

• 陕西地方志丛书

旬阳县志

XUN YANG XIAN ZHI

1989 ~ 2009

旬阳县地方志编纂委员会 编



陕西新华出版传媒集团
三秦出版社

序 一

第二轮《旬阳县志》修编工作自2008年启动以来，历经6载，数易其稿，终成卷帙。这不仅是旬阳史志工作取得的重大成果，更是旬阳发展进程中的里程碑和指路牌。意义重大，可喜可贺！

从1989年到2009年，这20年，是社会主义中国经受世界格局剧变和国内灾害频发严峻考验，实现由温饱向小康伟大转折的20年；也是旬阳经济社会发展由强力推进、大步跨越到遭受挫折、深刻反思，再到转型升级、重振雄风，实现由农业经济为主向工业化初期重大转折的20年。20年来，伟大的中国共产党团结和带领全国各族人民从容应对了“1998特大洪水”、亚洲金融风暴和汶川地震等一系列重大事件和自然灾害，夺取了中国特色社会主义理论创新、改革开放和经济发展、社会进步的全面胜利；20年来，旬阳县委始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指引下，平稳处置了震惊全省的1990年“门徒会”事件，科学应对了1994年特大旱灾、2001年罕见雪灾和2002年、2005年两次特大洪水灾害，深刻汲取了“5·11”特大交通事故、“7·26”环保事件和“桐木事件”的惨痛教训，立足县情实际，顺应时代潮流，积极探索完善富民强县之路，先后提出并努力实施了“建设经济大县”、“壮工富县”、“绿色旬阳”、“工业强县”、“生态立县”等发展战略，使全县的发展自2006年以后呈现出持续加速的良好态势，三次产业结构不断得到优化调整，民生状况逐年稳步改善，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。

2001年12月28日下午，我沐浴着冬天难得的灿烂阳光到旬阳报到，由安康市政府办公室副主任转任为旬阳县委副书记。虽然是平级换岗，并且是排名最后的副书记，但那时的心情依然是既倍感荣幸又诚惶诚恐，因为旬阳条件很差却发展最快最好，是全市赫赫有名的经济大县、工业强县和唯一的财政上解县，旬阳的干部绝非等闲之辈，旬阳的人民绝非芸芸众生。时至今日，我已和旬阳的干部群众同甘共苦奋斗了13个年头。在这期间，我有幸给王安利、马涛两位前任书记当过助手，与马赞书记和张益民县长、陈德智主任、王惠主席等搭了班子，他们都具有务实低调、足智多谋的共同品质，又具有各不相同的领导风格，在旬阳干部群众中享有很好的口碑，与他们共事让我受益匪浅。

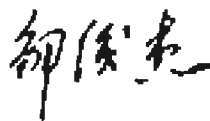
回顾20年的发展历程，最值得肯定和赞扬的是，历届班子一任接着一任干，

低调务实不张扬；最令人欣慰和自豪的是，旬阳的发展始终走在全市乃至全省前列，迄今为止仍是全市唯一一个财政上解县；最应该传承和弘扬的是，旬阳干部察实情、说实话、出实招、办实事、求实效的作风，一切形式主义的花架子、标新立异的空理论、坐而论道的虚作风、劳民伤财的假政绩都为旬阳人民所不齿；最令我本人刻骨铭心和终生感激的是，组织和人民对我的厚爱，使我成为旬阳县自1992年以来唯一一个从县内班子中产生的县长。这20年艰难曲折的发展历程以及来之不易的辉煌业绩，不仅为旬阳未来的发展奠定了坚实的基础，而且为旬阳未来的发展如何选择正确路径、如何改进执政方式、如何完善政策措施等，积累了丰富的宝贵经验，提供了难得的重要借鉴，是值得秉笔直书、载入史册的。

本部志书共32编，百万余言，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点和方法，以述、志、记、传、图、表、录等多种形式，广征博采，取精用宏，条分缕析，揽经年于一瞬，记历史之更替，熔百业为一炉，叙事物之兴衰，既有宏观鸟瞰，寓褒贬于记事之中，又有微观透视，明规律于兴替之内，客观真实且令人感悟，是一部具有很高史学价值的志书。本部志书在客观记述旬阳20年来的探索足迹和发展成果的同时，还收录了丰富的地理、民俗、艺文、方言等资料，不仅彰显了旬阳特色，而且丰富了志书内容，增添了志书的可读性，是一部集思想性、科学性和资料性、趣味性为一体，了解旬阳、认识旬阳、宣传旬阳的百科全书。由于种种原因，本志书也存在一些不尽如人意的地方，比如录入的有些艺文质量不是太高、人物不够全面、文件和讲话不够系统等，但这些问题瑕不掩瑜。

治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。党的十八届三中全会作出了全面深化改革的决定，从明年开始南水北调中线工程将通水运行，旬阳的经济社会发展面临着又一次重大选择和转向。至此关键时期，第二轮《旬阳县志》修编工作即将大功告成，可谓正当其时，物尽其用。我们坚信，有20年奠定的坚实基础，有20年积累的丰富经验，有20年探索的深刻启迪，有20年实践的锻炼提升，中共旬阳县委一定能在建设美丽富裕新旬阳的征程上，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让一切发展成果更多更公平地惠及全体人民，谱写出经济发展、政治清明、文化繁荣、社会和谐、生态优良、人民富裕的壮丽篇章。

谨为序。



2014年12月

作者系中共旬阳县委书记

序 二

县志是一县重要典籍，县志修编是一县大事。

在县委、县政府的高度重视和全县各级各部门共同努力下，全体修志人员夜以继日地辛苦工作，几经寒暑终于形成了新编《旬阳县志（1989~2009）》。这部志书内容厚重、体例严谨，全景式地展现了旬阳改革开放时期的一段重要历程，我既为县志的完成感到高兴，更为旬阳人民的辉煌成就感到自豪。作为这段历史的亲历者与见证人之一，我在旬阳和全县干部群众共同思索奋斗了九个年头。志书付梓问世之际，县志编纂委员会嘱我作序，思之再三，还是谈谈在县上工作时的一些心得，谨供后来的建设者批判与参考。

上世纪90年代，我在安康政府办、市委办工作，开始关注安康的发展问题。安康生物、矿产、水力资源丰富，历史上人们为解决基本温饱问题，改变贫困面貌，大规模狩猎采挖、毁林开荒、围河造田，对自然资源进行无规划、粗放式开发利用。虽然山区人民年年月月辛勤劳作，但是直到90年代才初步实现了温饱。为此付出了水土严重流失、森林过度砍伐、珍稀物种消失的生态代价，人与自然的的关系高度紧张。本世纪之初，我先后工作过的宁陕、旬阳两县接连发生了令人震惊的三起严重事件，敲响了河源地带大自然的报复和人们生存危机的警钟。一是2001年旬阳发生的“7·26”环保事件，二是2002年宁陕发生的“6·9”特大洪灾，三是2003年7月发生的旬阳“桐木事件”。三起严重事件集中暴露出传统的资源开发模式、治理方式与河源自然生态的矛盾，与提高人民生活水平的背离。反思教训，痛定思痛，我们清醒认识到：以破坏人类赖以生存的生态环境为代价，无序低水平开发只会带来严重的生态后果，还将给流域大系统带来不可逆转的影响。如不尽快改变传统的粗放发展方式、治理方式，很可能造成更大的生态灾难和社会灾难。同时，我们也认识到，面对河源人民希望迅速改变生存现状、发展致富的强烈愿望，为保护生态而不加区别的抑制发展的模式是不可取的。具有重要生态战略地位的水源涵养区如果经济发展水平低下，人的生存压力不断强化，破坏生态环境将成为当地人民为求自保而不得不然的无奈选择。所以，单纯依靠环境治理解决环境危机以及由此引起的社会危机是行不通的。必须转变发展观和文明观，重构社会发展理念和价值观念，改革传统的单纯追求经济增长的战略和政策，按照生态可持续性和经济可持续性的要求，对经济发展模式、消费方式、价值观念、社会文化、道德伦理、政治等

社会要素进行彻底的革新。积极稳妥地走出一条既能使生态环境得到有效保护，又能在这个前提下合理开发资源，实现经济社会全面发展的路子，使河源地区变成生态环境良好、资源利用有效、经济发展有序、人民幸福康乐的文明区域。基于此，我们开始系统思考河源县域发展方向与路径，带动广大干部群众群策群力，转变发展观念，开始了建设现代河源文明的探索与实践。

河源是指河流的源头地带。河源文明，是河源地区人们在生存发展实践中遵循河源地区自然和经济社会发展规律创造的物质和精神成果。河源文明是从人与水的依存关系和环境地理区位角度划分的，是相对大河文明、海洋文明而言的。它并非一个独立的文明体系，而是农业文明、工业文明、信息文明等不同文明形态的共同载体和平台，是一个文明的复杂综合体。各类文明按照河源地区的规律在河源地带有序的展开、融合与发展，形成了河源文明螺旋式的上升与进步。

建设河源文明，基本要求是坚持尊重自然经济社会发展规律，做到生态理性与经济理性的统一，构筑起“保护—开发—保护”和“生态—经济—生态”相一致的河源经济社会发展模式；坚持按照国家对河源区域的生态功能定位，调整和优化生产力布局；坚持维护河源生态系统的完整性，恢复和保持生物多样性；坚持流域生态功能最大化与县域发展最优化，使河源、大河、海洋各区域文明共建，农业文明、工业文明、生态文明、信息文明同生共荣；坚持塑造适应现代文明发展要求的具有科学理性精神和优秀人文精神的河源新人。基本路径是，大力实施生态立县、工业强县、文化兴县战略，加快推进生态化、工业化、产业化、城镇化、人文化进程，着力构建生态环境、生态经济、生态文化、生态社会、生态政治体系，切实加强和改善党的领导，充分调动全体人民科学发展的能动性，实现人与自然、人与社会和谐相处、经济社会又好又快发展。目标是实现经济发展、人民富裕、政治清明、社会和谐、生态良好，推进现代河源文明建设取得新进步。

建设河源文明的思路提出后，得到了原任安康市委书记封漫潮、宋洪武、王忠民、黄玮、刘建明等领导和中国工程院院士李佩成等一批专家的肯定与鼓励，县内干部群众表现出极大热情和信心。在进入新世纪的新起点上，旬阳45万人民带着对美好生活的憧憬，围绕实施三大战略、推进五化进程、建设五大生态体系，展开了全面建设现代河源文明的生动实践。我们以建设学习型社会、学习型机关，建立“群众、专家、领导”三维一体科学民主决策模式，实行“四项公开、全程监督，三轮差额票决决定任用”的阳光选人用人机制，大力弘扬艰苦创业、开拓创新、奋勇创先的“三创”精神，强化目标责任考核，切实加强党的建设等方面为重点，努力构建推动县域科学发展的动力机制，形成了建设河源文明的强大合力。

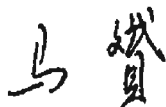
值得欣喜的是，河源文明建设在旬阳的实践，使旬阳度过了本世纪之初经济社

会发展面临的危机和困境，走上了健康快速、全面协调可持续发展的轨道。更为可喜的是，旬阳人民在重塑河源文明的进程中，科学理性精神和优秀的人文精神前所未有的进入人们的视野，并逐步成为思想自觉和行动自觉。尊重规律，按规律办事，既重物更重人，自觉运用科学发展观改造自然、改造社会、改造自身成为共识，并转化为实践。因而，发展已跃升到一个新层次，正在经历着质的飞跃。这也预示着旬阳将会迎来一个更加美好的明天。

借志书出版的机会，简要回顾与旬阳干部群众一道奋斗的历程，是为了让读者更加全面地了解旬阳的发展历程，了解此间旬阳人民不断探索，深化认识和全面实践的过程；也是希望为有志于研究和探索县域经济社会发展路径的读者，提供一份参考与借鉴。

志者，史之翼也。地方志更是“一方之全史”。“治天下以史为鉴，治郡国以志为鉴”，修志致用是根本目的。真切地希望全县人民能够从这部志书中获得启迪与教益。

谨为序。

The image shows a handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '马' (Ma) and '赞' (Zan), which together read '马赞' (Ma Fan).

2014年12月

作者系中共宝鸡市委常委、组织部长（原中共旬阳县委书记）

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想及科学发展观为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，严格依照《地方志工作条例》的各项规定，客观系统地记述县域地理、经济、政治、文化及社会各方面的情况，充分反映改革开放和社会主义现代化建设的历程，以达存史、资政、育人的目的。

二、本志记述范围为本县现行行政区域；上溯首轮《旬阳县志》的下限1989年，下止2009年底。除《大事记》顺延至2011年，领导任职情况顺延至2014年截稿时外，原则上不越限而书。

三、本志前有《概述》《大事记》，后有《附录》，随文插有相关照片和图、表，而以专志为主。专志分编、章、节三个层次，共32编、161章、545节，大部分节下设有目和子目。依照方志章法，皆以类系事，平列分目，横排竖书，叙而不论。

四、本志篇目设置原则上因袭前志又不同于前志。从实际出发，在前志基础上进行撤并或单设，着重突出时代特色和地方特色。为反映这一时期县域经济社会发展的巨大变化，对经济以及行政机构、科教文卫、社会保障等7个重点领域的33项重大改革情况作较为详细的记述。

五、本志严格坚持“生不立传”原则。立传人物以卒年为序，均为这20年间已逝的曾在本县各个领域作出贡献的先进模范人物以及在外地建功立业、有一定影响的本籍知名人士。《人物传》后另设《人物录》及三种《人物表》，以全面展现本县各方面人物的面貌。《人物录》中，录入人物事迹简介延至2014年本志出版时。

六、本志行文均依《陕西省第二轮三级志书行文规范》及新闻出版总署颁发的有关出版物文字、数字、量和单位以及标点符号的用法等规定，力求编校合乎规范，语言流畅简洁，行文朴实严谨。地名，除必要时用历史名称外，均用现行标准

地名。政区、机关名称和职衔，均用当时名称。各种机构、部门、社会团体和会议名称等，首次出现用全称，再次出现用简称或俗称。

七、本志资料主要由承担编纂任务的县级机关和相关部门提供，部分来源于统计报表及县档案馆档案，为了省文，概不注明出处。

目 录

序 一	1
序 二	3
凡 例	1
概 述	1
大事记	7

第一编 建置

第一章 位置 境域	43	第二节 新中国成立后区划	46
第一节 位 置	43	第三节 现行区划	47
第二节 境 域	43	第四章 县 城	52
第二章 建置沿革	44	第一节 老县城	52
第一节 清代以前	44	第二节 新县城	53
第二节 民国时期	45	第五章 乡 镇	55
第三节 新中国成立以后	45	第一节 镇	55
第三章 行政区划	46	第二节 乡	76
第一节 历代区划	46		

第二编 自然环境

第一章 地 貌	93	第二节 地下水	105
第一节 中山 低山	93	第四章 气 候	105
第二节 丘陵 谷地	94	第一节 四季概况	105
第三节 岩溶 冰川	95	第二节 日照 气温 地温	107
第二章 地 质	96	第三节 降水 湿度	109
第一节 地 层	96	第四节 风向 风速	110
第二节 构 造	98	第五节 气候区划	110
第三章 水 文	99	第六节 节 气	111
第一节 地表水	99	第五章 土 壤	112

第一节 土壤成因·····	112	第七章 灾 害·····	117
第二节 土壤类型·····	112	第一节 灾害成因·····	117
第六章 植 被·····	114	第二节 气象灾害·····	117
第一节 植被类型·····	114	第三节 地质灾害·····	123
第二节 植被积蓄·····	115	第四节 灾害防治·····	125
第三节 植被分布与区划·····	116		

第三编 自然资源

第一章 土地资源·····	129	第四节 矿产管理·····	137
第一节 土地面积·····	129	第三章 水资源·····	139
第二节 土地用途·····	129	第一节 水资源状况·····	139
第三节 土地管理·····	131	第二节 水能资源·····	140
第四节 土地市场·····	133	第三节 水产资源·····	140
第二章 矿产资源·····	135	第四章 生物资源·····	141
第一节 矿产资源种类·····	135	第一节 植物资源·····	141
第二节 矿产资源分布·····	135	第二节 动物资源·····	148
第三节 矿产开发·····	136		

第四编 人 口

第一章 人口总量及分布·····	151	第三章 人口控制·····	159
第一节 人口总数·····	151	第一节 计划生育管理·····	159
第二节 人口分布·····	152	第二节 计划生育·····	160
第三节 人口变动·····	153	第四章 人口与经济社会发展·····	161
第二章 人口构成·····	156	第一节 人口与耕地面积·····	161
第一节 性别 年龄构成·····	156	第二节 人口与粮食产量·····	161
第二节 文化 民族 姓氏构成··	157	第三节 人口与国民收入·····	162
第三节 劳动力构成·····	158	第四节 人口与社会发展·····	163

第五编 环境保护

第一章 环境污染·····	167	第三节 固体废弃物污染·····	169
第一节 水污染·····	167	第四节 噪声污染·····	170
第二节 大气污染·····	168	第二章 环境污染防治·····	171

第一节 矿业污染防治·····	171	第三章 环境管理·····	176
第二节 工业污染防治·····	172	第一节 环境管理制度·····	176
第三节 生活污染防治·····	174	第二节 环保执法·····	177
第四节 生态环境保护·····	175	第三节 环境保护资金·····	178

第六编 体制改革

第一章 农村经济体制改革·····	181	第七节 劳动及分配制度改革·····	194
第一节 农业生产经营方式改革·····	181	第八节 土地使用制度完善与改革·····	195
第二节 农业产销制度改革·····	182	第五章 行政机构改革·····	196
第三节 林权改革·····	183	第一节 县乡机构改革·····	196
第四节 农田水利建设改革·····	183	第二节 事业单位改革·····	198
第五节 农村综合服务体系建设·····	184	第三节 人事制度改革·····	198
第二章 工业经济体制改革·····	186	第六章 科教文卫体制改革·····	199
第一节 工业企业经营体制改革·····	186	第一节 教育体制改革·····	199
第二节 工业企业产权制度改革·····	187	第二节 科技体制改革·····	201
第三章 流通领域体制改革·····	188	第三节 文化体制改革·····	201
第一节 国合商业流通体制改革·····	188	第四节 卫生体制改革·····	203
第二节 供销体制改革·····	188	第七章 社会保障及社保体制改革·····	204
第三节 物资流通体制改革·····	189	第一节 城乡居民最低生活保障	
第四节 粮食流通体制改革·····	189	制度改革·····	204
第四章 宏观调控体制改革·····	190	第二节 下岗职工生活保障制度	
第一节 计划投资体制改革·····	190	改革·····	206
第二节 物价体制改革·····	191	第三节 城乡养老保险制度改革·····	207
第三节 工商管理体制改革·····	191	第四节 失业保险制度改革·····	208
第四节 财政体制改革·····	192	第五节 “五保户” 供养制度改革·····	208
第五节 税收体制改革·····	193	第六节 医疗救助体制改革·····	209
第六节 金融体制改革·····	194	第七节 住房制度改革·····	209

第七编 农 业

第一章 农业开发与建设·····	213	自给工程·····	218
第一节 农业产业结构调整·····	213	第五节 农村能源建设·····	219
第二节 农业综合开发与扶贫开发·····	214	第二章 耕 地·····	221
第三节 农业产业化建设·····	215	第一节 耕地概况·····	221
第四节 商品粮基地建设 with 粮食		第二节 耕地管理·····	222

第三节 基本农田建设和土地复垦···	224	第六章 农业经营管理·····	240
第三章 种植业·····	225	第一节 财务管理·····	240
第一节 粮 食·····	225	第二节 劳动力管理·····	241
第二节 油 料·····	226	第三节 农民负担·····	242
第三节 蔬 菜·····	228	第七章 农业综合服务·····	244
第四章 养殖业·····	229	第一节 种植业服务·····	244
第一节 畜 禽·····	229	第二节 养殖业服务·····	246
第二节 水 产·····	232	第三节 营销服务·····	247
第五章 农业技术 农业机具·····	234	第四节 农民教育培训及劳动力 转移·····	248
第一节 农业技术·····	234	第五节 农业服务单位·····	250
第二节 农业机具·····	239		

第八编 林 业

第一章 森林资源·····	253	第二节 退耕还林·····	260
第一节 森林资源分布·····	253	第三节 飞播造林·····	261
第二节 森林资源种类面积及 蓄积·····	254	第四节 封山育林·····	261
第三节 林业资源开发·····	255	第五节 长江防护林工程·····	262
第四节 森林资源保护·····	256	第三章 国营林业·····	262
第二章 林业发展·····	259	第一节 国营林场·····	262
第一节 植树造林·····	259	第二节 经营管理·····	263
		第三节 营林生产·····	263

第九编 水 利

第一章 水土保持·····	267	第三节 水库除险加固·····	273
第一节 水土流失·····	267	第三章 水能开发及水利建设·····	273
第二节 水土保持·····	268	第一节 水能开发·····	273
第二章 防汛抗旱·····	270	第二节 饮水工程·····	273
第一节 防 汛·····	270	第三节 灌溉工程·····	275
第二节 抗 旱·····	271	第四节 水利管理·····	276

第十编 特色产业

第一章 烟草产业·····	279	第一节 烟草种植·····	279
---------------	-----	---------------	-----

第二节 生产服务·····	280	第五章 药材产业·····	291
第三节 烟草管理·····	282	第一节 药材资源·····	291
第二章 蚕桑产业·····	283	第二节 药材种植·····	292
第一节 桑园建设·····	283	第三节 药材购销·····	294
第二节 养 蚕·····	284	第六章 竹产业·····	295
第三节 蚕茧购销·····	285	第一节 竹资源与竹产业发展·····	295
第三章 黄姜产业·····	286	第二节 竹器加工与产业发展 教训·····	295
第一节 黄姜种植·····	286	第七章 其他特产·····	296
第二节 黄姜经销与加工业·····	288	第一节 水果 坚果·····	296
第四章 油桐产业·····	288	第二节 油料 香料·····	298
第一节 油桐种植·····	288		
第二节 油桐加工与营销·····	290		

第十一编 工 业

第一章 工业发展状况·····	301	第三节 烟草制品业·····	319
第一节 工业化形成·····	301	第四节 化工业·····	323
第二节 工业投资与项目建设·····	303	第五节 建材制造业·····	326
第二章 工业结构·····	304	第六节 电力工业·····	328
第一节 所有制结构·····	304	第七节 机械制造业·····	330
第二节 产业结构·····	308	第八节 其他工业·····	332
第三章 工业行业·····	309	第四章 知名企业 名优产品·····	335
第一节 采矿业·····	309	第一节 知名企业·····	335
第二节 食品加工工业·····	315	第二节 名优产品选介·····	337

第十二编 城乡建设

第一章 县城建设·····	343	第三章 建筑业·····	360
第一节 县城变迁·····	343	第一节 建筑管理·····	360
第二节 县城规划·····	344	第二节 建筑市场·····	361
第三节 市政建设·····	346	第四章 房地产开发·····	363
第二章 村镇建设·····	354	第一节 房地产业·····	363
第一节 建制镇及集镇建设·····	354	第二节 房地产市场·····	364
第二节 村镇规划 新农村建设·····	357	第三节 住宅建设与管理·····	366

第十三编 交通运输业

第一章 航道·····	371	第四节 高速公路·····	378
第一节 航道 港口 渡口·····	371	第五节 公路养护·····	379
第二节 航运·····	372	第六节 公路运输·····	381
第二章 公路·····	374	第七节 公路管理·····	384
第一节 县道 乡道·····	374	第三章 铁路·····	387
第二节 村道及通村水泥路·····	376	第一节 襄渝铁路旬阳段·····	387
第三节 国道 省道·····	377	第二节 西康铁路旬阳段·····	387

第十四编 邮政业 电信业

第一章 邮政业·····	391	第二节 电信设施·····	394
第一节 机构 设施·····	391	第三节 电信业务·····	396
第二节 邮路及投递·····	391	第四节 移动通信·····	399
第二章 电信业·····	394	第五节 联通通信·····	400
第一节 机构 网点·····	394		

第十五编 商贸服务旅游业

第一章 商贸·····	405	第六节 直属公司·····	419
第一节 商业市场·····	405	第四章 粮油·····	419
第二节 专营商品·····	408	第一节 粮食收购·····	419
第三节 商业企业·····	411	第二节 粮食销售·····	420
第二章 物资·····	413	第三节 油脂购销·····	421
第一节 物资经营·····	413	第四节 粮油储藏·····	422
第二节 物资购销·····	413	第五节 粮食价格及市场监管·····	423
第三节 物资企业·····	414	第六节 粮食企业经营管理·····	423
第三章 供销·····	414	第五章 服务业·····	425
第一节 供销经营机构·····	414	第一节 饮食业 旅馆业·····	425
第二节 农副产品购销·····	416	第二节 娱乐业及其他服务业·····	426
第三节 生产资料供销·····	416	第三节 广告业·····	427
第四节 生活资料供销·····	417	第四节 物流服务·····	428
第五节 供销经营管理·····	417	第六章 旅游业·····	428

第一节 旅游景点·····	428	第二节 旅游服务·····	432
---------------	-----	---------------	-----

第十六编 财政 税务

第一章 财 政·····	435	第二章 税 务·····	450
第一节 财政收入·····	435	第一节 国家税务·····	450
第二节 财源建设·····	438	第二节 地方税务·····	452
第三节 财政支出·····	440	第三节 税收征管·····	455
第四节 财政管理监督·····	444		

第十七编 金融 保险

第一章 金 融·····	459	第二章 保 险·····	471
第一节 金融机构·····	459	第一节 保险机构·····	471
第二节 金融业务·····	462	第二节 保险业务·····	473

第十八编 经济行政管理

第一章 计划管理·····	479	第四章 审 计·····	496
第一节 计划(规划)编制·····	479	第一节 财政金融审计·····	496
第二节 固定资产投资与管理 ·····	482	第二节 行政事业审计·····	497
第三节 项目建设管理·····	484	第三节 经济贸易审计·····	498
第四节 经济结构调整·····	487	第五章 工商行政管理·····	499
第五节 招商引资·····	487	第一节 注册登记管理·····	499
第二章 物价管理·····	488	第二节 市场建设与管理·····	501
第一节 价格管理·····	488	第三节 经济合同管理·····	502
第二节 收费管理·····	489	第四节 商标广告管理·····	502
第三节 物价监督检查·····	490	第五节 消费者权益保护·····	503
第四节 物价指数·····	491	第六章 质量技术监督·····	504
第三章 统 计·····	492	第一节 计量监管·····	504
第一节 统计制度·····	492	第二节 质量监管·····	505
第二节 统计调查·····	493	第三节 标准化监管·····	506
第三节 统计监督与服务·····	495	第四节 特种设备监管·····	507
第四节 国家统计局调查·····	495	第七章 安全生产监管·····	508
		第一节 安全生产教育·····	508

第二节 安全生产监管·····	509	第三节 安全生产综合执法·····	510
-----------------	-----	-------------------	-----

第十九编 中共地方组织

第一章 党代表大会·····	513	第三节 干部·····	543
第一节 县党代表大会代表·····	513	第七章 理论宣传·····	545
第二节 县党代表大会·····	514	第一节 宣传教育·····	545
第三节 乡镇党代表大会·····	516	第二节 理论教育·····	546
第二章 县委全委会 常委会·····	516	第三节 精神文明建设·····	547
第一节 县委全委会·····	516	第八章 统一战线·····	549
第二节 县委常委会·····	518	第一节 统战调研与统战宣传·····	549
第三章 重要决策·····	524	第二节 组织各界人士参政议政·····	550
第一节 政治建设决策·····	524	第三节 其他工作·····	550
第二节 经济建设决策·····	526	第九章 政法工作·····	551
第三节 文化建设决策·····	528	第一节 政法工作基础建设·····	551
第四节 社会事业发展决策·····	528	第二节 社会治安综合治理·····	551
第五节 党的建设决策·····	529	第十章 农村工作和政策研究·····	553
第四章 机构·····	530	第一节 农村工作·····	553
第一节 县委机构·····	530	第二节 政策调研·····	554
第二节 县纪委机构·····	531	第三节 小康村建设及经济 强村建设·····	555
第三节 基层党组织·····	531	第十一章 党校·····	556
第五章 纪律检查·····	532	第一节 干部培训·····	556
第一节 党风廉政宣传·····	532	第二节 学历教育·····	557
第二节 纠正不正之风·····	533	第十二章 党史研究·····	558
第三节 廉洁自律·····	534	第一节 党史资料征集与研究·····	558
第四节 基层廉政建设·····	536	第二节 党史宣传·····	559
第五节 信访及查办案件·····	537	第十三章 保密工作·····	559
第六章 组织工作·····	538	第一节 保密管理·····	559
第一节 组织建设·····	538	第二节 执法检查·····	560
第二节 党员·····	539		

第二十编 地方人民代表大会

第一章 县人民代表大会·····	563	第二章 人大常委会·····	568
第一节 人民代表选举·····	563	第一节 常委会组成·····	568
第二节 代表大会·····	565	第二节 常委会会议 常委会	

主任会议·····	569	第四节 指导乡镇人大工作·····	575
第三章 主要工作·····	572	第五节 人大代表工作·····	576
第一节 人大制度建设·····	572	第四章 乡镇人民代表大会·····	576
第二节 执法检查监督·····	572	第一节 代表选举与代表大会·····	576
第三节 议案、意见办理和信访 受理·····	574	第二节 组织机构·····	577

第二十一编 地方人民政府

第一章 县政府机构 县政府领导 成员·····	581	第四节 来信来访·····	599
第一节 县政府机构·····	581	第五节 政务信息·····	599
第二节 县政府领导成员·····	586	第五章 县政府施政纪要·····	601
第二章 县政府运行·····	589	第一节 经济大县建设·····	601
第一节 转变政府职能·····	589	第二节 庄园经济 壮工富县 经济强县·····	602
第二节 完善决策机制·····	590	第三节 工业强县 生态立县 文化兴县·····	603
第三节 行政审批制度改革·····	591	第四节 突破发展·····	604
第四节 依法行政·····	592	第五节 工业工程·····	605
第三章 县政府政务会议及工作 制度·····	593	第六节 边远乡村建设 300里林果带建设·····	606
第一节 县政府政务会议·····	593	第七节 农业扶贫开发·····	607
第二节 县政府工作制度·····	594	第八节 建设实事工程·····	609
第四章 县政府行政事务·····	596	第六章 乡镇人民政府·····	610
第一节 行政监察·····	596	第一节 机构演变·····	610
第二节 政务公开·····	597	第二节 人员编制·····	611
第三节 政府法制·····	598		

第二十二编 政协地方机构

第一章 组织机构·····	615	第三节 主席会议·····	621
第一节 政协旬阳县委员会·····	615	第三章 主要工作·····	622
第二节 政协旬阳县委员会常务 委员会·····	617	第一节 政治协商·····	622
第二章 政协会议·····	619	第二节 民主监督·····	623
第一节 全体委员会议·····	619	第三节 参政议政·····	624
第二节 常务委员会会议·····	620	第四节 专题调研·····	625
		第五节 其他活动·····	626

第二十三编 人民团体

第一章 旬阳县总工会·····	631	第四章 旬阳县工商业联合会·····	640
第一节 工会代表大会·····	631	第一节 代表大会·····	640
第二节 组织机构·····	631	第二节 组织机构·····	641
第三节 主要活动·····	632	第三节 主要活动·····	641
第二章 共青团旬阳县委员会·····	634	第五章 其他群众组织·····	642
第一节 团代表大会·····	634	第一节 旬阳县科学技术协会·····	642
第二节 组织机构·····	635	第二节 旬阳县文学艺术界联合会 (协会)·····	643
第三节 主要活动·····	635	第三节 旬阳县残疾人联合会·····	645
第三章 旬阳县妇女联合会·····	637	第四节 旬阳县慈善协会·····	647
第一节 妇女代表大会·····	637	第五节 旬阳县革命老区建设 促进会·····	649
第二节 组织机构·····	637		
第三节 主要活动·····	637		

第二十四编 审判 检察

第一章 审 判·····	653	第二章 检 察·····	659
第一节 机构沿革·····	653	第一节 机构沿革·····	659
第二节 刑事审判·····	654	第二节 侦查监督·····	660
第三节 民事审判·····	655	第三节 公 诉·····	661
第四节 经济审判·····	655	第四节 职务犯罪预防·····	662
第五节 行政审判·····	656	第五节 反贪污贿赂·····	663
第六节 立案信访·····	656	第六节 渎职侵权检察·····	664
第七节 审判监督·····	657	第七节 控告申诉检察·····	664
第八节 执行工作·····	657	第八节 民事行政检察·····	665
第九节 重大审判·····	658	第九节 监所检察·····	665

第二十五编 军 事

第一章 军事机构·····	669	第三节 旬阳县人民武装部·····	669
第一节 中共旬阳县人民武装 委员会·····	669	第四节 基层人民武装部·····	670
第二节 旬阳县国防动员委员会·····	669	第二章 民兵 预备役·····	671
		第一节 民 兵·····	671

第二节 预备役·····	672	第二节 国防教育·····	675
第三章 驻 军·····	672	第五章 人民武装参与地方建设·····	676
第一节 武警旬阳中队·····	672	第一节 保护地方社会治安·····	676
第二节 旬阳县消防中队·····	673	第二节 参与地方经济建设·····	676
第四章 兵役 国防教育·····	674	第三节 参加地方抢险救灾·····	677
第一节 兵 役·····	674		

第二十六编 政 务

第一章 公 安·····	681	第五节 优抚安置·····	698
第一节 机构沿革·····	681	第六节 社会救济·····	701
第二节 治安管理·····	682	第七节 社会福利·····	702
第三节 户政管理·····	684	第八节 老龄工作·····	705
第四节 打击犯罪·····	684	第九节 殡葬管理·····	706
第五节 案件侦查·····	685	第十节 社团管理·····	707
第六节 交通管理·····	685	第四章 人 事·····	707
第七节 消防管理·····	687	第一节 编制管理·····	707
第八节 政治保卫·····	688	第二节 人事管理·····	708
第九节 安全保卫·····	689	第三节 事业单位及专技人才	
第十节 监所管理·····	690	管理·····	710
第二章 司 法·····	690	第四节 离退休人员管理·····	711
第一节 法制宣传教育·····	690	第五节 人才开发·····	712
第二节 人民调解·····	691	第六节 工资福利·····	713
第三节 律师公证·····	692	第五章 劳动管理·····	716
第四节 基层司法服务·····	692	第一节 职工队伍·····	716
第五节 法律援助 安置帮教·····	692	第二节 劳动用工制度·····	718
第三章 民 政·····	693	第三节 调配 安置·····	718
第一节 基层自治组织建设·····	693	第四节 劳务输出·····	719
第二节 勘 界·····	695	第五节 就业 再就业·····	719
第三节 地名管理·····	697	第六节 劳动仲裁·····	720
第四节 民族宗教事务管理·····	698	第七节 劳动监察·····	721

第二十七编 教 育

第一章 教育管理·····	725	第二节 教育督导·····	725
第一节 行政管理·····	725	第二章 普及义务教育·····	726

第一节 普及六年义务教育·····	726	第一节 职业技术教育·····	735
第二节 普及九年义务教育·····	726	第二节 成人教育·····	738
第三节 “双高普九”及创建 教育强县·····	727	第六章 教师·····	739
第三章 学前教育 特殊教育·····	728	第一节 教师队伍·····	739
第一节 学前教育·····	728	第二节 工资福利待遇·····	741
第二节 特殊教育·····	728	第三节 师资培训·····	741
第四章 普通教育·····	729	第七章 教学研究 教学改革·····	742
第一节 小学教育·····	729	第一节 教学研究·····	742
第二节 初中教育·····	731	第二节 教学改革·····	743
第三节 高中教育·····	732	第八章 教育经费 学校建设·····	744
第四节 思想品德教育·····	734	第一节 教育经费·····	744
第五节 学校布局调整·····	735	第二节 收费管理·····	746
第五章 职业技术教育 成人教育··	735	第三节 学校建设·····	747

第二十八编 科技

第一章 科研单位 科技队伍·····	753	第二节 黄姜种植科技开发·····	761
第一节 科研单位·····	753	第四章 科研成果 科技奖励·····	762
第二节 科技队伍·····	753	第一节 科技成果·····	762
第二章 科技研究 科研推广·····	754	第二节 科技奖励·····	766
第一节 农业科技研究与推广·····	754	第五章 科技普及·····	767
第二节 林业科技研究与推广·····	756	第一节 科普宣传·····	767
第三节 工业科技研究与引进·····	757	第二节 技术培训·····	768
第四节 畜牧水产科技研究与推广··	758	第六章 科技管理 科技服务·····	769
第五节 医疗卫生科技研究·····	759	第一节 专利管理·····	769
第三章 科技开发·····	760	第二节 科技服务·····	771
第一节 黄姜加工科技开发·····	760		

第二十九编 卫生 体育

第一章 医疗卫生单位 医技队伍··	777	第一节 中医·····	780
第一节 医疗单位·····	777	第二节 西医·····	781
第二节 卫生单位·····	779	第三节 医疗技术·····	781
第三节 医技队伍·····	780	第四节 医疗设施·····	783
第二章 医疗·····	780	第三章 疾病防控·····	784

第一节 地方病·····	784	第二节 农村合作医疗·····	792
第二节 传染病·····	785	第六章 医药卫生管理·····	792
第三节 突发公共卫生事件·····	787	第一节 医政管理·····	792
第四章 卫生保健·····	788	第二节 药政管理·····	793
第一节 爱国卫生·····	788	第三节 食品卫生监管·····	794
第二节 卫生防疫·····	789	第七章 体 育·····	794
第三节 妇幼保健·····	790	第一节 体育设施·····	794
第五章 公费医疗管理 农村合作医疗··	791	第二节 社会体育·····	795
第一节 公费医疗管理·····	791	第三节 竞技体育·····	796

第三十编 文 化

第一章 文化设施·····	801	第一节 广 播·····	826
第一节 文化馆·····	801	第二节 电 视·····	827
第二节 图书馆·····	801	第三节 报 刊·····	829
第三节 博物馆·····	801	第四节 网 络·····	829
第四节 红军纪念馆·····	802	第六章 文化市场·····	830
第五节 乡镇文化站·····	802	第一节 图书发行市场·····	830
第二章 文艺创作·····	803	第二节 电影放映市场·····	831
第一节 文学创作·····	803	第三节 文化市场管理·····	832
第二节 艺术创作·····	804	第七章 档案 地方志·····	832
第三节 民间艺术·····	804	第一节 档 案·····	832
第四节 戏 剧·····	807	第二节 地方志·····	834
第三章 艺 文·····	808	第八章 文 物·····	836
第一节 散 文·····	808	第一节 馆藏文物·····	836
第二节 诗 赋 记·····	815	第二节 田野文物·····	836
第三节 民间故事·····	819	第三节 文物征集和展览·····	837
第四章 文化活动·····	823	第四节 新收藏重要文物简介·····	837
第一节 专题文化活动·····	823	第九章 文化遗产保护·····	840
第二节 文化建设活动·····	824	第一节 文物保护·····	840
第三节 太极城文化研究·····	825	第二节 非物质文化遗产保护·····	844
第五章 传 媒·····	826		

第三十一编 社 会

第一章 人民生活·····	849	第一节 经济收入·····	849
---------------	-----	---------------	-----

第二节 消费水平.....	851	第一节 风 俗.....	864
第三节 城乡生活.....	855	第二节 礼 俗.....	868
第四节 生活时尚.....	859	第三节 节 俗.....	870
第五节 民间收藏.....	859	第四节 食 俗.....	874
第二章 婚姻 家庭.....	860	第五节 民间娱乐和禁忌.....	875
第一节 婚 姻.....	860	第五章 方 言.....	876
第二节 家 庭.....	861	第一节 方言分区.....	877
第三节 独生子女.....	862	第二节 方言的音腔语意.....	879
第三章 民族 宗教.....	863	第三节 方言词汇.....	880
第一节 民 族.....	863	第四节 方言词语语法.....	881
第二节 宗 教.....	864	第五节 方言词语表义.....	882
第四章 民 俗.....	864		

第三十二编 人 物

第一章 人物传.....	887	第三章 人物表.....	899
第二章 人物录.....	895		
附 录	925		
索 引	967		
修志始末	981		

概 述

旬阳县位于陕西省东南部，秦巴山区东段，汉江上游。全县总面积3554平方公里，辖28个乡镇、318个村（居、社区）。总人口45.25万，其中农业人口39.57万人。地貌以中山为主，兼有低山、丘陵、河谷地形，海拔185~2358米。年均降雨量851毫米，年平均气温15.4℃，属北亚热带温暖湿润气候区。旬阳县名源于旬河，旬河北出秦岭，河源古称旬山，故而得名。县城位于汉江、旬河交汇处，曲水环绕，形似太极图，被誉为“中华太极城”。

一

旬阳历史悠久 新石器时代就有先民在此繁衍生息。秦设旬关并以关置旬阳县，此后历代先后于县境内设县、州、郡、巡检司等建制。西魏初，改旬阳为洵阳，1964年复改旬阳。旬阳是汉江流域开发较早的区域之一，拥有大量的文化遗存，地上地下文物丰富，禹穴、三国孟达墓、明代文庙、清代会馆等古迹内涵丰富，出土的独孤信煤精组印、象牙算筹等文物堪称稀世国宝。因地处秦、楚、蜀交汇地带，历经明、清两次大规模的移民，文化习俗五方杂处、兼容南北，富有特色。

旬阳是革命的热土 近代太平天国西路军及蓝二顺农民军都曾在此鏖战。辛亥革命时期，先后有“薊耙会”、“联合会”与军阀势力抗衡，并涌现出李梦彪、王一山等辛亥革命中坚人物。新民主主义革命时期，以李兆众、项鸿国为代表的革命先烈在此积极组织革命活动；红三军、红二十五军和中国人民解放军先后转战旬阳，贺龙、徐海东、李先念、程子华等老一辈革命家曾在这里浴血战斗；有全国唯一以“红军”命名的乡镇——红军乡，“红军老祖”的故事众口相传，红军精神影响深远。

旬阳资源丰富 生物、矿产、水能、旅游资源丰富。农作物29类385个品种，中药材496种，是全国烤烟十强县、黄姜种植大县和蚕桑之乡。狮头柑、樱桃、油桐等久负盛名。已探明的矿产资源达39种，汞、锑、铅、锌、镁、铁、石灰石、白云石储量丰富，汞锑矿为特大型矿床，有“中国汞都”之誉，铅锌矿远景储量20亿吨以上，白云石储量50亿吨。主要河流196条，水能蕴藏量80万千瓦，规划建设电站30座，装机容量70万千瓦/时。中小型电站星罗棋布，已建成投产水电站12座，装机4.62万千瓦/时。山水风光秀丽。太极城、蜀河古镇、红军纪念园、南羊山、水泉坪、马鞍山溶洞群、西岱顶、汉江航道等人文景观众多，极具魅力。

旬阳区位独特 旬阳地处关中、成渝、江汉三大经济区交汇地带，具有承东启西、

连通南北的区位优势。襄渝、西康铁路及316国道、102省道在旬阳交汇，过境铁路128公里，设站14个。西康（西安—安康）高速公路、十天（十堰—天水）高速公路穿境而过，汉江航道直达长江，是陕南东部重要的交通枢纽。全县公路通车里程3000余公里，村道硬化2000余公里，基本实现村村通路、通电、通自来水。

旬阳发展迅速 改革开放后，是旬阳经济开放发展最快的时期，也是人民物质文化生活水平改善最快的阶段。县委、县政府先后提出并实施了“经济大县”、“壮工富县（各行各业大办工业，形成烟草、矿产、化工、丝麻产业，带动整个国民经济跨越发展，实现富民强县）”、“工业强县”、“生态立县”等一系列经济社会发展战略。加快开发生物、矿产、水能、旅游四大资源，努力推进农业现代化、新型工业化、新型城镇化，发展壮大烟草、矿产、水能、建材、食品等支柱产业，县域经济社会保持了持续快速发展的态势。“十二五”后，围绕全面建设小康社会目标，紧扣“突出特色抓产业，率先突破创一流”的工作主题，突出生态立县、工业强县、文化兴县三大战略重点，弘扬“创业、创新、创先”精神，强力推进工业化、产业化、城镇化、生态化、人文化进程，县域经济综合实力显著增强。2009年，全县实现生产总值47.02亿元，工业总产值59.58亿元，农业总产值达到15.68亿元，农民人均纯收入达到3357元，财政总收入7.1亿元。

二

二十年间，旬阳经济社会发展取得了长足的进步。

培育农业主导产业 围绕“培育农村产业、增加农民收入”主题，先后提出发展多种经营、建设庄园经济、主攻农业产业基地、实施强村大户战略、推进产业化经营等一系列产业结构调整的思路措施，明确了发展农林牧副渔、烟桑畜倍果、建设庄园经济等工作重点，培育形成了烤烟、蚕桑、畜牧、林果等农村骨干产业，基本完成了农村主导产业的项目选择，实现从传统农业向现代化商品农业的转变。“十五”后，县委、县政府坚持把做大做强农村主导产业作为解决“三农”问题、发展农村经济、建设社会主义新农村的关键，提出强烟、壮畜、扩桑、优姜、兴林、稳粮的发展思路，用现代科技改造农业，用现代经营方式发展农业，用现代发展理念指导农业，不断提升主导产业生态化、特色化、规模化、园区化、标准化、组织化水平，全县以烟、姜、桑、畜为支柱，以粮、林、果、菜为补充的产业化格局基本形成。

加快工业转型升级 始终把发展工业放在重要位置，从发展“五小”企业（资源浪费、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼铁、小水泥、小玻璃、小化肥等）到大办乡镇企业，从培育群体工业到壮大支柱工业，从实施“壮工富县”到推进工业强县，旬阳工业走过了“培育—发展—整合—壮大”的艰难发展历程，实现了从小到大，由弱变强，工业经济质量效益显著提升，工业结构体系日益完备。1998年，全县工业总产值首次超过农业总产值。2000年，第二产业增加值首次超过一产增加值，工业成为县域经济的主导。“十五”后，县委、县政府大力实施“工业强县”战略，全县以烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品为重点的五大支柱工业体系初步形成。烟草工业在国家重组整合中靠大联强，获得生存和发展；以汉江蜀河电站、旬河钟家

坪、大岭电站和坝河桂花电站开发为标志，清洁能源开发步入快车道；矿产业在整顿、规范中提高，以汞、锌为重点的有色金属工业具备一定规模；以水泥、页岩砖生产为主的建材工业形成了规模生产能力；生物制品以黄姜皂素加工为龙头，绿色产品加工工业群体不断崛起。全县工业沿着科技含量高、能源消耗少、环境污染小、经济效益好的新型工业化道路迈进。房地产开发和酒店餐饮、物流商贸、文化旅游等第三产业日益繁荣，以宾馆、饭店、农家乐为主体的餐饮服务业初具规模，以汽车交通为重点的运输服务业快速发展，以商场、市场建设为重点的商贸服务业迅速兴起壮大，城市经济发展更具活力。劳务经济成为全县经济发展的重要支柱。

构建新型城镇体系 坚持城乡统筹、以城带乡，科学推进城镇体系建设，先后五次修编县城总体规划和重点集镇规划，编制县城各重点区域控制性规划和修建性规划，健全完善城镇开发土地供给机制，县城规划区面积扩大到55平方公里，县城建成区面积扩展到4.8平方公里，建制镇由2个增加到22个，城镇人口由6515人增长到16.49万人，城镇化率达到38.6%。先后完成商贸街改造、中心广场等一批市政设施项目，康华园、小河北、党家坝、草坪等一批小区开发项目，生态太极城建设迈出实质性步伐。农村集镇开发坚持与生态移民、扶贫搬迁、新农村建设紧密结合，以硬化、绿化、亮化、净化为重点，集镇功能逐步完善，一批具有鲜明地域特色的新型集镇、文明新村、优美民居开始出现。交通建设抢抓国省道干线公路建设、襄渝及西康铁路、通乡油路、通达工程、三通建设、通村水泥路建设等历史性机遇，加大地方交通设施投资建设，优化环境，全力支持中省重大交通项目建设。全县交通事业突飞猛进，县境内新增高速公路50公里，铺设通乡油路、水泥路339公里，通村水泥路1700公里，县乡交通实现提等升级。农村基础设施建设抢抓国家实施甘露工程、人饮解困工程、流域治理等农村基础设施建设机遇，以田、电、路、园等为建设重点，全县累计修建集雨水窖12.8万口，新增蓄水能力570万立方米，建成农村人畜饮水工程900余处，解决了14.5万人的饮水困难。农网改造、“户户通电”工程和移动通信“村村通”工程成效显著，农户通电率达100%，移动通信覆盖率达到90%以上。

循环发展初显成效 先后组织实施了以退耕还林、荒山造林、封山育林、天然林保护、林权制度改革等为重点的林业生态工程建设，全县森林覆盖率增长到47.7%。大力开展流域治理工程，完成县内30余条示范小流域治理任务，累计治理水土流失面积1400余平方公里，生态环境建设取得明显成效。以建设国家级生态示范区为总揽，以确保“一江清水送北京”为目标，正确审视过去粗放式发展模式的弊端，科学规划产业布局，淘汰落后产能，大力推进节能减排。农村生态修复成效明显，土地利用、农业产业规模化程度提高。工业企业趋向于清洁生产、循环利用，群众生态环保意识明显增强。

公共服务水平提高 基础教育快速发展。1989年后，陆续推进基本普及初等教育、普及六年义务教育、“两基”省级教育强县达标。2005年，实施“教育强县”战略，推进教育管理体制和农村义务教育经费保障体制改革，教育资源配置不断优化，办学条件得到了根本改善，教学质量显著提升，中小學生入学率达100%。2009年，全县各类学校在校学生58763人，其中高中4所，职中1所，初级中学29所，小学74所。幼儿园43所7871人。高中教育快速发展，高考升学率逐年升高。发展农村幼儿园

21所，填补了农村学前教育的空白。职业成人教育协调推进，年开展农村劳动力转移培训和适用技术培训18余万人次。强力推进“文化兴县”战略，确立“兴汉水文化、创旬阳特色、建文化大县”的思路，开展汉江民歌、民舞、民曲保护开发工程和“动感乡村”工程，文化阵地建设不断完善，文化队伍不断壮大，群众性文化活动丰富多彩。计划生育工作始终围绕“控制人口增长、提高人口素质”两大主题，着力改变群众婚育观念，强化计生基础工作，狠抓计生综合治理，积极实施计生优质服务。2009年，全县人口出生率由26.36‰下降到9.22‰，自然增长率由15.16‰下降到1.82‰，符合政策生育率由60%上升到95%以上，人口平均寿命由68.55岁增长到76岁。不断加强医疗卫生基础工作，全县现有各类各级医疗机构75家，医疗质量和水平不断提高；新型农村合作医疗改革顺利推进。2009年，全县参保农民376983人，参保率达到95.3%；城镇居民医疗保险实现全覆盖，参保居民23800人，参保率100%。建立完善了公共卫生应急体系，公共卫生服务能力不断提高，成功应对了“非典”、“禽流感”等重大突发卫生事件，重大疫病预防控制工作卓有成效，全民健康水平不断提升。社会保障体系不断完善，社会保障覆盖面不断扩大，城乡最低生活保障制度基本确立，城乡居民养老保险启动实施，全县60岁以上老人开始领取养老保险。

各项改革不断深化 在农村，全面完成了土地承包责任制改革，不断深化巩固改革成果，实现土地承包经营权的依法有偿有序流转，激活农村各类生产要素向能人大户集中，促进农村产业规模化发展；全面完成农村税费改革，彻底取消了农业税、特产税；农村劳动力由农业向二三产业转移，全县年平均劳务输出11万人，劳务经济成为农民收入的重要来源之一。以信用村镇创建为载体，城乡金融信用制度改革全面推进，农村信贷融资渠道进一步畅通。在城镇，国有企业改制、粮食流通体制改革和供销经营体制改革全面完成。深化行政体制改革，先后组织实施了县乡机构改革、事业单位人事制度改革，推进绩效管理制度，转变政府职能，政府服务经济社会发展能力和效能日益提高。改革行政审批制度，减少和调整行政审批，优化经济社会发展环境，打造服务政府和法治政府。加强民主法制建设，全面完成四期普法教育，启动实施“五五”普法规划，全县公民的法律素质和全县社会的法治化管理水平逐步提高。

三

二十年，勤劳智慧的旬阳人民乘着改革开放的东风，抢抓历史性发展机遇，苦干实干，取得了经济社会发展、人民生活改善的光辉业绩。新的历史时期，旬阳正站在深化改革、科学发展、富民强县、实现全面小康目标的新起点上。在前进的道路上，面临着诸多的挑战和制约，需要通过深化改革加快发展逐步破解。生态制约，国家水源保护地和限制开发区的双重制约以及陕南循环发展的新思路，对经济社会转型升级提出了更高的要求；资源制约，土地资源紧缺，大宗优势自然资源开发利用已到一定程度，要实现可持续发展，后续资源的挖掘、战略性后续产业的培育成为当务之急；交通瓶颈，随着全省县县通高速工程的实施，旬阳对外交通被边缘化，对内公路交通不畅成为影响旬阳发展的主要因素；体制约束，由于体制机制的制约，县域经济社会的活力，对投资的吸引力仍然不高；收入差距，全县综合实力、城乡居民收入水平仍处较低水平，在城乡仍

有一定的贫困面，扶贫工作任重道远。

今后一个时期，全县经济社会发展将以科学发展观为指导，围绕保障和改善民生目标，坚持不懈地实施工业强县、生态立县、文化兴县三大战略，大力弘扬艰苦创业、开拓创新、奋勇创先、着力创优四创精神和察实情、说实话、出实招、办实事、求实效的五实作风，推进县城城镇化、新型工业化、农业现代化、服务人文化、社会法制化、环境生态化六化进程，建设生态美、城乡美、和谐美和产业强、百姓富、保障好的美丽富裕新旬阳。

按照“做强县城、做大集镇、做好社区”和“规划引领、产业支撑、功能完善、彰显特色”的总体要求，积极稳妥地推进城镇化，以城带乡，协调发展。

按照“大企业引领、大项目支撑，用新技术、新工艺、新设备、新产品提升”的要求和建设循环产业规划，努力做大做强烟草食品、新型材料、水泥建材、装备制造、清洁能源和生物制品等六大工业支柱。

坚持以公司化经营为核心，以专业大户、家庭农场和现代园区为载体，综合利用山、水、人基本要素，努力加快农业现代化进程。通过农业现代化进一步提升全县农业的保供增收能力，并为烟草食品和生物制品工业提供充足的优质原料。

加快以公路交通和城乡生产生活配套设施为重点的基础设施建设，继续加快以教育、卫生、科技和养老、低保为重点的社会事业提升，继续加快以现代物流、文化旅游和商贸餐饮为重点的服务产业发展，在不断改善城乡环境条件的同时，创造更多的就业岗位，满足人民群众多方面的物质和精神生活需求。

强化法治理念，提高依法行政水平，严格依据法规政策化解社会矛盾。要加强全民的社会主义法制教育，努力培养知法、学法、守法、用法的社会主义公民。要以有益于促发展、惠民生为标准，创新社会管理，搞好社会服务，健全完善有效防控和化解社会矛盾的机制。

深入开展生态文明教育活动，不断增强全民的生态价值意识、生态忧患意识和生态责任意识，积极探索生态经济化、经济生态化的新途径，使绿色消费、低碳生活和节能减排成为全县人民的科学生产生活方式。开展城乡环境综合整治，加强执法能力建设，强化环境监管和责任追究，严肃查处环境违法行为，着力解决危害群众健康的突出环境问题。

展望未来，旬阳人民将在党的十八大精神的指引下，深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，抢抓机遇，迎接挑战，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，积极进取，奋力拼搏，为全面建成小康社会和建设美好旬阳而努力奋斗！

大事记

1989年

1月8日，旬阳县文工团撤销。

1月，旬阳雪茄烟厂兼并旬阳县农具厂。

3月7~10日，旬阳县第十一届人民代表大会第三次会议召开。会议补选陈俊彦为旬阳县人民政府县长，增选杨吉荣为陕西省第七届人民代表大会代表。

3月16日，旬阳县电视转播台建立。

3月，旬阳县张河乡、金寨乡部分村“门徒会”成员二百余人到县城“请愿”，途经张河乡谭家院村、庙子垭村翻山到平定乡时被神河区公所组织干部劝返。县委工作组分别进驻张河、金寨乡进行政策宣传教育。

4月5~7日，赤岩发生“大洼”事件（详见《附录》中重大事件之“大洼事件”）。

5月25日，旬阳县人民政府迁址莲花池新建县政府大院办公。

5月，吉应城散文《禹穴》获中国首届微型文学大赛一等奖。

6月14日，旬阳县“教育奠基工程奖”设立。

6月27日，文物普查显示，旬阳境内新发现新石器遗址，商、周、秦汉六朝遗址，两晋南北朝时期的纪年砖、画像砖以及石窟寺、记事碑等各类文物点400余处。

7月4日，旬阳县矿产资源管理局成立。

8月，旬阳县清理、整顿和取缔双河、小河等矿区土法炼汞和无证开采行为。

9月2日，陕西省省长侯宗宾一行视察旬阳烟厂工作。

9月30日，何正律等397人被中共旬阳县委、旬阳县人民政府授予劳动模范称号。

9月，旬阳县夏粮产量超历史新高。县人民政府在全国夏季粮油创高产活动中受到国务院表彰奖励。

10月14日22时，县城1000门自动电话开通。

11月20日，旬阳县技术监督局成立。

12月29日，陈厚培任中共旬阳县委书记。

是年，总投资439万元的旬阳烟叶复烤厂建成，年复烤能力5000吨（即10万担）。

1990年

2月23~25日，旬阳发生“抢枪”案（详见《附录》中重大事件之“2·23抢枪案”）。

2月，《旬阳县志》编委会编纂的《旬阳县文物志》（主编张沛）经省文物志编纂委员会审定，由三秦出版社出版发行，为全省第一部公开发行的文物志。

4月3～5日，政协旬阳县第三届委员会第一次会议召开。柳双全当选县政协主席。

4月6～10日，旬阳县十二届人大一次会议召开。会议选举邢玉华为人大常委会主任，陈俊彦为县人民政府县长。

4月，城区开通调频广播，功率100瓦。双河、棕溪、赤岩、神河、吕河5个区相继建立调频接收台。

5月3日，《旬阳县处置突发事件的预案》实施。

7月27日，旬阳县民族宗教事务局成立。

8月4日，旬阳烟厂开发研制的“祝尔慷”新混合型卷烟通过省部级技术鉴定，始投入批量生产。

8月，旬阳县获省政府颁发的“1990年夏季粮油丰产达标竞赛”特等奖。

9月1日，旬阳烟厂生产的“祝尔慷”牌卷烟被列为第十一届亚运会指定产品。

9月10日，旬阳县城举行第十一届亚运会火炬传递迎送活动，数万群众参与。火炬依次经过县城、甘溪、赵湾、小河等区。

11月23日，旬阳县文化馆干部刘志杰创作的现代剧《马大怪传奇》获中国第五届优秀剧本提名奖。

12月，旬阳县新农业机械厂生产的营养钵制钵器获国家发明专利。

1991年

1月31日，旬阳县农村社会主义思想教育（简称“社教”）活动启动。全县“社教”活动至1993年4月30日结束，共从县、乡（镇）机关抽调5000余名干部进驻10个区机关、64个乡（镇）、771个行政村，干部群众受教育面20余万人。

3月18日，旬阳县农业特产税随购代征全面实行。

3月24日，中共旬阳县委九届一次会议选举陈厚培为中共旬阳县委书记。

3月，旬阳县新农业机械厂生产的化肥深施器获国家发明专利。

4月，陕西省省长白清才视察旬阳烟厂、大岭乡烟叶生产等，听取旬阳县工作情况汇报。

4月，旬阳县社会治安综合治理委员会办公室成立。

5月，《旬阳县国民经济和社会发展规划第八个五年计划及十年规划》印发。

6月10日，中共旬阳县委对台湾工作办公室成立，与旬阳县人民政府台湾事务办公室合署办公。

6月，旬阳县河务堤防管理站成立。

7月3日，中共旬阳县委农村工作部成立。

7月10日，旬阳县工商业联合会恢复，旬阳县国有资产管理局成立。

7月22日，旬阳县国家保密工作局成立。

7月24日，旬阳县对外经济技术协作办公室撤销，成立旬阳县对外经济技术协作委员会，为政府序列一级行政局。

9月24日，旬阳县成人教育委员会成立，撤销旬阳县工农教育委员会。

11月1日，县委、县政府作出《奋战今明两年实现人均一亩基本农田的决定》。

12月5日，西惠渠动工兴建。西惠渠全长24公里，横贯双河、庙坪、蜀河三乡镇，总投资368万元，集饮水、发电和灌溉于一体，以灌溉为主，有效灌溉面积5350亩，1998年8月18日建成通水。

是年，“祝尔慷”新混合型卷烟、苧麻快速脱胶助剂分获北京国际博览会和广州全国星火计划项目成果展览会金、银奖。

1992年

1月1日，县委、县政府作出《大力扶持和发展庄园经济的决定》。庄园经济发展情况详见《县政府施政纪要》（第二十一编第五章）。

1月2日，县委、县政府作出《大力发展乡镇企业的决定》，将发展乡镇企业作为县域经济发展重要支撑。

3月9日，旬阳县盐务管理局成立。

3月27日，旬阳县房产管理局成立，撤销旬阳县房地产管理所。

3月，旬阳县残疾人程涛参加在广州举办的第三届全国残疾人运动会，获标枪金牌、铁饼第五名。

5月15~17日，兰州军区司令员傅全有中将、陕西省军区司令员王志成少将在旬阳县民兵铁路守护三连检查工作。

5月，旬阳县人民武装部被解放军总参谋部授予“民兵预备役部队基层工作先进单位”称号。

7月30日，陕南第一座红军纪念碑在红军乡落成。原红军七十四师师长、兰州军区顾问陈先瑞为该纪念碑题写碑文。

8月15日，县委、县政府作出《确立壮工富县战略思想，加快发展工业经济的决定》。壮工富县工作实施情况详见《县政府施政纪要》（第二十一编第五章）。

8月20日，旬阳县供销社集团总公司成立（属集体所有制性质）。

8月27日，旬阳县关心下一代工作委员会成立。

10月，“祝尔慷”牌卷烟被列为“中国共产党第十四次代表大会”特供产品。

11月19日，旬阳县粮油贸易总公司、旬阳县物资总公司分别成立。

11月28日，旬阳县被省政府批准为革命老区县，享受革命老区有关优惠政策。

11月，县城下菜湾防洪堤工程动工。防洪堤全长1761米，设计总投资376.2万元。建成后可保护城区用地面积51公顷，新开发建筑用地4.5万平方米。

12月22日，旬阳雪茄烟厂更名为旬阳卷烟厂。

1993年

1月6~8日，中共旬阳县第十次代表大会召开。会议选举十届县委委员27名，候补委员4名，县委常委9名。8日，县委十届一次会议选举陈厚培为书记。

2月8~13日，县政协四届一次会议召开。会议选举何在庠为县政协主席。

2月10~14日，县人大十三届一次会议召开。会议选举钟仕理为人大常委会主任，高怀德为县人民政府县长。

3月8日，旬阳县酒厂、麻纺厂、林产品经销公司并入旬阳卷烟厂。

3月18日，旬阳县委党史研究室与县委党校合署办公。

4月29日，中共旬阳县纪律检查委员会和旬阳县监察局合署办公。

5月，“祝尔慷”牌卷烟获“首届中国保健品博览会”金奖。

6月1日，县政府决定将农村村民建设用地使用非耕地审批权下放由各乡镇（镇）人民政府审批。

7月13日，县委、县政府作出《党政机关兴办经济实体有关问题的决定》，明确党政机关兴办实体的优惠政策、经营原则、财务管理等规定。

10月1日，“祝尔慷”牌卷烟被编入《陕西第一》一书。

11月5日，旬阳县文治汞锑采冶厂发生矿洞顶板坍塌重大事故，5人死亡、1人重伤、2人轻伤，造成直接经济损失13万元。4名事故责任人分别受到党纪政纪处分。

11月17日，仙河供销社值班营业员李永俊与窃贼栗庆福搏斗中被害。李永俊被省政府追认为革命烈士。县委、县政府作出《在全县范围内开展向李永俊同志学习的决定》。

11月22日，《旬阳县依法有偿转让“四荒”地使用权暂行办法》出台。《办法》要求按照因地制宜，分类实施，谁所有、谁转让，谁购买、谁使用，谁治理、谁受益的原则实施。

1994年

2月25日，中共旬阳县委发出《关于对中共旬阳县委管理干部政绩考察的试行意见》，规范干部政绩考察的范围、对象、内容、程序及考察结果的运用和考察纪律。

3月8日，《旬阳报》恢复出版。

3月9日，县委、县政府作出《建设小康村的决定》。

3月14日，县委、县政府发出《当前农业和农村经济发展的若干意见》，继续稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，深化粮食购销体制改革，积极发展高产、高品质、高效益农业，加快多种经营基地建设和大力发展乡镇企业，建立健全农业社会服务体系。

4月8日，旬阳旅居台湾同乡联谊会和台胞龚济洲为旬阳教育事业捐款7000美元和30万元人民币。

4月，省委书记安启元在旬阳县小河区三岔河乡视察地坎桑栽植、桑园管理，深入油房村和阴家坡村部分农户了解民情。

5月11日，省政协主席周雅光带领省政协委员一行17人在旬阳县视察集镇建设和旬阳烟厂工作。

7月19日，《旬阳县群众逐级上访工作细则》公布。

8月18日，旬阳出现持续40天的高温灾害，全县741个村旱情严重；秋粮播种面积80.5万亩，受旱67.85万亩；玉米减收3223万公斤以上，水稻减产减收38.1%；秋杂粮受旱全部减产；各类经济作物减收1640多万元；是旬阳县自1962年以来最为严重的旱灾。

9月30日，旬阳县税务局分设为旬阳县国家税务局和旬阳县地方税务局。

11月21日，旬阳县矿产资源开发总公司成立。

11月22日，《中共旬阳县委常委会议工作（细则）》出台，规范县委常委会议制度、县委常委会议制度、常委民主生活会制度、文件阅审制度、交办催办督办制度，落实政治协商和联系群众制度、学习制度、活动安排制度等。

11月25日，政协旬阳县第四届九次常委会议审议通过《加强县政协常委会议工作条例》。

1995年

2月20日，旬阳县地价评估事务所成立。

3月8日，省委书记安启元一行在旬阳烟厂视察工作。

3月21日，县委、县政府作出《加快农村四大主导产业建设决定》。四大主导产业是烟草、蚕桑、畜牧、矿产。

4月14日，旬阳县文化教育局、县体育运动委员会撤销，组建旬阳县文化教育体育局。

4月18日，《县级机关机构改革实施“三定”工作的意见》出台。“三定”即定机构、定编制、定职能。

4月20日，旬阳县经济委员会撤销，组建旬阳县工业经济局。

4月22日，国务委员李贵鲜在旬阳县检查指导春季贫困群众生产生活安排情况。民政部部长多吉才让等领导陪同。

4月，旬阳县科学技术委员会更名为旬阳县科技局。

5月，竹筒河梯级开发文治电站主体工程完工试运营。

6月25日，县委、县政府作出《加强三通基础建设的决定》。“三通”即通路、通电、通讯。

7月22日20时至23日凌晨1时，旬阳县遭受特大暴雨袭击，暴雨中心地带降雨强度达54.7毫米/小时，全县3区、16个乡镇的6.8万亩农田受灾、107间农舍倒塌。旬阳烟厂青泥烟库6200多平方米库房全部倒塌，库存近1500吨（3万担）上等烟叶被洪水、泥石流冲毁，直接经济损失2317万元。镇旬、安旬公路交通中断。灾情发生后，全县党政机关干部、工人、农民、武警、消防、公安官兵参与抗洪抢险。

8月10日，旬阳县菌痢流行，疫情范围涉及全县10区20多个乡镇，累计痢疾患者3790例，死亡10人。

9月19日，撤销县委离休干部管理所，恢复县委老干部工作局；撤销县信访办公室，恢复县信访局；撤销县计划统计局，设立旬阳县计划局、旬阳县统计局；撤销县粮油贸易总公司；撤销县商贸局、商业总公司，恢复县商业局；旬阳县有线电视台成立。

9月19日，构元乡晓秦中学教学大楼建成，举行开学典礼。该校由台胞龚济洲、樊永昌各捐资40万元，县、区、乡三级筹资40万元修建而成。

9月，旬阳县运动员程涛在陕西临潼举办的陕西省第三届残疾人运动会上获得标枪比赛第一名、铁饼1.5公斤级比赛第一名、铅球比赛第一名。

11月10日，“金卡祝尔康”卷烟被省烟草公司评为“全省名牌产品”第二名。

是年，旬阳县五金建材厂研制的W-4新型混凝土发泡剂被省科委列入“星火计划”。

1996年

3月6~9日，政协旬阳县第四届四次全委会议召开。会议选举郭进忠为主席。

4月1日，旬阳县人民武装部收归军队建制，由副县级升为正团级，更名为中国人民解放军陕西省旬阳县人民武装部。

5月，装机570千瓦的高桥水电站动工修建。该电站为红军乡境内竹筒河流域二级水能开发项目，1997年8月建成试运行。

8月7日，《旬阳县城区公共卫生管理费征收管理实施办法》颁布。

8月10日晚，楼房乡境内发生百年不遇的特大洪水灾害，洪水致下游石门乡、白庙乡遭受严重灾害。造成直接经济损失349.7万元。

9月10日，旬阳县信用联社与农业银行旬阳县支行脱离行政隶属关系，独立运营。

10月6日，县乡机构改革实施。撤销原10个区公所建制，将原来的64个乡镇并为13个建制镇和17个建制乡，其中一类乡镇3个、二类乡镇22个、三类乡镇5个。

10月25~29日，旬阳县磷肥厂生产的烟草黄姜专用肥、甘溪微肥厂生产的专用肥硫酸锌、小磨香油厂生产的“甘泉牌”小磨香油、神河粉丝厂生产的“神丝牌”粉丝获得中国杨凌第三届农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。

10月28日，旬阳县农业税收管理局成立。

10月，旬阳县新农机械厂生产的小型多功能面粉机荣获国家专利。

11月14日，县委、县政府作出《乡镇工作人员创办主导产业建设示范服务基地的若干规定》，鼓励乡镇工作人员独资或与其他企业、事业单位合伙购买国有或集体的山地、耕地、水面、林地、矿山使用权，创办股份合作制示范服务基地，辐射带动广大农户，推进农业产业化建设。

12月12日，中共旬阳县委决定在30个乡镇中设立纪律检查委员会。

12月14日，鲁绪乾编辑、何升林采写的新闻作品《羊山五谷神》荣获北京第二届“大地之光”征文活动通讯二等奖，何升林被邀请出席在人民大会堂举行的颁奖仪式。

12月23~24日，旬阳县1996年度农田水利基本建设工作通过省政府检查组考核验收。全县共修石坎水平梯地17081亩，新增有效灌溉面积2056亩，恢复灌溉面积2780亩，节水灌溉1124亩，整修加固河堤35公里，治理水土流失51平方公里，完成恢复基本农田2146亩，超额完成省地下达任务。

12月31日，《旬阳县志》首发式举行。

是年，旬阳被确定为“粮食自给”项目县。全年完成双河镇旱改水工程，麻坪河群灌工程，小河镇、赵湾镇、城关镇坡改梯工程，西惠渠二期工程，新增灌溉面积1500亩。

1997年

1月1日，旬阳县委机关（包括县人大机关、县政协机关）由老城府民街迁至新城莲花池县人民政府大院办公。

1月10日，省长程安东考察旬阳县汉江综合开发、旬阳电站和蜀河电站规划情况。

1月17日，旬阳县塑料包装厂建成投产。

1月18日，旬阳县公安局成立关口等14个派出所。

1月，旬阳县新农业机械厂生产的家用小型面粉机获中国杨凌第四届农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。

2月12日，高怀德任中共旬阳县委书记。

3月3日，西安至安康铁路旬阳段动工。

3月15日，旬阳县交通巡查队成立。

3月17~20日，旬阳县十三届人大五次会议召开。选举王安利为县人民政府县长。

3月19日，旬阳烟厂“祝尔慷”牌卷烟被陕西省名牌战略指导委员会认定为1996年度陕西省名牌产品。

3月21日，旬阳县国防动员委员会成立。

3月28日，县有线电视台开通陕西卫视频道。

3月，旬阳县水政监察大队成立（全民所有制事业单位，隶属县水电水土保持局）。

4月1日，县城上渡口汉江轮渡开通。

5月1日，旬阳县公交公司成立并运营。县城境内开通两路公交车。

6月12日，加拿大水电专家、水电投资商杰尔门教授在旬阳县考察汉江水能开发。

7月11日，旬阳西康铁路建设民兵团成立。

7月13日，旬阳县环境监理站成立。

7月17日，投资2930多万元的冷惠渠工程开工兴建。工程由取水枢纽、引水系统、净水厂和供水管网四部分组成，建成后可解决城区6万人的用水和沿途5000亩农田灌溉。2001年12月28日竣工通水。

8月26日，县政府作出《发展农村合作医疗的实施意见》，启动农村合作医疗试点工作。

10月15日，旬阳县青铜沟汞锑矿业有限公司与北京矿冶研究总院、地矿部西安地质矿产试验研究所合作进行的汞锑分离工业试验获得成功，通过选矿实现汞锑分离，技术为国内首创，填补国内空白。

10月30日，旬阳县有线电视台开通中央电视台3、5、6、8加密频道和陕西、广东、东南卫视数字压缩频道节目，使该台电视播出节目总量由12套增加到18套。

10月，县新农业机械厂生产的脱粒机端面揉搓机荣获国家发明专利。

11月8日，小北环公路张坪—古墓岭段公路修成通车，全长16.5公里。

11月17日，旬阳县被授予“普及九年义务教育、扫除青壮年文盲县”称号。全县30个乡镇，774个行政村均达到扫除青壮年文盲标准，通过省教育督导验收。

11月30日，旬阳县被北京市劳动局确定为“劳务输出基地县”。

12月26日，汉江蜀河大桥建成通车。该桥主桥为2×120米中承式钢管砼拱桥，桥面宽13米，设计荷载为：汽—20，挂—120。

1998年

1月2日，总投资1100多万元的有线广播、有线电视光缆联网工程开工。工程建成后，可实现光缆传输广播、电视信号至30个乡镇。

1月6日，旬阳县公安局刑警大队、直属区队、蜀河区队、神河区队、赵湾区队成立。

1月15～17日，中共旬阳县第十一次代表大会召开。会议选举产生县委十一届委员会委员31名，候补委员6名，常委10名。17日，县委十一届一次会议选举高怀德为县委书记，县纪委一次会议选举程光耀为县纪委书记。

2月7～9日，县政协五届一次会议召开。选举郭进忠为县政协主席。

2月13～16日，旬阳县人大十四届一次会议召开。选举钟仕理为人大常委会主任，王安利为县人民政府县长。

2月25日，旬阳县少先队工作委员会成立。

4月7日，旬阳县被省委、省政府授予计划生育工作“三为主”先进县称号。

5月31日，安旬（安康—旬阳）公路二期改造工程全线贯通。

7月1日，旬阳县委机关、县人大机关、县政协机关及部分群团部门从县人民政府大院迁至新建的县委大院办公。

7月1日，旬阳县农资公司被安康地区农资总公司兼并，债随资走，241名职工亦加入总公司。

7月12日，桐木、麻坪、仁河口等乡镇普降特大暴雨，造成严重洪涝灾害。桐木、麻坪集镇严重受损；因暴雨洪水死亡11人，下落不明1人，伤病32人；造成危房1050间，倒塌512间，致使119户416人无家可归；交通、通讯、电力中断，损失严重。县委、县政府组织干群奋力抗洪救灾。

7月31日，《旬阳县乡镇并村方案》公布。除关口镇、庙坪乡、西岔乡、张坪乡、兰滩乡、力加乡、桂花乡7个乡镇以外的23个乡镇均实施并村工作，并村后，全县30个

乡镇773个村（居）减少至476个。

8月3日，《旬阳县社会保障基金实行收支两条线管理暂行办法》实施。

8月10日，旬阳县赤岩大桥竣工通车。是大桥由程安东省长批示立项建设。

8月15日，旬阳县广播电视台与电视台合并更名为旬阳县有线广播电视台。

9月8日凌晨5时，旬阳县境内发生一起特大交通事故。县运司司机陈绪驾驶的一辆大轿车由西安返回旬阳，行至赵湾镇（小地名龙嘴头）时因疲劳过度，导致车辆失控，翻下河坝，造成8人死亡，16人受伤。

9月17日，省委书记李建国在旬阳县重灾区桐木乡察看灾情，指导生产救灾。

9月26日，旬阳县邮电局邮、电分营，分别成立旬阳县电信局和旬阳县邮政局。

9月30日，旬阳县省柴灶普及工作通过国家鉴定验收。

10月12日，蜀河镇中心小学改名旬阳县蜀河镇民族小学。学校中回族学生占在校学生的32.3%。

10月28日，旬阳县青铜沟汞锑矿业有限公司日处理150吨矿石的选矿厂试车成功。该厂为中国西北地区最大的汞锑选矿厂。

10月，县委常委、常务副县长陈楚明和旬阳烟厂副厂长吴新友在日内瓦参加世界烟草大会，“祝尔慷”香烟获世界烟草大会暨博览会一等奖。

10月，旬阳县“121”气象信息台开通。

11月6日，旬阳县会计事务管理局成立。

11月19日，旬阳县人事争议仲裁委员会成立。

11月30日，西康（西安—安康）二级公路旬阳甘溪段开工暨白柳大桥竣工通车。

11月，旬阳县新农业机械厂生产的小型多功能切片磨浆机荣获国家发明专利。

12月，旬阳县被省委、省政府命名为社会治安模范县。

1999年

1月6日，旬阳县农业机械管理局成立。

1月22日，《旬阳县县直行政事业单位房改资金收支两条线和封闭运行管理办法》出台。

2月8日，旬阳县磷肥厂年产1万吨锌焙砂项目开工建设。

2月23日，旬阳县城关镇等13个建制镇成立司法所。

3月18日，旬阳县中医院由老城龚家梁搬迁到老城河街。此后又于2004年11月18日迁至新城下菜湾祝尔慷大道。

3月25日，省长程安东在旬阳视察西康二级公路旬甘连接线和旬阳烟厂30万担打叶复烤线建设情况。

4月5日，旬阳县启动事业单位机构、人事、工资分配制度改革。

4月22日，旬平（旬阳—平利）公路旬阳段贯通。

5月，旬阳县价格事务所成立。

5月6日，旬阳县农网改造工程在蜀河镇启动。改造工程系消灭无电乡、村后，继续

改造农村网电、改革农电体制、减轻用电负担、规范用电管理的重要举措。

5月10日，旬阳县钟家坪水电站开工建设。电站设计总装机容量为9000千瓦，年发电4128万度。2003年8月竣工并网发电。

5月18日，旬阳县企业职工养老保险统筹办公室更名为旬阳县社会保障事业管理局。

5月23日，加拿大驻华大使馆项目官员白静芳女士在旬考察论证旬阳申报的加拿大基金项目——旬阳县橘柑栽培技术培训项目。

5月25日，旬阳县开展耕地质量评等定级、定产工作，核实地力，落实以亩计征，调整农业税赋。

7月12日，旬阳县乡镇企业经营管理站、乡镇企业培训中心合并，成立旬阳县乡镇企业经营管理服务站。

7月13日，旬阳县城排水工程动工。工程设计覆盖莲花池、下菜湾、老城、火车站、党家坝、小河北等6个小区，排水面积5平方公里，管网总长度29.6公里，日排水能力1.4万吨；设计污水处理厂1座，日处理污水能力2500吨，工程概算总投资908万元。

7月27日，撤销文化教育体育局，设立文化教育局和体育局。城乡建设环境保护局更名为城乡建设局、环境保护局，两块牌子，一套人员。

8月2日，旬阳县重点工程——蜀红（蜀河至红军）油路蜀河至双河段建设竣工。

8月27日，旬阳县反贪污贿赂局成立，与县检察院合署办公。

9月23日，旬阳县被中央文明委授予“全国创建文明村镇工作先进县”称号。

9月28日，旬阳烟厂30万担打叶复烤生产线建成投产。该生产线投资2000余万元。

10月18日，旬阳县环境卫生管理所成立。

10月，程涛获得陕西省第四届残疾人运动会标枪金牌、铁饼金牌、铅球银牌。

11月5日，来自陕西省的全国人大代表、省九届人大代表在旬阳县视察农村经济发展和工业经济发展情况。

11月18日，吕河镇年产2000万吨水泥厂建成投产营运。

11月25日，旬阳县举办庆祝旬阳解放50周年系列活动。

11月底，旬阳卷烟厂实现税金10504万元，首次突破亿元大关。

12月9日，全区“四县”通油路旬阳段贯通仪式举行。行署专员宋洪武、省公路局有关领导及十县市交通局长出席。

12月10日，旬阳烟厂生产的高科技保健性卷烟“祝尔慷”荣登“1999~2000年中国同行业十大名牌”榜。

12月23日，陕西中科（旬阳）精细化工有限责任公司年产3000吨纳米超细活性氧化锌项目正式投产。该项目时为亚洲最大、工艺最新的一条纳米材料生产线。

是年，旬阳县开始实施退耕还林工程。全县完成退耕还林8.27万亩。

2000年

1月3日，旬阳县第一家奶牛养殖场永康奶牛养殖场在城关镇青泥沟建成投产。

1月10日凌晨3时40分左右，316国道蜀河段境内发生一起特大交通事故。事故致13人死亡，7人重伤，18人轻伤。

1月20日，县委、县政府作出《抢抓西部大开发历史机遇奋力建设经济强县的决定》。

2月1日，旬阳县被中宣部、国家文化部表彰为全国文化先进县。

2月15日，桐木乡三岔河小学六年级学生徐斯波在扑灭山火中陷于火海，献出了年仅12岁的生命。2006年6月被陕西省人民政府追认为革命烈士。

3月，红军乡被省委、省政府命名为全省明星乡镇。

3月28日，旬阳汉江大桥、旬阳二级汽车站、万吨电解锌项目同时开工建设。

4月1日，《旬阳县城市生活垃圾收费管理实施细则》实施。按《细则》规定，城镇居民每月须缴纳一定的生活垃圾处理费用。

4月17日，国家林业局政策研究发展司司长王成祖、省林业厅副厅长陈东升一行在旬阳县对退耕还林有关政策的制定和兑现进行调查研究。

4月19日凌晨2时许，县汽车站的“颐园餐馆”发生重大火灾事故，造成7人死亡，烧毁房屋14间。

4月20日，旬阳县被全国双拥工作领导小组、民政部授予全国“爱心献功臣行动”先进县称号。

5月1日，城关镇下菜湾商业园区开业。园区占地13.5亩，建筑面积25200平方米，可容纳100余家商户，总投资1400万元。园区6条街巷分别规划为服装、建材、夜市等6个专业市场。

5月16日，旬阳县被省政府命名为全省“两基”工作先进县。

5月26日，进行全国第五次人口普查。据统计，旬阳县共有124329户，434611人，其中男231613人，女202998人。

6月6~8日，中国中西部经济技术协作区第十五届协调会、投资贸易洽谈会暨第一届陕西安康龙舟节（安康举行），旬阳县签约项目21个，总投资14331万元，引进县外资金12026万元，现场小额零售47万元，批发金额160万元。

6月16日，《旬阳县已购公有住房和经济适用住房上市出售管理暂行办法》出台。

6月19日，“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育启动。“三讲”活动旨在解决领导干部理想信念、宗旨观念、贯彻执行党的路线方针政策和作风方面的突出问题。

7月26日，县城防洪堤续建工程竣工。工程全长820米，总投资450余万元。

8月22日，县政府颁发《加强旬阳生态建设1号令》。主要内容为：全县范围内立即停止集体林商品性采伐，停止烧制木炭，禁止在25度以上坡地毁林开垦，立即停止对天然林的拍卖，禁止木材运往县境外。

8月29日，旬阳县十四届人大常委会十八次会议通过《加强县城供水水源及设施保护的決定》。

9月11日，城关第一初级中学设立，原旬阳中学初中部随即撤销。校址设在老城龚家梁，为新建校园，可开设24个班次，容纳师生1600余人。

9月21日，省青年干部管理学院旬阳教学站挂牌成立。

9月25日，首届旬阳县城职工运动会在县城体育场开幕。本届运动会上6个单位获得团体奖，27个单位获得单项奖。

11月1日，县政府作出《加强环境保护工作的决定》。

11月28日，县城至甘溪镇二级路建成通车。路段全长19.95公里，总投资11740万元。

11月，旬阳县优质烟叶荣获第七届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。

12月13日，省长程安东视察即将开通的西康铁路旬阳北站。

12月21日，旬阳烟厂迁至县城北约6.5公里的草坪村。新厂区占地200余亩，建筑面积6万余平方米，为现代化、花园式工厂。

12月29日，旬阳县举行千名职工大型游行、支持北京申办2008奥运会万人签名、元旦文艺晚会等庆祝活动喜迎新世纪。

12月30日，副省长王寿森在旬阳视察县城区三期供水工程、滨河大道、汉江大桥、火车站站前广场、旬阳卷烟厂、钟家坪电站建设情况。

12月，旬阳县被陕西省人民政府表彰为文化先进县。

2001年

1月1日，旬阳县卫生监督所成立。

1月5日，旬阳县“三个代表”重要思想学习教育活动启动。学习活动分两批在县直、乡镇、村（居）中进行，参学对象12672人，其中县直部门4583人，乡镇及站所4511人，村级“两委”班子3578人。活动于2002年5月结束。

1月，旬阳县城被国家建设部表彰为第三次全国城市环境综合整治优秀县城。

1月8日，西康铁路正式投入运营。西康铁路在旬阳设旬阳北站，由此至省会城市西安行程所需时间缩短至4小时，较公路交通所需时间减少一半以上。

2月21日，旬阳县被中共陕西省委、省人民政府命名为计划生育综合服务县。

2月28日，旬阳卷烟厂与蒙古国阿哈木德音乎其公司达成协议，合资创建年产销两万箱的蒙古烟草有限责任公司。公司由陕西省烟草公司控股10%、旬阳卷烟厂控股60%、蒙古国阿哈木德音乎其公司控股30%。

2月，旬阳县被省委、省政府表彰为全省农民群众教育活动先进县。

3月29日，构元初级中学600余名师生因服用“大锅汤”预防感冒，致多名学生出现不同程度的头昏、恶心、四肢无力等症状，142人送至县医院救治。事后无恙。

3月31日，王安利任中共旬阳县委书记。

4月4日，旬阳县十四届人大常委会二十四次会议任命马涛为县人民政府副县长、代理县长。

4月9日上午10时至10日凌晨6时，旬阳县境内普降大雪，积雪最厚之处达40公分。全县30个乡镇473个村不同程度受灾，农作物受灾面积达35万亩，占总面积的80%。

4月30日，旬阳县安全生产监督管理局成立。

4月，旬阳县被列入陕西省农村税费改革试点县，旬阳县启动农村税费改革试点。

5月11日上午11时，城关镇一辆个体中巴客车行至316国道280千米+900米处（汉滨区丁家河）翻入路外侧约40米深的河沟，造成14人死亡、17人受伤的特大交通事故。

5月11日，旬阳县境内仙河、桐木等6个乡镇72个村、461个村民小组1355户农民遭受特大冰雹灾害，受灾面积1.7万亩，直接经济损失600余万元。

6月13日，中共旬阳县委作出《开展向陈分新同志学习的决定》。陈分新系棕溪镇王院村党支部书记，舍小家顾大家，发挥党员先锋模范作用，成为致富奔小康带头人。

6月26日，旬阳县组建政务大厅并对外办公。

7月19~21日，上海烟草集团公司专家组一行13人在旬阳县考察指导烤烟生产。专家组一致认为旬阳具备作为上海烟草集团烤烟原料基地的条件。

7月26日晚，中央电视台《焦点访谈》栏目以《汉江：正在被污染》为题，报道旬阳县铅锌选矿企业尾矿污染汉江问题（详见《附录》中重大事件之“7·26”环保事件）。

7月27日晚，国家环保总局、省、地环保等有关部门一行50余人在旬阳县检查处理铅锌选矿企业尾矿污染汉江问题。

8月9日，旬阳县安全生产监督管理局从旬阳县工业经济局分离，独立设置。

9月1日，县级党政机关财务会计集中核算工作启动。取消县直党政机关财务审核权，实行经费开支报账制度，所有经费开支由新成立的旬阳县会计核算中心统一审核。

9月8日，旬阳中学镇泰科教楼竣工，并举行剪彩仪式，镇泰集团有限公司名誉董事长李治元、董事长助理洪惠芳、韶关市副市长杨春芳、广州军区空军参谋部副参谋长宋元刚少将等出席竣工剪彩仪式。教学楼工程由香港镇泰集团（广州）有限公司捐资30万元，旬中筹资80万元建设。

9月14日，王安利、马涛率旬阳党政代表团（县委、县人大、县政府、县政协领导，30个乡镇党委书记和县直涉农部门主要负责人）赴白河县考察产业结构调整、水窖建设、林特育苗和新农村建设。

9月，旬阳县黄姜研究所成立。

10月15日，江苏常州原料厂与旬阳县皂素厂签约合作建设年产200吨皂素加工厂。

10月19日，安康市药品监督管理局旬阳分局挂牌成立。

10月23~24日，荷兰药物化工专家、索维公司国际合作部长马斯林可、采购部长约翰、中国西部植化中心总经理淡海、西北农林科大研究员李向民等在旬阳县城关镇、吕河镇和神河镇考察黄姜种植基地。

10月31日，康华园小区建设项目开工。该项目为旬阳县“十五”规划重点工程之一，小区集住宅、商贸、办公为一体，总投资1.9亿元，建筑面积18万平方米，可容纳万余人。

10月，旬阳县被中宣部、国家计生委命名为婚育新风进万家活动先进县。

11月28日，旬阳县并乡建镇实施。力加乡与段家河乡合并，设立段家河镇，镇政府驻地段家河；撤销西岔乡并入双河镇，镇名双河镇，镇政府驻地双河口。

12月21日，陈分新先进事迹报告团在神河镇文化站举行首场报告。此后，报告团在全县乡镇巡回报告。

12月28日，县城“祝尔慷”大道贯通。大道南起旬河大桥南头，北接镇旬路，全长1750米，设计红线宽度25米，包括车行道、人行道、绿化带、照明系统、地下管网等，工程完成投资2300万元。

12月28日，旬阳中学被评为省级“重点中学”。

12月30日，县委、县政府在旬阳烟厂礼堂举行“学习陈分新先进事迹报告会”，《当代陕西》杂志社编辑部主任张金菊、市委组织部副部长吴润雄及旬阳县1000余名干部职工参加。

2002年

1月，全县30个乡镇撤并为14个镇、14个乡的建制。

2月28日，旬阳县被国务院扶贫开发领导小组办公室列为国家扶贫开发工作重点县。

3月9～12日，旬阳县十四届人大六次会议选举马涛为县人民政府县长。

3月28日，旬阳汉江大桥竣工通车。大桥位于县城旬河口下游约100米处，全长500.55米，桥宽12米，主桥为45+80×3+45米预应力砼连续刚构，设计荷载汽—20，挂—100级，通航等级V—净46米（宽）×8米（高），地震烈度6度。

4月7日晚，蜀河镇农民龚德银“行千里路，送万元钱”先进事迹在中央电视台《实话实说》栏目中播出（12月2日，龚德银应邀前往北京参加《诚信中国》晚会）。

4月25日，《旬阳县城区烟花爆竹燃放管理暂行规定》出台。县城区烟花爆竹燃放实行管制。

5月4日，全市第一个苏陕交流、东西合作项目——旬阳科威200吨/年皂素、120吨/年双烯生产线在白柳镇动工建设。陕西省委常委、省人大常委会副主任崔林涛，常州市委常委、常务副市长毛伟明等陕苏两省领导为工程奠基。

5月28日，旬阳县棕溪镇王院村党支部书记陈分新当选中国共产党第十六次全国代表大会代表。

6月9日，全县普降暴雨，旬河流域遭受50年一遇洪水袭击，全县25个乡镇受灾，受灾人口19.3万人，直接经济损失1500万元，其中农业直接经济损失600万元。

6月27日，香港阳光卫视在蜀河镇付家村实地采访青年农民龚德银“行千里路，送万元钱”事迹。

6月，旬阳县新农业机械厂生产的小型坡地耕作机荣获国家发明专利。

7月2日19时许，甘溪、赵湾、麻坪三乡镇遭受10级大风及冰雹袭击，灾害损失严重。

7月29日，根据棕溪镇王院村党支部书记陈分新为原型创作的报告文学《大巴山的脊梁》获《人民文学》优秀报告文学奖。

8月13日，县乡机构改革启动。县委设置工作机构9个，县人民政府机构由34个调整为26个，编制总数精简21%。乡镇机构改革分为两类，镇统一设置3个综合性办事机构，乡统一设置2个综合性办事机构；乡镇供养的事业编制（不含教育、卫生）精简20%。

8月18～19日，山东省桓台县县委副书记、常务副县长杨延华带领的友好代表团在

旬阳县访问、考察，与旬阳县缔结友好县。

8月20~21日，全省农村信用社农户小额信贷现场会在旬阳县召开。省信用联合理事长史东发及全省十个市信合负责人、全省106个县区信用联社负责人及旬阳县县委书记王安利等出席会议。

8月，旬阳县招商局和中共旬阳县委处置“法轮功”问题专门工作办公室（后简称县委610办）分别成立。2005年，县委610办更名为县委防范和处理邪教组织问题领导小组办公室。

11月9日，国务院扶贫办顾问、原国家烟草专卖局副局长马尔赤在旬阳县调研烟草产业建设、烟叶复烤和烟草加工、经营工作。

11月14日，旬阳县被省科技厅授予陕西省中药现代化科技示范县。

11月26日，省委组织部、省委党建工作、基层组织建设工作领导小组办公室作出《开展向陈分新同志学习的决定》。农村新闻人物评选委员会、中国农村杂志社评选陈分新为“2002年度农村基层干部十大新闻人物”。中共陕西省委、省政府授予陈分新“劳动模范”称号。

12月8日，陕西省旬阳县地方海事处和旬阳县航运管理局成立。

12月17日，马涛任中共旬阳县委书记。

12月18日，旬阳县十四届人大常委会第三十七次会议决定，任命马贇为县政府副县长、代理县长。

12月28日，旬阳中学举办建校六十华诞庆典活动。

2003年

1月22日，县委十二届一次全体会议选举马涛为中共旬阳县委书记。

1月28日，旬阳县开通便携式接入电话“小灵通”。

2月17~19日，政协旬阳县六届一次会议召开，会议选举陈楚明为县政协主席。

2月21~25日，旬阳县十五届人大一次会议召开。会议通过《大力发展竹产业的决定》，选举陈昌学为人大常委会主任，马贇为县人民政府县长。

2月，桂花水电站开工兴建。工程总投资1.25亿元，装机容量1.2万千瓦，2008年11月11日首台机组并网发电。

3月20日，旬阳县总工会第九次代表会议召开。袁文勇当选为县总工会主席。

3月，县委、县政府发出《发展农村产销大户的实施意见》。大户标准是：烤烟、黄姜、果品大户年种植10亩以上，蚕桑大户年养蚕10张以上，养猪大户年饲养50头以上，养牛大户年饲养10头以上，营销大户年提供财税收入5000元以上。

4月3日，荷兰蔬菜专家格温斯女士在旬阳县传授蔬菜现代生产技术。

4月4日，旬阳卷烟厂与宝鸡卷烟厂签订《产品所有权转让协议书》，旬阳卷烟厂“祥鹤”牌卷烟、“祝尔慷”牌系列卷烟产品所有权转让宝鸡卷烟厂。

4月16日，旬河康华大桥合拢。康华大桥总投资680万元，双柱式T型桥，跨度201米，宽10.6米。

4月27日，为预防“非典”漫延，旬阳县各类文化旅游场所暂停营业。至6月19日后逐步恢复营业。

5月25日，陕西省省长贾治邦在旬阳汉江电站、蜀河汉江电站坝址视察。

5月26日，吕河镇建成省级黄姜示范园。

6月19日，县城大河南发现3座汉代墓葬，出土文物300余件，其中铜器有鉴、五铢钱、大泉五十（钱币）等，陶器有鼎、罐等。

6月24日，法国客商沙澜在旬阳县考察板石资源。

7月1日，旬阳县疾病防治控制中心成立。

7月4日，甘溪镇中心小学教学楼竣工。教学楼工程由核工业建设集团出资30万元、邵逸夫出资10万元援建。

7月7日21～24时，庙坪、蜀河、仙河、兰滩、关口、沙阳、铜钱关、赤岩、桂花等乡镇遭受特大暴雨、洪水、泥石流、冰雹灾害。210户626间房屋倒塌，形成危房922户2716间；农作物和经济作物受灾7.2万亩，绝收1.98万亩，冲毁耕地2700亩；公路塌方283处5.1万立方米，冲毁河堤4200米，损毁电力设施360杆公里；冲走牲畜39头、粮食2万余斤、矿石数百吨；折断树木4.5万余株。直接经济损失约4000万元。

7月9日，旬阳县成立高炮连，在东区、南区和北区各设一门高炮，用于防空、人工降雨和防雹。

7月11～15日，桐木乡涌泉村在开展退耕还林核查整改中，发生村民自杀死亡事件（详见《附录》中重大事件之“桐木事件”）。

7月21日，旬阳县农民科技培训中心成立。

7月24日，县委十二届二次全委会审议通过《建立干部能下能出管理机制的意见》，建立健全干部淘汰机制、轮换机制。

7月28日，旬阳县大地复肥有限公司成立，年产值1.2亿元，属陕西锌业有限公司全资子公司。其前身为旬阳县磷肥厂，始建于1977年。

7月29～30日，省政协副主席、省九三学社主席刘石民带领部分省政协委员和陕西知名人士组成的陕南中药材现代化基地建设情况调研组在旬阳县开展调研活动。

8月7日，旬阳县黄姜加工行业协会成立。

8月9日，白柳镇柳村十组发生一起集体中毒事件，21人被送往医院抢救。事件经公安机关调查，立为“8.9特大投毒案”，并于8月22日告破，系村民之间矛盾引发的报复案件。

8月25日，旬阳县中等卫生职业学校和旬阳县医院合并。

8月，罗兴喜当选全国第四次残疾人代表大会代表并出席会议，受到党和国家领导人接见。

9月1日凌晨4时30分，桐木乡涌泉村三组发生特大泥石流灾害，泥石流冲毁耕地面积100余亩，造成14人失踪、1人轻伤、14间房屋倒塌。

9月12～16日，旬阳县12名运动员在神木县举行的全省第五届农民运动会上获得田径项目金牌4枚、银牌1枚、铜牌3枚。

9月20～24日，旬阳县组团参加在江苏省常州市召开的2003年中国国际中小企业商

品博览会。

9月30日，双河镇谢家村一组个体户张友朝石灰窑发生一氧化碳中毒事件，造成3人当场死亡，4人受伤住院的重大事故。

9月，旬阳县残疾人教育培训学校成立。

10月20日，《旬阳县县管领导任期经济责任审计实施办法（试行）》出台。

10月23日，旬阳县召开药学会成立大会。会议通过《旬阳县药学会章程》。

11月7~17日，县政协主席陈楚明带领“旬阳经济考察团”一行10人赴台考察。考察团在台期间，与台湾两岸关系促进会、工党大陆事务交流部和旬阳旅台同乡会进行经济文化交流，看望并慰问部分旬阳籍台胞和家属，参观部分工厂企业，并与高雄市签订经贸交流意向书。

11月19日，旬阳县人民政府法律顾问团成立，县法院副院长高波任团长。

11月19日，旬阳县文物管理所挂牌成立。

12月3日，全县21个乡镇实现有线电视联网，光纤电缆里程400余杆公里，总投资近千万元，成为全省县级第三大有线电视网。

12月18日，县城祝尔慷广场建成开园。广场位于县城中心地段，占地面积20000平方米，总投资1100余万元，绿化种草5500平方米，灯具200多盏；园内有主题雕塑、音乐喷泉、演艺舞台、景观照明等。

2004年

1月7日，旬阳县农村公路通达工程启动。工程总投资200多万元，新建、普修村道2000多公里。

2月6日，旬阳县被陕西省政府表彰为2003年度城市环境综合整治先进城市。

2月13日17时，神河镇金河口村一组水磨湾地带突发土坡崩塌灾害，崩塌土方近1000立方米，导致3人死亡2人受伤。

2月13日，旬阳县信用社通存通兑业务开通。

3月4日，HU（英国无国界卫生组织）中国中西部妇幼卫生合作项目在旬阳县启动。该项目为通过国际卫生援助，改善落后地区医疗保健（妇幼）水平。旬阳县是全省确定的第一批五个项目县之一。

3月6日，加拿大果树专家克里斯普拉斯克在旬阳县段家河镇薛家湾村现场传授樱桃修剪和嫁接技术。

3月22日，旬阳县移民开发局成立。

3月24日，省慈善协会出资20万元，援建蜀河镇吕关村希望小学。

3月26日，旬阳县非公有制经济发展局挂牌成立，与县乡镇企业局合署办公。

3月26日，宝鸡卷烟厂整体兼并旬阳卷烟厂，更名为宝鸡卷烟厂旬阳分厂。

4月4日，旬阳县近千名干部群众在红军乡红军纪念馆举行祭奠红军烈士活动，向纪念碑及红军墓敬献花篮和花圈。全县干部群众共捐款近14万元，用于整修红军纪念馆。

4月4日，青铜沟汞铋科技希望小学开工建设。学校由陕西汞铋科技有限公司出资30

万元兴建。

4月5日，旬阳中学扩建工程启动，9500平方米的公寓楼和1600平方米的食堂餐厅同期筹建。

4月8日，蜀河镇民族小学排危迁建工程开工奠基。新校占地6300平方米，总投资220万元，其中省民委、财政厅出资百万元，旬阳县大地建筑公司出资5万元。

4月9日，旬阳县首次进行的烤烟漂浮育苗取得成功。此育苗法为在洁净的水里配制营养液，在托盘上育苗。

4月15日，旬平（旬阳—平利）公路桂花水电站库区段改建工程开工。该工程总投资800万元。

4月18日，棕溪镇东家坡村农民徐优斌出资10万元修建两座便民桥。

4月19日，《旬阳县城城区防汛抗洪预案》出台。《预案》对城区防汛基本资料、组织机构及发生不同量级洪水时的指挥权限、防汛准备、抗洪抢险、组织纪律等作出明确规定。

5月18日，旬阳县美华大酒店开业。酒店为旬阳首家三星级酒店，占地面积2880平方米，建筑面积10880平方米，总投资1680万元。

5月24日，全县从县、乡机关及事业单位选调100名干部到县办工业企业、乡镇企业、非公有制企业工作。

6月11日，旬阳县纪委、县监察局对仙河乡党委、政府违规举行搬迁庆典活动予以通报批评，责成该乡全额退回礼金，接受仙河乡赠品的单位和个人如数退回纪念品。

6月25日，旬阳县文学艺术界联合会第一次代表大会召开。会议通过《旬阳县文联章程》。

7月7日，神河镇寺院村党员陈彦坤义务赡养孤寡老人的事迹在中央电视台《夕阳红》栏目播出。

7月22日，中国联通旬阳分公司挂牌成立。

8月4日，旬阳县被命名为国家育龄妇女信息系统甲级县。

8月16～17日，国家水利部扶贫领导小组常务副组长、水利部移民局局长唐传利在旬阳县吕河镇、白柳镇老龙沟生态农业示范园、赵湾桦树梁村等地视察水利扶贫情况。

8月18日，金寨乡谭家院村小学建成并交付使用。学校系金寨乡农民陈和举捐建，投资16万元。

8月25日，国家、省、市烟草专卖局领导在旬阳县甘溪镇调研烤烟收购及烤烟成本价格调整工作，肯定旬阳县提出的改进袋装预检、调整收购价格、减少烤烟等级设置等意见符合实际。

8月，县文化馆干部刘国强在中国文联2004年全国推新人民歌大赛上演唱旬阳民歌《姐儿门前一树槐》，获得“全国十佳歌手”。

9月1日，省委书记李建国在旬阳县白柳镇老龙沟农业生态示范园、宋家岭观景台及蜀河、旬阳水电站等地视察工作。

10月，红军纪念馆被陕西省人民政府命名为国防教育基地。

10月17日，旬阳县健兴魔芋食品有限公司与韩国格瑞百食品有限公司举行合作签字

仪式，双方签订价值8万美元的100吨拐枣买卖合同。旬阳县拐枣首次出口韩国。

10月30日，旬阳县经济责任审计局成立。

11月3日，香港建溢集团主席郑楚杰、西格玛公司总经理胡瑞成一行在旬阳县考察，与旬阳县签订水电开发与超活性氧化锌投资意向书。韶关市人大副主任杨春芳、韶关市副市长兰茵、旬阳县委书记马涛等陪同。

11月18日，代省长陈德铭在旬阳县检查指导工业生产，看望贫困户。

11月28日，《旬阳县新型农村合作医疗实施管理办法（试行）》出台，启动农村合作医疗试点工作。

12月6日，旬阳县被列入全省首批农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点县。奖励扶助内容：为年满60周岁、未违反计划生育政策、现有一个子女或两个女孩或子女死亡现无子女的夫妻发放扶助金。

2005年

1月1日，“祝尔慷”牌卷烟停止生产销售。

1月1日，旬阳县新型农村合作医疗管理办公室挂牌成立。

1月15日，全县保持共产党员先进性教育活动动员大会召开。该活动历时一年零五个月，分三批在全县44个党委、11个党总支、848个党支部、18900多名党员中开展。

1月27日，旬阳县博爱医院挂牌成立。

1月28日，旬阳县被国家林业局表彰为林业工作站建设合格县。

1月29日，旬阳县被陕西省政府评为2004年度全省劳务输出工作先进县（区）。

1月，旬阳县全面取消农业税、农业特产税。

2月21日，旬阳县第四届计划生育协会理事会成立。会议选举王惠为会长。

3月20日，县城商贸一条街（一期）党家坝至桥沟潭段改造工程开工。工程全长1896.46米，道路红线宽度控制20米，其中车行道12米，人行道两侧各4米，建筑控制红线为22米，总投资3465.09万元，工期6个月。

4月14日，新型农村合作医疗住院费用报销推行“直通车”制度，即参加合作医疗患者到定点医疗机构住院治疗，医药费用由医疗机构在出院当日按规定标准直接核销，由定点医疗机构到县合疗办办理核销手续。

4月17日，国家农业部专家组在旬阳县调研小麦条锈病防治。

4月26日，旬阳县人民政府作出《加快发展农民专业合作社经济组织的实施意见》，用3~5年的时间，在特色农产品产地普遍建立农民专业合作社经济组织。

6月22日，旬阳县十五届人大常委会十七次会议审议通过县人民政府提交的《旬阳县人民政府与国家开发银行进行金融合作的议案》。

6月25日，旬阳县水磨湾（“王大沟”）地段出现因人为开发建设诱发的滑坡地质灾害，部分民房受损。

7月，襄渝铁路复线全面开工建设。

7月15日，中共旬阳县委发出《开展向柯善述同志学习的决定》。柯善述系棕溪镇

计生干部，因积劳成疾而离世。

7月22日，旬阳县蚕桑合作社联合社挂牌成立。

8月2日，旬阳县人大常委会作出《财政预决算和其他财政性资金监督办法》。

8月16日，《旬阳县行政机关行政执法错案责任追究办法（试行）》出台。

8月29日，“工业强县·旬阳论坛”举行，省市专家提交20余篇论文，为旬阳工业发展建言献策。马赟作《迎接工业文明》的讲话。

9月27日，以“协作、和谐、发展”为主题的川陕鄂渝巴山地区护林联防委员会第47届会议在旬阳县召开，22个成员县区（市）近百名代表参加。

10月1~3日，汉江、旬河相继发生特大洪水。汉江洪峰流量为22400立方米每秒，旬河洪峰流量为6090立方米每秒，城区最高洪水水位为235.15米，超出警戒水位11.15米，县城河街、上渡口、祝尔慷大道、小河北、康华园低于三楼住宅被洪水淹没，县城一片汪洋。全县房屋倒塌2565间，危房7625间，基础设施毁损严重，造成经济损失达3.1亿。

10月16日，旬阳县“两基”工作（西部地区基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）通过省级评估复查。

10月23日，旬阳县地质灾害防治办公室成立。

10月31日，西康高速公路小河至安康段开工建设。

11月2日，吕河镇双井村陈明钰被评为全国十大杰出进城务工青年。

11月10~11日，旬阳县举办首届旅游产品展销会。18家企业和个人参加旅游产品、文艺作品与传统文化产品和地方文艺三个类别展评。

12月14~15日，副省长王寿森在旬阳县甘溪镇袁湾村检查指导村级先进性教育工作，为村活动室、惠民桥及二组的人饮工程等建设划拨资金45万元。

2006年

1月10日，首届陕鄂两省三县七乡镇平安环境建设联谊会在旬阳县兰滩乡召开。会议通过《平安环境建设联谊会章程》。

1月11日，旬阳县被陕西省政府授予“2005年度全省劳务输出工作先进县”称号。

2月7日，旬阳县开始实施免除农村义务教育阶段学生全部杂费，对贫困学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费的“两免一补”政策。

2月10日20时30分，316国道旬阳段构元乡境内发生一起5人死亡、2人受伤的重大交通事故。

3月31日，安康市食品药品监督管理局旬阳分局挂牌成立。

4月19~20日，旬阳县慈善协会第一届会员代表大会召开。会议通过《旬阳县慈善协会章程》，选举欧昌吉为会长。

4月20日，由全国劳模、优秀企业家王西林捐资修建的棕溪镇吕槽村、兰滩乡祝家村、仙河乡竹园河村、双河镇卷棚村四座慈安桥竣工并通过验收。四座慈安桥建成后，方便4个乡镇、28个村组、5884名村民及300余名师生出行。

5月6日17时50分，316国道构元乡磨沟大桥处发生特大交通事故，造成7人死亡。

5月12日，《旬阳县社会主义新农村文化建设“六个一”工程实施方案》出台。“六个一”即建一个标准化文化活动室、一个规范化“惠民书屋”、一个村民自乐班、每半年开展一次文体活动、每村一月放映一场电影、发展一个“文化大院”或“文化户”。

5月，旬阳县被中宣部、司法部授予“2001~2005年全国法制宣传教育先进县”称号。

6月1日，旬阳县青少年校外活动中心竣工。中心占地2000余平方米，建筑面积3000余平方米，内设计算机室、图书室、音乐室等，总投资380万元。

6月7日，全国人大环境与资源保护委员会副主任徐永清带领检查组在旬阳县检查《水污染防治法》《固体废物污染环境防治法》实施情况。

6月26日，全县通村水泥路建设全面启动。

6月28日，省委常委、省军区司令员陈时宝、副司令员姚天福、参谋长王怀明在旬阳县视察防汛工作。

7月5日，代省长袁纯清在旬阳县视察烤烟生产和水电开发等工作。

7月10日，马贇任中共旬阳县委书记。

7月18日，旬阳县十五届人大常委会二十四次会议审议通过《旬阳县矿产资源开发与利用暂行规定》，任命邹俊杰为县人民政府副县长、代理县长。

8月8日，中共旬阳县委十二届八次全委（扩大）会议召开。会议号召全县广大党员干部群众树立创业、创新、创先精神（简称为“三创”精神）。

8月28日，赵湾镇发生一起集体食物中毒事件。在赵湾“丫头沟山庄”就餐的128人当中74人饭后均出现头痛、腹泻、高烧等症状，县乡两级医院进行抢救。事件未造成人员伤亡，经检查化验，系食用含有沙门氏菌的动物肝脏引发的中毒。

8月30日，旬阳县被省税费改革领导小组表彰为全省化解乡村债务工作先进县。

9月22日，旬阳县被国家水利部、财政部表彰为“十五”全国农田水利建设先进县。

9月29日，香港建溢集团投资建设的大岭水电站开工建设。电站装机容量1.89万千瓦，年发电量5600万千瓦·时，总库容1500万立方米，总投资1.25亿元。

9月29日，旬阳县宣传文化中心竣工。中心集影视放映、科技培训、艺术展演、时政宣传、图书阅览、会议接待等功能为一体，被列为全国百县千乡宣传文化工程。

10月21日，中共旬阳县委十三届一次全委会议召开，选举马贇为县委书记。

10月31日，旬阳县聘请中国科学院院士张国伟等组建旬阳生态县建设科技顾问组。

11月2日，由人民日报社和县委、县政府联合举办的“汉江（旬阳）生态论坛”在旬阳举行。部分专家、学者和中省市县领导、媒体记者300余人出席论坛。会议作出“保护汉江水源、发展县域经济、迈向社会主义和谐社会”的宣言。

11月21日，旬阳县在北京举行旬阳籍在京工作人员联谊会，县级领导马贇、陈昌学、邹俊杰、陈楚明出席。

11月28日，旬阳县农村财务管理局挂牌成立。

12月14日，全县贯彻落实公务员法实施方案暨收入分配制度改革工作启动。

12月25日，全县乡镇机构改革实施。乡镇机关统一设置“三办一所”即党政、经济发展、社会事务等三个办公室及财政所，乡镇事业单位统一设置农业综合、人口和计划生育、社会保障、文化综合等四个服务站。

12月28日，县委书记马赞被评为“全国首届真情人生、最具社会责任感人物”，并在北京大学讲堂作题为《河源文明与和谐社会》的演讲。

2007年

1月8日，旬阳县五联构元矿业公司火烧沟选矿厂日处理500吨选矿技改项目及旬阳县科达锌业公司年产5000吨湿法电解锌项目竣工投产。

1月10～12日，旬阳县十五届人大六次会议选举邹俊杰为县人民政府县长。

1月30日，省直部门和西安市直部门联系旬阳扶贫工作座谈会在西安召开。马赞、陈昌学、邹俊杰、王惠等向联县扶贫的省市部门汇报县域经济发展工作，介绍“十一五”期间计划实施的重点项目。

3月7日12时35分，旬阳县境内316国道构元段发生重大交通事故，造成6人死亡，23人受伤。

3月15日，县长邹俊杰被省市选派到中国建设银行总行挂职锻炼，任公司业务部总经理助理。挂职至9月30日。

3月19～20日，省委书记李建国在旬阳县视察。

3月30日，旬阳县被陕西省政府表彰为“水利振兴杯”活动先进单位。旬阳县已连续13次获此殊荣。

4月12日，国家环保总局生态司副司长王德辉一行在旬阳县调研生态补偿机制工作。

4月23日，国家统计局旬阳调查队挂牌成立。

4月28～30日，陕南民歌大赛在旬阳县宣传文化中心举办，来自安康、汉中、商洛的110名选手参加比赛。

5月2日，旬阳县举行汉江旬阳水电站前期工程启动仪式，省长袁纯清、市委书记刘建明出席仪式。

5月10日，县广播电视局启动调频广播，覆盖旬阳县城。

5月29日，仙河乡信用社发生特大盗窃案。案发后18个小时破案，被盗现金32.56万元如数追回。

5月，旬阳县被中残联命名为创建全国白内障无障碍县。

7月13日，旬阳县非物质文化遗产保护中心成立。

7月18日，中共旬阳县委十三届四次全委会议提出“文化兴县”战略和建设“陕南强县”目标，形成旬阳“生态立县、工业强县、文化兴县”三位一体的发展战略。

8月9日，香港建溢集团郑曾玉云助学金捐赠仪式在旬阳中学举行。郑曾玉云助学金基金会为新升大学的12名贫困学生每人资助6000元助学金。

8月30日，红军乡、双河镇遭受百年不遇的特大洪灾，倒塌房屋36户，形成危房249

户，冲毁耕地2590亩，农作物绝收3820亩，冲毁公路18处，桥梁9座，塌方976处，毁坏电杆18杆公里，冲毁各类机械56台，造成直接经济损失2367.4万元。

8月31日，旬阳县被陕西省绿化委员会表彰为陕西省绿化模范县。

9月17日，由世界宣明会捐资46万元援建的城关镇龙头小学、河湾小学竣工。世界宣明会中国办事处副总监武杰、省慈善协会副会长肖华、市慈善协会会长熊邦高、中共旬阳县委书记马赉等出席竣工典礼。马赉代表中共旬阳县委、县人民政府向世界宣明会中国办事处副总监武杰赠送“捐资助学 功在千秋”牌匾。

10月12~16日，旬阳县代表队参加陕西省第六届农民运动会的田径项目比赛，勇夺3金、2银、3铜。

10月18日，投资580万元的白柳电站、投资2600万元的旬阳县商贸街二期改造工程、总投资350万元的白柳镇白柳大道工程、投资2400万元的小河至公馆油路、投资800万元的观极路等6个项目竣工。

10月23~25日，政协旬阳县七届一次会议召开。会议选举王惠为县政协主席。

10月26~31日，旬阳县十六届人大一次会议召开。会议选举陈昌学为人大常委会主任，邹俊杰为县人民政府县长。

11月2日，旬阳县中小企业促进工作局成立，与县乡镇企业局、县非公有制经济发展局合署办公，实行三块牌子一套人员。

11月16日，由陕西华林公司投资880万元建设的康坪水电站竣工运营。

11月26日，全县发生食盐抢购风波。抢购持续4天，共购销食盐302吨。

11月，旬阳县天然林保护工程管理中心成立。

12月19日，中组部部长李源潮在《陕西旬阳推行“阳光选人”》（人民日报《情况汇编》第1686期）上批示：“乡镇干部实行阳光选人好。这是让选人、用人权‘在阳光下运行’的一种探索实践。”

12月30日，旬阳道情、道教祭祀舞蹈（王院村）、道情皮影、渔鼓、民间木雕工艺等被列入陕西省第一批非物质文化遗产。

2008年

1月12日，旬阳县甘溪镇唐坡村发生一起4死3伤的重大交通事故。

2月26日，旬阳县委、县政府印发《开展文化进乡村活动的实施意见》，决定在全县开展社会主义核心价值观、科学发展观、中华文化、生态文化、科学文化、民主法制文化、廉政文化、党的方针政策进乡村活动，丰富农村精神文化生活。

3月，旬阳县被省政府授予计划生育优质服务先进县。

3月31日，旬阳县人民政府作出《切实加强普通高中教育工作的意见》，目标是到2015年，全面实现普及高中教育。

4月28日，《旬阳县绩效管理考评工作实施办法（试行）》出台。全县实施年度工作绩效管理与考核。

4月，金寨乡郭家湾村刘世权因孝敬父母、照料两对聋哑哥嫂、勤劳致富的事迹入

围陕西省“十佳感动我的人”，被全国妇联、全国文明家庭创建活动协调小组授予全国“五好文明家庭”。

4月，旬阳县独立办展参加中国东西部贸易投资洽谈会，签约项目9个，总投资8亿元。

5月4日，旬阳县召开第二轮《旬阳县志》编纂工作动员大会，全面启动第二轮《旬阳县志》编纂工作。

5月12日，《旬阳县鼓励农民进城镇创业若干优惠政策》出台。《政策》对农民为维护权益、优化环境、社会保障、加强培训、规范管理、做好服务作明确规定。

5月12日下午14时28分，四川省汶川县发生8.0级地震。旬阳县震感强烈，至13日凌晨，全县倒塌房屋6间，41间房屋出现裂痕，死亡1人。全县启动抗震救灾工作。

5月12~13日，“十七大精神在三秦”大型新闻采访团、陕西日报社、陕西电视台等10余家新闻媒体先后在旬阳县段家河镇早阳村工程造林绿化点、太极城森林公园、白柳镇白柳社区等地对基层文化建设、工业、农业和城市建设情况进行集中采访。

5月15日，旬阳县举办防震救灾捐款活动，陕西汞铋科技有限公司为全县抗震救灾工作捐款30万元。

5月16日，中国邮政储蓄银行旬阳县支行成立。

5月31日，《旬阳县地震应急预案》发布。

5月，撤销县种子公司，将县内各类农作物种子经营权推向市场。

5月，旬阳县被陕西省委、省政府命名为平安县。

5月，旬阳县获2007年陕南突破发展工作先进县称号，获得奖金100万元。

6月3日，县委大院举行旬阳县党员支援灾区特殊党费缴纳仪式，52个机关党总支、支部，921名党员，20名入党积极分子，向灾区自愿捐款14.17万元。

6月12~15日，旬阳县普降大到暴雨，红军、公馆、蜀河、双河、构元等11个乡镇遭受暴雨、冰雹袭击，受灾人口达2.5万人。倒塌房屋28户66间，形成危房290户847间；农作物受灾面积2.6万亩，绝收3615亩，水毁耕地825亩；直接经济损失847万元。

6月23日，桐木乡残疾农民黄世和38年坚持办广播的事迹受到陕西电视台关注，反映其事迹的百家碎戏《老黄头的2008》开机拍摄。

6月26日，县政府出台《河道采砂管理实施办法》。

7月3日，旬阳县在白柳镇白柳社区启动先进文化进乡村农民教育活动。省社科院院长杨尚勤，市县领导钟顺虎、马赞、邹俊杰、王惠等出席启动仪式。

7月8日，中央电视台《星光大道》栏目导演雨霖在旬阳县参观县博物馆、白柳社区、宝鸡卷烟厂旬阳分厂、县广播电台等，了解工业和文化事业发展情况。

7月11日19时10分，桂花乡境内正在建设的坝河承重吊桥突遇特大狂风袭击，造成3人死亡。

7月12日，《南水北调中线水源涵养区旬阳生态补偿规划研究报告》通过国家环保部、国家财政部、中国工程院以及省级有关领导和专家组成的专家组评审。

7月13日，旬阳县启动创建省级卫生城市和优秀旅游景区活动（即“双创”）。

7月16日，国家发改委专家组在旬阳县实地评审十天（十堰—天水）高速公路旬阳段设计方案。十天高速公路过境旬阳县44公里（未含引线工程），横贯金寨、神河、吕河、桂花四乡镇。

7月16日，旬阳县投资230万元建设的“电子警察”启用。

8月6日，旬阳县吕河镇人陈明钰（曾荣获“全国十大杰出进城务工青年”）作为山东省火炬手，参加北京奥运会火炬传递活动。

8月8日，中央“大接访、大下访”督导组在旬阳县督导信访维稳工作。

8月19日，旬阳县新型农民教育巡回宣讲首场报告会在构元乡羊山村举行。

9月4日，白柳110千伏输变电工程开工建设。工程动态投资5085万元，2009年5月竣工运行。

9月4日，旬阳县在全省率先实行新型农村合作医疗门诊统筹补偿模式，农民可报销门诊医药费用。

9月10日，316国道旬阳标准化超限检测站建成运行。工程总投资560余万元。

11月11日，旬阳县年产300吨魔芋精粉迁建项目竣工投产。项目总投资6000万元，年消化魔芋4万吨，年可实现销售收入1.05亿元。

11月11日，旬阳县首条铜矿深加工项目——日处理1200吨铜矿采选生产线在棕溪镇开工建设。项目总投资4566万元。

11月11~12日，省委书记赵乐际在旬阳县视察太极城森林公园、蜀河电站建设，了解旬阳县落实中央扩大内需促进经济增长十项措施、加快农村改革发展、增加城乡居民收入等情况。

11月12日，国务院南水北调办公室副主任李津成在旬阳县白柳镇黄姜良种繁育资源圃、县农技中心食用菌开发示范地、甘溪镇恒源生化公司调研，了解黄姜产业发展及污染治理工作。

11月13日，棕溪110千伏输变电工程开工建设。工程分为变电和输电线路两部分，线路总长17.7公里，工程静态总投资3840万元。

11月26日，旬阳县被省政府授予“高水平高质量普及九年义务教育县”称号，成为陕南首个通过省政府验收的县区。

11月26日，旬阳县惠农资金兑付中心成立，为全省首家。

12月20日，旬阳县科威生物化工有限公司年产200吨双烯生产线开工建设，工程总投资2190万元。

12月21日，旬阳县宝利机械有限公司机械制造与加工项目竣工投产。项目主要为陕汽、二汽加工汽车配件，年加工量约2万件，年实现工业产值1450万元。

12月28日，旬阳县举行尧柏水泥日产4000吨熟料水泥生产线点火仪式，市委书记刘建明下达点火令。项目为陕西尧柏水泥有限公司下属全资子公司安康市尧柏水泥有限公司在旬阳投资建设，由时任县长邹俊杰主导引进，2007年8月开工建设，项目总投资6.8亿元，项目设计年产熟料水泥124万吨，年实现销售收入7亿元。

12月29日，旬阳县委被省委授予“全省党校工作先进集体”称号。

2009年

1月1日，《旬阳县城乡医疗救助暂行办法》出台实施。

3月27日，旬阳县召开2008年度绩效考评暨“三创”活动总结表彰大会，表彰奖励2008年度绩效管理考评优秀单位、弘扬“三创”精神典型单位和“三创十佳”个人、工业及项目工作先进单位、“一村一品”经济强村，奖励资金达120余万元。

3月28日，旬阳县新农业机械厂扩建工程开工建设。工程总投资4000余万元，建成达产后，年工业产值达2亿元，可提供就业岗位约200个。

3月28日，旬阳县科通电线电缆制造有限公司迁扩建项目开工。项目总投资5000万元，建成后可实现年产值1800万元。

3月，“十天”过境高速公路旬阳至安康段开工建设。

4月2～3日，陕汽集团副总经理杨承志在旬阳县考察汽车生产线项目建设。

5月6日，以全国人大代表、棕溪镇王院村支部书记陈分新事迹为题材的庆祝建党88周年献礼影片《村支书和他的媳妇》在旬阳县首映。

5月6日，旬阳县第一个规范化村级综合服务中心在段家河白庵村落成。

5月13日，台湾海基会、台湾金门县政府和金门酒厂向旬阳县甘溪初级中学捐献240万元，用于灾后重建。

5月18日，旬阳县被授予“全国农村中医工作先进县”称号。

5月21日，旬阳县太极城旅游开发区堤防工程设计报告通过省水利厅审查。

5月28日，包茂高速公路西安至安康段正式通车。

6月4日，中组部原常务副部长赵宗甬在旬阳县调研组织工作。

6月15日，旬阳县博物馆被命名为国家三级博物馆。

8月12日，旬阳太极大厦开工建设。太极大厦主体为地上30层，总建筑面积4.05万平方米，一至五层为商业用房，六层以上为住宅用房，可入住居民250户。

8月，旬阳宝通专用车有限公司一期项目年产1000辆专用车生产线建成投产，由旬阳县生产的载重汽车开始进入市场。公司由陕汽集团控股，旬阳县农业科技开发公司与旬阳县宝利机械有限公司共同出资于2009年设立，主要组装生产非公路自卸车等工程车辆和水泥罐装车、水泥搅拌车、消防车等专用车辆。

9月2日，旬阳县为台湾强台风灾区组织捐款活动。现场募集资金150905元。

9月24日，旬阳县率先通过省政府教育强县验收，为全市首个省级教育强县。

9月27日，撤销仙河、金寨、桐木3个乡建制，改为镇建制，其行政区域不变。

10月28日，旬阳县首家民营金融企业——旬阳金汇小额贷款公司挂牌成立。

11月16日，旬阳县筹资150余万元实施的洞儿碛道观古建筑群修复工程主体竣工。洞儿碛道观古建筑群落位于老城社区，兴建于明代，是旬阳重点文物保护单位，因年久失修，道观破损严重。

12月5日，《蜀河古镇保护总体规划》通过陕西古建设计研究所编制评审。

12月15日，太原卫星发射中心发射的“长征四号丙”运载火箭，有三处火箭一级残

骸在旬阳县境内发现。

12月16日，旬阳县被评为全国计划生育优质服务先进县。

12月19~20日，旬阳县新农村电气化建设工作通过省级验收。

12月21日，旬阳县国家级生态示范区创建工作通过省级验收。

12月22日，年产30万吨配合饲料项目建设在白柳镇开工。

12月24日，全省惠农补贴“一折通”兑付方式改革现场会在旬阳县召开。“一折通”兑付是将补贴给农户的资金直接兑付到农户的个人账户。

12月28日，旬阳县红军纪念馆园区主体工程竣工开园。园区位于红军乡境内，占地58亩，于2007年12月开工建设，总投资1500万元。纪念园区由景区大门、纪念碑、纪念馆、红军老祖墓、群雕塑像、综合服务区等子项目组成，寓旅游、爱国主义教育、革命传统教育功能于一体。

12月29日，由中国水电集团承建的汉江蜀河水电站首台机组正式投产发电。蜀河水电站位于旬阳县境内的汉江干流上，坝址在蜀河镇上游约1000米处，是汉江上游梯级开发规划中的第六个梯级电站。2005年12月26日开工建设，电站以发电为主，兼顾防洪、航运，总装机容量为276兆瓦，年平均发电量9.53亿千瓦·时。

2010年

1月6日，关口镇农家妇女李胜爱获“全国老区妇女创业创新标兵”称号。

1月13日，旬阳县被命名为全国科技进步考核先进县，马赟、邹俊杰、吴家顶被授予全国县（市）科技进步先进个人称号。

1月22日，旬阳县被省委、省政府授予“全省招商引资工作先进县”称号。

2月5日，旬阳县殡仪馆竣工。省殡仪协会会长秦建唐参加竣工仪式。

2月21日，书法家柏青在旬阳县举行慈善笔会。

3月2日，河北客商投资1200万元年产6000万块页岩砖生产线竣工投产，生产线年可实现工业产值约2000万元，为陕南最大页岩砖厂生产线。

3月5日，旬阳县被授予“全国文物工作先进县”称号。

3月8日，《旬阳县廉租房保障管理实施细则（试行）》和《旬阳县廉租住房租售管理办法（试行）》出台。

3月15日，旬阳县广播电视村村通工程全面启动。

3月16日，《旬阳县实施〈陕西省殡葬管理条例〉细则（试行）》出台并实施。

3月27日，市委任命马赟为市委常委、秘书长（兼任旬阳县委书记）。

4月9日，旬阳县被国家农业部列为全国229个土地承包流转管理试点监测县之一。

4月19日，县城区三所学校50余名学生饮用奶制品出现中毒症状，学校立即组织送往医院抢救。事件未造成人员死亡。

4月20日，旬阳县金寨镇境内普降中到大雨，冲毁河堤5280米，便民桥4座，房屋受损197间，农作物受灾1000多亩，公路塌方37处15.8公里，受灾群众600余户2000余人，直接经济损失1300余万元。

4月23日，旬阳县慈善协会精神病医院揭牌成立。

4月27日，旬阳县开展向青海玉树地震灾区捐款活动，共捐款20余万元。

4月27日，棕溪镇王院村党支部书记陈分新荣获2010年全国劳动模范，在人民大会堂接受表彰奖励。

4月27日，旬阳县大型原创民俗歌舞晚会《兰草花儿开》与观众见面。省、市、县领导和200多名干部群众观看演出。

5月12日，旬阳县通村水泥路建设获市委、市政府特别优秀奖，城关、甘溪、蜀河、麻坪、双河五乡镇获通村水泥路建设突出贡献奖。

5月20日，旬阳火车站改扩建工程启动。

6月4日，旬阳县消防中队营房迁建工程开工，工程占地15亩，建筑面积5000平方米，总投资1500万元，工期1年。

6月10日，旬阳县西康高速客运班线开通。

6月21日，旬阳县两个重点交通建设项目——两桐、蜀双公路改建工程开工。两桐关至桐木镇公路改建工程起点接102省道，终点桐木镇，全长10.79公里，建设标准为四级公路，总投资550万元；蜀双公路改造工程起点蜀河大桥，终点双河镇，全长22公里，总投资约2100万元。

6月23日，邹俊杰任中共旬阳县委书记。

6月28日，旬阳县十六届人大常委会二十次会议任命张益民为县政府副县长，代理县长。

7月1日，由40多名香港工商界知名人士组成的香港工商界陕西考察团在旬阳县考察。

7月2日，全市第一家港商投资建设项目——旬阳大岭水电站建成运营。水电站总投资2亿元，装机容量1.89万千瓦。

7月7日，中央委员、全国供销总社党组书记、理事会主任李成玉在旬阳县调研蚕桑专业合作社建设工作。

7月18日，旬阳县遭受特大暴雨洪水灾害，县城及其他7个乡镇的部分地区被洪水冲淹，14个乡镇遭受重大损失，受灾群众达13万人。造成936间房屋倒塌，2604间危房，受灾农作物13.5万亩，基础设施严重受损，造成经济损失超3.68亿元。洪灾期间，转移安置群众4.4万人，无一人伤亡。

8月4日，旬阳县生态工业园区控制性详细规划通过评审。

8月11日，受省委常委、宣传部长胡悦及省广电局局长任贤良委托，省人民广播电台台长徐来见带领省市广电部门和部分媒体记者在桐木镇白石河村看望慰问义务宣传员黄世和。

8月11日，旬阳中学考生孙坤炎以675分的成绩被北京大学录取，是旬阳县第一位考入北京大学的女学生。

8月17~18日，170多位曾经奋战在陕南襄渝铁路建设一线的“三线”学兵连老战士重返旬阳县，举行修建襄渝铁路四十周年纪念活动。

8月18日，中共旬阳县委作出《关于开展向黄世和同志学习的决定》。黄世和系桐

木镇白石河村一名残疾农民，坚持自办家庭广播38年，甘当党委政府的义务宣传员，受到各界关注。2010年9月16日，入选“中国好人榜”。

8月18日，旬阳县被省委、省政府、省军区命名为双拥模范县。

8月30日，旬阳县召开“7·18”、“7·24”抗洪抢险表彰大会，表彰奖励30个抗洪救灾先进集体和60名先进个人。

9月17日，桐木镇白石河村残疾村民黄世和被授予陕西省自强模范称号。中国残联党组书记、理事长王新宪和省委副书记王侠分别为他颁发奖牌和荣誉证书，号召全省广大残疾人和残疾人工作者向黄世和学习。

10月9日，投资2.5亿元、年产5万吨球墨铸件生产线开工。

10月12日，旬阳县举行首期廉租房入住仪式，首期有152户符合条件的住户喜迁新居。

10月15日，旬阳县阳光学校暨残疾人教育培训中心挂牌，是全市第一所县级特殊教育学校。

10月25日，旬阳县举办陕西省第二届农民文化艺术节旬阳分会场演出活动。

10月25日，旬阳县荣获省平安家庭创建活动示范县称号。

10月29日，旬阳县在全市率先启用烟叶收购资金在线支付系统。

11月4日，县政府授予“油菜测土配方施肥示范推广”项目县级科学技术一等奖，“旬阳县无公害狮头柑丰产栽培技术研究与应用”项目、“富硒竹笋基地建设配套技术及笋制品加工工艺研究”项目、“标准大骨瓣开颅抢救重型额颞对冲伤的疗效”项目为二等奖，“魔芋健身栽培技术示范与推广”项目、“桥式手术在女性盆底功能障碍性疾病的研究与应用”项目为三等奖。

11月5日，旬阳县召开农副产品加工业发展座谈暨项目推介会。西安宏邦生态绿色食品有限公司、西安瑞丰园林绿化有限公司、旬阳富源工贸有限公司分别与旬阳非公经济局、农业局、吕河镇签订特色农副产品、贡米生产基地及深加工、特优绿色产品开发及现代物流项目合作协议及供销协议。

11月5日，旬阳太极城阳鱼岛堤防工程开工。阳鱼岛堤防工程上起旬阳大桥，下至周家沟口，全长928.97米，概算投资5000万元，是集堤防、景观、开发建设于一体的城市建设工程。

11月5日，旬阳县首个采取BT模式（政府利用非政府资金进行基础非经营性设施建设项目的融资模式，指一个项目的运作通过项目公司总承包，融资、建设验收合格后移交给业主，业主向投资方支付项目总投资加上合理回报的过程）融资的城市建设项目——祝尔慷大道堤防加固及景观工程开工。

11月9日，太极城旅游开发堤防二期工程通过验收。

11月22日，省委常委、常务副省长娄勤俭在旬阳县调研工业生产、项目建设工作。

11月23日，国家长江水利委员会在旬阳县检查水土保持工作。

11月26日，县地税局被全国总工会表彰命名为全国模范职工之家。

同日，旬阳县创建省级农村交通运输示范县工作通过验收。

11月29日，旬阳县县城污水处理工程开工。工程概算总投资1.9亿元，计划建设工期

36个月，为国家补助公益项目，也是市级重点项目。

12月2日，神河大桥新建工程开工。大桥全长105米，桥面净宽7米，项目总投资400万元，建设工期10个月。

12月13~15日，旬阳县十六届人大五次会议召开。会议选举张益民为旬阳县人民政府县长。

12月15日，旬阳县革命老区建设促进会被评为全国先进老促会。

2011年

1月6日，旬阳县平定河流域生态农业示范园开工建设，邹俊杰、陈昌学、张益民、王惠等出席开工仪式。示范园位于吕河冬青至平定河上游约25公里处，占地2万余亩，涉及3000余农户、1万余名群众，园区建设总投资1亿元。

2月9日，旬阳县被国家老龄委评为全国老龄工作先进县。

2月10日，旬阳县被评为2010年度全省集体林权制度改革先进县。

2月25日，旬阳县组织538名农民工乘15辆专车到陕西韩城西韩工贸有限公司务工，是全县首批大规模有组织的劳务输出。3月2日，再次组织250名本地农民工赴河北保定务工。

3月2日，旬阳县生态工业园区被评为中国循环经济示范小区。

3月2日，县法院被最高人民法院授予“全国优秀法院”称号，为县法院建院61年来获得的最高荣誉。

3月7日，十天高速旬阳LA连接线开工。连接线起于吕河镇坝河口，顺接旬阳互通立交，经江店村、双井村、冬青村、河湾村，终点接已建的汉江旬阳大桥，全长12.22K米；LA线支线—LB线，起于LA线双井村一组（砖厂处），沿东吕路，经冬青隧道，经在建的汉江吕河大桥，接316国道。

3月17日，旬阳县被省委、省政府授予“全省发展非公有制经济先进单位”称号。

3月20日下午，旬阳县全境遭受强沙尘暴天气袭击，最大能见度仅为300米。

3月23日，旬阳县“太极城文化”讲坛开讲，省社科院院长杨尚勤在旬阳县作“十二五规划与旬阳县域发展”专题讲座。

3月30日，吕河工业园区首个人园项目——三秦水泥制品有限公司电力器材制造项目开工。

4月8日，旬阳县被授予“全省依法行政示范县”称号。

4月11日，《旬阳县农村五保供养工作实施办法》实施。

4月12日，县委印发《关于加强和改进新时期党史工作的实施意见》。《意见》要求充分认识做好党史工作的重要性，明确党史工作的指导思想和基本要求，切实加强党史工作的领导，不断推动党史工作科学发展。

4月29日，城区生活垃圾处理场工程开工建设。工程位于城关镇双垭村，占地138亩，总投资6915万元，工期8个月，建成后，可处理15万城镇人口的生活垃圾。

4月29日，旬阳县瑞祥家园保障性住房建设工程开工。工程总建筑面积11.71万平方

米，投资2.1亿元，建设工期2年。建成后，可解决2000户8000多人的住房困难。

4月29日，旬阳大道三期堤防工程、汉江游女园工程开工。堤防工程及游女园是一、二期堤防工程的延续，总投资2980万元，河堤工程设计堤顶高为234.6米，最大堤高22.6米，为直立挡墙与斜坡堤、草皮护坡相结合的防护堤。

5月4日，102省道大岭电站库区改线公路路面工程开工。工程全长3.1公里，概算投资630万元。

5月18日，陕西金力源实业（集团）挂牌成立，集团集房地产开发、资产运营管理、工程总承包、物业管理、商贸经营、物流服务等业务为一体，资产总额3亿元。

6月8日，旬阳县组建全市首支公安专职协勤队伍。首批招聘专职协勤人员130名，由政府出资，公安机关管理。

6月10日，国防大学教授、海军少将、中央电视台特约评论员张召忠在旬阳县作《国际形势与军事热点》专题讲座。

6月14日，县政府作出《关于推进有条件的农村居民进城落户的实施意见》。

6月15日，蜀河镇油桐产业协会获全国农村专业技术协会先进单位。

6月17日，旬阳县县镇换届暨乡镇机构改革工作启动。撤庙坪乡并入双河镇，撤桂花乡并入吕河镇，撤张坪乡并入白柳镇，撤沙阳乡并入赤岩镇，撤兰滩乡并入蜀河镇，撤公馆乡并入小河镇。构元、石门、红军、仁河口、铜钱关5个乡改为建制镇，改革后全县设建制镇22个，其中城关、蜀河、吕河为重点镇。

7月6日，旬阳县农发行被农发总行授予“金融服务先进集体”称号。

7月6日，旬阳传统民间戏曲“八步景”、地方传统饮食“蜀河八大件”被列入陕西省非物质文化遗产名录。

7月28日，中国残疾人福利基金会维思通（利培酮片）集善援助合作项目在旬阳县启动。旬阳县慈善协会精神病院被列入全国首批启动的30个试点医院之一。

7月29日，中央电视台《聚焦三农》栏目组在旬阳县采访水利改革发展工作，邹俊杰接受采访。

8月1日，白银有色集团股份有限公司与旬阳县鑫源矿业有限公司合作签约仪式暨做强做好旬阳铅锌产业汇报会在西安举行。

8月8日，吕河镇冬青村党支部和桐木镇农民黄世和分别被省委授予全省“先进基层党组织”和“优秀共产党员”称号。

8月10日，《旬阳县科学技术奖励办法》出台，表彰奖励在科技创新、科技发明、科研成果取得及转化等方面贡献突出的单位和个人。

8月10日，县委、县政府印发《关于推进残疾人事业发展的实施意见》。

8月11日，旬阳县被陕西省委依法治省工作领导小组表彰为“2006~2010年全省普法依法治理先进县”。

8月14日，《关于建立党委新闻发言人制度的实施意见》印发，全县部分单位开始实行新闻发言人制度。

8月15日，《旬阳县城城乡居民社会养老保险工作实施方案（试行）》出台；《旬阳县质量管理奖励暂行办法》颁布，《办法》自2011年10月1日起施行。

8月17日，旬阳县生态工业园区被确定为陕西省第一批新型工业化循环经济产业示范基地。

8月19日，《旬阳县人民政府励志奖实施办法》颁布。设立政府励志奖，每年对10名学生进行奖励，自2012年1月1日起执行，有效期5年。

8月31日，旬阳县恒源生物化工有限公司申请的黄姜提取水解干燥物和淀粉的生产方法专利获2010年度陕西省专利一等奖。

9月18日，旬阳县普降大雨，沿江沿河集镇不同程度遭受洪涝损失，受灾人口28万人，农作物受灾面积15.4万亩，倒塌房屋456户1094间，形成危房995户2775间，紧急转移安置灾民2.64万人，城区和农村供水部分中断，造成18.9万人饮水困难。

9月21日，旬阳县首批城乡居民养老保险金在构元镇发放。构元镇首批92名符合政策居民领取待遇证、专用存折及社保卡。2011年7月起，全县年满60周岁以上的城乡居民每月可领取不少于60元的养老金。

9月23日，由中国中铁股份有限公司承建的十天高速公路旬阳连接线LB线吕河隧道贯通。连接线起于LA线双井村一组（砖厂处），沿东吕路，经吕河隧道，跨汉江，接316国道。吕河隧道位于吕河镇双井村，全长574米。

10月9日，香港慈恩基金会史敏女士在旬阳县白柳镇开展资助助学活动。基金会为白柳镇双庙垭村捐资10万元修便民桥1座；为白柳镇中心学校捐赠价值6万余元的图书及文体用品。

10月13日，中纪委、监察部驻国家烟草专卖局监察局副局长刘忠在旬阳县检查烟叶收购工作。

10月18日，旬阳县新建人力资源市场正式启用。

10月18日，两仁公路和小河大桥开工建设。两仁公路起于桐木镇沙沟口村、止于仁河口镇政府，全长15.6公里，总投资1850万元；小河大桥全长125.08米，工期9个月，总投资550万元。

10月20日，旬阳县第二届“十大孝子”颁奖典礼在县城祝尔慷广场举行，邹俊杰、陈昌学、张益民、王惠出席典礼并为“孝子”颁奖。

10月21日，吕河汉江大桥主体合拢。吕河汉江大桥为十天高速旬阳段控制性工程之一，总投资6000万元，全长454.54米，主桥属变截面预应力混凝土连续刚构，引桥为装配式预引力组合箱梁。大桥建成后，旬阳南区6镇交通状况得到根本改善。

10月26～28日，中共旬阳县第十四次代表大会召开，出席会议代表258名。会议听取和审议邹俊杰所作《加强党的建设推动科学发展为实现富民强县目标而努力奋斗》的工作报告等。

10月28日，中共旬阳县委十四届一次会议选举邹俊杰为中共旬阳县委员会书记。

11月8日，旬阳县商贸街滑坡A区治理工程开工建设。工程位于水磨湾滑坡带东，采用抗滑桩、锚杆框架梁防护、拱形护坡和系统排水等综合措施予以治理。

11月8日，县城旬河水力自控翻板闸坝工程开工建设。工程位于县城旬河出口段，设计最大坝顶宽度108.45米，正常蓄水位223米，主要由翻板闸、冲沙闸、右岸堤防连接段组成，投资3750万元，工期为11个月。建成后，库区回水长度5.69公里，可形成

“一曲旬水绕太极”的优美自然景观。

11月8日，仙河集镇新区工程开工建设。工程概算投资1.7亿元，总开发面积270.48亩，可建成住宅总建筑面积20万平方米，安置住户1468户。

11月8日，工业园区工业展览馆揭牌开馆。展览馆位于县生态工业园区管委会综合办公大楼内，总面积800平方米，总投资520万元，集中展示改革开放后旬阳工业建设取得的成就，凸显“生态、循环、创新、发展”主题。

11月8~9日，以省住建厅副厅长张文亮为组长的考核验收组在旬阳县验收创建省级园林县城工作。旬阳县创建省级园林县城工作通过验收。

11月16日，中央电视台《聚焦三农》栏目报道《陕西旬阳：老年文化活动红红火火》。

11月16日，旬阳县创建省级标准化学学生资助管理中心通过省级验收。

11月16日，旬阳烟厂获全国“落实企业安全生产主体责任知识”竞赛优胜单位奖，受到国家安监总局、全国总工会表彰。

11月23日，旬阳县被国家环境保护部命名为国家级生态示范区。

11月24~26日，省爱卫办主任刘保华带领考核验收专家组验收旬阳县创建省级卫生县城工作。旬阳县通过省级卫生县城专家组考核验收。

12月2日，国家投资项目评审中心专家组在旬阳县检查污水处理工程项目建设。

12月6日，旬阳县恒源生物化工有限公司年产300吨皂素生产线竣工投产。

12月9日，旬阳县交通运输局被交通部表彰为农村公路建设质量年活动和第三批农村公路建设示范工程先进集体。

12月12日，《红色旬阳》邮票珍藏册公开发售。

12月26日，旬阳县公安服务大厅建成投入运行。

12月27日，十天高速公路安康至白河段通车。

12月27日，吕河轮渡伴随十天高速安康段通车而退出历史舞台。该渡口有“西北第一渡”之称，渡口轮渡始于1969年的一艘木质趸船，“三线建设”期间成为西北最大的综合性渡口，1984年改为120匹马力的拖轮渡运，2008年增造一艘150吨的趸船，但交通掣肘依然凸显。

12月28日，旬阳县投资100万元维修省级重点文物保护单位杨泗庙。杨泗庙始建于清朝道光年间，现存上殿、拜殿、乐殿和门楼，为旧时船帮会馆，南方建筑风格，因年久而破损严重。

第一编 建置



旬阳县境开发较早。据考古调查资料，早在新石器时代，就有先民在此居住。20世纪80年代新修《旬阳县志》时，以《汉书·地理志》为据，将旬阳建县时间记为西汉。21世纪初期，陕西西安北郊六村堡出土的一批秦代“旬阳之丞”封泥证实，旬阳秦代已经置县。旬阳县幅员辽阔，古有“八百里旬阳”之称，直至明中叶析置白河县并将仙河流域以东划归新置之郧西县后，县域始基本固定。旬阳县一直以旬河与汉江汇合的旬口（今旬阳县城）为中心，随着经济社会发展，自20世纪80年代开始，县城逐渐沿旬河两岸向上拓展。至2009年，在老县城以北，一个充满时代气息的新县城已初步形成。清代以前，县以下多设乡、里，民国时期改称保、甲，新中国成立后，为便于管理，县政府与乡、镇之间曾设派出机构——区公所。改革开放以来，撤区并乡建镇，由县直辖乡镇。截至2009年，全县共有11个乡和17个镇。

第一章 位置 境域

第一节 位置

旬阳县地处陕西省东南部，位于东经 $103^{\circ}58'$ 至 $109^{\circ}48'$ ，北纬 $32^{\circ}29'$ 至 $33^{\circ}13'$ 之间。东邻白河县、湖北省郧西县，南接平利县和湖北省竹山县、竹溪县，西连汉滨区，北与镇安县、湖北省郧西县接壤。县境南北长约82公里，东西宽约79公里，周长约390公里。总面积3554平方公里，约占安康市国土面积的10.91%，居安康市10县（区）第3位。县城位于汉江、旬河交汇处，新城区沿旬河两岸向上扩展延绵几公里，东段为县城老城区，因旬河入汉江处呈“S”形，故今又称“太极城”。襄渝铁路在县城西北刘湾社区设站，由此经襄樊、郑州、石家庄至北京西全程1518公里，西经安康、达州至成都全程799公里，至重庆562公里，至汉中284公里；西康（西安至安康）铁路贯穿旬阳北区，在城北白柳镇设旬阳北站，由北经镇安、柞水至省会西安213公里，向西至安康46公里；西康高速公路横穿旬北，在小河镇设出入口，由此至西安158.9公里；十天（十堰至天水）高速公路纵贯旬阳南部，在吕河镇设出入口。县政府驻地城关镇。

第二节 境域

旬阳县建置始于秦代，到明初复置洵阳县，一千六百余年间，政权机构时置时废，辖境时大时小，时分时合，或单设一县，或数县并存，或至一县之境有州、郡、县叠立，区域屡变，境界不明。

秦代，旬阳县地接京畿，除包括今旬阳县全境外，还含有旬河上游及其主要支流——乾佑河流域广大地区，今长安县秦岭南麓至宁陕县平河梁以北、镇安县大部和柞水县西部均属当时旬阳县辖地。北宋初年，省涪阳县入洵阳县后，境域大体与今旬阳县相同，其东接商州上津县（今郧西县上津），南接房州竹山县、金州平利县，西接金州西城县，北接商州乾佑县（今镇安县）、丰阳县（今山阳县）。元代，洵阳县降为洵阳巡检司，辖境与今旬阳县略同，其东接房州郧县，南接金州平利巡检司，西接金州，北接商州乾佑巡检司。明初，恢复洵阳县建置，境域含今旬阳县境，又领有今白河县地及今郧西县西部金钱河流域。明成化十二年（1476）以洵阳县白河堡（今白河县城）置白河县，分郧县、上津县地设郧西县。自此，洵阳县境域与今基本一致。清代，洵阳县东以鱼窝铺和崩头沟为界，分别与郧阳府郧西县、兴安府白河县相接；南以韩家山与丫沟山为界，分别与郧阳府竹山县、兴安府平利县相接；西以二郎铺与兴安府安康县相接；北以

界牌关与商州镇安县相接。由于与邻县无明确边界，临界地区两县居民往往错杂而处。

中华民国时期，辖境未有大的变动。1940年实行“土地陈报”以后，遂将镇安县的公馆河、西羊山地区和白河县的庙坪、兰滩两地并入旬阳县。

中华人民共和国成立后，1951年4月，将神河区小沟、朱良二乡划归白河县。1953年初，对第三区（棕溪）所属武王、新泰两乡与白河县裴家乡的插花地进行调整：以双庙垭、十字垭、破庙垭到太平山一线分水岭为界，将武王乡插至白河县的庄王沟、陈家河、吕园85户，新泰乡插至白河县马家坡40多户，共431人及其居住地划归白河县裴家乡，将白河县插至武王乡赵家坡、鱼塘树、十字垭等39户150人和插至新泰乡司家坡3户及其居住地划归旬阳县武王、新泰两乡。1957年1月，将白河县西营区吕坪乡关山沟、马家坪两地（26户120人，耕地370亩）划归旬阳县沙沟乡。是年3月，将旬阳县水泉乡烂泥湖（115户527人，耕地1730.2亩）划归安康县铁尺乡。1958年4月，将镇安县青铜区梅花乡镇洵合作社（25户81人，耕地126.78亩）划归旬阳县。此外，境域再无大的变动。

第二章 建置沿革

第一节 清代以前

旬阳因旬水得名。秦时于旬水入汉水处设旬关，并置旬阳县，西魏改旬阳为洵阳。

公元前221年，秦朝建立，分全国为三十六郡，旬阳地区属汉中郡，在今旬阳县老城设旬关，以关尹守之，同时置旬阳县，治所在旬关。东汉时废旬阳县，以其地隶西城县（治今安康市汉滨区）。

三国时期，旬阳地区属曹魏。魏文帝曹丕即位初，并西城、上庸诸郡置上庸郡，由孟达任郡太守。后复于原西城郡地设魏兴郡，移治洵口（今旬阳县老城）。

280年（西晋太康元年），复置洵阳县，并于涪溪口（今蜀河镇）置兴晋县（一作“晋兴”），涪溪（蜀河）以西属洵阳县，涪溪以东属兴晋县。

南北朝时期，旬阳地区先归属南朝的梁州（治南郑县，即今汉中市），后改归北朝，属北魏之东梁州（以安康郡治置，治今石泉县东南石泉嘴）。其间多有变化。

552年，西魏以涪溪口置涪阳县，又以涪阳县置涪阳郡，并于涪阳县西置黄土县。同时以洵阳县治置洵阳郡。556年，北周建立后，涪阳县和黄土县改隶甲郡（治今湖北郧西县甲河关），洵阳县隶属新置之金州总管府（治今安康市汉滨区）。

581年隋朝建立，583年，罢天下郡，洵阳郡和甲郡俱废。607年，以郡统县，洵阳、黄土二县分隶于西城郡、上津郡。

618年，唐朝建立，改西城郡为金州，洵阳县属之，改上津郡为上州，黄土县属之。是年，分洵阳县为三县：一曰洵城（辖境相当于今旬阳县北区旬河流域），一曰洵

阳（辖境相当于今旬阳县县城周围），一曰驴川（一作“闾川”，辖境相当于今旬阳县南区吕河流域），并于洵阳县治置洵州，以洵阳、洵城、驴川三县属之。

624年，废洵州，其地隶属金州。627年，省驴川县并入洵阳县。634年，省洵城县入洵阳县。同年，以已废上州之黄土县隶属金州。742年，黄土县改为涪阳县。

960年，宋朝建立。966年，省涪阳县入洵阳县。

元朝时，洵境民居寥落，遂废县，设洵阳巡检司，隶于金州，属陕西行中书省兴元路总管府。

1370年（明洪武三年），复置洵阳县。县治设今旬阳县老城，辖今旬阳、白河二县全境及湖北省郧西县西部金钱河流域。

1476年，以洵阳县白河堡析置白河县，析洵阳县东部汉江以北金钱河流域入新置之郧西县，今旬阳县域从此略定。

1644年，清朝建立，洵阳县属兴安州。1782年，兴安州升兴安府，洵阳县仍属之。

第二节 民国时期

1911年，辛亥革命胜利，清朝最后一任洵阳知县白玉昆（满族）被逐，派方斌为辛亥革命后首任洵阳县知事。民国初年，洵阳县隶属陕西省汉中道。

民国二十二年（1933）废道，洵阳县直隶于陕西省。

民国二十三年至民国二十五年（1934~1936），洵阳县东北部圣驾河、竹筒河一带，曾为中国工农红军第二十五军开创的鄂豫陕游击革命根据地的一部分。

民国二十四年（1935），设陕西省第五行政督察专员公署，后改为陕西省安康行政督察专员公署，洵阳县属之。

民国三十七年（1948年4月），中国人民解放军解放洵阳县东区，中共上关县委、上关县政府迁至蜀河镇。8月，洵阳县境以大棕溪、泥沟、羊山、洛河一线为界，东部为上关县人民民主政府领导，西部仍属国民党洵阳县政府管辖。1948年8月至1949年5月，东区蜀河、双河一带为国共两党武装力量激烈争夺之地。

民国三十八年（1949年5月），洵阳县民主政府在湖北省郧西县境成立。7月13日，中国人民解放军由湖北西进，再次解放洵阳县东区，8月10日，洵阳县民主政府由郧西移治蜀河。

第三节 新中国成立以后

1949年11月26日，中国人民解放军第十九军五十七师解放洵阳县城。洵阳县民主政府随之迁至今县城（老城），隶于陕甘宁边区安康分区行政督察专员公署。

1950年，陕西省人民政府成立，洵阳县改隶于陕西省安康分区专员公署。

1959年，洵阳县改属陕西省安康地区行政公署。

1964年，经国务院批准，改“洵阳县”为“旬阳县”。

1968年，“文化大革命”中，地、县行政机构改称革命委员会。

1980年，旬阳县革命委员会改（复）为旬阳县人民政府，安康地区革命委员会改

（复）称为安康地区行政公署，旬阳县为其10辖县之一。

2000年12月31日，撤销安康地区行政公署，设安康市人民政府，旬阳县为安康市辖10县（区）之一。

第三章 行政区划

第一节 历代区划

唐代，洵阳县内曾设“水南乡”（光绪《洵阳县志·杂记》）。宋元丰年间，洵阳县辖八乡（王存《元丰九域志》卷一）。除此而外，明以前其他区划资料无考。

明初，洵阳县辖洵阳、洵河、蜀河、安乐4里，不久增设新安、顺政、同春、归厚、奉安、悦化、蒙恩、来苏、临襄、双獭、正身、德化、感德13里，共辖17里。万历十年（1582），裁去德化、感德2里。明末，又裁去新安等里，仍恢复明初之洵阳、洵河、蜀河、安乐4里。

清代，洵阳县设洵阳、洵河、蜀河、蒙恩4里，每里编户10甲。

民国初年，改里为区，区划沿用清制。民国二十二年（1933），取消区、牌，保留原铺、保、甲机构。民国二十六年（1937），实行保甲制，全县设东、西、南、北、中5区、28乡；乡下设保，保下设甲，全县有360保、680甲。民国二十九年（1940），实行“新县制”，全县划为7个指导区，16个乡，以李梦彪之“洵汉澄清，文武锺秀，四维弘大，民风醇厚”四言诗为各乡名首字，辖135保、2242甲。

第二节 新中国成立后区划

1949年8月10日，洵阳县民主政府由郧西移治蜀河，设立蜀河、双河、棕溪、神河4区，同年12月下旬，县城解放，增设间河、城关、小河3个区。全县共辖7个区、128个行政村。

1950年初，县域区划调整为城关、间河、神河、蜀河、赤岩、双河、棕溪、两河8个区、128个村、1193个间。

1950年6月，民主建政，改村为乡，改间为村。

1950年12月，全县调整为9个区、136个乡、703个行政村、1566个自然村。

1952年6月，增设3个区，共计12个区、143个乡。

1952年8月，增设1个区，县辖区13个、乡150个、村782个。

1953年5月，洵阳县政府调整乡级区划，全县辖13个区、140个乡、1005个村（含居民组26个）。

1955年8月1日，取消各区序号，第一区更名为莱湾区，第二区更名为构园区，第三区更名为棕溪区，第四区更名为蜀河区，第五区更名为双河区，第六区更名为洛河区，

第七区更名为两河区，第八区更名为赵湾区，第九区更名为甘溪区，第十区更名为庙沟区，第十一区更名为闰河区，第十二区更名为神河区，第十三区更名为赤岩区。

1956年5月，将13个区调整为9个区，140个乡镇调整为78个。

1957~1958年，绝大多数村更名为农业生产合作社。据1957年7月不完全统计，全县有农业社957个。

1958年12月，取消9个区。全县划为城关、甘溪、赵湾、小河、棕溪、蜀河、双河、闰河、神河、赤岩10个人民公社，并对甘溪、赵湾、城关、小河等人民公社辖区作局部调整。

1960年6月，全县10个公社共辖80个管理区、640个生产大队。

1960年12月，管理区调整为79个，辖623个生产大队。

1963年8月，改人民公社为区，改管理区为人民公社。至1964年12月，全县辖10个区，59个人民公社，2个镇、805个生产大队、3323个生产队。

1984年7月，人民公社更名为乡，大队改为村民委员会，生产队改为村民小组。

1985年4月，增设公馆、龙家、文雅3个乡（分别从洛驾、庙坪、力加三乡划出），改吕河乡为吕河镇，神河乡为神河镇。是年7月，将城关镇从菜湾区中分出，由乡级镇升格为区级镇。1988年8月，仍恢复为乡级镇。

第三节 现行区划

1989年，旬阳县辖10个区（菜湾、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩），4个镇（城关、蜀河、吕河、神河）和60个乡，776个行政村和居委会。

1996年10月，撤销菜湾、庙岭、金洞3个乡建制，并入城关镇；撤销沙沟、三官、何家3个乡建制并入蜀河镇；撤销平定乡建制，其辖区及段家河乡的险滩、东槽、段家坝、仁家湾等4个村并入吕河镇；撤销平安乡建制，并入神河镇；撤销棕溪、长沙、武王3个乡建制，其辖区及关口乡的展元、陈沟、小寨、瓦房、红号5个村并入棕溪镇；撤销蒿塔、关口2个乡建制（除关口乡划归棕溪镇的5个村外），合并设置关口镇；撤销双河、潘家2个乡建制，合并设置双河镇；撤销小河口、康坪2个乡建制，合并设置小河镇；撤销赵湾、塘兴、红岩3个乡建制，合并设置赵湾镇；撤销麻坪、枫树2个乡建制，合并设置麻坪镇；撤销甘溪、大岭2个乡建制，合并设置甘溪镇；撤销白柳、十里2个乡建制，合并设置白柳镇；撤销赤岩、七里2个乡建制，合并设置赤岩镇；撤销羊山乡建制，并入构元乡；撤销观音、尖山2个乡建制，并入仙河乡；撤销龙家乡建制，并入庙坪乡；撤销竹筒、圣驾2个乡建制，并入红军乡；撤销洛驾、小岭2个乡建制，并入公馆乡；撤销文雅乡建制，并入段家河乡；撤销楼房、白庙2个乡建制，并入石门乡；撤销张河乡建制，并入金寨乡；撤销水磨乡建制，并入沙阳乡；撤销太山乡建制，并入铜钱关乡；撤销三岔河乡建制，并入桐木乡；兰滩、仁河口、力加、桂花、张坪、西岔等6个乡区划、驻地不变。调整变更后的行政区划设镇13个、乡17个，均为正科级建置。全县30个乡镇共辖村（居）776个，其中村委会772个，居委会4个。

1998年7月，全县开展大规模撤并村活动，城关镇由49个村、3个居委会撤并为29

个村、3个居委会,白柳镇由21个村撤并为11个村,甘溪镇由32个村撤并为17个村,赵湾镇由50个村撤并为31个村,麻坪镇由39个村撤并为21个村,桐木乡由28个村撤并为13个村,仁河口乡由14个村撤并为8个村,小河镇由28个村撤并为18个村,公馆乡由24个村撤并为13个村,构元乡由18个村撤并为12个村,棕溪镇由38个村撤并为30个村,蜀河镇由33个村、2个居委会撤并为23个村、1个居委会,仙河乡由36个村撤并为19个村,庙坪乡由11个村撤并为8个村,双河镇由16个村撤并为10个村,西岔乡由9个村撤并为5个村,张坪乡由18个村撤并为9个村,红军乡由21个村撤并为14个村,吕河镇由34个村撤并为19个村,桂花乡由14个村撤并为8个村,段家河乡由16个村撤并为10个村,神河镇由44个村撤并为20个村,石门乡由43个村撤并为19个村,金寨乡由39个村撤并为18个村,赤岩镇由25个村撤并为12个村,沙阳乡由19个村撤并为10个村,铜钱关乡由17个村撤并为7个村。关口镇、力加乡、兰滩乡3个乡镇25个村未撤并。经过撤并后,全县有村(居)453个。

2001年11月,撤销力加乡和段家河乡,设立段家河镇,镇政府驻地段家河;撤销西岔乡建制,并入双河镇,镇政府驻地双河口。全县行政区划调整为14个乡、14个镇。

2003~2005年,实施第二次撤并村活动,将453个村(居)撤并为319个村(社区),其中社区10个,村309个,社区居民组51个,村民组1901个。2008年1月,城关镇党家坝村、鲁家坝村、青泥村改为社区,河湾村改为江南社区,草坪铺村改为草坪社区;白柳镇柳村坝村改为白柳社区,柳村改为柳村社区;甘溪镇河沿村改为甘溪社区,双河镇双镇村与双河居委会合并为双河社区。撤并后,全县辖300个村、18个社区,1844个村民小组,108个社区居民组。

2009年10月,改金寨乡、仙河乡、桐木乡为镇建制。全县设11个乡、17个镇。

旬阳县1989~2009年乡镇变化情况一览表

表1-3-1

1989年	1996年	2009年	1989年	1996年	2009年
菜湾乡、庙岭乡、金洞乡、城关镇	城关镇	城关镇	沙沟乡、三官乡、何家乡、蜀河镇	蜀河镇	蜀河镇
平定乡、吕河镇及段家河乡的险滩、东槽、段家坝、仁家湾4个村	吕河镇	吕河镇	棕溪乡、长沙乡、武王乡及关口乡的展元、陈沟、小寨、瓦房、红号5个村	棕溪镇	棕溪镇
蒿塔乡、关口乡(除划归棕溪乡的5个村外)	关口镇	关口镇	文雅乡、段家河乡(除划归吕河镇的4个村外)	段家河乡	段家河镇 (力加乡2001年并入改乡为镇)
龙家乡、庙坪乡	庙坪乡	庙坪乡	力加乡	力加乡	
平安乡、神河镇	神河镇	神河镇	竹筒乡、圣驾乡、红军乡	红军乡	红军乡
观音乡、尖山乡、仙河乡	仙河乡	仙河镇	落驾乡、小岭乡、公馆乡	公馆乡	公馆乡
双河乡、潘家乡	双河镇	双河镇	楼房乡、白庙乡、石门乡	石门乡	石门乡
西岔乡	西岔乡	双河镇 (西岔乡2001年并入)	张河乡、金寨乡	金寨乡	金寨镇
小河口乡、康坪乡	小河镇	小河镇	水磨乡、沙阳乡	沙阳乡	沙阳乡
赵湾乡、塘兴乡、红岩乡	赵湾镇	赵湾镇	太山乡、铜钱乡	铜钱关乡	铜钱关乡
麻坪乡、枫树乡	麻坪镇	麻坪镇	三岔河乡、桐木乡	桐木乡	桐木镇
甘溪乡、大岭乡	甘溪镇	甘溪镇	兰滩乡	兰滩乡	兰滩乡
白柳乡、十里乡	白柳镇	白柳镇	仁河口乡	仁河口乡	仁河口乡
赤岩乡、七里乡	赤岩镇	赤岩镇	桂花乡	桂花乡	桂花乡
羊山乡、构元乡	构元乡	构元乡	张坪乡	张坪乡	张坪乡

旬阳县行政村(居委会、社区)演变情况一览表

表1-3-2

乡镇	1996年行政村、居委会名称	1998年行政村、居委会名称	2005年行政村、居委会名称
城关镇	第一居委会、第二居委会、下菜湾、鲁家台、小河北、党家坝、鲁家坝、康李庄、刘湾、王家坡、李家那、草坪埔、晏坪、卞家湾、胡家殿湾、双垭、鸭沟、朱家坟岭、刘店铺、朱家碛、张家岭、王湾、青泥、高山、李家咀、颜家坡、殿湾、乱滩沟、木厂、陈家沟、中院、河湾、无梁殿、小磨沟、龙头、两岔河、龙王庙、苗岭河、槐树垭、双寨、龚家庄、岩湾、向家岭、宋家河、王岭、胡家洼、王家山、李家台、石渣坡、瓦渣河、李家坪、白龙	第一居委会、第二居委会、第三居委会、下菜湾、鲁家台、小河北、党家坝、鲁家坝、刘湾、草坪埔、晏坪、双垭、鸭沟、刘店铺、青泥、颜家坡、殿湾、乱滩沟、木厂、河湾、无梁殿、小磨沟、龙头、两岔河、龙王庙、苗岭河、槐树王庙、庙岭河、龚家庄、岩湾、宋家河、李家台、瓦渣河、李家坪	老城社区、下菜湾社区、鲁家台社区、小河北社区、刘湾社区、党家坝、鲁家坝、草坪埔、晏坪、双垭、鸭沟、刘店铺、青泥、颜家坡、殿湾、乱滩沟、木厂、河湾、无梁殿、小磨沟、龙头、两岔河、龙王庙、庙岭河、龚家庄、岩湾、宋家河、李家台、瓦渣河、李家坪
构元乡	构元、开花庄、王河、张家山、樊坡、金马塔、西口、中沟垭、陈家河、鹰窝沟、蔚家庄、赵河、正沟、林相、马胃河、西庵、东庵、梨园沟	羊山、构元、开花庄、王河、樊坡、金马塔、西口、中垭、陈家河、赵河、林相、马胃河	羊山、构元、开花庄、王河、樊坡、金马塔、林相
关口镇	关坪、杜家山、大庙、江北、薛家庄、青桥、铺沟、岩屋、泥沟、王沟、郭家楼、蒿塔、张岭、西坡、干沟、马山、肖家洼、宋坪、庙洼、关坪、杜家山、大庙、江北、薛庄、青桥、铺沟、岩屋	泥沟、王沟、郭家楼、蒿塔、张岭、西坡、干沟、马山、肖家洼、宋坪、庙洼、关坪、杜家山、大庙、江北、薛庄、青桥、铺沟、岩屋	泥沟、蒿塔、张岭、西坡、宋坪、关坪、大庙、江北、薛庄、铺沟
棕溪镇	棕溪、马河湾、龙泉、矾石、马营、下沟、夹沟、吕家槽、王家院子、康庄、方家坪、隆河、马家坡、车家坡、十字垭、段沟、敖家河、姚家沟、中梁、后坪、黄土、陈河、华峡、华坪、杨家庄、杨家河、霍家、狮子岩、枣园、桑河、赵家、长沙、孟家沟、红号、展元、瓦房、陈沟、小寨	华峡、华坪、杨河、霍家、狮子岩、枣园、赵家、长沙、红号、展元、小寨、瓦房、棕溪、龙泉、矾石、马营、夹沟、吕家槽、王院、康庄、方坪、隆河、马家坡、车家坡、段沟、敖家河、姚家沟、后坪、黄土、陈河	华峡、华坪、杨河、狮子岩、枣园、长沙、红号、展元、瓦房、棕溪、矾石、吕家槽、王院、康庄、隆河、车家坡、敖家河、姚家沟、黄土、陈河
蜀河镇	第一居委会、第二居委会、鄧家湾、晏家、晏沟、观堂沟、闯关、七家洼、瓦安、王家湾、高桥、小河东、傅家湾、三官、焦山、寨坡、黄场、施家沟、棠梨树垭、王家庄、前河、曼湾、清河、小山岔、文家山、大东沟、赖家坪、谢家台、云龙山、沙沟、熊家庙、渡口、滴水岩、井坪、罗家坡	蜀河居委会、鄧家湾、晏沟、观堂沟、闯关、七家洼、瓦安、高桥、小河东、傅家湾、三官、寨坡、黄场、施家沟、王家庄、曼湾、小山岔、文家山、大东沟、赖家坪、谢家台、云龙山、沙沟、罗家坡	蜀河社区、鄧家湾、观堂沟、闯关、七家洼、高桥、傅家湾、三官、寨坡、黄场、施家沟、曼湾、小山岔、文家山、大东沟、沙沟、罗家坡
兰滩乡	兰滩、王老庄、龙池、祝家、茅坡、新庄、红岩	兰滩、王老庄、龙池、祝家、茅坡、新庄、红岩	兰滩、龙潭、龙池、祝家
仙河镇	仙河口、前坡、白家坡、周家院、龚家坡、何家坡、明家沟、竹园河、三湾、柯家坪、吉家庄、张兰沟、武家梁、瓦窑场、黄泥沟、松林、红花沟、马家垭、王坪、观庄、帽儿沟、三板坡、小龙王沟、沈家河、尖山沟、桑园子、黄家山、老秧田、天花沟、寨洼、老阴山、银洞沟、西沟口、大龙王沟、欧家坡、寨子沟	仙河口、龚家坡、何家坡、竹园河、柯家坪、吉家庄、瓦窑场、黄泥沟、红花沟、马家垭、王坪、观庄、沈家河、尖山沟、老秧田、天花沟、西沟口、大龙王沟、寨子沟	仙河口、竹园河、吉家庄、黄泥沟、王坪、观庄、尖山沟、西沟口、大沟
庙坪乡	高坪、吴家湾、焦山碛、平河、望月、楸园、檀木、石圈、金盆、核桃园、竹园子	高坪、焦山、平河、望月、檀木、石圈、金盆、竹园	高坪、焦山、平河、望月、檀木、石圈、金盆、竹园

续表

乡镇	1996年行政村、居委会名称	1998年行政村、居委会名称	2005年行政村、居委会名称
双河镇	双镇、三条沟、金竹、谢家老庄、金鸭沟、水洞、草坪、松山、鸭坪、莲花台、鲤鱼台、庙沟、白水沟、马氏沟、三岔、风洞	双河居委会、双镇、金竹、谢家老庄、水洞、莲花台、鲤鱼台、庙沟、马氏沟、三岔	双河社区、双镇、金竹、谢家老庄、水洞、莲花台、鲤鱼台、庙沟、三岔、卷棚、锅厂、早阳、桑园、胡坪
西岔乡	石窖、卷棚、椅子湾、锅厂、青沟、早阳坪、桑园、马家沟口、胡坪	卷棚、锅厂、早阳、桑园、胡坪	
红军乡	红军、磨沟、寨沟、柏坪、丰积、花园沟、中湾、杉树、鱼塘、白营、张坪、庄院、周家河、潘家、张家碛、茨坪、庙湾、高坎子、桂花、上马、柳树	红军、磨沟、寨沟、丰积、中湾、鱼塘、庄院、周家河、潘家、茨坪、庙湾、高坎子、上马、柳树	红军、丰积、中湾、庄院、周家河、茨坪、庙湾、上马、柳树
公馆乡	张良庙、西沟、会沟、高桥湾、桃花店、铁厂、北沟、屈家沟口、落驾河、中心、沙洲、栗扒沟、大枫沟、康家坪、红洞坡、十二条岭、新田湾、南坡、五沟、炉子坡、寨子沟口、安沟、惠家沟、梨园	屈家沟口、落驾、中心、栗扒沟、张良庙、西沟、铁厂、北沟、康家坪、新田湾、南坡、炉子坡、寨子沟口	屈家沟口、落驾、中心、栗扒沟、张良庙、西沟、铁厂、北沟、康家坪、新田湾、南坡、炉子坡、寨子沟口
小河镇	坪槐、膀子、狮子园、大南沟、金台、金坡、陈家坡、阳坡、东沟、郝岭、东山、棋盘、枣树庄、两河关、东河、小河、龙王滩、阳坡河、石岭、中端、寨堰、张家沟、曹岭、小阳、小垭、周家庄、双泥、高泥	龙王滩、阳坡河、张家沟、小阳、周家庄、双泥、坪槐、膀子、大南沟、金坡、陈家坡、阳坡、东沟、东山、棋盘、两河关、东河、小河	小河社区、龙王滩、阳坡河、张家沟、小阳、周家庄、双泥、坪槐、膀子、大南沟、金坡、陈家坡、阳坡、东沟、东山、棋盘、两河关、东河
桐木镇	椒园、磨场沟、石板沟、三端、青山、麻衣、涌泉、桐木、大棕坡、虎坨、桑坪、庙梁子、立石滩、沙沟口、上厂、松树湾、梅花、孙家沟、双龙寨、白石河、岔园、斑竹园、青龙、油房、西河、阴家坡、青石梁、双沟	椒园、磨场沟、石板沟、青山、涌泉、桐木、立石滩、沙沟口、松树湾、梅花、白石河、岔园、油房	椒园、磨场沟、石板沟、青山、涌泉、桐木、立石滩、沙沟口、松树湾、梅花、白石河、岔园、油房
仁河口乡	大安场、叶家坡、段家沟、方家湾、园台、仁河口、王莽山、枫坪、磨石端、桥上、二里、麻湾、瓦屋厂、水泉坪	段家沟、方家湾、仁河口、王莽山、枫坪、桥上、瓦屋厂、水泉坪	段家沟、方家湾、仁河口、王莽山、枫坪、桥上、瓦屋厂、水泉坪
赵湾镇	帽顶、庵坡、高东、金坪、碌碁坝、大湾、高家坡、秧田湾、康坪、龙园、白杨坪、咀子、双台、邱家坡、桦树梁、楸树坪、松树岩、郭家碛、塘兴、华家河、华山、马家坪、庞家院、范家庄、双坪、卞家庄、闵家庄、全岭、李前坡、金园、双梁、王庄、王长沟、关家坡、红岩滩、郭家老院、马蹄沟、黄草坡、菜籽坪、郭家庄、王山、刘家坪、黄竹扒、雷家庄、中沟、金竹园、红岭、黄家庄、胡家庄、中山	塘兴、华山、马家坪、范家庄、双坪、闵家庄、全岭、金园、王庄、王长沟、关家坡、帽顶、高东、金坪、碌碁坝、高家坡、龙园、白杨坪、咀子、邱家坡、桦树梁、楸树坪、郭家碛、红岩滩、郭家老院、马蹄沟、雷家庄、中沟、红岭、胡家庄、中山	赵湾社区、华山、全岭、金园、王庄、王长沟、帽顶、高东、高家坡、白杨坪、桦树梁、马蹄沟、中沟、胡家庄、中山
麻坪镇	麻坪、财神庙、王家岭、耳扒、冯家湾、阳坡街、关梁沟、梨湾、张家瑞、南家庄、赵家河、海棠寺、关垭、钱河梁、李家河、铁山、旬坡、杨家垭、枫树、土地沟、瓦窑沟、哨马坡、下院子、泰山沟、麻柳树坑、八宝、寨湾、双龙、中厂、柳池、柳林沟、老庄沟、人守沟、李沟、纽子沟、丝铺、三沟口、河坝街、孟沟	麻坪、梨湾、南家庄、赵家河、海棠寺、关垭、钱河梁、李家河、铁山、旬坡、枫树、瓦窑沟、泰山沟、寨湾、双龙、柳池、柳林沟、老庄沟、人守沟、丝铺、河坝街	麻坪、梨湾、南家庄、海棠寺、关垭、钱河梁、李家河、铁山、枫树、瓦窑沟、寨湾、柳池、老庄沟、丝铺

续表

乡镇	1996年行政村、居委会名称	1998年行政村、居委会名称	2005年行政村、居委会名称
甘溪镇	河沿、梯岩、唐坡、袁湾、单寨、张岭子、青山岩、关沟、西坪、小沟、季家坪、红花坪、刘家院、刘梁、高家庄、王湾子、九岭、龙家滩、大岭台、双棕、松树沟、施家坡、马庙沟、朝阳洞、王家堰、沙沟塘、李家阳坡、张家河、柏木堰、高水田、十字岭、桂花树	河沿、梯岩、唐坡、袁湾、单寨、张岭子、关沟、红花坪、刘家院、高家庄、大岭台、施家坡、沙沟塘、张家河、柏木堰、十字岭、桂花树	河沿、梯岩、唐坡、袁湾、高家庄、大岭台、施家坡、刘家院、张家河、十字岭、桂花树。
白柳镇	西沟河、双岭、柳坝、唐家院、陈家庵、上河、中合、中坪、木瓜园、白桑园、柳村、老龙沟、双庙堰、来家坪、白岩、十里洼、黑虎庙岭、前坪、留天堰、牛家碾、刘家山	西沟河、柳坝、唐家院、陈家庵、白桑园、柳村、老龙沟、双庙堰、白岩、十里洼、前坪	西沟河、柳坝、唐家院、陈家庵、白桑园、柳村、老龙沟、双庙堰、白岩、十里洼、前坪
张坪乡	何家包、沙洞沟、中桥、田山、竹园、上场、峰溪、佛洞、赵张、西台、杨家院、学坪、李家院、学堂坪、子房、松堰、上阳坡、周庄	沙洞沟、田山、峰溪、佛洞、赵张、朱家坡、子房、松堰、周庄	峰溪、佛洞、子房、松堰、周庄
吕河镇	吕河街、观堂堰、何家沟、涧沟、祠堂、冬青树、西坝、牌楼、马家山、东坝、江家店、敖家院子、李家沟、养马沟、梨河、双井、邱坡、双泉、袁家上湾、学房梁、柴家堰、险滩、东槽、段家坝、任家湾、二佛寺、老庄河、刘家湾、白马寺、周家阳坡、曹家咀、田湾、洞湾、瓦房坡	吕河街、涧沟、冬青树、东坝、江家店、敖家院子、李家沟、养马沟、梨河、双井、袁家上湾、二佛寺、刘家湾、周家阳坡、东槽、险滩、任家湾、田湾、瓦房坡	冬青树、江家店、敖家院子、李家沟、梨河、双井、二佛寺、周家阳坡、险滩、任家湾、田湾、瓦房坡
段家河镇	薛家湾、弥陀寺、高家湾、曹家河、李家下庄、周家堰、李家岭、吴家那、文雅、高堰、早阳、响水沟、谷坨、高鼻梁、殿沟、北庵	文雅、高堰、早阳、高鼻梁、殿沟、北庵、薛家湾、弥陀寺、高家湾、李家下庄	文雅、高鼻梁、北庵、薛家湾、弥陀寺、李家庄、向家庄、银杏树、庙沟、黄桥、唐家庄
力加乡	向家庄、桃园、庙梁、银杏树、大岭、小庙沟、黄家桥、庙咀子、唐家庄	向家庄、桃园、庙梁、银杏树、大岭、小庙沟、黄家桥、庙咀子、唐家庄	
桂花乡	瓦渣沟、高田、靛纸沟、紫家湾、岩屋沟、黄庄、梁河、花坪、剥鹿沟、秦家塔、吴场、茨沟、十八盘、梨树塔	岩屋沟、梁河、花坪、剥鹿沟、秦家塔、吴场、十八盘、梨树塔	岩屋沟、梁河、花坪、剥鹿沟、秦家塔、吴场、十八盘、梨树塔
神河镇	神河街、天池岭、神河、寺院、槐树、夏家院、黑虎庙、高寨、琵琶、刘家院子、冯家庄、钟家厂、余家湾、潘家洲、王义沟、老庵山、李家老庄、小水沟、陈家湾、江家坪、牛家沟口、白马洞、金河口、铁树梁、双潭、丰家岭、太阳堰、黑沟、刘家庄七里碾、凉水泉、柳林、沟口、台子、大安、秦家堰、天池、肖家店、刘何、包家沟、水库、柴安、屋场、湾寺	神河街、寺院、槐树、夏家院、冯家庄、王义沟、小水沟、江家坪、牛家沟口、金河口、双潭、丰家岭、黑沟、七里碾、柳林、台子、秦家堰、水库、屋场、湾寺	神河社区、夏家院、王义沟、金河口、丰家岭、黑沟、柳林、台子、屋场、湾寺
金寨镇	寨河、金银、金家沟、白坪、孔家沟、商家沟、百家庙、庙子堰、梁家沟、金子沟、金家沟口、小营、白杨树坪、金莲、樊家沟、寨房子、郭家湾、金池、观音堂、熊家院、王家沟、金岭子、张河、双岔、神仙庙、大田沟、阳坡山、西安、珍珠、松树、凤丝沟、神仙洞、谭家院、刘家河、花房、杈口、李家庄、青叶、孔家山	寨河、商家沟、庙子堰、梁家沟、金家沟口、小营、郭家湾、观音堂、熊家院、家沟、金岭子、张河、珍珠、松树、谭家院、刘河、花房、杈口	寨河、庙子堰、金家沟口、郭家湾、观音堂、张河、珍珠、谭家院、花房、杈口

续表

乡镇	1996年行政村、居委会名称	1998年行政村、居委会名称	2005年行政村、居委会名称
石门乡	灯阳、水竹园、回龙、谏家院、杨家湾、荆竹、大沟、朝阳坪、石门、朱家沟、瓦屋、麻园、崔家包、楼房河、楼房沟、西埡子、高坪关、王家坪、木瓜、三棵树、南沟、王马湾、烂柴沟、龙王沟、姜家坪、木鱼包、岳家厂、付家庄、何家湾、崔家梁、权家坪、郭家梁、凉泉坡、青蛇沟、白庙、羊圈沟、薛家庄、马家岭、秧田坝、曹家沟、黄土梁、荆竹沟、塘坝沟	付家庄、何家湾、青蛇沟、白庙、薛家庄、秧田坝、曹家沟、水竹园、谏家院、石门、朱家沟、瓦屋、麻园、崔家包、楼房河、楼房沟、王家坪、木瓜、三棵树	付家庄、青蛇沟、白庙、薛家庄、秧田坝、曹家沟、谏家院、石门、崔家包、楼房河、王家坪、木瓜
赤岩镇	赤岩、长安寨、湛家沟口、朱家、霍家山、赵家瓦房、闵家河、高塔、水磨河口、天宝寨、马保、红石寨、赵家碛、黄泥坪、梁家槽、马家塔、香炉、熊家老庄、纺车沟、大洼、林家沟、蓼叶沟、学房坪、三岔河、金盆湾	赵家碛、黄泥坪、马家塔、香炉、林家沟、金盆湾、赤岩、朱家、闵家河、水磨河口、天宝寨、马保	七里、黄泥坪、林家沟、金盆湾、赤岩、闵家河、水磨河口、马保
铜钱关乡	铜钱、穆家沟、唐家湾、安然寨、栗坪、铁桶寨、徐家、太山庙、七里沟、莲花山、大坪、叶家湾、孙家坡、易家沟、罗家沟口、上庙沟、双河	太山庙、莲花山、大坪、孙家坡、双河、铜钱、安然寨	太山庙、大坪、孙家坡、双河、铜钱、安然寨
沙阳乡	碾盘、贺家坡、刘家碛、双河口、傅家坡、岭沟、万福、金坪山、蒿坪、纸坊沟、横山沟口、阴坡湾、袁家湾、石门沟、郝家、小堂、湾坪、梁山、安寨	碾盘、刘家碛、双河口、傅家坡、万福、金坪山、横山沟口、阴坡湾、郝家、湾坪	连桥、双河口、沙阳河、水磨、康坪

第四章 县城

第一节 老县城

老县城位于县境中部旬河与汉江汇合处，为一狭长山梁，东、南、北三面临水，西以骆驼项与黄坡岭相接，因长期受汉江、旬河曲流河段的侵蚀，天然截弯取直不断演进，终形成“金线吊葫芦”之特殊形貌。

据《北周地理志》记载，曾有长史寇奉叔在其任内“砌石为城，营构楼堞”，为洵阳县城垣之始。此前，县治凭借天然地势，依山为城，阻水为池，并无城隍。

明洪武三年（1307），复置洵阳县，明代首任洵阳县令李肃在洵阳巡检司署旧址建洵阳县署，县署位于今老县城东门外。崇祯八年（1635）二月，始修筑城墙，城周长五百九十四丈，近似椭圆形，东段、南段各高二丈二尺五寸，西段、北段各高一丈九尺七寸。墙体底厚一丈八尺，共有垛墙三百九十八堵，险要处建有敌楼。共开四门，东曰“东作”，西曰“西成”，南曰“阜财”，北曰“拱极”，另在濒临旬河的西北段开一门为汲水通道，名为“水洞门”，又名“水西门”。官署、庙宇、民居大部在城内，仅

东西二关（东门、西门外）有少量店铺住户。主要街道除城内十字街外，只有东关的东街和西关的西街。乾隆三十六年（1771），在龚家梁邻汉江一面修筑河堤一道。清嘉庆六年（1801），在西门外黄桴岭（今黄坡岭）下修炮台一座和通道数十丈（由西门至炮台）。清代末年，汉江航运迅速发展，县城内商户骤增，始形成西关商业区和罗家套草房街。民国二十六年（1937）四月，西关发生大火，店铺、民居延烧40多家，县城一度凋零。

1949年11月26日，洵阳县城解放，中共洵阳县委及洵阳县民主政府机关进驻县城老城。新中国成立初期，因县城建设需要，部分城门、城墙被拆除，修复、加固部分地段的河堤，将庙宇、祠堂改为党政机关及企事业单位用房。除机关单位、居民部分住房有所翻新外，老县城规模仍限于炮台以东0.32平方公里之内。20世纪70年代初，因襄渝铁路建设，旬阳县首通公路，继而襄渝铁路横贯全境，并在县城北菜湾（今刘湾社区）设站。1979年，城区向小河北、下菜湾、上菜湾、火车站一带扩展，面积达0.92平方公里。1989年，城区面积扩大至2.5平方公里（包括境内河流、沙滩、坡地），辖两个居民委员会，19个居民小组，下菜湾、鲁家台、小河北3个村民委员会和5个村民小组。主要街道有滨江路（炮台隧道口至东门）、滨江北路（东门至北门西）、人民路（西门至北门西）和振旬路（洞口至涧沟）。

第二节 新县城

新县城快速发展始于20世纪80年代后期，其动因是改革开放及经济社会快速发展的强劲推动，而更早的扩城梦想、动意则始于1964年时任中共陕西省委第一书记胡耀邦在旬阳老城视察时回答安康地区行署和旬阳县干部关于旬阳县城太小、没有发展空间的诉求指示，胡耀邦手指菜湾，告诉他们，西边是县城发展方向。20年后，旬阳人民遵照胡书记的指示，加快实施旬阳县城向西拓展的壮举。

新县城的形成和快速发展得益于20世纪70年代城区及其周边交通基础设施条件不断改善。1970年，安旬、旬白、旬镇公路建成。1973年，旬河公路大桥落成。1974年，襄渝铁路建成通车，旬阳火车站落成。1977年，凿通炮台隧道。1979年，在菜湾建成县人民医院。老城向西的交通瓶颈打开后，小河北、火车站、下菜湾等区域城镇化步伐加快。20世纪80年代开始，各个企事业单位纷纷在交通日益便利的新城区布局，卷烟厂、服装厂扩建，民政局、老干局、供电局等单位入驻小河北，促使小河北沿316国道附近形成集市和集镇；火车站建成及县磷肥厂扩建，促使进站路沿线住户聚集，形成集镇化；菜湾片区因地势平坦，学校、医院、金融机构、汽车站及宾馆饭店争先恐后进驻，促使菜湾片区集聚发展活力和潜力。

1989年5月，旬阳县人大常委会及旬阳县人民政府机关由龚家梁迁至上菜湾莲花池（时，县委机关暂留老城），由此拉开城区向北（小河北、火车站、下菜湾）扩展的帷幕，建设新旬阳县城。1990年起，新县城沿旬河两岸扩张、成长，北起烟厂至李家那片区的工业区带，南到下菜湾、鲁家台的商业和行政事业单位聚集区。1992年至1993年，修建下菜湾防洪堤一期工程，全长758米。1993年，完成县城总体规划第三

次修编。1994年，下菜湾、鲁家台等5处农贸市场建成。1996年，完成镇旬路过境段洞口至沙砖厂道路拓宽改造，路面拓宽至20米。1997年1月，中共旬阳县委机关由老城迁至新城瑞莲路县委大院。5月，县城开通公共汽车。是年，完成老城7条街巷共5251延米改造和新城旬南路、兴旬西路改造。硬化新城街巷路面，电力、通讯、给排水管道入地，设置醒目路牌，城市绿化面积23万平方米，文教医疗卫生设施趋于完善。1998年，建成草坪液化气贮灌站，县城三期供水工程开工建设。1999年，续建二期河堤工程（1000米），建设下菜湾小区排水一期工程。菜湾、小河北新区逐渐成形，城市中心由老城转移至下菜湾。城区有效面积达到3.5平方公里，城区面积扩大至5平方公里，城区人口增至1.9万，城市道路体系趋于完善，公共建筑和市政公用设施逐渐配套，由此形成旬阳县新城、老城并存的县城架构。2000年开始，新城区建设如火如荼。2001年，祝尔慷大道竣工并赢得“陕南第一街”之美称。是年12月，县城饮水工程——冷惠渠引水工程竣工，形成日供水1.3万立方米的能力。2003年12月，占地2万平方米的祝尔慷广场建成，结束县城没有城市广场的历史。2004年，公安小区、康华园小区等居住小区渐成规模，成为引领城镇居住环境的时尚和方向。2005年4月，投资2200万元的旬阳大道改造工程动建。2006年，县宣传文化中心建成。2007年，李家那小区河堤工程开工建设，宋莲景观路竣工。连续几年繁荣的房地产市场促使县城小区建设快速发展，力源1号、2号小区，荷花小区，党家坝小区等陆续建成，老城、下菜湾、小河北、火车站、大河南、党家坝、草坪、青泥湾、宋家岭、鲁家坝、宋家坪、老龙沟、白柳等小区规划和建设提速。

新县城沿旬河两岸向上游延伸和发展，因旬河入汉江口呈“S”型走向，与老县城共同构成“天然太极”。2009年，县城28条城市道路街巷得以绿化、改造、重建，城区道路总长达30公里；商贸大街、莲花路、观极路改造、扩建完成，汉江大桥、旬河大桥等7座桥梁陆续建成，构成县城汉江南岸、旬河两岸的特殊景观。襄渝铁路、西康铁路、西康高速、十天高速及316国道、102省道构成旬阳县城与省会城市及周边省际城市便捷、高速的交通网络。城市公共交通网络基本形成，有城区公交车辆11辆，运营线路17公里。出租小汽车260辆，出租小汽车拥有量位列安康市中心城市之后。城市绿化覆盖面积162公顷，其中建成区137公顷。民威购物中心、美华、河源、金世纪酒店等三星级以上酒店使旬阳县城颇具现代气息。县城面积扩展至16.5平方公里，辖老城、鲁家台、下菜湾、小河北、江南、刘湾、李家坝、鲁家坝、草坪、青泥和白柳镇的白柳、柳村等12个社区，78个居民小组，非农村居民12391户35668人。同时，以城关镇为中心，以白柳、吕河镇为两翼，15个组团为主干的“三镇一体化”约55平方公里的县城经济带雏形开始显现。

第五章 乡 镇

第一节 镇

城关镇

位于县境中部，为县委、县政府驻地，东邻棕溪镇，南接段家河镇、吕河镇，西交白柳镇，北衔构元乡，面积169.5平方公里。襄渝、西康铁路、十天高速连接线、316国道和102省道穿境。镇政府驻地鲁家台社区（原区公所驻地）。

1956年设城关镇，1958年7月设城关管理区，1962年恢复城关镇建置，1985年7月改乡级镇为区级镇，1988年8月恢复乡级镇，为菜湾区所辖5个乡镇之一。1989年，城关镇辖第一、二两个居民委员会，19个居民小组，下菜湾、鲁家台、小河北3个村民委员会，5个村民小组。1996年，撤区并乡时，城关镇和菜湾、金洞、庙岭三乡合并组建新城关镇，辖50个村，3个居委会，15420户49530人，其中农业人口33197人。1998年，撤并为29个村、1个居委会。2002年，改刘湾、鲁家台、下菜湾、小河北4村和老城居委会为社区居委会。2008年，改青泥、党家坝、鲁家坝、草坪铺（草坪）、河湾（江南）为社区居委会，辖老城、下菜湾、鲁家台、小河北、刘湾、党家坝、鲁家坝、青泥、草坪铺、江南10个社区、58个组，殿湾、无梁殿、小磨沟、龙王庙、乱滩沟、李家坪、鸭沟、木场、颜家坡、龙头、李家台、两岔河、岩湾、瓦渣河、龚家庄、宋家河、庙岭河、双垭、晏坪、刘店铺20个村、147个组。2009年，全镇人口18170户56077人，其中农业人口21560人。

境内耕地36769亩，农业主产小麦、玉米、蔬菜等，盛产狮头柑、樱桃、荷包杏、金银花等林果，形成烟草、蚕桑、蔬菜、畜牧、林果等主导产业。2003年，烟草种植面积5020亩，产值493余万元。畜牧业以兴农种鸡场带动专业养殖大户1080户，涌现刘永厚、王振提等养殖大户和岩湾村等畜牧强村。蔬菜种植面积4300余亩，产值2000余万元。2008年，狮头柑产量达3000



太极观景台

吨，产值1200余万元。2009年，农业总产值2.27亿元，财政总收入1339万元，农民人均纯收入3971元。

城关镇商贸发达，企业云集。2009年，全镇有重点乡镇企业29家，其中健兴魔芋食品有限公司、旬阳民威购物中心、旬阳建筑安装有限公司、安康长兴房建旬阳分公司、旬阳县大地建筑有限公司等企业年产值均超过5000万元；中小企业3945个，从业人员10239人，营业收入18.78亿元，利税2.2亿元；全镇工业总产值达11.02亿元。

集镇为县城所在地。1989年，集镇主要街道有滨江路（炮台隧道口至东门）、滨江北路（东门至北门西）、人民路（西门至北门西）和振旬路（洞口至涧沟）。2009年，集镇楼房林立，街巷阡陌，商场超市密集，街市车水马龙，人流熙熙攘攘，极具现代城市之繁华（详见《第四章县城》）。境内旅游景点有太极城、观极台、博物馆、西城门、洞儿碛庙、文庙、灵岩寺、孟达墓（文星塔）、灵岩寺森林公园和太极城森林公园等。城区社火等文化活跃，正月十五前后的龙灯社火闹春活动为群众所喜爱。

2009年，境内公路通村率100%，通村水泥路24条105.6公里，便民桥3座，码头1处，汽车站2处，火车站1处；通电入户率100%，移动通信信号基本全覆盖，宽带网络、有线数字电视在城区普及，边远农村建地面卫星站5100余座，覆盖2万余人，有线电视用户7600户；有镇办初级中学2所，完全小学18所，初小及教学点11所，在校学生4711人，教职工231人；有县属医疗单位多个，镇办卫生院1所，卫生所3个，门诊部2个，村级卫生室33个；敬老院1所，集中供养“五保户”50人，另分散供养101人；享受农村低保1307户2838人，城市低保1361户3422人。

境内社区人口约占总人口的三分之二，其中鲁家台、下菜湾、党家坝、草坪、青泥5个社区特色明显。

鲁家台社区为县委、县政府及城关镇政府驻地，是全县政治、经济、文化中心。辖6个居民小组，3129户8831人，另有流动和暂住人口3000余人，面积1.75平方公里。驻党政机关、企事业单位84个，个体工商企业286家，年产值超500万元的企业有大地建筑公司、河源酒店、金世纪酒店、满意建材城等。居民自建商品房现象普遍，临街门面房多自留经商或对外租赁。社区固定资产累计超亿元，居民年可获积累分红。2003年起为社区内年满60周岁以上老人逐年发放养老金，获“国家级敬老模范社区”称号。

下菜湾社区地处新城区，是城区商贸大街的繁华地段和商贸活动中心，辖5个居民小组，1837户8137人，暂住人口3500余人，面积1.5平方公里。驻党政事业单位27家，其中县医院、中医院、农业银行、县建司等一批重点企事业单位落户，大型商场、超市6家，个体工商户580余家。曾被省、市评为建设小康社区先进单位、发展民营企业先进单位。

党家坝社区地处城区北端，辖2个居民小组，350户1225人，面积1.5平方公里；驻党政机关、企事业单位12个，个体工商户120多家。2005年后，有丽都家园小区、旬阳职中、廉租房小区、社会福利园区等一批重点项目落户。

草坪社区位于县城北5公里处，辖10个居民小组，568户2128人，面积1.5平方公里。西康、襄渝铁路与102省道穿境而过，有旬阳卷烟厂等知名企业，陕南优质甜樱桃生产基地，县电气化示范社区、大型物流中心、工业生产基地及新规划的生态工业园区。

1998年，社区党支部被中组部表彰为全国农村基层组织建设先进党支部。

青泥社区位于县城北7公里处，南邻草坪社区，北连白柳镇，辖3个居民小组，189户779人，面积1000余亩。襄渝、西康铁路、102省道穿境而过。是旬阳新兴工业园区的中心，有兴农种鸡厂、聚鑫食品有限公司、健兴魔芋食品有限公司、宝利机械公司、科通公司、长江驾校等10余户中小企业，绿壳蛋畅销省内外，农家乐星罗棋布。

关口镇

位于县城以东、汉江北岸、南羊山脚下，东邻蜀河镇，西接构元乡，北齐双河镇，南与棕溪镇隔江而治，面积168平方公里。镇政府驻地关坪社区，距县城43公里。

1989年，关口乡政府驻地关子沟口，面积92平方公里，辖关坪、红号、展元、杜家山、大庙、江北、陈沟、薛庄、小寨、青桥、瓦房、铺沟、岩屋13个村民委员会，82个村民小组。1996年，撤区并乡时，关口乡汉江以北8个村及蒿塔乡合并建关口镇，辖19个村，120个组，4512户15927人。2002年，撤并为12个村120个组。2004年5月，撤并为10个村68个组。2009年11月，改关坪村为社区，辖关坪社区及薛庄、西坡、大庙、铺沟、泥沟、张岭、宋坪、江北、蒿塔9个村，68个组，4463户14765人。1998、1999年分别被授予“陕西省行政机关先进集体”、“陕西省明星乡镇”称号，2001年7月被中共陕西省委评为“六个好”乡镇党委。

1996年，境内耕地19387亩，分布在沟、坡、岭之上。盛产小麦、玉米、豆类、油菜、芝麻、花椒、木耳等，烟、桑、畜、姜、椒是主导产业。年种烟草4000余亩，产量约450吨。年养蚕650余张，产茧约22吨。黄姜开挖面积于2004年达到10750亩、产量16125吨，产值3547.5万元。畜牧养殖建成薛庄、关坪村2个现代农业示范村，鑫达、胜爱、康盛3家规范养殖场和20户养殖示范大户，培育畜牧“121”循环农业示范户340户，年出栏100头以上的畜牧大户186户，成为县域畜牧大镇和生猪养殖扶持基地；薛庄村肖从海投资400余万元建成旬阳鑫达养殖有限公司，采取“公司+基地+合作社+农户”经营模式，年均向社会提供种猪600余头，仔猪100余头，产值240万元，成为市、县产业明星。花椒产业起步于2000年，2002年发展大红袍花椒10900亩、120万株，2005年盛产期年产干椒50余万公斤，产值750万元。2009年，全镇农业产值22400万元，财政收入366.68万元，农民年人均纯收入4288元。

关口镇地处陕西千里铅锌矿带中心部位，绵延40公里，储量达20亿金属吨。2002年，有采矿企业12家，从业人员361人，开采矿产产值6100.3万元，营业收入1.08亿元，上交税金345万元。2007年，有采矿企业16个，选矿企业4个，基本形成采、选、冶、销售一条龙的规模化、产业化开发格局，建成关子沟、火烧沟两个矿业小区。鑫源矿业有限公司在火烧沟矿区形成铅锌矿采选销售一体化经营，2007年上缴利税6797万元，2008年在西安证券公司上市，2009年实现工业总产值9.4亿元。

1996年，以镇政府为中心，开发316国道两侧和关子沟口周边荒地沟滩，先后建成政府办公大楼、中、小学校、电信大楼，配套集镇供水等设施。2002年，形成一纵一横“T”形主街道。2006年，对集镇中心至沈家河段3.4公里街道硬化，改造中心段危旧房为商住楼，建成中心广场、农贸市场和停车场，街道置路灯，植行道树，完善服务设



高穴

施。2009年,集镇骨架扩大到4平方公里,居住人口5000余人。

316国道过境22公里,水运码头3处,连通棕溪镇、蜀河镇。2009年,境内通村公路100%,其中通村水泥路8条55.8公里;有客货农用车139台,有私家小汽车58辆,摩托车121辆;通电入户率100%;固定电话及移动通信畅通,有线电视用户295户;修建水窖1200口,埋设供水自来水管网31090米,修建蓄水塔10个260立方米。境内有初级中学、中心学校、完全小学、幼儿园各1所,教

学点9个,在校学生1585人,教职工116人。2004年,关口镇被命名为省级教育强镇,镇成人文化技术学校为省级示范学校。有卫生院1所,村级卫生室17个,计划生育服务站1个。有敬老院1所、安置点2个,集中供养“五保户”46人,另分散供养43人。关口镇江北村艺人薛义学为省级非物质文化遗产传人(擅长民间小调、民间乐器)。

棕溪镇

位于县城东部、汉江南岸,东与蜀河镇、白河县接壤,南交金寨镇、吕河镇,西连城关镇,北依构元乡、关口镇,面积196平方公里。镇政府驻地棕溪场,距县城45公里。

1989年,棕溪乡政府驻地棕溪场,面积64平方公里,辖棕溪、马河湾、龙泉、矾石、马营、下沟、夹沟、吕家槽、王家院子、康庄、方家坪11个村73个组。1996年,撤区并乡时,棕溪乡、长沙乡、武王乡及关口乡汉江以南的红号、瓦房、小寨、陈沟、展元5村合并建棕溪镇,辖38个村,234个组,7621户29332人。1998年8月撤并为30个村。2004年5月,撤并为20个村115个组,28717人。2009年,辖棕溪社区及杨河、枣园、华坪、长沙、矾石、狮子岩、姚沟、王院、展元、敖家河、康庄、吕家槽、瓦房、隆河、车家坡、陈河、黄土、红号、华峡19个村,115个组,8399户28374人。

烟草、蚕桑、黄姜、畜牧、林果(拐枣、花椒、香菇、木耳)产业特色明显。烤烟是当家产业。1997年,种植面积15020亩,创历史最高,时为全县烟草第一镇,产烟叶2115吨,产值1362.4万元。2008年,种烟面积12776亩,产值1532万元,千亩大村6个,以王院村为代表的烟草基地村成为上海“中华烟厂”配料烟生产基地。蚕桑产业建成吕槽、华坪、华峡、姚沟四个百亩连片桑园基地,康庄村村民华荣哲年养蚕33张,收入2.9万元。畜牧业形成重点村8个,养殖大户213户。黄姜种植面积于2002年突破一万亩,当年为财政创收33万元。2009年,全镇养猪69860头,出栏40200头,产肉2814吨;养羊30770只,出栏2670只,产肉190吨;全镇农业总产值8971万元,财政收入386.8万元,农民人均纯收入3974元。

境内铜、铅锌、煤、石英石等矿产储量丰富。2009年，今日矿业投资5000万元，在康庄村建成日处理1200吨铜精选项目，安置从业人员220人，年产值达4000万元。另有鸿鑫矿业有限公司、兆丰矿业有限公司等企业落户，年产值近千万元。涌现以运输、建筑、砂石加工为主的个体经营大户2户，年营业收入300余万元，安置农村从业人员80余人；从事汽柴油购销、蜂窝煤加工、商品批发销售等商贸经营大户3户，年实现销售收入近200万元。是年，全镇乡镇企业总产值1.57亿元，较1997年增长362%。

集镇位于棕溪场，为镇政府所在地。新中国成立后几经扩修，渐成规模。至2009年，形成街道4公里，客商140余户，呈“三路一街”新型集镇格局。

汉江、襄渝铁路、旬蜀江南公路横贯全境。2009年，辖区通村组公路56条320.7公里，村组通路率100%，其中通村水泥路21条106.7公里；农电通村进户率100%，电视混合覆盖约25500人；境内有初级中学2所，中心学校1所，完全小学4所，教学点16个，在校学生2394人，教职工208人；有卫生院、计生服务站、农技校各1所，村卫生室26个；有长沙、武王两个标准化敬老院，集中供养五保老人65人；文物有杨家河秦汉古墓遗址；民间木雕工艺、道情皮影、道教祭祀舞蹈被编入旬阳非物质文化遗产名录；编演的《迎亲》节目曾获全省农民戏剧节目最佳表演奖（2008年8月）。

境内王院村位于歪头山下，距镇政府13公里，面积14平方公里，辖5个村民小组，302户1040人，有耕地2550亩，以烟、桑、畜、药为主导产业。2009年，形成年户均养蚕两张、人均一亩烟、二亩经济园的产业经济格局，农民人均纯收入5349元，农电改造、程控移动电话、无线数字电视、自来水入户率均达到100%，硬化村组公路10.7公里，全部实施“四改三建”（改厨、改厕、改圈、改造居住环境，



棕溪镇街道

建沼、建园、建家），村容村貌发生巨大变化。曾被省委、省政府命名为文明村、小康示范村，党支部被中组部授予“农村先进基层党组织”称号。支部书记陈分新获省级劳动模范称号，当选为中共十六大代表、十一届全国人大代表。

蜀河镇

蜀河镇为历史名镇。据文献记载，西魏废帝元年（552），大将王雄拓定山南（秦岭以南），于涪溪口（今蜀河口）置涪阳县，并置涪阳郡。北周初，改涪阳郡为长冈郡，并改涪阳县为长冈县。翌年废长冈郡、长冈县，改置黄土县，为黄土县治。唐代中期，复改黄土县为涪阳县，至宋朝初年，始省涪阳县入洵阳县。公元552年至966年的415年间，长期为郡（涪阳郡、长冈郡）县（涪阳县、长冈县）治所。今镇位于县城东部，挟汉江而携蜀河，东接仙河镇、兰滩乡，南邻白河县仓上镇，西交棕溪、关口镇，



蜀河堡西门

北连双河镇、庙坪乡。面积137平方公里。政府驻地蜀河社区（原区公所驻地），距县城53公里。316国道、襄渝铁路及复线过境而过，设火车站一处。

1989年，蜀河镇隶属蜀河区，镇政府驻地后街，面积0.8平方公里，辖两个居民委员会、13个居民组。有两条主要街道，前街长700米，系商贸区，后街长约500米，沿街多为民宅。镇前沿蜀河新筑河堤一道，兼有防洪、街道、过境公路等功能。1996年，撤区并乡时，蜀河镇、三官乡、何家乡、沙沟乡合并建新蜀河镇，辖33个村、2个居委会，172个组，31279人，其中农业人口28290人。1998年6月，撤并为23个村、1个居委会，167个组。2004年5月，撤并为蜀河社区及高桥、小山岔、罗家坡、文家山、观堂沟、三官、吕关、七家洼、傅家湾、鄧家湾、寨坡、施家沟、黄场、曼湾、大东沟、渡口、沙沟17个村，126个组。2009年，有9507户30971人（其中农业人口

26840人），以汉族为主，回族约190户，620人（不含外迁人），有少数的土家族、彝族、苗族、壮族、侗族、傣族等，信仰佛教、伊斯兰教、基督教。

2006年，境内耕地22945亩，多集中于河道两岸和浅山之中。盛产小麦、玉米、水稻、芝麻、油菜等，烟、桑、姜、畜、油桐产业凸显。1997年，种烟10384亩，产量995.6吨。2003年黄姜种植留存面积11677亩。2007年，养蚕3987张，产茧143吨，产值300万元；出栏生猪28918头，牛691头，羊12393只，有养殖大户85户。2009年，油桐林面积超3万亩，桐籽产量3410吨，约占全县产量的30%，为县域油桐生产基地；农业总产值6485万元，财政收入131万元，农民人均纯收入3755元。

境内商贸发达。2007年，全镇各类企业999家，其中私营5家，集体1家，个体工商户993家，从业人员2965人，年营业收入2.4亿元，利税4100万元；重点企业明文油脂有限公司总资产达1000余万元，有工人54人，2008年产值2490万元，利税63万元；五联宏发矿业有限公司资产2000万元，有职工80人，产值2500余万元，上缴利税超200万元。2009年，全镇工业总产值1.5亿元，其中建筑企业32家，产值超亿元。

蜀河，传因蜀王逝世、蜀冢存此而冠名。镇因商而兴，有“八大字号”、“六十九家商铺”闹红蜀河之说。集镇位于蜀河、汉江两水交汇处，原为两省三县交通枢纽（北上关陇，南下湘鄂，西达川渝，东进中原）及汉江上游黄金水道上的商贸重镇，历来帆樯林立，商贾云集，商贸发达，且江河交汇形似汉口，古称“小汉口”，属旬阳商贸最为发达的集镇。20世纪60年代以前，蜀河镇为全省仅有四个建制镇之一。

2009年，全镇有通村路18条、169公里，通村率100%；电力通村率100%，移动通信覆盖率95%，有线电视用户820户，地面卫星接收器覆盖人口近2.8万人。有小水电9处，装机容量为589千瓦。2005年12月，开工建设装机27万千瓦的汉江蜀河水电站，2009年12月首台机组并网发电。建有水窖2486口，沼气1758口，改建节柴灶2137座，城乡使

用太阳能用户3000余户。有高级中学、初中、中心学校（民族小学）各1所，完全小学4所、教学点12个，幼儿园1所，在校学生5302人，在校教职工361人，其中蜀河中学为县属单设高级中学，在校学生2000余名，教职工120名，服务县东区8个乡镇、10所初中、14.8万群众，是省级艺术教育试验学校、省级文明校园、省级标准化高中，形成的“蜀中精神”（吃苦、团结、敢拼、巧教）享誉市县。有农村成人文化技术学校1所，农科教综合服务中心1个，分校18所，在三官村、郢家湾村、高桥村、寨坡村、吕关村分别建有以养殖、林果、蔬菜、烟草、蚕桑为主要内容的科技培训示范基地5个。有卫生院、计生服务站、敬老院各1所，卫生所2个，村（社区）卫生室20个。境内杨泗庙、清真寺、黄州馆、五指柏、古街老巷、青石瓦屋等文化古迹保存较为完好。“旬阳道情”、“蜀河八大件”被列为安康市非物质文化遗产。

仙河镇

位于县城东北部，东接湖北省郧西县景阳乡，南与蜀河镇、兰滩乡隔江而治，西邻蜀河镇、庙坪乡，北齐湖北省郧西县关防乡，面积110平方公里。政府驻地水田村，距县城88公里。

1989年，仙河乡隶属蜀河区，乡政府驻地马王庙，面积33.2平方公里，辖仙河口、前坡、白家坡、周家院、龚家坡、何家坡、明家坡、竹园河、三湾、柯家坪、吉家庄、张兰沟、武家梁13个村，50个小组。1996年，撤区并乡时，尖山、观音、仙河三乡合并建新仙河乡，辖36个村、155个组，5587户22521人。1998年，撤并为19个村，98个组。2005年撤并为9个村，63个组。2009年，改乡为镇建制，辖仙河口、吉家、竹园河、观庄、王坪、黄泥沟、西沟口、尖山沟、大沟9村，63个组，5623户21446人。

境内耕地23983亩，其中水田2474亩。境内盛产水稻、玉米、小麦、竹、油桐、柿子、龙须草，以烟、桑、姜、劳务输出为主导产业。

1998年，种烟8721亩，产量520吨，产值417万元，为历史最好。年养蚕约1100张，产蚕42.5吨。2003年黄姜开挖面积1.3万亩，产姜7950吨，产值1620万元。2009年，农业总产值5090万元，财政收入507万元，农民人均纯收入3570元；境内有商贸、加工、餐饮、交通等个体户448户，年营业收入约5600万元。

1997年，在蜀尖公路与政府交汇处，规划300亩用于建设集镇，经过多年的积累发展，形成一纵两横，长1600米、宽10米的大街。2008年，硬化改造土石街道，置路灯，埋设排水管网，配套电力、电讯等服务设施，集镇居民400余户2000余人。

1978年修通蜀尖公路（南接蜀河镇，经尖山乡北接湖北牛心石通往关防乡），1997~1999年拓宽改造成柏油路。2009年，境内有通村水泥路9条、45.9公里，通村率100%；农电入户率99.7%；程控固话、移动通信畅通，宽带网络在集镇普及，有线电



仙河镇田园村居

视用户210户,地面卫星接收站3500座,覆盖14000人。灌溉水渠26千米,沼气145口;建成尖山、观音水田、吉家庄三个村镇供水管网配套工程;有初级中学、中心学校各1所,村级小学3所,教学点15个,在校生1259人,教职工167人;有卫生院、计生服务站、敬老院各1所,村卫生室9个。

双河镇

位于旬阳县东北部,东邻庙坪乡,南接关口镇、构元乡,西连张坪乡,北交红军乡、湖北省陕西县,面积178平方公里。政府驻地双河社区(原区公所驻地),距县城83公里。

1989年,双镇乡隶属双河区,乡政府驻地双河口上街,面积52平方公里,辖双镇、三条沟、金竹、谢家老庄、金鸭沟、水洞、草坪、松山8个村,34个组。1996年,撤区并乡时,双镇乡、潘家乡合并组建双河镇,辖16村、75个组,2667户10382人。2001年11月,撤销西岔乡,并入双河镇,时辖22个村、142个组,4739户17646人。2002年8月,撤并为14个村(居),80个组。2008年,居委会与双镇村合并为双河社区,时辖双河社区及早阳、莲花台、庙沟、三岔、胡坪、钢厂、桑园、谢家老庄、鲤鱼台、水洞、金竹、卷棚12个村、76个村(居)民小组、4879户17050人。



双河镇早春

境内耕地16506亩,其中水田3747亩,年产粮7195吨。主导产业有蚕桑、黄姜和魔芋。2002年,黄姜种植面积达8000亩。蚕桑产业依托退耕还林,改造发展密植桑园4000亩。2006年,借东桑西移机遇,发展密植桑园3600亩,至2008年累计建桑园9800亩,养蚕4600张,产值560万元。魔芋产业2009年种植面积2500余亩。2009年农业总

产值5614万元,财政收入475万元,农民人均纯收入3572元。

境内工业企业以皂素厂、建材砖厂、石灰厂、预制板等生产销售为主。2009年,有中小企业8家,个体工商户522户,从业人员7868人,工业总产值1.19亿元,其中旬阳三江工贸有限公司在其境内从事房地产开发、公路、水利工程建设及建材销售为主,年产值达400余万元。

县大北环公路过境45.6公里。1991年12月动工、历时3年建成西惠渠(西至双河镇水洞沟口,东至蜀河镇吕关村,全长17公里,渠道龟山段设小型水利发电站一座),灌溉农田324亩,2005年4月因渠道损坏致使泰山沟以下停水。2005年,实施卷棚村、双镇村德国“米索尔”基金会饮水工程,基金会投资3.26万元、群众投资3000元、义务投工3150个,解决双镇五组70户300人、卷棚村72户522人的人畜饮水。2002年,实现村村通电。2006年,村民彭方明捐资20万元建成占地1200平方米、建筑面积600平方米的希

望小学，为双河镇第三所完全小学，胡坪、钢厂两村适龄儿童就近上学。2009年，境内通村组路137.8公里，其中水泥路56公里，通村率100%。有初级中学、九年制学校及中心学校各1所，完全小学3所，教学点15个，幼儿园1所，在校学生2717人，教职工有148人。有卫生院、计生服务站各1所，村卫生室15个，敬老院2所。

小河镇

位于县城北陲，东接公馆乡，西连仁河口乡、桐木镇，南依赵湾镇，北邻镇安县青铜关镇、关坪河乡。面积169平方公里。政府驻地护驾垭，距县城61公里。集镇始建于清咸丰末年，位于朝驾河与乾佑河交汇处，以乾佑河两岸为主，时为小商品、农副产品集散地。经过1992年、1995年、2008年几次大的投资建设，形成面积1.5平方公里的集镇，有个体工商户259户，居民3600余人。

1989年，小河口乡隶属小河区，乡政府驻地郭家垭子，面积123平方公里，辖坪槐、膀子、狮子园、大南沟、金台、金坡、陈家坡、阳坡、东沟、郝岭、东山、棋盘、枣树庄、两河关、东河、小河16个村，104个组。1996年，撤区并乡时，小河口乡、康坪乡合并组建小河镇，辖27个村，142个组，3785户15936人。1998年5月，撤并为18个村（组未变）。2005年7月，改小河口村为小河社区。2009年，辖小河社区及阳坡河、周家庄、双泥、龙王滩、张家沟、东河、两河关、阳坡、陈家坡、棋盘、东沟、东山、坪槐、金坡、小阳、大南沟、膀子17个村、144个村（居）民小组，5397户16520人。

境内有耕地19424亩，主产小麦、玉米、豌豆等，盛产油桐、柿子、核桃、板栗、生漆、花椒。以烟、姜、桑、畜为主导产业。2008年，烟草种植面积5044亩，产量641.6吨，产值689万元。蚕桑建园7010亩，年蚕茧产量6万余公斤。2002年黄姜种植面积达8000余亩，产量超2000吨，产值400万元。畜牧以生猪、山羊为主。2009年，农业总产值9890万元，财政收入191.5万元，农民人均纯收入3638元。

境内汞、锑、铅、锌、白钨、金、铁、镁、石灰石等矿产资源丰富，产自小河社区及两河关、东山、棋盘、龙王滩等村的石灰石、砂石料为西康铁路、西康高速、102省道建设提供主要材料。阳坡河村铁矿，东河、周家庄、双泥、张家沟村金矿，东河村郝岭锑矿开采共安置农村劳动力1100人。2003年5月，西安东来顺镁业有限公司在东山村投资3000余万元建金属镁厂，后因镁价大跌等未能投产。2005年，陕西华林有限公司投资800万元，开发公馆河水能，建成装机1260千瓦的康坪电站于2007年4月并网发电。2009年，全镇实现工业总产值1.11亿元，其中矿产工业年产值3400万元。



小河镇移民新居

西康铁路过境坪槐、棋盘、东山、小河、两河关五村，设小河站。2009年5月，小河至安康高速公路建成，设小河站，距集镇7公里。旬阳大北环“蜀小公路”自东北向西经镇政府与102省道衔接，过境5个村（社区）。2006年，在膀子村一组朝驾庄新建110千伏变电站一处，保障“三乡两镇”电力供应，农电入户率99.8%；移动电话通村率100%，拥有移动、固定电话入户率达80%。有线电视用户750户，地面卫星站2800座，电视混合覆盖率14200人。2009年，境内通村组路13条86.6公里，其中水泥路6条32.43公里，公路通村率85%；有初级中学、中心学校各1所，完全小学2所，教学点14个，民办幼儿园1所，在校学生2205人；镇有文化综合服务站，有9个村建起文化活动室，其中坪槐村农家书屋藏书17757册。有卫生院1所（安康地区首批农村一级甲等中心卫生院），卫生室18个，敬老院1所（投资300余万元，建筑面积3000余平方米，可集中托管和供养200余人）。

桐木镇

位于旬阳县西北部，东邻小河镇，南交赵湾镇、麻坪镇，西接汉滨区东镇乡，北连仁河口乡。面积130平方公里。政府驻地桐木社区，距县城65公里。

1989年，桐木乡隶属小河区，乡政府驻地桐木街，面积60平方公里，辖花椒园、磨场沟、石板沟、三埡、青山、麻衣、涌泉、桐木、大棕坡、虎坨、梨坪、庙沟子、立石滩、沙沟口14个村，80个组。1996年，撤区并乡时，桐木乡、三岔河乡合并组建新桐木乡，辖28个村，143个村民小组，3537户13184人。1998年7月撤并为13个村。2002年撤并为13个村，89个小组。2009年10月，改乡为镇建制，辖桐木社区（10个居民小组）及立石滩、沙沟口、松树湾、青山、岔园、梅花、椒园、磨场沟、涌泉、石板沟、油房、白石河12个村、79个村民小组，3649户12994人，其中蒙古族1人。

境内耕地14419亩，林地15.8万亩，森林覆盖率52%。主产小麦、玉米、豆类作物，以烟、桑、畜、苎麻、魔芋为主导产业。1997年，种植烟草7890亩、产量324吨，为历史最好。兴桑养蚕历史悠久，2005年建桑园8657亩，产茧189吨，产值380万元，创历史之最，曾获安康市蚕桑生产先进乡称号，涌现蚕桑大户76户。畜牧以养猪为主，2007年存栏11553头。年种植魔芋1500余亩，2008年被县政府命名为魔芋生产基地乡。2009年，农业总产值4641万元，财政收入115万元，农民人均纯收入3708元。

2005年，乘小康高速路开工兴办实业、沙沟口、东明、梅花等石料厂。2009年，实现工业总产值8036万元，其中现存中小企业桐木盛记木器加工厂，年产值100余万元；个体工商户282户，从业人员583人。

集镇由清朝的“桐油房”发展而来，史上为客商往复西安、安康必经要道。三岔河水汇聚形成前、后两街（石拱桥相连为一体），农历每月一、四、七逢场赶集习俗沿袭至今。2002年，投资36万元硬化集镇街道长630米，集贸市场迁移后街。2005年，陆续配套电力、通信等基础设施，餐饮、住宿、商贸兴旺。2009年，有居民210户478人。

两桐公路（两河关—桐木镇，长9公里）连接102省道。2009年，境内公路通村率100%，其中通村水泥路8条40公里。通电入户率100%，移动、固定电话7280部，地面卫

基站2300座，覆盖人口9800人，有线电视用户240户。有初级中学、中心学校各1所，教学点8个，在校学生1516人，在校教职工99人，2008年被命名为省级“教育强乡”。有卫生院1所，村卫生室13个，敬老院2所，集中供养“五保户”50人，另并户帮困分散供养144人，有农村低保493户1389人，城市低保有106户179人。



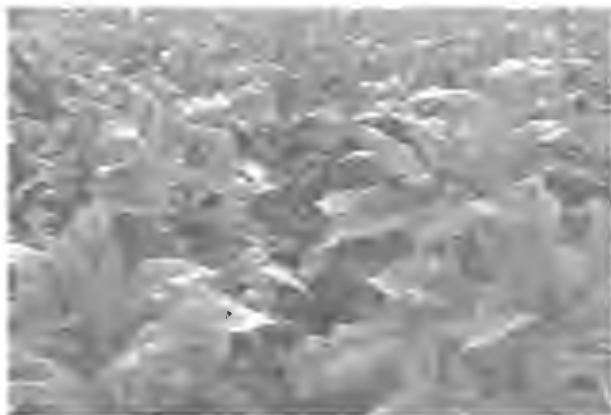
桐木镇初级中学

境内有名胜青山寺，建于明代，明弘治初年重建，清末间修缮，现尚存正殿、前殿及两厢、砖塔等，明清建筑群保护较为完整。正殿为青山寺主体建筑，门枋上有石匾，镌“青山古刹”四字，殿内正面曾铸观世音菩萨铁像，故又称铁佛寺。在涌泉村入口处，有建于唐朝佛教盛行时期的岩屋庵，清朝乾隆四十三年、嘉庆十三年、民国七年均扩建修缮，今尚存庵1座，正殿及岩壁储藏室1处。在松树湾村有红二十五军李先念部队留下的“武装保护秋收”红军标语1处。在梅花村有“梅花泉”、“双龙洞”等自然景观。

赵湾镇

位于旬阳县西北部，东齐张坪乡，南依麻坪镇、甘溪镇，西接桐木镇，北邻小河镇。面积158平方公里。政府驻地赵湾街（原区公所），距县城40公里。集镇位于102省道边，2009年，有居民810户6108人，其中个体户331户，从业1250人，农贸型集镇初显，是省级文明集镇。

1989年，赵湾乡隶属赵湾区，乡政府驻地赵湾街，面积62平方公里，辖帽顶、庵坡、东山、金坪、碌碡坝、大湾、高家坡、秧田湾、康坪、龙园、白杨坪、嘴子垭、双台、邱家坡、桦树梁、楸树坪、松树岩、郭家砭18个村，52个组。1996年，撤区并



烤烟

乡时，塘兴、赵湾、红岩三乡合并组建赵湾镇，辖50个村，154个组，4765户17653人。1998年7月，撤并为31个村154个组。2004年11月，撤并为赵湾社区（辖3个居民小组）及华山、金园、王庄、全岭、高家坡、白杨坪、高东、中沟、胡家庄、中山、马蹄沟、王长沟、帽顶、桦树梁14个村、48个村民小组。2009年，有5087户16158人。

境内耕地36621亩，主产小麦、

玉米、大豆、油菜，盛产板栗、核桃、花椒、药材等林果，以烟、桑、畜、姜为主导产业。烟草年种植面积超13000亩，2008年达14162亩，产值2338.7万元，农民人均单项收入1507.4元，地膜烟达100%，面积、产量、产值、均价、实现税收位居种烟乡镇之首，是陕南乃至全省烟草种植第一大镇，有千亩以上强村8个，10亩以上大户850余户，务烟大户、科技兴烟带头人黄开芬曾被授予“陕西省劳动模范”称号。黄姜种植面积2003年达8556亩，产值305万元，亩产值高达4000至5000元，种姜2236户，许多姜农迅速脱贫致富。蚕桑有优质桑园4400亩，2006年发种2720张、产茧72吨，科技养蚕带头人张义霞年养蚕18张。畜牧以生猪、山羊为主，2007年，生猪出栏20768头，为全市20个畜牧强乡镇之一，个体户邱旗“正大模式”养猪大户年出栏生猪1560余头，获安康市“科普及惠农兴村”先进个人称号。2009年，农业总产值8313万元，财政收入460万元，农民人均纯收入3705元。

2009年，境内有各类工业企业516个，从业人员1434人，年产值6516万元，转移农村剩余劳动力934人。其中规模以上企业8个，从业454人，年产值4050万元。赵湾花炮厂年产值约120万元，利税18万元，安置农村剩余劳动力45人。

102省道过境21公里，西康铁路过境设车站一处。2009年，境内公路通村率100%，有通村水泥路12条88公里；通电入户率100%，电视实现“村村通”，有线电视用户400户；有高级中学、初级中学、中心学校各1所，教学点7个，在校学生3643人，教职工272人；镇农技校为安康市示范成人文化科技学校；有卫生院、计划生育服务站、敬老院各1所，村级医疗室15个。

境内桦树梁村自2002年开始实施“生态立村、科技兴村、产业富村”，百亩产业基地示范点3个，养猪2200余头。年种烤烟1200余亩，植桑200余亩，户均绿色产业达10亩，产业经济超万元的大户占90%，2008年，全村农民人均纯收入3320元，被授予“市级文明村”、“红旗支部”、“五好支部”等称号。村党支部书记程良军被授予“陕西省劳动模范”、“郭孝义式的农村党支部书记”称号。

麻坪镇

位于旬阳县西北部，东邻赵湾镇，南依甘溪镇，西接汉滨区前进乡、茨沟镇，北交桐木镇、汉滨区东镇乡。面积137平方公里。政府驻地麻坪村二组，距县城48公里。麻坪河自西北向东南绵延百里汇入旬河，甘溪至麻坪公路连接102省道。

1989年，麻坪乡隶属赵湾区，乡政府驻地阳坡街，面积52.6平方公里，辖麻坪、财神庙、王家岭、耳机、阳坡街、冯家湾、关梁沟、梨湾、张家塄、南家庄、赵家河、海塘寺、关垭、钱河梁、李家河、铁山、甸坡、杨家垭18个村，68个组。1996年，撤区并乡时，麻坪、枫树两乡合并组建麻坪镇，辖39个村，146个组，3522户12373人。1998年，撤并为21个村，145个组。2002年，撤并村为关垭、寨湾、钱梁河、铁山、海棠寺、梨湾、李家河、麻坪、瓦窑沟、柳池、老庄沟、丝铺、枫树、南家庄14个村、67个组。2009年，有3604户12405人。

境内耕地2.29万亩，主产小麦、玉米、水稻、豆类、薯类及木耳、油桐等。1997年后，形成烟、桑、麻、畜四大主导产业。2008年，种植烟草7237亩，产值998.2万元。

蚕桑累计建园7000亩，年养蚕5200余张，产量155吨。畜牧业年养猪5.8万头，出栏3.5万头，产值3000余万元，建成麻坪、梨湾等3个年养猪超5000头强村，规范化养殖大户151户，其中正大圈舍建设82户。年发展苧麻2000余亩。2009年，农业总产值7400万元，工业总产值4360万元，财政收入517.41万元，农民人均纯收入3866元。



桑园

集镇由民国时期的麻坪铺演变而来，旧时是西旬商贾名士往返的大马道和重要驿站，有骡马店之

称。农历每月逢二、五、八赶集习俗沿袭。因麻坪河纵贯集镇形成沿河两街。1998年后，陆续架通麻坪河大桥，修筑防洪护堤及两岸堤路260米，铺设供水管道4000余米，接通高压网电、通信、自建电视网络等，集镇初显规模。2006年，实施小流域治理，加固新修两岸河堤，架通麻坪二桥，拉大集镇骨架。依托生态移民工程启动集镇二期开发，硬化街道1.2万平方米，铺设人行彩砖1500平方米，植行道树、配套各类公共基础设施，集镇面积达1平方公里。2009年，集镇居民490户3106人，其中个体户72户446人。

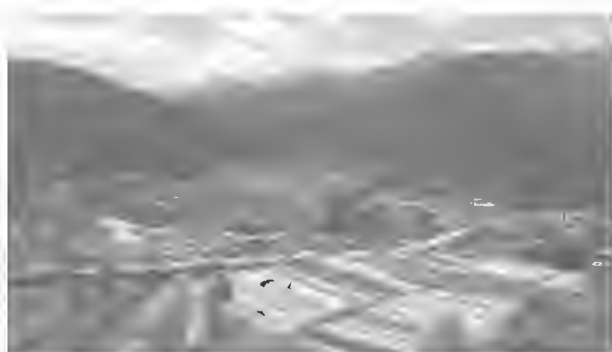
2002年起，陆续启动河坝街、赵家河、柳池、南家庄、李家河、麻坪、铁山等扶贫开发重点村和特困村建设，其中河坝街、赵家河、柳池、南家庄4个村达标，累计投入捆绑资金660万元。2007年，启动农民安居工程，累计投入资金190余万元，建设安置点5个，集中安置77户286人，建房231间；分散安置428户，建房821间。2009年，境内通村水泥路12条80余公里，通村率100%。电力入户率99.9%，通信服务基本覆盖，宽带网络、有线电视在集镇普及延伸，地面卫星站3200座，覆盖1.28万人；有初级中学、中心学校各1所，教学点3个，教学班39个，在校学生1256人，教职工105人；有卫生院、计划生育服务站各1所，村卫生室8个。有敬老院2所，集中供养89人。民间戏曲《八步景》和舞蹈“跑场花鼓”等分别被列入安康市和旬阳县非物质文化遗产名录。自然文化旅游景观“五虎群羊”、将军寨、九里十三湾、美女沟、明清古迹、庙宇群等有待开发。

甘溪镇

位于旬阳县城西北部，东邻白柳镇，南接白柳镇、段家河镇，西连麻坪镇及汉滨区早阳乡，北交赵湾镇、张坪乡。面积136平方公里。政府驻地河沿村三组，距县城19公里。

1989年，甘溪乡隶属甘溪区，乡政府驻地河沿村，面积85平方公里，辖河沿、梯岩、唐坡村、袁湾、单寨、张岭子、青石岩、关沟、西坪、小沟、季家坪、红花坪、刘家院、刘梁、高家庄、王湾子、九岭、龙家滩18个村，60个组。1996年，撤区并乡时，

甘溪乡、大岭乡合并组建甘溪镇，辖32个村，108个组。1998年5月，撤并为17个村108个组。2005年5月撤并为甘溪社区（辖5个居民小组）及桂花树、张家河、唐坡、袁湾、



甘溪袁湾村蔬菜基地

高庄、周庄、施家坡、刘家院、梯岩、十字岭、大岭台11个村57个组。2009年，有5267户16091人。

境内耕地25889亩，主产小麦、玉米、水稻、红苕、油菜、芝麻、油桐、核桃、拐枣等，以烟、桑、畜、菜、矿、姜为主导产业。2009年产粮4599吨、油料605吨。烟草年种植面积8000余亩，产值超千万元，有施家坡、大岭台、桂花树3个

千亩烟草大村。植桑5930亩，2008年养蚕5000张，产茧102吨。有十字岭、大岭台两个畜牧“一村一品”示范村，“正大模式”养殖户193户。蔬菜产业以袁湾村、河沿村为主，年种植绿色环保无公害蔬菜320余亩，建标准化大棚484个，年产鲜菜1500吨，产值300万元。黄姜种植，2003年达到14950亩，产量7554吨。2009年，农业总产值8400万元，财政收入408万元，农民人均纯收入4105元。

境内有旬阳县秀山龙特种水泥有限责任公司、大岭铅锌矿厂、十字岭页岩砖厂、大岭电站等企业28家，其中规模以上企业4家，初步形成以农机具加工、生物化工、水泥建材、矿产采选、水电能源产供销一条龙的工业发展格局。2009年，实现乡企总产值2.85亿元，其中工业产值2.74亿元。

1998年，规划以镇政府为中心，沿102省道过境两侧建设集镇，在刘家湾建设一个小区，在麻坪河入旬河口处建农贸市场，硬化路街2.3公里。2002年，在麻坪河口北侧建防洪堤500米，在堤内建成2000平方米、可容纳200个摊位的农贸市场。集镇南北长2.4千米，面积2.16平方公里。2008年，硬化街道1.2千米，铺人行道彩砖2400延米，置路灯93盏，集镇常住人口1200余户4000余人，其中个体户277户350人，加工、商贸、餐饮业兴旺。

102省道、甘麻和白柳至张坪公路分别过境20公里、9.8公里和12公里。2009年，通村水泥路17条72.4公里，通村率98%；通电入户率100%；有初级中学、中心学校、完全小学、幼儿园各1所，教学点13个，在校学生2208人，入学率、巩固率均100%，有教职工177人。2003年，被陕西省教委授予“教育强乡镇”称号；镇农技校被命名为省级示范农技校。各村建有规范化活动室、惠民书屋、农民自乐班、老年协会等。2008年5月，桂花树村自乐班编排的农民艺术节目在陕西二套《今日看点》栏目播出；有卫生院、计划生育服务站各1所，村级卫生室11个。

2000年，启动袁湾、梯子岩、河沿、十字岭、施家坡5个扶贫开发重点村和唐坡特困村建设。2001年，十字岭被安康市确定为新农村建设示范村，通过帮扶，形成烟、畜、劳务为主，桑、姜、砖为辅的产业格局，2008年被安康市委市政府命名为畜牧产业“一村一品”示范基地，2009年被命名为市级“升级晋档、科学发展”示范村。袁湾

村为县级新农村建设示范村，至2009年，累计投入各项建设资金689万元，发放小额扶贫贴息贷款105万元，改造道路21公里，修河堤900米、堰渠2公里，建水窖110口、沼气450口，农网改造40杆公里，建房屋118户458间，生态移民60户240人，旧房改造321户986间，改厕、圈、灶481户，建200平方米村活动中心一座，年发展标准化大棚蔬菜400余亩，被县政府确定为县城商品蔬菜供应基地。

白柳镇

位于县城以北，东接城关镇，南依段家河镇，西连甘溪镇，北邻张坪乡。面积79平方公里。政府驻白柳社区三组，距县城9公里。旬河、102省道、西康铁路穿境而过，旬河大桥连接东西两岸，是省级乡镇企业示范区，旬阳县生态工业园区。

1989年，白柳乡隶属甘溪区，乡政府驻地圪塔庙，面积22平方公里，辖西沟河、双岭、柳树坝、唐家院、陈家庵、上河、中合、中坪、木瓜园、白桑园、柳村、老龙沟、双庙垭、来家坪14个村，49个组。1996年，撤区并乡时，白柳乡、十里乡合并组建白柳镇，辖21个村72个村民小组，3263户11472人。1998年，撤并为11个村72个组。2008年，改柳村坝、柳村为社区。2009年，镇辖白柳、柳村2个社区及陈家庵、老龙沟、西沟河、双庙垭、白桑园、白岩、前坪、十里洼、唐家院9个村，72个村（居）民小组，3290户11071人。

境内耕地17368亩，以烤烟、蔬菜、畜牧为主导产业。2009年，烤烟种植面积3350亩，产量27万公斤，产值264万元。果菜年种植面积2000余亩，产值400余万元，其中老龙沟村年种果菜1200亩，占全镇60%。畜牧以养猪为主，养猪大户朱清坤年售商品猪85头，收入17万元。2009年，全镇农业总产值4605万元，财政收入230万元，年人均纯收入4155元。

境内乡镇企业发展起步早，有旬阳乡镇企业示范园之称。2000年后，围绕乡镇企业示范园、柳村绿色产业科技示范园、老龙沟生态农业示范园建设，发展乡镇企业和民营经济，形成矿产、生化、水电、建材四大产业支柱，成为县域最具工业发展潜力的乡镇之一。2009年，实现工业产值9.3亿元，较2004年净增8.2亿元，企业从业人员突破3000人，有旬河电力开发公司（钟家坪电站）、科达锌业公司、科威生化公司、旬阳尧柏水泥厂日产4000吨熟料水泥生产线、健兴魔芋精粉厂、白柳页岩砖厂、食用菌基地、白柳铅锌矿业公司、嘉惠矿业公司、银源有限公司、太丰商贸有限公司和旬阳县配方肥厂等12家重点乡镇企业，其中规模以上企业6家。白柳工业园区基本形成。



白柳集镇

1998年起,伴随乡镇企业快速发展,白柳镇逐渐形成集餐饮、住宿、贸易、交通、流通各业日渐繁荣的新兴集镇。

1997年,为西康铁路建设移民103户388人。2002年,为柳村坝一组山体滑坡移民搬迁33户118人。2003年,为钟家坪电站水库淹没区移民4户,新建房屋24间552平方米。2008年,为襄渝铁路复线建设征地移民16户54人。2004年后,陆续启动老龙沟、白桑园、前坪、唐家院4村扶贫重点村建设。至2009年,扶贫搬迁60户208人,新建砖混房屋419间9744平方米,示范户建家320户,建圈、厕、沼“三位一体”232户,改厨改灶905户;建水窖380口、沼气253口、堰塘18口、蓄水堤坝一处,埋设引水管道82.3公里,可灌溉耕地1200亩、保障775户2960人安全饮水;新建村活动室524平方米,村小学校舍300平方米;修通村水泥路15.5公里,村组公路4条16.5公里;改造电力线路25.6杆公里。2009年,境内通村公路5条60.2公里,通村水泥路45.15公里,村组普通公路17条53.95公里,公路通村组率100%;西康铁路过境设“旬阳北站”,102省道暨旬阳至甘溪二级公路过境6.2公里;农电入户率100%,移动通信覆盖率96%,电视覆盖率98%;有初级中学、中心学校各1所,教学点3个,在校学生1139人,入学率、巩固率均100%,教职工122人,其中高级教师28人。有卫生院、计划生育服务站各1所,村级卫生室11个。

吕河镇

地处旬阳南部,东邻金寨镇,南交神河镇、桂花乡,西接段家河镇,北连城关镇,面积110平方公里。政府驻地双井村一组,距县城7公里。

1989年,吕河镇隶属吕河区,镇政府驻地牌楼,面积55.32平方公里,辖吕河街、观堂垭、何家沟、洞沟、祠堂、冬青树、西坝、牌楼、马家山、东坝、江家店、敖家院子、李家沟、养马沟、梨河、双井、邱坡、双泉、袁家上湾、学房梁、柴家垭21个村,79个组。1996年,撤区并乡时,吕河镇、平定乡、段家河乡的东槽、段家坝、任家湾、险滩村合并组建新吕河镇,辖34个村,156个组,6564户24207人。1998年6月,撤并为19个村、134个组。2005年,撤并为二佛寺、瓦房坡、冬青树、双井、江店、梨河、敖家院子、仁家湾、险滩、李家沟、周家阳坡、田湾12个村,59个组。2009年,有6614户,23309人。



狮头柑

境内耕地32000亩,主产小麦、玉米、水稻、油菜、芝麻,以烟、桑、果、菜、畜为主导产业。2009年,发展烤烟6300亩,产值849万元,建成635亩的江店村烤烟科技示范园区。蚕桑以坝河南岸为产业园区,有桑园4496亩,年养蚕1200张,产茧11吨。林果建成以冬青、梨河、险滩、敖院为组团的2000余亩橘柑观光农业园区,其中冬青村狮头柑成林约1160亩,其中800余亩

处盛产期，产量超40万公斤，产值200余万元，“冬青牌狮头柑”已注册商标，畅销县内外。畜牧依托军汇牧业有限公司和平定河先天的灌溉条件，在双井村、周家阳坡、敖院等建设“畜—沼—菜”生态循环农业示范园区。2008年，全镇生猪存栏59880头，出栏30080头，产肉2115吨。有水产养殖场一处，建环保无公害大棚菜80余亩，连片种植莲菜140余亩。2009年，全镇农业总产值9472万元，财政收入204.6万元，农民年人均纯收入3740元。

吕河镇属“三镇（白柳—县城—吕河）一体两翼”工业经济发展区，规划有早坝川工业园区。2004年8月组建吕河页岩砖厂，年产值200余万元，安置就业50余人。2005年组建旬阳宏一侠矿业有限公司，年产值2000余万元，安置就业110余人。2006年组建旬阳秦汉水泥制造有限公司，有固定资产160万元，年产值3000余万元，安置就业110余人。2008年成立旬阳军汇牧业有限公司，有固定资产1200万元，年产值1250余万元，安置就业100余人。2009年，境内工业生产总值1.81亿元。有中小企业及个体工商户705户，从业人员2004人。

吕河建镇历史悠久，曾是川、陕、湖、广等客商及民众过往要道。2003年，完成新集镇规划编修。2009年，新集镇有居民675户，1464人。

吕铜（吕河—铜钱关）、旬平（旬阳—平利）两条县级干线公路过境；十天高速公路旬阳连接线在镇梨河村设进出口，境内通行4公里；有码头3个，其中吕河汉江轮渡有西北第一渡之称。2008~2009年，投资800余万元，完成早坝川及集镇大型供水工程，修引水渠管道21千米，解决1~3万人的生产生活用水，并可灌溉千亩良田。2009年，境内有土石公路180余公里，其中通村水泥路11条59.89公里，通村率100%；有水窖2750口，有平定河中型水库一座（1958年建成，2000年后投入305万元进行排险维修）；通信信号覆盖率达96%，宽带在集镇周边开通；有地面卫星站2900座，覆盖11600人，有线电视入户510户；有初级中学、中心学校各1所，教学点18个，在校学生2536人，教职工201人；有卫生院、敬老院各1所，村级卫生室16个，个体诊所18个。民间文学《无影塔的传说》被列入县非物质文化遗产名录。

段家河镇

位于旬阳县西南部，东邻吕河镇、城关镇刘店村，西接汉滨区早阳乡，南连桂花乡，北依甘溪镇、白柳镇。面积136平方公里。政府驻地薛家湾村一组，距县城13公里。

1989年，段家河乡隶属吕河区，乡政府驻地段家河，面积49平方公里，辖薛家湾、弥陀寺、高家湾、曹家河、东槽、险滩、段家坝、李家下庄、周家垭、任家湾11个村民委员会，53个村民小组。1996年，撤区并乡时，原段家河乡汉江以北7个村及文雅乡合并组建新段家河乡，辖16个村，77个组，3331户12306人。1998年7月，撤并为10个村77个组。2001年11月，力加乡并入。2002年1月，改乡为镇建制，辖19个村，121个组。2005年7月，撤并为文雅、高鼻梁、李家庄、北庵、弥陀寺、薛家湾、庙沟、银杏树、黄桥、向家庄、唐家庄11个村68个组。2009年，全镇5318户18419人。

境内耕地17400余亩，主产小麦、玉米、红薯、芝麻、龙须草等，以桑、姜、畜、

林果为主导产业。1997年,粮食产量5532吨,植桑7690亩,年养蚕3500余张。2005年,全镇种植黄姜1.3万亩,产量2.5万吨,为历史最好水平。2006年后,全镇生猪年存栏3万余头;林果产业形成李家庄千亩狮头柑、早阳村千亩香柚、薛家湾村千亩蜜桃等林果园区,其蜜桃粒大肉厚、色正可口,畅销县内外;万亩侧柏、油松林带绵延境内10余公里。2009年,农业总产值3879万元,财政收入34万元,农民人均纯收入3838元。

境内乡镇企业起步较晚,主要以李家庄村的石灰石、沙石料开采销售为主,另有交通运输、建筑、商贸等个体工商户。2002年实现工业产值4204万元,安置农村劳动力2155人。2007年,招商开采北庵村石灰石,2009年销售收入60万元。

1997年,规划以乡政府为中心、沿316国道两侧开发建房,集镇建设面积1平方公里。2003年后,陆续硬化集镇过境路,置路灯,配套基础设施和服务。2009年,集镇长

1400米,有个体工商户500余户,从业人员2300余人。

1997年后,陆续启动汉江、316国道绿化工程,其中2004-2007年,完成宜林荒山造林(以侧柏、油松为主)2.9万亩、封山育林5300亩、飞播造林13500亩,发展经济杂果林5321亩、桑园5600亩;境内24.5公里汉江、316国道与直槐林带交相辉映;全镇森林覆盖率为47%。2006年,启动弥陀寺新农村建设和循环农业示范点建设。2007年人均纯收入达到2508元,增长72.97%,

被市委政策研究室表彰为新农村建设的示范村,2008年被省农业厅表彰为沼气建设明星村。2009年4月,投资71万元建成占地1080平方米、建筑面积680平方米的全县第一个村级标准化综合服务中心——北庵村综合服务中心。316国道过境24.5公里,襄渝、西康铁路在此交汇,有火车站两处,水运码头4处。2009年,全镇公路通村率100%,其中通村水泥路3条20.3公里;通电入户率100%,移动通信基本覆盖,宽带、有线电视在集镇开通,数字卫星电视普及;累计修水窖2560口,建沼气池338口,弥陀寺村沼气建设被市农业局命名为沼气明星村;有初级中学、中心校各1所,教学点7个,在校学生2081人,教职工168人;农技校、农民自乐班、农村老年协会等组织健全;有卫生院、计划生育服务站各1所,村医务室11个,敬老院2所。弥陀寺村自乐班参加2008年4月举办的“全省农民艺术节”汇演,“俩亲家观灯”节目荣获二等奖。

神河镇

位于旬阳县南部,东临金狮镇、赤岩镇,南接石门乡,西交石门乡,桂花乡,北连吕河镇。面积118平方公里。政府驻地神河社区(原区公所驻地),距县城31公里。

1989年,神河镇隶属神河区,镇政府驻地黄土梁,面积73平方公里,辖神河街、



蜜桃

天池岭、神河、寺院、槐树、夏家院、黑虎庙、高寨、琵琶、刘家院子、冯家庄、钟家厂、余家湾、潘家州、王义沟、老庵山、李家老庄、小水沟、陈家湾、江家坪、牛家沟口、白马洞、金河口、铁树梁、双潭、丰家岭、太阳垭、黑沟、刘家庄29个村，97个组。1996年，撤区并乡时，神河镇、平安乡合并组建新神河镇，辖44个村，187个组，4986户，19539人。1998年7月，撤并为20个村。2005年8月，撤并为神河社区（辖3个居民小组）及黑沟、丰家岭、金河口、王义沟、夏家院、湾寺、台子、柳林、屋场9个村、44个村民小组。2009年，全镇5104户19028人，有汉、回、满3个民族。



村民自乐班

境内耕地36793亩，盛产小麦、玉米、芝麻、油菜、油桐、木耳，以烟、桑、姜、畜、劳务为主要产业。年种植烤烟7000余亩，产量700吨，千亩以上大村2个，10亩以上大户348个。兴桑养蚕有群众基础，全镇有桑园2800余亩，年养蚕1200张，产茧4.3万公斤。畜牧以养猪、羊、牛、家禽为主，2007年山羊存栏14312只，出栏11240只，产肉180吨，居全县之首。黄姜种植面积2002年为8207亩，产鲜姜6000余吨，产值超千万元。年劳务输出5000余人次，创收3500余万元。2009年，农业总产值1.23亿元，财政收入194万元，农民年人均纯收入3786元。

境内毒重石、重晶石、石灰石、硫铁矿、绿松石等矿产资源丰富，品位较高。1997年后，有“宏一侠”、“隆裕”矿业有限公司落户金河口村，以开采重晶石、毒重石为主，年产量均达200万吨。2008年，两矿合并，更名隆裕矿业有限公司，年产量400万吨，产值1100万元，税金180万元，安置就业56人。另有产值超70万元以上工业企业7家，个体户776家，从业人员1659人。

集镇位于神河口，为旬阳南区农工贸集散地和发祥地。2009年，集镇规模达3平方公里，有住户1335户5744人。

吕铜（吕河—铜钱关）、神石（神河—石门）、神张（神河—张河乡）县乡干线公路在辖区交汇，十天高速公路在金河口设进出口。2009年，境内通村组路47条190.5公里，其中水泥路11条56.5公里，公路通村率100%；通电入户率100%，移动通信基本覆盖，有线电视用户460户，地面卫星站4500余座，覆盖万余人；有高中1所（神河中学，始建于1958年，为县属唯一一所完全中学，包括初、高中两部分，占地40亩，在校学生2700名，教职工145名。2003年，被命名为省级素质教育优秀学校）；有小学12所（其中镇中心小学于2005年被命名为省级示范小学），在校学生1300人，教职工83人；镇有文化活动中心，9个村1个社区均组建农民自乐班（2007年，自乐班编排的“神河战龙”亮相央视；“神河懒龙”、“十个碗”、“旬阳汉调二黄”列入县非物

质文化遗产名录)。有市一级甲等医院1所,村(社区)卫生室12个;计划生育服务站1个,敬老院4所。

金寨镇

位于旬阳县东南部,东邻沙阳乡、白河县西营镇,南接赤岩镇,西交神河镇、吕河镇,北依棕溪镇。面积136平方公里。政府驻地寨河村一组,距县城40公里。

1989年,金寨乡隶属神河区,乡政府驻地柳树下,面积67平方公里,辖寨河、金银、金家沟口、白坪、孔家沟、商家沟、百家庙、庙子垭、梁家沟、金子沟、金家沟、小营、白杨树坪、金莲、樊家沟、寨房子、郭家湾、金池、观音堂、熊家院、王家沟21个村,66个组。1996年,撤区并乡时,金寨乡、张河乡合并组建新金寨乡,辖39个村,148个组,3867户15833人。1998年5月,撤并为18个村,148个组。2004年8月,撤并为10个村,68个组。2009年9月,撤乡建镇,辖观音堂、花房、寨河、郭家湾、小营、庙子垭、谭家院、张河、珍珠、权口10个村68个组,3925户15053人。

境内耕地22245亩。盛产小麦、玉米、水稻、芝麻、油菜等,以烟、桑、姜、畜为



金寨镇

农业主导产业。1997年,粮食产量达7970吨,油料179吨。烤烟种植2006年达8592亩,产量83.9万公斤,产值776.4万元,务烟大户398户,权口村被确定为优质烤烟基地,所产烟叶作为上海中华烟配料。2003年,沿大小金河两岸(谭家院、权口、花房等村)水田弃水为旱,栽植桑树。至2006年,建园2200亩,养蚕2053张,产茧8.2万公斤,产值164万元。黄姜种植2005年达3000亩,产量336万公斤。镇内有养猪大户129户,郭家湾村村民吉兴兰建正

大模式圈舍600平方米,年出售商品猪1000余头,年收入110万元,被评为全国妇女双学双比活动女能手。2008年1月,金寨镇被省政府授予“一村一品”先进乡镇称号,郭家湾村为“一村一品”畜牧产业示范村。2009年,全镇农业总产值1.17亿元,财政收入582.4万元,农民人均纯收入3885元。

2002年,境内乡镇企业主要有张河火纸厂、金杯石灰厂等,私营个体业主要从事交通运输、建筑、商贸等,年产值1750万元,安置农村从业人员580人。2004年,在谭家院至花房村30余平方公里主山脉探明磁铁矿储量达亿吨,遂有汇金矿业公司和天保公司先后进入谭家院、张河、权口、花房等村探采。2008年,成功引进三金矿业公司(规划投资50亿元)建钢铁采冶炼生产线。2009年,实现乡镇企业产值9400万元。

1997年,启动集镇建设,规划以镇政府为中心,沿金张(金寨—张河)公路过境段两侧顺延开发建设(主街道长1500米,宽15米),集镇面积2平方公里。1998年,集

镇沿线130余户建起新房1398间21020平方米，初显集镇轮廓。2002年后，陆续硬化集镇过境路，置路灯，埋设集中给排水、排污管网5条983米，修防洪堤1000米，建河堤280米，绿化街道、河堤近3000米。2008年5月，建成集镇健身娱乐广场。2009年，集镇商住楼房绵延1500余米，开发建房263户1580间3.2万平方米，安居1112人，其中个体工商户205户，从业人员380余人，新型集镇初具规模。

十天高速公路、金张公路过境20余公里，2006年，在谭家院村、张河村实施“万亩千亩”保灌工程，修渠12条，灌溉水田1千余亩。2009年，辖区有通村公路58.1公里，便民桥12座，其中通村水泥路10条50公里，通村率100%；通电入户率100%，移动、固话4819部，有线电视用户281户，地面卫星站2910座，覆盖人口6210人；有初级中学2所，完全小学3所，中心学校1个，教学点3个，在校中小學生1633人，教职工118人；有卫生院1所，占地0.6亩，房屋30余间635余平方米，床位10张，医技人员16名，科室、设备功能配套，有村级卫生室10个；计划生育服务站1个；敬老院1个，集中供养8人。寨河村农民自乐班创作的唢呐表演艺术被央视七台收录播放。歪头山景区、红岩寨、神仙洞天、仙花洞、珍珠瀑布为境内主要旅游景点。

赤岩镇

位于旬阳县东南部，东邻沙阳乡，南连铜钱关乡，西接神河镇，北交金寨镇，面积118平方公里。镇政府驻地赤岩沟口（原区公所驻地），距县城50公里。

1989年，赤岩乡隶属赤岩区，乡政府驻地花椒树坪，面积60平方公里，辖赤岩、长安寨、湛家沟口、朱家、霍家山、赵家瓦屋、闵家河、高塔、水磨河口、天宝寨、马保、红石寨12个村，81个组。1996年，撤区并乡时，赤岩乡、七里乡合并组建赤岩镇，辖25个村，147个组，3848户14427人。1998年，撤并为12个村，81个组。2004年，撤并为10个村，67个组。2005年5月，撤并为林家沟、黄泥坪、马保、赤岩、七里、金盆湾、闵家河、水磨河口8个村、49个组。2009年，全镇有4449户14321人。

境内耕地1.55万亩，主产水稻、小麦、玉米、豆类粮食作物及板栗、柿子、猕猴桃等林果，盛产山竹，有“陕南竹海”之誉；野兔、野猪、麂子、獾等野生动物较多。粮食总产量，2001年达6000吨。黄姜种植，2002年达8207亩，开挖4000亩，产值近千万元；烤烟种植，2003年达7176亩，产量746吨。养蚕，2007年达1820张，产量3.9万公斤，产值80余万元；饲养赤岩黄牛、生猪、山羊、家禽分别为2290头、11003头、6023只、53000只。



赤岩蔬菜基地

2009年，农业总产值1.23亿元，财政收入186.4万元，农民人均纯收入3652元。

辖区蕴藏铁、煤、重晶石、毒重石等,其中重晶石和毒重石储量大、品位优,主要分布在枸皮沟至桃树山等地。主要矿产企业有居金源矿业公司在水磨河口扇子坡开采销售毒重石,年产值430万元;旬阳县金城矿业有限公司注册资金50万元开采水磨河口村6组(小地名枸皮沟)毒重石,年产值230万元(2008年两矿整合重组,2009年,实现产值412万元,创非税收入7万元)。另有私营企业红星造纸厂,固定资产投入达百万元;宏达化工有限公司,从事皂素生产,总资产778万元,2008年产值800万元。2009年,全镇实现工业总产值2.54亿元。

1998年,启动移民搬迁工程,累计投资1200万元,惠及91户280人。2002年后,陆续启动天宝寨、林家沟、朱家等7个扶贫开发重点村建设,累计投入捆绑资金300万元,完成各村的水、电、路、沼气等基础设施建设,促进产业发展和农民增收。2008年,启动农民安居工程,共分散安置23户76人,补助资金19万元。2009年,境内通村水泥路8条73公里,通村率100%;农电入户率100%,有地面卫星站2700座,覆盖人口10800人;有线电视用户640户,移动及固定电话5500余部;农村自来水到户率80%以上;有初级中学1所,完全小学2所,教学点7个,在校学生2070人,教职工115人;有卫生院、计划生育服务站各1所,卫生室8个,敬老院1所;镇农技校为省级“示范农技校”,下设8所村级服务点和16个示范点;有农民自乐班8个。土法造酒和传统榨油技术均编入旬阳非物质文化遗产名录。现存天宝寨、狮子岩、万佛寺、千佛洞等景观遗址,其中千佛洞石窟为陕南独有的佛教石窟寺。

第二节 乡

枸元乡

位于县城东部、汉江北岸,东临关口镇,南与棕溪镇隔江而治,西接城关镇,北交张坪乡、双河镇,面积164.5平方公里。政府驻地吴家咀,距旬阳县城14公里。枸元集镇由民国时期的枸园铺发展而来。1955年8月,在枸园码头设立枸园区公所。1980年5月,枸园人民公社迁址新添铺。2007年6月,乡政府迁驻吴家咀,在乡政府设驻、迁



羊山草甸

址过程中形成人口较为集中的枸园码头(枸园铺)、新添铺、吴家咀三段集镇,全长约1.5公里,有个体工商户36户,单位13个,居住人口1300人。

1989年,枸园乡隶属棕溪区,乡政府驻地新添铺,面积106.25平方公里,辖枸园、开花庄、王河、张家山、樊坡、金马塔、西口、中沟垭、陈家河、鹰窝沟、蔚家庄、赵河、正沟、林相、马胃河15个村,

91个组。1996年，撤区并乡时，构园乡、羊山乡合并组建构元乡，辖18个村，104个小组，12307人。1998年7月，撤并为12个村104个组。2005年5月，撤并为羊山、林相、王河、金马塔、开花、樊坡、构元7个村、30个组。2009年，全乡辖7个村，30个组，3334户12093人。

境内耕地18641亩，林地14.35万亩，以烟、桑、畜、姜、劳务为农业主导产业。烟草培育林相千亩大村1个，年均发展烟草2000亩，产值超200万元。畜牧年饲养生猪1.6万头，家禽5万羽，养殖大户49户。年养蚕450张，产茧12吨。黄姜年种植面积3000余亩，产值约200万元。年转移劳动力3500人，实现劳务经济4000余万元。2009年，实现农业总产值5600万元，财政收入109.32万元，农民人均纯收入3645元。

境内蕴藏铅、锌、金、铜、铁等矿产，尤以铅锌矿储量可观，已探明铅锌矿储量265万吨。以矿产开采为主导的乡镇企业已成规模。2006年，以鑫源公司为龙头的骨干矿业群体成形，年工业总产值达2.78亿元。2004年7月，引资在开花村建成旬阳净源饮料有限公司，生产的“羊山清泉”天然饮用水在陕西境内有较好的消费市场。是年，乡域工业总产值突破亿元大关，首次超过农业总产值。2009年，全乡实现工业总产值6.49亿元，其中鑫源矿业公司、恒源矿业公司和净源饮料公司达到规模以上企业。

襄渝铁路及复线境内行程8公里，316国道及汉江沿境而过。2009年，境内有通村组公路8条75.2公里，通达率95%；农电入户率100%，移动电话覆盖乡域86%村组，宽带网络、有线电视在集镇开通，数字卫星电视普及农村；有初级中学、中心学校、完全小学各1所，教学点9个，幼儿园1所，在校学生1687名，教职工128名；有镇办卫生院1所，村卫生室11个，计划生育服务站1个，成人文化技术学校1所，敬老院1所。民间小调“七岔八岔”和舞蹈“板凳龙”被列入旬阳县第一批非物质文化遗产名录。羊山村重视发展旅游业，主要景点有阎王碛、铁锁洞、八里川、东宝塔和新添铺新石器遗址。

兰滩乡

位于县城东部，东接白河县冷水镇，南交白河县大双乡、仓上镇，西邻蜀河镇，北连仙河镇并与郧西县井阳乡隔河而治。面积38平方公里。乡政府驻兰滩村，距县城65公里。

1989年，兰滩乡隶属蜀河区，乡政府驻地兰滩，面积35平方公里，辖兰滩、王老庄、龙池、祝家、茅坡、新庄、红岩7个村民委员会，40个村民小组。1996年，撤区并乡时，兰滩乡单独设乡，辖7个村、40个组，1665户5997人。2003年，撤并为龙池、兰滩、龙潭、祝家4个村、22个组。2009年，全乡辖4村，22组，1680户5837人。

境内耕地4451亩，主产小麦、玉米、红薯，以烟、桑、姜、畜为主导产业。粮食年产量1015吨。1999年，种植黄姜2500余亩，产量293吨，收入65万元。2005年6月，成立全县第一个蚕桑合作社。2009年，全乡种烟1240亩，产烟叶120吨，产值110万元；养蚕1800余张，产量45.5吨，产值80余万元；生猪存栏15690头，出栏10630头，商品率70%。2009年，农业总产值3100万元，农民人均纯收入3378元。

境内有沙石材料开采、交通运输、建材建筑、商贸、餐饮、木器加工等个体工商户243户，就业600余人，年营业收入847万元。

1993年，规划在大河坝建设新集镇，当年新增居民13户。1997年后加大集镇投资建设力度，至2009年，累计投资6500万元，建房1800万平方米，变河滩为街道，形成主街道长约2公里、面积1.5平方公里的小集镇。



兰滩集镇全景

316国道过境7公里。1999年8月，投资72万元建成1333平方米的政府宿办大楼。1999年，启动迁移式扶贫，至2009年，建房602间，扶贫迁移156户585人。2008年，启动的生态移民项目，投入建设资金50

万元，建房220间，移民54户216人。2009年，境内公路通村组率100%，通村水泥路4条18.6公里，渡运码头1处，轮渡公路1处；农电入户率100%，通讯信息覆盖率100%，有线电视入户160余户，4个村3400余人用上自来水；汉江绿化和封山育林面积34100余亩，森林覆盖率达70%；有中心学校1所，教学点4个，在校学生820余人，教职工48人。有卫生院1所，村医疗室5个，计划生育服务站1个。

庙坪乡

位于旬阳县东北部、蜀河中游，东临仙河镇，南依蜀河镇，西接双河镇，北交鄜西县关防乡。面积82.6平方公里。地势西北高、东南低，呈“三山夹两河”地貌，80%的农户沿龙家河、蜀河的浅山川道居住。政府驻地高坪村，距县城71公里。

1989年，庙坪乡隶属双河区，乡政府驻地庙坪，面积40平方公里，辖高坪、吴家湾、焦山砭、平河、望月、秋园6个村，28个组。1996年，撤区并乡时，龙家乡、庙坪乡合并组建新庙坪乡，辖11个村，54个组，2996户11491人。2004年8月，撤并为高坪、平河、竹园、望月、檀木、石圈、焦山、金盆8个村、43个组。2009年，辖8个村，33个组，3168户11066人。

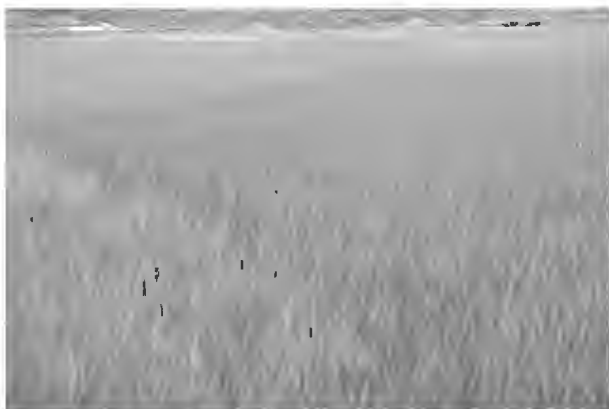
境内耕地16170亩，其中水田2122.5亩。主产小麦、水稻、玉米、油菜、红薯、魔芋、豆类作物及核桃、板栗、木耳、龙须草、杜仲等林产品，以烟、桑、姜、畜、油桐为主导产业。1997年，种烟5700亩，产量496吨，后降至2000亩左右。2003年，种植黄姜5199亩、产量1385吨。2008年，发蚕种2800张，养蚕产值82万元，其中10张以上大户20户。畜牧以猪、牛、羊为主，有出栏100头以上大户74户；投资500万元建成平河村龙头企业——汇鑫养殖专业合作社，饲养山东良种肉牛250头，布尔山羊60头，微生物养殖良繁种猪160余头，并利用废弃渣循环养鱼，规模效益明显。2009年，桐林面积21130亩，产桐籽481吨，产值115.4万元，有“油桐之乡”美誉。劳务经济为新兴产业，其中2005年输出3200人，劳务收入1634万元。2009年组织化输出1025人，技能培训450人。

境内焦山铅锌矿储量丰富。1990年，成立旬阳县庙坪铅锌矿业，获得焦山村铅锌矿

开采权。1993年，组建旬阳县南沙沟铅锌矿公司，建成庙坪选矿厂。2001年“7·26”环保事件后，关停庙坪铅锌选矿厂、大千选矿厂，新建五联东升选矿厂。2000年，铅锌矿产值超3000万元。2002年2月，望月砖厂改小掉窑转型为轮窑，后又完成从黏土砖向页岩砖改革。2004年矿产开采达历史最好水平，产值9050万元。2009年，境内有企业304个，工业总产值6221万元，其中矿业总产值5440万元，营业性收入7961万元。

集镇沿蜀河至小河公路过境段两侧规划建房兴铺。2000年6月，以地宅结合的方式拍卖花门楼土地，引导迁居村民进入集镇，集镇骨架拉大，人口增多。2009年，集镇道路硬化、各项基础设施和服务功能配套，形成以乡政府为中心，以吴家湾至望月3000余米的集镇长廊，有个体工商户302户，居民1823人。

1999年10月，高坪村二组首先建成164口水窖，被评为市级精品工程。2000年，投资126.5万元建成花门楼改造工程，新修水田240亩，灌溉水田430亩。2002年，投资1349万元，启动檀木、平河、秋元、石圈、望月5个扶贫村和焦山村特困村建设，村级基础设施改善，农民收入大幅增加。2004年10月，投资60万元建成花门楼复垦工程，修河堤600米，复垦农田200亩。2008年，启动农民安居工程，投入专项资金55.64万元，安置67户229人；另建成高坪村农村社区服务中心1所，建筑面积288平方米；投资27万元建成长40米的平河便民桥，方便一河两岸2500余名群众出行。2009年，投资1500余万元，实施庙坪农业综合开发工程，坡改梯400亩，平整土地950亩，修田间机耕路2700米，灌溉渠道4300米，造水土保持林1500亩，解决125户452人饮水困难；在高坪、平河、望月等村规划科技示范园区5000亩，流转土地2535.3亩，引进新品种7种，实现机耕机种5341亩，配方施肥26434亩，推广良种24434亩。



稻田

2009年，境内通村公路42条99.85公里，其中水泥路4条22.4公里，通村率100%；农电入户率100%；有初级中学、中心学校各1所，完全小学2所、教学点5个、幼儿园1所，在校学生1248人，教职工95人；有卫生院、计生服务站各1所，村卫生室8个；农科教服务中心1所和村农业技术服务点8处，各类协会及合作社8个。民间医术《左氏眼科》被载入旬阳县非物质文化遗产名录。

红军乡

位于旬阳县东北部、南羊山脚下，东、南接双河镇，西连公馆乡，北齐邻西县西口回族镇。面积158平方公里，政府驻地丰积村林家坪，距县城103公里。

因境内有红军墓而得名。1989年，红军乡隶属双河区，乡政府驻地林家坪，面积37平方公里，辖红军、磨沟、寨沟、柏坪、丰积、花园沟6个村，30个组。1996年，

撤区并乡时,圣驾乡、竹筒乡、红军乡合并组建新红军乡,辖21村,120组,3375户12828人。1998年,撤并为14村,120组。2002年,撤并为丰积、中湾、茨坪、庄院、上马、红军、庙湾、周家、柳树9个村,63个组。2009年,全乡辖9个村,63个组,3217户11975人,其中回族17人。

境内耕地24814亩,主产小麦、玉米、水稻、油菜、木耳、板栗、核桃等,以蚕桑、畜牧、黄姜、魔芋、劳务为主导产业。年均养蚕2000余张。2002年,种植黄姜3435



魔芋基地

亩,产量2375吨、产值495万元。始于2007年的魔芋产业,至2009年累计种植面积3072亩。畜牧以养猪为主,2009年生猪存栏38200头,其中“121”圈厕沼一体化大户106户。劳务集中输出至河南灵宝黄金矿山、山西晋城煤矿和辖区汞锑矿业等地,年均输出3000余人,收入4000余万元。2009年,农业产值0.38亿元,农民年人均纯收入3205元。

境内汞、锑、金、铜、铁等矿藏丰富。1989年,乡、村、组、陕西地质队、农户共同出资组建陕西

汞锑科技有限公司旬阳分公司,2002年11月转变为独资民营企业,注册资金1031万元,有正式员工286人,协作单位施工民工约500人,拥有青铜沟特大型汞锑矿床2.6平方公里采矿权及邻近约21平方公里区域汞锑金属探矿权,年采矿石13万吨、选矿石12万吨、冶炼精粉900吨(见工业篇);另有成立于1995年2月的旬阳县金鑫矿业有限公司(见工业篇)。由旬阳县开元水利水电有限责任公司等投资300万元建成的集体企业——高桥水电站坐落于红军乡庙湾村一组(燕子沟口),装机两台,570千瓦,年发电190万度,年销售收入53万余元;隶属该公司另一文治水电站坐落于红军乡庙湾村七组,装机250千瓦,年发电110万度。2009年,全乡实现工业产值2.46亿元。

1997年,以乡政府为中心,沿红东路(红军至湖北东川河口过境段)两侧建设集镇。1998年,改造街道,铺设柏油,先后建成乡政府及学校、医院、红军纪念馆等,辐射带动周边村民下山落户集镇,集镇规模初现轮廓。2004年,将李家院村大桥、集镇观光桥、红军纪念馆园区纳入集镇建设。2009年,形成长2000米,面积1.8平方公里的集镇规模,有居民160户721人,红色旅游兼工矿型集镇基本形成。

蜀小公路贯通全境,红圣(红军至圣驾)、红东公路直达郧西县。2009年,全镇通村公路98公里,其中水泥路22.1公里,公路通村率100%。农电入户率99%,通信基本覆盖,建成集镇及红军、柳树、庙湾、茨坪、丰积、庄院等村引水工程,埋设管网66.93公里,惠及近1万人。有九年制学校1所,完全小学3所,村级教学点9处,在校学生1528人,教职工111人,有民办幼儿园1所,入园幼儿40人。有乡成人文化技术学校1所(省级示范学校),村级成人文化技术学校9所,青壮年人口非文盲率99.49%;有卫生院1

所，村卫生室14个，敬老院3所（茨坪、庙湾、上码），集中供养45人。有红军纪念馆园区、红军烈士墓、秦汉炼丹古洞、古代民居戏楼、殿沟庙明清古民居等旅游景点。红军老祖的传说、土法酿酒工艺等分别被市县非物质文化遗产项目收录。

公馆乡

位于旬阳县北部，东接红军乡，南齐张坪乡，西临小河镇，北邻镇安县关坪河乡。面积126平方公里，政府驻地康家坪村二组，距县城77公里。

1989年，公馆乡隶属小河区，乡政府驻地高桥湾，面积33平方公里，辖张良庙、西沟、惠沟、高桥湾、桃花店、铁厂、北沟7个村，33个组。1996年，撤区并乡时，落驾、小岭、公馆三乡合并组建新公馆乡，辖24个村，96个组。1998年10月，撤并为中心、栗扒沟、南坡、炉子坡、寨子沟口、张良庙、铁厂、西沟、屈家沟口、新田湾、落驾河、北沟、康家坪13个村，62个组。2009年，全乡2481户9057人。

境内耕地10186亩，主产玉米、豆类、薯类，以蚕桑、矿产、畜牧、劳务为主导产业。蚕桑有良桑5443亩，年发种800余张，产茧6万余斤。2009年，生猪存栏12574头，劳务输出3026人，年收入3089万元，农民年人均纯收入3413元。

境内汞、铅锌、锑、镁等多种有色金属矿产蕴藏量大，品位高。以汞锑矿、鸡血石开采销售为盛。旬阳县金鑫矿业公司在境内有固定资产1360万元，企业员工211人，2007年，上交非税收入86.5万元。2006年，建成铁厂村30千伏安变电站。2007年，引进旬阳县龙富矿业有限公司，注册资金1400万元，经营落驾汞锑矿矿点，年产值3000万元。两家企业，年创造收入5000万元。境内交通、建筑、石灰、砂石料、商贸等个体户年创造产值1400万元，安置农村从业人员116人。2009年，乡镇企业总收入1.49亿元，财政收入328.97万元。



公馆拇指山

1997年，统一规划建设集镇，以乡政府为中心，沿河两岸及蜀小（蜀河—小河镇）公路过境段两侧建商住房，先后建成乡政府办公楼及乡属单位、学校、卫生院、信用社、财政所等。2006年后陆续修筑防洪大堤3条351米，硬化道路6条690米。2009年，集镇有单位12个，工商户和居民28户116人。

2009年，境内有通村公路59.5公里，其中水泥路8条43.6公里，通村率100%，便民桥23座（14座由县老促会、慈善协会等援建）；村村通电，各类电力农用机械2480台（套）；程控电话普及到村，移动通信覆盖率90%，有线电视用户100户；有初级中学、中心学校各1所，完全小学2所，教学点4个，在校学生1048人，教职工85人。有卫生院、敬老院各1所，村卫生室13个。有农村低保498户1200人，保障覆盖面占农业人口的13%。

公馆乡之公馆，因传说汉高祖刘邦寻张良于避谷南羊山并留宿而得名。境内有建于清朝的天台山大兴寺（佛教）及张良庙、子房宫、古水银洞和邓家花房子等古建筑群。已开发建设旅游景区4处，景点35个，新修硬化景区路6公里，新建牌楼1个，发展农家乐8家，置标示牌30个，形成公馆一日游四条旅游线路（骆驼岭探险观光游、西沟休闲度假游、天台山大兴寺佛教文化游、张良饮马谷先贤寻踪游）。2009年，接待游客25000人次，营业收入20余万元，安置从业人员6名。民间文学《张良传说》等典故、曲子收录为县级非物质文化遗产项目。

仁河口乡

位于旬阳县西北边陲。东接小河镇，南邻桐木镇，西齐汉滨区东镇乡，北连镇安县柴坪、达仁两镇。面积88平方公里，政府驻地仁河口村，距县城75公里。

1989年，仁河口乡隶属小河区，乡政府驻地仁河口，面积85平方公里，辖大安、叶家坡、段家沟口、方家湾、园台、仁河口、王莽山、枫坪、磨石嘴、桥上、二里、麻湾、瓦屋厂、水泉坪14个村，64个组。1996年，撤区并乡时单设仁河口乡，辖14个村64个组，1828户7122人。1998年，撤并为仁河口、瓦屋厂、段家沟口、桥上、方家湾、水泉坪、王莽山、枫坪8个村，64个组。2009年，全乡辖8个村，64个组，1796户7029人，有汉、回、蒙古族3个民族。



水泉坪稻油示范基地

境内可耕地7967亩，主产玉米、水稻、油菜，有银杏、板栗、核桃、五味子等林产品。2008年，全乡种植烟草989亩，产值119万元。养蚕3100张，推广方格簇、标准化蚕室建设，养蚕量单位产量具全县第一。劳务输出2083人次，收入2503万元；养殖生猪2.25万头；建

成桥上村814亩板栗、银杏园，产值超40万元；订单魔芋种植1344亩，产量2000吨，产值400万元。2009年，全乡农业产值3542万元，农民人均纯收入3630元。

2000年后，陆续办起鑫鑫水泥砖厂、仁河砂石料厂、孔茨令木器加工厂等企业。2009年，返乡农民投资150万元建成仁河麒麟山免烧砖厂，年产值300万元，实现就业50人。是年，全乡中小企业及个体户230户，从业人员563余人，年产值4200万元。

集镇地处两县一区交界点，流动人口多，史上曾是水旱码头，商贸繁荣。2002年，6月9日洪水灾害重创集镇。2003年后，投资800余万元，在仁河终端两岸拓展集镇，以仁河口大桥为脊梁，连接一河两岸民居，构成“工”字形骨架新集镇，南为文卫商贸一条街，北为阳坡生态移民集中安置区。2009年，有住户188户，常住人口1500余人。

境内有县乡干线两仁（两河口—仁河口乡）公路19.2公里。2009年，境内通村水泥路7条32.7公里，通村率100%，到组率70%；农电入户率达100%，移动通信基本覆

盖，自来水入户率达60%，无线数字电视覆盖人口1700人；有初中、中心学校各1所，教学点3个，在校学生825人，教职工67人；有4个村建起惠民书屋，4个村成立农民自乐班；有卫生院1所，村卫生室8个，计生服务站1个，敬老院（2009年被安康市民政局命名为三星级乡镇敬老院，为全县首家）1个，集中供养“五保户”50名。境内有古战场、刘秀寨、王莽三十六墓，浴龙亭遗址及三县交界界碑等，流传龙王治天下神话、王莽追刘秀典故及红军智取八龙寨民间故事，其中王莽追刘秀典故编入旬阳非物质文化遗产名录。

2004年后，相继实施仁河口、段家沟、王莽山等扶贫村建设，修路21公里，农网改造31杆公里，解决900余人饮水问题，移民搬迁54户218人，民居改造62户223间，实现人均增收1100元，脱贫1600人。2007年，启动水泉坪生态农业观光园区建设，涉及水泉河流域的桥山、水泉、王莽山三个行政村，北起麒麟山、西至王莽山、东北以平川两周山脉为界，总面积约30平方公里，平均海拔680米，耕地面积2128亩，其中水田660亩。建成循环农业模式养殖户260户，修沼气300余口，生猪饲养量突破5000头。年种植无公害魔芋800余亩，玉米2500余亩，洋芋800亩，良种水稻1000亩，银杏、板栗等特色林果1000亩，其中，省农业技术部门定点油菜制种基地1000亩。有星级管理农家乐3家，开辟旬阳—水泉坪旅游专线1条。园区建成后将形成龙王垭至二里坡红色旅游区、水泉坪生态农业观光体验区、水泉坪文化活动区、王莽山休闲娱乐区、王莽山历史古迹观光探险区等五大生态观光点。

张坪乡

位于县城北部，东临双河镇、构元乡，南连白柳镇、甘溪镇，西接赵湾镇，北交公馆乡。面积126平方公里。政府驻地峰溪村三组，距县城30公里。

1989年，张坪乡隶属甘溪区，乡政府驻地张家坪，面积120平方公里，辖何家包、沙洞沟、中桥、田山、竹园、上厂、峰溪、佛洞、赵张、西台、杨家院、学坪、李家院、学堂坪、子房、松垭、上阳坡、周家庄18个村，53个组。1996年，撤区时单独设张坪乡，辖18个村，55个组，1088户4220人。2002年，撤并为9个村。2004年，撤并为子房、松垭、周庄、峰溪、佛洞5个村、21个组。2009年，全乡辖5个村、21个组，1004户3700人。

张坪是典型高寒山区农业乡，有耕地5407亩，主产小麦、玉米、豆类、薯类，盛产核桃、板栗、柿子等林果及丹皮、杜仲、党参、天麻、猪苓等名贵中药材，以烟、桑、畜、姜为主导产业。烟草年种植面积2000余亩。蚕桑年发种500张，



七里峡

产茧20余吨。2003年种植黄姜2913亩,产姜1049吨,产值245万元。畜牧以正大模式养猪为主,2007年,存栏4809头。2009年,全乡农业总产值984万元,财政收入62.4万元,农民人均纯收入3361元。

境内主要流域为冷水河(汇入旬河)。为保护冷水河水源,保障县城区饮水安全,于2002年关停境内火纸厂、皮纸厂、电厂及米石加工等企业。

2002年,启动集镇建设,以乡政府为中心,沿小北环过境段西侧建设学校、医院等14个单位,带动当地个体户、周边村民进入集镇居住、经商。2007年,拓宽并硬化街道。2008年,完成集镇供水工程及环卫设施,街道两侧农贸市场自然形成,集镇规模达1平方公里,建筑面积2.1万平方米,居民34户434人(含学生、职工),其中工商户14户,从业23人。呈农贸型小集镇,藤编制品畅销,农历每月逢五逢十赶集依然。

1997年,小北环公路全线贯通,过境21公里。2006年6月,白张(白柳—张坪)县乡公路贯通,并于2008年完成改造硬化。2009年,境内有通村组土石路12条47.9公里,通村水泥路6条18.9公里。水窖467口,建甘露工程25处19千米,保障3个村4个组876人安全饮水,实现水浇地825亩。电力入户率100%,建沼气池142口,改灶689个,改厕477个,改圈462个。有中心学校1所,教学点1个,教室38间760平方米,在校学生463人,有教师18人。有文化站、电影队各1个,建村级自乐班5个,村级蚕桑协会和牡丹协会各1个。有卫生院(2000年与计划生育服务站合并)1所,村级卫生室4个,敬老院1个。

境内有金钱豹、羚羊、麻羊、果子狸、大鲵等20多种珍稀种类野生保护动物。植被面积1333公顷,森林覆盖率超80%。有汞锑、红米石、重晶石、铁矿和石灰石等矿产资源,其中三里峡的石灰石厚度达36米,3000延米,其组成氧化钙含量67%,极具开采价值。有张良庙、三里峡、七里峡、佛洞、黑龙洞、羊山坪大草甸等自然景观。

桂花乡

位于旬阳县城西南部,东邻神河镇、石门乡,南接汉滨区坝河乡,西连段家河镇,北交吕河镇。面积68.4平方公里。政府驻地梁河村一组,距县城23公里。

1989年,桂花乡隶属吕河区,乡政府驻地梁家河,面积64.5平方公里,辖瓦渣沟、高田、靛纸沟、柴家湾、岩屋河、黄庄、梁河、花坪、剥鹿沟、秦家塔、吴场、茨沟、十八盘、梨树塔14个村,68个组。1996年,撤区并乡时单独设桂花乡,辖14个村,68个村民小组,



桂花电站

1903户，7599人。2002年，撤并为8个村，组未变。2005年8月，撤并为十八盘、华坪、梁河、秦家塔、吴场、岩屋沟、剥鹿沟、梨树塔8个村、21个组。2009年，全乡辖8个村，21个组，1868户，6951人。

境内耕地7695亩，主产小麦、玉米、豆类等，盛产油桐、杜仲、乌柏、橘柑、核桃，以烟、姜、桑、畜、劳务、魔芋为主导产业。1997年，产粮4100吨、油650吨，农民年人均纯收入735元。2002年黄姜种植达3500亩，产量1500吨，产值300万元。植桑4000亩，年发种2500张，产茧85吨，建成华坪、剥鹿沟两个千亩桑园大村和十八盘科技养蚕基地，养蚕10张以上大户35户。畜牧以养猪、牛、羊为重点，2002年生猪存栏3831头。2008年，种植魔芋面积达1700亩，为旬阳县魔芋生产基地乡之一。2009年，全乡农业总产值2149万元，财政收入10.5万元，农民人均纯收入3645元。

2002年，成立桂花水能有限公司，投资1.2亿元在乡政府驻地上游约千米处建设集发电、防洪、养殖、旅游于一体的桂花电站。2008年11月竣工，总装机1.2万千瓦，总库容3052万立方米，调节库容1836万立方米，库区水面400余亩，年发电量3762万度，安置就业人员16名。2009年，境内有个体工商户224户，从业人员363人，完成工业总产值2478万元。

1997年，启动新集镇规划。1999年5月，旬平公路桂花段修通后，以乡政府为起点，沿过境路两侧筑堤造基建房，逐渐形成新兴集镇骨架。2003年后，桂花电站库区移民及商客、住户陆续迁居集镇，街道两旁房屋逐渐密集。2006年，投资168万元硬化主街道（宽8米、长1000余米），修筑堤坝320米，置路灯21盏。集镇住户128户1368人。

旬阳至平利公路纵贯南北。1996年9月，乡政府驻地通电，1999年实现村村通电，2008年通电入户率100%，全乡有通信工具4490部，宽带网进入集镇，有线电视用户89户。2008年4月组建成立梁河、花坪、剥鹿沟3个农民自乐班，花坪村的“汉调二黄”、“皮影”被列入县级非物质文化遗产保护项目。2009年，境内公路入村率100%，到组率95%，通村水泥路6条41.03公里。有中心学校1所，完全小学3所，教学点2个，在校学生932人，教职工58人。乡有流动电影放映站，7个村建成新型党员活动室。有卫生院1所，村医务室5个，敬老院1所，另组建魔芋产业协会1个，蚕桑产业协会6个。

石门乡

位于旬阳县西南部，东邻铜钱关乡，南接平利县兴隆镇，西壤汉滨区坝河乡，北交神河镇、桂花乡，面积约140平方公里。政府驻地谏家院村二组（原址石门垭子，1998年迁入新址），距县城57公里。

1989年，石门乡隶属神河区，乡政府驻地石门垭子，面积44平方公里，辖灯阳、水竹园、回龙、谏家院、杨家湾、荆竹、大沟、朝阳坪、石门、朱家沟、瓦屋、麻园、崔家包13个村，43个组。1996年，撤区并乡时，白庙乡、石门乡、楼房乡合并组建新石门乡，辖43个村，144个组，3148户12898人。1998年，撤并为19个村。2002年，撤并为薛家庄、秧田坝、曹家沟、白庙、付家庄、石门、青蛇沟、谏家院、崔家堡、王家坪、楼房河、木瓜12个村，80个组。2009年，全乡3063户11337人，其中满族4人。

石门乡属高寒山区，土地贫瘠。有耕地20844亩，主产小麦、玉米、水稻、芝麻、油桐、木耳、生漆等，以烟、桑、畜、魔芋、劳务等产业为主。2002年，烟草种植面积

达3688亩,产量268.5吨,产值160万元。植桑3780亩,年养蚕1400张,产茧68吨,产值136万元。畜牧以正大模式养猪为龙头,带动牛、羊、家禽的发展。2009年,生猪出栏



西岳顶风光

25300头,产肉1771吨。魔芋年种植3000余亩。劳务输出年约3500人,收入1600万元。全乡农业总产值4035万元,财政收入88.4万元,农民人均纯收入3448元。

1997年,建成占地0.2平方公里的小型农贸型集镇。1998年12月,乡政府迁至谯家院村,以乡政府为中心,沿神楼公路过境两侧规划建设集镇。2002年,开通程控移动电话、有线电视,建成供水工程。2006年,硬化集镇街道并延长至1100米,植行道树、装路灯,完善基础设施。2009

年,集镇有机关单位14个,工商户42户,居民500余人,集镇规模达1平方公里。

1998年,实施“三千亩灌区工程”,投工15800个、投资37.17万元,在秧田坝、谯家院等村新修渠道3条6325米,改造渠道200条16275米,修跨河、沟管槽4处,共新增灌溉面积300亩,保灌面积2750亩。2008年,外出务工人员方长清投资200万元在付家庄村老沟口处建成“长清大桥”,惠及青蛇沟、谯家院、汉滨区、平利县等3000余村民。2009年,境内通村组公路165公里,通村水泥路12条81.6公里,公路通村率100%。建集镇及村供水9处,累计建水窖3912口(含烟水配套)。电力入户率100%,程控电话、移动通信覆盖全乡,有线电视、宽带网络覆盖白庙、石门等公路沿线五村,地面卫星站1800座,覆盖7200人,有线电视用户195户。有初级中学、中心学校各1所,完全小学2所、教学点7个,在校学生1464人,教职工86人。卫生院、计划生育服务站各1所,村级卫生室12个,敬老院1所,集中安置点2个。境内植被面积约16万亩,覆盖率80%。

沙阳乡

位于旬阳县东南端,东邻白河县双河乡,西接赤岩镇,南依湖北省竹山县大庙乡,北交金寨镇。面积98平方公里,政府驻地双河口村二组,距县城55公里。

1989年,沙阳乡隶属赤岩区,乡政府驻地双河口,面积46平方公里,辖碾盘、贺家坡、刘家碛、双河口、傅家坡、岭沟、万福寨、金坪山、蒿坪、纸房沟10个村,53个组。1996年,撤区并乡时,沙阳乡、水磨乡合并组建新沙阳乡,辖19个村,78个组,1892户,7320人。1998年,撤并为10个村,40个组。2000年,撤并为水磨村、康坪、连桥、双河口、沙阳河5个村,40个村民小组。2009年,全乡1798户,6993人。

境内耕地5211亩,主产小麦、玉米、水稻、豆类、薯类、芝麻,盛产板栗、核桃、木耳、甜杆酒。以烟、桑、畜、姜、林果为主导产业。1997年前后,烤烟生产达鼎盛时期,种植面积达4000亩,产量40万公斤,产值240万元(2004年后未列入优质烤

烟种植基地而停种)。年养蚕1500张,产茧45吨,产值90万元。2000年后,大力发展黄姜产业,种植面积3000余亩,产值300万元。畜牧以“正大模式”养猪为主,生猪年出栏近5000头。2009年,农业总产值2800万元,财政收入25万元,农民人均纯收入3210元。

集镇位于乡政府门前沙阳河、张家河交汇处,赤沙公路尽头。

1999年,实施集镇20年远景规划修编。继而借助扶贫开发、生态移民工程对镇政府四周河滩、荒山实施开发,至2005年,形成沿沙阳河、张家河两岸呈“人”字形街道1300米。2007年后修筑沙阳河两岸防洪堤1千米,硬化街道,植行道树,建农贸市场。2009年,有居民200多户,1150人(含在校学生、流动人口等),集镇面积达0.4平方公里。

2009年,境内通乡(赤岩—沙阳)水泥路9公里,村组公路6条46公里,公路通村率100%,其中通村水泥路3条25公里。农电入户率100%,有移动、固话5128部,地面卫星站1700座,覆盖人口6800人,有线电视用户50户。有中心学校、完全小学各1所,教学点3处,在校学生629人,教职工47人。有农民自乐班5个,卫生院1所,村卫生室5个,计划生育服务站1个,敬老院2个。



沙阳集镇全貌

铜钱关乡

位于旬阳县南端,东邻湖北省竹山县大庙乡,西接石门乡,南连赤岩镇,北依赤岩镇沙阳乡。面积79平方公里,政府驻地双河村一组,距县城65公里。有旬阳县南大门之称。

1989年,铜钱关乡隶属赤岩区,乡政府驻地铜钱关,面积31平方公里,辖铜钱、穆家沟、唐家湾、安然寨、栗坪、铁桶寨、徐家7个村,33个组。1996年,撤区并乡时,太



铜钱关隘

山乡、铜钱乡合并组建新铜钱关乡,辖17个村,80个组,1589户6250人。1998年,撤并为7个村、53个组。2006年8月,撤并为太山庙、双河、大坪、安然寨、铜钱、孙家坡6个村、38个村民小组。2009年,全乡辖6村、38组,1600户6200人。

境内耕地13870亩,主产玉米、小麦、芝麻、洋芋,有铁灵仙、天麻、玄参、大黄、五角枫、野黄连等野生药材和野猪、猪獾、狗獾、麂子、獐子等野生动物,以青竹、

黄姜、蚕桑、畜牧、魔芋、劳务为特色经济。2000年，退耕植竹1.6万亩，累计发展青竹4万亩，户均25亩。2008年，出售竹产品1100吨，产值150万元。黄姜留存900亩。2009年，养蚕1200张、产茧6万公斤，产值120万元。魔芋年种植1500亩，产量25万公斤。年劳务输出1200余人，收入2000万元。2009年，农业总产值1400万元，财政收入7万元，农民人均纯收入3302元。

境内工业经济欠发达。2002年，太山庙村四季沟有少量毒重石矿开采销售。是年，交通运输、建筑、商贸等产业实现产值510万元，安置农村从业人员100余人。2008年，个体户向自科投资30万元在双河村易家沟口建成林鑫竹艺加工厂，加工销售竹艺、竹炭、竹器，年销售收入50万元。2009年，全镇工业产值1060万元。

1997年，规划以乡政府为中心沿吕铜公路（吕河至铜钱关）过境段两侧开发建集镇，面积约1平方公里。此后，以土地拍卖、拆旧建新、生态移民等措施实施集镇开发。2003年后，硬化集镇过境路，完善集镇基础设施。2009年，集镇建成面积1400平方米的乡竹文化艺术中心，医疗卫生、文化教育、金融通讯等服务机构健全。集镇个体工商户127家，从业人员210余人。

2009年，境内通村水泥路10条36公里，通村率100%。农电入户率100%，有移动、固话1500部，地面卫星站1000座，覆盖人口5800人。有中心学校1所，教学点1个，在校学生301人，教职工28人。有卫生院1所，村卫生室6个，计划生育服务站1个。乡有农技校，村有农民自乐班（太山庙村自乐班编排的《欢乐竹乡》2008年4月获全省农民艺术节调演一等奖）。铜钱竹文化艺术节一年一办。投资100万元重修铜钱关古城城门楼，铜钱村古城遗址和莲花山石刻保存完好。

附：旬阳建县时间考

旬阳建县时间历来众说纷纭，莫衷一是，关键是都缺乏有力的证据，没有可信的文献支持。为稳妥起见，上世纪80年代新修《旬阳县志》时，遂以《汉书·地理志》为据，将建县时间定为西汉。

大量出土文物表明，旬阳在战国时期，经济、文化已经很繁荣。据《史记·樊酈滕灌列传》载，沛公刘邦在占据南阳郡十七县后，即派遣酈商的别将“攻旬关，定汉中”。旬关即今旬阳县城，说明旬阳是当时陕南门户，战略地位十分重要。不论从社会发展状况或地理位置来看，旬阳至迟在秦代都应该设县，但一直得不到证实。

就在二轮《旬阳县志》即将终审之前，南京大学教授、原中国艺术考古研究所所长周晓陆先生得知我要赴旬阳参加县志评审时，当面告诉我，说有资料显示，旬阳建县时间可以提前到秦。随即让其学生从网上给我发来了足以作为旬阳秦代建县证据的图片——12枚“旬阳之丞”秦封泥。（见附图）

封泥也称“泥封”。中国古代的公私简牍大都写在竹简和木札上，封发时用绳子捆扎，在绳端和交叉处加以检木，封以黏土，上盖印章，作为信验，以防私拆。除封发简牍外，封发其他重要物件也常用此法。这种钤有印章的土块称为“封泥”。主要用于秦汉时期，魏晋以后，纸、帛盛行，封泥之制遂逐渐废弃。

封泥在验封之后，都要被拆除，当作废物抛弃。据了解，这12枚“旬阳之丞”封泥

正是近年从西安市未央区六村堡附近一处疑为秦代遗址内的“灰坑”中出土的。经专家鉴定，已确定为秦代遗物，并由杨广泰先生编入《新出封泥汇编》第三编，由以研究篆刻著名的西泠印社正式出版，公布于世。

据《汉书·百官公卿表》，秦代万户以上的县有县令，不足万户的县为县长。不论大县小县，“皆有丞、尉”。又据《后汉书·百官志》，秦制，县不分大小，“丞各一人”，其职责是“署文书，典知仓狱”。这就是说，秦代各县都有一名掌管文书并负责钱粮和诉讼的县丞。从周晓陆先生编著的《秦封泥集》（三秦出版社2000年出版）及《二十世纪出土玺印集成》（中华书局2010年出版）看，秦代县丞的封泥很多。封泥文字都作“田”字格，四个字，大多为“某某（县名）丞印”，也有作“某某（县名）之丞”的，旬阳县丞封泥即属后者。封泥是实用印章的遗蜕。这批秦代“旬阳之丞”封泥的出现，足以证明秦代已经设置有旬阳县。

为何秦代设置了旬阳县，而在文献中都未见记载？原来这个问题不仅反映在旬阳设县上，也反映在其他一些问题上。著名历史学者、中国社会科学院历史研究所原所长李学勤先生在为王辉《秦铜器铭文编年集释》一书所作的序中早已指出：“文献中关于秦的记载究竟是有限的，如《史记》虽据《秦纪》，仍不免存缺漏或疑点。要进一步探索秦的文化，不能不依据考古学和古文字学的成果。”这就说明，秦代文献不是没有缺漏和疑点的，要进一步探索秦的历史文化，弥补这些缺漏，消除某些疑点，是有待于新的考古资料和研究成果的。六村堡秦代遗址发现的这批秦“旬阳之丞”封泥，即弥补了这一缺漏，消除了人们长期以来对旬阳建县时间存在的疑点。至此，再细看著名历史地理学家谭其骧先生主编的《中国历史地图集》中的秦代地图，发现因文献缺漏，失标的县名不少。如《史记·樊鄴滕灌列传》说酈商从沛公“攻下宛、穰，定十七县”，而从地图看，南阳郡内连同宛、穰在内，只标有13个县名，距17县尚缺4县。这里特别要说一下旬阳所在的汉中郡。从图上看，因文献缺漏，秦代汉中郡只标有郡治南郑及故道、成固、房陵4县，不仅失标已知的旬阳县，也不见上世纪90年代已被西安北郊相家巷出土的秦“西成丞印”封泥所证实的西成县。据《汉书·地理志》，西汉汉中郡有12县，其中郡治为西城（成）县（即今安康市），旬阳县仅次于郡治，排在第二，而南郑县（今汉中市）则屈居第三。如果西成秦代尚未建县，汉朝建立后怎能一下成为郡治？如果旬阳秦代尚未建县，汉朝建立后岂能一下位居曾为秦代郡治的南郑县之首？这显然是说不通的。由此可知，文献中缺漏有关旬阳在秦代已经建县的记载，既不是偶然的，也不是仅有的，这可能与《史记·项羽本纪》所谓“项羽引兵西屠咸阳……烧秦宫室，火三月不灭”，以致文献遭受损毁有一定关系。

据“旬阳之丞”封泥，旬阳建县时间提前到秦代已经没有疑问，但可否据此提前到战国晚期的秦国时代呢？提出这一问题的依据是从文献看，在秦朝建立之前，秦国已在咸阳渭河以南陆续兴建了一些宫室，而近年西安北郊出土的有些秦封泥似乎可以上溯到战国晚期，故旬阳在战国晚期建县的可能性不能排除，但因这批“旬阳之丞”封泥出土的具体地点已无法查明，而战国晚期秦国的封泥与秦代封泥又无显著区别，因此，尚不敢随意推测，仍需要新的考古资料和研究成果才能证实。地不爱宝，但愿能有新的考古资料面世。



西安市未央区六村堡出土的“旬阳之丞”秦封泥图片

图片资料出自杨广学编《新出封泥汇编》，西泠印社，2010年10月出版；此资料亦见于网晓陆编著《中国印章史合刊》〈五版本，一函一册〉，日本艺文书院，2012年4月出版

(张冲)

第二编 自然环境



旬阳县位于秦岭、巴山之间，汉江自西向东横贯，将县境南北一分为二，地势南北高、中部低，南北向地形剖面呈“V”形，海拔185~2358.4米。地貌以中山为主，兼有低山、丘陵、河谷地形。在中国植被区划图中，旬阳为亚热带常绿阔叶林区，在其东部（湿润）阔叶林区中则表现为北亚热带常绿、落叶阔叶混交林地带，自然植被色彩居多，各个类型之间呈慢过渡性质。县境河流均属长江流域汉江水系，发源和流经县境的河沟，集水面积在2平方千米以上的有488条。境内重峦叠嶂，沟壑密布，地形复杂，自然灾害频发，1989~2009年，发生较大水、旱、涝灾10余次，地质灾害亦频发。全县重视兴修水利、保持水土、植树造林，抵御自然灾害能力不断提高。

第一章 地貌

第一节 中山 低山

中山

中山为海拔800米以上地区，包括南羊山及其周围大部地区和汉江以南东部、南部地区，面积约1053平方千米，占全县总面积的29.6%，岩体以石灰岩、钙质岩为主。山势陡峻，坡度在35度以上的面积占49.1%，土层厚度多在30厘米以下，林木覆盖较好。

南羊山中山区 旬阳北部南羊山山地海拔800米以上地区，总面积677.6平方千米。其中海拔1800米以上的高山约占总面积的13%。主峰南羊山，海拔2358.4米，为县境最高峰。此区域地质基础是石炭系和泥盆系中的石灰岩、白云质灰岩、泥质或沙质灰岩、千枚岩、板岩、砂岩、砾岩组成的碳酸盐为主的褶皱断块山，在断层通过的地方，都有断崖和断谷。主峰北侧与公馆河断谷之间的断崖和陡坡高差达1400米左右。断崖东段的高度因山势逐渐降低而减小，山地东段地势较低，坡度多在20~40度之间。西段地势高峻，冷水河下切急剧，形成深切割的“V”形峡谷，切割深度1000~1200米，坡度多在35~45度以上。石灰岩山坡上多溶洞、溶沟和石芽峰林，山顶有岩溶洼地、岩溶丘陵、漏斗、落水洞、盲谷和10多平方千米的岩溶地貌分布。本区海拔1350米以上的山坡，多为天然林木覆盖，为旬阳主要林区之一。



羊山风光

南羊山周围中山低谷区 中山和低山的过渡地带，包括中山陡坡地形和低山峡谷地形两种主要地貌类型，海拔500~1500米，切割深度400~800米，高度较小的中山和低山峡谷相互穿插。山地为温带环境，有亚热带谷地，黏土堆积。受断裂作用、岩溶作用和流水作用的综合影响，南羊山周围发育了公馆河、西岔河、竹筒河等西向断谷，在山势较低的东部，谷形宽阔。西岔河切割深度700~1000米，仓房沟以上河源段（青沟）谷形狭而陡，谷底有80~100米宽的平地，两坡35~50度，南侧有悬崖，仓房沟口以下谷形开阔，一束一放，以宽阔谷形为主，

平坝宽200~300米,有比较宽广的一级阶地,是旬阳县稻田集中区之一。

巴山中山低谷区 占有旬阳汉江以南大部分地区,是大巴山中山区与低山区的过渡地带,大部地区以页岩、砂岩、泥沙质板岩、片岩、变质酸性火山岩为主,以较低的中山和低山谷交错分布为特点,中山与低山谷地面积大致各占一半。山地海拔高度很少超过1500米,受构造控制,岭脊多呈西北东南走向。山坡多在30~60度以上,多悬崖,切割深度600~1000米,嵌入曲流广泛发育。河流多具谷中谷,比高30~50米以下为峡谷;没有阶地,甚至河漫滩也比较少见,谷坡35~70度,极少耕地;比



羊山亚高山草甸

高50~100米以上,谷形渐宽,横断面似“U”形,谷坡转为30~60度左右,耕地明显增多,垦殖率50%~70%,大部分耕地坡度在25~40度之间,局地超过50度。在县境南部铁桶寨一带的主分水岭上,保存着大片次生林,其他多为灌丛草坡,森林仅见于海拔较高、坡度较大的阴坡地方。本区为亚热带低山谷地和中山温带垂直带的交错区域,作物种类多样。

低山

低山大部海拔500~800米,靠丘陵上部,除南羊山、王莽山中上部及金寨、赤岩部分中山外,均属低山。面积约1910平方千米,占全县总面积的53.7%,岩体以钙质片岩、片岩为主,兼有少量板岩、千页岩和砂岩。25度以上坡度面积占58.2%,土壤质地粗糙,土层较薄。

北部秦岭低山区 包括旬阳北部秦岭南坡南羊山、王莽山以下海拔600~800米的地区,占有仙河、双河、红军、桐木、仁河口、赵湾、白柳的大部,面积989.5平方千米,土壤以普通黄褐土和粗骨性黄褐土亚类为主,呈微碱性。

南部巴山低山区 位于汉江以南巴山北坡,海拔600~950米,包括石门乡的全部,棕溪、桂花、吕河、神河、金寨、赤岩的大部,面积668.6平方千米,耕地土质多为粗骨性黄褐土。

第二节 丘陵 谷地

丘陵

丘陵地带,分布在汉江两侧海拔200~500米地带及旬河、仙河、吕河两岸,包括仙河乡全部,城关、关口、蜀河、白柳、甘溪、吕河、段家河、神河等乡镇的大部,面积942.3平方千米。



白柳丘陵地貌

谷地

属低山下部发育不完整的丘陵地貌，面积约为591平方千米，占全县总面积的16.6%。岩体由石灰岩、钙质片岩、片岩组成。土壤母质多为第四纪红黏土和黄土。坡度较缓，土层较厚，是旬阳粮油主产区。靠丘陵基部和汉江、旬河两岸的部分地段及吕河、蜀河、仙河上下游两岸，狭窄形谷间坝地多有分布，

较大的有金坪、季家坪、青泥、草坪、高家嘴、吕关铺、双河口、西岔坪、金河口、太山坪，百亩以上面积的坝地有旱坝川、菜湾、白柳坝、三官坝，多系冲积和坡积双重影响形成，土层深厚，是旬阳农业高产地区。较大谷地有西岔河—蜀河宽谷，旱坝川古河道和旬河下游谷地，面积不大，谷形开敞，由平坦、宽阔的一、二级冲积粉砂、砂砾阶地或平坝组成。棕黄色的亚黏土构成的三级阶地呈缓坡丘陵状态，分布于阶地后缘向低山过渡地带。

第三节 岩溶 冰川

岩溶

旬阳县境处断块活动强烈的地槽褶皱带，岩性呈水平方向和垂直方向上岩性变化较大。由石灰岩、千枚岩、砂岩等组成的南羊山山地和汉江以南由结晶岩、板岩、千枚岩等组成的巴山山地，流水侵蚀活跃，为岩溶地形发育地区，其特点是岩溶分布密度从高山到低山逐渐减弱，海拔900~1800米间多溶洞和地下河，高处则多为岩溶洼地、岩溶丘陵、漏斗、落水洞、盲谷等。

南羊山顶部是岩溶地貌集中分布区，其主峰面积约10平方千米，有岩溶洼地、岩溶丘陵、漏斗、落水洞、盲谷等分布。当地人称为“垱”的岩溶洼地呈圆形或椭圆形，面积小者10多亩，大者近百亩，垱中有漏斗和落水洞（多为1~4个）。垱的周围是坡度5~30度的馒头状或波状岩溶丘陵，比高40~150米，一般高不足百米。多数洼地之间以比高10~20米的小分水垱相隔，远望如宽谷，洼地成串。

溶洞 主要分布在南羊山和歪头山的公馆、金寨等乡镇，小河、赵湾、甘溪、双河、神河等乡镇也有分布。有地质资料显示，全县共有可容50人以上的岩洞295个。较大溶洞有：神仙洞（位于金寨镇政府驻地西北约4.5千米处，长15000米，洞口宽9米，高12米，有水源）、牡珠洞（位于金寨镇歪头山脚下，洞口宽7.5米，高9米，长10000米，有水源）、珍珠洞（位于金寨镇九仙洞岭，洞口宽、高各6米，有水源，长度不详）、硝洞（位于红军乡，长5000米，洞口宽8米，高4.5米，有水



金寨溶洞

源）、羊山洞（位于构元乡，长7500米）、观音洞（位于构元乡，长7500米）等。

盲谷 位于南羊山海拔1820米处，谷底宽50～250米，长2100米，纵向高差180米，左右两侧有比高300米左右的山脊，四周林木茂密，谷底有一细流，由西向东流至盲谷东端，在黄沙河林场附近注入溶洞，到三里峡附近流出地表，汇入三里峡河。

峰林 主要在南羊山北坡海拔1200米（落驾乡石庙附近）直立石灰岩山坡上，高1～2米的岩芽状峰林地形仍处发育期。

冰川

据地质调查和测绘部门分析，秦岭安康地区段只发生过一次冰川作用。据秦岭南坡古冰川谷底的高度相当于同一区域第三基岩阶地的高度来推断，产生冰川地形的年代应为中更新世或其以后。旬阳古冰川地貌分布在大岭至小岭之间，为典型古冰川槽谷地貌，谷形较直，横剖面呈“U”形，谷底宽100～300米。

