

陕西地方志丛书

# 汉阴县志

1988~2010

汉阴县地方志编纂委员会 编



陕西新华出版传媒集团  
陕西人民出版社

陕西地方志丛书

# 汉阴县志

1988~2010

汉阴县地方志编纂委员会 编

陕西新华出版传媒集团  
陕西人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

汉阴县志 / 《汉阴县志》编纂委员会编. —西安:  
陕西人民出版社, 2019.12

ISBN 978-7-224-13485-8

I. ①汉… II. ①汉… III. ①汉阴县—地方志 IV.  
①K294.14

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第282385号

责任编辑: 任景育

封面设计: 刘 晔

### 汉阴县志(1988~2010)

编 者 汉阴县地方志编纂委员会

出版发行 陕西新华出版传媒集团 陕西人民出版社

(西安市北大街147号 邮编: 710003)

印 刷 陕西中实艺术印务有限公司

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

印 张 41.875

插 页 42

字 数 930千字

版 次 2020年10月第1版

印 次 2020年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-224-13485-8

定 价 368.00元

## 陕西省地方志编纂委员会

主任	赵一德	省长
副主任	梁 桂	常务副省长
	方玮峰	省政府秘书长
	张军林	省政府办公厅副主任
委 员	雷 湛	省地方志办公室主任
	赵晓明	省委副秘书长
	韩水岐	省人大常委会秘书长
	闫超英	省政协秘书长
	王吉德	省委宣传部常务副部长
	禹洪文	省军区办公室副主任
	张晓光	省发展和改革委员会主任
	丁云祥	省财政厅厅长
	张光进	省人力资源和社会保障厅厅长
	任宗哲	省文化和旅游厅厅长
	王福豹	省广播电视局局长
	徐 强	省统计局局长
	罗文利	省文物局局长
	明平英	省档案局（馆）局（馆）长
	司晓宏	省社会科学院院长
	武 军	省地方志办公室副主任
	吴玉莲	省地方志办公室副主任
	李保国	省地方志办公室二级巡视员
	张世民	省地方志办公室二级巡视员
	姜冯俊	省地方志办公室二级巡视员
郭立宏	西北大学校长	
游旭群	陕西师范大学校长	

## 安康市地方志编纂委员会

- |     |     |                                     |
|-----|-----|-------------------------------------|
| 主任  | 赵俊民 | 市长                                  |
| 副主任 | 高晶华 | 市委常委、常务副市长                          |
|     | 殷 勇 | 市委常委、副市长                            |
|     | 周孝斌 | 市委秘书长                               |
|     | 陈伍文 | 市政府秘书长                              |
|     | 柯晓明 | 市地方志办公室主任                           |
| 委员  | 吴少华 | 市人大常委会秘书长                           |
|     | 李云健 | 市政协秘书长                              |
|     | 邱志华 | 市委副秘书长、市档案局局长                       |
|     | 周继林 | 市委宣传部常务副部长、市文明办主任                   |
|     | 吴世珍 | 市委党史研究室主任                           |
|     | 屈晓红 | 市委党校常务副校长                           |
|     | 陶柏林 | 市发改委主任                              |
|     | 石昌林 | 市财政局局长                              |
|     | 汪小卫 | 市人力资源和社会保障局局长                       |
|     | 杨海波 | 市文化和旅游广电局局长                         |
|     | 陶勇俊 | 市统计局局长                              |
|     | 赵 云 | 安康军分区战备建设处处长                        |
|     | 毛良韶 | 市政府督查室副县级督查专员                       |
|     | 李百富 | 市地方志办公室副主任                          |
|     | 蔡晓林 | 市地方志办公室原副主任、<br>《安康市志（1991~2013）》主编 |
|     | 戴承元 | 安康学院规划发展处处长、<br>陕南民间文化研究中心主任        |

# 汉阴县地方志编纂委员会

(2007. 4 ~ 2011. 4)

- |        |     |                 |
|--------|-----|-----------------|
| 主任     | 廖良成 | 县委常委、县政府常务副县长   |
| 副主任    | 王孝成 | 县委常委、县委组织部部长    |
|        | 罗本军 | 县委常委、县委办公室主任    |
|        | 张焱  | 县档案史志局局长        |
| 委员     | 谢继来 | 县总工会主席、县政府办公室主任 |
|        | 沈勇  | 县人大常委会办公室主任     |
|        | 谭文义 | 县政协办公室主任        |
|        | 李德平 | 县委组织部副部长        |
|        | 张伟鹏 | 县劳动人事和社会保障局局长   |
|        | 陈绪明 | 县财政局局长          |
|        | 王天长 | 县统计局局长          |
|        | 张宁  | 县卫生局局长          |
|        | 徐世能 | 县民政局局长          |
|        | 姜国美 | 县委农工部部长         |
|        | 沈霞  | 县纪委办公室主任        |
|        | 谢勇  | 县档案史志局编辑        |
| 办公室主任  | 张焱  | (兼任)            |
| 办公室副主任 | 谢勇  | (兼任)            |

# 汉阴县地方志编纂委员会

(2011.4 ~ 2011.12)

- 主任** 周永鑫 县委副书记、县政府县长
- 副主任** 李云健 县委常委、县政府常务副县长
- 罗本军 县委常委、县委办公室主任
- 耿国泉 县委常委、县委组织部部长
- 张焱 县档案史志局局长
- 委员** 沈勇 人大常委会办公室主任
- 李长国 县政府办公室主任
- 谭文义 县政协办公室主任
- 李德平 县发改局局长
- 胡世宝 县教体局局长
- 沈兰康 县经贸局局长
- 徐世能 县民政局局长
- 陈绪明 县财政局局长
- 王林贵 县人社局局长
- 余昌华 县农业局局长
- 张宽慧 县文旅广电局局长
- 张宁 县卫生局局长
- 王天长 县统计局局长
- 沈霞 县纪委办公室主任
- 鲁小敏 县档案史志局编辑
- 办公室主任** 郝友三 (兼任)
- 办公室副主任** 鲁小敏 (兼任)

# 汉阴县地方志编纂委员会

(2011. 12 ~ 2013. 4)

- |     |        |                |  |
|-----|--------|----------------|--|
| 主任  | 周永鑫    | 县委副书记、县政府县长    |  |
| 副主任 | 李云健    | 县委常委、县政府常务副县长  |  |
|     | 耿国泉    | 县委常委、县委组织部部长   |  |
|     | 黄邦平    | 县委常委、县委办公室主任   |  |
|     | 郝友三    | 县档案史志局局长       |  |
| 委员  | 沈勇     | 人大常委会办公室主任     |  |
|     | 李长国    | 县政府办公室主任       |  |
|     | 谭文义    | 县政协办公室主任       |  |
|     | 王兴山    | 县编委办主任         |  |
|     | 王涛     | 县委宣传部副部长、县文联主席 |  |
|     | 沈霞     | 县纪委办公室主任       |  |
|     | 李德平    | 县发改局局长         |  |
|     | 胡世宝    | 县教体局局长         |  |
|     | 沈兰康    | 县经贸局局长         |  |
|     | 徐世能    | 县民政局局长         |  |
|     | 陈绪明    | 县财政局局长         |  |
|     | 王林贵    | 县人社局局长         |  |
|     | 余昌华    | 县农业局局长         |  |
|     | 胡秀成    | 县水利局局长         |  |
|     | 刘永宏    | 县住建局局长         |  |
|     | 张宽慧    | 县文广局局长         |  |
|     | 张宁     | 县卫生局局长         |  |
|     | 王天长    | 县统计局局长         |  |
|     | 夏丕银    | 县档案史志局副局长      |  |
|     | 谢勇     | 县档案史志局副编审      |  |
|     | 鲁小敏    | 县档案史志局编辑       |  |
|     | 办公室主任  | 郝友三（兼任）        |  |
|     | 办公室副主任 | 鲁小敏（兼任）        |  |



# 汉阴县地方志编纂委员会

(2013. 4 ~ 2017. 8)

- |        |         |                |
|--------|---------|----------------|
| 主任     | 周永鑫     | 县委副书记、县政府县长    |
| 副主任    | 孙 勇     | 县委常委、县政府常务副县长  |
|        | 耿国泉     | 县委常委、县委组织部部长   |
|        | 黄邦平     | 县委常委、县委办公室主任   |
|        | 郝友三     | 县档案史志局局长       |
| 委员     | 沈 勇     | 人大常委会办公室主任     |
|        | 张宗军     | 县政府办公室主任       |
|        | 谭文义     | 县政协秘书长         |
|        | 王 涛     | 县委宣传部副部长、县文联主席 |
|        | 王兴山     | 县编委办主任         |
|        | 沈 霞     | 县纪委监委、办公室主任    |
|        | 李德平     | 县发改局局长         |
|        | 胡世宝     | 县教体局局长         |
|        | 沈兰康     | 县经贸局局长         |
|        | 徐世能     | 县民政局局长         |
|        | 陈绪明     | 县财政局局长         |
|        | 王林贵     | 县人社局局长         |
|        | 陈世宁     | 县农业局局长         |
|        | 余昌华     | 县水利局局长         |
|        | 刘永宏     | 县住建局局长         |
|        | 张显斌     | 县文广局局长         |
|        | 张 宁     | 县卫生局局长         |
|        | 王天长     | 县统计局局长         |
|        | 夏丕银     | 县档案史志局副局长      |
|        | 谢 勇     | 县档案史志局副编审      |
|        | 鲁小敏     | 县档案史志局编辑       |
| 办公室主任  | 郝友三（兼任） |                |
| 办公室副主任 | 鲁小敏（兼任） |                |

# 汉阴县地方志编纂委员会

(2017.8 ~ )

- |     |        |                  |  |
|-----|--------|------------------|--|
| 主任  | 刘飞霞    | 县委副书记、县政府县长      |  |
| 副主任 | 罗国才    | 县委常委、县政府常务副县长    |  |
|     | 何友军    | 县委常委、县委组织部部长     |  |
|     | 李长国    | 县总工会主席、县委办公室主任   |  |
|     | 王侠军    | 县政府办公室主任         |  |
| 委员  | 吴登恩    | 县档案史志局局长         |  |
|     | 沈霞     | 人大常委会办公室主任       |  |
|     | 石良     | 县政协秘书长           |  |
|     | 张晓斌    | 县纪委副书记、县监察局局长    |  |
|     | 吴路平    | 县委组织部副部长、县委干教办主任 |  |
|     | 郭道宝    | 县委宣传部副部长、县文明办主任  |  |
|     | 邹国建    | 县编委办主任           |  |
|     | 沈汉文    | 县发改局局长           |  |
|     | 张小泉    | 县教体局局长           |  |
|     | 沈涛     | 县民政局局长           |  |
|     | 刘康明    | 县人社局局长           |  |
|     | 喻胜全    | 县经贸局局长           |  |
|     | 李成全    | 县财政局局长           |  |
|     | 李超     | 县农林科技局局长         |  |
|     | 王良斌    | 县水利局局长           |  |
|     | 李鹏     | 县住建局局长           |  |
|     | 张显斌    | 县文广旅游局局长         |  |
|     | 陈前志    | 县卫计局局长           |  |
|     | 颜涛     | 县统计局局长           |  |
|     | 邓小强    | 县档案史志局副局长        |  |
|     | 谢勇     | 县档案史志局副编审        |  |
|     | 鲁小敏    | 县档案史志局编辑         |  |
|     | 办公室主任  | 吴登恩（兼任）          |  |
|     | 办公室副主任 | 鲁小敏（兼任）          |  |

## 汉阴县档案史志局（汉阴县地方志办公室）

局 长 吴登恩  
副局长 邓小强 王亚妮  
人 员 鲁小敏 徐 杰 陈 挺 黄明霞 余利红 胡成兵  
王建平 夏丕银

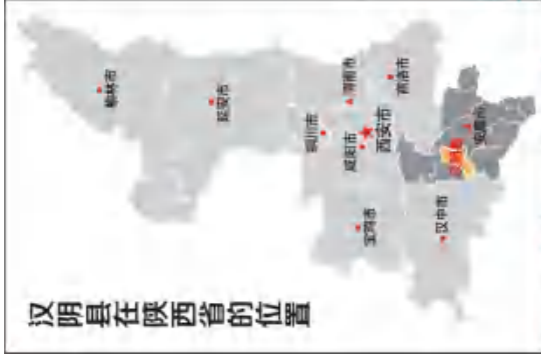
### 《汉阴县志》编辑部

主 编 吴登恩 谢 勇  
副 主 编 邓小强（终审后，执行主编）  
鲁小敏  
责任编辑 牛基富 邓志平 邹 毅 焦本照 陈 挺  
徐 杰 张先伦 张德成 张代宽  
顾 问 张德新 张宗国 巫其祥  
编 务 黄明霞 杨 娟  
摄 影 陈良忠 张德顺 孙达勇 屈运平 胡国庆

