新增产值1475.7万元。

**【技术出口】** 1988年,全省签订新技术新产品出口合同4项,成交额398.5万美元。其中临潼骊山电子公司签订的《计算机软工工程技术协助合同》,金额

达345.5万美元。

## 专业技术职务评聘

**【全面铺开专业技术职务的评聘工作】** 1988年,是陕西首批专业技术职务评聘工作由局部试点进入全面展开的关键一年。不仅完成了1987年开展的事业和试点企业的扫尾工作,而且又在企业系统和中小学中全面铺开。全年铺开的企业有6456个,涉及专业技术人员13.3万人;中小学4万余所,涉及各类中小学教师14.8万人。整个工作量大面广,层次头绪多,管理难度大。在中央职改办和省职改办领导小组的具体领导下,围绕着专业技术职务的评聘主要作了如下两个方面的工作:

一是加强领导,精心组织,合理放权,加快专业技术职务的评聘进度。省职改办领导小组和省职改办多次召开会议,研究分析职改办工作全面展开后的各种政策问题和工作问题,一方面周密安排了事业单位和试点企业的总结验收工作,另一方面对全面铺开的企业和中小学职改办工作的任务、工作步骤及时间安排等都提出了严格具体的要求,使各项工作逐部门、逐系统、逐层次一一落到实处。同时按照“放权搞活,间接管理”的宏观指导原则,将企业、中小学的职改办管理权限下放到省级有关系列主管部门,还将初、中、高级职务任职资格评聘权下放到各级主管部门和有条件的企事业单位,从而加强了各部门的责任感,在保证质量的前提下,适当地加快了进度。1988年,全省共批准组建了各类高级任职资格评委会108个,其中省级部门68个,地市33个,企事业单位7个。中级职务任职资格评委会684个,其中省级部门257个,地市283个,县(市、区)148个。

二是加强政策指导和宏观管理,确保专业技术职务的评聘质量。为了使评聘工作健康稳妥地开展,根据中央职改办工作方针政策,针对陕西实际情况,制订了地方性政策1099件,其中省上49件,地方556件,县(市、区)494件。省职改办非常重视政策的宣传、指导工作,经常组织力量深入基层检查政策的贯彻落实情况,发现问题及时解决。同时,认真抓好指标限额、增资额、高级职务任职资格审批等宏观控制环节,较好地发挥了政府的宏观管理职能。如对企业申报的高、中级职务指标限额比例,坚持“按需设岗,参考学历、资历构成,不突破全国限额比例规定”等原则,严格审批。在高级职务任职资格审批工作中,努力做到坚持标准、严格把关,对那些不符合政策范围,不够条件和群众意见大的,暂缓审批,有

效地防止了“评乱评滥”的问题发生。

1988年,全省共评聘高、中、初级专业技术职务近30万名。截止年底,全省已审批具有高级职务任职资格的专业技术人员15220名(省属单位11896名,代中央部属单位审批3012名),各厅、局、地市批准具有中级职务任职资格的专业人员20万余。

**【落实科技人员有关政策待遇】** 1988年,按照省委、省政府关于解决科技人员家属“农转非”的政策规定,经过认真审查办理了3500户科技人员家属“农转非”,随迁1.1万余人;为边远贫困山区乡镇和乡镇企业解决科技人员“农转非”3040户,随迁11200人。根据抽样摸底,职改后全省符合“农转非”条件人数约4万多名,按照省财政承担能力,省科干局会同公安、粮食部门共同制定了有关规定,对职改办评聘中级以上的专业技术人员的家属“农转非”,采取提高年龄档次、下达控制指标的解决方法,既保持了政策的连续性,又避免了国家财力负担过重的问题。

同时,经过与省有关部门协商,解决了全省近3万名已取得高级专业技术职务任职资格科技人员的粮油特供问题,发放了特需供应票证。为1983年前的高级(正职)科技人员办理了特约医疗手续。批准了部分高级科技人员享受100%原定工资标准的退休费待遇,为部分高级科技人员办理了延长离退休年龄的审批手续。

## 专利工作

**【专利工作的新发展】** 1988年,全省的专利申请量达949件,授权量为351件,分别比1987年增长34.8%加89.7%。截止年底,全省累计专利申请总量达到2385件,授权总量达到620件。在专利法的保护下,这些专利技术已进入了技术市场,并逐步成为本省技术市场的主体。在1988年秋季举办的北京国际发明展览会上,陕西参展的40项技术中80%以上是专利技术。在这次会上取得的18个金、银、铜牌奖中,除2个铜牌外,其它2个金牌、6个银牌、8个铜牌均是专利技术。在第16届日内瓦国际发明新技术展览会上,陕西奖的全都是专利技术。据对《陕西省专利技术实施选编》100个实施项目的初步统计,新增产值2.7亿元,获利税3700多万元,节汇、创汇519万元。

**【专利技术的实施】** 目前,专利实施的难度较大,一些具有明显社会效益的专利技术还没有发挥出应有的

的作用,这里面有认识上、体制上的问题,也有相关政策上的问题,实施资金缺乏也是一个不可忽视的因素。针对这些情况,1988年,首先对专利技术的实施作了一些探讨性的工作。针对目前非职务发明实施专利技术资金困难,对银行科技贷款、风险投资等作了一些摸底工作。为了建立横向联系,加快实施步伐,对西安市内八大技术市场状况进行了调查。起草了《专利技术实施奖励管理办法》、《专利基金管理办法》等。其次是加强技术信息交流。省专利局编印了《陕西专利技术实施选编》100例、《陕西专利信息》481条。在渭南地区举办的经济、技术信息发布和难题招标会上,省专利局提供的117项专利技术,引起了与会厂家的极大兴趣,一些县办工厂当即要求转让生产。第三是选择投资少、见效快、效益高的专利技术向有关部门推荐。一年来仅省专利局就向省计委、省科委、省经委等部门推荐了重大专利技术15项。第四是建立多种形式的专利技术开发机构。随着改革、开放、搞活方针的贯彻执行,陕西多种形式的专利技术开发机构相继成立。其中,有专门进行专利技术开发转让的“西安华伟专利技术开发公司”、莲湖区“五环专利技术开发公司”,个人承包开发实施专利技术的“西安环宇实用技术开发公司”等等。这些开发机构的建立,在发明人和企业之间架起了桥梁,为专利技术尽快转化为生产力创造了条件。西安电扇厂专利经营服务部是陕西第一家由企业投资兴办的为发明者服务、开发专利技术的经营服务机构。他们广泛联络全国各地的发明人,对他们的专利技术进行开发完善,再推荐到有关的企业进行实施。这样做既使电扇厂有了坚实的技术后盾,又解决了发明人转让实施难的问题,同时使接产企业得到成熟的技术,放心的进行实施。他们的这种作法受到中国专利局领导的高度赞赏,新闻界对此也作了多次专门报道,引进了全省各有关部门的重视。通过以上四方面的工作,使专利技术实施收到了成效。西安冶金机械厂的专利产品“液压矮身泥炮”,1988年的产值达1300万元,成为该厂的方向性产品。安康地区化工厂,利用专利技术建立类可可脂生产线,1988年新增产值100万元,利税30万元,产品现已销往上海、北京、天津、沈阳、哈尔滨、武汉等地。宝鸡市对19个专利申请项目作了调查统计,新增产值3970万元,增加利税444.7万元。

**【企业专利工作】** 1988年,按照国家四部委《关于加强企业专利工作的规定》精神,把专利工作的重点转向了企业。年初,省专利局会同经委联合发出了《关于加强企业专利工作和确定1988年专利工作重

点企业的通知》、《关于加强企业专利申请工作有关问题的通知》，对企业的专利工作提出了具体要求，引起了各地区、各部门的重视。榆林地区经委、科委也联合发出了通知，要求把加强企业专利工作作为企业深化改革、增强后劲的一件大事来抓。西安市专利处在市属的30个重点企业中建立起了专利工作制度，并连续召开了8次座谈会，做了有效的动员和组织工作。省航空工业局为了推动企业专利工作，成立了有企业、研究所、高等院校等单位参加的“西安地区航空工作专利工作网”。全省在1987年33个企业的基础上又确定了22个企业建立专利工作制度。现在的55个重点企业中，大都确定了一名副厂长或总工程师主管专利工作，并建立起了相应的工作机构或明确了负责专利工作的部门，配备了一定数量的专职或兼职专利工作人员。大部分企业还制定了相应的工作制度及管理辦法。通过一年的实践，积累了不少新鲜经验。如航空航天部远东机械制造有限公司注重专利信息，利用专利文献，为企业的技术引进，产品的外贸出口及新产品的开发提供法律信息，使企业受益匪浅。国营秦川机械厂重视专利申请，支持职务发明创造活动，现已有职务发明专利申请18项，非职务发明专利申请7项。国营燎原机械厂为组织专利申请和专利实施，提供专利基金。西安电力机械制造有限公司、国营凌云无线电厂落实奖励措施，调动了职工发明创造的积极性。国营秦川机械厂运用专利法追究了外单位的侵权行为，维护了工厂的合法权益。

**【专利纠纷的调处】** 随着专利申请量、批准量的不断扩大，跟之而来的专利纠纷、专利侵权案件也不断增加。到1988年底，已发生各类专利纠纷40多起，涉及到专利的申请权、职务发明与非职务发明、专利权的转让、专利侵权、假冒专利等各个环节。为了严格执法，切实保护专利权，重点抓了以下三方面的工作：一是加强宣传教育工作；二是建立纠纷处理程序；三是做好调处的调查研究工作。仅1988年下半年，到省专利局请求调处的专利案件就有16起之多，经该局正式立案调处的有5起，西安、宝鸡等地市立案调处的有5起，直接去法院诉讼的3起。当年经专利机关调处结案的4起。

(林启俭)

## 科协和地名工作

**【省科学技术协会的工作】** 学术活动。1988年，省科协所属的省级学会共组织各类学术报告474场，举办学术会议374次，交流论文7337篇。其中国际

学术会议44次，我方交流论文187篇，外方交流论文122篇。出版学术期刊34种，编印论文集40种，出版学术论著113种，出版科技报纸17种。学术活动的质量不断提高，提出了一批有价值的专题报告和科学建议，如《王瑞水库大坝工程安全论证》、《陕西省棉花发展问题研讨》、《钢铁企业能耗论证》、《坡改梯在旱作农业中的战略地位》、《水土保持经济效益分析》、《陕西省石油化学工业‘七五’、‘八五’期间发展规划》、《陕西省能源状况规划及能源政策》、《陕西省化肥工业发展的几个问题》、《灾变对人类及地球进化的意义》和《概率度量空间研究》等，在陕西的经济发展、宏观决策和基础研究中起到了重要的作用。

在国际学术交流方面，共召开了3次大型国际会议。其中“第十八届国际高速摄影和光子学会议”和“西安国际功能和精细高分子讨论会”有较大的影响。

第十八届国际高速摄影和光子学会议，于1988年8月28日至9月2日在西安召开。严济慈副委员长作为中国光学事业的奠基人担任大会名誉主席；中国科协副主席、中国光学会理事长王大珩任大会主席。参加会议的代表共276人，分别来自中国、比利时、西德、希腊、美国、加拿大、瑞典、日本、奥地利、瑞士、南朝鲜、澳大利亚、荷兰、匈牙利、爱尔兰、法国、新加坡、南非、东德和香港等23个国家和地区。其中中方代表182人。会议就变象管和象增强相机、光学机械式高速摄影机、x射线发生器 and 辐射摄影技术、图象和数据处理技术、CCD和电视技术、高速视频技术和等离子体诊断以及高速摄影在工业、在高空碰撞和爆炸中的应用等领域和方面，宣读了139篇论文，还有63篇张贴论文。通过这次国际会议，中外科技工作者就今后加强国际间学术交流、合作研究和共同生产等问题广泛交换了意见，并与美国DELLTDELTI公司，就关于共同生产同步扫描相机正式签订了协议，与苏联就关于共同研制并生产飞秒相机达成了协议。法国SFAT公司愿为我国代销光机式高速相机，美国Cordin公司也愿在较宽的领域内加强合作。

科普工作。1988年，城市科普工作有了新的发展。一年来，举办科普讲座292次，举办科普橱窗48展次，发行科普期刊和科普读物30万册，在广播电台、电视台举办科普专题节目17个。省工程图学会举办的机械制图广播讲座，省科学技术史学会编著的科技史丛书，珠算学会在小学普及的球算“三算”教学法，环保学会和气象学会举办的环保宣传日活动，动物学会举办的爱鸟活动周等，都产生了较大的影响，很受各界的欢迎。

在高层次科普方面，陕西培训中心完成的高科技普及电视片《超导》，省计算机学会的计算机软件应用推广，省康复医学研究会的康复医学的普及，省心理学会对各行业人员的心理规律研究，以及机电一体化在专业相互弥补和完善等项目，都做出了突出成绩。

农村在科普工作上又上了一个新台阶。针对广大农民在经济体制改革以后，迫切需要发展商品经济的状况的，省科协开展了“七个一百项”活动，具体内容是：①一年内办100期培训班，培训100万农民；②一年推广100项实用技术；③一年帮助乡镇企业进行100项技术改造；④一年开发100项新产品投入生产；⑤一年组织100项成功的咨询项目；⑥一年发展100个专业技术研究会；⑦一年组织100项技术协作项目。根据“七个一百项”的要求，省科协于1988年3月制定下发了具体活动计划。由于领导机关重视，组织严密，地、市、县科协积极性高，“七个一百项”活动取得了较好的成绩，推动了农村的科学技术普及。据统计：全年共举办培训班22788期，培训农民171万多人次；推广实用技术3262项，增加产值991万多元；完成技术改造165项，增加产值81万多元；开发新产品271项，增加产值822万元；组织咨询项目363个，实现金额5357万元；发展农村专业技术研究会1173个，发展会员62625人；开展技术协作项目243个，增加产值1478万元。

“讲理想、比贡献”活动。“讲理想、比贡献”（讲共产主义理想、比工作贡献）活动，是中国科协和国家经委倡导并组织的，旨在调动企业工程技术人员积极性、促进企业技术进步和提高经济效益的一项具有重要意义。1988年是开展这一活动的第二年。各厂矿科协继续深入开展“讲理想、比贡献”竞赛活动，组织广大工程技术人员发扬“献身、创新、求实、协作”的精神，围绕企业上等级、创水平，开展增产节约，攻克难关，献计献策和推广新技术，促进了企业科技发展。据统计，参加“讲理想、比贡献”活动的工程技术人员达2.5万多名，共立技术攻关、技术改造项目5731项，完成4000项，创经济效益50万元以上的占52项。

咨询服务活动。1988年各级科协和学会大力开展决策咨询、技术咨询和技术转让，初步形成了咨询服务网络，社会效益和经济效益十分显著。目前省科协已有咨询机构35个，职工人数147人。分支机构88个，职工总数374人。全年参加咨询的科技人员有15204人。一年来完成合同2484项，实现金额4376万元。在开展咨询工作中，老年科技工作者协会根据国内外羊毛资源状况和陕西毛纺工业状况，组

织有关专家提出了进一步发展我省羊毛事业的规划。章泽同志就规划给徐山林同志写信说，在关中、陕南等地发展栏舍养羊，看来是可行的，并希望政府给以支持和帮助，把这件事搞起来。

（井东泉）

**【地名工作】** 1988年，陕西地名工作的重点是，加强地名立法和管理，巩固和发展全省各级地名档案馆、室，组织地名书刊编纂出版，做好地名咨询和地名学研究工作。

3月19日，陕西省人民政府颁布了《陕西省地名管理实施办法》以后，地名管理工作步入以法管理的轨道。各地、市、县（区）结合本地实际，重视地方性地名法规的制订工作。截止年底，已有西安、安康、渭南3地市，宁陕、白水、潼关、城固、山阳、安塞6县颁发了地名管理法实施细则或补充办法。

《中华人民共和国地名词典》陕西分卷的初稿编写工作，10地市承担的集镇和居民点词条，除安康地区尚有部分未完成以外，均已完成；省水利水土保持厅、交通厅、旅游局、西北电管局等专业部门，已完成初稿编写任务；省文物局和文管会、陕西师范大学、郑州铁路局驻陕办事处、西安民航局、省测绘局、省新闻出版局、省地名办公室等单位所承担的任务，已基本完成。预计在1989年可完成统编、统审和最后定稿工作。

市、县地名志编纂出版工作经省地名办审定，批准出版的有16个市、县。当年已出版发行的地名志有：《咸阳市地名志》、《潼关县地名志》、《紫阳县地名志》、《旬阳县地名志》、《高陵县地名志》、《宜川县地名志》、《泾阳县地名志》、《户县地名志》等。

地名档案事业有了长足发展。截止年底，全省已建成地名档案馆、室100个，占全省应建数的86.2%。陕西省地名档案馆进一步完善了《地名档案资料管理制度》、《地名档案归纳制度》、《地名档案查阅制度》、《地名档案查阅员责任制》、《库房管理规定》、《地名档案保密制度》等6项制度，并建有“地名档案工作大事记”、“地名档案资料查阅登记簿”、“意见簿”等。现在档案馆已基本达到“四不”（不散、不乱、不丢、不坏）、“五好”（收集好、保管好、整理好、保密好、利用好）、“五化”（制度化、规划化、标准化、科学化、现代化）、“八防”（防火、防盗、防虫、防鼠、防潮、防光、防尘、防霉）的要求，为地名档案的安全保管和利用创造了条件。全国各省、市、自治区，大都来省馆参观，学习过。为尽快发挥地名档案的作用，贯彻了边建、边提供利用的原则，并根据国家档案局、国家物价局和省档案局、

## 附录 陕西省 1988 年科技进步奖授奖项目

## 一 等 奖

项 目 名 称	主要完成单位	主要完成人员
陕西省农业综合区划	陕西省农业区划委员会办公室	
陕北细毛羊的培育	陕西省畜牧兽医研究所 榆林地区畜牧局等	支源勇、尚克勤、 朱江涛等
我国奶山羊基地建设	陕西省农牧厅、西北农业大学 等	殷世杰、李宏道、 王康良等
火电厂热系统节能理论及其应用	西安交通大学、西北电业管理 局等	林万超、孙实文、 刘立德等
250 伏兆安 500 千伏单相三线固有载调压电力变压器 与 300 兆伏安 500 千伏三相双线圈电力变压器 胶股兰开发利用	西安变压器电炉厂  安康地区药用植物研究所、安 康地区中药制药厂	张锡秦、徐基秦、 孙定华等  徐世明、姚 力等
大鼠在体、离体各项心脏功测定方法及其意义的 研究	西安医科大学	卢 兴、杨继声、 高广道等
格与拓扑	陕西师范大学	王国俊、赵东升等

## 二 等 奖

项 目 名 称	主要完成单位	主要完成人员
山羊胚胎分割及同卵双生试验	西北农业大学	张 涌、钱菊汾、 王建辰等
北方冬麦区小麦条锈病中、长期预测预报技术	陕西省农科院植保所、甘肃省 平凉地区植保植检站等	刘汉文、常雨龙、 栾敖武等
陆地棉枯、黄萎病抗性遗传的研究	陕西省农科院棉花研究所	蒋克明、校百才、 邢宏谊等
电机磁场的数值分值	西安电子科技大学	宋国乡
F4、3Q (5M—1) 型全封闭活塞式空调压缩机	国营庆安宇航设备公司	胡焕宗、沈绍芬、 杨树森
MMK1632 数控精密端面外圆磨床	陕西机床厂	项国柱、曹应斌、 张永顺等
电冰箱用铜铝管接头焊接技术	西安交通大学	邱凤翔、王士元
波音 737 飞机前检修门制造技术	西安飞机制造公司	杨秉洲、方德星、 孙国壁等
陕西省工业污染源调查评价及控制途径	陕西省环境保护科学研究所、 省环保局	张 从、韩延庆、 张保利等
湿陷性黄土地基	西安冶金建筑学院、省建筑科 学研究所等	钱鸿缙、王继唐、 罗宇生等
预应力混凝土受扭构件性能及设计方法研究	陕西省建筑科研所、天津大学 等	蔡季丰、康谷贻、 王士琴等
纤维素酶 A1 A2 A4 号酶制剂研制和应用	陕西省微生物研究所纤维素酶 研究基地	刘 涛、李玉忠、 刘芒英等

项 目 名 称	主要完成单位	主要完成人员
重油提升管硫化催化裂化工艺的应用	延长油矿管理局永坪炼油厂扩建工程指挥部	李海波、赵恩来、李玉声等
新型有机光导体和增感剂研究	西北大学	刘志杰、李仲杰、曹居久
JZ1 型挠性剑杆织机	西安航空发动机公司、西北国棉四厂	范存娣、孟中、赵金鉴
黑白图像实时假彩色变换仪 CB—2 型彩电变压器系列产品	西安光学精密机械研究所 国营长冷机器厂电器分厂	王宇约、李育林 范国华、赵振荣、周学功等
大荔县饮用天然矿泉水勘察与评价	大荔县人民政府、陕西省地质矿产局第一水文地质工程地质队等	赵独晓、肖平新、葛承春等
高险尾矿坝爆破加固技术的试验研究及其在金堆城钼业的工程应用	金堆城钼业公司	付策、刘浩元、王安民等
陕西省 1985 年价值型投入产出模型	陕西省计委、陕西省统计局	孔令发、田国华、兰永平等
陕西省中短期宏观经济模型	陕西省计委研究所、陕西省计委培训中心等	杨宗岳、汶梅惠、李盛茂等
陕西省“七五”时期工业技术改造模式研究	陕西省经委、陕西省科委等	郭敷生、赵景文、庄继文等
陕西中药资源普查与研究	陕西中药研究所、陕西省药材公司	刘录元、潘成文、狄维中等
人骨髓巨核祖细胞体外半固体培养研究	陕西省人民医院	邢佩霓、李梅生、李玲等
提高我国通讯卫星性能的一种新型无线理论研究	西安电子科技大学	茅于宽、刘云爱、龚书喜等
锥壳的理论及其应用	西安冶金建筑学院	黄义
丝网印刷塑料油墨	陕西省扶凤县油墨化工厂、上海市涂料研究所	法玉、张天奎、吴宽惠等
漆木籽开发	安康地区化工厂	虎世民、南怀炼等
古建工艺琉璃系列产品开发	富平县乔山建材琉璃工艺厂、富平县计委	徐都锋、刘书胜、王忠文等
非线性前馈网络的频谱分析与信息保密	西安电子科技大学	肖国镇、何大可、陈可非等
陕西星火计划实施与管理	陕西省科委、陕西省财政厅等	党耀武、樊育象、王涇民等
星火示范企业奖	西乡县化工厂	阎海成、朱明仁
星火人才培养奖	陕西省云阳造纸厂	焦志学、明安堂

三 等 奖 (略)

(林启俭)

省档案馆的有关规定,制定了《关于实行部分地名档案有偿服务收费办法》,分别不同情况,以有偿和无偿的不同方式向社会提供档案资料。据统计,1988年先后直接、间接、有偿、无偿接待261人次,查阅地名档案338卷(件),地名资料383册,复制(印)材料4440页。还向中国红十字会西安分会等单位和个人查询地名100余件。

根据《全国地名档案工作经验交流及地名信息自动化管理座谈会》精神,省地名办公室草拟了《陕西省地名补查、资料更新工作细则》和《关于在全省城乡设置地名标志的意见》,送省级有关委、办、厅、局征求意见,并提交省地名管理、地名档案工作会议讨论。商洛地区还根据讨论稿精神,在洛南县石坡镇用了36天时间进行了地名补查、资料更新工作试点,为全面铺开此项工作探索经验。

1988年,省地名办公室向“全国地名学研究会”推荐发展了9名成员。向7月在北京召开的《全国地名学研究会成立大会暨第一次学术报告会》推荐论文2篇。陆耀富同志,在成立大会上当选为全国地名学研究会理事、常务理事和全国地名管理专业委员会主任。他撰写的《试论陕西地名用字中的生僻字、土俗字、方言字兼及地名标准化处理》的论文,被大会列为大会报告论文,并被选人《地名学研究文集》。

1988年,根据劳动人事部《关于改变地名工作领导体制的通知》和民政部《转发〈关于改变地名工作领导体制的通知〉的通知》精神,为加强对地名工作的领导,经省人民政府同意,调整了陕西省地名委员会成员。

主任:艾奇玉。

副主任:刘世昌、任明堂、徐经国、屈应超。

秘书长:陆耀富。

(陆耀富)

## 哲学社会科学

**【概述】** 1988年,陕西的哲学社会科学事业有很大发展,特别是在研究工作方面,出现了许多可喜现象。(1)学术界的思想活跃。对当前改革和建设中所面临的许多理论问题,各种观点争论很激烈;对国外的学术思潮和流派,则是批判地加以吸收。(2)计划课题的研究进展顺利。列入国家哲学社会科学“七五”研究规划的6个课题和省“七五”研究规划

的102个课题,都取得了程度不同的进展。(3)研究成果显著。例如省社会科学院,一年来共出版学术性书籍14部,发表学术论文150多篇。其中学术书籍的出版数量,是该院建院10年来最多的。

这一年,陕西的社会科学研究从研究内容上看,有以下几个特点:

第一,社会主义初级阶段理论仍是社会科学研究的中心课题。很多学科的研究是围绕这个问题进行的。除进行理论探索以外,还开展了对省情、市情、县情的调查。其中,由省社会科学院组织的对宝鸡市市情的调查,属于全国国情调查的一部分,得到了国家社会科学基金的资助。

第二,文化研究成为社会科学的一个新的热门。这个方面涉及的内容主要有:关于文化的基础理论,中国传统文化(包括民族传统文化和革命传统文化)的评价,中国传统文化与现代化的关系,外来文化及其对中国社会发展的影响等。陕西是中国古代文化的发祥地之一,从事中国传统文化的研究有着得天独厚的条件。对外来文化的研究,陕西学术界一直是把重点放在印度佛教的传入及其影响上,而对近现代资本主义文化输入问题的研究则显得有些不够。

第三,基础理论研究重新受到重视。这里所讲的基础理论,包括马克思列宁主义原理和社会科学的理论与方法两个方面。近年来,对马克思列宁主义基本原理研究的冷寂现象有所改变,对学科理论和方法的研究也有所加强,特别是历史学科,在历史哲学和史学方法论的研究方面,出了不少有影响的成果。

### 【纪念中共十一届三中全会召开十周年学术活动】

1988年是中共十一届三中全会召开十周年。为纪念这次具有重要历史意义的会议的召开,陕西哲学社会科学界举行了一系列学术活动。主要是:12月13日至14日,省社科联举行学术讨论会,有80多位理论工作者出席,省顾委主任章泽和省委宣传部长王巨才到会讲话;12月24日,《人文杂志》、《理论学刊》、《经济改革》、《延安文艺研究》、《社联通讯(陕西)》、《学术动态》6个学术期刊的编辑部,联合召开座谈会,有40多位理论工作者出席。

在这两次会议上,到会同志主要谈了三个问题:

(1)十一届三中全会以后马克思列宁主义在中国的新发展;(2)对社会主义的再认识;(3)哲学社会科学面临的形势和任务。

关于马克思列宁主义在中国的新发展,多数同志看法是,马克思列宁主义与中国实践的结合,已经历了六十多年。在这个过程中,有两次历史性飞跃,第一次飞跃发生在新民主主义革命时期,党经过反复探

索,在总结成功和失败经验的基础上,找到了有中国特色的革命道路,把革命引向胜利。第二次飞跃发生在十一届三中全会以后,党在总结建国三十多年来正反两方面经验的基础上,开始找到一条建设有中国特色的社会主义的道路,开辟了社会主义建设的新阶段。这第二次飞跃,是同纠正和否定毛泽东的晚年错误,扬弃和剔除马克思列宁主义著作中对社会主义认识的某些空想成份连在一起的。也有些同志认为,马克思列宁主义在中国的第二次飞跃尚处在进行时态,即正在实践过程中,建设有中国特色的社会主义道路,在理论上还只是初步的概括和总结,尚有待开拓和完善,更有待于实践的检验,对这次飞跃的评价不宜过高。还有一些同志认为,“第二次历史性飞跃”的提法在理论上不能完全成立。

在这次纪念活动中,陕西理论界还向在北京举行的全国纪念中共十一届三中全会召开十周年理论讨论会提供了一批论文,其中6篇被选取,入选论文的数量在全国各省、自治区和直辖市中是比较多的。

**【生产力标准问题的学习和讨论】** 1988年上半年,陕西哲学社会科学界配合各级干部学习中共十三大文件,开展了对生产力标准问题的研究和讨论。3月25日至26日,省哲学学会所属的历史唯物主义研究会,率先组织了对这个问题的讨论;5月19日,省社科联和省哲学学会、省经济学学会、省生产力经济学研究会共同召开座谈会,就广大干部在学习中所提出的有关生产力标准的一些理论问题进行了讨论;5月16日至21日,中国历史唯物主义研究会、中国社会科学院哲学研究所、陕西省社会科学院等38个单位,联合发起在西安举行“社会主义初级阶段与历史唯物主义理论”讨论会,会上,生产力标准问题是一个热门话题,讨论非常热烈。

在这几次讨论会上,有些同志从破除历史唯心主义观念、彻底划清科学社会主义同空想社会主义界限的高度,阐述了坚持生产力标准的重要意义;有些同志分析了我国生产力发展的现状,探讨了进一步发展生产力的途径和方法;更多的同志,则就生产力标准本身的有关理论问题,包括生产力标准的涵义、生产力标准的检验对象、生产力标准的量和度、生产力标准的层次性、生产力标准与实践标准的关系等,谈了自己的见解。

从发言看,大家对生产力标准的理解基本上是一致的,但也有些不同认识。例如,有的认为,按照历史唯物主义观点,生产力标准是检验一切工作的唯一标准。有的则认为,对生产力标准只能从“生产力是一切社会发展的最终力量”这个意义上去理解。生产

力发展与社会生活中每一个具体领域的进步并非是机械地同步的,在特定的条件下,生产力的发展,可能伴随着社会生活某些方面的退步。有的理解是:生产力是划分经济时代、决定社会经济形态性质的最终标准,而不是直接标准,划分社会性质、社会经济形态性质的直接标准是生产关系。还有一种看法认为,生产力不是检验标准,而是一种判断标准、衡量标准。所谓判断标准,就是当我们决定什么事情可以做或不可以做的时候,要以是否有利于生产力发展作为判断的标准;所谓衡量标准,就是在认识同一性质的事物的发展程度时,要以生产力发展水平作为衡量的尺度。

**【体制改革理论研讨】** 1988年,陕西政治体制改革方面的学术研讨活动不是很多,经济体制改革方面的学术研讨活动比较多。特别是在八、九月份以前,理论界配合经济体制改革的实践,就价格改革和深化企业、农村、部门改革等问题,进行了广泛深入的探讨。

研究价格改革,在这年的夏、秋两季曾成为经济理论界的一个热门。具体表现有“三多”,即讨论价格改革的会议多,谈价格改革的文章多,提价格改革的方案多。所讨论的主要是商品(包括生活消费品和生产资料)和劳务价格改革,有些文章也涉及到了广义价格,即工资、利率、汇率等的改革问题。从几次讨论会和所发表的文章看,理论界对价格改革中的许多问题,包括价格改革在整个经济体制改革中的地位,价格改革的具体步骤和做法,以及价格改革同所有制改革的关系与次序等,认识很不一致,特别是对价格改革的时机和一个地区可否在价格上实行超前改革等问题,争论很大。多数理论工作者认为,价格改革很重要,但目前时机不成熟,强行“闯关”,将冒很大风险;价格改革带有全国性,在局部地区实行超前改革,容易造成全局的混乱;对本地区来说,实行超前改革,会使当地的市场价格受到全国改革、地方超前改革、超量货币发行所引起的货币贬值三种力量的合力冲击,不利于市场价格的稳定。同时,价格改革要有财政支持,陕西财力有限,也不具备超前改革的条件。

有关深化企业、农村、部门改革的学术研讨活动,是通过一系列学术会议的形式进行的。其中,讨论深化企业改革的学术会议,规模较大的一次是由省社科联、省经济学学会、省体制改革研究会、省企业管理协会等单位共同发起,于10月28日至29日在咸阳市举行的,议题是所有制的改革问题。讨论深化农村改革的学术会议有两次,第一次是由省委宣传

部、省社科联和汉中地委宣传部、汉中地区农委共同发起，于1月上旬在汉中市举行，涉及的问题比较广泛；第二次是由省社科联及其所属的农经、工商、供销、体改等几个专业学会发起，于11月3日至5日在澄城县举行，重点讨论了农村市场体系的发育和完善问题。讨论深化部门改革的学术会议，较重要的有：省财政学会召开的农村财政理论研讨会，省审计学会召开的承包经营责任审计研讨会，省工商行政管理学会召开的培育社会主义市场经济体系学术讨论会，以及由陕、豫两供销社系统联合在西安召开的发展农村商品生产专业合作社理论研讨会，等等

这一年，省内几家主要学术机构，还接受省体改委的委托，各自分别拟订了全省1988至1995年经济体制改革方案，供领导决策参考。其中有的改革方案，已在刊物上发表。

#### 【沿海经济发展战略与陕西经济发展问题研讨】

1988年初提出我国沿海地区经济要实行外向型发展战略以后，陕西的一部分经济理论工作者和实际工作者，在《人文杂志》、《经济改革》、《理论学刊》、《当代经济科学》等刊物上纷纷发表文章，谈自己对这个问题的理解和看法；省委宣传部和陕西日报社则以“国际经济大循环理论和陕西面临的机遇与挑战”为总题目召开系列性座谈会；省社科联、省经济学学会、省生产力经济学研究会、省体制改革研究会也联合召开会议，就沿海地区实行外向型发展战略对陕西经济发展可能带来的影响等问题，组织经济理论工作者进行讨论。

讨论中有些同志认为，沿海地区实行外向型发展战略，是陕西经济发展一个难得的机遇。因为陕西的产业结构是以加工工业为主，大部分原材料要靠从省外或国外进来，相当一部分产品要销往省外或海外，沿海实施外向型发展战略，实行“两头在外”，会使陕西的原材料和产品市场得到缓解，有利于陕西经济的发展。有些同志则认为，以上看法从理论上虽然可以成立，但在实践上，由于大部分原材料是国内价格低于国际价格，沿海实行外向型发展战略，从内地吸取的原材料很可能进一步增多；又由于国际市场容量有一定限度，且竞争十分激烈，波动很大，沿海地区生产的产品，在国际市场上销售受阻时，就会向内地倾销。近几年的情况就是如此。这些同志还担心，实行外向型发展战略以后，陕西的科技人员将加速向沿海流动，“孔雀东南飞”的局面将更难改变。那时，陕西的科技优势也将丧失。

面对沿海地区实行外向型发展战略的新形势，理论工作者对陕西经济发展的建议主要有：加快企业经

营机制改革，搞活大中型企业，发展乡镇企业；利用军工优势，发展“进口替代”型产品生产，占领国内市场；增加煤炭的开采和出口，变资源优势为经济优势和出口优势；加速发展旅游业，为国家多创外汇；通过多渠道吸收外资，弥补陕西资金不足；加快外贸体制改革，调整出口产品结构；通过“走西口”和重整“丝绸之路”，开拓西亚和欧洲市场。

#### 【西部地区改革与发展问题探讨】

陕、甘、宁、青、新、蒙、川、滇、黔、藏、桂11个省（区），在地理位置上属于我国的西部地区。与东部沿海及腹地各个省（市）比较，经济、文化的发达程度显得要低一些。因而，在改革和发展两个方面，都有许多共同性问题需要在一起进行探讨。1988年7月下旬，由陕西倡议发起，在西安举行了“社会主义初级阶段与西部改革和发展”理论讨论会，有200多名理论工作者、实际工作者和企业家到会。上述11个省（区）中，除四川以外，其他10个省（区）都派人出席。这是继1985年在兰州举行的西部地区经济理论讨论会以后，专门讨论西部改革与发展问题的又一次重要学术会议。

会议的讨论涉及到东西部之间的关系和西部自身的改革与发展两个方面。关于东西部之间的关系，有很多与会者对前几年在我国经济布局上起过重要影响的“梯度开发”理论提出了质疑，并建议国家尽快用“产业倾斜”政策来取代目前所实行的“地区倾斜”政策。西部自身的改革与发展问题是这次会议讨论的重点，涉及内容有西部不发达地区的所有制改革、政府职能改革、文化发展与观念更新、对外开放、民族和宗教等问题。一些发言者认为，西部的经济发展，关键在于提高人的素质；西部的体制改革，在步伐上应该比其他地区迈得更大一些；西部要打开西大门走向世界，首先要打开各级领导干部的思想大门，克服“内陆意识”、“地域意识”、“山地意识”、“盆地意识”、“关中意识”等阻碍开拓进取和商品经济发展的传统观念。

这年5月，陕西西北开发研究所也组织本社会员，就“西北地区及陕西经济所处的困境和出路”问题，进行了讨论。

#### 【哲学研究的新成果】

1988年，陕西出版和由陕西哲学工作者主持编写在外地出版的哲学著作及译作有10多种。其中较重要的有《矛盾、实践、社会主义矛盾论稿》，史国瑞、刘本炬等人合著，三秦出版社出版；《延安时期的毛泽东哲学思想》，许全兴、魏世峰主编，陕西人民教育出版社出版；《吕大临易学发微》，陈俊民著，新加坡东亚哲学研究所出版；

《现代科学哲学教程》和《科学技术哲学教程》，孟宪俊任副主编，两书分别由浙江大学出版社和西安电子科技大学出版社出版；《马克思恩格斯论哲学史》，陈世夫、唐松阳等译，陕西人民出版社出版；《价值和价值观》由王玉梁主编，陕西师范大学出版社出版。此书是一本以1987年在西安举行的“价值与价值观念变革”学术讨论会材料编辑的专题论文集。

此外，各家报刊还发表了近百篇哲学论文。从《人文杂志》所发表的部分论文看，讨论内容主要集中在认识的主体性、价值与价值观、中外哲学史、美学、伦理学等问题上。其中，尤以讨论主体性和价值问题的文章为最多。

**【历史科学的新进展】** 在史学理论研究方面，余树声的《历史哲学——关于人类历史演化的过去、现在及未来的思考》一书，于1988年由陕西人民出版社出版。这是一部有特色、有新意的史学理论专著，对亚细亚生产方式、社会形态演变和宏观历史作了一定深度的探索。赵吉惠受国家教委委托，与北京师范大学、复旦大学同行共同承担主编高等学校文科教材《历史学概论》，5月份在陕西师大举行的史学理论讨论会，吸引了全国50多位专家、学者前来参加。《人文杂志》新辟的“史学理论和方法论研究”专栏，一年来发表论文、报道14篇，成为国内发表史学理论文章的一个重要园地。

在历史研究方面，张岂之主编的“当代史学丛书”，到年底由陕西人民出版社出版5种。彭树智主编的《世界近代史教程》和《世界近代史基本问题》二书，都已在年内出版。西周史、秦汉史、隋唐史、中国历史地理、中国民族史等学科，也有不少新的研究成果。

在历史人物研究方面，这一年先后举行了司马迁、侯外庐、魏野畴等历史人物的学术讨论会。北宋著名思想家张载的第二十七代嫡孙张光谦向宝鸡市档案馆捐献了《张载家谱》、《张子族簿凤眉合订本》和有关的明、清、民国官府公文3件，为研究张载及其所创立的关学学派提供了有用的资料。

此外，一些中青年史学工作者开始运用多种科学方法，对历史进行全方位、多角度的研究。黄新亚的《理想与现实的碰撞——〈三国演义〉的人才观》、刘文瑞的《继承变革——中国古代人事制度的发展历程》、王大华的《崛起与衰落——古代关中的历史演变》等书，是进行这种探索所取得的首批成果。

#### 【考古方面三个国家重点研究课题的进展情况】

《秦始皇陵兵马俑坑——一号坑发掘报告（1974—1984）》已由袁仲一、杭德生、王玉清等8人分别写出有关章节的初稿，并经袁仲一统一修改定稿。《报告》的英文提要也已由袁仲一撰定，修订稿已于1987年交文物出版社付排。另外，文物出版社已出版了《秦始皇陵兵马俑》图录，陕西人民美术出版社和旅游出版社分别出版了《秦陵兵马俑》图录，陕西人民美术出版社出版了袁仲一、张占民编著的《秦俑研究文集》。

秦都雍城考古发掘和研究报告 包括《凤翔新石器时代遗址的调查与发掘》、《先周文化与西周文化遗址》、《春秋战国秦汉宫殿遗址的调查与试掘》、《秦都雍城的城址》、《宗庙、凌阴和朝寝建筑》、《春秋战国秦墓》、《秦公一号大墓》以及秦公一号大墓几个专题项目的测定报告。分两步进行：第一步从1986年至1987年，完成整个资料长编工作，已绘制大平剖面图450张，器物卡片4000余张，照相500余张；第二步从1988年初开始，着手编写正式报告。

耀州窑的发掘报告和研究 该课题的主要任务，是根据1984年至1987年在陕西铜川黄堡耀州窑遗址进行大面积发掘所获得的文物标本，编写《耀州窑》专著，并进行一些专题项目的研究。《耀州窑》一书计划分四册，到1988年底，第一册唐代部分的文字稿共20万字已经完成，器物草图和照片正在赶制。专题研究方面，已经完成发表的论文有：《耀州窑遗址的新发现》、《耀州窑的外销陶瓷》、《铜川黄堡发掘的唐三彩作坊和窑炉》、《耀州窑的窑炉和烧成技术》、《德应侯碑考》、《唐代青釉白彩瓷器》等。

#### 【考古学界的几次重要学术会议】

陕西省考古学会第二届年会暨法门寺专题学术讨论会 由省考古学会和宝鸡市社科联联合发起，于3月25日至30日在宝鸡举行。出席会议的有120多人。除本省代表外，还有北京、山西、宁夏、甘肃等地的有关学者参加。会议以法门寺地宫考古发掘和研究为中心内容，收到论文63篇。

半坡博物馆建馆三十周年学术讨论会 11月5日至9日在西安举行。有131位代表出席，其中有来自美国、英国、加拿大、联邦德国、日本及香港地区的专家、学者21人。会议收到120篇论文，涉及古人类学、农业起源、文明起源、国家起源、石陶器制作、彩陶制作、青铜器研究、甲骨文研究、都城史研究、宗教史研究、边远地区古文化研究、帝王陵墓研究、古代经济史、古代冶炼工艺史、古遗址复原、

实验考古、文物保护, 以及如何运用现代科学技术进行考古发掘等问题。

全国第三届褒斜石门学术研讨会 3月20日至24日在汉中市举行。有来自北京、上海、陕西等15个省、市的140多位专家、学者以及日本友人参加。汉中褒斜道是我国古代连接川陕的交通要道, 以“险”著称于世。褒斜道石门是我国最早开凿的人工隧道。其百余石刻均有很高的文物价值, 其中尤以“汉魏十三品”最为珍贵。多年来, 一些专家学者曾对褒斜石门及其摩崖石刻, 从交通、文物考古、文化、旅游等角度作过广泛研究。这次会议收到的60多篇论文, 在上述各个方面都提出了不少新的见解。

**【“中国传统道德的分析与评价”研讨会】** 由中国伦理学会、陕西省伦理学会、宝鸡市社科联和宝鸡师范学院共同发起, 于10月11日至15日在宝鸡市举行。会议就中国传统道德与现代化的冲突等问题, 进行了讨论。会上有些同志认为, 中国传统道德文化是自然经济的产物, 是农业文明的组成部分, 与商品经济、工业文明是直接冲突的。这种冲突具体表现在三个方面, 即: 中国传统道德中的重义轻利观念与发展商品经济相冲突, 家族主义观念与提倡民主政治相冲突, 群体至上观念与现代人的主体意识相冲突。另外, 传统道德中的人性本善观念, 限制了中国由人治社会向法治社会的过渡; 以善伤真的价值观念, 更阻碍了中国科学技术的发展。也有些代表认为, 中国传统道德文化与现代经济不是水火不相容的, 日本和亚洲“四小龙”的经济腾飞, 说明中国的儒家文化在一定条件下可以成为国家现代化建设的精神支柱。还有一些代表认为, 中国传统道德文化与现代既有冲突的一面, 又有统一的一面, 理论工作者的任务在于寻找出二者之间的中介或连接点。

**【“中华梨园学研究会”在西安成立】** 梨园是由唐玄宗建立的我国第一所戏曲研究和教学中心。为了系统研究盛唐文化瑰宝, 打开梨园艺术禁宫, 推陈出新, 古为今用, 在继承民族优秀传统文化基础上创造和发展社会主义新型艺术, 加强中外文化交流, 增进各国人民对我国传统艺术的了解, 经过多年筹备, 并经有关部门批准, 于1988年6月13日在西安成立了“中华梨园学研究会”。参加成立大会的, 有来自中央各个文化艺术单位和北京、河南、山西、陕西、甘肃、宁夏、青海等省、自治区、直辖市戏曲、音乐、舞蹈界的专家、学者, 以及新闻出版部门的同志, 共140多人。中国戏剧家协会主席、著名戏剧家曹禺出席了大会。贺敬之、张庚、郭汉城、周育德和上海、天津

等地的戏剧艺术部门, 以及美国、日本等国家的一些专家学者向大会发来了贺函贺诗。

唐代梨园遗址碑也在同日举行立碑剪彩仪式。该碑立于西安市未央区未央宫乡大白杨村唐代梨园遗址。碑石采自富平墨玉, 通高3.25米, 宽1米。正面“唐代梨园遗址”6个大字为曹禺题署, 碑额系陈元方篆书, 背面碑文由李尤白撰写, 高仰之书丹。碑上端所刻《梨园纪念馆建筑布局鸟瞰图》为赵怡元、任长锋规划设计。该碑离首方跌(坐), 庄严大方, 流光溢彩, 深具盛唐风采。

**【钱币研究】** 在我国钱币发展史上半两、五钱、通宝、年号四大钱系中, 陕西是前三大系的创始地。为了加强对陕西钱币的研究, 1983年成立了中国钱币学会陕西分会。该学会成立5年来, 组织了对秦汉半两钱、五铢钱、王莽饼钱、唐代货币、北宋铁钱、肥厚钱、陕西造银元和铜元、陕北造银元和铜元、冥钱、货币标准化系列化等问题的专题研究, 搜集了大量历史资料, 编印成《中国钱币学资料索引》两集。《陕西金融》为上述研究提供园地, 先后出刊了“钱币专辑”10集, 该刊其他各期, 也大多辟有“钱币研究”专栏, 用于发表钱币学研究的文章和资料。

1988年, 陕西钱币研究的重点是放在秦汉半两钱问题上。据史书记载, “半两钱”是我国最早的统一钱币。但“半两钱”在学术上有很多问题尚待解决。仅秦半两, 就有“初行钱”、“复行钱”、“质如周钱”、秦国小统一和灭六国后大统一、铸造工艺等问题, 加上汉半两钱, 便有12种铸地和时期不同的钱, 无法区别。1984年《陕西金融·钱币专辑》刊出陕西秦墓出土的钱币, 即学界惯称的汉半两钱以后, 便引起了争议。1988年4月中国钱币学会陕西分会在西安召开了“半两钱”专题研讨会, 到会的18位考古和货币史专家, 经过讨论, 对秦半两钱的“初行”年代已取得了一致认识, 但对秦统一铸行钱币和秦墓出土的惯称汉半两钱问题, 看法仍很不一致。

**【省社会科学学会联合会的工作】** 省社会科学学会联合会二届二次、三次常务理事会议提出: 哲学社会科学各学会要以中共十三大精神为指导, 搞好协调服务, 开展有现实意义的学术活动, 并进行学会自身的改革。本着这个精神, 1988年省社会科学学会联合会主要抓了以下几项工作:

1. 组建新的社会科学学术团体。年内新成立的, 有省老年社会科学工作者协会、省诗词学会、省青少年研究会、省军事哲学学会、省对外文化交流协会、省老年学学会、省杂文学会、省行政管理学会、

省书画理论研究会和陕西经济政治研究会 10 个; 已批准待正式成立的有省社会学学会、省艺术管理学会、省侨资经济学会、省职业技术培训学会和陕西秦文化研究会 5 个。到年底, 归省社会科学学会联合会联系和管理的学会、协会、研究会已发展到 87 个。此外, 西安、宝鸡、渭南、汉中、安康 5 个地、市也成立有社会科学学会联合会, 其中安康地区的社会科学学会联合会是在 1988 年新成立的。

2、在学术研究方面。一是组织学术研讨活动。包括: 联合有关部门及所属学会开展社会主义初级阶段理论及生产力标准、西部地区的改革和发展、陕西干部的观念更新、沿海地区经济发展战略与陕西的机遇和对策、企业经营机制改革、农村第二步改革等问题的专题讨论。其中社会主义初级阶段理论、企业经营机制改革、农村改革 3 个专题, 编印了论文集。二是资助一些学术专著的编写和出版, 受资助的学术专著有《陕西经济发展战略综论》、《外向型经济概论》、《第二次飞跃中的哲学》、《社会主义初级阶段陕西所有制结构分析》、《社会主义初级阶段生产力研究》等。还邀请延安地区医院针灸研究所所长、研究员郝金凯作有关人体经络问题的学术报告。

3、研究并着手进行学会自身的改革。这方面已经做的工作主要有: (1) 根据 1987 年 12 月举行的学会工作经验交流会材料编辑而成《学会工作探索》一书。(2) 结合中共十一届三中全会召开十周年纪念活动, 组织所属学会和地市社科联撰写陕西科学发展情况的回顾材料, 将编辑成《陕西社会科学十年发展概观》一书。

**【接待外国及港台地区学者来访的工作】** 1988 年, 省社会科学院接待的外国及港台地区社会科学学者有 43 批 153 人, 其中该院直接邀请的有 3 批 6 人。另外, 省考古研究所、西安交通大学、陕西师范大学等单位, 也接待了一些外国学者。这些外国及港台地区的社会科学学者, 大多是来西安旅游的。有些学者在西安进行了学术考察及交流活动。如蜂屋邦夫率领的日本道教学术访华团, 在陕期间到道教圣地楼观台、华山、八仙宫和全真教圣地祖庵碑林(户县的原重阳寿宫)进行了学术考察, 并与省社会科学院道教课题组进行了学术交流; 美国行为科学考察团一行 14 人在西安交通大学进行了学术交流; 美国伊利诺大学斯拉夫和东欧图书馆馆长、苏联和东欧研究中心主任玛丽安娜·丘顿教授与丈夫哈维·丘顿教授, 与省社会科学院情报研究所和图书馆的部分工作人员进行了学术交流; 美国哥伦比亚大学研究员韦艾德在省社会科学院作了有关台湾经济问题的学术报告; 日本一桥

大学经济部教授松石胜彦应邀向陕西师范大学和西北政法学院部分政治经济学教师及研究生作了有关《资本论》和当代日本经济的学术报告; 苏联科学院高尔基世界文学研究所研究员奥甫格连科在陕西访问期间, 向省社会科学院文学研究所谈了对延安文艺研究的看法, 等等。

(李宝三)

**【省地方志编纂工作】** 1988 年 4 月 1 日至 4 日, 在户县召开了陕西省地方志编纂委员会第二次会议, 会议以中共十三大提出和阐述的社会主义初级阶段的理论和基本路线为编好新方志的指针, 强调指出: 新编志书要突出反映本县、本市、本地区、本省生产力发展的历史和现状; 反映商品经济发展的历史和现状; 反映经济体制改革的现状; 反映对外开放、对内搞活的情况。会议传达了地方志指导小组第八次会议精神, 总结了 1987 年的工作, 安排了 1988 年的工作, 并交流了经验。陕西省人民政府办公厅将会议纪要转发全省各地、市、县和省属各部门, 并要求各地、市、县, 省属各部门认真执行。

6 月 3 日至 5 日, 陕西省地方志编纂委员会, 受中国地方志领导小组委托, 在渭南市召开了“新编地方志政治质量研讨会”。中国地方志指导小组副组长梁寒冰偕同山西省地方志编纂委员会特约编委刘海清与会指导。会议专门就当前修志中争论最大、意见分歧最多、问题最多的志书政治质量问题, 进行了座谈讨论。在会上, 陈元方同志介绍了陕西编纂地方志的情况, 刘海清同志介绍了山西省编志的经验。梁寒冰同志作了如何以中共十三大精神指导修志的重要讲话。与会同志对正确记述建国以来“左”倾失误, 特别是“文化大革命”方面的问题, 进行了认真讨论。

从年初开始, 省地方志编纂委员会机关面临最主要、工作量最大的任务是审稿。省志完成审稿 15 部(篇、章), 共计 310 余万字。其中有《档案志》、《地震志》、《人代会志》、《黄土高原志》、《建设银行志》、《茂陵》、《秦陵》、《机械志·机床篇》、《人民银行大事记》、《物价志》(六章)、《体育志·足球章》、《金融志·保险篇》、《医药志·中医器械章》、洋县、岐山《妇联志》和《工商志·陕甘宁边区篇》。县志完成审稿 9 部共计 750 余万字。其中终审稿有:《勉县志》、《白水县志》、《紫阳县志》、《神木县志》、《扶风县志》、《凤翔县志》; 二审县志稿有:《洛川县志》、《镇安县志》、《吴堡县志》。陈元方同志带领有关人员亲自到洛川、南郑、临潼等县参加审稿会, 同县上的同志一起讨论对县志的修改意见。另外, 还审理了略阳县志《大事记》、《军事志》, 陇县

志《水利志》、《农牧志》，岐山县志《商业志》、《工业志》，汉中市志《大事记》，商州市志《地理志》。

针对各地、各专业志编纂和审稿中存在的问题，陕西省地方志编纂委员会于1988年5月14日提出审稿必须把好关的四项规定：①志书的指导思想要正确；②志书资料要具有真实性、准确性、科学性、时代性；③志书体例要完整、统一；④志书的文字要做到准确、通顺流畅、严谨朴实、文雅精炼和规范化。为了提高修志人员的素质，把举办修志人员培训班作为大事来抓，先后6次为省志《科技志》、《建材志》、《计量志》、《商检志》、《劳动人事志》、《有色金属志》、《商业志》、《环保志》、《妇联志》和延安、咸阳、泾阳等市、县志的修志人员举办了培训班，共计培训600多人。同时，还利用多种方式为专业志和地、市、县志办的100多个单位解答了修志中的疑难问题。

1988年，《陕西省志》各专业志已出版《人口志》；已终审交付出版的有《地震志》、《方言志》（陕北部分）；已经脱稿正在审查修改的有《档案志》、《人民代表大会志》、《大事记》、《建置志》、《公路交通志》、《乡镇企业志》、《地质矿产志》、《物资志》、《冶金志》、《广播电视志》、《商业志》、《供销志》、《石油化工志》、《黄土高原志》、《铁路志》。全省县（市）志已脱稿60部。其中已经出版的有《户县志》、《渭南县志》；已经终审交付出版的有《白水县志》、《勉县志》、《紫阳县志》、《神木县志》、《扶风县志》、《凤翔县志》；已经脱稿正在审查修改的有《安康县志》、《南郑县志》、《山阳县志》、《横山县志》、《千阳县志》、《华阳县志》、《靖边县志》、《合阳县志》、《子洲县志》、《临潼县志》、《灵堡县志》、《镇安县志》、《宁陕县志》、《西乡县志》、《吴旗县志》、《洛川县志》、《澄城县志》、《岐山县志》、《汉阴县志》、《黄龙县志》、《蒲城县志》、《大荔县志》、《潼关县志》、《富平县志》、《宝鸡县志》、《陇县志》、《石泉县志》、《延长县志》、《安塞县志》、《高陵县志》、《宜川县志》、《太白县志》、《商南县志》、《华县志》、《彬县志》、《长武县志》、《眉县志》、《略阳县志》、《镇平县志》、《府谷县志》、《城固县志》、《麟游县志》、《榆林县志》、《定边县志》、《凤泉县志》、《佳县志》、《永寿县志》、《长安县志》、《佛坪县志》、《丹凤县志》、《韩城县志》。

城市志，1988年已完成初稿的有《铜川市志》。

由陕西省地方志编纂委员会直接编成的资料书，已出版的有《同治元年至10年陕西回民起义资料》、《西安事变与第二次国共合作》；已交付出版的有《陕西人口论文集》、《西安事变新闻资料选》；已

脱稿正在审查修改的有《西安事变大事记》、《乾陵》、《茂陵》、《秦陵》、《骊山》。

（胡良斌）

## 文化艺术

**【中国作家协会陕西分会的工作】** 省作协于1988年6月13日召开纪念柳青逝世十周年颁奖会议。会上充分肯定了柳青反映中国农村四十年代、五十年代生活的小说创作所取得的成就。同时代表全国作协授予王愚、王丕祥、余念、贺鸿钧、董得理优秀编辑证书，表彰他们几十年从事文学编辑工作的业绩。省作协、《小说评论》编辑部于1988年7月12日至18日在太白县召开陕西省长篇小说座谈会。参加会议的，有作家、评论家、编辑37人。会议指出：近几年陕西的长篇创作，已出现了对“传统文化”、“文学前辈”、“传统观念”三方面的超越，从而取得了进展，促进了长篇小说的再繁荣。

省作协对文学的交流工作相当重视，并日趋加强。1988年8月31日，以玛乔里·弗莱彻为团长的美国作家出版家访华团一行6人，与作协会员贺抒玉、京夫、邹志安、王平凡、田奇会谈，交谈中美小说、新诗创作。1988年11月4日至17日，台湾作家柏杨夫妇访陕，陕西诗人汪炎、闻频、晓雷、田奇、赵琼、晓梅等与台湾女诗人张香华座谈海峡两岸新诗，客人赠其近作诗集《千般是情》。

**【文学创作】** 据陕西省作家协会统计，陕西全年发表或出版长篇小说10部，长篇纪实文学2部，中篇小说27部，中篇报告文学6部，短篇小说166篇，报告文学67篇，散文263篇，杂文随笔191篇，长诗2部，新诗451首，剧本2部，电影文学剧本3部，电视文学剧本7部，评论235篇，中短篇小说集2部，报告文学2部，散文集7部，诗集6部，评论集1部，译作4部等。出版的长篇小说主要有：赵宇共的《太阳之恋》（漓江出版社1988年2月版）、邹志安的爱情心理探索系列《迷人的少妇》与《多情最数男人》（工人出版社1988年8月版）、白描的《苍凉青春》（工人出版社1988年8月版）、李天芳、晓雷合写的《月亮的环形山》（作家出版社1988年8月版）；渭水的长篇纪实文学《警惕啊，男人女人……》（与人合作，光明日报出版社1988年12月版）；诗集主要有：岛子的《天狼星传说》（漓江出版社1988年12月版）、王德芳的《绿雨》；散文集

主要有：毛琦的《听雪记》、师银笙的《延安胜可游》与《山原的秋魂》等。评论有田奇的《纵横陕西诗坛》（《星星》1988年第3期）。省作协会员商子雍1988年在《人民日报》海外版及其它报刊发表杂文近百篇，数量和质量均为陕西之冠。

获奖简况：据《羊城晚报》1988年2月22日披露：路遥的长篇小说《平凡的世界》第一部获第四届《花城》文学奖（该奖不分等级，按品种评，每项仅一、二名）。该长篇小说是反映陕西八十年代农村意识的多卷本现实主义作品，具有艺术魄力。全国作协的评奖，没有分等级的惯例。1988年的获奖名次，诗集按出版的时序排列，其它各类按票数多寡分前后。据《文艺报》1988年4月9日公布，张映文的《扶我上战马的人》（《延河》1980年6期）获全国作协首届1980—1985年儿童文学奖；《文艺报》1988年4月23日公布，梅绍静的《她就是那个梅》（作家出版社1986年8月版）获1985—1986年全国作协诗集奖；《文艺报》1988年4月30日公布，邹志安的《支书下台唱大戏》（《北京文学》1986年6期）获全国1985—1986年优秀短篇小说奖；《文艺报》1988年5月7日公布，和谷的《市长张铁民》（《延河》1985年5期与6期两期刊出）获1985—1986年全国报告文学奖。全国性的第二大诗刊《星星》1988年6期发表的陕西青年诗人王璞的《黄土高原》获星星杯二等奖，陈敏的《战友》、黄默的《渭河》、晓梅的《台风静悄悄》、何战平（秦巴子）的《说话》、赵琼的《雕塑》获星星杯新秀奖。1988年8月《陕西青年报》的抒情短诗赛，岛子的《笃音》获一等奖，陈敏的《有这样一天》获二等奖。耿翔的《我读荒原》（《星火》1988年12期）获江西省作协、《星火》杂志举办的“牡丹亭”诗赛一等奖。

国外获奖和译介的作品：美国美孚石油公司从1978年起，每年给一个国家的一部作品评奖，1988年此奖给中国作家，并委托中国作协评选，贾平凹的长篇小说《浮躁》获“1988年飞马奖”。此作以散文笔力见长，刻画出中国人的心理结构。路遥的《人生》俄文译本，苏联青年近卫军出版社1988年夏季出版，印行5万册。日本诗人前川幸雄1988年译介陕西10位诗人的新作。

#### （四奇）

**【戏曲创作】** 1988年，由于各级文化主管部门和剧团领导重视，全省广大剧作者辛勤耕耘，已创作新剧目180多个，其中戏曲156个，话剧4个，歌剧13个，舞剧3个，皮影、木偶4个。还有50多个音乐、歌舞、杂技、曲艺节目。有1/3的剧目已搬上

了舞台，35个剧目被各地（市）和省直单位列为重点。

为了加强对创作的领导，进一步繁荣创作，省文化厅召开了全省艺术创作座谈会，总结交流创作经验和信息，制订并落实创作规划，探讨创作方面的新问题，还成立了“陕西省艺术创作研究协调委员会”，加强了省、地（市）、县三级创作机构。颁发了《陕西省艺术创作管理条例》、《陕西省艺术创作奖励条例》等立法性文件，使艺术生产管理和奖励走向正规化、科学化和制度化。省政府专门拨给40万元作为创作奖励基金，还拿出20多万元专款，对重点作品进行扶植。

1988年，艺术创作的主要特点是：一大批青年作者崭露头角，在思想、生活、技巧诸方面比以往都有较大提高，手法不落俗套，作品多有新意；反映现实生活和当前改革题材的作品增多，不再是简单化、概念化、表面化的摹写生活，而是从生活出发，经过深刻思考，深层次地表现社会人生，反映现实；无论是现代题材还是古代题材的作品，注意满足观众丰富多变的欣赏要求，从现实生活中汲取营养，增强作品的真实性，使其富于生活气息。

经过全省对现有剧目进行评论和筛选，将《清水衙门糊涂官》等10个剧目作为重点加工剧目，其中7台剧目作为全国第二届艺术节推荐剧目已报送文化部。这10台重点剧目是：

《清水衙门糊涂官》，秦腔喜剧，郝昭庆创作。

《阴差阳错》，张慧根据郭云梦小说《福禄树》改编的秦腔现代戏。

《千古一帝》第二部，朱学、毋致创作的新编秦腔古代戏。

《李师师》，新编秦腔古代戏，王禾编剧。

《漂来的媳妇》，顾群创作的眉户现代戏。

《马大怪传奇》，刘志杰创作的陕南花鼓戏。

《情祭》，话剧，曹东安、王宗编剧。由陕西人民艺术剧院演出。

《酸枣崖》，曹伯植创作的陕北民歌剧。

《不该掰开的月亮》，陈醒创作的陕南民歌剧。

《长恨歌》，由西安市歌舞剧院航海创作的舞剧。

除以上十个重点剧目外，全省创作较好的剧目有：省戏曲研究院的《漂》，省歌舞剧团的《桃花渡》、《红高粱》，陕西省乐团的《交响乐》，省杂技团的《现代魔术》，省民间艺术剧团的木偶剧《日月传奇》，西安市的秦腔现代戏《丁家院》，儿童剧《奇特的比赛》，话剧《彭德怀》，秦腔新编古代戏《李陵碑》、《三曹父子》，话剧《人牛》，秦腔新编古

代戏《女魂》；延安地区的秦腔现代戏《黄河浪》；榆林地区的秦腔新编古代戏《冯香罗》，民歌现代戏《马家艳史》；咸阳市的秦腔新编古代戏《女皇与公主》、《贞观鉴》、《汉官泪》；商洛地区的新编花鼓戏《聂焘》，花鼓现代戏《河潮》；汉中地区的眉户现代戏《悠悠离恨》；宝鸡市的话剧《春风化雨》，秦腔新编古代戏《秋鸿传诏》、《歪打正着》、《驸马心》，豫剧古代戏《再生记》；渭南地区的秦腔现代戏《女儿沟》，秦腔新编古代戏《沙苑恩仇》；安康地区的话剧《白氏家族》和歌剧《悠悠三江水》等。

特别是陕西歌舞剧院，半年时间就拿出了《秦地风韵》、《黄土之魂》、《桃花渡》、《山河祭》、《金石之声》，以及舞剧《红高粱》和富有西北民风的《轻音乐会》等7台音乐歌舞，这在陕歌五十年历史中是空前的。《黄土之魂》已由省电视台决定拍成电视艺术片向建国四十大庆献礼，《红高粱》已被邀请参加西安市第二届艺术节。陕歌创作的《唐长安乐舞》还被文化部确定参加第二届中国艺术节。

**【艺术表演团体演出和获奖情况】** 全省艺术表演团体全年演出2.36万场，观众4865万人次，总收入755万元。全省上演剧目718个，其中现代剧目65个，新编剧目175个，传统剧目390个。传统剧目占总剧目的54%，现代剧目仅占9.1%。秦腔剧种上演剧目440个，占总剧目的61.3%。陕西省直12个文艺团体全年演出1165场，其中农村220场。

1988年以来，陕西省的部分艺术表演人员，在参加有关部门、单位举办的各类全国性艺术表演比赛中，共获得20项奖。他们是：

刘远（陕西省人民艺术剧院），在话剧《桑树坪纪事》中扮演女主角彩芳，获得全国第六届“梅花奖”。

冯健雪（陕西省歌舞剧院）荣获“全国十大（民族唱法）女歌唱家”称号，并获得《法法丽》奖杯。

尚长荣（陕西省京剧团），参加“京、津、沪新创作剧目汇演”，在京剧《曹操与杨修》中扮演曹操，获得个人优秀奖（一等奖）。

陶静（陕西省杂技团），参加1988年10月文化部在长沙举办的全国“新苗杯”杂技比赛，表演的《滚杯》获得银奖（编导教师赵俊莲、刘学栓）。

王化成（陕西省戏曲研究院青年团）参加陕西省文化厅与中国舞蹈教学学会共同举办的全国首届霹雳舞、迪斯科大赛，获得二等奖。

梁伟（陕西省戏曲研究院华剧团），参加全国首届霹雳舞、迪斯科大奖赛，获得二等奖。

苗斌（陕西省歌舞剧院古典艺术团），参加全国

首届霹雳舞、迪斯科大奖赛，获得二等奖。

张华敏（陕西省歌舞剧院歌舞团），参加由中国音乐家协会、中国文联出版公司举办的全国“如意杯”成材之路大奖赛，获歌曲演唱（民族）金奖。

张小燕（陕西省歌舞剧院歌剧团），参加全国“如意杯”成材之路大奖赛，获歌曲演唱（民族）金奖。

林婕（陕西省歌舞剧院轻音乐团），参加全国“如意杯”成材之路大奖赛，获歌曲演唱（民族）银奖。

董华（陕西省乐团），参加由全国台联、福建电台、台湾电台主办的全国首届“海峡同乐杯”大奖赛，获优秀民歌演唱奖。还获得1988年全国第三届青年歌手电视大奖赛陕西省选拔赛三等奖。

许晓青（陕西省歌舞剧院轻音乐团），参加全国歌手“金龙杯”邀请赛，获专业组声唱法铜奖。

雷安红（陕西省歌舞剧院古典艺术团），获“全国广播征歌”表演奖。

徐思董（陕西省歌舞剧院古典艺术团），参加全国“江南杯”歌曲创作大赛，获歌词创作奖。

马迪（陕西省歌舞剧院古典艺术团），参加全国首次部分民族器乐“山城杯”电视大奖赛，获笛子组优秀演奏奖。

吉吉吉、常晓东（陕西省歌舞剧院歌舞团），参加首次部分民族器乐曲“山城杯”电视大奖赛，创作的琵琶曲《易水曲》，获优秀作品奖。

金石音（陕西省乐团），参加全国歌曲征集“华声曲”大奖赛，获作品纪念奖。

合奏与独奏，陕西省歌舞剧院歌舞团、古曲艺术团联合演出，获龙乐音乐周纪念奖。

左文麟（陕西省京剧团）创作的小品《秦川小吃》，在参加全国喜剧小品电视邀请赛中获剧本创作奖。

张百波、钮承华、朱广济、左文麟（陕西省京剧团），在参加全国喜剧小品电视邀请赛中，表演的《秦川小吃》获演出优秀奖。

**【美术创作和摄影艺术】** 1988年，陕西省美术创作继续呈现繁荣局面，出版美术读物3本，发表国画66幅，论文9篇。文化厅与美协陕西分会一起召开了全省美术工作会议，参与举办了6次画展，展出作品303幅。陕西省向文化部推荐92幅国画作品，两幅入选参加在法国蒙特卡罗举办的国际绘画大赛。11月，省文化厅、西安市文化局、中国美术报共同在户县举办中国现代绘画（农民画）理论研讨会，代表50多人，收到论文46篇。安赛农民薛玉琴的绘画《牛头》等13幅作品，分别获得全国农民书画大赛一等奖和等次奖。省文化厅与省民委联合举办了

“少数民族少儿书画评选活动”，西安市长乐坊小学鲍伟的作品获全国一等奖。西安市东羊市小学二年级学生邹曼，在第三届全国少儿书法比赛中获一等奖。

摄影艺术也有新的成就。为《中国农村摄影大奖赛》选送作品 310 幅，中选 30 多幅，名列全国第八名。1988 年完成了《长安大壁画》的拍摄任务，由日本经济新闻社出版。9 月 30 日，中国摄影函授学院陕西分院开学，全省招生 200 名。11 月，省摄影艺术研究室同汉中地区文化局举办了摄影艺术辅导讲座，培训了 80 名专业、业余摄影工作者。

(高建勳)

**【西安电影制片厂获奖影片和拍摄影片】** 1988 年，是西影厂又一个丰收年。这一年，也是西影建厂 30 周年。荣获的奖项最多，奖赏的档次最高。获奖影片有：

1988 年 1 月，故事片《盗马贼》，在瑞士弗里堡市第四届第三世界国际电影节上获得头奖。

1988 年 2 月，故事片《红高粱》，荣获第 38 届西柏林国际电影节最高奖赏——金熊大奖。同年 6 月，在津巴布韦国际电影节上获最佳影片奖（最高奖）、杰出导演奖（张艺谋）、最新颖创作奖。同年 10 月，在摩洛哥第一届国际电影节·电视录相联欢节上获制片和导演两项“阿特拉斯大奖”的金质奖。