第二章 地 质

第一节 地 层

由老到新简述如下：

下震旦系（ Z_2A^2 ） 是旬阳最古老的地层，分布在东南部的铜钱、赤岩一带隆起的核部，主要岩性为跃岭河群（ Z_{2ay} ）石英长石绿泥石片岩、绿帘石绿泥石片岩、炭质板岩或片岩、硅质岩，在炭质板岩或硅质岩中含有工业性的铁矿层。

上震旦系（ Z_2h ） 整合覆于跃岭河群之上，主要岩性为白云质灰岩、灰岩、硅质岩、炭质板岩、炭硅质板岩夹灰岩，在炭质及硅质岩中含铀、铝、硫元素。

下寒武系（ e_1 ） 不整合分布于震旦系之上，主要岩性为炭质绢云母片岩、晶质灰岩、白云质灰岩、炭质硅质板岩、炭质粉砂岩，普遍含磷，个别地段矿化较高。

寒武奥陶系（ e_2o ） 旬阳境内西北、东北边缘地区及南部均有出露，其岩性为炭质灰岩、硅质岩、锰灰岩、线黄绿色绢云母石英片岩，局部地段含磷和锰岩层，划为涧河群（E-O）。

志留系(S) 仅出露下志留系(S_1)分布较广,由于下伏地层层序发生倒转褶曲而遭受剥蚀志留系地层,不整合分布于寒武奥陶、震旦系之上,岩性下部炭质板岩、灰黑色、灰绿色千枚岩夹砂质条带部分砂质千枚岩,与上覆的泥盆系呈整合或断层接触,含海百合茎化石。此层在汉江以南含铜矿化点较多。

泥盆系(D) 该系地层下泥盆系(D_1)缺失,中、上泥盆系(D_{2-3})分布于中部和北部地区,中泥盆系石家沟组(D_2)分布在金寨、吕河、城关一带,出露地层为一套含泥碳酸盐岩建造,岩性岩相变化大,均已发生轻微区域变质。以草坪为例,按岩性可分为五层: D_2S_0 (灰色、灰黄色泥灰岩,贝片状灰岩夹大理岩透镜体,岩性较稳定,厚54.62米)、 D_2S_1 (灰绿色、灰黄色千枚岩,岩石中常见零星分布的黄铁矿立方晶体和顺层产出的纯净石英脉,厚80米)、 D_2S_2 (深灰色薄—中厚层状含泥砂质灰岩、泥灰岩夹延伸不稳定的石灰岩、大理岩透镜体,厚109米)、 D_2S_3 (灰黄色泥灰岩夹灰白色大理岩透镜体,大理岩透镜体常以尖灭再现之形式赋存于该层的顶底部位,该层厚59米)、 D_2S_4 (灰色灰黄色薄层状含泥灰岩,薄层灰岩和泥灰岩互层,沿走向泥质含量变化较大,厚度大于77米)。

中泥盆统(D_2) 韩城沟(D_{2h})和公馆(D_{2g})两个组,分布于北部地区,主要地层与下志留统呈不整合接触。以冷水河为例:自下而上为韩城沟组(D_{2h}),由灰绿色、灰色千枚岩及深灰色泥质灰岩,局部夹铁锰碳酸盐化白云质灰岩团块,沿走向相变较大,含珊瑚化石,系铅锌含矿层,厚46~1636米。公馆组由四个岩性段组成,各段之间为整合接触,含腕足珊瑚化石。第一段(D_{2g}^1):主要由硅质、白云质灰岩、泥质灰岩组成,夹少许千枚岩,厚度735米。第二段(D_{2g}^2):由泥质白云质灰岩、泥质灰岩及千枚岩组成,厚372~567米。第三段(D_{2g}^3):由灰绿色砂质钙质千枚岩组成,厚度9~105米。第四段(D_{2g}^4):灰色薄层泥质、砂质硅质灰岩及杂色千枚岩组成,厚度124~282米。

上泥盆统铁山组(D_{3t}) 按岩性分为两个岩性段,二者整合接触。下中段(D_{3t_1+2})分布于三里峡(D_{2g}^4)与地层整合接触,由深灰、肉红色灰岩及含硅质灰岩、少许千枚岩组成,厚度大于949米,是制碱、制电石、制水泥用灰岩的主要层位。上段(D_{3t_3})分布于三里峡以北,由砂质灰岩、页岩及泥质灰岩组成,含腕足类化石,厚度150~328米。

石炭系(C) 分布在羊山地区,与下伏泥盆系地层呈平行不整合接触。各统为整合过渡,自上而下为三组:下石炭统袁家沟组(C_{1y}),岩性主要为深灰色含燧石灰岩组成,灰岩层面上多具红色含铁泥质物,含有孔虫、珊瑚、腕足、蠕类等化石,厚度310~360米。中石炭统四峡口组(C_{2s}),由黑色碳质千枚岩、夹黑色燧石灰岩、石英砂岩及石英砾岩组成,含植物、蠕类、珊瑚、角虫、腕足等化石,厚度225~305米。上石炭统羊山组(C_{3y}),由浅灰白色层灰岩组成,含腕足、蠕类等化石,厚度565米。

第三系(R) 由于受喜马拉雅运动影响,当第三系晚期一些地层抬升倾斜,只露上更新统(Na)。其岩性为一套半胶结、橘黄橘红色黏土、粉砂和砂砾堆积,厚38~185米。

第四系(Q) 由第四系耕土、杂填土和冲积物,棕红、棕褐、褐色、褐黄、含铁

锰、钙质结核的黏土、亚黏土、轻亚黏土，夹透镜状砂砾层组成，不整合覆于山间阶地和缓坡地带老地层之上，厚0~30米。旬河流域、汉江流域1/3级阶地底部砂砾层及现代河床河漫滩砂砾层中普遍含砂金。

第二节 构造

旬阳县位于秦岭纬向构造带东部的南秦岭亚带，与巴山弧形构造带东北接壤，汉江横贯中部，形成南北隆起、中部低的构造形势。在漫长的地史期里，境内亦经历加里东、海西（华力西）、印支、燕山期等多旋回地壳变动，造成境内多种构造体系的复合、交结和干扰等比较复杂的构造现象。呈自北而南展布构造体系，分东西向、北东向构造带和北西向构造带，挤压断裂褶皱较明显，地层自南而北由震旦—石炭纪、海滨、海滩、湖坪相建造，无岩浆活动迹象。

东西向和北东纬向构造带

纬向构造是本区地貌的基本轮廓和其他构造的基础。北部两个构造带构造形迹不同，生成时间不同，空间分布同区。

东西向构造带 是经历长期反复多次构造运动形成极其复杂的挤压构造带，主要由震旦系至石炭系地层组成的复式褶皱和压性断裂，由一系列山地、谷地组成。其范围包括县境南北广大地区，其表现为褶皱轴向、断裂、劈理方向近于东西或北西向，次一级的构造有：A留坝—白河断褶亚带东部，海西（华力西）复式向斜褶皱构造带。B宁陕—金鸡岭印支复式褶皱断裂构造带，宁陕—公馆褶皱断裂构造带，由金鸡岭复式向斜，公馆—双河背斜，羊山向斜一系列平行于褶皱的压性、压扭性断裂组成。公馆汞矿即赋存在背斜的构造内，两翼断裂破碎带控制小的矿田。

北东向构造带 以断裂、挤压形、密集深埋带，北东向排列表现出来，以45度方向延展。在区内为最新构造。

北西向构造带

主要分布在本县东南部，由震旦系到志留系地层组成，包括呈西北方向延展的褶皱、断裂，由于古隆起的影响和巴山弧形的改造，使构造产生弧形弯曲、地层层序倒转，其形成时间不同，空间同区。

北以吕河—张河断裂为界，形成两个次级构造单元。

楼房—张河倒转背斜构造带 由大沟口—何家庄、吕河—张河复式向斜，上庙沟—染家槽背斜，黄家湾—来家湾，闵家河—阴沟，李家阴坡—赤岩等断层组成，其走向均为北西与大断裂斜交成“人”字形构造，在上庙沟—染家槽背斜北翼硫铁矿分布较多。

秦家塔—吕河口复式背斜构造带 由志留系组成两翼，寒武—奥陶系为核心，由阴沟—薛家湾，黄土梁—来家梁，水磨河—赖家垭断层组成。倒转褶曲构造，于加里东早期具雏形，褶曲面遭受剥蚀，志留系地层不整合覆于震旦、寒武—奥陶系地层之上，北西向构造受巴山弧形改造影响，主体形成于燕山期。

第三章 水 文

第一节 地表水

地表水概况

地表水包括自产水和过境客水。降水量是地表径流主要补给来源。据测算,秦岭区域每平方千米径流量为33.38万立方米,巴山区域每平方千米径流量为31.89万立方米。域内地表水年径流深度:东部蜀河、双河一带350毫米,其中仙河、红军、庙坪等地400毫米;汉江以南吕河、神河、赤岩300~350毫米,全县多年平均径流深度328.4毫米。多年平均自产径流量为11.4亿立方米,其中平水年(P=50%)为10.853亿立方米,中等干旱年(P=75%)为7.704亿立方米,特枯年(P=95%)为4.435亿立方米。人均占有自产水2630立方米,接近全国人均水平。多年平均入境客水总量为228.683亿立方米,通过汉江、旬河、坝河、蜀河、仙河等14条主要河流直接或间接入境,入境客水加本县自产水,出境水量为240.355亿立方米。

旬阳地表水形成的河流及溪水均属长江流域汉江水系。发源和流经县境的河沟集水面积在2平方千米以上的有488条,其中,集水面积1000平方千米以上的有汉江、旬河、乾佑河、坝河,集水面积100~1000平方千米的有蜀河、仙河、达仁河、东三河、小河、洛驾河、冷水河和大棕溪,集水面积10平方千米以上的河沟有100条,集水面积5平方千米以上的河沟有196条。沟壑密度为1.06千米/平方千米。

河流均为降雨补给型,各主要河流径流与降水量关系密切,径流分布与降水量分布一致,具有东南部多于北部的特点。汛期径流与降水关系十分对应。降水、径流的季节变化特点为径流量从4月开始显著增加,11月以后显著减少,月平均最大值出现在9月,其次是7月,大致一年有三个汛期,4、5月春汛,7、8月夏汛,9、10月秋汛。枯水期多由地下水补给,冬季无冰封现象,一般较大河流干旱不断流。洪水期河水浑浊,砂石俱下,平时清澈见底。

汉江以北诸水源远流长,深切东西走向山地,形成许多峡谷,多数流向为北南或西北—东南向,水力资源丰富。源于大巴山诸水走向多为东南—西北向,水量较充沛,流程较短,水流湍急。

河流水质属重碳酸型,弱矿化水,pH值7.7~8.2,适宜工农业和城市用水。

汉江

汉江古称沔水，发源于陕西省宁强县，东流至湖北武汉市汇入长江，全长1542千米，流域面积174000平方千米。汉江由安康市汉滨区早阳乡入旬阳县段家河镇北庵村，沿西南至东北向流至吕河镇纳坝河，折向东流，至县城，纳旬河至蜀河镇，纳蜀河至仙河口，纳仙河至兰滩乡，入白河县境。共流经段家河、吕河、城关、构元、棕溪、关口、蜀河、仙河、兰滩9个乡镇。属过境客水。境内流长84千米，集水面积3554平方千米。

汉江河流水质属重碳酸型，弱矿化水，pH值7.7~8.2。汉江及其支流均为降雨补给型，河流径流与降水量关系密切，径流量从4月开始显著增加，11月以后显著减少，月平均最大值出现在9月，其次是7月，枯水期多由地下水补给，冬季无冰封现象。洪水期河水浑浊，平时较清澈。

汉江受地球自转偏向力影响，水流多依南岸而行。南岸陡峭多岩石，北岸平缓多沙滩。平均坡降4.3%，弯曲度1.71。多年平均径流量160.9亿立方米。多年平均流量657立方米/秒。多年平均输沙量5122.10万吨，侵蚀模数866吨/平方千米。

汉江在旬阳境内沿途接纳集水面积在5平方千米以上的河流86条。其中较大的河流有旬河、坝河、吕河、蜀河、仙河等。

旬河 发源于宁陕县和长安县交界的秦岭垭南侧，经宁陕县、镇安县，流入旬阳县仁河口乡，至小河镇两河关纳乾佑河，再经赵湾、甘溪、白柳、城关等镇，在县城东南角汇入汉江，全长218千米，境内干流长约85.1千米，流域面积1166.5平方千米。水能蕴藏量7.54万千瓦。旬河入境处至两河关段全长30千米，两岸山势较平缓，河谷开阔，有较多滩地，河道比降1.5‰~1.8‰，枯水时河宽约20米，无陡坝和跌水现象，水深约0.4~0.5米，流速1~1.5米/秒，河床多系砂砾组成；两河关至旬河口段全长64千米，河谷开阔，山岭平缓，河槽平直，比降0.8‰~1.2‰，枯水河面宽40~50米，水深0.7米。1970年以前，该段可全面通航。旬河口水位海拔220米，



旬河

干流平均比降1.48‰，年平均流量64.9立方米/秒，洪枯流量变化较大。2005年，旬河最高水位246.47米，最大流量6220立方米/秒；由于钟家坪电站调控，最小流量为零。流域内水土流失较为严重，多年平均输沙量487.38万吨，侵蚀模数803吨/平方千米，实测最大侵蚀模数2355吨/平方千

米，一年内7~9月输沙量占全年输沙量的80.23%。

坝河 古称冲河，亦称界溪河，发源于平利县光头山，经平利县、汉滨区境，于菠萝滩入旬阳县桂花乡，在吕河镇西汇入汉江。全长128.2千米，县境内流域面积852.85平方千米，流长20.28千米，平均比降3.02‰，多年平均径流量为5.7亿立方米。水能蕴藏量1.03万千瓦。坝河多年平均输沙量83.46万吨，侵蚀模数651吨/平方千米，实测最大侵蚀模数1450吨/平方千米。坝河最大支流吕河河道泥沙淤积情况严重。清代，小舟从吕河口可行至神河口，20世纪70年代停航。神河街下一段河道，1949年后，其河床逐渐高过街道，形成悬河。2005年5月14日，实测最小流量0.16立方米/秒。2006年6月26日，实测堤河最大流量983立方米/秒。

吕河 古称驴川、间河，发源于铜钱关乡铁桶寨，由水磨河、大金河、大神河3条主要支流汇集而成，干流经铜钱关、赤岩、金寨、神河、吕河5个乡镇，于吕河镇梨河村汇入坝河。干流全长58.64千米，流域面积696.5平方千米，平均比降8.16‰，多年平均径流量2.236亿立方米。水能蕴藏量0.99万千瓦。

蜀河 古称涪溪，源于湖北省郧西胡家岩，全长67.1千米，境内流长58.64千米，流域面积696.5平方千米，由郧西县入本县红军乡，流经红军、双河、庙坪、蜀河4乡镇，于蜀河镇汇入汉江。平均比降8.16‰，多年平均径流量1.9763亿立方米。多年平均输沙量71.29万吨，侵蚀模数1227吨/平方千米，实测最大侵蚀模数2340吨/平方千米，7~9月三个月输沙量占全年输沙量的84%。水能蕴藏量1.2万千瓦。1996年8月1日，实测蜀河最大流量572立方米/秒，1993年7月20日，实测最小流量0.32立方米/秒。

仙河 发源于湖北省郧西县张子沟，全长70.6千米，流域面积442平方千米，平均比降14.6‰，由郧西县入仙河乡大龙王沟口，流经乡内尖山沟、黄泥沟、竹园河3个村，在仙河口汇入汉江。县境内流长26.35千米，流域面积107平方千米，平均比降6.75‰，多年平均径流量0.412亿立方米。水能蕴藏量0.2万千瓦。



仙河小溪

旬阳县主要河流概况表

表2-3-1

干流名称	序号	一级支流名称	流经地区	河道长度 (千米)	流域面积 (平方千米)	比降 (%)	备注
汉江	1	申家沟	段家河镇	8.42	13.5	65.9	
	2	陈家沟	段家河镇	7.70	15.0	59.8	
	3	黑虎庙沟	段家河镇	7.09	13.1	69.6	
	4	张家沟	段家河镇	6.08	10.9	89.6	
	5	庙嘴沟	段家河镇	6.65	11.3	23.2	
	6	任家湾沟	段家河镇	5.35	8.15	99.1	
	7	庙坪沟	城关镇	4.56	6.27	109.0	又名烂滩沟
	8	三涧河	城关镇	11.90	34.0	43.7	
	9	唱朗河	城关镇	14.70	55.7	42.5	
	10	中沟河	构元乡	12.30	19.6	56.8	
	11	陈家河	构元乡	23.80	70.0	44.5	又名大磨沟
	12	侯家河	棕溪镇	4.02	7.23	129.0	
	13	泗人沟	构元乡	11.30	18.8	71.0	
	14	烂滩河	构元乡	1.70	23.1	74.5	
	15	后沟	棕溪镇	5.97	11.1	31.7	
	16	小棕溪	棕溪镇	10.4	29.0	76.6	
	17	大泥沟	关口镇	11.4	36.8	76.6	
	18	肖家凹沟	关口镇	7.5	11.0	87.1	
	19	大棕溪	棕溪镇	16.4	109.0	28.0	支流有卢家沟、西沟
	20	关子沟	关口镇	12.3	31.3	57.0	
	21	王家沟	关口镇	6.71	13.4	81.5	
	22	油房沟	关口镇	10.9	17.7	49.7	
	23	小水沟	关口镇	13.5	27.0	30.1	
	24	沙沟	蜀河镇	8.6	30.5	54.4	
	25	祝家沟	兰滩乡	5.15	8.45	110.0	
	26	龙池	兰滩乡	3.9	5.79	125.0	

续表

干流名称	序号	一级支流名称	流经地区	河道长度(千米)	流域面积(平方千米)	比降(%)	备注
旬 河	27	山庄沟	仁河口乡	4.64	10.9	115.0	源于镇安县
	28	达仁河	仁河口乡	65.5	400.0	20.3	源于镇安县,其最大支流为水泉沟
	29	段家河	仁河口乡	8.41	27.2	68.2	
	30	十里庙河	桐木乡、仁河口乡	5.81	8.158	107.0	源于桐木乡
	31	红土坪河	桐木乡	4.17	5.03	152.00	
	32	三河	桐木乡	18.30	105.00	31.50	东河、西河、蒋家沟汇成三河
	33	乾佑河	柞水县、镇安县、小河镇	148.00	2510.00	5.02	源于秦岭南侧,在两河关入旬河
	34	上阴坡沟	赵湾镇	5.91	8.45	144.00	
	35	大棕沟	赵湾镇	11.00	20.30	80.60	
	36	华家河	赵湾镇	5.16	10.10	131.00	
	37	丫头沟	赵湾镇	10.80	26.60	72.60	
	38	高家沟	赵湾镇	11.10	10.60	96.40	
	39	熊耳沟	赵湾镇	10.00	—	—	
	40	红岩沟	赵湾镇	4.04	6.78	144.00	
	41	寨沟	赵湾镇	6.13	6.09	136.00	
	42	别驾沟	张坪乡、甘溪镇、赵湾镇	11.50	22.30	77.20	源于张坪乡,在赵湾镇红岩入旬河
	43	沙沟	甘溪镇	5.32	9.75	137.00	
	44	大岭沟	甘溪镇	3.18	5.03	20.80	
	45	杏园沟	甘溪镇	6.06	8.22	96.70	
	46	麻坪河	麻坪镇、甘溪镇	50.50	191.00	16.6	
	47	甘溪沟	甘溪镇	7.97	11.90	70.1	
	48	冷水河	张坪、甘溪、白柳	31.00	147.00	37.6	
	49	母猪滩沟	白柳镇、甘溪镇	8.22	17.30	58.6	
	50	黄家梁沟	白柳镇	5.80	6.40	57.8	
	51	李家那沟	城关镇	9.57	14.50	48.3	
	52	瓦渣沟	城关镇	5.45	8.58	52.6	
坝 河	53	菠萝沟	桂花乡	7.19	16.50	56.2	
	54	陈家梁沟	桂花乡	5.90	10.40	75.5	
	55	李家湾沟	桂花乡	5.27	7.69	93.7	
	56	平定河	吕河镇	20.40	78.70	23.2	

续表

干流名称	序号	一级支流名称	流经地区	河道长度 (千米)	流域面积 (平方千米)	比降 (%)	备注
吕 河	57	易家沟	铜钱关乡	4.06	6.17	79.2	
	58	耳扒沟	铜钱关乡	6.95	16.80	44.1	
	59	水磨河	沙阳乡、赤岩镇	20.40	89.30	22.4	
	60	马力沟	赤岩镇	7.70	17.30	54.4	
	61	赤岩沟	赤岩镇	9.42	20.90	48.5	
	62	香炉沟	赤岩镇	6.80	11.90	66.5	
	63	梁家槽沟	赤岩镇	6.50	12.20	81.7	
	64	安坪沟	赤岩镇	5.75	15.00	87.5	
	65	大金河	金寨乡、神河镇	27.90	143.00	30.9	
	66	大神河	石门乡、神河镇	51.70	197.00	24.7	支流有小神河
	67	王易沟	神河镇	6.19	10.60	93.0	
蜀 河	68	圣驾河	红军乡	15.20	43.00	31.2	
	69	寨沟	红军乡	5.08	6.40	111.0	
	70	郭家沟	红军乡	4.87	8.68	105.0	源于湖北郧西县
	71	磨沟	红军乡	7.62	24.50	66.7	源于湖北郧西县
	72	竹筒河	红军乡	20.60	85.10	19.0	
	73	庙沟	双河镇	6.05	8.15	94.4	
	74	三岔河	双河镇	10.30	26.30	57.7	
	75	西岔河	双河镇	28.20	150.00	24.2	
	76	王家河	双河镇	6.40	14.10	52.7	
	77	北沙河	庙坪乡	5.10	7.08	6.28	
	78	南沙河	庙坪乡	4.80	10.90	76.6	
	79	无名沟	庙坪乡	5.35	11.00	78.5	
	80	观潭沟	庙坪乡	4.55	5.18	69.3	
	81	龙家河	庙坪乡	13.30	40.90	44.3	
	82	前坪沟	蜀河镇	4.60	6.55	90.5	
仙 河	83	大龙王沟	仙河乡	3.45	6.78	139.0	
	84	银洞沟	仙河乡	4.15	5.86	129.0	
	85	沈家河	仙河乡	8.75	15.90	61.9	又名尖山沟
	86	张家沟	仙河乡	3.87	5.48	98.0	

第二节 地下水

补给模数

辖区地下水补给模数为6.4259万立方米/年/平方千米，地下水总量为22840万立方米，占全县径流量的20.1%。一般属重碳酸型，弱矿化水，可为生活用水和农田灌溉供水，但在城区附近和居民较集中的地段，水质较差。

水文地质类型

层状基岩裂隙含水岩类 分布在汉江以北、旬河以东、仙河以西的广大地区，地下富水性较弱。

岩溶化基岩岩溶裂隙含水岩类 主要分布在南羊山、北羊山及汉江以南大巴山地区。地下水为岩溶潜水或承压水，矿化度小于1克/升，埋深不一，泉流量2.5吨/时。南羊山地段岩溶（喀斯特）地形发育，在三里峡、南羊山断层下盘两裂隙交叉处有泉水出露，涌水量随季节变化（20~300升/秒），为公馆河主要水源。位处南羊山张坪乡的水帘洞，地下水出露较高，距沟心80多米，流量达0.0439立方米/秒，富水性较强。

松散覆盖层孔隙含水岩类 主要分布在汉江、旬河、蜀河、吕河等河谷两岸，地下水较丰富，上部为冲积层潜水，下部为冲湖积层承压水，水位一般埋深数米至30米，矿化度小于1克/升，含水层为冲积砂卵石、粗砂、细砂、亚砂土及亚黏土。强富水带主要分布在城关镇下菜湾、鲁家台、草坪、青泥等社区一带。中等富水带为旬河的一、二级阶地和白柳的洪积扇。

地下水来源

地下水受地形控制作用强烈，地表分水岭大体上也是地下水的分水岭。山岭和山坡地段主要是地下水的补给径流区，河谷地段主要是地下水的排泄区，由分水岭向河谷，地下水位由深变浅，富水性由弱变强。地下水主要受大气降水补给，局部地区受地表水的侧向补给。

第四章 气候

第一节 四季概况

旬阳地处亚热带北缘，秦岭屏障，阻住南下的冷空气，截挡溯汉江河谷上行的暖温

气流, 境内气候温暖湿润, 四季分明。1989~2009年, 平均气温上升0.5℃, 秋、冬季升温明显, 夏季日数增加23天, 春、秋季减少7~12天。年平均降水量减少90.6毫米。

春季

3~5月, 春季天气多变, 冷热不均, 常有冷空气入侵, 使日均气温明显下降。24小时内平均气温降低6℃(或以上)达4次。春季降水较少, 占年降水量的22%。少雨之年3月以前常发生干旱。有“春雨贵似油”之说。雨多之年也有为数甚少阴雨。日照总时数仅多于秋季。

夏季

6~8月, 7、8月是全年炎热期, 7月中旬至8月中旬, 每旬 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 的高温持续日数多达10天, 极端最高气温43.1℃。夏季降水多且多暴雨, 降雨量占年总量的51%。一次暴雨最大降水量: 6月为117.1毫米, 7月为123.1毫米, 8月为105.7毫米。7~8月伏旱明显, 严重伏旱期可长达55天。夏季日照时数大于其他各季。

秋季

9~11月, 入秋气温明显下降, 最低气温最早从11月14日起低于0℃。9月是全年第二个降水高峰月, 占年总量的24%, 也是历年降水变化大的月份。秋季多雨, 9月30日至10月7日是阴雨出现最多的时段, 时常造成滑坡。秋季晴天少, 日照时数减少, 总时数略多于冬季。

冬季

12月至次年2月, 冬季是全年最冷时期, 最低气温从12月2日起低于0℃, 至次年3月4日回升到0℃以上, 最低气温 $< 0^{\circ}\text{C}$ 的日数达39天。入冬后降雪逐渐增多, 降雪期从11月30日至次年3月18日。积雪深度一般2~4厘米, 最大积雪厚度为14厘米。南北高山区, 一般10月至次年4月为降雪期, 积雪厚度可达30厘米, 积雪可数月不化。冬季降水少并且不稳定, 易发生干旱。一年中冬季日照总时数最少。

境内中、高山区随地势增高, 气温降低, 夏季日数减少, 冬季日数增多。海拔1700米以上的羊山地区基本无夏, 冬季长达223天。

旬阳县四季起止时间及气候要素表

表2-4-1

项 目 \ 季 别	春 季	夏 季	秋 季	冬 季
起(日/月)	21/3	21/5	11/9	11/11
止(日/月)	20/5	10/9	10/11	20/3
持续天数	61	113	61	130
平均气温(℃)	16.1	25.9	17.5	6.0
最高气温(℃)	39.0	43.1	40.4	31.1
最低气温(℃)	-2.5	11.7	-3.2	-11.6
降水量(毫米)	152.5	348.5	163.6	21.9
占年总量(%)	22	51	24	3
日照时数(小时)	477.7	598.7	376.6	321.9
平均风速(米/秒)	1.8	1.5	1.3	1.7

第二节 日照 气温 地温

日照

日照时数的地理分布 川道丘陵多于中、高山，汉江南部少于北部的同类地理环境区，羊山因多云雾，是全县日照时最少地区。

日照时数的年际变化 城关区，年平均总日照时数1774.9小时，日照百分率40%。最多的2002年2065.1小时，最少的1989年1143.6小时。1987~2007年的21年间，有5年日照时数小于1600小时，80%年份超过1670小时，1997年以后年日照时数趋于增加。

日照时数年内变化 日照最少为2月，仅103.9小时；7月最多为212.7小时。一年中，从2月起，以每月10~30小时的幅度递增，7月为最多，8月后日照时数逐减，8~9月减少明显，平均减幅58.1小时。

太阳总辐射年际变化 城关地区年平均总辐射106.57千卡/平方厘米，1989~2009年，年总辐射量在95.19至116.48千卡/平方厘米之间变化，有76%的年份总辐射超过100千卡/平方厘米。

太阳总辐射的季节分配 总辐射年变化趋势同日照时数变化。

太阳总辐射的地理分布 汉江北部多于南部，南、北部中、高山区少于低山河谷区。

气温

气温的地理分布 年平均气温15.9℃，汉江、蜀河下游河谷地区在16℃以上，旬河及蜀河中上游、蜀河河谷地区15~16℃，小河、双河、赤岩区中山地区在13~15℃之间。北部羊山是低温区，海拔1000米地区年平均气温10~12℃，2200米高度只有5.2℃，南部歪头山也是低温区，一般10℃左右。同一高度的平均气温，北部秦岭山区稍高于南部巴山地区。各月的平均气温和极端气温的地理分布与年温相差不大。80年代末至90年代末年平均气温在15~16℃，从90年代末开始气候明显变暖，年平均气温在16~17℃。

极端气温的年变化 月平均最低气温出现在1月，平均最低气温为4.0℃，极端最低气温出现在12月，极端最低气温-11.6℃，为1991年12



自动温度、雨量观测站

月28日。从1月开始,月平均气温逐月上升,7月达顶点,7月平均最高气温27.0℃,极端最高气温43.1℃,出现在2006年7月19日。自9月起,月平均气温明显下降。各月气温变化规律,各乡镇基本一致。不同的是,夏季低山、河谷变化幅度大于中、高山地区。

旬阳县月气温表

表2-4-2

单位:℃

项 目 月 份	平均气温	平均最高	平均最低	极端最高	极端最低	平均日较差
1	4.0	8.8	0.4	20.2	-6.1	8.4
2	6.6	11.6	2.8	22.1	-4.5	8.8
3	10.8	16.5	6.4	34.9	-2.5	9.9
4	16.7	23.0	11.7	35.9	0.1	11.3
5	20.9	27.0	16.2	39.7	7.0	10.8
6	24.6	30.5	20.1	41.2	13.7	10.4
7	27.0	32.5	23.0	43.1	15.7	9.5
8	26.2	31.9	22.4	41.2	14.4	9.5
9	21.7	27.0	18.2	40.4	9.8	8.8
10	16.1	21.0	12.7	31.6	2.7	8.3
11	14.6	15.4	9.7	25.4	-2.2	5.7
12	7.4	9.9	2.7	16.8	-11.6	7.2
年	15.9	21.2	11.9	43.1	-11.6	9.3

积温

日平均气温稳定 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温及初终期 城关地区 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温,平均为5803.5℃,最多的2006年为6314.5℃,最少的1989年为5256.0℃, $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温年际变化较大。川道地区5800~6500℃,羊山地区少于4500℃,其他各地在5000℃以上。 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温的开始期,随海拔高度增加而推迟。600~900米地区在2月上旬,1000~2000米地区在2月中旬,1200米以上地区在2月下旬~3月上旬。 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温的终止期:1500~1600米地区在11月下旬,1200~1400米地区在12月上旬,900~1100米地区在12月中旬,700~800米地区在12月下旬。

日平均气温稳定 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温及初终期 城关地区 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温,平均为5263.5℃,最多的2006年为5814.5℃,最少的1989年仅4308.0℃。汉江川道地区在5000℃以上。羊山地区在4000℃以下,其他各乡镇在4000~5000℃之间。初、终期地理分布为川道河谷地区初日早,终日迟,持续天数多,随着海拔高度增加,由汉江向南北山区初日推迟,终日提前。城关地区 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温的初日在3月中旬,终日在11月上旬。

日平均气温稳定 $\geq 20^{\circ}\text{C}$ 积温及初终期 城关地区 $\geq 20^{\circ}\text{C}$ 积温,平均为3090.0℃,最多的2006年为3982.4℃,最少的1989年仅2550.6℃。汉江川道地区在3000~3500℃。羊山地区在2000℃以下,其他各乡镇在2000~3000℃之间。初、终期地理分布为川道河谷

地区初日早，终日迟，持续天数多，随着海拔高度增加，由汉江向南北山区初日推迟，终日提前。城关地区 $\geq 20^{\circ}\text{C}$ 积温的初日在5月中旬，终日在9月中旬。

无霜期 旬阳县平均初霜期出现在11月中旬，终霜期在3月中旬初，平均无霜期261天。

地温

城关地区年平均地温 17.9°C ，1月平均 3.9°C ，最低 -13.7°C ，7月平均 31.6°C 。地温和气温变化趋势基本一致，只是变化程度大于气温。1月和12月低于气温，2~11月高于气温。地面最低温度低于 0°C 出现日期，平均在11月17日至3月25日之间。最早9月11日开始，最迟4月8日结束。全年地面最低温度低于 0°C 日数，平均79.6天，最多95天，最少67天。

距地表面10和20厘米深处的年平均地中温度为 $16.9\sim 17.2^{\circ}\text{C}$ ，地中温度变化规律，随深度的增加，冬半年地温升高，夏半年降低。且最高与最低温出现月份逐渐推迟。

春季5厘米深地温稳定上升到 10°C 、 12°C 、 15°C 的日期分别为3月20日、3月22日、4月7日；稳定升至 12°C 有80%保证率的日期是3月30日左右，这是玉米、红苕、水稻的适宜播种育苗期。

冻土 城关地区，土壤冻结平均出现期为1月1日至2月1日。最早12月11日始，最迟3月6日终。冻土层深度一般2~4厘米，最大7厘米。

第三节 降水 湿度

降水

旬阳县多年平均降水量为805.0毫米，降水总量为28.609亿立方米。城关地区年平均降水量686.5毫米，从汉江向南北随地势升高，降水量也增多，羊山为多雨区。降水的年际变化大，多雨之年900.4毫米，少雨之年仅467.3毫米。1989年至2009年，降水总量减少90.6毫米。降水的年内变化呈抛物线形。6~8月为高峰月，1月、12月是低谷月。6月最多121.5毫米，1月最少仅5.2毫米。从2月开始降水增多，9月后逐渐减少。月最大降水量250.4毫米，出现在2001年6月。

旬阳一般从4月下旬到10月中旬为雨季。雨季开始时间最早3月下旬，少数年份迟至7月上旬。雨季结束期最早9月上旬，最迟11月下旬。雨季（4~10月）总降水量平均为617.3毫米，占年总量90%，最多2003年达822.2毫米，最少1997年仅374.6毫米。降水主要集中在6~8月，平均降水总量348.5毫米，占年总量的51%，为全县主汛期。城关地区平均年降水日数104天，2003年最多132天，1997年最少仅84天； ≥ 10.0 毫米降雨日数21.4天，最多30天，最少16天； ≥ 25.0 毫米降雨日数6.9天， ≥ 50.0 毫米暴雨日数1天。

湿度

境内低山河谷地区，年平均相对湿度69%。一年之中，1~6月和12月湿度较小，在58%~68%之间。5~11月比较湿润，达70%~77%，尤以秋季湿度较大，在75%以上。

年平均湿度稳定，历年在63%~75%之间变化，大多数年份为65%~73%。各月湿度年际间变化为1~4月较大，5~11月较小。各月最小相对湿度，以冬、春季最小，2月为2%，4月只有1%，6至11月在14%以上。县内南北高山地区，植被面积大，阴天、云雾多，湿度比较大，年平均相对湿度在80%以上。

年平均水汽压13.5百帕。7~8月为24.6~25.4百帕，最大达33.7~33.9百帕。最小水汽压，冬半年有6个月在1.9百帕以下。

第四节 风向 风速

风向

城关地区，全年盛行偏东风，占总数的38%；西北风次之，占总数的24%。由春入夏，偏东风减少，偏南风增多，但偏东风仍占优势。全年风向的日变化规律，具有早晚多偏东风、中午多偏南风特点。日变化程度，夏半年多于冬半年。

风速

年平均风速1.6米/秒。各月平均风速，以2~4月较大，达1.8~2.0米/秒。个别年份，月平均风速在3~4米/秒。最大风速26.7米/秒。春季平均风速1.8米/秒，夏季平均风速1.5米/秒，秋季平均风速1.3米/秒，冬季平均风速1.7米/秒。

第五节 气候区划

根据光、热、水资源等情况，全县划分为六个农业气候区。

中温带和湿润一年一熟农业气候区

位于北部山区包括构元、公馆、张坪、赵湾、关口等乡镇和海拔1360~1550米的地方。此区山高水冷，地广人稀，夏季极短，冬季长达7个月以上。以林、牧、药材为主，不宜种喜温作物。

暖温带温凉湿润一年一熟农业气候区

位于北部和南部山区，包括构元、张坪、公馆、金寨、棕溪、铜钱关、石门、麻坪等乡镇和海拔1160~1360米的地方。此区人口少、耕地少，森林覆盖率高，但热量不足，夏短、夏凉，积温有效性差。一年一熟有余，两熟不足。对夏粮生长有利，能种植小麦和洋芋。秋作物常遇“秋封”，不能正常成熟。

暖温带温和湿润两年三熟农业气候区

位于双河、蜀河、棕溪、城关、甘溪、赵湾、小河、吕河、神河、赤岩等乡镇和海拔890~1160米的地方。此区农作物可实行间套两年三熟或一年一熟，主要有玉米、小麦、洋

芋。本区自然资源丰富,可发展经济林木,还可利用荒山、荒坡发展畜牧业和药材生产。

北亚热带温凉湿润两年三熟农业气候区

位于白柳、张坪、甘溪、小河、公馆、双河、关口、棕溪、构元、城关、赵湾、沙阳、石门、金寨、铜钱关等乡镇和相当于秦岭南坡海拔742~800米和巴山北坡海拔800~890米的地方。此区农作物间套两年三熟或间套一年两熟。有小麦、玉米或夏季杂粮、玉米。本区水资源丰富,水稻种植较多。

北亚热带温暖湿润一年两熟农业气候区

位于汉江、旬河、坝河、蜀河等川道河谷所有的乡镇和海拔500~740米的地方。此区热量丰富,能满足一年两熟作物的需要。本区适宜发展亚热带经济林木、林特生产。

北亚热带温热湿润一年两熟农业气候区

位于汉江、旬河、坝河、蜀河等川道河谷的村和海拔500米以下的地方。此区是热量资源最丰富的地方,人口集中,耕地多,满足各种作物一年两熟的热量要求。本区可发展油桐、桑、柑、橘、桃、杏等经济林产。

第六节 节 气

二十四节气是一种物候历,它能看出一年中冷、暖、干、湿、雨、雪及四季和物候的变化情况。各个地区由于地形、气候差异,每个节气对应的物候现象也有差异。

旬阳县二十四节气气象表

表2-4-3

月 份		1	2	3	4	5	6
节 气		小寒大寒	立春雨水	惊蛰春分	清明谷雨	立夏小满	芒种夏至
气 象 条 件	平均气温(℃)	1~4	3~7	8~11	13~17	17~21	22~26
	平均最高气温(℃)	3~9	6~11	6~17	16~22	20~27	24~27
	平均最低气温(℃)	-4~1	-3~3	2~7	9~12	13~17	16~21
	降水量(毫米)	4~10	8~17	26~45	64~95	77~122	72~144
	日照时数(小时)	126.5	115.1	128.2	143.7	165.1	191.6
月 份		7	8	9	10	11	12
节 气		小暑大暑	立秋处暑	白露秋分	寒露霜降	立冬小雪	大雪冬至
气 象 条 件	平均气温(℃)	24~28	24~28	18~22	13~17	7~11	2~6
	平均最高气温(℃)	26~34	28~33	20~26	15~21	9~15	4~10
	平均最低气温(℃)	19~24	19~24	11~14	8~13	2~6	-2~1
	降水量(毫米)	138~205	90~151	116~184	73~114	26~43	4~9
	日照时数(时)	218.6	227.6	126.6	122.9	105.2	119.3

第五章 土壤

第一节 土壤成因

旬阳县位于北亚热带北缘，地处陕西省东南，北倚秦岭，南连巴山。秦岭天然屏障，可阻住西伯利亚寒流，截住溯汉江河谷北上的暖湿太平洋季风。随着山体高程、坡向的变化，降水、光能热量的再分配，土壤明显具有水平上的南北过渡、立体上的垂直分布特征。土壤为黄棕壤土类，呈现出南北过渡的土壤特色。

秦巴山地历经抬升、断裂下陷等强烈地质运动，群山林立，河谷深切，峡谷密布，沟壑纵横。海拔500米以下浅山地区，丘陵发育不完整，坡度较缓，土壤母质多为第四纪红黏土和黄土状母质，还有部分钙质片岩和片岩、石灰岩的残积物，土层较厚。海拔500~1000米地区，属中切割低山，土壤母质多属浅海相沉积岩的变质岩，以钙质片岩和片岩为主，还有少量的板岩、千枚岩、石灰岩和砂岩，在缓坡低端处分布有少量由黄土状母质发育的斑块状普通黄褐土、普通黄棕壤，质地较粗糙，土层较浅薄。海拔1000米以上，属中切割中山，土壤母质比较复杂，南北各有一条石灰岩脉。北部秦岭南羊山，主脊为石灰岩，洛河公馆一带多白云岩，西坡和南坡多钙质片岩，砂岩主要分布在红军乡等地西北坡的上段，片岩、板岩、千枚岩多地处东坡和双河、仙河、桐木等乡镇。南部巴山，从金寨镇梁脊过平定山脑，下吕河、交城关镇处，延过汉江，上青石梁，直达黑山寨，是石灰岩，其下多属钙质片岩，余多为不含碳酸盐的片岩和少量的板岩、千枚岩，故南部巴山地区比北部秦岭地区的非钙质土多。海拔1000米以上，土壤多属粗骨性黄棕壤和棕壤，零星分布有少量普通黄棕壤、普通棕壤。

旬阳县境内地形起伏，山体切割，母岩属性土壤较易造成自然侵蚀，加之降水集中，土地利用不当等因素，加剧了水土流失，致使旬阳土壤具有明显土石山区山地土壤的一般属性。复杂的土壤母质、气候，致使旬阳土壤碱性居多，也兼有中性、酸性土壤。沟深谷峡，落差大，水流急，陷阱多，江河沟岸耕地少而零散。且山岩裂隙、古地震、古滑坡多，渗漏严重，兴修库、塘、堰、渠、井难度大。山高坡陡，保水肥土能力差，干旱频繁，土壤退化严重。

第二节 土壤类型

旬阳土壤有山地棕壤、山地黄棕壤、潮土、水稻土4大土类，下有10个亚类，24个土属，95个土种，其中山地棕壤、山地黄棕壤主要呈垂直带谱分布，潮土、水稻土则零

星分布。

山地棕壤土类

地处秦岭海拔1300米、巴山1400米以上地带，占总土地面积6.33%。包括普通棕壤、粗骨性棕壤两个亚土类。

粗骨性棕壤土亚类 地处山岩地带，杂混石块多，土层较薄，农业生产水平低下。包括砂岩、千枚岩、板岩、片岩两个土层，有黄冷沙土、生草冷沙土、腐殖质冷沙土、冷扁沙土、生草冷扁沙土、腐殖质沙土6个土种。

普通棕壤土亚类 分布在粗骨性棕壤土亚类之下，土层较粗骨性棕壤肥厚，但山高气候寒，农业生产水平较低。包括黄土状母质、灰岩两个土属，有泡土、生草泡土、腐殖质泡土、黑泡土、生草黑泡土、腐殖质黑泡土6个土种。

山地黄棕壤土类

分布在秦岭海拔1300米、巴山1400米以下地带。占总土地面积92.86%。包括普通黄棕壤、粗骨性黄棕壤、普通黄褐土、粗骨性黄褐土4个亚土类。

粗骨性黄棕壤土亚类 分布在秦岭海拔800~1300米、巴山900~1400米地区的山岩地带，多数瘦薄，含石块多，占山地棕壤土类的29.97%。内括砂岩，千枚岩、板岩、片岩，灰岩3个土属，有深层黄沙土、生草润沙土、腐殖质润沙土、润黄沙土、润灰扁沙土、深层灰扁沙土、润黄扁沙土、薄层黄扁沙土、生草润扁沙土、腐殖质扁沙土、润炭质土、薄层富钙扁沙土、润钙扁沙土、生草钙扁沙土、腐殖质钙扁沙土、山地石灰（岩）土16个土种。

普通黄棕壤土亚类 分布在相应的粗骨性黄棕壤土亚类之一，较粗骨性黄棕壤土层肥厚，占山地黄棕壤土类6.14%。包括黄土状母质、灰岩2个土属，有黄泡土、生草黄泡土、腐殖质黄泡土、含浆土、生草含浆土、腐殖质含浆土、山地料浆土、山地深层灰泥土、山地灰泥土、山地生草灰泥土、山地腐殖质灰泥土11个土种。

粗骨性黄褐土亚类 分布在秦岭海拔800米、巴山900米以下山岩地区，含石块多，土层黄褐，占山地黄棕壤土类47.01%。包括砂岩坡积物，千枚岩、板岩、片岩残破积物，灰岩3个土属，有薄层黄沙土、黄沙土、生草黄沙土、腐殖质黄沙土、石渣土、薄层黄扁沙土、黄扁沙土、腐殖质黄扁沙土、薄层灰扁沙土、灰扁沙土、生草灰扁沙土、炭质土、富钙扁沙土、薄层钙扁沙土、生草钙扁沙土、腐殖质扁沙土、石灰（岩）土17个土种。

普通黄褐土亚类 占山地黄棕壤土类16.82%，分布在粗骨性黄褐土亚类所处山岩之下。包括黄土状母质、残积坡积型、灰岩坡积物3个土属，有黄泥土、死黄泥、料姜黄泥、黄泥土、小黄土、生草黄泥土、钙质黄泥土、腐殖质黄泥土、生草料浆土、安康富钙白墐土、灰泥土、生草灰泥土、腐殖质灰泥土13个土种。

潮土类

占总土地的0.23%，零星分布于山缘、河沟漫滩。属冲积洪积型土属，有潮沙土、

面沙土、灰面沙土、富钙面沙土4个土种。多数土层肥厚，稳产高产。

水稻土类

是在旱作母土基础上，经水耕熟化发育而成，零星分布于河沟岸边缘坡，多数稳产高产，占总土地0.58%。有渗育性、潴育性、潜育性3个亚类。

渗育性亚类 占水稻土的38.67%，有冲积洪积型、黄褐土型、黄棕壤型3个土属，沙田、泥底沙田、石渣田、沙底田、沙泥田、面沙田、黄泥田、沙黄土田、料浆黄泥田、山地沙黄土田10个土种。水耕历史短，渗漏较重，保水肥能力差。

潴育性亚类 占水稻土的59.48%，有冲积洪积型、黄褐土型、黄棕壤型3个土属，锈斑沙田、锈斑沟底沙田、锈斑沙底田、青岗泥田、锈斑沙泥田、锈斑黄泥田、锈斑沙黄土田、锈斑黑沙泥田、锈斑料浆黄泥田、山地锈斑黄泥田10个土种。为多年的老稻田，土层较肥厚，稻麦或稻油轮作，水旱交替，稳产高产。

潜育性亚类 占水稻土1.78%，有冲积型、黄褐土型2个土属，青沙泥田、冷浸田2个土种。长期渍水，水冷土温低，通气不良，有机质分解缓慢，单产低下。

第六章 植 被

第一节 植被类型

旬阳县森林植被以北亚热带针叶林和阔叶常绿、落叶林为主，属于中温带针叶林、暖温带落叶林和典型亚热带常绿、阔叶林之间的过渡植被带。全县共有乔灌木56科，200多种。由于各海拔高度上显现出不同的山地气候特征，因而形成了明显的森林垂直带谱。

落叶阔叶林带，分布于秦岭海拔800~1800米、巴山海拔900~1857米处，落叶阔叶林以栓皮栎、麻栎为建群树种，常绿阔叶林以耐寒的刺叶栎等栎类为主，针叶树以油松、华山松为主，草本植物有大披针苔、白茅、野菊等，藤本植物有南蛇藤等，组成了以落叶阔叶林为主，草本藤本植物混生的植被群落。

针阔混交林带，分布于秦岭海拔1800~2358米处，建群树种有针叶树的华山松、油松、铁坚松等，阔叶树有红桦、白桦、山杨、椴树等；灌木有山石榴、野蔷薇、胡颓子、杜鹃、忍冬等，草本植物有宽叶苔草、叶青茅、百合、杜鹃兰等，藤本植物有五味子、葛藤等。

亚热带常绿落叶阔叶混交林带，分布于秦岭海拔200~800米，巴山海拔200~900米的地区，常绿阔叶树有岩栎、青冈栎、香樟、女贞、槭、茴香、柑橘、枇杷、棕榈、油橄榄等；常绿针叶树有杉、马尾松、白皮松、侧柏、刺柏等；落叶乔木有栓皮栎、麻栎、香椿、泡桐、杨、柳、枫树、黄连木、喜树等；主要经济树种有油桐、桑、乌柏、

盐肤木、杜仲、银杏、茶、柿、樱桃、杏、核桃、板栗、花椒等；竹类在这一地区有一定的分布，主要种类有斑竹、金竹、水竹等；灌木有马桑、马蹄针、胡枝子、黄栌、蔷薇和常绿灌木猫耳刺、红茴香、乌梅树等；草本植物以龙须草、白茅为优势种，其他有野菊、黄背草等；藤本植物有金银花、南蛇藤、葛藤等。

第二节 植被积蓄

2000年11月林业资源调查显示，全县总面积353953.7公顷，自然现存植被总面积232855.2公顷，占全县总面积的65.8%。其中林业用地面积249734.7公顷，占总面积的70.56%。在林业用地中，各类林木面积为有林地159623公顷，占林业用地面积的63.92%；成林面积71135.6公顷，占28.5%；未成林造林地面积为2306.9公顷，占0.92%；无林地面积15578.6公顷，占总面积的6.2%。在林业用地中，用材林面积53622.5公顷，占有林地面积的33.6%；防护林面积39079.3公顷，占24.5%；薪炭林面积55769.2公顷，占34.9%；经济林面积10841.6公顷，占6.8%；特用林9.4公顷，竹林301公顷，占0.2%。



甘溪田溪沟植被

林业积蓄

全县林分平均蓄积量为11立方米/公顷，铜钱关乡最高为33.3立方米/公顷，兰滩乡最低为0.2立方米/公顷。全县农业人口人均占有林地面积为0.58公顷，蓄积占有量为3.7立方米。全县活立木总蓄积为2236258立方米，其中，林分蓄积2138661立方米，占总蓄积的94%；疏林地蓄积2923立方米，占0.2%；散生木“四旁树”蓄积94674立方米，占5.8%。

各林种面积蓄积结构

全县林分总面积159623公顷，蓄积2138661立方米。其中防护林面积39079.2公顷，蓄积947998立方米，分别占林分总面积及总蓄积的24.5%和44.3%；用材林面积53622.51公顷，蓄积980880立方米，分别占林分总面积、总蓄积的33.6%和45.8%；薪炭林面积55769.2公顷，蓄积212136立方米，分别占林分总面积、总蓄积的34.9%和9.9%；经济林面积10841.6公顷，占林分总面积的6.8%；特用林面积9.4公顷，蓄积470立方米。

各龄组面积蓄积结构

全县林分总面积148480.5公顷（未含经济林和竹林），蓄积2138661立方米，其中，幼龄林面积108786.8公顷，占林分面积的73.3%，蓄积607774立方米，占林分蓄积的

28.4%；中龄林面积37873.4公顷，占林分面积的25.5%，蓄积1471171立方米，占林分蓄积的68.8%；近熟林面积1820.41公顷，占林分面积的1.2%，蓄积59716立方米，占林分蓄积2.8%。

第三节 植被分布与区划

植被分布

水平分布 汉江以北的秦岭地区，植被面积为160670.1公顷，占全县植被总面积的69%；其中各类林木面积152338.2公顷，占全县各类林木面积的61%。汉江以南的巴山地区植被面积和各类林木面积分别占全县总面积的31.1%和39.1%。

垂直分布 由于本县地形复杂，土质类型多，区域小，气候性强，植被的品种随着海拔高度的变化而变化，特别是植被种类和数量的变化。

海拔185~600米地区植被面积为45050.8公顷，占本县土地面积的48.3%，占全县植被总面积的19.3%。

海拔600~1200米地区总土地面积243442.6公顷，植被面积172609.3公顷，占本区土地面积的70.9%，占全县植被总面积的74.1%。

海拔1200~2358.4米地区总土地面积18746.9公顷，植被面积15195.1公顷，占本区土地面积的81.1%，占全县植被总面积的6.6%。

植被区划

遵循自然规律与经济规律相统一的原则，全县植被区划力求保持区域连片和县级区划的完整性，并与省级区划基本吻合，由此呈现出不同区域所具有的明显差异性。全县植被划分为七个一级区域，即：秦岭南麓中山松、栎、柏、核桃用材经济林区，南羊山亚高山松、栎、漆、桦水源涵养用材林区，秦岭低山桐、桑、椿、栎经济薪炭林区，河谷丘陵桐、桑、椿果四旁绿化区，巴山北麓低山倍、栎、漆、棕经济薪炭林区，巴山中山松、杉、漆、茶用材经济林区，巴山亚高山松、漆、栎、桦水源涵养用材林区。

森林覆盖率

全县森林覆盖率为64.1%，不含灌木林为43.6%。森林覆盖率最高的是林业总场，为97.8%；其次是铜钱关乡，为69.2%；森林覆盖率较高的还有双河镇、石门乡、沙阳乡、公馆乡，森林覆盖率依次为69.1%、66.4%、65.8%、64.0%；森林覆盖率最低的是赵湾镇，仅为20.8%；较低还有城关镇、吕河镇，森林覆盖率分别为24.4%、27.5%。

林木绿化率最高的是林业总场，为98.2%；其次是张坪乡，为85.4%；林木绿化率较高的还有麻坪镇、公馆乡、沙阳乡，林木绿化率依次为80.5%、77.7%、75.8%；林木绿化率最低的是城关镇，仅为39.3%；较低的还有蜀河镇，为49.6%。

第七章 灾 害

第一节 灾害成因

旬阳深处内陆，大陆性气候明显。光能热量丰富，干湿交替，四季分明。东西走向的秦岭对干冷空气有阻挡作用，县境气候较温暖，低温、冷差相对较轻，冻害发生的较少。

旬阳处于北亚热带季风气候区内，每年11月至次年3月受西伯利亚干冷气团影响，气候冷而干燥；6至9月受东南、西南海洋暖湿气团控制，气候温暖湿润，降水量多，其余月为干冷、暖湿气团交替过渡期，从而境内冬春降水少，易生干旱，夏秋降水多而集中，易发洪涝。6至8月，气候反常时，常受青藏高原大陆干热气团控制，伏旱明显。

旬阳县地处秦巴山脉之间，中为汉江，境内群峰叠嶂，山峦起伏，河溪深切，坡陡沟深。地形性质复杂，结构松散而易破碎，造成水气、温度、稳定度分布差变大，故大风、冰雹、暴雨、滑坡、坍塌、泥石流等灾害频发。同时，土地质地条件造成严重的水土流失，是旬阳最大的隐形自然灾害损失。

全县主要自然灾害大多集中在夏秋两季，灾区分布区域广泛，对全县威胁最大的洪涝灾害主要集中在汉江和主要支流沿线，县城和17个集镇、13个乡政府所在地的广大区域均在洪涝灾害威胁之列。灾害类型主要有干旱、洪涝、暴雨、阴雨、冰雹、大风等。对国民经济、尤其是农业生产威胁最大的灾害要数旱、洪、涝灾。

第二节 气象灾害

干旱与旱灾

干旱气候是指当年降水量少于常年平均降水量20%的天气。干旱天气形成旱灾，降雨越偏少，旱灾越严重。少于月平均降水量60%的称为旱月。旬阳自309~1949年，有纪录的旱灾56次，平均近30年一遇，大旱灾28次，为40年一遇；其中春旱占26%，夏旱占45%，秋旱占28%。1950年后，全县出现旱灾29次，其中1989~2009年出现旱灾5次，尤以1997年、1999年、2006年为大旱年。一年中四季，旱象分别占35%，20%，45%和35%。2006年5月下旬至9月初，持续高温干旱，日最高气温 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 达55天， $\geq 40^{\circ}\text{C}$ 9天，7月19日出现 43.1°C 的高温天气。

伏旱是旬阳县夏季农业生产的天敌,一般发生在7~8月。1989年后,明显的伏早有7次,频率为35%,最严重的有2次,平均3年一次。早期一般长16~53天,降雨总量偏少达74%以上,早期最长的是2006年7月31日至9月21日共53天,降雨量只有24.7毫米,比常年偏少87%。旱灾生消频繁又深重,均在海拔800米以下地区。

1988年5月下旬至7月上旬出现伏旱,全县80%秋粮作物受灾,51125人缺水。1990年夏秋连旱,7~10月降水偏少51%,53万亩秋田受灾,258条河沟干涸,2.2万人饮水困难。1991年8月11日至12月底,全县降雨量偏少74%。2002年7至8月持续出现阶段性高温天气,造成许多地方人畜饮水困难,全县受灾人口14.13万人,农作物受灾21.6万亩,减产3至8成以上,川道地区绝收达4.7万亩。2006年7月至9月的持续干旱,受灾28个乡镇309个村1901个组,118265户337876人;有72088人饮水艰难,农作物受灾面积41.69万亩,绝收12.5万亩,粮食减产5.26万公斤,烤烟减产5.35万公斤,直接经济损失8873万元。2008年11月18日至2009年2月上旬气温偏高,降水偏少,土壤相对湿度下降,影响冬小麦生长。全县大部乡镇受灾,中低山旱情尤为严重。

旬阳县1990~2006年严重伏旱天气统计表

表2-7-1

年度	项目	起止 (日/月)	干旱天数	降水量 (毫米)	同期平均降水量 (毫米)	偏少 (%)
1990		2/7~15/7	14	—	—	—
		30/7~13/8	15	—	—	—
		17/8~8/10	52	40.4	179.2	77
1991		8/8~31/8	24	20.2	77.8	74
1996		12/8~2/9	21	7.1	77.8	91
1997		8/8~11/9	34	0.0	121.9	100
1999		3/8~13/9	42	40.2	162.0	75
2001		10/8~26/8	16	7.8	77.8	90
2002		4/7~1/8	29	13.3	139.4	90
2006		31/7~21/9	53	24.7	195.1	87

暴雨与洪灾

旬阳县暴雨一般发生在4月下旬至10月下旬之间,以7~9月居多,占年总数的85.7%,5月初进入汛期,因7~8月伏旱影响所致,暴雨的出现期又分为7月上旬、下旬和8月下旬至9月上旬两个时段,个别年份国庆节前后也有暴雨、大雨或连阴雨造成重大洪灾。

洪涝灾害在旬阳灾害史中扮演主角,一些特大洪涝灾害在旬阳历史上留下深刻痕

迹。180~1983年，汉江旬阳段累计发生大水灾65次，其中特大水灾有180年、219年、1071年、1133年、1410年、1416年、1472年、1498年、1583年、1647年、1693年、1706年、1724年、1770年、1832年、1852年、1983年共18次。1950年后，旬阳发生全县性水灾17次，以1958年、1960年、1974年、1983年为最大，其中1958年7月4~5日、17日水灾和1983年7月31日水灾均为百年不遇。

1989~2009年，城关地区共发生暴雨14次，平均每年0.7次，最多一年2次；夏季居多，占86%，春季14%；24小时最大雨量86.1毫米，60分钟最大雨量50.7毫米，10分钟最大雨量15.6毫米。暴雨大部分产生于两天及以上的阴雨天之间，这种阴雨夹暴雨的最长一次雨天为9天。2003年8月30日至9月7日阴雨总量216.5毫米，其中30日至9月1日连降暴雨，造成河水暴涨、滑坡、泥石流、坍塌等地质灾害。短时间暴雨是产生于暖湿空气强烈对流过程中，又常与大风、冰雹共生，在几小时或更短的时间内对局部造成严重灾害。



蜀河水灾

2005年10月1日至3日，旬河、汉江洪水暴涨，旬阳段的流量、高程为近50年和30年一遇的洪灾；汉江旬阳段洪峰高程235.15米，流量24200立方米/秒，洪峰超过祝尔慷大道中段3.5米，属旬阳有史以来第三次特大洪水；以城区为中心的沿江、沿河集镇灌水，民房商铺被淹，暴雨洪水造成全县28个乡镇普遍遭灾，受灾人口10.14万人，紧急转移安置受灾群众1.6万户5.174万人，解救受困群众5600人；洪水淹没房屋2.6万间，倒塌房屋2366户5126间，形成危房3755户10310间；农经作物受灾面积40.8万亩，造成全县各类直接经济损失3.1亿元。2009年出现2次暴雨天气。7月30日20时至8月1日凌晨，公馆乡、红军乡、小河镇、双河镇突降暴雨，其中红军乡12小时雨量达60.2毫米，一小时最大雨量27.7毫米；受灾人口24500人，直接经济损失1606.8万元。

阴雨与涝灾

县域内一般一次降雨8天以上、总量30毫米以上的天气称为阴雨。旬阳境内阴雨天气平均每年1.7次，最多一年4次。一年中最早出现在4月1日，最晚10月28日结束。6月与9月阴雨次数分别占全年总数17%和46%；7~8月因伏旱出现而少阴雨，故阴雨天较为集中在5月中旬至7月上旬和9月上旬至10月上旬两个时段。

阴雨长度5~7月以8~15天居多，9~10月则以15~30天为多。1989~2009年，共出现3次大于15天的阴雨天气，最长达21天。降雨总量在100~200毫米间的占30%，200毫米以上的鲜少。

旬阳县城关地区1989~2009年各月阴雨出现次数及频率表

表2-7-2

项目 \ 月份	4	5	6	7	8	9	10	合计
>15天	—	—	—	—	2	1	—	3
8~15天	3	4	4	7	5	5	2	30
频率 (%)	9	12	12	21	21	18	6	99

阴雨成灾 按出现的季节可分为春涝、夏涝和秋涝。阴雨使山体天然稳定性遭破坏, 山地滑坡、泥石流和坍塌是阴雨期间易发的地质灾害。1989~2009年, 全县共出现涝灾33次, 其中2005年出现4次, 为最多; 2003年阴雨灾害最重。2003年8月30日至9月7日, 持续的阴雨夹暴雨造成28个乡镇严重涝灾108处, 受灾人口30.5万人, 成灾22.8万人, 4819户11355间民房倒塌, 全县中小学延期开学, 农作物受灾面积44.4万亩; 损坏电力、通信设施360杆千米, 公路塌方283处5.1万立方米, 冲毁、塌陷公路267处346千米, 交通瘫痪; 风折毁树木4.5万余株; 直接经济损失3.16亿元。

大风与风灾

风灾是县城常见灾害, 一年四季均有发生, 以夏秋居多, 常伴有雷电暴雨, 其破坏性为刮倒树木、揭翻房屋、倒伏农作物以及伤害人畜等。气象学上的风灾指风力达8级以上瞬时最大风速春季可达20米/秒, 夏季可达40米/秒。气象资料显示, 城关地区年大风日数在4.1天, 最多的1991年达18天, 一年中2~4月平均0.2~1.0天, 最多9天; 6~8月平均0.2~0.7天, 最多3天。

一月之中有36%的大风出现在夜间, 64%在白天生消。白天出现时段有两个: 12~14时, 16~18时。一次大风持续时间1~2小时居多, 20~30分钟者较少, 春季特殊气候情况下, 一次大风持续时间2~3天。从南到北的高山区, 一般每年有1~2次大风。1989~2009年, 出现大风78次, 其中1993年6月24日, 风力达10级。

1987年, 县城及周边几个区出现大风, 刮倒房屋1734间, 揭顶1729间。1989年8月11日甘溪大岭、十里遭受大风袭击, 吹倒房屋43间, 159间被揭顶。2001年5月12日至13日, 6月4日, 6月23日至25日, 一年连续出现3次大风, 夹带暴雨、冰雹、雷电等灾害, 其中5月12日的风灾涉及6个乡镇、72个村、1355户、5414人, 瞬时风速20米/秒, 造成危房257间, 拔(折)树木11万余株, 农经作物受灾面积1.7万亩, 直接经济损失600余万元。

旬阳城关地区各月平均最大风速风向表

表2-7-3

项目 \ 月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年均
平均风速	1.6	2.0	2.0	1.8	1.5	1.5	1.5	1.6	1.4	1.2	1.4	1.5	1.6
大风日数	0.2	0.2	1.0	0.7	0.2	0.7	0.2	0.3	0	0.1	0.3	0.3	4.1
最多日数	2	2	9	2	1	3	1	1	0	1	3	3	—
最大风速	15.0	15.3	19.0	17.0	26.7	21.3	16.7	16.0	16.0	14.7	16.7	21.0	—
出现风向	E	E	ENE	NE	WNW	WNW	NE	E	ENE	ENE	E	ENE	—

冰雹与雹灾

冰雹俗称“冷子”，是夏季山区不常见的灾害性天气现象。它维持时间短，常伴暴雨、大风、雷电，破坏性大，尤其对农业生产有致命摧残。

旬阳县冰雹多见于4~10月，以5~7月居多，一日之中夜间降雹占12%，白天上午占11%，下午占67%。冰雹以城关、小河、棕溪、神河镇及周边为多，其他各乡镇次之。降雹源地在旬阳与镇安县接壤之青铜关。

1987年5月31日大部乡镇遭受冰雹灾害，单粒最大重量400克，城关、甘溪、棕溪、神河、吕河受灾最重，全县96828人受灾，死2人，伤1人，损坏房屋3463间，经济损失44万元。2001年6月4日，境内11个乡镇遭受冰雹袭击，受灾人口7.8万人，农作物受灾面积达12万亩，5000多间房屋受损。2008年7月11日南区各乡镇自东向西遭受短时冰雹，和雷雨大风袭击，造成农作物大面积受灾，基础设施损毁严重。



雹灾

低温、霜、雪与冻灾

低温、霜、雪均为强冷空气侵袭时造成。全县河谷、川道地区一般在11月18日初霜，30日初雪，次年3月18日终雪（特别时期也有4月中下旬终雪）。最低气温低于0℃的出现在11月22日至次年3月20日之间，低于0℃的日数平均41天，最多64天，最少为28天。1989~2009年，气象记录显示，极端最低气温，12月为-11.6℃，次年1月为-6.1℃，2月为-4.5℃，地面极端最低温度12月为-11.9℃，次年1月为-13.7℃，2月为-13.1℃，3月为-6.2℃，4月为-1.6℃。由于北部秦岭之屏障，冷空气入侵较弱，风、霜、雪均发生极端叠加时成冻灾。

城关地区年平均最低气温11.9℃，最低气温一般在-3℃至-6℃之间，极端最低气温-11.6℃。2001年4月8日至10日出现寒潮，48小时日平均气温下降15.3℃，30个乡镇（镇）475个村不同程度遭受冻害和雪灾，受灾随海拔高度增高而程度加大，部分地区雪深达133厘米。夏季粮油作物受灾35万亩，占80%以上；其中小麦倒伏31万亩，重灾16万亩，大部分绝收或减产6成以上；40%的烤烟苗床受害，果树等苗木普遍受冻害。海拔600米以上因大雪封山无法调运生产生活物资；13个乡镇高压照明线路和3个乡镇的通讯线路中断。2009年11月10日至12日出现较强降温和雨雪天气过程，过程降水量27.0毫米，气温下降6~8℃，城区积雪深度3厘米，最低温度0.3℃。此次雨雪过程为1967年以后11月最大降雪过程，大范围结冰、积雪，对交通运输造成严重的影响。

旬阳县城关地区寒潮降温出现次数及频率表

表2-7-4

月份		3	4	5	9	10	11
降温 $\geq 6^{\circ}\text{C}$	次数	6	7	4	4	1	3
	频率	16	19	11	11	3	8
降温 $\geq 8^{\circ}\text{C}$	次数	2	3	2	0	3	2
	频率	5	8	5	0	8	5

旬阳县城关地区最低气温 $\leq 0^{\circ}\text{C}$ 日数表

表2-7-5

月	11		12			1			2			3	
旬	中	下	上	中	下	上	中	下	上	中	下	上	中
日数	0.5	0.7	1.0	2.4	3.6	4.6	6.4	6.4	3.5	1.5	0.8	1.0	0.1

旬阳县城关地区各月霜日数及初终期表

表2-7-6

月	10	11	12	1	2	3	4	全年	初日	终日	初终间日数
平均	0.2	2.1	12.6	14.5	7.4	2.9	0	39.7	18/11	9/3	111.2
最多(早)	2	7	20	20	12	7	0	58	28/10	22/1	146
最少(晚)	0	0	5	6	0	0	0	27	19/12	26/3	51

旬阳县城关地区各月降雪日数及初终期表

表2-7-7

月	11	12	1	2	3	4	全年	初日	终日	初终间日数
平均	0.6	1.0	3.9	2.7	1.2	0.1	9.5	30/11	18/3	84.4
最多(早)	3	4	8	9	5	1	18	14/11	9/1	142
最少(晚)	0	0	0	0	0	0	3	26/12	8/4	1

雷电与雷灾

气象术语称雷电为雷暴, 是国际确认的最为严重的十种自然灾害之一。县域雷暴一般出现于3~11月, 最早2月7日初雷, 最迟12月31日终雷。年平均雷暴日数22.6天, 6~8月频繁, 占全年的67%, 7~8月平均每月6天, 最多为10天。一日中有60%~70%出现于昼, 且下午居多, 16~18时是雷暴经常出现的时段。雷暴的发生常有大风、暴雨、洪水或火灾等相伴, 瞬时造成极大损失。2004年6月30日, 庙坪乡发生一起雷击事故, 致1男孩死亡, 1人受伤。2008年7月11日, 桂花乡发生雷电大风和暴雨灾害, 导致2人死亡, 1人失踪。

沙尘暴、扬沙、浮尘

辖区低山河谷每年出现沙尘暴日数不多,年平均只有0.7次,最多5天,最少1天。以春季最多,4月平均0.3次,最多3次,每次沙尘暴持续时间不长。扬沙、浮尘主要出现在每年12月至次年5月的春末夏初之间。扬沙、浮尘影响豌豆、小麦花期授粉、灌浆,并有虫灾伴生。严重时导致夏粮减产、减收,诱发呼吸道疾病的发生。

1989~2009年,年平均出现沙尘7次,且呈逐年减少趋势,最多的1991年达12次,12月至次年3月出现最多,占全年的66%。

大雾与雾霾

境内南北中、高山的雾霾比低山河谷区要多,也以生消于雨雪之中者为多,只要雨雪不停,雾就时生时消不止。城关地区年平均雾日57天,秋季最多,占43%,夏季次之,占28%,冬季最少,占13%。一日之中大雾80%以上出现在早晨。雾霾出现时,空气潮湿,能见度一般为1000米之内,严重时在10米之内,对交通运输影响极大。

第三节 地质灾害

地质灾害分区

地质灾害隐患区 总面积1827平方公里,占全县面积的51.4%,有地质灾害隐患点181处,其中滑坡168处、崩塌3处、泥石流沟10条。分布在中山、低山丘陵河谷沿岸,其中县境西北部的桐木、仁河、小河、公馆等乡镇有地质灾害隐患区域面积298平方公里,地质灾害以堆积层滑坡为主,基岩崩塌、泥石流次之。泥石流多为开矿、铁路建设打洞弃渣等引起,有地质灾害隐患点34处,其中滑坡32处、崩塌1处、泥石流沟1条。县境中、东部的城关镇等乡镇,灾害面积1529平方公里,堆积物覆盖层5~30米,为碎石黏土和碎石土,下伏软弱薄层浅变质岩,节理发育,风化强烈,人口密度大于180人/平方公里,人类工程活动强烈,有地质灾害隐患点147处,其中滑坡136处、崩塌2处、泥石流沟9条。

地质灾害中易发区 面积1472平方公里,占全县的41.4%,发育在中低、低山丘陵区,地质灾害隐患点67处,其中滑坡63处、崩塌2处、泥石流沟2条。分布于县南部的桂花、神河等乡镇,人口密度75~160人/平方公里,面积699平方公里,谷坡30~50度,沟谷狭窄,切割深度300~800米,覆盖层厚5~10米,其岩为千枚岩、片岩、灰岩、板岩,受月河大断裂影响,岩石破碎,地质灾害以堆积层滑坡为主,有地质灾害隐患点41处,其中滑坡37处、崩塌2处、泥石流沟2条。县北部的赵湾镇、公馆、红军等地,人口密度60~120/平方公里,面积733平方公里,覆盖层厚2~10米,以碎石土、矿石黏性土为主,公馆—白河大断裂通过,破碎带宽200~500米,岩体节理发育、破碎,风化强烈,在西康铁路沿线地质灾害点相对较多,有滑坡隐患点26处。

地质灾害低易发区 面积255平方公里,占全县面积的7.2%。分布在县的中北部的

南羊山、大羊山及周边地区，人口密度小于60人/平方公里，平均海拔1600米以上，植被覆盖率高，地层为碳酸盐岩，岩石坚硬，受次一级断裂构造影响，节理发育，滑坡、崩塌发育，但人烟稀少，对人员构成威胁的仅有滑坡隐患点3处。

地震

县域地势呈两山夹一谷“V”形半封闭式地貌。在地质构造上，是海西—印支构造区带的宁陕—金鸡岭印支复式褶皱断裂构造带的组成部分和大巴山弧形构造的边缘部分。其主要构造带是宁陕—公馆褶皱断裂构造带以及后期形成的宁陕—旬阳反“S”形构造。县城以北地区在志留—石炭纪地层中发育着一系列平行的东西向褶皱断裂构造，控制着南羊山、郝岭等山脉和竹筒河、西岔河等水系作东西向延伸；褶皱构造有公馆—双河背斜、羊山向斜等，呈压性或压扭性构造；断裂构造有康坪—洛河，公馆—磨沟口、羊山等；在小岭一带，断裂形成200~300米的破碎带，地层处于强烈挤压状态，岩层直立，形成一系列次级冲断、拖褶、挤压片理的发育，可见到疏松、混杂的断层角砾。县城以南的大巴山区，位于凤凰山复背斜和巴山弧形构造的边缘，是大巴山断裂带的组成部分；以下古生带代地层为主，构造为一系平行的北西向排列的紧密线性褶皱和断裂。

境内虽经加里东运动，印支—燕山运动，地壳已钢化，但是断裂带的多次复活以及地壳的间歇性抬升，孕育有发震可能，国家地震局确定安康为七级裂度地区。据《安康地区构造体系和地震震中分布图》介绍，宁陕—公馆运动构造自新生代以来有所活动，表现为较多的小微震，在此构造上，曾多次发生地震。据有关纪录，1495~2009年，发生或波及旬阳境内的地震有22次，其中大于5级的地震2次，最近一次强震是1959年9月28日发生的5级地震。

滑坡

一般由降雨、河流冲刷、地震、融雪等自然因素引起。1989年后，由于斜坡前缘切坡、后缘弃土加载、庄稼灌溉等人为工程活动引发的滑坡比例明显增加。

县城区2号滑坡体内水磨湾段因开发商在地基开挖过程中大开大挖，形成高20米，近似于90度的陡坎，坡脚严重破坏，临空面过大，引发边坡上的岩土体大面积蠕动滑移。2005年1月15日至6月20日，先后两次发生滑塌，垮塌房屋4户，539.86平方米，受损房屋13户2470平方米，尚有20户81人受到威胁，直接经济损失1200万元。

2006年5月30日上午11时50分，旬阳县鑫源矿业有限公司火烧沟选矿厂（关口镇宋坪6组）尾矿库施工现场上方山体滑塌，滑塌体积近2万立方米，灾害造成3人死亡，1人受伤，4辆运土车和1台挖掘机被埋。

桐木中学滑坡体即雷家坡地带，位于三岔河左岸Ⅰ至Ⅱ级阶地，总面积2800平方米，横向长380米，前缘宽150米，高差70米。横裂缝2厘米，纵裂缝5.5厘米。2003~2005年最危，2005年8月20日，桐木中学实验楼墙体多处裂纹并部分滑塌，并危及财政所、信用社、教育办等单位 and 21户个体工商户，67户居民，1000余人，342间房屋。

泥石流

由暴雨、冰雪融入或库塘溃坝等水源激发，形成一种夹带大量泥沙、石块等固体物质的特殊洪流突然爆发，形成大量泥石流堆积物并快速移动，常造成重大危害。2003年9月1日凌晨4时32分，桐木乡涌泉村三组（小地名菜家湾）发生长1500米、宽约60米的特大泥石流，流域面积超100亩，泥石流方量3.1万方，造成3人死亡，12人失踪，5户村民15间房屋被毁，掩埋耕地35亩、经济作物65亩，直接经济损失逾百万元。



泥石流

崩塌

指陡倾斜坡上的岩土体在重力作用下突然脱离母体崩落、滚动、堆积在坡脚（或沟谷）的地质现象。崩塌包括倾倒、坠落、垮塌等类型。分岩崩和土崩两大类。城关镇鲁家台社区桥沟潭上下500米范围，自1989年后，因居民、单位建房等在公路内侧无序开挖，坡跟近成直角，高度在20~40米，每隔几年就发生土崩灾害。2003年9月，因强降雨引起关口集镇皂角树包处发生岩崩，崩塌体积为 7.8×10^3 立方米，经处置后，仍威胁3户19人34间房与高压电网、通讯设施及316国道的交通安全。

第四节 灾害防治

气象灾害防治

气象灾害防治主要是完善各类气象灾害的预测、预报和避灾知识宣传教育。2000年后，旬阳县逐步建成地面卫星接收小站、安康多普勒雷达接收小站、安康市区域自动气象站分析应用终端，开通气象系统省市县广域网及宽带互联网通信，实现监测预报预警信息集成和共享。2004年后，逐步建成气象预警信息发布平台，实现快速有针对性地发布气象灾害信息。先后出台《旬阳县气象灾害应急预案》《防雷减灾管理办法》等气象法规文件。在城镇建筑、电力、通信、石化等领域实施依法办理防雷电装置行政许可，在农村开展防雷电知识科普宣教，在气象灾害易发区、人口密集区、农业示范区、次生灾害诱发区等防灾重点区域开展气象灾害监测。至2009年，全县建成增雨火箭发射点2个，28个乡镇安装气象灾害预警信息电子显示屏，建立包括气象灾害应急联系人、信息人在内共294人的基层气象灾害防御队伍，初步形成气象防灾减灾预防体系。

地质灾害预防

1989年后，全县地质灾害防治工作逐步完成由城建局、水电局、矿产局、国土局共

同负责，并不断建立和完善滑坡、泥石流等灾害点分布资料。2004年，编制《旬阳县地质灾害防治预案》及《旬阳县突发性地质灾害应急预案》，建立旬阳县防范地质灾害防治数据库。依据国家《地质灾害防治条例》，开展地质灾害危险性评估，共评估矿山企业40件，私人建房24件，人为引发地质灾害现象基本得到控制。2006年12月，在全县城乡开展“农村地质灾害防治知识培训行动”宣传，普及地质灾害防治知识3.9万人次。2007~2008年，在关口镇开展“乡村为主、预警到户”地质灾害试点，预警136户，受威胁493人，观察户264户、964人，放心户为3132户、12527人，列入预案8处，其中省级预案1处。关口镇据此制定镇、村两级防灾预案以及相配套应急体系。2008年，县防滑办对28个乡镇上报的防滑预案进行汇编并印制《2008年旬阳县地质灾害防治方案》，时全县有重点地质灾害隐患点295处（其中省市重点地质灾害隐患点有水磨湾2号滑坡、桐木中学滑坡、关口镇皂角树包崩塌），其中滑坡289处，崩塌3处，泥石流3处，受威胁单位42个、户数2755户、人口16045人、房屋12870间。

地质灾害监测

2006年，陕西省国土资源厅将全省第一个地质灾害自动化专业监测示范点（站）建设确定在旬阳县商贸街滑坡段实施，布设降水量、土层含水率自动监测点各1处，地下水、地表裂缝自动监测点各4处，深部位移监测点3处（9个单向测斜点）。各点的实地监测数据通过本地多参数传感器、无线网络和北斗卫星系统实时传送到旬阳监测中心、西安监控中心，再通过软件程序处理，将数据存入相应数据库，可通过计算机随时查阅、提取相关监测数据，掌握滑坡体变化情况。2009年8月，中国地质环境监测院周平根博士等专家组来旬对商贸街滑坡自动化专业监测示范点（站）验收。

重大地质灾害治理

主要有县城桥沟潭（国税小区）滑坡治理、桐木中学滑坡治理和县城2号滑坡体水磨湾段滑坡治理。县城桥沟潭两侧均为古滑坡体，滑坡体厚度一般为3~5米，最大厚度为6.5米，滑坡体方量约8.5万立方米。2001年2月8日，小区内规划的4号住宅楼后坡体出现多条裂缝，裂缝宽20~70厘米，错位高差30~80厘米，下滑趋势明显，危及小区内安全。是年10月启动治理，共卸载清运土石方28942.20立方米，浇筑钢筋混凝土挡墙981.86立方米，锚杆844根，固结灌浆347.27立方米，预压灌浆647.10立方米，排水孔172个。

旬阳县桐木中学滑坡区位于桐木乡桐木村一组雷家坡地带三岔河左岸Ⅰ至Ⅱ级阶地，总面积约2800平方米，滑坡体方量20×105立方米以上，危及4个乡属单位和21个工商户、61户居民和6户村民，1003人，房屋342间、良田385亩。2005年9月至12月，对该滑坡段作截排水沟局部挡护处理，修建截排水渠总长551米，挡墙长20米。

县城2号滑坡体内水磨湾段滑坡，2005年1月、6月两次发生滑塌，垮塌房屋4户，539.86平方米，受损房屋13户，2470平方米，另有20户81人受到威胁。2007年3月，启动县城水磨湾地质灾害治理，后因治理费用未落实而搁置。2008年重新设计施工方案，再次开展治理工作。

第三编 自然资源



旬阳县地处南北过渡的内陆山区，四季分明，气候温润，光照充足，雨量充沛，生物、矿产、水能、森林资源丰富。2009年，全县土地面积530.93万亩，其中耕地保有量为108.90万亩，占土地面积的20.5%。县内农作物29类385个品种，中药材496种。县内已探明的矿产资源达39种，汞、镉、铅、锌、铋、铁、石灰石、白云石储量尤为丰富，汞镉矿为全国特大型矿床，铅锌矿远景储量200万吨以上，石灰石储量达亿吨，瓦板石储量2500亿立方米，重晶石储量152万吨。本篇重点记述土地资源、矿产资源、水资源和生物资源，森林资源见《林业》编。

第一章 土地资源

第一节 土地面积

1986~1992年,土地(土壤)普查资料显示,旬阳县土地总面积530.93万亩,由农用地、建设用地和未利用地3个一级类、12个二级类和46个三级类构成,其中耕地137.45万亩,园地6.16万亩,林地344.69万亩,牧草地12.5万亩,居民用地及工矿用地5.34万亩,交通用地1.24万亩,水域8.6万亩,未利用土地14.95万亩。土地后备资源以荒草地、滩涂为主。

1996年,全县土地总面积仍为530.93万亩。土地利用现状分为8个一级类、35个二级类,其中耕地135.17万亩,占土地总面积的25.46%;园地6.63万亩,占1.25%;林地344.94万亩,占64.97%;牧草地12.74万亩,占2.4%;居民点、工矿用地5.74万亩,占1.08%;交通用地1.47万亩,占0.28%;水域用地8.6万亩,占1.62%;未利用土地15.64万亩,占2.94%。全县土地可划分为4个基本用地区,即秦岭中山林农牧业用地区、秦巴低山丘陵农林牧业用地区、巴山中山林农牧业用地区和河谷川道农工商经济综合开发用地区。

2007年,土地资源变更调查显示,全县土地总面积亦为530.93万亩,其中耕地108.80万亩,园地7.11万亩,林地363.45万亩,牧草地18.02万亩,其他农用地3.74万亩,居民点及工矿用地6.14万亩,交通用地1.25万亩,水利设施用地0.06万亩,未利用地16.3万亩,水域6.06万亩,土地资源数据反映全县人均耕地2.36亩。2007年,耕地保有量比1996年规划初期减少26.37万亩,属于实施退耕还林还草23.79万亩和退耕建园的产业政策调整所致。

2009年末,全县农用地501.21万亩,建设用地7.51万亩,未利用地22.22万亩,耕地保有量108.90万亩,基本农田保有量99.90万亩,全县人均耕地约2.4亩。

第二节 土地用途

20世纪90年代,乡镇企业快速发展,企业用地量增大。2000年后,随着工业化、城镇化建设及重大工程项目建设,非农生产用地量保持较高的增长水平。为平缓农业用地与非农生产占用土地矛盾,全县通过土地复垦整理、盘活存量土地、挖掘土地利用潜力等措施,提高土地利用水平,保障西康铁路、襄渝复线、西康高速、蜀河电站、十天高速等一大批重点项目建设用地,促进县域经济快速发展。至2009年,全县耕地保有量、基本农田总量动态基本平衡。

2009年,全县耕地面积1089010亩,占土地总面积20.5%;园地71111.2亩,占总面积1.3%;林地3634345.7亩,占总面积68.5%;牧草地180237.7亩,占总面积3.3%,其他农

用地37363.6亩，占总面积0.7%；农村居民点及工矿用地61978.2亩，占总面积1.2%；交通用地12513.7亩，占总面积0.2%；水利设施用地563.2亩，占总面积0.01%；未利用土地222187.9亩，占总面积4.18%；其他用地60201.7亩，占总面积1.13%。

耕地

耕地包括新开荒地、林闲地、轮歇地、草田轮作地、零星果林地，又分为灌溉水田、望天田和旱地三种。全县旱地1053887.2亩，占耕地面积96.8%；灌溉水田33250.2亩，占耕地面积3.0%；望天田、水浇地、菜地1872.6亩，占耕地总面积0.2%。耕地主要分布于秦巴山地和汉江河谷海拔200~1600米地区，耕地基本条件差、土层薄、耕作层浅且质粗石多，土壤养分缺乏，比例失调，耕地坡度大，水土流失严重。以伏旱为主的自然灾害频繁，造成粮食作物严重减产，农业投入水平和水利化程度低。修建高产稳产田，扩大灌溉面积，提高集约利用程度是发展种植业的重要途径。

园地

县域内主要是桑园，面积53305.8亩，占园地面积75.0%，集中连片少，以种植梯坎桑为主，产叶量低，主要原因是投入少，管理差，重养蚕轻务桑，重栽轻管，少有进行病虫害防治，少施或不施肥，对老中龄桑树只采不养，造成桑树大面积退化；茶园面积5797.2亩，占园地的8.2%，分布在巴山地区，大多栽植于中性微碱性土壤，长势不旺，产量极低；果园面积1740.9亩，仅占园地的2.4%，果园成片较少，栽植粗放，多为房前屋后零星种植，单产量不高；其他园地10267.3亩，占园地面积的14.4%，主要以种植龙须草为主，多为粗放型管理。

林地

分布广，面积大，以灌木林居多，其中有林地1512027.0亩，占林地面积的41.6%；灌木林1986302亩，占林地的54.7%；未成林造林地133492.4亩，占林地面积的3.6%；疏林地、迹地和苗圃面积较小，约2524.3亩，仅占林地0.1%。林地零星分布多，以自然生长为主，残次林面积大，速生丰产林少，树种结构不合理，年均蓄材量和产材量总体水平低。随着国家退耕还林政策的实施，全县未成林造林地面积逐年上升。

其他用地

牧草地 县境内缺乏人工草地和改良草地，以自然生长为主的天然草地180237.7亩，占牧草地100%，载畜量480.39头/平方公里，产草量低，严重限制畜牧业发展。

农用地 农村道路用地量增加较快，面积5638.8亩，占其他农用地的15.0%；农田水利用地25095.5亩，占其他农用地67.2%；田坎6456.5亩，占17.3%；畜禽养殖地和坑塘水面所占用地面积166.8亩，占其他农用地0.5%。

居民点及工矿用地 县城和建制镇面积5918.6亩，占9.5%；农村居民点占地53114.5亩，占85.7%；独立工矿1795.8亩，占2.9%；特殊用地1149.3亩，占1.9%。新农村建设、移民搬迁工程是促使农村居民点用地量增加的主要因素，伴随县域经济发展、招商引资

项目的增多,工矿企业用地量呈加快增长趋势。

交通用地 襄渝铁路和西康铁路用地面积3583.7亩,占交通用地面积的28.6%;镇旬、安旬、旬白三条干线公路以及与之形成网络的乡镇公路总面积8925.0亩,占交通用地面积的71.3%,港口码头用地面积5.0亩,占交通用地面积0.04%。

水利设施用地 全县水域面积较大,利用率不高,其中水库水面241.5亩,占水利用地42.9%;水利工程建筑物321.7亩,占水利用地57.1%。汉江蜀河电站、旬阳电站和旬河梯级电站开发建设及小流域建设工程的实施,逐步改变现状。

未利用土地 其中荒草地面积142693.5亩,占88.09%;裸土地14668.6亩,占9.06%;裸岩石砾地4624.1亩,占未利用土地2.85%。另外,有河流水面44655.1亩,占74.2%;滩涂15546.6亩,占25.8%。

第三节 土地管理

地籍管理

1989年,旬阳县土地管理部门开始探索地籍管理,并逐步建立起县级地籍管理数据库,实行建设用地登记发证制度。1999~2001年,全县开展一次农宅用地登记发证,发证率60%。国有土地使用权登记发证必须经用地单位和个人提出申请,经现场复查确权公告后予以发证,证书载明权属主体、土地坐落、用地类型、用地面积、用地期限和宗地平面图等必要事项。2008年末,全县累计完成国有土地使用权登记发放115116宗,其中初始登记95879宗、变更登记19237宗、抵押登记53宗,受理完成集体土地使用权发放169884宗,配合处理土地权属争议25宗,土地登记资料公开查询98宗。至2009年,全县土地登记发证基本全覆盖,建成地籍管理网络、自动化土地登记发证系统。

农用地管理

实行农用地转用指标控制管理和严格的审查报批管理制度。全县每年农用地转用指标控制在150亩以内,城镇建设用地和国家重点项目建设用地控制农用地转用指标为50亩以下。对农宅用地审批实行“三到场”(登记宣传、摸底调查、资料收集)勘验审批,防止浪费土地和乱占耕地行为。对城镇建设用地和国家重点项目建设用地需占用农用地的,按照“一书四方案”(建设用地项目呈报说明书、农用地转用方案、补充耕地方案、征收土地方案、供地方案)的要求,分批次审查上报省国土资源厅批准,着重落实补充耕地方案和生态保护方案。对产业用地实行逐一登记备案制度。实行耕地占补平衡制度,当年建设用地所占用的耕地,必须通过落实土地整理项目予以补充,确保耕地总量动态平衡。1989~2009年,审查报批农用地转用2630亩,实施土地整理项目新增耕地3300亩,耕地占补平衡有余。

建设用地管理

实行建设用地审查审批和登记发证管理制度。农村村民建住宅占用集体土地填报



国有土地招拍挂现场

一式三份申请表，符合一户一宅法律规定和土地利用总体规划及耕地保护制度的予以批准建设，高山、中山、低山的建设规模分别控制在400、300和200平方米以内。城镇居民建设和重点项目建设占用国有土地的，分别填报一式三份国有土地出让合同和建设项目呈报表，符合城镇规划、土地利用总体规划及耕地保护制度的予以审查批准或报批。经营性建设用地实行招标、拍

卖、挂牌出让。推行建设用地政府统征储备制度，限制个人私自征地，依法保障被征地的农村集体组织和农民的合法权益。实行国有土地二级市场转让依法审查批准制度，重签土地出让合同，签发用地批复。

未利用地管理

实行未利用地普查变更登记和规划调整管理制度，即未利用地能够转为建设用地的，予以调整，能够开发整理为耕地的，予以立项，实施整理增加耕地。1989～2009年，实施未利用土地整理工程增加耕地230亩，土地规划调整转为建设用地达390亩，经过开发整理转为农用地达460亩。

土地执法监察

1987年1月，依据《中华人民共和国土地管理法》，各乡镇人民政府对集体土地非耕地建设用地行使审批权和执法监察权，县级土地管理部门对集体土地耕地建设用地和国有土地建设用地行使审批权和执法监察权。1999年1月，依据新修订《土地管理法》，县土地管理局代表县人民政府行使非农建设用地审批权和执法监察权，取消乡镇人民政府承担的审批权和执法监察权。2003年4月，建立土地执法巡查制度，将全县国土管辖划分三级巡查区域；一级巡查区域为316国道、镇旬、吕赤、小蜀干线公路两侧、基本农田保护区、城乡结合部；二级巡查区域为川道、集镇村庄周围、一级巡查区域以外的县乡公路两侧；一、二级巡查区域以外的所有区域为三级巡查区域，开展常态化巡查。巡查内容：基本农田保护情况，乱占滥建、未批先建、批劣占优、批少占多行为，非法买卖土地行为，闲置土地现象，改变产业用地用途行为。巡查区责任到人，并建立土地执法巡查日志档案。2003年7月，实施土地执法监察资格认证制度，73名土地执法监察人员通过执法资格考试，获得《行政执法证》。2006年，《旬阳县行政执法责任制实施方案》《旬阳县行政执法过错责任追究制度》和《旬阳县行政执法岗位责任分解及考评奖惩办法》《旬阳县国土资源局听证规定》等相继出台，土地执法监察更加规范化、制度化。2008年6月，102名土地执法监察人员通过培训考试换发行政执法证件，实行土地监察持证执法。

土地违法案件查处

旬阳县土地违法案件查处执行规范程序规定,即按照受理、立案、调查取证、审理、处理、执行、结案和归档8个程序办理,并将土地违法案件的调查权与处理权相分离,实行重大土地违法案件集中会审制度。1989~2009年间,查处重大土地违法案件两件,分别是1996年2月查处城关镇草坪村违法占地430平方米修建绿洲宾馆案,依法没收价值190万元的非法建筑物。2001年,申请县人民法院查处吕河镇东坝村首阳砖厂违法占地案,责令退还违法征占集体土地29.6亩,罚款19万元。

第四节 土地市场

地价体系

1990年5月,依《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》,土地管理实施所有权与使用权分离,城镇国有土地使用权出让、转让由无偿、无期限、无流动转为有偿、有期限、有流动,由此逐步形成土地市场。1995年10月,旬阳县地价体系建设起步,历经多次修编调整。至2007年12月,形成旬阳县城区、13个建制镇集镇区和14个乡集镇区基准地价体系和宗地标定地价修正系数体系,全县城镇土地地价体系数据库和图形库建立。1996年8月,完成旬阳县城建成区基准地价评估和宗地标定地价修正系数制定工作。1999年12月,完成旬阳县建成区基准地价评估和宗地标定地价修正系数更新调整工作。2002年10月,完成旬阳县建成区基准地价和宗地标定地价修正系数二轮更新调整制定工作。2003年11月,依国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规定》,旬阳县制定相应实施细则。2006年起,旬阳县实施城镇土地收购、储备制度,设立土地统征储备中心,将全县城镇土地收购、储备、前期开发、前期出让统辖于该中心。2007年12月,完成旬阳县庙坪、红军等14个集镇区基准地价评估和宗地标定地价修正系数制定,首次将地价评估延伸到乡镇区域,填补地价体系空白。县城区和建制镇基准地价评估以城镇土地定级和土地市场各类交易地价资料为基础,采用市场比较法、收益还原法、剩余法和成本逼近法进行科学计算和综合分析,运用数理统计分析检验方法,最终确定评估基准日不同用途(即商业、住宅、工业、综合用地等)土地法定最高出让年期土地使用权单位面积的平均价格,科学更新基准地价和编制宗地标定地价修正系数体系。乡级集镇区基准地价评估以集镇土地利用总体规划、城镇规划和各类土地交易资料为基础,采用收益还原法、成本逼近法、剩余法对样点地价资料进行计算、综合分析,运用数理统计分析检验,科学测算不同用途级别的基准地价,建立和编制商业、住宅、乡镇工业用地宗地标定地价修正系数体系,建立和拟定协议出让国有土地使用权最低价标准。根据地价体系建设成果,以2007年12月31日为基准日,旬阳县城区商业用地分为5个区段和5个级别,基准地价上下区间为218~2432元/平方米;工业用地分为6个区段和3个级别,基准地价上下区间为155~252元/平方米;住宅用地分为9个区段和3个级别,基准地价上下区间为183~439元/平方米。白柳镇等13个建制镇共分为5个地价级别,商业用地基准地价上下区间为

172~429元/平方米,住宅用地基准地价上下区间为96~288元/平方米;庙坪乡等14个乡镇集镇区共分为2个地价级别,商业用地基准地价上下区间为112~300元/平方米,住宅用地基准地价上下区间为90~218元/平方米,综合用地基准地价上下区间为80~160元/平方米。

土地使用权流转

2003年11月,依照国土资源部发布《招标投标挂牌出让国有土地使用权规定》,旬阳县制定《旬阳县国有土地使用权招标投标挂牌出让办法》。2006年2月,《旬阳县城镇土地收购储备实施办法》出台,设立土地统征储备中心,负责全县城镇土地收购、储备、前期开发、出让等工作。至2009年,全县通过招标投标挂牌出让方式共出让国有土地40宗,657.222亩,同期上缴县财政土地收益共9695.98万元,其中2006年挂牌出让党家坝小区118.29亩国有土地使用权,出让价款2011万元,创下挂牌出让单宗数量之最;2007年挂牌出让康华园二期国有土地使用权5亩,出让价款413万元,创下挂牌出让单宗单价之最。2009年,挂牌出让小河北河滩国有土地使用权122亩,出让价款2110万元,为挂牌出让单宗土地数量和总价款之最。

旬阳县2003~2009年招标、拍卖、挂牌出让国有土地情况汇总表

表3-1-1

单位:亩、万元

年度	土地出让情况			出让方式	出让地块位置	土地受让者
	宗数	面积	金额			
2003	1	2.3	145.00	挂牌	下菜湾社区	忠诚公司
2003	5	1.875	12.5	拍卖	双河镇双镇村	镇政府统一开发
2004	1	0.663	4.00	挂牌	赤岩镇金盆湾村	袁建勤加油站
2004	16	5.679	41.0	拍卖	双河社区	镇政府统一开发
2004	1	1.1	6.86	挂牌	赵湾金坪村	鲁刚加油站
2005	1	128.8538	717.3124	挂牌	党家坝小区	县建筑安装工程公司
2006	1	0.2	1.6068	挂牌	城关镇滨江路	刘少斌
2006	1	118.29	2011.00	挂牌	党家坝社区	陕西金力源
2006	1	2.0	9.00	挂牌	甘溪河沿	宏宝矿业
2007	1	13.00	78.00	挂牌	康华二期	红十字医院
2007	1	5.0	467.8	挂牌	刘湾社区康华二期	陕西金力源实业有限公司
2008	1	21.64	318.32	挂牌	青泥生态工业园区	旬阳魔芋精粉厂
2008	1	8.25	118.61	挂牌	青泥社区	旬阳宝利机械有限公司
2008	1	32.97	410.67	挂牌	康花园二期	陕西金力源实业有限公司
2008	1	72	1296.00	挂牌	瑞莲小区	旬阳县世纪房地产开发公司
2009	1	122	2110	挂牌	小河北河滩地	北京汇豪实业投资有限公司、 陕西润农发展有限公司
2009	1	12.7	21	协议出让	城关镇草坪社区	旬阳县新园春工贸有限公司
2009	1	6.7	210	挂牌	城关镇党家坝社区	旬阳县净源饮料有限公司
2009	1	59	1288.8	挂牌	城关镇鲁家坝	陕西旬阳大地复肥有限公司
2009	1	12	20	协议出让	甘溪河沿村河滩地	旬阳新农机械厂
2009	1	31	408.5	挂牌	甘溪钟家坪公路外	旬阳县恒源生物化工有限公司

第二章 矿产资源

第一节 矿产资源种类

旬阳县位于秦岭成矿带山柞镇旬成矿区南部，成矿地质条件良好，矿产资源丰富。至2009年，已探明矿产资源有汞、锑、铅、锌、镁、石灰石、重晶石、白云石、石煤等39种，产地100余处。黑色金属矿：铁、锰、钡；有色金属矿：铜、铅、锌、锑、钴、金、汞；冶金辅助材料：白云岩、石英、耐火黏土；稀有金属和放射性元素：铀、镭；化工原料非金属矿：硫铁矿、磷、重晶石、水晶石、硒、砷；建材及其他非金属矿：石棉、大理石、石膏、碱、灰岩、砖瓦黏土、瓦板岩、方介石、建筑用砂、石材、绿松石；能源矿产：无烟煤、石炭、砂炭等。其中汞锑、铅锌、石灰石、白云石等矿产资源储量大，公馆、青铜沟汞锑矿探明储量巨大；汞保有储量为6480吨，锑保有储量43656吨；铅锌矿床绵延100余千米，初步探明铅锌储量94万吨，远景储量250万吨；陆续探明开采和发现具有良好开发价值的矿产资源有碳酸岩系低温热液汞锑矿（蜀河、小河）与碳酸岩蚀变有关的铅锌矿（甘溪、蜀河）以及煤地、河地砂金等矿产资源富含地10多处。

第二节 矿产资源分布

全县矿产资源分布在境内的81处，羊山大断裂以北为泥盆系汞、锑、金矿带，以南依次为铅锌矿带、铜、铁矿带和重晶石矿带。探明控制特大型1处（青铜沟汞锑矿），大型1处，推断资源量大型1处，中型10处，小型25处，较为分散的矿点43处。有未做任何地质工作的民采点30余处。按矿种规模分，大、中型矿床中汞锑矿2处，铅锌矿4处，金矿3处，水泥用灰岩3处，白云岩1处。

主要金属矿产资源分布与储量

铅锌矿分布与储量 境内铅锌矿属铅与锌共生矿床。铅的资源量为50万金属吨，锌的资源量为200万金属吨，铅锌资源储量居全省第二位。铅锌矿15处，其中中型3处，小型12处，矿点10余处。在共生矿体中以锌为主，主要分布在庙坪乡、蜀河镇、关口镇、棕溪镇、构元乡、白柳镇、甘溪镇、麻坪镇等地。3处中型矿床分别为庙坪乡南沙沟、关口镇关子沟、构元乡泗人沟。

汞锑矿分布与储量 境内汞锑矿为汞、锑共生矿床的总称。已探明汞的基础储量为12715金属吨，居全国第二位，锑的基础储量为43656金属吨，位居全国第七位。产地有

4处，即公馆乡铁厂村至落驾河一带，分南北两翼成矿，为两处大型矿床之一；另一处大型矿床是红军乡青铜沟汞锑矿床，在业内曾有“中国汞都”之称谓。另外小河镇的郝岭村和张坪乡的砂碛沟有两个小型单锑矿点（无汞矿伴生）。

铁矿分布与储量 铁矿在全县分布较广，主要矿床有6处，分布在金寨镇、仁河口乡、小河镇、双河镇、桂花乡等地。类型分为磁铁矿、赤铁矿、褐铁矿，已上勘查项目6个。以金寨镇观音堂磁铁矿、金寨镇小金河磁铁矿、桂花乡孙家山赤铁矿勘查为主，初步估算远景储量约2亿吨。

黄金资源分布与储量 境内黄金资源分岩金和砂金两种。中型岩金矿床3处，资源量为15260千克，主要分布在小河镇的东河村、周家庄村、张兰沟村一线，公馆乡的惠家沟一带，构元乡的林相矿区。小河镇、公馆乡的矿区属于秦岭东南部山柞镇旬黄金异常区的一部，储量可观。砂金矿产主要分布在旬河、汉江和蜀河、仙河流域的河床深部，上述江河二级阶地及古河床遗址亦有大量的资源，储量约为3077.74千克。

其他有色金属矿产分布及储量 铜矿资源有矿点5处。主要在棕溪镇的大棕溪夹沟至小棕溪的华峡及武王，吕河镇的平定河，蜀河镇的佟家沟一带等。钨矿资源有矿点2处，主要是白钨矿，分布在小河镇和桐木镇两地。钨矿矿产资源因未做地质勘查工作，无储量记载。镁矿资源探明，主要分布在公馆乡新田湾村周边，储量可观。2003年，民营独资企业旬阳县东来顺矿业有限公司投资在小河镇金坪村建金属镁冶炼厂。

非金属矿产分布与储量

水泥灰岩矿 全县水泥灰岩矿产分布较广，城关镇的青石梁、大堰沟至草坪一带，白柳镇至张坪乡的三里峡、石罐子一带，矿石资源量为8373.18万吨，预测远景储量为1亿吨，可用于建筑材料的石灰岩矿产遍布各乡镇，以金寨镇、棕溪镇、双河镇的西岔、甘溪镇、麻坪镇、小河镇、赵湾镇、桐木镇居多。

重晶石矿产 分布在神河镇的金河口，吕河镇至桂花乡，赤岩镇至铜钱关乡一带。矿石资源量在26.4万吨以上，部分重晶石矿体中伴生大量的毒重石。

瓦板岩 产地为蜀河镇沙沟一带。资源储量为96.5万立方米。

冶金用白云岩矿 主要产地在公馆乡，矿石储量20000万吨。

此外，在桐木镇磨场沟、棕溪镇武王出产有石英矿，石门乡楼房河、铜钱关乡罗家沟、棕溪镇段家沟、赤岩镇高塔出产有石煤矿，赤岩镇林家沟、城关镇的三涧河出产有硫铁矿，麻坪镇亮石碛有冰洲石，关口镇有石膏矿，赵湾镇的青岗树坪、尖嘴坡有水晶，规模小，开发价值较小。

第三节 矿产开发

全县矿产资源按储量、开发现状及经济价值分，金属类依次为汞锑、铅锌、金、银、铜和硫铁，非金属类依次为煤炭、水晶、重晶石、白云岩、磷块岩、绿松石、石膏、石棉、石炭等。全县矿产开发利用始于20世纪80年代后期至90年代后期，矿产业成为县域经济五大主导产业之一。1997年，全县有采矿企业65家，选冶企业18家，开发利

用矿种达10余种，开发利用的矿种主要集中在汞、锑、铅、锌上，当年矿产业总产值1.15亿元，占全县国民经济总产值的19%，为全县第二大经济主导产业。至2009年底，全县采矿企业发展至69家，其中省市发证金属采矿企业31家，石煤采矿企业1家，开采规模为中型的毒重石矿1家，县级核准发证的非金属零散矿产资源及砖瓦用黏土等采矿企业36家，探矿企业62家，选冶企业18家。矿产业总产值19.4亿元，亦为全县支柱产业之一。矿产业开发龙头企业有鑫源矿产有限公司、三金矿业公司和尧柏水泥有限公司等，其中以开采铁矿为主业的三金矿业有限公司其矿区面积达6.49平方千米。

第四节 矿产管理

资源开采审批

20世纪90年代，全县矿产开采业如火如荼，矿产管理被提上议事日程。1989年12月成立旬阳县矿产资源管理局（为县政府直属机构），履行矿产资源管理职能。初期矿产资源管理职责主要是贯彻相关法律法规，保护矿产资源，指导、服务矿产开采等。1999年11月30日《陕西省矿产资源管理条例》颁布。依照该《条例》，旬阳县地质矿产主管部门对储量规模为小型的只能用作普通建筑材料的砂石、黏土和零星分散的非金属矿产资源具审批发证权。县级矿产管理部门职能开始转变，矿产管理更加突出督促、指导企业抓安全生产，帮助企业解决生产问题，规范企业行为，严格矿产开采、开发审批制度。2002年，旬阳县实行采矿许可证年检制度，对采矿权人提交的年度报告进行审查，对采矿权人年度依法开发利用矿产资源情况进行核查，对保护矿山环境及其他应当履行的法定义务进行监督检查。至2009年，全县共核查探矿企业57家，其中探矿权普查项目32个，探矿权详查项目25个。共发证34宗（以建筑用石料和砖瓦用黏土为主），其中化工用石英石2宗，冶金用白云石1宗，蛇纹岩1宗，瓦板岩1宗，水泥灰岩矿3宗，重晶石1宗（神河4个重晶石矿整合为1个），毒重石1宗（赤岩4个毒重石矿整合为1个），建筑用石料20宗，砖瓦用黏土4宗。

矿产资源有偿出让

2003年6月，旬阳县实行采矿权“招拍挂”有偿取得制度，全面推行矿业权有偿出让，建立公平、公正、公开、竞争有序的矿业权市场。2003年，通过挂牌方式出让采矿权5宗，出让采矿权面积2.178平方千米，收取价款16.21万元。至2009年，以招拍挂方式出让采矿权共28宗，收取采矿权价款233.7万元。

资源开发规划

2005年6月，《旬阳县矿产资源规划》出台，旨在减少矿山企业数，提高矿产资源保护和利用水平，完善矿政管理体制，形成矿业权市场、资本市场。规划设置勘查区划和开采区划。禁止勘查区有汉江、襄渝铁路两侧及旬阳县城保护区、旬河及西康铁路两侧保护区、张坪水源保护区。限制勘查区有西沟风景区和羊山风景区。鼓励勘查区有公

馆—仁河汞锑、金、铅、锌、铁、白云岩勘查区, 构元、蜀河铅锌勘查区, 麻坪—构元铅、锌、金、水泥用灰岩勘查区, 吕河—武王铜、铅、锌勘查区, 棕溪—兰滩瓦板岩勘查区, 桂花—沙阳重晶石、毒重石、水泥用灰岩、铁勘查区, 神河—赤岩铁矿勘查区。禁止开采区与禁止勘查区相同。限制开采区有三涧河硫铁矿区、林家沟硫铁矿区、公馆—青铜沟汞锑矿区、西沟风景区、羊山风景区和小河—桐木钨矿区。鼓励开采区有康坪—圣驾铅、锌、水泥灰岩分布区、麻坪—白柳铅、锌、水泥岩分布区、沙沟瓦板岩矿区、青石梁水泥灰岩矿区和卢地沟—棕溪铜矿区。2005年8月后, 全县开展矿业秩序整顿, 集中治理乱、散、小开采企业, 严厉打击非法开采、无证开采等违法行为, 推动矿产资源开发向规模化、集约化发展, 规范矿业开采秩序。

矿产资源整合

2006年, 陕西省人民政府出台《矿产资源整合工作实施意见》。2007年, 实施矿产资源整合工作。制定《旬阳县矿产资源开发整合工作实施方案》。11月, 依照省人民政府《关于安康市旬阳县矿产资源整合实施方案的批复》, 组织国土、公安、安监、环保、水利、经贸等部门和矿区所在乡镇人民政府对矿区实施资源整合。按照“统一规划、分步实施、以大并小、以优并劣、政府引导、市场运作”的整合原则, 将全县33个矿山企业整合为9个开采区块, 将25个铅、锌矿种采矿企业整合为7个开采区块, 将4个重晶石矿种采矿企业整合为1个开采区块, 将4个毒重石矿种的采矿企业整合为1个开采区块。经过整合, 全县非煤矿山企业由64家减少至39家(不含砂石黏土), 实际减少25家, 减少39.06%。

南沙沟铅锌矿整合区 由原旬阳县庙坪矿业公司庙坪铅锌矿、旬阳县庙坪铅锌矿小沟分矿和旬阳县雷家山铅锌矿、旬阳县观堂沟铅锌矿整合, 总面积5.0983平方千米, 储量67.19万吨。



选矿车间

小泥沟铅锌矿整合区 由原旬阳县关口镇小泥沟石板铅锌矿、旬阳县关口镇小泥沟周家岭铅锌矿整合, 面积2.0826平方千米, 储量8.8万吨。

关子沟铅锌矿整合区 由原旬阳县关子沟铅锌矿、旬阳县关口镇铅锌矿关子沟铅锌矿、旬阳县鸿鹏铅锌矿、旬阳县实发铅锌矿关子沟铅锌矿、旬阳县关子沟铅锌矿、西安博兴工贸有限责任公司博兴铅锌

矿、旬阳县鑫兴矿业有限公司曹家沟矿段整合, 面积0.69平方千米, 储量43.566万吨。

杜家山铅锌矿整合区 由原旬阳中大矿业有限责任公司旬阳县关子沟铅锌矿、杜家山铅锌矿、旬阳县关子沟铅锌矿、水电三局旬阳金城铅锌矿整合。

韩氏沟铅锌矿整合区 由原旬阳县构元永富韩氏沟铅锌矿、旬阳县韩氏沟铅锌矿、旬阳县任家沟铅锌矿整合, 总面积1.4491平方千米, 储量23.09万吨。

大磨沟铅锌矿整合区 由原旬阳县构元乡大磨沟陈河铅锌矿、陕西旬阳鑫源矿业有

限公司泗人沟铅锌矿整合，总面积2.667平方千米，储量160.5万吨。

泗人沟铅锌矿整合区 由原旬阳县郭家沟铅锌矿、陕西省旬阳新世纪矿业有限责任公司构元泗人沟铅锌矿、旬阳县新发泗人沟铅锌矿、旬阳县泗人沟铅锌矿整合，总面积1.3674平方千米，储量80.7万吨。

重晶石矿山整合区 由原旬阳县隆裕矿业有限公司、旬阳宏华油料厂神河重晶石烂竹沟矿、旬阳县金龙矿业有限公司、旬阳县宏华油料厂神河重晶石矿整合，总面积1.0988平方千米，储量52.8万吨。

毒重石矿山整合区 由原旬阳县赤岩镇大磨沟重晶石矿、旬阳县金城矿业有限公司、旬阳县赤岩扇子城毒重石矿、旬阳铜钱关毒重石矿整合，总面积5.0673平方千米，储量23.9万吨。

第三章 水资源

第一节 水资源状况

旬阳县水资源丰富，长江最大支流汉江横贯全境。境内流域面积2平方公里以上河沟487条、5平方公里以上河沟196条、10平方公里以上河沟101条、100平方公里以上河流14条、400平方公里以上河流有汉江及其支流旬河、坝河、吕河、蜀河、仙河。

旬阳县雨量充沛，多年平均降水量为805.0毫米，降水总量为28.609亿立方米。年自产径流量11.672亿立方米，人均占有自产水2630立方米，接近全国人均水平。多年平均入境客水总量为228.683亿立方米，出境水量（包括自产水）为240.355亿立方米。受地形地貌、地质构造和地层岩性控制，旬阳县地下水排泄量（及补给量）为37447.2立方米。

旬阳县1989~2009年降水量逐年统计表

表3-3-1

单位：毫米

年度	降水量	年度	降水量	年度	降水量	年度	降水量
1989	857	1995	647	2001	647	2007	598
1990	679	1996	843	2002	604	2008	731
1991	643	1997	467	2003	900	2009	775
1992	655	1998	540	2004	748	—	—
1993	691	1999	510	2005	787	—	—
1994	644	2000	808	2006	519	—	—

注：表中“—”为无统计数字。

第二节 水能资源

旬阳县雨量充沛,水能资源蕴藏量较为丰富,理论蕴藏量81.8万千瓦,其中汉江干流59.5万千瓦,汉江支流22.3万千瓦。可开发利用量73.5万千瓦,其中汉江干流59万千瓦,汉江支流14.5万千瓦。除汉江外,全县有117条河沟可开发利用,可开发量为10.3万千瓦,以旬河最丰,其理论蕴藏量12.97万千瓦,可开发量5.41万千瓦。县内秦岭地域水能资源比巴山地域丰富。

旬河干流河道两岸多峡谷,宜于建坝,县境内流长85.1公里,落差143米,可利用水头108米,可开发水能10.91万千瓦。干流上已建成钟家坪电站,装机容量7500千瓦;白柳电站,装机容量800千瓦。在建电站为大岭电站,装机容量18900千瓦。规划待建有仁河口电站,装机容量6000千瓦;沙沟口电站,装机容量25000千瓦;赵湾电站,装机容量18900千瓦;季家坪电站,装机容量12000千瓦;草坪电站,装机容量6500千瓦;党家坝电站,装机容量6500千瓦;旬河口电站,装机容量7000千瓦。

坝河干流河谷狭窄,利于建坝,县境内流长20.28公里,落差55米,理论蕴藏量1.03万千瓦,可开发利用量4162千瓦,有3处引水式开发工程,可利用水头24米。桂花水电站2009年建成运营,总装机1.2万千瓦。

吕河干流全长58.64公里,落差1506米,比降8.16%,理论蕴藏量9981千瓦。可开发利用量2852千瓦,可开发工程点10处,可利用水头229米。其中大于100千瓦的有7处。

蜀河干流县境内流长58.64公里,河道弯曲,落差348米,理论蕴藏量1.2万千瓦,可开发利用量0.37万千瓦。可开发工程有15处,大于100千瓦的有12处。

仙河干流县境内流长26.35公里,落差192米,河道两岸较开阔,沿岸分布农田多,开发宜取引水式。理论蕴藏量9948千瓦,可开发利用量2146千瓦。

乾佑河干流县境内流长17.73公里,落差63米,理论蕴藏量1.3万千瓦,有省规划苟家山电站(县境内可利用水头11米)、县规划大金坪截弯取直电站(可利用水头9米)2处工程点,可开发利用量3135千瓦。

第三节 水产资源

养殖水面资源

1981年,旬阳县实施渔业区划普查,全县水域总面积5.02万亩,可养殖水面约1.86万亩,其中河沟天然养殖水面1.6万亩,库、塘水面0.26万亩。1989年后,气候变化加剧,自然水域面积逐年减少,至20世纪90年代末,全县71.8%河沟和92.5%



虹鳟、金鳟养殖场

蓄水库塘干涸。2002年,全县水域面积减至2.72万亩,可养殖水面0.91万亩。2003年后,因江河水能开发和农村集雨堰塘的建设,可养殖水域面积有所回升。至2009年,可养殖水域增加到0.99万亩。

旬阳县1989~2009年水面资源变化差年表

表3-3-2

单位:万亩

年 度	1989	1994	1999	2004	2009
水域面积	5.02	4.77	2.96	2.89	2.89
可养殖水域	1.86	1.51	0.94	0.92	0.99

渔业气候

旬阳地处亚热带北缘,雨量充沛,气候湿润,年15℃以上水温时间达210天,适宜各种鱼类生长繁衍,库、塘及自然水域面积80%以上分布于蜀河、旬河、吕河川道和汉江沿岸海拔800米以下浅丘地带,日照时长,具有开发渔业资源的天然优势。

鱼类品种资源和各品种分布

1981年渔业区划普查显示,旬阳县境水域有鱼类品种12科93种,其中主要经济鱼类有青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼、鲫鱼、鳊鱼、鲂鱼等;凶猛鱼类品种有鳢、鲈、鳝、乌鱼等;珍贵品种有大鲵和甲鱼(旬阳俗称鳖)。汉江水域除大鲵外,其他品种均有生长;汉江各支流海拔800米以下河沟中,无凶猛鱼类品种和大鲵,其他品种均有分布。大鲵分布于铜钱关、石门、楼房、桂花、张坪、仁河口、圣驾、西岔、庙坪南沙沟等地的山涧溪流中。库、塘人工养殖鱼类品种主要有草鱼、鲢鱼、鲤鱼、鳙鱼、鲂鱼5种。

第四章 生物资源

第一节 植物资源

旬阳县北依秦岭,南踞巴山,汉水横贯其中,呈典型的南北过渡特征,形成特殊的北亚热带气候区。表现在植物资源上,南北植物荟萃,种类繁多,据《秦岭植物志》记载,境内有各种植物近5000种。

全县森林植物主要有乔木、灌木、藤本植物、草本植物共56科200多种,呈垂直分布状。亚热带常绿落叶阔叶混交林多分布在海拔秦岭200~800米、巴山200~900米的地方,落叶阔叶林带分布在海拔秦岭800~1800米、巴山900~1816.6米,落叶混交林带分布在海拔800~2358.4米间。

森林木本植物

乔木 县域乔木分常绿阔叶乔木、落叶阔叶乔木和常绿针叶乔木。常绿阔叶乔木主要树种有：尖叶栎、青冈栎、岩栎、曼青冈、匙叶栎、巴东栎、苦槠、乌冈栎，樟科的北樟、猴樟、香樟、桢楠、川桂、乌药、香叶树以及女贞等。落叶阔叶乔木主要树种有：栓皮栎、麻栎、短柄枹栎、锐齿槲栎、化香树、茅栗、四照花、鹅耳栎、枫香、白杨、千金榆、太白杨、亮叶桦、米心水青冈、显脉稠李、水青树、花楸、连香树、白栎、油柿子树、黄连木、牛皮桦、华榿、白桦、色木、青榨槭。常绿针叶乔木主要树种有：马尾松、杉木、油松、华山松、巴山松、白皮松、铁坚杉、油杉、巴山冷杉、秦岭冷杉、云杉、侧柏、柏木。

灌木 县域灌木分常绿阔叶灌木和落叶阔叶灌木。常绿阔叶灌木主要有：红茴香、乌饭树、崖花海桐、阔叶十大功劳、黄栀子、照山白、南天竺、火棘（救兵粮）、菱叶海桐、秦岭海桐、油柄海桐、狭叶海桐、蛇猪刺、小齿小檗、竹叶椒、小叶女贞、米饭花、石楠、瓦屋小檗、短柄冬青、大果卫矛、平栒子、披针叶胡颓子、短柱异叶花椒、山枇杷、异叶鼠李、烟管荚蒾、铺地栒子、沙齿小檗、枸骨、曲脉卫矛、四川冬青、木香、七里香等。落叶阔叶灌木主要有：湖北花椒、绣线菊、金背杜鹃、密枝杜鹃、卫矛、八仙花、青夹叶、峨眉蔷薇、陇塞忍冬、六道木、胡枝子、映山红、盐肤杨、美丽胡枝子、马桑、短枝六道木、杭子梢、夹迷、黄荆条、毛黄栌、野蔷薇、麻叶绣线菊、灰木耳子、虎榛子、湖北海棠、山胡椒、悬钩子、陕甘花椒、水栒子、美丽蔷薇、珍珠梅、中华绣线菊、四川忍冬、榛、黄花柄、湖北山楂、光叶珍珠梅、绢叶绣菊、山白树、腊莲绣球、连翘、米面翁、水麻、陕西绣线菊等。

竹类 竹类有8属29种，其中以斑竹最多，比例最大，为各竹类之冠，其次是金竹、水竹、粉绿竹、毛竹、苦竹、山杂竹等。竹林面积301公顷，占全县林分的0.2%。

森林藤本植物

分常绿藤本植物和落叶藤本植物。常绿藤本植物有菝葜、络石、大花牛姆、五月爪藤、覃壁木、多枝常春藤、光叶菝葜、鹰爪枫、崖爬藤、显脉铁线莲、珍珠莲、小木通、草叶铁线莲、小血藤、短柄牛姆瓜、小叶菝葜；落叶藤本植物主要有威灵仙、葛藤、汉防己、青藤、软毛青藤、华中五味子、软枣猕猴桃、南蛇藤、悬钩子、铁线莲、薯蓣、海金沙、北五味子、党参、葛枣猕猴桃、马南岭、三叶木通、白木通、大叶铁线莲、陕西铁线莲、金银花、盘叶忍冬、覆盆子、防己、狗枣猕猴桃、茜草、日本薯蓣等。

森林草本植物

优势草本植物约有60种，主要有：白茅芒、龙须草、白羊草、大披针苔草、脉果苔草、湖北野青茅、黄背草、野菊、白穗苔草、毛状苔草、山棉花、蒿类、剑草、宁陕苔草、野青茅、落新妇、沿阶草、鸡头参、城口黄精、玉竹、异穗苔草、狗脊蕨、荻草、野古草、类白穗苔草、大油芒、芸香草等。

经济植物

主要有油桐、桑、杜仲、花椒、白果、乌桕及柿子、拐枣、核桃、板栗、桃、杏、梨、樱桃等果木。1989~2009年，果树品种、面积、产量迅速增加，优化市场结构。主要果树品种有板栗、核桃、拐枣、柑橘、皱皮柑、桃、李、木瓜、大樱桃、梨、杏、柿子，其他品种有苹果、沙果、荷包杏、石榴等（详见第十一编相关章节），多分布海拔800~1200米左右的汉江、旬河沿岸。到2009年，全县果树面积14万亩，散生果树538.5万株，年产量3029.62万公斤，产值7451万元。

药用植物

约有112科，284属近500种，分布于全县的高山林地、山坡草丛、四边。家种药材有35种，木本药材有杜仲、厚朴、黄柏、吴芋、山茱萸、枳壳、木瓜、陈皮、柏子、桃仁、杏仁等10余种；草本药材有党参、黄连、大黄等50余种。2003年从四川、湖南、山东引进了金花王、银花王、蒙花1号、蒙花2号、蒙花3号等金银花优良品种，建立了青泥、白柳等3个良种示范基地。

古树名木

2008年4月，旬阳县林业部门对全县古树名木进行普查。

全县尚存古树206株，树龄均为百年以上，名木甚少。其中千年以上古树13株，国家一级保护植物银杏等7株，国家二级保护植物樟树、檀树、楠树、榆榔等53株。所登记古树，全部按要求进行测量、拍照，对部分古树搜集记载其历史传说，建立古树资料档案，明确管护单位和管护人员。



黄连木



白皮松

旬阳县古树名木一览表

表3-4-1

单位:年、厘米

树种	生长地点	树龄	胸径	树种	生长地点	树龄	胸径
檀树	白柳镇老龙沟村四组	400	111	皂荚	蜀河镇三官村三组	300	68
侧柏	白柳镇社区四组	1000	134	皂荚	蜀河镇三官村三组	280	132
黄连木	白柳镇社区三组	300	96	皂荚	蜀河镇三官村一组	100	84
槐树	白柳镇前坪村二组	1000	166	槐树	蜀河镇三官村二组	250	69
铁浆树	白柳镇前坪村三组	400	48	皂荚	蜀河镇鄧家湾村二组	250	92
黄连木	白柳镇社区三组	150	96	皂荚	蜀河镇鄧家湾村二组	200	67
侧柏	县城博物馆院内	1000	90	黄连木	蜀河镇七家洼村一组	280	111
侧柏	县城博物馆院内	300	57	黄连木	蜀河镇观堂沟村二组	300	103
侧柏	县城博物馆院内	300	59	黄连木	蜀河镇观堂沟村二组	300	91
侧柏	县城博物馆院内	300	59	皂荚	蜀河镇黄场村二组	320	84
侧柏	县城博物馆院内	300	62	栓皮栎	蜀河镇黄场村二组	500	79
侧柏	县城关第一中学院内	300	66	栓皮栎	蜀河镇黄场村二组	500	84
圆柏	县城关第一小学院内	300	59	栓皮栎	蜀河镇黄场村二组	500	103
侧柏	城关镇小河北学校院内	800	67	黄连木	蜀河镇施家沟村五组	400	121
侧柏	城关镇小河北学校院内	800	55	黄连木	蜀河镇施家沟村五组	300	100
皂荚	蜀河镇三官村四组	250	99	黄连木	蜀河镇施家沟村八组	100	83
皂荚	蜀河镇三官村四组	250	99	黄连木	蜀河镇施家沟村九组	280	88
槐树	蜀河镇三官村四组	160	113	侧柏	蜀河镇施家沟村九组	500	69
皂荚	蜀河镇三官村三组	300	68	侧柏	蜀河镇施家沟村九组	500	51
皂荚	蜀河镇高桥村五组	180	103	柏树	关口镇泥沟村五组	500	127
黄连木	蜀河镇高桥村一组	300	91	皂荚	关口镇江北村二组	250	96
黄连木	蜀河镇高桥村七组	150	45	黄连木	关口镇张岭村一组	300	159
皂荚	蜀河镇傅家湾村一组	250	102	黄连木	张坪乡峰溪村二组	260	76
黄连木	蜀河镇高桥村六组	150	76	银杏	仁河口乡桥上村二组	150	102
黄连木	蜀河镇高桥村六组	300	57	银杏	仁河口乡桥上村二组	110	73

续表

树种	生长地点	树龄	胸径	树种	生长地点	树龄	胸径
侧柏	蜀河镇高中学校	1000	84	桂花	仁河口乡王莽山村五组	160	51
栓皮栎	蜀河镇曼湾村三组	450	142	黄连木	城关镇宋家河村五组	600	103
黄连木	蜀河镇曼湾村三组	200	97	黄连木	城关镇宋家河村五组	500	69
黄连木	蜀河镇曼湾村三组	200	76	圆柏	城关镇宋家河村五组	340	57
皂荚	蜀河镇曼湾村三组	150	75	黄连木	城关镇宋家河村五组	500	96
黄连木	蜀河镇曼湾村三组	200	76	青檀	城关镇庙河村五组	500	89
黄连木	蜀河镇曼湾村二组	150	81	皂荚	城关镇庙河村六组	300	82
黄连木	蜀河镇清真寺	200	66	皂荚	城关镇龙头村一组	260	54
榔榆	蜀河镇沙沟村十二组	1000	135	槐树	城关镇刘店村七组	400	57
黄连木	蜀河镇沙沟村十一组	180	64	榔树	城关镇木厂村一组	600	38
桐树	蜀河镇大东沟村一组	150	76	圆柏	赤岩镇赤岩村二组	600	73
皂荚	蜀河镇渡口村五组	200	95	白皮松	赤岩镇闵家河村一组	200	48
皂荚	蜀河镇渡口村五组	120	67	黄连木	赤岩镇水磨河口村五组	800	143
栓皮栎	赤岩镇水磨河口村八组	250	127	蛾树	枸元乡王河村三组	350	73
黄连木	甘溪镇高庄村四组	600	109	桦栗树	枸元乡王河村五组	360	89
国槐	甘溪镇高庄村四组	750	96	侧柏	枸元乡林相村三组	260	50
黄连木	甘溪镇高庄村四组	650	100	桦栗树	枸元乡林相村三组	330	137
灯笼树	甘溪镇桂花树村一组	500	70	桦栗树	枸元乡林相村三组	300	102
香樟树	甘溪镇桂花树村四组	700	115	核桃	枸元乡开花村一组	300	102
桦栗树	甘溪镇梯岩村五组	500	96	黄连木	枸元乡开花村四组	500	172
黄连木	甘溪镇梯岩村七组	700	143	皂荚	枸元乡枸元村二组	150	59
麻柳	甘溪镇梯岩村五组	400	108	黄连木	枸元乡枸元村二组	250	113
麻柳	甘溪镇梯岩村四组	350	134	国槐	枸元乡枸元村二组	150	88
桂花	庙坪乡檀木村一组	300	70	白扬	枸元乡羊山村二组	400	105
白椿树	庙坪乡檀木村一组	130	97	白扬	枸元乡羊山村二组	360	95
桦栗树	庙坪乡檀木村一组	250	89	黄连木	枸元乡枸元村二组	380	132

续表

树种	生长地点	树龄	胸径	树种	生长地点	树龄	胸径
桦栗树	庙坪乡檀木村一组	300	118	黄连木	桂花村岩屋沟村四组	180	127
黄连木	庙坪乡檀木村二组	320	180	榔树	桂花村岩屋沟村一组	120	191
桂花	庙坪乡金盆村二组	300	89	楠木	桂花村梁河村一组	1200	143
椿树	庙坪乡金盆村二组	150	70	黄连木	桂花村梁河村二组	600	191
桦栗树	庙坪乡竹园村三组	300	61	黄连木	桂花村梁河村二组	300	48
苏铁	庙坪乡石圈村一组	350	83	榔树	桂花村梁河村二组	300	48
白皮松	桂花乡岩屋村二组	1000	159	黄连木	兰滩乡龙池村三组	250	88
黄连木	小河镇榜子村二组	300	96	榔木	兰滩乡龙池村五组	220	89
黄连木	小河镇榜子村四组	400	137	皂荚	兰滩乡龙池村五组	210	124
侧柏	小河镇榜子村二组	150	73	黄连木	兰滩乡兰滩村二组	310	140
老君树	小河镇张家沟村二组	300	73	黄连木	兰滩乡兰滩村四组	180	70
黄连木	小河镇张家沟村一组	300	82	枞树	兰滩乡祝家村四组	160	76
黄连木	小河镇龙王滩村二组	500	140	柏树	兰滩乡祝家村一组	240	54
黄连木	小河镇东河村十组	500	153	青钢栎	兰滩乡祝家村六组	210	159
银杏	双河镇鲤鱼村二组	1100	191	花梨木	兰滩乡祝家村一组	300	159
榿树	双河镇金竹村六组	120	118	榔树	兰滩乡祝家村二组	260	135
栓皮松	双河镇早阳村三组	200	46	黄连木	仙河乡吉家庄村一组	130	85
桂花	双河镇早阳村三组	150	54	黄连木	仙河乡吉家庄村五组	150	99
侧柏	红军乡庄院村五组	155	66	黄莺树	仙河乡观庄村三组	180	48
七叶树	红军乡庙湾村二组	310	121	黄连木	仙河乡王坪村三组	170	108
侧柏	铜钱关乡铜钱村九组	250	83	黄连木	仙河乡王坪村三组	180	89
侧柏	铜钱关乡铜钱村九组	250	70	刺叶栎	棕溪镇黄土村一组	150	67
七叶树	铜钱关乡铜钱村九组	200	89	银杏	棕溪镇黄土村一组	1000	172
榿栎	铜钱关乡双河村二组	200	102	银杏	棕溪镇黄土村一组	1000	80
黄连木	沙阳乡连桥村二组	700	89	槐树	棕溪镇车家坡村四组	2600	293
栓皮栎	棕溪镇车家坡村五组	1800	111	黄连木	石门乡曹家沟村六组	170	80

续表

树种	生长地点	树龄	胸径	树种	生长地点	树龄	胸径
黄连木	棕溪镇车家坡村一组	1800	83	铁桨木	石门乡秧田坝村一组	250	121
黄连木	棕溪镇车家坡村一组	400	111	小橡子树	石门乡崔家堡村五组	150	89
枫杨	棕溪镇敖家河村五组	200	80	枫树	石门乡王家坪村一组	200	102
黄连木	棕溪镇矾石村五组	300	96	柳树	石门乡王家坪村一组	100	92
白皮松	棕溪镇矾石村六组	200	62	桦树	石门乡崔家堡村一组	150	105
栓皮栎	棕溪镇车家坡村五组	200	111	黄连木	石门乡付家庄村一组	250	96
侧柏	赵湾镇胡家庄村四组	1200	99	榔树	石门乡曹家沟村七组	200	83
白皮松	赵湾镇高坡村一组	150	73	榔树	石门乡曹家沟村七组	250	80
皂荚	赵湾镇高坡村一组	250	70	黄连木	吕河镇瓦房坡村五组	480	175
黄连木	赵湾镇高坡村一组	180	108	黄连木	吕河镇江店村一组	210	131
皂荚	赵湾镇高坡村一组	246	73	冬青树	吕河镇冬青村二组	350	121
槐树	赵湾社区二组	300	108	冬青树	吕河镇双井村四组	280	64
侧柏	赵湾镇中心小学	300	41	桂花树	公馆乡西沟村一组	350	108
侧柏	赵湾镇中心小学	300	45	侧柏	神河镇神河社区二组	120	35
侧柏	赵湾镇卫生院	300	41	侧柏	神河镇神河社区二组	120	33
桦栎树	赵湾镇全岭村一组	150	134	桂花树	神河镇神河社区二组	100	31
桦栎树	赵湾镇全岭村一组	160	121	枫树	神河镇柳林村一组	280	143
桦栎树	赵湾镇全岭村一组	150	111	皂荚	神河镇神河社区三组	320	134
皂荚	神河镇神河社区一组	181	50	侧柏	段家河镇黄桥村二组	485	96
黄连木	麻坪镇钱河梁村三组	110	113	侧柏	段家河镇黄桥村二组	486	111
皂荚	麻坪镇铁山村二组	100	110	银杏	段家河镇白果树村二组	266	124
女贞	麻坪镇铁山村二组	110	121	银杏	段家河镇白果树村一组	800	204
白皮松	麻坪镇梨湾村三组	200	119	皂荚	段家河镇北庵村三组	182	86
柏	麻坪镇梨湾村二组	150	67	桂花	段家河镇北庵村三组	110	57
黄连木	麻坪镇海棠寺村四组	250	196	黄连木	段家河镇文雅村五组	800	207
柏	麻坪镇麻坪村一组	200	62	樟树	双河镇锅厂村五组	400	207

第二节 动物资源

旬阳县动物资源主要有家畜（见农业编）和野生动物。

野生动物资源 境内地理环境复杂，河流密布，野生动物资源种类繁多，分布较



大蛇

广。在境内森林面积最大、海拔最高的秦岭南羊山地区，脊椎动物居多。县域野生动物有15个目、34个科、108种，除列为国家保护对象的林麝、大鲵、苏门羚、金钱豹、青羊、猕猴、大灵猫、红腹角雉、白冠长尾雉、金鸡、金雕等珍稀动物外，还有水獭、果子狸、獾、熊、野猪、豺狼、貂、麂子、獐子、兔、松鼠、黄鼬、龟、蛇、蟾蜍、豪猪等爬行动物和飞虎、飞鼠、啄木鸟、猫头鹰、蝙蝠、燕子、灰喜鹊、画眉、黄鹌、乌鸦、岩鸽、斑鸠、鸚

鹉、野鸭、白鹭、鹤、鸢、鸱等鸟类动物。1998年12月，对县境内野生动物再做调查，发现除上部县志记载的目、科、种外，新发现鸟类实体12目25科96种，兽类实体3目9科12种，其中一类保护动物有豹、云豹、金雕、白肩雕；二类保护动物有黑熊、林麝、毛冠鹿、羚、红腹锦鸡、勺鸡、大鲵等各类猛禽（鹰、鸢、隼）。40年前大量存在的狐狸、狼等野生动物已绝迹。

野生动物资源保护 1982年起，每年4月11日“鸟节”和4月11日至17日“爱鸟周”，期间开展宣传贯彻《森林法》活动，制止猎杀野生动物行为，保护野生动物资源。1989年后，依法组织清理枪支弹药。至1996年，原农户持有猎枪全部收回销毁，全县禁止打猎。20世纪90年代末，许多常见鸟类在旬阳消失。2000年后，全县猎杀野生动物事件大幅减少。2004年后，离开多年的乌鸦、喜鹊、斑鸠等鸟类陆续回归旬阳。



红腹锦鸡

第四编 人口



20世纪80年代，考古发现旬阳人文历史及人口活动年代始于仰韶文化时代，表明公元前5000年至公元前3000年前后，已有先民在旬阳境内的汉江、旬河沿岸繁衍生息。西汉时，旬阳有人口10000余户、30000多人。其后，随朝代更替，境内人口有增有减。元代境内居民寥落，人口最少。明代中期以后人口渐增，至清代光绪二十八年（1902），有民18566户，92996人。中华人民共和国成立后，社会安定，经济发展，医疗卫生事业进步，旬阳人口迅速增长，从1949年的259590人增至1985年的413451人，净增159853人，年均增长率为14.31‰。实行计划生育政策后，人口快速增长势头逐步得到控制。1989年，全县人口自然增长率为9.66‰。1997年，全县人口自然增长率降至1.35‰。1998年，全县人口出现负增长。2009年，全县有140322户，452543人，人口自然增长率为-0.88‰。

第一章 人口总量及分布

第一节 人口总数

1990年,全县总人口中社会劳动力人数占43.09%,城镇人口占5.8%,农业劳动力占总人口36.34%。1995年,随着外出务工人员 and 城镇商贸发展,社会劳动力占总人口数增加至58.16%。其后,伴随户籍制度改革,农转非人员大幅增加。至2009年,城镇人口占全县人口总数的12.57%。全县总户数呈逐年上涨规律,1998年和2009年总人口减少,而总户数较之上年仍为增长,反映出旬阳人口户数呈小型化。其主要原因为子女上学就业户口拆分和农业户口转化城镇户口所致。

旬阳县1989~2009年户数、社会劳动力情况统计表

表4-1-1

单位:户、人

年份	户数	总人口	社会劳动力数	其中	
				农业户数	农业劳动力
1989	107758	431958	—	99792	152486
1990	110121	435393	187600	102055	158236
1991	111598	437211	197987	103472	168271
1992	113143	438877	199781	104007	170049
1993	113973	441060	189300	104963	172510
1994	115237	442118	180670	105882	170415
1995	116837	443632	258000	106238	154803
1996	118057	444215	260300	106818	158127
1997	120095	446560	264200	107228	239300
1998	120637	446195	202527	107442	160566
1999	121379	445934	206290	108046	157147
2000	123072	448098	201004	108143	144421
2001	123758	449702	192984	122574	134862
2002	124990	450297	196349	—	138709
2003	125922	450916	218241	112737	148849
2004	126962	451221	221471	113425	132709
2005	128251	451264	220452	114615	137292
2006	130360	451976	226516	107135	134046
2007	133274	452736	212972	108451	135750
2008	136757	453174	221216	104907	129568
2009	140322	452543	207455	99955	122242

注:表中“—”表示数字缺失。

第二节 人口分布

人口城乡分布

1990年,全县总人口435393人,其中城镇人口25101人,占总人口的5.8%,农村人口410292人,占总人口的94.2%。1995年前后,大量农民外出打工、创业、定居,县境人口分布、人口密度在不同海拔高度和各流域的承载量均发生改变。1999年,全城镇人口32200人,占总人口的7.2%,农业人口413734人。2002年,伴随着城镇化建设的推进,非农业人口数量快速增长,全城镇人口比例达到10.1%。2009年,全县非农业人口达56892人,占总人口12.6%,比1990年上升了6.8个百分点,农业人口395651人,占总人口的87.4%。

旬阳县1990~2009年城乡人口增减比重情况表

表4-1-2

单位:人、%

年份	非农业人口数	增减数	比重	农业人口数	增减数	比重
1990	25101	—	5.8	410292	—	94.2
1991	25189	88	5.8	412022	1730	94.2
1992	26005	816	5.9	412872	850	94.1
1993	26289	284	6.0	414771	1899	94.0
1994	26885	596	6.1	415233	462	93.9
1995	28329	1445	6.4	415303	70	93.6
1996	29112	783	6.6	415103	-200	93.4
1997	30160	1048	6.8	416400	1297	93.2
1998	30955	795	6.9	415240	-1160	93.1
1999	32200	1245	7.2	413734	-1506	92.8
2000	34044	1844	7.6	414054	320	92.4
2001	36809	2765	8.2	412893	-1161	91.8
2002	45323	8514	10.1	404974	-7919	89.9
2003	47755	2432	10.6	403161	-1813	89.4
2004	49970	2215	11.1	401251	-1910	88.9
2005	51045	1075	11.3	400219	-1032	88.7
2006	52754	1709	11.7	399222	-997	88.3
2007	54067	1313	11.9	398669	-553	88.1
2008	55573	1506	12.3	397601	-1068	87.7
2009	56892	1319	12.6	395651	-1950	87.4

注:表中“—”表示数字缺失。

人口密度

清代以前，旬阳人口密度均在每平方公里10人以下。清代中期以后，县境内每平方公里人口密度超过10人。1990年，秦岭中山区总人口48764人，密度72人/平方公里；低山区人口97093人，密度103.3人/平方公里；河谷区人口174593人，密度185.3人/平方公里；巴山低山区人口84466人，密度126.3人/平方公里；巴山中山区人口28300人，密度86.8人/平方公里。2005年秦岭中山区人口密度为74.6人/平方公里，低山区107.1人/平方公里，河谷区192.0人/平方公里，巴山低山区130.9人/平方公里，中山区90人/平方公里。1997年，县人口密度上升到126人/平方公里。2007年，全县人口密度为127人/平方公里。1935~1990年，为旬阳人口密度上升最快时期。1990年，县人口密度为1935年的3倍。1998年，迁移式扶贫实施，使县内人口密度发生变化，居住条件差、海拔高的村户向集镇和交通干线边迁移，集镇和国、省道沿线人口密度增大，县城人口密度最大。计划生育政策落实，全县人口密度较为平稳。2009年，全县人口密度为127.3人/平方公里。

第三节 人口变动

自然变动

清代以前，旬阳人口发展缓慢。民国以后，全县人口增长速度加快。中华人民共和国成立后，社会稳定，经济发展，旬阳县人口增长迅猛。1949~1960年，全县人口由24万余人增长至359560人，年净增11900人。20世纪70年代后，国家实施计划生育国策，旬阳人口自然增长率逐步下降，人口步入有计划发展轨道。1989年，全县出生7488人，出生率17.43‰；死亡3355人，死亡率7.77‰。20世纪90年代，全县出生率、死亡率逐年下降。1998年以后，全县出生率、死亡率基本持平。1988~2003年，人口自然增长始出现负增长。2009年，人口自然增长率为-0.88‰。

旬阳县1990~2009年人口自然构成情况表

表4-1-3

单位：人、‰

年份	总人口数	出生人口		死亡人口		人口自然增长	
		人数	出生率	人数	死亡率	人数	增长率
1990	435393	6918	15.95	3725	8.59	3193	7.36
1991	437211	6051	13.87	3411	7.82	2640	6.05
1992	438877	5816	13.28	3596	8.21	2220	5.07
1993	441060	5782	13.14	3628	8.25	2154	4.89
1994	442118	5947	13.47	3775	8.55	2172	4.92
1995	443632	5716	12.91	4106	9.27	1610	3.64
1996	444215	5148	11.59	3900	8.78	1248	2.81
1997	446560	4660	10.46	4058	9.11	602	1.35
1998	446195	3752	8.41	3873	8.68	-121	-0.27

续表

年份	总人口数	出生人口		死亡人口		人口自然增长	
		人数	出生率	人数	死亡率	人数	增长率
1999	445934	3430	7.69	3643	8.17	-213	-0.48
2000	448098	3658	8.18	3748	8.39	-90	-0.21
2001	449702	3048	6.79	3409	7.59	-361	-0.80
2002	450297	3261	7.25	3299	7.33	-38	-0.08
2003	450916	3216	7.14	3359	7.45	-143	-0.31
2004	451221	3364	7.46	3280	7.27	84	0.19
2005	451264	3311	7.34	3202	7.09	109	0.25
2006	451976	3660	8.09	3194	7.06	466	1.03
2007	452736	3599	7.95	3037	6.71	562	1.24
2008	453174	4024	8.88	3614	7.97	411	0.98
2009	452543	4821	10.65	5217	11.53	-396	-0.88

迁移变动

1989~2009年旬阳县人口迁移变动基本持平, 年均有5000余人流动, 迁入者多为婚嫁、机关企事业单位招考就业, 迁出者多为中高考在外地就读学生, 其次是婚嫁。婚嫁迁移中始出现举家迁至湖北、河北等地, 多为居住条件较差者, 随子女出嫁或招赘。人口流动变为向外输出劳动力态势, 其典型表象是“春出冬回”, 呈不稳定状态。

旬阳县1990~2009年人口迁移变动表

表4-1-4

单位: 人、‰

年份	迁入		迁出		净迁移率
	人数	迁入率	人数	迁出率	
1990	5117	11.75	5226	12.00	-0.25
1995	5359	12.07	5478	12.34	-0.27
1996	4132	9.30	4335	9.75	-0.45
1997	7977	17.86	6156	13.79	4.07
1998	4089	9.16	4370	9.79	-0.63
1999	4757	10.67	4873	10.93	-0.26
2000	6700	14.95	5378	12.00	2.95
2001	6106	13.58	4121	9.16	4.42
2002	5080	11.28	4450	9.88	1.40
2003	4313	9.56	3533	7.84	1.72
2004	3229	7.16	3108	6.89	0.27
2007	3958	8.74	3740	8.26	0.48
2008	3104	6.84	3505	7.73	-0.89
2009	3385	7.48	4276	9.45	-1.97

注: 1991~1994年无统计数据。

人口流动

1989年,全县人口流动规模较小。1992年始有人口流动统计,时年流出人口174人,主要以16~60岁的青壮年男劳力为主。1992~1995年,共流出人口13070人,主要流向地域为北京、广东、广西、西安等地,主要从事行业有电子、服装、建筑等。1997年后,流出人口数呈逐年上升趋势,是年,流出人口25000人,流出地域更加广泛,主要有广东、广西、北京、天津、山西、河南等地。2009年,流出人口为104300人,其中女性为34150人,人口流出地域为长江、珠江三角洲、华北、西北等地,从事电子、服装、建筑等行业。流入人口规模相对较小。1990~2000年,全县没有流入人口记录。2001年,全县流入人口920人,其中18~49岁的育龄妇女有218人。2004年以后,县城交通、商品房开发等投资骤增,外来承包工程、投资经营人员增多,加之商贸服务领域需求,外来人员剧增,是年,流入人口1074人,其中女性有264人。2009年,流入人口为2599人。



有组织的劳务输出

旬阳县1992~2009年流出人口统计差年表

表4-1-5

单位:人

年度	流出人口数	男 (16~60岁)	女 (16~55岁)	主要地域	行业	备注
1992	174	—	—	北京 广东 西安 广西	电子 服装 建筑 等行业	此表数据 为人事部 门提供
1995	12427	—	—			
1998	37000	23330	13670	长江、珠江三角洲、 华北、西北等地		
2002	43000	—	—			
2006	86834	62290	24544			
2009	104300	70150	34150			

注:表中“—”表示数字缺失。

旬阳县2001~2009年流入人口统计差年表

表4-1-6

单位:人

年度	流出入口	男 (18~55岁)	女 (18~49岁)	主要地域				行业	备注
				省外	市外	县外	乡外		
2001	920	702	218	67	16	17	118	服装 餐饮 批发 等	此表所有 数据为计生 系统提供
2004	1073	809	264	105	16	11	132		
2008	2845	1948	897	270	195	186	216		

第二章 人口构成

第一节 性别 年龄构成

1990年,全国第四次人口普查资料显示,全县总人口434937人,其中男232824人,女202113人。性别比为115.19%,其中30~34岁年龄段的性别比127.45%,45~49岁年龄段的性别比126.47%。2000年,全国第五次人口普查全县总人口434611人,其中男性231427人,女性203184人,性别比113.90%。

旬阳县第四、五次人口普查年龄段人口自然构成表

表4-2-1

单位:人

年龄段	1990年人口普查				性别比 女=100	年龄段	2000年人口普查			
	合计	男	女	性别比 女=100			合计	男	女	性别比 女=100
总计	434937	232824	202113	115.19	总计	434611	231427	203184	113.90	
0~4	47813	25160	22653	111.07	0~4	23531	13039	10492	124.28	
5~9	34523	18521	16002	115.74	5~9	41450	22428	19022	117.91	
10~14	38388	19899	18489	107.63	10~14	48127	25247	22880	110.35	
15~19	48165	25362	22803	111.22	15~19	27990	15060	12930	116.47	
20~24	48676	26127	22549	115.87	20~24	26369	13400	12969	103.32	
25~29	37439	20677	16762	123.36	25~29	39492	20483	19009	107.75	
30~34	30751	17231	13520	127.45	30~34	44956	23900	21056	113.51	
35~39	33496	18541	14955	123.98	35~39	35759	19361	16398	118.07	
40~44	23064	12735	10329	123.29	40~44	28640	15686	12954	121.09	
45~49	20163	11260	8903	126.47	45~49	32465	17787	14678	121.18	
50~54	16897	9294	7603	122.24	50~54	21936	12059	9877	122.09	
55~59	16784	9164	7620	120.26	55~59	17883	9930	7953	124.86	
60~64	14261	7536	6725	112.06	60~64	14469	7729	6740	114.67	
65~69	10956	5408	5548	97.48	65~69	12677	6651	6026	110.37	
70~74	7746	3521	4225	83.34	70~74	9885	4891	4994	97.94	
75~79	3734	1650	2084	79.17	75~79	5539	2512	3027	82.99	
80~84	1628	607	1021	59.45	80~84	2584	969	1615	60.00	
85~89	4109	120	289	41.52	85~89	681	222	455	48.79	
90~94	41	11	30	36.67	90~94	140	51	89	57.30	
95~99	3	—	3	—	95~99	38	20	18	111.11	

注:表中“—”表示数字缺失。

第二节 文化 民族 姓氏构成

文化构成

1990年,全县435393人中,大学文化程度925人,中专文化程度3064人,高中文化程度18940人,初中文化程度56940人,小学文化程度164481人,不识字或识字很少的人占40%左右。2008年,全县453174人,小学文化程度的211326人,初中文化程度的113851人,高中文化程度的29722人(含技工4425人,中专、职中等8444人),有大专以上文化程度的6812人(含本科1795人、研究生10人),其余为识字很少的成人,在校学生、幼儿和文盲。与1990年相比,全县具有初中、高中、大专以上文化程度人数分别提高2倍、1.35倍和7.36倍,每千人中拥有小学、初中、高中、大专以上文化人数分别为466人、251人、65人和15人(1990年分别为378人、130人、50人和2人),分别增长了23%、93%、30%和650%。

民族构成

全国第四次人口普查资料显示,旬阳县有民族11个,其中汉族人口433120人,占总人口99.5%。2008年,户籍资料显示全县民族数为19个。

旬阳县各民族人口数统计差年表

表4-2-2

单位:人

项目	汉族	回族	土家族	蒙古族	苗族	壮族	纳西族	满族	彝族	朝鲜族	布依族	侗族	黎族	水族	土族	白族	傈僳族	锡伯族	瑶族
1990年	433120	1957	2	33	3	1	6	9	2	3	—	1	—	—	—	—	—	—	—
2000年	424442	1659	24	—	—	—	—	25	其他民族23人										
2008年	455467	1862	17	9	8	8	7	4	10	3	2	2	2	2	2	1	1	1	1

注:表中“—”表示该项数字为0。

姓氏构成

2009年,全县姓氏315个,居前十位的姓氏人数占总人口的53.5%。其中李姓36265人,占总人口的8%;王姓33876人,占7.5%;刘姓32777人,占7.2%;张姓29326人,占6.5%;陈姓24884人,占5.5%;杨姓13358人,占3.0%;赵姓11383人,占2.5%;吴姓10909人,占2.4%;周姓9933人,占2.2%;郭姓7773人,占1.7%。

第三节 劳动力构成

1989年,全县劳动力职业构成仍以农业生产为主。1992年后,私营个体经济快速发展,社会行业、职业岗位不断增多,与此同时,因教育水平、医疗水平的提高,劳动力素质显著提升。1995年后,随着乡镇企业的迅猛崛起,农村劳动力向乡镇企业转移加快。1998年后,全县农业向养殖、加工、运输和劳务输出方面转移力度加大。2000年后,城镇化、工业化的快速发展以及沿海发达地区和能源、建筑业对劳动力的刚性需求,旬阳农村劳动力大量向乡镇企业、加工业、城镇建筑业、交通运输业、服务业和县外省外转移,形成旬阳劳动力成长、劳动力结构发生较大变化。2005年后,转移速度加快,转移规模空前,“留守儿童、留守妻子、留守老人”及耕地撂荒、户籍有户无人、集体经济空壳等问题逐渐出现。其间,国家机关、社团、金融保险、农林牧渔业等行业在业人口劳动力变化不大,个别领域的职业岗位因职业及劳动力结构变化呈减少局面。2009年,全县农村实有劳动力207455人,其中建筑业30663人,占14.8%,农业劳动力占58.9%,运输仓储邮电业3990人,占1.9%,住宿餐饮业2459人,占1.18%。

旬阳县1989~2009年人口就业、劳动力构成差年表

表4-2-3

单位:人

行业	年度 人数	1989年	1995年	2000年	2004年	2007年	2009年
		农林牧渔业	386	399	727	104	125	156
采矿业	—	88	300	604	383	614	
制造业	—	1607	1895	1581	1188	1555	
电煤水生产供应	—	34	59	161	126	147	
建筑业	10	—	179	549	579	455	
交运存储邮电通信	290	403	411	298	307	364	
信息、计算机、软件业	—	—	—	46	102	64	
批发、零售业	—	1360	1579	1185	760	588	
住宿餐饮业	—	—	—	115	326	320	
金融保险业	245	298	498	423	367	416	
房地产业	—	19	42	133	106	139	
租赁和商务业	31	98	170	22	52	37	
科技、地勘业	15	42	147	669	485	537	
水利环保公管业	—	40	96	57	106	—	
教育	2728	3800	4106	4478	4582	4507	
卫生、社保和福利	599	727	1392	1058	1050	1321	
文体娱乐	—	—	—	57	63	144	
政党、社团	2730	3257	2942	3908	3952	4377	
其他劳动业	—	88	97	—	32620	—	
工业企业	2105	11750	16305	15308	12168	7997	
农业劳动力	152486	154803	144421	132709	135750	122242	

注:表中“—”表示该项无统计数字。

第三章 人口控制

第一节 计划生育管理

县人口和计划生育局

1984年1月，旬阳县计划生育委员会成立。1995年4月，旬阳县计划生育委员会更名为旬阳县计划生育局。1999年3月，成立旬阳流动人员计划生育管理办公室和计划生育协会办公室。2005年10月，旬阳县计划生育局更名为旬阳县人口和计划生育局。

1996年前，区公所和乡政府设一名计生专干。1996年10月后，乡镇社会事务办公室挂计划生育办公室牌子，设计划生育干事1名。1997年3月，乡镇成立计划生育办公室，为乡镇常设办事机构，配备人员1~3名，乡镇分管领导兼任办公室主任。2002年，乡镇计划生育办公室牌子挂经济管理与社会事务办公室或党政办，人员1~2名。2006年后，计生工作机构牌子挂乡镇社会管理办公室，设计划生育助理员1名。

县乡计划生育技术服务机构

1983年5月成立旬阳县计划生育服务站。1983年12月，更名为旬阳县计划生育宣传技术站。1996年7月，升为副科级事业单位（隶属关系不变）。11月，升为正科级事业单位（隶属关系不变），全额财政拨款，编制29人。负责全县计划生育技术服务与管理、计划生育宣传教育、技术干部培训、避孕药具发放与管理 and 生殖健康服务。

1990年后，全县10区和部分乡镇单设计划生育服务站。1996年10月后，30个乡镇设计划生育服务站，人事由县人事局、计生局共同管理，劳资由乡镇政府管理，业务和职称由县计生局管理。2002年4月，各乡镇设置计划生育服务站，事业单位，经费由财政全额拨款。2006年，28个乡镇继续设置计划生育服务站，总编制134个，承担计划生育“三查”、生殖保健、生育技术、生育随访孕情监测、计划生育宣传咨询、新技术推广、培训以及落实计划生育家庭奖



生殖健康项目普查启动仪式

励扶助等公益性服务职责。

第二节 计划生育

计生国策教育



计生户领取计生奖励扶助资金

1990年，全县有计划生育宣传人员107人，其中计宣站人员25人，区乡计划生育助理员82人。1997年，计划生育工作实现“三为主”（以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主），30个乡镇均设立计划生育办公室和计服站，776个村（居委会）配备“两长三员”（专职计划生育村长、中心户长，村统计员、信息员、宣传员），县、乡、村计划生育宣传网络形成。2000年后，计生队伍有所变化，28个乡镇中，城关、神河2镇保留专干2名，其余各乡镇1名。每个乡镇计划生育站宣传

员1名，全县村级宣传员及协会会员319名，全县计生宣传队伍成员500余名。

节育措施

1990~2000年，县内育龄人口节育措施主要以男女绝育手术、上环手术为主，共做各类手术139630例，其中男扎933例，女扎42967例，上环62790例，皮埋482例，双补32458例。2001~2007年，实施《人口与计划生育法》，共做各类手术34553例，其中男扎9例，女扎7393例，上环17484例，避孕药具101人，取环8677例，双补手术779例。2008~2009年，政策内生育放宽，县内节育措施人数呈下降趋势，双补手术减少，取环手术上升，共做各类手术8161例，其中女扎1903例，上环5231例，皮埋31例，取环986，双补10例。1990~2009年，全县计生手术费用投入1743.7万元。

奖励扶助

2004年，陕西省政府确定旬阳县为农村部分计划生育家庭奖励扶助试点县，全县按照相关条件要求，进行摸底调查，并试点落实奖励政策。至2008年，有3202人享受奖励扶助政策，新增55周岁独女户家庭24户205人。2009年，全县新增奖扶人数436人，55周岁以上独女80人，停止奖励194人。2008~2009年，新增独生子女意外伤残和死亡的“特别扶助”人数141人，其中伤残家庭6户，死亡人数135户。伤残家庭每户每年补助960元，有亡故者家庭每年每户补助1200元。

性别比治理

2004年4月,全县在甘溪镇首次举办“关注女性、关爱女孩”知识演讲赛,1000多名中小学生和育龄群众参加。10月,县卫生局、县计生局联合整治违法使用B超鉴定胎儿性别和擅自人工引流产手术(简称“两非”)专项活动。2005~2006年,开展以B超为重点的医疗设备清理备案和性别比专项治理工作,共清理29家卫生医疗机构及4家个人诊所,处理2家违章出售性保健品的诊所和违法进行胎儿性别鉴定的行为和医疗机构。2006年,旬阳县被省政府确定为“关爱女孩”行动试点县,县政府出台《旬阳县关爱女孩行动实施方案》,依法加强B超和终止妊娠管理,优化女婴成长环境,实施妇女病普查普治。2007年8月,对全县医疗单位和人口计生服务机构的80台B超以及操作人员进行登记造册,核查2003年以后县境内婴儿出生情况以及性别比状况,建立治理性别比的合同管理、孕情和出生性别公示、定期孕检服务、B超及其从业人员管理、出生实名登记、人工终止妊娠手术审批等六项制度。2008年后,打击“两非”制度化。2008年、2009年,县内人口出生性别比分别为104、106.7。

第四章 人口与经济社会发展

第一节 人口与耕地面积

1989年,全县总人口431958人,耕地面积为50928公顷,人均耕地面积1.77亩。1995年,总人口443632人,耕地面积50692公顷,人均耕地面积1.71亩。5年人均耕地面积减少0.06亩。2000年,全县总人口448098人,耕地面积44610公顷,人均耕地面积1.49亩,与1990年相比,人口增加12705人,人均耕地面积减少0.26亩。2005年,全县总人口451264人,耕地面积34308公顷,人均耕地面积1.14亩,与1995年相比,人口增加7632人,人均耕地面积减少0.57亩。1990~2007年,总人口增加17343人,耕地面积减少236385亩,人均耕地占有面积减少0.59亩。2009年,总人口452543人,耕地面积53.31万亩,人均耕地占有面积1.18亩。

第二节 人口与粮食产量

1990年,县内总人口为435393人,粮食总产量173975吨,人均占有粮食产量399.6公斤。1995年,总人口为443632人,人均占有粮食产量357.3公斤。1990~1995年,人口增加8239人,人均粮食产量下降42.3公斤。2000年,总人口448098人,人均粮食产量382.1公斤。与1990年相比,人口增加12705人,粮食总产量下降2764吨,人均粮食产量下降17.5公斤。2007年,总人口452736人,人均粮食产量236.3公斤。

1990~2007年，总人口增加17343人，人均粮食产量减少163公斤。2009年，粮食总产量12.35万吨，人均272.8公斤。

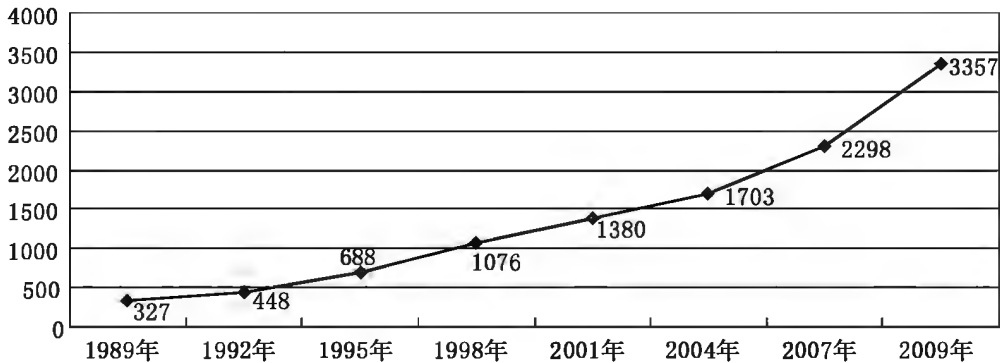
第三节 人口与国民收入

1989~2009年，农村经济快速发展，乡镇企业迅猛崛起，多种经营成为农民致富的主要来源，由此导致部分土地退出粮食耕种，烟草、黄姜、蚕桑等进入好田好地，人均土地、粮食减少，但人均收入迅速增加。1990年，全县总人口435393人，社会总产值25727万元，人均收入943.7元。1995年总人口443632人，社会总产值60515万元，人均收入1364.1元。5年人均收入增加420元，增长45%。2000年总人口448098人，社会总产值130102万元，人均收入2970.3元。与1990年相比，人均收入增长2026.6元，增长215%。2005年总人口451264人，社会总产值223510万元，人均收入4974.2元。与1990相比，人均收入增长4030.5元，增长427%。2009年总人口452543人，社会总产值470190万元，人均收入10390元。与1990年相比，人均收入增长9446.3元，增长10倍。

旬阳县1989~2009年农民人均纯收入示意图

图4-4-1

单位：元



旬阳县1990~2009年人口与经济情况统计表

表4-4-1

年度	类别	总人口	耕地面积 (公顷)	人均耕地 (亩)	粮食产量 (吨)	人均粮食 (公斤)	社会总产值 (万元)	人均收入 (元)
1990		435393	50890	1.75	173975	399.6	25727	943.7
1991		437211	50850	1.74	172953	395.6	28151	1070.2
1992		438877	50766	1.74	158322	360.7	30946	1258.3
1993		441060	50780	1.73	186348	422.5	40665	922.0
1994		442118	50736	1.72	135132	305.6	43277	978.9

续表

年度\类别	总人口	耕地面积 (公顷)	人均耕地 (亩)	粮食产量 (吨)	人均粮食 (公斤)	社会总产值 (万元)	人均收入 (元)
1995	443632	50692	1.71	158513	357.3	60515	1364.1
1996	444215	50668	1.71	167290	376.6	78049	1757.0
1997	446560	50337	1.69	173348	388.2	97280	2178.4
1998	446195	49733	1.67	164078	367.7	108730	2436.8
1999	445934	46858	1.58	114605	257.0	118500	2657.3
2000	448098	44610	1.49	171211	382.1	130102	2970.3
2001	449702	42411	1.41	174138	387.1	140863	2906.6
2002	450297	37554	1.25	140058	310.9	158490	3215.7
2003	450916	36374	1.21	137294	303	178864	3568.6
2004	451221	35566	1.18	126785	281.0	203183	3994.3
2005	451264	34308	1.14	143276	317.5	223510	4974.2
2006	451976	34672	1.3	100631	222.6	257930	5736.1
2007	452736	35108	1.32	106984	236.3	327770	7205.3
2008	453174	35453	1.34	113638	250.8	411300	8932.8
2009	452543	35539	1.35	123465	272.8	470190	10390.0

第四节 人口与社会发展

1989~2009年, 县域产业化、工业化、城镇化建设步伐加快, 流动人口、城镇人口、文化程度发生变化, 农村流动人口上升。据旬阳县第五次人口普查显示, 全县外出流动人口34150人, 比第四次人口普查时期增长近15倍。外地来旬投资、安家, 本地弃农从工7400余人, 比第四次人口普查时期增长4倍多。常住城镇的人口达58812人, 比第四次人口



广场文化活动

普查时期增长40.1%。人口的流动，有力推动经济社会发展。

第五次人口普查数据与第四次人口普查时期数据相比，人口的文化素质提高，每万人中具有大学程度的由22人上升为112人，高中程度的由392人上升为564人，初中程度的由1313人上升为2099人，小学程度的由3782人上升为4861人。人口素质提高有利经济社会发展。

2009年末，县城区总人口约6万人，占全县人口15%。2007~2009年，每年县城区新建竣工商品房6~12万平方米，年县城区新增人口500~1000户、1800~3000人。城区常住人口年均增长率3%~5%，低于全县GDP增速10个百分点。县城日供水能力不足6000吨。按城市人均日消费水量125升最低标准测算，全县供水能力仅满足4.8万人。县城及集镇发展规模、发展速度与人口城镇化之间矛盾凸显。同时，人口城镇化快速发展与城镇有限的教育、卫生等公共资源的矛盾亦异常尖锐。

第五编 环境保护



旬阳县环境保护工作起步于20世纪80年代。1984年3月，旬阳县基本建设委员会下设旬阳环境保护管理监测站。5月，旬阳县基本建设委员会更名为旬阳县城建设环境保护局。1989年12月26日，成立旬阳县环境保护委员会。1999年7月，分设县环境保护局（挂靠县城建设局）。2001年8月，县环境保护局单设。2004年5月，旬阳县环境监理站更名为旬阳县环境监察大队。2006年2月，成立旬阳县生态建设领导小组及其办公室。2007年11月，成立旬阳县污染减排领导小组及其办公室。

2001年7月26日，旬阳县发生铅锌矿企业尾矿污染汉江的环保事件，促使全县更加重视环境保护工作，全面整治和规范矿山开采冶炼企业，加大汉江、旬河主要流域水资源保护，并实施生态立县战略，绿化旬阳汉江两岸，保护生态环境，建设美好家园。

第一章 环境污染

第一节 水污染

20世纪80年代初,境内工业企业较少,污染排放极少,生活废水污染程度较轻。20世纪80年代末至90年代,工业发展迅速,人民群众生活水平不断提高,水污染物的产生量呈逐年递增趋势,水污染显现,境内的各大水系均有不同程度污染。至2009年,境内水源基本维持在地表水Ⅱ类水质,没有超过汉江水质控制标准(即地表水Ⅲ类水质标准)。县域水污染主要来自工业废水和社会生活废水。

工业废水 县境内工业污染主要来源于烟草加工、选矿及冶炼和生姜加工企业。2003年,全县有生姜加工企业14个,分布在13个乡镇,年产水解干燥物780吨,皂素提取200吨。2005年,关停治污不达标企业3家。2006年,全县工业废水排放量为79.97万吨,为2005年的四分之一。2007年,为保护县域水质,落实节能减排目标,整合生姜加工企业,对参与产业结构重组的生姜初加工企业,其污染物能够稳定达标排放的可保留生产。至2008年年底,对未重组的生姜加工企业予以关停淘汰,大幅减少工业企业废水排放量。2009年,全县工业废水排放量约为98万吨/年,是1989年的4倍。



工业废水处理

社会生活污水 主要来源于医院、居民生活、餐饮住宿等服务业产生的废水。1989年,社会生活污水仅为年8万吨。随着城镇化水平提高,服务业的快速发展及城镇生活质量提升,人们生活方式改变,生活废水排放量急剧增加。1993年,全县生活废水排放量增至60万吨,2007年,污水排放量达535万吨。2009年,全县城镇居住人口13.1万人,日排放生活污水约1.7万吨,年生活污水排放量约为617万吨。社会生活污水部分经简单沉淀处理后排入河流。

旬阳县1989~2009年水污染状况统计差年表

表5-1-1

单位:万吨

年度 \ 类别	年用鲜水量	工业用鲜水量	废水排放量	工业废水排放量	工业废水处理量
1989	55.1	36.42	36.478	28.375	9.2
1993	—	48.7	102.6	42.4	—
1997	—	54.91	160.6	48.31	105.47
2001	240.3	61.98	186.83	26.23	35.72
2005	584.52	433.76	429.90	294.22	474.97
2009	761	154.02	646	98.63	104.53

注:表中“—”表示无该项统计数字。

第二节 大气污染

县境内大气污染起始于20世纪70年代,90年代逐年加重,主要来自二氧化硫、氮氧化物、总悬浮微粒和汽车尾气的影响。1989~2000年,全县大多数地方二氧化硫(SO₂)和氮氧化物(NO_x)污染程度较轻,空气质量达到二级和好于二级的天数保持在295天以上。大气污染主要有工业生产排放的煤烟,部分工厂生产排放的工艺废气,各种机动车燃油排放的尾气,二次或多次扬尘。大气污染物主要为SO₂、烟尘、氮氧化物、工业粉尘。1995年,县内废气排放量达121834.7万标立方米,是1994年的1.5倍。2009年,全县工业生产用煤量为18.47万吨,排放污染物SO₂742.13吨,烟尘360.93吨。

旬阳县1989~2009年工业和社会生活主要大气污染物排放量统计差年表

表5-1-2

单位:吨

年度 \ 类别	废气排放总量 (万标立方米)	SO ₂ 排放量	烟尘排放量	烟尘去除量	工业粉尘排放量
1989	751.68	3	4	—	—
1993	14313.9	938	699	32	610
1997	97586.8	131.91	29.91	39.42	88.97
2001	10283.7	108.15	48.17	11.45	88.48
2005	64310.16	316.476	412.524	266.886	52.520
2009	524201	742.13	360.93	3220.77	182.71

注:表中“—”表示无该项统计数字。

第三节 固体废弃物污染

全县大部分固体废弃物污染由于垃圾清运的流失和缺少处理转化过程形成的废弃物污染。固体废弃物类型主要有工业固体废弃物、矿业固体废弃物、农业固体废弃物、社会生活固体废弃物（含医疗垃圾类危险废物）四大类。

工业固体废弃物

20世纪90年代，全县工业固体废弃物发放量相对较少。2000年后，随着各类工业企业的大量增加，工业固体废弃物生产量逐年增加。工业固体废弃物产生量逐年上升，工业固体废弃物综合利用率、贮存量和处理量持续增加，工业固体废弃物排放量呈下降趋势。2005年，全县工业固体废弃物产生量476.5万吨，工业固体废弃物排放量4.36万吨，综合利用率238.25万吨，存量52.41万吨，危险废物产生量568吨，危险废物排放量12吨。以化工行业为主，主要含铅锌污泥及酸浸渣，为20年增幅数量之最。2009年，全县工业固体废弃物产生量519.43万吨，工业固体废弃物排放量减至3.86万吨，综合利用率增加至315.62万吨。

旬阳县2005~2009年工业固体废弃物产生及处理情况统计表

表5-1-3

单位：万吨、%

年度	产生量		排放量		综合利用率		贮存量		处置量	
	工业固废	危险废物	工业固废	危险废物	工业固废	危险废物	工业固废	危险废物	工业固废	危险废物
2005	476.5	0.0568	4.36	0.0012	238.25	0.284	52.41	0.013	104.83	0.0118
2006	487.2	0.0589	4.19	0.0011	269.06	0.03	63.33	0.0123	121.8	0.0123
2007	495.7	0.06	4.07	0.0009	297.42	0.032	74.35	0.0108	138.79	0.011
2008	510.25	0.065	3.98	0.00082	309.50	0.035	84.06	0.009	141.15	0.096
2009	519.43	0.071	3.86	0.00079	315.62	0.038	79.12	0.082	146.89	0.087
增长率	1.79	9.23	-3.01	-3.65	19.77	8.57	-5.87	-8.1	4.06	-9.37

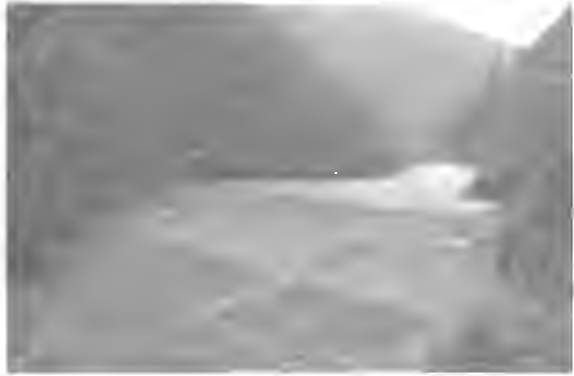
矿业固体废弃物

全县矿业固体废弃物排放集中在关口镇、庙坪乡、公馆乡等乡镇矿区。2005年开始，全县矿区开展封沟打卡，实施矿产固体废弃物固定堆存，保护矿山生态环境。2007年，境内的55家采选矿企业平均年产尾矿、废石等31万余吨，处置利用率较低，直接倾

倒现象严重，造成水土流失和局部河道阻塞，影响行洪安全。

农业固体废弃物

主要来源于农业生产、农产品加工、畜禽养殖业和农村生活排放。农村家庭联产承包责任制后农业生产使用农药、化肥的施用量及农用地膜量不断增加，畜禽养殖日趋增多，养殖集约化程度增高，规模化畜禽养殖废弃物未实现综合利用，对县域内农业生态环境造成一定程度的影响。2006年，全县农业固体废弃物达87万吨，农村生活污染呈逐年上升趋势。



火烧沟选矿厂尾矿库

社会生活固体废弃物

1998年以前，城区垃圾无处理场或堆放场，多倾倒入河滩沟边，形成垃圾围城现象，并造成水污染。1999年，在唱郎沟口建设垃圾处理场，由环卫所清运并进行简单的卫生填埋。2003年后，各乡镇陆续建起简易垃圾处理设施或集中堆放场地，垃圾污染问题渐缓解。2007年，全县年产社会生活垃圾56323吨，其中县城年产生固体垃圾24100吨。2009年，县城全年产生生活垃圾31025吨。

第四节 噪声污染

噪声污染类型主要为工业生产、交通运输、社会生活和施工噪声污染。工业噪声源主要由工业企业中的球磨机、粉碎机、风机、机床、空压机等运转形成。交通噪声源主要为机动车辆运行产生。2009年，县内共有交通运输企业3723个，机动车辆1200余辆。襄渝、西康铁路及316国道、102省道从城区穿城而过，316国道日车流量约450辆，噪声日值为65～75分贝，平均72分贝，超出干线道路限值。施工噪声来自建筑及基础设施建设施工中的振动、粉碎、打夯、放炮等，夜间施工噪声较大，大多超过国家标准。社会生活噪声由高音喇叭、鞭炮、街道商业门店有声广告及群众晨练使用音响等形成，城区商业区环境噪声一般都超过最高控制限值60分贝，居住区也都超过55分贝限值。

2000年前，全县建筑业产生的噪声扰民问题不明显。2001年后，因城乡建设步伐加快，施工噪声扰民投诉成为热点。2008年，环保部门相继采取多种整治措施进行监管和整顿建筑行业，以减少和降低噪声污染。

第二章 环境污染防治

第一节 矿业污染防治

矿业污染防治

1992年3月,第一座铅锌选矿尾矿库——旬阳县银联铅锌选矿厂尾矿库建成运行。1996年前后,旬阳矿业开发步入高潮,矿产开采乱采乱挖,矿渣乱堆乱倒现象严重,加之选矿厂选址不当,尾矿处理设施简陋,尾矿污染河流问题突出。经2000年8~10月和2001年2~4月两次整顿,仍有旬阳县鑫源矿业有限公司构元选矿厂、旬阳县白银选矿厂和旬阳县新兴选矿厂三家企业违法将尾矿直接排入汉江或汉江支流,对汉江造成污染。2001年7月26日,中央电视台《焦点访谈》栏目以《汉江:正在被污染》为题对旬阳县部分铅锌选矿企业污水、尾矿排放汉江,造成水质污染,影响国家南水北调工程实施的问题进行专题报道,引起中、省、市领导重视和关注。之后,旬阳县委、县政府按照中、省、市治理整改矿产开采污染有关要求,对境内12家铅锌选矿企业采取断水断电、吊销执照、拆除设备等措施予以关停,实施矿业重组。重新组建旬阳县五联矿业有限公司,合理布点,防治污染。2002年,建起5家尾矿处理设施与生产线相配套的铅锌选矿企业,使矿业生产与环境保护得到协调发展。

矿业污染防治技术

县内选矿企业多采用岩坝形成库堆放尾矿方法,即在岩坝的上方用梯级土坝(或砂坝)拦截尾砂,在尾矿库前形成尾砂干滩,保护尾矿库坝的安全,防止尾矿流失。在防渗漏中,用防渗膜对山体进行铺垫,阻止尾砂渗漏。对于坝下渗透水,采用修建收集池的办法回收入库。2000年10月,旬阳县银联矿业有限公司,对选矿废水实施循环利用技术,废水直接从库内抽回选矿车间进行循环利用,基本达到选矿废水零排放。2002年起,凡位于汉江沿岸及主要支流上的铅锌选矿企业均实行选矿废水循环利用。

旬阳县选矿企业尾矿库建设一览表

表5-2-1

单位: 万立方米、年

企业名称	选矿矿种	选矿规模 (吨/日)	设计库容	服务年限	已使用库容	建成时间
陕西汞铋科技有限公司旬阳分公司	汞铋	300	48	10	31	2000.2
旬阳县金鑫矿业公司	汞铋	100	45	10	10	2001.10
旬阳五联矿业公司甘溪选矿厂	铅锌	300	49.9	10	20	2002.1
旬阳五联东升矿业公司庙坪选矿厂	铅锌	300	40	13	20	2002.1
旬阳县银联矿业有限公司	铅锌	250	50	7	44	2002.2
旬阳县大地复肥公司泗人沟选矿厂	铅锌	50	5	5	4	2002.6
旬阳五联宏发矿业公司小水河选矿厂	铅锌	100	45	15	37	2002.9
旬阳五联华枫矿业公司	铅锌	100	52	10	12	2002.9
旬阳五联构元矿业公司任家沟选矿厂	铅锌	300	90	10	50	2002.12
陕西大地复肥有限公司董儿沟选矿厂	铅锌	150	53	16	13	2004.7
旬阳县五联宏宝矿业有限公司	铅锌	150	50	10	40	2006.4
旬阳县鑫源矿业有限公司火烧沟选矿厂	铅锌	500	260	26	30	2007.11

第二节 工业污染防治

全县工业污染按行业分, 主要为烟草制品、有色金属冶炼、非金属矿物制品、医药制品等。污染防治主要有旋风式除尘、电除尘、石灰石中和、地理式好氧污水处理、生物厌氧好氧处理、重力除尘、布袋收尘、麻石除尘、余热利用、尾矿综合利用设施等。

1989年11月, 县人民政府组织环保、工商、矿产、公安、税务等部门对红军、公馆、落驾等乡土法炼汞进行清理整顿, 取缔土炼汞炉407个。1990年3月, 县磷肥厂在硫酸生产线技术改造过程中配套建设污水处理站, 采用石灰中和法处理酸性废水, 日处理



大地复肥有限公司废气制酸及余热利用系统

能力500吨。1996年7月, 县人民政府对公馆乡、康坪乡、小河乡境内氰化法炼金进行清理整顿, 取缔小氰化池180余个。1998年, 县磷肥厂实施硫铁矿制酸改焙砂焙烧烟气制酸, 对焙砂生产中产生的酸性废气实施综合利用, 年产2万吨硫酸。1999年9月, 公安、环保、矿产、工商等部门联合对构元林相金矿区小混汞碾提金污染问题进行治理,

取缔小混汞碾25个。之后,小混汞碾提金未再复燃。2001年2月,依法关闭原旬阳县银联铅锌选矿厂火烧沟选矿车间。4月,依法对旬阳县白银选矿厂、甘肃新澳有色金属有限公司旬阳分公司选矿厂停业整顿处理。8月取缔12家小铅锌选矿企业(含已关闭的原旬阳县银联铅锌选矿厂火烧沟选矿车间),实施矿产业的改造重组。2002年3月,宝鸡卷烟厂旬阳分厂技术改造中,3台10蒸吨锅炉配套建设喷淋式麻石除尘器,在燃煤中添加固硫剂,对生产生活废水采用地理式污水处理,锅炉烟尘及厂区生产生活废水处理达标排放。2002年5月至2005年7月,先后督促14家黄姜水解干燥物厂采用生物厌氧好氧法处理工艺和流化床法处理工艺处理皂素加工水污染,因工艺复杂,管理与操作技术不配套等,不能正常运行和稳定达标排放。2007年10月,根据国务院发布的《促进产业结构调整暂行规定》和国家发展与改革委员会发布的《产业结构调整指导目录(2005年本)》,旬阳淘汰100吨/年以下皂素(含水解物)生产装置,重组2个300吨/年以上黄姜皂素水解物生产企业,全县黄姜水解物生产企业全面停产或关闭重组。2007年6月,陕西尧柏水泥有限公司在白柳镇建设年产180万吨水泥、120万吨水泥熟料生产线,配套改造建设旬阳县秦汉水泥有限公司粉磨站,年利用选矿尾矿20~30万吨,利用水泥生产余热配套建设6000千瓦纯低温余热发电系统。2008年12月,原旬阳县水泥厂和旬阳县秦汉水泥有限公司水泥生产线因规模小、能耗高、污染严重被关闭。

旬阳县1989~2009年关闭、取缔“十五小”和“新五小”企业一览表

表5-2-2

企业名称	生产工艺或生产线名称	主要产品生产规模	关闭日期
旬阳县共青冶炼厂	土法炼铅	20吨/年	1996年底
旬阳县庙岭电镀厂	硫酸酸洗电镀	2000吨/年	1996年底
旬阳县林相金矿	小混汞碾提金	37公斤/年	1999年9月
旬阳县小岭金矿	采金与氰化提金	55公斤/年	2000年10月
旬阳县银联铅锌选矿厂火烧沟车间	浮法选矿	50吨/日	2001年3月
旬阳县鑫源矿业公司构元选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县白银选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
甘肃新澳有色金属有限公司旬阳分公司选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县桥儿沟选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县金祥矿业公司选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县庙坪选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县有山铅锌选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县焕文选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县青泥八一选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
西安博兴工贸旬阳分公司选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月
旬阳县大千矿业公司选矿厂	浮法选矿	50吨/日	2001年8月

续表

企业名称	生产工艺或生产线名称	主要产品生产规模	关闭日期
旬阳县生物化工总厂	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2004年12月
旬阳县祝尔慷工贸有限责任公司吕河水解物厂	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2006年停产 2008年关闭
旬阳县兰德生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县紫仙生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县金杨生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县鑫鸿生物科技有限公司	黄姜水解干燥物生产线	50吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县惠昌生物化工厂	黄姜水解干燥物生产线	50吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县兰德生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2007年1月
旬阳县鸿宇生物制品有限公司	黄姜水解干燥物生产线	50吨/年(按皂素折算)	2007年12月
旬阳县神宝生物科技有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2008年12月
旬阳县天健生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	50吨/年(按皂素折算)	2008年12月
旬阳县秦汉水泥制造有限公司	2.2m机立窑	100000吨/年	2008年12月
旬阳县水泥厂	2.2m机立窑	23000吨/年	2008年12月
旬阳县富兴生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2009年12月
旬阳县宏达生物化工有限公司	黄姜水解干燥物生产线	60吨/年(按皂素折算)	2009年12月

第三节 生活污染防治

1992年4月,旬阳县启动锅炉烟尘排放标准适用区域划分,明确县城规划区界定范围内执行《锅炉烟尘排放标准》的二类区域,其他区域为执行标准的三类区域;10月,完成城区环境噪声标准适用功能区划分,将县城建成区划分为4类8块环境噪声标准适用区域。1995年10月,县人民政府批准实施该区别。1998年,为减轻县城区生活垃圾污染,



城关镇双坪村垃圾处理厂

从城市维护费中列资280万元,在唱郎沟口建日处理50吨的生活垃圾处理场。2000年,县城区禁止燃放鞭炮,除重大节日和庆祝活动外,县城区禁止燃放鞭炮。1997年10月,编制完成下菜湾污水处理厂建设项目可行性研究报告,报省环境保护局,未获批准。2002年3月,重新编制县城污水处理厂建设工程项目可行性研究报告,亦未获省环境保护局批准。2009年11月,重新

编制县城生活污水处理厂可研报告，获省发改委批准并立项，工程总投资19126万元。采用SBR法污水处理工艺，其中污水管网10431万元，污水处理厂8695万元。项目建设所需资金为国家南水北调中线环保专项资金及省、市及地方财政配套16%。

因唱郎沟口垃圾处理场离汉江较近，不符合垃圾处理场选址条件。旬阳县新建垃圾处理场选址报告于2009年12月25日获陕西省发改委批准，即利用双垭村天然沟壑地形建设垃圾卫生填埋场，并在石家湾、小河北建设2座垃圾转运点。工程建设分垃圾填埋区、生产管理区、渗滤液处理站、取土场、进场道路五部分，总占地面积229.3亩，总库容90万立方米，建设规模为IV类，建筑物等级为5级，防洪标准按20年一遇洪水设计，50年一遇洪水校核。设计平均日处理生活垃圾115吨，最大日处理生活垃圾149.3吨，填埋场服务年限10年（2011~2020）。2个垃圾转运点，单座占地面积400平方米。

第四节 生态环境保护

2000年后，生态环境保护工作受到重视。2003年4月，印发《旬阳县“十五”环境保护规划》，将生态环境保护列入规划并组织实施。2006年1月，出台《旬阳县矿产资源开发管理暂行规定》，全县开展资源循环利用科研攻关，综合利用矿业尾矿弃渣。是年，全县开展生态环境建设活动，制定《县对乡镇、部门生态环境建设与保护工作考核办法》和《旬阳县环境保护工作“一票否决”考核办法》，把乡镇及部门年度生态建设与环境保护工作任务分解量化，签订责任状，纳入县对乡镇、部门年度综合考核，将考核情况作为干部选拔任用和奖惩的重要依据。出台《关于加强生态环境建设的决定》，印发《旬阳县生态示范区建设实施方案》。是年11月2日，旬阳县委、县政府与人民日报社教科文部联合举办“汉江（旬阳）生态论坛”，《人民日报》副总编梁衡及来自国家环保总局生态司、陕西省环保局、省委政策研究室、省委文明办、安康市委、市人大、市政府、市政协、市内各县（区）政府成员以及旬阳县委、县政府聘请的14位生态建设科技顾问共300余人出席论坛，研讨加强旬阳生态环境建设的意见措施。2007年4月，旬阳县创建国家级生态示范区方案获陕西省环保部门批准，并开始实施《陕西旬阳国家生态示范区建设规划》。2008年3月，出台《关于加快生态环境建设的意见》，明确加快全县生态环境建设目标任务。2009年1月，白柳镇、沙阳乡被陕西省环境保护厅命名为省级环境优美乡镇。10月，旬阳县被命名为省级生态示范区。



汉江生态论坛

第三章 环境管理

第一节 环境管理制度

评价管理制度

1986年，实施项目建设环境保护评价管理制度。根据原《建设项目环境保护管理办法》规定，凡建设项目对环境有较大或重大影响的，编制环境影响报告书；对环境影响较小或无污染的项目编制环境影响报告表。原旬河金矿、旬阳县烟叶复烤厂、旬阳县年产10万吨水泥项目等一些重点建设项目均实施建设项目环境影响评价。1998年11月，依照国务院《建设项目环境保护管理条例》，将建设项目环境影响评价文件分为环境影响报告书、环境影响报告表和环境影响登记表。2003年1月1日后，依据国家环境保护总局《建设项目环境保护分类管理名录》规定，对建设项目环境保护实施分类管理。

环评审批制度

2007年12月以前，项目环保审批按照同级立项，同级审批的原则。2007年12月7日，依照陕西省环境保护局《陕西省建设项目环境影响评价文件分级审批办法》，旬阳县可审批除省环境保护局审批以外的建设项目。

“三同时”管理制度

建设项目防治污染的设施必须与建设项目主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产使用。2008年8月，依照《陕西省实施〈中华人民共和国环境影响评价法〉办法》规定，依法实施建设项目工程环境监理，并作为污染防治设施环保验收的必备条件之一，将陕西亿宏投资旬阳水电有限公司大岭水电站建设项目委托陕西绿苑环境监理有限公司实施工程环境监理，至11月，完成工程环境监理报告，12月，通过陕西省环保局组织的工程项目竣工环保验收并投入试运行。

污染源管理制度

包括污染源调查、排污申报登记、排污许可管理和污染防治设施管理。

1990年5月至9月，旬阳首次实施乡镇污染源调查，共调查521家企业，形成旬阳县乡镇工业污染源调查技术分析报告。2008年1月，旬阳县启动第一次污染源普查工作，

对全县工业污染源、生活污染源、农业污染源进行调查，形成调查资料。

2007年起，旬阳县实行主要污染物（二氧化硫和化学需氧量）污染减排，全县化学需氧量排放总量控制在1150吨，比2005年末减少33吨；二氧化硫排放总量控制在1000吨，比2005年末减少50吨。县人民政府印发《旬阳县“十一五”期间主要污染物减排实施方案》，每年把化学需氧量和二氧化硫减排指标分解到各乡镇和各重点工业企业予以落实，把减排任务完成情况作为年度重要考核指标纳入考核。

1982年，全县实施环境统计工作，统计对象主要是工业企业，最初列入统计的企业3~5家。1986年，列入统计的企业增至14家。1996年，环境统计工作增加社会生活统计内容，列入环境统计的工业企业数增至21家。2006年，改变统计上报方式，使用电子软件上报。2008年，增加环境统计季报工作。

旬阳县重点建设工程竣工环保验收一览表

表5-3-1

项目名称及建设规模	建设单位	环保设施名称	验收单位	验收日期
10万箱卷烟生产线迁建工程	宝鸡卷烟厂旬阳分厂	埋地式污水处理和麻石除尘	省环保局	2002.3
300吨/日铅锌矿石选矿项目	旬阳县五联构元矿业公司	尾矿库及废水循环利用	省环保局	2002.12
150吨/日铅锌矿石选矿项目	旬阳县五联中天矿业公司	尾矿库及废水循环利用	省环保局	2002.12
300吨/日铅锌矿石选矿项目	旬阳县五联东升矿业公司	尾矿库及废水循环利用	省环保局	2002.12
150吨/日铅锌矿石选矿项目	旬阳县五联甘溪矿业公司	尾矿库及废水循环利用	省环保局	2002.12
500吨/日铅锌矿石选矿项目	旬阳县鑫源矿业公司	尾矿库及废水循环利用	市环保局	2007.11
100吨/年水解物加工	旬阳县科威生化有限公司	污水处理站	县环保局	2002.10

第二节 环保执法

全县环保执法主要是县环境监察机构受上级环保行政主管部门委托，行使对辖区环境保护行政执法，执法内容包括建设项目防治污染设施与建设项目主体同时设计、同时施工、同时投入使用监察、污染源监察、生态破坏与污染事故调查、信访与污染纠纷调查处理和排污费征收等。2005年后，全县主要加强对有建设项目审批手续及“三同时”审批意见的建设项目进行监管，检查项目涉及有关企业污染防治设施与主体工程是否同时施工、污染防治设施与主体工程是否同时建成并投入运行。对污染防治设施与主体工程未同时设计、同时施工和同时投入使用的以及无环境影响评价审批手续及“三同时”审批意见的建设项目按《环保行政处罚程序》进行处罚。2007年后，加强对污染源的监察，主要检查环保设施运行及管理情况和污染物排放及总量控制情况；监察结果有异常的，检查记录在案，并按规定给予处罚。

第三节 环境保护资金

环境保护资金包括排污费和环保专项补助资金两部分。1987年,开始向排污者征收超标排污费,对象为旬阳县卷烟厂、旬阳县磷肥厂和旬阳县医院3家,时年征收排污费0.7万元,后增加到1.5万元。1990年后,征收对象逐年扩大到全县所有超标排污者。1990~2009年,全县共安排和争取上级拨付环境保护专项补助资金3170.78万元,主要用于重点工业企业的污染治理和环保基础设施建设。

旬阳县环境保护补助资金使用情况一览表

表5-3-2

项目建设单位	资金用途	资金数额	备注
县城建局	县城污水处理工程1440I/d	前期费用40万元	市财建(2002)44号
县环保局	环境监测网络建设(辐射、地表水部分)	20万元	市财建(2003)69号
县环境监测站	垃圾处理厂,容量399万吨	专项资金50万元	市财建(2004)133号
县生物化工总厂	黄姜提取元素综合利用新技术开发项目,总投资600万元,自筹及银行贷款540万元	财政补助资金60万元	市财建(2004)132号
县恒源生物化工有限公司	黄姜淀粉提取及配套污水处理示范工程,总投资410万元,其中贷款及自筹360万元	专项资金补助50万元	市财建(2006)21号
县环保局	环境监测能力建设,新建办公用房1000平方米,配置设备31种44台,配备5类15台应急检测设备,总投资604.78万元	环境专项资金60万元	市财建(2007)118号
旬阳鑫源矿业有限公司	秦岭南麓生态环境综合治理及资源综合利用,铅锌矿综合整治及资源综合利用,总投资1446元	排污费专项资金50万元	市财建(2007)14号

第六编 体制改革



1989年后，经济体制改革由农村扩展至城市。全县农村经济体制改革以巩固完善家庭联产承包责任制为基础，落实“325”（耕地承包30年不变，经济林特因承包20年不变，荒山荒坡承包50年不变）、“657”（耕地承包60年不变，经济林特因承包50年不变，荒山荒坡承包70年不变）承包政策，完善双层经营体制，实施“四荒”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）地使用制度改革、山林权属改革、建立农村合作经济组织等；城市经济体制改革以商业批发零售经营体制改革和国有工业企业的“改、转、租”（改为国家所有，集体经营，由全民所有制改为集体所有制，租赁给集体或个人经营）、“破三铁”（砸掉铁饭碗、铁工费、铁交椅）和企业股份制改造等形式深入推进；行政体制改革以机构改革为主，转换职能，改进服务，提高领导和推动经济社会发展能力和水平；深化科教文卫体制改革和社会保障制度改革，推动社会事业全面进步。

第一章 农村经济体制改革

第一节 农业生产经营方式改革

20世纪80年代，旬阳农村经济仍以粮为纲。1989年，旬阳县启动经济大县建设，加快推进农业产业建设，烟草种植加工业成为旬阳农村经济的新兴产业，“以粮为纲”的农业经济模式发生转变。1990年，发展“庄园经济”，大力实施“五个一”工程，即每人一亩基本农田、每人一亩林果园、每户一头商品畜、每户有一名劳动力掌握一至两项实用生产技术、每村兴办一个乡镇企业，全县农村经济快速发展。1992年，实施“壮工富县”战略，全县农村经济社会发展开始呈现多元化，商品经济为农村经济注入新的活力，农村个体经济如雨后春笋，农业开始向产业化发展。1995年，以烟草为主的农业主导产业形成规模。1995~1998年，农村兴起“三通”（通水、通路、通电）建设高潮，共修建村级公路1657.8公里，农村交通及发展环境极大改善。1999年，实施建设经济强县战略，农业经济注重兴产业、调结构，劳务经济成为农民增收又一重要途径。2001年起，借助国家西部大开发战略和建设社会主义新农村各项惠农政策，全县实施以通村公路建设为主的农村发展建设战略，不断改变农村基础设施落后局面，仅2001年就新修通村公路1000余公里。2006年，按照中央建设社会主义新农村20字方针，全县抓基础设施建设、产业建设、村容村貌建设三个重点，启动29个新农村建设试点，其中28个试点村新修公路61.7公里，改造公路88.6公里，修水泥路65.6公里，建成人畜饮水管网131公里，建水窖1024口，完成农村电网改造98杆公里，农电入户2286户，惠及9178人。按一户一座好房子、一块好园子、一片好林子和一人一亩好田地、一门好技术、一首好歌曲的“六好”要求，开展殷实农户创建和“四改三建”（改厨、改灶、改厕、改圈，建家、建园、建沼气）工作，建设汉水特色民居654户2706间，完成旧房改新700户2170间，改厕1999个，改圈2113个，改灶3085口，建沼气537口，新农村建设试点村生活环境明显改善，并推动全县新农村



通村水泥路建设

建设。2007年，将发展劳务经济、推进农村劳动力向非农产业和城镇转移作为加速城镇化进程、统筹城乡发展的重要举措，当年转移劳动力10万余人，实现劳务总收入7.6亿元。2008年，实施“一村一品”工程，提高农业产业生态化、特色化、规模化、园区化、标准化和组织化水平，烟草产业实施烟田灌溉、烟田道路配套工程，10万亩烟草种植基地得以巩固，畜牧产业推广“正大”养殖模式（配方饲料喂养）和繁育基地建设，生猪饲养量和出栏量突破70万头和35万头，蚕桑产业抓密植桑园建设，加快老劣桑园改造，发展大村大户，全年发种突破6万张，黄姜产业抢抓市场复苏机遇，推行订单种植，群众科学理性种植意识增强。2009年，推动城乡一体化建设，民生工程提上议事日程，当年民生工程投资达到5.34亿元，农村教育、文化、医疗、卫生事业等得到全面发展。全县农村公路通车总里程达3687公里，油路通乡率94%，村级公路通村率98%，其中通村水泥公路1575.8公里，通村率88%，实现农业总产值16.2亿元，农村步入全面发展新阶段。

第二节 农业产销制度改革

农资流通体制改革

1989年，全县农资经营由农业生产资料公司委托各基层供销社统一经营，其他任何部门、单位和个人不得经营，采购和批发经营数量由县政府及生产资料公司、计划委员会、农业局等部门共同商定，种子由县种子分公司独家经营，实行委托销售，网点延伸到乡镇，乡镇农技部门具体实施技物配套服务创收项目。1992年，国家放开农资市场，个体私营资金进入农资流通市场，参与竞争，县农业植保站、土肥站、农技推广站开展技术推广和有偿技术服务，所需配套的化肥允许按市场需求实行平议价格销售。1993年以后，县植保站、各区农技站开始创办以农资经营为主的经济服务实体，打破农药原有的供应销售渠道，供销部门逐步退出农药销售行列。1996年起，个体农资经营户接受县种子分公司委托零售业务，委托服务网点业务延伸到村组，农药经营销售业务拓展到农村个体户，全县农药销售迅速增加，使用范围迅速扩张，极大方便农户。1997年，依据《农药管理条例》，除供销合作社外，农药经营概由植保、土肥、农技部门和农药生产企业经营。1998年，县农资公司被安康农资公司整体兼并，旬阳县农资的联购分销和集体经营在市场竞争中寿终正寝，各类农资营销基本实现市场化。2000年，全县一部分基层供销社以新的机制与当地工商部门协商，争取到农资区域经营主渠道。是年，《种子法》实施，种子管理职能从县种子分公司剥离，合法的袋装种子不再分装销售，民营个体种子经营户发展迅猛，乡镇农技部门独家受委托经营格局被打破。2008年，县种子分公司改制撤销，个体户不需办理种子经营许可证即可销售外地企业生产或包装的种子，全县种子营销全面市场化。

农副产品流通体制改革

1988年，县政府决定将烤烟生产收购业务划归县烟草公司经营。1989年，全县农

产品流通实行“分购联销”即收购由县供销社下属的县土产公司与各基层社签订分购联销合同，主要收购晒烟、五味子、花椒、橡皮、生漆、木炭、龙须草、蚕茧等15种农产品，兼营生猪、羊、鲜蛋、桐油、绿豆、玉米、香菇7个品种，销售由县土产公司统一经营，当年全系统分购联销实现农产品购进总额591.1万元。是年，县政府出台改革统派购制度和农产品流通体制政策，个体工商户开始进军农产品流通领域，参与经销各类农副产品。1992年，县政府决定桐油、桐籽由供销社经营；粮油市场全面开放，基层供销社参与粮食市场经营；经营农资的个体工商户发展迅速，国合商业流通企业经营萎缩，经营渠道被削弱。1995年后，个体经营户成为（除蚕茧、烟草外）绝大多数农副产品营销的主力军。1996年，县供销社组建旬阳县蚕茧经营有限责任公司，蚕茧收购由县蚕茧经营有限责任公司组织实施。1998年9月，旬阳县第一个以农民为主体的专业合作协会——旬阳县中药材协会成立。2000年3月，城关镇青泥村绿壳蛋鸡养殖专业合作社成立。此后，畜牧、蚕桑、烟草、狮头柑、金银花、长毛兔等各类专业协会（合作社）相继出现。至2009年底，全县共建立农村各类专业协会14个，各类专业合作组织76个，会员43000人，资金总额6700万元，农副产品流通（除烟草、蚕茧）基本实现市场化。

第三节 林权改革

1981年9月至1984年3月，全县完成林权权属不清的国家、集体、个人的成林、残林、荒山的清查和“三定”（稳定山权、林权，划定自留山，确定林业生产责任制）工作，发放国家林权证60多份，乡、村集体所有的林业用地面积89万亩，村民所有自留机（66150户）34万亩，稳定未变（53836户）22.7万亩，新划（35058户）17.5万亩，村民经营的自留山和造林荒山共计52.02万亩，发给村民个人林权证79302份。1990年，落实国家“325”土地承包政策，引导农户承包集体山林经营管理，并核发承包林权证。1998年，采取农户自愿申请、村组勘界填表、乡镇审核签章、县林业局统一填发证件的方法，全县共补发、更换林权证书10100份，确认林地权属8万余亩。2000年后，国家将林权管理承包年限延长70年，原管理的自留山林维持原状。2009年4月，全县启动集体林权制度改革，旨在建立“产权归属清晰、经营主体到位、责权划分明确、利益保障严格、流转顺畅规范、监管服务有效”的现代林业产权制度，完善以家庭承包经营为基础、多种经营形式并存、责权利相统一的集体林地经营管理体制，发挥市场在农村林业资源配置中的基础作用，促进全县林业“生态效益型向经济效益型，分散经营型向集约经营型”转变。至2010年底，全县集体林权制度主体改革完成，林改涉及28个乡镇，317个村（社区），1921个村民小组，100466农户，313534宗林地，面积362万亩。

第四节 农田水利建设改革

农田建设改革

1986~1995年，实施商品粮基地建设工程，全县共改造低产田9.2万亩。1989年起，



基本农田建设

全县开始实施以坡改梯为主的农田基本建设，旨在稳定耕地面积，防止水土流失。1990年，开始实施人均一亩基本农田建设方针，每年七、八、九三个月及冬季农闲时节用集中会战的形式，组织全县农民以村、组为单位，对农民单家独户难以坡改梯的土地逐个改梯造田，至1993年，全县实现农业人口人均一亩基本农田目标。1996年，实施粮食自给工程建设，核心是改田提

产，至2000年，完成坡改梯农田5000余亩，旱改水田2000余亩，集中改造低产田5.25万亩，农民自发改造低产田4万余亩。1999年，实施退耕还林政策，停止集中会战形式开展坡改梯基本农田建设，对25度以上坡地实施退耕还林。至2009年，全县累计完成坡改梯面积46.8万亩，治理水土流失面积53.6万亩，原可耕地退耕还林34.67万亩。

水利建设改革

20世纪80年代至90年代中期，水利建设以民办为主、国家补助为辅，因资金有限，建设缓慢。1996年起，国家及省市加大投资和转移支付力度，促使旬阳县城乡供水较快发展。是年，在小河、兰滩、棕溪、神河、段家河5个乡镇共27个村实施“甘露工程”。至1998年，建成甘露工程134处，解决项目建设范围内2.36万人饮水困难。1999年，开始实施由省政府扶持的千塘万窖工程，每年利用七、八、九月农闲时节，组织农民大兴蓄水塘、窖建设。至2004年，在海拔600米以上无水源中高山村组建成集雨蓄水堰塘1797口，建集雨水窖8.4万口，解决农村3.3万人和4.6万头牲畜饮水困难。2001年起在甘溪、棕溪、蜀河、白柳、赵湾、城关6个乡镇25个村实施农村人饮困难工程。至2005年，国家投入310万元，县财政配套150万元，农户自筹110万元，建成供水点72处，解决农村2.2万人、1.54万头牲畜饮水困难。2006年开始实施安全饮水工程。至2009年，中、省、市、县累计投入项目资金1260.5万元，对全县工业污染源进行治理，建成安全供水工程59处，新增供水能力48.7万立方米，确保全县20.5万农村群众饮水安全。

第五节 农村综合服务体系改革

村级组织管理改革

1984年7月，人民公社更名为乡，大队更名为村民委员会，生产队更名为村民小组。1989年，全县村民委员会组织机构趋于健全，村有党支部、民兵连、妇联、团支部等组织。1989年9月，在原吕河区平定乡二佛寺、田湾村开展《村民委员会组织法》试点，两村均制定《村委会制度》《村委会干部制度》《村规民约》三项制度。12月，

“三项制度”推广到全县各村。1990年，全县771个村、3个居委会，经村（居）民民主选举产生第一届村（居）民委员会（由主任和委员5~7人组成），村（居）委会下设人民调解、治安保卫等委员会。此后每三年进行一次村（居）委会换届选举，村级民主管理组织实现依法民主选举，体现人民当家做主。1998年，乡镇人民政府与村委会之间由领导关系变为指导关系，各村开始试行村民自治、民主管理，并在全县424个村（居）实行村务公开。1999年，各村制定民主决策、民主管理、民主监督、村务公开等村民自治相关制度。2004年，在健全村民代表议事等各项村委会制度基础上，完善《村民自治章程》等，村务管理走上法制化轨道。2005年，棕溪镇王院村、甘溪镇十字岭村等村运用“一事一议”民主决策管理完成集资建校、通电、通公路、通电话、通自来水等村级基础设施建设工程，探索创新“村民议事”规则。2005年，镇村换届选举期间，健全了村务公开监督小组、民主理财小组、村民代表议事会等“一会两组”民主监督机制，事关村民切身利益的公益事业、开发性建设项目、筹资筹劳、土地使用权流转、承包经营等实行民主决策，做到“一事一议”。同时，建立和完善村民会议、村民代表会议议事规则以及追究违反决策程序所应承担的责任制度，开展村民代表会议民主评议村干部工作，建立健全村干部激励约束制度，规范村级财务开支审批程序，发挥村民主理财小组作用，实行民主理财，农民群众的知情权、监督权、参与权得到体现和落实。



棕溪镇王院村召开村民代表“一事一议”会场

农民负担管理改革

1988年起，县农经站开始对农民承担的“三提五统”（农村的公积金、公益金、管理费三项村提留，教育附加费、计划生育费、民兵训练费、民政优抚费、民办交通费的五项乡镇统筹）资金和农村“两工”（义务工和积累工）等实施专项稽查审计，即县农经站每年审核三分之一的乡镇、乡镇每年审核三分之一的村，三年轮回一次。1991年8月，人大常委会作出《加强农民负担管理的决议》，把农民负担数额控制在当年农民人均纯收入的5%以内，清理取消各类法律法规规定以外的事业性收费、罚款、集资、用工、基金等。1992年，成立减轻农民负担工作领导小组和减负办公室，负责监督农民负担。1993年起，县减负办每年联合县纪委、监察局、组织部等部门对各乡镇执行农民负担管理情况实施全面清查，对超限加重农民负担的行为实行严厉惩处，并将超限收取农民的各种集资收费全部返还。1997年后，全县推行农民负担“明白卡”制度，所有农户每年上缴的各种税费和“两工”入卡后发放到农户手中。2004年起，随着国家对农村各项税费的减免，农村不再强制性实施“两工”投入，农村公益事业发展所需的投资投劳实行一事一议民主议事、备案审批制度，农村劳动管理走向民主化、法治化轨道。2005

年起，国家开始改革农村义务教育管理，全面治理中小学乱收费和以勤工俭学名义向学生摊派钱物或收取费用，从根本上解决农村子女上学困难问题。2006年起，旬阳开始实施“两免一补”，即在农村九年义务教育中，免除学生学杂费和书本费，对学生住校住宿费用给予适当补助。2009年9月起，全县实施义务教育学校“蛋奶工程”，中小學生每天可获得2元标准的蛋奶早餐，其费用由各级财政补助1.5元，个人交0.5元，提高中小學生早餐质量水平。

第二章 工业经济体制改革

第一节 工业企业经营体制改革

承包经营责任制

1987年末，全县国有工业企业开始推行生产经营承包责任制，至1988年初，全县国有工业企业全部实行承包经营责任制，主要形式为“包死基数、确保上缴、超收多留，歉收自补”。实践中，多数企业实行目标承包，由县政府委托主管部门确定经营目标，并负责发标，厂长代表经营者与发包方签订承包合同，实行所有权与经营权分离，少数困难企业实行招标承包和租赁承包，承包指标3年不变，此项改革使企业活力普遍增强。1991年，对承包陆续到期的企业实行延包，其间，经营承包改革成功向集体企业推广并取得成功。

“三项制度”改革

1992年，推行企业人事、劳动、工资三项制度改革。搬掉“铁交椅”，打破“铁饭碗”，破除干部、工人界限，各级管理人员实行层层聘任制优化劳动组合，组合不上者待岗。实行全员劳动合同制，干部、工人与企业重新签订劳动合同；分配制度实行岗位技能工资、计件工资、效益工资和全额浮动工资。三项制度改革，为工业企业注入新的活力。

县办工业企业经营体制改革

1992年，中共旬阳县委、旬阳县人民政府出台《县办工业企业深化改革转换经营机制若干政策规定》，完善厂长（经理）负责制，落实厂长（经理）的用人权，打破干部、工人界限，企业内部实行全员合同制，优化劳务组合，改革工资分配制度，实行绩效挂钩，推行企业的养老保险制度，允许企业向社会发行债券和向企业内部发行股票，放开企业经营范围和产品价格，允许企业提取新产品开发基金、建立扭亏周转金等。鼓励个体和私营企业入股国有企业、集体企业和乡镇企业。1993年，引导工业企业走向市场，“一厂一策”，对县经贸委下属的烟叶复烤厂、磷肥厂等13个企业，矿产局直属

的汞梯工业公司、县金矿等2个企业，乡镇企业局所属的新星电线厂等10个重点企业，县商业系统的肉食加工厂等2个企业，县粮食系统的县粮油加工厂等4个企业，县物资系统的蜂窝煤厂，县城建系统的县建司等3个企业，县供销系统的庙坪榨油厂等3个企业实行有针对性的改革、管理和扶持措施，优化服务，改革体制，转变经营方式。1994年1月，县造纸厂实行国有民营、公有私营改革试点。1997年，该厂走“以工促农，以农养工，工农结合”农工商一体化经营之路，租用当地荒山荒坡，建立百亩黄姜园和千亩龙须草基地。2006年，纸箱厂、玻璃厂与旬阳县康美建筑公司兼并重组，磷肥厂等企业经过兼并重组后成长为县域骨干龙头企业之一。

第二节 工业企业产权制度改革

1992年，国家出台政策法规，允许企业向社会发行债券和向企业内部发行股票，鼓励个体和私营企业入股国有、集体和乡镇企业。据此，1994年，县政府颁布《企业产权制度改革的实施办法》，推动企业股份制改造，按照企业改革“四自”（自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束）目标，县造纸厂、县磷肥厂、县经贸公司、县商业总公司、县烟厂劳动服务公司、县水陆运输公司6家企业实行以股份合作、共有私营、租赁拍卖、合并兼并、产权转让为内容的企业产权制度改革试点。1998年，按照省委、省政府两个《决定》精神，旬阳县颁布《关于进一步开放搞活国有企业的实施意见》和《国有城镇集体企业出售暂行办法》，积极招商引资，促进企业产权置换，支持县内龙头企业和外来企业通过收购、兼并、控股和扩股等多种途径，实现低成本扩张。对资不抵债、扭亏无望、无发展空间以及严重浪费资源、污染环境、技术落后的企业予以依法破产。对经济效益较好的优势企业，按照《公司法》的要求，广泛吸收个人资本、社会法人和外资入股，将其改组为规范化有限责任公司或股份有限公司，加快建立产权清晰、权责分明、政企分开、管理科学的现代企业制度。同时，加大国有企业资产处置力度，实施产权并购转换，盘活有效资产，以市场价格为标准，采取“招、拍、议”方式整体出让或部分出让或控股参股或先租后买等形式面向社会公开出让国有企业产权（股权）。鼓励外企法人、社会法人和自然人购买国有资产，鼓励企业经营者、技术管理骨干持大股东。是年，完成31户国有企业改制任务，其中，旬阳县百货公司、旬阳县食品公司、旬阳县五金公司、旬阳县物资总公司、旬阳县生产资料服务公司、旬阳县金属机电化工公司、旬阳县燃料公司、旬阳县蜂窝煤厂、旬阳县运输公司9户改制为有限责任公司，旬阳县修造厂、旬阳县印刷厂、旬阳县农业机械公司、旬阳县水泥厂、旬阳县饮食服务公司、旬阳县副食加工厂、旬阳县副食公司、旬阳县粮油加工厂、旬阳县粮油储运公司、旬阳县电影发行放映公司10户改制为股份合作制，旬阳酱货厂、旬阳县酒厂被旬阳烟厂等兼并，旬阳县汞梯工业公司与旬阳县矿产开发公司合并，旬阳县石油公司、旬阳县药材公司经营管理上划至安康地区对口公司，旬阳县吕河批发公司、旬阳县粮食批发市场实现承包经营，旬阳县外贸总公司实现分块盘活，旬阳县复烤厂行业整体改制，旬阳经济技术开发总公司改为租赁经营，旬河金矿破产。25户企业实现产权置换，置换资产7925万元，首次出售个人股

990.3万元。2006年，又对粮食系统10户国有企业（城关镇粮管所、小河粮管所、赵湾粮管所、甘溪粮管所、赤岩粮管所、神河粮管所、吕河粮管所、棕溪粮管所、蜀河粮管所、双河粮管所）进行改制。至2009年，国有企业改制44户，其中产权转换25户，22户国有企业有序退出，实现国有产权和职工身份的“双转换”。另涉及经贸、交通、城建、水电、供销等系统的26户集体企业也成功改制。

第三章 流通领域体制改革

第一节 国合商业流通体制改革

1989~1993年，国合商业的“八司一场”即旬阳县百货公司、副食公司、五金公司、食品公司、石油公司、药材公司、饮食服务公司、吕河批发公司、百货商场为全县流通领域主渠道。其间，因计划经济体制改革，使经营领域受到挤压，经济效益下滑，企业被迫实施经营体制改革，推行批零分设，批发向经营末端延伸。随着集市贸易的加快恢复，尤其是非公有制经济及个体经营商业的出现，国合商业企业经营体制改革加快。1992年，组建县盐务局，为商业局内设二级局。1995年，县商业局、外贸局、物资局转为经济实体，组建县商贸局，成立旬阳县商业总公司。1997~1998年，食品公司、五金公司、百货公司改制为有限责任公司，其中食品公司更名为旬阳县恒发食品有限责任公司，五金公司改为旬阳县五金文化有限责任公司，百货公司改制后因缺乏资金被迫停产；石油公司划归中石油股份有限责任公司，药材公司划归金州药业集团；县副食加工厂实行“买断负债，资随债走”股份改制，开发出“双麻”月饼、卷酥等知名产品；饮食服务公司改制后更名为旬阳宾馆，以宾馆业为主，通过职工集资，投资150万元，对原商业招待所进行重新装修，投入运营后效益大幅度提升。1999年，盐业与商业剥离，吕河批发公司和副食公司的盐业经营划归县盐务局，副食与盐业分离后，县副食公司经营效益逐年下滑，2002年停产，公司原有厂房闲置，吕河批发公司实行承包责任制，因个体商户迅速发展及石油、食盐业务先后上划，经营业务不断萎缩，2000年后，企业场地闲置。

第二节 供销体制改革

1989年，全县供销系统启动管理体制改革，完善领导干部任期目标管理和承包经营责任制。1991年5月，全省供销社系统企业改革管理现场会在旬阳召开，旬阳供销体制改革经验在全省推广。1992年，在蜀河供销社、县工业品公司开展经营管理改革试点。1993年，供销系统232个工业品零售店推行“公有民营”责任制改革，78个工业品零售门店实行“一人牵头、集体承包、风险抵押”责任制改革，142个工业品零售

门店实行“百元销售和百元利润合工资值”改革，但因缺乏配套改革措施，导致经营滑坡亏损，至1994年，全县供销系统亏损663万元。1995年，全县供销系统实施职工参与融资，各经营主体按银行存款利息年终付给职工，有盈余可兑现股金红利。1998年，县供销社临街11间商房以资产租赁承包经营形式包给11名职工经营，全县供销系统除赵湾、城关供销社30名职工14个柜组继续实行租赁承包经营外，其他基层社均实行“公有民营”“抽本大包干”等经营形式。安康地区农资总公司兼并旬阳县农资公司，债随资走，人、财、物整体移交（共移交职工241名）；旬阳县康美食品厂被旬阳县吕河建筑安装工程队民营企业兼并（移交职工21人，其中退休职工7人，固定资产120万元）。1999年，除农资、蚕茧、烟花爆竹实行统一经营外，其他工业品一律下放至职工承包。至年底全系统共有承包柜组250个，承包职工300人，年上缴承包费50万元，压缩分流行政管理人员年为企业减轻负担200万元。2001年，供销系统实施开放办社，旬阳县大地建筑工程有限公司整体加盟旬阳县供销社并对县社系统内闲置资产实施开发。2002年，桐木供销社率先在全县基层社推行股份制改制（11名职工，入股536万元，运行两年后解体），仁河口供销社以22867元资产作资本，向员工和社会扩股（214股，每股1000元），共获股金214000元，对企业实施股份合作制改造并取得成功，2004年后，全县基层供销合作社逐步解体。县供销社获得蚕茧专营业务，负责组建专营公司，并进行经营管理。

第三节 物资流通体制改革

1993年6月，在流通领域改革滞后的县物资系统组建旬阳县物资总公司，总公司保留旬阳县物资局机构名称，其行政管理职能开始向企业化方向转变。企业经营主要以计划经济时代物资部门管理的钢材、水泥、木材、煤炭、建材为主的物资向酒店、宾馆业等行业渗透。是年，在西安大明宫建材市场设立陕西旬阳物资开发公司，之后相继设立小河、赵湾、蜀河、吕河物资供应站，逐步形成以县城为中心，覆盖各乡镇的城乡物资供应网络，原国有物资系统经营领域消失。1995年，取消县物资局机构名称，转为经济实体，为县政府直属全民所有制企业，不再承担政府管理职能。1998年，物资局所属旬阳县物资总公司及金属机电化工公司、生产资料服务公司、燃料公司、蜂窝煤厂整体改制，组建旬阳县物资有限责任公司。2002年，物资企业完全变为自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体，经营范围由传统钢材、水泥、建材为主向液化气、石油、危险品运输、爆破服务行业转变，开始探索建立现代企业制度。关闭亏损严重、扭亏无望的县燃料公司、生产资料服务公司、蜂窝煤厂，组建旬阳县恒通危险品货物运输公司、旬阳县平安液化气有限公司、旬阳县泰安爆破服务公司。2007年，成功兼并旬阳县草坪能源有限公司，实现全县液化气经营市场的专营。

第四节 粮食流通体制改革

旬阳县粮食流通体制改革始于1985年的粮食流通“双轨制”，变粮食统购为合同定

购，对合同订购以外的粮食实行议购议销。1992年，放开粮食销售价格和经营，定量供给城镇居民的成品粮食，由粮食企业按照略低于市场价格的原则，实行保本经营；菜农口粮、农村返销粮、救灾粮、行业用粮以及其他用粮，按照保本微利的原则放开经营；城镇居民口粮继续实行凭证定量供应；对城镇居民定量供应的食油放开经营，只保定量不保价格，取消食油收购价外补贴和挂钩化肥政策。加快粮食企业转换经营机制，改进经营方式，实施站、组经营承包制，改革工资分配办法，实行计件计量工资制。1996年，实行“两条线”运行，落实“米袋子”县长负责制，政策性业务和商业性经营彻底分开。将国家订购粮、中央和地方储备粮的收购、进出口、储存、批发、调运和城镇居民基本口粮及农村需救助人口的粮食供应，军粮、救灾粮和水库移民口粮的供应以及吞吐粮食平抑市场粮价等政策性业务全部上划到县粮食局统一管理和核算，县粮食局委托各粮管所代理，按照代理的业务和数量支付委托代理费用，财务、事务及政策性粮、钱与粮管所的商业性经营分开。1998年，按照政企分开、中央与地方责任分开、储备与经营分开、新老财务账目分开、完善粮食价格机制的原则和按保护价敞开收购农民余粮、粮食收储企业实行顺价销售、粮食收购资金封闭运行、加快国有粮食企业自身改革的要求，县粮食局与粮食企业脱钩，不参与粮食经营，以10个粮油管理所和粮食直属库为主体，分离组建县粮食收储公司，统一承担全县粮食收储业务。2001年，重新组建县粮食储备库，撤销县粮食收储公司和公馆粮油工贸公司。2005年，粮食收购市场和收购价格全部放开，国有粮食企业产权和国有职工身份完成双置换。2006年，组建旬阳县粮食储备库和旬阳县粮食企业国有资产管理中心，对未组建公司的棕溪、蜀河和吕河粮食购销公司以及储备库、县粮贸公司、城郊粮食贸易公司六家企业的198名离退休人员、29名企业遗属和20世纪60年代精减工人及改制剩余资产交由县粮食企业国有资产管理中心统一管理。

第四章 宏观调控体制改革

第一节 计划投资体制改革

1989年，旬阳县转变计划职能，突出加强宏观调控，结合经济社会发展形势，灵活调控手段和指标。1992年起，指令性计划逐步缩减，指导性计划和市场调节范围不断扩大，农业生产和工业生产领域指令性计划逐步取消。1995年后，建立社会主义市场经济五大经济体制改革进入实质阶段，表现在：宏观经济指导上，更加重视发挥市场基础性作用，积极运用宏观政策引导资源配置；县计划管理部门由直接管理型逐步转变为宏观服务型，主要职能转变为研究解决全县经济社会事业的宏观性、战略性、政策性问题，运用适合市场经济体制要求的计划手段，加强政府对经济的宏观控制，促进县域经济发展。许多指令性计划改为指导性计划，同时简化年度计划，建立中长期计划为主的计划

体系，简化生产、建设、流通、分配及社会事业各个领域、各种类型的计划指标，简化基本建设和限额以上项目的审批手续。1998年后，国民经济和社会发展规划更突出经济增长速度、固定资产投资、财政收支、人口和就业等宏观调控目标，实现计划促进市场经济协调发展目标。2000年后，突出深化投资体制改革，形成国家投资、银行贷款、民间投资、外来投资等多元化的投资主体，积极探索建立投资主体的约束机制和激励机制。2006年，延续50多年的国民经济和社会发展规划“计划”首次变成“规划”，具体、微观、指标性的“计划经济”退出，政府用“规划”引导市场配置资源的社会主义市场经济体制基本建成。

第二节 物价体制改革

1989年，旬阳县对各类商品实行差率控制管理。1990年8月，县城自来水价格管理实行生活用水和工业用水两种价格。1991年10月，颁布《关于放活价格，促进经济发展若干意见》，《意见》明确除154种商品仍执行现行价格，其他商品实行经营者自主定价。1992年后，绝大多数商品价格逐步放开，对水、电、卷烟、食盐、成品油、民爆物品等垄断经营商品实行政府定价，对液化气价格等实行政府指导价，农资经营企业国家计划用化肥、农药、农膜、农用柴油执行国家规定价格，计划外经营的按进货加经营管理费的原则作价，制定成品粮食销售价格，调整食盐销售价格。1995年，多次整顿、规范出租车运行价格。1996年，开展药品价格审验。1997年，娱乐业收费实行分等级管理办法。1998年，贯彻《中华人民共和国价格法》，实施副食品价格调节基金征收。2002年，落实城乡居民用电同网同价政策。2003年，非典型肺炎疾病爆发期间，紧急启动临时价格干预措施，采取最高限价和差率控制调节物价。2004年，开始实施价格听证制度，相继召开城区自来水价格、出租小汽车价格、垃圾处理收费标准调整等听证会议，改革价格管理制度。2007年后，着重清理规范收费项目，建立市场价格信息、监测报告制度，实行价格干预、调价备案和最高限价等制度。全县物价水平基本稳定，市场定价加政府引导、干预的价格形成机制基本形成。

第三节 工商管理体制改革

1989年，按照国家规定，放宽对农副产品上市的管理，除烟草外，粮、油及其副产品完成订购任务后，允许自由上市。1992年，进一步放宽政策，鼓励待业人员、离退休职工、党政机关分流人员从事私营商业活动，允许个体或私人开设粮油门店，创办企业，成立会计事务所、律师事务所、婚姻介绍所及开办学校、医院等。1993年，粮油购销市场全部放开，钢材、水泥、农机、房地产等相继允许上市，个体私营商户经营范围放开，国有和集体商业经营的绝大多数商品均允许个体商户经营，对创办工业企业的条件放宽，允许先生产后办证，先开店后办证等，为发展县域经济创造宽松环境。1999年，县工商行政管理局上划市工商管理局垂直管理。2009年，取消市场管理费，进一步改善市场经济环境。

第四节 财政体制改革

1989年，在划分税种、核定收支、上交递增、补助递减、分级包干的财政管理体制下，安康地区对旬阳县实行划分税种、核定收支、基数补助、补助递减的管理办法。当年，城乡个体工商户所得税、营业税、个人所得税、国营企业工商所得税、契税、农林特产税、屠宰税、畜牧交易税、集市交易税、车船使用税、国营企业奖金税、房地产税和个人收入调节税13种税收划归县级财政收入，原上缴省、地7%的农业税附加和3%的农业税提价部分，不再上缴，留作区乡财政发展生产周转金。1994年，实行分税制财政管理体制，重新确定安康地区与县收入划分、县财政收入项目、比例分成等以及事权与支出的划分、税收基数的核定和收入增量的分配等。县级财政的固定收入为：县级企事业单位及其各类经济实体增值税25%部分、营业税、耕地占用税、农业特产税、资源税、土地使用税、城市维护建设税、筵席税、房产税、车船税、印花税、固定资产投资方向调节税、教育附加费及个人所得税、企业所得税、上缴利润、政策性亏损补贴以及股份制企业国家股利收入和其他收入。1996年，资源税划归县财政作固定收入。2007年，实行省财政直管县的新型财政体制，旬阳县被列为全省15个省财政直管县之列。

在县级财政管理体制改革的同时，区乡财政管理体制也同步改革。1985～1993年，县对区乡实行划分税种、核定收支、分级包干、一定五年不变的管理办法。1994年，实施分税制，划为区级财政固定收入的项目有：区乡级企事业单位及其各类经济实体增值税25%，区乡（镇）国有、集体、私营企业所得、上缴利润，股份制企业国家股利收入，属区级收入的营业税、农业税、农业特产税、耕地占用税、契税、城市维护建设税、房产税、车船税、屠宰税、筵席税、土地使用税、土地增值税、印花税、固定资产投资方向调节税、个人所得税、教育附加费，其他收入。区对乡镇财政管理体制结算实行四种形式，即定收定支、收支包干、定额上解超收部分全留、短收短支不补；定收定支、收支挂钩、超收分成；定收定支、收支挂钩、总额分成；划分税种、核定收支、一定几年不变。1997年，乡镇始设金库，县对乡镇建立起新的财政体制，核定县与乡镇收入范围和收入基数，县对乡镇财政体制以1996年为基数，乡镇上划中央两税返还收入，统一作为县级收入，由县财政集中用于对困难乡镇的转移支付，不再与各乡镇单独结算。地区对旬阳县实行的个人所得税、土地使用税和国有土地有偿出让收入各上划20%的政策，由县财政全部承担。农业税调增部分上解省财政20%，由乡镇负担。2000年始，实行核定收支、收支包干、定额补助（或定额上解）、超收全留、短收不补、一定三年不变。2002年，改革现行按企业隶属关系划分所得税收入的办法，对企业所得税和个人所得税收入实行中央和地方按比例分享，并实行核定收支、收支包干、定额上解（或定额补助）、短收不补、超收县乡三七分成、一定三年不变。2004年，对乡镇的财政体制提前一年进行调整，实行核定收支、收支包干、定额补助（或定额上解）、超收全留、短收不补、一定三年不变，并实行“预算共编，账户统设，收入统缴，集中支

付, 票据统管, 采购统办”的乡财乡用县监管体制, 乡镇收入由县级统一缴库, 资金按体制结算划拨, 工资由银行统一代发, 用款按计划审核拨付, 县级财政部门直接管理并监管乡镇财政收支。结合农村税费改革和县乡机构改革, 对原有乡镇财政体制进行改革和完善, 推行村级财务乡管村用, 监督制约机制逐步健全。2005年, 以“一县两制、乡财县管、核实基数、超收分成、短收共担”的财政体制和以“收入基数合理确定、支出结构适当调整”为主要内容的部门预算改革全面实施, 免征农业税的改革政策全面执行到位。其间, 为充分调动乡镇增收节支的积极性, 对乡镇包干基数和返还比例多次进行调整, 对矿产非税收入、烟叶税及政策性增收超收任务县财政给予一定比例返还。

第五节 税收体制改革

1994年, 按照国家规定, 旬阳县进行税制改革, 主要形式为分权、分税、分机构。是年9月, 旬阳县税务局分设为旬阳县国家税务局和旬阳县地方税务局。县国税局负责增值税、消费税、中央企业所得税的征收管理, 征收的中央税全部上缴中央财政, 中央与地方共享税实行75%上缴中央财政, 25%留地方财政。地税局负责营业税、个人所得税、地方企业所得税、土地增值税等地方税种的征收管理, 其收入主要缴县财政。分税制的建立, 促进了地方产业结构的调整和资源的优化配置, 活跃了市场经济。

农业税改革

2003年始, 旬阳按照“减轻、规范、稳定”的原则, 进行农村税费改革, 其主要内容是取消乡统筹费、农村教育集资等专门向农民征收的行政事业性收费和政策性基金、集资; 取消屠宰税; 取消统一规定的劳动积累工和义务建勤工; 调整农业税和农业特产税政策; 改革村提留征收使用办法。新调整的农业税是按照农作物的常年产量和规定税率依法征收, 常年产量以1998年前5年农作物的平均产量确定, 并保持长期稳定, 新的农业税实行差别税率, 最高不超过7%, 农业税赋比例最高不超过农业税正税的20%, 县、乡(镇)将农业税逐村落实到地块, 以土地面积、计税常产和价格为依据, 计算出新的农业税额, 并登记造册, 立卷建档, 张榜公布, 杜绝有地无税或有税无地现象。税改前, 全县农民负担税费总额1698万元, 人均负担44.6元(按农业人口38万人计算), 税改后, 全县农民承担税额836万元, 人均22元, 与税改前相比, 农民减负率50.7%。2005年, 全县彻底取消农业税及附加税, 自此, 农民结束上缴皇粮国税的历史。

工商税改革

1986年, 取消工商所得税, 改征集体企业所得税和城乡个体工商户所得税。1987年, 恢复征收房产税。1988年, 开征印花税, 恢复征收个人收入调节税。1989年, 开征城镇土地使用税。1992年起, 停征建筑税。税制改革在税源结构上, 取消产品税税种, 归并到增值税和农业特产税等税种中。划分税种, 将简并后的增值税的75%和新开征的消费税上划上级财政。1995年, 开征土地增值税, 1998~2003年停征, 2004年复征。1999年, 将车船使用税变更为车船使用和牌照税。2003年起取消屠宰税。

第六节 金融体制改革

1989年，旬阳县有中国人民银行旬阳县支行、中国农业银行旬阳县支行、中国工商银行旬阳县支行、中国建设银行旬阳县支行。1992年，成立旬阳县信用联社，为独立法人，隶属县农行。1995年起，农行旬阳支行、工行旬阳支行、建行旬阳支行三家商业银行按照“自主经营、自负盈亏、自担风险、自求平衡”方针，走商业化经营之路。1996年5月，中国人民保险公司旬阳县支公司一分为二，成立中保财产保险旬阳县支公司和中保人寿保险旬阳县营业部。1996年10月，旬阳县信用联社从农行旬阳支行析出，独立领导和指导农村信用社业务经营管理。1996年12月，中国农业发展银行旬阳县支行从农行旬阳支行析出。1998年，银行体制改革，推行全员劳动合同管理，员工根据工作岗位，分别与单位签订3至5年劳动合同，到期后根据工作岗位性质再续签。2003年，建行旬阳支行机构上收，业务划归农行旬阳支行。是年12月开始，县农村信用社开展体制改革，以县级为单位组建统一法人社，筹建旬阳县农村信用合作联社，实施清产核资、股权改造，修订完善社章等。2003年11月，人保旬阳支公司进行股份制改造，更名为中国人民财产保险股份有限公司旬阳支公司。2004年，先后设立永安财产保险股份有限公司旬阳营销服务部、天安保险股份有限公司旬阳营销服务部、中华联合财产保险股份有限公司旬阳营销部、泰康人寿保险股份有限公司旬阳营销服务部。2005年，县工行改制成股份制商业银行。2009年底，旬阳各类保险公司发展到10家。

第七节 劳动及分配制度改革

1989年，积极推行劳动合同制，逐步废除顶替和内招。1997年后，实行全员劳动合同制。2002年以后，劳动力资源全部进入市场配置，实行双向选择、签订劳动合同的劳动用工制度。

家庭联产承包责任制的实施彻底打破农村分配上的“大锅饭”。1989年后，以按劳分配为主的多种分配方式并存的分配制度得到完善。1992年后，国有企业改革恢复奖金制度，彻底取消八级工资制度，国家核定企业工资总额增长与经济效益挂钩前提下，企业可以灵活自主决定具体分配方式。行政事业单位经过三次工资制度改革，在2006年新的公务员工资制度和事业单位工资制度实施后，形成职务与级别



全县农村土地经营权流转工作现场会

相结合的公务员工资制度和事业单位岗位绩效工资制度。1998年后，随着多种所有制和多种经营方式的发展，“以开放促开发，以开发求发展”和“以资源换技术、以产权换

资金、以市场换项目、以存量换增量”的引资方式出现，形成劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的格局，同时按照“效率优先，兼顾公平”的原则，加强政府对收入分配的调节职能，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

第八节 土地使用制度完善与改革

土地承包延期

1989年，在继续完善、巩固土地家庭联产承包责任制的基础上，探索耕地有偿使用制，组建由全体村（组）民参与的合作经济组织，对集体林地、机动地、桑园和因各种原因闲置出来的承包地、机动地实行公开招标、租赁承包的经济责任制，推行统分结合的农村双层经营体制，使第一轮农村土地承包中遗留的各项积累提留悬空以及山林荒地闲置、集体经济空壳化问题逐步得以解决。以承包经营为主要形式的经济改革逐步向林、牧、副、渔业及资产资源性项目推进，“统”的功能增加，主导集体经济的乡镇企业快速扩张，商品化、产业化、基地化的发展模式出现在烟、桑、畜、姜、矿五业及其加工运输业中。1990年，落实“325”承包政策，并于1992年对全县农民土地承包合同进行首次换发，进一步明确农村机动地、农村各类人员承包地、土地转包、雇工和跨界承包耕地等政策规定。1998年起，按照“657”承包政策，全面开展土地延包，坚持“大稳定、小调整”原则，土地承包期延长至50年不变，并重新换发农户土地承包合同。全县农村合作经济组织与农户签订各类合同43250份，其中土地承包合同42760份，林业承包合同327份，企业承包合同23份，其他行业承包合同130份。2003年，结合贯彻《土地承包法》，印发统一的《农村土地承包经营权证》，对合同进行补充完善，以法律形式稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民土地承包经营的各项权利，赋予农民长期而有保障的土地使用权。

农村土地流转

1989年后，随着农村商品经济发展和各类乡镇企业的兴起，农民开始脱离农业转向工商业和服务业等二、三产业，大量剩余劳动力（多为青壮年）离土离乡进城务工，大量土地撂荒、闲置。1995年，发展较快的烟草、蚕桑等农村主导产业因其规模化效益显现而致农村土地经营权私下流转加快。1998年后，农村土地以发展产业的形式大范围规模化流转，促使烟、桑、畜、姜等农业产业大户如雨后春笋。2006年，贯彻《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，“依法、自愿、有偿”的土地承包经营权流转机制逐渐健全，多种形式的适度规模经营在有条件的乡镇、村组相继出现。至2009年底，全县农村土地经营权流转面积达10余万亩，各类经济主导产业大户达到1.1万户，占全县农户的十分之一。

“四荒”地拍卖

全县有“四荒”地45.9万亩。1993年，在贯彻土地承包经营权30年不变前提下，实

施依法有偿转让“四荒”（荒山、荒坡、荒滩和未成林的造林地、低效的灌木林地、幼林地）土地，按照因地制宜、分类实施及谁所有谁转让，谁购买谁使用，谁治理谁受益的原则，先在10个区各选一个有代表性的村试点，而后在全县稳妥进行。至1995年底，全县有43个乡、213个村、820个村民小组的18108户农户竞得“四荒”地7.8万亩，实现拍卖现金11.3万元，使6.2万亩的“四荒”地得到治理，其中栽桑16183亩，栽果树6840亩，嫁接板栗3738亩。1997年，全县山地流转面积10.57万亩，其中拍卖9.67万亩，入股2310亩，租赁1198亩，转让5510亩，其他440亩。“四荒”地拍卖进一步完善和规范农村土地政策，助推农村经济社会的发展。

土地使用制度改革

1989年后，土地使用制度发生重大变化，主要体现在三个方面，即土地无偿使用变为有偿使用、土地无期限使用变为有期限使用、土地无“流动”（土地使用权转让）变为有“流动”，形成土地所有权和使用权分离、地价和房价分开，把土地作为商品推向市场，允许土地使用权依法、有偿出让、转让、出租、抵押，逐步建立起国有土地使用权出让由政府独家垄断（经营性用地招标、拍卖、挂牌出让制度），出让后的土地使用权转让、出租向社会放开、搞活的新运行机制。1993年，颁布《关于清理整顿土地隐形市场的公告》，明确规定：县政府授权县土地管理局代表县政府依法管理全县土地，任何单位和个人不得进行土地使用权的私下交易，未经批准而发生的土地使用权转让、出租、抵押等行为均属非法交易。通过清查整顿，私下买卖房屋、以房易地、炒卖地皮等违法行为得到制止。1998年，全县严格执行年度用地计划和农用地转用计划，保护耕地。1999年，完成全县土地利用总体规划编制，划定基本农田保护区，规划用地和保护耕地成为土地资源管理的重点。2003年后，陆续制定《旬阳县农村宅基地管理办法》《旬阳县城镇土地收购储备实施办法》和《旬阳县国有土地使用权招标拍卖挂牌出让办法》，在执行规划用地和保护耕地的基础上，加大土地市场建设力度，推行经营性用地招标、拍卖、挂牌出让制度，与此相配套的全县地价体系建设取得突破，建成城区和17个建制镇、11个乡的基准地价体系，落实了土地有偿使用制度，优化了土地资产。

第五章 行政机构改革

第一节 县乡机构改革

县级机构改革

1995年开始，按照政企职能分开，精简、统一、效能原则和转变职能、理顺关系、

精兵简政、提高效率及小机关、大服务目标，开展定机构、定编制、定职能（简称“三定”）为主要形式的县级机构改革，县委设工作部门8个，县政府设工作部门32个，直属机构2个。此次机构改革至1997年底基本结束，县级党政机构由原来的53个精简到42个，副科级以上党政机构减少21个，精减率为38.2%，编制和人员分别精减14%、9.2%。

2002年，按照市场经济规律要求，突出转变政府职能，实现党政、政事、政企“三分开”目标进行机构改革。

县委设置工作机构9个，直属事业单位2个，由改革前14个精减为11个，精减率为21%。县政府组成部门24个，议事协调机构2个，直属事业单位2个，由改革前35个精减为28个，精减率为20%。全县党政机关行政编制由机改前的596名减少至471名，精减率为21%。全县政法编制由434名减至400名，精减率为8%。



2009年9月桐木撤乡建镇揭牌仪式

乡镇机构改革

1996年，以转变职能、理顺关系、改进服务为目标，实施撤区并乡建镇为主要内容的乡镇机构改革。撤销10个区公所建制，新设置30个建制乡、镇，其中镇13个，乡17个。此次乡镇机构改革机构减少44个，精减率为59.5%。行政编制由814名减少至532名，精减率为35%，行政人员精减718人，精减率为57%。改革后，逐步建立起功能较为齐全、机构比较合理、运转更加灵活的行政管理体系。

2002年，第二次乡镇机构改革，主要内容为撤并机构、精简人员。乡镇机关统一设置党政办公室、经济管理办公室、社会事务办公室、国土资源与基础建设办公室等4个综合性办事机构和乡镇财政所，镇事业单位设置农业综合服务站（由水保站、林特站、农技站合并）、文化广播电视服务站、计划生育服务站、农村经济服务站，统一撤销乡镇教育办，工作交由乡镇中心小学负责。28个乡镇行政编制由852名减少到692名，精减率为19%。共分流人员306人，其中退休（含提前退休）44人，离岗166人，辞职9人，下企业和到村任职48人，其他39人。

2006年，开展第三次乡镇机构改革，主要内容为按照乡镇政府农村税费改革后工作的实际需要进行职能定位，理顺关系，科学设岗。此次机构改革乡镇机关统一设置“三办一所”（党政办公室、经济发展办公室、社会事务办公室和财政所），乡镇事业单位统一设置农业综合服务站、人口和计划生育服务站、社会保障站、文化综合服务站。全县乡镇机关内设机构由168个减少到112个，精减34%，事业单位由174个减少到140个，精减20%。乡镇机关编制数由805名减少到707名，精减12%；事业单位编制数由1279名减少到692名，精减46%；乡镇行政单位在岗实有人数由866

名减少到687名，精减26%。乡镇事业单位在岗实有人数由1445名减少到637名，精减56%。

第二节 事业单位改革

事业单位主要包括科技、教育、文化、卫生、体育、社会中介服务组织等。1996年，乡镇事业单位改革，下达事业编制1159名，一类乡、镇平均减员21%，二、三类乡、镇平均减员15%。1998~1999年，完成全县360个事业单位初始登记。1999年按照“机构编制管理规范化、人员管理聘用化、工资管理动态化、经费供给多样化”的“四化”模式，全面推行事业单位综合配套改革，全县事业单位由433个减少到326个，其中县直事业单位由改革前的74个减少到60个，乡镇事业单位由改革前的360个（不含中小学校）减少到266个，全额拨款单位由255个减少到162个，差补单位由49个增加到85个，自收自支单位由70个增加到106个。全县共分流人员937名，其中清理计划外用工314名，基本实现精简机构、压缩编制、分流冗员、创新机制、转变职能、规范管理、减负增效目标。2000~2002年，依法对已登记法人事业单位进行换证，基本完成法人事业单位换证以及非法人事业单位向法人转换工作，全县事业单位登记总数160个。2008年，实施事业单位职工聘任制度，对县乡246个事业单位涉及7629名工作人员岗位进行设置，全县设置管理岗位314个、专业技术岗位7017个、工勤岗位298个，实际聘用管理岗位203个、专业技术岗位5939个、工勤岗位551个。

第三节 人事制度改革

1989年始，实施干部招录聘用制，将优秀村干部、乡镇企业领导骨干、复员退伍军人、在专技岗位上工作的不脱产人员、“五大”毕业生（即通过自考、电大、夜大、职大、函授五种非全日制取得的学历文凭）等聘任合格人员充实到机关事业单位，1995年起逐步减少，1998年终止，其间全县共招录聘用制干部735人。1995~1997年，推进国家公务员制度，368名党的机关工作人员通过考试，28个县政府工作部门的511名干部准予过渡为国家公务员，乡镇通过竞争上岗，817人过渡为国家公务员。1998年始，实行在应届毕业生中招考公务员制度，当年在全县招考24名预备公务员（2001年改为省级统一为各县区招考公务员制度）。是年，公开招考23名乡镇副科级女干部。2000年，为老干局等县直12个单位公开招考选拔12名副科级领导干部。

1998年县乡机关300多名公务员进行轮岗。1999年，县乡两级机关250名公务员轮换，县直部门中非领导职务的公务员轮换45人。2000年，全县共清退各类计划外人员1326人。2002年，全县30个单位的1606名工作人员通过竞争走上新的工作岗位，共分流人员387名，708名工作人员进行轮岗。2006年，28个乡镇以笔试、演讲答辩、民主测评和组织考察为重点的形式对干部实行竞争上岗，事业单位在岗人数671人，全县共清理计划外用工7人，分流富余人员739人。其他年度均有一定人次轮岗。

1996年始，实行领导干部退居“二线”制度。是年，全县有科级“二线”干部56

名。2006年，对退二线干部年龄进行规范，规定年满50周岁的科级干部不再担任领导职务（享受同级别领导职务待遇，俗称退居二线），并制定《旬阳县退居二线干部交流管理办法》。2007年，制定《改进和加强退居二线干部管理工作的意见》。全县236名退居“二线”干部中，有101名干部坚持上班，53名干部到企业兼职，26名干部任非公企业党建指导员，48名干部回村发展产业，8名干部病休。

第六章 科教文卫体制改革

第一节 教育体制改革

管理体制变革

1988年，贯彻落实《义务教育法》，全县实施“四级”办学、“三级”管理体制，即由县人民政府、区公所（县政府派出机构）、乡（镇）人民政府和行政村（居委会）分别落实办学责任，由县人民政府、区公所、乡（镇）人民政府按照辖区落实管理责任，教学制度、教学内容、课程设置以及教科书的审定等贯彻国省统一规范。1990年10月，组建旬阳县教育督导室，代表县政府及其教育行政部门在所辖地区内执行教育督导任务。1995年，全县落实地方负责、分级管理的基础教育管理体制，即县、区、乡三级政府对基础教育、九年义务教育负主要责任，明确完全中学、单设高中、县重点小学由县办县管，单设初中由区办、县区共管、以区为主，九年制学校、乡（镇）中心小学由乡（镇）办、县区乡（镇）共管、以乡（镇）管为主，村办或几个村联办小学由乡村共管，实行“民办公助”、“公办民助”等形式，鼓励企事业单位和社会力量参与办学。是年，全县完成普及六年义务教育，实施普及九年义务教育。1996年10月，撤销乡（镇）文教组，设乡（镇）教育办公室，负责辖区教育教学的管理。1997年，实施乡（镇）教育办、学校教育工作目标责任制和社会治安、收费、安全事故、教师职业道德4个一票否决制，全县基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。2002年，全县落实农村基础教育以县为主体制，制定、实施基础教育规划，调整中小学布局，加强中小学建设和管理，进一步明确经费筹措由县级人民政府承担，县教育部门管理中小学校长、教师，指导教育教学，统一发放教职工工资；乡（镇）政府负责辖区内学校治安、适龄儿童入学监管，筹措经费、征收教育费附加、改善办学条件；村委会动员落实学校用地、儿童入学、教育集资、义务劳动、校园安全等。2006年3月，全县撤销乡（镇）教育办公室，辖区小学管理职能交由中心学校管理。县级基础教育由最初的县、区、乡三级管理体制转变为1996年后的县、乡两级管理体制，并最终改革为由县级统一管理的体制。

教育教学改革

1989年，全县小学学制延续五年制。1990年秋，小学学制改为六年制。1991年，颁布《旬阳县中小学教学常规管理办法》。是年秋，棕溪初中、城关第一小学进行九年义务教育新教材实验。1992年，全县教师聘任制在各校逐步实施。1993年，制定《旬阳县教学常规管理办法补充规定》《中小学生学习常规》。1995年，旬阳建立“质量立校”奖，表彰奖励优秀教师和先进教育工作者、“三好”学生、“优秀班干部”以及教育工作先进单位。县委、县政府作出《关于全面推进素质教育加快教育改革步伐的决定》，神河小学、赵湾初中等17所中小学开展素质教育实验试点。1999年，实行义务教育阶段“素质教育报告单”制度，全县调整和改革课程体系、结构、内容。2000年，全县对小学学校布局进行调整，小学学校数量由1990年的900余所减至636所。2001年，建立与素质教育理念相一致的评价与考试制度，从小学至高中设置综合实践活动并作为必修课程。2003年，旬阳县成为陕西省第二批课改实验县，小学、初中于秋季同步进入课改。是年秋，全县初一执行义务教育实验课程设置。2005年，初中全部进入课改实验，使用新教材，周总课时为34节，初中毕业生的“体质健康测试”与“实验操作考核”纳入综合素质评价，评价分为对学生综合素质的整体描述、学生特点和发展潜能的综合性评语，并用A、B、C、D四个等级评价，记入基础教育课程改革实验区毕业生综合素质评价报告单，作为高中招生的必备条件，语文、数学、英语、物理、化学、思想政治与历史科目由全省统一组织考试。

经费体制改革

20世纪80年代后期，基础教育经费投入渠道为各级财政专项资金投入、县级财政农业税收入、农村教育费附加、乡统筹、农村教育集资、社会捐资等。1989年，全县开征农村教育费附加（至2001年停征）。1991年7月，始统筹教育基金（至2002年止）。1998年后，社会投资和捐资助学力度加大，先后建起逸夫楼、镇泰楼等多所希望学校。2002年，全县农村中小学教师工资发放上收到县，设立教师工资专户，按国家规定标准及时足额发放。2003年，全县启动农村税费改革，取消乡统筹费、农村教育集资等专门向农民征收的行政事业性收费和政策性基金、集资等。2004年，开征地方教育费附加，即以干部职工个人工资收入1%计征，主要用于改善办学条件、弥补学校经费支出。2005年，实施“两免一补”政策，即免除农村义务教育贫困学生课本费、杂费和补助寄宿生生活费。2006年，全县农村义务教育阶段小学生全部免除学杂费。2008年秋起，全县免除义务教育阶段在校生课本费和杂费，全县农村中小学公用经费按照小学生每学年不低于10元、初中生不低于30元的标准由县财政足额拨付。2009年，实行农村义务教育阶段中小学公用经费基准定额，地方经费不足的，由中央财政转移支付予以补充。是年，全县教育经费14439.5万元，为1990年的11倍。

第二节 科技体制改革

20世纪80年代中后期，全县科技工作得到重视，各类良种和新技术引进扎实有效。1985年8月，成立旬阳县科技开发中心。1987年起，全县科技人才实施技术职称评聘制度。1988年，落实科技副县长挂职分管全县科技工作。至1989年底，逐步落实科技副区长、科技副乡长抓科技工作机制，全县开始形成县有农业技术服务中心，乡有综合服务站，村有农技员、科技户、科技示范点的农技服务网的格局。其间，全县重视科技工作的氛围基本形成，围绕农业增产增收大量引进各类实用技术，仅小麦、玉米、油菜等主要农作物良种引进品种达60余种。

1990年前后，全县开展各类科技示范项目和示范基地建设。1991年，科技干部管理业务由县科技委员会移交县人事局统一管理，提高科技人员待遇；推进科技拨款制度改革，削减事业费，增加示范基地建设经费。1992年，组织科技人员进行科技承包，70%的农业科技人员深入第一线，建立各种综合科技示范基地和示范推广点200多个。1995年，县科学技术局的职能进一步转变为编制全县中长期科技发展规划与年度计划，建立科技与经济有效结合的机制，实施科技攻关、“星火”、科技扶贫、“火炬”、中间试验、成果推广、新产品试制等。1999年8月，贯彻国家《关于加强技术创新发展高科技实现产业化的决定》精神，取得铅锌矿尾渣烧制节能砖技术突破。1990~1999年，全县获奖科研成果达30项。

2001年9月，成立旬阳县黄姜研究所，加快推进黄姜产品开发、高含薯蓣皂甙元的优良品种选育及黄姜资源普查与调研、含量测定、化学除草等，延伸黄姜产业发展链条。2002年后，积极推进科技计划管理改革，县级科技管理部门职能转向编制科研项目费用预算，负责科技计划项目实施，制定科技成果转化等相关政策措施。全县成立农民技术协会、药学会、中药材协会、畜牧养殖业协会、农业植保专业技术应用协会、老年科学技术教育工作者等各类科技协会。2006年，进一步夯实科技经济发展一体化基础，发展和完善“龙头企业+科研机构+专业合作组织+农户”的运行模式，促进科技转化运用。2007年，在全县推行科技特派员制度。2008年，成立旬阳县“965110”农业科技信息旬阳服务站，开通农业科技服务热线。2009年，旬阳县启动省级可持续发展试验区建设，并通过试验区规划编制、项目申报、专家评审、省科技厅实地考察评估，被国家科技部命名为科技进步考核先进县。

第三节 文化体制改革

中共十一届三中全会后，伴随着经济体制改革，文化和社会事业改革亦不断向前推进，全县文化体制基本恢复到“文化大革命”前的体制。20世纪80年代，全县文化事业得到全面恢复和发展。1983年，旬阳县红军纪念馆建成并对外开放。1984年，成立县博物馆，县文化馆功能得到加强，县、区、乡镇文化广播电视管理机构相继成立，职能不

断优化，群众文化活动亦不断丰富，但这一时期，群众文化需求多样性与旧文化体制单一性的矛盾日益突出，最终导致1989年旬阳县文工团解散。

20世纪90年代，尤其是1992年邓小平视察南方讲话发表和中共十四大召开，加快了文化体制改革步伐，全县文化设施逐步改善，文化活动开始丰富。1991年，建成建筑面积400余平方米的县文化馆和建筑面积436.53平方米的县图书馆。1992年7月，红军烈士纪念碑落成。1995年，建成城区有线电视网，全县建成电视转播台90座，成立旬阳县有线电视台。1996年，全县机构改革时，县文化教育体育局内设文化体育股，30个乡镇设文化事业服务站，主要承担文化、广播电视、体育等综合管理服务职能。至此，全县文化管理体制不断理顺和健全，文化事业日趋繁荣，文艺创作积极性高涨，县城和集镇文化活动频繁，居民参与程度高，1995年开始实施的创建文化先进县活动将全县文化活动推向一个新高潮。1999年，旬阳县被命名为“全国文化先进县”。

与城镇文化事业发展形成鲜明对比的是农村文化事业出现萧条和冷落现象。农村广播逐渐停播，农村16毫米电影放映处于半停顿状态，文化活动稀少。1999年，旬阳县出台《加快农村文化事业建设的实施意见》，重视发展农村文化事业，开展科技、文化、卫生三下乡活动，成立电影放映队，恢复农村电影放映，实施电影放映“2131”工程（即21世纪初基本实现农村一村一月放映一场电影），全县年放映达到3800场以上。2000年，出台《加快广播电视事业发展的决定》和《加强精神文明建设和思想政治工作的实施意见》，旨在推进村村通广播电视，实现广播电视两个100%覆盖目标，推动群众精神文明创建活动发展。至2001年，全县开始形成培育社会主义文化市场、规范市场行为、促进文化市场繁荣健康的格局，文化管理部门职能有所转变，效率明显提高，对文化事业的管理不断加强和改进。

2002年，中共十六大后，文化体制改革步伐明显加快，全县文化工作以机构改革推动体制改革。是年8月，县乡机构改革，旬阳县文化旅游局成立，乡镇统一设文化广播电视服务站。旬阳县文学艺术界联合会成立，带动各类协会、学会的相继成立，并组织开展形式多样的文化活动。县文化馆建设得到加强，内部组建行政后勤组、文学戏剧组、站室辅导组、书法美术摄影组、音乐组、舞蹈组、非物质文化遗产保护工作组、少儿艺术培训组和文艺演出队，有文学、戏剧、摄影、书法、美术、音乐、舞蹈等群文专业干部31人，成为全县文化活动的重要推手。2005年，全县开展基层文化示范乡镇创建工作，共创建省级示范乡镇文化站2个，村文化室265个，新农村建设示范村普遍建起“惠民书屋”。2006年，《关于制定旬阳县“十一五”时期文化发展规划的指导意见》出台，确立“兴汉水文化，建文化大县”目标，出台《进一步加强农村精神文明建设的实施意见》，旨在培育新型农民，塑造农村新风貌，繁荣农村文化。是年，乡镇文化广播电视服务站更名为乡镇文化综合服务站。2007年，全县开展“文化建设年”活动，将文化工作纳入县对乡镇和部门的年度综合考核，编制《旬阳县“十一五”文化事业发展规划》和《加强基层文化工作的意见》等文件，加强乡镇文化站建设，组建村级农民自乐班，繁荣农村基层文化，全县建成村民自乐班156个，建成赤岩镇、棕溪镇、甘溪镇、蜀河镇、双河镇、构元乡等基层文化示范乡镇。2008年，出台《开展社会主义新型农民教育活动的意见》，在全县农民群众中集中开展以思想道德、科技文化、民主法制

为内容的社会主义新型农民教育活动，提高农民的思想道德素质、科学文化水平和脱贫致富本领。是年，全县28个乡镇均组建业余文艺演出队，318个村（社区）均组建村民自乐班，全县建成惠民书屋123个。2009年，组建旬阳县送文化进乡村文艺服务队，与乡镇文化站联合定期开展文化进乡村演出活动，丰富群众文化生活，全县共有文化类协会（学会）12个，会员560余人，各类文化专兼职干部200余人，其中乡镇有专兼职文化工作人员74名。

市场经济体制的健全和完善，促进了县内文化市场的发育，文化管理体制的改革，带来了文化市场的繁荣。至2009年，城乡集镇文化市场除经营图书、影视、影像、娱乐等传统项目外，网吧、礼仪、特教（专业辅导、技术培训、幼儿教育等）、酒吧、茶楼、棋牌娱乐、垂钓、旅游等新兴项目，经营形式多样，内容广泛，民营个体竞相参与，以塑造动感乡村为主的文化工程建设（实施30个贴近群众需要的文化设施和文化项目建设）推动了城乡文化的全面发展，民歌民舞受到欢迎，街舞、棋牌娱乐成为居民休闲的重要方式之一，文学创作百花齐放，群众文化活动如火如荼。

第四节 卫生体制改革

管理机制改革

1989年，旬阳县贯彻省市医疗卫生体制改革精神，落实目标责任管理体制，完善院长负责制。1990年，区、乡镇卫生院划归区、乡镇政府管理。1991年，清理整顿各类医疗机构和个体开业行医人员，全县118家个体诊所通过清理整顿后减至59家。1992年，全县各医疗单位完善多种形式的综合目标管理责任制，推行干部和专业技术职务聘任制、工人合同制等改革。1993年，推进公费医疗改革，公费医疗费实行公疗办、医院、享受单位三方共同管理、定点医院包干管理、门诊与住院经费分类包干、住院费统一管理，划档次按比例报销等一系列改革，控制公费医疗费用超常增长势头。1994年，区乡医院合并、乡村一体化、个人租赁承包等模式相继出现，县医院、县中医院、城关镇卫生院等开设分诊点，一些分诊点由医院医生个人租赁承包，县、区、乡层层签订实施初级卫生保健目标责任书，落实任务。1995年，开展大病统筹与个人医疗账户相结合的职工医疗制度试点。县级医疗卫生单位在确保基本服务任务完成的前提下，开设专家门诊、特需病房等特需服务项目，以满足社会不同层次医疗卫生保健需求。是年，旬阳县初级卫生保健工作通过安康地区评审达标。

1996年，撤区并乡建镇，对全县卫生院的布局、职能进行调整，全县乡镇卫生院撤并至30个，对482个医疗机构进行登记、审核和发证。1997年，作出《关于加快全县卫生改革与发展的实施意见》，推行医患道德责任书、住院病人登记意见卡和职业道德建设报表制度，在关口镇两个村先行试点农村合作医疗制度。1998年，农村合作医疗制度推广至全县30个乡镇的49个村，占行政村总数的10.35%。1999年，在医疗卫生单位实行以“定编定岗、全员聘任、竞聘上岗、落聘分流”为基本内容的人事制度改革及在乡镇卫生院实行医疗、预防、计生工作“三位一体”改革，实行全员聘任制，干部竞争

上岗。2000年，启动示范中心卫生院创建和乡村卫生组织一体化管理工作，在县医院开展“病人选择医生”试点，在县直医疗单位和十个中心卫生院推行医疗费用“一日清单制”。2002年，新的医疗服务价格全面实施，二级以上医院全部实行微机管理，统一划价，统一收费，医疗服务收费和药品价格公开制度基本得到落实，城镇职工基本医疗保险药品、临床应用普遍、采购量较大的药品集中采购，金额约占药品总采购金额的30%。2003年，乡镇卫生院上划由县卫生局统一管理，核发《医疗机构执业许可证》481家。全县对一次性卫生材料实行集中采购，各医疗机构探索实行单病种限价服务或单病种费用包干服务。

服务体制改革

2004年，贯彻《乡村医生从业管理条例》，开展对乡村医生从业资格认定和从业资格考试，实行医药费用报销直通车和住院单病种定额付费。2005年，在全省率先启动新型农村合作医疗试点，制定全县医院、卫生院综合质量评价标准，开展医疗质量管理控制体系建设，实行院长“一岗双责”，落实医德医风考核、惩戒制度，推行住院分娩制度。2006年，贯彻省政府关于加强农村卫生工作的若干意见，加强乡镇卫生院为重点的农村医疗卫生机构房屋建设和设备装备，立足“基本实现农民小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”目标，优化农村三级卫生服务网络。2007年，推行“住院单病种定额付费”模式和“报销直通车”制度，有效控制医药费用不合理上涨，方便群众报销，促新型农村合作医疗运行畅通。2008年，实施民生工程，加强对医疗卫生基础设施投资，新型农村合作医疗制度在创新中不断完善。启动旬阳县新农合门诊统筹省级试点，初步形成“总额预付”和“人头总额包干”运行模式。2009年，启动重大公共卫生服务项目建设，农村孕产妇免费住院分娩提前三年实现全县覆盖，完成农村待孕妇女免费补服叶酸项目，完善贫困白内障患者免费复明术制度，开展农村妇女“两癌”筛查，免费为儿童补种乙肝疫苗，首次为城乡2万65岁以上老人免费健康体检。

第七章 社会保障及社保体制改革

第一节 城乡居民最低生活保障制度改革

城市居民最低生活保障

1998年，全县开始实施最低生活保障制度。至2008年，共为36860人次提供社会保障，累计发放保障金3521.4万元。1998年10月，建立城镇居民最低生活保障制度（试行），保障标准定为80元/人·月。凡持本县非农业户口，月人均纯收入低于80元标准的家庭均可申请城市居民最低生活保障待遇，实行差额保障。是年，在城关镇试点，27户

57人纳入城市低保，全年发放保障金3.5万元，人月均差补51元。是年12月，县政府出台《旬阳县城市居民最低生活保障暂行办法》，规定从1999年7月起，保障标准提高至104元/人·月。2000年，蜀河、双河、神河、吕河、赤岩等6个镇实施城镇居民最低生活保障。是年6月起，低保资金实行银行代发，受保人按月足额在当地信用社领取。

2002年7月，出台《旬阳县实施〈城市居民最低生活保障条例〉细则》，城市居民最低生活保障标准由104元/人·月提高到130元/人·月。2004年9月，对城市低保对象实施分类施保，对低保家庭中的“三无”（无生活来源、无劳动能力、无法定抚养义务人）人员、70周岁以上老年人、重度残疾人、丧失劳动能力的危重病人、非义务教育阶段的学生以及单亲家庭每月补助提高10~30元，实施分类施保后的“三无”对象等每人每月领取的保障金可达到160元。

2005年10月全县发生特大洪灾后，将重灾户599户1742人纳入城市居民最低生活保障临时救助对象，其中救助时段为3个月的433户1208人，6个月的166户534人，共增补专项救助款22.494万元。2005年始，逢春节给低保对象每人增发一个月保障金，每户发放200元标准定额冬季取暖费。2006年，城市低保保障标准第三次提高，月提高至145元/人·月，7月起，每人增加12元低保补助，对60周岁以上老年人（828户1017人）每人每月提高补助标准10元。2007年，先后3次为城市低保对象临时增加副食品价格上涨补助金，至12月，3次补助标准累计人均每人每月25元，增拨资金80万元。2007年底，每人一次性补助液化气补助7元，共发放5万元。经多次分类施保、提标、增加补贴，“三无”对象等每人月领取保障金204元，人年领取2448元保障金。

2008年，27个乡镇和县直四大系统（县交通局、经贸局、城建局、供销联社）、一个省属单位（县工行）建立起城市居民最低生活保障制度，3637户7048人享受城市居民最低生活保障待遇（人月标准145元），月均发放低保资金109.54万元，年总发放保障金1314.5万元（含政策性增发、提标、取暖等资金），人月均差补155.4元，户、人、资金、补差四个基数分别增长13466%、12359%、24685%、200%。

农村居民最低生活保障

1998年起，全县始建农村居民最低生活保障制度。制定实施《旬阳县农村最低生活保障制度实施办法》，保障资金县、乡镇、村三级按4:4:2比例分担（县财政局建立“农村社会保障基金”专户，一户一证一折，乡镇信用社代发）。1998~2005年，全县1814户4272人享受农村居民最低生活保障待遇，按400元标准人年均差补111元，年支付低保资金47.5万元。2006年，修订《旬阳县农村居民最低生活保障暂行办法》，全县享受农村居民最低生活保障待遇8145户14875人，其中五保户2912户3422人，特困户5233户11453人，保障标准400元，预算低保专项资金232万元，其中五保户年需低保资金102.66万元，特困户年需低保资金129.34万元。资金来源为市、县两级1:1比例配套，乡镇村组不再负担。2007年，再次修订《旬阳县农村居民最低生活保障实施办法》，全县享受农村居民最低生活保障待遇6019户14885人，保障标准500元，人年均差补324.08元，达到人均年补不低于300元的保障标准。资金来源为县级预算121万元，市级拨付539.14万元，全县累计发放农村低保资金674.8万元，县财政增加支付14.6万元。2008

年，对全县农村年人均纯收入低于693元的15263户40003人贫困群体按照“从实扩面提标，应保尽保和应退尽退”原则全部纳入保障范围（含2007年的6019户14885人），全年发放保障金2246.8万元（含补助、增发等资金），人年均560元，享受保障对象121168人次，发放保障金3546.7万元。

第二节 下岗职工生活保障制度改革

失业登记

1990年后，全县国有、集体企业改制，部分企业破产，职工下岗失业问题随即出现，尤以运输、矿产、粮食、供销和经贸等系统较为集中。

旬阳县1997～2007年失业登记情况差年表

表6-7-1

单位：人

年度	本期新增失业人数	本期就业人数	期末失业总数	期末从业人员总数
1997	823	756	313	18900
2000	817	800	386	20455
2003	601	805	217	22533
2005	594	816	275	22170
2007	969	862	1139	28835

失业解困

1996年，征集帮困金6.1万元，支出5万元。1997年，征集帮困金15万元，发放救济金1万元，生活困难保障金10.87万元。1998年，征收征集帮困金24万元，支出14.8万元，救济130人。1999年，征收帮困基金2.5万元，救济210人共计8.7万元。2000年，救济197人，支出5.07万元。2002年，为76人发放救济资金2.06万元。2004年，征收帮困金4.23万元，慰问困难职工184人。

下岗职工基本生活保障

1998年10月，根据政策规定，各企业建立再就业服务中心，其中国有企业下岗人员进入就业中心，由中心发放基本生活费，代缴社会保险，资金来源实行“三三制”，即由失业保险负责1/3，财政负担1/3，企业负担1/3，每人原则上最长享受时间不超过3年，其中第1年享受最低工资标准的80%，第2年享受最低工资标准的75%，第3年享受70%，对不愿进入中心的下岗人员，与企业协议保留劳动关系，自主择业（个人不得要求企业提供就业岗位，不得要求保留原职务和工资，社会保险缴纳与企业协商解决，期限不得超过合同期限）。2001年6月，基本生活保障资金实行总量控制，社会化发放，控制

指标逐级下达，自下而上确定到人，自上而下划拨资金运行。2001年8月，停止发放基本生活保障，对新进入就业中心协议期满人员按新办法清理并重新认定：期满后原合同到期者，解除劳动关系；期满后停止发放基本生活保障费（1995年前参加工作符合“三无”条件者，继续保障生活）；期满后符合内退条件者，办理内退，由企业发放基本生活费。2002年，对2001年以前认定的下岗失业人员基本生活费发至3月，4月起对下岗失业人员进行重新认定。2005年，政策并轨，过往政策停止运行。

旬阳县1998~2005年享受下岗职工基本生活保障情况统计表

表6-7-2

项 目	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
享受基本生活保障人数(人)	16	263	261	382	335	419	136	136
进入再就业服务中心人数(人)	16	26	24	161	335	419	136	136
发放生活费(万元)	5.6	18.6	19.65	61.4	77.5	89.43	35.87	—
代缴社会保险费(万元)	3.7	13.8	14.32	36.3	42.6	45.5	31.44	—

注：表中“—”表示无该项统计数据。

第三节 城乡养老保险制度改革

农村社会养老保险

1995年1月，全县启动农村社会养老保险工作，成立县农村社会养老保险办公室，共办理计生养老保险6000余人，收缴养老保险基金300余万元，累计参保人数（含一般参保人和计生参保人）10495人，基金滚存500余万元，农村社会养老保险基金都划归县财政局社保专户管理，实行封闭运营，每年兑付资金约10万元。2006年，全县所有保险基金划归县财政局社保专户管理，后因各项补助资金筹措难，农民参保意识滞后等因素制约，农村养老保险工作进展缓慢。

城镇养老保险

1986年10月，启动企业养老保险制度改革，首先在国有企业合作工中推行，单位、个人按比例缴费。1988年10月，该项改革扩大到企业固定工，仅单位缴费。1992年7月起，对全县国营企业固定职工实行养老保险社会统筹，企业按工资总额20%、个人按标准工资2%缴纳，企业缴费根据退休人员支付总额，采取以支定收、略有结余的原则。1992年9月，养老保险实行省级统筹，养老保险基金全省调剂使用。1993年4月，企业按照全部职工工资总额的6%缴纳待业保险金。1995年4月，固定工、合同工实行同比例缴费。1996年10月，覆盖到私营企业和个体工商户。1998年7月，养老保险制度改革首先在县直机关事业单位试行，后逐步覆盖全县所有机关事业单位。1998年8月，执行《陕

西省城镇企业职工基本养老保险条例》，规定全县企业职工及城镇个体劳动者依法参加基本养老保险，缴纳基本养老保险费，依法享受基本养老保险待遇，企业按工资总额20%，职工个人按本人年度月平均工资收入的4%～8%缴纳基本养老保险。股份制企业、私营企业和个体工商户以及各类灵活就业人员逐步纳入了基本养老保险。2006年8月，公务员全部退出养老保险。

第四节 失业保险制度改革

1986年10月在企业职工中实行失业救济金制度，后改称失业保险。1992年，针对国有、集体企业改制中部分企业破产致部分职工下岗失业问题，全县开展失业登记，落实失业救济政策，通过向社会征收帮困基金的办法对特困职工进行救济。1996年，征集帮困金6.1万元，支出5万元。至2004年，每年都征集一定数额的帮困金用于解决特困职工生产生活问题。1998年，依照中央要使社会保险制度、下岗职工基本生活保障制度和城市居民最低生活保障制度相互衔接、相互补充要求，全县及时落实下岗职工三条保障线。2004年失业保险制度在事业单位开始推行。2005年始，将1998年6月以后进入再就业服务中心以及2001年后纳入基本生活保障且目前未与企业解除劳动关系的国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险并轨，涉及经贸、供销、粮食、交通等系统20家企业79名职工，申请社会保险补助金86.2万元，生活补助费2万元，对于不能进入中心或已出中心人员，与单位解除劳动关系后可按规定领取失业保险金，在享受前两条保障线结束后生活仍有困难者，可向民政部门申请最低生活保障。

第五节 “五保户” 供养制度改革

旬阳县“五保户”供养政策始于20世纪50年代初，因经济条件所致，时“五保户”由所在村组筹集粮款供保。20世纪80年代初，农村实行土地联产承包责任制，部分村组筹资困难，对“五保户”出现照顾不周现象。1989年始，探索乡镇统筹供养制，确保五保老人的基本生活。2004年，税费改革，实行县、乡、村共同承担供养责任，分批对旧学校、旧烟站、乡政府老房等实施改造，用以对“五保户”实行集中安置供养。投入1600余万元，在25个乡镇相继建设功能较为齐全的乡镇敬老院，对入院老人按月发放香皂、洗衣粉、卫生纸、白糖和一定现金，建立起有乡镇政府干部兼职院长、专门的厨师和工作人员的后勤管理服务机制。2006年起，中、省、市对五保供养资金给予一定的转移支付，“五保户”年人均可享受660元生活补助，此后逐年提高，2007年为1200元/人·年，2008年为1440元/人·年，2009年1660元/人·年。县人民政府为五保老人缴纳农村合作医疗基金，五保人员生病住院的合作医疗报销的差额部分由县民政局全额负担，年用于五保老人住院差额报销费用16.6万元。2008年，投资2912万元建设旬阳县中心敬老院及老年公寓一期工程，“县有中心院、乡有敬老院、村有安置点、户有并户包帮”的弱势群体供养网络新模式开始形成。至2009年，全县建成乡镇敬老院和“五保户”集中安置点47个，“五保户”集中供养率达到50%。

第六节 医疗救助体制改革

农村居民医疗救助改革

1989年后,全县农村因灾、伤残、智障、疾病等致贫致困者,由县民政局审定给予一次性临时救助300元至500元。2004年,《旬阳县农村五保户医疗救助实施办法(试行)》颁布,全县建立农村医疗救助制度,解决农村困难户无钱、缺钱就医问题。2005年,旬阳县进行新型农村合作医疗制度试点,纳入新农合的“五保户”2689人,参合基金由县民政局承负,其中大病住院42人次,门诊272人次,民政局支付医疗救助资金16.9万元。2006年,启动农村特困户大病救助,救助628人,支付救助金36.5万元,全年农村医疗救助9109人,支付救助款65.03万元。2007年,颁布《旬阳县农村医疗救助暂行办法》,全县农村医疗救助制度基本建立,保证“五保户”、侧重低保户、兼顾优抚对象和重灾户医疗救助政策全面落实,因病致贫、返贫现象得到有效遏制,按照《旬阳县农村医疗救助暂行办法》,为全县农村“五保户”和特困户交纳合疗基金11.80万元(“五保户”3821人,38210元),支付“五保户”门诊费28万元,支付住院费15.88万元、123人次。救助农村特困户203人次,支付救助资金为62.63万元,全年共救助12126人次,支付救助资金为118.31万元,全县农村“五保户”、特困户看病难问题基本解决。

城镇居民医疗救助制度改革

1989年,全城镇居民医疗救助制度由县民政局依据各乡镇上报的年度因灾、伤残、智障、疾病等致贫致困的城乡居民或特困家庭成员,给予一次性临时救助,从救灾救济款中列支,重大救助通过社会捐助方式解决。2007年7月,制定《旬阳县城市医疗救助暂行办法》,规定以政府救济、社会扶助、家庭自助相结合的原则建立和完善城市居民医疗救助制度,旨在较好地解决城镇贫困群众看病难、看不起病的问题。2008年10月,出台《旬阳县城乡居民临时救助实施细则》,规定对因病、因灾等原因造成生活暂时困难的低收入人员每年按户给予500~1000元一次性救助。2009年,城镇居民医疗救助制度纳入城乡居民新型合作医疗制度中,参照新农村合作医疗进行救助。

第七节 住房制度改革

1993年12月,《旬阳县城区住房制度改革实施方案》和9个配套办法获安康地区行政公署批准,旬阳县住房制度改革全面实施。干部职工住房改革,从改革低租金的福利制实物型分配住宅旧制始逐步向标准价出售、成本价出售、集资建房、合作建房新制迈进。改革中,国家和地方给予一定的税费政策优惠和工龄职务优惠,使原有住房实现产权转移,由公有变为职工家庭型财产。至2009年,旬阳县住房制度改革基本完成,管理职能由管理实物转向以管理住房公积金为主,商品房建设管理及农民安居工程建设应运

而生。住房制度改革促进了房地产业快速发展。

城镇住房改革

1993年12月始，旬阳县实施城区住房制度改革，主要改革公有住房的低租金、福利制，分步提高房租，鼓励和促进职工居民买房，集资建房，发展房地产业，加快住房商品化社会化进程，实现住房资金投入产出的良性循环。1994年始，实施缴纳住房保证金制度和优惠性质的标准价出售公房制度。1995年，公有住房基本出售完毕，实行租金改革基本停止。是年，实施住房公积金制度，职工个人和所在单位各按职工个人工资和职工工资总额的5%缴纳住房公积金，住房公积金归职工个人所有，存入个人住房公积金账户。1996年始，支取公积金和发放个人住房公积金委托贷款两项业务启动。1998年始，实施成本价售房，标准价售房停止，已以标准价购房户可以申请购买剩余部分产权，以获全部产权，并交纳每平方米10元物业管理基金。1999年，依照《旬阳县县直行政事业单位房改资金收支两条线和封闭运行管理办法》，县直行政事业单位住房公积金的缴存比例提高到职工工资总额的15%，其中职工个人5%，单位补贴10%。2000年6月，依照《旬阳县已购公有住房和经济适用住房上市出售管理暂行办法》，启动住房市场交易，助推房产事业发展，全县202套14877.39平方米住房获准上市交易。2004年，乡镇全面建立住房公积金制度，乡镇干部和教师全部纳入。2007年，面向特困职工、居民的廉租房建设起步。

商品房建设管理改革

1989年，为充分利用上渡口河堤外闲散土地，解决社会就业，在上渡口建商品房239间，面积3537平方米。1993年，将河街简易公棚改造成商品房，建设砖混结构商品房212间，面积2425平方米，解决社会就业100多户。1998年，针对所建商品房无水无电、陈旧破烂、影响市容市貌问题，对河街和上渡口商品房实施拆除改造，建成商品房521间，建筑面积7300多平方米，形成河街与上渡口商贸一条街。2007年4月，鉴于老城区商贸萎缩，河街、上渡口河堤外商品房闲置多、无人经管、影响市容等问题，对该段外侧所有房屋无偿拆除并绿化，至此，旬阳县直管公房管理业务全部终结。

农民安居工程

2007年开始，启动农民安居工程。对居住在边远高寒、滑坡泥石流、河沟、低洼地带的五保户、特困户、重点优抚对象和一般困难户实施整体搬迁，安置到安全地带，经费实行农民自筹为主，政府及社会帮扶为辅，全县列入农民安居工程对象7153户23077人13960间房屋。是年10月，



小河镇落驾河畔移民安置点

在麻坪镇试点，集中安置45户，建房137间，分散安置460户，建房895间。2008年，启动麻坪镇、小河镇等11个乡镇农民安居示范点建设，搬迁1310户4587人，共投入资金1146.75万元。至2009年，全县建安安置房2660间，安置950户3326人。

第七编 农 业



1989年，全县粮食总产量达到15.9万吨，人均380公斤，农村人口温饱问题基本解决。1992年后，农业生产因烟草、蚕桑和多种经营的兴起，结构调整加快，产值大幅增长。随着乡镇企业迅猛崛起和工业经济快速发展，农业总产值在全县国民生产总值中所占比率逐步下降。1995年后，多种经营向产业化、工业化方向推进。2000年后，劳务经济成为农民增加收入的主要途径。2009年，农林牧渔业增加值达到8.99亿元，比1989年增长1182.7%，农业产值在全县经济总量中所占比重下降至19.1%。

第一章 农业开发与建设

第一节 农业产业结构调整

旬阳县农业结构调整主要体现在粮油作物与经济作物的种植结构调整、粮油种植与畜牧养殖结构调整、各类种养殖业品种布局结构调整及一、二、三产业结构调整等。1989年，全县粮食作物面积124.12万亩，油料作物面积14.28万亩，蔬菜种植面积4.52万亩，以烟叶、苎麻、药材为主的经济作物种植面积7.22万亩，家畜饲养量6.3万头，生猪饲养量25.1万头，山羊饲养量10.6万只，家禽饲养量69.7万只。粮食生产总值（1989年现价）7903万元，经济作物（包括油料）生产总值1920万元，畜牧产值4822万元，分别占当年全县国民生产总值23285万元的33.9%、8.3%和20.7%，三项合计占全县国民生产总值的62.9%。1992年后，以烟叶生产为重点的各类经济作物种植面积迅速扩大，形成烟草、蚕桑、中药材、苎麻、黄姜、龙须草等骨干作物，油桐、生漆、肚倍、木耳、香菇、干鲜果品等传统产品齐发展局面。1994年，全县各类经济作物总面积达12.63万亩，总产值4092万元，占农业总产值的25.97%。1995年，实施以烟、桑、畜、矿为支柱的产业化建设，走种、养、加一体化，产销一条龙的发展路子，拉动农业结构全面调整。1996年，全县重视发展“两高一优”（高产、优质、高效）农业，专业化、产业化、园区化生产经营方式走进农业生产各领域，先后有烤烟种植（烘烤）、黄姜种植加工、蚕桑生产、经济林果、畜牧生产成长为农业龙头产业，并由此拉开旬阳现代农业、市场农业（订单农业）序幕。2000年，农业产业建设项目由早期的烟桑畜矿拓展到黄姜、蔬菜等十多个项目。2002年后，“中央一号文件”各项惠农政策的贯彻落实，使农民投身产业化建设积极性空前高涨。至2009年，参与农业产业建设的农户占全县总农户的70%以上，农业主导产业类别拓展为烟、桑、畜、蔬菜、水果、魔芋和黄姜，产业面积由1995年的17.87万亩发展到69万余亩，产业总值由1995年的6218万元增加到近12亿元，农民收入的63%来源于农业产业收入，经济主导产业产值达6454万元，比1989年提高957.3%。伴随产业建设，粮食、油料的种植面积由1995年的141.44万亩调整为2009年的86.95万亩，粮食总产量由1995年的15.85万吨调整为2009年的12.35万吨，人均粮食产量由1995年的357.3公斤调整为2009年的272.8公斤。农民人均纯收入由1995年的688元提高到2009年的3357元。

旬阳县1989～1994年种植业结构调整变化表

表7-1-1

单位：万亩

种类	面积	年度					
		1989	1990	1991	1992	1993	1994
粮食作物		124.2	124.07	123.5	120.46	124.71	129.18
烟叶		3.1	4.5	5.3	11.3	6.3	3.2
苎麻		0.64	0.53	0.38	0.30	0.33	0.39
桑叶		4.83	3.6	3.9	3.9	4.4	4.9
药材（不含黄姜）		0.46	0.49	0.48	0.73	0.71	0.73
龙须草			0.032	0.81	0.103	0.26	0.50
各类干鲜果		0.81	0.86	0.96	0.79	0.92	1.61
其他			0.14	0.27	0.42	0.58	1.30

旬阳县1995～2009年农业结构调整变化差年表

表7-1-2

单位：万亩

种类	面积	年度						
		1995	1998	1999	2001	2004	2006	2009
粮食		133.48	119.61	111.33	91.66	70.54	72.99	70.94
油料		7.96	8.21	8.23	9.43	6.28	9.84	16.01
烟草		4.9	10.06	9.48	8.31	8.28	9.3	12
桑		5.8	3.7	4	6	6.7	7.2	9.2
蔬菜		3.38	5.55	5.57	6.36	5.55	6.4	9.67
黄姜		0.32	4.58	7.26	14.7	17.6	4.23	10
水果		1.96	2.27	2.7	4.04	4.35	5	5.95

第二节 农业综合开发与扶贫开发

1997年起，旬阳县启动农业综合开发。至2005年，分别从国家和省级争取农业综合开发资金1490.78万元和894.47万元，组织地（市）县财政配套资金586.3万元，申请农行贷款和引导农民自筹资金，共开发改造中低产田14.6万亩，治理土地5000亩，综合治理全县山、水、田、林、路。2008年，省下达旬阳县农业综合开发项目——蜀河镇郅家湾村5000亩中低产田改造，至2009年10月通过省农综验收组验收（被确定为“陕南模式”）。2009年，省农业信合开发办再次下达给旬阳县6000亩低产田改造任务项目（项

目正在实施中)。

2009年,旬阳县被确定为国家扶贫连片开发试点县,试点工作随即在小河、公馆、红军等9个乡镇,小河镇膀子村、龙王滩村,公馆乡康家坪村、新田湾村、张良村、铁厂村,红军乡庙湾村、柳树村、上马村、茨坪村等21个贫困村启动实施。项目总投资18471.9万元,其中扶贫专项资金1000万元,市县配套500万元,部门捆绑4810.3万元,群众自筹12161.6万元。

全县农业扶贫开发工作始于20世纪80年代。扶贫开发政策历史背景为农村改革即实行家庭联产承包责任制后,一部分农民(农户)因智力、经营、自然条件等诸多主客观因素的限制和影响,其基本的温饱问题未能得到解决。1987年统计数据显示:旬阳县人均经济纯收入低于150元有2.74万户9.845万人(分别占当年全县总农户和农业总人口的25.4%和24.2%)。1986年3月,成立县扶贫扶多(多种经营)工作领导小组,县农业局负责扶贫工作组织实施。扶贫开发主要任务是为农村贫困户生产提供物资、资金扶持和贴息贷款,帮助其搞好生产规划,指导和培训各项技术,提高其智力和生产生活能力,帮助其改善生产环境和居住条件,解决水、电、路基础实施建设等。1988~2009年,旬阳扶贫开发工作先后实施“八七”扶贫攻坚、参与式扶贫、信贷扶贫、迁移式扶贫、科技扶贫、社会扶贫、重点村建设等。2009年,全县农村贫困户和贫困人口年减少至1.03万户和3.311万人,贫困户和贫困人口的67.3%为农村“五保户”和“五保”对象,与扶贫开发初期(1987年)比较,扶持对象的生活条件和生活质量均有显著改善。

第三节 农业产业化建设

旬阳县农业产业化建设始于1989年的经济大县建设,即夯实农业基础,稳定粮食生产,抓烟草种植及加工产业发展,做好矿产业开发前期准备和丝麻产业基地建设。20世纪90年代中后期,开始探索烟草种植、兴桑养蚕、畜牧养殖和黄姜种植等农业产业化建设。2000年后,全县实施“强烟、壮畜、扩桑、优姜、兴林、稳粮”的农业产业化建设思路,通过对农业产业结构不断调整,基本形成以烟、桑、姜、畜为支柱,粮、林、果、菜为补充的主导产业格局,农业主导产业产值占农业总产值超过50%,农民人均产业收入占农民人均纯收入的50%以上,产业化水平大幅提高。2005年后,县内大批青壮年劳动力外出务工,收入持续增长,形成规模化的劳务经济,成为农民收入新产业。

1987年,旬阳开始探索烤烟规模化生产。是年,在赵湾区和神河区开展规范化种植示范,两区种植8881亩,实现产值130余万元,烟叶种植效益凸现,由此引发农户种烟积极性,改变以粮为主种植观念。1988年,全县有36个乡镇种植烤烟,种植面积陡增。1992年,烟草种植推广“两段”育苗和地膜栽培等技术,烟叶产量和品质均有大幅提高,时年虽遭受自然灾害,但烟叶成交量达15.45万担(1担等于100斤),实现产值2097万元。1996年,抓点示范,培育烟草种植名牌战略,提高效益。1997年,全县烟农28785户,种烟面积12.6万亩,达历史最高峰。1998年后,烟草种植实施“计划种植、合同收购”模式,即由政府部门提出年度烟草种植计划,并将计划面积分配到各



烟叶烘烤现场

乡镇、村组、农户，农户种植烟草前与烟草公司签订烟叶收购合同，烟草公司派驻专业技术人员全程跟踪和服务烟草种植及收购全过程，形成烟草产业化经营，全县烟叶种植面积稳定在10万亩左右。由此，旬阳成为国家烟叶生产重点基地、陕西省烟叶种植第一大县。随着烟叶收购价格逐年提高，烟叶种植收益亦不断提高，成为县域财政收入（烟叶税）和农户增收重要来源之一，亦是旬阳最稳定的农业主导产业，产业化水平

亦最高。

1990年，全县桑园留存面积下降至3.61万亩，成片桑园较少，多以地边、坎边、河边、房边为主，树龄老化，良种退化，管理粗放，养蚕量及效益下滑。是年，在棕溪区两河湾村成立两河湾蚕桑专业合作社。1992年，县委、县政府提出发展植桑十万亩目标，至1995年，面积达5.83万亩。1996年，国内外茧丝绸市场萎缩，蚕茧价格下滑，蚕农毁桑、弃桑严重。2000年，全县桑园已不足4万亩。2001年，随着丝绸市场复苏，县政府出台《大力发展蚕桑生产的决定》。2003年，成立金寨乡蚕桑合作社，形成公司+专业社+农户的产业化经营生产模式，并获得成功。2004年，县政府印发《关于促进全县蚕桑生产新一轮发展的意见》。2006年，作出《关于加快蚕桑发展，奋力实现翻番目标的决定》。2007年，旬阳县通过陕南蚕桑基地建设和国家东桑西移两个万亩标准化密植桑园建设项目验收，全县桑园留存面积9.02万亩，其中连片密植桑园7.5万亩，全年养蚕6.06万张，产茧128.6万公斤，蚕农实现收入2474万元。2008年，国家扶持60万元实施烘茧灶技改，在甘溪蚕茧站投入CL-50型循环热风烘茧机设备，形成种植、养殖、购销加工一体化产业格局。2009年，全县农户养蚕45500张，产值2866.5万元。

1989年，县农业发展办公室在蒿塔乡泥沟村试种黄姜。1991年，又在十里乡牛家碾村示范试种黄姜，积累种植经验，总结栽培管理技术。至1994年，全县黄姜人工种植面积达1.1万亩，时大多作为姜种销售，鲜姜价格高至2.3元/斤，经济效益显著。1995年，县政府作出《关于大力发展黄姜产业的决定》和《关于加快黄姜产业化建设的实施意见》，乡镇黄姜种植发展面积成为考核指标，栽植面积逐年上升。2001年9月，成立旬阳县黄姜研究所，主要进行黄姜综合利用开发，良种选育、病虫害防治的研究、培训及科技成果推广。时全县有干、鲜黄姜经销企业280余户，从业500余人，黄姜加工企业10余家，形成黄姜种植、收购、加工一体化的产业化经营模式。2002年，旬阳县被列为国家黄姜标准化示范区、国家级薯蓣规范化种植示范基地、黄姜GAP认证基地。2003年，全县黄姜种植面积达25.3万亩，为最高峰，万亩乡镇14个，10亩以上大户1200户。是年，黄姜价格大跌，鲜姜跌至0.16元/斤。农户开始大量开挖，低价抛售。受此影响，全县黄姜加工企业多数倒闭。2005年，全县黄姜留存面积降至9.1万亩。2007年，黄姜价格

开始缓慢回升。至2009年，鲜姜价格升至每公斤2.4元，种植面积回升至10万亩。

20世纪90年代初，农民解决了温饱后，一些农户尝试用粮食喂养生猪，生猪生长快，但成本高，未形成产业。1995年，县政府作出《关于加强畜牧产业发展的决定》后，畜牧养殖业有较快发展。县内畜牧业主要养殖种类以生猪为主，养羊次之，养牛大户较少。县级财政依据养殖规模，给予圈舍建设资金扶持。其间，部分农户养殖赤岩牛，但因成本高，效益不佳，未有大的推广。2000年，饲料进入旬阳市场，生猪喂养成本降低，开始出现养殖大户。2002年前后，县内时兴养羊，养殖户大量引进南江黄羊、布尔山羊等品种，但因养殖技术要求高、投入资金量大、效益不佳等因素，未形成持续发展规模。2005年后，生猪规范化养殖开始大量推广，出现大量“正大”模式养猪大户。至2009年，全县生猪存栏100头以上大户4000余户，年收入9.67亿元。畜牧业形成养殖规模化、疾病防疫及服务规范化、畜牧饲料及产品销售市场化的产业化经营模式。

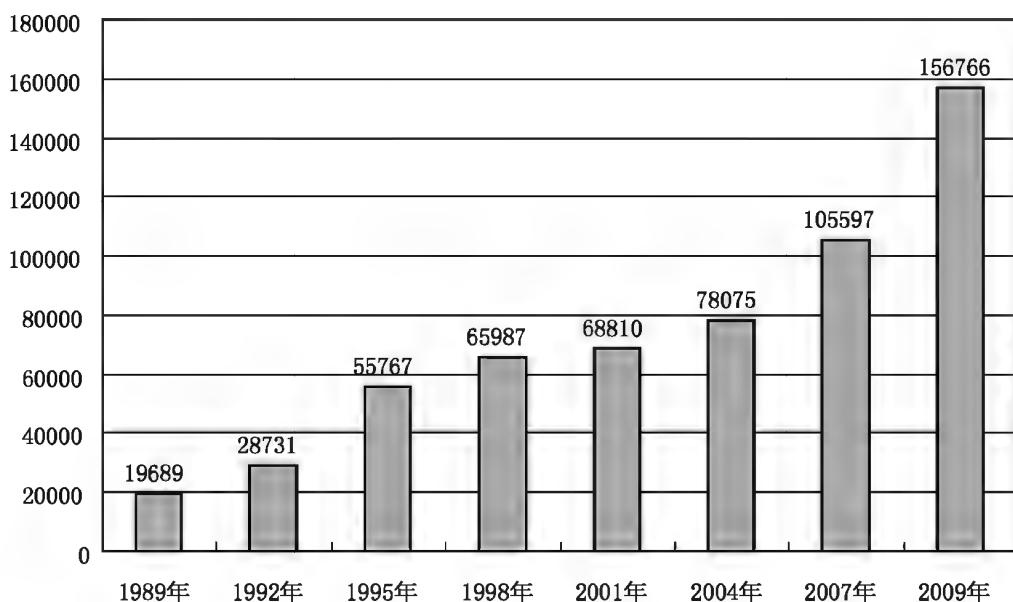
1987年，部分农民开始尝试进城或到沿海发达地区务工。1989年，全县外出务工农民1.85万人。1992年后，随着农村商品经济发展和各类乡镇企业的兴起，更多农民转向县域内工商业和服务业等二、三产业。1996年，受外出务工收入较高的经济效益驱动，大量劳动力放弃土地经营而外出务工。1997年，旬阳县公共职业介绍所诞生，各乡镇陆续建立劳务服务管理站，先后在江苏南通、北京、广东、深圳等地建立稳定的输入基地，年均输出人数稳定在2万人以上，占全县输出人数的60%。全县开展对外务工人员组织管理和培训，劳务输出呈有序态势。1998年，外出务工人员数量大幅增加，全县达到6.6万人，务工种类由工程性劳务增加为技术性劳务和城市服务性劳务（包括家庭服务、环境卫生、园林、搬运等），输出地由沿海转向内陆各省区。2004年，劳务输出呈现规模化特征，劳务收入呈增长趋势。2006年后，全县形成以政府组织和能人带动相结合的劳务产业化模式。2009年，全县劳务输出10.43万人，其中有组织输出5.26万人，占50.43%，年度劳务收入超10亿元，产业化水平进一步提高。

全县农业产业化发展历经农户零星种植、政府抓点示范、培育市场，形成一定规模并积累经验后确定为主导产业，政府随之加大经济扶持、科技支持和服务引导，并逐步走上产业化经营之路，带动大批农民脱贫致富。其间，除烟叶收购由国家定价使其价格波动不大外，其他主导产业都存在盲目追求效益，无序扩张，致超过市场需求，价格波动大，尤以黄姜为最。2009年，全县种植烟草、黄姜约10万亩，桑园留存面积近10万亩，水果蔬菜面积约11万亩，养猪124万头，粮经比例为6：4；农业总产值15.6亿元，其中种植业产值8.22亿元、牧业养殖业产值5.77亿元、林业产值0.99亿元、渔业产值0.38亿元，初步形成烟、桑、畜、林、粮五大支柱的产业化格局。农业产业化建设开始呈现新特点，即科技应用水平不断提高，产业效益亦不断提高。农村劳务经济已成为农民家庭现金增收的支柱产业，全县每年输出劳动力达10万人，收入超10亿元，为保证农业投入、促进土地合理流转、促进产业规模化经营提供了条件。退耕还林、“天保工程”、小流域综合治理以及特色林业等农业循环经济的快速发展，使生态环境改善，农业增长方式迈向现代化和可持续发展。

旬阳县1989～2009年农业总产值示意图

图7-1-1

单位：万元



第四节 商品粮基地建设与粮食自给工程

第一期商品粮基地建设（1986～1995年）

项目建设期间，陕西省政府通过农业厅下拨项目资金500万元，县财政配套建设资金150万元，集中加快农业实用增产技术推广，主要有玉米营养团矮化育苗移栽技术及地膜覆盖玉米种植技术、坑道玉米营养钵育苗移栽技术、水稻两段育秧技术和小麦丰产方。共确定建立商品粮基地乡（镇）36个，在商品粮基地乡（镇）常年推广玉米营养钵矮化育苗移栽技术16万亩，水稻两段育秧技术2.5万亩，小麦丰产方20万亩。在36个商品粮基地乡镇各配备一名农业技术人员，对农民实施农业实用增产技术培训和营养团制钵器购置补贴。第一期商品粮基地建设共改造低产田9.2万亩，推广配方施肥107万亩；建成玉米制种基地3万亩，小麦良繁基地2万亩；各区农技站建立种子仓库，各乡镇建立起种子供应网点；全县建立农作物病虫害防治专业队23个，建立病虫测报点10个，各类防治病虫害所需的农药大量引进和推广使用；全县用于农田作业、脱粒、粉碎和加工的农用机械不断引进、示范，在各区农技站建立农用柴油供应点。旬阳县粮食商品率由1985年的1.2%提高到1995年的4.7%。

第二期商品粮基地建设（1990～2000年）

属国家、省、市、县财政共同投资建设项目，主要任务是加快农技服务体系建设。项目总投资570万元，其中国家和陕西省投资320万元，市县财政配套250万元；为县农

技中心购置投影放像机等电教设备一套，并进行农民教育培训用房改造；购置电子天平、显微镜等土壤化验设备10套和农药化验设备一套；在城关、吕河、甘溪三镇建立一处农作物病虫观测圃，并配备各种观测仪器设备和80台病虫防治器械；对15个乡镇农技站进行了必要的仪器装备；建良种繁育基地1000亩，种子低温库150平方米，并配备相关制冷设备和5台种子检验仪器设备；在蜀河、神河、赵湾农技站各建种子仓库100平方米，配置种子水分测定仪器各1台；购置农业信息网络设备1套；配套农机检测检验设备30台（件）；为商品粮基地乡（镇）农户购置新型农机具110台（套）；在双河、西岔、庙坪、蜀河、仙河、神河、吕河7个乡镇完成中低产田改造面积3000亩。

粮食自给工程

1996年开始实施，至2000年结束。工程总投资1200万元，其中国家投资500万元，市县配套700万元，实际到位资金619.8万元（国家投资500万元，市县119.8万元）。分别在撤区并乡前的庙岭、棕溪、构元、关口、三官、仙河、观音、尖山、庙坪、西岔、双河、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、大岭、吕河、平定、神河、金寨、张河、白庙、七里、小河口、赤岩25个乡镇实施，其中水利工程有西惠渠二期引水工程、冷惠渠、麻坪河群体灌溉工程及赵湾、庙岭、小河口三乡坡改梯及双河旱改水工程。工程涉及农业、农机项目12个，其中农业项目有农业实用增产技术推广、新品种引进推广、配肥改土、耕作制度改革、仪器设备购置、农技推广服务设施建设和农技推广人员、农民技术员培训等7项，农机5项（农机新技术推广、新农机具购置、农机检修设备购置、农机综合服务队建设和农机员培训）。至2000年，各项建设任务基本完成，新修西惠渠5.5公里，新增旱改水田面积930余亩，年可增产粮食220吨；形成麻坪河群体灌溉面积495亩，可实现年粮食增产170吨；小河口乡完成坡改梯面积1995亩，年可增产粮食200吨；完成双河旱改水田面积495亩，年可增产粮食170吨；全县年推广玉米、水稻种植新技术面积达16.9万亩，小麦高产栽培10.8万亩，综合其他增产技术年可增产粮食0.8万吨；共对15个乡镇的5.25万亩年均亩产100公斤以下低产田进行改造，可增产粮食0.76万吨。全县农机作业面积由1995年的0.27万亩增加到2000年的0.45万亩。



农田改造

第五节 农村能源建设

沼气建设

旬阳农村能源建设起步于1977年，首推沼气建设。1984年，旬阳县沼气普及推广

领导小组办公室改为旬阳县沼气技术推广站（设在县农林局），在全县推广农用沼气建设。1987年更名为旬阳县农村能源工作站。1993年，沼气建设在全县逐渐得到恢复，一批长期处于“病态”的沼气池经过修缮改造得到重新启用，但发展缓慢。1999年，退耕还林、封山育林工程实施，沼气作为环保和清洁能源再度被重视。2002年10月，旬阳县引进建设新型高效沼气池，产气量提升30%左右。2005年，国家实施南水北调工程（将汉江水调入北京），农村沼气池建设列入国家投资项目，对农户所建沼气除农户投劳外，其所用物资和建成使用所需的器具均由国家投资，从根本上解决了农户在建沼气中的投资压力，使旬阳沼气建设得到迅速发展。至2009年，全县建成沼气池24552口（国家投资900万元），使用户24552户，占全县农户总数的25.6%。

省柴灶

1984年，旬阳县启动省柴灶建设。1989年，全县使用省柴灶农户11671户。1992



省柴灶

年，省柴灶建设列入全县科技推广承包项目，沿江（河）川道地区省柴灶建设速度加快。1994年，省柴灶在浅山川道地区农户基本普及。

1994年3月，旬阳县被列为国家节柴改灶重点县，全县组建50个改灶专业队进驻各乡镇，按照乡（镇）不漏村、村不漏户、户不漏灶的要求，当年完成省柴灶建设17000多户，累计达到4.2万户。至1998年底，全县改灶农户达到93758万户，省柴灶建设达标县通过国家验收。

1999年后，主要进行旧灶翻新，每年翻新数量为100余户，至2009年，

共翻新1626户。在省柴灶建设中，热水器埋入灶内利用余热烧水技术，获得第六届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。

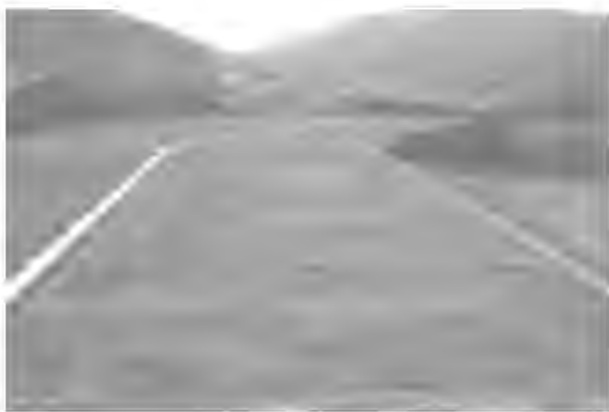
液化气

1992年，旬阳引进推广液化气。1993年，建设草坪村液化气储配站。是年，实使用户持证限购（每年限购2瓶），价格24元/瓶。1994年，10个区所在集镇设立液化气供应点。1995年，安康液化气公司在旬阳设站销售，液化气使用由城镇走向农村。2002年，县能源站与液化气供气站分离（个人承包）。2007年，县物资公司独家经营液化气。2009年，全县液化气用户为47224户，价格为92元/瓶。

第二章 耕地

第一节 耕地概况

1989年,旬阳耕地总面积76.39万亩,包括水田、水浇地、水平梯地、旱平地 and 旱坡地五类,其中水田2.91万亩,水浇地1.04万亩,水平梯地30.5万亩,旱平地4.82万亩,旱坡地37.12万亩。随着气候的变化、农业种植结构的调整、各类产业的发展和农村小集镇建设、农民居住条件改变以及交通、农田水利建设用地等因素的累积,耕地总量和耕地类别不断发生变化。2009年,全县耕地总面积为53.31万亩,其中水田3.01万亩,水浇地0.38万亩,旱平地33万亩,旱坡地17.14万亩。耕地面积骤减的主要原因始于1999年的大面积退耕还林、果园兴建、铁路、高速路、电站等重点项目建设及城镇规模扩张引发的城市房地产开发等,加之移民搬迁和高山地区村民自愿随子女迁走以及整家常年外出打工造成耕地撂荒自然成林。



农田建设

旬阳县1989~2009年耕地类别变化差年表

表7-2-1

单位:万亩

耕地类别及面积	年度	1989	1994	1999	2004	2009
水田		2.91	3.37	3.61	3.17	3.01
水浇地		1.04	0.28	0.35	0.54	0.38
水平梯地		30.50	30.58	32.07	29.55	28.83
旱平地		4.82	4.82	4.80	4.14	4.17
旱坡地		37.12	37.44	29.46	16.09	17.14
耕地面积合计		76.39	76.1	70.29	53.35	53.31

注:本章表述的耕地数据为农业部门统计口径。

旬阳各类耕地分布极不规律。1989年,在76.39万亩耕地中,海拔500米以下的河谷地共15.6万亩,占耕地总面积的20.44%;海拔500~800米中低山地42.39万亩,占总面积的55.5%;海拔800米以上的中山地18.38万亩,占总面积的24.06%。依坡度大小分布是:坡度在5度以下的耕地面积8.78万亩,占总面积的11.5%;5~15度的耕地面积4.2万亩,占总面积的5.5%;15~25度的缓坡耕地面积34.22万亩,占总面积的44.8%;25度以上的陡坡耕地面积29.18万亩,占总面积的38.2%。全县水田主要集中在红军、双河、庙坪、蜀河、仙河、神河、石门、小河、麻坪、金寨、铜钱关等11个乡镇,水浇地主要集中在西惠渠、冷惠渠沿线乡镇和蜀河、神河、城关、甘溪等商品蔬菜生产基地以及全县烟草主产村组,其他耕地均呈零星分布状态。旱平地、旱坡地和水平梯地是全县耕地的主体,呈零星分布状态。至2009年,有34.67万亩25度以上坡地退耕还林,其他耕地分布情况与1989年基本一致。

第二节 耕地管理

基本农田划定和保护

因基本建设用地、城镇扩张用地、农民建房用地和各类经济体发展用地所致,全县农业耕地总量呈逐步减少之势,农村人均耕地面积由1982年的1.97亩减少到1995年的1.82亩。1995年底,依法治理乱占、滥用耕地问题提上政府施政议程,依据国务院《耕地保护条例》规定划定基本农田保护区并出台实施方案;1996年4月到1999年底,基本完成农田保护区划定工作,共划定基本农田保护区面积69.5万亩。2001年,依照《基本农田保护条例》对各类建设征占基本农田逐级签订基本农田保护责任状,依法纠正违规,确保全县基本农田“占补平衡”。

旬阳县2007年基本农田保护区汇总表

表7-2-2

单位:万亩

项目 乡镇	基本农田 面积	基本农田 地块数量	项目 乡镇	基本农田 面积	基本农田 地块数量	项目 乡镇	基本农田 面积	基本农田 地块数量
城关镇	6.33	443	甘溪镇	3.10	486	吕河镇	4.02	413
构元乡	2.22	265	白柳镇	1.79	280	桂花乡	0.79	140
棕溪镇	6.89	488	张坪乡	0.55	92	神河镇	2.77	413
关口镇	2.09	400	赵湾镇	3.92	414	金寨乡	3.16	210
蜀河镇	4.54	657	麻坪镇	2.86	130	石门乡	1.53	492
兰滩乡	1.06	61	小河镇	2.39	152	赤岩镇	2.43	366
仙河乡	3.53	357	公馆乡	1.45	338	铜钱关乡	1.15	220
双河镇	1.18	180	仁河乡	1.97	139	沙阳乡	0.65	73
庙坪乡	0.95	95	桐木乡	2.89	573	—	—	—
红军乡	0.73	88	段家河镇	2.56	312	—	—	—

注:表中“—”表示空格。

非粮油产业发展占用耕地

旬阳县丰沛的降雨,充足的日照和适宜的温湿等自然因素使其土地成为优质烟草、黄姜及蚕桑、林果和魔芋的适生区,历经数年发展,形成产业,并成为旬阳农业、财政、农民增收支柱产业;2006年后畜牧禽产业成为农村经济增长的后续产业。快速发展的非农产业对土地的需求量直线上升,大量耕地被占用、被改变用途成为近20年尤其后10年的主要特征。

旬阳县1989~2009年经济作物占用耕地面积统计差年表

表7-2-3

单位:万亩

类别 \ 年度		1989	1994	1999	2004	2009
烤烟		3.1	3.2	9.48	8.28	12
桑园		4.83	4.9	4.0	6.7	9.2
黄姜		0.11	0.14	7.26	17.6	10
林果		0.81	1.61	4.04	4.35	5.95
畜牧	养猪圈舍	—	—	0.02	0.136	0.38
	养鸡圈舍	—	—	0.011	0.06	0.02
中药材		0.46	0.73	2.29	2.25	1.08
苎麻		0.64	0.39	0.33	0.32	0.23
其他		1.51	1.30	1.92	2.55	0.76
合计		11.46	12.27	29.35	42.25	38.91

注:表中“—”表示无该项统计数据。

退耕还林

1997年8月后,在“退耕还林(草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈”、西部大开发和南水北调工程等政策的推动下,旬阳掀起“封山育林,再造山川秀美新旬阳”的退耕还林热潮,坡度大于25度的坡耕地均被纳入退耕还林(草)范围。旬阳县于1999年实施大规模退耕还林,1999~2006年,全县退耕还林总面积61.28万亩,其中原可耕地退耕还林面积34.67万亩。