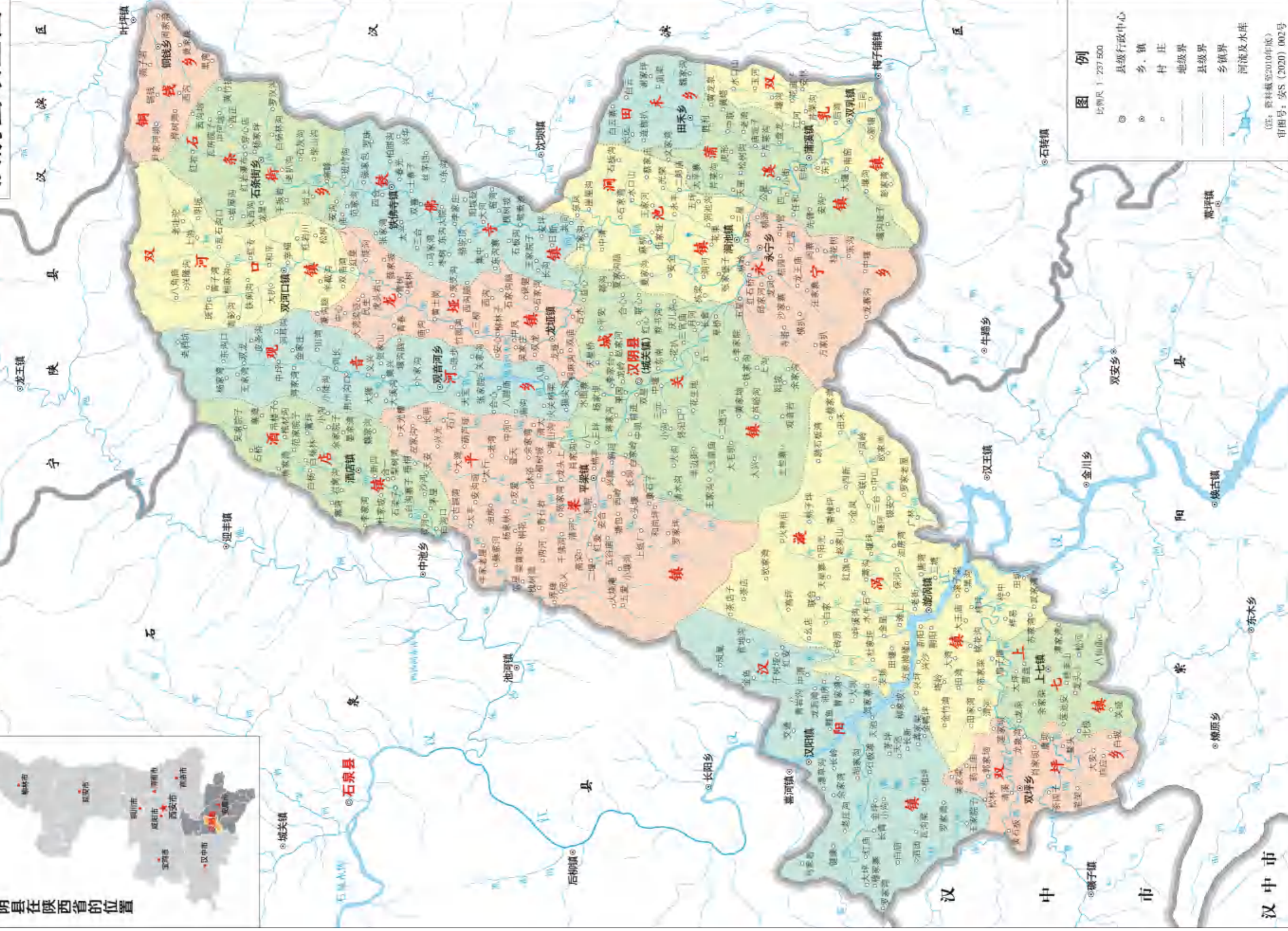
### 审定单位

初 审 汉阴县地方志编纂委员会  
复 审 安康市地方志编纂委员会  
终 审 陕西省地方志编纂委员会

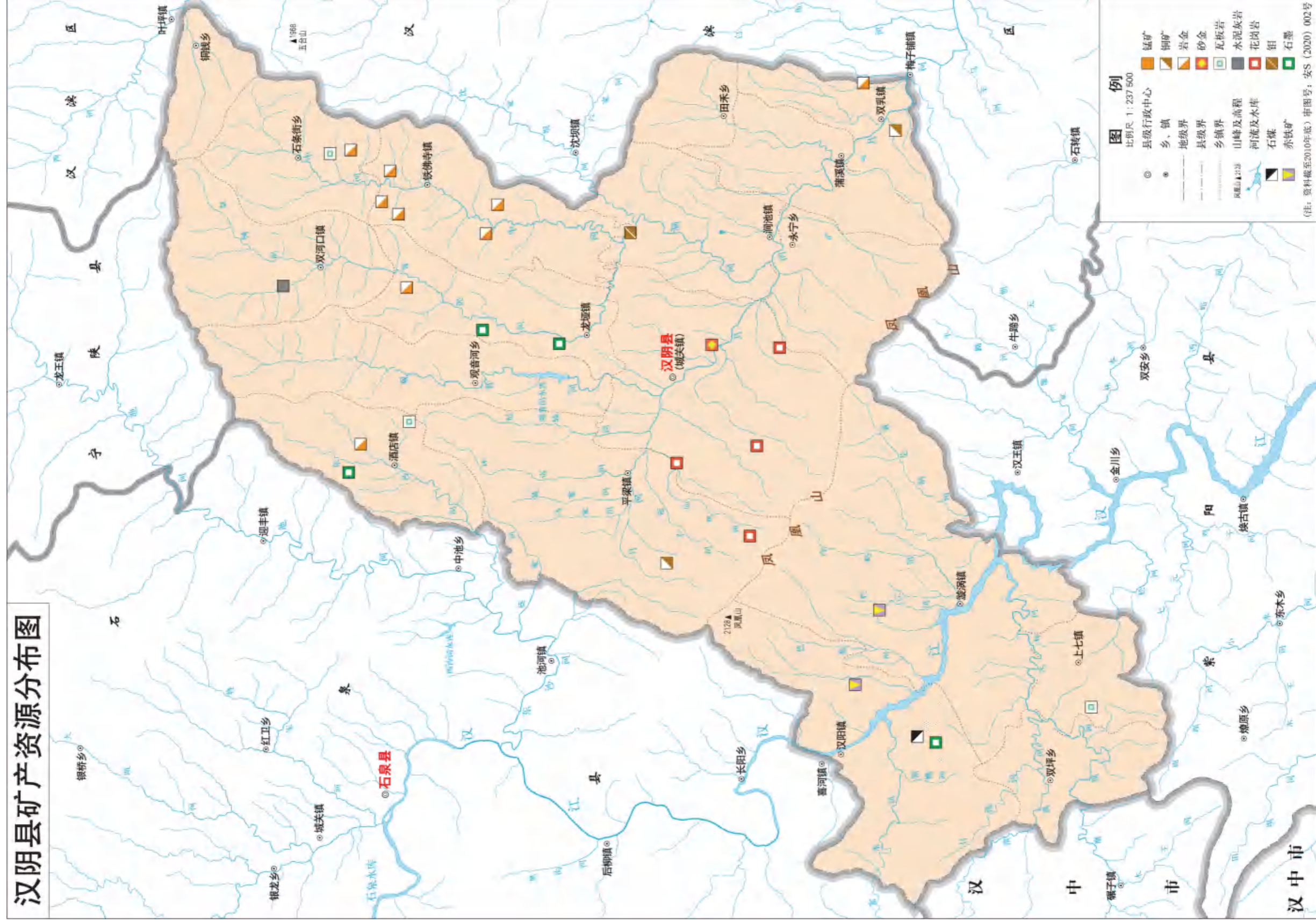
汉阴县在陕西省的位置



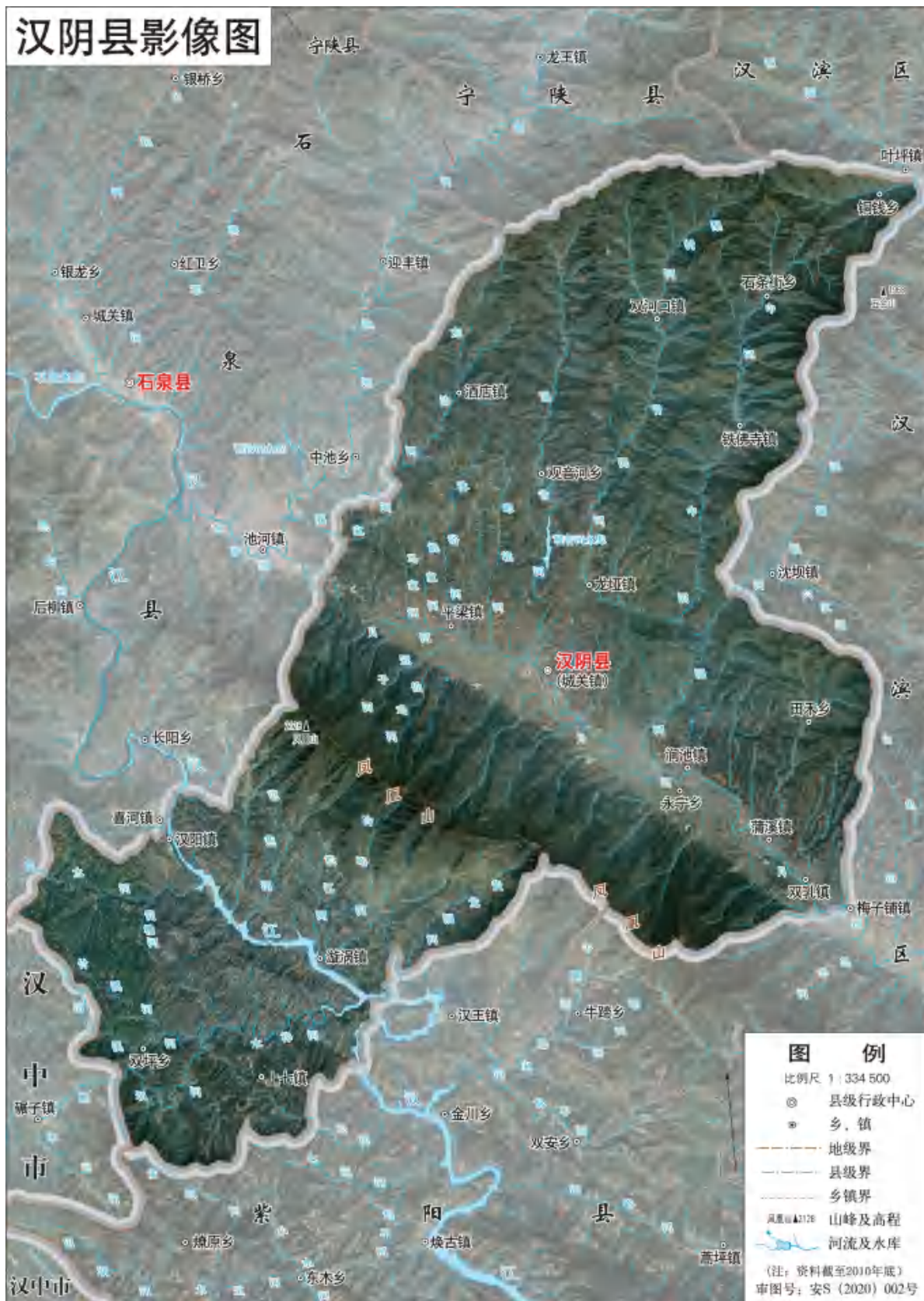
# 汉阴县政区图



# 汉阴县矿产资源分布图



# 汉阴县影像图



# 汉阴县地势图

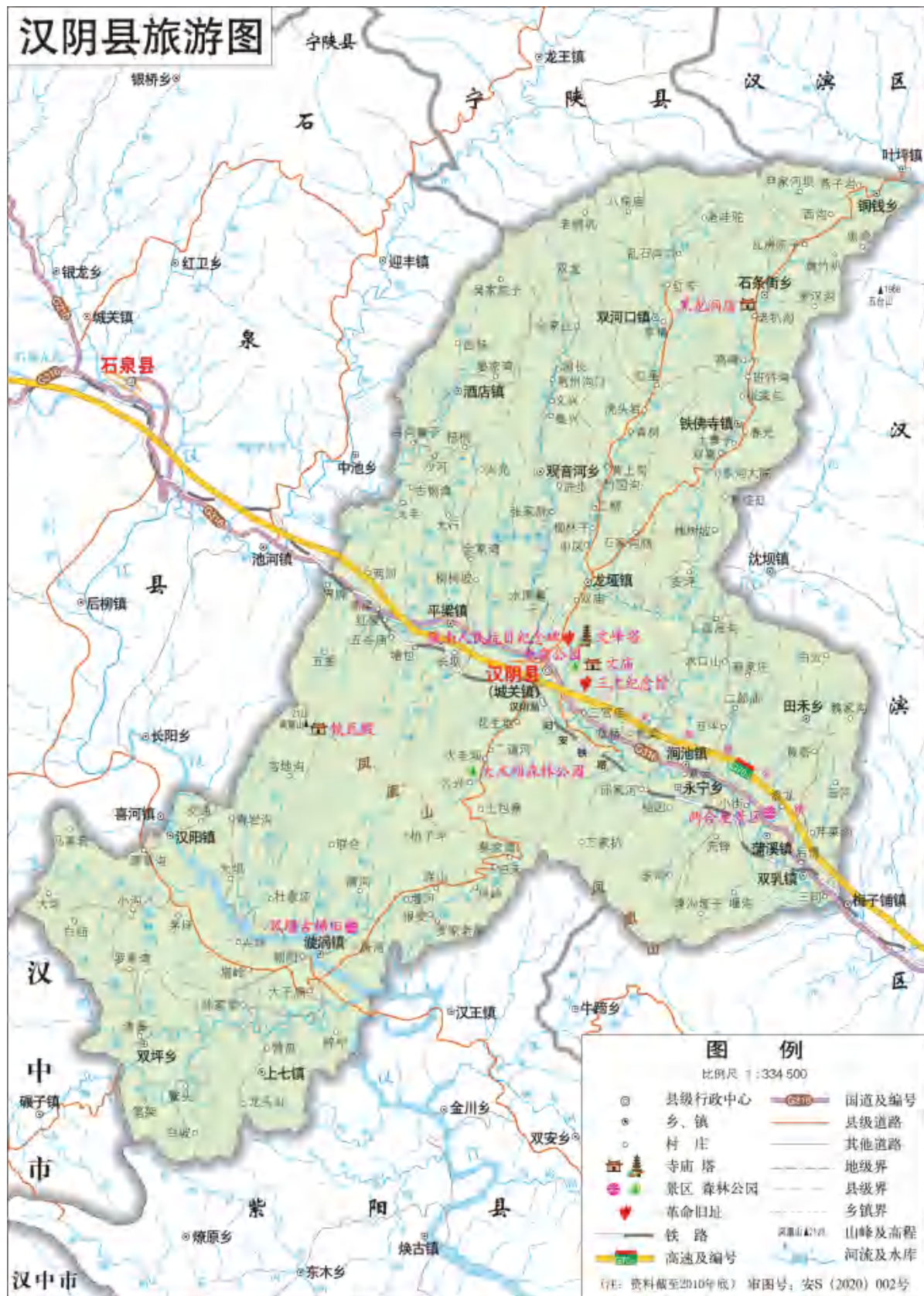


# 汉阴县交通图





# 汉阴县旅游图



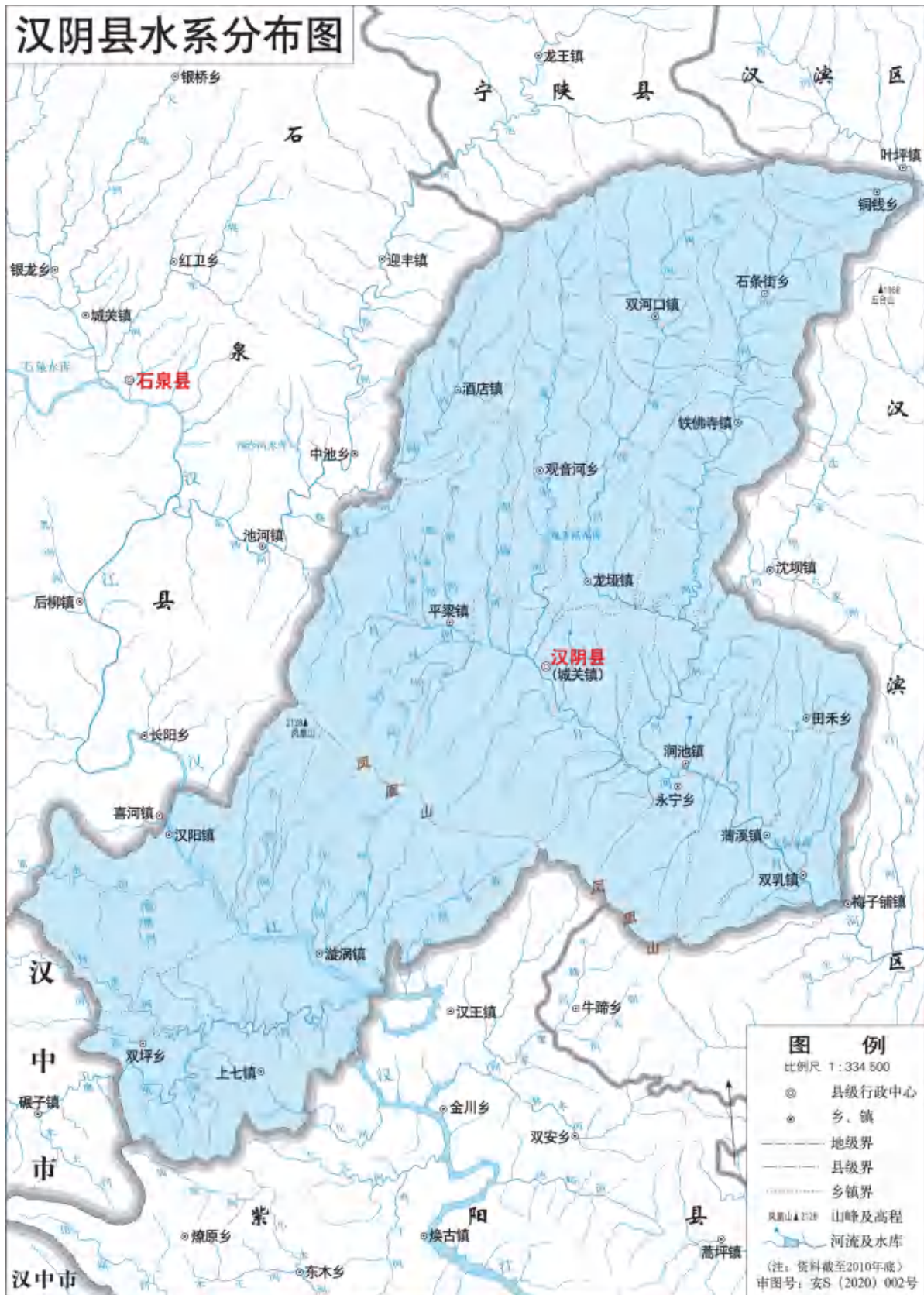
## 图例

比例尺 1:334 500

- |         |         |          |       |
|---------|---------|----------|-------|
| ⊙       | 县级行政中心  | — G50 —  | 国道及编号 |
| ●       | 乡、镇     | — G316 — | 县级道路  |
| ○       | 村庄      | — — —    | 其他道路  |
| ⊙       | 寺庙塔     | — — —    | 地级界   |
| ⊙       | 景区 森林公园 | — — —    | 县级界   |
| ⊙       | 革命旧址    | — — —    | 乡镇界   |
| —       | 铁路      | — — —    | 山峰及高程 |
| — G50 — | 高速及编号   | — — —    | 河流及水库 |

(注: 资料截至2010年底) 审图号: 安S(2020) 002号

# 汉阴县水系分布图



# 汉阴县城区图

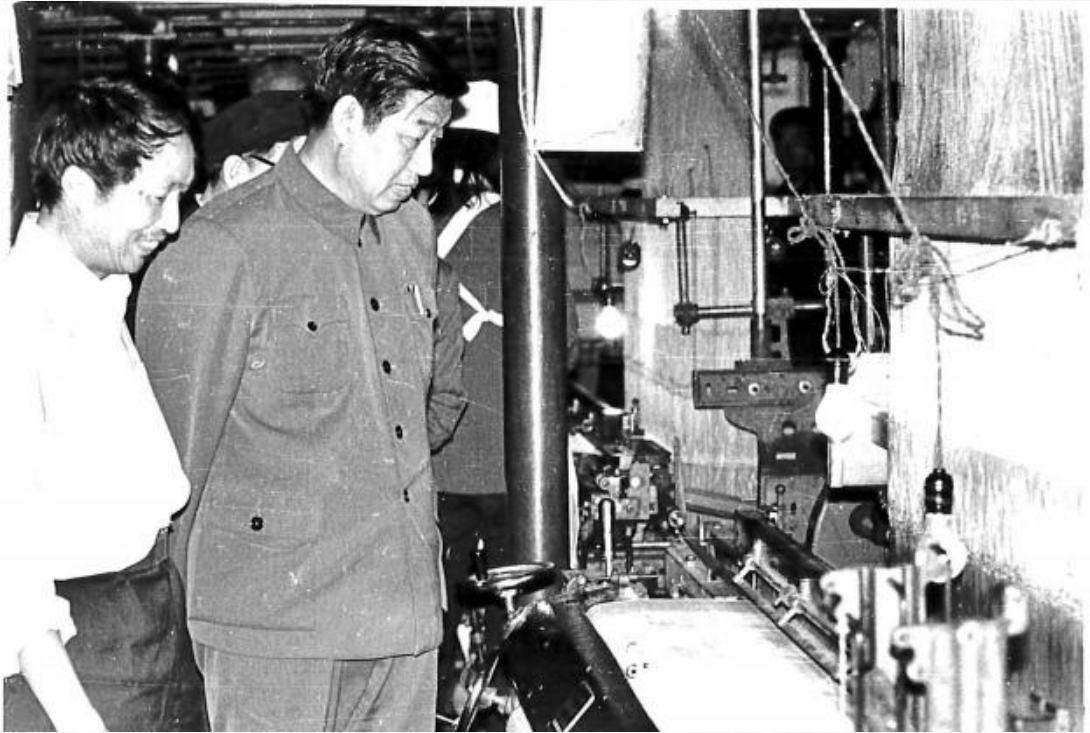




1988年1月21日，中共汉阴县第八届委员会第一次全体会议召开



1990年2月16日，陕西省副省长徐山林（左四）来汉阴调研工作



1990年5月15日，中共陕西省委书记张勃兴（左二）来汉阴调研检查工作



1990年12月9日，陕西省省长白清才来汉阴考察农田水利基本建设并慰问城关镇五一村大坪梁农田水利会战群众



1994年10月，陕西省副省长徐山林（左一）调研汉阴“引青入观”工程



1995年11月，中共陕西省常委、副省长贾治邦（左二）考察汉阴县塑料厂食品包装袋生产线



1999年3月24日，陕西省省长程安东（右一）调研316国道汉阴段二级路建设工程



1999年12月30日，中共安康市委副书记黄玮（右二）检查县城北城街改造工作



1999年12月30日，安康市政协主席罗正金（左二）调研汉阴县环城路



2000年3月21日，中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦（左三）在中共安康市委书记陈有德（左五）的陪同下，调研汉阴涧池乡镇企业



2001年4月11日，陕西省副省长王寿森（中），深入汉阴农村倾听农民群众对农村税费改革的意见





2001年9月16日，中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦（右三），在安康市委书记宋洪武陪同下考察涧池乡镇企业