1988 年 4 月，故事片《老井》，在意大利第 11 届大沙尔索国际新电影节上获一等奖。

1988 年，获全国性奖项之多，不仅在西影历史上是空前的，就是在全国电影史上也是罕见的。

5 月，故事片《老井》、《红高粱》、《最后的疯狂》同时荣获中国广播电影电视部颁发的 1986—1987 年度优秀故事片奖。故事片《最后的疯狂》是青年导演周晓文和史晨风的处女作（编剧史晨源，史晨风），广播电影电视部电影局领导认为，它是“近年来情节片中最好的一部”。同月，在上海市大学生第二届电影艺术节上，西影还荣获 5 项奖：《红高粱》获最佳故事片《学士奖》，张艺谋获最佳导演奖，姜文获最佳男演员奖，西影厂获“学士奖”纪念奖和上海青年《影视明星太平洋杯》纪念奖。此外，《红高粱》还获全国酒文化研究会的“酒文化杯”奖。

8 月 20 日，在深圳举行的中国电影第八届金鸡奖、大众电影节第 11 届百花奖颁奖大会上，西影佳作《老井》、《红高粱》、《最后的疯狂》、《孩子王》

荣获 15 枚奖杯。其中金鸡奖 11 项：《老井》获最佳故事片奖、最佳导演奖（吴天明）、最佳男主角奖（张艺谋）、最佳女配角奖（吕丽萍）；《红高粱》获最佳故事片奖、最佳摄影奖（顾长卫）、最佳音乐奖（赵季平）、最佳录音奖（顾长宁）；《孩子王》获导演特别奖（陈凯歌）和最佳美术奖（陈绍华）；《最后的疯狂》获故事片特别奖。其中百花奖 4 项：《老井》获最佳故事片奖、最佳男主角奖（张艺谋）、最佳女配角奖（吕丽萍），《红高粱》获最佳故事片奖。双奖会上，厂长（吴天明）还荣获深圳市长杯奖，导演张艺谋获企业家杯奖。

1988 年还拍摄了《疯狂的代价》、《杀手情》、《代号美洲豹》、《神龙特技队》、《彭大将军》（上下集）、《轮回》、《戴勋章的走私犯》、《多多关照》等 10 部新片。



同年 11 月，全厂举行了庆祝建厂 30 周年纪念活动。在纪念活动之际，陕西省委和省政府为了进一步扶植西影发展电影艺术事业，特制订了对西影的十条优惠政策。希望西影全体干部职工，以取得的成绩为新起点，振作精神，团结奋斗，再上新台阶，为电影事业做出新贡献。

(张学兴)

**【群众文化工作】** 1988 年，陕西群众文化活动的特点是：加强领导，依靠社会力量办文化，直接为经济建设服务，使群众文化艺术活动显现出改革、开发、出新、夺魁的新势头。全省群众艺术馆、文化馆举办展览 564 个，组织文艺演出、故事会 1554 次，举办训练班 577 次，结业 17300 人，供应宣传演唱材料 300 种。这一年，省文化厅同郑州铁路局西安分局共同主办了首届“铁龙杯”现代舞大奖赛；与省经委、省工商行政管理局等单位共同举办了“陕西省首届商标评奖展览”，“陕西省少儿舞蹈、声乐、器乐创

作表演储蓄杯比赛”；与省广播电视厅、音协等单位联合举办了省第二届少儿民族器乐百花奖大赛。陕西小天鹅艺术团在天津举行的全国区级少年宫比赛中，有7个节目获奖，其中《走春》获优秀节目奖，《娃娃乐》获优秀创作奖，《打饕》获优秀表演奖。在全国少年宫《老龙口》杯戏剧小品评比中，西安碑林区少年宫梁军和马国宁表演的《童心的呼唤》获一等奖。省上还举办了以反映校园生活和少儿文艺创作为主的第九届故事会，评出新作44个，评出创作奖12个，演出奖13个。同时，西安市未央区文化馆郭建忠，参加全国新故事北戴河杯大奖赛，获一等奖。在全国以文补文、多业助人经验交流表彰会上，陕西铜川市图书馆、华县赤水镇文化中心、临潼零口文化站和蒲城县党木镇文化站的叶忠孝，受到表彰。宝鸡市文化局等单位联合摄制的反映西府民间美术成果的专题电视艺术片《乡之魂》，获1988年美国影视艺术节最佳编剧奖。“安塞腰鼓”、“华夏飞龙”和“洛川鼙鼓”分别在第一届全国农民运动会开幕式表演和全国广场舞比赛中，受到国内外广大观众的一致赞扬，得到组委会的表彰奖励。为了活跃残疾人文化生活，发现培养残疾人艺术人才，为第一届特别国际艺术节选拔节目，省文化厅与民政部共同组织了中国残疾人艺术调演西北赛区会演。

**【文化市场】** 1988年，文化市场在大中城市发展较快。全省已有营业性舞会174处，音乐茶座60家，录像队547个（其中文化部门315个），以及遍布各地的音像销售点、桌台球、报刊图书摊点、字画表贴、电子游戏、游乐场、时装表演队、业余文化训练班等约二、三十种服务项目。随着文化市场的发展，各地市和部分县市建立了管理机构，制订了一系列文化市场管理办法和规定。重点加强了对社会文化团体、民间职业剧团和民间艺人演出活动的管理，活跃了社会文化生活，推进了社会主义精神文明建设。

1988年，省文化厅成立了陕西文化音像出版社，出版发行录音带13盒，其中秦腔丑角同振裕等演员演唱的“怕婆娘”等“秦腔丑角大全”11盒，歌曲带2盒。发行销售40万盒，遍及西北五省区，受到听众好评。

**【首届中国酒文化节在西安举行】** 1988年10月10日，由酒文化研究会、中国国际文化交流中心陕西分会主办的首届中国酒文化节在古城西安隆重开幕。有近百名酒文化研究学者、专家参加，27个省、市300多个厂家和200多个烟酒经营部门的代表，带来了近千种美酒。日本代表团受竹下登首相委

托也参加了酒文化节。开幕当天，在西安兴庆宫公园举行了“酒文化王国”剪彩仪式。全国各地代表团及日本、港澳代表团的朋友们兴致勃勃地参加了游园活动。参加开幕式的有章泽、李溪溥、魏明中、左叶、白文华、安启元、袁正中、陈明、侯宗濂、胡景通、沈尚贤等省市领导。著名歌星费翔、成方圆、冯健雪、姜嘉锵等在开幕式上演出了精彩的文艺节目。费翔特意为酒文化节演唱了一首《今夜不解醉》。整个酒文化节期间，陕西体育馆、西安人民大厦礼堂、朝阳剧院、东风剧院等剧场，分别进行了与酒有关的文艺演出。同时，还举办了酒文化理论研讨会，以及书画展览等文艺活动。特别是秦腔剧团集中抓了一下酒戏的创作。如应眉县太白酒厂之约，组织了以杨克忍为首的创作组，写出了五场秦腔新编古代戏《醉卧太白》。10月10日，在西安兴庆宫公园沉香亭演出，参加首届中国酒文化节的日本、香港、澳门，以及欧洲一些国家的外宾观看了演出，促进了中外文化交流。宝鸡县文化局创作并演出了秦腔剧《皇后御酒》。还有白水文化馆创作的秦腔剧《杜康进酒》。

**【文艺理论研究和文化科研工作】** 1988年，成立了省艺术创作研究协调委员会，省戏剧理论家、评论家联谊会，加强了省艺术科学规划领导小组，文艺理论研究正在深入发展。当年先后开展了戏曲剧种、中国现代绘画（农民画）理论、喜剧美学、少儿舞蹈创作、艺术教育等各类学术探讨活动。共撰写论文86篇。十大集成和志书的编纂工作成效显著，分别举行了《中国戏曲志·陕西卷》、《曲艺音乐集成》、《民间舞蹈》、《民族集成·陕西卷》等审稿会、编辑会、验收会。表彰奖励了编纂工作中成绩突出的3个先进集体和23名先进个人。编辑出版了文化艺术志资料《延安时期的杂技艺术》（内部发行）。陈孝英主编的《喜剧电影理论在当代世界》一书获全国图书评比“金钥匙”奖。成立了省文化科技情报站，重新修改制订了《陕西省文化科技进步奖励暂行条例》，对全省1985—1988年文化科研成果进行省级评奖。获一等奖的是：《舞台电动吊杆电脑程序控制台》（渭南地区文化专用设备厂研制）；《图书馆建筑设计规范及其条文说明》（中国建筑西北设计院，陕西省图书馆、南京工学院完成）；《SN—石质文物保护材料》（陕西省历史博物馆、西安化工研究所研制）。获二等奖的是：《舞台服装印染工艺研究》（陕西省歌舞剧院研制）；《微生物在彩色正片冲洗工艺中的影响及其防治》（第四军医大学、西安电影制片厂完成）；《ZDH—Z2型三镜头全自动幻灯机》（陕西省渭南地区文化专用设备厂研制）。获三

等奖的是：《WLK—100/30型大功率氙灯开关电源》（陕西省电影学校研制）；《民族拉弦乐器——宛胡》（陕西省商南县剧团研制）。

1988年，陕西省艺术研究所在艺术研究上有重要突破，取得了全面丰收。全所共出版、发表各类成果293种，其中学术成果129种，计180万字，包括专著5种，论文124篇。此外，美术、摄影作品42件，音乐作品2件，文学作品25种，艺术类辞书2种。由该所科研人员承担的国家重点科研项目七大集成志书，在1988年召开的全国文艺集成志书表彰大会上，民歌卷、民间器乐卷两个编辑部获先进集体奖，6名同志被评为全国先进工作者。在省首届文艺集成志书表彰大会上，该所荣获科研管理奖，有3个集成获先进集成奖，12人获先进个人奖。

**【对外文化交流】** 在“改革、开放、搞活”方针指导下，省文化厅认真贯彻“热情友好、多做工作”的原则，先后接待了来陕参观访问、考察讲学、拍摄电影电视、举办展览、挑选审查节目、文艺演出、举办电影周、实地写生、新闻采访等多项活动的外宾团组100批574人。其中副部长级以上外宾团组11批81人。共为他们组织了专题讲座、专题座谈87次，观看文艺演出127次。通过这些活动宣传了陕西，增进了友谊。

1988年，陕西省歌舞、杂技、戏剧、电影、木偶、绘画、书法、民间工艺品等团体出国访问36批195人。先后赴日本、美国、苏联、法国、瑞士等21个国家和地区进行访问讲学、举办展览、文艺演出、观摩学习、接受培训，参加电影节等文化艺术交流活动，在国外演出275场。省杂技团赴民主德国首次进行商业性演出，先后到达60多个城市，公演83场，观众达10多万人次。为国家创汇34万东德马克。西安市歌舞剧院《秦俑魂》剧组应邀赴荷兰首都阿姆斯特丹等城市公演28场，受到热烈欢迎。《中国陕西省方济众遗作展》在日本京都府展出。榆林民间艺术团应法国嘎纳民间艺术节邀请，前往法国、瑞士、苏联等国演出，受到该国观众的一致好评。回国后受到文化部和有关部门的表彰。以陕西小演员为主的中国少儿艺术代表团，参加保加利亚第四届“和平旗帜”国际少儿联欢节。在闭幕演出中有两个节目入选，被称为“美妙迷人的东方艺术”。

（高建勋）

**【陕西省对外文化交流协会成立】** 陕西省对外文化交流协会成立于1988年6月，协商产生第一届理事会理事56人，其中常务理事33人。会长牟玲

生，副会长毛生铤、孙达人、魏明中、李沙铃、霍绍亮、贾琪。

陕西省对外文化交流协会是由热心于陕西经济文化建设和各界人士组成的从事对外文化交流的社会团体。宗旨是积极组织 and 推动陕西同世界各国有关团体、组织及科学文化界进行联络和友好交往，开展在文学艺术、电影电视、新闻出版、社会科学等方面的交流与合作，推进中国文化走向世界，引进和吸收世界各国的优秀文化，增进同各国人民的相互了解和友谊，促进本省经济建设的发展和科学、文化艺术事业的繁荣进步。在协会成立近一年的时间里，同美国、日本、澳大利亚、联邦德国、马来西亚、新加坡、香港等国和地区，以及台湾省有关人士建立了联系，接待来访40多人，并接受邀请，向马来西亚、新加坡派出两个访问团，扩大了陕西在海外的影响。随后，马来西亚、新加坡友人进行回访，通过协会同省石油公司等企业洽谈进出口和投资业务，签订了有关协议，取得了一定经济成果。编辑出版陕西对外文化交流丛书，已由出版社审定付排的有《陕西科技》、《中国文学百人》等，协助出版《西安城市建设》画册。与香港、台湾文化艺术团体、电影电视机构，商定了中国书画的交流，洽谈了拍摄非商业性风光电视片的合作交流事项。目前协会的联系面不断地扩大，合作交流项目日益增加，为促进陕西对外开放和经济发展将会起到越来越显著的作用。

陕西省对外文化交流协会设有基金会、秘书处、事业部和对外联络部。下属机构有陕西省对外宣传广告艺术研究会、陕西省中国文化艺术旅行社。陕西省对外宣传广告艺术研究会会长为樊文江教授，该会曾举办第一届海外广告艺术展，获得社会各界好评。陕西省中国文化艺术旅行社成立近半年来，接待来自美国、联邦德国、日本、意大利、英国、法国和香港、台湾省等国家和地区自费来陕访问旅游的文化艺术、社会科学、科技体育等方面的人士2286人，取得良好的社会效益和经济效益，为中外文化、科技交流作出了积极贡献。

（朱小悦）

**【文化体制改革】** 1988年，陕西文化系统的体制改革，以表演团体为突破口，推动了整个文化艺术事业的发展，取得了显著成效。首先，省文化厅向厅直10个实行行政首长负责制的单位，下放人事、财务、业务等17项权限。其次，全省90%的剧团和部分图书馆、文化站、艺术馆实行了行政首长负责制和多种形式的经营承包制，主要领导经过公开招标、民主评议、对话、答辩、投信任票，在平等竞争中产

生,副职以下人员实行聘任制。第三,在经营方式上进行大胆探索。有的表演团体实行“定项包干、指标分解、超收提成、亏损不补”,有的实行“定额补贴、自负盈亏”,省戏曲研究院与省公路局签订合同,剧院组织小分队,长为公路沿线各点演出。省歌舞剧院分别和人民大厦、唐城宾馆、西北林业机械厂签订长期演出合同,不仅增加了收入,同时促进了企业的发展 and 旅游事业的繁荣,活跃了职工文化生活。第四,调整了剧团布局,精减了部分富余人员。全省表演团体共精减富余人员 1500 多人。第五,经省委、省政府批准,从 1988 年元月起,全省各级电影发行放映公司改为事业性质,实行企业管理。将地(市)、县电影公司由上一级电影公司直接领导,改为同级文化主管部门领导,其公司名称由“陕西省电影发行放映公司××地区(市)分公司”,改为“××地区(市)电影发行放映公司”。在各级电影公司内部实行经理负责制。财务管理体制由省电影公司统一核算改为省、地(市)、县电影公司三级核算,其盈亏纳入各级财政。体制改革成效显著,全年发行各类故事片 185 部,短片及科教片 216 部,全年完成放映场次 74.6 万场,初步改变了电影发行不景气的状况。

全面开展了职称评定工作,截止年底,为 2550 名专业技术人员评定了职称,其中正、副高级职称 793 名,中级职称 1070 名。

(高建勋)

## 文物·考古

### 【文物保护管理工作】

1、1988 年,基本完成了全省田野文物普查工作,86 个县(区)通过检查验收,占全省 107 个县(区)的 90.7%。普查面积达到全省总面积的 94%。新发现文物点 28660 处,其中古遗址 8036 处(秦汉以前的遗址 427 处)。经初步鉴定,确认了一批具有省级和国家级价值的文物点。例如,岐山的西周空心砖和条砖的发现,将我国砖的历史提前了数百年;咸阳、渭南等地十余处秦汉宫殿遗址的发现,为秦汉考古研究提供了珍贵资料;耀县的北周造像碑,平利县的南北朝画像砖,渭南地区的多处唐宋石刻和数以百计风格各异的拴马桩,陕北地区数百处栈道遗址等,都具有很高的考古和艺术价值。

2、抓紧文物法规建设。陕西省人民代表大会于

6 月通过并公布施行了《陕西省文物保护管理条例》。省文物局为了加强文物复制管理,成立了局文物复制制管理办公室,制订了有关管理规定;为了加强对考古钻探、随工清理的管理,成立了局考古钻探、随工清理办公室,制定了有关规定。这两个管理办公室都已经开展工作。还成立了全省文物鉴定委员会,下设“出口文物及复制品”、“馆藏文物”和“古建筑”三个鉴定组,全年共鉴定文物 10229 件,培训文物鉴定人员 50 人。

3、全省各地、市普遍建立了文物征集收购点,签订了 10 个文物征集收购协议书,共征集收购流散文物 3479 件。完成了司马迁祠护坡加固的维修、保护工程,进行了验收;对乾陵、黄陵的保护制订了长远规划。完成了全省 10 个地、市 44 处的革命旧址的调查研究和资料整理工作。

4、继续开展打击盗掘和走私文物的斗争,切实加强文物安全保卫工作。全省有 5 个地、市发生文物盗窃案 9 起。7 月 17 日下午 4 时左右,延安革命纪念馆展室展柜玻璃被罪犯打破,盗走延安边区时期邮票 11 枚;9 月 10 日,子长县钟山石窟一个石佛头被盗;10 月 22 夜里,洛川县博物馆展室门被撬,11 件文物被盗(其中一级、三级各 1 件);6 月份渭南市博物馆库房发现短缺 3 件文物;12 月 26 日夜里,大荔县朝邑文物库房被罪犯挖洞盗走文物 15 件;6 月 11 日,乾陵博物馆章怀太子墓西便房 7 件文物被盗;9 月 23 日,三原县博物馆后寝宫展室 4 件铜佛像被盗;10 月 23 日,蓝田县蓝田文管所犀牛角化石 1 件和复制品 3 件被盗。另外,洛南石佛寺被盗佛像头 3 件。共失盗文物 53 件,破案查清追回文物 34 件。

改革保卫体制和用人制度,加强了保卫队伍建设。已组建了省博物馆、秦俑馆、半坡馆公安科和黄陵公安派出所。全省各地文物安全保卫力量有了明显加强,特别是省直单位安全保卫组织健全,充分发挥了在文物安全工作中的职能作用。全系统现有公安干警 32 人,有保卫干部 235 人,执勤巡逻 247 人,武警 36 人,经济民警 121 人,保安人员 6 人。

【考古发掘】全年办理考古发掘执照 26 个(含中国社会科学院西安考古研究室、西大历史系和省文管会)。阶段性完成了临潼康家遗址、向阳公司古墓、省送变电站古墓、陕西彩色显像管厂扩建工程古墓、西北国棉五厂古墓、西北国棉四厂古墓、合阳金水沟大桥遗址、长安三爻村古墓、安康水库阮家坎遗址等 12 个随工清理、考古发掘工地,共出土文物 2600 余件。

1、临潼康家龙山文化遗址，是近年来为重点解决新石器时代文化序列的计划发掘项目，发掘面积425平方米，掘露出房基16座，灰坑2个，灰沟1条和一批文化遗物。通过连续几年的发掘，对遗址面貌有了初步的了解。该遗址是龙山文化晚期的氏族聚落，由南至北有十几排房屋，每排房屋又分成几组，每排房屋之间设壕沟相隔。许多国内外专家参观遗址现场后，对其丰富的文化内涵和完整的保存状况给予很高的评价。

2、1989年开始了秦始皇兵马俑三号坑的发掘，这一工作将使秦俑的宏伟全貌得以展现，在学术研究、旅游等方面将有很高的价值。

3、汉阴阮家坝新石器时代遗址。在1987年发掘工作的基础上，1988年发掘300多平方米，出土了李家村文化类型的三足罐、圈足碗、平底瓶和尖底瓶、彩陶盒以及龙山文化的黑皮陶罐等典型遗物，同时再次发现了龙山文化→仰韶文化→李家村文化的地层叠压关系，为陕西省境内秦岭物藏新石器时代文化发展序列的确立提供了重要依据。

4、合阳县王村镇吴家营新石器时代遗址是修建金水沟大桥工程时发现的，清理出半坡类型墓葬5座。其中单人二次葬4座，三人二次合葬1座，在3座墓中出土9件陶器，此外还清理出一条灰沟和一座陶窑。这次清理项目弥补了合阳地区新石器时代遗址的空白。

5、在西安东郊向阳公司工地清理汉墓92座，晋墓4座，唐墓43座，清墓1座，出土陶器、铜器、铁器、玉器、银器等遗物1900余件，其中4座唐墓中有壁画。几座纪年墓和贺知章墓的发现比较重要，晋墓中的“元康四年”纪年墓壁画上绘有北斗七星、月亮图，这对陕西地区天文史的研究有一定的参考价值。

6、在咸阳陕西彩色显像管总厂工地清理汉墓4座，唐墓14座，明墓2座，出土各类遗物361件，多数为东汉时期器物，其中“军假司马”铜印和剪轮五珠的出土，为两座东汉晚期墓的断代提供了佐证。唐墓均为小型墓，但包括了“刀”字形、“甲”字形和“目”字形等三种形制，丰富了陕西地区唐代墓葬的内容。

7、在长安西韦村清理唐墓31座，金墓1座。唐墓分斜坡墓道和竖井式墓道两种，有的设1—3个天井。其中1座有壁画，残存有朱雀、玄武等形象，2座形制较大的墓置有砖棺床。这些墓多数被盗，但仍出土10合墓志及陶器、铜器、瓷器、三彩钱布等重要遗物。

8、在西临高速公路建设工地清理汉墓9座，唐墓1座。汉墓分作竖穴洞室、斜坡道洞室及斜坡道带

天井洞室等三种形制，出土遗物有陶仓、罐、钵、盒、奁及五铢钱、铜铎等，形制有重要意义。

**【文物考古研究工作】** 1988年出版或即将出版的主要著作和发掘报告有：《周原与周文化》、《五代北宋时期府州折氏家族史略》、《秦始皇兵马俑一号坑发掘报告》、《临潼姜寨遗址发掘报告》、

《宝鸡强国墓发掘报告》、《陕西省博物馆》、《北魏墓志》、《刘晖书画》、《苔芳印存》、《古城集》、《中国黄土地区历代墓葬及考古墓钻探》、《陕西古文獻目录》、《海内外唐代金银器汇萃》、《法门寺珍宝图录》、《先秦西汉瓦当》等。《唐文化》、《博物馆论丛》、《碑林九百周年论文集》、《大夏国与统万城》、《梁山旧石器遗址发掘报告》、《大荔石器遗址发掘报告》、《西汉京师仓》、《耀州窑遗址发掘报告——唐代部分》、《汉江上游新石器时代遗址发掘报告》、《秦咸阳宫室遗址发掘报告》等10部专著和报告，正在进行审稿。

在省考古所建立了碳14研究室、电子计算机考古学文献目录索引和4个文物标本室。

**【博物馆工作】** 法门寺博物馆于1988年11月9日正式建成开馆，引起国内外游客极大兴趣，仅开馆后一个月就接待观众10多万人。

丹凤县博物馆在省文物局驻县扶贫工作组帮助下，不到一年时间也筹建起来，开馆接待了观众。

半坡博物馆两展室的陈列，经有关专家多次讨论，全面翻新调整了陈列布局。背景采用玻璃钢加石料，造成强烈石质感，和史前石器时代的先民生活气氛比较谐调，并以浅浮雕形象图解展现柜中文物内涵，令观众耳目一新。许多专家认为，这样的陈列形式，在国内确属上乘。

为迎接龙年旅游高潮，省博物馆举办了《龙史展》、《法门寺珍宝展》；半坡馆举办了《恐龙古兽化史展》、《性的自然石展》和《贵州少数民族节日展》；秦俑馆开放了铜车马组合展室。仅上述3个博物馆全年接待观众达433万人次，其中外宾60万人次。

基本完成全省馆藏文物一级品的建档建卡工作；拟定了陕西历史博物馆陈列大纲和方案；制定了碑林石刻艺术馆的规划。

陕西历史博物馆建设工程累计完成7000万元，本年完成1600万元；秦俑馆扩建工程累计完成1100万元，本年完成570万元，其中秦俑三号坑主体工程和内装修基本完成，建筑面积1714平方米，完成投资190万元。

法门寺所藏，被宗教、文物考古和史学界关注和探索已久的释迦牟尼佛指舍利及唐代诸帝为其安奉所赐珍宝，于1988年5月在北京作汇报展出。党和国家



家领导人习仲勋等参观，各方观众达20多万人。

**【文物外展】** 1988年，举办对外文物展览6个：在匈牙利、希腊、美国展出《秦兵马俑》，在日本展出《丝绸之路文物》、《宝鸡文物》，在美国展出《历代陶俑》，派出13批52人次出国参加展事工作。6个外展共接待观众145万人次，创汇346万元人民币。

**【职称评聘和教育】** 省文物局系统评聘高级职称人员72名，中级职称人员136名，初级职称人员190名，共计398名，占全局科研人员529人的75.2%。

委托西北大学办文博大专培训班，招生35名。省文物局和西北大学联合筹办了“陕西省文博学院”，双方已达成协议。

(王西琴 曹凤权)

## 档案工作

**【档案馆工作】** 1988年，陕西省档案馆主要进行了如下工作：

1、在提供利用工作方面，主要是为编修史志、土地征用、地界纠纷等服务，共接待查档人员5816人次，查阅档案资料35500余卷(册)，收到了较好的效果。如，西安市商业局和市房地一分局为和平路商业职工大楼的土地权问题打了3年官司，只凭双方

的口供而无凭证，无法裁决，后来市商业局派人来省档案馆查阅省商业厅、服务厅档案，省档案馆提供了1956年和平路职工大楼勘探图纸及工程决算等凭证，确定了这块地皮属于商业厅，解决了这场纠纷。

2、征集到1000余卷珍贵的清代文书档案。1988年4月，省档案馆从紫阳县征集到清朝道光、咸丰、同治、光绪、宣统五个年号的陕西地方档案。根据档案的作者和行文关系(文书的去向)分析判断，属紫阳县正堂档案全宗(明清称知府，知县为正堂)。其中有陕西布政使司(藩)、提学使司(学)、按察使司(臬)及其所属的税局、禁烟局、盐务局、洋务局、捐餉局、缮餉局，书院和兴安府正堂(今安康)发往紫阳县的公文角件。内容主要是：反映禁烟方面的有陕西禁烟总局、紫阳县正堂关于禁烟工作谕，兴安府正堂禁烟奇示，陕安道禁烟章程条例等；反映灾情捐济方面的有陕安道关于黄河灾害给皇帝的请赈奏及有关捐餉、救济、救灾等；有关民事纠纷的案件(正状)；金融方面的文书有银钱折合、兑换、估价等及印制布币的奏折；还有康有为奏请皇帝建立农工商总局的文书；反映军机、涉外方面的文书有关于军机公文不得延误，严禁借债上书皇帝的奏折，不准洋人进藏及英、美、法、俄等外国人来陕游历等；其它文书有信牌、信票、户籍、契约、兵部火票、收发公文角件登记簿、义学征文册、陕西官衔表册等，内容极其丰富。这批珍贵的历史档案，目前在陕西是别无它有的。在陕西省档案局馆各级领导的重视和关怀下，紫阳县档案局、馆全体同志经过近一年的努力工作，初步进行了整理抢救，省档案馆拟经进一步整理、编目，并除尘消毒后，尽快提供利用。

3、1988年10月17日是陕西省档案馆成立30周年，陕西省档案局、馆于10月28日在古城西安举行了庆祝活动。省档案馆配合馆庆举办了以宣传贯彻实施《档案法》，宣传馆藏的珍贵档案资料，宣传陕西省档案馆30年来取得的主要成就为内容的档案展览；并与陕西省档案学会联合举办了以“把档案馆办成开放型、服务型的文化事业实体”为主题的学术讨论会。会议提出的今后奋斗目标是：“把陕西省档案馆建设成开放型、服务型、把馆藏结构转变为综合型的文化事业实体”。中国第一历史档案馆馆长延永生莅会指导。会议给在档案战线上辛勤工作满30年的老同志颁发了荣誉证书。

前来参加庆祝活动的有中央档案馆、中国第一历

史档案馆及各地、市、县档案局(馆)50多个单位的负责同志。习仲勋、马文瑞及档案界、书画界、文学艺术界的一些著名人士为陕西省档案馆成立30周年题词、题字、作画90余幅,为馆庆活动增添了丰彩。并录制了介绍陕西省档案工作的录像,印制了《陕西省档案馆30年》的小册子。

这次档案展览,共分五大部分。第一部分是党和国家各级领导重视关怀档案工作的有关重要文件,领导人讲话、批示的手迹、照片及《档案法》。第二部分是陕西省档案馆30年来的发展变化。陕西省档案馆由初建时期的10余人、几万卷档案的小型档案馆,逐步发展为馆藏档案资料48万卷(册)、拥有近2000多套标准柜架、100多台现代化设备和具有一定规模的档案库房,编制定员102人的中型综合性档案馆。第三部分是陕西省档案馆馆藏的珍贵档案资料。主要有清朝、民国、革命历史(新民主主义革命时期档案和西北大区及省委、省政府各机关形成的档案资料,上下历时百余年。特别是革命历史档案资料,是在新民主主义革命时期党领导西北革命斗争中形成并保存下来的,主要反映了马克思主义在陕西的传播、党组织的建立,游击战争的开展,西北红军及革命根据地的创立之历史;详实记载了在党中央直接领导、关怀下,陕甘宁边区模范执行抗日民族统一战线政策的成功经验以及解放战争时期边区军民为保卫边区支援全国解放战争作出的丰功伟绩。它为研究西北革命斗争的发生与发展及在中国革命史上的地位与作用,提供了可靠的依据。第四部分是陕西省档案馆检索工具及编研成果。检索工具主要有陕西省系统档案编制的各种目录、卡片、索引、简介等。编研工作是提供档案信息的重要手段。第五部分是档案保护技术的研究和应用。

陕西省档案馆与省档案学会联合举办的“把档案馆办成开放型、服务型的文化事业实体”为主题的学术讨论会,共收到论文46篇,提交大会交流的有16篇。这些论文涉及档案馆深化改革、优化组合、体制改革、内部机构设置、基础建设、科学管理等各个方面的内容,推动了省馆的学术研究,并成立了陕西省档案学会省档案馆分会。

4、档案保护技术科研成果的推广和应用取得了突出的成绩。1988年主要进行了褪色兰墨水字迹恢复剂和水溶色素保护剂的试用和推广。通过14个省市60多个单位的实际应用,收到良好的效果。同年10月,经国家档案局推荐、国家批准,两项科研成果参加了“北京国际发明展览会”,字迹恢复剂获北京国际发明展览会银牌奖,保护剂获荣誉奖。后经国家档案局科学委员会评议,字迹恢复剂又获国家档案局

科学进步一等奖,碳酸氢镁浆糊稀释剂获国家档案局科学进步四等奖。

(王新明)

**【档案专业职称改革工作】** 自1981年始,档案工作作为一项专业首次开展了职称评定工作,成立了陕西省图书、档案、资料干部职称评定委员会办公室,设在陕西省档案局;又组建了“陕西省图书档案资料职称评定委员会”,由陕西省文化文物厅牵头组建,评出档案干部中级职称46名。1986年,又将职称评定改为职称改革工作,当年4月,成立了陕西省档案局职称改革工作办公室,制定了《陕西省档案专业职务评聘工作实施细则(试行)》,由陕西省职改办于11月28日转发全省执行,陕西省档案专业职称改革工作在1987年第二季度逐步展开。全省10个地、市都成立职改办,并组建了“档案专业中级职务评审委员会”。省级各部门也成立了9个档案专业中级职务评审委员会和2个初级职务评审委员会。全省各县也都成立了档案专业初级职务评审委员会或评审小组。截止88年底,全省共评出档案专业高级职称(副研究馆员)24名,中级职称(馆员)656名,初级职称1896名,全省取得职称的档案人员达2576人。

陕西省档案馆评定专业技术职务,采取凡是申请评定专业技术职务的同志,按照申报的档次分别向群众作业务工作报告,介绍自己的专业资历、学历、学识水平和工作技能(论文、撰写业务工作计划、报告等工作成就),档案馆中级职务评审委员会根据申报专业技术职务人员的材料和群众意见进行评论审定,对争议较大、意见集中的人员先放一放,最后复议。陕西省档案馆专业技术职务首次评聘工作,共评出副研究馆员5名,馆员19名,助理馆员6名。

(刘文龙 王新明)

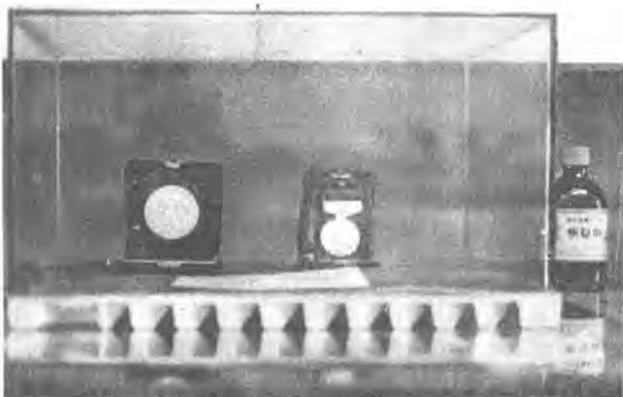
## 新闻·出版

### 新闻

#### 【新闻工作进一步发展】

1、围绕党和政府的中心工作,积极进行宣传,给社会舆论以正确引导。报纸、广播、电视采用多种

形式,广泛宣传党的十三大会议精神和社会主义初级阶段理论,积极开展生产力标准问题大讨论,宣传全省经济,社会发展战略及反映各条战线涌现出的新鲜经验与先进人物。8、9月间,从中央到地方,一些新闻单位在物价,工资等方面宣传过热,陕西新闻界则比较正确地把握了宣传基调,避免了刮风。进入第四季度以后,宣传报道的主题是治理经济环境、整顿经济秩序,全面深化改革。各新闻媒介都根据各自的特点,设立专题,专栏,宣传十年改革的成就,反映治理、整顿的进展情况,开展社会协商对话活动,对于推进改革和治理整顿工作发挥了积极作用。



图为陕西省档案馆研制的“褪色蓝墨水字迹恢复剂”

2、新闻改革工作出现新气象。全省新闻界在提高党务政务活动的开放程度,正确发挥舆论监督作用,严肃宣传纪律等方面,有了可喜的进步。省电台,省电视台分别对省党代会,人代会,政协首次进行了现场直播,特别是对候选人与代表见面发表演说的实况播出,全省各界反应强烈。在加强廉政建设、克服官僚主义,严肃法纪的工作中,新闻单位的舆论监督意识普遍增强。陕西日报1988公开批评稿占见报稿总篇数由过去的3%增加到4.2%。《陕西日报》、《军工报》等7家新闻单位联合举办了全省“见义勇为十勇士”评选活动,省广播电台举办了“为兴陕富民献策太白杯”征文活动。《宝鸡日报》和《渭南日报》也开展了类似的活动。

1988年,全省进行了新闻专业技术职务资格评审工作。至年末,共评定新闻正高级职务(高级记者、高级编辑)13名,副高级职务(主任记者、主任编辑)188名。陕西日报社实行优化劳动组合,落实责任,选优汰劣,加强了采编人员的责任心。省广播电视厅在厅直系统内实行干部职工交流制度,并且对现职处级干部首次进行述职考核,把中层领导干部及其工作置于群众监督之下。

3、基本建设稳步发展。陕西电视台完成第二套电视节目的安装、调试任务。12月21日开始试播,1989年元旦正式播出。省电视台调频立体声广播由广播电视发射塔上于1989年元旦正式播出。陕西广播电视中心于5月1日举行了基础工程开工典礼,11月底地基开挖处理已经完成。陕西新闻大厦12月26日正式破土动工。陕西日报社完成了报纸由铅印改变为树脂版印刷的技术改造,使《陕西日报》及代印的《人民日报》、《工人日报》、《中国青年报》、《参考消息》的印刷质量得到了提高。

1988年全省审定报批了6种新创办的报刊,分别是:西安市劳动局主办的《劳动周报》,市工商局主办的《西北工商报》,省计生委主办的《陕西人口报》,省公关协会主办的《公共关系》期刊,陕西师范大学主办的《历史地理论丛》,宝鸡长岭机器厂主办的《企业信息报》。省信访局主办的《信访》杂志恢复公开发行。同时,有选择地审批建立了几家中央和沿海地区新闻单位的驻陕记者站、办事处。

4、加强新闻队伍建设。许多新闻机构根据需要充实了一批新生力量,并进行了政治素质和业务素质的培训。为了适应商品经济的发展,杜绝以笔谋私,抵制腐朽思想的侵蚀,新闻单位普遍制定了相应的制度,坚持不断地对新闻工作者加强思想作风建设和职业道德教育。涌现出一批先进集体和先进个人,产生了一批质量较好的新闻作品。全省1988年度共评出报纸方面的好新闻作品67件,其中一等奖9件。在全国举办的新闻作品评奖中,陕西有3件获得二、三等奖。全省共评出优秀广播节目59件,其中一等奖14件。在全国举办的优秀广播节目评奖中,陕西省获二等奖2件、三等奖5件。全省共评出电视新闻奖38件,其中一等奖9件,在全国获一等奖3件、二等奖2件、三等奖3件。

(徐来见)

**【陕西日报的发行工作】** 1988年《陕西日报》期发行量达到324814份,比上年增长27%,创历史最好水平,《陕西农民报》期发行量191687份。

陕西日报的前身《边区群众报》、《群众日报》,开始在延安出版时,是向机关和群众赠送阅读,发行1万多份。解放后略有收费,从1989年起收回成本,因此报价提了两倍,给发行带来了一定的困难。1988年下半年,在订阅1989年报纸时,通过宣传和组织工作,《陕西日报》发行仍达到250258份,《陕

西农民报》发行 139931 份，比提价前的 1988 年分别下降 21% 和 27%。但下降幅度在全国省报中居中等水平，没有出现大的滑坡。

近年来，新闻纸价格上涨幅度较大，1980 年每吨 730 元，1988 年上涨到 3500 元。每份报纸纸价 0.0977 元，而每份报纸定价只有 0.05 元，造成报纸经营严重亏损。根据国务院有关指示精神，从 1989 年元月 1 日起，《陕西日报》每份由 0.05 元，调高到 0.15 元，《陕西农民报》每份由 0.04 元调高到 0.08 元。

报纸调价，给报纸发行工作带来的困难：一方面是报纸提价，另一方面是各单位的行政经费都在压缩。加之，近几年各种报纸增多，发行工作竞争激烈。以前，全省只有 10 多家报刊，现在已发展到 73 家。为了使报纸发行不出现大滑坡，陕西日报社编委会采取了以下措施：1、进一步提高报纸质量，增加信息量、知识性，同时在各版开辟读者喜闻乐见的专栏、专页，尽量满足各方面读者的需求。2、在报刊发行月中，编委会多次研究发行工作。副总编辑带领发行处人员到宝鸡、渭南、咸阳等 20 多个地（市）和县（区）解决发行中的问题。报社发行处的全体同志也分片包干，任务到人，落实发行任务。3、紧紧依靠各级党委宣传部门的支持，同邮电部门密切配合，使读者了解报纸订阅的具体办法，给读者以方便。同时对发行工作好的先进单位进行表彰奖励。4、开展党报进客房、进病房的工作。5、提高投递质量，陕西日报社同西安晚报社、支部生活杂志社等 26 家报刊社发起在全省评选优秀发行员，优秀投递员活动，共评出优秀发行员 120 名，优秀投递员 118 名，并在此基础上，产生 10 名最佳发行员和 10 名最佳投递员。陕西日报社还和邮局配合，随时对报纸的短缺率进行检查，提高了投递服务质量。

总之，提高报纸质量、使报纸做到可读、可亲、可信，这是搞好报纸发行的基础。同时，要把开展发行月和平时工作结合起来。除每年第四季度抓发行外，也要经常抓住好的典型经验及时推广。提高业务人员素质，建立发行队伍。使报刊发行工作逐渐走向科学化。

（郭斌、张怀林）

## 广 播 · 电 视

【广播电视宣传工作】 1988 年，陕西省的广播电视宣传工作，是在深化改革，讲求实际效果中进行的。

1、加强新闻报道。广播电视新闻首先强调了要加强宣传纪律，当好党的喉舌，正确引导社会舆论。

其次，注意发挥广播电视的优势，大量增加现场报道和连续报道，唤起受众的参与感，增强了宣传效果。第三，注意了与社会有关方面联合办节目。如与省林业厅联合举办绿化三秦大地征文，与省政府研究室联合举办“为振兴陕西献计献策太白杯征文活动”，充实新闻节目的内容。第四、陕西电视台积极向中央电视台提供新闻片，在提供的数量及被采用的数量上都超过了往年。其中，被中央电视台用作头条的新闻比上年增加了 1 倍多。

2、精办专题节目，增强对受众的接近性和针对性。省广播电台和电视台都停办了那种主题宽泛、确定性较少、内容几乎可任意安排的节目，增办了适应改革开放形势，开阔人们眼界的节目（如《看世界》、《天南地北》等），和便于结合实际进行形势教育及爱国主义教育的节目（如《可爱的陕西》、《话十年》等）。

3、搞活文艺节目。让广播电视充分发挥它在活跃群众文娱生活，提高群众艺术欣赏水平和文化修养，以及陶冶人们的情操等方面的优势，走广播电视文艺自己的道路。1988 年，除各种常规工作外，开展了争取社会赞助，争取广大受众参与，举办广播电视文艺评比竞赛，以及通过横向联合组织大型文艺节目的活动。较大的竞赛有：“咸纺杯”通俗歌曲广播大奖赛。“公主杯”与“咸阳杯”秦腔新秀电视大赛，陕西省第三届电视喜剧小品大奖赛等。广告节目与有关专题节目也分别组织了各种有奖竞赛。有些项目 报名人数多数多达数千名。每次大奖赛都收到受众来信数百、数千乃至数万封，最多的达 13 万多封。通过广播电视文艺大奖赛，先后推出了几批戏曲新星新秀，使广播电视声誉大振。1988 年，由陕西电视台发起，组织 11 家省电视台联合拍摄的电视音乐系列片《西部之声》（35 集），是横跨西北、西南乃至广西的大片地域，融民俗、风光、文物与音乐，融娱乐性、欣赏性与知识性于一体的大型电视片。该片 1987 年 12 月开会筹备，1988 年 12 月审样片，35 集样片一年拍成。1988 年省电台一共制作了 15 部（集）广播剧，分别是：《家》、《母亲与遗像》、《回响》、《秦俑魂》、《悔之晚矣》、《血染的山林》（5 集）、《等待电话》、《酒瓶问题》、《远方有绿灯》（上下集）和《四妹子的婚事》。在全国音像小品评比中，《秦俑魂》获特别提名奖；在连续广播剧的评比中，《血染的山林》获特别提名奖。

4、狠抓电视剧。1988 年，陕西共拍摄电视剧 205 部（集），其中陕西电视台拍摄 50 多集，相当于上年的 3 倍。播出后反映较好的有陕西电视台制作的连续剧《战场、情场、市场》、《海灯传奇》和《国

徽下》，以及幽默剧《还我 299 个吻》。西安电视台与香港联合拍摄的 60 集电视连续剧《秦始皇》也受到好评。省电视台举办了第三届“电视喜剧小品赛”，质量也有所提高。

(董启焕)

**【陕西广播电视中心破土动工】** 1988 年 5 月 1 日，陕西广播电视中心基础工程在西安南郊八里村破土动工。总建筑面积为 27500 平方米，主楼地下地上共 23 层，计划 3 年建成并投入使用。建成后可具备 6 套电视节目和 5 套广播节目的制作和播出功能，将成为陕西省广播电视的宣传中心、节目制作中心和技术服务中心。

新建电视台两个。经广播电影电视部批准，1988 年先后建立了商洛电视台和渭南电视台。至此，陕西全省 10 个地市中已经有 9 个建立了电视台。

**【整顿、恢复和发展农村有线广播】** 由于陇海铁路电气化对沿线 300 公里的 17 个县、市、区的农村有线广播造成干扰，需要拆迁传输线路。陕西广播电视厅向铁路部门索取补偿款 458.5 万元，已用于改造传输线路和更新机房设备。眉县重视建设和发展有线广播，大力整顿、恢复和发展农村有线广播时，不断挖掘设备潜力，积极发展广播专线的多种功能。截止 1988 年 10 月，县广播站至 12 个乡镇广播站的有线广播专线除传送广播节目外，已全部实现了对讲和传真，成为陕西省第一个实现一线三用的县。

(常健民)

**【音像出版】** 截止 1988 年底，陕西省共有 3 家音像出版社和 1 家音像部，即：陕西音像出版社、西安交通大学音像教材出版社、西安外语音像教材出版社、西北工业大学出版社音像部。

陕西音像出版社 1988 年共出版各类录音带 64 个盒号，发行 125 万盒；出版各类录像带 15 个盒号，发行约 1 万盒。其中《三滴血》、《周仁回府》、《白先生看病》等秦腔录音带深受群众欢迎；《开心阿 O》、《陕北民歌精选》等歌曲带以新颖的手法、巧妙的构思和精心制作，给群众以美的享受。录像带《神拳泰斗》和《猛虎双娇》的发行量均超过 2000 盘。历史文物录像带《第八奇迹：秦陵铜车马》，受到国内外人士的普遍欢迎。

西安外语音像教材出版社，出版录音带新旧 27 个盒号，发行 8.6 万多盒。

西安交通大学音像教材出版社，出版录音带 5 个

盒号，出版录像带 7 个盒号，共发行 1 万多盒（盘）。

西北工业大学出版社音像部，出版录音带 1 个盒号，出版录像带 4 个盒号，共发行 1500 多盒（盘）。

**【援外工作】** 1988 年，陕西省广播电视厅援外办公室主要完成了圣多美和普林西比民主共和国（以下简称圣普）人民宫扩声、同声传译设备的安装、调试。工期比预定的 40 个月提前了 8.5 个月。经国内验收组和圣普接收组的验收，1988 年 7 月 11 日正式移交投入使用。由于工程质量好，圆满完成任务，受到验收组和中国驻圣普大使馆经济参赞处的表扬。同时，对在利伯维尔设立中国广播电影电视对外工程公司利伯维尔电器维修中心的可能性进行了考察，完成了可行性报告，拟于 1989 年建成该维修中心并对外营业。

陕西省广播电视厅援外办公室成立于 1976 年 12 月。根据广播电影电视部对外经济办公室的安排，先后完成了伊拉克巴格达体育馆扩声工程设计，圣普人民宫的扩声、同声传译工程设计。在国外承担安装、调试、人员培训任务的有：索马里体育场的扩声系统，喀麦隆文化宫扩声及同声传译系统，吉布提人民宫扩声及同声传译系统，以及圣普人民宫的扩声与同声传译系统等。均得到受援国及联合国声学组的好评。

## 出 版

**【图书出版】** 1988 年，全省 15 家出版社出书总数为 1579 种，印数为 14389 万册（张）。其中，省新闻出版局直属的 7 家出版社共出书 1270 种（新出图书 1011 种）比上年增长 3%；总印完成 13723 万册（张），比上年减少 2.66%；总印张完成 577759 千印张，比上年减少 2.33%。这一年的图书出版，有以下新特点。

1、获奖图书最多的一年。各出版社在省级以上图书评选中共有 150 种图书获奖，其中省新闻出版局直属的 7 家出版社获奖数达 120 种，是历史上最多的一年。比较突出的有陕西科技出版社的《中国盾蚘志》、陕西人民出版社的《大思路——预见未来的方法论》、《人际关系学概论》以及三秦出版社的《秦代陶文》、《凉州志备考》和西安交通大学出版社的《活塞式压缩机气流脉动与管道振动》等。

2、地方特色突出。各出版社注意立足本省，发挥地方优势，扶植本地作者，出版了一批有地方特色的图书。如：陕西人民出版社与甘、宁、青、新四省

(区)人民出版社联合编辑出版的四套丛书——《中国大西北丛书》、《丝绸之路丛书》、《西北历史丛书》和《西北史地资料译丛》，得到中宣部和许多报刊的赞赏；陕西人民美术出版社与商务印书馆香港分馆合作出版的大型画册《千年古都西安》，引起海内外新闻界、学术界的高度重视，10多家报纸、电台、电视台以显著位置和醒目标题作了报道和专题连播。另外《法门寺地宫珍宝》、《西安碑林名碑》等书也以特有的地方色彩见长，在图书市场受到欢迎。三秦出版社出版的《武则天本传》、《武则天与乾陵》、《周原甲骨文》、《新编秦汉瓦当图录》以及陕西师大出版社出版的《唐代文学年鉴》等书，对研究周、秦、汉、唐历史、介绍灿烂的古代文化大有裨益。陕西科技出版社出版的《秦岭巴山药物志》、《陕西水文》和西北大学出版社出版的《秦岭地质》，为建设陕西提供了资料。华岳文艺出版社出版的《陕西省首届艺术优秀剧目选》，对促进戏剧创作、汇集剧本资料起到一定作用。

3、出版了一批适应改革开放和四化建设发展的图书。如陕西人民出版社出版的《社会主义经济的运行发展和调节》、《理想与现实的碰撞》、《大思路——预见未来的方法论》、《中国社会主义市场经济学》，西安交通大学出版社的《东欧经济学概论》等图书，对当前经济体制改革以及社会主义发展规律进行了研究和探讨，具有实际意义。

4、文化通俗读物的出版有所增加。如：陕西人民出版社出版的《中国风俗丛书》中的《中国古代服饰》、《中国古代饮食》等等以及《迪斯科舞姿与编排》、《东方最新发型》，华岳文艺出版社出版的《风糜金曲巨星演唱会》、《手风琴速成训练》以及陕西科技出版社出版的服装设计类图书等。通俗普及，雅俗共赏，活跃了群众生活、丰富了图书市场。

【李天增】

**【书刊市场管理】** 1988年，全省在严厉打击非法出版活动，整顿报刊、印刷行业的基础上，着重治理了书刊发行秩序，整顿了书刊市场。

1、针对书刊市场出现的管理混乱状况，省新闻出版、文化、工商、公安等有关行政管理部门，统一制发了“陕西省报刊图书出版印刷发行业检查证”，明确了报刊、图书市场管理检查人员的职责和要求，并要求在借阅审查书刊或没收书刊时，必须开给证明收据。

2、对全省报刊图书市场的状况进行了摸底调查。对全省报刊、图书销售网点，进行了重新审批登记，发放了统一制发的报刊图书行业营业许可证。据

不完全统计，全省报刊、图书销售网点达5000多家。其中，新华书店系统606家（批发194家、零售412家），邮局系统401家（批发23家、零售378家），出版单位自办发行54家（批发44家、零售10家），社会、集体批发单位82家，集体零售1049家，个体书店（书摊）2819家。全省共发行图书4万多种，发行总码洋1.93亿元。其中省新华书店系统销售1.19亿元，出版社自办发行1728万元，外文书店发行740万元，社会集体书店销售5000万元。

3、组织各级文化、工商、公安等有关部门检查了报刊图书市场，查禁没收了《玫瑰梦》、《情场赌徒》、《情变》、《赌博人生》、《丽人春梦》、《性变态杀人狂》、《白牡丹的堕落》、《沉沦》、《销魂时分》、《影都艳妇》、《好莱坞贵妇》、《神秘的诱惑》、《当代书摘》、《梦断寒潮》等30多种淫秽、色情内容的书刊。将没收的4万多套（册）送造纸厂化浆销毁。并配合西安市文化市场管理机关查缴了《蛇女》、《野心情女》、《浪游世界》等6种淫秽书和210多种非法出版物，共960多万册（份）。查处违章案件22起，拘留、收审6人，罚没上缴当地财政款近30万元。

4、制订了对集体批发单位管理暂行规定，加强了书刊批发市场的管理，明确了集体书店的批发权限。规定从1989年3月起，对从外省进货的书刊，实行送样审批的办法，以严格控制淫秽、色情书刊、违禁书刊以及非法出版书刊流入报刊图书市场。同时，对集体书店违反规定搞代印和书刊总发行的违章案件，也将进行严肃处理。

（王 鹏）

**【版权管理和保护工作】** 1987年10月，正式成立陕西省版权处，它是全省版权行政管理和行政执法机关，业务上受国家版权局指导，行政上隶属省新闻出版局。主要职责是：管理全省版权法规及有关规定；为版权所有者提供法律咨询服务；调解和处理本省涉及新闻出版、图书、期刊、文学艺术、科学作品、广播影视、音像、音乐舞蹈、戏剧、建筑设计、工艺美术等方面的版权纠纷；开展版权代理业务，负责审批对外合作出版和版权贸易合同；应邀为各级人民法院处理版权案件提供帮助；协助其它省、市、自治区版权管理机构处理版权纠纷案件；宣传普及版权知识，培训版权人员；建立和推广本省出版合同使用制度；审核本省成立版权中介机构的申请、报批等。

1988年，在开展版权管理和版权保护方面做了积极探索和尝试。

1、在大专院校、法院、出版社等单位举办了各种类型的版权知识培训、讲座和报告会，编印《版权通讯》，接待来信来访，宣传版权知识，使越来越多的人了解了版权知识。

2、一年来，共受理各类版权纠纷案件 65 起，通过调解、处理已结案 28 起，为被侵权者追回经济损失 4.2 万元。为各界人士提供版权法律咨询 46 起。维护了版权所有者的合法权益，保护了作者的创作积极性。

3、一年来，共协助省内出版社签订向外授权使

用的版权协助贸易合同 7 份；组织 8 家出版社参加了“第二届北京国际图书博览会”，为进一步开展版权贸易工作，促进陕西的出版物走向世界打下了基础。

(张 静)

**【书刊印刷企业】** 1988 年，全省有印刷企业 1631 家，职工 4 万多人，其中千人以上的印刷企业有国营五四四厂和西安新华印刷厂两家，百人以下的小厂有 1568 个，占全省印刷企业总数的 96% 以上。其分布及有关状况如下：

地区	性质	国营 (个)	集体 (个)	合作 (个)	个体 (个)	小计 (个)	人数	资产 (万元)	有胶印机 (个)	有塑印的厂 (个)
西安市		56	551	153	186	946	25523	12111.59	47	104
咸 阳		10	165	5	34	214	2200	1112	10	2
宝 鸡		15	110	3	11	139	3521	1240.76	4	2
渭 南		19	71	27	41	158	3272	1150	5	5
汉 中		20	42	1	5	68	2276	1027.56	2	2
铜 川		3	20	4	3	30	707	278.23	1	
安 康		13	5	1	1	20	948	634.67	1	
延 安		17	4	1	3	25	994	508.9	2	
榆 林		8	11	1	1	21	685	239.2	1	1
商 洛		8			2	10	539	275.65	1	1
合 计		169	979	196	287	1631	40664	1.857 亿	74	117

全省拥有印刷主要设备 4283 台(套)，其中西安地区达 2187 台(套)，占全省总数的 51%，主要集

中在西安几个大中型综合厂。设备分布如下表：

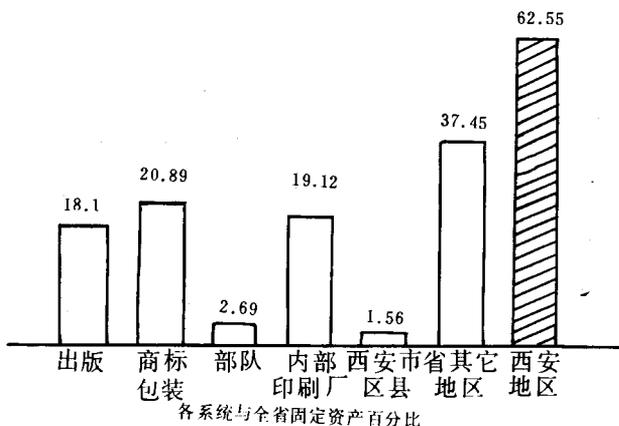
地区	类别	凸版制 版设备(台)	铅印 设备(台)	照相制版设 备(台)	胶印 设备(台)	装订 设备(台)	特种印 刷设备(台)	地区 台数	占全省台 数%
西 安		642	604	342	195	351	53	2187	51.0
渭 南		30	170	15	5	67	2	289	6.7
宝 鸡		53	213	24	14	81	4	389	9.0
汉 中		31	210	19	8	55	2	325	7.5
安 康		20	109	12	5	39	15	200	4.6
商 洛		21	60	12	4	21	0	118	2.7
延 安		17	82	16	3	43	0	161	3.7
铜 川		13	132	4	3	48	0	200	4.6
榆 林		29	79	6	2	44	0	160	3.7
咸 阳		34	136	22	6	53	3	254	5.9
小 计		890	1795	472	245	802	79	4283	

西安新华印刷厂、国营五二三厂和省印刷厂是全省三大综合书刊印刷企业，属省新闻出版局系统，承担着全省出版物印刷任务的75%以上。1988年，三个厂排字量为22715万字；书刊印刷量为61万令纸；胶印印刷28万对开色令；装订量为47万令纸，产品合格率达98.63%，优质品率达23.81%，印刷周期平均为90天。西安新华印刷厂已经成为全国四大印刷发行基地之一。

1988年，全省印刷工业固定资产总值为1.86亿元，工业年产值约1.4亿元，利润为2350万元。由于本省印刷行业隶属关系繁杂，按地区、系统将全省当年印刷企业的固定资产、产值和利润占全省比例大致划分如下图所示：

( 邬克宁 )

**【新华书店系统发行工作】** 1988年，全省共销售图书额11177万元，较上年增长15.4%，销售册数11202万册，较上年降低19.9%。省书店图书发货9779万元，较上年增长8.6%。当年陕西版图书发货额8320万元。除去课本，一般图书较上年增长19%。其中陕西教育出版社增长70%，未来出版社



年产值百分比



年利润百分比

增长29%，三秦出版社增长5.5倍，陕师大出版社增长1.1倍。当年征订各类教材7744种，10790万册，5493万元。其中，中小学课本较上年品种、册数、金额分别增长19.4%、1.67%和12.12%。全省

课前到书率92.76%。

( 勾宏斌 )

**【外文图书发行工作】** 1988年总计划销售各类外文图书158.4万册(套、盒、张)，比上年增长34.69%。其中，销售进口原版图书2.2万余册(套)，国内出版的各类外文图书及有声读物59万册(盒、套)，声像及明信片、挂历等97.2万(套、册、张)。超额完成了上级下达的各项任务。

( 汤秀富 )

**【全国第一家民办出版社一天则出版社成立】** 1988年6月，由著名学者、昆虫学家周尧教授创办的个体专业出版社机构——天则出版社在西安成立。

( 李天增 )

**【优秀图书介绍】** 《中国盾蚧志》由著名昆虫学家周尧教授编著，陕西科学技术出版社出版。全书共三卷，80余万字，345幅版，是我国迄今为止最完整的一部蚧虫专著，在我国和世界蚧虫研究史上占有重要地位。本书历时五年(1982~1986)出齐，在

1989年第四届全国优秀科技图书评选中荣获一等奖。该书的特点是：(1)内容丰富，具有较高的科研价值。它全面系统地介绍了蚧虫的分类地位概况、形态特征、生理生殖特点；详细记述了盾蚧科8亚科74属316种蚧虫，并附有大量图版和检索表，为防治危害提供了科学的理论基础和鉴定方法。(2)分类方法科学独特，在国际上独树一帜，已被国内外蚧虫专家推崇和引用。(3)为中文蚧虫命名的统一奠定了基础。(4)具有重要的应用价值。城乡建设环保部下发的《城市园林植物病虫害普查、天敌资源普查及检疫对象的研究》课题，在蚧虫分类方面，就采用了该书的分类和命名原则。

《活赛式压缩机气流脉动与管道振动》党锡淇、陈守五主编，西安交通大学出版社出版。该书针对

对化工、化肥、采矿、冶金等行业目前所用压缩机中对生产和安全危害很大，并使产量下降、能耗增加的气流脉动及管道、设备振动问题，论述了活赛式压缩机装置中气流脉动和管道振动的原理、计算和测试方

附: 1988 年陕西省在全国获奖部分图书

书 名	出版单位	获奖名称	作者	责任编辑
大思路—预见未来的方法论	陕西人民出版社	金钥匙奖	张学礼	张海潮
人际关系学概论	"	"	姚 平	竹守章
文化站工作 20 讲	"	中国化学会优秀论著		曲悦侠
中国气候	"	全国优秀地理科普读物	林之光、张家城	张卫东
漫话世界之最	"	"	雷万鹏	"
陕西地理	"	"	李建超	张卫东、胥真理
可爱的大西北	"	"	李志华	张卫东
六届全国美展落选作品选	陕西人民美术出版社	"金钥匙"纪念奖	本社	李 丹
活塞式压缩机气流脉动与管道振动	西安交通大学出版社	第四届全国优秀科技图书二等奖	党锡洪、陈守五	杨绍侃
汉字趣事	未来出版社	全国少儿读物优秀编辑奖	李学晓、翟天禄	李建明
雨铃铛	"	"	金 波	李延新、姬宝英
百家寓言选	"	全国少儿读物优秀编辑鼓励奖	陈军等	孙中多、张晓新 王东斌
一诗一画	"	"	马立城、杨兆三	孔 路、马 平
一对马鹿的遭遇	"	"	吕先奇	曹 彦
儿童文学十八讲	"	全国儿童文学理论优秀专著奖	叶君健等	杨德新
儿童诗散论	"	"	汪习麟	李天增
秦代陶文	三秦出版社	全国古籍优秀图书一等奖	袁仲一	王 刚
渭南县志	"	全国古籍优秀图书二等奖	渭南编委会	"
凉州府志备考	"	"	[清]张 澍	"
武则天本传	"	全国古籍优秀图书三等奖	胡 戟	冯慧福
古城集	"	"	武伯伦	王晓莉
新编秦汉瓦当图录	"	"	陕西考古所	冯慧福
三国人物评传	"	"	谭良嘯、张大可	王晓莉、李 郁
中国盾蚥志(三卷)	陕西科技出版社	第四届全国优秀科技图书一等奖	周 光	张德运
机械制造工艺学	"	国家教委优秀教材一等奖	顾崇街	丁步陶
幼儿知识宫	陕西人民教育出版社	《中国妇女》向全国妇女儿童推荐优秀图书最佳奖	刘素敏	张 瑚等
邮票上的女名人	"	"	艾 幽	朱 芸
胎 教	"	"	理 子	刘梦泽
幼儿养育知识百问	"	"	金正杨等	李景君
小学生家长之友(三册)	"	"	北京海淀区教育局	傅美琳
《儿童营养教育》丛书	"	"	王稻文	李宝生
育子成才百科	"	"	沈石飞等	廖广州

(省新闻出版局图书管理处)

法,分析了气流脉动和管道振动对压缩机工作的影响,提出消除脉动和振动的措施,在理论上达到了国际先进水平,在实际工作中也获得了显著的经济效益。1988年10月获国家新闻出版署主办的第四届全国优秀科技图书二等奖。

《逻辑新体系》由陕西人民出版社出版,夏兴有著。该书运用现代逻辑的观点改造传统逻辑,突出对各类推理形式的分析,构成了以命题逻辑和词谓逻辑为核心的新逻辑体系,在国内尚属首创。该书出版后受到国内逻辑专家学者的充分肯定和高度评价,《光明日报》、《解放军报》、《新书报》载文评价和推荐。1988年被评为北方15省市17家出版社哲学社会科学优秀图书。

大型画册《千年古都西安》该画册由陕西人民出版社和商务书馆香港分馆合作出版,是第一部全面介绍西安的彩色精印大型画册。该画册为大八开本,共304页,选用照片515幅。内文10万余言,由陕西省著名教授、学者共同撰写,并由武伯纶作顾问。《千年古都西安》的面世,引起海内外新闻界的高度重视,10多家报纸、电台、电视台作了专题报道。1988年在香港市政局主办的最佳印制书籍(中文书籍组)比赛中获奖。

《秦代陶文》袁仲一著,三秦出版社出版,它辑录了建国以来在陕西考古发掘中获得的秦代陶文拓片1600余件,计700余种。作者对于这批珍贵资料,除从文字学方面作了考证以外,还从历史学的角度进行了详细地分类研究,有较高的学术价值。该书在1988年10月荣获全国古籍优秀图书一等奖。

(张德远 李 勤 赵养科 郭联耀 王 刚)

## 卫 生

【机构及人员】1988年底,陕西省共有卫生机构6248个,其中县及县以上医院464个,区、乡、镇卫生院1996个,疗养院、所14个,门诊部、所3253个,专科防治所、站16个,防疫站123个,妇幼保健所、站98个,药品检验所、室104个,医学科研机构6个,高等医学院校3个,中等医药学校13个。全省共有医院床位80330张,平均每千人拥有床位数2.60张;有卫生人员140264人,其中卫生技术人员114823人,平均每千人拥有卫生技术人员3.71人。

【卫生工作改革】1988年全省卫生改革的重点是加强宏观调控,完善配套措施和强化监督管理。全省现有全民所有制卫生机构4245个、集体所有制卫生机构1961个,私人及其它民办卫生机构42个,分别占全省卫生机构的67.9%、31.4%、0.7%;医院床位数中全民70291张,集体8295张,私人及民办744张,分别占全省病床总数的88.8%、10.3%、0.9%;卫生人员中国家人员115323人,集体人员16250人,私人开业人员8691人,分别占卫生人员总数的82.2%、11.6%、6.2%。打破了独家办医,形成以公有制为主体,多形式办医并存的新局面。

截止1988年10月底,全省70%以上的医疗卫生单位实行了院长负责制。各级医疗卫生单位开展了专业技术职称晋升和职务聘任工作。全省已有主治医师以上卫生技术人员15733名,占卫生技术人员总数的13.7%。医疗队伍结构有所改善。安康、白河、泾阳、澄城、吴堡等县实行公开招聘院长。宝鸡市中医院实行院长任期目标管理,分别对科室实行全额、定额综合承包,全年平均日门诊1300人次,比1987年增长近2倍,病床由200张发展到420张,业务收入比上年增长45%,创历史最好水平。榆林中心医院实行院长任期目标管理和“四定一补贴”(定人员、定工作数量质量、定收入、定支出,超定额劳务补贴)、“以副补医”等办法,提高了社会效益,改善了职工福利。全省有992个地方卫生机构实行了承包责任制,其中县以上卫生机构70个、地段医院231个,乡镇卫生院696个。占全省卫生机构总数的28.5%。有8个乡镇卫生院实行租赁经营责任制。宁陕、镇坪、澄城、泾阳、绥德、凤翔等县全面推行了承包经营责任制,均收到明显成效。

为了理顺乡镇卫生院管理体制,加强农村基层卫生建设,全省各地进行了乡镇卫生院划归乡镇政府管理的体制改革。到10月底,有560个地段和乡镇卫生院移交乡镇政府管理,占乡镇卫生院总数的28%。其中,渭南地区有151个乡镇卫生院移交完毕,占全区总数的90%,移交后有122个乡镇政府制定了卫生事业发展规划,并筹集200多万元,用于建设乡镇卫生院,购置设备和培养人才。当年,全省共集资517.5万元,主要用于农村基层卫生建设。

农村基层卫生建设经过三年整顿,办医条件有所改善。全省87.5%的行政村有了卫生组织,共设医疗点33048个,其中36.2%的医疗点为集体办,11.1%的为联合办,44.9%的是个体办的。全省的农村卫生人员51312人,其中乡村医生26540人,卫生员2477人,接生员23751人。11月份,省上成立了陕西省农村卫生协会,63个县建立了相应的组

织,配备了107名专干,发展会员24269人。

1988年,省卫生厅加强医院财务管理,举办了28期会计人员培训班,抓了新会计制度试点工作,并会同省财政厅下发了《关于执行〈医院财务管理办法〉和〈医院会计制度〉的补充规定》及《重新核定医院周转金的通知》。对事业发展等6项基金提取比例及周转金的限额、管理作了明确规定。全省两次对381项新增医疗项目实行按成本收费,调整了3项医疗收费标准,并为1989年医院按技术等级收费作了出台前的准备工作。第四季度,在各地普遍开展了财务物价大检查,及时纠正了一些部位滥发奖金、实物及乱收费、乱涨价现象,监督管理的约束机制逐步建立。

**【卫生防疫】** 1988年1月至11月底,全省传染病总发病率比1987年同期下降20.66%,发病人数减少23879人。

1988年,全省重点抓了冷链装备,计划免疫保偿及查漏补种工作。全省共集资728.49万元,有79个县(区)投入运转或试运转,占总县数的73.8%,其中西安、咸阳、宝鸡、汉中、铜川有90%以上的县(区)进入运转。冷链建设的进一步完善,提高了接种率,保证了疫苗质量。有7个地、市,82个县(区)全面推行了儿童计划免疫保偿制,占总县数的77.5%,比上年增长53%,平均投保率达89.07%。其中,安康地区投保299700余人,投保率达91.57%。渭南地区由行署专员和各县(市)长、乡长层层签订合同,全区投保率达90%以上。

全省加强了对薄弱、边远地区计划免疫工作,实行层层责任承包,动员4万多人参加查漏补种工作,共查漏补种2232人次,补种率90%以上。全省90个县(区)建卡率达98.64%,18个月儿童四苗全程接种率达96.26%。

1988年是流行性出血热的发病高峰年。由于坚持抓早、抓防、抓重点,全年共发病4923例,死亡160人,病死率为3.25%。发病数较1987年上升22.16%,但比1984年流行高峰年下降55.46%;死亡人数较1987年下降8.57%。

预防保健工作推行多种形式有偿服务。全省118个省、地、县防疫站于1987年10月至1988年10月共开展有偿服务项目410多个,收取各种成本费用、劳务费770多万元。全省50%以上的卫生防疫系统开设了专业门诊、技术咨询机构。西安、宝鸡、铜川、咸阳、渭南、汉中等地、市、县防疫站建立了“消杀灭服务队”,深入农村、厂矿、部队及学校承包有关业务,深受群众欢迎。有偿服务的推行,弥补了

防疫部门的经费不足,增强了自我发展能力。

**【妇幼保健】** 省卫生厅与10个地市卫生局长签订了妇幼保健任务合同书,对城市、平原农村及山区农村分别提出年内任务指标和措施要求。全省48个县(区)实行了孕产妇保偿制,投保率达64%。其中渭南、咸阳、宝鸡等地市的多数县(区)有80%的计划内孕产妇投保;全省孕妇产前检查次数由平均每人3~4次,增加到5~6次;住院分娩率由1987年的50%分别提高到57%、62%、67%;全省孕产妇死亡率由1987年的7/万下降到2.33/万。省卫生厅与省妇联、省总工会、省劳动人事厅联合对全省48个工厂、企业的女职工劳动保护工作进行了检查,起草了《陕西省女职工劳动保护暂行方法》(草案)。

省卫生系统组织专家对清涧、凤翔、武功、咸阳、西安五县(市)的1.2万名0~14岁弱智儿童进行了调查;组织17所医院、保健院对5万多名新生儿进行了出生缺陷监测,基本掌握了全省人口素质状况,为制定优生法规提供了科学依据。“六一”国际儿童节前后,开展了各种形式的优生优育宣传活动,为79万多名儿童进行了健康检查和疾病矫治。

1988年,联合国儿童基金会对绥德、石泉、商州市、勉县、户县提供无偿援助10多万美元。同时,省卫生厅、省经贸委联合与联合国人口基金会、儿童基金会签订了合作项目11个。目前全省已有21个受援项目单位,累计可提供160余万美元的仪器设备和培训经费,为全省妇幼卫生事业的发展起了重要作用。