旬阳县1999~2006年(原可耕地)退耕还林(草)年度统计表

表7-2-4

单位:万亩

年度	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
退耕还林总面积	8.27	3.5	3	6.4	8	0.5	4.8	0.2

建设占用耕地

1989年后,随着改革开放的扩大和国家经济快速发展,各类建设对土地的需求逐

年增大,尤其是自西康铁路建设起,国家重点项目建设在旬阳境内出现高潮,大量占用耕地。国家建设项目有西康铁路过境段建设、西康高速公路过境段建设、襄渝铁路复线过境段建设和蜀河汉江电站建设;地方建设项目主要有通乡、通村公路建设、小集镇建设、地方工矿企业建设、农业基础设施建设和城镇化及新农村建设中的住房建设等。至2009年,以上各类建设项目共征占耕地面积3.36万亩。

自然灾害失地

表现为暴雨引发的洪水、泥石流、滑坡等灾害对耕地的侵蚀和损毁。1989~2009年,多种灾害损毁耕地1.77万亩,其中水田0.9万亩,旱地0.87万亩。

旬阳县1989~2007年灾害失地统计差年表

表7-2-5

单位:亩

年度	类型	水毁农田			泥石流或山体滑塌损毁农田		
		总面积	水田	旱地	总面积	水田	旱地
1989		122	17	105	21	0	21
1993		251	107	144	490.3	52	438.3
1998		234.3	20.6	213.7	318	152	166
2003		5900.8	3207.5	2693.3	481.2	162.8	318.4
2007		692.2	281	411.2	291.7	0	291.7

注:本表统计水毁耕地为无法修复农田。

第三节 基本农田建设和土地复垦

基本农田建设

1989年起,全县开始实施坡改梯为主的农田基本建设,旨在稳定耕地面积,防止水土流失。1990年,旬阳县政府与安康行署签订“至1993年实现人均1亩基本农田责任状”。针对土地承包经营的实际,在引导、鼓励广大农户做好承包地整治保护的同时,每年七、八、九三个月及冬季农闲时节用集中会战的形式,组织全县农村劳动力(以村、组为单位)对农民单家独户难以坡改梯的土地逐个改梯造田。据统计年报显示,1993年,全县基本农田面积已达461955亩,农业人口人均1.11亩,全县实现农业人口人均一亩基本农田目标。1996年,在撤区并乡前的庙岭、棕溪、构元、关口、三官、仙河、观音、尖山、庙坪、西岔、双河、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、大岭、吕河、平定、神河、金寨、张河、白庙、七里、小河口、赤岩等25个乡镇实施改田提产工程,改造各类农田10万余亩,完善部分水田设施。1997年开始,分片分流域实施小流域治理。1999年,全县开始对25度以上坡地实施退耕还林,集中会战建设基本农田模式停止,并全面禁止毁林开荒造田工作。2000年,实现粮食丰产增收,全县自给自足目标。至2009年,全县累计完成坡改梯面积46.8亩,治理水土流失面积53.6万亩。

土地复垦

1992年，依照《陕西省实施〈土地复垦规定〉办法》，旬阳全面实施土地复垦。复垦按照“谁破坏谁复垦”的原则，对挖土、采石、采矿占用的土地及其他建设中废弃的宅基地和公益事业用地、居民迁移后的废弃土地和各类生产、建设造成土地被破坏的土地均实施限时复垦。农村一户村民不得占有



红军乡农田复垦

两处以上宅基地，凡申请在异地建房的农户（非新立户），原宅基地必须恢复为耕地，有水毁农田当年修复。至2009年，全县复垦土地3263.4亩，复垦率为被占耕地的21.6%。

2005年后，国家及省市开始投资建设土地复垦工程，至2009年，旬阳共争取国家、省、市投资土地开发整理（复垦）项目17个，其中国家投资土地复垦项目1个，省级投资土地整理项目3个，市级投资土地开发整理（复垦）项目13个。2005年，国家投资旬阳县吕河镇敖院村土地复垦项目开工，投资330万元，2007年完成，恢复水田面积1036亩，增加水田面积121.65亩，增加灌溉面积1215亩。省级投资的3个土地整理项目，总投资458.72万元，复垦土地面积925亩，其中2006年2月，开工建设的城关镇刘湾村土地整理项目，共完成土地平整工程34.71公顷，超设计任务3.46公顷，新增耕地9.84公顷，新增耕地率31.5%。2009年7月，组织实施段家河镇李家庄村和张坪乡佛洞村2处土地开发项目（是国家重点项目建设占用耕地占补平衡项目），总建设规模505亩，投资323万元。市级投资的13个土地开发整理（复垦）项目，总投资276万元，复垦土地面积1524.3亩。以上土地复垦项目总投资1077.72万元，复垦土地总面积3949.3亩。

县级投资土地开发整理（复垦）项目14个，总投资899万元，总面积2053亩。

第三章 种植业

第一节 粮食

粮食作物种类

旬阳粮食作物有小麦、玉米、水稻、黄豆（大豆）、绿豆、小豆、豇豆（旬阳俗称“坡豇子”）、胡豆（蚕豆）、豌豆、荞麦、洋芋（土豆）和红薯等。其中主粮作物有小麦、玉米、水稻、大豆，洋芋、红薯因饮食变化已成为蔬菜、饲料用品或淀粉加工原

料。除上述六类作物外，其余均为杂粮，其中胡豆、豌豆、荞麦为夏杂粮，绿豆、小豆、豇豆为秋杂粮作物，亦称“小日月”作物。荞麦因产量低，1989年后种植面积甚微。

面积与产量

1989年，旬阳县粮食总产量16.55万吨。1990年后，大力推广应用包括玉米、水稻三项技术在内的各种增产新技术、增加农业投入，加强农田水利基础设施建设，粮食总产量和各种粮食作物单产逐年上升。1993年，全县粮食总产18.64万吨，比1989年净增2.09万吨，单产比1989年提高15公斤。1994年起，旱灾连年不断，粮食总产大幅下降，1999年仅为11.46万吨。1999年起，实施退耕还林，农村经济主导产业建设步伐加快，粮食种植面积逐年下降。2002～2009年，全县粮食总产量保持在10万吨～15.6万吨之间。其间粮食作物平均单产不断提高。

夏粮作物

小麦为旬阳夏季主粮作物，在旬阳分布非常广泛，不同纬度、不同海拔高度的地域都有种植，农户可自种自留种子，秋播夏收，常年产量占全县粮食总产的30%～40%。

秋粮作物

玉米 俗称苞谷，为秋季主粮作物，种植面积居全县各类粮食作物之首，常年产量占全县粮食总产的40%～50%。1995年前，玉米多为农民主粮。1996年后，玉米逐步退出“主粮”位置，成为畜禽饲料。1990年后，玉米杂交种推广普及，本地常规品种（二黄早、东北白等）被淘汰。玉米在旬阳分春播和夏播，也称“大茬”和“回茬”玉米。春播玉米品质和产量都优于夏播玉米。全县海拔800米以下的玉米种植能正常生长和成熟。1990年后，在高海拔地区推广玉米地膜覆盖种植技术和地膜覆盖育苗移栽技术，玉米种植分布扩展到全县所有地域。

水稻 属秋粮作物，分早晚稻，早稻以粳稻为主，晚稻以籼稻为主，粳稻品质优于籼稻，年产量约占全县粮食总产的10%。1989年春季，在双河区西岔乡早阳村示范推广水稻两段育秧技术，杂交水稻品种进入旬阳。至1994年，全县结束水稻常规品种使用和传统育秧技术，水稻产量大幅提高，农民种植水稻热情高涨。1997年，全县种植面积2.9万亩，创历史之最。1998年后，全县大部分溪流逐渐干涸导致水稻生产面积锐减。至2009年，全县水稻种植只分布在双河、庙坪、蜀河、仙河、金寨、石门、神河、赤岩、沙阳、红军、小河、公馆、仁河等乡镇的河川地带，其余零星稻田渐改种其他作物。

大豆、薯类及杂粮作物 除小豆在海拔600米以上区域种植外，薯类、杂粮作物在全县不同区域旱地均有种植，因小豆、胡豆、豇豆种植量小，未列入年报统计范围内。

第二节 油料

2007年，全县油料种植面积11.08万亩，是1989年的4倍，油料总产和平均单产也分别由1989年的2124吨和40.5公斤提高到2007年的10976吨和99公斤，增长率分别达到

416.8%和144.4%。

油菜

属夏季作物，主要分布在海拔500米以下区域。1993年，杂交油菜秦油二号高产品种在全县大面积推广，油菜种植面积约3万亩。1995年后，油菜逐渐取代芝麻成为全县主要油料作物。2005年后，大面积种植芥菜型油菜，全县油菜分布范围扩展到海拔800米以下地域，全县种植面积达到5.27万亩。



油菜

芝麻 花生

芝麻 属秋季油料作物，适宜生长在旱平地 and 旱坡地里。1995年前，芝麻是旬阳的主要油料作物。一般撒播套种在玉米田内，单纯种植芝麻的面积较少。

花生 属秋季作物，全县种植面积较小，一般不作榨油原料，多为蔬菜配料或副食品。

旬阳县1989~2009年粮油作物种植面积统计差年表

表7-3-1

单位：万亩

年度	类别											
	面积	小麦	玉米	水稻	大豆	绿豆	豌豆	土豆	红薯	油菜	芝麻	花生
1989		41.95	36.91	2.40	8.67	5.67	4.60	5.16	9.52	0.83	4.41	0.24
1994		45.54	40.17	2.79	7.09	4.28	3.92	3.83	6.40	2.29	3.69	0.55
1999		48.03	28.44	2.82	5.45	5.83	5.27	3.89	6.55	1.50	3.87	0.87
2004		17.26	26.51	2.22	7.43	3.52	3.74	2.72	4.48	2.91	2.63	0.72
2009		27.92	23.97	2.15	3.66	1.98	4.05	3.43	3.75	12.08	2.09	0.99

旬阳县1989~2009年主要粮油作物产量统计差年表

表7-3-2

单位：吨

年度	类别								
	产量	小麦	玉米	水稻	大豆	红薯	土豆	油菜	芝麻
1989		60360	59471	7200	6637	14898	4726	545	1006
1994		66931	29072	9537	7534	8685	4378	827	1087
1999		35371	39045	11928	3630	11725	5001	1003	2536
2004		38761	42579	8952	8585	12735	7228	3356	2275
2009		41535	43868	8160	3576	8939	9951	12301	3140

注：红薯5斤折1斤主粮统计，土豆3斤折1斤主粮统计。

第三节 蔬 菜

蔬菜作物在旬阳种植分布较广，种类繁多，全县农户均有种植，主要分夏菜和秋冬菜，在春季和夏秋季交替时段出现蔬菜淡季。1989年前，全县蔬菜生产主要集中在城关、蜀河、神河三个集镇周边，农户自发种植，种植品种以瓜类、豆角、茄科类为主的夏菜和以萝卜、白菜、甘蓝、芥菜为主的秋冬菜为主，另有少量莴苣、芹菜、魔芋和洋芋等，多自产自食，有少量农户生产蔬菜到城区销售，无县外蔬菜进入本县蔬菜市场。1989年，全县蔬菜种植累计面积2.7万亩。1991年，菜湾乡刘湾村17户农民专门从事蔬菜生产，当年完成人均收入过千元。1994年起，刘湾村、下菜湾村蔬菜种植200亩，周边郭家湾村、河湾村、党家坝村零星菜地逐年增多，蜀河、神河等集镇蔬菜生产起步。1996年，西康铁路建设、旬阳烟叶复烤厂建设、烟厂搬迁、康华园住宅小区开发和祝尔慷大道、祝尔慷广场建设等工程项目建设，使县城周围蔬菜基地被大量占用。是年，旬阳县引进设施蔬菜生产技术。1997年，依靠塑料大棚栽培技术发展春提早和秋延后蔬菜，使本地蔬菜“旺淡不均”问题得以缓解。1998年，大棚生产精细菜、露地发展大宗菜的蔬菜生产局面基本形成。1999年，吕河镇旱坝川江店村建设规模商品蔬菜生产基地，但因蔬菜种植用水问题无法解决而停止。2000年，《旬阳县“菜篮子”工程建设规划》出台，蔬菜产业发展力度加大。2001年，蔬菜专业化生产由赵湾镇沿河各村抓点示范向城关、蜀河、金寨、小河等乡镇推广扩张。2003年后，



设施农业

甘溪袁湾建成蔬菜生产专业村；在白柳镇老龙沟村建成以蔬菜生产为主导的千亩生态农业示范园；在构元乡羊山建成2000亩高山大宗蔬菜基地。至2007年，全县蔬菜种植面积7.04万亩，其中商品蔬菜生产基地1.5万亩。2009年，全县大棚蔬菜面积发展到2782亩。

1995年以前，本地大宗蔬菜主要有萝卜、白菜和瓜类，品种生长期长、季节性强、产量低、不易跨季节储存。

1996年起，从山东寿光、淄博等地引进适生优良品种示范推广。至2008年，蔬菜优良新品种使用23吨，种植面积6.82万亩，新品种类别93个，本地质差品种大部分被淘汰。

1996年起，旬阳县组织302名农民到江苏常州，山东淄博、寿光，湖北十堰等地考察学习蔬菜技术。2003年，聘请辽宁省大连市设施蔬菜生产技术人员来旬指导，建起城关镇青泥村大棚蔬菜生产示范基地，为更多菜农就近提供示范。

第四章 养殖业

第一节 畜 禽

畜禽品种

赤岩黄牛 赤岩黄牛是平利黄牛的一部分，其外貌雄壮，前躯发达，肢粗蹄厚，侧望成正方形。头额宽平，背腰平直而宽，肩胛肌肉堆积，皮毛多呈红黄色，发育快，役用性强。主要分布于赤岩、沙阳、铜钱关、石门4乡镇。2009年存栏数约0.32万头。因缺乏必要的保护和选育，近亲繁殖而退化严重。

秦川牛 2000年，旬阳从杨凌开发区和扶风县引进秦川牛（陕西关中地方品种），分布在构元、城关和棕溪3乡镇繁养。至2009年，共有秦川种公牛7头。

陕南白山羊 产于安康、汉中、商洛3市沿汉江流域的28县，具有早熟、易肥、屠宰率及精肉率高，板皮面积大、质地致密、繁殖率高、适应性强等特点，是陕西省品质资源群体数量较大的一个优良地方山羊品种。2009年，旬阳白山羊存栏约19万只，因封山禁牧，致群体数量减少。

南江黄羊 1998年，从四川省南江县引进种羊20只集中在西岔乡饲养试验，生长良好。2000年，铜钱关乡林业总场良种羊繁殖场从南江县引进原种羊86只。2002年，赤岩镇、沙阳乡、石门乡引入150只原种羊实施繁育。至2004年，因封山禁牧和缺乏完善的良繁体系，种羊数量递减。至2009年，仅存种羊2只。

布尔山羊 2002年，引入5只繁育试验，2004年调入50只原种羊在城关镇青泥村饲养，因多种因素影响，至2009年，全县无原种羊存栏，只有少量杂交改良后代。

小尾寒羊 2003年，庙坪乡一农户自山东引入原种羊30只，因不适应当地气候，该品种当年绝迹。

安康黑猪 安康黑猪全身毛皮黑色，有大耳型和



赤岩牛



白山羊



黑猪

小耳至中耳型两类，具有抗湿性、耐粗饲、繁殖力中等、内脏脂肪丰富、杂交利用效果明显等优点。在以生长速度快、瘦肉率高、引进大量国外瘦肉型生猪品种及人工受精技术大面积普及的现代养殖业冲击下，安康黑猪至2009年在旬阳（包括安康全市）绝种。

巴克夏猪 1990年前，县种猪场（1999年与县畜牧中心合并）引进并饲养该品种基础猪20头，为全县提供种猪和当地猪进行杂交改良。1993年，养猪户自行引进繁养。2007年，城关、金寨、关口、甘溪4乡镇大量引进。至2009年，该品种种猪数量达0.03万头，为全县主要种猪。

大约克夏猪 1990年由农户引进示范。1996年，全县18个生猪人工授精站全部配备大约克夏公猪和当地猪进行二元杂交改良。2007年后，全县大量引进。2009年，该品种种猪数量达0.03万头，占全县种猪的10%。

长白猪 1992年引进后，繁殖推广数量很小。2005年后，全县推广生猪三元杂交改良技术，一些良繁大户加大引进用于生产长大或大长二元母猪。2007～2009年，引种数量较多。至2009年底，该品种种猪数量达0.05万头，占全县种猪数量的17%。

杜洛克猪 1988年，旬阳种猪场自平利县调进3头种猪，由于数量少，无法纯繁，绝种。2005年后，推广“杜长大”（大约克夏猪与长白猪交配繁殖二元母猪再与杜洛克公猪交配所产的仔猪）三元杂交改良后，一部分生猪人工授精站的养殖大户又开始引进该品种。2007年后，引进数量大增。至2009年，该品种种猪数量达0.05万头，占全县种猪数量的17%。

鸡 1996年前，有来航鸡、星杂288蛋鸡、新浦东、芦花等肉蛋兼用鸡等品种引入。1997年以后，有艾维菌、AA、三黄、萨索等蛋、肉鸡商品配套系等品种引入。因无标准化养鸡场，至2009年，良种鸡养殖不及鸡饲养总量的三分之一。

绿壳蛋乌鸡 1998年，旬阳兴农种鸡场自江西省东乡县绿壳蛋鸡研究所引进1000套。2009年，该场独家饲养存笼父母代种鸡1.5万套。

白中王长毛兔 2006年，由旬阳永鑫长毛兔专业产销合作社自浙江省嵊州市引入种兔2000只。至2009年，繁育至0.7万只。



乌鸡

畜牧饲料

饲料包括传统饲料和配合饲料。其中传统饲料分精饲料和粗饲料两类。精饲料包括玉米、小麦、大豆、豌豆等粮食类制作的饲料，粗饲料包括麸皮、米糠、饼类、薯类和各种作物秸秆及可利用的野草、树叶等。配合饲料自1990年，开始引进使用，养殖户主要靠购买饲料添加剂、骨粉、鱼粉等和自产的精饲料、粗饲料进行混合配制。1995年后，大量引进和推广使用正大、希望、华泰、康达尔、铁骑力士等名牌系列新品配合饲料，传统粗放养殖畜禽的历史终结。2009年，全县使用配合饲料的养殖户达到2.74万户，用配合饲料养猪数量达81.6万头，分别占全县总农户数和养猪总量的23.8%和68%。

饲料种植及加工 粮食作物产品（包括秸秆）及下脚料作为畜禽饲料是旬阳养殖业的传统。2002年实施人工种植紫花苜蓿、黑麦草、三叶草、苏丹草、黄竹草等饲草作物。2007年起，大面积种植梅营一号高产红苕（亩产0.5万公斤）。至2009年，梅营一号种植达5万余亩。旬阳无精品饲料加工企业，自产饲料为加工使用作物秸秆青贮、氨化等粗饲料加工贮存技术。

畜牧养殖

畜牧养殖包括猪、牛、羊等家畜养殖和鸡、鸭、鹅等家禽养殖。1989年前，旬阳县畜牧养殖业一直处于规模小（户养为主）、数量少、品质低、商品率不高等状况，以自食为主，兼顾完成国家下达到户的统派购任务。1990年，建设经济大县时，以生猪快速育肥为主要内容的科技承包措施引入全县畜牧业，推动畜牧产业快速发展。1995年7月，《关于加强畜牧产业发展的决定》出台，畜牧产业成为全县农村经济主导产业。1998年，引进南江黄羊、布尔山羊等品种，对本地白山羊品种实施改良，全县掀起养羊热潮。由于成本过大，养殖周期较长，至2002年，养羊走入低潮。2003年，掀起家禽养殖热潮，双河、蜀河等乡镇先后涌现出一些零散养鸡大户。嗣后的几年中，全县畜牧业一直处于徘徊局面。2006年，全国生猪销售市场价格暴涨（白条肉由年初4.8元/公斤增加到年末的30元/公斤），旬阳以生猪养殖为主的畜牧产业呈现迅猛发展局面。2007年，以“一村一品”建设、沼气建设、农机购置补贴等项目为平台，实施资金捆绑，推进百万头商品猪基地建设（良种繁育体系建设、加大正大标准化圈舍建设、生猪市场营销专业合作社建设、畜牧技术服务体系建设）。2008年，建成年出栏5万头商品猪强乡镇1个，年出栏0.5~1万头商品猪大村170个，年出栏100头以上的大户3640户，年出栏3万头商品猪大乡镇8个，全县生猪饲养总量达到127.3万头，出售商品猪72.7万头，畜牧产业产值达到9.67亿元，占全县农业经济总值的70.2%，全县农民依靠畜牧产业实现人均纯收入761.6元，占2008年农民人均纯收入的22.3%。



正大模式养殖场

养殖企业

旬阳县军汇牧业有限公司 成立于2008年1月，投资2000万元在吕河镇周家阳坡村租地50亩，建成正大标准圈舍12栋161间，1.2万平方米，办公、生活、防疫消毒和饲料加工用房1000平方米，路电及污水处理设施配套，公司自备50千伏安变压器1台，修建150立方米水塔1座，配套安装饲料加工设备1套，存栏原种基础母猪400余头、种公猪30余头。形成年饲养原种母猪600头、种公猪60头，年产二元母猪5000头、商品猪1万头的

生猪良繁养殖基地。有技术人员2名，生产工人20名。

旬阳县永治养殖有限公司 2001年5月办场。2007年3月在城关镇刘店村二组租地30亩，形成年饲养纯种及二元母猪600头、种公猪30头，年产二元母猪1000头、繁育商品仔猪1万头的生猪良繁养殖基地。2007年8月，投资450万元，建成正大标准圈舍8栋，面积2500平方米，修建100立方米蓄水池1座，建成饲料用房4间300平方米，防疫消毒室2间60平方米，办公及技术人员、生产工人生活用房8间300平方米，配套安装饲料加工设备1套。有技术人员2名，生产工人10名，存栏生猪1058头，其中纯种杜约克母猪82头，良种二元母猪136头、种母猪（PIC）52头，杜约克、长白、杜洛克和配套种公猪10头。

旬阳县金寨乡吉祥养殖场 以二元母猪繁育和生猪人工授精为主的种猪场。2007年建场，位于金寨乡郭家湾村一组，占地面积3亩，总投资70万元，有标准化猪舍1560平方米，其他用房400平方米，有工人3名，技术人员1名；存栏猪480头，其中大约克种母猪60头，种公猪6头，二元母猪90头。

旬阳县鑫达养殖有限公司 2007年5月成立，以二元母猪繁育为主。场址在关口镇薛庄村六组，占地面积16亩；投入200余万元建成标准化猪舍6172平方米，其他用房4500平方米。有工人14名，技术人员6名，专业兽医1名；存栏猪800余头，其中原种大约克种母猪70头，原种长白母猪68头，二元母猪280余头，原种公猪10头。

旬阳县关口镇关坪村慧富养猪场 2003年2月建场，以二元母猪繁育为主。场址在关口镇关坪一组，占地面积4亩。投入50万元建成标准化猪舍1300平方米，其他用房600平方米。工人3名，技术人员1名；存栏猪350头，其中长白、大约克纯种母猪100头，公猪4头。

旬阳县兴农种鸡场 位于城关镇青泥村，2001年创办，占地6800平方米，集科研、推广、种禽养殖、基地一村一品培育、产品收购、加工包装于一体的农民专业合作社经营模式。2001年，从江西省引进绿壳蛋乌鸡原种。2003年，建起3个基地实行代养回收，培育养鸡大户，孵化乌鸡、肉鸡40万只，存栏4.2万只，形成“公司+农户+市场”的经营模式。2009年，资产820万元，存栏种禽1.2万套，年孵化鸡苗180万羽。在白柳、关口、蜀河、城关、小河及周边市、县累计投放鸡苗500万羽，带动养殖专业户1080户，入社成员600余名，就业3200人，企业年销售值达1840万元。

第二节 水产

旬阳地处亚热带北缘，雨量充沛，气候湿润，年15℃以上水温时间长达210天，适宜各种鱼类生长和繁衍，库、塘及自然水域面积80%以上分布于蜀河、旬河、吕河川道和汉江沿岸海拔800米以下浅丘地带，日照时长，具有发展水产业的天然优势。

1981年，旬阳县渔业区划普查显示，全县水域总面积5.02万亩，可养殖水面约1.86万亩，其中河沟天然养殖水面1.6万亩，库、塘水面0.26万亩。1989年后，气候变化加剧，自然水域面积逐年减少。至20世纪90年代末，全县71.8%河沟和92.5%蓄水库塘干

涸。2002年，全县水域面积2.72万亩，可养殖水面0.91万亩。2003年后，因江河水能开发和农村集雨堰塘建设，可养殖水域面积有所回升。至2009年，全县可养殖水域增加到0.99万亩。



网箱养殖

1981年的渔业区划普查

显示，旬阳县境水域有鱼类品种12科93种，其中主要经济鱼类有青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼、鲫鱼、鳊鱼、鲂鱼等；凶猛鱼类品种有鳢、鲶、鳊、乌鱼等；珍贵品种有大鲵和甲鱼；汉江水域除大鲵外，其他品种均有生长；汉江各支流海拔800米以下河沟中，无凶猛鱼类品种和大鲵，其他品种均有分布；大鲵分布于铜钱关、石门、楼房、桂花、张坪、仁河口、圣驾、西岔、庙坪南沙沟等地的山涧溪流中。库、塘人工养殖鱼类品种主要有草鱼、鲢鱼、鲤鱼、鳙鱼、鲂鱼5种。

养殖

旬阳水产养殖分天然养殖（自然繁殖或人工放苗）和人工养殖两类。1989年，全县有人工养鱼场21处，年养殖产量达21吨，养鱼品种主要有草鱼、鲢鱼、鲤鱼、鳙鱼、鲂鱼5种。1990年，平定河水库坝下5.4亩微流水养鱼试验成功并推广。1991年，少量农户试养甲鱼失败。1993年，汉江天然养殖鱼数量减少。1992~1993年，推广《水产丰产》项目300亩，库、塘养鱼平均产量由原来150公斤/亩提高到310公斤/亩。2004年，钟家坪电站库区网箱养鱼成功，2006年网箱养鱼92箱。水产养殖方式由1989年前单纯的库、塘养殖发展为库、塘养殖、流水养殖、微流水养殖、稻田养殖（主要养黄鳝鱼）、网箱养殖并举，品种由草、鲢、鲤、鳙、鲂增加至胡子鲶、鲤鱼、鲢鱼、草鱼、鲫鱼、团头鲂、黄鳝鱼7种。

旬阳县1989~2009年水产养殖产量表

表7-4-1

单位：户、吨

年度	养殖户	产量	年度	养殖户	产量	年度	养殖户	产量
1989	67	26	1996	206	270	2003	248	350
1990	94	80	1997	206	280	2004	248	444
1991	130	160	1998	209	282	2005	253	453
1992	138	170	1999	217	291	2006	256	470
1993	156	180	2000	217	300	2007	258	482
1994	180	185	2001	217	328	2008	258	495
1995	194	230	2002	226	331	2009	259	615

捕捞

具有非物质文化遗产性质的传统捕鱼方式（工具）已经鲜见，主要有竹栅捕捞、竹杆钓鱼、捞斗取鱼、撒网捕鱼以及潜水捉（逮）鱼等。1989年后，因管理缺位和公民法制意识淡薄，县境内多处水域发生药物麻醉捕鱼、炸药捕鱼、电击捕捞等违法行为，汉江及其支流鱼类数量急剧下降。1990年，全县依法实施限捕，限定天然水域鱼类年捕捞量控制在25吨以下。1991年，受辽宁“马家军”女子长跑队员服用“中华鳖精”炒作，县内恶性捕捞现象猖獗，捕捞重点为野生甲鱼和大鲵。至1999年，天然水域鱼类资源存量不足20世纪70年代时的十分之一（特别是1993年湖北水产部门自丹江水库向汉江投放产籽种鱼，进入旬阳境内的当年就被捕捞殆尽），被列为国家野生资源保护品种的甲鱼、大鲵等难以觅见。至2009年，不法捕捞始终未从根本上得到遏制，天然水域鱼类资源无法恢复。

第五章 农业技术 农业机具

第一节 农业技术

耕作

旬阳地处南北过渡带，气候垂直性差异大，属典型雨养农业县，耕作制度改革具有明显的增加土地复种指数和提高产出效益作用。1989～2009年，全县重点依靠轮作倒茬、间作套种和生态农业建设等措施提高土地利用率和增加产量。

轮作倒茬 1989年后，旬阳县不同耕地类型和海拔高度的传统轮作倒茬方式均有所不同。

海拔800米以下的耕作倒茬为：水田—油菜（或冬闲田）→水稻→油菜（或冬闲田）→水稻；小麦（或冬闲田）→水稻→小麦（或冬闲田）→水稻。

水浇地和旱平地—小麦（或油菜）→玉米+大豆（或秋杂粮或红薯或芝麻）→小麦（或油菜）→玉米+大豆（或秋杂粮或红薯或芝麻）；小麦（或冬闲田）→烟草→小麦（或冬闲田）→烟草；黄姜→玉米→黄姜→玉米。

旱坡地—小麦（或间套空带夏杂粮）→玉米+红薯（或大豆或秋杂粮或芝麻）→小麦（或夏杂粮）→玉米+红薯（或大豆或秋杂粮或芝麻）；冬闲田→烟草→冬闲田→烟草；黄姜→玉米→黄姜→玉米；魔芋→玉米→魔芋→玉米；洋芋→玉米+蔬菜→小麦（或其他作物）→玉米。

海拔800米以上分为：旱平地—小麦（或洋芋）→玉米+大豆（或红薯或秋杂粮）→小麦（或洋芋）→玉米+大豆（或红薯或秋杂粮）；冬闲田→烟草→冬闲田→烟草；

黄姜→玉米→黄姜→玉米。

旱坡地—小麦（或夏杂粮）→玉米（或秋杂粮）；黄姜→玉米→黄姜→玉米；冬闲田→玉米+秋杂粮→冬闲田→玉米+秋杂粮；小麦→大豆（或红薯或秋杂粮）→小麦→大豆（或红薯或秋杂粮）；魔芋→玉米→魔芋→玉米。

轮作倒茬方式的改进，使全县在耕地减少和发展经济主导产业占用耕地后仍然保持粮油生产安全，同时解决经济作物种植与粮油生产之间争地的矛盾，全县海拔800米以下耕地复种指数由1989年的172%~186%提高到2009年的193%~197%。海拔800米以上耕地由1989年前的138%~167%提高到2009年的153%~188%。

间作套种 1989年前，旬阳县农业（粮油）生产除间作套种外，还有不同农作物混种，如小麦与豌豆混种、玉米与秋杂混种等。1989年以后，利用土地和自然条件（光照、降雨、湿度、温度等），间作套种向精细化发展。1999年，随着退耕还林工程的实施，间作套种打破单纯粮粮间套、粮油间套圈子，实施粮经间套、粮菜间套、不同季节作物间套等。规范后的间套技术可将常年作物两熟制或两年三熟制提高到每年3~4熟制，土地复种指数由传统的138%~186%提高到153%~197%。

粮粮间套主要包括小麦与玉米间套、玉米与大豆套种、玉米与秋杂粮套种。间作方法：一般2~3尺开带，播种4行小麦，空带来年播种2行玉米；在秋粮作物中2~3尺开带，播种2行玉米间套2~3行大豆或秋杂粮或4~5行红薯。



玉米魔芋间作套种

粮油间套主要包括小麦与油菜间套、玉米与芝麻间套。间套方法：1~2.5尺开带，播种4~5行小麦，栽1行油菜，油菜收获后播种（或育苗移栽）2行玉米，然后在麦茬中播种芝麻。

粮菜间套主要包括小麦与土豆间套、小麦与大白菜（或其他越冬蔬菜）间套，玉米与萝卜（或红豆或四季豆等）间套。间套方法：1.5~2.5尺开带，播种4~5行小麦，空带秋季播种洋芋（移栽大白菜或播其他越冬蔬菜），蔬菜收获后播种玉米，小麦收获后播种短季节蔬菜后种萝卜（或其他蔬菜）。

粮经间套主要包括小麦与烟草间套、玉米与黄姜间套、玉米与魔芋间套（或中药材或其他经济作物间套）。间套方法：1~3尺开带，播种5~6行小麦，空带冬闲，春季栽烟；或1~3尺开带，栽种黄姜或魔芋，空带冬闲，春季播种两行玉米。

除上述间套方式外，全县还有许多不同的民间间作套种技术措施。

循环农业建设 1991年，以庄园经济建设作为载体的循环农业出现在旬阳农村，主要方式是充分利用农户庄园周围空闲地发展林果等经济作物。2000年后，以生猪养殖为重点的畜牧产业快速发展，并不断实验总结循环利用模式，提高农业生产效率，其中畜—沼—荇（或粮或其他农作物）、畜—沼—菜、畜—沼—果（或桑）和黄姜纤维（或

农作物秸秆)一食用菌—纤维碳4种循环经济模式,成为全省首创并在全县大范围推广应用。

保护性耕作和免耕 旬阳农业保护性耕作和免耕措施始于1991年,其载体是保护性栽培,主要技术包括大棚蔬菜和地膜覆盖种植。

大棚蔬菜种植 1997年,县内部分蔬菜种植户开始引进大棚蔬菜种植技术,种植规模较小,总面积不足500亩。2000年后,大棚蔬菜种植面积达到1000亩左右。因种植前期投入较大、技术规范性较强等因素,发展缓慢。至2009年,全县大棚蔬菜发展到5000余亩,主要集中在城关、蜀河、白柳、神河4个乡镇的个别村组和农户。

地膜覆盖种植技术推广 始于1990年,主要用于玉米种植。1992~1994年,地膜覆盖技术成功克服原羊山乡玉米不能正常成熟难题,遂使此技术迅速推广至全县,面积逐年扩大,并推广到小麦、洋芋、烟草、蔬菜等作物生产。免耕技术是指在中山麦茬地直接点播玉米、大豆或栽插红薯,节省劳力,减少土壤水分蒸发,保证作物出苗及耐旱成长。1999年,全县推广地膜玉米3.47万亩,地膜小麦0.48万亩,地膜烟草7.3万亩,地膜洋芋1.92万亩。2009年,全县推广地膜蔬菜0.88万亩,地膜玉米3.92万亩,地膜烟草10万亩,地膜洋芋2.11万亩。

栽培

1989年后,立足自然条件和农业生产实际,全县栽培技术更新加快,尤其是重视研究、引进、推广各项新技术,促增产增收。

水稻两段育秧 1986~1990年,县农技站、双河区农技站累计推广杂交水稻两段育秧技术面积17250亩,其中温室育秧11107.8亩,薄膜育秧6142.2亩。温室育秧平均亩增产稻谷99.4公斤,共节省稻种10506公斤;薄膜育秧平均亩增产稻谷77.9公斤,共节省稻种3304公斤,增产稻谷158.3万公斤,投入产出比为1:8.8和1:7.4。

地膜覆盖栽培 地膜覆盖可有效防止低温冻害,保持土壤水分,减少蒸发量,促使作物生长发育,结籽期避开伏旱而丰收(伏旱及其他干旱是旬阳农作物减产的主要气象灾害)。在海拔800米以上,目的是提高土壤温度,减少热量散失,确保农作物正常成熟。全县地膜覆盖栽培技术广泛应用于玉米、小麦、洋芋、烤烟和蔬菜等。

地膜玉米种植 1990年,引进示范推广,主要用于大茬玉米种植。1992~1994年,城关区羊山乡地膜玉米种植技术试验成功,玉米不能正常成熟的问题彻底解决。此后,该技术在全县推广普及。2002年起,国家对地膜栽培生产技术给予补贴,使该技术由成熟走向稳定,全县地膜玉米种植面积稳定在4万亩左右。

地膜洋芋种植 1994年,地膜洋芋种植技术实验成功(可使高山洋芋提早收获)后,被蔬菜生产农



地膜洋芋

户广泛使用。2000年后，常年种植地膜洋芋面积在1万亩左右。

地膜小麦种植 1998年，地膜小麦种植技术在构元乡羊山村试验。1999年，在公馆乡示范推广，因播种程序复杂，种植难度大，未能大面积推广。

玉米“三项技术” 即玉米营养钵育苗移栽技术、坑道玉米营养钵育苗移栽和地膜玉米种植。营养钵育苗移栽技术于1989年大面积推广，1999年达到高峰，推广面积达27.9万亩，后渐减少，2003年后退出玉米生产。后两种技术1991年起始在部分地方推广使用，2003年后在玉米生产中基本消失。

垄作栽培 在旬阳推广使用较早，主要在土壤瘠薄或水分积渍的地方使用，1993年后，年降水量大幅减少，垄作技术常年推广面积在20万亩左右，主要用于春季油菜和秋季烟草等作物。

低产田改造 通过坡改梯、梯改平等措施，增加耕层土壤厚度和保水保肥能力；以及在土壤中增施有机肥提高土壤肥力。1989年前后在旬阳广泛应用。1998年后，因国家实施小流域治理工程，低产田改造技术逐渐退出农田建设。

测土配方 也称测土施肥，是通过土地耕作层土壤进行化验，针对不同作物在生长过程所需各种养分数量，对土壤所缺少或不能足够提供的营养成分进行人工补充，以提高农产品产出率 and 产品质量。1994年，在旬阳县推广（氮、磷、钾肥和少量微量元素肥料混合使用即配方施肥）。2006年，旬阳县实施总投资225万元（其中国家投资200万元，地方财政配套资金25万元）的测土配方施肥项目建设，至2008年建成，建设内容包括土壤养分化验及检测检验设备，电子文档处理设备购置，田间取土化验、检验，配方肥生产方案制作，档案制作保存和管理，技术培训和配方肥生产等，其间共对全县15万亩不同类别的耕地实施了采土化验，根据不同作物配制配方肥生产方案1388份，生产玉米、水稻、小麦等农作物配方肥1.5万吨，推广使用面积共25万亩。

设施农业 即通过工程措施创造适宜于农作物生长并优质高产的农业生产（复合型）技术，其核心内容为提高温度，增加湿度和光照以及科学给予所需营养等。1998年，旬阳开始实施设施农业，主要用于新品种蔬菜生产，因投入高，效益较低，推广面小。

种子

1989年以前，旬阳农业及粮食品种种子大多由农民自繁自育（单家独户生产、销售、串换），主要包括小麦、水稻、玉米、油菜及洋芋等。1990年后，全县引进良种步伐加快。2000年，《种子法》颁布后，开放种子市场，改革种子管理体制，更多优良新品种进入旬阳市场。

小麦 旬阳县种植的小麦品种较多，以绵阳系统和川麦系统为主（1984年引进），因无新品种替代，至2009年绵阳19、绵阳31在旬阳小麦品种中占主导地位（特点：品质较好，无芒，适合人工收获）。

水稻 主要品种为籼稻，自留常规品种桂朝2号、福江一号等。1990年，逐步被汕优63、汕优64等杂交种取代。1989~1997年，旬阳以汕优63、汕优64为主。1997年后，汕优63、汕优64杂交种逐渐淘汰。2000年后，水稻种植面积大幅度下降，种植品种却多

达30多个,包括三大类,即优质香型杂交稻、早熟普通杂交稻和超级杂交稻,主要品种有宜香725、宜香3003、明优02、丰两优一号、Q优6号、一丰8号等。2007年后,推广杂交籼稻,农户自留水稻种的历史结束。

玉米 1985年,杂交玉米种子基本普及,高海拔地区有少量自繁自留的辽东白、百日早等传统品种。1993年,玉米杂交种满足自繁自供,主要品种有郑单一号、户单一号、丹玉13、豫单13、中单2号等。1996年起,旬阳玉米种子全部靠外地预约生产。1999年起,稀植大穗型品种取代紧凑型品种,矮秆抗倒、硬粒优质品种取代高秆、马齿型品种。2002~2009年,临奥1号、农大364、三北6号、正玉203、正大12等成为旬阳主要种植品种;地方品种郑单一号因硬粒性、耐雨水、植株茎叶柔软、饲用性好等特点,仍有较大面积种植。2005年后,畜牧产业发展,专用饲料型玉米新品种进入旬阳畜牧养殖户,至2009年,种植数量占全县玉米生产总面积的2.4%。

油菜 20世纪80年代,胜利先、中油821号等甘蓝型油菜取代白菜、芥菜型品种。1990年后,杂交秦油2号取代甘蓝型品种。1992年以前主要是胜利先,小规模自繁品种主要是中油821号。1994年后,油菜生产用种全部自繁自育。秦油2号、秦油3号杂交品种繁育任务由县种子分公司承担。2000年后,双低(芥酸含量小于5%,硫甙含量小于45微摩尔/克)油菜大面积推广,主要品种为秦优7号、绵油14、陕油8号等。

肥料

20世纪80年代,农业生产中所用肥料以农家肥(肥效长、肥效慢)和人类粪为主,另



磷肥

有堆肥、沤肥和人工烧制的“火粪”。80年代初,随着农村土地联产及承包土地改革,农户化学肥料需求猛增,数量陡长。1989年春季,因国家化肥供不应求,旬阳发生农民拦截并哄抢过境运送化肥事件。农家肥渐退出农业生产,化肥使用数量逐年扩大,由单一的碳酸氢铵(NH_4HCO_3)、尿素增加到氯化铵(NH_4Cl)、硝酸铵等,使用方法也由最早的只作基肥(底肥)增加到追肥、叶面喷肥等,至2009年,全县除少数高山和边远地带

农户使用少量农家肥外,大面积农业生产基本无农家肥投入。2003~2009年,全县年化肥使用量一直保持在6万吨~9万吨。

旬阳县1989~2009年化肥使用量统计差年表

表7-5-1

单位:吨

年 度	1989	1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009
化肥用量	26200	29216	35661	38003	44026	46161	61240	72039	64364	59534	61094

第二节 农业机具

传统农具

传统农具主要分为生产、加工、装载运输三类，生产类农具：犁、耙、板锄、镢锄、耨锄、点锄、镰刀等。加工类农具：连枷、风车、石磨（农村俗称“大磨”、手磨）等。装载运输类农具：背篓、手提笼子（有称篮子）、架子车等。

犁 畜力（牛）牵引，主要用于旱地、水田耕翻。1989~2009年，全县99%的土地耕翻使用犁。

耙 畜力（牛）牵引，主要用于耕翻后土地的整平、整细。1989~2009年，旬阳99%的土地平整作业靠耙完成。

板锄、镢锄 人力操作，主要用于零碎土地、边角地翻耕、整理疏松开壤和红薯、洋芋类块根、块茎类农产品的采挖等。1989~2009年，使用率100%。



犁地

点锄 人力操作，主要用于小麦、玉米等作物的田间播种等，1989~2009年，使用率100%。

镰刀（也称镰子） 人力操作，主要用于小麦、水稻、大豆、油菜、芝麻和藤蔓类作物的收割。1989年到2009年，使用率100%。

连枷 人力操作，主要用于小麦、豆类作物的脱粒，1989年后到2009年，这一传统农具在中低山河川地区被动力机械（脱粒机）替代，在高山及边远地方仍有少量农户使用，使用率占全县总量的20%左右。

风车 人力操作，主要用于粮食作物脱粒后的净化筛选等。1989年到2009年，80%的粮油作物脱粒净化筛选靠风车完成。

石磨、水磨、手磨 人力操作，主要用于粮食产品的加工，20世纪90年代退出历史舞台。至2009年，仍有少数偏远农户零星使用，约占总农户的2%。手磨主要用于大豆磨浆（加工豆腐）。至2009年，全县使用量占1989年的五分之一，80%农户的豆腐加工被电动打浆机取代。

背篓（也称背笼） 用于农业生产资料和各类农产品的运输。1989~2009年，该农具在农村的使用率占90%左右。

架子车 也叫人力车。该工具在旬阳的农业生产和加工运输中使用率占10%左右。

生产生活中，用于农产品脱粒加工的连枷、石磨、手磨等传统农具中的一部分逐渐被脱粒机、磨面机、粉碎机、打浆机等新型农机具取代，耕作类在农业生产中的使用率仍在95%以上。

农业机械

20世纪70年代，旬阳有拖拉机120余台，机型为铁牛-55、丰收-33、东风-12、西北-15、东方红-55等系列。1989年，全县拖拉机总数超过2000台，磨面机4500～5000台。1989年后，新型农业机械开始推广运用，主要包括农田作业机械、农产品加工机械



耕地

和运输类机械。1990年后，农用机动车辆数量猛增。2004年，国家实行农民购置农机具财政补贴政策，全县补贴321台秸秆揉丝机，补贴资金5万元。全县各类农用机动车辆总数达到1.34万台。2005年9月，三轮车、四轮农机车交由县交警大队监管，农用机动车辆数量开始下降（2009年，全县农用车辆拥有量为0.97万台〈套〉）。2006年，农机购置补贴项目由揉丝机扩展至拖拉机和微耕机三类机型，当年补贴资金完成10.1万元（补贴机具138台）。2007年，旋耕机列入补贴项目，补贴279台，补

贴资金40.2万元。2008年，脱粒机列入补贴项目，补贴机具2462台，补贴115万元。2009年，全县有各种脱粒机1万余台，粉碎机585台，农用运输车1900台，联合收割机2台，机引犁60台，机引耙12台，旋耕机50台，各种型号小麦播种机250台，水稻脱粒机450台，半机械化玉米脱粒机5500台，黄姜切片机2100台，电动风扇2.1万台，华川车900台，柴油三轮机动车1900台，微耕机250台，推土机35台，挖掘机18台，装载机24台，插秧机70台，机动喷雾器300台，喷灌机械230台（套），覆膜机150台，榨油机325台。是年，全县共完成补贴资金328万元，补贴机具538台。

第六章 农业经营管理

第一节 财务管理

农村财务管理体系建设

在第一轮家庭联产承包中，有“村挂一个空牌子，会计手里一把白条子，集体经济成了空壳子，想办事情没法子”的顺口溜。为解决这一农村经济体制改革带来的痼疾，1984年，农牧局赴四川学习创建乡级农村经营管理和财务管理经验。1985年，县农经站在甘溪区大岭乡组建基层农经站，形成一套财务管理措施。1987年，扩大乡农经站组

建。至1990年，全县共建区、乡农经站73个（区级10个，乡级63个），专兼职农经业务干部128人，在村级建立农经服务组537个，占当时全县总村数的69%。1992年，建立起县、区、乡、村四级农村集体财务管理组织，形成管理与服务相互协调的农经管理服务网络体系。1996年10月，乡镇机构改革中，将乡镇农经站设为全额事业单位，28个乡镇定编98人。2002年，乡镇农经站的公共管理和经济服务职能转至乡镇经济办公室和乡镇农业综合服务站，人员配备为每乡镇3~4人。

农村集体资产管理

1986年起，按照村筹乡管、有偿使用的原则，对村级集体财务实施严格管理。其管理措施主要有对合作化、公社化以后的债权债务进行清理和回收，对原大集体时社员欠款、积欠的粮款和大包干后固定财产处理款、畜牧农具作价款原则上全部收回，对超资、借资、垫资和农户应上交提留等款项予以清理，一时不能收回的欠款户，实行“以欠转贷、区别档次、立据计息”。明确集体资金“三权”（管理权、所有权和使用权），建立村筹乡管制度，清收回的各类集体资金，所有权和使用权归资金所有者，管理权在乡镇农经站，往来关系在乡镇信用社，属哪个村组的资金，记入哪个村组的账户，村民和合作经济组织可以借贷，乡镇农经站审核，乡镇人民政府审批后支付。乡镇农经站执行财务管理、资金管理和合同管理，计息本着“取之于民用之于民”的原则，按照信用社当期利率标准实行低息或微息（乡镇农经站一般设3~5人，除站长外，其他人员不占国家用人编制，人员开支按利息的20%~30%收取服务费，增值的大部分仍归资金的所有者）。1995年，全县农村集体资产管理基本实现制度化，村组当年收入实行预算提留统筹制，对开支实行定期报告拨付制，对农户欠款实行立据计息制，对村组货币资金实行有偿使用制，对资金使用情况实行人代会定期审议制，对资金运转实行审计监督评论制，对资金活动实行定期报告制。在县、区、乡农经站设立74个农村财务审计工作组，开展农村审计工作，实现农村资金管理由事后审计向事前审计转变。2002年，集体资金交由乡镇财政所管理。

第二节 劳动力管理

劳动力管理主要包括农村公益事业投劳管理、农业生产安全管理、农村劳动力就业管理和提高劳动者素质等。

农村劳动积累工和义务建勤工（简称“两工”）是农村实行土地联产承包经营后的新兴产物。国家规定农村每个劳动力每年用于集体公益事业发展不少于20个劳动日，义务建勤工不少于5个，要求凡不投劳参与公益事业建设的，实行以资代劳，即每少一个劳动日按当时的劳动日值向村组上交资金，但义务建勤工必须投入劳动力，不得以交付资金代替。凡未完成劳动积累工的，按所缺的劳动日数量收取资金，未完成义务建勤工的累积到次年补齐。“两工”的投入为全县农村各项公益事业发展和各项基础设施建设发挥重要作用，在乡村公路建设、大规模基本农田建设、小流域治理和引水、拉电等项目建设过程中确保了农村社会各个方面事业的顺利发展。2004年起，随着国家对农村各

项税费的减免，全县不再强制性实施“两工”投入，对农村公益事业发展所需的投资投劳实行“一事一议”民主议事、备案审批制度。

第三节 农民负担

农民负担分为合理负担（合理负担即国家法律法规、政策规定的负担）和不合理负担（包括要求农民无偿提供的任何财力、物力和劳务），显性负担（农民向国家、集体、社会有关方面直接支付的如农业税、农业特产税、屠宰税、耕地占用税、契税、产品税及建筑、运输、餐饮服务业的营业税等，村提留款如公积金、公益金、管理费，乡统筹费如乡村两级办学、计划生育、优抚、民兵训练、乡村道路修建、卫生事业费用等，劳动积累工，义务建勤工，农村中的各种摊派、收费、罚款等）与隐性负担（主要是通过不合理的价格因素暗中向农民转嫁的负担，包括农村产品订购议购中的平、议差价，工农产品价格剪刀差，有关部门、有关单位或人员凭借权力自行抬高化肥、农药、水、电、籽种生产资料价格等）以及其他负担，如农民依照法律法规和政策向国家、集体提供的经济和劳务负担、社会各方面通过收取行政事业性收费、罚款、基金、集资、摊派等方式产生的农民负担。1989～2002年，统计资料显示，旬阳县农民负担额未超过国家规定标准“红线”，但因不合理负担、隐性负担使农民负担总额呈逐年增加态势。

旬阳县1989～2004年农民负担情况统计差年表

表7-6-1

单位：万元、万个

项目	年度	1989	1993	1997	2001	2004
	一、乡镇提留总额		394	528	1311	985	290
1. 公积金		20	32	38	73	35
2. 公益金		143	99	70	130	62
3. 管理费		231	76	274	552	88
4. 农村教育附加费		—	105	518	7	0
5. 计划生育费		—	3	75	71	23
6. 优抚费		—	27	43	33	21
7. 民兵训练费		—	9	26	33	0
8. 街道路建设费		—	47	98	86	47
9. 其他		—	130	169	—	14
二、社会负担		—	751	2023	31	28
1. 行政事业性收费		—	89	189	8	3
2. 罚款		—	128	278	11	—

续表

项目	年度	1989	1993	1997	2001	2004
	3. 集资摊派	—	—	483	1232	12
4. 其他	—	—	51	324	—	25
三、两工	—	—	146	336	347	23
1. 农村义务工	—	—	89	111	121	12
2. 劳动积累工	—	—	57	225	226	11
3. 每劳平均“两工”	—	—	0.35	8.10	848	0.57
四、农民人均纯收入	—	327	503	1022	1449	1737
五、农村人口(人)	—	40.47	41.41	41.54	40.9	40.61

注：1989年因中省市统计报表指标变更，部分指标未统计列入。2005年后，取消农业税、特产税及村提留乡镇统筹，农民负担无法统计。表中“—”表示该项无统计数字。

1983年，旬阳县制定《减轻农民负担的十条规定》。1988年起，县农经站对农民承担费用和劳务实施专项稽查审计。审计的对象为农民承担费用和劳务的提取、管理、使用单位。重点是乡镇农经站所管的集体资金。审核稽查事项有农民承担的村提留、乡统筹和劳务项目的设置、提取标准、额度原则、预决算方案编制、填写《农民负担监督卡》，收取提留和劳务票据，减免的合法性、资金（集体积累资金和提留资金）的管理使用规范性归口。每年审核三分之一的乡镇、乡镇每年审核三分之一的村，三年轮回一次。1991年8月，依据《农民承担费用和劳务管理条例》，旬阳县人大常委会作出《加强农民负担管理》决议，要求把农民负担数额控制在当年农民人均纯收入的5%以内，对法律法规规定以外的事业性收费、罚款、集资、用工、基金等涉及农民负担的项目，一律停止执行。是年，全县开展清理农民负担工作，清理负担实行分级负责的原则，县政府及县有关部门出台的农民负担项目，由县有关部门负责清理。乡镇政府及乡属单位出台的涉农收费文件由乡镇政府负责组织清理。1992年，全县严禁非法对农民罚款和没收财物，面向农民的集资，须有法律依据，并遵循自愿、适度、出资人受益、资金定向使用的原则。农村教育集资须报经县人民政府审批后执行。1993年，清查各乡镇执行农民负担管理情况，将超限收取农民的各种集资收费全部返还。1997年后，为使农民负担数量不超越5%的控制“红线”，推行农民负担“明白卡”制度，将农户每年上缴的各种税费和“两工”入卡后发放到农户手中。统一票据收费、亮证收费和收支“两条线”管理。授予农民拒收“白条”和超越“明白卡”以外收费项目的权利。2005年，国家减免农业税，清理涉农收费，旬阳县全面减免农业税。2006年，国家实施“两免一补”（即在农村九年义务教育中，免除学生学杂费和书本费，对学生住校住宿费用给予适当补助），旬阳农村子女上学难问题得以根本解决。此后，国家大幅增加涉农补贴，旬阳农民负担得到彻底减轻。

第七章 农业综合服务

第一节 种植业服务

种植科技服务

1989年后，种植业服务体现在各项农业增产新技术的引进、推广、普及上。1990年，引进推广水稻温室育秧高产栽培技术、小麦丰产栽培技术。1996年，大面积推广玉米“三项技术”（营养钵育苗移栽、坑道营养钵育苗移栽、地膜玉米）。1998年，玉米“三项技术”、水稻“三项技术”（温室育秧、早育秧、抛秧）和小麦丰产方等三项农业增产技术推广面积达到76万亩，占当年农作物种植总面积127万亩的近60%，实现粮食总产近22万吨，创旬阳粮食产量纪录新高。1999年后，全县种植业由粮食作物生产转向经济作物发展，全县各种植业服务单位紧贴烟草、黄姜等产业开展良种引进、生产技术指导、物资供应配套、生产经营销售等各个环节的服务，促进全县农业产业的发展。1989～2009年，全县引进推广的玉米新品种主要有丹育13、户单1号、户单反交、户单4号、中单2号、农大3138、农大108、郟单1号、陕单902、陕单911、掖单3号及系列品种、中金368、正育203、临奥1号、临奥4号、豫育22、天汉6号、三北6号、三北7号、迪丰618等；引进推广的小麦新品种主要有81-5、绵阳11、绵阳26、绵阳19、绵阳31等绵阳系列品种和3034、汉专5号、川支107、白15；水稻新品种主要有籼优63、籼优64、冈优22、K优195、国香725、马协63、宜香725、宜香3003、宜香4106等；洋芋新品种主要有安薯6号和安薯56两个脱毒品种；大豆品种主要有中豆13、秦豆8号、中豆8号、苏协1号等；油菜新品种主要有中油821、秦油2号、秦油7号和8号、9号、10号、33号；烟草品种有K326、红花大金元等；黄姜主要推广安姜3号等。

农用物资供应服务

1992年以前，除种子由县种子公司组织考察、引进实验和调运外，化肥、农药、农地膜、农具、农用柴油油等其他概由县供销社下属的生产资料公司和县石油公司组织调运和供应。1992年10月后，农业系统种植业服务范围得到迅速拓展，个体私人经营户开始进入化肥、农药、农地膜、农用柴油油等物资供应，供销部门的主渠道作用弱化。2000年，《中华人民共和国种子法》颁布实施后，涉及种植业的所有农资供应服务全面走向市场化，农业系统的农用物资供应服务职能迅速弱化，至2009年，全县所有农业技术服务单位（农业系统）已不再承担农资组织供应服务职能，取而代之的是县内72家商

品销售点（店），农业系统所承担的种植业服务除每年代政府向全县下达指导性种植计划外，主要是种植业产业建设及结构调整、新技术示范推广、培训指导和农业行政执法管理、打击坑害“三农”利益的违法违规行为。

植保检疫

旬阳温暖（无霜期短）湿润的自然条件有利各类病虫的迁徙、越夏、越冬和繁衍，农作物病虫害种类较多，变化较快，发生频率较高。主要农作物常发病虫害种类有小麦条锈病、小麦白粉病、小麦赤霉病、小麦红蜘蛛、小麦蚜虫、水稻二化螟、三化螟、水稻纹枯病、稻曲病、稻瘟病、玉米螟、玉米大斑病、玉米小斑病等。间歇暴发型病虫害有粘虫、稻飞虱、稻纵卷叶螟、稻苞虫等。其他作物主要病虫害有：

烟蚜、烟青虫、烟草花叶病、橘柑红蜘蛛、橘柑黄蜘蛛、柑橘矢尖蚧、魔芋软腐病、黄瓜霜霉病、油菜蚜虫、油菜蓝跳甲等。1989~1996年，小麦条锈病在旬阳基本为免疫。1996~1998年，再次出现条锈病新生理小种，表现为小麦品种抗性迅速衰退。2000年后，小麦条锈病呈逐年加重发病态势。2005年后，每年大面积发生，使小麦生产受到严重影响。危害旬阳烟草生产的病虫害为烟草花叶病毒。1997年起，推广普及的药剂拌种和种子包衣技术使玉米黑穗病、小麦黑穗病危害基本得到控制。油菜茎象甲病害在2002年后呈加重趋势。



桑园管理

植保预警防治

1989年，全县设7个病虫害监测点。1996年起，组织懂技术的农民承担所在区域农



病虫害防治

作物病虫害的应急防治任务。2005年，成立旬阳县重大病虫害应急防治专业队。2006年，组建旬阳县农民植保专业技术应用协会，发展会员180人，农民应急防治队员、农资营销人员以及专业植保技术人员成为该协会会员主体，生物防治（防虫蛀虫）体系和网络健全。2007年，建成有害生物预警与控制区域站，总投资298.29万元，建设内容包括病虫检测检验室、药械储备库房各一栋（地址在白柳原农场），建设面积1411平方米；在构元乡阳（羊）山村、白柳

镇柳村建田间观测点两处，建立调控温室95.1平方米，日光温室1133平方米，养虫网室54平方米，购置病虫观测和检测检验设备35台（套）；在城关镇、金寨乡、铜钱乡、神河镇、张坪乡、蜀河镇、公馆乡、关口镇、棕溪镇设立柑橘、栓皮栎、竹子、拐枣、核桃、油桐、松、柏、板栗主要病虫害监测点，每年针对突发性森林病虫害开展2~3次专题调查。2008年开始，对以松材线虫病防控为重点开展危险性林业有害生物防控，对木材加工企业松科植物产品每月严格复查一次；每年5月、10月两次对人类活动频繁公路两旁地、山丘陵松林进行普查。

仓储害虫防治

仓储害虫主要有玉米象、绿豆象、豌豆象、赤拟谷盗、烟草甲等翅目害虫，少量有麦蛾、烟草粉螟等鳞翅目害虫。1984年，引试民用磷化铝化学熏蒸技术治理仓储害虫，至1990年，该技术在全县农村普及应用。之后，磷化铝用于烟草、中药材、皮革仓储领域，仓储害虫得到有效控制。

第二节 养殖业服务

养殖技术引进推广

1994年，全县推广生猪快速育肥技术，组织专业技术人员入户宣传培训和技术指导。是年，县原种场（农业局下属单位）开始引进少量杜洛克、巴克夏、长白种公猪与本地黑猪杂交。1995年，全县山羊品种提纯复壮失败后，引进四川黄羊、布尔山羊和小尾寒羊等新品种。2000~2003年，全县陆续引进布尔山羊、四川黄羊新品种与本地白山羊杂交。2007年后，除新品种引进推广、技术培训、宣传指导和疫病疾病防控诊治、产地、市场、出入境检疫外，还提供圈舍建设、养殖环境监测、兽用药品、饲料及饲料添加剂监管、政策咨询等服务。

疫病防治

1989年后，动物疫病防治实施“以防为主，综合防治”措施，防疫范围包括农户饲养的猪、牛、羊及禽类，具体防治种类为“一疫二瘟五病”。“一疫”为偶蹄动物（猪、牛、羊、驴、马等）口蹄疫（即“W病”、“五号病”等）；“二瘟”为猪瘟、鸡新城疫（俗称“鸡瘟”）；“五病”为禽流感、布鲁氏杆菌、狂犬病、结核病、羊魏氏梭菌病。2007年8月，后将生猪高致病性蓝耳病列入重点防治对象。高度重视人畜共患病（“W病”、狂犬病、生猪蓝耳病）的防治。每年组织开展春（3月）秋（9月）两次集中防疫，每次防疫密度均规定在95%以上。同年，推行防疫标牌制度（打耳标）。

因疏于防范，1992年前后，国家检疫对象的“W病”传入旬阳。至2009年，旬阳5次发生重大动物疫情，分别为1997年5月，城关镇两岔河村发生生猪“W病”（O型口蹄疫），扑杀生猪65头，对村庄、农户、道路实施封锁消毒，控制疫情传播。1999年8

月，小河食品站从户县调入生猪14头，后全部感染“W病”，被扑杀。2007年7月，石门乡王家坪村、木瓜村突然爆发疫情造成生猪大量死亡，扑杀生猪436头。2006年7月至9月，仙河、蜀河、棕溪、金寨4乡镇爆发高热病。2007年5月至12月，全县生猪蓝耳病疫情普遍发生，死亡严重，至年底，疫情得到基本控制。2008年1月，城关镇李家台村一生猪养殖户私自从浙江调入生猪459头，全部感染蓝耳病（全部扑杀处理，并对周围3公里以内全部封锁，控制疫情再传播）。

第三节 营销服务

农副产品营销服务

1989年，全县农产品营销服务主要由供销系统提供，其中粮食营销由各粮管所经营。1992年后，个体私营营销群体进入农副产品营销服务领域。烟草、蚕茧实行专营，烟叶由烟草公司在各地所设烟站负责收购，蚕茧由供销社负责收购。其他农副产品均逐步走向市场化营销服务。

农业信息服务

20世纪80年代，农业信息服务主要通过广播传播和各级干部口头传递。20世纪90年代后，随着市场经济体制建设的深入，人口流动性增强，尤其是广播电视的广泛使用，农业信息服务渠道不断增多，内容更加丰富。2000年后，互联网开始走进人们生活，移动与固定电话广泛普及，农业信息传递更为多元化。全县农业信息服务职能主要是在网上向各乡镇、村信息网点发布国际、国内农业发展和各类农畜产品市场供求信息，使农民按照国内外农产品期货、现货市场需求情况，生产、销售相关农产品，并为有关部门指导农业生产提供市场资讯。2005年，投资100万元建成旬阳县农业信息服务网络（属国家投资建设项目）。2007年，按照“五个一”标准（一台电脑、一个办公地点、一个信息员、一个供上网使用的宽带设备、一套电脑管理制度），在“一村一品”示范村和推进村建立农村信息服务网点25个。2009年，县农业局农业信息网络中心建成并投入使用，下设网点72个，辐射126个村，覆盖3.2万农户；培训农民信息员156人；开通96114农业信息发布热线、965110农业科技服务热线、12316三农服务热线、96889农家乐热线、12582“农信通”业务、“电子农务”等。

农村专业协会

1994年前，旬阳已出现各类农业专业技术协会。1998年9月，桐木乡青年农民吴群君在县城建立旬阳县中药材协会，为旬阳县第一个以农民为主体的专业合作协会。2000年3月1日，旬阳县城关镇青泥村绿壳蛋鸡养殖专业合作社成立。至2009年底，全县累计建立农村各类专业协会14个，各类专业合作组织76个（主要有畜牧专业协会、蚕桑专业协会、烟草专业协会、中药材专业协会、狮头柑专业协会、金银花专业协会和长毛兔专业协会），会员43000人，会员汇聚资金6700万元。在已建立的各类专业协会（合作社）

中,依托产业大户协会(合作社)占72.3%,依托农产品加工企业组建协会(合作社)占14.8%,依托科技服务部门组建的协会(合作社)占12.9%。农民专业协会(合作社)的基本特点是“民办、民营、民受益”,根据信息有计划地安排生产的品种和数量,有计划地组织收购和上市,提高农民进入市场的组织化程度。全县各类专业协会(合作社)累计培训各类技术人员4720人(次),印发各种宣传资料8万余份。

第四节 农民教育培训及劳动力转移

农民科技教育

始建于1981年10月的旬阳农业广播电视学校,其招生纳入全省成人中专统一招生计划。1981~1989年,共招生572名。1990年,开设农业技术推广和畜牧兽医专业,招收学员36名。1991年后,招生连年增长,仅1996年就招录学员473人。



蔬菜生产现场培训会

并分东区、南区、北区三片在乡镇开设14个教学班。1996年3月后,按照中共旬阳县委组织部《通过农业广播电视学校对全县农村村级基层干部实施学历教育培训的通知》要求,农广校扩大招录学生对象,将50岁以下初、高中毕业的村干部和35岁以下初、高中毕业的后备干

部,农村返乡青年,区乡(镇)所属各类工作人员纳入培训对象,使每个村至少有3名以上具有农学、林业、蚕桑、畜牧、机电使用、汽车(拖拉机)维修、企业管理、会计统计与审计、市场营销、金融保险、现代乡村综合管理、果树等专业证书的人员,成为不离乡、不离土、带领农民实施科技兴农的领头人。1990~1999年,共培训农民10万余人(次),基本实现每户至少一名主要劳动力熟练掌握2~3门实用农业科学技术的农民科技教育目标。

农机具操作技能培训

1989年前,旬阳有农机培训班,主要培训农机操作人员。1989年,成立旬阳农业机械技术学校,以适应迅猛增加的农用车辆(机具)操作技能培训需求(1998年后该学校开始培训汽车驾驶员)。至2009年,全县累计培训农机具操作人员和农用车辆驾驶人员10余万人(次)。

劳动力技能培训

主要是提高农村劳动力素质。1989~1994年,各种农业增产技术推广。1995年后,国家对“三农”管理愈加重视,科技、文化、卫生下乡和进农村成为各级政府的

一项重要工作职责。2004年,旬阳县农广校、县职业技术学校和县农机驾驶培训学校分别组织实施“阳光培训工程”,即对接受培训的农村待业人员实施定额补助培训费,补助资金由县财政直接拨付到实施培训单位。2004~2009年,国家拨付旬阳县农村劳动力转移培训资金140.46万元,培训农村劳动力8040人,培训后实现就业的农村劳动力6760人。至2009年,所有农户基本实现有一名主要劳动力能够熟练掌握并使用1~2门农业生产或畜禽养殖科学技术。



钢筋工技能培训

劳动力就地转移

1989年前后,随着农村商品经济发展和各类乡镇企业的兴起,一部分经济头脑较为灵活的农民脱离农业,转向县域内工商业和服务业等二、三产业。1989年,全县有836名农村劳动力转移至第二产业(工业)、12755人转移至第三产业(服务业)。1994年,转移至二、三产业的农村劳动力分别达到1477人、28063人。此后,1999年、2004年、2009年,全县农村转移至二、三产业的劳动力分别为1952人和32740人、2186人和37017人、3579人和43865人。

外出务工

1987年,部分农民开始尝试进城或到沿海发达地区务工。1996年,受外出务工收入较高的经济效益驱动,大量劳动力放弃土地经营而外出务工。1997年,全县开展对外务工人员组织管理和培训,劳务输出开始有序进行。1998年后,外出务工人员数量大幅增加,全县达到6.6万人,务工种类由工程性劳务增加为技术性劳务和城市服务性劳务(包括家庭服务、环境卫生、园林、搬运等),输出地由沿海转向内陆各省区。大量劳务输出,农村出现留守人员(多为老人、妇女儿童),全县农村劳动力不足,耕地撂荒,土地经营权大量流转。

旬阳县1989~2009年农民外出务工人数及收入变化差年表

表7-7-1

单位:万人、万元

类别 \ 年度	1989	1992	1995	1998	2000	2002	2005	2007	2009
劳务输出	1.85	3.48	4.85	6.60	7.02	7.33	7.30	8.17	10.43
劳务收入	4920	5236	5882	6320	10026	12600	24097	57812	108308

第五节 农业服务单位

县级农业服务单位

1989年，县级农业服务单位有农业局、烟草局（公司）、供销社、农业发展办公室、石油公司等。农业局下属单位包括县农业技术推广站、农业植保植检站、烟草技术推广站（1993年12月撤销）、畜牧兽医站、农机安全监理站、农业广播电视学校旬阳分校、农村经营管理站、农村能源站、种子公司、原种场（农场）、种猪场和配方肥厂（企业）。1998年12月，县农技站、植保站、农广校合并成立县农技中心。1999年3月，县畜牧站改为县畜牧中心、县农机站改为农机中心（3个单位均由乡股级升为副科级事业单位）。2001年3月，成立县种子管理站（原种子公司不再承担种子市场管理业务）。2002年后，除农作物种子外，农业生产资料交由市场调节，经营单位自主经营。2008年，撤销县种子公司和种子管理站，成立县农业综合执法大队，从畜牧中心分设县动物卫生监督检验所。烟草局（公司）是集全县烟草生产管理、技术指导和物资供应于一体的服务部门，与其他种植业无关。县供销社及下属的生产资料公司、物资公司、土产公司等承担服务农业的主要任务是除种子以外的所有农业生产资料的组织调运和供应，自1992年社会主义市场经济体制实施后开始逐渐弱化，1997年后完全退出农业生产资料营销。农业发展办公室在1996年以前是农口各单位之间协调部门，1997年以后主要承担着农村扶贫开发工作。石油公司在1993年以前只承担农用平价柴机油供应，1994年以后，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，平价柴机油被取消而逐步退出农业服务领域。

乡镇管理服务单位

乡镇管理服务单位随着行政体制改变而调整。1989年，全县10个区公所所在地设有区农业技术推广站和农村经营管理站，负责辖区内农业技术推广和农村经营管理。1996年10月，撤销区农业技术推广站和区农村经营管理站，在新组建的30个乡镇设立农业技术推广站和农村经营管理站，负责辖区内农林水技术推广和农村经济管理。2002年，乡镇机构改革，撤销农经站，合并农业技术服务站、林特站、水利水保站为农林水综合服务站。2006年12月，乡镇机构改革，乡镇农林水综合服务站更名为乡镇农业综合服务站，负责涉农类服务。

1989年，10个区农技站设有畜牧专业技术人员，负责辖区畜牧技术指导和所辖乡兽医站的管理。1996年，撤区并乡设镇后，原区农技站畜牧人员被安排到新设乡镇开展工作。2007年3月，28个乡镇设立畜牧兽医站，县乡畜牧兽医服务体系健全。

1997年，全县各烟草种植大乡大镇建立烟草技术服务站，开展烟草技术服务。2009年，全县22个烟草基地乡镇均设立烟草技术服务站。

第八编 林 业



1990年，旬阳县开始实施长江防护林建设。1999年，全县开始实施退耕还林和天然林保护工程，制止乱砍滥伐和毁林开荒，开展植树造林，发展林业多种经营。至2009年，全县森林覆盖率达到64.1%，不含灌木林为43.6%。林业用地面积374万亩，占国土总面积的70.55%；经济林累计面积78万亩，油桐、蚕桑产供销产业链条形成，狮头柑、拐枣、樱桃等乡土树种在局部地方成为骨干项目，建成蚕桑、狮头柑、香椽、樱桃、油桐等8个千亩村，有60多个村民小组以养蚕、种果、兴林为主收入。

第一章 森林资源

第一节 森林资源分布

1989年,汉江以北的秦岭沿脉地区(包括城关、构元、关口、蜀河、仙河、庙坪、双河、红军、白柳、张坪、甘溪、赵湾、麻坪、小河、桐木、仁河口、公馆、段家河18个乡镇)植被面积172067.2公顷,占全县植被总面积的68.9%。其中各类林木面积97210.4公顷,占灌木林面积的70.7%;疏林散生面积508.2公顷,占全县疏林散生面积的46.6%;牧草灌丛面积46322.8公顷,占全县牧草灌丛面积的78%;用材林面积32280.5公顷,占全县用材林面积的60.2%;竹林面积为69.23公顷,占全县竹林面积的23%;防护林面积23977.9公顷,占全县防护林面积的77.4%;经济林面积8640.76公顷,占全县经济林面积的79.7%;已达林分标准的农林间作面积956.3公顷,占全县农林间作面积的51.2%;薪炭林面积29669.2公顷,占全县薪炭林面积的53.2%;特用林0.8公顷,占全县特用林的60%。汉江以南的巴山地区(包括棕溪、兰滩、吕河、桂花、神河、石门、金寨、赤岩、沙阳、铜钱关10个乡镇)植被面积和各类林木面积分别占全县的31.1%和39.3%。

海拔185~600米地区,植被面积为48198.8公顷,占本区土地面积的48.3%,占全县植被总面积的19.3%;其中各类林木面积16784.9公顷,疏林散生木面积为6102.2公顷,灌木林11525.6公顷,杂草灌丛面积15939.3公顷。各类林木面积中,用材料281.6公顷,竹林73.2公顷,防护林428.3公顷,经济林7593.6公顷,农林间作1055公顷,薪炭林6749.2公顷,特用林0.8公顷。

海拔600~1200米地区,总土地面积243442.6公顷,植被面积185053.4公顷,占本区土地面积的76.02%,占全县植被总面积的74.1%。其中各类林木面积58957.3公顷,疏林散生木面积为26754.4公顷,灌木林面积5666.3公顷,杂草灌丛面积42375.4公顷。各类林木面积中,用材林6038.3公顷,竹林237.44公顷,防护林33261公顷,经济林3048.3公顷,农林间作106.3公顷,



八卦山

薪炭林27187公顷, 特用林0.53公顷。

海拔1200~2358.4米地区, 总土地面积18746.9公顷, 植被面积16482.5公顷, 占本区土地面积的81.1%, 占全县植被总面积6.6%。灌木林面积1303.9公顷, 杂草灌丛面积1089.4公顷。各类林木面积中, 用材林10604.2公顷, 竹林3.2公顷, 防护林5389.7公顷, 经济林199.7公顷, 农林间作6.5公顷, 薪炭林2475.3公顷。

第二节 森林资源种类面积及蓄积

根据2000年11月旬阳县森林资源二类调查, 全县林分总面积159623.1公顷, 总蓄积2138661立方米, 其中防护林面积39079.2公顷, 蓄积947998立方米, 分别占林分总面积及总蓄积的22.6%和21%; 用材林面积53622.51公顷, 蓄积980880立方米, 分别占林分总面积、总蓄积的36.7%和54.4%; 薪炭林面积55769.2公顷, 蓄积212136立方米, 分别



森林资源

占林分总面积、总蓄积的34.5%和24.5%; 经济林面积10841.6公顷, 占林分总面积的6.2%; 特用林面积9.4公顷, 蓄积470立方米。全县活立木总蓄积为2236258立方米, 其中林分蓄积2138661立方米, 占总蓄积的94%; 疏林地蓄积2923立方米, 占0.2%; 散生木“四旁树”蓄积94674立方米, 占5.8%。幼龄林面积108786.8公顷, 占林分面积的73.3%, 蓄积607774立方米, 占林分蓄积的28.4%; 中龄林面积37873.4

公顷, 占林分面积的25.5%, 蓄积1471171立方米, 占林分蓄积的68.8%; 近成熟林面积1820.41公顷, 占林分面积的1.2%, 蓄积59716立方米, 占林分蓄积的2.8%。

全县林分平均蓄积量为11立方米/公顷, 铜钱关乡最高为33.3立方米/公顷, 兰滩乡最低为0.2立方米/公顷。全县农业人口人均占有林地面积为0.58公顷, 人均蓄积占有量为3.7立方米。

旬阳县2000年各林种面积蓄积比重表

表8-1-1

单位: 公顷、立方米、%

项目 名称	林分		防护林		用材林		经济林		薪炭林		特用林	
	面积	蓄积	S%	M%	S%	M%	S%	M%	S%	M%	S%	M%
合计	159623.1	2138661	22.6	21	36.7	54.4	6.2	—	34.5	24.5	—	0.1
城关	4840.4	19442	41.3	43.8	13	31.9	5.5	—	40.2	24.3	—	—
棕溪	10972.4	142742	63.9	76.9	1.6	1.7	1.5	—	33	21.4	—	—
构元	6094.6	104565	79.4	88	6.4	8.8	0.9	—	13.3	3.2	—	—

续表

项目 名称	林分		防护林		用材林		经济林		薪炭林		特用林	
	面积	蓄积	S%	M%	S%	M%	S%	M%	S%	M%	S%	M%
关口	7592.2	89200	11.1	—	32.5	100	7.1	—	49.3	—	—	—
蜀河	7176.9	3565	3	—	7.8	13.8	29.5	—	59.7	86.2	—	—
兰滩	2225.6	402	8.3	—	17.5	33.1	15	—	59.2	66.9	—	—
仙河	6704.2	2174	0.6	0.9	8.6	40.2	41.1	—	49.7	58.9	—	—
双河	12249.9	256615	2.3	4.9	61.5	89.8	16.8	—	19.4	5.3	—	—
庙坪	4051.7	49037	1.7	1.5	29.3	72.3	23.3	—	45.7	26.2	—	—
红军	11497.4	36715	—	—	63.9	83.6	2	—	34.1	16.4	—	—
小河	3459.3	42387	36.7	15	56.9	85	0.1	—	6.3	—	—	—
公馆	6554.3	33399	73.5	66.2	14	33	—	—	12.5	0.8	—	—
桐木	5550.4	28708	—	—	6.2	6.9	0.7	—	93.1	93.1	—	—
仁河口	2012.6	8019	33.1	41.4	20.4	13.6	0.8	—	45.7	45	—	—
赵湾	633.6	5917	—	—	99.2	100	0.8	—	—	—	—	—
麻坪	6069.1	111632	41.4	55.6	1.5	2.2	1.1	—	56	42.2	—	—
甘溪	5011	21598	39.8	32	3.1	2.6	7.9	—	49.2	65.4	—	—
白柳	3953.8	49569	1.1	0.3	83.5	95.3	3.2	—	12.2	5.4	—	—
张坪	6148.8	156400	—	—	93.8	96.6	—	—	6.2	3.4	—	—
吕河	3343.8	17266	12.6	0.9	66.3	75.8	7.5	—	13.6	23.3	—	—
段家河	3359.7	29378	1.7	0.6	66.5	80.6	8.7	—	23.1	18.8	—	—
桂花	2939.2	38126	14.7	10.1	71.1	74.6	0.8	—	13.4	15.3	—	—
神河	2696	19482	18.9	18.2	21.8	55.3	—	—	58.9	24.1	0.4	2.4
金寨	1564.8	21748	45.9	42.6	18.5	34.1	—	—	35.6	23.3	—	—
石门	9976.9	60220	—	—	57	94.4	0.2	—	42.8	5.6	—	—
赤岩	6004.4	13072	22.2	8.8	7.5	58.3	—	—	70.3	32.9	—	—
沙阳	4306.6	55769	3.2	0.4	58.6	95.1	2	—	36.2	4.5	—	—
铜钱关	3966.8	121514	—	—	74.5	98.5	2.5	—	23	1.5	—	—
国有林场	8666.7	600000	100	100	—	—	—	—	—	—	—	—

注：表中“—”为无该项统计数字，“S%”表示林种面积占总面积的比例，“M%”表示林种蓄积占总蓄积的比例。

第三节 林业资源开发

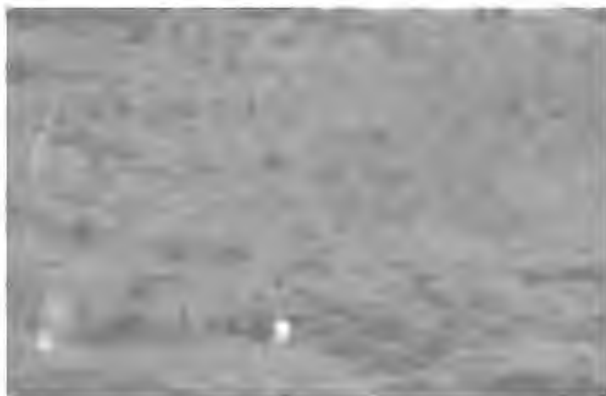
木材采伐

1998年10月底禁伐令前，群众自采自用，部分县内出售，少量销往外地。1990~1995年，限伐木材6000立方米，完成6000立方米。1996~2000年限伐5000立方米，完成5000立方米。2001~2005年限伐4190立方米，烧材1506立方米，完成5696立方

米。2006～2009年，限伐48529立方米，其中商品材1089立方米，非商品材47940立方米，完成48529立方米。木材采伐除农村烧柴外，还用于居住设施改善和各类生产生活器具制作。

木材经营

1989～2009年，木材经营加工均为个体户。20世纪80年代期间，加工简易木器，90年代后，生产锯材。1988年，创办旬阳县林产品经销部。至1991年共销售木材3200立方米，产值960万元，1992年停止。2007年，全县在册加工户87家。2008年，清理、整顿、注销、收回许可证13本，取缔无证经营加工户12户，实有加工户65家，年加工量近1000立方米，其中78.7%原料从外省购进。



旬阳城区绿化一角

林副产品

食用菌 全县有适宜生产食用菌的桦栎木林木415万亩，分布在海拔700～1200米地带，以赤岩、神河、棕溪等乡镇最多。全县食用菌（黑木耳）生产多以农户独家独户点种为主，未形成规模。1998年后，出现小规模的生产户。1999年，全县食用菌产量达9.6万公斤。2000年，实施天然林保护工程后，食用菌生产量剧减。至2007年，全县生产食用菌约2万公斤。

生漆 旬阳漆树籽皮含漆蜡约40%，种仁含油率约20%。1989年后，全县漆树木保有量约为3万亩、61万余株，散生在海拔1000米以下地区，赤岩、神河、双河等乡镇较多，品种有大红袍、高八尺、麻皮大木、铁壳大木等。1989～1995年，全县生漆产量一直保持在1.5万公斤左右。1996～2000年，全县共生产4.4万公斤。2001年，全县生漆年产量达1.96万公斤。2006年，生漆年产量达2.5万公斤。

黄连木 黄连木分布在海拔1000米以下的山地丘陵，多为野生，重点分布汉江、旬河流域的棕溪、城关、小河、关口、构元、红军、甘溪、赵湾等乡镇。2006年调查，全县有黄连木5.7万亩、617.5万株，挂果母株达30%以上，年产黄连木种子227.5万公斤。种子少量榨油，大部分作为饲料。有小型榨油厂3处。

第四节 森林资源保护

护林防火

旬阳县森林资源丰富，林分结构复杂。1993年，被划为省一级森林火险区。1998年，封山禁牧。林分郁闭度大，林层地下可燃物增多，森林防火任务艰巨。全县森林防

火实行地理分片管护、监测。区划依据森林资源分布、林分质量优劣、树种、权属、产生影响和林区人口而定，重要林区设护林站，配通联电台，统一编号按时按规范执机。全县重点林区交通要道入口设立护林防火碑50座，瞭望塔6座。1989~2005年，完成林区道路建设550公里，建成林区隔离带320公里。2005年编制《旬阳县森林火灾重点项目建设规划》，完成森林防火多功能视频指挥室建设，完善《森林防火力量分布图》《火险等级区划图》《森林资源状况分布图》等火情监测防控资料；配备防火扑救装备、工具；落实防火护林物资10万余元，预备电台8个，对讲机5对，GPS两个，健全各级火场通讯指挥系统，火情信息能够及时发布。2008~2009年，以林地征占用、木材采伐管理、野生动物保护、森林防火等为检查重点，发现、查处各类林业违法案件62起，处理违法行为人37人。

1990年2月，成立旬阳县森林防火指挥部，下设森林防火指挥部办公室。2006年，全县森林防火队伍趋于健全，18个重点林区乡镇组建半专业化消防队188人，各乡镇成立以主要领导任总指挥的扑救火灾应急分队，村、组成立群众义务扑火队。至2009年，全县各级防火组织机构健全，组建半专业化森林消防队22支、230人。

1989~2009年，全县发生零星森林火灾11次，其中重大森林火灾2次。1998年12月13日18时40分，红军乡、西岔乡交界处发生森林火情，火灾起源于石窑村九组的唐仁沟，蔓延至崩土沟、松树沟，涉西岔乡的胡坪、早阳、石窑、钢厂村和红军乡的文治村，火灾持续时间33小时，过火面积达1000余亩，其中有林地300亩，无人员伤亡。2005年4月7日13时，小河镇东山村五组



森林防火演练

张某在小金坪后坡承包地烧黄姜蔓，风起势大引烧杂草，本人已无法扑灭。偶遇护林员肖先发巡山，立即组织附近群众灭火，报告镇政府组织干群扑救，晚8时基本扑灭大火，次日凌晨1时余火消除。荒坡过火面积150余亩，无人员伤亡。

病虫害防治

旬阳县林业虫害主要有银杏大蚕蛾、竹笋夜蛾、云斑天牛、橙斑天牛、核桃举肢蛾和柑橘矢尖蚧、螨类等26种。对植物危害分为食叶害虫（以银杏大蚕蛾危害核桃为主，年危害面积3.4万亩；柑橘矢尖蚧、螨类危害柑橘，年危害面积0.3万亩；尺蠖危害黄栌、马桑等，年危害面积4.3万亩）、枝干害虫（云斑天牛危害核桃，年危害面积1.5万亩；蚧类危害核桃幼苗，年危害面积0.7万亩；橙斑天牛主要危害油桐，年危害面积22万亩；桃红颈天牛危害桃李，年危害面积0.2万亩）、种实害虫（核桃举肢蛾危害核桃，年危害面积1.6万亩；栗实象危害栓皮栎）等；林业鼠兔危害主要有中华鼯鼠（年危害2

万亩）、兔害（危害以侧柏为主，年危害4万亩）；病害主要有板栗疫病、拐枣毛毡病等近10种，其中年栗类危害面积0.8万亩，拐枣毛毡病危害拐枣0.6万亩；竹丛枝病危害竹子面积1.2万亩；林业有害植物主要有葛藤、桑寄生、松寄生、藜、灰绿藜、窄叶野豌豆、密花香薷、车前草、苍耳、黄花蒿、狗尾草、赖草等。

1989～2002年，各类病虫害发生呈零星分散状态，除油桐、核桃等经济林种外，大部分发生在薪炭林中。2004年森林病虫害普查显示，全县林业有害生物常年发生面积42.6万亩（虫害34万亩，病害2.6万亩，鼠害2万亩，兔害4万亩）。2005年后，每年春季向农户印制发放防治技术材料，宣传森林病虫害防治技术。每年开展柑橘、核桃、栓皮栎、桑、板栗等病虫害防治及鼠兔防治示范1.2万余亩。群众采用人工挖蛹、诱杀成虫、深埋带虫落果等“无公害”防治技术。全县没有发生危害严重的林业有害生物。

林政执法

采伐管理 1989年，旬阳县木材采伐量6000余立方米，其中国有林场1000立方米，社会收购1200立方米。1991年以前，集体采伐乡政府审批发证，1992年起改为林特局或委托区林业工作站审批发证。国有林场抚育采伐由市（地区）林特局现场查看核批。1996年11月，木材采伐审批权收回县林业局。2000年8月，全县停止天然林商品性采伐。2000年后，每年下达农民自用材4800立方米，培植业用材8080立方米，烧材11840立方米。

木材运输管理 1989年，整顿木材检查站、护林站，查处林业案件39起，没收木材27.32立方米，罚款6567元，拘留1人，纪律处分1人。1991年8月至12月开展的“四查、四清、四打击”（查偷砍盗伐，清理乱砍滥伐，打击破坏森林的犯罪分子；查乱捕滥猎，清理猎枪猎具，打击破坏珍稀保护动物的事件；查无证交易，清理木材市场，打击倒买倒卖木材的违法分子；查林业缴款，清理票证，打击偷漏缴费的投机行为）整治，依法查处林业案67起，逮捕2人，行政拘留5人，林业行政罚款1630元，没收木材8立方米。吕河、小河检查站共检查运输木材及林副产品车辆1400余车次，查处违章运输木材9起，扣留木材22.58立方米，补征林业各费4万余元。至1999年，未出现违法案件。2000年8月，开展保护森林资源“三号行动”，查处非法侵占国有和集体林地、毁林开垦、非法收购运输木材、猎捕野生动物、执法人员违章违纪等违法犯罪行为案件87起，抓捕逃犯2名，治安拘留3人，挽回经济损失8万余元，责令补种树木4.7万株。2003年5月9日至5月23日，查处毁林开荒、乱砍滥伐、违法经营野生动物等违法行为案件270起，收缴木材12.7立方米，补征林业费用4.6万元，补种树木4.5万株，处罚行为293人次。

木材市场管理 1988年，林政、工商、税务、林业公安、物价等部门联合对全县木材经营行业实施清理整顿。1996～1997年，清理木材加工单位58个，19家限期整顿，9家依法取缔。2000年8月后，冻结天然林采伐计划，停止办理天然林林木采伐、运输证，清理上缴木材运输许可证。2007年，清理整顿木材经营加工户87家，其中13家被注销或收回经营许可证，12户被取缔。

山林权属管理 1981～1984年，全县开展林业“三定”。土地二轮承包允许农民承包经营管理集体山林。1997年，全县开展以农户自愿申请、村组勘界填表、乡镇审核签

章、林业局统一填发证件为主要内容的林权改革试点，至1998年，共补发、更换林权证书10100份，确认林地权属8万余亩。2000年，国家将林权管理承包年限延长70年，旬阳县再次进行林权换证。2009年，全县集体林权制度改革实施，建立“产权归属明晰、经营主体到位、责权划分明确、利益保障严格、流转顺畅规范、监管服务有效”的现代林业产权制度。

制止乱砍滥伐 1990~1993年，依照《森林法》严厉打击破坏森林资源即生物资源犯罪行为，共查处林政案件64起，林业行政处罚58人，没收木材10.8立方米，依法责令补栽树木3.5万株，征收各类林业费用8.6万元。1996~2000年，查处各类林业案件336起，处罚违法行为人349人次，没收违法所得1.6万余元，责令补种树木8.6万株，营造悔过林620亩。2006~2009年，查办案件36起，处理违法行为人37人次。

林地审批 按照《森林法》等有关规定，1989~2009年，全县依法审批征用林地13宗，占用林地面积2710.58亩。

第二章 林业发展

第一节 植树造林

采种

主要乡土优良树种有香椿（亦称红椿）、臭椿（亦称白椿）、侧柏、杜仲、马尾松、泡桐等。经济树种有油桐、桑、核桃、毛栗、柿子、柑橘、拐枣、桃、李等。1991年前种子采收，由农户自发组织采收、精选，基层供销社农产品收购站负责收购。1994年后，各供销社逐步解体，种子采选、收购由林业部门直接承担。

旬阳县1990年主要优良乡土树种种子生产分布情况表

树种	主要分布区域	年可采种量
香椿	桐木、小河、赵湾、麻坪、甘溪、段家河、吕河、棕溪等乡镇	25000
侧柏	白柳、甘溪、段家河、城关等乡镇	25000
油桐	蜀河、庙坪、仙河、双河、棕溪等乡镇	100000
柿子	吕河、城关、构元、棕溪等乡镇	10000

育苗

1989年后，以点桐、栽桑、兴果为主。1992年，全县育苗7.13千亩。1994年，全县

开展育苗工作,每个乡镇建立5个育苗示范点,乡镇领导和林业站长每人各抓一个10亩育苗点,供销社主任每人抓一个10亩良桑育苗点。1995年,全县完成育苗7000亩,赵湾乡碌碡坝村一组全组26户,有21户育苗,育苗37.5亩,双河镇马家村四组邹弟坤育杉苗4亩。1989~1999年,全县累计育苗4.81万亩,年均0.44万亩。2000~2008年,累计育苗2.33万亩,年均0.26万亩。

人工造林



李家寨人工造林点一角

1995年,经普查全县有宜林荒山41.59万亩。本年度,林权改革力度加大,荒山拍卖工作步伐加快。至1997年,共拍卖荒山19万亩,其中8个县级部门购买荒山16处,治理面积2.4万亩,全县年造林面积达9.123万亩。1998年,全县落实长江防护林工程、天然林保护工程建设。1999年,实施退耕还林和植树造林。至2007年,全县累计荒山造林26.11万亩,完成国家投资1305.5万元。2008~2009年,全县围绕“生态立县,兴林富民”目标,造林34.89万亩。至2009年,全县累计营造用材林42.79万亩,油桐面积达42.3万亩,狮头柑面积2万亩,荷包杏总面积1500余亩,樱桃面积3000多亩,拐枣面积2.15万亩,花椒面积5万余亩。

第二节 退耕还林

1999年,旬阳县实施退耕还林工程,对25度以上坡地实施退耕。1999年,退耕还林粮食补助为每亩兑付粮食100公斤。2000年起,退耕还林粮食补助提至每亩兑付粮食150公斤;经济林兑付期限为5年,生态林兑付期限为8年。至2003年,全县国有粮食企业累计兑付粮食85665吨。2004年起,退耕还林补助改为现金兑付。至2006年,累计完成退耕还林面积61.28万亩,累计完成国家投资33460.9万元,造林34.67万亩,其中1999年退耕还林8.27万亩,2000年退耕还林3.5万亩,2001年退



退耕还林一角

耕还林3万亩，2002年退耕还林6.4万亩，2003年退耕还林8万亩，2004年退耕还林0.5万亩，2005年退耕还林4.8万亩，2006年退耕还林0.2万亩。2005年，退耕还林政策检查中，清理退耕地套种作物2804亩，补植57946亩，落实调整面积800亩，补植各类苗木420万株，纠正集体不符合规定退耕还林面积2200.5亩。2009年，争取国家退耕还林补植补造及后续产业建设2.89万亩。1999~2009年已累计兑付退耕还林资金3亿元。森林覆盖率提高10个百分点。

第三节 飞播造林

飞播造林期在每年春节。始于1982年，1988年暂停，1990年4月恢复。1994年，飞播造林向植被较差、土层瘠薄、伏旱较多、造林不易成功的低山河山地区扩展。全县2000年以前飞播造林已成林60万亩，分布于双河、红军、神河、金寨、小河、城关、桐木、赵湾、吕河等乡（镇）的中高山区，神河、圣驾、文峰塔、桐木等播区内油松、侧柏已郁闭成林，最大树龄24年，胸径达到40厘米，树高10米以上。树种以油松、侧柏、马尾松、漆树等用材林为主。2007年，试播黄连木等本土树种。2009年，飞播造林12.5万亩。飞播造林实施区划管理，由播区乡镇和播区专职护林员组织补植，最小补植面积不小于50亩。至2009年，各播区补植达4000余亩，成活率和保存率在80%以上。累计飞播作业播区37个，播区覆盖21个乡镇，总面积97.43万亩。

第四节 封山育林

封山育林也称天然林保护工程。2000年，旬阳县按照国家保护天然林区要求，开始在辖内构元、城关、段家河等乡镇实施封山育林和人工造林，主要采取飞播、封育、人工等方式，对宜林荒山荒坡、江河两岸和集镇城区的重点部位分流域治理，因地制宜，合理布局，聘请专业工程队实施爆破整地、大坑大苗、人工灌溉、剪枝截干、地膜覆盖等综合工程措施抗旱造林。2000~2005年，集中在城关镇、段家河镇、构元乡汉江两岸实施人工造林0.8万亩。2004~2007年，集中在棕溪、构元、城关、段家河等4个乡镇完成封山育林面积2.2万亩。2006~2009年，集中在段家河乡（镇）境内316国道沿线人工造林0.2万亩。累计完成对宜林荒山荒坡、江河两岸和集镇城区的重点部位分流域治理面积238.16万亩。封山管护196.61万亩，累计封山育林45.5万亩，其中完成国家投资4604.4万元，封山育林5万亩，其中人工造林1.2万亩。



人工造林

第五节 长江防护林工程

1990年,旬阳县被国家列为第一期长防林工程建设区。1990年,旬阳县在境内汉江及一、二级支流和公路、铁路沿线2.5公里范围直观坡面内(城关、棕溪、蜀河、双河、小河、甘溪、赤岩等25个乡镇)实施工程造林近百万亩。此后,每年7、8、9三个月动员全县干部群众(以农民为主)一面坡、一条沟、一架山地开展长江防护林造林整地大会战。至1999年,全县累计投工592.5万个,利用国家投资311.1万元、县级配套资金123.7万元,繁育各类长防合同苗木7510亩,出圃各类合格苗木1.41亿株;累计造林222.6万亩,其中长防林92.4万亩,用材林65.5万亩,经济林64.7万亩;封山育林45.5万



长防林工程

亩,飞播造林51.13万亩。全县森林覆盖率由1990年的22.2%上升到1999年的36.4%,净增14.2个百分点。2000-2007年,全县累计营造防护林61.35万亩。至2009年,全县累计营造防护林283.95万亩,其中长江防护林二期人工造林0.35万亩。

实施长江防护林建设后,旬阳县水土流失面积由1990年的1634.3平方公里下降至1999年1286.6的平方公里,土壤流失量由1990年的1927吨/平方公里下降至1999年的1370吨/平方公里,年土壤侵蚀量由1990年的

501.1万吨减少至1999年的386.3万吨。长江防护林工程区内土壤侵蚀模数下降30%,年减少流失土壤1509万吨。长江防护林年增加木材蓄积57.2万立方米。至2009年,长江防护林工程经济林特产品产量增加到7768吨,新增产值770.8万元。

第三章 国营林业

第一节 国营林场

1960年11月,旬阳县组建旬阳县园艺场(地产国营)。1983年特大水灾后更名为旬阳县灵岩寺林场,经营面积300亩。此后,有吕河苗圃34亩和总面积8666.7公顷的南北羊山林区划归旬阳县灵岩寺林场经营。1972年8月,组建以南北羊山和铁桶寨山脉为

核心区的黄沙河林场，建场后栽育落叶松3万亩和大片漆树。1998年，将黄沙河林场、县园艺场、吕河苗圃合并为旬阳县国有林业综合开发总场，场部由黄沙河原小河区公馆乡铁厂村迁至城关镇老城区体育场西侧原县园艺场，隶属县林业局，差额拨款事业单位，编制35人，在职职工49人，下设黄沙河护林站、八里川护林站、磨沟护林站、铁桶寨护林站、赤岩种植场、灵崖寺苗圃、吕河苗圃、花卉公司、警务区9个单位。2000年，增设黄沙河、八里川、双河和铁桶寨4个护林站和中心示范苗圃（吕河）、天保工程苗圃（白柳）、青泥果品基地苗木繁育中心3个苗圃，新建赤岩种植场。



旬阳县国有林场铁桶寨护林站

旬阳县国有林业综合开发总场经营国有森林资源13万亩，辖区东靠白河及湖北郧西县，南接平利及湖北竹溪县，西邻安康汉滨区，北接商洛镇安县，南北长200余公里，林区分布在16个乡镇49个村200余村民小组的中高山路远坡陡地带，由铁桶寨林区、南羊山林区和一些零星小块组成，林区拥有针叶树、冷杉、白皮松，林麝、羚羊、岩羊、九节狸、大鲵等多种珍稀动植物资源，活立木蓄积为175万立方米，森林覆盖率达97.7%，南羊山林区有3万余亩人工林和万亩高山草甸，辖内森林资源属南水北调水资源涵养林，被界定为国家重点公益林。

旬阳县国有林业综合开发总场经营国有森林资源13万亩，辖区东靠白河及湖北郧西县，南接平利及湖北竹溪县，西邻安康汉滨区，北接商洛镇安县，南北长200余公里，林区分布在16个乡镇49个村200余村民小组的中高山路远坡陡地带，由铁桶寨林区、南羊山林区和一些零星小块组成，林区拥有针叶树、冷杉、白皮松，林麝、羚羊、岩羊、九节狸、大鲵等多种珍稀动植物资源，活立木蓄积为175万立方米，森林覆盖率达97.7%，南羊山林区有3万余亩人工林和万亩高山草甸，辖内森林资源属南水北调水资源涵养林，被界定为国家重点公益林。

第二节 经营管理

1988年，国营林场推行场长承包经营责任制，主要考核营林生产、营林质量和经济收入等指标。1992年后，林场经营方针转变为“营林为基础，普遍护林，大力造林，采育结合，永续利用”，在立林区黄沙河林区、铁桶寨林区推行设计作业、抚育间伐、采育结合、综合利用。1999年，林场经营方针调整为分类经营、生态效益优先。全年林场退耕还林100亩。2000年，国家实施天然林保护工程，天然林全面禁伐，国营林场经营困难。2004年，三个苗圃推向市场经营，关停花卉中心。1998~2009年，完成人工造林约3.5万亩，享受天保政策13.8万亩，封山育林约2万亩，人工更新3000亩。期间投资130万元建成中心示范苗圃，投资120万元建成天保苗圃，自筹资金65万元建成青泥果品示范基地，建成两个标准化护林站。森林资源管护连续22年无森林火灾等不安全事故发生。

第三节 营林生产

育苗 坚持“自采、自育、自选”方针，完成南羊山人工林营造3万亩。1990年至

1999年，为长防林工程建设及其他林特建设采集繁育刺槐、侧柏、红椿等林木苗木。2000年以后，4个苗圃育种良种化、管理科学化。育苗生产中心苗圃、天保苗圃建成后，1990年至2004年自筹资金在城关、金寨、吕河3处建成苗圃，面积最多的达500余亩，实现经济效益近千万元。

造林 20世纪70年代在南羊山一带采用自育1～2年生苗木营造落叶松林，造林密度为 2×2 米；80年代在八里川营造漆树林，造林密度为 2×3 米。1990年后加强管护，至2009年，造林保存率达到90%以上，南羊山脉落叶松郁闭成林，八里川漆林经济效益明显。

抚育改造 主要对20世纪七八十年代营造、生长在高寒地带的过度郁闭的羊山3万亩落叶林、漆林实施抚育改造，对黄沙河林场（20世纪90年代营造）的赫岭林区、铁桶寨烂柴沟、南沟以及代家沟林区进行间伐式抚育，2006年6月，对八里川漆林进行苗木补植。

采伐利用 1999年后至禁伐天保林期间，以间伐抚育作业方式在黄沙河赫岭、铁桶寨烂柴沟、南沟以及代家沟作业区对过熟天然林进行采伐和抚育改造，共采伐木材约2000余立方米。

第九编 水 利



20世纪90年代后，服务于农业的水利设施建设得到高度重视。全县库塘建设、集水抽水建设和江河沿岸及川道地区的灌溉设施建设、堤防建设工程等项目相继实施。随着城镇化建设步伐加快，城乡供水量剧增，并逐渐形成体系和产业化格局。2000年后，水能资源开发步伐加快，并日益成长为旬阳国民经济中的新种类——水电工业。全县水利事业借助西部大开发及建设秀美山川之东风，水土治理、水土保持工作成效显著。

第一章 水土保持

第一节 水土流失

旬阳县地处秦巴山区，沟深坡陡，地质构造复杂，土壤以砂石性居多，为水土流失多发地带。水土流失形成多以大雨暴雨冲刷或泥石流所致，同时也与人类生产、生活休戚相关，包括对森林植被的乱砍滥伐，对陡坡地、荒地的任意开垦以及工矿、交通基本建设中的随意开掘和弃渣的随意堆放等。

据土壤侵蚀模数和完整地观测结果显示：1989~1993年，全县水土流失面积2076平方公里，占总土地面积的58.4%，水土流失区域为海拔900米以下所有坡地，平均土壤侵蚀模数为年每平方公里4327吨。1994~1997年，连续严重干旱，水土流失量较小。1998~2000年，全县水土流失面积1851平方公里，占总面积的52.1%，流失区域为海拔600米以上坡地重度流失，海拔600米以下及中高山平地轻度流失，平均土壤侵蚀模数为年每平方公里4676吨。2001~2002年，因干旱，水土流失量很小。2003~2007年，因气候变化，降水时空分布极不均匀，水土流失面积达2188平方公里，平均土壤侵蚀模数为年每平方公里4761吨。2008年后，退耕还林和长江防护林建设效果显现，降雨总量减少，水土流失面积明显下降，水土流失主要集中在18个乡镇海拔600米以下的985.8平方公里范围内，平均土壤侵蚀模数为年每平方公里4504吨。

水土流失危害主要表现为降低土地质量。因雨水冲刷，耕层土壤中大量有机质、有效肥料、活化矿物质及微生物随水土流失，造成质量和生产效益下降，生产投入成本增加。以1995~2005年跟踪调查和取土化验结果为每年水土流失造成耕层土壤氮、磷、钾三元素肥料损失量均达1800吨以上。1989~2009年，全县水毁、泥石流、山体滑塌损毁农田面积达17907.4亩。仅2003年，因降雨时空分布不均导致的山洪冲毁堤防69处（14.7公里），毁坏塘坝66处，损坏灌溉设施181处，冲毁电站3座，威胁群众生产生活安全，破坏道路及通讯设施。1989~2009年，全县因水土流失直接经济损失达2.2亿元。

旬阳县1992~2008年水土流失直接经济损失情况差年表

表9-1-1

单位：亩、户、人、万元

年度	类别	农作物受灾面积	受灾农户数	灾害致死亡人数	毁坏农田面积	经济损失
1992		43017	38274	—	134	362
1995		28550	30616	4	—	510

续表

年度 \ 类别	农作物受灾面积	受灾农户数	灾害致死亡人数	毁坏农田面积	经济损失
1996	117014	46401	—	13380	6687.9
2000	42165	13260	—	4523	615
2003	465280	78506	—	4650	12000
2005	284750	—	—	5612	6390
2008	32100	14382	—	2360	6103

注：因年度资料记载不全，仅现水土流失造成农作物产量损失，农村房屋垮塌、毁坏基础设施等未反映。表中“—”表示无该项统计数字。

第二节 水土保持

农田基本建设

旬阳县农田基本建设的主要载体是修田造地，以此厚土增墒、减少水土流失。主要形式是夏秋之交7、8、9三个月和冬季农闲时以村、组为单位的坡改梯、平改水、泊修田造地会战。主要目标是实现人均一亩以上基本农田（基本农田标准是旱涝保收即亩产800斤以上）。1994年，人均一亩基本农田实现后，农田基本建设尤其是坡改梯造田工程逐年减少后因大规模退耕还林而终止。1989～2009年，全县累计完成坡改梯面积46.8万亩，53.6万亩水土流失面积得到有效治理。

旬阳县1989～2009年实施坡改梯情况逐年统计表

表9-1-2

单位：万亩

年度	坡改梯面积	治理水土流失面积	年度	坡改梯面积	治理水土流失面积	年度	坡改梯面积	治理水土流失面积
1989	2.89	2.92	1996	2.73	2.98	2003	2.26	2.47
1990	2.64	2.83	1997	2.68	3.72	2004	2.22	2.41
1991	3.32	3.50	1998	2.43	2.76	2005	2.13	2.54
1992	2.34	2.63	1999	1.92	2.30	2006	2.30	2.33
1993	3.28	3.62	2000	1.74	1.77	2007	1.20	1.36
1994	2.83	2.33	2001	1.60	1.71	2008	1.42	1.77
1995	3.54	3.55	2002	2.02	2.13	2009	1.72	1.97

小流域治理

旬阳县流域治理工程始于1984年。是年，小河区三岔河流域治理为全国水土保持先进典型。1989～1997年，县财政无投入，中省投入资金量小，小流域治理工作效果甚

徽。1997年，作为国家南水北调丹江口上游水源区的旬阳县纳入南水北调水源保护地范围，其水土保持及综合治理列进国家投资项目。由此，旬阳迈入水土保持治理工作的大投入、大治理阶段。1998年10月，石门乡曹家沟、城关镇烂滩沟、构元乡泗人沟、关口镇关子沟、庙坪乡关堂沟等5条流域实施治理。1999年，神河镇代家沟、大洼沟、蜀河镇山西沟和关口镇小泥沟等4条沟实施治理。2000年11月，上述水土流失治理项目通过国家验收，共完成水土流失治理面积73065亩。其中基本农田3900亩，经济果林16935亩，建水土保持林15753亩，实施人工种草1752亩，实施封禁治理34410亩，保土耕作300亩；建造淤地坝20座，治沟骨干工程271座，通路工程62公里，其他小型治理工程410处。1999年，全县25度以上坡地全部退耕还林，小流域治理工程结束。2007年，丹江口市辖区及上游水土保持治理工程开始实施，旬阳仍在其中。至2009年，完成国家投资7255余万元，治理水土流失面积527.87平方公里，完成小流域治理41条，张王沟、郅家湾等小流域治理工程成为示范点。

工程治理

用工程管理措施对治理对象予以治理，如对矿山尾矿、矿渣的集中堆放、深埋以及无害工程治理工作化处理等。

2001~2003年，全县集中开展工程治理工作，针对“汉江污染”事件，制定《旬阳县重大工程建设和矿山开发水土保持实施方案》和相关制度，达到中、省、市要求。组织、指导和督促庙坪乡沙沟矿区、庙坪乡选矿场、银联选矿场、关子沟尾矿库工程、仁家沟选矿场、夹沟选矿场开展水土保持工作，治理尾矿及污染排放。2004年7月，襄渝铁路复线建设动工，对铁路修建弃渣作护坡拦截处理，共建拦截护坡6008.6米，拦截弃渣280余万立方米。



小流域治理工程

水源涵养

《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划》涉及南水北调旬阳涵养段，初期治理水土流失面积819.34平方公里，投资1.07亿元，中央投资占50%。2007年，旬阳呈报设计的9个项目区可研报告通过评审。是年，城关镇党家坝社区等实施郭家湾、磨沟、三涧河3条小流域治理任务。2008年，启动4个项目区22条流域治理任务，治理任务301平方公里。2009年，完成5个项目区25条流域治理设计。

第二章 防汛抗旱

第一节 防汛

堤防建设

1989年，防汛防洪重点为县城防洪堤建设以及受汛期洪水威胁严重的集镇及农村临近沟河耕地的保护。

城关下莱湾河堤 水利局承建，1998年3月动工，2000年5月建成。全长1730米，设计防洪标准为旬河30年一遇，汉江20年一遇，工程投资1000万元。

城关康华园河堤 安康长兴公司开发兴建，1999年5月动工，2008年3月竣工，全长1200米，设计防洪标准为旬河30年一遇，汉江20年一遇，工程总投资1440万元。



党家坝堤防工程

城关党家坝河堤 金力源公司开发兴建，2005年底动工，2007年1月建成，全长970米，设计防洪标准为旬河50年一遇，工程总投资1300万元。

城关大河南河堤 关口镇个体工商户肖德平投资兴建，2000年4月起建，计划投资额840万元，2001年因资金紧缺停工。

白柳镇白柳河堤 白柳镇柳村坝人李厚文兴建。2007年7月始建，2008年竣工，全长800米，总投资800万元，设计防洪标准为旬河50年一遇。

棕溪镇棕溪下街河堤 移民局与中铁二十五局联合投资修建。2007年9月始建，2008年11月建成，全长583米，总投资500万元，设计防洪标准为汉江20年一遇。

神河镇神河河堤 1997年8月～1999年6月修建，全长496米，总投资200万元。

吕河镇牌楼河堤 1993年2月～1994年10月修建，全长1100米，总投资300万元。

蜀河镇河堤 1990～1993年修建，全长1130米，县水利局投入200万元和蜀河集镇开发居民户投资800万元，设计防洪标准为汉江20年一遇。

双河镇河堤 个体企业主袁修龙与集镇开发居民户联合投资兴建，全长1754米，总

投资1200万元。其中袁修龙投资500万元，1995年4月始建，2005年10月建成。

1992~2007年，全县修复城镇防洪堤9.499千米；修建农田保护堤坝21.579千米，增加农田防洪保护面积37734亩。

防汛指挥设施

1990年前，全县一线水情测报靠人工实施，电话传递。1991年，县防汛指挥部设立专门电话。1992~2002年，逐步配套电话指挥系统设施。2003年5月，配备2部卫星监控电话。11月，建成县内雨情、水情自动测报系统。2004年5月，建成县城防汛电子预案图。9月，在仙河、红军、桐木、石门、赤岩建成覆盖全县的雨量自动测量站，在城关汉江大桥和白柳大桥建成汉江、旬河水位自动测报站。2005年3月，将白柳水位测报站移至赵湾，建成赵湾水文站。2006年5月，在吕河平定河和小河增建两座雨量自动测报站。2007年1月，县防汛指挥部信息化办公室建立。2008年7月，增配对讲机17部。8月，县防汛异地会商指挥系统建成，防汛工作进入信息化时代。

防汛工作

防汛预案 防汛预案编制包括编制目的、依据、适用范围、工作原则、区域自然地理现状、洪涝风险分析、防御体系、重点对象。1989年后，每年汛期来临前，依据往年汛情及当年气象中长期预报，编制或修订当年防汛预案，以政府文件下发执行。

防汛预警 预警主要集中在县城和汉江沿岸集镇，依据城镇防洪设施状况、人居环境、洪水威胁范围和撤离难易程度等组织实施。1992年后，防洪预警级别由重到轻划分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ四个级别。汉江水位升至228.5米高程，流量达14600立方米/秒且呈上涨趋势时，预警级别为Ⅳ级，县防汛指挥部发布一号命令；汉江水位达到231米，流量18200立方米/秒，且呈上涨趋势时，预警级别为Ⅲ级，发布二号命令；汉江水位升至233.5米，流量21800立方米/秒且呈上涨趋势时，预警级别为Ⅱ级，发布三号命令；汉江水位达到234.5米，流量23400立方米/秒且呈上涨趋势时，预警级别为Ⅰ级，发布四号命令。1995年，在县城老城区、小河北、水磨湾等地布设防汛报警调频广播7处，汉江沿岸乡镇设立接警设备12处。

防汛组织 1990年，成立防汛指挥部，历届县委书记、纪委书记分别担任指挥部政委、副政委，县长、分管副县长分别担任总指挥和副总指挥，县直31个部门为防汛成员单位，下设6个指挥部、7个工作组、6支抢险队，在指挥部下设4个百人应急抢险队。

防汛物资 1995年，实施防汛物资储备制度。常年储备移动照明设施5套、救生衣436套、救生圈198个、编织袋2万条、冲锋舟1艘、橡皮艇5艘，另有铁锹、铁丝、尼龙绳、应急灯、手电筒、雨鞋、棉衣、棉被、帐篷等物资。

第二节 抗 旱

“十年九旱”为旬阳气候特征的写照。旬阳县志记载，309~1949年，旬阳县有记录的旱灾56次，其中大旱28次，为40年一遇。1950~1989年，全县出现旱灾24次，其中

大旱11次。旱灾中尤以夏季伏旱对农业生产威胁最大，1960～1989年，伏旱达19次。1989年后，气候变化加剧，旬阳旱灾主要表现为干旱发生时间无规律、干旱持续时间长、地下水位严重下降等。1993年后，有66条河沟因干旱永久断流，59条河沟因干旱而干涸，分别占河沟总量的13.6%和12.1%，全县98.2%的库塘因固定水源干涸而报废。此间，全县地下水位平均下降15～20米，68%的农村人口出现饮水困难。

旬阳县1990～2009年旱灾基本情况统计表

表9-2-1

单位：万亩、万吨、万户、万元

年度	类别	出现干旱时间 (月)	受灾面积	作物 减产数量	干旱引起 作物绝收面积	造成人畜 饮水困难农户	直接 经济损失
1990		7~9	82.5	2.4	16.5	5.92	3099
1991		7~9	90	2.8	18.3	6.44	3677
1992		7~9	97.5	4.4	15.9	6.52	5747
1993		3~5	87	1.6	16.5	6.87	2136
1994		2~4	102	6.5	24	7.24	439
1995		3~8	90	3.1	15.4	6.94	952
1996		1~4	92.5	4.3	18.1	6.96	5540
1997		2~4	93	3.2	15.6	6.96	4103
1998		2~6	94.7	3.6	18.2	6.92	4676
1999		2~9	105	7.2	27.4	7.38	9302
2000		2~5	75	1.4	17.2	5.45	1356
2001		2~5	75	1.2	15.2	6.47	1480
2002		7~9	24	0.7	10.1	2.86	728
2003		7~9	70.5	2.3	18.6	4.97	3039
2004		7~9	72	1.9	14.1	5.45	2572
2005		2~3 7~9	57	1.9	17.8	3.58	253
2006		7~9	69	0.6	—	5.11	678
2007		2~3 7~9	72	3.4	14.9	4.26	4417
2008		3~8	95	3.3	16.5	7	4500
2009		2~5	97	4.8	19.2	7.5	4718

注：表中“—”为无该项统计数字。

1989年后，旬阳县重视水利工作。加强流域治理、退耕还林、植树造林和兴建各项水利设施，提高抗旱能力。推广旱作技术，兴建农业灌溉设施，建设人均一亩基本农田，组织干群与旱灾作斗争。1990年，成立抗旱指挥部。1996年4月，组建成立旬阳县抗旱服务队。1998年3月，县抗旱服务队升格为国家服务队，实施抗旱机具设备储备，常态下储备各类抗旱机具120台（件）。

第三节 水库除险加固

1989年后, 正常使用的水库只有平定河水库。平定河水库位于周家阳坡村, 1958年10月至1960年5月修成, 当年投资113.5万元, 1983年作加固处理, 后经几次维修, 坝高28.4米, 总库容184万立方米, 配套引水干渠12.7公里, 灌溉沿途及吕河旱坝川农田2770亩。2008年5月, 将超期服役的王义沟渡水管拆除。2008年7月, 委托市水电设计院完成《平定河水库除险加固初步设计报告》。11月, 动工对平定河水库再度除险加固, 2009年4月完工。

第三章 水能开发及水利建设

第一节 水能开发

1989~2009年, 共建成小水电装机27座, 分布在蜀河、旬河流域, 装机12860千瓦, 占可供开发总量的46.6%。钟家坪电站(装机7500千瓦)、康坪电站(装机1260千瓦)、白柳电站(装机800千瓦)、高桥电站(装机500千瓦)、坝河桂花电站(装机1.2万千瓦)和汉江蜀河电站(装机27万千瓦)。在建电站有旬河大岭电站(装机18900千瓦), 吕河七里峡电站(装机0.16万千瓦)。装机32万千瓦的汉江旬阳电站于2007年进点。

旬阳县1989~2009年水能资源开发利用情况表

表9-3-1

单位: 条、千瓦、%

流域	河沟数量	理论蕴藏量	可开发量	可开发系数	已开发量	占可开发量
仙河	3	10606	2199	0.207	—	—
蜀河	15	24459	4906	0.210	1490	30.4
旬河	39	129715	54112	0.417	25100	46.4
坝河	25	37106	8985	0.242	12000	—
其他	34	20772	1366	0.066	800	58.6
合计	116	222658	71568	0.321	39390	46.7

注: 表中“—”表示无该项统计数字。

第二节 饮水工程

1983年, 完成全县人饮工程建设规划。此后, 连年争取国家投资兴建饮水工程。

1996年起实施“甘露工程”、“千塘万窖”工程、“农村人饮解困工程”、“安全饮水工程”，全城乡供水工程建设步入高潮。至2007年，全县建成供水工程265处，新建蓄水池848座，水窖10.4万口，铺设送水管道398.49千米，新增日供水量3706.6万立方米，累计解决22.68万人的饮水困难，其中农村21.4万人。除吕河集镇外，乡镇政府所在集镇都建成标准供水工程设施。2008～2009年，全县新修安全饮水工程87处，受惠群众6.3万人。

甘露工程 是国家投资建设、用于解决农村人畜饮水困难的重点工程。包括蓄水池、引水枢纽、输配管道等。1996～1998年，旬阳在小河、兰滩、棕溪、神河、段家河5个乡镇的27个村实施，国家投入146万元，县财政配套122万元，群众自筹402万元，建成甘露工程134处、引水枢纽134座、蓄水池（塔）189座、安装输配管道123.6千米，新增日供水能力1040立方米，解决项目建设范围内2.36万人饮水问题。

农村人饮工程 由国家投入、地区财政补贴、农民自筹建设的饮水工程。2001年，旬阳启动农村人饮工程。至2005年，国家投入310万元，县财政配套150万元，农户自筹110万元，在甘溪、棕溪、蜀河、白柳、赵湾、城关6个镇25个村建成供水点72处，新增日供水能力2617.9立方米，铺设输送水管道153.89千米，解决农村2.2万人、1.54万头牲畜饮水困难。

千塘万窖工程 也称“南塘北窖”（陕西省人民政府在陕南地区集中建设蓄水塘、在陕北建蓄水窖工程简称），1999年开始实施。至2004年，旬阳共在海拔600米以上无水源中高山村组累计建成集雨蓄水堰塘1797口，建集雨水窖8.4万口，年蓄积雨水量达557.6万立方米，解决3.3万人和4.6万头牲畜饮水困难。工程建设中，省级投资375万元，县级投资550万元，农民自筹资金300余万元。

安全饮水工程 2006年，旬阳启动安全饮水工程，由中、省、市、县四方投入资金1260.5万元，全面治理工业污染源。至2009年，建成安全供水工程146处，新建蓄水池326座、铺设供水管道658.6千米，新增供水能力195.4立方米。

县城供水工程 1965～1989年，县城供水为抽水站取旬河水。1990年，扩大后的城区（包括菜湾、鲁家台、莲花池、桥沟潭、火车站、党家坝）供水由二期供水工程解决，即在鲁家台简沟出口处建抽水站一座，抽取旬河水供城区居民饮用。1998年8月，投资1200万元，启动县城第三期供水工程——冷惠渠建设，从张坪乡冷水河中游距县城30公里处取水，建设输水渠道18公里，其中隧洞30处，总长7800米，渡槽8座，



县城区净水厂

总跨度245米，倒虹3处395米和净水厂等，配套管网2.33千米，形成日供水1.25万立方米供水能力，2002年11月建成投入使用。后经2004年和2006年两次修整完善，冷惠渠年引水供水量由90万吨提至140万吨。2006年起，全县实施安全饮水项目。至2009年，草坪、宋家岭、城区16公里供水管网扩改工程和设计日抽水5000立方米的供水工程投入使用。

第三节 灌溉工程

1989年前,旬阳县依靠散建于大河小溪间的439条引水渠道对22.5万亩水稻、莲菜、芋头等农作物实施灌溉。1990年后,因投入体制、管理体制不顺等原因,全县农业水利灌溉设施建设停滞。20世纪90年代后期,全县农业水利灌溉建设进入恢复和增长期。

西惠渠引水灌溉工程 1990年3月动工,1998年7月竣工使用,总投资570万元,其中国家投资200万元,省、市各投资100万元,县财政配套资金170万元。工程自双河镇水洞沟村水洞沟口下100米处引西岔河水经双河镇双镇村、庙坪乡高坪村至吴家湾村,集灌溉、人畜饮水、发电于一体,建成引水隧洞5处,倒虹23处,渡槽7座、引水渠道18.6千米,沿途3村群众和双河镇居民饮水问题得以解决。1994年4月,在双镇村建装机2000千瓦小型电站1座,电力抽水灌溉农田5350亩。

神河、金寨万米千亩群灌工程 1991年7月动建,1994年2月竣工,总投资80万元(县财政扶持56万元、农民自筹24万元)。工程自金寨乡寨河村引张河水至神河镇金河口村修建水渠道8720米,灌溉稻田1200亩。

白柳堰灌工程 1994年8月起建,1995年10月竣工,总投资120万元(国家投资80万元,县财政配套40万元)。修建堰坝1座,引水渠道4770米(至白柳镇柳村坝),灌溉稻田1200亩。1996年输水渠道被西康铁路征占,水田改为旱地。

仙河群体灌溉工程 1996年4月动建,1998年8月竣工,总投资220万元(国家投资60万元,省政府投资40万元,县财政扶持80万元,沿途农户集资40万元)。工程自观音乡政府所在村起引仙河水至原仙河乡政府所在村,修建引水渠道10000米,解决沿渠道6个村3000余亩水田用水。

麻坪河群体灌溉工程 1996年4月动建,1997年11月竣工,总投资180万元(国家投资60万元,省政府投资60万元,县财政扶持40万元,受益农户自筹20万元)。修建引水渠6200米,架设引水管道100米,实施改河工程1处,有效灌溉面积1002亩。

冷惠渠工程 (冷惠渠工程即县城供水第三期工程建设,本章第一节县城供水工程中已述)另在白柳柳村建装机800千瓦发电站一座,完成有效灌溉面积7000亩。

花门楼改河工程 1995年3月始建,1998年2月竣工。工程位于庙坪乡平河村花门楼,总投资210万元(国家投资80万元,省政府投资40万元,县财政补贴50万元,庙坪铅锌矿资助40万元),修建拦河坝210米,泄水槽240米,新增水田285亩。

蓄灌工程 蓄灌主要通过建坝拦截蓄积沟溪流水实施灌溉。截至2009年,有水库3座,其中(一)型水库2座(胜利水库和西沟河水库),小(二)型水库1座(即平定河水库)。胜利、西沟河水库总库容300.4万立方米,有效库容164.2万立方米,均建于20世纪六七十年代。至1979年后,平定河水库有效库容184万立方米,引水渠16.5千米,设施灌溉面积2770亩,有效灌溉面积2100亩,实际灌溉面积1000亩。20世纪80年代初修建的一批蓄水塘,1989年后多数废弃。1999年起,农业水利以建塘蓄水灌溉为主。至2004年,共修建蓄水堰塘1797口,总容积达196万立方米,设施灌溉面积和有效灌溉面积均

为6000余亩，实际灌溉面积为5200亩。1999年，农田水利建设转向水窖建设，县委、县政府出台五年建水窖10万口的决定。至2007年底，全县累计修建水窖10.4万口，蓄水总量达83.2万立方米，有效灌溉面积19万亩。

提灌工程 提灌是将地下水提至地面实施灌溉或将低处水源抽调到高处地域实施灌溉的工程。旬阳提灌工程见诸于上部县志，即均建于1989年以前，49处，总装机1056.1万千瓦，概算灌溉面积3962亩，有效灌溉面积2855亩，实际灌溉面积2118亩，因年久失修，1989年后陆续报废。1989年前，全县有机井87眼，其中43眼用于农村人饮工程，总装机容量480千瓦，可实施灌溉面积513亩（其中60%以上集中在城关一带）。1989年至2009年，全县累计新建提水井30眼，可开采地下水169.74万立方米，均属县城居民和工业用水自备井，其中工业用水自备井12眼，生产用水106.16万立方米，城镇居民生活自备井18眼（属备用井），取水量较大的单位为县自来水公司和旬阳烟厂。

第四节 水利管理

投资及工程管理 1989~2009年，全县水利事业建设累计完成投资2.36亿元（国家投资1.6亿元，群众自筹资金0.4亿元，市县财政配套资金0.36亿元），初步形成较完善的县城、集镇、乡村供水网络和防汛设施预警系统，建成灌溉设施农田5.94万亩。全县共承担和组织实施水利工程项目171项。所建工程多以公共社会效益为主，群众管理经营，经营效益归群众所有。大项工程国有管理，收益（收缴的水费、养殖业承包费等）用于后续工程维修、差补等。除平定河水库仍由水利局管理外，其他水利工程后续管理实行谁收益谁管理。

水资源管理 1990年，旬阳县水利局设水政股，负责水资源管理工作。1991~1992年，完成水资源开发利用现状分析评价，并在全县实施水资源取水许可制度。1993年，开征水资源费。1997年，成立旬阳县水政监察大队，专门开展执法监管工作。

河道管理 1991年4月，成立旬阳县河务堤防管理站。是年9月，出台《旬阳县河道采砂收费管理实施细则》。1995年，完成流域面积100平方公里以上15条河道管理范围内国有土地的申报划界并取得国有土地使用（权）证。1999年8月，渔政站、水保监督站、河务堤防管理站合并组建旬阳县河务水产管理站，负责河道保护、渔业管理、水保预防监督、依法办理《河道采砂许可证》。

渔政管理 渔政管理由水利局主管，公安、工商、税务等部门协助管理。1989年，设立旬阳县水产工作站（渔政检查员2人）。1999年，撤销水产工作站，职能并入河务水产管理站，专人专职，常年开展渔业法规监督检查，维护渔业生产秩序，打击不法行为，监督水产品的产、供、销，确保水产品的安全。渔政管理部门定期发布《关于禁止毒、电、炸鱼的通告》，禁止在鱼类繁殖期实施捕捞和销售水产品。1989~2009年，累计查处渔业违法案件352起，收缴非法贩卖珍稀野生大鲵（娃娃鱼）200公斤并全部野外放生。

水保监督管理 1990年4月，成立旬阳县水土保持监督管理站。1991年起，依法督促境内矿山企业、砖瓦场、采石场、工程建设项目业主制定水土保持方案，严肃查处违法开采、乱占滥建不法行为。2006年，在襄渝铁路复线、小康高速公路建设沿线设弃渣场40处，保护重点工程建设地段（沿线）水土原貌。

第十编 特色产业



旬阳山川交绕，水域纵横，雨量充沛，气候温和，植被丰富，适宜多种生物资源繁育生长，历来物产丰富，尤以桐油、柿子、杜仲、苎麻、龙须草、核桃、香水梨、狮头柑等久负盛名。药用资源种类1700余种，被列为国家收购的特殊药材产品多达300余种。20世纪90年代后，烟草、黄姜、蚕桑等成为旬阳农业经济新兴产业，由此引发种植业结构、农业经济结构和国民经济三次产业结构的调整优化。烟草种植业成为农民增收的主要来源之一，并形成从原料种植、烘烤、收购、储运到工业加工、销售的完整产业链条；黄姜产业链条由原料种植向水解物、皂素提取延伸形成生化工业；蚕桑生产继续保持优势，成为陕南缫丝工业优质茧原料生产、供应基地。

第一章 烟草产业

第一节 烟草种植

全国烟草种植区划中，旬阳县属长江中上游烟草种植最佳适生区，被列为国家31个烟草种植基地和陕西省“北烟南移”重点基地。1985年前，以晒烟（俗称“毛烟”）生产为主。1987年，赵湾、神河两区引进烤烟生产，并实现规模化种植，两区种植面积分别为3049亩和5832亩，收购烤烟2552担和5550担（1担等于50公斤）。1988年，烤烟生产技术推广至全县36个乡镇。1989年，在实施建设经济大县战略中，烟草生产在全县经济中的位置显著提升，引进良种，推广两段育苗等新技术。1992年，全县烤烟种植面积11.3万亩，产烟叶15.4万担，实现产值2079万元，税收收入7.3万元。棕溪区长沙乡、神河区金寨乡、赤岩区七里乡等6个乡镇成为旬阳烟厂“祝尔慷”卷烟主料生产基地。1995年，烟草生产提升为全县农村经济主导产业。1996年，大面积推广育苗移栽、地膜覆盖栽培、起垄和高培土栽培等技术，提高烟叶产量和质量，全县种植烤烟10.4万亩，收购烟叶24.7万担（其中优质烟叶达80%以上），实现产值5030万元。旬阳成为陕西“北烟南移”重点扶持区，并被国家烟草专卖局确定为国家优质烟叶生产基地县。1997年，全县种植烤烟12.6万亩，收购烟叶35.17万担，创历史最高。因产业政策调整及无序竞争等原因，出现烟农、烟草公司卖烟难现象。1998年，实行“计划种植、合同收购”，控制面积、稳定规模，提高烟叶生产水平。取消回茬烟种植，将烟草生产向海拔600~1000米地域集中，“生产过剩”问题得到解决。2003年，与上海烟草（集团）公司共建旬阳烤烟基地，旬阳烟叶销售渠道由此畅通，全县烤烟生产步入稳定发展期，年种植面积约10万亩。

旬阳县1989~2009年烟草生产情况一览表

表10-1-1

单位：万亩、万担、万元、元/担

年度	种植面积	种植户数	收购量	收购金额	中上等比例	均价	税金
1989	3.1	9465	3.26	383.79	75.4	117.73	148.00
1990	4.5	10058	5.75	831.53	72.4	144.61	266.00
1991	5.3	15459	13.40	2154.00	70.5	160.75	709.00
1992	11.3	26950	15.45	2097.00	83.41	135.73	713.00

续表

年度	种植面积	种植户数	收购量	收购金额	中上等比例	均价	税金
1993	6.3	18245	9.7	1300.00	73.4	134.02	327.00
1994	3.2	11234	5.78	1021.10	78.5	176.66	263.15
1995	4.9	17524	9.48	3050.70	85	321.80	699.30
1996	10.4	25621	24.70	9699.00	71	392.67	1714.00
1997	12.6	28785	35.17	11031.00	53.9	313.65	1759.00
1998	10.06	24358	20.27	5094.40	35.59	251.33	736.38
1999	9.48	23514	19.63	5916.18	52.39	301.38	183.24
2000	8.74	22148	13.08	5439.51	65	415.86	749.72
2001	8.31	21568	17.97	6034.87	68	335.83	1206.90
2002	10.12	21021	20.80	7550.40	81.2	363.00	1510.00
2003	9.85	19319	13.72	4253.00	66	309.99	830.60
2004	8.28	15233	14.73	6155.00	76	417.85	1231.00
2005	10.73	14928	21.46	9334.14	75.4	434.96	1867.00
2006	9.30	12643	20.51	8237.05	70	401.61	1647.00
2007	9.90	10361	14.76	6517.53	78	441.57	1303.51
2008	10.23	9440	23.88	13200	75	554	2900
2009	12	10977	25.33	15000	68.5	590	3100

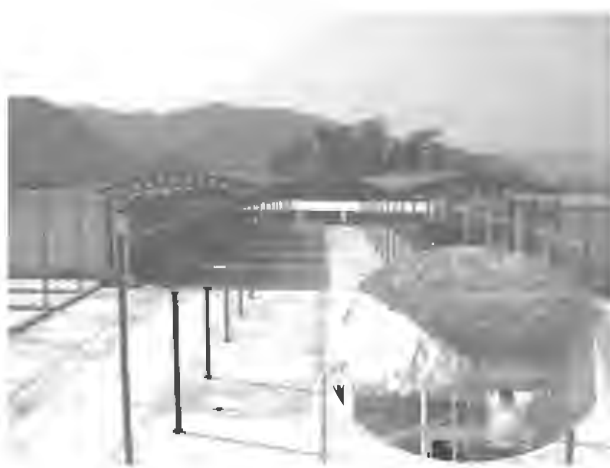
第二节 生产服务

技术服务

1990年开始,旬阳县烟草局抽调4名农业技术人员、4名烤烟种植大户赴云南学习烤烟生产技术,同时从云南聘请13名长期从事烟叶生产的农民技术人员来旬阳实地指导,并在吕河职业中学开办烟草技术培训班。1991年,县级设烟草技术服务站(编制7人)。是年,与安康地区农业学校联合开设烟草专业班。1992年,9个区公所设立烟草生产服务点,每点3~5人。1994年,全县能够熟练掌握应用烤烟生产系统技术人数达到47人。1995年,农业局下设烟技站,增加烟草种植技术力量。1996年,建立乡镇烟站61个,撤区并乡建镇改革时,整合归并后保留基层烟站45个,烟站技术员常年入户开展技术服务。2009年,全县拥有烤烟生产专业技术人员335人。1989~2009年,培训农民约26.9万人(次),全县所有烟草种植户都有1~2名能够熟练掌握和运用烟草种植、烘烤全程技术的主要劳动力。

物资扶持

1989~1994年,烟用化肥实施价格补贴。1995~1997年,对烟用地膜全价扶持。1998~2009年,对烟农所用化肥、地膜、农药、营养袋等物资予以扶持。1994年起,对当年新建烟炉农户给予费用补贴和燃料费用补贴。1994~2009年,共投入各类补贴费用1.53亿元。



密集式烤炉

基础设施建设

主要解决蓄水灌溉(烟水配套)和偏远烟区运输(烟路配套)困难。2006~2009年,全县累计建成3000立方米以上的大型蓄水池142座,独户或联户40立方米以上水窖6992口,灌溉管网88条363.9千米,灌溉烟地5.74万亩。投资3400万元,修建公路17条57公里。

品种更新

1982年,自河南省引进红花大金元烤烟品种在54个乡镇种植,至1986年,累计推广0.5万亩,产烟叶0.62万担。1989年,甘溪区大岭乡大岭台村引进K326和NC89两个品种种植成功,1990年后在全县大面积推广。1998年,筛选出MSB07和RG11两个优良接班品种种植至2002年。2003年,引进秦烟2号和云烟87号。至2009年,旬阳烤烟优良品种保持在2个以上。

种植区域优化

1989年前,烤烟种植不分土壤类型,不论海拔高低,不管早、中、晚茬,能种则种,遍地开花。1990年后,烟草种植向集中连片、规模化方向发展。1996年后,烟草种植向适生区转移。至1998年,海拔600米以下的浅山河川地带陆续退出烟草产业。2005年后,烟草种植主要集中在海拔600~1000米区域内。

种植技术改良

1990年,示范推广烟麦间套和烟草与油菜间套种植。至1996年,间套烟种植面积达到6.3万亩,回茬烟面积积达2.6万亩,占当年烟草种植总量的85%以上。1997年,回茬烟和套种烟面积逐渐减少,2002年后,回茬烟和套种退出烟草生产。1992年开始试验烟草两段育苗(该技术将育苗时间提前20~25天,通过第二段营养袋假植育苗培育出整齐度很高的健壮苗,大田移栽时实现带土移栽技术,可以跳过大田还苗期,不易造成死苗,1995年起大面积推广,1997年后普及至全县)。1993年后,起垄高培土栽培技术推广至全县。1996年,地膜玉米种植技术运用到烟草种植并获成功(1997年起全县大范围推

广使用。2000年后，地膜覆盖栽培技术普及至全县）。1999年，烟草配方施肥技术普及全县，肥料由县大地复肥厂和县农业局配方肥厂专供，使用量由1996年的150吨逐步增加到2009年的5000吨。

烘烤技术改良

烤烟生产初期，因烤烟种植分散，户均种植面积较小，烟炉规格多为5×5（尺）模式，随着规模扩大，出现6×6（尺）、7×7（尺）、8×8（尺）中型烟炉。2002年后，4（米）×4（米）烟炉普及。2007年，在种植面积25亩以上的烟农中推广铁质超大型烟炉。烘烤烟料2001年前使用薪柴，一炉烟叶薪柴成本约200元。2002年后，使用4（米）×4（米）较大烟炉，薪柴燃煤兼用。2007年推广密集烤房，柴、煤、电兼用。



烟草技术员指导育苗现场会

第三节 烟草管理

种植管理

1989年后，全县大力扶持烟草生产，种植面积快速增长。1992年，种植面积达到11.3万亩，后因市场价格波动，种植面积亦随之增减，最低降至1994年的3.2万亩，最高扩大到1997年的12.6万亩。2000年后，实施控制烟草种植，面积稳定在10万亩左右，推行烟草种植集约化、规模化，种烟大户成为烤烟生产主体。烟草技术员按照《陕南优质烟生产技术规范》，指导农户把握优良品种、两段育苗、壮苗移栽、大田管理等各个关键技术环节，统一标准，严格管理，提高烟叶质量和种烟效益。

收购管理

1989年前，烟叶收购形式为烟农务必持烟草种植合同到指定收购点交售自产的烟叶，时烟叶收购分15个等级。1992年，《烟草专卖法》颁布，烟叶收购级次细化至40个。1993年后，县烟草局将种植面积分解到乡镇（乡镇分至村组、村组分至农户），在农户将种植地块、面积落实后，再由县烟草公司与烟草种植农户签订合同并向种植户发送烟叶收购订单，烟叶收购时，各烟叶收购点凭订单收购烟农烟叶。1996年前，曾有农民和少数干部倒卖、贩卖烟叶。1997年，加强烟叶收购管理，烟叶收购市场明显好转。2000年起，实行订单收购，烟叶市场管理步入规范化。是年，实行“预检制”（收购前由预检员赴各烟农家指导分级绑把），按品种、部位、等级分别装袋后交烟叶收购站检测。2002年后，全部实行计算机联网收购和IC卡管理。

第二章 蚕桑产业

第一节 桑园建设

桑园建设

1989年，旬阳县拥有桑园面积48323亩（500株/亩）。1990年，全县桑园留存面积下降至36089亩。1992~1995年，蚕桑成为发展农村经济的主导产业，全县桑园建园面积达到58329亩。1996年，国内外茧丝绸市场严重疲软，致农民毁桑弃桑，仅仙河乡竹园村就将县领导包抓建设的百亩密植桑园示范点于秋播时全部挖除，恢复成粮油生产用地。损毁桑园现象持续到1999年。2000年后，国家实施退耕还林和“东桑西移”产业调整，蚕丝绸市场逐步复苏。2001~2006年，按照“发展绿色产业，建设绿色旬阳”思路，县委、县政府先后作出《大力发展蚕桑生产的决定》《关于促进全县蚕桑生产新一轮发展的实施意见》（2004年），《关于加快蚕桑发展，奋力实现翻番目标的决定》（2006年）和《旬阳县蚕桑基地建设规划》，把蚕桑生产列入县政府对乡镇工作的考核项目。为重新激发农户兴桑养蚕积极性，县政府先后实施了一系列扶持优惠政策，培育蚕桑大乡镇，发展大村大户，建设连片密植桑园。2007年，旬阳申报的“陕南蚕桑基地建设”和国家“东桑西移”两个万亩标准化密植桑园建设项目通过国家验收。



桑园

1989~2009年，通过带根扦插、袋接、级外苗假植复壮等方式，全县累计育桑苗12000余亩，出圃优质良桑苗1.2亿株（调往外地3000万株）。2000年，新建密植桑园向麻坪河、神河、旬河、蜀河流域海拔200~800米区域内转移集中，建成桑园面积3000亩以上大乡镇13个，500亩以上大村21个，其中麻坪镇李家河村标准化密植桑园面积达1550亩，实现人均1亩桑园，百亩以上大组350个，共有5亩以上栽桑大户3096户，棕溪镇康庄村六组华荣哲一户栽桑27亩。2009年，全县桑园面积累计达9.2万亩，其中连片密

植桑园7.5万亩,可投产桑园7.8万亩,盛产期桑园5.3万亩。改造老劣桑园2.2万亩。

旬阳县1989~2009年桑园建设情况差年表

表10-2-1

单位:万亩、个、户

年度	类别 当年新建 桑园面积	其 中			全县累计 桑园面积
		3000亩以上大乡镇	500亩以上大村	10亩以上大户	
1989	0.5	0	0	0	4.83
1994	0.5	3	1	0	4.9
1999	0.2	5	4	3	4
2004	0.5	10	8	102	6.7
2009	0	13	21	255	9.2

桑园管理

桑园管理的重点是防治病虫害和桑树修剪整形。1989~2009年,累计向蚕农发放桑剪3万把、桑刀2万把、桑锯2万套(件)。每年冬季集中组织农民用石灰水刷白桑树干部并挖除患病桑树,做好新建桑园定干和树型养成,使中干桑形成“三叉六拐十二拳”,以便桑树发枝产叶。坚持每年冬季对所有桑园松土施肥并将桑园向好田转移或重建密植桑园,大力推广种植良种桑,组织实施接穗更新。2000~2007年,将1992年前栽植桑树通过接穗方式全部更新为陕桑305、陕桑402、陕桑707和农桑12、农桑14新品种。

第二节 养 蚕

蚕种

1989年,全县所需蚕种由县蚕桑站从安康地区蚕种场订购,并集中催青,按各区上报的养蚕数量发往各区林特站,各区林特站发往乡镇,再由各乡镇政府发至各养蚕户,主要蚕种为杭7×杭8。1990~1995年,使用菁松×皓月品种。1996年后,使用陕西蚕研所选育的优质多丝量桑蚕系列品种,县蚕桑站对购进蚕种实施催青、保育,按各乡镇年度数量发往各乡镇供销社,由供销社发往各养蚕户。

饲养

旬阳养蚕业以春蚕养殖为主,秋蚕次之,夏蚕居后。1989年,全县蚕农自行实施小蚕孵化喂养至蚕虫上架结茧。全县利用地边、坎边、路边等栽桑养蚕,年养蚕15050张,创旬阳历史记录。1992年,引进方格蔴技术,即用方格蔴供成蚕结茧。是年,全县推广建设规范标准专兼用蚕室。1995年起,推广使用小蚕温育箱饲养技术,即将小蚕孵化饲养集中进行,每个温育箱可饲养10张蚕种小蚕。1996年,旬阳从四川南充引进省力化养蚕技术,即将生长至三龄后的蚕子移进省力化活动蚕台喂养的技术,减少劳力投

人。至2009年，全县共建成专兼用蚕室12500间，蚕室面积达500余万平方米。共推广使用省力化活动蚕台6800套。累计使用方格簇320万片，年供3.5万张上簇产茧，使用率72%。共购置推广和使用小蚕温育箱3500个，全县小蚕温育箱饲养率达100%，年节省木炭或其他加温燃料850吨，节省费用17万元。全县养蚕量居陕西省第三位。



春蚕饲养

旬阳县1990~2009年养蚕数量逐年统计表

表10-2-2

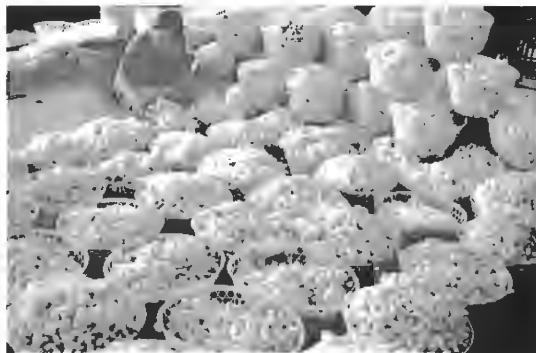
单位：万张

年度	养蚕量	年度	养蚕量	年度	养蚕量	年度	养蚕量
1990	23642	1995	42983	2000	32150	2005	51835
1991	26759	1996	36724	2001	39405	2006	54373
1992	27885	1997	35028	2002	44493	2007	60557
1993	29668	1998	30642	2003	46524	2008	63749
1994	33358	1999	30700	2004	51856	2009	47000

病害防治

旬阳蚕业蚕病主要有真菌、细菌病害和病毒病，表现为白僵病、病毒性软化病和血液型脓病。1989~1993年，三种病害致秋蚕绝收。1994年后，加大专兼用蚕室建设、各种新型蚕具的推广使用以及加强消毒力度，至1998年后，各种蚕病基本得到遏制。

第三节 蚕茧购销



蚕茧收购

1992年以前，蚕茧收购由旬阳县供销社下设的10个区供销社和64个乡镇供销社农产品收购站统一收购。就地烘干后交至区供销社再集中交县供销社后销售至安康缫丝厂。其他任何单位和个人不得参与蚕茧购销。1993年后，供销社独家垄断经营体制废止，蚕茧购销渠道放开。1996年，组建旬阳县蚕茧经营有限责任公司，统一购销蚕茧，蚕茧购销市场得到整顿和规范。旬阳县蚕茧经营有限责任公司组织

收购、多元化销售的运作模式持续至2009年。旬阳蚕茧除销售安康市内各加工企业外，还远销浙江、湖北、重庆等省市。

旬阳县1989~2007年养蚕经济效益情况差年表

表10-2-3

单位：吨、万元、元/公斤

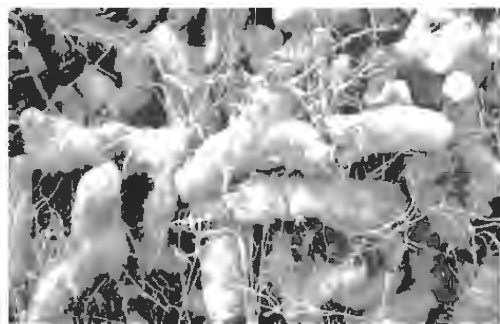
年度	类别	蚕茧收购量	蚕茧收购价格	张茧平均收入	蚕茧总收入	实现财政收入
1989		155	11.00	96.80	165	13.2
1993		199	13.00	87.20	258.7	20.69
1998		293	13.8	131.96	404.34	32.34
2003		413	11.6	102.97	479.08	38.33
2007		643	19.2	203.87	1234.56	—

注：2004年取消农业特产税征收；表中“—”为无该项统计数字。

第三章 黄姜产业

第一节 黄姜种植

1989年，县内始有人工种植黄姜。时年，棕溪区蒿塔乡泥沟村农民郭家信在荒坡试种80余亩，一年后将采挖姜种植在4.1亩旱坡地里，两年后采挖鲜姜6750公斤，平均亩产达1622公斤，切片晒干后销售收入近万元。1992年，不少农户加入黄姜种植行列获得较好收益。1993年，甘溪区十里乡牛家碛村引种黄姜获得成功，由此全县人工种植面积迅速扩大。至1994年，全县种植达0.67万亩。1995年，县委、县政府作出《关于大力发展黄姜生产的决定》和《关于加快黄姜产业化建设的实施意见》，把黄姜作为全县继烟、桑、畜、矿之后的第五大经济主导产业，种植面积逐年上升。至2003年，全县种植面积达到25.3万亩（此为年报数字，实际面积近40万亩），其种植面积占全县耕地总面积的49.6%（此为年报数字，实际占耕地面积的59.45%）。种植分布于28个乡镇的8万余农户，占总农户数的87%，其中万亩以上乡镇14个，0.5~1万亩乡镇7个，500亩以上的村100个，10亩以上的种植大户1200余户。“黄姜热”由此显现，省内外不少地域均放手发展，全国黄姜种植总面积达到200万亩以上。2003年，黄姜及水解物产大于销。10月后，黄姜收购市场价格大幅度下跌。2004年起，旬



黄姜

2003年，黄姜及水解物产大于销。10月后，黄姜收购市场价格大幅度下跌。2004年起，旬

阳县黄姜种植面积锐减。至2006年,实有面积不足5万亩。2007年4月后,黄姜收购市场价格缓慢回升。2009年,鲜姜收购价格升至1.2元/公斤,全县种植面积又逐年增加。

旬阳县1995~2005年黄姜种植情况统计表

表10-3-1

单位:万亩

年度	留存面积	采挖面积	年度	留存面积	采挖面积	年度	留存面积	采挖面积
1995	0.32	0.6	1999	7.26	2.2	2003	25.3	9.2
1996	1.4	0.2	2000	10.8	4	2004	17.6	10
1997	3.5	0.3	2001	14.7	5.5	2005	9.1	6
1998	4.58	1.7	2002	18.2	8	—	—	—

注:表中“—”为无该项统计数字。

旬阳县1990~2009年黄姜收购市场价格统计表

表10-3-2

单位:元/公斤

年度	鲜姜收购价格	年度	鲜姜收购价格	年度	鲜姜收购价格	年度	鲜姜收购价格
1990	—	1995	2	2000	2.7	2005	0.4
1991	1.5	1996	2.4	2001	2.8	2006	0.4
1992	1.5	1997	2.4	2002	2.8	2007	0.4
1993	1.6	1998	2.6	2003	1.2	2008	0.8
1994	1.6	1999	2.6	2004	0.5	2009	1.2

种植服务

1995年,黄姜被列为旬阳县农业主导产业。1996年,设立黄姜生产办公室,负责指导全县黄姜种植技术,有技术人员4人,服务机构2个。1997年,技术人员扩充至28人,增设服务机构2个。1998年,技术人员扩充至84人,增设服务机构1个。2003年,增加技术人员207人,各种服务机构增加至49个。2004年后,人员、机构开始减少。至2007年,全县从事黄姜技术推广服务人员减至154人,各种服务机构减至34个。

黄姜种植技术主要集中在选种、择地、施肥、起垄、搭架、田管等。1995年,开始实践摸索总结现代化种植操作规程,推广科学施肥,人工搭架,定期追肥等。1999年,编印出《黄姜规范化种植操作规程》一书,在全县推广。

基地建设

据权威资料显示,旬阳县黄姜种植高峰期,其种植基地面积全国第一,单位面积产量创全国纪录,皂素含量高于国内其他同业地区,科研水平国内领先。2002年12月,旬阳县被列为国家黄姜标准化示范区、国家级薯蓣规范化种植旬阳县示范基地和陕西省中药材现代化科技示范县及黄姜GAP认证基地。

第二节 黄姜经销与加工业

黄姜经销

1989~1995年,黄姜原料收购、销售由旬阳县供销系统组织实施。1996年后,一些私营企业和个体工商户参与经销。至2003年,县内有干、鲜黄姜经销企业(大户)280余户,从业人员近千人(登记备案的118户,200余人),收购高峰期(11月至次年3月),日运输车辆达50余辆。黄姜销售包括黄姜种茎和加工原料两类,除县内加工企业收购外,产品销往四川、甘肃、山西、河南、河北、湖北、湖南、江西、广东、江苏等省以及本省的关中与汉中、商洛等地区。水解干燥物、皂素初加工产品销售主要靠加工企业自销向北京、天津、湖南、四川、湖北、河南、浙江及本省的西安、杨凌、汉中等地。

黄姜加工

黄姜加工主要是从黄姜中提取水解干燥物——皂素等初级产品,其深加工的次级产品是双烯醇酮。至2009年,旬阳尚未形成双烯生产能力。

2000年,陕西中科纳米有限公司旬阳分公司在城关镇党家坝建起第一个黄姜水解物及皂素提取工厂,受市场水解干燥物和皂素产品价格走高的驱使,县内不少个体户和企业及一批外商陆续抢占旬阳黄姜加工市场。至2002年,建成和在建黄姜加工厂14个。2003年,全国黄姜初加工产品市场价格暴跌。至2008年,有11家加工企业停产、倒闭。2009年,旬阳县恒源生物化工有限公司利用黄姜淀粉综合利用技术生产淀粉2000余吨,产清洁炭1000余吨,生产食用菌400余吨(鲜菇及灵芝),产值近1.7亿元。



黄姜加工车间

第四章 油桐产业

第一节 油桐种植

油桐品种

油桐又称桐子树、老桐、罌子树。油桐种子榨出的油即桐油,为干性油,具干

燥快、比重小、有光泽、不导电、耐热、耐酸碱腐蚀等特性，是重要工业用油。旬阳油桐栽培品种有小米桐、大米桐、大青桐、葡萄桐、对年桐、柿饼桐、母花桐、鸡头桐、紫桐9个品种，前5个品种在旬阳油桐总面积中所占比重分别为27.8%、27.6%、11%、3.6%、10.6%，其他品种占19.4%，前4个品种占全县油桐总株数70.6%。小米桐、大米桐、大青桐和对年桐以其高产、稳产、长寿、结果早、成熟早等优良种性而备受农民喜爱。

油桐种植

油桐在较长时间内是旬阳农村经济及农民增收的重要来源之一。油桐木材材质轻软，适合制作各种家具，树皮可以提取栲胶，果皮、壳可以制作活性炭和烧灰制碱，桐叶是良好的农家肥料。旬阳县栽培油桐历史可上溯至唐代。20世纪70年代前后，全县大兴油桐种植。1984年，油桐面积和产量（收购桐油112.88万公斤）跃居陕西第一位、全国第十五位。1989年，全县有油桐面积13.73万亩，产桐籽459.94万公斤。1999年，旬阳油桐被列入全国名乡大典并被命名为油桐名乡。

油桐栽培分直播、育苗移栽，以直播为主。直播按 3×3.5 米株行距，每亩67窝，连壳带种播入地穴中，规范每穴2~5粒，种子均匀散开呈三角形，播后覆土5~6厘米，播前用水浸泡桐种12个小时，在11月初至来年2月底均可进行。2003年，旬阳实施人工种植油桐，规范化管护，幼林护理、中耕除草、间苗和施肥等，加强烟煤病、尺蠖、六斑始叶螨、油桐橙斑天牛等病虫害防治。2009年，全县规范化管护达1.3万户，规范管护面积近10万亩，占全县油桐总面积的58.8%。

油桐分布

油桐属亚热带树种，喜温暖潮湿的气候环境。在年平均气温 $15 \sim 22^{\circ}\text{C}$ 、降雨量750~2200毫米地域内均可生长，年平均气温为 $16 \sim 18^{\circ}\text{C}$ 、年降雨量900~1200毫米（油桐在 -7°C 以下，即受冻害）最为适宜，其适生土壤为土层深厚、疏松、肥沃、湿润、排水良好的中性或微酸性土壤。蜀河流域、旬河流域和沿汉江两岸23个乡镇海拔800米地区均属油桐生长所需最佳气候、降雨、土壤适生区，其中仙河、蜀河、庙坪、双河4个乡镇集中连片，聚集着全县近一半左右的油桐。1993~1999年，因季节性干旱使旬阳油桐种植和桐油生产处于低潮。2000年，油桐产业恢复。2003年起，油桐种植成为退耕还林项目，每年秋冬季点植。2006年，全县油桐面积突破40万亩。2009年，全县油桐面积达到42.39万亩。



油桐

第二节 油桐加工与营销

桐籽采收 油桐采收期为10~11月,果实成熟标志是果皮转变为赤褐色,采收后堆放至果皮柔软时即可剥壳剔除果皮,集桐籽出售或榨油。1989~1992年,桐籽收购市场繁荣,一度造成大量农户为防偷采而在桐籽未成熟时提前采收,导致桐籽质量(未成熟桐籽含油量极低或不含油)严重下降。1993~1999年,连续干旱造成油桐挂果率低和国内外桐油市场疲软,全县大部分农户放弃桐果采收,县内桐油严重紧缺。1999年后,油桐市场回暖。2004年,蜀河明文油厂建成投产,推动一些地方桐籽收购业和桐油加工业再度兴起。

桐籽加工 1980年前,旬阳县油桐加工大多在产区内各乡镇桐油加工作坊进行,农村土地承包到户后,加工作坊锐减。1986~1989年,桐油加工企业得以恢复,原始的木榨榨油方式终结,取而代之以电为动力的机械化与半机械化设备。1989~1992年,全县桐籽收购企业增长至136个,桐油加工企业增长至41个。1990年县供销社所属双河区庙坪乡高坪村桐油加工厂建成。1991年,收购桐籽近2000余吨、加工桐油近500吨。1992年投资200余万元建成年产1000吨桐油加工厂,成为全县第一家大型桐油加工企业。1993年后,因原料不足和竞争无序,供销社桐油加工厂与县内其他小型桐油加工企业停产。1999年后,部分桐油加工厂恢复生产。2002年,旬阳明文油厂建成投产,旬阳油桐产业走上产加销一体化、贸工农一条龙发展轨道。至2006年,全县年产值10万元以上的桐油加工企业20余家,年收购桐籽4000余吨,年加工桐油近千吨,年产值2753万元,其副产品桐油饼发酵后可作有机肥被广泛用于烟草生产和其他农作物肥料。

旬阳县1989~2009年桐籽产量及产值统计表

表10-4-1

单位:吨、个、万元

年度	类别	桐籽产量	桐籽收购企业	桐油加工企业	桐油产量	年度	类别	桐籽产量	桐籽收购企业	桐油加工企业	桐油产量
1989		4559	136	41	685.3	2000		4654	87	34	818.3
1990		5388	136	41	692	2001		4752	86	34	835.5
1991		5123	136	41	774	2002		3484	82	29	905.8
1992		5370	136	41	813	2003		3688	82	29	958.9
1993		5271	78	34	804	2004		4500	82	29	917
1994		5051	73	31	807.3	2005		4455	82	29	903.7
1995		4790	76	31	727	2006		3888	77	23	902
1996		4500	71	29	581	2007		4239	77	24	1012
1997		4373	71	29	506	2008		5982	78	24	1155.3
1998		3920	71	29	619	2009		5738	72	21	9972
1999		4383	82	31	742	—		—	—	—	—

注:表中“—”为无该项统计数字。

运销 桐油在旬阳境内主要用于房屋门窗和各类木质器具的油漆，经桐油漆过的器具色泽艳、亮度好，受市场青睐。旬阳桐油除畅销国内市场外，每年尚有500~1000吨产品通过外贸出口到韩国、日本、美国、加拿大等国。1992年春，旬阳供销社发往广东的一个批次桐油中发现掺杂有食用菜油被海关查处，久负盛名的旬阳桐油因此连续10年滞销、难卖。2002年后，旬阳桐油再次走出家门，销往外地。2007年，旬阳桐油销售突破千吨。2009年，旬阳桐油销售达9972吨，销售收入1994.4万元。

第五章 药材产业

第一节 药材资源

药材种类及分布

旬阳县境内可供药用植物资源种类有1700余种，1989年后入药品种主要有何首乌、桔梗、白芨、升麻、前胡、苦参、麦门冬、天门冬、杜仲、茯苓、益母草、石菖蒲、五加皮、川芎、管仲、柴胡、大黄、当归、党参、黄芪、金银花、车前草、苍术、苍耳、辛荑、防风、紫苏、柴苏、白芍、梅、杏、银杏、桃、柿、柏、槐、桑、冬青、牡丹、芍药、栀子、石榴、枇杷、橘、香元、山药、百合、秦椒、五倍子、菊、腊梅、月季、生地、白术、云木香、牡丹皮、贝母、黄连、天南星、枳壳、川乌、天麻等近百余种。1990年后，因气候环境的变化和影响，不少野生药材资源数量锐减，人工难以寻觅和采集，天麻、川芎、当归等对生长环境要求严格的药材1998年后基本绝生。除药用植物外，旬阳境辖还生存着鸡、蛇、麝、牛（牛黄）、鲮、豹、鳖、土鳖、獭、蝎、蜈蚣、百足虫、蝙蝠等药用动物资源。因环境变化和人工过度捕猎，导致豹、麝、獭、鲮等动物绝迹，鳖、蛇等存量濒危。

1989~2009年，野生药材资源分布无大的改变，在北部秦岭海拔800米以上和南部巴山海拔850米以上地域，分布有金银花、五味子、天麻、通草、猪苓、党参、连翘及金钗、重楼、铁棒锤、手掌参、钮子七、云雾草等数百个药材品种，是全县中药材的主要分布区。北部秦岭海拔600~800米和南部巴山海拔600~850米中低山地域，主要有杜仲、黄姜、山药、金银花、柴胡、毛柏子、丹参、铁灵仙、天花粉、地榆、菟丝子、女贞子、木瓜、荃皮、前胡、苦参、白芨、天冬、香附子、何首乌数百个品种，是旬阳县药材品种集中采集区。县境海拔600米以下地域，主要有枳壳、夏枯草、桃、杏、橘、半夏、木瓜、鱼腥草、茵陈、木贼、乌梅、白芍、丹皮、生地等数百个品种及各类药用陆生水生动物分布。

珍稀药材

境内珍稀野生药材资源种类较丰富，主要大宗品种有自然铜、五味子、毛柏子、紫胡、铁灵仙、金银花等，珍贵品种有天麻、杜仲、麝香、五灵脂、豹骨、全蝎、牛黄、獭肝、龟板、鳖甲、蜈蚣等。

天麻 天麻喜凉爽、湿润气候，生长于海拔1000米以上有青松、栓皮栎、毛栗或桦栎树混合林且地下土层深厚、腐殖质富集的地域。旬阳县的桐木、仁河口、公馆、红军、赤岩、沙阳、铜钱关、石门、金寨、棕溪等乡镇高山林区1990年前有零星分布，1991年后数量逐年减少，至1998年基本绝迹。旬阳野生天麻以个大、质实、色黄白、断面半透明及天然空心而著称。盛产年代销省内各地并远销至辽宁、湖南、湖北、河北、广东等省。

杜仲 俗称丝棉树。在县境海拔1000米以下地域森林均为野生杜仲生长区，主要分布在神河、赤岩、双河、小河、棕溪等地。1989年前因资源紧缺致大量野生资源被盗伐。1989年后野生杜仲收购量几乎归零。

麝香 麝香为鹿科动物麝成熟雄体香囊中的干燥分泌物，属稀有动物药材种类。该动物原生长在县境海拔1000米以上阔叶林、灌木林、针阔混交林和竹叶林中，因遭集中猎杀（其中有少数乡武装干部组织基层民兵所为），至20世纪80年代中期，麝在旬阳境域绝迹。

牛黄 牛黄为牛的胆结石干燥物。1989年前，牛黄自然形成，产量及收购量很少。1989年起，因市场需求量陡增，为增加牛黄产量，县原畜牧站站长高丽从西北农学院引进人工埋植牛黄技术在吕河、棕溪、双河等地试验并取得成功。1989～1990年实施人工埋植232头，产牛黄928克。1992年春，此技术在最后一批人工埋植牛黄自牛体取出后终止。

獭肝、龟板、鳖甲 獭肝，水獭肝脏干燥物；龟板，乌龟腹骨板块；鳖甲，鳖背骨整体骨架。水獭、鳖，水生动物，龟，水陆两栖动物。20世纪80年代末，河（溪）流水量严重减少，水獭绝迹；鳖、龟也因水源地减少和人工过度捕捞而罕见。

蜈蚣、全蝎 蜈蚣、全蝎多生长于县内海拔600～1000米农村陈旧土木结构（潮湿、阴暗）房屋底基和污土沉积之地。1989年后，随着农民收入的提高，捕售蜈蚣、全蝎者甚少。2000年前后，双河镇等地部分村民进行人工养殖，因技术等掣肘未获成功。

第二节 药材种植

1957年，旬阳开始栽培中药材，栽培的主要品种有党参、云参、黄连、大黄、川芎、木香、白术、三七、牡丹皮、白芍、生地、贝母、天南星等。除此，旬阳地产中药材还有商品药材、民间常用草药和南北山区特有草药等。

地产商品药材共6类59种，其中全草类有细辛、薄荷、茵陈、蒲公英、木贼草、扁畜草、金钱草、车前草、马鞭草、伸筋草、鱼腥草、一枝蒿、卷柏、云雾草、鱼鳖草、荆芥16种；花叶类有辛夷花、密蒙花、夏枯穗、艾叶、杜仲叶、参叶、苏

叶、枇杷叶、木槿花、冬花、鸡冠花、菊花12种；树皮类有茎皮、桑白皮、地骨皮、五加皮、苦楝皮、桂皮、芍药7种；藤木树脂类有通草、桑寄生、木通、竹茹、金刚藤、天丁16种；菌藻类有猪苓、雷丸、茯苓、银耳4种；动物类有猪胆汁、鸡内金、蝉蜕、蛇蜕、土鳖虫、望月砂、红娘子、斑蝥、蜂房、蜂蜜、桑螵蛸、僵蚕、夜明砂13种。

民间常用草药“七”类24种，即三钻七、土三七、三匹七、五转七、钢子七、金钱七、马蹄七、红毛七、红三七、马牙七、红苕七、红酸七、麻杆七、朱砂七、帽辫七、猴娃七、竹根七、牌楼七、胡节七、膀胱七、盘龙七、鸡心七、观音七。

其他草药27种，即刀伤草、八里麻、九牛造、大救驾、千里光、大金盒、大叶青藤、手掌参、蒲黄、王八叉、五爪龙、石花、仙人掌、竹叶青、石豆、四块瓦、米醋参、仙人头、冷水丹、岩风、被单草、钓鱼竿、路边黄、捆仙绳、赶仙鞭、双蛋参、铁散等。

南北山区特有草药，秦岭羊山有15种，即一碗水、七里香、土洋参、大叶七里香、化石胆、石剑、上天梯、祖师麻、红白二丸、草寸香、魔街草、地黄花、广麦冬、龙爪参、铁棒锤。巴山4种，集中在铁桶寨一隅，即五角风、青椒皮、地黄莲、天韭等。

1975年试种天麻。至1986年，全县种植药材种类达67种，种植面积21425亩。1989年后，天麻等各类药材市场需求量增加，农户随即开始大量种植，到1992年，天麻种植面积近千亩，其他药材种植种类达百余种。

旬阳县1989~2009年药材种植情况统计表

表10-5-1

单位：个、万亩、吨

年度\类别	人工种植种类	种植面积	当年药材产量	人工种植占收购总量%	年度\类别	人工种植种类	种植面积	当年药材产量	人工种植占收购总量%
1989	72	0.46	46.9	22.4	2000	38	2.43	357.2	63.7
1990	77	0.49	57.8	28.2	2001	38	2.5	405	79.3
1991	65	0.48	49.4	32.5	2002	38	2.76	474.2	80.1
1992	65	0.73	92.7	39.8	2003	38	2.48	486.1	80.6
1993	72	0.71	73.8	48.3	2004	39	2.25	472.5	82.4
1994	72	0.73	64.2	46.4	2005	42	2.8	635.6	89.1
1995	63	0.86	70.5	55.9	2006	42	3.3	765.6	89.8
1996	56	1.42	112.2	57.7	2007	42	3.27	843.7	91.2
1997	49	1.76	146.1	52.3	2008	42	3.7	1002.7	93
1998	44	2.02	250.5	43.8	2009	42	3.7	1074.6	93.8
1999	38	2.29	293.1	44.6	—	—	—	—	—

注：上表中数字不包含黄姜种植及收购量；表中“—”为无数字。

1997年,旬阳从江西、湖南引进高产金银花在沙阳乡连片种植200亩。1998年,金银花种植向全县推广,种植面积扩张,种苗供不应求。1999年,县农技中心在原白柳农场培育金银花幼苗20亩。2002年,种植大户赵春齐在构元乡种植近500亩。

第三节 药材购销

1988年,国家挂牌收购药材品种115种。1992年前,药材购销由县药材公司及各区乡供销社组织实施。1993年后,伴随区乡供销社体制改革,药材经营呈现出县药材公司与个体工商户及农户多种经营和竞争的局面。1998年10月,桐木镇农民吴群军创办“旬阳县中药材协会”,年收购销售药材500余吨,成为继县药材公司之后首家产值过千万的药材收购、销售私营企业。

旬阳县1989~2009年药材收购情况统计表

表10-5-2

单位:种、吨

年度	收购药材种类	收购量	年度	收购药材种类	收购量	年度	收购药材种类	收购量
1989	107	200.5	1996	97	194.5	2003	95	603.1
1990	111	204.9	1997	97	253.2	2004	103	573.4
1991	108	152	1998	92	411.9	2005	103	713.4
1992	108	232.9	1999	86	657.2	2006	98	852.5
1993	102	153.1	2000	83	560.8	2007	93	925.1
1994	102	138.4	2001	91	510.7	2008	82	1078.2
1995	94	126.1	2002	91	592	2009	82	1145.6

注:表中不含黄姜收购数量。

旬阳县1989~2009年药材销售差年表

表10-5-3

单位:吨、万元

类别 年度	县内用 药材量	销往外地 药材量	销售收入	类别 年度	县内用 药材量	销往外地 药材量	销售收入
1989	80.2	130.3	126.3	2002	50.3	591.7	1091.4
1992	109.4	113.5	200.6	2007	54.2	878.8	2145.9
1997	62.1	141.1	263.9	2009	54.7	910	2107.7

注:表中不含黄姜销售。

第六章 竹产业

第一节 竹资源与竹产业发展

竹资源

竹子生长快，有强大的地下系统（竹鞭、竹根），具有良好的经济效益和生态效益。旬阳竹资源比较丰富，毛竹、斑竹、金竹、水竹、淡竹、紫竹、木竹、慈竹等品种资源在境内广泛分布，在海拔600米以上中高山地域，以公馆乡、仁河口乡、桐木乡、张坪乡、铜钱关乡、沙阳乡、赤岩镇、金寨乡、神河镇、石门乡、棕溪等乡镇为最多。2003年普查显示，全县有各类竹资源5.37万亩，其中山杂竹4.2万亩，斑竹0.7万亩，水竹0.1万亩，金竹0.3万亩，毛竹0.02万亩，其他竹类0.05万亩。

竹产业发展

2002年11月，县政府组织有关人员到四川长宁县、贵州赤水市、浙江安吉县考察竹产业发展情况。2003年2月，县委、县政府《大力发展竹产业的决定》出台，将竹产业列为绿色后备主导产业，并制定《旬阳县竹产业发展五年规划》。是年，县十五届一次人代会作出《大力发展竹产业的决议》。县上成立竹产业建设领导小组，制定《2003年竹产业建设考核办法》，全县启动竹产业建设工作。2003年春季，聘请浙江省安吉县林业局干部、林业工程师范美生来旬阳指导栽竹。组织召开由各乡镇主管领导、林业站长及县直部门联乡领导、林业系统干部共230余人参加的兴竹技术培训会。编印《竹子栽培技术》1000册、《散生竹栽培技术要点》3000份，共办培训会37场次，培训兴竹技术骨干5400人次。是年，全县共调进毛竹苗300万株，育苗426.5亩；引进浙江安吉早园竹在旬阳县栽种，并获得成功，城关镇青泥村示范栽植140亩，庙坪乡示范栽植60亩。全县共抓兴竹点218个，点上栽竹29530亩，改造低产竹园2.65万亩，全县栽竹达到10.53万亩。2004年，全县28个乡镇分别开展老竹园改造试点工作，共计抓点57个，改造低产竹园1.28万亩。全县发展竹子4.13万亩。2005年，兴竹0.47万亩。至此，全县累计竹园面积20.5万亩。

第二节 竹器加工与产业发展教训

竹器加工

2004年前，本县竹加工只限于背笼、晒席、菜篮、菜筐等传统编制物件。2004年，

浙江客商投资在城关镇青泥村兴建生产竹篾加工企业，对竹园抚育管理间伐的竹材回收加工利用，当年收购竹材275吨，加工竹篾、竹炭。仅此一项，竹农增收12.6万元。2005年，加工竹材20余万公斤，产值2000余万元。

产业发展教训

发展青竹产业对农民增收、改善生态环境及国家南水北调工程都具有积极意义。竹产业具有良好的



竹制品

经济效益和最佳生态效益。在几年的发展过程中，县委、县人大、县政府高度重视，作出《决定》《决议》及《考核办法》。国家退耕还林工程项目给予竹种苗费补贴，各乡镇及有关部门积极实施，推动全县青竹产业的发展。但是，少数干部和农民对发展青竹产业的认识欠缺，不尊重科学，不考虑自然条件，照搬安吉县经验，盲目发展。旬阳县与安吉县的自然条件、气候状况相比有较大差距，竹子生长及成林状况不理想，经济效益不明显，且本地竹资源有限，青竹产业的后续加工企业受资源限制难以做大做强，制约竹产业健康发展。至2009年，全县除有青竹种植传统的铜钱关乡竹产业有一定规模外，其他各乡镇竹产业发展失败，竹品加工企业退出，大多原规划地块仍发展其他产业，竹产业在旬阳未形成主导产业。

第七章 其他特产

第一节 水果 坚果

水果

荷包杏 因其成熟果实似荷包鸡蛋而得名，色鲜、肉厚、味美，含糖量14.8%～17%（最高达19.5%）。富含各种维生素及矿物质。旬阳县自20世纪80年代开始培育。1990年后，城关、吕河、神河三镇村民大面积栽植。2003年，全县荷包杏保有面积1500亩，年产鲜杏1350吨。

狮头柑 主要分布在旬阳汉江、旬河沿线海拔500米以下阳光充足、土壤深厚、土质肥沃的沙质土壤地域，果实具有个大、耐贮藏、水分多、酸甜适度、口感颇佳之特点以及润肺止咳、清热降火之功效。以旬阳城关镇乱滩沟村方圆3公里内所产狮头柑品

质为最好。根据1993年10月西北农林科技大学农学院测试中心检测结果，乱滩沟狮头柑果实含蛋白质12mg/100g；含钙147.4mg/kg，含磷166.9mg/kg，含铁2.31mg/kg。盛果期单株产量可达75~300公斤，亩产可达6000公斤。2000年，旬阳狮头柑参展杨凌农科博览会。2003年，城关镇乱滩沟村和吕河镇冬青村育苗栽植面积370亩。2004年，将吕河冬青村建成全国汉江流域最大的狮头柑果品基地列入市政府产业发展规划。2008年，狮头柑成功申报为无公害果品并在中国杨凌农业高新科技成果博览会上获得“后稷金像奖”。2009年，全县栽植狮头柑面积扩大到2万亩，年上市销售量达50多万公斤，产值500余万元。

柿子 柿科落叶乔木植物柿的果实，为旬阳主要干鲜果之一，栽培品种有磨盘柿、绵瓢、面柿、隔夜甜、尖柿、牛心、高桩、火罐子等10多种，主要分布在海拔1000米以下地区。柿子能酿酒、做柿饼，具清热、润肺、解毒等功效。2006年，全县产柿子938.2万公斤。2008年，全县柿子保有面积7285亩。

樱桃 属蔷薇科，李属落叶小乔木，树高一般2米左右，叶子成卵形或椭圆形。果实在4~5月成熟，果形近球形，红色或黄色，果皮色泽鲜艳光滑，酸甜适度可口、肉多籽小，味道特佳，有开胃、健脾、美容等功效。单株栽于公园、绿地、庭院、草坪，具有很好的观赏价值，其种仁、树皮、根、叶可入药，果实个大香甜可食用，也可酿酒。2000年春季段家河镇李家庄村、薛家湾村、城关镇的草坪社区重视樱桃生产。2007年，全县面积达到3000亩，年产樱桃5000吨，外销西安、武汉等城市。

拐枣 学名枳椇，属陕南秦巴山区特产，有红拐枣、绿拐枣、胖娃娃和白拐枣（多为野生）等5种，以胖娃娃和白拐枣两个品种最佳。拐枣喜光耐寒，果梗肉质，高含18种人体必需的氨基酸和铁、磷、钙、铜等微量元素及一些生物碱。可生吃、酿酒，种子入药，有利尿，治小儿百日咳、支气管炎等。拐枣在旬阳主要分布在海拔1000米以下的沟边、溪边、路旁或较潮湿的山坡丘陵地带（以棕溪、赵湾、吕河、神河、甘溪为多）。定植后一般3~5年开花结果，10年左右进入盛果期，单株产果20~30公斤，20年左右树龄每株可产150~200公斤，盛果期在30~40年左右。2009年，全县拐枣累计21532亩，年产拐枣200万公斤。旬阳拐枣于2002年以后开始向韩国、日本、朝鲜等国出口。

坚果

核桃 属胡桃科，是旬阳主要干果之一，喜光、耐寒、抗旱、抗病力强，以零星、四旁栽植和退耕还林栽植为主，多分布在海拔700~1200米地带。主要品种有：绵核桃、夹核桃、麻子核桃、薄皮核桃、露仁核桃、隔年核桃等。绵核桃为地方优良品种，栽植8年即挂果，果核平均重11克，壳薄，脱仁容易，出仁率42%左右，种仁黄色，含油多，香味浓。1989年，产核桃51.39万公斤。2002年，产核桃产量71.6万公斤，2007年，产核桃89.3万公斤。

板栗 属坚果，按种子大小分为大板栗、二板栗和毛板栗，常生长于阴湿土坡上，适宜于疏松沙质土壤，大板栗一般分布在海拔600~800米区域内，二板栗分布600~1000米海拔区域内，毛栗多分布于海拔800米以上成片林中。板栗树势强壮，寿命

长，500年老树仍可结果，果实在9月中下旬（中秋节前后）成熟。大板栗平均果重5.2克，果皮深褐色，果仁呈淡黄色，富含糖、淀粉、维生素和矿物质，营养价值较高。1995年前，全县有各类板栗3.6万亩左右（毛栗占80%以上），年产栗量17.9万公斤。1996年，原双河区竹筒乡桂花村18户农民使用毛栗嫁接板栗技术连片开发100亩。1997年，县林特局组织实施以毛栗嫁接板栗为主的低产板栗园改造。至1998年10月，全县嫁接板栗树达207.8万株。2004年，全县有亩产1000公斤以上的高产板栗达4.18万亩。2009年，全县产优质板栗53.27万公斤，产值超500万元。

第二节 油料 香料

花椒 是经济价值较高的香料、油料树种，分布于海拔1000米以下地域，主要品种有大红袍、油椒、豆椒、白沙椒等，其中大红袍以质量好、产量高而在全县分布最广、数量最多。1989年前，旬阳所产花椒多用于农家调味料，只有少量进入基层供销社进行农副产品交易。1989年初，县委书记王怀长以“石坎坎，金碗碗”为题号召农户在房前屋后地埂垄间广种花椒。至1992年，全县栽植花椒近万亩。1997年，关口镇将花椒种植作为实现农民增收产业的构想并在该镇关坪村付诸实施，建成全县首个花椒种植园。实施退耕还林后，旬阳农村再度兴起花椒种植热潮。至2003年，全县花椒种植面积累计达到29165亩。2006年，全县产花椒36.9万公斤。2007年后，全县花椒产量稳定在32万公斤左右。

乌桕 俗称木籽、油籽，属大戟科乌桕属，是中国特有珍贵特种木本油料树种，乌桕籽富含皮油和籽油工业用油，含油量达44.3%。葡萄乌桕和鸡爪桕两种乌桕在旬阳县分布广泛，主要适宜生长区为海拔800米以下的浅山河谷冲击石渣土区。1992年，全县木籽产量16.34万公斤。1998年，全县木籽产量13.3万公斤。2007年，全县木籽产量减至6.9万公斤。乌桕处于自生自灭状态。

第十一编 工业



1989年，全民所有制企业、集体所有制企业主导县域工业经济。1992年后，随着市场经济建设步伐加快，全民所有制企业、集体所有制企业市场竞争力下滑，并在改制中逐步退出市场，取而代之的是蓬勃发展的乡镇企业、个体私营企业。1997年，实施国有企业改制，全民所有制企业被多种所有制经济兼并、改制，股份制、股份合作制等现代企业制度引入。2000年后，除石油、烟草等行业外，全县已无传统意义上的国有企业，旬阳工业模式由形式多样的股份制、股份合作制及合资、独资和域外资本组成，工业经济市场化。乡镇企业、非公经济和域外资本主导矿产、建材等工业。2009年，全县形成矿产业、食品加工业、烟草制品业、化工业、建材制造业、电力工业和机械制造业等多种工业企业门类，年产值超过500万元规模以上企业有33家。

第一章 工业发展状况

第一节 工业化形成

1989年,开始建设经济大县,在抓粮食生产的同时,着重发展烟草业、矿产业、丝麻业三大支柱产业,推动地方工业、乡镇企业、商业、供销等领域的快速发展。1990年,全县工业职工人数1.45万人,实现工业总产值1.28亿元,利税3205万元,工业经济取得明显发展。1992年,实施壮工富县战略,先后新建烟叶复烤厂、县汞铋工业公司,推进旬阳卷烟厂、修造厂、磷肥厂等项目改造。1995年,全县工业户数3187个,完成工业总产值1.186亿元,超地区下达计划11.89%,旬阳卷烟厂生产能力扩增为15万大箱。1996年后,相继完成铅锌选矿厂、麻纺厂建设,组建服装厂,实施汞铋公司、酒厂扩建和磷肥厂3万吨普钙技术改造,工业总产值年递增11.61%。

1998年,全县工业总产值超过农业总产值。1999年,工业在三次产业结构中首次超过农业。2000年后,工业规模总量不断增加,工业对GDP及财税收入的贡献提高。2005年,工业产值连续7年超过农业产值,实现工业增加值6.1亿元,上缴税收3亿元,占全县税收总量的80%以上;工业对GDP的贡献由1990年的22%上升到27.2%;工业总产值达到25.2亿元,工业总产值占工农业总产值的比例由1990年的34%上升到77.5%,全县规模以上企业由2000年的不足10户增加到25户;以烟草食品、矿产开发、水电能源、水泥建材、生物制品为主体的工业产业体系逐渐完善,县域经济完成农业经济向工业经济的过渡。2007年,完成工业总产值38.9亿元,其中规模以上工业产值21亿元,旬阳卷烟厂产值达到5.4亿元,培育出鑫源、大地复肥等5个产值过亿元企业,共完成产值13亿元;“双五”(50户年产值过500万元的工业企业)、“双百”(培育就业过百人,纳税过百万元的工业企业)企业实现产值24.57亿元,同比增长51.4%;支柱工业增加值占全县工业增加值的60%以上;新建成重点工业项目10个,尧柏水泥、旬阳电站等一批投资、产值“双过亿元”的重大工业项目在建。2008年,完成工业总产值49.35亿元,新增规模以上工业7个。2009年,全县完成工业总产值59.58亿元,其中规模以上企业36个,完成工业总产值26.1亿元;规模以下工业企业138个,个体工业3330个,完成工业总产值33.48亿元。培育形成烟草、矿产、医药化工、建材、水电五大支柱工业,旬阳县进入工业化初级阶段。

旬阳县1989~2009年工业各项主要经济指标一览表

表11-1-1

单位: 万元

年度	项目 数值	全县工业 总产值	全县独立核算工业企业主要经济指标				三产比重
			工业总值	销售收入	利润总额	利税总额	
1989		12187	12187	11775	648	4019	52.2 : 27.6 : 20.2
1990		12376	12376	11019	581	3205	61.0 : 22.9 : 16.1
1991		14513	14513	13981	-1111	2365	61.4 : 18.7 : 19.9
1992		18126	18126	19034	-1823	2465	62.1 : 18.0 : 19.9
1993		22123	22123	19009	483	3608	60.3 : 22.3 : 17.4
1994		27705	27705	22707	1342	5440	58.5 : 23.9 : 17.6
1995		25593	20551	16448	241	4329	61.9 : 20.9 : 17.2
1996		42661	29134	17709	1716	5189	53.85 : 24.43 : 21.72
1997		62138	39602	21345	2316	6728	46.77 : 29.81 : 23.42
1998		77327	34034	15607	3007	7967	40.5 : 34.9 : 24.6
1999		99721	46731	30827	2552	11433	33.1 : 39.3 : 27.6
2000		124425	49122	28152	3160	11893	31.0 : 39.7 : 29.3
2001		136024	48814	40743	285	14511	31.0 : 37.3 : 31.7
2002		159000	68094	59376	1795	18816	30.4 : 37.5 : 32.1
2003		188183	81595	71588	2905	24542	25.54 : 42.15 : 32.31
2004		213649	93142	88918	4850	28109	25.64 : 42.44 : 31.92
2005		250000	100033	96047	1291	26356	21.43 : 35.01 : 43.56
2006		293000	135398	128944	10715	38344	20.7 : 37.1 : 42.2
2007		389400	213459	185368	20957	55563	18.69 : 43.2 : 38.11
2008		493504	243456	95263	8200	13913	21.72 : 43.17 : 35.11
2009		595966	261197	204300	12700	18455	19.12 : 42.23 : 37.65

注: 1996年后, 全县独立核算工业企业主要经济指标数据不含旬阳烟厂数据。

第二节 工业投资与项目建设

旬阳工业投资“先冷后热”，国民经济调整整顿期间（1992年前后）投资回落，烟草工业、乡镇企业发展因信贷资金短缺而发展艰难，其间工业经济总投资仅为1487.12万元。1992年，县委下发《关于确立壮工富县战略思想加快发展工业经济的决定》《关于鼓励机关干部到企业工作的暂行办法》；贯彻中共十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》及《公司法》，冲破姓资姓社禁区，以“破三铁”为标志，以“承包制”为主要形式，以乡镇企业和私营个体经济发展为主战场，旬阳工业加大发展步伐，投资大幅增加。旬阳县卷烟厂兼并旬阳县酒厂。1994年，县政府通过《关于企业产权制度改革，建立现代企业制度的实施办法》。县供销社扩建庙坪榨油厂。1995年，将县玻璃厂纸箱车间划出，新建县纸箱厂；福建客商陈春米在构元成立旬阳县鑫源矿业有限责任公司。

1996~2000年，旬阳工业总投资18887万元，其中县办企业6000万元，主要投资项目有烟厂30万担打叶复烤、10万大箱卷接包，磷肥厂0.5万吨硫酸、3万吨配方肥、2万吨锌焙砂，水泥厂2万吨水泥，科达公司1万吨电解锌，中科公司3000吨超细活性氧化锌，皂素厂100吨皂素加工生产线，五金建材厂5万米泡沫砖生产线，汞铋公司汞铋分离等。1996年，县磷肥厂兼并草棉厂，新建振甸工程队，私营业主达名工贸公司租县漆厂建皂素厂生产线。1997年，贯彻陕西省委、省政府关于放开搞活国有企业和发展非公有制经济两个《决定》，旬阳县工业在乡镇企业、非公有制经济领域快速增长，外地投资业主兴建银联选矿厂、庙坪选矿厂，县玻璃厂与鲁家坝村及县供电局合资组建盛达公司。1998年，实施国有企业改革，出台《旬阳县国有城镇集体企业出售暂行办法》，合资建成陕西旬阳中科纳米有限责任公司，县水泥厂、修造厂、印刷厂、副食厂、粮食加工厂和农机公司改制为股份合作制企业，吕河建安公司兼并县酿造厂，县工艺社出售（县建行收购）。1999年，贯彻《中华人民共和国个人独资企业法》，成立私营企业旬阳县科达有限责任公司，县卷烟厂兼并县复烤厂。2000年，优化工业企业发展环境，出台《抢抓西部大开发历史机遇，奋力建设经济强县决定》《招商引资十八条优惠政策》《优化环境加快发展的纪律规定》。

2001~2005年，全县工业投资成倍增长，累计固定资产投资达11亿元，初步形成以烟草食品、矿业开发、水电能源、水泥建材、生物制品为主体的工业体系。2001年，成立陕西旬阳五联矿业有限公司，



旬阳烟厂烟叶打叶复烤线

实施青铜沟汞铋公司炉芯改造。2002年，完成工业总产值15.9亿元，占全县工农业总产值的68%，初步形成以烟草、黄姜、矿产等优势资源加工工业产业群，全县烟草加工企业年产值超5亿元；矿产加工企业61个，年产值2.51亿元；黄姜加工企业14个，产值4.3亿元。至2005年，全县完成投资项目主要有健兴魔芋食品有限公司技改迁建，科达锌业公司二期改造，科威生化公司120吨水解物和200吨皂素项目，鑫源矿业公司500吨/日铅锌选矿项目，五联宏发公司日处理100吨铅锌选矿项目，钟家坪电站建设，小河110千伏变电站建设，秀山龙20万吨水泥粉磨站建设，秦汉12万吨水泥技改，白柳年产3000万块页岩砖项目，鑫源矿业公司年产3500万块尾矿制砖项目，振旬公司年产3500万块页岩砖项目，中科公司、科威公司、祝尔慷公司建设年产400万吨皂素项目，蜀河明文油厂迁建，恒源生物化工有限公司技改，旬阳县磷肥厂与陕西省锌业公司兼并重组；启动蜀河电站、大岭电站、桂花电站、旬阳县工业园区等项目建设。

2006～2009年，旬阳工业步入快速、循环发展期，实施“生态立县、工业强县、文化兴县”战略，以工业及项目建设推进全县的突破发展和建设陕南经济强县目标。先后作出《实施率先突破发展的意见》，制定“工业200亿”（计划到2012年实现年工业总产值超200亿元）工程发展规划。至2009年，尧柏水泥、今日矿业、大岭电站等项目相继竣工投产，蜀河电站首台机组发电，启动年产5万吨纳米氧化锌生产线、日产1200吨铜矿采选生产线、年产2万吨钡盐生产线、年产200吨双烯生产线、旬阳卷烟厂技改、旬阳县明文油厂扩建、宝通汽车生产线改装、宝利机械制造与配件加工二期工程、新农机械厂扩建、秦汉水泥年产60万吨水泥粉磨站技改、年产5万吨纯净水生产线、健兴魔芋二期扩建及基地建设、100万头商品猪基地建设、汉江（旬阳段）绿化工程、丹江口上游小流域治理、农村沼气建设、农村安居工程、西康高速公路旬阳连接线、通乡油路、通村水泥路建设、吕河汉江大桥、旬阳大道、职中迁建工程、县医院建设、大北环扶贫连片开发等项目，累计完成固定资产投资超100亿元。

第二章 工业结构

第一节 所有制结构

国有企业

全民所有制企业即新中国成立后陆续发展起来的国有企业。20世纪80年代，全民所有制企业、集体所有制之国有企业主导县域工业经济。1989年，全县国有工业企业16家，年总产值7568万元，销售收入11775万元。其中中央企业为旬阳烟厂，年产值6000万元，销售收入5982万元，工业总产值6000万元，实现利税3074万元，占全部

国有企业利税的94.3%。地方国营工业企业有水泥厂、修造厂、汞铋矿、酒厂、印刷厂、复烤厂、冶炼公司、旬阳金矿、水厂、副食加工厂、肉食厂、酿造厂、粮油厂、木器厂、蜀河粮油厂15家，年产值1568万元，产品销售收入1349万元。20世纪90年代在大力发展乡镇企业的同时，国有企业仍凭资金、技术和市场占有份额得以快速发展。1995年，国有中央企业旬阳烟厂，工业总产值11289.9万元，占全部工业总产值的44.1%，其他地方国有企业16家，其中独立核算企业11家，实现工业总产值1410.1万元，从业人员593人；附营企业5家，工业总产值152.7万元，从业人员68人。至1997年，全县16家国有企业年产值21040万元，产品销售收入8420万元，利税5549万元，年末从业人员1610人。旬阳烟厂年产值17991万元，产品销售收入6704万元，利税5159万元，年末从业人员1036人。此时，国有企业仍是县域工业经济的主体。全县工业产品主要是卷烟、铋金属、水泥、磷肥、硫酸等。其间，全县全民所有制企业经营模式为独立核算、自主经营、自负盈亏；具体经营方式以租赁、承包为主，其实现形式为厂长（经理）承包（责任）制。实行此类经营模式的企业有旬阳宾馆、水泥厂、印刷厂、农机修造厂、农机公司、物资总公司、恒发食品公司、百汇公司、五金公司、吕河批发公司、副食公司、副食加工厂等14家。

1997~1998年，进行国有企业改革，中共旬阳县委、县人民政府出台《旬阳县国有城镇集体企业出售暂行办法》。县办全民所有制企业、集体所有制企业因市场经济体制的建立，其市场竞争力下滑。全县企业改革中，所有制企业被多种所有制经济兼并、改制或因原有资本退出而消亡，并在改制中逐渐退出市场，取而代之的是蓬勃发展的乡镇企业、个体私营企业。1998年，县办工业26家，年产值5385万元，从业人员960人。改制后县办国有工业仅为县自来水公司、烟叶复烤厂2家。国有企业旬阳卷烟厂工业总产值21035万元。1998年，合资组建中科公司。1999年，县烟叶复烤厂并于旬阳卷烟厂。2000年，陕西中科（旬阳）有限责任公司，改制为股份有限公司中国科学院所属华资产管理有限责任公司占股份58.19%。

2009年，全县国有企业有旬阳烟厂、自来水公司2家。年产值7.33亿元，产品销售收入6.96亿元，年末从业人员700人。

集体企业

县集体工业包括县属集体企业、区乡镇办工业和村办集体企业三类。1989年，县属集体企业主要有漆厂、磷肥厂、纸厂、玻璃厂、针织厂、鞋厂、陶瓷厂、草棉厂、五金厂、蜂窝煤厂、庙坪油厂11家。从业人数516人，年工业总产值576万元，产品销售收入570万元。区乡镇工业从业人员1498人，实现工业总产值1236万元，产品销售收入1061万元。其中城镇工业57万元，产品销售收入48万元；区乡工业总产值1179万元，产品销售收入1013万元；村以下工业年产值2807万元，产品销售收入2811万元。其中村办工业年产值281万元，产品销售收入275万元。1995年，全县有集体企业141家，年末从业人员4359人，工业总产值8145.3万元。县属集体企业有针织厂、制鞋厂、草棉厂、造纸厂、磷肥厂、制漆厂、玻璃厂、五金建材厂、服装厂、庙坪榨油厂等12家，其中独立核算企业10家，附营企业2家。区乡工业129家，年产值7851.7万元，产

品销售收入6735.6万元，利润总额198.8万元，年末从业人员840人。村及村级以下工业3029家，年产值5816.9万元，产品销售收入4940.8万元，利润总额196.3万元，年末从业人员5658人。

三类企业延存于20世纪90年代中期。全县有县办大集体所有制企业2家（磷肥厂、玻璃厂）和县造纸厂、鞋厂、五金建材厂、针织厂、服装厂5户小集体所有制（手工业）企业。1998年前后，全县深化企业改革。集体所有制企业和全民所有制企业一样，被多种所有制经济兼并、改制。2000年，全县集体企业100个，从业人员3816人，实现工业总产值13344万元。其中，乡镇集体工业单位78个，从业人员2516人，实现工业总产值22707万元。2003年4月，旬阳磷肥厂由陕西锌业有限公司以零资产的方式收购重组为陕西大地复肥有限公司，属陕西锌业有限公司全资子公司。

2009年，全县有集体工业1家，年产值0.16亿元，年末从业人员16人。

私营企业

私营工业包括联办和个体两大类。1989年，全县有个体私营工业企业3804个，从业人员5674人，年产值228万元。1998年，全县有私营工业企业36个，个体企业4475个，总产值25806万元。年末从业人员9375人。随着《全民所有制工业企业法》、国务院《全民所有制小型企业租赁经营暂行条例》和《私营企业暂行条例》颁布实施，中共旬阳县委、县政府下发鼓励工商企业实行承包经营责任制十条政策，鼓励科技人才承包领办服务企业若干政策规定，全县个体私营企业发展迅猛。2000年，全县有私营企业120个，年总产值7696万元；个体企业4659个，年总产值49485万元，年末从业人员12135人。2006年，全县乡企（非公）总户数13935户，总收入28.26亿元，总产值26.83亿元。其中工业产值18.11亿元，增加值7.03亿元，上缴税金1.02亿元，实现利润2.69亿元；围绕西康铁路沿线、高速公路建设新土石料（沙石厂）项目40个，新发展餐饮服务商贸生产项目167个，新增就业岗位2000余人。2007年，乡镇轻工业企业2423个，从业人员6160人，实现营业收入15422万元。企业涉及以农产品为原料的粮食加工，黄姜加工、油脂加工、魔芋加工以及造纸、禽蛋、茶叶、苧麻、棕制品、服装、饮料等加工业，其中苧麻加工已于20世纪90年代消亡，黄姜加工企业因市场原因及高端产品滞后致使大部分企业于2006年关停、淘汰。

2009年，全县共有私营企业14家，实现工业总产值3.61亿元，从业人员800余人。外资企业1家，实现工业总产值4.01亿元，从业人员435人。私营工业主要行业有矿产开采、建材工业、商品房开发、水电企业、养殖企业、食品加工业、交通运输设备业及其他制造业。全县有个体工业3330个，完成工业总产值33.48亿元。年末从业人员4.18万人。

旬阳县国有企业改制一览表

表11-2-1

单位：万元

系统	企业名称	资产总额	负债总额	净资产总数	职工人数	离退休人数	安置职工剥离总数	改制形式	改制后企业名称
工业系统	旬阳县修造厂	329	217	546	83	31	41	股份合作	旬阳机电修造厂
	旬阳县印刷厂	226	201	25	74	12	30	股份合作	旬阳印刷厂
	旬阳县农业机械公司	443	423	20	36	7	7	股份合作	旬阳农机公司
	旬阳县水泥厂	785	566	219	106	26	112	股份合作	旬阳水泥厂
	旬阳县复烤厂	1323	678	645	86	3	—	行业整体改制	旬阳复烤厂
	经济技术开发区总公司	89	113	-24	—	—	—	租赁	旬阳县经济技术开发区总公司
商业系统	旬阳县饮食服务公司	269	194	75	61	34	75	股份合作	旬阳宾馆
	旬阳县副食加工厂	76	36	40	27	8	19	股份合作	旬阳县副食厂
	旬阳县百货公司	986	1160	-174	86	24	35	有限责任公司	旬阳县百汇商贸有限责任公司
	旬阳县食品公司	580	209	371	147	45	120	有限责任公司	旬阳县恒发食品有限责任公司
	旬阳县五金公司	228	220	8	37	6	33	有限责任公司	旬阳现代五交化有限责任公司
	旬阳县副食公司	347	277	70	63	8	—	股份合作	旬阳县副食公司
	旬阳县石油公司	740	636	104	40	4	—	上划 (集团重组)	中石油集团旬阳分公司
	旬阳县药材公司	755	721	34	21	12	—	上划 (集团重组)	金州药业集团旬阳分公司
	旬阳县吕河批发公司	307	297	10	33	7	—	承包	旬阳县吕河批发公司
物资系统	旬阳县物资总公司	1293	721	572	100	19	119	有限责任公司	旬阳物资有限责任公司
	旬阳县生产资料服务公司	193	132	61	30	5	—	有限责任公司	旬阳物资有限责任公司
	旬阳县金属机电公司	330	259	71	29	3	—	有限责任公司	旬阳物资有限责任公司
	旬阳县燃料公司	275	175	100	21	3	—	有限责任公司	旬阳物资有限责任公司
	旬阳县蜂窝煤厂	41	23	18	13	—	—	有限责任公司	旬阳物资有限责任公司
粮食系统	旬阳县粮油加工厂	575	662	-87	43	10	46	股份合作	旬阳粮油工贸公司
	旬阳县粮食批发市场	—	—	—	20	—	—	承包	旬阳县粮食批发市场
	旬阳县粮油储运公司	456	483	27	19	4	11	股份合作	旬阳粮油储运公司
矿产系统	旬河金矿	554	874	320	55	2	—	依法破产	
	旬阳县汞锑工业公司	199	473	274	30	4	—	合并	旬阳县矿业开发公司
	旬阳县矿产开发公司	52	53	-1	10	—	—	合并	旬阳县矿业开发公司
其他系统	旬阳电影发行放映公司	76	3	33	10	10	14	股份合作	旬阳县电影发行放映公司
	旬阳县运输公司	399	75	324	64	22	54	有限责任公司	旬阳运输有限责任公司
	旬阳县外贸总公司	306	247	59	40	11	—	分块盘活	旬阳政和外贸有限公司
	康美调味食品厂	123	76	1	16	6	52	兼并	旬阳康美建安有限公司
	旬阳县酒厂	—	—	—	20	—	—	兼并	旬阳县卷烟厂

注：表中“—”为无数字。

第二节 产业结构

旬阳工业化建设开始于1989年建设经济大县和1992年壮工富县。重点发展烟草加工业和采矿冶炼业，创办有地方资源特色的工业企业。1989年，建成年复烤10万担烟叶的县复烤厂、公馆汞锑矿和旬河金矿，进行县酒厂、粮油加工厂和酿造厂的迁址扩建，实施旬阳烟厂10万大箱改造，修造厂500万米电线电缆改造，磷肥厂万吨硫酸及试剂酸改造，印刷厂的彩印排印改造等工程和玻璃厂纸箱生产线的引进，工业品种增加，质量提高，8个产品取得合格，4个产品取得生产许可证。1990年，全县工业职工人数14525人；固定资产规模5484万元，较“六五”期间增加2.36倍，净增3854万元；实现工业总产值12751万元，利税3205万元，工业经济取得明显发展。

1995年，完成工业总产值11860万元，实现工业销售产值10969万元，工业产销率达87.52%。旬阳烟厂生产能力扩增为15万大箱，依靠科技进行产品结构调整，形成以永效型卷烟“祝尔慷”为龙头、多品种配套的系列卷烟生产体系，并实现出口创汇目标。福建客商陈春来在构元成立“陕西旬阳鑫源矿业有限责任公司”，新建县纸箱厂。到1995年末，全县工业户数3187个，从业人员11750人，其中县属企业29个，职工2573人；固定资产规模9778.37万元，完成工业总产值2693.8万元，实现工业利税4330万元，工业总产值在“八五”期间年递增11.61%。

1996年，达名工贸公司建成年产40吨皂素生产线。1998年，合资成立“中科公司”，建成年产3000吨超细活性氧化锌项目；成立旬河电力开发有限责任公司，装机7500千瓦的钟家坪电站开工建设。1999年，外地投资业主成立科达锌业公司并完成1万吨电解锌技改。1996~2000年期间，5万吨吕河水泥厂和银联、鑫源、庙坪等一批铅锌采选矿厂建成投产；旬阳烟厂30万担打叶复烤和卷接包生产线、青铜沟汞锑公司汞锑湿法分离选冶、磷肥厂扩增3万吨硫酸和3万吨复混肥、县水泥厂2万吨水泥生产线和玻璃厂1000万条包装袋技改等一批工业项目得到实施。皂素厂及一批黄姜系列加工企业接连建成投产，工业实力得到增强。除烟厂外，造就了磷肥厂、配肥厂、青铜沟汞锑公司、中科公司、科达公司、祝尔慷公司、皂素厂、水泥厂、银联、鑫源、庙坪选矿厂和正在建设的钟家坪电站等一批投资超千万元，产值过亿元的地方骨干工业企业群体，工业化水平提高，初步形成烟草、矿产、化工、建材、水电五大工业支柱。工业总产值在工农业总产值中占比由“八五”末的三分之一提高到三分之二，工业经济在国民经济中的主导地位初显端倪，实现了由农业县向工业县转变的历史跨越。

2004年，全县工业实现总产值21.36亿元。工业对县域经济增长的贡献率达到44.2%，工业实现税收2.6亿元，占全县财政总收入的82.5%。全年黄姜工业完成工业产值6788万元；烟草食品工业完成工业产值4.09亿元；矿产开发业完成5.73亿元；水电能源业完成613万元；水泥建材业完成1821万元。2005年，县委、县政府以“双五”、“双百”工程为抓手，创新发展机制，优化发展环境，重点发展烟草食品、新型材料、清洁能源、新型建材、生物制品、装备制造六大工业支柱。通过技改、新建一批以中

烟公司旬阳烟厂、蜀河电站、尧柏水泥、大地复肥、净源饮料、中科纳米、宝通专用车为代表的新型企业。2006年，完成工业总产值29.3亿元，实现工业增加值7.61亿元。

大地复肥、中科纳米、五联宏发、银联矿业等一批工业企业效益明显增强，鑫源公司日处理500吨铅锌选矿、公馆群体小水电、科达电解锌技改项目、蜀河明文油厂迁建技改和配肥厂技改等10个工业项目竣工投产，重点引进的外资建设项目旬河大岭电站开工建设。2008年，完成工业总产值49.35亿元，同比增长26.7%；新增规模以上工业7个，产值过5亿元企业1个，旬阳烟厂产值突破6亿元，税收突破3亿元；规模



旬阳烟厂包装生产线

以下工业实现产值25亿元，增长42.1%，健兴魔芋、宝利机械、大岭电站等一批投资或产值过亿元的重点项目及尧柏水泥、旬阳电站、小金河铁矿等一批投资或产值过5亿元的特大项目相继开工建设。

2009年，全县完成工业总产值59.58亿元。全县规模以上企业36个，全县规模以下工业企业138个，个体工业3330个。烟草、矿产、医药化工、建材、水电五大支柱工业全面支撑规模工业持续增长。其中烟草工业实现产值7.24亿元，增长7.7%；矿产工业实现产值10.73亿元，下降18.5%；医药化工工业实现产值1.12亿元，增长53.4%；建材工业实现产值4.68亿元，增长3.8倍；水电工业实现产值0.17亿元，增长1.5倍；尧柏水泥、今日矿业、大岭电站等重大项目相继竣工投产，蜀河电站首台机组发电。至此，全县形成化工业、建材制造业、烟草制品业、食品加工业、电力工业（水电开发、输变电设施）、采矿业、机械制造业、轻工业等多业并举的工业经济发展体系。

第三章 工业行业

第一节 采矿业

黄金采选

砂金 境内旬河、汉江盛产黄金。1986年，陕西省地质七队、西北冶金地质勘探公司716队进驻旬阳勘探发现仅旬河下游黄金储量达千余公斤。是年5月，成立首家国营黄金公司——旬阳县黄金公司。1987年2月，冶金工业部下达投资计划，采、炼同时进

行，采金船进驻旬河，形成年产黄金83.89千克的生产能力。1990年，成立旬河金矿，设计建造150升采掘能力的大型采金船一艘，在草坪村河段下水投入生产，年生产黄金近百千克，至1998年，共生产黄金900多千克。草坪、青泥两村辖区的河道黄金资源除部分边角地带采金船无法挖掘外，基本全部采出，旬河金矿解散，旬阳县黄金公司也随即停业。2000年后，黄金市场管制逐步放松，汉江河道民办小型采金船建造及投入生产蜂拥而起，高峰时，百余艘小型采金船在旬阳境内汉江及旬河、蜀河河道采金作业，单船日产量少则10余克多则百余克，年采黄金总量300余千克。

岩金 县境北部属“山柞镇旬”黄金异常区之一。20世纪90年代，民采之风盛行。主要矿区有小河镇东河村、周家庄村一带；公馆乡惠家沟、洪坝坡及铁厂村；红军乡上马村、桂花村；城关镇李家坪村至构元乡林相村。各矿区主要开采矿体表层氧化矿。小型氰化池、小汞碾分离技术，后逐步发展为大中型堆浸技术。上述工艺比较原始落后，堆浸技术也不太成熟，选矿回收率低，污染程度高。由于民采无统一设计和施工，多处矿区出现严重地质灾害隐患。

旬阳县鑫龙矿业有限公司 1997年12月成立，注册资本金61.5万元，为采选冶一条龙生产企业，拥有东起大沟河、西至寨沟，东西长约700米、总面积0.637平方公里的旬阳林相金矿区1~3矿段矿山，日处理100吨的选矿厂1座。设计生产规模为1.53万吨/年。前期由西北有色地勘局713地质总队组织进行地勘，并于1997年5月提交该矿区1~3矿段矿体800米标高以上详查地质报告，探获C级矿石量1.2297万吨，金金属量456.22公斤，D级矿石量15.1558万吨，金金属量696.2公斤。资源总计金金属量1906.05公斤，矿体平均水平厚度2.15米，金平均品位4.61克/吨。1998年后，生产中发现上述地质储量报告误差较大，追加投资880余万元，加大探矿和开发力度。

安康市秦巴矿业有限公司旬阳小河金矿 2000年成立，注册资本金80万元。矿区在小河镇东河村至周家庄村一带约2.4平方公里。经陕西地质勘探局第一地质大队数年普查，矿区存在三条主要矿体，平均品位在3~10克/吨之间，预期金金属资源量为9560公斤。先后筹建小型金矿选冶厂2座，因属难选冶矿石等多种原因未投产。

汞锑矿采选

汞，俗称水银。旬阳开采汞矿的历史可上溯至春秋战国时期。全国除贵州万山汞矿外，旬阳汞锑矿资源量位排第二，故旬阳有“中国汞都”之称。陕西地勘局地质一大队自1958年开始在旬阳开展勘探，至20世纪80年代，探明县内汞金属储量为12715吨，锑金属基础储量43656吨。2007年，全县汞锑企业实现工业总产值1.757亿元。

旬阳县汞锑工业公司 1988年成立，为旬阳县汞锑矿（与陕一队合作经营）和旬阳县国营机砖厂合二为一的国营汞锑矿产企业。原始注册资金45万元，固定资产250万元，职工32人。公司拥有公馆汞锑矿区南翼3.98平方公里矿区范围开采权。在公馆乡铁厂村筹建汞锑冶炼一厂和二厂，在城关镇草坪村征地10余亩筹建汞锑冶炼三厂。因产能不配套，经营困难，后被湖南益阳开发商和旬阳县金鑫矿业有限公司租赁经营。

旬阳县金鑫矿业有限公司 1995年5月成立。集钒、汞、铋、钼、萤石等有色金属及非金属的采、选、冶于一体的独资民营企业。1999年，租赁承包旬阳县汞铋工业公司矿山，年采矿石3.5万吨左右，建有日处理150吨选厂一座和冶炼厂一座，两次技改后，铋锭和铋氧粉直销国内外，产品合格率达99%，汞铋分离技术为国内首创，环保达标。2003年改制为有限责任公司，注册资金1200万元，主营汞铋矿采、选、冶。2005年，公司开始投资位于商南县水沟的钒矿项目。2006年，投产汞铋采选冶生产线，形成年生产铋锭2800吨、三氧化二铋1200吨、金属汞200吨的规模；当年，采矿4万吨，工业总产值9514.8万元，实现销售收入7396万元，上缴税费1524万元，企业税后赢利2006万元。2007年后，矿山资源接近枯竭，公司将发展目标投向周边邻县，在商南取得一处钒矿开采权，并筹建相应选冶厂。2008年，公司净资产累积达13000余万元，在册员工152人，拥有法定探矿权6个、采矿权3个。2009年，实现产值8000万元，销售收入6186万元，利税414万元。

陕西汞铋科技有限公司 前身为陕西旬阳青铜沟汞铋矿业有限公司，组建于1995年。2002年9月，企业实施股份制改造，中信投资控股有限公司注入资金1031万元，股改后更名为陕西汞铋科技有限公司旬阳分公司，有员工286人，协作单位施工队约500人。主要从事汞铋及相关有色金属、稀贵金属等矿产的探矿、开采、冶炼、加工及销售。拥有青铜沟特大型铋矿床2.6平方公里的采矿权及邻近区域约21平方公里的汞铋等多种金属探矿权。改制前，公司经过技改建成比较科学的现代化采矿体系，主要运输巷道“七五〇”平巷全长2000余米，全程铺设内燃机牵引的小火车轨道，井下通风、配电、修理、生产物资储备仓库等设备一应俱全。建有日处理500吨选厂和冶炼厂各一座。车间采用国内先进混选技术，即先混选，后进行汞铋分离，获得高品位汞精粉和铋精粉。铋精粉直接销售，汞精粉须进冶炼厂焙烧，方出终端产品水银。改制后，公司生产能力为年采矿石13万吨、选矿石12万吨、冶炼汞精粉约900吨，固定资产3088万元。2006年12月，各股东进行股权转让，形成由中信（控股）有限公司独家持股的独资私营企业，有正式职工286人，总资产6000万元，其中固定资产3088.25万元，占地33663.49平方米。2007年，实现年产值1.057亿元，销售收入8408.7万元，上交税费2037.1万元，赢利3822.9万元。安全及环保达省标，形成探、采、选、冶相结合，以汞铋为龙头，多矿种并举，产供销一条龙，科、工、贸为一体的现代矿业公司。2009年，实现产值8487万元，销售收入7078万元，利税3440万元。

铅锌矿采选

旬阳县羊山南麓东起南沙沟，经关子沟、泗人沟至白柳镇野猪湾、甘溪镇桂花树村延伸到麻坪一带有自然形成的铅锌矿带。全县铅锌矿产开采，先由群众合伙开采，后逐步形成乡镇集体矿山企业，历经整顿、规范，渐成现代企业特征的矿业开采业。

陕西旬阳鑫源矿业有限公司 1995年成立，原始注册资金50万元，民营，主营铅锌矿采选和销售。10余年发展，注册资金达2060万元，企业管理人员76人，年可开采铅锌矿石26万吨。公司先后依法取得构元乡泗人沟矿区、任家沟矿区、宗沟矿区和关口镇火



鑫源矿业铅锌选矿车间

烧沟矿区采矿权，矿区总面积32.735平方公里。企业采冶工艺设计科学，回采率达90%以上，贫化率控制在5%以内。2002年组建子公司旬阳县五联构元矿业有限公司，注册资本金1010万元，日处理500吨铅锌选厂1座。2006年，实施选矿厂技术改造，形成日处理铅锌矿800吨生产能力。2007年，新建日处理2500吨矿石的铅锌选厂1座，工艺闭路循环供水，废水零排放，达到国家环保标准。是年，采选矿石27.7万吨，生产铅精矿2555吨，锌精矿17130吨，实

现工业销售产值达3.34亿元。公司采、选两项合计年实现工业销售产值5.98亿元，上缴税费6797万元，年赢利7933万元。2009年，实现产值1.42亿元，销售收入5158万元，利税264万元。

旬阳县恒源矿业有限公司 2008年3月成立，由原构元泗人沟矿区的旬阳县新世纪矿业有限公司、旬阳县恒发铅锌矿、旬阳县新发铅锌矿、旬阳县鑫聚矿业有限公司整合组建成立。注册资金200万元。主营铅锌矿开采、加工和营销。整合后企业拥有矿区总面积1.37平方公里，规划生产能力为年采矿石10万吨。2009年，恒源矿业有限公司实现产值1520万元。

旬阳县亨通矿业有限公司 2005年成立，注册资本金190万元。主营铅锌矿采选加工及销售。2007年，开采铅锌矿石9.1万吨，实现销售收入3821.73万元，缴纳税费674.94万元，采选合计实现工业总产值1.8亿元，实现销售收入1.5亿元，上缴各种税费1800万元。2008年，兼并旬阳县鸿鹏铅锌矿、旬阳县实发铅锌矿、旬阳县关子沟铅锌矿、西安博兴工贸有限责任公司博兴铅锌矿、旬阳县鑫兴矿业有限公司、旬阳县关口镇铅锌矿共6个采矿企业，公司拥有固定资产2000万元，流动资金1000万元，员工200余人；注册资本金增加至502万元；采矿总面积为0.69平方公里。2009年，实现产值1.5亿元。

旬阳县中正矿业有限公司 2008年成立，由原旬阳中正矿业有限公司、旬阳县中大矿业有限公司杜家山铅锌矿、水电三局金城铅锌矿合并而成。股份制民营企业，注册资金58万元。矿山面积0.6769平方公里，主营铅锌矿开采与销售，年设计生产能力0.63万吨。2007年开采矿石1.5万吨，实现工业总产值750万元，上缴各种税费100万元。

旬阳县白柳镇铅锌矿 1995年，成立于白柳镇双庙垭村二组，镇办集体矿山企业，法人代表李家明。以矿石开采为主，资产总额625万元。2007年，改制为民营企业，注册资金8万元，有矿区0.961平方公里。当年，生产矿石7200吨，销售收入429万元，上缴税费82万元。2009年，实现产值1634万元，销售收入1428万元，利税277万元。

旬阳县银联矿业有限公司 前身为1992年8月成立的旬阳县第一家铅锌选矿企

业——旬阳县银联铅锌选矿厂，2001年更名旬阳县银联矿业有限公司。陕西银矿和扶风客商李国成合资兴办股份合作制企业，注册资金100万元，日处理铅锌矿石300吨。2007年，采选铅锌原矿石9.8万吨，生产锌精矿粉2000余吨，实现销售收入3884.47万元，上缴税费291.82万元，实现利润120.5万元。

旬阳县科达锌业有限公司 2000年5月成立，集锌锭冶炼及氧化锌制造、销售于一体的民营企业。地处旬北工业园区，占地20亩，注册资本50万元。2005年4月，因采用电炉炼锌（俗称火法）工艺落后，对原料的选择性强，单耗高、成本高等因素而停产；企业累计生产国标5#锌锭2.1万吨，产值2亿多元，产销率100%，上缴各种税费650余万元。2006年5月，对炼锌生产线实施湿法冶炼工艺技术改造。2007年，新建氧化锌矿采选生产线，降低冶炼成本。2009年，公司实现产值3325万元，销售收入1446万元。

甘溪镇大岭铅锌矿 位于甘溪镇桂花树村，成立于1990年8月，主营铅锌矿开采与销售。2000年，企业有矿山面积0.30平方公里，职工45人，生产规模为年采矿0.3万吨，年产值300万元，上缴利税30万元。2002年后，几经技术改造和基础设施建设，年工业生产总值达到1200万元，上缴利税260万元。2007年6月关停。

旬阳县南沙沟矿业有限公司 组建于2008年5月，由原旬阳县庙坪矿业有限公司、庙坪矿业有限公司小沟分矿、陕西秦巴矿业有限公司雷家山铅锌矿、旬阳县观堂沟铅锌矿整合组建而成，法人代表张海波。拥有铅锌矿山5.05平方公里，矿山保有储量18.8万吨，远景储量可达50万吨。拥有南沙沟一处矿山采矿权，有一个日处理200吨的选厂。2009年，实现产值1300万元，销售收入897万元。

陕西大地复肥有限公司 属陕西锌业有限公司全资子公司，成立于2003年4月，前身为陕西旬阳磷肥厂。公司位于旬阳县城北鲁家坝村，由陕西锌业有限公司以零资产的方式收购重组原旬阳县磷肥厂后改制而成，注册资金900万元，员工300余人。公司控股旬阳秦龙矿业有限公司、旬阳永富矿业有限公司，后拥有3处铅锌矿区采矿权和1处非金属矿山探矿权。企业质量、环境和职业健康安全三大体系建设达到国家标准，回收SO₂烟气制酸工艺取代原硫铁矿制酸工艺项目被陕西省资源综合利用协会评为资源综合回收利用项目，年产10万吨焙烧烟气制配及10T/h余热综合利用技术改造项目中的“热功电”联产节能工艺年节电折标煤1.6万吨，被国家发改委列为2007年节能项目。至2008年，形成年产锌焙砂5万吨、工业硫酸10万吨、磷肥5万吨的生产能力。2009年，实现产值4.14亿元，销售收入5158万元，利税264万元。

旬阳县五联华枫矿业有限公司 成立于2003年，法人代表陈雪芹，日处理200吨铅锌选厂。位于关口镇岩屋村，代亨通矿业公司加工矿石。2009年，公司实现产值894万元，销售收入580万元，利税68万元。

旬阳县宏宝矿业有限公司 位于甘溪镇，法人代表王有宝。公司拥有甘溪大岭、麻坪赵家河两处矿山探矿权和甘溪沟日处理150吨选厂。2009年，公司实现产值1800万元，销售收入65万元。

旬阳县五联宏发矿业有限公司 位于蜀河镇王家庄村四组，注册资本300万元，法人代表高建友。公司主营业务是铜矿、铅锌矿的选矿及销售。拥有日处理200吨选厂1个。2009年，实现产值620万元，销售收入564万元，利税30万元。

铁矿采选

20世纪80年代初，旬阳县境内已勘测出赤铁、褐铁、磁铁、菱铁、锰铁、铁钴矿等，共有矿点25处，储量约139万吨，其中4万吨以上储量矿点6处，分别为麻坪的张家庄、康坪的阳坡河、仁河的付家沟、大岭的铅铜湾、麻坪与赵湾相壤的铁矿山和七里的龙洞湾等。20世纪90年代，在陕南地区新勘查发现磁铁矿矿床，矿床呈东西向带状分布，位于南秦岭印支褶皱带金鸡岭—留凤关褶皱带东南端与白水河褶皱带东北缘接触带，吕河—茅坪复向斜东段。2004年，在旬阳县金寨乡大小小金河一带探矿，发现大量磁铁矿。后经详勘显示磁铁矿矿化带东西长约40公里，南北宽4公里、东起安康市白河县西营乡、西至旬阳县平定河，厚度2～20米不等，平均厚度6米。已查明的矿化带延伸依据地形切割垂直高差约500米，矿石平均品位30%，磁铁矿储量超过1亿吨，极具开发潜力。

赤铁—褐铁矿分布在县境北部仁河口、阳坡河两地。仁河口赤铁—褐铁矿含矿围岩是一套含铁薄层砂岩、细砂岩、粉砂质千枚岩，褐铁矿呈蜂窝状、多孔状，全铁含量30%～36%。铁矿资源储量38.2万吨；阳坡河赤—褐铁矿矿化特征与仁河口赤—褐铁矿矿化特征类似，磷（P）、硫（S）含量稍高，全铁含量约35%，明铁矿资源储量16.6万吨。

磁铁矿分布在汉江以南金寨镇小金河南侧的谭家老院—九仙洞沟间的红岩寨—郭山沟内和桂花乡丁家院子—桂花树园—观音堂一带。金寨镇小金河南侧的谭家老院—九仙洞沟间的红岩寨—郭山沟内的磁铁矿已经查明铁矿石资源量332+333级3460.54万吨，矿区矿石平均品位全铁含量22.53%，矿床为品位较贫的沉积变质型中型磁铁矿矿床。

桂花乡的丁家院子—桂花树园—观音堂磁铁矿化带长5～8公里，宽2～3公里，铁资源矿石量3515.34万吨，预测旬阳铁资源潜在远景矿石量约1.0亿吨。

2009年，县内有铁矿采矿企业2个，即旬阳县神宝生物科技有限公司和陕西三金矿业股份有限公司，朱矿地点均在旬阳县南部金寨镇境内。铁矿勘查项目6个，分别为陕西三金矿业科技发展有限公司在金寨镇境内小金河一带开展铁矿详查，陕西金辉房地产开发有限公司在仁河一带开展铁矿普查，旬阳嘉惠矿业有限公司在麻坪铁山开展铁矿详查，陕西宝隆矿业发展有限公司在本县神河镇开展铁矿普查，旬阳县金龙矿业有限公司在桂花乡、神河镇境内开展磁铁矿普查。

陕西三金矿业股份有限公司 成立于2008年4月，股份制企业，由重庆钢铁集团矿业有限公司、陕西汇金矿业科技发展有限公司、中冶长天国际工程有限责任公司合资组建，注册资金2亿元，主要经营黑色金属、有色金属、非金属、稀有金属等矿产资源的矿业设计、矿产开采、矿产品冶炼和深加工及各种矿产品购销。在旬阳主要开展铁矿资源开采，其项目位于金寨乡小金河一带，探矿面积30.82平方公里，项目总投资50亿元，建成后可年处理（采选）磁铁矿石800万吨，年产球团矿120万吨，海绵铁60万吨。2006年，陕西汇金矿业科技发展有限公司先期投入4000余万元，地质勘探获得亿吨大型铁矿床储备。2009年，三金公司完成硐探3500米，槽深4000米，改道公路13.8公里，架设输

电线路3.5公里，新修矿区道路5公里。

旬阳神宝生物科技有限公司 创建于2000年5月，注册资金100万元，公司前身为黄姜皂素水解物化工企业，因皂素市场低迷转产。2006年3月，取得金寨乡天子挡梁铁矿普查权，登记普查范围4.35平方公里。2008年矿山道路竣工，投入1500万元探明磁铁矿储量500万吨。2009年，建成投产日处理矿石1000吨的磁铁矿采、选项目生产线。年采矿石30万吨，生产铁精粉10万吨，实现销售收入1.6亿元，上缴税费2000万元。

钡镁矿采选

旬阳县重晶石（钡）资源主要集中在县境南部的神河镇、赤岩镇、金寨镇等区域。白云石（镁矿）资源主要集中在公馆乡、小河镇一带。两种矿产资源储量丰富，逐渐被开采利用。

旬阳县东来顺矿业有限公司 成立于2003年，独资民营企业，注册资金1100万元。在公馆乡西沟村获取白云石矿1座（面积2平方公里），地质勘探资料显示该处矿石氧化镁含量22%左右，储量60亿吨以上，可供年产量10万吨金属镁生产企业利用500年以上。2004年10月，开工建设一期1万吨金属镁加工项目。后因建设成本增加和镁锭价格持续下滑等因素，项目未完工。旬阳县镁矿开采由此搁浅。

旬阳县隆裕矿业有限公司 成立于2004年3月，法人代表周智国，公司注册资金500万元。拥有固定资产800万元，职工102人。主营重晶石矿开采。2008年矿产资源整合，将原隆裕矿业有限公司、旬阳县宏一侠矿业有限公司、旬阳县金龙矿业有限公司神河公司三个重晶石开采企业实现整合，整合后矿山面积1.083平方公里，生产能力为年开采重晶石2万吨、重晶石3万吨。2009年，公司实现产值1549万元，利税283万元。

旬阳县宏一侠矿业有限公司 始建于2005年，位于吕河镇江店村，法人代表刘兴宏，下属神河镇重晶石采矿企业2个，氯化钡初加工企业1个，企业员工110余人。2008年，与隆裕矿业有限公司资源整合后，加工重晶石粉。2009年，公司实现产值351万元。

第二节 食品加工业

旬阳县食品工业弱小，粮油加工仅有县办企业一家，私营企业也较少，农村个体加工普遍。1989年，全县食品业除卷烟外，仅有48吨糖果、60吨酒品、2978吨成品粮油加工生产能力，食品工业产值近500万元（不含卷烟）。至2009年，食品生产企业主要有旬阳副食品加工厂、健兴魔芋食品有限公司、旬阳酒厂、旬阳酱醋厂、旬阳聚鑫食品有限公司5家企业，粮油工业以加工面粉和食用油为主，产品以县内市场为主，主要产品有月饼、小麻饼、豆角糖、饼干等30余种。

食品加工业

粮油加工 20世纪80年代，旬阳县成品粮油加工主要由县粮油加工厂承担，少量由各粮管所和农户利用单机和旧设备生产。县粮油加工厂年加工粮食5000余吨，其中



小磨香油

面粉4400余吨，杂粮约500吨，大米约200吨，生产工艺多为由单机生产改造而成的小组合加工工艺。1988年，旬阳粮油加工厂因设备陈旧、厂房成危房而停产。1990年，对县粮油加工厂实施改扩建，恢复生产。至年底，全县各粮管所停止加工面粉，停止在县外组织加工面粉和从外地购进议价面粉，所需面粉统一由县粮油加工厂加工提供。

1997年后，受市场粮食滞销影响和外地面粉冲击，旬阳粮油加工厂生产逐步下滑。2005年后，多数国有粮食加工企业在完成职工身份置换后关闭。此后，全县无规模以上粮油加工企业，农业人口口粮主要依靠民营小企业加工和当地农户小钢磨加工解决，城镇人口口粮主要依靠从西安、宝鸡和河南等地调入成品粮。2007年，全县个体粮油加工企业达到1286家，经营收入达5060万元，多以加工大米、面粉和面条为主。2009年，全县较大规模粮油加工企业59家，年加工粮油约20000吨，产值超5000万元，最大加工企业年加工粮油超1000吨，最小个体户加工粮油约10吨。企业主要分布在集镇和人口较多的村庄。

食品加工 全县粮食系统兴办食品加工业始于1985年粮食经营平议价“双轨制”。1995年，凭借自身经营粮食优势，基层粮管所普遍开展“一业为主，多种经营”的“二线运行”经营机制。1989年，加工粮油食品852吨，品种有挂面、馒头、麻花、油条、糕点、豆制品、醋、酱油、白酒、粉丝、小磨香油等。1990年，全县加工粮油食品1202吨。1996年，全县加工粮油食品1618吨。1998年，国有粮食经营企业因资金紧张，粮油食品生产萎缩至264吨，生产形式转为个人承包经营。2005年，深化粮食体制改革，国有企业产权和职工国有身份置换后，国有粮油食品加工完全停产，较有影响的神河粉丝厂和甘溪小磨香油厂相继停产关闭。加工挂面等食品的个体户迅速成长。

肉类加工 全县肉类加工主要以民间加工为主，即传统手工屠宰，一部分为农村村民自给自足，一部分进入市场进行流通。因传统屠宰条件、设备简陋，屠宰过程中没有严格的屠宰操作规程指导，缺少检疫检验程序，进入市场的生猪肉品质量安全存在隐患。2007年，《旬阳县生猪定点屠宰行业发展规划》和《旬阳县生猪屠宰场设置规划意见》相继出台。2007年11月，县经济贸易局牵头立项，在城关镇青泥社区建设一星级生猪屠宰场，由长期从事生猪屠宰销售的城关镇居民温刚为业主，县政府一次性给予项目业主以奖代补资金20万元。是年底，总投资120多万元，日屠宰生猪200头的机械化生猪屠宰场建成并投产。

酿造加工 全县酿造加工主要有酒酿造、酱醋、豆类、腌制品加工。主要企业有旬阳酒厂、旬阳酱货厂、旬阳县蕙仁酒业有限公司、旬阳县天正酿造有限公司、旬阳县净源纯净水有限公司等。

食品加工企业

旬阳县粮油加工厂 1988年，因面粉加工设备陈旧，房屋出现险情而停产。1990年，投资222.2万元对加工厂车间及其附属设施改扩建，形成日产30吨等级粉生产线，日处理小麦53吨，年粮食加工生产能力提升到15000吨，由原只生产标准粉改为生产68%标准粉和12%精粉。1996年，对制粉工艺实施特二粉生产线技术改造。1997~1999年，受市场粮食滞销影响和外地面粉冲击，企业生产量逐年下降。2000年，开始兑付退耕还林粮食，粮食加工产量回升。2003年，加工粮食3464.5吨。2004年，退耕还林改现金兑付后，产品无销路，企业停产。2006年，企业完成职工身份置换后关闭。



食用油生产线

旬阳县副食厂 1958年建厂，属国有企业，位于老县城北门，占地面积1680平方米。20世纪80年代，企业主要加工糕点、糖果、小食品等，年产食品100余吨，产值30余万元。1989年后，县副食厂改革经营管理，实行计件计时工资制、竞争上岗工作制、全员合同制等制度，企业经营效益较好。1998年，改为股份制企业，有职工30多人。2000年后，企业开发的“双麻”牌月饼，甜、咸卷酥等副食品占领旬阳市场，并在安康市内亦有一定市场份额。1989~2009年累计生产食品3000余吨，工业总产值1300多万元，产品品种百余种，上缴利税超百万元。

旬阳县健兴魔芋食品有限公司 前身为1996年建立的旬阳县魔芋食品厂，个体私营企业，法人刘阳明。新厂址位于旬阳县生态工业园区，占地21.64亩，有魔芋干（角）生产车间、精粉—微粉生产车间、纯化车间、辅助生产工程、鲜魔芋原料堆场、成品冷藏库、综合仓库、化验（试）室研发中心、办公及生活设施、环保设施等。所生产的产品，作为稳定剂、悬浮剂、增稠剂、催化剂以及品质改良剂广泛应用于食品、医药、轻化工业等领域。2008年11月，年产3000吨魔芋精粉项目竣工，年可直接处理鲜魔芋8000吨，加工普通魔芋精粉2000吨，普通魔芋微粉400吨，纯化粉300吨，纯化微粉（魔芋胶）300吨；提供就业岗位300余个。2009年，实现产值7534万元，销售收入5562万元，利税599万元。

吕河镇面粉厂 位于吕河镇江店村，法人代表赵乐通，采用单机生产，日加工小麦3吨，年产面粉600~1000吨，产值200万元，主要为当地农户代加工。

福寿祥食品有限公司 位于城关镇草坪村，法人代表沈道钵，2007年建厂，企业占地4.66亩，注册资金30万元，固定资产投资131万元，建成年产5000吨挂面生产线，2009年，挂面生产量1040吨，产值416万元，产品主要销往乡村。

庆丰油脂有限公司 位于构元镇，法人代表肖庆丰，采用机械压榨工艺，有压榨机械一套，年产食用油150吨，产值170万元，主要销往乡村和代农户加工。

永兴油厂 位于县城小河北，法人代表薛同强，采用机械压榨工艺，有压榨机械一套，年加工油料900吨，产值450万元，主要销往乡村和代农户加工。

正宏油坊 位于白柳镇，法人代表李浪，年加工油料100吨左右，产值50万元，主销城镇和代加工。

城关小磨香油厂粮油经营部 位于城关镇，法人代表李阳林，年加工油菜籽、芝麻等油料100多吨，产值57万元，主销城镇居民。

小李油坊 位于县城小河北，法人代表李松，年加工油料100吨，产值50万元。

瑞鑫粮油工贸有限公司 2009年，在白柳镇社区征用土地28亩，拟建设万吨面粉加工厂生产线，投资规模2815万元，项目在建。

神河粉丝厂 1988年建厂（神河粮管所附营），有生产厂房250平方米，磨浆机2台及配套设备，年产保健型“神狮牌”龙须粉丝20吨（1989年被评为安康地区优质产品）。1993年投资30万元扩建改造。1996年，其产品获得中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。1997年生产粉丝33.3吨。1998年产量降至14吨。2005年，深化粮食企业改革，企业实行国有产权和职工国有身份置换后停产。

甘溪粮管所小磨香油厂 1990年，试生产，年产小磨香油10吨。1992年，投资10万元迁址改造，由原甘溪粮管所旧址季家坪迁往甘溪粮管所新址显神庙，新建厂房180平方米，增置石磨4台，各种电机动力25千瓦，烘炒炉1座。企业生产的“甘泉”牌小磨香油1996年获得中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。后因产品价格高于市场价格，其产量从1996年的35吨降至1998年的3吨。2005年，企业实行国有产权和职工国有身份置换后关闭。

旬阳县古田食品有限公司 1999年成立，注册资金60万元，法人代表龚永国，公司位于城关镇周家沟，拥有员工15人。主要加工淀粉、粉丝等产品。由于原料不足经常停产。2004年，生产淀粉400吨，产值167万元，利税39万元。2008年，因债务沉重倒闭。

王家院子食品公司 2009年3月成立，位于城关镇鲁家坝，占地4100平方米，年生产粉条1000吨。公司以红薯、马铃薯、豌豆淀粉为原料，生产红薯粉条、马铃薯粉条、豌豆粉条、粉丝等产品。企业先后通过ISO9001：2000国际质量管理体系认证和QS国家食品安全体系认证。

旬阳县聚鑫食品有限公司 位于城关镇青泥村，占地面积3000平方米，建于2007年11月，项目总投资120万元，为Ⅳ级生猪屠宰厂（场）标准，生产能力30头/小时，有生产车间及待宰圈舍1100平方米。

旬阳酒厂 1971年8月，神河区筹办，以当地特色的柿子、拐枣、猕猴桃为主要原料。1974年改为县办国营企业，迁址刘店铺。1980年，进行技术改造，建成机械化白酒和猕猴桃酒生产车间及原料库、成品库。1984年，增加硅藻土介质不锈钢过滤器2套，解决果、白酒混浊问题，自制碳素钢贴罐3个，容量310吨。1985年，新增碳酸饮料生产线1套，生产、汽水、小香槟等，填补县内饮料生产空白，引进糖化酶生

产技术,使酒度质量稳定,成本降低。主要生产品种有“汉泉”酒,旬阳补酒,“金钩”、玉米稠酒以及桂花、山楂、猕猴桃、金竹酒和汽水等,注册有“贡塔牌”商标。1989年,企业总资产544万元,占地面积13亩,建房5835平方米,职工80余人;白酒、果酒、饮料、罐头4个车间和1个化验室。1993年,旬阳县酒厂被旬阳卷烟厂兼并。

旬阳酱货厂 1981年,由旬阳县蔬菜公司创办,主要生产酱醋、豆类制品、腌制品。1983年,旬阳县蔬菜公司撤销后交由县商业局主管。1998年,企业被吕河建筑安装有限责任公司兼并。

旬阳县薏仁酒业有限公司 2000年,投资85万元在双河镇双河街建成薏仁酒加工厂。2001年投产,为股份制企业,法人代表袁怀尧,用工12人。主要以薏仁为原料生产“千年健”牌薏仁保健酒,产品薏仁酒分白酒、甜酒两个系列,液汁清澈透明,醇香浓郁,曾获国家发明专利。2002年,因经营困难而停产。

旬阳县天正酿造有限公司 创立于2007年,位于段家河镇薛家湾村二组,占地面积3000平方米,建筑面积1500平方米,固定资产350万元,有工人28人。公司主要生产“康硒”、“巨涛”拐枣醋和老陈醋。

旬阳县净源纯净水有限公司 2004年注册成立,股份制民营企业,企业法人代表赵科。生产基地位于构元乡开花村。2006年3月,公司申请注册“羊山清泉”商标,获得国际标准产品标志认证。2008年,有员工80余人,生产桶装水20万桶、瓶装水2000万瓶,实现产值1500万元,利税118万元。2009年,投资5000万元建成年产5万吨纯净水生产线试产,实现产值3017万元,销售收入2913万元,利税389万元。

第三节 烟草制品业

旬阳卷烟工业始于20世纪70年代。1976年6月,在县城小河北筹建地方国营卷烟厂(以下简称旬阳卷烟厂),年产头号方卷烟20余箱,产值1万余元。历经1978年、1983年、1984年、1987年四次技术改造。至1989年,产烟达10万大箱,产值4421.53万元,实现利税3020.11万元,成为安康地区工业大户和利税大户。1989~1991年,旬阳县财政投入资金对烟厂实施扩规、达标技术改造,旬阳卷烟厂开发以“祝尔慷”品牌为主的新烟品,使企业成长为安康地区龙头企业。1995年,旬阳卷烟厂实施名牌战略和地方烟升值工程,优化产品,加强基地市场建设、技术改造和科学管理。1997年,陕西省烟草专卖局布建陕南打叶复烤线,旬阳卷烟厂成功实施30万担打叶复烤线和2000k合力制丝生产线改造项目。1998年,旬阳卷烟厂生产能力突破10万大箱。2003年12月,国家卷烟生产经营体制改革,旬阳卷烟厂整体并入宝鸡卷烟厂,旬阳卷烟厂及“祝尔慷”品牌香烟退出烟草工业。2009年,体制再次调整,旬阳卷烟厂划归陕西省烟草专卖局直管,恢复旬阳卷烟厂厂名。时年,企业有职工1148人(其中专业技术人员66人,管理人员119人),企业占地面积422.57亩,比1989年增长4.31倍,资产总额5.33亿元,其中固定资产4.018亿元。卷烟生产能力达到20万大箱/年,烟叶复烤能力30万担,实现工业总产值7.244亿元,产值和利税位处全市第一。

打叶复烤

1989年，投资432万元，在城郊鲁家坝村原县玻璃厂技改厂址建设旬阳县烟叶复烤厂及10万担挂杆复烤线。1992年，县复烤厂被国家烟草专卖局核定为烟叶复烤定点生产厂。1997年，时值国家加快推进打叶复烤新工艺建设机遇，旬阳县在草坪村建设30万担打叶复烤项目。2000年10月，30万担打叶复烤厂并入旬阳卷烟厂并更名为陕西旬阳烟叶复烤厂。至2007年，旬阳烟叶复烤厂累计复烤烟叶390.58万担，其中挂杆复烤161.73万担，打叶复烤228.85万担，实现工业总产值36856.05万元，完成总收入48112.37万元，实现利税9077.38万元。至2009年，打叶复烤厂建设累计投资亿元以上，拥有6000千克/时打叶复烤线一条，设备114台（套），主要装备技术处于国内先进水平。

卷烟生产

旬阳卷烟厂是全县唯一卷烟生产企业。建厂初期至20世纪80年代，先后开发和生产出“农工”、“金丝路”、“金洲”、“美思佳”、“将军石”、“秦南”、“博士”、“梅鹿”、“丽华”、“朱雀”、“体坛”、“桃林”、“宏华”、“九节狸”、“丝克诺”等30多个牌号卷烟投放市场，其中“金丝路”、“美思佳”、“秦南”被陕西省轻工业厅评为“优质旅游品”，“九节狸”、“宏华”被陕西省经委评为“新秀新产品”。1989年，新品“祥鹤”投产，主导品牌为“农工”烟，时产卷烟7个品牌13个品种，唯“九节狸”、“宏华”略具规模。时年，与国内数所高等院校和科研院所联合研制的以陕南优质烟叶为主科学地添加绞股蓝皂甙为主体的各种名贵中草药的保健型卷烟“祝尔慷”开发成功。1990年，低焦油疗效型“祝尔慷”卷烟（新混合型）投产。1991年，开发生产烤烟型新品“祝尔慷”（软白），当年产量超5000箱。1992年，开发出新品“祝尔慷”（硬盒翻盖白）。1993年，“祝尔慷”卷烟生产全部转向烤烟型，产量近2万箱。1994年，开发硬白“祝尔慷”，卷烟品牌从8个压缩到6个，“祝尔慷”产销所占比例为34.47%。1995年，研发投产全省第一个“两高一低”（高科技、高附加值、低焦油）“金卡祝尔慷”（后更名“特制”、“黄硬”祝尔慷）。1996年，



旬阳烟厂烟叶制丝生产线

“祝尔慷”系列研发推出“精品”、“绿软”、“绿硬”、“龙发”等产品。是年，“祝尔慷”年产比重达到66.68%，被省政府命名为陕西省名牌产品。1997年，“祝尔慷”生产集中度跃至91.04%。1998年先后推出“白卡”“特醇”“银卡”“混合”“环保”（后更名“珠光”）“祝尔慷”，“祝尔慷”集中度达到97.41%。1999年，研制出84特醇“祝尔慷”，卷

烟生产突破10万箱，“祝尔慷”突破8万箱。2000年，研制出70特醇珠光“祝尔慷”，在产“祝尔慷”12个品种规格，生产规模8.86万箱。2001年，生产卷烟8.4万箱。2002年，相继开发高端新品“祥鹤”、“吉品祝尔慷”，改造老品“龙发”、“白硬”“黄硬”“珠光”等祝尔慷卷烟，“白硬”“黄硬”祝尔慷猛增，带动“祝尔慷”生产规模突破10万箱。2003年，“祝尔慷”产销规模达到历史巅峰，单品牌产量10.76万箱。时年“祥鹤”、“祝尔慷”卷烟所有权转让给宝鸡卷烟厂，企业产品开发改造终止。2004年，企业被兼并，旬阳分厂产品生产从“祝尔慷”向“猴王”、“金丝猴”过渡。2005年4月，最后一批“祝尔慷”卷烟下线，“祝尔慷”品牌停产。其间累计生产“祝尔慷”牌卷烟82.48万箱，占同期总产量56.08%。至停产前产销规模居全省地产卷烟第四位。“祝尔慷”牌卷烟先后荣获国际国内30多项大奖。

“祝尔慷”香烟于1996年度被陕西省人民政府评为“陕西省名牌产品”，后获北京第二届国际博览会和省科技成果三等奖；1998年获日内瓦世界烟草大会暨博览会大奖。为适应不同消费者需求，“祝尔慷”相继开发出6个高中低牌号系列产品，其中混合型“米N”牌香烟销往蒙古、哈萨克斯坦和俄罗斯。

境外办厂

1999年，旬阳卷烟厂以技改后闲置的二手设备为主，经国家烟草专卖局批准，与中国烟草总公司进出口公司、陕西省烟草公司联合以出口投资的专用设备形式（设备价值762.25万元，包括四组YJ14/23型卷烟机、1组YB22A型包装机、1组ZB43型包装机）在蒙古国开办烟厂，确定年产卷烟规模为2万箱。公司注册资金（总投资）137.7万美元。中方投资96.39万美元，占70%；外方以现金投资41.31万美元，占30%。经营期限20年。2000年8月，陕西省烟草公司、旬阳卷烟厂与蒙古国阿哈木德音呼其有限责任公司签订合同，组建蒙古烟草有限责任公司。2001年，启动厂房改造工程，注册“红鹰”、“家园”、“金叶”、“蒙古包”牌卷烟商标。8月，设备运送安装到位；10月，蒙古烟草有限责任公司开工生产。2003年，旬阳卷烟厂并入宝鸡卷烟厂后，境外所办企业由省烟草公司负责有关业务。

技术改造

1989~1990年，开展第三期技改，总投资2668.86万元，安装设备373台（套），形成10万箱卷烟生产能力。1991~1996年四期技改，围绕“祝尔慷”牌卷烟的开发与生产，累计投资2667.61万元，安装YJ14/23卷接机组2套、YHB3000型横包机组1套，并对梗丝线进行了两次改造（1994），安装YJ14/23卷接机组3套、YB22A-3000横包机组2套、HLP-2型硬盒包装机和YB41A-3600型硬盒包装机2套，及YS12切丝机、YJ13A卷烟机、YA5401打叶机等5台（套），计20台（套）（1995）。1997~2000年实施第五期技改，实施打叶复烤生产线建设和制丝生产线技改工程，总投资29019.25万元，新建1条30万担打叶复烤线和1条2000千克/时制丝生产线，同时按年20万箱卷烟生产能力建设公用配套工程；在城关镇草坪村新征土地228亩，建成30万担打叶复烤线（1999）；建成2000千克/时制丝生产线和其他公用配套工程，完成建筑面积

65010.96平方米,购置打叶复烤线、“新世纪”制丝线各1条,安装复烤设备114台(套)、制丝设备144台(套)。2001年12月大修翻新ZB43A硬盒包装机1组;2003年4月大修翻新ZB43硬盒包装机1组。2004年,先后调入ZB21(6000型)软包机6组、ZJ15卷接机2组、ZJ19A/ZB45卷接包辅联生产线1组;大修翻新ZJ15卷接机2组,卷烟生产能力达到20万箱。至2009年,累计投资34355.72万元,建成全新的打叶复烤、制丝(2000k)卷、接包生产线各1条,卷烟及复烤装备技术机械化、自动化、现代化,卷烟生产能力达到20万箱,烟叶复烤能力达到30万担。

旬阳县1989~2009年卷烟工业生产与销售统计表

表11-3-1

单位:万箱、万元

年度	产量		产值		卷烟销售	收入		税利总额	利润
	卷烟	烟叶复烤	卷烟	烟叶复烤		卷烟	烟叶复烤		
1989	10.001	—	6000	—	10.25	5982	—	3040.7	-31.3
1990	9.257	—	5004.8	—	8.024	4263	—	2321.74	3.24
1991	8.16	—	5259.1	—	9.092	5648.3	—	1198.8	-1856
1992	9.414	—	7659.74	—	9.29	8245	—	2569	-1279
1993	7.588	—	7890.32	—	7.002	7069	—	1518	-1136
1994	7.286	—	9990.21	—	8.625	10125	—	3294	-519
1995	7.347	—	12773.8	—	7.962	12706	—	3181	-785
1996	6.38	—	15969.3	—	5.703	15466	—	5436.27	800
1997	5.70	—	17991	—	6.33	20093	—	6354.63	1706.73
1998	7.28	—	24289	—	7.403	24785	—	7606.95	2832.1
1999	10.097	—	30886	—	9.804	31394	—	11978.61	2616.89
2000	10.104	25	33202	299.6	10.13	31417	800	11234.04	2851.09
2001	8.397	28.63	31820.59	4006	8.243	28016.68	3102	13987.55	94.29
2002	11.30	38	47593.54	5387	11.46	40141.72	5387	17007.8	1165.16
2003	10.95	32.95	44817.66	4320	11.13	40854.48	4370	21450.73	1525.91
2004	10.00	32	40908	2375	10.05	39422.56	6536	21957.77	1616.51
2005	11.50	32.5	44194	3674	11.55	41071.12	7838	19911.28	-2181.5
2006	12.65	32	44596	3000	12.72	43204.91	3428	23923.65	945.36
2007	13.50	30	54690.2	5010	13.5	56460.12	6892	29016.96	2916.27
2008	16	28.49	63534.03	3712.79	15.78	62704.79	4513.84	36617.2	6068.85
2009	16	32.87	67951.3	4489.2	16.16	68794.24	2007.47	35806.32	-1305.68

注:表中“—”为无该项统计数字。

旬阳卷烟厂各品种卷烟产期产量表

表11-3-2

单位：箱

烟型	牌号	生产期	累计生产	说明
雪茄烟	文庙	1989~1994	5897	不含以前生产
雪茄型卷烟	农工	1989~2000	335060	不含以前生产
	美思佳	1989~1991	1219	不含以前生产
混合型卷烟	WW	1991~2000	10144	
烤烟型卷烟	襄渝	1989~1991	5925	不含以前生产
	宏华	1989~2000	106749	不含以前生产
	九节狸	1989~1996	42293	不含以前生产
	香溪	1989~1993	10788	不含以前生产
	祥鹤	1989~2004	3617	
	丝克诺	1990~1990	666	
	安宝	1990~1991	4728	
	丝路	1995~1996	14	
	龙发	1996~2002	6336	
	瀛湖	1997~1997	355	
	祝尔慷	1990~2004	822211	
	金丝猴	2004~2007	350477.4	
	猴王	2004~2007	15224	
	延安	2006~2007	17524	

第四节 化工业

化肥制造业

旬阳磷肥厂 1977年建设，1978年3月投产，年可产磷肥3000吨、硫酸2000吨。原名地方国营硫酸厂，因生产磷肥，厂区更名为旬阳磷肥厂，下辖县草棉厂、编织袋厂、劳动服务公司。1981年5月，改为县办大集体企业。1987年，投资30万元建成硫酸生产线。1988~1990年，完成二期技改，形成年生产磷肥、硫酸19980吨生产能力。1996年，投资84万元新增0.5万吨硫酸和环保治理工程，投资228万元新建万吨复混肥生产线，合资47万元建年产120万条塑料编织袋生产线。1999年和2000年，实施两次较大技术改造和扩建，硫酸生产工艺趋于成熟，企业总资产达3200万元，形成年产2万吨锌焙砂、4万吨工业硫酸、3万吨磷肥、1万吨复混肥及专用肥生产能力。主要产品锌焙砂、工业

硫酸、磷肥、烟草肥、黄姜肥等，畅销川、陕、鄂、豫等省，部分产品出口日、美、韩等国。2002年，公司资产负债率114%。2003年4月，由陕西锌业有限公司以零资产方式收购重组，成立陕西旬阳大地复肥有限公司。

旬阳县万佳农资有限责任公司 始建于1992年，1997年与旬阳县土肥站合并。公司位于城关镇党家坝社区，年生产复混肥5000余吨。固定资产320万元，员工68人，集测土化验、配肥、生产、销售、技术指导一条龙服务，两次技改后，形成年产3万吨蒸汽转鼓造粒复混肥生产线一条。2006年9月，改制为有限责任公司。2007年，实现销售收入1256万元，利润20万元。2009年，实现销售收入1755万元。

制漆业

制漆业在旬阳起步较早。1977年，蜀河区在沙沟举办制漆厂，以地方特产桐油为主要原料生产酚醛类系列油漆。20世纪90年代中期因市场和生产工艺等因素影响，制漆业止步。

旬阳漆厂 前身为蜀河区在沙沟举办的制漆厂。1979年10月，改县办，更名为旬阳县制漆厂，企业迁至城关镇党家坝，占地面积13667平方米。1984年，与西安油漆总厂进行技术协作，生产的酚醛清漆达到西安“鳌建牌”要求，符合部颁标准。1985年，共有清漆及各类调和漆12种，所产清漆销往东北、华东、西安等省市。1991年，旬阳漆厂与西安油漆总厂联营，年设计能力为3000吨，产值1200万元。1992年，旬阳漆厂划归旬阳县供销社管理。1995年后，因建筑行业新型门业等材料的使用，油漆销售不畅，企业停产。1995年9月，为安置职工，将资产全部出租给达名工贸集团有限公司，租期为10年，用于改建医药化工企业。至2002年3月，因皂素行业污染严重停产。制漆厂职工全部下岗。

生化工业

旬阳生化工业为新兴工业门类，主要因黄姜皂素提取而兴。旬阳县属黄姜最佳适生区域之一。1998年，黄姜市场行情看涨，价格一路走升，全县各乡镇发展黄姜劲头很足，至2002年，全县黄姜面积达到30万亩。原料市场的充足和初期市场形势的看好，旬阳县黄姜加工市场兴盛。至2003年，全县有黄姜加工企业达14家。后因加工皂素污水处理成本居高不下、皂素市场价格大幅下跌等多种因素，致使旬阳境内刚刚成立的黄姜加工企业面临生存困难。至2006年，绝大多数的企业停产歇业，最终导致黄姜种植和加工两个产业的一哄而上、一哄而下的局面。

陕西旬阳祝尔慷工贸有限责任公司 2000年8月成立，位于城关镇小河北。公司注册资本1400万元，职工60人，专业技术人员30余人。主要经营烟草业辅助材料生产经营及废弃物的综合利用，油墨制胶、建筑安装、燃煤、汽车储运、水电气管理、生物化工、黄姜种植、加工、生产、销售等。2007年，实现经营收入1508万元，实现税金26万元。2008年9月，公司因行业调整注销，成为宝鸡烟厂旬阳分厂生产线。

旬阳县科威生物化工有限责任公司 成立于2001年11月，为股份制企业，位于白柳镇柳村坝村，具年产水解物200吨和皂素150吨的生产能力，员工50人，企业注册资本500万元，总资产1350万元，固定资产950万元，占地50亩。产品主要用于激素类药物的

衍生制取。后成为常州医药原料厂的原料基地，产品全部供给常州医药原料厂。

安康市医药化工公司旬阳分公司 始建于1996年10月，2001年，更名为旬阳生物化工总厂，位于党家坝，占地面积8亩，员工46人，以皂素水解物和皂素提取为主，年产水解物30吨、皂素100吨，最高年产值230万元。2006年，因市场低迷而停产。

陕西中科纳米材料股份有限公司 1998年5月，成立陕西中科（旬阳）精细化工有限责任公司，位于城关镇党家坝，注册资本2222万元，为矿产深加工企业，主营纳米氧化锌系列产品的开发、生产和销售。2000年，改制为股份有限公司，中科纳米（中国科学院所属华资资产管理公司）占股份58.19%。其主导产品——威特牌纳米氧化锌采用中国科学院工程研究所和该公司联合开发的NPP法新工艺，由中科纳米建设的3000吨规模纳米氧化锌生产线于2000年1月建成投产，在国内率先实现纳米氧化锌的工业化生产，其产品于2000年、2004年两度被评为国家级重点新产品。2001年6月，中科纳米经陕西省科技厅认定为高新技术企业。2004年5月，公司通过ISO9001：2000质量管理体系认证。2006年，实现销售收入3306万元，利润607万元，上缴税金195万元。2007年，实现销售收入5225万元，利润504万元，上缴税金264万元。

恒源生物化工有限公司 1999年11月成立，位于甘溪镇大岭台村二组，占地面积近万平方米，职工108人，固定资产828万元，年产值660万元，上缴利税10万元。除以黄姜水解物中提取皂素外还利用黄姜淀粉生产粉丝、粉皮等系列食品，利用黄姜纤维素生产香菇并以菌后的废渣生产清洁炭等。2005年12月，黄姜提取水解干燥物和淀粉的生产方法获知识产权专利，并评为国家发明专利二等奖。



恒源黄姜皂素加工车间

旬阳神宝生物科技有限公司 2000年5月注册成立，公司设在神河镇，占地面积1.2万平方米，固定资产800万元，员工86人。拥有年产100吨皂素水解物生产线1条，年工业产值可达1500万元。2006年停产。

旬阳县紫仙生物化工有限公司 厂址位于双河镇鲤鱼村二组，2001年1月，吴怀君投资90万元建厂，10月竣工投产，主要经营黄姜收购、加工皂素水解干燥物，设计年加工皂素能力50吨，年产值400万元。因产品积压，于2003年停产。

金杨生物化工有限公司 建于2002年12月，位于金寨乡，占地面积8亩，总投资100万元，设计年加工皂素能力50吨。2006年停产。

兰德生物化工有限公司 建于2003年7月，位于兰滩乡，占地面积8亩，总投资50万元，设计年加工皂素能力30吨。2006年停产。

天健生物化工有限公司 建于2002年12月，位于赵湾镇，占地面积9.5亩，总投资60万元，设计年加工皂素能力50吨。2006年停产。

旬阳县宏达化工有限公司 建于2003年4月, 民营独资企业, 位于赤岩村一组, 占地面积16亩, 注册资金50万元, 总资产778万元。主要从事甾体激素类药物初级原料黄姜皂素水解物加工及销售, 有职工28人。2004年, 企业产值达800万元。2006年停产。

宏宇生物化工有限公司 建于2002年1月, 位于关口镇, 占地面积8亩, 总投资180万元, 设计年加工皂素能力100吨。2006年停产。

鑫鸿生物科技公司 建于2002年9月, 位于城关镇金洞, 总投资150万元, 设计年加工皂素能力50吨。最高年产值250万元, 2006年停产。

惠昌生物化工厂 建于1998年7月, 位于蜀河镇, 占地面积10亩, 总投资170万元, 设计年加工皂素能力30吨。2006年停产。

第五节 建材制造业

水泥制造

旬阳水泥工业主要分水泥炼制和水泥制品两大类, 其中水泥制品又分粉磨加工和水泥加工两类。主要企业有旬阳秀山龙特种水泥有限责任公司、旬阳县水泥厂、旬阳县秦汉水泥制造有限公司、安康市尧柏水泥有限公司等大中型企业。

旬阳县秀山龙特种水泥有限责任公司 隶属于陕西秀山水泥(集团)公司, 成立于2005年4月, 位于甘溪镇, 占地面积26.4亩, 企业总资产3000万元, 固定资产1500万元, 主要从事水泥生产及水泥制品的制造和销售, 年产能20万吨。2008年, 产销量25万吨, 年产值6000万元, 上缴税金360万元, 实现利润800万元。有32.5、32.5R、42.5、42.5R、52.5、52.5R通用水泥及道路、大坝专用的中低热、低碱水泥等特种水泥。冶炼尾矿渣、炉渣、石灰窑渣、烧页岩等废料为其主要原料。2009年, 被安康市尧柏水泥有限公司兼并。

旬阳县水泥厂 始建于1975年, 位于城关镇刘店铺村, 占地14.2亩, 建筑面积4630平方米, 有主要设备14台, 生产工艺为土蛋窑。1995年, 投资200万元进行技术改造, 年设计生产能力为水泥2.2万吨, 工艺为新型机械化立窑, 可生产325#普通硅酸盐水泥。

1998年, 改制为股份合作制企业, 有职工109人, 其中各类专业技术人员40余人。2000年后, 企业产销两旺。2008年9月, 因国家产业政策调整和企业处于旬阳电站建设淹没区等因素而停产。企业自建厂后, 累计实现工业总产值6800万元, 销售收入7500万元, 利润900余万元, 固定资产350万元。2009年, 25名专业技术人员进入安康尧柏水泥有限公司, 其余职工自谋职业。



平安商砼厂区

旬阳县秦汉水泥制造有限公司 原为旬阳县永兴水泥制造有限公司，创建于1999年10月，位于吕河镇敖院村，占地40余亩，年生产规模5万吨。2006年5月，被安康市矿粉厂投资698万元兼并，后又投资700万元进行技术改造和设备更新，年产能达10万吨，注册资本320万元，公司总资产1500万元，职工136人；投资100万元，购买吕河李家沟料石厂采矿权证，承包吕河永兴料石厂。2007年，实现工业总产值1100万元，上缴各类税款118万元。2008年，建设年产60万吨水泥粉磨站。2009年实现工业产值950万元，实现销售收入964万元，实现利税15万元。

安康市尧柏水泥有限公司 陕西尧柏特种水泥有限公司全资子公司，注册地在旬阳县白柳镇，注册资本3.45亿元，依托当地得天独厚的石灰石、铅锌矿等资源以及便利的交通条件，拥有一条4000吨/天熟料新型干法生产线，并配套建设7.5兆瓦低温余热发电站。公司主要生产P.C32.5R复合硅酸盐水泥、P.C32.5R、P.O42.5、P.O42.5R普通硅酸盐水泥，主要用于安康地区及周边省市地区的铁路、公路、隧道、民建等水泥市场需求。企业拥有员工400余名，其中专业技术人员200余名。总资产6.61亿元，年产熟料124万吨，高品质水泥180万吨，余热电站年发电量 4991×10^4 千瓦/小时，年供电量为 4602×10^4 千瓦/小时。2007年8月开工建设4000吨/天熟料新型干法生产线，2008年11月28日点火投产，为陕南地区大型水泥生产线。2009年，实现产值4.01亿元，销售收入4.06亿元，利税0.99亿元。

建材加工

全县建材加工业主要是石灰、黏土砖、页岩砖、水泥砌块加工等。石灰生产和制砖业在旬阳有一定基础，多以乡镇企业、村办企业为主，仅双河镇就有莲花砖厂、正理页岩砖厂、鲤鱼砖厂、莲花村华家坪砖厂4家制砖企业和双河镇谢家石灰厂。较大规模的制砖企业有旬阳县振旬页岩砖有限公司和旬阳县鑫源建材有限公司，颇具市场竞争力。2007年，全县有建材加工企业373个，从业人员3767人，实现收入28373万元。

旬阳县耘沃工程工贸有限责任公司 成立于2008年9月，企业法人李荣军，位于白柳镇柳村社区，有员工18人，注册资金100万元，主要从事矿山、道路、建筑工程建设、五金建材销售。2008年10月，收购原秦岭水泥集团的白柳镇火神寨水泥灰岩采矿权，矿面积为0.89平方公里，储存量为3300万吨，与安康市尧柏水泥有限公司合作，为其公司提供4000吨/天熟料水泥生产线项目的水泥生产配套原料。2009年，实现产值3050万元，销售收入566万元。

旬阳县振旬页岩有限公司 前身为旬阳县恒业房地产开发公司，拥有年产3000万页岩砖生产线，2004年建成投产，位于城关镇草坪村五组，占地面积25亩。2007年，页岩砖生产线由振旬页岩砖有限公司取代。

旬阳县鑫源建材有限公司 成立于2003年，民营股份制企业，以铅锌选矿企业选矿尾矿渣为主要原料生产环保节能砖，有员工86人，总投资900万元，年可消化尾矿渣20万吨，新增工业产值1500万元，实现利税160万元，节约土地140亩。2004年，利用铅锌尾矿渣生产节能砖技术（即采用隧道密焙烧成品，余热尾气经暗道统一回收烘坯工艺，实现高效节能及环保清洁生产，产品承载能力强，隔热性能优越，外观平整光滑，六边

棱角竖直，色泽艳红一致，广泛用于工业和民用的建筑装饰材料）获安康市科技进步二等奖。

双河镇莲花砖厂 厂址在双河镇莲花村二组，法人代表张永宏，总投资120万元，属股份制企业，主要经营烧制建筑用砖。2000年2月动工建厂，2001年12月竣工投产，员工28人，年增加值35万元，总产值260万元，销售收入220万元，实现利润23万元。2009年，有从业人员40人，实现产值436万元，营业收入282万元，利润45万元。

第六节 电力工业

电力网路设施

旬阳县电力工业始于1958年的48千瓦汽油发电机组（名为地方国营发电厂）建设，因汽油成本高及资源紧缺，于1961年8月关闭。后用原设备在县城北门新建100马力柴油发电机组，时年12月，旬阳开始电力照明。1965年，该机组与抽水站合并更名为旬阳县水电站。1972年6月，因襄渝铁路建设，110千伏电网延伸到旬阳。1973年建10千伏线路。1978年成立旬阳电力局。1983年建小河北110千伏变电所，旬阳境内拥有10千伏配电网线路4条，总长104.7公里。1990年，全县通电乡仅15个，占全县的23.4%，通电村103个，仅占13.4%，人均年用电量2.3千瓦时。1994～1996年，累计投入电力扶贫工程资金996.5万元，建成35千伏赵湾变电站、神河变电站，架设输电线路22公里，10千伏线路247公里，安装配变5960千伏安/113台，16个乡，163个村结束无电历史。受资金限制，旬阳电力建设与国家投资农电机遇失之交臂，其建设资金主要依靠农民集资，因资金缺失而造成建设线路标准低、寿命短，致使赤岩、小河、棕溪等区域供电严重超负荷，制约当地经济社会发展。

1999年，出台《旬阳县1999～2005年农村电网建设改造规划》并付诸实施。1999年5月，安康供电局下达旬阳县第一批10千伏农网改造项目，即投资350万元为蜀河新建、改造10千伏三官主干线路56.82公里，安装配变40台；是年7月，下达第二批10千伏农网改造项目即蜀河变新建、改造10千伏沙沟线路6.5公里，改造19.5公里；关口镇新增配变3台200千伏安，新建0.4千伏2.2公里，一户一表300户，同时为棕溪镇新增配变2台200千伏安；投资40万元为庙坪乡新建10千伏1.5公里，新增配变2台80千伏安，新建0.4千伏地理线路3公里，一户一表工程500户；投资56万元为旬阳变10千伏草坪线路新建延伸2.5公里，新增配变1台50千伏安，更换配变1台63千伏安；10月，下达第二批二期10千伏农网改造项目，投资119万元，为旬阳城区建设、改建10千伏主干线4公里，新增配变6台850千伏安，0.4千伏新建改造7公里，一户一表工程500户。2000年1月，安康局下达第三批农网改造项目，总投资406万元，为兰滩乡新建10千伏36.4公里，改造3.5公里，新建0.4千伏3公里，新架配变10台631千伏安，一户一表工程1520户；同时为旬阳老城改造高低压线路9公里，改造0.4千伏线路8公里，新架配变4台600千伏安，投资365万元；投资306万元，为双河新建10千伏线路30公里，新建0.4千伏线路5公里，一户一表工程700户；投资39.5万元为棕溪镇新建10千伏线路4公里，0.4千伏线路2.5公里，一户一表工程26户。

2001年5月安康局下达第四批一期10千伏及以下农网改造项目,投资91.36万元购置计量校验装置、营业无笔化和电压监测仪等。至此,全县所有乡村通电,通电率为100%。至2005年,旬阳电力网络建设累计投资7980.70万元,新建改造10千伏线路474.79公里,新增更换变压器312台/19180千伏安,新建改造0.4千伏线路918.78公里,“一户一表”工程完成19022户,完成无功补偿装置6675kvar等工程212项;全县累计改造10千伏线路652.3公里,新配变6115千伏安/120台,新建、改建配电室3~4座,全县10千伏综合线损率由15%下降到8%以下,农村400伏综合线损由27%下降至10%。

2005年10月,陕西省电力公司下达旬阳县城电网建设与改造配网第一批工程项目。包括高耗能配变更换和线路改造项目总投资613万元。2006年,国家电网公司实施“推进社会主义新农村建设户户通电工程”,旬阳县争取国家投资709.42万元,新架10千伏6.15公里,安装配变10台240千伏安,架设0.4千伏线路140.43公里,完成通电户1331户。投资1025万元,完成“户户通完善”工程,改造10千伏线路35.71公里,新增配变29台1690千伏安,改造0.4千伏线路150.73公里。2007年9月,陕西省电力公司下达旬阳县城电网建设与改造配网第二批工程项目,工程总投资315.89万元。2008年,陕西省电力公司下达旬阳县城电网建设与改造配网第一批工程项目,工程总投资917万元。至2009年,旬阳县共有集控中心110千伏旬阳变电站和蜀河、小河、白柳、棕溪110千伏变电站4所,赵湾、神河、双河、公馆、赤岩35千伏变电站5所,总投资逾2亿元。

水电企业

1989年,旬阳县有电力生产企业29个,从业人员118人,实现产值22万元。2007年,电力生产企业个数降至9个,从业人员108人,实现收入1422万元。1984~1996年,按照“群众申请,水利局勘审,国家给予物资和技术支持”,以户或联户修建形式,建成户办电站11处,总装机56千瓦,发电用于照明和粮油加工。1997年后,随着大电网延伸、覆盖,村户小电站陆续废弃,止2009年,仅存赵湾高沟、西岔两座户办电站。

汉江蜀河电站 电站坝址位于蜀河镇上约1公里处,工程规模为二等大(2)型,坝址处多年平均流量732立方米/秒。设计正常蓄水位217.30米,坝顶高程230米,水库库容1.76亿立方米,总装机容量276兆瓦(6×46兆瓦)贯流机组,年平均发电量9.53亿千瓦时,年利用小时数3530小时。工程静态总投资为220387万元。枢纽建筑物布置型式为国内新型溢流式厂房方案,从右至左由右副坝、垂直升船机坝段、泄洪闸、电站厂房坝段(泄洪表孔)、安装间及左副坝等组成。枢纽工程主要用于发电,兼顾航运。2005年12月工程主体开工。蜀河水电站由陕西汉江投资开发有限公司投资建设,中国水电集团西北勘测设计研究所设计。2009年12月,第一组机组发电。

汉江旬阳电站 位于县城上游2公里,是以发电为主,兼顾防洪等综合利用的水利水电枢纽工程。水库坝址以上集水面积42400千平方米,坝址多年平均流量635立方米/秒。由陕西汉江投资开发有限公司投资建设,北京国电水利电力工程有限公司设计。2006年4月,陕西汉江投资开发有限公司组建旬阳水电站筹建处,县政府成立援建机构。2007年5月,工程进点施工。2009年,右坝肩开挖和进厂道路建设完成。

旬河电力开发有限责任公司 旬阳县达名工贸公司子公司，成立于1998年3月，位于城关镇党家坝，注册资本4000万元，法人代表曹大铭，公司有职工42人，企业总资产1400万，占地面积4000多平方米。主要经营电力开发、电力销售、生态养殖等。公司建设的钟家坪电站位于白柳镇工业园区，装机3000千瓦/3台，设计年发电5000千瓦时，年产值800余万元。2009年，实现产值853万元，利税55万元。

坝河桂花电站 水库枢纽位于桂花乡政府上游0.4公里处，为不完全年调节水库电站，水库总库容3252万立方米，正常蓄水位294米。电站以发电为主，兼水产养殖。电站总装机容量 2×6000 千瓦，多年平均发电量4499万千瓦时，年利用小时数3749小时。主体工程于2003年12月开工，2008年10月建成发电。工程由陕西旬阳桂花水能有限公司投资建设，陕西省水利电力勘测设计研究院和安康水利水电土木建筑勘测设计院设计。2009年，实现产值860万元，销售收入817万元，利税53万元。

白柳电站 2004年4月开工建设，位于县城以北9公里处，引用冷水河水源，引水流量为0.8立方米/秒，设计水头150米，装机 2×400 千瓦，总投资600万元，是全省以电代燃示范工程和第四批国家电气化县建设的重点项目，2008年建成。

旬河大岭电站 旬河下游、甘溪镇大岭台村别驾沟口下游1000米处，距县城30公里，坝址以上控制流域面积6157千平方米，电站装机容量1.89万千瓦，正常蓄水位292米，水库总库容1278万立方米，最大坝高37.9米。大岭电站水库为Ⅲ等中型工程，由陕西（香港）亿宏投资旬阳水电有限公司投资建设，安康市水利水电土木建筑勘测设计院承担设计，大坝坝顶总长172米，坝顶高程292.40米，溢流坝长68米，电站装机 3×6300 千瓦。2006年9月28日开工建设，至2009年仍在建。

小型水电站有文治水电站、高桥水电站、双河镇水电站、魏家院水电站、西岔水电站、石关子水电站、向阳水电站、康坪水电站8座。装机总容量为10675千瓦，多年平均发电量为4820千瓦时。

第七节 机械制造业

旬阳机械制造业主要分为金属加工和机械制造。1989年后，农业机械大量引入生产，促进县内小型机械工业的较快发展。全县机械工业主要企业有旬阳县农机修造厂及旬阳县宝利机械有限责任公司、旬阳县新农机械厂和长发铸造厂。

旬阳县农机修造厂 始建于1969年9月，1970年5月投产。主要产品有面粉机、粉碎机、脱粒机等。1988年2月，增挂旬阳县电线电缆厂。1989年7月，投资29万元对电线项目进行改扩建，当年生产电线300万米，实现工业总产值186.4万元，税金12.2万元，资产总值213万元，拥有设备41台，人员110人。1991年7月，升格为副科级企业；是年12月，电线产品被省级认定为国标产品。1993年，厂技术人员利用电线挤塑机革新生产聚乙烯塑料引水管，当年生产50.4吨。1995年9月，研发出LH-BX-135A小型交流弧焊机，并生产71台；研发出小型家用磨面机、小型脱粒机等。1996年7月，实行全员合同制。1997年12月，小型交流弧焊机获中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”。1997年5月，与县房产开发公司联合开发生产区，冠名新乐小区。1998年，

改制为股份合作制企业，更名为旬阳县机电修造厂，有股东74人，选举5人董事会，3人监事会。原企业经评估，总资产328.6万元，总负债217.4万元，剥离用于安置职工后净资产27.4万元，新企业从1998年5月5日开始运行。至2003年，因改制准备不足，五年累计亏损52.2万元。2004年5月，取得7318.3平方米国土使用权。企业改变生产经营方式，利用开发新增的2220平方米商房和1100平方米场地，开办商城和出租。处理闲置的电线设备，发动职工集资85万元，归还和核销工商银行的债务，添置5台数控车床等关键设备，为东风汽车、陕西重汽加工轮毂、差速器总成外壳、后弹簧制动支架、圆柱齿轮轴承座、调整螺母等汽车零部件。2006年10月，改进工艺生产的脱粒机获全国工业产品生产许可证，与新研发的9RC型秸秆揉丝机均列入国家财政补贴农机产品名录。2007年，生产销售脱粒机、揉丝机1000台，汽车零件28000件，完成工业总产值300万元，资产总值420.5万元，在职职工50人，退休人员48人。

旬阳县宝利机械有限责任公司 2008年1月，旬阳县农机修造厂机电修造厂主业停运，在原企业人员、技术、市场的基础上新建旬阳县宝利机械有限责任公司，股份制企业，股东39人，注册资本200万元。2月投入运营，生产脱粒机、揉丝机、面粉机、磨浆机、钢构件、汽车零部件等产品。

是年，投资518万元，公司自筹350万元，省发改委拨专项建设贴息资金168万元将公司迁址于城关镇青泥村，新址建筑面积3400平方米，形成固定资产500万元，设计农业机械加工能力7000台/年，汽车零部件加工能力32万件/年。2009年，实现产值2980万元，利税107万元。



宝利机械装备车间

旬阳县新农机械厂 建于1986年7月，私营企业，法人刘远清，由甘溪乡综合厂机械组改扩建，职工38人，占地3800多平方米，固定资金1000万元，年产值1600万元，上缴利税42万元。主要产品有：9FGQ-2000型万能粉碎机、6FP-150家用微面粉机、5TP-35型断面揉搓板式脱粒机、5T-25型级杆式脱粒机、烤烟栽植器、地膜开口器、施肥器、黄姜切片机、坡地微耕机等农机具20余种，产品畅销全国。1997年1月，家用小型面粉机获第四届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”，次年3月被评为陕西省名优新产品。半自动化营养钵制钵器（1993年）获省乡镇企业科技进步三等奖，并被陕西省专利局授予专利产品铜牌奖。2006年，对企业进行改制，完善管理制度。后受国家农机具补贴优惠政策，经营效益持续好转。其自主研发的5T-25、5T-30、5T-40型小麦机动脱粒机、玉米脱粒机、9R-1型多功能揉丝机、1WG-48型坡地微耕机取得全国工业产品生产许可证，并录入2006~2008年度国家农机产品购置补贴目录。2009年，企业实现产值1500万元，缴税100万元。

长发铸造厂 组建于1998年，位于城关镇刘店村（原旬阳酒厂厂址）距县城4公里。主要生产高、低、铬耐磨钢球、高锰钢铸件、钢段、衬板、鄂板等产品，产品销往湖北及本县周边地区。2006年改为旬县长发铸造有限责任公司。2008年达到规模以上

企业。2009年，投资2000万元，启动年产5000吨的高、中、低铬合金球及高锰钢铸件的扩容和质量提升改造项目，投产后年新增工业产值5000万元，销售收入5000万元，实现利税300万元，拉动当地运输和社会就业200人。

第八节 其他工业

针织业

旬阳针织业主要生产内衣、手帕及针纺织品等。工业化生产依托县办大集体企业——旬阳县针织厂，成立于1984年，县办集体企业，厂址在城关镇上渡口，占地1100平方米。建厂初期主要产品为男女内衣、内裤，针纺织品。1993年，县针织厂与省工艺进出口公司和省纺织进出口公司联产包销，与深圳外贸公司合作加工出口尿不湿、手帕等低档产品。1995年，开发出外贸出口“手帕”产品，全年生产手帕915万个，实现工业总产值超过千万元。1996年，市场竞争激烈，加之工艺落后，企业效益下滑。1997年，改制为股份制企业。是年底，针织产品停产，企业关闭。

棉纺业

旬阳县棉纺业主要生产草绳、弹棉花、网被套，蚕丝加工等。有县办企业草棉生产社和个体户若干。早期，个体户多活跃于城乡，以弹棉花和网被套为主。1990年后，城区和部分集镇成立个体加工厂。2004年，县草棉制品厂停产。2009年，县城区有棉花、被套加工个体户3户。

旬阳县草棉制品厂 成立于1956年，前身为草棉生产合作社，社址设在洞儿碛。1985年更名为旬阳县草棉制品厂，占地5亩，职工24人，拥有主要设备9台，主要以加工生产草绳、弹棉花、网被套为主，兼做花圈，具有年产草绳250吨、被套5000床的生产能力。曾为外贸部门制作龙须草垫和龙须草席7000余片（条），出口外销。1989年后，生产急速下滑，经营困难。1996年被旬阳县磷肥厂兼并。2004年2月停产。

服装业

服装业为旬阳传统手工业阵地。20世纪80年代，缝纫机、手表、自行车为农村家庭三大件。家庭服装加工为农村群众衣着的主要来源。1990年后，服装商品化意识增强，服装业开始走俏。2007年，全县有各类服装加工企业162个，以个体户为主，从业人员408人，营业收入2171万元。

旬阳县服装厂 原为县办缝纫合作社。1982年，更名为旬阳县服装厂，属二轻集体企业。1989年停产，21名职工均以出售资产给付一次性退休补偿。1991年，划拨县针织厂部分资产和原服装厂剩余资产组建新服装厂，拥有上渡口厂房200余平方米、河街厂房500余平方米，主要生产针织品及各类服装。1997年，因产品滞销而停产。2009年，为解决职工养老统筹，经职工大会通过，出售两处房产，用于缴纳养老保险金，在册18名职工下岗，自谋职业。

旬阳县振兴服装厂 1991年5月建厂，位于老城体育场豆腐坊，集体所有制，主营童装生产、销售，注册资金30万元，总投资60万元，工人40人，时年产值160万元，收入100万元，上缴税金5万元。1994年3月与小河北社区联营建厂，产值200万元，收入180万元，拥有固定资产200万元。2008年产值降至150万元，销售收入120万元，实现利润10万元，税金5万元。获安康地区“六佳企业”（1994~1999年）和市级“重合同、守信用单位”称号。

造纸业

旬阳造纸业历史悠久，其土法造纸清光绪县志有载。1943年有“洵阳县同合造纸厂”。1949年全县有黑白纸厂240个，火纸厂153个。造纸业的企业生命周期均较短。规模大、持续久的为旬阳县构元大磨沟纸厂，前身为构元纸业生产社，建于1956年12月。1981年7月，改为县办大集体，命名为旬阳县造纸厂，主要设备有锥形除皮器4台、浆机3台、11立方米蒸球、刀辊切布机、辊式除尘器、振动辊式平筛、圆网浓缩泵、全开切纸机、分切机及自制鼓风等各1台。1993年，建设中高档卷筒卫生纸的项目。1994年1月，改制为国有民营企业。1997年，租用荒山荒坡，建百亩黄姜园和千亩龙须草基地。2000年，企业停产，94万元资产设备闲置，21名职工下岗自谋职业。

五金业

旬阳县五金业，计划经济体制下，为二轻集体企业（手工业联社），前身是1955年由合作化而来的城市手工业者组成的手工业合作社，其经营范围囊括工业、建筑业以外的手工业劳动领域，如铁、铜、银器制作，竹编，陶瓷品生产，锁、剪、刀具打造及诸多日用品生产加工等，与人民生活息息相关。20世纪90年代中期后，集体性质的企业（作坊、门店）退出市场，个体私营业者逐渐成为五金业主力军。

旬阳五金建材日化厂 主营竹编包装物生产。前身为1955年的手工业合作社，后更名为旬阳县城关竹业生产合作社。1993年，转向五金业和修理业，更名为旬阳五金建材厂。为摆脱经营困难，1994年成立旬阳县滨江日化厂，与大专院校科研单位联合，先后开发出W-1高效去油污剂（5个W-系列）化工产品，并获（1994年）杨凌首届农业高新技术博览会金奖（4个）及（1995年）省级“信得过产品”，W-4新型混凝土发泡剂被省科委列入星火计划，混凝土防冻加强剂获得国家重点抢险工程国线316国道改建办公室的好评，企业被省、地、县科委确定为科技企业。1996年，改建5万立方砵发泡砖生产线，两个产品获国家科委星火计划八五农科攻关成果博览会二等奖，其中砵发泡砖被列为全国建筑材料的推广产品，企业由此更名为旬阳五金建材日化厂。2004年，因负债过重和产品无市场而停产。

陶瓷业

旬阳县陶瓷厂 前身为1985年蜀河区所办陶瓷砖瓦厂，厂址在小河东，主要生产盆、缸、坛、砖、瓦等。1978年，改为旬阳县陶瓷厂。后增添制缸、制盆、炼泥、小磨球和制砖机等设备，建房666平方米。1983年特大洪灾冲毁房屋24间和全部设备。1985

年生产机砖81.34万块、土陶2.55万件。1991年停产。

制鞋业

旬阳鞋厂 县属二轻集体所有制企业。厂址为城关镇李家那村，占地面积2463.5平方米，建筑面积2417平方米，在老城社区有门面房屋1座，建筑面积316.8平方米，有制鞋专用设备85台（套），有自筹高压75千伏安变压器1台及2公里10千伏高压输电线直通厂区，总资产108万元。鞋厂主要产品为注塑布鞋。1989年，因布鞋销售不畅，资金无法周转，处于半停产状态。1993年2月停产。1993年下半年，与南通县福利电珠厂达成协议，由南通县福利电珠厂协助旬阳鞋厂上电珠生产项目，并建成电珠生产车间。在试生产期间，南通县福利电珠厂违约，所售设备陈旧，生产技术传授不到位，未能进入正式生产即停产。1994年，鞋厂场地闲置，15名职工全部下岗自谋职业。

其他

蚕丝品制造 旬阳县养蚕历史悠久，但蚕丝加工业滞后。2005年，组建首家蚕丝生产企业——旬阳县惠灵蚕丝制品厂，依托境内蚕桑产业基础，从最初的手工作坊发展到规模化生产企业。2009年，县惠灵蚕丝制品厂有员工8人，固定资产80余万元，流动资金150余万元，年销售额180余万元，拥有锁边机、包边机、平缝机等绗缝生产设备，研发生产出“欧诗曼”牌天然蚕丝被、蚕沙丝枕、丝绸服饰等系列产品，先后获“安康市特色旅游产品”、安康市“龙舟园”杯旅游纪念品大赛最佳产品奖、旬阳县首届旅游纪念品评比最佳产品奖、旬阳县第二届旅游纪念品评比“十佳产品”等荣誉。产品销往安康、西安、四川、北京等地。



蚕丝制品

旬阳县秦杭竹艺制品厂 原名旬阳县安竹工艺制品厂，是2004年招商引资组建的股份制企业。产品有小圆竹筷，附带生产竹签、香签、蜡烛签等。年产值50余万元。2007年停产。

旬阳县新兴家具厂 创建于1986年，生产家具、办公家具。2002年迁往安康。2008年10月因水灾受损停产。

旬阳县玻璃厂 1976年，在西安玻璃厂帮助下，由庙岭公社筹办。1981年10月，改为县办大集体企业，总投资27.6万元，固定资产原值24万元，占地2960平方米，建筑面积1180平方米，拥有空气压缩机、小圆炉等主要机械。主要产品有灯罩、灯座、鱼缸、糖罐等。1992年，开发纸箱生产项目，并与烟厂签订纸箱联销合同。1994年，纸箱车间租赁旬阳烟厂劳动服务公司。1997年，玻璃厂、鲁家坝村、供电局合资组建盛达公司。2006年7月，因盛达公司倒闭，玻璃厂被旬阳县康美建筑公司收购，24名职工全部进入

兼并后的企业。

旬阳县纸箱厂 1995年7月，由旬阳县玻璃厂分离组建，集体所有制企业，位于旬阳县火车站，占地2990平方米，其中厂房及仓库1900平方米，总资产120万元。建厂时，安置玻璃厂职工57人。企业有各类专业人员10名，拥有年产120万平方米各类纸箱生产的专用设备，配电20千伏安，固定资产规模54万元。2006年7月，被旬阳县康美建筑公司兼并，50名职工全部进入兼并后的企业。

第四章 知名企业 名优产品

第一节 知名企业

1989年，旬阳卷烟厂和旬阳县磷肥厂为全县较大规模企业，在安康地区有一定影响。县内其他有一定知名度的企业还有：供销社及其所属的旬阳县土产公司、旬阳县日杂公司、农业生产资料公司、工业品公司，旬阳县粮贸总公司，商业贸易系统的旬阳县百货公司、副食品公司、百货商场、旬阳县五交化公司等。20世纪90年代，矿产业发展迅速，出现旬阳县黄金公司、旬阳县汞锑工业公司、旬阳县银联铅锌选矿厂等知名矿产企业。2001年矿产业整合后，形成旬阳鑫源矿业有限公司、旬阳县金鑫矿业有限公司、陕西汞锑科技有限公司几家较大企业。2003年，化工业出现旬阳县祝尔慷工贸有限公司、旬阳县科威生物化工有限公司、陕西中科纳米材料股份有限公司、恒源生物化工有限公司等知名企业。2005年后，水泥建材工业、水电能源工业、机械制造业及食品加工工业兴起，至2009年，形成安康市尧柏水泥有限公司、旬阳旬河电力开发公司、旬阳县宝利机械有限责任公司、旬阳卷烟厂，旬阳健兴魔芋食品有限公司、旬阳明文油脂有限公司、旬阳县净源饮料有限公司等33家知名企业。

旬阳县2008~2009年知名企业（规模以上工业企业）运行情况表

表11-4-1

单位：万元

名 称	项 目	2008年			2009年		
		产值	销售收入	利税	产值	销售收入	利税
宝鸡烟厂旬阳分厂（旬阳卷烟厂）		67247	—	—	72440	—	—
陕西旬阳大地复肥有限公司		60831	33480	943	41444	34378	1005
陕西汞锑科技有限公司旬阳分公司		11070	6330	3545	8487	7078	3440
旬阳县科达锌业有限责任公司		1262	1056	-21	3325	1446	37
旬阳县科威生物化工有限公司		1188	857	-68	3036	1535	27

续表

名 称 \ 项 目	2008年			2009年		
	产值	销售收入	利税	产值	销售收入	利税
陕西中科钠料材料股份有限公司	11070	6330	3545	5120	4680	-247
旬阳县宏宝矿业有限公司	未列入规模以上企业			1800	65	-69
旬阳县五联构元矿业有限公司	9755	5783	1721	7649	—	—
旬阳县五联宏发矿业有限公司	877	820	6	620	564	30
旬阳县五联华枫矿业有限公司	1586	861	48	894	580	68
旬阳县南沙沟矿业有限公司	未列入规模以上企业			1300	897	12
旬阳恒源矿业有限公司	未列入规模以上企业			1520	—	-57
旬阳县亨通矿业有限公司	15015	5400	812	15032	2412	240
旬阳县白柳镇铅锌矿	1530	910	395	1634	1428	277
旬阳县万佳农资有限责任公司	970	2137	7	1027	1874	31
旬阳县银联矿业有限公司	2091	1057	26	2160	500	16
旬阳县宏一侠矿业有限公司	610	558	12	351	274	-12
陕西旬阳鑫源矿业有限公司	19593	8364	2193	14154	5158	264
旬阳金鑫矿业有限公司	8061	5679	2854	8000	6186	414
旬阳旬河电力开发公司	674	674	44	853	817	55
旬阳健兴魔芋食品有限公司	5568	4189	302	7534	5562	599
旬阳明文油脂有限公司	2490	2490	103	3326	3326	263
旬阳县耘沃工程工贸有限责任公司	未列入规模以上企业			3050	566	-18
旬阳县中正矿业有限公司	未列入规模以上企业			停产		
旬阳县隆裕矿业有限责任公司	未列入规模以上企业			1549	1549	283
旬阳县秦汉水泥制造有限责任公司	1400	1133	24	950	964	15
安康市尧柏水泥有限公司	未建成			41444	40635	9908
旬阳县秀山龙特种水泥有限公司	8205	7239	1127	被尧柏水泥公司收购		
旬县长发铸造有限责任公司	1010	855	168	866	350	65
旬阳县宝利机械有限责任公司	未列入规模以上企业			2980	876	107
旬阳县净源饮料有限公司	未列入规模以上企业			3017	2913	389
旬阳县恒源生物化工有限公司	未列入规模以上企业			—	977	97
旬阳县桂花水能有限责任公司	未列入规模以上企业			860	817	53

注：表中“—”为无数字。

第二节 名优产品选介

“旬丰”牌过磷酸钙 陕西旬阳大地复肥有限公司生产，是一种暗灰色和白色的疏松粉末，主要成分是水合磷酸二氢钙和硫酸钙，能促进农作物生长发育、籽实早熟，并提高籽粒重量，广泛使用于农业生产。

“旬丰”牌烟草专用肥 陕西旬阳大地复肥有限公司生产，其氮、磷、钾总养分大于40%，硝态氮占总氮36%以上，水溶性好，肥力性强，肥力与烟叶生长阶段所需养分比例平衡协调一致，施用后有效提高烟叶品质与产量。

黄姜专用肥 陕西旬阳大地复肥有限公司生产，产品模拟野生黄姜生长发育特点，除配入氮、磷、钾元素外，还配入钼、锰、锌、硼、铁、硫等十余种微量元素，以硫酸钾为钾源，对提高皂素含量，增强抗病抗逆性有明显效果。

氯磷铵系列三元复混肥 陕西旬阳大地复肥有限公司生产，产品适应性强，养分齐全，养分释放速度与作物生长速度相吻合，有利于改良土壤，增加作物产量。1998年，生产氯磷铵系列三元复混肥3540吨，2003年高达9063吨，2007年回落到3956吨。

硫基氮磷钾三元复合肥 陕西旬阳大地复肥有限公司生产，S-N.P.K复合肥总养分大于45%，适应于各类农作物、经济作物，在旬阳得到重点推广使用，其特点是用量少，养分均衡合理，使用方便，省时省力，增产效果十分明显。

硫酸 陕西旬阳大地复肥有限公司（原县磷肥厂）生产，主要用于生产化学肥料，在化工、医药、塑料、染料、石油提炼等工业亦有广泛应用。1990年，硫酸产量为2247吨。2007年，硫酸产量达40994吨。

铅精矿 县内几个大型铅锌矿产企业均有生产，铅精粉是制造金属铅的原材料，易与其他金属形成合金，其最大的特性为吸收放射线如X射线和 γ 射线等。主要用于制造铅酸蓄电池、核废料防护外壳、吸收地震能量及用于电缆护套、轧制材和挤压材制造和白色染料化合物。2005年，全县生产铅精粉1042吨。2007年，产量减至583吨。

锌焙砂 县内几个大型铅锌矿产企业均有生产，锌焙砂是将锌粉经沸腾炉进行高温（850~1050℃）氧化焙砂，将硫化锌氧化为氧化锌，俗称锌焙砂，主要成分氧化锌，有少量的硫酸锌，其含量为 $Zn \geq 58\%$ ，残 $S \leq 1\%$ 。主要用于湿法炼锌、电炉炼锌、硫酸锌、氧化锌生产。1999年，全县生产量为2381吨。2000年达13984吨，2003~2004年停产。恢复生产后，2007年产量增至16316吨。

威特牌WIT纳米级氧化锌 陕西中科纳米材料股份有限公司生产，又称超细活性氧化锌，年生产能力3000吨，亚洲最大纳米级氧化锌生产供应商，国内率先实现纳米材料规模化生产厂家之一，GG-01、GG-02、GG-03、USP级、HZIP级以及HZIP规格的系列产品广泛应用于橡胶、涂料、化纤、化妆品等行业，其中具有杀菌、除臭自洁、屏蔽紫外线等功能，产品填补国内空白，改变国内长期依赖进口局面。

2003年始产量900吨,2007年产量增至2075吨。2009年1月,纳米氧化锌为陕西省名牌。

汞 县内陕西汞铋科技有限公司等企业生产,又称水银,汞的用途较广,冶金工业常用汞齐法提取金、银和铊等金属,化学工业用汞作阴极以电解食盐溶液制取烧碱和氧气等。1990年,旬阳汞生产量为10吨,1992年生产高峰达7200吨。“九五”期间停产。2005年恢复生产,产汞491.2吨。2007年,全县产汞768吨。

魔芋精粉 旬阳县健兴魔芋食品有限公司生产,一种低热能、低蛋白质、低维生素、高膳食纤维的食品,具有减肥作用,降血脂、降血糖、降血压、美容、保健、通便等功效,广泛用于食品工业领域。

桐油 20世纪90年代,全县个体桐油加工企业较多。至2009年,仅有旬阳明文油脂有限公司生产。主要用于油漆、机械制造、电子行业绝缘材料等领域。全县年产GB1级桐油2000吨,产品质量稳定,产品远销山东、上海、江苏、北京、天津等省市。

汽车配件 宝通有限责任公司生产,主要汽车配件产品有:99012340068后轮毂,DZ9100420032斯太尔轮毂、3.5T差速器外壳、2502Z33-411轴间差速器外、S2502168K5H轴承盖、S2502126K5H轴承座、S2502Z33-411轴间差速器总成外壳、3503ZZ4A-031/032后桥弹簧制动器支架、2402N-381型调整螺母等。

农业机械 主要产品有:9RC-1.0型复合揉丝机,5TJ系列脱粒机、6SD-40淀粉分离机、5TY-34-150型玉米脱粒机、9FQ20-16F锤式多能饲料机、9FGQ-2000型万能粉碎机、6FP-150家用微面粉机、5TP-35



微耕机

型断面揉搓板式脱粒机、5T-25型纹杆式脱粒机、烤烟栽植器、地膜开口器、施肥器、黄姜切片机、坡地微耕机等。家用小型面粉机曾获第四届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷金像奖”和“陕西省名优新产品”;半自动化营养钵制钵器获陕西省乡镇企业科技进步三等奖和专利产品铜牌奖;5T-25、5T-30、5T-40型小麦机动脱粒机、玉米脱粒机、9R-1型多功能揉丝机、1WG-48型坡地微耕机获“全国工业

产品生产许可证”,并于2006~2008年进入国家农机产品购置补贴目录。主要生产企业有旬阳县宝利机械有限公司和旬阳县新农机械厂等。

聚乙烯电线 主要产品有聚乙烯防老化电线6~120平方,耐热聚氯乙烯绝缘电线1.5~50平方,聚氯乙烯铜软线1.5~10平方,聚氯乙烯绝缘护套线3×2.5~6平方,集束(架空、地埋)电线等五大类四十多个品种。

黄姜加工品 主要有黄姜水解干燥物、黄姜皂素、黄姜纤维香菇、黄姜纤维平菇、

黄姜纤维韩国灵芝、黄姜精粉、黄姜淀粉、黄姜粉条、黄姜纤维素、黄姜纤维清洁炭等。其中黄姜水解干燥物、黄姜皂素主要由县内各个黄姜加工企业生产，其余产品均由旬阳县恒源生物化工有限公司生产。

羊山清泉 旬阳县净源饮料有限公司生产，水源位于国家南水北调地汉江上游、海拔2300米的羊山，水质经过1000多米的岩石渗透而出，富含硒、锶、锌、钙、偏硅酸等27种有益于人体健康的微量元素和成分。

香烟 旬阳卷烟厂生产的香烟主要品牌有：“文庙”、“农工”、“美思佳”、“WW”、“襄渝”、“宏华”、“九节狸”、“香溪”、“祥鹤”、“丝克诺”、“安宝”、“丝路”、“龙发”、“瀛湖”、“祝尔慷”、“金丝猴”、“猴王”、“延安”等。

粉条 1999年，成立旬阳县古田食品有限公司，主要生产红薯粉条和粮食粉条，在县内外有一定市场。2005年，旬阳县恒源化工有限公司生产黄姜淀粉粉条，成为旬阳特产。2009年，王家院子食品公司加工红薯粉条、马铃薯粉条、豌豆粉条、粉丝，红薯扁粉、粉皮，马铃薯扁粉、粉皮等，在旬阳县及安康市销售。

“康硒”拐枣醋 旬阳天正酿造有限公司以大米、高粱、小麦、玉米、豌豆等粮食作物添加县内特产——拐枣酿制而成“康硒”、“巨涛”拐枣醋和陈醋，产品富含硒、锌等微量元素，具有保健作用。

双麻饼、酥卷 旬阳县副食厂年生产“旬汉”牌双麻饼、“酥卷”牌双麻饼50余吨、酥卷20余吨、烘烤类食品30余吨。“旬汉”牌双麻饼、酥卷产品在旬阳县内畅销、并在安康市内占据一定市场份额。

薏仁酒 旬阳县薏仁酒业有限公司生产的“千年健”牌中华薏仁保健酒，分白酒、甜酒两个系列，液汁清澈透明，醇香浓郁，曾荣获国家发明专利。

蚕丝产品 蚕丝制品具有拉伸强度好，轻盈柔软，吸湿性强，透气性好，不易产生静电，除螨抑菌等特点。旬阳县惠灵蚕丝制品厂研发生产的“欧诗曼”牌天然蚕丝被、蚕沙丝枕、丝绸服饰等系列产品，销往安康、西安、四川、北京等地。

第十二编 城乡建设



1989年后，随着县城建设重点向菜湾、小河北等新城区转移，县城获得更多发展空间，城市建设步伐加快。1996年撤区并乡建镇，推动一批集镇建设和发展。2000年后，随着旬阳城镇化建设推进，逐步形成以县城为中心、以小城镇为重点、以村镇为依托的城镇网络体系。2009年，全县有建制镇17个，城镇人口11.9万人，其中县城人口5.6万人，城镇化率达到21.4%。县城规划区面积55平方公里，建成区8.2平方公里。城镇道路硬化率80%，供水普及率80%，排水管网配套率50%，垃圾集中处理率60%，绿化覆盖率20%，电力电讯覆盖率90%。城市规模、城市基本设施、城市功能、城市对县域经济的辐射力和带动力日益增强，日渐成为安康市副中心城市。

第一章 县城建设

第一节 县城变迁

秦时置县的旬阳县至明崇祯初年（1628）尚未建城池。崇祯八年（1635）二月，始建城筑垣，时城四面共长1980米。乾隆三十七年（1773）二月，时任知县卢甲午附城倡建东关堤165米。嘉庆六年（1801）西门外黄坡岭下修筑炮台一座。同治二年（1863）改建东门，增修炮台。

民国时期旬阳县城与明末清初时期无较大变化。至1949年，城内仅有街道两条（宽2~6米），居民生活用水，下汉江、旬河肩挑手提，照明用桐油灯，河堤年久失修，大部分崩塌，洪水几度涌城；公用设施几无，城区面积仅0.32平方公里。新中国成立后，即20世纪50年代，拆除、整修部分城墙，修复、加固城堤，维修庙宇、祠堂，建成洵阳中学并落成砖木结构礼堂，于县城东潭建成体育场。60年代，建火电站、抽水站，解决居民照明、饮水问题。1973年旬河公路大桥落成，1974年襄渝铁路建成通车，旬阳火车站落成。1975年再修城堤，1977年凿通炮台隧道（使老城与未来新城连为一体），1978年完成县城总体规划，1979年建成第一座影剧院和县人民医院。1984年10月，老城河街路面由沙石路变成混凝土路面，城区旬北路（原名进站路）及旬南路中段（旬河大桥南头）拓宽（沥青路面），新建日处理3000吨自来水厂。1985年后，县城区出现2~6层楼房，建成灯光球场、文化馆、图书馆、工人俱乐部等文体娱乐设施和百货、五金、烟酒、食品、饭店、旅馆、土产日杂等商业服务设施和医疗卫生设施，旬阳烟厂规模不断扩大，城市街道设施得到改善。

1989年，旬阳县人民政府办公大楼建成，拉开城区向小河北、下菜湾、火车站扩展序幕，城区规划面积达5平方公里，建成区面积2.5平方公里，城镇人口超19000人。城市道路体系完善，市政公用设施开始配套。由新城、老城组成的旬阳双城架构形成。1992~1993年修建下菜湾防洪堤一期工程（全长758米）。1999年续建二期河堤工程（1000米）。1996年完成镇旬路过境段（洞口至砂砖厂）道路拓宽改造（路面宽度为20米）。1997年完成旬南路、兴旬西路（镇旬路砂砖厂至桥沟潭）改造。1997年5月，县城开通公共汽车。1998年，草坪液化气贮罐站竣工，城区三期供水工程开工建设。1999年，建设下菜湾小区排水一期工程。

2000年后，新城区建设目标更加明确，即建设集行政、商业、金融、文化教育、医疗卫生等多功能一体的城市中心。2001年，旬阳火车站站前广场道路改造竣工，投资1100余万元的祝尔慷大道竣工，康华园开工，华声大厦建成（主体建筑22层，建筑

面积21800平方米，总投资4300万元）。2002年7月，祝尔慷广场、大河南小区河堤工程开工。2003年5月，康华大桥竣工。2004年祝尔慷广场建成。2005年4月，商贸街改造一期（党家坝至桥沟潭）工程建成。2006年，总投资2200万元的商贸街二期（桥沟潭至交警大队门口）工程开工建设；总投资600万元的观极（太极城）路竣工；党家坝小区河堤工程开工。至2009年，陆续建成唱郎沟垃圾填埋厂、汉江大桥、祝尔慷大道、县城给水和绿化亮化配套工程以及各类商贸建筑、公共设施建设（文化体育设施、政府机构、金融税收、医疗卫生）等，力源1号小区、2号小区、商贸小区、荷花小区、公安小区、康华园小区、丽都家园、丰景家园小区等相继建成，县城建成区面积8.2平方公里，道路长度30公里，道路面积36万平方米；供水能力1.3万立方米/日，供水管道长度34公里，排水管道长度9公里；绿化覆盖面积162公顷，其中建成区137公顷，园林绿地面积137公顷，其中建成区117公顷；城区公共汽车11辆，运营路线17公里。县城公共设施日臻完善。

第二节 县城规划

县城总体规划

旬阳县城总体规划，以1978年编制的县城第一期总体规划为基础，先后于1984年、1993年、1999年、2003年进行了四次规划修编。

二期县城总规 1993年，委托陕西省规划设计院实施旬阳县城二次总体规划修编。此次县城规划区范围为东西带状，北到旬阳气象站，西止柳村坝和朱家山，南到陈家寨和库区，东至小磨沟口，规划区范围约35平方公里。规划用地范围划分为老城、小河北、下菜湾、火车站、党家坝、鲁家坝、大河南、草坪铺、灵岩寺、电站坝区、白柳11个部分，总面积13.5平方公里。修编的旬阳县城城市（功能）为以发展商贸、水电和烟草加工业为主兼农副产品加工业的小城市。人口规模：近期（2000年）35000人，远期（2010年）50000人。发展方向：以老城、小河北为依托，下菜湾为中心，先向西沿旬河向上游发展，后向大河南发展。

三期县城总规 随着西（安）康（安康）高速公路（旬阳段）、旬（阳）甘（溪）二级公路的建设以及烟草、矿产等主要产业的快速成长，县城扩张已成蔚然之势。1999年，启动三期县城总规，规划区范围为北到原旬阳气象站，西止白柳镇柳村坝和朱家山，南到陈家寨和库区，东至小磨沟口，范围约35平方公里。城市功能定位为安康东部区域的中心城市和交通枢纽，以发展烟草、水电、矿产加工及农副产品加工业为主；人口规模为近期（2000年）7万人，远期（2010年）9万人；发展方向：以老城、小河北为依托，下菜湾为中心，先向西沿旬河向上游两岸发展，次向汉江南岸发展。

四期县城总规 2003年5月，旬阳县委托重庆大学城市规划与设计研究院修编新一轮县城总体规划，2004年8月完成，2006年，安康市人民政府批准执行。城市规划区范围为东起汉江东岸山脊线，西至冷水河、甘溪龙家滩，南包括汉江南岸山脊线至旬阳电站坝址上游刘店铺，北至小河北烈士陵园向北（沿高家山、龙王坡、朱家岭山脊

线)，面积55平方公里。城市发展目标为把旬阳建设成为陕南的物资集散地，独具特色的优质农副产品生产和加工基地，省旅游大环线上的重要支撑点，汉江上游生态环境保护屏障的重要区域，经济和社会协调发展，具有旅游文化特色的开放城市，建成安康市域二级中心城市，构建陕南新型工贸城市。城市性质为安康市东部重要的副中心城市，陕西东南部的主要交通枢纽城市，全县政治、经济、科技文化服务中心，以烟草加工、矿产加工、医药化工、水电及旅游业为主，具有山城、江城特色的山水园林城市。城市人口规模：近期（2005年）6万人，中期（2010年）8万人，远期（2020年）15万人。用地规模为近期（2005年）城市建设用地4.8平方公里，远期（2020年）城市建设用地12.5平方公里。城市规划用地范围包括下菜湾、老城、小河北、党家坝、火车站、宋家坪、鲁家坝、青泥湾、老龙沟、草坪铺、柳村街、白柳、大河南、灵岩寺、宋家岭15个规划小区。发展时序：近期调整控制中心城区各组团的工业用地，疏散中心城区密度，集中开发建设西线工业园。在中心城区向东翼一大河南一电站组团和西翼一白柳组团充分拓展完善之后，远期跨越旬河和襄渝铁路分别发展老龙沟组团和宋家坪组团，形成城市的副中心，最终形成沿江带状发展的“多中心组团式”城市空间格局。

县城绿地规划

由陕西省城乡规划设计研究院编制，2008年3月完成。规划年限为近期2007~2010年，远期2010~2020年。规划范围和规模同《旬阳县城总体规划》（2003~2020），现状480公顷，远期1250公顷；人口规模为现状6万人，远期15万人。规划期末，县城绿地指标为绿地面积10.1平方米/人，绿地率37%，绿化覆盖率42%，形成以城市绿地为中心，以城郊绿地为依托，以绿色交通网为纽带的“一环、两河两岸、三带、九桥、十三园”结构。

城市规划管理

1987年7月，《旬阳县城规划建设管理暂行规定》颁布，城关镇所属一居委会、二居委会、下菜湾、鲁家台、党家坝、王家坡、草坪铺、鲁家坝、李家那、康李庄、刘湾、小河北及河湾村二、三、四组建设用地实行统一规划管理，各类建设由城建部门审核颁发《选点定址通知书》后方可申请土地批复。1995年7月，旬阳县人大常委会审议通过《旬阳县城规划建设管理暂行规定》（原《暂行规定（试行）》废止），明确规划区内建设工程规划管理实行《建设用地规划许可证》《村民建房用地规划许可证》《建设工程规划许可证》《临时用地规划许可证》四证许可制度。2000年1月，修改《暂行规定》，规划区范围调整为：东起王家山东角水石畔及汉江对岸，西至白柳镇柳村坝村柿树梁，南至旬阳电站坝（址）线上游刘店铺，北至旬河北侧莲花池至鸭沟山脊。

1990年4月，县政府《关于在全县城镇实行全国统一建设用地规划许可证和建设工程规划许可证制度的通知》，规定县城和蜀河、吕河、神河三个建制镇实行统一的建设用地规划许可证和建设工程规划许可证规划审批管理制度。2000年，成立旬阳县城市规

划管理委员会和城市建设管理委员会，负责县城区主要路段、重点部位、重要建筑和公共建筑建设方案的审定，城镇规划的审议、实施和监督检查，城市建设管理等。2005年，成立旬阳县城规划建设委员会，县政府县长任主任，相关单位负责人为成员，委员会下设政策研究组、规划审查组和土地储备组。

第三节 市政建设

城市道路

1989年，县城中心依然在老城区，老城区有城市道路6条。菜湾片区主要有滨河路、进站路、灵岩路等。20世纪90年代，县城开始向菜湾方向转移，菜湾片区道路建设步伐加快。2000年后，菜湾新城区基本形成，城市道路密集。至2009年，县城区道路35条，其中老城区7条，新城区及周边区域28条。

旬阳大道 原名滨江路，上渡口至老城东门，全长1360米，宽7~9米，1990年12月建成，2008年更名为旬阳大道。

东潭路 老城东门农贸市场东至体育场，全长179米，宽7~9米，混凝土路面，1987年建成。

坤顺路 原名灵岩路，东门堤坎至城关一小北头，路长560米，宽9米，1978年建成，2008年7月进行路面改造，建设给排水设施，重新安装路灯，10月竣工，更名为坤顺路。

人民路 城关一小至垭子口，包括原府民街和人民路，全长560米，1993年建成。

后城街 原城关粮管所东角至老城关镇办公楼东头，全长384米，宽3米，1990年建成。

炮台路 垭子口至黄坡岭，全长408米，宽3米，1991年建成，有人行台阶。

黄虎路 原名老安旬路，上渡口至原卫校接高家沟，1989年建成，全长1800米，宽3~8米。

新城区及周边道路

商贸大街 原名镇旬路，镇安至旬阳城区公路过境段，东起洞子口，西至旬甘二级公路交会处（党家坝加油站），全长3200米。1989年7月投资32万元铺设三级标准沥青路面，1996至1997年投资310万元改造桥沟潭以南路段（人行道宽4米，车行道宽12米，铺设混凝土路面3万平方米），2005、2006年分两期改造商贸街道路（旬河大桥南头至党家坝铺设水泥路面），形成车行道宽12米，两侧人行道宽各4米，道路红线宽度为20米，建筑控制红线为22米。