2002年3月26日，陕西省副省长潘连生(右三)在安康市委书记宋洪武（右四）陪同下到汉阴县中医医院调研工作



2002年5月28日，世界卫生组织亚太信息考察组成员威廉斯、卫生部信息主管来汉阴县人民医院考察工作



2007年3月21日，中共陕西省委书记李建国（左二）在汉阴县调研工作



2007年5月15日，中共安康市委书记黄玮（右二）在汉阴调研三农工作



2007年9月23日，安康市政协主席张仁莲（左一）看望高龄老人



2008年6月3日，陕西省副省长姚引良（左二）检查汉阴县“丹保工程”建设



2008年8月11日，中共安康市委书记、市长宋洪武（右二）在黄龙金矿检查安全生产



2009年8月9日，中共陕西省常委、纪委书记郭永平（右三）在中共安康市委书记刘建明的陪同下，来汉阴调研党风廉政建设工作



2010年9月29日，陕西省原副省长王寿森（左二）调研观音河水库除险加固工程



2010年11月23日，陕西省常务副省长娄勤俭（右三）考察汉阴县工业园区



2010年12月31日，陕西省副省长朱静芝（左四）考察汉阴中学迁建工程



蒲溪大桥（2008年8月20日拍摄）



316国道横过公路渠管道（2008年8月30日拍摄）



汉源路口东（2008年8月30日拍摄）



凤凰广场（2008年11月7日拍摄）





汉漩路县道（2009年11月4日拍摄）





十（堰）天（水）高速汉阴段（2010年4月4日拍摄）



汉阴县城全景图（2010年6月17日拍摄）



村村通公路施工现场（2010年4月4日拍摄）





陕南人民抗日第一军纪念碑（2010年10月10日拍摄）



公屋村月河吊桥（2010年7月5日拍摄）



汉阴凤凰大道东段（2010年8月31日拍摄）





316国道高速（十天）入口（2010年11月24日拍摄）



漩涡汉江大桥（2010年7月14日拍摄）



月河富硒水稻（2007年9月8日拍摄）



魔芋（2008年10月9日拍摄）



灵芝（2010年7月10日拍摄）



大木坝富硒茶园（2010年7月17日拍摄）





茵陈种植基地（2010年10月9日拍摄）



双坪林下养鸡（2010年12月3日拍摄）



2006年3月25日，陕西·汉阴首届油菜花节开幕式



自导自演的汉阴情景歌舞《让你喝个醉》（2006年3月25日拍摄）



汉阴县双乳镇三同新村移民安置住宅一隅（2008年9月3日拍摄）



2009年5月18日，安康市妇女健康工程启动仪式在汉阴举行



2009年8月5日，陕西省人民政府在汉阴举行汉阴县省级卫生县城授牌仪式



2009年12月30日，汉阴举行二级甲等综合医院挂牌仪式



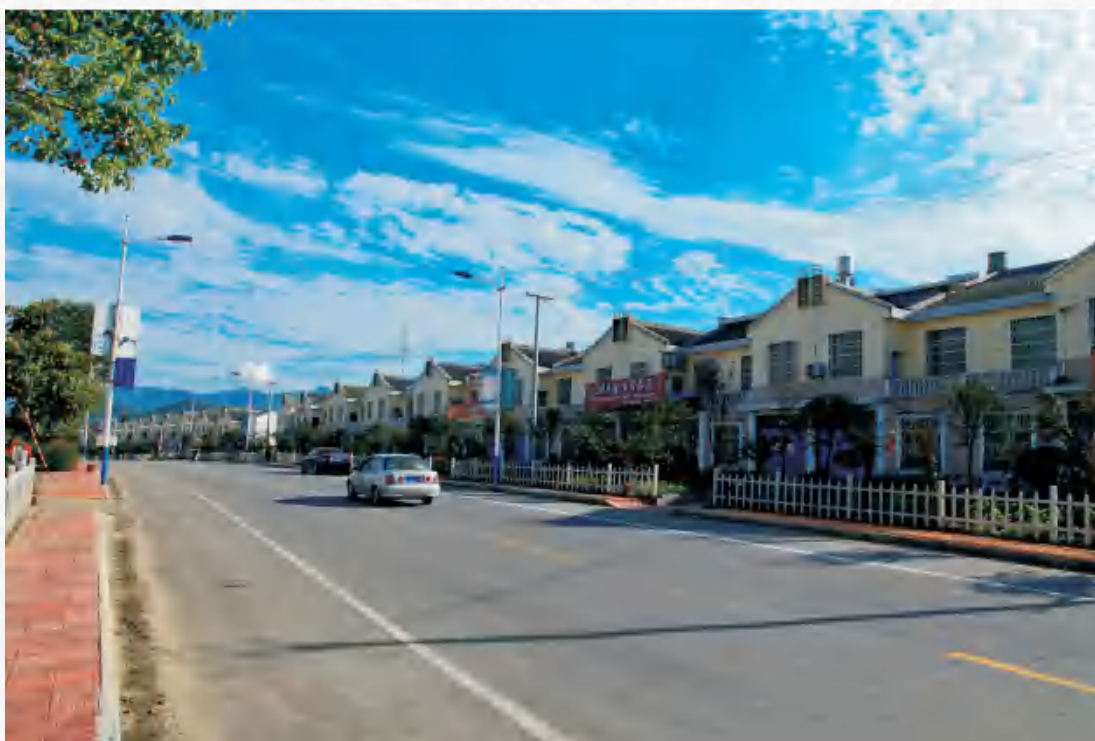
涧池镇洞河敬老院（2010年6月3日拍摄）



蒲溪镇中心小学（2010年8月5日拍摄）



汉阴县中医医院（2010年8月6日拍摄）



双乳镇建设的移民安置点（2010年8月10日拍摄）



汉阴县妇幼保健院（2010年8月14日拍摄）



蒲溪两合崖景区（2009年4月5日拍摄）



龙岗阁（2010年5月13日拍摄）



漩渦凤堰梯田（2010年9月21日拍摄）





三沈纪念馆（2010年10月26日拍摄）



国家非物质文化遗产——汉阴皮影



夔纹玉珽



绿釉陶狗



绿釉重沿盖罐（汉代）



三足铜蟾



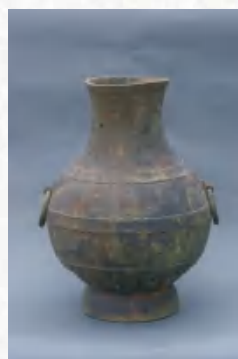
石雕鱼缸



蒜头铜壶



涡纹剑首



衔环铜壶



涧池龙寨沟（2009年3月31日拍摄）





羚羊（2010年6月9日拍摄）



双乳百亩荷塘（2010年8月4日拍摄）



朱鹮（2010年7月20日拍摄）



白鹭（2010年10月23日拍摄）



观音河水库（2010年11月11日拍摄）



汉阴八大名菜



汉阴小吃



涧池烩面片



1989年7月9日，汉阴县造纸厂工人进行传统手工造纸作业

1989年9月7日，农民在田里打谷子（原汉阴县棉织厂大门前）一角



1990年4月30日，汉阴县计量器厂普通职工布置的结婚新房

1990年5月25日，汉阴县人民政府为渭溪乡兴桑养蚕状元户颁发奖牌





1991年2月24日，春节  
文化活动——撑彩船

1991年5月4日，农民正在  
稻田里插秧



1991年5月20日，三夏  
时节，城关镇解放村农民正  
在用风车为油菜籽除杂质

1991年5月20日，三夏时  
节，农民正在为油菜脱籽







月河乡麒麟村徐霞家人合影  
(1989年4月23日拍摄)

农民三夏时节在田间施肥  
(1991年5月20日拍摄)



月河手工淘金  
(1991年5月拍摄)

供销社收购鲜蚕茧  
(2007年9月18日拍摄)





1990年10月2日汉阴县举行亚运会火炬传递仪式

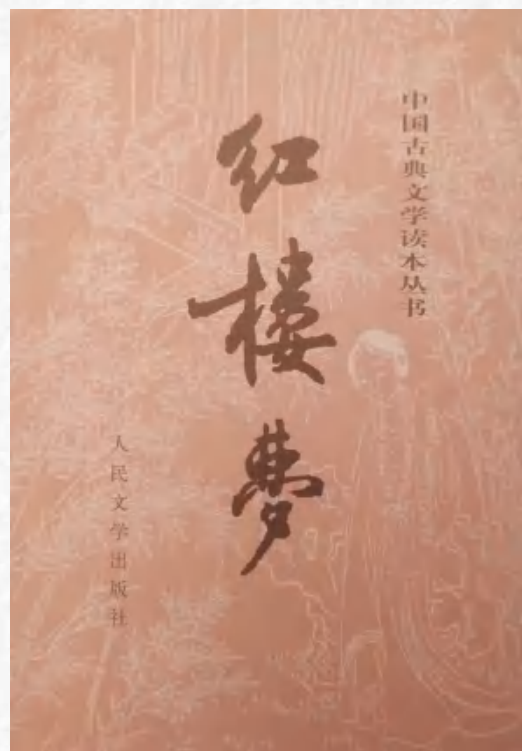
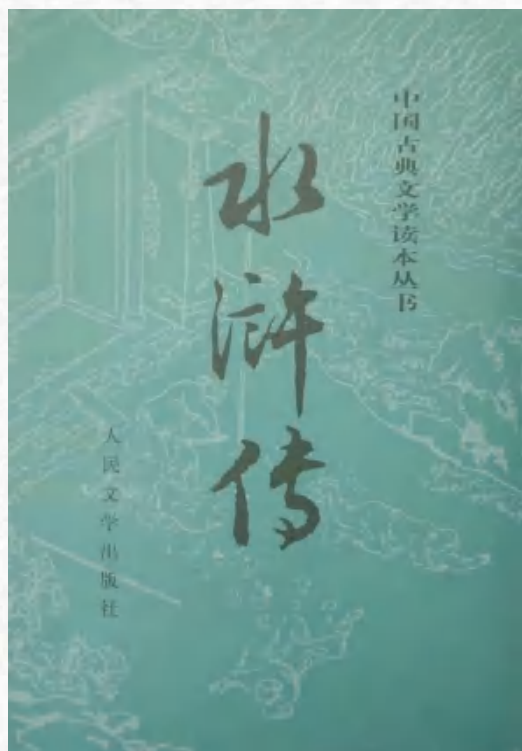
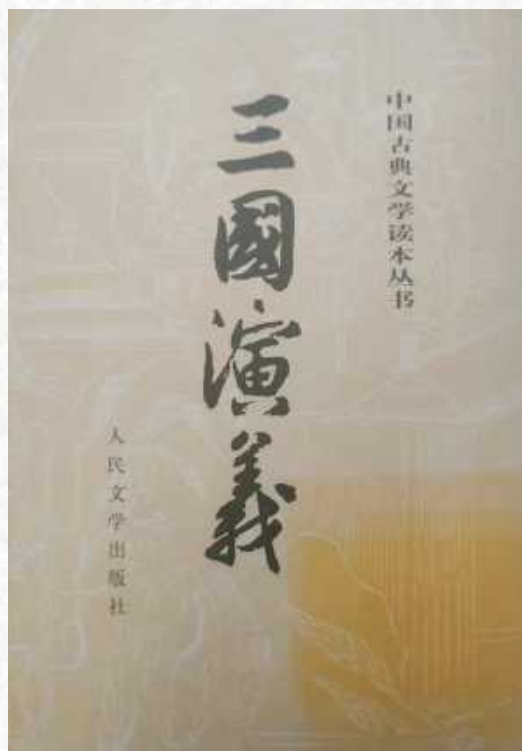
1991年8月12日，汉阴县第九届运动会在县体育场举行开幕仪式



1991年10月20日，社教文艺宣传队下乡演出


开展法制宣传活动  
(2009年12月4日拍摄)

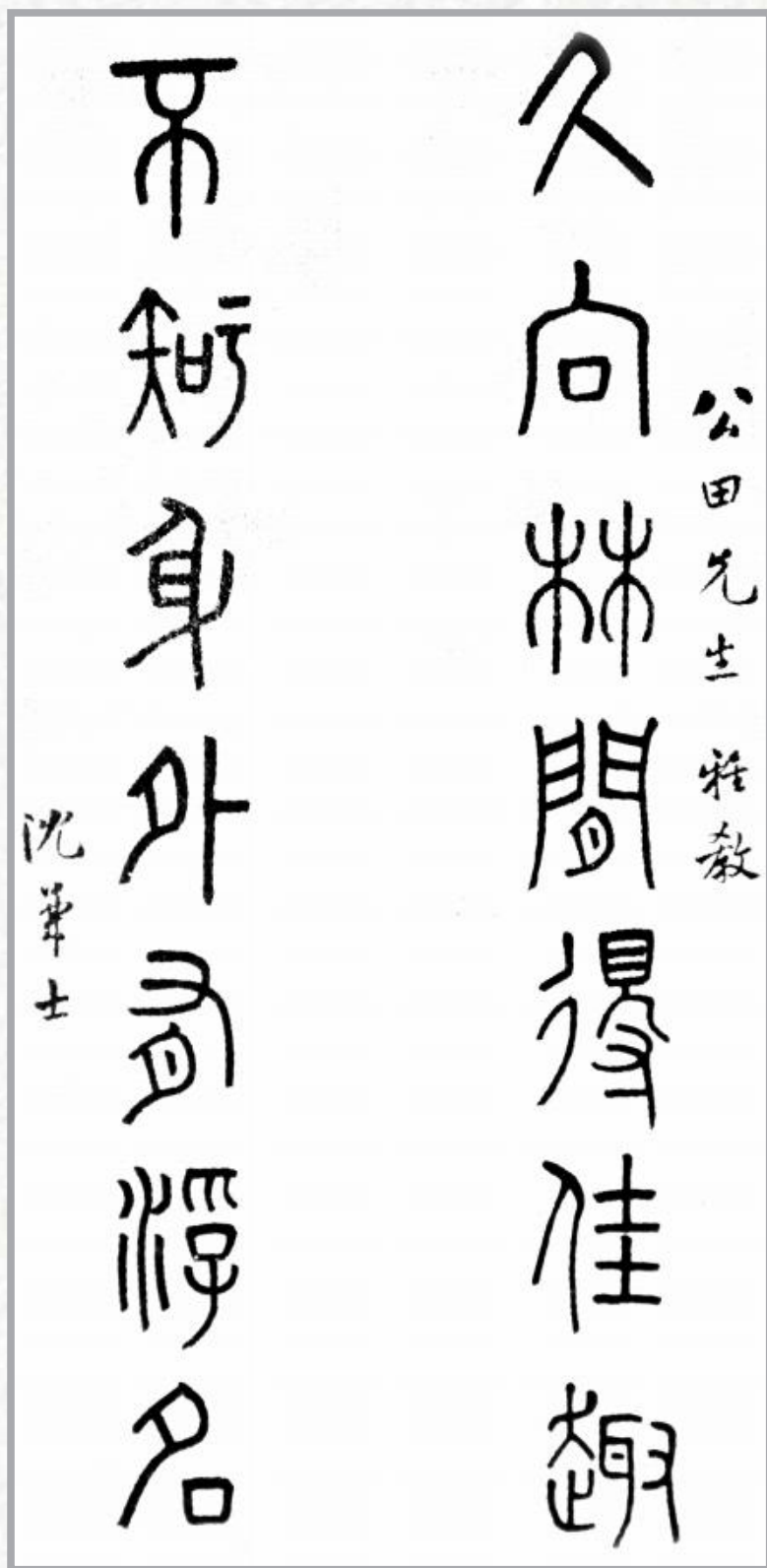




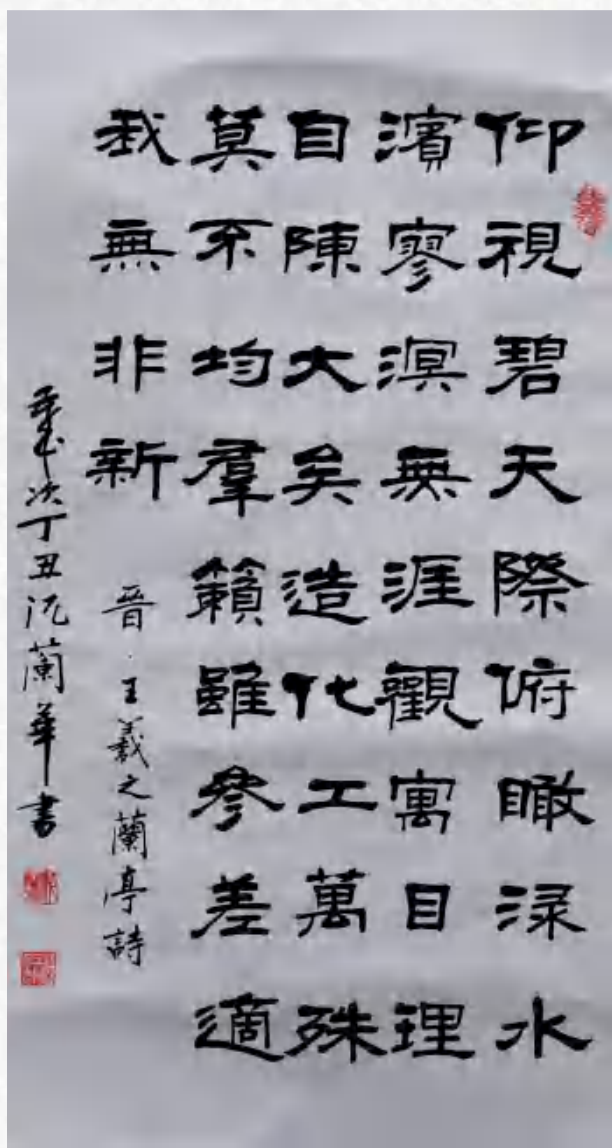
公爰啓至誠虔心徙石施逾奉蓋檀等布金竭黑  
水之銅罄赤岸之玉結瑠璃之寶飭纓珞之珍臺  
於是靈刹霞舒寶坊雲構崢嶸膠葛穹隆謫詭九  
重壹柱之殿三休七寶之宮彫梁刻楠之竒圖雲  
畫藻之異銀成地有類志覺之談黃金鏤楯非開  
句踐之獻其內閑房靜室陰牖陽窓園井垂蓮方  
踈度曰曜明當於朱戶殖芳卉於紫墀