**【地方病防治】** 重点抓了地方性氟中毒、鼠防和麻风病。1988年完成千人以上改水工程5处,大型湿化除氟试点2处,5.6万余人受益;建立水灾固定监测点7个,受监测4200余人;药物治疗Ⅱ、Ⅲ度氟骨症患者2000余人,取得较好效果。麻风病实行目标管理,落实联合化疗961人,有149例病人完成化疗,有300名患者治疗痊愈。全省发现麻风病患者的63个县(区)中有23个县基本消灭了麻风病,20个县得到控制。7月份,定边县周台子乡东畔村分离出10株鼠菌,及时处理了疫区,并在榆林地区北五县沿内蒙边界建立了长1100华里、宽1华里的灭鼠防护带,灭鼠面积达298万公顷,80%以上地区达到灭鼠效果。

1988年,全省87个地甲病监测点和91个碘盐加工厂进行了自查,对碘盐供应点,居民户进行了抽查,合格率分别达97.3%、78.4%。落实了10万人碘油丸治疗和91个监测点、7万余人的监测任务。

全省有 102 个县(市)达到布病控制标准。克山病完成了固定监测工作,对 10 个病区装备了仪器。全年发生急性、亚急性克山病患者 3 人,慢性急发 5 人,死亡 2 人。大骨节病情稳中有降,X 线总检出率由 1982 年的 50% 降到 1988 年的 29%。对 4677 名 15 岁以下儿童进行了监测,新发患者 40 人。大骨节病服硒人数由 1987 年的 116 万人增加到 1988 年的 150 万人。

**【爱国卫生运动】** 西安、宝鸡、咸阳、商洛、渭南、铜川、汉中、榆林 8 地市、83 个县(区)开展了灭鼠活动,鼠密度明显下降。城镇家鼠、农村家鼠、野鼠的平均密度分别下降到 6.35%、11%、7.35% 夹次,控制了鼠传疾病的流行。户县、长安、武功、富平、未央等 6 个鼠传疾病疫县(区)由于和省、市签订了灭鼠达标协议,工作做得扎实,在出血热发病高峰期之前,鼠密度基本控制在 3% 夹次以下,有 11 个县(区)、县城达到基本无鼠害指标。各级爱国卫生运动委员会命名无鼠害单位 1502 个。1988 年,全省农村改水使 82.52 万人受益,占总需改水受益人口的 60%。定边、大荔、蒲城等 7 个农村改水县,完成改水工程子项目 113 个,受益行政村 227 个。完成改灶 80 多万户,占农村总户数的 15%,建沼气池 3.4 万余户。

**【医学教育及科研】** 西安医科大学、第四军医大学、陕西中医学院、延安医学院等 6 所院校,1986~1988 年在 8 个地、市中等卫生学校和两个省、地医院设置 10 个教学点。共开办医学大专班 34 个,招生 1300 多名。其中 1988 年开办 17 个,招生 600 多名,设医学、药学、口腔、中医和内、外科等专业。这些专业既办国家学历班,也办地方学历班,并择优录取应届毕业生,举办基础医学师资大专班,实行定向招生、定向培养、定向分配。还通过实地考察,在大荔、蒲城、户县、阎良等县(区)级医院建立了大专班教学实习基地。汉中、安康、渭南、商洛、咸阳市共投资 380 多万元,为大专班建设了校舍、购置了设备。

中等医学教育调整了部分专业招生计划,新开设检验、药剂、中医护士三个短缺专业,共招生 1920 名。全省首次开办了农村优秀青年中专班 8 所,招生 532 名,学习医士、中医士中专课程,毕业后回农村当乡医。

成人继续教育进一步加强。1988 年为县级医院举办了 3 期主治医师培训班,培训人员 447 名,并适当放宽陕南陕北山区县学员的入学条件,为山区培

养医务人员。为地段医院举办了妇幼保健、眼科、普外、临床检验、中药等短线专业医师班,培训人员 70 人。另外还举办了卫生主管医师、教育基本理论、卫生防疫新技术、肿瘤病防治知识等方面的讲习班、学习班,有 252 人参加。

1988 年,全省评审、推荐医学科研课题 24 项,列入全国重点课题的有 2 项,居全国第 9 位。西安地区及省属单位向省科委申报计划课题 11 项,并评审、遴选全省中青年科研基金课题 12 项。1988 年,获卫生部科技进步奖 2 项,获省政府科技进步奖 10 项。在科技、学术交流中,为卫生部主办的《中国卫生四十年画册》推荐了“微爆破”、“汉中农民心血管病防治研究”的材料及图片等。全年共组织各种学术报告会 193 场,召开学术会议 17 次,交流论文 710 多篇。新组建学会 3 个,至此,全省专科学会总数达 44 个,会员 3960 多名。

**【中医科研课题效果显著】** 截止 1988 年底,全省有中医机构 99 所,其中中医院 81 所,中医门诊部 18 所;有中医病床 4768 张,中医药人员 22932 人。分别比上年增长 12.5%、18.9%、10.3%。85% 以上的综合医院建立了中医科。81% 的中医院在科室设置上达到部颁要求。全省有中医儿科、整骨、痔瘘、皮肤、针灸等专科医院 8 所。中医机构领导班子中 66% 是中医药人员,技术队伍结构基本做到了以中医药人员为主体。当年还评审通过了中医药、中西医结合高级职称任职资格 217 人,评审通过 43 岁以下的副高级职称 7 人。

全省承担中医、中西医科研课题 56 项,其中,“七五”攻关课题 1 项,国家中医药管理局中标课题 11 项,省科委计划课题 2 项,国家科委引导课题 1 项,对外合作课题 2 项,系统内课题 39 项。提前完成了“应用电子计算机整理中医古籍研究”、“乙转灵治疗慢性乙肝的临床及实验研究”项目计划,并通过技术鉴定。1988 年,全省共推荐中医药项目 10 多个,参加第一届对外技术交易会,成交合同 2 项,对外洽谈协商 5 项。

**【加强卫生法制建设】** 继续贯彻执行食品卫生法。省卫生厅、工商局、标准局对全省重点行业和食品进行了整顿。共监测 15 种食品 11590 件,其中合格 8726 件,食品卫生合格率为 75.29%,较 1987 年上升 5.25 个百分点。表彰了 24 个执法先进单位、120 名先进个人。1~3 季度,共监督检查食品生产经营单位 172346 户次,处罚 13097 户次,吊销卫生许可证 12 户,没收销毁有毒有害食品 637451 公斤。食物中

毒起数、中毒人数、死亡人数分别比 1987 年下降 24.41%、51.44%、16.66%。食品卫生合格率由 1987 年的 70.04 上升到 75.29%。截止 1988 年底, 全省食品卫生监督检验机构达 118 个, 专兼职监督员 720 多名, 检验专业人员 430 多名, 食品卫生检查员 2200 多名, 省、地、县三级食品监督管理网初步形成。

全省 10 个地市卫生局药政科(组)已全部组建, 延安、宝鸡地市药品监督保证体系基本健全, 各项药品监督管理工作开始走向程序化。榆林、延安、安康、汉中、渭南、铜川、商洛 7 个地市确定了专职药品监督员编制。全省共落实专职药品监督员编制 119 人, 兼职 234 人, 聘任乡一级药品检查员 2524 人。宝鸡市药品检查覆盖率为 96%; 商州市于 1987、1988 年, 对全市经营、使用药品的单位及个体户等进行了检查, 检查覆盖率达 100%。西安市检查了 4200 多个医药经营、医疗单位, 查处假、劣药品价值人民币 64000 多元。1988 年, 省上对药品生产企业、经营企业和医院的药品实行定期报检制度, 有效地防止了假、劣药品的购进及使用。11 月份, 在卫生部召开的全国《药品管理法》执法表彰会上, 陕西省有 17 个先进单位和 40 名先进工作者受到表彰。

**【加强思想政治工作, 整顿医疗秩序】** 省卫生厅以医疗秩序、医德医风、医疗质量、医疗收费为重点, 在全省卫生系统进行了整顿。宝鸡、安康等 5 个地市在单位自查的基础上, 共组织清查 650 个单位, 揭露、处理 38 个单位, 占清查单位总数的 5.7%。省医院查出了价值 12 万多元的重大盗药案。各地把整顿与群众监督相结合, 设立了举报箱和监督电话。整顿中, 加强了以医德教育为主要内容的思想政治工作。一是抓优质服务, 广泛开展了“假若我是一个患者”、“送温暖到床头”、“为病人做好事”等活动。宝鸡市为困难病人捐钱、粮、物, 做好事 2000 多件。二是抓集中教育, 渭南地区分期分批对千余名获高中级技术职称人员进行了系统的医德教育。省卫生厅对厅直单位 40 多名大中专医学院校毕业生进行上岗前医德教育, 收效较好。三是评选表彰先进, 1988 年评选推荐为全国卫生文明建设的先进集体 12 个, 先进工作者 28 名; 评选表彰为省级卫生文明建设的先进集体 60 个, 先进工作者 140 名。

**【陕西省肿瘤医院】** 位于西安市南郊陵园路南段 11 号。筹建于 1978 年, 基建、设备累计投资 2850 万元, 建筑面积 31511 平方米, 1988 年 12 月 27 日正式开诊, 设置床位 300 张。是陕西省肿瘤防治、研

究及人才培养的中心, 也是目前西北地区唯一新建的省级肿瘤专科医院。现有职工 375 人, 其中副教授、副主任医师以上高级医务人员 20 名, 主治医师以上中级人员 90 余名。筹建过程中, 该院先后派遣 11 人去美、日、英国进修学习, 进行学术交流, 并同北京、上海等医学院校、医疗单位建立了技术协作关系。

目前, 该院临床部分开设了肿瘤内科(化疗)、肿瘤外科(头颈外科、胸外科、普外科)、放疗科、妇瘤科、检验科、功能检查科(内窥镜、B 超、同位素、心电图、肺功能等)。主要设备有: CT(美产)、1000mA 带电视遥控 X 线机(美产)、具有 80 年代先进水平的 SL75—14 医用电子直线加速器(英产, 为西北地区第一台)、780C 钴 60 治疗机(加拿大产)、RaLstrom 遥控后装治疗机(日产)、EVB—40 超声诊断仪(日产)、FJ—2008G 自动 r 免疫计数器(国产)、配有 JVC 彩色闭路电视的 Olympus 内窥系统(日产)及双波长薄层扫描仪、照像显微镜、全自动生化分析仪等先进的影像诊断和放疗、检查、监护设备。

#### 附: 陕西省 1988 年全国卫生文明建设先进集体、先进工作者名单

全国卫生文明建设先进集体:

西安市红十字会医院、西安市新城区中医医院、勉县中医医院、宝鸡市卫生防疫站、南郑县妇幼保健站、陕西省结核病防治院、西安市卫生学校、总后第三职工医院、咸阳市卫生防疫站、安康地区卫生学校、宜川县医院、澄城县卫生局。

全国卫生文明建设先进工作者:

孙桂荣	张道契	韩发生
李淑珍	崔煜锦	姜碧茹
郭岗亮	籍小平	刘春棋
黄鹤岭	王源	姜智信
梁养君	周解围	杨汉民
杜志德	王静安	阮述学
徐祥林	郭峰	杨杏清
沈广京	郑书成	杨生寿
刘福华	刘大器	高慧

全国计划免疫工作先进单位:

眉县卫生防疫站、宁陕县卫生防疫站、西安市新城区卫生防疫站、澄城县卫生防疫站

(宾捷)

## 体 育

**【群众体育】** 1988年,群众体育蓬勃开展,体育社会化达到新的深度和广度。全省有大约1/3的人口参加了各种形式的体育活动,有76万大、中、小学生达到了《国家体育锻炼标准》。新颁布的第七套广播体操和第五套少儿韵律操从9月起开始推广,到年底已在全省城乡中、小学普及。蒲城县尧山中学被评为全国传统项目布局学校先进单位,并荣获首届霍英东体育基金奖。农村体育发展很快,继户县之后,渭南市被评为全国体育先进县,全省评选出32个体育先进乡镇和一批农村体育工作积极分子。召开了省首届农民运动会,并组织参加了首届全国农运会。职工体育日趋活跃,活动项目愈来愈多。继气功热之后又出现了中老年迪斯科和女子健美操热。以冬季百日长跑为主要内容的冬炼活动在全省厂矿企业、机关、学校蔚为高潮,参加活动的职工人数占到一半以上。首次举办的县团级干部乒乓球赛和省厅、局干部桥牌、棋类赛使一批经年埋头政务、党务,无暇参加体育活动的领导干部加入了强身健体的体育大军。陕西省伤残人运动员杨少民、韩宝民参加了第八届伤残人奥运会,杨少民取得跳高、跳远、三级跳、4×100接力四块银牌。

体育社会化更加深入。由厂矿企业和大专院校承办的各种业余体校、竞技学校达到22所,成为本省培养体育后备人才的一支重要力量。“西飞杯”国际篮球邀请赛,“南郑公主杯”健美邀请赛,“西安啤酒杯”全国健美冠军赛等多项大型比赛受到企业大力赞助。年初,省体委、省工商局、省总工会联合举办了“陕西省热心支持体育的企业”评选活动,共评选出多年来

为陕西体育发展做出积极贡献的26家大中型企业。其中黄河机器厂、西安蝴蝶手表厂、西安无线电一厂被推荐参加全国评选,荣获了全国“热心支持体育的企业”称号。

**【体育竞赛】** 竞技体育和体育竞赛达到了新水平。1988年,全省运动员在国际和全国性比赛中共获得金牌33枚,银牌36枚,铜牌31枚;新增国际级运动健将1人,运动健将21人;有1人1次超1项世界纪录,3人4次破4项省纪录(其中青少年破成人纪录两项)。

在第24届奥林匹克运动会上,杨长岭、王立彬、王宝山、周丹红、李钟琪、李宝进、庞琼等7名运动员入选中国代表团,参加男篮、足球、田径、艺术体操、射击等5个项目的角逐,杨长岭获得古典跤57公斤级第四名,是我国在该项目世界级大赛的最好名次。在第二届亚洲青年田径锦标赛中,范晓玲获5000米场地竞走冠军。在第19届世界跳伞锦标赛中,贺小红获得团体总分和集体定点两项亚军。比赛中涌现出一些有前途的尖子选手,尤其是参加奥运会的人数、项目和成绩,都是陕西省历史上未有过的。

1988年,成功地举办了5项全国比赛(见附表)和23项(次)省级比赛。省级竞赛以陕西省第三届青少年运动会为中心,推动了全省各地市、各部门多形式、多渠道、多层次的体育竞赛活动。

**【陕西省第三届青少年运动会】** 陕西省第三届青少年运动会,于7月15日开始,至8月24日结束,历时38天。举办全省第三届青少年运动会,是全省体育战线的一件大事。其主要目的是检阅本省两年来体育后备力量的发展状况,选拔组建参加全国三青会的队伍,为陕西体育在全国七运会上取得好成绩打基础,做准备。

1988年陕西举行的全国比赛一览表

编号	竞赛名称	竞赛日期	竞赛地点	天数	人数	承办单位
1	全国棒球联赛	5月7日~21日	汉中	15	220	汉中地区体委
2	全国城市运动会排球赛 预 赛	5月20日~30日	咸阳	11	204	咸阳市体委
3	全国足球乙级队联赛 预 赛	6月3日~15日	汉中	13	180	汉中地区体委
4	全国公路自行车锦标赛	9月1日~8日	渭南	8	152	渭南地区体委
5	全国健美冠军赛	9月30日~10月4日	西安		92	陕西省体委

参加本届运动会的有全省 10 个地市的代表团, 设 18 个比赛项目。其中安排在开幕式前进行的项目有体操、游泳、举重、航模、皮划艇、公路自行车、武术、柔道、羽毛球、艺术体操 10 个项目; 安排在开幕式后举行的项目有田径、摔跤、击剑、乒乓球、足球、篮球、排球和射击 8 个项目。赛区设置以西安为主, 还有咸阳、宝鸡、铜川、汉中、渭南、兴平、户县等 7 个地(市)、县和咸阳彩色显像管厂、省建总公司、西安红旗机械厂等企业。参加本届运动会的运动员为 1939 人, 裁判员 707 人, 代表团工作人员 109 人, 加上各赛区工作人员, 总人数将近 4000 人。

这次运动会创造了一批好成绩。在田径、游泳、

射击、航模、举重等项目中, 先后有 38 人 96 次打破 41 项省青少年纪录, 女运动员李红梅在 60 公斤级抓举比赛中, 以 75.5 公斤的成绩, 超过了 1987 年 75 公斤的世界纪录。三青会结束后, 有 270 名运动员被选入参加全国青运会的集训队伍。

三青会竞赛规程规定, 各地市代表以所获奖牌的分值排列名次。比赛结果, 依次的顺序是: 西安, 宝鸡, 渭南, 咸阳, 榆林, 铜川, 汉中, 延安, 商洛, 安康。

三青会不仅比竞技水平, 同时, 也比体育道德风尚。运动会评出宝鸡、西安、延安、咸阳 4 个代表团获体育道德风尚奖。还评出 10 个最佳赛区, 36 个运动队, 201 名先进运动员和 68 名先进裁判。

附: 陕西省 1988 年创本省各项运动最高纪录一览表  
【男子】

项 目	类 别	成 绩	创 造 者	运动会名称
4× 100 接力		43 秒 26(电)	刘卫民、王伟军 韩 雄、陆 军	第三届全国 大学生运动会
跳 高		2.13 米	马广礼	"
400 米	少年乙组 13~14 岁	54 秒 2	司彦东	陕西省第三届 青少年运动会
4× 100 米混合泳接力	少年甲组 15~17 岁	4 分 52 秒 02	渭南队	"
100 米自由泳	少年乙组 13~14 岁	1 分 5 秒	苏创成	全国业余体校比赛
200 米自由泳	"	2 分 20 秒 66	康 健	陕西省第三届 青少年运动会
400 米自由泳	"	4 分 58 秒 41	"	"
100 米蛙泳	"	1 分 18 秒 59	卢 勇	"
200 米蛙泳	"	2 分 50 秒 34	"	"
200 米蝶泳	"	2 分 32 秒 59	刘 庆	"
200 米自由泳	儿童甲组 11~12 岁	2 分 36 秒 84	姜 鹏	"
50 米蛙泳	"	41 秒 54	房小鹏	"

50 米仰泳	"	36 秒 16	倪远丰	"
100 米仰泳	"	1 分 12 秒 34	刘 庆	"
200 米仰泳	"	2 分 47 秒 38	倪远丰	"
75 公斤级抓举	成年	125.5 公斤	姜兆星	"
48 公斤级抓举	青年组 18~19 岁 以下	78 公斤	肖 斌	"
48 公斤级挺举	"	105 公斤	张广宇	陕西省第三届 青少年运动会
48 公斤级总成绩	"	165 公斤	肖 斌	"
48 公斤级抓举	少年组 17 岁以下	78 公斤	"	"
48 公斤级挺举	"	105 公斤	张广宇	"
48 公斤级总成绩	"	165 公斤	肖 斌	"
52 公斤级抓举	"	86 公斤	张广宇	"
52 公斤级挺举	"	106 公斤	"	"
52 公斤级总成绩	"	190 公斤	"	西安市青运会
67.5 公斤级抓举	"	106 公斤	雷 铭	陕西省第三届 青少年运动会
67.5 公斤级挺举	"	130 公斤	"	"
67.5 公斤级总成绩	"	235 公斤	"	"
75 公斤级抓举	"	100 公斤	张金安	"
75 公斤级挺举	"	130 公斤	"	"
75 公斤级总成绩	"	225 公斤	张金安、李 罡	"
82.5 公斤级挺举	"	132.5 公斤	崔文波	"

续表

90 公斤级抓举	"	112.5 公斤	王长军	"
90 公斤级挺举	"	138 公斤	"	"
90 公斤级总成绩	"	250 公斤	"	"
100 公斤级挺举	"	135.5 公斤	武金利	"
小口径自选手枪慢射 个人		568 环	王 峰	全国射击锦标赛
小口径自选手枪慢射 团体		1680 环	右 沛、王 峰 张志强	全国射击锦标赛
多项飞碟 200 靶团体		405 中	钱 维、陈 伟 王 宏	"
小口径自选步枪 3×40		1131 环	李华忠	陕西省第三届 青少年运动会
小口径自选步枪 3×20		571 环	张 民	"
小口径自选步枪 60 发卧 射		595 环	何 军	"
汽步枪 60 发		570 环	李建军	"
50 米移动靶标准速		574 环	朱成立	"
小口径自选手枪慢射		545 环	李文忠、李 斌	陕西省第三届青运会 全国青少年比赛
普及级 P <sub>1</sub> A—2 航空 模型	青少年 17 岁以下	403	熊海华	陕西省第三届 青少年运动会

## 【女子】

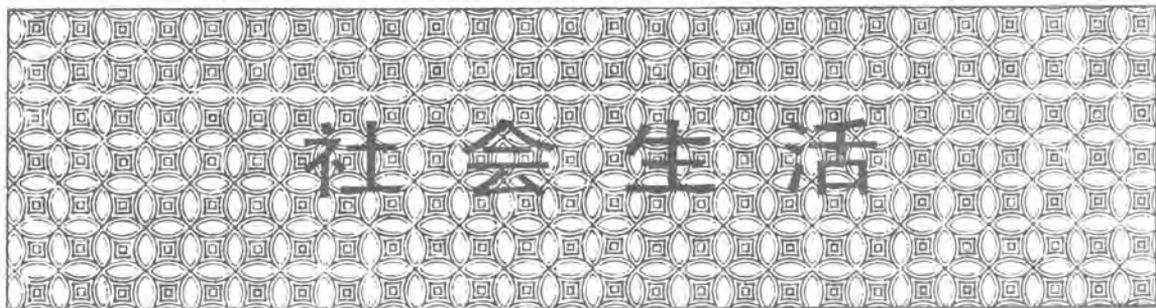
4×100 米接力		49 秒 33(电) 49 秒 1(手)	晁爱玲、李莉萍 郭 颖、焦小娟	第三届全国 大学生运动会
3 公里竞走		14 分 23 秒 6	张清华	陕西省第三届 青少年运动会
100 米	少年女子甲组 15~17 岁	12 秒 1	朱 煜	"
800 米	"	2 分 15 秒 2	王利平	"
200 米仰泳	少年乙组 13~14 岁	2 分 38 秒 68	金 波	"
100 米蝶泳	"	1 分 15 秒 21	高宇龙	"

100 米仰泳	"	1 分 15 秒 06	金 波	"
200 米个人混合泳	"	2 分 41 秒 16	张 洁	"
4× 100 米自由泳接力	"	4 分 48 秒 55	西安队	"
4× 100 米混合泳接力	"	5 分 12 秒 81	宝鸡队	"
200 米自由泳	儿童甲组 11~12 岁	2 分 40 秒 63	岳 琪	"
50 米蛙泳	"	42 秒 77	万 佳	"
100 米仰泳	"	1 分 15 秒 06	金 波	"
44 公斤级抓举	少年组 17 岁 以下	40 公斤	张文菊	"
44 公斤级挺举	"	50 公斤	吴晓娟	"
44 公斤级总成绩	"	90 公斤	"	"
48 公斤级抓举	"	55 公斤	武革霞	"
48 公斤级挺举	"	62.5 公斤	"	"
48 公斤级总成绩	"	122.5 公斤	"	"
52 公斤级抓举	"	65 公斤	陈桂梅	"
52 公斤级挺举	"	70 公斤	"	"
52 公斤级总成绩	"	125 公斤	"	"
56 公斤级抓举	"	60 公斤	阮 琴	"
56 公斤级挺举	"	75 公斤	"	"
56 公斤级总成绩	"	135 公斤	"	"
60 公斤级抓举	"	75.5 公斤	李梅红	"

续表

60 公斤级挺举	"	75 公斤	"	"
60 公斤级总成绩	"	150 公斤	"	"
67.5 公斤级抓举	"	62.5 公斤	路惠君	"
67.5 公斤级挺举	"	72.5 公斤	王建云	"
67.5 公斤级总成绩	"	132.5 公斤	路惠君	"
小口径标准步枪 3×20 团体		1720 环	张彩红、周丹红 芮青	全国射击锦标赛
气步枪 40 发个人		391 环	周丹红	"
气步枪 40 发团体		1140 环	周丹红、芮青 李霞	"
飞碟多项 200 靶 团体		380 中	王玉锦、刘沙 李智	"

(贾安庆、李新民)



## 人口和计划生育

**【1888年的人口状况】** 1988年底，全省总人口3135万。当年出生人口65.5万，比上年净增46万。出生率21.04%，死亡率6.11%，自然增长率14.93%。出生率和自然增长率分别比上年下降0.56和0.37个百分点。据计划生育部门对2%人口节育生育抽样调查，本年度全省计划生育率为46.36%，多孩率23.78%。人口形势仍然十分严峻。

**【贯彻落实计划生育政策】** 1988年，全省重点围绕贯彻落实全国计划生育委员会主任会议精神和《陕西省计划生育条例》开展工作。9月份召开了地、县分管领导参加的全省计划生育工作会议，提出了奋斗目标和相应措施。制定了《陕西省完善生育政策方案》，明确了农村独女户生育二胎的标准条件。在全省推广了户县、扶风县“创造条件，坚持标准，有计划、有步骤地在农村安排独女户生育二胎”的经验。针对早婚早育、流动人口大量增加和干扰破坏计划生育事件不断出现的新情况、新问题，省计生委会同省公安厅等部门印发了《关于严厉惩处破坏计划生育活动的通告》，还制定了《陕西省流动人口计划生育管理办法》。省司法厅、民政厅、计生委、妇联组织了

《婚姻法》的宣传活动。全省查处违法婚姻5万多例。西安市新城区、汉中市、石泉县等地成立流动人口计划生育管理领导小组，落实专管人员，形成了公安、工商、计划生育、个体劳动者协会等部门密切配合，齐抓共管的局面，为全省提供了新鲜经验。镇坪县计生委、司法局、妇联、团委等部门联合组织普法教育，抽调干部逐村逐户清查早婚早育对象，落实处罚和节育措施，取得了明显效果。

**【宣传教育工作向多层次、多形式发展】** 省计划生育宣传教育中心继续开展宣传品进村入户工作，试点单位由以前的15个县、4个乡扩大至33个县、6个乡。宣传品的内容有《计划生育农历》、《婚育知识通俗讲话》等6万册、138万张。同时摄制了计划生育专题片《桤栳》、《心声》、《小人物研究大问题》、《石头河畔的启迪》、《水茱向我们逼近》、《陕北之行》和12部新闻片。其中《桤栳》在全国计划生育编导研究讨论会上受到好评，并在中央电视台播出。1987年拍摄并已经在中央电视台播出的《一个大学生的报告》于1988年2月获中央台《人口与计划生育》栏目三等奖，是10部优秀电视片之一。

《陕西人口报》经过一年的试刊，于1988年元月公开发行。至年底，共出刊59期。《中国人口报》陕西记者站于1988年10月成立。2月3日发表的《陕西人口形势严峻仍未引起重视》一文，引起社会各界强烈反响和省政府领导的重视。

开展了春、冬两次集中性的宣传活动。春季活动

由各地、市组织，冬季活动由省委宣传部、省计生委、卫生厅、民政厅等9个部门联合组织。其共同特点是，层层开展算帐对比活动，用发生于群众身边，看得见、体会深的事实进行人口形势教育，激发群众实行计划生育的自觉性。同时，以宣传带动节育措施的落实，春季活动共落实节育措施30多万例，冬季活动落实39万多例。两次宣传活动落实节育措施的数量占全年总数的70%。

全省确定户县、蒲城、三原、扶风、勉县、南郑、石泉、丹凤、洛川、榆林市和铜川市郊区11个县、区为农村计划生育宣传教育示范县；西安市新城、宝鸡市金台区为城市示范区。普遍开展了“四普及（人口理论、方针政策、避孕节育、优生优育知识）”教育试点，其它县、区也抓了乡、镇试点。全省培训“四普及”师资2万多人。

**【节育新技术的应用】** 全省进一步加强了节育新技术的研究和应用。举办了为期半年的节育技术提高班，47个县、区的计划生育节育技术人员接受了比较系统的理论知识教育和正规的手术操作训练，还在全省进行了节育手术质量检查。推广了“天花粉人口流产”新技术和“男性直视钳穿”、“粘堵绝育”技术的试点。勉县、丹凤、石泉等县把优生优育条文纳入乡规民约，互相监督执行，收到较好效果。

**【避孕药具及技术服务】** 全省现有县级以上药具管理专职干部218人，其中省站8人，地市站38人，县区站172人。有药具发放供应专兼职人员65540人，其中地（市）54人，县（区）495人，乡（镇）5138人，村级18062人，居委会2435人，村民小组29121人，厂矿9788人；全省有药具供应点15031个，发放专柜2428人。全省使用各类避孕药具的有324578人，为了检查使用效果，西安市对5000多名放环妇女进行了追踪调查，延安地区给服药5年以上的妇女建立了档案，安康市对城关所属5个办事处1344例使用避孕药具的妇女进行了综合性调查。

截止1988年底，全省育龄妇女738万人，已婚者563万人，已落实节育措施的502万人，占已婚育龄妇女总数的76.36%。其中，结扎176万人，占落实节育措施总数的35%；上环294万人，占58%。其中，1988年共落实各种节育措施103.8万例。

**【加强计划生育统计工作】** 1988年7月进行了全省节育生育抽样调查。调查了364个样本点，涉及105

个县、市、区，16716户，75515人。出动调查员636名、陪调员470多人，经地（市）、省和国家三级验收，调查质量达到国家要求。抽样调查的结果，反映出我省人口形势严峻，使各级干部思想上受到震动，增强了控制人口的紧迫感和责任感。

针对本省人口与计划生育统计数据水份较大和统计队伍建设等方面存在的问题，省计生委制定了《关于加强计划生育统计工作的意见》。要求各地严格执行《统计法》，纠正虚假、瞒报的错误做法；同时建立统计检查评比监督制度，健全乡、村基层原始登记卡册、台账；加强统计数字的统一管理，克服统计数字的混乱现象。为了适应工作需要，全省已有9个地市配备了微机，半数以上县市配备了袖珍计算机。

**【人口承包责任制】** 1988年，省政府与各地、市签订了五年经济目标责任书，其中包括人口控制目标。地、市、县、区也都普遍实行了经济、人口双承包责任制。不少地方召开大会，发出通知，公开兑现承包合同，落实奖惩措施。有些地方在干部政绩百分考核中，不但计划生育得分大，而且实行计划生育“把总关”和“一票否决权”。合阳等县还在部分乡镇实行公开招标，个人承包计划生育，使责权利结合，收到良好效果。为了完成承包任务，计划生育机构有所加强。至年底，全省县级以上计划生育委员会编制达到950人。省计委机关新增设了研究室。地县计划生育宣传技术服务站已全部建立。乡镇计划生育服务站新建276个，累计已达1200个，占应建总数的65%。计划生育协会在全省10个地市、73个县、区、3600多个乡镇和村建起了基层协会，共有理事16000多人，会员13万多人。

**【职称改革工作】** 1987年开始，全省开展了县以上事业单位首次计划生育技术职务评聘工作。经过考核评审，全省117个县以上计划生育事业单位中各类专业技术人员767人，有162人获得技术职务。其中高级职称2人，中级职称36人，初级职称124人。这次评聘工作于1988年3月底结束，为使计划生育职称改革工作进一步深入开展，1988年将专业技术职务评聘的范围扩大到区、乡及非全民所有制单位。经过评审，在计划生育宣传教育、药具管理岗位上从事业务工作的3600多人获得了技术职务。其中，高级职称7人，中级职称148人，初级职称3400多人。

（张乃卫）

## 劳动就业和劳动保护

**【劳动就业形势严峻】** 1988年,全省有城镇待业人员25.18万人,其中:上年结转9.53万人,当年新增15.65万人(包括由就业转待业的2.48万人)。全省全年共安置城镇待业人员13.81万人,占待业人员总数的54.8%,完成年计划安置任务的120.1%。

“三结合”的就业方针得到进一步贯彻。1988年全省到集体、个体单位就业人数都比1987年有所增长,集体所有制单位增加19%;个体经营单位增加18%。已就业的13.81万人中,全民所有制单位4.23万人,占就业人数的31%;集体所有制单位4.64万人,占就业人数的34%;从事个体劳动的0.53万人,占就业人数的4%;从事临时性工作的4.36万人,占就业人数的31%。按产业划分,到第一产业的0.63万人,占5%。到第二产业的5.82万人,占42%;到第三产业的7.36万人,占53%。全省10个地市,除西安市完成就业任务的98%以外,其它地、市都超额完成了任务。超额完成任务较多的有渭南、宝鸡、商洛等地市。

就业前培训工作得到加强,全省超额完成了培训任务。1988年,全省有7.02万人参加了就业前培训,完成年计划任务的100.3%。其中:各级劳动部门的培训中心培训了1.5万人,社会团体和私人办学培训了8000多人。经培训后就业的4.5万人,培训就业率为64.1%。培训后到全民所有制单位就业的2.4万人,占53.3%;到集体所有制单位就业的1.6万人,占35.2%;到各类合资企业就业的0.11万人,占2.4%;从事个体经营的0.41万人,占9.1%。主要专业有:电器维修、商饮服务、纺织服装、财会统计等。除培训城镇待业青年外,还培训了“转业”职工、军地两用人才、乡镇企业和农村富余劳力2000多人。

各地积极开展劳务输出,扩大就业门路。随着经济的发展和劳务市场的逐步建立,劳务输出有了较大的发展。1988年向省内外输出劳务24.1万多人,促进了就业工作,增加了经济收入。当年还与日本三个公司签订了三项48人的劳务合同。

劳动服务公司有了新的发展,经营总收入有较大幅度的增长。到1988年底,全省共有各级各类劳动服务公司2905个,比1987年增加307个。劳司集

体经济网点10318个,比1987年增加了752个,其中:生产网点2780个、服务网点6607个。劳务网点931个,分别比1987年增加了219个、508个和25个。年末网点从业人数达21万人,比1987年末增加8.5%。各级劳司在深化改革中,积极推行多种形式的经济承包责任制,取得了较好的经济效益。全省劳司1988年经营总收入20亿元,比1987年增长38.5%。其中:工业产值6亿元,较1987年增长38.6%;实现利税2亿元,比1987年增长21.1%。

全省劳动服务公司系统开展评选优秀经理、厂长活动,共评选出110名优秀经理、厂长,从中推荐出35名优秀企业家,受到省政府的表彰和奖励。

就业形势严峻,从1988年底的统计情况看,城镇待业人员在继续增加,待业率继续回升。劳司集体经济中利润增长较慢,安置趋于饱和,女青年就业难的矛盾还没有得到解决。全省进入劳动年龄的待业青年约12万人,加上上年结转的10.42万人,以及“二次”就业的人数,和其它要求就业的人员,预计1989年有待业人员25万人。安置任务十分艰巨。

**【劳动安全监察工作】** 1988年,全省继续贯彻《陕西省劳动安全条例》,围绕实行经营承包责任制的新情况,积极开展劳动安全监察工作。拟定了《陕西省“关于生产性建设工程项目职业安全卫生监察暂行规定”实施细则》、《陕西省职工因工伤亡事故调查处理办法》和《陕西省劳动安全监察经济处罚执行程序》等配套措施和政策规定,运用法律、行政、经济手段,开展多种形式的安全监察活动。据统计,全省共查出事故隐患13800多条,其中仅西安市就查出6000多条。有11730多条得到整改,整改率达85%以上。全省共发出伤亡事故《罚款通知书》168份,罚款金额38.7万余元。在开展监察执法工作中,做的较好的有西安、咸阳、汉中、宝鸡、榆林、延安和安康等地市。

积极开展劳动安全培训工作。重点抓了电工、起重、焊接、建筑登高架设和厂内机动车辆驾驶等特殊作业人员的安全技术培训工作。省劳动保护教育中心印发了五个工种培训教材13万余册。截止年底,全省应培训特种作业人员4.3万,约占全省应培训人数的32%。

建立伤亡事故、职业病发证制度和建立企业劳动安全卫生档案。全省统一制定发布了《陕西省伤亡事故和职业病发证管理办法》,印制了《死亡证》、《重伤证》和《职业病死亡证》,实行了发证认可制度。还组织编写了《企业劳动安全卫生档案》,要求每个企业建立一份安全卫生档案,各级劳动部门建立劳动

卫生情况登记卡片制度。对尘、毒危害严重和容易发生特大伤亡事故的企业进行整理分类,做到了纵横清楚,一目了然。

实行检测、监察同步进行。1988年,陕西劳动安全卫生检测中心站先后对榆林、延安、宝鸡、渭南、商洛、汉中和安康7个地、市的29个县、156个企业进行了检测。共检测粉尘点332个、噪声点773个、照度点617个、热幅射点45个、射线点42个,检测体力劳动强度204个工种、413人次。发出各种检测报告单750多份,找出较大事故隐患50多个,并提出行之有效的合理化建议70多条。

全省还组织各地劳动部门对部、省属7个非煤矿山安全和防尘情况进行了调查;完成了全省乡镇企业、个体经营户的锅炉普查和压力容器制造检验单位的资格审查工作。经过努力,全省职工因工伤亡事故在连续两年下降的基础上,又有了较大幅度下降,职业病危害情况有所改善。到1988年底,全省县以上企业共发生因工伤亡事故423件、死亡263人、重伤223人,分别比上年同期下降19.4%、4.7%和32%。县以下企业死亡175人、重伤19人,分别比上年同期下降40.1%和63.1%。这是自1986年以来伤亡事故件数、死亡人数和重伤人数三项指标连续下降的第三年。

锅炉设备安全监察工作。截止1988年底,全省共有锅炉7009台,合计24142蒸吨/时,有各类压力容器466951台。经劳动部门批准的锅炉制造单位有19家,锅炉安装单位67家,压力容器制造单位63家。经省级以上主管部门批准的压力容器设计单位32家。各级劳动部门设有锅炉压力容器安全监察机构51个,共有安全监察人员126人,有检测所11个,现有109人。

**【职工退休养老基金统筹工作取得突破性进展】**1988年,全民企业固定职工退休费用社会统筹,取得了突破性的进展。到年底,全省除一个县外,其它县(市、区)均实现了社会统筹。参加统筹的单位7270个,占全省全民企业单位的74.2%;职工126.5万人,占全民固定职工总数的80.2%;月统筹退休费2047万元。西安、宝鸡、咸阳、铜川已实现了以市为单位统筹。养老保险费用实行社会统筹后,保障了退休人员的生活,平衡了企业间的负担,适应了经济体制改革的深入发展,促进了社会的安定团结。

合同制工人养老基金和职工待业保险基金的收缴管理,已转入正常。截止1988年底,全省共收缴合同制工人养老基金7199万元,职工待业保险基金3705万元,收缴率均达98%以上。同时,退休职工

管理服务工作的也有所加强,涌现出来一批先进管理服务单位。

(吴晓邦)

## 人民生活

**【职工工资水平】**1988年末,全省职工总数为366.4万人,比上年增加8.6万人,增长2.4%。全年职工工资总额60.1亿元(不含肉食价格补贴为58.1亿元),比上年增加10.6亿元,增长21.6%。全省职工年平均货币工资1680元,比上年增加271元,增长19.2%;扣除生活费用价格上升因素,实际工资比上年下降0.7%。全民所有制职工年平均货币工资1731元,比上年增加279元,增长19.2%,实际工资比上年下降0.7%;集体所有制职工年平均货币工资1206元,比上年增加190元,增长18.7%,实际工资比上年下降1.2%;其它所有制职工年平均货币工资1832元,比上年增加608元,增长49.7%,实际工资比上年增长24.6%。

**【物价水平】**1988年,在价格改革中,国家先后出台了一些价格调整措施,调整了部分工业消费品价格:调高了肉、蛋、菜、糖四种副食品零售价格,改“暗补”为“明补”,给城镇居民和职工增发了价格补贴;放开了名烟、名酒零售价格,等等。一些企业单位和个体经营者也趁机乱涨价。经济生活中出现了明显的通货膨胀,物价上涨幅度大,全年零售物价总水平比上年上升19%,是改革十年来上涨幅度最大的一年。城镇上升20.6%,农村上升17.5%。市场商品涨价面宽、幅度高、波及面大。在调查的423种商品中,价格上涨的391种,占92.4%。按商品分类,食品类价格上升20.7%,其中粮食上升7.4%,肉禽蛋上升35.8%,鲜菜上升24.7%;衣着类上升15.9%;日用品类上升16.1%;燃料类上升6.1%;药品及医疗用品类上升23.1%。

1988年职工生活费用价格总水平比上年上升20.1%,其中服务项目价格上升14.6%。

**【社会商品购买力】**1988年,消费基金有较大增长,形成社会商品购买力的各项货币收入都有较大增加。全年居民和社会集团的货币收入总额210.81亿元,比上年增加42.78亿元,增长26.2%。其中:全民、集体所有制职工工资58.1亿元,增长21%;城

镇个体劳动者净货币收入 6.92 亿元, 增长 34.1%; 农民出售农副产品收入 52.34 亿元, 农民劳务净收入 21.87 亿元, 分别增长 33.9% 和 38.2%; 居民从财政得到的收入 3.95 亿元, 增长 17.6%; 其它货币收入 67.73 亿元, 增长 21.8%。全年货币收入总额扣除居民文化生活服务支出、缴纳税金和其它货币支出后, 当年形成的商品购买力总额为 190.67 亿元, 比上年增加 39.84 亿元, 增长 26.4%。

由于社会需求过旺, 商品零售额超常增长。1988 年实现的购买力 (即社会商品零售总额) 159 亿元, 比上年增长 31.4%; 当年未实现的购买力 31.68 亿元, 比上年增长 6.2%; 年末累计结余购买力 141.4 亿元, 其中储蓄存款 108.7 亿元, 手存现金 32.7 亿元。

在全省社会商品购买力中, 城乡居民消费品购买力 121.2 亿元, 比上年增加 31.4 亿元, 增长 34.9%。非农业居民购买力 60.9 亿元, 增长 34.9%。农业居民购买力 60.3 亿元, 增长 34.9%。全省居民人均消费品购买力 387.1 元, 比上年增加 96 元, 增长 31.1%。非农业居民人均消费品购买力 1034.4 元, 农业居民人均消费品购买力 237.1 元, 分别比上年增加 30.4% 和 33.6%。

**【城镇就业人口和负担系数】** 全省城镇就业人数 381.6 万人 (其中城镇个体劳动者 15.2 万人), 比上年增长 9.4 万人。由于城镇人口的增加和家庭规模的缩小, 户均就业人口数比上年减少。据抽样调查, 城镇居民家庭平均每户人口 3.54 人, 家庭规模比上年缩小 4.07%; 户均就业人口为 1.85 人, 比上年减少 4.15%; 就业人口占城镇居民家庭人口的比重 (平均每户就业面) 为 52.26%, 比上年降低 0.1%。在城镇居民家庭人口中, 退休人员所占比重为 9%, 比上年上升 1.1%。城镇居民家庭平均每一个就业者赡养人口为 1.91 人 (含就业者本人, 不包括退休人员), 负担系数与上年持平。

**【城镇居民家庭生活费收入和支出】** 1988 年, 由于国家调整了部分职工的工资, 一些企业对职工工资实行浮动, 1987 年国家给中小学教师增资 10% 的规定也多在 1988 年兑现补发; 同时由于物价上涨, 给职工和离退休人员增加了物价补贴和各种津贴; 从事其它经营的非工资收入也有较大增长, 城镇居民家庭收入继续增加。但由于物价上升幅度超过了居民收入的增长, 居民家庭实际生活费收入下降。

据对全省 10 个市、县 1400 户城镇居民家庭抽样调查, 全年人均生活费收入 961.56 元, 比上年增

加 123.25 元, 增长 14.7%, 扣除生活费用价格上涨因素, 实际生活费收入比上年下降 4.5%。城镇居民家庭收入构成发生了明显变化, 由过去单一的工资性收入向多元化发展。1988 年, 城镇居民实际收入中非工资性收入所占比重由上年的 25.8% 上升到 33%, 工资性收入由 74.2% 下降到 67%。从生活费收入水平的分组观察, 人均月生活费收入在 30 元及以下的户所占比重由上年的 3.6% 下降到 1.6%; 30—50 元的户所占比重由 17.9% 下降到 11.1%; 50—70 元的户由 31.6% 下降到 23.6%; 70—90 元的户由 25.5% 上升到 27.6%; 90 元以上的户由 21.4% 上升到 36.1%, 其中 90—110 元的户占 19.3%。110—130 元的户占 8.2%, 130—150 元的户占 4.2%, 150 元以上的户占 4.4%。

由于物价大幅度上涨, 市场出现了几次波及面广的抢购商品风, 城镇居民“购物保值”的心理使消费变化异常, 出现了家庭生活费支出大于收入的新情况。1988 年城镇居民家庭全年人均生活费支出 983.16 元, 比上年增加 211.17 元, 增长 27.4%, 扣除生活费用价格上涨因素实际增长 6%; 生活费支出比收入高出 21.6 元, 超支 2.3%。在人均生活费支出中, 用于购买商品的支出 896.76 元, 比上年增长 28%, 扣除物价上涨因素, 实际增长 7.6%。其中, 用于购买食品类商品的支出 458.76 元, 比上年增支 65.27 元, 增长 16.6%; 用于穿着类商品支出 155.52 元, 比上年增支 41.6 元, 增长 36.9%; 购买用的商品支出 270.36 元, 比上年增支 87.43 元, 增长 47.8%; 用于购买烧的商品支出 12.12 元, 比上年增支 1.89 元, 增长 18.5%。城镇居民购买吃、穿、用、烧四类商品的支出, 扣除价格上涨因素后, 实际分别增长 -4.6%、16.7%、23.4% 和 7.1%。食品消费水平下降, 穿、用商品支出大幅度上升, 反映了居民购物保值的消费特点。人均非商品支出 86.40 元, 比上年增加 14.98 元, 增长 21.0%, 扣除服务项目价格上涨因素, 实际增长 5.6%。

**【农民家庭纯收入和生活费支出】** 1988 年, 农业生产取得较好收成, 农村产业结构进一步调整, 经济持续活跃。据对农村住户抽样调查, 全年农民人均纯收入 404.14 元, 比上年增加 74.67 元, 增长 22.7%, 扣除商品性消费价格上涨因素, 实际增长 12%。在农民人均纯收入中, 家庭经营纯收入 357.45 元, 占 88.45%, 比上年提高 1%; 从集体统一经营中得到的收入占 2.4%, 比上年下降 0.4%; 从经济联合体得到的收入占 0.15%, 同上年基本持平; 其它非生产性收入占 9.0%, 比上年下降 0.7%。按照国家确

定的划分标准,从收入水平分组看,人均纯收入200元以下的贫困户占9.8%,比上年降低9.3%;200—500元的温饱户占64.5%,比上年下降2.6%;500—1000元的宽裕户占23.7%,比上年上升9%;1000元以上的富裕户占2.0%。农民收入的层次结构变化表明,广大农民已基本摆脱贫困,初步解决了温饱问题,一部分农民开始步入宽裕和正在走向富裕。

1988年,农民家庭平均每户常住人口4.93人,家庭规模比上年缩小0.4%;户均劳动力2.83个,比上年增加0.4%;平均每个劳动力赡养人口1.74人,负担系数比上年减少1%。

农民家庭全年人均生活消费支出345.09元,比上年增加59.3元,增长20.7%。其中商品性消费支出224.57元,比上年增加52.37元,增长30.4%,扣除物价上涨因素,实际增长11%;自给性消费支出120.52元,比上年增加6.92元,增长5.7%。在人均生活消费支出中的物质性消费(生活消费品)支出324.97元,比上年增加54.60元,增长20.2%;非物质性消费(文化生活服务)支出20.12元,比上年增加4.70元,增长30.4%。

**【居民消费水平】** 1988年,全省国民收入持续增长,在国民收入使用额中,消费额共181.6亿元,比上年增加29.6亿元。城乡居民消费水平(平均每人消费额)为494元,比上年增加81元,按可比价格计算比上年增长5.1%。非农业居民消费水平为1102元,比上年增加212元;农业居民消费水平为353元,比上年增加48元。非农业居民和农业居民消费水平之比为3.12:1,比上年扩大。

**【消费结构】** 1988年,由于物价上涨,市场波动,居民消费结构发生了一些变化。

城镇居民家庭全年人均生活费支出中,购买商品支出所占比重由上年的90.75%上升到91.21%;非商品支出所占比重由上年的9.25%下降到8.79%。购买食品的支出比重下降,购买穿、用等工业品的支出比重上升。食品波动所占比重(即恩格尔系数)为46.7%,比上年下降了4.3%。占城镇居民家庭总户数20%的高收入户恩格尔系数为41.5%,比上年下降4.6%;占总户数20%的低收入户恩格尔系数为51.7%,比上年下降4.7%。食品消费继续向“副食型”和讲求营养的方向发展。在食品支出中,粮食消费占17.9%,比上年下降1.8%;副食消费占54.4%,比上年上升3.1%;烟、酒、茶和其它食品占27.7%,比上年下降1.3%。购买穿着商品支出所占比重为15.8%,比上年上升1%;用的商品支出所

占比重为27.5%,比上年上升3.8%;燃料支出所占比重为1.2%,比上年微降0.1%。

农民家庭人均生活费支出345.08元中,物质性消费所占比重由上年的94.6%下降到94.2%;非物质性消费所占比重由上年的5.4%上升到5.8%。在人均生活消费的支出中,食品消费所占比重为52.6%,比上年下降了2.8%。不同收入层次农户的恩格尔系数,贫困户为61.9%,温饱户为55.7%,宽裕户为47.5%,富裕户为30.3%。农民的食品结构有所改善,副食品在食品消费中所占比重由上年的31.5%提高到34%。穿着消费所占比重为10.7%,比上年上升0.3%;用品等消费所占比重为13.9%,比上年上升1%;住房消费所占比重为12.7%,比上年上升1.4%;燃料消费所占比重为4.5%,比上年下降0.2%。在农民生活消费中,商品性消费比重为62.9%,比上年提高了2.6%;自给性消费比重为37.1%,比上年降低了2.6%。

**【主要消费品消费量】** 随着城乡居民购买力的提高,商品销售持续旺盛。1988年,全省社会商品零售总额159亿元,比上年增长31.4%,扣除物价上涨因素,增长10.4%。其中,售给居民的消费品零售额121.6亿元,扣除物价上涨因素,比上年增长13.9%。由于物价上涨,居民消费结构发生了变化,城乡居民消费(购买)的商品实物量,吃的商品大多下降,穿、用商品上升。1988年城镇居民家庭全年人均购买粮食146.8公斤,同上年持平;人均购买鲜菜126.2公斤,比上年减少8%;食用植物油7.32公斤,比上年增长8.4%;猪、牛、羊肉14.16公斤,比上年减少15.1%;鱼虾1.8公斤,比上年减少30.2%;家禽2.64公斤,增长12.8%;鲜蛋5.4公斤,减少3.6%;食糖1.92公斤,增长9.7%;卷烟40.6盒,减少15.1%;酒4.2公斤,减少8.7%;糖果0.84公斤,糕点3.48公斤,分别减少27%和8.7%。人均购买棉布4.13米,比上年增长45.9%;化纤布2.78米,增长51.1%;呢绒0.36米,增长16.1%;绸缎0.78米,增长13%;服装1.9件,减少1.6%;各种鞋1.66双,减少1.8%。

农民全年人均消费粮食241.1公斤,比上年减少2.2%;蔬菜74.22公斤,增长4.7%;食用油3.75公斤,增长1.6%;猪、牛、羊肉5.61公斤,减少7.7%;蛋类1.29公斤,与上年持平;食糖0.63公斤,减少35.7%;卷烟27.5盒,增长5.8%;酒2.11公斤,增长4.5%;棉布2.09米,增长5.6%;化纤布2.32米,减少2.5%;呢绒0.19米,绸缎0.11米,分别增长1.11倍和22.2%。

**【耐用消费品拥有量】** 城乡居民家庭拥有的耐用消费品继续增加。1988年末,城镇居民家庭平均每百户拥有自行车161.8辆,比上年增长1.6%;缝纫机69.5架,减少5.9%;手表301.6只,减少7.3%;电风扇92.4台,增长18.1%;洗衣机78.4台,增长9.8%;摩托车3.3辆,增长27.4%;电视机104部,增长6.9%,其中彩色电视机46.7部,增长40.4%;收录机64.4架,增长10.1%;照相机20.4架,增长14.1%;电冰箱18.2台,增长77%。

农民家庭平均每百户拥有自行车95辆,比上年增长10.5%;缝纫机60架,增长4.9%;手表158只,增长6.1%;收音机58台,减少3.3%;电风扇3台,增长76.5%;洗衣机3台,增长1.1倍;摩托车1辆,增长66.7%;电视机19部,增长74.3%;录音机9架,增长69.8%。

**【城乡居民储蓄存款】** 1988年末,全省城乡居民储蓄存款余额为108.65亿元,比上年末增加20.28亿元,增长22.9%。其中城镇储蓄63.07亿元,比上年末增加11.08亿元,增长21.3%;农村储蓄(含信用社)45.58亿元,增加9.20亿元,增长25.3%。

据对城乡住户抽样调查,1988年,城镇居民家庭平均每人期末手存现金88.44元,比上年减少11.4%;农民家庭平均每人期末手存现金141.48元,比上年增长51%。

**【城乡居民住房】** 城镇住宅建设步伐加快,居民私人建房和购买商品房增多,已有15.6%的城镇居民家庭为自有房。1988年城镇新建住宅698.8万平方米,城镇居民居住条件进一步改善。城镇居民平均每户居住房屋间数为2.17间,居住面积29.9平方米,辅助面积7.83平方米;平均每人居住面积8.44平方米,比上年增长4.6%。无房户、拥挤户和不方便户所占比重由上年的14.6%下降到14.3%,其中无房户比重由1%下降到0.71%。人均居住面积4—6平方米的居民家庭所占比重由上年的19.7%下降到18.9%;人均居住6—8平方米的居民家庭比重由24.3%下降到24.1%;人均居住8平方米以上的居民家庭比重由上年的41.4%上升到42.7%。住房质量提高,住宅设施改善。有93.8%的城镇居民住户使用了自来水,其中56.6%的住户为独用自来水,比上年提高1.5%;80.5%的住宅有独用厨房、45.3%的住宅有自用卫生设备;7.2%的住宅有暖气设备。

农民住房条件又有改善。1988年农民新建房屋2980.3万平方米。平均每户农民使用房屋4.99间,

比上年增加0.14间;人均使用房屋面积16.33平方米,比上年增长5.4%,其中生活用房面积14.01平方米,生产用房面积2.32平方米,分别增长5.3%和0.9%。在生活用房中,砖木结构房屋面积占33.8%,钢筋混凝土结构房屋面积占4.2%,分别比上年提高3.7%和1.4%。

**【社会服务和社会福利事业】** 1988年,生产、生活和人民健康服务的各项社会事业得到进一步发展。全年旅客周转量为231.4亿人公里,比上年增长16.6%;旅客发送量2.05亿人,增长14.1%。平均每百人交寄函件、包件588件,比上年增长18.7%;订阅报刊2673份,比上年下降1.7%。城市市内电话用户达到7.67万户,比上年增长12.2%。

卫生事业继续发展,医疗卫生条件改善。年末全省拥有各类医疗卫生机构6248个,专业卫生技术人员11.5万人,病床8.03万张。其中医院2502个,医院病床7.2万张。全省平均每千人口拥有医生1.82人,医院床位2.29张,分别比上年增长5.2%和8.8%。

全省平均每万人拥有商业网点69.8个,比上年增长2.3%;饮食业网点17.5个、服务业网点14.5个,分别比上年下降11.6%和4.6%。

全省各类社会福利院床位1.48万张,比上年增长4.5%;收养1.17万人,比上年下降0.3%。城乡各种救济对象得到国家救济的达175万人次。集体供养孤老残幼4.2万人,供给补助金额641.9万元。各类社会福利企业安置残疾人1.2万人。城乡居民家庭共有146.3万户参加了家庭财产保险,各种人身保险投保人数达651.2万人。

人民精神文化生活日益丰富。1988年,全省有各类电影放映机构5101个,全年放映电影75万场次,观众85925万人次,人均看电影18.8场次。全省有各类艺术表演团体124个,全年演出2.36万场次,观众4865万人次,人均观看1.55次。全省广播人口覆盖率为56.8%,同上年持平;电视人口覆盖率为58.6%,比上年提高2%。全年出版各类图书1977种,总印数14535万册,人均4.64册。出版各类杂志175种,总印数2579万册(份),人均0.82册(份);出版各类报纸45种,总印数4.6亿份,人均14.5份。

(魏国昌)

## 社会福利事业

**【社会福利】** 1、农村社会福利。1988年全省农村有困难户71.5万户，351万人，占全省农业人口的13.9%，已得到不同程度救济、补助的119.8万人，占困难户人数38%；享受国家定期定量救济的357人，得到救济的精减退职老职工2179人，其中享受40%救济的1822人。当年全省扶持贫困户19.06万户，占全省贫困户24.4%；脱贫14.69万户，占当年扶持户数的77.3%。全省现有扶贫经济实体1434个，当年实现产值10611.9万元，比上年增长10.42%，创利润1186.6万元，安置贫困户进实体务工3.63万人。

全省建立扶贫周转金管委会1420个，其中县级43个，乡镇级1377个，覆盖面分别占县和乡镇数的43%和52%，集资总额2816万元。建立储金会4412个，储金总额341万元。两会的发展，在扶贫救灾、应急等方面发挥了积极作用，成为农村基层社会保障的重要支柱之一。

农村孤寡老人的生活供养得到进一步落实。1988年全省农村共有五保户44419户，64190人，分别占农业户的0.9%和农业人口的0.2%。已享受五保待遇的55834人，占五保户总人数的91%。五保工作出现三个显著特点：一是五保户生活供养标准逐年提高。1983年全省集中供养的五保户50068人，人均生活费127.80元，分散供养的47997人，人均生活费85.5元。1988年集中供养的五保户50478人，人均生活费189元；分散供养的42243人，人均生活费127.26元。分别比1983年提高62元和41.76元。二是农村敬老院逐年增多。1983年全省有敬老院231所，供养2071人；1988年有敬老院1201所，供养孤寡老人8235人，分别比五年前增长7倍和5倍。全省已有33个县实现了乡乡镇镇都办敬老院。三是敬老院开始由单纯救济型向福利型转变。全省645所敬老院开展了福利生产活动，1988年经营产值207.3万元，获利润57.47万元，改善了在院孤寡老人的生活。

2、城市社会福利。全省城市社会福利企业1988年发展到1320个，其中新增525个。实现产值2.6亿元，利润2782万元。分别比1987年增长208%和231%。产值、利润连续五年翻番，发展速度连续两年名列全国第一。当年全省除国家办的26个社会福利院以外，城乡结合的福利事业单位发展到166

个，收养各类民政对象3279人，自费代管326人。

全省城镇社区服务活动蓬勃发展。1988年底，全省共建立了社区服务工作协调机构133个，已形成服务工作系列化的街道12个，城镇3个。从总体看，已组成的五大体系有：一是老年人服务体系。为老年人提供服务的街道敬老院202个，收养老人1266人；建成老年人公寓3所，收养对象50余人；建立老人包护组858个、包护老人531人；老人综合服务站59个，老人康复诊所89个，老人婚姻介绍所26个。三是残疾人服务体系。为残疾人提供服务的精神病人工疗站3个，建立精神病人看护组6个，残疾儿童寄托站6个，成立残疾人活动中心9个，残疾人婚姻介绍所5个。三是优抚对象服务体系。为优抚对象提供的服务站783个，烈军属之家12个，烈军属活动中心15个。四是社会服务体系。建立社区服务中心18个、社区康复中心5个，居民学校、家政学校32个，家务劳动服务站124个，便民服务网点2045个，社区服务基金会2个。五是经营服务体系。以实业养事业的老年人服务公司、劳务服务公司、保安服务公司、消费合作社等服务性的经济实体相继出现。

**【生产救灾】** 1988年陕西遭受了严重的旱灾和局部的洪涝灾害。春季，干旱少雨，受旱小麦1000多万亩。入夏以后，关中、陕南持续干旱两个多月，降雨量只有常年的10%，总受旱面积达2000万亩以上，夏田作物减产，65万亩无收，入汛以后，全省大部分地区频繁遭到暴雨、洪水灾害的袭击，黄河、渭河先后五次出现超过警戒流量的洪峰，不少地方山洪暴发，造成人员、牲畜伤亡，大批村庄农田被淹，建筑物被毁。全省107个县区中，103个县受灾，灾情严重的有54个县，受灾群众达1400多万人，受灾农作物3000多万亩，其中减产三成以上的达2100万亩；死亡603人，重伤1000多人，倒塌民房5.3万间，损坏民房24万间，压埋冲淹损失近6亿元。全省粮食产量比计划减产10多亿斤。

省委、省政府对生产救灾工作十分重视，向重灾地区派驻了救灾工作组，及时发放了救灾款和救灾物资，安置了灾民的生活。全省投入抗灾的干部有8万人，驻军8000多人。省政府及时调拨了大批柴油、汽油、化肥等生产救灾物资，还减免农业税2450万元，并组织灾区群众积极救护受灾农作物，改种补种其它作物，弥补灾害造成的损失。对于灾民的生活困难，省政府共拨救济款4325万元，投放生产生活贷款3500万元，调拨救灾口粮2亿公斤。全省广大干部、职工和驻军自动给灾民捐献各种衣物及生活用品

130多万件，现金77万元，粮食、粮票136万斤，解决了100多万户、300多万人的吃饭、衣被和住房困难，使受灾群众平稳地度过了灾荒之年。

**【拥军优属】** 拥军优属的光荣传统得到进一步的继承和发扬。全省各级宣传、文化、民政等部门和工、青、妇等群众组织，把拥军优属纳入国防教育的重要内容，编印下发了各种宣传材料500多万份，刊播反映拥军优属的报道3万多篇，编演拥军优属戏剧、电视剧、新闻纪录片、文艺节目150多个。工矿企业把拥军优属纳入企业目标管理的内容，从组织上、制度上保证了落实。全省为军属分配住房3500多套，划分庄基6500多院，调动工作、调换工种、调整班次5400多人，解决入学、入托、治病等困难10万多人次。全省15000多个拥军优属组织，有35万多人参加了为烈军属“做好事、送温暖”的活动，共办各种实事、好事50多万件，初步形成了生产、服务、保障的综合网络体系。

1988年，省人民政府颁布了《陕西省农村义务兵家属优待办法》，使全省的军属优待工作向法制化、社会化方向发展。当年享受优待的共有81630户。优待标准由1983年的户均90元，提高到1988年户均163元。享受定期定量补助的在乡老复员军人54734人，补助面为51%，人均月补标准14.4元，比上年增加4.8元。全省已有5976名红军失散人员被认定了身份，得到了国家的定量补助。

**【复员退伍军人安置】** 1988年全省城镇退伍兵安置工作在贯彻执行“按系统分配任务，包干安置”的同时，实行专业对口，区别对待，择优选用，妥善安置的原则。共接收退伍军人31821人，除应在城镇安排工作的以外，回农村的有14785人。全省93%的县、区已建立了两用人才服务机构，采取提供信息、技术培训、组织推荐、举办经济实体等方式共使用5485人，占两用人才总数的39%。

**【军队离退休干部安置】** 军队离退休干部的接收安置、住房建设由单一渠道改为多种渠道，加快了接收安置的进度。截止1988年底，全省已建立了33个干休所，11个服务站，配备了管理服务人员328人，初步形成了服务管理网络。全省已建成住房1335套，总建筑面积87066平方米，接收安置了1318人，较好地完成了第一、二批军队离退休干部的住房和接收安置任务。

在全省33个干休所中，有17个开展了生产经营，比去年同期增加了1倍，年创利润7.8万多元。

**【残疾人工作】** 全省有各类残疾人154万多人，占全省总人口5%。截止1988年底，残疾人各类社会福利企业中就业的有1万余人。

残疾人三项康复工作全面展开。应省上的邀请，中央残疾人联谊会派来了小儿麻痹后遗症矫治手术医疗队，先后在汉中、延安的四所医院进行手术500余人次。11月份，省上在岐山县举办了白内障复明手术业务骨干培训班，培训20多人，进行手术200余人次。又在城固、勉县、蒲城等医院组织小儿麻痹手术业务骨干培训，完成手术1000余人次。为了增强残疾人的体质，同省体委一起组织了残疾人射击训练并参加了全国比赛，参赛的4名运动员，分别获得坐姿步枪第一名、立姿步枪第一名、立姿手枪第二名、测验成绩第四名。11月，杨少民赴汉城参加世界残疾人奥运会，为祖国夺得4枚银牌。在西安举行的全国第二届残疾人艺术调演西北演区调演会上，陕西代表队共获一等奖1个、二等奖2个、三等奖5个以及荣誉、辅导、创作等奖励。

**【社会福利有奖募捐】** 1988年，全省9个地、市（西安市单列）陆续成立了募捐机构，开展了社会福利有奖募捐活动。截止11月底，9个地、市和44个县共发行奖卷885万张（元），超年计划的1倍，发行覆盖面达46%（西安市发行440万张未计在内），筹集社会福利资金近400万元。除按规定比例上缴中募委80万元外，留本省福利资金将有300多万元。地、市发行量最大的渭南地区，11个县市都开展了此项活动，覆盖面达100%，全年共发行285万张，居全省之首。

对筹集的社会福利资金，各地已陆续投放使用，开始发挥效益。宝鸡市拨款20.7万元，解决了市老人公寓收尾工程的资金不足问题，同时还资助了市福利厂的发展。汉中市将8万元资金分别投放到经济条件较好、安置残疾人较多的市福利厂、人造革制品厂和福利皮件厂发展生产。

**【行政区划】** 根据各地实际和国家有关规定，共批办了行政区划的调整、变更及边界争议87件。其中作较大调整的有西安市阎良区的扩大、铜川市两个市辖区的调整、咸阳市秦都区和渭城区的分设等。通过区划的调整，加强了管理，促进了经济和社会安定。1988年，全省所辖共有6个地区、4个地级市，86个县、7个县级市、14个市辖区，186个区公所，2713个乡镇人民政府，32784个村民委员会，81个城市街道办事处。全省已有建制镇378个，分布比

较平衡合理,较好地理顺了农村政权体制,促进了城乡经济的交流和发展。同时,将安康、商县、榆林3个县改为市的建制。

完成了陕西省革命老根据地的划分工作。根据国务院关于划分革命老根据地的标准,经省政府批准,陕西划入革命老根据地的共涉及46个县,624个乡镇,9505个村,420多万人口。

开展了重新编制行政区划图的工作。省财政拨出专款46万元,编制省、地、市、县图118幅,目前已全部进入制版,49幅已经付印。

对本省与毗邻省、区有争议的行政区域界线进行了摸底调查。同内蒙、甘肃、四川、河南、宁夏有边界争议的地段30处,争议面积约105万亩,争议边界线长约378公里。省内地、县之间也存在有争议的地段25处。

**【婚姻、殡葬】** 婚姻。根据国家新的《婚姻登记办法》规定,全省统一了《结婚证》、《离婚证》、《夫妻关系证明书》、《解除夫妻关系证明书》、《离婚登记申请书》、《申请出具〈解除夫妻关系证明书〉和〈婚姻状况证明书〉》等9种证件。同时,大力开展了《婚姻法》和《婚姻登记办法》的宣传教育活动,印发各种宣传材料4万余份,提高了广大群众的法制观念和执行婚姻法律的自觉性,大多数县市结婚登记率达到90%以上。

1988年,全省共办理结婚登记286016对。其中:初婚554775人,再婚17257人;办理涉外婚姻96对。

殡葬。各地认真贯彻《陕西省殡葬管理暂行办法》,先后有24个市、县结合自己的实际,制订了相应的实施细则,同时规定了大葬区的土葬改革区。截止年底,全省已投入使用的殡仪馆28座,正在筹建的4座,有殡葬职工528人,火化炉60台,专用接尸车46辆,固定资产达1428.9万元。全年火化尸体13769具,比上年增长37%,占全省死亡人口的5.9%。全省已有红白事理事会一类组织23126个,占村(居)委会总数的67%。据榆林、渭南、咸阳、汉中4地、市统计,共帮助群众理事42883件,节约粮食362万斤,节约资金897万元。

(郝一平)

## 宗教信仰

**【宗教信仰概况】** 1988年底,全省各种宗教信教群

众达到472310人,宗教职业人员1339人,信教群众比文革前的113319人,增加4倍多。经各级政府批准恢复的寺观教堂223座、活动点448个;未经批准自行开放的寺观教堂35座、活动点384个。其中天主教180510人,神职人员388人、教堂55座,活动点155个;自行开放教堂5座,活动点88个。基督教110000人,教牧人员372人、教堂48座,活动点243个;自行开放教堂18座、活动点244个。佛教30000人,僧尼339人,寺庙33座,活动点21个;自行开放寺庙4座,活动点39个。道教30000人,道士、道姑197人,宫观18座,活动点15个;自行开放宫观4座,活动点6个。伊斯兰教121800人,阿訇、满拉143人、清真寺67座,活动点14个;自行开放清真寺4座、活动点7个。5个宗教分布于全省83个县(市),重点分布在关中56个县(市)。

恢复建立的爱国宗教团体有:陕西省天主教爱国会、陕西省基督教三自爱国运动委员会、陕西省基督教协会、陕西省佛教协会、陕西省伊斯兰教协会、陕西省天主教教务委员会、陕西省道教协会。已恢复、成立的地、市爱国宗教团体有14个,其中基督教5个、天主教2个,伊斯兰教3个、佛教2个、道教2个;县(市)爱国宗教团体39个,其中基督教26个,天主教2个,伊斯兰教3个,佛教7个,道教1个。另有兼备组12个。

(张军)

## 城乡建设与环境保护

### 城乡建设

**【城市化进程及城市规划】** 1988年,新设建制市3个:榆林、商州、安康,全省设市城市已达11个。新设建制镇8个,已达到378个(其中县城86个)。全省城镇总人口1405.3万人,其中非农业人口528.4万人。同1978年相比,城市增加了6个,建制镇增加了300个,城镇总人口增加了950.9万人,其中非农业人口增加了218.4万人。全省的城镇化水平由1978年的11.15%增加到1988年底的16.83%,提高了5.68%。

城市规划工作。1988年经省、市政府审查批准的城市总体规划有:渭南市、杨陵区及17个县城;组织编制和审查了韩城、榆林两个历史文化名城的保

护规划。至此,全省城市(含县城)除安塞外,总体规划编制工作已全部完成,结束了全省城市建设无所遵循的历史。城市规划工作的重点,已开始转向分区规划、详细规划和专项规划。1988年11月对全省10个城市总体规划的实施和城市法规执行情况进行了检查。针对个别城市擅自改变城市总体规划的现象,以及城市规划专业人员不足、素质不高等现象,提出了具体意见和实施措施。