祝尔慷大道 旬河大桥头至河源大酒店西侧，2000年动工，2001年3月竣工，长1750米，宽25米，堤路合一，路外侧旬河留5米绿化景观带，有“陕南第一景观街”之誉。

小巷道4条 连接祝尔慷大道与商贸街，自东向西分别是商贸街一巷至四巷，1998~2001年建成，2006年重新铺装路面，长（均为）100米，宽6~10米。

新城十字 原名中心街，原菜湾区供销联社至县供销联社，1991年建成，长130米，车行道宽6.5米，混凝土路面。

台阶巷 原名二小台阶，涧沟中心至城关二小，1986年建成，长72米，宽4米，混凝土台阶路面，道路中间建有排污下水道，主要为城关二小师生及附近居民出行。

涧沟巷 2002年建成，全长400米，宽7米。

天池路 北起县文化中心节点，南至县委大院西侧路口。1990年建成，全长540米，车行道宽7米，人行道宽1.5米，混凝土路面。

荷花巷 政务大厅至县政府大院便道，1998年建成，全长40米，宽4米。

莲花巷 南起法院家属楼，北接农行家属楼，全长120米，宽3米，1990年前后自然形成。

瑞莲路 原为瑞连一路，东起县政府住宅楼，西至县财政局，1990年建成，全长335米，车行道宽7米，两侧人行道宽2.5米。

观极路 北起瑞莲路南至宋家岭观极台，2007年10月建成，全长2500米，车行道宽6米，人行道4米，混凝土路面，外侧人行道铺设地板石材。

文化路 美华大酒店至旬阳县文化活动中心，2005年12月建成，长200米，宽6米，混凝土路面。

文化东路 原名旬南路，东起祝尔慷广场前，西至文化路，东段于1989年建成，西段于2005年12月建成，全长486米，宽6米。

文化西路 自文化中心节点穿越鲁家台菜市场至商贸街，1997年11月建成，长140米，宽6米，混凝土路面。

健康路 原名兴旬路，县文化中心节点至妇幼保健院东头，1997年建成，长180米，宽7米，混凝土路面。

健康南路 原名育红路，县卫生局东端至城关二中大门口，1998年建成，长100米，宽4米，混凝土路面。

高家沟巷 卫生局东端至原卫校门口，2002年建成，2007年改造，长260米，宽6米，混凝土路面。

河北路 旬河大桥北头至周家沟，1996年6月建成，长495米，道路红线控制宽20米，混凝土路面。

灵崖路 周家沟至旬河口汉江大桥北头，1987年建成，1998年随旬甘二级公路建设拓宽，长2670米，宽7米。

佑圣路 小河北老烟厂路口至变电站，1998年建成，长400米，宽6米，混凝土路面。

丹凤路 南接佑圣路，北至庙岭中学，2006年建成，长2000米，宽3.5米，混凝土路面。

滨河路 旬河大桥北头至党家坝加油站（其中旬河大桥头至火车站路口段原名进站路），1984年12月建成，1998年随修建旬甘二级公路拓宽改造，长1160米，道宽13米，柏油路面。

进站路 牛圈沟至火车站，原建于1986年，全长1750米，宽10米，2001年随火车站

广场建设，将该路段站前890米铺设混凝土路面，2009年将其余部分铺设混凝土路面，安装路灯。

玉皇路 旬阳火车站老鞋厂至鲁家坝，1997年建成，全长1500米，宽5米。

康华园道路 主要包括康华大道和康华大桥路。康华大道为堤路合建，长550米，宽18.5米，2003年建成；康华大桥路为康华大桥北头到旬甘二级公路口，全长171米，宽20米，2004年建成。两路均为混凝土路面。

城市桥梁

旬河大桥 316国道过境县城桥梁段，1973年10月1日建成通车，全长246延米，宽9米，钢混结构24孔拱桥，荷载15吨，总投资90万元。2006年，桥面重新铺装。

党家坝大桥 位于党家坝东侧，横跨旬河，属旬甘二级公路桥梁，1999年12月建成。总投资600万元，全长370延米，桥宽12米。

康华大桥 南起祝尔慷大道，北接康华园。安康长兴房屋建设有限公司旬阳分公司投资建设，总投资630万元，2003年6月建成。大桥为9~20米简支“T”型桥梁，全长184.08延米，桥面净宽10米，设计荷载汽车15级、挂车80级，设计洪水频率1/30，抗震6级。

桥沟潭大桥 1999年动工建设（投资88.3万元），2001年8月建成，桥长60延米，宽7米，钢筋混凝土结构单孔拱桥。

涧沟桥 位于华声大厦前，1989年建成，石拱桥，桥高12米，长40延米，桥面宽10米。2002年后，治理涧沟时，拆除桥梁，建成城市路面。

旬阳汉江大桥 位于旬河口下游100米处，2002年3月建成，全长500.55延米，桥面净宽11米、两侧人行道各0.5米，设计荷载汽车20吨、挂车100吨，洪水频率1/100。主桥上部采用45+3×80+45米预应力混凝土连续梁结构，下部采用钢筋混凝土空心双柱式桥墩，钻孔灌注桩基础，总投资1200万元。

鲁家坝大桥 全长166延米，宽13米，8孔，投资800万元，2009年动工兴建。



旬阳汉江大桥

城市公共交通

出租车 1990年，旬阳县城出现首辆出租车。1995年，旬阳县城出租汽车发展至6辆，1996年增至86辆，1997年达120辆，2008年增至260辆。1997年，旬阳县出租车管理站成立。为规范出租车发展，2006年，旬阳县政府对全县（县城）出租车运营进行整合。2007年，旬阳县运输有限责任公司出租车分公司和旬阳县太极城出租汽车公司相继组建成立，两公司共整合车辆260辆。

公交车 1997年，旬阳县开通县城公交客运。是年5月，林新国等4人以私家车（4辆大巴车）作为股资组建旬阳县公交有限责任公司，开通1路、2路两条公交线路，1路

为东门至火车站，2路为上渡口至县政府（后更改为1路城关一小至县政府，2路为上渡口至旬阳火车站）。2008年，城区公交车发展至11辆。

城市广场

祝尔慷广场 位于县城中心下菜湾小区地段，由陕西红叶园林集团公司设计、施工，2002年9月动工，2003年12月竣工。广场占地20000平方米，总投资1100万元，其中通过土地置换和资产盘活筹资300万元、广场商品房出售融资600万元、旬阳烟厂出资50万元（冠名“祝尔慷广场”）、旬阳电信公司出资30万元（主体雕塑冠名“电信之光”）。广场设置：主体雕塑、音乐喷泉、演艺舞台、景观照明、园林小品、花岗岩铺地等配套设施，集休闲娱乐、集会活动、观光购物、体育健身为一体。广场铺装总面积14000平方米，绿化种草面积5500平方米，栽植树木100余株，建设商品房、公厕、舞台更衣室等建筑面积2000平方米，安装200千伏安专变1台、各种照明灯具200余盏，安装中心广告牌、护栏广告牌34块。

火车站站前广场 2001年3月建成，工程总投资390万元，其中商贸投资280万元，道路及配套工程投资100余万元。广场景观照明、购物、停车、园林绿化设施配套。

中心集贸市场

1993年，投资185万元建设菜湾农贸市场即中心集贸市场，占地面积6.4亩，建设规模5525平方米，1994年建成投入使用。2002年，海星集团租赁农贸市场一楼蔬菜市场，改为商业超市。1999年6月，相继动工建设粮贸市场和商贸小区，2000年底建成使用，成为旬阳首家小商品、小吃、蔬菜、农副产品集一市的综合市场。

停车场

2009年，旬阳县城有停车场5处，分别是火车南站站前停车场（2001年3月建成投入使用，占地2450平方米，车位170个）、华声大厦地下停车场（2003年投入使用，占地1500平方米）、康华园停车场（占地4000平方米，总投资40万元）、物资公司停车场（2007年4月投入使用，占地1200平方米，总投资60余万元）和周家沟口停车场（2008年6月建成使用，占地2000平方米，总投资30万元）。由于设置不合理及管理、设施诸多原因，除华声大厦地下停车场和物资公司停车场外，其余均改作其他用途。

城市照明

1987年始，安装洞口至桥沟潭路灯27盏。1992年安装天池路、瑞莲路路灯15盏。1994年在旬河大桥上安装景观灯12盏。2001年祝尔慷大道两侧安装路灯76盏。2003年安装滨江东路路灯（原进站路）27盏；是年，在祝尔慷广场安装各类庭院灯、礼花灯、椰树灯、草坪灯、景观灯、小品灯、射灯等400余盏。2005年在党家坝道路两侧安装路灯62盏。2006年在祝尔慷大道绿化带内安装七彩荧光灯62盏。是年，将商贸街原有长臂灯进行全面更换，新安装路灯200盏。2007年，对旬河大桥、康华园大桥、党家坝大桥、汉江大桥桥体进行亮化，安装景观灯44盏，在护栏及桥拱处分别安装七彩变色发光管

3714米、投光灯96套，红黄蓝三色点光灯530盏；周家沟至汉江大桥段安装路灯33盏；党家坝加油站至白柳柳村段安装路灯118盏。2008年9月在第一幼儿园至城关小学段道路，安装仿古灯具34盏。2009年，新增康华园至草坪路灯84盏，首次安装景观步道太阳能庭院灯45盏，对旬河大桥、康华大桥重新进行灯光装饰。至此，县城区共计安装路灯1361盏，总负荷272.2千瓦。

城市供水

旬阳县自来水公司是县城区唯一供水单位。1986年有职工15名，2009年增至73名。1984年，完成一期供水工程。1990年完成二期供水工程，总投资79万元，在旬阳中学外侧旬河高漫滩上增建大口井1眼，在莲花池建250立方米的高位水池1个，在黄坡岭建加压泵站1处，铺设 $\Phi 100 \sim \Phi 250$ 的配水管道5662米，日生产能力为2500吨。2001年12月，完成三期供水工程，将南羊山西侧旬河支流冷水河水引至县城，修建18公里U型明渠及1座渡槽，3座倒虹，5条隧道，引水流量0.6立方米/秒，工程总投资2930万元，甘溪、白柳、城关等3镇13村约8万人受益，三期工程形成1.25万吨日供水能力，可灌溉农田3200余亩。2009年，旬阳县城城区供水日生产能力1.3万立方米，日供水量5800立方米，累计铺设供水管道35.64公里，供水总量165万立方米，售水量143万立方米，其中经营用水23万立方米、公共服务用水48万立方米、居民家庭用水95万立方米，用水户8437户，用水人口5.5万人。

城市排水

旧式排水系统原为延续雨污合流盖板式明沟。1999年7月，投资193万元，在天池路南端至旬河大桥南端铺设第一条总长度3814延米（管径为300~600毫米）的钢筋混凝土管道（12月竣工投入使用）。2001年，在祝尔慷大道铺设1746延米（直径600毫米）的钢筋混凝土排水管道。2005~2006年，改造党家坝至旬河大桥南端排水管网，建成直径400~600毫米不等的钢筋混凝土排水管道3540延米。2009年，新修进站路排水管道600米。全城排水管网覆盖莲花池、下菜湾、老城区、火车站、党家坝、小河北等6个小区，排水总面积5平方公里，管网总长29.6公里，日排能力14000余吨。

城市燃气

旬阳县城镇燃气储运供应起步于20世纪80年代后期，时有两家供气站从安康液化气站充气经营。1996年5月，旬阳县能源公司草坪液化气站工程竣工，贮量为50立方米及10立方米残液罐，后增50立方米贮罐1个。至2000年，全县有液化气供气站25处，液化石油气在县城及周边农村普及，城市燃气遂由县城向集镇和乡村扩展。2001年，城建、公安、质量监督、工商、安监等部门联合整顿规范液化石油气市场，规范经营，全县液化气经营站减至21处。2006年，容量174立方米的平安液化气公司储罐站工程竣工，其中50立方米贮罐3个，24立方米残液罐1个。2007年7月，平安液化气公司兼并旬阳县草坪能源公司，垄断全县液化气市场。

城市消防

1988年6月，旬阳县正式组建消防中队，队址在党家坝村，编制28人，其中干部7人，战士21人。消防装备有值勤灭火车4辆，其中泡沫水罐车1辆，60吨水罐车2辆，值勤器材车1辆。主要负责全县防火救灾、防火监督、抢险救援等任务。

城市环卫

1989年，县城区有公共厕所10座。至2009年，县城区公厕增至31座，其中老城21座、新城10座，水冲式公厕12座，自排式公厕6座，旱厕13座。

2000年，投资40余万元在城关镇两岔河村唱郎沟建成日处理100吨生活及建筑垃圾填埋场。2007年5月，在城关镇双垭村建设占地130亩的垃圾填埋场，2008年5月建成使用。

1999年8月，成立旬阳县环境卫生管理所，有管理人员6名，合同制环卫工人30人，垃圾运输专用车1辆，保洁区域有老城、下菜湾、小河北、鲁家台等4个社区，清扫保洁路面面积13万平方米，服务人口3.8万人，日收集清运处理生活垃圾12吨。

2000年，始征生活垃圾处理费，年征收20万元。2008年，增至80万元。2009年，全城有环卫工人90人，有垃圾运输专用车7辆、固定果皮箱300个、垃圾台池120个、地坑式垃圾箱6处，清扫保洁区域扩展至党家坝社区和刘湾社区，清扫保洁道路面积23万平方米，垃圾收集清运处理服务人口5.2万人。



环卫洒水车

城市绿化

1995年前，县城绿化主要由单位和居民自发栽植零星花草和树木。1995年后，城市绿化注重合理配置常绿树与落叶树、速生树与慢长树、观叶树与观花树、乔木与灌木及地被的比例，逐渐形成动静结合，高低、色彩协调的生态和景观效益。2000~2009年，拆墙透绿、建路带绿、节点布绿、园区造绿、屋顶添绿、阳台养绿、见缝插绿、开发增绿，人居环境明显改善，城市绿化建设水平显著提高。

道路及单位庭院绿化 1995年，栽植行道树539株，以法国梧桐为主。1996年，栽植行道树600株，建公共绿地1000平方米、绿篱3000延米、花坛15个，山坡绿化植树3万株。1997年，在镇旬路过境段道路绿化植树1000余株。2001年，用290株香樟树更换洞口至新华书店段的法国梧桐，天池路、老城法国梧桐树更换为石楠120株、白蜡90株。2002年，涧沟花坛栽植紫薇15株、绿篱70余米、草坪80平方米；是年3月，在祝尔慷大道绿化带内栽植各类花草树木400余株、绿篱3680多米、草坪3300多平方米，人行道栽植桂花树306株。2003年，新增祝尔慷广场、公安小区、康华园小区、县委县政府大院、旬阳

中学、旬阳一中校园等单位绿化园林建设，新增绿化面积23000余平方米。2006年，商贸大街增加各类绿化面积3600多平方米，分别在党家坝商贸街与210省道交叉处修建第一



绿色和谐人居

节点，绿化面积272平方米，在祝尔慷大道西侧河源大酒店处修建第二节点，绿化面积310平方米，在文化路东侧临祝尔慷广场处修建第三节点，绿化面积280平方米，3个节点共栽植红花草草坪525平方米，栽植香樟、广玉兰、塔柏、棕榈、紫薇、狮头柑、桂花、苏铁、小叶女贞球、金叶女贞球、红叶女贞、刺柏球、南天竹、小叶女贞、金叶女贞、红花檵木等各类苗木41768株。2007年完成上渡口至老城东堤坎头的景观绿化工程，将路外河堤上陈旧商房拆除，建长1500余米、宽0.6米、高0.7米的绿

化带，栽植塔柏100株，洒金柏555株，小叶女贞59445株，花石榴217株，紫薇树150株，绿化面积900平方米。2008年9月，绿化旬阳县宣传文化中心节点地带，新增绿化面积126平方米。2009年，县城绿化覆盖面积达162公顷，覆盖率20%，人均占有公共绿地由1985年的2.5平方米增加到4.5平方米。

城市公园

灵岩寺森林公园 地处县城东部，东起旬河口下水石板，南至老城边缘，西至周家沟，北至孟达墓、文星塔，总面积1.2平方公里。1997年始建，其中可建设面积0.6平方公里，设计景点20处。至2000年，公园初具规模，试运行，凭票游园。

太极城森林公园 东起316国道汉江旬阳电站坝址张家沟直上，西至曾家梁，南起曾家梁至高山梁，北至行政小区南界。2008年初修建，一期工程由汉中天汉绿化园林有限公司和旬阳紫薇园林绿化有限公司共同承建，栽植绿化紫薇、香樟、棕榈、塔柏、雪松、桂花、小叶女贞、金叶女贞等，绿化面积达437公顷。

市政设施管理

道路维护管理 2000年前，县城市政基础设施维护管理工作主要由旬阳县市政工程建设管理公司负责（公司集建、管、养于一体）。2001年成立旬阳县市政管理所，负责市政监管，查处任意开挖、故意损坏城区道路行为，对确需开挖路面的作业者依规收取道路挖掘费用，委托市政公司及时维修破损路段。

广场维护管理 2003年12月，祝尔慷广场竣工交付使用。后由市政管理所负责维修与管理。市政管理所设立广场管理办公室，依照《广场管理暂行办法》和《陕西省环境卫生管理条例》对广场内桌椅、景观照明、风景石架、环境卫生等市政设施实行24小时值班监管。

排水设施维护管理 2001年前，县城排水设施维护管理由旬阳县市政公司代

管。2001年后，由旬阳县市政管理所负责。根据职能划分，旬阳县市政管理所负责排水系统的维护管理，施工交由市政公司。2001年始征收排水设施使用费（2004年更名为污水处理费），由旬阳县自来水公司代收（0.03元/吨，年收入2万余元，用于排水设施的维护管理）。2007年起，管道疏通工作租借省市相关部门管道疏通车进行。

绿化设施维护管理 2001年前绿化设施维护管理工作由旬阳县市政公司代管，2001年起由旬阳县市政管理所负责（定期执法检查绿化设施，与街道商户签订门前行道树管护责任书，制作警示牌营造“爱绿、造绿、护绿”舆论氛围）。2003年始，绿化设施日常养护委托于旬阳县紫薇园林有限公司。

城区道路照明设施维护管理 2001年前县城道路照明设施维护管理由旬阳县市政公司代管，2001年由旬阳县市政管理所负责（借调市政公司电工4名负责道路照明设施维护管理，维护费用从城市维护费用中列支）。2003年，购置路灯维护升降车1台。

市容整治

市容管理组织机构 1992年3月，组建旬阳县城镇建设管理监察队，隶属县建设局，编制4人，事业性质，合同聘用制。2000年3月，更名为旬阳县城镇建设管理监察大队，升格为县财政二级预算事业单位，编制15人。至2008年，编制增加至24人，人员工资及部分经费由财政拨款。

市容环境专项整治 1992年后，陆续开展各类形式的市容环境整治，集中治理城市脏、乱、差和乱搭乱建问题。1997年，城市环境综合整治工作受到省政府表彰。1998年6月，开展城市环境综合整治年活动，治理商业街、过境路和市场出入口占道经营、乱搭乱建、车辆乱停、乱挂横幅标语、乱弃垃圾和背街小巷“脏、乱、差”问题，旬阳县被建设部命名为全国城市建设与综合整治工作优秀县。1999年，成立旬阳县城市市容环境整治指挥部，治理“脏、乱、差”，绿化、净化、亮化、美化县城环境；建立“四自一包”责任制，使经营户在主干道占道经营、乱摆摊点及高家沟、涧沟、桥沟潭、周家沟、物资局邻沟和牛圈沟的垃圾和污水问题得以整治和解决。2000年，依据《旬阳县市容环境管理办法》，集中清理上渡口、周家沟、桥沟潭等路段垃圾乱倒问题。2001年3月，集中拆除县城区主干道两侧及繁华地段的建筑物前的实体围墙，整治公共场所乱张贴、乱刻画、乱堆放问题。2003年，整治祝尔慷大道、小河北、210省道、商贸一条街、镇旬路、天池路、316国道过境路段乱堆、乱倒垃圾、乱摆摊点、车辆乱停乱放、乱搭乱建、污浊广告牌匾、污浊墙面、破旧遮阳棚等有碍市容的违章行为，清理旬河、汉江沿岸弃土弃渣，整治恶意破坏公共设施行为。2007年，开展“擦亮太极山城，创建园林城市”环境综合整治活动，整治县城区垃圾乱堆、车辆乱放、摊点乱摆、乱搭乱建、损毁市政设施及广告、门店、招牌设置不规范等问题。2009年，拆除违章建设43处，清理陈旧污浊广告牌1000余幅（条），市民文明意识、公德意识提高，影响城区环境卫生、交通秩序混乱、出店占道经营、沿街叫卖、乱搭乱建的现象得到初步遏制，城市市容环境极大改善。

第二章 村镇建设

第一节 建制镇及集镇建设

建制镇

1989年，全县有建制镇4个，分别是城关镇、蜀河镇、神河镇、吕河镇。1996年，建制镇增加至13个，即城关镇、蜀河镇、吕河镇、神河镇、棕溪镇、关口镇、双河镇、小河镇、赵湾镇、麻坪镇、甘溪镇、白柳镇、赤岩镇。2002年1月，增设段家河镇。2009年增设金寨镇、仙河镇、桐木镇，全县建制镇增至17个。

除关口镇为工矿型集镇，小河镇、吕河镇、双河镇为农贸型集镇外，其他多为传统的工商型集镇（农副产品集散中心和乡镇企业聚集点）。2009年，建制镇中居民住宅面积268.3万平方米，人均住宅面积24.3平方米。集镇道路37公里，桥梁7座，防洪堤22.3公里。

集镇建设

1989年，全县有集镇60个，大多为乡政府所在地，分别是菜湾、金洞、庙岭、羊山、构元、长沙、蒿塔、关口、棕溪、武王、三官、何家、沙沟、兰滩、仙河、观音、尖山、庙坪、龙家、双镇、西岔、潘家、红军、竹筒、圣驾、洛驾、公馆、小岭、康坪、小河口、桐木、三岔河、仁河口、塘兴、赵湾、红岩、麻坪、枫树、甘溪、白柳、十里、张坪、大岭、平定、桂花、力加、文雅、段家河、金寨、张河、平安、白庙、楼房、石门、七里、赤岩、太山、铜钱关、沙阳、水磨乡政府所在地。1996年，撤区并乡建镇，全县集镇调减至18个，即构元、兰滩、红军、庙坪、仙河、桂花、金寨、铜钱关、公馆、石门、仁河口、桐木、张坪、沙阳、段家河、力加、西岔乡政府所在地及金河口集镇。2009年，全县集镇再次减至12个，分别是构元、兰滩、庙坪、红军、公馆、仁河口、张坪、桂花、铜钱关、石门、沙阳乡政府所在地及金河口集镇。

1996年前，集镇规模小，人口多在1000人以下，没有进行规划编制，用地条件差。随着经济的发展，多数集镇具备建制镇条件，遂委托有资质的规划设计单位对集镇进行规划编制；严格执行规划，各集镇的基础设施建设、房屋建筑、公共设施快速发展，一部分集镇常住人口发展至1000人以上。2009年，全县集镇常住人口达14.3万人，集镇居民住宅面积达36.32万平方米，集镇供水全部自来水；集镇道路有较大改善（道路长度21.3公里），集镇防洪能力显著提高（防洪堤长9.23公里）。

重点集镇简介

蜀河镇 位于旬阳县东部，距县城53公里，是汉江旬阳段千年古镇，明清时期因水陆交通发达，商贾云集，街市繁荣，有“小汉口”之称。1956年5月，蜀河镇被批准为建制镇，成为全省县以下四个建制镇之一。2004年，编制的集镇总体规划面积4.5平方公里（建成区面积1.5平方公里），分为河东、河西、河南三大片区。河东片区为文化教育区，河南片区为工业发展区，河西片区为商贸旅游区，规划区现有人口1.2万人。襄渝铁路、316国道穿镇而过，蜀小公路、蜀尖公路连通内外。镇内黄州馆、杨泗庙、清真寺等古建筑被列为省、市级文物保护单位。1983年，修建蜀河集镇外河堤，街道陆上交通畅通。1997年12月，旬阳蜀河大桥建成。1998年，蜀河二桥建成，结束集镇东西涉水渡河历史，江南、河东与古镇连为一体。2009年，集镇面积2.5平方公里，人口12000余人。先后被授予省级文明镇、全国创建文明村镇工作先进村镇、全国文明村镇。



蜀河古镇一角

棕溪镇 集镇位于棕溪场。新中国成立前，仅有少量小作坊和商铺。20世纪70年代初，襄渝铁路建设为集镇发展带来机遇，先后组织群众治水筑路，整修街道，建房设铺，招商兴市，基本形成集镇框架。1989年，在区公所驻地上下，投资10万元修建900米堤街工程。1992年筹资12万元硬化街道。1994年筹资23万元修建棕溪公路大桥，附近村民陆续在河堤周边投资建房，居住人口陡增，达100余户。1996年后，集镇设施不断健全。2008年，投资1200万元建成西区河堤，造移民安置地50亩。2009年，投资2900万元建成棕溪沟上游防护堤工程、西区移民安置点、中区河堤移民安置基础设施配套工程及棕溪中学抬高重建工程等。2009年，集镇街道长约4公里，有客商140余户，居民252户2852人，形成“三路一街”新型集镇格局。

双河镇 因西岔河、潘家河交汇口形成集镇而得名“双河”。1990年11月在双镇村一组建宽1.5米、长170米的河堤，堤内建商房63间，占地600平方米，形成双河第一个农贸市场。2000年投资1080万元，开发建设沿蜀小路过境段约200米路段，建房80套，建筑面积2.16万平方米，成为双河餐饮服务中心。2002年启动双河集镇南北两岸一体开发，建设住宅楼12万平方米。2004年投资4725万元开发建设雷家湾小区，建筑面积9450平方米，形成建材一条街。1995年，以镇政府为中心，沿102省道、旬阳大道北环两侧顺延开发建房。2006年开始开发建设泰山小区，总面积18万平方米；投资2000万元建成防洪河堤400×4米，集镇规模进一步扩大。2009年，集镇形成建材、购物、餐饮三条主要街道，人口增加到4200人，集贸市场繁荣。

小河镇 集镇位于朝驾河（称小河）与乾佑河交汇处，建于清朝咸丰末年，有“小

河口”、旬阳“北大门”之美称。新中国成立后，曾在此设小河公社、小河区公所。1996年建镇。原集镇（老街）地域狭窄，远离公路。1992年秋在小河村一组，朝驾河畔征地9亩，兴建农贸市场。2008年投资1800万元，拆除原粮管所，建商用房2000平方米，住宅楼12000平方米，建成商贸街，形成东至朝驾庄、南连油坊湾、北延小河火车站，面积1.5平方公里的集镇，有个体工商户达259户，居民3600余人。农历每月“二、五、八”赶集传统延续至今。

赵湾镇 位于旬阳县北部，距县城40公里。集镇兴起较早，但场小集淡，铺稀物欠，街面不平。1996年，主街道北延至102省道和赵湾火车站。1997年后，陆续投资上千万元资金拓宽改造硬化街道1200余米，修筑防洪大堤920米，完成集镇供水四期网改，置路灯，栽行道树，建环卫所和垃圾处理场，建成6450平方米农贸市场，实施集镇管理，配套通信、有线电视设施及服务。2009年有居民810户6108人（含机关、学校），其中个体户331户，从业1250人，农贸型集镇初显，是省级文明集镇。

白柳镇 位于旬阳北部，距县城9公里。为新兴集镇，是省级乡镇企业示范区，旬阳县生态工业园区。1998年后，集镇建设伴随乡镇企业的发展而形成餐饮、住宿、贸易等日渐繁荣的小集镇。2004年被纳入县城区规划，面积10平方公里。2006年后，陆续投资1000余万元启动集镇开发改造，硬化三纵五横干支街道3.5公里，建日处理1000吨自来水厂1座，修供排水管道1.2万延米，建人行道沿5510延米，铺人行道彩砖12000平方米，置果皮箱60个、健身器材15套，景观路灯128杆260盏，路灯照明约7公里，绿地1500平方米，植人行道树1000余株。一座工业型集镇逐渐崛起。

吕河镇 位于县南部，距县城7公里。吕河建镇历史悠久，唐代曾在吕河口设驴川县，吕河渡口在唐代已是川陕进入湖广的必经要塞，先民主要以商铺和客栈营生，聚集成小镇。新中国成立后随吕铜公路修通和1976年渡口趸船始航，集镇繁华旧景逐渐退去。2000年后，旬阳汉江水电站建设动工，吕河街面临库区搬迁，大部分居民纷纷迁居县城和新集镇中心区，古老的吕河街完成使命，退出历史舞台。2003年规划修编的新集镇，以老街南端的粮站、中学至镇政府一线为中心，西至险滩村，南至教院村一组，中心区街道一横两纵，长2400米，宽12~18米。2009年，集镇有居民675户1464人，新型工业商贸集镇起航。

神河镇 位于县南部，距县城30公里。集镇位于神河口（大、小神河合流出口与吕河交汇处所形成的两块冲积扇上），为旬阳南区农工贸集散地和发祥地。神河历史上依靠木船运输商品货物，是旬阳南区及湖北竹山、竹溪县的重要商业、贸易的集散地，有“粮窝”美称。1984年10月，陕西省政府批准为旬阳县四大古镇之一。是年，县政府将神河镇列为重点规划建设单位。1997年治理开发神河大桥北头堤路、南头吕铜公路两侧和原杨家菜园至吕河北岸河滩，建民房商铺，扩张集镇骨架，增添人气。其后筹资建成集镇供水工程，拓宽、抬高、硬化2.1公里的三主两辅两堤路街道。2003年后，主街置路灯，划行归市，形成上街家电维修市场，中街农贸市场，大桥南头至吕铜路两侧机修、加工、建材市场和车站（停靠点），集镇规模达3平方公里。2009年，集镇有住户1335户5744人，呈现农工贸一体新型集镇。

赤岩镇 位于汉江以南，距县城50公里。境内有建于明代的“千佛洞”、“万佛

寺”等重点文物保护单位，还有“兴平寨”天然石碑，“鳖盖湾”、“狮子岩”、“鹰嘴山”、“红石寨”、“马王山”等自然景观。集镇快速发展始于1996年启动河西街为重点的集镇开发。1998年8月建成长104米、宽10米的大桥一座，连通两岸，拉大集镇骨架。1999年硬化长800米的集镇街道。2002年开发岩村四组河滩地3.7亩，建河堤、公路、房屋和街道，并在镇政府门前坎下开发建设商贸小区，形成以吕铜公路过境段路街合一集镇商贸主街、西街副街的集镇构架。2005年3月后，陆续投资1200万元，以镇政府为中心、沿吕铜公路西侧改河、修堤、造地、建房，建成51.6米石拱桥一座，造地27亩，新建商住房1017间18306平方米，集镇形成规模，餐饮、商铺繁荣。

第二节 村镇规划 新农村建设

村镇规划

集镇规划 1985年起，对10个区公所驻地集镇进行规划。1996年后，伴随乡镇机构改革和区划改革，多次对乡镇进行规划，规划年限一般为15年，分近期和远期两个规划，近期规划主要解决道路骨架和给排水系统及绿化和改造部分建筑物等。远期规划主要完善村镇面貌规划和设计，包括对集镇、中心村庄和行政村进行规划。

中心村规划 全县村级规划相对滞后。仅在部分基础较好的段家河镇和小河镇计4个村委托有资质的规划单位做比较专业的规划，其他大多数村规划由乡政府基础设施建设办公室的“土专家”指导编制。

段家河镇李家庄村规划简介 李家庄村地处县城西，距县城6公里，南临汉水，北依黑山，分别与吕河、城关、甘溪接壤，地势北高南低，地形以山地为主，松木沟、焦家沟横贯南北。规划期限分近期规划（2007~2010年）和远期规划（2010~2020年）。规划村庄性质及发展方向为县城近郊水果之乡，生态观光农业基地；规划相对集中居住点7处。规划建设目标为：至2010年建起通村主干道3条，道路硬化达到70%；供水普及率达到90%，农宅改造率达到80%；以果兴游，以游促果，优化农村产业结构，提高农民收入，全村人均纯收入突破4000元；至2020年，达到水、电、路等基础设施及公用设施配套完善；村庄炊事沼气化，饮水自来化，垃圾日清化，环境生态化；建规范化生态文明家园380户；人均纯收入达到8000元。

新农村建设

2006年，旬阳县按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的全国新农村建设总体要求实施全县新农村建设。首批重点规划北庵村、李家庄村、坪



红军乡茨坪新村

槐村3个典型村，以点带面引导各乡镇根据各村村民居住现状及长远发展前景，规划基础设施、农户建房点和移民搬迁点等，实现村庄功能分区明确、布局合理、错落有致、特色鲜明。全县新农村建设实施统一规划、统一标准、统一技术措施、统一检查验收，各项设施综合化、配套化和规范化。至2009年，全县新农村建设效果初步显现，尤其是以通村水泥路为主的农村基础设施建设改善，以烟草、蚕桑、畜牧等为主的农业产业化水平进一步提高，以主导产业和劳务收入为主的农民收入加快增长，“五改三建”（改厕、改水、改圈、改厨、改路和建园、建池、建家）促村容村貌大变样，村民自治促村级管理民主化，新型农民教育促乡风淳朴。

吕河镇冬青村 位于汉江南岸，距县城约2公里，辖3个村民小组，206户，807人。全村有狮头柑园1160亩，其中老园300亩。2007年，狮头柑产量突破500吨，产值达200万元，人均300元。规划建设以产业为支撑，以基础设施为突破；围绕园区新修通村通组路3条7.6公里，硬化通村主干道路1条2.6公里，修建通园路4条1.8公里；建水窖283口，户均1口窖；建人畜饮水工程2处，解决园区缺水和人畜饮水；建沼气池150口，形成人畜粪入沼、沼气入灶、沼渣入园的生态农业模式；改造1.5杆/公里高压和10杆/公里到户支线；迁移式扶贫建家20户，旧房改造37户，群众新建房屋20户，贫困户建房10户，居住环境得到改观。村民房前屋后栽植侧柏460亩。新建村级活动室，健全各项制度，村民技能培训、参加合作医疗、适龄儿童入学率均达到100%。

甘溪镇袁湾村 有村民小组6个，572户，2051人，劳动力1131个，耕地面积2213.3亩。2005年人均收入达1805元。2008年新修道路6公里，延伸硬化5.6公里。自2008年起计划用7年时间治理土地180亩，挖山改河连片治理80亩，修建人畜饮水工程4处，解决170户用水问题。2008、2009年新修水窖29口，解决移民点的生产、生活用水。新发展有线电视用户300户。按照“适用、美观、大方”的标准改造民居（包括改造沼气、厨、圈、厕）。修建农民体育场1处。至2010年，全村累计嫁接板栗650亩、建设密植桑园360亩、种植莲菜100亩。规划至2015年发展养殖大户15户，年均出栏生猪750头。

构元乡羊山村 新修旅游道路5公里，铺设人畜饮水管道6公里，农电改造60杆公里，建通讯设施1座，庭院建设100户，年发展季节差蔬菜1000亩，户均3头猪，20只鸡，建设核桃、板栗、五味子等为主的林药果园500亩，年劳务输出400人，规划至2020年年接待游客能力达到5000人。完成以上项目，全村人均纯收入：2010年达到2126元，2015年达到2576元，到2020年达到3076元。

扶贫重点村建设

2002年1月，启动扶贫开发重点村建设，列入计划的村每村享受国家财政投入扶贫资金30万元。2003年，兰滩乡龙池村、城关镇青泥村通过验收。2004年，棕溪镇王院村、兰滩乡祝家村、庙坪乡檀木村、双河镇青沟村、桐木乡桐木村、赵湾镇白杨树坪村、段家河镇薛家湾村、神河镇湾寺村、金寨乡寨河村、沙阳乡碾盘村10个村通过验收，共投入扶贫资金2268万元，其中财政扶贫资金320万元，部门捆绑资金989万元，群众自筹资金959万元；是年，新启动城关镇刘店村、关口镇马山村、仁河口乡仁河口村、麻坪镇柳池村、桂花乡高田村、城关镇磨沟村、构元乡羊山村、双河镇三岔村、红

军乡鱼塘村、公馆乡西沟村、小河镇金城村、甘溪镇梯子岩村、张坪乡子房村、白柳镇老龙沟村、白柳镇桑园村、吕河镇仁家湾村、神河镇柳林村、金寨乡刘河村、赤岩镇闵家河村、沙阳乡刘家碛村、仙河乡西沟村21个扶贫重点村建设，投入扶贫资金3763万元，其中财政扶贫资金580万元，部门捆绑资金1100万元，群众自筹资金2083万元。2005年，构元乡陈河村、蜀河镇傅家湾村、仙河乡柯家坪村、红军乡寨沟村、公馆乡张良村、小河镇东沟村、甘溪镇单寨村、张坪乡赵张村、吕河镇涧沟村、石门乡谏家院村、赤岩镇天宝寨村、铜钱关太山庙村12个村通过验收，共投入扶贫资金1437万元，其中财政扶贫资金330万元，部门捆绑资金650万元，群众自筹资金457万元；是年，启动关口镇干沟村、蜀河镇大东沟村、兰滩乡新庄村、庙坪乡平河村、桐木乡白石河村、赵湾镇郭家碛村、段家河镇弥陀寺村、桂花乡十八盘村、石门乡曹家沟村、铜钱关乡双河村、棕溪镇陈河村、麻坪镇河坝街村、仁河口桥上村、甘溪镇袁湾村、城关镇殿湾村、构元乡西口村、仙河乡竹园村、吕河镇李家沟村、金寨乡张河村、神河镇水库村、小河镇双泥村、张坪乡松垭村、双河镇水洞村、赤岩镇林家沟村、吕河镇冬青村、公馆乡铁厂村26个扶贫重点村建设，共投入扶贫资金5928万元，其中财政扶贫资金740万元，部门捆绑资金3200.2万元，群众自筹资金1987.8万元。2006年，启动城关镇龙头村、构元乡开花村、棕溪镇赵家村、关口镇王沟村、蜀河镇小三岔村、仙河乡王家坪村、庙坪乡秋元村、双河镇早阳坪村、红军乡中湾村、公馆乡炉子坡村、小河镇龙王滩村、桐木乡岔园村、仁河口乡段家沟村、赵湾镇龙元村、麻坪镇赵家河村、张坪乡峰溪村、吕河镇周家阳坡村、段家河镇高鼻梁村、神河镇屋场村、石门乡秧田坝村、金寨乡松树村、赤岩镇朱家村、沙阳乡万福村、铜钱关乡大坪村、白柳镇前坪村（特困村）25个扶贫重点村建设（2008年通过验收），财政投入扶贫资金750万元。2007年，启动红军乡丰积村、桐木乡松树湾村、石门乡楼房河村、棕溪镇小寨村、公馆乡落架河村、金寨乡花房村、双河镇胡坪村、麻坪镇枫树村、白柳镇唐家院村、段家河镇高垭村、桂花乡岩屋村、神河镇七里碛村、沙阳乡金坪山村、城关镇颜坡村、关口镇郭家楼村、蜀河镇寨坡村、兰滩乡王老庄村、庙坪乡石圈村、赤岩镇黄泥坪村、铜钱关乡安然村、桐木乡石板沟村、吕河镇瓦房坡村、棕溪镇华坪村、甘溪镇唐坡村、石门乡白庙村25个扶贫重点村建设（2009年通过验收），财政投入扶贫资金745万元。2008年，启动金寨乡珍珠村、金岭子村、观音堂村、权口村，庙坪乡望月村、焦山村，甘溪镇小沟村，城关镇李家坪村，吕河镇二佛寺村，双河镇锅厂村，沙阳乡康坪村，棕溪镇华峡村、吕曹村、康庄村、姚沟村，公馆乡栗扒村，麻坪镇丝铺村，段家河镇庙沟村，仁河乡王莽山村，石门乡木瓜村，张坪乡佛洞村，小河镇阳坡村，红军乡庄院村，神河镇垭子村，铜钱关乡铜钱村等27个扶贫重点村。2009年，启动城关镇木场村，构元乡赵河村，棕溪镇马家村、后坪村，关口镇西坡村，双河镇金竹村，红军乡红军村、周家村，公馆乡中心村，桐木镇青山村、涌泉村，麻坪镇铁山村，张坪乡田山村，白柳镇陈家庵村，吕河镇东曹村，桂花乡剥鹿沟村，段家河镇北庵村，沙阳乡阴坡湾村18个扶贫重点村建设。至2009年底，全县完成122个扶贫重点村建设，修村级道路785公里，建造人畜饮水工程668公里，建沼气池3084口，修水窖5476口，21.90万立方米，新建、修缮村级小学28所、面积8400平方米，帮扶贫困户建房屋6658户。

第三章 建筑业

第一节 建筑管理

施工图审查

1993年9月，始对图纸的抗震设防进行审查。2001年7月，贯彻省建设厅《建筑工程施工图设计文件审查暂行办法》规定，在审批业主工程质量安全监督申报和建筑施工许可证时一并审查施工图设计文件合格书，严格按照审查合格的施工图纸对在建工程进行监督管理，将节能、消防验收做在工程竣工验收之前，确保建筑工程质量达到施工审查图规定的安全、节能、环保标准。

造价管理

1989年后，建筑业造价实施等额管理，先后制定有“89定额”、“93定额”、“99定额”等。2005年1月起，使用《陕西省建设工程工程量清单计价规则》。2009年，实行建设工程招标最高限价备案制度。

施工管理

20世纪90年代初，旬阳县建筑市场管理力量薄弱，无照施工、超级承揽工程和利用营业执照进行违规施工现象时有发生。1996年，对全县75个施工企业（包括29个土石方开挖队）和外地16个建筑施工企业进行整顿，吊销4个不具备资质等级的基建队营业执照，给予工程质量较好的4家企业提升资质一级。重新核定外地企业技术等级和经营范围，取消2个手续不全、工程质量低劣的外地企业在旬阳承揽工程资格。1997年起，强制推行建设部建筑施工安全JG59-99标准，开展安全生产专项治理。2002年，实施《中华人民共和国安全生产法》。2004年实施《建设工程安全管理条例》（实行安全生产责任追究制）。2008年，旬阳县有建筑总承包企业5家，其中二级资质企业2家、三级企业3家，专业分包企业4家，外地建筑企业驻旬阳分支机构6家，建筑劳务分包企业10家。建造师101人，各类专业技术人员314人，各类持证上岗人员1072人（其中中级职称103人，初级职称211人），建筑从业人员10000多人。至2009年，旬阳建设系统未出现安全生产追究事件。

建筑抗震防灾管理

1991年，成立旬阳县防震抗震领导小组。1993年，成立旬阳县抗震设计审查组，

设立抗震防灾办公室，制定《旬阳县新建工程抗震设防审查暂行管理实施细则》。1994年，《旬阳县抗震防灾规划》获旬阳县人大常委会审议通过，并颁布执行。2001年，按照建设部《建筑工程施工图设计文件审查暂行办法》规定，施工图纸审查机构承担图纸审查（包括结构、建筑、抗震、防震等），建设行政主管部门对建设业主施工图进行审查，建设过程的日常监督由质量安全监督部门负责。

建筑工地建设管理

1997年始，在全县开展文明工地创建活动（实行文明工地招标加分激励政策），先后有安康长兴房建公司承建的旬阳县委办公大楼被省建设厅评为省级文明工地，旬阳县广电局、烟草局、老干局、财政局住宅楼，县医院门诊楼，旬阳中学教学楼，地税局办公楼，工会大厦均获文明工地称号。2005年起，签订文明工地创建责任书制度。全县县级文明工地覆盖率达100%，市级文明工地覆盖率达50%以上。2008年10月，贯彻省建设厅创建文明工地奖励政策（省级文明工地加3分，鲁班奖加5分，地市级文明工地加1分以下，市优质工程不超过1.5分）。2009年，申报市级文明工地2处，评县级文明工地22处。

招投标管理

1990年前及此后两年，旬阳县建设工程招投标依据《陕西省建设工程施工招标投标暂行办法》办理。1992年，执行《陕西省建筑市场管理暂行规定》（旬阳县人民政府1993年7月依照省规定颁布《旬阳县建设工程招投标暂行办法》），即凡属计划部门审批和国家预算内财政拨款的项目均由旬阳县建设工程招标投标办公室实施招标承包（5万元以上的工程均须招标，5万元以下工程实行议标）。建设招投标由领导小组（计委、建设局、建设银行、建设单位组成）负责实施。招标办（或委托有资质的中介服务机构）编制标底，建设银行、定额管理部门审核后交招标领导小组审定。2000年1月起，贯彻《中华人民共和国招标投标法》，实行业主招标制（由业主负责工程招投标工作，建设行政主管部门、纪检监察部门、检察机关负责监督业主是否按法律程序进行招标），标底由业主委托有资质的中介服务机构编制。2004年，推行工程量清单计价规则（工程量清单仍由业主委托有资质的中介服务机构编制），建设行政主管部门负责协助业主审查投标企业资质，监督业主依法公平招标。

第二节 建筑市场

建筑设计市场

1981年11月，成立旬阳县建筑设计室（丁级），主要负责县境内建筑设计工作。1997年始，外地建筑设计单位开始进入旬阳承揽设计业务。1999年，旬阳县建筑设计室开始使用计算机绘图，有计算机12台及打印机等设备。2004年，县建筑设计室晋升为丙级设计室，成为安康市保留的3家县级设计单位之一。至2008年，设计室有专业技术人员12人，注册建筑师2人，结构师2人，中级职称5人，初级职称2人，承揽全县境内大部

分资质范围内设计任务，代表性作品有民政局综合楼，烟草局办公楼，法院办公楼，人劳局住宅楼，地税局17、18、19号住宅楼，建设局办公楼，县体育馆，城关镇政府办公楼，柳村坝党员活动室等。2009年，县建筑设计室完成单位工程设计56项、24.81万平方米，完成私人住宅设计36项、4.2万平方米。

建筑工程勘察市场

旬阳县建筑工程勘察工作起步于20世纪90年代后。2002年，推行国家关于建筑业勘察设计管理的强制性标准，旬阳建筑所有工程在设计之前必须进行工程勘察，实行工程质量安全终身负责制，工程勘察工作覆盖至全县所有机关、企事业单位，统一按照国家要求，不论工程规模大小、不论城市乡村，施工设计前须进行工程勘察。工程勘察业务由省市勘察单位承揽。

建筑施工监理市场

1998年6月，隶属旬阳县建设局主管的安康长达旬阳监理分公司成立（独立法人资格，乙级资质监理分公司），为旬阳首家建筑监理公司。2004年起，建筑工程监理实行“四控制”（质量、投资、进度、安全）、“两管理”（合同、信息）、“一协调”（协调建设单位与承包单位的关系）。2007年始，实施对县内部分私房工程实施工程监理。至2009年，县内仅有安康长达旬阳监理分公司1家，企业有职工18人，其中高级工程师2人、工程师5人、助理工程师8人、技术员3人，属陕西省注册监理工程师4人、监理员10人，全部持证上岗，专业配套，各项管理制度齐全。

建筑发包承包交易

1999年9月，成立旬阳县建设工程发包承包交易中心（隶属于旬阳县建设局，独资法人企业），面向社会为建设工程发包承包交易提供服务。至2008年10月，累计完成交易额5.5亿元，建筑面积85.28万平方米。2009年，招标工程56项，完成交易额2.4亿元，建筑面积24.683万平方米。

建筑市场及企业

1989年，蜀河镇第一建筑公司、菜湾区第二建筑公司、吕河区第三建筑公司和城关镇汉江建筑公司等建筑企业跻身旬阳建筑市场，全县有基建队（企业）213个，其中具备五级以上建筑施工资质的企业21家（县建司和县水厂具备三级资质）、四级资质6家（旬阳县第二建筑公司、旬阳县第三建筑公司、城关镇建筑队、沙沟乡建筑队、旬阳县汉江建筑公司、旬阳县吕河建安工程队）、五级资质13家（旬阳县第一建筑公司、江南建筑队、菜湾建筑队、党家坝建筑队、力加建筑队、小河口乡建筑队、小河区建筑队、蜀河镇建筑队、塘兴建筑队、旬阳县双河区建筑队、旬阳县城关镇第一建筑队、旬阳县赵湾区建筑队、旬阳县三官乡建筑队），从业人员2350人，年总收入832万元。其中性质为乡镇集体企业的19家建筑企业（四级资质6家、五级资质13家），拥有职工人数1593人和118万元固定资产（净值）。有来自四川（万县、达县、开江县）、福建（永

泰县)和浙江(永乐县)等外省的16家建筑企业走进旬阳建筑市场。至1990年,旬阳县建筑施工企业259家,从业人数2867人,年总收入979万元。

1992年,建筑业成为全县9个重点发展项目之一,旬阳县二建司、旬阳县三建司、沙沟口建筑队和旬阳县四建司等企业得以较快发展,分别实现收入236万元、150万元、125万元和72万元,至1994年,乡村建筑企业共计502个,从业人员2932人,实现收入2538万元。

1996年,清理整顿、优化组合后,全县有资质的建筑企业减至31家(三级企业4家、四级企业10家、五级企业17家),从业人员减至2600人。1998年,大地建筑公司成立(法人杨荣玉),四级资质。是年,吕河建筑队兼并康美食品厂,成立康美建筑安装有限公司,四级建筑施工资质。通过资质就位验审和挂靠县内大企业等途径,旬阳县第二建筑公司、赵湾建筑队、沙沟口建筑队、蜀河建筑队、麻坪建筑队(后并入康美建筑公司)升为三级房屋建筑施工资质。

2000年,旬阳县大地建司挂靠安康兴华建筑公司(成其分公司)、旬阳县三建司挂靠安康长兴建筑公司(成其第四分公司)。旬阳县第四建筑公司取得土石方专业承包三级资质。省第八建筑公司、安康长兴公司、安康兴华建筑公司、安康江南建筑公司等县外建筑企业进入旬阳建筑市场。2005年,全县有建筑施工企业297个,从业人员3717人,实现产值18394万元,收入12824万元。是年,推行注册建造师执业资格制度,旬阳县建筑公司11个项目经理过渡为二级建造师。

2006年,旬阳县振旬建筑公司取得房屋建筑工程施工总承包三级资质,并于2008年取得房地产开发资质。2007年,安康兴华房地产分公司旬阳县大地建筑公司脱离安康兴华房地产有限公司,独立注册为旬阳县大地建筑工程有限公司并具三级建筑工程施工总承包资质,注册资金1098万元,固定资产净值500万元,下设8个工程项目部,职工280人。2008年,旬阳县康美建筑安装有限公司取得房地产开发资质,集建筑施工开发为一体。20余家小型专业工程队和建筑劳务分包企业应运而生,如旬阳县宏豪土建工程队、旬阳县胜山土石方挖掘工程队、旬阳县茂祥建筑工程有限公司、旬阳县运通机械工程有限公司等。2009年,旬阳县有建筑施工企业341个,从业人员3700人,实现产值29514万元,营业收入24041万元。固定资产净值6142万元。

第四章 房地产开发

第一节 房地产业

旬阳县房地产业主要包括土地开发与再开发、土地使用权出让与转让、地产经营、房屋建筑与销售(或出租、抵押、典当)、代理经营房地产、房屋维修、房地产信托、信息咨询、劳动服务以及由以上业务活动产生的房地产交易活动。

1986年,第一家房地产开发企业即旬阳县房地产开发公司成立。首期建起的后城1号商品房(1000余平方米),旬阳房地产开发拉开序幕。至2009年,旬阳县房地产企业发展至9家,从业人员由10余人发展至5000多人,建成房屋面积10余万平方米,房地产年经营收入由80年代末的几万元提升至2亿元左右,一个集房地产开发、物业管理、房地产中介服务、房屋装饰装修以及与此相关联的装饰材料生产销售的产业链基本形成。1.75公里的祝尔慷大道成为装饰材料销售一条街。公安小区、新乐小区、华馨小区、荷花小区、力源小区、康华园小区等一批住宅小区相继建成。2004年起,全县年住宅及房地产业完成固定资产投资均超过1.5亿元,占全县固定资产投资的26%,完成GDP收入平均达0.8亿元,占全县GDP总收入4%左右。

第二节 房地产市场

房地产企业

1986年11月,旬阳县房地产开发公司成立(隶属县房产管理所,1996年6月收归县建设局管理,2003年5月因经营不良停业)。2004年10月,旬阳县房地产开发公司以零资产改制(股份制)并更名为旬阳县鸿业房地产开发有限公司。此后,陕西金力源实业有限公司、旬阳县恒业房地产开发有限公司相继成立。至2009年,全县有房地产开发企业9家,其中本地企业6家,外地驻旬企业3家,4家为股份制企业,5家为私营企业。有从业人员3000多人,其中高中级技术人员60多人,初级职称100多人。

旬阳县2009年房地产开发企业一览表

表12-4-1

单位:万元

企业名称	企业住址	注册资本	资质等级	成立时间	法人代表
陕西金力源实业有限公司	旬阳县城关镇	1865	二	2001年	马治文
陕西贵豪房地产开发有限公司	安康市广场大厦	5000	二	2007年	丁西贵
旬阳县恒业房地产开发有限公司	旬阳县城关镇	208	三	2002年	向选鹏
旬阳县鸿业房地产开发有限公司	旬阳县城关镇	800	三	1994年	刘阳
旬阳县世纪房地产开发有限公司	旬阳县城关镇	800	四	2008年	杨荣玉
旬阳县康美房地产开发有限公司	旬阳县城关镇	400	四	2008年	陈明田
安康长兴房建旬阳分公司	旬阳县城关镇	200	二	1999年	刘建
安康长兴房建旬阳第四分公司	旬阳县城关镇	200	二	2001年	江世舫
旬阳县鸿江房地产开发公司	旬阳县城关镇	200	特定	2009年	段光珍

房地产开发

1989年后,县城房地产开发开始升温,但房地产企业较少,以个人改造房屋和新建住宅房屋为主。20世纪90年代中期,相继成立旬阳县第一、二、三、四建筑公司,积极参与县城菜湾、小河北等新区建设。乡镇也陆续出现个体私人建筑承包工程队,参与房

屋建筑,开拓房地产市场。2000年后,外省市企业资本进入旬阳房地产市场,县内房地产市场极热。2001~2009年,全县累计开发房屋80余万平方米,投资规模达2527亿元,建成康华园、新乐、华声大厦、力源小区、丽都家园、老干局小区、馨安小区等,初具建设规模的集镇有白柳镇、双河镇、麻坪镇、仙河镇、金寨镇等。

旬阳县2001~2009年主要房地产开发投资统计表

表12-4-2

单位:万元、平方米

项目	数量	年度								
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
本年实际完成投资	总投入	4103	4520	2767	3250	2200	7310	7217	10940	15958
	住宅	3679	3993	2667	2950	1810	5219	6835	10030	13220
房屋施工面积	总面积	—	—	—	52340	17200	51985	63900	64698	178900
	住宅	—	—	—	47840	15000	49785	59000	51438	153320
房屋竣工面积	总面积	59746	41472	36727	33750	30000	10000	32900	28360	35000
	住宅	55334	35585	36727	29205	30000	10000	30000	21697	27000
实际销售面积	总面积	64890	40772	36727	36500	5900	24220	29561	26310	70151
	住宅	55334	34885	36727	32000	5800	23520	22020	22795	72639
实际销售额	总销售额	4409	3148	2681	3500	647	3165	2934	7309	17919
	住宅	3657	2546	2681	2950	627	2909	2436	6224	15192

注:表中“—”表示无该项统计数字。

房地产中介服务

旬阳县房地产估价工作始于1990年(业务在旬阳县房管所房地产评估办公室)。2000年,房地产评估业务与房管所分离。2001年,组建旬阳县洵惠房地产估价事务所,为三级资质。2005年,洵惠房地产评估事务所与陕西金诚房地产评估咨询有限公司合作组建陕西金诚房地产评估咨询有限公司旬阳分公司。2006年,更名为陕西金诚房地产评估咨询有限公司。2007年,全县有房地产估价师3人,房地产估价从业人员8人,其中中级以上职称6人。2008年8月,成立旬阳县佳信房地产评估咨询有限公司(三级资质)。至2009年,先后完成房地产转让、房地产抵押、城镇房屋拆迁、司法鉴定等各类房地产评估近万份,年均盘活发展资金超亿元。

城镇房屋拆迁

20世纪90年代,旬阳县城镇房屋建设历经多次较大规模动迁。1996年,镇旬路城区过境段2.1公里道路改造扩建,拆除房屋1.3万平方米,安置121户。2004~2006年,商贸街改造,改造道路3.1公里,拆除房屋0.36万平方米,安置29户。2007年,拆除公共房屋0.8万平方米。

物业服务

旬阳县有涉及城镇房地产及住宅的物业管理服务企业3家,均为三级资质。旬阳县

兴旬物业公司，成立于2000年，有员工20多人，持证上岗15人。2005年起先后承担华馨小区、鑫瑞大厦、馨安花园小区、工会大厦的物业服务，业务拓展到汉阴县，物业服务面积累计达8万平方米。旬阳县馨怡物业有限公司，成立于2003年6月，有员工20人，持证上岗率80%，主要服务于康华园小区。旬阳县大成物业公司，始建于2003年，有员工15人，持证上岗率80%。2003~2008年，先后承管力源2号、力源3号小区、上渡口小区、小河北小区、法院商务楼、烟草局大楼等物业管理。

第三节 住宅建设与管理

住宅建设

旬阳县住宅建设以房地产开发商品房建设、农村村民私人建房、城镇居民私人建房为主，以经济适用房、安居工程、廉租住房为辅，鼓励机关单位集资建房，支持居民自建房屋。2007年，城镇居民私人建房动工12.4万平方米，竣工9.8万平方米。城镇居民住房由低矮潮湿的草房、石板房发展到小洋楼及宽敞明亮、厅室布局合理、功能齐全的标准化住宅。全县城镇拥有各类房屋约1500万平方米，其中住宅1300万平方米，农村村民动工建房42.8万平方米，竣工34.3万平方米。全县农村人均居住面积由70年代末的15平方米提高到31.5平方米，城镇人均住房面积由8平方米提高到28.5平方米，住房成套率达80%。

旬阳县经济适用房建设起步于1995年，以单位集资建房为主，开发建设为辅。至2009年，先后建设县政府1、2、3号楼，建设局住宅楼，民政局综合楼等30多幢住宅楼，建筑面积14.8万平方米。

2007年起，结合住房制度改革，实施租赁补贴和实物配租改革，对符合条件的184户、566人兑现了9.96万元租赁补贴。2008年，基本实现租赁补贴应补尽补，征用86000平方米廉租住房建设用地，启动廉租住房建设。

旬阳县2001~2007年住宅建设统计表

表12-4-3

单位：万元、平方米

项目	年度 数量	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
		农村 居民 私人 建房	总投资	6302	5675	9655	9843	12722	17238	20577
	住宅	5987	5585	9655	9843	12722	17238	20577
	房屋施工面积	248409	242540	366113	388755	399600	385833	428675
	房屋竣工面积	248404	242540	296113	318755	329600	325833	342950
城镇 居民 私人 建房	总投资	1576	2035	2746	3875	2294	4116	6400
	住宅	1450	1982	2683	3400	2016	3255	6400
	房屋施工面积	32404	64812	87760	94423	43544	77387	123760
	房屋竣工面积	32404	64812	87760	94423	43844	77387	98460

产权产籍管理

1988年2月,旬阳县成立城镇房屋登记发证工作领导小组,下设办公室并对城关、蜀河、吕河、神河4个建制镇规划区内房产及独立工矿区房产实施总登记。之后,房产登记发证工作转为常规管理。

1988年,抽调工作人员10多人,完成城关镇、蜀河镇、吕河镇、神河镇4个建制镇和独立工矿区2000余户、40余万平方米公私房屋产权登记。2004年起,历时5年,完成全县17个建制镇房产详查与登记。依据建设部修订颁布的《城市房屋登记管理办法》,2008年起,再次开展房屋登记,登记范围由上两次的城市规划区内国有土地上的房屋变更扩大至全县内所有房屋。以上登记累计办理各类登记发证4万件次,其中初始登记2万件次,转让登记1万余件次,抵押登记0.5万件次,注销、变更登记0.5万件次,依法处理房屋登记纠纷案件40多件。

1996年,旬阳县启动抵押登记。至2009年,累计办理抵押登记5000多件,抵押金额10亿元人民币,累计贷款融资超过5亿元。2004年、2007年分别处理2宗抵押登记案件,为金融部门挽回经济损失50多万元。

公有住房管理

分步提租金、缴纳保证金 1994年4月,按照《旬阳县城区公有住房租赁暂行规定》,对承租户实行缴纳保证金制度,当年租金0.44元/平方米,归集租房保证金4.1万元。1995年租金0.63元/平方米,归集租房保证金3.85万元,以后逐年提高。自1995年后,公有住房出售完毕,实行租金改革停止。

优惠售公房 1994年初,按照《旬阳县城区出售公有住房暂行办法》,办理45个单位798套住房出售手续,归集售房款354.4万元。1995年按政策划交给财政327万元用于城市住房基金。1998年按照《关于印发旬阳县城区成本价出售公有住房实施细则的通告》,以标准价购房户可以申请购买剩余部分产权,以获全部产权,并交纳每平方米10元物业管理基金。是年办理46个单位1196套住房,归集售房款202.6万元、物业管理基金34.1万元。到2008年年底,累计优惠售公房3110套,面积18.28万平方米。

集资建房 1993年底,按照《旬阳县城区集资建房管理办法》《旬阳县城镇集资建设住房管理规定》,推进职工集资建房,至1998年集资建房达到高峰。2008年全县累计批准集资建房1545套,面积15.7万平方米,筹资2800多万元。

分级设基金 1994年初,按照《旬阳县城区公有住房租赁暂行规定》和《旬阳县城区住房公积金缴交管理暂行办法》,设立租赁保证金和住房公积金个人住房基金。按照《旬阳县城区出售公有住房暂行办法》,单位售房款85%用于城市住房基金、15%用于单位住房基金。

住房二级交易 2000年6月,旬阳县人民政府印发《旬阳县已购公有住房和经济适用房上市出售管理暂行办法》,推动住房市场交易和房产事业发展,全县批准符合条件的上市交易住房202套14877.39平方米。

直管公房 1989年,利用上渡口河堤外的闲散土地,建商房239间,面积3537平

平方米。1993年，县房管所申请将移交的河街简易公棚改造成砖混结构商房212间，面积2425平方米，解决100余人（户）就业困难。1998年，拆除改造河街和上渡口商房，建成商房521间，建筑面积7300多平方米，河街与上渡口形成商贸一条街。处理原县财政房产局移交的住宅公房2792.79平方米。2007年4月，拆除河街、上渡口河堤外所有房屋，公房管理业务终结。

住房公积金管理

住房公积金归集 1995年1月，旬阳县启动住房公积金管理，根据《旬阳县城区深化住房制度改革实施方案》，职工个人和所在单位按职工个人工资和职工工资总额的5%交纳住房公积金。住房公积金归职工个人所有，存入个人住房公积金账户，并计付利息，职工购、建、大修自住住房时可支取，不足部分可申请公积金贷款。1999年，住房公积金的缴存比例提高到职工工资总额的15%，其中职工个人5%，单位补贴10%。是年，实行由县财政局和旬阳县住房资金管理中心分块管理全县公积金。2004年，乡镇全面建立住房公积金制度，比率为个人缴纳5%单位补贴5%。2007年7月，市县住房资金管理中心住房公积金数据联网，公积金管理电算化。

住房公积金贷款和支取 1996年6月，出台《旬阳县城区实施住房公积金制度规定》《旬阳县政策性住房资金专项贷款办法》及《旬阳县个人住房抵押贷款办法》，开始支取公积金和发放个人住房公积金委托贷款。至2007年，全县实际归集职工缴存13158人，公积金缴存总额13592万元，累计提取额4339万元，累计余额9253万元；个人住房公积金贷款累计4349户，贷款总额9165万元，贷款余额6098万元。政策性住房专项贷款累计发放890万元（已收回）。为旬阳县廉租房建设划转廉租房补充资金10.6万元。

工程款和工资清欠

2003年前，全县拖欠工程款2395.6万元，其中属政府投资工程拖欠1406.6万元，拖欠农民工工资296万元，其中当年拖欠农民工工资119万元。2004年，产生新拖欠工程23个，欠工程款599万元，其中属政府投资工程拖欠工程款360万元，拖欠农民工工资106万元。2005年，统计上报拖欠工程款2245万元，无拖欠农民工工资。

2003年12月，全国范围开展清理建设领域工程款及农民工工资工作。至2006年，旬阳县共清理拖欠工程款4600万元，清理拖欠农民工工资430万元，拖欠工程款从中国工程建设信息网上核销为零。此后，全县未出现拖欠工程款和农民工工资现象。

第十三编 交通运输业



旬阳现代交通事业起步于1971年的“三线建设”，因修襄渝铁路而修建安旬、旬白、镇旬三条干线公路193.67公里，结束全省最后一个县不通公路的历史。至1989年，全县有公路785.67公里，干线公路196.67公里，县级公路268公里，乡级公路321公里。1973年10月，横贯旬阳县境东西的襄渝铁路通车，1980年全部电气化运营；2000年，西康铁路通车运营。20世纪80年代末，汉江航运因安康火石岩电站大坝截流及下游丹江大坝影响而走向萧条，至20世纪末，逐渐被四通八达的县乡公路交通替代。2006年，全县实施通村水泥路建设，农村交通质量大幅提高。至2009年，旬阳现代化交通运输格局形成，成为安康市东部交通重要枢纽。

第一章 航 道

第一节 航道 港口 渡口

航道

20世纪70年代末,旬河、坝河相继断航。汉江旬阳港至湖北老河口航道全长956千米,主航道在枯水期平均航宽20~40米,平均航深0.8~1.2米,平均比降0.46‰,受安康电站蓄水影响,不能常年通航,正常水位可通航10~100吨级船舶。2005年,航运断航(蜀河电站开工)。2009年,仅109千米汉江主航道通航(上起段家河镇与汉滨区石梯乡交界处的八里川,下至兰滩乡与白河县冷水镇交界处的下卡子)。

20世纪80年代末,采用开槽导直炸礁等方法对仙滩、洪龙滩、新滩、陈家站子进行整修,至1992年底,滩险整治结束,整修后达到国家六级航道标准,50吨级船舶可常年通航汉口;在蜀河、兰滩两处险滩设置绞滩站(1992年先后撤站,绞滩历史结束)。1995年前后,因大量采金、采砂致使部分导航设施损坏,枯水期汉江主航道仅能通航10吨以下船舶。1993年底,旬阳至汉口长途货运和客运全部停航。

港口

旬阳县港口主要分布于汉江航段。1989年,有旬阳港、蜀河港和吕河港。1996年,实行新的港口统计办法(最小单元至县级),设旬阳港,辖吕河、城关、蜀河港区。

吕河港区 位于吕河镇双井村与险滩村之间汉江右岸(坝河与汉江交汇处以下,逆江而上39公里至安康港、顺流而下8公里至城关港区),港区为自然码头,无港口设施,岸线长度470米,水域面积11500平方米,陆域面积7050平方米,码头前沿水深1~3米,设泊位4个,最大靠泊能力100吨。2007年港区货物吞吐量约30万吨,旅客吞吐量约60万人次,为旬阳南区及连接平利县的重要交通枢纽。

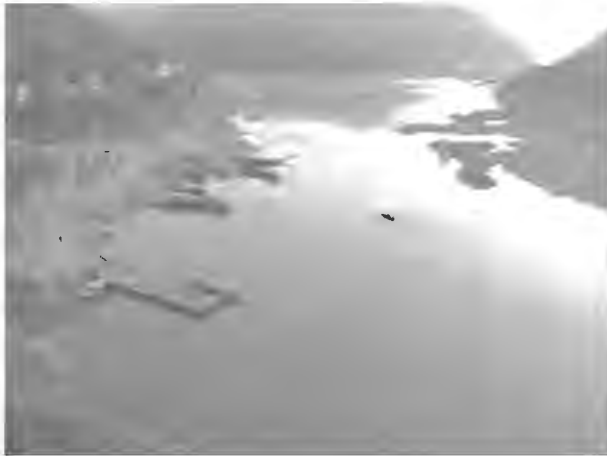
城关港区 位于城关镇上渡口,汉江左岸烂滩沟以下(介于吕河、蜀河港区之间),港区岸线长500米,水域面积12500平方米,陆域面积7800平方米,码头前沿水深1.5米,设泊位2个,靠泊能力100吨。有斜坡式间量码头1座(1974年建)。2000年后,主要吞吐货物为砂石料。2007年货物吞吐量8万吨,旅客吞吐量18万人次。蜀河电站建成后,城关港区迁址大河南汉江大桥以下,靠泊能力300吨,泊位4个,成为重要的北煤南运中转地和水上客运承接地。

蜀河港区 位于蜀河镇汉江左岸(逆江而上48公里至城关港区、顺流而下50公里至

白河港),自然港口,岸线长140米,水域面积1650平方米,陆域面积1400平方米。码头前沿水深1~4米,泊位3个,最大靠泊能力50吨。蜀河电站建成后,港区迁至电站大坝上游汉江左岸500米处(泊位3个,靠泊能力300吨)。

渡口

1989年前,旬阳县陆路交通落后,江上无桥,河上桥少,过江(人、货物运输及交通)主要依靠渡船。1990年,汉江流域有渡口27处,分别是文雅渡口、马河湾渡口、力加渡口、庙咀渡口、薛家湾渡口、段家河渡口、吕河渡口(人、车分离码头)、冬青树



吕河镇吕河渡口

渡口、旬阳上渡口、旬阳中渡口、庙岭渡口、构元渡口(渡车)、杨河渡口、西河湾渡口、长沙坝渡口、小棕溪渡口、泥沟渡口、大棕溪渡口、段家台渡口、蒲沟渡口、磨沟渡口、展元渡口、龚家湾渡口、沙沟口渡口、蜀河渡口、仙河渡口、兰滩渡口;旬河流域有渡口15处,分别是仁河口渡口、棋盘渡口、茅坪渡口、双岩窝渡口、赵湾渡口、红岩渡口、别家沟渡口、秧田湾渡口、甘溪渡口、冷水河渡口、白柳渡口、老龙沟渡口、桥沟

潭渡口、火车站渡口、旬河口渡口;坝河流域有坝河渡口,蜀河流域有蜀河口渡口,涉及乡镇23个。此后,随着便民桥建设、西康铁路建成和水电站蓄水形成湖面,渡口数量、位置和名称发生变化。2008年,旬河流域有别家沟渡口、岩窝沟渡口、甘溪渡口、冷水河渡口、旬河口渡口5处;汉江流域有文雅渡口、马家湾渡口、力加渡口、庙咀渡口、下湾渡口、薛家湾渡口、大风沟渡口、段家河渡口、吕河渡口、杜家沟渡口、旬阳上渡口、旬阳中渡口、三岔河渡口、杨河渡口、西河湾渡口、长沙坝渡口、小棕溪渡口、老虎沟渡口、泥沟渡口、大棕溪渡口、段家台渡口、蒲沟渡口、磨沟渡口、展元渡口、陈家沟渡口、小水河渡口、龚家湾渡口、沙沟口渡口、仙河口渡口、兰滩渡口30处;坝河流域有坝河口渡口、石鼓渡口2处;蜀河流域有蜀河口渡口1处;汽车轮渡发展至4处,分别为兰滩、棕溪、构元、吕河汽车轮渡,涉及13个乡镇。

第二节 航 运

航运概况

1989年前,旬阳县渡船80%是木质非机动船。1990年后,木质人力渡船逐渐被淘汰。1991年,全县有旬阳县航运公司和旬阳县水陆运输公司两家专业航运公司。1992年

10月，安康火石岩电站蓄水发电，水上货运逐渐萎缩，蜀河—旬阳—安康客运航线中断。1993年，旬阳至武汉货运航线中断，长途货运船舶逐渐处理。此后，个体水上运输户如雨后春笋，主要集中在蜀河、棕溪、吕河三个乡镇，船舶多为木质，以运输粮食、桐油、龙须草等土特产为主，最远航线到达丹江口市。1999年，旬阳港码头改造完成。2000年以后，蜀河电站、襄渝复线、十天高速公路相继开工建设，促使船舶由人工装卸的小吨位向自卸大吨位货船发展。2001年，城关汉江大桥建成通车，磨沟口至县城短途客运航线中断。是年起，为西康铁路、襄渝铁路复线和蜀河汉江电站提供砂石的采砂运砂船舶迅速兴起，旬阳县水路运输以采砂运砂为主业。2003年7月，旬阳县运通公司所属陕旬运通01号在达铭湖下水营运（至2009年，在达铭湖从事水上旅游业的游船增至9艘）。2006年4月，蜀河电站建设，蜀河镇至沙沟车站客运航线中断，全省最大客船（263客位）退役。至此旬境水路客运全面中断。2008年，全县有各类营运船舶319艘，运砂船41艘（最大单船载重量75吨），采砂、采金工程船舶78艘，其他船舶210艘，水上从业人员近2000人。

航运管理

1988年，依据国务院《加强乡镇船舶安全管理的通知》，县下各区、乡成立渡口管理委员会。2002年8月，旬阳县航管所更名为旬阳县航运管理局，隶属旬阳县交通局；设立陕西省旬阳县地方海事处，与航管局合署办公，依据法规，授权负责全县水上交通安全监督管理和水域监管船舶污染。2006年，全县第一艘水上监督艇投入使用。2008年12月1日起施行《陕西省水路交通管理条例》。

旬阳县航运公司 有旬航2号、旬航3号、旬航4号、旬航6号、旬航8号5艘40吨位以上的钢质货船，运营航线为汉口至安康，最远可至洞庭湖；客运主要经营蜀河至沙沟短途航线，有旬航5号客运船舶。1992年，蜀河至沙沟航行日完成客运量达1520人次，创历史之最。1998年，改造旬航5号客运船舶，核定载客量263人，为西北地区最大客船。

2005年，因蜀河电站建设而停航。

旬阳县水陆运输公司 有长征5号、长征10号、长征3号、长征8号4艘载重30吨位以上的货船，常年往返安康—丹江—武汉航线；客运经营有蜀河至旬阳、安康航线，由长征1号、长征2号、长征4号、长征13号客航运营。1990年，客运量16.4万人次。1992年，因安康火石岩电站建设，旬阳至安康客运停航。1993年，蜀河至旬阳客运停航。至1995年底，仅剩蜀河至沙沟和磨沟口至大河洲5艘客船和渡口船正常营运，所有货运停运。2005年，县水陆公司经营的吕河轮渡购买一艘80吨驳船投入营运。2008年，新建150吨



轮渡船

驳船一艘，运力大幅增加，年渡运量车辆约11万辆，渡运收入120余万元。时吕河渡口有“西北第一渡”之称。

旬阳县1990～2007年船舶拥有量情况一览表

表13-1-1

单位：艘

年份	营运船舶	非营运船舶	年份	营运船舶	非营运船舶	年份	营运船舶	非营运船舶
1990	79	167	1996	69	187	2002	124	230
1991	84	167	1997	69	189	2003	150	239
1992	80	181	1998	67	189	2004	151	240
1993	73	180	1999	70	201	2005	141	245
1994	71	187	2000	78	204	2006	164	245
1995	73	187	2001	107	221	2007	160	243

第二章 公路

第一节 县道 乡道

农村公路由县道（连接县城与乡镇人民政府所在地的公路以及不属于国道、省道的县际间公路）、乡道（连接乡镇人民政府所在地与建制村的公路及不属于县道的乡际间、乡与外部连接的公路）和村道（连接建制村和居民点的路）组成。2009年，全县有农村公路3283.56公里，其中县道274.44公里，乡道402.91公里。

县乡道路建设

1985年，旬阳县依靠“以工代赈”（粮、棉、布）修建山区公路712公里，修建蔡家岭东坡段（32K～44K）公路，其他路段均改造达四级路上限标准。1999年，蜀河至红军段35公里铺设乳化沥青路。2001年，拓宽、改造县乡公路227公里。2004年，修建蜀河至双河段油路，拓宽改造蔡家岭段13公里公路路基；2005年，修建小河至公



县道白柳段

馆段通乡油路（全长13.66公里，2007年3月竣工，工程投资642.83万元）。2006年，投资1602.46万元修建吕河至赤岩段乡级路45.90公里，路基宽度4.50米，沥青路面宽度3.9米，行车荷载为公路Ⅱ级。1975年，全县始建农村公路桥梁和便民桥，因资金和技术所限，所修桥梁多为石拱桥（珍珠沟桥、磊石桥、灯草沟桥、张南沟桥等）。20世纪90年代，先后修建白柳大桥、双河大桥、蜀河二桥、大棕溪桥等中大桥梁。1998年，全县修建便民桥20座，1999年和2000年分别建便民桥21座、26座。2000年后，修建有陈沟口桥、坝河口桥、冷水河大桥、三河口桥等中大桥梁（汽—20、挂—100标准）。

县乡公路简介

东吕公路 铜钱关东垭子至吕河段公路，吕赤段始建于1958年10月，1985年起连续三年“以工代赈”将其建成为南区主干线公路。2004年，投资9万元将观音堂垭子3公里路段改走低线与旬平县际公路连接；是年，建成吕河口至坝河口公路，长9公里。2005年，投资1560万元，改建吕河口至坝河口段公路，至2006年竣工，道路达四级标准。

神楼公路 神河至楼房段公路，1978~1980年建成。1983年，加宽改造神河至白庙段13公里（达四级公路下线标准）。

尖蜀公路 1978年修建蜀河至尖山段27公里，1984年延至牛心石，增加7公里，并达到四级公路下限标准。1999年，铺设乳化沥青。

蜀构公路 蜀河至构元段公路，1978年开始分段建设，至1985年贯通。1989年前后，进行改造拓宽为316国道一段。

旬平公路 1976年始建汉江河口至桂花乡（政府）段。1998~1999年，修建桂花乡政府至汉滨区交接段（全线贯通）。2003年，铺设油路面达四级公路标准。

赤沙公路 赤岩至沙阳段公路，1981年修建，达四级公路下限标准。1996年铺设泥结碎石路面。2007年铺设水泥路面达四级公路标准。

张金公路 原张河乡至金寨乡段公路，1976年修建。1999年铺设乳化沥青路面。

江南公路 2000年，沿汉江南岸贯通构元码头至汉江大桥段，2001年建成汉江大桥至双井村段，达四级公路下限标准公路。

武棕公路 原武王乡至棕溪镇段公路，1974年修建，达四级公路下限标准。2006年加宽改造铺设水泥路面，达四级公路标准。

构羊公路 构元乡至原羊山乡公路，1977~1982年建成。2004~2005年进行改造，达到四级下限标准。2007年，改造路基，铺设水泥路。

双西公路 双河镇至原西岔乡段公路，1976年修建。1997年，改造该路，铺设泥结碎石路面。2007年，再次改造，铺设0K~3K水泥路面。

白张公路 原张坪至冷水河口段，1980年修建。1996年，“以工代赈”修建冷水河口至白柳、古墓岭至张坪段全线贯通。

红东公路 红军乡至原湖北省竹山县东川乡段公路，1977年修建。2006年，改造（4K~6.353K）铺设水泥路面，达四级公路标准。

甘麻公路 甘溪至麻坪段公路，1979~1981年修建。1999年加宽改造，达四级公路下限标准。

仁沙公路 仁何口乡至原沙沟口段公路，1976年修建。1988年加宽改造，达四级公路下限标准，2002年，铺设泥结碎石路面，达四级公路标准。

小落公路 小河至落驾段公路，1981年修建。2006年改造（7K～16.173K）铺设水泥路面，达四级公路标准。

麻枫公路 麻坪至枫树段公路，1982年修建。2006年改造（3.6K～7.24K）铺设水泥路面，达四级公路标准。

赵枫公路 赵湾至枫树段公路，1977～1979年修建，达四级公路下限标准。2007年铺设水泥路面，达四级公路标准。

平吕公路 平定至吕河段公路，1979年修建。2006年改造铺设水泥路面，达四级公路标准。

十旬公路 原十里乡至县城段公路，1958年修建，1981年改造，达四级公路下限标准。2007年（5.563K～7.024K）铺设水泥路面，达四级公路标准。

东圣公路 湖北竹山县东川至圣家段公路，1998年修建，2006年铺设水泥路面，达四级公路标准。

吕力公路 吕河至力加段公路，1980年修建，1987年改造，达四级公路标准。

金棕公路 金洞至棕溪段公路，2002年修建。2006～2007年改造（0K～4.8K）铺设水泥路面，达四级公路标准。

桐麻公路 桐木至麻坪段公路。2006年，投资800余万元修建，达四级公路标准。

宋莲公路 旬阳县公安小区至观景台与黄虎路相接，全长2.14公里，总投资889.77万元。2006年8月开工，2007年9月竣工。2007年更名为观极路。

第二节 村道及通村水泥路

村级（普通）道路

1996年，全县修建村级公路23条213公里，新增通路行政村44个。1997年，全县新建村级公路565公里，新增通路行政村118个。1998年，全县新建村级公路1029.8公里，新增通路行政村231个。2001年，新修通村公路1000余公里。至2009年，全县所有行政村均通公路，村级公路里程3000余公里。

通村水泥路

旬阳于20世纪末大兴“三通”（通水、通路、通电）建设，时标准低，晴通雨阻现象严重。2006年，省交通厅作出“加快农村公路建设的决定”，旬阳抢抓政策机遇，在基础较好的行政村试点，开展宣传，并组织群众投工投劳，改造通村路路基，借助省市县财政补助资金铺设水泥路面。是年，修建通村水泥路238.92公里，通达行政村59个。2007年，修建通村水泥路568.79公里，通达行政村107个。至2009年，全县累计完成投资4.5亿元，其中中省市投资2.9亿多元，县财政投资4000多万元，群众及社会各界投资1.2亿元，建成通村水泥路1575.8千米，281个行政村通水泥路，水泥路通村率达到88%。

2005~2006年共修建便民桥55座，部分便民桥可行小型车辆。其中较大便民桥有2005年修建的张坪乡佛洞河桥、金寨乡白坪桥、神河王义沟桥、棕溪镇王院桥、红军乡牌楼桥、蜀河镇陈家沟桥5座，总投资254万元。

通村水泥路建设省市给予每公里15万元的补助资金，2006~2007年，县财政对通村水泥路路面工程每公里补助1万元，路基工程每公里补助5000元，并设每公里1000元奖励基金。2008~2009年，对通村水泥路路面工程每公里配套补助3万元，路基每公里补助5000元，补助资金全部列入县财政预算。



通村水泥路

通村水泥路建设实施“一条路，一名责任领导、一个工作专班、一套工作方案、一块责任牌”

的质量管理机制。村组选派1~2名通村水泥路建设义务监督员，监督施工过程；县交通局派驻工程监理，共派驻工程监理15人；每月组织一次质量巡查，不定期开展抽查，并按月发布工程建设质量动态信息，评比通报。县政府投入40万元建起通村水泥路工地实验室，抽调8名技术人员，对砂石料、水泥等原材料进行检测实验，对水泥路面按1公里一组的密度取芯检测强度、抗拉弯度等情况；印制《旬阳县通村水泥路工程混凝土路面施工台账》。全县共聘请128名通村水泥路工程义务质量监督员，监督全县通村水泥路建设质量；县交通局依据国家有关工程质量监督管理规定，加大通村水泥路建设违规作业处罚力度，保证全县通村水泥路建设质量。

第三节 国道 省道

国道（G316）旬阳段

国道G316线（起点为福建福州，终点为甘肃兰州，全程2915千米）旬阳段过境109公里，由本县兰滩乡进入旬阳，途经本县蜀河镇、棕溪镇、关口镇、构元镇、城关镇，于段家河镇进入安康市汉滨区境内。路段历经20世纪70年代三线建设及后期改造，达三级公路标准。共有公路桥梁73座，大桥有黑狼沟、蜀河汉江、小水河、小泥沟、大桐木沟、关子河、蒲沟、火烧沟、洞儿沟、泥沟、任家沟、磨沟、中沟、唱郎沟、旬河、晏沟、松木沟、余家沟、李家河、殿沟、贾沟、寨沟、响水沟23座，其他均为中小桥；除蜀河汉江大桥外，其余均为箱肋单波双曲拱桥。蜀河汉江大桥建于1995年，1997年竣工通车，桥长315米，2孔、孔径120米中承式钢管拱桥，由四川省交通厅公路局路桥公司中标承建。1997年，蜀河大桥通车后，G316国道原经江南沙沟、棕溪至构元线改由经江北蜀河、关口至构元。2006年10月，因蜀河电站建设所需，G316线荆竹沟桥成功爆破拆除。2008年6月，对G316线境内杏树沟危桥实施拆除并新建（由旬阳公路段承建，工期

150天,总投资350万元)。2008年7月,对G316线境内唱郎沟、余家沟两座(单跨超过60米)危桥实施拆除并新建(由安康公路管理局公开招标,中铁一局中标承建,工期1年,总投资2800万元)。

省道(S102)旬阳段

省道S102线(西安至旬阳)旬阳段过境72.19公里,由本县小河镇入境,经赵湾镇、桐木镇、甘溪镇、白柳镇至旬阳县城止。20世纪70年代修建,原为支援铁路建设四级砂石路,1998~2000年升级改造为三级公路。共有公路桥梁22座,其中大桥两座(两河关、党家坝),其他为中小桥。位于旬甘二级路的党家坝大桥建于1998年12月(15孔25米连续箱梁,桥长395米,宽9.8米)。同期新建梁家山隧道(全长273米)。2008年,对S102线境内母猪滩桥实施拆除并新建(由旬阳公路管理段承建),工程总投资250万元。

第四节 高速公路

十堰至天水高速公路旬阳段

2009年3月开工,过境58.66公里,含旬阳连接线长14.75千米,计划投资31.57亿元。起止桩号K52+090~K97+000。路线起于金寨镇花房村金岭子隧道,止于段家河镇白果



“十天”过境高速金寨段

树村,涉金寨、神河、桂花、吕河、段家河、城关6个乡镇16村,12个施工标段,全线占用耕地3000多亩,拆迁房屋近500户11万平方米,补偿款约1.1亿元。全线采用双向四车道高速公路标准,路基宽度24.5米,设计车速每小时80公里,桥涵设计荷载公路I级,全封闭,全立交。旬阳段设互通式立交3处,停车区2处,安全检查站1处,收费站2处。设计工程量为桥梁32767延米/118座,隧道29208延米/33座(单洞),主线

桥隧工程占到线路总长度的71.2%。将于2012年全线通车。

西(安)(安)康高速小河至安康段

小河至安康高速公路位于汉滨区和旬阳县境内,路线北起小河镇坪槐村,途经小河、桐木、麻坪、茨沟、谭坝、花园、五里7乡镇,与安康至紫阳(陕川界)公路和316国道相连。路线全长58.261公里,设计速度每小时80公里,双向四车道,整体路基

宽度24.5米，分离式路基宽度12.25米。总投资51.8亿元，2009年5月28日建成通车。此段有分离式特大桥10.03公里/6座、大桥25.2公里/76座、中桥2.91公里/40座、人行天桥274.65米/4座；互通式立交3处；跨线桥4处；通道9道；涵洞98道；沥青混凝土路面882.1千平方米；特长隧道36.84公里/6座（单幅）、长隧道6.52公里/4座（单幅）、中短隧道5.91公里/21座（单幅）。其中包家山隧道为全国第三公路特长隧道，全长11.2公里。进口旬阳桐木镇桐木沟，出口汉滨区茨沟镇路家沟口，穿越南秦岭山脉的青山和玉皇山山峰，地质构造复杂，地层岩性多变，工程施工难度大，是全线最大的控制性工程。

第五节 公路养护

国、省道养护

1998年3月，旬阳段辖G316线兰滩道班所辖蜀河至黑狼沟大桥13公里段公路移交白河公路管理段管理，至此，G316（安旬、旬白路）、S102（镇旬路）共168.72公里归旬阳公路段养管。

道路管护 1995~1999年，铺筑安旬白路油路工程72.1公里，配套完善路基防护工程；投资2183万元完成县县通油路工程。1998~2000年，完成旬阳至甘溪二级公路（灵岩寺至甘溪沟桥）19.953公里旧路改造修建工程，建设标准均为山岭重丘区二级公路标准（路基宽度8.5米和10米，路面7.0米和8.5米），其中梁家山隧道1座273米，大中桥5座614.55延米，小桥4座66延米，完成投资11740.84万元。1999年撤销辖内新合、草坪、城关三个道班。2000年，旬阳公路管理段（内设行政办公室、财务股、生产股、养护中心和路政管理支队第六路政大队），下设12个道班（养护工区）和青泥拌合厂，担负旬阳境内316国道、102省道公路养、建、管任务。2000~2001年，完成镇旬路油路铺筑51公里，旬境内干线公路全部油路化。2001年，设旬甘二级路草坪收费站（2005年撤站）和旬甘二级路青泥养护工区。2003年，旬阳段、宁陕段、石泉段、机修厂四个单位承担2003年S102线镇旬路水毁修复工程，完成水毁修复工程总投资1067.08万元。2004年，撤销红岩、赵湾道班组建赵湾养护工区，撤销旬白路庙岭、吴家咀道班组建庙岭养护工区，撤销棕溪道班组建泥沟养护工区；组建青泥拌和厂和G316国道旬阳关口超限运输检测站（后迁至构元，更名陕西省316国道旬阳超限运输检测站）。2005年，旬阳、宁陕、石泉、平利、紫阳、岚皋7县公路段招标承担G316国道旬白路水毁修复工程，完成投资4753万元。2007~2008年，共投资5892.5万元，对G316线旬阳段99.5公里油路实施“山岭重丘区三级公路”改建。

道路安全治理 2005年，全面实施干线公路安全保障工程，完成G316道、S102道路安保工程投资580万元，修建道路安全防护墩11178个，置公路标志牌435个。2007年，治理316国道旬阳段沿线高岩、高危、边坡路段灾害，共完成灾害防治工程总投资2792万元，其中庙岭大滑坡地质灾害治理为此次治理最大工程。是年，境内G316线开展示范路创建达标活动，对沿线的路宅、路田进行隔离，收回公路两侧留用地6000平

方米，建花园景点3处，修建绿化池2998平方米，绿化平台49324平方米，绿化植树种花种草80公里，修缮高鼻梁、焦家沟、关口、泥沟道班房4栋，创建示范路96公里，完成示范路创建工程投资960万元。2008年，投资300余万元完成旬甘二级路同步碎石中修罩面工程20公里。

县、乡公路养护

20世纪80年代末，地方道路划分为县公路、乡公路和村公路分别养护（县公路和乡公路由安康地区统筹经费养护，其余公路由各乡镇人民政府和村委会养护管理）。1989年，全县有县乡公路589公里，其中县公路273公里（小河—蜀河88.2公里，神河—西埡子40公里，蜀河—尖山40公里，构元—蜀河镇39公里），乡公路316公里。道路养护实行任务和经费包干，有87公里道路达文明路标准。1990年，县道实有道工243人，乡道道工123人。1991年，县道养护道班调整至25个、道工246名，成立乡道道班19个、专业护路员95名，每个道班配备2辆架子车；养护实行逐路下达养护计划，季末检查拨付养护经费。1992年，县道养护年平均好路率达54.8%，优良路163公里；建成文明道班3个，巩固文明班14个，建成文明路29.6公里，巩固文明路110公里；安装63公里悬挂标志，植被防护栽树21公里。1994年，配备养护机械20台，1995年，以资代劳筹集普修费6万元，投入25.3万元用于清除塌方1.3万方、修补挡墙210立方米、疏通涵洞88座、清水沟320公里。1997年，设置乡镇交通专干，养护经费包干到各乡镇。1998年，道路养护实施乡道乡管，县道由县乡两级政府共同管理。1999~2000年，栽植行道树113公里，11.7万株。2001年，设立东、南、北三个养护中心，下设作业队28个，配备道工278名，机械作业队1个。2002年，安康市公路处下达旬阳县13条469公里乡公路养护经费，标准分为：县乡油路2400元/年·公里；县乡砂石路2000元/年·公里；小北环1800元/年·公里；通往撤区并乡前部分乡政府所在地的乡村道路由乡、村养护，县补助150元/年·公里，共补助110.65万元。2001年，公路养护市场化，双轨并用，在旬阳南区实行“统一招标养护、经费统筹、计量支付、依法管理”的养管制改革试点。2002年，乡公路养护，经费县筹，统一列养，县管为主，乡镇配合，指标养护，计量支付，养护量由县道2条278公里延伸至13条469公里县乡公路，县乡路段实行全年养护，县乡油路养护费用2400元/年·公里，县道砂石路养护标准2000元/年·公里，乡道砂石路1800元/年·公里，其他乡村路150元/年·公里；旬阳县县乡道路养护体制改革成果向全市推广。2005年，执行《陕西省农村公路建设养护管理办法》，农村公路建设、养护从征收的汽车养路费中追加，从拖拉机、机动三轮车、摩托车等车辆征收的养路费全额用于农村公路的建设和养护。2007年，实施农村公路管理养护体制改革，农村公路日常养护资金市级财政补助20%、县级财政筹措80%，县道省际标准每年每公里不少于15000元，乡道省际标准每年每公里不少于6000元，村道省际标准每年每公里不少于1000元。是年，市财政补助旬阳养护费118.75万元、旬阳县财政预算474.99万元用于各类公路养护。2008年6月，旬阳县交通局与各乡镇农村公路管理所和惠通公司（2007年公开招投标形式组建）签订养护责任书和养护合同，计量支付费用。2009年，全县各乡镇均成立农村公路管理所，组建

乡、村公路养护队。

通村水泥路养护

县政府结合农村公路养护体制改革，将所有通村水泥路纳入养护范围，县财政按每公里800元的标准补助养护经费，列入年度财政预算，保障养护。各乡镇成立农村公路养护管理所，每条路成立养护道班，公路养护日常化。2008年开始，实施通村水泥路质量整治行动，完善路肩、错车道、水沟、涵挡等工程，对存在缺陷的混凝土面板进行处理，对所有水泥路的进口设置限宽设施，限制超限超载车辆通行，发动村组和群众栽植路边行道树。

桥梁养护

2004年2月，加固、维修蜀河汉江大桥由陕西常通路桥工程新技术有限公司承担施工，8月竣工，完成投资817.85万元。2003~2006年，加固维修焦家沟桥、甘溪桥、锥窝石桥、旬河大桥、陈家沟桥、小桐木沟桥、何家湾桥、两河关大桥、麻坪河大桥、殿沟桥共10座危桥，工程由旬阳公路管理段承担施工，其中S102线两河关大桥加固项目为安康市境内单孔跨径最大桥梁，总投资1181.49万元。2007年，全县有农村公路桥梁154座3790.18延米，其中县道公路桥62座，乡道公路桥35座，村道57座。全县有危桥6座，其中大桥2座，中桥3座，小桥1座。2008年起，先后对神河大桥、双河大桥、小河大桥、蜀河二桥、罗筐岩桥、小岭大桥6座危桥进行加固或改建；改建刘家院桥、冷水河口桥、坝河口桥、力加桥、大岭桥、三官桥、望月桥、水洞桥等桥梁。至2009年，境内加固危桥17座，总投资5399.34万元。



蜀河镇汉江大桥

第六节 公路运输

汽车站

旬阳县二级汽车站 位于火车南站南侧旬河边。2002年动工，2004年竣工。

旬阳县汽车站 位于下菜湾繁华商业地段，属三级标准汽车站，具备同时停放和发出20辆以上客运班线车辆场地、同时例行保养维修6辆以上客运车辆的维修厂房及设施、提供30人以上乘客临时休息场所。

乡村汽车站 东片区有蜀河、仙河、兰滩站；北片区有麻坪、张坪站；南片区有赤岩、神河、吕河站。

2008年3月，赤岩农村客运站建成运行。是年底，蜀河、麻坪、张坪、仙河、神河、吕河、兰滩等7站相继建成。

旬阳县1989~2008年运输工具发展变化一览表

表13-2-1

单位：辆

年 度	客运车辆		货运车辆	年 度	客运车辆		货运车辆
	10座以下	班线车			10座以下	班线车	
1989	—	3	36	1999	153	110	86
1990	—	4	37	2000	331	82	93
1991	—	8	50	2001	404	63	108
1992	—	23	49	2002	425	61	170
1993	—	28	53	2003	472	49	145
1994	—	33	53	2004	525	60	213
1995	3	33	61	2005	610	49	218
1996	10	35	71	2006	630	51	220
1997	20	35	81	2007	760	48	226
1998	76	130	81	2008	887	42	257

注：本表只统计营运车辆；货运车辆不含农用车、拖拉机。“—”表示无数字。

客运

20世纪90年代初，旬阳县农村客运工具以燃油三轮车为主、拖拉机为辅。1995年后，全县农村道路通乡连村，摩托车客运占据乡村客运市场一定比例，客货两用车、小型面包车大量进入农村客运市场。1998年，全县有小型面包车70余辆。2000年，全县小型面包车增至330余辆。2006年后，大规模建设通村水泥路，致农村交通运输工具发生根本性改善。2008年，全县有各类客运车辆887辆（不含摩托车），较1998年增长12.5倍。

旬阳县1989~2008年客运量一览表

表13-2-2

单位：千人次、人/公里

年度	客运量	客调转量	年度	客运量	客调转量	年度	客运量	客调转量
1989	70	3040	1996	820	20659	2003	1026	10501
1990	378.5	8900	1997	812	20959	2004	377	12446
1991	441	44523	1998	408	7368	2005	623	17378
1992	565	19000	1999	420	7810	2006	585	21540
1993	840	21009	2000	491	9652	2007	590	51550
1994	840	20090	2001	503	8353	2008	599	21605
1995	850	20848	2002	648	18185	—	—	—

注：客运量数不含10座以下运营客车。“—”表示无数字。

货运

20世纪90年代初,旬阳县货运因地域不同,运输形式有所差别。东区货运以水运为主,南区、北区以公路汽车运输为主,边远山区和短途搬运装卸靠人力肩挑背扛,通路乡镇以拖拉机运输为主。全县有各种型号拖拉机1300多台,汽车60余辆。2000年后,随着交通基础设施的极大改善,大吨位货运汽车进入旬阳运输市场,形成长途货运以大吨位货运汽车为主、城区短途货运以2吨以上5吨以下农用车为主的运输格局。2008年,全县货运汽车发展至257辆,短途农用汽车发展至300余辆。

旬阳县1989~2008年货运量一览表

表13-2-3

单位:万吨、万吨公里

年度	货运量	货运周转量	年度	货运量	货运周转量	年度	货运量	货运周转量
1989	15.5	179.0	1996	16.0	171.0	2003	41.0	3100
1990	16.7	188.3	1997	16.1	179.9	2004	29.0	4044
1991	14.9	146.2	1998	15.9	198.5	2005	42.0	6564
1992	13.0	191.0	1999	17.0	2079	2006	76.0	8724
1993	15.0	191.0	2000	20.23	2380	2007	77.0	8834
1994	15.0	181.1	2001	32.0	2735	2008	78.0	8909
1995	14.0	188.0	2002	53.0	4346			

注:货运量数不含农用车数。

运输企业

旬阳县草坪运输责任有限公司 成立于2008年4月,位于城关镇草坪社区二组,注册资金60万元,主要经营货物运输劳务中介,有管理人员3人。有载重10吨车8辆,载重22吨车5辆。

旬阳县捷荣运输有限公司 其前身为2005年由易庭杰发起组建拥有大型车辆22辆的运输车队,主要承运宝鸡卷烟厂旬阳分厂的卷烟运输,全年运输量达3万余吨。2006年9月更名为旬阳县捷荣运输有限公司,位于县康华园小区,注册资金20万元,主要经营普通货运,有车辆30辆,其中载重5吨车8辆,站场面积148平方米。2008年,公司总资产达400万元,固定资产原值400万元,货运总资产300万元,货运量3.5万吨,周转量10.2百万吨公里,实现货运收入220万元,企业总收入300万元,利润总额68万元,技术管理人员5人。

旬阳县祥和运输有限公司 成立于2006年5月,位于振旬路78号,注册资金50万元,有运输车辆7辆,主要经营货物运输和货运信息服务。2008年,公司拥有运输车辆17辆车,资产总额50万元。

旬阳县龙腾运输有限公司 前身为县磷肥厂劳司10名职工于2001年共同购车组

建的运输车队，磷肥厂同锌业公司合并成大地复肥有限责任公司后，主要承运大地公司进出货。2007年6月，成立旬阳县龙腾运输有限公司，位于城关镇河北路46号，注册资金30万元，时拥有车辆18辆，主要经营货物运输。2008年，公司车辆增加至40辆，总资产达400万元，固定资产原值200万元，净值150万元，货运总资产300万元，货运量4万吨，周转量1200万吨公里，实现货运收入达800万元，利润总额50万元。

旬阳县祥瑞农村客货运输有限公司 成立于2006年8月，位于旬阳县康花园桥头，主要经营北区短途旅客运输。有车辆177辆，总资产500万元，农用运输车180辆，经营县内货物运输，停车服务，站场面积3600平方米。

旬阳县荣鑫汽车运输有限责任公司 成立于2008年，位于小河北桥头，主要经营东区短途旅客运输。有车辆178辆，总资产约500万，管理人员10人。

旬阳县恒安农村汽车客运有限公司 成立于2006年，位于旬阳县老城上渡口，主要经营南区短途旅客运输，有车辆143辆。

旬阳县运输有限责任公司 股份制企业，集体控股，下设三个分公司，分别是旬阳县运输公司出租汽车公司、旬阳县运输有限公司、安运司汽车运输有限公司旬阳客运公司。拥有站场面积3010平方米，管理人员20人。

旬阳县太极城出租汽车有限公司 成立于2005年，位于城关镇党家坝，股份制企业，成立时投入出租车99辆，管理人员5人。2008年，车辆增至116辆，总资产达520万元，固定资产原值510万元，净值360万元，客运量280万人次，客运周转量1110万人公里，经营等级一级，质量信誉AA级。

旬阳县公交有限责任公司 成立于1997年，位于旬东路外贸院内，由县运司职工林兴国等四名职工合伙组建。时投入中巴车（19座）4辆。2008年，中巴车（35座）增至11辆，技术管理人员16人，企业总资产120万元，固定资产原值120万元，净值100万元，年客运量100万人次，客运周转量850万人公里。

第七节 公路管理

交通工程监管

1999年3月，旬阳县交通工程质量监督工作站、公路勘测设计室同时成立，属县交通局下设事业单位（2002年合并），负责交通基本建设工程质量强制性监督管理。

县、乡、村道路建设质量监督 县交通工程质量监督管理站成立后，分别对蜀红路、金张路、蜀尖路等94公里，东吕油路（吕河—赤岩）段28.25公里油路的质量进行监督，分项工程均达到合格标准，被评定为优良工程。2006~2009年，开展对通村水泥路172个项目860余公里建设监督，均通过省市峻验，评为合格工程。

桥梁建设质量监督 县交通工程质量监督管理站先后完成棕溪镇吕槽村侯家堡人行桥、赤岩镇新街大桥、兰滩乡祝家沟桥、铜钱关乡黄虎沟桥、安燃寨村便民桥、铜钱关乡黄虎沟新村环行街道、张坪乡佛洞沟桥、红军乡丰积村牌楼桥、棕溪镇火地岩桥、

甘溪镇红花坪桥、麻坪桥、石板沟桥、仁河口桥、段家沟桥、桥沟潭桥、龙家河拱桥、薛家湾桥等小康高速公路便道（1号斜井—1号竖井）、仙河乡竹园河人行桥、村级公路（6乡镇12条村级公路）等工程项目的质量鉴定。

重点道路建设质量监督 县交通工程质量监督管理站分别实施对109公里G316国道路基改造工程质量监督和西康高速路桐木便道工程技术指导，100余公里农村公路通达工程技术指导和质量监督，西康二级公路关丁段10.25公里、旬甘连接线20公里质量检验评定，旬白通县油路工程C2标、C3标油路铺设质量监督，江南路（旬阳至吕河段）、白张路（石梯段）工程建设技术管理和质量监督，金张、蜀红、吕赤油路和蜀河、赤岩、安旬路7座桥、安石二级公路质量检测。

工程设计与试验检测 县交通工程质量监督管理站开展通村水泥路258个项目1260余公里路基、路面设计（通过市、县两级行业主管部门的设计图评审），农村公路通达工程18个项目、170余公里路基、基层设计（通过市通村办设计图纸评审），宋一莲旅游公路3公里设计（通过县政府组织的设计图评审），关口镇矿区公路路基改造工程10公里设计，赤岩镇阙家河路基改造工程6.7公里设计，赤岩镇新街大桥，仙河乡毛家沟大桥的设计，薛家湾段0.935公里三级公路、蔡家岭段12.5公里四级公路、构元—吕河段三级公路设计，白（柳）张（坪）路6公里和平旬公路江南段（县城—吕河）10.39公里的勘测设计和施工管理、神河镇金河口大桥设计和建设管理及构羊公路二期改建工程、路基设计，北区环形公路网测设，10余座便民桥设计，江南公路（烂滩沟至吕河段）改建工程8公里勘测设计。与此同时，先后完成通村水泥路172个项目860余公里原材料和成品试验6个项目的试验检测（原材料试验：集料筛分、集料压碎值、集料标准击实、水泥计量；成品试验：砼抗压、砼钻芯劈裂强度）；完成18个项目100余公里通达工程建设的试验检测。

公路养护费征稽管理

1987年，原旬阳县交通监理所在册人员、在账财物以65%的比例划归旬阳县公安局，组建道路交通安全管理机构，以35%的比例划归交通部门组建旬阳交通征费稽查所（3名工作人员，3间办公用房，所址在旬河大桥南头），机构为正科级单位，内设征费、会计、稽查队，隶属于安康交通征稽处，负责所辖范围内养路费及车辆购置附加税征收。1989年，建设征稽所宿办大楼（1991年竣工）。2000年7月，计算机进入征费并与安康征稽处计算机网络收费并网，手工票征费遂取消。2004年12月31日，车辆购置附加税业务及征收人员、相关业务档案移交旬阳县国家税务局，国税局车辆购置附加税征收办公室于2005年1月1日在征稽所征费大厅挂牌办理业务。车辆购置附加税业务划归税务局后，征稽所只承担公路养路费征收业务。2009年1月1日，交通征费停止，机构上划。1987~2008年共征收公路养路费9867.35万元，征收车辆购置附加费252.70万元。

旬阳县1989~2008年规费征收统计差年表

表13-2-4

单位:元

年份	公路养路费				车辆购置附加费	
	征收计划	实际征收	超收数	增收率	征收计划	实际征收
1989	650000	750000	100000	11.55%	厂家代征	
1994	1460000	1849695.05	389695.05	26.69%	20000	128528.12
1999	4100000	4140523.45	40523.5	0.98%	170000	57109.71
2004	6460000	7901423.19	1441423.19	22.3%	300000	1154009.47
2008	11850000	13600000	1750000.00	14.77%	—	—

注：“—”表示无数字。

公路运输管理

公路运输管理主要由旬阳县道路运输管理所（2009年，在岗职工27人）负责。1990年后，公路运输管理主要是维护运输秩序。2000年后，公路运输管理主要职责为抓安全管理，治理超载和非法营运等。2009年，列入县运管所监管的各种运输车辆2200余辆（其中客车840余辆，各类货车1300余辆，年公路客运量810万人，客运周转量22000万人公里，年公路货运量70万吨，货运周转量83200万吨公里），机动车辆维修企业46家（其中二类维修企业6家，三类专项小修40家），驾驶员培训学校4家，二级汽车站1个，三级汽车站1个，四级汽车站1个，出租车公司2家，出租车260辆。

出租汽车管理 1990年，县城开始出现第一辆出租汽车。1995年，全县有出租车6辆。1996年，全县出租车发展至86辆。1997年，全县出租车增至120辆；车辆多为奥拓、天津大发等车型。1997年，旬阳县出租车管理站成立（为旬阳县道路运输管理所的内设机构），加强出租车管理，整顿县城区出租汽车客运价格，起步价格由10元降为5元。2006年开始，整合城区出租车市场。至2007年，组建成立旬阳县运输有限责任公司出租车分公司和旬阳县太极城出租汽车公司，共有车辆149辆。2008年，全县出租车增至260辆，车辆多以绿色环保车型为主。

路政管理 1990年，旬阳县公路管理站编制3人，行使公路路政管理职责，执行《公路路政管理条件办案程序》，开展路政管理工作。1996~2001年，共查处县公路两侧控制线内的违章永久性建筑576处，公路和公路用地（公路两侧排水沟外1米的范围内）违章建筑物164处，临时性违章建筑310处、石灰窑27处，公路两侧不规范栽置电杆139根、电力杆21根。2002年，路政管理执法大队成立，加大路政执法力度。2002年，始聘请各乡镇交通专干和作业队长为路政协管员。2003年，《旬阳县县公路控制规划》实施，东吕、蜀小路按二级汽车专用标准（路基宽度设计12米），尖蜀、神楼、蜀构路（江南）按三级公路标准（路基宽度设计8.5米）规划建设。2007年，成立农村公路治超工作领导小组，加大农村公路超载治理。至2009年，全县累计查处、纠正违章案件2000余件，挽回经济损失500余万元。

第三章 铁 路

第一节 襄渝铁路旬阳段

襄（樊）渝（重庆）铁路旬阳段 东起吴家渡隧道与荆竹沟隧道之间（214km+152m），西迄汉滨区早阳站东山沟（289km+533m），旬境正线全长72.381公里。该段在构元横跨汉江，有桥、隧、涵129处，设兰滩、蜀河、棕溪、长沙坝、庙岭、旬阳、吕河7个车站。

襄渝复线旬阳段 2005年7月1日开工，2009年10月31日全线竣工通车。境内由兰滩乡龙池村接入，经蜀河、棕溪、城关接入原西康线堰岭隧道。设计时速120~160公里。设蜀河、棕溪、旬阳3站（主要办理客运业务）。



襄渝铁路庙岭大桥

襄渝复线旬阳段桥梁隧道 旬阳汉江大桥432米，铁十五局承建，投资约2000万元；蜀河沙沟大桥308.9米，铁一局承建，投资约1500万元；新旬阳隧道3080米，铁十五局承建，投资约6100万元；杨河隧道4480米，铁十五局承建，投资约8800万元；小棕溪隧道6894米，铁二十五局承建，投资约14000万元；棕溪隧道4695米，铁二十五局承建，投资约9300万元；财神庙隧道7610米，铁一局承建，投资约15000万元；蜀河隧道8984米，铁一局承建，投资约18000万元。

第二节 西康铁路旬阳段

西（西安）康（安康）铁路旬阳段 建设始于1996年12月28日，2000年12月28日竣工通车。境内由小河镇茅坪接入，途经小河站、赵湾站、大岭铺站、旬阳北站，在吕河车站接轨并入襄渝线，全长65.067公里，设计时速100公里。桥隧约占总长的85%，重点桥隧12个。年提供货物吞吐运量70万吨。

西康铁路旬阳段桥梁隧道 两河关特大桥517米，铁五局承建，投资约2500万元；鹰咀岩特大桥524米，铁五局承建，投资约2550万元；赵湾特大桥568米，铁五局承



西康铁路白柳大桥

家湾隧道2089米，铁19局承建，投资约4100万元；

建，投资约2800万元，狮子岩隧道4131米，铁五局承建，投资约8300万元；小河隧道3473米，铁五局承建，投资约7000万元；赵湾大棕沟隧道2363米，铁十七局承建，投资约4600万元；柏木垭隧道2524米，铁十七局承建，投资约5000万元；张家河隧道2765米，铁十三局承建，投资约5500万元；堰岭隧道3882米，铁十二局承建，投资约8000万元；吕河隧道2537米，铁十九局承建，投资约5000万元；薛

殿沟隧道2617米，铁二十局承建，投

资约5300万元。

第十四编 邮政业 电信业



旬阳县邮政业始于清代邮政，时名驿站、急递铺。清康熙十八年（1679），洵阳设“千总”和专用于军事通讯的“塘”。清光绪三十年（1904），出现邮政、电信代办所。民国八年（1919），首个电报局出现在蜀河镇。1931年，洵阳出现环境电话所及无线电台。1938年，县城出现电信代办业务。1949年11月，洵阳县人民政府接管环境电话管理所。1952年，洵阳邮政代办所更名为洵阳人民邮政局。1989年前，电信与邮政合署。1996年，成立旬阳数字移动部。1998年分别成立旬阳县电信局和旬阳县邮政局。1999年，成立旬阳县移动通信分公司。2001年，成立联通有限公司旬阳分部。2005年前后，互联网信息在旬阳大量接入使用，将旬阳带入信息时代。

第一章 邮政业

第一节 机构 设施

1989年,旬阳县邮电局有正式职工94人,劳务工27人。下属分支机构21处,即双河支局、红军乡邮政所、蜀河支局、兰滩邮政所、沙沟邮政所、棕溪支局、长沙邮政所、构元邮政所、赤岩支局、铜钱关邮政所、神河支局、吕河支局、段家河邮政所、小河支局、公馆邮政所、赵湾支局、甘溪支局、白柳邮政所、旬阳邮政营业厅、火车站邮政所、火车邮件接运点。1998年9月,旬阳县邮、电分离,成立旬阳县邮政局。2008年,旬阳县邮政局下设双河、蜀河、关口、棕溪、赤岩、神河、吕河、小河、赵湾、甘溪邮政支局,构元邮政代办所,菜湾邮政营业厅、下菜湾邮政支局、火车站邮政所、中国邮政银行旬阳县支行15处办事机构。2009年,全县邮政业有分支机构60处(含代办点),铁路沿线接运点6处(吕河火车站、旬阳火车站、长沙坝火车站、棕溪火车站、沙沟火车站、兰滩火车站),邮政信箱、信筒308个,邮政信箱群80处,报刊亭1处,邮政物流配送中心1个。在职职工64人,劳务工44人,邮政专用押钞车2辆,特快投递专用车1辆,邮政专用政务用车1辆。

第二节 邮路及投递

邮政服务通信邮路分城市投递路线、干线邮路和农村投递路线。2008年,全县邮政邮路总里程2385公里。

县城区(郊)邮路

主要有十里段(全长30公里)、李家坪段(全长35公里)、晏坪段(全长26.5公里)、金洞段(全长25公里)、镇旬段(全长15公里)、草坪段(全长30公里)、小河北段(全长25公里)、老城段(全长10公里)、天池段(全长2公里)、政府段(全长2公里)和机要通信邮路城市投递(全长10公里)。

干线邮路

按乡镇地理位置区域划分为东路(县城—构元—棕溪—关口—蜀河—双河镇90公里)、北路(县城—甘溪—赵湾—小河省级公路62公里)、南路(县城—吕河—神河—赤岩县级公路45公里)、西路(旬阳—安康62公里)。

农村投递路线

南路 吕河、神河、赤岩3个邮政支局经营。分19个路段，即吕平段（吕河口—东坝—江店村—庙湾—李家沟村—平定村，全长25公里）、吕白段（吕河口—敖院村—观堂垭村—何家沟村—涧沟村，全长20公里）、吕桂段（吕河口—剥鹿沟村—岩屋沟村—梁河村—黄庄村—花坪村，全长35公里）、吕松段（吕河口—李家下庄村—曹沟村—周垭村—高鼻梁村，全长25公里）、吕雅段（吕河口—高湾村—文雅村—弥陀寺村—北庵村—薛家湾村，全长40公里）、吕力段（吕河口—力加办事处—大岭村—段家坝村—汉江以南，全长20公里）、神河镇段（神河镇各机关单位、街道办事处，全长3公里）、上阴坡段（金河口村—李家庄村—江家坪村，全长15.5公里）、阳坡段（冯家岭村—余家湾—冯家岭学校—冯家庄村）、下阴坡段（牛家沟村—双潭村—寺院村—寺院村学校—王义沟学校，全长6.5公里）、平安段（七里扁—湾寺村—刘何村—沟口村—平安中学—平安小学—台子村—柳林村—屋场村—水库村，全长5.5公里）、金寨段（金寨乡村—熊家院子—寨河村—金寨小学—金寨乡政府—金寨中学—郭家湾村—金星村—金星小学—王家沟村—观音堂村—金寨教育办，全长16.5公里）、张河段（金银村—金莲村—团结村—团结学校—张河场—苦菜沟村—权口村—张河中学—张河小学—枣园村—花房小学—花房村，全长25.6公里）、石门段（秧田坝村—曹家沟村—白庙村—薛家庄村—青蛇沟村—老沟村—付家沟村—石门乡—崔家堡村—谌家院子村—谌家院子乡—王家坪村—木瓜村—楼房村，全长50公里）、赤岩段（赤岩沟村—闵家河村，全长15公里）、马力沟段（新保村，全长10公里）、七里段（七里扁村—方沟村—黄泥坪村—金盆湾村，全长30公里）、沙水段（沙阳河村—双火村—连桥村—康坪村—万富村—水磨乡，全长55公里）、太铜段（太山庙村—孙家坡村—双河村—大坪村—铜钱村，全长60公里）。

北路 甘溪、赵湾、小河3个邮政支局经营。分11个路段，即白柳段（柳村坝村—白桑园村—双庙垭村—西沟河村—陈家庵村—老龙沟村—唐家院子，全长15公里）、麻坪段（麻坪村—袁家湾村—李家河村—铁山村—钱和村—南家庄村—关垭村—梨湾村—寨湾村—枫树村—柳池村—瓦窑沟村—丝铺村—老庄沟村，全长45公里）、大岭段（河沿村—红花坪村—关沟村—高庄村—十字岭村—大岭台村—桂花树村—沙沟塘村—柏木垭村—施家坡—张家河村，全长30公里）、张坪段（田山村—周庄村—子房村—佛洞村—丰溪村—松垭村—赵张村—沙洞沟村—李家院村—梯岩村—刘家院村—张岭村—庙坡村—单寨村—河沿村〈1~6组〉，全长30公里）、赵湾段（赵湾社区的机关单位、团体，全长6公里）、塘兴段（华山村—王长沟村—全岭村—金源村—王庄村—白杨村—帽顶村，全长69公里）、红岩段（高家坡村—桦树梁村—高东村—中沟村—胡家庄村—中山村—马蹄沟村，全长66公里）、小河段（两河关段—两河关村—东沟村—金坡村—陈家坡村，全长30公里）、茅坪段（东山村—棋盘村—坪怀村—阳坡村—小河火车站，全长35公里）、康坪段（小河村—膀子村—东河村—南沟村—张家沟村—双泥村—青山村—涌泉村—松树湾村—油房村—岔园村—梅花村—桐木村，全长110公里）、仁河段（仁河口乡各单位—立石滩村—白石河村—方家湾村—王莽村—水泉坪村—桥上村—仁

河口村—瓦屋场村—段家沟村—枫坪村，全长125公里）。

东路 棕溪、蜀河、双河3个邮政支局经营。分19个路段，即棕溪镇段（镇各机关单位—火车站，全长10公里）、构元段（构元村—开花村—西口村—羊山村—陈家河村—林相村—中垭村，全长50公里）、构元下段（金马塔村—马河村—王河村—赵河村—樊坡村，全长35公里）、长沙段（华坪村—华峡村—狮子岩村—长沙村—枣园村—杨家河村，全长62公里）、武王段（王院村—姚院村—敖河村—黄土村—车家坡村—隆河村—陈河村，全长75公里）、展元段（红号村—瓦房村—展元村—矾石村，全长25公里）、方坪段（康庄村—吕家槽村—棕溪村，全长40公里）、关口镇段（乡镇各机关单位，全长5公里）、蒿塔段（宋坪村—西坡村—蒿塔村—张岭村—干沟村，全长16.5公里）、大庙段（关坪村—铺沟村—江北村—大庙村—薛家庄村，全长75公里）、蜀河镇段（蜀河镇各机关单位，全长10公里）、三官何家段（傅家湾村—鄧家湾村—吕关村—王家庄村—施家沟村—寨坡村—七家洼村—观堂沟村—三官村炮厂，全长22公里）、仙河段（吉家庄村—仙河村—寨沟村—天花沟村—老秧田村—大沟村—观庄村—王坪村—黄泥沟村—西沟村—尖山沟村，全长45公里）、兰滩段（祝家村—安平村—土地岭村—新庄村—龙池村—茅坡村，全长35公里）、沙沟段（沙沟村—小山岔村—罗家坡村—大东沟村—云龙山村—文家山村—谢家台村，全长35公里）、双竹段（莲花村—鲤鱼村—殿沟村—茨坪村—柳树村—庙湾村—上马村—金鑫矿业有限公司，全长100公里）、金竹段（金竹村，全长10公里）、庙龙段（高坪村—望月村—平河村—蛟河村—檀木村—石圈村—金盆村—竹园村—庙坪铅锌矿—东升选矿厂—鑫达厂，全长81公里）、双西段（谢家村—水洞村—马家村—卷棚村—早阳坪村—胡坪村—锅厂村，全长110公里）。

西路 属县到市干线邮路，由邮政运输专车定时运送交接。

投递

邮政投递遵循邮路分类传递流程实施。对进入县境内的所有需要投递邮件等集中进行分类（物品类别）、分路线（邮路划分）、分区域（按邮编分）操作后，实施邮递派送。对于需要向外发出的邮件均依照邮路划分进行邮递集中，再分类实施邮递。

邮政业务

邮政对外服务方式分为固定营业窗口服务、流动服务网点、邮政窗口服务、营业人员上门经办业务等。传统的邮政运输方式主要有铁路运输、公路运输、水运运输和人力转运等。2005年，实现电子化邮政系统微机服务，营业前台微机电脑化，除赤岩支局人工操作外，8个



摩托邮递员

支局实现电子化系统联网升级，城区火车站、菜湾营业二厅、下菜湾营业厅、老城营业厅4个营业网点（共12个电子化邮政网点）开办通存通兑邮政电子汇兑业务。邮政分拣处理中心，进、出口函件、包件、特快专递、邮件清单、登单（包括报刊分拣分发业务）均实现电子化操作处理程序。除乡邮面对面、点对点投送，其他各类工种邮政业务均实现电子化系统操作处理。

传统邮政通信主要业务有函件、包裹、特快专递、汇兑等。2000年后，邮政通信主要有新拓展的保价业务（承办有价证券、重要资料、重要证件、金银玉器等物品的保价）及汇款（包括电子汇兑汇款、电话预约汇款、2小时汇款业务、异地汇款、实时汇款业务）、报刊发行（收投合一、改为电子系统化处理，窗口订阅报刊、邮递员上门收订报刊等）、邮政储蓄、集邮（2009年4月，旬阳邮政局发展广告信函及个性化邮资展、封业务，单项业务创收20余万元；开展个性化邮品制作以及集邮品、纪念封、普通封、首日封等设计制作）、邮政物流配送（全国连锁专营店，专卖店配送，代销经营指定产品，商家直销产品以及零担货运、代收货款等业务）以及商函广告，代办电信、保险业务，代售航空机票业务，回执业务，法院专递业务等。

第二章 电信业

第一节 机构 网点

1998年9月，邮、电分营，成立旬阳电信局。1999年，GSM数字移动业务划归新成立的旬阳县移动通信营业部。2003年，旬阳县移动通信营业部更名为旬阳电信分公司。2008年3月，旬阳电信分公司更名为中国电信股份有限公司旬阳分公司，设经理1人、副经理2人，有员工93人；设3个客户部，另外有蜀河营业部、双河营业部、吕河营业部、神河营业部、甘溪营业部、小河营业部和关口棕溪营维服务部及构元、长沙、关口、棕溪、武王、兰滩、仙河、尖山、竹筒、庙坪、红军、西岔、圣驾、桂花、力加、段家河、金寨、张河、白庙、石门、赤岩、铜钱、沙阳、白柳、张坪、麻坪、大岭、赵湾、仁河、公馆、桐木、草坪、金洞、磨沟34个业务代办点，负责所在地电信用户的话费收缴、业务办理、设施及用户维护工作。全县代办电话服务点、话吧2452处。

第二节 电信设施

1989年，新装HJDZ81型长、市、农合一1000门自动电话交换机。1990年，开通神河、赵湾两个全电子200门自动电话，取代摇把子式的磁石电话，农话电话自动化建设起步。1992年，扩容市话电缆1200线；开通蜀河HJD-30模拟程控自动电话和棕溪HJD-30型256门程控自动电话；完成县城到菜湾200对电缆扩容及棕溪至蜀河18杆公里线路改造。

1993年,全县扩容市话500门,总容量达到1500门;开通无线寻呼126台,并与全区联网。1994年,割接开通HJD04型3072门数字程控电话,并入全国电话大网,完成主干电缆3800对,用户配线电缆6800对,地下电缆管道2.3公里。全县电话步入数字程控化时代。

1995年,县城区电话实现数字程控交换,开通吕河、甘溪、赤岩、小河、双河邮电支局自动电话。开通蜀河、神河支局数字程控电话,开通关口乡乡村自动电话,全县电话号码升至7位,纳入安康地区电话网,统一实行0915长途区号。是年,安康至商州干线架空光缆通信阶段工程——安康至旬阳54.2公里三次群34Mb/s光纤数字传输工程竣工。完成县城至吕河、神河、赤岩34.87公里光缆架设,开通吕河、神河各120路数字中继电路。1996年,新增甘溪、蜀河、小河、赵湾、棕溪支局数字程控交换2432线,县城扩容2048线;建成旬阳至白河92公



电信程控机房

里二级光缆,开通安白480路数字光缆电路,完成县城—棕溪—蜀河—双河18.1公里光缆架设,开通120路数字光缆中继电路;完成大岭—大岭台、王家垭、沙沟塘、桂花村,构元—枣园、磨沟,吕河—牌楼、东坝,金寨—小营、金河口,蜀河—沙沟,西岔—桑园,小河—膀子,赵湾—红岩、丫头沟,蒿塔—老泥沟,棕溪—火车站等地杆路架设和电缆敷设。是年,GSM数字移动电话开通。1997年,开通白柳、兰滩、力加、神河、麻坪、关口数字程控交换机及蜀河、双河、赵湾、小河、甘溪、吕河、神河、赤岩、棕溪无线寻呼基站;架设小河—桐木、甘溪—麻坪的光缆线路;建成力加—文雅,红军乡集镇—西川河口、红军桥、槐树沟,西岔—锅厂、小河—茅坪、赵湾—塘兴的干线敷设;开展163数据业务;再次扩容市话,市话总容量首次突破万门。1998年,新增赤岩、红军、吕河程控交换1280线,扩容神河、蜀河、甘溪、小河、赵湾、县局3072线;建成吕河—松木沟、段家河,仙河集镇—油坊湾、老仙河,蜀河—晏家庄、大河南、农贸市场、卫生院,铜钱—大坪、高塔小学、集镇,白庙—曹家沟,双河—南岔沟口、鲤鱼村、庙坪,赤岩—水磨沟口、七里的主干电缆建设、扩容工程;架设赤岩—铜钱、沙阳,神河—石门、蜀河—仙河,小河—仁河的光缆线路;开通兰滩、力加、大岭、庙坪、铜钱、构元、桂花数字程控电话。

2001年,完成草坪接入网、721局—庙岭、小河北交接箱—进站路、农贸市场交接箱—商贸小区、720局—旬南路配线电缆及杆路的建设。2002年,完成城区市话线路的主干电缆、配线电缆、交接箱的整治、扩容;市话线路覆盖城区。2003年,对公安局等20余栋家属楼进行市话家属楼区布线;对721交换机扩容1024线,交换设备总容量38040线;扩建棕溪电缆工程,敷设红号、棕溪两个村电缆10余公里;建设白柳至唐坡、钟坪水电站扩容敷设电缆5公里;敷设构元至樊坡电缆14.04公里,敷设神河至牛家沟、双潭村电缆工程9公里;至此,农话交换机容量达24320线,电缆995.4皮长公里、光缆1073.6

皮长公里,通信实现传输光缆化、交换程控化、农村电话自动化。2004~2005年,建成康华园小区管道、光电缆线路,扩容至1200对电缆主干和600对配线。

2006年,整治扩容城区线路,老城区的J0302、J0402及菜湾的J0401、J0101、J0302、J0201、J0601交换区割接,落地改造城区商贸一条街的架空市话线路。至2008年,传输、交换网络覆盖所有乡镇,有2个市话交换端局、37个农话交换点、6个市话接入网点、143个小灵通基站、17个村通基站。固定电话总容量达38792线;ADSL接入网点共36处,总容量达5424线;传输2M端口数共567个;全县有51个电缆交接箱,5个光交接箱,出局电缆48630对,实占33354对,主干电缆691.63皮长公里,配线电缆339.491皮长公里,电杆16150余根;固定资产8000余万元。

第三节 电信业务

固话业务



90年代公用电话

1989年,全县有固定电话用户600户、农话用户463户。1995年后,固定电话业务因市场需要和科技进步,其产品逐步齐全,本地网业务、长途电话、呼叫等待、三方通话、热线服务、来电转接、呼出限制、免打扰服务、闹钟服务、缩位拨号等程控新功能和固话虚拟网、中继线、固话预付费、IP语音、800号业务等被陆续开发推广。2009年,全县有固定市话用户10400户、农村固定电话用户16290户,全年实现各类业务收入2500余万元。

旬阳县1990~2009年固定电话通信业务统计表

表14-2-1

单位:部

年度	交换机容	用户数	市话	农话	年度	交换机容	用户数	市话	农话
1990	1600	1263	686	577	2000	21888	15295	8333	6962
1991	1600	1444	754	690	2001	30204	19244	9300	9944
1992	2112	1809	960	849	2002	32688	23450	9800	13650
1993	2612	2120	1100	1020	2003	35102	27565	11301	16264
1994	4184	3711	2259	1452	2004	35614	30173	11912	18261
1995	9048	5035	2967	2068	2005	35814	27788	10101	17687
1996	10584	7263	3986	3277	2006	36008	29111	10935	18176
1997	10968	9498	5020	4478	2007	36008	27499	10684	16815
1998	12800	10905	5891	5014	2008	36008	27000	10900	16100
1999	16312	14783	8151	6632	2009	36008	26690	10400	16290

增值业务

先后推出语音短信、来电显示、七彩铃音、118114号码百事通、96009语音互联网、96000666电话ICQ、电话聊天、168高考分数查询、160福彩彩民热线、电视台“互动点播”、信息热线等电话信息业务。

商务领航

“商务领航”主要为企业客户搭建一个专业、高效的电信网络和服务平台。2006年，旬阳推广商务领航，主要提供企业短信、企业彩铃、虚拟组网、会议通、国内800、4008、企业邮箱、自助建站、域名服务、在线杀毒、网络传真、网络硬盘、办公自动化、企业展台等服务。2009年，全县有商务领航用户358户。

“我的e家”

英文名称“ONE HOME”，主要强调与众不同的尊贵感受。2006年，全县推广。2009年，“我的e家”用户4140户，其中E8 2905户，E6 1235户。

无线寻呼

1997年，开通蜀河、双河、赵湾、小河、甘溪、吕河、神河、赤岩、棕溪无线寻呼基站，发展无线寻呼用户2365户。2000年后，随移动电话的普及而萎缩直至退出。

小灵通业务

也称为“无线固定电话”，具备来电显示、呼叫转移、灵通短信、无线上网等多种功能。2002年，陕西省电信公司投资建设旬阳县无线市话网，首期工程2003年竣工，信号覆盖东至小河口、大河南，南至刘店铺村，北至钟家坪水电站；在老城、菜湾、草坪、白柳各设立交换点1处，建2M电路32条，老城12条、菜湾12条、草坪4条、白柳4条，用户线每基站4对，首期建成基站83个。2004年，开通蜀河集镇的无线市话网。2006年，开通桐木乡无线市话网。至2008年，建小灵通基站143个，信号覆盖县城区、蜀河集镇、桐木乡、白柳镇及周边村庄，全县有小灵通用户9294户。

超级无绳电话

由同号的一部固定电话和一部小灵通构成。用户接收呼叫时，固定电话和小灵通都能同时振铃；固定电话或小灵通忙时，另外的小灵通或固定电话还会振铃、接听；固定电话或小灵通接听时，其他的可以正常拨打或接听电话。同号的固定电话与小灵通之间能互相拨打、通话。超级无绳业务使用的网络及设备为小灵通业务的网络及设备。至2009年，全县有2000余户超级无绳用户。

电报电路

1989年，全县使用安康至旬阳半自动直报电路5条，传输明码电报SDDZB15W单边

带电台一部备用（原使用的是安康—旬阳BZP08型载报机，1987年进入西安256自动转报中心网）。由于通信技术的提升，快速、便捷的其他通信工具的应用，电报业务逐年萎缩。旬阳县电信公司于2004年停办电报业务。

旬阳县1989~2003年电报业务量统计表

表14-2-2

单位：份

年度	业务量		年度	业务量		年度	业务量	
	出口电报	进口电报		出口电报	进口电报		出口电报	进口电报
1989	43900	35500	1994	33496	26404	1999	6840	4025
1990	37990	31094	1995	30468	22942	2000	1003	960
1991	36710	30309	1996	25452	18053	2001	210	40
1992	40548	35039	1997	16783	12591	2002	130	0
1993	35230	29308	1998	12890	8356	2003	90	0

网络宽带

电信宽带互联网覆盖县城及28个乡镇，是全县主流宽带网络群。1998年，数据业务仅为窄带业务及163拨号上网。2002年，建设宽带数据ADSL业务，扩容、增加中继带，对菜湾、老局、火车站、县政府、党校、神河、吕河、双河、蜀河宽带端口扩容816线，对甘溪、白柳等10处宽带端口扩容3344线，新建麻坪、仁河、公馆、桂花、金寨、石门、铜钱、沙阳宽带节点320线。新建西岔、三院、尖山等8处宽带节点344线；实施公馆乡张良庙村宽带进村建设，宽带节点容量48线。2009年，全县城乡大网基本建成，可满足用户10兆、100兆速率要求，全县ADSL接入网点30处，总容量4008线，实装用户3366户；共开通ADSL局域网19处，光纤局域网21处，网吧12处，光纤小区17处。

长途线务

旬阳线务分局（原隶属陕西省长途线务局）编制5人，负责维护安康至旬阳、旬阳至白河、旬阳至镇安之间196杆公里国防光缆线路。2005年，省公司将线务局整体划归省电信公司，本地网以下的线务局对外保留原机构名称，对内称无线维护部。2008年，全县主干电缆691皮长公里，主干光缆397皮长公里，配线电缆435皮长公里，中继光缆1389.24皮长公里，通信管道74.482管孔公里，杆路长度453多公里，传输设备机型有烽火GF2488-01A、GF2488-01B，华为metro2500+、metro2050、metro1000、metro500；农话传输网组成2个环网，本地网传输2M端口360个，实占151个，农话传输2M端口544个，为覆盖全县所有乡镇、行政村的光缆传输网络。

第四节 移动通信

机构 网点

1996年,旬阳数移部成立,归属县邮电局,独立经营BP机和移动电话等业务,业务由安康数移分局垂直管理。1999年,移动通信资产从原电信局剥离,成立旬阳移动通信分公司,在原电信局综合楼一楼设立对外营业厅。2004年,城区增加营业厅2处,农村北区、南区、东区成立农村营销中心,并在大乡镇开办营业厅12处,业务代办点27个。2005年,乡镇营业厅增至16处,业务代办总数达58个。2006年,建乡镇服务厅7处,改代办点为专营业务代理。2007年,建乡镇服务厅6处,改村级联系人为业务代理34处,村级业务联系人制度终止,代理点总数达到92处。2008年,新开移动通信商城1处,乡镇自办营业厅压缩至7处,代理点增长到132个。2009年,28个乡镇全部补建服务厅,132个业务代办点。

网络设施

1992年,开设单向移动通信网络(BP寻呼机)。1996年,开通数字移动通信网络。2000年,移动通信网络建设从县城发展到重点乡镇,开通蜀河、吕河、白柳、甘溪、赵湾、小河等镇的移动电话,客户漫游68个国家和地区,彩信和移动梦网商用化,GPRS技术升级无线上网,139、138、137、136、135为中国移动专用网络号,可全国漫游定位。2001年,联通网络和移动网络共同形成移动电话多网络覆盖,中国移动专业经营G网,中国联通主营C网兼营G网,中国电信经营固网和宽带,寻呼网络逐步消亡。是年,旬阳移动分公司在神河、关口、棕溪、庙坪等乡镇开通移动电话网络;全县累计建站12座,通达11个乡镇。2002年,完成赤岩、庙岭、构元、双河、仙河、金寨、大岭、兰滩、段家河、草坪10处基站建设(通达18个乡镇)。沿西康铁路埋设的西安—安康二级光缆干线在旬阳建设中继站1处,旬阳成为相邻县区进出口电路的汇接点;全县移动分公司基站总数22座,光缆总里程376杆公里,网络固定资产3584万元,通信网络安装无线载波108路,能同时提供语音信道820个,信令信道44个;承载最大话务量820er(爱尔兰),掉话率为0.34%,接通率高于85%。2003年,建设开通构元、蜀河火车站、旬阳火车站、牌楼、金寨、桐木、沙阳、张河、蒿塔、武王、水泥厂、钟家坪、旬阳北站等地的移动电话,实现基站、光缆到位、网络规模和无缝覆盖提升;累计建站35座,通达24个乡镇。2004年,实施移动通信“村村通”工程,建设开通薛庄、长沙坝、龙家、蜀河电站、渡口村、红岩滩等村移动电话。2005年,建设瓦渣河、火烧沟、白庙、新铜钱、尖山、金洞、两河关、桦树梁、小金河、平安、焦山村、茅坪、樊坡、陈家沟、潘家、何家、吕关、关沟、龙池、枫树、石门、仙河、公馆、麻坪、张坪25个基站,县城网基站累计达66座,网络固定资产6080万元,实现中国移动网络在旬阳28个乡镇、162个行政村的全覆盖;业务收入和网络规模首次超过电

信。2006年，建设弥陀寺、杨柳、宋家河、十里村、西岔、青铜沟、仁河口、茅坪、青山、塘兴、茨坪、老公馆、西沟、康家坪、棕溪、白家坡、沙沟口等行政村的移动通信网络（累计建站83座，通达204个行政村）。2007年，建设老仙河、平定河、水磨、水泉坪、寨河村、桂花村、大庙、十字岭、旬阳北站、党家坝、青泥、高家湾、观音堂等地的移动通信网络（累计建设基站97座，通达行政村241个）。2008年，全县建站（中移动）总数达109座，通达253个行政村，行政村覆盖79.31%，全县人口覆盖率80.50%，网络累计固定资产投资10165万元。10月，中国铁通并入中国移动，优良的铁路光缆干线传输网使旬阳的移动通信传输通道更畅通，布局更合理。2009年，投建2G基站44处，开通3G（TD-SCDMA），县城建3G站5处（旬阳进入第三代移动多媒体通信时代），全县境内移动公司建设基站总数达153处，信号覆盖282个行政村，行政村的覆盖率达88.4%，人口覆盖率90.2%。小康高速路和十天高速路全线无缝覆盖，有线宽带到居民小区及机关单位，光纤入户。2009年6月，旬阳县城居民可享受3G（TD-SCDMA）网络服务。

移动业务

1996年7月，旬阳数移部经营管理沿用原有国有企业管理体制。同年，旬阳开通第一座移动通信基站，当年发展移动用户230户，收入40余万元。1997年7月旬阳移动分公司成立，执行现代企业扁平化管理模式，法人资格和独立核算权为省公司旬阳分公司，属于收支两条线的报账单位，按照市场经济资本化运营模式经营企业。体制转换中，有50%的正式职工被退养或分流到存续企业（实业公司），留岗50%职工改称员工，使用聘用制、派遣制用工。1998年，在网客户940户，收入150万元。1999年7月，运营独立，旬阳移动分公司在网客户1890户，业务收入283.5万元。2000年，在网客户3860户，年业务收入402.79万元。2002年，在网客户超万户（11695户），全年收入798.89万元（其中通讯增值业务收入47.9万元）。2003年，新增客户3771户，累计在网客户15466户，业务收入943.5万元。2005年，在网客户41322户，实现业务收入1663.8万元。2006年，以优势网络作基础，加强营销渠道规范化建设，在网客户59545户，业务收入2743万元。2007年，打造卓越品牌，在网客户达77936户，业务收入3732.95万元。2008年，整合营销政策加大宣传力度，在网客户达95086户，业务收入4668.04万元，在旬阳通信市场主导地位日趋明显。2009年，在网客户达到12.04万户，业务收入达5600万元，主营业务从2G延伸到3G个人移动多媒体通信时代，第二代移动通信业务向第三代移动通信业务演变。

第五节 联通通信

机构 网点

2001年4月，中国联通有限公司旬阳分部成立，经营GSM和CDMA两网（简称G网和

C网)移动电话业务、长途电话业务、数据通信业务(包括互联网和IP电话)及电信增值业务等。2004年4月,旬阳联通分部改为分公司。公司下设综合管理、业务管理两个中心及渠道管理、维系、稽核、直销、营业5个小组,员工36人。2002年,在城区分设营销团队、营销小组、直销小组等营销部门。2003年,在乡镇设立信息站进行营销。2004年,成立乡镇办事处。2005年,发展公司代理商25家,卖场3家,合作厅6个,其中核心代理3家。2006年,新建办事处3个、业务处17个,发展联络员119名,服务点165个(含简易服务点),卖场4个,县级核心代理2个。2007年,城区建成专业卖场6个,营业网点11家,秋林、鼎盛、恒发、三鑫4家卖场开业;乡镇联产业务网点23处,信息站70余个,安装信息机52部,村级联络员90余人。在蜀河、双河两个较大乡镇设立专营代理店。至2009年,公司在城区建成专业卖场8个,引进核心代理11家。乡镇业务网点23处,信息站70多个。

网络设施

2001年,完成县城气象局、白柳镇、蜀河镇、旬阳法院、神河镇、甘溪镇、关口镇、吕河镇、赤岩镇9个基站建设。2002年,建成县城商贸小区、小河镇、红军乡、赵湾镇、棕溪镇、县城草坪村、公馆乡网络基站。2003年,完成蜀河镇火车站、庙坪乡、桐木乡、铜钱关乡铜钱村、庙坪乡龙家村、关口镇蒿塔村、金寨乡、段家河镇、吕河镇牌楼、双河镇、构元乡、甘溪镇大岭村、城关镇庙岭、小河镇两河关、兰滩乡、双河镇西岔村16个基站建设。2004年,完成仙河乡、桂花乡、棕溪镇长沙铺、沙阳乡、仁河口乡、金寨乡张河村、旬阳县城火车站、麻坪镇、蜀河镇何家碛、神河镇金河口村、棕溪镇武王村11个基站建设。2005年,完成小河镇平槐村、桐木乡立石滩、青山村3个基站建设。2006年,建设段家河镇弥佛寺村、铜钱关乡、赤岩镇七里村、构元乡磨沟、麻坪镇河坝街5个基站。2007年,建设城关镇金洞村、赵湾镇帽顶村、仙河乡尖山村、关口镇薛庄村、蜀河镇三官村、吕河镇冬青村6个基站,对赵湾、沙沟、甘溪、神河基站实施优化、搬迁。加强区域网络优化,新开冒顶、龙家(单C加G)、西岔(单C加G)、金洞、三官、薛庄、冬青、尖山、仙河(单C加G)等基站。旬阳联通公司光缆线路总长度超过400公里,GSM、CDMA两个移动通信网络覆盖全县95%以上行政村。2008年4月,旬阳联通正式移交CDMA业务,由双移动业务运营转化为经营单一GSM移动业务,新建旬中、党家坝基站,搬迁小河基站。2009年,开通数据、互联网业务;推出WCDMA-3G业务,新建并开通西康高速旬阳段4处,青泥、水电站、李家庄、高家沟、丰家岭、花房、猴窝、磨沟口、王院、小河火车站14处基站。改建光缆60余皮长公里,建设并开通千兆以上互联网传输线路,在县城新建语音和宽带接入设备70余处,使城区主要街道及住宅小区具备高速信息传输能力。

联通业务

旬阳联通分公司经营GSM网和CDMA网两个移动网络。2004年后,在发展CDMA业务中,大量推广租机业务,实行CDMA终端向社会队伍销售终端转变,扩

大代理和卖场的销售份额；在发展GSM业务工作中，推广G网城乡通、乡情通、返乡卡等品牌；在增值业务发展中推广炫铃、掌中宽带、联通在信、CDMA1X、移动秘书5项业务；在数据业务发展中注意完善服务制度和流程，用户的投诉回复率达到100%，投诉处理满意度达98%。2007年，旬阳联通分公司GSM、CDMA两个移动通信网络用户总数达5万余户。2008年发展用户32921户，净增用户突破11502户，收入完成1585.3万元。2009年，推出WCDMA-3G业务，发展用户35789户，收入完成1609.1万元。

第十五编 商贸服务旅游业



1989年开始，旬阳县商贸流通业历经城市经济体制改革、企业经营制度改革、建立社会主义市场经济体制改革、“抓大放小”、“国退民进”及大力发展非公有制经济等改革。至2000年，适应社会主义市场经济的流通体制、产业链条和经营模式基本形成，传统的商贸流通渠道萎缩，国有资产退出或实现保值增值，企业职工完成身份转换，企业经营与市场接轨，商贸流通市场化，推动服务业快速增长，城乡市场日益活跃、繁荣。2005年后，全县旅游景点建设开发力度加大，旅游及其服务业得到发展。

第一章 商 贸

第一节 商业市场

城乡集贸市场

旬阳县自古有以街为市的传统。中华人民共和国成立后，以街为市习俗得以沿袭至今，即在人口集中地街道择日为市进行交易，俗称赶场或赶集。旬阳县蜀河、双河、棕溪、吕河、神河、赤岩等集镇每天以街为市（俗称百日场），甘溪、赵湾、小河等镇每月按约定日期设场固定为赶集日。赵湾为每月逢三、六、九日；甘溪、桐木为每月逢一、四、七日；小河、麻坪为每月逢二、五、八日。2008年后，随着交通、通讯的日益发达，商贸流通的不断繁荣，逢场日逐步淡化，也呈百日场之势。

1989年后，旬阳县工商局根据地域特点，以“管而不死，放而不乱”市场管理原则，对全县10个重点集镇的集贸市场进行整治、划行归市。部分乡镇实时筹措资金建设规范化集贸市场，促进市场贸易。

1989年10月，双河镇集资9万元建成占地面积200平方米、可容纳经营户120户的双河集贸市场。1990年5月，蜀河镇建成占地面积150平方米，可容纳经营户120户的蜀河集贸市场。1992年，县政府统一规划，投资400万元在城关镇下菜湾建成占地6600平方米、可容纳经营户500户的全县第一个封闭式集贸市场。1993年3月，由小河北村民集资兴建占地200平方米、可容纳经营户100户的小河北集贸市场。1993年5月后，赵湾、甘溪、小河镇小型集贸市场陆续建成。至2009年，全县形成以各乡镇集镇所在地为集中地的城乡集贸市场28个，县城区分别有老城东门集贸市场、小河北集贸市场、下菜湾商贸小区集贸市场、鲁家台集贸市场、康华园集贸市场等5个较大集贸市场，极大方便农副产品交易。

重点市场

全县重点市场有农资市场、粮食市场、蚕茧市场、烟叶市场。

农资市场 20世纪90年代中后期，随着农资市场的逐步放开，农资市场化程度不断提升，经营户快速增加。2009年，全县农资经营户216户，其中企业7户，分别为旬阳县农技门市部、旬阳县种子公司、种子公司甘溪经营部、蜀河振兴种子经营部、旬阳种子公司蜀河镇直售点、双河镇农技站、仙河金土地农资经营部。全年经营化肥8万吨，种子3000吨，农药1000吨，农膜1000吨。

粮食市场 20世纪90年代，全县粮油购销以国有粮站为主。2004年，粮食价格全面放开，个体户开始大量涉足粮油经营。2009年，全县有一定规模的粮食经营户24户，其中有粮改企业17户，个体工商户7户，主要经营粮食购销，年销售6400吨，年收购6400吨。

蚕茧市场 1989年，全县蚕茧经营主要依托供销系统。1998年，成立旬阳县经营有限公司，下设16个蚕茧收购站、54个收烘点。2009年，县蚕茧公司在乡镇下设收烘站11个、收烘点61个，年发蚕种2万余张，年产值1000万元。

烟叶市场 1989年，县烟草公司在赵湾区、神河区的36个种烟乡镇设立烟叶收购站点。1995年前后，全县绝大多数乡镇均设有烟叶收购站。2000年后，全县种烟乡镇调至21个，各乡镇根据需要设置1~2个收购站。2009年，县烟草公司下设40个收购点，年收购烟叶15万担，年产值约1亿元。

专业市场

旬阳县主要专业市场10余个，其中建材市场2个，家具市场3个，小百货批发市场1个，餐饮市场2个。

建材市场 2000年后，房地产市场的繁荣促使建材市场发展。最早形成规模的建材市场为满意建材市场，主要经营各类瓷砖、地板等，经营面积500平方米，年经营产值500万元。至2009年，祝尔慷大道沿街零散分布10余家建材经营店，年营业额超5000万元。

家具市场 20世纪90年代，县城及各集镇分布有家具加工和销售店铺。2000年后，城区陆续出现新乐家具城、南方家具城、全友家私城、掌上明珠家具城等以销售品牌家具为主的家居经销店。新乐家具城经营地点在下菜湾，有经营户4户，面积1000平方米，经营各类家具，年产值500万元。南方家具城经营地点在城关镇小河北村，面积400平方米，经营各类家具，年产值200万元。全友家私城经营地址在城关镇下菜湾村，面积300平方米，经营各类家具，年产值300万元。掌上明珠家具城经营地址在城关镇城关供销社院内，面积500平方米，经营各类家具，年产值600万元。

小百货批发市场 20世纪90年代末，城关镇水磨湾处开始集聚小百货批发门店。此后逐步形成县城唯一一个小百货批发市场，面积200平方米，经营户12户，主要经营各类小百货、五金等产品，年产值1000万元。

餐饮市场 2000年前后，县城逐步形成2个专业餐饮市场，即旬阳县城关镇商贸市场和鲁家台市场。城关镇商贸市场占地面积500平方米，经营户32户，经营各类小吃餐饮，年产值400余万元。鲁家台市场占地面积200平方米，经营户20户，经营各类小吃餐饮，年产值200万元。

2000年后，县城还出现服装街、数码产品街等。服装街主要位于旬阳县商贸街交警大队至祝尔慷广场上侧段，有服装及鞋帽经营户200余户，年产值超亿元。数码产品街位于商贸大街旬阳中学门口外侧街道两边，以电信、移动、联通3家通信公司服务大厅为核心，分布20余户手机等数码器材经销店。

乡村商店

1989年，全县农村商店主要是基层供销社在各村设立的供销商店，每村基本设置1个商店，时称代销店，少数大村设2个商店，商店除承担供销社主渠道经销的农副产品、生产资料外，兼营日用品杂货，包括服装、鞋袜、布料等，时全县乡村商店近800家。1992年后，开始建设社会主义市场经济，各类农副产品、生产资料购销经营权不断放开，全县兴起个体户办商店热潮。至1995年前后，全县乡村商店约3000家，每个村少则2~3家商店，多则4~6家商店，各个商店经销物品品种丰富，价格因竞争而较为优惠。1997年前后，乡村办商店因效益不明显而迅速降温，全县乡村商店不足2000家。1998年起，全县开展并村，时有村（居）476个，乡村商店进一步减少，各村有商店2~5家，平均不足3家，多为撤并村（居）前竞争存活下来的商店继续维持经营。2000年后，乡村商店向交通方便的公路沿线和人口聚集区集中，数量进一步减少，规模不断扩大，经营商品种类齐全，花样丰富，粮油副食、化肥籽种、日用杂货、服装鞋帽、电器、农具等。2009年，全县多数村保持1~2家乡村商店，少数大村或沿汉江、旬河、国道、省道等交通要道村组保持有3家以上乡村商店，经营商品品种和数量等大为减少，相对集中于粮油、食品、日用品等。

超市

2003年12月，县工商联促成引进海星集团在旬阳开设连锁超市——旬阳海星超市，为旬阳县首家超市，地址为原旬阳县城关镇农贸市场一楼大厅，占地2000余平方米，经销商品涉及吃穿住用，以食品和日常用品为主，种类繁多，价位适中，深受群众欢迎，引领旬阳商品经销潮流。2004年后，旬阳县超市发展提速，民威超市（旬河大桥头店，包括服装超市和食品电器超市）、满誉服装超市、建新超市、喜盈门超市等相继开业。2006年后，超市经营类别开始向更多领域延伸，开始出现药品零售超市、手机卖场（超市性质）等。2007年，超市开始延伸至集镇。2009年，蔬菜超市、水果超市成为市民新宠，创造蔬菜水果交易新模式，即蔬菜水果大规模进店经营，明码标价，童叟无欺，引起农副产品交易的一场变革。至2009年，全县超市星罗棋布，县城及集镇人口密集的地方纷纷布点各类超市，群众购物十分便利。



超市一角

第二节 专营商品

石油购销

1982年9月，成立旬阳县石油公司，隶属商业局管理，专门从事全县石油购销，下辖油库（1973年3月在旬阳火车站北侧，安装大油罐50个，可存油2500吨）、加油站各1处。1989年，全县石油经营单位有小河北加油站和火车站油库。1992年，石油公司筹集建设老城上渡口加油站。1993年，石油产品销售全面推向市场，国家取消平价和计划内分配，统一实行市场价供应，供销、农机、个体及其他部门建设的加油站随之增多，市场竞争十分激烈。1998年7月，旬阳县石油公司上划中油公司集团，脱离旬阳县商业局领导。2004年，石油公司扩建小河北加油站，公司搬至小河北加油站办公。至2009年，全县有成品油批发企业1家，加油站20家，其中石油公司拥有加油站8个，分别为城关镇小河北加油站、城关镇党家坝村加油站、县城上渡口加油站、吕河镇西坝村加油站、城北（青泥村）加油站、甘溪（河沿村）加油站、小河镇（油房湾村）加油站、蜀河镇（曼湾村）加油站；个体私营加油站点12个，分别为构元加油站、旭日加油站、棕溪新兴加油站、关口加油站、蜀南加油站、蜀河电站加油站、仙河加油站、双河加油站、金海源加油站、神河加油站、赤岩加油站、旬北加油站。网点分布于县内316国道、102省道及县乡道沿线。

烟草专卖

1989年，旬阳县烟草专卖局在城区设联营站一个，分设蜀河批发站、小河批发部。是年，卷烟销售环节放开名烟（13种）批发供应，旬阳县销售卷烟10170箱，实现销售收入668万元。1990年，实施销售地产卷烟，杜绝购进外烟，全县扩大祝尔慷、公主、金丝猴等地产烟销售。1992年，国家卷烟工业限产压库，调整结构，使旬阳卷烟市场品种单一，货源不足，先后在城固、南郑、永寿、澄城等烟厂组织货源，全年购进地产烟3611箱，占总购进的45%；销售3596箱，占总销售的51.6%。1995年，全县卷烟销售下伸销售网点6个。1996年，省内实行省产卷烟最低限价销售。1996年7月，停止执行“出一进一”政策，以省产烟销售为重点，严格控制省外烟调进，实施地产烟升值工程，与省内各主要烟厂签订全年卷烟购销合同；三次参与北京卷烟交易会，与上海、长沙烟厂签订卷烟购销合同；四次参与云南卷烟拍卖会，中标三次，签订295大箱云南卷烟购进合同；先后在安康、西安、重庆、山西、湖北等地建立信息点和业务往来关系，全年累计购进卷烟12147箱，销售11649箱，实现销售收入2449万元。1997年，全县投入网点建设资金112.8万元，建立城乡批发网点10个，覆盖30个乡镇网点建档立卡，规范经营。2000年，对卷烟销售户实行分户（A守法户、B基本守法户、C钉子户）管理，重点加强对BC类销售户管理。2001年，全省推行“一价制”，实行卷烟销量与干部职工工资挂钩的考核政策和网点人员计件工资制及准购证制度，划分各批发部辖区零售户，严禁跨区

域供货,全年送货600余车次,送货率达75%以上,销售卷烟10530箱,销售收入4131.9万元。2003年,“骄子”、“白沙”、“红金龙”等一批二、三类国内知名品牌上柜率不断提升,全县卷烟销售品牌达52个。2004年,全县卷烟销售实施“电话访销、电子结算、网上配货”的现代物流营销模式。2005年后,对卷烟零售户实施诚信等级管理,烟草专卖管理开始步入规范化轨道,全年销售卷烟11809.96箱,销售收入7357万元。2006年,培育卷烟销售品牌“芙蓉王”、“骄子”、“白沙”、“红金龙”等六大产品,全县卷烟销售品牌集中至32个。

旬阳县1989~2009年卷烟销售统计表

表15-1-1

单位:箱、万元

年度	销售量	销售金额	年度	销售量	销售金额	年度	销售量	销售金额
1989	10170	668	1996	11270	3893	2003	11185	5656
1990	8911	663.6	1997	8950	3230	2004	10923	5231.5
1991	9002	6482.2	1998	9000	3320	2005	11809	7357
1992	8177	653.5	1999	11512	3823.5	2006	12458	9509
1993	8441	1140.7	2000	10251	3458.5	2007	12488	11383.90
1994	9097	1351	2001	10530	4131.9	2008	12647	11789.12
1995	11649	2449	2002	10500	5000	2009	13156	12948.55

“两烟”打假打私 1989年,依法处理紧俏烟、假冒卷烟乱提价、违法销售案件5起,罚没款3244.73元;没收霉变烟62.6条,没收走私香烟13.3条,没收烤烟321斤。1992年,开设烟草专卖举报电话,加强市场监管,依法加大对非法销售卷烟和走私假烟案件的查处力度,规范卷烟销售市场,查获万元以上大案3起。1996年,加强打击非法批发、无证贩运、经销假冒走私烟力度,配备专卖管理人员13人,配备专用摩托车2辆,吉普车1辆,为全体专卖人员配备BP机各1部;全年查处各类违法、违章案件53起,罚没款1.04万元,没收走私烟、假冒卷烟和紧俏烟2034条。2000年,推行“户籍化”管理,实施保障统价足量销售和“一价制”,设立东区、南区、北区3个稽查分队,全面实施专卖稽查管理。2001年,推行“准运证”和限量供货制度,杜绝大户二次批发,规范网点购销活动。2005年,实施《卷烟零售户诚信等级管理》,卷烟零售户须保持店面整洁,卷烟陈列整齐规范,品牌齐全,明码标价;严厉打击无证运输和跨区交售烟叶行为,维护烟叶市场流通秩序;利用“3·15”维护消费者权益宣传咨询活动发放反假烟宣传资料3000余份,组织假烟识别培训200多人,公开销毁假烟3350条。2006年5月,撤销东区、南区、北区三个专卖稽查分队,组建专卖稽查大队,保持经常性的稽查。

证件管理 1989年,全县发放集体卷烟零售许可证20个,个体许可证327个;共没收国营许可证2个。1992年,审查批准办理烟草专卖许可证270个。1997年,办理烟草专卖许可证408个。2007年,办理烟草专卖零售许可证89个,依法注销68个。

食盐专营

1999年11月，成立旬阳县盐业公司，为县政府直属企业，专门从事盐业经营，与县盐务局合署办公。2000年3月，县盐业公司改为事业单位，经费自收自支。2007年4月，统一实行食盐厂家无菌分装调入，取消流通环节的分装业务；5月，撤销盐业生产分装车间。是年，县盐业公司上划由安康市盐业公司垂直管理。

食盐经营销售 旬阳县盐业公司成立前，盐产品加工经营由副食公司等负责。1992年，旬阳县盐务管理局成立，从商业系统分离，全面负责县内食盐市场秩序。



食用碘盐宣传

1989~1991年，全县购进的食盐为块状，经粉碎，人工加碘后，散装出售，年加工数量3000吨左右。1992年，食盐实行生产厂家加碘，调入盐用编织袋包装，规格为1×50公斤，盐的形状为细末状；旬阳将调入的食盐用计划调拨的专用食盐包装袋分装成1000克小袋后出售，年分装1200余吨。1990~1996年，全县碘盐监测结果显示，全县销售碘盐合格率为96%左右。1997年，销售碘盐合格率最低，仅为80%。

1998年，改燃烧蜡烛封口为电烙铁封口。1999年，实行500克袋装规格分装。2000年5月，县盐业公司从武汉人天公司购进半自动食盐包装机一台，日产量达10吨，年产量达2500吨。2007年4月，全省统一实行生产厂家无菌分装调入，取消食盐流通环节的分装业务，计划调入食盐均为500克包装的成品盐。2009年，监测显示，全县碘盐合格率、碘盐食用率和碘盐覆盖率均达到100%。

盐品运销及价格 2005年，全县布设食盐专营零售特许店340个，达到城乡全覆盖。

旬阳县1991~2009年盐品购进、销售价格及数量差年表

表15-1-2

单位：吨

年度	盐品购进数量	盐品销售数量	盐品价格变化
1991	1955	1899	粉洗盐416.7元/吨；井矿盐607元/吨
1996	1920	1895	粉洗盐944.7元/吨；井矿盐1090元/吨
1999	2240	2249	粉洗盐1415元/吨；井矿盐1466元/吨
2003	2400	2467	—
2006	2240	2325	粉洗盐1740元/吨；井矿盐1920元/吨
2009	2747.25	2446.9	400克纸塑包装盐业公司批发价格为2175元/吨

注：表中“—”表示该项数据缺失。

盐业管理 1992~2008年,全县累计查处盐业违法案件398件,没收私盐产品126.565吨,罚款35486.5元。2009年,查获盐业违法案件5起,其中依照盐业法规处罚4件,移交公安机关1件;查获涉案盐品20.93吨。是年11月,实施《食盐零售许可证》换证,全县共换发新《食盐专营零售证》约300个。

第三节 商业企业

旬阳县副食公司 1953年成立,位于县城滨江路。主要经营粮、酒、食盐及副食品等,批零兼营。在计划经济时期,销售网络覆盖全县乡镇,商品销售遍及千家万户。1989年,销售额达415万元。1997年,销售额达904万元,业绩为历史最好。1998年后,随着国家的经济体制改革和市场的开放,特别是副食与盐业的分离后,企业经营逐年下滑。至2000年,公司经营举步维艰。2002年停产,21名职工下岗,厂房闲置。

旬阳县食品公司 始建于20世纪50年代中期,是主营肉禽蛋食品购销调存和加工的国有商业企业,占地1.5亩。1989年在册职工90余名,在统收统支的财政体制下,企业长期陷入政策性亏损补贴之中。1997年,改制成立股份合作制企业,更名为旬阳县恒发食品有限责任公司,经营业绩好转,扭亏为盈,职工收入得到提高;并投资改造赤岩、吕河、双河、赵湾、甘溪6个食品站。2000年,受全国食品经营放开等政策影响,食品销售主渠道作用被削弱,购销量大幅下降,公司再度亏损。县食品公司下的赤岩、蜀河、赵湾、小河、双河5个食品站资产出售,神河、吕河、棕溪、甘溪4个食品站资产闲置。2001年,投资800余万元开办滨江大酒店。滨江大酒店运营初期效果良好,2002年被确定为“二星级”酒店,后因地理位置偏僻、县城区酒店竞争激烈和2005年10月特大洪水灾害等因素而倒闭,公司主业全部停业。

旬阳县百货公司 1954年,在贸易公司基础上建立,业务受安康百货公司领导,属国有企业,主要经营百货、文化用品、针纺织品等批发零售。其间,白河县百货商店在业务上受旬阳百货公司领导,至1955年脱离关系。1956年,成立旬阳县纺织品公司,经营棉纱、棉布、绸缎、棉花等购销。1958年1月,百货公司与纺织品公司合并为旬阳百货公司,下设1个批发部。县百货公司是新中国成立初期至20世纪90年代全县规模较大的商贸流通企业,经营品种3200多个,经营面积6000多平方米,销售总额一直保持在1000万元以上。1998年,改制为股份合作制企业,更名为旬阳百汇商贸有限责任公司,位于县城镇旬路,有职工102人,其中离退休职工33人,固定资产808万元(主要以房产折算),改制后,因资金投入不足而停产。公司经营场地租赁给旬阳民威工贸有限公司经营,百汇公司主要以资产性经营为主。2008年,旬阳百汇商贸有限责任公司5名职工发起,部分职工入股设立旬阳县新百货商贸有限公司。

旬阳县五交化公司 是一个专业从事五金、家电、化工、油漆商品经营的三级批发公司,承担着全县区乡供销社和城区的五交化商品供应业务。1989~1992年,公司年销售额800余万元,实现利税20余万元,从业人员40余人,经营网点延伸到城区各个商业繁华地段,经营商品千余种,其中彩电、冰箱、空调等高档耐用品占据市场主导地位,各项经济指标在全地区行业中名列前茅。1993年起,非公有制经济发展迅速,公司业务

量下滑。1997年，进行改制重组，成立旬阳现代五交化有限责任公司，股份制企业，原有职工全部参股。企业改制后，因原企业遗留的负担比较沉重，流动资金不足等因素，至1999年停业，22名职工下岗自谋职业，资产闲置。

旬阳县吕河国营批发公司 1964年组建的商业批发企业，隶属旬阳县商业局，主营烟、酒、副食、日杂百货、针织、五金、食盐、石油等。公司成立时，有职工98人。1989年，公司拥有吕河、蜀河、城关、赵湾、神河等批发零售部和吕河加油站，年均销售收入达500余万元。1992年后，个体工商户迅速发展，公司业绩开始下滑，加之石油于1996年上划和食盐于2000年上划，业务不断萎缩，2000年后停业，公司仅保留一个牌子，企业场地闲置，留一名职工看门。

旬阳县药材公司 组建于1957年，原资产及财务归省级管理，人事由县商业局托管。1997年，并入安康金州药业集团公司。2005年9月，划归旬阳县经济贸易局管理。主营中药材，中药饮片，中成药，化学药制剂，抗生素，生化药品，一、二类医疗器械，担负全县28个乡镇319个行政村的医疗用药批发供应及药品零售业务，有人员108人。2003年起，开展地产中药材天麻、杜仲、金银花、柴胡、五味子、枳壳、连翘、木瓜、鱼腥草、金钱草等大宗药材收购，年收购量200余万元。2009年，经营网络配置为3个批发、3个配送、11个药品零售，均已通过国家GSP认证，药品批发销售金额1200余万元，药品配送销售金额500万元，药品零售金额800余万元，合计销售金额2500余万元，上交税款20余万元。

旬阳县国营饮食服务公司 1975年，由原国有粮业烟酒公司分支成立，下设大桥旅社、河街旅社、洞口旅社、国营照相馆、国营理发店，占地2600平方米。1983年特大洪灾后，大桥旅社重建，更名为商业招待所，并于1989年5月运营。1997年，实施国企改革试点，成立股份合作制企业，更名为旬阳宾馆，有职工73人（包括退休职工41人）。改制后，公司转向以宾馆经营为主，通过职工集资，投资150万元，对原商业招待所进行装修，效益较好，年营业收入连续10年增速达10%以上。2006年后，宾馆经营权转让私人业主经营，公司以租赁收入为主。

旬阳县副食厂 主要加工糕点、糖果、小食品等。（详见第十一编工业之“食品工业”）

对外贸易总公司 1995年7月，组建旬阳县对外贸易总公司，政府直属机构，有干部职工20人。1997年，对外贸易总公司24名在职职工出资120万元，承担原外贸公司欠旬阳县工商银行148万元债务后，买下公司全部房产和土地使用权，后经安康地区体改委审批，在工商部门注册成立旬阳政和外贸有限责任公司。对外贸易的货物品种有桐油、核桃、青石板、菜牛、肚倍、绿豆等，运销国家和地区有日本、东南亚各国及中国香港地区。对外贸易总公司不具备直接出口涉外经营条件（为口岸公司提供货源），直接为上海、广州、武汉、天津口岸公司提供出口货源。1989~1998年，旬阳共为口岸公司提供出口商品桐油1500吨，绿豆5000吨，芝麻2000吨，肚倍300吨，黑木耳100吨。

第二章 物 资

第一节 物资经营

经营范围

1989年,物资经营品种200余种,主要有建筑钢材、木材、水泥、煤炭、机电等。1992年后,随着市场经济的发展,除民用爆破器材独家经营外,其余各类物资经营逐步放开,并且按照市场需求依照经济区域组织物资流通。1998年后,物资部门仍然经营部分金属材料、建筑材料、机电、煤炭等,其他业务转为个体经营户经营。

经营管理机构

1989年,物资商贸商业由旬阳县物资局管理,旬阳县物资局下辖旬阳金属机电化工公司、旬阳县生产资料服务公司、旬阳县燃料公司、旬阳县蜂窝煤厂,企业均为国有性质。计划经济时期,承担旬阳县国民经济、基本建设、人民生活、生活所需物资的资源组织和供应。1993年6月,国有商业体制改革,成立旬阳县物资总公司,保留旬阳县物资局机构名称,物资局行政管理职能开始向企业化方向转变。1995年,取消县物资局机构名称,成建制转为经济实体,为县政府直属全民所有制企业,不再承担政府的管理职能。1996年,对外恢复旬阳县物资局机构名称,经费实行自收自支,执行事业单位工资制度。1998年3月,物资局所属旬阳县物资总公司及金属机电化工公司、生产资料服务公司、燃料公司、蜂窝煤厂整体改制、组建成立旬阳县物资有限责任公司。

第二节 物资购销

物资商贸企业经营主要以计划经济时代物资部门管理的建材为主,后逐步向酒店、宾馆业拓展。1993年,在西安大明宫建材市场设立陕西旬阳物资开发公司,之后相继设立小河、赵湾、蜀河、吕河物资供应站。1994年,建立以县城为中心,覆盖各乡镇的物资供应网络。2002年8月,撤并旬阳县物资局,下属物资企业变为自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体,经营范围由传统建材为主向液化气、石油、危险品运输、爆破服务行业转变。是年,关闭亏损严重、扭亏无望的旬阳县燃料公司、生产资料服务公司、蜂窝煤厂等企业,企业人员安置到旬阳县金属机电化工公司;组建旬

阳县恒通危险品货物运输公司、旬阳县平安液化气有限公司、旬阳县泰安爆破服务公司。全县实现液化气经营市场统一规范管理，民用爆炸物品储存、销售、运输、使用、爆破等一条龙服务。2005～2007年，全县物资系统销售钢材5000吨、水泥20000吨、煤炭10000吨、炸药3000吨、导火线300万米、雷管300万发，实现销售收入6000万元，实现税金300万元。

第三节 物资企业

旬阳县金属机电化工公司 1992年始建，主要从事民用爆破器材、钢材、水泥、机电产品、电线、电缆、汽油、柴油、煤炭等项目，为集团化公司。2009年，公司主要经营金属材料、建材、机电、民爆器材、煤炭、水暖器材、百货日杂、针纺织品、农副产品、生产及生活废旧物资收购、销售、液化气灶具、家用电器及零配件。主要代理钢材生产厂家有：山西海鑫、陕西龙钢、湖北武钢、酒泉钢厂等；代理水泥生产厂家有：天瑞集团“天瑞”牌水泥、陕西汉江建材公司“汉江”牌水泥、陕西平利康华建材“女娲山”牌水泥、陕西镇安秀山龙水泥厂“秀山”牌水泥、陕西安康“尧柏”水泥等。年均销售收入近5000余万元，在职职工56人，注册资本500.65万元，拥有固定资产1500余万元。

旬阳县生产资料服务公司 成立于1976年，1989年有员工28人，主要经营金属机电，五交化工产品。1998年3月，企业改制，县物资局所属五企业旬阳县物资总公司及金属机电化工公司、生产资料服务公司、燃料公司、蜂窝煤厂整体改制、组建成立旬阳县物资有限责任公司。

旬阳县燃料公司 成立于1988年，主要从事煤炭及煤制品批发。蜂窝煤厂属燃料公司分支机构，1995年独立核算。1998年，并入旬阳县物资有限责任公司。

第三章 供 销

第一节 供销经营机构

旬阳县供销合作社 1984年，组建旬阳县供销合作社联合社。1989年，县供销合作社联合社内设行政科、计划统计信息科、生产业务科、财务审计科、人事经保科，辖10个基层供销社、5个直属公司、1个招待所和1个商业职工学校，在编职工1106人。1992年，更名为旬阳县供销合作社，并被陕西省政府批准为陕西省大中型流通企业；成立旬阳县供销社集团总公司，总公司为县供销社经济实体，下设10个支公司；组建旬阳县供销社集团总公司经济民警分队。1994年，撤销集团总公司和经济民警分队，正常业务由供销社承担；设旬阳县供销社贸易购销站，以工业品公司和日杂公司为依

托,经营工业品及农产品。2009年,全县供销系统共有机构网点271个,其中县供销合作社联合社1个,县蚕桑合作社联合社1个,直属公司3个,乡镇基层供销社10个、分社18个,蚕桑产业化公司1个,蚕茧公司在乡镇设立蚕茧收烘站(点)61个、蚕桑专业合作社27个、蚕技服务部18个,农村综合服务站100个,农资经营网点20个,烟花爆竹经营网点11个;有员工406人,固定资产2600万元,营业设施、仓库、货场等建筑面积6.5万平方米。

基层供销社 1989年,县供销社有基层供销社10个、基层分社56个,经营设施有砖混仓库96座、土木结构仓库43座、供应门市部208个、收购网点65个,职工700多人。1990年,蜀河国营批发公司因经营萎缩,并入蜀河供销社。1996年,撤销原10个区供销社和56个供销社建制,按行政区划重新组建24个乡镇供销社,其中蜀河、甘溪、赤岩3个基层供销社建制不变。新组建乡镇供销社实行“独立核算、自负盈亏、自主经营、自行纳税、自我发展”,具有独立法人资格;各乡镇供销社负责人由乡镇供销社召开社员代表或社务管理委员会选举产生,由县供销社党委考察任命。1998年起,按行政区划对24个基层供销社陆续调整、重组。至2005年,调整重组后的基层社为城关、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、桐木、吕河、神河、赤岩11个乡镇供销社。2009年,桐木供销社与小河供销社合并,全县基层社减至10个。

全县供销社及其直属公司主要从事农副产品购销,工业品经营、农资经营和烟花爆竹经营等,购销总规模较大,效益较好。1989~2009年,累计商品购进额12.28亿元,销售额15.73亿元,上缴利税3295.3万元。

旬阳县1989~2009年供销社商品购销额统计表

表15-3-1

单位:万元

年度	购进额	销售额	利润	上缴税收	年度	购进额	销售额	利润	上缴税收
1989	2743.3	5100.7	181	211	2000	2846	3273	7	111
1990	2624.9	5579.5	195	230	2001	3495.1	3821	3	134
1991	9188.4	9847.4	212	234	2002	3633.3	4125.8	16	113
1992	3835.7	13360	-203	277	2003	4880.4	5440.5	9	113
1993	9215.4	13300	22	241	2004	6089.6	6967.7	18	81
1994	...	...	-663	273	2005	6796.2	7916	26	130
1995	7795	9013	-324	267	2006	7870	9187	44	173
1996	5995.4	7708.7	-818	200	2007	9046	10300	19	69
1997	...	...	-1448	127	2008	9950	10600	-92.6	75.3
1998	1886.8	3094	-661	81	2009	8991.9	10100	...	76
1999	2018.2	2424.5	-208	79	合计	122798.6	157320	—	3295.3

注:1.“...”为数字不详。2.“—”为无数字。

第二节 农副产品购销

县内传统土特产品有晒烟、五味子、花椒、生漆、木炭、龙须草、蚕桑、木耳、橡树皮、漆木油20多种以及生猪、羊、鲜蛋、桐油、绿豆、玉米、香菇等农副产品。1989年，县供销社以县土产公司为依托，成立分购联销管理委员会，对农副产品实行分购联销，实现农产品购进总额591.1万元。1992年，桐油、桐籽划归供销社经营，县供销社先后从县外贸、西安油漆总厂协商调剂收购资金210万元投放基层供销社，年收购桐籽370万公斤，收购桐油563.6吨，占社会总量的70%以上；收购粮食362.5万公斤、油料37万公斤；部分基层供销社从外地组织回优质大米、面粉、精炼菜籽油等投放市场，全年粮油销售近800多万元。1995年后，市场更加放开，个体户广泛参与农副产品经营。1996年，烤烟收购从供销系统划出，由烟草公司统一经营管理；供销系统经营的木耳、肚倍、蚕茧等骨干品种因市场竞争，收购总值由高峰2300万元下降到1996年1800万元。是年，县政府确定供销社为经营黄姜主渠道，县土产公司和各基层供销社参与黄姜收购。1999年8月，桐木供销社开拓业务经营，由职工集资和贷款共22万元，兴办食用菌加工厂和魔芋加工厂，市场销路不畅，一年后关厂停办。2001年，成立旬阳县腾龙黄姜有限公司，100余名职工入股50万元，公司下设16个分公司、54个收购站，专门从事黄姜收购。2002年后，除蚕茧由供销社经营外，其他农副产品经营均被个体经营户取代。

第三节 生产资料供销

1989年，县内生产资料供销主要由旬阳县生产资料服务公司委托各基层供销社统一经营（专营），因化肥供应市场趋紧，国家对化肥实施专营。1989年3月，县供销社成立化肥、农药、农膜管理委员会；8月，全县基层供销社集资入股37955股、集资75.91万元调进化肥8885吨，以缓解化肥供应。至1991年底，全县供销社共调回各种化肥2.71万吨，其中尿素3077吨、碳铵23356吨、农药28500公斤。1992年，旬阳县放开农资市场，县供销社成立农资商品经营领导小组，统一批发，归口管理，县生产资料服务公司和基层供销社共同筹措（集资）化肥经营流动资金100万元，个体经营户开始参与生产资料供销经营。1998年7月，县生产资料服务公司被安康农资公司整体兼并。至2000年，全县生产资料供销基本实现市场化经营。2007年，全县供销系统经营生产资料销售总额1456万元，同比增长54.2%，销售各种化肥10161吨。2008年，供销系统实现商品购进总额9950万元，同比增长10%，实现商品销售总额1.06亿元，同比增长2.9%，上交税金75.3万元，同比增长9.4%。2009年，供销系统完成商品购进总额8991.9万元，占任务的112%，完成商品销售总额1.01亿元，占完成任务的112%，实现利润34.4万元。其间基层供销社采取职工贷款和职工入股集资的办法促农资供应业务，多数基层社争取化肥区域主渠道经营，发挥供销社农村阵地作用；赵湾供销社兴办农资超市，小河供销社设立综合经营部，主要经营农资、烟花爆竹、种子、农膜等物资；供

销系统改进服务模式，提高服务质量，服务上门，送肥到田，仅2009年供销系统销售农资达5500吨。

第四节 生活资料供销

1989年，全县生活资料供销主要由县物资局下辖的旬阳金属机电化工公司、旬阳县燃料公司、旬阳县蜂窝煤厂和旬阳县商业系统的百货公司、副食公司、五金公司、食品加工厂、石油公司、药材公司、饮食服务公司、百货商场和吕河批发公司等企业组织。农村基层生活资料供销主要由供销系统依托县工业品公司（成立工业品联购分销管理委员会）实施。1990年，全县工业品购进2743.3万元，同比增长10.7%。1992年，全县工业品销售2361万元。1993年后，县供销社对工业品经营实行“公有民营”、“一人牵头集体承包，风险抵押”、“百元销售和百元利润含工资值”等多种经营形式改革。个体户开始广泛参与生活资料供销。至1998年，县内生活资料供销基本实现市场化竞争经营。2006年，县供销社投资入股10万元，与西果安康分公司合作，在甘溪、赵湾、小河、蜀河4个基层社兴办工业品超市，年销售额达500万元。至2008年，城关、赵湾供销社工业品仍保留职工承包租赁经营形式。2009年，县内各类生活资料实现便利化供销，各类店铺、超市均有经营。

第五节 供销经营管理

管理体制

旬阳县供销社实行社员和社员代表大会制，社员代表大会分县供销社、基层社两级，分别对两级供销社行使管理职能。1989年，县供销社股长以上干部和基层社主任由县委组织部任命。1993年9月后，县供销社所属企事业单位领导干部（正、副经理、厂长、主任）由同级供销社的中共党组织考核、招聘和任免，作为县供销社社员的基层社主任由县供销社推荐交社员代表大会选举产生。县供销社中层领导、基层社主任、副主任由县供销社考察任命。1994年，第七次社员代表大会选举产生县供销社社务管理委员会，有委员35人，设主任1人，副主任2人；成立理事、监事会。1998年，县供销社取消理事会和监事会，成立旬阳县供销合作社联合社社务管理委员会。

经营机制

1989年，全县供销系统实行承包经营责任制。1992年，旬阳县庙坪油厂投资100万元，更新原有设备，形成年产优质油500吨生产能力，两年后，桐油滞销，经营亏损，油厂停产倒闭。1993年，供销系统实施“一人牵头集体承包”和“公有民营”、“抽本大包干”经营体制。至1994年，全县供销系统亏损663万元。1998年，县供销社临街11间商房以资产租赁承包经营形式包给11名职工经营，全系统除赵湾、城关供销社30名职工14个柜组继续实行租赁承包经营外，其他基层社均实行“公有民营”、“抽本大包

干”等多种经营形式；安康地区农资总公司兼并旬阳县农资公司，债随资走，人、财、物整体移交（共移交职工241名）；旬阳县康美食品厂被旬阳县吕河建筑安装工程队民营企业兼并（移交职工21人，其中退休职工7人，固定资产120万元）。1999年，除农资、蚕茧、烟花爆竹实行统一经营外，其他工业品一律下放至职工承包，至年底全系统共有承包柜组250个，承包职工300人，年上缴承包费50万元，压缩分流行政管理人员，年为企业减轻负担200万元。2001年，旬阳县大地建筑工程有限公司整体加盟旬阳县供销社并对县供销社系统内闲置资产实施开发。2002年，桐木供销社率先推行股份制改制（11名职工，入股536万元，运行两年后解体），仁河口供销社以22867元资产作资本，向员工和社会扩股（214股，每股1000元），股金214000元，对企业实施股份合作制改造并取得成功。

劳动用工管理

1989年前后，全系统曾多次公开招收集体所有制合同工人。1991年，全县供销系统120名亦工亦农员工招转为计划内合同制工人，其中城镇户口71人，农村户口49人。1995年，县供销社签订劳动合同1100余份。此后，停止招录工作。至1998年，全系统共有计划内合同工人227名，其中城镇户口139名，农村户口88名。

债务处置

1992年，全县供销系统首现亏损，年亏损额达203万元。至1999年，全系统19个基层社、4个县直公司全部亏损，累计亏损6135.7万元；全系统资产2607万元，负债6386.6万元，负债率242%，负债资产3710万元。2000年3月，根据中国长城公司有关划转债务精神，除县土产公司、日杂公司、城关和赵湾供销社4个单位在农行贷款897万元未向中国长城公司划转外，全系统其余基层社和县工业品公司在县农行贷款本息合计3294.8万元一次性由县农行划转到中国长城资产管理公司西安办事处。2000年8月，县工业品公司及仁河、石门、金寨供销社债务成功减让。至2001年底，按17.8%比例对中国长城公司3160万元债务实施偿还（偿还504万元），减让债务2596万元，全系统由负资产2783万元变为正资产2000多万元。

资产盘活

1989年，全县供销系统72个核算单位拥有固定资产（原值）668.8万元。1992年，县供销社投资60万元在小河区供销社建成800多平方米供销社商场。1999年7月，吕河供销社投资3万元对街道中心13间门店和场地进行改造和修建，兴建500平方米农贸市场1处，摊位100多个，营业门店13间，年收入2万元；同年，红军供销社投资9万元新建400多平方米营业楼一幢6间2层；是年12月，赵湾供销社投资70万元新建赵湾镇综合商场1处。2000年2月，城关供销社采取“以增量换存量，以土地换房屋”办法，盘活社内闲置资产，新增营业面积1600平方米，新增固定资产达200万元，年资产租赁收入40余万元。2003年，县供销社机关对原旧办公室大楼进行开发，新增面积700平方米，年资产租赁收入20余万元。2009年，全系统资产租赁收入100万元。

第六节 直属公司

1989年,旬阳县供销社直属公司5个,分别是旬阳县土产公司、旬阳县日杂公司、旬阳县吕河贸易公司、旬阳县农业生产资料公司、旬阳县工业品公司。1992年,撤销旬阳县吕河贸易公司。1998年,组建旬阳县蚕茧经营有限责任公司;安康地区农资公司兼并旬阳县农业生产资料公司。2001年9月,组建旬阳县腾龙黄姜有限责任公司。2004年8月,组建旬阳县烟花爆竹专营有限责任公司。至2009年,旬阳县供销社直属公司有旬阳县蚕茧公司、旬阳县烟花爆竹有限公司、旬阳县日杂公司、旬阳县工业品公司、旬阳县土产公司5家,其中日杂公司、工业品公司、土产公司大部分职工下岗,收入靠资产收益维系。

旬阳县烟花爆竹有限公司 1989年以后,按照国家有关法规规定,各级供销社成为烟花爆竹业务主管部门,县日杂公司成为烟花爆竹经营批发者。2000年,日杂公司为全县烟花爆竹归口经营批发龙头企业,基层社为销售阵地,全县办理个体零售网点50多个(县日杂公司职工入股15万元实行合伙经营)。2003年12月,旬阳县烟花爆竹有限责任公司成立,14个基层供销社以法人参股,县日杂公司21名在岗和下岗职工入股资金50万元,设立专供点8个。2004年,组建旬阳县烟花爆竹稽查队,业务隶属县公安局治安大队管理,同时接受县供销社领导,参与全县烟花爆竹市场监管工作。2005年,成立旬阳县烟花爆竹行业协会。2008年,全县在基层供销社设立烟花爆竹经营专供站11个,个体零售网点900户。2009年,全系统实现烟花爆竹销售总额359万元。

旬阳县蚕茧公司 1989年,全县蚕茧收购由县外贸部门委托县供销社经营。1998年,组建旬阳县蚕茧经营有限责任公司,固定资产1000万元,经营厂房占地面积1.7万平方米,建筑面积3.6万平方米。1999年,供销系统建设烘茧灶38个,其中大型灶3个、中型23个、小型12个,在各基层社下设16个蚕茧收购站、收烘点54个,有员工80人。2000年,县蚕茧公司和县供销社合并,一级核算,两级分配,对全县蚕茧经营实行管理。2008年,重新布局收烘站(点)61个。至2009年,县蚕茧公司在乡镇下设收烘站11个、收烘点61个,有高效烘茧节能灶50个、收烘房屋面积3万平方米,资产1100万元。2009年,县蚕茧公司共收购鲜茧1365吨,实现收购额2866.5万元。

第四章 粮 油

第一节 粮食收购

1985年,粮食收购取消统购,改为合同订购,粮食流通体制实行“双轨制”,合

同定购以外的粮食由市场调节供求, 实行议购议销。1986年, 国家实行定购粮食挂钩柴油、化肥奖售政策。1988年, 旬阳县挂钩奖售标准为交售100公斤粗粮奖售化肥25公斤; 交售100公斤细粮奖售化肥50公斤, 并奖售柴油5.5公斤。1991年, 改合同订购粮食为国家定购, 收购执行国家统一价格。1992年, 变实物奖售为现金兑付, 将平议价差补贴在收购国家定购粮时随同粮价款一并付给农民。1994年6月, 旬阳县执行陕西省人民政府制定的价格, 并按照国务院“建立粮食收购保护价制度”规定在市场粮价低于保护价时按保护价敞开收购。1995年, 按安康地区粮食局和物价局下达的指导价格上下浮动10%收购。1996年后, 粮食收购价格自定。2004年, 全面放开粮食收购市场和收购价格, 粮食购销实现市场化和市场主体多元化。2005年, 国有粮食企业改革“双置换”后, 国有粮食企业全面退出粮食购销市场。1988~1997年, 旬阳县定购任务为每年6750吨, 其中小麦4000吨, 大米250吨, 玉米2500吨。1998年, 定购任务调整为6680吨, 并改进收购方式, 不催收, 不拒收, 不限收并常年收购。1999年, 定购任务6680吨。2000年, 取消粮食定购任务, 按保护价常年敞开收购。

旬阳县1991~2005年国有粮食企业粮食购销量一览表

表15-4-1

单位: 吨

年度	纯收购	其中定购	纯销售	其中平价销售	年度	纯收购	其中定购	纯销售	其中平价销售
1991	20448	6603	18006	13045	1998	4787	2928	2893	650
1992	20687	6370	15367	6400	1999	643	519	6092	4147
1993	24285	6569	10196	10196	2001	29678	11941	34419	14590
1994	23758	6400	7917	7809	2002	33075	7142	27108	13799
1995	19809	6403	9495	7218	2003	37042	5378	78115	56559
1996	13224	6400	7946	2861	2004	25899	6770	20463	836
1997	13043	6730	6244	705	2005	1996	...	4666	6

注: 1. 纯收购指直接从生产者手中收购, 纯销售指直接销售给消费者。2. “...” 数字不详。

第二节 粮食销售

1989年, 旬阳县粮食供应实行计划供应, 供应项目有城镇居民口粮、军粮、农村返销粮、救灾粮、菜农口粮和行业用粮。居民口粮按劳动差别和年龄分9个等级定量供应, 供应品种有面粉、大米、玉米糝, 粗细粮供应比例为3:7。

1990年, 根据库存, 对居民粮食供应粗细粮比例作出适当调整, 即居民粮本粗粮比例不得低于20%, 粮票购粮粗粮不得低于40%, 特需粮证购粮不搭供粗粮, 每人每月1公斤大米。1991年5月, 实施粮油压销政策, 工种粮退出统销, “五大”(电大、夜大、自考、函授、业余)生、中专自费生及在职进修、培训人员学习期间口粮, 原系在职工工者月供15公斤, 原系待业青年者按居民标准供应; 运输饲料票、县以上组织的民兵训

练和预备役民兵集训补助粮油、地方公路护路民工补助口粮、警犬饲料粮等均退出平价供应；对原超出国家规定自定的粮油供应和补助项目一律退出平价供应和补助；医院床位保留平价粮供应，由粮食部门会同主管部门核实床位利用率，核实粮食供应控制指标，凭票分月购粮，全县共压缩15公斤以上工种人口4582人，月压销工种粮18315公斤，平价粮油补助项目随即停止。

1992年，放开粮食销售价格和经营，对定量供应给城镇居民的成品粮食由粮食企业按照略低于市场价格的原则保本经营，对菜农口粮、农村返销粮、救灾粮、行业用粮以及其他用粮，保本微利，放开经营；城镇居民口粮继续实行凭证定量供应。对城镇居民定量供应的食油放开经营只保定量不保价格，取消食油收购价外补贴和挂钩奖售化肥政策。粮食企业实施站、组经营承包制和计件计量工资制；实行限购当月口粮政策，对粮本余粮和粮票购粮持证明适度控制；供应城镇居民的定量口粮、口油指标以当月算起有效期为3个月，逾期购买不完的自行失效（1991年12月底以前居民粮本结存的粮食指标不在此限期范围，仍按调价后价格照常供应）；合同制干部原为国家供应商品粮者按居民对待，从当月算起有效期为三个月；自带口粮的合同制干部，粮食供应不受时间限制；对城镇居民迁入人口粮油供应从办理粮食关系签证之日起享受当地居民一样粮供，迁出人口只办理到对方接供之月，不再转移结余粮油；加强粮票购销管理审批制度，严格控制粮票发放，逐步减少粮票社会流通量。全年销售粮食8967吨，议价调出粮食1.04万吨。

1994年6月起，城镇居民标准粉和菜油供应实行凭证、限量、保价供应，取消原分等定量供应标准和大米、玉米粳品种，每人每月供应标准粉10公斤、菜油0.5公斤，当月有效，过期作废。标准粉最高限价1.60元/公斤，菜油9.60元/公斤，其他品种随行就市，组织供应。1996年7月，市场标准粉价格低于国有粮食企业供应挂牌价格，口粮供应量大幅萎缩。1998年，城镇居民口粮供应停止。



粮票

第三节 油脂购销

1986年起，实施定购粮油收购与柴油、化肥等农业生产资料挂钩奖励政策。1991年，将奖售食用油挂钩的柴油、化肥改为找差价即每公斤油菜籽加价0.092元，菜油加0.28元。1992年7月，放开食油购销价格，取消价外补贴和挂钩化肥政策，城镇居民定量供应食用油按市场调节价格放开经营。1993年，取消国家食油收购计划和食油定量供应政策，食油指令性调拨计划随即取消。1994年1月，为平抑市场食用油价格，县境菜油挂牌价格统一为6.60元/公斤。是年，为缓解县内出现的食用油供应断档现象，县政府决定新增800吨（食用油150吨）油菜籽收购任务，菜油供应最高限价9.60元/公斤。1998年，食用油供应随粮食一起走向市场。

旬阳县1991~2005年国有粮食企业油脂购、销、调、存、加情况统计表

表15-4-2

单位：总折油百公斤

年度	纯收购	纯销售	调入	调出	加工	年末库存	年度	纯收购	纯销售	调入	调出	加工	年末库存
1991	11529	5229	2451	3994	1754	4287	1998	401	893	425	33	179	978
1992	5424	4228	1170	1633	2063	3534	1999	167	601	341	...	...	767
1993	2288	3109	1665	2390	433	1073	2001	218	26	...	...	...	174
1994	1373	2432	1668	391	385	1079	2002	136	138	46	...	80	120
1995	4112	2335	692	1084	1320	2099	2003	54	114	34	...	6	61
1996	2825	2227	708	1679	321	1649	2004	48	75	71	...	...	28
1997	1110	2619	1543	508	426	1246	2005	4	8	...	...	...	23

注：表中“...”为数字不详。

第四节 粮油储藏

1989年，全县国有粮食企业有正式库点53个，仓容量26280吨（未含棚仓1800吨）。是年，投入35万元对仓房及储粮设施进行维修加固，全县80%的粮食储藏使用以低氧低剂量为主的新技术，冬季利用自然通风和机械通风降温降水，其他季节对中、长期储粮采取塑料薄膜密封，辅之低药量。1990~1992年，国家投资建设仓容1950吨，企业自筹资金建仓1600吨。至1992年底，全县有各种国有企业粮仓41处（点），仓容30065吨（含棚仓1800吨），其中完好仓容18655吨，需大修仓容4875吨，待报废仓容6535吨。

1991年起，全县粮食储备依照上级下达的储备计划（指令）并按照“账实相符、专账记载、专仓储存、专人保管、数量质量落实、品种地点落实”的质量、程序要求实施储存储备。存储、调出情况为：中央储备粮（小麦），1991年存储2500吨，1994年调出，1995年9月存储4982吨，2002年底调出；省级储备粮（小麦），1994年存储3800吨，1996年、1997年分别存储3713吨，1998年3014吨，1999年2489吨，至2001年全部兑付退耕粮；2002年省级存储玉米5000吨，2003年全部兑付退耕粮；市级储备为2006年10月存储小麦1000吨；县级储备为2008年4月30日在县内较大个体户中存储应急储备大米200吨、面粉200吨。7月30日在县粮食储备库中存储小麦1600吨。2008年，改革处置仓容20190吨，国有粮食企业尚有仓容量9875吨，其中县储备库5450吨，县粮食企业资产管理中心管理剩余仓容4425吨。

第五节 粮食价格及市场监管

粮食价格

1991年5月,调整主要粮食品种销售价格,以50公斤为调价单元,大米由13.80元调整为25.00元,标准粉由17.50元调整为28.00元,普通粉由16.00元调整为25.00元。1992年4月,主要粮食品种销售价格(按50公斤计)分别调整为大米38.00元、标准粉42.00元、普通粉38.00元,玉米糝由17.00元调整为24.00元;9月,安康地区行署将销售价再次调整为大米48.00元、标准粉51.00元、玉米糝32.00元,其他品种粮食销售价格全部放开经营,企业随行就市,自行定价。1994年6月,为平抑市场粮食价格,实行粮食主要品种最高销售限价,以50公斤为单元,标准粉68.00元,标二籼米83.00元;11月,城镇居民口粮供应实行凭证、限量、保价供应(人/月供应标准粮10公斤),当月有效,过期作废,供应标准粉最高限价1.60元/公斤,其他品种随行就市。1996年2月,每50公斤标准粉最高销售限价调整为94.00元,7月调整为118.00元,销售价高于市场价格,粮食供应滞销。1998年9月,订购粮食销售价实行顺价销售,作价权交由粮食收储企业,以原粮购进价为基础加当期合理费用和最低利润确定。2006年1月起,粮食购销经营主体发生变化,粮食价格由市场调节。

粮食市场监管

1989年,粮食市场管理由工商部门负责,在订购粮食三大品种任务未完成前不允许非国有粮食企业和个体工商户插手进入粮食收购领域。1998年,县粮食局开始参与粮食市场管理,担负粮食批发准入资格审查和发证工作,配合工商部门管理粮食市场,为321户具有粮食收购、批发资格的经营户变更执照。1998~2000年,共查处案件90起,罚没处理违法粮食260吨,罚没款11万元。2004年后,县粮食局加强对粮食经营活动和政策性用粮的购销活动及粮食企业收购资质的监督检查,维护粮食市场秩序。

第六节 粮食企业经营管理

1989年,全县粮食商业由旬阳县粮食局统一管理。1992年11月,成立旬阳县粮油贸易总公司,与县粮食局合署,内设政办科、业务科、财审科和旬阳县粮油贸易批发部。1995年9月,撤销旬阳县粮油贸易总公司,12月,撤销旬阳县粮油贸易总公司批发部。1996年6月,恢复旬阳县粮油贸易总公司。1997年,成立旬阳县粮油贸易中心。1998年9月,撤销县粮油贸易总公司。

经营管理

1989年,旬阳县粮食局有下属独立核算企业14家,其中直属企业4家,即旬阳县

粮食局直属库、旬阳县粮油加工厂、旬阳县粮食运输转运站、旬阳县粮油议购议销公司。粮油管理所10家，分别为城关、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河和赤岩粮油管理所，共管理粮站48处。全县粮食系统有员工475人。1990年，撤销旬阳县粮油议购议销公司。1993年，设立城关、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩十家粮油贸易分公司。1995年，设立旬阳县粮食批发市场，旬阳县粮食直属库更名陕西省旬阳县粮食储备库，成立旬阳县永昌塑料编织厂。1997年5月，粮油运输车队和县粮油转运站联合成立旬阳县粮油储运公司，县粮食加工厂更名为旬阳县粮油工贸公司。1998年9月，全县粮食流通推行“四分开一完善”（政企分开，中央与地方责任分开，储备与经营分开，新老财务账目分开，完善粮食价格机制）改革，以10个粮油管理所和粮食直属库为主体，分别组建旬阳县粮食收储公司和城关、棕溪、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩8家粮油贸易公司及蜀河、双河2家粮油工贸公司。县粮食收储公司下设城关、棕溪、蜀河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩收储站和粮食储备库11家报账单位，承担全县政策性粮食收储业务。1998年11月，小河粮油贸易公司分设公馆粮油工贸公司，11家经营企业不再从事政策性粮食收储业务。2000年，旬阳县粮油储运公司更名为旬阳县城郊粮食贸易公司；双河收储站与双河粮油工贸公司合并组建双河粮食购销公司。2001年，基层收储站和经营公司合并，组建城关、棕溪、蜀河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩9家粮食购销公司，政策性业务与经营性业务分账核算；组建县粮食储备库，撤销县粮食收储公司和公馆粮油工贸公司。2004年，完成国有企业产权和国有职工身份双置换，以买断工龄的形式解除国有企业职工劳动关系，经济补偿固定工年工龄1200元，合同工年工龄1000元，解除劳动关系345人，补偿金737.12万元，51人办理企业内部退养手续，36人办理特殊工种退休，2人调出，未解除劳动关系1人，原县粮食批发市场及城关、双河、小河、赵湾、甘溪、神河和赤岩粮食购销公司分别组建民营股份制有限责任公司。2006年，组建旬阳县粮食储备库和旬阳县粮食企业国有资产管理中心，对未组建公司的棕溪、蜀河、吕河粮食购销公司和储备库、县粮贸公司、城郊粮食贸易公司227名离退休和企业供养遗属人员及20世纪60年代精减工人连同改制剩余资产一并交由县粮食企业国有资产管理中心统一管理。

粮食财务挂账

1992年3月31日前，粮食购销财务挂账1411万元，县政府按照消化挂账计划逐年消化完毕。1992年4月1日至1998年5月31日财务挂账4586万元，未消化。1998年6月1日至2004年5月31日财务挂账1119万元，未消化。2006年3月底，按照国家改革文件要求将后两次财务挂账上划到县粮食局在农业发展银行设立的专户上集中管理，总计5705万元。

粮油关系转移

1992年6月起，城镇居民粮食供应转移凭证由原各粮管所签发证改为由县粮食局签发，考入大中专院校学生的粮食迁转，城镇籍学生凭户籍粮本下转，农村籍学生需出售当年口粮后方可办理迁转手续。2000年，取消《市镇居民粮食供应转移证明》。

第五章 服务业

第一节 饮食业 旅馆业

饮食业

第三产业的兴起,促进了饮食业的发展。1989年,饮食业发展迅速,餐馆、酒店、夜市悄然兴起,以个体经营为主。县城的饮食经营主要分布在老城河街、汽车站、火车站、县医院等区域,各区公所及乡镇的饮食经营主要分布在街道两侧及集贸市场附近。1996年撤区并乡建镇后,新形成的集镇人流量增多,个体餐馆随之增多。1998年后,县城菜湾街道繁荣,餐馆集聚,各类小吃店、快餐店生意兴旺。车站、农贸市场、蔬菜市场、行政及企事业单位附近餐馆密集。2009年,全县有个体饮食经营户1000余户,经营额超千万元。

旅馆业

1989年,县内旅馆主要有县政府管理的干部招待所、饮食服务公司下设的河街国营旅社、洞口旅社、商业招待所(原大桥旅社,又称桥头旅社)、供销招待所,另有黎明旅社等个体旅社10余家,从业人员50余人。1993年后,相继开办粮食招待所、电力宾馆、交运宾馆等,县干部招待所转换经营机制,实施责任承包改制,后更名为旬阳饭店。2000年后,宾馆业迅速发展,至2009年,全县有美华大酒店、河源大酒店三星级宾馆2家,金世纪酒店、翠园饭店、滨江大酒店二星级宾馆3家,其他准二星宾馆有玉兰酒店、华声酒店、康华宾馆、柏林酒店、阳光宾馆等。全县星级宾馆可一次接待住宿553人次(标准间),就餐3000余人次,其他宾馆可一次性接待住宿800余人次,就餐1500余人次。

美华大酒店 属三星级商务酒店,坐落于祝尔慷大道,康华大桥南端。酒店整体由主楼、辅楼和停车场组成,总面积达8000平方米。主楼共9层,设客用电梯两部。酒店配设娱乐、会议接待、商务洽谈等服务项目,其安全消防设施装配自动喷



美华大酒店餐厅一角

淋及火灾自动报警系统。酒店内设旅游商品经销商店，销售有鸡血石、绿壳蛋、金银花、蚕丝被等。酒店拥有各类客房100余间，客房装配宽带、VOD视频点播系统。餐饮以精品川菜为主，并集地方特色菜形成独有的餐饮风格，可同时容纳300余人就餐。停车场预留40辆车位。



河源酒店

河源大酒店 位于太极城旬河岸边祝尔慷大道北端，营业面积达1.2万平方米，集特色餐饮、商务住宿、会议接待、天然洗浴和量贩式KTV歌城、休闲、娱乐为一体的多功能的综合酒店。河源大酒店是安康市唯一一家四A级绿色饭店，有各类型房间72间（套），多功能会议室1个，餐厅包间22个，可同时容纳500人就餐。兼营KTV试听歌城和洗浴中心，是旬阳首家量贩式KTV娱乐场所，有VIP包房21个。

滨江大酒店 二星级旅游饭店，位于县城滨江南路。总投资800余万元，集住宿、餐饮、娱乐为一体，有客房41间，餐厅可提供川、粤大菜和各种风味小吃；美容美发、歌厅酒吧；有大小会议室。2002年，被确定为“二星级”酒店。2005年因洪水灾害而停业。

金世纪酒店 位于旬阳县振旬路2号院，有中式标准间53套，标准三人间6套，豪华房2套，单间5间，商务会议中心和大型多功能厅各1个，内设中央空调、电梯等。餐饮部设有宴会大厅和包房9间，可提供川菜、湘菜、陕菜及地方风味小吃。

翠园饭店 国家二星级旅游饭店，位于旬阳县太极城旬河大桥头。总投资388万元，总经营面积3200平方米，有客房33间，其中配备数码客房14间。餐饮面积860平方米，包间12个，餐位238个。饭店具备同时接待200人就餐和150人的会议接待能力，并提供都市农家乐、太极城旅游、茶秀、棋牌、购物、洗浴等服务。

第二节 娱乐业及其他服务业

娱乐业

1989年底，全县娱乐业有30余家，多为游戏厅、录像厅。县内公共娱乐场所主要集中在老城河街、影剧院附近，旬阳中学附近等。1992年后，跳舞成为娱乐新时尚，发展迅速，城区及集镇亦开始出现规模不等的舞厅，青年男女参与为主。1995年前后，舞厅遍布城乡，一些机关企事业单位亦创造条件建舞厅，最有代表性的是县医院建设的天池舞厅，歌舞行业达到顶峰，少数经营户违规操作，旧时代遗留下来的淫秽色情现象时有发生，引起社会各界高度关注，后经治理，逐步使歌舞行业步入正轨。1996年后，城区电子游戏厅发展较快，乡镇游戏厅也呈现出较快发展趋势，严重影响了青少年的身

心健康。2000年后,网吧娱乐盛行,县政府有关部门开始加强娱乐场所的管理,规范游戏厅、网吧经营管理。2003年后,旬阳开始出现棋牌娱乐。2006年后,棋牌娱乐成为潮流,麻将馆遍布街巷,打麻将成为“农家乐”茶前饭后最主要的娱乐项目,各大酒店亦纷纷引进棋牌娱乐项目,名为茶楼。至2009年,棋牌娱乐室200余家。

其他服务业

其他服务业涉及摄影、洗浴、美容、缝纫、修理等行业,以个体经营为主。1989年,全县有此类个体经营户100余家。随着经济的发展,服务业的种类和方式不断延伸。洞口照相馆因经营项目单一而生意萧条,个体照相馆由原来单纯的摄影发展为多功能的艺术照、婚纱照等。洗浴已由清洁卫生发展为按摩、理疗、桑拿浴、足浴等。理发美发服务遍及城乡,美容护肤已成为服务行业的新兴产业。修理行业由修鞋、修理自行车扩展为摩托修理、汽车修理养护美容、手机修理等。2009年,全县有此类个体经营户300余家,服务质量较高,经营效益显著。



旬阳茶艺

第三节 广告业

20世纪90年代后期,以各种电子设备、印制设备和各种新型材料为载体的广告印刷业在旬阳县获得长足发展,将传统的手工制作、印制等生产方式完全取代。

勤缘广告有限公司 前身是勤缘广告装潢部。2004年2月吸收社会股份组建,注册资金50万元。公司主营广告设计、制作,宣传活动策划实施,广告代理发布等,年营业额约80万元,上交税金约5万元,年利润约3万元。

旬阳县金龙广告有限公司 成立于1996年,拥有大型喷绘机、高精度写真机、全电脑自动条幅机、刻字机等先进的广告设计制作设备,主营巨型喷绘、高精写真、金属字牌、展报灯箱、奖牌锦旗、横幅吊牌、气球拱门、彩车宣传、电脑刻绘、铁皮制板、画框制作,集广告设计、制作、服务为一体。

国艺广告有限公司 创建于1990年,固定资产200多万元,拥有电脑设计、高端科技设备和喷绘机、写真机、雕刻机、刻章机、数码照相、氩弧焊不锈钢机等,主营大型喷绘广告、霓虹灯字、水晶字、发光字、钛金字、木雕工艺品及字画等业务。

文渊广告公司 位于县城旬南路。2000年成立,资产总额30万元,主营户外广告即设计制作路牌、灯箱,大型户外广告招租及发布,展览展示即大中小型展台、展板的设计、制作,形象装饰即铜字、铜牌、钛金字、吊牌、科室牌制作,门头广告、店堂广告,车装饰及车身广告制作等业务。年营业收入40余万元,上缴各项税款8万余元。

骏马广告有限公司 成立于2003年3月,位于城关供销社院内,从业人员13人,主

营各类室内户外广告策划制作，庆典礼仪组织，工程宣传牌、交通反光标志牌以及礼炮、彩虹门、氢气球、大型气模、条幅、奖牌、展板、公示栏、钛金字等设计制作，拥有县城黄金地段祝尔慷大道全段广告经营权。年营业额30余万元。

第四节 物流服务

传统的商业流通模式因市场竞争和信息化而逐步退出历史舞台，新的商业服务模式——现代物流应运而生。现代物流是将信息、运输、仓储、库存、装卸搬运以及包装等物流活动综合起来的一种新型的集成式管理，其任务是尽可能降低物流的总成本，为顾客提供最好的服务，主要包括运输、储存、加工、包装、装卸、配送和信息处理等活动。

旬阳县物流服务业起步于2000年前后，主要形式是零担货运，规模较小。2008年开始步入快速发展期。至2009年底，全县物流服务企业18家，其中物流运输企业13家，邮政公司1家，快递公司4家。

货运公司 全县较大货物运输企业有：旬阳县蓝深物流有限责任公司、旬阳县宇鑫物流有限责任公司、旬阳县蓝天鸿运有限责任公司、旬阳县捷荣物流有限责任公司。

快递公司 除邮政公司外，全县另有4家快递公司，分别为韵达快递安康公司旬阳县分部、申通快递安康分公司旬阳分部、汇通快递安康分公司旬阳分部、圆通快递安康分公司旬阳分部。主要从事国内快件、同城快件、国际快件运送业务。

旬阳县物流服务业受地理区位、交通设施、产业发展等因素制约，发展总体滞后，物流企业以中小民营企业为主，数量多、规模小，未摆脱传统管理体制的影响；物流信息化程度低，各类型物流市场主体发展不平衡，物流企业服务单一；综合运输体系还未成形，物流业还处于传统仓储运输业向现代物流业过渡的起步阶段，物流标准化体系尚未建立，集散地布局过于分散，资源利用率极低，物流业基础设施不完善、配送体系不健全，专业化的第三方物流尚处初期，物流信息平台建设滞后。

第六章 旅游业

第一节 旅游景点

太极城旅游区

县城地貌景观独特，旬水环绕老城和新城呈“S”形，天然形成阴阳两岛，酷似太极图，鱼眼位置古柏郁葱，四周八峰环绕（分别昭示着“乾、兑、离、震、坤、艮、坎、巽”），鬼斧神工，形成八卦，神似太极。太极城景区有县历史博物馆、省

级森林公园灵崖寺、孟达墓、达铭湖水上游乐、旬河漂流、古城风貌、宋家岭太极城观光等。

文庙（博物馆） 旬阳县文庙属省级文物保护单位，内设旬阳县历史博物馆，为安康市唯一县级历史博物馆。始建于明成化八年（1472），占地2000平方米，三开门孔庙风格建筑：上、中、下三院，下院有义路（门楼），照壁、围墙；中院有棂星门（牌楼），东、西厢房；上院有大成门，两庑，月台，大成殿。整个建筑坐北朝南，自前至后依自然地势作台阶上升，结构规整，布局严谨，左右对称，层次分明，为典型的宫殿式建筑特征。旬阳八景之一“柏荫铜碑”，在庙殿中敲击石碑发出金属之声，碑前古柏树龄约1200~1600年。

灵崖寺省级森林公园 建于1997年，总面积507.56公顷。园内有常绿乔木4600多株，绿化美化面积100余亩。临寺观“金线吊葫芦”胜景，领略“仞崖俯瞰江河流，太极突现山城秀”景象为此景之绝。据光绪本《洵阳县志》记载，灵崖寺建于宋绍兴六年（1136），僧人明显建，后焚毁，清同治四年（1865）知县孙滩重修。寺东有三国孟达墓，墓旁为文星塔（建于清光绪元年），有大河南山巅文峰塔与之遥相呼应，故有“魁星点头”之寓。另有烈士陵园、灵芝碑、木兰寨等景观。



灵岩寺森林公园观景亭

红军纪念馆园区

前身为红军纪念馆，位于全国唯一以红军命名的乡政府所在地，距县城103公里。1935年，徐海东、程子华率红二十五军进入陕南，建立地方苏维埃政权。在1935年10月18日战斗中，为掩护红军主力转移，特务班14人与敌军400人激战，有“神医”、“医官”之称的指导员高中宽和尚班长壮烈牺牲，当地群众为两烈士合修坟墓1处，建庙2处，塑像5处，颂扬红军功德，当地群众尊称为“红军老祖”。1978年，建成旬阳县红军纪念馆，占地16亩，有烈士纪念碑1座，展厅140平方米，展出当年红军战士在此战斗留下的遗物、照片、标语和歌谣以及毛泽东、周恩来、李先念、汪锋、程先瑞、程子华等人对陕南军事部署的电文复制碑；收集展出百余幅“红军老祖”的故事连环画，征集红军遗物13件，图片、照片30多张及画家樊道成的“红军走过的路”等画册。2000年，红军纪念馆被团省委授予“陕西省青少年爱国主义教育基地”称号。2004年，被陕西省人民政府授予“国防教育基地”称号。因红军烈士纪念馆年久失修、规模偏小、设施简陋，且纪念馆与烈士墓不在一处，2005年，启动红军纪念馆迁址，另建红军纪念馆园区，至2009年12月，主体竣工。红军纪念馆园区达到国家“AAA”级红色旅游景区标准。纪念馆园区主要景点有红军英雄纪念碑、纪念墙、红军历史纪念馆、红军历史展览馆、运筹帷幄雕塑、艰苦岁月雕塑、军民鱼水情雕塑、

忠骨亭以及“红军老祖”墓等。

羊山生态旅游区

旬阳县旅游生态开发的两大景区之一，分南羊山、北羊山。南羊山为旬境第一高峰，主峰海拔2358.4米，原始森林5万亩，高山草甸2万余亩，有珍稀动植物种496种，公馆自然风景区寓于其中。北羊山最高峰蛮王寨海拔1950米，次高峰海螺顶，海拔1927.5米；景点有铁锁洞一线天、月亮峡、清明河谷、望郎瀑布、断肠崖瀑布、天宫浴场、观音洞探幽、东庵宝塔、三炷香观光、八里川观光、蛮王寨赏景、十八罗汉山、羊山公社度假等。

公馆自然风景区

公馆自然风景区位于南羊山北麓，距太极城85公里，以西沟景区为核心向周边辐射，知名景点有张良庙、张良洞、张良饮马谷、夜壶荡、系马桩及石虎下山、神龟向天、八仙下凡、娘娘庙、凤凰山赏景、骆驼岭探险、响水潭瀑布、黄龙洞、黑龙洞等，总面积37.3平方公里。

歪头山自然风景区

位于金寨境内，距县城以南60公里，以溶洞著称，属典型喀斯特地貌，自东向西，形成宽约1公里、长约10公里溶洞群，主要有仙花洞、祖武洞、三官洞、锣鼓洞、神仙洞、龙洞、穿心洞、猴洞、风洞等。神仙洞顶刻“神仙洞天”字样，洞口高12米，宽9米，洞内有莲花台、独木桥、石狮等天然景致；中部有九龙珍珠瀑布，瀑布下龙潭积水清澈见底。

西岱顶风景区

位于石门乡境内，距县城62公里，海拔1544.2米。有“一脚踏三县（陕西旬阳、平利、湖北竹溪）、放眼看三省（陕西、四川、湖北）”之称。主景区位于莲花山、铁桶寨纵深原始森林带。山上原始森林茂盛，古木参天，遮天蔽日，云雾缭绕，现存药王庙、石庙、西圣宫、普陀仙山、财神庙等古庙宇遗迹，有记载西岱顶不同朝代（年代）修建与香火旺盛状况的碑刻17座，金顶通道有石狮一对守望，以岩石刻凿的龟碑一座；古栈道、客栈残迹依稀可见。

蜀河古镇

地处汉江北岸，依山傍水，距县城56公里。古镇风貌完整，境内黄州会馆、杨泗庙、清真寺三大古建筑群，建筑风格南北兼蓄，形态各异，宏伟壮观，建筑艺术为陕南罕见；有狭窄幽深的石蛋街、石坎巷、石板房和造型古朴别致的古民居、老店铺、三义庙、五指柏、古城墙遗址，汉江历史水文题刻和古朴、独特的民俗民风等。

黄州会馆 位于蜀河镇西后街，为清代湖北“黄帮”（即黄州籍客商）分期建造，始建于清代中期，时仅正殿三间，祀有“帝主”神灵，故名“黄州帝主宫”。道光二十九年（1849）建拜殿，同治十二年（1873）建乐楼和门楼，保存基本完好的主体建

筑均置于中轴线上，依地势呈台阶式上升，看台、香客房、伙房等附属建筑不规则分布于中轴线两侧，为典型的南方风格的宫殿式建筑。已被命名为省级文物保护单位。

杨泗庙 黄州会馆以西约50米处，为清代蜀河“船帮”会馆，布局与黄州馆相同。建筑主要有上殿、拜殿、乐楼和门楼。上殿和拜殿均面阔三间，硬山式顶；乐楼为高台建筑、歇山式顶，楼前右侧有五间二层厢房，上层有廊，似为看台；门楼与乐楼相接，面阔同上，正面为牌楼装饰，两山起卧龙状风火墙，具鲜明南方特色。杨泗庙建筑年代略早于黄州馆，其门楼和乐楼原本华丽、典雅，较黄州馆尤胜一筹。清同治年间，蓝二顺农民军过境焚烧乐楼，后予重修，新中国成立后杨泗庙一直是蜀河镇主要的演出、娱乐场所，“文化大革命”期间用作红卫兵接待站，后又相继办醋厂、电影放映站、老年活动中心、地毯厂等，因无固定单位，亦未妥善保护，致使建筑日渐残破，其中尤以乐楼及其他主体建筑的装饰部分损失较为严重，如今仅见布局和框架。为省级文物保护单位。

清真寺 位于蜀河镇政府后坡，黑沟东侧。始建于明嘉靖年间，民国四年（1915）扩建。现存主要建筑有窑窝、大殿、抱厦、对厅、门楼，均置于中轴线上。窑窝为阿訇诵经处，重檐楼阁式，四角攒尖顶；大殿硬山式屋顶，卧龙状山墙；抱厦为硬山式屋顶；对厅即前厅，是朝拜者进大门后的憩息之处；门楼正面作砖砌牌楼式样，屋顶装饰翼角飞檐，檐下壁面施彩绘图案，风格以辉金溢彩、绚丽夺目取胜。其建筑布局和屋面式样趋同汉族建筑，内部装修陈设具浓郁的伊斯兰教氛围。是县境内建筑年代最早、规模最大、保存最为完整的伊斯兰教建筑。



蜀河镇清真寺

禹穴和唐黄土摩崖刻石

同在县城东约60公里的汉江北岸关口镇江北村。禹穴俗称女娲洞，传为大禹治理汉水时曾憩息于此。穴深丈许，纵横一丈有余，穴外侧崖壁有竖行篆刻“禹穴”二字，因年代久远，字迹不易辨识。旧志将禹穴列为“洵阳八景”之一，取名“禹穴遗踪”，清时邑人郭炎昌、姜善继等俱曾赋诗以作咏赞。今已公布为县级文物保护单位。紧靠“禹穴”二字的外侧有唐黄土摩崖刻石一方。刻石为正体左行竖书，能辨认出字迹者300余字。经识读考证，其刻制年代为唐开元十七年（729），内容记载该年正月黄土县的一次集会，与会的众多官员、文士曾即兴赋诗，互相唱和，颂扬所在环境的幽美秀丽，集会活动的丰富清雅，其约略可辨的11首五言诗已被收入《全唐诗》。

八卦山、九华山风景区

八卦山 位于双河镇境内，属南羊山山系，自主峰绵延而下的八条山岭构成天然八卦图之形，故称八卦山。八卦山东险西奇，北俊南秀，东侧峰崖宛如刀削，崖深不见

底，崖壁如镜折阳照人，古志称其为镜子山。境内有宽45米、高50多米的穿山洞，形似张家界天门山，当地人称其为穿眼山。传说八卦山为汉相张良辟谷南羊山时长居之地。

九华山 与八卦山相挨，有茫茫大森林，分布着众多珍稀动植物物种，有大大小小十余个神秘的山洞与天坑，有《西游记》相关的诸多传说如黄龙洞、黑龙洞、猪齿垭以及类似于猪八戒戏嫦娥、猪八戒背媳妇的高老庄场景等。

第二节 旅游服务

乡村旅游服务

乡村旅游是以乡村特有人居环境、民俗文化、田园风光、农业生产及其自然环境为基础开展的旅游活动，主要有观赏乡村田园风光、体验农家生活、品农家饭菜、果品采摘等项目。“农家乐”作为乡村旅游的重要载体，以经营旬阳本地特色餐饮业为主，遍布全县各景区景点附近。至2009年，全县有农家乐数量达到58家，具备日接待5000人餐饮娱乐能力，年经营收入约1500万元，提供社会就业岗位350多个，间接带动社会就业2000余人。

旬阳美食

旬阳受秦、楚、蜀文化和明清移民的影响，形成南北兼容的地域特色文化和民风民俗。旬阳美食结合陕南人爱吃浆水、酸菜、泡菜、腌菜的传统习惯，融合川菜的特点，形成陕南别具一格的酸辣口味。地方特色宴席“蜀河八大件”（地方特色饮食，八凉八热、八荤八素菜系相互搭配详见第三十一编第三章第三节“食俗”），作为汉水文化的重要组成部分，闻名遐迩，被列入陕西非物质文化遗产名录；芝麻炕炕儿、核桃饼、炸柿饼、两掺面、浆粩、腊肉、腌干菜、泡菜等特色美食备受青睐；地方特产金银花、绿壳乌鸡蛋、黄姜粉条、狮头柑、荷包杏等富硒食品、果品走俏市场；用玉米、甘蔗（习称甜杆儿）、柿子、拐枣、苹果、葡萄、洋姜、马桑果等酿制的“土酒”口感醇厚，饮之回味无穷。

旅游购物

旬阳城区有民威商厦、满誉商城、海星超市、喜盈门超市、世纪华联等大型综合商场，有秦氏茶行和祝尔慷富硒食品有限公司等旅游商品生产经营企业，主要从事狮头柑、荷包杏、绿壳蛋、蚕丝被、小磨香油、黄姜粉条、太极山珍、绿松石、汉江奇石、旬阳鸡血石等地方旅游特产和旅游纪念品生产经营。祝尔慷富硒食品有限公司生产的绿壳鸡蛋2007年被旬阳县人民政府评为十佳旅游纪念品，2009年荣获国家无公害绿壳鸡蛋认证。

旅游综合服务

2009年，全县有私营旅游开发公司1家，星级宾馆4家，有一定接待能力的酒店30余家，县城日接待能力约2000人；有汽车运输公司两家，客运车辆百余辆，日载客能力5000余人；有大型歌舞厅、KTV包房、浴足店10余家，大型综合商场2家，大型超市3家，旅游纪念品商店3家；全县年接待境内外游客67.5万人次，实现旅游综合收入2.78亿元。

第十六编 财政 税务



1989年，经济大县建设有力推动全县财政税务事业发展，财政税务收入紧张局面得到初步化解。1994年，税务体制改革，不断优化全县财税结构。1995年后，随着财源建设的加强和烟草、蚕桑、畜牧、矿产等主导产业的逐步形成，全县财税收入日益宽裕。2003年后，工业化初见成效，财税收入快速增长，全县财税困难形势得到彻底扭转，可用财力逐步增长，促进了全县公共事业和民生事业的发展。

第一章 财 政

第一节 财政收入

旬阳县财政收入项目有农业税、农业特产税、耕地占用税、契税、工商税收、其他收入。1989年，全县地方财政收入2552.7万元。1994年，实行分税制，全县财政总收入4465万元。2009年，全县财政总收入71095万元（含专户收入），分别是1994年的15.92倍、2002年的3.9倍；分税制后累计总收入405083万元，其中累计上划税收284539万元，占70.24%。

税收收入

农业税 1989~2001年，农业税基数基本稳定，计征主粮保持322万公斤左右。2000年3月取消屠宰税、乡统筹费、农村教育集资、农村劳动积累工和义务工等专门面向农民的各种负担项目；调整农业税和农业特产税政策，原乡镇五项统筹费（教育费附加、计划生育费、民兵训练费、民政优抚费、民办交通费）的一部分收入并入农业税范畴，缴入国库，村级经费通过农业税和农业特产税附加方式筹集。2001年，旬阳县列入陕西省农村税费改革试点县，新的农业税率按7%执行，农业税附加为正税的20%。2002年5月，计税常年产量10589万公斤，计征主粮741万公斤，确定计税耕地面积59.4万亩，按照新的农业税计税办法，当年计征农业税及附加1423万元，实际征收农业税1424万元。2004年，农业税税率降为6%，降低1个百分点，统一实行货币计算、货币征收，征收农业税1223.4万元。1985~2004年，农业税征收入库总计17048.3万元，共计减免农业税1353.5万元。2005年，取消农业税。2006年1月1日起《农业税条例》废止。

农业特产税 农业税的一个子税，依农业特产收入征收。1987年1月，开征品目有园艺、林木、水产三大类38个，依率计征，一定3年不变。采取评产征收或随购代征，并随正税征收13%的地方附加。1989年后附加调减为正税的10%。1987~1993年共征收农林特产税375.7万元。1994年税制改革，原产品税中的应税农林牧水产品与原农林特产税归并，统一征收农业特产税，征收品目增加到54个。1994年特产税停征附加。1995年，正税附加全额征收，征税465.9万元。1996年征收1722.1万元。1998年，黄姜特产税税率由5%提高为8%。1999年烟叶特产税税率由31%调减为20%，当年免征附加。2002年农业特产税计征税率除烟叶特产税维持20%不变外，其余品目统一为8%，是年起免征烟叶特产税附加，实际征收农业特产税2292万元。2004年，除烟叶税外，农业特产税全部取消，烟叶特产税改征烟叶税，税率仍为20%，征收烟叶税1234万元。2007年烟叶税

交由旬阳县地方税务局征收。1994~2003年，共征收农业特产税15584.6万元，其中烟叶特产税10350.1万元，占66.41%，黄姜特产税2073万元，占13.31%，蚕茧特产税645.7万元，占4.14%，其他各类特产税2515.8万元，占16.14%。

耕地占用税 对占有耕地建房或从事其他非农业建设的单位或个人征收的税种。1987年4月1日开征，至1994年，共征收耕地占用税107.2万元，中、省、地财政分得69.7万元，县财政分得37.5万元，占35%。1995年，耕地占用税收入中、省、地不再分成。当年，旬阳县对以前年度居民建房等非生产性建设征（占）用耕地全面清查，征收入库耕地占用税125.2万元。1997年，对西康铁路建设占用耕地（2047亩）暂缓征税。1999年，与核发土地使用证工作结合对建房户逐户检查，征收入库耕地占用税114万元。2009年征收耕地占用税882万元。1987~2009年全县累计征收耕地占用税2796.7万元。

契税 1989~1994年，全县年契税收入2万至5万元。1995年，契税收入8.5万元。1997年，契税税率调整为3%，城镇职工按规定第一次购买公有住房免征契税（处级以上不超过80平方米、科级不超过70平方米、科级以下不超过60平方米），超过规定面积部分征收契税。2007年起，对符合“住宅小区建设容积1.00以上、单套建筑面积144平方米以下、实际成交价格低于同级别土地住房平均交易价格1.44倍以下”条件的购房者，减半征收契税。1989~2009年累计收入契税1346.6万元。

工商税 1986年，旬阳县取消工商所得税，改征集体企业所得税和城乡个体工商业户所得税。1987年恢复征收房产税。1988年，开征印花税并恢复征收个人收入调节税。1989年开征城镇土地使用税。1992年起，停征建筑税。1994年，推行财政体制改革，分设税务机构，实行税收返还，开征12种工商税，即消费税、增值税、营业税、个人所得税、城市维护建设税、车船使用税、房产税、屠宰税、资源税、城镇土地使用税、印花税、固定资产投资方向调节税。税源结构上，税制改革取消了产品税税种，归并增值税和农业特产税等税种；划分税种，将简并后的增值税的75%和新开征的消费税上划，1994年上划中央两税4260.6万元，全县工商税收入由1993年的6042.7万元锐减至1994年的913.6万元。1995年开征土地增值税（1998~2003年停征，2004年复征，当年征收土地增值税14万元）。1999年将车船使用税变更为车船使用和牌照税。2003年起取消屠宰税。工商税收从1994年的913.6万元增至2000年的3169万元。2009年为7740万元。

其他收入

其他收入包括罚没收入、规费收入、非税收入、专项收入（教育费附加、排污费）、基金收入、国有资产收入。

罚没收入 指依据国家法律法规对违规单位或个人进行处罚收取的资金或实物。主要有政法罚没、工商罚没、交通罚没、物价罚没、质量技术监督罚没、卫生罚没、城建罚没、违反财政法规罚没等10余个项目。1980~1989年，全县罚没收入90.3万元。1990~1999年，罚没收入1022.1万元。2000年，罚没收入346万元。2004年，罚没收入986万元。2009年，罚没收入2205万元。

规费收入 亦称行政性收费，主要指各种管理性收费、证照性收费和资源性收费。

旬阳县行政性收费项目共32项。1995年规费收入6.9万元，1999年达到122万元，2000年降至19万元，2002年回升至112万元，2009年达到4786万元。

非税收入 2006年，将由国土局、环保局、林业局、水利局负责征收的矿产资源补偿费、排污费、森林植被恢复费、水土流失补偿费、水土流失防治费5项规费合并为一费，统一实行采选矿产品销售收入4%的综合费率，由财政部门负责集中征收，专户管理，当年征收矿产业非税收入1791万元。2009年全县矿产业非税收入1757万元。

专项收入 包括教育费附加收入和排污费收入。1989年开始征收排污费，当年收取1.1万元。2004年停止征收排污费，15年共计征收排污费234.6万元。1990年开始征收教育费附加，当年征收31万元，1995年征收128.5万元，2000年征收407万元，2006年征收720万元。17年累计征收教育费附加4953.9万元。

基金收入 全县基金核算收入5项，至2006年累计收入1695万元。1997~2001年，共征收灌溉水源、灌排工程设施补偿费222万元，2002年起停收。1997~2006年，征收城市公用事业附加费197万元。1998~2002年，各乡镇从“三提五统”（提取公积金、公益金、管理费和统筹教育费附加、计划生育费、民兵训练费、民政优抚费、民办交通费）费用中向农户收取的农村教育费附加247万元。2000~2007年，征收国有土地出让金2932万元。2006年征收森林植被恢复费84万元。1998年、2004年共征收其附加费20万元。2009年，征收土地出让金及城镇公共事业附加收入2402.6万元。

国有资产收入 2004年3月，旬阳县在县财政局设立国有资产管理机构。全县县直109个行政事业单位占有使用国有土地面积35.95万平方米、房屋建筑面积14.98万平方米。按照国有资产管理规定，将县直行政事业单位占有使用的房地产产权全部过户至县财政局名下，集中统一管理。2004~2009年，共处置国有闲置资产收入3747万元。集中收缴管理房租收入576.5万元。

旬阳县1989~2009年财政收入统计表

表16-1-1

单位：万元

年度	总收入	企业收入	工商税收	农业四税	其他收入	上划上级各项税收
1989	2553	-127.9	2477.4	200.8	2.4	0
1990	3806	-795.9	4124.8	279.7	197.7	0
1991	3107	-1341.7	4044.0	259.3	220.0	0
1992	3579	-962.3	4109.7	311.2	120.0	0
1993	3606	-2850.7	6042.7	306.5	230.0	0
1994	4465	-1771.6	913.6	906.4	156.5	4261.0
1995	4817	-2051.3	1283.4	1384.4	354.5	4148.0
1996	6462	-1578.9	1702.8	2302.8	276.3	4259.0

续表

年度	总收入	企业收入	工商税收	农业四税	其他收入	上划上级各项税收
1997	7342	-1262.0	2080.0	2604.0	577.0	4434.0
1998	9217	-1218.0	2636.0	1842.0	815.0	5742.0
1999	12435	178.0	2918.0	1973.0	862.0	6504.0
2000	14111	479.0	3169.0	1645.0	962.0	7987.0
2001	15207	955.0	3269.0	1961.0	1089.0	8336.0
2002	17778	83.0	3427.0	3211.0	985.0	10524.0
2003	23464	100.0	3892.0	3108.0	907.0	16333.0
2004	31125	40.0	5021.0	2387.0	1861.0	23500.0
2005	35902	29.0	4337.0	2091.0	1812.0	28723.0
2006	40251	40.0	4881.0	2083.0	2062.0	33600.0
2007	50728	491.0	8165.0	308.0	4619.0	34842.0
2008	63965	421.0	8083.0	2101.0	1497.0	44461.0
2009	71095	300.0	7740.0	4592.0	6159.0	46885.0

第二节 财源建设

1989年后，全县财政工作采取补亏退库、退税让利、贷款贴息、安排项目经费和直接投入等手段，培育潜在财源、扶持新兴产业“造血”机能，基本形成以烤烟、蚕桑、畜牧为基础财源，以烟草食品、矿产加工、生物制品、水泥建材、清洁能源、装备制造六大支柱产业为主体财源，以第三产业为补充财源的新格局。

1989年，县财政为县烟厂注入三期技改资金1120万元，开发出“祝尔慷”产品，增税近千万元；投入100余万元资金发展烤烟6.51万亩，收购烟叶422.8万公斤，实现烟叶特产税400余万元，占区乡财政收入的36.6%。1990年，为粮食企业退库补亏109万元，政策性补亏129.4万元；为县磷肥厂技改注入资金127.5万元，当年实现产值233万元，创利税5.5万元；烟厂、酒厂、磷肥厂、复烤厂等5个企业当年实现扭亏，国有企业实现所得税44.6万元。是年，按照县政府对烟厂奖励考核办法，落实贷款1810万元帮助企业技改，财政拿出200万元资金兑现烟厂扭亏奖励，烟厂当年实现税金3811.5万元；1993年烟厂上缴税金增长到4188万元。1989~1993年，全县投入烟草、烟厂、粮食和供销企业扶持资金达4302万元。1993年烤烟面积、烟叶特产税分别达到8.29万亩、313.3万元；全县财政收入增长到6349.2万元，是1988年的3.2倍；其中工商税收6042.7万元，占财政总收

入的91.85%。1993年，全县三产的比重为：58.70：23.25：18.05；四年财政累计扶持县级五大重点企业扭亏资金6078.5万元。

1994年，中央与地方实行分税制，县内财源建设重点支持烟草、蚕桑、畜牧、矿产产业。1995年，财政扶持黄姜生产，使其成为全县农村第五大支柱产业。1997年，旬阳县制定培植财源增加财政收入奖励办法，财源建设以多种经营、乡镇企业、第三产业为重点，培育烟草、蚕桑、畜牧、矿产、黄姜五大支柱产业，全县财政收入达10043万元。1998年，县财政为烟厂退库补亏4000万元，扶持烟厂生产经营；筹资875万元支持打叶复烤厂、青铜沟汞锑公司技改、超细活性氧化锌等重点项目建设，当年财政收入上升到11250万元。1999年9月，30万担打叶复烤线建成投产，烟草产业形成种植、复烤、卷制相配套的产业化格局，县烟厂、复烤厂实现税收4980万元。2000年县烟厂实现产值33202万元，利税11234万元。黄姜产业实现了规模化种植，基地面积



市长刘建明（左一）检查旬阳财源建设

5.7万亩，年创税400余万元。2001年，采取“工效挂钩、按绩取酬、以收定支、年薪年清”新机制，强化乡镇兴产业、抓财源的责任；筹集资金600余万元，支持汉江大桥、大河南开发、锌焙砂、电解锌、旬甘二级公路等重点项目和骨干财源建设；向上争取项目资金100多万元，支持磷肥厂、中科公司、副食品加工厂、神河粉丝厂等企业技改；全县形成以30万担打叶复烤厂为龙头与10万亩优质烟叶基地相配套的烟草产业链，以40万吨皂素厂为龙头与8万亩黄姜基地相配套的黄姜产业链，以2万吨锌焙砂、3000吨超细活性氧化锌、5000吨电解锌和青铜沟汞锑采冶为骨干项目的矿产开采业。2002~2003年，落实财政贴息贷款30万元，筹措资金500余万元，建设烤烟、黄姜、畜牧基地；落实资金150万元，帮扶乡镇企业和第三产业。1994~2003年，财政共投入1亿多元，用于五大主导产业扶持；向旬阳烟厂、粮食等企业退库和政策补亏10844.3万元。

2004年，县对乡镇实行核定收支、收支包干、定额补助、超收全留，一定三年不变的分税包干体制，同时，财政每年拿出200余万元用于企业、重点项目建设及烟草等产业奖励。2005年，全县矿产企业进行重新整合，财源结构发生很大变化，财政自给能力下降。县政府投资250万元支持矿产业技改，全县烤烟种植稳定在10万亩，实现税收1860余万元。2008年金融危机时期，县内中小企业普遍出现筹资难。县财政通过向市财信担保公司注资1700万元资本金。至2009年累计为县内22家中小企业提供9870万元的流动资金贷款担保支持，向旬阳大地复肥、鑫源矿产等25家中小企业财政贴息476万元，累计为尧柏水泥厂、蜀河、大岭电站等重点企业及康华、丽都小区重点项目减免和即征即返税费达8000余万元，为桂花电站担保贷款4000万元。2009年，争取国债

资金4460万元，吸纳廉租房建设、土地储备等7个项目落地，其中，安排企业治污资金2000万元。2004～2009年，累计投入资金近5000万元，重点发展烟、桑、畜、姜四大产业；财政直接投入3694万元扶持工业，其中，投入宝通公司1500万元、中科纳米550万元、10万吨锌冶炼项目经费310万元；县财政每年拿出100余万元用于新型产业贷款贴息；县烟厂、尧柏水泥等37家规模以上企业累计实现税金21.38亿元。至2009年，全县工业总产值达到59亿元，全县财政收入实现65676万元，是1988年的35.7倍，其中，工业财源对财政收入的贡献份额为5.44亿元，占财政总收入的82.8%；农业财源比重为6.99%。

第三节 财政支出

1989年，财政体制改革起步，表现在财政支出上为部门预算、零基预算，建立公共财政。1990年，财政支出项目有：科技三项经费（新产品试制费、中间试验费和重大科研项目补助费），企业“挖潜改”经费，农业、林业、水利建设经费，文体广播事业费（包括计划生育事业费），教育、医疗卫生及其他部门事业费，抚恤和社会福利救济资金，行政管理经费，公检法经费，城市维护费，政策性补贴，专项支出，其他支出等。

经济建设支出

1989年以后，财政用于经济建设的支出包括企业挖潜改、科技三项费用、农业林业水利、政策性补贴等项目。

扶持企业发展支出 1981～1989年，扶持卷烟厂、酒厂、硫酸厂、水泥厂实施技术改造，兴办造纸厂、制鞋厂、针织厂，支出618万元。1990年起财政用于经济建设的支出逐渐退出竞争性领域。至2009年，累计投资工商企业3894万元。

科技三项费用 科技三项费用分为新产品试制费、中间试验费和重大科研项目补助费。1975年首次列支，至2009年，累计列支2079万元。

农林水事业费支出

农业支出 包括农业事业费支出和支援农村发展生产资金两项。20世纪80年代后，大力推广玉米三项技术和水稻、小麦优良品种。1980～2009年，农业支出共27656.5万元，其中畜牧事业费支出（1976年单列，1976～2002年，单列畜牧事业费累计支出424.1万元）于2003年并入农业事业费。

林业支出 包括管理费、森林救灾、退耕还林、森林生态、造林及其他林业支出等费用。1986年，恢复林业各项费用单列。至2009年，林业支出费用3784万元。

水利支出 包括行政管理、防汛和抗旱、水文水质水土资源管理、水利建设等费用。2009年，支出费用2485万元。1985～2002年，乡镇企业事业费支出387.5万元。1987～2002年，土地管理费支出597.5万元。

政策性补贴支出 1985年，农副产品价格实行价格补贴政策。1990年，补贴项目有

国家储备粮政策性补贴、粮食风险基金补贴、粮食财务挂账利息补贴、石油价格补贴四类。1990~2009年，政策性补贴累计支出4244万元。

其他支出 包括城市维护、交通、环保、矿产资源补偿等专项支出。1989~2009年共支出38443.5万元。

教育事业费支出

教育事业费支出有基础教育、学前教育、职业教育、业余教育、教师进修及干部培训费及其他教育经费等项，由人员经费和公用经费两大部分组成。1989~2009年，共支出教育经费126476.6万元，占同期财政总支出的18.5%。

文化文物体育事业费支出

文化事业费支出 集中用于公共文化事业发展（区、乡文化站，县级广播电视台台），1979~2009年累计支出2375.8万元。2009年共支出2265万元，占同期财政2.25%。

文物事业费支出 至2009年，累计支出文物事业费1058.90万元。

体育事业费支出 主要用于人头经费、业余体校事业费和群众性体育活动经费等项。2000~2009年，投入专项建设资金540余万元。

其他文化事业费支出 包括广播电视、档案、科学、图书馆等。1989~2009年，累计支出8654.2万元。

卫生事业费支出

1981~2009年，累计支出卫生事业费34646.5万元。1989~2009年，县医院事业经费补助累计支出3784万元，占同期卫生事业费支出的10.9%；地方病防治和疫情防疫事业费累计支出2179万元，占同期卫生事业费的6.3%；农村医疗机构经费补助累计支出9016.8万元，占同期卫生事业费的26%；公费医疗补助费，1989~2009年累计支出8970.1万元。中医事业费用于中医院经费补助，1980年单列，至2009年累计支出1596.8万元；1979年成立县妇幼保健站，至2009年累计支出1226.8万元。食品药品检验检疫经费，1980~2009年累计支出359.7万元。新型农村合作医疗费，2005年起，中央财政补助10元/人，省、市、县三级按4:3:3补助10元/人，2006~2009年，中央财政补助标准提高到20元/人，省财政补助提高到16元/人，市、县财政各补助3元/人。2005~2009年累计支出9892万元。

计划生育事业费支出 计划生育事业费包括人员机构经费、手术减免费及其他经费。1989~2009年，累计支出7477.5万元。

行政管理费支出

1986~1990年（“七五”），行政经费累计支出3381.7万元，为同期财政总支出的23%。1986年，在职行政机关工作人员1616名。1990年，增至1856名。1987年，改革会议费、购置费审批制度，小汽车购置等实行专控审批。1988年后，机关公用经费持续增长，交通工具、通信设施、办公条件逐步改善。

1991~1995年（“八五”），全县行政经费累计支出6939万元，为同期财政总支出的30.7%。1991年，在职行政机关工作人员1798人。1993年10月工资制度改革，机关工作人员工资大幅度提高。1994年，项目建设、机关运转、工资发放、抚恤救济等支出矛盾凸显。1995年，实施“保工资，保运转”，严控会议、车辆、办公、通信等费用支出，财政支出压力逐步减小。

1996~2000年（“九五”），全县行政经费累计支出17212万元，为同期财政总支出的32.8%。公用经费累计支出9070.8万元，人员经费累计支出8141.2万元。1996年，在职行政机关工作人员2016名。实行县、区、乡“分灶吃饭”体制，乡镇职工工资拖欠问题未从根本上解决。车辆购置、会议、办公、通信等费用支出增长较快。

2001~2005（“十五”），全县累计支出行政经费32716万元，为同期财政总支出的31.3%，其中公用经费支出15625万元，人员经费支出17091万元。2005年党政机关在职工作人员2130人，比2001年减少70人。2001年9月，成立会计核算中心，对各单位实行集中报账核销制度。2002年，成立政府采购中心，实行政府集中采购招投标制度。2003年，干部职工工资再次普调。

2006年，实行工资制度改革，乡镇重新核定编制，分流人员；7月，实行新的级别工资制，干部职工月工资人均增长300元左右，全部兑付拖欠工资，全年行政管理经费支出10116万元，占财政总支出的30.3%。2007年，党政机关和事业单位发放一般性津补贴（生活补贴、工作津贴），人均500元，离退休及离岗人员发放生活补贴，行政管理经费支出13511万元，占当年财政总支出的29.6%。2008年，干部职工津贴月平均增400元。2009年，干部职工津贴月平均增600元，行政管理经费共支出14673万元，占当年财政总支出14.6%。

优抚救济及社会保障支出

抚恤救济经费支出 列入经常性支出，救济对象为农村“五保户”、困难户，无生活来源的孤、老、残特殊户，遭受自然灾害的重灾户以及符合国家规定的救济补助对象。社会福利救济向贫困户及重灾户发放越冬棉被、建房补助、城镇定期救济、20世纪60年代精简退职的职工生活补助等。1989~2009年，抚恤和社会福利救济累计支出1.84亿元。

社会保障补助支出 包括社会保险金补助、就业补助和下岗职工社会补助、城市和农村贫困人口最低生活保障补助及其他补助。1997年底，初步建立社会保障制度，1998年起列支，至2009年累计支出3616万元。1999年，建立农村和城镇最低生活保障制度，至2009年，农村最低生活保障累计补助资金7915万元，城镇最低生活保障累计资金5321.7万元。

1996年起，行政事业离退休人员退休费从行政管理经费中划出单列为一类，2003年起延伸至乡镇。行政事业单位离退休人员退休费全额拨付社保部门发放。至2009年累计支出12402万元。

旬阳县1989~2009年财政支出分类统计表

表16-1-2

单位：万元

年份	合计	经济建设支出	科教文卫支出	行政管理支出	优抚救济社保支出
1989	2943.9	881.7	1100.8	854.2	107.2
1990	4089.7	1683.4	1345.3	959	102
1991	3645.9	809	1571.9	1166	99
1992	4051.9	1216	1483.9	1237	115
1993	3741.4	759.4	1593	1276	113
1994	3525.1	419.3	1723.8	1268	114
1995	5114.5	598.7	2352.8	1992	171
1996	6895.7	881.2	3126.5	2628	260
1997	8004	946	3724	3120	214
1998	8704	1186	3566	3605	347
1999	9949.3	1429	4154	3801	565.3
2000	11002.1	1667	4627	4058	650.1
2001	14426.9	2002	6336	5423	665.9
2002	17347.4	2509	7582	5910	1346.4
2003	18089.6	2561	8325	6278	925.6
2004	20516.5	2891	9721	6873	1031.5
2005	24217	3480	11210	8232	1295
2006	30940	4193	14425	10116	2206
2007	45886	8579	19203	13511	4593
2008	68149	15552	32872	11986	7739
2009	83273	15770	40199	14673	12631

注：优抚救济社会保障支出中，社会保障补助支出数字始于1989年，城市、农村低保支出数字统计始于1999年。

第四节 财政管理监督

预算管理

全县财政预算管理重在提高预算的科学性改革，加强预算约束，严格控制支出，确保收支平衡，保工资、保改革、保运转，不留硬缺口。1990年，预算管理着力点为严格控制财政支出，即按照本级财政收入，不打赤字预算；实行大包干，严控人、车、会、房、水、电、医疗费、办公费、社会集团购置力，严格执行一支笔审批制度。1991年，实行按预算拨款、按进度拨款和一支笔审批制度。1995年，整顿收费单位银行账户和清理收费票据。1999年，实行县长和乡镇长保工资责任制，把乡镇干部职工工资发放情况纳入县对乡镇10大考核指标，县乡两级开设工资专户，从1999年7月起实行银行统一发放（核减不属财政负担人员132人，清退计划外用工424人，分流362人，节减会议费30多万元）和推行“经费包干，结余留用，超支不补”的管理办法。2001年，建立公共财政制度，实行县、乡镇两级“统一政策、分级决策、分级负责、自求平衡”的运行机制，全面调整县直事业单位编制，测算人头经费，按编制改差补为定补，一定三年不变。颁发《乡镇干部工资与绩效挂钩责任制实施办法》，县对乡镇工资发放情况进行稽查。2003年，推行部门预算，实施财政各类资金国库集中收付制度，建立完善跟踪问效、专款报账送审等管理制度。

2007年，深化财政体制改革，制定《旬阳县乡财乡用县监管财政管理办法》，调整乡镇财政体制，合理划分县、乡财权和事权；乡镇财政收支直接由县级财政管理监督，建立并运行“预算共编、账户统设、集中支付、票据统管、采购统办”管理形式和“乡镇收入由县级统一缴库，资金按体制结算划拨，工资由银行统一代发，用款按计划审核拨付”管理模式。

财务管理

企财管理 1988年1月起，财政部门集中的工业交通企业30%折旧金全留企业用于固定资产及技术更新改造。1989年1月起，粮食、商业、外贸企业折旧提取金额留给企业。1990年，企业财务管理着力于地方工业品销售，处理积压商品，缓解资金困难，实现增产增收。1991年，着力于提高企业效益，全县商业企业实施第二轮承包，大中型企业由企业经理（厂长）承包以及由党政领导参加的集体承包；小型企业（包括简易核算的独立经营门点）全员抵押承包。承包内容为：包上缴利润、包固定资产和自有流动资金增长、包库存商品适销率（实行工效挂钩）；商办工业包上缴利润、包技术改造和自有流动资金增长、包产品适销对路和优质率（实行工效挂钩）。对包上缴利润即盈利企业实行递增包干或基数包干，超收分成，以30%比例实行财政分成。所有承包企业承包者交纳风险抵押金（专账管理，不得参与企业分红），收入公开。1992年4月起，粮食实行购销同价（国营粮食企业按提高后的订购价格核算，财政补贴用于

收购和储存平价粮食贷款增加的利息开支)。1993年,执行《企业财务通则》和《企业会计准则》,财务考核指标相应建立,包括企业财务收支(财务状况)和经营成果及财务考核指标在内的企业内部分配制度陆续制定和备案。1994年,落实《企业法》《条例》及“两则”、“两制”,逐步建立新的企业会计制度,推进产权制度改革;建立健全企业核算体系和企业自我约束机制,界定产权,核定企业资产存量,稳妥推行股份经营,国有民营按照项目管理要求,对小型企业实行拍卖、租赁等改革;强化经营和管理,制定企业自补和协调拨补办法,扭亏为盈。1997年,建立和完善企业内部财务管理制度,48户县级企业有44户建立财务制度。1999年,建立健全新的财务管理制度和会计核算体系;推进粮食企业“三项政策,一项制度”建设,政策性补贴拨补到位,消化财务挂账资金筹措拨付到位。2000年,对供销系统25个基层社、4个县公司及企业主管部门财务挂账实行清核。2006年,清产核资,10个粮食购销企业、4个经营性企业全部改制,为9个矿产企业、1个加工企业争取扶持资金2250万元。2007年,对5辆护林防火车、24辆农村客运车、11辆公交车、224辆出租车、600辆昌河车进行不同数量的资金补贴。

农财管理 1989年提供烟草生产扶持资金80万元,修建烤烟炉5239座;从云南省玉溪市请来烟草技术员13名,传授务烟技术。1990~1993年,建立农业发展基金。1994年,支农资金350.2万元,占财政总支出9%。1997年,扶持粮食自给工程,支农周转金投放160万元,收回180万元,清收尾欠资金220万元。1998年,筹措资金1600万元扶持烟草、黄姜生产。1999年,财政支农支出1103万元,占财政总支出的9.05%。2000年,实行项目管理,严格立项、拨款程序,按工程进度拨款,提高农资投放效益,清理10个乡镇基金会652.2万元基金、总额452.76万元股金、503.13万元贷款。2004年,健全财政专项资金报账制度。2006年,累计拨付扶贫、水利、林业、农业等各类专项资金达2198万元,拒付各类不合理开支156万元,纠正违纪资金85万元。2007年,建立并完善旬阳县支农资金项目责任制,小额信贷贴息资金实行专户储存、专账管理核算。

事财管理 1989年,事业单位公用经费在年初预算的基础上均按5%比例压减并从预算拨款中扣除。1994~1997年,“保重点、保工资”,审批制度“一支笔”,行政事业单位经费实行包干年终不作追加。1998年,颁布并厉行《县直机关会议费管理暂行办法》和《车辆费管理规定》,清理治理用公款购买“大哥大”、公款在歌舞厅消费等行为;按照“一保救灾救济,二保工资,三保机构运转”原则,建立和完善各项支出管理制度,严格控制支出。1999年,实施综合财政预算,推行公用经费包干责任制。2000年,成立政府采购中心,全面推进政府采购制度;成立会议结算中心,采取招投标制。2001年,组建旬阳县会计核算中心,配备计算机管理网络,县级党政机关、全额预算事业单位均纳入会计集中核算。2000年起,事业单位实行“按编制核定经费,分类确定财政补助比例,实行总额包干,增人不增经费,减人不减经费,一定三年不变”的经费包干管理办法。2002年,扩大会计集中核算范围,差额预算事业单位纳入集中核算,乡镇零户统管达到百分之百;职工工资、离退休人员生活费、城镇和农村最低生活保障费、下岗职工基本生活费全部实行专户管

理、银行代发；教师工资县级统筹财政统管（县财政统一审核管理乡镇教师工资，按月拨付，信用社代发）。

惠农资金兑付管理 2008年，建立“县级兑付、封闭运行、一折发放、直补到农”管理机制，对各类惠农资金实行“一折通”兑付模式（即把国家补贴给农民的各项资金从县级惠农资金兑付中心拨付到农户在银行开设的个人账户，农户可在省内通存通兑）。



旬阳县“一折（卡）通”兑付方式改革现场会

至2009年，粮食直补、综合直补、退耕还林补贴、地膜玉米补贴、良种补贴、能繁母猪补助、新技术推广补助、农村“五保户”补助、城乡低保生活补助、优抚（抚恤）和社会定期定量人员补助、生态移民和迁移式扶贫工程补助、大中型水库移民后期扶持资金、农村特困群众生活补助、一次性救济补助和减灾安居工程补助、计划生育奖补资金、家电下乡补助、合作医疗补助、燃油价格补贴、村组干部

工资、汽车下乡补助以及其他可以直接实施结算到户的项目资金等20余种惠农资金纳入“一折通”兑付管理体系，当年兑付惠农补贴资金2.3亿元，11万余农户受益。

政府采购

1995年双河区公所擅自购买北京吉普车2辆，经县政府研究决定没收所购车辆另行分配。1999年12月，成立政府采购中心，编制采购计划，严格监督采购过程。2001年9月，实施《县直单位设备购置、维修工程、车辆保险政府采购试行办法》和《旬阳县县直单位机动车辆统一保险暂行办法》，对县直单位所需购置的机动车辆、计算机、打印机、复印机、空调、电冰箱、电视机、音响、传真机、高级照相机、摄录像机、影碟机等商品实行统一政府采购。2002年3月，制定《旬阳县政府采购供应商资格认定管理暂行办法》，照此办法，当年完成政府采购44次，资金405.4万元。2003年1月起施行《政府采购法》，依法规范政府采购业务操作程序，建立招标、询价和单一来源采购方式，实施校园网络工程、体育场修缮、办公自动化设备、电视机、空调、办公家具、公务车辆及车辆保险等项政府采购，当年完成政府采购147次，资金492.6万元，节约资金56.2万元。2004年，依照“拓范围、上规模、求规范、讲效益”12字方针制发《旬阳县2004年政府集中采购目录及限额标准》，照此规定，确定旬阳县行政事业单位公务印刷定点厂家；以现场谈判方式完成办公家具采购31起；实施询价采购53起。2005年，政府采购630起，采购金额1247万元，节约资金154万元；总结经验，定制、印发《旬阳县政府采购管理实施办法》《旬阳县行政事业单位公务车辆保险定点采购管理实施办法》《旬阳县行政事业单位公务车辆定点维修管理实施办法》3个政府采购明细规则。2006年，采购（资金）3102万元，节约各类资金346万元。2007年，采购

(资金)4010万元,节约各类财政资金489万元。2009年,采购金额6578万元,节约各类财政资金782万元。

农业税管理

1989年、1990年,先后制定颁布加强农业“四税”征收管理规章和农林特产品出境管理及纳税申报、处罚规定。1991年,开展规范农业“四税”清理;加强农税征收队伍建设,农业税管理人员扩编至139名。1993年,成立各级税收稽查机构。1994年,建立并推行纳税申报制、时限制、奖罚制,建立村组农税协税护税网络,开展税源登记,详填纳税申报表,落实“三定”,夯实税收征收结算和上缴工作。1995年,推行新的耕地占用税征管理办,当年3月1日起,农村居民建房占用耕地、非农生产占用耕地须征缴耕地占用税,由乡镇财政所征缴;国有单位建设占用耕地由县级土管部门审批,县财政局农税股室征收。县乡两级设立农业发展专项基金,将土地占用税纳入财政预算管理,专款专用(开垦宜耕土地和整治、改良现有耕地)。1996年,对农业税任务作出调整(由原来470.7万元调整为670.6万元),继续实行“先以粮完税、后收代金、粮钱兼收”的征缴政策。1997年,重新修订和充实《旬阳县农税票证管理暂行办法》,规范农税票证管理。1999年,根据蚕桑生产需要,旬阳县农业税收管理局对蚕茧农业特产税作出随购代征具体规定(由蚕茧收购站〈社〉及其委托的供销社烘点随购代征代扣,税率为8.8%)。2000年,推行农税“主动申报、定点按期缴纳”体制。2001年,全县28个乡镇和县局全部配置农税征收管理软件,建立税源底册台账。2002年,开展“减负”工作,全县“三提五统”集资、农业税、特产税等农民负担由税改前4014.9万元减少到2583.3万元,减免率36%,人均负担由税改前98.4元降至35.18元。全县实行《农民税收政策负担明白卡》。2004年,全县农业税降低一个百分点,全年减少农业税203万元,户均减负18.6元,人均减负5元,亩均减负3.2元。2005年2月,开征水利基金(凡征用土地从事非农生产建设者均为水利建设基金缴纳对象),全面取消农业税、特产税(不含烤烟特产税)。全县仅征收烤烟特产税、契税、耕地占用税、水利基金4种。2006年,农业税收管理局更名为农村财务管理局。2007年,契税、耕地占用税完成332万元。2009年,契税、耕地占用税完成1265万元。

非税收入管理

1989年,《预算外金融通暂行办法》施行。1990年,养路费、教育费附加、散装水泥周转金以及待业保险金、国营企业职工退休养老金全部实行专户储存,各执法机关罚没收入一律上缴国库。1994年,县级66个单位262万元预算外资金实行收支两条线管理。1997年,清理整顿预算外资金、社会保险基金和各项收费,全面推行综合预算。1998年,收费罚没资金实行收支统管。1999年,对额定外资金按照“单位开票、银行收款、统一开票、收支统管”办法实施源头控管。2000年,推行《票据领购证》制度,加大票据管理和稽查惩处力度。2001年,将公房租赁费、电视广告费及各类募集收入等纳入统管范围(稽查30个乡镇预算外资金,统管预算外资金2170万元)。2002年查处违纪案件8件,收缴违纪资金86万元。2003年,全面实行《预算外资金管理

制度》《旬阳县收费罚没票据管理暂行办法》《旬阳县县直单位行政事业性收费罚没资金票款分离管理暂行办法》，稽查县直43个收费罚没单位，罚没资金11万元，统管资金2461.1万元。

2005年，实施“非税收入”管理规定，即对凡不属税收之内的财政收入均按非税收入进行管理，管理程序为“单位开票、银行收款、专户储存、财政稽查”，当年稽查出43个县直收费罚没单位及10个乡镇涉及违纪资金445万元，统管收费罚没资金3223万元。2006年，严格票据领、发、使用和缴销，加强对土地、特许经营、国有资本收益和国有资产占用费的征收管理，全年仅矿产业非税收入就征收1791万元。2007年，统管收费罚没金4533万元，在17个单位查出违纪资金20万元。

国有资产管理

1991年8月，组建旬阳县国有资产管理局，负责监督管理行政事业单位国有资产，编制资产使用、购建计划，处置资产，管理收益，负责清产核资、产权变更、资产统计分析。1992年，首次开展国有资产清查、造册、登记、汇总。1999年，配合改革，实施资产评估确认，推进房改政策落实。2001年，完成101户企业年报审核、录入、调查、核实和分析。2002年，撤销国有资产管理局，业务由财政局经济建设办公室代管。2004年3月，成立国有资产管理股，制定《旬阳县行政事业单位国有资产管理暂行办法》《旬阳县行政事业单位国有资产购置年度预算试行办法》，规范责任、程序，建立台账，开展清查登记和债务清理，完备手续，产权过户移交等；当年房产过户56户为县直109个行政事业单位占用的1.1亿元国有资产建立台账，对购进和处置国有资产行为实行严格审批，国有资产管理实现变动信息化、动态化。

2005年，颁布《行政事业单位国有资产购置及日常管理规定》和《规范乡镇国有资产处置程序》两个文件，使行政事业单位和乡镇国有资产管理体制得以建立完善。清理公司701.22万元国有股权，成功办理中科公司股权置换。2006年，国有资产管理体制初步建成，资产配置、资产使用及处置等各个环节的管理得以规范；完成17632万元乡镇行政事业单位国有资产的清查登记，处置县妇联、县法院闲置资产并实现收入368万元。2007年，按照《旬阳县行政事业单位资产清查工作方案》，对291个单位占有使用的55278万元国有资产进行清查统管。全县首次实行国有资产台账统一印制、下发、填报。2009年，“使用单位申请、政府审批把关、国产部门组织实施”模式的国有资产管理体制基本建立并完善。

乡镇财政管理

20世纪90年代初，乡区设立财政所。1991年，编制区财政农税干部133名，1995年选录配齐。1992年，条块结合管理，人事管理权移交给区公所，共移交（区公所）区乡财政人员180人。1995年，区乡财政收入1600.7万元。1996年，撤销10个区财政所，建立30个乡镇财政所，实行“核定收支，收支包干，定额上解，超收全留，短收自补，一定三年不变”的财政管理体制。1994年，组建县级地方税务局，26名财政干部充实到地税部门。2000年，执行《旬阳县2000～2002年县对乡镇分税包干制财政体制方案》，县、

乡镇两级财政“统一政策、分级决算、分级负责、自求平衡”，县、乡镇干部工资与绩效挂钩。至2002年，28个乡镇有财政干部职工200人。2003年，实施乡镇财政解困工程，3年实现财政自给。

2005年，完善乡镇财政所职能，加强乡镇财政预决算编制和预算执行、预算调整、乡镇预算内外资金收支管理，财务核算和监督，农民补贴的核定兑付，农村社会保障资金管理，村财乡管，烟叶税、耕地占用税、契税及农村合作医疗资金的征收管理等职能。是年，28个乡镇清理消化不良债务322万元。2006年，县农税局改为农村财务管理局，其职能转变为推进“乡财乡用县监管”和“村财村用乡代管”，分流乡镇财政人员79人。2007年，乡镇财政实行“核定收支、收支包干、定额补助、超收全留、短收不补、一定三年不变”体制。

会计管理

加强会计基础工作规范化建设，1998~1999年，有61个单位会计基础工作达到“会计基础规范化合格单位”标准。1988年7月，中华会计函授旬阳分站成立，配备2名专职管理人员，至2006年，共培训财务人员1300余人。2006年，实施会计专业技术职称报名考试工作，当年考试207人，其中财政系统获得会计专业技术职称125人。至2009年，全县各行各业中有《会计从业资格证》人员800余名。

1989年9月组建旬阳县会计师事务所。1999年，实行会计委派制，向相关单位委派会计15名。2001年9月，组建旬阳县会计核算中心，集中统管县本级95个行政事业单位的会计业务，撤销各单位银行存款账户，建立会计核算中心总账户。至2002年底，拒付不合理开支39笔70.56万元，退回29笔11.4万元，拒绝大额提现40余万元。2002年，组建28个乡镇会计核算中心，118个核算单位纳入统管。2007年，对104个县本级行政事业单位财务实行集中统管，审核不合理支出39笔，拒付不合理支出96.79万元，审核退回需完善的各类资金116笔，资金100.86万元。2009年，拒付违章票据金额126.59万元，退回32笔，涉及金额96.43万元。

财政监察

1989年，查处3名乡财政所农业税合同制干部挪用税款案，解除其合同。1990年6月，县税务财务物价大检查办公室升为副科级常设机构，全县专职财政监察干部12名，聘请财政监察信息员20名；全年查出各种违纪资金296万元，应入库资金339万元，清理收回职工借款13.4万元。1994年5月，检查蜀河、赵湾、甘溪、小河、双河5个区财政所1992年以来支农周转金的财务管理情况，查处违纪资金78.19万元，收回45.94万元，查处干部1人（被判处有期徒刑8年）；清理非法收入62578元，12个不合理收费项目被取消。1996年，监督检查撤区并乡镇的财务、财产清理移交工作，追缴违纪资金5.7万元。2004年3月，开展社会保障资金专项检查，共检查各类社保资金730万元，支出手续完备合法。2005年5月，检查10个乡镇退耕还林资金兑付情况。2007年，专项检查铜钱关等10个乡镇2006年预算执行、政府采购以及专项资金使用情况，检查资金3000余万元，查处违纪资金40余万元。

第二章 税 务

第一节 国家税务

税制税种

1982年，全县开征集体企业所得税、增值税、车船牌税、牲畜交易税，税种由1978年4种增至9种，县级上集体工业企业试行增值税；是年10月，开征建筑税。1984年将工商税收按照纳税对象划分为产品税、增值税、盐税和营业税、增加资源税、城市维护建设税、房产税、土地使用税和车船使用税；开征国企奖金税。1985年开征集体企业和事业单位奖金税及国营企业工资调节税。1986年，施行城乡个体工商户所得税。1987年，对个人所得税改征个人收入调节税，复征房产税。1988年起施行企业所得税。多税种、多环节、多次征的复合税制初步建立。1991年7月1日开征外商投资和外国企业所得税（税率为30%，地方所得税税率为3%）。1994年，财税体制改革，国税局负责增值税、消费税、外商投资和外国企业所得税、企业所得税、储蓄存款利息个人所得税和车辆购置税的征收管理。1994年1月1日，开征增值税、消费税、企业所得税。

增值税 基本税率定为17%，低税率定为13%（低税率的适用范围包括基本食品、农业生产资料和出口商品），增值税实行价外计征（即按不包含增值税税金的商品价格和规定的税率计算征收。2009年1月，执行增值税暂行条例修订，税率设置为13%和17%，出口商品一般仍适用零税率；小规模纳税人税率统一设置为3%）。

企业所得税 税率33%，对年应纳税所得额在10万元以下企业增设27%和18%两档优惠税率（2008年1月1日起，内、外资企业所得税执行税率为25%）。1999年11月1日，开征储蓄存款利息个人所得税，税率为20%。2007年8月15日起，储蓄存款利息个人所得税调减为5%。

车辆购置税 2001年1月1日，开征车辆购置税，税率为10%。

营业税 1997年，贯彻国务院《关于调整金融保险业税收政策有关问题的通知》，将金融保险业营业税税率由5%提高到8%。提高营业税税率后，各银行总行、保险总公司缴纳的营业税全部归中央财政，其余金融、保险企业缴纳的营业税（按原5%税率征收的部分）归地方财政收入，按提高3%税率征收的部分归中央财政收入。农村信用社营业税1997年12月31日前按5%征收（仍作为地方财政收入）。1998年1月1日起按8%税率征收的提高3%，计征部分由国家税务局所属征收机构征收。2001年起，金融保险业

营业税税率每年下调一个百分点,分三年将金融保险业营业税税率从8%降至5%(2001年1月1日至12月31日7%;2002年1月1日至12月31日6%;2003年1月1日至12月31日5%)。2004年1月1日起,旬阳县国家税务局暂停征收金融保险业营业税。

税收收入及结构

施行分税制前后,税务收入情况统计项目不同。1989年,全县完成税收收入3240万元,1990年,完成税收收入3752万元,1991年,完成税收收入4045万元,1992年,完成税收收入4114万元,1993年,完成税收收入6197万元。

旬阳县1994~2009年国家税务局分税种收入结构统计表

表16-2-1

单位:万元、%

年度	税收收入	增值税	占比	消费税	占比	营业税	占比	企业所得税	占比	个人所得税	占比	车购税	占比	其他	占比
1994	4814	1936	2.42	2860	0.59	—	—	12	0.002	—	—	—	—	6	0.001
1995	4761	2233	2.39	2505	0.53	—	—	17	0.004	—	—	—	—	6	0.001
1996	5217	3363	2.61	1749	0.34	—	—	102	0.020	—	—	—	—	3	0.001
1997	5742	4348	2.88	1180	0.21	67	0.012	142	0.025	—	—	—	—	5	0.001
1998	7480	4674	3.74	2256	0.30	142	0.019	408	0.055	—	—	—	—	—	—
1999	8035	4702	4.02	3001	0.37	126	0.016	205	0.026	1	0.000	—	—	—	—
2000	9757	4801	4.88	4401	0.45	132	0.014	321	0.033	102	0.010	—	—	—	—
2001	10503	5237	5.25	4422	0.42	112	0.011	538	0.051	194	0.018	—	—	—	—
2002	11006	4903	5.50	5899	0.54	44	0.004	0	0.000	160	0.015	—	—	—	—
2003	16639	5795	8.31	10450	0.63	6	0.000	250	0.015	138	0.008	—	—	—	—
2004	25319	9571	12.63	15573	0.62	—	—	29	0.001	146	0.006	—	—	—	—
2005	29504	11796	14.72	17544	0.59	—	—	11	0.000	153	0.005	—	—	—	—
2006	34360	12583	17.13	21174	0.62	—	—	7	0.000	382	0.011	214	0.006	—	—
2007	34360	16931	17.12	16701	0.49	—	—	66	0.002	467	0.014	195	0.006	—	—
2008	41946	17114	20.89	24274	0.58	—	—	50	0.001	330	0.008	178	0.004	—	—
2009	48340	15357	24.06	31696	0.66	—	—	786	0.016	164	0.003	337	0.007	—	—

注:表中“—”表示该项无数字。

第二节 地方税务

税制税种

1993年，旬阳县地方税务局征收的税种有营业税、房产税、个人所得税（企业所得税）、土地使用税、屠宰税、车船使用税、印花税、资源税、土地增值税、固定资产投资方向调节税、城市建设维护税、教育费附加12种。

营业税 始征于1958年，税制改革时将其并入工商统一税。1984年10月国营企业第二步利改税时将营业税从工商税中划出，恢复税种至1993年12月。1994年，营业税划归地方税务局征收，征税范围包括交通运输业、建筑业、金融保险业、邮电通信业、文化体育业等，税率为3%；服务业以及转让无形资产、销售不动产领域，税率为5%，娱乐业税率为20%。

房产税 该税为针对城镇、工矿区房产产权所有人和承典人征收的税种。1950年开征城市房产税。1951年房产、地产两种税合并，1973年将国有、集体企业征收的房产税并入工商税。1984年第二步利改税时将房产税独立（暂缓开征）。1986年10月起施行《房产税暂行条例》至今。税率为12%。

屠宰税 屠宰税是针对屠宰猪、羊、菜牛、马、驴、骡、骆驼牲畜行为征收的税种。1973年税制改革时将国营、集体企业缴纳的屠宰税并入工商税（屠宰税只对集体伙食单位和个人屠宰的牲畜征收）。1977年，下放屠宰税管理权限给地方（按头定额征收，税额为猪每头2～3元，羊每只2～5角，菜牛等大牲畜每头3～5元）。1994年，国地税分设，屠宰税划归地方税，1995年1月出台《屠宰税征收暂行办法》（征收标准为猪每头5元，羊每只1.5元，牛、马、驴、骡、骆驼每头7元），2002年4月屠宰税停征。

土地使用税 是对县城和集镇占用国家和集体土地的单位和个人按照土地面积定额征收的税种。1988年11月开征，1999年将征收税额按土地区域和等级确定三个等级的税额表（2.50元/平方米，2.00元/平方米和1.50元/平方米）并照此征收。

车船使用税 1986年10月开征，车船使用税根据车型核定营业额按年征收。1994年国、地税分设，车船使用税划归地税征收。

印花税 印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移数据、营业账簿、权利许可证照等应税凭证文件为对象所征的税。1981年列入印花税。1988年6月24日国务院颁布《中华人民共和国印花税条例》，9月1日起全国执行。

土地增值税 土地增值税是对转让房地产所得收入征收的税种。1994年1月1日起开征，税率为30%～60%。

建设维护税和教育费附加 城市维护建设税为1984年第二步利改税时新设置的税种。国务院1985年2月8日发布，当年执行。所在地市区、郊区、建制镇的纳税人均为本税纳税对象，税率分别为7%、5%和1%。教育费附加不分城乡，税率为1%。

投资方向调节税 投资方向调节税是对从事固定资产投资行为的单位和个人征收的

税种。由国务院发布《固定资产投资方向调节税暂行条例》，1991年4月6日起施行。

个人所得税（企业所得税） 1994年1月1日前个人所得税三税并存，征税依据为国务院《城乡个体工商户所得税暂行条例》（1986年1月颁布），十级超额累进税率，最低税率/全年所得税不超过1000元的为7%；最高税率/全年所得税超过3万元以上的部分税率为60%；国、地税分设后，旬阳地税依照个人所得税和企业所得税征收标准征收。

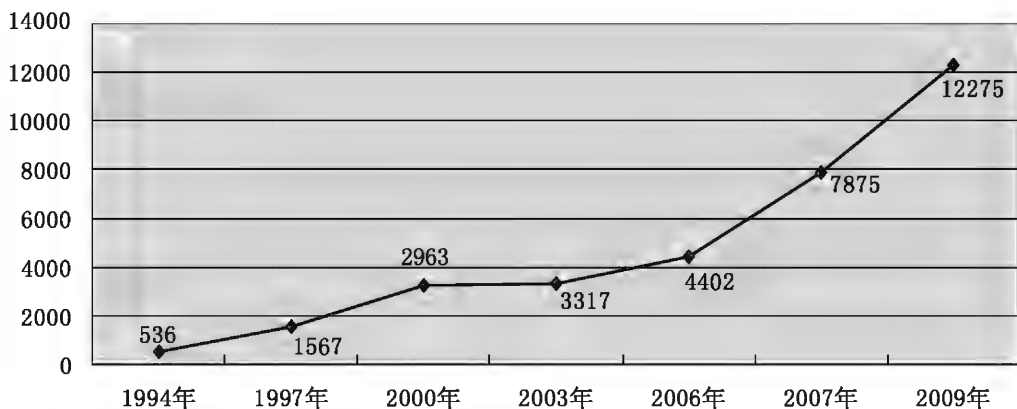
地税收入

1994年9月30日（国税、地税分设）至12月，全县征收地方税收536万元，是改革前全年地方税收总收入的1.5倍。1998年，组织税收收入1917万元。1999年，税收收入2674万元。2000年，税收收入2963万元（为1994年的5.5倍）。2009年，税收收入12275万元，是1994年22.9倍，平均年增长22%，16年累计组织收入6.53亿元。

旬阳县1994~2009年地方税务收入情况示意图

图16-2-1

单位：万元



基金、社保费收入 1995年始，先后将水利建设基金、帮困基金、散装水泥基金、残保基金交由地税部门组织征收管理。

旬阳县2002~2009年基金征收情况统计表

表16-2-2

单位：万元

年度	水利基金	帮困基金	水资源费	文化事业	残保基金	工会经费	合计
2002	24	14	未开征	1.5	未开征	未开征	39.5
2003	29	10	未开征	1.7	22	未开征	62.7
2004	30	14	未开征	1.7	17	未开征	62.7
2005	34	20	未开征	2	19	30	105
2006	110	10	12	2	27	39	200
2007	145	停征	15	3	28	40	231
2008	284	停征	0.5	3.5	29	46	363
2009	217	停征	移交水利	2	29	50	298

2002年4月,医疗保险、工伤保险、生育保险由社保部门征收。2008年5月,社会保险费(养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险)交由地税部门负责征收。

旬阳县2000~2009年社保费征收情况统计表

表16-2-3

单位:万元

项目	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
养老保险	328	637	680	719	870	1099	1775	1916	1369	3689
失业保险	21	37	78	34	53	63	117	80	37	97
医疗保险	172	391	195	移交社保						
工伤保险	6	14	6.5	—	—	—	—	—	—	—
生育保险	6.9	16	6	—	—	—	—	—	—	—
合计	533.9	1095	965.5	753	923	1162	1892	1996	1406	3786

注:表中“—”为无数字。

税收结构

1994年,国税和地税分设后,全县地方税收主要来源为营业税和企业所得税,占地税收入的52.7%。1996年后,个人所得税收入快速增长。1997年,个人所得税收入199.9万元,占地税收入的15.4%。2000年后,全县主要地税税源较快增长。至2007年,营业税、个人所得税、企业所得税、城市维护建设税、教育费附加等收入占地税总收入的93.8%。

旬阳县1994~2007年地方各税种征收收入库统计表

表16-2-4

单位:万元

年度	税种收入	营业税	个人所得税	国有、集体企业所得税	车船使用税	房产税	屠宰税	城镇土地使用税	土地增值税	印花税	资源税	投资方向调节税	城市维护建设税	教育费附加	税收合计
1994		216.3	25.9	89.2	6.6	39.9	15.9	7.5	0	5.3	1.9	33.5	86.9	51.2	580.1
1995		263.6	53.9	181.7	10.6	50.9	32.3	14.5	0.6	11.9	8.5	26.4	259.6	128.7	1043.2
1996		294.6	101.9	231.1	10.6	59.6	39.0	10.5	0.2	7.3	6.9	27.4	306.4	55.7	1151.2
1997		430.5	199.9	347.8	13.3	46.8	38.0	8.6	1.5	6.9	8.7	26.8	213.1	176.4	1518.3
1998		660.8	306.5	202.4	13	95.7	27.7	14.0	0.1	7.0	17.3	9.2	32.6	237.1	1623.4
1999		691.1	346.3	592	15.2	86.2	29.7	15.2	0	22.8	19.5	273.7	254	326.5	2672.2
2000		808.5	402.1	573.9	12.9	91.2	21.3	35.8	0	18.7	28.4	109.	453.1	40.7	2595.6

续表

年度	收入	税种	营业税	个人 所得 税	国有、 集体 企业 所得税	车船 使用税	房产 税	屠宰 税	城镇 土地 使用税	土地 增值 税	印花 税	资源 税	投资 方向 调节税	城市 维护 建设税	教育费 附加	税收 合计
2001	800		800	502	1305	16	73	21	54	0	18	39	250	202	407	3687
2002	1044		1044	507	326	6	134	15	102	0	28	40	0	871	488	3561
2003	1155		1155	227	496	12	151	0	98	0	15	56	0	990	550	3750
2004	1317		1317	419	189	8	279	0	102	14	17	59	0	863	493	3760
2005	1356		1356	471	284	7	244	0	45	22	30	69	0	1081	723	4332
2006	2035		2035	515	388	19	139	0	145	4	78	70	0	1010	726	5129
2007	3303		3303	843	1598	5	417	0	108	27	62	278	0	899	746	8286

第三节 税收征管

1988年，依照《中华人民共和国税收征管暂行条例》规定，起诉徐某、陈某、李某偷税漏税行为，司法机关依法追究其刑事责任。是年12月，旬阳县税务局、旬阳县公安局联合成立旬阳县公安局税务执勤室。

1994年，税务体制改革，依照《中华人民共和国税收征收管理法》和新税制强化税收征管，涵养税源，促产增收，当年全县解库工商各税4814万元。1999年，再次改革税收体制，收缩机构，撤所并局，整合资源，加强基层征管力量，当年完成工商税收总收入8035万元。2001年，推行征、管、查三分离的税收征管格局，实行专业化管理。是年7月1日，开通增值税防伪税控发票开票、认证、交叉稽核、协查四个子系统，加强增值税专用发票管理，打击偷、骗税犯罪，当年实现税款10503万元，国税收入突破亿元大关。2002年5月，国税机关实施半军事化管理，将半军事化管理纳入年度“创佳评差”综合考核，推动“令行禁止、政令畅通，执行力强”新国税建设。是年，旬阳县地税实施机构改革，上划为安康市地税局直属机构，增设稽查局和税务征收管理股、税收政策管理股等，加强税收征管稽查。2005年，以“规范税收执法、加强税收管理、强化税源监控”为内容的税收综合征管信息系统上线，提高税务征管质量效率。2006年，制定涵盖税款征收、办税



税法宣传

服务、税收管理、税收执法及过错追究、税务稽查、综合行政管理等19个方面内容的税收管理标准化及绩效考核办法，建立、完善“税源控制—税收分析—纳税评估”三位一体的互动机制，使征管、税种管理、计统、稽查和税源管理等部门实现良性互动，提高税源管理水平，增强纳税人遵法纳税自觉性。2007年，推广运用纳税户动态管理电子信息系统。全县国税税收宏观税负为10.74%，总体税负水平呈理性回归趋势，税收弹性为1.0，税收与经济税源吻合。2008年，税务综合办公信息系统上线，解决税收、税源背离问题，全年争取体制性税收回归1440万元；建立经济—税源—税收分析评价机制，科学判断税收变化趋势。2009年，推行分级分类稽查和稽查准入制，全年共计检查各类纳税人103户，查补税款、罚款、滞纳金1527万元（含烟厂自查补税），清理烟厂欠消费税税款6851万元；按政策减免、退税5702万元，其中政策减免税1483万元，提退税款4219万元（其中办理出口退税3118万元，资源综合利用增值税先征后退1101万元）；完善税收管理员巡查报批报告制和管户情况定期分析制度，推进多元化申报和其他电子平台建设。至2009年底，对650户个体工商户实行批量协议扣缴税款，139户企业纳税人实行电子介质申报；在办税服务厅设立政策咨询台，指导纳税人办理各项涉税事宜，利用新闻媒体、电子显示屏、“税企通”及宣传栏、税法咨询热线等方式，宣传税法和税收政策，提供纳税信息，帮助公民提高纳税意识。

第十七编 金融 保险



1989年，人行、农行、建行、工行分别在旬阳设立分支机构。20世纪90年代中后期经济体制改革中，邮政储蓄银行、农业发展银行、农村信用合作联社相继在旬阳设立或由旧体制中分离单设。2003年前后，金融经济改革中，工行、农行、建行在旬阳的分支机构转变为商业银行。人行旬阳县支行继续履行贯彻国家货币政策、发行人民币、经理国库、管理信贷资金等职能。各金融机构执行国家货币政策、金融政策和利率政策，组织存款和货币回笼、筹措资金支持县域重点建设项目及城镇建设、新农村建设等。其间，在金融保险体制改革中，旬阳保险业快速发展，保险机构由人寿保险一家分设为人寿保险和财产保险两家。2000年后，多家保险公司先后进入旬阳保险市场。

第一章 金融

第一节 金融机构

中国人民银行旬阳县支行

简称人行旬阳支行。1987年2月组建，隶属中国人民银行安康市中心支行（简称安康中支），设国家金库和发行库，内设人秘股、综合业务股、会计发行股。1989年，人秘股改为办公室，增设保卫股。

1992年，内设综合业务股、国库会计发行股、金管股、保卫股、办公室。1993年8月，设监察室（2006年11月，更名为纪检监察审计室）。

1999年，调整为业务股、国库会计发行股、保卫股、办公室。2009年，人行旬阳支行设行长1人，副行长2人，纪检组长兼总稽核1人。人行旬阳支行根据货币政策和县域经济发展需要，调拨发行人民币，保证旬阳、白河两县货币供应；督促专业银行和其他金融机构合法运营，推进银政合作、银企合作，协调专业银行和其他金融机构大力支持县域重点项目建设、城市建设、新农村建设，服务县域经济发展。



中国人民银行旬阳县支行办公楼

中国工商银行旬阳县支行

简称工行旬阳支行。组建于1985年，内设人事秘书股、计划信贷股、储蓄股、会计出纳股，下设城关储蓄所、小河北储蓄所、火车站储蓄所、菜湾储蓄所、桥头储蓄所、吕河办事处、支行营业部7个营业网点，主要以工商企业为服务对象办理存、贷款业务，以城镇居民为服务对象办理城镇储蓄、结算和汇兑业务等。1992年，内设行政保卫部、经营业务部、稽核监督部、营业管理部；注册成立旬阳工行劳动服务公司、旬阳工行房地产开发公司，1993年两公司合并为旬阳工行房地产开发公司，1994年4月更名为安康地区工银房地产开发公司旬阳分公司，1996年，按照中央关于金融机构自办实体必

须脱钩的限定，公司随即注销。1995年，工行旬阳支行固定资产原值为331.2万元，累计折旧77.17万元，赎回上渡口住宅楼并予以拍卖。2005年，对支行经营性资产实施股份制改造，公开拍卖方式对闲置的原河街分理处、小河北分理处、桥头储蓄所、吕河办事处等4处房产进行处置。

1998年，工行旬阳支行推行全员劳动合同管理（员工与工商银行安康分行签订3～5年劳动合同；2008年，执行国家《劳动合同法》，27名员工原签劳动合同变更为无固定期限劳动合同），执行本利核算管理，撤并低效网点，精减人员。2000年，内设营业管理部、客户经理部、办公室。辖区网点有：小河北储蓄所、桥头储蓄所、河街办事处、菜湾储蓄所。同年，白河工行撤并，资产负债业务交白河县信用联社经营，退休、内退及部分在岗人员并入旬阳工行管理。2004年，撤销6个基层网点，保证并充实支行营业部。2007年，员工降至27人，辞退所有储蓄代办员和临时工；男工工龄满25年提前内退，女工工龄满20年内部退养（一次性办理内退人员11人），自愿申请解除劳动合同者每年工龄补偿2500元（一次性办理23人）。2009年，全员大专以上学历程度，12人取得经济师专业技术职务。

中国农业银行旬阳县支行

简称农行旬阳支行。1979年成立，1988年，内设行政股、计划资金股、信贷股、会计出纳股、信用合作股、审计稽核股、保卫股。1989年，农行旬阳支行从业人员126人，营业网点13个，全行各项存款余额3671万元，各项贷款余额6187万元，经营利润



农行营业大厅

80万元，较1980年增长10倍。1993年，从农行旬阳支行分设出中国农业发展银行旬阳支行。1996年，农村信用社从农行旬阳支行剥离。1997年4月，内设办公室、资金组织部、计划信贷部、财务会计部。20世纪90年代后期，陆续撤并县以下营业机构。2000年，内设办公室、客户部、信贷部、计财部、监保部。2005年，内设机构调整为办公室、综合业务部、计财部、保卫部。至2006年，赤岩营业所、双河

营业所、小河营业所、神河营业所、赵湾营业所、棕溪营业所、上菜湾储蓄所、蜀河储蓄所、吕河营业所、甘溪营业所、蜀河营业所、西关分理处、新城分理处、滨江营业所14个营业机构被撤销，全行保留营业机构3个。2007年，撤销计财部设立会计结算部。2008年，各项存款余额8亿元，人均组织存款1261万元，全行年创利823万元。

中国建设银行旬阳县支行

简称建行旬阳支行。原名中国人民建设银行旬阳县支行，隶属建行安康分行，主

要办理人民币存款、贷款、结算等业务。1992年，内设政保股、业务股、会计股、储蓄股、房地产开发公司、房地产信贷部、城关北门储蓄所、城关储蓄所、莱湾储蓄所。1996年，更名为中国建设银行旬阳县支行，实行业务由上级行领导、党的工作接受地方党委领导的双重领导管理体制；增设业务股、营业室，撤销信贷股、会计股。1998年11月，建行旬阳支行党的工作受安康分行垂直领导，整体实行垂直领导管理体制。恢复信贷股，撤销房地产开发公司、房地产信贷部，增设保卫股、储蓄专柜及甘溪办事处、赵湾办事处、小河办事处、段家河办事处。2001年，内设机构为办公室、信贷股、储蓄股、营业室、河街储蓄所、莱湾储蓄所、小河办事处。2003年12月，经陕西省分行批准，撤销旬阳支行，资产业务上收，负债移交农行旬阳支行。

中国农业发展银行旬阳县支行

简称农发行旬阳支行。成立于1996年12月（1994年4月~1996年12月，农业发展银行业务由农行旬阳支行代理），隶属农发行安康市分行。主要职责为办理财政贴息的粮油收购资金贷款、中央储备粮油贷款、地方储备粮油贷款、粮油调销贷款、农业综合开发贷款、农村基础设施贷款及各项农业政策性业务。1997年2月，正式对外营业，内设办公室、计划信贷部、会计出纳部。2000年，办公室与会计出纳部合并为综合业务部。2002年，办公室与会计出纳部分设。农发行旬阳支行使用资金向总行拆借，代理国家各项支农资金和贷款产生的派生存款，不吸收公众存款。

旬阳县邮政储蓄银行

1987年4月，旬阳县恢复邮政储蓄业务。1992年，邮政储蓄业务量超亿元。2008年5月，组建旬阳县邮政储蓄银行，形成储蓄汇兑、代办保险、代理基金、各类代收代办公司业务、小额信贷、电话银行、刷卡、自动化取款业务“一条龙”服务，在小河、蜀河、县城开办4个业务网点。是年7月，中国邮政储蓄银行电话银行系统上线，分流柜面客户。8月，电子商务系统切换上线，邮政营业网点可实现中国电信、中国移动、中国联通、中国网通话费代收业务和全国航空机票代售业务。9月，开办公司金融业务，与旬阳烟草公司签约“代收购烟叶现金付款”合同业务，兑付烟农烟叶款达1.35亿元。2009年，代付烟草款1.5亿元为企业创收26万元。2009年末，全县邮政储蓄余额为39556万元，邮政业务收入1075万元。

旬阳县信用联社

1992年，组建旬阳县信用联社（原为农行旬阳支行内设部门），隶属农行旬阳支行，机构及服务网络延伸至64个乡镇，乡镇信用社下设417个村级信用站。1996年10月，与农行旬阳支行脱离隶属关系，拥有独立法人资格；内设人事社务股、业务股、财务会计股、监察保卫股、稽核股5个股室和1个直属营业部。1997年2月，调整农村信用联社机构，在28个建制乡（镇）分设信用社，原36个信用社降格为信用分社，64个营业网点全部保留。1998年12月，更名为旬阳县农村信用合作社联合社。2000年，村级信用站全部撤销。2000~2004年，归并农村信用联社营业网点，在城区、城郊结合部增设营业

网点, 归并、增设后, 全县信用社营业网点为43个, 其中信用社18个, 信用分社25个。2005年, 成立旬阳县农村信用合作联社, 以县级为单位统一法人社, 实行一个核算单位, 撤销18个农村信用社独立法人资格, 经营理由县联社统一授权。联社内设机构变更为行政综合部、业务发展部、财务会计部、资产风险管理部、稽核审计部、信息管理部、监察保卫部、基建办公室和一个直属营业部9个部门。

旬阳县其他金融机构

安康银行业监督管理局旬阳办事处 2004年设立, 职能是监督管理旬阳境内的金融机构及其分支机构业务活动, 审批或初审上报辖内金融机构的设立、变更、退出等。2007年6月30日, 办事处办公机构迁往安康市城区。

旬阳县金池城市信用合作社 1993年设立旬阳县金池城市信用合作社, 原人行旬阳支行所办集体所有制金融组织, 1998年后与人行旬阳支行脱钩。2001年5月改制更名为旬阳县新城农村信用合作社, 纳入旬阳县农村信用合作联社统一管理。

旬阳金店 1992年10月开业, 由县人民银行工会领导和管理, 金店资金为职工集资和法人自筹, 实行独立核算, 主要经营金银饰品。1998年停业。

第二节 金融业务

存款

1989年, 全县金融机构存款为9015万元。1994年, 金融机构存款达1.85亿元, 较1989年翻了一番。1999年, 金融机构存款为6.89亿元, 较1994年增长3.72倍。2005年, 金融机构存款17.92亿元, 较1999年增长2.6倍。2009年, 全县金融机构存款42.4亿元, 较2005年增长2.37倍, 是1989年的47.03倍。

旬阳县1989~2009年金融机构存款统计一览表

表17-1-1

单位: 万元

机构 年度	工行 旬阳支行	农行 旬阳支行	建行 旬阳支行	农发行 旬阳支行	旬阳农村 信用联社	旬阳邮政 储蓄银行
1989	1886	3671	510	—	2948	—
1990	2110	4376	479	—	3383	—
1991	3278	5101	665	—	4008	—
1992	3839	5493	735	—	4710	—
1993	3934	5566	873	—	4813	—
1994	3924	6909	1475	30	6170	—
1995	4882	8565	2338	45	8430	—
1996	7411	9218	4981	47	12622	—

续表

机构 年度	工行 旬阳支行	农行 旬阳支行	建行 旬阳支行	农发行 旬阳支行	旬阳农村 信用联社	旬阳邮政 储蓄银行
1997	9096	10906	12248	90	19744	—
1998	11047	11161	20269	9129	23482	5000
1999	9526	12269	11936	8901	28647	5800
2000	9629	10044	8924	58	33634	7600
2001	9474	12460	6942	1646	40094	10500
2002	12331	15644	7524	303	50388	12700
2003	9640	21916	—	400	60057	14000
2004	101996	32356	—	2990	80650	16000
2005	12284	43307	—	5951	100685	17000
2006	15726	54858	—	7440	125369	21000
2007	18607	66454	—	1499	151328	24800
2008	26104	80761	—	10373	192117	33800
2009	53279	85935	—	4530	240746	39556

注：“—”为无该项数字。

信贷

工行旬阳支行信贷 工行旬阳支行主要服务对象为工商企业和城镇居民。1989年，城镇居民个人消费贷款19万元，工商企业贷款5333万元。2007年，城镇居民个人消费贷款2487万元，工商企业贷款5.33亿元，分别是1989年的130.89倍和10倍。2009年，全县工商企业贷款降至1.439亿元。

1989年，对旬阳县烟厂实行信贷倾斜，发放流动资金贷款2768.5万元（占支行全年贷款计划的83%）。至1994年，工行开户的47户工商企业（A级以上企业15户，A级以下企业32户），贷款余额为12118万元。1995年，盘查47户开户企业的信贷记录和信贷资产质量，剥离呆账企业贷款7户（金额373.64万元），核销1户（金额17.14万元）。1996年，盘活存量贷款，加大清收力度，发出“催收通知书”69份（上门催收200多次），对辖内25户工业企业、17户商业企业和37种工业产品进行企业信用等级评定和产品排队，对重点企业实行“支帮促”。1998年，加大对烟草、矿产等一批支柱产业和私有制经济住房消费的信贷力度，向青铜沟汞锑矿产公司发放流动资金贷款200万元，向水电局小水电开发公司发放开发贷款300万元。1999年，为华声大厦发放住房按揭贷款130万元，为华声房地产公司发放住房按揭贷款500万元。2005年，完成33户法人客户信贷资产确权及20户不良贷款剥离、组卷，剥离不良贷款3295万元，清收不良贷款180万元，至年末，各项贷款余额22779万元，法人贷款客户仅有宝鸡烟厂旬阳分厂、旬阳县交通局、旬阳饭店3户。2006年，利用还本免息政策，完成对旬阳饭店、旬阳县交通局不良

贷款的清户，实现“不良贷款零比率”。对华声公司（48户）、212万元住房按揭贷款实行账销案存管理；向陕西汉江投资开发公司蜀河水电站发放临时周转贷款1000万元，至年底，累计发放项目临时周转贷款1.5亿元，项目贷款4125万元；累计向宝鸡卷烟厂旬阳分厂实施再融资2.15亿元；支行开办信贷业务资格恢复后，全年发放质押贷款170万元，工资卡质押贷款150万元，个人消费贷款100万元。2007年起，工行信贷营销体制转变为公司客户贷款业务由安康分行直营，支行只负责柜面结算及日常维护，主要从事低风险业务，包括个人住房按揭贷款、消费贷款、票据融资等业务经济体制。2008年，与陕西金力源房地产公司、安康长兴房产公司合作，当年发放个人按揭贷款26户、金额236万元。

农行旬阳支行信贷 1989年，农行旬阳支行98%以上信贷投向农村，支持粮油生产、农田水利建设和乡镇企业发展。1991年，农行旬阳支行扶贫贴息贷款48万元；对43家国营综合集体工商企业和乡镇企业进行信用等级评定；筹措收购资金，保证粮油、烟草、蚕茧收购资金需求，实现全县农副产品收购“不打白条”。1993年，向首批180个小康重点村发放小康村建设贷款5654万元，共新增贷款700万元；农行旬阳支行贷款余额9272万元，比1989年增长50%。1995年初，发行“金穗卡”，业务网点覆盖城关、蜀河、棕溪、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河营业所等12个基层营业机构。1995年后，农行信贷投资政策调整为“积极巩固、调整和提高农村业务，大力拓展城市业务”，推行授权、授信管理，实行审贷分离、责任追究等一系列管理制度。2000年，大力拓展市场，为烟厂30万担烟叶复烤生产线、10万亩黄姜生产基地、10万亩烤烟生产基地、城乡有线电视网络工程、县城供水工程、汉江蜀河电站、县医院住院大楼、旬中教学大楼以及县城基础设施和商品房建设等项目提供信贷支持。2001年，支持新农村建设，为7200户农户发展生产、改善居住生活条件发放扶贫贴息贷款2300万元。2007年起，实行股份制商业银行改革，实行商业运作，择机上市，稳定农村网点，发展农村业务。至2008年8月，全行各项存款余额7.4亿元，较2000年增长7.4倍。其中2002~2007年累计实现利润2598万元，消化历史包袱1500万元，连续6年保持内控评价一类行标准。

农发行旬阳支行贷款 1994年7月起，原农行旬阳支行和工行旬阳支行业务中的粮棉油收购、储备、调销、加工等信贷业务划归至农业发展银行，全县10个国有粮管所、1个粮食储备库、1个粮油加工厂、1个粮油批发市场的全部信贷业务共计贷款5016.63万元划归县农发行经营管理，其中农行旬阳支行划入4311.63万元，工行旬阳支行划入705万元。在县农发行正式组建前，以上业务由农行旬阳支行全面代理。1996年12月，农发行旬阳支行成立，业务自营后全行实行粮油收购资金封闭运行管理，库贷挂钩，严防企业挤占挪用粮油收购资金。1997年4月，向旬阳县黄姜开发公司发放120万元贷款，支持公司在赤岩、神河、城关、小河等地建设10万亩黄姜基地；对全县国有粮食企业1994年6月1日至1998年5月31日期间新增4586万元财政挂账予以清理；清理粮食企业附营业务占用粮食收购资金1277万元，并划转至农行旬阳支行；向农行旬阳支行划转农业综合开发贷款、老少边贷款、少数民族贷款632.3万元。1998年，查处城关、蜀河、吕河粮管所挤占挪用粮食收购资金行为，归还被挤占挪用的政策性收购贷款。1999年，建立粮油收购贷款管理台账，全县13个粮油收购企业54个库存点324个仓垛库存粮油建立库存仓

单,实行动态监测、封闭运行管理;对收购进度核打收购码单,拨补收购铺底资金;定期查库和相互核对企业会计账目,统计账目;建立企业“一基三专”账户,加强资金流向管理。2002年,为全县粮食收购企业办理贷款资产抵押。至2004年对所有贷款企业进行信用等级评定和信用等级管理。2006年,为全县涉农企业建立企业信息项目库,为符合农发行业务范围的旬阳县健兴魔芋食品有限公司、旬阳县兴农畜禽发展有限公司等发放贷款1342万元。2007年,为旬阳县恒源生化工贸有限公司、净源饮料有限责任公司、新森林农产品经贸中心等7家企业发放贷款3360万元。按中国人民银行贷款五级分类标准划分,2007年,县农发行年末正常贷款3192万元,占全部贷款29%;次级贷款5705万元,占62.6%;可疑贷款213万元,占2.3%。2008年,向旬阳县桂花水能有限公司发放农村基础设施贷款4000万元。

建行旬阳支行贷款 建行旬阳支行于2003年12月撤销,职能、资产及业务上划给中国建设银行安康分行,其负债移交农行旬阳支行。1989~2002年,建行旬阳支行累计向旬阳基础设施建设项目发放贷款3.34亿元。

旬阳县信用联社贷款 1996年前,农村信用社贷款主要投向农业生产,其他项目农村信用社不得介入。1997年后,农村信用社独立自主经营,贷款除用于支持农村种养殖业、农副产品加工、农村基础设施建设外,还可支持城镇建设、中小企业发展和农村主导产业建设以及妇女创业、下岗职工再就业、生源地助学等贷款项目。2001年后,发放烟农贷款1876万元,发放黄姜种植贷款2268万元;向县磷肥厂发放贷款150万元;发放黄姜加工项目贷款220万元,发放蚕种贷款121万元,发放蚕茧收购贷款880万元,发放康华园小区开发贷款500万元,发放县城三期供水工程贷款100万元,发放大河南小区开发贷款500万元等。

旬阳县1991~2009年金融机构贷款统计表

表17-1-2

单位:万元

年度	工商银行	农业银行	建设银行	农发银行	农村信用联社
1991	8489	7431	1709	—	3548
1992	10082	8026	1093	—	4303
1993	10997	9272	932	—	4611
1994	12118	5100	884	5969	5311
1995	14196	5797	1157	6329	5480
1996	16203	8469	2295	8584	8824
1997	19149	7465	3251	9156	13401
1998	25242	9147	3114	9129	19028
1999	27588	13429	4565	8901	25256
2000	29829	10479	6121	9057	27073

续表

年度	工商银行	农业银行	建设银行	农发银行	农村信用联社
2001	30165	10195	6818	8923	33022
2002	29250	11991	5963	7959	42818
2003	27291	15761	—	8898	50092
2004	26581	20145	—	6800	65575
2005	22779	16549	—	6501	79487
2006	41296	15522	—	7573	91799
2007	53983	6935	—	9110	100855
2008	57263	2977	—	11097	122239
2009	74141	5106	—	13380	165789

注：“—”为无该项数字。

业务监管

货币政策 1989~1995年,执行国家“控制总量,调整结构,适时调节,提高效率”货币管理政策。1989~1991年,货币投放量徘徊在1000万左右。1992年后,响应旬阳县“壮工富县”决策,调整信贷规模和投资项目,重点支持效益好、有发展前景的企业,货币投放量由1992年的337万元增加到1994年的2609万元,1995年增至33723万元。1996~2000年,执行中央“强化金融机构监管,防范和化解金融风险”货币政策,人行旬阳支行协调各金融机构逐步增加对县域支柱产业、重点工业项目、城镇建设项目的资金支持,至2000年,货币投放达到1.1亿元。2001~2008年,执行中央稳健货币政策,人行旬阳支行及各金融机构继续增加对蜀河电站、宝鸡烟厂旬阳分厂技术改造等县域重点项目的资金支持力度,支持小康村和新农村建设,至2008年,货币投放总量近70亿元。

货币发行 旬阳境内流通的人民币、纪念币、纪念钞,由人行旬阳支行负责发行。1987年,第四套人民币开始在旬阳发行。有主币1元、2元、5元、10元、50元、100元6种,辅币1角、2角、5角3种。发行方法采取一次公布,分批发行。首先发行50元券和5角券,其他券陆续发行。1992年起,发行1990年版50元、100元券人民币。1995年3月起,发行1990年版1元券人民币。1996年4月起,发行1990年版2元券人民币。1997年4月起,发行1996年版1元券人民币。至1997年底,第四套人民币已由当初公布的9种面额的9种版别增加到14种版别,有纸币、硬币两个币种,硬币有1角、5角、1元3种。1999年10月起,发行第五套人民币100元券。2000年10月起,发行第五套人民币20元券,此后陆续发行第五套人民币1元、10元、50元、1角、5角券,第五套人民币达到9种面额,其中1角、5角、1元有纸币、硬币两种。2000年底,第三套人民币逐渐退出流通领域。2009年,第四、五套人民币在旬阳流通市场混用。

可流通纪念币、纪念钞发行 1988年后,人行旬阳支行代国家发行的普通流通纪

纪念币有“宁夏回族自治区成立30周年”“广西壮族自治区成立30周年”“中国人民银行成立40周年”“中华人民共和国成立40周年”“第十二届亚洲运动会”“全民义务植树10周年”“中国共产党成立70周年”“第一届世界女子足球赛”“宪法颁布10周年”“毛泽东诞辰100周年”“宋庆龄诞辰100周年”“希望工程”“第43届世界乒乓球锦标赛”“中国抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年”“联合国第四次世界妇女大会”“联合国成立50周年”“朱德诞辰110周年”“周恩来诞辰100周年”“庆祝中华人民共和国香港特别行政区成立”“刘少奇诞辰100周年”“中国人民政治协商会议成立50周年”“庆祝中华人民共和国澳门特别行政区成立”“迎接新世纪”“纪念敦煌藏经洞发现100周年”“辛亥革命90周年”“西藏和平解放50周年”“邓小平诞辰100周年”“人民代表大会成立50周年”“陈云诞辰100周年”等30种。发行特种流通纪念币有：中国珍稀野生动物系列——大熊猫、金丝猴、华南虎、白鳍豚、丹顶鹤、朱鹮、褐马鸡、扬子鳄、中华鲟、金斑啄凤蝶10种，世界文化遗产系列——秦始皇陵及兵马俑坑、万里长城、曲阜孔庙孔林孔府、明清故宫、周口店“北京人”遗址、苏州古典园林、青城山与都江堰、丽江古城、颐和园、龙门石窟10种，宝岛台湾系列——朝天宫、赤崁楼、鹅銮鼻、日月潭、敬字亭6种，农历生肖系列——癸未、甲申、己酉、丙戌、丁亥、戊子6种。2008年北京奥运会系列——举重2008、游泳2008两种。纪念币面额分1元和5元。此外还发行面额50元的庆祝中华人民共和国成立50周年纪念币、面额100元的迎接新世纪纪念钞和面额10元的北京奥林匹克运动会纪念钞3种流通纪念币。

货币投放与回笼 1989年，全县投放货币1295万元，回笼货币1189万元。1992年，投放货币337万元，回笼货币198万元，货币投放与回笼大幅减少。1995年后，货币投放和回笼开始大幅增加。至1999年，全县投放货币12.79亿元，回笼货币11.33亿元；较1989年分别增长98.74倍和95.28倍。2001年，投放与回笼大幅下降，分别为5.01亿元和1.73亿元。此后逐渐增加。至2009年，分别达到11.78亿元和28.93亿元。

旬阳县1989~2009年货币发行回笼情况统计表

表17-1-3

单位：万元

年度	投放金额	回笼金额	年度	投放金额	回笼金额	年度	投放金额	回笼金额
1989	1295	1189	1996	66649	57331	2003	62066	26879
1990	1364	1302	1997	88688.6	64826.6	2004	63784	28451
1991	1294	1189	1998	754653	623472	2005	67718	27173
1992	337	198	1999	127869	113289	2006	78706	29339
1993	3272	3247	2000	115676	100943	2007	77370	43457
1994	2609	2769	2001	50109	17308	2008	98400	47757
1995	33723	35108	2002	61429	21010	2009	117800	289300

利率管理 人行旬阳支行监督各金融机构严格执行《储蓄监管条例》和国家利率政策，及时调整存、贷款基准利率，对在执行利率政策有越轨行为的金融机构罚款2万元。2000年制定《金融机构储蓄公平竞争条约》，约束各金融机构执行利率政策的行为。2002年，人行旬阳支行根据群众举报，对棕溪镇发放高利贷的非法金融行为处以5倍罚款。

金银管理 金银管理主要任务是抵制金银走私、贩私等黑市交易。1978年，人行旬阳支行收购黄金789克，其中群众采金587克；收购白银90650克，其中银元2948枚，折纯重58960克。1997年，金银市场全面开放，金银管理职能随之削弱。

现金管理 2001年，建立大额现金支付审批登记制度，落实专职现金管理人员，现金管理工作逐步走向制度化、规范化，有效预防金融犯罪，确保金融运行安全稳健。



反假人民币知识培训

反假人民币 2000年后，旬阳流通市场出现假人民币。人行旬阳支行于2000年4月和6月两次开展反假工作，创设的“教你慧眼识假币”图片被《陕西工人报》《安康日报》刊用。2005年，检查县内金融机构《假币收缴鉴定管理办法》执行情况，对金融机构40余名会计、出纳人员举办人民币反假防伪

知识培训。2007年，全县建成农村反假网络2个，反假工作站2个。

金融机构变更管理 1989～2003年，旬阳金融机构管理由人行旬阳支行负责。凡涉及县内各商业银行及信用联社下属单位的撤并、经营场地变更、迁址更名、开业、开办业务，均经人行旬阳支行审查批准或初审报安康中支批准后，方能办理营业执照。1993年10月，人行旬阳支行同意中国人民保险公司旬阳县支公司开展保险代理业务，在全县设立11个兼职保险代理站。1997年2月，安康中支批准建行旬阳支行在西（西安）康（安康）铁路沿线设4个代办点。2001年，人行旬阳支行按照“总量控制、逐步发展、合理布局、调整结构、严格条件”的原则，撤销、合并和迁址更名金融机构7个，并按权限履行报批手续。2004年，全县金融机构的机构管理移交安康监管局旬阳办事处。

金融秩序监管 1990年，人行旬阳支行稽核查出专业银行调整缴存款差错3笔210万元，现金计划执行差错2笔610万元。1992年，常规稽核中查出工行旬阳支行不合理挤占挪用贷款3709万元，迟、少、漏缴财政性存款322.7万元，公款转存储蓄300多万元，超占联行汇差12次3500万元，违反结算制度金额198.76万元，多收利息1.2万元；发现经营管理等方面存在问题12项，提出工作建议6条，收回各项应收利息及罚息26736.77元；全县清理回收低质量贷款15.11万元，落实债权债务410.59万元；对全县89个金融机构进行年检，对专业行、保险公司存在问题发纠改通知书；审验审查各金融机构高级管理人员

任职资格，建立高级管理人员档案；将各专业行、保险公司、邮政储蓄的业务评比活动纳入金融单位统一考核评比。2002年8月，开通旬阳人行监管网站，实现金融监管的信息资源共享，制定《旬阳县金融秩序整治方案》，发布《联合整治金融秩序联合公告》300余份，加大社会公开监管力度。2004年，依据《银行业监督管理法》规定，将管理和稽核移交安康监管局旬阳办事处。

人行旬阳支行还对农发行旬阳支行资金运行、贷款、单位存款、专项存款、系统内借款、收购资金封闭运行情况以及风险因素等实行不定期检查。

支付结算 1989年，人行旬阳支行通过结算管理（针对金融系统之间相互压票和汇票结算不通等问题），成功协调解决以旬阳卷烟厂为中心的三角债230万元，其运作方法被省人民银行推广运用。2002年起，通过清理账户，审查批准基本账户、一般账户、专用账户、临时账户，督促执行结算纪律，理顺结算顺序，向客户提供优质服务。

经理国库 人行旬阳支行经理旬阳国库的职责为：办理全县财政预算收入的收纳、划分和留解，办理预算支出的拨付，向上级国库和同级财政如实反映预算收支执行情况，办理国债的兑付等。旬阳国库执行国库规章制度，准确办理财政预算收支拨付业务，如实反映旬阳财政收支情况，保障经理国库工作正常有序运行，防范国库资金风险。

征信管理 2001年后，旬阳金融业实施征信管理，全县50%以上的中小企业办理贷款卡，年查询个人信用报告百余人次。至2009年，为30多家企业提供信用报告查询服务。

反洗钱 2003年起，各金融机构履行反洗钱义务，建立人民币大额交易和可疑支付交易登记及报告制度。2005年，组建以人行行为牵头单位的反洗钱工作联席会议制度、工作协调机制和反洗钱信息举报制度。