節臨隋龍藏寺碑丁亥初秋尹默





书法（沈兼士）



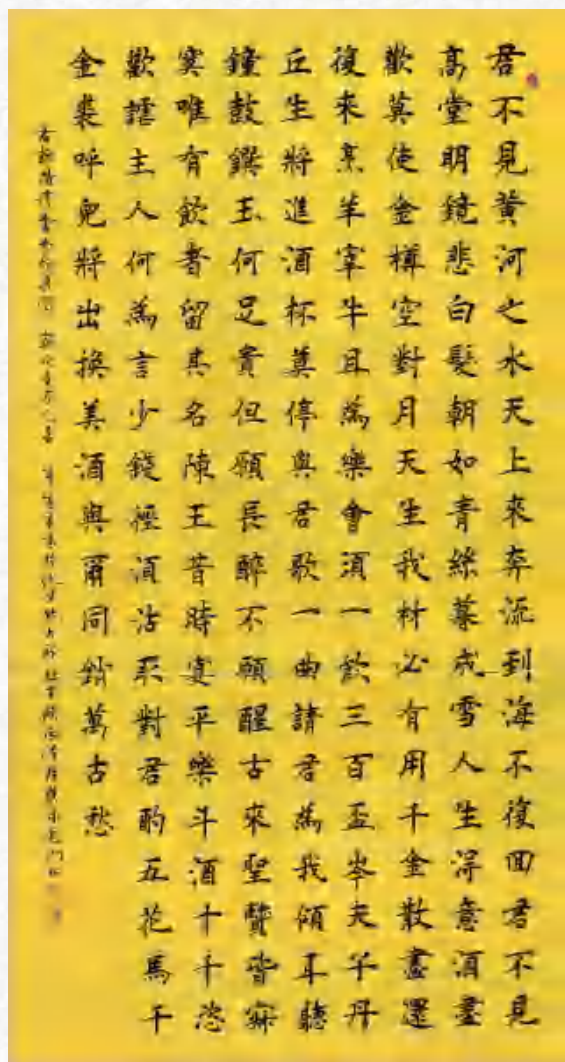
书法（沈兰华）



书法（张利宝）



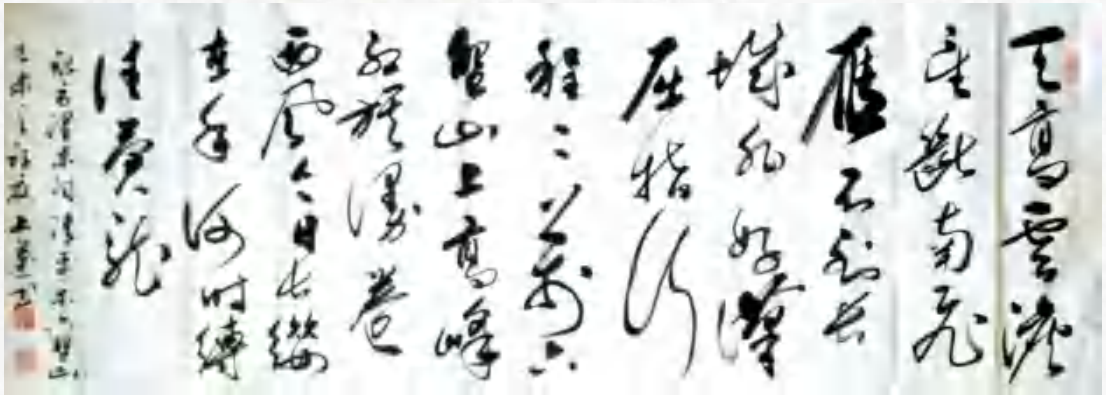
书法（张代宽）



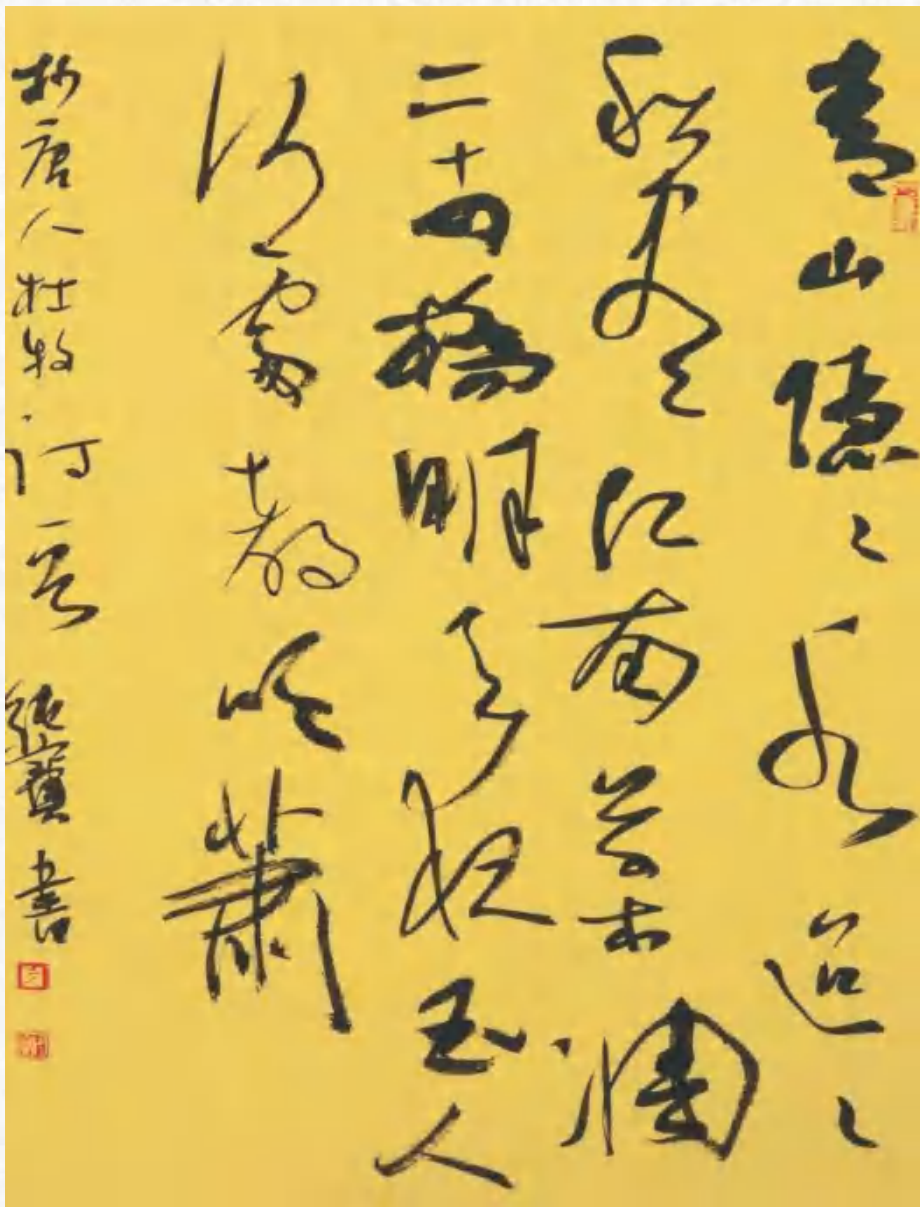
书法（牛基富）



书法（赵立勇）



书法（文上达）

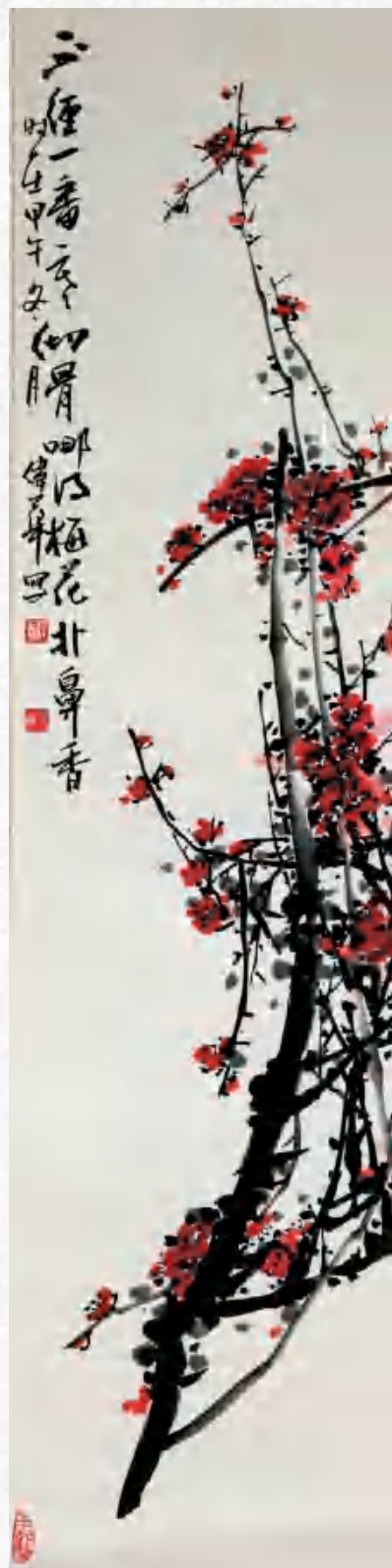


书法（吴纯宝）

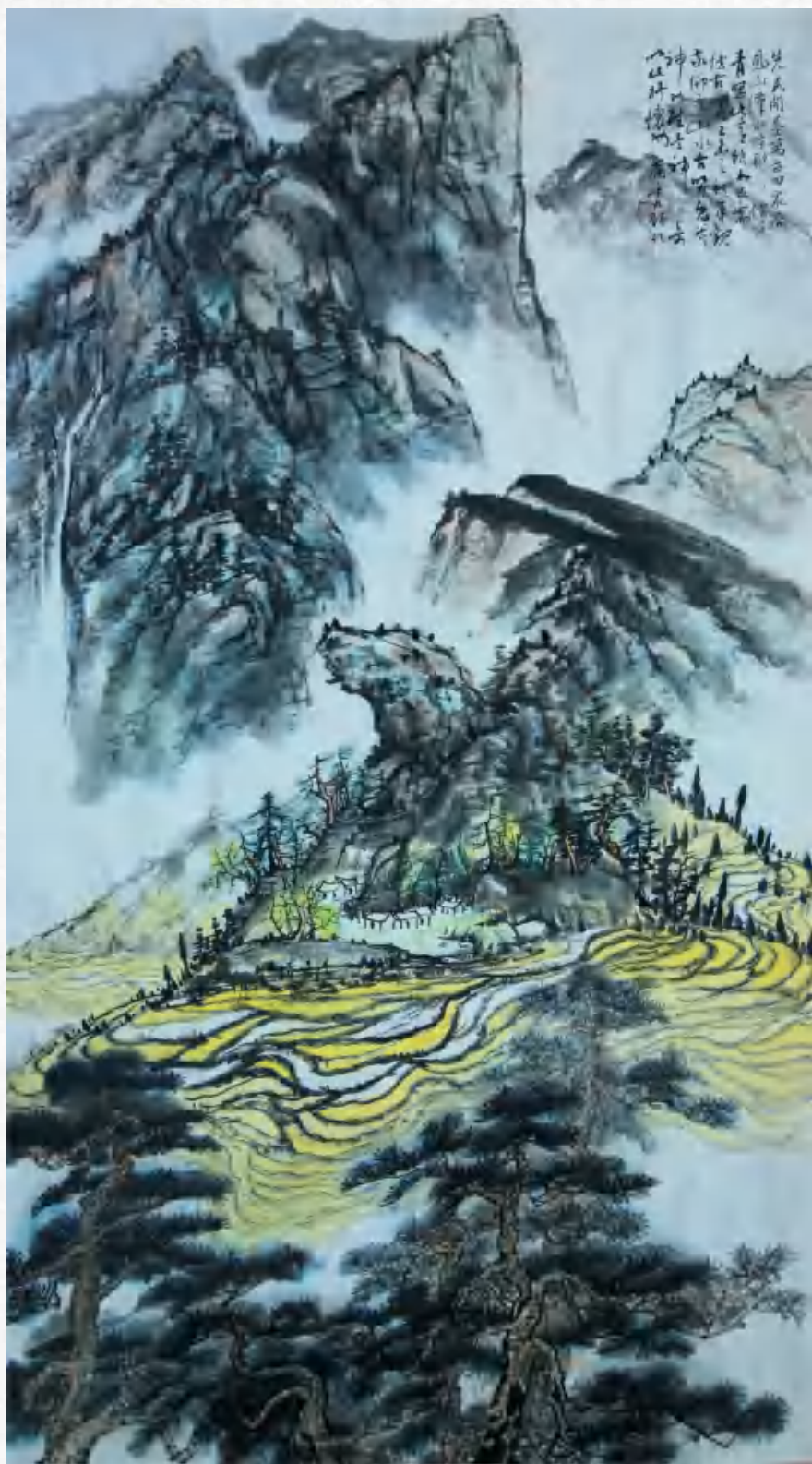




国画（沈尹默）



国画（邹伟华）



国画（蒲平凡）



国画（谢明权）



龙垭镇农户正在晾晒手工制作的面条（1993年6月7日拍摄）



洞池镇（老街）集贸市场一角（1993年6月11日拍摄）



汉阴县城关镇早点摊上制作油炸饺子现场（2006年5月28日拍摄）



2006年5月28日，集市卖米（汉阴城关镇东门市场）



手工制作炕炕馍（2006年5月28日拍摄）



小西门集贸市场（2010年6月17日拍摄）



《汉阴县志（1988~2010）》终审会议合影

第一排从左到右：潘斌杰 黄明霞 柯晓明 周永鑫 秦向东 吴玉莲 李保国 孙勇 李洪林 张沛  
 第二排从左到右：徐张霞 蒋金玉 毛胡 蔡晓玲 张雪梅 鲁小敏 余利红 沈霞 吴登恩 随成伟  
 第三排从左到右：吴大红 张挺 张代宽 王建平 郭道宝 李家兵 谢勇 张显斌 陈乾志  
 第四排从左到右：陈杨 胡成兵 李佰富 邓小强 牛基富 夏丕银 段延辉 石良

（2017年11月3日拍摄）

# 序

县有志犹国有史。一方历史沿革、山川地理、政治经济、文化生活，常以志记之，以求观兴废、知得失、通古今、察未来。县委、县政府集全县之智，历十余年之艰，续编《汉阴县志（1988~2010年）》终脱稿付梓，意义深远重大，可谓汉阴政治文化生活中又一喜事、大事！

汉阴地处陕南秦巴山区，山川秀丽，物阜民丰，素有陕西“小江南”之称。汉阴人文灿烂、底蕴深厚，历代薪火相传、英杰辈出。民国年间，学者先驱相继，启迪民智，教化民风，为求真理而竞自由，走出了蜚声海内外的国学大师沈士远、沈尹默、沈兼士昆仲。抗日战争时期，仁人志士接踵，戮力同心，抛头颅洒热血，抵御外侮而谋解放，发祥了陕南人民抗日第一军，造就了身经百战、功勋卓著的何振亚、沈启贤、杨弃等抗日将领。改革开放以来，人才济济，新秀辈出，涌现出许多汉阴经济社会发展各领域的精英人物。

“盛世修志，志载盛世”。汉阴有悠久的修志优良传统，今完整保存有明万历四十五年及清康熙、乾隆、嘉庆和民国时期编修的5部县志。1991年又刊印出版新编《汉阴县志》，详细记载了从置县以来至约87年的历史沿革、政治经济、山川地理和人文风物。然而，自上次修志至今近三十载，变化天翻地覆，修志记之，势在必行。县委、县政府顺应时势，集各方之力，昼夜奋战，始成新志。其工程之浩繁，工作之艰辛，诚非常人所力及；全体编纂人员坚持“尊重历史、求真务实”的原则和准确、精编、严谨、及时的工作要求，认真组稿、精心编纂，保证了县志的真实性、可读性。各相关部门密切配合，社会贤达积极相助，为县志顺利完成做出了积极努力。在此，一并表示敬意与感谢！

我莅斯土主政，瞻先贤之风采，忆往昔之历程，观今日之新貌，谋未来之发展，深感仔肩沉重。幸有两部承前启后、有机衔接的资料工具，可供深入了解、研究汉阴。续编的《汉阴县志（1988~2010年）》记述的二十三年，是汉阴改革开放步伐加快、国民经济快速发展、城镇化建设加速推进、民生福祉显著改善、社会大局和谐稳定的二十三年，也是全县人民在党和政府领导下，艰苦奋斗、奋发图强、创新实干的二十三年。二十三年间，经济社会飞速发展，社会生产总值增长8.7倍，财政收入增长4.8倍，农民人均纯收入增长10.6倍；二十三年间，城乡面貌沧桑巨变，老县城、老集镇彻底改造，现代化山水园林县城在月河之畔迅速崛起；二十三年间，社会事业大步向前，青壮年文盲彻底扫除，农村合疗制度全面推行，县镇村三级医疗保障网络基本完善，教育“两基”“普实”验收达标，人均一亩<sup>①</sup>基本农田得以实现，电视、水泥路到村入户，手机、互联

---

<sup>①</sup> 1亩=1/15公顷

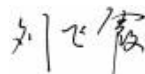


网广泛普及；二十三年间，文化艺术空前繁荣，新人新作如雨后春笋；二十三年间，全县斩获诸多荣誉，先后荣膺全国绿化模范县、全国计划生育服务先进县、全国双拥模范县等称号。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。修志之举，贵在读志之得，重在用志之效。我们正处在共圆中国梦的伟大时代，任重道远。汉阴人民已在这块祖辈生息繁衍的沃土上绘就宏伟蓝图，愿本志能发挥“资政、教化、存史”之功能，承上启下、彰往昭来、资治当今、垂范后世，激励人民不懈奋斗，产生出积极的经济效益和社会效益，焕发出物质文明和精神文明的异彩，为奋力建设幸福汉阴贡献应有的力量！

是为序。

汉阴县人民政府县长



2019年12月

# 凡 例

一、指导思想。该志为1991年版《汉阴县志》续修本，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“实事求是、秉笔直书”编纂原则，力求“把控宏观，探寻规律；突出特色，展现优势”，客观公正地全面记载汉阴20余年的历史与现状、经验与教训。

二、上下断限。上限1988年，下限2010年，原则上不越境越限而书。但为衔接补遗前志，反映基本县情的发展变化，保持事物系统完整，个别记述适当上溯。

三、体例结构。志书采用述、记、志、传、图（含照片）、表、录等体裁，以志为主。首设概述，统摄全志。次为大事记，勾勒脉络。正文以类系事，按类设编，编下设章、节、目。

四、语言文体。该志主要采用语体文、记述体，力求通畅、简洁、明快，一目了然。概述叙、论结合，大事记采用编年体，兼用记事本末体。

五、记述规范。数字用法严格执行国家技术监督局发布的《出版物上数字用法的规定》。专用名词术语首次采用文内括注。纪年采用公元纪年，使用历史纪年的，括注公元纪年。计量单位除部分土地面积用亩（1亩=666.67平方米）外，均使用法定计量单位。志书表格中，未填充数值（即：空格）均表示数据统计不详，不准确或未做统计。

六、称谓标准。志中各类单位名称，初用全称，后用规范简称。地名为现行通用标准地名。涉及人名，一般直书其名，必要时姓名前冠以职务或职称。

七、人物标准。分为人物传、人物录、人物表三部分。人物传收录部分前志遗漏人物。人物传以卒年时间为序，人物录及其他人物表以出生年月为序，副高级职称以上专业技术人员表按系统排名。

八、资料来源。志书采用资料除概述、大事记、行政建置、地理、人物、方言、宗教民俗、补遗、“三沈”与汉阴由编委会办公室收集外，其余均由各职能部门提供。所用统计数据除注明外，均引用汉阴县统计资料。



# 目 录

概 述 ..... (1)

大事记 ..... (5)

## 第一编 行政区划

第一章 位置境域 ..... (22)
第一节 位 置 ..... (22)
第二节 境 域 ..... (22)
第二章 政区设置 ..... (22)
第一节 建置沿革 ..... (22)
第二节 区划调整 ..... (24)
第三章 乡镇简况 ..... (28)
第一节 城关镇 ..... (28)
第二节 平梁镇 ..... (29)
第三节 涧池镇 ..... (29)
第四节 蒲溪镇 ..... (30)
第五节 双乳镇 ..... (31)
第六节 铁佛寺镇 ..... (31)
第七节 龙垭镇 ..... (32)
第八节 漩涡镇 ..... (32)
第九节 汉阳镇 ..... (33)
第十节 酒店镇 ..... (34)
第十一节 双河口镇 ..... (34)
第十二节 上七镇 ..... (35)
第十三节 永宁乡 ..... (35)
第十四节 田禾乡 ..... (36)
第十五节 观音河乡 ..... (36)
第十六节 石条街乡 ..... (37)
第十七节 铜钱乡 ..... (37)
第十八节 双坪乡 ..... (38)

## 第二编 自然地理

第一章 自然环境 ..... (40)
第一节 地 质 ..... (40)
第二节 地 貌 ..... (42)
第三节 气 候 ..... (45)
第四节 水 文 ..... (49)
第五节 土 壤 ..... (49)
第六节 植 被 ..... (52)
第二章 自然资源 ..... (54)
第一节 国土资源 ..... (54)
第二节 水资源 ..... (55)
第三节 晒资源 ..... (60)
第四节 生物资源 ..... (61)
第五节 矿产资源 ..... (62)
第三章 自然灾害 ..... (63)
第一节 气象灾害 ..... (63)
第二节 地质灾害 ..... (65)
第三节 生物灾害 ..... (65)
第四章 环境保护 ..... (67)
第一节 环境污染 ..... (67)
第二节 污染治理 ..... (68)
第三节 环境管理 ..... (70)

## 第三编 人 口

第一章 人口状况 ..... (74)
第一节 人口分布与密度 ..... (74)

第二节	人口构成	(75)
第三节	人口变动	(76)
第二章	计划生育	(77)
第一节	计生机构队伍	(77)
第二节	计生宣传	(77)
第三节	计划生育政策	(78)
第四节	节育措施	(79)
第五节	生育水平	(80)

#### 第四编 农牧业

第一章	种植业	(84)
第一节	种植业产值	(84)
第二节	粮食种植	(84)
第三节	经济作物	(87)
第四节	农业技术	(89)
第五节	植物保护	(92)
第六节	农业机械	(93)
第二章	养殖业	(94)
第一节	饲草饲料	(94)
第二节	畜禽饲养	(94)
第三节	品种改良	(96)
第四节	疫病防治与检疫	(97)
第三章	农业管理和综合开发	(97)
第一节	管理与服务机构	(97)
第二节	完善土地承包责任制	(98)
第三节	农村财务管理	(99)
第四节	减轻农民负担	(99)
第五节	农业综合开发	(100)
第六节	农业示范区建设	(101)
第四章	扶贫开发	(102)
第一节	扶贫机构	(102)
第二节	扶贫攻坚	(102)

#### 第五编 林业

第一章	林木资源	(106)
-----	------	-------

第一节	森林分布	(106)
第二节	古树名木	(106)
第二章	林业发展	(109)
第一节	林木种苗	(109)
第二节	荒山绿化	(109)
第三节	飞播造林	(111)
第四节	退耕还林	(111)
第五节	天然林保护	(112)
第六节	封山育林	(112)
第三章	森林保护	(113)
第一节	护林防火	(113)
第二节	生物保护	(113)
第四章	林业经营	(114)
第一节	蚕桑产业	(114)
第二节	茶果产业	(115)
第三节	中药材	(116)
第五章	林业管理	(119)
第一节	林业机构	(119)
第二节	林权改革	(120)
第三节	林政管理	(120)