为了加强城市雕塑建设管理,省建设厅、文化厅等部门联合颁发了《陕西省城市雕塑建设管理办法》。西安市电子工业区、渭南市经济开发区的开发建设仍在继续进行。

陕西省1988年优秀规划设计获奖名单

二等奖:澄城县“五一”水库取水工程规划(渭南地区规划室)

三等奖:宝鸡市分区规划(宝鸡城乡规划局)

安康县总体规划(陕西省城乡规划设计院)

**【城市基础设施建设】** 1988年,市政公用设施的数量有所增长,质量和服务水平也有了提高。

城市供水。全省11个城市自来水基本建设的投资共4300万元。其中西安黑河引水工程投资2801万元。黑河引水第一期第一阶段工程到年底基本完成的有:石砭峪水库出水口至铺店汇流池的输水管渠,和铺店汇流池至曲江净水厂的双排输水干管,同时相继开工的有曲江池净水厂的4个过滤池、4个反应池、4个沉淀池、2个5万吨清水池及中心控制室等生产性建筑的土建工程。为1989年日引石砭峪水库8万吨水奠定了基础。

全省11个城市拥有20个自来水厂,综合生产能力86万吨/日,用水人口达283.6万人,实现工业产值3883万元,全员劳动生产率11926元。

城市排水。新修了一批下水管道,如西安市的太华路和昆明路。全省城市下水道总长度已达979公里,比上年增加85公里,服务面积170.4平方公里,排放污水量为100.3万吨/日。污水日处理能力达12.7万吨/2座。

城市道路、公共交通。1988年,市政工程建设投资2790万元,更新改造投资3428万元,兴建和更新改造了一大批市政基础设施项目。如拓宽改造了西兰路咸阳市区段、西潼路渭南市段,兴修了西安市星火路立交桥、环北路隧道、红光路西段道路和宝鸡金陵河大桥等工程,使城市的交通状况得到了一定改善。全省城市拥有道路长度为990公里,道路面积1045万平方米,人均拥有4.8平方米,由于城市

人口的增加,较去年减少0.1平方米。

全省城市拥有汽车、电车1555辆,营运线路达3574公里,客运总量5.83亿人次,比上年增加0.35亿人次,行驶里程5820万公里。全省城建系统有出租汽车362辆,比上年增加58辆,社会出租汽车有2206辆。西安市成立了出租汽车管理处,对全市出租汽车实行统一管理。西安市、宝鸡市公共交通公司被评为省级先进企业。西安市公共交通公司研制的TGC—ⅢA型逆导晶闸斩波调速电车装置,通过了国家建设部的技术鉴定,为我国电车生产系统的最新产品。

省建设厅首次对全省市政工程进行了质量检查评定,评出西安市星火路立交桥、环北路隧道、工农路雨水管道、朱雀大街雨水管道、咸阳市渭阳路西延段道路和安康市防洪城堤6项工程为省级市政优良工程。西安市市政一公司被评为省级先进企业;市政二公司继续保持省级先进企业;经理赵善罐被评为“全国新时期优秀集体建筑企业家”并荣获银质奖章。

园林绿化。1988年全省城市植树481.7万株,西安市对大庆路林带进行了改造,宝鸡市对北坡进行了绿化,大部分城市向四季常青、三季有花的园林绿化方向发展。年底全省园林绿地总面积2616公顷,道路绿化覆盖面积982公顷,公园26个。西安、宝鸡市分别举办了花卉盆景展览。

环境卫生。重点治理“脏、乱、差”。西安、宝鸡等城市发动群众制定了“四自一包”(自扫门前地、自保门前洁、自护门前树、自养门前路、包干负责地面、墙壁和门窗整洁),使环境卫生工作走向经常化、群众化、制度化。全省拥有环卫机械470辆,年环卫清扫面积1284万平方米,清运生活垃圾108.7万吨,清运粪便26.8万吨。城市新建公厕78座,总数已发展到849座,民办保洁人员有2324名。

县镇基础设施。全省86个县城自来水建设完成投资865万元,安排新建、改建、扩建、续建项目28个,新增水厂4座,新增供水能力1.5万吨/日。洛川、宁陕等老区、山区已解决了县城人民吃水问题。全省县城共拥有自来水厂87座,综合生产能力19万吨/日,用水人口达125.5万人。县镇排水完成投资830万元,安排项目25个,新增管渠32公里,解决了一些县城低洼地段的排水问题。

**【城镇住宅建设】** 全省城镇新建住宅建筑面积350.8万平方米,比1987年减少1.7万平方米,其中:城市200.1万平方米,县镇150.7万平方米,全省城镇实有住宅建筑面积已达6002万平方米,其

中：城市 3986 万平方米，县镇 2016 万平方米。实有住宅居住面积达到 3139 万平方米。1988 年由房地产开发公司建设的商品住宅竣工建筑面积 44.7 万平方米，占全省城镇住宅竣工建筑面积的 12.7%，比 1987 年减少 3.62 万平方米。可供销售住宅 45.08 万平方米，6603 套。实际销售 34.84 万平方米，5188 套。销售收入 11018.88 万元，其中：销售给个人收入 3363.35 万元，占销售收入 30.5%。全省城镇和工矿区私人建房户数 11085 户，比 1987 年减少 2916 户，建房面积 86.42 万平方米，占全省城镇住宅竣工建筑面积 24%，比 1987 年减少 16.81 万平方米。竣工住宅价值 12151 万元。

**【城镇房地产管理】** 1988 年初，开始进行城镇房屋产权登记发证工作。据对西安、宝鸡、咸阳、铜川、汉中、商洛 6 地、市的统计，截止年底，已发证 81117 件，占应发证的 34.9%。

房地产开发与建设管理逐步加强。从 1984 年以来，在全省城镇成立不同部门、不同层次、不同规模的房地产开发公司 90 家。但有些开发公司人员不足，技术薄弱，资金困难，管理混乱。为此，省建设厅与省工商局联合进行了资质审查，经审查合格批准的有 41 家。

**【住房制度改革】** 省政府召开全省城镇住房制度改革工作会议以后，第一批实行改革的西安、咸阳、延安、安康 4 个市，进入了制定方案，进行论证和广泛征求意见的阶段，有的还作了多方案比较。西安市一些大中型企业开始向职工个人出售旧公房。咸阳市初步拟定了《公有住房出售暂行办法》，一些县城也在积极向职工出售旧公房和有计划的组织个人建房。省房改办组织全体人员编制教材，举办全省培训班，培训房改骨干 73 名，并邀请省内大专院校、科研单位的专家、教授及房产、金融、财政专业人员的专家，成立了“陕西省住房制度改革方案评审委员会”，负责对全省各地、市房改方案的审查、评议和专题研究。

**【城市防洪】** 陕西省沿江靠河的市县有 75 个，过去在城市建设中缺乏防洪总体规划，盲目挤占河床的现象普遍存在，加之防洪设施残缺不全、质量差、标准低，按照省河道管理规定，没有一座城市达到防洪标准。

近几年来经过加强规划和设计管理，进行了有计划的防洪工程建设。截止 1988 年底，县以上城区累计修堤 217.6 公里，占应修防洪堤 405.4 公里的 46.3%；排洪渠已修 80.5 公里，占应修 156.3 公里的

48.5%。其中 1988 年新修河堤 6.7 公里，加固提高 5 公里，新修排洪渠 3.1 公里，使城区防洪能力普遍有所提高。目前已有 9 个市县达到防洪标准。1988 年达标的有镇安、山阳、凤县、彬县、宁陕、略阳、白河两县，因地形条件限制，虽达不到最低防洪标准，但护岸工程已全部建成，达到了防洪的目的。镇安城的改河工程，系由水电部西北勘察设计院设计并指导施工，采取大爆破方法，由于设计和施工考虑欠周，于 1988 年 2 月 10 日下午 6 点 45 分发生了哑炮爆炸事故。该哑炮药量有 1067 公斤，当场炸死 7 人，伤 3 人。事故发生后，省政府领导非常关心，省建设厅等单位负责人立即奔赴现场调查处理，研究继续排除其它哑炮和安全渡汛的措施。并请求兰州军区派工兵协助，四十七军工兵团用了一个多月时间，共排除哑炮 48 个，占总炮数 80 个的 60%，排除药量 25996 公斤，占总装药量 47105 公斤的 55.2%，为改河工程顺利进行排除了障碍，使改河主体工程于 5 月底汛前胜利完成。

1988 年，全省汛雨来的早，突发性强，特别是小流域暴雨，使 36 个市县不同程度地遭受洪水灾害，其中比较严重的是宝鸡市。8 月 8 日凌晨 1 点 11 分，金陵河上游 12 公里范围内突降特大暴雨，最大降雨量 320 毫米，致使山洪暴发，河水猛涨，到凌晨 2 点，市区流量达 1150 秒立方米，沿河受淹 21 个企事业单位、6 个村，毁桥涵 11 座，毁房 618 间，淹没农田 1300 多亩，3000 多人受灾，死亡 25 人，直接经济损失 1000 多万元。

**【抗震防灾规划及工程抗震加固】** 继宝鸡市完成抗震防灾规划之后，1988 年编制了三原县、陇县、杨陵区、武功县、兴平县、乾县、礼泉县、咸阳市、宝鸡县 10 个县市的抗震防灾规划，其中三原县、陇县通过了专家评审。

为了确保地震时，一些大型骨干企业的生产安全或震后能较快的恢复生产，针对各厂的抗震薄弱环节，编制了抗震防灾规划。已完成的有陕西彩色显像管厂、宝鸡氮肥厂、宝鸡石油机械厂、宝鸡石油钢管厂、咸阳国棉一厂、国棉七厂、宝鸡电厂、华阴冶金车辆厂等 10 多家工业企业。

1988 年国家补助抗震经费 120 万元，省财政安排 102 万元，各地市财政安排 82 万元，企业和单位自筹 1195 万元。当年完成加固面积 61.06 万平方米，其中省属和地方单位 51.45 万平方米，中央在陕单位 9.61 万平方米。共支出经费 1695 万元。同时，把各县（市）城的生命线工程的抗震加固作为重点，完成了陇县、宝鸡县、杨陵区、乾县、兴平县、礼泉

县6个县城的供水、供电、邮电、消防、粮食、医疗、交通等生产用房的加固工程。

**【村镇建设】** 1988年,全省共有村镇102689个,村镇住户597.41万户,其中集镇住户70.85万户,农村住户526.56万户;总人口2509.47万人,其中集镇人口289.49万人,农村人口2219.98万人;村镇用地面积为338146公顷,其中集镇用地41259公顷,农村用地296887公顷。

1988年,全省村镇建房21.94万户,占村镇总户数的3.67%。新建住宅建筑面积为1654.35万平方米,其中楼房面积为389.18万平方米,占住宅建筑总面积的23.5%,比1987年增加了22%,人均新增住宅建筑面积0.66平方米;村镇新建公共建筑面积182.45万平方米,新建生产建筑面积157.94万平方米。

省、地(市)县三级共抓村镇规划建设试点458个,其中省级试点3个(集镇),地(市)试点50个(集镇32个、村庄18个),县级试点405个(集镇185个、村庄220个)。1988年村镇公用设施建设发展较快,有50个集镇和725个村庄基本解决了吃水问题,有22个集镇、1077个村庄通了电,村镇共铺设路面1472.51公里。

## 环境保护

**【环境污染与防治】** 1988年全省10个城市建成烟尘控制区8个,削减烟囱70个;新增固体废物处理场4个,年处理量484万吨;因严重污染搬迁企业7个,转产企业3个;限期治理企业18个,年内已有17个完成了治理任务;新增污水处理装置47套,年处理能力1176万吨;新增废气处理量733万标立方米。全省新建大中型建设项目198个,全部执行了“三同时”。同时强化了监督检查,严格执法,对违反环保法规造成严重污染的金堆城铝业公司、铜川铝厂、西安制药厂、国营113厂等单位进行了严肃处理。金堆城铝业公司污染事故是陕西省最大的一次突发性水污染,该公司栗西尾矿库的溢洪洞发生严重塌方,含有尾矿砂、氰化物、铅等有毒物质的尾矿水泄入洛南县境内的西麻坪河、石门河、洛河,造成严重污染,致使河道淤积,水井被淹,群众饮水困难,农作物和水生生物损失严重,电力、电讯线路中断,2人被洪水淹死,1人受伤。事故发生后,中央及省、地、县领导非常重视,省政府副省长曾慎达在洛南召开了现场办公会议,要求金堆城铝业公司对栗西尾矿库排洪工程的危险地段加快浆砌进度,对所需资

金、物资及灾民的安置都做了妥善解决,并决定金堆城铝业公司对洛南县的经济损失给予赔偿。

在防治大气污染方面,宝鸡市对污染大户实行了强制性治理,要市水泥厂投资138万元,迅速治理污染严重的破碎、土料、烘干、立窑等工段,现已全部达标。商洛地区在抓大气污染防治中,采取联片供热,削减烟囱11个,建成烟尘控制区1个,新增废气处理装置4套,年处理能力为96.1万标立方米。

**【环境目标责任制与监督管理】** 1988年,副省长王双锡与铜川市副市长陈双全、咸阳市市长张宏勋正式签订了环境保护工作责任书。省环保局与铜川市、咸阳市反复协商,提出二市1989—1990年市长环境保护责任目标,内容包括废气、废水、废渣、噪声的控制目标,环境管理目标等。责任书中明确规定了奖与罚的条款。与此同时,铜川市政府与市环保局签订了责任书,市环保局又先后与市属各区县草签了环保目标责任书。并在全市25个企业中推行了厂长环境保护期目标责任制。省和地(市)都强化了监督管理,注重了法规制度建设,不少县也加强了法规建设,如黄陵县1988年下发了《关于进一步加强环境保护工作的通知》,强调保护生态环境,加强乡镇企业的环境管理,实行锅炉运行审批制度,加强以大气为重点的污染治理工作和健全机构等措施。富平、澄城县颁布了《关于加强乡镇企业征收排污超标费用的决定》。

**【环境监测与科研】** 完成了国家下达的“陕西省环境天然放射性水平现状研究”课题,科研人员跑遍了全省10个地(市)101个县(区),历时3年多,获得直接测量数据5.4万个;采集土样687个,矿样44个,计2.1千公斤;水样233个,计6千多公斤。通过研究,查清了全省环境天然放射性水平现状,为评价放射性环境质量,制定全省环境放射性常规监测和管理方案、放射性环境管理法规与标准提供了依据。该项课题已通过省级鉴定。

在环境噪声标准运用划分方面,对全省10个城市的1800个工厂、156条交通干线的主要噪声污染源进行了监测调查,获得数据54万个,编写区划技术报告书23万条,绘制图表1800张,提出对策建议83条,并通过了国家级验收。铜川、咸阳、宝鸡等5城市已经市政府批准颁布实施。

**【风景名胜区管理】** 全省风景名胜区资源调查评价工作陆续开展。“黄河壶口瀑布”被批准列为第二批国家重点风景名胜区。它位于陕西省宜川县和山西省吉

县之间,面积约100平方公里,是一个气势壮观,以黄河古老文化为依托,以黄土高原风情为特色的供游览观光和开展科学文化活动的国家风景名胜区。由延安地区建设局和西安冶金建筑学院建筑系等单位参加的《壶口瀑布风景名胜区资源调查评价报告》已于1988年7月完成。延安地区行署召开了评议会,认为《报告》内容丰富,重点突出,为编制该风景区的总体规划和详细设计,提供了重要的基础资料。

渭南、商洛、宝鸡、铜川等地市,已完成了龙门、司马迁祠墓、柞水溶洞、宝鸡天台山、姜子牙钓鱼台、凤翔东湖、雍城遗址、药王山、唐玉华宫、耀县香山等风景名胜区的资源调查评价报告,并通过了专家评议。

省建设厅代表省政府对《华山风景名胜区总体规划》进行了审查,提出了《关于华山风景名胜区总体规划审查意见的报告》,已报国务院审核。华山风景名胜区山门工程的石碑坊主体及装修工程、售票房主体及配套工程、炼丹炉主体工程和配套工程已全部竣工并验收。

华山风景名胜区“7.15”遭受特大暴雨灾害,在不足3小时内降雨97.1毫米,最强降水为1小时77毫米。特大暴雨瞬时汇成巨大山洪,造成16人死亡。1287米登山道路和250米引水渠以及山上通讯、供电设施遭到毁坏,损失树木100余株,直接损失约149万元。县委、县政府及时成立了“华山抢险指挥部”,组织县有关部门与华山管理局的干部、职工和解放军进行抢险救灾,奋战两天,抢修了由山门至莎萝坪段和莎萝坪至青树坪段的便道,重点加固了个别地段,于23日早6时,重新向游人开放。

**【自然保护区简介】** 周至自然保护区,位于周至县南部秦岭北坡,面积5.4万公顷。区内森林茂密、植被覆盖率高,有我国特产动物金丝猴11群,近千只,是我国金丝猴群数量最多,分布最集中的地区。

牛背梁自然保护区。位于秦岭东部,地跨柞水、宁陕、长安3县,面积1.6万多公顷。区内冷杉和松林下的松花竹非常茂密,是羚牛理想的栖居地,该地羚牛称为扭角羚,毛色棕黄,极为珍贵。

这两个自然保护区原来都是省级自然保护区。为了保护国家一类保护动物金丝猴和羚牛的栖息繁殖,维护森林生态环境,涵养水源,保护自然资源,开展科学研究等,经国务院批准被列为国家级自然保护区。

国际重点保护鸟——朱鹮。1988年将原洋县朱鹮保护观察站改设为“陕西朱鹮保护站”。当年人工保护和自然繁殖朱鹮7只,成活6只。洋县人民政府规定

对朱鹮活动区域,分三级觅食区进行管护,一级觅食区(即巢区):水田禁止施用化肥、农药,禁止干水起旱。禁止伐木、解板,不许闲杂人员出入,不准毁林开荒,不准鸣枪射猎,不准砍伐巢树,不准带火种入林,不准掏蛋、毁巢、捕捉、猎杀;二级觅食区(朱鹮主要活动区):水田控制施用化肥、农药,冬水田一律蓄水越冬,发动群众抬田修堰,扩大水田面积,植树造林,恢复生存环境;三级觅食区(朱鹮越冬游荡的丘陵、平川水田地区):广泛开展以保护朱鹮为主的爱鸟活动,巢区固定人员,轮流值班巡查、观察,驱逐有害鸟兽,对巢区农民的生产给予优待,免征公粮,返销粮优先照顾,适当投放无息贷款,积极组织群众发展多种经营,稻田缺肥减产,给予损失补偿。目前,已有220个村民小组订立了保护朱鹮公约。

(樊尚新、张平生、王学全、何启洋、魏民江、雷俊才、赵立、晏敬民、苏晓芳、李登云)

## 灾害及其防治

### 自然灾害

#### 【自然灾害及其特征】

##### 1、气象灾害

陕西省属大陆性季风气候,跨越三个气候带。这种复杂的地貌和气候条件形成了气象灾害的多样和频发特征,旱、涝、雹、风、霜冻等“七灾”俱全,各种灾害的发生比例为:干旱占50%,雨涝占30%,霜冻占10%,其它占10%。

干旱。气象灾害中,干旱占首位。据解放以后的不完全统计,年均成灾面积1316万亩,其中旱灾约641万亩,占48.7%。干旱的特征,一是发生频率高,影响范围大。1949—1987年的38年间,导致灾年有22年,为58%。二是早期较长,每次早期平均30—50天,最长达70—170天;三是干旱季节不均,夏旱占36%,春旱为19%,春夏连旱为11%,秋旱占8%,从地区分布上看,陕北和渭北塬区最为严重,关中和陕南东部次之,陕南西部、秦巴山区较轻。

雨涝,据李士高对1949—1985年陕西省37年气象资料分析,大范围雨涝出现28次,占总年份的76%。暴雨是不可忽视的灾害之一,可分为干旱后暴雨、连阴雨暴雨和突发性暴雨。暴雨多发月份是,

陕北为8月,关中和陕南大部在7月,安康为9月。

雹灾。据统计,1949—1985年的37年中,有35年发生雹灾,一般年份受灾面积百万亩,最长达340万亩。陕西省冰雹地理分布特点是随纬度增高,年平均降雹日数增大。冰雹路径主要有三条:①内蒙古乌审旗—靖边—子长—延川;②宜君—铜川—耀县—三原—临潼—蓝田;③六盘山—陇县—千阳。

风灾。本省大风天数以陕北三边、横山一带最多,且常引起沙暴。省内大风以春季最多,冬季次之,秋季最少。干旱较严重的年份也是大风最多的年份。

## 2、地质灾害

地震。陕西为我国历史强震多发省区之一,地质构造复杂,地震分区性明显。秦岭与北山夹峙的渭河断陷盆地是本省的强震多发地区,秦岭以南次之,陕北地处稳定的鄂尔多斯地块中部,地震强度与频度均最弱。1949—1988年间的地震活动与上述分区相符合。

滑坡。遍布全省10个地市的大部分县(区),且近年来日趋严重。关中有8条滑坡带,全省滑坡危险地段达4600处,直接危害着14万亩耕地和人民生活财产的安全。

泥石流。多发于秦岭以南山区,来势猛、危害大。1949—1988年,本省共发生大型滑坡、泥石流万余起,给交通和工程建设造成了巨大损失。

地裂缝。至1988年,省境内又发现较大地裂带10多处,多分布于渭河盆地区,以西安市区地裂带最为典型,数条地裂缝表现出一致的走向和力学性质。凡地裂经过之处,不仅破坏了地面各类建筑物,而且对地面以下的生命线工程及市政设施均产生严重的破坏,如路面开裂、错位、地下人防工程裂开,供水、排水管道断裂,危害极大,愈来愈为人们所关注。

**【1988年陕西自然灾害录】** 3月:20日,西安西大街华西皮件厂库房失火,损失达15万元。

4月:14日,陕西金堆城铝业公司栗西尾矿坝排洪洞塌陷,有毒尾矿物质顺栗峪河下流,使12个乡镇4万多人受灾,冲毁麦田1683亩,木桥25座,堤坝47处,公路19公里,2人丧生,数千人畜因水源污染而饮水处于困境。

5月:3日,凤县、洋县、西乡三县遭暴风冰雹袭击。凤县27村受灾,毁农作物2.8万多亩;洋县22乡110村受灾,毁农作物6000多亩,倒房240间;西乡农作物受灾3万多亩,倒房160多间,损

坏4.4万间,冲毁河堤12公里。27日,西安红星乳品厂出售7000公斤掺碱牛奶,致使近千人中毒。

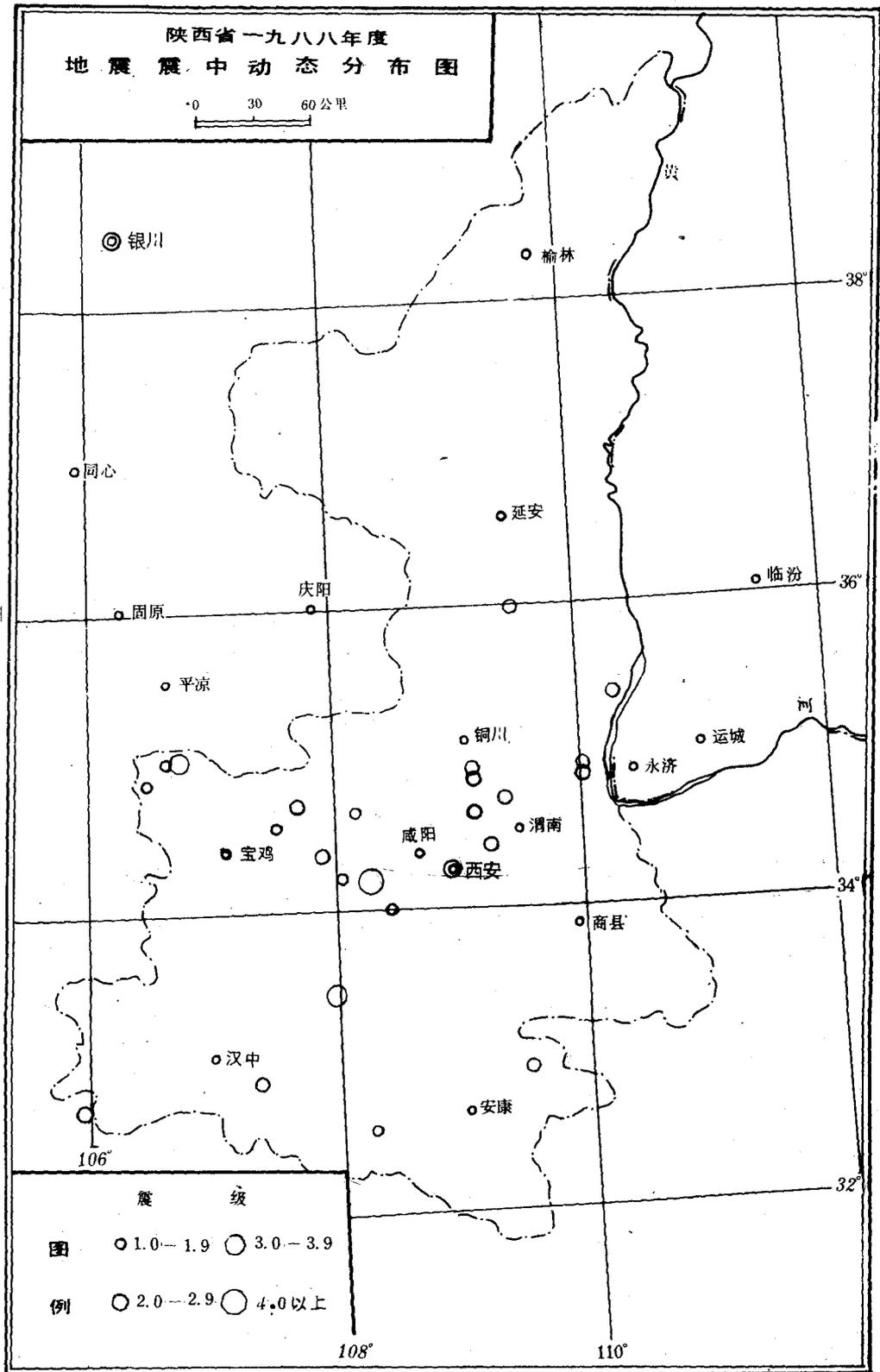
28日,宝鸡叉车公司发生意外伤亡事故,8人进入厂防空洞窒息死亡。

6月:受持续干旱影响,安康地区夏旱严重,汉江流域20万平方公里的河溪断流、堰塘干涸,10万亩水稻禾苗枯死,10万亩无法插秧。180万亩玉米受灾,缺苗达20%。9日,周至楼观台大王村一花炮厂爆炸,6人死亡,6人受伤,损失10万多元。13日,洋县发生恶性交通事故,13人丧生,24人受伤;21日前,全省发生麦场火灾27起,烧毁小麦36000公斤。

7月:15日,华阴县突降特大暴雨,1小时降雨量达97.1毫米,华山又降冰雹,历时10分钟,罕见的特大暴雨引起山洪,冲走巨石,毁坏铁塔,华山峪5处塌方,道路6处被毁,500多游客被困华山,18人遇难。15、17两日,西兰公路永寿、乾县段发生车祸,死5人,伤2人。23—24日,三原县遭百年不遇的暴雨灾害,22万亩烤烟和数万亩玉米受灾,部分交通、输电线路被毁。

8月:4—9日,城固遭暴雨,河堤决口12578处,8900多亩农作物被冲毁。7日,宝鸡地区遭受50年罕见的特大暴雨,2小时降雨量达200毫米,宝平公路金陵河大桥坍塌,冲毁农田19万亩,市区21个单位受灾,7人丧生,19人失踪,晚23时至8日6时,陇海铁路某段发生两次滑坡,塌方6万立方米,中断运行数天。7日—12日两次摧毁联结酒泉卫星发射基地与西安卫星测控中心的通讯干线22公里。11日,临潼连降暴雨,冲毁水库4座,倒房1700多间,水淹农田1.8万亩,土桥与新丰等乡分别出现百余米长的地裂缝。14日,蓝田山区遭暴雨袭击,4小时降雨量101毫米,交通、通讯全部中断,这场百年不遇的特大暴雨,损失数千万元,2万多亩农田被毁,1734间房屋倒塌,54人丧生,数千人无家可归;洪水冲跨河堤180公里,桥梁16座,粮食320万公斤;52所学校受灾,毁校舍8771平方米,教学设备损失181万元。同日,商洛地区亦遭暴雨,失踪46人,死亡109人;柞水县境内3小时降雨280毫米,灾情波及14个乡镇,9800亩农田被毁,1600多间房屋倒塌,77人死亡,直接经济损失5650万元;商州市33乡受灾,倒房1059间,冲毁农田22万亩。11—14日,全省普降大到暴雨,山洪暴发,部分地区水库暴满,坝河、丹江等出现最大洪峰,耀县、韩城、商洛等地水库蓄水超过设计水位。省、市、县领导奔赴救灾第一线,指挥抢险救灾。15日前,全省93县由于洪涝灾害引起水

(附图)



附: 1988年陕西地震目录

编号	发震时间			震中位置			震级		精度	备注
	月	日	时分秒	纬度	经度	地点	ML	MS		
1	1	6	13—47—21.4	34° 11′	108° 13′	陕西周至	4.3	3.8		
2	1	29	20—42—27.1	34° 00′	108° 27′	陕西周至	1.6	0.7		
3	2	9	23—29—47.9	34° 10′	108° 04′	陕西周至	1.5	0.6		
4	2	18	19—53—34.5	34° 31′	107° 36′	陕西岐山	1.9	1.1		
5	3	4	00—09—2.1	32° 49′	107° 25′	陕西西乡	2.2	1.4		
6	3	7	05—25—23.5	34° 34′	108° 13′	距乾县台 16km	1.4	0.5		
7	3	8	09—37—42.8	34° 48′	109° 14′	陕西富平	2.1	1.3		
8	3	19	18—46—20.9	33° 22′	108° 00′	陕西宁陕	3.2	2.5		
9	5	15	07—04—50.4	35° 59′	109° 31′	陕西富县	2.4	1.6		
10	5	23	18—14—6.9	35° 03′	106° 46′	陕西陇县	1.8	1.0		
11	5	23	19—02—22.4	35° 03′	106° 46′	陕西陇县	3.0	2.3		
12	6	9	01—58—13.1	35° 22′	110° 19′	陕西韩城	2.5	1.7		
13	6	29	11—13—5.9	33° 20′	108° 19′	距宁陕台 5km	1.3	0.4		
14	7	2	04—45—29.9	34° 33′	109° 15′	陕西临潼	2.5	1.7		
15	7	8	21—30—21.2	34° 54′	110° 02′	陕西大荔	2.1	1.3		
16	7	15	21—24—6.4	34° 57′	110° 02′	陕西大荔	2.9	2.2		
17	8	15	00—38—56.5	34° 47′	106° 38′	陕西陇县	1.8			
18	9	1	08—05—59.7	34° 39′	107° 46′	陕西麟游	2.4	1.6		
19	9	9	03—16—19.7	32° 55′	109° 34′	陕西旬阳	2.1	1.3		
20	9	10	13—55—4.7	33° 20′	108° 19′	距宁陕台 12km	1.2	0.3		
21	9	16	10—01—38.2	34° 19′	107° 55′	陕西扶风	2.4	1.6		
22	9	16	23—32—6.5	34° 49′	109° 19′	陕西富平	2.0	1.2		
23	11	14	21—24—24.7	34° 47′	109° 14′	陕西富平	2.0			
24	12	5	10—49—37.9	34° 32′	109° 10′	陕西高陵	2.0			
25	12	21	22—41—53.3	33° 13′	105° 58′	陕西略阳	2.8			



起地面裂缝。

2.陇县地裂。1988年6月27日陇县暴雨后，城关中学院内出现长35米的地裂缝，走向近南北，最宽处10厘米，调查后认为不属构造裂缝，是雨后因地基沉陷所致。

3.渭南地裂。1988年8月11日，渭南良田乡兰坡村在暴雨后出现地裂，走向南东，连续长170米，断续长260米，最宽处达50厘米，近直线状，东端有一分支裂缝，长约10余米，属黄土湿陷性地裂。

郝家村东1978年曾发现一条地裂，南东向弧形，长约230米，最宽61厘米，亦属黄土湿陷性地裂。

**【陕西省灾害防御协会在西安成立】** 1988年9月15日~16日，陕西省灾害防御协会（以下简称省防灾协会）在西安成立，省、市有关部门及科研、事业等63个单位的118名代表参加了成立大会。协会筹委会主任林季周致开幕词，上官信、芦剑国分别代表省科协和西安市在大会上讲话。筹委会副主任李博报告了陕西省防灾协会筹备经过及今后主要任务，代表们认真审议并原则通过了协会章程。

会议邀请了国家地震局兰州地震研究所所长、研究员郭增健作了“开展灾害综合研究，提高人类的防御能力”的报告。会议收到中国防灾协会、甘肃等省协会的贺电。

会议依据协会章程，无记名投票选举出第一届常务理事会议。在第一届常务理事会议上，讨论了协会工作，决定首先建立自然灾害研究会、灾害保险委员会、科普宣传委员会、防灾科技咨询服务部、协会办公室等机构，以保证防灾工作的开展，同时要求人文灾害研究会、抗灾救灾研究会和灾害鉴定委员会尽快筹备成立。

陕西省灾害防御协会第一届理事会名单

顾问：章泽安 安启元

会长：林季周

副会长：芦剑国 上官信 马鹤年

李博（常务） 李元勇

李海乾 沈重英 杨枫

杨绍侃 张光辉 惠应南

（宋立胜 施彩霞）

## 人为灾害

**【交通事故】** 1988年，全省发生交通事故8820起，比上年10224起减少1404起，下降13.7%；因

交通事故死亡1762人，比上年1906人减少144人，下降7.6%；伤5188人，比上年6265人减少1077人，下降17.2%；直接经济损失8557783元，比上年减少246565元，下降2.8%，全省养路费超收4000万元，机动车保险负赔金额由过去89.7%下降到64.8%以下。

1988年特大恶性交通事故，主要是10月12日发生在乾县的和8月29日发生在镇坪县的两起案件。10月12日15时5分，咸阳市运输公司七队驾驶员何广碧驾驶一辆解放牌大客车，行至乾县境内乾普公路8公里处，由于客车严重超员（定员38人，实载81人，超员43人），下雨路滑，有效路面窄（仅5.1米），视线不清（刮水器失效），车速较高（时速40公里），操作失误，临危采取措施不力，致使客车右前后轮驶出路肩，翻入右侧深3.5米的梯形水渠内，四轮朝天后起火，造成43人死亡，34人轻伤，6人重伤，车辆烧毁报废，直接经济损失约3.2万元，何广碧是这次事故的直接责任者，已依法逮捕。另一起是8月29日上午，镇坪县境内川陕公路3公里处曙河口桥上一辆“渝州”牌213小客车坠落桥下，该车乘坐11人，除1名妇女经抢救脱险外，其他10人全部死于车内。事故原因，由于死者之一的镇坪县县长王兴富酒后无证驾驶无牌号车辆，并超员超速行驶所造成。这次事故损失惨重，肇事性质严重，在群众中造成极坏影响。

## 【交通管理】

1.整顿交通秩序，检查交通安全，省交通警察总队1988年在全省有计划、有目的地组织开展了四次交通秩序和交通安全检查整顿。共查验各种机动车辆555万台次，纠正违章90多万次，清除路障12914处，取缔非法检查站卡383个，保障了主干道的安全畅通。在检查整顿的基础上，狠抓了交通安全的基层工作建设，先后组建了160个一、二、三级公安交通检查站，成立了56个道路巡查队，加强了道路交通的检查和监督。

2.开展道路交通管理宣传月活动。省交警总队会同有关部门于7月份在全省范围内组织开展《道路交通管理条例》宣传月活动，充分利用广播、电视、报纸等宣传舆论工具，大张旗鼓地进行宣传，教育公民自觉遵守交通法规。

3.严格车辆管理，保证安全行驶。首先组建了县级车管所，理顺车辆管理机制，做到五个统一（驾驶员考试、机动车管理、驾驶员培训、驾驶员训练、机动车规费）。其次，认真组织机动车检验和驾驶员审验。共计检车142370台，占车辆总数的80.1%。同

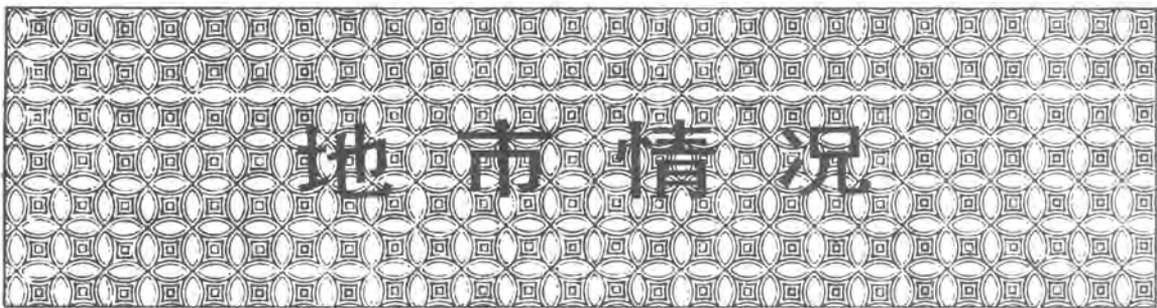
时还加强了对交通事故的统计、分析和预测工作。全年进行事故分析 13 次，并对 1986 年至 1987 年交通事故作了综合分析，对今后一个时期交通事故进行了预测，提出了预防和减少交通事故的对策。

**【火灾事故】** 1988 年，全省共发生火灾 1071 起，因火灾死亡 42 人，伤 92 人，损失折款 648.2 万元。与 1987 年相比，火灾次数下降 19%，死亡人数下降 30%，受伤人数下降 34.8%，损失折款下降 31.2%。

1988 年，全省没有发生特大恶性火灾事故。比较重大的案件是当年 12 月 27 日零时许，兰田县苧麻纺织厂软麻车间发生的火灾。起火原因是由于精干麻自燃，烧毁精干麻 153 公斤，落麻 7450 公斤，车斗麻 2550 公斤及部分门窗，经济损失总计 47951 元。另一起是 8 月 12 日 13 时，陕西骊山微电子公司由于 BAK-760 型镀膜机印刷线路导线发热，引燃控制板紧贴的塑料导轨而发生火灾，烧毁进口

BAK-760 型镀膜机 1 台，损失折款 15 万元。

**【消防管理】** 加强了基层消防工作，充实了专职消防队伍。全省 107 个县（区）有 95 个组建了防火科（股）或编制了消防专干，共配备干部 129 人。当年新组建专职消防队 7 个，充实新队员 510 人；全省专职消防队已有 185 个，队员共 2963 人。完成了消防技术干部职称评审和评定警衔工作。全省共有 129 名干警获得专业技术职称任职资格。其中，高级职称 3 人，中级职称 36 人，初级职称 90 人。全省共有 540 个消防干部被授予警衔。其中，上校 7 人，中校 34 人，少校 94 人，上尉 186 人，中尉 148 人，少尉 186 人。15 名老干部被授予“独立勋章”和“胜利勋章”。308 名消防战士被授予了上等兵以上警衔。会同有关部门制定了公路运输车辆消防安全管理规定、石油库防火安全工作管理规定、乡镇企业防火安全管理规定等管理制度。



# 地 市 情 况

## 西 安 市

### 在治理整顿中前进的一年

西安市市长 袁正中

1988年,西安市广大干部和群众坚决贯彻党的十三大确定的路线和十三届三中全会的方针、政策,坚持改革,认真治理经济环境,整顿经济秩序,努力克服经济生活中遇到的各种困难,维护安定团结的政治局面,促进了国民经济和各项社会事业持续发展。

#### 一、国民经济持续发展

1988年全市社会总产值达199.78亿元,比上年增长12.21%;工农业总产值139.03亿元,比上年增长14.8%;国民生产总值98.7亿元,比上年增长10.29%;国民收入71.3亿元,比上年增长9.6%;财政收入12.08亿元,按可比口径比上年增长15.6%。

工业生产保持了稳定增长的势头。全市工业总产值完成127.06亿元(含村及村以下工业),比上年增长18.09%,其中市属工业总产值达到80.56亿元,比上年增长20.94%。产品结构调整取得新的进展,适销对路的轻纺产品、日用工业品、短线原材料以及

紧俏商品有较大增长。化肥,小四轮拖拉机,电视机、自行车,电冰箱,合成洗涤剂、棉布,印染布,医药等39种产品增长幅度均在12%以上。通过推进技术进步,市属工业新增产值3.4亿元,新增利税6400万元,促进了产品质量的不断提高。“黄河”和“海燕”彩电,西安啤酒、汉斯啤酒等一大批产品相继在全国评比中获金、银、铜牌奖或被评为国优、部优产品。优质产品率由上年的19.96%提高到26.84%。工业经济效益有所改善。市属预算内国营工业企业销售收入比上年增长24.87%,实现利税增长21.97%,亏损户由上年末的28户减为23户,亏损额比上年减少58.63%。军转民步伐加快,军工业民品比重由上年的64.7%提高到71%,产值达15.85亿元,增长44.8%。

农业生产在自然灾害较为严重的情况下仍获较好收成。全市农村社会总产值57.47亿元,比上年增长24.66%。其中农业总产值11.97亿元,比上年增长2.8%。全市粮食总产量为157.98万吨,仅低于大丰收的1987年和1986年。科学技术加速向农村转移并收到显著成效,参加小麦、玉米丰收计划活动的67万亩粮田,平均亩产比普通大田增产29.9%,对大灾之年仍获得较好收成起了重要作用。农村综合服务体系进一步扩展,农业基础建设进一步加强,财政支农资金和农民对农业资金及劳动力的投入均较上年有明显增长。全市新增和改善灌溉面积22.1万亩。列入国家建设的周至小麦基地县和户县、高陵、长安、临潼、周至等5个商品粮基地的建投有了新的进展。狠抓“菜篮子”工程,副食品基地建设有了新的突

破。当年新开发蔬菜基地 1.8 万亩，使全市蔬菜基地达到 10 万亩，加上社会菜田播种面积共 55 万亩，总产量达 113.5 万吨。自夏季以来，蔬菜供应充足，价格稳中有降，特别是冬贮菜的生产、调运和供应均好于往年，蔬菜价格较上年同期有较大幅度下降。先后筹集资金 2000 余万元新建和续建了近 20 个副食品基地项目。截止年底，已初步建设起副食品基地 50 余个，菜、肉、禽、蛋、鱼、瓜、果等均有较大幅度增长，丰富了居民的“菜篮子”，为繁荣市场、稳定物价提供了较坚实的物质基础。乡镇企业实现产值 37.91 亿元，总收入 41.85 亿元，分别比上年增长 20.23% 和 25.12%。

固定资产投资规模进一步得到控制。1988 年由各级政府认真贯彻“三保三压”方针，坚决控制投资规模，使投资增长明显减缓。全市全年完成固定资产投资 24.42 亿元，增长率为 5.51%，大大低于上年增长 24.93% 的速度。市属完成固定资产投资 7.5 亿元，比上年下降 8.1%。纳入国家计划考核的投资，控制在国家核定的规模之内。在压缩固定资产投资规模的同时，合理调整投资结构，保证了重点建设项目。西安啤酒饮料总厂 10 万吨啤酒一期工程、西安氮肥厂 4 万吨纯碱工程、西安塑料一厂 1200 万平方米发泡壁纸工程、西古公司光纤光缆工程和篮田岱峪水库工程等都相继竣工或投产。

城乡建设取得新成绩。1988 年西安市集中有限资金，以缓解交通紧张、供水困难为重点，加强城市基础设施的建设，增强了城市的综合服务功能。全年用于城市建设的总投资 1.82 亿元，完成了红光路西段道路和皂河桥改造工程，星火路拓宽工程，太华路排水泵站和昆明路排污管道改造工程，以及产河地面水扩建工程；进行了黑河引水一期工程曲江水厂、少陵园隧洞及输水管道建设，为增加市区供水奠定了基础。市区铺装道路总长达 556 公里，新增公交车辆 60 部、环卫车辆 22 部、管道煤气用户 1100 户。骊山风景区及周至、蓝田县城供水续建工程相继完成。全市绿化美化及村镇建设也取得了新成绩。

城乡市场繁荣，人民生活继续得到改善。1988 年，全市社会商品零售总额达到 59.65 亿元，较上年增长 36%。社会商品购进总值为 38.07 亿元，国内纯销售总值为 56.94 亿元，分别比上年增长 39.79% 和 70.53%。城乡集市贸易成交额达 9.77 亿元，比上年增长 36.0%。职工和农民收入增加。全市职工年均工资 1703 元，比上年增加 17.8%，人均生活费收入为 1141.65 元，比上年增长 10.36%；农民人均纯收入 482.52 元，比上年增长 11.11%。城乡居民储蓄存款余额达 40.46 亿元，比上年末增长 19.54%。全

市城镇新建住宅面积 98.55 万平方米，人均住房面积达到 6.1 平方米；农民人均生活居住面积 14.81 平方米，增长 2.7%。

对外经济联系和旅游事业有了新的发展。全年完成商品出口总额 8013 万美元，超额 128% 完成了国家下达的任务。在 1988 年年底举行的省第二次国际经济合作洽谈会上，西安市与外商签订利用外资和经济技术合作的合同、协议达 41 项，可引进外资 3996 万美元。接待入境旅游者 36.58 万人，旅游外汇收入达 2.12 亿元，分别比上年增长 21.34% 和 27.5%。在全国首届旅游产品评比会上，西安市参展旅游产品获金奖数量列参展城市之首，受到中央领导同志和国家旅游局的好评。

科学、教育及文化、卫生、体育等各项社会事业有了进一步发展。1988 年取得重要科研成果 94 项。在 1988 年举行的 1987 年度成果评比中，西安市参加评比的 68 项科研成果，有 52 项获得科技成果进步奖，其中获奖的 36 项工业项目中年创纯利润达 2099 万元。教育的战略地位继续得到加强。1988 年在财政十分紧张的情况下，教育事业费支出达 1.15 亿元，比上年增长 26.3%，超过了财政收入增长的比例。人均教育经费也有较大幅度的增长，实现了“义务教育法”规定的两个增长。基础教育设施得到改善。学龄儿童入学率达 98.87%，高等学校在校生比上年增长 6.75%，中等职业教育、成人教育、幼儿教育及特殊教育也都稳步发展。文化艺术以及新闻、广播、电视、档案等事业，都取得新的成绩。体育事业生气勃勃，群众性体育活动更加广泛。体育健儿在全国首届城运会上获得团体总分第五名，在全省青少年运动会上连续三年取得金牌、奖牌、总分第一。医疗卫生条件进一步改善，新增病床 2000 多张。市容卫生状况有所好转，在全省创建文明城市竞赛中连续五年荣获文明城市的光荣称号。

## 二、改革继续深化

1988 年，国家体改委将西安市列为全国综合配套改革试点城市之一。按照国家和省的布署，全市以深化企业改革为中心，积极推进各项综合配套改革，宏观控制和微观搞活的经济运行机制有所改善，为推动生产的发展注入了新的活力。

企业承包经营责任制进一步深化、完善。一是承包面扩大，截止年底，市属国营企业 669 个，实行承包经营的达 91.3%，并有 82% 承包户的承包期发展到 3 年左右，承包内容也由单纯承包产值、税利，扩大到同时承包企业的发展；二是引入竞争机制，全市有 143 户企业实行了招标承包，比年初增加了 5

倍多,推动承包者对企业内部的运行机制、机构设置、分配形式、人事制度等进行配套改革;三是试办企业产权市场,全市已有16户优势企业兼并了20户企业,开始实现企业资产的合理配置和生产要素的优化组合。与此同时,在黄河机器制造厂等8家大中型企业进行超前改革试点,增强了企业的活力。

外贸企业普遍推行了承包经营和代理制,并认真贯彻“工贸结合”的方针,批准了黄河、标缝、庆安、远东等一批企业自营进出口,为出口创汇增添了生力军。

商业体制改革进一步深化。商业企业结合实行企业承包制,重点完善领导体制改革,一商业局系统21户大中型商店和二商局属95家企业中,实行经理任期目标责任制的有90家,促进了企业管理水平和经济效益的提高。全市首次出现了唐城百货大厦、解放百货大楼、民生百货商店年销售额过亿元的商业零售单位。

金融体制改革继续深化。组建了交通银行,进一步发展短期和中长期资金市场,建立了证券交易市场,开展证券转让业务,批准组建了25个城市信用社,促进了金融体制改革的深化。

价格改革迈出新步伐。除保证国务院关于调整肉、菜、蛋、糖4种副食品价格、适当提高名烟名酒价格顺利出台外,还调整了部分比价不合理的工业品价格,放开了行业用粮、用肉价格,在一定程度上促进了生产,缓解了供求矛盾。

科技体制改革取得了新的成果。为进一步放活科研机构和科研人员,先后制定了8个方面的政策规定,促进了科学技术长入经济。全市万名以上科技人员到区县进行实用技术培训、转让技术成果,承包、领办乡镇企业或进行业余技术服务,取得了显著的经济效益和社会效益。同时还新建了一批民办科技机构,使全市民办科技机构达到了400余家。为促进新技术产业的发展,开辟了兴庆—桃园新技术产业开发区,被国家科委列为西部新技术产业开发试验区,目前,已初具雏型。与此同时,为了充分发挥科技优势,促进农村经济的发展,市政府鼓励高等院校、科研机构、大型企业实行技术包县。到年底,已有6个县、区选派了科技副区长、副县长或区县长助理。灞桥、临潼还选派了22名科技乡(镇)长、技术顾问,促进了区县经济的发展。

教育体制、投资体制、物资管理体制、财政体制改革,住房制度和其它方面的改革,也都有了新的进展。

### 三、治理整顿初见成效

党的十三届三中全会后,西安市立即按照党中

央、国务院的决策和部署,果断地采取了一系列治理、整顿措施,积极推进治理整顿工作的全面开展,并取得了初步成效。

全面清理压缩固定资产投资规模。截止年底,全市停、缓建53个固定资产投资项目(其中外资旅游宾馆项目18个),共压缩投资14亿元,建筑面积54.87万平方米。中共西安市委、市人大常委会、市人民政府等领导机关率先缓建了列入计划的办公楼项目。

加强信贷管理和现金管理,稳定金融。通过严格控制消费基金,加强现金管理,控制货币投放,调整信贷结构,回收到期贷款,大力组织存款,稳定了金融市场。

严格控制社会集团购买力。截止年底,市属县级以上单位实现社会集团购买力剔除价格上涨因素后,比上年下降7.5%,其中非生产性专控商品及小汽车购置分别下降25%和20%。同时认真开展了税收、财务、物价大检查,进一步健全了税收、财务和物价管理制度。

整顿流通领域的秩序。重点是清理整顿各类公司。经过清理整顿,全市1921家公司眉目已基本查清,撤销了68家不具备条件和不该办的公司,市属各级党政机关办的53家公司(企业)已全部与机关脱钩,在各类公司(企业)中任职或兼职的210名党政干部,除8人因参与扶植生产性项目外,已全部辞去了公司(企业)职务或与机关脱了钩。在清理中查处投机倒把、倒手转卖、牟取暴利等各类违法、违纪案件2100余起,对消除流通领域里的混乱现象起了积极的作用。

努力增加有效供给,千方百计抑制物价上涨。对面粉、大米、肉、菜、食盐、食糖、火柴、蜂窝煤等群众生活必需品的供应,多方协调,大力组织货源,增加生产,基本稳定了市场供应。同时,采取了一系列稳定物价的措施,诸如不出台新的调价项目,冻结部分生活必需品价格,对部分商品实行提价申报制度,严格查处乱涨价、变相涨价等,从而使物价上涨势头有所平缓。

1988年既是西安市建设持续发展、改革逐步深化的一年,又是经济生活中遇到困难和问题比较多的一年。尤为突出的:一是市场供应不稳定。二是物价上涨幅度过大,而且自7月以后逐月上升,11月底达到34%。三是财政困难的局面越来越严重。四是社会治安形势较为严峻。上述困难和问题,不仅制约了全市国民经济和社会事业的发展,而且使人民生活受到影响。经过全市人民的共同努力,虽然完成和超额完成了1988年的经济和社会发展计划,推动了各

项事业的发展,但困难并未度过,许多问题仍然相当突出。我们已按照党中央和国务院关于治理整顿、深化改革的方针,采取了并将继续采取一系列共渡难关、稳定形势、推动各项事业持续稳定发展的措施。

#### 【西安市主要负责人】

中共西安市委书记:安启元

副书记:袁正中 傅继德 崔林涛

中共西安市顾问委员会主任:朱子彤

副主任:丛一平 尚寅宾 蒋锡白

市人大常委会主任:延焕梧

副主任:阎明 陈怀孝 土金璋

何家成 朱干阳

市长:袁正中

副市长:赵毓华 郝树茂 卢剑国(女)

张富春 马振华 姜信真

市政协主席:董继昌

副主席:权秉华 冯勤为 杨春祥

李规 林颖(女) 林少篁(女)

蒋咏秋 周幼铭 苗永森 刘江汉

刘祝平 李得禄 吴万金

(张应祥)

1988年西安市所辖区县基本情况表

	总土地面积 (平方公里)	总人口 (人)	工农业总值(万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
			现价	1980年不变价		
合计	9983	5858479	1390300	1198476	712900	120800
新城区	24	437409	23041	20497	10699	5141
碑林区	25	468927	24507	23800	13153	5274
莲湖区	29	499930	23689	21571	16704	4889
未央区	251	312905	26303	18929	33867	3110
雁塔区	169	346228	16713	11881	23428	2649
灞桥区	356	386598	24520	15635	26082	2461
阎良区	245.5	197369	15274	9714	10636	1465
长安县	1580	809959	59070	37242	48911	4167
临潼县	892.5	576228	36335	24297	36217	3197
蓝田县	1969	568942	20125	17566	17721	1036
高陵县	294	202352	25379	15453	16472	900
户县	1194	507333	45688	32948	48263	2820
周至县	2954	544299	43338	23900	27510	1398

#### 部分县区及典型介绍

【灞桥区】位于西安市东郊,以境内古灞桥而得名。东与临潼、蓝田两县接壤,南同长安县、雁塔区为邻,西连新城、未央区,北与高陵县隔渭河相望。区辖八乡两镇、一个街道办事处。面积356平方公里。总耕地面积为25.75万亩。人口38.7万多人,其中农业人口24.8万人。中央部、省、市驻区企事业单位100多个。其中大专院校、科研单位和大中型企业48个,如西北国棉三、四、五、六厂和西北第一印染厂集中连建,红旗水泥制品厂、延河机械厂、西北电建四公司、西安电力机械厂和灞桥热电厂

等企业围建四周,形成以纺织工业为主,拥有10余万人口的西安卫星城—纺织城;以国防科研工业为主的洪庆镇;以建材机械加工业为主的灞桥镇;以重型汽车和机器制造业为主的十里铺地区。1988年,国民经济持续稳定发展。全区(区属、下同)国民生产总值达到2.13亿元,比上年增长20.2%;国民收入达到1.81亿元,增长19.3%;工农业总产值3.64亿元,增长36%;财政收入2461万元,增长25%。

1988年,继续完善家庭联产承包责任制,使农村经济得到进一步发展。粮食生产在遭受严重自然灾害的情况下,总产达7.32万吨,基本保持了上年水平。乡镇企业持续发展,总收入达5.59亿元。较上

年增长 44.4%；乡镇四级工业总产值达 2.5 亿元，增长 39.1%。调整产业结构和产品结构，狠抓以蔬菜为主的葡萄、小杂果、养奶牛、养鸡、养鱼等副食品基地建设。在抓好老菜田建设的同时，又在新筑、新合、水流、灞桥 4 个乡镇新开发菜田 1.2 万亩。1988 年蔬菜总产达到 1.5 亿公斤；新发展以石榴樱桃为主的小杂果基地 2600 余亩，鲜食葡萄 780 余亩，新开挖鱼池 300 亩，养鱼水面发展到 2700 亩，总产达到 60 多万公斤，比 1987 年增长 51%；奶牛存栏数达 2200 头。年末多种经营产值达到 8987 万元，比 1987 年增长 58.6%，在农业总产值中所占比重由 1987 年的 48.9% 上升到 1988 年的 60.6%。1988 年农业总产值达 6499 万元，比 1987 年增长 28.1%。

工业生产克服了原材料短缺、价格上涨、资金紧张、供电不足、成本上升等困难，工业产值达 2.99 亿元。比 1987 年增长 38.2%。其中区属工业产值达 3593 万元，增长 10%。在企业改革方面，主要是积极推行了租赁制、股份制和承包制。实行两权分离，以增强企业活力，提高经济效益。区属工商企业的 98% 以上，乡、镇属企业的 95% 以上，街道企业的全部，都落实了不同形式的经营责任制。同时引入竞争机制、风险机制、强化管理机制，集资、扩股 196 万元。

商业“跳出灞桥区小圈子，参与全国的大流通”。年末全区社会商品零售总额达 1.93 亿元，销售额达 1.15 亿元，分别比 1987 年增长 20.2% 和 43.2%。国营商业系统批发额已占到总销售额的 51.2%，比 1987 年增长 90%；供销社系统批发额已占到总销售额的 28%，比 1987 年增长 42%。有 11 个商业企业达到区商业骨干企业标准，其中销售额超过千万元的商业企业 3 个。

加强了以纺织城和灞桥、洪庆两镇为重点的市政建设和管理工作。新开发灞桥、洪庆、向阳 3 个小区；新开发商品房建设面积 2.12 万平方米，当年竣工面积 1.08 万平方米，解决居民住房 215 户。在农村，对具备规划条件的 9 个村，进行了旧村改造，完成了 1 个新村的规划和实施。新建石子公路 4 条 16 公里，衬砌狄寨公路两旁渠道 1000 米，整修灞河堤防 500 米，修建坝垛 20 座，为山坡 6 个村庄兴建了人畜饮水站。

充分发挥驻区单位的科技优势，调动各方面的积极性，开展“城乡一体，共建共荣”活动，使城乡两方面密切协作，共同建设灞桥，共同繁荣灞桥，为实现科技兴区迈出了重要一步。1988 年共引进科技、管理人才 491 人，其中为区政府聘请科技副区长 1

人，区长助理 2 人，为 8 个乡镇、1 个街道办事处聘请了科技副乡镇长、顾问和街道科技副主任，为区工交局聘请科技局长助理 1 人；共洽谈横向经济技术合作项目 85 个，已经投产的有 49 项，预计可实现产值 4274 万元，占引进项目总产值的 16%，可形成利税 800 万元；安排社会劳动力 692 人；省、市标准局颁发了合格证书的产品有 46 个，获市优的乡镇企业产品 26 个，获国务院、省、市经委质量奖的产品有 14 个，达到国内同类产品先进水平的产品 5 个，填补西北地区空白的产品 8 个。填补陕西空白的产品 9 个。

教育方面，重点抓了普及九年制义务教育，学前教育入学率由 1987 年的 92%，提高到 1988 年的 95.2%，小学入学率、巩固率、普及率均达到 98% 以上，毕业合格率达到 96.7%。为各类高等院校、中等专业学校和技工学校输送新生 960 多名。动员群众集资 111 万元，新建校舍 9600 平方米，修缮危漏房屋 5500 平方米，新建了纺织城小学教学楼。以 3 所职业高中为主体，在 6 所初中开设了“三加一”职业短期班，受培训学生 370 名。成人教育，已做到乡乡有农校，62 个村委会办起了农民学校，全年参加培训人数达 1.9 万人。

(刘君奇)

**【户县】** 南依秦岭，北临渭水，距西安 45 公里，总面积 1255 平方公里，其中山区 704 平方公里，平原 551 平方公里，辖 6 镇 15 乡，25 个居民委员会，506 个行政村，总人口 50.7 万，其中农业人口 44.6 万，非农业人口 6.1 万。户县属暖温带半湿润大陆性季风气候，年平均温度 13.5℃，年平均降水量约 672 毫米，年平均日照 1983.4 小时。境内有涝河、甘河、太平河，另有界河、渭河、沔河等。南部的秦岭山区，除有大量木材外，已发现的矿藏地及矿藏线索 30 余处，具有开采价值的种类有：金、铜、钽、磷、滑石、石墨、大理石、白云岩矿及粘土矿等。县境内风景名胜有：草堂寺、大观楼、美陂湖风景区、高冠瀑布、惠安湖等。

户县发展农业的自然条件优越。1988 年，农、林、牧、渔业全面发展，农业总产值已达 1.71 亿元，其中农业 1.2 亿元，林业 110 万元，牧业 3557 万元，渔业 19 万元。全县共有耕地 60 万亩。1988 年粮食总产 25.3 万吨。光明乡农民杜明兰交粮 5.5 万公斤，成为全国百名交粮大户之一。全县造林 5.2 万亩，“四旁”植树 85.6 万株，育苗 889 亩。国家林业部再次授予“全国平原绿化先进单位”。

1988 年，全县工业总产值完成 5.36 亿元，较上

年增长 19.7%。其中县办工业完成总产值 1.02 亿元,比上年增长 14.5%,乡镇企业完成总产值 4.34 亿元。比上年增长 21%。县办工业主要产品有造纸、建材、化工、玻璃仪器、食品、日化、纺织、酿造等。1988 年又开发新产品 11 项。完成 14 项技术改造项目,总投资 1263 万元;创市级以上优质产品 7 项,其中户县面粉厂的特制粉、秦川日化厂的 25 克袋装高级雪花膏等获省优。乡镇企业主要有机械加工、酿造、食品、建材、日化、化工等。1988 年创市级以上优秀产品 11 个,18 个产品通过省、市鉴定;有 11 位厂长经理被命名为市级农民企业家,2 名被命名为省农民企业家。

1988 年,地方财政收入完成 2820.7 万元,比上年增长 25.7%。其中工商税完成 2142.5 万元,农业税 306.5 万元,所得税和调节税完成 162.8 万元,其余收入完成 84 万元。除农业税如数完成外,其他均有较大增加。全年财政支出 2636.7 万元,比去年增长 21.4%,但行政管理费用下降 7.5%,农业生产、文教卫生费用有较大增长。

商业销售和利润同步大幅度增长,全年销售总额完成 1.15 亿元,比上年增长 30.5%,实现利润 206.3 万元。全县社会商品零售总额为 2.64 亿元,比上年增长 51.9%;城乡集市贸易成交额达 5732 万元,比上年增长 18%;社会农副产品收购总额 7066 万元,比上年增长 45%。

1988 年,全县引进新型增塑剂系列产品等 6 项新产品,推广瘦肉型猪快速育肥等 5 项新技术,实现增值 230 万元。其中推广的沼气技术,已建池 615 个,节煤 4000 余吨,节电 20 万度;另有 2 个项目列入国家星火计划,8 个项目列入市级计划。

户县现有各类学校 354 所,在校学生数 8.94 万人,教职工总数 5555 人。全年大学中专录取 1091 人,其中大学 713 人,中专 378 人。学龄儿童入学率达 99.7%,1986 年被国家教育委员会命名为“全国基础教育先进县”,1988 年,被省政府授予“普通教育先进县”。五竹高级职业中学被省教育厅命名为一类职业学校。

户县农民画驰名中外。现有农民作者 2.1 万人。先后有 1000 余幅农民画在北京、上海、广州等城市展出,还在美国、加拿大等 10 多个国家举行过画展,有 20 几幅被国家收藏。1988 年,创作农民画 1092 幅,其中 4 幅获全国农民画、书画大赛三等奖。完成销售收入 2.6 万元。

全县共有各类卫生机构 67 个,床位 1084 张,专业技术人员 1463 人。1988 年全县儿童计划免疫投保 6.82 万人,占应投保人数的 91.95%,计划免疫、

公疗管理受到省市奖励。甘亭镇被省卫生厅命名为无鼠害镇。精神文明建设、市容卫生管理工作实现三次夺魁、五连冠,受到省委、省政府、市委、市政府嘉奖。计划生育工作出现新局面。1988 年,全县人口出生率 15.22‰,较上年下降 0.67‰;人口自然增长率为 9.7‰,较上年下降 0.89‰;计划生育率为 77.2%,较上年提高了 5%。再次受到国家计生委、省计生委表彰。

户县交通道路除西(安)户(县)、咸(阳)户(县)路、西(安)宝(鸡)公路南段和西(安)余(下)铁路外,境内有主干路 17 条(南北 9 条,东西 8 条),生产路 125 条,形成平原公路网络。1988 年,动员群众进行了道路普修,路况有较大改善。户县运输公司连续三年受到国家交通部表彰,客运量、货运量、全年营业总收入均有较大增加。

1988 年,全县农民人均纯收入 480 元,比上年增长 11%,人均生活费支出 398 元,比上年增长 13.4%。城乡人民年末储蓄存款余额 2.34 亿元,较上年增长 27%。县属职工工资总额 2584 万元,职工平均工资 1259 元,较上年增长 18.8%。居民人均住房面积 10.7 平方米。

(曹碧峰)

**【碑林区柏树林街道办事处】** 位于西安东大街西段南侧。辖区西起南大街,东临和平路,南靠明城墙,北辖东大街。管辖 62 条街巷,设 25 个居民委员会、13 个家属委员会。常驻人口 6 万人。办事处组建于 1955 年,初称端履门街道办事处,1963 年更现名。区内文物古迹较多,除著名的碑林外,还有卧龙寺、下马陵(董仲舒墓)、开元寺、饮马池等古遗址。柏树林地区商业集中,仅东大街从钟楼到大差市一段就分布 374 家商店和门点,个体工商户已发展到 900 家。近年来精神文明和物质文明建设都取得了显著的成绩。街道工作有 3 项达到全国先进,5 项获得省级先进,16 项取得市、区级先进。经济工作 1988 年取得全区第一名,被省委、省政府授予“文明单位”称号。

城管工作。以东大街的市容卫生为重点,带动全地区的文明建设。“四自一包两禁止”管理制度(即自扫门前地、自保门前洁、自育门前绿、自养门前路,包门前的整洁和秩序,禁止随地吐痰和乱扔烟头、果皮、纸屑)得到坚持和贯彻。过去柏树林地区树稀花少,没有花坛,现在建有柿子街、菊花街、绿藤街,修建大小花坛 540 座,一些大商店门前还修建了各具特色的“绿化观景点”。单位内部和居民家庭普遍放置盆花,户均养花 15 盆,全地区已实现四季长青、

三季有花。街头还建造有小型雕塑9座。背街改建了自来水站，镶嵌了壁画，绘制了诗画牌，美化了整个街景。

文明单位建设年年迈新步。全地区共涌现文明卫生街巷11条、文明单位152个、优质服务单位249个，卫生、物价、服务、治安“四放心”单位28家，文明卫生楼院500多个，文明卫生之家684户。东大街在市区组织的市容卫生检查评比中，六次获得第一名，并被省、市、区三级命名为“文明街道”。办事处也被省委评为“卫生先进单位”。

依靠自己力量，发展第三产业，第三产业的产值在社会总产值中的比重上升到目前的90%。办事处现辖4个公司、2个直属厂(场)、28个企业，社会总产值2096万元，比1987年增长82%，是1984年的7倍；总利润210万元，比1987年增长70%，是1984年的8倍。1988年开办了清真食品厂、典当商行、消费合作社、杭丝店和天府酒家等几家新企业。居(家)委会兴办小杂货店、小饮食店、小理发店、小旅店等“十小”企业57个，为旅游和城市人民生活服务，很受居民欢迎。经济的发展，促进了财政收入增加。1988年财政收入达250万元，比建立街道财政前1984年的32万元增长了7倍。办事处1988年分得增收留成款47万元。

街政工作。由群众民主选举居委会组成人员，正副主任由不脱产改为专职，在居民中开展争做文明市民、文明楼院、文明家庭活动。对孤寡老人，以“学雷锋、做好事”为起点，实行“综合包户”服务，代买煤粮、送医送药、洗澡理发，共组织驻地124个单位有千多人参加的73个服务小组，为47名有困难的老年人常年服务。这一工作得到团中央的表彰和国家民政部的肯定。发展社会保障事业，形成多层次的社区服务系列。老年人服务系列有：全地区建起18个老年人活动站，成立了老年人体协，设立老年人康复医疗站，创建老年人婚姻介绍所。此外，还有拥军优属服务系列、残疾人服务系列、青少年服务系列，便民利民服务列等。社区服务工作获得区级先进，支援灾区被评为市级抗洪救灾先进集体。

(冯少卿)

**【乡镇企业年总收入超过两亿元的三桥镇】** 三桥镇位于西安市西郊，是一个历史悠久的集镇。镇内有驰名中外的秦阿房宫、汉建章宫遗址。陇海铁路横贯东西，西户铁路纵穿南北，西兰、西户公路和红光路连接着全镇的工厂、村落，形成了一个得天独厚的交通网络。中央和省市属大中型企业40多家与星罗棋布的村庄交织在一起，形成西安市辖区内城乡结合紧密

的卫星城镇。

1985年设立镇的建制以来，乡镇企业的迅速发展四年迈了四大步。1985年乡镇企业总收入为8700万元，上交税金140万元；1986年闯过了亿元大关，总收入为1.37亿元，交纳税金254万元；1987年总收入达到1.78亿元，给国家交纳税金347万元；1988年总收入又突破了2亿元大关，完成2.10亿元，给国家交纳税金417万元。

全镇共有乡镇企业1336个。其中镇属企业39个，街道企业21个，村组企业243个，联办企业63个，个体企业970个。1988年总收入超过4000万元的三桥村，一年向国家交纳税金100多万元。年总收入在千万元以上的有三桥、五一、后围、南何、车刘、权杨等五个村子。5人被评为省级农民企业家或市级农民企业家。目前，已初步形成了以造纸业为主体的化工、机电、铆焊、面粉、服装、建材、机械加工等8个支柱产业，仅造纸就有19个生产厂家、26条生产线，总收入达5000多万元，占全镇乡镇企业总收入的1/4。同时产品质量、科技进步不断提高。其中西安阿房煤气灶具厂生产的八五型煤气灶具被评为市优产品；西安羽绒厂生产的“西羽牌”的羽绒服获省“秦龙奖”；阿房机电设备厂的轻便式手提电焊机的8个系列产品获西安市乡镇企业优秀产品；阿房电器厂的手提电焊机质优价廉，出口日本、新加坡等地，创收了外汇。

乡镇企业的持续稳步发展，给村镇两级财力奠定了良好的基础。促进了五业俱兴，提高了人民生活水平。四年来，用于以工补农、以工助农的资金587万元，大大地促进了农业生产和多种经营的发展。据统计，全镇兴修“U”型渠道2.07亿米，铺设地理线25.40万米，新打机井140眼，修筑水泥路面2.50万米，改善了农田水利基本设施，增强了防御自然灾害的能力。1985年以来粮食生产始终保持着良好的势头。四年来粮食亩产平均550公斤，年年稳中有增。尤其是多种经营，成果更为显著，1985年总收入为1720万元，1988年总收入2470万元，年均增长率为10%。目前全镇养奶牛375头，养猪7250头、养鸡74200只，蔬菜7250亩，全年给市场提供蔬菜3.5万吨。群众的生活水平逐步改善，全镇人均收入由1985年221元增加到1988年的810元，年平均增长率为60%。全镇73%的住房改建为混凝土结构。27个行政村都进行了新农村的规划，人均住房面积21.5平方米。彩电、空调、电冰箱、电风扇、录音机、洗衣机、小汽车等高档商品越来越多地进入农户家庭。1987年镇政府还为孤寡老人兴修了800多平方米的敬老院，接收三桥地区孤独老人14