金融安全保卫 人行旬阳支行与工行旬阳支行于1987年8月联合成立安全保密领导小组，组建护行安全小分队。1989年5月后，各金融系统增设保卫股，建立健全《守库值班制度》《押运制度》《枪支弹药管理制度》《保密制度》《重大节日领导带班制度》等规章制度，落实“三防一保”（防盗窃、防抢劫、防诈骗，保资金安全）。2007年后，各金融系统加强内控，定期对计算机、重点岗位等进行安全检查；与“110”联网，开通远程监控。2008年，完成各类风险应急预案。

工行旬阳支行于1991年组建经济民警小分队（接受当地公安部门的指导），货币进出库全副武装押运并武装守库。1992年，设立行政保卫部（1998年并入办公室）。2002年6月，开始为建行旬阳支行代守代押，提供库款调运、营业款箱的接送服务。2003年12月，撤销经济民警小分队建制，枪支弹药上缴安康分行，库款调运、营业款箱接送服务交由农行旬阳支行代行。2008年9月，以上业务委托给安康金盾保安公司。

金融服务

金融电子化 1990年，工行旬阳支行拥有第一台电子计算机。1993年，各营业网点，记账、结算实现县内储蓄通存通兑。1995年，实现与安康地区全区通存通兑。1998年，储蓄、对公、记账、信贷、劳资、统计等全面实现办公自动化。2000年后，多次升

级系统，实现大机延伸，数据上挂北方数据中心，电子产品发展到ATM、电话银行、网上银行、手机银行，为客户提供24小时方便、快捷和现代化金融服务。

1991年8月，人行旬阳支行启动13项电子化业务上线，分别是：中央银行会计核算系统、货币发行管理系统、国库会计核算管理系统、中央银行会计集中核算系统、大额支付系统、人民币银行结算账户管理系统、小额批量支付系统、集中代收付系统、支票影像交换系统、公民身份信息联网核算系统、中央银行会计凭证事后监督系统、中央银行统计系统、企业和个人征信系统。2002年，人行旬阳支行电子联行小站开通，结束从邮局发送电报的历史；人行旬阳支行监管网站开通，实现金融系统信息资源共享。2005年，中央银行会计集中核算系统V2.7升级换代，实现各项业务高效快捷运行。

1995~1996年，农行旬阳支行面向全国、基层机构面向全省的电子汇兑业务相继开通，储蓄业务系统上线。1997年，信贷系统上线。1999年，全省储蓄通存通兑系统（即AS400系统）上线。2001年，新一代综合应用系统推广应用，实现银行卡全国汇兑和跨中心汇兑，漫游汇款、实时汇兑业务开通；中间业务平台应用广泛，网上银行、电话银行开通。2003年开始，农行先后在县城区安装三台ATM自动取款机，结束旬阳县无ATM的历史。2006年，数据上收总行上海中心；大、小额支付、支票影像等系统也相继开通，网内网来替代跨中心业务，中间业务平台更加完善，第三方存管业务开通。

1999年4月，农发行旬阳支行会计核算实现电算化。2005年9月，会计核算综合系统上线运行。2007年9月，信贷管理CM2006生产系统与会计综合业务系统实现对接并机运行，集信贷、结算、信用卡、保险、服务为一体的现代农业政策性银行基本建成。

农行旬阳支行于1994年推出信用卡“金穗卡”业务。工行旬阳支行1997年推出牡丹卡（相继推出系列牡丹卡）。此后，各个金融机构相继发行信用卡，设置自动取款机，实现全国联网通存通兑。

债券发行 1988年，工行旬阳支行在全县发售累进利息和贴息金融债券135万元（1989~1997年，发售债券均在30万元左右；1998年，发行债券74万元。2005年、2006年分别发行债券1599万元和1619.45万元；2007年，发行债券额降至321.81万元）。1989年，人行旬阳支行发行短期融资债券340万元。1997年，农行旬阳支行发行债券410万元（此后，仅于1998年、1999年、2000年、2003年分别发行200万元、110万元、30万元、25万元的债券）。2008年，旬阳邮政储蓄银行发行40.02万元债券（2009年发行15万元）。其他银行未发行债券。

股票基金服务 2002年，工行旬阳支行开办“银证通业务”，用客户个人工行活期储蓄账户直接充当证券保证金账户，通过工行95588电话委托、网上银行委托系统或华夏证券网上交易系统，进行深、沪两市A、B股票交易，储蓄与证券保证金账户合二为一，买入卖出的股票资金自动在活期账户上反映，陆续开户50多户，年交易额2000余万元。至2007年，根据有关规定将其更名为第三方存管，管理方式发生较大变化，伴随股指快速上涨，开户数猛增至1100余户，旬阳股民为资本市场注入资金达5亿元。

2005年，工行旬阳支行代理发行第一支股票型基金——工行瑞信核心价值基金。2007年，股票市场出现“大牛市”，基金销售市场火爆，旬阳出现排队购买，导致按申

购、认购份额比例配售基金现象，工行旬阳支行代理基金种类增至300余支，凭借个人网上银行优势，辅导客户通过网上银行申购、认购或赎回，全年销售基金2.5亿元。

金融助学 2007年5月，旬阳被列为创建生源地助学贷款“样板县”（助学原则为县级财政支持一点、银行贷款优惠一点、学生家庭承担一点）。人行旬阳支行制定《创建生源地助学贷款样板县实施方案和办法》，将赵湾镇、蜀河镇、小河镇3个镇确定为生源地助学贷款样板镇，3镇的3个农村信用社为生源地助学贷款业务示范点。至12月底，全县共发放生源地助学贷款673万元，资助贫困学生1018人。2008年，县信用联社发放助学贷款435.24万元，资助837名贫困学生。2007~2009年，全县无一名学生因家庭困难而上不起学或辍学，达到生源地助学贷款“样板县”目标。

第二章 保 险

第一节 保险机构

人民保险集团旬阳县支公司

1951年4月，保险业在旬阳县诞生，时为中国人民保险公司安康支公司洵阳县特约代理处，1952年8月更名为中国人民保险公司安康中心支公司洵阳县办事处，1984年1月，组建中国人民保险公司旬阳县支公司，内设财产保险股、综合股、人身保险股。1990~1996年，因交通运输业发展之需，内部增设车辆保险股。1996年5月，金融体制改革，中国人民保险公司旬阳县支公司分设为中保财产保险有限公司旬阳县支公司和中保人寿保险有限公司旬阳县营业部。作为专业公司财产险子公司内设综合科、车险科、财险科。1999年1月，中保财产保险旬阳县支公司继承中国人民保险公司，品牌更名为中国人民保险公司旬阳支公司。2003年11月，公司进行股份制改造，更名为中国人民财产保险股份有限公司旬阳支公司（简称人保财险旬阳支公司）。2007年6月，再次随国家公司更名为中国人民保险集团公司旬阳支公司，内设综合部、客户服务部、车险销售部、非车险销售部、营销部，员工15人，营销员20人。至2008年，公司有固定资产139万元和价值80万元的土地。



财险支公司办公楼

人寿保险旬阳县支公司

1996年5月，从中国人民保险公司旬阳支公司分出，成立中保人寿保险公司旬阳支公司，主要经营寿险。业务员工由原公司调入4人，内设经理室、综合科、业务科，时年保费收入60万元。1997年，公司全面引进营销体制，内设营销科、办公室、财务科、客户服务部，下设甘溪、赵湾、小河、双河、蜀河、棕溪、神河、吕河等8个代办站。1999年，支公司更名为中国人寿保险旬阳支公司。2000年，撤销神河代办站。2003年，支公司更名为中国人寿保险股份有限公司旬阳支公司，接受上级公司统一管理。更名后公司设经理室、个险部、团险部、中介部、客户服务部、收展部，有城区、城关、甘溪、赵湾、小河、双河、蜀河、棕溪、吕河9个营销部。支公司组建后，按照“政府组织推动、社会各方面积极参与、保险公司市场化运作”模式，加强诚信建设，依法经营，规范运作，形成扇形管理模式。2008年，支公司下辖9个营销服务部、3个业务拓展部、2个业务管理部，员工20人，销售人员320名。2009年，辖营销部9个，业务部3个，在编职工20人，销售人员320名。

其他保险公司旬阳县服务部

平安人寿保险股份有限公司陕西分公司旬阳营销部 2008年9月注册成立。主要经营寿险、车险、家庭财产险及各种短期卡式业务兼提供平安信用卡、小额信贷、基金信托等。至2009年，平安人寿旬阳营销部岗位210余个，保障金额约3.5亿元，出险客户理赔金50余万元。

中国平安财产保险股份有限公司旬阳营销部 2007年7月设立。2008年1月正式营业（员工4人），8月，由县城水磨湾迁至县祝尔慷大道中段（员工增至7人）。经营业务涵盖车险、财产损失险、责任保险及信用与保证保险等法定产险业务，经营险种150余个。实行95512全国统一服务热线，车险网上全国通赔，制式化投诉管理，24小时全天候专业汽车救援服务。2009年，公司保费量约120万元。

永安财产保险股份有限公司旬阳营销服务部 2004年10月开业，位于旬阳县祝尔慷大道，主要经营企业财产保险、家庭财产保险、机动车辆保险、货物运输保险、建筑安装工程险、保证保险、责任保险、短期健康保险及意外伤害保险等业务。

天安保险股份有限公司旬阳营销服务部 2004年11月成立，主要经营企业财产保险、家庭财产保险、建筑工程保险、安装工程保险、货物运输保险、机动车辆保险、船舶保险、能源保险、短期健康和人身意外伤害保险、责任保险、信用保险等业务。至2008年，承保金额过亿元项目2个，千万元以上项目5个，保费增至300万元，累计收入保费1160万元，赔款582万元。

太平洋人寿保险旬阳营销部 2005年5月成立，位于旬阳县振旬路78号，有员工130余人，年契约保费约150万元。至2008年，累计保费500万元，赔付80余万元。

中华联合财产保险股份有限公司旬阳营销部 2004年11月成立，主要经营机动车交通事故责任强制保险，机动车辆商业保险、农业保险、企业财产保险、家庭财产保险、建筑工程保险、安装工程保险、货物运输保险、船舶保险、能源保险、责任保险、保证

保险、信用保险、人身意外伤害保险、短期健康保险等；有员工21人，累计实现保费收入2000余万元，支付各类赔款1000余万元。

泰康人寿保险股份有限公司旬阳营销服务部 2004年6月对外营业，设保全、理赔、受理、业务、续期、运营6个职能部门，网络下延至各乡镇，设泰康人寿服务，经营教育、健康、养老等险种100余款保险。小额理赔客户“立等可取”、“网上报案”、“95522理赔服务专线”，理赔服务时效快捷，赔付率100%。2009年，有员工300余人，总保费800万，总客户2000余家。

大地保险股份有限公司旬阳营销部 2005年7月设立，地址在旬阳县祝尔慷大道中段。业务涵盖非寿险业务各个领域，包括企业财产保险、所有机动车辆保险、工程险、责任险、信用保险、保证保险、家庭财产险、货物运输保险、农业保险以及短期健康保险和意外保险等。公司实行全国通赔，开设在线查询。2009年，保费收入400万元。

第二节 保险业务

险种

人保财险旬阳支公司业务险种有财产损失保险、责任保险、信用保险（口头信用保险除外）、货物运输保险、意外伤害保险、健康保险（短期）、保证保险7个方面。财产损失保险包括企业财产保险、家庭财产保险、机动车辆损失保险、建筑工程损失保险、农业保险等，其中农业保险又包括种植养殖业保险（主要是经济作物生长期保险，如烟叶保险、政策性苹果保险等）、麦场火灾保险、养殖业保险（如政策性能繁母猪保险、生猪保险、奶牛保险等）、农房保险及农用拖拉机、农用运输机具保险；责任保险包括矿山雇主责任保险、道路运输承运人责任保险、医疗责任保险、校园方责任保险、公共场所公众责任保险等；意外伤害保险包括学生意外伤害保险、外出民工意外伤害保险、团体人身意外伤害保险；健康保险包括附加学生住院医疗保险、住院津贴、住院处方药津贴、住院康复津贴、手术费补偿、肿瘤诊断保障等。

人寿保险旬阳支公司开办的业务险种有：1982~1996年，开办简易人身保险、子女备用金保险、老年寿寝保险等险种。1997年，改革营销体制，开发4个系列，10个险种，主要有鸿运子女教育保险、重大疾病保险、鸿寿养老保险等。1999年底，受利率变化影响，部分险种停办，调整未停办险种费率，第一批长期寿险险种告别市场。2000年初，推出换代险种20余种，包括健康类的康宁终身、康宁定期，子女教育类的英才少儿、子女教育（A）、（B），养老类的鸿寿年金、金色夕阳养老，两全类的99鸿福等。2001年1月，推出分红型趸交产品。2004年1月推出分红型期交产品。此后每年1月有贺岁产品。开办学生平安保险、矿山意外险、团体人身保险等短期意外险业务。中国人寿旬阳支公司与中国工商银行旬阳支行、中国农业银行旬阳支行、旬阳县邮政储蓄银行、旬阳县信用联社4家金融机构签订中介代理业务，派驻客户经理，中介代理业务快速发展。

人保财险旬阳支公司和人寿保险旬阳支公司主要险种业务统计表

表17-2-1

单位: 万元

险种名称	开办年月	保额	赔付标准	业务量
医疗责任险	1999. 01	10万以上	国家相关法律	7. 5
矿山雇主责任险	2000. 01	不等	国家相关法律	20
学生幼儿险	2003. 08	不等	国家医保政策比例	19
外出民工意外险	2006. 01	不等	人身伤害残疾程度给付表	10
交通强制保险	2006. 07	6万元调整后12. 2万	国家相关法律	335

其他保险公司旬阳营销服务部开办的险种和人保财险旬阳支公司、人寿保险旬阳支公司经营的险种相同或相近, 各有侧重点不同。中国平安财产保险股份有限公司旬阳营销部经营业务涵盖车险、财产损失险、责任保险及信用与保证保险等险种150余个。天安保险股份有限公司旬阳营销服务部主要经营企业财产保险、家庭财产保险、建筑工程保险、安装工程保险、货物运输保险、机动车辆保险、船舶保险等。中华联合财产保险股份有限公司旬阳营销部主要经营机动车交通事故责任强制保险、机动车辆商业保险、农业保险、财产保险、人身意外伤害保险、短期健康保险等。泰康人寿保险股份有限公司旬阳营销服务部集教育、健康、养老和生命关怀为一体, 险种100余款。大地保险股份有限公司旬阳营销部业务涵盖财产险、工程险、责任险、农业保险等各个领域。

保费

1996年, 人保财险旬阳支公司业务收入的50%来自车辆保险, 至2009年, 上升至三分之二。2008年, 交强险保费335万元, 占业务比重29%, 同时代征车船税54万元。高危行业雇主投保金额人均20万元以上。是年3月开始代征车船税, 至6月底共征收车船税30.13万元, 入库26.76万元。

人寿保险旬阳县支公司1998~2008年保费收入及赔付统计表

表17-2-2

单位: 万元

年份	长期寿险保费	长期寿险赔付	短期意外险保费	短期意外险赔付	保费合计	赔款合计
1998	170	10. 20	90	45. 00	260	55. 20
1999	280	19. 60	92	59. 80	372	79. 40
2000	300	21. 00	110	81. 50	410	102. 50
2001	340	25. 20	120	92. 00	460	117. 20
2002	430	33. 50	168	109. 20	598	142. 70
2003	587	39. 91	143	95. 78	730	135. 69

续表

年份	长期寿险保费	长期寿险赔付	短期意外险保费	短期意外险赔付	保费合计	赔款合计
2004	754	49.76	166	110.20	920	159.96
2005	994	65.62	146	94.60	1140	160.22
2006	1120	76.30	180	120.00	1300	196.3
2007	1130	76.80	220	151.80	1350	228.60
2008	1800	122.40	240	168.00	2040	290.40

天安保险股份有限公司旬阳营销服务部2008年保费收入300万元，大地保险股份有限公司旬阳营销部2009年保费收入400万元，其他保险公司旬阳营销服务部年保费收入均在150万元左右。

理赔

1989~2008年，人保财险旬阳支公司共赔付6390万元，简单赔付率66.8%（简单赔付率为赔款除以保费，按测算，赔付率的盈亏临界为58%），公司经营状态为亏损。亏损主要来自自然灾害较多。1995年为“7·23”青泥湾特大泥石流灾害受损客户支付赔款1046万元。2002年为“8·5”暴风雨灾害受损客户支付赔款546.5万元。2005年为“10·1”洪水灾害受损客户支付赔款近150万元。1982~2007年，公司累计保费收入7642万元，赔款达到6013万元。

2007年底，人保财险旬阳支公司承保金额为21.125亿元，保险费收入1046万元，赔款506万元，较之1989年两险之和增长16倍，保险费收入增长12.8倍，赔款增长17.8倍。保险占GDP中比重（保险深度）和人均保费（保险密度）均大幅增长。

旬阳县人保财险支公司1990~2004年财产保险业务收入及赔付情况统计表

表17-2-3

单位：千元

年度	类别	金额	年度	类别	金额	年度	类别	金额
1990	收入	801	1995	收入	2390	2000	收入	4378
	赔付	300		赔付	11934		赔付	1826
1991	收入	984	1996	收入	2686	2001	收入	6601
	赔付	167		赔付	1071		赔付	2635
1992	收入	1265	1997	收入	3149	2002	收入	6602
	赔付	261		赔付	1500		赔付	8490
1993	收入	1557	1998	收入	3650	2003	收入	8500
	赔付	1284		赔付	1511		赔付	3100
1994	收入	1787	1999	收入	4108	2004	收入	9530
	赔付	985		赔付	1766		赔付	4450

旬阳县人保财险支公司2005~2009年财产保险业务收入及赔付分类统计表

表17-2-4

单位:千元

年度	金额	险种				合计
		车险	财产险	责任意外险	其他	
2005	收入	4511	1132	556	318	6517
	赔付	3098	1519	374	50	5041
2006	收入	6663	846	582	413	8504
	赔付	3800	293	333	137	4563
2007	收入	8367	815	854	424	10460
	赔付	4171	254	429	207	5061
2008	收入	7755	1113	1517	1245	11630
	赔付	6001	650	989	40	7680
2009	收入	11938	851	1426	105	14320
	赔付	5189	47	423	43	5702

平安人寿保险股份有限公司陕西分公司旬阳营销部至2009年出险客户理赔金50余万元,天安保险股份有限公司旬阳营销服务部2004~2008年累计赔款582万元,太平洋人寿保险旬阳营销部2005~2008年累计赔付80余万元,中华联合财产保险股份有限公司旬阳营销部2004~2009年累计支付各类赔款1000余万元,泰康人寿保险股份有限公司旬阳营销服务部2004~2009年累计理赔额120万元。

第十八编 经济行政管理



改革开放后，经济行政管理开始发生深刻变化。1989年后，国民经济计划由微观管理趋向宏观管理，直至2006年，国民经济与社会发展五年计划改为规划，重视经济结构调整，凸显宏观管理。统计工作从重点统计经济建设指标数据转向更加全面反映经济社会发展状况、更加关注民生，服务决策和发展。物价由政府定价向市场定价过渡，严格各类收费管理。工商管理由注册登记管理向重视市场建设和维护市场秩序转变。质量监督工作重视推进标准化建设，打假除劣。审计工作为经济行政管理保驾护航，防止国有资产流失，维护经济社会发展秩序。

第一章 计划管理

第一节 计划（规划）编制

年度计划编制

1984年，国民经济计划改为国民经济和社会发展规划。计划内容涵盖农业、工业、主要商品收购、人口、教育、科技推广、毕业生分配、物资管理分配、基本建设投资等方面。1985年起，对农业生产、工业总产值、固定资产投资规模实行指导性计划，农业生产计划指标由19项减少到12项；工业产品的品种、产量实行市场调节；首次将科技发展经费分有偿、部分有偿和无偿使用三部分。1993年，年度计划突出宏观调控特色，简化指标体系，计划指标全部为指导性，并增设工农业经济效益指标。1995年，年度计划提出实施外向带动战略，提高经济素质和运行质量。2000年，年度计划围绕抢抓西部大开发、建设经济强县战略，优化个体私营经济发展环境，推动经济社会全面发展，并加强县域经济发展战略研究。2001年，年度计划重点为加大投融资力度，加强基础设施和重点项目建设。2002年，年度国民经济和社会发展规划重点有加快结构调整步伐，培育以烟草、蚕桑、畜牧、黄姜为主的绿色农业产业和以烟草食品、矿产加工、水电能源、机械制造为重点的工业产业，加快发展第三产业，促进经济结构调整。2005年，县域经济三次产业结构调整到：21.43：35.01：43.56。2006年，年度计划围绕“生态立县、工业强县，文化兴县”战略，加快交通、城镇和农村基层设施建设。2007年，围绕“生态化、工业化”及工业强县战略，建设烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品五大支柱工业，完成国内生产总值32.6亿元，较2002年翻一番，年均增长14.4%，三次产业比例调整到18.7：43.2：38.1。2008年，年度计划围绕克服金融危机对经济的冲击，加大招商引资和固定资产投资，保持国民经济持续稳定增长。2009年，年度计划围绕工业200亿工程，加强农业产业化和工业园区化建设，全年实现国内生产总值47.02亿元，同比增长13.6%，是1989年的18.97倍；其中工业总产值59.6亿元，是1989年的48.58倍；农业总产值15.68亿元，是1989年的7.84倍；地方财政收入7.11亿元，是1989年的17.14倍；固定资产投资40亿元，是1989年的177.2倍。

中长期计划（规划）编制

1990年，编制《旬阳县国民经济和社会发展规划第八个五年计划及十年发展规划》，规划发展目标为：1995年，工农业总产值达到3.54亿元（1990年不变价），年均增长

8.91%，财政收入1.20亿元；2000年，工农业总产值达到5.15亿元，年递增8.35%，国民生产总值2.70亿元，财政收入达到1.60亿元，地方固定资产投资2.03亿元；十年地方固定资产投资规模达到2.82亿元；农民人均纯收入600元，年均增长10%；居民人均消费水平年均增长8%。规划以资源开发和产业结构调整为重点，增加农业投入、强化基础管理、促工业达产达效、推进科技转化、搞活流通、完善服务体系、促进以粮食生产为基础，烟草、矿产、丝麻产业快速发展的经济格局。

1996年，编制《旬阳县国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标》，国民经济和社会发展基本方针是：加强农业基础地位，推进企业改革、经济体制改革和各项配套改革；推进计划经济向市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变；按照“种养加”、“贸工农”、“农科教”、“产供销”四个一体化发展经济。总体目标是：国民生产总值（可比价），2000年达到7.0亿元，年平均递增12%，2010年达到16亿元；人均国民生产总值2000年达到1500元，2010年达到3200元；三次产业化比例由1995年的42：34：24调整到2000年29：42：29，2010年调整为16：50：34；农业总产值（1990价）2000年达到14亿元，年平均递增14.9%；工业总产值比重提高到70%以上；2010年工农业总产值达到30亿元；乡镇企业总产值（1990价）2000年达到8亿元，年平均递增21.5%，2010年达到25亿元；地方财政收入2000年达到0.6亿元，年平均递增15.7%，2010年达到1.5亿元；城镇居民收入2000年达到3300元，2010年达到6600元；农民人均纯收入2000年达到1400元，2010年达到2800元；人口自然增长率“九五”控制在10‰以下，后十年控制在9‰以下。

2001年，编制《旬阳县国民经济和社会发展第十个五年计划》，经济和社会发展的目标是：年经济增长率预期为13%以上，到2005年国内生产总值达到25亿元，主要经济指标的人均水平超过全省平均水平，跻身陕南各市县前列；三次产业结构比例调整为20：48：32；财税总收入达到2.5亿元，科技进步贡献率达到50%以上，全面普及九年义务教育，广播电视普及率达到90%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，农民人均纯收入达到2250元以上。2010年，国内生产总值达到40亿元以上，三次产业结构比例15：52.5：32.5；城镇居民可支配收入年均增加500元以上，农民人均纯收入年均增加200元以上，财税总收入年均保持在12%以上增速，科技进步贡献率达到55%以上，巩固九年义务教育，扩大高中阶段教育。

2006年，编制《旬阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划》，规划目标为：“十一五”期间全县生产总值保持年均12%增速，到2010年全县GDP超过40亿元，财政总收入保持年均10%增速，总量达到5亿元以上，到2020年全县生产总值突破100亿元，人均GDP达到2万元。工业经济保持年均18%以上增速，第三产业年均增长10%以上。一、二、三产业结构调整到17：45：38。“十一五”末全县农民人均纯收入达到2400元，年均增长5%以上，城镇居民人均可支配收入达到1万元，年均增长8%，失业率控制在4%以下，全县城镇化率每年提高2个百分点，到2010年全县城镇化率达到28%，二、三产业劳动力就业比重提高到40%以上。“十一五”期间建成西康高速及旬阳连接线、安旬二级公路、开工建设316国道高速公路，完成境内襄渝、西康复线建设和火车站扩建，实现县乡公路油路化、通村公路砂石化。森林覆盖率达到50%， “十一五”末，林

业产值占农业总产值30%以上。

2009年,编制《旬阳县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》,发展目标:2015年,国内生产总值达到140亿元左右,年均增长约14%,人均GDP突破3万元。财政总收入25亿元以上,其中地方财政收入突破6亿元,年均增长20%以上;固定资产投资五年累计完成320亿元以上,年均增长25%;三次产业结构比重由“十一五”末的16:45:39调整到10:50:40左右,工业增加值占GDP比重达到45%;“三镇一体化”大县城建设初具规模,完成6万农民进城入镇安居就业,5万户城乡居民有房居住,城镇化率提高到40%;城乡居民收入分别达到3万元和8500元,比“十一五”末翻一番多,公共服务体系基本健全。

计划(规划)执行

“八五”末(1995年),全县国民生产总值6.06亿元,经济总量在“七五”末(1989年)2.57亿元的基础上实现翻番,年均增速18.8%。三次产业实现增加值分别为3.75亿元、1.26亿元和1.04亿元,三次产业比为:61.8:20.8:17.4。

“九五”末(1999年),全县实现国民生产总值13.31亿元,在“八五”基础上实现翻番目标,平均增速17%;三次产业实现增加值分别为4.13亿元、5.28亿元和3.90亿元,三次产业比为31:39.7:29.3,二产在国民经济中的比重首次超过一产,是跨入工业化初级阶段的重要经济指标和标志。

“十五”末(2005年),全县实现国民生产总值22.45亿元,年均增长11%;三次产业结构为21.4:35:43.6,经济结构进一步优化,二、三产业成为县域经济增长重要支撑。

旬阳县1989~2009年经济发展主要数据统计表

表18-1-1

单位:万元

年度	人口 (人)	生产总值				工农业总产值			粮食 产量 (吨)	固定资 产投资	财政 收入	社会 商品 零售 总额	农民 人均 纯收入 (元)
		合计	一产	二产	三产	合计	农业 总产值	工业 总产值					
1989	431958	23368	12970	6854	3544	32056	19869	12187	165501	3148	2553	7726	327
1990	435393	25727	15699	5899	4129	35557	23181	12376	173975	2100	3806	10106	364
1991	437211	28151	17284	5276	5591	40124	25611	14513	172953	2260	3107	11051	407
1992	438877	30946	19216	5579	6151	46857	28731	18126	158322	2628	3579	13008	448
1993	441060	40665	24504	9059	7102	58213	36090	22123	186348	2738	3606	11471	498
1994	442118	43277	25319	10347	7611	69141	41436	27705	135132	2282	4465	12431	559
1995	443632	60515	37477	12625	10413	81360	55767	25593	158513	3779	4817	15501	688
1996	444215	78049	42033	19066	16950	105252	62591	42661	167290	8182	6462	19285	822
1997	446560	97280	45502	28996	22782	130142	68004	62138	173348	14210	7342	23360	1022

续表

年度	人口 (人)	生产总值				工农业总产值			粮食 产量 (吨)	固定资 产投资	财政 收入	社会 商品 零售 总额	农民 人均 纯收入 (元)
		合计	一产	二产	三产	合计	农业 总产值	工业 总产值					
1998	446195	108730	44037	37952	26741	143314	65987	77327	164078	27403	9217	26135	1076
1999	445934	118500	39185	46531	32784	160039	60318	99721	114605	36020	12435	27324	1162
2000	448098	130102	37519	46760	45823	188904	64479	124425	171211	35897	14111	29374	1217
2001	449702	140863	40055	47085	53723	204834	68810	136024	174138	33460	15207	31333	1380
2002	450297	158490	44212	51469	62809	234920	75920	159000	140058	40828	17778	33372	1535
2003	450916	178864	41276	64155	73433	256196	68013	188183	100071	56210	23464	36409	1602
2004	451221	203183	46433	72383	84367	291724	78075	213649	126785	67353	31125	49391	1703
2005	451264	223510	48100	77200	98210	331835	81835	250000	143276	85075	35902	66165	1859
2006	451976	257930	53570	94280	110070	384152	91152	293000	100631	116484	40251	76216	1980
2007	452736	327770	60960	139010	127800	494997	105597	389400	106984	160189	50728	89699	2298
2008	453174	411300	87910	175490	147900	644630	151126	493504	113638	284550	63965	112314	2819
2009	452543	470190	89920	203270	177010	752732	156766	595966	123465	400006	71095	134410	3357

第二节 固定资产投资与管理

固定资产投资

1989年，全县固定资产投资3148万元。1990~1992年，全县固定资产投资维持在2000万元左右。1995年后，固定资产投资迅速增加，是年为3779万元；1996年，全县固定资产投资增至8182万元；1997年，全县固定资产投资超亿元，达到1.42亿元；1998年，固定资产投资超2亿元，达2.74亿元。2000年，固定资产投资超3亿元，达3.59亿元。2002年，固定资产投资达4.08亿元。2005年，全县固定资产投资达8.51亿元，较2002年翻了一番。2007年起，适逢国家“拉动内需，扩大投资”机遇，旬阳县推出项目200个，总投资420亿元，以项目争取资金；是年，争取国、省计划投资资金1.6亿元；全年固定资产投资16.02亿元，较2005年近乎翻一番。2008年，争取国省计划投资资金1.7亿元；全年完成固定资产投资28.46亿元。2009年，争取国家计划投资1.4亿元；是年，全县固定资产投资突破40亿元；其中当年开工118个，项目投资达140亿元；启动总投资122亿的旬阳县工业园区开工建设，其中，工业项目114.8亿元，基础配套设施项目7.35亿元。（工业园区位于旬阳县城规划区域关白柳两镇的鲁家坝、草坪、青泥、老龙沟、柳村、柳村坝6村，东至鲁家坝村，西至钟家坪电站坝址，南北以山体海拔400~500米为界；以旬河为主轴，呈双S状布局，分八个工业组团。总面积约13平方公里，其中建设用地8平方公里，绿化用地4.2平方公里，水域0.8平方公里）

旬阳县1989~2009年固定资产投资项目一览表

表18-1-2

类别	项目名称	建设年限	总投资 (万元)	主要建设内容
农林水项目	沼气建设		10000	已建设沼气2万口, 2008~2012年计划3万口
	退耕还林	1999~2008	42000	耕地造林34.67万亩, 荒山造林27.31万亩, 封山育林0.5万亩
	汉江绿化	2004~2008	1800	汉江绿化造林10076万亩, 封山育林9521亩
工业类项目	烟厂技改	1990~2008	50000	逐年技改, 目前达到生产卷烟20万大箱, 打叶复烤30万担生产能力, 产值达7亿元
	尧柏公司水泥生产线	2006~2009	78000	新建日产4000吨水泥熟料生产线
	鑫源公司选矿项目	2003~2005	5000	新建日处理500吨选厂
	钟家坪电站	2000~2005	5000	装机9000千瓦
	桂花电站	2002~2007	10000	装机8900千瓦, 已装机发电
	蜀河电站	2003~2009	271970	装机27万千瓦水电站, 2009年机组发电
	汉江电站	2008~2012	237609	装机32万千瓦水电站
	中科纳米氧化锌技改扩建	2000~2009	7000	2000年建设年产3000吨超细氧化锌生产线, 后改为1万吨纳米氧化锌迁扩建
	年产5万吨锌焙砂副产10万吨硫酸生产线	2003~2007	10000	新建3万吨锌焙砂生产线, 改造2万吨生产线
	科威皂素生产线	2001~2002	2000	建设200吨皂素生产线
	旬阳宝通专用车	2009	7343	年产1000辆汽车
	大岭水电站	2006~2009	13600	装机18900千瓦水电站
	基础设施类项目	旬甘二级路	1999~2000	30000	改造旬阳小河北一甘溪镇20公里
旬平公路		2003~2004	1440	改造公路24公里
汉江大桥		2002~2003	1200	大桥330延米
祝尔慷大道及广场建设		2001~2003	1500	占地19000平方米, 建筑面积2100平方米, 铺地面积1400平方米, 绿化面积4500平方米
商贸一条街改造		2004~2005	2000	商业一条街2公里
旬河康华大桥		2001~2002	800	桥长200延米
县城供水		2000~2008	3000	国家先后投资三次1000余万元进行改造, 包括水源地、城市管网扩能
西康高速		2006~2009	120000	小河—桐木—麻坪20公里
西康铁路		1997~2000	180000	县境内71公里(小河—段家河)
襄渝复线		2005~2009	100000	县境内52公里(兰滩—段家河)
通村水泥路		2006~2010	46000	至2009年已完成1700余公里
十天高速		2007~2010	500000	县境内50公里(兰滩—金寨)
吕河汉江大桥		2008~2010	8200	大桥450延米
社会事业	旬阳中学扩建	2003~2008	5000	建筑面积30000平方米
	县职教中心迁建	2008~2012	12000	新征地173亩, 建筑面积5.3万平方米
房地产	丽都家园	2007~2012	45000	开发总面积20万平方米
	康华园小区	2001~2015	58000	开发总面积28万平方米

落后产能淘汰

2001年，汉江尾矿污染事件发生后，按照中、省、市要求，对全县矿产业及高污染企业开展整顿、关停、并转和治污设施建设，全县关停铅锌选矿场12家。2002年后，5家铅锌选场建起尾矿处理及相关配套设施；上大限小，扶优淘劣，淘汰产能落后企业2家（旬阳水泥厂和吕河水泥厂），后经技术改造，吕河水泥厂更名为旬阳县秦汉水泥有限责任公司（争取国家补助资金200万元，建成年产60万吨磨粉站1座）；旬阳水泥厂与尧柏水泥厂实施用工合作，使其大部分员工在尧柏水泥厂安置（原厂关闭，国家补助资金100万元）。2006~2008年，依照国家产业改革和环保要求，全县13个皂素厂、水解物厂实施关停。2005年，实施万元生产总值能耗统计考核，是年，全县单位GDP能耗为1.39吨/万元。2006年，单位GDP能耗为1.33吨/万元。2007年，单位GDP能耗为1.286吨/万元。逐年递减4个百分点。

第三节 项目建设管理

项目审批

1989年，计划项目审批贯彻国务院《投资管理体制改革方案》（1988年发布），探索建立基本建设基金制度，筹建政府投资公司。旬阳县计划项目审批改革重点是把投资项目区分为竞争性项目、基础性项目和公益性项目（按此划分政府与企业责任），推出项目法人责任制、资本金制度、工程监理制等改革措施，发展证券市场，成立政策性银行，对国有金融机构进行商业化改革，取消固定资产贷款的指令性计划和规模控制，逐步简化项目审批程序，至2005年，先后简化政府审批项目程序三次，计划部门由过去的五项简化至两项。2007年，依照陕西省政府《关于扩大部分县（市）经济管理权限的决定》，旬阳县项目审批权限扩大至等同市级权限。2008年11月，省发改委《调整陕西省企业投资项目备案暂行办法》，扩大县备案、立项审批权限，实行备案前置（省内适用备案管理的企业投资项目，由项目单位先向各级发展改革部门申办备案手续，备案后，分别向城乡规划、国土资源和环境保护部门申请办理规划选址、土地和环评手续）。至此，旬阳县发展计划局职能由微观管理趋向宏观调控，工作重点转向依照国家产业政策把好投资准入关，根据国务院（基本建设）“三保三压”方针，调整投资结构，严格执行“两图、两算、两步制”，对符合基建程序的项目，在资金和物资上给予倾斜支持，对不符合要求的，责令停工整改。

项目建设

生态移民工程项目建设 旬阳是国家“十一五”实施易地扶贫搬迁生态移民试点县。至2009年，全县累计搬迁农户2180户，8158人，完成投资1.8亿元，其中争取国、省投资6679万元；群众新建房屋142670平方米，人均面积24.5平方米；新修改造基本农田40亩，新修道路12.9公里，改造道路146公里，新修桥梁4座76延米，新修引水管道69公

里,架设输电线路6.9千米,新修河堤2.9千米,新建移民村校舍4100平方米。

以工代赈项目建设 1993年,国家下达旬阳县以工代赈项目6个,主要有旬白(旬阳至白河)路(兰滩段)改造等,投资124.5万元,其中国家补助101.7万元。1994年,以工代赈项目8个,总投资323.5万元,其中国补173万元,完成1.5万亩汉江经济林、0.3万亩梯田和构蜀(构元至蜀河)公路建设等。1995年,使用以工代赈资金218万元,其中地方配套115.5万元,农电资金51万元,公路改造及新修资金24万元,集镇供水23万元,林特建园5万元。1996年,总投资293.82万元,其中争取国家以工代赈资金131.84万元,建成项目6类13个。1997年,实施以工代赈项目9个,完成投资341.65万元,其中国补116.99万元,扶持小北环张坪至西岔公路建设资金71.6万元,新修公路32.3公里。1998年,争取国家以工代赈项目11个,国补资金200余万元。1999年,争取以工代赈项目13个,完成投资310万元,其中,中、省补助资金150万元,建成神河大桥、恢复农田1.2万亩、改造麻东公路18公里、建黄姜基地1850亩及魔芋基地500亩。2000年,实施以工代赈项目17个,完成投资237.5万元,其中国家补助145万元,建成甘麻公路、唱郎沟大桥、关口花椒基地等15个项目。2001年,完成以工代赈投资300万元,其中国补资金150万元,建设黄姜基地2000亩、嫁接板栗3700亩、建设魔芋基地350亩。2002年,实施以工代赈项目32个,为江南路(汉江以南)和冷水渠等重点项目落实补助资金390万元。2003年,实施以工代赈项目20个,为县乡公路等重点项目落实补助资金500多万元。2004年,争取以工代赈资金385万元。2005年,争取以工代赈资金300万元。2006年,省、市下达旬阳以工代赈项目12个,投资373万元,争取以工代赈项目资金276万元,新修农田900亩、道路30公里、桥梁3座119延米,解决人饮1200人;是年,开展敬老院建设与城镇建设相结合模式,完成赤岩集镇、双河集镇以工代赈项目资金捆绑示范工程建设。2007年,争取工赈项目资金251万元,新修农田250亩,道路23公里,解决5处5000人畜饮水。2008年,实施以工代赈项目24个,争取资金328万元。

民生工程项目建设 2008年,全县启动民生工程建设,设计项目88个,总投资2.01亿元。至2009年,争取中、省投资9662万元,市、县配套资金2852万元,其他渠道资金1284.7万元,完成教育工程项目投资4520万元、施工面积2.18万平方米、改造农村初中校舍面积1.01万平方米,公共卫生项目完成投资3379万元、施工面积1.14万平方米,基础设施建设项目完成投资4558.7万元、解决6189人饮水困难、新修村级水泥路491公里、新建沼气3375口,公益性体育设施项目完成投资86万元、新建10个乡镇综合文化站、491个广播电视村村通项目,住房保障工程共完成投资1255万元(其中廉租住房规划建设484套24187平方米)。

重点项目建设

2002~2009年,全县共列入重点项目150个,竣工129个,总投资89亿元。

2002年,旬阳县祝尔慷广场及大道开工,总投资1500万元,占地1.9万平方米,建筑面积2100平方米,铺地面积1400平方米,绿化面积4500平方米;同期建设旬康华大桥,总投资480万元,桥长200延米;江南路总投资600万元,路长20公里。

2003年,汉江蜀河水电站开工建设,总投资18亿元,装机容量为27万千瓦;开工建设旬河群体水电站,总投资6.88亿元,装机容量为8.686万千瓦。2005年,旬阳中学综合楼及后勤产业化建设项目总投资1900万元,建筑面积1.77万平方米。2006年,总投资2700万元的鑫源公司500吨/日选矿项目竣工。2007年,安康尧柏水泥有限公司4000吨/日熟料水泥生产线开工建设,项目总投资6.61亿元,至2008年12月试投产,2009年10月,履带式传送带工程贯通,企业正式生产。2008年,陕西三金矿业股份有限公司投资的小金河磁铁矿开发项目一期工程开工(计划投资10亿元,建年产200万吨的铁矿采选)。2009年7月,旬阳县宝通专用车有限公司年产1000辆专用车项目开工(旬阳宝通专用车有限公司组织实施),项目位于旬阳县城以北约6公里城关镇青泥村,总投资7343万元,新征建设用地80亩,新建生产厂房1.01万平方米,辅助用房336平方米,配套生产车间和设施,形成年产1000辆专用车生产能力,年工业产值达2.5亿元。

旬阳县1989~2007年项目建设情况统计表

表18-1-3

单位:个、万元、%

年度	建设项目	总投资	实际完成	占年计划	年度	建设项目	总投资	实际完成	占年计划
1989	36	851.5	375.8	44.13	2000	49	30515	29909	98
1993	18	582.5	559.7	97.3	2001	42	31000	30000	97
1994	18	914	913	99.3	2002	40	38000	37800	98
1995	24	467	339.1	46	2003	70	53000	50000	97
1996	45	4059.8	2817.8	55.3	2004	103	65000	65000	100
1997	68	3569	3215	80	2005	93	85000	85000	100
1998	45	3114	2690	86.4	2006	99	116000	116000	100
1999	61	3568	30000	71.4	2007	69	165000	40000	103

注:1990~1992年未作统计。

项目管理

计划项目管理主要是招标监理。1989年起,对5万元以上的项目,均实施招标,5万元以下项目,进行议标。1993年,制定《旬阳县建设工程施工招标、投标暂行管理办法》,凡经过招标的项目,造价一般低于预算3%左右,工程质量达到设计要求。1995年后,20万元以上的工程实行公开招标,当年新开工13个项目全部实行公开招标。县政府在城建局设立招标办,具体负责招标监理工作。

第四节 经济结构调整

1989~1997年,县域经济基本保持“一、二、三”的经济结构,第一产业处于相对优势。1998年,全县工业总产值超过农业总产值。1999年,第二产业增加值超过第一产业增加值,呈现出“二、一、三”结构,工业成为县域经济主导,县域经济进入工业化初级阶段。2003年,第三产业产值首次超过第一产业产值,服务业比重超过30%,并呈逐年攀升势头。全县经济基本呈现“二、三、一”发展格局,三产比由1989年的61:23:16发展到2008年为21.7:43.2:35.1,第一产业对经济的平均贡献率由“九五”前期50%以上降至“十五”末的21%(2008年受金融危机影响,为21.7%);第二产业(主要是工业)对经济的贡献率由“九五”前期的24%增至“十五”末的35%,2007年后,呈突破发展态势,2008年为43.2%,成为县域经济增长的主导产业;服务业对经济贡献率由“九五”前期20%增至2008年的35.1%,对经济增长的拉动作用已超过第一产业。三次产业均衡发展,结构不断优化,比重日趋合理。

第五节 招商引资

2002年,县招商局成立,至2009年共引进招商项目40个,总签约资金40亿元,实际到位资金20亿元。

2002年,引进四川长兴房建有限公司建设康华园小区(总投资3.1亿元),当年建河堤800米,回填18万立方米。2003年,陕西锌业公司与县磷肥厂签订兼并重组合同,铅锌产品由精矿延伸至锌焙砂。2004年,旬阳县政府与浙江之俊集团公司(后来由香港建溢集团实施)签订旬河大岭、赵湾、沙沟口梯级水电站资源开发合同,总投资3.46亿元;是年,法国AS工程公司独资在蜀河镇沙沟投资300万美元开发板岩资源,为旬阳引进的首家外资投资。2006年,镇安秀山水泥集团有限公司在旬阳投资1000万元扩建秀山龙特种水泥粉磨站,年产水泥40万吨。2007年,引进英商独资企业中国西部水泥公司投资成立安康市尧柏水泥有限公司投资建设每天4000吨熟料水泥生产线。2008年,引进由重庆钢铁集团矿业有限责任公司、陕西汇金矿业科技发展有限公司和中冶长天国际工程有限责任公司组建的陕西三金矿业股份有限公司在旬阳开采铁矿石项目。2009年,陕汽集团控股、旬阳县宝利机械有限公司、旬阳县农业科技开发有限公司合资注册成立旬阳宝通专用车有限公司,分别出资1020万元、680万元、300万元,分别占股份的51%、34%、15%。

2003~2009年,旬阳参加历届中国东西部合作与投资贸易洽谈会,签约项目25个,签约资金28亿元。2004~2009年,参加历届安康龙舟节,签约项目10个,总投资9万元。

第二章 物价管理

第一节 价格管理

1989年，对各类商品实行差率控制管理。1990年，对社会商品价格零售指数调控，重点监管副食品和粮油；改革县城自来水价格管理，实行生活用水和工业用水两种水



县城区垃圾处理收费听证会

价，生活用水每吨0.20元，工业用水每吨0.30元。1991年，放活价格，154种商品按现行价格管理，其余商品实行经营者自主定价。1992年后，蜂窝煤、油桐、水、电、卷烟、食盐、成品油、民爆物品等垄断经营商品实行政府定价，液化气实行政府指导价，计划用化肥、农药、农膜、农用柴油执行国家规定价格，计划外经营的按进货加经营管理费、运杂费加微利的原则作价；根据调运储成本制定成品粮食

销售价格，调整食盐销售价格（500克粉碎盐0.53元，精制盐0.59元），其他大多商品价格放开。

1995年，县城区出租车价位明确为起步价5元。1996年，开展药品价格审验，为25个经营药品企业颁发“药品审核合格证”。1997年，对娱乐业收费实行分等定级管理办法；调整县城自来水价格，居民生活用水每吨0.8元调整为1.20元，经营用水由每吨1.20元调整为每吨1.60元。1998年，启动副食品价格调节基金征收。1999年，启动县城生活垃圾处理收费制。2000年，城区出租车运营价格调整为排气量1.6升以上，起步价4元（超过3公里后每公里租价1.4元），排气量1.6升以下起步价3元（超过3公里后每公里租价1.2元）。

2002年，调整县城区水价，居民生活用水每吨1.8元，工业生产用水每吨2.8元，行政事业单位用水每吨2.7元，经营服务用水每吨3元，特种行业用水每吨4元；改革城乡电价，实行城乡居民同网同价，农民生活用电由每度0.62元降至0.49元。2003年，“非典”期间，启动临时价格干预措施，平抑消炎、消毒药品板蓝根、抗病毒冲剂、84消毒液等物品价格暴涨现象。2004年，调整城区垃圾处理收费标准（居民每户每月4.50元，

单位每人每月3元)。

2005年,开征基础设施配套费;整理公路客运收费标准,以大型普通级客车为基准,人/公里0.8元,非等级公路,人/公里0.9元;对不同客车类型、等级公里、非等级公里实行差别运价。2007~2008年,清理规范收费项目,对粮油、副食品批发、零售业及液化气、石油经销商实行调价备案制度;针对“5.12”汶川地震引发的水泥、木材、砖瓦、沙石等材料涨价现象予以限价控制。2008年,调整城市电价,居民生活电价每度0.498元,非居民照明电价0.771元,商业电价0.843元,非工业及普通工业电价0.692元。

农副产品依照国家政策对小麦、烤烟、蚕桑价格实行管制,其他均放开。收购环节,小麦按国家最低限价挂牌收购,烤烟收购严格执行国家限定价格。2003年,“非典”(非典型肺炎)期间,粮油及成品油价格等大幅上涨。是年,蚕茧收购执行省定指导价(中准级价格,县上制定具体价格。2007年,在省中准价基础上,蚕茧每公斤上浮0.20元,方格簇饲养茧每公斤加价0.8元,2008年,取消方格簇饲养加价收购政策),春茧中准级价格每公斤20元,实际每公斤收购价为20.60元。2009年,蚕茧价格下滑,县财政对蚕茧收购予以补贴。

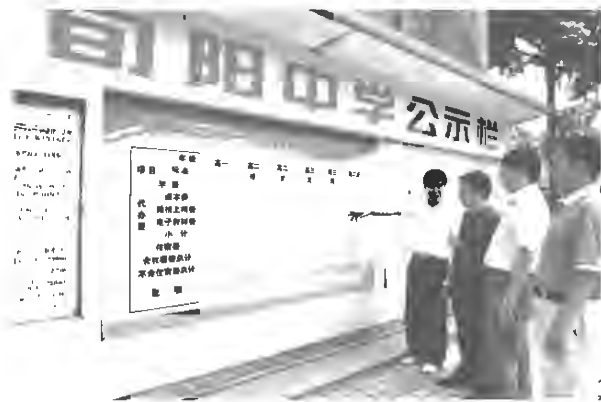
第二节 收费管理

取消违法收费

1988年10月,启用、核发《收费许可证》专用章和收费审定章。1993年,取消行政事业性收费项目43项。1996年,审验换证《收费许可证》(443本,占应换证98.8%),取缔不合理收费项目2项。2002年,取消涉及城建、土管、人事劳动、乡企、公安等收费项目29项。2003年,清理并公示涉农收费项目,保留9个部门收费项目27项,收费新规规定农民建房除国土部门收取5元证书工本费外,一律不得再收取其他任何费用。2005年,整顿农民进城务工收费项目,取消不合理收费项目9个。2007年,降低个体工商户管理费收费标准(对从事购销活动的个体工商户管理费按现行营业额的0.4%~1.2%降低到0.3%~0.8%)。

规范教育收费

2002年9月,全县农村义务教育实行收费“一费制”,小学每生每学期交费92元,初中每生每学期交费150元,住宿学生除住宿费外不再收取其他任何费用。2006年9月,中、小学义务教育实行“两免一补”政策,住宿生除住宿费外其他收费一律免除。旬阳中学执行省重点中学收费标准,蜀河、赵湾、神河中学执行市重点中学



规范性收费公示栏

收费标准，一幼、二幼执行省级示范幼儿园收费标准。

规范医疗收费

全县实行新的医疗服务收费标准，县医院、县中医院执行二级医院收费标准，其他医疗机构执行一级医院收费标准。县医院、县中医院实行住院病人“一日清单”，医院收费做到公开、透明。

规范非税收费

2006年，对矿山企业实行非税收入，涉及矿山企业收费的国土、林业、水利、环保等部门收费项目合并为“一费制”收费，财政部门按采矿收入5%、矿产加工4%收取非税收入。2008年9月，全县统一停止征收个体工商户管理费和集贸市场管理费。2009年，取消收费项目50个，吊销收费许可证30本，为各类企业和居民减轻负担1000万元以上。

第三节 物价监督检查

物价监管

1990年，为县城区各大商业、供销企业、医院，各区供销社、批发公司、卫生院配备（专）兼职物价员。2001年，配合国家调整烤烟价格，在赵湾、甘溪、金寨9户烟农进行烤烟成本调查。2002年，在甘溪镇开展涉农收费公示试点。2007年，与县减负办联合开展涉农收费公示，推进收费公开、透明，保护农民利益。2003~2007年，开展涉农、涉及收费和价格专项整治，执法检查300余起，立案、查处价格违法案件60多件，涉案金额130万余元，退还企业和用户116万元，罚没上缴财政30万元。

物价检查

每年开展一次物价检查。1993年，查处14个单位自定收费项目，超标准收费、无证收费、非法收入6.26万元。1996年，查处各类价格违法案件和违法行为143起，非法所得34.74万元。处理违法违规行为，实施经济制裁13.42万元。

价格监控

1989年，主要监控与群众生产、生活密切相关的粮食、副食品及化肥等生产、生活资料价格，重点监管国有商业系统经营的各类商品批零差率和国家粮食及农副产品收购政策的执行情况。1997年，《中华人民共和国价格法》实施后，全县绝大多数工业品、农副产品和服务价格实行市场调节价，价格管理转向以行政事业收费管理为主。1998年，价格监管重点为推进所有商品明码标价，即所有零售商品粘贴统一售价标签。1998~2002年，查处价格违法案件53起，经济制裁总额82万元，其中退还企业和用户68.6万元，上缴财政12.6万元。2003年后，依照《陕西省涉案财物价格鉴定条例》，实

施价格认证评估,至2008年,共实施价格认证评估91起,评估金额208万元。2009年,规范住宿、餐饮、出租车明码标价行为,查处违法所得32万元。

价格认证

1999年5月,旬阳县成立价格事务所。2003年7月更名为价格认证中心,与价管股合署办公,其职责是接受司法机关、行政执法机关和仲裁机构委托,对刑事、民事、行政、经济等案件中涉及的各类标的进行价格鉴定。1999~2003年,评估135起,评估金额90万元。2004~2009年增加道路车辆损失鉴定,评估260起,评估金额200万元。

第四节 物价指数

1992年前,在计划经济体制下,商品销量实行指标体制下的定价制,价格运行呈疲软之势。1992年后,价格运行出现“双轨”制。1995年物价突然暴涨,全县居民消费指数较上年增长20%,商品零售指数为17.9%。1996年两项数据分别为9.7%和10.7%。2000年后,价格逐年上升。2007年,居民消费价格上涨104.1%,商品零售价格上涨102.7%,生产资料价格上涨达107.7%。2008年,居民消费总水平上涨108.8%,商品零售上涨106.4%,生产资料价格上涨112.7%。2009年,居民消费总水平下降99.4%,商品零售下降98.6%,生产资料价格上涨105.2%。

旬阳县1990~2009年物价消费指数一览表

表18-2-1

年度	类别 指数	物价 消费 总指数	食品	烟酒及 用品	衣着	家庭 设备 用品 维修	医疗 保健 和个人 用品	交通 和通讯 工具	娱乐 教育 文化 用品	居住 (建筑 材料)	其他 服务 项目
1990		103.8	108.6	—	93.8	101.3	101.7	—	84.9	138.8	—
1991		103.5	104.0	—	102.4	104.1	106.5	—	95.2	97.8	109.5
1992		106.3	108.0	—	100.7	102.8	120.9	—	95.0	101.8	110.4
1993		110.4	106.4	—	110.1	106.1	135.1	101.1	102.0	109.4	118.7
1994		125.3	136.9	—	121.2	111.9	112.8	111.8	105.0	111.8	133.3
1995		120.0	126.0	—	126.9	111.1	114.9	103.3	122.8	94.9	127.8
1996		109.7	110.2	—	107.7	110.4	125.8	105.2	107.6	98.8	116.2
1997		106.0	104.4	—	107.4	103.4	103.5	100.6	102.7	112.7	118.4
1998		98.9	95.8	—	101.7	98.8	99.2	96.5	97.9	103.2	108.7
1999		96.9	98.2	—	89.0	106.0	97.3	84.9	96.9	90.4	102.5
2000		102.0	97.2	—	101.8	100.8	77.3	97.2	99.9	101.0	142.3
2001		101.1	100.3	97.7	97.7	99.2	97.8	99.8	112.2	99.5	—

续表

年度 \ 类别 指数	物价 消费 总指数	食品	烟酒及 用品	衣着	家庭 设备 用品 维修	医疗 保健 和个 人 用品	交通 和通 讯 工 具	娱乐 教育 文化 用品	居住 (建筑 材料)	其他 服务 项目
2002	101.7	98.1	101.2	90.7	97.8	103.7	97.6	120.4	101.2	—
2003	101.1	100.2	104.7	100.1	92.1	105.0	95.9	120.7	101.7	—
2004	103.1	111.8	100.7	92.8	97.4	96.1	98.3	101.3	102.0	—
2005	101.8	101.5	103.2	96.5	105.4	99.3	100.0	103.3	106.1	—
2006	101.0	101.8	101.8	97.0	100.5	100.0	101.3	96.5	105.7	—
2007	104.1	109.8	99.5	100.8	103.4	99.2	100.3	98.0	105.0	—
2008	104.1	109.8	99.5	100.8	103.4	99.2	100.3	98.0	105.0	—
2009	99.4	97.4	100.4	101.7	100.7	103.1	99.5	96.9	101.1	—

注：1.上述数据以上年同期为100。2.“—”为无该项统计数字。

第三章 统计

第一节 统计制度

1988年前，统计报表涉及农业、商业、工业、劳资、基建、交通、邮电等。1988年起，新增国民生产总值综合指标，进行国民收入、国民生产总值、社会总产值的计算。1989年，成立城乡社会经济调查队（开展农村住户调查和城市物价调查），1991年，实行农村社会经济统计一套表制度。1992年，实施新国民经济核算体系和改进工业生产评价考核指标（将总产值指标改为国民〈内〉生产总值，采用不变价和现行价，按季度试算国内生产总值，淡化“工业总产值”指标，以“工业增加值”指标为主评价工业发展速度，并用工业产品销售率、工业资金利税率、工业成本利润率、工业净产值率、工业全员劳动生产率、流动资金周转次数6项综合指标评价工业经济效益）。1996年，新增三资企业统计报表制度和科技情况统计报表制度。1998年，凡国有和国有控股及年产品销售收入500万元以上的非国有企业，向统计局直报统计报表，其余企业及个体工商户由乡镇汇总统计报表。2001年，改革批发零售贸易、餐饮业统计制度，对限额以下企业和个体经营户采取以抽样调查数据推算零售总额的办法。2002年，增加扶贫监测和妇女儿童监测，加强农业、工业和其他专业统计的价值指标、效益指标的计算，实施新国民经济核算体系；国有、集体企业下岗职工统计交由人事和劳动社会保障局承担。2003年后，统计内容细化，增加规模以下工业企业调查，人口变动、劳动力、安全感等抽样调查，农村住户调查，畜牧业调查，旅游业、商贸业调查，县域经济考核，能源统计，工

业成本和工价调查, 城镇私营企业从业人员工资调查等专业统计。

第二节 统计调查

人口普查

1990年, 开展第四次人口普查, 普查标准时点为1990年11月1日零时, 普查对象为县境内居住的自然人, 普查采用全面登记的方法, 以户为单位进行登记, 每户确定1人为申报人。县、乡均设立人口普查领导小组(47名干部来自县属多个部门), 村民委员会和社区居民委员会设立人口普查小组(负责本区域内人口普查的组织实施工作)。第四次全国人口普查显示: 全县总户数107733户, 总人口434936人, 其中男性232817人, 女性202119人; 出生率为22.05‰, 死亡率为9.44‰, 人口自然增长率为12.61‰; 总人口中高中以上文化程度17929人, 文盲半文盲人口为128490人; 全县共11个民族, 汉族433122人, 蒙古族29人, 回族1758人, 其他民族27人。

2000年, 开展第五次人口普查, 普查标准时点为2000年11月1日零时; 普查对象为在县境内居住的自然人; 普查基本内容为地域和迁移特征, 年龄、性别和社会特征, 住户和家庭特征, 生育和死亡状况, 教育特征, 经济特征, 住房状况等; 普查采用全面登记, 以户为单位进行登记, 每户确定1人为申报人。第五次全国人口普查结果显示: 全县2000年11月1日0时的常住人口总户数123741户, 总人口434611人, 其中男性231427人, 女性203184人; 汉族432846人, 蒙古族24人, 回族1692人, 满族25人, 其他少数民族23人。

农业普查

1996年, 开展第一次农业普查。普查对象为全县范围内各种类型的农业生产经营单位、农村住户、乡镇企业、行政村和乡镇, 普查调查项目38个, 普查时点指标的标准时间是1996年12月31日, 时期指标的标准时期是1996年1月1日至1996年12月31日。普查结果显示: 全县粮食播种面积942848亩, 油料种植面积38208亩, 烟叶种植面积81999亩, 蔬菜种植面积22540亩; 牛存栏73519头, 山羊存栏80658只, 猪存栏166165头, 家禽存栏45.72万只; 山羊出栏12459只, 猪出栏95758头, 家禽出栏56916只。

2006年, 开展第二次农业普查。普查标准时点为2006年12月31日, 时期资料为2006年度, 普查对象为在县境内的农村住户(包括农村农业生产经营户和其他住户, 城镇农业生产经营户, 农业生产经营单位, 村民委员会, 乡镇人民政府), 普查行业范围包括农作物种植业、林业、畜牧业、渔业和农林牧渔服务业, 普查内容包括农业生产条件、农业生产经营情况、农业土地利用、农村劳动力及就业、农村基础设施、农村社会服务、农民生活以及乡镇、村民委员会和社区环境等情况, 普查采用全面调查的方法。第二次全国农业普查显示: 全县农林牧渔业总产值91152万元, 粮食播种面积733125亩, 粮食产量100631吨; 油料种植面积91785亩, 油料产量9420吨; 烟叶面积105030亩, 烟叶产量10812吨; 出栏猪233318头, 出栏牛10103头, 出栏羊114649只; 肉类总产21292吨, 牛存栏64931头, 猪存栏261316头, 羊存栏153553只; 水产品产量为12吨, 其中捕

捞5吨, 养殖7吨。

基本单位普查

1996年, 开展第一次基本单位普查。普查时点为1996年12月31日, 普查资料的调查年度为1996年, 普查对象为县境内除农户和个体经济以外所有法人单位和产业活动单位(包括各类企业法人、事业单位法人、机关法人、社会团体法人和基层群众自治组织以及从事农业、工业、建筑业、交通运输业、批发零售贸易业、餐饮业、服务业等社会经济活动的产业活动单位), 普查内容主要反映单位的基本信息、主要属性、基本经济活动及其他信息, 包括执行会计制度种类、产业活动单位数、产业活动单位归属法人情况等。1996年, 全县符合普查标准的法人单位共计1649个, 其中农林牧渔业100个, 采掘业64个, 制造业141个, 电力、煤气及水的生产和供应业20个, 建筑业12个, 地质勘察业及水利管理业26个, 交通运输、仓储及邮电通讯业11个, 批发和零售贸易、餐饮业53个, 金融、保险业69个, 房地产业1个, 社会服务业11个, 卫生、体育和社会福利业101个, 教育、文化艺术及广播电影电视业118个, 科学研究和综合技术服务业4个, 国家机关、党政机关和社会团体891个, 其他行业27个。全县共有1860个产业活动单位。

2001年, 开展第二次基本单位普查。普查的标准时点为2001年12月31日, 普查资料的调查年度为2001年, 普查范围是县境内的法人单位及其所属的产业活动单位, 普查内容包括单位的基本标识、主要属性、基本状态和主要数据等。普查实行在地统计原则, 直接发表调查和与有关部门的行政登记相结合的方式。2001年, 全县符合普查标准的法人单位共计1530个, 其中单产法人1415个, 多产法人115个; 从业人员218700人, 其中女性60300人; 全县共有2262个产业活动单位, 其中多产业法人所属847个; 产业活动单位从业人员223300人, 其中女性61200人。

经济普查

2004年, 开展全国第一次经济普查。经济普查标准时点为2004年12月31日, 普查采用全面调查的方法, 内容包括单位基本属性、从业人员、财务状况、生产经营情况、生产能力、原材料和能源消耗、科技活动情况等。普查结果显示: 截至2004年末, 全县二、三产业共有法人单位1319个, 各类产业活动单位1993个, 各类个体经营户11907



旬阳县第二次经济普查工作动员会

户; 全县第二、三产业全部法人单位从业人员30997人; 各类单位涉及国民经济18个行业门类, 其中公共管理和社会组织554个, 占42.0%; 采矿业53个, 占4.0%; 制造业73个, 占5.5%; 批发和零售业59个, 占4.5%; 教育86个, 占6.5%; 卫生、社会保障和社会福利333个, 占25.3%。上述6个行业, 占全县87.8%。

2008年,开展全国第二次经济普查。普查对象是涵盖全县境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户,普查主要内容包括单位基本属性、从业人员、财务状况、生产经营情况、生产能力、能源消耗、科技活动情况等,普查的标准时点是2008年12月31日,时期资料为2008年度。全部普查工作至2010年结束,其中2008年为准备阶段,主要是组建各级普查机构,开展宣传动员,进行普查试点,部署并落实普查方案,完成单位清查工作,为普查登记工作做好一切准备;2009年为普查登记、数据审核处理和普查结果发布。

其他专项调查

2000~2009年,全县共开展黄姜普查和非公有制经济调查各一次,1%人口抽样调查一次,同时还配合省市开展过人口劳动力调查、安全感调查、交通运输业调查、旅游业调查、盐业调查等专项调查。

第三节 统计监督与服务

统计执法

主要有办理统计管理登记证和固定资产投资开竣工登记,开展《统计法》宣传,依法查处统计违法行为。每年6月,开展“统计执法检查宣传周”活动。2001年,成立统计执法工作领导小组(负责组织对全县统计违法案件的查处)。是年,查处旬阳县电力局拒报固定资产投资违法案件。2001~2009年,共查处统计违法案件44件。

统计服务

根据统计有关法规要求,全县各业务部门形成的统计数据须经审定为合法数据后方可向上级统计部门上报,县级统计部门在对业务部门提供的统计资料数据进行审核、汇总后与部门共同编印统计资料,据此编印《旬阳县统计年鉴》、制定GDP县核算和评估方法。1989年起,每年5月编印统计公报、统计年鉴,发布上年各项经济指标完成情况,次年发布各项普查结果。1998年起,每月出刊《经济快讯》,每月7日前对上月各项经济指标的月进度情况向全县发布,至2009年12月共印发《经济快讯》145期。2000年,全县所有乡镇均建立统计站。2008年起,29名乡镇统计干部人事管理权上划县统计局,年度考核实行乡镇和统计局双重考核。2008年,《旬阳县统计局新闻信息发布制度》实施,坚持依法统计,提高统计数据质量,准确发布国民经济运行情况。

第四节 国家统计局调查

国家统计局旬阳调查队

始建于1984年,时称旬阳县农村抽样调查队,承担农经调查和农村产量调查工作,

实行省队和各级统计局双重管理、以省队领导为主的管理体制。1989年，旬阳县农村抽样调查队更名为旬阳县农村经济社会调查队。2007年4月，撤销旬阳县农村社会经济调查队，设立国家统计局旬阳调查队（正科级，编制8人），受国家统计局陕西调查总队领导，垂直管理，主要职责是依法独立行使统计调查、统计监督职权，独立向调查总队上报调查结果，并对上报的调查资料的真实性负责。同时，承担地方政府委托的各项统计调查任务。

调查项目

1984年后，旬阳调查队逐年开展农村住户调查，调查农村居民家庭的生产、收入、消费、积累和社会活动等，反映农村居民的收入和生活质量变化，对农村居民实现小康和摆脱贫困的进程进行监测。1984年，开始粮食产量（面积）调查。粮食产量（面积）调查方案由国家统计局统一制订，采用抽样调查法，对调查地块实割实测，得出单位面积产量，具体由国家统计局各级调查队组织实施。2002年2月，旬阳县被确定为全国50个新定扶贫开发工作重点县之一。2003年1月，依国家2000年制定的865元的低收入标准，全县抽取10个重点村，每村抽取10户，实时监测，抽选采用多阶段、随机起点、对称等距抽样。2008年，旬阳县为退耕还林（草）工程抽选县级样本，以2006年年底累计退耕面积为准，采取县抽选监测行政村，村抽选监测户的二级抽样，使用居中抽样方法进行，记账开始日期为2007年12月1日。

调查管理

国家统计局旬阳调查队主要实施城乡住户、国民经济主要行业生产价格及投资价格、居民消费价格、农产品产量、农业中间消耗、服务业、规模以下工业、规模以下固定资产及资质以外建筑业、限额以下商业等国家抽样调查及农村城市贫困监测专项调查等。统计调查以抽样调查为主，调查形成的资料经过人工及计算机审核和数据评估后上报省队，省队再次对数据进行审核和评估，后实行国家级终极汇总。调查结果发布实行国家统一管理。

第四章 审 计

第一节 财政金融审计

本级预算执行及其他财政收支审计

1997年起，对县本级预算执行及其他财政收支情况实施年审。是年，审计、调查财税部门3个，审计发现违纪违规资金4919万元。1998年后，加强财政预算、涉农资金、

专项资金、预算外资金、教育经费和扶贫资金、收支两条线等执行情况审计力度，并向县人大、县政府作专项审计报告。至2009年，累计审计财税部门31个，审计调查单位1个，审计查出违纪违规资金1.08亿元。

下级政府财政决算及其他财政收支审计

按照每年财政决算审计覆盖面不少于30%的规定，每年审计4个以上乡镇财政决算情况。1989~2009年，累计审计（调查）80个乡镇财政决算，审计查出违纪违规资金1673万元，上缴财政36万元。

专项审计与审计调查

1997年起，审计项目增加政府外债调查、地税部门建房资金调查、农村饮水安全资金拨付使用情况调查、村级组织活动场所建设专项资金使用情况调查科目，对查出的违纪违规问题作出相应的处理、处罚。

国有商业银行审计

1989年，实施国有商业银行审计。1999年，对工行旬阳支行、建行旬阳支行的审计项目获得地区审计系统优秀审计项目奖。至2000年，累计审计国有商业银行及其下属机构18个，查出违纪违规资金271万元，上缴财政6万元。2001年起，金融系统审计交由上级审计机关实施。

第二节 行政事业审计

财务收支审计

1989~2009年，累计对477个行政事业单位的财务收支情况实施审计，对12个部门实施审计调查，查出违纪违规资金5854万元，上缴财政资金222万元。2001年，组建县级会计核算中心，全县部分机关事业单位账务交由会计核算中心统一管理，财务收支审计重点转向收支两条线执行情况、专项资金管理使用情况及重点行业和重点部门财务纪律执行情况的审计。

行业、专项审计与审计调查

1991年，对县公安局及其所属单位和县人行、建行1990年度的财务收支情况开展行业审计。1992年，分别对交通、粮食、物价、工商、农业、卫生、文教、公安等系统和国土资源部门实施以财务收支审计为主要内容的行业审计，查出违纪违规资金401万元，上缴财政资金52万元。

社会保障资金审计与审计调查

1992年起，每年实施社会保障资金审计，先后对财政局、社保局、人劳局、民政

局、残联等部门管理的养老保险基金、失业保险基金、医疗保险基金、工伤保险基金、生育保险基金、自然灾害救济费、募捐资金、普教经费、住房公积金、希望工程专项资金、民政救灾资金等专项资金开展审计，至2009年，累计审计36次，查出违纪违规资金978万元，归还原渠道资金503万元。

第三节 经济贸易审计

国有及集体企业经济审计

以国有企业、商贸公司财务收支审计为主。1989年后，将国有大中型企业、盈亏大户、财政补贴较多、经营重要生产资料等企业纳入审计范围，重点审计企业改革中承包基数是否合理、利润分配是否合法、盈亏和资产是否真实等。至1999年，共实施95个经贸公司等企业财务收支、资产负债损益、承包经营责任审计，审计面达91%。2000年后，企业改制，经贸审计覆盖面逐年缩小。是年，仅审计县建筑公司、蜂窝煤场等4个企业。2002年，对旬阳县石油公司实施资产负债损益审计，查出违纪违规资金316万元，会计信息失真259万元，上缴财政14万元。至2009年，累计对105个企业实施审计，查出违纪违规资金863万元，会计信息质量不实4436万元，上缴财政资金73万元。

农业与资源环保审计

1989～2009年，审计农业与资源环保单位65个，审计调查94个单位，审计专项资金总额5.20亿元，促进资金拨付到位2307万元，查出违纪违规、管理不规范资金3943万元，上缴财政27万元。

固定资产投资审计

1989～2009年，累计对93个单位的固定资产投资情况实施审计，审计项目涉及投资1.40亿元，完成投资1.32亿元，核减工程款274万元，查出违纪违规资金395万元；其中1989～1999年，审计建设项目71个，审计重点为行政事业单位及商贸企业宿办楼工程建设。（审计项目主要包括开工前审计、在建工程审计和竣工决算审计）。2000年后，部分宿办楼工程建设审计委托社会审计，审计结果经县审计局审核后，出具结果报告，建设项目审计侧重点由宿办楼建设审计转向民生工程实施情况审计。2000～2009年，分别对旬阳县油路工程竣工决算、下菜湾防洪堤竣工工程决算、江南路建设资金、祝尔慷广场竣工决算、农村道路建设专项资金管理使用情况实施审计，累计核减工程投资486万余元。

施工企业审计

分别于1995年和2000年对县建筑安装工程公司财务收支情况、建设合同履行情况、企业运营情况进行审计，查出套取设计费、虚增投资共计310万元。

经济责任审计

1996年,启动领导干部经济责任审计(起始阶段侧重于干部离任审计,项目按照上级审计机关的要求及县委组织部门的委托和安排)。2003年,《旬阳县县管领导(人员)任期经济责任审计实施办法(试行)》出台。2004年后,经济责任审计对象由县委组织部提议、县经济责任审计领导小组会议确定,县审计局凭县委组织部书面委托后实施审计,并向县委组织部和县经济责任审计领导小组出具审计报告。1996~2009年,共对47名科级以上领导干部实施经济责任审计,查出违规资金24万元,管理不规范资金1751万元,移交纪检监察部门4人。

第五章 工商行政管理

第一节 注册登记管理

企业注册登记管理

1989年,全县工商企业法人登记换照1400户、注册资本13729万元。1999年,实有企业959户,其中国有企业206户,集体企业270户,有限责任公司(含分支)126户,股份合作制企业16户,私营企业211户。2003年,实有企业780户(注销52户),年检企业689户。2005年,全县年检企业699户。2006年,年检企业985户,查处违反登记管理条例企业6家,查处虚假出资企业2家。2008年,全县登记注册企业727户(含分支机构),注册资本51334万元。2009年,全县注册企业765家。

个体工商户登记注册与监管

1989年,全县有个体工商户3418户,从业人员4401人,注册资金242.1万元,营业额7857万元,消费品零售额4030万元;私营企业67户,从业人员1201人,注册资金463万元,实现产值620万元,营业额161万元,消费品零售额236万元。1992年后,个体私营经济呈现快速发展期。至1994年,个体工商户增至6853户,从业人员17544人,注册资金2214.8万元。1995年,有个体工商户6753户、私营企业67户,实现营业收入8018万元。1998年,全县个体工商户达12008户,注册资金8952万元,从业人员24930人;私营企业211家,注册资金6923万元,从业人员3339人。1999年开始,全县个体工商户出现滞涨期,总体个体户数呈减少趋势。2005年,全县有个体户5191户。2006年,整治和规范市场经济秩序,规范市场准入行为,全县个体户减至4613户,注册资金3343.29万元。2007年,清理个体工商户统计中的冗余数据,删除空壳主体,注销2158户,780户外出打工者终止经营。2008年,全县实有个体工商户4953户,注册资金4530.80万元。是年,

执行新《公司法》准入门槛，注册资本限额降低到3万元。72户个体户转型登记为私营企业（2008年全县新登记的私营企业中约有30%是个体工商户转型登记设立），个体工商户数量减少，质量、规模、注册资本上升。2009年，全县有个体户6116户，注册资金5668.50万元。

旬阳县1989～2009年工商企业登记统计表

表18-5-1

单位：户、人、万元

年份	总户数	从业人数	注册资金	国有企业		集体企业		有限责任公司		个人独资企业	
				户数	注册资金	户数	注册资金	户数	注册资金	户数	注册资金
1989	871	2795	5610	426	3160	445	2450	—	—	—	—
1990	895	3120	5841	432	3269	463	2572	—	—	—	—
1991	1010	3242	7751	453	4210	557	3541	—	—	—	—
1992	1019	3329	7738	453	4210	566	3528	—	—	—	—
1993	976	5759	7670	453	4210	523	3460	—	—	—	—
1994	984	6240	7889	450	4112	530	3571	4	206	—	—
1995	1400	8791	9389	450	4112	938	4752	12	521	—	—
1996	956	8262	7963	441	3898	486	3275	27	790	—	—
1997	927	8247	8555	420	4050	386	3210	121	1295	—	—
1998	895	8618	10898	387	4252	365	4276	143	2370	—	—
1999	959	8742	14535	387	6518	408	4792	162	3180	2	45
2000	831	8736	15585	206	6490	270	5210	353	3760	2	125
2001	795	7538	25310	354	10292	207	7212	189	7625	15	181
2002	824	7817	28341	326	10350	267	7518	210	10270	21	203
2003	780	7521	40836	184	11270	90	7230	382	21460	124	876
2004	729	7469	38881	183	11325	35	5426	386	21438	125	872
2005	699	7452	42328	139	12562	35	5426	397	23417	128	924
2006	985	8175	47481	142	13721	302	7618	406	25215	135	927
2007	687	8240	46008	127	12560	121	7240	300	25180	139	1027
2008	727	8730	51334	127	12560	85	5648	378	32102	137	1024
2009	600	9401	125539	54	3794	95	8328	495	113188	78	230

注：“—”为无数字。

第二节 市场建设与管理

市场建设

1989年,政府投资4万元(当地个体户集资5.5万元),在双河镇建成全县乡镇第一个农村集贸市场,120户个体商户入市,当年市场交易额100余万元。1992年,投资400余万元在城关镇下菜湾村建成第一个封闭式中心集贸市场,500余户个体商户入市,当年实现市场交易额300余万元。1992~1995年,推行“谁投资、谁受益”政策,先后集资建成小河、赵湾及城关镇、东潭、鲁家台等各类集贸市场28个;创建省级文明市场1个、地级文明市场5个、县级文明市场4个。

市场管理

2000年,管办脱钩,工商部门承办的4个大型市场转交辖区村组管理,鲁家台市场、火车站市场、东潭市场交社区或个协管理,中心集贸市场转让给个体户经营;工商部门监管市场功能由对集贸市场的事务管理转向对统一市场的监管,统一执法,严把市场准入关,清除市场障碍,建立公平竞争的市场环境。全年查处涉及市场管理类案件285起。2001年,查出各类不合格产(商)品20余种,货值7万元,销毁质量不合格磷肥98.2吨;开展农资产品、食品、药械、酱油专项打假活动,端掉4个用自来水做饮料和用工业冰乙酸兑食醋的造假窝点。2003年,严查无照经营,整治城乡市场,查办各类经济案件826起。2005年起,生产加工环节食品质量监管职责划归质量监督部门,旬阳县成立食品安全监管工作领导小组,与40户食品生产加工企业签订质量安全责任书,查处无证食品生产加工企业5户,销售企业71户,责令整改22户,立案处理6户,没收含有“苏丹红”一号的辣椒油13瓶。2006年,建立食品生产加工企业档案65户,食品添加剂使用情况备案22户,督促3户饮用水生产企业办理“食品生产许可证”,2户淀粉生产企业和1户食醋生产企业添置生产设备和检验设备;启动豆制品生产加工企业专项整治,印发《旬阳县豆制品生产加工规范要求》。2008年10月,国家查处“三聚氰胺”事件期间,旬阳检查经营户2226户,下架各类奶粉1751.69公斤、液态奶9157公斤。至2009年,累计开展农资市场检查164次,依照与农资经营户签订《不制售假冒农资责任书》,查扣不合格农资肥60吨、查处非法经营农资案25起,罚款11.5万元,收缴劣质化肥16.5吨、劣质玉米种子250公斤、过期变质农药1200支,收缴违禁“毒鼠强”鼠药2990包(瓶)、收缴野生物120只,查扣烟叶6500公斤、蚕茧818.3公斤,查扣过期变质食品3250公斤,查办各类市场违法案件案值2300万元、罚款220万元,查处不合格产(商)品货值200余万元,捣毁“土炼油”窝点1个、没收劣质油3.5吨,查处使用过期生产许可证的烟草专用肥2900吨,封存不符合安全强制标准的农用机械290台,查处无生产许可证和不符合强制性标准的农机案3起231台,查处无生产许可证生产塑钢门窗20户,涉案货值

10万余元。

反垄断和制止不正当竞争 1994年6月，旬阳县成立反垄断和制止不正当竞争工作领导小组，重点在供电、供水、供气、交通运输、专营专卖等与生活密切相关的垄断性行业开展反垄断专项执法行动，查处利用垄断地位强制交易、强制服务等行为。至2009年，查办运输行业强制交易案件5起，查处商业贿赂案件3件。

制止传销 2007年4月，旬阳县成立打击传销领导小组，制定《打击传销集中行动实施方案》，对28个乡镇进行排查，检查宾馆、旅社、招待所52个，出租房屋775处。

第三节 经济合同管理

旬阳县工商行政管理部门依据《合同法》对工商、农商、商商之间的经济合同进行管理。1989~2002年，鉴证经济合同23080份，涉及金额11.75亿元，经济合同履行率达95%（此职能于2003年起取消）。1995年9月，国家颁发实施《仲裁法》，取消合同仲裁，颁布《企业动产抵押物登记管理法》，依法开展企业动产抵押物登记。2003年，办理企业抵押物登记11份，抵押物价值10310万元，贷款金额5716万元。2003~2009年，共检查合同6524份，金额11.1909亿元。2007年，支持指导8户涉农企业，签订订单合同18876份（其中烟草种植合同10361份，蚕茧合同6000份，魔芋种植合同1500份，其他种养殖合同1015份）产值13244万元。2009年，办理抵押物17份，金额107011万元，抵押物金额76805万元；支持发展订单农业，开展涉农合同帮扶工程。

旬阳县企业界“重合同守信用”活动始于1989年，至2007年，全县有50户企业被命名为“重合同守信用”企业，其中省级8户、市级13户、县级29户。

第四节 商标广告管理

商标管理

1989年起，旬阳县工商局为9家企业在中国国家工商总局成功注册农产品地理标志和商标注册产品（商标）分别是：“慧龙”水泥、“太极城”茶叶饮品、“立得康”饮品、“神狮”粉丝、“西宇”粉条、“甘泉”小磨香油、“旬河桥”电线、“威特”牌化工产品、“祝尔慷”系列商标。“羊山清泉”、“南黑山”绿壳蛋、“唱郎沟”蔬菜基地、“太极古城”干鲜果、“恒源”化工原料等7件产品完成省局审查，上报国家商标局受理登记。2009年，旬阳县“冬青狮头”商标注册工作已被国家局受理；待受理的有甘溪农具厂的“神农”商标、段家河镇“巨涛”食醋商标和旬阳副食厂的“旬汉”商标；青泥村兴农种鸡场“南黑山”牌绿壳蛋经国家商标局正式批准注册。

旬阳县1993~2009年注册产品商标一览表

表18-5-2

单位:个

商标名称	单位名称	使用商品	商标件数	商标名称	单位名称	使用商品	商标件数
祝尔慷	旬阳卷烟厂	卷烟	14	美思佳	旬阳卷烟厂	卷烟	1
龙发	旬阳卷烟厂	卷烟	2	文庙	旬阳卷烟厂	卷烟	1
长寿	旬阳卷烟厂	卷烟	1	宝罗	旬阳卷烟厂	卷烟	1
灏湖	旬阳卷烟厂	卷烟	1	丝路	旬阳卷烟厂	卷烟	1
农工	旬阳卷烟厂	卷烟	1	慧龙	吕河水泥厂	水泥	1
宏华	旬阳卷烟厂	卷烟	2	太极城	秦绪为(个人)	茶叶饮品	1
祥鹤	旬阳卷烟厂	卷烟	1	神狮	神河粮管所	粉丝	1
九节狸	旬阳卷烟厂	卷烟	1	西宇	棕溪龚永国	粉条	1
桃林	旬阳卷烟厂	卷烟	1	甘泉	甘溪粮管所	小磨香油	1
立得康	黄兴发(个人)	保健品	1	南黑山	青泥兴农种鸡场	绿壳蛋	1
旬河桥	城关镇福利 电线厂	电线	1	威特	陕西中科纳米 旬阳分公司	化工产品	1

广告管理

2003年7月,成立旬阳县广告协会,参加广告协会的广告成员单位32家,查处虚假广告案案值340万元,处罚款9.5万元。2005年,查处商标侵权案2起(罚款5.4万元),查处仿冒“豪吉”鸡精291包,仿冒“南德”牌调味品950包,假冒“梦特娇”品牌皮包50个,假冒“阿迪达斯”、“李宁”服饰278件(罚款1.5万元),假冒“九牧王”、“袋鼠”品牌服饰2起(罚款2.3万元);查处虚假宣传保险案1起,罚款1万元。2006年对全县60余家广告经营户实行建档监管。2009年,查处假冒“阿迪达斯”、“kappa”、“乔耐”品牌服饰3起,罚款1.8万元。

第五节 消费者权益保护

1984年,成立旬阳县个体私营经济协会,1989年换届,有111名代表(时有个体工商户3481户,从业人员4401人),至2009年,历经五届。1998年4月成立旬阳县私营企业协会。两个协会的主要职能是推进行业自律,维护行业利益,促进行业发展,更好服务消费者。全县个体协会辖10个基层分会(分布在28个乡镇、318个村社区),历届工商局长兼任个体协会(私营企业协会)会长,分管工商工作的副县长任名誉会长。



3.15消费者权益日宣传活动

1989～2009年，全县有758户个体户荣获“无假货门店”、“文明个体户”消费者和“信得过个体户”荣誉。

1992年成立旬阳县消费者协会，主要职能为贯彻《消费者权益保护法》，保护消费者合法权益，设有“12315”申诉举报中心，实行24小时值班。至2009年，全县共建立消协分会投诉点192个，发展团体会员714家，个体会员4860人；累计受理消费者投诉案件2800余件，涉案金额1200万元，为消费者挽回经济损失360余万元。

第六章 质量技术监督

第一节 计量监管

法定计量单位推行

1988年，完成在用血压计（表）计量单位改制（由旧制毫米汞柱【mmhg】改为千帕【kpa】，液体统一使用容量提，粮食系统使用食用油售油器，桐子收购由斗量改为称重）。1990年，全县法定计量综合使用合格率达到96%。1991年，《计量法》施行，全县粮食系统完成法定计量单位推行，商业、工业、卫生等系统完成计量器具改制和更换，县标准计量所内4台标准器均改为法定计量单位。

企业计量定等升级

1983年，全县完成企业计量定等升级。1987年，旬阳县水泥厂和旬阳烟厂被批准为三级计量合格单位。2002年，县城区企业全部完成计量评审定级。

计量执法监督检查

1989年，查处各种计量违法行为74人（次），没收非法所得184元，罚款562元，没收不合格计量器具52台（件）。1990年，办理投诉案件2起，依法处罚77户，其中没收直尺29支，量提17个，杆（盘）秤46支，封存铁斗46个，罚没款30.29万元。1993年，检查烟站计量执行，处罚两个烟站计量违法行为。1994～1999年，检查眼镜店及蚕茧收购、粮油收购、农资经销、液化石油气供气站等企业计量情况，处罚36起使用未经周期检定的计量器具、人为造成量值传递失准和使用无检定合格证的计量器具行为。2000年后，全县厂矿、医疗单位计量器具合格率为100%，定量包装商品合格率90%，强检计量器具周期内合格率达97%。

计量器具检定

由旬阳县计量所实施。1999年，检定维修收购烟叶、蚕茧台秤220台（件）。

2001年对旬阳烟厂、县自来水公司计量标准器进行考核换证，为县配方肥厂建立计量体系。2002年后，对在用的15类18种2636台（件）各类计量器具登记造册，强制检定电表、水表，检定全县医疗卫生单位663台（件）计量器具，检定、维修蚕茧、烤烟收购站（点）戥秤、公分秤、台秤、电子衡等800余件。2004年，完成天平检定装置建标，可检定机械天平、架盘天平、电子天平等高准确度称重器具；完成砝码检定装置建标。2008年，实现加油机检定装置建标，检定西康复线十二局、西康高速公路小河段4个项目部、襄渝复线2个工程队等单位使用的2台地中衡、26台混凝土配料秤。

第二节 质量监管

质量管理

1990年前，旬阳县工业企业产品质量报送考核实行“质量月报表”。1993年后，依照《中华人民共和国产品质量法》，设立信息咨询台和产（商）品质量问题投诉、举报制度，经营化肥实行报批制度和种子、农药、化肥生产经营许可制度。1994年起，实施流通领域安全认证的电工产品监督管理。1996年，实施商品售前报验。1997年，受理质量投诉、举报案件30多起，处理违法工商企业46家，没收假冒伪劣商品货值5.1万元，罚没款达6.48万元。2001年，在旬阳烟厂等5户企业推行ISO9000国际标准，旬阳烟厂于10月份通过验收。2003年，有29户企业建立质量档案，其中县新星福利电线厂获得国家强制认证，成为西北农电局定点生产厂家。2008年，抽检各类样品110批次，合格93批次，合格率为85%。2009年，抽取样品105批次，合格90批次，其中食品类46批次全部合格。

质量监督检查

1989年，开展商品质量监督检查，销毁不合格罐头、饮料2159瓶，糕点、奶粉986袋，霉变香烟183条，变质中成药15.65千克、西药注射液1887支；没收劣质化妆品334袋，假冒西凤酒1000瓶；查扣劣质轴承1610套；查处标签不符合要求的食品7万多盒，处罚20户售假企业。1990年，查出化妆品、服装、压力锅等“三无”商品90多个品种，处罚违法经销户7家，销毁变质饮料8103瓶、果酒243瓶、罐头102瓶、酱油51升。1993年，查出过期“天宝茗”1031盒价值4734元。1996年，查处假冒伪劣化肥、农药、种子、水泥、钢材等20余类近100种，货值30多万元，没收、销毁伪劣商品1100余件。1997年，查处无生产许可证脱粒机



不合格产品销毁现场

400台，劣质农药19.6吨，不符合标识标准挂面4.25吨，假冒伪劣商品6000多件，不合格复混肥1000吨。2001年，没收淘汰电能表362块。2002年，查处县磷肥厂不合格烟草专用肥200吨（回炉处理）；查处烟草公司等企业代销不合格烟草肥200吨、复混肥20吨；封存伪劣铝型材2吨；处罚电料产品有质量问题经营户4家。2006年，重点检查食品、建材、农资、特种设备4类产品151户企业，责令整改33户，处罚13户，立案处罚3户。2009年，开展家电下乡产品打假行动，查处无认证洗衣机10台、饮水机30台、音响60台，假冒电视机、电磁炉、手机等75台（部）。

第三节 标准化监管

标准化建设

1989年前，旬阳县有19家企业33种产品获国家和行业标准，其中达国标仅占9%，行业标准占55%，企业标准占36%，有化验检验设备的企业仅有7家，大部分企业无标生产无检验手段或检测手段不全。1989年，《中华人民共和国标准法》颁布实施，旬阳县工业标准化建设开始起步，通过各种培训和投入改造，至1992年有2家企业采用国际等同标准，其中旬阳县酒厂生产的“旬阳特曲”酒获陕西省优质旅游产品奖。1993年，文治汞锑矿“精汞”、“朱砂”，旬阳油毡厂的油毡，日化厂的5个产品，电线电缆厂的“2.5平方米”护套线和“4平方米”纱包线，庙岭和赵湾炮厂6个品种的鞭炮，何家乡醋厂的苹果、梨、橘子罐头等产品陆续达到地方和行业标准，拿到“生产许可证”1份、“产品合格证书”11份，办理标准备案5户、标签设计5份。1996年，推行烟叶40级收购强制性标准，检查烟叶收购站45户，12个坑害烟农利益的烟站受到处罚。2001年，为加油站、服装干洗店和眼镜店等服务企业制定服务标准（评定等级），按照熔点、皂素含量、水分、杂质等指标，（将鲜黄姜或黄姜干片分为15个等级）为黄姜制定收购标准填补黄姜初产品无标准的空白。

标准登记备案

1997～2000年，有124户企业的210个产品进行生产标准登记备案。2001年，有23户、33个品种进行生产标准登记备案。2002年，为企业提供服务标准21份，标准备案19份，审查商品标签7份，办理产品合格证20份。2003年，协助企业制订标准32项，办理标准备案登记21份，审查食品标签54份，协助3户企业办理商品条码6项，1户企业办理无公害农产品标志。2004年，推动农业、工业、服务业等23个项目标准化建设，指导制定企业标准7项，办理企业标准备案17份，为企业补充标准23份，审查食品标签11份。2006～2007年，办理企业执行标准登记备案83户，审查食品标签17份。2008年9月，中科公司纳米氧化锌被评为安康市特色产品。

标准执行监督

1991年，检查全县信封、食品标签、紧固件等强制性标准执行情况。1992年，普

查29个国营集体企业和年产值10万元以上的乡镇企业工业品执行标准情况, 普查产品54种, 其中45种产品分别执行国家标准和部颁标准, 9种产品执行企业标准, 标准覆盖率100%。1999年, 开展啤酒瓶强制性标准专项检查, 检查经销户21家, 处理8户, 没收啤酒瓶1460个; 对水泥包装袋强制性标准专项检查, 责令19户生产、销售和施工企业限期整改。2001年, 开展食品标签、啤酒瓶、水泥、一次性输液器等强制性标准专项检查, 查处非B型啤酒2.6万瓶; 检查水泥生产、经营、使用企业33家, 抽取检验样品16份, 包装标识符合标准的10份, 合格率为62.5%, 综合指标合格率为73.5%。2007年后, 工业品生产许可证和强制认证的查处力度加大。

农业标准化示范区建设

2002年, 全县开展黄姜标准化示范区和烤烟标准化示范区建设。2006年, 在黄姜加工企业推行省地方标准《薯蓣皂素企业开业技术条件》。

2002年, 全县1500亩烤烟标准示范区建设列入第一批省级建设项目, 2005年列为国家级示范项目, 2006年, 抓规范种植、水窖配套和新型自动控温大容量烤烟炉示范推广, 全县烤烟标准化种植面积83350亩, 种植户1.2万户, 年总产量11010吨, 单位产量110.2公斤, 2007年10月, 通过国家验收, 达到国家A级标准化示范区标准。黄姜标准化示范区建设于2004年通过国家验收。

统一代码标识制度

1993年, 全县启动代码标识制度, 初步建立代码库, 办理代码证书1049份(其中党政机关158份、事业单位392份、企业492份、社团7份)。1996年, 配合税务和农业普查, 党政事业法人办证率达到100%, 非法人办证率96%, 企业办证率62%, 组织机构代码工作步入规范轨道。2000年, 与省代码中心联网, 办理程序进一步简化, 代码应用也日益广泛, 当年新办组织机构代码证70户, 换证238户, 年检490户, 扫描代码档案1100户, 废置40户, 代码库存总数达1110户。2009年新办组织机构代码证99户, 年检300户, 代码库存总数达1148户。

第四节 特种设备监管

2000年, 全县有承压锅炉15台, 常压锅炉23台, 各类压力容器49台(件), 各类起重机械39台、厂内机动车9辆。至2008年, 全县有49个单位使用特种设备133台件, 其中锅炉(承压)23台, 压力容器46台, 起重机械19台, 电梯26部; 厂内机动车辆18辆、压力管道326条8100延米、液化气钢瓶4197只。

2000年, 开展特种设备管理人员专业培训和锅压管特种设备专项检查活动, 至2002年, 累计特种设备管理人员1007人次, 办理特种设备安装审批手续37份, 换发锅炉使用证34份, 为70名司炉工、水处理工、起重机械和液化气操作人员颁发上岗证, 验收新安装锅炉4台, 查处锅压管特种设备违法案件11起。2003年, 完成压力管道普查整治, 普查登记压力管道使用单位16户; 为宝鸡烟厂旬阳分厂、草坪能源公司等5户重点企业落

实特种设备专人监控制度；制定《旬阳县特种设备事故应急预案》，建立特种设备安全监察网络体系。2004年，建立特种设备使用档案。2006年，拆除“土锅炉”8台，处理使用不合格设备单位2户，查处2家造纸厂、1家板材加工店擅自安装使用承压锅炉案件。2008年，建立特种设备监察档案31份，全面排查县内特种设备安全状况。2009年，检验锅炉30台、压力容器40台、压力管道1681米、钢瓶3100只、起重机械50台、厂内机动车辆21台、电梯29台，注册登记液化气钢瓶14532只。

第七章 安全生产监管

第一节 安全生产教育

安全生产监管监察人员教育培训

1992年8月，张步升、陈玉田（经陕西省劳动厅劳动安全卫生业务知识培训）两人被任命为陕西省第八批劳动安全监察员，颁发任命书和监察员证。2001～2008年，县安监局多次组织干部到省市和外省参加各类安全生产监督管理业务学习培训，18人分别获得陕西省安监局颁发的安全监察员执法证。2003年12月，县安监局组织10人参加安康市安监局组织的安全生产业务知识培训。2004年6月，对28个乡镇44名安监员进行安全生产知识培训，并颁发安监员证。2007年5月，对全县28个乡镇分管安全乡镇长、安全助理员和安委会成员单位负责人80余人进行安全生产知识培训。

生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员教育培训

1997～2007年，县人事劳动局、县安监局每年对生产单位主要负责人和安全生产管理人员开展教育培训，共培训厂长（经理）167人次、矿长346人次、安全管理人员557人次。

特种作业人员和企业从业人员教育培训

1991～2008年，县人事劳动局与县安监局每年对特种作业人员开展培训，共培训特种作业人员1563人次，从业人员3800人次，其中参加安康市培训35批次。

“安全生产周”、“安全生产月”

1991年开始，每年5月开展全国“安全生产周”宣传活动。2001年，全国“安全生产周”活动改为“安全生产月”活动。至2009年，全县召开安全培训会20场次，培训865人次，开展安全检查29次，排查治理隐患25处，安全咨询18次，发送手机短信1万条，参加安康市安全生产知识竞赛2次。

第二节 安全生产监管

非煤矿山安全

1991年，以乡镇企业为主要对象进行矿山安全检查，检查矿点14处。1992年，对14家矿山企业进行安全检查。1993年，检查矿山企业16家，矿点20余个。1994年，组成联合检查组，分片对17个矿山企业进行检查验收，发现不符合安全生产条件的矿山31个，对2个矿山企业发监察意见整改通知书，处罚违章责任人12人次，全县17个矿山企业全部持“三证”生产。2001年，开展矿山安全专项整治。2005年，全县黏土砖厂、页岩砖厂实施安全生产许可证审批，非煤矿山生产企业实施安全生产许可证制度，共申报非煤矿山采矿企业（尾矿库）安全生产许可证材料52家。2007年，开展以矿井机械通风和缴纳风险抵押金为内容的安全整治，并实施春节前统一放假和节后复产开工审验制度。2008年，开展矿山整合和质量标准化建设。



矿山安全生产检查

尾矿库安全

全县共有16座尾矿库全部取得安全生产许可证，其中12座在运营。2001年7月，构元选矿厂因未建尾矿库而导致尾矿砂和尾矿水污染汉江问题被中央电视台《焦点访谈》栏目曝光，全县选矿厂随即全面停产整顿，后经国、省、市验收，保留关口银联选矿厂，组建成立旬阳县五联矿业有限公司，统一管理全县选矿厂。

烟花爆竹安全

全县有烟花爆竹生产企业3家，批发企业2家，持证零售经营户1207家。全县烟花爆竹安全管理2005年1月前归县公安局和各派出所管理，2005年2月后，由安监、公安、发改委、供销、质监、工商六部门分工负责，其中生产、经营、贮存、批发、零售职能划归县安监局管理，运输、生产场房安全距离、爆炸物品使用仍由公安管理。2005年6月，成立烟花爆竹稽查队，实行夏季高温季节停工生产制度，禁止违规使用氯酸钾生产烟花爆竹，加强烟花爆竹从业人员安全培训，严格各项安全操作规程，落实安全生产责任制，严格查处和严厉打击非法生产经营销售烟花爆竹违法行为，规范全县烟花爆竹生产经营秩序。

危险化学品安全

全县拥有经营危险化学品生产经营企业59家，其中危险化学品生产企业4家、加油站20家、液化石油气充装站1家，农药、油漆销售经营户34家。危险化学品安全管理2005年7月前由县经贸局管理，2005年8月后划归县安监局管理。2007年7月，旬阳县石油公司上渡口加油站安装HAN阻隔防爆技术装置。

作业场所职业卫生安全

1998年，由县人事劳动局承担的职业卫生监察职能交由县卫生局承担。是年2月，县劳人局开展企（事）业单位职业危害因素情况调查。2005年，作业场所职业卫生工作由卫生部门和安监部门共同管理。2006年8月，调查全县境内职业危害因素现状，厂矿企业存在职业危害因素13种，涉及15个行业82个用工单位，从业人员达万人，直接接触职业危害因素64人；检查监测5个企业733名采矿人员职业健康，发现疑似尘肺患者6人，疑似铅汞吸收者50余人。是年12月，调查红军乡丰积村、红军村等6个村患尘肺病发病情况，发现尘肺病人36例，其中死亡8例，死亡率22.22%，尘肺病合并肺结核6例，有过职业接触史与尘肺病临床验证疑似尘肺患者4例；患病年龄28～53岁，平均年龄37.94岁，均有矿山打钻或采矿职业粉尘接触史，从事粉尘危害作业时间长达2.5～22年，平均12.75年。2007年，在全县企业开展作业场所职业病危害因素调查、登记、申报工作。2008年3月，在全县企业开展职业卫生检测、检验和职业病防治。

重大危险源监管

2005～2008年，县安监局多次开展重大危险源普查登记，全县共普查登记重大危险源5处，分别制定应急救援预案，建立档案信息资料，加强日常监控。

第三节 安全生产综合执法

1991年，县劳动局检验锅炉8台，督促指导23家企业建立安全档案和安全岗位责任制。1992年7月，检验运行中的锅炉7台。1993年，整顿建筑施工企业33家，为22家建筑企业发放安全资格证书。1994年，达到整改要求的7家建筑企业补办安全资格证书。1995年1月，关闭舞厅1家。全县新配消防灭火器150具。1997年8月，县人劳局通报县能源供销服务公司用槽车分装液化气违法事件。2001年6月，在全县开展安全专项治理整顿，成立领导小组，下设综合办公室及道路交通和水上运输、民爆物品和烟花爆竹、矿山、化学危险品、公众聚集场所消防安全五个专项治理办公室，督查各生产、销售行业的安全生产经营。2009年，首次对乡镇、部门实施安全生产量化考核和“一票否决”制度。

1989～2009年，旬阳县共发生各类事故462起，死亡268人，受伤487人，直接经济损失788.83万元，处理事故责任人10人。事故主要集中在交通、矿山两个行业。

第十九编 中共地方组织



1989~2009年，中国共产党旬阳县地方组织更加健全，凝聚力和战斗力不断增强。中共旬阳县委历经第八、九、十、十一、十二、十三共6届委员会。其间，中共旬阳县委深入贯彻马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，解放思想，与时俱进，开拓创新，带领全县人民深化改革，扩大开放，加快经济社会发展，不断取得精神文明、物质文明和政治文明建设新成就。

第一章 党代表大会

第一节 县党代表大会代表

县党代表大会代表名额由县委根据《中国共产党章程》有关规定和党员总数确定，并按系统、界别分配至各选举单位。一个基层党委为一个选举单位，由基层党委采取民主集中制方法产生候选人预备人选，填写代表候选人预备人选登记表，报县委组织部审查确认后，由选举单位召开党员大会，采用差额、无记名投票等方式选举产生县党代会代表。代表中，专业技术人员、劳动模范、妇女和少数民族代表均占一定比例。代表比较集中的县级领导代表，一般分派到各选区参加选举。

县第八次党代会有代表240名，其中各级领导干部代表186名，占77.5%；专业技术人员代表39名，占16.25%；先进模范人物代表15名，占6.15%；妇女代表12名，占9.17%；少数民族代表2名，占0.83%；大专以上文化程度代表12名，占9.17%；中青年代表165名，占68.75%。

县第九次党代会有代表251名，其中各级领导干部代表150名，占59.8%；工人、农民代表92名，占36.7%；各方面专业技术人员代表35名，占14.1%；先进模范人物代表12名，占4.8%；妇女代表17名，占6.8%；少数民族代表5名，占2%；初、高中文化程度代表132名，占52.6%；中专以上文化程度代表65名，占26%；年龄在35岁以下的代表33名，占13.2%；年龄在36岁至50岁之间的代表164名，占65.3%；年龄在51岁以上的代表54名，占21.5%。

县第十次代表代会有代表253名，其中各级领导干部代表149名，占58.9%；工业、农业、政法、财贸、科技、文化教育、体育卫生一线的劳动模范、先进工作者、优秀科技工作者代表104名，占41%；妇女代表22名，占8.7%；少数民族代表2名，占0.8%；高中以上文化程度代表97名，占38.2%；45岁以下代表168名，占66.1%。

县第十一次代表代会有代表245名，其中各级领导干部代表113名，占46%；工人、农民代表76名，占31%；其他方面代表56名，占23%；妇女代表31名，占13%；少数民族代表3名，占1.2%；大专以上文化程度代表79名，占32%；高中（中专）文化程度代表80名，占33%；初中文化程度代表58名，占23.6%；小学文化程度代表28名，占11.4%；45岁以下代表183名，占75%；35岁以下代表40名，占16%。

县第十二次代表代会有代表268名，其中各级领导干部代表120名，占45%；工人、农民代表76名，占29%；各方面专业技术人员、先进模范人物代表72名，占26%；妇女代表29名，占11%；“文化大革命”时期入党的代表33名，占12.3%；改革开放以后

入党的代表235名，占87.7%；大学（专）文化程度代表145名，占54%，高中（中专）文化程度代表75名，占28%；小学文化程度代表7名，占3%；45岁以下代表164名，占61%；35岁以下代表38名，占14%。

县第十三次代表大会有代表268名。其中各级领导干部代表120名，占45.1%；各类专业技术人员代表79名，占29.7%；各条战线的先进人物代表63名，占23.6%；解放军、武警部队人员代表2名，占0.7%；妇女代表35名，占13.1%；少数民族代表3名，占1.1%；高中以上文化程度代表233名，占87.7%；小学33名，占12.3%；“文化大革命”中入党的代表18名，占6.7%；改革开放以后入党的代表248名，占93.3%；45岁以下（含45岁）代表194名，占72.9%。

第二节 县党代表大会

1989~2009年，中共旬阳县委先后召开第八、九、十、十一、十二、十三次（共6次）党员代表大会。代表大会的主要任务是总结上次党代会以后的工作，提出下届县委工作思路，选举新一届县委委员，听取、审议有关报告，通过相应的决议。党代会后的全委会议选举新一届县委领导班子，研究经济社会发展重要事项等。

中共旬阳县第八次代表大会

1988年1月31日至2月2日在县城召开。出席会议代表230名，代表全县15783名党员。王怀长代表县委作《在党的十三大路线的指引下，努力夺取旬阳现代化建设的新胜利》的报告，姜义基代表县纪委作工作报告。会议指出，要坚持用党的社会主义初级阶段理论和基本路线指导旬阳工作，进一步解放思想，更新观念，深化改革，大力发展商品经济，加快县域经济发展。会议选举中共旬阳县第八届委员会委员23名，候补委员4名；选举中共旬阳县纪律检查委员会委员15名；选举出席省党代会代表5名。

中共旬阳县第九次代表大会

1991年3月20日至24日在县城召开。出席会议代表251人，代表全县16086名党员。大会听取并审议陈厚培代表县委作《合力克难，团结奋进，努力夺取全县社会主义现代化建设的新胜利》的报告和郭进忠代表县纪委作《围绕党的基本路线，加强党风党纪建设，为振兴旬阳经济做出新的贡献》的报告。会议总结八届委员会期间的工作，明确九届委员会工作目标任务，即大力推进城乡综合改革，依靠科技进步，全方位开发利用地下、地上优势资源，加速小区域经济建设，走优势资源加快富民兴旬、城乡经济融合发展道路，努力促使一个基础（粮油）、三大支柱（烟草、蚕桑、矿产）经济格局形成，全面加强党的思想、组织、作风建设和精神文明建设。大会选举中共旬阳县第九届委员会委员25人、候补委员4人；选举县纪律检查委员会委员13人。

中共旬阳县第十次代表大会

1993年1月6日至8日在县城召开。出席大会代表253人，代表全县16801名党员。大

会听取并审议陈厚培代表县委所作《全面贯彻党的十四大精神，为建立社会主义市场经济体制，加快富民强县目标的实现而努力奋斗》的报告和郭进忠代表县纪委作《坚持党的基本路线，加强纪律检查工作，为促进改革开放和经济建设的深入开展保驾护航》的报告。会议强调要全面贯彻党的十四大精神，解放思想，更新观念，深化城乡综合改革，着力培育社会主义市场经济新体制；全力实施“壮工富县”战略，发展“三高”农业、乡镇企业和多种经营，搞活流通业，培植财源，推进科技进步，实现各项社会事业全面进步；密切党群、干群关系，不断开创全县社会主义现代化建设的新局面。大会选举中共旬阳县第十届委员会委员27人，候补委员4人；选举中共旬阳县纪律检查委员会委员13人；选举出席中共陕西省第八次代表大会代表4人。

中共旬阳县第十一次代表大会

1998年1月15日至17日在县城召开。出席会议代表245人，代表全县17533名党员。大会听取并审议高怀德代表县委所作《迎接新世纪，再创新辉煌，奋力实现全县改革和发展的新跨越》的报告和程光耀代表县纪委作《从严治党、严肃党纪，为在改革开放中加强党风廉政建设而奋斗》的报告。会议指出，县十一届委员会坚持以开放促开发，以开发求发展思路，加强农业，搞活企业，大力发展第三产业及非公有制经济，全力推进主导产业建设、重点项目建设、城乡体系建设，拓宽城乡市场，培植地方财源，加强党的思想、作风及组织建设，提高领导水平和执政能力，把全县建设成为政治安定、经济发达、科教领先、生活富裕、社会文明的新旬阳。会议选举中共旬阳县第十一届委员会委员31人、候补委员6人，纪律检查委员会委员15人；选举出席中共陕西省第九次代表大会代表4人。

中共旬阳县第十二次代表大会

2003年1月20日至22日在县城召开。出席会议代表262人，代表全县18798名党员。马涛代表县委作《抢抓发展机遇，建设绿色旬阳，为实现富民强县目标而努力奋斗》的工作报告。会议认为，十一届代表大会期间，县域经济结构趋于优化，特色产业基本形成，工业经济主导地位初步确立，社会事业全面发展，人民生活水平逐年提高，精神文明跃上新台阶，党的建设全面加强。大会明确新一届县委的任务是：组织和带领全县人民围绕建设小康社会和绿色安康总体发展战略要求，紧扣西部大开发、产业结构调整、南水北调、国家加入世贸组织四大机遇，充分发挥全县资源、区位两大优势，大力开发生物、矿产、水能、旅游四大资源，加速推进经济结构战略调整，优化生态环境和人居环境，提升社会文明程度和发展整体水平，使经济、社会、生态协调共进，富民与强县融合发展，把旬阳建设成为经济繁荣、社会进步、山川秀美、人民安居乐业的绿色旬阳，建成陕南经济强县。会议选举中共旬阳县第十二届委员会委员31人、候补委员6人，纪律检查委员会委员15人。

中共旬阳县第十三次代表大会

2006年10月19日至21日在县城召开。出席会议代表260人，代表全县18897名党员。

马赞代表县委作《突出特色抓产业，率先突破创一流，为全面实现“十一五”经济社会跨越发展而努力奋斗》的报告。会议总结十二届委员会的发展成就和经验，确立实施生态立县、工业强县两大战略，加快推进交通、城镇和农业基础设施三项建设，继续提升烤烟、畜牧、黄姜、蚕桑四大产业水平，重点发展烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品五大支柱产业，强力推进产业化、工业化、城镇化、生态化进程，奋力实现率先突破发展的目标任务，把旬阳建成全省重要的烤烟生产基地、黄姜皂素基地、水电能源基地、有色金属加工基地和人与自然和谐发展的陕西经济强县。大会选举中共旬阳县第十三届委员会委员31人、候补委员6人，纪律检查委员会委员15人；选举出席市第二次党代会代表37名。

第三节 乡镇党代表大会

1991年1月，全县64个乡镇先后召开第九次党代会，分别听取和审议第八届委员会作的工作报告，选举产生新一届乡镇党的委员会组成人员、乡镇纪律检查委员会组成人员，选举出席县第九届党代会代表。

1992年11月，全县64个乡镇分别召开第十次党代会，听取和审议第九届党委工作报告，选举出席县第十次党代会代表，选举产生各乡镇党的第十届委员会组成人员和纪律检查委员会组成人员。

1995年12月至1996年1月，全县64个乡镇分别召开第十一次党代会，听取和审议上届党委工作报告，选举产生第十一届乡镇党的委员会和乡镇纪律检查委员会。

1997年12月，撤区并乡建镇后形成的30个乡镇分别召开第十一届委员会第二次会议，选举出席旬阳县第十一次党代会代表。

1998年12月，30个乡镇分别召开第十二次党代会，听取有关工作报告，选举产生各乡镇党的第十二届委员会委员。

2002年1月，全县28个乡镇分别召开第十三次党代会，听取和审议第十二届委员会工作报告、第十二届纪律检查委员会工作报告，选举产生第十三届党的委员会和纪律检查委员会，选举出席旬阳县第十三次党代会代表。

2006年8月，全县28个乡镇分别召开第十四次党代会，听取和审议上届党代表大会工作报告等，选举产生各乡镇党的第十四届委员会组成人员，选举出席中共旬阳县第十四次党代会代表。

第二章 县委全委会 常委会

第一节 县委全委会

中共旬阳县委员会委员和候补委员由换届时召开的党员代表大会选举产生并组成新

一届中共旬阳县委员会。每届委员会第一次会议，选举产生常务委员、书记、副书记。代表大会闭会期间，由常务委员会主持县委日常工作。常务委员会根据工作需要决定召开全体委员会议。

县委全体委员会议由县委主要负责人召集主持，全体委员参加。会议议题由县委常委提出，每年至少召开1次，必要时可随时召开。1989~2009年，中共旬阳县委历经第八、九、十、十一、十二、十三届委员会，共召开全委会39次，研究、决定县内经济发展战略等重大事项50余项。

1988年2月，召开县委八届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委9人，王怀长为县委书记；选举纪律检查委员会常委7人，郭进忠为书记。1989年1月6日至8日，召开八届二次会议，审议通过《加强党的基层组织建设的决定》和《加强和改进思想政治工作的决定》。4月21日，召开八届三次会议，通过《以干克难，奋战三年，把全县建成经济大县的决定》。7月31日至8月3日，召开八届四次会议，听取王怀长作《学习贯彻四中全会精神，努力夺取全县各项工作的新胜利》的报告。1990年1月5日和5月22日分别召开的八届五次会议和八届六次会议，研究贯彻中共十三届五中、六中全会精神，加强党同人民群众的联系，加快经济大县建设等问题。1991年3月12日，召开八届七次会议，讨论修改第八届委员会向第九次代表大会的工作报告和纪委工作报告。

1991年3月24日，召开县委九届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委9人，陈厚培为书记；选举纪律检查委员会常委7人，郭进忠为书记。1991年12月5日至7日，召开九届二次会议，研究大力发展乡镇企业和“庄园经济”等工作，作出积极推进“一体两翼”（以工业为主体，以农业和第三产业为两翼）发展战略，实现全县经济社会发展新突破。5月24日至25日，召开九届三次全委会议，选举出席省党代会代表，听取赴郧县考察情况汇报和全县第一步综合改革情况通报及第二步改革设想。1992年12月23日，召开九届四次会议，研究召开县第十次党员代表大会有关事宜。

1993年1月9日，召开县委十届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委9人，陈厚培为县委书记；选举纪律检查委员会常委7人，郭进忠为书记。1993年9月20日，召开十届二次会议，研究部署全县反腐败斗争等工作。1994年11月3日，召开十届三次会议，通过《贯彻落实四中全会精神，进一步加强党的建设若干问题的决定》。1996年7月25日，召开十届四次会议，号召各级干部特别是领导干部带头讲政治，提高自身思想政治素质，全面加强干部队伍建设。1997年4月16日，召开十届五次会议，高怀德作《建设战斗堡垒，争当先锋模范，确保全县经济社会健康快速发展》的报告。1998年1月4日，召开十届六次会议，研究召开县第十一次党员代表大会有关事宜。

1998年1月17日，召开县委十一届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委10人，高怀德为县委书记；选举纪律检查委员会常委7人，程光耀为县纪委书记。1998年7月27日，召开十一届二次会议，研究改进作风，加快发展问题。1999年7月23日，召开十一届三次会议，研究建设经济强县工作，提出走农业抓产业、工业抓特色、基础抓“三通”（通路、通电、通电话）、全局抓项目的县域特色经济发展道路，加快农业产业化建设，推进工业化进程。2000年8月14日至15日，召开十一届四次会议，讨论农村产业结构调整、农业增效和农民增收问题。2001年7月27日，召开十一届五次会议，王

安利作《讲实话、干实事、鼓实劲、求实效，夺取全县改革和建设的新胜利》的讲话，会议通过《改进工作作风狠抓落实的决定》。2002年7月12日至13日，召开十一届六次会议，动员全县干部群众团结拼搏、奋力实现经济强县建设第一阶段目标任务。

2003年1月22日，召开县委十二届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委11人，马涛为县委书记；选举纪律检查委员会常委7人，梅书林为县纪委书记。2003年8月6日，召开十二届二次会议，提出全面提升产业化经营水平，加快富民强县建设步伐。2004年7月12日，召开十二届三次会议，确立旬阳实施工业强县发展战略。2005年3月24日，召开十二届四次会议，通过《中共旬阳县委全委会讨论决定干部任免事项投票表决暂行办法》，表决通过8个乡镇的党政正职拟任人选和提名推荐人选。2005年7月11日，召开十二届五次会议，研究“十一五”时期县域经济社会发展战略思路和工作重点。2006年1月6日，召开县乡两级干部会议暨十二届六次全委（扩大）会议，通过《制定旬阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。2006年8月8日，召开十二届八次会议，号召全县党员干部群众树立“创业、创新、创先”（即“三创”）精神，突出特色抓产业，实现“十一五”发展的良好开局。

2006年10月21日，召开县委十三届一次会议和县纪委一次会议，选举县委常委11人，马赞为县委书记；选举纪律检查委员会常委7人，皇甫健为县纪委书记。2007年1月5日，召开十三届二次会议，提出加快工业化、产业化、城镇化、生态化、人文化建设，全面推进县域经济突破发展；通过《树立和弘扬“三创”精神，推动全县经济社会突破发展的决定》。2007年7月18日，召开十三届四次会议，马赞作《转变作风，狠抓落实，努力开创率先突破发展新局面》的报告，提出“文化兴县”战略，形成“生态立县、工业强县、文化兴县”三位一体发展战略，明确建设陕南强县发展目标；会议印发《加快旅游业发展的实施意见》和《加快农村劳动力转移切实增加农民收入的意见》。2007年8月16日和9月3日，召开十三届五次、六次会议，主要研究干部问题等。2008年1月7日，召开十三届七次会议，提出推进现代河源文明建设，建设经济发展、人民富裕、政治清明、生态良好、社会和谐的新旬阳。2008年7月11日，召开县委工作会议，分析全县经济社会发展面临的新形势，提出推进新型工业化进程，实施“工业200亿”（工业产值超200亿元）、工业园区建设、“农业30亿”（农业产值超30亿元）、“三镇一体化”（城关、吕河、白柳三镇纳入县城一体化建设规划）、“一江三河”（汉江、旬河、吕河、蜀河）生态建设、交通瓶颈突破、旅游商贸服务业突破和文化创新等八大工程，建设陕西强县。2009年1月9日，召开十三届八次全委（扩大）会议，马赞作《坚持科学发展观为指导奋力推进城乡经济社会一体化进程》的报告，会议研究统筹城乡发展思路、重点和措施，着力构建城乡经济社会发展一体化机制，动员全县党员干部群众弘扬“三创（艰苦创业、奋勇创先、开拓创新）”精神，开拓进取，扎实工作，加快推进城乡经济社会一体化发展进程，全面推进现代河源文明建设。

第二节 县委常委

县委常委委员会由书记、副书记、常务委员组成，在委员会全体会议闭会期间，行

使全委会职权，执行上级党组织的指示和全委会的决议，主持日常工作。主要职责是向全委会负责并报告工作，学习、传达和贯彻党的路线、方针、政策，组织实施县党代会和全委会的决议，研究讨论全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面经常性工作中的重要事项并作出决策，讨论决定机构设置和人员编制、干部任免等有关事宜。

县委常委实行集体领导和个人分工负责制。1988年1月至1991年3月为第八届委员会，设常务委员9名，书记1名，副书记3名，其中1989年4月后又增补2名副书记，2名常委。1991年3月后为第九届委员会，设常务委员9名，书记1名，副书记3名，其中1991年4月后又增补3名副书记，3名常委，3名委员。1993年1月后为第十届委员会，设常务委员9名，书记1名，副书记3名，其中1993年6月后又增补5名副书记，9名常委。1998年1月后为第十一届委员会，设常务委员10名，书记1名，副书记4名，其中1998年12月后又增补6名副书记，8名常委。2003年1月后为第十二届委员会，设常务委员11名，书记1名，副书记4名，其中2003年5月后又增补4名副书记，4名常委，2名委员。2006年10月后为第十三届委员会，设常务委员11名，书记1名，副书记2名。1989~2009年共召开常委会200余次，其中研究旬阳经济发展占50%以上，研究党的组织、思想、作风建设约20%，研究社会发展事项约20%，其他工作约占10%。

中共旬阳县历届委员会常务委员会组成人员一览表

表19-2-1

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务(实职)	任职时间
第八届 委员会 常务委 员	王怀长	男	汉	大专	陕西安康	书记	1988.2~1990.12
	陈厚培	男	汉	大学	陕西安康	书记	1990.12~1991.3
	王三维	男	汉	大学	陕西西安	副书记 县政府县长	1988.2~1991.3
	钟仕理	男	汉	大专	陕西旬阳	副书记	1988.2~1991.3
	陈昌学	男	汉	大专	湖北郧西	副书记	1988.2~1988.9
	陈俊彦	男	汉	中专	陕西渭南	常委 副县长	1989.6~1989.4
						副书记	1989.4~1991.3
	杜大富	男	汉	中专	陕西宁陕	常委 副县长	1988.2~1990.12
	张绳清	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1988.2~1989.9
						副书记	1990.12~1991.3
	姜义基	男	汉	中专	陕西南郑	常委 县纪委书记	1988.2~1990.12
	程存贤	男	汉	中专	陕西旬阳	常委 县人武部长	1988.2~1991.3
	何在庠	男	汉	高中	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	1988.2~1991.3
	吴德珠	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1990.4~1991.3
郭进忠	男	汉	中专	陕西华县	常委 菜湾区委书记	1990.12~1991.3	

续表

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务(实职)	任职时间
第九届 委员会 常务委 员	陈厚培	男	汉	大学	陕西安康	书记	1991.3~1993.1
	陈俊彦	男	汉	中专	陕西渭南	副书记 县政府县长	1991.3~1993.1
	钟仕理	男	汉	大专	陕西旬阳	副书记	1991.3~1993.1
	张绳清	男	汉	大专	陕西旬阳	副书记	1991.3~1993.1
	王三维	男	汉	大学	陕西旬阳	副书记	1991.4~1992.4
	高怀德	男	汉	大专	陕西南陕	副书记	1992.10~1993.1
	陈良学	男	汉	大专	陕西汉阴	副书记	1992.10~1993.1
	陈昌学	男	汉	大专	湖北郧西	常委 副县长	1991.3~1993.1
	程存贤	男	汉	中专	陕西旬阳	常委 县人武部政委	1991.3~1993.1
	郭进忠	男	汉	中专	陕西华县	常委 县纪委书记	1991.3~1993.1
	吴德珠	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1991.3~1993.1
	薛居俊	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	1991.3~1993.1
第十届 委员会 常务委 员	陈厚培	男	汉	大学	陕西安康	书记	1993.1~1997.2
	高怀德	男	汉	大专	陕西南陕	副书记 县政府县长	1993.1~1997.2
						书记	1997.2~1998.1
	王安利	男	汉	大学	山西长子	常委 副县长	1993.1~1995.5
						副书记 县政府县长	1997.2~1998.1
	张绳清	男	汉	大学	陕西旬阳	副书记	1993.1~1997.4
	陈良学	男	汉	大专	陕西汉阴	副书记	1993.1~1993.6
	王雨海	男	汉	大专	陕西汉滨	副书记	1993.6~1997.11
	吴德珠	男	汉	大学	陕西旬阳	副书记	1996.12~1997.11
	陈昌学	男	汉	大专	湖北郧西	常委 副县长	1995.6~1997.3
						副书记	1997.3~1998.1
	张震	男	汉	大学	陕西平利	副书记	1997.11~1998.1
	梁昌润	男	汉	大学	陕西汉阴	副书记	1997.11~1998.1
程存贤	男	汉	中专	陕西旬阳	常委 县人武部政委	1993.1~1996.4	
郭进忠	男	汉	中专	陕西华县	常委 县纪委书记	1993.1~1996.8	
薛居俊	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	1993.1~1995.5	

续表

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务(实职)	任职时间
第十届 委员会 常务委 员	徐铁军	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委办主任	1993.1~1996.11
	张武成	男	汉	大专	河南淮阳	常委 县人武部政委	1996.4~1998.1
	欧昌吉	男	汉	中专	陕西旬阳	常委 农发办党组书记	1996.5~1997.12
	吴德珠	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1996.8~1997.11
	杜保华	男	汉	大专	湖北房县	常委	1997.2~1997.3
	陈楚明	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 副县长	1997.3~1998.1
	程光耀	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县纪委书记	1997.11~1998.1
	郭德林	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1997.11~1998.1
	杨海波	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	1997.11~1998.1
第十一 届委员 会常务 委员	高怀德	男	汉	大专	陕西宁陕	书记	1998.1~2001.3
	王安利	男	汉	大学	山西长子	副书记 县政府县长	1998.1~2001.3
						书记	2001.3~2002.12
	马 涛	男	汉	大学	陕西汉阴	副书记 县政府县长	2001.3~2002.12
						书记	2002.12~2003.1
	马 赟	男	汉	研究生	陕西平利	副书记 县政府县长	2002.12~2003.1
	陈昌学	男	汉	大学	湖北郧西	副书记	1998.1~2003.1
	张 震	男	汉	大学	陕西平利	副书记	1998.1~2000.7
	梁昌润	男	汉	大学	陕西汉阴	副书记	1998.1~2002.12
	杨海波	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	1998.1~2001.12
						副书记	2001.12~2002.12
	邹俊杰	男	汉	研究生	陕西柞水	副书记	2001.12~2003.1
	梅书林	男	汉	大学	陕西平利	副书记	2002.12~2003.1
	亢岁润	男	汉	大学	陕西凤翔	副书记	2002.12~2003.1
	程光耀	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县纪委书记	1998.1~2001.12
	陈楚明	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 副县长	1998.1~2003.1
张武成	男	汉	大专	河南淮阳	常委 县人武部政委	1998.1~1998.11	
郭德林	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委组织部长	1998.1~2001.12	
石俊飞	男	汉	大专	陕西兴平	常委 县人武部长	1998.11~2001.1	

续表

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务 (实职)	任职时间
第十一届委员会常务委员	陈守业	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县法院院长	2000.7~2003.1
	杨远胜	男	汉	大专	陕西汉阴	常委 县人武部长	2001.1~2003.1
	曾朝阳	男	汉	大学	陕西紫阳	常委 县委组织部长	2001.12~2003.1
	陈德智	男	汉	大专	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	2001.12~2002.12
	熊 晖	男	汉	大学	湖北武汉	常委 副县长	2002.12~2003.1
	王道祥	男	汉	大学	陕西宁陕	常委 县委政法委书记	2002.12~2003.1
	田丽萍	女	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委统战部长	2002.12~2003.1
	周育伦	男	汉	大学	陕西石泉	常委 县委宣传部长	2002.12~2003.1
第十二届委员会常务委员	马 涛	男	汉	大学	陕西汉阴	书记	2003.1~2006.6
	马 赟	男	汉	研究生	陕西平利	副书记 县政府县长	2003.1~2006.6
						书记	2006.6~2006.10
	邹俊杰	男	汉	研究生	陕西柞水	副书记	2003.1~2006.6
						副书记 代县长	2006.7~2006.10
	梅书林	男	汉	大学	陕西平利	副书记 县纪委书记	2003.1~2004.9
	亢岁润	男	汉	大学	陕西凤翔	副书记	2003.1~2004.5
	弥继荣	男	汉	大学	陕西大荔	副书记	2003.4~2005.5
	李胜利	男	汉	大学	陕西榆林	副书记	2003.12~2006.6
	王 惠	女	汉	大学	陕西旬阳	副书记	2004.9~2006.9
	陆隆敏	男	汉	研究生	陕西石泉	副书记 县纪委书记	2004.9~2006.9
	熊 晖	男	汉	大学	湖北武汉	常委 副县长	2003.1~2004.9
	杨远胜	男	汉	大专	陕西汉阴	常委 县人武部长	2003.1~2006.7
	曾朝阳	男	汉	大学	陕西紫阳	常委 县委组织部长	2003.1~2006.10
	陈德智	男	汉	研究生	陕西旬阳	常委 副县长	2004.9~2006.10
	皇甫健	男	汉	大学	陕西白河	常委 副县长	2006.9~2006.10
	王道祥	男	汉	大学	陕西宁陕	常委 县委政法委书记	2003.1~2006.10
	田丽萍	女	汉	研究生	陕西旬阳	常委 县委统战部长	2003.1~2006.10
周育伦	男	汉	大学	陕西石泉	常委 县委宣传部长	2003.1~2006.9	
朱继明	男	汉	大专	陕西汉滨	常委 县人武部长	2006.7~2006.10	
陈武文	男	汉	大学	陕西宁陕	常委 县委组织部长	2006.9~2006.10	

续表

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务(实职)	任职时间
第十三届委员会常务委员	马 赉	男	汉	研究生	陕西平利	书记	2006.10~2010.6
	邹俊杰	男	汉	研究生	陕西柞水	副书记 代县长	2006.10~2007.1
						副书记 县政府县长	2007.1~2010.6
						书记	2010.6~2011.10
	张益民	男	汉	研究生	陕西澄城	副书记 副县长 代县长	2010.6~2010.12
						副书记 县政府县长	2010.12~2011.10
	曾朝阳	男	汉	大学	陕西紫阳	副书记	2006.10~2010.12
	皇甫健	男	汉	大学	陕西白河	常委 县纪委书记	2006.10~2010.12
						常委 副书记	2010.12~2011.10
	陈德智	男	汉	研究生	陕西旬阳	常委 副县长	2006.10~2011.10
	王道祥	男	汉	研究生	陕西宁陕	常委 县委政法委书记	2006.10~2010.1
						常委 副县长	2010.1~2011.10
	田丽萍	女	汉	研究生	陕西旬阳	常委 县委统战部长	2006.10~2011.10
	朱继明	男	汉	大专	陕西汉滨	常委 县人武部长	2006.10~2011.10
	刘家骐	男	汉	研究生	陕西镇坪	常委 副县长	2006.10~2009.6
	陈武文	男	汉	大学	陕西宁陕	常委 县委组织部长	2006.10~2011.9
王武臣	男	汉	研究生	陕西旬阳	常委 县委宣传部长	2006.10~2009.12	
					常委 县委政法委书记	2010.1~2011.10	
程海林	男	汉	大学	陕西石泉	常委 县委宣传部长	2009.12~2011.10	
张世波	男	汉	大学	陕西汉滨	常委 县纪委书记	2010.12~2011.10	
范传斌	男	汉	大学	陕西岚皋	常委 县委组织部长	2011.9~2011.10	
第十四届委员会常务委员	邹俊杰	男	汉	研究生	陕西柞水	书记	2011.10~
	张益民	男	汉	研究生	陕西澄城	副书记 县政府县长	2011.10~2014.11
	陈红星	男	汉	研究生	陕西岚皋	副书记 副县长 代县长	2014.11~
	田丽萍	女	汉	研究生	陕西旬阳	常委 副书记	2011.10~
	王道祥	男	汉	研究生	陕西宁陕	常委 副县长	2011.10~2014.8
	张 峰	男	汉	大学	陕西汉滨	常委 副县长	2014.8~
	朱继明	男	汉	大专	陕西汉滨	常委 县人武部长	2011.10~2012.3
	王武臣	男	汉	研究生	陕西旬阳	常委 副县长	2011.10~
	程海林	男	汉	大学	陕西石泉	常委 县委宣传部长	2011.10~
	张世波	男	汉	大学	陕西汉滨	常委 县纪委书记	2011.10~2013.9
						常委 县委组织部长	2013.9~
范传斌	男	汉	大学	陕西岚皋	常委 县委组织部长	2011.10~2013.9	

续表

届次	姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	职务（实职）	任职时间
第十四届委员会常务委员	陈刚	男	汉	大学	陕西旬阳	常委 县委政法委书记	2011.10~
	曾炜	男	汉	研究生	陕西旬阳	常委 县委统战部长	2011.10~
	李涛	男	汉	大学	陕西凤翔	常委 县人武部政委	2012.3~
	刘爱军	男	汉	大学	陕西宁陕	常委 县纪委书记	2013.9~

第三章 重要决策

第一节 政治建设决策

民主政治建设

1989年，中共旬阳县委高度重视处理改革、发展与稳定的关系。1990年，县委发出《进一步治理整顿和深化改革的意见》，加强民主政治建设，以团结稳定促改革发展。加强宣传舆论工作，于1994年3月8日恢复出版机关报《旬阳报》。加强统一战线工作，分别于1991年、2004年发出《进一步加强统一战线工作的实施意见》和《进一步加强统战工作的意见》，健全和完善中国共产党同党外各界人士合作与协商制度，落实知识分子政策，发挥党外人士在人大、政协中的作用，促进团结稳定，服务发展中心。加强人大工作，分别于1991年、1999年作出《加强人大工作的决定》和《进一步加强人大工作的决定》，要求各级党委加强领导，充分发挥人大组织在社会主义民主和法制建设中的作用，推进依法治县。加强政协工作，分别于1991年、2003年批转《政协旬阳县委员会政治协商、民主监督、参政议政的实施办法》和《政治协商、民主监督、参政议政的实施意见》，推动政协履职履行规范化、制度化建设；于2000年作出《进一步加强人民政协工作的决定》，要求全县各级领导干部树立政协统战意识，落实中国共产党的民主政治建设制度，维护安定团结政治局面。加强人民武装工作，于1998年作出《加强武装工作的决定》，加强武装工作经费保障、干部培养、制度建设，发挥人民武装在维护稳定中的作用。重视群团工作，于1990年发出《贯彻〈中共中央加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知〉意见》，2004年发出《做好新时期工商联工作的指导性意见》，2007年发出《进一步加强和改善妇联和妇女工作的意见》，2008年发出《进一步加强工会工作的实施意见》和《切实做好关爱留守儿童、妇女、老人及外出务工人员工作的意见》，发挥群团组织增进团结、维护稳定、促进发展作用。

政治体制改革和建设

1992年,县委制定《理顺条块关系,强化基层政府职能的实施办法》,推动政府职能转变,适应改革开放新形势。2005年发出《贯彻落实〈中共安康市委进一步加强和改进乡镇工作的决定〉的意见》。2007年作出《在全县开展机关效能建设工作的决定》,要求各单位结合实际,制定效能建设制度,改进作风,提高效率,促进工作。2008年发出《进一步加强政务大厅规范建设工作的意见》,优化投资环境,促进突破发展。2009年发出《推进农村改革发展促进农民增收的六条意见》,实施农村土地承包经营权流转、集体林权制度、农村金融体制、乡镇卫生院和计划生育服务站资源整合等改革,推进农业产业化经营,提升劳务经济发展水平,加强农村基础设施建设。其间,实施三次机构改革,于1995年发出《县级机关机构改革实施“三定”工作的意见》,1996年发出《旬阳县党政机关现有工作人员过渡为党的机关工作者的意见》,制定《乡镇机构改革方案》,批转县纪检委、县委组织部《乡镇纪检监察机构设置及人员配备意见》,在30个乡镇中设立纪律检查委员会。2002年,实施县乡机构改革,精简机构和人员。2006年乡镇机构改革,规范乡镇机构设置和领导职数配置。

干部教育与管理

1989年,县委作出《进一步加强干部调配纪律的规定》和《严肃领导干部调动纪律的决定》,严禁干部调动中的迎来送往和馈赠礼品等违纪行为。1994年发出《对县委管理干部政绩考察的试行意见》,规范干部考察程序、内容和纪律。1995年,作出《党政一把手对工作亲自抓负总责,坚决实行一票否决的决定》,落实党政领导干部工作责任制。1996年发出《加强政法队伍建设的意见》,健全政法工作监督机制,改善执法条件,提高政法干部队伍素质。1997年,作出《党政干部政绩考核与升降奖惩暂行规定》《加强国有企业经营管理者队伍建设的意见》《旬阳县党政科级领导干部调配的几项原则规定》和《进一步加强制止奢侈浪费工作的通知》,加强干部管理和作风建设。1999年,在全县乡镇和农村基层干部中开展思想、政策、法制、科技等“四项教育”活动,统一基层干群思想,增强加快发展意识。2000年,在全县开展“三讲”(讲学习、讲政治、讲正气)教育和警示教育,解决党员干部理想信念、宗旨意识、廉洁自律及工作作风等方面存在的问题;作出《在全县开展“学习蜀中精神,争创一流业绩”活动的决定》,号召学习蜀中“吃苦、团结、敢拼、强校”精神,激发全县人民以千克难,争创一流,为旬阳经济社会建设作贡献。2001年,在全县开展“三个代表”重要思想学习实践活动,弘扬“讲实话、干实事、鼓实劲、求实效”的“四实”作风。2003年,汲取“桐木事件”教训,县委决定在全县干部中开展执政为民教育活动,牢固干部宗旨意识,改进干部作风,密切干群关系,发出《建立干部能下能出管理机制的意见》,建立健全干部淘汰、轮换机制,疏通干部“出口”。2004年,制订《旬阳县构建警示训诫防线工作实施办法》和《中共旬阳县委全委会讨论决定干部任免事项投票暂行办法》,对乡镇党委、政府正职拟任人选和推荐人选实行县委常委提名并提交全委会无记名投票表决。2006年,发出《改进和加强退居二线干部管理工作的意见》,规范退居二线干部管理。2007年,作出《树立和弘扬“三创”精神,

推动全县经济社会突破发展的决定》，号召全县干群树立和弘扬艰苦创业、开拓创新和奋勇创先精神，努力实现县域经济社会率先突破发展。2008年，发出《加强农村干部队伍建设的若干意见》，重视农村干部队伍建设和管理。

第二节 经济建设决策

1989年后，县委围绕经济建设中心，结合全县经济社会发展实际，适时研究部署经济发展战略，带领全县人民从建设经济大县、壮工富县到建设经济强县，从发展庄园经济到发展农业主导产业，从建设绿色旬阳到生态立县、工业强县、文化兴县，从率先突破发展到建设陕西强县，形成独具旬阳特色经济发展道路。全县工农业总值从1989年的2.31亿元上升到2009年的75.50亿元，农民人均纯收入从1989年的364元增至2009年的3357元，财政收入从1989年的3806.3万元增至2009年的7.10亿元。

八届县委确立“以农业为基础”的指导思想，作出《加速发展农村经济建设的决定》，加强农业多种经营及商品基地建设，发展乡镇企业。同时，抢抓安康地委、行署倾斜支持旬阳发展机遇，于1989年作出《以干克难、奋战三年，把全县建成经济大县的决定》。至1991年，全县实现工农业总产值4.01亿元，粮食总产量17.30吨，财政累计（3年）收入1.11亿元，人口出生率为13.87‰，基本实现建设经济大县目标。

九届县委，面对建设经济大县繁重任务和党内重视领导经济工作不够的实际，于1991年发出《加强党委对经济工作领导的实施意见》，树立经济建设中心思想，加强党委领导经济工作力量，改进党委抓经济工作方法，转变作风抓落实。发展农业经济，于1992年作出《奋战今明两年实现人均一亩基本农田的决定》《开展七、八、九三个月林特商品基地建设会战的决定》《建设五个十万亩多种经营商品基地的实施意见》和《大力扶持和发展庄园经济的决定》，促进烟草、蚕桑、龙须草、苧麻、花椒等农林种植业发展。加强工业经济。于1992年作出《确立壮工富县战略思想，加快发展工业经济的决定》，培育烟草、矿产、化工、丝麻等产业，促进工业经济快速发展；为促使“壮工富县”战略实施，作出《进一步搞活县办工业企业的若干政策规定》《加强县办工业生产的若干指示》《进一步开展对外经济技术协作若干优惠政策的规定》《鼓励机关干部到企业工作暂行办法》《鼓励个体、私营经济发展的若干规定》《鼓励引进项目、资金、技术和人才的办法》和《大力发展乡镇企业的决定》等，形成发展工业良好政策氛围。

十届县委，在抓农业经济中，于1993年发出《大力发展高产高质高效农业的意见》，制定《依法有偿转让“四荒”地使用权暂行办法》，落实科技兴农战略，深化农村改革。1994年，作出《建设小康村的决定》，目标为2000年全县80%以上的村达到或超过小康标准，就稳定、完善家庭联产承包责任制、发展“三高”农业、发展乡镇企业工作等发出《当前农业和农村经济发展的若干意见》，加强对农村工作的领导。1995年，作出《加快农村四大主导产业建设的决定》和《加快农业产业化建设的若干政策规定》，建设烟草、蚕桑、畜牧、矿产四大主导产业。县委就发展工业经济于1993年作出《党政机关兴办经济实体有关问题的决定》，夯实工业企业发展基础，落实壮工富县战略。

十一届县委尤为重视工业经济发展，结合乡镇企业的快速增长实际，于1998年发出

《大力发展非公有制经济的实施意见》和《实施乡镇企业第二个三年翻番的决定》。重视项目建设，作出《加快重点项目建设的决定》，推进农林水利、生态环境治理、粮姜桑果基地、烟草加工、矿产化工、水电特色工业及交通、通讯、城乡电网改造、城镇综合开发等重点项目建设，提升经济快速增长。1999年，发出《强化管理优化服务 大力发展个体私营经济的实施意见》和《实行厂务公开制度的实施意见》。2000年，作出《抢抓西部大开发历史机遇 奋力建设经济强县的决定》，强化农业基础地位，提高产业化水平，发展非公经济，推进工业化进程，举全县之力建设经济强县。县委在加强农村工作中继续推动产业化建设，于1999年作出《采取超常措施奋起抗灾救灾 力夺全年农业丰收的决定》，号召全县干群开展抗旱保烟草、黄姜等主导产业发展。2000年，作出《加快农村经济结构调整 狠抓农业增效农民增收的决定》。2001年，发出《加快黄姜产业化建设的实施意见》。2002年，作出《加快推进畜牧产业化建设的决定》，把畜牧产业作为增加农民收入的重要渠道，实施政策扶持，培育龙头企业，促进畜牧产业化发展。

十二届县委确立发展绿色产业，建设绿色旬阳发展战略。县委就培育烤烟、畜牧、黄姜、青竹等绿色产业，于2003年作出《大力发展竹产业的决定》，实施政策扶持。2004年，发出《做好劳务输出工作的实施意见》《加强粮油生产的意见》《促进全县蚕桑产业新一轮发展的意见》。2005年，发出《深入贯彻落实中央一号文件精神的意见》，落实农业发展优惠政策，促农民增收。2006年，作出《加快蚕桑产业发展奋力实现翻番目标的决定》，抢抓东桑西移机遇，加快旬阳蚕桑发展。针对工业产值超农业、工业主导地位更趋明显的实际，形成“生态立县、工业强县”发展战略，于2004年发出《加快发展壮大县域经济的实施意见》《加快非公有制经济发展的实施意见》《旬阳县工业强县发展规划》和《加快推进工业强县战略的实施意见》。2005年，结合全县工业发展实际，决定调整工业布局，优化产业选择，实现工业强县。

十三届县委结合“生态立县、工业强县、文化兴县”发展战略，提出率先突破发展和建设陕西强县发展目标。县委于2006年发出《实施工业突破发展的意见》，重视加强工业企业和项目建设，相继出台《加强水电产业发展的决定》和《做好水电移民工作的意见》，发挥水资源优势，推动水电工业发展。2007年，作出《树立和弘扬“三创”精神，推动全县经济社会突破发展的决定》《2007年重大工业项目建设安排意见》《加快发展第三产业的意见》《加快旅游业发展的实施意见》《进一步做好革命老区建设促进工作的意见》《金融支持旬阳县域经济社会率先突破发展的指导意见》《大力发展“一村一品”的实施意见》以及《加快农村劳动力转移切实增强农民收入的意见》，培育工业、农业经济发展新增长点，形成突破发展政策合力。2008年，发出《做大做强有色金属产业的意见》《加强烟草产业建设的意见》《大规模开展技能培训促进劳务经济发展的实施意见》《进一步加快产业化发展的意见》《实施率先突破发展的意见》，以改革创新精神推动县域农业经济产业化、特色化，工业经济生态化、园区化、新型化，奋力建设陕西强县。2009年3月，发出《抢抓国家产业政策机遇切实促进县域经济又快又好发展的意见》和《全面推进城乡经济社会一体化发展的意见》，加快装备制造业、有色金属及新型材料产业、轻工产业、现代物流服务业发展，统筹城乡发展，逐步消除城乡二元结构。

第三节 文化建设决策

1989年，县委作出《在全县中小学校开展向中国小英雄何香姣同学学习的决定》，弘扬舍己为人的英雄救人精神。1991年，发出《在全县农村深入开展社会主义思想教育的安排意见》，用两三年时间完成农村社会主义思想教育。1993年，发出《进行城市社会主义思想教育的实施意见》，引导干部群众对建设社会主义理论进行再学习再认识。1999年，发出《加快农村文化事业建设的实施意见》和《进一步加强精神文明建设的实施意见》，重视发展农村文化事业，落实两手抓、两手都要硬方针。2000年，发出《加强精神文明建设和思想政治工作的实施意见》，夯实群众精神文明创建活动。2004年，作出《进一步加强宣传思想暨精神文明建设的决定》。2006年，发出《进一步加强农村精神文明建设的实施意见》，着力培育新型农民，塑造农村新风貌，繁荣农村文化；制定《旬阳县“十一五”时期文化发展规划的指导意见》，确立“兴汉水文化，建文化大县”目标。2007年，发出《进一步加强基层文化建设的实施意见》，强化乡镇文化站建设，组建村级农民自乐班，繁荣基层文化。2008年，发出《开展社会主义新型农民教育活动的意见》，在农民群众中集中开展以思想道德、科技文化、民主法制为内容的农民教育活动，提高农民的思想道德素质、科学文化水平和脱贫致富本领。

第四节 社会事业发展决策

县委重视教育、科技、卫生等工作。于1999年作出《全面推进素质教育加快教育改革步伐的决定》和《创建计划生育综合服务县的实施意见》。2000年，作出《加快广播电视事业发展的决定》《加快推广计划生育“三结合”工作的实施意见》。2004年，发出《建立计划生育综合管理机制的通知》和《进一步加强农村卫生工作的通知》。2005年，作出《创建教育强县的决定》和《在全县开展“千人百村万户”科技服务活动的决定》，实施科技兴农方针。2007年，作出《增强科技进步与创新能力，促进全县经济社会突破发展的决定》和《旬阳县科技特派员实施方案》，选派百余名科技人才到农村、企业普及科技知识，推动科技创新，服务经济社会发展。2009年，发出《推进全民创业工作的实施意见》，调动全民创业热情，培育创业户，增加就业岗位。

为做好交通、城建、环境保护、基础设施建设等工作，县委于1995年作出《加强三通基础建设的决定》《加快灭荒十条政策规定》及《1995～1997年度造林灭荒的实施意见》。1999年，发出《城区环境卫生综合整治的安排意见》，作出《奋战五年兴建十万口水窖的决定》。2005年，作出《加快城镇建设推进城镇化进程的决定》及《进一步加强社会主义新农村建设工作的意见》，按照新农村建设方针，启动全县新农村建设。2006年，作出《加强生态环境建设的决定》。2007年，发出《太极城风貌保护规划》。2008年，发出《加快城镇项目建设的意见》《创建省级卫生县城和中国优秀旅游景区的决定》《加快生态环境建设的意见》及《旬阳县生态示范区建设总体规划》，加强生态

环境保护和建设,促进经济社会全面协调可持续发展。

为加强综治、信访、民政工作,县委于1990年发出《迅速组建、训练民兵执勤分队配合公安机关维护社会治安工作的意见》。1991年,就《中共中央、国务院加强社会治安综合治理决定》作出贯彻实施意见。1992年,印发《加强拥军优属拥政爱民工作的通知》,号召军民共育“四有新人”,共建“两个文明”。1993年,批转县公安局党委《打击取缔非法组织“门徒会”专项斗争实施方案》,维护社会的稳定。1994年,制定《旬阳县群众逐级上访工作细则》,规范信访工作程序。2007年,发出《进一步加强矛盾纠纷排查调处和信访突出问题处理的工作意见》,制定《重大问题请示报告、信息传递报送、维稳工作责任追究等9项工作制度》及《实施社区和农村警务战略的实施意见》等。2009年,发出《进一步加强维护社会稳定工作的意见》《深入开展法治县创建活动的实施意见》及《进一步加强新时期民政工作的意见》,全力维护社会和谐稳定。

第五节 党的建设决策

党的思想作风建设

县委分别于1989年、1990年作出《加强和改进思想政治工作的决定》《加强党的建设的意见》以及《贯彻执行〈中央加强党同人民群众联系的决定〉的实施意见》,重视党员干部思想教育,加强领导班子及干部队伍建设、基层组织建设,发扬党的优良传统。1994年,发出《进一步加强各级领导班子思想作风建设的意见》。1996年,在党员领导干部中开展“带头讲政治,带头讲团结拼搏,带头克难奋进,带头务真求实,带头勤政廉政,带头苦抓实干”的“六带头”活动,促思想作风建设。1998年,作出《改进作风加快发展的决定》,号召全县党员领导干部解放思想,以实事求是、艰苦创业、深入实际、真抓实干的作风,加快县域经济发展。2000年,县委常委会带头在班子和领导干部中深入开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”活动。2001年,发出《深入学习贯彻党的十五届六中全会精神的实施意见》,抓好思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风“五风”建设。2002年,发出《加强和改进党的建设的意见》。2003年,在常委会班子及全县开展执政为民教育和艰苦奋斗、廉洁从政教育,改进作风。2005年,县委常委会带头开展保持共产党员先进性教育。2006年,县委中心组先后组织集中学习胡锦涛“八荣八耻”重要论述。2007年,在全县开展深化“艰苦创业、开拓创新和奋勇创先”的“三创”精神,保持共产党员先进性教育,提高各级党组织和党员干部抓落实促发展能力。2009年,开展学习实践科学发展观活动,发出《全面实行“群众、专家、领导”三维一体科学民主决策的意见》,完善决策机制、规范决策行为,提高各级组织决策的科学化、民主化、规范化水平。

基层组织建设

县委于1989年作出《加强党的基层组织建设的决定》,发挥基层党组织的战斗堡垒作用。1994年,制定《中共旬阳县委常委会工作(细则)》,规范县委常委会职责,健

全民主生活会制度。1995年，成立农村基层组织建设领导小组，整顿农村后进党支部，合理调整农村基层党组织设置，加强党员培训，重视发展农村一线党员特别是青年党员工作。1997年，作出《在全县各级党组织和全体党员中开展“千百十”活动的决定》，在全县各级党组织和全体党员中开展争创“千名优秀共产党员、百个红旗党支部、十个先进党委”活动。是年，建立县委中心学习组学习制度，全体县级领导及县委办、人大办、政府办、政协办等负责人为中心学习组成员，定期组织成员开展党的基本理论、路线、方针、政策等知识的学习贯彻活动。2001年，作出《开展向陈分新同志学习的决定》。2005年，作出《开展向柯善述同志学习的决定》。2007年，制定《中共旬阳县委全委会工作制度》和《中共旬阳县委常委会工作制度》，规范县委常委会议事内容、议事决策程序、纪律监督方法。2008年，发出《进一步完善县委常委会工作机制的意见》《建立党的基层组织帮扶困难群体工作机制的意见》，作出《进一步加强和改进新时期党校工作的决定》。

党风廉政建设

县委于1989年作出《加强廉政建设的决定》，纠正党政干部违规建私房、公款请客送礼、大办婚丧事、公车私用等行为。1992年，县委批转县纪委《在全县推广党风廉政建设四项制度的报告》，在全县领导干部中实行党风廉政建设报告制度。1993年，作出《深入开展反腐败斗争的决定》，将党风廉政建设和反腐败纳入党的建设重要内容。1999年，发出《1999年减轻农民负担工作的实施意见》。2004年，召开县级领导干部《党内监督条例》和《党纪处分条例》培训会，县委常委会全体成员向全县人民作出“坚决抵制跑官要官，坚决拒收钱物，严格管理亲属和身边工作人员，带头遵纪守法，严格执行党风廉政建设责任制，认真执行领导干部廉洁自律各项规定”的“六项廉政承诺”。2007年，发出《进一步加强农村基层党风廉政建设的意见》，把党风廉政建设责任制贯彻落实到基层。

第四章 机构

第一节 县委机构

1989年，县委下设办公室、组织部、宣传部、统战部、政策研究室、政法委6个机构及老干局、县直机关党委、党校、精神文明建设委员会办公室、机要室、党史资料征集编纂办公室6个直属机构。1991年4月，增设社会治安综合治理委员会办公室。1991年6月，增设对台工作办公室。1991年7月，成立县委农村工作部。1993年，县委工作机构变更为办公室、组织部、宣传部、农工部、统战部、政法委6个部门及党校、党史研究室、保密办、县直机关党委、老干局、综治办、督查室、政研室、机要室、文明办、通

讯组、对台办12个直属机构。1993年后，历经多次机构改革、归口合并、调整变动等。至2009年，县委工作机构设置为：办公室、组织部、宣传部、统战部、农工部、县直机关工委和政法委7个部门，老干局1个部门管理机构，党校、档案史志局2个直属事业单位，总工会、团县委、妇联会、工商联、科协、文联6个群团组织。

1996年10月，县委由老城龚家梁迁至莲花池政府办公楼。1997年7月1日，县委迁入县委新建办公大楼办公，县人大、县政协、县纪委和县委各部门、群团组织（除县委党校、县委老干局）16个单位同时迁入。

第二节 县纪委机构

1989年3月，中共旬阳县纪律检查委员会、旬阳县监察局（以下简称县纪委、监察局）单（分）设，分别承担党的纪律检查职能和行政监察职能。1993年4月，县纪委与监察局合署办公，实行两块牌子、一套人员，集中开展纪检、监察工作。县纪委监察局机关编制30人，其中县纪委18人，监察局12人，内设办公室、信访举报室、纪检监察室、案件审理室、监督检查室、党风廉政室6个副科级机构。1995年，县编委会核定县纪委、监察局行政编制28人，其中纪委14人，监察局14人，纪委、监察局领导职数均为1正2副。2002年8月，调整县纪委、监察局编制、机构及人员，内设办公室、信访举报室、纪检监察室、案件审理室、党风廉政建设室（与政府纠风办合署办公）、执法监察室（监察综合室）、宣传教育室7个副科级机构，行政编制25人，其中书记1名，专职副书记1名，局长1名，副局长2名，科室主任7名，工勤人员3名。县直部门、中省驻旬单位设立纪委及派驻纪检组、监察室45个，乡镇设立纪律检查委员会28个。

第三节 基层党组织

1989年，县委下设县级部门党组5个，部门党委7个；基层党委74个，其中区（镇）党委10个，乡（镇）党委64个。2009年，县委下设党委（党组）44个，其中乡（镇）基层党委28个。乡镇党委书记、副书记、委员由乡镇党员代表大会选举产生，报县委审查后予以公布。县直部门的党委书记、副书记、委员由县委直接任命。

1989年，全县有基层党支部1086个，其中农村党支部771个。2009年，全县有基层党支部609个，其中村级党支部319个，机关党支部290个。党总支、支部委员会书记、副书记、委员由所在单位党员大会直接选举产生。

第五章 纪律检查

第一节 党风廉政宣传

宣传教育

1989年后，党风廉政宣传教育围绕不同历史时期的工作重点，先后开展学习贯彻《党章》《中国共产党党内监督条例（试行）》《中国共产党纪律处分条例》《行政监察法》《行政许可法》和《建立健全惩防体系2008～2012年工作规划》等法规条例和学习焦裕禄、孔繁森、牛玉儒、万立春、王瑛、陈分新等先进典型。至2009年，全县各级纪委均成立宣传教育领导小组，宣传教育兼职队伍常年稳定在300人左右。累计开展党风廉政专题培训1149场次16389人参加，开展党风廉政知识竞赛10次47578人次参与，组织党政纪法规测试5次15080人次参与，举办党风廉政征文4次146人参与，编撰《廉政教育简明读本》等宣传教育资料5000册，征订党风廉政学习资料15682套，开通旬阳纪检监察信息网，建立党风廉政固定宣传栏5645块。全县党员干部受教育面达95%以上。2009年，发出《旬阳县建立党风廉政宣传教育长效机制实施办法》，县级领导带头讲廉政党课，各级各部门党政主要负责人开展讲廉政党课。

警示训诫

2004～2008年，在全县启动构建警示训诫防线，建立健全警示训诫三项制度（警示提醒、诫勉督导、责令纠错），纪检监察机关实施警示训诫405人，其中警示提醒240人，诫勉督导78人，责令纠错87人。2009年，全县纪检监察机关实施警示训诫17人，其中警示提醒6人，诫勉督导1人，责令纠错10人。

廉政文化建设

2005年，在全县推进廉政文化“进社区、进校园、进家庭、进企业、进农村、进机关”的“六进”活动。至2009年，共举办党风廉政文艺节目专场299场次51160人观看，举办廉政主题演讲32场569人参与，550名领导干部就家庭廉洁事项做出书面承诺，1160名领导干部及家属签订《家庭廉洁承诺书》，制作廉政公益广告、标语1860块（条），悬挂廉政字画5300幅，设立财务、事务、村务公开栏1120个，播放党风廉政教育片948场次，96375人观看。2009年，完善廉政文化“六进”活动制度，创建4个市级廉政文化示范点。

第二节 纠正不正之风

纠正不正之风工作经历纠正经济领域不正之风、部门和行业不正之风和损害群众利益不正之风三个阶段，重点抓减轻农民负担、治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务中不正之风、治理公路“三乱”（乱设站卡、乱罚款、乱收费）、优化经济发展环境、民主评议政风行风六项工作。

减轻农民负担

1993年，全县开展减轻农民负担工作，全县64个乡镇实行提留统筹费预决算制度和乡人代会审议制度，26个乡镇实行农民负担专项审计制度，49个乡镇发放《农民负担登记册》。至1996年，全县开展专项检查12次，核减农民负担5856.66万元，查处加重农民负担案件64件，查处违纪资金119.755万元，党政纪处分44人，警示训诫2人。至2009年，全面落实取消农业特产税、免征农业税、“三补贴”和农村集资“一事一议”等政策，建立和推行农民负担预决算、明白卡、专项审计、集资报批制度，村组报刊费用限额制，涉农价格、收费公示制，涉农负担案件责任追究制等制度，开展村级财务和农村合作基金会资金专项清理整顿2次，清理745个村，清理资金7425.72万元，清收各类借款、尾欠资金371.14万元，退还农户351.9万元。

治理教育乱收费

1994年，全县重视加强教育收费管理，查处滥订教辅资料、代办学生保险、乱收补课费等违规违纪行为，规范教育收费。至2009年，共组织专项检查21次，查处教育乱收费案件59件，查处违规违纪资金70.04万元，退还学生24.35万元，党政纪处分34人，警示训诫6人。全面落实教育收费“一费制”和义务教育“两免一补”、经费保障机制等政策，建立健全教育收费公示制、教育收费定期检查制。

纠正医疗服务不正之风

1995~2009年，围绕群众“看病难，看病贵”的突出问题，深入开展“医院管理年”和“医德医风建设年”活动，建立健全新型农村合作医疗监管机制。各医疗机构加大药械采购、医疗收费、就医环境整治力度，建立医疗费用计算机管理网络，推行药品价格公示制、住院一日清单制，实行药品集中招标采购、药械议价采购，使医药购销和医疗服务中的不正之风得到有效遏制；各级医疗机构完善规章制度37项，医疗费用减幅20%；查处医药购销和医疗服务中不正之风案件154件，其中查处医药回扣案件21件，涉案款17万元，党政纪处分1人。2009年，督促医疗单位执行国家药品集中招标采购规定，统一实行网上招标，择优选择成交品种1459种，网上采购药品总金额达2727.73万元，网上订购药品金额占医院总用药金额的94.8%；打击制售违法药品、非法行医和发布虚假违法医药广告行为，严肃查处医药购销领域的商业贿赂案件，查处药品贿赂案件1件。

治理公路“三乱”

1995年，开展治理公路“三乱”工作。至2009年，联合开展突击检查25次，查纠违规问题12件，通报批评8人。建立健全县纠风办、公安、交通、林业、城建等部门为主要成员单位的治理公路“三乱”联席会制度，完善公路“三乱”监督联系网络和快速反应机制，在蜀河镇、吕河镇、小河镇分别设立监测点和投诉举报电话，对外来货车开辟绿色通道。

优化经济发展环境

1989年，建设经济大县时开始探索优化经济发展环境工作。此后，逐步建立完善企业负担明细卡、企业负担登记、检查备案制，优化经济环境考核评估机制，对重点企业负担挂牌监测保护，聘请企业负担信息员、监督员，向重点企业、重点项目派驻监察室、监察员，有效纠正“乱摊派、乱收费、乱集资”等歪风。至2009年，先后聘请企业负担监督员77名，任命企业负担检查员16名，组织专项检查19次。清理不合理收费项目153个，涉及金额16.86万元，取消涉企收费项目353项，减轻企业负担620万元，挂牌监督保护重点企业、项目98个。查处加重企业负担案件20件，涉及违规违纪资金16.6万元，党政纪处分3人，警示训诫6人，发纠风通知书7份。

民主评议政风行风

1994年，开始探索健全重点评议、问卷测评和乡镇基层站所评议三种评议方式，邀请人大代表、政协委员、各界群众代表为行风评议员，采取群众评议和评议组评议结合、背对背评议和面对面评议结合、形象评议和量化评议结合、分散评议和集中评议结合的方法，征求干部群众对政风行风的意见和建议。至2009年，县直部门共聘请政风行风监督员658名，乡镇聘请评议代表374名，县纠风办重点评议公安、卫生、教育等62个部门、行业，统一组织问卷测评177个部门行业，发放问卷22825份，收集意见、建议2785条，解决纠正各类问题1073件，表彰政风行风建设先进单位151个。42个与群众联系密切的部门和行业向社会公开书面承诺，国税、电力等10个重点单位通过县电视台向社会公开承诺；民政、人劳等5个单位主要领导走进市广播电台“行风热线”直播间。通过评议，全县政风行风明显好转，工作成效得到群众认可。2009年，重点开展民主评议工商、国土、城建3个系统政风行风，发放征求意见表600份，召开座谈会8次，检查指导6次，征求意见和建议22条，选聘12位干部组成评议明察暗访组，组织召开集中评议大会，制定印发《整改实施方案》。县纠风办分别与国税、地税、电力3个主管部门印发《人民群众满意的基层单位（窗口）创建工作方案》，三系统共有24个单位参加创建活动，6个单位获人民群众满意的基层单位（窗口）荣誉。

第三节 廉洁自律

解决突出问题

1989~2009年，在春节、中秋等节日期间，开展清理收受礼金、有价证券和支付凭

证专项监督检查13次, 713名副科级以上领导干部申报情况, 主动上交礼金37.26万元; 对1992~1993年9月党政机关筹办的104个经济实体专项清理, 清理单位拨款694.8万元、职工集资146万元、其他借款222.7万元, 清理机关在编干部职工41名, 87个企业按规定停办, 其余与原单位脱钩; 专项治理领导干部在住房上以权谋私问题, 对全县党政干部“三违”建私房进行调查摸底; 513名干部申报登记住房情况, 清查“三违”建房141人(其中县级、科级干部2人), 超占用地936.67平方米、超建筑面积831.32平方米, 纠正19户、住房21套, 建立干部住房档案5600份; 查处违反公务员津补贴政策规定案件7件, 涉及19人, 纠正违纪资金13.41万元; 组织清理领导干部拖欠公款专项治理活动2次, 纠正67名干部拖欠公款39.62万元。2009年, 开展清理“小金库”活动, 县政府成立治理“小金库”工作领导小组, 印发《旬阳县治理“小金库”工作方案》。全县参加自查自纠单位350家, 其中县直党政机关140家, 事业单位210家, 自查率达到100%, 纠正“小金库”单位2个, 缴库金额61万元; 县财政局、监察局、审计局组成2个小组, 对有执收罚权的单位和与人民群众密切相关的20个部门和单位进行重点检查, 处理1起私设“小金库”问题; 实行领导干部治理“小金库”承诺制, 全县350个党政机关和事业单位的负责人签订防范“小金库”承诺书, 签订率达100%。

制止奢侈浪费行为

1989年后, 持续开展规范公务接待活动, 实行县直单位走会制, 各乡镇均建起机关食堂, 基本做到同城不请吃, 下乡就工作餐, 村级无招待费, 公款吃喝现象得到遏制。2000年后, 严格县乡机关事业单位公务用车编制, 规范公务用车配备和更换备案制度, 至2009年, 累计开展公务用车专项清理3次, 摘除公安牌号28辆, 清理超编车11辆, 超标车12辆, 查处违规向企业摊派费用购车案件1件, 退还企业摊派款16.6万元; 规范领导干部公费住宅电话和移动电话管理制度, 制定作出领导干部通讯费用限额核销管理办法, 开展专项清理2次, 清理公款违规配备移动电话112部, 保留30部配备到单位, 退还企业30部, 公转私50部, 公开出售2部, 收回资金7.325万元, 年均节约财政支出20余万元。2009年, 县纪委、监察局、财政局印发《切实贯彻落实党政机关厉行节约八项要求的通知》, 严格控制公务购车、会议经费、公务接待费用以及党政机关出国(境)经费等支出, 车辆购置及运行费用较上年同期降低83万元, 会议费用支出降低43万元, 公务接待费用同期降430万元, 公务通讯费用等一般性支出同期降42万元。

加强党内监督

贯彻《中国共产党党内监督条例》, 落实民主生活会、三谈两述、个人有关事项报告等党内监督制度, 落实领导干部四项报告制度。1989~2009年, 全县处理不合格党员274名, 建立健全各项规章制度40个; 将领导干部个人收入、住房、述职述廉等内容作为廉政档案进行归档, 建立科级干部廉政档案1139卷, 对拟提拔使用、拟任党代表等655名党员干部进行廉政鉴定、廉政审查, 对新提拔任用的447名领导干部进行任前集中廉政谈话; 制定《旬阳县任期经济责任审计联席会议制度》, 对30名领导干部进行任期经济责任审计, 查处违规资金292万元, 归还原渠道资金9万元, 移送纪检监察机关处理

2件。2009年，推行党政主要领导向纪委全委会述廉制度，城关镇等6个乡镇党委书记和县财政局等6部门主要负责人开展述职述廉活动。

落实党风廉政建设责任制

1992年，全县各单位及领导干部实行党风廉政建设报告制度。此后，逐步健全党风廉政建设责任制“一票否决”实施办法，全县副科级以上领导干部填写党风廉政建设“五个一”（对党风廉政建设和反腐败工作每年至少进行一次安排部署、对分管范围内的党员干部讲一次廉政教育课、听取一次所管辖部门领导有关党风廉政建设情况的汇报、对新任职干部和群众有反映的干部进行一次廉政谈话、对分管范围群众反映突出的一两个不正之风问题进行调研并提出解决措施）工作手册，县委、县政府主要领导与乡镇、部门主要负责人签订党风廉政建设责任书等工作制度。至2009年，90名领导干部因违反责任制规定受到责任追究。2009年，全县各乡镇、各部门、各村（社区）、站办所和基层单位推行党风廉政建设责任制“五书两册”（责任书、通知书、告知书、建议书、报告书、纪实手册、台账管理册）制度，县委书记与28个乡镇党委书记和83个县直部门主要负责人签订责任书，全县层层签订党风廉政建设责任书。县党风廉政建设责任制领导小组向25个反腐倡廉工作牵头部门发送党风廉政建设责任制通知书，各级责任制领导小组向下属单位发送通知书821份。针对存在的问题及时发送党风廉政建设责任制建议书30份。县党风廉政建设责任制领导小组收到党风廉政建设责任制报告书219份。建立党风廉政建设责任制台账管理册，对28个乡镇和83个部门分单位设立明细账页，促进责任制落实。

干部作风建设

1989年后，全县持续开展精简会议、文件、应酬，改进新闻报道，建立干部外出报告制度，制止党员干部赌博、公款旅游，治理部门干部上下班迟到早退和乡镇干部“走读”、“跑班”不良现象等活动；制定完善《旬阳县会议费管理办法》，严格会议审批程序，限制会议规模、严格会议发放礼品和纪念品，年均减少会议150次、节约会议经费50万元。至2009年，全县共组织干部作风专项检查10次，查处违规问题13件，发出整改通知书10份，警示训诫11人。

第四节 基层廉政建设

2006年，农村基层党风廉政建设纳入建设社会主义新农村的总体规划，建立完善廉政教育、村务公开、述职述廉、民主管理等制度，健全考核办法，全面推行“乡财乡用县监管和村财民理乡代管”、村级财务支出“四会签”和惠农资金“一折通”制度，开展农村基层党员干部教育培训等。2007年6月，实行财政补贴农民资金“一折通”，县财政局设立“财政补贴农民资金集中兑付中心”，县信用联社开设“惠农资金集中发放专户”，开通财政补贴农民资金12项，开设专用账户28个，办理“一折通”存折14.5万个，兑付资金2.96亿元。至2008年，全县聘请义务监督员420名，查处农村党员干部违法

违纪案件16件，党、政纪处分19人；选任村级纪检员319名，开展政策法规宣传1021场次、接待群众来访4176人、调解矛盾纠纷1385件、反馈信息1346条、协助乡镇纪委办案21件。2009年，印发《建立村民监督委员会试点工作方案》，全县318个村居建立起村民监督委员会，实行事项监督，提出监督意见或建议500余条。

第五节 信访及查办案件

1989~2008年，县纪委、监察局共受理群众来信来访6158件，初核2662件，立案1570件，给予党纪处分901人，其中科级党员干部81人，一般党员干部235人，一般党员585人，开除党籍121人，留党察看226人，撤销党内职务27人，严重警告263人，警告264人，取消预备党员资格1人，免予处分115人；给予政纪处分616人，其中科级干部54人，一般干部215人，开除公职60人，行政撤职52人，行政降级40人，留用察看68人，记大过92人，记过140人，警告153人，免予处分79人；党纪、政纪双重处分51人，追究刑事责任16人，挽回经济损失821.841万元。2009年，全县纪检监察机关共受理群众信访举报108件次，初核案件线索88件，立案查处21件，其中科级干部6人；党政纪处分31人，其中科级干部6人，警示训诫10人，查办案件挽回经济损失196.64万元。完善《乡镇部门办案协作区查办案件工作办法》，全年协作区办案7件，转立案4件，党政纪处分7人。建立案件监督管理工作机构，完善《党政纪处分人员回访制度》，全年回访受处分人员20人，较好地发挥查办案件的治本功能。

党员干部违反计划生育政策案件主要集中在1989~2003年，全县查办此类案件230件，占期间查办案件总数的58.38%，给予党纪、政纪处分233人。

官僚主义失职渎职、违反财经纪律和贪污受贿、侵犯群众利益案件主要集中在2003年，是年，查办官僚主义失职渎职72人、违反财经纪律26人、贪污受贿14人、侵犯群众利益行为39人，占年度处分总人数77.4%，挽回直接经济损失132万元。

商业贿赂案件主要集中在2006年，共查处此类案件11件8人，其中卫生系统5件5人，企业6件3人，受刑事处罚4件4人，行政处罚3件，受党纪政纪处分4件4人，收缴违法违纪资金11万元，罚款6.5万元。县卫生局重点排查两家大医院的大型医疗器械采购、基建工程、大宗药品采购；县药监局重点检查50余家药械经营企业和200余家医疗机构；县国土局重点排查2004年以后15宗土地出让、22宗采矿探矿权出让行为；县城建局重点排查城市规划管理、工程建设报建、工程招投标、项目分包包、工程决算验收、房屋产权效益评估、规划监察等重点领域和岗位；县工商局重点检查32个企业和个体户；县医院从2006年4月4日起设立反商业贿赂廉政账号，敦促有关人员在规定的时限内主动纠正存在问题，至5月，累计上缴违纪资金6000元。

第六章 组织工作

第一节 组织建设

机关党建

1989年后，先后制定《县直党委党建工作考核办法》《党委（党组）会议议事规则》和《旬阳县机关党支部工作暂行规定》等机关党建制度，先后在机关党员中开展“团结共事好、工作作风好、对外服务好、履行义务好、廉洁自律好”为主要内容的党员服务示范岗争创活动、在全县开展机关党支部和农村党支部联建活动，在全县党政机关及企事业单位党组织开展“学习好、思想好、作风好、工作好、纪律好”的“五个好”党员争创活动，在全县党员开展承诺制等活动。至2009年，全县有307名县、乡（镇）党员领导干部包抓党建联系点319个，128个县直机关事业单位党支部和286个乡镇机关事业单位党支部与310个农村党支部、32个企业党支部签订联建责任书，4500多名党员联帮5200余名农户；有6000余名机关党员被命名为“五好”党员，全县44个党委700多个党支部共1.8万名党员联系实际共申报承诺事项7.37万条。

农村基层组织建设

1989~2009年，先后开展农村基层组织整建、“党员挂牌”责任制、创明星、“学理论、学党章、学孔繁森”、“一帮一”、党员责任区、党员联系户、“五个好”农村党支部、“三级联创”等活动，涌现出一批先进典型，其中旬阳县张河乡阳坡山村党支部被陕西省委授予陕西省小康村先进党组织称号，城关镇草坪村党支部被中组部授予全国农村基层组织建设先进党支部称号，棕溪镇王院村被中组部授予全国先进基层党组织称号。

基层党员活动室建设

1991~1998年，全县农村党支部建起产权属于集体的党员活动室。2005年，按照活动室“四化”（公房化、标准化、电教化、高效化）目标，筹资350万元改建、新建、扩建80个标准化党员活动室，有267个活动室实现“四化”目标。2006年，又筹集200多万元，新建69个村党员活动室。

企业及“两新”组织党建

1994年开始推进企业及“两新”组织（新经济组织和新社会组织）党建工作。至

2009年,先后制定《旬阳县地方国有企业党的工作暂行规定》《国有企业产权制度改革过程中企业党建工作的几点意见》《加强非公有制企业党建工作的指导意见》和《非公有制企业党建三年规划》及《非公有制企业发展党员五年规划》,对11个停产、半停产国有企业党支部集中整建。选聘鲁延柱等55名党员为非公有制经济组织党建工作指导员,派驻到50多个非公企业,参与指导非公企业日常党建工作。健全企业及“两新”组织党委2个,总支2个,支部124个。其中“两新”组织有总支1个,支部24个,党员146人,培养入党积极分子65名。

社区党建

2003年,制定《社区党建工作实施意见》,开展党员“双带”活动、“设岗评星”活动和“五个好”社区创建活动,建成城关镇鲁家台社区党建示范点1个。至2009年,18个社区支部被命名为“五个好社区”,1261名党员被评为“星级服务示范岗”。

第二节 党员

1989年,全县有党员15802人,其中男性党员14084人,女性党员1718人;35岁以下党员3523人,36~60岁党员10229人,60岁以上党员2050人;大学以上文化程度党员268人,高中文化程度党员1999人,初中以下文化程度13535人。2000年,全县有党员18074人,其中男性党员16033人,女性党员2041人;35岁以下党员3477人,36~60岁党员11188人,60岁以上党员3409人;大学以上文化程度党员1572人,高中文化程度党员3957人,初中以下文化程度12545人。2009年,全县有党员19151人,较1989年增加3349人,其中预备党员1010人,女党员2479人,35岁以下党员3363人,36~45岁党员4315人,46~60岁党员6921人,61岁以上党员4552人,研究生学历党员34人,大学本科学历党员1370人,大学专科学历党员2532人,高中(中专)学历党员4092人,初中及以下文化程度党员11123人。党员中女党员有所增加,党员年龄结构趋向老化,党员文化程度大幅提高。

党员教育

“三讲”教育活动 2000年6月19日至8月23日,全县在县级领导班子和党员领导干部中开展以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育活动。县委、县人大、县政府、县政协四大家领导班子,县纪委、县委政法委、检察院、法院、公安局五小家领导班子通过发放征求意见表、召开座谈会、个别谈话、上门征求意见、设立意见箱、专线电话和信访接待室等形式,征求社会各界对县级“四大班子”、“五小班子”的意见和建议6132条,梳理1419条。在自我剖析、听取意见阶段,共征求意见2216条,梳理意见和建议605条。民主测评全县50名“三讲”教育对象满意率达95%以上,对基层和群众反映强烈的干部选拔任用、干部违规多占住房、违法违纪案件查处、乡镇干部工资等13方面的问题分别予以研究解决。29名县级领导先后到29个乡镇、138个村、222个组、32个企事业单位、40所学校征求群众意见200条,召开座谈会191次,现

场办公会50个，解决各类问题141件，办结案件15件，清理积案60余件。

“三个代表”重要思想学习教育活动 旬阳县先后两批分别在县直、乡镇、村（居）中开展“三个代表”（党要始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益）学习教育活动，参学对象12672人，其中县直部门4583人，乡镇及站所4511人，村级“两委”（村党支部和村民委员会）班子4578人，村级领导干部755人，党员干部3991人。

保持共产党员先进性教育活动 2005年1月26日至2006年6月底，分三批在全县44个党委、11个党总支、848个党支部、18800多名党员中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。第一批先进性教育从2005年1月26日开始，6月15日基本结束，共有16个党委、4个党总支、206个党支部、2833名党员参加教育活动（主要有县级党政机关、部分企事业单位、中省驻旬单位）。第二批先进性教育活动从2005年7月11日开始，11月7日结束，涉及28个党委、7个党总支、277个党支部、3374名党员（主要是乡镇机关及其所属单位）。第三批先进性教育活动于2005年12月9日启动，2006年4月18日结束，涉及310个农村党支部、36个企业党支部、1个机关党支部、12255名党员。全县党员参学率达到98%，全县共征集群众意见45842条（梳理归类后，如实反馈党员个人进行整改），培养入党积极分子1864名，纳新党员393名。全县党员共结对帮扶贫困户7544户，为群众办实事51300件，解决群众生产生活难题31077个。

学习实践科学发展观活动 2009年3月至2009年12月，全县分两批在县直、乡镇（包括乡镇机关、村、社区、学校、医院、“两新”组织）开展深入学习实践科学发展观活动。第一批有16个党委、34个党组、216个党支部、3214名党员参加，其中县级党员领导干部34人，科级党员领导干部523人；第二批有28个乡镇党委，554个党支部，16376名党员参加，其中，年老体弱党员2450名，文盲党员1147名，流动党员1930名。学习实践活动按照读理论著作（编印有理论必读篇目书籍）、学习培训、解放思想、关注民生、深入实际、解决热点难点问题、构建和谐社会、推动科学发展等程序和要求展开，深化干部群众的科学发展观。

党员电化教育 1989～2009年，先后摄制《荣誉背后的人》《旬阳县农村基层组织



党员远程站点覆盖乡村建设现场会

建设巡礼》《旬阳党员电教》《道情皮影俏山乡》《田园春色》《高扬的党旗》《难忘红军老祖》《连心桥》《牵手》《大山的脊梁》《王院的民主管理经》《新农村建设农民有五盼》及《巴山深处党旗红》等电教专题片。累计播放电教片500余场次，参训党员156万人次，共投入500余万元为村镇配备电教设备。开通《旬阳党建网》，建成覆盖28个乡镇的集多媒体、传播、计算机上网和实况教学等多功能于一体的交互式

远程教育网络体系，建成党员干部远程教育系统。

党员活动和制度

“三会一课”制度 1989~2009年，落实“三会一课”（定期召开支委会、党小组会、党员会，组织党员上好党课）制度，各支部每月召开1次支部委员会、1—2次党小组会，每季度召开1次党员大会，每月组织党员上好1次党课。共组织党员过组织生活、讲党课15000余场次，24万余人次参加。

民主评议党员制度 1989年，推行民主评议党员制度。评议程序为：学习教育、总结自评、民主评议、组织考察、表彰或处置，依照评议结果确定党员格次（优秀、合格、不合格），表彰优秀党员，处置不合格党员。至2008年，共表彰优秀党员783人次，处置不合格党员15人，其中，开除党籍3人，取消预备党员资格1人。优秀、合格格次党员占评议总人数的99.95%。2009年，在党员中深入开展学习实践科学发展观活动，推动党员民主评议工作更深入、更全面。县直机关表彰优秀党员181人，1124名党员达到合格以上格次，无不合格党员，党员参评率达100%。

“三联三创”机制 2004~2008年，推行“三联”（工委委员挂联直属支部、机关支部与包联村支部结对联建、机关党员与农村党员互助联帮）和“三创”（创“三满意”机关党支部、机关党员服务示范岗、年度综合考核先进单位）工作机制，党建工作结出丰硕成果。2005年，开展“五好”（团结共事好、工作作风好、履行义务好、对外服务好、廉洁自律好）和机关党员服务示范岗创建活动。至2008年，共命名党员服务示范岗16名。2007年，开展争创机关“三满意”（即支部工作让广大党员满意，党员先锋模范作用让服务对象满意，党建工作促部门形象转变让社会满意）活动，5个党支部受到表彰。

“争先创优”活动 1989年，开展争创先进党支部，争当优秀共产党员活动。1992~1995年，深化“争先创优”活动，开展“夺红旗、争十佳”（红旗党支部、力争有1名党员被机关党委树为“改革开放当先锋，反腐倡廉当模范”的“十佳”党员）活动。1996~1998年，以“‘九五’建设立功、岗位服务争一流”为主题，深化“争先创优”活动，共表彰先进党支部29个，优秀党务工作者12人，优秀党员134人。至2009年，全县累计表彰先进党支部156个，表彰优秀共产党员795人，优秀党务工作者109名。

“三联共建”制度 2004年，县直属机关支部开展“帮建一个标准化农村党员活动室、帮扶一项主导产业使村民人均增收一百元、为联建村群众办一件实事、帮扶一名贫困党员脱贫致富、锻造一支思想积极进步的党员队伍”的“五个一”支部共建活动。2008年，“五个一”活动提升为“三联共建”（领导联点、支部联建，党员联帮），并在全县推开，5个“三联共建”先进支部受县委表彰。2004~2008年，“三联共建”活动4次在省、市直机关党建会上交流，54个机关党支部累计落实联点联建联帮措施2500余条，帮扶建成标准化农村党支部活动室125个，帮扶困难党员、困难群众、困难职工2453人，为联点联帮村办实事1500多件，协调资金2000余万元。2009年，“三联共建”活动进一步完善，54个机关党支部全部落实“三联共建”，621名机关党员帮扶困难党员343人、困难群众105人、困难职工48人、产业大户47户，83名机关党员领导干部确定党建联系点83处，县级领导联系点29处。各支部、党员干部帮建党员活动室15个，争取

项目18个,协调、争取各类资金489.15万,办实事47件。

党支部书记讲党课制度 2009年,组织各支部开展“党支部书记讲党课”活动,各支部制订讲党课计划,建立和完善学习教育培训制度,撰写辅导材料,平均每个支部组织党员讲党课17次以上。

标准化党支部建设 2009年,开展“班子好、党员队伍好、作风好、阵地好、业绩好”的“五好”标准化党支部创建活动。全县有18个支部达到标准化党支部标准。

党组织和党员管理

党建目标考核 1989年后,党组织建设实行目标任务考核,各级党组织均有一定党建目标任务,全县98%的机关党组织能够按时完成目标任务。2001年,党建工作随全县行政工作考核管理制度一并实施。2006年,党建工作实行绩效管理目标责任制考核,进行月督查记录、季度检查通报、年度考评量化打分,计分列入党组织所在单位年度综合绩效考核成绩。

信息化建设 2006年,全县县直机关启动的党组织和党员队伍信息化建设管理工作达标,至2008年,建成并启用机关党组织和党员信息库,4个总支、63个支部、1124名党员、71名入党积极分子信息录入信息库。

流动党员管理 2005~2009年,建立流动党员双方联系机制,制定《流动党员管理办法》,利用《党员联系卡》《流动党员登记卡》和《流动党员管理协议书》等形式,加强对流动党员的管理,697名流动党员与所在支部签订《流动党员管理工作责任书》,623个支部830名外出务工党员填写《流动党员活动证》,85%的流动党员与支部保持联系。

民主评议党员 1988~1990年,开展第一轮民主评议党员试点工作,1193个党支部的15378名党员参评,优秀党员占18%,合格党员占77%,基本合格党员占3%,不合格党员占2%。1991年后,民主评议党员工作成为党内生活一项制度,每年开展一次。

旬阳县1989~2009年党员及党组织情况统计表

表19-6-1

单位:个、人

项目 年度	党组织情况					党员情况								
	党委	党组	总支	支部	党小组	基本情况			年龄结构			文化程度		
						总计	男	女	35岁以下	36~60周岁	61岁以上	大学及以上	高中及中专	初中及以下
1989	81	5	7	1186	1647	15802	14084	1718	3523	10229	2050	268	1999	13535
1990	80	44	7	1193	1558	15820	14110	1710	3270	10261	2289	335	2108	13377
1991	84	41	1	1211	1550	16086	14358	1728	3131	10438	2517	387	2312	13387
1992	72	43	5	1227	1532	16470	14720	1750	3271	10436	2763	449	2583	13438
1993	72	43	5	1236	1585	16801	14999	1802	3262	10606	2933	528	2752	13521
1994	72	43	5	1239	1688	16901	15069	1832	3225	10626	3050	567	2865	13469

续表

项目 年度	党组织情况					党员情况								
	党委	党组	总支	支部	党小组	基本情况			年龄结构			文化程度		
						总计	男	女	35岁 以下	36~60 周岁	61岁 以上	大学 及以上	高中 及中专	初中 及以下
1995	77	23	5	1235	1573	16998	15050	1948	3119	10651	3228	640	3046	13312
1996	43	23	2	1220	1393	17209	15381	1828	3099	10789	3321	802	3317	13090
1997	43	23	2	1233	1393	17478	15561	1917	3220	10830	3428	951	3574	12953
1998	46	23	7	933	1237	17533	15623	1910	3148	10699	3686	1151	3530	12852
1999	48	23	4	954	1135	17804	15831	1973	3426	10863	3515	1324	3758	12722
2000	47	24	10	948	1451	18074	16033	2041	3477	11188	3409	1572	3957	12545
2001	47	24	12	948	1559	18349	16297	2052	3538	11365	3446	1850	4099	12400
2002	44	24	7	902	1643	18573	16450	2123	3480	11420	3673	2132	4236	12205
2003	44	20	11	895	—	18798	16660	2138	3421	11864	3513	2348	4277	12173
2004	44	21	11	848	—	18937	16676	2261	3551	11970	3416	2612	4354	11971
2005	44	21	11	783	—	18887	16568	2319	3583	11773	3531	2865	4304	11718
2006	44	21	11	779	—	18897	16562	2335	3394	11685	3818	3225	4194	11478
2007	44	22	10	774	—	18970	16574	2396	3172	11316	4482	3592	4121	11257
2008	44	22	8	770	—	19151	16672	2479	3363	11236	4552	3936	4092	11123
2009	44	23	13	775	—	19300	16700	2600	3268	11017	5015	4300	3900	11100

注：表中“—”表示无该项数字。

第三节 干 部

科级领导干部

科级领导干部概况 科级领导干部队伍逐年增加，结构趋向合理，素质不断提高，女干部和少数民族干部大幅增加。2009年，全县科级领导干部605人，较1989年的181人增加234.3%，其中正科增加69.4%，副科增加478%，科级女干部增加1500%，科级非党干部增加225%，科级少数民族干部增加300%。2003年，旬阳县首次任命科级民主党派干部。

干部管理 1989~2009年，县委先后制定《进一步加强领导班子思想作风建设的意见》《县委管理干部政绩考察实施意见》《进一步加强干部管理工作的意见》《实行领导干部试用期制度的试行意见》《党委（党组）议事规则》《加强干部培训工作的意见》《乡镇领导干部政绩考核实施办法（试行）》《旬阳县党政领导干部政绩考核与升降奖惩

暂行规定》《民主推荐制度》《考察预告制度》《全委会票决制度》及《干部能下能出工作机制的意见》等一系列规章制度。这些制度施行，使科级领导干部管理工作逐步走上制度化、规范化、法制化轨道，有效提高了科级领导干部的思想素质和执政能力。

1996年，对退居“二线”（未到退休年龄而退出领导岗位）科级领导干部管理情况进行全面调查，共有“二线”干部56名。2006年，对退二线干部年龄进行规范，规定年满50周岁的科级干部退居“二线”，并制定《“二线”干部交流管理办法》。2007年制定《改进和加强退居“二线”干部管理工作的意见》，236名“二线”干部中，有101名干部坚持上班，87名干部在77个非常设机构中担任职务，53名干部被企业聘为负责人，26名干部到非公企业任党建指导员，48名干部与单位签订协议，回村发展主导产业，8名干部因身体有病请假在家休息。

党群系统干部

县委组织部对全县党群系统一般干部实行管理，至2009年，党群系统共有一般干部481人，其中女干部135人，少数民族干部6人，无党派干部89人。

公开招考、选用 1998年，公开招考23名乡镇副科级女干部。1999年，印发《认真做好全县公开选拔党政领导干部工作的实施意见》。2000年，为老干局等12个县直单位公开招考选拔12名副科级领导干部，报名人数267人，一个职位最高有40人报名竞争，平均报名人数与选拔职数之比为22:1。

竞争上岗 1998年，印发《党政机关实行竞争上岗的意见》，31个部门513个岗位的570名干部实行竞争上岗。2005年，在检察院等15个单位中层领导职位中进行竞争上岗试点，总结经验后全面推行，全年共有31个党群机关单位实行竞争上岗，竞争岗位197个。2006年，全县副科级规格的机关事业单位的副职职位以及县直各部门和直属机构的行政股长、人事股长等岗位实行竞争上岗。

挂职锻炼 1992年，从县级机关抽调一批干部到村任职，担任村委会副主任，任职三年。1996~2003年，分三期从党政机关选派720名年轻干部到农村、企业挂职锻炼。2004年，作出《选派党政机关优秀年轻干部到农村、企业任职的决定》，并发出《选调干部入企工作的实施意见》，73名年轻干部到46个企业工作，75名县、乡机关事业单位干部到企业锻炼。

干部培养选拔

后备干部 1989~2009年，采用民主推荐、党委审查、组织确定的办法选拔科级、股级后备干部，采用滚动式管理的办法逐年调整，把后备干部队伍建设作为基础性工作来抓，共选拔培养后备干部3997人（次），其中科级2801人（次），股级1196人（次）。

提拔使用 1989~2009年，县委广泛推行民主推荐、民主测评、民主评议和干部考察责任制、考察预告制、任前公示制、任免票决制、试用期制、用人失察责任追究制等一系列制度，不断加大科级领导干部的培养、提拔、使用力度，共提拔科级领导847人，其中正科250人，副科597人，女干部71人，民主党派1人。

选拔机制 2007年，县、乡党委换届推行“四项公开”、“三轮差额”、“全面监

督”等方式选配干部。“四项公开”即县委常委会公开干部调配原则，全县领导干部大会公开干部调整范围，培训会公开干部选拔程序，干部职工大会公开干部选拔任用条件。

“三轮差额”即差额推荐、差额考察、差额票决。此次换届期间，严格按程序、条件召开民主推荐大会22场次，设立独立划票室56个，发出民主推荐票557张，收回有效票557张，共与398人进行谈话推荐，差额民主推荐人选53人；根据37个岗位条件要求，结合后备干部管理、乡镇党委换届、年度考核推荐情况等，将历次推荐排名靠前的48名干部确定为考察对象，实行差额考察，差额幅度达23%；召开测评及动员大会22场次，参会532人，个别谈话413人，发放测评表和征求意见表1369张；48名考察对象提交县委常委会票决为37个岗位决定人选；其间，受理群众电话举报10个，手机短信3条，匿名或署名信件25件，对于所反映的问题及时进行认真核查，根据群众反映意见，对3名考察对象暂缓提名。

干部教育管理

干部培训 1989~2009年，干部教育培训坚持每5年制订一个规划，3年为一个周期，分批对干部培训。采取集中培训、“以会代训”、外出学习考察、“五大”学习、巡回宣讲、开办讲坛（“县级干部讲坛”、“科级干部讲坛”、“组工干部讲坛”）等形式，累计培训党政领导干部3460人次，一般干部18900人次，村级干部13680人次，企业经营管理2380人次。

干部教育活动 1999年3月至2000年1月，在全县农村基层干部中开展以“实事求是的思想路线、为人民服务的宗旨、党在农村的基本政策、民主法制建设”为主要内容的思想作风教育（简称“四教育”）活动，教育对象为农村基层干部。教育活动分三批进行，活动覆盖全县30个乡镇、473个行政村，共有402个乡（镇）属单位和6554名乡镇村干部参加教育活动，26个乡镇达到合格标准，4个乡镇基本合格，村组合格率达到90%。其他干部教育活动与党员教育活动一并开展（详情见本章第二节）。

干部监督 1989~2009年，先后制定实施干审联席会、领导干部谈话、新提拔干部廉政、计生、综治鉴定、领导干部离任审计、领导干部经济责任审计、干部监督工作联系通报、领导干部回复报告群众反映重大问题和领导干部谈话诫勉制度等系列制度，并设立干部监督举报电话，加强干部监督管理。

第七章 理论宣传

第一节 宣传教育

新闻宣传

1989~2009年，全县共在中、省、市级以上主流媒体、网站刊发新闻稿件15900

篇，其中市级以上获奖作品32篇；拍摄专题片及出版刊物82（部）册，宣传报道20年中全县发生的重大新闻事件。旬阳先后推出陈分新、龚德银、柯善述、陈明钰、陈彦坤等典型。2009年7月10日，县委机关报《今日旬阳》开办，每周一期，每期5000份，免费发送给县乡党政机关、事业单位、村居、村民小组、学校、重点企业、个体工商户及部分产业大户。投资60余万元，与西部电影集团联合拍摄本县第一部电影《支书和他的媳妇》，6月在西安召开首映式及座谈会，7月2日在央视六套播出。



《旬阳报》

专题片及出版物

1993年，编写《风帆正在扬起》一书，并拍摄专题片。1996年，拍摄《旬阳县精神文明建设软硬件同步抓》及《旬阳县精神文明建设花繁果多》专题。2005年，编印《风口浪尖惊魂三日》一书。2007年，编印大型画册《足迹》。2007、2008年分别编印新闻稿件汇集《视点》。2008年，编印《“先进文化进乡村”农民教育系列读本》16册10万本，《动感乡村》和《旬阳农村歌曲50首》万余册。

信息直报

2001年，旬阳县被省委宣传部确定为信息直报点。2002年，确定专人负责信息报送，广泛深入开展舆情调查。2003年，成立信息调研工作领导小组，健全宣传信息网络体系，印发宣传信息需求要点及调研参考题目，建立信息报送奖励机制，开展信息调研培训活动。2004年，加强宣传信息调研工作，信息网络逐步覆盖全县，信息员队伍进一步壮大，初步建立起反应迅速、准确无误的信息报送机制。2001～2009年，累计向省委宣传部报送信息521篇，被采用175篇。

第二节 理论教育

县委中心学习组理论学习与研究

1988～1997年，县委中心学习组主要围绕年度重点工作和形势政策开展学习活动。1988年11月，县委宣传部编印《形势教育讲话材料》，在全县广大干部群众中深入开展十年改革成就和改革形势教育活动。1998～2009年，在全县各级党组织中建立中心学习组和领导干部理论学习档案制度，共撰写心得体会文章600余篇，撰写理论调研文章200余篇，在省市媒体刊登165篇，举办学习园地30余期，解决实际问题200余个。学习调研内容根据不同时期有所侧重，包括学习“三个代表”重要思想、邓小平理论、科学发展

观、十六大、十七大精神等带有全局性、战略性、前瞻性重大课题，结合旬阳实际，开展产业结构调整、建设旬阳经济强县、西部大开发、构建和谐社会等调研活动。县委中心组学习组坚持每两个月集中学习不少于一次，每次不少于一天。每年人均记读书笔记2万余字。

干部群众理论学习与教育

1988~2009年，结合形势发展实际，组织全县干部群众开展一系列的理论学习与教育活动。1988年，开展生产力标准讨论。1994年，编写《可爱的旬阳》一书，作为乡土教材，同时开展社会主义市场经济条件下党员标准与形象大讨论。1997年，开展建设有中国特色社会主义理论的学习讨论。1998年，开展邓小平理论知识竞赛，7000名干部职工参加。2000~2001年，开展学习“三个代表”重要思想活动，学习13篇必读篇目，人均学习笔记2万字，撰写心得体会3篇。成立理论学习教育宣讲团，在30个乡镇开展宣传128场次，受教育党员干部1万余人次。建立党员教育“五个一”工程教育联系点450个，乡镇党校硬件投入50余万元。2002年，开展党委书记讲党课竞赛活动，50余名党委书记共讲党课218场（次），3万多名党员干部群众受到教育，组织陈分新事迹报告团，巡回报告33场（次）。2003年，开展以十六大精神为主要内容的知识竞赛，发放试卷1.2万份。2004年，组建宣讲团（组）210个，制作光碟500套，发放科技电教片400套，宣讲900余场（次），新建和完善乡镇党校28所，村级教学点425个，建成省级先进基层业余党校3个，示范点1个。2005~2006年，开展保持共产党员先进性教育活动，宣讲团宣讲30余场（次），发放宣讲材料2000余册。2007年，开展十七大精神学习，邀请市讲师团团团长来旬阳作专题辅导，1500余人参加辅导学习，举办骨干人员培训班两期160余人。

第三节 精神文明建设

“十星级文明户”评选

1992年，在全县农户中开展“十星级文明户”评选活动。全县累计投资100多万元，建立农村电化教育播放点427个，发放科技培训录像带5000多盘。10万农户参加评选，参评率达到95%以上，其中十星农户2万户，占20%；八星以上农户5万户，占50%；每户至少有1人掌握1至2项农业实用技术。全县200多名农民获得技术职称。

“千里精神文明长廊”建设

1996年，全县开展“千里精神文明长廊”建设，以316国道沿线（110公里）11个乡镇（段家河、吕河、城关、构元、关口、兰滩、蜀河、白柳、甘溪、赵湾、小河）、33个村为建设重点，至2005年结束。沿316国道的11个乡镇建成治安模范乡镇，建起治安巡逻队，村村建有治保调解队，95%以上的村建有标准化村级调解委员会。316国道沿线栽植行道树28700株，沿线乡镇创建文明个体户103户，文明私营企业17个，文明校园15个，文明市场6个。各乡镇组建文化下乡工作队，文化下乡近百场次，

送书10000余册，科技下乡咨询2100人次，发放农业科技资料17000份，召开技术培训会150场次，培训农民16000人，卫生下乡义务就诊500多人，送药价值10000多元，发放疾病防治资料7500份。6个乡镇所辖村（社区）开通有线电视，6个乡镇建起广播站，并自办节目，广播入户率90%以上。6个乡镇建起功能齐全服务优良的计划生育服务站，61个村实现计划生育合格村目标，计生合格村达90%以上。25个村委会建立标准化村级卫生室，4个乡镇建起标准化卫生院。7个百强村全面建成“十星级文明户”，且参评率达95%以上。6个乡镇46个村建立科普协会，各乡镇均建立村级专业科普协会（2个）和科普示范村2个。

文明创建活动

1984年，开始创建“文明单位（机关）”、“文明集镇”、“文明村”、“文明校园”、“文明行业”活动。文明单位称号实行期限制，县级文明单位称号保留3年，市级文明单位称号保留4年，省级文明单位称号保留5年。期满应重新申报，未申报或申报后未获批准的，不再享有文明单位称号。文明单位因机构撤销、分设、合并的，其荣誉称号相应消失。1989~2009年，全县共创建省级文明单位23个，市级文明单位94个，县级文明单位421个（文明单位包括文明村、文明机关、文明校园）。2009年，全县保留各类“文明单位”称号174个。

“创佳评差”竞赛

1991年始，开展以“服务人民、奉献社会”为主题的“创佳评差”（简称创评）竞赛活动。2006年，创佳评差竞赛活动单位由14个增至27个，分别为经贸局、教育局、公安局、民政局、城建局、交通局、文化旅游局、卫生局、农业局、水利局、广播电视局、体育局、司法局、环保局、工商局、国税局、地税局、质量技术监督局、气象局、药监局、邮政局、供电局、电信公司、联通公司、移动公司、国土局、乡镇企业局等系统。创评活动一年一个主题，县文明委每年表彰5个最佳单位，通报落后单位10个。

公民道德建设

1998~2002年，全县公民道德建设以“五爱”教育、“学习龚德银做明礼诚信旬阳人”、“学习陈分新、争做好村官”、“做文明村民”等活动为载体，获得良好社会评价。2003年9月起，宣传实施《公民道德建设实施纲要》，全县开展“三讲三做”（讲社会公德，在社会上做个好公民；讲职业道德，在单位做个好职工；讲家庭美德，在家庭中做个好成员）、公民道德十大先进人物评选、“共铸诚信”、“迎奥运、讲诚信、促和谐”等主题实践活动。全县涌现出一大批道德建设先进典型。2007年9月，县文明委表彰吴兴发、陈彦坤、刘世权等18名“道德明星”。

未成年人思想道德建设

2004年，成立未成年人思想道德建设工作领导小组，印发《旬阳县未成年人思想道德建设目标任务分工的通知》，将任务细化为8大项、80条。至2008年，全县28个乡

镇60%的村校组建了关心教育下一代工作组织，工作人员2300余人，其中乡镇145人，村级800余人。全县69所中小学校配备法制副校长，聘请校外辅导员180人。建立爱国主义教育基地3处，科技教育基地3处，法制教育基地4处，各类图书阅览室406个，文化活动室75个，每年送图书下乡6000多册；送戏60多场次，放映电影5000多场次。全县共创办各类家长学校59所，其中县级家长示范学校35所。2008~2009年，全县共有10余家企业参与精神文明创建，抓爱国主义教育、文明礼仪教育等，2008年，组织编印《先进文化进乡村社会主义核心价值观教育读本》500册。2009年，编辑出版《文明市民礼仪手册》5000册，发送到各机关单位、乡镇、村及社区，组织开展社会主义核心价值观体系教育、文明礼仪培训。

第八章 统一战线

第一节 统战调研与统战宣传

统战调研

统战工作对象包括无党派爱国人士，非党知识分子，各级非党人大代表、政协委员、非党科级以上领导干部，台、港、澳同胞和海外侨胞及其亲属，原工商业者及非公经济代表人士，厂矿、企业中的党外厂长经理以及具有助理工程师以上职称的非党人士，少数民族中有影响的代表人士，宗教界的爱国人士，起义投诚的原国民党军政人员和黄埔军校同学等10个方面。2000年，创办内部刊物《旬阳统战》，至2008年6月共出27期，登载统战信息213条，2008年7月停刊。2006年5月，创建旬阳统战网站。

统战宣传

对台宣传 1989~2009年，对台办共向县级以上新闻媒体投稿210篇，《内陆山区县对台工作实践与思考》被《陕西对台工作》及《炎黄情》录用，荣获全省优秀调研文章一等奖。组织撰写赠送《竭诚欢迎投资旬阳》宣传册及《太极城》《投资指南》《汉水明珠》等照片、年画、年历、图书、资料7920份，光碟50余张。2003年，牵头组织旬阳经贸考察团一行10人赴台参访考察。

涉台教育 1989~2009年，利用有关会议宣传中国共产党的对台方针政策230场次，举办对台形势报告会，邀请省、市统战部和台办领导来旬阳作涉台教育报告，组织开展涉台知识竞赛活动，县委统战部在“百题万卷”答题抽奖活动中获省、市台办组织奖。

联谊交流 1989年开始，对特困台属给予困难补助，举办中秋节台属座谈会，向台属通报县情，介绍投资法规和政策；组织召开“重阳节回乡定居台胞座谈会”。至2009

年，全县共接待回乡探亲台胞161人次，安置1名台胞回旬阳定居（1995年定居，2004年病故），帮助办理台属1人赴台探亲、1人赴台奔丧、2人赴港料理台胞后事等相关手续。处理台胞、台属来信来访50件，帮助台属解决子女上学问题2起，协调处理台胞遗产捐赠纠纷10人次。2009年8月，因“莫拉克”台风致台湾多地受灾，县委统战部向县各界人士发出向台湾受灾地区捐款倡议书，共筹集捐款26.5万元。2009年12月县委常委、统战部长田丽萍随安康市经贸考察团赴台湾参访，与台湾陕西同乡会理事会成员和有关人员进行联谊交流。

第二节 组织各界人士参政议政

2003年8月，安康市委组织部选派民进党党员付婕来旬阳任职，为旬阳县首位民主党派人士。

1989年后，县委统战部重视党外人士工作，组织各界人士参政议政。每届县人大、县政协换届期间，推荐考察各界人士任县人大代表或县政协委员。历届县级人大代表非党比例达33.4%以上，政协委员非党比例达60%。至2009年，先后为397名党外后备干部、286名党外知识分子建档立卡，推荐、考察、安排政协委员922名。每年组织召开一次各界代表人士座谈会，听取建议意见。经常性组织各界人士参观调研，向党委、政府建言献策。

第三节 其他工作

台胞台民 旬阳县旅居台湾同胞80余人，有通信联系的台胞54人（其中2008年联系台胞32人），多为1949年新中国成立前夕随军渡台人员，主要居住在台南、高雄、基隆、台中、新竹、花莲等地。在台建立有旬阳同乡会、真善美狮子会、同心社等社会团体。全县有台属110多户580余人，以城关、棕溪、蜀河、仙河居多。台属中有21人担任过县政协委员，1人担任市政协委员；有台属企业1家，个体工商户21户。

捐资助学 台胞龚济洲、樊永昌及20余位台胞自1995年起，累计捐资共216万元，在棕溪镇贺家台新建学校1所，被命名为“晓秦中学”，学校占地面积10138平方米，建筑面积4678平方米，有10个教学班，在校学生519名，教师36名，至2008年，毕业学生2835名，考入高中1327名。至2009年，台胞支持旬阳其他公益事业累计捐款200余万元人民币和7000余美元，用于建桥、修路、助学建校等，其中援建小学4所、中学2所，建桥4座，对台办购置小轿车1辆，在旬阳中学、晓秦中学、原长沙八年制学校设立奖学金。1995～2009年，台湾旬阳同乡会每年资助旬阳5名贫困大学生，共资助贫困大学生75名，资助金额超6万元；旺旺集团陕西分公司（台资）向旬阳县捐赠价值4.2万元的爱心食品；争取台胞捐赠的援建项目甘溪镇初级中学汶川“5·12”地震灾后重建项目资金240万元。

第九章 政法工作

第一节 政法工作基础建设

基层综治组织

1991年,原区委、区公所成立社会治安综合治理委员会(简称综治委),乡和县直部门成立社会治安综合治理领导小组,明确兼职工作人员433人。1996年,乡镇机构改革,重新组建乡镇综治委及办公室,书记任综治委主任;副书记任综治办主任,村成立综治工作领导小组。2002年,乡镇综治办有专(兼)职工作人员96名。2008年,实行公安体制改革,刑警大队、城关派出所、城郊派出所为正科级规格,其他派出所和交警执勤中队为副科级规格。2009年,公安局机关内设机构调整为13个科(室),治安大队与看守监管大队分别为正、副科级规格,其他未升格的科(室)为副科级规格。

基层综治网络

1989年,实行以村治保委员会、调解委员会为主的群防群治,以单位内保组织为主的自防自治,以公安干警巡逻为主的警民联防联防“三防三治”治安防控网络。至1998年,全县共组建基层治安办公室23个59人,经警队8个24人,治安巡逻队179个2407人,护村队612个4754人,护校队156个1058人,报警点91个。1991年,建立帮教小组438个,帮教人员1270名。2001年,推选农村治安中心户长6153名,楼院长331名,选聘学校法制副校长189名。1992年,社会治安列入各级领导任期目标责任制,实行一票否决。

综治经费保障

1999年,综治工作经费按全县总人口人均0.10元标准列入财政预算,当年达4.5万元。2003年,按全县总人口人均0.15元标准列入预算6.5万元。2008年,按总人口人均0.20元标准列入预算,综治经费达9万元。

第二节 社会治安综合治理

社会治安综合治理模范县创建

1995年,在全县开展治安模范区、乡、村及安全小区创建活动,对社会治安实行

标本兼治。1996年，县委、县政府作出《创建治安模范县的决定》。至1998年，全县累计有28个乡镇、512个村（居）达到创建标准，得到市县命名授牌，旬阳县被省委、



治安巡逻

省政府命名为全省社会治安综合治理模范县。1999年，按照“巩固、完善、提高、深化”的要求，对已命名的乡（镇）、村进行重新考核确定，实行动态管理。2000年，在全县组织开展治安模范户创建活动，由村（居）委会组织初评，报乡镇综治委审核、命名。至2003年，共有86296个家庭达到治安模范户创建标准。2009年10月，建立社会稳定风险评估预防化解机制，对重大改革和发展事项可能引发的不稳定问题进行先期预测、先期研判、先期介入，前移维稳工作关口。

安全县创建

2004年，创建“安全县”并同时开展“安全校园”、“民主法治示范村”创建。至2005年，有10个乡镇被市委、市政府命名为“安全乡镇”，139个村被县委、县政府命名为“安全村”，36个中小学校被县综治委命名为“安全校园”，39个县直部门被县委、县政府命名为“安全单位”。

平安县创建

2006年，开展创建“平安旬阳”活动。2007年，经陕西省信息中心抽检调查，旬阳县公众安全感达到93.22%，17个乡镇、218个村（居）、60所学校、39个单位企业、2万余户家庭达到创建标准，分别被市、县、乡三级命名授牌。2008年5月，旬阳县被省委、省政府授予“平安县”。2009年，22个乡镇被市综治委命名为“平安乡镇”；252个村被县委、县政府命名为“平安村”，占全县行政村总数的79%；9.6万个家庭分别被各乡镇党委、政府命名为“平安和谐家庭”，占全县家庭总数的75%；60个中小学校先后被县综治委命名为“平安校园”，占全县中心以上学校总数的98%；31个单位、12个企业分别被命名为“平安单位”和“平安企业”，社会治安公众安全感达到92.42%。

反邪教及创建无邪教社区（村）

全县有邪教组织6种，有害社会气功9种。

“门徒会”于1986年传入旬阳，1989年2月，由季三保（被打击的原“呼喊派”残余分子，铜川市耀州区石柱乡人）在其家中召开“十二门徒”会议，成立非法邪教组织，并以基督教名义进行非法传教，蛊惑人心，敛财骗奸，聚众械斗，制造爆炸事件，围攻乡镇政府，绑架、体罚政府工作人员，全县有3000农户万余人被裹胁其中。1990

年，旬阳县集中打击取缔“门徒会”组织。至1992年，逮捕法办骨干分子83人，劳动教养27人，治安处罚426人，办学习班86期，对2675名参与活动人员进行集中培训学习。1995年后，“门徒会”组织非法活动由明转暗。

“法轮功”于1998年12月由贵州、武汉、宝鸡传入旬阳。至1999年5月，已在县城、甘溪、神河三地形成四个练功点，习练人员60名。1999年7月，开展打击“法轮功”邪教组织专项活动，对习练者进行谈话训诫。经教育，习练人员均不再习练，无一反复。

其他邪教“三班仆人派”（1986年由河南传入旬阳）、“东方闪电”（1986年由河南传入旬阳）、“灵灵教”（2001年由安康传入旬阳）、“主神教”（2003年由安康传入旬阳）在旬阳涉及人员少，无公开活动。

2006年，旬阳县开展“无邪教社区（村）”创建活动。2009年底，全县有267个社区（村）达到“无邪教社区（村）”创建标准，被陕西省委防范和处理邪教组织问题领导小组表彰为全省创建无邪教社区（村）活动先进单位。

第十章 农村工作和政策研究

第一节 农村工作

1989~2009年，县委农工部在农村改革的各个时期，重视农村工作研究，加强对农村工作的指导，贯彻党在农村的各项政策，促进农村发展、农业增效和农民增收。

农村土地延包

1989年，在妥善解决土地纠纷的基础上，按“325”政策为农户换发土地承包合同，坚持“增人不增地，减人不减地”原则，保持土地承包政策稳定。1993年，贯彻中共旬阳县委发出的《当前农业和农村经济发展的若干意见》，贯彻农村土地二轮延包“657”政策，全县共发放到户合同21.10万份，其中耕地合同9.13万份，附页1.37万份，林特园合同1.83万份，附页2743份，荒山荒坡合同8.50万份，涉及土地107.3万亩，农户10.5万户。

四荒拍卖

1993年，县委农工部在平安乡湾寺村、白庙乡秧田坝村组织“四荒”（荒山、荒坡、荒滩、荒水）使用权拍卖试点，拍卖荒山荒坡320亩，试点成功。1995年，全县抽调1109名干部组成341个工作组和6029人的评议组全面开展“四荒”拍卖，43个乡、213个村、820个村民小组共拍卖“四荒”7.8万亩，拍卖现金113.6万元；购买18108户宗，治理6.2万亩，栽桑1.62万亩，栽果木6840亩，嫁接板栗3738亩。

股份合作制试点

1994年，旬阳县在10个区及县供销社工业品公司、关口乡农经站等12个单位开展股份合作制试点。试点共设股82746股，股金304.92万元，其中国家股金19万元，集体股金140.92万元，其余为职工和个人股金。1995年，全县组建改造股份合作制企业6个，募集股金136.76万元，股东125个；组建乡级农村股份合作基金会8个，吸收股金154.22万元，股东4153人。1996年，全县组建和改造农村股份合作制企业13个。全县股份合作制企业累计27个，股东3438个，吸收资金958.5万元，年实现产值874.5万元，创利税162.4万元。

农村社会主义思想教育活动

农村社会主义思想教育活动简称社教。1991年1月开始，至1993年4月30日结束，分五期五批进行，先后从县、乡（镇）机关抽调5000余名干部在10个区机关、64个乡镇（镇）、771个行政村蹲点，干部群众受教育面达20余万人；农村财务清理整顿出各类资金861.94万元，清收717.12万元，清收违纪资金60.07万元，使乡农经站直管资金达到1200万元，消除集体经济空壳现象；查处刑事治安案件1222件，处理1556人，捣毁犯罪团伙62个，刹住农村歪风邪气，确保农村安定，社会安宁，农民安心；整建乡镇农业服务站64个，新建社区性合作经济组织771个，为60个村延伸电网，修建桥梁69座，为110个村村民解决人畜饮水困难，新修乡村公路220公里，农村基础设施滞后的状况得到改变；调整村干部105名，发展中共党员759名、共青团员6625名，培养村级后备干部2726名。

第二节 政策调研

政策调研主要围绕农村经济社会发展中出现的重大问题及群众普遍关注的热点、难点问题开展，调研范围涵盖农业、工业、生态、文化等各个领域。1989年后，每季度组织开展1～2次调研活动。至2009年，共形成重点调研报告73篇，服务工作决策，发挥“以文辅政”作用。其中《王院村破解“捐资筹劳难”》等一批调研报告和理论文章分别在《当代陕西》《调研与决策》《安康工作》《安康经济》等省市刊物刊登。

针对全县农村产业发展现状开展调查，先后形成了《当前烤烟生产情况的调查》《蚕桑产业应对低谷期的几点思考》《农民增收的后续产业——水产养殖情况的调查》和《农业要做工业强县的坚强后盾》等理论调研文章。针对县域经济社会发展热点问题开展调查，先后形成了《破解“四难”把好事办好——对全县新型农村合作医疗试点工作的调查》（“四难”是指“难筹资、难管理、群众期望难满足、补偿办法难均衡”）、《加快推进城乡一体化发展需要解决好三个问题》和《探索“四模式”助农增收》（“四模式”是指“整合资金整村推进”连片扶贫开发模式、“强村大户”带动土地流转模式、“一折通”兑付惠农资金模式和新型农民教育模式）等理论调研文章；针对农村改革和基层组织建设问题开展调查，先后形成《农村贫困状况的调查与思考》《农业经营体制的创新——县蚕桑专业合作社的调查》《运转基本正常磨合尚需时

日——对全县合村并组工作运行情况的调查》《群众自主选举当家民主进程实现新跨越——对县第六次村委会换届选举情况的调查》《旬阳县农村新型经济组织的调查报告》《取消特产税后乡镇工作的基本走向》及《稳步推进集体林权制度改革——对旬阳县集体林经营现状的调查与思考》等理论调研文章。

第三节 小康村建设及经济强村建设

小康村建设

1994年，县委、县政府决定在全县开展小康村建设。首批小康村建设标准为：农民人均纯收入1050元以上；人均占有粮食450公斤以上；人均一亩基本农田、两亩标准经济林特园，宜林荒山全部绿化；养殖商品收入户均500元；人均集体企业纯收入200元以上，村级公积金、公益金5万元以上，村民小组积累金万元以上；通车、通电、通广播电视；90%农户住房砖（土）木结构；计划生育达标，有合作医疗、标准化小学、广播室，有3~5名农民技术员，一户有一人掌握1~2门致富技术；社会治安规范化，村风正、民风好；村级组织健全，以党支部为核心的领导班子有较强的凝聚力和战斗力，发挥核心作用。随着经济的发展，每年对小康村标准有所调整。至2002年，全县累计建成命名小康村287个，其中达省标17个，甘溪、关口、城关分别被命名为小康乡镇。

经济强村建设

产业大户 2003年3月，县委、县政府作出在全县农村发展产销大户的决定及具体实施意见。产销大户标准是：烤烟、黄姜、果品大户年10亩以上，蚕桑大户年养蚕10张以上，养猪大户年饲养50头以上，养牛大户年饲养10头以上，营销大户年提供财税收入5000元以上。至2007年，全县累计发展产销大户12014户。

百强村建设 2003年8月，县委、县政府作出建设百强村的决定，旨在用3~4年时间至少建成100个强村。百强村标准：经济发展，人均纯收入2400元以上，提供地方财政收入20万元以上（人均达300元以上），主导产业实现一村一品，产销大户占总农户10%以上，基本实现无绝对贫困户；基础设施建设提升，通电话、通公路，60%以上户有电视，饮用水清洁，30%以上户实现圈、厕、沼一体化，退耕还林达到验收标准，天然林有效保护，主导产业用水基本保证；社会事业进步，无计划外生育，普及九年义务教育且校舍无危房，疾病防治基本保障，被县评为信用村和治安模范村，村党支部被评为“五好支部”，能实行村民自治。2004年，桦树梁、王院、吕槽、桂花树、海棠寺、关垭、关坪、权口、黄泥坪、鲁家台10个村（社区）被命名为全县首批经济强村。2005年，高家坡、高东坡、瓦房、矾石、施家坡、南家庄、十里洼、木厂、江北、二佛寺、金盆湾、东沟、丰家岭、庙子垭、谭家院15个村被命名为经济强村，上年复验达标10个村。2006年，大岭台、华山、张河、康庄、薛庄、前坪、李家河（吕河）、李家河（麻坪）、黄场、林相、大沟、七里12个村被命名为经济强村，上年复验达标11个村（矾石、金盆湾、丰家岭、庙子垭4村复验未达标）。2007年，黄土、敖家河、胡家庄、白



吕河镇冬青村狮头村

杨坪、瓦窑沟、枫树、周家阳坡、郭家湾8个村被命名为经济强村，上年复验达标11个村（华山村复验未达标）。

“一村一品” 2007年6月，县委、县政府发出大力发展“一村一品”的实施意见，即在全县选择100个基础条件较好的村作为“一村一品”示范村，并将原“经济强村”命名更改为“一村一品”经济强村。2008年，岩湾、羊山、中山、十字岭、冬青、瓦房坡、弥陀寺、小营8个村被

命名为“一村一品”经济强村，上年复验达标8个村。2009年，袁湾、赵湾、梨湾、黑沟、曹家沟、水泉坪、平和7个村（社区）被命名为“一村一品”经济强村，上年复验达标8个村。至此，全县共命名经济强村60个，复验达标村48个。被命名的经济强村每村奖励现金1万元，次年复验达标的每村再奖励3000元。2009年6月，重新修订“一村一品经济强村”和“产销大户”创建标准及奖励办法。

第十一章 党 校

第一节 干部培训

1989~1994年，累计举办各种培训班11期，在各区乡（镇）、县直各部门办专题讲座93场次，培训11755人（次）。培训对象为县直部门科级领导干部、政工干部和企事业单位党支部书记、乡镇党委副书记、乡镇政府副乡（镇）长、重点村党支部书记、村主任。重点开展“一个中心、两个基本点”基本路线培训，邓小平视察南方讲话精神学习，中共十三届七中全会精神、中共十四大报告等，推动全县党员干部思想解放。

1995~2000年，累计举办各种培训班123期，培训11625人（次）；到各区乡（镇）、县直各部门专题辅导讲座78余场（次），参加培训人员近8000人。培训对象为县直部门科级领导干部、乡镇分管党务和经济工作的党委副书记或副乡（镇）长、乡镇人大主席、科级妇女干部以及组织、纪检、宣传、信访政工干部。培训内容为中国特色社会主义理论、小康社会建设理论、现代农业科技知识、市场经济理论和经济管理知识、党章及执政党建设理论，弘扬“三苦”（领导苦抓、干部苦帮、群众苦干）“四实”（说实话、干实事、出实招、求实效）精神等。

2001~2005年，党校单设培训处，专司培训，累计举办各类培训班190期（次），培训19180人（次）；到各乡镇进行专题辅导讲座126场（次），培训13000人（次）。培训对象为村党支部书记、村主任，工业企业管理人员、产业化建设及城镇化建设领

头人，骨干通讯员、乡镇及县直党政事企业单位工会主席、副科级领导干部、乡镇及县直单位组织人事干部、乡镇中青年干部，县直单位入党积极分子等。培训内容为中共十六大精神、“三个代表”重要思想等，其中2003~2005年主要宣传中央“三农”（农村、农业、农民）方针政策，WTO知识、农业产业化建设知识和城镇化建设知识等。



县委党校

2006~2009年，举办各类培训班21期，培训13995人（次）；巡回专题辅导讲座138场（次），培训万余人（次）。培训对象为乡镇副科级领导干部，乡镇及县直单位组织人事干部、全县宣传骨干，县直单位入党积极分子，党政事企业单位初级技术工人、技术员，村党支部书记、村主任，乡村卫生人员等。培训内容为中央1号文件精神、社会主义新农村建设理论与实践、社会主义新型农民思想政治教育、法律法规知识以及农业实用技术培训、中共十七大报告精神、中国特色社会主义理论体系以及科学发展观、“三创”（艰苦创业、开拓创新、奋勇创先）精神以及生态文明建设理论与实践等。

第二节 学历教育

1989~2009年，县委党校共举办各类干部学历教育班次20届76个班次，毕业学员4341人，其中全脱产（学制一年以上）4届毕业104人，中专班毕业897人，大专班毕业2061人，本科班毕业1248人，研究生课程进修班结业135人。

函授教育 1989年3月，中央党校函授学院安康学区旬阳辅导站在旬阳设立。至2008年，毕业17届（级）共2551人，其中本科班835人，专科班1716人。1989~1997年，中函旬阳辅导站大专班先后开设经济管理、党政管理、法律等专业，学制三年，已毕业学员7届（级）共308人。1995年起，招收首届本科班，先后开设经济管理、党政管理、法律等专业，学制两年半，至2007年毕业学员12届（级）共1094人。1995~2003年，招收安康地委党校大专走读（函授）班，教学内容及学习形式与中函大专班次接近，增加区域经济研究等课程，开设经济管理、法律、人口管理、金融管理等专业，学制三年，毕业8届（级）586人。2008年，中央党校函授学院在全国停止招生。为满足部分干部职工继续教育需求，开设省委党校函授法律专业本科班，招生40人，至2009年，在籍学员33人。

干部学历教育 1992年，与陕西省经济干部管理学院联合办学，招收工业企业管理成人大专班46人，学制三年。学员主要是县内党政事业单位的干部职工、厂矿企业的管理人员，以及应往届高中毕业生。每月集中脱产学习15天，毕业42人。专业课程的教学由经管学院具有高级职称资格的教师来授课。2004年起，与陕西电大安康分校联合办学，在旬阳设立教学辅导点，负责非师范类专业的电大开放教育专科、本科层次的招生与教学组织。专业有法学、汉语言文学、工商管理、建筑施工与管理、护理学、会计、行

政管理、水利水电等（至2008年年底，毕业66人，在校217人）。2007年，受县卫生局委托，与西安交通大学联合办学，设立“西安交通大学继续教育学院旬阳业余教学点”并报省教育厅备案，开设本科层次临床医学、护理学专业，学制三年，在籍进修学员120人。所有医学专业课程由西安交大选派资深专家教授来旬阳辅导、指导医学教学实习实验。

研究生进修班 2003年，县委党校与陕西师范大学政治经济学院联合办学，开设政治学、法学专业在职研究生进修班，学制两年，由陕西师大政治经济学院选派主讲教师。2003年和2004年度招本科学历或大专以上学历、有两年以上工作经历的党政事业单位党员干部。两届结业135人。

干部中专专修班 经省委组织部批准，省教育厅备案，1992年起开办干部中专专修班，主要是各级党政事业单位中年龄在45周岁以下、初中以下文化程度的在职职工，1997年以后，招生对象的范围扩展到企业经营管理人员和生产一线工人以及农村党支部书记、村主任。专业主要有党政管理、文秘、经济管理等，分为脱产和业余（函授）两种。其中，1992～1995年招收党政管理和文秘专业，脱产学制一年。1996年以后为业余（函授），学制一年半。各课程主讲教师由党校教师承担。至1999年有八届专修班学员共306人结（毕）业。党校干部中专专修班结（毕）业学员享受中专学历待遇。

职业中专（中技）班 1993～2008年，与原安康地区技工学校、陕西唐城职业技术学校、铜川矿务局职工中等专业学校、安康地区成人中等专业学校（安康市成人中等专业学校）联合办学，学员主要是应往届初高中毕业生。先后开设财会、会计与电算化、文秘与办公自动化、计算机应用、公路与桥梁施工、经济管理、旅游服务与管理、酒店服务与管理、电子商务等专业，学制二到三年。至2008年年底，毕业12届577人。学员毕业后由学校统一安置就业，稳定就业497人，就业率达85%。

第十二章 党史研究

第一节 党史资料征集与研究

专题征集研究

2001年，征编完成省党史专题《大跃进》，共3.2万字。2002年，编研《共和国之最·陕西之最》（旬阳条目）和《弘扬优良传统加快老区建设》专题，《旬阳县“三反”、“五反”运动》专题。2003年，编研省委党史研究室专题《革命老区》旬阳县资料，0.8万字，完成市专题《爱国主义教育基地巡礼》，1.2万字。2004年，编研省党史研究室下达的《陕西中药业》中旬阳县资料专题（5.5万字）以及《旬阳小康村建设》专题（3.6万字）。2005年，编研《科教兴旬》专题，共5.8万字；完成省专题《六十年代国民经济调整》，1.5万字；完成市专题《二十世纪旬阳》，0.2万字。2006年，完成省党史研究室《今日长征路》专题和中央党史研究室专题《抗日战争人口伤亡及财产损

失》旬阳县资料。2007年，编研《“三线”建设》党史专题和《社会主义新农村建设带头人口述史》专题。2008年，完成省委党史研究室《改革开放三十年征文》（0.3万字）和《安康改革开放三十年》专题（4.8万字）。2006年，开始编辑年度县委工作纪事，至2009年，完成2005~2008年《县委工作纪事》4期。

书籍出版

1988年，编印《“红军老祖”故事的由来》（旬阳县党史资料第一辑），以图片、专题调查报告、历史文献、书信、回忆录等再现红军与国民党部队战斗场面。1989年11月，编印《鄂陕边区解放战争中上关县、旬阳县斗争记事》（旬阳县党史资料第二辑），绘制鄂陕边区上关县地图一幅，再现李先念等率领的中原突围部队转战鄂北、陕南的革命足迹。1991年，编印《旬阳地下党及旬阳惨案》（旬阳县党史资料第三辑），再现中共旬阳县地下党革命斗争情况及国民党血腥屠杀中共地下党员和进步青年之真相。1999年，出版《旬阳解放》（旬阳县党史资料第四辑）。2005年，编辑出版《旬阳先锋谱》，收录30位省部级劳模和22位省部级先进个人。2006年，编辑出版《红旗颂》，收录改革开放以来受国家各部委、省委、省政府表彰的50多个先进集体。2007年，编辑出版《旬阳革命老区》，反映贺龙、程子华、徐海东等老一辈革命家1932~1936年率领红军转战旬阳的事迹；出版《旬阳县党史资料第五辑》。2008年，编辑出版《旬阳历史简明读本》和《中国共产党旬阳县历史大事记（1919~2007年）》。

第二节 党史宣传

2003年，编辑出版《红军老祖》连环画（刘崇文、罗伏生绘制，刘崇文、陈欣明撰文），连环画有绘画124幅，以战斗事迹为线索，再现“红军老祖”及红二十五军在旬阳发动群众，武装夺取政权，建立革命根据地的光辉形象。2004年，创作以革命烈士李兆众事迹为题材的电视剧本《灵岩英烈》。2006年5月，中央电视台国际部编导李毅来旬拍摄红军长征史料，宣传旬阳革命历史。

第十三章 保密工作

第一节 保密管理

保密要害部门部位管理

1991年9月，县保密委确定县委办等33个部门为保密要害部门，实施重点保密管理。1993年，制定《严禁在无保密措施的电话通信中谈论党和国家秘密问题的意见》。1994年，将保密工作纳入干部考核。1997年，将保密要害部门扩大到82个。

涉密载体管理

1990年，制定《印刷、复印等行业复制国家秘密载体暂行管理办法》。1991年，规范国家秘密载体复制许可证、准印证和印刷、复印行业登记证办理程序。1992年，转发国家保密局《涉密计算机系统口令字使用管理指南》。1993年7月，对全县1989年以来各单位产生的秘密事项逐件确定和造册登记。1996年，印发《进一步加强办公自动化和计算机信息系统保密管理的意见》。1999年，抓涉密单位“三铁一器”标准配置，全县新购置铁皮档案柜25个，安装警报器2个，保险柜17个，安装防盗门11个、防盗窗14个，重点单位实行24小时值班制度。2000年，重新审批、确定国家秘密载体、定点复制单位。2001年，印发《中华人民共和国国家秘密载体保密管理规定》。2002年，抓涉密文件资料销毁工作管理，明确统一收缴和销毁的秘密载体的种类和范围，将旬阳县磨沟纸厂作为涉密文件资料定点销毁点。2008年，颁布《规范定密工作的实施意见》，落实《涉及国家秘密的信息系统审批管理规定》，加强涉密计算机维修管理。

第二节 执法检查

检查涉密部门

1992年，对全县18家从事营业性的排版、印刷、打字、复印业务的涉密企业、个体工商户以及党政机关、企事业单位内部印刷厂（复印机）进行注册登记；对县级以上领导干部和33个保密要害部门实施量化打分管理，对烟厂等重点单位的保密工作进行随机抽查。1998年5月，全县有绝密级4件、机密级130件、秘密级333件，其中使用新标志占定密总数的15%，变更和解密的机密级11件、秘密级46件。2000年，对城区从事印刷、打字、复印行业进行全面检查、登记、换证。2001年，对县直51个涉密单位进行检查。2003年8月，对全县涉密计算机上互联网问题进行全面检查。2004年，对3个乡镇和县直6个重点涉密单位进行抽查。2007年3月，开展办公自动化和计算机系统保密工作专项检查。2008年，对全县重点涉密党政机关、企事业单位和部分乡镇进行涉密载体销毁和涉密计算机维修情况进行专项检查。

检查旧货市场交易

1996年3月，联合公安局、工商局、供销社对废旧品收购行业进行保密检查。1997年5月，对全县从事印刷、复印、废旧品收购行业27户实施保密检查。2001年7月，检查废品收购站（点），收缴秘密级文件11份，内部资料2份。

检查统考保密工作

2003年起，每逢中考、高考前夕，按照保密法律法规要求，组织相关部门制定统考保密预案，并对高考试卷保密室实施重点检查，加强试卷接送保密工作，确保高、中考保密安全。2008年，制定《旬阳县高考防震预案》。

第二十编 地方人民代表大会



旬阳县人民代表大会坚持以经济建设为中心，围绕全县改革开放和“三个文明”建设，扎实推进民主法治建设，服务县域经济社会发展，依法履行对县人民政府、县人民法院、县人民检察院的监督。1989~2009年，旬阳县人民代表大会及其常务委员会历经5届，先后召开全体代表会议24次，听取和审议“一府两院”专项工作报告271次，作出决议、决定85项，审议意见40项，任免国家工作人员751人次。

第一章 县人民代表大会

第一节 人民代表选举

旬阳县人民代表大会代表由选民直接选举产生。1993年前，县人民代表大会代表每届任期3年。1993年后，每届任期5年。届满后，由县、乡（镇）选举委员会组织换届选举。乡镇人大代表任期自2003年起由3年改为5年。

代表选举机构

历届选举均成立选举委员会。县选举委员会由县委、人大常委会有关领导及组织、人事、宣传、统战、工会、共青团、妇联、公安、民政、政法等部门负责人约9~15人组成，设主任1人，副主任和委员若干人。选举委员会下设办公室，由人大常委会1名副主任兼任办公室主任。办公室下设若干组，分别负责选举工作的组织、宣传、后勤保障等。各乡镇亦成立由9~12人组成的选举委员会，负责辖区内县、乡（镇）人大代表的换届选举工作。

1996年撤区并乡前，各区成立换届选举工作领导小组，负责指导所辖乡（镇）换届选举事宜。各级换届选举机构属临时性机构，选举工作结束后自行解散。

代表名额分配

县人民代表大会按照“便于召开会议、讨论问题和解决问题，使各民族、各地区、各方面都能有适当的代表”原则分配和确定代表名额。代表

名额分配，农村每一代表所代表人口数多于城镇每一代表所代表人口数；县直单位根据工作需要，代表名额无统一比例，其中少数名额作为县级领导干部分配到基层选区参加选举。根据《陕西省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则》有关规定，旬阳县第十二届人大代表名额为252名，第十三届人大代表名额为258名，第十四届人大代表名额为209名，第十五届人大代表名额为209名，第十六届人大代表名额为207名。各乡镇人大代表名额的确定也按照《陕西省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则》



十六届人大一次会议选举投票

执行。代表名额确定后，县选举委员会以正式文件将代表名额分配到各乡（镇）选举委员会。

代表产生

1980年起，县人大代表由选民直接选举产生。选举县人大代表的程序是：县选举委员会确定选举日期，乡镇选举委员会组织划分选区、登记选民并张榜公布、推荐代表候选人并张榜公布、无记名投票选举。没有被依法剥夺政治权利、未患精神病、年满18周岁的本县公民有选举权和被选举权。旬阳县第十二、十三、十四、十五、十六届人大代表换届选举分别为269753人、284244人、297831人、305856人、317261人发放选民证。选举日全县统一，各选区投票均在选举日内进行。县乡人大代表若同步换届，则先以县划定的选区为单位，投票选举县人大代表，然后以乡（镇）划分的选区为单位，投票选举乡（镇）人大代表。两级选票均由县选举委员会统一印制，获得选民过半数选票者当选。获得选民过半数选票的代表候选人名额超过应选代表名额时，以得票多者当选，票数相等时重新投票选举。代表名额少于应选代表名额时，不足名额则在未当选的代表候选人中另行选举，得票不得少于选票的三分之一。若一次选举失败，另行选举，以两次为限。历次换届选举中大多数选区一次选举成功，选民的参选率均达95%以上。

代表构成

旬阳县第十二届人民代表大会代表252名，其中妇女代表46名，占18%；非中共党员代表60名，占24%；农民、工人、教育卫生科技等方面代表154名，占58%；连选连任代表58名，占23%。第十三届人民代表大会代表258名，其中妇女代表49名，占19%；非中共党员代表59名，占23%；农民代表113名，占44%；干部代表135名，占53%；其他方面代表10名，少数民族代表3名；连选连任代表76名。第十四届人民代表大会代表209名，其中妇女代表40名，占19%；非中共党员代表67名，占32%；工人代表3名，占1.4%；农民代表81名，占39%；干部代表95名，占46%；其他代表30名，占14%；连选连任代表31名，占14.8%；大专以上文化程度代表55名，占26%；中专、高中文化程度代表81名，占39%；初中以下文化程度代表73名，占35%。第十五届人民代表大会代表209人，其中妇女代表51名，占24%；非中共党员代表71名，占34%；农民代表84名，占40.2%；干部代表104名，占50%；知识分子代表14名，占7%；其他代表7名，占3%；连选连任代表56名，占27%；选民10人以上联名提名当选的代表116名，占56%；具有大专以上文化程度代表82名，占39%；年龄在35岁以下的代表32名，占15%；36~55岁的代表174名，占83%；56岁以上代表3名，占1.4%。第十六届人民代表大会代表207名，其中妇女代表54名，占26.1%；非中共党员代表68名，占33%；少数民族代表2名，占1%；工人代表4名，占2%；农民代表65名，占31%；干部代表113名，占55%；知识分子代表13名，占6%；非公有制经济代表11人，占5%；其他代表1人，占0.4%；连选连任代表49名，占24%；大专以上文化程度代表129名，占62%；35岁以下代表33名，占16%。

选举其他代表

2000年前,省人大代表由县人民代表大会选举产生,每届任期5年。旬阳县十三届人大一次会议选举马昌爱、王定铭、周本文、郑斯林、钟仕理为陕西省第八届人民代表大会代表,十三届人大常委会第七次会议补选刘揆楚为陕西省第八届人民代表大会代表,十三届人大六次会议选举封漫潮、徐山林、钟仕理、赵德学、蒋秀芳为陕西省第九届人民代表大会代表。2000年12月,安康地区改为安康市后,县人民代表大会选举产生市人大代表,每届任期5年。旬阳县十四届人大四次会议选举王安利等41人为安康市第一届人民代表大会代表,县十五届人大四次会议选举高怀德等39人为安康市第二届人民代表大会代表。

第二节 代表大会

县十二届人民代表大会

第一次会议,1990年4月6日至10日举行,出席会议代表247名。会议审议通过《政府工作报告》《县人大常委会工作报告》《关于1989年国民经济及社会发展计划执行情况和1990年国民经济及社会发展计划安排意见的报告》《关于旬阳县1989年财政决算和1990年财政预算(草案)的报告》《县人民法院工作报告》《县人民检察院工作报告》《关于1989年财政决算和1990年财政预算(草案)的审查报告》及《关于代表提出议案的审查结果和处理意见的报告》,并作出相应决议。会议收到代表议案、批评、意见135件。会议选举邢玉华为县人大常委会主任,刘志壮、余曹彬、朱汉鹏为副主任,选举常委会委员13人;选举陈俊彦为县人民政府县长,石康培、卢明访、陈良学、陈昌学、王安利为县人民政府副县长,陈守业为县人民法院院长,李冰为县人民检察院检察长。

第二次会议,1991年3月6日至10日举行,出席会议代表207名。会议作出《旬阳县第八个五年计划和十年规划(草案)》的决议,通过《旬阳县人民代表大会议事规则》。会议收到代表议案、批评、意见77件。县委书记陈厚培作闭幕讲话。

第三次会议,1992年3月25日至28日举行,出席会议代表216名。会议收到代表议案、批评、意见76件。人大常委会副主任刘志壮传达1992年中共中央2号文件精神,县委书记陈厚培传达中共安康地委工作会议精神,并作题为《解放思想,求实创新,大步跨进,为旬阳县经济高速、高效发展而努力》的讲话。

县十三届人民代表大会

第一次会议,1993年2月10日至14日举行,出席会议代表247名。会议听取和审议县人民政府工作报告、县法院、县检察院工作报告,审查财政、计划报告,分别通过关于上述报告的决议。会议收到代表议案、批评、意见102件。会议选举钟仕理为县人大常委会主任,刘志壮、余曹彬、陈执军、郑继福为副主任,选举常务委员会委员12人;选举高怀德为县人民政府县长,王安利、沈克信、吴德珠、张震、田雪芳(女)、陈楚明为副县长;选举陈守业为县人民法院院长、李冰为县人民检察院检察长;选举产生陕西

省第八届人代会代表5人。县委书记陈厚培在闭幕式上作《适应社会主义市场经济发展需要，进一步改进和加强各级人大工作》的讲话。

第二次会议，1994年3月23日至26日举行，出席会议代表226名。会议收到代表议案、批评、意见80件。县委书记陈厚培作《加强学习，恪尽职守，为推进旬阳县改革与发展做出新贡献》闭幕讲话。

第三次会议，1995年3月14日至17日举行，出席会议代表226名。会议收到代表议案、批评、意见76件。县委副书记张绳清作《重视人大工作，发挥人大作用，为适应社会主义市场经济新形势而努力》闭幕讲话。

第四次会议，1996年3月18日至21日举行，出席会议代表222名。会议作出《关于〈旬阳县国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标〉的决议》，审议通过《积极参与农业产业化建设，争创优秀县人民代表活动的决定》。会议收到代表议案、批评、意见114件。会议选举杨纪元为县人民检察院检察长。

第五次会议，1997年3月17日至20日举行，出席会议代表225人。会议收到代表议案、批评、意见123件。会议选举王安利为县人民政府县长。

第六次会议，1997年12月1日至2日举行，出席会议代表208人。会议选举产生陕西省第九届人民代表大会代表5人。县人民政府副县长龚昌庆就农田建设工作讲话。

县十四届人民代表大会

第一次会议，1998年2月13日至16日举行，出席会议代表204名。会议听取和审议“一府两院”工作报告，审查财政、计划报告，分别通过上述报告决议及《关于在农业产业化建设活动中开展争创优秀县人大代表活动的决定》。会议收到代表议案、批评、意见139件。选举钟仕理为县人大常委会主任，欧昌吉、陈执军、黄希昭、钱书信为副主任，选举常委会委员16人；选举王安利为县人民政府县长，陈楚明、龚昌庆、肖文彦、全贤品为副县长，陈守业为县人民法院院长，杨纪元为县人民检察院检察长。

第二次会议，1999年3月8日至11日举行，出席会议代表200名。会议收到代表议案、批评、意见166件。会议通过《旬阳县人民代表大会会议事规则（修正案）》。

第三次会议，2000年2月29日至3月2日举行，出席会议代表196人。会议收到代表议案、批评、意见133件。

第四次会议，2000年11月27日至29日举行，出席会议代表186人。会议选举产生出席安康市第一届人民代表大会代表41名。

第五次会议，2001年3月19日至22日举行，出席会议代表185名。会议通过《旬阳县国民经济和社会发展第十个五年计划》。会议收到代表议案、批评、意见269件。会议选举徐中华为县人民法院院长。

第六次会议，2002年3月9日至12日举行，出席会议代表190名。会议收到代表议案、批评、意见185件。会议选举马涛为县人民政府县长。

县十五届人民代表大会

第一次会议，2003年2月21日至25日举行，出席会议代表192名。会议听取和审议县

人民政府工作报告，人大常委会工作报告，县法院、县检察院工作报告，审查财政、计划报告，并分别通过关于上述报告的决议及《关于大力发展竹产业的决议》，通过《关于在产业化建设中开展争创优秀县人大代表活动的决定》。会议收到代表议案、批评、意见212件。会议选举陈昌学为人大常委会主任，陈守业、钱书信、肖文彦、熊生明、华开锋为副主任，选举常委会委员14人；选举马赞为县人民政府县长，熊晖、王惠（女）、范化冬、陈德智、皇甫键、林立志为副县长，徐中华为县人民法院院长，杨纪元为县人民检察院检察长。

第二次会议，2004年2月16日至19日举行，出席会议代表196人。会议收到代表议案、批评、意见181件。人大常委会副主任华开锋传达省十届人大二次会议精神。

第三次会议，2005年3月1日至4日举行，出席会议代表194名。会议收到代表议案、批评、意见181件。会议选举吴家仲为旬阳县人民法院院长。会议期间组织代表对旬阳县国家机关及有关工作人员履职情况进行民主测评。县委书记马涛在闭幕式上作《人大代表在建设和谐社会中发挥作用》的讲话。

第四次会议，2005年12月5日至6日举行，出席会议代表184名。会议选举出席安康市第二届人代会代表39名。

第五次会议，2006年3月25日至28日举行，出席会议代表192名。会议通过《关于旬阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划的决议》。会议收到代表议案、批评、意见133件。人大常委会主任陈昌学致闭幕词。

第六次会议，2007年1月9日至12日举行，出席会议代表192名。会议收到代表议案、批评、意见101件。会议选举邹俊杰为县人民政府县长。县委书记马赞就进一步发挥县乡人大和全体代表作用作讲话。会议期间组织县人大代表对63个县级国家机关职能部门和中省驻旬单位履职情况进行测评。

县十六届人民代表大会

第一次会议，2007年10月25日至30日举行，出席会议代表204名。会议听取和审议县人民政府工作报告，人大常委会工作报告，县法院、县检察院工作报告，审查财政、计划报告，并通过有关决议。会议选举陈昌学为人大常委会主任，陈守业、熊生明、华开锋、周广清为副主任；选举县人大常委会委员14人；选举邹俊杰为县人民政府县长，陈德智、刘家骐、范化冬、吴建军、陈刚、张世波、李萍（女）为副县长，程和新为县人民法院院长，李孝友为县人民检察院检察长。县委副书记曾朝阳在闭幕式上讲话，县人大主任陈昌学作《认真履行人大职责，充分发挥代表作用》主旨讲话。

第二次会议，2008年3月11日至14日举行，出席会议代表206人。会议作出《关于开展争创优秀县人大代表活动的决定》和《关于旬阳县人民代表大会会议事规则（修正案草案）的决议》。会议收到代表议案、批评、意见116件。补选杨纪元为第十六届人大常委会副主任。县委书记马赞作《发挥县乡人大和全体代表作用，推进旬阳率先突破发展》的讲话。

第三次会议，2009年2月16日至20日举行，出席会议代表201名。会议通过《旬阳县县人大代表测评县级国家机关、事业单位和上级驻旬单位工作暂行办法》。会议收到代

表议案、批评、建议106件。会议选举纪运鸿为安康市第二届人民代表大会代表。

第二章 县人大常委会

第一节 常委会组成

常委会组成 县人大常委会由主任、副主任、委员组成，由县人代会从本届人大代表中选举产生。1990年后，共选举产生5届旬阳县人大常委会。其中第十二届县人大常委会任期3年，第十三至十六届县人大常委会每届任期5年。

常委会有关机构 1990年3月，县人大常委会内设机构由“一室四科”（办公室、法制科、经济科、教科文卫科、代表联络科）改为“一室四委”（办公室、财政经济工作委员会、法制工作委员会、教科文卫民政工作委员会、人事代表工作委员会）。2007年10月，增设农业与农村工作委员会。各委、办均为正科级规格，各委、办主任、副主任由县人大常委会任免。

旬阳县第十二届至十七届人大常委会主任、副主任任职情况一览表

表20-2-1

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	籍贯	学历	任职时间
第十二届	主任	邢玉华	男	汉族	中共	陕西长安	初中	1990.4~1993.2
	副主任	刘志壮	男	回族	中共	陕西紫阳	中专	1990.4~1993.2
		余曹彬（兼）	男	汉族	非党	湖北汉川	本科	1990.4~1993.2
		朱汉鹏	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	1990.4~1993.2
第十三届	主任	钟仕理	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	1993.2~1998.2
	副主任	刘志壮	男	回族	中共	陕西紫阳	中专	1993.2~1997.11
		余曹彬（兼）	男	汉族	非党	湖北汉川	本科	1993.2~1998.2
		陈执军	男	汉族	中共	陕西旬阳	高中	1993.2~1998.2
		郑继福	男	汉族	中共	陕西旬阳	中专	1993.2~1998.2
第十四届	主任	钟仕理	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	1998.2~2002.8
	副主任	欧昌吉	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	1998.2~2003.2
		陈执军	男	汉族	中共	陕西旬阳	高中	1998.2~2003.2
		黄希昭（兼）	女	汉族	非党	陕西旬阳	中专	1998.2~2003.2
		钱书信	男	汉族	中共	陕西旬阳	初中	1998.2~2003.2

续表

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	籍贯	学历	任职时间
第十五届	主任	陈昌学	男	汉族	中共	湖北郧西	本科	2003.2~2007.10
	副主任	陈守业	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2003.2~2007.10
		钱书信	男	汉族	中共	陕西旬阳	初中	2003.2~2007.10
		肖文彦	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2003.2~2007.10
		熊生明	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2003.2~2007.10
		华开锋(兼)	男	汉族	非党	陕西旬阳	本科	2003.2~2007.10
第十六届	主任	陈昌学	男	汉族	中共	湖北郧西	本科	2007.10~2012.1
	副主任	陈守业	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2007.10~2012.1
		熊生明	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2007.10~2012.1
		华开锋(兼)	男	汉族	非党	陕西旬阳	本科	2007.10~2012.1
		杨纪元	男	汉族	中共	陕西旬阳	大专	2008.3~2012.1
		周广清	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2007.10~2012.1
第十七届	主任	陈德智	男	汉族	中共	陕西旬阳	研究生	2012.1~
	副主任	熊生明	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2012.1~
		华开锋(兼)	男	汉族	非党	陕西旬阳	本科	2012.1~
		杨纪元	男	汉族	中共	陕西旬阳	大专	2012.1~
		周广清	男	汉族	中共	陕西旬阳	本科	2012.1~

第二节 常委会会议 常委会主任会议

常委会会议

县人大常委会会议由主任或主任委托的副主任召集，每两月至少举行1次，常委会全体组成人员参加，邀请“一府两院”负责人及县人民政府有关部门负责人列席会议。

1990~2009年，县人大常委会共召开常委会会议141次，依法听取和审议“一府两院”及有关工作报告271次(个)，依法任免“一府两院”工作人员和县人大常委会办事机构负责人751人次，撤销有关工作人员职务3人，先后制定和修订规则制度25个。

县十二届人大常委会共召开会议21次。会议内容为：组织学习宪法、地方组织法、选举法等，先后就加强粮食种子建设、社会治安综合治理、法制宣传教育、科技“八五”规划、初级卫生保健、发展乡镇企业、加强农村集体积累资金管理、农业发展基金筹集管理等工作形成有关决议，就加强县法院案件执行工作、修改人大有关规章制

度、贯彻省计划生育条例、贯彻土地管理法等工作作出有关决定，就尽快促进县办工业企业扭亏增盈、粮油化肥挂钩、柴油和农村煤油供应情况、统一筹集教育基金实施办法等工作形成审议建议，修改《县人民代表大会议事规划》和《县水土保持预防监督管理实施意见》，任免有关国家工作人员。

县十三届人大常委会共召开会议39次。会议内容为：组织学习有关法律法规和中共中央有关文件，听取县人民政府及其工作部门有关工作汇报和贯彻实施有关法律法规情况报告，通过《关于组织人民代表开展评议“一府两院”工作办法（试行）》《关于评选〈积极参与农业产业化建设，争创优秀县人民代表活动〉的实施办法》《县人大常委会监督工作办法》《关于错案责任追究制的监督办法》及《县代表联系选民办法》。批准《县城抗震防灾规划》《县城区总体规划（修编）》《县城区规划建设管理暂行规定》及《县流动人口计划生育管理实施意见》，分别就生产自救工作、农村主导产业建设、农业技术应用推广、普法工作、县城规划管理、财政决算等工作形成有关决议，就人大自身建设、科技发展规划、区联络组设置等作出有关决定，就烟草生产经营、职业技术教育、“严打”斗争、县人民政府年度重点工作开展情况、公安机关执法执纪情况等形成的审议意见、建议。

县十四届人大常委会共召开会议40次。会议内容为：听取和审议县人民政府及有关部门和县人民法院、检察院工作情况报告以及有关法律、法规贯彻实施情况的汇报，通过《县人大常委会任命的国家机关工作人员述职规划》《县人民代表大会代表视察办法》《县人大常委会组成人员守则》《县人大常委会主任会议议事规则》《关于办理县人大代表议案和建议、批评、意见的办法》《乡镇政府领导述职及评议站所的办法（试行）》《实行有关执法案件报告制度的规定（试行）》《评选先进县人大代表组的办法（试行）》《人民群众来信来访的办理暂行办法》《加强县级财政预算审查监督暂行办法》《对拟任国家机关工作人员进行法律知识考试的暂行办法》《“一府两院”列席县人大常委会会议守则》以及《关于加强旬阳县财政预算执行情况及其他财政收支情况审计监督办法》，会议就县法院执法执纪情况、县城供水水源及设施保护、学习贯彻宪法、重点项目建设、城区烟花爆竹燃放管理等作出决议、决定、评议意见，任免有关国家机关工作人员。

县十五届人大常委会共召开会议35次。会议内容为：听取和审议县人民政府及其工作部门和县人民法院、县人民检察院有关工作报告和贯彻实施有关法律法规情况的报告及县人大常委会调查视察组的检查调查报告，先后通过《县城区市容和环境卫生管理暂行规定》《县人大常委会选举任命的政府组成人员和法院、检察院领导人员述职规划》《旬阳县人大常委会任免国家机关工作人员办法》《县人代会代表对县级国家机关、有关单位及工作人员履职情况的测评办法》《县人大常委会财政预算审查和其他财政资金监督办法》和《县矿产资源开发与管理暂行规定》等制度和规范性文件，就计划生育、金融、法院执行、陪审、县城市总体规划、贯彻《民办教育促进法》、法制宣传教育等工作作出决议、决定、审查意见，先后8次会议任免国家机关工作人员。

县十六届人大常委会（至2009年12月）召开16次会议。会议先后组织学习中共十七大报告、科学发展观论述等，听取和审议“一府两院”工作报告29项，县人大常委会调

查、视察、检查工作报告15个，形成对《动物防疫法》《陕西省河道管理条例》《陕西省人民调解条例》《义务教育法》《统计法》《农村敬老院管理暂行办法》《妇女权益保障法》和《城区市容环境卫生管理暂行规定》等法律法规实施情况以及农村广播电视村村通、乡村公路建设养护管理、轻伤害案件办理等工作开展情况的审议意见，作出《关于〈旬阳县县级2006年预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告〉的决议》《关于批准2007年财政预算调整方案的决定》《关于批准给10万吨/年锌冶炼项目前期工作给予财政补助的决定》《关于批准县财政为旬阳中学校舍建设申请世行贷款300万美元提供担保的决定》《关于批准农村公路建设贷款的决定》《关于批准蜀双公路改造立项有关问题的决定》《关于同意旬阳县人民政府与国家开发银行开展金融合作的决定》《关于批准2008年县级决算的决定》《关于批准〈旬阳县县级2008年度财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告〉的决定》及《关于批准2009年地方政府债券资金使用方案的决定》《关于批准2009年预算调整方案的决定》等，通过《旬阳县人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法（修订案）》《旬阳县人大常委会会议事规则（修订案）》《旬阳县人大常委会主任会议事规则（修订案）》和《旬阳县人大常委会优秀县人大代表评选办法》，先后8次会议任免国家机关工作人员61人。

常委会主任会议

县人大常委会主任会议由主任、副主任组成，常委会各委、办主任、副主任参加会议，由主任或主任委托副主任召集并主持。主任会议通常每月举行1次。1990~2009年，共召开主任会议546次。主任会议负责处理人大常委会重要日常工作，着重讨论提出贯彻落实上级人代会及其常委会决议、决定的意见和措施，提请县人大常委会决定，讨论决定人大常委会会议的时间、地点，拟定会议建议议程，研究提请人大常委会会议审议的重要报告、人事任免和决议、决定，讨论提交县人大常委会工作计划、工作报告，确定视察、检查、调查项目，审查视察、检查、调查报告、审议意见及重要材料，讨论重大信访案件、代表视察活动提出的建议、批评和意见的处理，审查有关部门的办理情况以及讨论决定县人大常委会机关自身建设方面的事宜和人大常委会日常工作中的重要事项，指导和协调检查县人大常委会各办事机构的日常工作，听取其工作汇报等。

1989年5月12日，旬阳县第十一届人大常委会第十六次会议制定《旬阳县人大常委会主任会议议事规则》。1998年12月21日，旬阳县第十四届人大常委会第六次会议根据《组织法》的有关规定，结合工作实践，修订《旬阳县人大常委会主任会议议事规则》。2008年5月13日，第十六届县人大常委会第四次会议再次修订《旬阳县人大常委会主任会议议事规则》，县人大常委会主任会议日趋制度化、规范化。

第三章 主要工作

第一节 人大制度建设

县十二届人大常委会修改《县人民代表大会议事规划》。县十三届人大常委会通过《关于组织人民代表开展评议“一府两院”工作办法（试行）》《县人大常委会监督工作办法》《关于错案责任追究制的监督办法》和《县代表联系选民办法》。县十四届人大常委会通过《县人大常委会任命的国家机关工作人员述职规划》《县人民代表大会代表视察办法》《县人大常委会组成人员守则》《县人大常委会主任会议议事规则》《关于办理县人大代表议案和建议、批评、意见的办法》《乡镇政府领导述职及评议站所的办法（试行）》《关于实行有关执法案件报告制度的规定（试行）》《关于评选先进县人大代表组的（试行）办法》《关于人民群众来信来访的办理暂行办法》《关于加强县级财政预算审查监督暂行办法》《关于对拟任国家机关工作人员进行法律知识考试的暂行办法》《“一府两院”列席县人大常委会会议守则》和《关于加强旬阳县财政预算执行情况及其他财政收支情况审计监督办法》。县十五届人大常委会通过《县城区市容和环境卫生管理暂行规定》《县人大常委会选举任命的政府组成人员和法院、检察院领导人员述职规划》《旬阳县人大常委会任免国家机关工作人员办法》《县人代会代表对县级国家机关、有关单位及工作人员履职情况的测评办法》《县人大常委会财政预算审查和其他财政资金监督办法》和《县矿产资源开发与管理暂行规定》。县十六届人大常委会通过《旬阳县人大常委会议事规则（修订案）》《旬阳县人大常委会主任会议议事规则（修订案）》和《优秀县人大代表评选办法》等。

第二节 执法检查监督

执法检查

1990~2009年，县人大常委会共组织开展执法检查36次。十三届人大常委会主要开展行政处罚法等贯彻执行情况检查。十四届常委会主要对《矿产资源法》《药品管理法》《刑事诉讼法》《森林法》《村民委员会组织法》《计划生育条例》《治安管理处罚条例》《土地管理法》《水土保持法》《环境保护法》《城乡个体工商户管理暂行条例》《种子法》等法律法规的贯彻执行情况进行检查。十五届人大常委会主要开展依法治县、部分典型案件执行以及《民办教育促进法》《行政许可法》《矿产

资源法》《环境保护法》《省旅游管理条例》《工业河道管理条例》《陕西省人民调解条例》《义务教育法》等15项执法检查。执法检查由县人大常委会相关工作委员会组织实施,采取听取汇报、召开座谈会、个别走访、抽样调查、实地检查、查阅有关材料等方式了解法律、法规实施情况,执法检查结束后,对所检查法律、法规实施情况进行评价,指出存在问题,提出改进建议措施,经主任会议研究提请县人大常委会会议审议,作出审议意见,连同执法检查报告交由县人民政府、法院、检察院研究整改,“一府两院”自收到执法检查报告和审议意见之日起60日内,向县人大常委会报告整改情况,县人大常委会可根据整改情况组织跟踪检查。

专题调研

1990~2009年,共开展专题调研118次。县第十二届人大常委会主要开展土地管理法贯彻执行、经济大县建设、旬阳县粮食种子建设、法院执行工作、乡镇企业发展等10余次专题调查。县第十三届人大常委会主要开展职业教育、部门执法责任制、农业应用技术推广、省计划生育条例贯彻执行、交通及矿山安全、财政预算执行和农民负担、“严打”斗争共25次专项调查。县第十四届人大常委会主要开展医疗机构管理条例贯彻落实、县国有企业改革、黄姜产业发展、减轻农民负担、重点项目建设、《母婴保健法》实施、农村主导产业建设等13次专题调查。县第十五届人大常委会主要开展城区市容和环境卫生管理、退耕还林工程实施、高中教育、土地管理法贯彻实施、城镇建设管理、新型农村合作医疗试点、电力建设管理服务、农村公路建设养护管理等13次专题调查。县第十六届人大常委会主要开展《动物防疫法》《统计法》《妇女权益保障法》《城区市容和环境管理暂行规定》《陕西省全民健身条例》等法律法规贯彻实施情况及农村广播电视村村通建设、农村公路建设养护管理、农民增收、蚕桑生产、村民委员会村规民约制定及实施情况等工作的调查。专项调查由县人大常委会相关工作委员会组织实施,调查结束后,由调查组拟写调查报告,经主任会议研究提交人大常委会审议,审议意见交由“一府两院”相关机构研究处理,并自收到审议意见之日起60日内,将研究落实情况征求有关工作委员会意见后,向人大常委会作出书面报告。调查报告一般包括专项工作开展情况的评价、工作中存在的问题和对改进工作的建议。

代表视察

1990~2009年,共组织代表视察129次。主要对地方国家机关工作人员的履职、“一府两院”工作落实以及企业技术改革、普法工作、义务教育、计划生育、农田建设、扶贫开发、食品卫生、烟草生产、农副产品收购、非公有制经济发展、执法执纪工作、防汛救灾、农业产业结构调整、社会保障和再就业、民主法制建设、职业技术教育、发展循环经济、新型农村合作医疗等工作进行视察。1998年6月17日,县第十四届人大常委会第四次会议通过《旬阳县人民代表大会代表视察办法》,《视察办法》规定代表视察结束后,须写出视察报告提交县人大常委会审议,并将审议后的视察意见、建议交由被视察单位办理和整改。

人事任免

1990～2009年，人大常委会根据县委组织部门考察以及县长、法院院长、检察院检察长和县人大常委会主任会议提请，共决定任免“一府两院”有关人员和人大常委会办事机构负责人751人次，接受辞职29人次，撤销职务3人次。

1987年7月，县十一届人大常委会二次会议审议通过《旬阳县人大常委会任免国家机关工作人员办法》。1995年11月，对《任免办法》予以修订。2002年6月，县十四届人大常委会三十三次会议审议通过《关于对拟任国家机关工作人员进行法律知识考试的暂行办法》；2004年6月，县十五届人大常委会九次会议和2008年1月县十六届人大常委会八次会议，先后修订《旬阳县人大常委会任免国家机关工作人员办法》。

干部述职评议

1994年1月召开的十四届人大常委会第九次会议，首次对部分县人民政府组成人员进行述职评议。1995年后，旬阳县贯彻《陕西省县级以上人大及其常委会选举任命的政府组成人员和法院、检察院领导人员述职办法》，加强干部述职评议工作。1998年6月召开的十四届人大常委会第四次会议审议通过《县人大常委会任命的国家机关工作人员述职规划》，规范干部述职评议。2007年9月，贯彻《监督法》，干部述职评议工作停止。1994～2007年，全县共63人（次）参加述职评议。

工作评议和测评

1988年9月，首次组织县人大代表对县人民政府及法、检两院工作进行评议。1988～1991年，采取召开代表工作会议形式评议有关工作4次。1993年7月，县第十三届人大常委会第四次会议通过《关于组织人大代表评议“一府两院”工作的办法（试行）》。1992～2004年，采取先按行政区分片召开评议会议或以代表小组为单位开会评议，再选派中心发言人或乡（镇）人大主席列席县人大常委会会议，累计开展集中评议12次。其间，配合市人大开展检查评议1次。

县人大十四届六次会议，县人大代表对县法院、县检察院工作及县人民政府各部门工作满意度进行测评。县人大十五届三次会议、十五届六次会议、十六届三次会议对县级国家机关、事业单位和中省驻旬单位的履职及工作情况进行测评，测评结果报送县委及相关部门，并将代表在测评中反映的问题反馈被测评单位。

第三节 议案、意见办理和信访受理

1990～2009年，历次县人代会会议期间，县人大代表提出议案、建议、批评、意见2712件，议案由议案审查委员会审查并在县人代会会议上向代表作出《议案审查报告》，累计设立议案4件、质询案3件，其余均作建议、批评、意见，会后交有关部门办理。

人大常委会主任、副主任及其办事机构均接受人民群众来信来访。县人大办公室设信访接待室，设专职接访人员，接待和处理人民群众来信来访，重要来信来访由县人

大常委会主任、副主任接待、批阅。市人大常委会主任会议每半年听取一次信访工作汇报,研究和解决信访工作突出问题。2001年7月,市人大常委会制定《旬阳县人大常委会人民群众来信来访处理暂行办法》。2002年,旬阳县人大信访室被安康市信访工作领导小组命名为“文明信访接待室”。

旬阳县人大常委会第十二至十六届委员会接待和处理信访一览表

表20-3-1

单位:件、%

届次	受理来信来访件数	接待来信来访人数	已办结件数	办复率	要办理结果件数	办复率
十二	527	609	453	86	6	100
十三	1454	1681	1265	90	21	100
十四	1320	1510	1254	95	35	100
十五	1968	2732	1908	97	62	100
十六	287	507	280	98		

改变或撤销不适当的决议、决定和命令。1990~2009年,市人大常委会共作出改变或撤销不适当的决议、决定和命令6个。

旬阳县人大常委会1990~1997年撤销不适当的决议、决定和命令一览表

表20-3-2

时间	届次	撤销内容
1990.7	十二届三次	《关于撤销〈沙沟乡第十二届人民代表大会第一次会议关于李新生当选为沙沟乡人民政府副乡长的公告〉的决定》和《关于撤销观音乡第十二届人民代表大会第一次会议关于马祥国当选为观音乡人民政府副乡长的公告〉的决定》
1991.3	十二届七次	《关于修改部分规章制度和终止执行〈旬阳县人大常委会关于乡镇人民代表大会主席团工作办法〉(试行)的决定》
1993.5	十三届一次	《关于撤销铜钱关乡第十三届人民代表大会第一次会议通过的〈旬阳县铜钱关乡乡规民约〉的决议》
1997.7	十三届三十五次	《关于撤销旬阳县红军乡第十四届人民代表大会第三次会议通过的〈旬阳县红军乡乡规民约〉的决定》和《关于撤销旬阳县庙坪乡第十四届人民代表大会第三次会议通过的〈庙坪乡人民政府关于加强计划生育工作暂行规定〉的决定》

第四节 指导乡镇人大工作

市人大常委会依法指导乡(镇)人大工作。市人大常委会通过培训乡镇人大主席、副主席及工作人员,提升乡镇人大干部素质。制定乡镇人大工作制度,规范乡镇人大工作。开展经常性的工作部署、检查、评比、表彰等,促进乡镇人大工作。历届市人大常委会重视、监督、指导乡(镇)人大工作。主要措施有:年初下发乡(镇)人大工作指导意见,年终开展检查评比。定期召开乡(镇)人大工作座谈会,对工作成绩突出的乡(镇)人大予以表彰;组织召开乡(镇)人大主席、副主席培训会议,提高乡(镇)人

大主席、副主席的素质和工作能力；制定规章制度，规范和促进乡（镇）人大工作。主要制度有县第十一届人大常委会第十次会议通过的《关于乡镇人民代表大会主席团工作试行办法》和1999年6月县第十四届人大常委会第十次会议通过的《乡镇政府领导述职及评议站所的办法（试行）》，并据此指导乡镇人大完善工作制度和信息报送制度。

第五节 人大代表工作

1990年，旬阳县人大常委会设立人事代表工作委员会，具体负责代表工作。

人大常委会先后制定和修订《旬阳县人大常委会联系县人大代表办法》《旬阳县人大常委会关于办理县人大代表议案和建议、批评、意见办法》《旬阳县人大常委会关于组织人大代表评议“一府两院”工作办法（试行）》《旬阳县人民代表大会代表联系选民办法》《旬阳县人民代表大会代表视察办法》和《旬阳县人民代表大会关于代表对县级国家机关有关单位及工作人员履职情况的测评办法》等制度。组织县人大代表开展评议、视察、检查、测评活动，强化代表对“一府两院”工作的监督。县人大代表依照人大常委会制定的规章制度履行职责，同选民保持联系，接受选民监督。

1996年3月，县第十三届人大四次会议通过《关于积极参与产业化建设，争创优秀县人大代表活动的决定》。1996年5月，第十三届人大常委会第二十七次会议通过《县人大常委会关于评选〈积极参与农业产业化建设，争创优秀县人大代表活动〉的实施办法》，县第十四届人大一次会议、十五届人大一次会议均作出《争创优秀县人大代表的决定》，并修订《争创优秀县人大代表评选办法》。1996~2009年，在县人代会议上先后12次表彰优秀县人大代表568人次。

第四章 乡镇人民代表大会

第一节 代表选举与代表大会

代表选举

乡（镇）人大代表由辖区选民直接选举产生。第十二届至十五届乡（镇）人大代表每届任期3年。从2002年第十六届起，乡（镇）人大代表任期改为5年。旬阳县分别于1990年、1993年、1996年、1999年、2002年、2007年进行过6次乡镇人大代表换届选举，共选举产生乡（镇）人大代表11611人。至2009年，已换届至第十七届。

代表大会

乡镇人民代表大会是乡镇最高权力机关，是基层政权的重要组成部分。乡（镇）

人民代表大会由乡（镇）人大代表组成，主要职责是确保宪法和法律在本乡（镇）所辖区域内的正确实施，决定本行政区域内重要事项，监督本级人民政府，组织有关选举。依照法律规定，乡（镇）人民代表大会会议至少每年举行1次，通常于3月底前召开。1989~2009年，全县各乡镇按照法律要求，先后召开6届乡镇人民代表大会会议。乡镇人民代表大会通过听取和审议乡镇人民政府工作报告、财政预决算报告、国民经济与社会发展计划的执行和安排意见报告以及民政工作报告，作出相应决议，并依法选举产生乡镇人民政府乡（镇）长、副乡（镇）长，乡（镇）人大主席、副主席。组织代表开展形式多样的依法监督工作，促进所辖区域的经济社会发展和民主法治建设。

第二节 组织机构

1996年后，乡（镇）人民代表大会增设人大主席、副主席。主席、副主席由乡（镇）人民代表大会选举产生，任期与乡镇人大任期相同。乡（镇）人大主席、副主席负责乡镇人民代表大会闭会期间听取本级人民政府的工作汇报，提出建议意见、联系代表以及组织代表开展视察评议、执法检查等工作。乡（镇）人民代表大会由会议选举大会主席团主持会议，并负责召集下一次乡（镇）人民代表大会会议。

1996年10月，全县30个乡（镇）配备30名专职人大主席，配备有专兼职办公人员。2001年，县乡机构改革，全县撤并为28个乡（镇），乡（镇）人大组织亦由30个减少至28个。2007年第十七届乡（镇）人大主席由乡（镇）党委书记兼任，副主席主持乡（镇）人大日常工作，依照《地方组织法》规定，履行职责。

第二十一编 地方人民政府



旬阳县历届人民政府坚持改革，扩大开放，探索符合旬阳实际的县域经济社会发展道路。1989年后，全县历经经济体制改革、县乡机构改革、7·26汉江污染事件、桐木事件、农村税费改革等重大改革和重要事件考验，陆续实施建设经济大县、发展庄园经济、壮工富县、建设经济强县、突破发展及工业强县、生态立县、文化兴县发展战略，以业兴村、推进产业化进程，以工促农、推进工业化进程，以城带乡、推进城镇化进程，以林养水、推进生态化进程，以人为本、推进人文化进程；以烤烟、黄姜、畜牧、蚕桑、林果五大产业为基础的烟草、医药、矿产、水电、建材五大工业支柱由雏形成长为旬阳国民经济支柱，三次产业在国民经济总量中的比重趋于合理，工业经济呈现强劲拉动力，形成独具特色的县域经济社会发展模式。2009年，全县GDP达到47.02亿元，是1989年的16.3倍，年均增速达15.8%；工业总产值59.60亿元，是1989年的48.58倍，全县经济社会由传统农业文明向现代工业文明转型。

第一章 县政府机构 县政府领导成员

第一节 县政府机构

常设机构

1989年，县政府组成部门为县政府办公室、计划委员会、科学技术委员会、劳动人事局、民政局、公安局、司法局、统计局、审计局、财政局、监察局、土地管理局、工商行政管理局、物资局、经济委员会、文化教育局、体育运动委员会、卫生局、计划生育委员会、农牧局、林业特产局、农业办公室、农业区划办公室、水电水土保持局、乡镇企业管理局、粮食局、交通局、城乡建设环境保护局、商业局、物价局、档案局（副科级）、地方志编纂委员会办公室（副科级）、对外经济贸易局，县政府直属机构有信访局、广播电视事业局、矿产资源管理局、经济体制改革委员会。

1990年，县档案局升为正科级，撤销县劳动人事局、劳动服务局，成立县人事局、县劳动局、民族宗教事务局（副科级，挂靠民政局）、税收财务物价大检查办公室、教育督导室、技术监督局（副科级）。1991年，增设国有资金管理局（副科级，挂靠财政局）、保密局、外协委、老龄委办公室，技术监督局升为正科级，县防疫站、卫校升为正科级事业单位，县妇幼站升为副科事业单位，成立残疾人联合会（副科级，挂靠民政局）。1992年，增设粮油贸易总公司（与粮食局合署办公）、国营商业总公司（与商业局合署办公），地方志编纂委员会办公室升为正科级。1993年，增设物资总公司（与物资局合署办公）、盐务管理局（副科级，隶属商业局）、县森林防火办公室（正科级，挂靠林业特产局）。1994年，房管所更名为房产管理局（副科级）。

1995年，县政府机构改革后设置为：政府办、计划局、统计局、工业经济局、文化教育体育局、科技局、公安局、监察局（与县纪委合署办公）、民政局、司法局、财政局、人事劳动局、城乡建设环境保护局、土地管理局、交通局、审计局、农业局、林特局、水电水土保持局、商贸局、卫生局、计划生育局、乡镇企业局、工商行政管理局、地方税务局、粮食局，广播电视局为直属事业机构。1996年，物价局单设，残疾人联合会升格为正科级，成立收费罚没资金管理局（副科级，隶属财政局）、农税征收管理局（副科级）。1997年，畜牧兽医站更名为畜牧局（副科级），设重点项目建设办公室（隶属计划局）。1998年，合并农业技术推广站、植保植检站、农广校及新成立的土肥站，成立农业技术推广中心（副科级），农机监理站更名为农机局（副科级），设立山

川秀美办公室（正科级，挂靠县林业局），成立会计事务管理局（副科级事业单位，挂靠县财政局）、接待办（正科级，隶属县政府办）。

1999年，撤销文化教育体育局，设立文化教育局、体育局，城乡建设环保局分设为城乡建设局、环境保护局（挂靠城乡建设局），社保基金管理委员会办公室更名为社会保障事业管理局，畜牧局更名为畜牧中心，农机局更名为农机中心，盐务局从商业系统分离（为县政府直属机构，正科级），技术监督局更名为质量技术监督局（隶属安康地区质量技术监督局），县工商局上划（隶属安康地区工商局）。2001年，设立安全生产监督管理局（副科级，是年8月，升为正科级规格）、政务大厅管理委员会办公室（正科级，隶属县政府办）、药品监督管理局旬阳县分局（正科级，隶属安康市药品监督管理局），环境保护局单设，成立黄姜研究所（正科级、挂靠科技局）。2002年，设立县政府办公室机关后勤事务管理所（副科级）、招商局（项目办，属发展计划局管理，正科级事业单位）；组建发展计划局，辖物价局、招商局（项目办），信访局列为县政府常设议事机构（正科级），物价局与计划局组成发展计划局（对外挂物价局牌子），老龄工作委员会办公室从人事和劳动社会保障局分出，归民政局代管。

2002年，县政府机构改革后，组成部门为政府办、发展计划局（内设物价局、招商局）、统计局、经贸局、教育局、体育局、科技局、公安局、监察局（与纪委合署办公）、民政局、司法局、财政局、人劳局、城建局、国土局、交通局、农业局、林业局、水利局、审计局、卫生局、计生局、粮食局、广电局、文化旅游局，议事协调机构2个，即信访局、农发办，直属事业机构4个，即乡企局、环保局、盐务局、移民开发局。2004年，社会事业保障局更名为社会事业保障经办中心（正科级规格，隶属人事和劳动社会保障局），成立非公有制经济发展局（与乡镇企业局合署办公）、农税征收直属分局（隶属农税管理局，副科级）、非税收入管理局（正科级，挂靠财政局）、非公有制企业维权中心、移民开发局（汉江及汉江支流电站建设移民安置及经济开发等职能从水利局职能中划至移民局）、经济责任审计局（二级局，隶属审计局），防汛办公室升为正科级（挂靠水利局）。2005年，成立工业“双五”工程领导小组办公室（挂靠县政府办公室）、大中专毕业生就业指导服务中心（挂靠人力资源开发中心），计划生育局更名为人口和计划生育局。2006年，撤销收费资金管理中心，成立非税收入管理局（副科级，2007年升格为正科级，隶属财政局），撤销农税征收管理局、农税征收直属分局，组建农村财务管理局（副科级，隶属财政局）。

2007年，成立中小企业促进局（与乡镇企业局合署办公）、考试管理中心（原招生办，副科级，隶属教育局）、县政府教育督导室（正科级），招商局（项目办）从发展计划局中分设，与“双五办”合并成立招商局、重点项目办公室、工业强县办公室（三机构合署办公）。是年，县政府设工作机构65个，其中县政府常设机构有政府办、发展计划局、经济贸易局、教育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局（与县纪委合署办公）、审计局、财政局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城乡建设局、农业局、林业局、水利局、交通局、文化旅游局、体育局、卫生局、人口和计划生育局、广播电视局、统计局、粮食局，议事协调机构有农发办、信访局，直属机构为乡镇企业局、盐务局、移民开发局、接待办，直属集体经济组织有供销合作社联合社，挂靠及部

门管理机构有法制办公室、信息管理中心、政务大厅办公室、招商局（项目办）、安全生产监督管理局、教育督导室、黄姜研究所、老龄工作委员会办公室、交警大队、非税收入管理局、机构编制委员会办公室、养老保险经办机构、社会事业保障经办机构、地质灾害防治办公室、人民防空办公室、森林防火指挥部办公室、防汛指挥部办公室、督查室、机要室、机关后勤事务管理所、考试管理中心、经济责任审计局、农村财务管理局、会计核算中心、人力资源开发中心、房地产业管理局、住房资金管理中心与住房制度改革办公室、环境卫生管理所、市政管理所、畜牧兽医服务中心、农业机械管理中心、农业技术服务中心、新型农村合作医疗管理办公室。2008年，成立农业综合执法大队（副科级），从畜牧中心分设动物卫生监督检验所（副科级），设立普查办公室（副科级，隶属统计局）。

2009年，县政府常设机构为县政府办公室、发展计划局（物价局）、经济贸易局、教育局、科学技术局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、财政局、人事和社会保障局、国土资源局、城乡建设局、农业局、林业局、水利局、交通局、文化旅游局、体育局、卫生局、人口和计划生育局、广播电视局、统计局、粮食局，议事协调机构有农发办、信访局，直属机构为乡镇企业局、盐务局、移民开发局、接待办。

非常设机构

1989年后，根据工作需要，先后成立名目繁多的工作领导小组，以便增强组织协调能力和统筹推进有关工作开展。至2009年，全县共成立各类非常设机构近千余个。

旬阳县1989~2009年成立的主要非常设机构一览表

表21-1-1

时间	机构名称	办公单位
1989	旬阳县计划生育领导小组	县计生委
1989	旬阳县住房制度改革领导小组	县城建局
1989	旬阳县职业教育工作领导小组	县文教局
1989	旬阳县环境保护委员会	县城建局
1990	旬阳县农业发展基金管理委员会	县农业发展办
1990	旬阳县制止和纠正乱收费、乱摊派、乱罚款领导小组	物价、财政、审计局
1990	旬阳县国家债务管理委员会	县财政局
1990	旬阳县文物管理委员会	县文教局
1990	旬阳县医疗事故技术鉴定委员会	县医院
1990	旬阳县纠正行业不正之风工作领导小组	县监察局
1991	旬阳县劳动鉴定委员会	县劳动局
1991	旬阳县教育基金管理委员会	县文教局
1991	旬阳县无线管理委员会	县政府办

续表

时间	机构名称	办公单位
1992. 1. 3	旬阳县市场协调委员会	县工商局
1992. 4. 3	旬阳县住房制度改革委员会	县体改委
1992. 7. 2	旬阳县工业项目办公室	县政府
1992. 7. 13	旬阳县养老保险基金委员会	县劳动局
1992. 8. 19	旬阳县公费医疗管理委员会	县卫生局
1992. 9. 8	旬阳县项目审定委员会	县计划委
1992. 11. 10	旬阳县农村社会养老保险基金管理委员会	县民政局
1993. 6. 25	旬阳县事业单位工作人员因公（工）伤残性评残委员会	县人事局
1993. 9. 18	旬阳县抗震防灾领导小组	县城建局
1993. 10. 30	旬阳县清理乱收费工作领导小组	县财政局
1993. 12. 8	旬阳县地价评估委员会	县土管局
1993. 3. 24	旬阳县市政建设和市政管理领导小组	县城建局
1993. 4. 24	旬阳县工业经济协调领导小组	县纪委
1994. 5. 7	旬阳县人民政府残疾人工作协调委员会	县残联
1994. 10. 26	旬阳县防治霍乱病工作领导小组	县卫生防疫站
1995. 3. 6	旬阳县妇女儿童工作委员会	县妇联会
1995. 6. 20	旬阳县农村社会养老保险工作领导小组	县民政局
1995. 7. 18	旬阳县国有资产产权纠纷调处委员会	县国有资产管理局
1995. 10. 12	旬阳黄姜生产领导小组	县农业发展办公室
1996. 11. 27	旬阳县农村户口城市化管理工作领导小组	县公安局
1996. 1. 26	旬阳县职业技术教育工作管理委员会	县教育局
1999	旬阳县农科教结合协调工作领导小组	县农发办
1999	旬阳县减轻企业负担工作领导小组	县工经局
1999	旬阳县水土保持重点项目建设领导小组	县水电局
1999	旬阳县收支两条线资金管理协调工作领导小组	县财政局
1999	旬阳县依法行政工作领导小组	县政府法制局
2001. 2. 14	旬阳县蚕桑产业发展工作领导小组	县林业局
2001. 4. 28	旬阳县水土保持监督管理规范化建设领导小组	县水电局
2001. 5. 18	旬阳县天然林保护工程项目建设领导小组	县林特局
2001. 5. 28	旬阳县清理整顿道路运输秩序工作领导小组	县交通局
2001. 9. 13	旬阳县整顿和规范交通运输业秩序工作领导小组	县地税、县交警大队

续表

时间	机构名称	办公单位
2003	旬阳县城市低保评审委员会	县民政局
2003	旬阳县烟花爆竹安全生产经营管理工作领导小组	县供销社
2004. 4. 12	旬阳县贯彻实施行政许可法工作领导小组	县政府法制局
2004. 4. 30	旬阳县关心教育下一代工作委员会	县老干部工作局
2004. 7. 22	旬阳县土地市场治理整顿工作领导小组	县国土资源局
2004. 3. 18	旬阳县企业退休社会化管理服务工作领导小组	县人劳局
2004. 10. 25	旬阳县关爱女孩行动工作领导小组	县计生局
2004. 11. 9	旬阳县金融安全工作领导小组	县人民银行
2004. 10. 10	旬阳县行政事业单位国有资产管理工作领导小组	县财政局
2004. 10. 26	旬阳县民族宗教工作领导小组	县民政局
2004. 12. 14	旬阳县资金捆绑整村推进式扶贫重点村建设工作领导小组	县扶贫局
2005. 4. 7	旬阳县农村饮水安全工作领导小组	县水利局
2005. 4. 17	旬阳县社会保障监督委员会	县人劳局
2005. 6. 21	旬阳县食品安全委员会	县药监局
2006. 2. 9	旬阳县农村义务教育经费保障机制改革工作领导小组	县财政局
2006. 2. 16	旬阳县生态建设领导小组	县环保局
2006. 3. 21	旬阳县社会主义新农村建设领导小组	县扶贫办
2006. 3. 22	旬阳县矿产业非税收入征管工作领导小组	县财政局
2006. 4. 3	旬阳县以工代赈异地扶贫搬迁(生态移民)工作领导小组	县发展计划局
2006. 4. 18	旬阳县治理商业贿赂工作领导小组	县纪委、监察局
2006. 8. 7	旬阳县特困大学生救助工作领导小组	团县委
2006. 9. 28	旬阳县政府债务清查工作领导小组	县财政局
2006. 4. 2	旬阳县培育发展专业经济协会工作领导小组	县民政局
2006. 6. 13	旬阳县“电子政务”工作领导小组	县农业局
2006. 6. 14	旬阳县防雷减灾工作领导小组	县气象局
2006. 6. 21	旬阳县尾矿库安全监管工作领导小组	县安监局
2006. 6. 28	旬阳县种养农民综合补助工作领导小组	县财政局
2007. 1. 28	旬阳县职业病防治工作领导小组	县总工会
2007. 8. 15	旬阳县贫困大学生生源地信用助学贷款资助管理中心	县教育局
2007. 8. 29	旬阳县产品质量和食品安全领导小组	县质监局
2007. 9. 21	旬阳县水土保持工作领导小组	县水利局

续表

时间	机构名称	办公单位
2007. 10. 25	旬阳县节能减排工作领导小组	县计划局
2008. 3. 12	旬阳县绩效管理考评委员会	县委组织部
2008. 1. 18	旬阳县关爱留守儿童、妇女、老人及外出务工人员工作领导小组	教育局、妇联会、民政局
2008. 5. 27	旬阳县突破发展重大项目指挥部	县计划局
2008. 6. 30	旬阳县社会主义新型农民教育工作领导小组	县委农工部
2008. 10. 27	旬阳县实施人人技能工程领导小组	职教中心
2008. 6. 30	旬阳县政府信息公开领导小组	县政府办公室
2008. 1. 11	旬阳县廉租住房建设领导小组	县房管局
2008. 1. 14	旬阳县农村村级社会事业公共设施统筹建设工作领导小组	县计划局
2008. 3. 10	旬阳县污染减排工作领导小组	县环保局
2008. 4. 7	旬阳县科学技术奖评审委员会	县科技局
2008. 8. 6	旬阳县生态工业园区管理委员会	县科技局
2008. 8. 18	旬阳县“双创”工作领导小组	县“双创”办
2008. 9. 9	旬阳县城镇居民基本医疗保险工作领导小组	县人劳局
2008. 12. 18	旬阳县家电下乡工作领导小组	县经贸局
2009. 10. 29	旬阳县深化医药卫生体制改革领导小组	县发展计划局
2009. 12. 14	旬阳县打击传销工作领导小组	县工商局
2009. 2. 20	旬阳县小额贷款公司试点工作领导小组	县发展计划局
2009. 3. 26	旬阳县工业经济保产能保增长协调指导工作领导小组	县经贸局
2009. 3. 19	旬阳县城总体规划修编工作领导小组	县城建局
2009. 12. 3	旬阳县农村危房改造工作领导小组	县城建局
2009. 10. 26	旬阳县实施义务教育学校蛋奶工程工作领导小组	县教育局
2009. 10. 30	旬阳县村（居）务公开管理工作领导小组	县民政局
2009. 11. 1	旬阳县村级公益事业一事一议财政奖补试点工作领导小组	县财政局、县民政局

第二节 县政府领导成员

县人民政府由正、副县长和政府部门组成。县长由县人民代表大会选举产生，副县长由县人民代表大会或其常委会选举产生。政府部门正职领导由人大常委会任命。1989~1993年，每届任期3年。1993年起，每届任期5年。任期内需要调整职务时，由县人民代表大会或其常委会任免。1989~2009，县人代会选举县长7人次、副县长33人次，人大常委会共任免代理县长4人次，副县长7人次，部门领导760余人次。

旬阳县1989~2014年人民政府县长、副县长、县长助理任职一览表

表21-1-2

姓名	性别	文化程度	政治面貌	职务	任职时间	籍贯
陈俊彦	男	中专	中共党员	代县长	1988.9~1989.3	陕西省渭南市
				县长	1989.3~1992.10	
高怀德	男	大专	中共党员	代县长	1992.10~1993.2	陕西省宁陕县
				县长	1993.2~1997.3	
王安利	男	大学	中共党员	副县长	1988.11~1995.6	山西省长子县
				县长	1997.3~2001.4	
马涛	男	大学	中共党员	代县长	2001.4~2002.3	陕西省汉阴县
				县长	2002.3~2002.12	
马赞	男	研究生	中共党员	代县长	2002.12~2003.2	陕西省平利县
				县长	2003.2~2006.7	
邹俊杰	男	研究生	中共党员	代县长	2006.7~2007.1	陕西省柞水县
				县长	2007.1~2010.6	
张益民	男	研究生	中共党员	代县长	2010.6~2010.12	陕西省澄城县
				县长	2010.12~2014.11	
陈红星	男	研究生	中共党员	副县长 代县长	2014.11~	陕西省岚皋县
杜大富	男	中专	中共党员	副县长	1986.6~1989.7	陕西省宁陕县
陈昌学	男	大专	中共党员	副县长	1988.9~1993.2	湖北省郧西县
					1995.6~1997.3	
卢明舫	男	大专	中共党员	副县长	1987.11~1993.2	陕西省安康县
石康培	男	大专	中共党员	副县长	1988.11~1991.3	陕西省长安县
陈楚明	男	大专	中共党员	副县长	1991.11~2003.2	陕西省旬阳县
陈良学	男	大专	中共党员	副县长	1990.4~1993.2	陕西省汉阴县
沈志祥	男	大专	中共党员	副县长	1991.4~1993.2	江苏省海门县
朱汉明	男	大专	中共党员	副县长	1991.4~1993.5	江苏省南通市
王国华	男	大专	中共党员	县长助理	1991.7~1998.5	陕西省旬阳县
张震	男	大学	中共党员	副县长	1992.10~1997.12	陕西省平利县
沈克信	男	大专	中共党员	副县长	1992.4~1997.9	陕西省略阳县
吴德珠	男	大专	中共党员	副县长	1993.2~1996.11	陕西省旬阳县
田雪芳	女	大学	非党	副县长	1993.2~1998.1	陕西省咸阳市
曹学成	男	大学	中共党员	副县长	1993.2~1995.2	江苏省通州市
王子敬	男	大学	中共党员	副县长	1993.2~1996.11	河南省洛阳县
陈栋	男	大学	中共党员	县长助理	1993.5~1995.4	江苏省通州市
张晓东	男	大学	中共党员	副县长	1995.7~1996.8	江苏省南通市

续表

姓名	性别	文化程度	政治面貌	职务	任职时间	籍贯
严鼎生	男	大学	中共党员	县长助理	1995.8~1996.8	江苏省通州市
潘桂华	男	大学	中共党员	县长助理	1995.8~1996.8	江苏省通州市
龚昌庆	男	大专	中共党员	副县长	1996.9~2001.12	陕西省汉阴县
高玉雄	男	大专	中共党员	副县长	1996.11~1999.1	陕西省西安市
肖文彦	男	本科	中共党员	副县长	1997.7~2003.2	陕西省旬阳县
陈可望	男	大专	中共党员	副县长	1997.9~1998.2	江苏省常州市
绍福元	男	大学	中共党员	县长助理	1997.10~1998.10	江苏省常州市
全贤品	男	大学	中共党员	副县长	1997.12~2000.12	陕西省旬阳县
王 惠	女	大学	中共党员	县长助理	1998.3~2001.12	陕西省旬阳县
				副县长	2001.12~2004.9	
熊 晖	男	大学	中共党员	副县长	2001.4~2004.9	湖北省武汉市
皇甫健	男	大学	中共党员	副县长	2001.12~2006.9	陕西省白河县
范化冬	男	研究生	无党派	副县长	2003.1~2011.11	陕西省旬阳县
陈德智	男	研究生	中共党员	副县长	2003.1~2012.1	陕西省旬阳县
林立志	男	大学	中共党员	副县长	2003.1~2004.4	河北省滦南县
刘家骐	男	研究生	中共党员	副县长	2004.9~2010.1	陕西省镇坪县
鲁延柱	男	研究生	中共党员	副县长	2004.9~2007.8	陕西省旬阳县
杨义龙	男	大学	中共党员	副县长	2004.9~2006.9	陕西省旬阳县
陈 刚	男	大学	中共党员	副县长	2006.9~2011.11	陕西省旬阳县
吴建军	男	大专	中共党员	副县长	2006.5~2009.5	江苏省南通市
周育伦	男	大学	中共党员	副县长	2006.9~2007.8	陕西省石泉县
张世波	男	大学	中共党员	副县长	2007.9~2011.12	陕西省汉滨区
李 萍	女	研究生	中共党员	副县长	2007.9~	陕西省旬阳县
高玉坤	男	大专	中共党员	副县长	2008.6~2010.11	陕西省镇坪县
曹振江	男	大专	中共党员	县长助理	2008.6~2009.7	陕西省汉滨区
朱 洪	男	大学	中共党员	县长助理	2009.2~2010.5	湖南省
张继盈	男	研究生	中共党员	副县长	2009.7~2011.10	陕西省旬阳县
王道祥	男	研究生	中共党员	副县长	2010.1~2014.9	陕西省宁陕县

续表

姓名	性别	文化程度	政治面貌	职务	任职时间	籍贯
曾 炜	男	研究生	中共党员	副县长	2010.12~2011.10	陕西省旬阳县
王武臣	男	研究生	中共党员	副县长	2011.10~	陕西省旬阳县
邹 伟	男	大学	中共党员	副县长	2011.10~	陕西省平利县
王拥军	男	大学	无党派	副县长	2011.10~	四川省三台县
夏锡宝	男	研究生	中共党员	副县长	2012.1~	陕西省旬阳县
高万辉	男	研究生	中共党员	副县长	2014.2~	陕西省武功县
吴志宏	男	大学	中共党员	副县长	2014.6~	陕西省山阳县
张 峰	男	研究生	中共党员	副县长	2014.8~	陕西省汉滨区

第二章 县政府运行

第一节 转变政府职能

1989年,县政府提出调整经济结构、强化农业基础地位、增加有效供给等经济发展策略,采取严格控制投资规模、压缩非生产性支出、教育引导群众将更多的资金用于发展生产和支援国家建设等方式抑制消费过旺,加强化肥、农药、农膜、钢材、彩电、柴油、烟草等专营商品管理,打击转手倒卖紧俏物资行为,取缔非法经营活动,治理经济环境,整顿经济秩序。1991年,县政府各部门贯彻中共旬阳县委《加强党委对经济工作领导的实施意见》,加强对经济工作的领导,夯实农业基础,推进产业化建设。1992年后,贯彻邓小平南方讲话精神,制定《旬阳县转变政府管理部门职能、兴办经济实体的改革方案》,将县级机关特别是涉农单位兴办经济实体作为综合改革的突破口,鼓励单位和干部职工参与兴办实体,并进一步强化服务,转变政府职能。至1992年12月,全县兴办经济实体58个,从业人员444人,其中机关事业单位兴办实体22个,从业人员179人,经营收入86.22万元。1994年,政府职能转向建立社会主义市场经济体制,制定《企业产权制度改革实施办法》《旬阳县城镇公有企业实行公有民营试行办法》《旬阳县乡镇企业股份合作制试行办法》及《旬阳县大力发展个体私营经济的意见》等文件。1996年,围绕“转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率”和“小机关、大服务”目标实施县乡机构改革,增强政府服务经济社会发展能力。1999年,推行业务单位综合配套改革,强化事业单位服务经济社会发展职能;推行财政预算综合改革,建立县乡财税分配制度和财政供给体制。2000年,鼓励党政机关事业单位干部职工参与非公有制经

济发展，引导非公有制企业向第一、二产业转移。2001年，成立旬阳县政务综合服务大厅，实行“一厅式”办公，“一站式”服务，提高办事效率，改善投资环境。2002年，推进乡镇机构改革、农村教育改革和政府公共支出改革等综合配套改革，实行党政、政事、政企“三分开”，适应市场经济发展规律；加强审批事项清理，强化市场执法监督职能，规范执法行为。2003年后，政府职能进一步向抓经济调节、市场监管、社会管理和公共服务方向转变，着重抓行政效能建设，规范政务公开，完善村民自治，实行村务“一事一议”制度，建立健全社区自治组织，推行社区民主管理。2004年，成立非公有制企业维权投诉中心，加强对非公有制企业的服务。2005年，推行和完善“省直管县”财政管理体制和乡财县管乡用财政管理改革。2006年，适应农村税费改革后农村工作实际，实施乡镇机构改革，理顺关系，科学设岗，乡镇政府和干部职能、职责彻底从“催粮要款”转向服务农村发展和农民增收；实施国土资源管理体制改革，完善土地收储和土地使用权挂牌出让制度，严格探矿权、采矿权管理。2007年，顺应信息化发展趋势，加强政府电子政务建设、政府网站体系建设，建成以政府网站为中心，联通全县乡镇、部门互连网络基础平台，推行服务承诺、政务公开、一次告知、限时办结等制度，转变政府职能，提高行政效率。2008年，实施民生工程建设，全年完成民生工程投资2.8亿元。2009年，落实家电下乡政策，扩大内需，整合资源，加快产业结构调整，实施税收优惠政策，扶持企业发展，使政府职能完全转移到支持、服务经济社会发展上来。

第二节 完善决策机制

联系实际决策

1991年，根据国务院关于在全国开展“质量、品种、效益”年活动，旬阳县制定《企业管理上等升级规划》《产品创优规划》《企业计量升级规划》《新产品开发规划》及《降耗提效规划》。1993年，结合全县个体私营经济快速发展实际，制定《旬阳县个体私营经济发展规划》及《大力发展个体私营经济的决定》。1995年，依据黄姜市场需求看涨行情，县政府决定把黄姜作为继烟草、蚕桑、畜牧、矿产之后农村经济发展又一主导产业，作出《大力发展黄姜的决定》。1997年，县政府根据安康地区经济体制改革实施意见精神，在部分企业开展产权制度改革和改组改制工作，促产业结构和产品结构调整。2001年，结合全县税费改革前后县、乡、村三级收支变化情况，制定《旬阳县农村税费改革实施方案》，促进农村税费改革顺利实施。2004年，推行干部“一线工作法”，建立深入基层察民情、听民意、解决具体困难和问题的决策机制。2006年，结合全国新一轮产业结构调整、工业化进程加快、能源和原材料需求增加以及绿色消费兴起的实际，旬阳县作出实施生态立县、工业强县战略，加快交通、城镇和农业基础设施建设，发展烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品等工业，建设陕南经济强县。

科学民主决策

1992年，县政府制定《进一步搞活流通若干问题的决定的实施办法》《壮工富县

实施方案》及《鼓励个体、私营经济发展的若干规定》等。1996年，围绕推进决策科学化、民主化进程，发挥工会、共青团、妇联、科协等组织作用，听取社会各方面意见，制定《旬阳县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标（草案）》。1999年，调研全县非公有制经济发展情况，结合全省发展非公有制经济有关政策落实情况，制定《关于建设经济强县，大力发展非公有制经济的实施意见》。2002年，加大政务公开力度，对大型基础设施、公益事业、国有资金投资、政府贷款、援助资金等方面决策均发布征求意见稿，听取公众意见，并经县政府常务会研究审定后实施。2009年，作出《全面实行“群众、专家、领导”三维一体科学民主决策的意见》，在决策经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态环境建设等重要工作事项中，征求群众意见、聘请专家论证、经领导集体研究后作出决定。是年，先后邀请国内50余名专家学者来旬阳考察研讨，举办中华太极城风貌保护高峰论坛、旬阳率先突破发展论坛等活动；组织召开自来水费、垃圾处理费调价听证活动等。

决策制度化建设

1989年，建立完善县人民政府向人大常委会报告工作制度，重要生产生活资料专营制度和领导干部目标责任考核制度。1993年，制定《旬阳县人民政府关于驻外机构管理办法》，并陆续在北京、西安、天津、中山、苏州、深圳等地设立办事处或联络处，参加省内外重要经贸洽谈会、交易会，加强旬阳与发达地区在经济、技术、人才、物资等方面协作。1995年，制定《旬阳县政府系统政务督办工作规定》，健全和完善政务工作责任制度、检查制度、通报制度、反馈报告制度等。1999年，贯彻退耕还林政策，制定《山川秀美工程建设政策规定（试行）》。2001年，先后三次邀请西北政法学院法学教授来旬对全县副科级以上领导进行法制培训，提高全县各级组织决策的法制化。2002年，对制定的重要规范性文件实行决策听证制度。2003年，制定《县政府工作规则》和《切实抓好重要工作和重大项目落实的决定》，建立社情民意反映制度、社会公示制度、听证制度、专家咨询制度，并实行决策责任追究制度。2004年，完善地方政府接受地方人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督机制，建立政府与政协联席会议制度。2005年，县政府作出《旬阳县人民政府重大事项决策听证办法》。2008年，将绩效管理制度纳入决策，健全责任落实机制，细化、量化工作任务，加强目标管理责任督查，将绩效与干部成长进步结合。2009年，探索完善“群众、专家、领导”三维一体科学民主决策制度化建设，规范各级政府部门对重要事项的决策提出、决策建议、征求群众意见、聘请专家论证、集体研究作出决定等决策程序。

第三节 行政审批制度改革

1989年，重点改革农村流通体制，组建一批专业生产合作社，实行产前、产中、产后配套服务；严格新成立企业的审批程序。1990年，清理整顿行政机关和事业单位的各种收费，规定行政事业单位收费需经物价部门审批颁发收费《许可证》后实施。1991年，保护专营商品经营，凡列入国家计划和已经明确的专营商品，国合商业拥有主动权

和批发权；严格国合商业归口批发和统一经营审批，理顺批发环节。1992年，规范行政审批管理，全县新成立商业性、生产性、科技开发性、社会服务性等公司的审批主体由主管部门审查，报县政府审批。1993年，落实《企业法》，清理与《企业法》相抵触的文件、规定、办法，为企业进入市场提供宽松环境。1994年，鼓励发展个体私营经济，简化审批手续，凡从事个体经营的，只要持本人身份证即可直接向经营所在地工商行政管理机构申请登记注册，可办理月照、季照、临时性营业执照等。1996年，规范和减少部门各类专项审批程序及许可证办理环节。1997年，强化国有资产审批管理。1998年，再次简化审批手续，吸引外来客商，新发展私营企业37户、个体工商户1862户，新增非公经济从业人员3662人，非公经济在国民经济中的比重上升到20%。2000年，简化审批程序，实施“划行归市”，建设专业市场、专业小区和商贸街。2001年，围绕规范审批行为，加强审批监督，提高审批透明度，全县清理出550项行政审批事项，取消审批事项147项，合并审批事项143项，保留审批事项260项，较上年减少290项，减幅为52.73%。2002年，加强县财政局等40个部门及乡镇保留和取消行政审批事项的监督管理，规范每个审批事项的项目名称、审批内容、审批依据、审批条件及标准、审批程序、审批时限、收费标准及审批责任等。2003年，严格依法规范行政审批，规定凡未经相关部门前置审批或许可的，工商部门不得核发营业执照。2004年7月，《行政许可法》颁布实施后，县政府加强审批事项监管，加强县政务大厅建设，提高运行质量。2005年，调整部分县直部门行政许可事项，新增行政许可项目53项，取消行政许可项目18项，取消行政许可收费项目1项，变更行政许可项目名称和设立依据1项；调整后，行政许可项目实施单位为34个部门和28个乡镇，保留行政许可项目294项，保留收费项目24项。2006年，增加排污许可及娱乐行业噪声许可，由县环保局审批；修订和完善《申请人须知》《行政许可实施程序制度》《受理行政许可申请通知书》及《准予行政许可决定书》等法律文书，规范行政许可程序。2007年，清理行政许可项目和实施主体，推行并联许可，方便申请人。2008年，制定《旬阳县并联许可实施办法》，对同一活动涉及两个以上单位分别实施许可的事项，由主受理单位受理行政许可申请，并抄告相关协办单位分别提出意见后统一办理。2009年，再次清理行政许可和非行政许可行政审批事项，全县行政审批事项实施单位为38个部门（县直部门30个，中省驻旬单位8个）及28个乡镇。清理后取消行政许可审批项目22项，保留行政许可项目285项（其中部门274项，乡镇11项），保留非行政许可审批项目119项，取消行政审批收费项目17项，停止行政审批收费项目2项。

第四节 依法行政

1989年，实施“两公开一监督”制度，采取报告、公告、通知等形式公开办事制度和办事结果，每季度公布一次地方政府施政情况；制定《旬阳县农业劳动积累工制度》。1990年，在全县开展普法宣传教育和《行政诉讼法》宣传贯彻活动。1991年，整顿城乡集贸市场秩序，取缔无证经营，治理投机倒把、制造销售假冒伪劣商品、欺行霸市、哄抬物价等违法行为。1993年，制定《旬阳县人民政府工作规则》，明确县长、副

县长、顾问、助理的职责及县政府会议制度、文件审批程序等；发布《坚决取缔非法组织“门徒会”的布告》和《进一步优化经济建设外部环境的通告》。1994年，制定《城镇公有企业实行公有民营的试行办法》《企业产权制度改革的实施办法》和《乡镇企业股份合作制试行办法》等文件。1995年，作出《加强和改善行政执法工作的意见》，规范行政执法秩序，加强执法监督，落实部门执法责任制，严格规范性文件备案审查、错案责任追究等工作。1997年，贯彻《行政处罚法》，在县政府办设立法制股，负责执法部门的监督与管理；清理和纠正违反《行政处罚法》规范性文件32个，规范25个执法部门和67个授权执法主体，纠正行政机关内设机构随意处罚等行为。1998年，推行部门执法责任制，健全行政执法评议考核制度，加强行政复议和行政应诉工作，治理“乱收费、乱罚款、乱摊派”行为。1999年，建立健全村民自治组织，推行政务、村务、厂务公开，清理整顿农村集体财务。2000年，作出《全面推进依法行政、争创依法行政先进县的决定》。2001年，清理规范性文件456件，其中废止248件，修订42件，继续有效166件；审议通过《旬阳县人民政府制定和审查规范性文件的规定》。2002年，废止《批转县计委等六部门〈关于加强固定资产投资管理和监督的报告〉的通知》与《农田水利基本建设若干政策规定的通知》等文件，印发《关于在各乡镇全面实行行政执法责任制的通知》，制定《行政复议审查制度》和《行政复议操作程序》；是年，全县办理行政复议案件15件。2003年，检查农村小学“一费制”、税费改革后农业税收政策执行、涉农价格及行政事业性收费专项治理等情况；修订《旬阳县人民政府工作规则》。2004年，扩大政务公开，规范村务公开、厂务公开，落实行政复议制度。2005年，制定《旬阳县推行行政执法责任制实施方案》，推行行政执法责任制。2006年，清理限制非公有制经济发展的各类规范性文件48件，经审定后废止2件，继续有效46件。2007年，实行重大复议案件现场查看制度，对重大疑难案件核实案件事实，听取申请人、第三人与被申请人意见，公开透明审理、决定。2008年，开展创建依法行政示范单位活动，县环保局、物价局和构元乡政府被命名为依法行政示范单位。2009年，制定《旬阳县行政执法投诉举报制度》《政府信息公开工作考核暂行办法》《政府信息公开工作社会评议暂行办法》及《违反政府信息公开工作规定责任追究暂行办法》等，健全依法行政长效机制。

第三章 县政府政务会议及工作制度

第一节 县政府政务会议

县政府全体成员会议

由县长、副县长和县政府组成部门主要负责人组成。必要时召开扩大会议，吸收各

乡镇长、县政府办事机构、县属事业单位及部分骨干企业的主要负责人参加，视情况邀请县委有关部门、县人大和县政协委办以及群众团体的负责人列席，会议由县长或县长委托常务副县长召集和主持。会议主要任务是：传达贯彻中央、省、市和县委、县人大常委会的重要指示和决议，通报重要工作情况，研究县政府工作中的重大问题和需要由县政府全体会议决定的其他事项。县政府全体会议一般每半年召开一次，如有重大事项可临时召开，议题由县长确定。

县政府常务会议

县人民政府根据工作需要，每年定期不定期举行政府常务会议。通过制定和发布政令，讨论重大事项从而形成重要决策。县政府常务会议由县长、副县长、县长助理和县政府办公室主任组成。根据会议决策需要，可邀请县委、县人大、县政协及有关部门主要负责人列席。县政府常务会议由县长决定召开，由县长或县长委托常务副县长召集和主持。会议主要任务是：传达和研究贯彻中、省、市和县委、县人大常委会的决定、指示、决议以及重要会议精神，讨论准备报请上级党委、政府和县人大常委会审定的重要事项；讨论通过由县政府制定和发布的规范性文件、重要决定；讨论通过提请县人大常委会审议的议案；讨论通过提请县人民代表大会审议的全县国民经济和社会发展规划（草案）、规划（草案）、全县财政预（决）算（草案）及其执行情况等报告；总结县政府上年度工作情况，研究安排本年度工作；分析全县经济、社会发展形势，通报有关情况；讨论通过重大改革事项和制定重要政策措施等。

县长办公会议和专题会议

由县长或县长委托有关副县长召开，参加人员由县长或副县长确定。县长办公会议的主要内容包括：县政府日常工作中的重要问题，副县长按照分管工作召开专题会议，研究协调政府工作中的一些专门问题。县长办公会议根据需要不定期召开。

县政府全体会议、常务会议、县长办公会议和专题会议由县政府办公室负责组织。确定的事项由办公室整理形成《会议纪要》，经县长或主管县长审核后，印发有关单位执行。

第二节 县政府工作制度

工作分工制度

县政府实行县长负责制和副县长分工负责制相结合的工作制度。工作中，职责明确，各司其职。县长主持全面工作；副县长按照财政、工业、农业、交通、城建、文化、教育、卫生等工作门类分工落实县政府重要会议的决定和工作部署，管理、协调、监督、检查分管单位的工作，对于工作中的重要情况和重大事项，及时向县长报告。各乡镇人民政府和县政府各部门及有关单位报送县政府的审批事项，属于副县长分管的工作，由副县长审批；重要问题需要报县长审批或需提交县政府常务会议研究的，由主管副县长事先提出

处理意见；以县政府名义下发的公文，涉及有关法律法规、政策性和涉及全县经济社会发展大局的文件，以及属于综合性问题的文件，先由主管副县长负责协调，形成具体意见，报县长或常务副县长签发；凡不涉及上述内容的文件，由主管副县长签发。