#### 第六编 水利

第一章	水土保持	(122)
第一节	水土流失	(122)
第二节	水土流失治理	(122)
第二章	水利工程	(124)
第一节	蓄水工程	(124)
第二节	灌溉工程	(127)
第三节	饮水工程	(128)
第四节	小水电站	(131)
第三章	防汛抗旱	(131)
第一节	防汛	(131)
第二节	抗旱	(133)
第四章	水利管理	(134)
第一节	水利管理机构	(134)
第二节	水政管理	(135)

第三节 河道管理 .....	(135)	第三节 建筑管理 .....	(171)
第四节 工程管理 .....	(136)	第四章 房地产开发 .....	(174)
<b>第七编 工 业</b>			
第一章 工业概况 .....	(138)	第一节 住房制度改革 .....	(174)
第一节 工业规模 .....	(138)	第二节 房地产管理 .....	(174)
第二节 工业结构 .....	(139)	第三节 房地产业 .....	(175)
第三节 乡镇企业工业 .....	(140)	<b>第九编 交通运输</b>	
第四节 月河工业园区 .....	(143)	第一章 公路桥梁 .....	(178)
第二章 工业体制改革 .....	(143)	第一节 国省公路 .....	(178)
第一节 管理体制改革 .....	(143)	第二节 县乡公路 .....	(178)
第二节 经营体制改革 .....	(144)	第三节 村级公路 .....	(180)
第三节 企业产权改革 .....	(144)	第四节 公路桥涵 .....	(181)
第三章 工业行业 .....	(145)	第二章 客货运输 .....	(182)
第一节 采矿业 .....	(145)	第一节 公路运输 .....	(182)
第二节 制造业 .....	(145)	第二节 水上运输 .....	(184)
第三节 加工业 .....	(148)	第三节 铁路运输 .....	(186)
第四章 电 力 .....	(149)	第三章 交通管理 .....	(186)
第一节 发 电 .....	(149)	第一节 管理机构 .....	(186)
第二节 输电量 .....	(150)	第二节 规费征收 .....	(186)
第三节 电网改造 .....	(150)	第三节 公路养护 .....	(187)
<b>第八编 城乡建设</b>			
第一章 县城建设 .....	(154)	<b>第十编 商贸服务业</b>	
第一节 县城变迁 .....	(154)	第一章 商 业 .....	(190)
第二节 县城规划 .....	(156)	第一节 商业体制改革 .....	(190)
第三节 市政建设 .....	(157)	第二节 商业结构 .....	(191)
第四节 市政管理 .....	(162)	第三节 商品经营 .....	(193)
第二章 乡(镇)村建设 .....	(164)	第四节 商贸市场 .....	(194)
第一节 村镇规划 .....	(164)	第二章 物资专营 .....	(195)
第二节 集镇建设 .....	(164)	第一节 石油专营 .....	(195)
第三节 重点村建设 .....	(165)	第二节 烟草专卖 .....	(196)
第四节 新农村建设 .....	(166)	第三节 食盐专卖 .....	(198)
第三章 建筑业 .....	(167)	第四节 烟花爆竹管理 .....	(199)
第一节 建筑市场 .....	(167)	第三章 粮油贸易 .....	(199)
第二节 典型建筑 .....	(169)	第一节 粮食流通体制改革 .....	(199)
		第二节 粮油购销 .....	(201)

第三节 粮食储运 .....	(203)
第四章 供销合作商业 .....	(205)
第一节 供销体制改革 .....	(205)
第二节 蚕茧经营 .....	(207)
第五章 旅游 .....	(208)
第一节 景区景点 .....	(208)
第二节 旅游线路 .....	(209)
第三节 旅游节庆 .....	(210)
第四节 旅游服务 .....	(210)
第五节 特色餐饮 .....	(211)
第六节 旅游人数与产值 .....	(212)

### 第十一编 邮政 通信

第一章 邮 政 .....	(214)
第一节 邮政机构 .....	(214)
第二节 邮政业务 .....	(214)
第二章 电 信 .....	(215)
第一节 电信机构 .....	(215)
第二节 电信设备 .....	(215)
第三节 电信业务 .....	(217)
第三章 移动通信 联通通信 .....	(217)
第一节 移动通信 .....	(217)
第二节 联通通信 .....	(218)

### 第十二编 财政 税务

第一章 财 政 .....	(222)
第一节 财政收入 .....	(222)
第二节 财政支出 .....	(224)
第三节 专项扶持 .....	(227)
第四节 财源建设 .....	(229)
第五节 财政管理监督 .....	(230)
第二章 税 务 .....	(234)
第一节 国家税务 .....	(234)
第二节 地方税务 .....	(236)
第三节 农业税征收 .....	(237)

### 第十三编 金融 保险

第一章 金 融 .....	(242)
第一节 金融机构 .....	(242)
第二节 金融业务 .....	(243)
第三节 金融监管 .....	(245)
第二章 保 险 .....	(246)
第一节 保险机构 .....	(246)
第二节 保险业务 .....	(247)

### 第十四编 经济综合管理与监督

第一章 经济综述 .....	(250)
第一节 经济总量与结构 .....	(250)
第二节 固定资产投资 .....	(252)
第三节 以工代赈项目 .....	(254)
第四节 招商引资 .....	(255)
第二章 计 划 .....	(255)
第一节 计划管理机构 .....	(255)
第二节 计划编制与执行 .....	(256)
第三章 统 计 .....	(257)
第一节 统计机构 .....	(257)
第二节 统计制度与方法 .....	(257)
第三节 统计调查 .....	(258)
第四节 统计监督与服务 .....	(263)
第四章 审计监督 .....	(263)
第一节 审计机构 .....	(263)
第二节 财政金融审计 .....	(264)
第三节 行政事业审计 .....	(265)
第四节 经济贸易审计 .....	(267)
第五节 社会审计 .....	(268)
第五章 工商行政管理 .....	(269)
第一节 工商管理机构 .....	(269)
第二节 注册登记管理 .....	(270)
第三节 市场建设与管理 .....	(271)
第四节 经济合同管理 .....	(272)
第五节 商标与广告管理 .....	(273)
第六节 物资交流会 .....	(274)

第六章 物价管理 .....	(274)	第四节 重要决策 .....	(303)
第一节 价格管理 .....	(274)	第三章 纪检监察 .....	(308)
第二节 收费管理 .....	(276)	第一节 组织机构 .....	(308)
第三节 物价监督 .....	(276)	第二节 廉洁自律 .....	(308)
第七章 质量技术监督 .....	(277)	第三节 廉政教育 .....	(309)
第一节 质量技术监督机构		第四节 案件查处 .....	(310)
.....	(277)	第四章 组织工作 .....	(312)
第二节 计量管理 .....	(278)	第一节 组织工作机构 .....	(312)
第三节 质量监督 .....	(278)	第二节 干部队伍建设 .....	(312)
第四节 标准化管理 .....	(278)	第三节 基层组织建设 .....	(313)
第五节 质量技术稽查 .....	(279)	第四节 党员队伍建设 .....	(316)
第六节 特种设备管理 .....	(279)	第五节 人才工作 .....	(317)
第八章 食品药品监督管理 .....	(280)	第六节 老干部工作 .....	(318)
第一节 监管机构 .....	(280)	第五章 宣传工作 .....	(319)
第二节 药品监督管理 .....	(280)	第一节 宣传机构 .....	(319)
第三节 食品监督管理 .....	(282)	第二节 理论学习 .....	(319)
第九章 国土资源管理 .....	(283)	第三节 形势教育 .....	(320)
第一节 国土资源管理机构		第四节 新闻宣传 .....	(321)
.....	(283)	第五节 党校工作 .....	(322)
第二节 土地管理 .....	(283)	第六章 统一战线工作 .....	(323)
第三节 土地市场 .....	(286)	第一节 统战工作机构 .....	(323)
第四节 土地利用 .....	(288)	第二节 非党人士工作 .....	(323)
第五节 土地监察 .....	(289)	第三节 民族宗教工作 .....	(324)
第六节 矿产资源管理 .....	(291)	第四节 对台及港、澳工作	
第十章 安全生产监督 .....	(292)	.....	(324)
第一节 安全监管机制 .....	(292)	第七章 政法工作 .....	(325)
第二节 安全监管 .....	(292)	第一节 政法队伍建设 .....	(325)
		第二节 社会治安综合治理	
		.....	(326)
		第八章 农村工作 .....	(327)
		第一节 农村经济改革 .....	(327)
		第二节 农村社会主义思想教育	
		.....	(328)
		第三节 小康村建设 .....	(328)
		第九章 保密与党史研究 .....	(329)
		第一节 保密工作 .....	(329)
		第二节 党史研究 .....	(330)
<b>第十五编 中共地方组织</b>			
第一章 党代表大会 .....	(296)		
第一节 中共党员 .....	(296)		
第二节 党员代表大会 .....	(297)		
第二章 中共汉阴县委员会 .....	(298)		
第一节 县委常委 .....	(298)		
第二节 工作机构 .....	(302)		
第三节 基层党组织 .....	(302)		



## 第十六编 地方人民代表大会

- 第一章 县、乡(镇)人代会 …… (334)
- 第一节 县人大代表选举 …… (334)
- 第二节 乡镇人大代表选举 …… (335)
- 第三节 县人代会简况 …… (336)
- 第二章 人大常委会 …… (338)
- 第一节 常委会机构 …… (338)
- 第二节 常委会议及主任会议  
…………… (340)
- 第三章 人大工作 …… (340)
- 第一节 制度建设 …… (340)
- 第二节 执法监督检查 …… (341)
- 第三节 议案办理与信访接待  
…………… (345)

## 第十七编 地方人民政府

- 第一章 政府机构 …… (348)
- 第一节 县政府部门 …… (348)
- 第二节 县政府领导 …… (349)
- 第三节 乡镇人民政府 …… (352)
- 第二章 政府会议 …… (352)
- 第一节 政府全体会议 …… (352)
- 第二节 政府常务会议 …… (353)
- 第三节 县长办公会议 …… (355)
- 第三章 施政纪要 …… (357)
- 第一节 经济建设 …… (357)
- 第二节 实事工程建设 …… (359)
- 第四章 政府综合事务 …… (362)
- 第一节 行政监察 …… (362)
- 第二节 行风治理 …… (363)
- 第三节 政务公开 …… (365)
- 第四节 依法行政 …… (365)
- 第五节 政务信息 …… (366)
- 第六节 信访接待 …… (367)

## 第十八编 审判 检察

- 第一章 审 判 …… (370)
- 第一节 审判机构 …… (370)
- 第二节 案件审判 …… (370)
- 第三节 申 诉 …… (373)
- 第四节 执 行 …… (373)
- 第二章 检 察 …… (374)
- 第一节 检察机构 …… (374)
- 第二节 刑事检察 …… (375)
- 第三节 经济检察 …… (375)
- 第四节 法纪检察 …… (376)
- 第五节 监所检察 …… (376)
- 第六节 民事行政检察 …… (376)
- 第七节 控告申诉检察 …… (377)

## 第十九编 政 协

- 第一章 政治协商会议 …… (380)
- 第一节 政协委员组成 …… (380)
- 第二节 全体委员会议 …… (381)
- 第三节 政协常委会议 …… (383)
- 第二章 政协工作 …… (384)
- 第一节 政协常委会工作机构  
…………… (384)
- 第二节 提案工作 …… (384)
- 第三节 委员视察 …… (386)
- 第四节 调查研究 …… (387)
- 第五节 文史资料研究 …… (388)

## 第二十编 社会团体

- 第一章 汉阴县总工会 …… (392)
- 第一节 工会组织 …… (392)
- 第二节 工会会员代表大会 …… (393)
- 第三节 工会活动 …… (393)
- 第二章 共青团汉阴县委员会 …… (396)
- 第一节 青少年组织 …… (396)

第二节 团代表大会 .....	(397)
第三节 青少年活动 .....	(397)
第三章 汉阴县妇女联合会 .....	(399)
第一节 妇女组织 .....	(399)
第二节 妇女代表大会 .....	(399)
第三节 妇联工作 .....	(399)
第四章 汉阴县工商业联合会 .....	(402)
第一节 工商联组织 .....	(402)
第二节 会员代表大会 .....	(402)
第三节 工商联工作 .....	(403)
第五章 汉阴县残疾人联合会 .....	(404)
第一节 残联组织 .....	(404)
第二节 残联工作 .....	(404)
第六章 消协和个体劳动者协会 .....	(406)
第一节 消费者协会 .....	(406)
第二节 个体劳动者协会 .....	(407)

## 第二十一编 军 事

第一章 军事机构 .....	(410)
第一节 人民武装委员会 .....	(410)
第二节 人民武装部 .....	(410)
第三节 驻 军 .....	(411)
第二章 民 兵 预备役 .....	(412)
第一节 民 兵 .....	(412)
第二节 预备役 .....	(412)
第三章 兵 役 .....	(413)
第一节 征 兵 .....	(413)
第二节 国防教育 .....	(413)
第四章 拥政爱民 .....	(414)
第一节 维护地方稳定 .....	(414)
第二节 参与经济建设 .....	(414)
第三节 参加抢险救灾 .....	(415)
第四节 双拥共建 .....	(416)

## 第二十二编 公安 司法行政

第一章 公 安 .....	(418)
第一节 公安机关 .....	(418)
第二节 治安管理 .....	(418)
第三节 户政管理 .....	(421)
第四节 查禁黄 赌 毒 .....	(422)
第五节 刑事侦查 .....	(423)
第六节 安全保卫 .....	(424)
第七节 出入境管理 .....	(425)
第八节 监所管理 .....	(425)
第九节 消防管理 .....	(426)
第十节 交通管理 .....	(426)
第二章 司法行政 .....	(430)
第一节 司法行政机构 .....	(430)
第二节 普法教育 .....	(430)
第三节 律师公证事务 .....	(431)
第四节 法律服务 .....	(431)
第五节 “两劳”人员帮教 .....	(432)

## 第二十三编 人事 民政 社会保障

第一章 人 事 .....	(434)
第一节 编制管理 .....	(434)
第二节 人事管理 .....	(435)
第三节 事业单位管理 .....	(436)
第四节 大中专毕业生安置 .....	(437)
第五节 工资福利 .....	(437)
第二章 劳动管理 .....	(438)
第一节 劳动就业 .....	(438)
第二节 劳动技能培训 .....	(440)
第三节 企业工资制度改革 .....	(441)
第四节 劳动力市场管理 .....	(442)
第三章 民 政 .....	(443)
第一节 基层自治组织建设 .....	(443)

第二节 勘界 地名管理 …………… (444)	第三章 科技成果 …………… (486)
第三节 优抚安置 …………… (445)	第一节 发明成果 …………… (486)
第四节 救灾救助 …………… (446)	第二节 科研成果 …………… (486)
第五节 老龄工作 …………… (447)	第四章 科技管理与服务 …………… (489)
第六节 殡葬管理 …………… (449)	第一节 科技计划 …………… (489)
第七节 社团登记 …………… (449)	第二节 科技服务 …………… (491)
第四章 社会保障 …………… (450)	第三节 气象测报 …………… (491)
第一节 基本养老保险 …………… (450)	第四节 地震监测 …………… (491)
第二节 基本医疗保险 …………… (451)	
第三节 其他社会保险 …………… (452)	<b>第二十六编 医疗卫生</b>
第四节 社会救助 …………… (453)	第一章 医疗机构与队伍 …………… (494)
第五节 社会福利 …………… (455)	第一节 医疗机构 …………… (494)
	第二节 医疗队伍 …………… (495)
<b>第二十四编 教育 体育</b>	第二章 医疗技术和设施 …………… (497)
第一章 教育 …………… (458)	第一节 医疗设施 …………… (497)
第一节 教育管理 …………… (458)	第二节 中医技术 …………… (498)
第二节 学校建设 …………… (459)	第三节 西医技术 …………… (499)
第三节 基础教育 …………… (460)	第四节 医疗质量 …………… (499)
第四节 职业教育 …………… (466)	第三章 疾病防控 …………… (500)
第五节 成人教育 …………… (467)	第一节 地方病防治 …………… (500)
第六节 教师队伍 …………… (468)	第二节 传染病防治 …………… (501)
第七节 教学研究 …………… (471)	第三节 突发公共卫生事件
第二章 体育 …………… (472)	…………… (502)
第一节 体育设施 …………… (472)	第四章 卫生保健 …………… (503)
第二节 学校体育 …………… (473)	第一节 爱国卫生 …………… (503)
第三节 群众体育 …………… (473)	第二节 卫生防疫 …………… (505)
第四节 体育赛事及竞技体育	第三节 妇幼保健 …………… (506)
…………… (474)	第五章 医疗卫生管理 …………… (508)
	第一节 管理体制 …………… (508)
<b>第二十五编 科学技术</b>	第二节 医政管理 …………… (508)
第一章 科技机构队伍 …………… (482)	
第一节 科技机构 …………… (482)	<b>第二十七编 文化</b>
第二节 科技队伍 …………… (482)	第一章 文化设施与市场管理 …… (512)
第二章 科技普及与推广 …………… (483)	第一节 公共文化设施 …………… (512)
第一节 科技普及 …………… (483)	第二节 文化市场管理 …………… (513)
第二节 技术推广 …………… (484)	第二章 文化艺术 …………… (515)

第一节 群众文艺社团 .....	(515)	第三节 民族宗教事务 .....	(540)
第二节 文学创作 .....	(517)	第三章 婚姻家庭 .....	(541)
第三节 艺术创作与活动 .....	(520)	第一节 婚 姻 .....	(541)
第四节 民间文艺表演 .....	(522)	第二节 家 庭 .....	(541)
第五节 地方戏曲 .....	(524)	第四章 民 俗 .....	(543)
第三章 文化遗产 .....	(525)	第一节 生产习俗 .....	(543)
第一节 田野文物 .....	(525)	第二节 生活礼俗 .....	(543)
第二节 馆藏文物 .....	(528)	第三节 岁时节俗 .....	(546)
第三节 非物质文化遗产保护		第四节 民间娱乐与禁忌 .....	(549)
.....	(528)	第五章 精神文明建设 .....	(549)
第四章 广播电视 .....	(529)	第一节 管理机构 .....	(549)
第一节 广 播 .....	(530)	第二节 文明创建活动 .....	(550)
第二节 电 视 .....	(531)	第六章 方 言 .....	(554)
第五章 档案 地方志 .....	(532)	第一节 方言特点 .....	(554)
第一节 档 案 .....	(532)	第二节 城关方言 .....	(555)
第二节 地方志 .....	(533)	第三节 涧池方言 .....	(559)
		第四节 漩渦方言 .....	(559)
		第五节 汉阴方言内部差别	
		.....	(560)
		第六节 民 谚 .....	(564)
<b>第二十八编 社会生活</b>		<b>第二十九编 人 物</b>	
第一章 人民生活 .....	(536)	第一章 人物传 .....	(568)
第一节 收入水平 .....	(536)	第二章 人物录 .....	(575)
第二节 消费水平 .....	(537)	第三章 人物表 .....	(578)
第三节 城乡生活 .....	(538)		
第二章 民族宗教 .....	(539)		
第一节 民 族 .....	(539)		
第二节 宗 教 .....	(539)		
附 录 .....	(594)		
文件辑录 .....	(594)		
重点报道 .....	(606)		
文献辑存 .....	(610)		
艺文 .....	(627)		
“文化大革命”纪实 .....	(639)		
表格索引 .....	(643)		
索引 .....	(646)		
编后记 .....	(655)		