人,使他们老有所养,安度晚年。这个敬老院的建立受到国家民政局的表彰,日本朋友在参观时给予高度的评价。全镇还成立了15个福利企业,年产值500多万元,安排残疾人员436名,为民解难,为国分忧,每年给现役军人发放优待款3万元,使军属得到了生活上的优抚。

经济的发展,加速了教学条件的改善,全镇10所完小已有5所进行了全面的配套改造,仅1988年就收教育捐资款42.5万元,全镇的教育质量由全区倒数第二翻身为第一名,受到了区教育局的表扬。经济的发展也促进了计划生育工作的顺利进展。1988年全镇计划生育率已达82.4%,节育率85.3%。一胎率79%,多胎率1.4%,人口自然增长率9.1%,被评为全区的先进单位,受到了区委、区政府的表彰。

(王治权)

**【西安市第八中学改革管理机制走出新路子】** 西安市第八中学位于市中心东县门,创办于1922年,至今已有60多年历史。解放前名叫“私立民兴初级中学”,建国后更名为“西安市第八中学”。现有教职工121人,其中高级教师14名,一级教师59名,教学班24个,学生近千名。改革以来,该校积极改革学校内部管理机制,取得了比较好的效果。

一、实行校长负责制,提高了指挥系统的灵敏度。校长由区政府任命,全面负责学校工作,对上级承担管理学校的全部责任。建立了校长办公会议,决策学校重大问题。党支部起保证监督作用。这些改革措施实施之后,办学的自主权比过去大了,指挥比过去灵了,学校领导和教职工为了“振兴八中”,提高教育质量,心往一处想,劲往一处使,呈现出团结一致努力工作,生气蓬勃的新局面。

二、实行全员聘任制,调动了教职工的积极性。他们实行两级聘任,即先由校长聘任中层干部、年级组负责人,定出处室、年级组人员编制指标,再由处室和年级负责人聘任教职工,实行双向选择,本人可以受聘,也可以拒聘。通过聘任,初步实现了优化组合,使教职工由改革前的126人减少到103人。对于未聘的人员,学校本着“自我消化”的原则,做好思想工作,妥善予以安排。

三、实行校内结构工资制,打破了“大锅饭”。结构工资分为基础工资、课时工资、岗位津贴和效益工资。在工资总额包干前提下,经西安市体改委批准,从校办企业的纯收益中拿出少部分利润,作为校长基金,奖励教职工,改善教职工生活待遇。教职工的月收入平均增加了60元,收入的档次也拉开了,最高

的月工资收入可达300元,最低的也拿到144元。实行结构工资制度,打破了分配制度上吃“大锅饭”,大家你追我赶,谁也不甘落后。

四、实行“两权”分离,大力发展校办企业。实行经营权和所有权分离的体制,充分发挥厂长的中心作用,调动职工和生产积极性,使校办企业的经济效益稳步上升。1988年校办企业产值达到175.5万元,纯利润52.7万元。这不仅丰富了教学内容,有助于学生的全面发展,而且给学校的发展和教育体制改革奠定了必要的物质基础。

改革给西安市第八中学注入了新的活力和生机,使学校出现了多年未有的喜人景象。突出的是教育质量明显提高,学生的德、智、体得到全面发展,学习成绩普遍回升,学校的各项工作都跨上了新的台阶。1988年,在碑林区中学教育质量全面评估中,被评为二等奖;体育“达标”连续5年被评为市、区优胜单位;卫生保健工作受到市、区表彰,西安市教委还在八中召开了全市中学学生健康现场会;勤工俭学连续4年被评为市、区先进集体,1988年被评为全国和省的先进集体,区教育局“文明先进集体”、“校风评比优胜学校”,党支部被评为“端正党风先进集体”、“先进党支部”。该校进行教育体制改革的做法在《陕西日报》和省电视台、电台报道后,省内外40多个单位290余人先后来参观学习。

(王培玉、巨文虎、张长贵)

**【意气奋发的唐城百货大厦】** 唐城百货大厦是陕西省目前经营规模最大的日用工业品零售商业企业,1984年9月建成开业。销售额逐年大幅度递增,1988年达1.13亿元,成为陕西省历史上第一家年商品零售额超过亿元的大型企业。开业四年三个月累计完成商品销售总额3.6亿元,实现税利总额2384万元,等于营业大楼基建投资总额2.8倍,是西安市新建零售商业中投资效益最高的企业。

他们在经营管理中主要作了以下工作:积极探索现代化大型零售企业经营管理体制的新模式。试行了总经理任期负责制,全面改革了企业的经营管理体制和组织结构。将传统的按楼层划块内部四级管理改为三级管理;对商场实行了专业经营,划细管理;建立内部银行,形成了全方位核算网络;将行政职能部门的10个科室合并为由副总经理直接担任部长职务的“四部一室”。同时,对职能管理部门和商场负责人全面实行平等竞争、公开招标聘任,并在内部各级领导班子和职工中,全面推行优化组合。从而在全市同行业中首先形成了一套比较符合现代化企业管理模式。

发展横向联系。1985年与全国20多个大中城市

的大型商场联合成立了全国性的三大零售企业联合组织之一——全国新兴商场开发联合会，被推举为副理事长单位；1987年又以唐城百货大厦为核心，联合西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南等市最大的骨干零售企业，成立了陕西唐城商业集团公司；同时还加入了长风电器、飞鸽自行车、金狮自行车、双鸥电器等工业集团，建立了全国质协西安唐城百货大厦产品质量跟踪站。

扩大服务范围，提高服务质量，形成了自行车安装、销售、保险、打钢印、发证销售服务一条龙，增设了家用电器咨询服务台等新的服务项目，举办每年一度的“唐城杯”全省名优产品群众评议展销。

(李士民)

**【西安市日用化学工业公司】** 西安市日用化学工业公司，是我国西北地区最大的日用化工综合企业。是全国轻工行业的重点企业之一。1988年被西安市政府列为八个超前配套改革试点单位之一，在内部实行干部聘任和进行了劳动人事制度改革，职工素质相应提高，并与市政府签订了三年承包经营责任制合同书。1988年完成产值6204.64万元，实现利润1015.89万元，销售收入10466.2万元，全员劳动生产率40296元/人·年，人均创利税10799.62元，创建厂、建司以来最好水平。多年来，以引进的先进设备技术和国内先进工艺为主导，从比利时引进的食用植物油予榨浸出设备和从意大利引进的三氧化硫磺化五万吨洗衣粉生产线，现已建成投产，工艺技术和产品标准达到国际先进水平。实行产品开发、多品种生产、优质服务相结合，使传统产品久销不衰，新产品竞相争艳。注重产品质量，优质产品率一直保持在70%以上，其中，山丹丹牌洗衣粉为轻工部优质产品，中华肥皂、中华硫磺香皂、中华旅游香皂、云竹洗衣粉、安字甲种工业甘油、一叶兰浓缩洗发膏、一叶兰洗发精均为陕西省优质产品，产品行銷全国二十多个省市。该公司曾被评为西安市先进企业、荣获省、市、局“文明单位”、“标准化优秀企业”、“质量管理先进企业”、“为用户服务先进单位”等多种先进称号，并获国家二级计量合格证书。1988年荣获西安市资信AAA（特一级）企业和陕西省省级先进企业及轻工部环保先进企业称号。

(李彩云)

## 宝 鸡 市

### 宝鸡市在改革中前进

宝鸡市人民政府办公室

1988年，宝鸡市在坚持四项基本原则和改革、开放的方针指引下，各项工作都有新的进步和发展，经济实力进一步增强，人民生活得到改善，物质文明和精神文明建设也有所提高。

#### 一、国民经济稳步增长

1988年，全市国民生产总值38.6亿元，国民收入33.5亿元，分别比1987年增长9.7%和12.7%；工农业总产值66.7亿元，比上年增长18.9%，是1978年的2.8倍。

1、工业企业改革不断深化，企业活力进一步增强。1988年，全市在电力、资金、能源、原材料、交通运输紧张的情况下，由于工业生产能力的不断扩大和科学技术的发展，工业生产水平仍有所提高，共完成总产值44.97亿元（现价52.61亿元），比上年增长23.2%，高于全省平均增长速度。其中乡以上工业总产值36.95亿元，增长21.7%。增长最快的是乡镇工业和部省属工业，新增产值占全市新增产值的79.8%。

工业企业经济效益明显提高。全市全民所有制独立核算工业企业实现利税7.67亿元，比上年增长35.8%，29种主要工业产品中有20种产品比上年有所增加，其中机制纸、家用洗衣机、电冰箱、轻便摩托车、生铁、焦炭、木材、金属切削机床的增长，达20%以上。

2、农业经济不断发展，非农经济持续活跃。全年农村社会总产值30.43亿元，比上年增长20.2%。其中农业总产值14.1亿元，与上年基本持平。农业商品率由上年的45.1%提高到49.4%。由于多种自然灾害并发等原因，粮食产量为118.4万吨，比上年减少6%，但仍属历史上第二个丰收年，人均占有粮食373.4公斤。在林、牧、副、渔四业的发展中，除林业与上年基本持平外，其它各业产值增长11%至18%。随着农村商品经济的迅速发展，农村工业、

建筑业、运输业、商业和饮食业等非农业总产值在农村社会总产值中的比重，由上年的 51.4% 提高到 53.7%，从业人员达 28.12 万人，占农村劳动力的 24.4%。截止年末，全市乡镇企业发展到 7.71 万多个，比上年增长 5756 个；总产值 17.61 亿元，总收入 17.32 亿元，分别比上年增长 22.2% 和 25.1%。

3、交通运输业积极推行经营承包，不断挖掘潜力，克服了油料供应紧张等困难，保证了旅客运输和重点物资运输。全社会公路运输完成客运量 4825 万人次，其中专业运输部门完成 2515 万人次，分别比上年增长 68.4% 和 18.3%；完成货运量 789.2 万吨，比上年有所下降。

新开办长途直拨有权用户电话，增办邮政快件业务，加快了电信传递。到年末，邮电业务总量 1074.4 万元，比上年增长 25.88%；市话到达户数 8210 户，比上年增长 863 户。

4、商品流通繁荣活跃。1988 年，全市重点工业企业派出 800 多人，参加了郑州举办的陇海——兰新经济带商品展销会和广元举办的陕、甘、川三省十二方经济联合会物资交流会，又在本市举办了有全国客商参加的秋季物资交流会，这不仅宣传和扩大了宝鸡地方工业名优产品特别是家电产品在国内市场的影响，也更加巩固和开拓了宝鸡市以及四通八达的地理位置所具有的物流中心地位。到年底，全市社会商品零售额达到 18.2 亿元，增长 30.9%，为建国以来的最高增长幅度。其中，生活消费品零售额 13.4 亿元，增长 35.9%；支农生产资料零售额 2.5 亿元，增长 28.9%。

随着工农业生产的发展，作为活跃城乡物资交流的集贸市场更加繁荣。全市集贸市场发展到 193 个，其中以农副产品批发为主的 10 个。全年成交总额 4.24 亿元，占社会商品零售总额的 23.27%。其中，市区 45 个集贸市场成交额 1.25 亿元，市民从集贸市场购买的商品总值 7442 万元，平均每人投入 203 元，主要用于购买肉、禽、蛋、菜和瓜果等食物，占 59.53%。

1988 年 6 月，宝鸡市首次举办了国际经济技术贸易洽谈会，达成经济技术合作协议 34 项，引进外资 285 万美元，这不仅加强了本市与外商的经济技术合作，也为扩大地方工农业产品的出口创造了有利条件。1988 年，全市供应出口商品总值 2.29 亿元，比上年增长 29.38%。其中，外贸部门出口 1.41 亿元，增长 18.5%。

5、财政收入有较大增长。随着社会生产的发展和经济效益的提高，以及深入开展财税大检查，全区地方财政收入达 3.77 亿元，比上年增长 10.3%，其

中工商税完成 3.2 亿元，增长 12.6%；地方财政支出 3.47 亿元，比上年增长 12.02%，其中支农和文教卫生事业费支出均有较大幅度增加，基本保证了各项事业发展的需要。

全年税务部门组织各项税收 5.7 亿元，比上年增长 18.6%；金融部门组织资金融通，支持商品生产和商品流通，共拆借资金 36.3 亿元，其中拆入占 65.6%，有力地促进了商品经济的发展。

## 二、社会事业不断完善

1、城市综合服务功能进一步加强。1988 年全市的城市建设工作重点主要是县乡道路、城镇集贸市场和旅游点的建设。市区除加固渭河、金陵河防洪堤 1324 米外，重建了宝鸡至十里铺马路主干道跨越金陵河的碍洪桥，基本完成了凤县、太白县的公路护坡以及太白、扶风两县的公路改道工程，保证了按期向国内外游客开放。到年末，市区公共交通公司开辟固定线路 14 条，有 132 辆汽车（包括绞接通道车）常年行驶，基本实现了“高峰不过二，平峰一车光”的服务目标，满足了职工上下班和外地游人、客商乘车的需要。市区有 5413 户居民家庭通上了煤气，比上年增长 3413 户。

2、科学技术在经济和社会发展中的作用日益显著。1988 年全市获省级科技成果奖 42 项，推广项目成果奖达到国际先进水平的 2 项，国内首创的 8 项，国内先进水平的 19 项，省内先进水平的 8 项，完成“星火计划”39 项。

3、教育文化事业生气勃勃。全市普通中学发展到 349 所，比上年增长 7 所，在校学生 19.7 万人，毕业生 5.94 万人；农业职业中学发展到 27 所，在校学生 6666 人；小学发展到 2245 所，比上年增长 5 所，在校学生 32.23 万人；幼儿园发展到 138 所，在园幼儿 6.9 万人，学龄儿童入学率 98.28%。全市有电影放映单位 653 个，文艺表演单位 14 个，群众文化事业机构 198 个，公共图书馆 13 个。修复一新的法门寺已正式对外开放，接待了众多的国内外游客。宝鸡市茹家庄出土一批窑藏西周珍贵文物，具有很高的考古价值和艺术价值。电视艺术片《乡之魂》在美国芝加哥获得国际优秀创作奖。电视新闻片《法门寺珍宝》获全国电视评比一等奖。

4、卫生体育事业持续发展。全市卫生机构达到 556 个，病床 9449 张；卫生技术人员 1.2 万人，比上年增长 360 人，比 1978 年增加 2615 人。计划生育率为 71.4%，节育率为 86.9%；人口出生率为 18.60%，自然增长率为 12.71%。全市等级运动员发展到 193 人，比上年增长 52 人。举办运动会 335

次, 承办省级运动会 5 次, 在省级比赛中有 55 个项目获第一名。

5、城乡人民生活水平有所提高。1988 年, 全市安置城镇待业人员 1.64 万人, 职工总数达到 41.19 万人, 比上年增加 8900 人; 职工工资总额 6.79 亿元, 比上年增长 22.1%。城镇居民人均可开支生活费收入 1041.11 元, 扣除物价上涨等因素, 比上年实际增长 1.3%; 农民人均纯收入 441.5 元, 扣除物价上涨因素, 实际增长 6.9%。在财政支出中用于粮棉油肉菜的价格补贴共 2761 万元, 约占地方财政总支出的 7.96%, 比上年增加 8.3%。住房条件得到改善, 全市城镇新建住宅面积 25.69 万平方米, 人均居住面积 8.1 平方米; 农村新建住宅面积 180.88 万平方米, 人均生活用房 13.2 平方米。

### 三、体制改革深入发展

1、全市各企业紧紧围绕转变企业经营机制, 提高经济效益这个中心, 使企业各项改革不断深化。1988 年, 全民所有制工业企业, 有 203 户实行了多种形式的经营承包责任制, 占全民所有制工业企业总数的 69.3%。其中, 市、县(区) 112 户预算内工业企业, 有 104 户实行 3 年以上承包制。商业企业, 在完善小型企业普遍推行的“转改租”制的同时, 对大中型企业全部实行了承包经营。

企业经营管理水平有所提高。全市大多数企业调整了生产行政管理机构, 逐步形成生产经营型管理体

系, 提高了企业生产经营的管理水平。全市有 15 户小企业被市、县和部省属全民企业兼并, 被兼并的企业大都获得了生机。还有一批颇具实力的企业集团也应运而生, “秦龙集团”、“宝成电子导航公司”、“陕西双鸥电器集团”等大型企业集团, 成为宝鸡市经济发展的先导和支柱。

2、以发展生产资料市场为重点, 进一步完善钢材、木材、汽车和废旧物资市场, 使市场交易额大幅度上升。其中, 汽车市场交易达 1300 多辆, 比上年增长 12%。物资供应网络不断扩大, 全市物资销售网点达 131 个, 物资销售额比上年增长 38%, 实现利润比上年增长 25%, 初步形成了以市物资贸易中心、专业公司、县(区) 物资商场、乡镇供应站为基本场所的市场供应体系。

3、劳动制度改革在探索中前进。1988 年在市县两级全民企业中, 有 298 户企业推行了优化劳动组合, 占全民企业总数的 54%。在建立社会保障工作方面, 实行了全民和集体职工养老金社会统筹制度, 全民单位参加个数为 802 个, 人数为 18.36 万人, 占全民职工总数 90% 以上; 集体单位参加个数为 270 个, 人数为 1.71 万人, 占集体职工总数 70% 以上。在发展和完善劳务市场中, 全市进入市场的就业对象达 8434 人, 通过市场就业 3123 人, 组织劳务输出 79 人, 安排临时劳务 5500 人。此外, 科技、物价、外贸、计划、金融、投资体制和县区综合改革也都有一定进展。

宝鸡市 1988 年所辖区县基本情况表

	总人口 (人)	工农业总值 (万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		现价	1980 不变价		
合计	3171108	667150	532578	334634	37669
金台区	194183		98722		2507
渭滨区	228116		133684		2682
宝鸡县	638966	119141	93925	52488	3021
凤翔县	457022	67850	46726	37521	1867
岐山县	415018	79256	65431	38707	2155
扶风县	400511	38680	30055	19519	1270
眉县	267783	38562	26568	19572	1433
陇县	218726	17714	13337	12003	1052
千阳县	117764	9084	6775	6432	417
麟游县	76875	5799	4230	3391	250
凤县	108472	14040	10233	8575	568
太白县	47672	4050	2892	2948	399

#### 四、治理整顿初见成效

中共十三届三中全会以后，全市治理经济环境、整顿经济秩序工作取得初步成效，固定资产投资规模得到控制，停建、缓建项目 114 个，压缩投资 1.66 亿元；信贷规模和消费资金支出得到控制，查出超规模以及不按规定贷款 7028 万元，已收回 4900 万元；物价上涨过猛势头有所减弱，通过市场检查和努力增加有效供给，市场供应明显好转；经济秩序特别是流通领域秩序得到了初步治理，对 1.1 万多个单位进行财税大检查，查出违纪资金和应补交入库资金 4866 万元，已入库 1723 万元；社会集团购买力得到有效控制，财政部门拒批失控商品 3373 台件，其中汽车 131 辆；打击犯罪活动、整顿社会治安工作取得较好效果，破获各种刑事案件 1019 起，抓获各种犯罪分子 3590 名，摧毁犯罪团伙 253 个。同时，对全市 193 个集贸市场、1.2 万个企业和个体摊点进行了检查整顿，处理了一批不法商贩，使经济和社会秩序有了一定的改观。

#### 【宝鸡市主要领导人】

中共宝鸡市委书记：纪鸿尚

副书记：李均 靳建辉 冯波

市人大常委会主任：刘锦儒

副主任：张韬 王志一 刘锦才

王景文 郝耀民

市长：李均

副市长：朱宗柱 王农军 者建国

市政协主席：毛明发

副主席：田世珍 任志超 张伯华、

祖兆良 王昌烈

(洪浩整理)

#### 部分县区及典型介绍

**【扶风县】** 位于宝鸡市东部，距市区 98 公里，平均海拔 591 米，北高南低，属大陆性半湿润季风气候区，年平均无霜期 209 天。境内有 8 条河流，属渭河水系，四季分明。辖区 5 镇 10 乡，总人口 40.05 万人，总面积 751 平方公里，耕地 72.7 万亩。

扶风县是个传统的农业县。1988 年在遭受严重自然灾害的情况下，粮食总产达到 2.23 亿公斤。人均产粮达到 600 公斤，社会人均占有粮食稳定在 550 公斤。每年可向国家提供商品粮 1 亿斤，被商业部评为全国售粮先进县，并列陕西省农业生产基地县。扶风县在促进粮食生产中主要抓了以下几项工作：

一、不断强化农技服务体系。全县建立了农技、畜牧、农机服务中心，增添了仪器设备，充实了技术力量；有 15 个乡镇农技综合服务站设立了技术咨询服务部，自筹资金，开辟了试验、示范基地，成为自负盈亏的经济实体；202 个村设有专职或兼职农技员；1207 个村民小组树立了 4050 个科技示范户，做到县建中心，乡村办站，村设农技员，组有示范户，形成了比较稳定的农技服务网络。杏林镇实行了镇、村、组三级农技服务体系后，由于服务措施完善，促进了农业生产的不断发展，粮食总产由 1985 年的 1115 万公斤提高到 1678 万公斤；绛帐镇农技服务站把农业先进技术推广和生产资料经销紧密结合，提高了农技推广效果，受到中央农业部和省市的表彰奖励。

二、切实加强农技培训工作。一是办好中央农业广播学校扶风分校。1981 年以来，全校有 47 名学员取得了中专毕业证书，有 17 名学员通过参加统一考试被省市录用为合同制农技干部。二是轮流组织农技干部参加短期业务进修。全县先后选派了 100 多名不脱产农技人员参加短期农业技术学习和离职进修。三是结合农时季节和关键技术措施，举办短期农技培训班，培训出 1 万多名技术骨干。四是开展科普宣传活动。全县共成立农林水牧等各种民间科普组织 28 个，吸收会员 2300 多名。这些组织通过图片展览、技术讲座、学术交流、科教影片录像等广泛宣传农业科技知识，增强了广大群众的科技意识。各种农技培训活动的开展，使 69 名农技人员晋升为中级以上农业技术职务，300 多名获得了农业技术员职称。

三、大力推广农业先进技术。近几年来，县上结合农业生产实际，突出抓了五项农业实用技术的推广工作。一是在全县逐步推广了桔杆还田、两改一推（改圈、改灶、粪土堆沤）、配方施肥、麦草盖田等先进技术。全年全县共落实玉米桔杆还田 4 万多亩，粪土堆肥 15.9 万方，解决了 8 万亩秋播用肥，还用麦糠盖田 4.7 万亩，配方施肥 15 万亩，为粮食的稳定增长奠定了基础。二是间作套种技术。全县粮、粮经、经经三大类、十大套面积达到 32 万亩。其中麦行间播玉米连续四年稳定在 20 万亩以上，保证了粮食播种面积，提高了粮食生产率。建和乡墩底村从 1983 年开始搞麦辣间套，1988 年发展到 813 亩，亩收入 750 元，人均收入 590 元，到年底，初步形成了建和、法门、新店、段家四大麦辣间套基地，面积达到 3 万多亩。三是引进、繁育优良品种。1985 年以来，县上先后引进“7852”、“7859”小麦和“单玉 13”等优良品种 10 多个。同时，抓紧繁育和推广工作，重新建立了良种繁育体系。县种子公司与 6 个乡镇的

1500多个农户签订合同连片集中耕地4120亩，建立了杂交玉米油菜生产基地。并每年为农户提供优质油菜、玉米杂交种55万公斤。在小麦良种繁育方面，县农场和小麦良种示范点建立千亩原种、纯种、新品种的繁育基地；各乡镇抓了3至5个种籽专业村、10至15个种籽专业户，建立1.7万亩种籽田，基本做到了小麦良种两年更换一次。四是防治“两虫一病”的综合技术措施。近几年很多地方发生了大面积的小麦吸浆虫、玉米粘虫和小麦赤霉病，使粮食生产遭受了严重灾害。县上为了加强防治工作，连续三年采取了抗病虫品种、机耕深翻和化学防治相结合的措施。每年防治吸浆虫面积在30万亩左右，防治粘虫面积20万亩，防治小麦赤霉病面积10万亩，基本控制了病虫的危害。五是小麦玉米规范化栽培技术。全县小麦机播面积每年达到32万亩，其中两密一稀宽窄行13万亩，为麦行点播和间作套种创造了条件。玉米点播普遍实行早防粘虫、早灭茬、早施促苗肥、早定苗、早灌水的“五早管理”，提高了单位面积产量。

(王玮、薛立兴、张长明、李天祥)

**【凤翔家庭企业浴满县】** 1988年，凤翔县家庭企业发展到2.17万个，从业人员4.98万人，实现产值1.36亿元，占乡镇企业总产值的42.7%，创利税2601万元。其中产值上万元的506个，上10万元的169个。党的十一届三中全会以后，“两户一体”、“专业村”如雨后春笋般涌现，其中80%是在原来的民间工艺、传统工副业的基础上发展起来的。随着改革的深化，逐渐发展成生产经营规模较大，管理水平和经济效益较高的新型经济实体——家庭企业，已成为全县农村经济发展中的一支重要力量。

巧手浴满县。“姑娘手”与“西凤酒”、“东湖柳”，历称凤翔“三绝”。近几年来，以麦秸作原料的草编业由



原来零散的发展到相对集中的78个村，有4万多人

参与生产的规模，从事编织业的妇女占全县妇女总劳动力的35%以上。生产的290多种草制品，远销美、法等30多个国家和地区，为国家换取了外汇。涌现出1500名编织能手，100名编织“女状元”。有的还被评为全国“三八红旗手”，省劳动模范，当选为人大常委会委员。传统工艺展新姿，烟花纸炮、彩绘泥塑、木版年画、剪纸刺绣等民间工艺品生产走上了继承、发展、创新的路子。烟花纸炮先后有近10多个产品获省优秀新产品称号。纸坊乡六营村300多户人家，农闲季节家家户户从事泥塑生产，有60多户常年制作。老艺人胡深，一家几代共同制作，他们的作品曾多次在西安、南京、北京等地展览。胡深本人多次被邀请登上美术学院讲坛传艺。青年艺人胡新民在继承和发展传统工艺中，刻意创新，他的作品独树一帜，深受人们的青睐，曾赴美国几大城市献艺，受到高度赞扬。剪纸艺人张斌杰、李科等曾赴欧洲、西亚一些国家作剪纸表演，精湛的技艺令外国友人咋舌。不断开拓新领域，各种加工业、铸造业，缝纫业、种植业、养殖业、科技咨询服务等，八仙过海，各显神通。他们中间有两年向国家交售粮食15万公斤，受到国家商业部和省市表彰奖励的售粮大户。草木、花卉、药材创年产值18.7万元，被评为全国绿化工作的劳动模范。还有科技咨询服务年均达3.5万多人次，被中国科协评为先进工作者，当选为陕西省人民代表大会的代表。

家庭企业是广大农民治穷致富的光明之路。尹家务乡老疙瘩村，是有名的铁器加工专业村。近些年人人搞加工，户户办工厂，全村加工购销一条龙，一般户年纯收入1000多元，冒尖的四、五千元。靠近西凤酒厂的柳林镇亭头村不少农户从事编酒笼业。陈志茂一家，编酒笼年产值在6-7万元，纯收入在万元左右。彪角镇的老营、散龙、李家塬等村80%以上的农户加工蜡烛、棕刷、箩底等。散龙村村民杨耀瑞，自己办起了家庭制蜡厂，年产值10万元左右。据统计，彪角镇家庭企业转移剩余劳动力5800多人，占总劳动力的58%，人均创产值2500多元，有1500多户靠家庭企业脱贫致富。

(鲁永利、王祁让)

**【金台区副食品生产发展快】** 金台区位于宝鸡市区北半部，农业比重较小，具有城郊型农业的特点。

该区以经济工作为中心，以城市工作为重点，大力发展以菜、奶为主的副食品生产。1988年，全区万亩专业菜田生产蔬菜4000万公斤，上市量占市区供应量的60%；饲养奶牛920头，年产鲜奶230万公斤，占市区供应量的80%以上。这两项收入占农

业收入的 81.4%，其中蔬菜收入占 64.2%，牧业收入占 17.2%。农民人均纯收入达到 661.8 元，比上年增加 95.7 元。

一、组织多方投入，改善生产条件。1986 年以来，区上多层次、多渠道、多形式地筹集资金，千方百计增加投入，3 年共投资 166.49 万元，规划建设了 810 亩专业蔬菜方田，新打机井 15 眼，修复机井 36 眼，衬砌渠道 27 公里，修复抽水站 8 座，实现了 8000 亩菜田旱涝保丰产，1100 亩低产菜田得到了改良，新建了工厂化育苗温室 4 处、普通温室 250 间，使蔬菜生产的专业化、良种化、标准化程度迅速提高，优质菜田面积不断扩大。在鲜奶的生产方面，采取区财政补一点、乡上拿一点、村上挤一点，组上集一点、企业提一点、联合体筹一点、个体投一点的筹集办法，3 年共投入 139.07 万元，建起了日处理 1.5 万公斤、可吸收市区全部奶产品的奶站；修建了牛舍 38 间，运动场地 3300 平方米；新建了青贮窖 7 个，容积 460 立方米。随着投入的增加，全区奶牛饲养量比 1983 年增加了 53.5%，鲜奶增产 93.4%，日上市软包装鲜奶达到近万斤，满足了市区 1.35 万户居民用奶的需求。

二、优化科技服务网络。建立了以“区为中心，乡为纽带，村为基础，户为对象”的科技服务体系，做到了区有农业技术推广站、种子公司，乡有管理服务站，村民小组有技术员和科技示范户。区上农技站负责制定和实施蔬菜科研试验方案，引进推广新技术、新成果，开展技术咨询服务和田间指导；种子公司负责良种引进、试验示范、繁殖以及农药、薄膜等农用生产资料的供应和调剂。乡管理服务站，配备了蔬菜专干，设立了 7 个村级科研站，既承担区乡交给的试验示范任务，又搞生产和综合经营，逐步向科技实体发展。截止 1988 年底，区、乡两级业务技术人员、管理干部、农民技术员发展到 100 余名。各村小组都有一名固定的农民技术员，每 20 户有一个科技示范户，负责对菜农进行指导。一个区、乡、村纵横相连，上下相通的科技服务网络已在金台区形成。

三、广泛开展科技交流活动。全区有组织地开展内外科技交流活动，先后与 20 多个大专院校、科研单位、生产厂家挂钩协作。聘请 6 名专家、教授作专、兼职顾问。1988 年，区上与省蔬菜研究所和西北农业大学等单位签定了 6 个科研协作合同。在蔬菜周年供应课题中，西红柿秋延后栽培的试验研究取得显著成效，使亩产达到 6000 多公斤，亩收入 3000 多元，上市期延迟到 12 月初。与杨陵科学城协作开展的“坡地资源开发利用和菜果加工”研究项目，获得

了 1988 年全国“星火计划”成果展览交易会单项荣誉奖。区上还通过派遣科技干部进修，与日本国富岗县夜宿町农协保持联系，互派技术人员进行技术指导和讲课，洽谈科技合作项目。

四、选育良种，推行新法育苗。区上十分重视良种繁育体系建设，每年落实良种繁育基地 100 亩，并在岐山等地建立良种繁育基地 10 余亩，可育良种 2500 多公斤，使全区的甘兰、番茄、黄瓜、西葫芦、大白菜等品种都实现了优良化。近年来，采用工厂化育苗，每年可培育春夏菜优质壮苗 1000 多万株，栽植 2000 多亩，占全区春夏菜栽植面积的 1/4。尤其是在专家教授的指导下，先后培育出的早、中、晚配套的 4 个甘兰一代杂交种和两个大白菜杂种一代种，分别获得省、市科技成果奖，已在 3 省 8 市推广。到 1988 年底，全区蔬菜栽培种类发展到 13 个科 29 个属 250 多个品种，其中地方名优品种 13 个。

五、大力开展科技示范试验活动。1986 年冬季，区上派人到北京、东北等地参观学习保护地生产技术后，在本地进行小区试验推广。在取得经验的基础上，迅速加以扩大，到 1988 年末，全区大、中、小棚和地膜覆盖面积达 3233 亩，覆盖生产的蔬菜扩大到番茄、黄瓜、甜椒等 20 多个种类。其中弓棚黄瓜最高亩产 1.5 万斤。亩收入 2000 余元。区上还在长寿乡玉洞堡村建立综合试验点，带动全区 300 多个科技示范户，解决蔬菜生产作务中的技术问题。

六、各方协调，搞好服务。1985 年以来，区财政每年在技术咨询交流培训方面投资 7000 元，科委、科协、蔬菜生产主管部门密切配合，周到有效的协调服务，对发展以菜、奶为主的副食品生产，起到了积极作用。

(杨振龙 陈元)

## 咸 阳 市

### 咸阳市经济建设

#### 在调整中稳步前进

咸阳市市长 张宏勋

1988 年，咸阳市认真贯彻党的十三大精神，以改革为动力，以提高经济效益为中心，紧中求活，稳

中求进,经济建设和各项社会事业取得了较大的发展。全市国民生产总值达到34.8亿元,比上年增长8.1%;国民收入达到28.5亿元,比上年增长5.3%;工农业总产值64.4亿元,比上年增长16.8%,其中市、县、区工农业总产值26.1亿元,比上年增长13.5%;财政收入完成2.8亿元,比上年增长27.2%。

农村经济全面发展。一个突出的特点是,在遭受各种严重自然灾害和资金、原材料紧缺的情况下,出现了一个持平、三个突破,一个跨上新台阶。农业总产值尽管受粮食减产一成的影响仍达11.1亿元,与上年基本持平。多种经营进一步发展。整个农村社会总产值达到35亿元,比上年增长34.8%。蔬菜收入突破3亿元,烤烟、苹果收入分别突破1亿元。其他项目也都有新的发展。大家畜存栏33万多头,比上年增长4.9%;生猪生产扭转了下降局面,年末存栏74.6万多头,比上年增长20%;羊子年末存栏32万只,比上年增长10%;植树造林20.3万亩,比上年增长3.9%。乡镇企业总收入在上年12亿的基础上净增4个亿,达到16亿元,跨上了新的台阶。继秦都、泾阳、三原、礼泉、兴平、乾县等6个县区总收入过亿元,武功县和渭城区首次突破亿元,泾阳、兴平、三原县超过两亿元。农村经济全面发展的另一个特点是,经过几年的调整,产业结构更加趋于合理。农业内部,在粮食生产基本稳定的前提下,经济作物比重由上年的47%上升到50%;畜牧业在农业中的比重由14.7%上升到15.7%。乡镇工业总产值达到15.3亿元,比上年增长26.3%。乡镇工业产值已占农村工农业总产值的40%。

工业生产持续增长,经济效益明显提高。全市完成工业总产值39.7亿元,比上年增长21.3%。其中,市以下为15亿元,增长22.6%。14个县区和市直的重工、轻纺行业产值全面增长,发展速度在全省10地市的位次由上年的第7位上升到第3位。总产值的位次由第4位上升到第3位。预算内国营工业企业实现利税6200万元,比上年增长49%;百元产值和百元资金提供利税分别达到17元和14.4元;资金周转加快42天。重点考核的35项质量指标,与上年持平或提高的有31项,质量稳定提高率达88%。有41种产品分别获得国优、部优或省优称号,64种产品获得市优称号。

交通运输进一步发展。全年客运量3379万人次,比上年增长2%;货运量1600万吨,比上年增长3.3%。新铺油路112公里,油路改造148公里。新建桥梁5座。

固定资产投资完成情况较好。市、县两级全民固

定资产投资总规模为1.9亿元,比上年增长46%。其中,基本建设完成9000万元,比上年增长36.7%;更新改造完成1亿元,比上年增长55%。在总投资中,生产性投资比重由上年的68%提高到79%。8个重点建设项目进展较好,固定资产投资结构逐步趋向合理。

城乡建设步伐加快。新建和拓宽了西兰公路城区北段、人民路西延段、渠边西路、塔尔坡路、滨河路、东郊河堤路等6条道路,新增道路面积6万平方米。火车站站舍、广场改造、人防工程、东风路立交桥和西郊供水工程已动工兴建;嘉惠商场已建成开业;全市商品住宅竣工面积达7万平方米。城市公共汽车和出租汽车增加到130辆。城区电话发展到1.6万门,与全国大中城市电话直拨用户达到153户。县城和小城镇建设有了较快发展,给排水、道路、交通有了明显变化。

市场购销两旺,财政金融状况良好。除少数高档消费品比较紧缺外,日用工业品货源比较充足,人民生活必需的蔬菜、肉食、蛋奶食品比较丰盛,基本上满足了城乡人民生活的需要。国营商业、供销社和物资企业全年完成纯购进7.8亿元,纯销售11亿元,分别比上年增长44.2%和32.7%。全市社会商品零售总额完成17亿元,比上年增长24.3%。外贸出口供货总额完成1.34亿元,比上年增长12.23%。市场建设步伐加快,城乡集贸市场已发展到181个,成交额达4亿多元。乾县三眼桥化纤布和三原县蔬菜批发市场被授予全国文明市场。个体工商户已发展到4万多户,比上年增长7%。

市级和14个县区财政全面超收,其中长武、渭城、秦都增收较多。礼泉县改变了补贴县面貌。全市税收任务提前20天超额完成。社会集团购买力得到有效控制,比上年下降20.3%。

金融工作在国家压缩信贷规模,社会储蓄存款受市场影响较大的情况下,千方百计调度和组织资金,努力挖掘潜力,调整信贷结构,基本保证了农副产品收购、人民生活必需品的调进、适销对路产品生产、国家重点建设项目和职工工资所需的资金。金融机构已发展到729个,共融通资金13亿元。年末,全市各项存款余额达21亿元,比上年增长42.9%;贷款余额35.75亿元,比上年增长39.1%。城乡居民储蓄存款13.36亿元,比上年增长25.2%。

教育、科技、文化、体育和旅游等各项事业有了新的新发展。各级各类学校的教学管理得到加强,教育质量有了提高。43个乡镇、街道办事处依法实施了6年义务教育,职业教育、成人教育发展较快,中等教育结构单一的状况开始改善。师资队伍进一步加

强。泾阳县被评为全国教育先进县。科技战线有1600多名科技人员奔赴生产第一线，从事技术承包。全市共建立科技服务组织1020个，农村科技示范户3.5万多个。列入全国、省、市“星火计划”的28个项目，有15项已验收或准备验收。礼泉县化工实业有限公司生产“西秦牌”B-CD环状糊精获得了国家“星火计划”金奖。文化事业活跃。全市有电视差转台28座，卫星电视地面接收站7座，单收站22座。市广播电台、电视台开始试播。医疗卫生条件逐步改善。医院病床达到8097张，比上年增长3.4%。群众性的体育运动广泛开展。成绩显著。渭城区窑店乡、秦都区平陵乡、永寿县渡马乡、兴平县南市乡被评为全国农村体育先进乡。在省级体育比赛中，咸阳市获得金牌41枚。全年共接待中外游客140多万人，外汇收入80多万美元。计划生育率由上年86.6%提高到89.5%。

1988年，咸阳市在工作上重点抓了以下几个方面：

一、明确经济工作的指导思想。在省上确定重点发展关中的新情况下，为了迎接新的挑战，抓住新的机遇，市委、市政府按照发展生产力的要求，及时提出了要坚持“深化改革，加强基础，突出重点，城乡并举”的指导思想，确定以农业为基础坚持粮食生产、多种经营、乡镇企业“三位一体”，发展农村商品经济：以工业为重点，挖潜、技改、新建三路并进，加快发展步伐。农业方面，在重视粮食生产的同时，加强基地建设，大力发展多种经营，使烟、菜、果、畜等重点项目有新的突破；持续发展乡镇企业，努力提高其在农村社会总产值中的比重；注意增强农业后劲，加强农田基本建设，增加对农业的投入。1988年全市国家和地方财政用于农业的支出4400万元，比上年增长37.5%。工业方面，北部以能源、中部以建材、南部以电子和轻纺为主，重点抓电力、电子、纺织、食品、建材等优势行业和烟、酒、纸、药、水泥、煤炭等重点产品。市上还制定了电力、旅游等行业发展规划。各县、区和市级各部门也都先后确定了有利于发挥各自优势和特点的主攻方向，注意从指导思想理顺城乡关系，工业和农业的关系，重点和一般的关系，速度和效益的关系以及当前和长远的关系。

二、坚持以改革为动力。在农村进一步完善家庭联产承包责任制，注意发展多种成份、多种形式的农村经济组织，继续调整农村产业结构和建立健全服务体系，抓了礼泉县农村改革试验区的工作，总结推广了完善社区性经济组织双层经营制和商品基地配套建设的经验。城市改革以搞活企业为中心，突出抓了承

包经营。全市大中型商业和物资企业基本上都承包经营；工交企业的承包面由上年的48%提高到92%。承包企业中有22%还实行了招标承包；供销社系统289户企业实行全员风险抵押承包责任制，使企业效益大幅度增长。企业内部机制逐步得到改进，从厂长（经理）、科室、车间到班组、职工，层层实行经济责任制，并引入竞争机制。许多企业干部实行竞争聘用，职工实行竞争上岗。改变了干部制度上的“铁交椅”，劳动制度上的“铁饭碗”和分配制度上的“铁工资”。增强了企业发展的活力。

围绕经济体制改革，在科技、教育、卫生、住房制度等方面也进行了改革。科技体制改革，以放活科研机构和科技人员为重点，促进科技成果尽快转化为生产力。突出抓了城区中学管理体制改革。对厂矿医院实行行业管理，明确城区医院专业分工。城市住房制度改革经过调查摸底，拟订了方案，开始出售商品房。通过开办劳务、技术、资金、人才和信息市场，促进了生产诸要素的合理流动和优化配置。

三、狠抓具体措施的落实。市上先后制定了促产增收的10条规定，改变补贴县面貌的10条规定，向各县、区和部门放权的12条规定，以及对人均实现利税增长显著的企业领导班子实行经济效益奖，对达到市级先进企业标准的单位实行鼓励奖，对商贸企业采购计划外商品实行提成奖，对种烤烟的烟农实行化肥、粮食奖的规定。这些规定的实施，对经济工作起到了有力的推进作用。同时，市上还同各县区、各部门签订了任期目标管理责任书，制定了实施细则，加强了检查考核，层层分解任务，明确各自责任，从而保证了各项经济任务的落实。

四、开展治理、整顿，为经济和社会发展创造良好的环境。中共十三届三中全会后，全区按照中央、国务院的决策，省上的部署和市委的安排，全面清理压缩固定资产投资规模，加强信贷、现金管理，清理各类公司，严格控制社会集团购买力，认真开展税收、财务、物价大检查，强化对市场供应和物价管理工作的领导。全市共停建、缓建项目122个，压缩固定资产投资4.58亿元；共查出应上交财政的违纪资金1700多万元，已上交入库1600多万元；收回各种不合理贷款2500多万元，超库存现金668万元，使信贷规模控制在省上要求的“笼子”以内。清理出的政企不分的公司已同党政机关脱钩，有41名机关干部辞去企业职务回到机关或正式调入企业工作。

市上还把稳定市场、保证有效供给作为治理整顿的一项重要任务来抓。对人民生活必需的面粉、煤炭、石油、蔬菜、肉食、食盐、食糖、碱面、火柴和紧缺的日用工业品的供应，针对市场比较紧张的状态

况,从增加生产、组织调运、改进供应办法等方面采取措施,缓解矛盾,抑制了物价上涨势头,为经济社会的发展创造了良好的社会环境。

#### 【咸阳市主要负责人】

中共咸阳市委书记:祝新民

副书记:张宏勋 孙万保 沈树森、  
高仰秀

市人大常委会主任:许廷方

副主任:赵百平 李振宇 郭建义  
姚树发

市长:张宏勋

副市长:强文祥 王保京 黄亚丽  
王兆亭 李锦江

市政协主席:刘长凯

副主席:张剑英 张玉亭 钟志祥 张友才

1988年咸阳市所辖区县基本情况表\*

	总人口	工农业总产值 (万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		1980年不变价	现价		
合计	4123637	508507	644484	285354	28143
秦都区	309814	186730	205217		1873
渭城区	291684	70461	78243		2162
杨陵区	102467	3974	5424	4498	255
兴平县	480011	56966	74621	33575	1882
三原县	345269	40481	38884	30385	1995
泾阳县	429880	33507	61134	20241	1678
乾县	462300	22820	53817	19910	1148
礼泉县	387942	23715	34497	21650	1133
永寿县	157869	9015	32655	6622	1558
彬县	273631	13176	12643	11874	831
长武县	149790	6728	19816	6839	548
旬邑县	223418	8518	10631	8521	1130
淳化县	160639	7313	14113	6610	915
武功县	348923	27538	12984	30259	878

注:含中央、省属单位

#### 部分县区及典型介绍

【秦都区】位于关中平原中部,是咸阳市委、市政府所在地。总面积251平方公里,耕地面积26.63万亩,水浇地占总耕地的91.7%。下辖9个乡、3个街道办事处。总人口30.3万人,其中农业人口17.5万人。

秦都区系1984年5月咸阳地改市时由原咸阳市易名,1987年又分设出渭城区,成为咸阳市两城区之一。我国第一个封建王朝——秦朝在此建都,汉昭帝平陵就在区内。

经济发展状况良好。1988年工农业总产值2.05亿元,较1987年增长24.1%。其中农业总产值达到7562万元,较上年增长18.8%;农村经济总收入达到2.7亿元。农村人均收入545元。粮食生产在遭受

低温、干旱等自然灾害的情况下，总产仍然达到了 8.44 万吨。经济作物种植面积 10.9 万亩，其中蔬菜种植面积达 7.87 万亩，总产达 17.45 万吨，创历史最高水平。新建果园 2054 亩，栽植以桃、梨为主的果树苗 30 万株。

工交生产成绩显著。全年工业总产值达到 1.15 亿元，较上年增长 27.8%。技术改造项目全年共完成 7 项。新开发 13 种新产品，主要工业产品质量稳定提高率达到了 98.1%；仪表厂去年被评为陕西省技术开发先进单位。

秦都区借助辖区大中型企业、科研单位、大专院校密集的优势，积极发展区域性经济。全年共签订经济技术协作项目 23 项，已执行的有 16 项，引进资金 360 万元，总投资 3057 万元。全部项目建成投产后，预计可增加产值 1.3 亿元，利税 3052 万元。

乡镇企业已发展到 5095 户，其中乡办企业 92 个，村办企业 280 个。就业人员 2.88 万人，约占农村总劳动力的 31%。总收入 18014 万元。初步形成结构合理、具有秦都特色的橡胶、针织、建材、造纸、服装等 5 大工业群体。产品销往山西、河南、甘肃、青海、新疆、宁夏等省（自治区），其中马泉针织厂生产的文化衫远销香港，电器厂生产的堵缝枪远销欧美七国。彩虹包装箱厂生产的高强度瓦楞纸箱，丽华服装厂生产的男童套装和 102、109 型号的春秋马夹童装，沔东造纸厂生产的 1 号黄板纸，均被评为部优、省优。

财政收入增长幅度较大。全区财政总收入完成 1873 万元。比 1987 年增长 26%；财政总支出完成 2049.9 万元，收支基本平衡。

城市建设有了很大发展。沈家小区为城市居民提供住宅 4200 多套。1988 年完成了西兰路陈阳寨至吴家堡段的拓宽改建和西部道路的建设。城西形成正在开发的电子工业区，有国内规模最大的陕西彩色显象管总厂和生产如意牌彩色电视机的陕西广播电视设备厂。彩电二期工程与偏转线圈厂正在建设中。第一粮库与面粉加工厂的建成将为全区人民生活提供更大的方便。几年来市场建设和农村的小集镇建设有了新的发展。建成不同规模的市场 23 个，其中秦都市场和吴家堡市场日客流量超过 2 万人。1988 年 7 月 31 日竣工的嘉惠商场，建筑古朴典雅，富丽堂皇，总投资 1000 多万元，占地 30 余亩，建筑面积 24249 平方米，可容纳国营、集体、个体工商户近千家。秦都市场被评为省级文明市场。

文教、卫生、科研都有新的发展。辖区内拥有各类学校 162 所，其中西北轻工业学院、陕西中医学院等大学、中专、中技 10 所，中学 18 所，小学 110

所，在校学生共计 3578 万人。各类研究所 7 个。卫生医疗机构遍布城乡，目前辖区内共有各类医疗卫生机构 85 个，病床 1636 张。

(许增勇、郭青凡、韩 风)

**【三原县】** 位于咸阳市东北部，面积 569 平方公里。耕地 53.9 万亩，人口 34.5 万，非农业人口 4.5 万。辖 4 镇 13 乡。咸（阳）铜（川）铁路自西向北穿县而过。境内长 32 公里。地势由西北向东南倾斜，西北部为嵯峨山原，北部是黄土台原，南部是冲积平原。属暖温带半干旱季风气候区，年平均气温摄氏 13.2 度。境内有清峪河、浊峪河、赵氏河 3 条主要河流。西北部的嵯峨山石灰石储量 424 亿立方米，是发展建材工业的重要原料。

三原县因境内有孟侯原、丰原、白鹿原三原，于北魏太武帝真君七年（公元 446 年）正式定名。历史上为关中较著名的商埠之地，文化发达，文物古迹丰富，是国民革命先锋、书法大师于右任先生的故里。境内白鹿原上有唐高祖李渊献陵、唐武宗李炎陵、唐敬宗李湛庄陵及唐国公李虎陵。建于明洪武八年（公元 1375 年）的城隍庙，位于县内东大街，是陕西省保存最完整的明代庙宇建筑群。县城东南 5.3 公里处木塔寺内有明代文峰古塔。

解放 40 年来，三原县经济迅速发展，建设成就显著。1988 年全县社会总产值 4.25 亿元，比上年增长 11.77%；工农业总产值 3.9 亿元，增长 28.3%，比 1949 年增长 30 倍，提前两年完成了“七五”计划。

农村经济全面发展。三原县是开发较早的农业区，秦汉时主要受益于郑国渠和白渠，现在是泾惠渠主要灌区。1988 年投入资金 250 万元，新开机井 103 眼，修复抽水站 20 座，清惠挖潜扩灌 1000 亩，修通渠道，年末全县有效灌溉面积 38 万亩，比解放前增长了近 1 倍。1988 年农业总产值 1.38 亿元，比上年增长 22.7%。粮食总产 15.6 万吨，被评为陕西省粮食交售先进县。烤烟面积 3.86 万亩，产烟 10 万担；蔬菜 5.69 万亩，总产 25.6 万吨，销往省内外各地。三原又是全国奶山羊基地县之一，1988 年末养羊 7.8 万只，其中奶山羊 6.88 万只，近年来外销 7 万多只。

工业生产发展较快。1988 年新建 8 万吨水泥生产线和年产磷铵 8000 吨的生产线，结晶硅、乳胶手套、酶制剂奶片等一批生产项目相继投产。地方工业总产值 1.95 亿元，比上年增长 32.6%，在工农业总产值中的比重由上年的 56.7% 增长到 58.6%。1988 年 8 项产品出口创汇产值达 365 万元。密纹滤线

棚、标粉等7项产品评为省优质产品，全县省优产品达到23项。

1988年乡镇企业总收入达2.03亿元，是全市三个收入过2亿元的县之一。已形成三大公司十大厂家。三大公司即中国食品包装机械技术开发中心美乐公司，主要生产食品、包装机械和奶粉；秦原公司，主要生产啤酒和食品；白鹿公司，主要生产花粉系列产品，在陕西省享有一定声誉。美乐公司经理郭建民是全国十佳农民企业家之一。

食品工业独具一格，有悠久的历史。唐代以“衣食京师、亿万之口”著称，传统名吃糕点享有盛誉。目前全县共有食品生产厂家746户，生产食品300多种，从业人员5000余人。在首届全国食品博览会上，有7项产品获得奖牌。美乐牌全脂甜羊奶粉、龙桥牌甜羊奶粉获金质奖，白鹿牌全脂甜羊奶粉、花粉蜜口服液、花粉精口服液、一滴香小磨香油获铜质奖。起源明代具有宫廷食品特色，被评为省优质产品的蓼花糖，已与北京、天津、太原、兰州、银川、西安等地120多个厂家发展了联合生产。美乐公司美乐牌羊奶粉获得国家银质奖。获得部优产品的乳品机械发展到10类34种，产品行销国内20个省市。传统食品和新特食品竞相发展。三原县被列为全国一百个食品工业基地县之一。

城乡经济繁荣。1988年全县社会商品零售总额1.67亿元，比上年增长35.15%。集市贸易成交额3954万元，增长13.61%。形成了以县城为中心，集镇为重点，公路沿线为辅助的市场网络。县城新建成全省规模较大的蔬菜批发市场、化纤市场和地方风味饮食市场，新开通了池阳路商业街。1988年蔬菜批发市场获国家工商管理局“文明市场”称号。全县财政收入逐年增长，1988年达到1995万元，比上年增长17.05%。农民人均纯收入431.5元，增长17.3%。

县城的规划和建设加强，面貌有了极大改观。集资250万元修建的新龙桥于1988年初建成通车，把由清河谷相隔的县城南北两半连接起来。县剧院、中医院、妇幼保健医院相继建成。1988年城区完成了11条街巷道路的改造工程，建成2.54万平方米商品住宅楼，开通了两千门自动电话，并兴建人畜饮水工程，解决了原区1.3万人的饮水问题。现在，县内清河谷经过绿化建设，已开发为风景优雅、天然趣成的清河公园。随着西（安）三（原）一级公路的建成，必将为城乡建设带来更为广阔的发展前景。

（许增勇 胡聪英 韩 风）

**【兴平县】** 位于咸阳市西20公里，面积496平方公里，耕地54.4万亩。总人口48万，非农业人口

82570人，是陕西省人口密度最大的县。辖5镇11乡。全县地处关中平原腹地，北部属黄土台原区，南部是渭河平原，地势平坦。渭河从县南部由西向东流过，境内流长32公里。属大陆性暖温带气候，水利条件优越，是陕西省商品粮基地县之一。盛产小麦、玉米、油菜、棉花、果蔬。辣椒、大蒜种植历史悠久，是著名的陕西特产“秦椒”的主要产地。

兴平是古老的县份之一，由唐肃宗至德二年（公元757年）原金城县改名沿袭而至。境内古迹颇多，汉武帝刘彻的陵墓茂陵位于县东。四周有卫青、霍光、李夫人、金日磾等功臣贵戚的陪葬墓。东侧霍去病墓前，现存着一批保存最完整的古代大型石雕，并设立了茂陵博物馆，是陕西重要旅游地之一。杨贵妃墓座落在城西12公里处的马嵬坡，遗存历代文人题咏石刻32通。

解放以来，兴平县经济建设有了很大发展，1988年国民生产总值3.72亿元，比上年增长10.6%。工农业总产值7.5亿元，比上年增长12.5%。

在农业方面，形成了渠井结合的农田灌溉网，有效灌溉面积达52.3万亩。1988年全县集资312万元整修各类水利设施，提高了抗灾能力。在开展科学种田活动中建立起2000个农业科技示范户，开展了15万亩小麦丰产方和18万亩玉米栽培规范化试验。全县粮食总产17.7万吨，向国家交售粮食4400万公斤，被评为全国一百个粮食生产交售先进县之一。多种经营有新的发展，辣椒、大蒜两个拳头产品种植面积已达10万亩，产值达到5428万元。1988年兴修渔池规模达2000亩，当年产鱼400吨。全县多种经营总收入达1.4亿元，比上年增长31%。农业总产值1.25亿元。农民人均纯收入419.4元，比上年增长11.7%。并实现了平原绿化县的任务。

工业发展迅速。50年代以来，中央部、省属一批骨干企业秦岭电气公司、陕西柴油机厂、华兴机轮公司、陕西兴平化肥厂、玻璃纤维总厂等在兴平陆续建成，形成了规模较大的城西工业区。拥有科技人员4700多名，产值达3亿多元。地方工业企业也得到较快的发展，包括机械、化工、建材、印刷、造纸、橡胶、纺织、电子、激光器、食品、油漆等行业，生产门类500多个。近年来有55家企业与外地建立了横向经济联合，引进协作项目56个。县橡胶密封件厂被国家机械委确定为重点企业，生产O型圈等异型密封件1000多种规格、产品销售28个省市自治区。以开发工业微生物为目标的酶制剂厂填补了西北地区的一项空白。1988年完成了一批重点建设项目，建成陕西省规模较大的万吨玉米淀粉厂，五百吨

淀粉酶生产线也初步建成试产。乡镇企业已发展成为地方工业生产的一支重要的方面军。主要有造纸包装、食品加工、地方建材、烟花爆竹、轻纺针织五大行业。其中瓦楞原纸已形成万吨规模。1988年又有14个项目建成投产，全县乡镇企业总收入和总产值均达到2.3亿元。成为咸阳市乡镇企业收入产值双双过亿元县之一。其中店张奶粉厂的奶粉、西吴暖气厂的稀土高压暖气片获得省优质产品，两户企业又分别被评为省先进企业。

1988年，工业企业内部配套改革迈出了较大步伐，全部企业实行了为期3年的承包经营，全面推行厂长负责制、中层干部聘任制和职工优化组合。1988年全县地方工业总产值为1.84亿元，比上年增长34.48%，在工农业总产值中占59.5%。其中乡以上工业总产值为8809万元。“○”型橡胶密封圈、氮氛激光器、糖化酶、黄脂胶调合漆等4种产品获省优质产品称号，县窗纱厂、激光器厂已晋升为市级先进企业。

经过多年的建设和发展，兴平县城镇面貌已有较大改观。陇海铁路及西(安)宝(鸡)公路、西(安)兰(州)公路3条交通干线穿境而过。1988年全县拿出150万元建设资金，进行了城市基础道路工程西关路和南关路拓宽改建。又扩建新修了兴咸、兴店、界马、宋双、茂陵5条农村道路，乡镇道路有较大改观。交通路线四通八达，乡乡村村都能通汽车。邮电通讯能力得到提高，城内有1000门自动交换机。1988年城镇集资340万元，完成了120套商品住宅的主体工程。

城镇商业发达，市场繁荣。1988年社会零售总额达1.81亿元，比上年增长25%。地处南关的兴平县农贸批发市场是全省规模较大的农贸市场之一，占地15亩，日流量达2.5万人次，有固定摊位800个。1988年全县财政收入1882万元，比上年增长20%。

科学教育文化事业有较大的发展。县上兴办了食用菌、礼花、农技、蔬菜、食品、服装等研究所。在发展中小学教育的同时重视职业教育和成人教育。县上兴办了职业中学和四个职业班，在校学生680名。旅游事业进一步发展，1988年茂陵博物馆和杨贵妃墓两个文物点接待中外游客百万人次收入达25万元。

(许增勇 胡聪英 韩 风)

**【造纸行业的新秀】** 陕西省兴平造纸厂1988年产纸7113吨，产值1003万元，4年内产值效益翻了两番，成为陕西省造纸行业出口创汇的唯一厂家，是造

纸行业在改革中崛起的新秀。

该厂建于1970年文革期间，由于先天不足，管理混乱，长期以来，达不到设计生产能力。到1982、1983年两年累计亏损80多万元，拖欠外债110万元，成为全省23家亏损大户之一，企业濒临倒闭的边缘。1984年，企业进行改革挖潜，推行了厂长负责制，中年技术人员赵仲英被推上了领导岗位。新的领导班子对企业经营机制进行了一系列重大的改革。一是改革干部制度，由厂长、科长、车间主任分层聘任同级副职和下级干部，落聘干部充实生产第一线，形成了一支精干的生产经营管理队伍。二是以班组为单位推行劳动组合制，并举办各类学习班，对人员进行岗位培训。对落选人员重点培训，11名落选人员中有8名经培训后重新上岗。三是实行工资和效益直接挂钩，打破八级工资制，实行了全浮动和半浮动制，按件计酬，扩大活工资部分。这些改革措施，调动了广大职工的生产积极性，1984年当年企业扭亏为盈，劳动生产率逐年增高。到1988年全员劳动生产率为14295元，比1987年增长了23.6%。超过省级先进企业1.30万元标准。人均创税利5574元，比1987年增长78%，超过省级先进企业3000元的标准。

1985年，该厂决定承担风险贷款750万元上10吨长网纸机工程，对只有500多万元固定资产，并负有100万元外债的企业进行重大技术改造。1987年8月一次试车成功，试产成850大规格平板纸，填补了陕西省的一项空白。1988年长网车间完成机制纸产量3000吨，产值403万元，实现利税134万元，分别占全厂总量的42.1%，总产值的41.1%，利润的57%，为企业的奋进打下了坚实的基础。

1985年恢复了“马头牌”出口卫生纸生产，并研制出新产品“玉兰牌”卫生纸，销往港澳、东南亚国家和地区，至1988年底，共创汇百万美元，为陕西造纸行业产品迈进国际市场开创了新路。1987年，又引进餐巾纸，面巾纸设备，一个月内完成安装调试，生产出受旅游部门、宾馆、饭店欢迎的新产品，30%以上进入上海市场，使全厂产值增长近一倍。1988年一级品率达到88.6%，优质品率达87%。玉兰牌卫生纸获轻工部出口产品银牌奖。52克凸板纸获省优质产品称号。企业荣获省技术改革优秀奖，被评为省出口产品质量管理优秀企业，轻工部全国轻工出口创汇先进企业。

(胡聪英)

**【开拓集体富裕道路的秦原总公司】** 1988年，三原县秦原股份有限总公司总收入达到1345万元，实现

利税 113 万元, 比 1984 年增长 3.4 倍和 2.8 倍。公司所属企业由 10 多个发民到 24 个 (其中年总收入过百万元的 4 个, 过 50 万元的 3 个), 企业职工由百十人增加到 849 人, 固定资产由 1978 年的 44.6 万元增加到 1010 多万元, 增长 21.6 倍。

秦原总公司于 1984 年 12 月在原三原县南关农工商公司的基础上成立起来的, 是一个镇属村办股份制企业集团, 拥有 13 个厂、3 个分公司、6 个商店、1 座宾馆、1 个医院、1 所高级职业中学。主要企业有啤酒厂、蓼花糖厂、电子厂、针织厂、金属铸管厂、水泥制品厂、秦原宾馆等。产品由数十种发展到 160 多种。质量不继提高, 蓼花糖被评为部优产品、省优产品, 获中国食品博览会银质奖, 核桃薄脆和汽水被评为省优秀产品, 啤酒、汽水、楼板等均被评为市优质产品。1988 年, 秦原公司已累计向村民付息分红兑现 48 万元, 人均收入 701 元, 兴办村民福利事业并投入以工补农资金 20 余万元。1981 年, 南关村工农业集体财产跃入全省农村 10 个“百万富翁”行列。1985 年在三原县第一个实现了干部退休工资制度。

随着改革的发展, 1984 年, 在行政体制上首先“农企分开”, 实行“农业专业化”, 把全村 90% 土地承包给 68 户种田专业户; 同时推行“企业社会化”, 成立以股份制为特点的“秦原股份有限总公司”, 把全村企业的固定资产和流动资金折价为 228 万元, 按照“人 2、劳 2、(劳动) 工日 6”的比例分配到户, 以户入股, 保本保息, 按股分红, 一定 15 年不变。全村 2000 多名村民成了秦原公司的股东, 创出了一条发展集体经济, 走共同富裕的新路子。

(刘庆阳)

**【国之瑰宝——茂陵】** 茂陵座落在咸阳市西约 10 公里处的渭北原上, 是汉武帝刘彻的陵墓, 是西汉帝王陵中规模最大的一座。因陵所在地原属槐里县的茂乡而称“茂陵”。陵园建筑非常宏伟, 墓内的殉葬品极其奢侈豪华。

经过多年的绿化和建设, 以其悠久的历史, 优雅的新姿, 吸引了不少中外游客, 成为旅游业的一束瑰宝。

茂陵博物馆内, 珍藏着一批 2000 多年前的大型石刻。它是汉武帝为纪念西汉大司马骠骑将军冠军霍去病的征讨匈奴的功勋特意设置的, 连同运石为山的巨冢, 象征祁连山的险奇境界, 其中有卧马、跃马、野猪、石蛙、马踏匈奴、人与熊等共 16 件, 被认为是人类艺术中的瑰宝。多年来, 茂陵地区出土了一批珍贵的历史文物。在馆内收藏的文物有 3000 多件。有在古籍中被称为“天马”的鎏金铜马, 有精致华美的

宫廷之物鎏金高擎竹节熏炉, 有战国错金银云纹铜犀尊, 有明代刘海戏金蟾铜熏炉。有象征四神的砖饰, 瓦当等。

博物馆的文博工作者还以其优质服务态度得到了国内游客的一致盛赞。他们要求对游客做到, 热情主动, 认真耐心, 体察游客心理, 按照不同层次。因人施讲, 受到了游客的欢迎。1985 年 10 月, 美国前国务卿基辛格的在参观后留言:“感谢你们, 让我看了展现中国伟大历史的又一个展览。”建馆以来, 这个博物馆曾 20 多次被评为中央、省、市先进单位, 仅 1988 年来馆参观的就有 48 万多人次, 其中外宾 4734 人次。1988 年被陕西省人民政府授予“精神文明先进单位”, 国家旅游局授予“优质服务先进单位”。

(郭青凡、胡聪英)

## 铜川市

### 铜川在治理、整顿中稳步发展

铜川市市长 张洪涛

1988 年, 铜川市坚持以改革总揽全局, 围绕经济建设这个中心, 认真开展治理经济环境、整顿经济秩序工作, 克服困难, 紧中求活, 保持了国民经济和各项事业持续、稳定发展。全市社会总产值达 130605 万元, 较上年增长 6.17%; 国民生产总值 68500 万元, 较上年增长 7.2%; 国民收入 49500 万元, 较上年增长 9.01%; 工农业总产值 109656 万元, 较上年增长 7.1%; 其中市属工农业总产值 50926 万元, 较上年增长 15.94%; 财政收入 6133 万元, 较上年增长 10.1%。概括起来, 主要表现在以下几个方面:

#### 一、城市经济体制改革迈出新步伐。

企业改革在承包中不断深化。全市已经实行各种不同形式承包经营的企业达 161 户, 占企业总数的 88.95%, 其中有 1/4 实行竞争招标, 公开择优选聘经营者。不少企业在内部引入竞争机制, 实行全员承包, 推行优化劳动组合, 实行内部逐级承包和适合本企业特点的工资分配形式, 既强化了厂长(经理)在企业中的中心地位, 又调动了广大职工干部的生产积极性, 为企业增添了生机和活力。同时, 还抓了市铝厂等 4 户企业的超前改革试点工作, 赋予企业更大的

自主权，实行公开经营，取得了明显成效。

横向联合进一步拓展。市政府制定了《铜川市关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》和《铜川市经济联合组织审批管理办法》，促进了横向经济联合的发展。1988年，全市共签订经济技术协作项目43项，协议资金4751万元，物资协作成交额1570万元，建立各类联合体11个，受到省政府表彰。

流通领域改革取得新的进展。全市已有90%的大中型商业企业实行承包经营，92%的小型商业企业分别实行了改、转、租、包的经营方式。供销系统的绝大部分企业和物资系统的全部企业实行了承包经营。集贸市场已发展到57个，集市贸易成交额7527万元，比上年增长27.2%。金融系统推行了行长负责制、目标管理责任制和储蓄承包责任制，在资金供需矛盾十分突出的情况下，通过开展保值储蓄、有奖储蓄和有价证券交易市场等，吸收存款，融通资金，全年共拆借资金16540万元，有力地支援了经济建设。

劳动、人事制度改革积极稳步进行。开办了劳务市场，完善和加强了劳动争议仲裁工作，开展了企业劳动、工资、人事制度的配套改革试点，加快了固定工实行社会统筹保险的步伐。目前，全市90%的单位参加了社会统筹保险，并且基本做到了“以支定筹”。干部制度改革也在探索中不断前进，全市党政机关自上而下签订了《年度目标责任书》，形成了有效的目标管理网络；按照平等竞争原则，开展了市政府机关工作人员公开招聘和乡政府机关干部聘任制试点，建立健全了干部管理、考评、选拔制度。同时充实加强了各级行政监察机关，开展了政风检查，查处了一些重大违纪案件，加强了廉政建设，严肃了政风政纪。

## 二、经济建设稳步发展。

农村商品经济繁荣活跃。一是农业基本条件有所改善。1988年新增有效灌溉面积7400亩，新修“四田”3.21万亩；各类建设用地得到有效控制，旧庄基改造试点取得新进展。二是科技服务体系逐步建立健全。市、县、乡、村四级农技推广服务网络基本形成，全市86%的乡镇建立了农技推广站，建立农村科技示范户7628户。三是商品基地建设初具规模，基本完成11万亩优质苹果基地建设任务，烤烟、蔬菜、辣椒、山楂等基地建设都有新的发展，多种经营总产值5100万元，比上年增长22%。四是乡镇企业稳步发展，当年新增企业480个，乡镇企业从业人员已占到农村劳动力总数的23.3%，总产值达17425万元，总收入14869万元，分别比上年增长20.9%

和32.4%。有两项产品获省优称号，一项产品获省科技进步奖。五是扶贫工作成效显著，全市择优扶贫开发项目53个，使8400户、38500人解决了温饱问题，其中2100户、10500人当年实现脱贫。

工交生产持续稳定发展，经济效益有明显改善。市属工业总产值完成48283万元，较上年增长18.81%。其特点，一是适销对路的短线原材料、支农产品、市场紧俏产品和人民生活必需品有较大幅度增长。全市重点考核的40种主要工业产品产量中，有1/3增长20%以上。二是产品质量稳定提高，优质产品有所上升。全市创省优产品7项，市优产品14项，优质产品率达36.4%，全市产品质量稳定提高率由上年的82.85%上升到88.23%。三是企业管理不断加强，新产品开发步伐加快，质量监督体系初步形成。全市主要工业产品原材料、燃料、动力消耗稳定降低率为75%，比上年提高10.3%，共开发、研制新产品30项，其中省级新产品10项，市级新产品20项，通过省、市鉴定的7项，3项获省优秀新产品奖，5个企业分别获得国家、省级奖励。四是工业出口产品创汇增加，结构有所变化。全年出口工业产品产值493万元，增长142.5%；创汇153.9万美元，比上年增长161.02%；出口产品品种也由工艺品、服装、陶瓷制品扩大到硫酸铝、骨胶、生铁、变压器、柱上油开关等。五是经济效益有明显改善，速度效益同步增长。预算内国营工业企业总产值增长16.21%，销售收入增长37.98%，实现利税增长111.6%，百元资金提供利税由上年的12.28元增加到18.5元，流动资金周转天数加快11天。六是交通运输较好地完成了年计划，地方道路建设取得优异成绩。地方道路好路率达53.2%，比上年增长9.2%。地方公路养建在全省10个地市评比中名列第一。