工作考核制度

2001年，旬阳县开始实施行政工作考核管理制度，成立县目标责任制考核工作委员会（下设办公室，先后挂靠县人劳局、县委组织部）。2006年，率先在全市推行行政工作全员绩效管理目标责任制考核，将绩效管理理念引入到行政管理中，28个乡镇、83个县直部门（23个县委序列部门、35个政府序列部门、25个中省驻旬单位）全部实行绩效管理考评，各乡镇、各县直部门对内（股、室、站、所、队和全体干部职工）实行全员绩效管理考评。县委成立绩效管理考评委员会，下设绩效办（正科级，为县委序列部门），与县目标责任制考评委员会办公室合署办公，负责全县绩效管理考评工作的组织实施；各乡镇、各部门分别成立相应的工作机构，具体负责本地、本部门的绩效管理考评。绩效管理考评实行绩效管理目标任务考评和综合评价相结合，月督查记录、季度检查通报、年度考评相结合。工作程序为：年初，县委、县政府根据当年县域经济社会发展总体目标和年度工作部署，结合年度省、市目标责任制考核指标任务以及各乡镇、县直部门工作实际，下达年度绩效管理考评目标任务，年度绩效管理考评目标任务下达后，由县绩效办和有关职能部门共同负责，对年度绩效管理考评目标任务落实工作进行全程督查；年终，县委、县政府对各乡镇和县直部门完成年度绩效管理考评目标任务情况进行全面考核，并对各乡镇和县直部门进行综合评价，根据目标任务考核情况和综合评价情况，确定年度绩效管理考评结果，予以一定形式的奖惩。为确保绩效考核质量，相继制定《实施绩效管理工作的意见》和《绩效管理考评实施办法》，并将2008年确定为“绩效管理年”，强化各单位及广大干部职工的绩效管理意识。至2008年，全县建立起绩效管理基本制度框架、绩效管理考评体系，形成较为科学的绩效管理考评办法。2009年，9个乡镇、7个县委序列部门、11个政府序列部门和8个中省单位受到县委、县政府的表彰奖励。

政务督查制度

县政府对政务工作实行督查制度。2002年，在县政府办公室下设督察室（副科级规格），专门负责对县政府常务会议、县政府全体成员会、县长办公会议和专题会议决定事项的落实和执行及对县政府领导交办的督查事务进行督查；督查范围涉及政治、经济、文化等各个方面；督查内容主要涉及“三农”工作、经济发展以及事关社会发展的重要工作和重大事项。政务督查制度实施后，8年间，共编发《政府督查》96期，有力提升了政府工作效能。

五项工作制度

2008年3月，县政府第一次全体会议，决定完善政府领导班子成员工作月会商制、分管县长年中向全体会议报告工作制度、政府系统（事不过三）督办制度、工商企业生

产经营和重点项目建设激励制度、影响发展环境公职人员责任追究制度等五项工作制度建设。是年10月，颁发《县政府系统抓落实五项制度（试行）》，以制度建设提高政府行政效率和政务服务水平。

第四章 县政府行政事务

第一节 行政监察

执法监察

1989～2008年，行政执法监察主要围绕专项资金使用情况，开展扶贫资金、国债项目资金、农林水发展资金、主导产业发展资金、社保资金、退耕还林资金、合作医疗资金、以工代赈资金及其他重点专项资金管理使用情况执法检查45次，清理违纪资金245万元。围绕人民群众重点关注的农用物资专营、计划生育、安全生产、环境保护、国土资源管理、药品经营管理、退耕还林、粮食流通体制改革等方面开展行政执法检查34次；查处各类国土资源违法案件124起，现场制止纠正违法行为116起，立案查处8件，结案8件；参与2起安全事故调查，对一起安全事故迟报信息涉及的4家单位给予通报；制定《旬阳县中小学校舍安全工程实施方案》，完成全县113所中小学（教学点192个）1166栋的校舍鉴定，其中安全校舍145栋，需加固的校舍484栋，重建校舍537栋。2009年，制定《强农惠农资金“一折通”兑付制度》，将种粮农民综合直补资金等18种资金结算实行“县级兑付、一折统揽、封闭运行、直通农户”兑付制度；对全县新增投资项目建设情况和民生八大工程项目进行4次专项检查督办；落实对环境保护违纪违法行的责任追究，查处环境违法行为7起。

廉政监察

1989年，实行化肥专营监督管理，制定化肥专营五条纪律，整顿不合格经销企业11个，制止化肥专营中的不正之风。是年，旬阳县被省政府授予化肥专营“一条线”廉政建设先进县。1990年后，重点对招工、招干、征兵、高考以及机关事业单位计划外用工等情况实施监督检查，监督高考、学生分配、招工、招考等工作，清退违规使用计划外用工1022人；开展廉政建设大检查，纠正公款吃喝行为，制止奢侈浪费现象。2009年，按照公开、公平、公正、择优录取的原则，5次公开招录、选调事业单位工作人员319人，实现招录零信访。

效能监察

2003年开始，全县党政机关推行“首问负责制、服务承诺制、限时办结制、失职

追究制、效能投诉制、效能考评制、政务公开制和行政执法责任制”效能建设“八项制度”，明确对重点项目建设、烟草生产、非典防治、城区环境整治、抗震救灾、防汛防滑、“双高普九”和教育强县建设、领导干部大接访和机关干部下访工作纪律要求，开展效能监察，保证政令畅通。2009年，按照《旬阳县机关效能监督监察办法（试行）》的要求，围绕公务车辆管理、党政干部参赌、规范公务活动、严格上下班制度等方面开展效能监察，组织明察暗访2次，处理违规干部6名。国庆期间，对全县公务用车进行备案登记，封存公务车59辆。出台《县纪委、监察局向重点项目建设派驻监察室工作暂行办法》，在“十天”高速公路建设等全县重点项目建设地设监察室，派驻监察员。

第二节 政务公开

1998年，县政府在民政、教育、卫生、电力、税务、人事劳动等直接关系群众切身利益的部门开展政务公开试点。2000年，县乡两级政权机关全面推行政务公开制度。2005年，汇编《乡镇、政府部门、中省驻旬单位对外政务公开事项目录》和《行政机关对内政务公开事项目录》，对涉及政府部门、中省驻旬行政机关和具有行政管理职能单位的14个方面700余项政务内容予以公开；以行政审批、行政执法、行政收费、公共事务管理和政策法规及重大事项、财政财务、农民负担、土地管理、计划生育、扶贫救灾、纠纷调解等事项为重点，对涉及乡镇及其所属站、办、所的13个方面内容予以公开；对学校、医院、电信、电力等公共服务机构，主要公开服务事项、收费项目、标准、依据等内容，规范收费行为；对所有行政机关和具有行政管理职能的单位，公开干部任用、重大事项决策、经费收支、福利待遇、廉洁自律等项目。政务公开主要形式有设立公开栏、举报箱、挂牌办公、办事依据和程序上墙等，推行电子政务公开，为公众提供便捷服务。



棕溪镇政务公开栏

2001年，旬阳县政务大厅运行，实行“一厅式”办公，按照“一家受理、抄告相关、并联审批、限时办理、过程监督、责任追究”的工作机制，12个常驻单位、11个预约单位进厅集中办公，涉及服务内容43项，驻厅工作人员30人。至2008年，大厅共接待县内外客商及各界人士99863人次，受理各类服务事项83686件，按时办结率100%，受理并协调解决有关投资软环境方面的投诉举报125件。2009年，印发《并联许可服务手册》，全年接待来访办理各类服务事项7283件，办理5564件，其中并联许可集中办理43件，对县域13家中小型企业的扩建、迁建手续办理实行集中会签。

2001年，开通县人民政府门户网站。此后，县直和中省驻旬72个单位相继实现网上

政务公开。至2009年，全县28个乡镇、74个县直部门政务公开和319个行政村（居）的村务公开面均达到100%，学校、医院、企业、社区等公共服务领域公开面达到90%以上；推行政务公开制、服务承诺制、办理时限制、首问责任制、马上就办制、挂牌上岗制，设立公开栏66个，板报85个，意见箱48个，举报电话85个，公开单位及其工作人员的职责、权限、办事程序、工作纪律等内容，接受群众监督。县人劳局、构元乡被市纪委、市政务公开领导小组命名为全市政务（办事）公开示范点。

2003年5月，成立旬阳县现行文件阅览中心（股级，隶属县档案史志局）。主要职能：收集现行政策、法规文件并建档，为社会大众提供阅览、利用服务。2008年，全县实现文件电子化，查阅更加方便。至2009年，现行文件阅览中心共收集文件776份（涉及14个单位），接待群众查阅130余人次，网上查阅1000余人次。

第三节 政府法制

1992年4月，县政府办公室设置法制股。1999年1月，成立旬阳县人民政府法制局（副科级，隶属县政府办）。2004年，县政府法制局更名为县政府法制办（正科级规格），负责审核起草县政府规范性文件，开展行政复议、应诉、行政执法监督等。

行政复议

行政复议工作程序简便快捷，不收费，为广大群众接受，并成为化解社会矛盾的重要渠道。2000年，制定《旬阳县行政复议操作程序（试行）》。2005年9月，完善出台《旬阳县行政复议办案程序暂行规定》及《办理行政复议案件独审联评制》。2005年后，年平均审结复议案件30件。2007年，复议案件达35件，是安康市其他县区办案平均数量的7倍。

法制建设

2004年，贯彻《行政许可法》，县政府颁布《制定和审查规范性文件的规定》，全县清理行政许可项目共370项、收费项目153项，报经县政府常务会议审定，33个部门和28个乡镇具备行政许可项目实施资质，保留行政许可项目259项，保留收费项目25项，汇编成《乡镇人民政府和县直部门保留行政许可项目目录》，全县执行。同时，依《陕西省行政机关规范性文件备案规定》（2002年）和《陕西省规范性文件监督管理办法》（2007年），旬阳县各乡镇和各部门实行“有件必备、定期清理”，坚持谁制定、谁报送、谁负责。县政府出台重要文件均经县法制局（办）审核。2005年10月，出台《旬阳县行政机关行政执法错案责任追究办法（试行）》，加大责任追究力度，规范执法行为。2006年，汇编《旬阳县行政执法责任制目录》，对全县28个乡镇、43个部门的每个执法主体的职责权限、所执行的法律、法规、规章予以明确。建立形式评查和内容评查相结合、定期集中评查和不定期抽查相结合的行政执法案卷评查机制。2008年，旬阳县被陕西省依法行政领导小组命名为依法行政示范县。

第四节 来信来访

接待来信来访

县政府信访接待坚持以人为本，实行分级负责（谁主管、谁负责），属地管理，就地解决问题与疏导教育相结合，依法及时化解矛盾，保障人民群众权益，维护社会稳定。全县信访工作机构执行《接待群众来访制度》《办理群众来信制度》《突发性集体访和异常访事件处置预案》《信访案件办理工作制度》等制度。2005年，建立县级领导信访接待日制度。2000~2008年，开展文明信访接待室创建活动，建立和完善信访网络，使信访接待工作逐步步入规范化、制度化轨道。1989~2009年，全县各级信访部门共接待群众来信来访34414件（人次），其中来信15745件，来访18669人次。群众来信来访主要集中在征地搬迁、企业改制、涉法涉诉、土地纠纷等方面。

案件办理

信访案件办理工作由县信访局负责办理，主要承办中、省、市、县领导批示的信访案件、其他重要信访案件和交办、督办县级领导批示的信访案件。2008年4月，始办“市长信箱”信访事项。1989~2009年，县信访局共办理信访案件3593件，其中市级以上领导交办案件318件，县级领导批示要结果案件2829件，市长信箱信访446件。

第五节 政务信息

政务信息网络

2001年，全县建成办公局域网，利用DDN专线接入互联网。2003年3月，成立旬阳县信息产业化建设协调领导小组。制定旬阳县信息化建设“三步走”方案，即第一步，建成覆盖县级四大班子机关和28个乡镇党委、政府办公机关及各乡镇所在地初级中学的全县宽带IP网；第二步，建成全县视频会议系统，按行政区域设立县委、县政府中心会场及28个乡镇分会场；第三步，建成和完善县委、县政府以及乡镇的政务外网平台。是年8月，县政府与安康市电信分公司签订旬阳县信息化建设框架协议，开始实施全县信息网络建设，安康市电信分公司全额投资800万元，改造全县宽带城域网。为保证建成后的系统正常运转，县财政每年投入35万元。2004年，旬阳电信分公司投资300万元改造全县传输网络。2006年，改造升级电子政务网络，建成政务专网，县直30余个部门统一接入政务专网，实现互联互通。至2009年，35个县直单位的计算机通过专线接入电子政务网络平台，28个乡镇通过10M光纤接入互联网，实现市县、县乡、部门之间信息互通、信息服务共享。

电子政务

县政府门户网站 2004年3月，开通县政府门户网站，域名为http://www.xunyang.com.cn。2006年10月，采用国内先进网站内容管理后台（PowerEasy2006）改版升级县政府门户网站。2008年，优化政府网站栏目，新增信息公开、人事信息、统计数据、资金信息、计划规划、应急管理 etc 栏目，网站栏目达到130个，完善县长信箱、公众留言、在线调查等栏目，建立健全政府与社会交流沟通渠道，引导公众关注、参与公共事务管理。至2009年，政府网站刊发各类信息13000余条，网站访问量达到500万人次，日最高访问量达到12000人次，成为县级机关政府信息公开和对外宣传主要平台。

基层网站 2004年7月，旬阳人力资源网开通，为全县第一个政府部门网站，实现全县人员招聘的网络化。2007年7月，仙河乡政府网站开通，为全县第一家乡镇政府网站。2009年，形成以县政府门户网站为主体，50余个县直部门和28个乡镇网站集群，政府网站刊发各类信息4万余条，平均日访问量达4000人次。

网络公文传输 2008年9月，旬阳县电子政务网络平台与安康市电子政务网络平台对接，启动旬阳县党政机关的公文交换系统，全县党、政、企事业120个单位实现公文的无纸化传递。至2009年，通过县电子公文交换系统传输公文1000余件，日传递公文20余件。

视频会议系统

2004年3月，全县宽带城域网改造工程完成，初步建成县城城域网，能有效稳定传



收看视频会议

输各种信号。5月，县政府投入300万元，启动全县视频会议系统建设，至5月底，完成中心机房MCU控制器、27个乡镇会议室、中心会场传输设备及会议终端设备硬件安装；其间，陕西省信息产业厅为旬阳县视频会议系统建设捐赠58台电视机，解决视频会议系统部

分硬件设备；6月2日，全县28个乡镇视频会议同时开通。全县视频会议系统共有30个会场，其中，中心会场2个，乡镇分会场28个。

天眼工程

2006年，启动公安“三项建设”，县公安信息化建设列入重点工作规划。2008～2010年，分期建设“天眼工程”，全县投入资金800余万元（由电信投资，公安租赁），共建“天眼”视频监控系統99套（含道路监控），安装联网报警探头166个（含社会资源）。至2009年，通过视频监控提供破案线索272起，为群众挽回经济损失230余万元。

政务信息管理

2004年10月，成立县政府信息管理中心（正科级规格），负责指导协调全县信息化建设，加强电子政务规划建设，推动全县电子政务信息利用和管理等。2007年，县信息管理中心接管全县视频会议系统，负责市、县电子政务网络视频会议系统的日常维护，保障安全和畅通。县信息管理中心于2004年、2006年、2008年对政府网站进行3次改版，形成系统较先进、内容较丰富的县级政府门户网站。县信息管理中心定期加强电子政务信息管理知识技能培训，督促、指导各单位建设面向社会服务的电子政务信息公开网站，并加强对各网站的监管，保障全县政务信息网络规范、正常运转。2009年，全县电子政务网络平台外网涵盖县委、人大、政府、政协等办公机构共35个单位550台终端接入；相继完成省市电子政务内网和专网延伸至县建设目标，旬阳县内网接入信访、审计、应急、组工、党委信息直报、政府信息直报、省到县公文交换7个应用系统，60台终端接入内网。电子政务专网节点已延伸至旬阳县信息中心机房。

第五章 县政府施政纪要

第一节 经济大县建设

1989年初，中共安康地委、地区行署提出“突出重点、倾斜发展”的经济社会发展指导思想，决定优先支持把旬阳县建成安康地区第一个经济大县。中共旬阳县委、县人民政府根据地委、行署决策部署，抢抓上级倾斜扶持旬阳发展经济政策历史机遇，及时作出《以干克难、奋战三年，把全县建成经济大县的决定》。1989年5月，县人民政府作出建设经济大县实施方案，提出重视工业经济，夯实农业基础，大力发展乡镇企业，加快财源建设，全面启动经济大县建设。

经济大县建设目标为：至1991年，实现工农业总产值3.17亿元，人均750元；粮食总产量3.4亿斤，农业人均粮食稳定在400公斤；财政收入1亿元，人均225元；人口出生率控制在18‰以内，经济发展速度名列安康地区一、二名，进入陕西省前列。县政府将建设经济大县分三步实施，即第一步（1989~1991年）夯实农业基础，稳定粮食生产，抓烟草种植及加工（高税）产业发展，促财政增收，并做好矿产业开发前期准备和丝麻产业基地建设；第二步（1991~1993年）增加矿产开发投入，推动实现产值5000万元~7000万元，新增财政收入2000万元以上；第三步（1993~1995年），重点增加丝麻加工业投入，实现产值4000万元~5000万元，新增财政收入1500万元~2000万元。

建设经济大县目标蓝图激发全县干部群众发展热情，迈出解放思想、加快发展步伐。1989年，全年实现农业总产值1.99亿元、财政总收入4147万元，分别完成考核指标的96.1%和103.7%；完成工业总产值1.22亿元，比1986年增长1.3倍，年增速32%，实现

利税3564万元，比1986年增长3.5倍，上缴财政2953万元，比1986年增长近3倍，占财政总收入的70%以上；人口出生率比地区考核指标低0.57个千分点，首战告捷。1991年，全县实现工农业总产值4.01亿元，粮食总产量17.30吨，财政累计（3年）收入1.11亿元，人口出生率为13.87‰，基本实现建设经济大县目标。

第二节 庄园经济 壮工富县 经济强县

庄园经济

1990年，全县实施“五个一”工程，即每人一亩基本农田，每人一亩林果园，每户一头商品畜，每户有一名劳动力掌握一项以上实用生产技术，每村兴办一个乡镇企业，这即是庄园经济的雏形，目标是到2000年实现全县农民人均纯收入达千元。

全县发展庄园经济以农户家庭经营为单位，以土地大户、科技大户为重点，实行优惠政策，强化生产服务，优化社会环境，调动农户自我发展积极性，发展适合农村庄园特色实际的农业商品经济，促农业发展、农民增收、农村稳定。

庄园经济自1990年开始，至1993年，庄园经济效果开始显现。1994年，全县实现人均一亩基本农田（人均1.04亩），以人均一亩基本农田为基础的庄园经济逐步发展为农业主导产业，质量和水平不断提高，推动农村经济快速发展。至2000年，全县农民人均纯收入达到1217元。



县工业园区工业沙盘展览

壮工富县

1992年，全县实施壮工富县发展战略，即优先发展工业，以工业为主导，带动农业和其他产业快速发展。壮工富县目标是到“八五”末，工业总产值达4.03亿元，年平均递增26%；财政收入1.3亿元，平均年递增27%，其中工业提供财政收入占财政

总收入的88.6%；“九五”期间，工业平均递增21%，财政收入年均递增6.7%，达到1.7亿元，其中工业提供财政收入占财政总收入的88%。

壮工富县战略确立后，全县各级各部门把经济工作重点转移到发展工业上来，形成重视工业、支持工业、大办工业局面，尤其是重视培育、整合、发展壮大县办工业企业。县卷烟复烤厂、粮油加工厂、磷肥厂、印刷厂、针织厂、肉联厂、水泥厂、修造厂、纸厂、玻璃厂、副食加工厂、蜂窝煤厂、榨油厂、五金建材厂相继开工建设、投产或转产。全县工业及县域龙头企业旬阳卷烟厂调整产业结构，效益显著提高，县水泥厂等一大批大中型骨干工程建设加快，以矿产开采冶炼为主的乡镇企业快速发展壮大。至1995年，全县实现工业总产值3.32亿元，四年平均增长23.3%；财政收入4817万元，年均增长9%；县办工业

总体实现扭亏增盈，旬阳卷烟厂经营亦首度扭亏为盈，完成产值1.08亿元、实现利税3450万元；矿产业外引内联，当年新增矿产企业9个，以汞锑、铅锌、黄金为重点的矿产开发势头强劲，全县矿产企业年产值3846万元。进入“九五”期间，工业经济增长强劲，其中1997年实现工业总产值6.13亿元，较上年增长42%。1999年，财政收入达到1.28亿元，较上年增长39%，创财政收入历史最好；主要经济指标均保持两位数的增长速度。“九五”末，五大支柱工业产值在工业总产值比重中达到50%以上，全县实现工业总产值12.44亿元，年均增长30.6%；财政收入1.41亿元，年均增长25%。壮工富县各项指标基本实现。

经济强县

1999年，全县实施抢抓西部大开发机遇，建设经济强县战略，目标是到2002年实现综合经济实力人均水平居安康市前列，到2005年，主要经济指标的人均水平达到陕西省平均水平，跻身陕南三市县区前列；到2010年，经济实力跃居省内县区前列。

全县建设经济强县突出以“农业兴产业、工业扩总量、城建上水平、‘三通’提质量、全局抓项目”为重点，着力推进产业化、工业化、城镇化进程。至2002年，全县国内生产总值达到14.5亿元，年均递增10.5%，人均国内生产总值3222元；财政总收入达到1.8亿元，农民人均纯收入达到1530元；经济结构调整步伐加快，一、二、三次产业比为30：38：32，发展质量和效益明显提高。至2005年，工农业产业水平进一步增强，完成国内生产总值22.45亿元，其中第一产业增加值4.81亿元，第二产业增加值7.86亿元，第三产业增加值9.78亿元，工业总产值达25亿元，农业总产值8.18亿元，财政总收入3.59亿元，农民人均纯收入1859元，一、二、三次产业比进一步调整到21.43：35.1：43.56，各项经济发展指标跃居陕南县区前列。至2009年，全县实现生产总值40.48亿元，工农业生产总值64.47亿元，财政总收入6.39亿元，经济强县基础夯实。

第三节 工业强县 生态立县 文化兴县

工业强县

“九五”期间，全县工业总产值由2.56亿元增加到12.44亿元，年平均增长37.2%。2004年，县委、县政府依据县域经济发展阶段特征，作出工业强县发展战略，目标是用3年时间实现非公经济营业收入20亿元，劳务收入超3亿元，国内生产总值达25亿元，地方财政收入超亿元，农民人均纯收入超2000元。

2004年，全县完成国内生产总值18.02亿元，工业总产值21.36亿元，同比分别增长12%、13.3%；乡镇企业营业收入21.4亿元，劳务收入3.2亿元，规模以上工业产值完成9.3亿元，同比增长14.1%。2005年，全县完成国内生产总值22.45亿元，工业总产值25亿元，同比分别增长25%、17.4%；乡镇企业营业收入24.25亿元，劳务收入4.6亿元。2005年后，建设生态工业成为旬阳工业发展全新思路，加快建设烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品五大支柱工业，以项目推动工业强县建设。至2006年，实现国内生产总值25.9亿元，工业总产值29.3亿元，同比分别增长16%、18%；乡镇企业营业收入28.3亿元，劳务收入4.8亿元，实现工业强县初期目标。2007年，工业化持续推进，

全县生产总值达到32.97亿元，较2003年翻一番，年均增长14.4%；工业总产值38.9亿元，同比增长32.8%，工业总产值占工农业总产值比重由1990年34%提高至77.64%，比2000年的12.44亿元，增长31%；全县规模以上工业企业由2000年的不足10户增加到近30户。全县经济社会迈入工业化初期新的发展阶段。

生态立县

2005年，县委、县政府作出“生态化、产业化、工业化、城镇化”发展战略，实施生态建设、以生态文明引领县域经济社会发展。是年，成立生态建设领导小组，编制生态示范区建设总体规划，申报国家生态示范区。

2006年，开展“生态建设年”活动，完善生态建设编制规划，举办“工业强县·旬阳论坛”和“汉江（旬阳）生态论坛”，邀请人民日报社和中省市有关方面领导、专家为旬阳的生态工业、生态环境、生态经济发展献策，绘制旬阳“十一五”生态化和科学发展蓝图。此后，全县各级政府部门扎实开展生态环境建设，各职能部门认真开展整治违法排污企业、保障群众健康等环保专项行动。至2008年，全县矿产、黄姜等重点污染行业治理取得明显成效，全民生态环境意识日益提高，县域环境质量改善；蜀河、旬河等汉江主要支流水质保持二类标准，城镇饮用水源地水质合格率100%；森林面积由“九五”初195万亩增加至232万亩，森林覆盖率提高到43.6%；全县空气质量达到二级和好于二级天数保持在270天以上；噪声污染、扰民现象得到有效遏制，有色金属、医药化工加工企业实现达标排放，主要污染物化学需氧量，氨、氮、二氧化硫、烟尘排放总量分别控制在市政府下达旬阳县的1175、100、743、200吨指标以内。

文化兴县

2004年，旬阳县提出“兴汉水文化、创旬阳特色、建文化大县”的文化发展思路，县政府先后启动实施“打造太极城文化品牌工程”、“民歌民舞塑造动感乡村工程”、“创建基层文化示范乡镇工程”和“新农村文化建设六个一工程”、“送文化进乡村活动”等全县性文化建设工程。2006年，全县乡镇机构改革时，各乡镇均设立文化站。是年，旬阳县宣传文化中心建成投入使用，文化基础设施建设加快。2007年，县委作出“文化兴县”战略，全县启动“文化建设年”活动，组织实施“文化品牌、历史文化品牌、特色文化品牌、旅游文化品牌、精品文化品牌、文化基础设施”六大文化品牌工程共计33个文化建设项目，举办民歌大赛、竹文化节、农民文化艺术节、太极文化研究等文化活动。至2008年，全县90%以上乡镇有文艺演出队，乡镇均建起电影放映队，60%以上村建起村民自乐班，30%以上村建有惠民书屋；有4个乡镇被县委、县政府命名为基层文化示范乡镇，县文化馆、图书馆分别被评估命名为国家二级馆和三级馆。广场文化、镇村文化、社区文化、企业文化、校园文化活动丰富多彩，为旬阳加快发展提供精神动力。

第四节 突破发展

2006年，中共陕西省委、中共安康市委就旬阳发展分别作出“陕南率先突破发展”

和“突出特色抓产业，率先突破创一流”的指示。旬阳县委、县政府贯彻落实重要指示精神，作出以“农业产业突破、工业项目突破、基础设施突破和民生工程突破发展”的“四个突破”推进旬阳率先突破发展和建设陕西强县目标。

全县农业生产发展突出烤烟、蚕桑、畜牧、黄姜、青竹等特色产业建设；工业生产着重建立烟草食品、矿产加工、水电能源、水泥建材、生物制品五大工业体系，培育龙头企业等，相继开工并建成健兴魔芋、宝利机械、大岭电站等一批投资或产值过亿元的重点项目及尧柏水泥、旬阳电站、小金河铁矿等一批投资或产值过5亿元的特大项目。至2007年，突破发展取得实质性进展，全县实现生产总值32.78亿元，同比增长13.1%；工业总产值38.9亿元，同比增长32.8%；农业总产值11.2亿元，同比增长22.9%；完成社会固定资产投资16.02亿元，各项主要经济指标位居安康市县区前列，其中固定资产投资和财政收入增速创历史最高记录，实现规模以上工业总产值超规模以下工业总产值、农业总产值超10亿元、财政总收入超5亿元三大突破。2008年，农业产业化建设形成10万亩烟、10万亩桑、110万头猪为主导，粮、果、菜、魔芋为补充的新格局；烟草产业质量效益创10年历史新高，畜牧产业壮大，成为全省畜牧基地县，林果、魔芋、蔬菜等新兴特色产业初具规模，实现产业规模扩张和结构优化双突破；全县新增规模以上工业企业7个，其中旬阳烟厂产值达到6.7亿元，税收突破3亿元，独占全市工业企业鳌头；全县国民生产总值达到40.48亿元，创造增速14.6%和年增量近8亿元的最高历史纪录，实现经济增速和增量的双突破；工业总产值达到49.35亿元，同比增长26.7%，规模以下工业实现产值25亿元，增长42.1%，成为陕西省发展中小企业、壮大县域经济示范县；全年用于加快县城、集镇、公路、电力等城乡建设项目固定资产投资28.46亿元，同比增长77.6%，高于全市平均水平20个百分点，实现社会消费品零售总额11.23亿元，同比增长24.9%；全年招商引资签约项目13个，引资15亿元，当年到位资金6.2亿元，“双高普九”通过省级验收，创建计划生育优质服务先进县通过省级验收并命名；城镇居民可支配收入达到10223元，比上年净增2162元，年度增长首次突破2000元；农民人均纯收入达到2819元，比上年净增521元，年度增长首次突破500元，实现城乡居民收入年度增幅的双突破；财政总收入年度增长超过1亿元、地方财政收入超过1亿元两项历史新纪录，财政总支出完成75405万元，比上年净增30956万元，同比增长69.7%，实现财政收支跨越式增长的双突破，全县迈向建设陕西强县新征程。

第五节 工业工程

“双五” “双百” 工程

2005年，县委、县政府在推进工业强县建设过程中提出抓好50户年纳税过5万元以上企业的达产达效（简称工业“双五”工程）和50个重点工业项目建设，培育和强化工业在县域经济发展中的主导地位。工业“双百”工程是从“双五”企业中选择年提供税收超过200万元或提供税收100万元以上企业进行扶持和培养。是年，组建旬阳工业“双五”工程领导小组及其办公室，实行县级领导、职能部门挂联企业、包抓项目机制，建立一个企业

或重大项目由1~2名县级领导挂帅、2~5个部门及科级干部包抓、一套奖惩考核办法的运行机制，实行工业单项考核、设立重大工业项目专项奖励基金，重奖在帮助企业发展中有突出贡献的联企包抓部门、乡镇和个人。2005年，全县实现工业总产值25亿元，实现工业增加值6.1亿元，工业在工农业总产值中的比重达到75.3%，其中列入工业“双五”工程的50个投产企业实现产值12.23亿元，新建续建工业项目10个竣工投产，10个开工在建，20个完成前期准备工作。2009年，规模以上企业达到33个，工业产值达到24.4亿元。

“1350工程”

2006年，全县把推进重点工业项目建设作为突破发展着力点，提出实施工业“1350工程”，确定做好日处理4000吨熟料水泥生产线、年产5万吨锌培砂副产10万吨硫酸及余热利用技术改造、旬阳烟厂技改、汉江电站开发等13个重大工业项目，通过13个重大工业项目的建成投产，新增工业生产能力50亿元，力争在“十一五”末全县工业总产值突破100亿元，确保工业强县战略落到实处。至2009年，健兴魔芋、宝利机械、大岭电站等一批投资或产值过亿元的重点项目及尧柏水泥、旬阳电站、小金河铁矿等一批投资或产值过5亿元的大项目相继开工建设或竣工投产，全县工业总产值达到59.59亿元，其中规模以上企业33家；规模以上工业总产值26.1亿元。

“200亿”工程

2008年7月，县委、县政府针对县域经济社会率先突破发展新形势，作出《实施率先突破发展的意见》，决定从2008年开始到2012年，以建设一批年工业产值达亿元以上的工业项目和企业为突破口，实现工业总产值突破200亿元（简称工业200亿工程）的目标，以工业的率先突破引领和带动县域经济社会率先突破发展。是年，选择列入工业200亿工程的重大工业项目30个，其中电力能源类3个，生物制品类6个，水泥建材类3个，材料工业（化工、冶炼、矿产采选、纳米材料）类15个，机械制造加工类2个，工业基础设施类1个，30个工业项目概算总投资316亿元，建成后，年新增工业产值228亿元。全县在推进工业200亿工程建设中，成立重大工业项目推进工作指挥部，对每个项目或企业分别确定一名县级领导负责，选定包抓项目和企业的部门，落实包抓工作责任一定不变，直到项目建成和企业达产达效。

第六节 边远乡村建设 300里林果带建设

边远乡村建设

2008年3月，县人大第十六届二次会议审议的《政府工作报告》中提出“倾力扶持边远乡村，实现城乡均衡发展”工作部署，将红军、公馆、仁河口、张坪、兰滩、桂花、石门、铜钱关、沙阳9个乡镇确定为边远乡。边远乡村建设目标是“生态环境一流，主导产业明晰，基础设施完善，人民文明守法”。各部门依据自身职能开展帮扶建设，各边远乡因地制宜制定发展规划，完善发展措施。县政府将边远乡村扶持发展列入县对

乡镇和部门工作考核，县财政每年预算一定扶持资金。至2009年，9个边远乡镇基础设施明显改善，产业特色逐渐明晰，发展步伐加快，乡村面貌改观。

300里林果带建设

2007年1月，县人大的第十五届六次会议审议的《政府工作报告》提出“规划建设沿316国道、102省道两边1公里范围内的段家河至兰滩、城关至小河两条‘四季有绿色、四季有鲜花、四季有硕果’的300里林果经济带”，简称“汉江旬河300里林果带”。是年3月5日，县长邹俊杰召集汉江旬河沿线乡镇及相关部门召开汉江旬河绿化工程建设办公会议，部署300里林果经济带建设。会后，县林业局制定《汉江旬河绿化工程实施方案》，县政府办予以转发，300里林果经济带建设启动。各乡镇按照《方案》要求，结合实际组织实施。至2009年，在汉江旬河沿线实施经济林果建园30750亩，林果带初具规模，生态效益显现。

第七节 农业扶贫开发

科技扶贫

始于1988年，即在实施扶贫开发硬件工作的同时，对贫困人口进行科技培训，实施智力开发。至2005年，通过科技培训，全县84100余名贫困人口熟练掌握1至2门农业产业或养殖技术。

“八七”扶贫攻坚

1990年前，全县扶贫开发工作重点集中在提高贫困人口的基本素质和生产生活能力上，物资、资金扶持帮扶数量很小。1991年，全县仍有2.246万户、82811人年人均纯收入在300元以下，分别占全县总农户、农业人口的21.7%和21.5%。1992年后，全县加大扶贫开发工作力度，着重解决贫困人口生活生产问题，集中人力、财力、物力帮扶贫困人口，并动员社会各界力量参与扶贫。至2000年，全县累计投入扶贫资金1200万元（其中国家投入500万元，省投入500万元、县财政投入200万元），使4120户1.33万贫困人口脱贫脱困。

社会扶贫

全县社会扶贫方式主要有县级部门联乡（镇）包村扶贫和中、省、市相关单位联县扶贫，以前一种形式为主。1995年起，每个县级部门包扶一个贫困村，选派骨干工作人员驻村扶贫，包联单位除帮扶一定数量物资、资金、技术外，须联系相



扶贫标识牌

关部门共同协助解决该村贫困户脱贫致富中存在的困难和问题。2002年起，中、省、市相关单位连县扶贫，中国核工业建设集团在旬扶贫期间为甘溪镇投入资金30万元，建教学楼1018平方米，帮助培训劳务技术人员200人。2003年，陕西省信息产业厅电信研究四所、十所、西北民航管理局、邮政局、长安信息产业集团公司、宝鸡卷烟厂旬阳分厂来旬扶贫，共投入资金110万元，为城关镇刘店村、磨沟村等10余个村引进项目8个，引进资金536万元，建希望小学2所，救助失学儿童89名，修建乡村道路80公里。2006年，陕西省烟草公司（牵头单位）联系城关镇龙头村，投资建设标准化村级活动室，投资63万元修建3200立方米水窖2座，引水管网14公里；投资12万元修建防洪堤170米，投资3.2万元修建便民桥1座，为旬阳贫困大学生献爱心捐赠38万元；宝鸡卷烟厂、安康烟草公司等单位每年为所联村投资10万元，用于烟草产业的配套设施建设。2007年，陕西省出入境检验检疫局投资6000元帮助构元乡开花小学修建学校围墙和校门，为该校赠送电脑36台，送课桌60套；阎良试飞院投资5万元帮助关口镇泥沟村修桥筑路，扶持蚕桑产业建设，每年资助4名高中学生；西北民航管理局投资8万元为仙河乡竹园河村修便民桥1座，水塔1处，引水管网6公里，为该村竹园小学购买联想电脑36台。

参与式扶贫

2000年7月，陕西省在旬阳县吕河镇龙池村、关口镇蒿塔坪村开展试点。2001年11月，全县开展参与式扶贫，动员群众广泛参与编制本村扶贫开发规划，帮助农户改变生产生活条件，提高收入。参与式扶贫措施是抓扶贫重点村建设，包括村基础设施建设、农村经济主导产业建设、村容村貌治理、贫困人口科技知识培训等。至2004年，全县147个扶贫重点村中71个达到标准，累计投入各类资金2347.18万元，其中国家投入资金1220万元，省级投入资金800万元，县财政投入资金327.18万元；发展烟、桑、药、果等经济主导产业15万亩，贫困户人均建成1亩产业园，新修和改造通村公路586.2公里，修建人畜饮水工程316处，埋设人畜饮水管道469.8公里，农电网改造569.1杆公里，为1.5万户贫困户建房近60万平方米。

迁移式扶贫

1997年规划，1998年付诸实施。全县迁移对象为贫困户、正常年份人均生产获得粮食不足200公斤的农户、人均年收入不足300元的农户以及因自然条件艰苦难以脱贫的农户等。1998年，铜钱、沙阳、石门、张坪、桐木、公馆、红军、双河、仙河等18个乡镇920户3871人搬迁至各乡镇安置点集中安置。1999年，全县30个乡镇全面开展贫困户移民搬迁，共搬迁1121户4953人。2000年，在关口、兰滩、小河、麻坪、张坪、桂花、金寨等20个乡镇完成搬迁299户943人。2001年，全县（除白柳镇）27个乡镇完成移民搬迁549户2200人。2002年，构元、蜀河等17个乡镇搬迁562户893人，金寨乡寨河村集中搬迁，建成金寨乡整体街道。2003年，棕溪、张坪等17个乡镇完成移民搬迁140户531人。2004年，公馆、铜钱等10个乡镇共完成移民搬迁356户612人。2005年，城关镇殿湾村、棕溪镇陈河村、公馆乡西沟村、构元乡羊山村、小河镇金坡村、赵湾镇郭家碛村集中搬迁安置255户534人。2006年，全县搬迁223户885人。2007年，构元、麻坪等12个乡镇12

个村搬迁166户670人。2008~2009年,吕河镇二佛寺村、金寨乡花房村、红军乡庄院村等11个乡镇12个村搬迁167户655人。对迁移人口,1998~2001年,每迁移1人国家补助1000元。2002年后,实行扶贫重点县建设,每迁1户国家补助5000元,每迁1人补助1000元,至2009年,全县共迁移贫困户4758户,迁移贫困人口16747人,在59个村落实贫困户迁移安置点68个。

信贷扶贫

1998年2月,实施小额扶贫贴息贷款,扶贫项目55个,重点帮扶贫困户(以妇女为主),以提供资金为主,辅助以技术、信息、购销等服务。1998~2000年,全县在16个贫困乡镇建立扶贫合作社11个,扶贫中心176个,社员联保小组521个,入社贫困户3240户,累计发放小额信贷6000万元。2009年,县扶贫办与县信用联社联合发放小额信贷扶贫资金3000万元,重点扶持城关镇岩湾村等5个生猪产业重点村、桐木镇岔园村等3个魔芋生产重点村及白柳镇老龙沟村等2个蔬菜产业重点村产业建设,每个重点村投放小额贴息贷款50万元以上。是年,旬阳县列入陕西省千村互助资金项目规划,在城关镇岩湾村、构元乡羊山村、棕溪镇王院村、蜀河镇鄧家湾村、红军乡丰积村、公馆乡落驾村、麻坪镇枫树村、仁河口乡水泉坪村、石门乡楼房河村、白柳镇前坪村、吕河镇周家阳坡村和金寨镇权口村组建互助资金合作社,国家每村投入财政资金15万元作基金吸纳群众自愿入股,每股5000元,用于群众发展生产的低息信贷。

扶贫重点村建设

2002年,旬阳县启动以扶贫开发重点村建设,每村享受国家财政投入扶贫资金30万元。至2009年,全县198个扶贫重点村中完成扶贫重点村建设任务122个村,国家财政投入扶贫开发资金3525万元,享受中央财政贴息贷款8000万元,使用中省及县级各部门项目捆绑资金5939.2万元,修村级道路785公里,建造人畜饮水工程668公里,建沼气池3084口,修水窖5476口、21.90万立方米,新建、修缮村级小学28所、8400平方米,帮扶贫困户建房屋6658户,59743人脱贫。

第八节 建设实事工程

1989年,县城通信实现自动化,结束“摇把子”通信历史。1990年,实施科技兴企业措施,推进8个较大企业技改,引进、开发新产品15个,工业经济显活力;依法取缔“门徒会”非法组织。1991年,全县20个乡镇普及六年义务教育。1992年,全县流通企业实行“四放开”改革,流通领域出现购销两旺、物价稳定局面。1993年,改造蜀河至兰滩道路,新建蜀河汉江码头,改造建设县博物馆、县图书馆。1994年,实现农业人均一亩基本农田目标。1995年,在全安康地区率先启动“三通”(通路、通电、通电话)建设,实现区区通电,改制吕河、双河、赤岩、甘溪4区控程电话;全县普及六年义务教育。1996年,开通县城移动电话,基本实现乡乡通电目标。1997年,蜀河大桥建成通车,新增通路村118个,公路通村率73.1%,新增通电村260个,新发展电话村25个。

1998年，全县“三通”建设目标任务完成，村级公路总里程达2075公里，通路村达722个，通村率93.6%，吕河至赤岩油路贯通，地方油路建设实现零突破；建成电话村124个，全县电话总容量达到20000门；西惠渠工程建成通水。1999年，以退耕还林、集镇绿化为重点，在县城4个山头启动山川秀美建设工程，全县退耕还林7.8万亩，建果园11.7万亩，长防林3000亩，重点防护林3.3万亩。2000年，旬阳汉江大桥南端至吕河镇段江南路开工建设。2001年，镇旬油路、县城三期供水工程、祝尔慷大道、旬阳汉江大桥、火车站广场、城乡电网改造等工程竣工。2002年，旬阳县被命名为国家黄姜基地县和陕西中药现代化科技示范县。2003年，旬阳烟厂与宝鸡烟厂合并重组。2004年，实施“双百工程”（选派百名干部下企业，培训百名厂长经理）和领导挂联包抓企业制度，优化经济发展环境，启动旬阳中学二期扩建工程。2005年，启动商贸一条街（桥沟潭至县交警大队）改造一期工程，完成体育场馆扩建，建成青少年校外活动中心。2006年，改造双河至公馆段油路，启动省级生态园林城市创建，加快太极城森林公园、党家坝小区、康华园小区二期工程、康华园综合市场等城市建设项目。2007年，旬阳县被命名为“全省信息化工作先进县”、“全省政务公开示范点”、“全市依法行政示范县”、省级“双高普九（高质量、高水平普及九年义务教育）县”，省级“计划生育优质服务先进县”。2008年，尧柏水泥、今日矿业和蜀河电站、大岭电站等项目相继竣工投产，“十天”高速公路旬阳段、西康铁路复线旬阳段动工；旬阳县获全国农村中医工作先进县、文物工作先进县、科技进步先进县、农民健身工程先进县、计划生育优质服务先进单位、村务公开民主管理示范单位、国家级生态示范区等荣誉。2009年，修编县城总体规划和重点集镇规划，建设鲁家坝大桥、旬河景观步道、宋家岭观景台一期工程、小河北河堤、太极大厦等项目和康华园、丽都家园等一批居住小区，红军纪念馆园区主体工程竣工并开园，首批廉租房住户喜迁新居，启动农民进城工作，襄渝铁路复线、西康高速公路建成通车。

第六章 乡镇人民政府

第一节 机构演变

1989年，旬阳县人民政府在全县设10个派出机构——区公所。区公所下辖64个乡镇人民政府。区公所为正科级单位，乡镇为股级单位。

1996年，撤区并乡建镇，全县不再设区，64个乡镇合并为30个乡镇，其中乡17个，镇13个，新设乡镇均为正科级建制。将全县30个乡镇按经济发展程度划分为大、中、小三类（一、二、三类）乡镇，其中一、二类乡镇设党政办公室、农村经济发展办公室、社会事务管理办公室、乡村建设办公室4个综合性办公室；三类乡镇设党政办公室、农村经济发展办公室、社会事务管理办公室3个综合性办公室。乡镇事业单位一般设农业技术服务站、农村经营管理服务站、林业特种经营服务站、水土保持服

务站、文化广播服务站、人口和计划生育服务站、企业管理站（办公室）、教育辅导站，卫生院、畜牧站等。

1998年，部分黄姜种植量大的乡镇成立黄姜生产服务站。

1999年，各乡镇陆续组建乡镇司法所、乡镇扶贫站，实施乡镇事业单位机构改革，林特站与黄姜站合并，成立林业多种经营服务站；文化服务站与教育办公室合并，成立文化教育办公室；撤销原乡镇企业管理站（办公室），将其职能划转到乡镇政府机关，并在机关确定专（兼）职人员；取消乡镇人民政府承担的土地审批权和执法监察权，由县土地管理局下设的土地管理所（10个）承担其职能。

2001年，撤销西岔乡，并入双河镇，撤销力加乡，并入段家河镇。

2002年，乡镇机构改革，乡镇机构改革分为两种类型，镇统一设置3个综合性办事机构，即一般设党政办公室、经济管理办公室、社会事务办公室；乡统一设置2个综合性办事机构，即党政办公室、经济社会发展办公室。乡镇事业单位设置农业综合服务站（由水保站、林特站、农技站合并）、文化广播电视服务站、人口和计划生育服务站、农村经济服务站等，撤销教育办，工作交由乡镇中心小学负责，财政所继续保留。

2003年，各乡镇陆续成立乡镇劳动保障事务所。

2006年，乡镇机构改革，乡镇一般设置党政办公室、经济发展办公室、社会管理办公室、财政所，事业单位有农业综合服务站、人口和计划生育服务站、社会保障服务站、文化综合服务站等；乡镇司法所为县司法局派驻机构，实行县、乡双重管理；乡镇畜牧站由县农业局统一管理。原10个区所在地设公安派出所、工商管理所、国土管理所等直属机构。

第二节 人员编制

1989年，实行区公所管理各乡镇时期，乡镇工作人员编制一般控制在10至40个之间（不包括医务人员和教师编制）。

1996年，实施撤区并乡建镇机构改革后，乡镇人员编制实行行政和事业单位编制分开，各乡镇行政编制一般为20名左右，事业编制一般为40人左右（不包括医务人员和教师编制）。此后，随着经济社会发展和工作需要，乡镇机关和事业单位人员逐年增加，至2002年乡镇机构改革前，部分乡镇行政编制人员增加近一倍，如双河镇1996年机构改革时确定镇人民政府行政编制为18人、事业编制43人，2002年乡镇机构改革前行政编制增加到34人，事业单位编制增加到51人。

2002年，乡镇机构改革时，根据各乡镇的经济社会发展情况和实有人员情况核定编制，大乡大镇行政事业人员编制一般控制在90人左右；中等乡镇行政事业人员编制一般控制在60人左右，小乡镇行政事业人员编制一般控制在50人左右。乡镇供养的行政及事业编制（不含教育、卫生）较改革前精简20%左右。

2006年，乡镇机构改革，按类别确定乡镇人员编制，即一类乡镇人员编制最多，行政编制控制在40人以内，事业单位编制控制在80人以内；二类乡镇行政编制控制在30人以内，事业单位人员控制在40人以内；三类乡镇行政编制控制在20人以内，事业单编制

控制在30人以内。时城关镇实有工作人员230余人，机构改革时人员编制靠上线核定，即行政编制40人，事业编制80人；实行竞争上岗，有近一半人员没有编制岗位，进行转岗，或从事畜牧养殖等工作。

各乡镇医务人员和教师编制分别由县卫生局和县教育局统一管理，根据各乡镇医疗机构设置和教育机构设置进行全县调配。

第二十二编 政协地方机构



政协地方机构为中国人民政治协商会议旬阳县委员会。1983年3月，政协旬阳县委员会成立。1990~2009年，历经三、四、五、六、七届，第三届县政协任期3年，其后各届任期5年。

县政协第三、四届委员会组织委员学习贯彻中共十三大、十四大精神和中国特色社会主义理论，围绕建设经济大县、壮工富县战略及经济体制改革、农业主导产业发展等工作开展调查研究，参政议政，提出协商意见建议200余条。县政协第五、六届委员会围绕党委和政府的中心任务，分别就发展主导产业、建设绿色旬阳、建设经济强县、构建和谐社会等进行协商讨论，建言献策。县政协七届委员会高举团结、民主两大旗帜，围绕“工业强县、生态立县、文化兴县”战略，开展调研视察，就实施率先突破发展、建设陕西强县等开展全委会集中协商、常委会议和主席会议重点协商及专题会议对口协商，提出各类协商意见、建议100余条。

第一章 组织机构

第一节 政协旬阳县委员会

政协旬阳县委员会由各界别的全体委员组成。委员会下设常委会。常委会由主席、副主席、秘书长和常务委员组成，常务委员会负责县政协日常工作。常委会下设专门委员会和办公室，主要职能为政协委员履职和政协机关工作提供服务保障。设立主席会议制度。主席会议成员由主席、副主席、秘书长或办公室主任组成，主席会议研究全委会、常委会闭会期间的政协日常工作。

县政协第三届委员会，有委员124名，由中国共产党、文化艺术界、医药卫生界等19个界别组成。委员分别来自全县10区23个乡镇和县直40多个部门，其中妇女委员12名，少数民族委员8名；中共党员委员48名，非党人士委员76名，分别占委员总数的38.7%和61.3%；高中以上文化程度的委员76人，占61.3%；具有各种技术职称的委员53人；委员平均年龄50岁。

县政协第四届委员会，有委员135人（届中增补委员13名），有中国共产党、科技界、经济界、文教界、医药卫生界、特邀人士等19个界别，分别来自全县10区20个乡镇及县直50多个部门，其中妇女委员12名，少数民族委员10名，分别占8.9%和7.4%；中共党员委员53名，非党委员82名，分别占委员总数的39.3%和60.7%；大专以上文化程度委员42名，有专业技术职称委员69名；委员平均年龄47.5岁。

县政协第五届委员会，有委员120名（届中增补委员4名）。由中国共产党、经济界、教育界、少数民族、特别邀请人士等18个界别组成，分布于全县11个乡镇和县直63个部门和单位。委员中，中共党员47名，占39.2%；妇女委员15名，占12.5%；少数民族委员6名，占5%；大专以上文化程度委员49名，占40.81%；有技术职称的55名，占46.71%；委员平均年龄44.3岁。

县政协第六届委员会，有委员168名（届中增补委员9名）。由中国共产党、无党派民主人士、社会救济福利团体、文化艺术界、宗教界、台属等20个界别组成，分布于全县28个乡镇、47个县直部门和11个中省驻旬单位。委员中，中共党员68名，占40.4%；非党100名，占59.5%；妇女委员24名，占14.2%；少数民族委员8名，占4.7%；农民委员21名，其中产业大户委员19名；一线工人委员4名；非公经济界别委员17名；本科以上学历30名；有中高级职称委员41名；委员平均年龄40.9岁。

政协旬阳县第一至七届委员会界别组成情况表

表22-1-1

界别人数 及比例届次	第一届 委员会		第二届 委员会		第三届 委员会		第四届 委员会		第五届 委员会		第六届 委员会		第七届 委员会	
	人数	比例 %	人数	比例 %	人数	比例 %	人数	比例 %	人数	比例 %	人数	比例 %	人数	比例 %
委员总数	91	—	113	—	124	—	135	—	120	—	168	—	168	—
中国共产党	3	3.3	7	6.2	6	4.9	7	5.2	5	4.2	12	7.1	12	7.1
共青团	—	—	1	0.9	1	0.8	1	0.7	1	0.8	1	0.59	1	0.59
工会	—	—	1	0.9	1	0.8	1	0.7	1	0.8	2	1.19	2	1.19
妇联	1	1.1	1	0.9	1	0.8	1	0.7	1	0.8	3	1.78	1	0.59
工商联	—	—	—	—	—	—	—	—	1	0.8	3	1.78	1	0.59
科协	—	—	1	0.9	1	0.8	2	1.5	1	0.8	1	0.59	1	0.59
无党派人士	2	2.2	1	0.9	1	0.8	1	0.7	1	0.8	11	6.54	9	5.36
军队	1	1.1	1	0.9	1	0.8	—	—	1	0.8	—	—	1	0.59
科学技术	20	22	15	13.3	11	8.9	10	7.4	17	14.2	13	7.73	9	5.36
经济	—	—	6	5.3	11	8.9	13	9.6	26	21.7	30	17.9	36	21.4
文化艺术	2	2.2	6	5.3	3	2.4	4	3.0	2	1.7	3	1.78	6	3.57
教育	15	16.5	15	13.3	13	10.5	13	9.6	8	6.7	8	4.76	8	4.76
医药卫生	14	15.4	12	10.6	11	8.9	10	7.4	7	5.8	8	4.76	6	3.57
新闻出版	1	1.1	1	0.9	1	0.8	2	1.5	3	2.5	2	1.19	1	0.59
农民	5	5.5	9	7.9	6	4.9	8	6.0	6	5.0	23	13.7	22	13.1
少数民族	3	3.3	5	4.4	5	4.0	3	2.2	4	3.3	2	1.19	2	1.19
宗教	—	—	1	0.9	1	0.8	2	1.5	2	1.7	3	1.78	4	2.38
特邀人士	8	8.8	11	9.7	26	21	41	30.4	33	27.6	39	23.2	36	21.4
工人	2	2.2	4	3.5	2	1.6	2	1.5	—	—	—	—	—	—
“三胞”	8	8.8	8	7.1	9	7.3	7	5.2	—	—	2	1.19	3	1.78
工商	6	6.5	7	6.2	13	10.5	7	5.2	—	—	—	—	—	—
社会福利	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	0.59	1	0.59
体育	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	0.59	1	0.59
社会科学	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	2.98

注：1.表中委员人数及界别不包括增补及后来变动情况；一、二届特邀人士中包括老红军及起义投诚人员。2.表中“—”该项数字为“0”。

县政协第七届委员会，有委员168名，由22个界别组成，较上届新增“部队”和“社会科学”2个界别。分布于全县28个乡镇、48个县直部门、14个中省驻旬单位及17个企业。委员中，中共党员74名，占44%；保留上届委员56名，占33.3%；妇女委员27名，占16.1%；少数民族委员7名，占4.2%；大专以上学历委员76名，占45.2%；委员平均年龄42.5岁。七届委员的产生程序更加规范，对提名委员参照干部考察程序，全面了解其德、能、勤、绩、廉及社会贡献、群众影响等。

第二节 政协旬阳县委员会常务委员会

政协旬阳县委员会常务委员会由主席、副主席、秘书长和常务委员组成。每届常委会有主席1名，副主席3至4名，秘书长1人，其中三届、四届驻会副主席兼任秘书长，五届后设专职秘书长（正科级）；常务委员若干名，即三届时有常务委员19人（其中中共党员6名，非党人士13名）、四届时有常务委员18人（其中中共党员6名，非党人士12名）、五届时有常务委员16人（其中中共党员4名，非党人士12名）、六届时有常务委员16人（其中中共党员4名，非党人士12人）、七届时有常务委员17人（其中中共党员7名，非党人士10名）、八届时有常务委员21人（其中中共党员8名，非党人士13名）。

政协旬阳县第三至八届委员会主席、副主席一览表

表22-1-2

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	籍贯	学历	任职时间
第三届	主席	柳双全	男	汉族	中共	旬阳	高中	1990.4~1993.2
	副主席	何在庠	男	汉族	中共	旬阳	高中	1990.4~1993.2
		刘茂林	男	汉族	非党	北京	中专	1990.4~1993.2
		刘玉文	女	汉族	非党	泾阳	大学	1990.4~1993.2
		田雪芳	女	汉族	非党	咸阳	大学	1990.9~1993.2
第四届	主席	何在庠	男	汉族	中共	旬阳	高中	1993.2~1996.3
		郭进忠	男	汉族	中共	华县	中专	1996.3~1998.2
	副主席	马顺从	男	回族	中共	旬阳	大专	1993.2~1998.2
		刘茂林	男	汉族	非党	北京	中专	1993.2~1996.3
		刘玉文	女	汉族	非党	泾阳	大学	1993.2~1996.3
		向承谟	男	汉族	非党	旬阳	中专	1993.2~1996.3
黄希昭	女	汉族	非党	旬阳	中专	1996.3~1998.2		

续表

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	籍贯	学历	任职时间
第五届	主席	郭进忠	男	汉族	中共	华县	中专	1998.2~2003.2
	副主席	吉明忠	男	汉族	中共	旬阳	中专	1998.2~2003.2
		范化冬	男	汉族	非党	旬阳	大学	1998.2~2003.2
		王定铭	男	汉族	非党	西安	大专	1998.2~2003.2
第六届	主席	陈楚明	男	汉族	中共	旬阳	大专	2003.2~2007.10
	副主席	党永前	男	汉族	中共	旬阳	大专	2003.2~2007.10
		黄希昭	女	汉族	非党	旬阳	中专	2003.2~2007.10
		朱远胜	男	汉族	非党	汉滨	中专	2003.2~2007.10
		王惠	女	汉族	中共	旬阳	本科	2007.1~2007.10
第七届	主席	王惠	女	汉族	中共	旬阳	本科	2007.10~2012.1
	副主席	党永前	男	汉族	中共	旬阳	大专	2007.10~2012.1
		朱远胜	男	汉族	非党	汉滨	中专	2007.10~2012.1
		向敏毅	男	汉族	非党	旬阳	本科	2007.10~2012.1
第八届	主席	王惠	女	汉族	中共	旬阳	本科	2012.1~
	副主席	王成书	男	汉族	中共	旬阳	本科	2012.1~
		朱远胜	男	汉族	非党	汉滨	中专	2012.1~
		向敏毅	男	汉族	非党	旬阳	本科	2012.1~

三届县政协机关内设政协办公室和专门委员会办公室及提案委员会、学习委员会、文史资料委员会、经济委员会、科技委员会、文教卫体委员会、工青妇委员会、法制委员会、民族宗教祖国统一委员会9个专门委员会。1992年，专委会合并为学习法制工青妇委员会、文教卫体委员会、民族宗教祖国统一委员会、经济科技委员会、提案委员会5个专门委员会。四届县政协机关内设办公室及经济科技、提案法制、学习群工、文史文卫、民族宗教祖国统一5个委员会。五届县政协机关内设办公室及提案联谊、学习文史委员会，后于1999年增设经济科技委员会。六届县政协机关内设办公室及提案法制、宣传联谊、经济科技3个专门委员会，后于2004年增设社会事业专门委员会。七届县政协机关内设办公室及提案法制、宣传联谊、经济科技、社会事业4个专门委员会。

第二章 政协会议

第一节 全体委员会会议

三届一次会议

1990年4月3日至9日召开，参会委员118人。会议传达学习《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，听取和审议县政协二届常委会工作报告，列席县十二届一次人民代表大会。会议选举柳双全为政协旬阳县第三届委员会主席，何在庠、刘茂林、刘玉文为副主席，何在庠为秘书长（兼），马顺从等19人为常务委员。会议期间，适逢亚运火炬传递接送活动途经旬阳，县政协组织与会委员参加火炬传递接送活动。1990年9月8日至10日、1991年3月25日至28日、1992年3月16日至19日分别召开二、三、四次全体委员会会议，三届二次会议增选田雪芳为县政协第三届委员会副主席。

四届一次会议

1993年2月8日至13日召开，参会委员132人。三届县政协主席柳双全作常委会工作报告。会议期间，全体委员列席县十三届一次人民代表大会，听取并讨论《政府工作报告》，提出35条意见。委员大会发言对发展乡镇企业、加强农业、发展非公有制经济、公路建设、蚕桑生产、减轻农民负担、初级卫生保健等方面的工作提出意见和建议。会议选举何在庠为政协旬阳县第四届委员会主席，马顺从、刘茂林、刘玉文、向承谟为副主席，马顺从为秘书长（兼），王志等18人为常务委员。1994年3月1日至4日、1995年2月22日至25日、1996年3月6日至9日、1997年3月11日至13日分别召开二、三、四、五次全体委员会会议，审议县政协常委会工作报告和提案报告，协商讨论一府两院报告，组织委员大会发言。1996年3月6日至9日召开的政协第四届四次会议，批准何在庠、刘茂林、向承谟（到退休年龄）和刘玉文（工作变动）辞去县政协领导职务，选举郭进忠为政协旬阳县第四届委员会主席，黄希昭为副主席，增选郭吉根、傅梅军为常务委员。

五届一次会议

1998年2月7日至9日召开，参会委员119人。会议听取和审议第四届县政协常委会工作报告和提案工作报告，提出意见和建议60条，通过有关会议决议，表彰提案办理先进单位8个、先进个人23人；选举郭进忠为政协旬阳县第五届委员会主席，吉明忠、范化

冬、王定铭为副主席，王志为秘书长，庞启琴等16人为常务委员。其后，分别于1999年3月3日至6日、2000年2月25日至27日、2001年3月14日至16日、2002年3月5日至7日召开二、三、四、五次全体委员会议，审议县政协常委会工作报告和提案工作情况报告，协商讨论一府两院及计划、财政、法院、检察院工作报告，表彰政协工作先进组织和先进个人。

六届一次会议

2003年2月17日至19日召开，参会委员147人。会议选举陈楚明为政协旬阳县第六届委员会主席，党永前、黄希昭、朱远胜为副主席，庞启琴为秘书长，丁慧等16人为常务委员。陈楚明作题为《充分发挥职能作用，在建设绿色旬阳中奋发有为》的闭幕讲话。2004年2月12日至14日、2005年2月25日至27日、2006年1月12日至14日、2007年1月9日至11日分别召开二、三、四、五次全体委员会议，审议县政协常委会工作报告和提案工作情况报告，协商讨论政府工作报告等。其间，2007年1月召开的六届五次全体会议增选王惠为六届委员会副主席。

七届一次会议

2007年10月23日至25日召开，参会委员165人。会议听取和审议第六届县政协常委会工作报告，协商讨论县政府工作报告和法院、检察院工作报告，选举王惠为政协旬阳县第七届委员会主席，党永前、朱远胜、向敏毅为副主席，丁慧等17人为常委。会议结束时，王惠作题为《忠诚履职、团结奋进，不断开创政协工作新局面》的讲话。2008年3月8日至10日、2009年2月10日至13日分别召开第二、三次全体委员会议，审议县政协工作报告，协商讨论县政府工作报告及计划、财政、法院、检察院工作报告等。

第二节 常务委员会议

第三届委员会期间召开常委会议15次。常委会议主要学习《政协章程》、全国政协《政治协商、民主监督暂行规定》等，决定第三届县政协机构设置，任免专门委员会负责人，增补委员，审定《认真学习贯彻中共十三届七中、八中全会和中共十四大精神的决议》，通过《政治协商、民主监督的实施办法（试行）》《常务委员会工作规则》《专门委员会组织通则》及《提案工作条例》等，审议工业、农业、社会事业等方面的专题调研报告。

第四届委员会期间召开常委会议24次。常委会议主要听取县委关于县人大常委会、县政府在换届中重要人事安排及全县经济社会发展情况的通报，决定县政协机构设置、增补委员和人事任免，通过《县政协常务委员会工作通则》《提案工作条例》《专门委员会工作细则》及《加强县政协常委会建设有关问题的规定》，审议矿产资源开发利用、多种经营发展情况、小集镇建设、县办工业、烟草发展等方面的调查、视察报告，作出《在政协委员中开展为农业产业化建设立新功活动的决定》和《在政协委员中开展向傅梅军委员学习的决定》等。

第五届委员会期间召开常委会议22次。常委会议主要学习《政协章程》、江泽民《在庆祝人民政协成立五十周年大会上的讲话》和李瑞环《在陕西考察工作时的讲话》等，决定五届县政协各专门委员会机构设置及组成人员名单，听取县政府及政府部门关于经济运行情况和部门工作情况通报，制定《加强同委员联系的办法》《社会监督员工作规则》《旬阳县政协科技联络员聘任与工作办法（试行）》《进一步加强社情民意反映工作的暂行规定》《届期内委员、常务委员管理的暂行办法》及《政协统战联络组活动办法》；审议县政协组织开展的调研视察报告等。五届七次常委会议作出《在县政协委员中开展争创“六好”政协委员活动的决定》。

第六届委员会期间召开常委会议22次。常委会议主要组织委员学习中共十六大精神和新修订的《政协章程》及《中共中央关于加强人民政协工作的意见》等，决定县政协机构设置、人事任免和增补委员，通过《政治协商、民主监督、参政议政实施意见》《委员履行职能、参加活动暂行办法》及《政协统战联络组活动办法》，听取县政府及有关部门关于经济运行情况、“非典”防治工作情况、“十一五”规划编制情况和部门工作情况通报，专题协商讨论对矿产业非税收入工作进行建言，评议法院、教育局等部门工作等。2007年4月6日第二十次常委会议组织与会人员赴岚皋县开展联谊与考察活动。

第七届委员会（至2009年底）共召开常委会议12次。常委会议主要组织委员学习中共十七大及十七届三中、四中全会精神，决定县政协机构设置，任免各专门委员会负责人，审议通过《旬阳县工业建设200亿工程的调研报告》及《旬阳县城乡一体化建设情况调查报告》等，组织常委视察边远乡村建设，考察柞水城镇建设和外省市旅游业发展情况。

第三节 主席会议

县政协主席、副主席、秘书长组成主席会议，研究县政协常委会日常工作。

1990~2009年，政协旬阳县委员会共举行主席会议133次。主要任务是学习、贯彻党的方针政策，讨论县政协机构设置和变动、人事安排，决定调查、视察内容及召开常委会事项，安排部署日常工作，决定主席会议建议案等。其中，第三届委员会期间共召开主席会议21次，第一次主席会议研究县政协第三届委员会专门委员会设置、组成及主席、副主席、常委分工，决定《政协简讯》更名《政协通讯》，创办内刊《批评与建议》。第四届委员会期间共举行主席会议45次，第二十三次主席会议讨论通过县政协《关于尽快解决建设中的晓秦中学有关问题的建议案》。第五届委员会期间共举行主席会议41次，第一次主席会议研究确定增设经济科技委员会。第六届委员会期间共举行主席会议16次，第九次主席会议审议《关于汉江旬河两岸应下决心封山禁牧》建议案。第七届委员会（至2009年底），共举行主席会议18次，研究县政协阶段性重点工作，决定县政协重要履职活动等。

第三章 主要工作

第一节 政治协商

协商讨论县政府及计划、财政、法、检两院工作报告

1990~2009年，县政协共举行全体委员会议22次，其中列席参加县人民代表大会12次。大会采取有分有合的方式，听取县政府工作报告和计划、财政、法院、检察院工作报告，协商讨论全县经济社会发展重大问题和有关重要工作事项。1992年3月，三届四次会议上，委员们就加快改革开放，加强农业和农村工作，搞好县办工业和乡镇企业，抓好精神文明建设等重大问题，提出建议和意见74条。1995年2月四届三次会议期间，委员们对政府工作报告及政府工作提出建议、意见57条。1998年2月，五届一次会议上委员对政府工作报告及政府工作和其他重要报告提出意见和建议60条。三届一次会议至七届三次会议期间，委员们对“一府两院”及财政、计划报告和工作，提出意见、建议500余条。

协商讨论社会发展规划和远景目标规划

1990年10月，三届四次常委会议协商讨论《旬阳县“八五”计划和十年发展规划》，提出修改意见和建议50多条。1995年11月，四届十四次常委会议协商讨论《旬阳县“九五”计划及2010远景目标规划》，提出意见和建议20条。2001年3月，五届四次会议协商讨论《旬阳县“十五”计划（草案）》，提出修改意见13条。2006年1月，六届四次会议组织委员协商讨论《旬阳县“十一五”规划（草案）》，提出修改意见10条。至2009年，委员集中对“三农”工作、发展工业和乡镇企业、非公有制经济、农业产业化建设、减轻农民负担、科技文化教育事业发展、初级卫生保健、企业改制、招商引资、公民道德及精神文明建设、城镇建设、交通建设、生态立县、工业强县、文化兴县等方面工作提出意见、建议300余条。



七届二次会议第二组分组讨论会

协商讨论有关政策法规的制定和贯彻

县政协先后就计划生育实施细则、依法制定和执行城市规划、县城区禁放烟花爆竹等进行协商讨论，提出提案和建议。五届县政协历次全体会议，均对两院贯彻执行《宪法》《刑法》等重要法规情况进行协商讨论，提出改进工作的意见和建议30余项。

专题座谈协商

1991年，围绕县工业生产发展难问题，邀请经济界委员与企业进行座谈，提出“理顺政策、疏通渠道、加强管理、放水养鱼”等多项建议，被县委、县政府采纳。1998年，组织委员和各界代表人士就企业改制、非公有制经济发展等问题开展座谈，提出《对全县企业改制的意见和建议》《对加快我县非公有制经济发展的意见和建议》，为县委、县政府重要决策提供依据。2003年，针对烤烟生产和收购存在的问题，组织委员座谈，所提数十条意见和建议得到县委、县政府重视和采纳。2008年，组织召开由计划局、招商局等部门和部分委员参加的专题座谈会，调研协商“工业200亿”（工业产值超200亿元）工程，所提出的推动工业发展意见建议被县委采纳。

第二节 民主监督

提案监督

1989年，县政协成立提案委员会，提案工作成为县政协一项经常性工作。经过各届政协不断完善，对委员提案的选题、立案写作、立案提交、提案审查、提案办理、提案答复等，形成一套完整工作程序，基本做到件件有着落，案案有交代，提案质量不断提高。

1990~2009年5届政协，委员共提案2436件，其中三届委员会期间委员提案203件，立案107件；四届委员会期间委员提案375件，立案295件；五届委员会期间委员提案841件，立案663件；六届委员会期间委员提案696件，立案610件；七届委员会委员（至2009年）提案321件，立案283件。县政协提案委利用电话联系、走访座谈等形式指导委员提案；建立提案办理考评工作机制，促进提案办理落实。1997年，与县政府办公室建立重点提案办理制度，即重点提案由分管



提案办理现场会

县长牵头，主管部门负责，“关于城区自来水污染问题案”由县政府主管县长召开专门会议落实。为落实减轻企业负担提案，县政府及时开展调查研究，出台企业负担交费明白卡制度，对全县重点非公有制企业实行挂牌保护，规范行政执法行为。落实加快工业小区建

设案，县政府召开常务会、县长办公会议作专题研究，制定《旬阳县城整体规划修改方案》，统一规划县城区4个工业小区，截至2009年，白柳工业园区建设初具规模。

社情民意监督

1990年起，三届县政协陆续编辑《批评与建议》《社情民意反映》《政协通讯》《旬阳政协》等内部刊物，向县委、县政府报送《关于大力发展地坎桑的意见》《关于改造低产田的建议》《关于解决全县麦烟矛盾的建议》以及《农村税费改革后农民对县乡工作有五盼》等重要建议信息要件，供决策参考。2001年，县政协制定《关于进一步加强反映社情民意工作暂行规定》。2005年，建立社情民意信息办理情况反馈机制，提高社情民意监督效果。2008年，县政协七届二次会议确定政协各专门委员会在社情民意反映中的基础作用，突出社情，要求每个专委会每季度反映一条社情民意（信息），促使社情民意工作经常化。

民主评议监督

三届、四届县政协主要通过提案、座谈会、调研等形式发挥民主监督职能。五届县政协创新监督形式，为执法执纪部门聘请政协委员担任社会监督员，制定社会监督员行为规范，与县纪委、纠风办联合推荐政协委员担任工商、公安、法院、检察院、财政、税务、纪检、监察等单位的社会监督员，推动民主评议与监督活动走向深入。六届县政协建立政协全委会议、常委会议评议部门工作制度。六届二次会议组织全体与会委员对70多个县直行政事业单位及部分企业的履行职能、工作作风、工作效率等综合情况进行民主测评。六届七次常委会议组织委员对县法院、县教育局开展工作评议。县政协各专委会参与市、县组织的综治、党建、教育、城建、工商、税务、电力、卫生等部门行风评议活动。七届县政协对“解决吕河渡口轮渡难”提案办理情况及时进行监督，解决了群众关注的热点难题。

第三节 参政议政

为经济大县建言

1990年，进入建设经济大县第二年，针对资金投入难、任务欠账大、干群思想波动问题，县政协组织专题调研并召开各方面人士座谈会，所提4条建议为县委、县政府采纳，推动县委及时召开工作会议，作出政策调整，使经济大县建设持续向前推进。是年9月，县政协三届二次会议听取县政府《关于建设经济大县工作情况的报告》，与会委员再次提出多项意见和建议。

为主导产业献计

针对四大主导产业存在烟草业发展较快，矿产业、蚕桑业、畜牧业发展较慢“一长三短”问题，三届县政协分别就矿产、丝麻、畜牧业发展开展调查，向县委、县政府

提出解决问题的意见和建议；五届县政协围绕四大产业向“五大主导产业”调整进行调研，为县委、县政府提供科学决策依据。六届县政协多次就烟草等主导产业发展中的矛盾和问题进行调研，以《社情民意反映》《送阅件》、调查报告等形式向县委、县政府建言。七届县政协关注推动农业产业升级，就“一村一品”建设等开展调查研究，献计献策。

为壮工富县出力

1992年8月，县政协三届十次常委会议就“壮工富县”发展战略提出“四个转变”，即“思想上要从传统农业经济转变到大办工业上，以工促农，协调发展；从重数量转变到重效益上，对长期亏损企业，坚决关、停、并、转或拍卖；从只重视烟草发展转变到烟、矿、桑、畜协调发展上，增加工业发展后劲；从用计划经济办工业转变到以市场经济办工业的实际中，面向市场，发展工业”的意见和建议，受到县委、县政府重视。1993年，四届二次常委会议提出加强宏观调控、促进壮工富县目标顺利实现的10条建议，县政府及时转发各部门执行。

为经济强县鼓劲

2000年，县委确立建设经济强县战略。县政协号召全体委员和各界人士学习贯彻落实县委全委会精神，并组织委员及各界人士开展为期两个月的调研，举行迎战西部开发，建设经济强县研讨会，就解放思想、农业产业、集镇建设、矿产开发、科技教育、税费改革等专题开展研讨，提出建设经济强县意见和建议近百条。

为突破发展造势

紧扣突破发展目标，六届、七届县政协组织开展文化兴县、旅游发展、城市建设、畜牧产业、现代农业发展等多个课题的研讨，服务县委、县政府突破发展战略部署。2008年，县政协围绕县委“工业200亿工程”思路，进行前期调研论证，提出解放思想、改善投资环境、建立机制，争取中、省优惠政策和项目支持、推进电矿结合、建设人才干部队伍等建议。

第四节 专题调研

三届县政协开展专题调研68次，形成报告82份，提出意见、建议294条。《伸长短腿迈大步，振兴经济富旬阳》及《抓住有利时机，超常规发展乡镇企业》两份调查报告成为县委、县政府制定《加快发展乡镇企业决定》的重要依据。《农村实现小康的希望所在》调研报告经县委领导批示印发三级干部会议参阅。

四届县政协围绕农业、工业、财政等党政工作重点及群众关心的农民负担、市场物价、社会治安、普法工作、德育工作、集镇建设等问题组织专题调研35次，参与委员300余人次，形成调研报告34篇，提出意见、建议250余条，其中黄姜生产调查报告被县政府印发全县，3份调查材料被县委推荐给中共安康地委，7份调查材料被安康地区政协

采用并在《安康经济研究》刊登，2份调查材料被其他县、政协印发参考，《陕西政协信息》将旬阳县政协调查研究工作方法推介全省。

五届县政协先后对农业产业、县办工业、乡镇企业、蔬菜生产、计划生育和精神文明建设等28项工作进行调研，参与委员400余人次，形成调查报告30余份，提出意见、建议210余条。1999年8月，县政协组织委员及有关乡镇领导赴湖北竹溪及陕西镇坪、平利等县考察、学习农业产业化建设经验，据此提出推进产业化建设建议5条。2001年，开展畜牧产业发展调研，为加快全县畜牧产业化建设建言。

六届县政协开展各类调研30余次，形成专题调研报告30篇。其中《加快民营企业发展转变政府职能是关键》被中央党校《理论前沿》杂志和中国财经出版社评为二等奖；《还债也是政绩，还债也是发展》调查报告所提建议被省财政厅在全省推广；在县域经济发展、退耕还林封山禁牧、增加农民收入等方面的多篇调研报告在《安康工作》《安康经济研究》上刊载；调查报告《为了“太极山城”的父老乡亲》在《陕西环保》书刊上刊登。《汉江旬河两岸直观坡面应下决心退耕还林，封山禁牧》及《绿色理念在发展旬阳生态旅游产业中的指导作用》等文章成为党委政府决策依据。

七届县政协组织文化兴县、重点项目、新农村建设、加快边远乡村发展等课题调研，先后对柞水县应对西康高速路给旅游发展带来机遇、旬阳工业200亿等重大课题进行调研论证，形成《跨入陕西强县的必然选择》等多份调研报告，其中推进城乡一体化、发展现代物流业等方面的报告引起县委、县政府重视和采纳。七届政协特别关注民生事业发展，分别就教育“双高普九”和“创建教育强县”等工作提出意见、建议，督促有关单位抓好工作落实，此两项工作顺利通过省政府验收。

第五节 其他活动

委员学习

1985年，成立县政协学习委员会，负责组织政协委员和各界人士开展各类学习活动。县政协三届委员会期间，学习委员会更名为学习法制工青妇委员会，五届委员会期间更名为学习文史委员会，六届委员会期间更名为宣传联谊委员会。组织委员开展学习的主要内容有邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观及政协统战理论知识等。为便于组织委员开展学习活动，三届县政协在城区及部分乡镇成立学习组15个，参加成员343人；五届县政协将学习组更名为政协统战联络组；六至七届县政协建立政协统战联络组32个，参加成员均达到400余人。学习成为政协工作的重要组成部分和联系社会各界的重要渠道。

政协宣传

1990年5月，县政协机关内刊《政协简讯》更名为《政协通讯》。2003年，更名为《旬阳政协》。至2009年，共编发通讯200余期。五届县政协组建政协宣传通讯员队伍。七届县政协开通旬阳政协网站，建立对外宣传平台。其间，政协机关干部和

政协委员累计在各类报刊、杂志、电台宣传政协工作和政协委员参政议政活动稿件达500余篇。六届县政协主席陈楚明撰写的《政协是个好去处》在《人民政协报》等报刊上发表，全国政协副主席王忠禹、省政协主席艾丕善批示在全国、全省政协交流。七届县政协主席王惠撰写的《政协，一块干部成长的沃土》在《人民政协报》刊发。

文史资料

1990至2009年，县政协共发动和组织政协委员和各界人士撰写各类史料稿件300余篇，100多万字。以清末以来旬阳重要历史事件、历史人物、革命斗争史、解放战争、自然灾害、经济发展、文教卫生、名胜古迹、民俗民物等为重点，整理出版《旬阳文史》专集6辑。1992年，完成《陕西省名人录》旬阳知名人士的征辑编纂工作（刘璞、李梦彪、张丹屏、王一山等名人史料均被录入）。四届县政协文史资料征编工作被省政协表彰为政协文史资料征辑研究工作先进单位。五届、六届县政协编纂出版《旬阳县政协志》（2005年出版）。2009年，七届县政协开展纪念人民政协成立60周年有奖征文活动，编辑出版征文集《心语》。

“三胞”联谊

全县有港、澳、台同胞和海外侨胞90多人，其中台胞83人，“三胞”亲属260户。1991年，三届县政协成立旬阳县“三胞”亲属联谊会，开展经常性的走访座谈活动，宣传“和平统一、一国两制”政策。三届、四届县政协围绕服务两岸人员往来和经济文化交流，为引进资金、技术、人才牵线搭桥。台胞龚济洲先后6次捐款76万元，兴建晓秦中学，设立奖学金，修建“慈恩”、“育英”便民桥；台胞樊永昌捐资40万元参与晓秦中学建设；台胞张宿耀捐资21万元，在家乡甘溪袁湾村建起长25米、宽3.6米石拱便民桥。五届、六届县政协着重推进旬阳与台湾有关县市文化贸易交流合作。2003年11月，县政协主席陈楚明带队赴台开展经贸文化考察交流，看望在台旬阳籍人士。七届县政协多次开展走访、慰问“三胞”亲属活动。

退届委员联谊

1999年4月，县政协成立退届委员联谊会，推选柳双全、何在庠为名誉会长，郭进忠为会长，吉明忠、范化冬、王定铭为副会长，刘茂林、田雪芳、向承谟、黄希昭为顾问，王志为秘书长，理事33人，退届委员70名。制定《旬阳县政协退届委员联谊会章程》，多次组织退届委员联谊会理事参观、考察县内重点项目建设等，发挥退届委员作用，继续为经济社会事业发展建言献策。六届政协终止活动。

联谊纪念活动

1990年起，每年元旦或春节前夕，县政协均举行“迎春”茶话会或座谈会，组织委员和各界人士共庆佳节，共话发展。发挥政协委员人才荟萃优势，先后举办迎亚运文艺晚会，旬阳四十年建设成就展览，纪念毛泽东诞辰100周年绘画、书法及像章展览，

“庆七一、迎回归”书画展览，庆祝人民政协成立60周年书画、征文及文艺演出活动等。2000年，县政协组队代表安康参加省政协组织的庆祝陕西省政协成立五十周年华清池杯人民政协知识电视竞赛，获第二名。六届、七届县政协先后组织机关干部和政协统战联络组长外出学习考察，与市、县区政协开展联谊交流活动。

第二十三编 人民团体



1989年后，全县各人民团体组织主要有旬阳县总工会、共青团旬阳县委、旬阳县妇女联合会、旬阳县工商业联合会、旬阳县科学技术协会等。1990年，成立旬阳县残疾人联合会。1996年，成立旬阳县革命老区建设促进会。2002年，成立旬阳县文学艺术界联合会。2005年，成立旬阳县慈善协会。至2009年，全县各人民团体组织不断健全、各项工作得到加强，活动制度亦更加健全和规范。各人民团体立足职能和职责，结合全县中心工作，开展形式多样的履职活动，发挥各人民团体组织服务经济社会发展作用。

第一章 旬阳县总工会

第一节 工会代表大会

1992年11月24日至26日，召开旬阳县总工会第八次会员代表大会，会议通过《全县工人阶级积极动员起来，为实现壮工富县宏伟目标再展雄姿的决议》，选举胡贵全为主席，何邦固为副主席，选举产生第八届工会委员11人，选举产生第八届经费审查委员会和女职工委员会。2003年3月20日至21日，召开旬阳县总工会第九次会员代表大会，出席会议代表158人，会议审议通过有关工作报告，选举产生旬阳县总工会第九届委员会委员23人、旬阳县总工会第九届经费审查委员会委员5人、旬阳县总工会第九届女职工委员会委员7人；县总工会第九届一次全委会议选举袁文勇为工会委员会主席、张发国为副主席，选举产生县总工会第九届委员会常务委员11人。

第二节 组织机构

旬阳县工会成立于1952年12月。1953年10月，改称旬阳县工会联合会。“文化大革命”期间停止活动。1973年，恢复工会组织。1988年，改称旬阳县总工会，设主席1人，副主席1人。2008年9月，增设纪检组长岗位（副科级）。

1993年8月，10个区公所成立工会委员会。1996年10月，30个乡镇分别成立工会委员会。建立农业、林业、工商、经贸、粮食、供销、城建、交通、教育、卫生、财政、地税、水利13个系统工会工作委员会和246个基层工会委员会。1998年后，陆续在33个改制企业中建立19个职工工会和32个个体劳动者联合工会。至2009年，建立棕溪、关口、南区、小河、城关个体机动车辆行业工会，成立城关、金寨、石门、甘溪4个乡镇总工会。

2002年8月，成立旬阳县职工互助保险代办点。2004年10月，成立县级职工援助中心。2008年，旬阳县总工会设立旬阳县法律援助中心接待站，在工人文化宫建立旬阳县困难职工援助中心再就业工程培训中心，建立村级工会36个。

2009年，全县有基层工会组织429个，女职工组织175个，工会会员1.9万余人，专职工会干部16人，兼职工会干部1040人。1989~2009年，全县有8人当选省级劳模，14人当选市级劳模，1人获“全国五一劳动奖章”，1人被全国总工会评为优秀工会工作者。

第三节 主要活动

工会创建活动

创建职工之家 1989年，开展“职工之家”创建活动。至2009年，共创建县级合格职工之家137个，县级先进职工之家140个，地区（市）级先进职工之家82个，省级模范职工之家7个，宝鸡烟厂旬阳分厂获全国模范职工之家称号。

创建和谐企业 2005年，开展创建和谐企业活动。至2009年，旬阳县建筑公司、旬阳县第四建筑公司、金世纪酒店、陕西中科纳米材料股份有限公司被县总工会表彰为构建和谐企业工作先进单位，旬阳县建筑公司工会被安康市总工会表彰为先进单位，旬阳县第四建筑公司、陕西旬阳大地复肥有限公司被安康市总工会授予“和谐企业”称号。

创建“六好”乡镇工会 2006年，县委组织部、县总工会联合开展创建“六好”乡镇工会活动。至2009年，全县创建“六好”乡镇工会10个；创建工人文化宫、陕西中科纳米材料股份公司两个“职工书屋”，其中金寨乡工会被全国总工会命名为“六好”乡镇工会，甘溪、石门、桂花等9乡镇被表彰为市级“六好”乡镇工会。

岗位练兵技术比武 1998年，全县工会组织各单位职工开展岗位练兵、技术比武活动。至2009年，34个基层工会开展岗位练兵、技术比武活动，参赛职工1567名，评出各类技术业务能手768名；举办酒店服务技术比武，旬阳特色菜肴技术比武，金融系统点钞、珠算技能竞赛，汽车驾驶技术比武，微机技能比武，建筑行业技能比武活动10次，参赛单位80个，参赛人数700人次。

创建安全生产活动 1989～2009年，全县开展“百日安全无事故”主题活动33次，41个企业3200人参加；开展安全生产检查27次，查出安全隐患149起；在汉江花炮厂举行“安全生产承诺”活动启动仪式，18个企业70名企业法人、工会主席和生产管理人员在“遵章守纪、杜绝违章、珍惜生命、确保安全”横幅上签名，集体宣誓。

技术协作及劳动竞赛 20世纪90年代，全县建立职工技术协会2个，发展会员41人。至2009年，共提出技术进步建议2100条，被采纳890条，创经济效益300万元。开展技术改进、攻关项目79项、创新37项，实现效益475.8万元；师徒传、帮、带结对子207对；涌现出技术业务能手6917人。其间，党政、科教、文卫系统开展“讲理想、比贡献、提高办事效率”竞赛活动，商贸流通系统开展“创佳、评差”争当“标兵明星”竞赛活动，工业系统开展以“产品扩销、增效、提高投入产出比、挖潜更新、产品开发，技术攻关”竞赛活动，全县有3735名职工参赛，提出合理化建议2231条，被采纳实施1349条，实现节约、节支519万元。

职工权益维护

平等协商集体合同制度 1995年，金寨乡首创个体工商户联合会与工商所签订区域

性集体协议；市政公司、县建司开展平等协商集体合同试点；全县建立劳动争议调解组织46个，调解员140人，聘请工会劳动法律监督员38名。至2009年，全县工会组织签订集体合同、工资集体协议企业55个，覆盖职工2870人。

困难职工救助及交友帮扶 1990~2004年，县总工会对停产半停产企业特困职工实施救济，涉及企业101个、职工2049名，救助衣物7474件、粮票764斤、现金191.10万元。31个基层工会建立职工互助储金会组织，储金总额43万元；建立健全全县困难职工档案和困难职工救助组织网络体系，通过争取上级工会和县财政资金，救助困难职工3210人，救助金额53.05万元；慰问一线企业94个、5.88万元，慰问受灾职工781人、7.8万元；大病救助58人，解决医药费26672元，慰问困难劳模70人次、2.29万元；救助、帮扶困难女职工309人次，组织女职工进行健康检查13000人次；困难职工子女助学130人、5.47万元。2005年后，对100名特困老人实施特别扶助活动。2008年，“5·12”地震，县总工会筹资3.3万元，对在地震中受灾的17个乡镇单位80名职工给予救助。2008年，开始建立交友帮扶制度。至2009年，全县领导干部与困难职工结对子2110对，帮助困难职工子女220人，减免学费1.76万元，帮助83人贷款20.4万元，帮扶脱贫613人。

会员优待 工会会员凭《工会会员证》享受法律无偿援助，看病免交挂号费，下岗失业减免职业技能培训费，购书享受九折优惠，以及在部分酒店就餐享受优惠等待遇。

农民工维权 2007年，县总工会在县建司等4个企业开展关爱农民工生命安全与健康特别行动，与县电视台联合拍摄《关爱农民工特别行动》专题片。2008年，调查红军乡农民工外出务工患病情况，并给予部分特殊患病农民工5000元疾病救助；编印发送《致外出务工人员一封信》2万份。2009年，处理职工维权信访5件，讨回赔偿资金52万元，9起职工维权得到法律援助；启动“企业不裁员承诺活动”仪式，组织12家企业参加安康市春季人才交流暨下岗职工农民工就业洽谈会，1200余人达成意向性协议，320人签订用工协议；开展再就业培训2期，培训1364人，帮助就业1027人。



工会理赔现场会

下岗职工帮扶 1996年，开展下岗职工帮扶活动，实施困难职工小额贷款扶持。至2009年，共帮助职工兴办经济实体6个，38名职工从业；安置待业困难职工家属子女8人，分流、安置下岗职工126人，实现再就业1045人；办理《再就业优惠证》422人，208人享受免收行政事业性收费，294人享受税收扶持政策，1人享受小额贷款担保贷款；协调地税部门为400名下岗职工减税40万元，协调工商部门免收工商管理费6.2万元，为下岗职工提供帮扶资金8万元；发展职工互助保险会员6138人，办理安康险3358人，团体意外伤害险1975人，女职工重大疫病险87人，职工住院险

3302人次，为145名职工理赔资金8.07万元；免费为306名下岗职工办理安康互助保险，投保额3.6万元。

民主管理

职工代表大会制度 1992年，实施职工代表大会制度，开展民主管理达标竞赛活动。至2009年，全县85个行政事业单位建立职工代表大会制度，24个单位民主管理达标，33个改制企业建立完善职工代表大会制度，其中22个董事会、22个监事会中，工会主席进董事会4人、进监事会21人。

厂务公开制度 1999年，在41个企业单位中推行厂务公开制度。2000年后，逐步扩展到机关事业单位乡（镇）和非公有制企业。至2009年，全县共检查761个单位，其中达到先进格次的企事业单位171个，合格495个，基本合格58个，不合格37个。

职工教育

1989～2009年，举办全县性的女职工生理健康知识讲座7次，受训2500人次；编印《企业集体合同问答》6000份；组织工会会员开展较大规模的劳动法规知识竞赛答题3场，参与人数4000余人次；举办《工会法》知识咨询活动2次，接待咨询800余人次；为13个基层工会无偿配发图书1300册；建立基层工会读书小组36个；39个基层工会建有图书馆，藏书7920册。

第二章 共青团旬阳县委员会

第一节 团代表大会

1989年12月18日至20日，召开共青团旬阳县第十二次代表大会，出席会议代表253人，会议选举产生第十二届委员会；十二届一次全委会选举屈爱勇为书记，王长国、王志为副书记。1993年12月24日至27日，召开共青团旬阳县第十三次代表大会，出席会议代表148人，会议选举产生共青团旬阳县第十三届委员会委员23名；十三届一次全委会选举屈爱勇为书记，王志为副书记。2002年10月28日至30日，召开共青团旬阳县第十四次代表大会，出席会议代表144人，会议选举产生共青团旬阳县第十四届委员会委员23名，候补委员4名；十四届一次全委会选举张仁斌为书记，贾守军为副书记。2007年7月1日至3日，召开共青团旬阳县第十五次代表大会，出席会议代表160人，会议选举产生共青团旬阳县第十五届委员会委员23名，候补委员4名；十五届一次全委会选举陈康为书记。

第二节 组织机构

共青团组织

1950年1月,中国新民主主义青年团旬阳县工作委员会成立。1957年,更名为中国共产主义青年团旬阳县委员会。1989年,全县有基层团委86个,团支部1015个,其中乡镇团委74个,工业系统团委2个,学校团委8个,国家机关和社会团体团委2个。全县14~28周岁青年人数105180人,团员总数14578人,其中女团员3478人,少数民族团员146人。1998年,团县委内设希望工程办公室。1999年,全县有基层团委81个,团支部878个,其中乡镇团委30个,工商业系统团委3个,学校团委44个,国家机关和社会团体团委4个。全县14~28周岁青年人数127647人,团员总数19890人,其中女团员9006人,少数民族团员507人。2009年,全县有基层团委78个,其中乡镇28个,县直7个,学校团委43个;团支部852个,团员23158名。

少年儿童组织

少先队活动始终在各级团委领导下进行。1989年,全县有少先大队74个,农村少先队组织1000多个。2009年,全县有少先大队30个,农村少先队组织447个,专职辅导员30名,少先队员49704人。各少先队组织履行“全团带队”职责,按照《2006~2010年少先队重点工作推进计划》,以体验教育为基本途径,开展“我与祖国共奋进”、“手拉手”等活动,为少年儿童健康成长创造良好条件。

第三节 主要活动

青年志愿者活动

1997年,结合“学雷锋”活动,组织开展青年志愿者活动,确定3月15日为志愿服务日。2000年后,组织开展“1+1”长期结对帮扶、“义诊进社区”、“义诊走进新农村”等志愿活动。2004年,实施注册志愿者,建立各类志愿者服务队20个。2008年,成立志愿者协会,在册志愿者达到5000余人,志愿者参与环保、医疗、扶贫帮困、普法宣传等公益性活动经常化。是年5月,在县城中心广场举行旬阳县纪念“五四”运动89周年暨青年志愿者行动推进大会,成立城区10支志愿者分队,开展“擦亮太极城”志愿行动;9月,开展“双创”(创建国家级卫生县城和国家级旅游景点)宣传游行及城区卫生集中整治活动,城区志愿者参与人数达5000余人。

希望工程

20世纪90年代开始实施希望工程。1998年2月,李国成捐资10万元建成关口镇国

成希望小学。是年6月，江苏省常州市郊区政府捐资20万元修建城关镇青泥希望小学。2008年，香港宝禅莲寺捐资32.25万元修建仙河乡尖山希望小学（后改名为仙河彭安涛希望小学），广东移动公司捐资20万元修建段家河桑树沟希望小学。至2009年，全县希望工程共筹措资金268万元，资助2800名贫困学生。

大学生救助

2003年，成立旬阳县贫困大学生救助工作领导小组。至2009年，共筹措资金88.63万，资助贫困大学生735名。

青年文明号创建

1995年，团县委在全县各行各业开展“青年文明号”活动和“青年文明号标兵”活动。至2009年，共创建国家级青年文明号1个，省级青年文明号6个，市级“青年文明号”67个。

优秀青少年维权岗

1996年，全县开展“青少年维权岗”创建活动，成立法律援助工作站，为青少年维护合法权益提供援助。至2009年，共创建县级“优秀青少年维权岗”55个，市级“优秀青少年维权岗”5个，省级青少年维权岗1个。

保护母亲河

1999年，开展保护母亲河行动，即在汉江、旬河沿岸开展造林绿化活动。2000年，在构元乡建立青竹示范点50亩。2001年，在城关镇建立青少年保护母亲河植绿护绿示范点200亩。2006年，开展“天天环保、请跟我来”、“一江清水送北京”等主题活动。至2009年，全县各级团组织建立青少年保护母亲河示范点30个，建立省级青少年保护母亲河示范点2个。



团县委组织团员倡导环保

其他创建活动

1989～1996年，团县委在青工中开展“岗位练兵、技术比武”活动，在青年农民中开展“率先致富奔小康”活动，在学校和各县直机关中开展“学雷锋，树新风”活动，在全县开展“争当新长征手”活动，鼓励青年创业。1998年后，组织开展劳务输出，劳务技能培训活动，创办自选商店、共青团技校、共青团冶炼厂等，为青年搭建创业平台。2000年后，团县委在全县共青团组织中开展创优评差活动。2004年，焦新龙被评为省级优秀少先队辅导员。2006年，吴晨茜、来荣翌被评为省级优秀少先队员，李宁被评为省级优秀少先队辅导

员，许安勇被评为省级少先队工作者。

第三章 旬阳县妇女联合会

第一节 妇女代表大会

1987年9月15日，召开旬阳县妇女第七届代表大会，审议通过旬阳县妇联第六届执行委员会《工作报告》，选举雷远清为旬阳县妇联第七届执行委员会主任、陈桂荣为副主任，选举执行委员会常委7人，委员25人。1993年9月17日，召开旬阳县妇女第八届代表大会，会议审议通过有关工作报告，选举陈桂荣为旬阳县妇联第八届执行委员会主席、张晓琴为副主席，选举产生常务委员会委员9人。2003年2月27日，召开旬阳县妇女第九届代表大会，选举陈陶为旬阳县妇联第九届执行委员会主席，选举产生常务委员会委员8人，委员18人。

第二节 组织机构

1950年，成立洵阳县民主妇女联合筹备委员会。1952年，更名为洵阳县民主妇女联合会。1958年，改称为洵阳县妇女联合会，设主任1人，副主任1人。1993年9月，县妇联会主任、副主任改称为主席、副主席，时有编制8人。其中机关行政编制4人，即主席1人，副主席1人，工作人员2人；直属事业编制4人，即妇女儿童工作委员会办公室1人，妇女儿童活动中心（县兴星托儿所）3人。

1989年，全县设有区级妇联会10个，乡镇有妇联会64个，村级妇联会776个。1996年，乡镇机构改革后，30个乡镇分别设立妇联会，村级妇联会数量未变。1998年，撤并村组后，全县村级妇联会组织减少至453个。2009年，全县有乡（镇）妇联会28个，党政机关及事业单位妇委（代）会48个，农村基层妇代会组织300个，社区妇联会18个，企业妇代会组织2个（即旬阳卷烟厂和旬阳自来水公司妇代会组织）。

旬阳县人民政府妇女儿童工作委员会、县农村妇女“双学双比”活动领导小组、县“巾帼建功”活动领导小组、县“五好文明家庭”创建活动协调小组4个机构办公室设在县妇联会。

第三节 主要活动

妇女儿童维权

国策宣传 1989~2008年，县妇联在三八、六一和12·4法制宣传日活动期间，采



《妇女权益保障法》培训班

取培训、会议、板报、广播电视、网站、编排文艺节目、送法下乡等形式，宣传男女平等基本国策及《妇女权益保障法》等法律法规，发放宣传资料15.5万余份，举办培训班369期，培训113700人次，法律讲座100余场次，设立咨询台75个，刷写标语2230条，举办“四自”教育培训班1028期，受教育妇女15万余人次，表彰先进个人396人。2009年，全县组织各类女性培训班59期，参与26821人次。

信访 1989～1996年，接待来信来访556件，单独处理518件，协调公、检、法、司等部门处理有关案件32件，处理结案率98.92%。1997年后，与县人民法院联合保障妇女儿童合法权益投诉站，陆续在28个乡镇建立投诉点。至2008年，全县共有255个村设投诉箱，聘请县妇联维权干部和乡镇妇联干部为县人民法院陪审员，接待信访679件，其中婚姻家庭297件，子女抚养65件，财产分割86件，拐卖妇女儿童9件，土地纠纷25件，家庭暴力121件，计划生育34件，其他42件。及时处理办结552件，协调处理93件，转办34件，处理结案率100%。表彰维权先进个人46人次。2009年，接待信访62件，全部处理结案。

法律援助 2006年，建立妇女儿童法律援助工作站。至2009年，共为68名受害妇女提供法律服务，协调县法律援助中心、省妇联权益部为旬阳12名贫困妇女援助诉讼费2500元。

妇女参政议政 1989年后，各级党政领导、党代表、人大代表、政协委员中的女性比例逐年提高。1998年，招考副科级女领导21名。2008年，村级两委换届，女支书3名，副支书3名，女支部委员190名，女村主任5人，女委员262人。2009年，在职县级女性领导干部3人，正科女性领导干部10人，副科女性领导干部54人。旬阳县第十六届人代会女代表占总代表数26.1%，政协旬阳县第七届委员会女委员占总委员人数的15.47%。赤岩镇赤岩村女支书蒋秀芳任陕西省第九届人民代表大会代表，旬阳中学女教师陈芳任陕西省第十一届人大代表。

巾帼建功

1989年后，经常性开展以提高女职工、女干部职业道德水平、工作效率、服务质量、岗位奉献为主要内容的竞赛活动。至2009年，全县5000余名女干部职工参与，创建“巾帼文明岗”56个，其中达到国家级1个，省级1个，市级8个，县级46个，树立“巾帼建功”标兵158人；评选“三八”红旗手162人。2008年，县妇联主席陈陶被全国妇联授予全国三八红旗手。2009年，《关于提升女性素质培训工作实施意见》实施，即用三年时间对全县妇女分层次进行培训。

文明家庭创建

1989年，在全县开展以“爱国守法热心公益好、学习进取爱岗敬业好、男女平等尊

老爱幼好、移风易俗少生优育好、勤俭持家保护环境好”的“五好”文明家庭创建评选活动。2000年，“五好”文明家庭更名为“五好”文明家庭暨绿色家园示范户。2008年3月，金寨乡郭家湾村刘世全被全国“五好”文明家庭创建活动协调小组表彰为“五好”文明家庭暨绿色家园示范户。2005年，县妇联会与县综治办联合开展“以德治家、文明立家、平安保家、节约持家、和谐兴家”暨“平安和谐家庭”创建活动。2008年3月，构元乡开花村王治红家庭被全国创建“平安家庭”活动领导小组表彰为“平安家庭”。至2009年，全县共评选出“五好”文明家庭和“五好”文明家庭暨绿色家园示范户25065户，其中县级342户，市级10户，省级5户，国家级1户；共命名“平安和谐家庭”119748户，占总户数91.86%，其中国家级1户，市级22户，县级400户，乡镇级119325户。

未成年人教育

2000年，县妇联会在县城区创办“家长学校”2所。2004年，创办社会家长学校。2006年，与移动旬阳分公司联合创办网络家长学校。以“为国教子，以德育人”为主题的“争做合格家长，培养合格人才”家庭教育宣传实践活动在全县城乡家庭普遍开展。2003年，县妇联会被省妇联、省关工委表彰为“读课本，见行动，家庭知识伴我行”活动先进集体，田丽萍、李忠民、许明菊、南吉香等先后被陕西省妇联、省文明办表彰为家庭教育先进个人。2007年，宝鸡烟厂旬阳分厂被全国妇联、教育部表彰为优秀家长学校，周辉等8个家庭被陕西省文明办、陕西省妇联表彰为家庭教育工作先进典型。至2009年，全县创建社会家长学校59所，其中国家级1所，省级1所，市级26所，县级31所；创办网络家长学校4所；争创合格家长80人，合格儿童80人。

“双学双比”活动

1989年，全县开展“双学双比”竞赛活动。2008年3月，金寨乡郭家湾村吉兴兰被全国“双学双比”活动领导小组表彰为农村妇女双学双比女状元。至2009年，全县举办各类技术培训班2180期，培训妇女近20万人次，全县约90%的女性劳力掌握2~3门实用技术。

妇女技术学校

2003年，创办农村妇女技术学校。至2009年，共创办农村妇女学校55所，其中省级1所，市级1所，县级29所，乡镇级24所，评聘女农民技术员798人。城关镇岩湾村妇女技术学校被授予省级农村妇女技术示范学校。

妇女竞赛活动

1990年，在全县妇女中开展“我为建设经济大县做贡献女子储蓄活动”，至1992年，共组织女子储蓄482.39万元。1999年，在仙河乡开展“科技女家长”评选活动。2000年，“科技女家长”评选活动推广全县，至2009年，全县共评选“科技女家长”43135户，其中县级291户。2003年，全县开展养蚕女能手（年养蚕10张以上，张产80斤以上）争创活动，至2007年，涌现出县级养蚕女能手181名，乡镇级养蚕女能手635名。2006年，在全县农村开展以“主导产业明确、市场结合自觉、家庭生活宽裕、家居



关爱女性健康知识讲座

环境优美、家庭文明和谐”为标准的新农村示范户争创活动。至2009年，涌现出县级新农村示范户300户，乡镇级新农村示范户500余户。

关爱妇女行动

1994年，县妇联会与县计宣站、妇幼保健院联合开展关注女性健康活动，开展妇女病普查，至2009年，全县共检查15859人次。1996年，争取加拿大新法接生技术培训援助项目资金11.8万元，用于300个村新法接生员技术培训，并配发新法接生包。1997年，全县开展手拉手结对子扶贫奔小康活动，县直单位妇委会、乡镇妇干、村妇代会主任以及致富女能人与贫困妇女缔结扶贫对子1.1万户，为扶贫对象捐款6万余元，捐物4万余件。1998年，县妇联会同县农行、信用联社、农发行等金融部门为全县10个乡镇8000户3万余妇女解决扶贫资金800万元；开展济困助学募捐活动，为蜀河炮厂6名烧伤女工募捐资金4.03万元。2002年，争取省妇儿工委办“母亲安全”项目资金16.95万元，使9500余名孕产妇得到免费产前检查，486名特困高危孕产妇每人得到200元的住院补助。2004年，争取“母亲健康快车”工程，用于免费接送农村孕产妇住院分娩。2005年，开展“关爱女孩”活动，组织104个单位和个体企业5000余名各界人士为贫困女童募捐助学款6.53万元，帮扶贫困女童377名；社会各界与贫困女童结对救助1380名，为应届贫困女大学生筹资救助213名。2006年后，组织回乡青年、农民工参加县职校、驾校、安康松林、渭南培华等职校培训学习。至2009年，共有1823人获得技术培训，1580人实现自主就业。

第四章 旬阳县工商业联合会

第一节 代表大会

1994年5月，召开县工商联第八届会员代表大会，选举张开柱（兼）为会长，孙泗民为副会长，雷远清（兼）为秘书长，选举产生县工商联执委15人。1999年6月，召开旬阳县工商联第九届会员代表大会，出席大会的会员代表60人，其中特邀代表17人，大会选举执委21人，选举杨治友为会长，龚兆庆、宋平、魏福宝为副会长。2004年10月18日，召开旬阳县工商联第十届会员代表大会，出席大会代表118名，其中会员代表84名，特邀代表34名，会议选举产生执委21人，选举王国政为会长，刘理言、陈春来、马治文、魏福宝为副会长。2009年12月25日，召开旬阳县工商联第十一次会员代表大会，

会议选举产生执委34人，选举欧阳和为县工商联主席，王宝雪、马治文、庄叶龙、黎宗全、陈志信、黄碧春为副主席，潘杰为秘书长。

第二节 机构组织

旬阳县工商联成立于1953年3月。1968年解散。1994年5月，恢复并与县工商局合署办公。1998年9月，旬阳县工商联单设，列入群团序列，正科级规格，有会长1人，工作人员2人。1999年5月，按照县委提出“逐步设立，挂靠办公，不增编制”的原则和“首先在全县13个镇属区域组建工商联分会”的要求，工商联首个乡镇分会城关镇分会成立，时有会员14个，其中企业会员7个，个体会员7个。是年12月，成立蜀河镇分会，时有个体会员9个，时任蜀河镇副镇长胡元智当选为分会会长。至1999年底，县工商联累计发展会员220名，其中团体会员1名，企业会员26名，个体会员193名。

2005年4月，县工商联神河分会、甘溪分会、赵湾分会先后成立。是年7月，旬阳县建筑建材房地产商会成立。至2005年底，县工商联共有会员631个，其中团体会员1个，企业会员96个，个人会员534个。2007年5月，工商联5个事业编制置换成5个行政编制，其中会长1人，驻会副会长1人。至2009年，全县有基层商会即乡镇分会5个，行业商会2个；会员839个，其中团体会员9个，企业会员140个，个人会员690个。

第三节 主要活动

维护会员权益

1999年2月，成立旬阳县工商业联合会（商会）法律服务所。是年，法律服务所代理非公有制经济案件21件，提供法律咨询238人次。2000年5月，编辑《非公有制经济服务指南》。2001年4月，举行“人人关乎旬阳形象，人人都是投资环境”千人签字活动。2003年9月，与工商、税务等部门协调，为全县受“非典”影响的餐饮、旅游、客运等行业1299户企业、个体减免税费51万余元。2004年10月，拍摄非公有制经济电视专题片《联合连心》。2005年3月，成立旬阳县工商业联合会会员维权中心，下设人民调解委员会。

招商引资

2001年，帮助古田食品公司、双龙钙塑厂、新兴家具木器厂融资25万元。2003年，引进陕西海星集团落户旬阳。是年11月，引进陕西省广东商会为蜀河蕙仁酒业有限公司包装设计投资。2003年6月，与安康农业银行开展“银企合作”，为旬阳非公有制经济争取信贷资金500万元。2005年，组织特色产品鸡血石参加中国东西部合作与投资贸易洽谈会。

发展光彩事业

2002年，为“6·9”洪灾募集现金2.2万元。2004年4月，九届五次执委扩大会议，发起投身扶贫光彩事业行动，为重修红军纪念馆募捐建设资金2万元。2005年4月，启动

光彩助学工程，马治文等10名非公有制经济人士对旬阳中学22名贫困学生实行结对救助，帮助资金达40余万元。是年，“10·2”特大洪灾后，县工商联联合经贸局、工商局、乡企局为受灾严重的非公有制经济人士筹措救灾款项2.6万元；县工商联动员非公有制经济人士倡议发起非公有制经济企业参与新农村建设行动，首批50个企业参与帮扶，当年投资200多万元。

参政议政

2002年，3名旬阳籍非公有制经济人士担任安康市政协委员，14名非公有制经济人士担任旬阳县政协委员，3人担任旬阳县政协常委，2人当选旬阳县人大代表。2005年，担任市、县人大代表、政协委员、工商联副会长、执委的非公有制经济人士52人。2006年，15名旬阳籍工商界人士当选安康市工商联第二届会员代表大会代表，其中非公有制经济代表人士14名，4人当选为安康市工商联第二届执委委员。

宣传培训

1999~2005年，全县举办非公有制企业厂长、经理培训班2期。10户非公有制经济人士参加市委党校培训。陕西鑫源矿业有限公司、中成公司、安康长兴旬阳分公司入编《崛起的安康民企》。

第五章 其他群众组织

第一节 旬阳县科学技术协会

旬阳县科学技术协会（简称科协）

旬阳县科学技术协会成立于1989年1月，与县科学技术委员会合署办公，科委主任兼任科协主席，配备专职副主席负责日常工作。1995年3月，设专职科协主席。1996年7月，科协主席由科技局局长兼任，设专职副主席。1998年3月，设专职主席；县科协从科技局迁至县委机关，编制5人，实有工作人员6人。

县级学（协）会

1989~2009年，全县先后组建县级学（协）会12个，分别为县蚕桑学会、气功学会、畜牧兽医学会、农学会、黄姜协会、药学会、农业种植专业技术应用协会、老年科学技术教育工作者协会等，发展会员606人；其中旬阳县农民技术协会成立于2001年6月，有个人会员98人，主要开展农民技术培训、农民技术职称申报等；旬阳县药学会成立于2004年3月，有团体会员38个，个人会员18人，隶属县药监局；旬阳县中药材

协会成立于2004年6月,有个人会员54人,主要从事中药材品种引进、种植、收购、销售等;旬阳县畜牧养殖业协会成立于2006年7月,有个人会员30人,主要从事绿壳蛋鸡繁殖、饲养、绿壳蛋收购、销售等;旬阳县农业植保专业技术应用协会成立于2007年6月,有个人会员144人,主要从事植物保护相关技术推广,药械销售等;旬阳县老年科学技术教育工作者协会成立于2008年7月,有个人会员34人,主要从事技术咨询、技术培训、调查研究、抓点示范和开展卫生健康、青少年教育等。至2009年,各学(协)会征集学术论文171篇,推荐参加安康市二至八届优秀论文评选60篇,获奖论文44篇。

乡镇科普协会

1994~1999年,全县共组建乡镇科普协会31个。甘溪镇建成黄姜优质高产栽培技术示范乡镇,段家河乡建成养殖和水果种植示范基地乡镇,庙坪乡建成水稻抛秧技术推广科普示范乡镇。



科技培训

农村专业技术协(研究)会

1990~2005年,组建烟草、蚕桑、黄姜、药材、蔬菜等主导产业专业技术(研究)协会35个,发展会员1090人,为新技术培训、推广发挥作用。2006年,县中药材协会被命名为市级示范农村专业技术协会。2008年,县中药材协会和县同兴(铜钱关)蚕桑专业合作社创建为科普示范协会。2009年,创建庙坪乡肉牛养殖、棕溪王院村烟草、铜钱关畜牧产业3个科普示范协会。

第二节 旬阳县文学艺术界联合会(协会)

旬阳县文学艺术界联合会,2002年8月成立,挂靠县文化旅游局。2008年5月,县文联单设,内设办公室、编辑部,行政编制3人,事业编制3名。编辑出版月报《文联艺苑》和季刊《太极城》。

协会组织

旬阳县作家协会 2007年9月成立。首届会员58人,其中,中国散文学会会员2人,省作协会员9人,市作协会员21人。主席陈欣明,副主席鲁绪刚、姜华,秘书长鲁延河,理事7人。至2008年,有14名会员出版个人文集25部(本)。编辑出版《旬阳作家》和《创业者之歌》。

旬阳县戏剧协会 2007年9月成立,主席王百寿,副主席何廷训,秘书长卢平,理事5人,会员31人。

旬阳县音乐家协会 前身为2002年1月成立的旬阳县音乐舞蹈协会,会员89人,

首届协会理事14人，常务理事7人，主席梁金和，副主席范景明、张句莉，秘书长刘国强。2005年4月增选范献民、刘国强为协会副主席。2007年12月，舞蹈协会分设，原旬阳县音乐舞蹈协会更名为旬阳县音乐家协会，有4人加入陕西省音乐家协会，12人加入安康市音乐家协会，其中，刘景才任安康市音乐家协会副主席。

旬阳县美术协会 1999年10月成立。2002年换届，换届后主席陈章波，副主席余永洲，会员22人，其中3人为省美协会会员，17人为市美协会会员。

旬阳县书法协会 1994年9月成立。首届协会会员20人，名誉主席高怀德，主席廖高冈，副主席何家祯、肖文远，秘书长张兴运。1999年换届，第二届书法协会名誉主席高怀德、钟仕理、梁昌润、陈楚明，主席廖高冈，副主席向朝良、何家祯、张兴运、范景明，秘书长华开锋。2004年选举产生第三届书法协会，名誉主席陈守业，主席华开锋，副主席向朝良、张兴运、陈茂元、范景明、魏书林，秘书长王玺，有会员89人，其中张兴运加入中国翰墨文化促进会，18人相继加入陕西省书法协会，31人加入安康市书法协会。

旬阳诗词学会 成立于2000年1月，会员104名，其中孙光庭、董焱2人为中华诗词学会会员，有14人为陕西省诗词学会会员，32人为安康市诗词学会会员。首届会长郭进忠，后任会长马兴国，第二届会长王国华，第三届会长杨常军。下设7个会员小组，内设诗词集编委会，出版诗词集5集，编印会刊21期。

旬阳县太极城文化研究会 2003年10月成立，首届会长刘景才，副会长吴建华、杨荣玉，秘书长周显明，理事13人，会员46人。是年，召开旬阳县太极城文化研讨会，出版《太极城文化研究成果集》。2007年11月，召开第二届太极城文化研讨会。2008年，出版《第二届太极城文化研究论文集》。

旬阳县摄影家协会 2001年4月成立，会员32人。首届会长罗悦平，副会长张建兵、潘定安、张筱勤、刘贵棠，秘书长张建兵。潘定安加入中国国家摄影协会，4人加入陕西省摄影协会，10人加入安康市摄影协会。

旬阳县太极城奇石协会 2004年8月成立，会长王博，副会长余永洲、王太芬，秘书长冯旭光。有会员30人。3人为陕西省宠石文化俱乐部会员。

旬阳县楹联学会 2008年8月成立。有会员30人，名誉会长陈守业，会长刘景才，副会长鲁延河、马正禄，秘书长龚建华，理事6人。

旬阳县大地乐团 2006年成立，团长（法人）刘景才，副团长朱信琦，有团员20人，主要从事演出、培训等。

展览

2004年3月，举办旬阳县美术书法摄影展，先后在10个乡镇展出，参展作品有书法作品50余件、美术作品40余件、摄影作品40余件；9月举办庆祝建国55周年暨旬阳县书法协会成立十周年会员优秀作品展，39名会员57件作品参展，评出一等奖2名，二等奖4名，三等奖7名；在祝尔慷广场举行潘定安“绿色家园”太极城风光摄影艺术展，展示太极城风光和城市建设等作品58件，作者航拍太极城作品首次亮相。2005年8月，举办旬阳县纪念抗日战争胜利60周年书画暨临帖作品展，展出书画作品73幅87件。

赛事

2004年9月,举行“地税杯”旬阳民歌演唱大赛。2005年9月,县委宣传部、文化旅游局、县文联联合举办宾馆饭店服务员演唱旬阳民歌比赛活动,5家酒店200多名员工参加集体和个人演唱比赛。2006年4月,举办陕南民歌大赛,安康、汉中、商洛三市各县区共96名歌手参加比赛,旬阳县60多名选手报名参赛,19名歌手参加大赛,其中2人获得陕南十大民歌手奖,3人获得新苗奖,2人获得优秀歌手奖,评出1个最佳组合奖。2007年5月,举办中国人寿杯诗歌大赛。

学术交流

2003年11月25日,召开旬阳县第一届太极城文化研讨会。2004年,安康市作家协会旬阳创作基地挂牌成立。2004~2006年,先后召开多名作者作品研讨会。2007年11月,召开第二届太极城文化研讨会,《延河》主编常智奇,上海大学教授赵永昌,安徽省作协副主席王英琦来旬阳参加研讨。是年,创办《文联艺苑》,中国散文网及中国散文学会在旬阳举办太极城散文笔会,陕西省民俗摄影协会旬阳县蜀河创作基地挂牌。

第三节 旬阳县残疾人联合会

组织机构

1990年12月,组建旬阳县残疾人联合会执行理事会,挂靠民政局,编制5人。1994年,成立旬阳县人民政府残疾人工作协调委员会。1996年,成立旬阳县残疾人联合会(以下简称残联),正科级规格,挂靠县民政局,事业编制5人。1997年7月,设立残疾人康复指导站(自收自支事业单位),隶属县残联,成立残疾人联合会办公室和残疾人综合服务中心,全县28个乡镇成立残疾人联合会,并组建康复指导站和助残志愿者联络站,309个村、15个社区、1个居委会成立残疾人工作领导小组,部分社区组建专门协会。2002年11月,残联从民政局分离,迁至老城社区灵岩路12号院办公。2003年9月,成立旬阳县残疾人教育培训学校。2005年,投入40余万元组建旬阳县残疾人用品用具供应服务部、旬阳县残疾人康复门诊部、旬阳县精神病防治专科、旬阳县残联博爱医院4个实体。2009年5月,健全乡镇基层残疾人组织机构,全县28个乡镇及7个社区完善基层残疾人联合会组织,成立残疾人协会,聘请专兼职委员。6月,启动麻坪镇、双河镇、金寨镇及城关镇鲁家台社区、小河镇小河社区残疾人“温馨家园”建设。

2009年,全县有各类残疾人39655人,占总人口8.8%。已办理残疾证8754人,办证率22.07%。其中肢体残疾4114人,已办证2349人;听力残疾9449人,已办证1554人;言语残疾9148人,已办证1475人;视力残疾6795人,已办证954人;智力残疾7707人,已办证1368人;精神残疾3217人,已办证1054人。其他类残疾6225人。

无障碍设施建设

2000年，祝尔慷大道铺设1750米盲道。此后，商贸大街始铺设盲道。2006年，美华大酒店、河源大酒店、金世纪酒店、民威购物中心、县医院、县中医院住院部等安装电梯。在各重要路段不同位置安装低位公用电话，公共场所部分路口改用坡道，部分住宅小区开始建设无障碍设施。

残疾人就业

培训就业 1990～2008年，县职业技术学校培训残疾人394人，选送87名残疾人参加安康地区（市）残联组织的盲人保健按摩、家电维修、缝纫、理发等专业培训，获初级职业技术证书。依托农民技术学校对各乡镇残疾人进行实用技术培训，全县有2.3万残疾人得到就业，其中城镇就业残疾人1743名，占有劳动能力残疾人总数的86%。2009年，组织开展残疾人职业技能培训600人次，安置残疾人就业88人，扶持28户贫困残疾人发展产业。

就业保障金缴纳 2002年起，推行按比例安排残疾人就业工作，县级党政机关应缴纳的残疾人就业保证金列入同级预算，事业单位应缴纳的保证金实行财政代扣，企业及其他经济组织由残联负责年检，应缴纳的保证金由地税部门统一代收。全县累计收缴残疾人就业保证金280.2万元。累计争取上级专项资金60万元，用于为残疾人办好十件实事。2009年，征收残疾人就业保障金109万元，残疾人按比例就业年审率达90%以上。

扶贫助残

县政府制定扶持残疾人优惠政策，对残疾人治病、个体经营及福利企业税费、上交提留、农业税交纳、子女上学等方面实行减免优惠。至2009年，全县共减免贫困残疾人子女学杂费12万元，减免农业税和上交提留1450万元；对特别困难的3500户残疾人家庭实行党政干部结对帮扶，支持发展生产，使70%的残疾人解决温饱。

1999年，投入小额信贷资金1000万元，康复扶贫资金120万元，投放到10个乡镇1750个残疾人家庭及部分企业，扶持生产发展。2003～2008年，投入资金12.1万元，扶持127户残疾人家庭发展主导产业；投入6.47万元，支持169名残疾人家庭子女上学读书。2004～2008年，争取资金54.5万元，资助170户残疾人家庭无偿改造居住环境和条件，其中2004～2007年每户资助2500元。2009年，2350名无劳动能力的残疾人，全部纳入低保或集中到乡镇敬老院供养，城镇115名无劳动能力的残疾人入住敬老院。所有残疾人纳入新型农村合作医疗。

康复服务

白内障复明 2002～2008年，组织实施白内障复明，邀请省复明车到旬阳县开展手术，共做白内障复明手术571例。对手术费用实行补助，由县合作医疗办对农村参加合作医疗的患者实施年单例手术补助1500元，双例补助1950元，未参加合疗的患者核定收费标准为单例2000元，双例3000元。农村五保户患者费用全免，并由所在乡镇解决住

院期间的生活费用，安排护理人员。城镇居民患者费用由县民政局通过大病救助方式每人补助1000元。2008年9月，旬阳县创建“全国白内障无障碍县”通过省级验收。2009年，全县实施白内障复明手术100例。

精神病防治康复 2002~2008年，县残联实施精神病防治康复工作，组织470名干部和医务人员，对精神病患者进行摸底调查，筛选精神病患者3217人，集中收治重度精神病患者1217人，为250名贫困患者实施医疗救助和免费服药。2005年，实施新型农村合疗后，将精神病列入单病种报销，每例年报销1000元。2007年，精神病费用报销增加1000元，对有明显暴力倾向、无人照管和特别困难的患者，治疗费用全免，费用由合作医疗办公室、民政局、残联、财政局、博爱医院共同承担。2009年，为70名贫困精神病患者实施免费服药。

其他康复 1996~2008年，完成特需人群补碘16150人，低视力康复训练269人，佩戴助视镜74人，肢体残疾康复训练795人，安装假肢143具，肢体矫治手术137例，儿麻矫治64例，智残儿童康复训练153人，聋儿语训313人，培训聋儿家长456人，组织用品用具1500余件，其中免费发放轮椅65辆，助听器75部。争取国家无偿投入康复训练器材29件（套），价值8万余元。香港爱心人士给残疾人培训学校捐赠电教设备价值3万元。全县累计投入康复经费78万余元，12500名残疾人得到康复服务。

2009年，治疗精神病患者13名，装配假肢12例，为7岁以下聋儿优惠配发助听器10名，半价捐赠轮椅25部，供应残疾人用品用具72件，争取上级残联支持在西安免费治疗脑瘫儿童2名，组织残疾人康复训练240人次，申报救助14名贫困残疾学生入学。

第四节 旬阳县慈善协会

协会组织

2005年前，慈善工作由旬阳县民政局组织实施。2005年12月，成立旬阳县慈善协会。2006年4月，旬阳县慈善协会第一次会员代表大会召开，出席会议代表161人，会议选举欧昌吉为会长，高彦林为副会长，井万田为秘书长；选举产生协会理事55人，常务理事6人；通过《旬阳县慈善协会章程（草案）》和《旬阳县慈善协会捐赠管理办法》，聘请原广州军区空军少将副参谋长宋元刚，原西安市委常委、西安警备区政委鄢清才，解放军西安政治学院副教授张前成，解放军第四军医大学校务部处长李厚文，解放军西安政治学院参谋邓方，原安康市农发（扶贫）办主任孙哲元，旬阳县政府县长马赟，县委常委、副书记邹俊杰，县委副书记、县纪委书记陆隆敏，县政府常务副县长陈德智，副县长皇甫健，宝鸡卷烟厂旬阳分厂厂长李保平为旬阳县慈善协会顾问。聘请县人大常委会主任陈昌学，县政协主席陈楚明，县委副书记王惠，原总参管理局工程总队总经理、中国气象局行管处处长王春荣，西北有色地质勘查局副局长王东生，第四军医大学校务部处长李厚文，关口工贸有限公司经理肖德平，金鑫矿业有限公司经理何民主，陕西旬阳鑫源矿业有限公司董事长陈春来，陕西创业建筑劳务有限责任公司总经理何升义为旬阳县慈善协会名誉会长。2008年9月，28个乡镇建立慈善分会，318个村（社区）

设立慈善工作联络员，形成县、乡、村三级慈善组织网络体系。2009年7月，召开旬阳县慈善协会一届二次理事会。修改《旬阳县慈善协会章程（草案）》和《旬阳县慈善协会捐赠管理办法》。

资金募集

在旬阳县慈善协会成立暨募捐义演大会上，募集捐款15万元，记入慈善“功德簿”，作为慈善协会起始基金，只用息，不动本。至2008年，县慈善协会通过各种途径累计募集善款（物）354.33万元，其中境外募捐170.7万元，捐物折价83.67万元。2009年，县慈善协会募集资金（包括物资折款）84.78万元。

慈善救助

慈善助学 2006年6月，陕西省扶贫协会为小河镇康坪小学、公馆乡张良小学捐赠课桌凳200套，价值2.6万元；8月，县慈善协会会同民政局为蜀河镇沙沟村李家金的两名大学生资助学费1000元；为其他3名贫困大学生资助7000元。2006~2008年，香港建溢集团董事会主席郑楚杰、郑曾玉云伉俪组织的“友爱慈善基金会”为旬阳县资助37名贫困大学生，资金达22.2万元。2006~2008年，安康市慈善协会为旬阳县救助贫困大学生24人，救助资金4.2万元，并为蜀河镇吕关小学捐赠100套课桌凳，价值1.5万元。2009年，县慈善协会救助8名贫困高中生、体校生、大学生学费18000元。宏一侠矿业有限责任公司经理刘兴宏为吕河中心校捐款10000元，用于修复校舍，连续4年资助省体校学生1名，每年资助7000元。

慈善助医 2006年8月至2009年12月，分别为6名患者申请中华慈善总会享受格列卫病人援助项目，共享受格列卫药物价值97.5万元。2007年11月，杨凌东科麦迪森制药有限公司为旬阳县资助价值12.5万元药品，救助500名农村贫困患者。2008年1月，陕西省旬阳鑫源矿业有限责任公司董事长、旬阳县慈善协会名誉会长陈春来以旬阳县慈善协会名义为县林业部门某职工资助2万元治疗肾衰病。省慈善协会会同申华集团设立陕西省仁欣健康慈善基金，资助贫困先天性心脏病患者手术项目，有7名心脏病患者入院治疗，其中3人享受减免手术费2.3万元。2008年，旬阳县慈善协会精神病医院挂牌，为独立法人，自筹资金、自负盈亏、自担风险，接受县慈善协会监督管理。

救灾济困助残 2005年，10·1洪灾救灾期间，省、市慈善协会为旬阳县捐助价值12.5万元的大米、面粉和棉被。2006年，中国核工业建设集团为旬阳县边远贫困乡村捐赠22.5万元物资。2007年和2008年春节，县慈善协会组织开展春节送温暖活动，省、市慈善协会为旬阳县400户农村特困家庭捐赠价值5.5万元的粮、油、肉食品。2008年，县慈善协会开展“慈善助行”活动，为30名残疾人赠送轮椅（价值1.3万元）；5·12汶川地震后，县慈善协会募集善款捐款91.2万元用于救灾。

慈善项目建设

援建学校 2005年，上海慈善基金会资助48万元援建蜀河镇吕关小学；世界宣明会投资40万元援建小河镇康坪小学、公馆乡张良小学。2006年，世界宣明会投资46万元

援建城关镇河湾小学和龙头小学。2008年3月，世界宣明会投资61.5万元援建铜钱关乡铜钱小学和甘溪镇甘溪小学。至2009年，旬阳县共接受援建学校7所，资金195.5万元，其中世界宣明会为旬阳县捐资147.5万元，援建6所小学，服务人口2.5万人，有2100名贫困地区的学生及留守儿童受益。

修建“慈安桥” 2005年5月，延安王家坪实业发展集团董事长兼总经理王西林为旬阳捐资10万元，在棕溪镇吕槽村、兰滩乡祝家村、

仙河乡竹园河村、双河镇卷棚村修建4座“慈安桥”。2005年8月，省慈善协会资助3万元，修建桐木乡三岔河“慈安桥”，解决3000余人渡河难问题。2007年6月，县慈善协会投资2.5万元，为仁河口乡枫坪村水磨河修建一座“慈安桥”。



位于仙河镇竹园河村的慈安桥

第五节 旬阳县革命老区建设促进会

组织机构

1996年，成立旬阳县老区建设促进会（以下简称老促会），至2009年，历经3届。杨天庆、邢玉华、吉明忠分任一、二、三届会长，柳双全等20位县级领导和农发办、财政局主要领导任副会长，县委办、政府办、组织部、计划局、财政局、人劳局、农业局、林业局、水利局、交通局、城建局、民政局、科技局、妇联会、老干局、信用联社、地税局、农行、烟草局、广电局、县医院、红十字医院、金鑫矿业公司等各部门领导为理事会成员。老促会办公室一、二届挂靠县农综发（扶贫）办，三届曾挂靠县政协社会事业委员会，后单设。老促会无编制，工作人员均为兼职。2008年5月，老促会迁入县政府机关大院。

老区状况

1991年4月26日，陕西省人民政府批准，旬阳县潘家、西岔、双镇、塘兴、赵湾、红岩、麻坪、枫树、甘溪、白柳、十里、张坪、羊山、大岭、红军、圣驾、竹筒、洛驾、公馆、小岭、康坪、小河、桐木、三岔河、仁河、尖山、观音、仙河、三官、龙家、庙坪、何家32个乡360个村1125平方公里区域为革命老区根据地，享受老区待遇。1996年，撤区并乡建镇改革，原32个老区乡划归为构元、蜀河、仙河、双河、庙坪、红军、公馆、小河、仁河口、桐木、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、张坪15个乡镇，360个村并为166个村，辖区总面积1979平方公里。2007年，老区乡镇农民人均纯收入2305元，

高于全县（2298元）平均水平。

老区建设

1996～2002年，争取上级老区建设补助资金210万元，为28个乡镇修建便民桥209座。2003～2005年，争取上级补助资金220万元，90万元用于修建90座便民桥，60万元用于补助村级路建设中的爆破材料费，70万元用于9所农村中小学校舍维修。2006年，争取上级补助资金387万元，220万元用于红军遗址建设和通村水泥路补助，20万元用于红军博物馆改造，147万元用于农村中小学危房修缮。2007年，争取上级补助资金413万元。是年，编辑出版《旬阳革命老区》500册、《红色旬阳》5000册、《旬阳革命老区改革发展三十年成就》5000册，编写印发老区宣传册24000份。2008年，争取上级补助资金501万元，用于红军遗址建设和通村水泥路建设；县老促会动员社会捐资200万元，用于红军纪念馆建设；协调湖北竹坪乡出资30万元，与铜钱关乡合作恢复铜钱关古城墙遗址。2009年起，县财政每年设立100万～300万元财政预算资金，用于扶持边远老区乡村发展主导产业、改善基础设施等。2009年，县老促会《关于抢救修复洞儿碛古建筑遗产的请示》获县政府批准，县老促会协助有关部门筹资150万元抢救修复洞儿碛古建筑，其中老区专项资金列支80万元。是年9月，县老促会获得旬阳县鑫源矿业有限公司节能砖厂产权（为企业主无偿捐赠）。

第二十四编 审判 检察



县人民法院认真贯彻落实和执行国家各项法律法规，依法惩处严重危害社会秩序的犯罪分子，审判刑事、民事、经济、行政和行政诉讼案件，推进审判改革，为全县改革和经济社会发展保驾护航。人民检察院认真贯彻落实党和国家关于检察工作的方针政策及法律法规，开展刑事检察、渎职侵权检察、民事行政检察、控告申诉检察和监所检察，加强检察建设与预防职务犯罪以及反贪污贿赂工作，为全县社会稳定与经济发展作出了贡献。

第一章 审判

第一节 机构沿革

1989年3月，旬阳县人民法院机关驻地由鲁家台迁至县城龚家梁。1995年，迁新址莲花池。县法院内设办公室、刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、行政审判庭、执行庭、告申庭、监察室、法警中队，下设机构有菜湾（1997年更名为城关人民法庭）、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩人民法庭。1998年12月，县法院内设刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、立案庭、审判监督庭、行政审判庭、执行庭、监察室、政工科、办公室、法警大队。机关编制53名，其中领导职数1正3副，股级职数11正，下设机构不变。2001年4月，立案庭内设立案组、庭前准备组、信访组、流程管理组；撤销民事庭、城关法庭，合并设置为民一庭；撤销经济庭，设置为民二庭；在南区三个法庭进行中心法庭试点，即在神河法庭设立中心法庭，吕河、赤岩法庭为办案点；保留刑事审判庭、行政庭和执行庭。实行立案与审判分立、审判与执行分立、审判与监督分立，完善刑事、民事、行政三大审判体系。2002年8月，县法院内设办公室、政工科、刑事审判庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、立案庭、审判监督庭、执行局（下设执行一庭、执行二庭）、监察室、司法法警大队，下设机构为棕溪、双河、赵湾、神河4法庭，编制74名，编制精简10%。2003年9月，增设蜀河、甘溪、吕河3个人民法庭，增加工勤（司机）事业编制3名。2004年10月，县法院执行局升为正科级规格，领导职数1正2副。2009年，县法院共有干警96人（机关干警60人，法庭干警36人），法官55人（其中一级法官20人，二级法官9人，三级法官4人，三级高级法官1人，四级法官1人，四级高级法官19人，五级法官1人），其他审判助理人员41人；本科学历以上58人（其中研究生学历3人），其他学历人数为38人。

1995年7月1日起实施《法官法》，初任法官资格须通过统一司法考试并被同级人民代表大会常务委员会任命。2005年5月，县法院确定24名人选，报市人大常委会审核后任命为法院人民陪审员。至2006年5月，24位人民陪审员共参加268件案件的审理，占法院同期普通程序案件的45%，其中，刑事案件32件，民事案件136件，人民陪审员人均参加案件审理11件。2008年9月，人大常委会再次任命人民陪审员11名。

旬阳县人民法院1989~2014年院长名录

表24-1-1

姓名	性别	文化程度	职务	任职时间	籍贯
梁远萍	女	中专	院长	1987.5~1989.9	陕西汉阴
陈守业	男	本科	院长	1990.4~2000.8	陕西旬阳
徐中华	女	大专	院长	2000.8~2005.1	陕西紫阳
吴家仲	男	研究生	院长	2005.1~2007.10	陕西紫阳
程和新	男	研究生	院长	2007.10~	陕西岚皋

第二节 刑事审判

1996年,根据修改后的《刑事诉讼法》,在全县率先启动刑事审判方式改革;11月,运用辩论式审判方式成功审判刑事自诉案件1件,公诉案件3件,其经验在安康地区推广。1997年1月起,执行修订的《刑事诉讼法》,刑事审判方式由纠问式向控辩式审判方式转变,依法强化庭审功能,强化当事人的举证责任,强化合议庭和所任审判员的职责,贯彻公开审判的原则,当庭举证、当庭作证,实行立审分离、审监分离和审执分离。2009年,开展“审判质量管理年”活动,实行审判质量效率目标责任管理。全院立案答复率为100%,立案准确率为100%,审结率为92.5%,当年执行案件执结率为92.23%,法律文书严重差错率为0,上诉率为5.8%,二审改判、发还率为2.6%。全年无超审限和无超期羁押案件。

审判严重刑事犯罪案件

1989~2007年,县法院严厉打击杀人、强奸、抢劫、爆炸、放火、盗窃、涉枪、涉毒等严重刑事犯罪案件,共审结严重刑事犯罪案件721件,从重从快惩处各类严重刑事犯罪分子1040名。2008年,受理刑事案件147件,审结143件,判处罪犯92人。全国有重大影响的周正龙诈骗、非法持有弹药案在县法院审结。

审判刑事自诉案件

1989~2008年,县法院共审结刑事自诉案件1386件,占同期刑事案件总数的43%,其中轻伤害案件占绝大部分。1989~1994年,县法院年审结刑事自诉案件25件左右。1995年,刑事自诉案件上升至106件。此后,案件数量逐年上升,2001年后又降至百件以下。2009年,共受理刑事案件94件人,审结94件人,其中判处10~15年有期徒刑3人,3~10年有期徒刑25人,3年以下有期徒刑32人,拘役人及有期徒刑缓刑25人,单处罚金1人,免于刑事处罚2人;审结抢劫、盗窃案件29件37人。审结贪污、贿赂、挪用公款和渎职等类犯罪案件9件11人;对10名未成年人犯罪案件依法适用缓刑。

1989~2007年,县法院审结各类刑事案件2998件,判决发生法律效力人犯3392人。

第三节 民事审判

1993年,启动民事、经济案件审判方式改革,改背靠背调查取证和法院包揽调查取证为当事人举证。

1989~2008年,共审结各类民事案件16278件,其中1998~2002年期间居多,达6019件。2003~2008年,民事案件数量减至4955件,且撤诉率达50%以上,民事案件中,婚姻、家庭、财产、人身权益、商事等案件居多。

1989~2007年,共审结婚姻案件3630件,赡养、抚养、收养等案件1290件,人身权益案件3090件,财产权益纠纷案件3103件,商事纠纷案件8034件,涉案标的总金额14007万元。民事审判中,运用督促程序办结案件2996件。

1991年起,实施《民事诉讼法》,旬阳县为安康地区最先运用督促程序解决债务纠纷,至2009年,共解决纠纷287件。1993年,成立法律服务中心,帮助企业清收欠款。1996年,开展审理农村土地承包合同纠纷专项服务,依法清收土地承包合同款,制止随意变更、废除合同和非法侵占他人承包土地违法行为,巩固集体经济,保护发展权益和农村改革成果。至2009年,受理民商事案件1203件,结案1144件;妥善处理涉及离婚、抚养、赡养、继承等婚姻家庭纠纷案件329件,保护妇女、未成年人和离婚无过错方的合法权益;审理各类合同纠纷案件484件,注重审理权属侵权纠纷案件331件,保护国家、集体、个人的合法权益;民事案件典型案例中,调解、撤诉770件,调解(撤诉)率为61%。

第四节 经济审判

2001年,法院机构改革,将原经济审判庭改为民事审判二庭,经济审判亦改为商事审判。商事纠纷案件包括:经济合同纠纷、经济损害赔偿纠纷、经济权属纠纷和交通运输经济纠纷及其他经济合同纠纷案件。1989~2009年,县人民法院共审结商事纠纷案件8996件;审结一审经济犯罪案件122件,其中贪污76件,行贿受贿10件,挪用公款、挪用奖金36件。2008年,依法惩处贪污贿赂、挪用资金、职务侵占犯罪14件28人。

1989年,县法院配合金融部门开展大规模的依法清收到逾期贷款工作,采用诉讼和非诉讼手段,清收500余万元到逾期贷款,共审结商事案件50件。1990年,开展审理农村土地承包合同案件和拖欠集体债务案件,促群众增强法制观念,自觉交纳提留、税款,共审结商事案件72件。1991年,县法院共审结商事案件124件,运用经济审判手段,处理企业债务纠纷,盘活企业资金,为各类企业收回资金110万元。1992年后,随着经济体制改革深化、城乡经济快速发展和市场经济更加活跃,经济纠纷大幅度上升,呈现出案件多、类型新、争议标的大、审理难度大的特点,县法院加强经济审判力度。至2007年,共审结商事纠纷4882件,涉案标的总金额3503万元。

1998年后,新的民商法律陆续颁布,商事审判领域不断扩大,涉案金额和案件种

类逐年增加。至2002年，共审结商事纠纷1689件，涉案标的总金额5264万元。2003年后，商事审判工作更加注重保护合法利益，依法审慎审理企业破产、企业改制、建设工程合同、房地产开发等涉及面大、案情复杂敏感、热点案件，妥善处理各种矛盾纠纷。至2007年，共审结商事纠纷1450件，涉案标的总金额4630万元。2008年，注重保护各类市场主体合法权益，重视对外来资本、非公有制经济和私有财产的保护，全年审结经济案件437件。2009年，审结经济案件484件，规范和引导社会主义市场经济有序发展。

第五节 行政审判

1989～1992年，县法院审结行政案件90件。绝大部分是土地行政案件，其次是治安行政案件，被告主要涉及乡镇政府，维持和撤销行政机关决定约各占50%。1993～1997年，共审结行政案件141件，涉及治安、土地、城建、税务、林业等，维持行政机关决定的占25%，全部或部分撤销的占40%，被诉行政机关改变原具体行政行为、原告同意并撤诉的占35%，作其他处理的占10%。1998～2002年，行政案件数量有所下降，共审结行政案件88件，涉及土地、城建、水利、海事、计划生育、治安处罚等，审查并执行行政机关依法申请执行的非诉行政案件122件。2003～2008年，共审结行政案件158件，国家赔偿案件20件，审查并执行行政机关申请执行的非诉行政案件155件，已审结的行政案件中，原告胜诉率占结案数的44.9%。2009年，受理行政案件16件，审结15件；受理非诉行政执行案件18件，裁定准予执行18件；协调和解撤诉6件，和解撤诉率40%。

第六节 立案信访

1989年，县人民法院设立告诉申诉庭负责立案工作和接待群众来信来访及申诉。立案工作实行登记、转办、答复、处理简易纠纷和月报制度，对当事人诉状开具收据。2001年，按照“大立案、精审判、强监督、保公正”的改革思路，制定《法院机构改革方案》，建立大立案格局，加强立案庭人员配备，扩大立案庭职能，使立案庭成为专门负责立案和案件流程管理的枢纽。同时，开展司法救助，对民事、行政案件中经济确实困难的当事人，依法实行缓、减、免交诉讼费用。2004年，推行审判流程管理，全面落实立审、审监、审执分立制度和统一立案、统一执行、统一收费的审判运行机制，实现立案、排期、送达、开庭、裁判、执行等案件审理各个环节的统一协调管理。2005年，改进司法为民、落实便民措施，方便群众诉讼，特别关注经济困难诉讼，最大限度保障诉讼人权利。2007年，规范立案工作，完善服务功能，从信访接待、审查诉讼到立案工作三位一体，在同一大厅“一条龙”服务，方便群众诉讼。

1989～2007年，县法院共处理人民来信7369件，接待群众来访38255人次。建立人民来信来访登记、请示报告、送批转办、检查、催办、答复等一系列工作制度。建立

院长接待日制度，由院长轮流值班，定期接待群众，处理来访群众提出的问题，消化处理上访老户案件率达82%。2008~2009年，审结申诉、再审案件13件，办结人大交办的各种事项78件，共接待来访群众3790人次，处理涉法上访271件。

旬阳县人民法院1989~2009年各类案件统计差年表

表24-1-2

单位：件、人

年度	立案数	结案数	刑事	依法判处人数	民事	经济	行政	执行	审监
1989	911	900	124	194	643	50	16	59	0
1994	1452	1198	198	287	651	166	23	236	54
1999	2292	2220	206	290	884	336	19	743	32
2004	1353	1195	123	86	754	185	9	326	13
2009	1837	1735	94	86	660	484	15	478	4

第七节 审判监督

县人民法院在运用审判监督程序审理案件过程中坚持实事求是，有错必纠原则。1989~2009年，共审结申诉和再审案件465件，其中，维持原判的230件，占结案总数的49.46%；改判的74件，占结案总数的15.91%；驳回的114件，占结案总数的24.52%；当事人撤诉的或作其他处理的46件，占结案总数的9.89%。

刑事案件再审

1989~2009年，县法院共审结刑事申诉再审案件152件，其中维持原判116件，驳回申诉的8件；改判的23件，经审查原判并无不当，对当事人进行教育，当事人撤诉的5件。

民事案件再审

1989~2009年，县法院共审结民事申诉再审案件304件，其中维持原判110件，驳回申诉的104件，改判50件，当事人撤诉或作其他处理的40件。

行政案件再审

1989~2009年，县法院共审结行政申诉再审案件9件，其中维持原判7件，驳回申诉的1件，当事人撤诉1件。

第八节 执行工作

1990~1991年，通过开展执行会战，执结1990年以前积案180件，占积案总数的80%。1992~1997年，加大执行力度，5年共执结各类案件5166件。1998年，人大常委会作出《加强人民法院执行工作的决定》，加强审结案件执行力度。1998~2002年，先



巡回就地办案

后开展“执行年”、执行大会战及清理执行积案活动，5年共执结案件2669件。2003～2008年，执结重大复杂、疑难案件2558件。1989～2008年，共审查并执行行政区域机关申请执行的非诉行政执行案件1071件。2009年，受理执行案件520件，执结478件（其中实际执行到位423件，终结55件），结案率91.2%；清查2007年以前执行积案573件，无财产案件依法终结，有财产案件全部执结；采取强制措施121次，司法拘留、罚款66人，执行到位金额1658万元。

执行和解和自动履行389件，占结案总量的79%。

第九节 重大审判

重大社会治安案件

1990年，全县开展取缔非法组织“门徒会”专项斗争，县人民法院受理“门徒会”成员犯罪案件15件53人，审结14件33人。

1993年，旬阳烟叶复烤厂诉永寿卷烟厂拖欠货款一案，县法院为烟叶复烤厂追回货款99万元。1997年，依法审理以赵湾镇袁某、汪某为首5名犯罪分子携带屠刀、钳子、绳子等作案工具，以蒙面、威逼、捆绑等手段抢走彩电等价值2000多元物品案，5人依法被重处10～15年有期徒刑。2001年，何某以匕首在汪颈部、背部、腹部连捅19刀，致汪重伤；在汪之子左胸部猛刺一刀，致轻伤；县法院以何某犯故意杀人罪（未遂）和故意伤害罪，数罪并罚，判处其有期徒刑十六年。

“华南虎照”造假及非法持有弹药案

2008年9月27日，旬阳县人民法院公开开庭审理“华南虎照”造假者周正龙诈骗、非法持有弹药一案。通过审理，当庭判决周正龙犯诈骗罪和非法持有弹药罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑两年零六个月。审判后，周正龙不服提出上诉。2008年11月17日，安康市中级人民法院判决：周正龙犯有诈骗罪和非法持有弹药罪，判处有期徒刑两年零六个月，缓刑考验期为三年。各大媒体关注并报道案件审理情况。

李某非法经营、非法吸收公众存款案

李某非法经营、非法吸收公众存款案由旬阳县公安局侦结，市中级人民法院指定汉滨区人民法院审理。法院经审理后认为，被告人李某设立“三龙公司”后，违反国家证券交易相关规定，擅自经营股票证券、外汇保证金交易业务，非法获利共计1015.94万元，情节特别严重；违反国家金融管理制度，变相吸收公众存款3485万元，数额巨大。法院依法判

决李某犯非法经营罪，判处有期徒刑十一年，并处罚金1100万元；犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑七年，并处罚金40万元；决定执行有期徒刑十六年，并处罚金1140万元；被告人李某非法所得1015.94万元，依法予以追缴。

重大合同纠纷案

旬阳卷烟厂与宝胜集团合同纠纷案 2002年，旬阳卷烟厂与江苏宝胜集团公司签订有电缆线购销合同，因该公司拒绝履行合同，影响烟厂技改工期，旬阳法院受理后，派审判人员赴江苏现场督促宝胜公司履行合同。此案从立案到结案仅用8天时间。

旬阳大地复肥有限公司与吴某合同纠纷案 2008年1月29日，原告旬阳大地复肥有限公司与被告吴某签订锌精矿买卖合同，约定由被告向原告交付200吨锌精矿。合同签订后，原告按合同约定向被告支付预付款及定金120万元，被告未履行交货义务。另查明，被告在2007年12月以前拖欠原购买锌精矿预付款2.35万元至庭审时返还。原告为此请求判令解除原告与被告于2008年元月29日签订的锌精矿购销合同，返还原告预付款及定金120万元和2007年12月份以前所欠预付款2.35万元。审理中考虑到受国际金融危机影响，锌矿价跌10倍以上之实际，为保护双方利益，经县法院主持调解，双方当事人自愿达成调解协议：撤销锌精矿购销合同，确认原告与被告于2008年10月27日签订的锌精矿寄存贸易协议有效，双方结算价格按约定作价结算，于2010年6月30日前由被告偿还原告所有欠款。

第二章 检 察

第一节 机构沿革

1989年，旬阳县人民检察院内设办公室、刑事检察科、法纪检察科、经济检察科、监所检察科、信访接待室、税务检察室；编制49人，实有47人。1998年，县检察院内设办公室、反贪污贿赂局、审查批捕科、审查起诉科、法纪科、民事行政检察科、监所检察科、控告申诉检察科（与举报中心一个机构两块牌子）、政工科，编制59人，实有52人。1999年，增设纪检组，设纪检组长。反贪污贿赂局内设侦查科、预防职务犯罪科、综合科。2000年2月，实施人事制度改革，即“中层干部竞争上岗，一般干警双向选择”，时内设机构17个，正副职岗位全部竞争上岗。是年，增设政治协理员。2003年，增加反贪污贿赂局副局长职位。2003年后，审查批捕科更名为侦查监督科，审查起诉科更名为公诉科，法纪科更名为渎职侵权检察科。2009年，内设办公室、纪检组（监察室）、反贪污贿赂局、渎职侵权检察科、侦查监督科、公诉科、民事行政检察科、控告申诉检察科（举报中心）、职务犯罪预防科，监所检察科，编制61名，实有59名。

旬阳县1989～2014年人民检察院检察长名录

表24-2-1

姓名	性别	文化程度	职务	任职时间	籍贯
李冰	男	本科	检察长	1984.3~1996.1	陕西咸阳
杨纪元	男	大专	检察长	1996.1~2007.10	陕西旬阳
李孝友	男	本科	检察长	2007.10~2011.10	陕西汉滨
孙自清	男	大学	检察长	2011.10~	陕西平利

第二节 侦查监督

1989～2009年，县检察院共受理侦查机关提请批捕1901件3174人，审查批准逮捕1724件2763人，不批准逮捕114件221人。

1989～1994年，县检察院共受理公安机关提请批捕杀人、抢劫、强奸、爆炸、重大盗窃、车匪路霸和带黑社会性质的流氓团伙等案件545件912人，分别占受理案件总数889件1655人的61.3%和55.1%；批准逮捕475件732人，分别占批捕案件总数790件1418人的60.1%和51.6%。对重大复杂案件提前介入169件328人，占受理案件总数的19%和19.8%。配合公安机关处理突发事件，取缔打击非法组织“门徒会”，批捕“2·23”抢枪案犯罪分子66人。1995年，在破大案、打团伙、追逃犯、打击“门徒会”等专项斗争中，批捕犯罪分子60人，批捕盗窃犯37人，审查不捕5件8人，对事实不清、证据不足的26件39人批捕案作退查处理。审查陈某杀人一案，防止一起严重错捕事件的发生，被省院荣记三等功。1999年，批捕出售、购买、持有、使用假币案、合同诈骗案等破坏社会主义市场经济秩序案6件22人，批捕聚众扰乱社会秩序案、寻衅滋事案等妨害社会管理秩序案9件23人，批捕破坏森林资源案2件2人。2000～2004年，受理公安机关提请批捕故意杀人、故意伤害致人重伤或死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒“八类”严重刑事犯罪案件113件145人，分别占受理案件总数344件480人的32.8%和30.2%；批准逮捕99件135人，分别占批捕案件总数316件437人的31.3%和30.9%。提前介入重大刑事案件侦查121件次，占受理案件总数的35.2%。2005年，批捕严重危害社会治安和人民群众安全的杀人、伤害、抢劫等严重暴力犯罪以及盗窃、抢夺等多发性犯罪案件30件45人。派员参加重大刑事案件现场勘查6件，参加公安机关对重大、疑难案件的讨论34次。2005年1月6日和9日，庙坪乡、吕河镇相继发生2起杀人案，检察院派员介入侦查，与公安侦查人员配合，促破案和快捕快诉。派出立案监督工作组，深入基层走访，发现一批有案不立案件线索，要求公安机关说明不立案理由16件，通知公安机关立案1件，监督立案15件；通过审查批捕，通知侦查机关纠正违法16件，发出纠正违法检察建议9件，追捕2件4人。2006年，受理公安机关提请批准逮捕杀人、抢劫等重大刑事犯罪25件31人，起诉20件20人，快捕快诉许某等4名“门徒会”骨干分子犯罪案、耿某等6人

抢劫黄金案、王某等5人盗窃太子龙服饰专卖店案等一批有影响的重大刑事案件；批准逮捕非法经营、诈骗等破坏市场经济秩序犯罪3件11人；要求侦查机关说明不立案理由34件，侦查机关立案侦查34件；在刑事侦查监督中，对报捕案件证据不足通知补查1件1人，纠正侦查活动中违法情况19件，纠正漏捕1人，纠正漏诉3人。2007年，批捕杀人、伤害等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等影响群众安全感的犯罪案件28件；提前介入侦查案件31件；要求侦查机关说明不立案理由10件，侦查机关立案10件；对侦查活动违法提出纠正意见11件。2008年，受理侦查机关提请批捕杀人、伤害等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等影响群众安全感的犯罪案件46件84人，批捕非法经营、诈骗等破坏市场经济秩序犯罪7件12人，提前介入侦查案件68件次。推行审查逮捕全面听取犯罪嫌疑人意见制度，得到省、市法院肯定并予转发。2009年，刑事立案监督工作通过要求说明不立案理由监督公安机关立案33件，纠正侦查活动违法38件，提出检察建议61件。

旬阳县人民检察院1989~2009年审查批捕案件统计差年表

表24-2-2

年度	受理		批捕		不捕	
	件	人	件	人	件	人
1989	129	229	114	201	8	15
1994	120	231	98	194	4	15
1999	95	153	87	134	8	19
2004	43	58	43	56	2	2
2009	68	105	68	105	—	—

注：表中“—”表示该项无统计数据。

第三节 公 诉

1989~2009年，共受理侦查机关移送起诉案件2013件2832人，经审查起诉1564件2348人，有罪判决1562件2346人。

1989~1994年，共受理公安机关移送起诉杀人、抢劫、强奸、重大盗窃、车匪路霸等案件566件774人，分别占移送起诉案件总数930件1425人的60.9%和54.3%；起诉417件626人，分别占移送起诉案件总数699件1194人的59.7%和52.4%。1996年，呈送安康分院审查起诉重大案件3件4人，免诉15件29人，退查27件60人事实不清、证据不足起诉案，审查漏罪5件，改变公安机关移送案件犯罪定性9件。吕河镇赵某、刘某毁坏公私财物案，经审查二人还有伤害行为，后以毁坏公私财物罪和伤害罪提起公诉，得到有罪判决。1997年，不诉4人，呈报安康分院起诉8人，起诉特大案犯31人，白柳镇王某抢劫、强奸出租车司机案，吕河镇曹某爆炸案等，提起公诉后均受到法律严惩。2000~2004年，共受理公安机关移送起诉故意杀人、故意伤害致人重伤或死亡、强奸、抢劫、贩卖

毒品、放火、爆炸、投毒“八类”严重刑事犯罪案件121件148人，分别占移送起诉案件总数367件468人的33%和31.6%；起诉101件120人，分别占移送起诉案件总数311件386人的32.5%和31.1%。2005年，呈报市院起诉2件2人，起诉严重危害社会治安和人民群众安全的杀人、伤害、抢劫等严重暴力犯罪以及盗窃、抢夺等多发性犯罪案件24件35人，追诉2件6人，通过出庭公诉、通知纠正审判活动违法3件；深化主诉检察官办案责任制改革，规范工作程序，加大公诉案件，建议法院适用简易程序和被告人认罪案件简化审理方式，建议适用简易程序审理案件15件，适用被告人认罪案件简化审理方式11件，两项合计占公诉案件总数的67.7%，实现公诉案件繁简分流，提高庭审效率。2006年，呈报市院起诉5件16人，起诉杀人、抢劫等重大刑事犯罪20件20人，纠正刑事审判中违法情况8件。2007年，呈报市院审查起诉2件2人，起诉杀人、伤害等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等影响群众安全感犯罪案件14件，提前介入侦查案件8件次，对1名犯罪情节轻微、社会危害小的犯罪嫌疑人依法不起诉，依法追诉5人，对庭审活动违法提出纠正意见3件次。2008年，审查起诉杀人、伤害等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等影响群众安全感的犯罪案件45件77人。提前介入重特大案件侦查案101件次，完成倍受社会关注的周正龙拍摄假华南虎照涉嫌诈骗和私藏枪支弹药案，建议法院适用简易程序审理案件26件，对被告人认罪案件适用简易程序21件，依法快速批捕轻微刑事案件14件；推行刑事公诉案件庭前证据开示制度，简化庭审时质证的程序，缩短庭审时间，保障被告人的诉讼权利。

旬阳县人民检察院1989~2009年审查起诉案件统计差年表

表24-2-3

年度	受理		起诉		有罪判决数	
	件	人	件	人	件	人
1989	101	173	99	162	99	162
1994	97	163	72	119	72	119
1999	81	118	77	107	77	107
2004	50	62	50	60	50	60
2009	58	80	49	70	49	70

第四节 职务犯罪预防

1999~2003年，检察机关围绕服务经济建设开展职务犯罪预防工作，派出工作组，深入各烟站收购点、房地产开发、退耕还林、山川秀美工程等经济建设热点领域开展调查研究，提出预防职务犯罪的对策建议，分别与县国土资源局、林业局联合开展职务犯罪行业预防，在县城中心广场、地税办公大楼、电信大楼开展职务犯罪同步预防，结合石门乡林特站发生的贪污案、蜀河派出所发生的非法拘禁案进行个案预防。2005年，建

立预防职务犯罪工作联动机制。2006年,派出工作组赴各烟叶收购点巡回检查和对烟叶收购人员讲法授课,加大烟叶购销过程中职务犯罪的预防力度。在医疗卫生系统中开展商业贿赂行业预防,在宋莲路、城区道路改造等建设工程中开展重点工程同步预防,结合办案开展个案预防4件。



县检察院与旬阳供电分局合力预防职务犯罪

2007年,对查办的职务犯罪案件开展罪案分析,发出检察建议7份,结合办案到发案单位召开座谈会21次,完善工作制度42项。在职务犯罪易发部门开展预防调查8次,制定预防计划10份,召开联席会议6次,开展廉政教育9场次,受教育干部职工达3000余人次。在蜀河电站、通村水泥路建设等重点建设项目中开展同步预防。2008年,对查办的职务犯罪案件开展个案预防,发出检察建议10份,帮助发案单位完善工作制度56项。2009年,在水电开发移民建设工程、乡村公路建设工程、廉租房建设工程等领域开展重点工程同步预防,在国土资源、教育、地税、电力、金融、旬阳烟厂等部门开展职务犯罪行业预防。组织县国土资源局干部到安康监狱参观体验,开展警示教育。

第五节 反贪污贿赂

1989~2009年,县检察院共受理贪污、贿赂、偷抗税、挪用公款、职务侵占等职务犯罪案件362件399人,初查361件398人,立案213件260人,侦查终结211件258人,移送起诉118件135人,有罪判决116件133人,共挽回经济损失490.28万元。

1989年,以反贪污受贿为重点开展“两打”斗争,打击经济领域的犯罪活动,立案侦查贪污、挪用公款案件10件11人,追回赃款7.45万元。1991年,排查各类经济案件线索14件,查处7件8人,挽回直接经济损失4.5万元;在社教乡镇召开5次公处大会,受教育人数达1.3万余人。1992年,立案查处县电线电缆厂、吕河批发公司贪污案。1993年,配合公安、法院为县粮食贸易总公司追回货款近200万元;立案查处白庙乡供销分社贪污案。1994年,立案查处神河财政所财政贪污案和赵湾农技站贪污案。1995年,立案查处菜湾区烟站与大岭乡供销社有关人员内外勾结、低收高调、以次充好贪污售烟差价款3万元案。1996年,立案侦查偷税案6件8人,追回税款54.6万元;立案查处旬阳烟厂调拨站挪用资金案等。1998年,立案查处县烟草专卖局干部及多名烟站负责人贪污案;立案查处城关镇鲁家坝村村民鲁某挪用资金案,判处其有期徒刑3年。2000年,立案查处城建局房产开发公司贪污案;立案查处县民政局下派干部职务侵占案和县建筑工程招标办贪污案。2003年,立案查处石门乡农林水综合服务站、双河林特站贪污案。2004年,立案查处旬阳公路管理段贪污案。2005年,立案查处县妇幼保健院行贿案和县中医院受贿案。2008年,立案查处县农村合作医疗办公室干部贪污合疗基金68万元案,该案被评为陕西省八大反贪精品案件;立案查处棕溪镇财政所、棕溪村一组挪用公款案,赤岩镇农林水综合服务站贪污案、神河中学毁坏会计凭证案、神河国土资源所贪污案、县医院药

剂科贪污案。2009年,立案查处赵湾镇中沟村干部贪污土地征用补偿费案、城关镇鲁家坝干部挪用征地款案、县烟草公司技术员贪污水窖补助资金案、旬阳县大地复肥有限公司职务侵占案。

旬阳县人民检察院1989~2009年反贪污贿赂案件统计差年表

表24-2-4

年度	受理		初查		立案		终结		移诉		有罪判决		挽回损失 万元
	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	件	人	
1989	27	29	27	29	12	14	12	14	4	4	4	4	17.85
1994	21	25	21	25	9	13	9	13	3	3	3	3	20
1999	18	19	18	19	6	9	6	9	5	6	5	6	18
2004	19	19	19	19	8	8	8	8	7	7	7	7	16.75
2009	15	15	15	15	10	12	10	12	10	12	10	12	56.62

第六节 渎职侵权检察

1989~2009年,县检察院共受理侵权犯罪案件161件189人,初查101件129人,立案51件82人,侦查终结47件77人,移送起诉34件53人,有罪判决35件54人。

1990年,立案查处桂花乡花坪村师某、桐木乡兽医站程某、关口乡青桥村郭某非法拘禁案。1991年,立案查处武王乡马家坡村陈某、武王乡五星村吴某、武王乡马家坡村张某非法搜查案;立案查处兰滩乡新庄村杨某、龙池村杨某非法拘禁案;立案查处仙河乡东升村张某、张某非法拘禁案。1992年,立案查处庙岭乡李家坪村张某、詹某、张某非法拘禁案。1996年,立案查处小河供销社小河批发部赵某玩忽职守案。1997年,立案查处关口镇薛庄村周某等4人因民事纠纷实施暴力非法剥夺他人人身自由并导致受害人死亡非法拘禁案。1998年,立案查处双河派出所非法拘禁和刑讯逼供案。2005年,立案查处安康公路局蜀河大桥收费站滥用职权案。2006年,立案查处棕溪镇车家坡村天然林专职护林员玩忽职守案。2007年,立案查处铁桶寨林业派出所滥用职权案。2008年,立案查处关口超限站玩忽职守案。2009年,立案查处铁桶寨林业派出所玩忽职守案。

第七节 控告申诉检察

控告申诉检察是指受理公民的举报、控告、申诉和赔偿请求,办理刑事申诉和刑事赔偿案件,移送犯罪案件线索,纠正冤假错案,保护公民、法人合法权益。

1989~2009年,受理群众来信来访3616件(次),其中受理控告信件1330件,举报932件,职务犯罪案件线索357件。接待来访群众1026人(次),其中,检察长接待637人(次),批阅群众来信38件,无涉法涉检的重访、集体访和越级上访现象发生。2001

年，旬阳县检察院控告申诉检察科被安康市信访工作领导小组授予“文明信访接待室”称号。2008年，推行干警下访和包抓处理群众来信来访责任制，妥善解决江某、敖某、华某等群众多年上访等突出问题；登门回访32人次，电话回访48人次，信件回访32人次，慰问生产生活困难当事人28人次。2009年，参与处罚红军乡林某翻车死亡引发的群众围攻公安干警和白柳镇违法传销人员郭某服毒死亡引发的其亲属聚集上访案等突发事件，消除群体性事件隐患于萌芽状态。

第八节 民事行政检察

民事行政检察是对人民法院发生法律效力民事、行政判决及裁定，发现确有错误或者违反法定程序，可能影响案件正确判决、裁定的，依法提出抗诉等。

1993年6月，成立民事行政检察科。通过法律咨询、法制宣传等形式宣传民事行政检察职能及案件管辖范围，建立工作制度。是年，受理案件5件，1件报安康分院审查处理，1件驳回申诉，其余3件待后处理。1994~2009年，受理审查民、行申诉案件134件，决定立案120件，不予立案14件，提请安康分院抗诉57件，建议安康市院提请省院抗诉15件，向法院发出个案再审检察建议26件，对法院正确的判决裁定作结案处理22件。

第九节 监所检察

监所检察是人民检察院依照法律的规定，对监管机关执行刑罚、羁押犯罪嫌疑人和被告人等执法工作以及人民法院变更刑罚执行裁决是否合法，实行的法律监督。1991~2004年，对“两所”（看守所、拘留所）进行安全大检查64次，院领导和监所检察科干警到“两所”上法制课46次，受教育人数累计17000余人次；纠正不按法律规定羁押、释放、保外就医以及监外服刑人员180件195人；考察监外服刑罪犯538人，打击牢头狱霸56人次。2005~2006年，县检察院驻所检察室被高检命名为“三级规范化检察室”和“二级规范化检察室”。2007~2008年，纠正监管活动违法23件次，纠正监外执行脱管20人。推行《征询在押人员对执法办案、监管活动意见表》《在押人员权利义务告知卡》和《在押人员刑事诉讼羁押期限明细卡》“一表两卡”制度，保障在押人员权益。2009年，纠正监管违法29件次。

第二十五编 军事



旬阳县军事领导机构是中共旬阳县委人民武装委员会。旬阳县人民武装部为全县军事工作的组织实施机构。1989年后，按照“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的要求，加强党对军事工作的领导。1998年，中共旬阳县委就党管武装、军事设施建设、兵役执法、经费统筹、待遇落实、保障供给等工作作出《关于加强武装工作的决定》。2000年后，全县军事工作逐步形成指挥统一、机构健全、目标明确、责任落实、反应迅速的新型机制。后勤保障、国防教育、拥军优属、军事训练、民兵及预备役等建设及人民武装参与地方建设成为新时期军事工作明显特点。

第一章 军事机构

第一节 中共旬阳县人民武装委员会

1978年12月，恢复中共旬阳县人民武装委员会（简称县委人武委），是全县武装力量的最高领导机构，主要贯彻实施有关军事政策规定，促进武装力量革命化、战斗化、正规化建设。1996年12月，各乡镇及旬阳雪茄烟厂成立基层党委人民武装委员会。

县委人武委由主任、副主任和委员组成，设主任一名，由县委书记兼任，副主任若干名，由县长、县委副书记、副县长、人武部长及政委等兼任，委员由相关部门负责人组成。其机构组成人员随领导人员变化而变更。

基层党委人武委由同级党委吸收组织、宣传、人武、公安、民政、工会、共青团等部门负责人组成，主任由同级党委书记兼任，副主任由行政领导和人武部的领导担任。武委会办公室设在基层人武部，人武部部长兼任办公室主任。主要落实国防教育、民兵动员，转业、复员、退伍战士安置及民兵整组训练等。

第二节 旬阳县国防动员委员会

旬阳县国防动员委员会简称县国动委，成立于1997年3月，为县政府议事协调机构，与县人武委一个机构，两块牌子。主要职责是贯彻中共中央、国务院、中央军委新时期军事战略方针，组织实施全县国防动员工作，开发和利用县域战争动员潜力，提高平战转换能力。国动委由第一主任、主任、副主任和委员组成，主任由县委书记兼任，副主任（若干名）由县委副书记、副县长、人武部长及政委等兼任，委员由相关部门负责人和各乡镇长、乡镇人武部长等组成，机构组成人员随领导人员变化而变更。

第三节 旬阳县人民武装部

1986年5月，旬阳县人民武装部由中国人民解放军序列改为地方建制，受地方党委、政府和上级军事部门双重领导，县人武部党委第一书记由县委书记兼任，下设军事科、政工科、办公室。1996年4月，县人武部收归安康军分区（部队）建制，改称中国人民解放军陕西省旬阳县人民武装部，接受上级军事机关和县委、县政府的双重领导，实行双重供给。县人武部党委第一书记由县委书记兼任，县人武部部长兼任县委常委，

政委参加县人民政府常务会议，级别由副团级升为正团级；内设军事科、政工科、后勤科、民兵训练基地和民兵武器装备库，编制11人。县人武部主要承担国防后备力量建设和征兵工作，对公民进行国防教育等。

旬阳县人武部1989～2014年部长、政委一览表

表25-1-1

姓名	职务	军衔	任职年限	籍贯
蒋 华	部长	—	1986.04～1996.04	四川安岳
石俊飞	部长	上校	1996.04～2000.03	陕西兴平
杨远胜	部长	上校	2000.05～2006.03	陕西汉阴
朱继明	部长	上校	2006.03～2011.12	陕西汉滨
李朝阳	部长	上校	2011.12～2014.12	陕西蒲城
程存贤	政委	—	1986.05～1996.03	陕西旬阳
张武臣	政委	上校	1996.03～1998.06	陕西汉滨
刘国厚	政委	上校	1998.06～1999.05	陕西清涧
多福朝	政委	上校	1999.05～2003.02	甘肃灵台
胡友全	政委	上校	2003.03～2006.03	四川南充
张本财	政委	上校	2006.03～2008.02	陕西汉滨
江 波	政委	上校	2008.03～2011.03	上海浦东
李 涛	政委	上校	2011.04～	陕西宝鸡

第四节 基层人民武装部

乡镇人武部设立随乡镇区划变更而变化。1989年底，有10个区人武部，辖64个乡镇人武部。1996年9月，设立30个乡镇人武部。2001年12月，乡镇人武部随乡镇的合并减少至28个。乡镇人武部长是乡镇党委领导成员之一，享受副科级待遇，基层武装部在同级党委和上级军事机关的领导下，负责本辖区的民兵训练和承办征兵等工作。2009年，全县有专职乡镇人武部长26人，均为中共党员，其中，大专以上文化程度18人，中专8人；35岁以下5人，36～45岁19人，46岁以上2人。

第二章 民兵 预备役

第一节 民兵

民兵组织

民兵是不脱离生产的群众武装组织，接受军事系统和各级地方党委的双重领导。1984年，恢复乡、村、组行政建制，民兵以乡、村、组为单位，分别编为营、连、排。1989年后，男民兵由16~45岁改为18~35岁，其中，基干民兵年龄为18~28岁，女民兵按照基干民兵年龄适当选编。1997年后，加强民兵组织调整和民兵应急分队、专业技术分队以及城镇沿线基干民兵组织建设。2001年后，以专业技术分队和对口专业技术分队编组为重点，全县共编民兵连497个，25396人，其中基干民兵连33个，编专业技术分队19个，县应急分队1个，配装专业技术分队3个；专业技术分队有八二迫击炮、侦察、军械修理、高射机枪、防空、对空观察、空中设障等；对口专业技术分队有汽车运输、车辆维修、工程建筑、油料供应、有线通讯、医疗救护、卫生防疫、伪装防护、消防、高炮防雹、水上救援等。2005年，全县有应急分队1个连、9个独立排，有专业技术分队5个连，分为112迫击炮、通信、工兵、军械修理4个专业，另有医疗救护、伪装防护、情报信息、消防4个民兵对口专业技术分队。地方与军事专业对口民兵中，技术员占34%，技术工人占66%；本科学历占0.26%，大专学历占4.3%，中专、高中占31.46%。

民兵教育

民兵教育随着国防建设指导思想战略转变相应发生变化，由一月一堂政治教育课调整为基干民兵一年四课，普通民兵一年两课，占军事训练课的10%。

军事训练

1990年开始，民兵训练进入“三统一”规范化训练阶段，即统一训练内容，统一训练时间，统一训练考核标准，并建立一套完整的符合民兵特点的



民兵射击训练



民兵应急演练

训练、管理、生活等规章制度，保持良好的训练秩序，进行严格的军事训练活动。2002年起，对县内4所高中入学新生进行军训。2004年7月，组织县民兵抢险救灾分队120人在甘溪达名湖进行紧急集合、转移群众、水上救援、筑堤护坝等综合演练。2005年，再次组织部内军官和民兵在达名湖进行实装实战的水上救援演练。2006年，开展抢险救灾的组织指挥、冲锋舟操作和综合演练以及民兵应急分队的擒敌技术和盾牌术训练。2006年元月、2007年元月、2008年

元月，县人武部先后3次组织民兵森林防火专业分队开展森林防火训练。2007年8月，组织63名民兵参加县第一届农民运动会，参与军事三项比武（投弹、5公里越野、射击）竞赛。

第二节 预备役

1989年后，实施义务兵与志愿兵相结合、民兵和预备役相结合的兵役制。士兵退出现役后应服预备役，服预备役年龄为18～35岁，其中一类预备役士兵包括18～28周岁的基干民兵、没有编入民兵组织的退伍士兵和经过预备役登记的专业技术人员，二类预备役人员包括普通民兵和没有编入民兵组织的29～35周岁的退伍士兵。1992年起，实行军地专业对口技术人员预备役登记，恢复预备役军官登记制度，主要登记预备役军官、预备役士兵以及军官、士兵和技术人员等。2005年，旬阳县实施国防潜力调查显示，全县民兵中基干民兵占总数11.71%，复员转业军人占专业兵总数39%；复员退伍军人服预备役中排级至团级均占4.12%，服一类预备役人数占总数55.78%。

第三章 驻 军

第一节 武警旬阳中队

武警旬阳中队隶属安康市武警支队和旬阳县公安局双重领导，主要担负旬阳县看守所外围武装警戒和武装警卫、逮捕、追捕、押解犯罪分子任务；处置突发事件、维护社会治安等。驻地于2005年由老城社区迁址鲁家台社区。

思想教育

1989~2009年,县武警中队以培育“四有”军人为目标,举行报告会、座谈会、展览会等多种形式对官兵进行革命人生观、爱国奉献、艰苦奋斗、铸造警魂等教育。广大官兵在思想和行动上同党中央保持高度一致,理论水平和思想觉悟得到提高,争做人民的忠诚卫士。中队长倪海英所带中队连续6年被评为“创先进,争一流先进中队”、“达标先进中队”、“基层建设标兵中队”、先进中队,5次荣立集体三等功,个人4次荣立三等功,16次受嘉奖,1993年6月,被武警总部评为优秀基层带兵干部,在北戴河参加武警部队第三期优秀基层带兵干部疗养期间受到总部领导接见。

军事训练

县武警中队组建后,以军事训练和管理教育为核心,常抓不懈。结合武警部队“养兵千日,用兵一时”的特点,以“打得赢”、“不变质”两个时代课题为重点,坚持基础科目训练和科技练兵,提高现代条件下执勤和处置突发事件的能力。至2009年,中队荣立一等功1人,荣立二等功3人,荣立三等功30人。

执勤

固定目标勤务 县武警中队担负着旬阳看守所外围警戒任务,防止犯罪嫌疑人越狱、逃跑和敌特袭击等突发事件。期间严格执行勤务,与看守所密切配合,严加对犯罪嫌疑人的看管,确保监所安全无事故。

处置突发事件和临时勤务 1989~2009年,县武警中队配合公安机关参与“严打”统一行动,协助逮捕、押解人犯,配合处置各种危害治安的突发事件。1990年,在打击“门徒会”邪教组织战斗中,县武警中队官兵受到武警陕西总队嘉奖。

第二节 旬阳县消防中队

1987年,经中国人民武装警察部队陕西省公安消防总队批准,组建旬阳县公安局消防中队,隶属中国人民武装警察部队安康地区公安消防支队,业务属旬阳县公安局消防科指导。1996年2月,消防科改制为旬阳县公安消防大队,县公安消防中队改属县消防大队领导,人事和财务仍属市消防支队管理。主要任务是对行政区域消防工作实行监督管理,预防火灾和减少火灾危害,保护公民人身、财产安全,维护公共安全。

县消防中队先后获“全省消防部队‘双学双争’先进集体”(1999年)、



灭火演练

“全省基层消防中队后勤建设达标中队”（1999～2001年），“全省公安消防部队先进中队”（2000年、2003年）、“全省公安消防部队基层‘161’工程建设先进单位”（2004年度）等称号。

第四章 兵役 国防教育

第一节 兵 役

兵役制度

兵役制度是国家关于公民参加武装组织或在武装组织之外承担军事任务、接受军事训练的制度。1988年1月至1998年12月，义务兵服役期为陆军3年，海、空军4年，超期服役可达5年，志愿兵服役期一般为13年。1999年，实行新的兵役制，义务兵期改为2年，志愿兵采用分期服役制，服役期从转正之日起至少3年，一般不超过30年，年龄限制为55岁。

征兵

1989年，根据《兵役法》规定，满18周岁的男、女青年为征集对象。按照省、地要求，旬阳征集对象年龄下限为年满21周岁者。1990年，国家调整征兵条件规定，即男性18～20周岁，企事业单位的青年职工可以放宽到21周岁；女性17～19周岁，只限应届毕业生；城镇非农人口征集比例不得超过25%；征兵工作改在冬季进行。1993年7月，放宽高中生应征年龄，具有高中以上文化程度的年龄放宽到21周岁。1998年，新《兵役法》规定应征年龄调整为18～20周岁。2008年，为鼓励高学历青年应征，旬阳对大学专科及本科生应征年龄放宽到22周岁。2009年，完成征兵任务151人。

旬阳县1989～2008年征兵人数统计表

表25-4-1

单位：人

年度	征兵数	年度	征兵数	年度	征兵数	年度	征兵数
1989	230	1994	220	1999	200	2004	195
1990	200	1995	180	2000	185	2005	200
1991	200	1996	200	2001	200	2006	150
1992	240	1997	190	2002	210	2007	172
1993	210	1998	200	2003	210	2008	130

安置

1991年后，全县征集非农业户口青年比例为征兵数的20%左右，并将《入伍通知书》分为农业和非农业，非农业《入伍通知书》一律加盖“陕西省退伍军人安置办公室”公章，士兵退伍凭此安置工作。

优抚

1988年起，本县开始实施优抚烈军属、复员退伍军人、伤残军人工作。每年春节、八一、十一等重大节日，开展对老红军、老复员军人、伤残军人、三属、驻旬武警中队、消防中队、县人武部官兵走访慰问活动。扶持80户优抚对象进行危房改造，每户补助5000元；扶持120户优抚对象发展产业，每户补助1000元；为600户优抚对象实施医疗救助，每户补助600~800元。按规定落实优抚补助金，至2005年，全县有复员军人842名，带病回乡退伍军人1816人，“三属”（烈属、军属、伤残军人家属）78人，伤残退伍军人173人，老红军1人，现役军人568人，发放优抚金额补助289.31万元。老复员军人定额补助由每人每月110元提至200元，退伍军人由每人每月30元提高到70元，6级以上伤残军人医疗费全额报销。2002年7月，旬阳县被命名为市级“双拥模范县”。

第二节 国防教育

1989年后，每年对民兵预备役人员开展政治教育。军事训练中，对民兵预备役人员进行国防观念和国防知识教育。每年征兵期间，在全县开展以热爱祖国、保卫祖国为主要内容的国防教育和宣传。编写出版《红军老祖的故事》连环画和反映旬阳20世纪三四十年代地下革命斗争的电视连续剧本《灵岩英烈》。1992年，把全民国防教育纳入全民教育体系，年初进行安排，年底进行检查。1995年，成立旬阳县国防教育委员会，负责全县国防教育工作。历届县委书记或副书记任县国防教育委员会主任，副主任由县人武部部长或政委及相关部门负责人兼任。全县各区、乡（镇）逐级设立国防教育机构，加强对国防教育工作的领导。2001年起，确定每年9月的第三个周的星期六为全民国防教育日，县国防教育委员会主任发表电视讲话，并在县城人口稠密处设立国防教育咨询台，宣传国防知识。2002年，旬阳县组织代表队参加安康军分区安康市“小灵通杯”国防知识电视大奖赛，荣获三等奖。2005年，清明节前夕，全县发起重修红军烈士纪念馆募捐活动，募集捐款30余万元，并在清明节当天举行隆重的纪念活动。县委宣传部和县教育局联合举办师生爱国书画展和“百校万人”签名。2008年，组织300多名民兵参加“西凤·将军情怀”十大爱国拥军新闻人物评选投票活动和省军区举办的庆祝建军80周年书画摄影作品展以及“热爱军队，情系国防”知识竞赛。

第五章 人民武装参与地方建设

第一节 保护地方社会治安

维护治安

1989年，县民兵应急分队配合公安部门行动55次，出动兵力1072人次，捕获刑事犯罪分子25人，捣毁非法教堂5处。1990年春，出动白庙乡近百名民兵解救出苏家山被邪教分子围困一天多的安康市公安干警。1995年4月，县武警中队组织20名士兵擒获持刀行凶犯罪嫌疑人。2008年5月，县武警中队干警协助县公安局抓获公安部通缉的盗窃犯罪团伙，受到武警陕西总队嘉奖。

执勤护路

1989年起，有2个连民兵担任铁路、桥梁的执勤守护任务，其中旬阳守护二连101人，辖11个班，担任5个目标16个哨位值勤任务，守护三连114人，辖18个班，担任7个目标，19个哨位的执勤任务。1996年，经过撤并，旬阳有守护连4个班、40人，担任旬阳隧道（3576米）和堰岭隧道（3731米）值勤任务。1999年4月后，不再组织民兵脱产守护隧道，移交安康铁路分局自行管理守护。其间，守护第三连被兰州军区领导称赞为“艰苦奋斗、无私奉献”的典范、名副其实的“三落实”标兵连。

第二节 参与地方经济建设

参与公路建设

1995年7月，全县7000余名民兵，组编4个团，投入316国道旬阳至安康段改造工程，历时半月，共开挖土石方10.2万立方米，砌、填3.2万立方米，涵洞加长14道35延米，开挖整修边沟12.8千米。被安康地委、行署、军分区表彰为“民兵参建示范工程”。

1997年，西康铁路动工，全县发动2880名民兵，组成西康铁路民兵团，投入西康铁路建设。民兵团辖小河镇、赵湾镇、甘溪镇、白柳镇、城关镇、段家河乡6个民兵营、22个连。两年多时间里，民兵团执行急、难、险、重任务47次，为铁路部门挽回经济损失600多万元，产生直接经济效益900多万元，承担重点工程技术攻关26次，取

得技术新成果7项。承担西康线8大重点控制工程之一（堰岭沟隧道工程攻关任务）的民兵团四营二连突击队，改装原有工程机械，运用光电爆破技术作业，使日掘进速度由原来的1.5米增加到3米，创造月掘进度百米纪录，被铁道部十三工程局授予“穿山甲突击队”。民兵团二营三连、四连160名民兵突击队赶在汛期来临之前完成赵湾特大桥桥墩浇注任务，被铁道部十七工程局授予“铁人突击队”称号。

1989~2005年，旬阳组织民兵参加旬平（旬阳至平利）公路、旬甘（县城至甘溪）二级公路、镇旬（镇安至旬阳）、旬白（旬阳至白河）油路等通车里程约3000多公里的地方公路建设。

发展农业产业

1990年底，县人武部制定《组织民兵实现“四个一万”的三年（1991~1993）规划》，发动基干民兵三年内新修石坎水平梯地1万亩，出售商品畜（禽）1万头（只），建成经济林特园1万亩，植树造林1万亩。受到省军区、军分区赞扬。

兴修农田水利

1989年起，利用冬、春农闲时间，组织民兵大搞农田基本建设，兴修水平梯地。1989~2005年，民兵先后完成西惠渠、冷惠渠引水工程，修建盘山堰4483条，堰塘4200余口，水窖81556口。2001年，县人武部在神河镇龙王沟启动小流域治理工程，组织民兵和当地群众累计投工10.3万个，开挖、移动土石方23万立方米，治理水土流失面积6平方公里，造林1680亩，封山禁牧治理3800亩，新修生产道路21公里，修河堤1000米，兴建排洪渠400米、堰塘2座、水窖2750口，先后完成9项规划治理任务，修便民桥1座、沼气池10口，帮助村小学修缮校舍。2003年，县人武部被安康军分区表彰为“小流域治理先进单位”。2004年10月，神河镇龙王沟小流域治理工程经省、市验收评为省级优秀工程。

植树造林

2000年，县人武部发出《组织民兵投身山川秀美工程动员令》和《组织民兵积极投身山川秀美工程建设五年规划》，各乡镇人武部组织民兵投身地方植树造林、林园会战等活动，先后动员1.9万民兵开展“百连百点”评比竞赛活动，每个乡镇人武部抓好二至三个山川秀美工程示范点。至2005年，全县民兵建成百亩以上的造林工程点45个，封山育林196.61万亩，退耕还林34.47万亩，公路旁植树1.5万株、160余公里。

第三节 参加地方抢险救灾

1990年秋，全县成立打猎保田指挥部，由骨干民兵组建10个打猎队，发给步枪及子弹，开展打猎活动，完成任务后于同年10月31日前解散。

1992年2月，石门与白庙乡之间发生火灾，神河区集中10个村3300名民兵4个小时扑灭大火，万亩森林幸免于火海。1995年7月，县城及其附近遭受40年不遇的特大暴雨灾害，旬阳雪茄烟厂青泥仓库受洪水威胁，县武警中队、消防中队的官兵奉命连续奋战4



民兵抢险救灾

天，积极参与抗洪救灾。1997年9月，南羊山国有林区发生严重火灾，张坪乡基层民兵连奋战一昼夜，扑灭大火，保住34000多亩国有林。1999年5月，县境突降暴雨、冰雹，城关镇、白柳镇、甘溪镇、神河镇、石门乡、麻坪镇6个乡镇28个村遭受严重灾害，各乡镇民兵立即投入抗灾救灾活动，开展生产自救。2002年6月，120名民兵每人负重30公斤，冒雨昼夜行军9个半小时，将3600公斤救灾物资安全送达宁陕县广货街。

2003年，抗洪抢险，县武警中队出动兵

力56人次，出色完成新城新建祝尔慷大道的抢险救灾任务。2005年10月，特大洪灾中，县武警中队出动兵力108人次，解救被困群众18人，安全转移1345名群众、价值17万余元的物资。2008年，汶川地震波及旬阳县，县人武部紧急启动防震应急预案四级响应，县民兵应急分队和28个乡镇抢险分队在第一时间到达救灾一线抢险，全县共组织5000名民兵查灾、救灾和恢复生产，转移群众1000余人。

第二十六编 政 务



政务工作涉及社会管理和民生事务，关系普通群众利益和特殊群体冷暖。1989年后，政务工作随社会进步和发展而得到不断加强。公安机关认真履行打击、防范、管理、服务、教育职能，严厉打击刑事犯罪活动，全力维护政治稳定，社会安定，为保卫改革开放和现代化建设作出了不懈努力。司法行政机关围绕经济建设，认真履行司法行政职能，实行依法行政。民政工作由传统的婚姻登记管理、社会救济等转向重视弱势群体社会福利改善及社会管理探索等。人事劳动工作由干部职工调配、安置转向人才管理、人才开发和再就业及劳务输出服务，服务民生成为新时期政务工作的重点。

第一章 公安

第一节 机构沿革

1989年，旬阳县公安局内设办公室、刑警队、交警大队（正科级）、看守所、拘留所、政保股、内保股、治安股、法制股、预审股、户政股、消防股（现役）。1992年，股改科（规格仍为股级），全县设有菜湾、棕溪、蜀河、双河、小河、甘溪、赵湾、吕河、神河、赤岩、蜀河、城关镇派出所和羊山森林公安派出所、铁桶寨森林公安派出所。1993年，成立政工室（副科级）。1995年，行政工作分设外事科。1996年5月，办公室更名为指挥中心室，刑警队改为刑警大队（副科级），治安股改为治安警察大队，成立巡逻警察大队；6月，消防科改为消防大队（正营级）。1997年1月，派出所增设至26个，即城关、城郊、构元、关口、棕溪、蜀河、仙河、庙坪、双河、西岔、红军、小河、公馆、仁河口、桐木、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、段家河、吕河、神河、石门、金寨、赤岩、沙阳派出所；兰滩、张坪、力加、桂花、铜钱关5乡设特派员；8月，增设兰滩、张坪、力加、桂花、铜钱关派出所。1997年，公安体制改革，将原内设16个科、所、队、室精简为指挥室、政工室、法制室、纪检监察室、后勤装备室、交警大队、刑警大队、保卫侦察大队、治安警察大队、巡逻警察大队、看守监管大队、消防大队12个队室，内保业务并入保卫侦察大队，户政、外事、拘留所业务并入治安警察大队。1998年，成立警务督察大队。2002年2月，将城关、城郊、棕溪、关口、蜀河、仙河、双河、小河、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、段家河、吕河、神河、石门、赤岩派出所更名为中心派出所，其他派出所机构保留，增设城北派出所。2002年8月，撤销刑警大队直属队和一、二、三区队，设刑事侦查一、二、三队，单设经济犯罪案件侦查大队。2006年，成立禁毒大队。

1990年，县公安局专项编制167名。1997年，增加编制58名。1999年7月，增加公安专项编制20名，总编制245名。2002年，县级机构改革时精简编制23名。县公安局领导职数为局长1名，政委1名，副局长3名，党委副书记兼纪委书记1名。局内设各机构配备主任，基层派出所配教导员，刑警大队下设各中队均配



自行车巡逻队

备队长、教导员。

旬阳县1987～2014年公安局局长、政委名录

表26-1-1

姓名	性别	文化程度	职务	任职时间	籍贯
何强	男	中专	局长	1987.11~1992.5	陕西西安
官敦根	男	中专	局长	1993.2~1995.11	陕西旬阳
赵春富	男	大专	局长	1995.12~2000.8	陕西紫阳
何甫强	男	大专	局长	2000.8~2006.7	陕西汉滨
高玉坤	男	大专	局长	2006.7~2009.12	陕西镇坪
			政委	2000.8~2006.7	
周益军	男	大学	局长	2011.9~2014.8	陕西岚皋
张成功	男	大学	局长	2014.8~	陕西汉滨
唐明智	男	大专	政委	1995.12~2000.8	陕西汉滨
郭清水	男	大学	政委	2006.7~2009.6	陕西岚皋
郭子平	男	大学	政委	2009.7~2011.9	陕西旬阳
董强印	男	大学	政委	2011.9~2014.8	陕西旬阳

注：1.1995年前未配备政委。2.1995年12月起，县级公安局局长、政委升格为副处级。

第二节 治安管理

基层治安组织

1990年，设治安办公室52个。1996年，县乡机构改革时撤销治安办公室。2000年后，治安保卫委员会等组织相继成立。至2009年，全县成立治安保卫委员会319个，建护矿、护村、护校队411个，常年巡逻队1个，季节性巡逻队29个。2007年，成立社区、农村警务室319个。

特种行业管理

1989年后，定期对旅馆、汽车修理店、废旧收购站点等行业场所开展安全检查和治安整治，打击行业场所违法犯罪活动。至2009年，全县有旅馆80家，汽车修理业16家，废旧收购站点12家；行业场所发生刑事案件18起，治安案件239起，处理特种行业违法案件23起，行政处罚16家，停业整顿97家；行业场所信息员提供违法犯罪线索459条，抓获违法犯罪人员494人。

公共场所管理

公共场所治安管理重点在车站、码头、公共娱乐场所、体育场馆、商场、集贸市场、电子游戏厅、网吧等。依靠场所行政领导、治保组织、职工群众做好“四防”（防爆、防火、防盗、防治安事故）工作。1989~2009年，治安主管部门发送整改通知书210份，查处违法案件116起，行政处罚31家，取缔非法经营户20家。

枪支管理

1990年后，警用枪支管理由民警佩带使用转为县公安局治安部门集中保管，执行任务实行领枪审批登记，完成任务后归还入库。至2009年，完成6家公务用枪单位所有枪支数据录入，规范公务枪支监管。

民用枪支管理

实行审批购买持证用枪，部分人员合法持枪。旬阳地处山区，群众有持枪狩猎习惯，民用土枪持有量大面广。1996年7月，全县开展枪支收缴活动。至2009年6月，共收缴枪支6706支，子弹12151发，黑火药389公斤；查处违反枪支管理规定案件453起，处理违法人员463人。

民爆物品管理

爆炸物品购销经营实行管理部门批准销售，使用单位、个人持证购买，专库专管，专车配送制度。1989~2009年，治安部门和基层派出所定期不定期检查爆炸物品购销经营场所，查出安全隐患2320处，提出整改意见1930条，发出不安全警告通知书620份，下达限期整改通知书840份，责令停工整顿85家，查处违反民爆物品管理规定案件1075起，处罚1374人，收缴非法经营、运输及散失在社会上的炸药66253.9公斤，雷管79299枚，导火索86770米；取缔非法制炮窝点122个，收缴非法运输、销售、制作烟花爆竹8430万响，炮药2000公斤，制炮工具135套。

治安案件查处

治安案件查处以教育为主、处罚为辅，化解矛盾、消除隔阂为目的。1990~2009年，共查处各类治安案件16863起，处罚27527人，其中移交有关部门13人，劳教189人，治安处罚25766人，作其他处理1559人。

扫除“六害”斗争

1990年开始，在全县范围内广泛开展扫除“六害”（卖淫嫖娼、制作贩卖传播淫秽物品、拐卖妇女儿童、私种吸食贩运毒品、聚众赌博、利用封建迷信骗财害人的社会丑恶现象和犯罪活动）专项斗争。至2009年，全县共查处卖淫嫖娼案件415起，处罚914人；查处赌博案件1291起，处罚6141人；查处拐卖妇女儿童案件180起，打击处理190人，解救妇女儿童281人；查处吸食毒品案件20起，处罚60人；收缴淫秽光盘397盘，淫秽扑克牌68副，

淫秽书刊90册，图片、照片20张；对利用迷信骗财骗物以教育处罚为主。

第三节 户政管理

户籍管理

1989年，派出所管理非农业人口，乡镇人民政府管理农业人口。1997年，农业人口收归派出所管理，村居户口管理由村（居）委会（文书）兼管。

户口管理变更 1990年，取消户口登记簿，改为常住人口登记表。1996年，推行农村户口城市化管理，村有村名标志牌和村民居住方位图，户有门牌、户口簿。2002年，户口实行微机（电脑）化管理。



户籍办理

常住人口管理

常住人口实行分级管理。治安部门负责全县人口年报汇总，农转非户口审核、办理、户口迁转等。1989年后，每年平均审核、办理农转非户口250余人，办理户口迁转手续1200余人。各派出所设专职户籍员，承办出生、死亡、迁出、迁入人口变动，户口簿办理、换发，户口变更，门牌

编号、定做，常住人口登记表归档管理等，全县每年平均办理户口四项变动14000人。1996年，首发户口簿103500本，定做门牌54000幅。2000年，换发户口簿130000本。

暂住人口管理

公安派出所负责暂住人口管理、登记。1990～2008年6月，全县共登记暂住人口82000人，发暂住证56000人。

居民身份证办理

1989年，颁发居民身份证。至1991年5月，全县发证217760人。此后，每年平均新办证10000余人，换发证400余人，补办证300余人。居民身份证号码升位后，新办证150000人。2006年，开始换发二代身份证，至2008年6月底，共办理二代身份证252000人。1989～2008年6月，共办理临时居民身份证10600人（次）。

第四节 打击犯罪

1990～2008年6月，县公安局适时开展禁毒、禁赌、禁娼、反盗打抢、收枪治爆和打击拐卖人口、邪教组织、车匪路霸、盗窃机动车辆、“两抢一盗”、经济犯罪及严打

破案等战役，以及破积案、追逃犯、侦破命案、打黑除恶、整顿农村治安秩序、整顿城乡结合部治安秩序等一系列严打整治专项斗争。先后集中清查车站、码头、旅店、出租房2000余处，治理农村混乱地区180处，治理学校周边秩序120处，整顿交通秩序110次，整顿重点路段300处，整顿扰乱企业正常生产、破坏投资环境案件80起。办理拐卖人口案件180起，解救妇女儿童281人；打击车匪路霸24起，办理盗抢机动车辆案件38起，查获被盗抢车辆37辆，打击处理农村流氓恶势力案件70起，处理120人；办理经济犯罪案件40起，为群众挽回经济损失600余万元；办理重特大盗窃案件200起，收缴赃款赃物折款450万元；侦破杀人案50起，追逃犯208人；查处赌博案件1000起，处罚4500人，查封赌场3处；查处毒品案件20起，收缴鸦片89克，处罚60人，强制戒毒3人，处理吸毒人员27人；收缴枪支6707支，摧毁造枪窝点7处，处罚13人。办理私藏军用枪支案2起，收缴军用枪支2支，查处取缔个体制炮作坊80个，收缴非法经营、运输、制作烟花爆竹8430万响。

第五节 案件侦查

刑事案件侦查

1985年，创建刑事科学技术室，省公安厅授予刑事科学技术鉴定权。2003年，达到全国三级技术室。技术室配法医2名，痕检、照相2名，资料档案、物证保管及驾驶员各1名，有技术用房5间，有电脑、摄像机、照相机、指纹采集仪等设备及1辆刑事勘查车。1989~2007年，刑事科学技术室共出现场1574次，检验尸体787具，活体检验鉴定3936人次，物证检验1263案2610份，现场痕迹物证提取达85%以上，采集指纹42700份，整理上网35000份，提取现场指纹1205份，发技术鉴定书3936份，建刑事特情3735人，阵地控制4066处，刑嫌调控3323人，情报资料976份。利用资料破案437起，利用法医技术协助破案315起，利用痕检技术破案426起。

1990~2007年，全县共立刑事案件4574起，破获3787起，破案率为82.8%，其中立重特大案件969起，破获863起，破案率为89%；查获作案成员5402人，收审1068人，批准逮捕1309案2047人，移送起诉1382案2204人，摧毁犯罪团伙222个，涉案成员1170人，为群众挽回经济损失1359万元；追捕逃犯483人，其中网上追逃251人；解救人质3人。

经济犯罪案件侦查

1989年后，公安经侦部门在重点企业、市场设经侦信息员，收集经济犯罪信息，与税务、工商、银监、药监、烟草等11个部门建立联席会议制度，形成联合执法。建立与法制、治安、刑侦、网监、信访等警种的内部执法协作体系。1990~2009年，共办理经济犯罪案件109起，打击处理犯罪嫌疑人177人，挽回经济损失2050余万元。

第六节 交通管理

1987年，成立公安局交警大队，下设行政股、交警股、车管所、巡查队。1995

年后，先后成立第一（驻城区）、第二（驻段家河）、第三（驻蜀河）、第四（驻小河）、第五（驻神河）、第六（驻甘溪）执勤中队和事故股、公路巡逻中队（撤销巡查队）。至2009年，交警人员增至74人，有交通协管员72名，交通指挥车26辆，摩托车18辆；一线中队配备移动电子警车、雷达测速、酒精测试仪、对讲机、防弹衣、防刺背心、单警装备等；投资建成300兆无线寻呼发射塔，总投资500万元新建大队办公楼和4个执勤中队宿办楼等。

交通秩序管理

管理道路总程 旬阳县境内有公路34条，316国道旬阳境内96公里，102省道旬阳境内72.26公里，县道、乡道、村道总长3452.5公里。

秩序管理 国道、省道、县道由交警大队管理，乡道、村道原归农机部门管理。2004年，所有道路交通秩序统归交警大队管理。

宣传教育 1989～2008年，交警大队共出动宣传车3318台次，播放交通法规2610场次，刷写大幅固定性标语2420幅，印发宣传材料18万份，制作交通安全宣传牌340个，举办交通安全宣传专栏320期，与电视台联合举办交通安全讲座28期。2009年，制作10个交通事故典型案例展板，集中5辆肇事车辆在县城党家坝搭建事故模拟展台，公共场所展出交通宣传展板60场次，展出事故模拟展台100余场次。

安全培训 1989～2009年，交警大队组织驾驶员安全培训1200场次，培训15万人次，成立安全联组13个，召开安全联组会38场次，学校上交通安全课3800场次，受教育学生达62335人；散发交通安全宣传单8万余份，悬挂宣传横幅122幅，刷写宣传标语240条；举办驾驶员培训班58期，培训驾驶员13586名，签订交通安全责任状13571份。



交警执勤

交通秩序整顿 1990～2009年，交警部门共查验车辆115.74万辆，纠正违章5.33万次，处理交通违章人员5.1万人次；开展交通秩序大整顿126次，纠正违章38869人次，行政拘留违章人员696人，消除路障283处，清理占道经营397处，治理复杂路段408处，强制报废车辆4083辆；扣无牌无证车辆2347辆，收假牌假证3624副，吊销驾驶证172人。

完善设施 1995年，在县城洞子口设立交通指挥岗台。1998年，在县城上渡口、洞子口、水磨湾、旬河大桥头、菜湾等处设置隔离墩。2003年，在县城洞子口设置红绿灯，在县境内316国道、102省道及县道危险路段安装凸透镜43个，减速带25条，减速灯2个；在繁华交叉路口、危险陡坡等地段设置交通安全标志牌103块，在禁行线、单行线的入口等地设置禁令牌150块；在县城13处交通要道安装“电子警察”和监控设施。2008年6

月，安装城区7处电子警察和7个电子监控设施。

车辆、驾驶员管理

车辆管理所负责全县机动车辆和驾驶员管理，主要承担辖区内农用车辆和摩托车的登记、上户、检验，农用车辆和摩托车驾驶员的考试、办证、审验，机动车辆、驾驶员的统计。至2007年，全县共登记上户农用车辆和摩托车17831辆，办理农用车辆和摩托车证件17379本。每年车辆年检率达85%以上，驾驶员年审率达95%以上。2008~2009年，全县共登记上户农用车辆和摩托车9100辆。



110指挥中心

交通事故处理

2003年，交警大队对交通事故处理推出“一表一卡”（事故处理登记表、事故处理明白卡）工作法，公开事故处理程序和结果，增强事故处理透明度。2006年，在执勤中队配备事故处理民警，负责处理辖区内一般交通事故。

1990~2009年，全县共发生交通事故754起（不含轻微事故），死亡170人，受伤545人，经济损失227.86万元；事故损失赔偿调解3860起，87名重特大交通事故责任人受到刑事处罚；办理交通肇事逃逸案件66起，刑事处罚68人。

第七节 消防管理

机构人员

县公安局内设消防科，配备科长、参谋各1名。1996年，改为消防大队，配备大队长1名、参谋2名。2003年后，配备教导员。1998年，消防大队下设消防中队，编制队长、指导员各1名，战士13名。2008年，消防大队编制增至28名。宝鸡卷烟厂旬阳分厂，赵湾、蜀河、庙岭花炮厂等重点消防单位配备企业消防人员20名。

设施设备

消防大队设在局机关，并配有消防指挥车一辆。消防中队成立时，在城郊党家坝征地3.6亩，新建中队营房1栋4层及配套房36间，建筑面积800平方米。1999年，建消防训练塔一座。至2009年，消防中队配置值勤灭火车4辆，其中泡沫水罐车1辆，6吨水罐车2辆，特勤器材车1辆，设有火警“119”专用电话和消防中队接警电话各1部，配备火场指挥对讲机10部，以及抢险救灾特种设备和个人防护装备。

消防宣传

1990年后，消防部门重视加强消防宣传，利用消防宣传月和“119”宣传日对全民进行消防安全教育。至2008年，先后开展消防宣传120次，刷写标语200幅，印发宣传材料2900份，制作宣传广告牌18幅，举办消防知识讲座19次，办培训班50场次，参加培训1600人，举办消防知识竞赛8次。2009年，消防部门利用消防宣传月和“119”宣传日对全民进行消防安全教育，开展消防宣传10次，刷写标语20幅，印发宣传材料500余份，制作宣传广告牌4幅，举办消防知识讲座3次。

安全检查

1989～2008年，消防部门适时组织安全大检查144次，查出火险隐患3603处，整改3448处，发火险通知书83份，整顿加油站14家。2009年，组织检查20余次，查处火险隐患600处，整改40处，发火险通知书40份，整顿加油站12家。

重点防火管理

消防部门对宝鸡卷烟厂旬阳分厂、蜀河花炮厂、学校、酒店、公共聚集场所、“三合一”场所、加油站等重点防火单位和场所实行备案制度，定期审核和检查，并确定消防安全管理人員和 safety 责任人，建立健全各项消防安全制度和保障消防安全操作规程，设置防火标志，设定疏散通道和安全出口，设置消防安全疏散指示标志和应急照明设施，保持防火门、防火卷帘、消防安全疏散标志、应急照明、机械排烟送风、火灾事故广播等设施处于正常状态。1990年后，每年对企业配备的消防人员进行一次培训。2000年后，严审严管建筑防火设计，并跟踪监督施工全过程，竣工后进行验收。至2009年，共审核建筑单位210家，整改不符合消防安全规定单位86家。

火灾事故处理

1990～2009年，全县共发生火灾事故169起，死亡21人，受伤43人，经济损失353.95万元，处理火灾事故责任人7人，查清重特大火灾事故原因5起，参与侦破纵火案件4起。

第八节 政治保卫

1989年后，旬阳县公安局配齐配强政保部门领导和警力，各派出所配备专（兼）职政保民警。加强敌社情调查，完善情报信息网络，多形式多渠道获取深层次政保信息。1990～2008年，共收集政保信息2161条，上报1600条，被采用426条，对发现的政治案件线索，落实专人调查核实，做到事有着落，案有结果。对发现的闹事苗头线索，依法采取果断措施，妥善处置，防止事态扩大。

1990～2009年，先后承担中、省领导来旬期间安全保卫59次，大型会议安全保卫88次，高、中考安全保卫40次，重大庆典活动安全保卫百余次，重大节日文化娱乐活动安全保卫735次。

第九节 安全保卫

社会保安

1990年,全县机关、团体、企业、事业单位成立保卫科(股)7个,专职保卫人员46人,兼职保卫人员18人,成立护厂、护矿、护校队10支85人。在旬阳卷烟厂设立烟厂公安派出所,工商、农行、建设银行组建经济民警小分队3支50人。1997年,县公安局成立社会公共安全服务公司,招聘社安员42名,负责县直单位安全保卫工作。2006年,县公安局成立保安服务大队,有保安人员82名,负责县直23个内部单位和县域重点企业、工程项目和商贸娱乐服务行业的安全保卫。至2009年,基本实现保卫组织人员和保安员全天候值班和出入人员登记制度。在做好人防工作的同时,各内部单位注重技防,重点要害部位安装电子监控设施5处,“110”报警联网132户。

外事管理

外事管理主要负责往来港、澳、台申请审核,台胞回旬探亲证件查验,港澳台人员在旬期间安全保卫,办理出国出境证件及外国人来旬登记管理。1989~2007年,共查验台胞回旬探亲证件81人次,办理因故延期居住5人次,安置台胞回乡定居1人;办理申报出国出境手续809人次,接待外事咨询1100人次;登记外国人来旬39人次。2008~2009年,安置台胞回乡定居1人,办理申报出国出境手续581人次,接待外事咨询1000人次,登记外国人来旬45人次。

打击取缔邪教组织

1988~1990年,邪教组织“门徒会”在旬阳境内聚众闹事、集体上访达63起,冲击乡政府20余次,聚集“门徒会”成员600余人次,围攻区、乡计划生育工作组,阻挠公安民警执行公务,抢夺公安民警枪支等。1990~2005年,打击取缔非法组织“门徒会”大会2个,分会7个,小会26个,小分会75个,聚会点368个,打击处理骨干成员462名,抓获骨干成员136名,逮捕骨干成员43名,劳教骨干成员34名,治安处罚1300人,收缴非法书刊3800份。2005年,公安部组织的“雷霆二号”行动中,再次抓获旬阳籍的总会、大会、分会成员42人,邪教组织“门徒会”在旬阳的组织体系被摧毁。

1999年7月,开展打击“法轮功”邪教组织专项行动,对城关、甘溪镇的4个习练点57名习练者分别进行训诫谈话、办学习班,收缴李洪志署名书籍70册,宣传品85份,习练者停止习练活动。2001年8月至9月,收缴“法轮功”传单277份,标语20幅,彩色布条标语6幅,抓获“法轮功”习练人员1名。

第十节 监所管理

监所建设

旬阳县看守所原设在老城区龚家梁，有平房监舍12间。1989年，扩建平房监舍2间，新建看守所办公楼1栋2层12间。1994年5月，投资84.2万元，原址翻建监舍1栋2层18间，面积1332平方米，可容纳人犯200人。1996年11月，看守所安装监控设施。2004年12月，投资1300万元，在县公安小区东侧选址建成新看守所。看守所有监舍2栋2层27间，配套用房16间，建筑面积1768平方米，可容纳250人；办公楼1栋2层24间，建筑面积480平方米；行政拘留（戒毒）人员拘室4间，建筑面积173平方米；配套用房6间，建筑面积120平方米；武警中队营房1栋3层33间，配套用房3间，总建筑面积720平方米。

监所管理

1990～1997年，看守所配备看守人员6人，设所长、指导员各1名。1997年，看守所改为看守监管大队（对外挂看守所牌子），配备看守人员10至12名，其中队长、教导员各1名，副所长2名，女看守员2名，医务人员1名，负责各类羁押人员的管理。1996年，拘留所合并于看守所，对内实行分押分管，对外分别挂牌。

监所管理主要有安全管理、教育转化、预防事故、服务侦查、起诉、审判等。先后建立健全收押、值班、安全检查、提审押解、会见和物品信件检查、在押人员出所等25种规章制度和台账。加强对在押人员的教育改造，定期对在押人员谈话，组织学习，听广播、看电视，对其进行法制、形势、党的政策、道德风尚等教育，促其转化，悔过自新。通过教育改造，在押人员检举揭发线索500条，侦破刑事案件110起，200人写悔过和决心书，10人交待余罪，8人主动认罪伏法被从轻判处。1990～2009年，旬阳县看守所累计关押各类犯罪嫌疑人、被告人4415人，收审1068人（1997年取消收审）、劳教少管人员271人，执行行政拘留4570人，未发生逃跑、自残事故，被评为二级看守所。

第二章 司法

第一节 法制宣传教育

“一五”普法（1986～1990）

普法对象是全体公民，重点对象是各级领导干部、司法和行政执法人员、青少年，主要内容为《宪法》《刑法》《刑事诉讼法》《民事诉讼法》《婚姻法》《继承法》

《经济合同法》《森林法》《兵役法》和《治安管理处罚条例》。其间，发放法制宣传资料15万余份，全县10万人受到教育。

“二五”普法（1991～1995）

普法对象是全体公民，重点对象是各级领导干部、司法和行政执法人员、青少年、企业经营管理人员，主要内容为宪法和国家的基本法律以及与公民生产生活密切相关的法律法规。全县15万余人参与，发放法制宣传资料20万余份，12万余人验收合格。

“三五”普法（1996～2000）

普法对象是全体公民，重点对象是各级领导干部、司法和行政执法人员、青少年、企业经营管理人员，重点以宪法为核心、专业法为重点，学习、熟悉、掌握规范市场经济秩序的法律法规。全县20余万人参与，发放法制宣传资料25万余份，15万人验收合格。旬阳县被省委依法治省领导小组授予全省普法先进县。

“四五”普法（2001～2005）

普法对象是全体公民，重点是各级领导干部、司法和行政执法人员、青少年、企业经营管理人员、社区管理人员及村组干部，重点内容是学习掌握规范社会主义市场经济秩序、维护社会稳定及世贸组织相关的法律法规知识。全县30余万人参与，发放法制宣传资料24余万份，23万人验收合格。县委、县政府命名授牌153个民主法治村。旬阳县被中宣部、司法部授予全国“四五”普法先进县。

“五五”普法（2006～2010）

重点是各级领导干部、公务员、青少年、企业经营管理人员、村组干部和农民，重点学习内容为宣传宪法、社会主义法治理念、整顿和规范社会主义市场经济秩序、维护社会和谐稳定、促进社会公平正义和群众生产生活密切相关的法律法规。在此期间主要开展法律“进机关、进单位、进乡村、进社区、进学校、进企业”宣传教育和“民主法治村”创建活动，全县35万余人参与，发放法制宣传资料33万余份，32万余人验收合格。其间，县委、县政府命名民主法治村90个。2008年，编印《农村常用法律知识简明读本》和《法律法规选编》近万册，组织5000余公职人员学法考试。2009年，旬阳县被省委依法治省领导小组办公室授予法治县创建优秀试点县。

第二节 人民调解

1989年，全县有村（居）调解委员会776个，调解员3855人。1996年11月有村（居）调委会474个，调解员2370人。2001年，有村调委会473个，居委会调委会5个。2002年，有村调委会424个，居委会调委会2个，社区调委会5个。2003年，全县28个乡镇相继成立乡（镇）人民调解委员会。2004年，全县有村调委会379个，社区调委会8个。2005年，有村调委会309个，社区调委会10个，企业调委会1个，专兼职调解员3228人。1989至

1999年，各级调委会共调处各类民间纠纷26000件、调处成功率达95%以上；2000~2008年，共调处各类民间纠纷38000件，调处成功率达98%以上。调处的纠纷主要集中在婚姻、家庭、邻里、抚养、赡养、供贷、宅基地、合同、劳务、拆迁征地等方面。

第三节 律师公证

律师

1985年1月，旬阳县律师事务所成立，为政府财政全额拨款单位，时有执业律师3名。2001年，实施体制改革，4名律师辞去公职组建智圣、达衡、法力等3家律师事务所。旬阳县智圣律师事务所，有执业律师7人；旬阳县达衡律师事务所，有执业律师7人；旬阳县法力律师事务所，有执业律师9人。改制后的律师事务所属市场中介组织，与财政脱钩。1989~2008年，律师事务所共办理民事案件5023件，刑事案件2137件，行政案件194件，经济案件982件，代写法律文书2万余份，解答法律咨询3万人次，办理法律援助案件2039件。

公正

1981年5月，旬阳县公证处组建，编制4人，实行财政差额补助。2002年，有公证员2人，职员2人。2007年7月，公证处改制为财政全额拨款事业单位。1989~2008年，共办理经济合同公证5032件，民事法律公证15237件。

第四节 基层司法服务

1998年前，本县各乡镇未设司法所，司法行政业务由乡镇司法助理承担。1998年12月至1999年6月，城关、棕溪、蜀河、关口、双河、小河、赵湾、麻坪、甘溪、白柳、吕河、神河、赤岩司法所相继成立。1999年7月至1999年12月，金寨、构元、庙坪、桐木、段家河、沙阳、仙河、红军、石门、公馆等司法所相继成立。2002年7月，乡镇机构改革，城关、棕溪、蜀河、麻坪、仙河、金寨、甘溪、吕河、神河9个乡镇司法所核定司法专项编制各2名，其他19个乡镇司法所核定司法专项编制各1名，全县实现“一乡镇一司法所”建设。2004年7月，启动司法所基础设施建设。至2008年，共投入国债资金145万元，完成22个司法所建设。

第五节 法律援助 安置帮教

法律援助

2004年7月，旬阳县法律援助中心组建，时有4人。2005年5月，对外办公，同时将28个乡镇司法所长纳为法律援助中心组成人员，在基层开展法律援助。2008年3月，全

县28个乡镇政府和县直工、青、妇、老、残等单位设立法律援助接待站。2005年5月至2008年，共办理法律援助案件230多件，为困难群众挽回经济损失945.01万元，1000多个困难群众当事人和其他一些特殊案件困难当事人得到法律援助。

安置帮教

1990年后，旬阳县成立刑释解教人员安置帮教领导小组，各乡镇建立安置帮教组织，村（社区）成立安置帮教小组和志愿者队伍。各司法所与安置帮教小组、刑释解教人员签订安置帮教协议，实施一对一帮教。2002年，按照“帮教社会化，就业市场化，管理信息化，职责规范化”要求，健全刑释解教人员安置帮教工作机制，把安置帮教工作量化，层层分解，责任到人。2004年，对全县刑释解教人员进行登记，明确安置帮教责任人和帮教具体措施，给予更多生产生活帮助。2006年后，实施“安身暖心”工程，妥善安排农村籍刑释解教人员的生产生活；对“三无”刑释解教人员和丧失劳动能力者，落实低保、五保等社会保障措施；对无法定赡养人和缺少基本生活来源的老年刑释解教人员，实施养（敬）老院安置。2008年后，建立与部分服刑人员联系制度，把安置帮教工作延伸到监狱，通过书信、照片等多种渠道进行交流与沟通，并帮助其解决家庭生活生活困难等。1989~2009年，全县共接收刑释解教人员402名，帮教率达100%，安置率达100%，无重新犯罪。

第三章 民 政

第一节 基层自治组织建设

村民委员会换届选举

1989年，依照《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》，旬阳县772个村4个居委会开展村（居）民选举，产生第一届村（居）民委员会，村（居）委会由主任和委员5~7人组成，下设人民调解、治安保卫等委员会，成员由村委会委员兼任。1993年、1996年、1999年、2002年、2005年先后进行村（居）委会换届选举。2005年5至7月，全省第六次村委会换届选举在旬阳县试点，选举产生旬阳县第6届村（居）委会主任319名，副主任57名，村委会委员1644人，村民代表6065人，村（居）民小组长2021人。2008年选举村（居）委会主任317名，村委会委员1232人，村民代表5065人，小组长1901人。

村民自治制度建设

1989年9月，县民政局在吕河区平定乡二佛寺、田湾村宣传贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》试点，指导两村制定《村委会制度》《村委会干部制度》

和《村规民约》3项制度。1989年12月，试点经验推广至全县64个乡镇。1999年，县民政局指导各村制定《民主决策制度》《民主管理制度》《民主监督制度》和《村务公开制度》等村民自治的相关制度。2004年6月22日，依中共中央办公厅、国务院办公厅《健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》，全县村一级组织健全《村务公开监督小组制度》《民主理财制度》《村民代表议事制度》《村民大会制度》《村民委员会工作职责》《村干部选举制度》《财务管理制度》及《民主评议村干部制度》8项制度，完善《村务公开制度》《村规民约》和《村民自治章程》，村务管理走上法制化轨道。

村务公开

村务公开内容有财务收支、债权债务、集体资产管理情况等10项。1998年，全县424个村（居）实行村务公开。2003年5月，成立旬阳县村务公开工作协调领导小组，规范村务公开，将各村村级财务收支、水电费的收缴、救灾、救济款物的发放、计划生育



赵湾镇高坡村村务公开

指标、土地承包、宅基地、退耕还林向村民公开。2004年6月，制定实施《旬阳县健全和完善村务公开民主管理制度工作实施方案》，319个村（社区）组建村务公开监督小组；建规范化村务公开栏431个，设置村民小组公开栏1054个。2009年，改建、援建、新建村级活动室及社区服务中心100多个，村级活动室及社区服务中心均设置会议室、办公室、卫生室、图书室、广播室等。

民主管理

1998年，乡镇人民政府与村委会之间由领导关系变为指导关系，行政村试行村民自治、民主管理。2005年，棕溪镇王院村，甘溪镇十字岭村、河沿村，双河镇卷棚村等通过“一事一议”民主决策、民主管理形式完成集资建校、通电、通公路、通电话、通自来水等村级基础设施建设工程。王院村在集体建校、修路、拉电、引水等集资投劳项目中的“村民议事”规则，被省委组织部制作成农村基层组织电教片发放全省农村党支部学习参考；甘溪镇十字岭村、河沿村的村务公开、民主管理工作经验在全省推行。2005年，第六次村委会换届选举，成立起村务公开监督小组、民主理财小组、村民代表议事会等“一会两组”民主监督机制。事关村民切身利益的公益事业、开发性建设项目、筹资筹劳、土地使用权流转、承包经营等，实行民主决策，“一事一议”；建立完善村民会议、村民代表会议议事规则和违反决策程序所应承担责任的追究制度，开展村民代表会议民主评议村干部工作，建立健全村干部激励约束制度，规范村级财务开支审批程序，充分发挥村“民主理财小组”作用，民主理财，使广大村民的知情权、监督

权、参与权得到充分保障。

社区建设

主要集中在县城和建制镇集镇区。2002年8月，城关镇一、二居委会撤并为老城社区，三居委会和下菜湾村撤并为下菜湾社区，小河北村、鲁家台村、刘湾村更名为小河北、鲁家台、刘湾社区居委会。2004年9月，蜀河镇居委会与蜀河镇小河东村一、二组整合为蜀河社区居委会。11月，赵湾镇秋树坪村



甘溪镇甘溪社区服务中心

一组、金坪村、碌碡村二、三组整合为赵湾社区居委会。2005年5月，将神河镇街道村与街道居民委员会整合为神河社区居民委员会、小河镇小河村与街道居民委员会整合改建为小河社区居委会。2008年1月，城关镇党家坝村、鲁家坝村、河湾村、草坪铺村、青泥村，白柳镇柳村坝村、柳村村，甘溪镇河沿村分别改为城关镇党家坝、鲁家坝、江南、草坪、青泥社区、白柳镇白柳、柳村社区，甘溪镇甘溪社区居委会；双河镇双镇村与双河居委会整合为双河社区居委会。至2009年，全县有社区18个，社区居民组108个。

社区居委会由主任和委员共5至7人组成，设人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会。居委会主任、委员由辖区有选举权的代表选举产生，每届三年，可连选连任。警务、司法、文化、卫生、体育、科技等进社区。2007年，争取省“无办公用房社区基础设施建设”项目5个，扶持资金50万元，县财政配套资金50万元，兴建下菜湾、小河北、刘湾、蜀河4个社区办公楼，改建城关镇老城办事处为老城社区办公用房。2008年，争取县级社区服务中心基础设施建设项目和10个无办公用房社区基础设施建设项目，省财政扶持资金147万元。2009年，启动建设3个城市社区和15个农村社区，城市社区建设为城关镇鲁家台社区、城关镇党家坝社区、甘溪镇甘溪社区配套社区“两委”办公室、警务室、图书室、低保和劳保工作站、计生卫生服务站、文体活动指导站、农村专业经济协会、红白理事会、便民超市、文体活动广场等。

第二节 勘 界

1996年8月，成立旬阳县勘界工作领导小组（办公地点设在县民政局），工作人员从民政局、土管局、林特局抽调。1997年10月，完成全县30个乡镇行政区域界线勘定，埋设各类界桩9个，线长962.7公里。1998年10月，完成省际边界线一条（鄂陕线），线长118.573公里；市际（原地际）边界线一条（安商线），线长95公里；县际边界线3条（旬平线、安旬线、旬白线），线长225.4公里。2009年，完成涉及县毗邻两省六县一区全长78.5公里（湖北省郧西县、竹山县、竹溪县、白河县、镇安县、平利县、汉滨区）行政区域界线联检，对8个界桩点（即8AB、426100、12、13、14号界桩为单立双面钢筋

混凝土界桩, 7A、7B为单立青石刻字界桩, 2401242724号为单立三面型钢钢筋混凝土界桩) 实施勘查、维护, 完善测量记录, 整理勘界资料, 签字盖章并交换文书。

省际边界线鄂陕线



旬阳县红军乡周家河村与镇安县、湖北省郧西县交界界碑

鄂陕线旬阳交界线分旬阳郧西线、旬阳竹山线、旬阳竹溪线。涉及旬阳县红军乡、双河镇、庙坪乡、仙河乡、兰滩乡、沙阳乡、铜钱关乡等7个乡镇25个村。

旬阳郧西线 北起湖北省郧西县湖北口乡西川村与镇安县茅坪回族镇兴胜村、旬阳县红军乡周家村3县接壤处的唐茂山分水山梁(高程点1488), 此处理设鄂陕(414261)6号界桩。从6号界桩起, 界线沿山梁东偏向东南经红军乡中湾村、红军村、丰积村, 双河镇庙沟村、三岔村, 庙坪乡竹园村、金盆村, 仙河乡大沟村再转

向南经仙河乡尖山沟村、西沟口村、黄泥沟村、王坪村、观庄村、竹园河村、吉家庄村、仙河口村至汉江边(北岸)7A界桩, 再南行140.8米到7A至7B界桩连线与汉江主流中心线相交点——鄂陕7号界桩实际界线点。此段界线总长73.005公里, 涉及旬阳县4个乡镇17个村。过汉江至南岸旬阳县祝家村316国道北侧7B界桩, 沿汉江主航道中心线向东南顺流而下, 经兰滩村、龙池村至界桩8A至8B连线与主航道中心线相交点——鄂陕线8号界桩点止。此段界线长5.54公里, 涉及旬阳县兰滩乡3个村。

旬阳竹山线 东南起湖北省竹山县大庙乡梭子沟村6组与白河县宋家乡康乐村、旬阳县沙阳乡康坪村(原石门沟村三组)3县接壤处的大屋脊山顶(高程点1475), 此处理设鄂陕12号界桩。从12号界桩起, 界线向西偏向西南沿韩家山经沙阳乡水磨村、连桥村转向南经铜钱关乡双河村、铜钱村至湖北省竹山县竹坪六合村六组、竹溪县标湖林场高峰林业分场与旬阳县铜钱关乡铜钱村(原铁桶寨村一组)3县接壤处13号界桩点止。界线长38.528公里, 涉及旬阳县2个乡5个村。

旬阳竹溪线 起于旬阳、平利、竹溪3县交会点——铜钱关乡铜钱村铁桶寨(高程点1799), 此处理设鄂陕14号界桩。界线以此沿山脊向东至旬阳、竹溪、竹山3县交会点——鄂陕12号界桩止。界线长1.5公里, 涉及旬阳县铜钱关乡铜钱村。

市际边界线

安商线旬阳交界线即旬阳、镇安边界线, 涉及本县仁河口乡、小河镇、公馆乡、红军乡4个乡镇16个村。边界线西起旬阳县仁河口乡王莽山村、汉滨区东镇乡王莽村、镇安县达仁镇东川村交界的三县包, 在此埋设240124292526S界桩。从该界桩起, 界线向东北经仁河口乡水泉坪村、桥上村、仁河口村再折向东南至小河镇坪槐村界碑石, 越102省道跨乾佑河东岸半坡至24292526003号界桩。此段界线长36.7公里, 涉及旬阳县2个

乡镇5个村。从此界桩向东，过乾佑河，界线向东北经小河镇阳坡村、阳坡河村、小阳村转向东南经公馆乡南坡村、炉子坡村、寨子沟村、屈家沟口村、落驾河村、中心村、红军乡庄院村、周家村至郧西、旬阳、镇安3县交会点071924292526S界桩止。此段界线总长58.3公里，涉及旬阳县3个乡镇11个村。

县际边界线

汉滨旬阳线（原称安旬线）涉及旬阳县仁河口乡、桐木乡、麻坪镇、甘溪镇、段家河镇、桂花乡、石门乡7个乡镇26个村。界线西北起旬阳县仁河口乡王莽山村、汉滨区东镇乡王莽村、镇安县达仁镇东川村交界的三县包240124292526S界桩（即旬阳镇安线西北起始点），向东南经桐木乡岔园村、梅花村、松树湾村、涌泉村、青山村，麻坪镇丝铺村、老庄沟村、柳池村、瓦窑沟村、枫树村、麻坪村、关垭村、钱河梁村、李家河村，甘溪镇袁湾村、唐坡村，段家河镇北庵村，过汉江至南岸经黄桥村、白果树村、唐家庄村，桂花乡花坪村、剥鹿沟村、梨树塔村，石门乡薛家庄村、青蛇沟村至汉滨区、平利县、旬阳县3县交会点止。此处理设240124272429S界桩。界线的长133公里。

旬阳平利线（旬平线）涉及旬阳县石门乡、铜钱关乡2个乡镇7个村。边界线从西北的汉滨区、平利县、旬阳县三县交会点（旬阳县石门乡青蛇沟村）240124272429S界桩起，向东南经石门乡谯家院村、崔家堡村、王家坪村、楼房河村、木瓜村，铜钱关乡铜钱村至鄂陕线14号界桩（即平利县、竹溪县、旬阳县交界）止。界线的长30公里。

旬阳白河线（旬白线）涉及旬阳县兰滩乡、蜀河镇、棕溪镇、金寨乡、沙阳乡5个乡镇13个村。旬白线起于兰滩乡龙池村麒麟沟前梁与汉江交汇处（鄂陕线8号界桩）旬阳、白河、郧西3县交汇点（海拔186米），界线向南经兰滩乡龙潭村，折向西南经蜀河镇罗家坡村、小山岔村至棕溪镇瓦房村，转东南经车家坡村、隆河村、陈河村，金寨乡花房村，沙阳乡沙阳河村、双河口村、水磨村、康坪村至旬阳、竹溪、竹山3县交会点——鄂陕12号界桩止。界线的长62.4公里。

第三节 地名管理

1988年10月至1990年，旬阳县地名办对全县区、乡（镇）、村（居）地名进行调查、审定，编印出版《旬阳县地名志》，记载全县6364条地名的命名、更名、演变和分布情况。1992年7月至10月，对全县10个区、64个乡镇的地名设标及标牌制作和埋设。2004年11月至2008年7月，启动县城区地名标识牌设置，为县城区3条主街道、22条道路、28条巷道安装灯箱式路牌34个，支架式路牌44个，反光巷道路牌29块。

2004年，启动地名数据库建设。至2007年10月，建立全县第一套地名数据



旬阳县支架式街路巷标志牌

库，录入行政区域情况29条，群众自治组织情况319条，居民点情况1171条，交通运输情况31条，纪念地、旅游景点情况5条，单位情况85条，陆地水系情况5条。2009年，组织地名设标听证会，设计地名设标规划图，确定街、路、巷牌设标命名方案。全县27个乡镇（不含城关镇）的48条街、37条路、24条巷符依照国家地名标牌质量和技术要求（GB17733—2008）完成安装设置。

第四节 民族宗教事务管理

1989年8月，县财政局办理《城关回民墓地使用殆尽再无处葬坟的提案》，拨款4100元在县城小河北周家沟征地1亩作回民葬坟专用地。1997~1999年，旬阳烟厂扩建中致城关回民老坟地受损，旬阳烟厂予以修复，加修围墙，对所占用墓地给予9万元补偿。2000年后，县委加大少数民族干部特别是少数民族领导干部的培养、选拔、任用力度。2001年后，加强少数民族聚居地基础设施建设，分期分批维修重建清真寺4处，其中划拨31万元捐款维修蜀河清真寺；修缮后的神河清真寺“醒时楼”成为神河社区一景。2005年，投入20万元对建于1996年的蜀河民族小学实施整体搬迁，争取10万元为高寒地带的沙阳乡建起卫生院。至2009年，全县扶持少数民族发展经济项目10余个，其中省民委扶持资金30余万元；落实民族政策，保护少数民族合法权益，保障少数民族民主政治权利，鼓励、支持、吸收少数民族人士参政议政，建言献策。每届县人大、县政协换届依法分配一定的代表、委员名额，听取少数民族代表、委员的意见和建议，对涉及民族工作的提案及时立案并督促办理。

1989年8月前，县境内宗教一度出现无序发展态势，非法组织“门徒会”滋事现象突出，扰乱正常社会秩序，影响安定团结。1990年后，各级党委政府在宣传法律的基础上，依法加强宗教事业管理，指导帮促宗教活动场所建立健全民主管理组织和各项规章制度，加大党的宗教政策宣传力度，编印《民族、宗教政策宣传材料》《旬阳民族宗教》和《宗教政策与法规摘录》等宣传资料1300余册；加强对宗教教职人员的培训，

1989~2009年，共举办培训班15次，培训人员606人次；选送20名宗教干部和宗教界代表人士到省、市参加学习培训；先后7次对全县非法宗教活动点、露天披红、乱建庙宇和“法轮功”、“门徒会”等不良现象和邪教组织实施专项治理；允许宗教界守法、资深人士在境内执教，吸收外来有资证、学识博的教职人员在境内主教；对具备条件的宗教活动场所分期分批依法开放。

第五节 优抚安置

优抚

2009年，全县有各类优抚对象2931人，其中老红军1人，复员军人701人，带病回乡退伍军人1586人，参战退役人员396人，1至10级伤残军人183人，烈属23人，因公牺牲军人家属16人，病故军人家属25人。

优待抚恤金标准随着经济社会发展逐年提高。1988~2009年,共计进行13次调整,使优抚对象基本达到当地人均平均生活水平。优待抚恤金预算数额逐年提高,从1989年预算不足100万元,提高到2008年的900万元。1989~2009年,全县累计支出优待抚恤资金6620余万元。

1989年,现役军人家属优待仅限于农村户口军人家属。2004年后,依新《军人抚恤优待条例》,对义务兵家属实行普遍优待。1989~2008年,累计发放义务兵家属优待金281.6万元,7560户义务兵家属享受优待。2007年8月,国家将参战退役人员纳入定期定量补助范围,全县有396人符合参战退役人员条件,人均每月补助130元。2008年1月,将六级以上伤残军人全部纳入医疗保险,有工作单位的参加所在单位职工医疗保险,无工作单位的参加农村合作医疗或城镇居民医疗保险,并实施医疗救助,县级财政拨付医疗费50万余元。

2004年,优抚工作重点转向解决优抚对象住房难、生产生活难、治病就医难。至2008年,重点扶持115户优抚对象危房改造,每户补助5000元;扶持200户优抚对象发展特色产业(以种植业、养殖业为主),每户补助1000元启动资金;每年救助190户优抚对象解决看病难问题,每户补助3000元;全县2900名优抚对象纳入农村合作医疗,每年为其支付合作医疗基金5.8万元;城镇优抚对象中的困难户亦列入最低生活保障范畴,每年发放资金20万元。2009年,帮助45户优抚对象改建危房,每户补助5000元;2759户重点优抚对象纳入农村合作医疗,每人30元参合资金由民政局补助解决;196户重点优抚对象给予医疗救助或临时性困难补助,落实补助资金16万元;争取上级抚恤补助资金1100万元,将76名六级以上伤残军人纳入医疗保险,乡(镇)六级以上伤残军人均给予门诊费补助,落实补助资金3.2万元;调高在乡老复员军人生活补助标准,原每人每月280元基础上增加70元,达到每人每月350元;提高带病回乡退伍军人生活补助标准,每人每月140元基础上增加65元,达到每人每月205元;提高在农村和城镇无工作单位且家庭生活困难的参战退役人员生活补助标准,在每人每月130元基础上增加70元,达到每人每月200元。

旬阳县1989~2009年优抚对象优待金兑现情况差年表

表26-3-1

单位:元、户、人

年度	优待抚恤金总额	优待户数	优待人数	军属				给予临时性优待对象	
				农村		城镇		户数	户均款
				户数	户均款	户数	户均款		
1989	980000	1690	1690	360	100	80	0	160	100
1994	1300000	2140	2140	380	200	60	0	205	200
1999	2550000	2435	2435	420	400	55	0	150	300
2004	4900000	2673	2673	320	600	40	600	190	500
2009	11000000	2931	2931	350	800	40	800	300	500

安置

1986~1989年,安置参加对越自卫反击战中荣立三等战功的退伍义务兵373人。1989~2007年,全县共接收退伍义务兵4971人,其中符合安置政策安排工作1451人,回农村3520人。接收安置志愿兵(转业士官)137人;安置1~8级残疾军人33人。

旬阳县1989~2009年复退军人安置情况一览表

表26-3-2

单位:人

时间	安置人员	时间	安置人员	时间	安置人员
1989	131	1996	113	2003	63
1990	25	1997	96	2004	51
1991	62	1998	51	2005	45
1992	68	1999	91	2006	45
1993	52	2000	43	2007	32
1994	73	2001	59	2008	...
1995	77	2002	51	2009	31

注:“...”为数字不详。

双拥

1990年后,每逢春节、八一建军节,县委、县人大、县政府、县政协主要领导均走访慰问驻旬部队和在乡老红军战士及重点优抚对象,听取他们的意见和建议,落实各项优抚政策。学校、机关、企事业单位组织开展进军营文化联谊、文艺联欢、书法表演活动。驻旬官兵多次参加抗洪抢险救灾,1995年8月,驻旬部队参加旬阳烟厂青泥烟叶库泥石流灾害抢险,抢运千吨烟叶并扑救刘店铺烟叶库火灾;2005年10月洪灾期间,驻旬部队奋勇抗洪、运送救灾物资、清淤,县中队、县消防中队被县委、县政府记“集体三等功”各一次。1995~2009年,县财政筹措资金200余万元,帮助县人武部、县消防大队、县消防中队、县武警中队增添军事设施,新建改建营房,购置训练用具,改善办公条件。2009年,县政府命名表彰7个双拥工作先进集体和6名先进个人。

烈士褒扬

全县烈士陵园有菜湾、小河北、段家河、棕溪、蜀河、沙沟、兰滩7处。安葬修建襄渝铁路时牺牲的铁道兵官兵和学兵293人,其中解放军官兵265人,学兵28人。烈士陵园建设始于1970年,至1990年,因暴雨山洪、滑坡等灾害侵袭,大部分坟头塌垮、流失。1992年,对7处陵园进行修缮改建并为每位烈士修墓立碑。1995年和2004年,两次共投资20余万元对7处烈士陵园进行修整。

第六节 社会救济

抗灾救济

县境自然灾害频繁，主要有干旱、冰雹、暴雨、狂风、洪水、泥石流等造成的灾害。灾害发生后，全县组织开展抗灾救灾活动，帮助受灾群众恢复生产，保障生活。1996年7~8月，全县8个区44个乡镇587个村受灾，省、市、县随即拨付救灾款120万元，救济重灾户135户。1998年7月12日，桐木乡发生特大暴雨灾害，致10人死亡、1人失踪，8人受伤，1人致残；8月份，仁河口乡再遭暴雨灾害，时任中共陕西省委书记李建国率省民政厅、财政厅等相关部门人员从桐木乡沙沟口步行进入重灾区，查看灾情，慰问灾民，指导灾后恢复重建。2002年6月9日，暴雨洪水灾害致全县19.3万人受灾，县政府启动县级217科目预备金20万元，紧急调拨救灾粮食5万斤，衣服5000余件，棉被300床，帐篷25顶，化肥18吨等救灾物资；全县119个单位4787人参与奉献爱心活动，共接收捐款15.765万元，衣被7000余件（床）；全县累计向灾区下拨救灾款50余万元，救灾粮12万斤，救灾衣被、面粉、方便面、化肥等物资价值40余万元；投入救灾人力19万人次，修补102省道7公里，桥涵9处，“三通”基本恢复，维修危房1100间，120户搭建简易住房，扩种蔬菜2000余亩、经济作物5000余亩。2003年7月7日，全县出现50年不遇的强降雨及次生灾害造成直接经济损失3.16亿元，全县安排灾民建房款226万元，为2826户6500间倒房和1476户3100间危房予以补助；调运帐篷225顶，救灾棉被1790床，棉衣2920件，捐赠衣物23万件，发放救灾粮50万公斤；配套油盐、医疗等补助款14万元，为桐木乡特大泥石流灾害拨款15万元，解决灾民紧急转移安置费10万元，救灾粮折款20万元。2005年9至10月，暴雨洪水灾害造成10.4万人受灾，全县因灾直接经济损失3.1亿元，省、市、县下拨救灾资金340万元，组织社会捐赠61.3万元；下拨棉被5200床，棉衣2200件，单衣10万件，解决6568户23648人吃饭、穿衣、住房、看病问题。2008年5月12日，发生5·12汶川地震致旬阳28个乡镇不同程度受灾，全县紧急转移564人，倒塌房屋686户2110人1430间，致危房屋1024户3557人2807间，造成1217间2.93万平方米校舍致危，8处桥梁受损，1人死亡；国家下拨地震救灾专款808.05万元；县本级向灾区捐赠款191万元（下拨本县灾区65.33万元，其他支援汶川重建），方便面200箱，牛奶100件，粮食26.19万斤；西安雅致公司、升腾公司为旬阳27所中心学校安装活动板房254间5209平方米。

社会救助

收容救助 1989~2003年，本县收容遣送站共收容遣送2752人，支付收容遣送对象路途交通费20.15万元，食宿费8.853万元。被收容、遣送人员主要为社会盲流、重残或家有重病人、重灾而外出流浪乞讨，卖艺求财。

住站救助 1989~1995年，常住站有4名痴哑人员（民政局院内）。2007年，每人每月生活费从60元调至120元，2008年1月起，每月生活费140元。

其他过境救助 救助因打工、上学、盲流、残疾、贫困等过境遇困滞留人员2010

人，累计提供生活住宿、交通、医疗等费用30660元。2003年9月4日，成立旬阳县救助管理站（编制3人，县民政局内办公）。2007年6月，陕西省民政厅为本县救助管理站拨付维修专款20万元。经修缮后，县救助站内设办公、接待室2间，住宿用房4间，食堂2间，聘用专职炊事员1名，实现办公自动化。

2003~2009年，共救助社会流浪乞讨人员2501人次，支付食宿费用5.2万元、交通费10.52万元；救助困难学生、外出务工、盲流等人员250人次，支付食宿费用1.1万元，往返交通费0.6万元。汶川地震期间接待回川寻亲、救灾的学生、打工人员28人次。7年间共接待救助2779人次，发放救助款17.42万元。

1989~2008年，接送过境麻风病人4230人次，发放伙食费3.46万元，交通费5万元。

“三线建设” 伤残人员服务管理

20世纪70年代，有7.6万男女青壮年、来自外地的学兵与铁道兵5849部队一道投身襄渝线铁路旬阳段工程建设（“三线建设”工程的一部分）。1970~1974年，有254人（包括解放军、学兵、当地民兵）为该工程建设献出生命，2012人不同程度受伤致残，其中一级伤残9人，二级伤残28人，三级伤残156人，三级以下伤残1819人。1974年，经医学鉴定，193人为伤残三级，可享受救助待遇，对三级以下伤残人员给予一次性生活救助安排。至1985年，部队留给的生活补助费全部用完。县级财政每年拨付3万元，继续实行生活补贴（每人每月平均20余元）。1997年，县财政每年预算8.5万元，对107名健在三线伤残人员（持证三级以上的）原享受的一、二、三等伤残人员生活补助标准分别提高到每人年3108元、1000元、800元。2008年，仍有83名伤残人员（其中一等伤残1人，二等伤残10人，三等伤残72人）享受生活补助。

并户帮困

2003年3月，全县试点“并户帮困”工作，即对有一定土地、房屋、林机 etc 财产而无经营能力的户与本村有经营能力、家庭生活条件富裕且是村组干部、党员或者品行端正、孝顺勤朴之户，经村级组织与双方协商达成共同意向，合并为一户（签订合并协议书后一起共同生活），对不愿离家离土的户，以帮困形式落实解困责任，使其生产生活有着落。7月15日，在公馆乡召开全县“并户帮困”现场会。当年，全县完成“并户帮困”3145户5023人。2003年8月，中央电视台《夕阳红》栏目组采访旬阳县神河镇王义沟村党支部书记陈彦坤常年领养7位孤寡老人的事迹，并在中央2套、12套等栏目滚动播出。2006年，陈彦坤荣获“中华孝亲敬老楷模”提名奖，并于11月24日赴京参加表彰会，被陕西省评为省十佳孝亲敬老楷模。

第七节 社会福利

五保户供养

1989年，五保户供养由村组负担。2004年起，供养由县、乡、村共同承担。是年，

全县有五保户2226户2689人，县财政给予每人每月30元生活补助；生活必备品和丧葬费用由村组负担，衣被等由县民政局保障，大病就医在救济款中列支。2006年1月起，执行国家五保供养条例，年人均补助标准为660元。2007年1月，年人均生活补助标准增至1200元。2008年1月，年人均生活补助标准提至1440元，全县时有五保户3396户3944人，年发放567.94万元。

2006年前，有敬老院9所，集中供养92人。2006年起，加快敬老院建设。2008年11月，投资2912万元，在城关镇党家坝社区征地40亩，建设集县城区中心敬老院、军休所、老年公寓“三位一体”的旬阳县社会福利园区，园区总建筑面积22600平方米。2009年，新建敬老院19所、安置点12所。至2009年底，全县敬老院、安置点累计达40所，集中供养1354人。

旬阳县2009年在册社会养老服务机构一览表

表26-3-3

单位：万元、平方米、人

单位名称	单位地址	投资规模	建筑面积	入住人数
城关金洞敬老院	殿湾村	100	1750	90
赤岩敬老院	赤岩街	30	420	60
段家河敬老院	高鼻梁	45	985	60
棕溪长沙敬老院	长沙村	42	430	60
棕溪武王敬老院	武王村	45	720	65
张坪敬老院	甘沟口	55	1030	57
关口敬老院	篙塔村	46	542	54
红军茨坪敬老院	茨坪村	39	500	60
红军上码敬老院	上码村	12	250	50
蜀河兰滩敬老院	龙池村	42	650	70
吕河敬老院	江店村	51	1100	55
麻坪钱河敬老院	钱河村	40	652	62
麻坪寨湾敬老院	寨湾村	45	820	60
沙阳连桥敬老院	连桥村	56	840	90
神河金河敬老院	金河口村	32	415	40
神河柳林敬老院	柳林村	41	524	50
石门楼房敬老院	楼房村	43	520	60
石门石门敬老院	石门村	23	378	50
石门曹沟敬老院	曹家沟村	18	240	40
蜀河敬老院	蜀河社区	75	526	85
双河卷棚敬老院	卷棚村	22	325	50

续表

单位名称	单位地址	投资规模	建筑面积	入住人数
双河水洞敬老院	水洞村	18	400	40
桐木沙沟敬老院	沙沟口村	35	480	55
桐木油房敬老院	油房村	52	720	60
仙河敬老院	吉家庄村	40	1350	55
小河区域敬老院	膀子村	450	3700	250
金寨敬老院	谭院村	65	660	55
铜钱关敬老院	太山庙村	30	602	45
枸元敬老院	枸元村	32	612	60
赵湾敬老院	红岩村	25	680	51
桂花敬老院	梁河村	28	370	50
仁河口敬老院	桥上村	51	1610	55
关口张岭敬老院	张岭村	15	280	30
沙阳水磨敬老院	水磨村	30	425	50

收养

1992年前，社会收养多以民间方式，俗称“过继”、“要娃”等，办理程序为双方当事人和本门宗族中长者签字立下字据（嗣单）。1992年4月，《中华人民共和国收养法》颁布实施，实行依法登记收养。1995～2007年，全县发生收养案件114件（人），其中收养女性86件（人），多为弃婴。2009年，登记收养弃婴7个。

社会福利企业及残疾人安置

1989年，蜀河镇创办蜀河镇棕制品福利厂和沙沟福利石材厂，吕河镇创办吕河农机修配厂和吕河蜂窝煤厂，城关镇创办大河南包装袋厂和新星福利电线厂，旬阳县祝尔慷工贸公司创办卷烟材料福利加工厂，以上福利企业安置残疾人60余人。



金寨镇福利院

城关镇新星福利电线厂，安置残疾人11人，占生产工人的50%以上。1990～2007年，年均生产总值120万元，年销售收入100万元。生产的各规格电线通过3C认证。

旬阳县祝尔慷工贸公司卷烟材料福利加工厂，安置残疾人就业19人，占企业生产人员总数的50%以上。

2002~2007年,年均生产总值1200万元,销售收入1200万元,年平均利润30万元,最好年份2005年生产总值1400万元,销售收入1400万元,年利润40万元。2004、2005年均被省民政厅评为全省优秀福利企业。

2007年末,民政系统福利企业仅存包装袋厂、电线厂、卷烟材料福利加工厂3家。2008年,全县福利企业全部停产注销。

福利彩票发行

1990年1月,旬阳县开始实施社会福利有奖募捐,发行“人人乐”即开型福利彩票,面值2元,10余天销售10万张(20万元)。1995~1999年,全县开展5次规模均为100万元~200万元福利彩票发行,共募集福利基金200余万元。2004年,发行150万元大奖组销售活动,募集福利基金40余万元。1990~2004年,全县发行福利彩票880万元,筹集福利基金240余万元。专款除部分上交省、市外,主要用于乡镇敬老院建设和修缮、救灾物资储备库建设、残疾人建房以及公墓建设补助等社会公益、慈善事业。2004年后,电脑福利彩票投注站在全县兴起,经营权、管理监督权归市福彩中心。2008年,城关镇小河北社区投注站中出一注42.3万元的大奖。

第八节 老龄工作

老年人优待

1988年11月,旬阳县将农历九月初九定为“老年节”,节日期间举办庆祝活动。1992年7月1日起,为年满90周岁以上老年人每月发放保健费10元。1994年1月1日起,为100周岁以上老年人每月发放保健费30元。2000年,全县离休干部和70周岁以上老年人凭《离休干部优待证》和《寿星优待证》享受就医、乘车、旅游景点门票、娱乐、电视收视费、低保救助等方面优待。2005年9月,依照省政府《陕西省老年人优待办法》,年满70周岁以上老年人凭《陕西省敬老优待证》免费进入国有或国家投资为主体的公园、旅游景点、风景名胜区、博物馆、纪念馆等,上述场所举办专项活动期间,凭证门票可按半价收费。免费使用收费公厕。2006年1月1日起,90~99周岁的高龄老人每月发放不低于50元的生活保健补贴,100周岁以上(含100周岁)的高龄老人每月发给不低于100元的生活保健补贴。老年人不承担各种社会集资。农村老年人可免交乡村公益事业金,不承担村级兴办集体公益事业的出资、投劳义务。100周岁以上老人的生活保健补贴由省财政承担,月100元;95~99周岁老人的生活保健补贴由市财政承担,月80元;90~94周岁老人的生活保健补贴由各县、区财政承担,月50元。至2008年,全县有700名老年人办理《敬老优待证》,309名90周岁以上老人享受生活保健补贴。2009年,全县健在百岁老人为1人,即家住桐木乡涌泉村一组的余月桂,女,103岁。

老年人权益维护

1990年后,在城关镇第一居委会开展“家庭赡养协议书”签订试点。1993年,全县

“家庭赡养协议书”签订工作由点到面推开。1996年9月，确定在每年老年节前后一周为《老年人权益保障法》宣传周。2005年，各乡镇司法所设立老年人维权服务站。2007年，在县老龄办设全县老年人法律援助站。

1992年，各区公所各乡镇陆续成立老龄工作委员会。1993年，乡镇行政村相继成立老年人协会。县老年体育协会、老年教职工协会及其他专业协会发展壮大。1995年起，创建敬老模范村。至2007年，有152个敬老模范村创建达标，其中达国家级敬老模范村1个，省级2个，市级14个，县级135个，占全县行政村总数的51%。2004年，旬阳县被省老龄委命名为老龄工作先进县。

第九节 殡葬管理

殡葬

1990年后，旬阳县殡葬管理工作起步，即每年春节、清明前后，公安、土管、林业、民政等部门协同开展移风易俗、破除迷信、文明丧葬宣传。1997年7月，《殡葬管理条例》颁布后，旬阳县进一步加大殡葬管理工作宣传，规范县城区殡葬行为，引导群众崇尚文明节俭、厚养薄葬，反对奢侈浪费、反对封建迷信。2004年，成立旬阳县殡葬管理所。2006年9月，县民政局牵头，召开实施《陕西省〈殡葬管理办法〉细则》听证会，报县人大审定（2009年7月15日实施）。2006年10月，召开旬阳县殡仪馆建设听证会。2008年2月总投资800万元、占地20亩（城关镇鸭沟村石板沟）、建筑面积2296平方米的旬阳县殡仪馆开工建设，2009年8月竣工投入使用。

丧葬用品市场管理

2000年以前，全县有丧葬用品经营店62家，其中刻碑7家，丧葬用品以花圈为主，辅营纸人、纸马、纸房、纸电视、纸电冰箱、纸车等。经营户均没有丧葬用品经营许可证。2005年5月，县殡葬管理所牵头，联合宣传、公安、工商、物价等部门对县城区和重点乡镇丧葬品市场进行治理，对于严重违规违纪经营户给予经济处罚，吊销营业执照，销毁经营物品。至2008年，全县丧葬用品市场趋向规范。

公墓建设

1996年10月起，历时两个月勘定县城公墓四址界畔（维护墓地权属），投资2万元制作墓区界桩35个，并完善墓区其他设施。1998年7月，初步确定城关镇、段家河镇、吕河镇、神河镇、小河镇、赵湾镇、关口镇、构元乡、蜀河镇为火葬区，其余乡镇定为土葬改革区。1999年8月，清理丹凤岭公墓坟地，编号468座。1999年9月，改变亡故居民不能进入公墓“前制”，公墓对所有亡故市民开放；规定每穴单墓由原来收费100元增至200元，合墓200元增至400元。2007年1月，调整城区公墓收费标准，骨灰穴每座1200元，单墓穴每座1500元，合墓穴每座2000元。2004年10月，筹措4万元，加宽改造通往丹凤岭公墓3.1公里道路。2005年7月，再次投资52万元，对上述3.1公里道路路面作

砂石硬化处理，加修排水沟和挡墙，将改造后的路面列入公路道班养护。2005年3月，县政府一次性投资10.8万元，把丹凤岭公墓纳入城区绿化工程，栽植侧柏8500株。2006年，统一规划修建新墓区，分为单墓、骨灰、合墓三大片区，墓穴前后用树苗固定，严格限定坟头高低，统一实施栽树种草等绿化工作。

第十节 社团管理

1991~2002年，全县发展社会团体16个。2003年9月，全县第一家农村专业经济协会吕河镇黄姜产销协会成立。2009年，全县登记注册社会团体53家，社团累计387家。

2001年6月起，县民政局对经业务主管部门审查同意并符合登记条件的民办非企业单位，依法予以核准登记，发给《民办非企业单位登记书》，并发布公告。2009年，民办非企业单位登记注册4个，全县累计达288个。

第四章 人 事

第一节 编制管理

1995年，启动县级机构改革，至1997年结束。改革后，县级党政机构由原来的53个精简到42个，即县委设工作部门8个，县政府设工作部门32个，直属机构2个。副科级以上（含副科级）党政机构比改革前减少21个，精简率为38.2%；编制、人员分别比原来精简14%、9.2%。其间，开始建立国家公务员制度，县政府28个工作部门511名干部过渡为国家公务员。

1996年，乡镇机构改革时，全县乡镇行政编制由814名减少至532名，精简率为35%；行政人员精简718人，精简率为57%。下达全县乡镇事业单位事业编制1159名，一类乡（镇）平均减员21%，二、三类乡（镇）平均减员15%。1997年，全面实施乡镇公务员制度，通过竞争上岗，817人过渡为国家公务员，分流637人。

1999年，推行机构编制管理规范化、人员管理聘用化、工资管理动态化、经费供给多样化的事业单位综合配套改革，全县事业单位由433个减少至326个。县直事业单位由改革前74个减少至60个；乡镇事业单位由改革前360个（不含中小学校）减少至266个，其中全额拨款单位由255个减少至162个，差补单位由49个增加至85个，自收自支单位由70个增加至106个。全县分流人员937名（含辞退计划外用工314名）。

2002年，县级机构改革，全县县级党政机关行政编制由机改前596名减少至471名，精简率为21%；全县政法编制由机改前434名减至400名，精简率为8%；乡镇行政编制692名，比原30个乡镇时的852名减少160名，精简率为19%；全县分流人员306人，其中退休（含提前退休）44人，离岗166人，辞职9人，48人下企业和行政村任职，其他39人。2006

年，乡镇机构改革后，全县乡镇机关内设机构由168个减少至112个，精简34%；事业单位由174个减少至140个，精简20%；乡镇机关编制数由805名减少至707名，精简12%；事业单位编制数由1279名减少至692名，精简46%；乡镇在岗实有人数由866名减少至687名，精简26%；乡镇事业单位在岗实有人数由1445名减少至637名，精简56%。

2008年，对县、乡镇246个事业单位7629名工作人员进行岗位设置，设置管理岗位314个，其中七级职员岗位12个，八级职员岗位38个，九级职员岗位264个；设置专业技术岗位7017个，其中高级岗位664个，中级岗位2525个，初级岗位3828个；设置工勤岗位298个，其中工勤二级岗位15个，工勤三级岗位75个，工勤四级岗位165个，工勤五级岗位23个，普工岗位20个。实施岗位聘用管理，管理岗位聘用203个，其中七级职员岗位5个，八级职员岗位21个，九级职员岗位101个，十级职员岗位76个；专业技术岗位聘用5939个，其中高级岗位292个，中级岗位1772个，初级岗位3875个；工勤岗位聘用551个，其中工勤二级岗位5个，工勤三级岗位138个，工勤四级岗位213个，工勤五级岗位129个，普工岗位66个。

第二节 人事管理

干部聘用

干部聘用主要依据中组部、劳动人事部及陕西省委组织部、省人事厅有关规定进行。聘用对象主要包括优秀村干部、乡镇企业领导骨干、复员退伍军人、在专技岗位上工作的不脱产人员、“五大”毕业生等。聘用制干部招录主要集中于1989～1994年，1995年起逐步减少，1998年终止。1989～1997年底，全县共招录聘用制干部735人。

干部录用

录用的主要对象是国家统招统分的大中专毕业生、机关、事业、企业单位中所需的工人和农民。大中专毕业生分配工作主要依据省、市关于大中专毕业生就业指令性计划和实施方案进行，一直沿用到1999年，2000年起，全县中止统招统分，实行计划安置与市场调节相结合、竞争择优与双向选择相结合的全新机制，非师范毕业生进入市场，“双向选择、自主择业”。1989～2007年，全县录用干部4291人，其中公开招考1361人。2009年，组织35人参加安康市人事与劳动保障局组织的公务员过渡考试。通过公开招考为乡镇和部分县直事业单位公开招录工作人员225人，其中本县招录156人（乡镇21人，教育31人，卫生68人、计生4人、财政10人、城建5人、水利8人、文化3人、工业园区6人），省招特岗教师69人。

大中专毕业生分配

1989年，毕业生分配延续省、市关于大中专毕业生就业统招统分指令性计划政策。2000年，取消大中专毕业生统招统分政策，采取计划安置与市场调节相结合、竞争择优与双向选择相结合的办法，将非师范毕业生推向市场实行“双向选择、自主择业”。

2000~2008年，通过公开招考为机关事业单位招录工作人员1165人，其中公务员158人。2008年，旬阳县首次选调21名高校毕业生到村任职。2000~2008年，全县就业大中专毕业生2138人，其中本科177人，大专1136人，中专825人。

非在职大专毕（结）业生和中专毕业生进入人才库后录聘用

1997年4月以前，到企业或自收自支事业单位就业的大专以上非普通高校毕业生可录用为国家正式干部。1997年5月至2002年4月，非普通高校毕业生须经考试合格办理人才入库手续方可录、聘到各类企业单位、中省驻旬单位、民办机构和外地区的单位工作，入库的大专以上毕业生由上级人才交流中心审核发录用通知书后方具录用干部身份，入库的中专毕业生和大专结业生须经上级人才交流中心鉴证发给准聘通知方具聘用制干部身份，对到非国有单位就业的，由县人才交流中心提供人事代理，保留全民干部身份。2002年5月起，取消非普通大中专毕业生录聘用干部制度，改为非普通院校毕业生就业报到证制度。

干部任免

1996年前，一般干部行政职务设置统一规范为：县委、县政府各工作部门设置副主任科员、科员、办事员；区、乡（镇）机关设置助理员、办事员；县直事业单位中的行政管理干部设置科员、办事员。1996年，公务员制度实施后，“三五”（工作三十年，年龄五十岁）干部确认副主任科员的政策随之取消。2007年起，副主任科员的任免权限划归县委组织部，科员、办事员由县人劳局确认。至2007年底，全县有副主任科员361人，科员761人。

干部奖惩

1998年、2001年、2002年、2007年四个年度分别有5人、1人、3人、4人受省部级以上表彰奖励。1989~1996年，全县机关、事业单位、企业受惩戒人员37人，其中警告2人，记过7人，记大过6人，降级2人，降职1人，撤职8人，留用察看8人，开除3人。1997~2005年，全县机关、事业单位共处理23人，其中警告4人，记过2人，记大过1人，降级1人，撤职2人，开除13人；办理辞职、辞聘18人，解除合同19人，辞退9人。2006~2007年，全县机关、事业单位有4人受纪律处分。2009年，制定考核奖励办法，推行优秀公示、严格比例和工作业绩备案制度；对2008年度1129名优秀人员兑现一次性奖金90.32余万元，处罚考核不称职、不合格干部4名。

公务员过渡

1993年，《国家公务员暂行条例》颁布，试行公务员制度。1996年，全面实施公务员制度，对符合条件的相关机关工作人员过渡为公务员。1998年，由市人事局统一组织实施面向大中专毕业生招考和录用县乡公务员工作，至2000年，共为旬阳县录用公务员98人。2001年，国家公务员录用由省人事厅统一组织实施。2003年，调查确认全县58个县直部门和28个乡镇2111名公务员身份。2006年，《公务员法》施行，全县对符合要求

的公务人员进行重新考试或登记确认。2007年，对占用行政编制的27个县级政府机关及28个乡镇共计1506人进行公务员登记，其中县直775人（超编过渡登记107人），乡镇731人（超编过渡登记66人）；组织28人参加安康市组织的公务员登记考试；党群部门公务员登记与管理由县委组织部负责，共登记583人。2009年，全县有公务员1935人，其中有由县委组织部管理的公务员437人，由县人事劳动和社会保障局管理的公务员1498人。

干部轮岗及竞争上岗

1996年，实施公务员制度。至1997年，通过竞争上岗，全县有817名国家工作人员过渡为国家公务员，分流637人。1998年，县、乡机关300多名公务员轮换岗位。1999年，县、乡两级机关250名公务员轮换，县直部门中非领导职务公务员轮换45人。2000年，全县共清退各类计划外人员1326人，其中清退代理教师825人，减少教师岗位257个；分配应届师范院校毕业生234人到中、小学校任教；从应届非师范院校毕业生中选派118人从事教学工作；从机关事业单位分流人员中选调109名符合任教条件的人员补充边远学校任教；从机关事业单位中硬性选派107人到边远乡镇及学校开展支教活动；精简分流机关事业单位不在编人员520人，其中选派67人支教支医，行政调配32人，选调110人到校任教，15人到企业任职，办理提前退休123人，提前离岗103人，带职分流从事个体经营9人，辞去公职7人，合同制干部落聘解除合同9人，其他途径分流25人。2002年，县、乡机构改革，30个单位开展内部竞争上岗，1606人以竞争走上新岗位，分流人员387名，708名工作人员轮岗。2006年，乡镇机构改革，乡镇干部开展以笔试、演讲答辩、民主测评和组织考察等形式竞争上岗，全县清理计划外用工7人，分流富余人员739人（其中转入农村工作服务中心175人，提前离岗225人，提前退休41人，自主创业38人，到村任职7人，离职学习12人，从事畜牧养殖241人）。此后，年均有200余人次进行岗位轮换；建立缺编补员机制，对编制空缺的乡镇事业单位采取公开竞争上岗形式进行补员。2009年，共为乡镇事业单位补员7人；推行“凡调必考”制度，公开选调工作人员49人，其中教育46人，县政府信息中心3人。

干部交流

1993~2006年，共选调169名机关事业单位工作人员到企业挂职锻炼，其中1993年选调15人、1996年选调9人、1997年选调32人、1998年选调2人、2004年选调73人、2006年选调38人；另选派工作人员到村任职65人，支教支医67人。

第三节 事业单位及专技人才管理

法人登记

1998~1999年，完成全县360个事业单位初始登记。2000~2002年，依法对已登记法人事业单位进行换证，法人事业单位换证以及非法人事业单位向法人转换工作基本完成。2009年，全县事业单位登记总数160个。

专技人才

1989年,全县事业单位人员中有高级职称19人,其中工程类4人,农业类3人,卫生类1人,教育类11人;中级职称418人。1993年,全年共办理审批各类专业技术人员任职资格378人,其中高级11人、中级119人、初级248人。是年,全县共有专业技术人员4197人,占职工总数的51%,聘用各类专业职务人员3647人,其中事业单位专业技术人员3482人,聘任3052人;企业单位专业技术人员709人,聘任594人,其中高级18人、中级329人、助理级1917人,初级1383人。2000年,全县事业单位人员中有高级职称88人,其中卫生类32人,教学类56人;中级职称1073人;初级职称4494人。2005年底,全县事业单位人员中有高级职称188人,其中工程类1人,卫生类59人,教学类120人,文化类1人,新闻类1人,农业类4人,会计类1人,图书类1人;中级职称1716人;初级职称4497人。2007年,全县事业单位管理人才、专业技术人才共计7078人,其中管理人才548人,专业技术人才6530人。共有职业资格4958人,其中高级职称260人(正高级15人)、中级职称1881人、初级职称4355人、未聘任专业技术岗位34人。2009年,全县专业技术人员专业类别为:工程技术人员254人,农业技术人员531人,卫生技术人员1035人,教学人员4441人,经济人员50人,会计人员64人,统计人员6人,图书档案文博人员73人,新闻出版人员15人,律师公证人员2人,播音人员7人,体育人员9人,艺术人员39人,政工人员4人。全县事业单位人员中有高级职称330人,其中工程类4人,卫生类91人,教学类214人,文化类3人,新闻类2人,农业类9人,会计类2人,图书类3人,博物类2人;中级职称1750人;初级职称4602人。

第四节 离退休人员管理

政治待遇

干部离休后政治待遇,包括阅读文件、听重要报告、参加某些重要会议和重要政治活动。1991年,按照陕西省委组织部、陕西省人事厅《关于进一步做好干部退(离)休工作有关问题的通知》,落实退(离)休干部政治、生活待遇,切实解决退(离)休干部看病就医、用车、住房、子女就业等实际困难。县老干局每年为每个离休干部订阅《陕西老年报》和《金秋》报刊,为县处级离休干部订阅《内参选编》,为活动室订阅十多种报刊资料;每周定期向离休干部开放阅览室;每月组织离退休干部集中学习上级重要文件、政策;每半年向离休干部通报一次全县工作情况;每年“春节”、“七一”、“老年节”召开一次座谈会,邀请离休干部参加县级党代会、人代会,听取重要报告,为全县发展建言献策。

生活待遇

干部离休后,原标准工资照发,福利待遇不变,其他各项生活待遇(除炭火费、工作奖金、工作津贴外)与所在地区同级在职干部同等对待,医药费用实报实销,并根据

情况落实护理费、建房费和各种补贴等。1994年，重新明确对离退休退职人员离退休退职费计算方法，包括基本退（离）休费和住房补贴（30元/月），75周岁以上退休人员护理费67元/月，70周岁以上离休人员护理费200元/月，生活完全不能自理的为600元/月。2007年，全县共有离退休干部职工2180人，其中机关单位离休干部24人，事业单位离休干部4人；机关退休干部职工573人，事业退休干部职工1579人。

第五节 人才开发

人才市场

1992年，旬阳县成立人才交流服务中心，当年达成人才交流意向协议12人。2005年初，投资建设康华园人才劳动力市场（建筑面积约为300平方米），2006年7月建成（未使用）。2008年11月，投资745万元建设县人力资源市场，至2009年8月主体竣工，建筑面积为5500平方米。

人才交流

1992年后，每年不定期举办一至二次小型人才交流会。1999年，举办大型人才劳务供需洽谈会，后连续举办4次。1999年8月16日人才交流洽谈会，进场设摊单位43个，



高校毕业生就业招聘会

应聘人员2900余人，现场达成协议213人。2002年8月7日人才劳务洽谈会，进场设摊单位35家，用人单位69个，提供780个就业岗位，接待应聘人员9000余人次，达成意向749人，现场达成协议212人。2003年8月18日人才劳务洽谈会，进场设摊单位42个，提供就业岗位1685个，接待应聘人员6000余人次，达成意向1362个，现场达成协议282人。

2005年8月5日人才劳务洽谈会，县内外35家用人单位进场招聘，提供就业岗位1425个，接待各类咨询者8000余人次，接待求职者4000余人次，1156人现场与企业达成用工意向，282人初签用工合同。2008年7月30日人才劳务洽谈会，53个单位进场招聘，提供就业岗位2000多个，接待咨询者6000余人次，与1186人达成意向，318人当场签订劳务合同。

人才培养推荐

2002年，敞开人才交流渠道，向企业推荐管理人才212名，引进7名香港专技人才来旬对口支援。2006年，依《关于推荐选拔优秀企业经营管理人才的通知》，对推荐、选拔的100名优秀企业经营管理人才予以表彰。2007年，首次开展企业经营管理人才职业

资格考核评审，5人取得初级经理职业资格，6人取得中级经理职业资格，2人取得高级经理职业资格。

农村基层人才振兴计划

2006年，旬阳县首次招聘农村基层人才41人，其中卫生31人，教育4人，农技4人。2007年，招录工程类人才2人。

人才待遇

2002年，县委、县政府出台政策，鼓励引进紧缺人才。对高级以上职称和研究生以上学历（位）并愿在本县工作5年以上的专业技术人才，由用人单位给予一次性1万~5万元安家补助费并优先解决住房。引进人才可不受单位编制、专业技术职务数额限制，同时为引进人才配偶及子女提供就业岗位。2006年，旬阳县成为陕西省实施农村基层人才队伍振兴计划试点县，通过省、市两次统一招聘，为本县招录急需人才43人，其中涉农机构工作人员6人，教师6人，高级护理24人，医技人员4人；为10名大学本科毕业生发放2006年度省级奖励金14666元。

第六节 工资福利

机关事业单位工资

1990年1月至5月间，旬阳县对国家机关和事业单位职工普调工资，调资对象为1989年9月30日在册正式职工、1989年转业到国家机关和事业单位的军队干部、1989年9月30日以前离、退休人员，自1989年10月1日起，增加一级工资或离退休费。1991年6月至11月，对职务发生变动的机关事业单位的行政人员和事业单位的专业技术人员职务变动的工资予以相应调整；是年12月，对机关、事业单位仍执行定级工资的部分工作人员工资予以调整。1993年，实行机关与事业单位工资分类管理。机关工作人员实行职级工资制，工资由职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资四部分组成；技术工人实行岗位技术等级工资制，工资由岗位工资、技术等级工资和奖金三部分构成；普通工人实行岗位工资制，工资由岗位工资和奖金两部分构成。对全额拨款、差额拨款、自收自支3种不同类型事业单位实行分类管理，专业技术人员工资与职称挂钩。建立事业单位管理人员，职员职务序列，实行职员职务等级工资制。事业单位技术工人实行技术等级工资制，普通工人实行等级工资制。全县5919名机关事业单位职工列入工资制度改革范围，人均月增资85元。

1996年，调资政策规定凡1993年10月1日工资制度改革后两年考核成绩均为称职（合格）以上的机关、事业单位职工，可从同年10月1日起在本职务（技术等级）所对应的职务工资标准内晋升一个工资档次；考核不称职（不合格）以及两年中只有一年考核称职（合格）的，不得晋升工资档次。据此规定，6593人晋升职务工资，月增资13.21万元。1997年7月再次调整工资，规定从本月1日起调整机关、事业单位工作人员工资标

准，共调整6683人，月增资13.37万元。1998年1月，为全县6683名机关、事业单位工作人员正常晋升工资档次，月增资14.12万元。1999年7月1日，为全县机关、事业单位9013人调整工资标准，月增资63.11万元，人均月增资70元。2000年1月，为全县机关、事业单位工作人员正常晋升工资档次共9013人，月增资17.56万元。2001年1月，为机关、事业单位的9139人调整工资标准，月增资45.76万元，人均月增资50元。2001年10月，为两年考核合格的9139人，晋升职务工资档次，月增资18.28万元。2003年7月，为全县机关、事业单位的9962人调整工资标准，月增资51.82万元，人均增资52元。2004年1月，为两年考核合格的9962人，从2003年10月正常晋升职务工资档次，月增资19.92万元。2006年1月，为两年考核合格的10191人，从2005年10月晋升职务工资档次，月增资20.38万。2006年7月，为机关、事业单位的10270人调整工资标准，月增资211.56万元，人均月增资206元。2007年1月，为全县事业单位的7866人正常晋升薪级工资档次，月增资15.76万元。

福利待遇

地区附加津贴 1993年，工资改革始自1956年的工资类别制度和津贴制度彻底改变，进而建立起地区津贴制度。1984～2008年，实行山区津贴，人均10元/月。未纳入津、补贴规定的项目有：县（处）级、讲师及以上职务月27元，科级、助讲及以下月25元，工人月23元，取暖费调整为20元/月（取暖期限按1978年规定执行）。2007年，取暖费标准调整为150元/月，取暖期限为2个月。

岗位津贴补贴 1988年后新设立的岗位津贴补贴有：教育系统特级教师津贴、特殊教育津贴、班主任津贴（2008年，特教津贴标准由以前每人每月80元调整为月300元）、卫生系统地方病和防疫工作人员津贴、政法系统警衔津贴、人民法院、人民检察院干警岗位津贴等；纪检、计生、信访、司法、统计、审计、财政等系统也相继出台一系列特殊岗位津贴、补贴。2006年，公务员工资制度改革，规定警衔津贴每人每月155～313元，公安干警值勤岗位津贴每人每天10元，监察、纪检人员办案补贴每人每天2元，法院、检察院办案人员岗位津贴每人每天2.2元，审计人员工作补贴每人每天2元，密码人员岗位津贴每人每月80～120元，司法助理员岗位津贴每人每天0.6元，审判、检察津贴每人每月180～340元。2007年，大幅增加岗位津补贴，机关分为办事员、科员、副主任科员、副科、主任科员、正科、副处级调研员、副处、正处十个级别，最低每月500元，每上一个级别增加30元。2008年，再次增加岗位津补贴，最低每月再增加400元，每上一个级别增加30元；事业单位干部每人每月增加500元、工人每人每月增加400元。

丧葬费 机关、事业单位县（处）级干部及其以下人员（含离退休人员）死亡后丧葬费标准为1500元；经批准享受地（厅）级待遇的离休干部死亡后丧葬费标准为2000元；机关事业单位退职人员死亡后丧葬费标准为1500元。

死亡一次性抚恤金 1986年，因公牺牲的，按其牺牲时的月资标准计发20个月基本工资；病故的，按其病故时的月资标准计发10个月基本工资。1994年，批准为革命烈士的，计发烈士生前40个月基本工资；因公死亡的，计发故者生前20个月基本工资；病故

的，计发故者生前10个月基本工资。2006年，批准为革命烈士的机关工作人员，计发烈士生前80个月基本工资；因公死亡的机关工作人员，计发故者生前40个月基本工资；病故的机关工作人员，计发生前20个月基本工资。

旬阳县遗属生活困难补助标准变动情况表

表26-4-1

单位：元

参加工作时间	1990年		1996年		1999年		2004年	
	非农业	农业	非农业	农业	非农业	农业	非农业	农业
1937年之前							400	
抗日战争时期	50	40	110	100	160	150	350	
解放战争时期							300	
建国后	45	35	100	90	150	140	150	140

福利保险

事业单位伤残保健金 依照国家政策法规，县人事和劳动社会保障局负责对事业单位工作人员进行公伤认定，同时对事业单位伤残人员进行伤残等级认定，符合条件的享受伤残保健金待遇。至2008年，全县事业单位工作人员公伤认定约400人，其中伤残等级认定100余人。

旬阳县事业单位伤残保健金标准表

表26-4-2

单位：元

伤残等级	1997年	1999年	2000年	2001年
特等	570	970	1150	1470
一等	460	760	940	1160
二等甲级	360	435	495	580
二等乙级	280	340	400	480
三等甲级	200	240	300	360
三等乙级	160	195	255	310

事业单位因公致残人员护理费标准及因公致残的特等、一等、二等甲级伤残人员的护理费标准分别按陕西省上年度社会平均工资的50%、40%、30%计算。本县1998年认定一等伤残1人（护理费2001年月260元，2002年7月调整为月315元，经费由原护理费发放单位调整解决）。

保险 2009年，全年养老保险参保9473人，养老保险扩面651人（其中在职净增530人），城镇职工医疗保险参保2.92万人，失业保险参保11228人，实现扩面220人，工伤保险参保1.12万人，生育保险参保0.77万人。城镇居民医疗保险参保2.92万人，城镇社会保障覆盖率达70%以上。

企业职工工资福利

1990年后，全县企业工资历经三个改革阶段：1990年至1996年10月，推行标准工资制，工效挂钩，实行工资总额包干以及岗位技能工资制相结合，企业职工工资由基本工资、奖金和津贴三部分构成。工资制度推行面达到90%以上，全县47户国有、集体企业单位、3162名职工年工资总额608万，月人均工资160元。1996年11月至2004年10月，改革级别工资制，试点经营者年薪制，推行企业工资指导线制度，劳动部门通过发布工资指导线方法核定企业工资总额，指导企业工资分配。全县146户企业推行级别工资制度，涉及职工5844人，职工月平均工资800元以上。2004年1月至2009年，改革企业工资管理制度，制订最低工资管理规定，劳动部门对企业工资管理由主要使用行政手段向法律、信息手段转变。全县197户规模以上企业推行最低工资保障制，涉及职工8153人，职工工资总额1.7亿元，月平均工资1770元。2009年，依照《陕西省企业工资支付条例》《企业工资指导线管理规定》和《最低工资管理规定》，160个用人单位实行最低工资标准，最低工资管理制度得到落实。对国有、集体企业工资实行总额审批，审批后23家企业增加工资总额31.5万元，涉及职工1056人。全年办理享受遗属生活困难补助手续6人、增加困难补助手续3人，办理更改认定工龄手续17人。

特殊岗位津贴主要涉及采选矿企业和部分加工企业，旬阳县大多企业起步较晚，多为民营性质，该项制度落实不够。执行该项制度的县属国有企业有原水泥厂、磷肥厂、玻璃厂、修造厂、搬运公司、建筑公司6家企业200余名职工，年发放特殊岗位津贴约12万元。随着企业改制及新工资制度的执行，各种津补贴包含在个人岗位工资基数内，特殊津补制度终止。

第五章 劳动管理

第一节 职工队伍

1989年底，全县机关事业企业单位共有干部5070人，其中机关干部1703人，事业单位3125人，企业职工242人。1999年，全县机关事业单位实有干部职工9013人，其中县级党群序列有干部205人，县级政府序列有干部997人，法检机关干部145人，乡镇机关干部909人，事业单位职工6757人，全县机关事业单位干部中有公务员1653人。至2009年，全县机关事业单位实有干部10415人，其中县级党群序列干部338人，县级政府序列

干部1145人，乡镇机关干部790人，事业单位职工8142人，全县机关事业单位干部中有公务员1935人。

旬阳县1989~2008年干部队伍情况统计表

表26-5-1

年 度	总 数	其中			事业单位中专业技术职称情况												
					事业单位职称结构			高级职称分布									
		机 关	事 业	企 业	高 级	中 级	初 级	工 程	农 业	卫 生	教 学	新 闻	图 书	会 计	经 济	文 博	
1989	5070	1703	3125	242	19	418	—	4	3	1	11	—	—	—	—	—	
1990	5073	1491	3377	205	19	419	—	3	3	1	12	—	—	—	—	—	
1991	5442	1851	3383	208	15	425	—	2	2	1	10	—	—	—	—	—	
1992	5825	1864	3593	368	11	289	2598	1	2	1	7	—	—	—	—	—	
1993	5919	1866	3657	396	16	323	2837	—	3	5	8	—	—	—	—	—	
1994	6154	1986	3780	388	16	313	2932	—	2	5	9	—	—	—	—	—	
1995	6370	2064	3897	409	28	474	2986	2	3	9	14	—	—	—	—	—	
1996	6593	1639	4569	385	31	515	2862	3	2	13	13	—	—	—	—	—	
1997	6683	1641	4663	379	46	598	3800	3	—	16	27	—	—	—	—	—	
1998	8589	2278	6311	—	55	735	3267	3	1	24	27	—	—	—	—	—	
1999	9013	2256	6757	—	88	911	3240	2	1	33	52	—	—	—	—	—	
2000	9139	2221	6918	—	88	1073	4494	—	—	32	56	—	—	—	—	—	
2001	9511	2262	7249	—	105	1323	4523	1	1	33	68	1	—	—	—	1	
2002	9541	2172	7369	—	111	1638	3707	1	—	40	67	1	1	—	—	1	
2003	9962	2330	7632	—	158	1718	4120	2	—	50	104	1	—	—	—	1	
2004	10097	2370	7727	—	163	1641	4434	2	4	58	97	1	—	—	—	1	
2006	10270	2158	8112	—	221	1842	4222	1	4	62	148	1				2	
2007	10375	2509	7866	—	260	1881	4355	1	5	69	178	2	1	1	1	2	
2008	10419	2339	8080	—	335	1914	4198	2	5	76	244	3	1	1	1	2	

注：表中“—”为无数字。

第二节 劳动用工制度

全县劳动用工制度改革基本与国家同步，大体经历三个阶段，即1986年10月前实行固定工制度，1986年10月至1995年《劳动法》颁布实施前，实行固定工、劳动合同制工人、临时工多种制度，1995年后实施全员劳动合同制用工制度。

1986年10月前，全县国有企业实行固定工制度，劳动用工管理以国家指令性计划为准，企业招收员工须有上级批准指标，企业没有辞退员工权力，政府对企业用工实行统招统配。全县国有、集体企业较少，用工人数约1000人左右，其生产经营活动基本靠国家计划指导，用工集中于全县10个区供销社、10个粮管所、商业局下属8大公司及经委系统的卷烟厂、水泥厂、修造厂、磷肥厂、印刷厂、玻璃厂等，职工工资靠国家计划统一调整增减，企业退休人员待遇由地方财政负担。1986年，国家陆续出台《国营企业实行劳动合同制暂行规定》《国营企业招用工人暂行规定》《国营企业辞退违纪职工暂行规定》和《国营企业暂行职工待业保险暂行规定》，要求自1986年10月1日起，对新招的工人统一实行劳动合同制。旬阳烟厂、旬阳县印刷厂、旬阳县百货公司、旬阳县五金公司、旬阳县副食公司等开始面向社会招录部分人员，新招人员统一实行劳动合同管理，依法与企业签订劳动合同，实行社会统筹缴纳养老、待业保险等两项保险；企业退休顶招、死亡职工顶招均实行合同制身份。1992年，实施企业劳动、人事、分配制度改革（俗称“破三铁”），劳动用工制度改革按照市场化要求对企业用工进行动态管理，通过完善定员定额，以产定人，实施下岗分流、减员增效，全面推行全员劳动合同制，全县38个国有集体企业90%以上职工实行劳动合同管理，依法与所在企业签订劳动合同。1995年，《中华人民共和国劳动法》颁布实施，全县企业职工养老、医疗、失业、生育、工伤等保险制度也逐步建立。2003年，《劳动保障监察条例》颁布，全县各类企业基本建立劳动合同管理、工资协商分配、社会保险参统、人才合理流动、资源合理配置的管理模式，劳动用工更加规范，劳动者基本权利得到有效保障，并起到缓解就业压力和促进地方经济发展作用。

第三节 调配 安置

职工调配

1991~1996年，全县调配工人328人，退休226人。1997年以后，国有、集体企业职工人自由流动，机关事业单位工人纳入人事计划统一管理。

社会劳动力安置

20世纪90年代初，安置主要集中于城镇待业人员，农村富余劳动力就业主要通过发展多种经营和乡镇企业就地消化。1994年，逐步放开城乡劳动力差别，积极开发就业

岗位，扩大城乡劳动力安置就业。1991~2008年，全县社会劳动力安置17583人。2009年，城镇新增就业2319人，其中下岗失业人员再就业586人，城镇登记失业人员1046人，城镇登记失业率控制在3.89%以内。

招工

1990~1999年，国有、集体企事业单位面向社会招收专业技术工人1223人。2000年4月后，企业实行用工自主。

顶替招工

在机关及企事业单位工作的工人退休或在工作期间伤残、死亡后，安排招收一名子女进入原单位工作。1990年，全县各机关及企事业单位均落实顶替招工政策。1999年，机关事业单位停止顶替招工，但因公伤残死亡者除外。至2006年，全县共顶替招工252人。2007年，顶替招工政策停止。

技校毕业生分配

1991~1997年，全县分配技校毕业生322人。1998年7月起，技校毕业生不包分配，实行自主择业、双向选择。2000年后，大中专毕业生不再包分配，实行自主择业、双向选择。

第四节 劳务输出

1989年，全县劳务输出处于自发状态。1997年，旬阳县公共职业介绍所诞生，各乡镇陆续建立劳务服务管理站，先后与江苏南通、北京、广东、深圳等地建立稳定的输入基地，年均输出人数稳定在2万人以上，占全县输出人数的60%。2004年，劳务输出呈现规模化特征，劳务收入呈增长趋势。是年，全县人均劳务收入800元。2005年，全县人均劳务收入992元。2006年，全县人均劳务收入1290元。2007年，全县人均劳务收入1400元。2004~2007年，全县累计输出劳动力34.1万余人次，有组织输出13.9万余人次，劳务总收入19.5亿元。2009年，全县劳务输出10.43万人，其中有组织输出5.26万人，占50.43%，年度劳务收入10.8亿元。

第五节 就业 再就业

就业服务

1990~2002年，全县共成立劳动服务公司企业39个，每年安置就业人员131~646人。1993、1997、1999年分别对劳动服务公司进行审查、整改、合并（取缔3户，撤销1户）。2003年后，劳动服务企业安置功能逐步淡化。

就业培训

1990～2009年，全县累计对13408人提供就业培训。1999年，按照国家推行劳动预备制度规定，全县对进入就业岗位的人员开展劳动技能培训。2000年，按照国家规定工种必须参加培训取得资格后方可上岗的规定，本县加大劳动技能培训。至2009年，劳动技能培训人数19608人。民办职业技能培训机构逐步发展，兴办民办职业技能培训机构9家，年培训规模3000人。2009年，农村劳动力技能培训1304人，创业培训257人，输前引导性培训14119人，向市级培训机构输送高级工43人、技师8人。

再就业

1995年，国家实施再就业工程，本县规定失业者可享受职业指导座谈、专业训练、求职洽谈和工作试用以及生产自救措施。2001年，领取失业保险金人员享受一次免费职业培训和职业介绍。2002年，免费培训和免费职业介绍范围扩大到基本生活保障范围的下岗失业人员，下岗失业人员从事个体经营（除国家限制的行业外）可自税务登记之日起3年内免征营业税、城市建设维护费、教育附加费和个人所得税，提高增值税起征点。2003年起，为本县国有集体下岗失业人员核发《再就业优惠证》，持证人员享受税费优惠、就业援助、免费培训、免费职介以及自主创业小额贷款等政策。2005年，国有、集体企业下岗失业人员自主创业者享受免费创业培训并可申请小额贴息贷款。2007年，为县域城乡失业人员核发《安康市失业登记证》，享受免费培训、免费职介和小额贴息贷款政策。

旬阳县2003～2007年下岗失业人员优惠政策落实情况表

表26-5-2

项目	2003	2004	2005	2006	2007
发放再就业优惠证	389	506	520	191	221
享受税费减免（万元）	10	13.5	26.5	20.26	22
免费技能培训（人）	332	675	580	780	1094
免费职业介绍（人次）	458	675	730	780	1124
再就业安置人员（人）	378	506	83	310	451
发放小额贴息贷款（万元）	—	—	—	10	28

注：表中“—”为无数字。

第六节 劳动仲裁

1986年，国家恢复劳动争议仲裁制度。1987年，旬阳县成立劳动争议仲裁委员会，下设办公室，与县劳动人事局劳动股合署办公，主要负责全县劳动争议案件仲裁处理。

1990年11月，县仲裁委员会办公室与县劳动局内设安全仲裁股合署办公。1995年11月，政府机构改革，县仲裁委员会办公室与县人事劳动局安全仲裁股合署办公。2002年10月，政府机构改革，劳动安全分设，县仲裁委员会办公室与县人事和劳动社会保障局人事劳动仲裁股合署办公。

1988年，开始受理和处理劳动争议案件。至2008年，县劳动争议仲裁委共立案受理各类劳动争议案件229件，涉及384人，涉及金额889.1万元，全部处理结案，时效内结案率100%，案件合格率100%，优秀案件率90%以上。2009年，立案受理各类劳动争议案件23件，审理结案20件，其中调解结案16件，占结案总数的80%，裁决结案4件，占结案总数的20%，为劳动者挽回经济损失124.23万元，为用人单位挽回经济损失35余万元；接待受理工伤认定案52件，依法认定27件，诉前调解15件，尚待调查10件，调解为当事人落实工伤赔偿40余万元；承接工伤认定行政复议5起、行政诉讼2件，无行政诉讼败诉和复议撤销案。

第七节 劳动监察

1994年8月，成立旬阳县劳动监察中队，隶属旬阳县人事劳动局。2002年7月，更名为劳动保障监察大队。全县28个乡镇均设置相应机构，配备兼职人员，形成县、乡两级劳动监察组织网络。2007年，开展劳动执法专项检查，检查单位216户，涉及劳动者9108人，为劳动者挽回经济损失21.6万元；对全县用工单位实施年审，检查单位183户，督促补签劳动合同1760人次，协助修订完善内部管理制度178条；接待举报投诉130件，涉及700余人。2009年，组织专项执法检查，检查用人单位230户，涉及劳动者8140余人，督促企业缴纳社会保险费41.2万元、补签劳动合同2400份、补发拖欠农民工工资156万余元；年检用工单位183家，涉及职工9167人；督促13户企业为360名劳动者办理社保登记，督促补缴各类社保费30.2万元，督促补发拖欠职工工资10万元，督促补签劳动合同2000份；企业完善内部管理制度101条，督促办理执行不定时工作制度审批手续1户。有3户企业被评为2008年度劳动保障守法诚信A级企业。

第二十七编 教育



1989年，文教合署，成立阜阳市文化教育局。1990年，全县有高级中学4所，中等职业学校2所，教师进修学校1所，初级中学36所，小学890所，幼儿园2所，在校中小学生5.59万人，在职教职员工3692名。1992年，教师聘任制在各校逐步实施。1995年，全县完成普及六年义务教育后，随即组织实施九年义务教育。1997年，基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲通过省政府评估验收。2002年，落实农村基础教育以县为主体制，制定实施基础教育规划，调整中小学布局，逐步撤并农村中小学校。2005年，实施教育强县建设。2009年，全县有幼儿园41所，小学266所，初中32所，普通高中4所，国家级重点中等职业中学1所；有教职员工4169人，在校学生5.84万人。

第一章 教育管理

第一节 行政管理

1988年9月,旬阳县教育系统实行“四级”(县、区、乡、村)办学,“三级”(县、区、乡)管理体制。1989年,各区设立文教组,受文教局和区公所双重领导,管理辖区教育事业。1991年,颁布《旬阳县中小学教学常规管理办法》。1993年,制定《旬阳县教学常规管理办法补充规定》和《中小学生学习常规》。1995年4月,撤销文教局、体育运动委员会,设立文化教育体育局,始推行地方负责、分级管理的基础教育管理体制,即县、区、乡三级政府对基础教育、九年义务教育负主要责任。完全中学、单设高中、县重点小学由县办县管,单设初中由区办、县区共管、以区为主,九年制学校、乡(镇)中心小学由乡(镇)办、县区乡(镇)共管、以乡(镇)管为主,村办或几个村联办小学由乡村共管,实行“民办公助”、“公办民助”等形式,鼓励企事业单位和社会力量参与办学。1995年,建立“质量立校”奖,表彰奖励优秀教师和先进教育工作者、“三好”学生、“优秀班干部”以及教育工作先进单位。1996年10月,撤销文教组,设乡镇教育办公室。1997年,实施学校教育工作目标责任制,对学校治安、收费、安全事故、教师职业道德实行一票否决制。2002年8月,设旬阳县教育局(另成立文化旅游局),实行落实农村基础教育以县为主体制,制定、实施基础教育规划、调整中小学布局、中小学建设和管理,经费筹措由县级人民政府承担,县教育行政部门管理中小学校长、教师,指导教育教学,统一发放教职工工资;乡镇政府负责辖区内学校治安、适龄儿童入学监管,筹措经费、征收教育费附加、改善办学条件;村委会动员落实学校用地、儿童入学、教育集资、义务劳动、校园安全等。2006年3月,撤销教育办,职能交中心学校。

第二节 教育督导

1990年10月,组建旬阳县教育督导室,为县政府直属正科级事业单位,代表同级人民政府及其教育行政部门在所辖地区内执行教育督导任务。1991年,任命督学1人。1992年后,陆续聘请17名退任初中校长或文教组长、教育办主任兼任督学。1999年,更名为县政府教育督导室,挂靠文化教育局。1991年,制定教育综合督导评估指标体系,对神河镇教育工作进行综合督导评估试点。1992年,对实施六年义务教育后巩固提高情况进行督导检查。1995年,实施“两基”(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)达标工程,督促乡镇、学校按照陕西省“两基”评估

办法开展自查、自纠。2002年，编印《旬阳县“两基”巩固提高工作指南》。2006年，督导6所学校（其中优秀5所），评估中小学素质教育，督导“双高普九”（高水平、高质量普及九年义务教育），制定《旬阳县中小学规范化管理实施细则》，推动中小学管理规范化。

第二章 普及义务教育

第一节 普及六年义务教育

1989年12月，全县六年义务教育验收试点工作会在赤岩乡召开。1990年，启动普及六年义务教育（简称“普六”）工程。



城关小学学生书法课

至1992年底，赤岩、神河、棕溪、甘溪、蜀河、潘家等21个乡镇完成“普六”任务。1993年，调整“普六”计划，提前两年即1995年完成“普六”任务，采取征收教育基金、群众集资、勤工俭学等措施扩改建校舍，全县中小学危房比例下降2%，11个乡镇通过“普六”验收。1994年，全县有47个乡镇完成“普六”验收，占全县乡镇总数73.44%，人口覆盖率为76%，入学率、

巩固率、普及率、按时毕业率分别达到98.6%、96.3%、80.1%、89.6%。1995年，群众性集资、捐助（办学资金）1000多万元（占总投资37%），完成剩余17个乡镇的“普六”任务。

第二节 普及九年义务教育

1995年，旬阳县启动普及九年义务教育（简称“普九”），计划用三年时间基本普及九年义务教育。1996年，县委、县政府作出《全县动员，奋战一年，为提前实现“两基”目标而奋斗的决定》，集中财力，重点抓好一



吕河初级中学

批服务人口多、规模大的初中学校建设。是年秋，取消初中招生考试制度和留级制度，小学毕业生免试直升附近初中就读。1997年11月，旬阳县“两基”通过省政府评估验收并被授予“基本普及九年义务教育县”。1999年，通过陕西省首批“实验教学普及县”验收，被授予保持陕西省基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲县称号。

第三节 “双高普九”及创建教育强县

2005年1月，县委、县政府作出创建教育强县决定，创建工作自1月开始，按照宣传动员、完成“两基”、工作复验、创建省级农村教育综合改革示范县、创建市级教育强县、“双高普九”攻坚、创建省级教育强县等工作阶段实施，全年累计投入危房改造项目资金1663万元，增加图书99万册，其中干部职工捐赠图书3万多册，全县办学条件得到极大的改善。5月，旬阳县被陕西省教育厅授予农村教育综合改革示范县。10月，“两基”巩固提高工作通过省政府复查验收。至年底，甘溪镇、蜀河镇、神河镇、赵湾镇、吕河镇、关口镇被命名为省级教育强乡镇。

2006年，全县启动“双高普九”工作。至2007年，累计投入资金15478万元，实施中小学排危、现代远程教育、教学装备建设、高中扩建等重大工程，新建校舍3.4万平方米，维修校舍6万多平方米，62所中小学装备教育仪器6万余件（套），44所学校配备微机室和电子备课室，中心学校以上学校接入宽带网络；建成标准化信息模式学校564所，配发电视1447台、影碟机1447台，建立卫星地面接收站148个，全县中小学共装配微机4492台，初步实现中小学教学手段现代化。“三教统筹”协调发展，高中阶段在校学生18905人，接受中等职业教育9476人，中等职业教育占高中教育比例达50%。全县省级教育强乡镇新增城关镇、棕溪镇、双河镇、仙河镇，市级教育强乡镇达15个。

2008年，全县加强义务教育均衡发展和“双高普九”工作，累计筹措资金1.18亿元，建起计算机教室128个，多媒体教室152个，建立43个语音教室；购置教学器材20多万件（套）；高中建起实验室和多功能部室。全面落实《民办教育促进法》，学前三年城镇幼儿入园率达到100%，农村乡镇政府所在地达到91%以上，适龄儿童少年入学率达到100%，残疾儿童少年入学率97.44%，小学、初中均无辍学现象，高中阶段入学率达到81.6%，15周岁人口初等义务教育完成率达100%，17周岁人口初等义务教育完成率达99.20%；小学教师学历达标率为100%，初中达标率99.31%；小学教师大专学历率76.3%，初中教师本科学历率66.3%，岗位合格率100%；建立留守儿童代理家长制和留守儿童管护制度，小学、初中留守儿童和经济困难学生入学率100%；投资9500万元迁建职业中学；建成省级标准化高中2所，市级标准化高中2所，国家级重点中等职业中学1所，省级示范中小学4所，市级示范中小学5所，省级示范幼儿园2所，省级教育强乡镇12个，省级示范农技校13个，市级示范农技校16个；全县人均受教育年限达到8.82年，每万人口中有大专以上学历为343人。是年11月，“高水平、高质量普及九年义务教育县”通过省政府验收命名，为陕南地区首个实现“双高普九”县。

2009年11月，旬阳县创建教育强县工作通过省政府验收并命名，为陕南地区第一个省级教育强县。

第三章 学前教育 特殊教育

第一节 学前教育

1990年，旬阳县有县办幼儿园和蜀河小学附设幼儿园2所，小学附设学前班26个，



城关一幼学前教育

入园（班）幼儿771人。1991年，白柳镇梁汝珍开办全县首家民办学前班。

1992年，隶属县教育局的菜湾幼儿园（全民事业单位）成立；全县入园幼儿2203人。1998年，县幼儿园和菜湾幼儿园更名为旬阳县第一、第二幼儿园。2002年，历时三年，投资250余万元，为县办幼儿园建新教学楼2450平方米，改造旧楼860平方米。2003年，全县公办幼儿园4所，民办幼儿园5所，学前班98个，入园幼儿2196人。县第一幼儿园晋升为省级示范幼

儿园。2004年，实施乡（镇）办幼儿园帮扶工程。公办幼儿园4所，在园幼儿852人，教职工89人；民办幼儿园14所，教职工31人，在园幼儿391人；学前班（学校）130个，在班1873人；幼儿教师学历合格率100%。2006年，县第二幼儿园晋升为省示范幼儿园。2007年，全县有幼儿园23所、129个班，在校幼儿3161人，教职工130人，幼儿园占地面积1.26万平方米，校舍面积9600平方米。2008年，全县幼儿园达37所。2009年，有幼儿园41所，在校幼儿4017人，学前一年儿童2860人。

第二节 特殊教育

2003年9月，旬阳县残疾人教育培训学校成立（全额拨款事业单位）。学校实行全托封闭式教学，开办成人残疾人职业技术短训班1个。至2008年，开设残疾儿童教学班2个、4个年级，开设语文、数学、语言训练、体育美术课，三至四年级增加自然常识课，共培训300人次。

2005年，在全县各类学校就读残疾儿童少年398人（其中智力残疾121人，视力残疾22人，听力残疾37人，其他残疾218人）。残疾儿童少年入学率74%。2006年，

落实《残疾儿童少年随班就读工作试行办法》，筹建全日制特殊教育学校，残疾儿童少年随班就读253人，三类残疾儿童少年入学率、巩固率均达88%以上。2007年，占全县总人口8.6%的残疾人口中，6~14周岁义务教育阶段残疾适龄儿童少年443人（丧失学习能力23人），入学就读390人，入学率88%。



特殊教育

第四章 普通教育

第一节 小学教育

1990年，旬阳县有小学890所（完全小学143所，初级小学747所），教学点17个，校舍面积194146平方米，在校学生45518人，教职工2713人，其中专任教师2417人。1995年，有小学825所（完全小学143所，初级小学682所），教学点50个，校舍面积195455平方米，在校学生50526人，教职工2450人，其中专任教师2190人。2000年，调整小学布局，小学数量降至636所。2002年8月，按照“一村一初级小学，适度保留边远地区教学点，村村联办完全小学”政策再次调整中小学结构和布局，至2005年，小学调整到475所。2006年7月，农村三年级以上学生向乡镇和规模较大的完全小学集中，办好完全小学和寄宿制小学，撤销初级小学建制，教学点只设一至二年级。2007年，全县小学数量降至342所（完全小学103所，教学点239个），在校学生32472人，适龄儿童入学

率、巩固率、升学率均达100%，教职工2298人，其中专任教师2135人，学历达标为97.47%，校舍面积为196500平方米，生均6.05平方米，完全小学规模均达180人。学校实行校长负责制。完全小学一般设校长、业务负责人和会计，组成校委会管理学校。村级完全小学、初级小学隶属乡（镇）中心小学（或中心校）管理。

1989年，旬阳县小学学制为五年制。1990年秋季实行六年制，使用全国统编教材，开设语文、数学、自然、历史、地



小学生主题班会

理、思想品德、体育、音乐、图画、劳动课等,每天安排一节课外活动课。1993年秋,实施九年义务教育全日制小学课程计划,学科开设思想品德、语文、数学、社会、自然、体育、音乐、美术、劳动,因地制宜渗透职业技术教育。1995年9月,实行每周5个学习日制,小学教学每周最高26课时,周活动总量30课时内。2003年,实施基础教育课程改革实验,每学年43个周,其中授课35周,社会实践活动课、机动时间、学期内法定节假日假日8个周。2004年秋,一至二年级使用新教材。2005年秋,开设信息技术课,使用新教材。

旬阳县1990~2009年小学教育发展水平统计表

表27-4-1

单位:人、千册、个、所

年度	校内外 学龄人 口总数	在校学 生数	学龄儿 童入学 率%	校内外十 四岁人口		小学普 及率%	小学毕(结) 业人数		小学专 任教师	图书	学校总数		
				计	毕 (结) 业数		计	升学 人数			完全 小学	初级 小学	教学点
1990	39613	45158	97.83	...	...	76.5	5652	...	2417	...	143	747	17
1991	38938	44656	97.8	6409	4906	...	5653	3568	2399	135.4	144	743	19
1992	39169	45730	98.7	6384	5012	...	5794	4026	2390	96.88	147	732	17
1993	41160	46581	98.1	6753	4523	80.1	5653	3786	2375	101.7	144	720	...
1994	43637	48669	98.56	5777	4626	81.65	5537	3852	2108	138.4	143	673	46
1995	45202	50526	99.3	5832	4762	89	5445	4250	2190	203	136	682	50
1996	47832	53615	99.32	6414	5708	95.67	5430	5317	1771	248	136	691	42
1997	49620	56489	99.5	5734	5486	98.8	5670	5480	1659	507.6	136	700	15
1998	50861	57180	99.7	5185	5124	98.46	7387	7386	1632	861.4	138	397	294
1999	49782	56047	100	5890	5799	98.5	8754	7804	1832	841.2	139	339	321
2000	48620	54537	100	7666	7549	98	9430	9041	2005	598	141	272	223
2001	48830	52875	96.9	8441	8290	99.7	8952	8685	2181	506	120	278	207
2002	46408	50480	98.9	7701	7676	...	9012	8716	2204	512	120	275	193
2003	44063	47786	100	...	...	...	8740	...	2008	490	129	241	189
2004	41053	44510	100	8135	8057	99.04	8502	98.68	2195	505	114	259	155
2006	3E+05	37130	100	7785	7785	100	8378	100	2162	524	106	110	160
2005	37842	40586	100	7610	8361	109.9	8361	99.08	2181	593	121	224	130
2007	29429	32472	100	7578	7578	100	8286	100	2135	607	103	...	239
2008	25801	28891	100	7335	7335	100	7487	7487	1960	847	75	...	229
2009	23458	26214	100	6610	6610	100	6147	6147	1916	803	75	...	191

注:表中“...”表示数字不详。

第二节 初中教育

1990年,旬阳县单设初中21所,九年制学校13所,在校中学生8713人。1992年,初中调整为35所,调至每1.23万人口1所。1995年,实施“普九”。2007年,初中和九年制学校在校生24873人,较1990年增长3.6倍,校均规模690人。专任教师学历达标率96.9%,较1990年提高64个百分点。

1990年,初中开设政治、语文、外语、历史、地理、生物、生理卫生、音乐、美术、体育和课外活动课(初二增设物理,初三增设化学)。1993年秋,初一执行九年制义务教育课程计划,增设劳动技术课;毕业班开设短期职业指导课,所需时间在劳动技术课中安排;人口、环境、国防、交通教育结合地理、生物、物理、化学、思想政治课等相关内容进行;青春期教育结合体育(卫生保健部分)和生物(生理卫生部分)进行。2003年秋,初一执行义务教育实验课程设置。2005年,初中全部进入课改实验,使用新教材,周总课时34节。2006年3月,实施基础教育课程改革,初中毕业生的“体质健康测试”与“实验操作考核”纳入综合素质评价,评价分为对学生综合素质的整体描述,突出学生特点和发展潜能的综合性评语和用A、B、C、D四个等级评价,记入基础教育课程改革实验区毕业生综合素质评价报告单,作为高中招生的必备条件;语文、数学、英语、物理与化学、思想政治与历史科目由全省统一组织考试。

旬阳县1990~2009年初中教育发展水平统计表

表27-4-2

单位:人、所、千册、个

类别 年度	在校 学生	学龄儿 童入学 率%	校内外17 岁人口		初中毕 业普及 率%	毕(结)业 生人数		初中毕 业升学 率%	教职工 人数	教师学 历达标 率%	图书	学校 所数
			总计	初中毕 业人数		计	升学 人数					
1990	8523	...	...	...	...	2643	...	...	777	47.3	...	34
1991	8958	42	7461	2724	37	2399	1059	44.2	...	39.8	...	35
1992	9820	62	5589	2348	...	2103	1098	52.8	...	53.1	...	35
1993	9431	47	4817	2711	46	2738	1122	41.5	...	56.5	...	34
1994	9427	48	4631	1923	42	2682	1173	43.7	832	57.8	...	35
1995	10270	54	5000	2322	46	2722	1465	54.3	859	57.7	...	36
1996	12193	64	5302	3429	65	2703	1536	56.6	...	67.9	54	37
1997	14051	87	5499	4850	88	3170	1745	55	840	98	270	36
1998	16488	97	5240	4959	95	3803	2031	53.4	945	97.6	322	36
1999	19534	98	5784	5442	94	4428	2552	57.6	1057	82	294	36
2000	22244	98	6133	5752	94	5397	2788	51.7	1185	84	322	37

续表

类别 年度	在校学生	学龄儿童入学率%	校内外17岁人口		初中毕业普及率%	毕(结)业生人数		初中毕业升学率%	教职工人数	教师学历达标率%	图书	学校所数
			总计	初中毕业人数		计	升学人数					
2001	23280	84	5657	5438	96	6057	4101	67.7	1391	78.8	252	37
2002	24485	91	6507	6384	98	7112	3416	48	1416	79.1	326	37
2003	25012	98	...	...	...	7652	...	...	1570	78.6	370	38
2004	25133	99	7835	7637	97	8020	4254	53	1510	89.9	384	38
2005	24783	100	7987	8437	106	8437	3048	36.1	1506	96.1	473	38
2006	25227	100	8458	8450	100	8213	5545	67.5	1534	95.9	457	38
2007	24873	100	7455	7448	100	8398	6163	73.4	1538	96.9	500	36
2008	24062	100	7165	7165	100	8289	7325	88.3	1514	98.2	1031	34
2009	22315	100	7838	7783	100	8104	7301	90	1470	99	1018	32

注：表中“...”表示数字不详。

第三节 高中教育

1990年，旬阳县有完全中学2所，单设高中2所。1992年，高中调至每11万人口1所。1998年，加大高中教育投入（至2001年，4所高中校舍建设总投资688万元，累计完成教学楼、综合楼、宿舍楼、实验楼面积达10400平方米），招生过千人，比1990年净增400多人。2002再次加大高中教育投入，至2007年，累计投入高中校建资金8000多万元，新（改、扩）建校舍33566平方米，校舍总面积达68008平方米，招生1900人，在校生增加到8949人，是1990年的4.9倍，校均规模2237人。专任教师学历达标率88.4%，较1990年提高65个百分点。建成省级标准化高中1所，市级标准化高中3所。

旬阳县1990~2009年高中教育发展水平统计表

表27-4-3

单位：人、千册、所、个

类别 年度	在校学生数	招生数	毕业生数	教职工数	专任教师数		教师学历达标率%	图书(千册)	固定资产价值	学校占地面积	高考上线人数
					计	学历达标					
1990	1823	663	562	202	126	38	30.2	...	...	...	34
1991	1906	695	566	...	133	46	34.6	...	...	...	42
1992	1972	705	570	...	138	59	42.8	...	...	...	27
1993	1779	569	589	...	137	57	41.6	...	...	...	78
1994	1631	599	608	193	130	60	46.2	...	...	...	102

续表

类别 年度	在校学 生数	招生数	毕业 生数	教职 工数	专任教师数		教师学 历达标 率%	图书 (千册)	固定资 产价值	学校占 地面积	高考上 线人数
					计	学历 达标					
1995	1777	724	...	211	145	...	...	...	...	...	70
1996	1853	713	482	210	155	76	49.03	32.8	...	23	64
1997	1998	780	496	309	156	76	48.7	46	...	23	105
1998	2141	885	543	308	163	82	50.3	66.8	...	24.1	64
1999	2551	1114	516	321	177	98	55.4	78.9	...	25.4	150
2000	3198	1404	621	318	186	87	46.8	68.9	...	28.8	229
2001	3887	1582	754	267	195	111	60	98	1860	49	222
2002	4548	1768	994	324	215	133	61.9	110	1621.2	32	306
2003	5426	2215	1325	317	247	168	68	43	1628	30.5	447
2004	6690	2622	1481	370	303	233	76.9	54	2142	34	631
2005	7742	3048	1899	413	349	305	87.4	54	2216	35	756
2006	8585	3150	2068	446	384	332	86.46	63.9	3626	68	812
2007	8949	3362	2502	497	429	379	88.4	64.9	4315	68	648
2008	9429	3618	2866	525	457	443	96.9	317	4479	108	841
2009	9903	3690	2636	557	494	484	97.9	317.8	5394	110	1097

注：表中“...”表示数字不详。

1990年，高中开设政治、语文、数学、外语、物理、化学、历史、体育、地理、生物等课程，其中高一开设地理，高二开设生物；高二起即分文理科组织教学；高三理科开设政治（会考后取消）、语文、数学、外语、物理、化学，文科开设政治、语文、数学、外语、历史。1994年秋，高一、高二执行全日制普通高级中学课程计划（试验）。2004年，启动普通高中课改，改善办学条件。至2006年，投入3251万元，4所高中扩充校园46亩，建教学楼、公寓、综合楼等，建成标准化物理实验室7个，化学实验室7个，生物实验室3个，音乐教室2个，美术室3个，体育器材室5个，图书室4个、藏书10.5万册，电子阅览室3个，计算机室7个，多媒体教室3个，投影仪44台，校园网3个，能够使用多媒体教学教师150多人，设立学校教研室1个，3所学校开设研究性课程。



化学实验室

第四节 思想品德教育

学校日常对学生进行思想品德教育由班主任组织实施。每年3月开展“学雷锋、做四有新人”系列活动。全县确定县博物馆、红军纪念馆为德育教育基地。各校每年召开一次家长会并建立有家庭、学校、社会三结合的校外教育机构，增进学校与家长、与社会的沟通，共同开展德育教育。各级政府负责学校周边环境整治，定期组织公安、工商、文化、卫生等执法部门对学校周边食堂、网吧、书店、噪声源进行清理、整顿，开展打非扫黄行动，营造安全、文明的外德育人环境。