## 概 述

汉阴县地处陕西南部，安康市西部，汉水上游。位于东经 108°11′06″~108°43′50″，北纬 32°38′24″~33°09′26″。东及东北与汉滨区相连，南和紫阳县，西南和镇巴县、西乡县接壤，西与石泉县毗邻，北与宁陕县交界。面积 1365 平方千米，最高处为凤凰山主峰铁瓦殿，海拔 2128.3 米，最低点位于双乳镇三同村漩河坝之月河漫滩，海拔 290 米。2010 年底，县境辖 18 个乡镇，178 个行政村，7 个街道居民委员会，1674 个村民小组，41 个居民小组，总人口 305 687 人。少数民族占 0.1%，人口密度每平方千米 223.95 人。

汉阴三山雄奇，二川秀丽。汉阴，秦岭北障，磅礴逶迤，巴山南屏，雄峙蜿蜒；中部凤凰山横亘东西，奇峰突兀；山峦起伏绵延，丘陵河谷相间；汉江月河二水纵流，冲积肥田沃野两川。三山雄奇，蕴宝藏无穷、景观无数；二川秀丽，呈画图有形、诗歌有声。山山青葱馥郁，川川稻麦飘香。年年春意盎然，处处生机勃勃。山川绚丽美景，恰如汉阴地图，雄鹰展翅，翱翔蓝天！

**汉阴历史悠久** 汉阴因治所设汉江南岸，故名。新石器时代，已有人类活动。西周属庸国，秦隶西城县，西汉置安阳县，东汉归汉宁郡、西城郡，西晋为安康县，南北朝时部分地区划归宁都县，唐初又划部分地区置广德县，唐至德二年载（757）改汉阴县。南宋绍兴二年（1132）县治迁于月河北岸。元代撤销县制，设汉阴巡检司，隶金州；明初复置汉阴县，清乾隆四十七年改设汉阴厅，民国复设汉阴县。中华人民共和国成立后，仍名汉阴县，隶安康行政公署；1958 年 12 月并入石泉县，1961 年 9 月分出复设汉阴县。

**汉阴人文厚重** 汉阴养育了国学大师沈士远、沈尹默、沈兼士三昆仲，蜚声海内外；还有著名学者、教育家汤鹤逸、陈兆枢，桃李满天下。汉阴是陕南人民抗日第一军的发祥地，何振亚、沈启贤、沈敏、罗少伟等缔造的陕南人民抗日第一军威震秦巴汉水间。当今汉阴，人才辈出。博士硕士，游学海外，名噪一时；专家学者，卓有建树，功在国家。

**自然资源富饶** 汉阴县位于北亚热带湿润气候区，气候温和，雨量丰沛，四季分明。年平均气温 15℃，年平均降水量 893.1 毫米，年平均日照时数 1612.8 时，雨热同季；年平均无霜期 258 天。水资源可开发总量 10 470 千瓦。土壤质地以中壤和轻壤为主，耕地耕层有机质平均含量较高，平均 pH 值 6.72，偏中性。植物资源种类繁多，农作物主要有水稻、小麦、油菜、玉米、薯类、豆类、花生、芝麻、魔芋、烟叶、高粱、甘蔗等。野生植物有 300 余种，其中国家重点保护植物有银杏、紫薇、水黄杨、桂花、楠木、樟树、合欢等树种。中药材有黄连、金银花、党参、杜仲、黄柏、当归、牛膝、大黄、天麻、茺蔚、枳壳、丹皮、绞股蓝等数十种。林木资源有 108 科 300 余种，主要用材林有杉木、松木、桦木、柏木等；薪炭林以栎类为主；经济林主要有桑、桐、果、茶、漆等。珍稀

野生动物有 18 目 38 科 105 种，其中国家一级保护动物有金钱豹、羚羊、林麝等；二级保护动物有黑熊、豺、水獭、黄羊、红腹锦鸡等。鸟类有环颈雉、画眉、白鹭、喜鹊、野鸡、麻雀等。探明地下矿藏有砂金、山金、大理岩、石灰岩、花岗岩、石膏、板石、石煤等。

**经济突破发展** 1988~2010 年，是汉阴经济社会发展最快的时期。历届中共汉阴县委、县人民政府不断深化对县情的认识，比较优势与劣势，总结经验与教训，提出搞活国有企业、发展非公有制经济两个突破，搞好重点项目、城乡建设、基础设施三大建设，壮大蚕茧、食品、矿产、水利四大产业的经济发 展方略，全面实施一个调整、两个突破和“三四五五”工程，着力推行“生态立县、产业兴县、工业强县、城镇靓县”，加速推进工业扩张、新农村建设、城乡繁荣、道路交通建设，产业化格局初步形成，基础设施明显改善，经济长足发展。1988 年生产总值 11 616 万元，其中第一产业 6182 万元，第二产业 3901 万元，第三产业 1533 万元，三产比重 53.2: 33.6: 13.2；财政收入 623 万元，农民人均纯收入 218 元。2010 年实现生产总值 28.448 亿元，其中第一产业 8.353 亿元，第二产业 10.154 亿元，第三产业 9.941 亿元，三产比重 29.4: 35.7: 34.9；财政收入 8047 万元，农民人均纯收入达 4053 元。

**农村改革不断深入** 继续完善联产承包生产责任制，进一步调整生产关系和产业结构，改革耕作制度，调整作物布局，农业经济结构变化显著，农业生产水平有很大提高，种植、养殖业全面增长。农业总产值中种植业所占比重下降到 38.6%。建立各种形式的山地使用权流转和多元主体的山地综合开发制度，加快山地综合开发步伐，通过有偿转包、转租、拍卖、联合、股份开发等形式，高标准开发建设经济林特园 8.7 万亩。加快农业产业化发展进程，坚持“贸工农一体化，产供销一条龙”的产业化发展方向，突出商品基地、“龙头”企业、社会化服务体系三大建设，蚕桑、生猪、油料等初具产业化格局，农业主导产业收入占农村经济总收入的 50% 以上。

**企业改革全面推进** 按照建设社会主义市场经济体制的总体要求，以建立现代企业制度为方向，抓住产权制度改革关键，认真落实“抓大放小”和“三改一加强”措施，采取改组、联合、兼并、租赁、承包、股份合作、出售、破产等多种形式，配套实施劳动用工、人事管理、利益分配、技术创新以及养老、失业、医疗、住房等改革，加快转变经营机制，增强企业活力。整个国有企业的经营机制、公有制实现形式、企业经营状况发生根本变化。

**基础条件显著改善** 1988~2010 年，汉阴以农田水利建设、“三通”建设、城镇建设为重点，加快基础设施建设力度，使加快发展的环境条件明显改善。首先农业基础设施不断加强。坚持逐年组织开展冬春农田建设会战和 7、8、9 三个月的林特建园会战，至 2010 年，累计修水平梯地 7.68 千公顷，造田造地 0.41 千公顷，实现农业人均一亩基本农田。全县水库 44 座、堰塘 3338 口，有效灌溉面积达 15.32 万亩。全县森林覆盖率由 1988 年的 26.9% 上升到 2010 年的 57.6%，荣获“全国绿化模范县”称号。其次是“三通”落后面貌彻底改观。至 2010 年，县境内公路 1724.69 千米，其中“十天”高速公路汉阴段 35.69 千米，国道 37 千米，县道 150 千米，乡道 302 千米，村道 1199 千米。初步

形成以县城为中心、南线北环公路为骨架，集公路、铁路、航道三位一体的交通网络。电网、电话通村率均达 100%，固定电话用户达 47 820 户，其中农村电话用户 14 000 户。有移动基站 115 座，在网用户 72 000 户；联通基站 79 座，在网用户 23 500 户；互联网用户 7000 户。通信网络基本实现全覆盖，形成电信、移动、联通及互联网等多家经营格局。第三是城镇建设日新月异。树立经营城市理念，实施城南新区开发，一座新型的现代山水园林县城崛起于月河之滨！相继对老县城北城街、环城路、新街、民主街、马道巷等 14 条街道实施改扩建，与生产生活密切相关的配套基础设施也日趋完善。建成 8 个具备一定规模的集镇贸易市场，基本形成一城五镇的城镇带雏形，对繁荣城乡经济起到了巨大的辐射作用。

**教育事业健康发展** 汉阴始终把教育放在优先发展的战略地位，在全社会形成了尊师重教、尊重知识、尊重人才的良好风尚。通过加强教师队伍建设、引进师资力量、改革教育结构、普及义务教育、推行素质教育、落实“两免一补”政策等一系列措施，初步形成幼儿教育、基础教育、高中教育、职业教育均衡发展的教育体系，教育“两基”“普实”高标准通过省级验收。至 2010 年底，全县共有各类学校 153 所（幼儿园 14 所、小学 120 所、完全中学 4 所、初级中学 8 所、九年制学校 5 所、高中 1 所、中等职业学校 1 所），在校学生 47 849 人。

**文化艺术日益繁荣** 全面贯彻“双百”方针，坚持“二为”方向，一批社会文化团体应运而生，《汉阴文艺》复刊，汉阴县作家协会、诗词楹联学会、书法家协会、音乐舞蹈家协会、美术家协会、“三沈”研究学会、凤堰文化研究学会等文化团体相继成立，政府年刊《汉阴年鉴》逐年刊出，“三沈”纪念馆应接不暇，油菜花节大型文艺活动及文化下乡活动连年举办，各种主题的书法、绘画、摄影展及各种主题的诗会、演讲会相继举行，广场舞普及城乡，社区文艺红红火火，一大批优秀文学作品陆续在中、省、市各级期刊上发表，地方文化得到挖掘、保护和传承，县文化艺术中心创作并排演的地方小戏《娶亲》获得文化部的奖励，汉阴知名度大幅提升。

**医疗卫生水平提高** 农村初级卫生保健工作顺利达标，农村合作医疗制度全面推开，县、乡、村三级医疗预防保健网络不断完善。全县有医疗机构 235 个，拥有病床 392 张，共有医疗技术人员 516 人（其中高级职称 19 人，中级职称 134 人，初级职称 363 人），有乡村医生 166 人。公共卫生应急体系、公共卫生服务能力不断提高。从容成功应对了“非典”“禽流感”等突发卫生事件，重大疫病防控工作卓有成效，全民健康水平不断提升。

**社会保障体系日臻完善** 全面落实党和国家的惠民政策，相继启动基本养老保险、职工医疗保险、职工失业保险、工伤保险和生育保险，城镇困难居民享受最低生活保障，在农村推行新型合作医疗，建敬老院，实行“五保”老人集中供养，困难村民享受最低生活保障，加快建设城镇廉租房、公租房和农村安居工程。城乡居民大病重病能得以及时有效的救助，一大批村、居民从危房搬进了新居，真正实现了安居乐业、老有所养、老有所医。

**精神文明创建有声有色** 坚持“因地制宜、分类指导、精心组织、注重实效”，在农村广泛开展“文明乡镇”“文明村”和“十星级文明户”创建活动，在城镇重点开展



“文明单位”创建活动，在行业突出抓“创佳评差”活动。历经连年不断的争相创建，结出累累硕果，社会新风尚、爱岗敬业、甘于奉献、勇于创新、拾金不昧、舍己救人的道德模范如雨后春笋般涌现，极大地提升了全县的文明程度。

1988~2010年，汉阴人民不断解放思想，不断认识县情，不断总结经验，以干克难、艰苦奋斗，经济社会事业取得长足进步。斯乡斯景，每个汉阴人引以为荣，引以为豪。“士不可以不弘毅，任重而道远。”汉阴人民将以此作为新起点，在党和政府领导下，抢抓机遇，奋力开拓，勇于创新，团结实干，努力建设和谐大美、文明昌盛的新汉阴。

# 大事记

## 1988 年

**1 月 21 ~ 24 日** 中国共产党汉阴县第八次代表大会召开。会议听取、审议通过中共汉阴县第七届委员会工作报告和中共汉阴县第二届纪律检查委员会工作报告。选举产生中共汉阴县第八届委员会委员 23 人、候补委员 4 人，中共汉阴县第三届纪律检查委员会委员 14 人。选举出席中共陕西省第七次代表大会代表 4 人。在中共汉阴县第八届委员会第一次全委会上，选举产生县委常委 9 人，陈有德任县委书记。

**2 月 26 日** 撤销县文教局、公安局、民政局、司法局、财政局、粮食局、农牧局、水电水土保持局、城乡建设环境保护局、交通局、劳动人事局、工商行政管理局、广播电视局等 13 个政府部门党组。

**3 月 5 日** 中共汉阴县委、县人民政府举行县级各部门及区（镇）领导干部任期目标责任状签字仪式。此后全县层层推行目标责任制。

**3 月 8 日** 陕西省人民政府省长侯宗宾一行 15 人视察汉阴染织厂、丝织厂。

**3 月 24 日** 汉阴县监察局成立。

**4 月 11 日** 汉阴县公安局交通警察大队成立，为正科级机构，隶属县公安局领导。

**4 月 29 日** 5 区及城关镇纪律检查委员会成立。区、镇纪委书记由同级党委副职兼任。

**5 月 3 日 20 时 30 分至 20 时 50 分** 全县遭受暴风雨、局部遭受冰雹侵袭。据测，风力达 7~8 级，局部达 9~10 级；降雨量达 23.7 毫米，局部达 50 毫米，冰雹最大有鹅蛋大，最小有蚕豆大。

**5 月 25 日** 中共汉阴县委、县人民政府发出嘉奖令，表彰龙太乡在全县第一个实现全乡普及节柴灶。

**6 月 24 日** 汉阴县中医院成立。

**11 月 21 日** 中共汉阴县委发出《关于在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革党组织和党员必须遵守的六条规定》。

**12 月 29 日** 汉阴县人民政府通令嘉奖蒲溪区小街乡小街村六组村民陈先知，丰收不忘国家，全年交售粮食 6680 千克，超任务 6555 千克，成为全县第一交粮大户，并奖励平价售给 20 寸彩色电视机 1 台。

## 1989 年

**1 月 21 日** 上午 10 时许，汉阳区渭溪乡大坝村第三村民小组露天小煤窑发生塌方事故，死亡 16 人、重伤 2 人、轻伤 2 人。地、县组成联合调查组对事故妥善处理。

**2 月 27 日** 县委、县政府举行农业技术承包签字仪式，275 名农业科技人员承包农业、林特、水产、畜牧、蚕桑 5 大类 34 个技术项目。

**3 月 13 日** 陕西省政府授予汉阴县政府“横向经济联合先进单位”称号。

**6 月 7 日** 汉阳区遭受暴雨袭击，致山洪暴发，山体滑塌，4000 余亩农作物受灾，形成危房 300 余间，死亡 2 人。省人民政府发出慰问电，省、地、县领导先后到现场视察灾情，并下拨物资、款项救灾。

**6 月 16 日** 陕西省政府副省长王双锡莅县检查防汛工作，翌日与王寿森副专员及县委、县政府主要领导冒雨检查观音河水库汛情。

**8 月 17 日** 陕西省人大常委会副主任刘力贞来汉阴视察文教卫生、科技工作。

**8 月 28 日** 汉阴县经济体制改革委员会机构单设，列入政府序列，为正科级行政机构，县长不再兼任体改委主任。

**9 月 5 日** 中共汉阴县委、县人民政府做出《关于近期做好群众关心的六件事的决定》。六件事包括：坚决制止党政干部经商；坚决搞好市场整顿；坚决抓好查禁赌博等不正之风；严禁用公款请客吃喝；坚决纠正党政干部违法乱纪建私房和私售、乱占公房；抓紧查处大案要案。

**9 月 28 日** 中共汉阴县委、县人民政府在影剧院举办迎国庆革命歌曲大奖赛，县直机关 18 个系统代表队的 900 名干部、职工、教师参加。29 日晚举行迎国庆文艺晚会。

**10 月 10 日** 联合国黄金顾问、美国黄金专家凯力斯、帕希斯先生及其夫人一行 4 人应地质部 716 队邀请来汉阴考察。

**11 月 7 日** 安康地区农田水利基本建设现场会在漩涡区召开。地区爱国卫生现场会在汉阴召开。

## 1990 年

**1 月 1 日** 汉阴县气象站改称气象局。

**2 月 16 日** 陕西省政府副省长徐山林、省财政厅副厅长赵德全、省扶贫开发办高绍亮、安康行署副专员王寿森、李升堂来县视察扶贫经济开发工作。

**2 月 27 日** 中共汉阴县委决定，给清明寨、田禾、双乳、水田、渭溪、凤江、杜家垭、堰坪、酒店 9 个蚕桑基地乡和太平、月河、平梁、高粱、红星、八庙、三河、双乳 8 个烤烟基地乡各增配 1 名科技副乡长。

**3 月 13 日** 中共汉阴县委、县人民政府通报表彰在缉捕旬阳“2·23”抢枪案犯罪分子战斗中成绩显著的 15 名公安干警。

**4月11~12日** 陕西省计划生育宣传活动现场会在汉阴县召开。省人大常委会副主任、省计生领导小组副组长刘力贞出席会议并讲话。

**5月4日** 汉阴县获全省党政机关目标管理责任制考评二等奖。

**5月6~12日** 政协汉阴县委员会第三届第一次全体会议召开。选举陈平楷为主席。

**5月8~12日** 汉阴县第十二届人民代表大会第一次会议召开。选举产生第十二届人大常委会组成人员，第十二届县人民政府正、副县长和人民法院院长、人民检察院检察长。唐明孝为人大常委会主任，王世科为县人民政府县长。

**5月15日** 中共陕西省委书记张勃兴来汉阴检查工作。

**7月23日** 中共汉阴县委、县人民政府召开扶贫经济开发工作会议。对提前越过温饱线的凤亭乡等6个乡镇及清明寨等24个先进集体予以表彰奖励。

**8月2日** 设立县技术监督局、文化教育局（由文化教育体育局更名）、体育运动委员会；撤销县劳动人事局、劳动服务局、统筹办公室，分设县劳动局、人事局。

**8月14日** 中共陕西省委副书记安启元视察汉阴县计量器厂、丝织厂。

**9月19日** 恢复县公安局、广电局、文教局、农牧局、财政局、工商局、城建局、交通局等8个部门党组，成立卫生局、监察局、人事局3个部门党组。

**9月29日** 漩涡区紫荆桥150千瓦水力发电站竣工发电。

**10月17日** 汉阴县财务、税收、物价大检查办公室成立，为县政府正科级直属事业机构和财务、税收、物价大检查领导小组的常设办事机构。明确县残疾人联合会执行理事会为县政府直属正科级事业机构和县残联常设办事机构，由民政局代管，经费、人员编制单列。