## 三、加强城市建设和管理，增强城市功能。

1988年，铜川市集中财力、物力，以水、路、污染为重点，狠抓城市基础设施建设。城市日供水增加7000吨。改造和建设了二马路部分路段，建成了宜古铁路公路立交桥、青年路桥及道路改线工程，完成了三里洞道路扩建工程，使局部道路“卡脖子”状况有明显改善。进行了环境污染的综合治理，完成了大气污染综合治理工程可行性研究，并进行了技术鉴定。在巩固原烟尘控制区的基础上，又新建成了4个烟尘控制区，使局部地区大气污染有所控制。与上年相比，二氧化硫日均浓度下降21%，总悬浮微粒日均浓度下降23%，氮氧化物日均浓度下降13%，自然降尘减少7.4%。扩大了直观山坡、庭院绿化和园林绿化，新建了北关重兴公园，完成了川口至大同桥

城市分区规划编制工作和人民公园、重兴公园的详细规划。同时，加强了城市的管理，先后制定、修改了城市建设管理、拆迁、施工、违章拆除等行政规章，使城市管理工作逐步走向制度化、法规化。

#### 四、科教文卫事业有了新的发展，精神文明建设进一步加强。

科技工作坚持为经济建设服务，狠抓应用开发研究和项目承包，认真实施星火计划，推动科技进步。全市安排的34项科技发展项目中，已进行技术鉴定验收的15项，2项达到国内先进水平，“星火计划”项目“上点火无烟蜂窝煤”获得省科技进步三等奖，“木糖醇”产品获全国首届“星火计划成果展览交易会”金奖。

教育事业不断发展，加快了实施九年制义务教育和农村小学改制的步伐，基础教育得到加强。全市小学适龄儿童入学率为99.6%，巩固率为99.5%，毕业率为96.3%，普及率为98.9%，小学任课教师合格率达到90%以上。有25个乡镇进行了小学改制工作。职业教育和成人教育也有所发展。计划生育得到全社会的重视，各项节育措施不断得到落实，全市人口自然增长率控制在11.02%。

精神文明建设注意从实际出发，同经济建设密切结合，通过开展多层次的形势教育、法制教育、职业道德和社会公德教育，使人们的精神面貌发生了不少变化。单位自建、军民共建、联合创建文明单位也取得可喜成绩。全年共创省级文明单位4个，市级13个，县区级37个，在全省创建文明城市评比竞赛中，铜川市再获文明城市称号。

#### 五、治理整顿工作初见成效。

一是全面清理了在建项目，适当调整了投资结构，停缓建了6个非生产性项目，压缩投资258.5万元。二是认真开展了清理、整顿公司工作，全市共撤销非法经营性公司7个、合并4个、变更8个，收回罚没款43.9万元。三是大力开展财税大检查，共查

出各种违纪资金588万元。四是社会集团购买力完成3155万元，比上年压缩20.63%，其中非生产性专控商品较上年减少56.6%。五是加强物价管理，稳定市场秩序。从整顿流通领域秩序入手，切实加强市场管理，严格物价审批权限，开展市场物价大检查，使物价上涨过猛的势头得到遏制。全年零售物价指数上升18.8%，低于全省的平均上涨幅度。六是加强了审计监督。全市共审计304个单位，审计金额7.46亿元，查出各种违纪资金1170万元。七是有效地开展了社会治安综合整治，积极开展了“两打击、四整顿”，维护了安定团结和社会秩序的基本稳定。全年共破获各种刑事案件567起，其中重大案件176起；摧毁犯罪团伙84个，涉及308人；缴获赃款及赃物折款34.57万元。

1988年铜川市在治理、整顿中，经济建设和社会事业都有新的发展，但是也面临不少困难和问题。市委、市政府决心继续坚持治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革的方针，以提高经济效益为中心，以治理、整顿为重点，以稳定市场物价为目标，以增强企业活力为主要内容，深入开展“双增双节”，千方百计夺取农业丰收，有计划、有重点地解决经济建设和社会发展中的突出问题，坚持两个文明一起抓，促进国民经济持续、稳定、协调发展。

#### 【铜川市主要负责人】

中共铜川市委书记：潘连生

副书记：张洪涛、刘正照、常浩智、赵国玺  
市人大常委会主任：刘正照

副主任：何光前、杨文瑞、姜秀文

市长：张洪涛

副市长：李震、黄钟、陈双全

市八届政协主席：张史杰

副主席：苏尚勤、周志翔、王耿臻、  
巩育智、张训、肖庆惠

1988年铜川市所辖区县基本情况表

	总人口	工农业总产值(万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		1980年不变价	现价		
合计	751741	83056	109656	49834	6133
耀县	216742	11694	28323	15160	1109
宜君县	86174	5943.6	6019	3107	188
郊区	216634	6230.4	9339		680
城区	187191	5704			1095

## 部分县区及典型介绍

**【宜君县】** 位于陕北高原南缘，西（安）包（头）公路纵贯南北，是北上陕北、南下关中的交通要道，距铜川市区 45 公里。

全县辖 2 个镇、12 个乡，176 个行政村。总人口 86174 人，其中农业人口 78214 人，占总人口的 90.8%。以汉族为主，其他民族有回、满等。

宜君，相传因本地山川毓秀，风景优美，夏季凉爽，适宜君王避暑，故得其名。初建县制是北魏太平真君七年（公元 466 年），距今 1500 多年。1983 年由延安地区划归铜川市管辖。宜君历史悠久，古迹多。主要有石窟、雕刻和古墓群，其中福地水库的北魏石窟和秦家河浮雕线刻为陕西省二级文物保护单位。

宜君县自然资源较为丰富。林地面积 75.34 万亩，森林覆盖率 26.2%。用材林树种达 100 余种，主要有油松、山杨、刺槐、白桦、侧柏等。野生植物主要有山楂、沙棘等。药用植物 4 大类 172 种，可成片采集的有柴胡、黄芩、连壳等。有可利用草地 86 万亩，牧草 192 种，可载畜量为 21 万个羊单位。野生动物主要有野猪、野兔、羊鹿等，稀有动物有豹、水獭等。农作物资源中粮食以小麦、玉米、大豆、马铃薯为主，经济作物以油菜、烤烟等为主。其中，玉米含糖量高，品质优良；烤烟油份足、灰质白、燃烧性好，为本县的优势农作物。畜牧资源有牛、马、驴、猪等 11 个种类 41 个品种。其中牛以蒙古系黄牛为主。1988 年存栏 3.24 万头，其中改良牛占 10% 左右。县境内西部为渭北煤田北缘，煤炭储量为 4380 万吨，系良好的动力用煤和化工用煤。另有铁矿、油母页岩等矿产资源有待开发。

经过 40 年的艰苦创业，经济、文化事业有了较快的发展，面貌发生了深刻的变化。1988 年全县社会总产值 6400 万元，工农业总产值 6019.4 万元，国民收入 3107 万元，各项事业蓬勃发展。

农业生产条件有了明显改善。截止 1988 年全县共建成基本农田近 14 万亩，占总耕地的一半左右。拥有各类水利工程 314 处，水库 11 座，其中库容 400 万立方米以上的水库 4 座，总蓄水量 2537 万立方米。有效灌溉面积 1.24 万亩。农业机械总马力 1.65 万千瓦，各种拖拉机 644 台。1988 年农业总产值 3806 万元，比 1987 年增长 53.5%。1988 年粮食总产 37190 吨。初步形成了东部麦、油、烟、果防护林区，中部丘陵梁峁玉米、畜牧防护林区和西部土石山林特、工副、牧区的发展格局。全县有乡镇企业

437 个，从业人员 4242 人，占全县农村总劳动力的 8.7%，实现产值 1294 万元，比 1978 年增长 7.6 倍。

地方工业，1985 年至 1988 年逐步兴办的有煤炭、农机修造、建材、粮油食品加工、木材加工、白酒、饮料、制药等工矿企业 17 个，形成了以煤炭为主，以加工业为辅的产业结构。1988 年，全县工业总产值 551.89 万元。建于 1970 年的南塔煤矿，拥有固定资产 456.6 万元，1988 年原产量 12 万吨，已成为宜君县经济的主要支柱。1988 年投产的宜君县制药厂已能生产出 13 种药品，实现产值 117 万元，利润 13 万元，全员劳动生产率达到了省医药行业先进水平。

交通运输、邮电事业迅速发展。1988 年初全县公路总长度达到 208.4 公里，地方道路总长 217.8 公里，全县已有 90% 的行政村通车。另外，县西境内有铁路专用线与梅家坪—七里镇线相接，东边有西（安）延（安）铁路通过。县内邮路总长 1139 公里，14 个乡镇和国营煤矿均可直接通话。

1988 年，全民所有制商业和供销合作社纯购进总额 1173.2 万元，比上年增长 90.3%；纯销售总额 2223 万元，比上年增长 31%。农村商品经济活跃，城乡人民收入不断增长，生活水平不断提高。1988 年末，全县有职工 5067 人，年工资总额 697.35 万元，职工年均工资总额比上年增长 227 元，增长 19%。农民人均收入 256 元，比上年增长 32.2 元，增长 14.3%。

1988 年末，全县有各种类型卫生机构 23 个，共设病床 120 张。一些多发性传染病和地方病已基本得到控制，群众健康水平显著提高。全县有各类学校 336 所，在校学生达 16545 人，教职员 1008 人。文盲占总人口的比例也由 44.6% 降至 14.1%。近几年来，宜君农民画享誉国内外，有数十幅作品在国内和国外参展，1986 年被文化部命名为“中国现代民间绘画画乡”。

（宜君县人民政府办公室）

**【黑池塬村精神文明建设结硕果】** 黑池塬村位于铜川市城区黄堡镇东部。1984 年以来，他们抓发展生产，治穷变富；抓思想教育，治旧变新；抓科技教育，治愚变智；抓环境建设，治脏变美；广大村民的政治思想素质和科学文化素质有了显著提高，村容村貌焕然一新，1986 年被省委命名为“思想政治工作先进单位”和“先进党支部”，1987、1988 年连续被省委、省政府命名为“文明村”。

一、努力建设一个勇于改革进取、思想作风过硬

的领导班子。在加强领导班子自身建设中,突出做到“六个带头”:带头发展村办企业,走共同富裕的道路;带头抵制不正之风;带头做好事,为群众作表率;带头联系群众,不忘扶贫帮困;带头参加劳动,争当优秀党员;带头开展批评与自我批评,思想作风过得硬。同时,坚持做到“三不准”,即不准村干部强行承包集体的车辆和企业;不准干部在联办企业中加人“权力股”;不准干部在村办企业中乱用职权、谋取私利。

二、坚持两个文明一起抓,大力发展商品经济。积极推行和完善经营责任制,大胆承包企业,发展村办企业。目前户办、联办、村办企业和各种专业户86个。1988年,全村完成工业总产值232.57万元,较1980年翻了五番,人均收入达712元,比1980年的46.3元增长了15.3倍。全村95%的农户盖了新房,90%以上的农户有了电视机。在发展生产群众生活有了改善的同时,狠抓了破四旧,树新风,引导村民更新观念。1987年,村里成立了全市第一个移风易俗理事会,两年主办红白事10多起,节约资金万余元。形成了尊老爱幼、尊婆爱媳的社会主义新风尚。

三、强化“文明家庭”建设,积极发展科教文卫事业。村里广泛开展了“卫生模范户”、“五好家庭”、“双文明户”活动。全村“卫生模范户”占90%，“五好家庭”占80%，“双文明户”占“五好家庭”的60%。近几年,全村没有发生一起刑事案件,邻里纠纷、家庭矛盾也大为减少。1985年,村上和群众集资24万元办教育,建成一座1769平方米的教学楼,由于重视教育、支持教育,使教育质量不断提高,“四率”达到部颁标准。1986年,村上又设立优生成才奖,实行小学免费教育。“农技校”开办两年多来,举办秋播技术、果树栽培、家庭饲养等培训班,加强培训工作。目前,村办企业的管理、技术人员都经过了市、区级专业培训。同时,村里还投资12万元,办起了黑池塬医院,设置病床20张,中西医齐全,有各种医疗器械20多台(件),15名医护人员,解决了本村及附近村民就医难问题。

四、因地制宜,搞好村容村貌建设。从本村实际出发,制定规划,逐年实施,使村庄向净化、绿化、美化发展。整修了村里长一公里的“文明路”,开展定期环境卫生检查评比活动,建成了6个管道供水点。全村绿化覆盖率达80%,家庭种植花草达80%以上,村容村貌有很大改善。

(顾斌、严维刚、许金明、马明先)

第一中学,创建于1941年,原名“同官县立初级中学”,1958年改称“铜川市第一中学”,1984年成为纯高中学校。现有教职工138人,其中教员86人,在校学生1450人,教学班26个。学校占地面积45亩,建筑面积11100平方米,其中教学、实验建筑面积5700平方米。教学实验设备齐全,教学手段较为先进。主要教学仪器3481件,其中微电子计算机28台。图书馆藏书1.3万册。

铜川市第一中学在长期的办学实践中,不断总结经验,逐步形成了自己的特色,培育了“团结、守纪、求实、创新”的校风,“言传身教、启迪疏导”的教风和“刻苦、勤奋、踏实、细致”的学风,为国家建设培养了一大批合格人才。我国已故著名气象学专家雷雨顺同志就毕业于这所学校。1980~1987年期间,高考升学率一直保持在40%左右。

近年来,为了保证教育质量的不断提高,学校积极进行教学改革的探索,先后实行了校长负责制、目标管理责任制、常规教学的量化考核等制度,建立了教师业务档案,加强了教育质量的监督和考评工作。开展了定期性的文化课教学赛讲活动,提高了课堂教学效果。1980年以来,有60多人次被评为市级以上优秀教师,其中1人被评为全国优秀教师,1人被国家授予“人民教师”称号,1人被团中央、中国科协等命名为“全国优秀辅导员”。在提高教师队伍素质的同时,学校还十分重视学生的思想、学习、课外生活的教育。建立了“中学生日常行为规范”制度,开设了微机、照相、无线电等劳动技术课。1984~1987年学生“三小发明创造”获全国和省级奖18个,学生“小论文”获全国和省级奖4个。1988年学生小论文和“三小作品”获省级奖8个,是全省获奖最多的学校。1988年被团中央、农业部、中国科协评为“实践教育活动先进学校”。

(顾斌 严维刚 许金明 马明先)

## 渭南地区

### 1988年经济社会发展 和改革情况

渭南地区行署专员 郝景帆

【济阳山下育才园】 济阳山下,漆水河畔的铜川市

1988年,渭南地区坚持贯彻“稳定经济、深化改

革”的方针，改革继续深入，建设稳步发展，经济工作出现了“五个持续增长、三个全面发展、两个兴旺活跃”的新局面。

五个持续增长：一是国民收入持续增长。全区国民收入完成 27.6 亿元，比上年增长 10.34%。二是工农业总产值持续增长。全区地县属工农业总产值完成 28.39 亿元，比上年增长 15.16%。其中，农业总产值完成 12.78 亿元，增长 4.51%；工业总产值完成 15.62 亿元，增长 25.65%。三是预算内工业总产值、实现利润、上缴利税持续增长。全区预算内工业企业实现总产值 3.25 亿元，比上年增长 25.14%；实现利润 2457.4 万元，增长 65.05%；上缴利税 826.2 万元，增长 58.76%。四是财政收入持续增长。全区财政收入实现 2.33 亿元，创历史最高水平，比上年增长 26.5%。五是农民人均纯收入持续增长。全区人均达到 412.40 元，比上年增长 15.85%。

三个全面发展：一是农村经济全面发展。粮食生产在多灾的情况下，仍夺得好收成，总产达到 157.61 万吨，与上年基本持平；棉花总产达到 4.5 万吨，比上年增长 2.18%；烤烟总产 2.4 万吨，比上年增长 157.63%。林、牧、渔业也都有新发展。二是外向型经济全面发展。“四位一体”联合与协作指标全面完成，共完成联合协作项目 550 项，比上年增长 7.2%；合同引进资金 7700 万元；物资协作总金额 1.2 亿元；引进各类专业人才 440 名。全区横向联合项目可新增产值 2.7 亿元，新增利税 4547 万元。三是乡镇企业全面发展。全区乡镇企业总收入 16.33 亿元，较上年增长 23.90%，总产值 15.69 亿元，比上年增长 22.90%，其中乡镇工业总产值 8.2 亿元，比上年增长 26.7%。

两个兴旺活跃：一是城乡市场兴旺活跃。全区社会商品零售总额 17.42 亿元，比上年增长 27%，完成全年粮食征购任务 4.93 亿斤，比上年增长 31%。二是对外贸易兴旺活跃。全区外贸收购总值完成 4627.49 万元，比上年增长 13.24%。

在国民经济持续稳定发展的同时，各项社会发展事业也都取得了新成绩。民政部门加强了救灾和“双扶”工作，安排了 40 万受灾群众的生产和生活，使 6000 余户群众脱贫。移民部门向库区工程投资 2950 多万元，安置返库移民 8.37 万多人。城建部门积极探索住房制度改革，建成商品住宅 5600 多平方米。劳动人事和民政部门安置待业人员和军转人员 1.1 万人。卫生部门积极稳妥地进行卫生改革，使乡镇卫生院的体制改革有了突破性进展。体育部门大抓体育运动水平的提高，破 1 项世界记录、15 项省记录，农运会夺得全省 6 项第一。

为了促进全区经济、社会的稳定发展，我们主要抓了六个方面的工作：

### 一、深化农村改革，加快农业发展。

全区按照“提高农业、加强工业、发展第三产业”的指导思想，进一步调整农村产业结构。提高农业，主要是提高农业经济效益。一是突出粮食生产。地区制定了“稳定面积，主攻单产，水旱并重，立体发展”的粮食生产方针，狠抓了粮食生产过程中的关键环节，完成深翻土地 300 万亩，调剂良种 540 万斤，技术培训 21.3 万人（次），小麦面积技术承包 310 万亩，麦垄点播玉米 98 万亩，使粮食生产在多灾的情况下仍获得较好收成。二是大力发展经济作物。各县、市按照“突出骨干、各有侧重、主攻单产、提高效益”的指导思想，因地制宜地发展经济作物，大荔、蒲城突出棉花和油料，白水、合阳、澄城突出苹果和烤烟，华县、渭南突出蔬菜 and 杂果，使经济效益有明显的提高。同时，全年棉花种植面积比上年扩大 24.68 万亩，烤烟面积较上年增加 10 万多亩，渭北旱原苹果基地建设提前一年超额完成任务。三是以养猪为重点，发展畜牧业生产。全区年末生猪存栏数比上年增长 14.70%，羊只存栏数增长 17.94%，大家畜增长 3.94%。加强工业，主要是发展乡镇工业，着重在调整结构、加工增值、提高效益上狠下功夫。区上通过落实扶持措施，搞好发展规划，巩固乡办、发展联办、抓好骨干，促进乡镇企业稳定持续发展。继渭南、大荔、蒲城、澄城、富平 5 县市乡镇企业总收入超亿元之后，合阳县去年迈入亿元县行列。发展第三产业，重点是抓社会化服务体系和服务性产业的建设。全区 238 个乡镇，已恢复和建立农技站 229 个，专业合作社也由上年的 34 个发展到 103 个。

大力增加农业投入。在地、县财政都很困难的情况下，全区支农资金达到 2960 万元，比去年增长 42%，超过往年的增长幅度。在物质投入方面，全区化肥、农药、农膜、农机、柴油等供应都比上年有所增加，并及时兑现各种“挂钩肥”10.7 万吨，组织计划外化肥 40.48 万吨。

狠抓农业基础设施建设。全年恢复和新建了一批水利设施，完成机井配套 698 眼，扩大有效灌溉面积 11 万亩，实际完成灌溉面积 350.77 万亩，治理水土流失面积 154.6 平方公里，建设“四田”7.33 万亩。华县、华阴、潼关、大荔、渭南 5 县市开展的治渭大会战，首战告捷，完成工程总量 50% 以上。

大力推广农业科学技术。地县两级共抽调 1731 名科技人员下乡下厂，对 646 个农村科技项目、441 个科技基点、44 个科技示范企业和 113 万亩耕地实行技术承包，签订合同 992 份，技术承包新增产值

达到 1.47 亿元，约占全区农业总产值的 11%。

完善双层经营，健全社会化服务体系。全区进一步巩固和完善了以家庭经营为主的多种形式的联产承包责任制；在部分农业部门推行了承包经营制和站长负责制；各乡镇农技站、基层畜牧兽医站、农机管理站得到了恢复和发展。

强化土地管理工作。区上有关部门进一步严格审批程序，与县市签订控制合同。1988 年，全区建设用地 1.33 万亩，比计划指标节约 4000 多亩；垦复各类废弃耕地 1 万多亩，接近当年建设用地面积。

## 二、深化企业改革，促进工交生产。

继续完善和发展承包经营责任制。全区国营预算内企业有 313 户实行了承包经营，占企业总数的 92.72%；国营预算外企业和集体企业有 315 户实行了承包经营，占企业总数的 72.58%。引进竞争机制，实行招标承包的有 225 户，占承包企业的 35.83%；实行风险抵押承包的有 186 户，占承包企业总数的 29.62%。在企业中，大力推行“一包五改”，即落实承包经营制，改革企业现行领导机制、分配制度、人事制度、用工制度和经济运行机制。在工商企业中，积极推行厂内银行、目标管理、满负荷工作法和劳动优化组合等先进的管理办法，有 630 户企业实行内部层层承包，占企业总数的 80.87%；有 17 户工商企业进行了“厂内银行”试点，开始出现了“千斤重担大家挑，人人身上有指标”的局面。

调整产品结构，增加适销对路产品，推进技术改造。按照调整产业产品结构的要求，及时组织各生产企业，压缩长线产品，淘汰落后产品，限制滞销产品、污染产品及能耗高、质量劣产品的生产，促进 30 种适销对路产品的生产，增加产值 7000 万元。在新开发的产品中，有 2 项填补国内空白，2 项达到国内先进水平，17 项荣获省优秀新产品称号。全年完成技改工作量 7825 万元，有 37 个项目竣工投产。

加强管理，促进升级，提高企业素质。区上制定颁布了《渭南地区评审地区级先进企业暂行办法》，总结推广了区内省级先进企业上档升级的经验，普遍加强了企业基础管理工作。全区第一次出现利税上千万元的澄城烟厂和渭南纺织厂这样的骨干企业。

狠抓安全生产，矿山和交通运输安全状况有很大的好转。韩城、白水、澄城等县市重点抓了乡镇煤矿的整顿，开展了安全生产大检查。全区矿山、交通安全事故较上年大为减少，其中工业企业各类事故次数和死亡人数分别较上年下降 35.48% 和 32.41%，交通运输事故和直接经济损失分别较上年下降 42.14% 和 33.23%。

## 三、治理经济环境，整顿经济秩序。

压缩固定资产投资规模，清理在建项目。在清理整顿中，地县按照国务院和省政府有关规定精神，不论是对全民、集体，还是基建、技改，也不论是预算内、预算外，还是银行贷款项目，都进行了全面清理。全区停缓建项目 37 项，压缩总投资 5700 多万元，建筑面积 7.6 万平方米。

深入开展财税物价大检查和审计监督，严肃查处经济领域里的各种违法违纪问题。地、县两级共抽调近 6000 名干部开展大检查，共查出各类违纪资金 2566 万元，应上交财政 1325 万元，已收缴入库 1219 万元，占应入库金额 92% 以上；共审计出违纪资金 4375 万元，已收缴财政 1192 万元。

大力压缩社会集团购买力。全区普遍将控购指标落实到基层，调整了专控商品范围和审批权限，加强各职能部门之间的密切配合，开展了控购工作大检查，共查出违反规定购买专控商品 4114 件，开支 429 万元，使集团购买力比上年减支 1334 万元，压缩 16.1%，专控商品减支 17.1 万元，压缩 40%。

清理整顿公司，打击“官倒”、“私倒”。按照分级负责，逐户清理的原则，依据政策规定，经过审核批准，撤销公司 21 户，变更名称 6 户；党政机关开办的公司、企业，已脱钩 9 户，11 户被撤销营业执照。参与经商办企业的党政在职干部已有 73 名办理了脱钩手续，离退休干部已全部辞去企业职务或名誉职务。

控制货币投放，稳定金融市场。地、县金融部门加强了信贷管理和现金管理，认真开展清仓挖潜和现金大检查，对全区 60 个金融机构和非金融机构进行了认真地清理整顿。各专业银行采取多种有效办法，大力组织储蓄，扭转存款滑坡的局面，使全年储蓄存款余额达到 1.88 亿元，比上年增长 28%。

## 四、发展科技教育，促进经济发展。

认真贯彻“教育奠基，科技兴渭”的战略方针。地、县在财力紧张的情况下，增加科技、教育的投资，全年向教科文卫事业投资 1.14 亿元，比上年增长 21%。

进行农村教育整体改革。蒲城、韩城的教育整体改革试点工作取得显著成绩。全区有 49 所乡镇农民文化技术学校达到了国家和省上规定的标准。普通教育稳步提高，以初中为重点的校舍建设取得突破性进展，县乡两级集资 1967 万元，建造校舍面积达 14.1 万平方米。

深化科技体制改革，促进科技与经济相结合。区上制定了“双放双下”的政策，鼓励科技人员、科技机构以多形式、多渠道进入经济建设主战场。全区科技人员领办和承包的企业有 48 个，286 名科技人员担

任星期日工程师、技术顾问,创经济效益约 667 万元。

### 五、加强法制建设,整顿社会秩序。

继续开展普法教育。在深入普及宪法和基本法律的基础上,全区重点开展专业法律、法规的学习宣传,有 82% 的农村乡镇开展了普法教育,有 95% 的企业已转入“十法六例”学习阶段,有 60% 的工商个体户普法教育合格。

开展专项斗争和综合治理。在全区范围内开展了以打击盗窃、抢劫犯罪和整顿社会秩序、市场秩序、交通秩序、工作秩序为重要内容的“两打击四整顿”活动,主要在潼关金矿区开展了打击倒卖、走私黄金的犯罪活动和整顿矿区秩序的专项斗争,在铁路沿线开展了打击各种犯罪活动,共打击处理各类违法分子 1956 名,摧毁犯罪团伙 378 个,缴获赃款和赃物折款 135 万元。在开展专项斗争的同时,加强了安全防范的网络化建设。全区有 6 个县市成立了保安服务公司,有 200 多个乡镇建立了治安办公室,有 1200 多个村组成立了防范巡逻队或治安承包队。

### 六、加强政风建设,坚持为政清廉。

全面开展政风教育,加强制度建设。地县两级针对政府工作中存在的问题和干部队伍状况,在全体干部中开展形势教育、法制教育和为人民服务的宗旨教育,增强干部的“公仆”意识。行署制定了《关于行署机关保持廉洁的规定》,一些地直部门和县市政府也制定了为政清廉的规定,使政风建设逐步深入,增强了干部防腐自觉性。在政风建设中,地县严肃查处了

一些群众反映比较强烈的违纪案件,使机关干部违纪问题明显减少,保护了国家利益,挽救了一批干部。

完善目标管理责任制和机关岗位责任制。全面推行目标管理责任制,认真审定、逐级分解目标,建立和完善考核制度,坚持奖惩兑现,使目标管理责任制进一步完善。地县还注意完善机关岗位责任制,办事效率低的现象有所改善。同时,各级、各部门领导干部多数能够走出机关,深入基层,开展调查研究,同群众进行对话,向群众解答“热点”、“难点”问题,及时向群众通报、宣传党和政府的重大决策,赢得了群众的信任和支持。

在过去一年里,渭南地区经济和社会发展工作虽然取得了显著成绩,但存在的困难、矛盾和问题仍然不少。主要是:农业抵御自然灾害的能力脆弱,发展后劲不足;物价上涨指数没有得到有效控制,消费基金增长过快;能源、原材料严重不足,化肥、农药、地膜等农用生产资料缺口很大;资金严重紧缺,财政仍很困难;企业结构不尽合理,虽然在治理整顿中压缩了一些项目,但问题仍未根本解决。所有这些,都是在今后工作中必须认真加以解决的。

#### 【渭南地区主要负责人】

中共渭南地委书记:李天文

副书记:郝景帆、李希渊、智敏

地区专员:郝景帆

副专员:贺桂梅、严润锁、慕锡明、张宗良、刘遵义

1988 年渭南地区所辖县(市)基本情况表

	总人口 (万人)	工农业总值(万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		现价	1980 年不变价		
合计	457.99	547251.9	414569.4	276477	23367.0
渭南市	73.25	86772	65702	—	5168.1
华县	31.77	48354.4	32343.1	—	1485.3
华阴县	20.30	52077	46276.7	—	1086.6
潼关县	11.93	10723.8	7645.9	—	658.5
大荔县	61.18	60054	43370.5	—	2566.2
蒲城县	64.39	52972.3	31901	—	2132.0
澄城县	33.65	30214.8	23671.8	—	2777.2
白水县	23.85	15793.3	9796.1	—	1088.0
韩城市	32.54	51417.8	38859.9	—	2023.0
合阳县	38.62	22463.6	16372.3	—	1583.5
富平县	66.50	51498.9	34453.1	—	2233.0
地区级	—	—	—	—	565.6

## 部分市县及典型介绍

**【渭南市】** 地处关中东部，与华县、蒲城、临潼、兰田接壤。辖7镇26乡，总面积1221平方公里。总人口73.25万，其中非农业人口12.74万。

渭南是传统的农业区。建国后，经过40年的艰苦努力，农业生产条件得到很大改善，基地型农业格局初步形成。全市有耕地121.7万亩，其中有效灌溉面积88.3万亩，占总耕地面积的72.6%。粮、棉、花生、辣椒、泡桐、秦川牛、奶山羊、笼养鸡、瘦肉猪等均为国家或省级生产基地。1988年粮食总产量达到3.12亿公斤，比1949年增长2.8倍，交售商品粮7196万公斤，荣获“全国粮食生产交售先进县（市）”称号。棉花种植面积20多万亩，总产24万担。1988年，棉花高产优质综合栽培技术的推广获农牧渔业部二等“丰收奖”。林业生产发展较快，以泡桐为主的农田林网已达57.8万亩，林木覆盖率达到16.4%，第三次被命名为“全国平原绿化先进县（市）”。畜牧业生产中，秦川牛素有“渭南黄牛甲天下”之称，现已形成良种秦川母牛群1000头。1988年，全市农业总产值2.27亿元，比1983年增长49%。乡镇企业总收入达到3.87亿元，其中工业总产值达到1.3亿元，占全市工业总产值的44%。拥有乡镇级企业385个，村组级企业1552个，从业人员61715人，占到农村劳动力的20.5%。乡镇企业中聚氯乙烯填补了地区空白，弧焊节能器、液体肥和苯二钾酸二锌肥填补了省内空白。

建国前渭南工业几乎是空白，近年来得到迅速发展，1987年全市工业总产值首次超过农业总产值。1988年底，全市拥有工业行业28个，工业企业302家，产品1700余种，总产值达51351万元，占到辖区内工业产业的57.6%。在工业总产值中，机械工业9119万元，纺织工业7766万元，化工工业5312万元，食品工业4308万元，成为工业系统的骨干产业。一批名优产品打入了国内外市场。1988年，市属工业企业生产的尼龙运输带、双倍硫化青等7种产品获省优产品，2种产品获省优秀新产品，9种产品获地优产品称号。市染化工厂是西北地区唯一的染料化工企业，生产的苯粉、硫化兰、双倍硫化青等已行销国际市场。市潜水泵厂是全国最早生产潜水泵的厂家之一，研制的150NQ-200、500Q10-250型高扬程潜水泵填补了国家空白。渭南啤酒厂是年产3万吨啤酒的现代化企业，“秦力”牌啤酒被评为“中国文化名酒”。1988年，市属工业优质产品、名特产品、适销对路产品的产值达到8600万元，占工业总产值的

29.1%，比1987年所占比例提高了5.1个百分点。

横向经济联合，促进了工业生产的发展。全市先后引进国内外工业生产线25条，新建企业25个，并组建了化工、水泵等9个企业集团，同时参加了“中国北方塑料编织”、“双鸥”、“海棠”等8个跨省区的企业集团。1988年，渭南市被省政府命名为横向经济联合先进单位。

商业贸易日益活跃。全市拥有专业性商业公司28个，农村基层供销社33个，零售网点8000多个。近年来建成并投入服务的市百货大楼、沈河大楼、五金交电大楼、商业街、西岳商场等，商品齐全，购销两旺。1988年，全市社会商品零售总额达到3.74亿元，比1987年增长31%。农村集贸市场发展到90余处，成交额达到5700万元，比1987年增长22.5%。外贸事业发展迅速。出口商品包括工业品、农副产品、畜产品和工艺品等40余种，销往日本、美国、西德等15个国家和地区。外贸出口总值达1845.8万元，比1979年增长24.3倍，跃居全省县（市）之首。

市政建设成绩显著。1988年，市内的81条街巷、12条主干街道绿荫成行，秩序井然。城内给水、供电、交通、电讯等设施基本齐全。省政府正式批准了渭南城市总体规划，并在城区西部设立了经济开发区，初步规划占地4.5平方公里，区内将建设几个大型有色金属和化工企业。其中，年产30万吨合成氨和52万吨尿素的渭河化肥厂及陕西铝厂已破土动工。

社会事业蓬勃发展。全市有高等学校4所，中等专业学校8所，普通中学58所，职业中学7所，小学504所。市区影剧院、文化馆、图书馆、俱乐部、游艺厅、广播电台、电视台等文化设施一应俱全。农村的文化大院、文化站均已建立。在医疗卫生方面，有医院44所，防疫站2个、药检所1个，病床1100张，医疗人员984人。总投资2000万元兴建的渭北人畜饮水改水工程，经过一年多的紧张施工，1989年春节已有1万多人用上了自来水。这项工程建成后，将使渭北15个乡镇、30多万人结束世代饮苦氟水的历史。在体育事业方面，群众性体育活动广泛开展，1988年被国家体委命名为全国体育先进县（市）”。

（李占春）

**【韩城市】** 位于黄河中游西岸，关中盆地东北角。属暖温带半干旱大陆性季风气候，年平均降水量为559.7毫米，年平均日照2436小时，无霜期210天左右，年平均气温13.5度。辖区5镇14乡，1个街

道办事处。总人口 32.5 万人，其中非农业人口 7.64 万人。总面积 1621 平方公里。

韩城市有山、有川，有塬、有滩，自然资源极为丰富。全市水资源得天独厚，可利用量为 2.48 亿立方米，现利用率为 29.3%，开发潜力很大；林地总面积 67.48 万亩，森林覆盖率为 27.59%，活立木总蓄积量 129 万立方米；矿产资源主要有煤炭、石灰石、铁矿石、铝矿石、白云石、粘土、大理石、石英沙等。煤炭储量为 103 亿吨，已探明 27 亿吨以上；石灰石遍布沿山地带，两个点已探明储量 4440 万吨。西部山区林青水秀，物产丰富，以用材林、经济林为主，盛产花椒、核桃、板栗、苹果、柿子、生漆等，中药材亦十分丰富。中部和东部川原区，人口密集，土壤肥沃，盛产小麦、玉米、棉花、蔬菜、瓜果等。

工农业发展较快。在韩城市内国家先后建起了煤炭、电力、化工、钢铁、水泥等大、中型企业，主要是以煤炭、电力为主，煤炭年开采量达到 513 万吨，占全省煤炭总产量的 20% 左右，年发电量 27 亿度，占全省发电总量的 20%。水泥、生铁、焦炭、化肥生产也在全省占有重要的地位。农业生产以粮棉为主，粮食产量达到 8.52 万吨，棉花产量达到 1691 吨，肉、蛋、奶、瓜、果、菜自给有余。特别是县改市后，市委、市政府解放思想，勇于改革，积极进取，开创经济振兴的新局面，不断地由农业为主的传统经济结构向以工业为主的城巿经济结构转化，基础建设有了长足发展。市办工业 5 年投资 7000 余万元，建成了第二水泥厂、焦化厂、面粉厂、啤酒厂等骨干企业，重点改造了棉织厂、第一水泥厂等，增加了工业发展后劲，使工业产值由 1983 年的 4111 万元，猛增到 1988 年的 1.33 亿元，实现了翻番。1988 年，全市工农业总产值为 5.14 亿元，比 1987 年增长 7.4%；财政收入 2023 万元，比上年增长 19%；社会商品零售总额 1.45 亿元，比上年增长 28%；职工人均工资 1824 元，比上年增加 220 元；农民人均纯收入 458 元，比上年增加 113 元。

工农业的迅速发展，加快了城市建设和交通运输的畅通。城市建设完成了新城区总体规划，5 年投资 3600 万元，使新城区龙门大街、黄河大街、状元街、太史路、乔南路、象山路、金塔路等三经六纬主干街道和水、电、气等地下管道一次配套，市委办公大楼、市政府办公大楼、财税大楼、金融大楼、宾馆、医院、体育场等基础设施相继投放使用；集资 2375 万元，建成了安乐小区、陵北小区、文庙居民区、潭马村居民区、盘乐居民区、状元街、姚庄市场等住宅区和商业服务网点，共计完成建筑 44 万平方

米。其中道路 28 万平方米，住宅 7.48 万平方米。同时，进行了园林绿化的配套，使主骨街道绿化带当年成荫。市内交通发达，西候（西安—候马）铁路斜贯全市，总长 68 公里，境内设有 7 个车站。韩城矿务局 5 个矿井都有铁路专线。京昆（北京—昆明）国道穿市而过，境内全长 65 公里。市乡公路长 628 公里，乡村道路畅通无阻。

（薛定国）

**【合阳县】** 位于渭北旱原东端。辖 4 镇 17 乡，349 个村民委员会。总人口 38.6 万人，农业人口 36 万人。总耕地面积 107 万亩，旱地占 90%。年平均降雨量 550 毫米，无霜期 175 天，属大陆性内陆气候雨养农业区，是较为型的旱作农业县。

千百年来，合阳人民辛勤地耕耘在干涸的黄土地上，积累了丰富的抗旱耕作经验。但是落后的生产关系限制了生产力的发展，阻碍了旱作农业建设的发展。建国后，党和政府十分重视干旱地区的农业，尤其是 70 年代开始，全县农业科技人员继承传统经验，总结推广了蓄水保墒技术，取得了显著的经济效益和生态效益。1988 年全县农业总产值 1.18 亿元，粮食总产 1.61 亿公斤。经济作物总收入 5500 万元，畜牧业产值 1060 万元，农民人均纯收入 282 元，分别比 1980 年增长 119%、60%、270%、130%、150%，都创历史最高水平，被省上誉为渭北旱原建设的先进县。

合阳县在渭北旱原建设中取得显著的成绩，主要是针对土地干旱、瘠薄，农业结构单一的状况，在旱原建设上坚持了四步走：第一步，改进耕作措施，充分利用天然降水，促进粮食生产稳步增长。在粮食布局上坚持“小麦以歇茬为主，秋粮以早秋为主，早秋以红薯、玉米为主”的布局方式；在提高土壤水分利用率上，重点研究推广了“深翻蓄墒”、“以肥调墒”、“碾压保墒”、“巧用节墒”的技术措施，实现了每毫米降水生产 0.5 公斤小麦的目标。第二步，调整作物布局，顺应自然规律，提高种植业结构效益。根据多变的降水规律和地域间的差异，按照区域化和基地建设的要求，调整棉花，恢复油菜，发展花生，增加瓜类，突出狠抓烤烟、甜菜两大骨干经济作物。1988 年，全县经济作物总收入比 1980 年高出 3.7 倍。尤其是烤烟面积发展到 8 万多亩，仅此一项全县户均收入达 400 元。第三步，狠抓生物措施，大力发展林牧业，努力实现良性循环。全县坚持林草并重，果牧并行，实现了原面林网化，达到国家级原面绿化标准，新建果园 6 万亩，各乡村栽起了“摇钱树”；治理了小流域 64 平方公里，有效地控制了水土流失；调

整了畜群结构,截止1988年底,全县秦川牛达到2.05万头,占到牛存栏数65%。第四步,着眼于农村产业结构调整,立足于农工互补,大力发展乡镇企业。近几年,全县采取乡、村、联、户“四轮驱动”的方式,使乡镇企业蓬勃发展。1988年乡镇企业总收入达到1.03亿元,第一次突破亿元关,农村工业总产值达4920万元,比1987年增长44.7%。全县基本形成了硅铁、电石、水泥、机制纸、奶粉、皮革、刺绣等工业体系。王村新华电解厂75#硅铁获1987年省乡镇企业优质产品,1988年省优产品称号,并出口日本等国。同家庄奶粉厂生产的“兴隆牌”奶粉,被省乡镇企业局评为特级产品。

加强科技体系建设和农业基本条件的改善工作。全县整顿了农村科技组织,加快了旱作技术的推广和应用,各乡镇健全了农技站,349个村建立了科技示范中心户,专业技术干部和农民技术员达到4500多名。1988年开办了各种形式的职业教育和技术培训班,培训基层干部和农民技术员达7万多人次。并大力支持了省农科院甘井综合实验基地的工作,为试验研究创造了一定的条件,使基地充分地发挥了指导合阳、服务渭北的作用。在重视旱作技术推广应用的同时,加强了改善农业基本条件的工作。从1975年开始建设的关中东雷抽黄灌溉工程,后又受到联合国粮食计划署的援助,全县累计投资额达到8000万元,投工达4.4亿个,完成配套有效灌溉面积19万亩,增加了农业的后劲,使农业生产持续稳定的发展。

合阳县旱作农业的发展,促进了工业和社会文化事业的发展。1988年底,全县拥有县属工业企业38个,城镇集体所有制工业企业17个,共完成工业产值8508万元。HJ-I型免水胶带、6BP-26型粮食剥皮机被评为省优产品,高原并联电容器填补了国家空白。交通运输事业发展在全县已基本形成遇回方便的交通网。西韩铁路、西禹公路从县境穿过,县办地方公路全长352.8公里,黄河航运公司正式成立,承担秦、晋两省水上的部分客货运输。1988年全县交通部门货运周转量346万吨公里,客运周转量3828万人公里。科技教育事业迈出新步伐。农技单位推行的联产承包、单项大面积承包、课题项目承包、技术指导承包的四种技术承包形式,在1987年11月侯宗宾省长视察合阳时给以充分肯定。县农技中心的“旱作农业技术研究”获得省科技成果三等奖。教育事业稳步发展。1988年,全县扫盲工作评为全国先进县;学龄前儿童入学率、毕业率,初中在校学生巩固率、毕业率均达到部颁标准;录入大中专学生586人,升学率名列全区第一。

(雷新昌)

**【文明村镇五里铺】** 人均只有三分耕地的渭南市城区五里铺村,1988年工商建运总收入810万元,人均纯收入1100元。全村全年无盗窃案件、无刑事犯罪。获得渭南地委、行署授予的双文明村镇的称号。

五里铺村现有510户1870人,耕地500多亩。党的十一届三中全会后,这个村从紧邻城市人多地少的实际出发,在发展农村经济中坚持“三为主两并重一个重点”的方针,即以村办企业为主、第三产业为主和自筹资金为主;集体和个体并重,新建和改善现有企业管理并重;以龙头企业为重点,一业带多业,工商建运输全面发展。近几年村组骨干企业发展很快,涉外宾馆天外楼饭店1988年被授予地、市优秀企业,家具厂、建筑队、预制厂、综合厂、电线厂、游泳池等13个企业经济效益也很好。村上还支持个体工商户172家。1988年全村95%以上的劳力转移到二三产业。五里铺成为全省城市近郊区依靠二三产业四年翻四番(1985-1988年)走向集体富裕的典型。

五里铺村经济发展快与村党支部和村农工商公司干部长期以来保持艰苦奋斗,廉洁奉公的优良作风紧密相连。省著名乡镇企业家、党支部书记雷仁义,1988年再次被评为地、市优秀党员。他当村干部40年一心为公、一尘不染,经他和支部推荐招工的青年80多人,但他的一个男孩两个女孩至今仍留在村里。由于他和党支部、农工商公司干部处处带头为群众谋利益,加之在工作中坚持作细致思想政治工作,共产党员和村组干部包户抓精神文明建设,发现萌芽状态的问题及时解决。因此全村各项工作在渭南地区名列前茅。1988年,全村粮食合同订购、计划生育、学令儿童入学率等工作都很出色。

(张国宁)

**【乡镇企业迅速发展的龙门镇】** 龙门镇位于韩城市东北部,地外山陕交界,面积32平方公里,人口3.5万人,近年来,这个镇的乡镇企业有了较大发展。到1988的底,乡镇企业拥有的固定资产已达1000多万元,从业人数达到2150人,占全镇总劳力的60%;年总收入2060万元,占全市乡镇企业总收入的15.6%,实现利税446万元。

龙门地区地理位置优越,自然资源丰富。一是煤、铁、石灰石、地下水等资源丰富,发展煤炭、电力、建工建材工业具有得天独厚的条件;二是西候铁路、京昆公路(西禹段)纵贯南北,交通运输方便,人多市场大,信息传递快,有利于搞好企业的产前、产中、产后服务;三是地处工业区,驻镇区中的省、

地、市属企业单位多达 60 多个，技术先进，人才济济，并且龙门镇又与山西省接壤，有利于发展横向经济联系；四是劳动力资源雄厚，随着农村承包制的实行和工业的发展，大量剩余劳动力，为兴办乡镇企业提供劳动力资源。

镇党委、政府识镇情，抓重点，把发展乡镇企业作为振兴经济的战略重点。一是提出了“三体（集体、联合体、个体）齐上，双轨（村办经济、个体经济）并进，大的集中上水平，小的分散进家庭，依靠原有企业和户办、联办企业发菜新的骨干企业”的指导思想，采取了“论证一个厂，扶持一个厂，办成一个厂”的方法，大力发展乡办企业。二是镇政府主要领导到南方进行了学习考察，组织各村干部赴宝鸡等 16 县市参观访问，解放思想，更新观念，结合实际制定出了乡镇企业发展规划。三是在兴办企业中，从销路、技术、原料、人才、交通、资金、设备上认真进行可行性研究，切实解决实际问题，保护了农民办企业的积极性，提高了办企业的成功率。四是在企业内部积极推行承包责任制，实行政企分开，改干部委任制为聘任制，改固定工资制为各种形式联产联质计酬工资制，提高了干部、职工的劳动积极性。截止 1988 年底，全镇镇办企业 6 个，村办企业 27 个，联办 11 个，户办 494 个，形成了镇上有支柱企业、村村有骨干企业和户办企业的新格局。特别是规模大、产值高、效益好的 6 个百万元产值以上的企业，不仅增强了全镇工业的发展后劲，而且有一些骨干项目填补了韩城乡镇工业的空白。

（冯建法）

## 延安地区

### 关键性的一年

延安地区行署专员 边靠山

1988 年，延安地区广大干部群众在各级党组织和政府的带领下，认真贯彻中共十三大精神，从本区发展潜力大、生产水平低的实际出发，正确处理发展与改革的关系，坚持“区域开发，重点突破”的经济工作方针，狠抓区域性主导产业的开发，有效地推动了经济建设和各项社会事业的发展。全年实现社会总产值 16 亿元，较上年增长 13.2%，工农业总产值 10.4 亿元（1980 年不变价），增长 27.2%，国民生产总值

9.6 亿元，增长 12.3%，国民收入 8.4 亿元，增长 12.7%，增长幅度均大于往年，一些重要方面有了新的突破。

——农业全面丰收，主导产业开发取得突破性进展。在局部受灾的情况下，全区农业总产值达到 4.97 亿元，比上年增长 28.9%，粮食总量 58.3 万吨，仅次于特大丰收的 1984 年。农村多种经营收入 4.20 亿元，增长 49.1%，占到农业总收入的 64.1%。烟、果、羊、薯四大主导产业初具规模。烟叶产量 3.51 万吨，较上年增长 71.2%，水果产量 5.81 万吨，增长 26%，羊子年末存栏 107.07 万只，增长 28.8%，薯类（折粮）4.82 万吨，增长 72.1%，四项总收入达 2.22 亿元，比上年净增 9000 万元，占到农业总收入的 1/3。林、牧、副、渔各业也有新的发展，全年造林面积 69.22 万亩，苹果面积已发展到 60.26 万亩，大家畜年末存栏数连续 11 年增长，已达 37.57 万头，生猪存栏稳步回升，达 32.93 万头。农业机械总动力达到 25.1 万千瓦，年内治理水土流失面积 833 平方公里。乡镇企业发展到 18762 户，从业人员 7.28 万人，总产值完成 2.12 亿元，比上年增长 26.4%，实现税利 4017 万元，增长 24.2%。

——工业产值、税利同步增长，骨干企业经济效益跨上新台阶。全区完成工业总产值 5.40 亿元，比上年增长 25.7%，实现税利 2.11474 亿元，增长 49%。石油、卷烟、煤炭、毛纺等四大工业主导产业的主体骨干作用进一步发挥，其中原煤产量达到 389.66 万吨，较上年增长 1.6%；原油 43.08 万吨，增长 20.7%；毛线 601 吨，增长 8.9%；卷烟 18.35 万箱，增长 19.4%，延安卷烟厂首次跻身于全省产值、税利“双过亿”的大企业行列。四大主导产业共计完成产值 3.05 亿元，实现税利 1.85 亿元，分别占全区工业总产值和总税利的 70.48% 和 87.5%。此外，火柴、布、机制纸、钢材、电动机等产品，也都有较大幅度的增长。公路客运量 374 万人次，货运量 26 万吨，邮电业务总量 578.54 万元，民航、铁路客货运量都超完成了任务。质量管理得到改善，产品质量有所提高。全区有 9 种产品被评为省优，4 种产品在省行业评比中排在前三名，延安卷烟厂、永坪炼油厂等 6 个企业的全面质量管理工作通过省级验收，延安汽车联营公司被评为省级先进企业。

随着改革的深入和商品经济的发展，全区经济结构发生了明显的变化，工业总产值开始高于农业总产值，占到工农业总产值 52%。这对位于黄河高原腹地的传统农业区来说，是一个具有深远意义的历史性转折。

——城乡市场活跃，财政收入创新水平。城乡市场进一步发展，经济渠道逐步拓宽，商品购销两旺，商业系统国内纯购进完成 5507 万元，纯销售完成 21631 万元，供销系统纯购进完成 9268 万元，纯销售完成 1.72 亿元，外贸供应出口总值 616 万元。金融形势稳中趋稳，年终存款余额 58311 万元，较年初净增 3426 万元。财政状况好转，全区财政收入达到 1.70 亿元，较上年增长 48.5%，财政支出 3.19 亿元，自给率由 46.87% 提高到 53.4%。税收完成 2.22 亿元，增长 44%，其中工商税完成 1.98 亿元，增长 45%。

——科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视等社会事业有了新发展。全区 1400 余名科技人员下乡、下厂，从事承包、技术服务，取得了明显的经济效益，获得科技进步奖 33 项，其中省级奖 2 项。教学条件有所改善，教育质量有了提高，全区小学在校学生 18 万名，中学 8 万名，中专 4000 名。农村缺医少药的状况逐步改变，全区新增病床 164 张，基层医疗机构日臻健全。又有两个县达到无盲标准，累计达 9 个，文化体育战线成绩显著，安塞腰鼓赴京参加全国农民运动会开幕式演出，受到赞扬和好评；洛川蹩鼓赴滇参加全国部分省市民间舞蹈会演获得奖励；地区女子足球队以不败纪录夺得全省冠军；高如峰在运动会小口径自选步枪 3×20 比赛中，以 570 环成绩打破省纪录。广播电视方面在 1987 年整修恢复村广播线路基础上，新建卫星地面接收站 17 座，电视差转台 4 座。外事旅游工作得到加强，全年接待外国旅游者 168 批，534 人，国内旅游者 419 批，3644 人。以黄帝陵、黄河壶口瀑布、黄土高原风情和革命圣地旧址为主的“三黄一圣”国内旅游线路初步形成。

——治理、整顿工作始见成效。在治理经济环境，整顿经济秩序中，缓建基建项目 11 项，停建 6 项，压缩投资 1147 万元。通过开展财税大检查，查出违纪资金 701.9 万元，补交入库 438.4 万元。清理整顿了各类公司，取缔了非法经营，13 名党政干部辞去在公司的职务。在整顿经济秩序的同时，还在全社会广泛开展了“两打击、四整顿”，社会治安有所好转。

延安地区经济建设之所以取得这些成效，并保持好的发展势头，主要有以下几条原因：

一是在改革的实践中，找到了一条符合区情、具有延安特色的经济发展路子。从资源状况和经济发展历史角度看，延安地区有两个明显特点：土地资源丰富，基本属于农业区；南北跨度大，各地自然条件、资源分布、发展现状差异大，区域特征明显。针对这种情况，地委、行署在认真总结经验的基础上，明确

提出了“兴农富民”的经济发展战略和“区域开发，重点突破”的指导方针，并确定，农业方面在抓好粮食生产的前提下，积极开发烟、果、羊、薯四大主导产业；工业方面围绕石油、卷烟、煤炭、毛纺四个主导产业，抓好五个工业小区的建设。大量的实践证明，这条经济发展路子是符合延安地区实际的，是可行的。目前，农村一批以四大产业为主，具有相当规模的种养业基地正在形成和壮大；城镇原有龙头企业扩散带动能力不断提高，重点开发和改造项目陆续投产。石油、烟草、毛纺、煤炭等一些行业已经初步显露出“基地促龙头，龙头带基地”，工农互补，城乡一体的发展雏形，一些地区的区域性经济优势开始形成。干部群众普遍认为，象延安这样偏僻闭塞、投资环境差的贫困落后山区，在发展商品经济的起步阶段，坚持“兴农富民”的战略和“区域开发，重点突破”的方针，集中有限财力，加快开发主导产业，对于尽快摆脱贫困，培养财源，增强后劲，促进经济的稳步健康发展具有深远的战略意义。

二是初步形成了一些利于优化经济结构的产业政策。近几年，为了保证重点项目的发展，加强薄弱环节，延安地区在产业结构调整中，从地方财政和群众经济承受能力的实际出发，采取了一些有利于激励开发热情、吸引生产要素、扶持生产的特殊政策，效果比较明显。如在石油开发方面，实行了“以油养油，滚动发展”的政策，即石油工业的积累，绝大部分返还企业用于石油开发；与省内外石油公司签订了供油集资协议，解决资金短缺问题；让利于基层，扶持县（市）开办钻采公司等；从而加快了石油工业的发展步伐。在烟草行业发展方面，实行了分级分台阶奖励和税后返还的政策，使各县市的专设机构有一定的经济实力用于扶持烟叶生产。在扶持贫困地区经济发展方面，实行多方集资，项目管理的办法，用占扶贫资金 44.6% 的财力，重点扶持贫困县发展经济作物 8.62 万亩，经济林果 26.6 万亩，养殖羊、牛、猪、兔 8.4 万头（只），并扶持发展乡镇企业 110 个，使贫困地区产业结构单一的状况有所改变，商品生产有了明显的发展。据初步统计，采取这些办法新增产值 5000 多万元，使 6.34 万个贫困户基本解决了温饱问题。在农村主导产业开发方面，采取了贷款和物资优先、利润分成、允许继承和转让、鼓励兴办经济实体、鼓励技术承包等政策。这些政策措施的进一步完善和落实，将有效地加速全区经济结构的优化。

三是注意正确处理发展与改革的关系，所采取的各项改革措施比较符合当地生产力发展水平。在改革的实践中，各级党委、政府始终注意正确处理发展与改革的关系，从当地生产力发展的实际水平出发，落

实中央政策，制定改革措施，为城乡经济注入新的活力。在农村经济体制第一步改革中，全区绝大多数地方实行了“以户经营”的大包干形式，对调动农民生产积极性，起了不可低估的作用。但1984年以后，农村经济特别是粮食生产出现了连续三年徘徊的局面。地委、行署注意到那些为数不多的保留了村级集体经济、坚持双层经营的村子，继续保持着勃勃生机和旺盛的后劲，于是便选取具有代表性的11个村子进行了专题调查研究，并及时印发了《发展村级集体经济，完善双层经营机制》的调查材料选编，对他们的

经验在全区范围进行宣传推广。特别在近两年，农村经济的发展壮大，是各地根据自己的具体情况，逐步在粮食生产中推行“双田制”，围绕主导产业开发，建立经济实体，健全农村服务体系，深化了农村改革，加快了农业生产社会化的进程，使以户经营为主的责任制优越性得到更好的发挥。城镇工商企业，通过招标承包，租赁经营，推行股份制，优化劳动组合，引入竞争机制，增强了发展能力。这些与生产力水平相适应的改革措施，推进了经济建设的发展。

1988年延安地区所属县、市基本情况表

	总 人 口 (人)	工农业总产值 (万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		现 价	1980年不变价格		
合 计	1660804	155259	103796	114068	17039
延 安 市	280173	42672	28564	28903	1036
延 长 县	126680	8298	5483	5984	1055
延 川 县	136523	23451	15411	18093	319
子 长 县	186224	9250	7327	6036	273
安 塞 县	134472	5588	3815	4540	205
志 丹 县	97984	6024	4045	4343	136
吴 旗 县	106915	5051	3836	4052	233
甘 泉 县	63019	5250	2976	4329	154
富 县	124856	11157	7656	5843	780
洛 川 县	163627	15360	7534	14205	1166
宜 川 县	100946	6315	4148	5124	726
黄 龙 县	46149	3943	2460	3106	285
黄 陵 县	93236	12900	10541	7888	846

注：工农业总产值、国民收入，按块块计算，含所在地中央、省属单位产值。并且，国民收入，地区计算地区，县计算县，二者不等；财政收入，13个县（市）合计不等于全区合计数，中间差地区级9825万元。

四是确定加强和重点发展的产业符合国家经济发展的战略需要。大力加强农业，积极发展石油、煤炭、电力等能源工业以及农用化工，是全区的战略重点。加强和展这些产业有利于加强国民经济基础，有利于缓解国内、省内普遍存在的能源、原材料紧张的矛盾，有利于增加有效供给。因此在治理经济环境，整顿经济秩序中，非但不会受到大的影响或遏制，相反，还将在国家采取的倾斜政策中得到保护和扶持，获得新的发展机遇。1988年，全区以资源开发为重点的技术改造投资2亿元，年前已完成投资总量的80%，12个重点项目，已有延安炼油厂等4项建成投产，5项主体工程业已完成。

五是在经济宏观调控方面，摸索、积累了一些有益经验。为了适应改革和发展商品经济的新形势，近几年，各级领导普遍重视应用经济手段，对经济运行进行宏观调控，各种检查、监督、协调制度和办法日臻健全完善，财政、税务、工商、审计、物价等部门的监督和杠杆作用，金融部门的资金融通和调节作用，国营商业部门平抑物价、稳定市场的主渠道作用，综合部门的协调和综合平衡作用逐步得到发挥。这方面的工作将进一步加强，从而逐步减少和克服经济生活中的混乱、脱节和失衡现象，堵塞各种漏洞，保证改革和经济建设的顺利进行。

但是，延安的经济发展，仍面临着许多困难和问

题：由于受全国性的经济过热和需求过旺大环境的影响，全区经济建设中资金短缺、电力不足、部分工业原材料和农业生产资料供不应求的问题仍十分突出。农业基础设施差，基本农田的数量质量都还没有恢复到历史最好水平，水利设施老化，难以发挥效益；“四法”种田技术推广质量下降，化肥、地膜、农药等物质投入近期内不会有明显增长，制约着农业的发展。工业管理粗放的状况没有多大改变；县市工业薄弱，产值、税利仅占全区工业的36.4%和4.3%；产品质量不高，竞争能力弱；扭亏增盈工作效果不显著，去年虽然预算内企业亏损面较上年下降12.5%，但亏损额却上升12.06%。特别国营运输、建筑行业，包袱重、欠帐多、效益差，难以为继的局面尚未改观。社会事业方面，计划生育工作落后，人口增长过快。教育事业亟待加强，校舍破损、设施简陋的状况没有大的改观，中小学教育质量普遍不高，职业教育和成人教育与经济建设发展的形势不相适应，年轻农业劳动力和新就业的部分职工素质较差，必须引起高度重视。

面对繁重的经济建设任务和各种困难问题，地委、行署决心在中共十三大精神指引下，在省委、省政府的领导下，带领全区干部群众，发扬延安精神，团结一致，齐心协力，艰苦奋斗，克服困难，夺取改革和经济建设的新胜利。

#### 【延安地区主要负责人】

中共延安地委书记：白恩培

副书记：遆靠山 乔尚法

冯文德 张志清

延安地区行署专员：遆靠山

副专员：姚代明 罗士杰

王泽英 刘孝文

### 部分县市及典型介绍

【延安市】 位于延安地区中部，延河中游，是延安地委和行政公署所在地。境内土地宽广、沟谷纵横、川道平坦开阔，发展种植业和养殖业条件较为优越。主要矿产原有煤炭、石油等。延安历史悠久，历经唐、宋、元、明、清1300余年，历史文物、名胜古迹荟萃，有革命纪念地140多处。从1937年到1948年3月，中共中央和毛泽东同志在这里领导中国人民取得了抗日战争和解放战争的伟大胜利，开展了延安整风和大生产运动，培育了自力更生、艰苦奋斗的延安精神。因之为全国人民和世界友人所瞩目，是重要的历史文化名城和旅游城市。

建国以后，延安人民继承和发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，进行社会主义革命和建设，取得了很大成就。中共十一届三中全会以来，认真贯彻改革、开放的方针，坚持“以农奠基、兼顾城乡、协调发展、富民富市”的指导思想，调整农村产业结构和工业布局，工农业生产得到较快发展，经济效益不断提高。1988年全市社会总产值21337万元，比1987年增长59.5%；工农业总产值8843.57万元，增长14%；人均国民收入（含地直）1032元，不含地直为448元，增长49%；财政收入1036万元，增长54.6%，首次突破千万元大关。

农村产业结构日趋合理。1986年以来，在温饱问题初步解决的基础上，对农村产业结构有计划地进行了调整。一是不断地强化粮食的基础地位，增加资金、物质的投入，改善生产基本条件，推广“四法”种田、地膜覆盖、玉米早播等适用技术，提高科学种田水平，保证粮食持续稳定增长。1988年粮食产量达到6241.9万公斤，比1987年增长23.1%；二是统一规划，合理布局，大力发展烤烟、林果、羊子、瓜菜等主导产业，加快区域性商品基地建设。1988年，全市烤烟栽植面积2.34万亩，比1987年增长41.3%，产量2.45万担，增长156.7%，产值836万元，缴纳税金293.16万元，分别增长2倍多。新增苹果2.46万亩，累计达到3.44万亩，低产园改造4050亩，果品产量达到542.8万公斤。羊子年末存栏12.83万只，其中白绒山羊占总数的60%以上。瓜菜播种面积2.5万亩，总产量4912万公斤，产值982.4万元，城郊的柳林、万花、枣园、李渠、川口、姚店等乡镇已成为蔬菜瓜果基地，经济效益可观。三是利用地直工业较多的有利条件，大力发展乡镇企业。全市乡镇企业总收入4005.25万元，比上年增长53.9%，上交税金99.2万元，增长14.5%。乡镇企业总收入超过百万元的乡镇由上年的9个增加到13个，其中200万元以上的10个，最高的青化砭镇达到751万元。1988年，延安市被评为全省乡镇企业管理先进市，有两人被评为省级农民企业家。

工业生产稳步发展。近几年来，依托资源优势，大力发展煤炭、石油、建材、轻工等适销对路产品，同时不断深化企业改革，完善承包经营责任制，全面加强质量管理，开展争创名优产品活动，使工业生产取得较好的成绩。1988年，全市完成工业总产值3289.48万元，比上年增长9.26%，主要产品、产量均有增长。嘉岭牌皮鞋获省优产品奖，聚乙烯农用地膜等5个产品获地优产品奖。

市政建设迅速发展。1988年对城市总体规划进行重新修订，完成了旧机场、老城区、七里铺3处详

细规划,城市规划面积由原来的 8.8 平方公里扩展到 15 平方公里。加强了城市基础设施建设。完成了自来水厂澄清池工程,年供水量 400 万吨,比 1987 年增长 4%,同时新建了尹家沟供水站,改造了大礼堂、延中沟等 6 处供水点,缓解了这些居民点群众吃水难的问题。投资 161 万元扩建了液化气储备站工程,目前主体工程已完成,使液化气供应状况有了改善,85%的居民用上了液化气,方便了群众,也为治理城市环境污染创造了条件。新增公共汽车营运线路 3 条。加固城区河堤 500 多米,开办了宝塔夜市,增设了商业网点和农贸市场设施,白坪农贸市场主体工程已完成。市场繁荣,购销两旺,城市的服务功能进一步增强。

人民的生活水平进一步提高。1988 年底,城市人均住房面积 5.4 平方米,农村人均住房面积 13.1 平方米;城乡个人年末存款余额 2.01 亿元,比 1987 年增长 6.7%。

(巩剑若 蔡平)

**【富县】** 位于延安地区南部,属黄土高原沟壑区,总面积 4182 平方公里,耕地面积 29.29 万亩,林草覆盖率 84.4%,土质良好,光照充足,降雨适中,发展农业具有优越条件。富县曾是陕甘宁边区的“南大门”,1935 年 11 月,毛泽东在这里指挥了著名的“直罗镇战役”,为中央把全国革命大本营放在西北的任务,举行了一个“奠基礼”。

近年来,富县研究制定了经济发展战略规划,确定了“综合开发,全面发展,重点突破,提高效益”的农村发展方针,始终抓住大农业这个基础,积极开发烟、果、牛三大支柱产业,促进了农村商品经济的发展,工农业生产持续稳定增长。1988 年各项经济建设和社会事业取得了新成就:全县社会总产值达到 14365 万元,比 1987 年增长 20.87%,工农业总产值 1.1 亿元,增长 9.7%,国民收入 5843 万元,增长 17.4%,财政收入 779.8 万元,增长 29.96%,各项主要经济指标均创历史最高水平。

农林牧各业协调发展,农村产业结构趋向合理。坚持“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,按照宜农则农,宜林则林,宜牧则牧的原则发展农村区域经济。1988 年全县农业总产值 4025 万元,占工农业总产值的 77.7%。粮食生产坚持稳定面积,调整布局,增加投入,科学种植,提高单产,增加总产的指导思想,压缩小麦,扩大玉米,发展水稻,增种谷子,调整品种结构。同时,大力推广旱作农业实用技术,重视农田基本建设,努力改善生产基本条件,1988 年新增有效灌溉面积 850 亩,新增“四

田”面积 8853 亩,恢复水地 2200 亩。在遭受低温、病虫、冰雹、洪水等自然灾害的情况下,粮食总产仍然达到 5002 万公斤,小麦单产 158.6 公斤,创全区第一,连续六年人均生产千斤粮。1988 年全县造林 215 万亩,比上年增长 20%,育苗 1070 亩,四旁植树 76.43 万株,公路绿化 71.5 公里。利用草场广阔的自然优势,大力发展畜牧业生产,到 1988 年底大家畜存栏达到 3.16 万头,生猪存栏 2.3 万头,出栏 1.67 万头,羊子存栏 4.1 万只,出栏 0.4 万只,畜牧业产值 421 万元,比 1987 年增长 1.5 倍。畜牧业产值在农业总产值中的比重由 7.9% 提高到 11.3%。

烟、果、牛三大主导产业初具规模。1988 年烤烟种植面积达到 5 万亩,户均 1.8 亩,总产量 589.6 万公斤,总产值 1465 万元,烟农户均收入 1152 元,农村人均收入 136.4 元。1988 年全县新栽苹果 8279 亩,老园改造 5000 亩,总面积已达 5.8 万亩,总产量 327.2 万公斤,总收入 294.5 万元。商品牛年末存栏 2.54 万头,较上年增长 7.6%。同时推广人工培育牛黄等技术,全县已培植牛黄 100 多头,提高了养牛生产的经济效益。农村主导产业正向“人均六分烟,一亩果,半头牛”的目标迈进。

乡镇企业有采掘、农副产品加工、服务、建筑建材等行业。1988 年全县乡镇企业总数达到 1205 个,从业人员 5679 人,完成产值 1402 万元,比 1987 年增长 39.6%,总收入 1460 万元,增长 14.3%,实现税利 232 万元,增长 14.3%,乡镇企业实现税利占全县财政收入的 29%。

富县以煤炭、石油、石灰石等资源为依托,大力发展以能源、建材为主的工业生产。1988 年全县工业总产值 870.6 万元,较上年增长 16.9%,县办工业企业累计实现税利 85 万元,比 1987 年增长 42%。主要产品产量也有较大幅度的增长,生产原煤 4.6 万吨,原油 2100 吨,水泥 12 万吨,纸箱 65 万平方米,机制纸 540 吨。

各项社会事业得到发展,人民生活水平进一步提高。农村人均纯收入 381 元,增长 13.7%,城乡居民储蓄存款余额 1739.1 万元,增长 24.4%。全县交通运输文教事业都有新的进展。公路通车里程 1096.8 公里,所有乡镇和 95% 的行政村都可通汽车。从 1985 年开始实行集资办学,改善办学条件,目前全县中小学基本实现了“一无两有”,并通过省级验收。学龄儿童入学率达到 97%,首批实现了基本无文盲县,受到省地表彰奖励。县医院新建住院楼 1 座,已经竣工,逐步改善了医疗条件。全县广播通播率达到 80% 以上。电视转播复盖率达到全县村镇的 50% 左右。1988 年城镇建筑面积完成 1.5 万平方

米,解决了部分干部职工住房困难。

(白云腾 周震民)

**【甘泉县】** 位于延安地区中部,洛河上游,属黄土高原丘陵沟壑区。土地资源丰富,总面积 343.8 万亩,人均 54.5 亩,年降水量 610.1 毫米,发展农业生产条件优越。主要矿产资源有石油、天然气、石灰石等,石油探明储量为 2127 万吨。

改革十年来,甘泉县坚持从实际出发,按照“扬长避短,发挥优势,因地制宜,分类指导”的原则,逐步形成了“稳定一个基础(粮食生产),实现两个突破(两法种田和地膜覆盖),主攻三个项目(烟、羊、果)”的农业发展战略和“一油(石油开发)、二水(白酒和矿泉水)、三建材(水泥、硬质纤维板和建筑陶瓷)”的工业发展格局。农业生产持续增长,工业经济稳步发展。1988 年,全县社会总产值 4100 万元,比 1987 年增长 21.5%,工农业总产值 2933.6 万元,增长 32%,财政收入 182.66 万元,增长 76%。

甘泉是重要的粮食生产县。1988 年,为了进一步加固粮食生产基础,县上采取了一系列夺取粮食丰收的措施:(1)大搞农田基本建设。新增“四田”面积 3258 亩,延伸甘道渠 2000 米,恢复有效灌溉面积 2600 亩,新增淤地坝 9 座;(2)增加农业投入。县财政用于农业的投资 88.37 万元,较上年增长了 1.5 倍,化肥投放量 3600 吨,增长了 1 倍多;(3)推广农业适用技术。全县“两法”种田面积达 10.5 万亩,占农作物总播面积的 58.8%,地膜覆盖面积 3435 亩,是上年的 7 倍,引进农作物优良品种 2 个,推广新技术 10 项。虽遭雹、涝等自然灾害,粮食生产仍达 2934 万公斤,较上年增长 27%,人均 571 公斤,居全区之首。甘泉从发挥资源优势的原则出发,经过科学论证,确立了“烟、羊、果”为调整农村产业结构、开发农村多种经营的主导产业。1987 年,试种烤烟 800 亩获得成功,1988 年,种植面积增至 1.14 万亩,总产量达 2.1 万担,其中上、中等烟叶占 80.7%,总产值 375.6 万元,烟农户均收入 1973.6 元,人均 394 元,为县财政提供税金 120 多万元,成为农民脱贫致富的骨干项目。甘泉县林密草茂,适宜养羊,是省农牧厅确定的发展白绒山羊基地县,县政府确定了“保本繁殖、增殖分成、合同盼羊,滚动发展”的羊子生产指导方针,以“发展数量、提高质量、优化结构、提高效益”为主攻方向,引种、试养、推广过程中,县上组建了“白绒山羊基地开发公司”,县种羊场有 5 群计 300 只公羊,全县有 5 个养羊基地乡,16 个“丰产羊群”,2 个科学养羊示范村。由于政策优惠,措施得力,1988 年全县共产白绒山