德育教育课堂

小学一、二年级品德与生活课主要进行生活常识及健康教育，教学生文明礼貌、遵守纪律、热爱学习、养成良好的生活卫生习惯和学习习惯。三、四年级品德与社会课主要开展“五爱”教育，养成讲文明、守纪律、懂礼貌的良好行为习惯。五、六年级品德与社会课主要进行政治、法律常识及社会公德教育。中学政治课（后改为思想品德课）主要进行公民常识、法律常识、社会发展简史、心理素质、心理健康、道德素质和国情、形势教育等。高中主要以政治经济学常识、哲学常识、政治常识为内容，配合形势、国情、普法教育、心理健康

教育等。其他各科结合本学科特点，渗透品德教育。

1989年6月，在全县中小学开展向中国小英雄何香姣学习活动。1990年，贯彻陕西省教育厅《关于加强和改进中小学德育工作的实施意见》，全县各学校相继建立德育工作领导小组，健全工作机制。规模较大的中学增设政教处，管理学校德育工作，初中、九年制学校均设立德育教研组。德育工作实行校长负责制，学校党支部对学校德育工作起指导、保证、监督作用，思想品德和政治课教师、班主任、共青团、工会干部是德育工作的骨干力量，全体教职员都是德育工作者。是年起，各中心学校将《小学生行为规范》纳入班级和学生量化考评分畴，作为每年评先进班集体和“三好”学生的重要依据。1991年，印发《关于加强中小学近、现代史和国情教育的意见》，组织编写《可爱的旬阳》。1992年起，相继组织征订《我爱你中国》《小学生国情十知道》和《可爱的旬阳》，开展作文竞赛、讲演、知识竞赛等活动。1994年，全县教育系统学习贯彻《关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》和《爱国主义教育实施纲要》，各学校组织观看爱国主义影片，开展一月一首革命歌曲，严格升降旗制度。1995～2003年，各中学开展迎庆香港、澳门回归，纪念第二次反法西斯战争胜利50周年，红军长征胜利60周年报告会、讲演会及文艺演出活动。2004年后，全县中小学校主要开展“八荣八耻”

教育活动、“三讲两实践”活动等，在学生中弘扬民族精神、爱国主义精神。

第五节 学校布局调整

全县中小学布局较大调整始于“九五”期间，中小学由原来的930所减至2000年的631所，其中高级中学3所，完全中学1所，职中2所，初中（含九年制学校）37所，小学427所，教学点209个。平均每所高中覆盖人口11.15万人；每所初中覆盖人口1.2万人，校均规模601人；每个行政村有一所小学（教学点），每所小学覆盖人口1045人，校均规模128人。随着全县经济及社会事业的发展和出生人口的减少，小学布点依然显多，规模小，教育资源难以得到合理配置。

2002年8月，实施新一轮中小学结构和布局调整，其基本原则是小学就近入学，完全小学和初中相对集中，扩大办学规模，提高办学效益；高中设置扩大原有4所高中和2所职中办学规模，完成神河中学初、高中分设；初中设置在确保入学率的前提下，撤并规模小、教学质量差的初中。除城关镇、蜀河镇、棕溪镇外，每个乡镇只设一所初中或九年制学校。至2005年，结合中小学危房改造和农村薄弱学校建设工程，全县中小学由2000年的631所减至542所。

2006年，全县启动中小学第二轮布局调整。保留4所普通高中建制，在原址实施学校扩建，扩大办学规模；保留现有1所职业中学（职教中心），职业中学迁址县城党家坝社区重新建设；初级中学（含九年制学校），人口在万人以上的乡镇保留1所初中，学校规模不少于12个教学班、在校学生600以上，校均覆盖人口1.5万人以上。初中（九年制学校）调整到30所，校均规模增加到800人；全县中小学布局调整工作的重点是撤并村级小学和教学点，2006~2008年，全县初级小学三年级以上的学生逐步向乡镇中心学校和规模较大的完全小学集中。完全小学设一至六年级，教学点设一至二年级，撤销初级小学建制，完全小学服务人口达到4800人以上。乡镇中心学校所在地的行政村不设教学点，教学点学生不少于15人。保留4所公办幼儿园，其他25个乡镇所在地逐步建立民办学前教育结构，在城区建一所盲哑残疾少儿特殊学校。

2009年，全县有普通高中4所，职业中学1所，初级中学（含九年制学校）32所，完全小学75所，教学点191个，幼儿园41所。

第五章 职业技术教育 成人教育

第一节 职业技术教育

1989年，旬阳县启动职业技术教育。各中小学利用劳动课或劳动技术课渗透职业技术教育。县职业高中开办烟草、建筑专业5个教学班和1个缝纫刺绣培训短班，县卫生

职中开办中医士长班和防疫专干等短期培训班。1991年，《关于发展职业技术教育的决定》出台，全面启动以职业中学为骨干，区乡农技校为分支，普通中学为补充，适合旬阳县经济发展需要的职业技术教育建设工程。太山、蜀河等初中创办“三加一”职业技术教育培训班。1996年1月，将隶属7部门的县卫生职校、教师进修学校、县农广校、农机驾校、中华会计函授学校旬阳辅导站、乡企职业培训学校、县中等职业技术学校合并为旬阳县职业技术教育中心（未能实现统一管理）。是年，县卫生职校和县中等



职中实践课堂

职业技术学校实现跨县域、跨部门联合办学。至2002年，两所职校在校生由1996年713人增加到1389人，2005年，增加到2180人。2006年，县职业中等专业学校实施学历教育与职业培训相结合、长班与短班相结合、教学与技术服务相结合办学模式，开办综合教育班、“2+1”分流班、校校联办班、校企联办班、校与乡（镇）联办班等。2007年，在校学生增至3931人。毕业生遍及全县城乡医疗卫生、农林、烟草、建筑等行业。

中小学职业教育

1989年，在中小学劳动课和劳动技术课中实施职业技术教育渗透，并为之组织职业技术课教师培训。在中学，开设劳动技术课，通过颁发两证（毕业证、职业技术培训合格证）途径提高毕业生素质。是年，为初三2600多名学生核发劳动专业技术培训合格证。农村中小学普遍开展勤工俭学活动，进行木耳点菌、香菇带料栽培、烤烟生产、果树嫁接、良桑带根扦插、小麦立体育苗以及天麻、茯苓等中药材的栽培等，培养学生劳动技能习惯。1991年5月，原赤岩区太山乡开办首届初中“三加一”职教班，开设政治、应用数学、应用写作、书法、音乐、体育、烟草、蚕桑、蚕病学、药材、植物生理与保护、土壤与肥料、农业基础、会计学原理等，招收年龄在15~22周岁初中毕（结）业学生22人，学制1年。1992年，蜀河初中、神河中学、小河中学、棕溪中学相继办起“三加一”职教班，开设烟草、蚕桑、药材、果栽、会计、农业管理等课程，共招收初中毕（结）业学生191人（1994年因经费、实习基地、专业课教师、教材等问题相继停办）。1997年，各初中利用暑假办初职班，对数百名15~17岁未受完九年义务教育的青少年进行职业教育，补语文、数学基础知识、应用文写作、珠算、会计常识，讲农作栽培、病虫害防治、养殖等基本知识，补习教学900个学时（在校学习450个学时），生产实习450个学时，修满学时，考核合格视为受完九年义务教育。进入21世纪，各校利用劳动技术课开设计算机课，尝试在毕业班后期对中学生集中进行职业技术培训和就业指导培训途径。赵湾中学开发的计算机《photoshop的基本操作》《计算机的组装与维修》和《常见病的病发与防治》等，得到职教广泛应用。

中等职业专业学校

旬阳县职业中等专业学校 前身为旬阳县吕河农业职业中学（1982年由吕河中学改制）。1985年，更名为旬阳县吕河职业中学。1989年，更名为旬阳县吕河职业高级中学。1990年，更名为旬阳县高级职业中学。校办玻璃纤维厂、食用菌厂、服装加工刺绣厂，有教学基地1个。1993年9月，部分班级迁入城关镇草坪新址，后其他班级陆续迁入。1994年，更名为旬阳县中等职业技术学校。2007年，学校占地面积4.67万平方米，建筑面积2.41万平方米；拥有教学楼、电教楼、实验楼、学生宿舍楼，装备有校园广播、宽带网、闭路电视、多媒体语音室、微机室、图书阅览室、物化生标准实验室、电子实训室、数控实训室、焊接钳工实训室、汽修实训室等实训室13个，校内外实训基地15个，教学仪器6500余件，图书6万余册，报刊100多种。校内有水泥球场和田径运动场（跑道250米）。有教职工129名，其中高级教师75名；教学班60个，在校学生3445名，年短训2000人次。2006年，更名为旬阳县职业中等专业学校。2008年5月，在党家坝社区征地220亩，投资9500多万元，建设规模为80个教学班、可容纳4000多名学生、总建筑面积5.3万平方米的陕西省示范县级职教中心。

2004年，学校被省政府命名为“省级重点职业中学”，被省教育厅命名为“省级兴农示范校”。2005年，被国家科技部命名为“国家级农民科技培训星火学校”。2006年2月，省教育厅、人事厅表彰为“陕西省职业教育先进单位”、“陕西省教育系统先进集体”。2008年3月，晋升国家级重点中等职业学校。

旬阳县卫生职业技术学校 前身为1958年洵阳大学医学院（为洵阳中学内设机构）。1959年，更名为洵阳县初级卫生学校，迁至东潭，隶属县卫生局。1962年，迁至大河南陈家院子。1963年撤销。1972年10月，在旧址（陈家院子）设立旬阳县卫生人员培训班。1975年，更名为旬阳县卫生学校，迁至南关庙。1980年，迁至菜湾（转买原城关二小教学楼9间约360平方米）。1984年，迁址高家沟（征地4亩，新建校舍720平方米）。1988年，更名旬阳县高级卫生职业中学，有校舍1120平方米，教职工15人，其中专业教师8人。1991年，升为正科级事业单位，获陕西省职业技术教育先进单位称号。1994年，更名为旬阳县中等卫生职业技术学校，有7个教学班，其中电大2个班、函授2个班、中专3个班，有学员319人，教职工33人，其中专业教师22人（副高职称3人，主治医师10人，医护师9人）、行政管理人员5人、工勤人员6人；固定资产80.3万元，占地5600平方米，建筑面积2700平方米。2004年，与旬阳县医院合并。2005年，最后一届毕业生毕业，教学工作终止。

1989年后，主要为基层培养“实用型”中等卫生技术人才。两年医学理论课和一年临床实践，能对一些常见病、多发病、地方病作出明确的诊断和治疗，可开展医疗、预防、卫生保健工作。1990年，实行全省统考，科目为西医内科学、西医外科学和预防医学。1991~1992年，招收乡村医生提高班，学制一年，共招两期培训乡医114人。1993年，毕业生全省统考合格率为100%，学生毕业由省教委验印颁发毕业证、毕业统考合格证和乡医中专水平证书。这年，开办三年制中医士班（至2002年，开办10期，招生887人，毕业776人）。1996年，与安康电大联办三年制大专班（至2002年招生7期，招收学

员397人，截至2003年毕业300余人）。1999年7月，成立旬阳县乡村医生函授辅导站，与省卫生厅职工卫校、省乡医培训中心联办中专函授班，开设三年制社区医士专业，招收45周岁以下、获得乡村医生资格但未取得医疗中专学历的乡村医生（含各卫生院职工），考试考查全部合格，由省卫生厅职工卫校、省乡医培训中心颁发毕业证书，国家承认中专学历。至2001年，招收学员136人，毕业128人。

第二节 成人教育

扫盲

1988年5月，经省、地组织扫盲验收评估，旬阳县基本达到“无盲县”标准。1989年，原羊山乡农民技校被省工农教委表彰为“农民教育先进集体”。1990年，原长沙乡政府被省教委表彰为“扫盲先进集体”。1994年，62个乡（镇）建起农民文化技术学校，年培训9万多人次，非文盲率由1988年的88.2%上升到92.3%。1995年，贯彻《陕西省1994～1998年基本扫除青壮年文盲教育任务》，全县有22个乡（镇）举办扫盲班（点）198个，参加学习8469人，1300名公办教师参加教学工作。原甘溪乡成为全县第一个扫盲达标乡（镇）。1996年，吕河镇、甘溪镇、城关镇、段家河乡、力加乡、桂花乡6个乡镇达到扫除青壮年文盲标准，4144人脱盲。1997年，剩余24个乡镇全部达标，三年累计脱盲14301人，青壮年非文盲率提高到96.76%，被省政府授予“普及九年义务教育扫除青壮年文盲县”。2003年，开展创建无盲村活动，非文盲率保持在99%以上，脱盲人员巩固率100%。2005年，脱盲1320人，非盲率99.78%。2007年，脱盲180人，非盲率99.86%。时全县有文盲339人，“无文盲村”和“无文盲社区”达90%以上。

乡镇农业技术学校

1989年，旬阳县成立职业技术教育办公室（与成人教育办公室合署），各区文教组配备职教专干，按照“五有”（有领导、有专兼职教师、有培训计划、有校舍、有基本教学设施）要求，与“星火计划”、“燎原计划”、“丰收计划”配套，以“粮、烟、桑、矿”等“短、平、快”、“实际、实用、实效”农业技术为培训内容，农科教结合。至1992年，所有乡镇均建1所农技校，为农业生产和农民致富开展大规模农业技术培训。1995年，乡镇农技校改称乡镇成人文化技术学校，并向村一级扩展。是年，建村农技校261所，乡、村农技校共培训2291期，培训1.21万人。1996年，吕河镇江店村脱盲人数和农技校建设达到国家标准。2000年，全县农技培训面达95%，赤岩镇建成第一所地（市）级成人文化技术示范校。2004年，蜀河、神河、甘溪、赤岩等4镇成人文化技术学校被授予省级示范成人文化技术学校。2005年，全县农技培训率达100%，覆盖所有乡镇、村组。2006年，吕河镇、关口镇、双河镇成为省级示范成人文化技术学校。2007年，全县建成省级示范成人文化技术学校10所，市级示范农技校16所，仙河乡技术学校被授予陕西省成人教育先进单位称号。

电大教育

1984年7月,成立旬阳县电大辅导站(业务和学籍管理隶属省电大和地区电大分校),开设党政管理干部基础专业,招生26人。1985年,开设汉语言文学专业,招生37人。1988年,开设英语师资专业,招生17人。3期毕业77人。1996年停办。2000年,县师训中心与市电大联合开办小学教育专业成人大专班,招生(四届)学员332名,317人修满学业。2003年,县师训中心参与人才培养模式改革和开放教育试点项目,开办小学教育和汉语言文学教育本科以及汉语言文学教育专科班。2004年,恢复陕西电大安康分校旬阳工作站机构,开办电大开放教育3期本科班(至2008年3月毕业113人)及多期专科班(招收汉语专业66人,金融专业37人,计算机专业7人,英语专业3人,2008年3月底共毕业43人)。2006年,电大本科开放教育收归市电大。

函授教育

旬阳县教师进修学校(开办中、高师函授教育)始于1979年秋(止于2000年)。至1992年,中师函授招生1030人,毕业44人。至1999年,中师电大班招生220人(毕业220人)。至1990年,高师函授招生338人(毕业213人)。至2000年,高师卫电专科招生3届,毕业261人。

网络教育

2005年7月,旬阳县成立陕西师范大学网络教育学院旬阳学习中心(地点在县师训教研中心),设网络教育办公室。开设汉语言文学、思想政治教育、英语、历史学、小学教育、教育管理、数学与应用数学、计算机科学与技术、地理科学、物理学、化学、生物科学、法学、学前教育、金融学、公共事业管理15个专业。每年3月和9月第二周双休日考试,学习全程和考试都在本校和本县完成。至2008年,办专升本班6届,招收学员626名,毕业246名。

第六章 教师

第一节 教师队伍

1990年,旬阳县教育系统教职员3684人。2009年,教育系统有教职员4582人,其中高中专任教师429人,学历达标99%;初中专任教师1334人,学历达标96.85%;小学专任教师2135人,学历达标97.47%;幼儿园专任教师91人,学历达标94%;特级教师5人,中学高级教师173人,中学一级教师和小学高级教师1341人。

教师任用与管理

教师调动遵循学科配套和就近任教原则。1989年，跨区调动教师由文教局批准并制发调令，区内跨乡镇调动由区公所批准通知。1990年，全县有公办教师2160人，占教师人数的58.6%，多来源于师范类大中专院校（1990～2001年，县内所有的师范类毕业生优先分配到缺编学校任教）。1996年10月后，跨乡镇调配教师由文教局批准。1997年，城区和各交通干线附近学校教师饱和或超编。2000年，选聘农村中小学教师进入城区学校任教。2002年，首次在应届师范类大中专毕业生中公开定向考试选招中小学教师，招用111名师范类毕业生。2002年后，县内师范类大中专毕业生凡进必考，毕业即分配安置工作政策终止。2004年，严格控制教师逆向流动，编制限额内以工作需要为主，县直学校进人凡进必考，对调入人员进行考试、考核、考察，择优录用；乡镇间小学教师流动，填写教师流动审批表，调出调入双方教育办签署意见，报教育局审定；初中教师流动由调出调入双方学校签署意见报县教育局审定。乡镇内小学教师流动，各乡镇中心学校负责考察，提出调配建议方案，县教育局审批，乡镇政府备案。2008年，定向招考65人，7年共招考安置885人。录用和安置非师范类大中专毕业生和乡镇机构改革中富余人员248人。

民办教师管理

1982年，全县有民办教师1600余人，占教师总额的40%以上。1983年4月，经整顿、考试考核后，发给民办教师《民办教师任用证书》或《民办教师临时使用证书》。1990年，重新核发《民办教师任用证书》，699名民办教师取得《陕西省民办教师任用证书》。1993年，转招45名民办教师为公办教师（1981年7月底以前任教至1993年，持有《陕西省民办教师任用证书》，截至1992年底年满36～53周岁的民办教师具选招资格，其中符合免试条件者不受年龄限制，免试11人）。1999年，剩余92名在岗持有省证的民办教师一次招转为公办教师。2000年，清退民办代理教师749人。此后，教育系统内部教师编制中不再聘用民办教师和民办代理教师。

教师职务评聘和资格认定与管理

1987年，首次实行中小学教师专业技术人员职称评定，设中学教师职务和小学教师职务两个系列。1988年，中小学教师初级职务人员报县职改领导小组批准，中级职务人员报地区职改领导小组批准，高级职务人员报省职改领导小组批准。1989年底，全县首批职务评审工作结束，评定中学高级教师11人，一级教师76人，二级教师128人，三级教师260人；小学高级教师89人，一级教师348人，二级教师929人，三级教师85人。1990～1991年，教师职务评审工作暂停。1992年，恢复专业技术人员职务评定（一年一次评审）。中小学教师取得《专业技术职务任职资格证书》后，由单位按编制限额聘用，聘期一般为三年，兑现所聘职务工资。1993年，实行中小学及幼儿园年度考核制度。1995年12月，实行教师资格制度，2800余名教师取得国家教委颁发的《教师资格证书》。2001年，实行教师资格认定，幼儿园教师资格、小学教师资格、初级中学教师资

格三类由县级教育行政部门认定,全县共有1493名教师取得资格证书,其中取得幼儿园教师资格31人,初中教师资格394人,小学教师资格1068人。2002年,教师资格认定工作进入正常化。

第二节 工资福利待遇

1988年,实施教师职称评聘,教师领取专业技术人员职称工资,工资逐年增长,按月享受教龄津贴,其中乡镇教师还享受浮动工资。1993年10月,实施工资改革,教师工资水平明显高于公务员工资水平(至2000年乡镇拖欠教师工资1138万元)。2002年1月,28个乡镇3737名在职教师、654名退休教师工资实现县级统管、统发(发放工资4430万元),统一为全县教师办理医疗保险。2004年,拖欠教师工资全部兑现。2005年,教师享受每年第13个月奖励工资。2006年10月,实行新的工资套改政策,教师工资由岗位工资、薪级工资、津补贴、绩效工资四部分构成,取消浮动工资。

1990年开始,每逢教师节即举行隆重的庆祝活动,慰问教师、表彰先进。至2008年,全系统有1299人次被县委、县政府表彰为优秀教师和先进教育工作者;旬中教师华向孔被推选为中共陕西省第八次代表大会代表,94人次当选中共旬阳县第十、十一、十二、十三次代表大会代表;43人次当选旬阳县第十三、十四、十五、十六届人民代表大会代表,城关一小教师张代顺当选为第七届全国人大代表,旬中教师华开锋、程芳分别当选陕西省第十届、第十一届人大代表,华开锋还同时当选为旬阳县第十五届人大常委会副主任;61人次当选政协旬阳县第三、四、五、六、七届委员会委员,旬中教师黄希昭当选政协陕西省第八届委员会委员,政协旬阳县第四届、第五届副主席;旬中教师华开锋、师训中心教师屈孝群分别当选政协安康市第一届、二届委员。

第三节 师资培训

学历培训

1990年,全县有高中专任教师126人,学历达标率84.9%;初中专任教师520人,学历达标率48.84%;小学专任教师2417人,学历达标率72.82%。经过历年学历培训,至2008年,全县160名高中专任教师,学历达标率99.2%,其中研究生学历38人,占8.3%;初中专任教师中岗位合格率为100%,本科学历852人,占65.5%;小学1960名专任教师均合格,其中专科以上学历1496人,占76.3%。

校长培训

1987~1990年,实施第一轮校长培训,每期在岗培训3个月,培训105人。1991年10月至1997年3月,第二轮校长培训(县办省管、省教委审核发证),培训35期,每期3个月,培训153人。1998年5月至2007年1月,第三轮小学校长培训(县办、省市双管),培训310人。初、高中中学校长培训由省、市直管。

新教师培训

1999年，旬阳为安康市教师职务培训试点县，当年有3181名小学教师全员参加轮训。2000～2008年，培训小学新任教师1761人次，其中非师范类新任教师254人，培训覆盖面100%。市教育学院负责中学新任教师培训。



中小学新任教师培训

职务晋升培训

1998年起，教师晋升职务须经职务晋升培训（中学教师职务晋升培训由地（市）教育学院负责组织实施，小学教师职务培训由县进校（师训中心）组织实施）。2000年，晋职须取得计算机初级培训证书。2002年，小学教师晋职培训由市人事局接管，县师训中心被确定为全县专业技术人员教育基地。至2002年，县师训中心举办晋职培训40期，2175人受训取得初级证书。2003年，启动小学教师岗位职务培训，至2005年共培训1024人。2006年，晋职岗位培训由市教育局管理。至2009年，共培训小学教师876人。

新教材培训

2003年，启动新教材培训，按照“先培训，后上岗，不培训，不上岗”要求，选派师训教研人员和骨干教师300余人次接受国家、省、市级课改培训，对初中及小学一、二轮起始年级1500余名任课教师进行“通识”、“课标”、“教材”集中培训，对200余名基层管理人员进行新课程通识培训及校本教研、校本管理培训。委派师训教研人员培训村校教师。至2008年，专题培训小学学科教师及校领导3285人，初中教师1591人，新课程岗前培训受训率达到95%。

第七章 教学研究 教学改革

第一节 教学研究

教研机构

1954年，旬阳县小学教师辅导室成立。1957年，更名为教学研究室。1981年，设区文教组。1996年9月，撤销区文教组。1999年9月，县教研室与县教师进修学校合为旬

阳县师训教研中心（原机构职能不变）。2006年，成立旬阳县基础教育科研工作领导小组。2007年9月，设立旬阳县电化教育馆（隶属教育局）。

教研工作

1991年，建立符合教学规律、相对稳定的教学规范要求与考评办法并在全省交流，县教研室被省教委授予教学常规管理先进集体。1994年4月，制发《旬阳县小学、中学教师业务素质训练基本要求》。1997年4月，制发《旬阳县中学教师职业素质训练基本要求（试行）》，教学常规达标和教研教改评优结合，教学实绩与艺术水平并重，涌现乡镇教学能手860余人次，县级教学能手200余人次，市级教学能手120余人次，省级教学能手13人次。2001年，开展加强学科素质教育、分层优化教学工作活动。2003年，对1991年后从教的1500余名青年教师进行优化教学分项考核，1300余人拿到合格证书。2005年3月起，推动以校为本，在学校内部落实“一功五化”（锤炼教学功底、转化教学理念、内化课标教材、优化教学过程、强化教学管理、专业化发展）、推动校际合作、联片教研均衡发展的教研制度创建，6所学校被省厅授予校本教研实验基地校称号、13所学校被县教育局授予校本研修先进校称号。2006年，旬阳县被确定为全省校本教研实验基地县之一。2008年，完成教学工作整体优化工程。



教研论坛会场

第二节 教学改革

课程改革

1991年秋，棕溪初中、城关一小进行九年义务教育新教材实验。1999年6月，调整和改革课程体系、结构、内容，建立新的基础教育课程体系。2001年6月，按照构建符合素质教育要求的基础教育课程体系要求，注重转变教育功能及教学结构的均衡性、综合性和选择性，突出内容与生活和时代联系，改善学习方式，建立与素质教育理念相一致的评价与考试制度，增强课程对地方、学校及学生的适应性，从小学至高中设置综合实践活动并作为必修课程。2003年，旬阳成为陕西省第二批课改实验县，小学、初中于秋季同步进入课改。2006年秋，高中实施课改。2009年秋，小学、高中课改完成一个实验周期，初中有四届课改毕业班中考成绩全市领先。

素质教育

1997年7月，旬阳县被确定为全省十个素质教育实验县，作出《关于全面推进素质

教育加快教育改革步伐的决定》，选定神河小学、赵湾初中等17所中小学开展素质教育实验试点学校。2001年11月，在全县范围实施素质教育实验。2005年，制定《旬阳县艺术教育特色学校评估标准》，推进基础教育课程改革，神河中学被省教育厅命名为“省级素质教育优秀学校”。至2008年，蜀河中学、赵湾中学、旬阳中学、桐木初中、赤岩初中、城关一中、关口初中、双河镇中心学校被市教育局命名为“素质教育优秀学校”。2008年，全县34所初中有33所进入全市60强，100余个（件、篇）作品（论文、节目）在国、省、市科技、艺术展示活动中获奖，蜀河中学通过省级标准化高中验收。

第八章 教育经费 学校建设

第一节 教育经费

经费来源

教育经费主要源于县财政投入、教育费附加（城市教育费附加、农村教育费附加和地方教育费附加）、教育基金、捐资助学、勤工俭学、财政转移支付、教育收费等。1989年，开征农村教育费附加，至2001年停征。1991年，组建旬阳县教育基金委员会，是年7月1日始统筹教育基金，至2002年停止。1992年，社会捐资（3人）千元以上。1994年，旬阳籍台胞龚济洲、樊永昌出资80多万元，加上县、区、乡配套资金，建成晓秦初级中学（教学楼1100平方米、宿舍楼及生活用房1000平方米）。1995年，大力倡导集资办学，“普六”、“普九”期间，全县累计集资4680多万元。1998年后，“内引外联”，建起逸夫楼、镇泰楼、希望学校等教学设施。2004年，开征地方教育费附加（以干部职工个人工资收入1%计征，主要用于改善办学条件、弥补学校经费支出）。2006年，义务教育阶段免收杂费。2009年，全县教育经费14439.5万元，为1990年的11倍。

经费管理使用



中小学生学习“蛋奶工程”

1989年，分级办学，分级管理，农村教育费附加费乡征乡管。2002年，乡镇教育经费实行县级管理，县财政建立教育专户，实行封闭运行，教师工资银行代发。2005年，实施“两免一补”政策，即免除农村义务教育贫困学生课本费、杂费和补助寄宿生生活费。2008年秋起，义务教育阶段在校生课本费和杂费两免，农村中小学公用经费，小学生

每学年不低于10元、初中生不低于30元，由县财政足额拨付。2006年，建立中小学财务管理细则，成立内部审计机构，审计（移交）56所中小学财务收支资金18600余万元，纠正不合理支出29.8万元，查出违纪金额2.3万元；审计基建和修缮项目23个870万元，审减投资39万元，增收节支68万元；经济责任和离任审计13起（单位/人），查出违纪资金2万余元，立案查处2人，党纪政纪处分3人。2007年，对16所中小学财务收支进行移交、离任审计，审计总量3128余万元，纠正不合理支出19.2万元；审计采购23余万元，查出违纪金额3.6余万元。其间，县审计局每年对县教育局和部分学校开展专门审计。

落实“两免一补”政策是指农村义务教育阶段，免教科书费、免杂费、补助寄宿生生活费。

旬阳县2005~2008年“两免一补”情况统计表

表27-8-1

单位：人次

年度	两免	人次		一补	人次	
		中	小		中	小
2005	48058	16940	31118	8819	6501	2318
2006	48758	18640	30118	11044	8000	3044
2007	81724	34193	47531	11044	8000	3044
2008年春	57345	24873	32472	5522	1522	4000

旬阳县1990~2009年教育经费投入情况统计表

表27-8-2

单位：万元

年度	县财政投入	教育费附加	捐资助学	学校收费	合计	占县财政收入的比例
1990	1315	—	—	78	1393	36.6
1991	1012	—	—	78.9	1090.9	34.3
1992	944	34.6	75.5	84.1	1138.2	44.4
1993	1049	24	0.6	87	1160.6	41
1994	1095	48		86	1229	36
1995	1608	346	68.4	261.4	2283.8	38
1996	2255	481.5	282.1	353.6	3372.2	44.4
1997	2686	666.8	700.5	453.6	4506.9	46
1998	2323.9	761.1	73.1	464.7	3622.8	39.2
1999	2776.4	558.6	17.9	533.1	3886	37.8
2000	3409.5	573.7	127.4	691.7	4802.3	34.6
2001	4720.7	515.1	75.7	985.5	6297	39.9

续表

年度	县财政投入	教育费附加	捐资助学	学校收费	合计	占县财政收入的比例
2002	5477.9	419.6	141.6	1407	7446.1	40.1
2003	5926.1	415	77.8	1707.9	8126.8	44.9
2004	6954	309.7	143.8	2222.7	9630.2	44.8
2005	7993.4	430	134.8	2150.9	10709.1	44.2
2006	11044	408.1	137	1089.6	12678.7	42
2007	14439.5	438	140.3	1749.4	16767.2	45.3
2008	17171.4	2135	508.1	1400.3	21236.8	38.5
2009	21839.0	1853	913.8	2052.3	26658.1	46

第二节 收费管理

1990年3月, 实行收费许可证制, 调整中、小学学杂费标准, 收取学生住宿费, 借读生借读费, 严格控制代办费项目。1993年, 适当上调中小学收费标准。1995年, 清理整顿收费项目和标准, 制订新收费标准, 重点高中、职校每学期每生学费60元、杂费50元, 普通高中学费40元, 杂费35元, 月住宿费6元; 城镇初中每学期每生杂费25元, 农村初中20元, 月住宿费均为4元; 城镇小学、农村小学收取杂费, 每学期每生分别为20元、15元。跨学区转学到城镇高中、初中、小学的学生, 每学期每生收取借读费, 分别为150元、100元、50元。1997年秋, 实行代办费项目和最高限额制, 严禁小学1~4年级征订任何辅导资料, 其余年级主要学科选订一种辅导用书, 课本费按定价收取结算; 统考招生费、高中招生费按规定执行, 不得加收; 高中会考每科收费4元; 每学期组织学生观看科技、德育、法制等教育影片、晚会不得超过3次, 城镇每人每次收费不得超过1元, 农村每人每次收费不得超过0.5元, 体检防疫每年一次, 以标准收费; 职业中学收取用于开展技能实践活动以及开设实验课所需的消耗性材料、药品、标本、器具开支的部分费用, 艺术、体育、烹饪类每生每学期200元, 旅游、理工农医类每生每学期150元, 文法、财经类每生每学期80元; 城区初中、高中每生每学期班费不得超过15元, 小学每生每学期不超过10元, 农村初中、高中每生每学期不得超过10元, 乡镇中心小学每生每学期不得超过6元, 完全小学每生每学期不超过4元; 城区初、高中每生每月住宿管理费不得超过12元, 农村初、高中每生每月不得超过8元, 小学每生每学期不超过4元; 对非在校食宿学生一律不收食堂管理费, 在学校搭伙不宿或只在学校食宿不搭伙的学生减半收费; 毕业证书收取印制工本费。2000年9月, 实行中小学收费标准最高限额制度, 每生每学期城市高中、农村高中、职业高中文科和理科学费最高限额320元、160元、190元和630元, 城市初中、小学、农村初中、小学学费最高限额70元、50元、50元、30元, 城市高中、农村高中、城市初中及小学借读费最高限额800元、400元、500元、300元。其他收费项目有课本费、统考招生费、食宿管理费、自行车保管费、文体卫生费、班

费、毕业证费、电教材料费等8项。学前班收费，城区学前班收费标准为35元/生/月；农村收费标准为25元/生/月。中小学收费卡每份0.27元。2002年秋，农村义务教育阶段中小学校实行“一费制”，即初中每生每学期150元，小学每生每学期为92.5元（包括教材费等其他一切费用）。住宿费标准按农村小学每月每生4元，农村初中每月每生5元标准收取。城市学校及非义务教育阶段学校暂不实行“一费制”收费。旬阳中学学费收取按省重点中学标准下浮30%执行，即560元/生/学期，借读费下浮20%，即800元/生/学期。学前班收费，城市学校每生每月40元、农村学校每生每月30元。2005年秋季开学起，义务教育阶段公办中小学全面实行“一费制”。高级中学严格执行“三限”政策，择校费不能突破最高限额。2006年春，义务教育阶段中小学杂费全部免除。2007年秋，义务教育阶段中小学免收一切费用（伙食费除外）。2008年，义务教育学生全部享受免费教科书，补助贫困寄宿生生活费376.2万元，资助家庭困难学生资金691.5万元。

第三节 学校建设

“普六”建校

1989~1995年，旬阳县加大政府投入改善全县办学条件，调动全社会捐集资办学积极性，筹措资金4151.5万余元（年均692万元），新建校舍7万余平方米，维修改造校舍16万多平方米，学校危房比例由1989年的16.2%降至1995年的1.2%，87所（占学校总数92%）中心小学和中学新建起砖混结构教学楼；新建教学楼、图书实验楼、宿办楼152栋，添置课桌凳4千余套；校舍不足及陈旧问题得到初步解决。

旬阳县1989~1994年“普六”期间改善办学条件情况表

表27-8-3

单位：万元、平方米、米

年度	改善办学条件资金	新建校舍面积	维修改造校舍面积	修筑围墙长度	购置课桌凳（单人套）	购置图书资料价值	购置教学仪器设备价值
1989	553.5	11000	20000	50	400	16	3
1990	665.5	13000	25000	50	600	15	4
1991	779	15000	30000	200	700	15	5
1992	784	15000	30000	250	950	17	5
1993	613.5	10000	28000	150	600	20	6
1994	756	14000	30000	200	800	20	6
合计	4151.5	78000	16300	900	4050	98	29

“普九”建校

1995~1997年，全县筹措“普九”资金7000余万元，新建中小学校舍6.77万平方

米,其中砖混结构楼房79幢,维修改造校舍11.48万平方米,扩大操场面积3.62万平方米,中小学危房基本排除;新购置课桌椅1.50万单人套、图书29万册,教学仪器、体育器材147.2万元,购置仪器图书柜架、实验台及办公生活用品116万元;新建微机室2个,语音室3个,电化教室20个,音美教室18个,图书室、阅览室70个、标准化实验室71个。通过“普九”建校,全县50%的中小学设施达到二类标准,城镇中小学达到一类标准。中心小学以上学校实现校舍楼房化、道路硬化、环境美化。

教学设施现代化

2000年,新建校舍2.54万平方米。至2005年,新建校舍8.3万平方米,建成自然实验室10个,物理实验室38个,化学实验室38个,生物实验室38个,计算机教室38个,计算机1469台,语音教室1个;配备成套远程教育设施的学校259所,多媒体教室8个;改扩建校舍2.88万平方米,校舍总面积39万平方米。2008年,中小学以上学校土木结构校舍基本消除,中小学校舍砖混楼房占总校舍面积90%以上,



现代化多媒体教室

小学生均校舍面积5.63平方米,生均校舍面积比1980年增加2.55倍。小学生均图书14.1册,平均每63个学生拥有1台计算机。中学生均图书16.0册,平均每29个学生拥有1台计算机。农村所有中小学全部按类别配齐远程教育设备。

中小学危房改造工程

1998年8月,全面实施以村级小学为重点的危房改造工程,“不让危房跨世纪”。至2000年,投入资金1449.9万元,拆除危漏校舍1.49万平方米,维修校舍9.27万平方米。2001~2007年,全县投入中小学危房改造工程资金2425万元,新建校舍5.26万平方米,D级危房全部排除。

自然灾害恢复重建项目

2003年,实施蜀河镇民族小学迁建工程,投资160万元,新建校舍2800平方米;段家河初中教学楼水毁工程建设,投资90万元,新建校舍1600平方米;桐木初中校园滑坡治理工程,投资100万元,治理滑坡1.5万平方米。2005年,实施甘溪镇中心学校教学楼水毁工程建设,投资60万元,新建校舍1200平方米。2007年,仁河乡中心学校综合楼水毁工程建设,“百桥百校”援建,由陕西煤业化工集团公司捐资60万元,新建综合楼740平方米。2008年,西安雅致集成房屋有限公司、升腾公司为5·12地震灾害中受灾较严重的构元初中、金寨初中、金河口小学等27所学校安装活动板房255间5209平方米等。省、市下达5·12地震灾害校舍维修加固资金890万元,维修加固B、C级危房校舍1.72万平方米。

初中学生生活用房改造项目

2007~2009年,利用中央投资1270万元实施初中学生生活用房改造工程,为段家河、赤岩、仙河、蜀河、关口、赵湾、构元、麻坪、庙坪、甘溪、棕溪、小河12所初级中学和白柳镇中心学校(九年制)规划校舍改造工程建设学生生活用房面积1.63万平方米,其中学生宿舍7200平方米,学生食堂8200平方米,学生厕所880平方米。

高中扩建项目

2005~2008年,投资6300万元,新增校园面积5.6万平方米,新建校舍4.27万平方米;其中旬阳中学原址扩建投资2380万元,新建教学楼1万平方米、学生公寓及餐饮中心1.36万平方米;神河高中原址扩建投资680万元,新建教学楼、宿舍楼、教师宿办楼、餐饮中心等9130平方米,修建河堤360延米;赵湾高中原址扩建投资480万元,新建教学楼3200平方米、教师公寓楼3700平方米;蜀河高中老校区改造和新校区扩建投资260万元,新建教学实验楼3100平方米。

青少年校外活动中心项目

2003年,争取国家投入专项资金180万元,在县城原电影院建成旬阳县青少年校外活动中心。各乡镇设青少年校外活动辅导站。

新农村卫生新校园项目

2007年,吕河初中列为新农村卫生新校园试点项目,国家投入专项资金30万元,学校自筹35万元,新建餐饮中心、水冲式厕所共800平方米和沼气系统。2008年,甘溪初中、构元初中、关口中心学校、棕溪镇枣元小学列入新农村卫生新校园建设项目,国家投入专项资金106万元,4所学校校园环境卫生得到有效改善。

特殊教育学校项目

2008年3月,争取国、省项目投资430万元(其中土建工程350万元,康复仪器设备80万元),建设旬阳县特殊教育学校(项目正在实施)。



由香港邵逸夫捐建的城关一中逸夫楼

各类援建项目

至2008年,台胞龚济州、朱英龙、王永庆,香港邵逸夫,世界宣明会,香港烛光基金会等为旬阳教育投资2735万元,其中台胞、侨胞及社会慈善机构捐建资金1310万元,

县乡村校自筹配套资金1425万元，建成晓秦初级中学、城关一中，对旬阳中学、仁河口中心学校、甘溪初级中学、关口镇蒿塔何崇熙小学、城关镇龙头小学、青泥希望小学、蜀河间关小学、段家河镇明德小学等37所中小学进行改扩建，新建校舍3.89万平方米。

第二十八编 科 技



20世纪80年代中期开始，科技工作得到社会各界的普遍重视，全县以小麦、玉米、水稻等10余项农作物栽培技术以及畜牧养殖技术为基础的农业科研、技术引进、技术推广工作成效显著，全面推动农业技术革命和农业提产增效。2000年后，科研、科技推广、技术引进渗透到工业等各个领域，充分发挥了科技第一生产力的重要作用。

第一章 科研单位 科技队伍

第一节 科研单位

改革开放以来，旬阳县农业、林业、工业、畜牧产业及医疗卫生等部门的科研单位和科技工作者，从实际出发，广泛开展了以技术引进和技术推广为主的科研工作，取得了丰硕成果，其中以黄姜研究所最为突出。

旬阳县黄姜研究所成立于2001年9月，与县黄姜生产办公室合署办公，正科级事业单位，挂靠县科技局，经费财政全额拨款，内设办公室、研究部和化验室，负责全县黄姜产业技术研究、高含薯蓣皂甙元优良品种选育、黄姜皂素含量测定、黄姜化学除草技术研究，黄姜种植技术培训、黄姜资源普查、黄姜资源开发研究、黄姜种植推广服务及县域中药现代化开发及研究等，拥有试验基地和黄姜良种繁育基地200亩。2009年，县黄姜研究所有职工6人，其中高级农艺师1人，农艺师2人，技术员3人。县黄姜研究所与多家单位共同开展10余项科研课题，其中7项科研成果获县级以上“科学技术进步奖”表彰奖励。

第二节 科技队伍

1987年，全县有各类科技人才2601人，占总人口的0.61%。1988年以后，旬阳县科技人才队伍逐步壮大。至2006年，全县有各类专业技术人员7225人。2007年，全县各类专业技术人员7078人，其中女性2940人，少数民族46人；人才队伍中，国有事业单位管理人才548人，专业技术人才6530人；科技人才占全县总人口的1.57%，比1987年增加0.96个百分点。

1987年起，旬阳县科技人才实施技术职称评聘制度。1991年5月，组建教育、农业、工程、文化图书、计划生育五个方面的专业评委会。为加强科技人员专业技术评聘管理，经济、会计、统计、医疗卫生、文博艺术等系列则实行考试制。至2007年，全县有5496名科技人员取得专业技术职务任职资格，其中正高15人，副高245人，中级1881人，初级4355人，已聘任5462人，占取得专业技术职务聘任资格人数的99.2%。

旬阳县2007年科技人才行业构成统计表

表28-1-1

单位:人

行业类别	农林牧渔业	建筑业	交通运输仓储和邮政业	房地产业	科学研究、技术服务和地质勘查业	水利、环境和公共设施管理业	教育	卫生、社会保障和社会福利业	文化、体育、娱乐业	公共管理和社会组织
管理人才	206	4	20	1	—	20	12	120	54	111
专技人才	543	23	64	24	4	97	4455	1099	149	72

第二章 科技研究 科研推广

第一节 农业科技研究与推广

农作物良种引进推广

1990年以后,旬阳县种子公司等部门先后引进推广玉米掖单13、14、15,单玉13、中单14、中北恒六、三北3号、蓝奥1号、农大3138、108、364、95等;引进推广小麦良种绵阳19、31、35,汉麦5号、川麦30号等;引进推广油菜良种秦油2号、中油821、中杂油2号、秦优7、9号等良种;红苕作物,引进推广徐薯18、梅营1号等;洋芋作物,引进推广安芋56、58等;蚕桑产业,引进推广陕桑305、农桑系列、792、707多倍体以及新蚕种871×872、873×874等;黄姜产业,自选自繁自育“安姜3号”良种等;烤烟产业,引进推广红花大金元、K326、中烟90、NC89、8611等良种。

小麦优良品种繁育推广

2001~2007年,县种子管理站、县种子公司引进绵阳31等5个小麦新品种,经过品比试验、抗病性试验、抗病性鉴定、良种繁育试验、肥料对比试验等,筛选出高产、稳产、优质、抗病的小麦绵阳31号在全县推广,全县累计建立绵阳31为主的小麦品种“三田”(穗行圃、原种田、良种田)3.2万亩,生产原种44.85万公斤,生产良种830.45万公斤,良种推广面积85.63万亩,新增小麦1712.6万公斤,新增产值2312.01万元,投入产出比达到1:6.6。

耕作栽培技术研究推广

两段育秧技术推广 1989年,在双河区西岔乡早阳村九组进行水稻两段育秧试点,93亩试验水稻明显表现出节约种子用量、缩短育秧周期、秧苗质量提高、大田生长时间

充足、增产幅度大、生产效益高等特点，试验成功后，农民自觉推广使用。至1997年，水稻两段育秧技术在全县普及，推广面积达2.9万亩，水稻产量由1989年的0.27万吨增长到1997年的0.86万吨。

水稻旱育抛秧技术 1998年，在双河镇莲花村进行水稻旱育抛秧技术试验示范，其过程是在人工制作的秧盘内一次育秧成功，到大田移栽期，将秧苗自秧盘中取出，直接撒抛到已整理好的水田中。其特征是省时、省力，但未能普及，2001年后终止使用。

水稻旱育秧技术 1998年，县农技站引进并推广，其技术为在塑料温棚中的芽床上实施干旱育芽，特点是操作简单，芽苗根系发达，移栽大田后还苗快，便于农民单家独户实施，年推广面积0.5万亩左右。

小麦根际联合固氮菌技术 1988年，引进试验，1993年，达到高峰，推广面积近30万亩。后因无法显示像豆类作物根系在土壤中的固氮作用，于1994年废止。

间作套种技术推广 1988~1990年，县农牧局、农技站在神河、蜀河、小河等区实施《丰收计划》项目，推广粮食作物间作套种技术，即实施适宜带型、精细整地、规格播种、品种组合、配方施肥、适时套种、加强田管等技术措施，三年累计推广粮食作物规范化间作套种80.22万亩，平均亩产336.3公斤，增产15.76%，增产粮食389.78万公斤。间作套种技术推广延至20世纪90年代末。

黄姜种植技术研究及推广 1995~2009年，旬阳县黄姜研究所等有关单位与大专院校、科研单位合作开展黄姜种植基地配套技术开发研究及其推广、黄姜良种选育及生态因子研究、影响黄姜的主要植物营养因素及黄姜专用肥料研究、黄姜标准综合体研究、“安姜3号”良种选育繁育等多项科学研究及技术推广工作，技术水平达到国内领先。1991~2005年，累计种植黄姜约50万亩，产鲜姜69.6万吨，总产值达12亿元。

烤烟种植技术研究及推广 1990~2009年，旬阳县烟草公司、科技局开展烤烟品种比较试验与配套技术研究推广、麦烟间套技术研究、烟草配方施肥及复混肥应用研究、地膜覆盖栽培技术研究推广、双拱双膜两段育苗技术、蜂窝煤高效节能炉建造、漂浮育苗引试、热风循环炉技术应用等多项试验研究与技术推广应用。

病虫害防治技术研究与应用

烟草昆虫综合防治技术推广 1993~1995年，针对本县烟草种植面积不断扩大，烟草害虫危害逐年加重之际，旬阳烟草分公司组织科技人员开展烟草昆虫种类、分布及发生情况调查，发现5种主要危害烟草害虫，制定烟草病虫害综合防治技术指南，开展综合防治和示范推广，三年累计推广面积11.2万亩，新增产值1337.06万元。

秦岭山区二代粘虫防治技术应用 1996~1999年，旬阳县植保站参与完成《秦岭山区二代粘虫关键防治技术应用》项目，普查二代粘虫，研究危害规律，总结推广防治技术。全县累计推广43.37万亩，平均亩增产玉米38.42公斤，新增效益1740.35万元。

贫困山区农业病虫害统防统治技术推广 1996~2000年，县植保站牵头组织实施农作物病虫害统防统治工作，共开展小麦、油菜、烟草、水稻等作物病虫害统防统治65.5万亩，增产粮食631.3万公斤，新增效益817.69万元。

麦田病虫害综合防治技术 2000~2004年，旬阳县农技中心在全县推广集农业生

产技术与生物防治、化学药剂防治技术于一体麦田病虫害综合防治技术，累计综合防治95.86万亩，占宜防面积90.9%，挽回粮食损失1562.23万公斤。

第二节 林业科技研究与推广

野生板栗嫁接技术推广

1989年，县林特站引进国内野生板栗嫁接比较先进的技术，改原始“劈接”方法为“插皮接”、蜡封接穗、薄膜包扎的方法，此项技术具有时间长、方法简单、成活率高、易被群众接受等特点。至1994年，全县10区23个乡镇共嫁接板栗240.8万株，成活率85%。

省力化活动蚕台推广应用

2002年，旬阳县蚕桑技术推广站开始引进四川省蚕具研究中心研制的新型蚕具——省力化活动蚕台。至2007年，全县共引进省力化活动蚕台7800套，组织开展省力化养蚕培训会152场次，培训蚕农1.8万人次，抓点78处，养蚕10.8万张，全县蚕业科技含量显著提高。

侧柏容器育苗造林技术

1994～1998年，育侧柏容器苗353万袋，用于长防工程造林。1998年，在汉江、旬河沿岸整片造林5150亩。2001～2003年，共育侧柏容器苗600万袋，林业总场2003年在吕河、白柳、青泥等苗圃育侧柏容器苗400万袋。



春季核桃高接技术现场

引进林木良种

1990年后，引入刺槐、柏树、华山松、白皮松、香樟、玉兰树、杨树、核桃、早园竹等9个树木品种，成为长防工程、退耕还林工程、天保人工造林工程和城镇绿化的骨干树种。

森林病虫害防治技术

2004年，设病虫害调查点3060个，主要林业有害生物发生面积42.6万亩，其中虫害34万亩，病害2.6万亩，鼠害2万亩，兔害4万亩。2007年，以森林鼠害和胡蜂防治为重点，完成森林病虫害防治面积3.2万亩，摘除重点部位蜂巢150个。

肚倍人工放蚜试验及研究

1987年，旬阳林特站在神河镇、金寨乡、张河乡等乡镇开展肚倍人工放蚜试验。至

1990年，累计放蚜面积1.71万亩，获得大量试验观察资料，累计增产倍子31.7万公斤，新增产值556.7万元。

大批杷优质丰产栽培技术

2006年3月，旬阳县研制的大杷杷优质丰产栽培技术试验示范推广获安康市科技进步一等奖。

节水抗旱造林综合推广技术

2006年，旬阳县实验研究的节水抗旱造林综合技术推广技术获安康市科技进步二等奖。2007年，节水抗旱造林综合推广技术荣获陕西省科技进步二等奖。

第三节 工业科技研究与引进

玉米营养钵制钵器研制

1986年，旬阳县甘溪乡农机修配厂配合玉米营养钵矮化育苗移栽和经济作物育苗移栽高产栽培技术推广，研制出玉米营养钵制钵器。1988年，定型试产，具有设计合理、结构紧凑、灵活轻便、省时省力、新颖卫生、成品率高、操作简便、用途多样等特点，适用农户田间地头分散作业，产品属国内首创，迅速推广至2省5地（市）20余县。



育苗钵育苗

硫酸生产线技术工艺引进

1989~1990年，旬阳县磷肥厂引进“两次转化、两次吸收”（ SO_2 炉气→换热器→一次转化器→一次吸收塔→换热器→二次转化器→二次吸收塔）硫酸生产工艺（将 SO_2 转化率提高至99.5%以上，减少三废排放），建成年产1万吨硫酸生产线，填补安康地区硫酸工业生产空白，为安康地区磷肥工业、电解工业、冶金工业、印染工业、医药工业发展提供原料。

初烤烟叶挂竿复烤技术引进

1988~1999年，县烟叶复烤厂引进初烤烟叶挂竿复烤技术，实现选料、整理、真空回潮、摇把挂竿、烘烤、装箱、压包、刷唛流水作业，提高复烤烟叶和卷烟质量、改善产品结构、提高经济效益。

新混合型祝尔慷卷烟研制

1985~1990年，陕西旬阳雪茄烟厂、安康地区药用植物研究所与全国13所高等院校、科

研单位和全国著名卷烟工艺师、医学界专家教授合作，成功研制出新混合型“祝尔慷”牌卷烟。该产品荣获国际国内10余项大奖和陕西省优秀新产品称号，畅销8省22个地（市）县。

铅锌矿尾渣烧制节能砖技术研究

1998～2001年，陕西旬阳鑫源矿业有限公司实施铅锌选矿尾渣有效利用技术攻关，取得利用铅锌矿尾渣烧制节能砖技术突破。该产品符合国家建材生产标准，承载能力极强，隔热性能优越，外观平整光滑，六边棱角竖直，色泽艳红一致，广泛应用于各类工业民用建筑工程。此后，鑫源矿业有限公司建成年产7000万块节能砖生产线，年销售产值1750万元。

RL—型苕麻快速脱胶助剂

1989～1990年，旬阳县化学助剂厂与机械电子工业部第二〇四所合作成功研制出用于麻类脱胶煮炼工序的新型有机表面活性型。该助剂能有效地提高煮炼液的表面活性，以极强的渗透力加速碱离子对胶质物、木质素的膨润、裂解、扩散作用，使胶质物与纤维之间的引力减弱，具有脱胶迅速、防止麻纤维长时间在高温碱液中氧化解聚，保护纤维强力等功能。采用该助剂进行苕麻脱胶，能够缩短工艺流程、节省脱胶时间、节约能源，提高设备利用率和精干麻质量，显著降低成本。该产品被评为1990年度国家级新产品，为国家科委推荐使用新技术。

纳米氧化锌系列产品开发研究

2000年，中科（旬阳）精细化工有限责任公司依据碱式碳酸锌焙烧特性，开发出NPP法制备纳米氧化锌新技术及系列纳米氧化锌产品，并于2000年、2004年两度荣获国家级新产品奖，该公司被陕西省科技厅认定为高新技术企业。

第四节 畜牧水产科技研究与推广

渔业综合养殖技术

1990年，旬阳县水电水土保持局组织科技人员开展平定河水库渔业综合养殖试验示范，利用水利资源，一水多用，开展水库化肥养鱼、流水养鱼、微流水养鱼、鱼种精养等科研试验示范，各项技术指标均居全安康地区领先水平。

陕南山羊改良

2000～2005年，县畜牧兽医服务中心引进布尔山羊、南江黄羊，创办县种羊场，引进纯种繁育和提纯复壮，研究最佳杂交组合模式，并在全县推广。

生猪快速育肥技术

1988年，开始推广，主要以改建圈舍，农户自配混合饲料，引进荣昌、巴克夏等品

种改良当地黑猪等技术为主。

生猪人工授精技术

1995年，县畜牧站培训生猪人工授精员，共建立乡镇生猪人工授精点18个，村级受精点300处。引进大约克、长白种公猪150头，全县80%以上猪实现二元杂交改良。2004年后，创办二元杂交母猪繁殖场，引进杜约克公猪，实行三元杂交，种猪打码登记建卡，科学管理，实施人工授精。至2007年，全县二元母猪存栏1.34万头，种公猪存栏1050头，建立输精点109处。

牛、羊冷配技术

2002~2003年，县畜牧中心创办供精中心，14个乡镇畜牧兽医站建立冷配站，引进布尔羊、安格斯、秦川牛冻精配种。

饲料青贮、氨化、微贮技术

2002年开始，在全县大范围推广青贮、氨化、微贮饲料制作技术。至2008年，年加工制作饲料量达3000余吨。

牛羊舍饲育肥技术

2001年前，牛、羊普遍实施放养。2002年，实施封山禁牧后，全县推行牛羊舍饲育肥技术，在圈舍建设与配套设施、饲料加工制作、饲养管理等方面都形成了完整的配套技术。

笼养鸡技术

1990年推广，经过1996年、1998年几次发展波折后，至2008年，全县有笼养千只以上大户50户。

标准化养猪技术

2007年后，全县推广“良种、良舍、良医、良料、良法”的“五良”配套和每个养猪户统一有“一栋标准圈舍，一口沼气池，一圈良种猪，一套加工机械，一亩以上红苕，一名技术人员，一名协会成员，一份订单”的“八个一”统一模式为标准化养猪技术。至2008年，全县推广标准化养猪技术养猪113.7万头。

第五节 医疗卫生科技研究

急性磷化铝中毒抢救治疗

1985~1990年，旬阳县医院就磷化铝中毒抢救治疗课题实施科研攻关，采取大剂量、反复静脉推注细胞色素C方法达到较为理想的治疗效果（属国内首创，作用机理合

理），抢救成功率达到86.3%。《中国名医大观》《名药辞典》及《中国卫生信息报》《陕西医学杂志》等以“特点鲜明的医疗项目”为题予以刊载。

计划免疫控制相应传染病十年效益分析

1979～1998年，旬阳县卫生防疫站在全县开展计划免疫工作，使相应传染病的发生和流行得到有效控制至消灭，提前实现四苗接种率达85%和覆盖率50%，控制和消灭六种传染病达到“七五”国家标准。

院外治疗多菌型麻风病现场研究

1988～1990年，县卫生防疫站在采用世界卫生组织推荐的麻风病联合治疗方法的基础上，创新加强营养、提高机体免疫功能和心理安慰等方法，首次对麻风病进行院外治疗，治愈时间由原住院治疗3.5～14年缩短为24个月，效果明显。

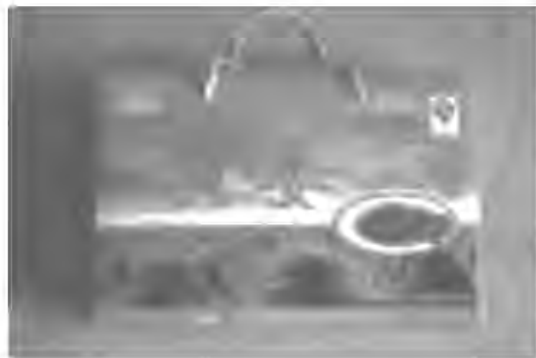
中医药治疗急性传染性肝炎305例疗效分析

1992～1995年，针对治疗急性传染性肝炎以西医为主，疗程长、疗效低、病人经济负担重等特点，县中医院采用辨证施治方法，将急性传染性肝炎分为热重于湿型、湿重于热型、湿邪困脾型、肝胃不和型、肝脾不和型、脾肾两虚型、肝阴亏损型等七型进行辨证施治，总有效率达91.8%。

第三章 科技开发

第一节 黄姜加工科技开发

黄姜皂素清洁加工



黄姜粉条

黄姜皂素清洁加工也称黄姜加工污水处理工艺。黄姜加工排污严重，每生产1吨皂素要排出500～700吨废水和8～9吨废渣，且处理废水成本极高，处理1吨废水费用约5～10元。2004年，由旬阳县发展计划局牵头，在旬阳县恒源生物化工公司组建黄姜加工工艺项目研究组。2005年6月，完成黄姜生产水解干燥物提取淀粉工艺，获国家专利。是工艺技术用针磨将粉碎的黄姜撞击到一定细度，使其细胞壁遭到破

坏,在一定的水分条件下,利用纤维渣、淀粉和皂甙的物理特性,用带式压滤机进行浆渣分离,将带式压滤机分离出的纤维渣制作食用菌和清洁炭,将沉降式离心机分离出的悬浊液经沉淀、膜分离、浓缩后,采用无发酵工艺生产水解干燥物,分离出的淀粉再清洗、精制、烘干后制作食品,实现黄姜生产水解干燥物提取淀粉生产工艺的工业化生产(其流程为:黄姜清洁—精磨—压滤—分滴纤维—淀粉水中沉淀—提出淀粉—烘干—淀粉—黄姜粉条)。黄姜皂素清洁加工工艺每



皂素

加工1吨黄姜皂素比传统工艺减少30%左右的硫酸消耗,减少20%以上的燃煤消耗,减少80%以上的水消耗,而且通过副产品的综合利用,比传统工艺增加经济效益50%至一倍。

黄姜淀粉综合利用

旬阳恒源生物化工公司与西安交通大学合作对黄姜淀粉进行生物实验和营养分析化验,测定显示,黄姜淀粉转化成淀粉糖所制各类食品具有很好的保健功能。黄姜综合利用及清洁化生产技术获得陕西省科学技术进步一等奖。旬阳县恒源公司生产的“恒源牌”黄姜粉条荣获中国杨凌农业科技高新成果展览会“后稷特别奖”,获黄姜纤维清洁炭和食用菌(灵芝、香菇)生产基地命名。县恒源公司年产清洁炭1000余吨,生产食用菌400余吨。

第二节 黄姜种植科技开发

科研合作

旬阳县与国内多家科研单位、大专院校开展黄姜科研合作。1998年,与西北植物研究所合作开展黄姜优良品种选育、化学除草试验。2000年,与西北农林科技大学合作开展黄姜良种选育、种质资源普查及种质资源圃建设、黄姜专用肥料研究、黄姜标准综合研究制定、皂素含量测定及人员培训、黄姜生态因子研究、品种区域试验、重茬试验、GAP认证等。2002年,与西北大学合作开展黄姜化学除草试验示范,黄姜病虫害防治;与湖南农业大学合作开展黄姜有性繁殖试验研究。2005年,与武汉大学开展黄姜优异种质的发掘创新利用、黄姜规范化种植栽培调控技术研究、黄姜生物学基础理论研究等。2006年,与陕西师范大学联合研究黄姜、金银花等名优地道中药材良种选育和良种繁育;与南京植物研究所、昆明植物研究所、四川植物研究所等单位合作开展黄姜及甾体药物市场动态调研及培训;与天津易清环保科技有限公司、陕西天星环保设备工程有限公司、陕西航天环境工程设计院等10余家单位开展黄姜生产水解干燥污水处理技术研究。同时,旬阳县黄姜研究所参加安康市黄姜研究课题组科研工作,与西安、咸阳、安

康市农科所、安康学院等有关科研单位开展黄姜综合利用研究。

“旬姜1号”、“旬姜2号”科研

“旬姜1号”种质于2001年采于旬阳县城关镇磨沟村五组村民陈德新黄姜栽培地，原种来源于当地野生黄姜，地上部分生长旺盛，当年皂素含量达2.85%，单株根茎重量为445克，耐干旱，抗逆性强。“旬姜2号”种质于2000年采自安康机场余峰兵黄姜地，原种来源于旬阳县蜀河镇野生黄姜。地上部分生长旺盛，当年生皂素达到3.35%，单株根茎重量为750克。以上两品种由陕西师范大学和旬阳县黄姜研究所选育后经陕西省林业厅林木品种审定委员会审定命名，“旬姜1号”、“旬姜2号”在旬阳有少面积的试种和推广。

“安姜3号”科研及开发

“安姜3号”由西北农林科技大学、安康市林研所、旬阳县黄姜研究所共同选育，陕西省林木良种委员会命名。2001年在旬阳建立良种繁育基地，并投入生产。品种认证即皂素含量检测，2003年2.97%和3.18%；2004年为2.82%和2.89%；2005年为2.86%和2.96%；2006年为2.08%和2.06%；2008年为2.57%和2.63%，显示“安姜3号”不仅具有形状整齐、抗逆性强、丰产性好、皂素含量高的特性，更具品性稳定、退化小的特征。

2001年，神河镇湾寺村建“安姜3号”基地5亩。2002年，神河镇丰家岭村和甘溪镇刘家院村两处推广“安姜3号”良种基地23亩。2003~2004年，神河镇丰家岭建良种基地81亩，吕河镇建成“安姜3号”GAP认证良种基地50亩。2005年，全县推广“安姜3号”良种基地257亩。2006~2007年，黄姜市场低迷，价格陷入低谷，姜农只挖不种或不挖不种，“安姜3号”良种推广缓慢。2008年，在甘溪镇建成公司+姜农+“安姜3号”良种示范基地160亩，其中农户种植140亩，旬阳县恒源公司自种20亩。2009年，仁河口乡推广“安姜3号”良种10亩。时逢黄姜市场价格持续低迷，至2009年全县实际留存“安姜3号”良种面积200亩左右。

第四章 科研成果 科技奖励

第一节 科技成果

1990年后，全县科技研究和推广呈现蓬勃发展之势。至1995年，县政府表彰奖励的科研推广项目达19项。至2009年，全县共取得200余项科技成果，其中获省级科技成果奖11项，获市级科技成果奖28项，获县级科技成果奖21项。

旬阳县1990~2009年科研获奖成果一览表

表28-4-1

科研成果名称	完成单位	完成人员	颁奖单位	等级	时间	奖励类别
集体资金村筹乡管, 有偿使用制度	县农经站	崔安稳 王 斌 王怀章	县政府	一等	1990	科技进步奖
急性磷化铝中毒的抢救治疗	县医院急诊科	荆发成 刘耀文	县政府	一等	1990	科技进步奖
			地区行署	二等	1991	
肚倍人工放蚜试验及其推广	县林特站	向 阳 刘 才 何皆玉 李守吉 周传林	县政府	二等	1990	科技进步奖
			地区行署	三等	1991	
县土地资源调查	县土地资源调查监测站	余庆林 胡登训 高 波 包万红 王 敏	县政府	二等	1990	科技进步奖
平定水库渔业综合养殖试验示范	平定水库渔业综合养殖试验课题组	李允良 邹 平 尚延省 袁文勇 周先盛	县政府	二等	1990	科技进步奖
杂交水稻两段育秧技术推广	县农技站 双河区农技站	刘景敏 朱 斌 梁延齐 唐长安 邱世福	县政府	二等	1990	科技进步奖
农户经营与管理	县农经站	崔安稳 王怀章 王 斌	县政府	三等	1990	科技进步奖
旬阳县计划免疫控制相应传染病十年效益评价	县防疫站	刘永忠 王帮厚 徐之齐 谭永新	县政府	三等	1990	科技进步奖
粮食作物规范化间作套种技术推广	县农牧局、县农技站	何振兴 全贤品 何家长 胡德如 程光耀	县政府	三等	1990	科技进步奖
万吨硫酸生产线技术工艺	县磷肥厂	罗瑞茂 李守国 杨宣军 何在文 樊高善	县政府	三等	1990	科技进步奖
烟叶挂竿复烤技术	县烟叶复烤厂	曹达铭 曹传书 王伍武 黄平旬 王炳福	县政府	三等	1990	科技进步奖
院外治疗多菌型麻风病现场研究	县防疫站	邱天寿 徐之齐 张礼根 周开真	县政府	三等	1990	科技进步奖
营养钵制钵器	甘溪新农业机械厂	刘远清 陈长发 王怀长 陈 敬 石何在 文陈虎	地区行署	三等	1990	科技进步奖
新混合型祝尔慷卷烟研制	县雪茄烟厂和安康地区药用植物研究所	李正祥 徐世民 姚 力 赵德学 王远清 王先杰 潘成强 胥晓利 梁真仲 周本文 杨德功 王晓利 郭荣安 李 波 林 旭	安康地区行政公署	特等	1991	科技进步奖
RL—型苕麻快速脱胶助剂生产技术	旬阳化学助剂厂	胡德田 任川荣等	安康地区行政公署	二等	1991	科技进步奖
烤烟两段育苗和麦烟间套试验研究	安康地区气象局、县科技局	张传忠 胡德如 李春喜 赵承远 周先盛 吴太荣 胡必录	县政府	一等	1995	科技进步奖
			地区行署	二等	1995	

续表

科研成果名称	完成单位	完成人员	颁奖单位	等级	时间	奖励类别
烤烟品种比较试验与配套技术推广	县烟草公司	罗治明 王智慧 袁治礼 马昌录 薛 锋 杨汉斌 肖头杰	县政府	一等	1995	科技进步奖
			地区行署	二等	1996	
温饱工程技术推广	旬阳县农技站	何振兴 李技升 段家旺 王能宝 张学近 江兆平 李正品	县政府	一等	1995	科技进步奖
			地区行署	三等	1995	
旬阳县配方施肥技术推广	县农技站	邓帮才 刘景敏 余悦贵 鲁拥军 许明彬	县政府	二等	1995	科技进步奖
			地区行署	二等	1995	
			省政府	三等	1995	
中医药治疗急性传染性肝炎305例疗效分析	县中医医院	朱明舵	县政府	二等	1995	科技进步奖
野生板栗嫁接技术推广	县林特站	兰瑞涛 向志乐 孙光明 饶兴波 刘桂平	县政府	二等	1995	科技进步奖
W—3脱膜隔离剂研制	陕西旬阳滨江日化厂	周开真 王万成 李善祥 华开会	县政府	二等	1995	科技进步奖
W—2泡沫剂	陕西旬阳滨江日化厂	张新忠 华开会 李善祥 李春喜	安康地区行政公署	二等	1995	科技进步奖
免烧砖技术开发及应用	旬阳滨江日化厂和县科技开发中心	李善祥 张新忠 华开会等	安康地区行政公署	三等	1995	科技进步奖
烟草昆虫调研与综合防治技术推广	省烟草公司旬阳县分公司	薛 锋 罗治明 王智慧 马昌录 魏国平 肖头杰 安金富	县政府	一等	1996	科技进步奖
			地区行署	二等	1997	
县建成区基准地价评估和宗地标定地价修正系数的制定	旬阳县地价评估事务所	周绪平 韩从军 陶永新 杨自兵 黄以海 袁治强	县政府	一等	1996	科技进步奖
			地区行署	二等	1997	
秦巴山区农田化学除草技术应用	地区植保站、安康市植保站、县植保站	崔 鸣 邱运国 曹家霞	安康地区行政公署	一等	1997	科技进步奖
盾叶薯蓣种植基地建设配套技术开发研究及推广	县科技开发中心、县黄姜研究所	李春喜 田华炜 陈昌学 郭家信 柯长富 李甲坤 曾礼朝	安康地区行政公署	一等	1998	科技进步奖
旬阳县省柴灶技术推广应用	旬阳县能源站		安康地区行政公署	二等	1998	科技进步奖
盾叶薯蓣人工栽培技术推广	安康地区林研所、地区农科办、旬阳县农发办、安康市林业站、白河县农发办	陈 刚 贾天元 杨春禄 李祚军 卢 洁 柯长富 李茂智 董焕印 朱广文 张学荣 马文毅 李甲坤 李同荣 李宝藩 李春喜	地区行署	一等	1998	科技进步奖
			省政府	二等	1999	

续表

科研成果名称	完成单位	完成人员	颁奖单位	等级	时间	奖励类别
纳米级氧化锌	中科(旬阳)精细化工有限责任公司	李晋林 杨建英等	地区行署	一等	2000	科技进步奖
黄姜良种选育及生态因子研究	西北农林科技大学、西部植物化学国家工程中心留体资源研究所、安康市农发办、市林业研究所、旬阳县黄姜研究所	李向民 许春霞 陈刚韦 柳 兰 张学荣 李春喜 李军超 冉西京 马宝剑	安康市人民政府	一等	2002	科技进步奖
			陕西省人民政府	二等	2003	科技进步奖
秦岭山区二代粘虫关键防治技术应用	商洛地区植保站、安康地区植保站、旬阳县植保站	王刚云 崔 鸣 陈和润	陕西省人民政府	三等	2001	科技进步奖
汞镉硫化矿汞镉浮选分离半工业试验	旬阳县青铜沟汞镉矿业有限公司	杨荣孝 吴德武等	陕西省人民政府	二等	2002	科技进步奖
贫困山区农业病虫害防治技术推广	安康市植保站、旬阳县植保站、汉滨区植保站	崔 鸣 陈和润 邱运国	陕西省人民政府	一等	2003	科技进步奖
农产品安全储藏技术研究推广			安康市人民政府	一等	2004	科技进步奖
麦田病虫害综合防治技术研究推广	县农技中心	余悦贵 陈和润 潘鹤梅 贾宝国 翁明根 高其琴 张学进 李荣锋 曹家霞 梁宏爱	安康市人民政府	一等	2005	科技进步奖
黄姜水解干燥物生产工艺研究	县科技局、县疾病预防控制中心、县黄姜研究所	王万成 孙自银 田华炜 李春喜 刘启祥 邓邦才 崔铜清	安康市人民政府	二等	2005	科技进步奖
黄姜水解工艺污水处理技术研究	县科技局、县疾病预防控制中心、县黄姜研究所	王万成 孙自银 田华炜 李春喜 刘启祥 邓邦才 崔铜清	安康市人民政府	二等	2005	科技进步奖
影响黄姜的主要植物营养因素及黄姜专用肥料研究	西北植物研究所化工厂、西北农林科技大学、安康市林业科学研究所、旬阳县黄姜研究所、岚皋县林业技术推广站、白河县盾叶薯蓣研究所	李向民 陈 刚 孙哲元 李军超 李春喜 张学荣 都大俊 金晓韦 柳 兰	安康市人民政府	一等	2005	科技进步奖
			陕西省人民政府	二等	2006	科技进步奖
黄姜生产水解干燥物提取淀粉工艺研究	县计划局、县科技局、县防疫站、县恒源化工有限公司	邓邦才 王万成 王定育 杨官运 田华炜 李春喜 孙自银 吉高举 黄娟萍 马志洁 王 平	安康市人民政府	一等	2006	科技进步奖
旬阳县域经济战略研究	县计划局	邓邦才 陈 奇 马 贇 王炳润 成定平 马 涛 刘忠献 王宝雪 陈 征	安康市人民政府	三等	2006	科技进步奖

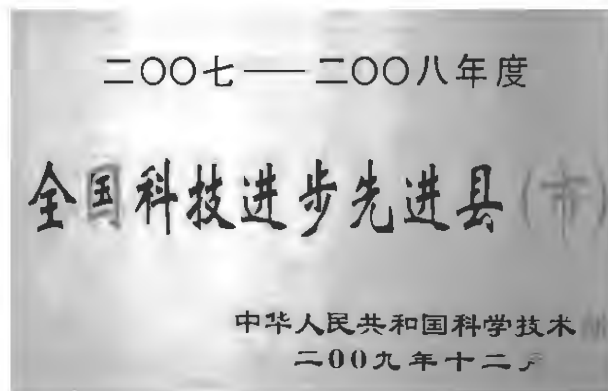
续表

科研成果名称	完成单位	完成人员	颁奖单位	等级	时间	奖励类别
铅锌矿尾渣烧制节能砖技术	旬阳县鑫源建材有限公司	王伟 陈春来 刘照忠 陈龙 陈锦途 张会珍 崔铜清	市政府	二等	2005	科技进步奖
			省政府	三等	2006	科技进步奖
黄姜标准综合体研究	陕西师范大学、市林技推广中心、旬阳县黄姜研究所、白河县盾叶薯蓣研究所	李向民 陈刚 张忠民 李春喜 张学荣 虎世民 南怀炼 都大俊 金晓 孙廉宏	市政府	一等	2007	科技进步奖
			省政府	二等	2008	科技进步奖
小麦优良品种繁育推广技术研究		朱仁明 王旬 潘明国 魏荣斌 田元林 蔚世林 鲁拥军 李宝军 卢逸雯 白晓康	市政府	二等	2007	科技进步奖
小麦条锈病综合防控技术与推广	县种子管理站、县种子分公司	崔鸣 赵中华 李增义 卫军锋 陈和润 邱运国 黄雅芳 朱陵侠 王广炳 郭海鹏 贾学新 赵兴喜 张忠民 李宏敏 潘鹤梅	省政府	一等	2007	科技进步奖
纳米氧化锌系列产品开发与生产研究	陕西中科纳米材料股份有限公司	杨建英 张斌 刘春光 朱有军 关学良 周桂芳 梁汝超 黄业茂	市级	一等	2008	科技进步奖
自制钢丝导引器在骨科手术中的作用	县医院	袁新军 杨晓明 袁从贵 师月金 刘祥敏	市级	三等	2008	科技进步奖
盾叶薯蓣良种基地建设与规范化栽培技术研究	陕西师范大学, 旬阳县黄姜研究所, 西部植物化学工程研究中心	李向民 李春喜 李军超 孙廉宏 陈刚 吴家顶 淡海韦 柳兰 黄娟萍 李勇惠 刘尧 张蓉 夏 颀 史沉鱼 苗 岭	省科技厅		2009	科技进步奖

第二节 科技奖励

1989年, 旬阳县人民政府制发《旬阳县科技进步奖奖励办法》。2007年, 修改《旬阳县科技进步奖奖励办法实施细则》, 增设科学技术杰出贡献奖。

1990~2009年, 旬阳县科技部门和科技工作者开展多项科学研究、试验、示范及技术推广普及工作, 独立完成或与高等院校、科研单位合作, 取得200余项科技成果, 其中获省级科技成果奖11项, 分别



2009年旬阳县被命名为科技进步先进县

为一等奖3项，二等奖5项，三等奖3项；获市级科技成果奖28项，分别为特等奖1项，一等奖9项，二等奖13项，三等奖5项；获县级科技成果奖21项，分别为一等奖7项，二等奖8项，三等奖6项；重复奖励13项，分别为县、市重复奖励8项，市、省重复奖励5项；获单项成果奖共计46项，按奖项类别分为科技进步奖（省级）39项，农业技术推广成果奖6项，科技创新奖1项；按研究类别分为基础研究1项，应用研究37项，技术推广8项；按行业分为农业27项，工业15项，医疗卫生4项。2009年，旬阳县被国家科技部命名为科技进步先进县。

第五章 科技普及

第一节 科普宣传

科普宣传活动

1992年起，每年开展“科技之春”科普宣传活动，至2009年，“科技之春”活动连续开展18届。2001年起，每年5月开展一次“科技活动周”活动，至2009年，连续开展9届。各类科普宣传活动累计办宣传板报725期，广播讲座712期，组织宣讲团95个，播放科技录像（电影）1011场（次），举办各类培训2412场（次），培训81.8万人（次），发放技术资料71.1万份，技术咨询5.65万人（次），送科普戏下乡76场（次），卫生义诊3.64万人（次）。2009年，第十七届“科技之春”宣传月开展重点活动项目27项，36个县直部门、企业，268名科技文化工作者参与活动，组织科技下乡78次，举办各类实用技术培训班189期，召开各类技术现场会93场次，举办科技报告会15场次，举办各类重点科普活动37项，制作科普展板68块，张贴科普挂图140套，发放科普资料3.5万份，参与公众达5.8万人次。

青少年科普

1999年，旬阳县首次开展科技夏令营活动，城关小学选拔学生参加全国（北京）青少年科技夏令营活动，活动期间征集作文25篇。是年，城关一小、旬阳中学被市科协、教育局命名为全市首批青少年科技教育重点示范学校。2001年，邀请上海科协青少年科普教育专家在旬阳中学、城关一中、二中、小学举办青少年科技创新报告会4场，百名教师、千名学生受到教育。2002年，组织中小學生参加陕西省第七届科幻绘画活动，征集参赛作品60幅。2003年，组织县城中小學校开展科幻绘画活动，收到参赛作品300幅，评出优秀作品100幅。2004年，县科协、教育局为50所中小學校聘任50名科技辅导员。2007年，在全县开展首届中小學生科技艺术节活动，对294件优秀作品的制作者、创作者和10个活动优秀组织单位进行表彰奖励。2008年，在中小學校开展“节粮在我身

边——2008年青少年科学调查体验活动”。2009年，开展全县第二届中小学生科技艺术节活动，评出一等奖99个，二等奖40个，三等奖86个；邀请省科协青少年工作部副部长贾秋梅、“七巧科技”活动全国讲师冯春霞和省教育厅装备管理中心副科长赵朝岐作青少年科技创新活动和科学课开设规范化专题辅导讲座；评审科普教育基地3个，科技教育示范学校3个。

第二节 技术培训

农业技术教育培训

1997年，组建由科协、农业局、林特局、烟草局等部门科技人员组成科技咨询培训团，在30个乡镇开展科技咨询培训活动，印发科技资料5万余份，科技培训250余场（次），举办科普宣传讲座100场（次）。1998年起，县科协与有关部门联合招收农业技术函授培训班。是年，在神河镇招收蔬菜保护地栽培专业学员100人，学制半年，学员按期结业。2000年，在烟草系统招收烟草专业学员30人，经培训学习后按期结业。

2001年，招收科技示范户30人，参加中国农函大药材种植函授班学习，经培训学习后



技能培训

按期结业。2003年，县农广校开展绿证培训，培训3000人，发证300人。2004年，县职业教育中心设立星火学校，开设蚕桑、黄姜、烤烟、水果、养殖、蔬菜等10余个专业，培训农村致富带头人120个，农村经济人100个，实用技术培训2000人。2007年，全县实施对初高中毕业生、外出务工人员以及种、养殖人员技能培训，1300余人接受不低于3个月480个课时的免费培训。2008年，举办竹藤编织培训班，聘请安吉县竹产业协会秘书长、教授级高级工程师张培新来旬讲课，铜钱、仁河口、红

军3个乡镇30余名竹藤编织人员接受培训。

科技扶贫培训

2001年起，每年春季开展科技扶贫下乡活动，技术人员深入乡（镇）及贫困村，举办培训班，发放技术资料；每年秋季，对贫困村党支部书记、村主任进行科技扶贫专项培训。2004年，开展扶贫雨露计划培训，培训对象为人均纯收入683元以下贫困户，培训形式为组织贫困户中年龄16～35周岁的劳动力到省扶贫办指定学校进行为期3～6个月劳动技能培训，培训项目有建筑、缝纫等20余个，培训不收学费，并按培训时间长短，每人发给700～1800元的补贴，经考核合格的发给结业证、从业资格证、技能等级证。至2008年，累计培训4263人，参训人员就业率达到80%以上。

农民技术职称评定

1989年,开展农民技术职称评定。至2003年,共评定农民技术职称1169人,其中技师4人,助理技师58人,技术员1107人。2005年,全县开展乡土人才评定。至2009年,全县累计评定乡土人才技术人员320名。

第六章 科技管理 科技服务

第一节 专利管理

1987年,“营养钵制钵器”首获国家实用新型专利。至2009年,旬阳县共有33项技术产品获得国家专利,其中发明专利11项,实用新型专利19项,外观设计专利3项。申请专利权人涉及38个单位和个人,发明人涉及60人。甘溪新农机械厂和厂长刘远清获专利10项。

旬阳县1987~2009年获得国家专利情况统计表

表28-6-1

申请专利号	专利名称	类别	申请(专利权)人	发明(设计)人
87216009	营养钵制钵器	实用新型	甘溪乡农机修配厂	刘远清
89221265.9	营养钵制钵器	实用新型	甘溪乡农机修配厂	刘远清 陈敬石 陈长发
90220580.3	化肥深施器	实用新型	甘溪乡农机修配厂	刘远清 陈敬石 高久红
90108867.6	一种药物烟	发明	旬阳雪茄烟厂、安康地区药用植物开发研究所	徐世民 李正祥 姚力 赵德学 王先杰 王远清 胥道宝
91204474.8	营养袋装袋器	实用新型	旬阳县制钵器厂	刘远清 陈敬石
91227657.6	教学投影仪换片装置	实用新型	县科技开发中心	何爱勇 何爱文
91200663.3	化肥深施器	实用新型	吕河区综合厂	何庭文 张校典 王礼朝
92227792.3	粉条机	实用新型	旬阳县农具厂	阎洪兴 王富贵 周显泽 周治稳
93209624.7	耕地施肥播种多用犁	实用新型	洪义根	洪义根
96236033.3	脱粒机纹齿单面揉搓板	实用新型	旬阳县新农机械厂	刘远清 何爱文
96236371.5	小型机械犁	实用新型	何庭文	何庭文
96315034.0	面粉机	外观设计	刘远清	刘远清

续表

申请专利号	专利名称	类别	申请(专利权)人	发明(设计)人
97122324.6	病毒清	发明	郭朝军	郭朝军
97208422.3	快速植苗器	实用新型	王道资	王道资
97242062.2	处理含金硫铁矿脱硫脱砷的桶板式焙烘炉	实用新型	蔡新勇	蔡新勇
97242095.9	小型多功能切片磨浆机	实用新型	旬阳县新农机械厂	刘远清 李道民
99327622.9	包装盒(保健茶)	外观设计	旬阳立得康保健食品厂	黄成发
00135003.X	病毒清	发明	郭朝军	郭朝军
01145013.4	纯天然烧烫药	发明	刘正豪	刘正豪
01240431.4	小型坡地耕作牵引机	实用新型	旬阳县新农机械厂	刘远清 梁治斌
02101968.1	一种祛风湿、止痹痛的内服外、用药	发明	马献山	马献山
02102190.2	胡蜂人工驯化养殖技术	发明	郭朝军	郭朝军
03266035.9	无头低位内置式热力除氧器	实用新型	向珣玮 刘江弘	向珣玮 刘江弘
200320109995.2	数码基因防伪芯片	实用新型	陈先德	陈先德
200410026032.5	一种薏仁酒及其制作方法和酒用窑池泥	发明	袁怀尧	袁怀尧
200410026237.3	黄姜水解干燥物和淀粉生产工艺	发明	邓邦才 杨官运 王万成	邓邦才 杨官运 王万成 王定育
200510022757.1	黄姜酸解废水处理工艺	发明	邓邦才	邓邦才 王定育
200520078595.9	一种营养钵栽钵器	实用新型	刘远清	刘远清 梁治斌
200520078601.0	无塘水产养殖箱	实用新型	陈兴平	陈兴平
200530003020.6	标贴(平面图形)	外观设计	刘永疆	刘永疆
200610041833.8	治疗肝胆病的口服中药制剂	发明	但照荣	但照荣
200620078722.X	小型坡地耕作机	实用新型	刘远清	刘远清
200610042693.6	黄姜提取皂素无发酵水解法	发明	王 南 杨官运	王 南
20073030023702	包装盒(黄姜粉条)	外观设计	杨官运	杨官运
200830332315.1	包装盒(绿壳蛋)	外观设计	罗崇灵	罗崇灵
200820221874.X	多功能组合菜刀	实用新型	陈兴平	陈兴平
200820028412.6	轻便型白色垃圾预处理装置	实用新型	卢先锋	卢先锋
200820028411.1	双重过滤功能的过滤嘴香烟	实用新型	卢先锋	卢先锋
200730300236.8	包装盒(黄姜粉条)	外观设计	杨官运	杨官运
200730300238.7	包装袋(黄姜粉条)	外观设计	杨官运	杨官运

第二节 科技服务

农业技术推广

1992年,全县开展农业技术推广活动。至2005年,农业主导产业实用技术入户率达到90%,农户主要劳动力掌握1~2项实用技术;建成2个农科教结合示范乡(镇),5个农科教结合示范村,10个农科教结合示范户,组织10项重大技术开发推广项目及2项新技术引进示范,培训农民技术骨干1.3万名。

1994~2005年,实施“金桥工程”19项,其中黄姜人工栽培技术项目在蒿塔乡泥沟村推广种植300亩,秦薯4号红苕引进示范推广项目在白柳镇老龙沟村示范推广60亩,南江黄羊引进推广项目发展20多个乡镇、黄羊存栏1000余只、杂交改良5万只,天麻有性繁殖技术推广项目推广4万窝,中药材种植项目推广1800亩,乌鸡绿壳蛋项目年实现产值9万元,葛薯示范种植项目推广200亩,肚倍人工放蚜技术、水稻高产栽培技术、大岭乡优质烤烟栽培技术、大岭微肥化工厂技术改造、省力化养蚕技术等项目均取得良好效果。

科技承包活动

1990年,依县委、县政府《关于开展科技年活动的决定》,县政府组织科技人员开展技术承包,371名科技人员参与承包。承包项目有粮油种植面积39.5万亩,林特基地建设面积15.6万亩,快速养猪3.6万头、良种山羊养殖1500只;工业技术承包利税大户1户,开发适销对路产品4个,开发项目成套技术3项;创办科技示范乡2个,示范村13个,示范企业2个;组建农民专业技术研究会7个,兴办农民技术夜校35个。至1997年,共开展农业科技承包项目128项,承包粮油面积320余万亩,快速育肥猪25万头,烤烟70万亩,黄姜4万亩,小蚕共育1万张,板栗嫁接240万株。

烟草科技示范

1989年,县烟草局、农业局、科委联合在大岭乡开展千亩烤烟承包示范。1990年,布点示范良种K326,示范营养袋、母子床分段育苗技术,K326品种示范效果良好,成为全县主栽品种。1991年,开展营养袋两段育苗技术、气流上升式热风箱烤炉及烟草复混专用肥示范与推广。1992年,示范推广双层施肥技术。1995年,示范推广地膜烟种植2万亩,由此大面积推广。1996年,推广双拱双膜两段育苗技术、蜂窝煤高效节能炉和烤烟四十级国际分级技术,建成蜂窝煤节能炉11座,双膜育苗及四十级国标得到普及。1997年,在赵湾等乡镇示范应用包衣种子、螯合态烟草叶面微肥、立体平衡施肥、病虫害综合防治等技术,其中叶面微肥推广率达50%,病虫害防治推广率达60%。1999年,第三轮烤烟品种示范。2000年,改建热风循环式蜂窝煤高效节能炉和标准化烤房,示范漂浮育苗技术,改建烤炉7000余座。2002年,建立国际型优质烟叶示范村3个,示范面积2000亩。

黄姜科技示范

1989年，蒿塔乡泥沟村试种黄姜成功。1991年，十里乡牛家碛村示范成功。1995年，赤岩乡红星村九组建立27.1亩试验、示范基地，开展品种、施肥、密度、不同栽培方式等多项试验示范。2000～2005年，神河镇湾寺村、丰家岭村分别建立种质资源圃和“安姜3号”良种繁育示范基地共130亩，进行新品种示范和多项科研。2000～2001年，城关镇两岔河村建立300亩黄姜规范化种植示范基地，被共青团陕西省委、省科技厅等单位联合表彰为陕西省优秀示范基地。2002～2003年，城关、吕河、神河、金寨等4个镇建万亩黄姜标准化示范带、3000亩标准化示范区、300亩标准化示范点，黄姜系列标准验证示范通过国家验收。

蚕桑科技示范

1990～2008年，县科技局及蚕桑技术推广站先后在桐木乡、麻坪乡等蚕桑重点乡镇建立蚕桑科技示范基地，进行蚕桑新品种引进、规范化密植桑园示范、小蚕共育、活动蚕台、方格簇等养蚕及蚕室蚕具的示范、基地辐射。麻坪镇李家河村2007年建成高标准密植桑园1250亩，新建蚕室300间，小蚕共育室290平方米，省力化蚕具、方格簇使用率达到100%，发种1247张，产茧3.5万公斤，成为省级蚕桑产业示范村。

畜牧科技示范

1990～2008年，全县先后建成赤岩牛、白山羊、快速养猪示范基地。2007年，建成金寨乡郭家湾村、段家河镇弥陀寺村、仙河乡黄泥沟村、甘溪镇十字岭村4处畜牧养殖科技示范基地，其中郭家湾村当年养猪4100头，建设“正大模式”圈舍20户，圈、厕、沼三位一体圈舍50户，千头以上1户，百头以上19户。

循环农业科技示范

2006～2008年，建成段家河弥陀寺村循环农业科技示范基地，使该村形成苕、畜、沼、果（桑）循环农业产业链条（农户栽植一定面积的梅营良种红苕“梅营一号”，苕秧青贮后作为农户生猪饲料，生猪粪便进入沼气池产沼气，用于生活，沼液、沼渣作为种植和发展产业的有机肥料，实现农民庭院经济高效化、家居环境清洁化、农业生产无害化）。全村建沼气池255口，建正大模式圈舍8680平方米，栽红苕500亩，兴桑1000亩，建狮头柑园200亩，生猪饲养量达5100头，农民人均纯收入达3900元。该技术推广至全县，发展循环农业户6520户，弥陀寺村被安康市确定为全市沼气明星村。

其他科普示范基地

主要有金寨乡双岔村黄姜优质高产连片种植示范基地种植黄姜280亩，城关镇党家坝村大棚蔬菜示范基地兴建大棚42个、面积30亩，庙坪乡吴家湾村快速育肥猪示范基地新建养猪场10个、年养猪150头，神河镇大棚蔬菜示范基地发展种植户131户、建拱棚

148个、面积62亩，仁河口乡百亩丰产桑园示范基地推广荷叶白、陕桑305良种桑良种化，关口镇花椒丰产园示范基地发展种植户10户、栽植花椒6000余株，城关镇鲁家坝村科协示范园引种丹参5亩、育桃苗1亩、栽植杏、葡萄800余株，石门乡曹家沟村、白柳镇唐家院村、双河镇谢家台村3个村级科普示范基地推广种植天麻、黄芪、黄芩1000余亩，构元乡羊山村药材种植示范基地种植药材30亩，旬阳县兴农畜禽养殖示范基地发展养殖户508户，神河镇金银花种植示范基地种植金银花300亩、种植户200户。2006年，旬阳县兴农养殖示范基地被省农业厅授予无公害农产品生产基地。2008年，创建铜钱关乡青竹产业、吕河镇冬青村狮头柑产业2个科普示范基地。2009年，创建赵湾社区生殖养殖科普示范基地。

科技示范企业

1986年，旬阳县以资产重组等形式组建“陕西省新农业机械厂”，以开发研制小型农机具产品为主的机械加工制造企业。至2009年，企业先后获国家专利10项，荣获省、市科技进步奖，被农业部、省、市、县授予三级计量合格单位、明星企业、先进企业、科技兴安先进集体和重合同守信用单位，市科技示范企业。产品荣获陕西省乡镇企业名优新产品称号，厂长刘远清多次被省政府授予省级乡镇企业家称号，被评为陕西省农村百杰人才和陕西十大新闻人物。

科技特派员制度

1999年，国家科技部在福建省南平市试点科技特派员制度并获得成功后面面向全国推广。2007年，旬阳县试行科技特派员制度，选派10人到重点企业开展技术创新和科研攻关，选派8人围绕交通设施、城镇建设、特色林业、特色蔬菜等方面开展研究，选派42人参与烟、桑、畜、姜、林、粮、菜等主导产业建设技术指导服务，全县建立35个示范基地，推广新技术23项，引进新品种8个，创建专业协会8个。至2009年，共选派科技特派员230人，参与工矿企业、特色林业、绿色蔬菜、设施农业等领域科技服务，建设科技示范基地152个，组织开展各类技术培训3451场（次），推广新技术61项，引进新品种87项，创建专业协会16个。

千人百村万户科技服务活动

2005~2006年，旬阳县开展“千人百村万户”（千名科技人员，进百个产业强村，入万家农户）科技服务活动，烟草、蚕桑、粮油、黄姜、畜牧、林果、蔬菜、药材8个专业科技服务队进村入户，现场开展科技培训、技术指导、信息服务，包抓产业强村148个，进农户1.5万户，抓示范点1000余处，印发技术资料7.2万份（册），现场培训会3400场（次），培训农民11万人（次），推广新技术42项。

农业科技信息服务体系建设

2005~2008年，借陕西省农业科技“110”信息服务体系，旬阳县建成农业科技信息旬阳服务站，聘请县内农业科技专家10人，开通“965110”农业科技服务热线，为农

民提供信息服务。2008年，组建“电子农务”服务平台，农业专家以手机短信、语音、互联网和手机上网四种方式向农民提供农业科技、政策、市场行情等信息。

第二十九編 卫生 体育



1989年，全县医疗条件相对较好的仅为旬阳县医院。1999年后，旬阳妇幼保健院建成妇幼专科医院。2000年后，农村基层医疗机构和医疗设施得到加强，服务能力不断提高。2004年，旬阳县中医院迁至棣湾，继而创建二级甲等医院。2009年，全县有主体医疗机构31家，分支机构18家，村卫生室365个，个体诊所35家，各类医技人员2000余人；拥有核磁共振、CT三维重建、全自动生化仪等各大中型医疗设备，可开展各类二类医院手术，能满足辖区群众常见病和多发病的诊治需求。

20世纪90年代，旬阳县体育事业在安康地区居后。2000年，“雪碳工程”落地旬阳，并获得即开型体育彩票发行资格，全县体育事业不断发展，全民健身活动深入人心。

第一章 医疗卫生单位 医技队伍

第一节 医疗单位

1989年,全县卫生系统有主体医疗机构66家,村卫生室、联合诊所、个体诊所509家。1991年,县、乡主体医疗机构83个,其中县直6个,区10个,乡镇64个,厂、校、园卫生所(室)3个,村卫生室685家,个体诊所59家。1996年,区卫生院更名为中心卫生院,63个乡镇卫生院撤并为20个乡镇卫生院。1999年,县、乡公立医疗机构83所,诊所84家,卫生室200家。2002年,重新核发《医疗机构执业许可证》417家,其中营利性医疗机构68家,非营利性医疗机构349家。2009年,全县有主体医疗机构31家,分支机构18家,其他医疗机构7个,村卫生室365个,个体诊所35家。

旬阳县医院

集医疗、科研、教学为一体的综合性非营利性二级甲等医院、爱婴医院。占地面积1.88万平方米,建筑面积2.14万平方米,业务用房1.4万平方米,对外开放床位300张,扶贫病房28张,特需床位70张。有各类专业技术人员268人,其中主任医师11人,副主任医、药、护、技师20人,中级职称113人,初级职称124人。开设一类临床科室30个,二类临床科室48个,心血管内科、骨伤科、颅脑外科、神经外科、五官科,急诊急救、科研创新、诊断设备等综合实力处于全省县级医院前列。2009年11月通过二甲医院等级复评。

旬阳县中医院

以中医为主、中西医并重、集医疗、科研、教学为一体的全民所有制综合性二级甲等中医院。占地总面积4.5亩,其中医疗用房面积1.24万平方米,有床位130张。有正式职工150人,专技人员118人,其中中医中药人员25人。开设临床医疗医技科室30个,行政后勤科室8个,能运用中西医开展内、外、妇、儿等各科疾病的诊治,尤其是消化内科中西医结合治疗肝炎、肝硬化、肝腹水,儿科中西医结合治疗小儿哮喘、腹泻、食积、肾病等疗效显著。

区卫生院

1989年,全县有菜湾、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩10所区卫生院。1995年12月,区卫生院更名为区中心卫生院,全县10个中心卫生院设床



赤岩镇卫生院

位158张，有医技人员218人，其中，中高级职称32人。1996年9月，撤销原区中心卫生院建制，改为以所在地中心卫生院命名，全县有城关、棕溪、蜀河、双河、小河、赵湾、甘溪、吕河、神河、赤岩10所中心卫生院。1997年4月，撤销原区所在地乡镇卫生院，并入中心卫生院。

乡（镇）卫生院

1989年，全县有乡卫生院63所，其中4所（原地段医院）为全民性质，59所为集体性质，设床位130张。1995年，63所乡镇卫生院有专技人员264人，其中，中高级职称2人。1996年，有中心卫生院10个，乡镇卫生院20个。2004年1月，28个乡镇卫生院体制上划，人、财、物划归县卫生局管理。2006年，启动乡镇卫生院建设国债项目，投资1230万元，建成18200平方米业务用房；中、省配套乡镇卫生院医疗设备240台（件），价值350万元；除张坪乡卫生院外，均配齐B超、X光机、心电图机等基本医疗设备。是年10月，乡镇卫生院人员工资实行全额预算，时全县乡镇卫生院有工作人员437人；中心卫生院均能开展普通外科手术和常规产科手术，乡镇卫生院能开展外科普通手术的达到9家。2009年，乡镇卫生院有工作人员441名。

村（社区）卫生室

前身为村合作医疗站。1972~1978年，全县有赤脚医生1784名。1981年以后，村合作医疗站基本由赤脚医生个人承包，后渐衰减。1989年，旬阳县被确定为初级卫生保健试点县。是年，全县有村卫生室391个，联合诊所、个体诊所118个，乡村医生300人，卫生员692人。1991年，村卫生室增至685个，个体诊所59家，村医961名，接生员737人。1992年，按照四室分开（诊断室、治疗室、药房、注射室，2006年调整为诊断室、治疗室、药房、预防接种室）标准创建甲级村卫生室。2004年，甲级村卫生室占村卫生室总数的20%以上，有乡村医生411人，村级妇幼员309人。2006年，创建规范村卫生室；是年，村医报酬落实，一般村60元/月，贫困村120元/月。2007年，省卫生厅为旬阳每村配备3000元设备物资，主要有诊察床、资料柜、药品柜、出诊箱、体重秤、紫外线灭菌灯、手提消毒锅等，提高村卫生室服务能力。2009年，全县有村卫生室365个，其中规范化村卫生室259个。

其他医疗单位

1977年，成立安康铁路分局安康医院旬阳卫生所，位于旬阳火车南站，2006年，更名为



甘溪镇袁湾村标准化村卫生室

安康市人民医院旬阳卫生所。1988年5月，成立旬阳县雪茄烟厂卫生所，2004年3月，更名为宝鸡卷烟厂旬阳分厂医务室。1997年，成立旬阳县残联门诊部以及旬阳中学、蜀河中学、旬阳职中、旬阳二中、西岔九年制学校、大岭九年制学校、城关一小、县幼儿园医务室，配备专职校医。2007年后，仅有旬阳中学医务室保留，其余学校不再设校医和医务室。2003年，成立红军乡青铜沟汞铋矿公司医务室和旬阳县建筑安装公司医务室。2004年，成立旬阳县康美建筑公司医务室和旬阳县红十字医院，位于旬阳县火车站，民营。2007年，迁址县城康华园，更名为旬阳县济世医院。2005年，分别成立旬阳县计划生育宣传服务站，旬阳县残联博爱医院，旬阳县红十字爱民医院（2007年更名为旬阳县爱民医院）。

第二节 卫生单位

旬阳县疾病预防控制中心

旬阳县疾病预防控制中心原名旬阳县卫生防疫站，1970年7月成立，负责全县计划免疫、传染病管理、疾病防治及卫生监测等工作。1991年7月为正科级事业单位，设办公室、流行病科、地病科、食品卫生科、公共卫生科、总务科、检验科、卫生宣教科和预防保健门诊9个科室。2003年7月，更名为旬阳县疾病预防控制中心，设综合科、计划免疫规划科、检验科、卫生监测科、疾病预防控制中心、健康教育促进科和门诊部7个科室，建筑面积2500平方米，配有200毫安X光机、紫外分光光度仪、电位溶出仪、显微镜、气象色谱仪、原子吸收仪、冷链运输车等仪器设备，有职工63人。



旬阳县疾病预防控制中心

旬阳县妇幼保健院

旬阳县妇幼保健院原名旬阳县妇幼保健站，始建于1956年5月。1961年，并入旬阳县医院。1970~1973年与计划生育部门合署办公，由县防疫站统一管理。1974年，恢复县妇幼保健站。1988年，迁入县城镇旬路妇幼保健大楼，开设妇幼保健医疗门诊。1991年8月，升为副科级事业单位。1999年8月，更名为旬阳县妇幼保健院。集临床和医疗预防保健为一体的妇女儿童专业医疗保健机构。2009年，县妇幼保健院设内科、外科、妇产、儿科、基层保健科、新合疗科、宣教、放射、影像、药剂等临床、医技科室24个，有职工47人，其中专业技术人员45人；有床位37张，彩超、半自动生化分析仪、新生儿恒温箱、胎心监护仪等大中型医疗设备35台（件）。

第三节 医技队伍

1989年,全县有卫生工作人员963人,其中集体身份399人;卫生专业技术人员870人,其中副高级以上职称1人,中级以上职称45人,医师194人,医士473人;有乡村医生和卫生员992人,其中卫生员692人;村级接生员568人。2000年,有医卫人员928人,其中高级职称34人,中级职称189人,初级职称430人;本科学历15人。2004年,从应届、往届大中专毕业生中为乡镇卫生院招录工作人员36人。2005年,招录医学毕业生15人。2007年,招录医学毕业生56人,其中含陕西省农村基层人才振兴计划公开招聘31人,具有医学本科学历3人。2008年,为县乡招录65人,其中县直单位18人,乡镇47人。2009年,全县卫生系统有正式职工1011人,其中县直574人,乡镇437人;卫生专业技术人员903人,占卫生工作人员总数的89.31%;副高以上职称66人、中级职称241人、初级职称596人,分别占卫技人员总数的7.3%、26.68%、66%。卫生技术人员中有执业医师330人、执业助理医师143人、执业护士248人。

第二章 医疗

第一节 中医

1990年,各区乡卫生院均配有中医药人员,开设有中医科室和中药房,能运用中医药为群众诊疗常见病和多发病。1996年,实施《旬阳县卫生人才培养1245工程规划》,



县中医院中医货柜一角

发展中医药事业,充实中医药人员。2003年,实施创建全省中医达标县工作,2006年12月,被省卫生厅中医药管理局命名为全省中医工作达标县。2006年7月,开始创建全国中医药工作先进县,2009年通过国家验收。

1989年,全县有各类中医药专业技术人员203人,占卫生专技人员52.94%,知名中医有马笃敬、朱明舵、陈海涛、胡紫绶、胡希鼎、何在仁、许荣田、王定铭、何家敏等。1990年,全县有中医人员309人。2007

年,乡以上医疗机构医务人员中有中医药人员241人,占全部医务人员总数23.9%。2009年,全县有中医药人员241人,其中高级职称5人,临床医学大学本科生41人。

第二节 西 医

1989年,全县有西医西药人员472人,占卫生技术人员54%,其中副主任医师1人,主治医师27人。1997年,录用西医本科生4人。2004年,从未就业的医学类大中专毕业生中为乡镇招录西医医护、医技人员31名。2005年,招录医学毕业生15名。2007年招录医学毕业生56人。2008年,为县级医疗保健机构招录医学本科毕业生18人,为乡镇招考招录43人。各级医院所需西医西药和医技人员均实行聘任制和合同制。

西医技术广泛用于临床医疗诊治。1989年后,随着大量现代西医诊疗仪器的配备和西医医药人员充实,群众对西医技术更加依赖,西医重大医疗技术也有新突破。

第三节 医疗技术

医疗专业学科

1989年,旬阳县县级医疗机构均开设内、外、妇、儿及检验、放射、心电图、注射室、手术室等科室,基本满足人民群众常见病和多发病的诊治需求。是年,县医院有内、外、妇、儿等27科室、57个专业,137位卫生技术人员;县中医院设急诊科、内科、外科、妇科、儿科、针灸理疗科、化验室、透视室、心电图室等。2000年,大部分乡镇中心卫生院单设内、外、妇、儿科,中心卫生院设有中医门诊和中药房。2007年,县医院建成重点专科3个,配备CPM机、床边X光机、C形臂、心电监护等,能独立完成二级医院重点专科项目6项,占重点专科项目的86%;能开展三级医院项目3项,专业技术水平位于全市前列。2008年,县中医院有临床一级科室12个,二级科室8个,医技科室4个,行政职能科室8个,护士站7个,新增眼科诊疗中心。

旬阳县2007年医院质量管理指标统计表

表29-1-1

一般指标		临床科室质量管理指标	
卫生技术人员总人数比例	83.3%	入、出院诊断符合率	91.5%
中医类医师占医师的比例	36.7%	平均住院日	10.39天
中药专业技术人员占药剂人员总数	92.9%	择期手术患者术前平均住日	2.8天
重点中医专科	2个	床位使用率	93.95%
中医专病门诊	11个	床位周转次数	33次
开展中医诊疗技术项目数	35项	药品收入占总收入比例	49%
医院感染率	2.4%	手术前后诊断符合率	97%

续表

一般指标		临床科室质量管理指标		
医院感染漏报率	3.6%	无菌手术切口甲级愈合率	100%	
物品消毒合格率	100%	无菌手术切口感染率	0	
法定传染病报告率	100%	麻醉死亡率	0	
重大医疗过失行为和医疗事故报告率	无	甲级病历率	91%	
挂号、划价、收费、取药、采血等服务窗口等候时间	少于10分钟	辩证论治优良率	93%	
手术、麻醉、特殊检查、特殊治疗告知率	100%	中成药辩证使用率	90.3%	
完成政府指令性任务比例	100%	中医治疗率	门诊	66%
职工对医院管理组织机构和领导工作满意度	97%		病房	61%
病人对医院的满意度	96%	中西医结合治疗率	门诊	91%
患者、医师与护理人员对检验科服务满意度	94%		病房	74%
患者、医师与护理人员对医学影像部门服务满意度	97%	提供24小时急诊服务的二级临床学科	7	
患者、医师与护理人员对药剂科服务满意度	97%	急诊应用中医诊疗技术	3	
患者、医师与护理人员对后勤服务满意度	96%	急危重症抢救成功率	96%	
社会对医疗服务满意度	95%	急危重症中医治疗率	25%	
护理人员中具备大专以上学历者	57.8%	急危重症中西医结合治疗率	55%	
护理继续教育合格率	100%	急救物品完好率	100%	
床位与护士比	1:0.38	普通门诊具有主治以上专业技术职务任职资格的占本院普通门诊医师比例	80%	
护理技术操作合格率	98%			
基础护理合格率	98%			
危重患者护理合格率	92%	院内急（会）诊到位时间	<10分钟	
医疗器械消毒合格率	100%	—	—	
年褥疮发生率	0	—	—	

医学新技术新项目

1987年，旬阳县医院初次运用腹膜透析治疗蜂蜇伤致肾功能衰竭，首例肝叶切除获得成功；骨科开设病房，逐步与大外科分离，成为县医院重点专业组。1989年，成功为一充血性心肌病窦性心动过缓病人施行永久性体内埋置人工心脏起搏器，同时开展食道心电测定、股动脉中心静脉压测定。1998年，临床采用早期注射尿激酶抢救心肌梗塞，取得良好效果。2000年，利用腹腔镜打眼方式做胆囊摘除，用脑脊液置换术抢救脑出血取得满意效果。2004年后，可开展椎间盘髓核摘除术、脊柱结核病灶清除、四肢畸形矫

正、人工股骨头置换、断肢再植、上睑下垂及斜视矫正、鼓膜修补、眼球摘除、冷冻白内障摘除、青光眼虹膜切除、玻璃体置换术，鼻甲电烙、鼻甲切除、头颈颌面部肿瘤的诊断治疗、唇额裂修补、鼻窦镜下手术治疗各类鼻病、超声雾化吸入、下齿槽骨折修复、鼻咽管吻合术，其中眼睑成形术、血管移植替代泪道成形术、自体角膜移植术、人工晶体置换术等达到国内先进水平，断耳6小时再植成功等技术也处于同级医院领先地位；旬阳县中医院可开展腹腔镜下胆囊切除术，经尿道前列腺汽化电切术、四肢及脊柱复杂骨折内固定术、椎间盘髓核摘除术、椎体滑脱RF内固定术、动力髌、动力髁、人工关节置换、开颅术等，妇产科开展阴式子宫全切术、盆腔扫荡术等大中型手术和无痛分娩、无痛人流的技术。核磁共振、CT三维重建、T管造影、心脏M型超声检查、24小时动态心电图血压监测等得到运用。

第四节 医疗设施

县级医疗设施

县医院医疗设施 1989年，旬阳县医院有病床110张。1990年，县医院购进二氧化碳激光仪、欧林巴氏双目显微镜、口腔科光固化机、急救车等。1995年，拆除原化验平房，重建五层行政办公楼一幢，与原门诊主楼连为整体，建康复楼615平方米；配置牙科综合治疗机、电脑胎儿监护仪、心脏电心理诊断、超净工作台、半自动生化分析仪等。1996年，装备进口彩超，500MA、300MA、200MAX光机和牙片X光机、多参数监护、尿自动分析、自动同步呼吸机、多功能全自动麻醉机、手术显微镜及70KW发电机等；病床增至150张。1998年，引进德国西门子公司产CT机及配套设施和增强型彩超一台；在小河北租赁房屋89间，设旬阳县医院小河北分院（2000年11月，因亏取消）。1999年，购进电子胃镜系统。2000年，购进高频50KW遥控X光机全自动呼吸机、自动控制洗胃机，电子除颤、心电监护器、电子胃镜、潘太克斯（带彩照）电子腹腔内窥镜系统等；与厂家联合开发冲击液体外碎石治疗。2004年，建成4层后勤保障楼及7层建筑面积5775平方米的综合住院楼，病床总数达到300张，县卫生职业学校并入医院，带入土地5593平方米，房七幢、1486平方米；购置0.35T核磁共振。2005年，病房安装中央空调，购置气化电切镜等医疗医技设备。2006年，实现管理系统、记账、收费、取药、护理、行政办公计算机网络化，并在原卫生职业学校建设占地210平方米，建筑面积636平方米的四层砖混结构传染病房，设病床24张。2007年，安装视频监控系统，购置C型臂、宫腔镜、电子阴道镜、DR拍片机、手术开颅钻等。2008至2009年，购置麻醉深度监护仪、彩色B超、等离子灭菌器、全自动生化仪、全自动血凝仪，计291.2万元。

县中医院医疗设施 1989年，县中医院有病床25张，其后陆续购置针灸激光治疗仪、微波治疗仪、心脑检查仪、风湿治疗仪、超声治疗仪、场效应治疗仪、胃电图机、胃治疗仪、200MAX光机等。1991年，床位50张，使用率38.80%。1997年，购医用高压氧仓、联尿自动分析仪、半自动腰椎牵引床、温脉自动绘画仪等。1998年4月，买断县饮食服务公司老城河街房屋产权，实施中医院迁建；其后陆续购置奥林巴斯纤维胃镜、

妇科波姆光治疗仪、高频电刀、日本产潘太克斯结肠镜、牙科综合治疗椅、EVB-420型B超机、烤瓷牙烤制炉1套、万东500MA双床双管X光机、美国GE全身彩超、法国雷杜全自动大型生化分析仪、呼吸机、洗胃机、除颤仪、心电监护仪、心电图机、全自动血球分析仪、全自动尿分析仪、电子解质分析仪等。2004年11月，投资1000万元在菜湾社区建成建筑面积6622.66平方米新中医院，有床位100张。2005年后，购置东芝螺旋CT、奥林巴斯腹腔镜、前列腺汽化电切镜、十二通道心电图机、电子胃镜、鼻窦镜等高端设备64台（件），器械总价值800余万元。2008年1月，建成面积15772.68平方米的医技综合楼。

县妇幼保健院医疗设施 县妇幼保健院拥有200MAX光机、四维彩超、半自动生化分析仪、电子阴道镜、新生儿恒温箱、电动产床、电动手术床、麻醉机、胎心监护仪、乳透机、新生儿暖箱等大中型医疗设备。

基层医疗设施

1989年，旬阳县基层医疗机构有区卫生院10所，乡卫生院63所，医疗设备相对简陋。1998年，全县基层有10所中心卫生院、20个乡镇卫生院、40个卫生所共有床位248张，光学显微镜15台，X光机12台，电冰箱30台，手术床35台及基本医疗设备。2006年，启动乡镇卫生院改扩建项目，总投资1400余万元改扩建业务用房18500余平方米，投入430余万元配备200MAX光机、B超、心电图机等基本医疗设备，部分中心卫生院配备胃镜、心电监护仪、麻醉机、半自动生化分析仪等医疗设备。2007年，村卫生室按照每村3000元的标准配备诊察床、清创缝合包、药柜等必需的基本医疗设备。

第三章 疾病防控

第一节 地方病

碘缺乏病

1989年，县防疫站对碘盐加工厂碘盐采样作碘含量测定117份，合格109份，合格率95.16%；对售盐户及居民户碘盐抽查作定性检测589份，合格和基本合格561份，合格率95.23%；地甲肿病情监测检查568人，患病率1.23%，检查522名7～14岁中小學生，查出甲状腺生理肿大20人，肿大率0.38%。1990年，全县碘缺乏病疫情监测人群地甲肿患病率0.33%，7～14岁儿童甲状腺肿大率0.38%。1992年，铜钱关乡发现地甲肿29例，患病率3.07%；碘盐加工厂碘盐及销售后定量分析合格率91.9%；地克病2人，患病率0.21%；低智5人、呆6人、傻35人、哑23人、聋47人。是年，新婚育龄妇女6个月以内孕妇及0～2岁婴幼儿强化口服碘油丸补碘。1996年，依法查处县副食公司购进的5批326吨不合格碘盐；对在校学生63890人，0～7岁儿童57400人，育龄妇女48500人进行强化补

碘（口服碘油丸）。是年，旬阳达到国家碘缺乏病消除标准。1999年，治疗地甲肿302人，治愈92人，治愈率30.46%，显效118人，总有效率69.54%；特殊人群强化补碘2600余人。2004年，对10乡40村320户居民碘盐做定量检测，合格率97.50%；治疗甲状腺肿Ⅰ—Ⅱ患者201例，治愈95人，治愈率47.21%，显效91人，总有效率90.25%；对5所小学校学生作B超探查8~10岁儿童甲状腺210人，甲状腺肿大率为4.07%，达到国家基本消除碘缺乏病标准县。2007年，全县碘盐监测，检测盐业公司批发碘盐抽样12批108份，质量合格率为100%；对9个乡36个村188户居民碘盐抽样检测，合格率98.61%。地甲肿治疗504例，治愈320人，治愈率63.5%，有效163人，总有效率达到95.8%。2009年，对9个乡镇36个村288户居民碘盐采样监测，覆盖率、合格食用率、合格率均为100%，抽查5个乡镇5所学校8~10岁小学生甲状腺肿大率为0.95%。

麻风病

1989年，旬阳县防疫站对近5年内治愈的麻风病人进行服用药（DDS）固效治疗及家属预防服药。1992年，对调查原发生过麻风病的26乡51村61个居民小组开展调查，查出3例现症麻风病人并及时给予正规院外联合化疗；累计发现麻风病96人，其中已死亡48人，存活48人，现患率0.0092‰，五年内无发病，达到国家基本消灭标准。1999年，对麻风病院外2例患者进行正规联合化疗；2004年，院外正规化疗麻风病1例（瘤型）。2006年，继续对2例麻风病人院外化疗，1例为随访观察。2007年，对2例现患麻风病人进行随访，病人病情稳定。

第二节 传染病

肺结核

肺结核又称癆病，由结核杆菌所致的临床上的统称，以肺结核为主，占结核病人95%以上。主要症状有咳嗽、咳痰、咯血、胸痛、气短、全身乏力、低烧、盗汗、食欲不振、消瘦、妇女月经不调等。1996年，肺结核病由丙类传染病升为乙类传染病报告管理，当年全县报告肺结核131例，发病率29.50/10万，呈上升趋势。1998年，全县报告237例，发病率升为53.12/10万。同年，县防疫站成立结核病专科门诊，5月启动卫生部结核病控制项目。2000年3月，全国第四次结核病流调，抽样选取白柳镇柳村、柳村坝村，检查1673人，查出现症病人17例，现患率1016/10万，以此推算全县有结核菌感染者4551人，结核病人患者1171例，传染性肺结核382例。2001年，旬阳县被列为卫生部结核控制项目县。2002年6月，启动卫Ⅸ结核病防治项目，免费抗结核药物治疗141例。2007年，累计报告肺结核2233例，免费治疗1296例，死亡21例，死亡率为1.165/10万，发病率为98.88/10万。2009年报告854例，确诊480例，治愈率96.43%。

病毒性肝炎

由肝炎病毒引起、以肝脏损害为主的全身性疾病，传染性强，传播途径复杂，流

行面广，发病率高。病毒性肝炎分为甲、乙、丙、丁、戊、己、庚型，为世界性传染病。旬阳是病毒性肝炎高发县，以乙肝为主，仅次于痢疾，居第二位。1989年，全县报告肝炎7例，发病率16.67/10万。1990年，增加到201例，发病率46.16/10万，其中甲肝占43.28%，乙肝占55.72%，未分型肝炎2例。1991~2000年，共报告肝炎病例2946例，发病率为66.40/10万，其中甲肝占38.73%，乙肝占61.23%，未分型肝炎1例，死亡4例，死亡率为0.22/10万。2001年，首次报告丙肝1例，2003年至2005年，报告丙肝8例。2007年，报告肝炎399例，发病率88.13/10万，其中甲肝占6.77%，乙肝占90.73%，丙肝4例，未分型6例。2009年，报告397例，死亡2例，发病率88.61/10万，死亡率0.44/10万。

痢疾

由痢疾杆菌引起的常见肠道传染病，常年均有发生，多流行于夏秋季节。人群对该病有普遍易感性，幼儿及青壮年发病率较高，中毒性痢疾易发于儿童。1989年，旬阳县报告痢疾156例，死亡1例，发病率36.11/10万，死亡率0.23/10万；1990~1994年，报告757例，死亡5例，死亡率为0.23/10万，发病率为34.53/10万。1995年7~8月，持续天旱，溪流干涸，水体自净力骤降，痢疾暴发流行，报告病例9481例，死亡21例，发病率2137.99/10万，死亡率4.74/10万，其中尖山乡14个村62个组中发病2400余例，死亡21例，罹患率29520.30/10万。1998~2007年，年均发病为53~371例，发病率11.75/10万~83.20/10万。发病特点为广泛发生，人群、时间、地域相对集中；农民、儿童及学生患者占90.02%；4~10月发病占年发病总数的83.89%。2009年，报告42例，发病率9.37/10万。

腮腺炎

由腮腺炎病毒引起的以腮腺肿大为特征的急性传染病。2004年，腮腺炎列入丙类传染病常规报告管理。全县报告789例，发病率174.86/10万；病例分布26个乡镇，其中赤岩211例、甘溪152例、城关84例、神河67例、铜钱60例、白柳48例、沙阳38例，占全部病例的83.65%；小学生发病713例，占90.37%。2004年冬，开展对1~15岁儿童腮腺炎疫苗接种，至2006年春，有82846人得到免疫接种。2007~2008年，县第一幼儿园接种555人，腮腺炎发病率降低。2009年，全县报告腮腺炎病例113例，发病率36.021/10万。

麻疹

俗称痧子、麸差。1980年后，对8~12月龄婴儿实行计划免疫初种，7岁复种一次。1989年，全县报告麻疹病例208例，死亡2例，发病率48.15/10万，死亡率0.46/10万，其中麻坪43例、赤岩56例、庙坪109例。1990~1995年，共报告188例，年均发病率7.16/10万。1996年10~12月，沙阳乡暴发麻疹，发病156例，波及赤岩发病20例；全县报告176例，发病率39.64/10万。1997年报告81例，以儿童、学生最多，占96.30%。1998~2002年，年报告发病5~88例，发病率1.12/10万~19.67/10万。2003年，赵湾中心小学发生35例。是年冬，为全县约1.7万名1~14岁儿童接种麻疹—风疹二联疫苗。2005年，为1.5岁~2岁加强一次接种。2007年9月，为全县65838名8月~14岁儿童普种麻苗，接种

率99.725%。至此，旬境麻疹发病得到有效控制。2006~2007年，报告22例，发病率2.44/10万。2008~2009年，仅发生10例。

艾滋病

2001年4月，旬阳境内发现第一例男性艾滋病患者，34岁，城关镇人，有外地卖血史，经十堰市疾控中心报湖北省疾控中心检测确认为AIDS，7月死亡；10月，发现第二例女性病人，23岁，城关镇人，因涉外婚姻在陕西省疾控中心婚检时发现，有吸毒史。2004年，旬阳县成立县预防艾滋病领导小组，制定艾滋病防治项目行动计划，开展农民传染病及职业病流行病学调查，经省级确认艾滋病感染者1例，为2例艾滋病感染者申请国家免费抗病毒治疗药物。2005年，开展娱乐场所艾滋病干预及艾滋病宣传教育和安全套推广项目。2006年，在宾馆、社区安装安全套取套机14台，设立大型宣传牌2块，开展艾滋病高危人群筛查，采血2026份，未发现艾滋病感染者。2007年，开展高危人群艾滋病筛查，采血687份，发现艾滋病感染者4例，对被监管人员艾滋病筛查采样128份，未发现艾滋病感染者。累计报告艾滋病患者6例，死亡4例，其中外地报告3例，迁台湾1例，报告HIV感染者12例，死亡1例。2008年，患2例，感染8例。2009年，感染2例，艾滋病人3例。

手足口病

依卫生部现定于2008年5月将该病纳入两类传染病报告管理范畴。2008年，全县报告手足口病例74例，其中3例经省实验室检测确诊为COXA16型。2009年，报告病例223例，发病率为49.28/10万。

第三节 突发公共卫生事件

“非典”疫情防治

2002年9月28日，成立旬阳县“非典型肺炎”（简称“非典”）防治指挥部，下设办公室。2003年4月，对乡镇卫生院长、防疫专干、县直医疗单位的临床医务人员进行“非典”防治知识培训；各乡镇人民政府牵头负责在境内火车站、汽车站等设立“非典”留验站，测量流动群众体温，发现可疑发病，立即送往县医院隔离观察，7月，集中做好县外返旬学生和毕业生健康监测管理；8月，印发《旬阳县预防控制传染性非典型肺炎预案》。“非典”期间，县境设公路检查站及车站留验站19个，检疫外出务工人员7708名，检疫登记40516人，检查入境车辆1704辆，消毒客运车辆



“非典”防治工作会



县疾控中心工作人员街头开展“非典”宣传

786辆、出租车3270辆，车站、码头、公共场所消毒75981.8平方米，使用消毒剂925公斤，清理运送垃圾1.1万立方米。县境未发生“非典”疫情。

其他疫情

1989年，麻坪乡、赤岩乡、庙坪乡发生麻疹疫情。1991年，双河乡、城关镇发生麻疹疫情。1996年，沙阳乡发生麻疹疫情。1997年，小河镇两河关发生一起陕西丹凤来旬打工人员误食不洁食物造成有机磷中毒事件，中毒28人，经全力救治，全部脱险。2001年，西岔乡、桂花乡发生麻疹疫情。2003年，赵湾镇发生麻疹疫情。2005年，桐木乡发生麻疹疫情。2006年，始制定旬阳县突发公共卫生事件应急预案。

第四章 卫生保健

第一节 爱国卫生

1953年3月，成立旬阳县爱国卫生运动委员会。1989年3月，调整县爱卫会成员，由县人民政府副县长任主任，县人武部长、卫生局长兼任办公室主任。1992年12月，县爱卫办隶属卫生局，副科级行政建制。2002年8月，撤销县爱卫会，人员和职能划归县卫生局，与地方病办公室、县红十字会合并。2007年3月，恢复爱卫会，副县长出任主任，县卫生局长兼办公室主任。

1990年3月，在全县范围开展卫生整治。北京亚运会期间，开展城区卫生大检查，单位悬挂卫生甲、乙、丙标志。1997年，开展创建卫生县城、文明卫生单位、文明卫生街道、文明卫生小区、文明卫生村镇活动。除“四害”，清理乱摆摊点、乱堆乱放、乱贴乱挂、乱搭乱建，实行摊点前“三包”（包卫生、包管理、包秩序）、“三无”（无脏物、无积水、无垃圾）和“门前三包，门内达标”卫生责任制；命名卫生先进单位77个，其中省级命名的4个，地区命名28个，县级命名的45个。1999年，被命名为“全国文明村镇示范县”。2001年，建成三格化基地式厕所211座。2003年，依《旬阳县城区市容和环境卫生管理暂行规定》，实行垃圾流动清收，日清日运。2004年，组建清洁保洁队伍（190人），聘用环卫监督员20名；命名卫生示范户82家。2007年，实施“擦亮太极山城、创建园林城市”工程，实施集中碾压掩埋垃圾10万余立方米，取缔违规市场3个（商贸小区1号路市场、文化中心门前、旬南路临时市场），增设汽车站3处（上渡口、康华园、小河北），整治车辆

随意停靠、漫游载客现象。至2008年,新建庙岭唱郎沟垃圾填埋场1万平方米,维修桥沟潭建筑垃圾倾倒填埋场,实施小河北至汉江大桥、观极路、城北至火车北站路灯亮化工程,建成祝尔慷大道、鲁家坝大桥、康华园大桥、小河北大桥、汉江大桥景观灯,对10个省级卫生单位、9个市级卫生先进单位实施复查,全部合格;建成省级卫生先进单位13个,市级卫生先进单位45个,市级卫生集镇4个,县级卫生集镇6个,县级卫生先进单位50个,卫生村14个,卫生示范户82家。2008年7月,启动创建省级卫生县城和中国优秀旅游景区活动。

第二节 卫生防疫

防疫机构

县疾病预防控制中心(县防疫站)负责全县卫生防疫工作。区、乡、村卫生防疫由相应机构、人员负责。1989年,有专职防疫人员83人,每村指定一名乡村医生监管卫生防疫。1996年,30个乡镇各配备防疫专干1名,后逐步增加到2~3名,村级防疫由村卫生室医生兼任,形成乡镇有防疫专干,村村有防疫员。2007年,全县基层有防疫工作人员430名,其中乡镇29人,村级401人。

传染病管理

依照国家《传染病防治法》和安康地区《疫情报告管理程序》,旬阳县于1993年任命卫生管理综合检查员130名、传染病管理检查员9名。1995年,承担安康地区各级医院法定传染病报告管理监测工作试点,县医院、城关镇卫生院、烟厂卫生所、鲁家台村卫生室、杨行瑞诊所为监测试点单位。1996年,国家将新生儿破伤风和肺结核由丙类传染病升级为乙类传染病并依法监督管理,据此,旬阳县依法强制推行使用新版“门诊日志”、“传染病登记簿”。2001年9月,检查医疗单位《传染病防治法》执行情况。2002年,疫情报告与上级业务部门联网即网上直报。2003年,全力预防禽流感、非典型肺炎、腮腺炎,未发生“非典”、禽流感等重大疫情和突发公共卫生事件。2005年6月,3个县级医疗单位、10个中心卫生院开通疫情网络直报系统,12月,除桐木、张坪、桂花、沙阳外,其他乡镇全部实现传染病网络直报,标志着旬阳县疫情管理进入信息化管理时代。2007年,实行疫情监测“双签字”制。2008年5月,将“手足口病”纳入丙类传染病报告管理。2009年5月,将甲型H1N1流感纳入传染病管理。



疫苗接种

计划免疫

1989年前,旬阳县儿童计划免疫实行4苗防6病接种。1989年,开展6次冷链运

转，58595名0～7岁儿童卡介苗、糖丸、百白破三联、麻苗接种率分别为96.47%、96.49%、97.61%、97.43%。1993～2006年，实行消灭脊髓灰质炎强化免疫14次，0～47月龄儿接种率99.1%。2003年，乙肝疫苗纳入计划免疫管理。2004年，两月一次的冷链运转改为每月运转一次，接种疫苗提升为5种疫苗防7种疾病，当年开展冷链运转12次，0～7岁儿童28700人，接种率：卡介苗98.57%、乙肝疫苗96.29%（首针及时率25.7%）、糖丸99.67%、百白破三联99.63%、麻苗99.57%。2005年，乙脑和流脑疫苗纳入计划免疫管理（7苗防9病），创建计划免疫管理规范县达标，停止收取儿童预防接种保偿费。2006年，本县计划免疫管理规范县通过市卫生局验收。2008年，实行11苗防15病接种，将乙脑、流脑、风疹、腮腺炎、甲肝疫苗正式纳入计划免疫管理，0～7岁儿童各类疫苗接种率均在94%以上。是年，启动儿童预防接种信息化管理。

第三节 妇幼保健

保健机构人员

旬阳县妇幼保健院负责28个乡镇妇女、儿童医疗保健和业务培训及指导。1990～1996年，10个区卫生院有10名妇幼专干从事妇幼保健工作，有62名乡镇妇幼专干，643名村级妇幼人员。1993年，实施妇幼卫生VI项目。1996年，为30所乡镇卫生院配备妇幼专干30人，村级接生员522人。2001年，28个乡镇卫生院均有1名妇幼专干，村级妇幼员309人。2003年，启动中英合作HU项目。2007年，儿童系统管理率和孕产妇系统管理率分别达到94.34%和92.43%，儿童死亡率控制在7.86‰，孕产妇死亡率32.75/10万。2008年，实施降消项目。县、乡（镇）、村保健机构健全。



产妇护理

妇女保健

1989年，实施新法接生。1990年，全县从事妇幼卫生工作人员736人。1993年，新法接生率达到90.2%。1995年，组织千人接种队伍对全县育龄妇女18～35岁实施破

伤风疫苗接种。1997年，配备乡镇妇幼专干27人。2003～2006年，全县活产数11213人，新法接生11005人，新法接生率达98.15%。2007年，活产数3053人，其中住院分娩2645人，住院分娩率为86.64%，新法接生3033人，新法接生率为99.34%。2008年始，实施降消项目，农村孕产妇免费住院分娩，住院分娩率极大提高。2009年，全县出生婴儿3192人，孕产妇住院分娩率97%，儿童死亡率8.46‰，无孕产妇死亡；新法接生3192人，新法接生率为100%。

妇女病防治

1989年起,旬阳县每两年一次对全县已婚妇女进行妇女病普查普治。1993年,妇女病检查13795人,检查率为16.9%,查出患病率为40.17%,其中宫颈癌21例,占0.38%;尿瘘8例,占0.14%。2003~2006年,全县妇女病普查应查343672人,实查173304人,检查率为50.4%,查出患病人数40823人,患病率23.56%。2007年,对县城妇女病普查599人,检出各类妇科疾病患病率76%,恶性肿瘤占0.5%;28个乡镇妇女病普查50217人,患病率21.11%,恶性肿瘤占0.46%。2009年,妇女病普查56414人,查出患病人数19998人,患病率为35.45%。

儿童保健

1989年起,每年“六一”儿童节期间对学龄前儿童进行健康查体及健康评价。1993年,旬阳县被确定为母子保健保偿试点县,制定母子保健保偿实施细则。1998年,体检7岁以下儿童47765人,5岁以下实查人数3800人,保健管理率相对较低。2005年,5岁以下儿童健康查体应查17247人,实查人数13701人,保健管理率为79.4%。2007年,保健管理率为94.5%。2008年,针对“三聚氰胺”事件,确定县医院、县中医院、县妇幼保健院为定点筛查医疗机构,全县有2984名3岁以下儿童服用含有“三聚氰胺”奶粉,至10月13日,筛查服用“三聚氰胺”奶粉儿童2614人,查出患肾结石儿童7人。2009年,5岁以下儿童18339人,实查人数15812人,保健管理率为92%。

第五章 公费医疗管理 农村合作医疗

第一节 公费医疗管理

组织机构

1989年,公费医疗管理业务归属县卫生局管理。1992年8月,成立公费医疗管理委员会,县政府副县长任主任,县卫生局长、县财政局长任副主任,办公地点在县卫生局,10个区公所相继成立公费医疗管理小组。1993年,公费医疗受县财政局、卫生局双重管理。2000年,成立社会保障局,公疗办业务划归社保局。

资金运行

1989年后,公费医疗基金由县财政按计划预算拨付卫生局审核报销。1992年,县级单位统一在县公疗办报销,职工在本单位核销,乡镇以下由区财政所负责代管;外出转院经县医院确认,县卫生局开具转院证明,县级住院由县财政报销,区乡住院由区乡财

政报销。是年，实行门诊费用定额管理，住院治疗病人数量大幅增加，公费医疗费用严重超支。1994年，实行门诊费用由单位包干使用制，住院费用由县公疗办按比例报销，当年享受公疗人数7919人，支出医疗费161万元。2004年，清理公费医疗遗留问题，按行政单位90%，事业单位60%一次划拨。

第二节 农村合作医疗

组织机构

2004年，旬阳县被确定为全国第二批新型农村合作医疗试点县。2005年1月，成立旬阳县新型农村合作医疗管理办公室，隶属县卫生局，为财政全额预算副科级事业单位，编制9人。

参合方式

新型农村合作医疗（简称新农合）制度形式为：政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主，兼顾门诊治疗的农民医疗互助共济制度。参合对象为：所有农业户籍人口，以当地派出所户籍人口为准、以户为单位办理参合手续，每年12月31日前在指定地点交纳下年度个人参合基金，下年度1月1日至12月31日享受新型农村合作医疗待遇。2008年以前，个人年交纳参合基金10元。2009年，个人交纳参合基金提高至20元。

补偿模式

经多次调整，新农合补偿方案即补偿模式由最初大病统筹+门诊家庭账户+门诊慢性病调整至大病统筹+门诊统筹。2005～2008年6月，新农合共为37328人次报销住院费用，累计补偿大病统筹基金4439.6万元。

第六章 医药卫生管理

第一节 医政管理

1989年，全县开展以规范医疗秩序、加强医疗纪律、改善服务态度、提高医疗质量为主要内容的医疗机构专项整治和护理技能竞赛及文明医院创建等活动。1990年，开展规范书写病历活动，启动甲级村卫生室创建，聘请36名医政工作监督检查员。1991年，开展纠正行业不正之风活动，在医疗卫生单位推行任期目标管理责任制和岗位责任制。1993年，制定《加强医政管理工作的若干暂行规定》，建立《医疗质量管理制度》

《社会监督制度》《医德教育和医德考评制度》和《医院管理制度》，使用全国统一的《出生医学证明书》和《死亡医学证明书》。1994年，作出《关于加强农村卫生工作的决定》，修订《旬阳县医疗机构设置规划》，清理整顿村卫生所和个体行医行为。1995年，在县卫生局成立医疗机构监督管理办公室，组建医疗机构评审委员会，启动医疗机构清理、评审、审批工作。1996年，完成乡镇卫生院撤并，对482个医疗机构进行登记、审核和发证。1997年，作出《关于加快全县卫生改革与发展的实施意见》，推行医患道德责任书、住院病人登记意见卡和职业道德建设报表制度。2000年，启动示范中心卫生院创建和乡村卫生组织一体化管理工作；在县医院开展“病人选择医生”试点，在县直医疗单位和10个中心卫生院推行医疗费用“一日清单制”。2003年，乡镇卫生院上划由县卫生局统一管理；开展医疗机构清理整顿，核发新的《医疗机构执业许可证》481家。2004年，开展示范医院、百姓放心医院、放心药房创建，推行首诊负责制。2005年，制定全县医院、卫生院综合质量评价标准，开展医疗质量管理控制体系建设，实行院长“一岗双责”，落实医德医风考核、惩戒制度；推行住院分娩制度。2007年，启动规范化村卫生室建设，建成规范化妇幼保健门诊6家；启动医院等级评审达标工作。2008年，完成10个中心卫生院创“一甲”、17个乡镇卫生院创“一乙”、1个乡镇卫生院创“一丙”等级医院工作。2009年，县中医院创建成“二级甲等”中医院，县妇幼院创建成“二级乙等”妇幼院。全县建成规范化村卫生室531个，建成甲级村卫生室258个。

第二节 药政管理

1985年，县卫生局成立药政股（2001年1月撤销）。1989年，全县有药品经营企业8家，药品使用单位195家，从业人员230人。1992年，全县药品生产企业1家，药品使用单位682家。1989~1993年，检查药品经营使用单位774家次，查出假劣药品365批次，查处药品违法案件25起，取缔无证药贩30起；抽检药品512份，抽检合格率最低仅为64%（1991年）。1994年，全县有药品经营企业18家，药品使用单位611家。1995年，县政府发布《关于进一步加强药品市场管理的通告》。1994~2001年，检查药品经营使用单位2182家次，查出假劣药品871批次，取缔无证药贩117起；抽检药品1272份，查处药品违法案件250起，没收销毁劣质一次性输液器1500具，抽检合格率最低为65.4%（2000年）、最高为87%（1998年）。2001年11月，安康市药品监督管理局旬阳县分局成立，药品检验所并入药品监督分局。是年12月1日起，实施新修订的《中华人民共和国药品管理法》。2003年，保障“非典”防控药品安全供应。2004年，颁布《旬阳县药械质量管理规定》和《旬阳县规范化药房建设验收标准》。2005年，建设农村药品供应网和农村药品监督管理网，各乡镇全部成立药监办，319个行政村全部设



药品执法检查

立监督点，聘请药品检查员56名，药品协管员340名，监督管理网络覆盖100%的乡镇、行政村；在全县东区、南区和北区分别设立药品配送中心，实施药品二级中转，药品配送覆盖100%的乡镇和90%行政村；在药品供应空白村发展药品连锁店和乙类非处方药店80家。2006年，查封扣押齐齐哈尔第二制药有限公司在旬阳销售的强力宁注射液2025支，葡萄糖酸钙注射液540支，双黄连注射液1872支。2008年，旬阳县被确定为省级农村药品“两网”（农村药品供应和监督网络）建设示范县。2009年起，在全县零售药店实行药品质量安全信誉量化分级管理，累计抽验和现场快速检验801批次。2001～2009年，检查药械经营使用单位2332家次，立案查处各类药械违法案件850件，查处假劣药品1034批次，标值23.09万元，取缔无证经营药品医疗器械33家；开展含复方麻黄碱制剂专项整治，落实购买含麻制剂身份证实名制及不能超过5个最小包装的规定；对125家药品经营单位进行GSP认证和证后跟踪检查。

2002年前，放射卫生监督管理由安康市药监部门承担。2003年，乡镇放射诊疗单位监督管理权限下放县级，至2006年，共检查放射诊疗单位67家。2007年，乡镇放射诊疗单位许可权限下放到县，为10家符合要求的放射诊疗单位办理《放射诊疗许可证》。2009年，新办理《放射诊疗许可证》1家，年度校验证11家，检证18家。

第三节 食品卫生监管

1991～1992年，全县查处违章经营22起（单位），61户限期整改，销毁变质食品2343.65公斤（涉及136户），罚款20户。1993年，贯彻执行《食品卫生法》，经检食品卫生合格率为80%，销毁变质食品10715.5公斤；抽检粮、油、酒、蛋糕、饮料，合格率为89.41%。2001年，集中开展食品打假、食品流通领域食品放心工程及肉制品、农村食品、保健食品等专项治理活动，实施餐饮消费安全和食品卫生监督量化分级管理，查处食品违法案件310起，销毁过期、变质食品29054公斤；食品监测采样369份，合格率为100%；餐具消毒监测采样2612份，合格率72.5%。2007年，实施餐饮单位食品量化分级管理406家，确定A级5家，B级21家，C级380家。累计办理食品经营单位《卫生许可证》7336件，发放健康合格证4822人次，从业人员“两证”（健康体检合格证明、卫生知识培训合格证）持证率达96.1%。2009年，全县查处食品违法案件5起。

第七章 体 育

第一节 体育设施

1989～1995年间，县城有300米半圆式田径场（内附属两个篮球场地）和简易室外灯光球场各1个，篮球场7个（党校、政府大院、县医院、烟厂、城关二中各1个，旬阳

中学2个)；乡镇中小学校一般有篮球场和1—2个乒乓球台，少数学校有150~200米不规则田径场(神河中学有250米半圆式田径场)。“普六”期间，体育设施迅速改变，每校建篮球场，更新教学器材，自制单杠、双杠、吊环、爬梯、鞍马等；“普九”期间，许多学校更新器材，扩建场地，区、乡所在地的初中、小学篮球场校均2个。2008年，“双高普九”启动，中小学体育设施、器材大量添置。



老城体育场一角

2001年9月，国家体育总局“雪碳工程”援助140万元，陕西省体育局援助60万元，县内自筹配套160万元，共计360万元启动县城体育场扩建改造，2006年9月竣工，10月交付使用。2008年始，省、市体育部门分批投资50万，建成旬阳水运训练基地。

2001年1月，首次发行即开型体育彩票120万元，实售77.84万元，收益15.68万元，用于体育场扩建。2003年，发行即开型体育彩票80万元，获得公益金20万元，分别在老城体育场、康华园小区、甘溪镇、小河镇、蜀河镇、神河镇、麻坪镇社区等安装健身路径器材。2006~2008年，完成62个乡镇和行政村的体育场地建设及配套。至2008年，全县安装健身路径器材16个，建设篮球场83个(不含村级)，乒乓球台166个。

第二节 社会体育

幼儿体育

20世纪90年代，旬阳县第一幼儿园设置幼儿体操课程，添置幼儿体育设施，组织各种幼儿体育比赛和兴趣体育。1995年，第二幼儿园开设幼儿团体操课。1999年，部分乡镇开设学前班，为学龄前儿童开设徒手操、简易小项球类活动。2000年后，乡镇兴办幼儿园普遍开展幼儿体育活动，县级大型文体活动中经常有县一、二幼儿园学前儿童幼儿体操、徒手操、环操、集体操、集体舞等表演。

中小学体育

20世纪80年代，小学、初中、高中的体育课程每周2课时，教学内容涉及队列、队形、体操、武术，以及篮球、排球、游泳、跑、跳、投等。1991年，贯彻《中小学生体育合格标准实施办法》，中小学校改用《体育合格情况登记卡》。2005年，小学体育课调至1~2年级每周4课时，3~6年级每周3课时；初中体育课调至每周3课时，高中体育课调至每周2课时；中小學生每天1小时体育活动纳入教学内容。2004年10月，旬阳中学筹办安康市第二届重点中学篮球赛暨旬阳中学第一届体育艺术节。

群众体育

20世纪90年代,全民健身活动盛行。1990年,时兴老年门球赛,并于1995年举办首届老年人门球比赛。每年“五一”举办篮球赛,连续多年组织县级职工篮球赛。1996年,旬阳烟厂被国家体委授予全民健身宣传周先进单位;神河镇被国家体育总局、农业部、中国农业体协授予全国亿万农民健身活动先进乡镇称号。1999年,组织群众参与迎送“亚运火炬”过境活动和迎千禧越野赛群众活动。2000年,举办纪念毛泽东“发展体育运动,增强人民体质”全民健身活动,全县5万余名职工参加,县城参加人数超过3万人。2001年3月,组织“三八”健美操、篮球、乒乓球、工间操、太极拳、跑步等项目比赛活动,参加者达5万人。此后,旬阳县确定每年6月至7月为全县公民健身活动月。2005年,组织元旦登山比赛。2007年,开展“全民健身与奥运同行”主题展示活动。2008年后,每年均组织春节万人踏春行、全民健身活动等。

第三节 竞技体育

1990年,旬阳代表队参加安康地区第九届全民运动会,获团体成绩第九名。1993年,参加安康地区第十届全民运动会,成绩位列第五。1997年,参加安康地区第十一届全民运动会,获团体总分第五。2001年,参加安康市第十二届全民运动会,获团体总分



旬阳县首届农民运动会乒乓球赛场

和金牌总数第一,获金牌29枚、银牌14枚、铜牌16枚,破纪录5项。2005年,参加安康市第十三届全民运动会,获金牌19枚、银牌24枚、铜牌20枚,团体总分第一。2009年,参加安康市第十四届全民运动会,各项成绩总和位居团体总分第二。

1999年10月,旬阳组队参加省第四届残疾人运动会,旬阳县残疾运动员陈涛获男子标枪、铁饼金牌。2000年8月,旬阳县参加陕西省第四届农民运动会,获男子团体第三名,李清月获80米挑重物金牌、鲁信烈获铅球金牌。2003年9月,旬阳县参加陕西省第五届农民运动会,旬阳获男子团体拔河、560公斤级男子混合团体、60米抗洪搬沙包金牌,南海洋获原地抛掷铁饼金牌、李清月获80米搬挑粮食金牌。

2000年9月,由县直机关工委、县总工会联合举办首届城区职工运动会,全县有51个代表队近千人参赛,其中参加田径比赛的职工775名,男女拔河共计千余人;其他项目有男女拔河,铅球、跳远、10×50米接力、滚轮胎、掰手腕、三人同行、自行车慢骑、象棋、跳棋、乒乓球、60米短跑、1500米中跑等。2002年4月,举办职工象棋、乒乓球、跳棋比赛;9月举办旬阳县第二届“电力杯”职工运动会、“迎国庆信合杯职工

太极拳赛”。2006年10月，举办第三届职工运动会暨体育场馆竣工验收典礼，全县多数单位均组织职工参与。2007年1月，举办旬阳县首届农民运动会。

第三十编 文化



旬阳县历来重视文化建设。20世纪90年代后，随着经济社会发展，各种文化设施不断完善，文化队伍不断壮大，文化创作如雨后春笋，群众文化活动丰富多彩，遍布城乡，特别是县委、县政府推进“文化兴县”战略，确立“兴汉水文化、创旬阳特色、建文化大县”思路后，文化工作受到高度重视，文化市场日益繁荣，文化事业全面发展。

第一章 文化设施

第一节 文化馆

1950年6月，旬阳县文化馆成立。1991年，在县老城社区建成面积400余平方米办公用房。2002年，县文化馆内设行政后勤组、文学戏剧组、站室辅导组、书法美术摄影组、音乐组、舞蹈组、非物质文化遗产保护工作组、少儿艺术培训组和文艺演出队。有文学、戏剧、摄影、书法、美术、音乐、舞蹈等群文专业干部31人，大多来自1989年解体的旬阳县剧团。2003年9月，成立旬阳县文化馆文艺演出队。2005年11月，县文化馆被文化部命名为“全国服务农民、服务基层先进文化馆”。2006年10月，县文化馆从老城迁至菜湾县宣传文化活动中心。

第二节 图书馆

1985年2月，旬阳县图书馆从文化馆分出单设。馆址位于县城城隍庙厢房。1989年后，省文化厅投资4.5万元、县财政投资18万余元，建成宿办楼、书库楼，建筑面积437平方米。1998年、2003年分别在县政府院外和县委党校设图书报刊外借点。2008年，全县城乡有图书馆对外服务窗口15个，分别设在城关小学、城关九年制学校、城关一中、构元中学、力加九年制学校、吕河中学、县烟厂、县医院、神河文化站和棕溪文化站。2009年，县图书馆内设办公室、采编室、科技信息室、地方文献资料室、研究辅导室、图书借阅室、过报过刊资料室、现刊阅览室等，馆藏图书22个大类4万余册，其中剔旧图书4321册，外赠送图书14078册；特设旬阳作家作品专柜和陕西作家作品专柜。

第三节 博物馆

旬阳县博物馆在原文化馆文物组基础上成立于1984年4月。1985年后，博物馆搬入人文庙上院大成殿和东西厢房。1992年，县博物馆有库藏柜架34个，保险柜1个，珍贵文物囊匣25个。2001年，新建钢筋混凝土结构文物库房310平方米。2002年，制作文物铁柜26个、木柜1个，卡片、档案木柜3个，购置台秤、戥秤、电子秤、游标卡尺、干湿温度监测、文物鉴定工具书籍等常用设备。2003年8月，成立县文物管理所，与县博物馆合署办公。2009年，县博物馆馆藏有级文物藏品194件（组），其中一级藏品11件（组），二级藏品10件（组），三级藏品173件（组）。

第四节 红军纪念馆

1977年4月，修建旬阳县红军烈士纪念馆。1978年，在红军乡政府所在地林家坪建纪念馆1座，展厅140平方米，宿办楼180平方米，水塔一座，林园16亩，并派专人管护。1983年10月，对外开放。1991年6月，以《光辉的历程，难忘的岁月》为题，展出红二十五军和七十四师在旬从事革命活动的珍贵照片和文字资料。1992年7月，红军烈士纪念碑（碑文为当年红七十四师师长陈先瑞亲笔题写的“红军烈士永垂不朽”）落成。此后，依靠社会各界支持，修建烈士墓和馆区水泥路800米，重新修建烈士墓和拜台，栽植翠柏、塔柏4000余株，征集红军标语、歌谣碑刻136幅。1999年7月，实施红军烈士墓维修，完成坟丘修葺，拓展墓前场地、重新勒碑等。1999年，竖立仿制翻刻红军标语、口号、歌谣和国家领导人题词100多块。2000年，共青团陕西省委命名旬阳县红军纪念馆为陕西省青少年教育基地。2002年，新修红军乡政府通向红军纪念馆、纪念碑混凝土台阶、路面。2004年，旬阳县红军纪念馆被陕西省人民政府命名为国防教育基地。

红军烈士纪念馆年久失修、规模偏小、设施简陋，且纪念馆与烈士墓不在一处。2005年，依红军烈士墓所在地碾子沟口区域规划修建红军纪念馆园区。2007年12月，占地2公顷，总投资1500余万元的红军纪念馆园区开工建设。至2009年12月，红军纪念馆园区主体竣工并开园。红军纪念馆园区达到国家AAA级红色旅游景区标准。纪念馆园区分为入口服务区、革命传统教育区、革命先烈祭奠区。其中入口服务区主要有入口广场、入景大门、售票厅、纪念品商店；革命传统教育区主要景点有红军英雄纪念碑、纪念墙、红军历史纪念馆、红军历史展览馆、运筹帷幄雕塑、艰苦岁月雕塑、军民鱼水情雕塑、忠骨亭；革命先烈祭奠区为红军烈士墓。

第五节 乡镇文化站

1984年6月，区公所下设的区广播放大站更名为区广播电视管理站，并升格为乡股级事业单位，增加电视和录像管理职能；各乡广播放大站更名乡广播站。1991年3月，乡（镇）广播站更名为乡（镇）广播电视站。1995年，全县共有广播电视工作人员186人，其中区站24人，乡站119人。1996年9月，乡镇机构改革，在30个乡镇设文化事业服务站，主要承担文化、广播电视、体育等综合管理服务职能。2002年8月，乡镇统一设文化广播电视服务站。2005年，开展基层文化示范乡镇创建工作。2006年，乡镇文化广播电视服务站更名为乡镇文化综合服务站。是年，全县共创建省级示范乡镇文化站2个，村文化室265个；新农村建设示范村普遍建起“惠民书屋”。至2007年，赤岩镇、棕溪镇、甘溪镇、蜀河镇、双河镇、构元乡建成“基层文化示范乡镇”；乡镇文化综合服务站指导建成村民自乐班156个。2008年，乡镇文化站指导建成乡镇业余文艺演出队28个、村民自乐班318个、惠民书屋123个。2009年，组建县送文化进乡村文艺服务队，与乡镇文化站联合，定期开展文化进乡村演出活动，丰富群众文化生活。是年，全县乡

镇共有专兼职文化工作人员74名。

第二章 文艺创作

第一节 文学创作

诗词曲赋创作

旬阳民歌、花鼓词、孝歌词等广为流传。20世纪90年代后，诗词创作风渐浓，先后有百余位作者的诗词作品在《星星》（诗刊）《中华诗词》《陕西诗词》等文艺期刊发表。2001年，旬阳县诗词学会成立，结集出版作品集《灵崖诗词》（二集）《达铭湖诗词集》《太极城诗词集》《古树新花》共5集。此后，王国华、秦维宦等结集出版个人诗词专集。神河中学结集出版《校园诗词集》。

小说创作

1989年后，旬阳小说创作走向繁荣，队伍壮大，代表作品有陈欣明创作的中篇小说《今日无新闻》在《上海小说》发表并出版小说散文集《山里的故事》，吴建华多篇中篇小说发表于《莽原》，王娟出版小说集《你拿什么娶我》。

散文创作

全县散文创作者超过百人。创作阵地有《旬阳文化》，油印，1990年改刊为《灵岩》，2004年更名为《太极城》。1989~2009年，先后出版散文集20多集（部）。《石磨上的美文》（吴建华）获中国第二届散文精英奖一等奖，入选2007年全国高三语文大联考和高考语文试卷，收录进《2006年度最优秀散文选》；《一块石头的故事》（吴建华）获首届全国真情人生纪实散文大赛一等奖；《铁饼飞翔》和《父亲的选择》（吴建华）入选中学教材；《河源文明的探索者》（马赟）获“和谐中国”2006年度报告文学特等奖；《石门乡记忆》（杨常军）获2009年全国散文作家论坛征文一等奖和最佳散文奖。

民间文学创作

主要有歌谣、谚语、故事、笑话、寓言、神话、传说等。20世纪70年代，有多期《旬阳民间文学》以油印形式出刊。1987年，成立旬阳县民间文学集成领导小组及办公室，以64个乡镇文化站为网络，收集原稿近千篇，筛选汇编《旬阳民间故事集成》和《旬阳民间歌谣谚语集成》。2003年，将《旬阳民间故事集成》拆分为《人物传说》《史事传说》《地方传说》《动植物传说》《土特产传说》《民间工艺传说》《风俗传说》《幻想故事》《动物故事》《鬼狐精怪故事》《生活故事》《机智人物故事》《寓

言》《笑话》等，分印成书，向全县读者发放。

第二节 艺术创作

美术

1989年，宣传画《为人类争取进步，为世界争取和平》（陈章波）参加省美展后获推荐参加全国六届美展。1994年，旬阳县举办首届“六一”少儿书画作品展，400多名儿童的450余幅书画作品获展出。2004年，县内书法美术摄影人员创作150余件书法美术摄影作品，巡展各乡镇。2005年，旬阳县首届旅游产品展销会展出文化馆专业干部书法美术摄影作品60余件。2007年，陈章波举办个人画展，展出油画、水粉作品38件。2008年，《乡党》（王关棣，陕西省美术家协会会员）获全省群文系统美展一等奖，《珠峰上的光辉》（王关棣）获陕西省迎奥运美展三等奖。2009年，安康市群艺馆举办《王关棣中国人物画展》。国画《读》（王关棣）入选第十一届全国画展陕西展区，《芭蕉绿浓数尺心》（王关棣）入选文化部中国艺术研究院院展。

书法

1994年9月，旬阳县书法协会成立。1995年5月，安康地区书协代表大会在旬阳召开，期间，展出旬阳籍书法作者作品88件和各县书协会员作品102件。1996年，张兴运书法作品获中国首届“书圣杯”国际书画大赛铜奖。1999年9月，旬阳举办建国50周年美术书法摄影作品展。2000年5月，旬阳举办“五四”青年职工书画赛活动，收到80余人100多件书画作品。2005年8月，旬阳举办“纪念抗日战争胜利60周年”书画作品展，共展出书画作品100多件。2006年7月，张兴运、陈俊波作品参加陕西省艺术馆举办建馆50周年书画作品展和陕西省委宣传部、省文化厅、省文联举办的纪念红军长征胜利70周年书法展以及全省文化（群艺）馆书法干部优秀作品展览；《三下乡》（张兴运，草书自作诗）被陕西省艺术馆收藏。2008年5月，举办纪念5·23讲话发表66周年旬阳籍省级书协会员优秀作品展，11位省书协会员展出书法作品65件。

摄影

全县摄影爱好者甚多，但参与创作评比较少。《潺潺清水绕青苔》（张建斌）获全省第九届摄影作品展三等奖（2005年），《打草鞋》（张建斌）获陕西省首届群星奖（2007年）；《墙角的小花》（余永洲）获安康市摄影作品展三等奖。

第三节 民间艺术

民歌

旬阳民歌是陕西省非物质文化遗产之一，内容丰富，形式多样，或一人独唱，或两

人对唱，有通山歌、山歌、小调、劳动号子等，情趣诙谐，曲调委婉舒展，有高腔、平腔之分，感情柔和细腻，多有蜀韵楚味。1981年后，结集成册《旬阳民歌集成》7卷，收集各类民歌868首，其中34首被《陕西民歌集成卷》收录。1989年12月，举办全县中小学生歌手大赛。1990年，举办旬阳县首届“园丁杯”教师歌手赛。1991年，举办第二届农民歌手大赛。1996年，旬阳县举办陕西省业余歌手“祝尔慷杯”大奖赛。2001年，出版《旬阳民歌集锦》。2003年出版《民歌十二首》（光碟）。2004年，制作旬阳民歌CD专辑第一辑，收录旋律完整、容易上口的旬阳民歌20首。2005年，出版《中小学生学习园民歌集》（光碟）。2006年，出版《动感乡村》（光碟）。2006年，制作旬阳民歌CD专辑第二辑，收录旬阳民歌《兰草花》等。2007年4月，旬阳歌手樊静、吕晓丽入选陕南十大民歌手。2008年，出版《旬阳民歌优秀歌曲选集》（光碟）。

旬阳民歌创作代表作有《兰草花》《包胡椒》《卖顶针》《薹黄瓜》《十对花》《清油号子》（山歌类民歌，流行于旬阳县北区秦岭山地一带）《汉江号子》。另有《孝歌》被重视和挖掘。

民间舞蹈

旬阳有“歌舞之乡”美誉，县内民间舞蹈多为群众年庆、节庆、传艺、强身、祭祀、操练等主要艺术活动载体及表现形式，其中反映劳动及生活情趣的双人轿车（蜀河推车车）、板凳龙、张公背媳妇等几种民间舞蹈以其独特的表演形式和精美的舞蹈动作而入选《中国民族民间舞蹈集成》。2000年后，民间舞蹈挖掘和创新工作受到重视，创作的代表作品有《秦巴踏歌》《喊起号子闯险滩》等，其中《秦巴踏歌》大众舞表演得到普及推广；《喊起号子闯险滩》参加第七届安康汉江龙舟节开幕式演出，后获陕西省“百县千场”农村文艺调演一等奖。

《秦巴踏歌》根据旬阳人文风情和地理特征构思舞蹈脚本，从旬阳民间舞蹈双推车、采莲船等动作元素中提炼而来，动作结构为前踏步+四方踏步+击胯踏步+太极绕臂+休闲踏步+击掌踏步+拉手踏步+跳踏步，音乐为旬阳原生态民歌《包胡椒》主旋律改编成具有舞曲风格的《姐儿歌》，舞曲节奏明快，旋律易学，歌词好记。

《喊起号子闯险滩》以激越、厚重、苍凉“汉江号子”为基础，通过一群男性强悍形体造型，再现“汉江纤夫”搏击风浪、激战急流险滩画面。

唢呐和锣鼓

唢呐 旬阳民间吹奏器乐。吹唢呐，俗称吹喇叭，称演奏者为吹鼓手，在民间婚、丧礼仪中使用，祝寿庆诞、新屋落成、乔迁之喜、开张纳市、添丁加岁等常有唢呐锣鼓乐添喜增氛。由宗教和宫廷礼仪音乐繁衍而来的唢



《喊起号子闯险滩》参加省上演出



乡村自乐班唢呐演奏

唢曲牌，庄严肃穆，常用于丧葬礼仪中，如《满江红》《梵王宫》《两头慢》《倒挂金钩》《翻天印》等；由戏曲曲牌繁衍而来唢呐曲牌，喜庆活跃，常用于喜庆活动，如《大开门》《小开门》《清水令》《水龙吟》《万年欢》《上山虎》《扫梧桐》《扫佛堂》等；另有以民间说唱音乐（唱腔、过门）曲牌，锣鼓配合，唱打结合，常见于筵席乐中，如《汾河梁子》《四季景》《九连环》《浪子过街》《赶船》《乌龟招亲》等。

锣鼓 旬阳锣鼓多在春节社火灯会、民间歌舞表演伴奏、庆祝性群众集会、丧事等场合出现。民间锣鼓乐的乐器由鼓、锣、钹、小锣、马锣五种打击乐组合，鼓——指挥整个乐曲的节奏，严紧而有力；锣——主奏乐器，统一节奏强弱，音色端庄、深沉而响亮；钹——配合鼓点，联系锣和小锣的音响，声音激越而酥散；小锣——与鼓点节奏紧密配合，音色跳跃而喜悦；马锣——平衡而显示乐曲节拍，音色浓厚而稳定。旬阳县民间锣鼓乐演奏有过街锣鼓（如《过街点子》《督马》《一阵雷》《爆锣锤》等）、闹台锣鼓（即“坐乐”演奏，乐器配置，加入板鼓、大堂鼓、筛锣等，演奏曲牌多为戏曲中各种锣鼓牌子的连缀和组合）、花鼓子锣鼓及灯会社火伴奏锣鼓。



锣鼓演奏

皮影

旬阳县有棕溪镇展元村皮影队、车家坡村皮影队、桂花乡花坪村皮影队、关口镇薛家庄村皮影队、吕河镇江店村皮影队等五支。旬阳皮影戏唱腔主要有道情和汉调二黄，其中桂花乡花坪村皮影队唱腔主要以汉调二黄为主，其他均以演唱道情为主。2000年，启动民间皮影艺术保护工程，每年春节期间举办皮影调演，政府鼓励皮影队作营业性演出。2006年后，旬阳皮影戏开始走出旬阳，前往汉滨、平利、白河、镇安及湖北郧西等地演出。2008年，棕溪镇展元村皮影队根据陈分新的先进事迹创作《好支书陈分新》，把皮影从幕后搬到台前，按剧情需要刻制现代人物形象，演出时加伴舞，表演不再受演出时间限制，古板、冷清、观众少等短处得到克服，其表演形式为广大群众接受，是传统唱腔与现代表演形式相结合的尝试。

民间工艺

旬阳县民间手工技艺丰富多彩，一些手工制品仍在社会生产和生活中广泛应用。民间榨油、造纸技艺及设备，已被现代设备所取代。土法酿造酒工艺技术在农村仍普遍使用。石

雕、铁艺等与人们生活息息相关的工艺仍有个体经营。刺绣、编织、面花工艺广泛流传于农村，但因中青年传人极少，面临失传危机。木雕工艺，特别是根雕工艺较有影响，代表人物有陆根生、刘仁义、袁和耐等。旬阳剪纸艺术被列为旬阳旅游产品开发项目，剪纸艺人姜家凤的作品被旅游部门宣传推介；陕北籍剪纸大师贾四贵于2007年来旬阳授课。旬阳漆画以棕溪镇李发刚创作的漆画颇负盛名。2007年，非物质文化遗产普查将民间土法造酒、榨油、造纸、石雕、根雕、木雕、铁艺、剪纸、漆画、刺绣、编织、皮影雕刻、面花等民间工艺载入普查收获名录。



民间铁艺

第四节 戏剧

汉剧

1989年，旬阳县剧团解体后，成立旬阳县汉剧协会，指导汉剧创作及传承。2001年，成立旬阳县业余汉剧团。2002年春节期间，在广场系列活动中演出汉剧专场。2006年暑期，石德达、张祖芳招募20多名少儿汉剧爱好者开办汉剧培训；9月，举办汉剧专场折子戏《钓金龟》《拾玉镯》及汉剧清唱、联唱、曲牌联奏、歌舞等；是年，搜集整理20世纪70年代后全县汉剧名家各类唱腔及板式录音资料，并转录为CD光盘7张。2007年，以李金良和石德达为主，出版汉调二黄《汉剧集萃》，代表作品有《盛世逢春》《潮起汉江》《建设新旬阳》《吉祥安康》等。汉剧创作及表演代表人物有：刘成良、石德达、张复成、王大俊、张祖芳等。

地方小戏

1990年后，活跃于戏曲类文艺创作舞台的有王百寿、何庭训、柴自彬、王振凡等。小戏《巧断家务事》获全省文艺调演一等奖，小戏《同心酒》获全省交通文艺调演一等奖，《养路工轶事》获全省公路系统文艺调演优秀创作奖，表演唱《社区里的新鲜事》获全省社区文艺调演一等奖。小品《绿债》获第二届陕西省小品小戏剧本二等奖，并于2007年入选陕西省《优秀小戏小品剧本选》。小品《洁白的雪莲花》获全国



汉剧表演

“抗非”戏剧、曲艺、摄影作品征稿大赛三等奖；快板《西部的山》获陕西省农村小戏、曲艺、新民歌创作二等奖，于2007年入选陕西省群众文艺创作优秀作品集《三秦新韵》。《胡家湾的姐妹们》获陕西省农村小戏、曲艺、新民歌创作三等奖，于2005年录入陕西省群众文艺创作优秀作品集《三秦新韵》。表演唱《花大婶相儿媳》获全省计划生育文艺调演一等奖。群口快板《吃水不忘引水人》获全省铁路文艺调演优秀节目创作奖。

第三章 艺 文

第一节 散 文

王 愚

贾平凹

王愚年幼时做过少爷，饲狗，逛戏院，能玩麻将，见过吸大烟的和弄雏妓的；却也在街上革命，敢将三角旗子带回府中，一边啃春卷儿，一边瞧爹的脸色；爹是国民党的大官，在后花园陪新娶的姨太太练剑，问：“好吃不？”王愚把春卷儿扔了，用手还抠喉咙眼，要吐，但终没吐出来。

解放后，王愚穿了许多年“列宁服”，一心爱文学，要做金圣叹，批点《资本论》，书眉上写有林妹妹，于是后来就是右派了，再后来又去蹲大牢。在牢里偏要过生日，自己给自己填菩萨蛮，结果被惩罚烧砖窑，雪天里从窑顶掉下来死了三天，三天后又活过来，直嚷道他肚子饿了。

五十岁上知道了天命，却性情极尽放纵，嗜雪茄，烟瘾惊人，晚上睡在被窝里要吸一支，夜间小解又吸一支，黎明睁眼再吸一支方能穿衣。家中养有盆景，花叶蔫软，烟蒂一起竟也焕然美艳。见酒豪饮，饮之辄醉，东倒西歪却从来拒绝人扶，无论距家多远却能于车水马龙的街上步行而归，且沿途纠正店门面上的错别字。

晚年主编一家理论刊物，著书数册，文学青年簇集门下，每有书稿，多愿求他作序或批语，王愚一概接纳，彻底阅读，谈毕便邀人饮酒，乘兴开讲，直到醉卧昏睡。人笔录或机器录音，夫人整理即成文章，没有不见解精辟辞章严谨的。

近些年多被邀请为各类文艺奖的评委，招之即来，风雨无阻，来了能坚持已见，从不敷衍。一次有家报刊评奖，发现入选名单早有内定，遂脸色大变，论：“要是这样，我做鸟评委！”起身欲退席，内定方案只好推翻，以质论奖。

XX年春节，被友人请去喝酒，席间人事杂陈，偶然议起一件腐败丑事，他拍案而起，痛骂不休，骂的是有关联的某一要人，满座惊慌，忙谈天气，有人就替他圆场，说：“老王醉了。”他说：“没醉，我一点没醉！”事后听人讲，他后来独坐在凉台上，口中噙一支熄灭了的雪茄，两目直视，檐前挂下了绳索那样粗而硬的雨，喃喃地嘟囔着什么，样子很害怕了。

人都说王愚活的潇洒，相传着他在京同人游大栅栏，吸烟没火，却不愿与路人对烟蒂，就去商店买打火机，一枚四十五元，同伴说贵，他还是买了，行至东四，打火机出了毛病打不出火，一扬手又扔到垃圾桶去，同伴直呼可惜，王愚说：“人不要为物累。”但一年出差到西宁，夜宿旅馆，与友人喝酒，风吹门开，卷进数瓣桃杏残英，王愚忽闷头耷眼，以指蘸酒在桌上写，写罢，痛哭流涕。友人询问缘故，不语，百般劝慰，哭又不止。友人起身看桌面，是一首诗，数字已干，勉强识得是：

半生风雨泥口中，唯□□□度此生；遥看如墨□□下，□□奔星耀夜空。

王愚用手又把奔星涂写一遍，友人终不以奔星何指。

（原载《陕西日报》）

禹 穴

吉应城

汉水把大山劈成两瓣，南为巴山，北为秦岭。水依山势，蜿蜒迂回又飞流直下。中游镶嵌一城，名旬阳城，城东百三十里，有洞穴，《中国古今地理大辞典》载“旁镌禹穴二字，世传禹决汉水时居此”。时代步者唯机船，沿江而下，果得之。

穴位于江北，坐于悬崖。四周乱石凌空，其石姿态狰狞。杂草丛生期间，更显扑朔迷离。伫立穴口，上不沾天，下不着地，令人晃晃悠悠，身似履薄冰，心如悬空石。眺汉江西来，波涛汹涌；望汉水东去，渺渺茫茫；听水击乱石，訇然作响。那种撩发的凉风，剥衣的冷气，恐赏水者亦不可久留，况治水者？遥想大禹王竟临危不惧，执手耒耜，拯救人类于洪水，是需要何等的信念与执着！

穴呈拱形，如今之涵隧。纵丈余，横一丈，高丈许，其壁凿鑿洗就，颜色靛青，纹络尚粗，质地细腻，鑿迹虽遭风化，轮廓却依稀可辨，是一条条一道道弧的线。令人忆起大禹治水的气魄，也如大禹治水的雄心，酷似挥手之间的划痕与轨迹。人移其中，则掠影沉壁；太阳一缕，则穴阳融暖。穴中面面相割处，有些许灰岩，也有些许石粉，湿潮之气将其搅和，愈发把禹穴焊接得严严实实。以脚踢地面的一块汉江卵石，能享受叩击钢板的音韵；俯拾之，以手轻敲左右两侧，能欣赏弹动瓦缶的清静。微风初起时，禹穴丝丝飒飒；风力加剧，禹穴则嗡嗡嘯嘯。江风急急缓缓骤骤停停，禹穴就奏出萧萧瑟瑟浑浑厚厚之乐，能勾起独钓寒江雪的意境，也有一种怅然若失的无奈。

禹穴之左，有涓涓细流，向世人讲述着大禹治水于此日夜操劳的辛苦；禹穴之右，有清泉一汪，以手捧饮，味甚凛冽，泉石有文字载曰，当年禹王治水，汉江泥腥，即饮于此。宋人陈舜俞观禹穴，惊叹“先王图史谁分掌，后世疏慵不复探”。古来皆赞大禹治水三过家门而不入，吃苦耐劳，锲而不舍，清疏顺势，遂避水患。史记禹穴多处，足以鉴证禹王治水遍迹九州。然万古传颂，乃至隐匿于大江大河之岸的禹穴，难道仅仅是后人对治水者的缅怀吗？恐怕其中还有对那种治水政治的更多向往啊！

（此文曾获1988年中国微型散文大奖一等奖）

石磨上的美文

吴建华

我在太极城阴鱼岛尾的埡子口处，看见那一排靠在山墙上的那些被废弃的石磨。数了数，竟有百余扇之多，我惊奇这太极城里的文化大侠——项波先生的眼光，是他收集了这些散弃在城郊与乡野的文化遗迹。

你瞧，那些石磨多像一轮一轮的太阳，又多像一轮一轮的月亮，当然，更像轩辕黄帝的马车轱辘。它使我不由地蹲下身去抚摸着、阅读着、联想着这些滚过茫茫时空而将到达未来世界的哲学符号。石磨是由阴阳两扇构成，就像太极城是由阴阳两鱼岛组成一样，阴阳是中国文化的基石。

阴扇石磨，通常被摆放在像大地一样安稳的磨台或磨架上，仰面朝天，中心有一柱磨棋，自有怀阴抱阳的意象，四周是一圈光芒般的磨齿，磨齿是沟梁相间的美文，美文是从“人”字写起的，最后又在“人”字上收笔，使你能感受到老石匠运笔的豪迈，将那一方浓缩而象征厚德载物的大地，写满了人的生存与绵延的妙语。

阳扇石磨，是扣合在阴扇石磨上的另一半，是“天”位的标志和象征。其上有两个磨眼，是进流谷物与杂粮的通道。这通道在阳扇磨齿平面处形成了一个太极图状的分流走势，整体的样子也像卫生常识上所描绘的子宫轮廓图，有执阳而含阴的易理。这在一般人的眼里，那也确实像两条盘龙的摆尾姿态，四周尽皆盘龙的磨齿根系。

当阴阳两扇石磨合拢起来，以阳扇为主而转动时，磨顶上的谷物便会像流水一样盘旋而下，此刻，你能听出宇宙的轰鸣声，你能看见日月的轮回影，你能感受到四季与日夜的交替，像风中的流云、浪里的泥沙与林中的竹笋一样，“生生不息，谓之道也”！

你不用细想就知道，磨合中的生命是从两仪开始的，继之生出了四象，续之生出了八卦，石磨中的粮食只是一种象征和比喻，它在一沟一梁的催生下，由内向外均匀地生发着，弥纶着，以至于在轰隆转动的磨口边沿，变成了纷纷而落下的一圈粮食的“雪雨”。

我们，以及我们的祖先，就一直是在这精彩而生动的天地里，在这“雪雨”的喂养中长大成人的，改朝换代的，创造与发明的，比如钥匙与锁器的关系，石碾与碾盘的关系，锅盖与锅底的关系，螺帽与螺钉的关系，它使粮食与文化、物质与精神成为一合石磨的两扇，个中有我们的生命根性，还有我们的象形文字与象形思维的表现特征。

你很难想象，如果一个民族的文化起源没有自己的图像，就不会有从图像上诞生出来的数字；如果没有表形的数字，就不会有达意的数学；如果没有演算的数学，就不会有发达起来的科学；如果没有科学的创新，就不可能有被称为现代化的今天。

今天，我们将古代的科技工具——石磨，废弃在历史的大道边沿，这是文化的进步，科学的抵达，和新工艺的替代，以及智慧超创的结局。但是，我至今还记忆犹新，在童年，每到腊月二十四日这天，乡间的石磨是万万不能推动的，因为这一天是老鼠嫁女的日子。人们说，凡未过12岁的童孩就可以倾耳听见磨中喜吹喜打的欢庆场面，并且我在许多民俗的资料中见过关于老鼠嫁女的图画。先前，我把它作为神话贮藏在大脑深处，如今，我才明白，那仍然是一种哲学比喻，它以石磨的阴阳来象征天地的结合，在

天地之间，除了有我们人类所需要的粮食与万物之外，天地之间还有更多的生命并存，它养育了人类，也同样养育了万物，它同样需要人类以心去呵护万物的存在。老鼠嫁女就是古人热爱万物生命，使之共生同荣的典范思想。

我理解石磨里的粮食与老鼠嫁女故事的另一种意象则是：天与地是亲和的，又是对立而斗争的，我们所有的生命都会在磨合中诞生，又会在磨合中成长，最后还会在磨合中老去。珍惜天地，注重环保，热爱一切生命，是老石匠镌刻在每一轮石磨上的天言箴语。我们可以放弃有形的石磨工具，但不可以丢失无形石磨上的哲学准则。

这是中国的文化，同样是人类共有的财富，以及万物生命和谐的福音。

（此文入选《散文选刊》、《2006年中国精短散文100篇》、“全国大联考2007届高三语文联考试卷”及陕西、湖北等省专用高考模拟试卷等，获第二届中国散文论坛暨中国散文精英奖一等奖。）

神奇的旬阳

孔明

盛夏，赴旬阳参加笔会。虽然只云游了两日，却深深地感受到了造化钟灵秀的神奇，以及这神奇的山水间蕴涵的一种神秘的人文气息与自然风韵。

神奇的树

自旬阳县城东行50余公里，一棵古皂荚树横在316国道上，据说树龄已800年了。同行的一位当地朋友考问大家：“为什么保留这棵树？”大家下了车，并不急着寻找答案，而是争着与古树合影留念。树有几搂粗，拔地而起后一分为二，却不即不离，依傍着形成合力，努力地向上扩展，形成了一个硕大的冠盖。站远了看去，树身分明向一江波涛倾斜，树冠却不肯势利，反而向高崖险峻处逼近，对抗中保持了天然的平衡，看上去稳定得如泰山屹立。谈不上目空一切的得意，却绝对有笑傲人间的气势。树叶繁绿，梢头皂角历历可见，缠在树上的红布格外醒目。走近了，只见树的接地处残留着香灰和蜡泪。不难想象，这树下的香火挺旺呢。树古了，就成精了，就有了魂灵逼人跪拜了。

同行的当地朋友告诉我们，修国道时之所以保留了这棵古树，是因为在当地老百姓眼里，这不是树，是神，有求必应的。我笑着点头，却陷入深思。一棵树活过800岁，算得上神奇了。古今中外，神奇的树虽不少见，却不像眼前的这棵皂荚树神奇得别有玄机。和禹穴为邻，必然目睹过一代一代南往北归、西去东来的各色行人；与汉水临近，必然见证过一次一次水涨水落、波上行舟的波澜画面。花草荣枯了多少茬？树木生灭了多少轮？过往行人究竟有多少？古树无言，却胜过千言万语。岁月留不住，却留住了这棵树。这树的背后，不知隐藏了多少故事？

我确信，是旬阳人的迷信呵护了这棵树。礼佛是礼自己，旬阳人礼树，也是礼自己。迷信是一种潜意识，却孕育了一种显意识：迷信古木，就是迷信自己的精神家园；保护古木，就是保护原始的文化生态。这是旬阳人的神奇所在，也是希望所在。

而且，意义远不在此。如果这棵树长在人迹罕至的原始森林里，也就只是棵古木而已；如果长在江湖之远的刀斧能及处，其命运不言也堪忧；如果长在举首皆可仰的都市街巷里，即使安然无恙，却也少了浪漫的遐想！所幸这棵树就长在这儿，长在旬阳县的关口镇地面上，长在青山怀抱的禹穴洞口，长在碧波涌浪的汉江水畔，长在贯通东西的316国道中央。春夏秋冬，雨雪阴晴，这棵神奇的古树成了一道靓丽的风景。每日从早到晚，有多少车辆由此经过？又有多少人要向这棵树行注目礼呢？拥有好奇心的人必会面对古树而想入非非：“这是一棵什么树呢？如何拥有这般尊贵的礼遇？”

古树沉默依旧，然而她释放的人文气息却在向远方传递，她凝聚的生态意义更是深入到了无数人的心灵。我们已经失去得太多，不能再失去了，再失去，我们就该被开除地球了。

或许，这样的警示，旬阳人可能没有想到，但却先做到了，这正是旬阳人比古树还要神奇的地方吧？

神奇的洞

316国道上，汉江的北岸，古皂荚树的北侧，是一壁高峻的悬崖，崖下有两个洞，此即所谓禹穴，又叫女娲洞。据说洞高出江面50米，不知是指枯水期，还是洪水期？是古代的高度，还是当代的高度？所谓禹穴，传说是大禹治理汉水的时候居住过的地方。所谓女娲洞，自然与女娲的传说有关。洞有两个，相去两米多。一洞在西，坐北朝南，高二米九，宽二米五，深三米四；一洞在北，坐东朝西，高、宽俱二米一，深二米七。洞内凿有神龛，石像已残缺不全。如果禹确实在这里住过，当时出行应该很方便，由此可以推断，汉水涨水时至少可以将现在的国道淹没。洞口石崖上，有两块刻石，一为隶书“禹书”两字，一为楷书三百余字，记述了大禹治水的事迹，俱为唐人的遗迹。唐代，这里属黄土县，故又叫唐黄土摩崖石刻。岁月剥蚀，字迹斑斑，仍可以辨认。洞右十余米处，有一脉清流，甘甜爽口，当地人视为神泉。

越思越想，越觉得这两个洞神奇。历经了数千年岁月的水浸风蚀，洞的人工凿痕依然可以辨识。上古时代，在如此险峻的壁崖上凿出如此神奇的洞穴，虽然有点匪夷所思，却不容置疑。大禹治水，本来就是奇迹，相比之下，凿两个洞来往，应该是小菜一碟。由于女娲早于大禹，大禹就应该是坐享其成。这样说来，洞应该是女娲的杰作。

人立北洞的洞口，面对青山日出，俯瞰绿水东去，不能不发思古之幽情。我不怀疑禹穴或者说女娲洞的人文存在，先民的智慧不应该低估。叫禹穴也罢，叫女娲洞也罢，都可以激活后人对前人的记忆。女娲、大禹，不是等闲人物，其生前活动过的地方，自然会活在一代接一代人的嘴上。这样的记忆，比文字更有说服力。所谓有口皆碑，禹穴、女娲洞就是口碑的延伸，就是世道人心。嘴上没有失忆，禹穴、女娲洞才没有消失。女娲、大禹即使被神化了，也可以理解。为民做了好事，就会为民记住。民心是个试金石，镌刻在民心上的名字才是真正不朽的。这就是神奇的洞给我们神奇的启示！

神奇的镇

汉江奔腾到旬阳地面以后，接纳了一条著名的河流继续东奔，这条河叫蜀河。顾

名思义，蜀河应该在四川省的地盘上，怎么跑到陕西来了？实际上蜀河发源于秦岭，过湖北省郧西县境而流经旬阳入汉江。周武王在位时期，蜀是诸侯国之一，占据着今河南省南阳市以北的地区，与古巴国齐名。后来楚国坐大，不断扩张，古蜀受到排挤，不得不向西迁移，一直迁到今郧西县西，统治着蜀河流域，蜀河因此而得名。后来，蜀国不断西移，到四川境后才稳定下来。蜀国去了，曾经的蜀王变成了蜀河边的一个冢；蜀河还是蜀河，而且与汉江共同孕育了一个古镇，此即蜀河镇。千古英雄，化作滔滔东流水；千年古镇，未被雨打风吹去。这，难道还不算个奇迹？

盛夏的时日，带着无限的人文相思意，我们笔会一行人来到了蜀河镇。跟着导游，一个转身，步入了一个巷道，扑面而来一角飞檐像剪影一般贴在那一线天的蔚蓝上。石砌的台阶曲折地向上，人就渐渐地深入，渐渐地走高，渐渐地领略了古镇的遗迹遗韵。街道逼仄地延伸，一如横竖撇捺，皆势利地依傍了密集紧挨的房屋。有的保留着木漆的牌楼门窗，有的东倒西歪结满了蛛网，有的变成了粗糙的水泥墙、白瓷片，使人忽然失忆。幸而街面的鹅卵石还在，数百年的踩踏反而有了数百年的履痕。偶尔还有青石板出现在脚下，黑亮溜滑，总警示着行人谨慎小心。歪斜的牌楼依然是牌楼，即使摇摇欲坠，仍能掀开记忆的按钮。岁月积垢，雕梁蒙尘，画栋漫漶，并不能阻挡阳光穿透蛛网，去翻阅那似水流年的旧历以及那曾经的灯火繁华。置身其中，不可能不滋生由衷的敬意，也不可能不生发由衷的感慨。人是古镇的魂，人一茬一茬地去了，魂还附丽在眼前这一砖一瓦、一木一椽上吗？

蜀河镇能保留到现在，的确是个奇迹。别的不说，就说洪水。那么高的山崖上，凿刻着三次洪水淹镇的文字：明弘治十一年，即公元1498年；明万历十一年，即公元1583年；公元1983年。这样的文字，刻在这样的山崖上，心灵禁不住要震颤、惆怅、忧虑。人立壁崖下，俯瞰一江波涛，心也波涛汹涌了。明代的两次洪水，相隔85年，都高过了1983年。想象吧，洪水来了，古镇的一半被吞没了；洪水去了，没有卷走古镇，却卷走了古镇的缔造者。1583年至1983年，整整四百年，蜀河镇能够名重汉江，应该得益于此。然而，四百年姗姗来迟的洪水，还是来了。我忽然想，洪水应该诅咒，但没有洪水，是否会有蜀河镇呢？这不是个问题，是个命题。

蜀河镇的清建筑以杨泗庙与黄州馆最为有名。我没有进庙，我只在庙外一直徘徊。我进了馆，却有一种失忆的感觉无法排解。那衰败的断垣残壁与满阶荒草，是哭泣还是倾诉？事实上，古镇的古正在慢慢地褪色；倒塌了的民居，已经永远倒塌了。人们到古镇来，感受到的不只是历史的回味与岁月的叹息。蜀河镇不是某人的梦境，而是群体意识凝聚成一个信念的梦想写真。但是，人们有理由担心：洪水，还会来吗？蜀河镇，能坚挺到什么时候？

神奇的坟

旬阳县有个红军乡，乡里有个红军坟，当地人叫红军老祖墓。怎么就叫了红军老祖呢？但凡初闻者，无不好生奇怪。怪，就要探知个究竟。好在红军乡虽然远在旬阳县西北的一隅，交通却算得上便利。自蜀河镇北上，一路趑向西去，穿越庙坪乡和双河镇，就进入红军乡。步入乡政府大院，一个富态而美丽的女子迈着轻盈如舞的步子走过来。她长

着一副女红军的脸，和她握手的时候，我想起来了《杜鹃山》和《红色娘子军》里的党代表。她叫张静，是乡党委书记。和她合了影后我笑着说：“这才算孔明到此一游！”

女书记说，来红军乡的客人，她百分之百要带去拜红军老祖墓，我们当然也不例外。日当正午，天蓝得出奇，偏就在头顶上徘徊着一团白云。人走云也走，头顶上就永远有了阴凉。同行的一位朋友说，这是红军老祖显灵呢！清风徐徐地吹拂，送来一股一股的清香。路顺了地势缓缓地往上绵延，人像进入了画境一般，魂则追随了清香先行。仰望见一山庄严，女书记说那叫九龙山。一色的绿翠扑眼下来，掩映了一条幽幽的壑谷，女书记说那叫红军沟。豁然开朗处，青烟袅袅，横崖而飘着一条长长的红纱，如飞天的龙正要乘风归去。万绿丛中一线红，这红使来谒者的双眼不由得都亮起来，当即敛容而放轻了脚步，拾级而走了上去。坟依靠着山，山庇护着坟，坟头红幡猎猎，烟熏的祭坛蜡泪斑斑，厚积的炉灰里正燃烧着新插的香，一旁的勒文石碑分明是老百姓的口碑。拜者默默低首，不约而同地肃立坟前，弯腰致敬。

往事最堪回首。方圆百十里，无人不知红军乡有个红军老祖墓，而且人人的肚子里都珍藏着红军老祖的故事。那是1934年12月，红25军的一个特务连住进了潘家河。特务连指导员叫高中宽，大概是个军医。当地百姓有个头昏脑热或者疑难杂症，就向他求治。他呢，来者不拒，还分文不取。一位孤寡老奶奶患了伤寒，命在旦夕，高医生守护几天几夜，使老人死里逃生。老百姓没有遇到过看病这么“神”的，自然地就视他为“得道神医”。1935年10月18日，是当地老百姓的忌日。为了掩护红25军第74师主力北上抗日，特务连的14名战士埋伏在佛爷庙的后山梁上，阻击400余尾随扑来的敌军。战斗中，老百姓心目中的“得道神医”和一位姓尚的班长不幸被土炮击中，壮烈牺牲。农民张文茂、宋典珠冒死将死者的遗体偷埋在一曹姓人家的田地里。“神医”去了，农民却念念不忘他的医术和恩德。当时的老百姓穷，有病了就向“神医”的亡魂祷告，居然就有“灵验”的。一传十，十传百，越传越神，生前的“得道神医”被尊为“红军老祖”，到其墓前烧香献食的民众络绎不绝。有个农民叫林振荣，腿上生了连疮，一直看不好，绝望中去跪“红军老祖”坟，恳求保佑，去了数回，连疮竟渐渐地痊愈了。林振荣确信这是“红军老祖”显灵，发起成立“红军老祖香火会”，募捐资金，自然响应者众。老百姓就在九龙山下，碾子沟口，为红军老祖重修了坟茔，高筑了祭坛，并请人撰文勒碑，以志民心。此后，逢年过节，月逢初一、十五，十里八乡的人必到坟前祭奠，竟习以为俗，香火一直绵延到眼前。共和国成立后，党和政府因势利导，使迷信的色彩越来越淡，使纪念的意义越来越浓。因了这个缘故，红军老祖墓所在的碾子沟，改叫了红军沟；所在的安家村，改叫了红军村；所在的潘家河，改叫了红军河；所在的丰积乡，改叫了红军乡。

告别红军老祖墓的时候，青烟依旧袅袅，红幡依旧猎猎。我的心一直被感动着。不能单纯地把老百姓的顶礼膜拜视为一种愚昧、一种落后。在迷信的背后，分明有一双眼睛，那是红军的眼睛，也是百姓的眼睛。人心是肉长的，谁为百姓谋利益，谁就是老百姓的“神”。这样的“神”和“迷信”，多一些不好吗？

（2007年6月）

第二节 诗 赋 记

怀张伎陵

【明】王九思

对可挥毫张伎陵，遗诗断句尚峻嶒。
向来细读崆峒传，涕泪那禁洒夜灯。

（王九思为明代“前七子”之一，著名文学家，此诗为其怀念张伎陵而作。“崆峒传”指同为“前七子”之一的著名文学家李梦阳〈号崆峒子〉为张伎陵所作之传。张伎陵名凤翔，明代洵阳县人，与李梦阳、王九思为挚友，1996年版《旬阳县志》有传。此诗见王九思《漫兴十首·其十》，诗题为编者所拟。）

题李啸风劫余剩稿

于右任

大器方能开世运，至人始信出民间。
乾坤振荡风和雨，太息关中两少年。

（李啸风，名梦彪，旬阳县人，与作者同庚并为至交。1996年版《旬阳县志》有传。）

旬阳赞

黄 绮

自古旬阳号上庸，兵家重镇争长雄。
银环丽岛双江绕，金线葫芦一路通。
百里崇山春竞绿，千乡溪径杏殊红。
南来汉水劳耕力，柳暗花明煦上风。

（黄绮，1914年生于安徽安庆，大学教授、著名书法家。此诗为其途经旬阳时有感而作。）

旬 阳

徐山林

金线一缕系大丘，悠卧双江枕寒流。
不知葫芦多少宝，招来湖广万里舟。

旬阳赋

陈和强

夫旬阳者，旬汉交汇之地也。盖因山旋水转，状似太极，县城称太极城。时人誉之曰：中华一绝，世界罕见。

观斯地也，北有库谷古道穿秦岭天堑，南有秦楚长城横亘巴山之巅，中有汉江黄金达川入楚，实乃荆襄川渝要津，古都长安之门户。

旬阳县祚昌望，人文厚重。伏羲制卦古旬关，高阳太极留马迹；巴庸肇兴，秦楚争锋；汉初置县，高祖遣将守关，三国争雄，孟达命丧木兰。老君传经佑圣宫，子房修道南羊山。盛唐无影塔，大宋灵崖寺。蛟龙潜海，神鱼上汉；旬汉澄清，文武钟秀。宏先芝亭苦读，状元高中，凤翔茅舍月吟，魁星点斗。旬城蜀堡，帆樯会馆，边关重地，商贾云集。

太极文化，迥异他方。二黄花鼓，道情皮影。汉江船歌，唱不尽纤夫情与苦，滚龙火狮，舞不尽山民喜与乐；彩船轻盈，汉江女子柔似水，龙舟腾跃，秦巴汉子壮如山。巴俗楚习，秦风蜀韵，重巫祈神，勇武好胜，四维宏大，民风醇厚。

大禹治水，尚有遗踪汉上留，张良辟谷，出世谁从绿野寻。文庙巍峨，悬书崖上继绝学，太极天成，洞儿碾里藏真经；灵芝献瑞，灵崖香火传千载，铜碑清音，太极文脉续万年。

观今之势，文化兴县，工业强县，生态立县。狮头柑，荷包杏；黄姜全国数第一，烟叶品质赛云贵。中国汞都，铅锌富集。新型材料，奠定工业基础，生物资源，壮大县域经济。太极文化，河源文明；民歌民舞，塑造动感乡村，科学发展，永葆青山秀水。

展望未来，包茂十天高速通四海，襄渝西康铁路达三江；千里汉江，高峡平原，古老山川，再添新姿。烟桑畜姜果，汞锑铅锌铁；现代工业，引领突破发展，特色产业，富裕山乡人民。弘扬道学传统，太极文化耀九州；开创河源文明，一江清水送北京。科学发展，和谐发展，生生不息，绵长永久。

太极城赋

华开锋

秦岭之南，巴山之东，有城巍然而立。扼旬河之咽喉，据汉水之要津，自古强者必夺，兵家必争。东周列国，几度更迭：时而隶秦，时而归楚。有秦一代，初设旬关以守；刘汉建立，始置旬阳为县。隋即建城，营构楼堞。据山岛以为城，临旬汉以为池。可渔可商，可守可攻。崇祯八年，始筑城垣，并开四门，初具城市规模。

汨汨旬河，源于宁陕旬山，披荆斩棘，一路南奔，远窥汉水，忽有河伯之差，绕城而过，遇灵岩阻绝，遂投怀于汉水；滔滔汉水，发于宁强蟠冢，劈山凿谷，广纳百川，至灵岩下，揽旬河于襟怀，乃携手而同行，两水环曲，山岛竦峙，自王家山观之，恰如金钱吊葫芦，昔谓之葫芦岛；自宋家岭观之，酷似阴阳太极图，山川相缪，阴阳相生，今谓之太极城。方家观之，不胜惊叹：中国唯一，世界罕见。

每至夏秋雨季，江满河溢，自成一体，波撼千年古城，浪击十里长堤。雨过天晴，

白雾弥江，烟云供养，山城如仙界瑶台，似海市蜃楼。正午时，烟波淼淼，鸥鹭展翅大河洲；夕阳下，波光粼粼，弄潮儿击水中流。夜幕降临，万道灯光倒映江中，山城如水府龙宫；晨雾散去，四围青山如花绽放，山城宛在花蕊中。

山城倚山而筑，市民面水而居，青砖黑瓦小院落，层层叠叠；石子石板老街巷，曲曲折折。瓦松冬枯夏荣，燕子秋去春来。小巷虽狭，因清静而不觉其狭；老屋虽旧，因古老而但爱其旧。居民隔街互答，邻里开窗问早。家有时馐以互赠，常有美酒而共醉。有歌曰：“山城美，春色佳，有桃花，有杏花，庭院深深画眉叫，暗香浮动是兰花。山城美，夏日长，蒲葵扇，绿豆汤，吊脚楼上品早茶，旬河岸边纳晚凉……”

炮台之下，别有洞天，穿山而过，柳暗花明。二十年平地崛起一座新城。下菜湾，上菜湾，小河北，康华园，粒粒明珠洒满旬河岸，欲藏而终露，似断而实连。广厦栉比，商铺林立。长桥卧波，河南河北往来无碍；辘轳交驰，山上山下如履平地。人流涌动，物流汇集，百业昌盛，万民殷实。华声大厦，高耸入云，登临送目，倍增豪情。祝尔慷大道，花团锦簇，杨柳依依；祝尔慷广场，歌声缭绕，舞姿翩翩。尽现和谐美景，平添山城秀色。

山城地处秦头楚尾，兼具楚韵秦风，南腔北调，时有所闻。多元文化，异彩纷呈。汉江号子，威武雄壮；旬阳民歌，婉转多情。有几个自乐者，吹拉弹唱，不知老之将至；有几个弄墨者，写写画画，不知东方之既白。巍哉文庙，力倡尊师重教；今日展馆，富藏珍器重宝：独孤信印，天下奇印；象牙算筹，国之瑰宝。灵岩古寺，殿宇凌霄，晨钟暮鼓，运播山河；文星双塔，隔江高耸，劝勉后学，推崇文明。文风一开，英才辈出；高山鹰鹞，越岭而北飞；深海潜蛟，顺江而东游。输山中栋梁于宇外，引文明薪火于鄙邑。凤翔殊才，梦阳为作《哀凤》之诗；明钰仗义，青岛创办《小陈热线》^①。

曾悲乎天高地迥，如井底之蛙鸣。举目望天，长天如线；登高望远，仰天长叹。无论魏晋，不知有汉，徒慕东南形胜，空羨长安繁华。七十年代，备战备荒，襄渝一线贯东西；九十年代国家斥资，西康大道通秦楚。改革开放，融旬阳于大潮；三路建设，拉天涯于股掌，岭南荔枝塞北枣，朝采暮尝味如初。与外埠共繁荣，与山外同历日。

新世纪，大宏图；谋发展，求和谐。南水北调，已成定局；梯级开发，酣战在即。众鸟归来兮，山川更增秀气；天朗气清兮，江河再添平湖。一碧万顷，一川烟雨，宜泛舟，宜垂钓；两岸青山，两声黄鹂，可摄影，可绘画。文人雅士乐不思蜀，都市男女流连忘返。

山不在高，有城则名；城不在大，有水则灵。乾转坤动，太极始生；天人合一，和谐乃成！秦巴明珠，魅力无穷！昔有拓荒之魄力，方有今日之大观；今有“三创”之精神^②，定有明日之辉煌！

（注：①明钰，即陈明钰，旬阳人，在青岛务工，创办《小陈热线》，为进城务工青年提供法律咨询，扶危帮困，被评为2005年度全国十大进城务工青年。②“三创”精神即旬阳县第十三次党代会上确立的“艰苦创业，开拓创新，奋勇创先”精神。）

兴造达名湖碑记

李启良

旬河出终南之阳，左右冲撞，曲转六百里，经旬阳北境疾泻于汉。每逢淫雨之季，

河水涨溢，漂没财物，漫毁田亩，亘古伊始，域内为未有敢驭河兴利之举者。

逮世纪之交，邑中民营企业家曹大铭，独发恢弘之愿，竭一己之力，筹资策划，截流为湖。其间艰难累迫，周折层出，工繁势单，几于中废。然天不负人，终以坚韧毅力，拳拳赤诚，感得社会各界鼎力相助，历四年而奏成湖之效。斯地从此狂澜安堵，巨壑锁固，竟成一方壮美景观。湖长十六里，蓄水一千余万立米，装机发电，并入国网。湖面狭而长，两岸青山对峙，旁有通衢并行，朝暮霞烟，四景不同。但见翠峰碧波，水底云天，风清气爽，羽翔鳞游，蓑笠垂钓，靓丽轻浣，小村炊烟，野渡舟横。四方客人经由其地，薰沐清景丽色，无不流连忘返。噫！劬躬劳心，造湖发电，除弊兴利，致富桑梓，旬之于旬，百年弭患矣。

岁时有序，山川无恒，古之沧桑变易唯赖自然，信之川泽改貌有凭人工。盖人类演进之力量无穷，天地化物，开辟之任，只待择人而行。治旬之任，所择者曹氏大铭。虽负巧智而为功，实系势所使之然。湖既成，邑人钟爱有加，趣游其间，乐陶陶然，美其称曰达名湖。达名者，大铭之谐音，造湖人之名讳也。

旧友王怀长先生尝宰任旬阳，癸未岁末，以达名湖情状相告，代为嘱记。旬阳兴造，乡邦事业，理宜效力，以此刍言而报之。山南启良于甲申正月初五日。

附录：古佚诗存目

一、唐黄土摩崖佚诗

旬阳县关口镇东汉江北岸禹穴东壁有大片石刻，石刻为楷书，凡54行，行约30字不等，漫漶殊甚。详其文义，所记为古代一次地方官员和文人的雅集。其前十行，似叙唱和缘起，犹王羲之《兰亭集序》。从残文推定，此次雅集为唐玄宗开元十七年（729）之事。自第十一行往后，为唱和诸人诗什。今旬阳县东部，当时不属洵阳县，而属黄土县。黄土县治所在今蜀河镇。唱和诸人以黄土县官员为主，有前任和现任黄土县令、黄土县尉、黄土县丞、黄土县主簿，此外，还有金州司马、石泉县令、雍州率府参军及前海州东海县令、前西城县尉等。文字磨泐严重，极难辨认。著名唐代文献专家、复旦大学中文系陈尚君教授依据《文博》杂志1990年第1期所刊张沛《唐黄土摩崖刻石试析》，整理出11首佚诗，编入《全唐诗续拾》，随后被中华书局全文载入1999年版《全唐诗（增订本）》第十四册（详见第11031—11035页）。因佚诗文多残阙，故不移录。仅记其事，以备考稽。

二、《张伎陵集》七卷

张伎陵即张凤翔，字光世，号伎陵子。明洵阳县洵阳里义沟人。生于成化十一年（1475），弘治十二年（1499）进士，官户部主事。有诗名，时人比之唐初诗坛四杰之一的王勃。弘治十八年（1505）病逝，有《张伎陵集》七卷传世。其书被收入《四库全书存目》。现存《钦定四库全书·集部二十九·别集类存目三》，该书“提要”，全文如下：

《张伎陵集》七卷。浙江范懋柱家天一阁藏本。明张凤翔撰。字光世，号伎陵子，洵阳人。弘治己未进士，官户部主事。是集前六卷为诗，附赋三篇，后一卷为杂文，凤翔年仅三十而卒，文章本未成就，与李梦阳为同年，梦阳为作小传，至比之王勃，当时颇为党。今观集中所附梦阳评点，惟《白岩赋》一篇称扬过甚，其他诗文率多讥弹之语，则梦阳实未尝心满之也。

编者按：乾隆《洵阳县志》凡例云：“洵阳著作，止有前明张凤翔《张伎陵集》，今未见之。”说明《张伎陵集》当时已难见到。兹据新版《四库全书总目提要》所注，《张伎陵集》七卷未全佚。今南京图书馆藏有明刻残本三卷。俞宪辑《盛明百家诗》收有《张伎陵集》一卷。今北京、上海、四川等馆藏均藏有明隆庆五年（1571）序刊本。天一阁藏本或亦尚存。雍正《洵阳县志·艺文志》录有张凤翔《早朝》诗及《太庙诗奉次邃庵二首》。乾隆《洵阳县志》凡例以为旧志（指雍正《洵阳县志》）所录“词意浅率，且于邑事无关，未敢阑入”，故光绪《洵阳县志》亦未再收录张凤翔诗。1996年版新编《旬阳县志》于《附录·古诗文选录》中移录了雍正《洵阳县志·艺文志》所载张凤翔七言律诗三首。以张凤翔诗久难得，兹将近年所见佚诗《宫词》一首附后，虽亦“于邑事无关”，毕竟为乡邦文献，不可多见。其诗云：“茂陵先去已多年，牢闭深宫敢斗妍。昨日有人曾赐死，阿娇恰好近君前。”

第三节 民间故事

“红军老祖”的故事

程儒卿

我这里讲的是“红军老祖”的故事。这故事流传在陕西省洵阳县潘家河一带的人民中间。它曾经鼓舞着潘家河一带的人民向敌人英勇斗争，也曾经被人民用做向敌人进行斗争的武器。

一九三四年春天，红二十五军某部的孙光营长（现在是陕西省商洛军分区司令员）带着一支一百多人（后来发展到三百多人）的游击队来到了潘家河的九龙山为根据地，摧毁了国民党的乡公所，控制了潘家河一带百十里地的地区，没收了曾明升等十二家地主恶霸的财物（因为时间仓促没有分田）分给了二千多贫苦农民。从这时起，人们唱起了红色的歌曲：

山高遮不住太阳，黑夜过去天要亮；
洪水滚滚掀波浪，潘家河来了共产党。
共产党出世地基动，妖魔王朝齐扫荡。
太阳一出红霞霞，潘家河的水浪翻银花。
开了花，结了瓜，个个欢喜笑哈哈；
打土豪，除劣绅，劳动的果实回了家。
天皇皇，地皇皇，苦难的人民有搭帮^①；
共产党是真人皇，人皇的恩情赛爹娘。
潘家河水哗啦啦响，要翻身得靠共产党。

歌声像激流一样，从上潘家河流向下潘家河，一直流向镇安县和湖北省郧西县的边界。人民革命的浪潮掀动起来了。

在这支红色游击队中，有一位姓高的医生，人们都亲切地喊他为“老高”。这位老高，就是“红军老祖”的起源。“没钱大夫难上门”，潘家河一带过去不知有多少人因为没钱治病而死亡，或变成残废。从红色游击队到达潘家河的那天起，老高，这位可敬的共产党员，就日夜不断地为人民治病。一年多的时间，先后医好了一百多个农民的疮和别的病，分文不取。当地流行的麻疹，也在这时断了根。人们都称老高为“得道神医”。最令人难忘的是他在给一个姓刘的孤老婆婆医治伤寒病的时候，整整在茅草棚里守了四天四夜，终于使奄奄一息的刘老婆婆活转过来。平时，老高不倦地教育农民，耐心地培养积极分子，并和群众一起向地主阶级进行斗争。潘家河的人民都说：“老高是共产党的好样子，共产党是苦难人民的救星。”这种思想深深地埋进了潘家河人民的心底。

一九三五年九月，不幸的一天，这支红色游击队被反动的湖北省郧西县艾光清的自卫团和洵阳县四行乡张德义的自卫队包围在九龙山的佛爷庙，三百多人被围得水泻不通。经过激战之后，在一个早晨，红军突围了。在突围的时候，高医生和一个姓崔的红军战士同时壮烈牺牲。悲痛侵袭着潘家河每个人民的心，人们像失掉了亲人一样嚎啕大哭。高医生和姓崔的红军战士的尸体，被潘家河的人民掩埋在碾子沟一个姓曹的农民的地里。从这一天起，潘家河的人民又陷入了火坑。艾光清和张德义的反革命自卫队来了一次“大清乡”，地主的爪牙们荷枪实弹，把农民在革命中得到的果实又抢去了。并把分得地主财物的农民的家搜刮一空，革命斗争中的积极分子向学榜和李本成等十二人被禁闭起来，遭到残酷地吊打，地主也逼租、逼着上“顶手”（押金）的活动也更凶恶了。

红军虽然撤退了，但潘家河的人民却没有忘记斗争。他们牢记着红军临走时孙光营长所说的话：“我们还会回来的，只要团结一致地进行斗争，胜利终究是我们的！”从那时候起，人们不断地进行斗争，同时在高医生的坟墓前挂起“红军老祖”的匾额，利用神道来传播红军的影响。于是，“红军活为穷人，死了也会保佑穷人的”、“红军老祖威灵显应”的神话传播开了。人们以求医为名，在高医生坟前烧香祭奠，借此宣扬红军的好处。神话越来越神奇，烧香的人也越来越多。上下潘家河、毛坪、郭家沟等方圆二三百里之地的农民，都被吸引了来。开始，有人是单纯来许愿求医，但在求医时受到宣传教育，思想都逐渐倾向革命，走上斗争的道路。为了组织进行斗争，当地人民成立了“红军老祖香火会”，农民林正荣当了会首。群众公议兴修红军坟墓，把碾子沟改为“红军沟”。坟墓垒大了，拜台重新铺过，坟墓侧旁旗杆如林，四周栽起了柏树，“有求必应”的匾牌挂了起来。

随着“香火”的兴旺，农民便约会酝酿斗争。一九三九年秋天干旱，潘家河一带的农民普遍掀起了抗粮、抗款、抗租的运动。地主恶霸们和反动自卫队一起，挨门挨户地搜索粮食。农民把粮食藏到山里。三十多户农民的猪、牛被敌人拉走了。反动乡长张德义在搜粮中发现了农民宣扬“红军老祖”威灵的政治意义，于是调集爪牙，对农民实行镇压。二百多人的反动自卫队散布在潘家河，用枪威吓农民，不准向“红军老祖”烧香许愿。反动布告到处张贴，上面写着：“凡上‘红军老祖’坟者，单独的每人罚米二斗；约会上坟者以‘红军暴动’治罪，严惩不贷”。这以后，潘家河的人民没有在大白天公开烧香祭奠的了，但在夜里和拂晓时分，人们偷着上坟祷告。高医生和红军永远活在

潘家河人民的心中。每到夜晚，孩子们三五成群地在月亮下唱着歌谣，倾吐着潘家河人民的困难，追忆着红军：

月老娘，圆巴巴，半夜三更泪洒洒；
 爹爹哭肿了眼，妈妈把嗓子都哭哑。
 红军伯伯自从你走后，咱穷人没啥再靠挂。
 河里的水流不尽，心里苦情说不清；
 眼泪滚滚湿了枕头，苦难的日子啥时才到头。
 山叠山来层层高，咱们冤仇比山高。
 没依靠，没牵挂，咱好比石头掉在刺枯架；
 前是狼，后是虎，狐群狗党来欺压；
 爪牙挨户强收粮，绳捆索绑整得辣。
 暴雨乌云不久长，风吹之时会出太阳；
 风前的灯点不亮，黑夜不过是一夜长；
 但愿红军伯伯早回来，咱们这里拍巴掌。
 正压邪来邪要降，棒子客^②来要灭亡；
 鸽子鸽子你飞得快，把咱的心愿捎给共产党；
 你说潘家河的孩没了娘，离秧的瓜儿难成长。

一九四〇年秋天，毛坪和郭家沟的农民又在两座山洞里塑起了两个穿灰军装的红军战士坐像。人们成天敬拜供奉，仍称为“红军老祖”；并把那两个山洞改为“红军老祖洞”。同一时期，红岩的农民也在“红岩寺”塑了一个“红军老祖”像，其寺庙就改为“红军老祖庙”。每逢十月十五日还有集会，叫“红军老祖会”。每逢过会的时候，有成千的农民前来敬拜“红军老祖”。一九四一年秋天，“红军老祖”的影响扩展到郧西和镇安县的边界。郧西和镇安两县边界的人民，也在火石沟和埡儿洞塑起了“红军老祖”像。红军的影响像月季花一样，一月比一月更红地怒放在洵阳、郧西、镇安三县边界人民的心中。

潘家河人民在红岩、毛坪、郭家沟等地农民支援下，一九四一年秋天又发动了抗粮、抗款、抗租和反抗抓丁的斗争。年轻的小伙子组织起“保家队”，白天疏散在山林里，夜晚巡逻放哨，保卫村庄。地主们的租子被软拖下来，伪田赋粮、乡保公费粮也拖延不交。老汉老婆们到处“叫穷”。十月间敌人来拉壮丁的时候，斗争更尖锐了。一个晚上，伪乡队附张某带了五个爪牙在花园村拉壮丁，人们把他们打倒在河里，伪乡长张德义恼了，率领着两百多名自卫队实行大青山，逮捕了花园村八个农民，严刑拷打。消息传到毛坪和红岩，两地的农民同时在两地的“红军老祖庙”前集会，实行抗议。敌人更疯狂了，在一个晚上包围了红岩的“红军老祖庙”。在伸手不见五指的黑夜里，集会的农民用柴棒打伤了六个狗腿子，突围了。敌人赶到庙里，把“红军老祖”像毁掉，第二天又张牙舞爪地到处捕人，把十几个无辜的农民送进了牢狱。毛坪的“红军老祖”像也被爪牙们捣毁了，庙被扒了。

潘家河成了洵阳、镇安、郧西三县人民的红色心脏。这里的一呼一吸牵动着方圆二、三百里地区的人民。敌人为镇压这块土地上的人民，增加了二个大队的兵力。粮款更加重了，地主们的租粮和押金加重了。“红军老祖”坟不许祭奠了；但人们用一张红纸条写上“红军老祖大显威灵”的牌位，供奉在家里，每天早晚祷告：

人不知亲穷知亲，个个心里念红军；
白云飞过想亲人，仰天看穿了红眼睛。
“红军老祖”多保佑，但望救星早回临。
条条路通向延安城，延安城是人民的心。
山高路远难通行，望空祷告诉苦情。
红军红军您别忘记了，如今潘家河是个大火坑。

敌人越压榨得凶，潘家河人民的斗争越勇猛。而且经过斗争的锻炼，人民更懂得了斗争的策略。一九四五年，潘家河的人民掀起了更大规模的斗争。这次的斗争改变了方式，斗争开始，人们通过社会关系，在伪自卫队中进行了一个多月的政治教育和宣传攻势，两百多人的伪自卫队，有一百多人思想起了变化，倾向人民。夏收了，地主催租，乡公所征粮，自卫队在其中只是阳奉阴违，租粮、征粮大部被拖欠下来了。秋收时，反动派要征的一百多石田赋粮，只收齐了二十多石。宣扬“红军老祖”的活动又重新活跃起来了。十月十五日，“红军老祖香火会”又恢复了。张德义驱使自卫队监视、镇压人民的革命活动，但自卫队并没有使张德义满意。张德义亲自出马来镇压，在一个晚上被一块飞来的冷石头打破了头。他拿着手枪乱打，打伤了两个农民，又命令自卫队逮捕农民。第二天，红岩、毛坪、潘家河等地上千请愿的农民涌向了四行乡公所，张德义被迫释放了被捕的农民，并答应减粮减租。潘家河人民的斗争胜利了，“红军老祖”的坟墓上树起了一块永垂不朽的石碑。

解放的炮声响到了蜀河口（陕西、湖北交界处一地名），红军回来了！潘家河扬起了人民的欢呼声。一九四七年冬天到一九四八年冬天，三四支游击队的前哨出入在双河、潘家河、蜀河口一带。潘家河的人民忙着送粮，出担架，做军鞋，支援自己的队伍，打击敌人。一九四九年夏天，经湖北省郧阳西进的人民解放军开到了蜀河口，敌人望风而逃。潘家河一带的人民和游击队一起收缴了“棒子队”的枪支。之后在西沙河一带，敌军鄂保四团和九八旅全部向我军缴械。人民胜利了，潘家河太平了。

解放后的三年多来，潘家河的人民在共产党和人民政府的领导下，开展了反霸减租、镇压反革命、抗美援朝和土地改革等运动。在镇压反革命运动中，人民讨还了几十年的血债。万恶的反动头子，当年残酷镇压过潘家河人民革命活动的孙斌，被公审枪决了。当时围打游击队的主使人，反革命分子艾光清，也在群众面前倒了下来。张德义逃跑了，人们正设法捉拿。冤仇报了，土地回了家，苦难一去不复返了。“红军老祖”在潘家河一带人民的心中扎下了根，而且一天比一天巩固。如今一提到“红军老祖”，人们就笑着说：“当时我们供奉‘红军老祖’，就像自己的祖先一样。我们知道红军是从小到大的。有根就会长杆、生枝、开花、结果，称‘红军老祖’，就是这个意思。”

革命的星星之火，已经烧遍了原野。现在，潘家河的人民胜利了，潘家河漫山遍野都飘着生产的红旗，也是胜利的红旗。

（①“搭帮”即靠山的意思。②“棒子客”，是潘家河一带人民对反动自卫队的鄙称。本文纂写的时间约为1952年。）

第四章 文化活动

第一节 专题文化活动

城区节庆活动

最具影响力、参加人数最多的是春节期间的社火表演。1989年后，三八、五一、六一、七一、八一、十一等现代节日庆祝活动亦趋于红火，影响较大有1989年的庆七一歌咏比赛和国庆四十周年大型文艺晚会，1994年的庆五一文艺大赛，1999年的“烟草杯”春节社火大赛等。2001年起，每年在县城祝尔慷广场举行春节系列活动，其中2002年庆元旦滨江之声卡拉OK歌手赛、2004年“庆元旦”音乐会、2005年春节“水利杯”民间社火大赛、2006年“和谐旬阳”春节系列文化活动颇有特色。2008年，“秦巴踏歌”大众舞比赛将广场群众文化活动推向高潮。

专场演出

1989年，举办全县中小学生歌手大赛。1990年，举办“旬阳县首届园丁杯”教师歌手赛。1991年，举办延安精神颂歌咏比赛和第二届农民歌手大赛。1993年，举办“行业之歌”歌咏比赛。1995年，举办“迎世界妇女大会”文艺专场。1996年，举办陕西省“祝尔慷杯”业余歌手大奖赛。1997年，编排科技兴农文艺专场。1999年，举办庆祝旬阳解放50周年文艺晚会。2000年，举行庆五一“建设杯”行业之歌大赛。2001年，举办庆五一农村税费改革文艺晚会。2002年，举办纪念毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表60周年文艺晚会。2003年，举办“农行杯”迎春歌手大赛。2004年，举行庆七一暨工业强县文艺专场演出。2005年，举办“保护汉江”文艺专场演



庆祝中华人民共和国成立六十周年文化活动

出和“放歌巴山”文艺晚会。2006年，举办庆国庆“保护汉剧”专场演出和“汉江旬阳生态论坛”文艺晚会。2007年，举办旬阳县农民艺术节。

汇演调演

1990年，旬阳组织演出队赴安康地区参加计划生育工作汇报演出。1991年，参加安康地区文化馆站专业干部文艺调演，参演小品《寻人启事》获创作一等奖。1993年，赴安康地区参加民间文艺调演。1997年，参加安康地区“庆七一，迎回归”文艺调演，歌伴舞《归来吧香港》获表演一等奖，表演唱《状告何人》获一等奖。1998年，参加陕西省烟草系统庆祝十一届三中全会召开二十周年文艺汇演，获二等奖。1999年，参加陕西省地税系统第二届文艺调演，小品《奉献给明天》获二等奖。2001年，参加安康市建党80周年文艺调演，小品《宝壶》获一等奖。2002年，参加第三届中国安康汉江龙舟节“泸康杯”民歌大赛，获一等奖3人、二等奖2人。2003年，参加陕西省民乐民歌（业余）大赛安康复赛区比赛及绿色安康民间文艺调演，歌伴舞《放歌绿色》获综合一等奖，小戏《破烂王外传》获戏剧小品类一等奖。2004年，旬阳歌手刘国强、吕小丽参加陕西省文联主办的2004年第十届全国推新人大赛（陕西赛区）暨第二届中国西部歌手、器乐、舞蹈大赛，获青年业余组民歌唱法铜奖；代表陕西赛区参加中国文联全国推新人民歌大赛，《姐儿门前一树槐》获全国十佳歌手荣誉称号。2006年，旬阳县编创的汉江号子《喊起号子闯险滩》参加第七届安康汉江龙舟节开幕式演出。2007年，旬阳选送的《姐儿生来白飘飘》参加省社保系统文艺调演获最佳表演奖。2008年，歌舞《带妹一把上高台》获陕西省中烟公司文艺调演一等奖；音乐快板《廉政赞歌》获安康市“迎奥运，促双创，颂清廉”纪念纪检机关恢复重建30周年文艺调演最佳表演奖。

文化下乡

文化下乡主要为基层提供文化创作、文化活动组织辅导、组织文艺节目下乡演出、送图书下乡等。1989～2009年，全县文化工作者下乡教唱革命歌曲，教唱旬阳民歌，结合各行各业发展建设创编文艺节目，配合全县中心工作和群众所需，阶段性地送戏下乡，送图书下乡等；累计下乡演出600余场，年均30场，创编节目千余个，培训、辅导基层文化骨干数百人；送书下乡活动中，仅2001年就送书下乡3895册，价值2.15万元。2004～2008年，文化单位为农村送书10243册，价值7.43万元。

第二节 文化建设活动

创建文化先进县

1995年，根据陕西省政府创建文化先进县指导委员会统一部署，原地区行署确定旬阳县为安康地区第一个参加全省文化先进县创建活动县。创建内容涉及文化、文物、新闻出版、科技、教育、体育、广播电视、卫生、环保、城建、财政、工会、妇联、共青

团等方面，省政府指导委员会制定创建验收标准。旬阳县依照创建标准，精心组织创建，至1999年10月通过省级验收。1999年12月，旬阳县被文化部命名为全国文化先进县。

文化建设年活动

2006年，旬阳县委、县政府作出“文化兴县”战略。2007年，全县开展“文化建设年”活动，将文化工作纳入县对乡镇和部门的年度综合考核，编制《旬阳县“十一五”文化事业发展规划》及《加强基层文化工作的意见》等文件，确定文化建设项目33个。是年，争取9个乡镇、11个村图书室图书配备项目；承办陕西省陕南民歌大赛，开展旬阳民间大众舞及《汉水游女》创编，策划设计《大禹治水》《汉水游女》等一组城市文化雕塑，编印旬阳文化丛书，举办“信合杯”全县农民文化艺术节及其他群众性文艺活动，启动塑造动感乡村工程，围绕社会主义新农村建设创作编排专题文艺节目，巡回乡镇新农村建设布点村演出；组建20余个乡村农民自乐班、两个社会文艺团体。文化活动开始扎根基层，活跃于城乡。



旬阳县荣获全国文化先进县

第三节 太极城文化研究

1988年，旬阳县文化馆干部吴建华著《太极岛始光》，始推广旬阳“太极”、“太极岛”、“太极城”概念。1999年，旬阳县委、县政府邀请陕西旅游学院为旬阳作旅游规划，提出建设“旬阳太极城”理念。2000年4月，旬阳县重点项目办公室将“太极城”确立为旬阳县旅游文化品牌。2002年5月，“旬太城”商标成功注册。2003年7月，旬阳太极城文化研究会成立。2004年1月，《太极城》会刊创刊；2月，县城区小河北出土长方形石刻一块，正立面阴刻正书“洵水绘成太极图”7字，碑联分别为“怀抱一座金城，腰缠两条玉带”。2005年，创刊《太极城文化研究》；县城城隍庙遗址出土一长方形刻石，残存“一轴太极挂……”5字（据陕西省档案局藏《洵阳张瑞亭先生序传、墓志、碑文及懿行》载其墓联5幅，其中两幅分别是“灵山刻就天书字，洵水绘成太极图”，“万卷天书悬灵案，一轴太极挂夜台”）。2006年，旬阳县政府召开太极城风貌保护会议，聘请上海同济大学作太极城建设详细规划。2007年，旬阳县委、县政府与上海同济大学建筑和城市规划学院联合举办“太极城保护与发展高峰论坛暨太极城风貌保护规划评审会”。同时，以太极文化与地方传统文化相结合，重新命名城区道路名称。11月，太极城文化研究会道文化图书馆挂牌。2008年5月，中华太极城书院挂牌，并举行太极城道文化图书馆首批图书入库仪式；出版《太极城文化研究》（第二辑）。

第五章 传 媒

第一节 广 播

旬阳县广播站成立于1958年8月。1995年县乡机构改革，县广播站升为副科级事业单位，内设编辑部、广播技术部。1998年7月，县广播站和县有线电视台合并组建旬阳县广播电视台，副科级事业单位，内设新闻部、经济部、技术部、网络建设维护部、总编办。2004年7月，县广播电视台升格为正科级单位。2009年，县广播电视台有事业编制48人，其中高级职称3名，中级职称12名。



旬阳广电传媒支公司标准化机房

农村有线广播网络

20世纪80年代，全县农村广播网络全部普及到村、组，广播入户率达77.6%。1990年开始发展水泥杆线路，提高传输质量。至1995年，9个区、62个乡镇建起广播电视站，167个村办广播室；县到区广播专线47.47杆公里，区到乡广播专线165.55杆公里；乡到村广播馈电线2508杆公里，其中水泥杆线路达到90%；村以下用户线路7544杆公里，其中水泥杆线路达到67%；有用户

广播喇叭9.54万只，广播入户率89.3%；57个站更新扩音机，85%的站有专用广播设备：扩大机总117部、41.28千瓦，发电机12台、66千瓦，电动机55台、2036千瓦，柴油机64台、504马力。1996年，投资45万元整建广播网络，新架线路145杆公里，恢复线路750杆公里。后因电视快速普及，全县广播通村率下降，至1998年，广播入户率下降至70%以下。

1990年6月，县广电局用10瓦、300瓦调频发射机向城区和邻近乡镇发送县广播站节目。1996年，因租用邮电线路无法承付占线费而停播，撤区并乡以及道路损毁，全县广播专线损坏，广播信号停送。1997年后，因体制转换、经费不足以及发展有线电视等因素，农村有线广播停播。至2009年，全县有村办广播室207个，扩音设备70部、大喇叭183只，广播线路268.5杆公里，主要用于防汛、应急突发事件等。

广播节目

1989年开始,旬阳县广播站自办广播节目,每天播音4小时10分,分早午晚3次,其中转播上级台节目1小时40分,自办节目2小时30分。按时转播中央人民广播电台《新闻和报纸摘要》、陕西人民广播电台《对农村广播》节目。至2000年,播发6期自办节目,主要有新闻、教育、法制、服务、文艺等。每年在市政府新闻媒体发稿160多件,在省级发稿30多件。2003年,全县广播节目停播。

1989~2000年,全县基层广播电视站相继自办节目,吕河、神河、棕溪、蜀河、双河等乡镇广播电视站自办节目经常化、有特色。桐木乡白石河村残疾农民黄世和自1972年起,自费开办家庭广播室,至2009年,连续办播37年。

调频广播

2007年7月16日,旬阳县调频广播电台建成对外播音,呼号——旬阳广播电台。广播电台每天播音两次,早6:24~10:00;晚18:24~21:30,转播中央人民广播电台《全国新闻联播和报纸摘要》,播出自办节目,60分钟。自办节目主要板块有:《旬阳新闻》《旬阳政风行风热线》《榜样》《主流》《音乐欣赏》等。《旬阳新闻》每周二、四、六首播,一、三、五重播。2009年,吕河、赤岩、沙阳、张坪、仁河口5个乡镇建起无线数字电视发射基站,发展用户463户。

第二节 电视

电视台及电视转播

县乡电视转播台 县城电视转播台于1977年1月1日正式转播。1984年7月1日向城区转播彩色电视。1987年,安装地面卫星接收设施,向城区转播中央一台、二台,陕西一台三套彩色电视。1989年3月16日,建调频广播台。1995年,建成城区有线电视网。1996年,多数节目停转,仅保留陕西一台一套节目。2001年,终止转播。2007年,省广电局投入百万元设备设施,建成广播电视落地工程,覆盖区可接收中央一台、七台两套电视节目和一套广播节目。

区、乡电视转播台 1992~1995年,全县建成电视转播台90座,发射功率达350瓦;地面卫星收转站40座。1996年起,集镇有线电视和地面卫星接收设施替代电视转播台。

有线电视台1994年10月1日试转9套电视节目。1995年9月,旬阳县有线电视台成立,内设节目制作播出部、新闻部、网络建设维护部、公共部。1998年,与县广播站合并组建广播电视台,台长由广电局局长兼任。2007年2月,开始使用旬阳太极城图案台标。2007年7月,开通《旬阳影视》频道。

县乡有线电视 1994年8月,旬阳县启动县有线电视网建设,9月30日开通部分用户,试转9套电视节目;12月底,安装有线电视用户1460户。1995年,有线电视网延伸到小河北;旬阳烟厂自建网和闭路电视并入县有线电视网。1996年8月,有线电视网扩

展至党家坝片区。1997年，开通旬阳火车站片区有线电视，相继建成吕河、赤岩、神河、赵湾、甘溪、棕溪、蜀河、兰滩、小河等区、乡有线电视网络和兰滩乡有线电视网，发展用户6000余户，城区电视用户收看电视节目18套。1998年，始建全县广播电视光缆及联网工程，至年底，开通草坪、白柳、甘溪、大岭、赵湾等8个光节点，新增有线电视用户3000余户。1999年2月，旬阳县广电光缆干线与安康地区广电光缆传输线在力加乡熔接贯通，县广电台传输电视节目由18套增加到24套。2001年9月，全县有17个乡镇实现光电光缆联网，累计架设光缆线路227.5杆公里，光缆联网乡镇传输28套有线电视节目，发展和联网有线电视用户10115户。2009年，全县有线电视网络覆盖24个乡镇170个行政村，覆盖人口18万人，有线电视用户17000户。

数字电视 2001年，经省广电信息网络责任有限公司组织资产评估，将旬阳广电网络753.32万元资产移交新成立的旬阳广电网络中心。至2005年12月，完成旬阳网络电视机房数字电视节目信号平台安装调试，为省广电网络公司数字电视平移试点县，升级扩容县城区网络，更换放大器76台，传输节目128套，试播阶段数字电视与模拟电视并行传输。是年，64个行政机关和企事业单位职工成为数字电视用户。2006年2月，宝鸡烟厂旬阳分厂职工958户安装数字电视。2008年，县城6500户全部实现数字电视整体转换。2009年，有24个乡镇实现有线电视数字化整体转换。

电视“村村通” 2000~2005年，旬阳县争取“村村通”设施3批70套，其中2000年和2003年两批46套无线模拟发送设备、2005年24大套闭路数字收转设备，为近百个村组、5000多人解决看电视难问题。2006年后，无线数字电视覆盖工程纳入全县新一轮“村村通”广播电视工程建设。至2008年，除铜钱关乡外，全县27个乡镇通过有线和无线传输方式收看到旬阳、安康等40套电视节目。

农村地面卫星接收设施 1987年，旬阳县建成地面卫星接收设施，全县农村地面卫星接收设施迅速由集镇集中安装收转向单家独户安装卫星接收设施。至2008年，全县累计安装地面卫星接收设施97000多套，电视混合覆盖率达99%以上，普及率达89%。

电视节目

试办电视节目 1995年7月8日21点，旬阳有线电视台首次录像节目开播，每次两集，次日12点重播。1995年10月1日，试播（口播）旬阳新闻，试播期间的自办节目有《旬阳新闻》《歌曲欣赏》《专题片》《点歌台》《影视剧场》等栏目，配音播放，无播音员出镜。1996年1月，有女播音员上镜试播，开启旬阳电视新闻上镜播出之始。

电视新闻节目 1995年10月1日开始，《旬阳新闻》每周仅发一组。1998年初，《旬阳新闻》播出改为每周两次，8月后每周三次，年播发电视新闻400余条，在安康电视台发稿名列全区第一。设置重点新闻报道、新闻简讯，形成旬阳新闻小板块，一周3组，每组10分钟以上。一、三、五19：37分首播，21：30分重播，次日中午12：00重播，主要新闻栏目有《印象旬阳》《记者跑街》《民生在线》等。

电视专题节目 2004年，县电视台制作《旬阳》《红星照万家》等电视片10余部，发放《旬阳》专题片光碟200张。开设主要专题栏目有《双周视点》《城乡纪事》《天南地北旬阳人》《旬阳文化大讲堂》等，每周播发专题节目1部。2007年8月起，播出自

编自导自演自拍地方电视剧栏目《太极城人家》35集。

第三节 报 刊

《旬阳报》

为中共旬阳县委机关报，1956年10月创办，四开四版，周刊。1962年4月29日，《旬阳报》停刊。1994年8月，《旬阳报》复刊，并成立旬阳报社，正科级事业单位，由县委宣传部代管，编制8人。2000年1月，《旬阳报》改周二报。2003年年底，《旬阳报》停刊。

《灵岩》杂志

前身为《旬阳文化》，油印，陈欣明任主编。1990年，改刊为《灵岩》，刘志杰任主编。1992年起，吴建华任《灵岩》主编。《灵岩》每期刊印1200册，全年4800册，有时加印到10000册；主要栏目有“小说天地”、“散文长廊”、“文艺沙龙”、“报告文学”等。1998年开始，《灵岩》设立驻西安文化办事处，时任县委书记高怀德要求把栏目办得更加丰富些。此后《灵岩》增加“旬阳人闯天下”、“外籍旬阳人”、“先声报到”、“太极城文化研究”等栏目。2004年，《灵岩》更名为《太极城》，吴建华继续担任主编，主要栏目有“骄傲旬阳人”、“山水家园”、“艺术档案”、“我的故事”、“亲情友情”、“小说长廊”、“文艺沙龙”、“校园诗文”等。《太极城》每期印3000册，全年12000册。

其他自办刊物

1989年后，全县主要有县人大、县政协等机关自办报纸、书刊。至2009年，部门自办刊物主要有《人大会议》《旬阳政协》《文联艺苑》等。

第四节 网 络

1998年，全县数据业务即窄带业务及163拨号上网，带动网路信息传递与发展。2001年后，开始建设宽带数据ADSL业务，并不断扩容。对菜湾、火车站、县政府、神河、蜀河宽带端口扩容816线，对甘溪、白柳等处宽带端口扩容3344线，新建麻坪、仁河、公馆、桂花、金寨、石门、铜钱、沙阳宽带节点320线和西岔、尖山等8处宽带节点344线；实施公馆乡张良庙村宽带进村建设，宽带节点容量48线。至2002年，城乡大网基本建成，可满足用户10M、100M的速率要求，全县ADSL接入网点30处，总容量达4008线，实装用户3366户；共开通ADSL局域网19处，光纤局域网21处，网吧12处，光纤小区17处。2004年6月，城乡视频会议系统开通，为全省第一个数字信息化县。此后，宽带信息网络建设成爆发式增长，至2008年，覆盖全县的金财网开通；社保局35个合作医疗点开通，医保卡一点结算；信用联社覆盖45个营业点互联互通；邮政

局2M联网、全县30个烟站VPN联网建成；公安系统四级专网和“电子警察”业务开通，洞口、大桥头、上渡口等10余处安装道路监控系统；旬阳卷烟厂、蜀河电站工程、美华大酒店及全县数十家网吧均实现光纤宽带接入；建成教育考试中心网上巡查系统及电子考场监控系统；旬阳中学、神河中学、蜀河中学、城关一中、城关二中、城关一小、师训中心及28个乡镇的初级中学、九年制学校接入10M光纤，校园宽带网络建成。

至2009年，电信宽带互联网覆盖县城及28个乡镇，为全县主流宽带网络群。旬阳移动分公司开通3G（TD—SCDMA），有线宽带到居民小区及机关单位，光纤入户，旬阳县城居民享受3G（TD—SCDMA）网络服务。联通旬阳分公司开通数据、互联网业务，推出WCDMA—3G业务，开通千兆以上互联网传输线路，在县城新建语音和宽带接入设备70余处，城区主要街道及住宅小区均可接入联通有线宽带网络。

网络基础设施不断完善，互联网走进百姓生活，利用互联网进行聊天、娱乐、购物、学习、交流等成为生活时尚和习惯，网络文化已成为新时期群众文化生活重要组成部分。

第六章 文化市场

第一节 图书发行市场

图书发行渠道

县内图书实行分类发行。第一类：县境内中小学、幼儿园的课本、教材、辅导材料。第二类：新华书店门市部、发行点和代销点销售。1992年以前，10个区供销社代销图书，供销社解体后，代销点不复存在。2006年前有发行点5个，2009年有发行点2个。第三类：个体书店销售，2009年，全县个体书店达10余家。

图书发行业务范围

新华书店和各个体书店经营、发行图书种类有：哲学、社会科学，中小学、幼儿园课本、教材、辅导材料，自然科学技术、少年儿童读物、图片、音像出版物、非图书文化商品。发行方式6种：邮购、批发、计划发行、流动发行、代销发行、收售旧书和租书。

旬阳县1989~2009年图书发行销售情况统计表

表30-6-1

单位:万册、万元

年度	售书	销售额	年度	售书	销售额	年度	售书	销售额
1989	15.66	111.72	1996	177.90	598.47	2003	250.00	1300.00
1990	124.23	120.64	1997	148.61	564.43	2004	268.43	1433.00
1991	183.85	148.23	1998	169.91	676.54	2005	216.99	1260.69
1992	111.79	164.08	1999	178.07	753.47	2006	208.66	1251.94
1993	142.84	185.48	2000	211.17	1003.96	2007	202.00	1416.00
1994	123.70	216.47	2001	218.10	1112.30	2008	198.47	1179.10
1995	198.00	350.00	2002	331.52	1592.00	2009	211.32	1502.34

图书阅览

1989~2000年,图书阅览借阅读者以机关干部、教师、知识分子为主,阅览主要是文学、传记、文化教育类书籍。2000后,随着送书下乡工程的实施以及建立乡村惠民书屋及社区图书流动室,读者数量渐增,读者群范围渐以社区居民、农民、机关干部、学生为主,阅览书目多为文学、传记、农业技术、实用类书籍。

第二节 电影放映市场

县电影公司

1989~1998年,县电影公司(原影剧院)属文化事业单位,企业化管理,县政府每年给予差额补贴2万元,电影公司下设神河镇、吕河镇、城关火车站、甘溪镇、赵湾镇、小河镇、双河镇、蜀河镇、棕溪镇放映站。1998年5月,电影公司改制为股份制企业,取消财政补贴。2003年,县政府将可容纳1025位观众的老城电影院(1977年)划拨给城关一小。2007年,在新城文化路中段建成多功能影剧院(建成后命名为旬阳县宣传文化中心),可容纳观众437人。

电影放映

1989~1994年,全县年放映4000~5000场。1995年后,县城35mm电影放映基本停顿。1995~1997年,农村16mm电影放映处于半停顿状态,1998年后,恢复。1995~1999年,取消村筹乡管制度,发行放映半数停顿,年放映600~700场。2000~2003年,电影放映实行“2131”工程(在21世纪初,在广大农村实现一村一月放映一场电影的目标),即由地方政府财政补贴成立电影放映队,恢复农村放映,年放映3800场以上。2004~2007年,补贴取消,发行放映又处于半停顿状态,年放映500余场。

次。2007年7月起，国家实施农村电影放映工程，国家财政补贴，全县年放映电影增加至4000余场次。

第三节 文化市场管理

1991年，全县开展“扫黄”工作。1993年、1994年，重点实施挂历、年画、年历画销售管理和文化市场经营管理。1995年12月，审验文化项目经营单位经营许可资质。1996年，实施文化市场“扫黄”集中治理整顿，规范全县20余家歌舞厅经营。2000年起，乡镇民办歌舞娱乐场所兴起。2001年，整顿规范歌舞娱乐场所秩序，重点规范歌舞娱乐厅、KTV包厢、网吧、电子游戏厅、棋牌娱乐室以及宾馆、饭店中附设的歌舞服务场所等；严格禁止中小学生进入游戏厅、网吧等娱乐场所。2002年，开展城区中小学生自觉远离网吧签名活动。2003年，制定《旬阳县“文化经营示范户”创建实施方案》，旬阳新华音像等18家文化经营单位被授予经营单位示范户称号。2006年，成立旬阳县网吧行业协会，协助开展网吧管理。2007年，加强棋牌娱乐运营的审批与管理。

第七章 档案 地方志

第一节 档案

档案资源

馆藏档案 1989～2008年，旬阳县档案馆依法接收有保存价值的各门类档案20771卷（件），其中永久7481卷（件），长期7796卷（件），短期2789卷（件），参考资料969册（件），民国时期档案1132卷。至2009年，旬阳县档案馆馆藏文书档案109个全宗，39926卷（件），其中永久18835卷（件），长期14282卷（件），短期6809卷（件）；另有清朝、民国档案701卷；图书3522册，名人资料档案570件（6卷）；档案门类主要有科

技档案、会计档案、专业档案、电子音像档案、实物档案和宗谱等。

特色档案 2003年12月，旬阳县档案馆始建人物档案，共收集档案材料78人570件，其对象为旬阳籍受到省委、省政府以上表彰的先进个人、劳动模范等。2004年6月，始建旬阳县档案馆特藏档案室，收藏照片45册267张、录像带光盘66盒、印章251枚、矿石样品41



档案密集架

种、徽章161枚、字画6幅、个人著作110册。

档案管理

档案升级达标 1989年开始,实施档案室升级管理。1997年,旬阳县档案馆达陕西省二级标准化档案室。至2003年,全县建成50个县直档案室、3个乡镇示范档案室,191个机关达到省级标准(省一级33个,省二级85个,省三级73个);478个行政村实现规范建档,其中44个行政村档案室达标;1个企业档案建设达国家企业二级、39家企业达省地级先进。2002年起,依法实施档案年检登记注册。2004年,推行“档案工作目标管理认证”。2006年,旬阳县档案馆达陕西省档案目标管理认证AAA级目标。至2009年,全县56个单位档案管理工作完成认证评估,其中省AAA级11个,省AA级44个,省A级1个。

档案归档整理 每年3月为法定档案归档月,县档案馆指导督促各单位开展档案业务培训和档案归档整理活动。1989年后,县档案(局)馆陆续出台《旬阳县村级档案管理暂行办法》《旬阳县村级档案保管期限表》《旬阳县乡镇文书档案分类大纲》《旬阳县社区档案管理办法》《旬阳县社区文件材料分类方案、归档范围保管期限表》《旬阳县社会主义新农村建设项目档案管理实施方案》《旬阳县移民工作档案管理办法》和《旬阳县重点建设项目档案监管卡》等文件,指导全县档案归档整理。至2009年,累计培训文档人员1749人;478个行政村建档,49个行政村(社区)规范化建档,12家非公有制企业建立综合档案室,134个重点工程(项目)档案整理达科技档案要求。

档案管理改革 1990年起,改革档案装具,即实施320克中皮纸档案盒,废除软卷皮。2001年起,推行卷改件,机关事业单位执行以件为计算单位归档;编辑出版《档案工作指南》。2001年后,使用640克无酸纸,采用年度——问题(机构)、保管期限两种分类方法实施档案管理。2008年起,依国家档案局8号令——《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》,各机关单位须制定文件材料分类方案、归档范围、保管期限表,报经县档案局审定批准方可实施档案保管程序。是年,74个单位经审定,入选《旬阳县机关文书文件材料归档范围和保管期限实例选编》,按照新规定实施档案归档管理。

档案管理制度 旬阳县档案馆主要有《档案馆工作制度》《档案馆保密制度》《档案馆统计制度》《档案馆资料查阅、借阅制度》《档案馆档案收费制度》《旬阳县档案馆到期档案鉴定销毁制度》《旬阳县档案馆档案接收征集制度》及《旬阳县档案馆档案利用咨询实施办法》等。

档案保管

县档案馆档案保管 2009年,旬阳县档案馆档案保管设施有木质柜72套,铁皮柜101套,防磁柜1套,去湿机1台,吸尘器1台,温湿度计5个。档案保管基本达到“抗震、防盗、防火、防水、防潮、防尘、防虫、防鼠、防高温、防强光”要求。

机关档案保管 1989~2009年,5个单位档案室安装密集架,30多个单位档案室安装空调,各机关档案柜一律采用防鼠、防虫、安全性强的铁皮档案柜。

珍贵档案抢救 旬阳县档案馆馆藏重点珍贵档案主要有701卷民国档案（1912年至1949年），内容涉及国民党县党部、民国洵阳县政府及各乡镇等有关选举、机构、人事、户籍、民政、案件、财务、教育、剿匪、征兵、禁毒、抚恤救济等事项的会议记录、人事履历表、名册统计表、条例、代电、训令、呈文、批复、地图、书信、函件等，按大类可分为政治、经济、社会、人文四大类。2006~2009年，按照珍贵档案抢救规范标准，抢救27830张。

档案馆档案鉴定 1989~2008年，县档案馆对各单位移交档案中不符合规范的4862卷馆藏档案作重新整理，编号，装盒，入库；鉴定、销毁到期档案2058卷。2005~2008年，依信息化管理标准，对馆藏档案案卷号和档号作重新规范。

档案开发利用

档案编研开发 1989~2009年，县档案馆先后编写《旬阳县档案工作基础数字汇编》《旬阳县档案馆馆藏档案基础数字汇编》《旬阳县历届人代会简介续编》《中共旬阳县委全宗简介》《旬阳县伪政府全宗简介之一》《旬阳县农田水利基本建设重要文件摘编》《旬阳县档案馆介绍》《档案馆大事记》《名胜古迹介绍》《人物介绍》《名优产品介绍》《档案利用效果实例汇编》《县委全宗介绍》《名优产品介绍》《旬阳县党代会简介》《中共旬阳县大事记》《旬阳县五大支柱产业专题目录》《旬阳县档案利用效果100例》及《四大家领导人名录》等编研资料，推进档案利用。

档案利用服务 1989年，县档案（局）馆加大档案利用服务，设专门的档案查阅利用场所，开通档案利用服务电话，方便群众查阅利用。至2009年，县档案馆累计接待6864人次，利用档案38913卷（次），为领导机关决策、政治信访办案、各项工作查考、解决土地林权房产纠纷等提供档案依凭，解决干部群众切身利益等问题2000余起。2006年，开通旬阳县档案史志信息网，搭建档案网络利用平台。2008年，在县档案史志局（馆）设立现行文件和政务信息查阅中心，拓展档案信息利用形式和渠道。

第二节 地方志

机构设置

旬阳县地方志编纂委员会办公室是县政府负责地方志编纂工作的正科级专业机构。1981年10月成立县志编纂工作领导小组办公室（含党史资料征集职能）。1983年3月，党史和方志工作分设，分别为党史资料征集工作办公室和县志编纂委员会办公室，副科级规格，挂靠政府办公室。1992年3月，县地方志办公室升为正科。1995年4月，撤销县地方志办公室，业务归县档案馆。1997年11月，恢复县地方志办公室，隶属县政府办公室。2002年8月，再次撤销县地方志办公室，与县委党史研究室、县档案馆合并组建旬阳县档案史志局，为县委直属事业机构。

志书编纂

第一轮旬阳县志编纂 时称“社会主义新县志”，1985年启动，1989年底出初稿。1990年初，中共旬阳县委、县人民政府初审；同年11月，通过安康地区地方志编委会复审。1993年，通过陕西省地方志编纂委员会终审，嗣后修改补充。1996年，由中国和平出版社出版，历时12年，200余人直接参与编纂工作。主编张沛，副主编陈德智。全书1100千字，上起人文始祖，下至公元1989年。2002年10月，《旬阳县志》获陕西省地方志优秀成果一等奖。

第二轮县志编纂 2008年3月，启动第二轮旬阳县志编纂，成立第二轮旬阳县志编纂委员会及办公室，编委会办公室主任由档案史志局局长兼任。2008年5月，召开全县二轮县志编纂工作动员大会，印发编纂大纲，县政府与各部门签订供稿责任书，聘请魏传朝为二轮《旬阳县志》主编。第二轮旬阳县志记载上限为1989年，下至2009年。至2009年，完成基本资料征集，进入分编和总纂。

部门志书编纂 1994年，《旬阳县图书发行志》编印发行，为全县第一部公开发行的部门志。1999年后，陆续有《旬阳烟厂志》《旬阳县政协志》《旬阳军事志》等编纂发行。

旬阳县1989~2009年部门志书编纂一览表

表30-7-1

志书名称	出版时间	字数(千字)	编委会主任	主编
旬阳县图书发行志	1994.5	87	楚天敏	吴传富
旬阳烟厂志	1999.12	668	艾绍山	吴德淳
旬阳中学志	2004.9	510	路继安	裴少强
旬阳县政协志	2006.4	300	陈楚明	何在岸
旬阳财政志	2008.2	320	陈德智	周广清
旬阳军事志	2009.4	380	朱继明、杨远胜	杨绍林、王孝武
旬阳老教协会志	2009.4	60	吴传忠	屈善仲

大事记编辑

1996年8月，由县档案馆编印《旬阳县大事记》，印发编纂大纲，编辑《旬阳县大事记》；是年，编辑出版《中国共产党旬阳县历史大事记》（1919~1949）。2000年，《旬阳县大事记》改为每月编辑一期，发送各单位。2001年后，《旬阳县大事记》再次改为每两月编辑一期。至2009年，共编印《旬阳县大事记》107期，300余千字。2008年，再次编辑出版《中国共产党旬阳县历史大事记》（1919~2007）。

第八章 文 物

第一节 馆藏文物

1987年11月，经陕西省文物局鉴定组鉴定，旬阳县博物馆馆藏物品：一级5件（组）、二级22件（组）、三级152件（组）。1992年9月，鉴定二级1件，三级5件。2003年3月，省文物局文物鉴定委员会重新鉴定旬阳县博物馆馆藏文物：一级16件（组），二级20件（组），三级111件组。2007年7月，经省文物局鉴定，旬阳县博物馆原定1件三级文物（铁器锈蚀严重）降为一般藏品、2件三级品升为二级文物；馆藏有级文物藏品共计207件组（实际数量343件），其中一级藏品16件组，二级藏品14件组（实际数量22件），三级藏品177件组（实际数量305件）。1989年7月，经报省文物局批准，旬阳县博物馆与安康地区钱币学会交换古钱币8类8件（安康钱币学会为旬阳拨出钱币70类83件，并赠送一批镜框、钱夹）。1990年7月，旬阳县博物馆一级文物象牙算筹、独孤信印等5件征调至陕西历史博物馆。1991年1月，旬阳县博物馆二级文物4件组、三级文物4件组、一般藏品1件再次被征调至陕西历史博物馆。

第二节 田野文物

1989年5月，陕西省文管会主持、安康地区文物普查队实施全地区文物普查，在旬阳发现各类文物点400余处（《中国文物地图集》记载276处）。1992年4月、2003年9月，旬阳文庙、千佛洞石窟、黄州会馆、杨泗庙、红军烈士墓、西城门相继被省政府公布为省级重点文物保护单位。2001~2003年，全县民俗文物资源调查，发现完残程度不等的清代民居40余处，匾牌楹联40多块（副）以及碑石、家谱、古旧家具等，对其中较为重要的15处古建筑、7处石刻作现场核查、测绘。2006年，核查文物点80余处，作文字记录，附以照片、简图。2007年3月，旬阳县人民政府确定县级文物保护单位69处，其中古遗址11处、古墓葬19处、古建筑17处、石刻11处、清代民居6处、古街镇1处、革命文物和社会主义建设文物2处、溶洞1处、石窟寺1处，未列入此次公布范围的原县级文物保护单位自行取消。

第三节 文物征集和展览

文物征集

1992年4月，从菜湾乡刘湾村向寿财家征集铜、铁、陶瓷器共30余件，其中宋代耀州窑和定窑瓷器为本县首次发现，后经专家鉴定为国家珍贵文物级次。1993年11月，在县建筑公司基建工地清理汉墓1座，出土文物18件。1997年，配合陕西省考古研究所和西康考古队安康分队在西康铁路旬阳段内甘溪张家河及十字岭村共发掘宋墓10座，东汉墓2座，明代遗址1处，出土遗物14件、瓷器标本（瓷片）数十个类型，征集汉魏时期青铜兵器及钱纹砖5件。2002年开始，依法征集文物部门普查登记的古代匾牌楹联，至2009年，陆续征集古匾牌35面，楹联7对。2003年6月，县城大河南开发区基建工地清理古墓10余座，出土文物57件。2006年，大河南道路施工中抢救清理古墓6座，出土文物逾百件。

文物展览

1985年，旬阳文庙上院修缮竣工后，开始展出旬阳出土的战国秦汉文物。1987年，利用大成殿筹办“旬阳新出土文物展”。1989年，在大成殿展出“旬阳县古钱币展览”。1992年11月，借全省地县博物馆整顿工作会议在旬召开之际，展出战国秦汉文物。1998年，根据红二十五军在旬革命斗争和中共地下党组织活动史料举办《旬阳现代革命斗争简史展览》。

第四节 新收藏重要文物简介

小河北汉墓文物 1993年11月，县城小河北出土汉墓器物18件、大泉五十63枚，有铜釜、鎏金铜扣、耳杯铜扣、铜铆钉、铁剑、釉陶罐、陶鼎、陶灶、陶釜斗、博山炉、研、陶炉等，其中铺首衔环铜釜（2件）较珍贵。铺首衔环铜釜口径24.7厘米，足径15.2厘米，高11.6厘米；黄铜质，敞口，束颈，收腹，平底，浅圈足，肩饰五道凸弦纹，有对称铺首衔环，合范铸造，为汉代炊食器。铺首衔环鎏金铜釜口径27.3厘米，底径15厘米，高12.7厘米；表面鎏金，平沿，敞口，束颈，平底，浅圈足，上腹可见一周红色弦纹，腹有对称铺首衔环，胎体厚重，合范铸造，为汉代炊食器。

张家梁汉墓文物 2002年8月，白柳镇白柳村一组张家梁出土大量珍贵玉器和铜器，其中一批精美的玉器流失后经安康市公安局查收回移交安康历史博物馆。旬阳县博物馆征集有残铜甗，口径13厘米，高20.4厘米，失甑，鬲为黄铜质，弁口，圆肩，平档，柱足，肩部有对称铺首衔环，其下饰一周凸弦纹，胎体厚重，合范铸造，为汉代炊食器。蟠螭纹带盖铜鼎口径13厘米，高20.4厘米，黄铜质，口微敛，腹

微鼓，圜底，蹄足，上腹立对称直耳，耳正反两面饰云雷纹、侧面饰辫索纹，腹中有一周凸弦纹，上下饰蟠螭纹；盖面为覆盘状、饰蟠螭纹，三犀牛纽，盖顶中心有带环桥纽；盖与鼎子母口套合，合范铸造，胎体轻薄，制作精良，纹饰精美，为汉代遗物。残蟠螭纹铜鼎口径11.6厘米，高11.3厘米，黄铜质，直口，平沿，圜底，深腹，蹄足，肩立对称直耳，腹部饰蟠螭纹，腹中部有一周凸弦纹，合范铸造，做工精良，为汉代遗物。绿松石串珠，绿松石质，形体不规则，有三角形、扁形、圆形等多样形制，大小不一，大者长3.5厘米、小者长0.1厘米，但每颗均有一孔可穿绳，为汉代佩饰品。

汉代“王氏”铜钫 铜质，方敞口，口沿外饰一周宽带，束颈，鼓腹，平底，方圈足，上腹部饰对称铺首衔环、两面对称墨书一“王”字，另两面铺首衔环下方各墨书一“氏”字，铸造，器壁较薄。钫，又名方壶，为古代盛酒器，旬阳出土铜钫受南方文化影响，具有轻薄特征。铜钫自铭“王氏”，系汉代旬阳王氏家族随葬品。

大河南东晋墓文物 2007年4月，在县城大河南发现2座东晋墓葬。1号墓葬（M1）已塌陷，3号墓葬（M3）基本保存完整，出土文物种类丰富，是近年旬阳县晋代墓葬出土文物最多的一座，分为金银器、铜器、铁器、琥珀、水晶、云母等，其器物质地、做工都较精良，其中银铃、银簪、铜盏、错金铜弩机、六乳瑞兽铜镜等精美，加之墓砖铭文字体规整、雅健，显示墓主人身份尊贵。

宋代窖藏文物 窖藏位于刘湾村南，南距旬河约300米，北距旬阳火车南站约100米，窖藏在向寿财院内庄基拐角处，距地表0.9米，呈矩形，长0.8米，宽0.65米，深0.7米。器物底层放一大铁釜，内依次放置炉、盘、碗、壶等，上部用一大敞口陶盆覆盖后填土封实窖藏。窖藏出土文物29件（组），其中影青菊花纹瓷盘4件，口径18厘米、底径4.4厘米、高2.8厘米，敞口、方唇、斜直沿，腹壁略带弧形，浅圈足，内外饰青釉，釉色莹润剔透，口沿及底沿无釉，有开片，盘内外压印凸起菊花纹饰，为南宋时期耀州窑烧制；青釉莲花纹瓷盘1件，口径18.5厘米、足径6.7厘米、高2.6厘米，口微敞、平底、浅圈足，体内外饰青釉，有开片，盘内剔刻折枝莲花纹，刀法刚劲犀利，线条流畅活泼，为南宋时期陕西耀州窑烧制；影青斗笠瓷碗7件，口径13.4厘米、足径4.5厘米、高2.8厘米，敞口、斜壁成斗笠状、小平底、假圈足、白胎，体内外饰青釉，釉不及底，釉面有冰裂纹，釉色淡雅，体轻薄，为宋代定窑烧制；影青莲花纹瓷碗1件，敞口，圆唇，圜底，浅圈足，口沿外壁饰一凸弦纹，体内外饰青釉，有开片，碗内剔刻莲花纹，刀法明快，线条圆润活泼，为南宋时期陕西耀州窑烧制；褐釉陶碗8件，口径11.5厘米、足径4厘米、高5.5厘米，红陶质，敞口，圆唇，折沿，收腹，平底，浅圈足，口沿外撇形成一周弦纹，内外体饰褐色釉，釉不及底，轮制，器壁较厚，为宋代遗物；绿釉瓜棱陶壶1件，口径2厘米、底径6厘米、高17.9厘米、腹围42.8厘米，红陶质，卵形，小圆口，鼓腹，平底内凹，体纵作八棱状，一侧肩至下腹有扁环把手，另一侧上腹部有一流，体表施绿釉，釉色不均，为宋代遗物；绿釉陶盆1件，口径49厘米、高13.5厘米、底径26厘米，红陶质、敞口、卷沿、腹壁斜直收腹、平底，内壁饰绿釉彩绘花纹图案，胎质较厚，为宋代遗物；双耳铜釜1件，口径32.5厘米、高17厘米、腹围83厘米，侈口，束颈，折

肩，鼓腹，圜底，沿口饰一对圆形立耳，体外烟炱较厚，黄铜质，范铸，为宋代遗物；四足铁炉1件，口径41厘米、高21厘米，敞口，平沿外折，直腹，平底，底为四外对称扁方足，铸造，体厚重；铁釜1件，出土时已残为数片，从残存的口沿弧度看口径约为58厘米。

魏麒夫妇墓志 刻于明代万历年间，由志盖和墓志组成，墓志为青石质，长55厘米，宽56.5厘米，厚7.7厘米；志盖、墓志四周边缘浅刻流云纹，志盖阴刻篆书左行竖书“明故处士驼岗魏公暨配孺人墓志铭”15字，墓志阴刻楷书左行竖书26行。1998年6月，在草坪九年制学校西侧发掘并征集。

“卫守府”额 额有二面，颁给何文海；一为石刻“钦加卫守府”，“钦加”二字横书，“卫守府”三字和两侧的“岁次丁丑年”，“何文海立”均为竖书，楷体阴刻，边栏浮雕四龙、火珠、波涛、圭板纹饰，高109厘米、宽60厘米、厚9厘米，系户外正门顶部镶嵌之额；一为木刻，首题“经筵讲官协办大学士军机大臣太子少保兵部尚书方略馆总裁国史馆正总裁管理国子监户部三库事务加三级沈为”，款署“光绪丁丑年会试兵部候选守备何文海立”；中书“卫守府”，为室内厅堂悬挂之匾，匾阔196厘米、高87.5厘米、厚3.5厘米。

“敦睦乡里”匾 此匾因曾道鸿荣获朝廷颁赐蟒袍黼服（官服），由时任教育行政长官给匾以示志庆。首题“钦命提督陕西全省学院政林院编修国史馆纂修加三级纪录十次樊特授洵阳县儒学正堂严为”，款署“禀奉旨荣授乡饮正宾曾道鸿准其蟒袍黼服荣身在部注册鸿禧皇清光绪八年岁次壬午季秋菊月中浣谷旦立”；中书“敦睦乡里”，其上有满文印一方，匾阔207、高103、厚4厘米。据曾氏家谱记载，曾道鸿，字高举，祖籍重庆府，清嘉庆甲戌年（1814）生于陕西兴安府洵阳县东北蜀河里二甲西岔河高家湾青铜沟，至光绪八年（1882）蒙受嘉奖时已68岁，以务农、行医为生，家道殷实，又吃斋行善，乐于助人，民间每有纠纷，得其及时化解，深孚众望，朝廷特许给官服且在吏部（或礼部）注册登记，又在行乡饮酒礼时举为正宾，并颁匾庆贺。

《蚕桑简要章程》 1990年，旬阳县博物馆从桐木乡青山村村民陈英明家收购。线装宋体铅印，长21.9厘米，宽22.5厘米，厚2厘米；正文卷端题名“蚕桑简要章程”，光绪丙申（1896年）季夏鐫，版存同防局，为湖南宁乡人童兆蓉任兴安府知府（光绪二十二年）时编；分“栽桑简要法”和“养蚕简要法”两部分，有辨桑树、种桑子、接桑树、剪桑枝、治桑虫、收蚕食、织蚕箔、造蚕架、编蚕网、择种、浴种、下蚁、上蔟、缫丝等44个条目，文字叙述简明扼要，浅显易懂，便于劳动群众掌握运用。

“齿德兼优”匾、楹联 系栗增实七十寿辰，众亲友所送贺寿礼品。匾首题“恭贺大德望印增实栗老先生七旬荣寿志禧”，款署“众亲友同顿首拜，癸丑年新正月上浣立”，未署年号，中书“齿德兼优”。匾阔205、高88、厚3厘米；楹联一对——“传家有道德称里党，杖国古稀寿考作人”，长229厘米、宽21厘米、厚2.5厘米。

第九章 文化遗产保护

第一节 文物保护

重点文物保护单位保护维修

旬阳文庙保护维修 旬阳文庙又称县博物馆，始建于明成化八年（1472），占地2000平方米，三开门孔庙风格建筑，整个建筑坐北朝南，结构规整，布局严谨，左右对称，层次分明，典型的宫殿式建筑特征。1984年，实施文庙修复一期工程，恢复上院包括大成殿、月台、两廊、大成门在内的全部建筑。1992年4月，旬阳文庙被公布为省级重点文物保护单位。1995年8月，实施二期修复工程，恢复中院东厢房、下院义路（门楼）、照壁、围墙及附属工程售票室、厕所等。1997年12月，旬阳县博物馆被陕西省公安厅、省文物局审定为“二级风险等级单位”。2000年6月至2001年6月完成三期修复工程，恢复中院西厢房、棂星门（牌楼）及2处地下室、1口消防池，重新规划、改造上院场地、通道，搬迁安放万佛寺石造像，镶嵌6块明清时期维修拓修洵阳文庙记事碑等。2004年春，文庙中下院油漆彩画工程竣工。2006年3月，维修文庙大成殿屋面，将原来的“干摆”变为“苫背”，增强屋面防雨水渗漏能力。2008年8月，全面完成文庙上院油漆彩画维修。

黄州会馆保护维修 黄州会馆为清代湖北“黄帮”（即黄州籍客商）分期建造，始建于清代中期，时仅正殿三间，祀有“帝主”神灵，故名“黄州帝主宫”。道光二十九年（1849）建拜殿，同治十二年（1873）建乐楼和门楼，会馆为典型南方风格宫殿式建筑。2003年，被公布为省级重点文物保护单位。2004年后，连年发生屋面垮塌。2007年4月，完成会馆乐楼、门楼抢险加固。至2009年，修复工程仍在继续。

重点文物保护单位

旬阳万佛寺石造像雕刻年代约在明代中期或偏早，为国家珍贵文物藏品。新中国成立后一直保存在原七里乡（今赤岩镇）香炉沟脑，除1罗汉像失首外，其余21尊保存完好。1989年4月，万佛寺遭“门徒会”破坏，3佛2菩萨1罗汉造像之首被毁且下落不明。1991年5月，七里乡出动民工500人次，历时8天，将万佛寺石造像搬迁至县城洞儿碛存放。2001年5月，22尊造像搬入文庙中院西厢房保存。

文物保护单位

旬阳县人民政府分别于1973年、1982年两次公布了60处县级文物保护单位。2007年，再次公布69处文物保护单位，其中遗址11处，古墓19处，古建筑17处，石刻11处，清代民居6处，其他遗址5处。2009年，县内孟达墓（三国时代，位于城关镇王家山）、旬阳文庙（明代，位于城关镇龚家梁）、千佛洞石窟（宋元时代，位于赤岩镇黄泥坪村）、黄州会馆（清代，位于蜀河镇后街）、西城门（明代，位于城关镇老城）、杨泗庙（即旬阳船帮会馆，清代，位于蜀河镇后坡）、红军墓（位于红军乡红军村）等7处为省级文物保护单位。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——古遗址一览表

表30-9-1

名称	时代	地址	备注
梨园新石器遗址	新石器	吕河镇梨河村一组	面积约2000平方米，属仰韶文化特征。
河坝街石寨遗址	清	麻坪镇丝铺村二组	寨城女儿墙、炮眼等完好，疑为防“白莲教起义”遗存。
杨家河古村落遗址	汉	棕溪镇杨家河村一组	面积约2000平方米，历年出土文物较多。
界牌石古村落遗址	东汉	仙河乡仙河口村一组	面积约1500平方米。
新天铺遗址	新石器	构元乡构元村二组	面积约12000平方米，分布夹沙陶片较多，仰韶文化特征。
李家那遗址	新石器	城关镇刘湾村玉皇庙沟口	后齐火车站，前临旬河，西齐玉皇庙沟，长200米，宽100米。
陈家坎遗址	新石器	城关镇河湾村	东距纸厂200米，西距干沟50米，北距汉江300米，东西长300米，南北长100米。
烟墩遗址	不详	城关镇鲁家坝村二组	属早期指挥军事行动的信号遗址。
田湾遗址	秦汉	甘溪镇十字岭村一组	范围长200米，宽150米。
汞矿遗址	汉至明清	公馆乡铁厂村三组	经调查发现汉至明清时期古矿洞1600余处，开采范围方圆10公里左右。
禹穴	唐	关口镇江北村	传大禹治水休息地，附属文物有摩崖石刻。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——古墓葬一览表

表30-9-2

名称	时代	地址	备注
沈天祥墓	清	城关镇鲁家坝村二组	墓冢保存尚好，碑石位移，待恢复整修。
李家那墓群	南北朝	城关镇刘湾村六组	古墓多处暴露，面积约9000平方米。

续表

险滩古墓群	南北朝	吕河镇险滩村四组	地表古砖分布较广，面积约7000平方米。
金刚梁古墓群	汉至南北朝	甘溪镇十字岭村六组	有数处古墓暴露，曾出土汉代铜钱等，面积约4000平方米。
十字岭古墓群	汉至南北朝	甘溪镇十字岭村一组	古墓分布范围广，曾出土巴蜀文物“柳叶剑”，面积约5000平方米。
杨家河古墓群	汉	棕溪镇杨家河村一组	墓葬砖块分布广，出土文物较多，面积约15000平方米。
余家湾、何家庄墓群	东汉至元	棕溪镇红号村一组	两处墓区毗邻，总面积约1450平方米。
龚家洲墓群	东汉至清	棕溪镇狮子岩村二组	暴露古墓数处，面积约9000平方米。
郭家坪墓群	南北朝	蜀河镇高桥村	面积约4000平方米，出土铭文砖较多。
太阳包墓群	南北朝	蜀河镇渡口村	近年村民动土经常有古墓暴露，面积约3000平方米。
华家坪墓群	两晋	兰滩乡政府所在地	经常出土红、灰色铭文砖，面积约2500平方米。
界牌石古墓群	南北朝	仙河乡仙河口村一组	面积约1500平方米。
薛家塘、吕家塘墓群	汉至南北朝	关口镇江北村二组	面积约20000平方米，两处毗邻，暴露古墓较多。
蜀眷冢	后蜀	蜀河镇吕关村	传蜀王刘璋（又传蜀王孟昶眷属）葬于此。
红军墓	1934年	红军乡丰积村一组	原墓经修整，保护完好。
黄坡岭墓群	汉	城关镇老城社区十组	西齐罗家套沟，北齐王大沟，南距汉江800米，东齐炮台，长1000米，宽600米。
小河北墓群	汉	城关镇小河北社区一组	西齐进站公路，东齐周家沟，南距旬河1000米，北齐佑圣宫后坪，长宽各1000米。
渡口墓群	汉	城关镇河湾村	西齐罐沟，东齐桥沟，北距汉江1000米，南齐山根，长1500米，宽1000米。
李家嘴墓群	南北朝	仙河乡兴盛村	范围长150米，宽100米。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——古建筑一览表

表30-9-3

名称	时代	地址	备注
西岱顶古庙群	清至民国	石门乡楼房村六组	有祖师庙、药王庙、佛教庙等4处，石刻尚好。
石王庙塔	明	红军乡茨坪村四组	塔顶佚，余完好。

续表

名称	时代	地址	备注
陈祝氏节孝坊	清	红军乡丰积村一组	砖石结构, 顶部残破。
清真寺	清	蜀河镇	建筑群完好。
绣花楼	清	仙河乡仙河口村	砖木结构, 完好。
东宝塔	明	构元乡羊山村一组	砖石结构, 保存尚好。
文星塔	清	城关镇王家山村	塔做六面五级, 通高7.5米, 保存完好。
灵崖寺	清	县城东王家山	宋绍兴六年建, 现存建筑清同治四年, 解放后改建。
西城门	明	老城垭子口	唐武德元年始建, 明成化十二年复建, 明崇祯八年重修, 清同治二年改建扩修。
洞儿碛	清	老城西城门外旬河边	建于清道光十四年
石长城	战国	铜钱关与湖北交界处	又名“楚长城”, 待考。
青山寺	明	桐木乡青山村七组	又名“铁佛寺”, 明弘治年建。
文星塔	清	城关镇河湾村旗杆山	塔为砖砌, 五级六边形。
佛僧塔	清	赵湾镇高坡村二组	现存2座, 均为七级八边形, 高3.4至4.9米。
殿沟庙塔	清	红军乡庄院村五组	塔为五级六边形。
杨泗庙	清	蜀河镇	戏楼尚完好, 内存石碑较多。
卷棚桥	汉	双河镇卷棚村	完好, 部分露出地面。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——石刻一览表

表30-9-4

名称	时代	地址	备注
“无影塔”摩崖造像	唐	吕河镇双井村五组	三级, 通高2.15米, 表面平整, 凿迹清晰。
文家寨摩崖题刻	明	蜀河镇文家寨村二组	行体阴刻“宋朝崇祯十五年修寨正月”, 保存尚好。
七里碛摩崖题刻	清	仙河乡竹园村三组	记载和尚修路内容。
罗汉庙石造像	清	桂花乡秦家塔村一组	庙房垮塌, 石造像雕刻精美。
仙河界牌石	明	仙河乡仙河口村一组	碑石立于明嘉靖二十年, 完好。
莲花山石雕	明	铜钱乡孙家坡村九组	现存石门框两个, 雕刻精细。
关口龟碑	明	关口乡政府所在地	保存完好, 碑立于嘉靖九年。
小河东石狮子	清	蜀河中学院内	石狮属原三义庙附属物。
蜀河洪水刻记	明	蜀河镇	明万历十一年与弘治十一年所刻。

续表

名称	时代	地址	备注
蒿塔洪水刻记	清	关口镇泥沟村四组	咸丰年间刻。
留侯祠碑	清	张坪乡松桠村羊山坪	记清嘉庆至同治年间建修留侯祠(张良庙)经过。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——清代民居一览表

表30-9-5

名称	时代	地址	备注
榜子古民居	清	小河镇榜子村七组	院落完整,部分木刻毁坏,占地面积500平方米。
沈家祠堂	清	麻坪镇丝铺村二组	四合院形式,面积不大,保存十分完整。
张家老庄古民居	清	红军乡上码村三组	院落横排三进天井,保存基本完整。
孙绍基旧宅	清	红军乡茨坪村一组	一进天井院,保存完整,南方民居风格。
杨氏旧宅	清	双河镇卷棚村一组	“四水归堂”式天井院,右院坍塌,余完整。
栗家老院古民居	清	仙河乡竹园河村二组	两进四合院,基本完好。

旬阳县2007年公布的文物保护单位——其他遗址一览表

表30-9-6

名称	时代	地址	备注
蜀河镇古街区	清	蜀河镇	现存有古民居、古街道货栈及民国电报局等
炼铁炉	1958年	麻坪镇钱河梁村一组	计5个(两处毗邻),属大跃进时期遗存。
红军标语	民国	桐木乡松树湾村七组	行体墨书“武装保护秋收”六字。
神仙洞	不详	金寨乡张河村六组	洞口部分为人工开凿,余为自然形成。
将军洞	明	神河镇金河口村七组	洞窟完好,现存部分造像和碑刻。

第二节 非物质文化遗产保护

非物质文化遗产保护

2007年7月,全县启动辖内非物质文化遗产普查,调查137个村(社区),走访600多人,拍摄DV带65盘,拍摄照片580余张,采录整理非保项目110余项。是年,旬阳县人民政府公布首批60个(项)非物质文化遗产代表作名录。其中《旬阳民歌》《旬阳八步景》《道情皮影戏》《蜀河八大件》《蜀河双彩车》5个为省级保护项目,《旬阳民歌》《旬阳八步景》《道情皮影戏》《蜀河八大件》《蜀河双彩车》《红军老祖的故

事》《蜀河太平灯》《神河懒龙》《板凳龙》《地笏舞》《道教祭祀舞蹈》《摔跤》《张良传说》《打太司》《旬阳剪纸》《旬阳漆画》《旬阳曲子》《二棚子》《张河传统接骨技艺》《酸菜两掺面》《民间木雕工艺》21个为市级保护项目。

非物质文化遗产名录

民间文学（6项） 《红军老祖的故事》（红军乡，入选安康市非物质文化遗产项目），《铁佛寺的传说》（桐木乡），《王莽追刘秀的传说》（仁河口乡），《无影塔的传说》（蜀河镇），《红岩寨的传说》（金寨乡），《张良传说》（公馆乡）。

民间音乐（11项） 《旬阳民歌》入选陕西省非物质文化遗产项目，《民间唢呐曲牌》《打太司（打丧鼓）》《旬阳道情》《旬阳八步景》四项入选安康市非物质文化遗产项目，另有《七岔》《八岔》（构元乡羊山村）、《民间器乐演奏》（关口镇江北村）、《旬阳北区民歌》《旬阳东区民歌》《旬阳南区民歌》等七项入选旬阳县非物质文化遗产项目。

民间舞蹈（18项） 《跑旱船（采莲船）》《地笏舞》和《荷花舞（踩水波浪）》，城关镇的《腰鼓》《跑毛驴》《抬花轿》《芯子》《高跷》《大头和尚戏柳翠》，《鹭鸶叼蚌壳》（县文化馆），《挑花篮》（城关镇、蜀河镇），《跑竹马》（城关镇、蜀河镇和神河镇），蜀河镇《蜀河太平灯（火狮子）》和《蜀河推车》（蜀河镇），《神河懒龙》（神河镇），《板凳龙》（构元乡），《道教祭祀舞蹈》（棕溪镇）《跑场花鼓》（麻坪镇）。

戏曲（4项） 《旬阳汉调二黄》（城关镇、神河镇），《二棚子》（城关镇），《汉调二黄皮影》（桂花乡），《道情皮影》（棕溪镇）。

曲艺（2项） 《曲子》（小河镇、公馆乡），《渔鼓》（棕溪镇）。

杂技与竞技（2项） 《摔跤》《猪八戒背媳妇》（城关镇）。

民间美术（2项） 《民间工艺漆画》（棕溪镇），《剪纸工艺》（蜀河镇）。

传统手工技艺（11项） 《民间铁器制作》（小河镇、蜀河镇），《土法造酒工艺》（赤岩镇、红军乡、公馆乡），《民间木雕工艺》（城关镇、棕溪镇、神河镇），《民间石刻工艺》（城关镇），《民间编织工艺》（张坪乡），《神河十个碗》（神河镇），《酸菜两掺面》（县文化馆），《传统榨油技艺》（赤岩镇），《八大件子、十三花》（红军乡），《蜀河八大件》（蜀河镇）入选安康市非遗目录，《民间造纸技艺》（关口镇）。

传统医药（2项） 《张河传统接骨技艺》（金寨乡），《民间中医（眼科）》（庙坪乡）入选安康市非遗目录。

民俗（2项） 《民间葬礼》（甘溪镇、赵湾镇、城关镇、蜀河镇、神河镇），《民间婚礼》（小河镇、赵湾镇、城关镇、蜀河镇、神河镇）。

第三十一编 社会



1989年，全县群众基本实现温饱。1990年后，烟草种植、畜牧养殖、栽桑养蚕、矿产开发逐步形成重要经济产业，城乡居民收入增加，群众开始走上富裕的道路。1993年后，全县个体私营经济快速发展，商品经济日渐活跃，城乡居民收入渠道拓宽，生产生活发生巨变。2000年后，旬阳县开始步入工业化初级阶段，城乡居民生活水平不断提高，开始迈向小康生活。随着社会生产生活条件不断改善，人们婚育家庭观念、生活观念、民风民俗更加时尚现代，平等、自由、幸福、和谐成为新追求。

第一章 人民生活

第一节 经济收入

农民收入

1988年,农民温饱基本解决,第二、三产业逐步发展壮大,农民跳出自给自足的生产经营模式,家庭经济收入渠道开始增多。1989年,大力发展村办工业、个体经营户、集镇餐饮服务业、农村个体运输、粮油加工、交通运输、矿业开采、畜禽养殖等经济项目,农民收入渠道扩大。1992年,乡镇企业和个体私营经济发展加快,效益提高,农民收入主要来自工业、矿产业、交通运输业、商贸流通业、餐饮服务业,第三产业收入增加。1999年后,农村实施退耕还林,更多农民从土地中解放出来,农村劳动力开始大量转移,劳务经济成为农民收入的重要来源之一。2003年,国家减免农业税,减轻农民负担,各种支农、惠农政策出台,政策性收入成为农民增加收入的一部分。2007年,国家颁布林权改革和土地经营权流转政策,农民转移性收入大幅增加。至2009年,全县农民收入基本摆脱1989年前单纯依靠土地的家庭经营性收入而走向多元化收入,农民人均纯收入由1989年的466.3元增加到3357元,增长620%。

工资性收入 1989年,农民人均工资性收入50.9元;1990年,农民工资性收入占总收入比重8%。1999年,农民工资性收入达到603元,较1989年净增552.1元,占总收入比重40.11%。在其后的各年里,农民工资性收入占总收入比重一直高于30%,2004年达42.32%。务工收入成为农民持续稳定增收的主要渠道。2008年,农民人均工资性收入1503.76元,年均增幅达18.44%。工资性收入快速增长原因是20世纪90年代中后期,全县农村产业结构调整 and 特色产业兴起,大量农村富余劳动力脱离土地生产,从事非农务工,务工收入大幅增加。

经营性收入 全县农村家庭经营收入稳步增长。1989年,农村家庭经营收入488.1元,2008年为2284.86元,年均增幅8.02%。1995年以前,人均家庭经营收入占总收入80%以上,其后逐年波动下降。2008年占总收入比重53.47%,比1989年下降约30个百分点。

转移性收入 1999年起,农村改革深化,转移性收入成为农民收入的重要组成部分。2001年前,农民人均转移性收入百元左右。2001~2004年,农民人均转移性收入在158元至174.18元之间徘徊。2004年以后,农民政策性收入增长强劲。2005年,人均转移性收入224.76元。2006年,人均转移性收入338.92元。2008年,人均转移性收入472.22

元,比1989年增长15.3倍,年均增幅14.99%。转移性收入在总收入中的比重亦由1989年的5.0%上升至11.1%,增加6.1个百分点。

财产性收入 财产性收入变化大,但影响力小。1989~2008年,全县农民人均财产性收入年均11.7元,最低年份2005年为4.62元,最高年份1998年为26.19元。

旬阳县1989~2009年农民收入情况统计差年表

表31-1-1

单位:元

项目 \ 年度	1989	1993	1997	2000	2003	2006	2009
总收入	587.2	872.10	1755.37	1737.72	2132.10	2795.29	4932.70
(1) 工资性收入	50.90	133.50	310.71	592.76	896.43	1120.21	1706.44
(2) 家庭经营收入	488.10	705.00	1360.37	1062.46	1116.75	1330.61	2703.3
(3) 财产性收入	15.60	9.60	16.48	3.12	14.30	5.55	57.13
(4) 转移性收入	28.90	24.00	67.81	79.38	104.62	338.92	465.83

城镇居民收入

1992年以前,全县城镇居民收入主要以工薪收入为主,工薪收入占居民总收入90%以上,家庭经营性收入较少。1992年后,城镇家庭经营服务业蓬勃兴起,逐步发展成为城镇居民增加收入的重要途径之一。

工资性收入 工资性收入是城镇居民收入主渠道,占可支配收入比重为75%~80%。1989年,全县实行工资套改,城镇居民收入有所增加。1993~1996年,新旧体制交替,改革力度增大,职工工资性收入有较大幅度增长,其中1994、1995两年,工资同比增长23.18%和25.25%。1997年,全国统一实行工资改革,县境西康铁路开工建设促进县内企业效益明显好转,职工工资再次提升,当年城镇居民工薪收入同比增长45.44%。1998~2002年,城镇职工工资增长相对缓慢。2003年和2006年,工资改革,职工工资收入得到增长。2007年起,提高机关事业单位工作人员津贴,工资薪金收入快速增长。2007年、2008年增速分别为16.94%、24.18%。

经营性收入 经营性收入是城镇居民增加收入的重要途径。1994~1996年,因经济体制改革,城镇居民经营性收入同比分别增长244%、149%、57%。1997~2001年,个体私营经济因经济体制改革受到冲击。2003~2006年,县内各种基础设施工程相继开工,产生拉动作用,城镇居民经营性收入年均增速保持在28%左右。

旬阳县1993~2009年城镇居民可支配收入情况差年表

表31-1-2

单位:元

年份	可支配收入	家庭总收入	其中				
			工薪收入	经营性收入	财产性收入	转移性收入	扣除项目
1993	1700	—	1316	16	19	349	—
1996	3115	—	2066	197	20	832	—
1999	4002	—	3169	208	283.3	383.3	—
2001	4584	—	3879	79	121	505	—
2003	5730	5913	4923	212	78	701	184
2006	6940	7280	5613	444	141	1081	339
2009	12690	13493.8	10208.8	718.43	708.3	1858.22	—

注:2001年前后统计口径不同,故使用两种表式。“—”为无统计数据。

旬阳县1989~2008年城镇单位在岗职工平均工资一览表

表31-1-3

单位:元

年份	年均收入	年份	年均收入	年份	年均收入	年份	年均收入
1989	1617	1994	3435	1999	6615	2004	12040
1990	1820	1995	4482	2000	7353	2005	12765
1991	2026	1996	4559	2001	8768	2006	13889
1992	2381	1997	5374	2002	10369	2007	18472
1993	2528	1998	5536	2003	10908	2008	23785

第二节 消费水平

农村消费性支出

食品支出 1989年,全县农村居民人均食品支出276.6元。2008年,农村居民食品支出1275.47元,较1989年增长3.6倍;年均增长7.94%。

恩格尔系数 1989年,全县农村恩格尔系数为59%。2008年,全县农村恩格尔系数为39%,较1989年下降20个百分点。

衣着支出 1989年,全县农民人均衣着支出53.6元。2008年,人均衣着支出154.15元,较1989年增长1.9倍;年均增长5.4%。全县居民衣着消费变化是原布料购买量直线下降,成衣购买量直线增加,穿着讲究款式、花色、质量、舒适和装饰,趋高档化。



超市购物一角

居住支出 1989年,全县农民人均居住支出40.1元;2008年,农民人均居住支出697.06元;年均增长15.3%。1989年,农民人均居住面积16.9平方米。2008年,农民人均居住面积34.71平方米;户均居住面积由1989年的79.8平方米增至2008年的144.7平方米;农民住房由土木结构逐渐转向砖混结构,居住条件明显改善。

家庭设备、用品及服务支出 1989年,全县农村家庭设备、用品及服务户均支出31.4元。2008年,农村家庭设备、用品及服务户均支出231.34元,年均增长10.5%。1991年后,农村电网改造以及家庭电器设备价格下调带来农民家电消费量逐年增多。2008年,全县每百户农户拥有电冰箱10台、洗衣机21台、彩色电视机93台、影碟机59台。

交通、通讯支出 1989年,全县农民交通、通讯人均支出2.7元。2008年,农村居民交通、通讯人均支出246.98元,年均增长25.3%。每百户农户拥有移动电话135部、固定电话37部,摩托车20辆。

旬阳县1989~2009年农村居民人均生活消费支出差年表

表31-1-4

单位:元

年度 \ 指标	1989	1993	1997	2000	2003	2006	2009
总支出	559.70	796	1872.21	1963.29	2215.78	3141.06	5419.43
生活消费支出	528.80	553	1384.00	1359.16	1583.17	2268.32	3489.73
恩格尔系数	0.59	0.60	0.58	0.57	0.48	0.42	0.33
1. 食品消费支出	276.60	383	803.10	775.31	766.52	773.97	1440.86
2. 衣着消费支出	53.60	54	90.12	62.72	70.22	123.36	209.24
3. 居住消费支出	40.10	84	209.25	134.16	253.08	375.93	605.16
4. 家庭设备、用品消费支出	31.40	49.20	64.29	49.91	52.43	88.44	256.04
5. 交通和通讯消费支出	2.70	15.50	24.01	38.05	56.84	162.09	317.3
6. 文化教育、娱乐消费支出	27.10	50.50	115.92	198.04	240.84	198.02	324.39
7. 医疗保健消费支出	0.60	16.80	57.53	78.76	103.88	263.39	262.5
8. 其他商品和服务消费支出	36.20	38.60	19.79	22.21	39.36	107.09	74.24

文化、教育、娱乐支出 1989年,全县农村居民文化、教育、娱乐人均支出27.1

元。2008年,农村居民文化、教育、娱乐支出326.54元;年均增13.3%。

医疗保健支出 1989年,全县农民人均医疗保健支出0.6元。2008年,农民人均医疗保健支出284.58元;年均增长36.1%。

其他商品及服务支出 1989年,全县农民人均其他商品及服务支出36.2元。2008年,农民人均其他商品及服务支出57.18元,年均增长2.3%。

农村非消费性支出

农村非消费性支出主要项目为家庭经营性费用支出,以购买化肥、籽种等农业生产和再生产支出为主。20世纪90年代初,全县农村家庭经营性费用支出占总支出的比例达到70%以上。2000年后,农村家庭经营性费用支出占总支出的比例降至60%左右。

旬阳县1989~2009年农民生产性消费支出情况差年表

表31-1-5

单位:元

年度	1989	1993	1997	2000	2003	2006	2009
家庭经营费用支出	97.00	145.40	326.79	386.06	432.56	616.12	1311.38
其中:第一产业	90.20	139.70	289.74	355.20	378.17	432.76	1022.14
(1)农业生产支出	53.40	85.90	169.79	206.55	242.07	167.30	299.09
(2)林业生产支出	1.90	0.70	0.43	19.18	3.26	6.57	0.57
(3)牧业生产支出	34.90	53.10	118.14	129.47	132.84	258.89	721.67
(4)渔业生产支出	—	—	1.38	—	—	—	—
第二产业	6.70	4.60	19.36	9.58	10.83	46.95	23.43
第三产业	0.10	1.10	17.69	21.28	43.56	136.41	265.82
购置生产性固定资产	10.70	21.40	74.27	42.21	35.02	27.05	86.51
税费支出	4.7	7.30	68.00	68.31	41.02	3.18	20.67
财产性支出	8.80	5.40	4.34	13.99	3.79	8.91	3.36
转移性支出	2.30	1.90	14.81	93.56	119.72	217.48	506.15

注:“—”为无统计数据。

城镇消费性支出

城市居民消费支出项目较多,主要有八个方面,即食品、衣着、居住、家庭设备及服务、医疗保健、交通和通讯、教育文化娱乐服务、其他商品和服务等。2000年后,居民衣着、居住、交通和通讯等方面的支出比例不断增多,分别由2001年的13.1%、4.69%、6.46%提高至2009年的15.2%、7.18%、9.7%。

旬阳县1993~2000年城镇居民消费性支出情况表

表31-1-6

单位:元

年度	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
消费支出	1453	2022	2283	2351	2654	3405	3563	3939

旬阳县2001~2008年城镇居民消费性支出情况表

表31-1-7

单位:元

年度	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	消费支出	4136	4509	4631	5104	5542	6273	7458	8636
食品	1476	1626	1583	1708	1874	2035	2825	3477
衣着	540	738	756	888	994	1181	1135	1310
居住	194	290	287	405	438	559	709	620
家庭设备及服务	409	529	486	342	371	274	666	716
医疗保健	266	289	244	323	358	527	474	537
交通和通讯	267	412	542	529	432	484	633	838
教育文化娱乐服务	517	560	610	716	832	898	768	777
其他商品和服务	467	66	123	192	243	314	248	361

注:2000年以前,统计指标未分细项,统计表数据只显示消费支出和非消费支出内容。

旬阳县1993~2000年城镇居民非消费性支出情况表

表31-1-8

单位:元

年度	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
非消费性支出	378	574	521	583	410	425	723	681
年度	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
非消费性支出	741	979	1017	1819	2499	2228	2687	2868
购房与建房支出	—	—	56	607	528	765	25	70
转移性支出	—	849	769	1028	1796	1081	2159	2359
财产性支出	—	—	11	13	40	72	95	119
社会保障支出	—	130	182	171	136	309	408	320

注:2000年以前,统计指标未分细项,统计数据只显示消费支出和非消费支出内容。“—”为无统计数据。

城镇非消费性支出

城镇居民非消费性支出主要体现在购房和建房支出、转移性支出、财产性支出、社会保障支出等，其中转移性支出比例最高，增长较快。2008年，居民转移性支出2359元，占主要非消费性支出总额的82.25%。

第三节 城乡生活

衣着

1989年前，农村居民衣着消费停留在“有衣可穿、冬季穿暖”水平，且多为买布自己缝制。20世纪90年代，群众生活水平迅速提高，人们普遍穿平纹、斜纹细布以及条绒、涤良、涤卡、中长呢、涤纶等布料。农村居民衣着变化巨大，衣着消费由“一衣多季”变为“一季多衣”，由单一的蓝、灰、黑等颜色转变为追求亮丽、美观的色彩。呈现出个体裁缝铺星罗棋布景象。随着市场经济的发展，化纤、呢绒、绸缎等成衣和皮鞋进入农村消费市场。服装款式中的中山服、陆干服、学生服、中式长裙逐渐消失。各式夹克衫、西装、运动服、裙子在农村出现，衣着颜色、款式、数量等均有很大改观。各种款式男女胶底布鞋、球鞋、胶鞋等迅速普及。随着农民收入的增长，成衣逐渐成为衣着消费的主流。2000年后，农村居民（青壮年居多）衣着消费向西装、体恤、皮革等新潮发展。耳坠（环）、项链、手镯、戒指等装饰品出现在旬阳农村中青年妇女脖颈、手腕上。

20世纪80年代末，旬阳城镇服装流行色以灰、兰、黑、绿为主向多彩相配转变，服装款式由中山装、制服、青年服、学生服向西装、休闲服款式转变，青年人以穿牛仔裤、喇叭裤等为时尚。1990年后，城镇居民的服装消费观念逐渐从实用性转变为追求美观时尚，普及时装化、成衣化和中高档名牌化。盛行西服、夹克、T恤和各类时装，款式花色繁多，且不断推陈出新。除外衣，还有众多的小型服饰，内衣也呈现多样化趋势。20世纪90年代后期，女子衣着变化最大，上衣或紧身，或为宽松的蝙蝠式，或短装露脐，下着各种裙裤，超短裙和超短裤甚为流行，春夏秋三季里，“薄、透、露”成为女性时装新潮。2000年后，夹克、休闲服、运动服、T恤衫、各类型皮衣及时尚运动系列服饰成为全县城镇居民服饰的主流。2005年后，服装渐以纯棉织品休闲装为贵，流行穿各类风衣；女性下装流行短裙短裤配丝袜或短裤着装（内穿打底裤，外穿短裤）。1989~2009年，城镇居民鞋类时兴高跟鞋、休闲皮鞋、旅游鞋、运动鞋、皮靴



服装城一角

等；在装饰上，青年妇女多烫发、短发、束发、披肩发、拉丝头等，且描眉画口红、涂抹高级化妆品，戴耳环、戒指、手镯、项链。男青年有留长发和戴戒指者，中年妇女剪短发。五颜六色、形状各异的女帽和童帽备受女性和儿童喜爱。

饮食

农村饮食变化 1988年，全县农村温饱问题基本解决。1989年始，农村家庭在吃的方面由“吃饱”向“吃好”转变。20世纪90年代开始，“养鸡为换盐、养猪为过年、养牛为耕田”的生产生活景状成为历史，吃粮粗细搭配，改变膳食结构，注重营养，提升质量。2000年后，农村居民饮食由主食型消费向副食型消费转变。细粮、食用油、肉、蛋、糖等消费量逐年上升，蔬菜、烟酒、糖果、糕点、饮料等副食消费也逐渐提高。2005年后，农村居民生活水平大幅提高，呈现农村饮食城镇化，各类成品食物进入农民餐桌，饭菜日益丰盛。

城镇饮食变化 1989年，旬阳城镇居民吃粮凭本购买，主食品种多为米饭、面条、馒头、花卷及各种粥类，水饺、手擀面、大米饭多为逢年过节或招待客人所用。夏秋两季蔬菜为自产小白菜、菠菜、韭菜、豆角、黄瓜、茄子为主；冬季，主要有大白菜、土豆、萝卜、腌渍酸菜、咸菜，少有新鲜韭菜、芹菜、黄瓜等。1990年起，鸡、鸭、鱼、肉、豆制品及奶制品齐全，各色儿童食品出现。1995年，城镇居民食品消费逐步由主食型向营养型过度，大肉、牛肉、羊肉、鱼肉、鸡肉等普遍进入城镇居民的餐桌。市场上副食品品种繁多，居民随意购买。1996年后，生猛海鲜、猪牛羊头蹄下水、鱼鳖等成为珍品佳肴，火锅、烧烤红火。早餐比较简单，有菜夹馍、肉夹馍、豆浆、豆腐脑、油条、麻花、稀饭、面皮等。中餐和晚饭都比较丰盛，有米饭、馍、面条、水饺，各种炒菜；酒风愈浓，有席必有酒，即为“无酒不成席”。2000年起，旬阳人悄然调整膳食结构，选材新鲜，重视营养保健，传统饮食回归，牛奶、豆浆、山野菜、食用真菌等绿色有机食品成为时尚。各种品牌的白酒、啤酒、果酒、饮料走上餐桌。饮用矿泉水成为习惯。在外就餐（包括买主食或副食的家庭）成为许多家庭的饮食选择。

饮食习惯 农村居民早饭一般在上午九点左右，午饭时间为下午三点左右，晚饭一般等到天黑后开始，部分农村流行早饭和晚餐备酒席、中午吃便餐和中午吃酒席、早晚吃便餐两种习俗。县城区居民早餐比较随意，一般八点前吃结束，中午饭和晚饭比较正式，有喝酒习惯，中午饭时间为12点左右，晚饭时间为18点左右。

酒席 旬阳城乡酒席有较大差异。20世纪90年代，农村普通酒席流行干果、凉菜、热菜齐上阵，及四盘干果、四至八盘凉菜、四至八盘热菜；浓重酒席即为八凉菜、八热菜或九凉菜、九热菜，荤素搭配，并有一至两道汤。最具特色的农村酒席为蜀河镇的“八大件”。城镇酒席一般为四至八道凉菜，四至八道热菜，荤素搭配，另有一至两道汤。2000年后，随着生活水平的提高，酒席的菜可根据情况随意调整为鸡、鱼、大肉等，色、香、味俱佳，其质量较高，县城和乡镇政府所在地的酒席标准更高，习惯在酒店宴请亲朋好友，或定标准席（八凉菜、八热菜、一道汤），或根据客人情况和口味点菜。凉菜上齐后即可开席，由席长或者主人提议举杯，喝一杯酒后，开始吃菜。喝两杯或者四杯后，开始上热菜，此时开始对饮，一般分别与主客碰杯对饮两杯，以示尊敬，

或者相互对饮，即互敬；程序进行完毕时，热菜基本上齐，入席者边吃边聊，即可闲聊，也可谈正事，有酒过三巡入正题之说；也有流行酒桌上不谈正事，只管喝酒吃肉；此时即开始猜拳行令过圈喝酒，或找重点拼酒。喝到酒足之时，开始上汤和主食，汤多为紫菜肉丝汤、菠菜蛋花汤、野菌汤、甲鱼汤等，主食有米饭、面条、面片等，2小时左右始能席终。

住房

1988年前，全县农村居住条件为土木结构的低矮瓦房及石板房，有高山偏远农户住草房。20世纪90年代，农村普遍盖起新房，淘汰了较矮小、拥挤的土墙石板房。新建的多为土墙瓦房，其特点为高大、宽敞、明亮。1989~1995年，全县农村80%以上的农户翻修或新建住房，仍以土木结构为主，37%的农户石板房换瓦房，人均住房面积略有扩大，屋内设施条件稍有好转。进入20世纪90年中后期，农民的建房标准进一步提高为砖木结构或钢筋混凝土结构的房屋。砖木结构的瓦房安装双开玻璃窗子和对扇大门，室内为独扇门，外墙用石灰粉刷，门窗油漆一新，红砖、白墙，青瓦覆上（坡屋顶）；室内一般分两层，上层一般为木板楼，底层地板硬化，安装电扇、电视机等家用电器，墙壁亦用石灰粉刷，明亮洁白，室内冬暖夏凉，在农村普遍流行。2000年后，农村富裕家庭开始建设楼房，一至三层不等，房屋占地面积一般约100平方米左右。室内也讲究装饰，装壁灯、吊扇、吊灯，并配以沙发、彩电、组合柜、席梦思床等。2002年，72%的农户兴建新居，其中21.2%的农户将原有的土木结构房屋改建为砖混结构。2003~2009年，76.3%的农户实施住房和居住环境净化、美化、亮化。

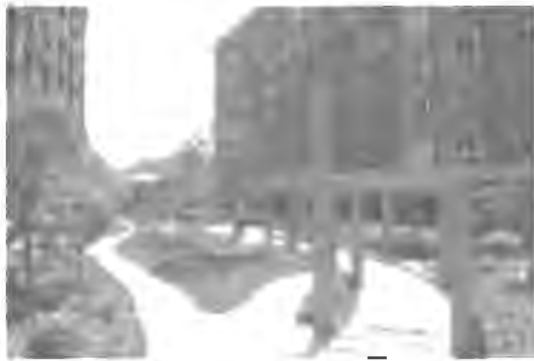


小河镇民居

20世纪80年代末，县城和各乡镇政府驻地的居民多住楼房，城镇也有瓦房。20世纪90年代，追求有房住是城镇居民的首选（不求房屋位置、设施和质量）。居民住房多以公房（县财政出钱，单位兴建），自筹资金建房量很少。1993年，房改政策实施后，单位家属楼和商品房建设快速增长。单位的家属楼及商品楼，多为单元楼，每单元内每层2~3户。居民楼三层至五层，每家二室一厅或三室一厅，另有卫生间、厨房、阳台，均为钢筋水泥的钢混结构。1996年前后，单位干部职工集资建房蓬勃兴起。全城镇各单位、各企业结合住房制度改革，充分利用城镇及周边闲散土地及旧危房改造等有利条件，实施干部职工集资，单位或企业出地，为干部职工建设经济适用住房（至2003年，仅县城就集资7058万元，建成并投入使用房屋面积174413平方米，干部职工家庭住房困难问题得到初步解决。2004年后，单位集资建房停止）。其间，城镇居民私人住房建设快速发展，房地产开发大步推进。1996~2003年，年均开发建房面积10万平方米。其间，城镇居民住房设施不断改善，配齐室内水电设施，改造房屋结构，尤其是进行厕卫设计、改造，使居民居住质量提高。

2007年始，县城除老城区外，其余各片区原私人住房全面翻新，统一由3～5层低矮房屋升建为7层以上中层构架。至2009年，县内城镇居民住房面积由1988年人均10.2平方米扩展到30平方米。

2000年后，居民楼开始向高层发展，七层楼房十分普遍。2001年，县城开始建设首座超高层楼房（22层的华声大厦）。此后，10层以上的高层逐渐增多。外墙粉刷，少数贴面砖。一些居民住宅讲究装饰，装饰材料有：铝合金门窗、塑钢门窗，瓷砖，强化地板，木质地板，仿瓷、乳胶漆、油漆等；住房设施进一步改善，有独立的厨房、浴室、卫生间等，防护、照明、通风、采光性更趋合理，住房内部装饰更趋时尚，墙壁悬挂各



现代化住宅小区

样装饰画，做吊顶，布置豪华吊灯，配饰辅助灯饰，购置沙发、液晶电视机、电冰箱、空调、洗衣机、组合家具、壁柜、席梦思床等。2003年，县城区开始建设住宅小区，康花园小区和公安小区引领旬阳住宅潮流。住宅小区基础设施配套较完备，讲求容积率，重视绿化，环境极大改善，克服旬阳传统住宅搭建无序、公共配套实施不齐、容积率过高、无消防安全通道、绿化率低等弊病。至2009年，县城区规划住宅小区超过10个。2006年，全县启动新

农村建设，农村和集镇居民住宅环境朝着通风、采光、安全、美化、舒适方向发展。

出行 20世纪80年代末，城乡普及自行车。汉江沿线群众出远门多乘坐班船和火车，沿旬河和神河、坝河沿线群众主要靠水运。20世纪90年代开始，机动车辆开始增多，摩托车、机动三轮车、四轮拖拉机、大卡车、客车等用以客货运输。农村人大多坐三轮车、四轮拖拉机赶集购物。部分区乡开始通班车。1992年，县城出现出租车。1994年，城区出租车和小轿车多起来。1995年，全县大兴“三通”建设（通路、通电、通电话），全县各类机动车辆和营运车辆驶往广大农村，农村交通面貌发生彻底改观，8.3%的农户拥有机动车辆，农村居民的“行”步入“以车代步”时代。2000年后，摩托车开始普及，客货运市场出行供大于求的竞争态势，县乡道路沿线小型客运车辆络绎不绝，沿途群众出行可实现招手停，随时都可能乘坐上方便的车辆。县城亦开始通公交车（两路线，一路车为县政府至城关一小，二路车为上渡口至火车站、后延伸至旬阳北站），出租车超过百辆，汉江航运客运退出历史，仅有几个大型渡口以趸船渡车辆。2006年开始建设通村水泥路（至2009年，建成通村水泥路1500多公里），私家车呈井喷之势，城区出现交通拥挤堵塞现象。城乡居民出门即可乘车，群众出行实现划时代的变迁。

用具 1989年起，农村居民普遍使用打米机、磨面机（在县内使用起步于20世纪70年代末）、粉碎机、打浆机，大磨（石磨）、手磨、铡草机等传统农产品的加工工具逐渐消失，照明电取代煤油灯、桐油灯。1995年后，农村开始普及电视、电话。城镇居民逐渐普及家电，高档家电进入收入较高家庭。2000年后，城镇居民用品更加注重质量、

品牌、效能等，追求舒适、时尚、美观，重视提高生活质量。2003年后，城镇逐渐普及手机。2005年后，宽带、电脑开始普及，小轿车开始大量走进城镇居民家庭。2006年后，洗衣机、冰箱、电饭锅等家用电器逐渐进入农村家庭。

第四节 生活时尚

农村居民精神面貌

20世纪90年代，“日出而作，日落而息”的生活方式被电视、扑克、麻将取代，闲聊传、走亲戚、逛市场成为广大农民的重要生活内容。1993年起，科技、文化、卫生三下乡，农村传统文化与现代文明逐步接轨，农民秧歌、社火等不断翻新，农村文化生活丰富多彩。2006年，实施新农村建设，农村出现自乐班、免费电影、农家书屋等，农村居民精神生活更加丰富。人们对生活的追求由吃饱穿暖转变为吃好、喝好、住好，过上宽裕、富足的小康生活。

城镇居民精神面貌

1989年后，城镇居民不再为物质匮乏焦虑，追求时尚、健康、绿色、个性；生活节奏加快，竞争加剧，人们的思想压力增大。20世纪90年代中后期，城镇居民的思想观念、意识更加解放、进步，整体素质及文明程度显著增强，精神生活显多样化，各种文化设施不断健全，舞厅、卡拉OK厅、网吧等娱乐场所应运而生，彩色电视机普及，看电视剧、球赛及娱乐节目成为人们茶余饭后的重要休闲途径。2000年后，随着网路、电脑逐渐进入单位和家庭，网络游戏、网上聊天、网上购物等十分流行，网络成为许多年轻人的交际、娱乐方式，出现“潮人”、“宅人”等。城镇居民对生活观念进一步由追求彩电、冰箱、电脑、高档家具、小汽车、房子、车子、票子转变为追求健康的生活方式。

第五节 民间收藏

古物收藏

旬阳县古物收藏历史悠久，因多为民间私下交易，故有浓厚的随意性和隐蔽性。收藏规模数量以城关镇居民项波为最，藏量超万件，藏品类型多样，有古木家具、匾牌楹联、餐饮装饰器皿、加工工具、量具、兵器、建筑构件、宗教塑像、墓志、碑拓（拓本）、古旧书籍、名人字画、契约、书状、证券、票据、行商货郎担、婚嫁花轿等，涵盖旧时旬阳民间生产生活、文化娱乐、社会交往、习俗信仰等。

奇石收藏

旬阳奇石主要分布于汉江和旬河沿岸，奇石种类有彩陶石、金带石、珊瑚化石、剥

壳石、苦瓜石等，形质多为造型石、图案石和纹理事。汉江奇石造型古朴大方，图案纹理奇特，颇具文化特质。20世纪90年代后，相继有胡小林、李金良、王博、冯旭光、华军、余永州、陈楚明、王太芬、龙金城、鲁仲、刘国强、项波等从事收藏。2005年，旬阳县奇石协会成立，陈楚明、陈守业为名誉会长，王博为会长。旬阳奇石爱好者曾到安康、石泉、白河、西安、襄樊、郧西等地举办奇石展览，王博、陈楚明、余永州、冯旭光等人藏品在国内外参展中多次获奖。陈楚明藏石丰，精品多，尤以文字石出名。

第二章 婚姻 家庭

第一节 婚 姻

婚姻形式

1989年后，“男女平等，自由恋爱，婚姻自主，一夫一妻”婚姻制度深入人心，尤其是开展“晚婚晚育”、“生男生女都一样”等婚育观念宣传教育活动，促使“男女平等，自由恋爱，婚姻自主”观念在广大农村得到贯彻落实。“父母之命、媒妁之言”的包办婚姻现象基本消失。按照《婚姻法》规定，男满22周岁、女满20周岁即可结婚。全县农村结婚普遍较早，一到法定年龄即行领证结婚；城镇男女青年受学业、工作的因素影响，一般结婚较迟，多为晚婚晚育（男25周岁以上、女23周岁以上结婚后生育）。全县农村事实婚姻（未婚同居）现象较少，亦少见重婚现象；城镇存在少量的事实婚姻现象，且有增长趋势。20世纪90年代，城乡适龄青年结婚率较高，除过部分家庭条件特别差或智障残疾人群难以成婚外，其他适龄青年不结婚的极为少见。2000年后，因工作、生活、观念等因素影响，城乡开始出现大龄青年。

择偶及通婚圈

20世纪90年代后，县内男女婚姻观念出现明显变化，在择偶标准上，人们逐渐将婚姻质量纳入私生活范围，个人文化素质、品行、职业、经济收入、家庭背景等社会因素及容貌、身材等生理因素成为择偶重要条件，婚姻亦成为实现自我价值的一种重要实现形式。在择偶途径上，更加推崇自由恋爱，由同学交往后发展成为夫妻的，亦有同事、朋友发展成为夫妻的。择偶范围由同村同组、邻村邻组变为跨乡镇、跨县区、跨省市婚姻。婚姻结合途径除了因交往认识、亲朋好友介绍认识后自由恋爱外，亦有婚介所介绍、网上联姻、子女支持单亲父（母）再婚等时尚婚姻。

婚后从居

结婚后，夫妻关系趋向平等，夫妻之间平等参与工作，共同操持家务，注重家庭和

睦,努力提高生活质量品位,相互支持学习、工作、事业,重视子女教育及孝亲敬老,能够以协商、诚信、互敬、公平、公开负责态度相处。

离婚及再婚

20世纪80年代末90年代初,全县城乡婚姻离婚率较低。1989年,全县婚姻离婚率仅为2.1%。2000年后,人们追求婚姻自由和生活质量意识更强,跨省、市、县、乡婚姻增多,影响婚姻稳定的因素增多,离婚、再婚者增多。2005年,全县登记结婚2378对,离婚151对,离婚率6.3%;再婚140人。2009年,全县结婚3287对,离婚281对,离婚率8.37%;再婚353对。

婚姻登记

县内婚姻除遵循一定的风俗外,还需进行必要的登记和领证。1989年1月起,全县实行新的结(离)婚程序及证件,全县办理结婚手续在乡镇政府,离婚手续在区公所。1996年撤区并乡建镇后,办理结婚、离婚手续均在乡镇政府。2003年10月1日起,县民政局设立婚姻登记办公室。实行集中登记,另委托蜀河、小河、神河、麻坪、张坪等5个乡镇设立婚姻登记点,婚姻登记当事人应在户口辖区内的婚姻登记点或旬阳县婚姻登记办公室办理婚姻登记手续。婚姻档案定期交由县民政局统一保管。

旬阳县1989~2009年婚姻登记情况差年表

表31-2-1

年度	结婚(对)	离婚(对)	再婚(人)	初婚(人)	复婚(对)	离婚率
1989	3218	68	372	6064	4	2.1%
1995	3017	84	151	5883	8	2.7%
2004	2555	123	93(女53)	4999	4	4.8%
2005	2378	151	140(女90)	4616	6	6.3%
2006	2828	162	278(女161)	5388	7	5.7%
2007	2890	266	291(女178)	5420	14	7.8%
2008	3414	249	367(女218)	6449	6	7.3%
2009	3287	281	353(女215)	6210	5	8.37%

第二节 家庭

清代初中期,旬阳家庭规模户均8~9人。民国时期家庭规模与清末大致相同。因宗族观念所致,三代、四代同堂者居多。中华人民共和国成立后,县内家庭人口一般为3~5人,农村多二世同堂,城市多三世同堂,城市家庭人口略多于农村。

1986年后,全县大力提倡晚婚晚育并推行“一对夫妻生一个孩子”国策。20世纪90

年代后,随着社会公共服务设施日臻完善,社会生产水平逐步提高,以及计划生育工作深入开展,传统大家庭观念逐渐淡化,户均人口呈逐年下降趋势,家庭规模越来越小,一般家庭以3~4口人较多,核心家庭(指一对夫妇与未婚子女组成的家庭)数量不断增长。据统计,1988年,全县共有家庭119530户,户均人口4.1人。1998年,全县共有家庭124273户,户均人口3.7人。2005年,全县共有家庭128521户,平均每个家庭3.51人。17年间家庭总数和户均人口数明显消长。父母与子女关系尤其是与成年子女关系依靠减少,相互独立性明显增强。父母、子女大多愿意分开居住。

1989年前后,全县有部分群众开始外出务工。是年,全县约有1.85万人外出务工。1992年开始,县内外出务工人员明显增多,达到3.48万人,是1989年的2倍。1998年后,兴起外出务工潮,外出务工规模化,全县外出务工人员达到6.6万人。2000年后,全县外出务工人员基本保持在7万余人。大量农村劳动力外出务工,造成农村家庭空巢及“三留”(留守老人、留守儿童、留守妇女)问题,尤其以留守儿童问题引起社会关注。2008年,旬阳县成立关爱留守儿童、妇女、老人及外出务工人员工作领导小组,下设关