**10月30日** 县棉织厂麻纺项目土建工程通过验收，被评为合格工程；2500锭麻纺车间交付试生产。

**12月9日** 陕西省政府省长白清才来汉阴视察农田水利基本建设。

**12月19日** 县塑料厂4米宽幅农膜生产线开机试产，填补安康地区空白。

**12月22日** 汉阴城区千门自动电话开通。

**12月30日** 王世科任中共汉阴县委书记。

## 1991年

**1月28~31日** 中共汉阴县第九次党员代表大会召开。会议听取并审议通过中共汉阴县第八届委员会和纪律检查委员会工作报告；审议通过中共汉阴县委《关于加强党的建设的决议》，选举王世科为县委书记。

**2月7日** 中共汉阴县委书记王世科主持召开县级六套班子领导联席会议，讨论研究第一期农村社会主义思想教育干部抽调方案，并决定第一期农村社教在太平、涧池、龙垭、凤江、汉阳5个乡镇进行。

**4月2日** 汉阴县第十二届二次人民代表大会、政协汉阴县第三届四次会议同时举行。李道义当选为县人民政府县长。

**4月3日** 汉阴县部署全县防治狂犬病工作。

**5月1日** 汉阴县农村能源区域规划获“陕西省农业区划优秀成果”三等奖。

**5月6日** 中共汉阴县委、县人民政府通报表彰在《汉阴县志》编修过程中做出显著成绩的县委办公室、政府办公室、财政局等14个先进单位。12月，《汉阴县志》由陕西人民出版社出版发行。

**5月7日** 成立汉阴县综合治理委员会，由县委分管政法工作的副书记任主任，县人民政府常务副县长、县委政法委专职副书记为副主任。下设办公室，与政法委合署办公。

**5月21日** 陕西省人民政府副省长徐山林到汉阳区视察。

**5月26日** 汉阴县个体协会副会长张代升被评为“全国先进个体劳动者”。

**6月6~15日** 中共汉阴县委书记王世科、县长李道义带领学习考察小组赴张家港市学习考察，与张家港市政府正式签订建立友好市县协议，确定首批经济技术协作项目。

**6月25日** 汉阴县被中共陕西省委、省人民政府表彰为“严打工作”先进县。

**7月24日** 在公安局等9个设有党总支的部门成立纪检组，在法院等3个部门设党组，凡设党总支的部门设专职纪检员。

**9月8~10日** 汉阴县委、县政府召开首次教育奠基工作会议，表彰奖励为教育事业做出显著成绩的先进单位和优秀个人。

**12月9日** 黄金公司第4号采金船在双乳境内运行中，发生重大翻倾责任事故。

**12月29日** 恢复中共汉阴县商业局党组。

## 1992年

**5月20日** 中共陕西省委、省人民政府、省军区命名汉阴县为“双拥模范县”。

**8月14日** 国家黄金总局一行6人先后到鹿鸣金矿、城关镇大兴村商讨扶贫事宜。

**9月10日** 中共汉阴县委书记王世科、县长李道义一行10人去北京汇报扶贫工作和争取项目投资。

**12月29日** 汉阴县商业总公司、汉阴县供销总公司、汉阴县粮油总公司、汉阴县物资总公司成立，分别与商业局、供销联社、粮食局、物资局为一套班子，两块牌子（局社名称暂保留）。

## 1993年

**1月6~9日** 中共汉阴县第十次党员代表大会召开。会议听取和审议通过中共汉阴县第九届委员会工作报告和中共汉阴县纪律检查委员会工作报告；选举王世科、王鼎志等4人为中共陕西省第八次代表大会代表，选举王世科为县委书记。

**1月11~15日** 第十三届县人民代表大会一次会议召开，选举唐明孝为县人大常委会主任，王世科为县人民政府县长。

**2月18日** 县监察局与县纪律检查委员会合署办公；县委党史办公室与县志办公室

合署办公；县农业区划办公室与县农业办公室合署办公。均实行两块牌子，经费、人员统一调配、使用。县广播电视局、县档案局退出政府序列，为县政府直属机构，保留原机构名称和必要的行政、行业管理职能；县劳动局承担劳务市场建设、劳务输出和管理职能。

**2月27日** 3名日本农业技术员到汉阴县考察粮食增产援助项目准备情况。

**4月10日** 汉阴县编制委员会更名为汉阴县机构编制委员会。

**4月20日** 国家计生委、公安部来县了解计生工作和县化工厂生产等情况。

**5月19日** 撤销公安局、文教局党组，成立中共汉阴县公安局、汉阴县文化教育体育局委员会。

**6月4日** 成立住房制度改革委员会办公室，为县人民政府直属事业单位，副科级规格，与体改委合署办公。

是月 启动公有住房制度改革，建立住房公积金制度。

**7月2日** 设立汉阴县驻张家港市办事处。办事处为县人民政府办事机构，挂靠政府办公室，业务受县经济技术协作办公室指导，为正科级规格，实行事业单位企业管理。

**7月27日** “93中国质量万里行”西北西南采访分队莅县。

**9月22日** 中共汉阴县委制发《关于深入开展反腐败斗争的决定》。

## 1994年

**2月2日** 汉阴县城至铁佛寺高压线正式开通。

**6月26日** 汉阴县太平乡太平村党支部获“陕西省先进基层党组织”称号，县黄金公司党支部书记陈振高获“优秀党务工作者”称号，受到中共陕西省委表彰。

**7月1日** 黄龙金矿建成，中共安康地委书记谈俊琪、地区行署副专员熊邦高、太白县县长李延林、汉阴县委书记王世科出席剪彩。

**8月** 陕西省军区政委赵连臣少将来县人武部视察。

**9月1日** 经汉阴县人大常委会第十一次会议决定，丁义安任汉阴县副县长、代理县长。同意王世科辞去汉阴县县长职务。

**10月9日** 张家港市医疗队在城关、漩涡、汉阳医院义诊并进行医术交流。

**10月29日** 中共汉阴县委发出《关于切实加强和改进国有企业党建工作的意见》。

是月 陕西省副省长徐山林来龙垭镇三柳村视察“引青入观”工程。

**11月10日** 陕西省水利厅到县查看观音河“引青入观”隧洞工程。

**12月2~5日** 部分省人大代表到黄龙金矿、龙垭乡等地视察。

## 1995年

**1月20日** 汉阴县缫丝厂有限责任公司举行开工剪彩。

**3月21日** 汉阴县第十三届人民代表大会第三次会议选举丁义安为县长。

**4月6日** 陕西省人民政府副省长范肖梅来汉阴检查计划生育及卫生工作。

**8月** 黄玮任中共汉阴县委书记。

**9月21日** 中共汉阴县委、县人民政府印发《汉阴县县级机构改革实施方案》。撤销中共汉阴县经委委员会，成立中共汉阴县工业经济局委员会；撤销中共汉阴县文教局委员会，成立中共汉阴县文化教育体育局委员会；撤销中共汉阴县农牧局党组，成立中共汉阴县农业局党组。

**10月10日** 设立中共林特局党组、水电局党组。

**11月10日** 中共汉阴县委发出《中共汉阴县委工作制度（试行）》。《制度》包括基本职责，集体领导与分工负责，民主科学决策，议事程序与规则，文件审签程序与规则，督查与落实，对县人大、县政府、县政协、人武部、法院、检察院及群众团体的领导、纪律与监督共8个部分47条。

**12月13日** 丁义安在县医院主持召开县长办公会议，研究县医院创建“二级甲等医院”住院部二期配套工程及有关问题。

## 1996年

**3月5日** 汉阴县人民政府发出《关于基本普及九年义务教育基本扫除青壮年文盲的决定》。决定用三年时间，即到1998年底达到扫除青壮年文盲和“普九”基本达标。

**是月** 汉阴县人民武装部收归军队建制并举行军官授衔仪式。

**5月** 汉阴县缫丝厂投产。

**7月12日下午5~6时** 汉阴县遭受大风灾害，部分山区还遭受暴雨冰雹的袭击，山区秋季作物损失较大，尤其是早玉米遭受重大损失。

**9月9日** 恢复汉阴县物价管理局，为县人民政府工作部门。

**10月9日** 汉阴县手工业合作联合社成立，与县工业经济局一套班子，合署办公。

**10月29日** 陕西省人民政府批准汉阴县行政区划调整。全县共设城关、平梁、涧池、蒲溪、双乳、漩渦、汉阳、上七、酒店、铁佛寺、双河口、龙垭12个镇，永宁、田禾、石条街、铜钱、凤江、塔岭、渭溪、双坪、药王9个乡。乡、镇党委、政府规格均为正科级。

**11月8日** 省、地粮食自给工程检查组实地考察平梁镇农技站、棉丰村和蒲溪镇小街村水利与农建等工程项目，对汉阴县实施粮食自给工程项目建设给予肯定。

**12月16日** 将原挂靠县人民政府办公室的“农业发展办公室”（扶贫办公室）单设，为县政府正科级工作部门。成立汉阴县世行扶贫项目贷款办公室，为正科级事业单位，与县农业发展办公室（扶贫办公室）合署办公。

**12月24日** 将县技术监督所从工业经济局划出单设，并更名为技术监督局，为县政府直属正科级事业机构。

**12月27日** 中国农业发展银行汉阴县支行成立，编制18人，不设基层机构。

**是年** 完成电信扩容、南北山程控电话改造，安装电话达5730部，其中住宅电话用户达4920部，比上年增长1.8倍。

是年 汉阴县林特局与漩渦镇开发的“天宝贡茗”茶被列为省级科技成果；“ZD 节能灯饰系列产品”在全国星火科技十周年博览会上获优秀项目金奖；汉阴县葛根粉、魔芋精粉、茵陈保健茶在第三届杨凌农科城博览会上获后稷金像奖。

是年 汉阴县获卫生部“全国妇幼卫生工作先进单位”“妇幼项目先进县”称号。

## 1997 年

3月26日 中共陕西省委、省人民政府授予汉阴县为1996年度基本实现计划生育工作“三为主”先进单位称号。

5月5日 恢复汉阴县档案局。县档案局与档案馆实行一套机构，两块牌子。

5月7日 汉阴县扫除青壮年文盲工作通过验收，被省人民政府授予“扫除青壮年文盲县”称号。

5月15日 中共汉阴县委印发《中共汉阴县乡镇党委工作制度（试行）》，《制度》包括三个方面：乡镇党委的工作职责；乡镇党委工作原则和工作方法；乡镇党委会议和行文。

6月2日 陕西省黄金管理局局长到黄龙金矿实地考察。

是月 陕西省军区副政委赵琦少将来县人武部视察。

7月 汉阴县信用联社召开第一届社员代表大会。

10月21日 陕西省政府省长程安东带领省级有关部门负责同志视察蒲溪镇小集镇建设、汉漩路油路铺设工程、双星商贸小区综合开发项目。

是月 汉阴县被中共陕西省委、省人民政府命名为“精神文明建设先进县”。

## 1998 年

1月14~16日 中共汉阴县第十一次党员代表大会召开，在随后的十一届一次全会上选举丁义安为县委书记。

2月17~21日 第十四届县人民代表大会一次会议召开，选举张才道为人大常委会主任，陈纯山为县人民政府县长。

4月22日 汉阴县人民政府批复同意组建陕西省汉阴黄金集团公司。

5月15日 中共汉阴县委发出《关于进一步加强农村基层组织建设的通知》。

6月24日 中共陕西省委授予汉阴县为“双拥模范县”称号。

7月 汉阴县信用合作联社召开第二届社员代表大会，选举产生汉阴县信用联社理事会和监事会。

8月14日 全县普降大到暴雨，局部出现特大暴雨，21个乡镇均不同程度受灾。

8月18日 成立汉阴县财源建设办公室，隶属县财政局。

9月18日 汉阴县农机中心站更名为县农业机械管理局，隶属县农业局。恢复汉阴县地方志办公室，隶属县政府办公室。



**10月21日** 汉阴县人民政府发出《关于印发〈进一步深化粮食流通体制改革的实施方案〉的通知》。

**11月8日** 城区双星大桥开工。

**11月28日** 安石二级公路改建工程汉阴段破土动工。

**12月9日** 汉阴县人民政府发出《关于印发〈汉阴县城镇居民最低生活保障制度暂行办法〉和〈汉阴县农村最低生活保障制度暂行办法〉的通知》。

## 1999年

**1月13日** 汉阴县人民政府在县招待所会议室召开省政府验收汉阴扶贫温饱越线汇报会，经综合检查评分，汉阴县得分109分。

**1月18日** 成立汉阴县环境保护局，隶属汉阴县建设局，将原汉阴县城乡建设环境保护局更名为汉阴县建设局。汉阴县被中共陕西省委、省人民政府授予“社会治安综合治理模范县”。

**2月26日** 中共汉阴县委决定成立“三讲”教育领导小组。

**3月3日** 中共汉阴县委、县政府决定成立农村基层干部“四教育”活动领导小组。

**3月9日** 汉阴县第十四届人民代表大会第二次会议在影剧院开幕。

**3月16日** 中共汉阴县委、县人民政府召开农村暨小康工作会议，县委书记丁义安到会讲话。

**3月24日** 陕西省政府省长程安东、中共安康地委书记陈有德、行署专员宋洪武，视察铁二十局承建的安石二级公路汉阴城区5.5公里标段193#施工现场。

**4月1日** 陕西省政府副省长王寿森检查观音河水库除险加固工程。

**4月22日** 陕西省政协副主席朱振义带领调研组莅县，在汉阴政协召开座谈会，陈纯山、张明光等县领导出席座谈会。

**5月12日** 陕西省农电检查组、卫生检查组分别检查汉阴县电网改造工程和卫生工作。

**5月20日** 中共安康地委组织部组织全地区乡镇党委书记到蒲溪镇双堰村观摩水利群体工程。

**5月21日** 安康地区农业机械现场会在汉阴县召开。

**5月25日** 陕西省政府副省长巩德顺莅县，视察二级路工程建设。

**7月18日** 中共安康地委、行署在汉阴宾馆召开安石二级公路建设现场办公会，总结一标段工作，安排二标段建设计划，就资金、质量、组织领导等事项做出决定。

**7月23日** 陈纯山任中共汉阴县委书记，徐启方任中共汉阴县委副书记。

**7月30日** 汉阴县十四届人大常委会第十次会议接受陈纯山辞去县长职务请求，任命徐启方为代理县长。

**8月8日** 兰州军区副司令员李乾元中将来县人武部视察。

**8月14日** 汉阴县工人文化宫落成，对外开放。

**8月19日** 中共汉阴县委、县人民政府在北城街商品开发小区举行北城街改造工程奠基暨捐资仪式。

**8月20日** 据统计，全县秋粮作物受旱成灾面积达26万亩，其中轻旱16万亩，重旱7.5万亩，绝收2.5万亩。

**9月14日** 安康地区发展非公有制经济现场会在汉阴县召开，现场参观平梁电杆厂、非金属矿产公司、凤凰山庄、地板条厂、秦南养殖场、环球生化厂、魔芋食品厂、花炮厂等企业。

**9月20日** 汉阴县旅游局、驻西安办事处、矿产资源管理局、法制办公室成立。

**9月30日** 中共汉阴县委、县人民政府在县体育场举行庆祝新中国成立50周年暨劳模表彰大会。

**10月14日** 中科院、林科院部分专家莅县检查林业工作。

**10月18日** 汉阴县人民政府发出《关于切实做好清理非法炒卖土地使用权的通知》。

**10月22日** 安康地区第六届中小学生田径运动会在县体育场开幕。汉阴代表队获混合组团体第一名。

**10月23日** 汉阴县公开选拔副科级以上领导干部考试在汉阴中学举行，52人参加选拔考试。

**11月3日** 汉阴县建设山川秀美工程领导小组成立。

**12月1日** 东城街交易市场建成开市。

**12月6日** 陕西省人民政府批准成立安康地区第一家中外合资魔芋食品企业——陕西丸正绿色食品开发有限公司（即原涧池晶玉魔芋食品厂）。

**12月9日** 中共陕西省常委栗战书莅县调研，视察城关镇五一村迁移式扶贫、平梁镇长坝村农税定点申报纳税和蒲溪镇中梁村水利建设。

## 2000年

**1月3日** 中共汉阴县委、县政府确定每年此日为汉阴县计划生育国策日。

**1月27日** 汉阴县盐务局成立，下设副食公司和盐务公司。

**2月29日至3月3日** 汉阴县十四届人民代表大会第三次会议在县影剧院召开，选举徐启方为县人民政府县长。

**3月1日** 国家世界银行贷款项目办公室副主任徐辉到汉阴县检查世行贷款项目落实进展情况。

**3月21~22日** 中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦来汉阴调研县级领导干部“三讲”教育。

**4月12日** 中科院教授来汉阴药王乡考察杜仲基地，并在汉阴宾馆四楼会议室举行杜仲栽培讲座。

**5月18日** 陕西省级机关联县扶贫座谈会在汉阴宾馆召开。

**5月20日** 国家供销合作总社领导一行来汉阴视察平梁供销社、县缫丝厂。

**6月6日** 在安康地区“两会一节”龙舟赛中，汉阴代表队获一等奖。

7月11日晚8时~12日晚8时 全县降雨量103.1毫米，月河水位达355米，流量110立方米/秒。

8月18日 观音河水库防渗排险工程开工。

11月22日 陕西省检查组来汉阴检查农村税费改革工作。

11月27日 陕西省军区政治部主任史仲才少将来汉阴人武部考察。

12月8日 县审计局审计查出该县新中国成立以来最大的经济犯罪案——城关镇财政所所长贾某挪用公款69万元用于个人经济牟利，移交县检察院立案查处。

12月30日 中共汉阴县委、县人民政府在北城街江北小区举行“两工程一节”庆典活动（“两工程”即北城街改造工程和二级路城区段改线工程，“一节”即21世纪第一个“元旦”节）。

## 2001年

1月17日 陕西省信访调查组到平梁镇调研。

4月12日 陕西省民政厅灾情检查组到汉阴调查灾情。

4月27日 陕西省政府副省长张伟到永宁花炮厂检查工作。市民爆物品安全检查组和石油压力容器检查组来县检查安全工作。

5月1日 汉阴取消《市镇居民粮食供应转移证明》和《农转非粮食供应通知书》制度。

5月23日 汉阴县人民政府在涧池镇召开水稻旱育抛秧现场会，省农技总站、市农业局、农技站领导应邀与会。

5月28日 石紫公路漩涡汉江大桥开工。

6月15日 梧桐沟水库竣工。

6月27日 陕西省政府副省长王寿森检查汉阴县农业、水利工作。

7月19日 陕西省政协视察组来县检查广播“村村通”情况。

9月16日 中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦到西坝村、月河苗圃检查农民减负和育苗情况。

10月12日 安康市蚕桑生产现场会在汉阴召开。

10月28日 县委决定成立审计局、民政局、质量技术监督局党组。

11月28日 徐铁军任汉阴县人民政府代理县长，徐启方辞去县长职务。

12月18日 陕西省精神文明建设检查团来县检查工作。

12月20日 观音河水库除险加固工程开工。

## 2002年

2月14日 陕西省水利厅领导到观音河水库工地了解病库渗漏施工进度情况。

是月 汉阴县书法美术协会成立暨第一次会员代表大会召开。

3月5~8日 第十四届县人民代表大会六次会议召开，选举徐铁军为县政府县长。

3月25日 陕西省政府副省长王寿森、中共安康市委书记宋洪武到汉阴调研。

- 3月26日 陕西省政府副省长潘连生来汉阴县调研计划生育工作及农村卫生改革情况。
- 4月 县信用联社办公大楼竣工，联社举行开业典礼，当天新增存款200余万元。
- 6月29日 省、市防汛办来汉阴县检查防汛工作。
- 7月5日 安石二级路汉阴段改造建设表彰会在汉阴宾馆召开。
- 8月10日 县委、县政府印发《汉阴县县乡机构改革方案》通知。
- 8月19日 中共陕西省委副书记、省纪委书记董雷到县检查工作。
- 9月3日 中共汉阴县委下发《关于调整设置县直有关部门党委、纪委、党组、纪检组的通知》，调整县直有关部门党委、纪委、党组、纪检组设置。
- 9月12日 汉源水泥厂举行点火试产仪式。
- 9月16日 全省交警系统“创建平安大道”现场会在汉阴召开。
- 9月29日 印发《乡镇党政事业干部（退休）工资及其他财政供养人员生活补助费委托县财政统一发放的意见》，乡镇全额财政供养人员工资、生活费由县财政统一发放。
- 11月 兰州军区副司令员邹庚壬中将来县人武部视察。
- 12月20日 汉阴县十四届人大常委会第三十六次会议任命邵向农为汉阴县人民政府代理县长，同意徐铁军辞去县长职务。
- 12月 陕西省军区司令员马殿魁少将来县人武部视察。