羊羔 2.05 万只,成活 1.84 万只,成活率达 90%;羊子存栏 6.75 万只,较上年增长 23.8%,其中纯种白绒山羊 0.73 万只,杂种绒羊 4.6 万只,获农牧渔业部陕北白绒山羊改良综合技术推广“丰收杯”。1988 年,全县果园累计面积达 2 万亩。老园改造已见效果,新栽果树开始挂果。

工业生产立足资源优势,以石油开发、酿酒和建材业为重点,不断完善企业经营机制,实现了产值、产量、效益同步增长。1988 年,克服了原料涨价、电力不足等多种困难,完成工业总产值 625.6 万元,较上年增长 13.3%,税利积累 158 万元,增长 140%,创历史最好水平。下寺湾石油钻采公司采取“旧井垫底,贷款起步,以油养油,滚动发展”的措施,仅一年时间,已拥有固定资产 150 万元,职工 143 人,油井 30 口。1988 年生产原油 4184 吨,实现销售收入 150.5 万元。县美水酒厂 1988 年产“特酿美水酒”,在全省评酒鉴定会上,120 多个样酒中排列第 14 位,获延安地区优质产品奖。县水泥厂生产的 425 号普通硅酸盐水泥,三项指标均达 100%,质量居全区同行业之前列。

各项社会事业不断发展。县文化部门组织“大蓬车”深入偏远山区,巡回放映电影,解决了山区农民看电影难的问题;全县有线广播网络经过整顿与恢复,通播率达 96%;教育事业稳步发展,教学质量明显提高,学龄儿童入学率达 98%,1988 年,应届高中毕业生升学率和高考各科成绩总评获全区第一;卫生部门贯彻“预防为主”的方针,有计划地推行生物制品免疫接种,1988 年 6 月第一次冷链运行获得成功,为全县计划免疫工作创造了条件;县药检所由于工作出色,1988 年被卫生部授予全国药检药政先进单位。

(高福华、白晓芳)

**【以油养油滚动发展的延长油矿】** 延长油矿是祖国大陆上最早的石油矿,从 1905 年清政府建石油官厂迄今,已有 80 多年历史。1935 年 5 月陕北红军解放延长,该矿获得新生。近年来,实行“以油养油,滚动发展”的倾斜政策,加快了延长油矿前进的步伐。1949—1988 年,延长油矿累计生产原油 169.33 万吨,是新中国成立前 47 年原油产量 6155 吨的 275 倍。近 10 年的产量 128.56 万吨,是前 30 年 40.76 万吨的 3.15 倍。1988 年,生产原油 29.02 万吨,比上年增长 28.7%。完成工业总产值 11154.3 万元,实现税利 7740 万元,分别占全区工业总产值及税利 25.6% 和 36.8%。人均积累 15420 元,全员劳动生率 20417 元。

延长油矿管理局以承包经营为主线,进行了企业领导体制、组织机构、干部制度、劳动人事制度、分配制度等配套改革。管理局向二级单位下放了人事权、财务权、奖惩权、机构设置权、物资采购权。生产经营上,全局的大调控和各矿(厂)的小调整相结合。资金管理上,统一管理和切块使用相结合。奖励政策上,生产任务同经营效果相结合,形成了控而不死、活而不乱的管理机制。推行层层承包经营责任制。管理局实行了“任期目标承包责任制”,将承包目标指标,分解到各二级单位,采取了不同的承包形式,油矿实行了“投入产出包干,吨油计价收购”,炼油厂实行了“利润留成包干”,同时对压裂队、运输队等二级单位试行了招标承包,中标人在企业内部进行了层层聘任制,实行了劳动优化组合。

加速油田开发步伐。采取“多打井、多出油、上黄土原”的开发油田的指导思想,于1987年成立了钻井指挥部,进行整体规划、统一部署。进一步开展外协钻井,先后同省煤田地质186队、西北有色金属公司、核工业部西北地探局、建材部西北地质公司等签订了钻井承包合同,使原来的58部钻机增加到82部,其中外协钻机由18部增加到45部。井队实行了工资、奖金同进尺、成本、质量挂钩的经济承包,调动了钻井工人的积极性。积极开展横向联合,先后与西安石油学校、西安地质学院共同进行压裂工艺研究和储量计算,西安橡胶厂为他们研制压裂上山用的储水胶囊,试用改进后效果良好。为了解决资金不足的困难,同省内外石油公司签订了供油集资协议书,采取贷款定期、付款供油的办法,1988年签订集资合同3900万元,缓解了资金紧张状况。狠抓了产品质量和技术改造。永坪炼油厂,投资4800多万元的15吨常压蒸馏和7万吨催化装置技术改造工程,于1986年10月一次试车成功。1988年常压加工量达到15.65万吨,催化加工量达到7.50万吨,轻质油收率达76.96%。该项技术改造获省1988年科技进步二等奖、省一级优秀工程奖和省技术改造优秀工程。催化装置填补了国内小型常压重油催化裂化空白。所产0号、-10号轻柴油分别被评为部、省优秀产品。科技进步带来了经济效益,投产两年创税利6000多万元,收回全部投资。

加强思想政治工作,开展技术培训,提高职工素质。1988年先后举办党员学习班36期,有1100多名党员(占总数的68%)参加了系统学习。在职代会上,局领导与职工代表举行民主对话,并将实况用闭路电视向广大职工播出,收到了良好的效果。1988年,送外代培的职工133人,使在校培训的干部职工达483人,受过短期培训的累计523人次,

职工专业技术素质明显提高。

(白军民 钟林)

**【发展中的延安卷烟厂】** 延安卷烟厂始建于1970年,现有职工2152名,固定资产原值2310万元,年产卷烟20万箱,产品畅销全国18个省市。1988年完成产值1.23亿元,比上年增长44.5%;产品销售收入17611万元,增长80.44%;实现利税10275万元,增长80%,占全区地方财政收入44%。

延安卷烟厂始终以改革总揽全局,十年来在坚持不懈的改革中,由浅层次向深层次推进,使企业充满了生机活力。1983年该企业推行经济责任制以来,随着政府的简政放权,全面推行了厂长负责制。与此相适应,进行了机构调整和改革,压缩了管理人员,充实了生产第一线。1988年,进一步实施了党政分开的领导体制改革,修订和完善了厂长、党委书记、工会主席工作条例实施细则,明确了各自的职责权限,党委领导在做好保证、监督工作的同时做到“四个坚持”:为厂长出主意、当参谋,协助厂长决策;支持厂长完成计划、经营目标;为厂长任用干部进行考察、建议、提议;在厂长实施奖惩权时,积极做好职工思想政治工作。健全职代会,体现了职工当家作主。企业围绕生产经营这个中心,党政工有分有合,体现了职能上分,思想上合;工作上分,目标上合;权限上分,步调上合;制度上分,关系上合。

改革企业内部分配制度。1987年实行了“目标成本联质量否决责任制”,把工资与成本、工资与奖金、工资奖金与质量分别占到50%、30%和20%来进行考核。突出了质量第一、用户至上的社会效益。1988年,又做了进一步的完善,企业内部从上至下,打破了原级别工资制,以岗位技术难易程度和劳动量大小,侧重于第一线岗位来核定工资基数,以此进行“目标成本联质量否决责任制”的考核,充分体现了“劳”与“酬”的结合,使过去由不愿学技术抢着干行政工作、辅助工作、甚至勤杂工作,到争着上生产岗位,尤其曾在一线岗位工作过的机关人员,纷纷要求返岗。这不仅调动了职工钻研技术的积极性,而且稳定了第一线生产的职工队伍。随着经济责任制在企业内部的深化,他们于1987年创办了厂内银行,引入银行的监督、控制、信贷、结算机制。企业内部的一切经济活动按照等价交换的原则,建立起各生产部门相对独立的经济核算,实行行为控制监督、成果考核,使其具有了自我约束、自我调控的经营机制。

新产品开发和技术改造步伐明显加快。“六五”期间改造制丝工艺生产线,更新引进两组进口设备MK8卷接机,一组6000型横包机已于1987年底投

产,用甲级“延安烟”的原料,生产的84mm咀甲二延安烟,单箱增收积累424元。先进设备的引进投产,对1988年实现税利突破亿元关起了关键作用。“七五”技改总投资5200万元人民币和685万美元,引进一条80年代国际先水平的20万箱生产线和10台卷接包设备,使卷烟、包装基本实现机械化、连续化,部分实现了自动化。为引进这套设备尽快投产,正在新建10万平方米的主厂房和10吨锅炉房,预计1989年10月交付使用后,产值、税利可翻一番。

为实现优质高产创造必要的条件,该厂1988年对61名职工进行了外出技术管理、操作、维修的培训。在质量管理方面,建立了三级检测网和检测中心,投资20多万元,增添了先进质检仪器,不断完善了检测手段。

(杜成仕、钟林)

## 榆林地区

### 抓住调整机遇 稳步发展经济

榆林地区行署专员 刘壮民

1988年榆林地区的整个经济工作在“稳定经济、深化改革”的方针指导下,取得了较好成绩。全区社会总产值完成20.21亿元,较上年增长27.4%,工农业总产值14.92亿元,较上年增长32.9%,实现国民生产总值12.74亿元,比上年增长27.4%,国民收入10.34亿元,比上年增长26.9%,农民人均纯收入(家计调查)360.34元,比上年增长近104元。

1988年榆林地区经济发展的主要特点是:

#### 一、农业获得全面丰收

1988年,全区各级政府带领广大人民群众发展农村商品经济,推广旱作农业技术,增加化肥、地膜、农药、良种、柴油等生产资料的有效供给;加之风调雨顺,农业获得前所未有的丰收,粮食总产达到8.51亿公斤,比上年增长98.3%,比大丰收的1984年增长13.9%。油料总产3.94万吨,比1987年增长100.9%。农业总产值为8.92亿元,比上年增长39.2%。

农村产业结构进一步调整,农林牧副渔得到协调发展。1988年全区造林161.59万亩,完成了省下达任务的2.3倍,人工种草13.12万亩,比上年增长

6.8%。大家畜达到37.85万头,比上年增长3.7%。生猪存栏61万头,比上年增长2.3%。羊子回升较快,年末存栏236.05万只,比上年增长23.1%。渔业异军突起,年产量达到724吨,比上年增长14.6%。榆林市风沙区挖人工池塘,搞灌养结合,还在河滩上修坝筑池,实行技术承包高产养鱼,效益十分显著。1988年全市养鱼总水面1.71万亩,产鱼达到300多吨,最高亩产达到250公斤以上。乡镇企业已成为发展农村经济的支柱,企业总数增加到2.42万个,比上年增加0.35万个,从业人员13.92万人,比上年增加0.9万人。1988年全区共引进资金2300万元,引进各类专业技术人才145人,引进技术协作项目73个,乡镇企业总收入达到3.88亿元,总产值达到4.01亿元,分别比上年增长50.62%和36.3%。全区有11个县(市)乡镇企业总值超过千万元,70个乡镇总产值超过100万元,占全区乡镇总数的26.8%。

农业基础设施建设有了新的发展,农业生产的基本条件有所改善。1988年全区新修“三田”20多万亩,超额完成了省下达的15万亩的任务,并完成水土保持小流域治理面积1216平方公里,完成省下达任务的110.6%。与此同时,农电线路、乡村公路、农业机械化等方面也有了发展。全区新架设农电线路270公里,新增通电村73个,新修乡村道路390多公里,使44个村通车。新增加大中型拖拉机1468台,总数达到1.38万台,比上年增长11.5%。载重汽车1021辆,下降3.1%。排灌动力机械1.57万台,比上年增长1.7%。化肥施用量(折纯量)3.02万吨,增长14.5%。农业用电量8984万度,比上年增长98.5%。农副产品加工机械新增404台,总数达2.1万台。农业基础设施的加强和改善,促使整个农村经济继续向好的方面发展。

#### 二、工业生产持续发展,速度效益同步增长。

由于全面推行承包经营责任制,深入开展“双增双节”运动,不断提高经营管理水平,榆林地区工业生产继续保持了较快的增长势头。一是速度快、效益好。1988年全区工业总产值达到5.99亿元,比上年增长25.5%。高于全省平均增长18.3%的速度,创历史最好水平。国营预算内工业企业完成产值1.12亿元,比上年增长9.12%;完成销售收入2.27亿元,增长了15.71%;实现税利3375万元,比上年增长20.8%;产值利税率达到30.71%。效益的增长大大超过了产值的增长速度。在市场导向和旺盛的需求推动下,适销对路产品产量大幅度增长。全区重点考核的43种产品产量,有31种比上年增长,其中

增长幅度较大的有煤炭、电力、焦炭、电石、平板玻璃、精洗盐、毛毯、毛线、皮鞋等 25 种产品，增加了市场的有效供应量。交通运输企业面对严峻形势，挖掘内部潜力，开展多种经营，消化不利因素，也取得了一定成绩。客运周转量比上年增长 7.9%，佳米、榆神两条渣油路面建成通车，特别是榆林新机场建成通航，缩短了同西安等中心城市的距离。二是产品创优取得新成绩，府谷机械厂生产的 TS100—80—160 单级离心泵和榆林毛纺厂 6502 毛毯获 1988 年部优产品称号；应用现代科技成果研制成功的复方青黛丸，在全国首届“百病克星”大赛上荣获金牌，被专家们推荐为治疗银屑病的首选药物；葵花杆填充板夺得全国科技“星火计划”评比金奖；榆林毛纺厂的 12006 混纺大衣呢、榆林长城地毯厂的 90 道机抽洗京式地毯、定边奶粉厂的“三边”牌奶粉、府谷水泥厂的 425 号水泥、榆林服装公司的“凌霄塔”牌男毛呢大衣、榆林皮革总厂的“古城”牌男胶粘皮鞋和牛皮修饰鞋面革等 8 个产品被评为省优产品；米脂食品厂生产的“闯王”牌麦精粉、定边盐化厂生产的元明粉获省优秀新产品奖。三是积极引进新技术，企业趋向联合。吴堡县火电厂与黑龙江密山县铁合金厂联营，引进硅铁生产技术，硅铁与电力联合，1988 年 2 月份投产当年生产硅铁 1708 吨，完成产值 159 万元，实现利税 132.7 万元，使该县的财政收入有突破性进展，给全区的工业发展探出了一条新路子。神木玻璃厂从 1985 年建成投产到 1987 年 9 月的 22 个月内亏损 350 万元，1988 年与大连玻璃厂在技术上搞联合，当年实现利税 173 万元，由全区最大的亏损企业一跃变为盈利大户。榆林市服装公司 1988 年承包本市皮毛厂、轻工供销公司，仅服装公司当年实现税利上百万元，比上年增长 30%，被承包的两户企业实现税利也分别比 1987 年增长 3.6 倍和 34%。四是强化了企业管理。许多企业下功夫抓了各项管理的基础工作，吸收区内外的先进管理经验，推广运用了全面质量管理、“满负荷工作法”、“厂内银行”、规范化管理等先进的管理方法。1988 年在全区推行全面质量管理的 15 户企业中，地区毛纺厂获省纺织公司、纺织工业部全面质量管理奖并升为国家二级企业。地区机械厂、米脂农机厂通过了国家电子机械工业部 1.5 吨拖车生产许可证验收。五是重点建设项目陆续建成投产。1988 年全区共安排生产性基建项目 14 个，其中新开工 5 个，当年总投资 4161 万元，完成工作量 3856 万元，占投资的 92.67%。已建成投产、试产的 5 个（府谷高石崖硅铁厂，府谷贾家湾硅铁厂、横山啤酒厂、佳县峪口纸厂、吴堡水泥厂）。榆林地区第二毛纺厂一期工程建成，1988 年 7 月试产后，已

生产精纺呢绒 42 万米，完成产值 1136 万元，实现利税 315 万元。技术改造安排了 19 个项目，用款计划 2963 万元，完成工作量 2934 万元，为用款计划的 99%。地区毛纺厂 20 万条毛毯生产线，地区机械厂硅铁炉、神木水泥厂等 9 个项目已建成投产。有的项目当年投资当年建成，当年见效。吴堡硅铁厂 1988 年初投产后，当年就将投资本息还清。电力部门为缓解电力供需矛盾，使停机多年的榆林、神木电厂恢复了发电。

### 三、神府煤田的开发建设步伐加快。

1988 年 7 月份，华能精煤公司和省政府负责同志在神木召开了现场办公会，协调解决了一些具体问题。国家修路、群众办矿的方针正在加快实施，矿区公路、铁路、供电、矿井建设都取得很大进展。1988 年神府煤田用于矿井、电力、通讯、公路建设的总投资为 1.07 亿元，完成投资 8810 万元，占年计划的 81.9%。神府煤田正在建设的大中型矿井 7 处，已完成初步设计等前期准备工作的矿井 4 处，能够达到简易投产的乡镇煤矿 7 处，还完成 10 对乡镇煤矿的初步设计。年末神府矿区已经上马的各类煤矿投产后总能力可达 850 万吨以上。在电力等配套建设方面，1988 年架设了神木至店塔、店塔至下石拉沟的两条输电线路，新建和扩建大柳塔和神木两座变电站，解决了矿区与主输电线路的联网。矿区初期建设的 2.4 万千瓦自备电厂正在抓紧设备安装。自动电话已开通使用。包神府二级公路陕西段 140 公里路基工程提前竣工并通过验收，全部工程 1989 年年底完成。包神铁路铺轨正抓紧进行。

### 四、商业购销两旺，市场繁荣活跃。

1988 年在市场总需求大于总供给的情况下，榆林地区商业、供销系统积极发挥了主渠道作用，加强预测，掌握信息，组织适销对路的商品充实库存，增加供应，基本满足了群众对生活必需品的需求。供销社系统采取贷款的办法，向单位和农民筹集了 600 多万元资金，及时购进了化肥、柴油等重要的生产资料。随着购买力的增强，市场出现了购销两旺，税利增长，费用下降，亏损减少的好势头。1988 年全区国营商业纯销售总值 2.77 亿元，比上年增长 36.2%，实现税利 1866 万元，比上年增长 32.96%。供销社商业完成商品销售总值 3.13 亿元，比上年增长 38.1%，实现税利 1461 万元，比上年增长 12.9%。全区社会商品零售总额 8.54 亿万元，比上年增长 37.9%。粮食系统如期完成了全年粮食收购任务，并在保证城镇粮、油有效供应和救灾粮调运、供应方面做了大量的工作。同时经营议价粮油、食品、饲料，实现利润 681.1 万元，比 1987 年增长

82.3%。外贸出口有所发展,经营效益明显提高,1988年全区出口商品总值达3829万元,超额完成了年计划任务,实现利润比上年增长了3倍。其中煤炭出口39万吨,大大超过15万吨的计划任务,比

1987年增长了15.8%。销售收入4872万元,比上年增长1.2倍,出口创汇1058万美元,比上年增长93.9%。

1988年榆林地区所辖县基本情况表

	总 人 口 (人)	工农业总产值 (万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		1980年不变价	现 价		
合 计	2716234	113880	149222	103456	8651
榆 林	334547	16797	18012	19873	1103
神 木	286075	12890	14707	12271	907
府 谷	178804	11369	12996	8724	782
横 山	252969	8458	11217	8530	341
靖 边	215630	6349	7379	5294	253
定 边	253036	6365	12900	9811	1041
绥 德	293107	9340	13409	10130	698
米 脂	184306	6192	8647	6467	82
佳 县	214600	6114	8858	6354	143
吴 堡	69266	2961	5099	3759	163
清 涧	182300	5873	7550	5432	195
子 洲	251575	6913	9446	6745	164
					2779(地级)

注:工农业总产值合计中含中央、省、地属工业产值,分县中不包含。

### 五、治理整顿工作初见成效。

在建项目开始全面清理,基建规模初步得到压缩。全区第一批停建了定边招待所、佳县白云旅行社和地区白酒厂3个项目,建筑面积5926平方米,总投资429万元,还压缩了一批高耗能工业项目。税务大检查抓得早,效果好。榆林地区从1988年9月份就开展了税务检查工作,地、县两级共抽调了1260名干部,组织193个工作组进行了重点检查,查出各类违纪资金和有问题资金889.45万元,应入库536.35万元,已入库126.9万元,还催回旧欠税款173万元。通过检查,强化了税收征管工作,全区税收突破了8000万元。清理整顿公司初步收到效果,全区查出各类有问题的公司178户,查处违法案件33起。社会集团购买力得到控制,29种专控商品停止审批,对超编和违纪购买的车辆,作出十二条规定,刹住了挥霍浪费风。人民银行和各专业银行增加储蓄,回笼货币,年终城乡储蓄存款达4亿多元,比上年增长了6093万元,使工商企业流动资金供需矛盾有所缓解。

### 六、经济体制改革有了新的进展。

1988年全区已有457户国营企业实行了承包,承包面由上年的43%扩大到90%。在加快进度的同时,地、县特别注重了承包的质量,引入了竞争机制。1988年底,地、县组织检查验收,达到优秀和良好的企业164户,占检查户数的87.2%。招标承包的企业有152户,占承包企业总数的58.9%。实行风险抵押承包的有195户,占承包企业总数的47.3%。承包给企业注入了新的活力,经济效益明显提高。据对7个县统计,全区已承包的工业企业的产值、利税分别比承包前的1987年增长28.72%和36.25%。在企业改革的推动下,事业单位的改革步伐也逐步加快,全区县属以上的829个事业单位中,实行承包和校(院、所、场)长负责制的有375个,占总数的45.2%。

### 七、文教、科技事业取得了新成绩。

1988年榆林地区在发展经济的同时,科技、文化、教育、卫生、体育、广播电视等工作都取得了新的成绩。“星火计划”推广成果显著,在国家科委举办的全国“星火计划”展览交易会上,榆林地区参展的20个项目全部获奖,其中金奖2项,银奖、铜奖各

1项,荣誉奖16项。“盖沙黄土区飞播牧草技术试验”和“榆林沙地樟子松引种及其造林扩大试验”成果,1988年获省科技进步三等奖。基础教育有所加强,普及初等教育迈出了新的步伐。继绥德、吴堡、米脂、子洲、榆林、清涧、佳县之后,1988年又有横山、神木两县普及了初等教育。文化体育事业在某些方面取得了突破性进展,地区民间艺术团参加了法国卡娜国际民间艺术节,演出获得了成功。体育运动水平又有了新的提高,在省三届青运会上,榆林地区代表队共获得金牌22枚、银牌24枚、铜牌21枚,团体奖杯6座,名列全省第五,比上届青运会进了两位名次。广播电视事业也有发展,1988年建成榆林东山广播电视微波站,成立了榆林电视台。

#### 【榆林地区主要负责人】

中共榆林地委书记:李凤扬

副书记:蒋天才 黄文选

榆林地区专员:刘壮民

副专员:赵兴国 吴秀峰

张瑞涛 赵秉正

李雄梧

### 部分县区及典型介绍

**【神木县】** 位于黄河中游、长城沿线、榆林地区东北部。北与府谷县毗邻,西与内蒙伊金霍洛旗接壤,东隔黄河与山西兴县相望。南北长141公里,东西宽95公里,总面积7635平方公里,是陕西省面积最大的县。农耕地105.7万亩,人口28.6万。

神木县矿产资源丰富,主要有石英砂、黄铁矿、铝矾土、石灰石,尤以煤炭资源为最。现已探明煤田矿床面积4500平方公里,储量500亿吨左右。随着煤田的开发,带动纺织、电力、机械、建材等飞速发展起来。1988年全县工农业总产值达到1.47亿元,比上年增长39.1%。国民总收入1.22亿元,财政收入907万元,增长18.6%,农民人均纯收入401元,增长18.6%。

一、改革有了新的进展。截止1988年底,全县已有34户国营工商企业实行了承包租赁经营,占企业总数的75.6%。其中有26户国营、集体工商企业实行了公开招标承包,占承包企业总数的59.1%。已承包的9户国营工业企业,1988年总产值比上年增长23.6%,上缴税金增长51.6%。5户商供企业实现利税比上年增长242.9%。全县有43家事业单位也实行了不同形式的责任制,占事业单位总数的65%。

二、农业获得全面丰收。1988年粮食生产突破8500万公斤。油料总产值突破300万公斤,均创历史最高水平。农业总产值达到7616万元。造林43.7万亩,发展果树1.15万亩,种植商品蔬菜2282亩,人工种草12.9万亩,大牲畜、羊子、生猪存栏都比上年有所增长。乡镇企业初步形成了以炼焦、建材、运输为骨干,乡办、村办、联户办为主体的经济群体,全年总产值达6308万元,比上年增长64%,有11个乡镇的企业总产值超过百万元。1988年新修公路103公里,架设农电线路58公里。

三、工业出现好的发展势头。1988年,全县实现工业总产值5218万元,比上年增长35.2%。预算内的13户国营工业企业,实现税利215.4万元。百元产值利税率比上年增长16.7%,全员劳动生产率增长11.7%。全年筹集资金400多万元,对国营地毯厂、水泥厂、碱厂进行了改造,每年可新增产值247.4万元,新增税利114.8万元。

四、矿区开发建设步伐加快。1988年1.05亿元基建投资已基本按计划完成。大砭窑国营煤矿已完成扩建工程,正式投入生产;哈拉沟、榆家梁两个国营煤矿共完成603万元矿建投资任务;大柳塔矿区5对乡镇煤矿共完成165.9万元矿建投资任务。全县新上乡办、村办、联户办小煤矿60处。榆(林)-神(木)二级渣油路已投入营运,包(头)-神(木)-府(谷)公路已按计划完成路基修建任务,神(木)-盘(塘)公路完成总工程量的20%。活鸡兔、孙家岔两座大桥已建成通车。包神铁路本县承担的路基工程和道渣生产任务全部完成。神朔铁路32公里的征地工作顺利结束。矿区蔬菜基地建设初具规模,4个矿区乡镇发展蔬菜570亩,全县商品蔬菜面积已达2282亩。

五、城镇规划建设成效显著。1988年,对县城内主要街道、工业区、生活福利区、居民区以及防护排洪设施重新进行了规划,初步制定了大柳塔、店塔、中鸡等矿区重点集镇的小区规划方案和市政建设方案。利用中央和省上安排的近300万元重点城镇建设投资,安排了东兴街二期扩建、驼峰街新建、玻璃厂路改造、东山排洪渠、自来水塔等11项城建工程,共铺设街巷4.9万平方米,整修排洪渠和安装下水管道3629米,延长自来水管2059米,建成400吨自来水塔1座,初步改变了县城市容。

(黄榆生)

**【吴堡县】** 位于榆林地区东南部的黄河岸边,隔河与山西省柳林县相望。南北长30.4公里,东西宽26.8公里,面积428.5平方公里。人口6.92万。有

耕地 19 万亩。1988 年工农业总产值 5099 万元，国民收入 3759 万元，财政收入 163 万元，是历史上最好的一年。

农业方面。粮食总产量达到 2.19 万吨。比上年增长 1.3 倍。农业总产值达到 1812 万元（1980 年不变价），比上年增长 39.17%。牧业和副业产值分别比上年增长 3.6% 和 41.3%。近年来吴堡县以烤烟为主的经济作物，以红枣、苹果为主的经济林木，以羊子为主的畜牧业得到进一步发展。1988 年，烤烟面积发展到 1400 多亩，实现产值 33 万元，增加税收 7 万元。新栽红枣 1 万亩，苹果 2000 亩，两项占当年造林总数的 61.9%。羊子饲养量 4.3 万只，比上年增长 30%。烟、枣、果、羊基地建设初具规模，逐步向集中化、区域化、专业化方向发展。全县涌现出各种专业户、重点户 3000 多个，占总农户的 17%。全县乡镇企业发展到 1311 个，总产值达到 1215 万元，总收入 1062 万元，分别比上年增长 64.4% 和 53.7%，首次双双突破千万元大关。

1988 年，吴堡县的工业生产持续发展，实现了速度效益同步增长。全县工业总产值首次突破千万元大关。完成 1222.5 万元，（1980 年不变价），比上年增长 36.44%。在速度增长的同时，经济效益显著提高。全民所有制独立核算工业企业总产值比上年增长 51.9%，销售收入增长 1.15 倍，实现利税增长 6.59 倍，销售收入和利税增长幅度大大高于产值增长幅度。全员劳动生产率由 6207 元增加到 7158 元，提高了 15.3%。

工业方面，主要抓了三条：一是深化企业改革。在厂长（经理）任期目标责任制的基础上，全面推行了承包、租赁经营责任制，一部分企业还实行了全员风险抵押和效益工资挂钩，增强了企业活力。二是开展横向联合。县火电厂和黑龙江密山铁合金厂联营合资，引进硅铁生产技术，全年完成产值 159 万元，占全县工业总产值的 13%，实现税利 132.7 万元，成为全县税利突破百万元大关的首户工业企业。三是抓乡镇工业的提高整顿。1988 年对全县乡镇和村及村以下工业企业进行了整顿，并加强了经营管理和技术培训，企业素质有了不同程度的提高，生产面貌发生了显著的变化。乡镇工业和村及村以下工业完成产值 636.64 万元，比上年增长 35.74%，占全县工业总产值的 52.1%，成为全县工业的重要支柱。

财政收入大幅度上升，财政工作采取了一系列增产节约措施，在对每户企业进行认真测算的基础上，实行了上缴利润包干形式的经营责任制。全县国营企业交纳税利 96 万元，比上年增加 85.8 万元，增长近 9 倍。加强了税收征管工作，全县工商税收完成 145

万元，比上年增收 54 万元，零散税收也有较大增长。在全县范围内深入开展财税大检查，共查出各种违纪资金 32.6 万，收缴入库 17.1 万元。

经济体制改革有新的进展。至 1988 年底。全县 12 户国营工商、交通运输企业实行了承包和租赁经营，占国营企业总数的 92.3%。其它各类企业和事业单位也有 31 户实行了不同形式的承包经营和院校所长负责制，占到总户数 60%。在经济体制改革中，紧紧围绕改善企业经营机制，提高经济效益这个中心，引入竞争机制和风险机制。全县有 22 户企事业单位实行了公开招标和现金抵押，占改革总户数的 40%。竞争中有 13 位原任领导被淘汰，有 5 位农民夺标当上经理。公开招标，平等竞争，打破了投标者在职业、工种上的限制，拓宽了选才视野，一批懂经营、会管理的能人走上了领导岗位。农民第一次跨进了“禁区”，施展了他们的才华，改革增强了竞争意识和风险感，给企业注入了强大的活力，经济效益显著提高。

除承包、租赁外，还进行了一人承包多个企业，盈利企业承包亏损企业和租赁加拍卖、股份制等形式的探索，向深层次改革迈进

（霍广平、薛子平）

**【定边职业中学培养人材路子越走越宽】** 定边县职业中学是 1983 年 10 月创办起的一所新型学校。校园占地 14 亩，职工 45 人，学员 281 名。教学班 7 个，其中学制三年的建筑工程班、财务会计班、畜牧兽医班、医士班各 1 个；学制二年的汽车驾驶与修理班、家用电器维修班各 1 个；学制两个月的短期服装裁剪培训班 1 个。学生大部分来自全县 30 个乡镇，少数来自吴旗、靖边、子洲、神木等地。在长短结合、以长补短、以短养长办学思想指导下，长班招收应届毕业生，短班招收初中生或具有同等学历的待业青年、回乡青年。

学校按照省颁教学计划，各年级、各专业，凡长班均开设文化课和专业课。1988 年，经榆林地区教育局和省教育厅批准，确定畜牧、建工为学校长期骨干专业。在省教育厅支持下，于同年秋，从内蒙伊克昭盟鄂前旗买回优质白绒山羊 100 只，办起了白绒山羊养殖场。因牧养有方，已生产羊羔 75 只。与此同时，学校积极着手筹建兽医门诊部、兽医实验室、工程建筑队、苹果种植园等。又多方节省开支，自筹资金，兴办小型印刷厂，意在实现“发展职教，以校养校”。六年来，长班毕业学生 110 人，短班毕业学生 90 人。八六届牧医班学生，毕业前下乡实习时给 6000 余头家畜治病，给 1000 多条狗注射了狂犬病疫

苗。《陕西日报》1987年元月25日，曾以《定边职中毕业生办事有本领，群众很信任》为题作了报道。八八届林果班学生，1987年冬1988年春下乡修剪果树700多亩，嫁接果苗7万余株，成活率达80%以上。八六届牧医班毕业生的就业率达88.3%，全班除升学、参军、自谋职业者外，其余全部录用为合同工，被分配到全县30个乡镇基层兽医站工作。八七级英语培训班毕业生的就业率达81%，其中22人录用到乡镇中学任教，5人到小学任教，5人被毗邻的宁夏盐池县聘用。定边职业中学1987年到1988年度被定边县委、县政府评为先进集体。1989年4月被评为“陕西省职业教育先进集体”，作为示范职业中学，校长杨诚同志被评为陕西省职业教育先进个人。

(刘锦文 屈原献)

**【靖边县高家沟乡依靠畜牧业脱贫致富】** 高家沟乡位于靖边县东南部，毛乌素沙漠与黄土地接壤处，属半沙半山区。总面积199.1平方公里，人均66.7亩。近几年，高家沟乡从实际出发发展畜牧，到1988年底，全乡林草保存面积达21.8万亩（其中人工种草地5.8万亩），占总土地面积的73%，户均23亩。存栏大牲畜1612头，户均1.6头；生猪1560头，户均1.55头；羊子2.42万只，人均5.4只。草畜同步发展，农民收入逐年增长。1988年人均纯收入350元，比1983年增长1.85倍。全乡粮食产量达185.5万公斤，比1983年增长92%，人均占有粮400公斤，大部分户有余粮，65%的户可度一两个灾年。

高家沟乡利用丰富的土地资源，推行在山崩崖畔上以柠条为主种植灌木林草，建立灌丛草原；退耕地上种苜蓿和沙打旺，实行草田轮作，建设舍饲草源。为了进一步调动群众造林种草的积极性，乡政府颁布了造林种草的六条规定：一是退耕还林还草使用权50年不变，允许转让继承；二是“五荒地”承包到户，承包期50年不变；三是天然草场划拨到户使用；四是“五荒地”统一规划，集中治理，集体管护，分户受益，当年不治理的土地由村委会收回，转包他人，并每亩罚土地延误费10至15元；五是开荒扩大耕地面积者，每亩征收土地保护费20元，并限期还林还草；六是25度以上的山坡地全部种草。由于措施得力，1984年以来已退耕1.86万亩，占现有耕地面积的56.7%。林草保存面积达到22.8万亩，比1981年增加4倍多，每只羊占有10亩。全乡涌现出种草百亩以上的农户400多户，造林百亩以上的300多户。

草畜发展起来后，高家沟乡及时抓了畜种改良。

他们先后引进良种公羊3只、马2匹、佳米驴3头、新疆细毛羊69只、辽宁盖县白绒山羊87只、内蒙白绒山羊1133只、良种猪23头。筹建大家畜配种站1处、配种点50个，建立白绒山羊纯种繁育群78个。良种的引进、繁育和发展，不但促进了数量的增加，尤其是提高了质量，使经济效益显著增加，1988年全乡畜牧业收入145万元，占总收入的80%，户均1532元，人均323元。

(刘国章)

**【榆林民间歌舞轰动欧洲】** 榆林民间艺术团在长城脚下，黄河之滨，土生土长，以古老的艺术形态，纯朴浓郁的地方民族特色见长。是祖国万紫千红的文艺百花园里盛开的一朵争芳斗妍的山花。1988年7月13日至8月26日该团30名演职人员应邀参加了法国卡娜第15届国际民间艺术节、瑞士马蒂尼第9届国际民间艺术节、苏联莫斯科首届国际民间艺术节。历时45天，演出27场（次），博得高度赞誉。艺术团到达法国卡娜第二天就被推荐参加了维西市赛马大会的闭幕式演出，全团同志不顾旅途疲劳，精神饱满地演出了粗犷、质朴、活泼、欢快、富有艺术感染力的陕北最流行的传统民间舞蹈——《陕北大秧歌》、《寸晓》、《霸王鞭》等，震动了盛大的赛马会场。原定由维西市负责人给赛马优胜者颁奖改由中国榆林民间艺术团一位女演员担当。7月23日，卡娜国际民间艺术节开幕，该团的演出被大会作为“压轴”节目。法国朋友看过热烈火爆的《大秧歌》和抒情见长的《霸王鞭》。就象着了魔一样，有的抱着孩子要求骑一下“毛驴”，还有的要坐“水船”。尽管当时演出场外雷雨交加，但3000多人的剧场，仍座无虚席。每个节目演完，观众都报以长时间的热烈掌声。法国电视台多次现场直播该团的演出，大版面的剧照、艺术交流照片刊载在法国各家报刊上。艺术节主席在给陕西省文化厅贺电中说：“榆林在这次卡娜艺术节上取得了很大成功”。

在瑞士马蒂尼国际民间艺术节上，该团演出了《霸王鞭》，虽只有5分钟的演出，观众鼓掌就有5次之多。艺术节的委员们赞扬演员演得好、音乐好、服装色彩样式好。意大利、墨西哥的演员纷纷跑来祝贺。有的跳，有的热情拥抱。意大利团的负责人还提出明年要邀请榆林团到意大利访问演出。瑞士有影响的《晨报》评论“参加马蒂尼联欢节的12个团队，来自四大洲的10个国家，在这充满异国情调的5天演出中，最“冒尖的无疑是属中国榆林民间艺术团”。

8月12日，规模盛大的莫斯科首届国际艺术节在高尔基公园拉开序幕，参加演出的有20个国家的

艺术团和来自全苏 15 个加盟共和国的 96 个团队。该团的《霸王鞭》作为开幕式的节目，向世界进行了卫星转播。《三山刀》、《寸跷》、《大秧歌》、传统民歌《泪蛋蛋泡在沙蒿林》，令人陶醉。笛子独奏曲《五梆子》，使观众感叹竹笛的奇妙。一个莫斯科青



榆林民间艺术团团长许汝洲与瑞士国际民间艺术节主席互赠纪念品。

年对艺术团的同志说：“中国竹笛音质清脆明亮，好听极了！”最后一个节目《陕北大秧歌》，男女演员分成两队，男执伞，女执扇，由伞头带领，“扭、摆、走”起伏变化，给人以粗犷、质朴、活泼、欢快的艺术感染力，观众有节奏地鼓掌，台上台下，演员和观众情绪热烈，融成一片。苏联著名芭蕾舞编导佩斯科夫斯卡娅说：“中国团演出，音乐节奏明快，舞蹈优美，富有东方民族特色。服装鲜艳夺目，真如神话一般。”苏“十月”文化宫艺术指导普罗托波瓦说：“中国榆林民间艺术团的演出使人陶醉。”苏文化部民间舞蹈艺术总指导说：“中国的民间舞蹈是真正的艺术，我一定派人去中国学习。”苏联电台、电视台、国际电台对中国榆林团的演出进行了采访和报道。《真理报》、《劳动报》还刊登了照片。

(尹 伊)

## 汉中地区

### 在治理整顿中稳步前进的一年

汉中地区行署专员 赵世居

1988 年，汉中地区广大干部群众认真坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，积极贯彻党中央关于治理整顿，深化改革的正确方针，努力克服各种困难，夺得了社会经济持续、稳步发展的新成就。

——生产稳定增长。按 1980 年不变价计算，全区工农业总产值达到 30.77 亿元，比 1987 年增长 18.94%，其中地县市工农业总产值 23.21 亿元，比 1987 年增长 17.41%。地县市工业总产值达到 12.45 亿元，农业总产值达到 10.76 亿元，分别比 1987 年增长 26.15% 和 8.7%。绝大多数产品产量，特别是适销对路的产品比上年有明显增加，其中优质酒、中小农具、灯泡、塑料制品、硫铁矿、铁合金、磷肥、蚕茧、茶叶、烟叶、禽蛋、水产品增长幅度在 20% 至 1 倍以上；肉类总产量增长 19.7%；粮食总产量增长 0.83%。出口商品由 20 种增加到 25 种，完成外贸收购总额 5590 万元，增长 23.5%。

——市场购销两旺。全区国内纯购进总额达到 12.46 亿元，纯销售总额达到 12.97 亿元，分别比 1987 年增长 47.24% 和 40.95%；社会商品零售总额达到 15.11 亿元，比 1987 年增长 33.1%；吸收多方面投资 707 万元，新建集贸市场 30 个，改造了一批经营网点，城乡集市贸易成交额达到 3.67 亿元，比 1987 年增长 42.3%。农业商品率进一步提高，社会农副产品收购总额达 7.29 亿元，比 1987 年增长 36.4%；农民对非农民零售额达到 1.72 亿元，比 1987 年增长 55.7%。

——企业经济效益明显提高。全年完成各项税收 3.27 亿元，实现财政收入 3.47 亿元，分别比 1987 年增长 69.5% 和 66.6%，均高于工农业生产增长的幅度。地县市预算内工业企业实现产品销售收入比 1987 年增长 29.3%，销售税金增长 48.9%，利润增长 46.6%，均高于同口径工业产值增长 16.7% 的幅度；百元工业产值提供利税由上年的 17.3 元提高到 21.9 元，增长 26.58%；定额流动资金周转比上年加快 12 天。

——计划生育工作进一步加强。勉县、南郑、城固、西乡、汉中等 8 个县市建立千余个多层次计划生育协会，加强了计划生育工作的社会力量。全区 330 个乡镇实现无多胎生育，209 个乡镇实现无计划外生育，分别占乡镇总数的 70% 和 44%。计划生育率达到 93%，人口自然增长率控制在 9.62% 以内，达到了省上的计划要求。

——人民生活继续改善，据住户抽样调查，全区农民人均纯收入 393.57 元，比 1987 年增长 10.9%；

城市全民所有制职工年平均工资 1647 元，集体所有制职工年平均工资 1107 元，分别比 1987 年增长 20% 和 22%。地、市、县全民和集体单位当年竣工住宅 13.37 万平方米，比上年增长 64%，许多农民翻新房，盖起小楼。为了帮助贫困户脱贫致富，当年投放扶贫资金 1360 万元，扶持 5.17 万户贫困户群众发展生产，安置就业 2900 多人，新增产值 1224 万多元，使 3.96 万户、17.82 万人解决了温饱问题，2.17 万户、10.01 万人摆脱了贫困。

——科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视及城市公用等事业都有不同程度的发展。全年完成科研计划、星火计划共 32 项，有 15 项科技成果获省科技进步奖，其中二等奖 1 项，三等奖 14 项；有 9 项科技成果在全国“星火计划”成果展览会上获奖，其中获得金奖 5 项、银奖 1 项、铜奖 3 项。当年向大专院校输送新生 1398 人，是历史上最多的一年。职业中学已经发展到 27 所，县、乡农民文化技术学校 398 所，村办培训点 1276 个，8 个县完成了扫盲任务，洋县被评为全国扫盲先进县，汉中市教育局被评为全国勤工俭学先进集体，勉县一中被评为全国教育系统先进集体。

在经济建设中存在的突出的问题是，消费基金增长过快，预算外固定资产投资膨胀，物价上涨幅度过大，全年零售物价指数达 19.1%，一段时期市场出现了短暂的波动。下半年认真贯彻治理整顿、深化改革的方针，采取了一系列措施，物价上涨的势头有所减弱，群众对物价的紧张心理有所缓和，城乡市场基本稳定。

1988 年，全区经济建设工作在资金、能源、交通运输、原材料全面紧张，农业耕地减少，生产资料短缺，物价大幅度上涨的条件下，取得了比较显著的成绩，这是各级党委、政府坚持党的方针、政策，带领广大干部群众努力工作和辛勤劳动的结果。我们的主要做法是：

第一、坚持实事求是，走符合区情的发展路子。根据汉中的自然条件和生产实际，认真坚持了“一主两翼”的农村经济发展格局，即以粮食生产为主体，以多种经营和乡镇企业为两翼，因地制宜地组织生产，全面发展农村经济。为了增强农业后劲，提高粮食产量，各级政府和广大农民十分重视增加农业投入。1988 年地区及各县市都把新增财力的 12—15% 投入农业，全区财政支农资金比 1987 年增长 63.2%，净增 2940 万元，新修梯地 4.71 万亩，新增有效灌溉面积 1.72 万亩，分别比上年增长 75% 和 44.5%；治理水土流失 256 平方公里，超年度计划 28%；新增小水电装机 1583 千瓦，超年度计划

58%。坚持“寓富县于富民之中”的指导思想，积极发展乡镇企业和多种经营，是汉中农村商品经济发展的又一特色。全区乡镇企业和多种经营的发展，是在巩固提高原有企业和继续加强“十大基地”建设的同时，把发展的重点放在个体经济和私营经济上。平川和丘陵围绕“一村一品、一乡一业”，着重发展专业户、专业村和个体联户企业，山区积极开展人均建一亩基本农田、户均建一片经济园、户均一人搞劳务、户均年出售一头商品畜等“几个一”致富活动，收到明显效果。全区个体、联户企业发展到 6.94 万多个，种养专业户发展到 4.25 万多户，分别占总农户的 9.15% 和 5.61%；专业村发展到 514 个，占总村数的 14.82%，这些企业和专业户年总收入 7.96 亿元，占农村经济总收入的 30.89%。全区乡镇企业总产值达到 9.59 亿元，多种经营总产值达到 6.34 亿元，分别比 1987 年增长 46% 和 16%。

第二、依靠科技进步，努力提高经济效益。全区组织 1507 名科技人员深入农村开展科技服务，推广实用技术。共培训农民 70 万人次，办科技示范点 410 个，推广重点技术 204 项，推广杂交水稻占水稻总面积的 85%，推广杂交玉米占玉米总面积的 45%，推广地膜玉米 7.44 万亩，促进了粮食作物单产的提高和总产的增长。与 1987 年相比，全区 161.17 万亩水稻平均亩产提高 10 公斤，面积减少 1.83 万亩，而总产增长 909.2 万公斤；122 万多亩玉米平均亩产提高 1 公斤，总产增长 165.5 万公斤。全区工业企业进行技术改造 94 项，总投资 1.3 亿元，比 1987 年增长 61.8%，其中年内建成投产的 35 个项目新增产值 3400 多万元，新增利税 500 万元；研制开发新产品 105 种，其中 9 种填补了国内空白，62 种填补了省内空白。企业研制的新产品增加产值 5000 万元，增加利税 520 万元。

第三、不断深化改革，调动干部群众的积极性。一是在农业内部主要抓了完善农村家庭承包责任制的工作。根据情况的变化和群众意愿，对 22% 的农户、5% 的承包土地进行适当调整，对部分经济园、水面承包责任制进行了完善和落实，有的适当延长了承包期，稳定了农民长期经营的思想，激发了承包者增加投入的积极性。同时，积极完善双层经营，建立乡、村以济综合服务组织，推动了农村改革不断走向深入。二是工交财贸部门重点推广了企业承包经营责任制。县属以上工交、财贸、农牧企业，有 231 户实行了承包经营，比上年增加 54.6%；234 户小型国营商业企业分别实行“改、转、租、卖”，占小型商业企业总数的 91.1%。全区有 92 户企业实行招标承包、招标租赁，159 个企业实行风险抵押承包。实行

兼并的企业达到 10 多户。国有工业企业全部实行了厂长（经理）负责制，81 户企业进行了优化劳动组合，168 户企业分别实行定额工资、计件工资、含量工资、工资总额与经济效益挂钩等分配制度改革；

62% 的地直企业实行了厂内银行结算制。计划、投资、物价、财政、税收、金融、住房、文教、科技、卫生等综合配套改革也迈出了新的步伐。

1988 年汉中地区所辖县、市基本情况表

	总人口 (人)	工农业总产值(万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		1980 年不变价	现价		
合计	3528290	232121	338574	255267	34704.0
地区级		24828	31904		929.3
汉中市	435110	36671	49058	46241	6100.8
南郑县	514042	34526	50171	49203	12701.4
城固县	473597	39512	58465	43504	6952.8
洋县	428109	21598	33839	23098	1533.3
西乡县	401415	14352	21311	14025	1039.8
勉县	402193	24656	38290	27766	1910.6
宁强县	322532	13180	19808	14790	1292.4
略阳县	191490	8788	13631	15298	1477.4
镇巴县	280963	9430	14038	9657	369.0
留坝县	44456	2980	5320	3791	257.3
佛坪县	34383	1600	2739	2226	139.9

注：“地区级”工农业总产值数字为地区级工业总产值。

(刘文俊)

第四、大力开展横向经济技术联合。全区先后同 15 个国家和地区，28 个省、市、区建立经济技术联系，签订协作协议 237 项，同外商签约外资协作项目 20 个，引进资金 2270 万元，均比上年有所增加。另外，相互协作物资总金额 5.7 亿多元，引进人才 389 人，新组建经济联合体 30 个。

第五、开展治理整顿，强化社会治安，为改革和建设创造良好环境。党的十三届三中全会以后，全区认真落实了治理经济环境，整顿经济秩序的各项措施：一是全面清理 388 个在建项目，首批停建或缓建 55 个固定资产投资项目，压缩投资 6520 万元，使基本建设规模得到了一定的控制。二是认真清理整顿各类公司。在全区 568 个公司中，着重清理整顿了 1986 年 7 月以后成立的 156 个公司，对清理出的政企不分、党政机关经商办的 4 个公司和有违法经营行为的 9 个公司分别按规定进行了适当处理。三是查处了投机倒把案件 58 起和其它违法经营案件 1728 起，公开处理了一批影响较大的典型案件，没收、销毁了一批假、冒商品。四是开展财务、税收、物价大检查，全面清理整顿行政事业性收费，解决了一些违

犯财经纪律、偷税漏税、乱涨价、乱收费问题，查出各类违纪资金 2169 万元，并对违纪者进行了调帐、补交入库、退还多收货款、罚款等处理。地县两级审计机关对 644 个单位进行了财务审计，查出各类违纪资金 1545 万元，经过审计促进增收节支 194 万元，减少损失浪费 50 多万元。此外，还深入开展了打击盗窃、抢劫等刑事犯罪的专项斗争，不断加强社会治安的综合治理，促进了社会环境的好转。

第六、从搞好服务入手，加强对经济工作的领导。农村实行家庭联产承包责任制以后，农业生产、经营活动中遇到了许多一家一户办不了或办不好的事情，但全区通过建立健全服务体系，完善双层经营，逐步解决了这些问题，收到了一定效果。例如，在县、乡、村三级层层建立服务网络，从农业技术、水利灌溉、农业机械、畜牧兽医、生产资料供应、产品销售、金融信贷、民政司法、文化卫生等方面入手，面向千家万户开展服务，为群众排忧解难。去年春夏全区连续干旱 70 多天，部分水田插不上秧，许多旱地作物枯萎，20 多万亩耕地可能绝收，区上抽调一千多名机关干部奔赴农村，同农民一道抗旱保苗，协

助解决抗旱物资, 10天之内完成了水稻叶面喷肥 100 万亩、玉米追施喇叭肥 100 万亩和抢种秋杂粮 100 万亩的计划。因采取了这些措施, 秋后测产粮食增产 8000 万公斤, 大大减轻了干旱造成的损失。1988 年工交企业面临资金、能源、原材料和交通运输全面紧张的严峻困难, 各级政府都确定了领导干部定点包企业, 帮助解决困难, 从而较好地完成了生产任务, 经济效益明显提高。

第七、加强廉政建设, 努力提高政府在人民群众中的威信。全区各级政府把廉政建设提到了重要议事日程, 坚决贯彻党中央关于“经济要繁荣, 政府要廉洁”的指示, 组织广大干部认真学习中央领导同志关于廉政建设的讲话和党中央、国务院、省委、省政府的有关规定, 行署及各县市都制定了关于保持廉洁, 加强政风建设的规定, 普遍建立了人民举报制度, 开展了“八查八纠”活动, 认真查处群众举报和单位检查出的问题, 仅地县监察机关就查处以权谋私、贪污受贿、倒买倒卖案件 49 起, 对 35 名有错误的干部给了政纪处分。一部分行业 and 单位逐步开始建立了“两公开, 一监督”的廉政监督制度, 使廉政建设有了良好的开端。

#### 【地区主要领导人】

中共汉中地委书记: 张永福  
 副书记: 赵世居 张敏  
 王朝伦  
 汉中地区行署专员: 赵世居  
 副专员: 张肇敏 崔兴亭  
 张保庆 张光中

### 部分县区及典型介绍

**【城固县】** 1988 年, 城固县坚持改革开放, 工农并重, 城乡结合, 协调发展。全县社会总产值完成 77528 万元, 国民生产总值达到 43475 万元, 工农业总产值达到 45511 万元, 其中工业总产值 23571 万元, 农业总产值 21940 万元。粮食总产量达 22484 万公斤, 财政收入达 6952.8 万元。

一、以改革为动力, 以提高经济效益为核心, 工业生产实现了产值、销售、效益的同步增长。全县工业总产值首次突破 2 亿元大关。县直工业累计完成销售收入 17938 万元, 实现利税 5999.5 万元。县直 29 户企业有 25 户超额完成了全年计划。亏损企业由去年的 5 户减少到 2 户, 减亏 100 万元。全县新上和结转技改项目 21 个, 总投资 9321 万元, 已完成的项目当年增产值 418 万元, 新增利税 199 万元。有

20 户县直企业达到二、三级计量单位。“巴山”雪茄烟、“武皇”烟、“城固特曲”酒、“丰乐桥”酒和 38 度低度白酒、“张骞”牌碳铵、姜汁香醋和发泡男坡靴布鞋等一批名优产品分别在“中国食品博览会”、“中国酒文化节”和省有关评比中获奖。全县优质产品产值达 2196 万元, 优质产品率 15.5%。

二、加强基础, 突出“两翼”, 推动农村经济发展。1988 年, 全县粮食播种面积 68.4 万亩, 全面推广优良品种, 应用了配方施肥、规范化栽培和“两段育秧”等先进农作技术, 在遭受夏旱秋涝等严重自然灾害的情况下, 仍夺得了粮食大丰收, 总产创历史最高水平。多种经营总产值达 14449 万元, 占全县农业总产值的 65.86%。以桔柑、茶叶、药材、养殖、蔬菜、食用菌、蚕桑等为主的商基地初具规模, 骨干品种已发展到 52 个。乡镇企业紧中求活、稳中有进, 总收入达 21302 万元, 已建成 20 个较大行业、10649 户企业, 39844 人从业。乡镇工业迅速崛起, 全县已有 3048 户乡镇工业企业, 其中 10 万元以上 177 户、百万元以上 13 户、在建百万元企业 4 户, 实现工业产值 9435 万元。他们生产的珍稀黑米羹、多元复混肥、油炸方便面、香肠、再生皮革等分别在全国和省获奖, 工业硅冶炼厂采用国际标准验收合格。

三、以增加有效供给为目的, 加强财贸工作, 市场繁荣, 购销两旺。商供纯购进总值 5316 万元, 纯销售 9420 万元, 实现利润 242 万元。全县集市贸易成交额达 4815 万元。财政收入比上年净增 1000 万元。

四、加强对外经济技术协作, 横向经济联合有了新的发展。先后同云南镇雄、西安灞桥、甘泉等县区及陕工院等单位建立了长期稳定的协作关系, 全年共引进资金 1012 万元, 完成技术协作项目 53 项, 人才培养 400 余人次, 完成外贸任务 26.8 万元。全县有 500 多个企业与外省、地建立了经济协作关系, 10 多个企业在京、沪、穗等大城市开设了“窗口”, 20 多种产品参加了广交会及全国性大型博览会、展销会。

五、狠抓治理、整顿, 经济秩序和社会治安秩序继续好转。对 2151 户国营、集体、个体企事业单位进行了重点检查, 查出偷漏税款和违纪资金 454 万元, 查出假冒商品 24 种 456 件, 没收非法收入 4 万元。清理整顿公司 88 个, 压缩贷款资金 538 万元, 对 14 起违纪案件作了公开处理。查处治安案件 187 起、交通肇事 62 起, 破获刑事案件 127 起, 调处各类纠纷 4271 起, 有力地保证工农业生产和改革的顺利进行。

六、以促进生产力发展为目的,大力加强科学技术的推广应用。1988年,抽调80多名科技干部,办科技示范点。通过办实用技术培训班、咨询服务、印发资料等方法,普及农村科学技术。工业企业成立了技术攻关小组,解决技术难题,开发研制新产品和名优产品,开展短期技术培训,提高职工技术素质。完成的科研项目中,姜黄食用色素通过了省级鉴定,提取工艺达到国内先进水平;小麦密植点播机已通过鉴定并申请专利;试制的“城固银毫”茶叶获省名茶第三名。

七、切实加强教育、卫生、计划生育和体育工作,各项事业都取得了可喜成绩。坚持“教育奠基”的方向,实行三教统筹、协调发展,进行农村教育整体改革,现有完全中学、初中、小学共510所,职业技术高中6所,在校学生82647人;农民教育机构366个,农民技术学校387所,入学4.7万人。1988年被省政府授予“普通教育先进县”。卫生工作,坚持抓好医德医风建设,提高业务技术和服务质量,全县计划免疫建卡率达99%,儿童计免保偿率达91.5%。年底全县总人口为47.3万人,人口自然增长率为8.39%,计划生育率达97.1%。广泛开展群众体育活动,改善业余训练,举办了国际女篮“武皇杯”邀请赛。

八、加强了扶贫和社会救济工作,扩大了劳动就业面,城乡人民生活水平提高。到年底,重点扶持的4300户、2.13万人中,已有2500户、1.05万人脱贫,其中358户跨入富裕行列。全县全民职工人均工资1439元,集体职工人均工资1098元,农村人均纯收入435元,人均存款237元。

(龙洪涛、许东)

**【留坝县】** 位于秦岭南麓腹地,东毗城固、洋县,南邻汉中市,西连勉县,北接宝鸡市的太白、凤县。古为由秦入蜀之咽喉,今为川陕公路之通道。辖2区3镇15乡,100个村,419个村民小组。总面积1958.2平方公里,总人口44456人,人口密度为每平方公里22.71人。少数民族有回族、藏族等。

境内群峰耸立,沟壑纵横。整个地势北高南低,海拔最高点2610米,最低点585米,东、西、北三面山岭环抱,中南部较低,形如簸箕。有农耕地6137亩,占总面积的0.2%,气候属亚热带北缘山地暖温带湿润季风气候类型,年均气温摄氏11.5度,日照1804小时,降雨量为886.3毫米。复杂的地形,湿润的气候,孕育了丰富的动植物资源,适宜农业生产的发展。

长期以来,由于地理的原因,留坝县仍是以大农

业为主兼发展城乡工业的经济结构。1988年县政府带领全县人民克服困难,紧中求活,稳中求进,改革和建设取得了新成绩。全县工农业总产值达到2978万元,增长20.1%。

农村经济进一步发展。全县粮食生产在东沟、鲜家坝两乡遭受特大自然灾害的情况下,总产实现1.59万多吨,增长0.2%,连续7年夺得丰收;林业生产在抓好营造、管护、利用三结合的基础上,重点抓了以营造经济林为主的营林工作,完成育苗252亩,造林4.22万亩,其中经济林8000亩,零星植树75.3万株,采收、点种橡籽2.4万公斤和700亩,嫁接板栗11.5万株;多种经营的发展,坚持了“突出重点项目,抓好基地建设,强化配套服务,实行系列开发”的指导思想,重点抓了列入国家首批“星火计划”的食用菌、西洋参为龙头的发展项目,食用菌总产量达到30万公斤,产值近1000万元,占农业总产值的48.8%,西洋参生产抓了以闸口石为重点的9个生产基地地建设,收获商品鲜参700公斤,种子127.6磅;乡镇企业总数由791个发展到980个,增长13.9%,产值增长12.6%。农村经济的深入发展,使农民人均纯收入达到455元,比上年增长16.25%。

工业企业在改革中得到发展。留坝工业起步较晚,从七十年代初开始,陆续办起了一些小型企业,经过十几年的发展,初步形成了以建材、采矿、林产品加工、农机修造、食品加工、工艺雕塑、交通运输等门类的工业体系。1988年,县上针对工业生产原材料、能源紧张,资金短缺等问题,首先对工业企业实行了各种形式的承包,对完成利税好的企业实行奖励的政策,规定“凡年上缴利税20万元的企业,奖励现金1万元;年人均利税3000元以上的企业,人均奖励现金200元”等奖励政策,调动企业的积极性。同时狠抓了技术改造,组织企业参加经洽、交流、展销,宣传产品,收集信息,指导企业搞好生产、销售,促进了工业生产的稳定发展。全县工业总产值达到929万元,增长62.1%。工业产品中的大理石、猕猴桃系列产品、张良庙手杖最有发展前途,其中张良庙花木手杖造型自然美观,玲珑别致,被评为省优产品,畅销北京、上海、天津等大中城市,还远销美国、新加坡、意大利等20多个国家和地区。

商贸事业迅速发展,城乡市场日趋活跃。1988年,全县商业、饮食服务网点897个,从业人员2085人,分别比上年增长24%和30%;社会商品零售总额2930万元,比上年增长58.2%。

随着经济的发展,财政收入和城乡人民生活条件都有所提高。1988年,全县财政收入达到257.3万

元,比上年增长38.78%;城乡人民生活条件得到改善,新修、改造县乡造路2条,25.8公里,修石拱桥2座、涵洞18道,新修小水电站3处,架通了玉皇庙至江口区高压输电线路17公里,完成了江口等3个乡镇及县城自来水工程的建设、改造、修建了北栈河防洪堤和城关农贸市场,扩建了县幼儿园,安装了县城到柳川、闸口石乡的地面卫星电视接收站,扩大了电视覆盖面,活跃了群众文化生活,促进了两个文明建设。

旅游事业进一步发展。县内汉张留侯祠(又名张良庙),被列入陕西省十大著名风景游览区之一,共接待中外游客8.77万人次,其中外宾59人次,收入1.43万多元。

(宋春波、长云)

**【花木手杖添新枝】**留坝县手杖厂随着旅游事业的发展,成为生产花木手杖的专业厂家。除保持原来20多个传统品种外,新老艺人努力吸取各种雕刻的长处,不断提高工艺水平、努力探索艺术境界、独辟蹊径、大胆创新,又增添了山水、花卉、四屏、诗词等10多个品种。生产规模逐步扩大。

为了进一步挖掘企业潜力,增加产量、提高经济效益,1988年,实行了承包经营责任制,充分激发了广大职工的劳动积极性和创造性,改手工操作为半机械化操作。同时积极进行工资制度改革,打破“大锅饭”,实行计件工资,体现多劳多得的原则,鼓励老艺人积极传授技艺,充分发挥他们的特长和创造能力。对新职工进行严格的技术培训,要求造型、雕刻人员都要经过一年以上的技术培训后方可上岗工作,以产品的高质量、精工艺制胜。在抓好生产和经营的同时,坚持经常对职工进行思想政治教育,增强凝聚力,同心同德搞生产。1988年,生产花木手杖3.8万支、出口1.73万支,远销美国、日本、新加坡等二十多个国家和地区。完成产值17.2万元,实现利税2.6万元、人均利税1040元,产量、产值、利税分别较上年增长124%、130%、153%。质量不断提高,40余个品种均选用秦岭山区多年生木质细而坚硬的稀有灌木为原料,精巧选材、因材施艺、精雕细刻而成,产品玲珑别致、美观大方、光滑明亮,既可为主人扶手助力,还可以习武练身,作剑棍挥舞,同时给人以美的享受。1984年5月参加北京轻工产品展销会,进入“中华综合馆”展销,赢得赞誉。1987年被评为“陕西省优质产品”,厂长罗兆海同志被评为陕西省优秀城镇集体企业家。

(谭正义、云亭)

**【为社会培养实用人才的职业中学】**留坝职业中学现有5个班、学生250名,其中职业高中班2个,学生100人,教职员工24人,聘请中级技术职称以上兼职专业课教师6名。办有年产15万瓶的食用菌菌种场一个。初步形成教学、实践、生产相结合的教学体制。

该校根据当地经济发展特点,本着为全县经济发展培养多层次多技能实用人才的原则,建立与经济发展项目相适应的专业结构,开设了林果、药物栽培、食用菌、企业经营管理四个专业。在教学上以专业课为主,文化课为辅,加强实习,理论联系实际,提高教学质量。学校还充分利用校舍、师资等条件,举办不同类型、不同层次的中、短期技术培训班,向农民传授实用技术。1988年,进一步加强教学管理和教学研究,坚持教书育人,加强对学生的思想教育,努力培养学生热爱山区、热爱专业,树立为本县经济发展和带头脱贫致富而掌握过硬本领的思想;配合搞好国家“星火计划”中的香菇、西洋参两大项目的实施,增加教学实习,提高学生的实际生产技能;加强对学校食用菌菌种场的管理,实行经济承包,提高菌种质量和经济效益。

由于县职中办学方向正确,注重提高学生的实际生产技能,教学成绩十分显著。全县100多家食用菌菌种厂(场)的技术员和技术工人中,职中毕业生占90%;18个乡镇的西洋参技术专干,60%是职中毕业生。这些毕业生有的成为香菇、木耳、西洋参生产专业户、重点户;有的成为乡(镇)企业承包人;有的成为农民企业家。《中国教育报》、《陕西日报》、《汉中日报》等报刊先后对职业中学的事迹作了专题报道,被评为全国“小星火杯”先进集体。省教育厅录制了题为《古道新花》的电视片,相继在中央电视台、陕西电视台以及汉中电视台播放,受到社会各界的关注。

(王润成、言敏)

**【红庙区连续五年实现无计划外生育】**南郑县红庙区,1988年人口出生率为12.15‰,自然增长率为4.46‰,计划生育率达100%,连续五年实现了无计划外生育。他们的做法是:一改一般号召为党团员、干部带头实行计划生育。从1978年开始,区委、区公所坚持不懈地狠抓了党团员、干部职工实行晚婚晚育和计划生育,全区1800多名党员、1700名团员和1300多名干部职工带头执行区委规定,10年来,上述人员无一违犯计划生育规定,使全区计划生育率达到连续五年100%。二改过去旧的管理模式为

实行“一奖二罚三不联”的科学管理办法。1981年，区委及时制定了“一奖二罚三不联”，即一奖：一孩夫妇可多划半份责任田或相当半份责任田的产值，也可每月给3—5元的现全，作为对独生子女的奖励。二罚：罚盲生户本人；罚盲生户所在生产队贸易粮150—250公斤。三不联：不落实节育措施，不联责任田；不上环领证，不联责任田；盲怀未处理，不联责任田。到1981年底，全区计划生率由过去的54%提高到87.5%，一胎生育率也由过去的28%提高到82.4%，当年独生子女领证率达96%。三改清查处理盲怀为因人而宜的落实长效节育措施。1983年区委作了“生一必须禁二，严格杜绝三胎”的二十条规定，以区委1号文件下发到村，并开展了“一上二扎三补救”为中心的计划生育宣传活动，仅一年，二胎以上扎管2114例，相当于1965到1982年扎管总数的1.5倍，从而使多胎盲怀由过去每年280例减少到五、六例。四改手术经费的大包揽为包干使用，定额管理的办法。具体做法是：一费三包指标到村，现金在乡，超支不补，节约归村。1987年后，又将其改为“三三三一”管理办法。即30%用于落实措施，30%用于协会工作，30%用于奖励无盲怀、无引产乡村，10%作为备用金。通过试行，全区1984年计划生育率达到100%，人均费用由过去的0.56元、下降到0.21元。五改单一抓计划生育为两种生产一齐抓。1986年，区委制定了“控制人口与发展经济”同步进展的方案，把照顾生育二胎的政策条款与申请生育二胎家庭致富情况和该户所在的乡、村计划生育工作质量挂起钩来。方案规定，照顾生二胎户的家庭经济收入必须高出本村平均水平的20%，并达到“五好家庭”标准。同时为了解决新增人口的生活等问题，还必须在种植、养殖、农田整治或兴办企业三大标准中选择其中一条达到规定的标准，可申报二胎。1986年1月至1988年底的三年中全区按政策规定申请上报二胎的957人，实际生育二胎只有481人，每年出生人口中的“一胎率”都在80%，二胎率只有20%。

(唐志明)

## 安康地区

### 安康经济全面增长的一年

安康地区行署专员 杨吉荣

1988年，是地委、行署带领全区人民反思落后、深化改革，国民经济全面增长的一年，也是转折获胜、奋发进取的一年。全区经济实力增强，圆满实现了农业总产值、粮食产量、乡镇企业总收入“三项净增一个亿”的奋斗目标。社会总产值达到15.59亿元，比上年增长15.87%；国民生产总值10.27亿元，增长12.23%；国民收入8.5亿元，增长13.87%；工农业总产值15.4亿元，比上年增长16.13%；粮食产量825155吨，比上年增长6.88%；净增50320吨；乡镇企业总收入40003万元，比上年增长40.55%，净增11541万元。

工业生产坚持改革注重效益，努力克服原材料、资金短缺、电力供应紧张等困难，取得了增产增收的可喜成绩。全区工业总产值达到42697万元，比上年增长20.15%，其中地县工业34605万元，增长23.96%，净增产值6689万元。全民所有制工业产值17325万元，增长16.67%；集体所有制工业产值10816万元，增长23.33%；城乡个体工业产值6345万元，增长47.7%。农村工业异军突起，1988年总产值11645万元，比上年增长36.98%，远远高于全区平均水平。

轻重工业协调发展，1988年轻工业产值达到23474万元，比上年增长21.48%，重工业产值达到11131万元，增长29.55%。轻重工业的比例为1:0.47。地县主要工业产品产量大部分都有增长。原煤产量63100吨，增长5%，发电量3700万度，增长16.13%，配混合饲料14400吨，增长1.21倍，厂丝446吨，增长8.52%。

经济效益明显改善。产值、利税、销售收入同步增长，乡以上独立核算工业现价总产值比上年增长42.65%；销售收入增长47.90%；实现利税4796万元，增长45.18%。百元资金实现利税12.91元，净增4.58元；百元产值实现利税19.37元，净增5.68元；全员劳动生产率7228元，比上年提高12.9%，平均每一职工多创产值826元；定额流动资金周转期为130天，比上年加速19天，节约资金651万元。全区工业产品品种和质量取得较大幅度的增长和提高。获省以上质量奖是历年最多的一年，其中部优产品3项，省优产品9项，省优秀新产品12项，开发新产品4项。

工业企业改革有了新的进展，全区已有91.49%的全民独立核算企业实行了厂长负责制，比上年增长21.72个百分点。实行承包经营的工业企业，实现利税比上年增长51.55%。