小河镇留守儿童托管中心

爱儿童办公室(设在县教育局)、关爱老人办公室(设在县民政局)和关爱妇女办公室(设在县妇联),制定关爱措施,对农村留守妇女和留守儿童进行调查摸底,登记造册,建立“留守妇女、儿童信息数据库”,并及时更新;动员女党员、女干部组建留守妇女关爱行动志愿者队伍,重点解决留守妇女的生产生活困难,缓解农忙阶段生产压力;联合各学校开展结对帮扶关爱行动,对留守儿童实行结对帮扶;推进

“平安家庭”“平安校园”建设,悉心保护妇女儿童。

第三节 独生子女

1989年后,部分夫妇领取独生子女光荣证,独生子女人数逐年增多。1999年后,领取独生子女光荣证人数增加。1990~2009年,一孩妇女每5年增长率分别为6.75%、21%、13.4%、9.4%;同期领取独生子女光荣证人数增长率为-37.2%、5.5%、57.3%、57.9%。随着独生子女家庭增多,农村“生男生女都一样,女儿也是传后人”观念逐渐深入人心,“男女平等”、“男孩与女孩享有同样继承权”等法律精神被更多家庭接受,家庭文明程度提高。2000年后,“80后”(即1980年以后出生)子女相继成家立业生育,出现“6+1”(夫妇及双方父母共同照料1个孩子)现象,城乡居民因独生子女引起的特殊家庭及独生子女抚养教育问题引起社会各界关注,尤其是独生子女普遍呈现娇生惯养,过度溺爱、依靠思想严重、独立生活能力差、身心较脆弱、缺少锻炼、怕吃苦、少劳动现象突出。

旬阳县1989~2009年独生子女情况统计表

表31-2-2

单位:对、件

年度	独生子女情况		年度项目	独生子女情况		年度项目	独生子女情况	
	一孩夫妇数	领独生子女证件数		一孩夫妇数	领独生子女证件数		一孩夫妇数	领独生子女证件数
1989	—	5348	1996	22398	—	2003	28582	4142
1990	—	3789	1997	24379	2339	2004	28862	4569
1991	20403	4132	1998	24897	2352	2005	29950	4303
1992	21968	3878	1999	25678	2547	2006	30378	4458
1993	20135	3617	2000	26407	2735	2007	30953	3118
1994	20599	2589	2001	26718	2907	2008	31819	5338
1995	21779	2592	2002	27693	3087	2009	32766	6797

注:表中“—”表示无该项统计数据。

第三章 民族 宗教

第一节 民族

民族概况

县境内聚居着13个民族,分别是汉族、回族、满族、蒙古族、纳西族、苗族、壮族、土族、土家族、藏族、侗族、彝族和朝鲜族。除汉族外,其余12个少数民族共466户,1815人,占全县总人口0.42%。少数民族中回族有1759人,占少数民族总人口96%。回族主要聚居在城关、蜀河、双河、神河4镇。全县有1个少数民族聚居村——蜀河镇渡口村(原小河东村),2个少数民族聚居组——蜀河镇蜀河社区二组和双河镇双河社区五组,1所民族学校——蜀河民族小学。其他少数民族居住分散。

少数民族工作

1989~2009年,先后推荐53名少数民族代表人士为县政协委员、31名县乡(镇)人大代表,推荐培养12名少数民族科级领导干部,1名为县级领导干部。促使180余人次干部群众参加市、县党校或专业培训。全县争取少数民族基础设施援建项目2个,扶持项目13个,投入扶持资金88万元,建成2个少数民族饮水工程(沙阳乡卫生院饮水工程、

蜀河民族小学饮水工程）；为城关、神河、蜀河、双河清真寺修建澡堂、修缮寺院。利用少数民族的重要节日或宗教活动时间开展国家政策宣传，引导发展少数民族经济。1989～2009年，先后举办少数民族各类技术培训班20期，培训人员2000余人次，90%的少数民族贫困户实现脱贫，其中年纯收入5000元以上的个体工商户100余户，10000元以上的50余户，250余户少数民族享受城市和农村最低生活保障。

第二节 宗 教

宗教概况

全县有伊斯兰教、基督教、佛教3种宗教，依法开放宗教活动场所7处，其中伊斯兰教4处，分别为蜀河、城关、神河、双河清真寺伊斯兰教活动点；基督教1处，即蜀河基督教活动点；佛教2处，分别为城关灵岩寺和公馆大兴寺佛教活动点。教职人员7名，信教群众7000余人。

宗教事务

1989～2009年，先后多次开展非法宗教活动点、露天披红、乱建庙宇等现象专项整治。2004年，全县宗教活动场所开展创建文明寺院教堂活动。2007年，组织召开全县民族宗教工作座谈会，有9个乡镇、3个宗教活动场所、5名宗教工作人员受到表彰奖励。1989～2009年，共接待处理宗教信访360余件（次）。

1994年，开放蜀河基督教福音堂活动点。1996年2月，西安大慈恩寺剃度释今宏（法号）来旬阳，与县城信教居士韩晋江、李铁良、任家贵等一起筹建重修灵岩寺，至1997年主体竣工，1998年经县政府批准对外开放。同时，开放公馆天台山大兴寺，由本乡僧人释广乾主持，常年有20余居士住寺，信众来自陕、鄂两省。

第四章 民 俗

第一节 风 俗

婚嫁

1989年前后，包办婚姻现象退出历史舞台，常见媒人说亲、备彩礼提亲（烟、酒、茶、糖、油馍、礼单、衣服、头饰等，且均为双数）、认亲（男方开口叫女方家父母为“爸”〈爹〉“妈”〈娘〉）、定亲（择定成婚吉日、多有包括落实彩礼、嫁妆、轿车、新娘服饰、迎接新娘伴郎等）、娶亲、婚礼、闹房等几十项。为婚事建新屋，装新

房，添家具，买家电，办酒席，发红包等习俗成为新时尚。一些高山地区或相对贫穷之地的女青年，选择远嫁富裕之乡（一人去，百人随，致使当地许多男青年娶不到媳妇）。城镇婚礼铺排、迎亲车队奢华。2000年后，旬阳婚俗发生重大变化，青年人自由恋爱，旅行结婚，许多打工青年在外结婚，致使当地“红娘”不红，媒婆“失业”。

说亲 男女青年到了婚嫁年龄后，即请媒人帮其说亲。说亲一般为男方请媒婆（受传统思想影响，婚嫁事宜应为男方主动，女方被动）帮其择亲，或者男方已有心仪的对象，请媒婆帮其牵线。

看家 通过媒人的介绍和牵线，如果男女双方有意交往，则男方请媒人到女方家约定时间，来男方家“看地方”。按约定时间，女方和主要亲属到男方家去做客，以了解男方的村落环境、房舍陈列以及家庭成员情况，男方设酒席相待。临走时，男方要赠送女子衣物或现金若干，女方以接受与否，表示同意与不同意婚事。

提亲、认亲 看家过后，男方通过媒人约定时日到女方家提亲。男方备彩礼（彩礼主要有烟、酒、油馍、礼单、衣服等，且均为双数），在媒人或介绍人的安排下到女方家进行议定婚事，双方如无异议则确定其婚事。其后，女方设宴招待，并于酒席间男方开始正式称呼女方父母和在场亲属（也称“开叫”）。

订婚 经过提亲、认亲后，随着交往的深入，如果双方都没意见，男方请媒人携带礼金、酒、肉、烟、糖、衣料等到女方家商量订婚事宜，主要包括择定成婚吉日、彩礼数量、嫁妆、新娘服饰、选定伴娘伴郎等。随着生活条件的不断改善，订婚礼金不断增长。20世纪90年代起，定金约为1000~6000元，少数条件好的多用6600元、8800元，以示吉祥。2000年后，订婚礼金以万元计数。20世纪90年代后，男女青年在订婚或领取结婚证后，一般要拍婚纱照，制作成影集，作为纪念。

娶亲（结婚） 娶亲之日，男方备重礼，由长亲带新郎及一定数量的亲朋好友前往女方，近则步行，远则租用汽车，唢呐鼓乐同行助兴。迎亲人数为单数（返回时为双数），女家设宴款待。宴毕，新郎向女家长辈行鞠躬礼到内室请新娘登“喜程”，新娘由哥或弟背出闺房（新娘脚不挨地，意为不带走娘家财气）至庭院外路口，后跟娘家至亲，同新郎登车上路。到男家后，鞭炮齐鸣，迎客搀扶新郎新娘拜天地，入洞房，娘家人开箱子，取脸盆，洗脸后，新郎新娘吃甜酒荷包蛋。女方亲友相送，男家热情招待并给小孩赠红包。对所有宾客均设宴招待，并由新郎新娘向宾客们敬酒表谢意。宴毕，娘家六亲归。晚间，新郎同辈少者或好友前来嬉笑闹房，增加欢乐气氛。次日，新婚夫妇同去娘家，称“回门”（各地习俗略有不同，县内东区和南区多为第三日回门）。也有外出旅行结婚者，不举行仪式也不收礼待客，但在农村多沿旧俗。

2000年后，随着经济收入的提高，思想解放，观念更新，婚嫁程序日简，但结婚仪式渐趋繁琐并呈铺张之势，婚庆嬉闹有野蛮粗俗之现象。特别是县城兴起一种风气，迎亲用彩车（少则6辆，多则10多辆，有的租用豪华轿车）浩浩荡荡、全程录像等，婚宴多选择高档酒店，大摆筵席。城区未禁炮时结婚礼炮、鞭炮燃放有攀比之现象，有的燃放至数小时，严重影响居民生产生活；城区禁炮后，婚礼改为喷彩带、鸣礼炮，抹花脸。一些婚礼现场抹红脸改为用印油、红漆对新郎全身擦抹，包括服装等，有的也亲朋好友对抹；一些婚礼现场还有脱新郎新娘衣服的不文明现象。表面上轰轰烈烈，实则铺

张浪费，一场婚事花费少则两三万元，多则十余万元。

干部职工结婚程序比较简单，多为自由恋爱，时机成熟后即领结婚证，置办酒席待客。结婚之日，男方置办彩礼、乘彩车及迎亲人员到女方家中接亲，在女方家吃便饭后即同回男方家中，然后一同到酒店举行婚礼仪式，仪式一般要选在中午十二时之前开始。婚礼仪式由司仪主持，仪式程序较为简单，主要有拜堂（一拜天地，二拜高堂，夫妻对拜），拜高堂时男方父母都要准备红包（红包数量有1001，寓意为千里挑一，10001，寓意为万里挑一）、证婚人证婚、男女双方单位领导致辞，男女方亲属致辞，新人互赠信物（主要是戒指）等。仪式结束后，宴席开始，新郎新娘在宴会上要给客人敬酒，以表谢意。

农村中有男到女家落户，所生子女随父姓，或随母姓，或随双姓（母姓在前，父姓在后）。妇女再嫁，男子再婚，仪式简单，娘家六亲不再送礼，婚事多从简。

生育

怀孕 妇女有孕称“有喜了”，也称“害喜”。妇女怀孕后多重视营养，忌吃生冷食物、避免疲劳和颠簸。旧时许多忌讳如孕妇忌吃兔肉、各种动物的舌头（若吃了，将来生的孩子是豁嘴或爱舔舌头）；忌摘树上果子（说孕妇手毒，摘后树要生虫，不能兴旺）等忌讳逐渐消失，取而代之的是兴多吃水果，改进饮食；多休息，少劳动，重视保养；多看长的好的孩子（意为能生漂亮帅气的孩子）等。

生育 新型农村合作医疗实施前（2004年），一部分农村妇女生孩子沿用旧习，请接生婆接生。集镇和县城区妇女都在各类医院生育（包括妇幼保健院）。旬阳县城乡幼儿出生，旧时为添丁，现多叫添小孩、添娃。妇女生完小孩后要在家待一个月（不出门外），俗称坐月子。邻居及亲朋好友都要送鸡蛋、红糖等礼物，以表祝贺，即为“送汤”。凡来送礼的客人都要吃一碗甜酒鸡蛋汤（汤内泡薄饼或油炸麻花）。城关及附近乡镇多以逢“十”送礼（即婴儿满十天、二十天、三十天），一些地方忌讳“逢四”、“逢六”探望孩子，意为冲煞孩子，即农村有四六不成材的说法。幼儿满月后，主家要置办酒席酬谢送礼的人。参加酒席的人，即为喝“满月酒”。

城区及干部职工生育孩子一般流行“上份子”（送现金礼）。满月后多在酒店备酒席谢客。

养老

旬阳自古有重男轻女思想，即有养儿为防老（养儿可帮其养老并送终）。故敬老、养老亦为旬阳淳朴民风的重要习俗。20世纪90年代后，城乡居民衣食住行等生活条件大为改善，人民生活水平大幅提高，老人们的生活更加幸福。特别是新型农村合作医疗制度的实施，使一些老人有病能够及时就医，大大提高了老人们的生活质量。

家庭养老是赡养老人的主要形式。父母生活能力尚好时，一般与子女分灶过日子以图方便，儿女（以儿子为主）按照商定标准为父母提供口粮和生活费。父母生活不能自理，则由儿女们轮流赡养，分摊费用，轮流伺候，保证老人安度晚年，养老送终。也有个别子女不孝敬父母，只顾自己吃喝享受，父母衣食无靠，忍饥挨饿，生病不能及时治

疗，导致父母晚年生活凄惨。

对无依无靠的孤寡老人，有村组分散供养或由敬老院集中供养。2005年后，政府加大了敬老院的建设力度，并大力改善敬老院设施，实施集中供养孤寡老人，部分乡镇敬老院达到星级标准（各项生活设施健全，管理规范，生活保障有力），使入院老人受到优待，发扬了旬阳敬老、养老之习俗。

丧葬

做棺 旬阳县延续土葬习俗，大凡家中有老人，后人老早（提前时日）备就棺料，一般年过六旬的即开始备做棺材。料以柏木为好，杉木、黄桐木（较为稀缺）次之。柏木料块，八块的称“八仙”，十块的称“十全”，十二块的称“十二圆”，也有十六块的，二十四块的。做棺讲究穿帮挂底，饱满大样，围长八尺四寸，体长七尺，大头如罗汉肚，棺盖似高翘的鱼脊，刮灰、上漆（旬阳讲究油漆寿材要“响堂”，即寿材里面用红漆）之外，间有彩绘图案装饰，取名为“寿房”。寿房做起时，亲友都来送礼放炮庆祝，叫“圆箱”，有的叫“圆盖”，主家设酒席款待。病危做棺叫“收忙材”，以做棺冲击病魔叫“喜事一冲”。

打井（建墓穴） 旬阳县城区及附近部分乡镇流行提前建墓穴，在坟地挖砌放置棺材坑穴，长方形，像水井，故称“打井”。一般请阴阳先生定方位，雇请人帮忙挖砌，完成后，用一块大石板或水泥板（名为篷石）盖住。打井一般兴“过事”，但不大操大办。

掩殓 人死后，停尸草铺，由邻居去向众亲友报丧，亲友携礼物和纸香前往吊唁。待已出嫁女儿、外出儿子和主要亲属来齐后“入殓”，即把尸体装入棺内，掩殓又叫“进材”，也叫“小殓”。进材后，主人给孝子发孝（白布）戴在头上，长子孝布要和棺盖一样长（七尺），其余五尺。在灵柩安葬的前一天晚上要进行掩殓（大殓），棺内四周镶火纸或者皮纸，防止死者棺内移位。孝子瞻仰遗容后，各在棺内取一撮棉籽包在孝布一角，又在棺沿上抽下一丝麻，扎棉籽成核桃大的疙瘩，身穿白料布毛边大领孝衫，黑鞋要染成白鞋，称“披麻戴孝”。

过丧事 俗称“过事”，即人去世后，一般均举办丧事，城区及附近乡镇一般为三天，第一天为准备阶段，主要有请总管（也有叫督管）、执客，安排执事，购置用品，通知重要亲属，搭棚等；第二天开始起事，接受送礼，并开席待客；晚间部分地方延习“唱孝歌”、“打太师”（又名“打丧鼓”，丧事夜晚难熬，往往打鼓唱歌以消疲劳。先由女婿外甥等出钱，鼓励乐人吹奏唱歌，满堂座宾听曲度夜。曲调按古曲牌调进行，叫“打牌鼓”。由二人绕灵堂，前面打鼓，后面敲锣，踏节拍慢走，边走边歌，先“开歌路”，后“安五方”，再“还阳”送鬼。歌词可按本头唱前朝古代、历史人物，也可见景生情，新编歌词，颂扬亡者之功，一唱一和，二人轮唱，他人随时上场替换，直至天亮）。旬阳北区部分地方沿习“做法事”，为亡者祈福祷告。第三天早上开始传席（即所有帮忙干活儿的人都坐席吃饭），传席毕，即出殡（将棺材送往墓地进行埋葬），鼓乐、鞭炮、花圈、灵房等随行。抬灵柩八人一组（班），墓地离家近的，一般组织2~4班，较远的则要6~8班。城区多用车拉灵柩，减少人力。

部分乡镇农村丧事也有四至六天（多因准备不足，或劳力不足即村庄劳力外出务工等，也有请阴阳先生看日子，日子犯忌，延续数日以避之），但起事一般都在出殡的前一天。出殡安葬后的当晚要在坟前生烟火，第二天，晚辈要上坟。从去世之日算起，每7天为一祭，分三七（21天）、五七、百日（也称尽孝）、祭日（周年）等。每年的祭日、清明、农历七月十五、农历八月十五、春节等节日，晚辈均要上坟祭拜。新丧后，孝子在未过五七（三十五天）前，不能理发剃头（但在封棺前不忌）。三年服制未满，不能结婚等。

县城居民或公职人员丧事较简，去世后由单位发唁告，开追悼会，亲友、同事送花圈，向死者致哀、瞻仰遗容，向遗体告别。丧事一般委托红白理事会操办。

第二节 礼 俗

拜年

民间有春节磕头、行叩拜礼的习俗。年三十傍晚上坟、烧黄裱纸（火纸）、放鞭炮、压坟头纸、叩拜已故长辈。初一凌晨跪拜利方并燃香放鞭炮，意为敬各路神仙，也称“出行”。初一早晨吃水饺，旧时饭前晚辈给长辈磕头，现时不行磕头之礼，但时兴长辈给晚辈压岁钱。年初二，外孙子给外祖父母、舅父、舅母拜年。初三走姑家、姨家。初四给岳父、岳母拜年。有“初二姑娘，初三姑，初四五日拜丈母”之说。元宵节前亲朋互访，增进友谊。春节前夕，单位负责人备礼物访问离退休老干部、老职工，给他们拜年。

生日

境内注重给老人和小孩过生日，老人生日称“寿辰”，小孩过生日有两层意思：一为盼望孩子快长；二则纪念母亲“苦日”。

周岁 小孩满周岁即要“过满岁”，过满岁的一个重要风俗是“抓岁”。所谓抓岁就是让满岁的孩子坐在床上或者桌子上，给其周围摆设算盘、葱、笔、钱等让孩子去抓，看孩子先抓啥，如抓葱，意为长大了聪明，抓算盘则意为账算清，抓笔则意为好学习等。这天，亲朋邻里送喜钱等表示祝贺，主人设宴招待。少年儿童过生日一般由父母领着拍照片或改善生活表示纪念。

过三十六 20世纪90年代前后，境内城乡兴起贺三十六岁生日（所谓“门槛之年”），贺五十（四十九，亦称之为“门槛之年”）之习俗。以过“三十六”最为时兴，也称“双十八”。主要是亲朋好友送礼祝贺，主家设宴招待。农村也有模仿“抓岁”取乐的。城镇居民过“三十六”，同事和朋友要随份子，有的还要在酒店举办较为简单的贺岁仪式，父母亲亲手将用面粉蒸成的鲢鱼项圈套在子女脖子上，意为“连年有余”，同事或朋友借此给满三十六岁的主人抹红脸，以示吉祥，走红运。2000年前后，曾流行亲朋好友在电视台点播歌，以祝福主人“双十八”健康幸福美满。

祝寿 改革开放后，祝寿仪式逐渐普及。大凡老人年过花甲之后，此时儿孙满堂，

逢老人寿辰之日，子女、孙子、孙女等至亲都要带上礼物去探望老人，并祝福老人健康长寿。2000年前后，曾流行亲朋好友或子女在电视台点播歌曲为长者祝寿。

上梁贺新房

农村盖房，上梁之日，梁上包红布（阴阳八卦鱼），门坊贴大红对联，设筵席款待工匠亲邻，鸣放鞭炮，表示庆贺。农村瓦房盖好时称为“出水”（水可以沿瓦沟流出去），城市砖混结构的称为封顶，也设筵席款待工匠亲邻，鸣放鞭炮，表示庆贺。搬入新房，称为乔迁，亲朋好友、邻里族人携带烟、酒或礼金祝贺。20世纪90年代起，机关干部、职工搬迁新居，送礼庆贺之风盛行。

酒宴礼俗

宴席座次有上、下、侧之分，民间多用八仙方桌，以冲门方向的座位为上，两个上座以左为上，右座次之，这两个上座多由年长或辈分大者坐；两个下座次之，小字辈坐两侧。主人敬酒，由上而下。县城或单位来客，均为圆桌，也以冲门方向为上，两侧次之。酒店圆桌在装修时将上席处做装饰或挂字画，设主席一位，在摆放餐具时，主席和其他席位有所区别。主客以年长或辈分高、或职位高者坐主席，陪客分两旁依次坐之。开席后，由主席提议举杯喝酒，两杯或四杯后，即开始相互敬酒，敬酒时，平辈举杯与客人同喝，晚辈则离席将客人的杯端起奉上，说“给端个酒”，或“敬你”。酒罢吃饭，主人需等客人吃罢放下碗筷后才能放下自己的碗筷，以示尊敬。

陋习

赌博 赌博的形式多种多样，有飘三叶（每人发三张扑克，比大小）、打麻将等，以金钱、物品为赌注比输赢，活动场所十分隐蔽。为适应时代发展，麻将馆开始合法化，可持证经营，打麻将成为群众娱乐的一个重要项目，大街小巷中麻将馆遍地开花，无论干部还是群众，有事没事都要抽时间打上几圈。其中也不乏借机赌博，或有人入迷玩麻将贻误工作、产生家庭矛盾的。

卖淫嫖娼 受拜金主义的影响，卖淫嫖娼的陋习未尽绝，活动场所多在路边店、浴池、宾馆、洗头房等。

劝酒 酒席一开始，先要统一喝两杯，或四杯、六杯，个别也有八杯、十二杯的，然后分别进行其他的项目。除互相敬酒外，还有多种劝酒习俗。例如：猜宝，取两个或多个（如果是两个则猜有无，多个则猜数字），庄家任意攥几个，伸出握住宝的拳让大家猜，猜对的喝酒，然后成为庄家；都猜对了，庄家喝酒。划拳，双方伸指头的同时各说一个数，说数与二人所伸指头数相同者为赢，对方喝酒，直到喝醉才算尽兴。一场酒席如果没喝出几个醉酒的，主家觉得没招待好，或觉得很没面子。

择吉日 境内城乡居民有择吉日习俗，凡婚嫁、丧葬、盖房、出行、经营、开业、动土、搬迁等都要择黄道吉日。近几年此风更有助长之势，已成为广大干部群众的一种习俗。

看风水 旬阳自古流行埋坟修墓看风水，“破四旧”和“文化大革命”期间被禁止，改革开放后逐渐流行。20世纪90年代后，风水被民间高度重视，尤其在埋坟和建房

等方面被广泛应用。认为好的坟地对后代有利，即可旺人、旺财，可出达官贵人等，而不好的坟地则可能给后辈带来不利，如破产、带灾等。故人死后，都要请风水先生（也称阴阳先生）为其查看坟地风水（选择座山、靠山及向山），择上佳风水而埋。在处理丧事期间也要请阴阳先生帮其查找化解不利迹象，择吉日吉时安葬灵柩等。兴建房屋上的风水主要看房屋的大门朝向，大门朝向利，则意为事事顺利，或可富家兴业；如果门朝向不利，则可能认为也会破财或带来厄运等。近年来，信风水之现象较为普遍，被运用到生活各个领域，如房屋朝向、房间格局布局、屋内家居摆设、人的日常办公坐向等等。

第三节 节 俗

农历节日

春节 春节从腊月二十三开始，即过小年，除祭灶、打烟灰之外，以宰年猪最为重要；境内农村对宰年猪非常讲究，要择吉日请来屠夫和搭手人，搭手人不分户族，一般即请左邻右舍，屠夫割下猪头时，主妇就拿走猪血、项圈和一大块前胛肉，当顿待客，所来客人一定要肉饱酒足，叫吃大猪肉。腊月二十五六日，家家户户便忙于推磨（磨面），泡黄豆、磨豆浆，做豆腐，并以豆腐做豆腐乳、豆腐皮、豆腐棍，熏豆腐干；豆腐和蒸馍是农村离不开的春节食品（豆腐，取“福”音；年馍，发酵蒸成，取“发了”之意）。腊月二十八九日，各家各户蒸年馍，蒸馍分花卷（油旋子）、包子、甜馍，包



过年贴春联

子多包小豆、豆腐、油渣、柿饼，也有包糖包、油包、肉包的，禁做尖嘴动物形馍；年馍要吃到正月十三日为止。大年三十清早，庭、厨、院落挂红灯、贴对联、挂门神（有丧人家不贴红色对联而用蓝、黄或绿对联）；往时，对联多为自备纸墨笔，自作联文自书或请书者作，书联时有烟茶待客，一派喜庆，其对联不乏书法精品，诗文佳作；今对联多变为印刷品，印制种类、内容多千篇一律。大年三十十二时过，鞭炮声此起彼伏，开始吃年夜饭，谓之“团年饭”，是春节主要活动之一，凡家中外出的人尽可能都赶回，全家团聚，就餐前，先燃放鞭炮，设香案摆酒菜，接祖先和诸大百神回来过年，然后一家人席团年，长辈坐上，晚辈坐下，依次敬酒，谈笑风生，有文化者还致祝酒词；饭菜必丰盛，农村多讲究配齐八个下酒菜（凉菜，包括干果等），八个炒荤素热菜，八个大件汤（热）菜，饮自家烤酒；吃有剩，以示来年有余。团年时，互不串门，也

不请客，关门闭户，防他人撞入打破团圆。一般要吃三四个小时，黄州移民多在半夜团年，“鸡不叫，狗不咬，半夜团年是黄州佬”。近年，因酒店提供年夜饭服务，在城市，便有不少家庭去酒店吃年夜饭，一图省事，二图排场。

年饭后是祭拜祖坟，给逝者烧纸、送亮、磕头；尔后是“串乡”，即家族间的互相走动，互吃年夜饭。

三十晚上，灯火辉煌，一家人澡后更新衣，围炉坐夜，炉中大火熊熊，火越大越好，以示来年“红火”，火上柴疙瘩越大，意为来年喂的猪就大。有些户家，事前备有大量的柏木疙瘩，此木易燃焰火，满室飘香，人们通宵不眠，谓之“坐夜”、“守年”，又说坐夜不入梦，可避邪恶，“坐夜”时通宵达旦叙拉家常、摆古今、讲故事、评世间春秋。年夜子时，必有夜宵打点。三十晚人人都洗脚，说来年出了门能赶上吃饭，不会挨饿。20世纪90年代后期开始，“坐夜”、“守年”的人越来越少，多在晚八点前结束“团年饭”后，一起观看中央电视台举办的春节联欢晚会，晚会结束以后即休息。

正月初一清早，家家放炮，迎诸神回家，喜庆一岁之首，谓之“出行”，也叫“迎喜神”，全家老少一身新，由长者统领出门，向“通利”方向叩拜（即按八卦推算，某年某方通利），拜时设香案供品（四盘糖果，一个猪头，六个酒杯，一炉香，一挂炮），放鞭炮，祝告天地诸神保佑五谷丰登，全家人财两旺，身心健康。出行讲早，比谁家先把神接回家来，还比谁家炮放得时间长、响声好，以示来年万事如意。农村一般五更时开始放鞭炮，直到天亮止。集镇和县城人则在零时放鞭炮，谓之此刻起步入新年；农村则以天亮为新年起始，故显得除夕之夜特长、特凝重。

初一上午，先吃甜酒煮汤圆，后吃饺子。农家把饺子叫“扁食”，馅子有瘦肉、橘子皮、豆腐、葱、韭等，也有包钱币的，形状要边有“耳”，中有“眼”，似银疙瘩。有的在吃饺子时，桌上放蒸馍，但不吃，饭后收回，谓之“元宝归库”。吃饺子忌说“破了”，怕以后做事不成功。

正月有许多禁忌，把辣椒叫红菜，把饭吃完了叫饭吃起了，不许用火钳戳疙瘩火炭，因为“人翻穷，火翻熄”，讳“穷”与“灭”；团年吃饭不能浇汤，讳“泡汤”。有些江南移民腊月二十八就团年，饭后用碱水洗锅碗，次日开始吃斋，至正月初四开始吃荤、



社火

做客。从初四到月底，妇女忌做针线，说“正月做针线，生下孩子长六个指头”。初四以前扫地不倒垃圾，存在箩筐竹篓，初五天未明，一次送到十字路口倒掉。倒前烧香烧纸敬路，也有人用纸做一个媳妇模样，手上拿着扫帚，一次送去，叫“送五瘟”，或叫“送五去儿”。年节三天不担水，不劈柴。正月二十日以前是神补天地的日子，禁干活，意为戳破天地。从正月二十以后才能烙饼子吃，有的在正月二十烙两张饼子，一张甩到房上补天，一张甩到地下补地。初十以前每日都有讲究，一鸡、二狗、三猪、四

羊、五牛、六马、七人、八谷、九豆、十麦，这十天里，哪天天气晴朗，那样所属物在这年里就兴旺。

元宵节 农历正月十五日，古称“上元节”，有“放夜”、“元夜”、“灯节”、“元宵”等称谓，今习称“元宵节”，即吃元宵（旬阳谓之“汤圆”，有“团圆”之意），旬阳部分农村有吃“面牛”习俗。旬阳又称元宵节为灯节，元宵节标志性活动为“社火”（部分乡镇和农村称之为“玩灯”），其形式以龙灯、狮子、彩船为主，辅之以秧歌队、挑花篮、竹马、“大头和尚戏柳翠”等。20世纪90年代中期以前，农村“玩灯”习俗和活动有所延续，但形式趋于简单化。至2000年后，农村的“玩灯”习俗基本绝迹。城区和部分乡镇集镇社火活动如火如荼。一般正月十二出灯，先到党政机关部门和事业单位（多为赞助出资者），后往社区。拜年、表演途经街巷、交通要道，精彩时街巷水泄不通。与旧时社火比较，懂行的扎制、表演人才日渐稀少，市民欣赏、参与热情减退，社火的内容、形式、神韵、氛围较旧时大为逊色。

20世纪90年代，县域部分农村延续浓重“过十五”习俗，即从正月十三开始，蒸老鼠，内包豆腐萝卜，又叫“锥把子”，每个神位前供三个（意为让神仙把老鼠吃掉，以免害人）。农村有“三十夜的火，十五晚的灯”之俗谚，十五晚上，各户居室内外，厨房、仓库、磨坊、牛圈等都是一片光明，叫“照春晃”，不能点灯的大型农具，也用三张黄表纸叠成三角形压在上面，敬神祭祖，一连三日。凡是有人烟和坟墓的地方都有光亮。包括孤寡绝嗣、外出无主的荒坟，也有人代为送灯点亮。

元宵节的饮食，城乡各异。城里早餐多吃油茶泡麻花，中午吃米饭，晚上吃汤圆。农村很少吃汤圆，早餐吃蒸馍，中午吃米饭。过节前家家都接女子回娘家。乡下有少数土著人，元宵兴蒸灯馍，即用面粉做成十二个灯窝（一年十二个月，一月一个），每个馍上捏十二个角，象征十二个月，馍熟拔笼时，看那个月的灯馍窝里蒸馏水多，就预示了那个雨多，反之，那个雨少。当晚在灯馍窝里盛上香油，放捻子点灯敬灶爷神。东区部分地区蒸牛馍（形状似牛），内包豆类，表示六畜兴旺。

正月十六 正月十六日，家家老少结伴出门，沐浴春光，踏阡陌，观景游乐，叫“游百病”，谓经此一游，百病皆除。县城每年这天中午举办社火会演，选男女幼童扮演古戏人物，四个强壮劳力抬着游街，还有高跷、芯子、蚌壳舞、荷花舞（踩水波浪）等，颇吸引人。农家妇女常年不上街，而若“正月十六在家做活，就要百病缠身”，便乘此机会乐游一场。很早的时候，还有妇女头上插柏朵到城里游百病的习俗，游百病的人川流不息，直到社火结束才高兴而归。2008年，农历正月十六，旬阳县举办首届踏春、游百病活动，万名干部职工及群众组成多个方队，并有彩旗队、仪仗队、管乐队相伴，统一从县城广场游至宋家岭观景台，沿途“启程门”、“祛病门”、“健康门”、“长寿门”、“和谐门”、“福乐门”等六道门后丰富为“龙腾虎跃门”、“百病祛除门”、“幸福康乐门”、“福禄寿喜门”、“和谐美满门”、“吉祥如意门”、“百业昌顺门”、“盛世太平门”八道门，意为祝愿旬阳人民欢乐、和谐、健康、长寿、幸福。

二月二 农历二月初二，为“龙抬头”日。旧时妇女不在这天做针线活，怕动剪刀、针有伤龙体而遭旱灾。城乡普遍流行在“二月二”理发，意为“龙抬头”之日理发，万事顺意，一年吉利。

清明节 在旬阳，清明节这天扫墓、烧纸、挂清明吊（送花圈）之习俗历史久远。20世纪90年代，城里人给坟头插香、烧纸、放炮、挂“清明吊”；农家不挂清明吊，在坟台四周压白纸或黄纸。2000年后，城乡居民清明祭祀活动开始趋同，每到清明节，城乡居民即行祭扫活动，祭扫过程是先为坟丘培土、植树，后挂“清明吊”（一种专用的各色剪纸），献供、烧香、焚纸、叩首、化钱、放炮。机关、学校等团体多在清明节这一天组织干部职工、学生为烈士扫墓，缅怀先烈事迹，进行革命传统教育。

端午节 农历五月初五为端午节，旬阳人叫“过五月端午”。端午节清早从野外拔取或买回艾蒿、菖蒲，插于门楣并为儿童佩戴香囊，尔后吃粽子、鸡蛋、大蒜、喝雄黄酒（后因雄黄有毒便不再喝雄黄酒），酒中泡蒜和艾叶，用此酒给孩子涂抹耳鼻，以防蚊虫钻入。城乡习俗多吃粽子，还相互馈赠。端午午饭后，江边人都下河看龙舟赛。20世纪60年代前，全县汉江沿岸吕河、县城、蜀河年年举办，每次连办三天。1966年中断，1985年恢复，1988年、1989年连续举办两届。1990年后，仅有龙舟爱好者开展娱乐性的划船活动。2001年后，安康市开始举办龙舟赛，旬阳未再举办专门的龙舟赛事活动，改为组队参加安康市龙舟节，历年未间断。至2009年，共参加九届安康汉江龙舟节赛事，并多次获得优异成绩。

六月六 农历六月初六这天，城乡居民有“晒衣书、避虫蛀”的习俗。部分地方沿袭设供品祭祖，有共享丰收喜悦之意。

七月半 这天是“鬼节”。江南移民多在河滩上划圈烧纸，祷告祖先。城隍庙这天请道士念皇经，晚上放河灯，送死者去参加“盂兰会”。

中秋节 农历八月十五日为中秋节，也称“团圆节”，旬阳人民特别重视中秋节，对节日的理解有“团圆”，“庆丰收”两种，是仅次于春节的第二大节日。节前，你来我往互赠月饼和石榴。城里人重赏月，午设酒宴，晚赏月。农村不重视赏月，吃新大米庆秋收，以新芝麻香油炸油糕，另有板栗、柿子、核桃、葡萄等，办丰盛的酒菜，改善生活，欢庆团圆。

重阳节 农历九月初九，俗称九九重阳。重阳前后，菊花盛开，传说做酒很香，是农村酿酒旺季。城里人多于此日登高。学校师生亦结队出游，以饱览秋色。1989年，国家定此日为老人节。这天，城乡机关、企事业单位，开展各种形式的尊老敬老活动。

吃五豆 腊月初五要吃“五豆”，即把黄豆、小豆、胡豆、豇豆、四季豆（不用绿豆）等煮一锅，民谚有“吃五豆，天长一斧头；吃腊八，天长一杈把”，表示白天开始长起来了。

腊八节 腊月初八，煮杂粮一锅，叫“吃腊八”。有的以面食为主，有的以煮米下饺子为主，用芝麻酸菜做馅，佐以豆腐丁、黄花、花生米、板栗、葱花、木耳等。吃一顿，要剩下很多，以后每顿吃饭时，铲一小铲拌在新饭里，直吃到过小年。有的把果树皮割口涂腊八，口诵：“今年吃腊八，明年结抓抓”，以祈来年肯结果。

送灶节 农历腊月二十三，旧时称“送灶”，民间传说，这天灶君要上天述职，并向玉帝汇报这家人的好坏，所以有对联写“上天言好事，回家报吉祥”。祭灶之习俗今多未延习，但在这一天家家户户有打烟灰（也称烟尘），将房屋收拾干净，意在迎接新年。

公历节日

元旦 公历1月1日为元旦，俗称阳历年。城镇机关、团体、企事业单位大多插彩旗、挂彩灯，门前张贴“庆祝元旦”等字幅，公职人员放假一天。此节较为隆重，进入20世纪90年代，渐兴寄贺卡、发电子邮件或手机短信互相祝福之风。

妇女节 公历3月8日为国际劳动妇女节。机关单位为妇女放假半天，或召开妇女表彰大会，或组织丰富多彩的文体活动。

植树节 公历3月12日为植树节。城乡历年均组织干部、工人、农民、学生开展义务植树活动，以美化、绿化环境。

国际劳动节 公历5月1日为国际劳动节。县内机关、事业单位多在此日前一两天，组织各种形式的庆祝活动，抑或召开劳动模范、先进人物表彰大会等。各行业工会文艺团体举办各种文体比赛等。20世纪90年代末，成为法定假日，机关单位放假3天（曾调整为7天，后又恢复为3天）。

青年节 公历5月4日为青年节。为纪念1919年“五四运动”，这天各级团组织多举行入团仪式，组织演讲会、报告会等，对团员、青年进行革命传统教育和爱国主义教育。

国际儿童节 公历6月1日为国际儿童节。学校多于这天组织儿童加入少先队，或者组织丰富多彩的文体活动。县级领导、教育局、团县委、妇联会等部门走访慰问中小学师生、幼儿园小朋友等。

建党节 公历7月1日（简称“七一”）为中国共产党成立纪念日，又称中国共产党诞生纪念日。七一前夕，各级党组织举行新党员入党仪式、组织党员学习党的基本知识，召开民主生活会，回顾党的历史，进行爱党爱国教育。旬阳县委专门组织召开庆祝七一建党节大会，表彰先进党组织和党员，动员全县党组织和广大党员统一思想，凝聚合力，带领干群谋发展。

建军节 公历8月1日为中国人民解放军建军节。此日，地方武装部门多组织庆祝活动，党政机关、民政部门开展拥军优属活动，看望慰问老红军、老革命及军人家属。

教师节 公历9月10日为教师节。节日之际，县委、县政府一般召开大会，举行庆祝活动，教育系统普遍组织演讲会、报告会、座谈会，表彰优秀教师和教育工作者，社会各界开展尊师重教活动。

国庆节 公历10月1日为中国人民共和国国庆日。这一天，国家机关、企事业单位都升国旗，插彩旗、挂彩灯，举行庆祝活动。20世纪90年代末，成为法定假日，机关单位放假3天，后调整为放假7天。

第四节 食 俗

旬阳人重视饮食，并将饮食与营养健康、生活常识、生活礼仪等有机结合，形成旬阳独具特色的饮食文化，也称“食俗”。最具代表性的食俗文化要数“蜀河八大件”。

蜀河八大件为传统菜系，是民间待客的样板菜，风行数十年，因蜀河古为“小汉口”，盛饌以飨南来北往之客而声名远播，且累积了深厚的饮食文化内涵。

八大件全套为八凉八热，八荤八素，配四方形餐桌，一席（桌）坐八人。上席放大椅子，坐两位长者或贵宾，左边为大、右边为小，其余三方搁长条大板凳；正对上席的地方称下席，坐两位主陪，左右各坐两位为辅陪。开席、饮酒或每上一道菜，都必须由上席尊者发话招呼，大家方可开吃、慢饮，意为长幼有序、礼敬宾客。

入席时，桌上已摆好八个凉菜，中间放一个浸拌凉菜的大盘子，盘内盛一碗用醋、香油、芝麻、红辣椒面、蒜末、香菜末等调好的汁子，以备浇拌凉菜食用。出于卫生和文明用餐，也可将凉菜汤汁舀进自己小碗，自拌自吃。四荤多以牛肉、家畜肝脏等杂碎拼盘，颜色较深，四素以莲菜、黄豆芽、菠菜、豆苗等农家自产时令蔬菜为主，胡萝卜、红辣椒点缀，青、黄、绿、红、白、紫颜色鲜亮。荤素间隔摆放，交相辉映，讲究色泽、味道和营养的精巧搭配。

凉菜过后，上八道热菜，分四汤四菜，按一荤一素配搭，讲求出菜程序。第一道“墨鱼粉丝汤”，因墨鱼头大，寓有一个良好的开端；第二道“粉蒸肉”，喻美好生活蒸蒸日上；第三道“清蒸鸡块汤”，隐含吉祥如意；第四道“红烧汉江鱼”，意为日子红火、连年有余；第五道“豆腐丸子汤”，表示腹中有文章；第六道“莲菜合子”，取和气致祥之意；第七道“酸辣肚片”代指宽宏大度；第八道“清蒸羊排”，祝福客人发大财。

主食为米饭，上六个坐碗、一个汤。六个坐碗：“墩子”、“片子”、“酥肉”、“肉圆子”等，根据季节配上两个清淡爽口的时蔬，寓六六大顺，四个肉菜指四季平安。

蜀河八大件在继承中发展，于扬弃中生存。传承古老的蒸煮烹调方法，贴近社会进步潮流，饮食文化由最初的膘肥肉厚、满盘满碗显厚道，向讲科学求营养吃品味方向演进。热菜依然遵循四荤四素，但已不再墨守成规，而是根据厨师备料、主人、宾客的喜好现做现吃，并无定法。如婚宴上增加一盘红枣花生桂圆，象征“早生贵子”；寿宴上添加一盘寿桃，便是“九九长寿”；团聚时来一份苜蓿蒸肉，煮一碗甜酒汤圆，寓家庭和睦、生活甜蜜、团圆美满。

蜀河八大件分汉、回两种，汉民喜好猪肉，回民偏重牛羊肉，各具风味。

县境其他地域的食俗与蜀河八大件有很多相似，但随着经济社会发展，尤其是生活节奏加快和流动交流的增多，饮食习俗变得趋于简单随意，体现实用性和时代性。

第五节 民间娱乐和禁忌

民间娱乐

20世纪90年代后，一些不需要设备，但很有趣的游戏项目“抵牛”、“捉迷藏”、“丢手帕”等游戏开始消失。一些只需简单设施的游戏，如踩高跷、滚铁环、“打坡牛”、“踢毽子”、“跳方阵”等游戏也开始销声匿迹。打扑克、下象棋、走跳棋、玩麻将则成了人们的娱乐项目。随着人们生活环境日益宽松，娱乐游戏日渐盛行。

扑克 扑克的玩法较多，变化也快。20世纪90年代，多玩斗地主，“双坑”也叫“双升”。2000年后，发展为“拐三”（也叫“挑红桃四”）、干瞪眼等。玩法甚多，

花样不断翻新，规则各不相同。

跳棋 妇女较为喜爱，茶余饭后，邀2~6人即可玩跳棋。走法为“搭桥过河”形式，最先把自己一方的棋子全部移至直线对角处（或临时规定移至方位）者为胜。

中国象棋 奇妙无穷，启迪智慧，玩者甚众，上自老翁，下至孩童，常常对阵数小时亦不感劳累，更有热情助阵助威，往往是领军对阵，胜负难分；甚至也有一些行政机关及企事业单位将此列为单位文体活动的竞赛项目，体育主管部门亦将此列为职工运动会竞技项目。



老年川牌娱乐

麻将 玩法甚多，规则自定。20世纪90年代后，麻将逐渐成为人们休闲娱乐的重要项目之一。根据玩的规则，人们对各种玩法取了不同的名字，如“推倒胡”，“悄悄胡”、“点炮”等。2000年后，县城和乡镇政府驻地有“麻将馆”或棋牌娱乐室出现，中老年人常到娱乐室玩麻将、下象棋，以丰富业余文化生活。2005年后，自动麻将机进入旬阳市场，玩麻将之

风盛行，麻将馆如雨后春笋一般遍布城乡，城区周边的农家乐家家都备有麻将桌，以此招揽生意。2008年前后，各大酒店亦开始配备自动麻将桌，或设茶楼（提供打麻将场所），或在较大的客房、餐厅备有麻将桌；一些群众家中也自备麻将，以备来客休闲；玩麻将活动群众参与率极高，以小额现金做筹码进行娱乐，不限时间，饭前饭后半小时也可搓上几把，故戏谑为“经济半小时”。

民间禁忌

旬阳民间有诸多禁忌。如年关贴上春联门神后，不准讨债；午后不探病，早晨不串门。出嫁女不在娘家过年（把娘家过穷）和“坐月子”（生育）。男女结亲忌讳属相不合。六月、腊月不搬家。人死不过三年，春节不能贴红对联，只能贴黄色、绿色对联。借“烘笼子”（烘烤衣服的家具）不能说借，要说“拿”。人亡忌讳说“死”，要说“老了”，“过世了”，“不在了”，等等。

上述种种禁忌，或属迷信，或属传统道德规范，其中亦有一些颇具哲理。随着时代的变迁，科学文化知识的普及和经济社会发展，有些禁忌已不大讲究，有的尚在延续。

第五章 方言

本章所涉方言词语未按标准的方言读写标识，采用类似于方言音调的汉字书写（即以同音汉字替代方言字词），并用普通话意思予以注释。

旬阳县是安康市内典型的杂汇方言区，基本以汉江为界，形成典型的北方秦晋语言和江南的楚蜀湘语系，在多个语系区域里，又分有若干小方言区，一河一方言，一山一“语言”，大有十里不同天之感。伴随经济社会发展，方言也不断发展演变并衍生出许多种的语言，一些反映地方特色事物和民俗风情的语言逐渐减小乃至消失。如旧时妇女纳鞋子的针拔子、撑鞋的鞋楦子，时下已少有妇女手工做鞋，连其工具和语言几近消失。家里米面加工，不再使用石磨、磨杠、筐篮等。箩儿、石磨、手磨走进民俗博物馆，磨道、磨堂、磨盘等词语逐渐不为年轻人所知。香烟取代旱烟袋锅子，故没有了烟袋、烟包子、火镰等词和实物。

使用方言词语交流的人越来越少。义务教育使用纯正的书面语言，堂屋叫客厅，锅嗲（dia）叫厨房，炕嗲为卧室，颇烦说成麻烦，难为了说成谢谢，方言语素在青年中鲜见。

语言变化之衍生语言“旬阳普通话”，即用普通话语音，说的是旬阳方言词语（既非普通话，又非方言），人们戏称为“醋溜普通话”或“旬阳普通话”。

第一节 方言分区

旬阳地处秦头楚尾，东南西北都是移民杂居，移民中外省籍占65.3%，本省外县占26.4%，旬阳本地人只占8.3%，故形成极其复杂的方言语音和词汇，可谓“南腔北调”，“路隔三五里，地同音不同”。

旬阳自古归秦，故方言语音词汇受关中方言影响巨大，且许多方言相同或趋同，如：
 碎——小（普通话） 白雨——暴雨（普通话） 耍——不要（普通话）
 崴——凶（普通话） 雀（qiao）——鸟（普通话） 胡其——土疙瘩（普通话）
 眼窝——眼睛（普通话） 宴儿个——昨天（普通话） 年传——说话（普通话）
 打置——收拾（普通话） 年时——去年（普通话） 窄招——狭小（普通话）
 弯路——绕道（普通话） 麻利——利索（普通话） 日嘍——批评人（普通话）
 弹嫌——挑剔（普通话） 舔沟子——巴结人（普通话） 细发——节俭（普通话）
 麻名儿——不通情达理（普通话） 没向——不行、不好（普通话）
 残火——刀具锋利（普通话） 瓷实——结实（普通话）

旬阳方言中也有少数词语同陕北方言词汇相同，比如：

背圪晃——暗处（普通话） 茶缸——茶杯（普通话） 炮——鞭炮（普通话）
 楞楞——边沿（普通话） 拨拉——拨（普通话） 灵——聪明（普通话）
 顶顶儿——顶点（普通话） 醋心——反感（普通话） 吃烟——吸烟（普通话）
 面面儿——粉末（普通话）

还有一些方言词语，旬阳、关中、陕北通用，如：

浸住——凝固（普通话） 早起——上午（普通话） 扁食——饺子（普通话）
 欢实——活泼（普通话） 大氅——大衣（普通话） 舀——盛（普通话）

药方子——处方（普通话） 涝池——池塘（普通话） 把把儿——柄（普通话）
 麻麻亮——黎明（普通话） 沟子（沟蛋子）——屁股（普通话）

旬阳移民以湖广居多，东区（兰滩乡、仙河乡）、南区（铜钱关乡、沙阳乡）与湖北省毗邻，故旬阳方言词汇中有许多与湖北方言词汇相同，如：

号水——淌水（普通话） 就手儿——顺便（普通话） 雾罩子——雾（普通话）
 胳夹窝——腋窝（普通话） 撂天坡——野外（普通话） 苕——傻（普通话）
 疤疤——粪便（普通话） 跑肚——腹泻（普通话） 前半儿——上午（普通话）
 叮当咧——人死了（普通话） 蛮扎实——厉害（普通话） 堰塘——池塘（普通话）
 灵醒——整齐好看（普通话） 流里蛋——二流子（普通话）后半儿——下午（普通话）
 胳楼——搔痒别人腋窝（普通话） 眼泪巴叉——泪眼汪汪（普通话）
 稀忽儿——差一点（普通话） 包老盖儿——膝盖（普通话）
 倔把老——生性倔强的人（普通话） 荫凉坡儿——荫凉地（普通话）
 二杆子——好表现不计后果的人（普通话） 胯子——大腿根部（普通话）

旬阳不与四川毗邻，但却因汉江黄金水道而使两地人互有往来、通婚至移民，故旬阳受四川方言影响较大，许多方言词语与四川共用，如：

扯幌子——找借口（普通话） 夜猫子——晚上不睡觉的人（普通话）
 老庚——称同年出生的人（普通话） 温都子——水不冷不热的状态（普通话）
 鬼眉日眼——行为怪异（普通话） 打捶——打架（普通话）
 扯筋——吵架、闹纠纷（普通话） 悬吊吊——不稳当、危险
 淡哇哇——平淡无味（普通话） 瓜不希希——傻里傻气（普通话）
 日不笼怂——衣着不整（普通话） 羞先人——使祖宗蒙羞（普通话）
 抛撒——浪费（普通话） 莫的——没有（普通话）
 啥子——什么（普通话） 泡梢——蓬松，也用以形容人发育得好、长得水灵。

除此，旬阳方言中还有很多词语来自湖南、河南、广西、浙江。如：“擦黑（傍晚）”、“招呼着（小心点）”、“媳妇崽（妻子）”、“宴儿黑（昨天晚上）”来自河南；“歇凉（乘凉）”、“打漉枪（拉稀）”、“蒿（抓）”等来自广西。另外，“假马”、“促掐”则分别是江苏扬州话和苏州话，“喇忽”则是满语等。

最能体现旬阳方言词汇复杂性的是麻坪镇丝铺村和桐木乡青山村、石板沟村、涌泉村。这里先民来自湖北崇阳，其子孙后代对外使用旬阳方言，对内则一直沿用崇阳方言，既是旬阳方言一个孤立的支脉，又未融入旬阳方言主流，以至崇阳人都觉得他们说的崇阳话比自己说的更地道、更古典。这种现象在语言学上被称为语言孤岛现象。如：

发相——生气（普通话） 死姑妮——不听话的女子（普通话）（骂人之语）
 恶（è）了——发霉（普通话） 死猴崽——不听话的娃（普通话）（骂人之语）
 煞极——非常（普通话） 媳妇崽——年轻人的妻子（普通话）
 响子——斧头（普通话） 做神福——小孩挨家长打（普通话）
 窝人——烫人（普通话） 消五谷——光吃不干活（普通话）

哇事——说话（普通话） 哑瞎了——坏了，完了；有失体统（普通话）
 细爱崽——小孩（普通话） 腋嘎——翅膀或者腋窝（普通话）
 跳脚蚩——蝗虫（普通话） 泡儿——植物的果实（普通话）

另外，原小岭乡的两条山梁约100余人说的是广东话，也属此类现象（其词语本志未予收录）。

概言之，旬阳方言主流属于西北官话语系，分布区为城关、棕溪、构元、关口、蜀河部分地区、小河镇（周围）、赵湾、甘溪、吕河、神河等，约占旬阳人口的75%，其语音、词汇接近关中，而蜀河、双河、仙河、赤岩等乡镇约25%的人口属西南官话语系的，语音、语汇接近湖南、湖北、四川话。

方言形成与自然和生产生活条件密切相关。旬阳位于秦巴山腹地，山大沟深，绝大部分土地在山上（汉江、旬河及其他小流域河谷地带的土地很少），故人们把到田里干活叫“上坡”或“出坡”（其他地区叫“下地”），“田里”叫“坡上”；肩挑工具叫“千担”（一种两头尖，中间似扁担的工具），背扛工具叫背篓或“背夹子”，背负行李走远路支背篓休息的东西叫“搭柱子”（有叫“搭杵子”）。旬阳多河流，故旬阳人把汉江沿岸叫“前河”，把汉江支流上游地区叫“后山”，把支流的发源地叫“后山坳”，把游泳叫“洗澡”，把潜水叫“扎迷子”，把驾船者叫“太公”。发大水时把到江河边捞柴火叫捡“浪渣”（从上游冲下来的树木、柴火，河边人都以此作为主要燃料），把水淹居屋、要搬家叫“搬水”。“喊渡船”即过河人要在对岸高声喊叫船夫，有“隔山不算远，隔水才算远”的俗语。不走水路走山路，旬阳人称此为“起早”。

第二节 方言的音腔语意

旬阳人依山择水栖息，山高水长，沟壑纵横，江河阻隔，山上山下，沟里沟外，交通不便，故人们在日常生产生活中常用“隔山吆喝，隔水喊叫，云雾传声，谷谷呐喊”的方式传递信息，于是，便在语言中形成了托腔、婉转、音长等特质，地域味道浓厚，听来亲切、感人。（以下括号前为用普通语音汉字或拼音标注的方言词，括号内为该方言词语的普通话意思注释）

时间类

艳的（昨天） 后儿、后儿个个（后天） 火儿黑、黑地家（夜晚）
 后板儿（下午） 麻乎影子（天要黑或天刚亮）

衣着类

汗褂子（上衣外套） 撒板儿（拖鞋） 裤衩子（内裤） 油裙子（围裙）
 草孩（用龙须草做成的鞋，又引申为凉鞋）

称呼类

舅官子（孩子的舅舅） 爹、大、寿、牙、伯（爸） 大大（叔叔）

俺屋的 (对外人称呼自己的妻子) 项们俩 (妯娌) 洋芋篓子 (爱吃土豆的人)
挑担 (娶同姐妹的两个男人) 碎灾吧子 (坏孩子)

日常活动类

杠祸 (打架) 掘人 (骂人) 败脏人 (说人坏话) 打烟灰 (大扫除)
吃早起 (吃早饭) 吃晌午 (吃中午饭) 吃火儿饭 (吃晚饭)
吧稀汤 (拉肚子) 扯亮子 (做梦) 你宁似的 (你咋这样)
吃高碗子 (当娘家亲戚) 跟得手儿 (够得着) 么求事儿干 (没事干)
树上有雀儿曰 (树上有鸟叫) 板到地哈了 (掉地上了)
你包叫唤咧 (你别哭了) 添火、烧锅同 (生火、烧火) 丢盹、粽科啻 (打盹)
送溢鲁馆馆子 (贬义的吃饭) 板列、哈列、板哈列、哈板列 (糟了、坏了)

身体部位类

脑壳 (头) 沟子 (屁股) 各杂窝儿 (腋窝) 碾窝 (眼睛)

事物指称

茅厮 (厕所) 院坝 (院子) 秧田梭子 (稻田埂) 夹干儿面 (两掺面)
糊豆子、糊兜儿 (玉米粥) 懒豆腐 (菜豆腐) 姜巴 (包谷浆烙馍)
干饭 (米饭) 窝潭 (有水的池子) 方子 (棺材) 尿罐子、夜壶 (装尿的壶)
杌就 (凳子) 板藤娃儿 (小凳子) 澡布子 (洗脚布) 捏nie个 (那个)
醪糟 (用全小麦做成的甜酒) 兀wo号儿的 (那样的) 鸡子 (鸡)
狗子 (狗) 猫儿、猫娃子 (猫) 癩肚鼓 (癩蛤蟆, 也用于形容肚子撑得很鼓)
锅嗙 (安放锅灶的地方, 即厨房)

惯用语

啥么日碾 (眼睛有问题) 烂马石窝 (乱七八糟) 嚼牙巴骨 (胡说)
笋求人子 (讨厌、厌烦) 圪里拐角 (很难看见的地方) 共求人子 (烦人)
做 (zou) 作 (假装) 做 (zou) 撒暮囊很、肉包子 (做事慢腾腾) 赖西 (脏)
嘎达马西 (东西很多, 一般指不值钱的东西) 筋瓜乱串 (乱七八糟的东西)
塌蹄摸角 (走路不利索) 鼻星儿邈邈 (不爱讲卫生, 常流鼻涕)
扑西赖晒 (穿戴不整齐) 瓜头杏脑 (反应迟钝) 瓜皮石脑、老实头子 (笨得很)
沓 (儿) 晃 (儿) 缝 (儿) 缝 (儿) (角落, 一般指小范围的)

第三节 方言词汇

几千年华夏历史长河中, 地处秦巴山区的旬阳县 (虽有汉江贯其间) 相对封闭, 使得许多古老习俗得以保留和延续。旬阳人的饮食、服饰、建筑、农业生产工具、家用器具, 婚丧嫁娶、娱乐、禁忌等风俗传统形成了旬阳方言丰富的词汇。如旬阳人骂

人：“你叫魂吧！”意为不住声地喊。此处“叫魂”一词来自民间“叫魂”习俗（小孩生病或受到意外惊吓时，其祖母、母亲或请神婆连续几天在傍晚时分带着小孩到十字路口或出事地点为之招魂，叫魂人返回时不断地叫着小孩的名字并喊其“回来了”、“回来了”，直到家中）。这种习俗即与楚地的招魂巫术有着渊源。

再如婚俗生育方面，经“红爷”（媒人，包括女媒人和男媒人，外地将男媒叫“红爷”，女媒叫“红娘”）引荐介绍之后，若女方有意向，可安排女方到男方家里“看家儿”（主要了解男方家庭人员构成和生活状况）；如果女方同意这门婚事，在双方交往一段时间之后，男方需到女方家“提酒”（订婚，吕河叫“提壶”、甘溪大岭一带叫“作订仪”）。“提酒”时要就结婚事项做些交涉和安排，包括彩礼、时间、结婚的方式等。“看家儿”时男方需给女方“打发”（礼物），“提酒”时女方需给男方“打发”（收礼人在送礼人离开时回送礼物，如绣花枕套、手工布鞋、绣花衬垫、布料等）。结婚三天后，女子回娘家看望父母，俗语为“邀娘屋”。女子生了小孩儿，女婿要提一只鸡到娘家“报喜”，亲戚朋友们在一月之内要前去“送汤”（送添丁礼），小孩出生三天后要“洗三”（给小孩洗澡、刮胎毛）等等。

丧俗的方言词语。丧事主家为“过事”，前往吊唁和送礼叫“上事”，帮主家做事者叫“执事”，“看客者”（司仪）要宣布并张贴“执事单”（分工名单），对“开金井”（挖墓）者、执席者（负责打扫餐桌、递菜、添酒等工作）、坐酒者（热酒）、管明者（负责照明）等细致、明确分工。“过事”者要请“戏房”（吹拉弹唱的），行“关殓”（盖棺，也叫“掩殓”）、“升灵”（将灵柩放在大板凳上，然后才摆放供桌、供品、灵位或照片）要“打太司”（给死人唱挽歌）、打太司之前先“开五路”（为亡灵指引“超生”的道路）、凌晨时“还阳”等丧制仪规。安葬之后还有“复三”、“五七”（有些地方过“七七”，旬阳较为盛行“五七”）等丧制。

旬阳地方风情方言词语

房屋建筑方面 碾礅子、爽堂子、干檐嗙，炕嗙、锅嗙、堂屋，屋基场，出路，家神窑子，杼子，磨道，楼茨，等等。

家具农具方面 搭杵子、挎篮子、鞋拨子、折缸子、顶针子、吊罐、戳瓢、瓜篱子、火镰、烟包子、磨杠、扞担、钻棍、籽篓子、晒席、博篮、浅子，等等。

第四节 方言词语语法

旬阳方言词语的语法结构和普通话词语结构相同，按语素构成，分单纯词、合成词两类，以合成词居多。与普通话词语的词法差异主要表现在合成词的重叠、词缀和一些虚词上。

单音词的重叠使用，表现为说话时对名词、动词、形容词叠用并加儿话，所说事物给人以可亲可爱感，如名词“盆盆儿”、“碗碗儿”、“本本儿”、“盖盖儿”、“铲铲儿”，动词“尿尿”、“亲亲”，形容词“甜甜儿”、“酸酸儿”、“胖胖儿”、“白白儿”、“新新儿”，量词“一箱箱儿”、“一袋袋儿”、“一碟碟儿”、“一包

包儿”等等。

单音词加前后缀，也称附加式词语。

加前缀的词 疼——生疼怪疼，甜——森甜恁甜，子——瓜子、浆子，头——高头、下头、里头、外头，麻古冬——黑麻古冬、黏麻古冬、痴麻古冬。

加后缀的词 生——生冷、生快，帮——帮硬、帮紧，死——死缠、死笨，冷——冷哭、冷骂，紧——紧等、紧说，森——森甜、森凉。

加前后缀的词 身——精身子、光身子，活——欠活儿、松活儿、热活儿，死——热死了、冷死了、胀死了、急死了、困死了，扎——热扎了、气扎了、美扎了、舒服扎了、冻扎了，人——闷人子、吵人子、晒人子、冻人子、咬人子，岸——北岸儿、南岸儿、里岸儿、外岸儿等。

第五节 方言词语表义

旬阳位处南北文化过渡带上，既受秦文化浸润，又受楚文化和巴蜀文化熏染，使得旬阳方言既有南方人温文秀美、机智开朗的语言特质，又有北方人不畏艰险、豪放刚强的语言特质，形成旬阳方言词语表义的独特性和丰富性。许多旬阳方言词语在《现代汉语词典》及《汉语大词典》上都能查到，但其意义与旬阳方言的意义截然不同，或者某一个义项相同，而其他义项则不同，这是旬阳人在使用这些词语时的约定俗成。

普通话与旬阳方言异同比较一览表（部分）

表31-5-1

词语	普通语义（词典义）	旬阳方言义
下作	卑鄙下流	低三下四
来煞	能干	变本加厉地胡来
人样子	人的榜样	徒有虚表，不能起到真正的作用
直过儿	无功无过	从门前直截走过不逗留
乖间	隔阂、疏远	小孩身体健康
不上算	不合算，吃亏	不仅如此
不见起	说不定、不一定	①说不定，不一定②不怎么样
不荤不素	不上不下	有但不够，不充分
兴时	一个人走红，有名气	①走红，有名气；②流行
二尾(yi)子	阴阳人	①阴阳人②不伦不类、不单一
不愤气	不甘心；不情愿	不服气
不通皮	不近人情	不懂得事物的原理

续表

词语	普通话义(词典义)	旬阳方言义
信马由缰	骑着马无目的地闲逛。喻随便走走	不加约束,放任自流
上不着天、下不着地	不着边际;没有着落	前不着村,后不着店;喻进退维谷。
哑板	假银元	傻子或没用处的人
得能	这样,如许	认为自己能行而得意
参言	参听他人的话	插话

旬阳方言词汇表义特点

准确性表义 旬阳方言词汇对事物的划分具体精确,因而产生出许多普通话词汇中所没有的词语(从这个意义上说它是对普通话词汇的补充),赞扬美好事物、抨击丑恶现象,用词干练,语义犀利,似有不可替代性。

比如,“歇伙”,是只指干活当中的短暂休息,长时间的休息不能叫“歇伙”,不能说成“今天是星期六,我在家歇伙”;“丢盹”也不能简单解释成“睡觉”,它只是短时间不由自主地睡着了,而且是坐着。

再如“一□(bia)子”不能说成“一块”。第一,从形状上说“一□(bia)子”应该指圆形或接近圆形的物体,而“一块”可能是圆形的也可能是方形的。第二,从质地上说,“一□(bia)子”所指物质多为黏稠状,而“一块”则可能是固体的。作为动词的“□(bia)”除了在“□(bia)对子”、“□(bia)标语”时可以解释成“贴”,其他场合则不可,因为“□(bia)”大多数情况下是指把黏稠的物质用力搥到某个平面上去,用力较大,或扔过去,而“贴”明显要轻柔得多。

又如指示代词“兀(wo)儿”,所指比“这”近,比“那”远,其距离既看得见又没在身边,普通话词语中无词语替代。

另如形容词“精沟子”指全裸或只穿上衣未穿裤子、裤衩,“精身子”多指全裸或上身未穿衣服;“痴(ci)”和“痴不愣登”、“痴愣迈哑”,前者程度轻,后者程度重;“吃”、“喫”、“咋”是同义词,中性,而“饘”、“嚷”也是“吃”意,但暗含厌恶、轻蔑语气。

形象性表义 旬阳方言词语在形容表达人物时多用本义、引申义和比喻义,即以现实生活中某事物比喻与此神似的人或事,具较强形象性。如“猴沟子”(形容人奸狡巨猾)、“炮筒子”(像传话筒一样)、“肉脑壳”(形容没本事的人)、“血头狼”(受伤很严重,浑身是血)、“篓子”(见识少)、“榆木疙瘩”(笨头笨脑、不开窍)等词语所指均不是原事物,指人,“花繁枣稀”字面形容美貌,实为批评表里不一,外美中枯的“嘴巴客”。

旬阳方言词语往往读其音便能想其形,嗅其味,事物的色、形、味能够迅速在头脑中形成画面,留下深刻印象。比如“仄棱冒翘”(形容某个人缺点太多,极其不顺眼),每个字表现的动作都不舒贴,都很刺眼;“咳里麻噻”(形容人做事利落),字

眼声音干净简洁,响亮刺耳;“拧刺”(来回走动)、“蹶蹶”(动作缓慢)均如此。“拱火”(很生气)是火往上(冲)拱,“豁壁”(形容外包装裂口)是壁上有豁口,“皮实”(很耐用)像牛皮一样的结实,“拢障”(靠拢)是靠近障碍和达到彼岸。

一些虚词也具形象性,如“森甜”、“森凉”的“森”,相当于程度副词“很”、“十分”,但“森”能给人一种甜或凉得深入骨髓的感觉,而“很”、“十分”则表达不出这种感觉。又如“黄□□(pia pia)”不能解释成“黄灿灿”、“黄澄澄”,后者给人鲜活、有生命的感觉,前者则黯淡无光、干枯和病态。(如“这片竹林今年被干死了,叶子黄□□(pia pia)的”句中用“黄□□(pia pia)”更显准确贴切。

丰富性表义 同普通话词语一样,旬阳方言词语一词多义现象较普遍,一义多词和同义词表现为对同一种事物有多种称呼,同一种意义有多个词语,有些词的意义、范围、程度、色彩完全一样,只是说法不同。如“父亲”,就有“爹”、有“da”、“ye”、“伢”、“爸”5种叫法;再如“吃饭”,就有“(qi)饭”、“(qia)饭”两种说法,把“漂亮”说“茜”、“排场”、“泡梢”等。对做事不计后果的人称为“二气”、“二球”、“二杆子”、“二梁子”、“梁梁子”、“梁稀包”等。

傻(普通话)——苕、瓜、瞞(men) 突然——猛然、猛个子

煽动——烧、烧号 没用处——球益、球翻眼、球钱不沾

说谎——失白嘴、日白撂谎 批评——嚷、日嘍、□(cua)、□(cua)刮

慢——肉(rou)、肉怂(rou song)、暮兮、暮囊 害怕——怯火、煽火

不好——马眼、马卡、马希

褒贬性表义 旬阳人深受秦文化影响,重视生活,追求现世功业,具有极强的进取精神,故旬阳方言词语褒贬色彩非常明显。方言词语形容能力差的人为“球益”、“球翻眼”、“球出气”、“球钱不沾”、“板货”、“板钱不沾”、“大板筋”、“囊子”、“怂囊子”、“没益就”、“羞人”、“羞先人”等;形容有些本事又傲慢自大、不可一世的人为“假”、“假马”、“假五作六”、“假五六格”、“假马日骡子”、“拿文作武”、“牵文带武”、“矜乍模样”、“周吴郑王”、“扯舞抡藤”、“扎势子”等。形容做事果断的人为“咳里麻嚓”或“一斧头两坨节”等;形容穿着整齐的人为“灵灵性性”等。

旬阳方言贬义词较多。如形容一个不顺眼或不讨人喜欢的人为“疯张倒势”、“疯婆燎势”、“裂襟马叉”、“三棱冒翘”、“流里皮张”、“爹脚舞手”、“豁脖仰肚”、“胡吹冒燎”、“枣儿狗”、“枣儿木棒槌”、“贱骨头”、“二板鏢子”、“溜光锤子”、“青皮子”、“烧料子”、“二杆子”、“人训子”等;形容做事做人不地道的为“扯皮撒筋”、“鬼眉日眼”、“古哩八怪”、“鬼哩鬼气”、“下冷手”、“使绊脚”、“戳冷沟子”、“烧阴阳火”、“扯老婆神”、“拉来捻去”、“婉包锤”、“燃牙子”、“皮痂子”;形容不干净整洁的事物为“毛头丝窝”、“筋挂啰唆”、“扑气赖害”等。

第三十二编 人物



古语云：“地以人贵，人以地传。”旬阳县自古地灵人杰，才俊辈出。本编以传略形式记述了1989—2009年间已逝的曾为旬阳经济社会发展作出突出贡献的先进工作者和模范人物，以及在外地建功立业、有一定影响的本籍知名人士。为了全面展现本县各方面人物的面貌，同时设置了《人物录》（《旬阳县1989—2009年获全国及省级劳动模范、先进工作者荣誉一览表》《在外工作的旬阳籍处（团）级以上领导干部一览表》和《旬阳县各行业高级职称专业技术人员一览表》）。

第一章 人物传

何香姣（1972~1987）女，城关镇龙头村人。1987年6月5日，时近中午，突然狂风大作，雷鸣电闪。为避免河水阻隔，学校决定，提前放学。副校长和4位女教师护送河西的74名同学来到河边，护送学生过河。突然，山洪挟裹着树枝、杂草和碎石，咆哮着从上游席卷而来。河道瞬间被洪水封锁，还未过河的36名同学被围困在河中心的沙洲上，情况万分危急，附近的村民迅速赶来抢救。已经安全到了河西岸的何香姣扔下书包，纵身跳进1米多深的激流中。乡亲们大声喊叫危险让她回来，她没有犹豫，迎着激流继续向前淌去并拼命接近沙洲。她连续救出了3名同学。河水继续猛涨，当香姣第四次冲向沙洲时，两米多高的洪峰呼啸而下，何香姣和沙洲上还未来得及救出的20多名同学被洪水卷走，献出了年轻的生命。

由于家境困难，何香姣曾停学三年。重新插班入学后，她刻苦学习，只用一个月的时间就补齐了半学期的功课，在期末考试中，成绩达到了优秀生的水平。平时，何香姣每天总是最早到校，给校园里的花草培土、浇水，课余时间，她不是热心地帮助后进同学，就是打扫教室和清洁区。冬天，教室的窗户纸没了，她从家里拿来纸和糨糊，悄悄地把窗户糊上。何香姣被选为班里的学习小组组长、少先队组织委员。在家里，何香姣也是一个勤劳、懂事的好孩子。夏收期间，她一人包做全家的饭；打麦场上，她也是父母的好帮手。

何香姣遇难后，共青团安康地委追认她为新长征突击手；共青团陕西省委追授她为中国共产主义青年团团员，并授予红花少年称号；全国妇联书记处批准授予何香姣为中国小英雄称号；1992年10月，陕西省人民政府追认她为革命烈士。

宋福荣（1913~1991）1913年10月生，旬阳县人，中共党员。1935年6月，参加红军（七十四师），任副班长。1938年5月至1943年10月，在延安警卫四团、警备一旅任副排长、排长、副连长。1944年9月至1948年5月，在江汉军区警卫团三营、襄阳四支队任副营长、副指挥长、大队长。1950年5月至1955年6月，在湖北恩施航管站、航空预科总队、中南航空文化学校中南军区十一团任站长、大队长、学员、副团长。1956年4月至1957年5月，在武汉市内卫二团、湖北军区公安一团任团长、副团长。1961年，任湖北宜昌军分区司令部副参谋长。参加各种战斗50余次，1957年10月，荣获三级八一勋章、三级独立自由勋章各一枚。1991年9月，病逝。



李永俊（1972～1993） 蜀河镇高桥村人。李永俊幼时常听父亲讲一些模范人物的事迹，幼小的心灵里就已播下见义勇为、乐于助人、公而忘私的种子。一次放学回家他曾不顾一切从洪水中救出遇险同学，而自己却由于连呛浑水而晕倒在河滩上。1988年7月，李永俊考入咸阳纺织学校，他曾对同学说，家乡很落后，毕业后把所学的知识贡献给自己的家乡。

1993年11月17日，是他母亲的生日，他本来准备请假回家陪老人，但单位人员紧张，他毅然留下来值班。晚上8时许，响起时断时续的撬门声，李永俊借着微弱的灯光发现营业室的后门有人在撬窗，他边喊抓贼边飞速跑过去。盗贼见状迅速越墙而逃，李永俊奋力追赶。追至30米处，他抓住了盗贼，一阵厮打搏斗，盗贼挣脱而逃。在雨雪交加的黑夜，李永俊紧追不舍，在约50米处再次将盗贼抓住。这时盗贼狗急跳墙，拔出尖刀刺进了李永俊的胸膛。李永俊强忍疼痛，仍死死抓住盗贼不放，但终因流血过多，待附近的群众赶来时，盗贼已逃之夭夭，李永俊昏倒在血泊中。李永俊经医护人员全力抢救，因伤势过重牺牲。时年，中共旬阳县委、县人民政府作出《在全县范围内开展向李永俊同志学习的决定》。1995年3月20日，李永俊被陕西省人民政府追认为革命烈士。



陈中根（1918～1994） 旬阳县金寨乡人，政协旬阳县第二届委员会委员。年幼家境贫寒，因拉壮丁要粮所逼而迁居金洞公社木厂大队。少年放过牛、当过长工，被抓过六次壮丁。15岁开始学艺，做过铁匠、木匠、篾匠、漆匠和兽医。1949年，新中国成立后，积极参加反霸减租和土地改革运动。1953年，被保送到安康地委党校学习并光荣加入中国共产党。1954年后，历任旬阳县构元区孟家乡、长沙乡党总支书记、棕溪公社党委副书记、芦池沟铜矿副矿长、长沙公社党委书记。1970年后，历任棕溪、

赤岩区委书记、县工业局局长、机关党委书记等职。

陈中根工作中，坚持为人民服务的宗旨，保持劳动人民的本色，事事为群众谋利益。他在担任区乡领导期间，坚持和人民群众打成一片，下乡与农民同吃、同住、同劳动，了解群众在生产、生活上的困难，经常利用他的手艺，随地设炉为农民打造农具，年参加体力劳动百日以上。他任长沙乡党委书记时，见农民手中缺乏农具，于是就集中18个农村手工业艺人，因陋就简办起了农具厂，集中生产农民群众急需的木犁、背笼等竹木农具，解决了农业生产之急需。在大炼钢铁运动中，他从外地参观学习回来，亲自盘炉，装矿，熬更守夜，钻研技术，终于突破了难关，炼出生铁8400多斤。同年12月他被调任芦池沟铜矿副矿长，又坚持在工地和工人一起钻研开矿、冶炼方法，用土法炼出了7吨铜，在全县创出奇迹。

1959年，旬阳连续三年发生百日大旱，史称“三年困难”时期。见此情形，他主动要求回到长沙公社，带领群众向灾害作斗争。他回到长沙乡后，深入群众，调查研究，及时总结出“高山抓背弯、中山抓水源、低山抓水田”的抗旱措施，提出“山下丢了山上补”、“粮食丢了蔬菜补”的抗灾救灾主张，发动群众救粮、种菜，抓副业，把损失减少到最低程度，当年全公社抢种冬菜5000多亩，精心培育柿子、核桃等“木本粮

食”，挽救了一部分粮食作物，使群众渡过了荒年。随后，他在全公社掀起了修地、种林、养畜高潮，发动群众捡石头、修梯地、种林果、养猪、养羊、养鸡鸭，提高抗御自然灾害能力，努力增加农民收入。三年自然灾害中，他带领农民苦斗了三年，利用扩边展畔扩大耕地面积23%，捡石头地1.1万亩，修梯地1200亩，增加水田48.2亩，营造各种林木10多万株。经过干部、群众的艰苦奋斗，至1962年，农业获得大丰收，全年粮食产量比大丰收的1958年增长了4.2%，比平年的1957年增长25%；生猪增长26.7%，耕牛增长9.1%，山羊增长51.3%；柿子、核桃等木本粮油获得了丰收，使人民群众顺利地渡过了三年自然灾害。事迹在《安康日报》《陕西日报》等报刊上登载，并获得省级劳动模范称号。1994年，去世。



雷振乾(1917~1996) 旬阳县城关镇岩湾村人。县各界人民代表大会五届会议代表。雷过去家境贫寒，以务农兼唱戏为生。解放后，积极带领群众，走合作化道路。1951~1952年，参加反霸减租、土地改革、镇压反革命运动，因工作积极，被选为村民兵队长。他带头组织起临时互助组和长年互助组，即雷振乾互助组，参加互助组的共23户，雷担任组长。1953年，国家号召农民走合作化道路。雷在互助组的基础上，率先组织起全县第一个初级农业合作社——京河乡镜槐农业合作社，入社户数由原互助组23户发展到40多户，雷任社主任。不久，又号召组织高级农业生产合作社，雷又在初级农业生产合作社的基础上组建全县第一批高级农业生产合作社——民合乡金星农业生产合作社。高级社规模由原岩湾一个村40多户发展到由龚家庄、向家岭、瓦渣河、岩湾四个行政村组成，入社农民400多户1600余人，雷任党支部书记、社主任。雷振乾组织的金星农业生产合作社远近闻名，对全县农业合作化起到积极的推动作用。后来随着农业合作社体制的演变，雷又继任岩湾大队党支部书记，革委会主任，大队长等职。

雷振乾在社会主义革命和建设中，带领农民走合作化道路，积极发展生产，推广科学种田，使农业生产得到较快发展，粮食自给有余，为全县农业生产合作社示范。他数次受到省、地、县的表彰奖励，省、地报刊也多次作过介绍。1958年，雷振乾当选为陕西省先进生产者代表会代表。



戴荣变(1920~1998) 女，旬阳县金洞乡太平村人，不识字。县各界人民代表大会五届代表，县政协一、二届委员，旬阳县二、三、四届人民委员会委员。

戴荣变家境贫寒，出身极苦，新中国成立前无房无地，讨过饭、做过长工。自幼做农活，放牛、烧炭、犁地、耙田，样样农活都是能手。新中国成立后在反霸减租、土地改革和农业合作社运动中，处处起带头作用，曾担任乡、村农会代表，土改评论员，县妇女代表会代表。1951~1957年，任金洞乡太平村初级农业合作社、高级农业合作社社长。1963年，任金洞公社太平大队党支部副书记。

翻身做了主人的戴荣变，对社会主义更加热爱，对中国共产党在农村各项政策的

执行坚定不移，劳动生产积极性尤为高涨。在历次改革中，积极主动，勇敢地向封建势力作斗争。在农业合作化运动中，她牵牛扛犁，带头入社，为群众树立了榜样。在担任社主任和大队干部时，她带领社员大力发展粮食生产和多种经营，粮食年年增产，多种经营不断发展，特别是耕牛饲养业发展很快，受到省、地、县的表彰，她领导的农业合作社也成为全县有名的先进合作社。日常生活中，她始终保持劳动人民本色不变，和男人一样，修短发、穿草鞋、腰系草绳、手拿旱烟袋，和男劳力一样提犁扛耙，撒种背粪，年均出勤三百天以上。她一心为公，艰苦奋斗，得到人们尊重，受到政府表彰。1955年，加入共产党。1954～1956年，连续三年出席陕西省先进生产者代表大会，受到表彰。1959年，出席全国劳模大会，受到表彰奖励。



胡孝仁（1921～1999） 旬阳县城关镇人，中共党员。出身贫寒，放过牛，被拉过壮丁，自幼随父学习驾船技术，后以驾船度日。新中国成立初，当选旬阳县城关镇副镇长。当时旬阳没有陆路交通，人们出行和工农业生产物资运输全靠汉江、旬河、坝河等天然水道。为发展水上交通，胡孝仁捐出积累三代的造船积蓄和材料，组建汉江流域第一个航运社——旬阳航运社并出任社长、党支部书记，该航运社规模为汉江安康段之最，有大小船只110余艘，船工800余人，上行汉中，下航武汉。建造本地第一艘机动船（陕旬一号客船），筹建旬阳磷肥厂（金龟上岸下蛋计划），为旬阳经济发展和人民生活做出贡献。

胡孝仁在从事航运事业中，善于钻研，创造“安全多载装草方法”和“岸边荐船方法”，不断提高运输效率，年年超额完成水上运输任务，积累总结水上运输经验。1955年夏，天旱水枯，船只停泊、物资运输受到严重影响。他带头打破传统习惯，采取刨洪、堵水、搬旱、放吊等办法，往返于旬阳至老河口，抢运毛铁、布匹、食盐等生产生活资料和农副产品，保证生产生活资料的供应，且运输量比其他船队提高23%。航运安全上结合自己独特的技艺，总结出汉江内河航运枯水、洪水特殊情况下安全高效运输的诀窍。是年10月，安康市玉米即将脱销，石泉鞣料厂槲皮原料紧张，其他船队因嫌运价低，不愿承运。胡知后说，城市没粮吃，工业没原料，这可是大事，就是只给伙食费他们也要运。立即组织船队从旬阳的蜀河、吕河抢运粮12万斤，槲皮4万余斤，保证了安康粮食供应和石泉鞣料厂原料供应。他集中工人智慧，创出的“安全多载装草方法”，提高装载效率15%，由此将加泡费由原40%降到25%，为国家节约了大量资金。他创出的“岸边荐船方法”保证了行船的安全，6年时间安全航行3.3万公里。

1953年6月，安康港陈启云的船只，为安康专区贸易公司从汉口运回铁锅4000口，行至旬阳月亮滩遇险沉没，胡见状后，立即组织船工百余人，带头潜入江底，将铁锅一口一口打捞上岸，使国家财产免受巨损。1955年6月，魏国安船在旬阳兰滩遇险，他遇见后，先救人，后救物，带头跳入江中抢捞龙须草3000多斤，避免一场恶性事故。1958～1959年间，胡孝仁受命组织伸展疏通旬河仁河口至镇安柴坪60多里的航道和红岩险滩等工程，他坚持与工人同吃同住同劳动，带头亲临险滩操作，战胜各种恶劣滩段，使40余年未通航的航道顺利通航。1956年，胡孝仁荣获全国劳动模范称号，继而出席全

国交通运输先进生产者代表会议，受到毛泽东主席、周恩来总理等党和国家领导人的接见。1959年、1982年，两次当选陕西省劳动模范。1999年，病逝。



刘乃因（1915~1999） 河北省南宫县人。南宫县简易师范毕业。1938年，参加革命，在山东省恩县敌（日本）占区开展游击工作。1939年，加入中国共产党。1940年1月至1942年10月，历任垂杨县抗日民主政府文教科科员（时南宫县划分为南宫和垂杨两个县）、科长。1942年10月，任垂杨县抗日民主政府秘书（其间，曾代理县长）。1944年8月，任恩县抗日民主政府副县长，主持政府工作。1945年9月，调任高唐县人民政府副县长。1946年，在中原局党校学习，结业后随军南下。1948年5月，任中共两郟地委秘书长。陕南军区组建后，于1949年随军西进至旬阳，先后任洵阳县民主政府、洵阳县人民政府县长及中共旬阳县委书记。历任旬阳县各界人民代表会议一、二、三、四届副主席，第五届主席。1953年3月，任中共安康地委组织部长。后历任西北煤炭地质勘探局副局长、全国煤炭工业部赴苏联学习代表团党委书记、开滦煤田地质勘探队推广苏联经验工作队党委书记、全国煤炭部地质司副司长、山西晋西机械厂党委书记，太原市科委党委书记、主任等职。1983年离休。1999年11月病逝。

刘乃因在任洵阳县民主政府县长（1948.5~1949.1）和洵阳县人民政府县长（1949.1~1950.5）以及任中共旬阳县委书记（1950.5~1953.5）期间，为洵阳解放和建立人民政权做了艰苦细致的工作。新中国成立后，他不畏艰难，积极领导洵阳人民肃清土匪、特务，开展生产自救，进行反霸减租、土地改革、民主建政，为恢复和发展生产，巩固新生政权作出了贡献。



李文英（1937~2002） 旬阳县城关镇人。烈士李兆众之子，中共党员，正师级干部，高级工程师。1956年，毕业于安康中学。1962年，毕业于北京理工大学导弹系，同年参军分配到解放军空军第一研究所工作。1969~1971年，在黑龙江佳木斯五七干校工作锻炼。曾担任国家重点工程——飞机改装工程副总工程师，研究室技术委员会委员，课题研究组组长等职务；曾完成科研成果12项，获全国科技大会奖1项，军队科技进步二等奖3项，其中一项填补国内空白，达到国际先进水平；获两项国家科研专利，荣立两次三等功，嘉奖一次。2002年，在北京病逝。



项鸿恩（1908~2002） 字春波，旬阳县蜀河镇人。自幼读私塾，有弟兄八人，排行老七。受胞弟项鸿国（排行老八，革命烈士）影响，鸿恩很早就倾向革命，极力支持鸿国革命，曾于1948年在汉江安康某渡口掩护一名革命者安全过江。1950年，参加工作。1951年，在旬阳南区土改工作队工作。1952年，入西北人民革命大学（政研班）学习。1953年6月，学业期满后在旬阳县人委工作。1954年后，担任县卫生科副科长。1956年，入陕西省行政干部学校（第七期）学习，是年，当选副县长，后连任六

届。其间于1960～1961年入陕西社会主义公学（第三期）学习。“文化大革命”中受到冲击、批斗、游街，在县人委机关茶炉烧开水，在白柳农场劳动，县委白柳党校管伙、管图书，县文化馆工作。曾任旬阳县人民代表大会第一、二、三、四、五、六、八届人大代表，旬阳县各界人民代表会议第五届常委，政协旬阳县第一、二届委员会副主席，1988年，退休。

鸿恩一生勤奋，克己奉公。1950年，在沙沟投资开设中药店，参加工作后交由他人经营，后药店无偿转为公社卫生院。土改时，按政策要给家中留生活住房，可他坚持不留，只保留合法的工商业房产。1956年，他担任副县长后，组织上允许家属迁居县城，他坚持家属仍租房居住蜀河镇。原保留的工商业房产，从20世纪50年代起就一直由蜀河供销社租用，1979年，他背着子女，仅以3000元象征性的价钱将24间房屋卖给蜀河供销社。后来子女们要求赎回房产，受到他的制止。他说本意就是要送给国家。

他多才多艺，厨艺、绘画、纸扎、医学样样精通。新中国成立前从事药业生意，还在蜀河职中兼任美术教员。退休后多次为蜀河镇春节灯会做纸花，扎滚龙、画狮子、彩船。八十六岁高龄绘画作品曾在陕西省画展中获奖。



许立俭（1961～2002） 旬阳县庙坪乡檀木村人。西安交通大学系统工程博士、硕士生导师、教授。1978年，考取西北大学。1982年，毕业后分配至陕西工学院（后为陕西理工学院）任教。1987年，考取西北大学硕士研究生。1990年，考取西安交通大学系统工程博士研究生。1993年，在青岛大学任教。同年，晋升为副教授。1996年，晋升教授。他是山东省青年学术骨干及学科带头人，青岛大学国际商学院副院长，九三学社青岛大学二支委主委，八届山东省政协委员。许立俭教授学术研究的主要方向为系统工程及大系统理论，复杂系统控制领域研究居国内领先水平；出版专著1部，主编出版教材1部。承担国家自然科学基金、山东省自然科学基金、山东省教委基金、青岛市科委基金等项目共7项，获国家教委科技进步二等奖1次。他坚持在教学第一线承担繁重教学任务，治学严谨，教书育人，先后为本科生、研究生开办“控制论原理”、“高级编程技术”、“运筹学”、“系统工程”等十几门课程。2002年6月，病逝。



鲁继耀（1919～2003） 1919年2月，出生，旬阳县神河镇人。1946年7月，入伍参加革命。1946～1949年，在刘、邓大军的二野四纵十一旅三十三团历任战士、班长。1949～1954年，在陆军第十四军四十二师步兵第一二四团四连任排长、副连长、连长，随部队转战安徽、湖北、湖南、江西、广东、广西、云南、四川、西康、西藏等省区，参加渡江作战、湘赣边作战、两阳（阳江、阳春）战役、粤桂边围歼战等重大战役。1954～1959年，在陆军第十四军四十二师步兵第一二四团，历任二营副营长、团机关管理股长。1959～1961年，中国人民解放军武汉后勤学院在职学习深造。1961～1970年，在陆军第十四军四十二师步兵第一二四团任后勤处处长。1970～1974年，在云南生产建设兵团第一师历任后勤部副部长、部长。1974～1982年，在陆军第十四军四十二师后勤

部历任副部长、部长。期间，参加了1975年的沙甸、平远街平叛战斗和1979年对越自卫还击作战、1981年扣林山地区对越反击战，多次荣立军功。1982年10月，离休（享受副师级待遇）。曾获“八一勋章”、“胜利功勋荣誉章”等。2003年4月，因病去世。



柯善述（1967~2005） 旬阳县棕溪人，镇计划生育办公室主任。他为人热情、办事干练，工作责任心强，讲原则。靠铁腿、铁嘴和热心把号称“天下第一难”的计划生育工作做的有成效有特色，乡亲们把他当知心朋友，他把乡亲视为亲人。他常说：“少数群众不理解计生政策，工作本身难做；如果造成了生育事实，就必须收社会抚养费，现在群众又那么困难，咋忍心因为我们执行计生政策不到位而给群众带来沉重的经济负担呢？”计划生育工作繁琐复杂，且多不为人理解，他为推动工作开展坚持每年下乡200多天。和群众面对面谈政策、拉家常，争取计生户理解和支持。有几次被难缠户百般辱骂，甚至于拳打脚踢，其他工作人员都看不下去，而他还是不停地讲国家计生政策，最终还是取得他们的理解，愉快地配合做手术。每遇到生活困难的计生对象在做手术期间，他主动给买吃的、拿用的、付车费，他所存笔记本中密密麻麻地记满了育龄妇女的基本情况和需要解决的计生问题。人们称柯善述是“勤务员”，领着计生对象去计生服务站做手术，路途帮忙拎被子拿东西，手术后熬更守夜看护，还要一边照管他们的孩子。执行政策中，一把尺子量到底，只看国策不看人，他常对其他工作人员说，特殊战线，就得讲公平公正，不知有多少群众雪亮的眼睛盯着，要是一碗水端不平，群众上门讨说法，计生工作就没法搞了。为此他顶住说情，许多亲戚朋友对他多有埋怨。1997年的一天，曾经有人把杀猪刀架在他的脖子上，拿水果刀抵住他的肚子，面对威胁，他毫不畏惧：“你有本事把我杀了，照样有人有本事叫你做手术。”对自己的妻儿，他总是叮嘱，半夜陌生人叫门不要开，放学早回家。长期的工作实践，他凭着对计生工作的一腔热情，使棕溪镇群众生育观念发生变化，棕溪镇成为全县计生工作的“试验田”。他与时俱进，把计生重点由单纯的查、管、罚转变为优质服务，推出计生节育知情选择，实行计生村民自治，争取政策减免计生子女学杂费，把计生工作与勤劳致富、与建设文明幸福家庭结合起来，计生基本国策深入人心，许多经验在全县推广。2001年，被中共陕西省委、省人民政府表彰为全省计生工作先进个人。

柯善述因积劳成疾，于2005年3月不幸病逝。5月15日，中共旬阳县委做出关于开展向柯善述同志学习的决定。他的事迹先后在《陕西日报》《当代陕西》《陕西人口》等报刊、媒体上专题报道，中共旬阳县委组织部、宣传部编印《柯善述——爱岗敬业的好党员》单行本在全县印发，并组成柯善述先进事迹报告团，赴安康市市直部门和县乡村进行宣讲。



张德满（1933~2006） 又名张小娃，旬阳县双河镇莲花村人。1947年3月，参加革命根据地区分队。1948年5月，编入镇安县独立营。先后在镇安、洵阳、郧西进行游击战争，战斗中多处负伤。1949年4月，编入上关独立营，曾荣立三等功。5月，被编入五十七师，在一次攻城战斗中，抡起炸药包，炸毁了敌人碉堡，荣立二等功。6月，在围歼敌人骑兵部队

中，巧用智谋，消灭了骑兵，再立二等功。1949年12月，张德满调入安康军分区警卫连六班任班长。1950年5月，调安康军分区司令部任警卫员，出席安康军分区党代表会议。1951年5月，调北京警卫师三团一营一连战士。1952年，任班长。1953年，调中央警卫师政治保卫队任队员、队长、中队长。其间，于1953年随陈毅前往西藏，保卫首长安全。开会时，发现两名特务刺杀陈毅，张德满手挥双枪将特务击伤并将其抓获，被评为“执勤能手，技术能手，射击能手”。1953年6月，由中国人民解放军公安警卫师司令部、政治部发给“为人民立功”功劳笔记本，笔记本内有毛主席、朱德总司令等领导人题词。1957年，张因病回家，调洵阳县双河区公所工作。1961~1967年，任双河区武装干部。1967年，身体不适，经组织安排回家休养。2006年6月，病逝。



罗玉成（1930.11~2007.6） 1930年11月生，旬阳县吕河口人。世代以驾船为业。他从小随父在船上生活，学会驾船后，被别的船主雇用。1950年，与他人合作购买24吨级的鸭首船1艘，为安康贸易公司转运土特产品。1956年，由旬阳航运管理所派往湖北省航管局船员培训班，学习驾驶轮船的操作技术。1957年，先后到杭州接收陕拖一、二号船，到武昌接收陕拖三号船；又到湘潭接回3艘木驳，到长沙接收6艘木驳。1958年，由武汉驾驶陕拖二号，试航回安康，加入陕南航管局一队，航行于安康—武汉间。1969年，同安康造船厂党益世等4人，到常德学习制造铁壳机船技术，学成后试制延安号拖轮。1979年，同党益世等8人到无锡、苏州学习制造水泥船，返回后即制造水泥船支援襄渝铁路建设。1980年，担任水电三局轮船驾驶员训练班讲师。1989年，在安康地区交通局轮船驾驶员训练班当讲师。1990年，退休后还多次参与驾驶技术讲学活动。2007年6月，因病去世。

罗玉成成为安康地区汉江航运做出了不少贡献。人民交通出版社出版的《陕西航运史》中的“航运人物”有传。



王 愚（1931~2010） 又名王倍愚。祖籍陕西旬阳，系杨虎城十七路军总参议、陕西省民政厅厅长王一山之子。王愚为中共党员，诗人，著名文学评论家。曾任中国小说学会常务副会长、中国文艺理论家学会顾问、陕西省作家协会副主席、陕西文艺评论家协会主席、《小说评论》杂志主编、编审。曾为西北军政大学学员。1950年，毕业于西北艺术学院中文系；历任中国作协西安分会《延河》杂志编辑、评论组组长；陕西省有突出贡献专家，享受国务院政府特殊津贴。1955年10月，发表处女作《谈〈三里湾〉中的人物描写》，在文坛引起反响。1956年，任《延河》文学月刊社理论编辑，因一篇尚未发表批评周扬的论文《从文学实际出发》获罪，此后被流放、坐牢、打成现行反革命，划成右派分子。1979年，平反，重返《延河》文学月刊，任理论组副组长、组长。1979年后，被西安交通大学人文学院、陕西师范大学、西安联合大学（西安文理学院）等多家高校聘为兼职教授。1982年，加入中国作家协会。1985年，获首届中国作家协会优秀编辑奖；1996年，获陕西省作协505杯文学评论奖；1999年，获陕西省人民政府炎

黄优秀文学编辑奖；2009年，获中国作家协会从事文学创作六十周年荣誉奖章。著有文艺评论集《王愚文学评论选》《人·生活·文学》《新时期小说论》（合著）及《当代文学述林》《也无风雨也无晴》《心斋絮谈》《落难人生》等，有关作品曾获1986年、1988年当代文学野马和云冈研究奖。

王愚生前好酒，外号酒仙；敢怒敢言，人称陕西鲁迅；戏剧家曹颜有诗为证：“旬阳王愚半世蹉跎，陕西鲁迅志不可夺；良师益友今之伯乐，为人耿直品格巍峨。”先生逝后，县委、县政府于青泥社区创建“王愚纪念馆·旬阳英才展览馆”，制作铜像一尊，出版文集四卷，展览遗物若干。

第二章 人物录

张频蕃 男，1914年生，旬阳县城关镇刘店铺人。1938年8月，参加八路军。1939年12月，加入中国共产党。抗日战争时期，任中国人民抗日军政大学学员，晋绥军区司令部二科参谋，侦察股长兼侦察连连长，晋绥军区司令部二科副科长。解放战争时期，任晋绥军区司令部二科科长。中华人民共和国成立后，任总参谋部动员部副处长、处长，甘肃省军区副参谋长、参谋长、副司令员。1980年4月，离职休养，正军级待遇。离休后定居西安。张一生勤俭朴素，2008年4月16日，将自己节俭的10万元生活费捐给旬阳县城关镇刘店铺小学，用于奖励优秀师生和救助刘店铺村家庭困难学生读书。

宋元刚 男，1941年8月26日生，旬阳县城关镇宋家坪人。少时先后就读于刘湾小学、旬阳中学。1959年，被招为飞行学员，在保定空军第二航空预备学校接受培训，主学歼击战斗机驾驶。1960年，参加国庆阅兵空军方队，任班长。1961年，在二预校学习，同年加入中国共产党。1962年，调河南信阳空军高炮学院，学习高炮修理专业，任区队长。1964年，学习期满在广州军区空军机械修理厂实习锻炼。1964年12月，分配到空军高炮学校训练部研究室任教员。1969年12月，任空军高炮13师38团9连副连长。1970年1月，任兰空部队高炮连副连长，1971年，任连长，1972年，任副营级训练股副股长，1973年，任正营级股长，1975年5月，任高炮13师38团作训股股长。1976年，入河北宣化炮兵学院中级指挥班学习，1977年，冬任高炮41团参谋长。1979年12月，任空军高炮40团团长。1981年12月，任高炮14师副师长，1983年5月，任师长。1987年，调任空军高炮学院院长。1988年9月，被授予大校军衔。1991年，入国防大学指挥系进修。1993年2月，以空军军事代表团成员出访津巴布韦。1994年春，任广州军区空军副参谋长。1995年8月1日，被授予少将军衔。1999年，随总部军事工作团赴香港驻军进行半月调查。2000年3月，退休。退休后，为旬阳中学筹资30万元改造综合教学楼，本人捐款1万元、计算机20套；为刘湾小学捐资1万元，并资助20名贫困儿童读完小学。

鄢清才 男，1943年10月生，旬阳县桐木镇人，中国人民解放军指挥员。1963年11月，入伍。1965年，加入中国共产党。历任新疆边防部队战士、文书，后任边防部队政治指导员、团政治处干事、组织股长、政治处主任、团政委、伊犁军分区政治部主任、政治委员。1996年，调西安军分区任政治委员、兼西安空军预备役师政委。为陕西省和西安市人民代表大会代表。

郭应成 男，1944年10月生，旬阳县吕河镇人。1963年，毕业于旬阳高中，是年7月应征入伍，历任战士、文书、班长。1965年5月，加入中国共产党。1966年8月，被选送陆军学院政治指导员队学习。1969年8月，毕业，任营部书记。是年秋，调至新疆军区边防第一营工作，先后任政治干事，达尔汗边防连指导员。1971年5月，调至阿勒泰军分区，先后任组织干事、政治部秘书、组织科副科长、科长。1980年2月，任新疆军区边防第四团副政委。1982年3月调北疆军区任组织处副处长、处长。1985年11月，任新疆军区政治部副秘书长。1990年6月，任兰州军区守备旅政委、党委书记，新疆军区党委委员。1993年5月，任新疆军区后勤部政治部主任，后勤部党委常委。1996年6月，任解放军驻乌鲁木齐铁路局军事代表处政委、党委书记。大校军衔，军队正师职职务。2000年，退休。

李树宏 1945年5月生，中国人民解放军指挥员，旬阳县甘溪李家阳坡人。1964年12月，参军，在陆军21军62师185团通信连先后任战士、班长、排长等职。1969年10月在185团司令部任副股长、股长等职。1979年2月后，在兰州军区司令部通信部任正营职参谋、副处长、处长等职。1985年6月，在兰州军区西安陆军学院通信训练大队任副师职大队长。1986年3月，任兰州军区陆军士官学校校长。1986年8月，在中国人民解放军国防大学基干系6队学习。1988年8月，任兰州军区司令部通信部副部长。1998年3月，任宁夏军区固原军分区司令员。2000年10月，任宁夏军区副参谋长。

杨有金 1951年1月生，中国人民解放军指挥员，旬阳县庙坪乡人。1969年2月入伍，在陆军39师115团3营机炮连服役，12月入党。1971年9月，在陆军39师115团政治处任宣传干事。1973年7月，在陆军第13军政治部宣传处任宣传干事。1984年8月，在陆军第13军政治处任主任。1989年2月，在步兵37师110团任政治委员。1990年9月，在陆军第13集团军政治部宣传处任处长。1995年12月，在陆军第13集团军装甲旅任政治委员。1999年12月，在四川德阳军分区任政治委员，大校军衔。

周武胜 1955年8月出生，旬阳县小河镇膀子村人，硕士学历。1983~1998年，在中华人民共和国兵器工业部工作，后任副处长、处长、副局长。1998年，任中华人民共和国国防科学技术工业委员会国际合作司副司长。2000年，任国际合作司司长。2008年，任中华人民共和国国家科技工业局军贸与外事司司长。2011年，任国家国防科技工业局总工程师。

王昌顺 1957年7月出生，陕西旬阳人。1983年3月入党，博士研究生学历。1976年

2月，在民航部门工作，历任管制员、组长、副主任、主任、副处长、党委副书记、处长。1995年11月，任新疆航空公司副总经理（新疆管理局副局长）、党委常委。1998年10月，任新疆航空公司党委书记、副总经理（新疆管理局党委书记、副局长）。2000年10月，任中国南方航空股份公司总经理、副董事长、党委副书记。2002年9月，任中国南方航空集团公司副总经理、党组成员、中国南方航空股份公司总经理、副董事长、党委副书记。2004年8月，任中国民用航空总局副局长、党委委员。2008年3月，任中国民用航空局党组成员、副局长（副部长级）。2009年10月，当选中国民航工会第五届全国委员会主席。2011年10月，任中国航空集团公司总经理、党组副书记、国航股份公司董事长。2014年1月，任交通运输部副部长、党组成员。2014年9月，兼任中共交通运输部直属机关委员会书记。第十二届全国人大代表。

刘小燕 女，1958年11月出生，旬阳县神河镇人。省委党校大学学历，工商管理硕士。1978年1月，在陕西省财经学校财政专业学习。1980年2月，在陕西省财政厅预算处工作，1985年12月，加入中国共产党。历任陕西省财政厅预算处副处长、处长。1996年12月，任陕西省财政厅副厅长、党组成员。2006年4月，任陕西省政府副秘书长（正厅级）、办公厅党组成员。2006年11月，任陕西省政府副秘书长（正厅级）、办公厅党组成员兼省金融工作办公室主任。2008年2月，任陕西省财政厅党组书记，省地方税务局党组书记。2008年3月，任陕西省财政厅厅长、党组书记，省地方税务局党组书记。2012年5月，当选为中国共产党陕西省第十二届委员会常务委员会委员。2012年6月，任中共陕西省委常委、省委秘书长、省财政厅厅长。2014年1月，任中共陕西省委常委、省委秘书长、省直机关工委书记。陕西省第十二次党代会代表，省十一届人大代表。

陈分新 男，1962年2月出生，旬阳县棕溪镇人，中共党员，大专文化。陕西省劳动模范，中共十六大代表，陕西省十次、十一次党代会代表，安康市一次、二次党代会代表，旬阳县十一次、十二次、十三次党代会代表，安康市一届、二届人大代表，全国十一届人大代表。1980年11月至1984年1月，在新疆武警总队哈萨克自治州支队第三中队服役，1984年1月至1991年10月，在旬阳县棕溪镇王院村担任团支部书记、民兵连长，1991年10月至1992年10月，任旬阳县棕溪镇王院村村委会主任，1992年10月，任旬阳县棕溪镇王院村党支部书记。

在家庭遭受厄运，妻子身患骨癌被锯掉一条腿的困难条件下，他毅然扛起王院村党支部这面大旗，带领村民修路、引水、拉电、建校、兴产业，使封闭落后的穷山沟实现了通路、通电、通自来水，有电视、电话，建起了新房。村民人均纯收入由原来不足400元，发展到2007年的3260元，高于全省水平，村民的生产生活条件得到改善，村容村貌发生了巨大变化。陈分新是旬阳县基层先进典型，是农村党支部书记的一面旗帜。2001年6月，中共旬阳县委、中共安康市委先后作出向陈分新学习的决定。2002年11月，中共陕西省委组织部、中共陕西省委党建工作、基层组织建设领导小组办公室作出在全省向陈分新学习的决定。新华社、中央电视台、陕西电视台和《人民日报》《陕西日报》《农村工作通讯》《当代陕西》《安康报》《华商报》等四十多家新闻媒体先后报道了陈分新的先进

事迹。王院村党支部被陕西省委、中组部命名为农村先进基层党组织。

郭青山 男，旬阳县麻坪镇人。1962年8月出生。1981年10月入伍。1985年7月加入中国共产党。1986年7月，任汽车三团政治处宣传股正排职干事。1988年7月，任汽车三团政治处宣传股副连职干事。1988年8月，被授予中尉军衔。1989年9月，任南京政治学院新闻学系学员。1991年7月，任总后勤部青藏兵站部政治部宣传科正连职干事。1992年9月，晋升上尉军衔。1993年7月，任总后勤部青藏兵站部文化工作站副站长。1994年，任营职干事。1996年1月，任总后勤部青藏兵站部政治部宣传科副营职干事。1996年2月，任总后勤部青藏兵站部政治部宣传科副科长，晋升少校军衔。1998年3月，任解放军325医院政治处主任。1998年6月，任后勤指挥学院政治部副团职干事。1999年12月，任总政治部干部部老干部局副团职干事。2000年2月，晋升中校军衔。2001年6月，任总政治部干部部老干部局正团职干事。2004年2月，晋升上校军衔。2004年6月，任总政治部干部部老干部局副师职干事。2008年2月，晋升为大校军衔。2009年2月，任解放军总政治部干部部老干部局副局长（正师职），大校军衔。先后立三等功3次，二等功1次。

龚德银 男，1969年10月7日生，旬阳县蜀河镇人。2002年，外出打工时，被骗负债4万多元，靠捡破烂养家糊口。2002年3月20日，在西安糖酒博览会上做保洁员，捡到一个内装1万元现金和30多万元有价证券的密码箱。面对巨款，龚德银没有据为己有，而是联系上失主，在失主的要求下，龚德银赴成都将失物送回失主手里。当失主发现包内钱物一样不少时，拿出4000元做酬谢，被龚德银坚决拒绝。龚德银的事迹在全国传开后，成都、西安、安康等城市一些知名企业积极与其联系，愿高薪聘请其到舒适、优越的环境工作，但他一一谢绝，他认为自己是干体力活的，还是想回到家乡旬阳发展。2002年4月7日，央视《实话实说：行千里路送万元钱》对他的事迹作了报道。2002年8月，被安排在县环卫所工作。2002年12月，龚应邀前往北京参加“诚信中国”晚会。同年，旬阳县文明委发出《关于开展向龚德银同志学习活动的决定》，并授予“好公民”荣誉称号。2003年，龚德银当选为旬阳县政协常委。2009年5月，以龚德银事迹为原型的喜剧电影《羊肉泡馍麻辣烫》在西安四家影院首映。

陈明钰 男，1973年出生，中共党员，旬阳县吕河镇人。1994年，高中毕业到青岛打工。1996年，自学法律，1999年，获得山东大学法律专科文凭。2000年11月23日，在共青团青岛市委的帮助下成立专门为打工青年提供免费法律咨询的“小陈热线”，通过法律咨询、法律援助、工伤探访、文化娱乐、技能指导等形式为全国的打工青年提供免费服务。“小陈热线”一直致力于务工青年如何更好地熟悉城市生活、融入城市生活和享受城市生活而努力。2005年9月12日，陈明钰先进事迹在北京人民大会堂举行首场报告，随后赴郑州、上海、广东、深圳、重庆等地巡回报告，他的事迹深深打动了数以万计的听众。2006年，在市南区委、区政府的帮助下，成立了青岛市市南区新市民之家。2007年，在城阳区团委的帮助下，在流亭工业园成立了“新市民家园”。

陈明钰先后被评为青岛市十大新闻人物、山东省十大杰出进城务工青年、全国十大杰出进城务工青年、全国计生工作杰出志愿者，并荣获中国五四青年奖章。2008年，被选拔为北京奥运会火炬手。陈明钰曾当选为青岛市第十二届政协委员、市青年联合会副主席、市南区青年联合会副主席，山东省十一次团代会和共青团十六大代表。

第三章 人物表

一、旬阳县1989~2009年获全国及省部级劳动模范、先进工作者荣誉一览表

表32-3-1

姓名	出生年月	表彰项目	奖励规格	表彰时间
田元林	1957.9	农业基点先进调查员	国家农业部	1989.3
屈印文	1937.8	全国教育系统劳动模范	国家教委、人事部、全国总工会	1989.12
张兆文	1950.9	全国优秀体育教师	国家教委、人事部	1989
李荣斌	1948.10	全国优秀教师	国家教委、人事部、全国总工会	1989.12
刘景才	1952.12	全国优秀教师	国家教委、人事部、全国总工会	1989.12
罗从云	1955.4	陕西省优秀教育工作者	陕西省人民政府	1989
孙启洲	1941.12	全国优秀教师	国家教委、人事部、全国总工会	1989
刘素婵	1953.4	全国优秀教师	国家教委、人事部、全国总工会	1989
张礼俊	1963.1	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989
龚新升	—	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989
胡广义	1962.7	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989
魏长玉	1947	陕西省优秀教师	陕西省人民政府	1989
夏雅满	1949.11	全国优秀教育工作者	国家教委、人事部、全国总工会	1989
陈峰	1933.4	全国文物保卫先进工作者	国家文物局、公安部	1989
		陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992
谢道武	1938.12	优秀警察	国家公安部	1990
雷绍斌	1948.10	财贸系统思想政治工作先进工作者	陕西省人民政府	1990
华向孔	1941.9	全国优秀教师	国家教委	1991
吴德珠	1953.4	优秀党务工作者	中共陕西省委	1991.6
黄开芬	1960.11	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1992.7

续表

姓名	出生年月	表彰项目	奖励规格	表彰时间
孟希宏	1938. 1	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992
徐 峰	1938. 11	陕西省级劳模	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992
雷甲仁	1938	陕西省级劳模	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992
贾文森	1938	全国优秀教师	国家教委	1993. 9
刘远清	1949. 7	优秀乡镇企业家	陕西省人民政府	1993. 11
		第三届陕西省乡镇企业家		1998. 3
		第四届优秀乡镇企业家		2002. 9
蔚支瑞	1947. 12	全国优秀人民警察	国家公安部	1995
屈善志	1955. 9	全国优秀教师	国家教委	1995
曾汉宝	1947. 1	全国优秀教师	国家教委	1995
王贤强	1950. 2	清产核资工作先进个人	陕西省人民政府	1995
何家敏	—	学雷锋先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995. 2
杨长山	1924. 8	老干部发挥作用先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995. 6
赵德学	1963. 1	烟草系统优秀工会工作者	中国轻工业工会全国委员会	1996
张代顺	1940. 5	陕西省特级教师	陕西省人民政府	1996
柯尊珍	1953. 6	计生工作先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1996
李忠民	1957. 3	烟草工业优秀工会工作者	中国轻工业工会全国委员会	1996. 1
张兴成	1959. 4	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997
华向斌	1954. 4	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997
陈 玲	—	社会主义精神文明建设先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997
王国文	—	社会主义精神文明建设先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997
吉明忠	1948. 5	优秀国家公务员	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998. 7
陈 芳	1969. 4	全国模范教师	国家教育部、人事部、全国总工会	1998. 9
		全国教育系统劳动模范		
高彦林	1950. 4	拥军优属先进个人	中共陕西省委、省政府、省军区	1998. 7
张旬莉	1972. 8	全国艺术教育先进个人	国家教育部	2000
李春来	1954. 8	全国村(居)委会优秀计划生育工作者	国家计划生育委员会	2000. 7
赵德学	1963. 1	全国烟草系统劳动模范	国家烟草专卖局	2000. 8
吴自成	1961. 9	全国优秀教师	国家教委	2001. 9

续表

姓名	出生年月	表彰项目	奖励规格	表彰时间
刘昌松	1956. 10	计划生育工作先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	2001
		婚育新风进万家先进个人	国家计生委、中宣部	2002
李春喜	1956. 4	陕西省先进工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002
陈分新	1962. 2	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002
		优秀共产党员标兵	中共陕西省委	2003. 8
熊生明	1959. 2	一等功	国家劳动和社会保障部	2002
陈贵荣	1949. 12	陕西省先进工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002
曾 炜	1966. 9	抗洪救灾先进个人	陕西省人民政府	2002
杜登柱	1954. 12	精神文明建设先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002
邹 勇	1968. 4	抢险救灾先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002. 9
雷绍新	1959. 10	全国档案系统先进工作者	人事部、国家档案局	2003
李忠民	1957. 3	烟草行业优秀工会工作者	中国财贸轻纺烟草工会全国委员会	2003. 12
华文忠	1968. 9	计生工作先进个人	国家计生委	2004. 2
刘国强	1968. 11	全国十佳歌手	中国文联	2004. 8
肖德平	1970. 5	诚实守信先进个人	国家商务部	2004
李文举	1954. 2	全国群众体育先进个人	国家体育总局	2002
王孝学	1956. 5	全国优秀婚姻登记员	国家民政部	2004
屠 琼	1969. 11	先进女职工工作者	财贸轻纺烟草工会全国委员会	2004. 11
焦新龙	1974. 1	全国优秀少先队中队辅导员	全国少工委	2005
陈春来	1959. 12	优秀中国特色社会主义事业建设者	中共陕西省委、陕西省人民政府	2005. 5
周 婧	1976. 9	乡镇企业系统优秀统计工作者	国家农业部	2005. 9
陈明钰	1973. 8	全国十大杰出进城务工青年	共青团中央、劳动和社会保障部	2005. 11
丁云高	1963. 10	全国五一劳动奖章	全国总工会	2006
梁 鸣	1957. 11	全国成人高校招生先进个人	国家教育部	2006
陈良军	1956. 11	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	2007
陈德智	1963. 8	省级优秀党务工作者	中共陕西省委	1998. 7
孔祥江	1964. 9	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	2007
		科普惠农兴村先进个人	中国科协、财政部	2008
马 赞	1963. 5	陕西省绿化先进个人	陕西省绿化委员会	2007. 8

续表

姓名	出生年月	表彰项目	奖励规格	表彰时间
刘平辉	1968.4	全国优秀人民警察	国家公安部	2007
袁文勇	1958.5	全国总工会优秀工会工作者	全国总工会	2008
陈陶	1958.1	“三八”红旗手	全国妇联	2008.3
吉兴兰	1960.8	农村妇女“双学双比”女状元	全国双学双比活动领导小组	2008.3
刘世权	1962.1	“五好文明家庭暨绿色家园户”	全国“五好文明家庭”创建小组	2008.3
王治红	1961.9	平安家庭	全国平安家庭活动领导小组	2008.3
来显毅	1963.10	小城镇建设优秀镇长	国家建设部	1996

注：表中“—”表示出生年月不详。

二、在外工作的旬阳籍处（团）级以上领导干部一览表

表32-3-2

姓名	籍贯（出生地）	现（曾）任最高职务
巴胜基	旬阳县桐木镇	东航股份公司纪委书记、工会主席
曹明智	旬阳县神河镇	新疆阿克苏市人防办副主任
曹显树	旬阳县吕河镇	中国农业银行陕西省分行纪委书记
曹应政	旬阳县桂花乡	安康市政协经济科技委员会办公室主任
陈开军	旬阳县段家河镇	眉山市纪检委副书记
陈明鸣	旬阳县关口镇	安康市公安局交警支队支队长
陈星美	旬阳县石门乡	北京市西城区民航局副局长（正处）
程康	旬阳县桐木镇	汉中市地震局局长
程家星	旬阳县构元乡	安康市人大常委会副秘书长、财经委主任
崔用慧	旬阳县石门乡	安康市环保局局长
党春霞	旬阳县段家河镇	政协白河县主席
邓方	旬阳县神河镇	陕西省政治学院办公室主任
方昭成	旬阳县城关镇	省地矿局党委副书记、副巡视员
龚永库	旬阳县棕溪镇	襄阳市公安局基建领导小组成员兼办公室主任
郭安平	旬阳县吕河镇	安康市信访局局长、党组书记
郭德林	旬阳县金寨镇	白河县委副书记、县政府县长
郭岩昌	旬阳县石门乡	乌鲁木齐武警边防指挥学校大校教官
郭正明	旬阳县棕溪镇	安康市农综办主任、党组书记

续表

姓名	籍贯(出生地)	现(曾)任最高职务
何邦军	旬阳县城关镇	平利县委书记
何在志	旬阳县城关镇	户县惠安化工厂正团级军代表
胡广荣	旬阳县赵湾镇	西藏军区后勤部财务处处长
胡海琴	旬阳县棕溪镇	陕西省京剧团团长
胡金宝	旬阳县赤岩镇	陕西省烟草公司副巡视员、人事处处长
黄万林	旬阳县神河镇	陕西省纪委办公厅行政处调研员
黄兴悦	旬阳县段家河镇	南航集团建设开发有限公司党委书记
黄中波	旬阳县金寨镇	澄城烟厂厂长
吉应城	旬阳县棕溪镇	陕西省烟草专卖局纪检组长
江盛山	旬阳县吕河镇	平利市人大常委会主任
荆成义	旬阳县神河镇	安康市委党校调研员
雷建	旬阳县关口镇	成都军区后勤部长
雷绍新	旬阳县蜀河镇	深圳市国土房管局主任
李才余	旬阳县赤岩镇	四川省资阳市武警支队政治处主任
李道保	旬阳县甘溪镇	安康市城建局调研员
李厚文	旬阳县白柳镇	解放军第四军医大学研究生大队大队长
李启良	旬阳县棕溪镇	安康市政协副主席
李世瑞	旬阳县赵湾镇	乌鲁木齐海关总署
李先院	旬阳县构元乡	陕建集团财务处长总会计师
李祥富	旬阳县赤岩镇	青海武警总队格尔木三支队政治处政委
李兴友	旬阳县张坪乡	甘肃省民航总局局长
李秀平	旬阳县桐木镇	陕西省财政厅国资委副主任
梁籽	旬阳县段家河镇	安康军分区政委
梁真全	旬阳县吕河镇	青海省人力资源和劳动社会保障厅规划处长
刘辉	旬阳县麻坪镇	成都军区政治部文化部(处级干部)
刘聪博	旬阳县段家河镇	中共咸阳职业技术学院院长
刘家英	旬阳县甘溪镇	中医研究院针灸研究所书记
刘清举	旬阳县石门乡	新疆阿克苏市政法委(处室)主任
刘清沛	旬阳县石门乡	青海省西宁送电工程公司副经理

续表

姓名	籍贯（出生地）	现（曾）任最高职务
鲁 鸣	旬阳县神河镇	咸阳核工业部215医院院长
鲁 勇	旬阳县桐木镇	陕西省残疾人用品服务指导中心主任
鲁延清	旬阳县甘溪镇	安康市安监局局长、党组书记
骆春刚	旬阳县庙坪乡	安康市中心医院党委书记
吕义林	旬阳县棕溪镇	兰州军区某部团长
裴先进	旬阳县城关镇	安康市水利局调研员
彭安祥	旬阳县赵湾镇	北京钢铁设计研究院高级工程师
秦万江	旬阳县桂花乡	北京武警总部后勤处
屈善施	旬阳县神河镇	《安康日报》社社长、党委书记
屈善恕	旬阳县神河镇	安康市社保中心主任
阮诗堂	旬阳县棕溪镇	天津铁路局局长
宋朝祥	旬阳县金寨镇	省林业厅森林执法大队长
宋治军	旬阳县棕溪镇	杨陵农科院资产处书记
孙有堂	旬阳县段家河镇	安康军分区副司令
孙在新	旬阳县庙坪乡	新疆济宁市卫生局局长
孙茂林	旬阳县蜀河镇	省农综（扶贫）办副主任
孙忠正	旬阳县吕河镇	兰州军区某部干部处处长
田玉寿	旬阳县双河镇	中国航油集团总经理
汪 锋	旬阳县桐木镇	西安市质监局经济开发区分局副局长
汪 鸣	旬阳县赵湾镇	陕西省地税局资金处处长
汪 强	旬阳县棕溪镇	62101部队军事交通运输处处长，大校军衔
王 虎	旬阳县城关镇	安康市广电局局长、党组书记
王成位	旬阳县赤岩镇	乌鲁木齐民航局信息管理部部长
王春荣	旬阳县赵湾镇	中国气象局基建处处长（副司职）
王明锋	旬阳县麻坪镇	兖州有限公司总工程师
蔚百芳	旬阳县构元乡	安康市房管局党委书记
魏顺奇	旬阳县城关镇	安康市档案馆（局）馆长（局长）
吴 彬	旬阳县石门乡	中央电视台七台副编辑
吴德珠	旬阳县吕河镇	安康市委常委、市政府副市长

续表

姓名	籍贯(出生地)	现(曾)任最高职务
吴连进	旬阳县甘溪镇	青海省民航局处长
吴满堂	旬阳县棕溪镇	原青岛海军雷达团团长
吴润雄	旬阳县神河镇	安康市委组织部调研员
吴树山	旬阳县棕溪镇	安康市人民医院院长、党委副书记
吴万兴	旬阳县双河镇	西北农林科技大学林学院副院长
武威	旬阳县小河镇	深圳市福田区政协副主席
向成良	旬阳县赤岩镇	广东省珠海市统计局局长
向修文	旬阳县神河镇	西安铁路局企管与法律处处长
肖锋	旬阳县白柳镇	西藏军区司令部办公室团职秘书
肖山庆	旬阳县麻坪镇	辽宁鞍钢建设集团党委书记
徐勇	旬阳县棕溪镇	62154部队政治委员, 大校军衔
徐铁军	旬阳县城关镇	安康市交通局局长、党委书记
徐郗良	旬阳县棕溪镇	深圳市规划国土局局长
许延世	旬阳县甘溪镇	陕西省肿瘤医院常务副院长
薛居俊	旬阳县关口镇	安康市科技局局长、党组书记
杨常柱	旬阳县段家河镇	重庆市水利局执法监督处长
杨春芳	旬阳县城关镇	韶关市副市长、市政府党组成员
杨海波	旬阳县棕溪镇	安康市政协秘书长
叶光乾	旬阳县神河镇	中国船舶总公司老干局局长
尤青海	旬阳县蜀河镇	乐山武警支队队长
余文信	旬阳县棕溪镇	西安第四军医大学处长
湛先智	旬阳县赤岩镇	中国南方航空公司新疆分公司纪委书记
张均	旬阳县甘溪镇	安康市委(原驻北京办事处副主任)
张锐	旬阳县蜀河镇	国家财政部国库司处长
张伟	旬阳县关口镇	西安陆军学院院长部部长
张吉银	旬阳县小河镇	深圳市市建设局局长
张前成	旬阳县蜀河镇	西安解放军政治学院政委
张绳清	旬阳县红军乡	安康市人民检察院检察长
张守山	旬阳县小河镇	深圳市人才管理局(处级)

续表

姓名	籍贯（出生地）	现（曾）任最高职务
张先德	旬阳县蜀河镇	安康市政协副主席
张振成	旬阳县蜀河镇	武警交通部一支队总工程师
张志群	旬阳县关口镇	安康市蚕研所支部书记
赵德学	旬阳县棕溪镇	陕西中烟工业有限责任公司党组成员、副总经理
赵敏书	旬阳县吕河镇	安康市土管局党组书记
赵永茂	旬阳县仙河镇	深圳市人才交流中心主任
赵勇茂	旬阳县蜀河镇	深圳市发改委处长
钟庆明	旬阳县金寨镇	安康市纪委副书记、监察局局长
周力	旬阳县棕溪镇	解放军183厂副师职总军代表
周毅	旬阳县棕溪镇	解放军总参谋部、西安测绘信息技术总站业务处副师职参谋
周鹏	旬阳县白柳镇	兰州军区编研室主任
周明宪	旬阳县段家河镇	陕西省石油公司总经理
朱全田	旬阳县石门乡	新疆机场集团房地产开发公司党委书记
朱万生	旬阳县张坪乡	成都军区政治部文化部（处级）

三、旬阳县高级职称专业技术人员一览表

（一）教育行业高级职称人员一览表

表32-3-3

姓名	性别	出生年月	参加工作 时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
陈顺理	男	1956.02	1972.09	旬阳县师训教研中心	高级教师	1999.04	本科
罗玉良	男	1961.08	1961.08	旬阳县师训教研中心	高级教师	1999.12	大专
马兴国	男	1952.06	1969.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	1996.06	本科
李履尚	男	1940.12	1960.12	旬阳县师训教研中心	高级教师	1988.08	大专
易安定	男	1958.07	1975.03	旬阳县师训教研中心	高级教师	1996.06	本科
高善怀	男	1961.06	1982.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2000.01	本科
张先波	男	1968.07	1989.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2004.12	本科
赵玉萍	男	1959.11	1978.09	旬阳县师训教研中心	高级教师	2002.12	本科
陈文娣	女	1963.02	1982.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2002.12	本科
詹先锋	男	1959.04	1981.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2004.12	本科
李华	男	1960.01	1979.03	旬阳县师训教研中心	高级教师	2009.11	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
胡崇惠	男	1958.10	1981.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2009.11	本科
薛精兵	男	1962.10	1982.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2009.11	本科
马明	男	1960.08	1982.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2009.11	本科
张宏静	女	1974.07	1993.07	旬阳县师训教研中心	高级教师	2009.11	本科
李富军	男	1953.10	1973.12	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2000.01	本科
吴自成	男	1961.09	1981.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2001.03	本科
丁义升	男	1935.01	1961.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	1995.11	专科
刘景怀	男	1938.10	1963.01	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	1996.06	专科
代青云	女	1943.03	1962.01	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2001.12	专科
向选志	男	1949.07	1962.01	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	专科
张乃山	男	1956.05	1974.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2001.12	专科
詹先博	男	1963.12	1982.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2002.12	本科
陈和军	男	1961.08	1978.09	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2002.12	本科
肖兆阳	男	1959.10	1978.10	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2004.12	本科
陈强	男	1967.11	1986.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2005.12	本科
李向东	男	1960.06	1982.10	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2005.12	本科
冯自照	男	1956.09	1978.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2006.12	专科
薛子吉	男	1956.10	1974.01	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2006.12	本科
胡新斌	男	1965.12	1988.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2006.12	本科
陈根平	男	1960.05	1981.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2006.12	本科
雷靖	男	1965.06	1987.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
王道斌	男	1967.09	1990.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
吴彩霞	女	1965.03	1984.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
武善军	男	1967.11	1988.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
李月训	女	1968.11	1990.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
何在忠	男	1968.10	1988.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2007.12	本科
孙廉武	男	1962.09	1981.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2008.12	本科
龚泽旺	男	1969.11	1991.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2009.11	本科
吴金国	男	1972.04	1990.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2009.11	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
刘仁甲	男	1969.02	1991.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2009.11	本科
李春竹	女	1975.01	1992.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2009.11	本科
汪荣花	女	1967.12	1990.07	旬阳县职业中等专业学校	高级教师	2009.11	本科
杨省力	男	1947.07	1969.07	旬阳中学	高级教师	1993.08	本科
刘香和	男	1951.01	1975.09	旬阳中学	高级教师	1998.03	本科
王日芳	男	1950.09	1977.09	旬阳中学	高级教师	2000.01	本科
梁汝安	男	1952.11	1972.12	旬阳中学	高级教师	1996.12	本科
罗瑞华	男	1946.05	1971.03	旬阳中学	高级教师	2002.12	中师
王明显	男	1953.03	1974.03	旬阳中学	高级教师	1996.06	本科
朱一明	男	1947.05	1973.03	旬阳中学	高级教师	2000.01	本科
廖大成	男	1954.09	1974.03	旬阳中学	高级教师	1995.07	本科
李光明	男	1955.08	1977.02	旬阳中学	高级教师	1998.03	本科
路继安	男	1963.10	1982.10	旬阳中学	高级教师	1999.04	研究生
张乃平	男	1962.08	1981.07	旬阳中学	高级教师	1999.04	研究生
王道均	男	1957.05	1974.09	旬阳中学	高级教师	2000.03	专科
李永富	男	1956.10	1977.03	旬阳中学	高级教师	2001.03	本科
向耀明	男	1961.07	1984.07	旬阳中学	高级教师	2001.12	本科
华开锋	男	1963.10	1984.07	旬阳中学	高级教师	2001.12	研究生
童光荣	男	1954.07	1977.02	旬阳中学	高级教师	2001.04	本科
胡世学	男	1965.03	1983.07	旬阳中学	高级教师	1999.04	研究生
潘康伯	男	1962.11	1983.07	旬阳中学	高级教师	2000.01	本科
黄斌	男	1966.03	1988.07	旬阳中学	高级教师	2001.12	研究生
胡章永	男	1961.10	1981.07	旬阳中学	高级教师	2001.03	本科
赵长敏	男	1966.03	1989.07	旬阳中学	高级教师	2001.12	本科
李明宝	男	1963.02	1987.07	旬阳中学	高级教师	2001.04	本科
赵家宽	男	1962.11	1981.07	旬阳中学	高级教师	2002.12	研究生
李举武	男	1966.05	1988.07	旬阳中学	高级教师	2002.12	本科
许立群	男	1959.07	1975.09	旬阳中学	高级教师	2002.12	专科
毛有斌	男	1967.02	1989.07	旬阳中学	高级教师	2004.12	研究生

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作 时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
刘呈广	男	1963. 4	1982. 7	旬阳中学	高级教师	2006. 12	本科
刘国强	男	1965. 10	1988. 07	旬阳中学	高级教师	2004. 12	本科
陈 静	女	1963. 08	1982. 07	旬阳中学	高级教师	2005. 12	本科
张扬春	男	1961. 01	1981. 07	旬阳中学	高级教师	2000. 12	本科
闵公纪	男	1967. 02	1988. 07	旬阳中学	高级教师	2005. 12	研究生
朱清文	男	1966. 10	1987. 07	旬阳中学	高级教师	2004. 12	本科
陈 囡	女	1962. 10	1983. 07	旬阳中学	高级教师	2006. 12	本科
郭贵凤	女	1965. 02	1986. 07	旬阳中学	高级教师	2006. 12	研究生
刘清波	男	1969. 05	1993. 07	旬阳中学	高级教师	2008. 12	本科
程 方	女	1969. 05	1989. 07	旬阳中学	高级教师	2006. 12	研究生
王惠强	男	1961. 09	1981. 07	旬阳中学	高级教师	2007. 12	本科
马文驹	男	1972. 02	1995. 07	旬阳中学	高级教师	2009. 11	本科
储承武	男	1968. 02	1987. 07	旬阳中学	高级教师	2010. 12	研究生
冯荣龙	男	1967. 04	1989. 07	旬阳中学	高级教师	2005. 12	本科
安登芬	女	1969. 08	1992. 07	旬阳中学	高级教师	2006. 12	本科
刘广东	男	1968. 10	1990. 07	旬阳中学	高级教师	2007. 12	本科
朱理文	男	1967. 06	1989. 07	旬阳中学	高级教师	2007. 12	本科
向宗斌	男	1967. 12	1990. 07	旬阳中学	高级教师	2008. 12	本科
南宝华	女	1968. 11	1990. 07	旬阳中学	高级教师	2008. 12	本科
孙长城	男	1969. 11	1994. 07	旬阳中学	高级教师	2008. 12	研究生
刘天斌	男	1966. 03	1987. 07	旬阳中学	高级教师	2009. 11	本科
雷建平	男	1968. 05	1992. 07	旬阳中学	高级教师	2009. 11	本科
龚仕新	男	1967. 03	1988. 07	旬阳中学	高级教师	2009. 11	本科
陈思平	男	1970. 03	1993. 07	旬阳中学	高级教师	2009. 11	本科
刘福徐	男	1955. 11	1974. 03	旬阳县蜀河中学	高级教师	1999. 04	本科
刘永进	男	1963. 04	1982. 07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2001. 12	本科
何家文	男	1968. 04	1988. 07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2004. 12	本科
曾孔鲁	男	1960. 05	1980. 07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2005. 12	本科
潘明成	男	1964. 07	1987. 07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2005. 12	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
雷宣虎	男	1966.02	1985.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2006.12	本科
何升斌	男	1968.03	1992.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2007.12	研究生
李宽	男	1960.07	1978.09	旬阳县蜀河中学	高级教师	2006.12	专科
余富智	男	1967.05	1991.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2006.12	本科
时协平	男	1961.12	1983.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2007.12	本科
李学安	男	1959.03	1980.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2007.12	本科
张云奎	男	1969.11	1992.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2007.12	本科
杨毕武	男	1972.08	1995.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2007.12	本科
郭振龙	男	1969.04	1993.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2008.12	本科
张霁	男	1967.08	1990.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2008.12	本科
余德权	男	1973.10	1991.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2009.11	本科
何邦来	男	1972.07	1993.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2008.12	本科
魏家恩	男	1971.05	1993.07	旬阳县蜀河中学	高级教师	2009.11	本科
何昌远	男	1957.07	1972.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	1999.04	专科
王义龙	男	1963.08	1984.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	1999.04	本科
何在田	男	1938.12	1957.09	旬阳县赵湾中学	高级教师	1995.12	中专
赵复元	男	1944.01	1967.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2000.01	中专
华荣吏	男	1945.11	1965.11	旬阳县赵湾中学	高级教师	1999.04	本科
郭振安	男	1956.12	1974.03	旬阳县赵湾中学	高级教师	2001.12	专科
王成都	男	1959.08	1976.01	旬阳县赵湾中学	高级教师	2004.12	本科
吴大楷	男	1959.03	1981.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2004.12	专科
成家林	男	1959.11	1983.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2005.12	本科
邹宝刚	男	1963.07	1981.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2005.12	本科
刘菊梅	女	1967.11	1990.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2006.12	本科
熊贤花	女	1968.03	1991.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2006.12	本科
朱礼山	男	1967.08	1989.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2006.12	本科
刘景蕙	女	1963.05	1982.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2007.12	本科
廖定安	男	1961.10	1982.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2007.12	本科
黄景河	男	1967.03	1990.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2007.12	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
程仕家	男	1969.09	1991.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2007.12	本科
邹润辉	男	1965.09	1988.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2008.12	本科
张远冬	女	1971.04	1989.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2008.12	本科
李波	男	1969.11	1990.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2008.12	本科
龚仕金	男	1964.08	1987.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2009.11	专科
陈宏波	男	1969.11	1988.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2009.11	本科
王培周	男	1969.04	1991.07	旬阳县赵湾中学	高级教师	2009.11	本科
向三进	男	1966.12	1986.07	旬阳县神河中学	高级教师	2006.12	本科
路继存	男	1942.11	1963.09	旬阳县神河中学	高级教师	1999.04	中师
屈善性	男	1940.12	1977.03	旬阳县神河中学	高级教师	1998.03	本科
黄秀儒	男	1953.05	1972.12	旬阳县神河中学	高级教师	2004.12	本科
陈先盈	男	1957.02	1976.03	旬阳县神河中学	高级教师	1996.06	本科
屈善志	男	1955.09	1976.03	旬阳县神河中学	高级教师	2001.12	本科
吉隆庆	男	1955.11	1972.12	旬阳县神河中学	高级教师	2002.12	本科
鲁力	男	1965.12	1983.07	旬阳县神河中学	高级教师	2004.12	本科
潘胜文	男	1969.01	1991.07	旬阳县神河中学	高级教师	2002.12	本科
李万应	男	1967.07	1989.07	旬阳县神河中学	高级教师	2004.12	本科
刘胜瑞	男	1959.12	1979.01	旬阳县神河中学	高级教师	2006.12	本科
赵玉安	男	1966.01	1987.07	旬阳县神河中学	高级教师	2006.12	本科
王朝东	男	1965.11	1986.07	旬阳县神河中学	高级教师	2006.12	本科
王正菊	女	1967.01	1991.07	旬阳县神河中学	高级教师	2006.12	本科
向成庚	男	1969.12	1991.07	旬阳县神河中学	高级教师	2007.12	本科
熊登举	男	1961.06	1982.07	旬阳县神河中学	高级教师	2007.12	本科
魏万明	男	1961.03	1981.07	旬阳县神河中学	高级教师	2007.12	大专
郭家清	男	1966.04	1987.07	旬阳县神河中学	高级教师	2007.12	本科
张兴平	男	1968.07	1987.07	旬阳县神河中学	高级教师	2007.12	本科
李宝山	男	1960.11	1983.07	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科
袁宝	男	1973.03	1989.07	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科
孙多山	男	1954.02	1974.01	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作 时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
朱中学	男	1961.03	1983.07	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科
梁红萍	女	1968.07	1986.07	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科
云国林	男	1966.02	1988.07	旬阳县神河中学	高级教师	2008.12	本科
魏万意	男	1963.04	1982.07	旬阳县神河中学	高级教师	2009.11	本科
王继社	男	1957.09	1975.02	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2003.12	本科
裴少强	男	1941.07	1961.08	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	1996.12	中专
许名菊	女	1961.01	1981.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2001.12	本科
陈学林	男	1963.02	1982.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2001.12	本科
向修宽	男	1954.01	1973.11	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	1999.04	本科
赵崇元	男	1958.08	1981.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2005.12	本科
向长峰	男	1964.10	1982.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2008.12	本科
李学军	男	1964.05	1982.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2004.12	专科
王坤香	女	1963.09	1983.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2004.12	本科
李启刺	男	1966.12	1988.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2006.12	本科
王荣银	男	1966.07	1988.07	旬阳县城关第一初级中学	高级教师	2006.12	本科
刘德平	男	1961.09	1981.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2004.12	本科
魏启钊	男	1961.12	1981.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2004.12	专科
鲁绪甲	男	1953.07	1972.08	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1996.12	专科
王萍	女	1963.10	1982.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2002.12	本科
吴传忠	男	1936.12	1958.8	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1996.12	本科
马菊芳	女	1943.05	1963.09	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1996.12	本科
周启春	女	1942.08	1963.09	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1999.10	本科
朱典武	男	1944.10	1965.12	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1998.04	本科
张熙成	男	1958.08	1981.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2001.03	本科
王宗奎	男	1939.10	1959.10	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	1996.12	本科
黄新	男	1963.12	1982.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2005.12	本科
李宏兵	男	1964.10	1984.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2005.12	本科
张学婉	女	1965.01	1984.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2006.12	本科
许立春	女	1963.02	1981.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2006.12	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
刘爱民	男	1963.09	1984.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2007.12	本科
龚泽珍	女	1972.11	1991.07	旬阳县城关第二初级中学	高级教师	2008.12	本科
徐宗谋	男	1951.12	1968.09	旬阳县城关镇金洞初级中学	高级教师	2001.03	本科
郭明军	男	1956.03	1981.07	旬阳县城关镇金洞初级中学	高级教师	2007.12	专科
任翔生	男	1963.01	1981.07	旬阳县城关镇金洞初级中学	高级教师	2008.12	专科
华和东	男	1971.09	1989.07	旬阳县城关镇金洞初级中学	高级教师	2006.12	本科
杨荣贤	男	1955.08	1974.02	旬阳县构元初级中学	高级教师	2000.01	本科
景玉鼎	男	1952.12	1972.12	旬阳县构元初级中学	高级教师	2008.12	专科
朱升来	男	1963.06	1983.07	旬阳县构元初级中学	高级教师	2000.01	本科
徐郎禄	男	1962.08	1980.09	旬阳县构元初级中学	高级教师	2007.12	专科
翁明贵	男	1962.02	1981.07	旬阳县构元初级中学	高级教师	2007.12	本科
屈中明	男	1965.02	1987.07	旬阳县构元初级中学	高级教师	2007.12	专科
余文忠	男	1961.08	1982.07	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2005.12	本科
马兴政	男	1960.06	1978.09	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2006.12	本科
向长山	男	1963.04	1982.07	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2002.12	本科
向福德	男	1966.06	1988.07	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2008.12	专科
康平	男	1965.01	1983.07	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2005.12	本科
李玉振	男	1953.09	1972.12	旬阳县棕溪初级中学	高级教师	2007.12	专科
邓茂英	男	1955.06	1977.09	旬阳县晓秦初级中学	高级教师	2006.12	专科
马安臣	男	1962.12	1983.07	旬阳县晓秦初级中学	高级教师	2008.12	专科
韩学云	男	1958.02	1977.09	旬阳县关口初级中学	高级教师	2002.12	本科
王定钦	男	1955.01	1972.09	旬阳县关口初级中学	高级教师	2001.03	本科
薛居文	男	1960.02	1981.07	旬阳县关口初级中学	高级教师	2007.12	本科
吴平	男	1963.03	1982.07	旬阳县关口初级中学	高级教师	2007.12	专科
薛居海	男	1970.10	1989.07	旬阳县关口初级中学	高级教师	2008.12	本科
汪远兴	男	1953.09	1974.09	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2003.12	本科
王耀林	男	1960.12	1981.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2006.12	本科
杨传斌	男	1961.05	1981.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2007.12	专科
岳宗旺	男	1943.10	1964.05	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	1997.04	中专

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作 时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
李长莲	女	1946.08	1967.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2001.06	专科
江腾魁	男	1952.06	1971.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2004.12	专科
汪远新	男	1953.09	1974.09	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2003.12	本科
武善宇	男	1955.12	1978.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2007.12	专科
袁修满	男	1964.12	1987.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2007.12	本科
刘兴田	男	1958.07	1978.09	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2007.12	专科
孙忠林	男	1969.09	1989.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2007.12	本科
常正发	男	1966.01	1992.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2008.12	本科
黄广明	男	1969.12	1990.07	旬阳县蜀河初级中学	高级教师	2008.12	本科
任长青	男	1947.01	1969.09	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2002.12	本科
雷宣庆	男	1950.12	1978.02	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2007.12	专科
刘年龙	男	1953.02	1975.07	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2004.12	专科
龚兴智	男	1953.05	1972.12	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2002.12	专科
何介发	男	1972.10	1990.07	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2007.12	本科
王良	男	1970.01	1990.07	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2009.11	本科
杨定春	男	1974.09	1993.07	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2009.11	本科
曾凡美	女	1975.02	1993.07	旬阳县仙河初级中学	高级教师	2009.11	本科
刘其彦	男	1955.01	1974.02	旬阳县双河初级中学	高级教师	2001.03	本科
刘万国	男	1951.09	1972.02	旬阳县双河初级中学	高级教师	2000.01	本科
詹承群	男	1946.01	1965.09	旬阳县双河初级中学	高级教师	1996.12	专科
詹德传	男	1941.01	1960.07	旬阳县双河初级中学	高级教师	2001.01	中专
詹先芝	女	1953.02	1970.09	旬阳县双河初级中学	高级教师	2009.07	中专
孙启洲	男	1941.12	1965.09	旬阳县双河初级中学	高级教师	2001.11	专科
徐顺彦	男	1954.04	1976.07	旬阳县双河初级中学	高级教师	2007.12	中专
叶兴宝	男	1955.10	1975.02	旬阳县双河初级中学	高级教师	2008.12	专科
马高宝	男	1961.09	1982.07	旬阳县双河初级中学	高级教师	2008.12	专科
阮开银	男	1954.10	1974.03	旬阳县公馆初级中学	高级教师	2000.01	本科
陈远梅	女	1971.08	1990.07	旬阳县公馆初级中学	高级教师	2008.12	本科
蔡名玉	男	1942.04	1968.02	旬阳县小河初级中学	高级教师	2000.11	专科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
许万成	男	1947.08	1969.09	旬阳县小河初级中学	高级教师	2000.11	中专
吴传勇	男	1941.10	1963.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	1997.12	中专
吴远东	男	1950.07	1964.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2009.11	专科
黄俊芳	女	1961.07	1981.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2009.11	专科
尹和明	男	1955.03	1972.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2002.12	本科
常勇	男	1962.01	1983.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2004.12	专科
李炳勇	男	1963.06	1984.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2005.12	专科
陈勋根	男	1961.04	1982.07	旬阳县小河初级中学	高级教师	2007.12	专科
胡广义	男	1962.07	1981.07	旬阳县桐木初级中学	高级教师	2004.12	本科
董庭华	男	1961.02	1980.09	旬阳县桐木初级中学	高级教师	2008.12	专科
张世军	男	1969.07	1992.07	旬阳县桐木初级中学	高级教师	2009.11	本科
谭少玺	男	1966.09	1989.07	旬阳县桐木初级中学	高级教师	2009.11	本科
祝祥禅	男	1954.08	1972.12	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2007.12	专科
王忠强	男	1967.10	1986.07	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2007.12	本科
黄景成	男	1971.01	1990.07	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2008.12	本科
夏光省	男	1967.07	1981.07	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2007.12	专科
黄以文	男	1967.10	1989.07	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2009.11	本科
王富景	男	1949.11	1968.03	旬阳县赵湾初级中学	高级教师	2008.12	本科
张增加	男	1954.11	1972.09	旬阳县麻坪初级中学	高级教师	2003.12	本科
张远荣	男	1955.09	1976.10	旬阳县麻坪初级中学	高级教师	2005.12	本科
安登平	男	1958.06	1975.03	旬阳县麻坪初级中学	高级教师	2007.12	专科
谢志华	女	1959.09	1976.03	旬阳县麻坪初级中学	高级教师	2008.12	专科
龙成新	男	1954.07	1972.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2001.03	专科
张兆文	男	1950.09	1970.04	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2007.12	初中
何廷霞	女	1955.04	1978.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2007.12	专科
李道斌	男	1955.01	1974.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2002.12	专科
李荣升	男	1962.11	1982.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2004.12	本科
高久新	男	1960.09	1981.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2007.12	专科
丁礼宏	男	1967.12	1989.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2005.12	研究生

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
周 贇	男	1967.10	1992.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2007.12	本科
柯美根	男	1964.02	1982.07	旬阳县甘溪初级中学	高级教师	2005.12	本科
周仪侠	男	1957.09	1976.05	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2004.12	专科
张选业	男	1962.07	1982.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2007.12	本科
李举俊	男	1963.11	1984.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2007.12	本科
李大普	男	1965.10	1987.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2008.12	本科
向延棋	男	1966.12	1990.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2008.12	本科
王仕臻	男	1961.12	1983.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2008.12	专科
武少娣	女	1967.05	1988.07	旬阳县白柳初级中学	高级教师	2009.11	本科
罗喜书	男	1954.09	1974.02	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2009.11	专科
刘孝国	男	1942.12	1964.09	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2000.01	中专
屈兴弟	男	1941.06	1963.03	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2000.01	中专
刘 静	男	1958.12	1977.02	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2009.11	本科
郑才理	男	1962.03	1981.07	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2008.12	本科
秦世宪	男	1962.04	1981.07	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2008.12	专科
丁义知	女	1962.12	1982.07	旬阳县段家河初级中学	高级教师	2005.12	本科
杨孝程	男	1958.05	1978.09	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2005.12	本科
刘荆理	男	1968.12	1988.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2006.12	本科
李志佳	男	1955.08	1975.03	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2004.12	专科
师显柱	男	1956.05	1978.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2004.12	专科
许启银	男	1954.02	1974.09	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2006.12	专科
袁文柱	男	1956.10	1980.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2007.12	专科
陈小平	男	1961.10	1981.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2007.12	本科
栗时平	男	1972.03	1992.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2008.12	本科
孙贤乐	男	1961.06	1983.07	旬阳县吕河初级中学	高级教师	2008.12	专科
郭礼平	男	1961.09	1981.07	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2001.03	本科
薛先明	男	1962.09	1981.07	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2004.12	本科
冯纪科	男	1966.01	1985.07	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2007.12	本科
吉龙武	男	1961.11	1981.07	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2009.11	专科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
何在利	男	1962.07	1981.07	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2008.12	专科
冯纪会	男	1967.12	1983.09	旬阳县金寨初级中学	高级教师	2008.12	本科
夏良相	男	1954.10	1977.09	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	1999.04	本科
周远道	男	1953.11	1974.12	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2001.03	本科
李良乾	男	1952.08	1972.12	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2009.12	专科
郭丽芳	女	1956.11	1976.03	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2007.12	专科
王秉臣	男	1952.05	1972.12	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2007.12	专科
陈昌发	男	1955.08	1972.12	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2007.12	专科
刘世区	男	1960.10	1978.09	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2008.12	专科
石全猛	男	1958.11	1981.07	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2009.11	专科
徐斯俭	男	1970.12	1989.07	旬阳县赤岩初级中学	高级教师	2007.12	本科
李清石	男	1941.07	1968.09	旬阳县城关镇草坪九年制学校	高级教师	2001.12	中专
鲁绪龙	男	1954.04	1979.07	旬阳县城关镇草坪九年制学校	高级教师	2004.12	本科
王定恩	男	1968.03	1989.07	旬阳县城关镇草坪九年制学校	高级教师	2009.11	本科
向文实	男	1968.02	1990.07	旬阳县城关镇草坪九年制学校	高级教师	2008.12	本科
周春香	女	1969.08	1989.07	旬阳县城关镇草坪九年制学校	高级教师	2009.11	专科
程德乾	男	1968.01	1988.07	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2005.12	本科
孙启龙	男	1942.07	1963.09	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	1996.12	专科
刘祥文	男	1945.10	1965.09	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2002.12	中师
徐廷武	男	1951.07	1968.09	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2004.12	专科
刘祥炳	男	1961.12	1982.07	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2008.12	专科
徐优志	男	1956.12	1975.02	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2008.12	专科
王济明	男	1962.07	1982.07	旬阳县双河镇庙坪九年制学校	高级教师	2009.11	专科
张代顺	男	1940.04	1961.07	旬阳县城关小学	高级教师	1996.06	中师
左云	女	1949.05	1968.12	旬阳县城关小学	高级教师	2000.01	中师
李凤珠	女	1946.09	1966.09	旬阳县城关小学	高级教师	2000.02	中师
周高俊	男	1964.02	1981.07	旬阳县城关小学	高级教师	2004.12	本科
杨居台	男	1967.06	1985.07	旬阳县城关小学	高级教师	2007.12	本科
贾守敏	女	1971.10	1991.07	旬阳县城关小学	高级教师	2009.11	本科

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	所在单位	职称	获职称时间	学历
陈芳	女	1969.04	1988.07	旬阳县城关第二小学	高级教师	2004.12	本科
周刚	男	1968.06	1986.06	旬阳县城关第二小学	高级教师	2007.12	本科
何正平	男	1962.03	1982.07	旬阳县城关镇中心学校	高级教师	2009.11	专科
张加根	男	1956.02	1974.07	旬阳县棕溪镇中心学校	高级教师	2003.12	专科
华荣鼎	男	1955.03	1975.03	旬阳县棕溪镇中心学校	高级教师	2001.03	专科
向长德	男	1957.05	1977.09	旬阳县关口镇中心学校	高级教师	2002.12	本科
吴凡文	男	1961.09	1978.09	旬阳县仙河镇中心学校	高级教师	2006.12	本科
崔万胜	男	1954.09	1974.07	旬阳县双河镇中心学校	高级教师	2008.12	专科
王甫成	男	1957.03	1976.02	旬阳县双河镇中心学校	高级教师	2005.12	专科
李宗树	男	1965.07	1986.07	旬阳县红军镇中心学校	高级教师	2003.12	本科
晏承国	男	1960.05	1978.09	旬阳县红军镇中心学校	高级教师	2007.12	专科
陈玉武	男	1971.08	1990.07	旬阳县红军镇中心学校	高级教师	2007.12	本科
王怀印	男	1956.03	1975.03	旬阳县红军镇中心学校	高级教师	2008.12	专科
王永莲	女	1966.06	1987.09	旬阳县红军镇中心学校	高级教师	2009.11	本科
徐百乐	女	1967.04	1984.09	旬阳县仁河口镇中心学校	高级教师	2009.11	专科
袁平银	男	1953.02	1970.07	旬阳县仁河口镇中心学校	高级教师	1997.12	本科
蔡瑞慧	女	1970.03	1990.07	旬阳县小河镇中心学校	高级教师	2009.11	本科
向丽娟	女	1967.07	1987.07	旬阳县甘溪镇中心学校	高级教师	2007.12	本科
张孝琼	男	1967.04	1986.07	旬阳县白柳镇中心学校	高级教师	2007.12	本科
冯纪永	男	1974.02	1993.07	旬阳县段家河镇中心学校	高级教师	2009.11	本科
李宗福	男	1956.07	1981.07	旬阳县吕河镇中心学校	高级教师	2006.12	专科
罗全军	男	1974.09	1992.07	旬阳县吕河镇中心学校	高级教师	2009.11	本科
孙有国	男	1961.08	1981.07	旬阳县神河镇中心学校	高级教师	2006.12	专科
胡必义	男	1941.08	1961.09	旬阳县神河镇中心学校	高级教师	1999.04	专科
江兆学	男	1953.03	1977.03	旬阳县神河镇中心学校	高级教师	2004.12	本科
阮嗣钵	男	1971.01	1988.07	旬阳县赤岩镇中心学校	高级教师	2008.12	本科
龚德显	男	1958.03	1980.10	旬阳县阳光学校	高级教师	2005.12	专科
张才军	男	1955.02	1977.03	旬阳县阳光学校	高级教师	2009.11	本科

(二) 医务行业高级职称人员一览表

表32-3-4

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	工作单位	专业技术职称	获职称时间	备注
潘明星	男	1955.04	1976.07	县医院	主任医师	2001.12	
马治爱	女	1955.07	1971.10	县医院	主任医师	2002.12	
谭少猛	男	1955.02	1975.12	县医院	主任医师	2003.11	
成文军	男	1953.07	1970.10	县医院	主任医师	2001.12	
杨云乾	男	1953.10	1973.03	县医院	主任医师	2000.12	
刘耀文	男	1952.10	1975.12	县医院	主任医师	2002.12	
刘天会	男	1953.09	1971.06	县医院	主任医师	2002.12	
王世旭	男	1951.04	1975.11	县医院	主任医师	2002.12	
荆发成	男	1950.10	1967.07	县医院	主任医师	2002.12	
段文全	男	1955.02	1974.03	县医院	主任医师	2003.11	
刘利刚	男	1954.02	1978.10	县医院	主任医师	2005.11	
胡本书	男	1956.12	1979.12	县医院	主任医师	2003.11	
胡发银	男	1956.02	1980.04	县医院	副主任医师	2001.11	
沈行平	男	1958.01	1977.11	县医院	副主任医师	2002.12	
梁汝钊	男	1956.11	1977.01	县医院	副主任医师	2005.11	
邹永平	男	1956.07	1975.02	县医院	副主任医师	2005.11	
梁延国	男	1952.11	1974.04	县医院	副主任医师	2002.12	
王忠强	男	1955.04	1976.12	县医院	副主任医师	2001.11	
吴凡荣	女	1955.05	1971.09	县医院	副主任医师	2001.11	
李功才	男	1954.08	1971.09	县医院	副主任医师	2002.12	
向明甲	男	1952.07	1973.11	县医院	副主任药师	2003.11	
刘治凤	女	1967.02	1985.07	县医院	副主任护师	2006.12	
李道鑫	男	1956.03	1972.10	县医院	副主任药师	2006.12	
焦卫珍	女	1957.12	1976.11	县医院	副主任医师	2006.12	
肖敏杰	男	1955.11	1981.07	县医院	副主任医师	2006.12	
陈小勇	男	1972.07	1995.07	县医院	副主任医师	2008.01	
詹莉	女	1963.01	1982.07	县医院	副主任医师	2008.01	

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	工作单位	专业技术职称	获职称时间	备注
赵清安	男	1963.04	1982.07	县医院	副主任医师	2008.01	
龚泽胜	男	1962.05	1981.07	县医院	副主任医师	2008.01	
夏崇芳	男	1956.06	1976.01	县医院	副主任医师	2008.01	
马志华	女	1956.09	1975.03	县医院	副主任技师	2008.01	
付宝林	男	1962.09	1985.07	县医院	副主任医师	2008.01	
瞿文芳	女	1960.04	1979.12	县医院	副主任护师	2008.01	
段丰琴	女	1959.11	1981.07	县医院	副主任护师	2006.12	
黄月花	女	1963.12	1983.07	县医院	副主任护师	2009.03	
张才莲	女	1963.10	1983.07	县医院	副主任护师	2009.03	
覃尊侠	女	1965.01	1983.07	县医院	副主任护师	2009.03	
湛晓侠	女	1963.09	1982.07	县医院	副主任护师	2009.03	
谢守宏	女	1963.04	1982.07	县医院	副主任护师	2009.03	
徐智慧	女	1963.01	1982.07	县医院	副主任护师	2009.03	
梅香	女	1962.05	1983.07	县医院	副主任护师	2009.03	
郭永成	男	1953.07	1976.09	县医院	副主任技师	2009.03	
沈荣德	男	1965.06	1991.08	县医院	副主任医师	2009.03	
董富宏	男	1969.04	1993.07	县医院	副主任医师	2009.03	
陈先觉	男	1964.12	1987.07	县医院	副主任医师	2009.03	
刘萍	女	1963.08	1983.07	县医院	副主任医师	2009.03	
袁新军	男	1964.04	1985.07	县医院	副主任医师	2009.03	
刘治根	男	1954.12	1976.10	县医院	副主任医师	2009.03	
郭佳岚	女	1966.02	1985.07	县医院	副主任护师	2009.03	陕西紫阳
李典群	女	1956.08	1978.10	中医院	主任医师	2005.11	
田玉福	男	1956.04	1978.04	中医院	副主任医师	2002.12	
朱忠稳	男	1965.01	1989.08	中医院	副主任医师	2002.12	
刘其政	男	1966.02	1989.08	中医院	副主任医师	2002.12	
叶祥全	男	1953.11	1969.08	中医院	副主任医师	2004.03	
唐世利	男	1969.02	1993.07	中医院	副主任医师	2005.04	
李永江	男	1957.03	1979.10	中医院	副主任医师	2005.11	

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	工作单位	专业技术职称	获职称时间	备注
梁真文	男	1956.09	1974.09	中医院	副主任医师	2005.11	
叶先琴	女	1958.06	1980.12	中医院	副主任医师	2006.12	陕西 安康
陈文芝	女	1956.10	1979.10	中医院	副主任技师	2006.12	
彭贵平	男	1957.08	1976.02	中医院	副主任医师	2006.12	
刘华明	男	1961.09	1981.07	中医院	副主任医师	2008.01	
陈旭	男	1963.01	1981.07	中医院	副主任医师	2008.01	
向国良	男	1965.03	1987.07	中医院	副主任医师	2008.01	
冯孝尊	男	1962.07	1983.09	中医院	副主任医师	2009.03	
裴琳	女	1963.02	1983.07	中医院	副主任医师	2009.03	
何家勤	女	1962.03	1981.07	中医院	副主任护师	2009.03	
边冬云	女	1964.01	1983.09	中医院	副主任护师	2009.03	
刘晓珍	女	1965.01	1983.09	中医院	副主任护师	2009.03	
吴德科	男	1951.01	1968.09	疾控中心	主任医师	2004.11	
孙白银	男	1957.01	1973.09	疾控中心	副主任医师	1997.12	
谭永新	男	1950.06	1969.02	疾控中心	副主任医师	2007.01	
吴希庆	男	1955.09	1972.06	疾控中心	副主任医师	2002.12	
王邦厚	男	1955.04	1977.04	疾控中心	副主任医师	2007.01	
刘启祥	男	1963.03	1981.08	疾控中心	副主任医师	2007.01	
张礼根	男	1953.01	1975.07	疾控中心	副主任医师	2007.01	
李荷花	女	1954.11	1976.04	疾控中心	副主任医师	2007.01	
周开真	男	1950.12	1968.04	疾控中心	副主任技师	2008.01	
吉建芳	女	1956.09	1970.08	妇幼院	副主任医师	1998.12	
吴万琴	女	1964.01	1982.08	妇幼院	副主任护师	2009.03	
吴志清	女	1955.02	1971.08	蜀河卫生院	副主任医师	2002.12	
程如元	男	1953.08	1970.08	赵湾卫生院	副主任医师	2001.11	
吉德平	男	1953.11	1970.03	甘溪卫生院	副主任医师	2002.12	
杨才成	男	1957.09	1979.09	双河卫生院	副主任医师	2005.11	
刘吉才	男	1956.11	1980.03	双河卫生院	副主任医师	2003.11	
王明亮	男	1957.01	1981.09	吕河卫生院	副主任医师	2009.03	

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	工作单位	专业技术职称	获职称时间	备注
陈庭财	男	1953.09	1976.06	金寨卫生院	副主任医师	2009.03	
李童生	男	1946.02	1969.09	中医院	主任医师	2000.08	退休
朱明舵	男	1942.12	1967.09	中医院	主任医师	1998.05	襄阳
王传仕	男	1942.02	1968.09	中医院	副主任医师	1995.10	退休
李巧玲	女	1947.09	1967.07	中医院	副主任医师	1999.8	退休
吕正甲	男	1944.09	1968.01	中医院	副主任医师	2000.09	退休
李彬	男	1948.01	1967.09	中医院	副主任医师	1995.11	平利
陈世爱	女	1955.09	1971.02	中医院	副主任医师	2004.6	退休
王云程	男	1949.07	1968.09	中医院	副主任医师	1994.12	白河
王尔荣	女	1953.12	1971.10	中医院	副主任医师	2002.12	退休
赵颜爱	女	1949.08	1968.08	县医院	副主任医师	2002.12	退休
王定铭	男	1943.02	1967.90	县医院	副主任医师	1995.12	西安
李忠云	女	1948.03	1967.09	县医院	副主任护师	1998.12	退休
陈纯	女	1946.09	1967.08	县医院	副主任医师	1998.12	退休
刘维贤	男	1939.12	1958.80	县医院	副主任技师	1993.9	
刘福花	女	1951.07	1975.12	县医院	副主任护师	2000.12	退休
龚涛	男	1946.12	1967.12	县医院	副主任医师	2002.12	退休
黄景彦	女	1952.06	1977.10	县医院	副主任医师	1997.12	退休
仁爱琴	女	1953.04	1972.10	县医院	副主任医师	2002.12	退休
汪德英	女	1953.02	1971.07	县医院	副主任医师	2002.12	退休
郭春花	女	1953.02	1972.05	县医院	副主任医师	2002.12	退休
张昌花	女	1953.02	1972.08	县医院	副主任医师	2002.12	退休
徐之齐	男	1948.12	1967.08	县医院	副主任医师	1993.12	退休
罗怀娣	女	1954.03	1976.07	县医院	副主任护师	2002.12	退休
梁辉秀	女	1954.08	1980.04	县医院	副主任医师	2003.11	退休
雷文玉	男	1933.10	1951.03	疾控中心	主任医师	1995.1	退休
程克勤	男	1943.09	1963.05	疾控中心	副主任医师	1995.4	南郑
柳进安	男	1945.10	1970.08	妇幼院	主任医师	2000.12	退休
张义藕	女	1954.10	1976.02	妇幼院	副主任医师	2002.12	退休

续表

姓名	性别	出生年月	参加工作时间	工作单位	专业技术职称	获职称时间	备注
罗咏梅	女	1953.12	1969.09	妇幼院	副主任医师	2002.12	退休
许彦芳	女	1945.07	1966.04	妇幼院	副主任医师	2002.12	退休
樊再云	男	1946.09	1962.01	妇幼院	副主任医师	2002.12	退休
刘家庆	男	1940.01	1963.05	棕溪卫生院	副主任医师	1996.04	退休
刘庭定	男	1953.01	1976.11	石门卫生院	副主任医师	2002.12	退休
肖生新	男	1947.06	1968.12	赤岩卫生院	副主任医师	2003.11	退休
张 军	男	1941.07	1959.07	甘溪卫生院	副主任医师	1995.11	退休
何家芙	女	1954.6	1977.12	甘溪卫生院	副主任药师	2004.11	退休
邱忠清	女	1963.10	1981.7	城关镇计划生育服务站	临床护理	2007.12	
郭祥珠	男	1963.1	1983.9	县计划生育服务站	副主任护师	2009.7	
杨理彩	女	1958.9	1979.9	县计划生育服务站	副主任医师	2005.12	
何广珍	女	1955.5	1978.9	县计划生育服务站	副主任医师	2004.12	
梁真喜	男	1955.9	1974.12	县计划生育服务站	副主任医师	2006.12	
高坤场	男	1972.7	1991.8	县计划生育服务站	副主任医师	2007.12	

(三) 社会科学及工程技术高级职称人员一览表

表32-3-5

姓名	性别	出生年月	所在单位	专业技术职称	获职称时间
吴建华	男	1960.3	旬阳县文化馆	副研究馆员	2000.12
向兴和	男	1952.8	旬阳县文化馆	副研究馆员	2008.12
张筱勤	女	1965.8	旬阳县图书馆	副研究馆员	2004.12
卢 平	男	1963.6	旬阳县广播电视台	主任记者	2007.7
陈 曦	男	1962.6	旬阳县广播电视台	高级广告师	2006.12
刘呈旭	男	1967.8	旬阳县广播电视台	主任记者	2007.7
何升林	男	1971.8	旬阳县广播电视台	主任记者	2009.6
陈文印	男	1955.2	旬阳县委党校	高级讲师	1997.12
朱玉良	男	1955.12	旬阳县委党校	高级讲师	2002.12
袁治德	男	1954.8	旬阳县委党校	高级讲师	2002.12
刘福斌	男	1967.1	旬阳县委党校	高级讲师	2005.12

续表

姓名	性别	出生年月	所在单位	专业技术职称	获职称时间
李富来	男	1967.6	旬阳县委党校	高级讲师	2007.12
陈守军	男	1965.5	旬阳县委党校	高级讲师	2007.12
江和琴	女	1967.9	旬阳县委党校	高级讲师	2005.12
何升学	男	1954.12	县小水电管理站	高级工程师	1996.12
孔祥江	男	1964.9	县蚕桑技术推广站	高级农艺师	2005.4
周绪平	男	1964.4	县土地估价所	高级经济师	2007.12
郭世安	男	1957.9	县畜牧兽医服务中心	高级兽医师	2007.8
侯祖贵	男	1963.5	县会计核算中心	高级会计师	2005.1
陈和润	男	1963.1	县农技推广中心	高级农艺师	2004.5
王定育	女	1962.2	县农业综合执法队	高级农艺师	2004.5
李宝军	男	1965.6	县能源工作站	高级农艺师	2004.5
罗金贵	男	1954.4	旬阳县博物馆	副研究员	2006.12
赵高莲	女	1956.12	旬阳县档案馆	副研究馆员	2008.12
余悦贵	男	1963.4	旬阳县农技中心	高级农艺师	2004.6
刘志义	男	1945.8	旬阳县委党校	高级讲师	2004.5
詹承强	男	1935.8	旬阳县委党校	高级讲师	—
代均康	男	1953.7	旬阳县供销社	高级经济师	2004.4
鲁绪乾	男	1947.9	旬阳县广电局	主任编辑	1999.12
刘德兴	男	1966.9	县会计核算中心	高级会计师	2005.12

注：表中“—”表示时间不详。

附 录

一、文献辑存

关于以干克难、奋战三年，把我县建成经济大县的决定

中共旬阳县委

旬发〔1989〕33号

地委、行署根据“突出重点、倾斜发展”的指导思想，决定优先把我县建成安康地区第一个经济大县。这一重大战略决策，是对全县党政组织、干部群众的最大信任和鼓励，给旬阳经济发展带来一次千载难逢的历史性机遇，对加速经济发展步伐具有重大的现实意义和深远的历史意义。为确保这一光荣而艰巨的任务顺利实施，特作如下决定：

一、总的奋斗目标

建设经济大县总的奋斗目标是：从1989年起，奋战三年，到1991年，实现工农业总产值3.17亿元，粮食总产量3.4亿斤，财政收入1亿元，人口出生率控制在18‰以内，使经济发展的速度名列全地区一、二名，进入全省前列。

实现上述目标以后，全县工农业总产值人均将达750元，财政总收入将比1988年增长4倍以上，使县财政由目前的“吃饭型”转变为“建设型”，为进一步扩大生产投入，增强经济发展后劲奠定坚实的物质基础，并为在贫困地区脱贫致富探索有益的经验。

建设经济大县的任务十分艰巨，但有利条件占主导因素。建国四十年来，特别是十一届三中全会以来，我县经济发展取得了很大成绩，农业基础较好，粮食生产稳定，工业生产初具规模，烟、矿、丝麻的发展前景广阔，奠定了再上新台阶的基础和大步跨越的“势能”。在党的“十三大”精神指引下，全县干部、群众思想解放，改革意识增强，具有强烈的经济冲动和腾飞愿望。在地区决定对我县实行“倾斜发展”的时候，全县各级党组织一定要审时度势，对建设经济大县实行正确的政治领导，提供有效的组织保证，切实担负起建设经济大县的领导责任。

县委认为，只要全县上下坚定信心，精心组织，三年奋斗目标是可以实现的。今后

几年，全县各级党政组织，各单位、各部门的全部工作都必须服从和服务于建设经济大县这个中心。

二、建设经济大县的战略指导思想

建设经济大县的指导思想是：以本地资源为依托，在顺向开发中，实行倾斜偏倒的不平衡发展战略。以一个基础（粮）、三大支柱（烟草业、矿产业、丝麻业）为建设经济大县的基本格局。

全县保持人均粮食750斤以上的稳妥水平，是建设经济大县的前提，任何时候，任何地区都不能有丝毫放松。稳定粮食生产的主要措施：一是建立和推行劳动积累工制度，坚持不懈地开展以“土”为中心的农田水利基本建设，大力改善粮食生产的基本条件并严格土地管理；二是狠抓间作套种、玉米营养团育苗移栽两项关键增产措施；三是抓好良种繁育基地建设，大面积推广优良品种；四是推广配方施肥，在继续增施氮素化肥的同时，尤其要重视农家肥、磷肥的使用；五是建立县、区、乡、村农业技术推广网络，搞好综合配套服务；六是每年新增财力的20%用于扩大对农业的投入。

烟草业在我县经济发展中，具有生产链条长、市场容量大、产值利税高的特点，是三大支柱中的“顶梁柱”，最具有决定性意义。旬阳烟厂是我县烟草业发展中的“龙头”，必须放在突出地位，在人、财、物等方面实行全方位的倾斜。烟厂应以经济效益为中心，通过深化企业改革，完善和强化企业管理，千方百计提高产品质量，增强市场竞争能力。产品研制应以旬阳烟叶为主料配方，以其加工容量牵引烟草种植。烟草种植是烟草业中的基础，凡烟草适生区，应果断调整种植业内部结构，把烟草种植作为多种经营的启动产业，保证面积，主攻质量。要大力扶持一批种烟大户。地方工业和乡镇企业要根据烟厂发展的需要调整产业和产品结构，为烟草加工业就近提供原辅材料。

矿产业是仅次于烟草业的第二大支柱，蕴藏着巨大的发展潜力。近期内要认真做好规划和可行性研究，尽快起步发展。依照《矿产法》认真整顿和治理矿区秩序，依法采矿、冶矿。在采掘和初加工为积累的基础上，“以矿养矿，滚动发展”，逐步走上深加工和全面发展的道路。

丝麻业是我县多种经营生产历史悠久的主导产业，具有很大的发展后劲。近期内要加快完成苧麻加工在建项目，稳定苧麻面积。蚕桑业要实行四个转变：一是由传统的家庭副业型转变到真正作为致富的产业来抓；二是由零星、分散经营转变到集中抓基地，努力实现农业企业化的规模经营；三是由只靠少数主管部门抓转变到农工贸结合，多方协作共同抓；四是由粗放经营转变到依靠技术、科学努力提高经济效益上来。当前要抓住修建高标准桑带、良桑带根扦插、小蚕共育和技术培训等基础工作。蓄积后劲，保证1991年后实现5万亩桑园、500万斤蚕茧、2000万元收入的目标，以充裕的原料，为蚕丝加工业的发展奠定原料基础。

在稳定一个基础，突出三大支柱的同时，要使地方工业、乡镇企业、商业、供销、文教、卫生、体育等事业得到相应发展。各地要坚持因地制宜，优化产业结构，发挥当地优势，以人均占有为标志，努力建设经济大区、经济大乡。

坚持“两种生产”一起抓，努力搞好计划生育工作。整个经济建设中，应十分注意

生态平衡和环境保护工作。

三、建设经济大县必须加快和深化改革

建设经济大县必须以改革总揽全局，发展、完善已经出台的各项改革措施，有领导、有秩序地推进各项配套改革。

在工商企业，要进一步完善和发展企业承包经营责任制，着重强化竞争机制、风险机制和自我约束机制，积极探索宏观调控的新方式、新手段，在实行总量控制的同时，突出结构调整。建立市场规则，加强监督管理，促进市场发育。认真做好改革的各项基础性工作。

农村改革，要以稳定和完善家庭承包经营责任制为主，着重处理大包干时的遗留问题和近年来出现的新矛盾；在继续稳定荒山荒坡承包责任制的前提下，积极推行荒山租赁制或招标承包制；以完善承包、租赁为重点，搞好乡镇企业的“两权分离”和深化内部改革。大力扶持、鼓励户办、联户办企业。

不论城镇、农村，各项改革必须紧紧围绕建设经济大县，有利于调整、治理、整顿，有利于提高经济效益。

四、建设经济大县必须重视教育和科学技术

建设经济大县必须树立“教育奠基，科技兴旬”的观念。

(1) 开展科技承包。农业上，对主要技术推广项目采取集团承包的形式；工业企业要把技术改造、产品更新、提高产品质量、降低消耗等技术进步指标纳入承包经营责任制，与企业经营者、生产者的利益直接挂钩。

(2) 抓好实用技术培训。坚持“干啥学啥、谁干教谁、专项培训、短期见效”的原则，采取轮流培训、岗位练兵等多种形式，在农业上重点抓好“烟”、“桑”、“麻”、“猪”四项技术培训；在工矿企业重点抓好应用新材料、新工艺、新技术及管理知识的培训。要有步骤地实行评选农民技术员职务和工人技师职务制度。

(3) 大力加强职业教育。在办好普通教育的同时，继续办好吕河农中、县卫校、商校、乡镇企业培训中心；有计划地在普通中学增设职业班和专业技术课，多方面培养本地各类技术人才，使大多数初、高中毕业生掌握一到两项实用技术。

(4) 增加科技、教育投入。随着财政收入的增长，不断增加科技、教育经费，建立科技项目承包奖励基金，继续改善中、小学办学条件，尽快让科学技术转化为现实生产力。

五、建设经济大县必须充分发挥党组织的领导作用

建设经济大县，必须充分发挥党的核心领导作用、党组织的战斗堡垒作用和全体党员的先锋模范作用，保证总目标的实现。同时，通过建设经济大县的实践，从严治党，不断加强党的自身建设，切实提高各级党组织的战斗力和战斗力，提高党员觉悟。

(1) 搞好党员教育工作。总的要求是抓好六个教育：一是大目标教育，树立为共产主义奋斗终生的坚强信念；二是党的宗旨教育，培养克己奉公、无私奉献精神；三是廉政教育，树立和发扬艰苦奋斗的作风；四是党纪国法教育，树立遵纪守法的新风尚；五是基本理论教育，提高党员队伍的理论素养；六是生产力标准教育，在建设经济大县中起模范带头作用。所有在党委、人大、政府，政协、群团机关和企事业、街道、学校

等单位的共产党员，要保持坚强的党性，严格遵守纪律，振奋精神，做好工作。教育广大农村党员，站在发展生产和经济建设的前列，搞好“两带一扶”，即自己带头劳动致富，带头发展商品经济，扶持贫困户。使每个党员都成为农村先进生产力的代表，在烟草种植、山地林带建设、玉米营养团育苗移栽、计划生育、精神文明建设中当好排头兵。

认真贯彻“坚持标准、立足教育、区别对待、综合治理”的方针，开展民主评议党员、处置不合格党员、清除腐败分子的工作，增强党组织的凝聚力和战斗力。

（2）保持党政机关廉洁清政。党的建设同党的政治路线是紧密地联系在一起的。要教育党员，特别是党员领导干部正确对待权力和金钱，自觉抵制剥削阶级思想的侵蚀，做到廉洁奉公。要加强廉政制度建设，积极推行“两公开、一监督”（即公开办事制度、公开办事结果、依靠群众监督）的制度。从解决群众意见最大、最关心的“热点”问题入手，实行政务公开。要强化社会监督，建立完整的监督体系，包括党内监督、行政监督、法律监督、群众监督、舆论监督，以及对监督者的监督；县、区、乡都要建立监察举报中心，深入开展反腐败斗争，严肃查处利用公共权力索贿受贿，弄权谋私，破坏改革开放，违反党纪国法的人和事。

（3）加强领导班子建设。“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。在艰巨任务面前，加强班子建设和稳定干部队伍极为重要。今后几年，现有各级班子成员要相对稳定。领导班子内部要强调加强学习，增强团结，改变作风。对闹不团结、不顾大局的人要进行批评和思想斗争，直至采取必要的组织措施。

（4）加强基层组织建设。坚持“相对稳定、局部调整，完善结构、提高素质”的原则，着力整顿农村后进支部，特别是那些瘫痪或半瘫痪的支部，认真解决基层领导班子战斗力不强的问题，要按照“四化”条件，选好配好基层党支部书记；县党校要努力抓好乡、村干部的培训，特别是党支部书记的培训；区、乡应在自己的权力范围内妥善解决村、组干部报酬低的问题；要坚持“三会一课”制度。

（5）支持人大、政府、政协、群众团体的工作。各级党委要大力支持人大、政府、政协、群团的工作，加强法律监督，完善政治协商，特别是要有效地支持政府的工作，增强政府在建设经济大县中作为指挥和执行机关的权威，保证政令畅通。

六、建设经济大县必须要有铁的纪律

纪律是执行路线的保证。没有铁的纪律，建设经济大县是一句空话。为此，必须解决好以下几个问题：

（1）正确处理民主与集中的关系。民主集中制是我们党最根本的组织原则。加强纪律，对于社会主义民主政治建设和商品经济的发展，绝不是约束，而是不可缺少的保证，任何时候，任何情况都必须坚持这一条原则。在建设经济大县中，适当地强调统一，强调集中，是完全必要的。各级党组织要正确宣传和贯彻民主集中制，严格执行党章关于“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”的规定。任何离开党的四项基本原则，抽象的空谈民主，必然造成极端民主化和无政府主义泛滥，破坏安定团结，必然影响建设经济大县目标的实现。

（2）正确处理局部与全局的关系。局部利益与全局利益是统一的，没有全局的利

益，局部利益也就谈不上，片面追求局部利益，将会使小团体主义、个人主义及其短期行为恶性膨胀。在建设经济大县过程中，要集中调配人、财、物和技术力量，势必同一些地区、部门、单位发生利益摩擦和碰撞，当发生这种全局看来可行，局部看来不可行的矛盾时，局部必须忍受痛苦，作出牺牲，服从全局。越是紧要关头越要同舟共济，绝对不能容忍“上有政策，下有对策”的现象。

(3) 正确处理个人与组织的关系。在建设经济大县中，全体共产党员要牢固树立人民利益高于一切的思想，随时准备听从组织的召唤，到经济建设的主战场上去。对那些只要组织照顾，不要组织纪律的人，必须予以纪律追究。

(4) 加强纪检、监察等部门工作。纪律、监察、审计、财税、物价等部门，既要充分发挥各自的职能作用，又要互相配合，通力协作，保证纪律的贯彻执行。

七、建设经济大县必须转变作风，狠抓落实

建设经济大县，从县到乡、区到村、乡到户，必须紧张动员，全党抓落实，工作到基层。各级各部门都要加快工作节奏，增强时间、效益观念，任何消极懈怠的思想和慢条斯理的作风都是和建设经济大县的要求不相适应的。

(1) 建立各种责任制，层层分解任务，把三年发展规划的各项经济指标和奋斗目标，逐层分解到乡、村、企业，落实到项目。区、乡要严格实行领导干部任期目标责任制和年度目标责任制，一般干部建立岗位责任制和分片包干责任制，以及重要生产项目的专项责任制，签订目标责任书，分年度或项目严格进行考核。县直党政事业单位，要普遍建立目标管理责任制，综合协调部门的“软”任务，要具体量化为硬杆子，使“千斤重担大家挑，人人肩头有指标”。各部门各单位都要按人员编制搞好“四定”（即以岗定人、定目标、定责任、定奖惩），不论实行哪种责任制，都要使工资、奖惩与工作效益挂钩。

(2) 大兴调查研究之风。各级党政、各部门各单位都要密切联系群众，深入调查研究，抽调干部下基层、到农村、进企业，加强具体指导。

(3) 大力提高领导工作水平。各级党委和政府，是建设经济大县的领导者、组织者，必须抓落实、求深度、讲实效。党委抓大政方针，抓调查研究，抓干部考核，抓科学决策。政府要发挥指挥职能，加强人、财、物的宏观管理和产、供、销的跟踪服务，使管理方式逐渐由过去的行政性直接控制为主，向以经济手段、法律手段和行政手段相结合的间接调控为主转变。

八、建设经济大县必须加强和改进思想政治工作

思想政治工作是我党的一大政治优势。建设经济大县，必须用生动、强有力的思想政治工作做保证。

当前，以治理整顿和深化改革为中心的形势教育仍然是重点。各级党委必须加强领导，针对不同层次的教育对象，联系实际抓好两个“四大讲”。一是对改革开放要讲成绩，讲困难，讲办法，讲前景，使人们看到改革的光明前途，坚定不移地进行改革；二是根据建设经济大县的需要，开展讲任务，讲意义，讲对策，讲贡献，使全县干部群众对建设经济大县做到四个明确：即明确意义和作用，明确奋斗目标，明确方针政策，明确应担负的责任和应做出的贡献。

大张旗鼓地进行建设经济大县的思想发动工作。利用有线广播、电影录像、板报墙报、大幅标语等宣传舆论工具，掀起形式多样的宣传动员热潮。要采取多种形式占领城乡文化阵地。要大讲艰苦创业、无私奉献光荣，无所作为、坐享其成耻辱，形成团结一致建大县，争先恐后做贡献的热烈局面。

县上拟每年召开一次劳模大会，表彰各条战线、各行各业的劳动模范和先进人物。各地各单位要通过评优选模工作，掀起学先进、赶先进、争当先进的社会主义劳动竞赛热潮。

九、建设经济大县必须加强政法工作，维护安定团结的政治局面

各级党委和政府必须坚持“一手抓建设，一手抓法制”的方针，搞好经济、社会两个方面的治理整顿。

当前，要充分认识我们在社会大变革的过程中建设经济大县，许多尚未理顺的社会矛盾必将综合反映到社会治安和社会秩序方面来的情况，毫不松懈地把“两打击、四整顿”工作和各项专项斗争开展下去，旗帜鲜明地反对动乱，为建设经济大县创造稳定的社会环境。

经济方面重点是继续整顿生产、建设、流通秩序，特别是流通领域的混乱现象。

社会方面治理整顿的主要任务是：强化法制手段，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，加强综合治理。党委要加强和改善党对政法工作的领导，定期讨论分析本地治安形势，动员全社会力量，齐抓共管。对城镇、铁路、公路沿线、车站、码头、旅社、农贸市场等治安问题较多的公共场所，要进行区域治理，特别要治理整顿好生产单位的内外部环境。

公安、检察、法院要互相配合，协同作战。既要严厉打击严重刑事犯罪活动，又要以反贪污、反受贿为重点，打击经济犯罪活动。对于突发性事件，要严格区分矛盾的性质，讲求策略和方法，坚持孤立少数，教育多数，力求把问题解决在萌芽状态，解决在基层。

广泛开展普法教育，增强人民的法律观念和法制意识。通过学法、守法、用法，逐步把社会政治和经济生活秩序纳入法律轨道。要十分重视、及时研究处理人民群众的来信来访。在正确贯彻党的宗教政策、保证宗教信仰自由的前提下，对非法传教和利用宗教干坏事的人和事，要及时查处。

十、建设经济大县必须实行奖励优惠政策

坚持“按劳分配”的原则，用鼓励优惠政策调动各方面积极性，动员组织一大批仁人志士为建设经济大县大展宏图，各显其能。

进一步放宽科技人员政策。继续鼓励党政干部和科技人员承包、领办企业，承包技术项目，承包“星火计划”项目。凡承包、创办企业和多种经营基地的科技人员和党政干部，可以享受企业奖金和多种经营开发奖励待遇，可以采取同企业经济效益挂钩的办法，在完成年度任务目标后享受一次性重奖。在农村，全面推行乡、村干部多种经营骨干项目发展与奖金挂钩的办法；区、乡财政包干，增收分成，实行重奖和“十大经济指标”承包奖惩办法，使区、乡、村干部增加收入真正建立在提高劳动生产率和经济效益的基础上。

对烟草加工和种植业，实行重奖办法。旬阳烟厂在完成年度任务后，按新增税利的

一定比例提取奖励基金，奖励有功人员。其他企业可以比照烟厂的奖励办法，实行超上缴财政收入考核指标返还政策。区、乡及有关经济主管部门，按照规划要求，凡超额完成责任状所定任务和考核指标的，可从财政增收部分提取一定比例作为奖励基金。建设经济大县，各级各部门各单位的干部、职工人人有责。县上将按照地区下达的四大核心指标进行考核，从每年新增财力中提取一定比例专项奖励基金，按照区、乡干部任期目标，县直单位目标管理和重点项目承包责任制的规定考核，奖励有关人员和解决突出问题。一切在建设经济大县中做出贡献的干部职工，以及科技、教育、卫生工作者，都将得到党和政府的表彰和奖励。

建设经济大县，是我们有所作为事业的既定目标。成就这一事业的希望在于众志成城。我们毫不动摇的信念是：我们一定要建设经济大县，我们一定能够建成经济大县！

关于建设小康村的决定

中共旬阳县委、旬阳县人民政府

旬发〔1994〕11号

实现农村小康，是九十年代党的农村工作的主题和农村发展的总目标。近年来的实践证明，在县域经济的发展中，紧紧抓住抓好村级经济的发展、大力开展农村小康村建设，是实现农村奔小康的重要途径和措施，为了加大农村小康村建设的工作力度，加快农村奔小康步伐，确保全县农村到本世纪末全面实现小康目标。县委、县人民政府决定，突出重点，集中力量在全县范围内进行农村小康村建设，特作出如下决定和目标：

一、确立正确指导思想，明确小康村建设的任务和目标

我县农村小康村建设的指导思想是：以党的十四大和十四届三中全会精神为指导，坚持党在农村各项方针政策不动摇，以市场为导向、以科技为动力、突出农村基础设施建设，加快实施“五个一”、实现粮食稳步增长和多种经营，乡镇企业的突破性发展，积极推进两个文明建设，尽快实现农民由温饱向小康水平过渡。

根据上述指导思想，我县农村小康村建设，要因地制宜统筹规划，分步实施，梯次推进；要先易后难，先富带后富，共同富裕；要突出重点，抓好典型，建设一个成功一个，以点带面。在实施步骤上要按照“富裕村超过小康，中间村达到小康，贫困村接小康”的总体要求，坚持一次规划，分步实施、梯次推进。全县总体分三步走，第一步，主要是打基础，到1995年，使25%即180个村建成小康示范村；第二步为攻坚战，1996年到1998年，使50%即880个村达到小康标准；第三步，巩固提高，到2000年，使80%以上村达到或超过小康标准。其余基础差、难度大的村人均纯收入达到800元以上，全县总体上实现小康目标。

各区、乡要在调查研究的基础上，按照全县农村小康建设规划，尽快制订本区、乡建设小康村的具体措施，并通过算账和数据分析，分年度分季度算好时间、效益、产业和产品账，把增收的项目和金额算到组，算到户、算到人头，高质量完成全县首批180

个小康村建设任务，要以两个文明建设示范村为最高目标，紧紧抓住人均纯收入1050元和人均占有粮食500公斤两个关键指标，以此促进和实现两个文明建设同步发展。

二、认真总结一批先富村的典型经验，发挥典型示范引导作用

培育典型、推广典型是农村小康村建设的关键措施，必须认真抓好，抓出成效。县委决定由宣传部牵头，农工部、农办配合，组织力量、对目前人均纯收入达到或接近达到1000元的村逐个调查分析，总结致富经验。县上适时召开大会，由小康建设示范村的党支部介绍经验，并颁发光荣匾。宣传、广播等部门，要采取各种形式，宣传先富村事迹，推广先富村的经验。各区、乡也要采取灵活多样的形式，对自己的先富村进行总结、宣传和推广，充分发挥典型的引导、示范、辐射效应，推动全县的小康村建设。

三、选准拳头产品，推进规模经营，稳定地增加农民收入

小康村建设的核心指标是人均纯收入达千元。为此，必须进一步优化产业结构，在全面发展农村经济和大力发展非农产业上取得突破，使农民收入结构逐步形成以粮食收入为基础，以多种经营和非产业收入为主体的格局。各区、乡（镇）要坚持因地制宜，区域化布局，以大力发展名、优、特、新、稀产品为重点，突出抓好对当地经济起支撑作用的主导产业和骨干产品，形成布局区域化、生产专业化、经营集约化、服务社会化的产业结构新格局。做到既有当家产品，也有辅助产品，既有长效产品，也有短效产品，以拳头产品保大头，辅助产品作补充，实现以短补长、以长保短、长短互补。地上地下资源丰富的村，要充分发挥资源优势，发展资源加工业。已有一定生产规模的专业村，要大力发展市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的专业化商品生产，逐步实现产、加、销一条龙，贸工农一体化。

四、大力发展村组企业，进一步壮大集体经济

在放手发展个体、联户办企业的同时，大力兴办村、组企业。以养殖业、农副产品加工业、采矿业和第三产业为重点，积极兴办一批乡镇企业，增强村、组统筹功能，壮大集体经济实力。按照区域化布局 and 专业化生产的要求，全面引入竞争机制，推行股份、租赁承包、联营、拍卖等多种形式，加快荒山、荒坡开发利用步伐，兴办一批“绿色企业”。要把现有乡村企业的达产达效作为小康村建设的重点，通过深化改革挖潜改造，加强管理，促其上规模，增效益。要立足当地资源条件，认真考察、分析、论证，实行多途径、多渠道新建一批短、平、快项目。尤其是区、乡所在地和交通、高压电沿线地区，要充分利用交通、能源、物资集散率高的有利条件，兴办一批年产值50万元以上的“甲级”企业，努力通过重点企业来带动村组企业和地方经济的发展。

五、加快县、区、乡农贸市场建设，把农民引入市场，把农业和农产品推向市场

一要在提高完善现有各类市场功能的基础上，按照商品流转走向和区域特点，积极建立农村各类市场。要以县城中心集贸市场为龙头，加快区镇商贸、工贸集贸市场建设，努力将本地小市场与县内外大市场连接起来。二要积极组建农民营销队伍，鼓励和引导农民进入流通，从事农产品的收购、批发、加工和贩运。通过这支力量的内外连接，沟通信息，搞活经济。三要深化商业改革，进一步转变国营商业流通企业的经营机制，增设服务网点，提高服务质量。要充分利用国营商业战线长、资金多、设备全、信息广的优势，在服务农业生产、搞活农村商品流通中发挥主渠道作用。要组织涉农部门

向生产领域延伸，在农户分散与市场集中之间，通过提供技术、物资、信息、资金等配套服务，与农民组成风险与利益相统一的经济共同体，搞活农村经济。

六、继续加强以党支部为核心的村级班子建设，充分发挥基层组织在小康村建设中的核心领导作用

实施小康村建设，必须有一个过硬的以党支部为核心的村级班子作坚强的组织保证。一要坚持不懈地抓好农村党支部特别是后进党支部的班子建设，重点要配好党支部书记。真正把那些懂经济、会经营、有开拓精神和奉献精神，能够带领群众奔小康的能人选进领导班子，挑起引导群众奔小康的重担，同时，要积极抓好村委会、妇女、青年，民兵等组织的建设，形成以党支部为核心，村委会和村合作经济组织为依托，共青团为助手，妇女、民兵组织共同配合的新的村级工作领导格局。二要以县、区、乡党校为阵地，分期分批地对规划达小康的村支书、村主任进行以党的宗旨、小康建设理论、市场经济知识、科技致富知识、法律知识为主要内容的培训，使他们增强公仆意识，明确奔小康的目标、路子、措施，改进领导方法，提高带领群众奔小康的本领。三要在小康村建设中积极开展“争、夺、创”活动，在竞赛中争先进、夺红旗、创明星，造就一批致富奔小康的先进群体，激励党员干部群众人人为了小康村建设献计献策，贡献力量。

七、加强以法治村、村民自治工作，为小康村建设创造良好环境

依靠群众，依照法律规定，以法治村，民主管理，是新形势下党领导农民开展村级工作的新途径，也是小康村建设的必然要求。在小康村建设中，必须认真学习《村委会组织法》和《陕西省实施村委会组织法办法》，同时，结合“二五”普法，对村民进行法律知识、法制观念、权力与义务教育，提高群众的法律意识，增强用法、守法的自觉性。要进一步健全约束机制，制定村规民约，使村民的生产经营活动都在法律允许的范围内进行。村治保、调解、民兵等组织，要按照各自的职责，做好民事调解和治安保卫工作，确保一村平安。公、检、法、司各部门，要从各自的职责出发，积极搞好法律咨询和指导，促进以法治村工作。要广泛开展文明院落、文明户和“五好”家庭活动，搞好社会治安综合治理，发动群众建立有效的社会防范机制，为小康村建设创造良好的社会环境。

八、把农业科研、教学、示范、推广工作，在小康村建设中融为一体

建设小康村，关键取决于科技进步和科学技术的广泛运用。要依靠科技进步，增加小康村建设中的科技投入份额，集中必要的资金、物资和人力，为小康村建设服务。县农业职业高级中学、各区中学实行的“三加一”职教班，都要立足于小康村建设，培养更多的适用人才。农业科技和科研部门应加大小康村适用技术推广力度，为小康村建设及时提供信息，搞好产前、产中、产后服务，帮助农民奔小康。要进一步巩固和发展社教成果，在规划达小康的村，以村小学为依托，普遍成立政治技术夜校，由村支书担任校长，组织学习党的政策和法律知识，用建设有中国特色社会主义理论武装农民头脑。要广泛开展实用技术培训，促进科学技术的转化，提高农业生产力。要充分发挥庄园经济户的科技“二传手”作用。要从当地实际出发，积极组建各种专业技术协会。

九、制订和落实小康村建设配套措施

在继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制完善统分结合的双层经营体制的同

时，对小康村建设要制订和落实以下优惠政策：（1）农村扶持贴息贷款必须优先安排和保证小康村建设；（2）各类智力投资和技术投资专项资金要优先安排和保证；（3）财政支农资金要切块下达，主要部分用于小康村建设；（4）农村信贷资金要优先安排和保证小康村建设的需要；（5）农技推广和农用物资要优先保证小康村建设的需求，并提供优质服务；（6）对机关干部和科技人员到小康村领办企业、兴办实体的可浮动一级工资。对做出显著成绩的人员，要给予重奖；（7）对小康村的村组干部实行目标管理，年度考核，完成年度计划的要表彰奖励，对提前和按期实现小康村目标的村级干部，可优先提拔到乡镇担任领导职务。

十、要切实加强对小康村建设的领导

带领群众奔小康，是各级党委、政府的一项重大政治任务，必须列入重要议事日程。以小康村建设总揽农村工作全局，认真抓好组织实施工作。党政主要领导要亲自调查研究、精心组织、检查督促、抓点示范。各条战线、各行各业都要服从于小康村建设这个大局，充分发挥职能作用，齐抓共扶，打好小康村建设总体战。

要抓好农村小康村建设工作队自身建设。各部门要抽调过硬干部包抓小康村建设。包村蹲点干部由县小康村领导小组统一领导，以区为单位成立工作队，分别由区上领导和县部局领导担任正、副队长，工作队下设各村工作组，工作组组长由乡级或相当乡级以上干部担任。各工作队要成立临时党组织，负责下村干部的管理工作。蹲点干部进村前，要集中进行培训，使他们明确目的意义、目标任务、方针政策及工作方法，蹲点期间要坚守岗位，遵守纪律，努力工作，模范执行政策，给基层干部和农民群众做好榜样。

要实行小康村建设责任目标管理。包建小康村的部门和单位领导，要同县小康村建设办公室签订预期和年度目标责任书；区、乡、村的领导班子要层层建立目标责任制，县小康村建设领导小组将与各区签订责任书。同时，要严格执行检查验收和奖惩制度。对每一阶段的小康村建设，按照总体任务要求，县小康村建设领导小组将制订年度和预期的验收标准，每半年进行一次检查，年终进行考核。凡达到小康标准的村由县委、县政府命名挂牌。村干部报酬按农民人均纯收入增长的比例增加；对包村的干部和单位给予精神和物质奖励。预期完不成任务的村干部报酬不增加，蹲点干部不能评先进，包村单位不能撤离。对工作不负责任造成损失的干部和包村领导，要追究责任。小康村建设中的干部培训经费和必要的办公经费按照从严控制的原则，列入年度财政预算，千方百计予以保证。

附：1.小康村标准；

2.贫困村脱贫标准。

小康村标准

（1）农民人均纯收入1050元以上。

（2）农民人均占有粮食450公斤以上。

（3）经济发展有后劲，实现人均一亩基本农田，人均两亩高标准经济林特园，宜林荒山全部绿化（人多地少的川道和郊区除外）；养殖业商品收入户均500元；农村各业全面发展，并形成主导产业和拳头产品；全村人均集体企业纯收入200元以上，村级

公积金和公益金5万元以上，村民小组万元以上。

(4) 村庄建设达到“三通”，即通车、通电、通广播，能收看电视。

(5) 居住环境改善，农户住房99.5%达到砖（土）木结构。安全饮水，普及节柴灶，户有厕所畜有圈，院落基本达到绿化，净化和美化。

(6) 计划生育达标。村有合作医疗、标准化小学、广播室、党团员活动室和农民夜校。每村有3~5名农民技术员；二户有一人掌握一两门致富技术。

(7) 社会治安管理正规化，村风正民风好。

(8) 村级组织健全，以党支部为核心的领导班子具有较强的凝聚力、号召力和战斗力，能在带领群众共同致富中发挥核心领导作用。

贫困村稳定脱贫标准

(1) 农民人均纯收入800元以上。

(2) 农村人均占有粮400公斤以上。

(3) 经济发展有后劲；实现一人一亩基本农田、一人一亩经济林特园和一户出售一头商品畜；骨干项目基本形成，宜林荒山全部绿化；兴办集体企业，村集体经济年收入在2万元以上，村民小组集体经济年收入在5000万以上，并有一定的公积金和公益金。

(4) 广播入户率达90%，有条件的村通路通电。

(5) 农户居住条件特别是特困户、五保户的住房有改善，消灭了茅庵草舍。普及节柴灶，户有厕所畜有圈。

(6) 计划生育达标，村办小学无危房和有教室、有桌凳、有操场。村有党团员活动室和农民夜校。村有3名农民技术员，90%的农户掌握了实用技术。

(7) 社会治安良好，群众安居乐业。

(8) 村级组织健全以党支部为核心的领导班子能够积极带领群众脱贫致富。

关于加快农村四大主导产业建设的决定

中共旬阳县委、旬阳县人民政府

旬发〔1995〕2号

十一届三中全会以来，我县农村经济发展较快，农民收入逐年增加。但是，由于产业化建设起步较晚，农村经济增长的质量和效益不够理想。为了进一步加快县域经济发展，增加农民收入，缓解区乡（镇）财政困难，县委县政府从旬阳经济发展的实际出发，选择烟草、蚕桑、畜牧、矿产作为支撑农村经济的四大主导产业，实施重点突破，倾斜发展，尽快形成以优势资源为依托，以市场需求为导向、具有地方特色的主导产业和骨干财源，牵动全县经济快速、持续、健康发展。特作如下决定。

一、统一思想，提高认识，把四大主导产业建设作为今后一个时期农村经济工作的重中之重，切实抓好

经济发展的理论和实践证明，区域经济的发展没有重点，没有支撑点，没有主导产业的强力牵引，就很难实现经济的快速增长。建设烟草、蚕桑、畜牧、矿产四大主导产业，是旬阳经济发展的客观要求和必然选择，是符合旬阳经济发展实际的。一是有良好的资源条件。我县地处南北过渡带，气候湿润，光照充足，地质成矿条件好；有优越的宜烟气候和土壤条件，烟叶品质优良；有充足的土地资源，可供发展蚕桑生产，茧质上乘；有丰富的草场资源，可供发展畜牧业；有汞锑、铅锌、黄金等储量丰富的矿产资源，为发展矿产业提供了可靠的资源保证。二是有良好的发展基础。烟草业已初步形成种植—复烤—卷烟—销售一条龙产业；蚕桑生产已建成桑园5.42万亩，作为一个投资少、效益好的项目，已成为广大群众的共识，具备良好的思想和栽植基础；以猪牛羊为主的畜牧业，是一个周期短、见效快、市场好，优势明显的可靠项目，历来是农业的骨干产业；矿产业以汞锑、铅锌、黄金为重点的采选冶一条龙产业雏形已经形成，1994年矿产业总产值达到3750万元，占地方乡以上工业总产值的69.4%。三是有良好的市场前景。烟叶由于品质优良，在烟草行业调整结构，扶优劣汰的过程中，居于有利地位，烟叶及其卷制品关键在于质量，只要我们突出质量，狠抓科技，烟叶及卷烟的市场前景还是看好的；蚕桑丝绸行业在“返璞归真，回归自然”的消费潮流推动下，具有稳定的市场，且走势看俏；畜牧业产品及深加工产品是人民生活必需品，随着生活水平的提高，饮食结构的改善，呈现稳定增长的市场需求；汞锑、铅锌作为有色金属的主要矿产，其深加工产品具有多样化的特点，有比较强的市场适应性。四是有良好的开发效益。四大主导产业均具有产品关联性强、产业链条长的特点，容易形成产业优势。据论证测算，如果农村四大产业实施产业化发展，实行产加销，采选冶，贸工农一体化系列开发，2000年四大主导产业的年总产值将达到4亿元以上，提供区乡（镇）财政积累4000万元以上，真正成为全县经济的半壁江山。因此建设烟、桑、畜、矿四大主导产业，是经济快速发展的必然选择，是可行的，也是大有可为的。各级、各部门要坚定信心，统一思想，提高认识，扎实工作，力促四大主导产业迅速成长。

二、明确目标，突出效益，坚定不移地按产业化的路子发展四大主导产业

建设四大主导产业要始终坚持适应社会主义市场经济运行机制和新财税体制的要求，突出效益这个中心，倾斜支持，重点突破。按照依托资源，面向市场，以市场带龙头，龙头带基地，基地联农户，种养加、采选冶、贸工农一体化系列开发的总体思路组织主导产业的发展。

——烟草业要以提高质量为重点，靠提高质量占领市场，靠提高质量增加效益，进一步提高烤烟生产的整体水平。烟叶生产要适当调整布局，相对集中于生产条件好的大乡、大村、大户，实施规模集约种植。同时集中技术力量，加强技术指导，提高规范化水平，提高烟叶质量，提高产出效益。2000年烟草面积稳定在7万亩左右，产量达到10000吨以上，优抚烟的比例达到90%以上，烟草产值达到5000万以上，财政收入达到1000万元以上。

——蚕桑业要坚持两手抓，两步走。即一手抓基地规模扩展，一手抓新技术推广。扩大规模，提高效益，努力实现蚕桑生产新突破。经过5年左右的努力，到2000年桑园面积达到12万亩以上，产茧量达到3000吨以上，蚕桑产值达到4200万元以上，财政收入

达到500万元。

——畜牧业要以推广先进的饲养技术为突破口。猪、牛、羊养殖并举，站所社及农户养殖齐抓。首先通过农技、粮食、供销、食品所站社的规模集约养殖，以良好的比较效益带动农户的规模养殖，加快畜牧业发展。2000年猪饲养量达到60万头，肉用牛饲养量达到2.0万头，羊饲养量达到15万只，生猪年出栏率提高到60%，总产值达到20000万元以上，财政收入达到1000万元以上。

——矿产业要以汞锑、铅锌、黄金为重点，依托资源，内引外联，多渠道筹集开发资金，由初级产品到最终产品，由粗加工产品到精加工产品，不断延伸，滚动发展，不断完善采—选—冶—加工的开发体系。到2000年，矿产业总产值达到10000万元以上，财政收入达到1000万元以上。

经过全县上下的扎实工作，发奋努力，到2000年，农村四大主导产业基本形成，以四大主导产业为支撑的农村经济格局得到确立。农村四大主导产业总产值达到4亿元以上，提供的区乡（镇）财政收入达到4000万元以上，农民从中收益达到30000万元。

三、真抓实干，倾斜支持，力促四大主导产业到本世纪末取得突破性进展

（一）强化政策投入，引导四大主导产业快速发展。首先，抓好县上已出台的有关扶持政策的落实工作，并不断配套完善。其次，根据建设农村四大主导产业的客观要求，在调查研究的基础上，尽快制定有关调动农户生产积极性的优惠政策；有关调整各级财政之间，财政与企业之间利益分配的激励政策；有关增加投入方面的扶持政策；有关重奖在四大主导产业建设中有突出贡献的科技人员、有功人员的奖励政策。

（二）强化科技投入，推动四大主导产业快速发展。科技是第一生产力，四大主导产业建设必须加大科技投入。一是努力提高劳动者科技素质，大力发展职业技术教育，在重点办好县职中的同时，各区乡要普遍推行“三加一”的职教模式，抓好小学后，初中后、高中后三级分流。同时加强对回乡青年和基层干部的职业技术培训，为农业科技的普及推广奠定基础。二是进一步落实科技干部政策，加强科技队伍建设，形成一套适应四大主导产业建设需要的科技干部考核、奖惩、管理制度。三是把科技人员推向生产第一线，实行一项增产技术、一个推广领导班子、一套推广科技人马、一套技术推广方案、一套奖惩办法，把科技人员的技术工作效果和本人的待遇挂钩兑现。

（三）强化资金投入，支持四大主导产业快速发展。资金投入是建设四大主导产业的重要基础条件，要千方百计多渠道筹集建设资金。一是财政每年从农村四大主导产业新增财政收入中拿出20%实行再投入，二是受益企业要从受益利润中拿出10%，实行对原料基地的扶持。三是想方设法争取中省地的各项扶持专款，并实行相对集中、统筹安排、保证重点的分配办法，集中资金保证四大主导产业的发展。四是鼓励农民增加投入，主要通过政策的引导作用，调动农民的投入积极性。五是多渠道筹集资金，建设发展四大主导产业专项基金。

（四）健全服务体系，促进四大主导产业快速发展。建设四大主导产业作为一项经济系统工程，客观要求要有健全的服务体系加以保障。首先必须加快科技服务体系建设，农业五站（农技站、林特站、烟技站、企管站、兽医站）的工作要围绕四大支柱产业建设来进行，坚决反对重创收轻服务，只管增收，不管服务的错误倾向，从领导班

子、技术力量、工作力度全面加强，把技术推广任务落到人头，绩效与工资挂钩，严格奖惩。各级财政要保证五站业务开展的必需经费。同时，继续加快乡级农技服务站建设步伐，组建专业农民技术协会，切实健全农技服务网络。其次，要加强农业生产资料经营管理，供销体制改革中，要妥善解决好生产资料的供应和管理问题，使农业生产资料供应更好地服务于农业。三是通过机构改革，进一步转变经济管理部门的职能，进一步改进工作作风，强化服务工作，简化办事程序，提高办事效率，创造良好管理环境，更好地服务于主导产业建设。

四、加强领导，精心组织，保证建设四大主导产业的各项工作顺利进展

全县各级党委、政府及所属部门，要认真贯彻县委、县政府建设农村四大主导产业，培育骨干财源的战略决策，切实加强组织领导、精心组织实施。一是要按一个主导产业一个指挥领导机构的要求，建立起责任明确、精于务实的产业建设领导班子。二是健全责任目标管理，实行一个主导产业、一套指挥人马、一套扶持政策、一套奖惩办法的目标管理体制，把各项工作落到实处。三是各区乡、各有关部门要按照建设四大主导产业的总体要求，结合实际，尽快确定具体的实施方案，指导各项建设工作顺利进行。四是要把建设四大主导产业的实际工作成效，作为考核干部政绩的主要内容，作为干部提拔任用的重要依据，作为检验领导班子强弱的重要标准，把任务分解到基层，把担子压在各级干部肩上。五是要形成合力，打好总体战。建设四大主导产业，是全县的大局，是全县人民根本利益之所在，各级各部门必须服从这个大局，切实做好服务促进工作。围绕大目标，打好总体战，坚定不移苦抓苦干，把加快农村主导产业建设，加速培育区乡骨干财源的战略决策落到实处，抓出实效。

关于抢抓西部大开发历史机遇奋力建设经济强县的决定

中共旬阳县委 旬阳县人民政府

旬发〔2000〕2号

世纪之交，西部大开发拉开序幕。旬阳经济社会发展面临前所未有的重大机遇。为了抢抓历史机遇，强力推进工业化、产业化、城市化进程，加快县域经济发展步伐，奋力建设经济强县，尽快实现富民强县的宏伟目标。县委、县政府特作如下决定：

- 一、从跨世纪发展的战略高度充分认识建设经济强县的重大战略意义（略）
- 二、建设经济强县的基本指导思想、发展步骤和目标任务

（一）建设经济强县的指导思想是：在邓小平理论和党的十五大精神指引下，立足县情特点，坚持实事求是，依托资源优势，注重市场导向，发展特色经济，坚持两手齐抓，突出结构调整，强化科技兴旬，坚持量的扩张和质的提高同步运作，富县富民相互融合，农民增收、财政增长、企业增效、总量增加齐头并进。抢抓西部大开发的历史机遇，强力推进工业化、产业化、城市化进程，奋力把我县建设成为安康地区经济有特色、发展有后劲、优势较明显、位次居前列的经济强县。

(二) 建设经济强县要坚持分步实施, 稳步推进, 大体分三步走: 从现在起, 到2002年为第一阶段, 奋战3年左右, 实现综合经济实力人均水平居全区前列, 县城经济总量占全区总量20%左右, 财政总收入占全区总量的30%左右的“一二三”目标。在基本实现第一阶段目标的基础上, 按照“十五”计划的要求, 2005年, 主要经济指标的人均水平达到全省平均水平, 跻身陕南县市前列; 到2010年, 经济实力跃居省内县市前列, 成为省内县城经济的排头兵之一。

(三) 建设经济强县第一步发展的主要目标: 全县国内生产总值保持15%左右的增长速度, 力争达到18亿元以上, 人均达到4000元以上, 其中第一产业达到5.2亿元, 年均增速6%左右; 第二产业达到8亿元以上, 平均增速21%以上; 第三产业达到5.2亿元, 年均增速16%以上。一、二、三产业的比重调整为28:44:28。工农业总产值达到26亿元以上, 年均增长16%以上, 其中工业总产值达到18亿元, 年均增长保持在22%以上。粮食总产量稳定在18万吨, 人均达到400公斤以上。财政总收入(包括上解部分)达到2.2亿元, 农民人均纯收入力争达到2000元, 城镇居民人均可支配收入达到6000元以上, 人口自然增长率控制在7‰以内。

三、深入开展新一轮思想大解放, 为建设经济强县提供思想精神动力(略)

四、进一步强化农业基础地位, 努力提高产业化水平

(一) 实施“四大工程”, 稳定农业基础。要以科技为核心, 以效益为目标, 以市场为导向, 以调整结构为重点, 改善农业基本条件, 促进农业优质高产高效发展, 奠定提高产业化水平的坚实基础。狠抓粮食“自给工程”, 大力推广优良品种、旱作农业、地膜覆盖、三项技术等增产新措施, 引进推广新型农机具, 加强服务体系建设, 促进粮食稳产高产; 大力兴办“水利工程”, 坚持渠、塘、窖相结合, 堤、蓄、灌相配套, 走“小工程、大群体”的路子, 加强小流域治理, 建成一批重点水利工程; 精心实施“山川秀美工程”, 落实规划, 广泛发动, 稳定粮食生产用地, 加快封山育林、兴水植树种草步伐, 全面绿化荒山荒坡, 走青山绿水的富民富县之路; 着力抓好“主导产业建设工程”, 在继续抓好烤烟、黄姜、矿产、蚕桑和畜牧业五大主导产业的同时, 要突出烟、姜、矿三大产业重点和特色, 建立基地、稳定规模、依靠科技、提质增效, 努力提高农业产业化水平。

(二) 壮大骨干项目、延伸发展链条。要坚持走区域化、规范化、专业化生产的路子, 稳定政策, 重点扶持, 建成10万亩优质烟、10万亩优质黄姜、10万亩标准化桑园、10万亩优质果园、5000个畜牧养殖大户的骨干产业基地, 实现年产优质烟30万担、产值1亿元, 黄姜4.5万吨、产值1亿元, 干鲜果产值0.57亿元的发展目标。要围绕特色骨干产业, 抓好配套建设, 广泛动员吸收国有企业、股份合作制企业、个体民营经济组织参与资源加工和产业开发, 延伸产业链条, 依靠科技创新, 开发新型产品, 实现多层增值, 带动产业升级。

(三) 加强体系建设, 强化服务功能。要按照“配套、高效”的要求, 进一步建立健全产业化发展的激励和保护机制, 强化政府的宏观引导和微观指导职能, 不断加强服务体系建设, 县有服务中心、乡镇有服务站、村有技术员、组有示范户, 形成县为辐射中心、乡镇为骨干、村为纽带、组为依托的纵向到底的产业化全程服务网络。要加强对村组农民技术员和科技示范户的培训, 使其成为科技推广的“二传手”, 带动广大农民

学科学、讲科学、用科学，依靠科技增效，实现农业增产、农民增收。

（四）强化市场建设，开发新型产业。坚持把开发新技术、新产品、新产业同开拓市场结合起来，兴建贯通城乡、辐射全县的集信息、仓储、运输、加工、服务等功能于一体的县城工贸中心批发市场，以此为中心建立各乡镇的农产品集贸市场。抓紧组建各类中介服务组织，延伸大中城市销售网点，扩大特色产品的销售渠道。依托自然和人文景观优势，加大基础投入，大力培育旅游产业，积极开发以经济适用住房为重点的房地产业，强化城市物业配套，大力发展第三产业，形成一批支撑经济的新型产业群。

五、牢固树立工业主导地位，强力推进工业化进程

（一）坚持市场导向，突出自身特色，全民动手大办工业。工业化是县域经济向现代经济结构跨越的重大步骤。要不断强化全民工业意识，树立工业兴县、工业强县思想，依托资源优势，按照“开发三大资源，壮大五大支柱”的要求，立足自力更生，借助市场的带动力，依靠行政的推动力，盘活存量，扩张总量，要引导非公有制经济在工业领域投资，加大招商引资力度，形成全民动手大办工业的浓厚社会氛围，形成尊重、理解、支持、保护工业企业经营者的良好社会风尚，力促工业经济大发展。

（二）坚持内涵外延发展并举，狠抓现有企业的增产提效。要进一步放开搞活工商企业，通过“三改一加强”，实现工业企业存量资本优化组合；加强企业管理，强化成本意识，实现满负荷生产，提高质量和效益；树立市场观念，以销定产，以销促产，调整营销策略，提高市场占有率，促进规模扩张，实现规模效益；组建专门工作班子，搞好协调服务，全力支持优势产业、重点企业增产提效。

（三）争上抢上一批工业重点项目。依托三大资源，择优开发一批产品畅销、效益显著的重点工业项目。全力抓好以钟家坪水电站为重点的汉江干支流的水能开发，以电镀锌等骨干品种为突破的深层矿产开发，以黄姜皂素加工为重点的生物资源开发，竭力争取汉江旬阳水电站的开工建设，迅速发展壮大一批新型地方骨干企业。

（四）提高水平和质量，促进乡镇企业再上新台阶。依照市场经济规律，坚持一手抓总量扩张，一手抓质量提高，把发展乡镇工业与产业结构调整相结合，与小城镇建设相结合，与农业产业化相结合，与发展第三产业相结合，放开视野，放宽政策，放胆实践，放手大干，多业并举，多轮驱动，大力开发乡镇企业园区，培育甲级队企业，积极引导私营企业大户进军一、二产业，以调整结构，提高质量为重点，实现乡镇企业的新一轮翻番目标。

（五）坚持以人为本，狠抓管理者队伍建设。要牢固树立以人为本的思想，有计划有组织地选派企业管理人员到大中专院校深造和外出考察学习，增长才干。通过干部分流、选拔招聘等形式，鼓励干部职工和大中专院校毕业生领办、开办工业企业和到企业挂职锻炼。进一步加强企业思想政治工作，培育具有时代特点的企业精神，培养素质高、业务强、懂经营、会管理的企业管理队伍。

六、放心、放胆、放手，努力实现非公有制经济发展的新突破

（一）发展非公有制经济，是全县经济发展的战略重点。放心、放胆、放手支持非公有制经济发展，大、中、小并举，总量扩张与质量提高并重，鼓励各类人员积极创办个体工商业和私营企业，有计划地组织劳务输出；加强引导，加快非公有制经济向一、二产业

和新兴产业拓展，鼓励农民和城镇居民承包经营“四荒”地，发展种养业及科技开发型产业，鼓励非公有制经济积极开发消费型的产业和名优产品，进军高新技术产业，支持非公有制企业积极参与国有企业资产重组，资本渗透，优势互补，发展规模经济。

(二) 为非公有制经济发展营造良好的环境。放宽市场准入条件，坚持实行注册制，坚持不限发展速度和比例，不限经营规模、方式和领域；认真解决非公有制经济贷款难的问题，积极探索非公有制经济组织贷款担保的新机制；对非公有制经济在建设用地上、招商引资、引进人才、养老保险、子女就学、户籍管理方面给予支持。坚持依法行政，坚决杜绝“三乱”，为非公有制经济发展提供优质高效服务，在县城大河南、13个建制镇逐步建立个体私营经济园区，与挂牌保护的重点非公有制企业一样，实行税费征收、工作检查、配套服务特殊化管理，依法维护合法权益，促使健康快速发展。

七、继续加强基础设施建设，全力构筑经济发展新优势

(一) 加强基础设施建设，是建设经济强县的重点任务。基础设施建设是拉动经济增长的直接动力。我县基础设施较差，欠账较大。建设经济强县必须在基础设施建设上率先取得突破，要抓住西部开发的历史机遇，进一步调动全社会的积极性，把基础设施建设作为推进“三化”进程、建设经济强县的战略任务，当做一项重要的基础产业，总结经验，再鼓干劲，再掀高潮，最大限度地优化经济强县建设的基础条件。

(二) 进一步提高“三通”水平，切实加快城镇开发建设步伐。全力支持西康铁路、西康二级公路建设，如期实现县乡公路黑色化目标，优化交通大骨架，加快乡村公路网络化建设步伐，搞好通村路桥涵配套，使全县公路建设的重点由线路延伸转移到网络配套和提等开发上。要全面提高通电入户率，扩大电话覆盖率和广播电视覆盖面。要加快城镇开发建设步伐，重点抓好县城，“一站两桥、一堤两路、一厦两场、一园两区”建设。即：修建旬阳二级汽车站、桥沟潭大桥和汉江大桥；加快下菜湾河堤建设，修通河堤路、城南4公里二级路延伸；建成华声大厦、新城中心广场和城区垃圾污水处理场；灵岩寺公园、新城住宅小区和江南个体私营经济园区初具规模，继续加快冷惠渠供水工程和县城三期排水工程建设，搞好县城五大市场的配套建设和以县城周围四大山头为重点的绿化、美化工程。要以城乡一体化为目标，坚持“小城镇、大战略”，把集镇建设摆到城乡建设的突出位置，坚持规划、建设、管理三者并重。力争到2002年建成20个布局合理、设施完备、功能齐全、环境优美、经济繁荣的新型集镇，要坚持可持续发展战略，全面加强环境保护和生态建设，不断提高农业产业化、工业化和城市化水平，努力构筑经济发展新优势。

八、进一步提高劳动者素质，大力发展科技教育事业

(一) 狠抓教育奠基工程。要坚持教育优先发展的方针，加快教育体制改革，加大对教育的投入、建立以政府投入为主，多渠道筹集资金的投资体制，鼓励和支持社会力量办学；巩固提高“普九”成果，大力发展职业教育和成人教育，搞好各类适用人才培训，全面提高教育质量和办学效益；强化对学生的素质教育、思想道德教育，建立竞争和激励机制，调动广大教师的积极性，切实改善教师的工作和生活条件，进一步形成尊师重教的良好风尚。同时，要大兴校办教育产业，增强教育自我发展后劲。

(二) 认真落实科技兴县战略。要牢固树立“科学技术是第一生产力”的思想，

进一步解决好经济发展依靠科技进步和科学技术面向经济建设的问题，加大科技体制改革、优势资源的开发、传统产业的技术改造、先进适用技术的推广力度，加速科技成果的转化，提高科技贡献份额。在资源开发上，围绕烟草、黄姜、矿产等优势资源，采用先进技术进行深加工，提高附加值，变资源优势为经济优势。坚持用高新技术对传统产业进行高起点的改造嫁接，实施名牌战略，使烟草、矿产、医药、化工等优势产业得到较大程度改造，促进重点企业技术上水平，产品上档次管理上等级，提高后续发展能力。农业要以大规模推广骨干粮食作物抗灾增产技术为重点，发展设施农业、生物工程、配方施肥，实现“两高一优”目标。

（三）坚持两手抓、两手都要硬的方针，进一步加强精神文明建设。广泛深入开展群众性精神文明建设活动，全面提高干部群众思想道德水平和科学文化素质。切实改进和加强新形势下思想政治工作，用科学理论武装人民的头脑，用先进典型带动人民前进，调动一切积极因素，促进社会的稳定。要认真贯彻计划生育的基本国策，以创建综合管理服务合格县为目标，推动计划生育工作迈上新台阶。要坚持依法治县方略，强化法制观念，做到依法行政，为建设经济强县保驾护航，为加快发展营造良好的社会环境。

九、进一步加大改革开放力度，为经济发展注入新活力

（一）进一步深化改革。要坚持以改革总揽经济工作全局，以建立现代企业制度为目标，继续深入贯彻党的十五届四中全会和两个《决定》精神，从根本上转换企业经营机制，加大资本运营力度，推动存量资本的优化组合，实现企业独立的法人实体和市场竞争主体地位。要不断完善以家庭联产承包为基础的统分结合的农村经营体制改革和产业政策调整，稳定农村“657”政策，有序开展退耕还林，放开耕地使用权，允许耕地依法有偿转让，广泛吸纳社会资金，鼓励各类人员以各种形式参与山地开发，加快山地流转改革步伐，推动山地的综合开发，提高土地的综合使用效率。坚持多轮驱动，稳步推进机构改革、养老保险、医疗卫生及干部人事制度改革，在阻碍生产力发展的关键环节上打开通道，推动县域经济跨越发展。

（二）加快开放步伐，大开放促进大发展，要抓住西部大开发机遇，依托我县良好的基础条件、资源优势 and 交通区位优势，不失时机地加快对外开放步伐，不断创新开放模式，制定更有力的措施，吸引境外更多的各类人才、技术、资金来旬阳搞开发、办企业、上项目；放宽吸引境外客商投资领域和政策环境以及设立境外客商投资企业的条件，用最真诚的合作和最优惠的政策，鼓励和吸引外地客商投资基础设施、集镇开发和资源开发，投资特色农业和生态农业，不断提高我县对外开放水平。

十、改进作风，狠抓落实，加强对建设经济强县的领导（略）

关于加快推进工业强县战略的意见

中共旬阳县委 旬阳县人民政府

旬发〔2004〕7号

为认真实施工业强县战略，加快推进工业化，加速县域经济建设进程，实现小康

社会目标，现就加快推进工业强县战略提出以下意见：

一、充分认识加快工业经济发展的紧迫性，牢固确立工业经济的主导地位

1. 推进工业强县战略是壮大县域经济的必由之路。改革开放以来，我县依托自身优势，通过扩大对外开放、深化企业改革、广泛招商引资、大力发展非公有制经济，工业经济发展迈出了新步伐，初步形成了烟草、矿产、医药为主的工业支柱，工业在工农业总产值中的比重达到了71.5%，工业对GDP贡献份额达到30%，工业经济对县域特色经济的支撑作用越来越明显。实践证明，只有发展工业，才能提升一产，带动三产，实现农民增收、财政增长，加速推进全面建设小康社会进程。

2. 推进工业强县战略是推动经济结构调整、统筹城乡发展的需要。近年来，我县通过全面推进农村产业结构调整，烟草、黄姜、畜牧、青竹四大主导产业已经具备了一定的规模和水平，但农业发展的局限性越来越突出。加快工业经济的发展，整合县域资源优势，延伸产业链条，对于推动农业主导产业由数量型向质量型转变，实现农村经济质的飞跃和新一轮增长具有极为重要的作用。

3. 推进工业强县战略是推动城镇化建设和增加社会就业的客观要求。城镇化水平是衡量区域经济发展的重要标志。加快工业经济的发展，对于改善人居环境、提高城市品位、推进城镇化建设步伐具有积极的促进作用，现代工业文明已成为城市文明的一个重要参考标准。在全面推进产业化、城乡一体化建设中，结构调整和集约经营所释放的富余劳动力随之增多，企业下岗职工和社会无业人员及大中专毕业生逐年递增，使我县的就业形势日益严峻。只有通过大办工业，带动服务业，多途径拓宽就业渠道，才能有效缓解就业压力，促进县域经济社会持续健康发展。

4. 推进工业强县战略已经具备良好的基础条件。县境内西康铁路、襄渝铁路纵横交错，316国道、102省道在县城交会，“大交通”奠定了大发展的良好的基础；以目前已建成的10万亩烤烟、20万亩黄姜、10万亩桑园基地以及正在建设的20万亩青竹等为主的生物资源为工业生产提供了可靠的原料保障；以汞锑、铅锌、白云石、石灰石等为主的矿产资源储量大、含量高，采矿、选矿及深加工链条不断延伸。汉江、旬河、坝河等储量丰富的水能资源为水电业的发展奠定了坚实的基础。随着经济全球化和我国加入WTO，我县经济社会面临着前所未有的发展机遇，利用后发优势，大办县域特色工业，走新型工业化道路的条件已基本具备。

二、突出重点，着力构建工业强县支柱

5. 实施工业强县战略的指导思想：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和省委、省政府“三个决定”精神，按照建设绿色安康和建设经济强县的总体要求，立足县情，大力开发生物、矿产、水能三大资源，加快建设食品、矿产、医药、水电、建材五大工业支柱；深化改革、扩大开放，激活民间投资，实施项目带动，扩张总量，提高效益，以工业化总揽县域经济发展全局，推动工业经济健康快速发展，奋力实现工业强县目标。

6. 推进工业强县战略的基本原则：

市场导向原则。按照市场需求，调结构、定项目、建基地，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，培育市场主体，创造良好的市场环境。

城乡统筹原则。科学制定区域经济发展规划，发挥中心城镇的辐射带动作用，统筹安排城乡经济社会发展。

可持续发展原则。坚持资源合理开发与利用，坚持在开发中保护、在保护中开发，不断改善生态条件，促进经济社会持续、协调、健康发展，实现工业经济与环境保护的“双赢”目标。

7. 推进工业强县战略近期奋斗目标：围绕食品、矿产、医药、水电、建材五大工业支柱，力促现有企业达产达效；依托生物、矿产、水能等优势资源，兴办一批科技含量高、能源消耗少、环境污染小、经济效益好的加工业；实施品牌战略，拓宽市场空间，全面提升工业发展水平。工业总产值年均增速保持在18%以上，到2007年全县工业总产值达到35亿元，实现工业增加值8.4亿元，工业在全县国内生产总值中的比例由2002年的28.4%提高到40%。

8. 大力培育五大支柱工业：

食品工业以抢抓国家实施烟草行业整合为契机，调优产品结构，争取卷烟生产规模稳步增长，争取陕西第三条打叶复烤线在旬阳落户，搞好卷烟配套产品的生产和烟草材料综合利用项目的研究开发，促进烟草工业稳步发展。同时，围绕薯类、薯芋、水果、畜禽、山野菜、食用竹笋等资源，重点开发特色果品、保健食品、旅游纪念品加工，打造旬阳名优特产品牌，尽快形成布局合理、加工层次深、资源配置高的食品工业群。力争到2007年，食品工业产值达到10亿元。

矿产业要走探采并举、资源开发与深度加工并重的路子，扩张规模，延伸链条，进一步形成汞锑、铅锌、镁金属、石灰石四大矿业支柱，到2007年矿产业产值力争突破10亿元。

医药化工业以我县优质黄姜为依托，全力建成全国最大的黄姜皂素生产基地，围绕皂素深加工、开发双烯醇酮、黄体酮和黄姜保健食品等项目，延伸产业链，力促现有企业提质增效，力争到2007年全县形成年加工700吨皂素、200吨双烯的生产能力，实现产值6亿元。

水电工业要围绕汉江梯级开发和旬河梯级开发，加快桂花电站建设步伐；抓紧搞好汉江蜀河电站和旬河沙沟口电站的筹建工作，力争2004年上马建设；加快汉江旬阳电站、旬河大岭电站、赵湾电站、季坪电站的前期工作，力争到2007年全县电力电量达到2亿度，产值达到0.5亿元。

建材工业要立足市场，抓住国家加快西部地区基础设施建设的大好机遇，大力发展以水泥熟料、页岩砖、尾矿石渣、砂石料等为主的新兴建材工业，按照国家产业政策，限制和逐步关闭以黏土为原料的各类建材企业。到2007年实现产值4亿元。同时要倾注一定力量，积极筛选青竹和蚕桑工业项目，促使龙头企业尽快形成。

三、强化措施，建立健全实施工业强县战略的保障机制

9. 科学规划工业布局。进一步强化政府对工业经济的宏观调控，抓好旬阳县生态科技工业园区建设，制定优惠政策，创造宽松环境吸引食品、建材、医药骨干企业向园区集中，尽快形成新的创业平台。全力推进乡镇企业小区建设，抓好白柳、关口、城关三个乡镇企业示范小区建设和庙坪、蜀河、吕河、小河等乡镇企业甲级队建设，加快白

柳省级乡镇企业示范小区建设,充分发挥重点企业、重点行业、重点乡镇的支撑和示范引导作用。

10. 全力实施项目带动战略。认真实施工业强县规划,进一步充实工业项目储备库,加大工业项目招商引资工作力度,把工业项目作为对外招商的重点,完善招商引资优惠政策,全面整治和优化投资环境,营造“亲商、和商、安商”的良好氛围。各级领导干部要带头研究工业发展问题,抓好工业项目储备、策划和资金争取工作。要进一步健全和完善工业项目建设管理制度,全面推行“四个一”责任制,即:一个项目一名县级领导挂联,一个部门(乡镇)包抓,一支队伍实施,一套考核办法。对在项目建设中有突出贡献的单位和个人给予重奖。

11. 千方百计拓宽融资渠道。进一步调动和发挥各方面的积极性,把招商引资和金融部门支持作为企业融资的渠道。各商业银行和信用联社要适应工业强县的新形势,加大对工业信贷的投放比例。激活引导民间资本投资工业领域,鼓励个体私营企业通过控股、购买、租赁、兼并等形式投资工业企业。建立融资中介服务组织,积极探索筹建“旬阳县中小企业担保中心”,支持中小企业发展。

12. 加强工业人才队伍建设。以人为本,大力实施人才兴工战略,关心、爱护、尊重工业人才,打破常规,把思想解放、开拓精神强、懂工业、会经营、善管理的人才选拔到工业领域;加大现有管理人员和技术人员的培训力度,把工业经济干部的教育培训纳入全县干部教育培训规划和年度计划,每年集中选派一批到大专院校学习培训,提高他们的管理水平和技术水平;每年组织一批企业厂长(经理)到发达地区参观考察,学习先进经验;引导和鼓励大专院校毕业生和党政机关、事业单位中有一定专长、有志于振兴旬阳工业的干部到企业工作,对部门推荐、企业选中的党政干部,允许个人保留职位,在县境内100%带薪到企业工作。具体方案由县委组织部、县人劳局、经贸局负责制定并组织实施。

13. 放手发展民营企业。全面落实民营经济发展的各项政策,增强县域经济活力。除国家法律法规明确禁止或限制的领域外,所有竞争性和对外开放的领域,一律对民营企业开放。引导和鼓励民间资本进入工业领域,支持鼓励当地能人、外出务工人员返乡投资兴办工业企业。支持民营企业收购、租赁、兼并、控股县内国有和集体企业。支持和鼓励农村个体私营业主开发优势资源,大力发展以农产品加工为重点的特色工业。

14. 深化企业改革,建立现代企业制度。按照分类指导、一厂一策的原则,以建立现代企业制度为目标,全面推进企业改革、改组、改造,通过兼并、拍卖、破产等多种形式,加速产权置换,盘活闲置资产,用足用活现有政策。对已改制的企业要继续深化改革、明晰产权、科学管理,使之成为真正的法人主体。

15. 实施品牌战略,增强市场竞争力。引导和鼓励企业加大科技投入,不断提高产品的科技含量和附加值,以质量求生存,靠品牌求发展,促使企业上规模、上档次,增强市场核心竞争力,真正把企业做大做强。县质量技术监督局负责制定旬阳县名牌战略实施方案并组织实施,到2007年底,力争我县创省级名牌产品达到5个以上。

16. 优化工业投资环境。各级各部门特别是综合经济部门、涉企主管部门要把精力集中到经济调控、市场监督、社会管理和公共服务上来,积极主动争取国家专项资金,

加快交通、电力、供水、通讯等基础设施建设，抓好社会治安及市场秩序整治，严厉打击各种影响企业正常生产经营秩序的不法行为；要进一步优化服务环境，继续抓好政务大厅建设，凡涉及工业发展的行政审批事项一律进厅办理，不断提高“一厅式”办公、“一条龙”服务水平，对企业全面推行一个“窗口”收费，坚决制止“三乱”行为。对企业发展用地，在法律法规允许的范围内给予最大限度的优惠。财政、税务部门要加强财源培育，转变工作方法，提高服务质量和帮扶力度。县上每年要组织人大代表、政协委员、企业代表对执法部门行风进行评议，评议结果作为县对部门年终考核和领导干部年度考核的重要依据之一。对当年评议末位的，主要领导年度考核不得进入优秀格次；连续两年评议末位的，对主要领导实行“谈话诫勉”；对中省驻旬单位，将考评结果反馈其上级主管部门。投资软环境整治工作由县纠风办牵头组织实施。

17. 严格考核，建立健全奖惩机制。从2004年起，把工业经济工作作为县对乡镇、部门年度综合考核重要指标进行考评。对具备发展工业条件的乡镇，适当增加工业发展所占的分值。县政府对发展工业有功的部门和乡镇予以奖励。对超额完成工业经济特别是完成工业项目建设年度目标任务的，在公务员年度考核中，可奖励领导班子和一般工作人员“优秀”指标各一名；工作业绩突出的工作人员，可优先提拔重用。乡镇和部门连续两年考核处于末位的，对主要领导和分管领导谈话诫勉或调整岗位。对重点工业企业的厂长（经理），以当年签订的目标责任书为依据进行考核奖励，成绩突出的授予“优秀企业家”称号。县经贸局和乡企局要牵头制定对工业经济主管部门和乡镇工业考核办法并抓好落实工作。从2004年起，以2003年为基数，乡镇兴办工业企业上交税全留县新增部分的70%划归企业所在乡镇。

四、加强领导，强力推进工业化进程

18. 转变观念，提高认识，突出工业经济的主导地位。随着国家财政体制和税费改革的深化，农业特产税将逐步取消，而我县财政支出逐年增加，收支矛盾异常突出，只有加快发展工业经济，增加税收收入，才能缓解收支矛盾。各级各部门必须把思想统一到县委、县政府工业强县决策上来，统一到以工业促全局发展，迅速调整工作思路，高度重视工业，努力营造大办工业和办大工业的浓厚氛围和良好的发展环境，促使工业经济持续快速健康发展。

19. 转变政府职能，提供优质服务。各级各部门要努力适应建设工业强县和新型工业化的新形势，学会在现代市场经济条件下发展工业、支持工业工作的新途径、新路子，正确处理服务与管理的关系，不断强化服务职能，建立服务型政府，为企业提供优质快捷的服务：要进一步明确各工业主管部门的职责，县经济贸易局具体负责全县工业经济工作的组织协调，开展工业目标任务的实施、年度考核和全县规模以上工业企业及县办重点工业企业的指导、协调和服务；乡镇企业局负责全县中小企业、个体私营企业、黄姜水解物初加工企业的指导、协调和服务。县国土资源局负责全县采矿企业的指导服务以及矿产加工各链条企业的原料资源管理衔接工作。各部门要从服务建设工业强县的大局出发，积极履职，千方百计解决工业经济面临的一切困难和问题，竭力为工业经济发展提供高效、优质、快捷的服务，为全县工业经济发展创造一个良好的发展环境。

20. 切实加强对乡镇工业的领导。各乡镇要按照工业强县总体要求,从实际出发,进一步理清本地发展工业的思路,力促一批骨干项目上马,培育富有特色的工业群体。各乡镇的主要领导要亲自上手抓工业,乡镇班子中要有一名领导专抓工业,要配齐配硬乡镇企业服务站人员,做到专人专用。

关于树立和弘扬“三创”精神、 推动全县经济社会突破发展的决定

中共旬阳县委

旬发〔2007〕2号

为了深入贯彻落实县十三次党代会精神,进一步组织动员全县上下艰苦创业、开拓创新、奋勇创先,加快推进县域经济社会率先突破发展,特作如下决定:

一、充分认识树立和弘扬“三创”精神的重大意义

——树立和弘扬以艰苦创业、开拓创新和奋勇创先为主要内容的“三创”精神是落实科学发展观的具体实践。

——树立和弘扬“三创”精神是推动全县经济社会率先突破发展的本质要求。

——树立和弘扬“三创”精神是保持党员先进性、提高干部执政能力的现实需要。

——树立和弘扬“三创”精神是对旬阳人文精神的丰富和发展。

二、准确把握“三创”精神的内涵实质和内在关系

——艰苦创业是艰苦奋斗精神在旬阳的具体表现形式,是不畏艰难、奋发有为的精神。

——开拓创新是实现发展、质变飞跃的内在推动力,是与与时俱进、推陈出新的时代精神。

——奋勇创先是克难奋进、争创一流的精神。

——艰苦创业、开拓创新、奋勇创先三者是一个既相互联系又有区别的有机整体。

三、大力弘扬“三创”精神,努力推动县域经济社会率先突破发展

——弘扬“三创”精神,推动工业经济突破发展。要进一步深化对工业化初期阶段基本县情的认识,牢固树立县域经济发展希望在工业、支撑在项目的意识,下工夫解决工业发展骨干企业不强、科技含量不高、经营机制不活的问题,努力在建企业、上项目上创大业,突出抓好“十一五”期间年可新增产值50亿元提供税收5亿元的13个重大工业项目建设和年提供税收5万元以上的重点工业企业的达产达效,力争每年都有一两个大项目前期工作取得实质进展,一两个成熟大项目开工建设,一两个在建大项目竣工投产。加快投资管理体制改革,建立银企合作机制,健全政策支持机制,完善领导挂联包抓机制,强化考核激励,不断创新工业突破发展的体制机制,引导县内各种资源向工业项目倾斜,各项服务向工业项目集中,优惠政策向工业项目集聚,力量重点向工业项目摆布,全力推进重点项目研究、建设,支撑拉动工业经济快速突破发展。要着力在上规

模、拓市场、树品牌、抓管理上创一流、求突破，重组资源，整合优势，建设大工业，组建大集团，着力培育一批经济实力强、市场份额大、管理机制活、科技含量高的知名企业和著名品牌，力争“十一五”末县内规模以上工业企业达到50个以上，支撑县域工业实现翻番目标。

——弘扬“三创”精神，推进新农村建设突破性进展。要紧扣新农村建设的总体目标，牢固树立长期艰苦奋斗的思想，坚决摒弃小富即安、小进则满的小农意识，全面激发农村群众兴产业、建家园、创家业的创业激情，加快新农村建设步伐。要围绕“强烟、扩桑、壮畜、优姜、兴林、稳粮”的发展思路，主导产业明晰的村要在产业提质增效上创新绩，主导产业不明晰的村要在调优结构上创新路，没有主导产业的村要在培育新业上求突破，着力建设产业强村大户，大办产业高效精品示范园区，大力发展农村合作经济组织和产业协会，着力提高产业建设“六化”水平，加快转变农村经济增长方式，努力形成乡村主业鲜明、农户家业殷实的发展局面，把旬阳建成烤烟、蚕桑强县和黄姜、畜牧大县。坚持因地制宜，突出重点，分步实施，有序推进，经济条件好的村要全面突破，率先建成新农村建设示范村，经济发展居中的村要在做优做强产业和整治村容村貌上取得新进展，经济发展较慢的村要在产业培育和基础突破上有新变化，推动全县广大农村走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。要进一步建立完善以工带农、以城带乡的城乡统筹发展机制，实施城乡联建、企村共建工程，推进公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，公共资源向农村拓展，促进城乡一体化发展。

——弘扬“三创”精神，推进城乡基础建设突破发展。城镇建设要围绕建设生态山水园林城市目标，突出城镇开发改造、专业化市场、工业园区建设重点，树立经营城市理念，整合城镇资源，放开城镇设施经营权，激活城镇建设投融资机制，完善城镇社会化服务体系，走城镇市场运作、合理开发、规范管理的建设管理新路子，全面加快城镇化进程。交通建设要围绕构筑县域“十字”型和南北环线交通大骨架，积极探索公路建设养管投入机制，加快县乡油路、村道硬化建设步伐，大力提高城乡交通水平，构筑县域经济突破发展的大通道。生态建设要牢固树立建设与保护并重的理念，增强建设生态、保护环境、节约资源的意识，大力实施生态建设和保护工程，突出发展循环经济，加强生态环境建设全程防范监督治理，加快经济社会发展的生态转型，着力构建生态农业、生态林业、生态工业、生态城镇、生态文化、生态旅游产业体系，实现经济发展各环节的良性生态循环，努力推动旬阳走上经济繁荣、生态良好的可持续发展道路。

——弘扬“三创”精神，大力加强精神文明建设。要进一步创新宣传教育形式，运用群众喜闻乐见、寓教于乐的有效载体，深入开展“八荣八耻”社会主义荣辱观教育进机关、进企业、进农村、进社区活动，大力培养道德风尚建设先进典型，全面提高全民思想道德建设水平。丰富群众性精神文明创建工作内容，拓展和深化“文明机关”、“文明单位”、“文明村镇”、“文化社区”、“文明户”创建活动，积极组织开展“和谐乡村”、“和谐家庭”创建活动，启迪和升华全民思想境界，激发全民创业、创新、创先的强大内生动力。积极推进经济社会统筹发展，积极探索公益型社会事业发展机制，进一步深化社会事业发展体制改革，放手发展民办教育、卫生、文化、科技、体育事业，走社会事业多元化发展路子，推进各类教育事业均衡发展，完善公共卫生服务

体系和新型合作医疗制度，加强科技创新，繁荣文艺创作，丰富全民文体活动，稳定低生育水平，全力建设教育卫生强县、文化体育大县和计划生育优质服务先进县，实现社会事业与经济协调发展。

——弘扬“三创”精神，加强基层民主法制建设。切实加强人大、政协工作，进一步建立完善人大依法决定重大事项、依法监督、依法评议和政协民主协商、民主监督、民主评议工作制度，不断扩大代表、委员开展视察、调研活动的领域和范围，充分发挥人大代表、政协委员作用，激发全民弘扬“三创”精神、推动发展的热情。进一步强化政府行政的法制、服务、责任、成本意识，积极推进县乡机构改革，理顺行政管理体制，加强政府管理法制体系建设，加快政府职能转变，探索建立健全重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会听证制度、重大决策公示制度和决策责任追究制度，建立和完善行政绩效评估机制，加强机关效能建设，发展电子政务，深化政务公开，着力建设法治型、服务型、责任型、绩效型政府。深入推进村民自治建设，建立完善基层群众民主管理、民主监督机制，不断扩大基层民主。加强社会主义法制宣传教育，提高全民法治素质，建立专政机关严打整治和人民群众自防自治相结合的社会治安综合治理防控体系，健全重大突发事件预警机制，健全矛盾纠纷排查调处机制，妥善化解社会各类矛盾，全力维护社会政治大局稳定，为推动县域经济突破发展营造和谐稳定的社会环境。

——弘扬“三创”精神，加强以先进性为主题的党的建设。各级党组织要围绕争创省级基层组织先进县目标，深入开展“三级联创”、“支部联建”、党员干部“三联三帮”活动，深化党员先进性承诺制，加快党员活动室建设，探索加强党员教育管理的新途径，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，激发各个领域、各条战线创业、创新、创先的激情，让全民创业突破发展的内生动力竞相迸发。严格贯彻落实《党政干部选拔任用条例》，积极推进干部人事制度改革，坚持选真才、用真才的用人导向，大力选拔重用矢志创业、善于创新、奋勇争先的干部，让党的先进性在干部选拔任用中得到落实。进一步完善分层次、分类别的干部管理机制，完善退居二线干部管理办法，建立干部一线兴产业、抓项目、办企业和在岗创事业的激励机制，健全党员干部贻误发展的惩处机制，努力形成党员干部竞相弘扬“三创”精神的良好局面，为实现经济社会突破发展提供坚强的组织保证。

四、迅速掀起学习贯彻落实“三创”精神的新高潮（略）

二、国务院及省委省政府领导 关于汉江流域环境保护的重要批示

（一）国务院领导同志批示

朱镕基总理2001年8月4日批示：请岚清、邦国、家宝、忠禹同志核批，拟同意调

查组意见。请财政部对旬阳关闭选矿厂所影响的税收给予适当补贴；请经贸委对关厂后的职工安置事宜商陕西省妥善处理；请计委对退耕还林指标和污染治理资金给予适当安排。此事总书记亲自关心，务请尽快落实。请国办协调督办。抄报建国、安东同志。

李岚清副总理8月8日圈阅。

吴邦国副总理8月7日批示：要严格控制探矿证的发放，从广西南丹事分析看，该企业有探矿证，而无生产许可证，打着“探建”结合的幌子，实为滥采滥挖，破坏资源，破坏环境，建议国土资源部清理探矿证的发放工作。

温家宝副总理8月7日圈阅。

王忠禹国务委员8月5日批示：请尤权同志按镕基同志指示协调、督办落实。

（二）省委、省政府领导同志批示

李建国书记2001年8月15日批示：安东同志，我们应坚决贯彻朱总理的批示和国务院调查组的意见，解决好旬阳及安康和汉中两市一些地方对汉江的污染问题。同时，对总理批示中支持我们的几件事，应有专人“跑部”落实，请批示。

程安东省长8月16日批示：请连生同志牵头分项规划，组织计委、经贸委、财政厅分别向国家有关部委汇报，落实朱总理批示。

潘连生副省长8月18日批示：18日下午开会传达，并布置工作。请办公厅将镕基总理、邦国副总理和建国书记、安东省长批示连同国家4部委的督查报告打印发送省直有关厅局，安康、汉中两市政府，分头抓紧工作，务求落实。

（三）关于陕西省旬阳县铅锌选矿企业污染汉江现场督查情况的报告

朱总理：

7月26日，中央电视台《焦点访谈》栏目报道了《汉江：正在被污染》后，按照您的指示，由国家环保总局汪纪戎副局长带队，会同国家经贸委、财政部、水利部有关负责同志组成工作组，于7月27日至31日赴陕西省旬阳县进行了现场督查，现将有关情况和处理意见报告如下：

一、陕西省旬阳县铅锌选矿企业污染状况

旬阳县现有矿产企业89家，其中采矿66家，选矿13家、冶炼加工企业10家，从业人员5800人，年产值2.059亿元，年实现利税4100万元，其中税收1800万元，是旬阳县除烟草业外的重要经济支柱。

去年7月起，《三秦都市报》《陕西内参》《国内动态清样》、中央电视台《焦点访谈》等新闻媒体陆续披露了旬阳县铅锌选矿业严重超标排污问题，通过逐家实地查看认为，新闻媒体反映的情况属实。

旬阳县13家铅锌选矿企业中8家分布在汉江岸边，5家在汉江的一、二级支流边，大多数是县政府降低门槛招商引资、由外地人投资开办的，其中1998年以来新建的有7家（今年1~3月新建2家），13家企业总选矿规模为775吨/日，除旬阳银联铅锌选矿厂

日选矿能力250吨/日外，其余均为50吨/日以下，厂房、设备十分简陋，几个建有简易尾矿库的，也无任何防渗、防漏和防洪措施，且不是建在汉江河滩上，就是挤占山间溪道，所排废水超标严重，据安康市环境监测站检验分析，13家铅锌选矿企业日排废渣500吨、废水8000吨，铅最高超标60.9倍、锌超标7.6倍、悬浮物超标7.6倍、PH值碱性超标2.45个PH单位，重金属的富集，大量废矿渣的排放，都将对汉江水质产生影响。

二、具体处理意见

工作组认为，旬阳发展矿产业虽有一定的资源条件，但政府在发展思路、实施宏观调控、政策引导和加强管理等方面存在偏差，重经济发展、轻环境保护，重眼前利益、轻长远利益，重短期政绩、轻协调发展，盲目定点上项目，造成前期审批把关不严，后期管理跟不上，问题暴露后又屡禁不止、屡管不住，旬阳县政府负有责任，安康市环保局也有监管不力责任。

旬阳县铅锌选矿企业普遍存在规模小、选址不当、技术落后等问题，按选矿业排放标准，是不可能达标的。现有选矿厂必须关闭，做到吊销证照、停止供电、拆除生产设备、清除生产场地。其中旬阳银联铅锌选矿厂是唯一规模稍大、管理稍好的企业，建议停产整顿，待查清去年擅自扩建问题；尾矿库通过永久性安全检测验收；根据尾矿库的容量，确定迁建时限；并逐级落实日常监管措施和责任人后再恢复生产。

要查清1998年以后新建的7家企业的违规批建过程，对违规失职，执法不严、行政不作为的问题要严肃查处、追究责任。

要加强县环保机构，提高执法能力。旬阳县在城乡建设环保局设一环保股，有人员3人，去年底虽成立了两块牌子、一套班子的机构，人员却未落实，《焦点访谈》中的那位县环保局副局长（3月招聘到任），负有查处不严，监管不力的责任，建议撤销其环保局副局长职务。

旬阳县应汲取教训，按照“三个代表”的要求，端正经济发展的指导思想，必须在探明矿产储量、品位的基础上，制定矿产业发展规划；组建工艺、技术设备比较先进，规模合理，选址恰当的铅锌选矿企业，选址必须远离汉江1000米以上，陕西省应抓紧组织制定汉江上游水污染防治规划、产业结构调整规划和城镇基础设施建设规划等，为南水北调中线工程的实施做好前期准备。

以上意见已向陕西省政府、安康市政府主要领导通报。程安东同志同意工作组意见并作出具体部署：关闭企业的拆除、清理工作要在8月10日前完成；安康市要将事件处理结果在8月15日前报省政府；省政府督查组由环保、经贸、财政、水利、监察部门组成，即日赴现场督办落实。

三、几点建议

（一）在旬阳我们了解到安康市是全国18个集中连片贫困地区之一，也是革命老区和山区，经济发展局限性大，群众生活贫苦，地方财政困难。旬阳县是安康市经济最好的县，今年工资也只发到2月。关闭选矿厂后，连带采矿、冶炼，将影响县财政收入千余万元。整顿矿产业后，建设匹配的选矿厂也需较大投入。建议国家财政给予适当支持。

（二）安康市水土流失面积9800平方公里，年流失1.2亿吨，旬阳县76万亩耕地中有

40万亩是陡坡地，急需退耕还林。建议国家将安康市所属县区全部列入退耕还林工程试点县，加快退耕步伐。

（三）陕西省汉中、安康市排放的污染负荷约占汉江上游入库污染负荷的80%，沿途11个县区均无城市污水处理厂和垃圾无害化处理设施。建议国家在支持西部开发时，予以安排适当的国债资金。

特此报告。

国家环保总局 解振华 国家经贸委 石万鹏
财政部 李 勇 水利部 索丽生

三、重大事件

（一）大洼事件

1989年4月2日至4日，“门徒会”成员余某等数人勾结在一起，先后在向志明家谋划对付公安民警事宜。4月4日，赤岩派出所民警马纪平、湛宜联到七里乡大洼村调查案件时，遭余万成等人阻挠。4月5日，余某、冯某等人对公安民警非法拘禁并进行殴打，在当地党委政府派人前往解救时，余某等人又到神河、白庙等地串联数百“门徒会”成员及受蒙蔽群众到原赤岩区大洼村将公安民警和乡干部围困、辱骂。事件发生后，省、市、县领导高度重视，立即成立指挥部，调集武警、公安、民兵及机关干部前往解救，于4月7日将被困的5名公安民警和8名区、乡干部解救出来。冯某等八人因犯妨碍公务、扰乱社会治安秩序被判刑。

（二）“2·23抢枪案”

1990年2月16日，赤岩区赤岩乡美满村村民王某等三人（均信奉门徒会）与弟王某（非信徒）因安葬其父发生纠纷，导致本村和毗邻的七里乡三岔河村信徒与不信者各20余名群众哄闹斗殴，打伤组长朱仕富、村民朱仕兵、王径乾等人，并拆坏朱仕富房屋3间，砸坏村主任湛常学家中的部分家具。事件发生后，村主任湛常学和赤岩乡党委书记周和义即向赤岩区委、区公所汇报，经赤岩派出所调查核实并请求县公安局批准，决定收审确有罪证的打砸抢分子。2月23日，当公安干警和区乡武装干部到七里乡三岔河村依法对罗某、陈某实行拘留返回时，遭遇50余名信徒围攻，虽经公安干警晓以政策、极力劝阻，但仍有少数不法分子上前抓住公安干警的衣服、头发，拳打脚踢。当场打伤8人（其中公安干警4人，武装干部2人，村长1人，民兵1人），罗某等六名为首分子乘机抢走“五四”式手抢2支、子弹6发、手铐1副、警棒1个、警帽1顶，并

劫走人犯。犯罪分子潘某（女，原村妇联主任，1988年民主评议党员时被开除党籍）对受伤的公安干警百般凌辱、谩骂。犯罪分子抢枪、劫走人犯后，耀武扬威，沿路恐吓群众，回到三岔河村后，向毗邻的大洼村逃窜集结。2月24日，串联煽动400余信徒集结在大洼村，在冯某、张某等的策划和怂恿下，以蒋家院、叶家院为外围，以潘家院为中心，设立“哨兵”和通讯员并备灰包、棍棒、石块、农具及红火灰、滚烫开水等，将枪支埋藏，与人民政府对抗。2月23日，国家公安部领导要求省公安厅加强值班，及时汇报。省委副书记董继昌、省公安厅厅长艾丕善给予关注，安康地区成立由地委副书记谈俊琪、行署副专员李升堂、地区公安处副处长杨德民等组成的临时处置指挥部，并由李升堂赴七里乡与旬阳县委的王怀长、陈俊彦、王安利、何强等组成的处置指挥部会合，实施前沿指挥，展开对被抢枪械及罪犯的侦破追击、缴获和抓获工作。2月23日深夜，县公安局及其所属城关、菜湾、双河、小河、赵湾、甘溪、蜀河、棕溪以及县烟厂等派出所百余名干警迅速集结，地区公安处和安康、汉阴、石泉三县市公安局奉命于25日8时抵达七里乡政府，当日上午赤岩、神河两区民兵突击队288人对犯罪分子形成合围之势。25日下午，潘某、叶某等犯罪分子更加嚣张，手持棍棒，高唱“圣歌”，呼喊反动口号，谩骂党和人民政府并向公安干警、民兵发起冲击。公安干警坚持说服教育，竟有一不法分子将一民警警帽抢走，现场大乱，继有歹徒乘机向干警大打出手。为防止罪犯逃走，公安干警和民兵采取强制措施将三名抢枪罪犯及负隅顽抗的极端分子全部抓捕。继而对盘踞潘家院子以藏枪犯潘仕群为首的信徒展开政治攻势，未果。下午五时，聚众闹事者更为嚣张，指挥部经请示后立即采取强制措施，使用两颗催泪弹和一颗震动弹，强行冲入院内，将6名抢枪歹徒和23名暴力阻碍公务者抓获，被抢走的枪械警具如数追回。

（三）“7·26”环保事件

2001年7月26日晚，中央电视台《焦点访谈》栏目以《汉江：正在被污染》为题对旬阳县部分铅锌选矿企业污水、尾矿排放汉江，造成水质污染，影响国家南水北调工程实施的问题进行专题报道。报道引起中、省、市高度重视，国务院总理朱镕基当即作出批示，要求国家环保总局牵头，国家经贸委、财政部、水利部、长江水利委员会派员参加，组成专门工作组进行调查处理。

事件背景 20世纪90年代，矿产业在旬阳迅速兴起，仅铅锌选矿厂就有13家，经济效益良好。但普遍存在排废严重超标问题，虽经两次整改（2000年8至10月和2001年2至4月），仍有旬阳县鑫源矿业有限公司构元选矿厂、旬阳县白银选矿厂和旬阳县新兴选矿厂三家选矿企业白天停产，晚上生产，其尾矿直排汉江或汉江支流，对汉江造成污染。

事件经过 2001年7月26日，央视《焦点访谈》对全县铅锌选矿企业尾矿污染汉江问题“曝光”后，陕西省副省长潘连生就此事作出具体批示。7月26日晚10时，安康市委、市政府召开市委常委扩大会议，专题研究落实措施。7月27日凌晨3时，旬阳县委、县政府召开相关部门会议，落实市委、市政府的决定精神。27日上午8时，县

委召开十一届五次全委（扩大）会议和县级四套班子紧急会议，进一步研究部署污染治理工作；10时，市委、市政府派出由市委副书记刘卫东、副市长高怀德带队的工作组来旬督促落实；晚11时，国务院检查组（国家环保总局副局长汪纪戎带队，国家经贸委等五部委参加）和省政府工作组（省环保局局长刘维隆带队）来旬进行实地检查督办。28日，中、省、市工作组对旬境汉江、蜀河、旬河沿岸的选矿企业进行实地检查，对旬阳矿业污染治理工作提出五点处理意见：对除关口银联选矿厂以外的12家选矿厂实施吊销营业执照、拆除机械设备、切断电源的强制关停措施；严肃查处有关部门和企业及其责任人的责任，特别是对1998年以来新建的选矿企业的审批过程进行全面调查，落实相关责任；加强环保部门队伍建设，重新配备领导班子，配齐配强工作人员；从可持续发展战略出发，认真研究全县矿产主导产业建设，在妥善处理好环保、安全问题的基础上，合理布局选矿企业，做大做强矿业支柱产业；对具备一定基础，通过治理有望达到排放标准的关口银联选矿厂立即实施停产治理，验收合格后，方可恢复生产。29日下午，中、省检查组回到西安，中央检查组向省委、省政府通报检查情况。30日下午，县委再次召开常委（扩大）会议，通报中、省、市工作组检查情况，研究落实措施。

整改落实 旬阳县委、县政府贯彻落实检查组的决定，对境内铅锌选矿企业全部予以关停，对关闭企业实施资产重组、合理布点、根治污染，促进矿业经济可持续发展。

铅锌选矿企业关闭、停产整顿分三个阶段实施。第一阶段（即日起至7月31日），传达上级检查的意见和要求，制定整改方案，落实整改责任，做好整改动员；第二阶段（8月1日至8月7日），对鑫源矿业公司构元选矿厂等12家选矿企业予以关闭，8月3日前全部断电，8月4日前吊销或变更企业相关证照，8月7日前设备拆除到位；同时对关口银联选矿厂实施停产整顿；第三阶段（8月8日至8月31日）向市委、市政府和中、省检查组书面报告关停工作情况，研究妥善解决关闭企业债权债务处置、下岗失业人员安置等问题，组织专家研究制定全县矿业发展规划，对关闭企业进行资产重组，合理选点，科学治污，积极组建日选矿石300吨以上的铅锌选矿企业。整个关停工作按照中、省检查组要求，在市委、市政府驻旬工作组指导下进行，由城关镇、构元乡、关口镇、蜀河镇、庙坪乡、白柳镇、甘溪镇人民政府对辖区内关停工作负总责按期完成关停整改工作。同时，旬阳对相关责任人进行了处理。

整治成效 2002年7月31日，根据省政府批准的旬阳县铅锌选矿企业重组方案（重组需投入建设资金3000万元，其中用于环保治理方面的投入约占40%，以原选矿企业为主的矿山企业自筹资金1000万元），组建五联公司，并按“一司多点”和规范化建设要求，加快公司所属选厂的建设步伐，建成南沙沟、董儿沟、任家沟、龙王沟4个选厂，经批准并陆续进入试生产，重新组建的陕西旬阳五联矿业有限公司年新增铅锌选矿生产能力1500吨，项目总投资为4980万元。

“7·26”环保事件推动旬阳县矿产资源开发有序整合，有效制止矿产资源开采的无序竞争、粗放加工及资源浪费，促进矿产产业走向规范化，并不断做大做强，进而促进全县发展工业思路的转变，直至“工业强县、生态立县”战略的确立

和实施。

（四）桐木事件

事件经过 2003年7月10日，桐木乡派出工作组进驻涌泉村开展退耕还林核查整改试点工作。7月11日下午，涌泉村安排三组组长李祥配合工作组在本组进行核查整改。7月12日，李祥请8位村民帮其打麻，没有陪同工作组参与核查。工作组来到李祥邻居孙家，趁帮李祥打麻的村民吃午饭休息时，将8位村民中涉及虚报和套种退耕还林面积的人员集中到孙家，核实情况，要求按政策规定退交已领补助款。当日下午15时，被集中起来的村民离开孙家以后，工作组置工作纪律于不顾，在孙家打麻将至当日晚21时左右。当日晚，李祥与其妻一起到工作组住处，对自己没有陪同核查表示歉意，请工作组第二天到他家吃早饭，请工作组对自己在退耕还林地块套种问题从轻处理。工作组没有答应李后两项要求。李祥夫妻生气，回家后发生争吵，7月13日凌晨1时许，李祥服农药，其妻发现后喊邻居帮助施救，住宿在李祥邻居孙家的工作组5名队员均被喊声惊醒，两位队员起床出门问明情况，没有组织抢救，见李祥被人背走，便返回孙家重新入睡。李祥被村民送往桐木乡卫生院抢救无效于13日3时30分死亡。事后，《华商报》以桐木乡在退耕还林检查整改工作中发生村民死亡事件为题报道，引起社会强烈反响，事件受到省市领导重视和关心。

事件处理 事件发生后，县委成立农村工作领导小组，认真调查，严肃处理，及时做好善后工作。7月24日，县纪委做出决定，撤销桐木乡工作组负责人所任党政职务，开除党籍；对相关人员给予党内严重警告、行政记大过处分；责令桐木乡如数退还退耕还林整改中所收款项，并向村民诚恳道歉。县委要求以此事件为警戒，在全县干部队伍中集中开展为期两个月、以增强执政为民意识为主要内容的干部作风整顿活动，增强党员干部宗旨观念意识。

（五）旬阳汞污染事件

2009年4月1日，新华通讯社《国内动态清样》第1350期刊发的《南水北调水源地旬阳县境内汞污染严重》报道后，国务院副总理李克强、环境保护部部长周生贤、陕西省委书记赵乐际、原陕西省长袁纯清、副省长洪峰、赵正永相继作出重要批示，要求有关部门进行调查处理。

背景 被誉为“中国汞都”的旬阳汞矿区主要分布在红军乡和公馆乡的大小青铜沟一带，绵延百余里，总面积约6.91平方公里。旬阳汞矿开发始于上世纪80年代末，受经济发展滞后影响和开采条件制约，当地群众乱采乱挖现象比较严重，尤其是在20世纪80年代末和90年代初乱采乱挖和土法炼汞现象非常严重，导致资源浪费、生态环境遭到严重破坏，由于矿区汞的本地值较高，部分河道水质汞超标，并出现采矿区大面积植被枯死及土壤变质现象。为有效解决矿业环境污染和生态破坏问题，旬阳县政府及有关部门先后组织三次大规模整顿治理工作，取得明显整治效

果。经整顿规范，矿区现有陕西汞铊科技公司旬阳分公司、旬阳县金鑫矿业公司、旬阳县龙富矿业公司和旬阳县汞铊矿业公司等4家企业。4家矿产企业环评手续齐全，矿区居民群众全部吃上自来水，4家企业开采行为规范有序，但受金融危机影响，均处于停产、半停产状态。

事件经过 2009年，陕西省“两会”期间，省政协委员姚秉华对旬阳汞污染提出议案，“建议政府及环保部门充分认识汞矿产业的尾矿以及废水中汞扩散引起的严重后果，对陕西旬阳汞矿区域汞污染采取必要的治理措施，再不能走“先污染后治理”的老路，确保国人身体健康和生命安全”。是年4月1日，新华通讯社报道后，国务院及省部领导相继作出重要批示，要求相关部门进行调查处理。随后，中、省有关部门组成调查组进驻旬阳，对旬阳县汞污染情况进行详查。经过对公馆、红军一带汞矿区为期两天的实地调查，中、省调查组认为：旬阳境内汞矿企业无违法生产经营活动，旬阳境内无土法炼汞现象，旬阳对水源地保护工作高度重视；媒体反映的矿区矿石、矿渣乱堆问题，实为金鑫矿业公司用于铺筑矿区公路的非矿弃渣不规范堆放问题，排污暗沟渠，实为陕西汞铊科技公司按照环保要求构筑的专门导洪设施。调查组对全县内3家汞矿企业危废品管理、矿洞水处理及利用、矿山弃渣污染预防提出完善意见和建议；要求旬阳县对汞矿区汞污染治理限期作出规划，对企业环保设施进行改造，确保污染物达标排放，对生产过程中产生的尾矿和弃石进行环境风险评估，确定危险性质，提出安全处置措施，并及时整改到位。

工作改进 事件发生后，旬阳县迅速贯彻落实中、省调查组关于旬阳涉汞企业环保治理有关完善要求，在全县开展专项检查，督促所涉及的3家企业于20日内整改落实到位；加强区域环境日常监测、监察，严防并杜绝污染事件发生。县政府及时委托陕西省环境科学研究设计院编制《旬阳县汞矿区污染综合防治规划》（《规划》共实施各类汞污染综合防治项目43个，共需投入资金99696.6万元，其中，申请国家财政重金属防治专项资金52229.9万元，地方财政配套资金40939.9万元，主要用于矿区生态修复、民生工程、科学研究和环境监管能力建设项目；企业自筹6526.8万元主要用于污染治理项目），并自2011年启动实施，力争2020年彻底解决旬阳汞矿区的汞污染和生态安全隐患，使汞矿区的生态质量明显改善，确保南水北调水源不受影响。

四、旬阳县及所属部门 获国务院及省部级表彰情况

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
旬阳县	“夏季粮油丰产达标竞赛”特等奖	国务院	1989.9
	“夏季粮油丰产达标竞赛”特等奖	陕西省人民政府	1990.8
	精神文明建设工作先进县	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995
	社会治安模范县	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998.12
	计划生育工作“三为主”先进县	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998.4
	全国创建文明村镇工作先进县	中央精神文明建设指导委员会	1999.9
	陕西省文化先进县	陕西省人民政府	2000.12
	全国文化先进县	中宣部、国家文化部	2000.2
	全国“爱心献功臣行动”先进县	全国双拥领导小组、民政部	2000.4
	全省“两基”工作先进县	陕西省人民政府	2000.5
	全国婚育新风进万家活动先进县	中宣部、国家计生委	2001.1
	计划生育综合服务县	中共陕西省委、陕西省人民政府	2001.2
	全省农民群众教育活动先进县	中共陕西省委、陕西省人民政府	2001.2
	林业工作站建设合格县	国家林业局	2005.1
	2001~2005年全国法制宣传教育先进县	中宣部、司法部	2006.5
	“十五”全国农田水利建设先进县	国家水利部、财政部	2006.9
	高水平高质量普及九年义务教育县	陕西省人民政府	2008.11
	全省党校工作先进集体	中共陕西省委	2008.12
	省级计划生育优质服务先进县	陕西省人民政府	2008.3
	2007年陕南突破发展工作先进县	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008.5
平安县	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008.5	
全国计划生育优质服务先进单位	国家人口计生委	2009.12	
旬阳县	全国农村中医工作先进县	国家中医药管理局	2009.4
	水利振兴杯	陕西省人民政府	1991~2004 (共12次)
	全省劳务输出工作先进县	陕西省人民政府	2005、2006 (2次)

续表

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
县城建局	第三次全国城市环境综合整治优秀县城	国家建设部	2001.1
	2003年城市环境综合整治先进城市	陕西省人民政府	2004.2
县委机关	文明机关	中共陕西省委、陕西省人民政府	2000
县政府机关	文明机关	中共陕西省委、陕西省人民政府	1999.1
县政协机关	文明机关	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008
县民政局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008.2
	民族团结进步模范单位	国家民委、陕西省人民政府	1998.11
	拥军优属先进单位	中共陕西省委、省政府、省军区	2003.1
	陕西省民族团结进步模范集体	陕西省人民政府	2004.1
县烟草专卖局(旬阳烟草公司)	烟叶生产工作先进单位	陕西省人民政府	1989.2
	烟叶生产、收购工作先进单位	陕西省人民政府	1991
	烟叶生产、收购工作先进单位	陕西省人民政府	1995
	全省烟叶生产先进单位	陕西省人民政府	1996
	全国烟草专卖管理工作先进集体	国家烟草专卖局	1998
	后稷奖	第七届杨凌农博会	2000.11
旬阳烟叶复烤厂	“七五”技改先进单位	陕西省人民政府	1989
旬阳卷烟厂(宝鸡卷烟厂旬阳分厂)	“祝尔慷”新混合型卷烟九一年度国家级新产品	国家科委、中国工商银行、劳动部、国家技术监督局	1991.9
	全国群众体育先进集体	国家体育运动委员会	1997.1
	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998
	1996~2000年全国法制宣传教育先进单位	中宣部、国家司法部	2001.5
	全国守合同重信用企业	国家工商行政管理总局	2003.1
	质量管理、服务信誉双优示范单位	中国保护消费者基金会	2003.3
	祝尔慷牌卷烟为陕西省名牌产品	陕西省人民政府	2004.4
	全国先进劳动争议调解组织	劳动和社会保障部、全国总工会	2005.1
县供销社	全国供销合作社系统基本建设管理先进单位	国家商业部	1991.12
县供销社	在改革中发展经济先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992.7
	农业产业化龙头企业	全国供销合作总社	2004
县房管所	全国城镇房产产权登记发证先进单位	国家建设部	1992.5

续表

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
县国税局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1993.1
县能源站	全国省柴节煤工作先进集体	国家计委、农业部	1993.1
县委组织部	全国党员电化教育先进单位	中共中央组织部	1994.3
县邮政局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995.1
三岔河乡上 厂村、油房 村	全国绿化千佳村	全国绿化委员会	1995.3
县新华书店	全国新华书店双优先进单位	中国书刊行业协会	1997.4
	2002年度“创佳评差”最佳单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2003.2
	服务“三农”先进单位	国家新闻出版总署	2003.12
	中国书刊发行行业双优单位	中国书刊发行行业协会	2003.12
	2003年度“创佳评差”最佳单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.2
团县委	“跨世纪中国少年雏鹰行动”达标先进单位	全国少工委	1997.4
县交警队	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998.1
县地税局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998
	全国精神文明建设先进单位	中央精神文明建设指导委员会	2003.2
	青年文明号	国家税务总局、共青团中央	2006.4
关口镇	陕西省行政机关先进集体	陕西省人民政府	1998.7
	陕西省明星乡镇	陕西省人民政府	1999.12
	“六个好”先进乡镇党委	中共陕西省委	2001.7
草坪村 党支部	全国农村基层组织建设先进党支部	中共中央组织部	1998
赵湾镇	文明集镇	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998
县运管所	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1999.1
县公路段	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008.2
神河镇	全国亿万农民健身活动先进乡镇	农业部、体育总局	2004.1
蜀河镇	文明镇(乡)	中共陕西省委、陕西省人民政府	2000
	全国创建文明村镇工作先进村镇	中央精神文明建设指导委员会	2006.3
甘溪工商所	全国工商行政管理系统先进工商所	国家工商行政管理总局	2000
县水利局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2009.2
县委党校	先进党校	中共陕西省委	2001.1

续表

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
县计服站	陕西省计划生育工作先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	2001.2
县残联	全国残疾人按比例就业工作先进单位	中国残疾人联合会	2001.7
棕溪镇	全省“三五”普法依法治省先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	2001.9
县信用联社	全国农村信用社支农先进单位	人民银行金融机构监管司	2001.9
	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2005.1
县疾控中心	全国消灭脊髓灰质炎工作先进集体	国家卫生部	2001.1
仁河口乡	抗洪救灾先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002.9
县养老 经办中心	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2003.2
	文明单位标兵	中共陕西省委、陕西省人民政府	2006.1
县司法局	人民群众满意的政法单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2003.2
	全国司法行政基层建设工作先进单位	国家司法部	2005.9
	全国司法行政基层建设工作先进单位	国家司法部	2006.3
旬阳中学	文明校园	中共陕西省委、陕西省人民政府	2003.2
蜀河中学	文明校园	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.2
赵湾初 级中学	文明校园	中共陕西省委、陕西省人民政府	2006.2
城关一中	未成年人思想道德教育工作先进单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2005.1
	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1996.1
城关小学	现代教育技术实验学校	国家教育部	1998
	全国电化教育先进单位	国家教育部	1998
城关九 年制学校	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997.1
	文明单位标兵	中共陕西省委、陕西省人民政府	1998.1
棕溪中 心学校	全国雏鹰大队	全国少工委	1995.6
旬阳县第 二幼儿园	全国“巾帼文明岗”	全国“巾帼建功”领导小组	2005.3
	文明校园	中共陕西省委、陕西省人民政府	2006.2
金寨乡工会	新建企业工会组建工作先进单位	中华全国总工会	2003.3
	全国百家示范乡镇工会	中华全国总工会	2005.8
县财政局	文明机关	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.2
鲁家台社区	文明社区	中共陕西省委、陕西省人民政府	2007.2

续表

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
棕溪镇 王院村	文明村	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.3
	省级综合示范先进村党组织	中共陕西省委	2005.7
	全国基层先进党组织	中共中央组织部	2006.6
农行旬阳支行 (党委)	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.2
	先进基层党组织	中国农业银行总行	2006.6
	学习“三个代表”重要思想先进单位	中国农业银行总行	2004.9
县职教中心	省级重点中等职业学校	陕西省人民政府	2004.5
城郊派出所	青年文明号	共青团中央、公安部	2004.5
县委老干局	全省老干部工作先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.11
赵湾镇 计生办	全国人口计生系统作风建设先进单位	国家人口和计划生育委员会	2004.11
县电力局	文明单位	中共陕西省委、陕西省人民政府	2006.1
县总工会	全国工会系统先进集体	国家人事部、中华全国总工会	2005.5
县电信 分公司	文明单位	陕西省人民政府	2008.1
旬阳鑫源 矿业公司	陕西省优秀民营企业	中共陕西省委、陕西省人民政府	2008.1
县工商局	全国工商行政管理系统先进集体	国家工商行政管理总局	2008.9
县农牧局	农业基点调查工作先进单位	国家农业部	1989.3
棕溪乡 夹沟村	全省先进基层党组织红旗单位	中共陕西省委	1991.6
旬阳县 人武部	先进基层党组织	中共陕西省委	1994.7
	“一部一村”先进单位	陕西省军区	2000.1
县邮电局	社会主义精神文明建设先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997.3
城关镇第三 居委会支部	社会主义精神文明建设先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	1997.3
红军乡	全省“明星乡镇”	中共陕西省委、陕西省人民政府	2000.3
县乡企局	企业管理年先进单位	陕西省人民政府	1991.5
县体育局	全国全民健身宣传周先进单位	国家体育总局	2000
县统计局	全国人口普查先进集体	国务院第五次人口普查领导小组	2002
蜀河镇 民族小学	全国中小学校民族教育先进集体	国务院办公厅、国家民委办公厅	2002
甘溪镇	省教育强镇	陕西省人民政府	2002
县农机局	“文明监理、优质服务”示范窗口单位	国家农业部	2003.3

单位名称	表彰项目	奖励规格	表彰时间
县公安局	全国严打整治斗争先进集体	中央政法委、综治委	2003.6
关口工贸有限公司	中国企业诚信建设示范单位	国家商务部	2004.6
神河镇计生服务站	人口和计划生育工作先进集体	中共陕西省委、陕西省人民政府	2004.11
县农机驾校	全国民间先进组织	国家民政部	2005.3
县第一幼儿园	全国“巾帼文明岗”	全国“巾帼建功”领导小组	2005.3
县文化馆	全国服务农民服务基层文化工作先进集体	中宣部、文化部	2006.1
县人社局	全国劳动和社会保障系统先进单位	国家人事部、劳动和社会保障部	2007.1
县计生局	全国人口文化先进集体	中国人口文化促进会	2007.4

五、前志勘误

第一轮《旬阳县志》勘误表

页（行数）	误	正
50（倒数1行）	极端气温的年变化	气温的年变化
53（倒数13行）	只是变性程度大于气温	只是变化程度大于气温
56（19行）	月平均风速在4米/秒以上	月平均风速在4米/秒以上，夏秋季瞬间最大风速超40米/秒。
56（34行）	旬阳城关1961年10月……	旬阳城关年平均有雾41.4天，春季各月1—3天，最高5—7天；秋季各月7—9天，最高12—16天，一次雾持续时间为3—5小时，1961年10月……
59（11行）	表2—6 ≥ 10 度，日间隔数165—183	65—183
63（12行）	侵蚀模数866吨/平方公里	866吨/平方公里·年
64（9行）	侵蚀模数803吨/平方公里	803吨/平方公里·年
64（32行）	由郧西县入红军乡陕西庙旬阳县境	由郧西县入陕西旬阳县境红军乡。
120（31行）	吕头	吕关
165（28行）	全县10个区化为10个人民公社	全县9个区划为10个人民公社
242（14行）	房地产公司	房地产管理所
254（1行）	课税	稞税
253（11行）	课税	稞税

续表

页(行数)	误	正
254(26行)	“特种课税”	“特种课税”
256(24行)	民国三十五年(1946),县立初级中学校内设简师班,并在蜀河建立洵阳县职业中学,	民国三十四年(1945)在蜀河建立洵阳县职业中学。民国三十五年(1946),县立初级中学内设简师班,
262(2行)	表8—4战杂人员	表8—4勤杂人员
283(17行)	旬阳支县公司	旬阳县支公司
295(29行)	对全县10个区、59个公社、791个生产大队进行……	对全县9个区、78个乡,988个农业生产合作社进行……
296(22行)	下设国营旅舍	下设国营旅社
298(19行)	旅舍	旅社
298(21行)	旅舍分设	旅社分设
300(14行)	1956年3月,全县10个区陆续成立粮管所	1956年3月,全县13个区陆续成立粮管所。
311(30行)	工作走上正轨	工作走上正轨
343(14行)	组成包类小组	组成包教小组
344(33行)	1958年,为适应大跃进需要,在全县设9个区临时法庭	1958年,为适应大跃进需要,在全县10个人民公社设10个临时法庭
383(55行)	“三胞”	“三胞”(台胞、港澳同胞、海外侨胞)
388(27行)	“三包一奖四固定”	(包工、包户、包投资,超产奖励,土地、耕畜、农具、劳力)。
389(12行)	“九种人”	(地主、富农、反革命、坏分子、右派分子、叛徒、特务、死不悔改的走资派、臭老九)
403(19行)	徐兴凤	徐新风
404(5行)	城关、蜀河、闰河、神河成立了镇工会。	城关、蜀河、闰河、神河成立了工会。
404(19行)	1965年“文化大革命”开始	1966年“文化大革命”开始
421(2行)	湖广巡抚唐军	湖广巡抚唐晖
421(8行)	如履平途	如履坦途
421(18行)	苗咋土	苗咋士
423(17行)	同治三年,一月进入陕西	同治三年,正月进入陕西
429(22行)	叶德厚	叶德喜
445(33行)	(今洵中学)	(今旬阳中学)
475(7行)	预防开花	预防天花

续表

页(行数)	误	正
477(11行)	喷酒	喷酒
518(21、22行)	1972年全县作者田尔斯、廖高岗、王久昇3人作品,第一次……	1972年全县作者王久昇作品,第一次……
518(28行)	1987年旬阳县老干局成立了老年书画协会……	1987年旬阳县组织部、老龄委组织成立了老年书画学会。
518(29行)	是年底在文化馆举办了首期书画展览	1987年8月1日,文化馆举办了老年人书画展览。
530(18行)	查因条件不同,执行情况不一	因条件不同,执行情况不一。
538(19行)	盆陶	陶盆
567(15行)	仙家乡	仙河乡
631(20行)	立福王朱由嵩(弘光)	立福王朱由崧(弘光)
634(7行)	首领徐天德由洵阳汉江北上	首领徐天德在两河关激战阵亡,余部由徐新德率领夺船南渡夺船汉江北上
638(7行)	龚家梁小前学院宿舍花木	龚家梁小学前院宿舍花木
643(36行)	经张母江氏……	经张母汪氏……
643(34行)	洵阳县蜀河龙家河人	洵阳县庙坪人
644(5行)	组织西堂汽车股份有限公司	组织西安汽车股……
644(21行)	安康区后、方留守司令王玉文部	安康后方留守司令王玉文部
644(28行)	参政员	参议员
645(19行)	西安事变发生	“西安事变”发生
645(23行)	西安事变后辞职	“西安事变”后辞职
646(19行)	等职。蒋、冯中原大战爆发	等职。10月,蒋、冯中原大战爆发,
648(37行)	云南省会师范	云南省师范
648(35行)	二十一团营附	二十一团营副
650(24行)	(因其本胖……)	(因其体胖……)
653(18行)	敲诈黄家银圆600只	敲诈黄家银圆600块
655(14、15行)	石德奎派后备队前往天池岭鲁安一家捉拿罗长勤,因……历文治。	石德奎派后备队前往天池岭鲁安一家捉拿罗长勤,因……黎文治。
658(26行)	1946年8月,李先念……进至鄂陕交界地区,项鸿国在镇安县茅坪与人民解放军联系,担任向导。	1946年8月,李先念……进至鄂陕交界地区,项鸿国在镇安县茅坪与人民解放军联系,担任向导。配合一分区中共茅坪工委书记韩件启(12旅政科科长),亲手枪决100余人,攻占蜀河,缴获一批武器弹药,据镇两天,开仓放粮分给劳苦百姓。

续表

页（行数）	误	正
671（15行）	建安十六年（211）	建安二十年（215）
672（18行）	西魏大将军王雄……	西魏大将军王雄出子午谷攻上津（湖北郧西县西）魏兴，东梁州（今安康市）刺史李迁哲军败投降，旬阳地区归北朝
674（8行）	金房安抚	金均房安抚使
674（26行）	蒙古军在拖雷（督察）率领下	八月，蒙古军在
679（5行）	14日抢劫吕河街	14日（农历九月十五日）
679（5行）	民夫	民伕
679（12行）	民夫	民伕
679（18行）	清国军王安调部由川援陕	部由鄂援陕
681（35行）	中国工农红军二十五军“北上抗日……”	中国工农红军二十五军，在军长程子华、政委吴焕先、副军长徐海东率领下、长征至陕南；创建鄂豫陕革命根据地，县境双河、小河、赵湾、蜀河一带为其游击根据地之一。
682（3行）	2月，红二十五军进入旬阳县	1月，红二十五军进入洵阳县双河……
682（33行）	卢楚魂	卢楚恒
682（33行）	申奉堂	申福堂
685（33行）	8月初，人民解放军某营，进驻……，在草坡等与国军交火，	8月初，中原军区南路突围部队进驻……与国民党一个营和国民兵团接火，解放军施计……
685（36行）	一营进驻神河、钟美、武靖三乡	一营进驻锤美、武靖、秀俊三乡。
686（5行）	9月12日，在项鸿国配合下，……	10月上旬，在项……
687（2行）	4月25日，……参加宛西战役	准备东下参加宛西战役，于蜀河口集结休整7天，留江北支队、江南支队
690（23行）		（增加）8月18日，棕溪乡反革命分子李开如利用乡长职务，纠集原国民党保长张立功煽动20余名群众闹事，殴打农会主席，抢劫民兵枪支。洵阳县公安局及时出警，逮捕4名首犯。
701（34行）	平利县……等民工	平利县民兵团，还有咸阳、西安市学兵连

索引

条目索引

A

爱国卫生	788	财源建设	438
案件侦查	685	财政管理监督	444
安全保卫	689	财政金融审计	496
安全生产教育	508	财政收入	435
安全生产监管	509	财政体制改革	192
安全生产综合执法	510	财政支出	440

B

保护地方社会治安	676	参与地方经济建设	676
报刊	829	参与地方抢险救灾	677
保密管理	559	参政议政	624
保险机构	471	蚕茧购销	285
保险业务	473	村道及通村水泥路	376
边远乡村建设	606	村镇规划 新农村建设	357
编制管理	707	长江防护林工程	262
殡葬管理	706	常委会会议	569
兵役	674	常委会组成	568
博物馆	801	常委会主任会议	571
标准化监管	506	常务委员会会议	620
		成人教育	730
		城乡居民最低生活保障	204
		城乡生活	855
		城乡养老保险制度改革	207
		初中教育	731
		传染病	785

C

财务管理	444	产业结构	308
------	-----	------	-----

- | | | | |
|-------------|-----|----------|-----|
| 公费医疗管理 | 791 | 基层廉政建设 | 536 |
| 公路管理 | 384 | 基层司法服务 | 692 |
| 公路养护 | 379 | 基层人民武装部 | 670 |
| 公路运输 | 381 | 基层自治组织建设 | 693 |
| 公诉 | 661 | 计划(规划)编制 | 479 |
| 供销经营机构 | 414 | 计划生育 | 160 |
| 供销经营管理 | 417 | 计划生育管理 | 159 |
| 供销体制改革 | 188 | 计划投资体制改革 | 190 |
| 国防教育 | 675 | 计量监管 | 504 |
| 国合商业流通体制改革 | 188 | 机械制造业 | 330 |
| 国家统计局旬阳调查队 | 495 | 技术培训 | 768 |
| 国家税务 | 450 | 家庭 | 861 |
| 国营林场 | 262 | 价格管理 | 488 |
| 国道 省道 | 377 | 节气 | 111 |
| 馆藏文物 | 836 | 节俗 | 870 |
| 灌溉工程 | 275 | 降水 湿度 | 109 |
| 广告业 | 427 | 交通管理 | 685 |
| | | 金融体制改革 | 194 |
| | | 金融机构 | 459 |
| | | 金融业务 | 462 |
| | | 境域 | 43 |
| | | 经济大县建设 | 601 |
| | | 经济合同管理 | 502 |
| | | 经济建设决策 | 526 |
| | | 经济贸易审计 | 498 |
| | | 经济结构调整 | 487 |
| | | 经济强县 | 603 |
| | | 经济审判 | 655 |
| | | 经济收入 | 849 |
| | | 经营管理 | 263 |
| | | 精神文明建设 | 547 |
| | | 就业 再就业 | 719 |
| | | 教学研究 | 742 |
| | | 教学改革 | 743 |
| | | 教育经费 | 744 |
| | | 教育督导 | 725 |
| | | 教育体制改革 | 199 |
| | | 教育队伍 | 739 |
| H | | | |
| 航道 港口 渡口 | 371 | | |
| 航运 | 372 | | |
| 红军纪念馆 | 802 | | |
| 户政管理 | 684 | | |
| 化工业 | 323 | | |
| 环境管理制度 | 176 | | |
| 环保执法 | 177 | | |
| 环境保护资金 | 178 | | |
| 婚姻 | 860 | | |
| 黄姜经销与加工业 | 288 | | |
| 黄姜种植科技开发 | 761 | | |
| 黄姜加工科技开发 | 760 | | |
| 黄姜种植 | 286 | | |
| J | | | |
| 基本农田建设和土地复垦 | 224 | | |
| 基层党组织建设 | 531 | | |

药政管理	793	组织机构	557	631	635	637	641
医疗救助体制改革	209	组织建设					538
医疗单位	777	招商引资					487
医疗卫生科技研究	759	侦查监督					660
医疗设施	783	政法工作基础设施建设					551
医疗技术	781	政府法制					598
医技队伍	780	政务公开					597
医政管理	792	政务信息					599
艺术创作	804	政协旬阳县委员会					615
移动通信	399	政协旬阳县委员会常务委员会					617
依法行政	592	政治保卫					688
营林生产	263	政治建设决策					524
营销服务	247	政治协商					622
饮水工程	273	治安管理					682
饮食业 旅馆业	425	政策调研					554
岩溶 冰川	95	主席会议					621
烟草种植	279	主要活动	632	635	637		641
养蚕	284	质量监管					505
养殖业服务	246	指导乡镇人大工作					575
优抚安置	698	执法检查					560
油料	226	执法检查监督					572
油料 香料	298	知名企业					335
邮路及投递	391	植被类型					114
油桐种植	288	植被积蓄					115
油桐加工与营销	290	植被分布与区划					116
油脂购销	421	植树造林					259
预备役	672	植物资源					141
娱乐业及其他服务业	426	职务犯罪预防					662
议案、意见办理和信访受理	574	职工队伍					716
		执行工作					657
		职业技术教育					735
		镇					55
灾害成因	117	种植业服务					244
灾害防治	125	重大审判					658
噪声污染	170	中共旬阳县人民武装委员会					669
宗教	864	中山 低山					93
组织各界人士参政议政	550	中医					780

竹资源与竹产业发展	295	专营商品	408
竹器加工与产业发展教训	295	专利管理	769
注册登记管理	499	专题文化活动	823
住房制度改革	209	专题调研	625
住宅建设与管理	366	壮工富县	602
转变政府职能	589	庄园经济	602

人物索引

中共旬阳县历届委员会常务委员会组成人员一览表	519
旬阳县第十二至十七届人大常委会、主任、副主任任职情况一览表	568
旬阳县1989~2014年人民政府县长、副县长、县长助理任职一览表	587
政协旬阳县第三至八届委员会主席、副主席一览表	617
旬阳县人民法院1989~2014年院长名录	654
旬阳县1989~2014年人民检察院检察长名录	660
旬阳县人武部1989~2009年部长、政委一览表	670
旬阳县1987~2014年公安局局长、政委名录	682
人物传	887
旬阳县1989~2009年获全国及省部级劳动模范、先进工作者荣誉一览表	899
在外工作的旬阳籍处(团)级以上领导干部一览表	902
旬阳县教育行业高级职称人员一览表	906
旬阳县医务行业高级职称人员一览表	919
旬阳县社会科学及工程技术高级职称人员一览表	923

图表索引

旬阳县1989~2009年乡镇变化情况一览表	48
旬阳县行政村(居委会、社区)演变情况一览表	49
旬阳县主要河流概况表	102
旬阳县四季起止时间及气候要素表	106
旬阳县月气温表	108
旬阳县二十四节气气象表	111
旬阳县1990~2006年严重伏旱天气统计表	118

旬阳县城关地区1989~2009年各月阴雨出现次数及频率表	120
旬阳城关地区各月平均最大风速风向表	120
旬阳县城关地区寒潮降温出现次数及频率表	122
旬阳县城关地区最低气温 $\leq 0^{\circ}\text{C}$ 日数表	122
旬阳县城关地区各月霜日数及初终期表	122
旬阳县城关地区各月降雪日数及初终期表	122
旬阳县2003~2009年招标、拍卖、挂牌出让国有土地情况汇总表	134
旬阳县1989~2009年降水量逐年统计表	139
旬阳县1989~2009年水面资源变化差年表	141
旬阳县古树名木一览表	144
旬阳县1989~2009年户数、社会劳动力情况统计表	151
旬阳县1990~2009年城乡人口增减比重情况表	152
旬阳县1990~2009年人口自然构成情况表	153
旬阳县1990~2009年人口迁移变动表	154
旬阳县1992~2009年流出人口统计差年表	155
旬阳县2001~2009年流入人口统计差年表	155
旬阳县第四、五次人口普查年龄段人口自然构成表	156
旬阳县各民族人口数统计差年表	157
旬阳县1989~2009年人口就业、劳动力构成差年表	158
旬阳县1989~2009年农民人均纯收入示意图	162
旬阳县1990~2009年人口与经济情况统计表	162
旬阳县1989~2009年水污染状况统计差年表	168
旬阳县1989~2009年工业和社会生活主要大气污染物排放量统计差年表	168
旬阳县2005~2009年工业固体废弃物产生及处理情况统计表	169
旬阳县选矿企业尾矿库建设一览表	172
旬阳县1989~2009年关闭、取缔“十五小”和“新五小”企业一览表	173
旬阳县重点建设工程竣工环保验收一览表	177
旬阳县环境保护补助资金使用情况一览表	178
旬阳县1997~2007年失业登记情况差年表	206
旬阳县1998~2005年享受下岗职工基本生活保障情况统计表	207
旬阳县1989~1994年种植业结构调整变化表	214
旬阳县1995~2009年农业结构调整变化差年表	214
旬阳县1989~2009年农业总产值示意图	218
旬阳县1989~2009年耕地类别变化差年表	221
旬阳县2007年基本农田保护区汇总表	222
旬阳县1989~2009年经济作物占用耕地面积统计差年表	223
旬阳县1999~2006年(原可耕地)退耕还林(草)年度统计表	223
旬阳县1989~2007年灾害失地统计差年表	224

旬阳县1989~2009年粮油作物种植面积统计差年表	227
旬阳县1989~2009年主要粮油作物产量统计差年表	227
旬阳县1989~2009年水产养殖产量表	233
旬阳县1989~2009年化肥使用量统计差年表	238
旬阳县1989~2004年农民负担情况统计差年表	242
旬阳县1989~2009年农民外出务工人员数及收入变化差年表	249
旬阳县2000年各林种面积蓄积比重表	254
旬阳县1990年主要优良乡土树种种子生产分布情况表	259
旬阳县1992~2008年水土流失直接经济损失情况差年表	267
旬阳县1989~2009年实施坡改梯情况逐年统计表	268
旬阳县1990~2009年旱灾基本情况统计表	272
旬阳县1989~2009年水能资源开发利用情况表	273
旬阳县1989~2009年烟草生产情况一览表	279
旬阳县1989~2009年桑园建设情况差年表	284
旬阳县1990~2009年养蚕数量逐年统计表	285
旬阳县1989~2007年养蚕经济效益情况差年表	286
旬阳县1995~2005年黄姜种植情况统计表	287
旬阳县1990~2009年黄姜收购市场价格统计表	287
旬阳县1989~2009年桐籽产量及产值统计表	290
旬阳县1989~2009年药材种植情况统计表	293
旬阳县1989~2009年药材收购情况统计表	294
旬阳县1989~2009年药材销售差年表	294
旬阳县1989~2009年工业各项主要经济指标一览表	302
旬阳县国有企业改革一览表	307
旬阳县1989~2009年卷烟工业生产与销售统计表	322
旬阳卷烟厂各品种卷烟产期产量表	323
旬阳县2008~2009年知名企业(规模以上工业企业)运行情况表	335
旬阳县2009年房地产开发企业一览表	364
旬阳县2001~2009年主要房地产开发投资统计表	365
旬阳县2001~2007年住宅建设统计表	366
旬阳县1990~2007年船舶拥有量情况一览表	374
旬阳县1989~2008年运输工具发展变化一览表	382
旬阳县1989~2008年客运量一览表	382
旬阳县1989~2008年货运量一览表	383
旬阳县1989~2008年规费征收统计差年表	386
旬阳县1990~2009年固定电话通信业务统计表	396
旬阳县1989~2003年电报业务量统计表	398
旬阳县1989~2009年卷烟销售统计表	409

旬阳县1991~2009年盐品购进、销售价格及数量差年表	410
旬阳县1989~2009年供销社商品购销额统计表	415
旬阳县1991~2005年国有粮食企业粮食购销量一览表	420
旬阳县1991~2005年国有粮食企业油脂购、销、调、存、加情况统计表	422
旬阳县1989~2009年财政收入统计表	437
旬阳县1989~2009年财政支出分类统计表	443
旬阳县1994~2009年国家税务局分税种收入结构统计表	451
旬阳县1994~2009年地方税务收入情况示意图	453
旬阳县2002~2009年基金征收情况统计表	453
旬阳县2000~2009年社保费征收情况统计表	454
旬阳县1994~2007年地方各税种征收入库统计表	454
旬阳县1989~2009年金融机构存款统计一览表	462
旬阳县1989~2009年金融机构贷款统计表	465
旬阳县1989~2009年货币发行回笼情况统计表	467
人保财险旬阳支公司和人寿保险旬阳支公司主要险种业务统计表	474
人寿保险旬阳县支公司1998~2008年保费收入及赔付统计表	474
旬阳县人保财险支公司1990~2004年财产保险业务收入及赔付情况统计表	475
旬阳县人保财险支公司2005~2009年财产保险业务收入及赔付分类统计表	476
旬阳县1989~2009年经济发展主要数据统计表	481
旬阳县1989~2009年固定资产投资项目一览表	483
旬阳县1989~2007年项目建设情况统计表	486
旬阳县1990~2009年物价消费指数一览表	491
旬阳县1989~2009年工商企业登记统计表	500
旬阳县1993~2009年注册产品商标一览表	503
旬阳县1989~2009年党员及党组织情况统计表	542
旬阳县人大常委会第十二至十六届委员会接待和处理信访一览表	575
县人大常委会1990~1997年撤销不适当的决议、决定和命令一览表	575
旬阳县1989~2009年成立的主要非常设机构一览表	583
政协旬阳县第一至七届委员会界别组成情况表	616
旬阳县人民法院1989~2009年各类案件统计差年表	657
旬阳县人民检察院1989~2009年审查批捕案件统计差年表	661
旬阳县人民检察院1989~2009年审查起诉案件统计差年表	662
旬阳县人民检察院1989~2009年反贪污贿赂案件统计差年表	664
旬阳县1989~2008年征兵人数统计表	674
旬阳县1989~2009年优抚对象优待金兑现情况差年表	699
旬阳县1989~2009年复退军人安置情况一览表	700
旬阳县2009年在册社会养老服务机构一览表	703
旬阳县遗属生活困难补助标准变动情况表	715

旬阳县事业单位伤残保健金标准表	715
旬阳县1989~2008年干部队伍情况统计表	717
旬阳县2003~2007年下岗失业人员优惠政策落实情况表	720
旬阳县1990~2009年小学教育发展水平统计表	730
旬阳县1990~2009年初中教育发展水平统计表	731
旬阳县1990~2009年高中教育发展水平统计表	732
旬阳县2005~2008年“两免一补”情况统计表	745
旬阳县1990~2009年教育经费投入情况统计表	745
旬阳县1989~1994年“普六”期间改善办学条件情况表	747
旬阳县2007年科技人才行业构成统计表	754
旬阳县1990~2009年科研获奖成果一览表	763
旬阳县1987~2009年获得国家专利情况统计表	769
旬阳县2007年医院质量管理指标统计表	781
旬阳县1989~2009年图书发行销售情况统计表	831
旬阳县1989~2009年部门志书编纂一览表	835
旬阳县2007年公布的文物保护单位——古遗址一览表	841
旬阳县2007年公布的文物保护单位——古墓葬一览表	841
旬阳县2007年公布的文物保护单位——古建筑一览表	842
旬阳县2007年公布的文物保护单位——石刻一览表	843
旬阳县2007年公布的文物保护单位——清代民居一览表	844
旬阳县2007年公布的文物保护单位——其他遗址一览表	844
旬阳县1989~2009年农民收入情况统计差年表	850
旬阳县1993~2009年城镇居民可支配收入情况差年表	851
旬阳县1989~2008年城镇单位在岗职工平均工资一览表	851
旬阳县1989~2009年农村居民人均生活消费支出差年表	852
旬阳县1989~2009年农民生产性消费支出情况差年表	853
旬阳县1993~2000年城镇居民消费性支出情况表	854
旬阳县2001~2008年城镇居民消费性支出情况表	854
旬阳县1993~2000年城镇居民非消费性支出情况表	854
旬阳县1989~2009年婚姻登记情况差年表	861
旬阳县1989~2009年独生子女情况统计表	863
普通话与旬阳方言异同比较一览表(部分)	882
旬阳县及所属部门获国务院及省部级表彰情况	957

修志始末

2005年11月，旬阳县人民政府第13次常务会议决定启动《旬阳县志（1989~2009）》编修工作，由县档案史志局承编，并负责向县政府提交县志编修方案和篇目大纲。2006年初，县档案史志局派人参加陕西省第二轮志书编纂业务培训班专业培训，同时对编纂篇目进行修改完善。12月，中共旬阳县委（第26次常委会议）决定成立县志编纂委员会，由县委常委、政府常务副县长陈德智牵头，抽调人员，审定县志编纂工作方案和编纂大纲。

2008年5月，县委、县政府召开县志编修启动工作动员会议，第二轮旬阳县志编纂工作正式启动。组建旬阳县志编纂委员会，县委书记出任编委会主任，县政府县长任第一副主任，县委副书记、县政府常务副县长、县委组织部长、县委调研员出任副主任，县委办、县政府办等主要工作部门负责人任委员。成立了编委会办公室及编辑部，向主编、副主编颁发聘书。为加强领导，由原县政协主席、现县委调研员、编委会副主任陈楚明全权统筹、协调、指导本志编修日常工作。县委书记马赉作题为《为国存史，为县资政》的指导动员讲话；常务副县长陈德智代表县委、县政府作县志编纂工作安排，提出指导意见；编委会副主任陈楚明对全体编纂人员和所有供稿单位提出了具体要求；主编、副主编等主要编纂人员就县志篇目大纲设计、凡例、续修志书难点及编修文法、体例等作现场辅导。会后，县政府与113个县志资料征编供稿单位签订目标责任书。县志编纂日常工作正式开展。

《旬阳县志（1989~2009）》编纂工作主要经历以下三个阶段。

第一阶段：2008年6月至2010年末。2008年6月开始，对各供稿单位进行业务指导，审定各单位供稿篇目，检查督办供稿单位工作进度。8月，召开县志编纂工作视频会议，县委副书记曾朝阳主持，县长邹俊杰作《坚持标准高效推进确保如期圆满完成县志修编任务》的讲话，县政协办等五单位在会上介绍经验。10月底，95%单位完成编任任务编写并通过初审。11月，县委组织部牵头抽调5名编辑人员分工初纂。2009年元月，开始启动志稿初纂。为保证相关资料及时到位，县委有关领导多次专题协调，及时解决工作中的实际困难。12月，召开全县县志编纂工作座谈会，研究探讨县志编纂工作难点和问题。2010年元月，完成志书资料长编后，启动志书总纂工作，同时着手2008~2009年欠缺资料征集补充工作。至岁末，五易其稿，230万字志书雏稿成形，雏稿涵盖时间下限为2008年（2009年资料尚未到书案），且整个志稿资料呈“资料稿”特征。

第二阶段：2011年初至2012年底。2011年元月，将雏稿分别送至编委会主要成员和1990年后旬阳县历任县委书记、县长审读，先后回收意见近百条。针对雏稿存在的问题，予以吸收、消化和修改，继续补充欠缺资料20余万字，同时启动图片征集工作。自3月起，至年末，实施全书大修，主要进行去公文化表述，规范语言文字、重新架构相关篇目，这项浩繁工作延续到2012年。与加工文字同步进行的还有：查遗补漏、补录回收意见、调整篇目、合并章节、精编文字、采集照片等，对20年各改革阶段、重要决策、重大事件、发展成果等的结论再作研判；按照“竖不断线、横不漏项”、“略古详今、详略得当”原则，再厘定“大事记”，以求准确、清晰。2012年10月，出六稿（180万字，80码彩页），即报送市方志办审定。市志办高度重视，迅即组织专家评审，评审材料逾万字，针对雏稿中存在的“破体例”、部分内容归类欠周、“小概述”失统、大篇（章）前附单位或部门机构延伸（含机构成员）以及一些篇目或因材料缺失而过简或因“功力不够”而不忍割爱造成“志中志、志中鉴”等问题，提出若干宝贵意见。

第三阶段：2013年至2014年。2013年初，根据市志办审读意见及修改要求，特请本志顾问、上轮县志主编张沛老师给予指导，参考省志办二轮修志意见，重新调整篇目结构，开展删繁就简、精减文字、统一文风工作。据此，逐卷目、逐章节修改，创新思路修编地理志，重点做好农业、水利、工业、财税、金融、民俗和方言卷章的重修，补充完善“特色产业”等凸显地域特色编目，创新“政务、文化、社会”等编内容，努力把专业志稿作精、把地域特色编作实、把创新编章内容作好。至9月底，编修工作全面结束，拾遗补漏亦基本完成后，及时送市方志办进行再审。11月末，市方志办反馈复审意见，原则通过复审。县志办结合市方志办审稿意见进行再完善再修改，至12月底形成100余万字的终审稿，并及时送省方志办进行终审。2014年3月21日，陕西省地方志办公室在旬阳县召开《旬阳县志（1989~2009）》终审评审及观摩会议，省地方志办公室主任王锦春、巡视员焦博武、副主任史天社、市县志处处长张世民、出版发行处处长王斌、安康市政府副市长杜寿平、市地方志办公室主任柯晓明、旬阳县委书记邹俊杰及四大班子领导，省、市志办有关处室人员，安康十区县档案史志局局长及县志编纂人员60余人参加了会议。由张世民及特邀审稿张沛通审了志稿，王斌对版式提出建议。会议认为《旬阳县志（1989~2009）》志稿，指导思想明确，观点正确；文献资料丰富，时代特征和地方特色鲜明；总体框架和篇目设置合理；体例完备、重视图表；常规门类编纂脉络清晰，创新尝试十分醒目；语言简洁、表述流畅；较好地处理了与前志的关系，与前志衔接自然得当，是一部较成功的志稿。会议决定《旬阳县志（1989~2009）》原则上通过省级终审。会后，县志办认真研读评审会议精神，结合专家学者提出的修改意见，及时组织相关人员，集中精力和时间做好志书的修改完善工作。2014年12月底，志稿修改完成，经县志编委会主任签发，同意印刷出版。

《旬阳县志（1989~2009）》编纂工作自始至终得到县委、县政府的高度重视，在保障财力、物力和人力的同时，两届县委书记先后召开10余次会议，专门研究解决县志工作遇到的困难和问题，先后两次调整充实编委会成员，优化结构，提升效率；编委会各副主任亲历亲为，排忧解难，倾力支持，一以贯之，成为县志编修突破性进展的关键

推手和保证；两任办公室主任先后为本部志书的艰难诞生和涅槃重生，呕心沥血，倾心工作，奔波协调，推动本志编修工作走出困境，柳暗花明。特别要提及的是，张沛同志以对第二家乡的深厚感情，倾心竭力，精心指导，功不可没。根据编纂业务需要，经中共旬阳县委常委会议同意，旬阳县地方志编纂委员会增聘张沛同志为本轮县志主编。

历时数载的《旬阳县志（1989~2009）》编修工作，若以本志下限2009年括，至通过终审，实用时间不足5年，若以修志资料沉淀成熟、征集到位算，实际编修时间不足3年，本志下限2009年资料征集到位时间是2011年第二季度，资料征集中“拾遗补漏”工作量十分浩繁。在资料沉淀不熟、征集工作相应滞后和专业人才十分短缺的情况下，本志边做纲目设计边征集资料边实施编修，呈现“先快后慢”、“一审稿粗二审稿（相对）细”之特点。补征、补录欠缺资料工作呈现本部志书编修始末，甚至有百分之二一二的资料有待下部志书“拾遗补编”。“先快后慢”、“前期粗糙后期相对细熟”的又一原因是本志记载内容的“新旧体制跨度”及由此引出的语素的前后变化、变迁和错位，从而给记载带来了“志书语言”、“记载工具”的“多变”难题，也就是，同一事物，计划经济体制下是一个表述，市场经济体制下是另一个表述，就连国民经济统计核算术语、数据及表达符号就几经变化。“多变”在县乡机构改革记载上更是“一变再变”，“撤区并乡建镇”、“合村并组”等内容之多足修一部“专业志”。工业、商贸流通、财税金融等领域更是新术语新概念层出不穷。不断深化的改革和日新月异的社会发展，为2000年后10年的最大亮点，使编辑们眼花缭乱，目不暇接。这些，毫无疑问地为志书增色，但同时又毫无疑问地增加了编纂的难度。同时，另一难点或者是本志编修的再一亮点是占九成的资料搜集者、资料编辑者、成稿编纂者是三十岁上下的青年人，他们热情高，却缺乏此项工作的知识积累和工作实践，但他们甘于寂寞，悄没声息，不计名利，任劳任怨，把冷板凳一坐就是数年，“直至坐热”，坐成行家里手，成为本县史志工作的中坚力量。

本部志书的又一重要心得是，志逢盛世、盛世修志，党委领航、政府推进，社会参与、众智成志。借此，我们要向以满腔热忱、竭诚投身、参与、支持本志编修的人士致敬！向关心支持本志编修的历届县委、县政府领导致谢！

本部志书编修工作自始至终得到省市志办领导的大力支持，以及1989年以后旬阳县委县政府历任领导的热忱关怀关心。在此，我们深表谢意！

我们曾满怀豪情，秉承“志无定法”、“述而不作”宗旨，企求创新点点，甚至奢望把瑕疵滴滴留在终审后“精修细雕”，以获得更多时间空间，用于本志的主杆端直、屋宇巍峨，只因功力不足，还因“下限时间点”在提笔修志之后姗姗来迟，“塑成”了我们的许多不足。也许，这便是遗憾，便是“遗憾”之美。留下几多遗憾，几多缺失，切望同仁指点为盼。

《旬阳县志》编纂委员会办公室
2014年12月