农业生产在气候反常，农用生资料供应紧张、价格猛涨的情况下，生产全面增长。农业总产值达到

69172万元，比上年增长11.47%，其中：种植业增长7.1%，林业增长19.91%，牧业增长12.4%，副业增长24.04%，渔业增长10.84%。

1988年粮食产量超历史最高水平，达到了825155吨，比上年增长6.88%，摆脱了徘徊局面；经济作物增长也很快，烤烟产量2603吨，比上年增长6.13倍；茶叶2900吨，增长13.37%；蚕茧6330吨，增长19.93%；苎麻1477吨，增长81%。畜牧业生产稳步发展，生猪年末存栏数130.58万头，比上年增长10.6%；山羊年末数36.62万只，增长19.91%；大家畜年末数21.78万头，增长1.04%。林业生产取得了进一步发展，当年植树造林59.39万亩，增长2.86%；零星植树比上年增长24.72%。渔业生产有了发展，全年水产品772吨，比上年增长16.97%。

农业生条件有所改善。农田水利建设进一步加强，全年新修水平梯地7.4万亩，新增有效灌溉面积1.64万亩。年末农业机械总动力31.32万千瓦，比上年增长8.4%；拥用大中型拖拉机641台，小型拖拉机6426台，分别增长5.4%、8.02%。农副产品加工机械48751台，增长1.3倍。

乡镇企业蓬勃发展，1988年乡镇企业总收入40197万元；增长41.23%，总产值（1980年不变价）26721万元，增长34.26%；实现纯利润3824万元，增长52%；转移农业劳动力114782人，比上年净增16640人。

整个农村经济全面发展，农村工业、商业、建筑业、运输业各业兴旺，经济持续活跃，全区农村社会总产值（现价）达139668万元，比上年增长36.25%。

交通运输在挖潜改造中进一步发展。公路运输发展迅速，全年公路货运量达236.55万吨，比上年增长1.21倍，货运周转量9254.5万吨公里，增长12.2%；公路客运量1310.51万人，增长1.36倍，客运周转量31318.58万人公里，增长19.7%。水路运输出现萎缩，货运量13.03万吨，下降25.24%。

公路基础设施得到加强，全年新建桥梁947延米/14座。预算内交通企业收入2152万元，增长18.7%，实现利税214万元，增长80.98%。

邮电事业继续发展，全年完成邮电业务总量641万元，比上年增长17.23%；邮电通信总量579万元，增长15.94%，完成业务收入896万元，增长31.15%；实现利润169万元，增长46.59%。

1988年，社会商品购买力迅速提高。社会商品零售总额达到74732万元，比上年增长23.4%。其中：农业生产资料零售额8107万元，增长26%；对

居民的消费品零售额60837万元，增长24.21%；对社会集团的消费品零售额5788万元，增长12.5%。社会农副产品收购总额33045万元，比上年增长48.76%，净增1个多亿。

各种类型商业全面发展。全民所有制商业零售额增长29.91%，供销合作社商品零售额增长25.97%，其他集体所有制零售额增长4.6%，个体经济零售额增长14.8%，农民对非农业居民零售额增长41.27%。各类消费品零售额大幅度增长，吃的增长24.01%，穿的增长20.91%，用的增长28.31%，燃料类增长24.56%。截止年底，商业、饮食业、服务业机构全区共2.32万个，比上年下降7.57%，从业人数5.1万人，下降1.92%，个体有证商业11661个，比上年减少9%。集市贸易日益活跃，成交额大幅度增长。1988年集市贸易成交额15161万元，比上年增长31.17%。

对外经济贸易取得新成绩。全年外贸供应出口总额达3036万元，比上年增长41.34%。其中工矿产品2088万元，增长59.94%；农副产品949万元，增长12.53%。在47个出口商品中，供应出口总额达到和超过50万元的有15个，主要是厂丝、生漆、绿豆、桐油、黑木耳等。

“科技兴安”初见成效。1988年全区取得科技成果33项，比上年增长50%，其中：国际首创1项，国内首创2项。科技队伍进一步扩大，各类专业技术人员达2.67万人，比上年增长8.5%，群众性的科技活动逐步开展，全区建立农村科普协会258个，会员16718人；建立农民专业研究会56个，会员2867人；举办农村实用技术培训班2833期，培训21万人次。对经济进步起到了推动作用。教育事业在改革中前进和发展，全区在校学生42.79万人，其中：大专1183人，增长30.42%；中专3073人，增长0.4%。学龄儿童入学率达到96.12%。10个县（市）全部通过普及初等教育检查验收。高等教育自学考试和中专自学考试由上年的22个专业发展到24个专业，有2685人获得单科合格证书，其中，大专2129人，中专556人。

文化、新闻、广播、电视事业相应发展，截止1988年底，全区共有电影发行和放映机构482个，艺术表演团体5个，群艺馆和文化馆12个，图书馆11个，卫星电视地面接收站39座，广播放大站468个，农村有线广播通村率89.1%，比上年增加了0.27个百分点。喇叭入户率达65.65%，比上年增加2.5个百分点。

体育事业继续取得好成绩。1988年全区运动员在省级运动会中获取各类奖牌49枚，比上年增长

58.06%。其中：金牌 13 枚、银牌 13 枚、铜牌 23 枚。

全区卫生事业稳步发展，医疗条件有所改善，1988 年末全区共有卫生机构 647 个，病床 4364 张，比上年增长 1.3%；卫生人员 8157 人，比上年增长 1.29%，其中专业技术人员 7054 人，比上年增长 2.25%。预防保健工作有所加强，各种传染病、慢性病的预防控制有了新的进展，传染病的总发病数比上年下降 10.54%。

计划生育工作有新的进步。全年出生 50955 人，比上年减少 3871 人，出生率为 18.45%，比上年下降 1.63 个百分点。全年人口自然增长率为 10.98%，比上年下降 1.71 个百分点。

劳动就业人数增加。1988 年全区城镇安置待业人员 6302 人，占待业总数的 50.79%，年末职工人数比上年增长 1.42%。全年职工工资总额 22676 万元，比上年增长 22.54%。据安康市城镇居民家庭抽样调查，1988 年城镇居民平均每人可用于生活费的

收入为 855 元，比上年增长 14.73%；通过对农民住户抽样调查，1988 年农民人均纯收入 379 元，比上年增长 19.5%。

城镇居民储蓄继续增加，1988 年末城乡储蓄存款余额达 39758 万元，比上年增加 10528 万元，增长 36.2%，其中城镇居民储蓄存款余额 25319 万元，增长 40.12%。

随着居民收入的增加，消费水平不断提高，一些高档耐用消费品的销量快速增长，如：呢绒销量增长 26.97%；电视机销量增长 5.42%；电风扇销量增长 75.88%，电冰箱销量增长 1.79 倍。

#### 【安康地区主要负责人】

中共安康地委书记：闫西贤

副书记：杨吉荣 谈俊琪 兰友仁

行署专员：杨吉荣

副专员：周明宪 王寿森

李升堂 封漫潮

1988 年安康地区所辖县（市）基本情况表

	总人口 (万人)	工农业总产值 (万元)		国民收入 (万元)	财政收入 (万元)
		现价	1980 年不变价格		
合计	277.74	153946.2	103777	84961	8278.4
地级		10079.4	5915		2594
安康	83.59	37313.4	25665	28602	2657.9
汉阴	26.65	14668.5	10250	7198	622.6
石泉	17.68	12616.8	8575	8108	503.2
宁陕	7.28	5053.0	3263	2939	569.7
紫阳	33.53	13923.6	8590	7145	429.0
岚皋	17.38	7795.1	5140	3960	257.0
平利	23.24	17068.6	10680	8067	550.3
镇坪	5.69	2971	1954	1473	100.9
旬阳	42.72	23257.1	16940	13202	2023.1
白河	19.98	9199.7	6805	5086	305.3

(江 华)

### 部分县区及典型介绍

【宁陕县】 位于陕西省南部，安康地区北端。南北长 130 公里，东西宽 110 公里，面积 3678 平方公里，县辖 5 区、2 镇、26 乡、144 村、553 组。1988 年底全县 72789 人。地势北高南低，秦岭东梁最高处海拔 2965 米；铁炉坝乡磨子湾最低处海拔 540

米。年平均气温 12.3℃，无霜期 215 天，日照 1668.4 小时，年平均降雨量 899.1 毫米。流域面积在 5 平方公里以上的河流 120 余条，理论蕴藏量为 42.72 万千瓦。林业用地 497.65 万亩，森林活立木蓄积量 2016 万立方米，占安康地区的 54.9%，既是重要的水源涵养林区，又是省木材生产的主要基地。有植物资源 1178 种。主要树种 243 种，其中用材树 176 种、经济树 36 种、观赏树 31 种。有动物资源

177种,其中鸟类120种,兽类57种。金丝猴、大熊猫、华南虎、羚羊、娃娃鱼等18种列为国家保护动物。林特产主要有生漆、核桃、食用菌、板栗等,国家挂牌收购的有583种。药材资源395种。各类天然草场和农林隙地109万亩,年产草约9亿斤,理论载畜量25.2万只羊单位。畜禽主要有牛、羊、猪、鸡、蜂等。金属矿产有:铁矿、铅锌矿、铝矿和砂金。非金属矿产有:滑石、雄磺、硫铁矿、煤、石灰石、白云岩、蓝晶石、矿泉水。正在开采的有大西沟铝矿和四亩地石墨矿。

全县有耕地136931亩,其中水田18302亩,占13.4%;水浇地1021亩,占0.75%。主要作物有小麦、水稻、洋芋、玉米、油菜籽等。1988年新修农田917亩,新增有效灌溉面积320亩,完成水土保持治理面积25平方公里。农业总产值达2357万元,其中种植业824万元,副业589.5万元,牧业333万元,林业609.5万元,渔业0.5万元。粮食产量22468吨,增长22.28%。全年完成工业总产值905.5万元,比1987年增长21.1%;乡村企业工业产值493.5万元,增长31.9%。县办重点企业刨花板厂8月通过省、地总体验收,当年生产刨花板3513立方米,产值140万元。企业技改、新产品开发取得一定成绩,刨花板厂家俱车间基本建成;胶合板厂蜂窝板已通过地区新产品的鉴定;水冬瓜材质胶合板转入中试阶段;木器厂企口地板条完善配套设备,已形成批量生产能力。截止1988年,县内有公路634.4公里,其中干线公路2条147.2公里,县乡公路12条295.4公里,乡村公路8条86公里,林区专用公路192.8公里,全县5区2镇26乡97村通汽车。全县有社会车辆225台,货运量54877吨,货运周转量550万吨公里。邮电事业发展迅速,有邮电所14个,通信总量47.78万元,业务总量38万元;有市话301户,农话180户;邮路总长426公里;长途电话线路12条、市话73杆公里,电缆芯线长度225.7对公里,农话263杆公里,明线线路长度832对公里。特高频通信进入实用。1988年邮电经济技术考核指标均达到省级先进企业。径流小水电累计达91处,装机容量3359.9千瓦,年发电量415万度,架设高低压输电线路257公里,全县26乡(镇)88村6400余户农民已经用电。

商贸企业普遍落实了经营责任制,1988年社会商品零售总额3131万元,比1987年增长28.3%;农副产品收购总值达1179万元,比1987年增长13.9%。供销社系统纯购进完成688.4万元,比1987年增长15.2%,其中收购农副产品总值573.7万元,纯销售完成880万元,比1987年增长15%,其中农

业生产资料销售额101.9万元,比1987年增长37.3%。

1988年县城城区总面积达2.5平方公里,已初步形成3条街,3条路,6条巷的山区县城。100余幢新楼房鳞次栉比,总建筑面积20余万平方米。累计新修长安河和东河口防洪堤6公里,整修拓宽12米人车分道的水泥路面河堤街;石(泉)宁(陕)输变电工程竣工,城区工业和照明用电得到解决;投资62.5万元,改建自来水工程,新建蓄水池,增加净化设施,管道增加5.1公里,日供水量达到2000吨,城区95%的居民用上了自来水。乡村建设也取得很大成就,1988年修建、恢复防洪河堤20余公里,新修、改建小水电40处,装机126千瓦,全县22乡75村5000余农户用上了电;油坊坳、江口蔡家坝电站主体工程已完成,等待装机;蒲河、两河2座大桥,已验收通车;新打节柴灶3676户,累计改灶10050户;新建、改建自来水17处,3500余农户用上了自来水。

全县有各类各级学校253所,其中完全中学、高级职中各1所,单设初中3所,八年制学校4所,教职员816人,在校学生11973人,被评为全省11个普教先进县之一。1988年安排的13个科研、科技推广项目,有6个基本完成,7个进展较好;对6618人进行农村实用技术培训;完成了科技成果申报,4项成果获地区科技进步奖,2个“星火计划”项目获荣誉奖;全县共有科技人员1500余人,其中具有高级技术职称的5人,中级技术职称的190人。医疗卫生工作全面推行承包责任制,全年接收门诊21.9万人次,住院3.39万日,业务收入总计达101.54万元,比1987年增长46.3%;计划免疫“四率”全程合格,提前三年达国标,已通过卫生部验收;计划生育节育率上升到90.8%,计划外2胎率下降到4.1%,均达省标。当年人口自然增长率为9.0%。人民生活水平显著提高,1988年,职工年工资增加到1456元,农民人均纯收入增加到258元。

(张光明)

**【“山鹰”展翅飞遍全国】** 汉阴县计量器厂原是农机行业的小厂,因产品无销路,于1979年转产试制售油器,逐步由单一的煤油售油器发展到食油、煤油、机油的两个系列十几个系列化品种,行销全国29个省、市、自治区。1988年“山鹰”牌售油器被评为省优产品,荣获机械电子工业部优秀产品;企业被省政府命名为“六好企业”和“省级先进企业”。1988年生产售油器10953台,完成产值401万元,实现利税

132万元，全员劳动生产率20564元，人均创利税6779元，跨入全省机械工业的先进行列。

一、深化内部改革，打破“铁工资”。1983年，制定并逐步完善一整套经济责任制，改革内部分配制度，对锻工、烤漆车间实行计件工资制度，多劳多得。机工、钳工、铸造车间实行定额工时工资，超产按件计奖。修理车间收入包干，超收三七分成。推销人员工资与销售额挂钩，行管人员的工资随生产、销售上下浮动。1988年又制定了超产与补贴挂钩、超产与分成比例挂钩的补充规定，真正变死工资为活工资，大大调动了职工的生产积极性，连续几年，职工的出勤率都在95%以上。

二、推行全面质量管理，促进产品质量升级。1985年推行全面质量管理，各科、室、车间明确了质量责任制，在取得二级计量合格证书的基础上，又制定了产品质量升级规划，不断完善质量奖惩制度，把质量的优劣同职工的报酬挂钩，使质量指标真正成为硬指标。同时明确规定，凡用户来信来函反映产品质量问题，必须三天内寄出答复信，五天内寄出零配件，厂内形成了自查、互检、专检等质量检测网络，规定了“五不”制度，即材料不合格不加工，零件不合格不组装，产品不合格不出厂，附件不合格不齐全不包装，包装不合格不发运。经过几年的努力，“山鹰”售油器成为全国同类产品的佼佼者，在武汉、沈阳等地享受免检的荣誉。

三、讲究销售艺术，拓宽产品市场。为了提高产品的知名度，在产品销售上采取了五种办法：一是直接销售，逐户宣传，介绍推销；二是广告、信函销售，先后在11个省、市电台、电视台播出广告，邮发信函1.5万余件，大力宣传产品性能、用途和使用方法；三是召开订货会，先后在开封、南京、桂林、北京、成都、西安、沈阳、无锡、广州、昆明等大中城市召开区域性的订货会议，仅1988年10月在昆明召开的订货会，共签订售油器销售合同8000余台，销售额达400多万元；四是网点销售和售后服务。分别在北京、南京、西安、成都、重庆、沈阳、广州、昆明等11个大中城市建立了15个经销维修服务部，免费提供零配件，免费培训维修人员。还组织了一个分队，坚持常年走访用户。上门维修。

四、增强竞争意识，不断开发新产品。全厂职工树立商品经济观念，增强竞争意识，响亮提出“人无我有，人有我优”的奋斗目标，当别的厂家还在生产52型时，他们已有95型了；其他厂家只有双层桶带恒温的售油器时，他们已开发了带加热、恒温、报警、万向轮的售油器，由喷漆发展到烤漆，具备两个系列低、中、高三个档次十多个品种，一举在同行业

中夺魁。考虑到企业的长期发展，他们与陕西省计量测试研究所共同研制电子售油器，1988年已投放市场，为全省填补了一项空白，与此同时，对其他计量器具也着手研制和开发，力争两年创国优，早日打入国际市场。

(丁福海)

## 商洛地区

### 在深化改革治理整顿中加速 经济建设步伐

商洛地区行署专员 杨永年

1988年，商洛地区在遭受严重自然灾害和财政极度拮据的情况下，各级政府和广大干部群众坚持深化改革和治理整顿的方针，克服种种困难，取得了各项工作的巨大成绩。全区社会总产值达到17.46亿元，较1987年增长18.72%，比1978年增长126.7%，年递增8.5%；工农业总产值13.9亿元，比1987年增长13.8%，比1978年增长100.33%，年递增6.01%。工业生产稳步上升，首次实现了效益增长大于速度的增长。工业总产值3.64亿元，比1987年增长20.53%，比1978年增长186.28%，年递增9.05%；当年预算内工业产值增长21%，实现利税增长46.1%，实际上缴利税增长31.49%。基建、技改项目在控制规模、保证重点的前提下，完成国家投资和自筹资金6445.7万元，占省下达投资总规模控制数的78.7%；当年完成基建投资4806万元，完成计划的107%。农业生产稳定增长。农业总产值5.02亿元，比1987年增长9.29%，比1978年增长52.05%，年递增4.28%；粮食总产量52.56万吨，比上年增长0.4%；乡镇企业稳步发展，乡镇企业总收入3.9亿元，总产值3.4亿元，分别比上年增长27%和28%。农民收入水平有所提高。农民人均纯收258.7元，比1987年增长20.5%，比1978年增长344.5%，年递增16.09%。农村市场繁荣、购销两旺，财贸工作有新的进步。国合商业纯购进2.88亿元，纯销售4.81亿元，农副产品收购总值达到1.71亿元，分别比上年增长21.66%，21.88%和41.8%，比1978年增长204.1%、190.2%和219.9%；外贸出口供货值达1105万元，超额28%

完成年计划；财政收入 4970 万元，比上年增长 24%，总支出 15425 万元，较上年增长 2.8%。人口增长得到进一步控制。全区人口自然增长率为 11.41‰，比上年下降 3.09 个百分点。各项社会公益事业有新的发展，科技、教育、广播电视、体育、卫生、文化、城镇建设等社会事业都有新的进步，广大人民群众的物质文化生活得到了一定的改善和提高。

回顾一年的历程：主要是抓了以下几项工作：

### 一、从强化改革意识入手，抓住改革统揽经济全局不放，使改革取得突破性进展。

1988 年，地区遵照中央“配套、完善、深化、发展”的总方针，以转变观念为先导，以提高经济效益为中心，突出承包经营责任制这个重点，使改革不断深化。一是强化改革意识，转变思想观念。由于各级干部思想观念转变的程度，决定着改革的深度，影响经济发展的速度，区上在 1988 年 4 月召开的县长会议上，明确提出各级政府要把改革放到极其重要的战略位置上抓紧抓好，并把是否立足改革、投身改革作为衡量每个领导干部好坏的标尺，从而增强了各级干部特别是领导干部的改革意识和投身于改革的自觉性。二是深入实际，调查研究，探索改革的路子。区上在调查研究、总结经验的基础上，提出了“一包（承包）、二定（定额管理）、三挂（工效挂钩）、四组合（优化组合）、五兼并（先进企业兼并后进企业）”的基本思路；“改革总揽经济全局，改革要在承包中深化，承包要在引入竞争机制上落脚，竞争要在提高效益上见效”的指导思想；“竞争领先、承包要快，配套要抓紧，速度要增长，效益要提高”的基本原则，为改革开创了新路子。三是做好改革的完善和配套工作。地区行署召集各有关部门的领导共同磋商和审定了财政、商业、粮食、供销、工业、轻工、交通、文化、卫生、城建、农、林、水等 13 个部门的改革方案，并落实了各部门应负的责任，较好地解决了部门间扯皮、推诿、掣肘等问题，使改革收到良好的效果。四是搞好承包经营责任制。截止年底，全区 185 户工、交、建企业，实行承包经营的 175 户，占企业总数的 95%，其中招标承包的占 52%；45 户中型商业企业全部实行承包，104 户小型商业企业实行了“包、改、转、租”，并对 38 户经营状况不好的企业实行了兼并和拍卖；100 户供销社企业，除 1 户外，全部实行承包，其中 34 户实行了公开招标承包，52 户实行了全员抵押承包；粮食系统企业和外贸企业也都落实了各种经营承包责任制。在企业管理上，坚持把承包合同规定的任务同厂长（经理）任期目标结合起来，把承包指标层层分解，落实到车间、班组和个人；在经营上引入竞争机制，实行风险抵

押。全区共交纳风险抵押金 204 万元。在搞好企业承包的同时，还把企业改革的一些好经验引入到农、林、水、牧、文化、教育、卫生、广播、科技等一些事业单位和劳动人事制度的改革中去。使全区 199 个属于差额补贴和企业管理的事业单位实行了经营承包，其他种类事业单位也都从自身的实际出发，实行公开招标承包、招聘或建立岗位责任制。

### 二、从实施商洛地区经济发展战略入手，抓住发展商品经济不放，走出一条富有地方特色的经济发展新路子。

1988 年，地区根据省委、省政府关于“重点发展关中，积极开发陕南陕北”的发展战略，制定了《1981—2000 年商洛经济社会发展战略》，确定了“资源开发与智力开发同并举，地上资源与地下资源齐开发，多种经营与商品基地共发展，骨干工业与千家万户一起抓，国营、集体与私有经济一齐上，生产与服务配套系列化”指导发展经济工作的基本思想，走出一条经济发展的新路子。一是各地、县重点扶持了一批骨干工业企业向外向型企业发展，争取在三、五年内，逐步把这些企业建成外向型企业，以扩大国内、省内市场的占有份额，进而更多地参与国际产品的交换。二是多种经营坚持抓龙头、建基地、上批量、成拳头、搞配套、出效益的方针，以建设商品基地为重点，突出区域性系列开发，提高规模效益，促进了一批具有地方特色的主导产业和拳头产品的开发和形成。三是乡镇企业坚持乡办、村办、联户办和个体“四轮驱动”的方针，使企业总数达到 4.39 万个，从业人员 16.3 万多人，占农村总劳力 20%。四是把扶贫工作作为发展经济工作的重点，使扶贫工作由消极的生活救济型向积极的经济开发型转变，由单纯的资金扶持向资金、技术、人才、供销等配套扶持转变。全区举办贫困地区干部培训班 4 期，培训县区乡干部 274 人；兴办扶贫经济实体 1012 个，安排贫困户就业 1.79 万多人。在扶持的 10.08 万贫困户中，当年解决温饱的达 10.03 万户，占扶贫数的 94%，其中脱贫 4.57 万户，占 45.3%。全区累计已有 17.39 万户、79.09 万人脱了贫。五是放手发展个体和私营经济。全区个体工商户发展到 3.09 万户，比上年增长 18%。六是大抓市场机制的完善和专业市场的培育工作，使流通渠道进一步拓宽。到年底，全区城乡农贸市场达 152 个，集市贸易成交额和贩运金额分别比上年增长 24% 和 87%；新建短期资金市场 8 个，全年共拆出拆入资金 3.9 亿元。商州市还建立了劳务市场，农民运销队伍发展到 6.06 万人。七是抓横向联合与技术协作，使经济领域不断扩大，效果日益显著。到年底，全区与省内外 50 多个经济发达地

区、3个民主党派、20个科研单位、50所大专院校和100多个大中型企业建立了长期经济技术协作关系，达成经济技术协作项目80多项，引进专业技术人才207名，引进资金1876元，物资协入协出总额达4210万元；新建跨地区、跨部门、跨行业的联合体59个，全区累计达到136个，有250多个企业和单位参加联合体，使联合体向集团型发展。

### 三、从防灾、抗灾入手，抓住生产救灾夺丰收不放，促进农村经济稳步发展。

商洛地区气候异常，灾害频繁，严重威胁着农业生产的发展。为了减轻自然灾害带来的损失，地区行署把防灾、抗灾、救灾工作作为一件大事来抓，多次发文件，调整充实地、县防汛指挥部的力量，安排部署实施计划，收到较好的效果。1988年，全区共发生旱、涝、洪灾15次，危及37个区、162个乡、1089个村，有28.4万户、131万人受灾，造成直接经济损失近亿元。特别是8月14日，柞水、商州、洛南3县市沿秦岭主脊一带部分乡、村遭受特大暴雨洪水袭击，损失极为惨重。灾情发生后，在党中央、国务院及省委、省政府的关怀下，全区各级党委和政府积极率领灾区干部群众大力开展了生产救灾，重建家园，使灾民做到了“四有（有吃、有穿、有住、有医）”和“五不发生（即不饿、冻死人，不浮肿干瘦、不盲目外流、不丧失生产元气）”。至年底，全区为1340户灾民修建住房3324间，分别占因灾倒房户数、间数的78%和71%，并维修危房8550多间。同时，投工740万个，集资263万多元，新修基本农田3.21万亩，修复水毁耕地7.56万亩，新修加固河堤48万多米，恢复水毁阻车里程1280公里，修复水毁路段1000公里，抢通因灾中断电话、广播的44个乡镇的线路，修复输电线路56公里。在灾区开展的生产自救工作成绩显著。据统计，新开采矿点31处，新发展乡镇企业、联办和私营企业645个，增加从业人员3700多人，新增产值1300万元；“小秋收”增加收入2585万元；扩大劳务输出3.8万人，增收1000多万元。这些都有效地增强了灾民自救能力，使全区在大灾之年超额完成了粮油征购任务。

### 四、从坚持“智力开发与资源开发同时并举”的方针入手，抓住实施“星火计划”和“二八五工程”不放，促进科技进步。

为了改变商洛地区经济贫困和人才贫乏的局面，地区坚决贯彻落实省委、省政府提出的“教育奠基，科技兴陕”的方针，坚持智力开发与资源开发同时并举，开始走上了多途径开发智力，提高劳动者素质，依靠科技进步，改变贫困面貌的路子。

教育方面，注意多层次培养当地人才。一是加强

了学校管理，努力提高教育质量，全年考入大、中专的毕业生2300多名，是历史上升学率最高的一年；二是大力发展职业教育，全区各类职业学校在校学生近4000人；三是本着“干啥教啥，谁干教谁，专项培训，短期见效”的原则，举办各类技术培训班2640期，培训技术骨干8500人（次），培训农民技术员15万人次；四是加强了在职人员的培训教育，鼓励自学成才，有2400多人参加了“五大”和函授学习，6000多人参加了各类成人自学考试；五是积极与大专院校挂钩，实行统招预分制，进行定向培训，在全国创出一条贫困山区培养高级人才的路子，逐步改变大中专学生“分不来，下不去，留不住”的状况。

科技方面积极实施“星火计划”。截止年底，全区共安排“星火计划”项目83项，有21项通过鉴定验收，其中国家级1项，省级1项，地区级13项，县级6项。在实施“星火计划”的同时，区上提出“七五”后期科技开发的“二八五工程（即抓好两个综合科技开发县市、八个系列开发项目，五个重点开发产品）”总体方案。围绕此方案，区上采取了加强横向联合，制订优惠政策，建立科技工作队，推行技术承包等措施，动员和鼓励科技人员下乡、进厂，使全区承包工程开发项目达300多项。各县还编制了实施“二八五工程”的配套计划，按基地、项目组建了53个科技开发工作队，多方筹措资金2813万元，建立科技示范点242个。建成乡镇农技服务站207个，占乡镇总数的57%，建立农业经济技术综合服务站164个，村级农技服务小组1200多个，新发展科技示范户2890户，累计4.8万户，达到了10户中有1户科技示范户的要求。在实施“星火计划”和“二八五工程”中，全区共获国家级科技金、银、铜牌奖11枚，荣誉奖28项；共有20个产品获得了“省优质产品”称号，是前8年创省优产品数的总和。尤其是在首届中国食品博览会上一举夺得15块奖牌，居全省首位。在“全国星火计划成果展览交易会”上，产品成交额名列陕西第一，获大会唯一的优秀单位奖。

### 五、从加强宏观调控入手，抓住治理经济环境、整顿经济秩序不放，为改革和建设创造一个良好的经济、社会环境。

根据中共十三届三中全会精神和国务院关于治理整顿的一系列措施，地区自上而下地抓了三项工作：一是各级政府狠抓治理、整顿工作。在保证扶贫、财政扭补不受影响、交通能源和原材料生产有效供给的情况下，全区停建、缓建投资项目30个，压缩投资1049万元；开展财政、税收、物价大检查，查出各类违纪资金1659.6万多元；其中偷、漏税金321.6万多元，财务违纪103万多元。在整顿流通领域的

秩序中，全区被列入清理范围的公司企业 38 个，撤销不合法公司、取缔无证经营者 394 个，查结“倒贩”案件 19 起。各专业银行积极开办保值储蓄、有奖储蓄，引导购买力分流，既缓解了市场压力，又扭转了储蓄下降局势，年末银行各项存款余额 4.60 亿元，贷款余额 8.121 亿元，净回笼货币 3208 万元，分别较上年增长 9.7%、17.6%、21.3%。二是在全区范围内开展了“两打击、四整顿”工作。全区共破获各类刑事案件 320 起，缴获赃物价值 12 万多元。查获违法犯罪分子 488 名；查处赌博、卖淫、贩毒等案件 115 起；立案查处投机违法案件 38 起，其中大案 12

起，没收和罚款 21 万多元。工商行政、物价、计量部门查处扰乱市场秩序的违纪案件 600 起，查出非法所得 178 万多元，取缔无证商贩 349 户，取缔马路市场 14 处，占道摊点 1000 多个，处罚违章人员 2000 多人（次），有效地维护了社会秩序。三是加强了法制教育和社会治安的综合治理工作。全区农村有 130 多万人参加了普法学习，占普法对象的 84%。在乡、村、街道、厂矿和机关单位普遍推行了治安承包责任制，加强了内部单位的治安管理，并开展群防群治，逐步实现治安管理社会化，使社会秩序基本稳定。

商洛地区所辖县(市)基本情况表

	总 人 口 (人)	工农业总产值 (万元)		国 民 收 入 (万元)		财政收入 (万元)
		现 价	1980年不变价格	地区汇总	各县汇总	
合 计	2232722	139235	103552	93695	88136	4970.0
商 州 市	493913	32018	25208		18623	1558.3
洛 南 县	424076	33163	28585		18101	1050.2
山 阳 县	396888	20059	12944		15220	446.9
丹 凤 县	274350	18091	12168		10947	708.5
商 南 县	219614	10791	8434		6808	381.8
镇 安 县	274855	15333	9586		11529	360.0
柞 水 县	149026	9780	6627		6908	434.3
地 属						304.3

注：工农业总产值中含中央、省属企业。

#### 六、从加强政风建设入手，抓住落实勤政、廉政措施不放，保证各项工作的顺利进行。

加强廉政建设，做到“勤政为民、廉洁奉公”，是各级政府机关工作人员全心全意人民服务的具体体现。在这方面，我们主要抓了五点：一是抓好地区行署班子的自身廉政建设。制订学习、工作、会议、生活等规章制度，使各项工作制度化、民主化、科学化。二是落实政府机关目标管理责任制，加强干部德、能、勤、绩的考核。地区行署向地区各部门和各县提出了“抓大事、干实事、出实绩”的要求，并逐级签定了目标责任合同书，对完成各项任务起到很大的推动作用，收到良好效果。经检查评议，行署专员与 7 个县（市）的县（市）长所签订的 175 项责任指标，完成受奖 144 项，占考核项目的 82.3%，共奖励 21.6 万元；不奖不罚 18 项，占 10.3%；没完成任务受罚的 13 项，占 7.4%，共罚款 1.3 万元。三是大抓各项廉政法规的执行，加强各级政府和各部门的政风建设。监察部门受理案件线索 340 多件，立案调

查 44 件，已结案 27 件。地县（市）审计机关共审计了 614 个单位，查出违纪资金 1101 万元，应上交财政 203 万元，已上交 171 万元，有效地推动了政府机关的政风建设。四是加强信访工作，实行领导与干部群众的对话制度。全年地区行署领导成员共阅批来信 1083 件，接待来访 126 人次；乡以上领导干部查办信访案件 3130 件，结案率为 98%，人均查办 2.38 件。其中中央和省上要求报结的 39 个案件全部结案，解决了群众迫切要求解决的问题，密切了政府同群众的关系。

1988 年，全区各项工作虽然取得了一定的成绩，但仍存在着一些不容忽视的困难和问题，最突出的是“缺粮、少钱、就业难”的问题，制约着经济建设和社会事业的发展。应继续不断深化改革，坚持治理整顿，振奋精神，战胜困难，为夺取各项工作的新胜利而努力。

【商洛地区主要负责人】

中共商洛地委书记：冯煦初

副书记：杨永年 梁喜元 宁长珊

商洛地区专员：杨永年

副专员：陈再生 赵德全 马铁山

熊邦高 李正堂

## 部分县区及典型介绍

**【镇安县】** 地处秦岭南麓中段，海拔最高 2601 米，最低 344 米，境内山重水复，气候温和，年平均气温 12.2℃，降雨量 804.4 毫米，日照 1947.4 小时。辖 10 区 2 镇、56 乡、422 村，总人口 27.48 万人。总面积 3744 平方公里，其中耕地面积 35.5 万亩，是个九山半水半分田的大山区。

1988 年，在自然灾害的严重威胁下，全县农业总产值 7293 万元，比上年增长 12.8%；工业总产值 847 万元，实现利润 288.3 万元，分别比上年增长 22.6% 和 138.7%。农村人均纯收入 263 元，比上年净增 54 元，比 1978 年增长 3.96 倍，有 2.39 万户，占 60% 的贫困户摆脱了贫困。

1、搞好农田基本建设。全年修建梯田 15.5 万亩，占山坡耕地的 67.9%，使粮食产量达到 7.63 万吨，较上年增长 9.7%，其中夏粮 2.48 万吨，创历史最高水平。

2、加强多种经营基地建设，提高经济效益。全县形成了 30 个蚕桑、25 个板栗、15 个白山羊和 5 个食用菌基地乡，板栗树达 20 万株，总产量 864 吨，较上年增长 17.4%；核桃树达 450 万株，总产量 1944 吨，增长 42.3%；零星桑树累计达 1560 万株，养蚕 1 万张，蚕茧产量 235 吨，比上年增长 29.2%；白山羊饲养量 10.85 万只，存栏 8.46 万只，分别比上年增长 42% 和 33.4%；木耳、香菇、平菇等食用菌产品总产值 194 万元，比上年增长 61.6%。全年多种经营总收入 7572 万元，比上年增长 37.4%。

3、深入推进企业改革。全年推出 6 项改革方案，有 117 户工交企业实行承包，占企业总数的 79.4%，其中有 20 户企业实行了招标承包。全县有 2 个企业获商洛地区质量管理奖，1 个企业达地区级先进企业标准，有 2 种产品获得省优产品称号。二台子金矿的技术经济指标名列省地同行业之首，金的回收率、产量都达到或超过了原设计水平。全年产黄金 91 公斤，实现利税 150 万元，人均 1.2 万多元。县上的两个大理石厂，仅用半年时间，就生产板材 4510 平方米，收入 67.65 万元。

全县有 45 家财贸企业分别实行了招聘、改、

转、租经营形式，占企业总数的 90%。同时把风险机制引入企业，共缴风险抵押金 53 万元，充分调动了财贸人员的积极性，使城乡市场购销两旺。全年商品纯购进额 2728.1 万元，较上年增长 39%。其中农副产品购进额 1755.1 万元，增长 43.5%；商品纯销售额 4149.7 万元，增长 24.2%。有 20 个集市贸易成交额达 754 万元。个体户发展到 3314 户，从业人员 7148 人。农民运销队伍达到 6043 人。

4、做好技术培训工作，促进科技进步。1988 年，全县举办实用技术培训 183 期，培训人员 1.47 万名，强化了科技服务体系，收到显著效果。东川科技综合开发区在地区科技工作会议上获三等奖。白山羊科技开发项目提前完成计划，在全国“星火计划”成果展览交易会上获得铜质奖。

5、搞好水利建设，保证工农业生产的发展。镇安县为全国 100 个小水电建设试点县之一。1988 年，全县小水电站达 134 处，装机 8849 千瓦，发电量达 1419.7 万度，除关坪河乡外，其余 57 个乡镇（镇）、3.58 万户全部通电，线路入户率由上年的 47.2% 提高到 61.9%，人均年用电 51.7 度，为小水电建设进展最快的一年。孙家砭电站是国家投资 775 万元建设的水电工程，经过 4 年的努力，当年 11 月 14 日竣工投产，装机 2×1250 千瓦，发电量达 1500 万度，缓解了工农业生产用电的紧张状况。同年，还顺利完成了投资 130 万元的山区小水电与西北电网的联网工程，线路全长 30.3 公里，充分发挥了小电站的效益。为了进一步开发水利资源，县上的虹化山改河工程从 1987 年元月开始动工，经过一年施工，1988 年 5 月上旬完成了一期工程，哑口开挖总量为 13.87 万立方米，不仅增加耕地 41 亩，扩大了农业生产规模，而且加速了县城建设，保证了城区用水的需要。

(姚元忠、兰德杰)

**【柞水县】** 地处秦岭南坡，属暖温带间凉亚热带过渡性气候，年平均气温 18.2℃，降水量 692 毫米，日照 2000 小时，无霜期 210 天。境内山大沟多，溪流遍布，其中较大的河流有乾佑河、社滩河、金井河，呈“九山半水半分田”地貌。辖 5 区 1 镇，35 乡（镇），205 个行政村。总人口 14.9 万人。总面积 2332 平方公里。

柞水县自然资源丰富。全县森林面积占土地面积的 71%，木材蓄积量 260 万立方米，每年可为国家提供 7.8 万立方米规格木材。地下矿产有金、银、铜、铁、锌、莹石等 37 种，金属藏量 2700 万吨，非金属藏量 5.84 亿吨。尤其是大西沟矿田有菱铁藏

量 3.02 亿吨, 名列全国之首: 银金属量 2216 吨, 铅 21.78 万吨, 银铅储量居全国第二位。还储存磁铁 1260 万吨、铜 6.4 万吨、锌 1 万吨, 钴 256 吨。金属矿藏品位高, 易开采, 可选性好, 被视为陕西省未来的大型钢铁和有色金属工业基地。县城以南有数以百计的古溶洞群, 被誉为“北国一大奇观”, 洞内钟乳石造型千姿百态, 各具特色, 是陕西珍贵的旅游资源。

农业生产是以林、牧为主的多种经营生产。中共十一届三中全会以来, 由于调整了产业结构, 实施了家庭联产经营承包责任制, 以种、养、加工为主的农副业生产得以长足发展。1988 年, 多种经营收入达 3484 万元, 比上年增长 30.1%, 比 1978 年增长 4.2 倍。并形成了板栗、核桃、木材、禽蛋、生猪、白山羊 6 大拳头产品。全县在改善粮食生产条件上狠下功夫, 使粮食亩产由 50 年代的 45 公斤提高到现在的 249 公斤。1988 年, 虽遭“二百年一遇”的暴雨洪水灾害, 但粮食总产仍达 2.77 万吨, 比上年增长 11.3%。全年农业总产值达到 4010 万元, 比上年增长 15%, 比 1978 年翻了三番。农村人均纯收入达 246 元, 比上年增长 32.3%, 比 1978 年增长 3.6 倍。

工业在改革中得到迅猛的发展。从 1982 年到 1988 年, 全县每年兴办 2 至 3 个企业, 产值年均增长 22% 以上, 并且连续 6 年实现了产值、利润、上缴税利“三同步增长”。1988 年, 全县工业总产值达到 2609 万元, 实现利税 604.4 万元, 分别比上年增长 35.3% 和 71.22%。银铅矿是全省规模最大的县办有色企业, 现有职工 637 人, 拥有固定资产 1570 万元, 企业自有流动资金 400 万元。1988 年日处理 400 吨的采选厂开始投产, 当年处理矿石 14 万吨, 产值达 1100 万元, 实现利润 410 万元, 上交税利 165 万元, 占县财政收入的 45%。县制药厂生产的“盘龙七”药酒和片剂被评为省优产品。工艺厂制作的仿古雕漆屏风产品打入国际市场。

工农业生产的顺利发展, 促进了社会、文化事业的进步。1988 年, 全县财政收入达到 434.4 万元, 比上年增长 40.7%, 财政自给率由 3 年前的 25% 上升到 46.3%; 国合商业纯购进额比上年增长 25.4%, 纯销售额增长 20%, 总销售额达到 5580 万元, 比上年增长 35%; 城乡年末存款余额 2312 万元, 较上年增长 37%。全年公路通车里程 549 公里, 畅通率达 98.5%, 社会货运量 3.69 万吨, 货运周转量 391.33 万吨公里; 邮路单程 140 公里, 农村投递单程 690 公里; 输电里程 250 公里, 电力覆盖面达 31%。全县完成当年普及初等教育任务, 职业

中学建筑专业班受到省教育厅的嘉奖, 板栗研究所在“板栗子大田嫁接”和保鲜、贮藏、加工系列中获得国家和省级重大科研成果奖, 列入省级“星火计划”的 9 个项目, 已有 7 个通过鉴定。全县新建地面卫星接转站, 基层自办电视差转台 9 个; 有 41 个广播放大站, 广播入户率达 79%, 音响率达 82%。栒水县在“改革开放”的旗帜下取得显著成就, 1988 年获得商洛地区行署奖给的锦旗一面。

(张 德)

**【山阳县】** 位于秦岭南麓, 总面积 3514 平方公里。辖 9 区 64 乡 (镇), 483 村。总人口 39.69 万人。境内群山起伏, 沟壑纵横交错。流岭、鸠岭、郧西大梁三条主脉成东西走向横贯全县, 最高海拔 2074.4 米。属北亚热带向暖温带过渡的季风性半湿润山地气候, 年均气温 13.1℃, 无霜期 207 天, 日照 2133.8 小时, 降水量 709.3 毫米。河流主要有金钱河和银花河, 水能蕴藏量 19.5 万千瓦, 可开发量 5.64 万千瓦。

1988 年, 山阳县农业生产在大灾之年得到稳定发展。全县有耕地 40.93 万亩, 其中 80% 为山坡地。主要农作物有小麦、玉米、水稻、豆类、薯类、花生、芝麻及蔬菜等。1987 年, 全县遭受百年不遇的特大洪水袭击, 有 25% 的农田被破坏。灾情发生后, 在上级政府大力支持下, 全县人民积极开展生产自救, 到 1988 年底, 共集资 241.35 万元, 投工 1736 万个, 修复水毁耕地 8.37 万亩, 河堤 714.81 公里, 恢复和新增有效灌溉面积 0.77 万亩, 使粮食总产量达到 9.5 万吨, 比上年增长 24%。农村产业结构进一步调整, 多种经营生产有了突破性发展。龙须草、密桔、薯芋、核桃、板栗、白山羊 6 大基地建设初具规模, 已见成效。全年生猪存栏 13.76 万头, 牛存栏 1.87 万头, 家禽存笼 6.7 万只, 禽蛋总产量 179.5 万公斤, 分别比上年增长 6.6%、5.3%、16.4% 和 19.7%。畜牧业总产值 4073 万元, 占农业总产值 26%, 创历史最高水平。植树造林 20.89 亩, 封山育林 14.3 亩, 育苗 1586 亩。农业总产值 9034 万元, 比上年增长 16.63%, 比 1980 年增长 60.58%。农民人均纯收入 231.05 元, 比上年增长 21.3%, 有 15787 户贫困户, 41041 人摆脱了贫困。

工业企业改革步伐加快, 经济效益显著提高。1988 年, 全县工业系统有 16 个企业实行了独立核算, 16 个企业实行了承包经营, 实现利润 472 万元, 比改革前的 1986 年增长 3.5 倍。县乡两级工业企业发展到 62 个, 固定资产达到 3599.4 万元, 总产值 3977.57 万元, 实现利税 572.06 万元, 分别比上

年增长 48.59%、110.4%。山阳酒厂的丁香葡萄酒、野刺梅酒、野山楂酒分别获首届中国食品博览会银质奖、铜质奖，桐木沟锌矿的锌精粉被评为省优产品，县加工厂研制生产的复铝箔纸板填补了国内空白。乡镇企业发展到 6419 个，总收入达到 8091.8 万元，比上年增长 23%。其中乡村两级建筑劳务业 208 个，从业人员 4.96 万人，收入 4373.6 万元，比上年增长 8.5%。

商业企业引进竞争机制，推行全员风险抵押，增强了企业活力。1988 年，全县国合商业纯购进 2271.6 万元，比上年增长 23.19%；纯销售 4167.1 万元，比上年增长 14.34%，实现利润 192.73 万元，比上年增长 34.42%。社会商品零售总额达到 7383 万元，比上年增长 21.75%，其中消费品零售额 6263 万元，比上年增长 20.63%。外贸收购总值 704.9 万元，比上年增长 2.07 倍。银行各类存款余额 5182.9 万元，各项贷款余额 1.06 亿元，其中农业贷款 2370.6 万元，比上年增长 45%。收支相抵净回笼货币 435 万元。

随着工农业生产的不断发展，社会、文化事业也有所提高。1988 年，全县公路发展到 37 条，242 公里。修复水毁公路 64 处，87 公里，建桥 11 座，各种机动车辆发展到 224 台，完成客运量 9.76 万人次，客运周转量 546.67 万人公里；完成货运量 1.05 万吨，货运周转量 137.12 万吨公里。邮电线路更新改迁 13.74 杆公里，修复水毁线路 36.6 杆公里，整治新修线路 78.28 杆公里，有 18 个乡（镇）通了大网电，乡、村两级有小水电站 121 个。

全县有各类学校 827 所，在校学生 4.5 万人，其中农职业中学 4 所，在校学生 624 人，已完成了普及初等教育任务。全年为中专以上学校输送毕业生 280 人。各类技术职称人员达到 4391 人，其中高级技术职称 23 人，中级 704 人，助理级以下 1726 人。在进行了 12 项“星火计划”的技术开发工作中，有 1 项获全国星火成果铜奖，2 项获荣誉奖，2 项通过了地区级鉴定验收。全县有 52 名科技人员承包了 22 个科技开发项目，培训农民技术员 5.2 万人次，兴办农村科技服务组织 171 个，发展各类科技示范户、重点户、专业户 8900 个，引进技术人才 14 名。

全县有文化事业机构 154 个，其中文化馆、图书馆、县剧团各 1 个；有电视差转台 26 座，电视覆盖率 31.6%；有各类医疗卫生机构 80 个，病床 456 张，卫生技术人员 724 人，35 个医疗卫生机构实行了承包责任制。1988 年有 163 个村卫生所达到省颁乙级标准，儿童免疫保偿投保率达到 85.88%，新法

接生率达到 93%。

(崔秀强)

**【桑树林村荒山植树 提高生态经济效益】** 商南县富水镇桑树林，全村 475 户、2035 人，700 名劳力，1471 亩耕地，人多劳少，荒山多，耕地少。过去，村民们只把眼光盯在有限的耕地上，大片荒山得不到开发利用。实行联产承包后，村上从实际出发，走活了荒山承包、建园绿化、加工增值三步棋，五年迈了两大步：一是改变了过去荒山植树只注重防风 and 保持水土等生态效益的守旧意识，对全村现有 2570 亩宜林荒山进行了统一规划和开发利用，到 1988 年，全村除留下 500 亩牧场和 300 亩飞播林外，其余全部划片承包到户，营造红果、葡萄、洋桃 1400 亩，种植“药茶杂”370 亩，初步实现了生态效益和经济效益同时并举的新格局，几年来，全村出售种苗、果品、药杂等累计收入达 49.5 万元。二是与县罐头厂联合建立了“桑树林果品加工厂”，三年来加工葡萄、麦泡、糖梨汁及果酒共计 370 吨，收入 40.7 万元。两项合计，五年来户均新增收入 2000 多元，使全村经济状况发生了重大变化。

桑树林发展荒山植树由单一的“生态型”转向“生态经济型”，主要抓了以下工作：一是制定政策实行承包经营。1983 年，村上决定将集体荒山划给群众承包经营。组织干部群众到外地学“靠山、吃山、养山”的致富经验，制定了四条政策：(1) 荒山承包期 20 年不变，允许继承和有偿转让；(2) 承包荒山前四年不上交，不提留，从第五年起按承包面积计算，当年收入的 10% 提成上交集体；(3) 限期开发，积极营造；承包后三年不建园的除收回承包荒面积外，还要征收延误绿化费；(4) 以短养长，长短结合，建园初期允许搞林粮、林油间作套种。政策制定后，村支书、村长带头各承包荒山 20 亩。由于群众认识的提高和承包政策符合民意，很快在全村出现了“争包荒山，投资投劳，积极建园的热潮”使 1770 亩荒山荒坡一次划片承包到户，当年建园 300 亩。二是定出开发规划，搞好科技服务。三是发展合作经营，为民排忧解难。四是大搞系列化开发，提高生态经济效益。

(王东)

**【金陵寺镇在“黑、白、黄”上做文章】** 商州市金陵寺镇位于市区西 20 公里的土地岭下，是一个林木稀少，土地瘠薄的土石山区，50 年代人均收入不足 100 元，生活非常困难。近几年来，镇党委、政府从本地人多地少，地下资源丰富的实际出发，狠抓调整

产业结构,按照“发展粮食生产不放松,实行乡镇企业、多种经营大突破”的原则,把乡镇企业提到了重要位置,乡镇企业越办越红火。1988年,全镇有五级企业134个,拥有固定资产190.8万元,流动资金108万元,从业1761人,总收入达到516.5万元,人均纯收入达到489元,为全市人均水平的1.88倍;实现利润83.82万元,上交税金29.5万元,初步形成了以电石、碳素为主的化工业,以白灰、陶瓷为主的建材业,以原煤、矿石为主的矿产业,以饮食服务为主的第三产业,使企业发展逐步向系列化推进,群体结构初具规模。

几年来,镇上始终坚持镇办、村办、联户、个体一起上,做到“四轮驱动”,大抓乡镇企业。一抓原煤开采。1988年底,8个煤矿从业人员达到587名,年产原煤2.42万吨,收入60多万元。二抓白灰生产。在商熊、金管公路路线的房店村、王塬村和石窑村建成白灰窑48座,比1986年翻一番。全镇生产白灰1.58万吨,收入达到150万元。三是抓陶瓷生产。一方面努力提高传统的生产技术,搞好家用器皿的生产。另一方面为适应城市建设的需要,开发了铺地瓷砖、耐火砖、陶瓷下水管等新产品,使产品在省内享有很高的声誉。镇上还利用当地的石灰石和煤炭资源,积极发展龙头骨干企业,办起了规模较大的电石厂,生产电石1344吨,产值达到115.58万元,上交税金12.82万元,实现利润6万元,被市政府授予“优秀企业”的称号,厂长王英柱被省政府命名为“农民企业家”。

金陵寺镇是商州市较大的集镇之一,有着发展第三产业的有利条件。1988年,全镇第三产业从业768人,年收入达到108万元。拥有汽车23辆,大小拖拉机65台,运输收入达到34.4万元;有建筑队3个,从业88人,当年去西安、留坝、凤县、铜川、太白、山西等地搞劳务输出的达2422人,占到农村总劳力的54.1%,年收入达114.8万元。

乡镇企业的发展,推动了各项事业的发展,一是增加了农业生产的投资。用于农田基本建设投资4200元,修复水毁河堤109米,植树造林投资2000元,完成造林3000亩。二是支持了文化教育事业。投资2000元,用于改造镇办中学校舍,投资1100元,用于支付文化干部工资和购置图书,发展了文化事业。三是兴办其它事业。投资4.5万元,镇政府建起了两层住宿楼,面积达到5000平方米,改善了干部住房条件,并拿出5万元支付村干部工资,使3年的遗留问题得以解决,减轻了群众负担。四是促进了扶贫工作。几年来,五级企业安排贫困户和退伍军人408名,占贫困户61%,从业人员的22.7%,其

中部分贫困户已摆脱了贫困。

(高州市人民政府办公室)

**【靠多种经营致富的陈家湾】** 柞水县杏坪乡陈家湾村地处社滩河、金井河交汇处。全村52户、208人仅有110亩沙滩地和一面千余亩的荒坡。50~60年代,年人均口粮只有二百七、八十斤,即使搭上半年糠菜还接不上茬。全村户户有借粮,日工分值达不到两角钱,饥饿逼得人们嫁女、变卖家产以养家糊口。党的一系列富民政策给这里带来了希望,1987年,乡上号召大家走专业化生产的路子,当年就有16户村民鸣炮开张,干起了皮纸生产行当。1988年,乡政府及时调查总结了这些专业户生产经营情况,给该村投资了440元贴息款,组织了5000元贷款扶持新户。村上身怀技艺的几位老者,步出家门,巡回辅导,收徒赐教。不出两月,难度最大的捞纸技术就被全村半数以上的人所掌握,皮纸专业户一下子发展到45户,占到全村总户数85%以上。一个200来人的小村,就有150人参加了这项活动。1988年,全村皮纸产量一举达到1000万张,产值21万元。仅此一项,全村人均纯收入就达到700多元。

陈家湾人还有植林务果的习惯。房前屋后,沟旁坡脑,不是栽树,就是种草(龙须草),多年坚持不懈。现在苹果、樱桃、核桃、柿子及梨、杏、桃等水杂果木,单红椿就有4.2万株,户均800余株。1988年搬春芽2.5万斤,加工出售后,净获利2万余元。若待10年以后红椿成材出售,收入下不了120万元。他们还在坡上种了4万株板栗苗和400亩栗草(龙须草)基地。板栗只等来年挂果见红,龙须草当年收割2.5万斤,又收获5000元。

1988年,不算植树造林和板栗基地折算收入,种、养、加工及农业净收入就达24万元,人均纯收入突破千元关,粮食产量11万斤,人均530斤。全村23户贫困户有17户脱了贫。全村处处呈现一派和睦、团结、喜庆、向上、生气勃勃的气氛。

(魏振中)

**【戏剧之乡的山花——商洛剧团】** 商洛剧团自1950年创办以来,本着“挖掘、整理、加工、提高”的原则,深入民间,广采博纳,不断完善,逐渐形成了一种崭新的独树一帜的地方剧种——商洛花鼓剧。它溶秦楚之音,又不失山歌民调风韵,融诗、歌、舞于一炉,风趣幽默,清新明快,雅俗共赏,终于以其独特的风格登上当代戏剧的大雅之堂。被誉为“带着商山泥土芳香的山花”。1956年,以《夫妻观灯》为代表的四个商洛花鼓小戏在省第一届戏剧观摩会演中一举

夺魁，并代表陕西省参加了全国音乐周。1959年，商洛道情《一文钱》和花鼓戏《种核桃》，在省举办的中华人民共和国成立十周年献礼演出中获奖。1960年拍成电影，在新加坡、印尼等国受到了好评。

文革中，剧团被迫解散。70年代后期，迅速复苏，80年代又活跃在陕西的戏剧舞台。1979年，《屠夫状元》一剧受到普遍赞扬，被认为是一出“具有强烈人民性，深刻的现实教育意义的优秀剧目，是一颗‘商山明珠’”，荣获陕西省庆祝建国30周年献礼创作演出甲等奖，省电台、电视台录音、录像，全国有27个省市的兄弟剧种移植演出，美国的语言学家邀剧团就该剧进行艺术探讨，斯坦福大学哲学博士罗冰·马修斯·纳皮尔将剧本带回美国翻译出版。该剧团还创作了大型秦腔历史剧《秦俑魂》和《长城魂》，均被其它剧种移植上演。在农村经济体制改革中一批反映改革的优秀剧作也应运而生。该团创作的《六斤县长》一剧，主题深刻，艺术精湛，连演不衰，轰动西安，并为全省地（市）县委书记会作了专场演出。1983年2月赴京在中南海怀仁堂向党和国家

领导人作了汇报演出，受到习仲勋、汪锋、贺敬之、朱穆之等的接见和赞许。后按文化部指示，该剧组又到津、沪、汉等地进行交流演出。中国戏剧家协会召集首都文艺团体的编剧、导演和戏剧评论家举行了专题座谈，并举办了5次创作交流会。《人民日报》、《光明日报》、《中国日报》（外文版）、《人民戏剧》等16家报刊相继发表赞誉、评价、报道文章50余篇，剧照30多幅，京津沪汉电台、电视台录音、录像，中国唱片社灌注了唱片，西安电影制片厂以故事片搬上银幕。该剧荣获全国现代戏年会演出第一名，获金牌奖；在八二、八三年度全国优秀剧目评选中荣列榜首，获八四年度文艺创作“开拓奖”。1985年，山歌剧《鸡窝洼人家》获全国农民创作剧目优秀奖。1987年在陕西首届艺术节汇演中，剧团创作的现代花鼓戏《小官小贩小教师》获得热烈反响，并获奖。这些成就在陕西省三十多年的现代戏剧史上是前所未有的，为商洛，也为陕西的现代戏剧史上写下了光彩的一笔。

（杨高致、杨武、王建军）

## 企 业 介 绍

### 陕西省渭南市染料化工厂

厂长 刘西平



陕西省渭南市染料化工厂，座落在关中东部重镇渭南市区，是西北地区唯一定点生产染料和染料中间体的综合性化工企业。

党的十一届三中全会以来，本厂生产得到了迅速发展，各项生产技术指标连续刷新纪录，引起了国内外用户的普遍关注。近年来，先后被中

共陕西省委、陕西省人民政府命名为“六好企业”、“思想政治工作优秀企业”、“省级先进企业”和“陕西省文明单位”。

渭南市染料化工厂始建于1958年，迄今已有30年历史。30年来，特别是改革、开放以来，生产得到了长足的发展，已经成为一个具有一定规模的中型染料化工企业。目前，企业拥有固定资产1200万元，占地10.5万平方米，职工总数1021人。全厂设有3个分厂、11个生产车间和10个职能科室。主要产品有硫化、分散、活性、酸性4大类染料和二硝基氯化苯、1-氨基蒽醌、过磷酸钙、大苏打等18种产品。其中，双倍硫化青、苯酚、硫化兰等4种产品荣获陕西省优质产品称号。

本厂是全省较早实行厂长负责制和厂长任期目标责任制的试点单位之一。通过改革，确立了厂长对企业两个文明建设全面负责的新体制；改革劳动人事制度，提高了工作效率和全员劳动生产率；建立健全承包经营责任制，推动了经营管理和生产的发展。1988年，全厂完成工业总产值2511万元，实现利税774.2万元，比1987年分别增长22.9%和47.4%，创造历史最新纪录。

为了适应国内外轻纺市场的需要，本厂不断调整产品结构，加快技术改造和新产品开发，努力提高出口创汇水平。近三年来，已有8种产品远销欧、亚、澳、美四大洲的15个国家和地区，1988年出口换汇突破300万美元大关，三年累计创汇736.5万美元，成为全省化工系统出口创汇大户。被外商誉为“中国

黑”的双倍硫化青，已形成万吨生产能力，成为国内最大的双倍硫化青生产厂家。为了继续拓展国际市场，本厂在深圳、汕头等地设有信息和贸易窗口，并和众多的外商建立了长期贸易关系，出口领域正在扩大。

本厂的经营目标是“立足陕西、面向全国、走向世界”。今后，我们将根据国内外轻纺市场的需要，依据各种流行色的发展和变化，不断研制开发新产品，用更新更美的色调装扮人们的生活。

厂址：陕西省渭南市胜利街8号

电话：4021-4

电报：0051

### 陕西省化工安装工程公司

经理 卢冠勇

我公司始建于1951年，先后隶属于冶金部、化工部，1960年下放陕西支援三线建设，隶属陕西省石油化学工业厅。现有职工2340名，其中有技术职务的工程技术和管理人员292人。具有成熟的施工和管理经验，具备着色、荧光、磁力、超声、射线等完善的理化检测手段，先进的电调自控仪表校验等设备，工种齐全，专业配套，可承担化工、石油、冶金、国防、科研、机械、轻工、纺织等行业建筑安装；非标设备及一、二类压力容器各类结构的制造安装；为用户安装各种采暖锅炉、通风设备；承担设备及材料理化检验和无损检查。

我公司充分发挥老企业的技术装备优势，在陕西经济建设中，除主要承担宝鸡鸡肥厂、陕西省化肥厂、兴平化肥厂的建厂、二期扩建以及出色地完成延安炼油厂等建设任务外，还先后承担过黄陵电厂、延安东风化肥厂、商洛氮肥厂、略阳磷肥厂、西安化工厂、西安煤气公司一期工程和陕西省复肥厂、红星化工厂迁建等近百个新建、扩建和技改项目的施工。其中，永坪炼油厂7万吨催化装置一次开车成功，并连续开车85天；创国内首例。这套装置运行两年来，设备安装质量可靠，年创利上千万元，取得良好社会效益。该工程1988年被评为省级优质工程。在延安炼油厂（引进加拿大二手全套装置）易地改造工程施工中，采用网络技术和矩阵式项目管理方法，高速优质施工，常减压一次试车成功，催化裂化产出成品油，三年工期仅用了一年三个月，为国家引进二手设备积累了成功经验。近几年，发展横向联合，参加了国家重点工程会战，分别承担了南京扬子乙烯（从日、美

引进项目)和连云港60万吨碱厂工程项目的施工。在扬子工程乙二醇管道安装中,一万三千米管道几千道焊缝,经日本专家鉴定,合格率为100%,优良率90%以上,受到化工部通报表扬。在连云港碱厂施工中,承担了工程核心部位的安装,一台重268吨的锻烧炉一次吊装成功,再次受到化工部的表彰。

企业发展中,我公司坚持提高队伍素质,增强发展后劲的治厂方针。1986年,在全省同行业中首家获得一、二类压力容器制造资格,并相继取得锅炉专业安装资格证书、省安装一级施工企业资质证书。从1985年以来,每年合同工期履约率为100%,质量合格率为100%,优良品率达83%以上。1988年,我公司分别荣获省级先进企业、咸阳市文明单位称号。

厂址:陕西省咸阳市杨陵区

电话:2331 2332

电报:0553

## 渭南地区化工厂

### 厂长 薛岚芹



渭南地区化工厂,地处关东中部重镇渭南市,是一个具有15年历史的有机化工原料生产企业。渭水流经厂区北侧,西潼公路和陇海铁路大动脉从厂前穿过,地理位置优越,交通十分方便,发展前景广阔。

渭南地区化工厂于1975年建成投产,先后生产过化学农药、顺酸、丁二酐、醋酸、糠醛、顺酐等产品。期间因建设资金调整,销售市场波动和经营管理不善,使企业一度陷入困境,到1987年10月,累计亏损410万元。为了改变生产被动局面,发展有机化工原料生产,地方政府于1987年10月对该厂实行公开招标,组成新的企业领导班子。本届领导班子上任后,大胆坚持改革,开拓前进,积极推行厂长负责制和厂长任期目标责任制。改革劳动人事制度,实行干部聘任、工人优化劳动组合,并不断完善各种类型承包经济责任制,大大调动了广大干部职工的积极性,迅速扭转亏损局面,提前超额完成当年承包指标,使企业绝路逢生,摆脱了困境。

1988年,企业在深化改革和加强经营管理的基

础上,投资271万元对顺酐生产工艺进行改造,形成配套富马酸500吨生产能力,并新建年产500吨顺酐生产装置,使生产获得迅速发展,全年实现利税59万元,创造历史最新纪录。

目前,渭南地区化工厂已发展成为全省有机化工原料重点生产企业,也是西北地区唯一具有千吨顺酐生产能力的厂家。全厂拥有固定资产810万元;职工总数420人,其中,工程技术人员45人。

为了适应国民经济发展的需要,两年来,企业优化资金投向,不断进行技术改造,使各种产品的产能、产量、质量、物耗等指标都达到了一个新水平。主要产品有顺丁烯二酸酐、丁二酸酐,以及工业级和食品级富马酸等。其中,丁二酸酐荣获陕西省优秀新产品称号,畅销天津、上海、河南、新疆等14个省、市、自治区。顺丁烯二酸酐和富马酸不仅畅销国内,而且远销美国、新加坡、澳大利亚等国,成为国际市场的热销产品。

该厂推崇“团结、拼搏、创新”的企业精神,通过加强物质文明建设和精神文明建设,为社会提供优质产品,为企业造就“四有”人才。同时,面向同仁、面向社会开展广泛经济技术交流与合作。目前,已与西安市工商银行信托投资公司、兰州炼油厂、常州曙光化工厂等金融单位和厂家建立了经济技术联系,必将对该厂长期稳定的发展发挥出巨大作用。

国民经济的发展为有机化工原料工业提供了广阔的天地。渭南地区化工厂的干部职工将在充分发挥现有能力的基础上,为市场提供更多的有机化工产品。

厂址:渭南市东关

电话:4008

电报:0553

## 陕西省武功氮肥厂

### 厂长 张红潮

座落在后稷教稼台区武功县的陕西省武功氮肥厂,是一个具有15年生产历史的省属化肥企业。近年来,通过大胆改革和技术改造,企业获得了迅速发展。经营管理水平、产品质量、综合能耗、盈利水平等主要经济技术指标,均进入全省化肥行业先进行列。企业先后荣获省化肥行业“无泄漏工厂”、“陕西省节能先进单位”、“省级先进企业”称号。

陕西省武功氮肥厂于1975年5月建成投产。由于原设计规模较小,经营管理不善,加之市场波动的冲击,到1985年濒临停产,1985年4月,调整企业

领导班子后，不断深化企业改革，积极推行厂长负责制和厂长任期目标责任制，改革劳动人事制度和分配制度。从加强基础工作入手，切实改善经营管理工作。建立了以承包为内容的各种经济责任制。同时，依靠技术进步振兴企业，相继进行了3次较大规模的技术改造，使企业的装备水平和生产能力有了一定的提高。目前，武功氮肥厂已经成为年产合成氨15万吨、加工农用碳酸氢铵6万吨的重要支农工业。全厂拥有固定资产1105万元，职工总数436人。

工艺技术的改进以及各项经营管理水平的提高，使节能降耗工作收到显著成效。目前，合成氨工艺综合能耗已由1985年的2571kg（标煤）/吨氨下降到2080kg（标煤）/吨氨，进入省化肥系统先进行列。通过加强全面质量管理和完善质量检测手段，使本厂生产的碳铵合格率一直保持在100%，一级品率达98%以上，荣获省优质产品称号，在广大农村享有崇高信誉。深化改革、加强管理以及持续进行技术改造，有效地提高了企业的综合经济效益。1988年实现利润突破百万元大关，从而成为全省化肥行业盈利大户之一。

成绩只能说明过去，希望还在明天。为了适应农业生产发展的需要，我们将继续以支农为己任，进一步提高经营管理水平，努力增加化肥生产。总的设想是通过挖潜改造，到1990年形成年产合成氨2万吨能力，工业总产值达到950万元，产品质量达到部优标准，实现利税300万元，为发展农业生产做出新贡献。

厂址：武功县普集镇

电话：2323

## 陕西省兴平造纸厂

该厂是陕西纸张生产的骨干企业，也是我省唯一出口生活用纸的厂家

产品有：52克凸版纸（卷筒、平版）；胶印书刊纸；“玉兰牌”卫生纸、餐巾纸、面巾纸；普通包装纸等。经陕西省轻工研究所纸张检测站多次测定，全部达部颁标准，多年名列前茅。主要产品凸版纸行销全国，并于1988年获陕西省优质产品称号；“玉兰牌”卫生纸、餐巾纸、面巾纸以柔软舒适、吸水性强、皱纹均匀、干净卫生、包装精美、质量上乘等特点，驰名海内外，供不应求。“玉兰牌”卫生纸多年来一直远销港澳、东南亚、伊拉克等国家和地区。该产品继1986年获省优后，1988年又获得轻工部出口产品银

牌奖；“玉兰牌”餐巾纸、面巾纸1989年获陕西省优质旅游产品奖；企业获得全国轻工出口创汇先进企业。

为进一步满足文化和生活用纸的需求，开拓创汇渠道，该厂扩建的5000吨/年棉浆生产线及一台1880型长网纸机工程正在紧张施工，建成投产后，年产量可达15000吨左右，年出口创汇160万美元。

## 国营咸阳辐条厂



该厂是原机械部定点生产辐条的专业化工厂，已有20年生产史。总计人数364人，其中工人302人，技术人员12人，管理人员50人；全厂机器设备151台；有金切、锻压、焊接、生产专用等。固定资产150万元，总面积2.17万平方米，其中厂房1万平方米，年产值250

万元，实现利税16万元。

本厂主要产品有650、350型力车辐条，三轮车辐条，各种摩托车辐条（50、70、80、80变径、100、125、145、250、750型）。产品投放市场供不应求。650型辐条获市优产品，力车、摩托车辐条取得咸阳市标准计量局生产合格证书。

厂内还设有压力容器分厂，主要产品为一类压力容器（储气罐，化工容器，内蒸槽、后冷分离器、无塔上水器等多种产品）。1987年经省劳人厅批准颁发生产许可证。

另外，该厂还生产各种元钉（1-4）寸，专为建筑部门及民用服务。

20多年来，一贯重视抓住厂内各个环节，始终贯彻“质量第一、用户至上”的宗旨，产品质量稳定，生产批量大。力车辐条年产40万把（80根/把），摩托车辐条年产20万把（100根/把），两种辐条畅销全国四面八方，除西藏、福建以外，其余20多个省市自治区均有销售网点。厂内从上到下具有良好的工作作风和热诚的服务态度，颇受用户的好评和欢迎，是个信得过的可靠单位。

1988年国营咸阳辐条厂升为市级先进企业，全面质量管理验收合格单位。

主要产品有：

## 辐条:

辐条型号	表面处理
力车 650 型	镀锌(黄)
力车 350 型	镀锌(黄)
三轮车条	镀锌(黄)
嘉陵 50 型	镀锌(白)
嘉陵(本田)70 型	镀锌(白)
嘉陵(本田)70 型变径	镀锌(白)
重庆(雅马哈)80 型	镀锌(白)
重庆(雅马哈)80 型变径	镀锌(白)
天津[迅达]80 型变径	镀锌(白)
幸福 250 型	镀锌(白)
铃木 AX100 型	镀锌(白)
铃木 A125 型	镀锌(白)
铃木 A145 型	镀锌(白)
本田 JH100 型	镀锌(白)
本田 JH125 型	镀锌(白)
本田 JH145 型	镀锌(白)
宇航 70 型(金城)	镀锌(白)
长江 750 型	镀锌(黄)
1-4 寸各种元钉	抛光

## 压力容器(一类):

型号	表面处理
储气罐(0.5m <sup>3</sup> · 吨)	涂漆
化工容器	涂漆
内蒸槽	涂漆
后冷却分离器	涂漆

厂长: 吴志涛

联系人: 成琪

地址: 文汇西路 21 号

电话: 2750 3657

电挂: 8224

封面题字：茹 桂  
封面篆书：王天任  
篆 刻：贾德宇  
封面设计：王艺光  
版式设计：田慧君



**1989**