## 2003年

- 1月16~18日 中共汉阴县第十二次党员代表大会召开。选举徐铁军为县委书记。
- 2月20~24日 第十五届县人民代表大会一次会议召开，选举张才道为人大常委会主任，邵向农为县人民政府县长。
- 3月14日 陕西省政府政研室来县调研县域经济发展情况。
- 3月18日 全县农村小额信用贷款工作会议召开。
- 4月24日6时37分 石泉县发生4.7级地震，汉阴县北区酒店、平梁、高粱等镇普遍有强震感。
- 4月25日 全县“非典型肺炎”防治工作会议召开。
- 4月27日5时54分 双河口镇发生3级地震。
- 5月15日 创建省级卫生县城工作动员大会召开，印发《汉阴县创建省级卫生县城工作实施方案》。
- 7月1日 全县“普九”攻坚动员大会召开。
- 7月16日 汉阴县三沈文化研究学会成立暨第一次研究员代表大会召开。
- 8月13日 全县退耕还林工作会议召开。
- 8月24日 陕西日报社、省电视台来县采访农业产业化建设。
- 9月4日 陕西省防汛指挥部检查小组来县检查防汛工作，先后察看安良水库、姚家槽水库、东方红水库、观音河水库。
- 10月16日 设立县委督查室，县委农村基层组织建设领导小组办公室，纪委监察局

纠风室、监察综合室、纪检监察信访室。

10月24日 西安东科麦迪森药业集团到汉阴考察药业基地情况。

10月26~27日 安康市财政审计经验交流会在汉阴县召开。

11月3日 国务院南水北调办公室到汉阴视察工作。

11月21日 汉阴县政府信息网站正式开通。

## 2004年

2月6日 安康市方言学术研究会在汉阴县两合崖景区召开。

2月26日 全县经济工作会议召开。

3月2日 全市“科技之春”活动月启动仪式在汉阴北城街举行。

3月24日 县委、县政府印发《加快县域经济发展的实施意见》《进一步加快非公有制经济发展的实施意见》《进一步深化国有企业改革的实施意见》《进一步做好劳务输出工作的实施意见》《加快发展生猪产业的扶持及考核奖补办法》。

4月7日上午 县委、县政府在西安召开“陕西·汉阴三沈文化暨经济社会发展恳谈会”。

4月7日 中央委员、武警副司令员陈传阔中将视察汉阴武警中队。

5月2日 黄龙金矿发生2名矿工在矿洞中毒窒息死亡事故。

5月11日 陕西省政府决策咨询委员会主任徐山林视察永宁龙寨沟奇石风景区及观音河库区等景点。

5月12日 安康市政协视察组60余人视察汉阴县月河现代高效农业示范带建设。

5月25日 中共汉阴县委常委会议审议通过《汉阴县党风廉政建设责任制一票否决办法》。

5月27日 中共陕西省委副书记杨永茂来汉阴视察。

7月24日 县政府印发《农村卫生院上划工作的决定》和《乡镇（中心）卫生院上划管理实施意见》。县招商局、爱国卫生运动委员会办公室成立。

7月30日 全国人大教科文卫委李宏规一行来汉阴调研计划生育工作。

9月2日 中共陕西省委书记李建国来县调研。

9月25日 上午“三沈纪念馆”开馆典礼仪式举行。下午，由北京大学、中国书法协会主办，县委、县政府承办的“中国首届三沈文化研讨会”在汉阴举行。

是年 全部取消农业特产税。

## 2005年

1月24日 全县第一批开展保持共产党员先进性教育活动动员大会召开。

4月7日 文化部副部长郑欣淼来县视察“三沈”纪念馆。

5月18日 陕西省决策咨询委员会调研组来县调研税费改革后农村基础教育投入情况。

5月28日 陕西省政府副省长王寿森视察双乳镇邹恩华养殖示范小区建设、涧池镇

王大元养殖场、洞河水库坝址、城南新区建设、城区堤防建设。

是月 陕西省军区政委王振西少将来县人武部视察。

6月8日 陕西省政协主席艾丕善到平梁镇长坝村调研畜牧产业。

6月27日 汉阴县国有资产管理局、招生委员会办公室成立，县教育体育局督导室更名为县人民政府教育督导室。

7月16日 卫生部督导组来县督导检查防氟改灶工作。

8月14日 全市畜牧产业建设工作现场会与参会人员来县现场观摩涧池军坝村稻鸭共作示范点、秦龙养殖有限公司、平梁镇干部离职自办养殖场。

是月 武警总队司令员吴双战上将来汉阴视察武警中队。

10月 汉阴县摄影家协会成立暨第一次会员代表大会召开。

## 2006年

3月25日 陕西·汉阴首届油菜花节开幕。历时15天，其间举办15类20余项文体活动。

3月31日 县人民政府召开国企改革推进会议。

4月11日 农业部副部长范小建、陕西省副省长王寿森、省农业厅厅长梁凤民一行来县检查、调研小麦条包锈病防控及重大病虫害应急防治专业队建设。

4月14日 县人民政府召开首届油菜花节总结表彰暨创建省级卫生县城动员大会。

4月26~27日 陕西省政协经济委员会调研组专题调研汉阴县农村公路建设。

5月30日 陕西省政府尾矿库专项安全检查组来县对黄龙金矿尾矿库安全检查。

6月 邵向农任中共汉阴县委书记。

7月16日 凤凰山铁瓦殿发生一起特大杀人案件，10人被杀。

7月19日 汉阴县第十五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议任命杜凤军为汉阴县人民政府代理县长，邵向农不再担任县长职务。

9月25日 国家旅游局“全国工农业旅游示范点”验收组来县检查验收月河川道农业旅游示范带建设。

10月10日 陕西省政府省长陈德铭、中共安康市委书记黄玮、市长刘建明到平梁调研畜牧产业。

10月11日 中共陕西省常委郭永平莅县调研职业教育和基础教育工作。

10月23~25日 中共汉阴县第十三次代表大会召开。选举邵向农为中共汉阴县委书记。

10月28日 国家发改委社会司王东升副司长来县检查公共卫生体系建设。

10月30日 城南文化广场竣工投入使用。

11月6日 全市通乡油路工程建设现场会在汉阴召开。

11月14~15日 安康市农村五保户供养体系建设现场会在汉阴县召开。

11月29日 陕西省人民政府调研组来县调研农村村级社会事业公共设施情况。

## 2007 年

2月17日 胡毓厚收藏书画作品展在三沈纪念馆开幕。

3月24日 中国·汉阴第二届油菜花节开幕。本届油菜花节历时9天。

5月29~30日 全省双拥办主任会议在汉阴召开。

7月26日 中共汉阴县常委会决定，县移民局、安监局、环保局成立党组。

9月10~12日 由安康学院和中共汉阴县委、县人民政府承办的“纪念沈兼士120周年诞辰暨第二届‘三沈’学术研讨会”开幕式在安康学院多功能报告厅隆重举行。

9月29日 凤凰山庄旅游项目开发投资签约仪式在县政府四楼会议室举行。

10月23~26日 第十六届县人民代表大会第一次会议召开，选举朱前平为人大常委会主任，杜凤军为县人民政府县长。

11月2日 全县农村低保工作会议和新型农村合作医疗工作会议召开。

是月 中共陕西省省委常委、组织部部长李锦斌到平梁镇视察党建工作。

## 2008 年

2月25~27日 政协汉阴县七届二次会议召开。

2月26~28日 汉阴县第十六届人民代表大会第二次会议召开。

3月21日 第三届中国·汉阴油菜花节开幕。

是月 汉阴县作家协会成立暨第一次会员代表大会召开。

4月28日 汉阴县地方税务局直属分局被全国妇联、第29届奥运会组委会、全国妇女“巾帼建功”活动领导小组授予“全国巾帼文明岗”称号。

5月12日 陕西省人民政府授予汉阴县铁佛寺镇镇长张宗军“路乡长”荣誉称号。

5月22日 汉阴县首座保障性住房小区——福田小区一期66套公租房开工兴建。

6月18日 汉阴县首座精品住宅小区水岸花城小区开工兴建。

9月9日 中共陕西省省委常委、省纪委书记郭永平到汉阴县国土资源局视察。

9月14日 汉阴县首届“中秋诗会”在三沈纪念馆举行。

11月20日 汉阴县“天眼工程”全面建成并投入使用。

是月 汉阴县申报科技专利8件，其中《陕南小流域综合治理集成技术应用研究》《高效环保生物防锈颜料开发》通过成果鉴定。

是月 汉阴县被陕西省人民政府授予“园林县城”荣誉称号。

12月2日 月河县城段景观桥、泰和桥开工建设。

12月7日 武汉后方基地将210团营区部分房地产移交汉阴县人民政府管理使用。

12月20日 十（堰）天（水）高速汉阴段沿线30个行政村签订土地征收协议，共征收建设红线内的土地3600余亩。

是年 陕西省农业厅对汉阴整县环评，认定无公害农产品种植规模3万公顷，农产品

种类达6类22个品目，授予涧池镇花果村等10个行政村为“省级一村一品示范村”。

## 2009年

**1月8日** “汉阴第一届油菜花节开幕式文艺演出”获安康市文艺精品创作综艺类一等奖。

**1月28日** 城关镇三元村废弃砖厂土地复垦项目开工，建设规模157亩，总投资87万元。

**是月** 汉阴县公安局被陕西省公安厅评为全省优秀公安局、全省“三基”建设优秀公安局、全省公安信访工作先进集体。

**2月3日** 汉阴县文学艺术界联合会成立暨第一次会员代表大会召开。

**2月10日** 政协汉阴县七届三次全委会开幕。

**2月12日** 汉阴县第十六届人民代表大会第三次会议在新世纪礼堂举行。

**2月17日** 陕西省人民政府授予汉阴县“省级计划生育优质服务先进县”称号，奖励20万元。

**2月20日** 陕西省人民政府命名汉阴县为“省级卫生县城”。

**2月24日** 汉阴县获2008年度畜牧产业建设考核一等奖，受到市人民政府表彰。

**3月29日** 第四届中国·汉阴油菜花节开幕。

**4月9日** 汉阴县集体林权制度改革工作启动。

**4月15日** 老城改造北城街东延开工。

**5月28日** 全国政协副主席、农工民主党中央副主席陈宗兴视察汉阴“三沈”纪念馆、龙岗园林、农家乐发展和城镇建设。

**6月11日** 《陕南歌谣（包括红军歌谣）》《汉阴皮影戏演技》列入陕西省第二批非物质文化遗产名录。

**6月17日** 汉阴县被中共陕西省委、省政府授予“2008年度省级平安县”。

**9月** 汉阴全县中小学实施“蛋奶工程”，惠及2万余名学生。

**9月7日** 县政府划定“汉阴富硒菜籽油”农产品地理标志地域保护范围，总面积8000公顷。

**9月21日** 县委、县政府做出关于创建国家卫生县城的决定。

**10月13日** 汉阴县首届道德模范表彰大会暨刘传品先进事迹报告会举行。

**10月14日** 陕西省委、省政府督察组组长、省高级人民法院副院长王松敏莅县督查政法工作。

**10月16日** 汉阴中学举行新校址工程奠基仪式。

**10月29日** 汉阴县举行全县村村通水泥路庆典。

**是月** 汉阴“富硒油菜产业化开发建设项目”被科技部列入富民强县项目计划。

**11月12日** 汉阴县启动国库集中支付改革。

**12月9日** 中共陕西省委副书记王侠来汉阴视察。下午，著名作家，原文化部部长王蒙，陕西省作家协会主席贾平凹、省书法家协会主席雷珍民来汉阴调研。



是年 全县累计投资 740 万元，建成农村社区服务中心 12 个。自本年起，现役义务兵军属每年可享受 1600 元优待金。

## 2010 年

- 1 月 11 日 县公安局刑侦大队法医刘传品被公安部授予“全国公安二级英模”称号。
- 2 月 4 日 汉阴县第十六届人民代表大会第四次会议召开。
- 2 月 5 日 政协汉阴县七届四次全委会召开。
- 3 月 13 日 中科院专家组来汉阴参加第五届中国·汉阴油菜花节，调研县域经济社会发展情况。
- 3 月 18 日 “学习型安康”活动启动仪式暨城乡一体化论坛在汉阴举行。
- 3 月 21 日 陕西省决策咨询委员会副主任、省人大常委会原副主任崔林涛视察龙岭、花果等村。
- 4 月 4 日 陕西省人大常委会副主任陈再生到观音河镇视察。
- 4 月 14 日 陕西省政协副主席张先朝来汉阴视察。
- 5 月 10 日 汉阴县举行首届环卫工人表彰大会。
- 5 月 19 日 陕西省农家书屋工程建设启动仪式在汉阴县城南凤凰广场举行。副省长郑小明出席并讲话。
- 5 月 20 日 “循环经济新跨越”新闻采访团来汉阴采访。
- 是月 汉阴县被陕西省知识产权局授予“第二批实施知识产权强县工程县”。
- 6 月 汉阴县被陕西省科技厅授予“陕西省科技 12396 大荔模式建设县”。
- 7 月 8 日 6 个工业项目在月河工业园区富硒食品深加工聚集区开工，总投资 2.72 亿元。
- 8 月 杜凤军任中共汉阴县委书记。
- 8 月 19 日 中国人民解放军总后勤部援建的双乳镇“八一爱民小学”奠基仪式在双乳镇九年制学校举行。总后武汉基地副政委张学德少将、总后政治部副主任陶德平少将分别讲话。
- 8 月 27 日 安康市公安机关执法规范化现场会在汉阴召开。
- 8 月 30 日 周永鑫任汉阴县人民政府副县长、代理县长。
- 9 月 27 日 陕西永丰特种纱线有限公司年产 5 万锭特色纱线项目开工仪式在涧池镇军坝村举行。
- 9 月 29 日 汉阴县城城南新区凤凰大道及北城街东延工程开工。
- 11 月 10 日 汉阴县城污水处理厂、垃圾处理厂开工建设。
- 11 月 21 日 国家长江委水保局、陕西省水保局视察城关镇梨辕河、大茅坝河、平梁镇马家河、龙垭镇青泥河流域“治丹工程”建设。
- 12 月 13 日 汉阴县第十六届人民代表大会第五次会议召开，选举周永鑫为县人民政府县长。
- 12 月 23 日 撤永宁乡并入涧池镇，撤田禾乡并入蒲溪镇，撤铜钱乡、石条街乡并入铁佛寺镇，观音河乡、双坪乡改为建制镇，城关镇、涧池镇定为重点镇。

# 第一编

## 行政建置

汉阴县位于陕西省南部秦巴山区，汉江上游。国土面积 1365 平方千米。汉阴之名始于唐至德二年（757），宋绍兴二年（1132）迁治新店（即今址）。至 2010 年，全县共设 12 个镇 6 个乡，辖 179 个行政村、9 个街道居民委员会。县城建成区面积约 5 平方千米，人口 5.5 万余人，人均住房面积达 25 平方米。

## 第一章 位置境域

### 第一节 位置

汉阴县位于陕西省南部秦巴山区，汉江上游。地跨北纬  $32^{\circ}38'24'' \sim 33^{\circ}09'26''$ ，东经  $108^{\circ}11'06'' \sim 108^{\circ}43'50''$  之间。最东地铜钱乡青林村，东经  $108^{\circ}43'50''$ ，北纬  $33^{\circ}08'23''$ ；最西地汉阳镇大坪村，东经  $108^{\circ}11'06''$ ，北纬  $32^{\circ}46'08''$ ；最南地双坪乡响应村，东经  $108^{\circ}17'07''$ ，北纬  $32^{\circ}38'24''$ ；最北地铜钱乡铜钱村，东经  $108^{\circ}38'47''$ ，北纬  $33^{\circ}09'26''$ 。县境东西长度 50.8 千米，南北长度 57.5 千米。面积 1365 平方千米。北依秦岭，南靠巴山，凤凰山中部横亘，汉江、月河分流其境，三条山夹着两条川（谷），南北剖面呈 W 形，状如展翅的蝙蝠。

### 第二节 境域

辖境从县城东南至双乳镇三同村 22 千米，东至田禾乡谢家坪 18.5 千米，东北至铜钱乡周家湾 34.5 千米，与汉滨区接壤；县城北至观音河乡西沟 1662 高程点 25.5 千米，与宁陕县相连；县城西北至平梁镇蔡河村 650 高程点 13.5 千米，西至平梁镇五爱村 14 千米，与石泉县相接；西南至汉阳镇猫儿寨 32 千米，与西乡县交界；西偏南至双坪乡板凳垭 35.5 千米，与镇巴县毗邻；县城南至漩涡镇郑家湾 10.5 千米，与紫阳县连接。

从县城向东经汉（中）白（河）公路转恒（口）紫（阳）公路到紫阳县城 113 千米；从县城往东沿汉白公路至安康城 67 千米；沿阳（平关）安（康）铁路至汉滨区江北 55 千米。从县城向西沿汉白公路至石泉县城 39 千米；至汉中市城 298 千米；沿阳安铁路转宝（鸡）成（都）铁路、陇海（兰州—连云港）铁路至西安市城 746 千米。从县城经石泉转西（安）万（源）公路至西安市城 303 千米。

## 第二章 政区设置

### 第一节 建置沿革

新石器时代，汉阴已有人类活动。商代，属庸人领地。西周，属庸国。鲁文公十六

年（前 611），楚联合秦、巴国灭庸，汉阴地属巴国。周慎靓王五年（前 316），楚国占据汉水中、上游，在西城（今汉滨）设立汉中郡，汉阴地属汉中郡西城县。秦惠文王更元十三年（前 312），秦取汉中郡地，汉阴属之。

汉高祖九年（前 198），新置安阳县。今汉阴为安阳县地。东汉初平二年（191），张鲁据汉中。东汉王室力不能征，遂于建安十二年（207）分汉中之安阳为汉宁郡，以张鲁为太守。今汉阴为汉宁郡地。建安二十年（215），魏据汉中后撤销汉宁郡，恢复汉中郡，并分汉中郡之安阳、西城为西城郡。今汉阴为曹魏西城郡地。建安二十四年（219），汉中一带为蜀所有。今汉阴属蜀管辖一年。魏黄初二年（221），魏文帝改西城郡为魏兴郡，重设安阳县，属荆州。晋太康元年（280），改安阳县为安康县，取“年丰岁乐，平安康泰”之意。今汉阴地属荆州魏兴郡安康县。

南朝宋（420~479），改安康县为郡，下设宁都县、安康县。以后历齐（479~502）、梁（502~504）两代，沿袭不变。今汉阴县西南部属梁州安康郡安康县；东北部属梁州安康郡宁都县。梁天监四年（505），北魏占据梁州，分设东梁州。分安康县地设置直城县、安康县。大同元年（535），东梁州被梁攻占，太清二年（548），梁在宁都县城兼设宁都郡，不久郡县俱废，辖地并入安康县。后又把安康县改称宁都县。西魏废帝元年（552），西魏占据东梁州，改称直州。今汉阴属直州安康郡宁都县。孝闵帝元年（557），北周取代西魏，建置未变。

隋代，开皇三年（583）实行州、县 2 级制。撤销了北周的安康郡。今汉阴为直州宁都县。大业三年（607），又改州为郡，以郡统县。随即撤销直州，同时把宁都县改称安康县，属西城郡。

唐代，实行道、府（州）、县 3 级制。武德元年（618）于安康县兼设西安州，同时分设宁都县、广德县。次年西安州改名直州。贞观元年（627），撤销直州及宁都县、广德县。安康县属山南西道金州。开元二十一年（733），金州改归山南东道。至德二年（757），安康县改名汉阴县。同时将金州改为汉阴郡，乾元元年（758），复为金州。大历六年（771），石泉县因人口稀少建置撤销，辖地并入汉阴县，永贞元年（805），又分出复设。

五代（907~960）时，实行以州（府）统县。汉阴县隶属金州，其地先后为后梁、前蜀、后唐、后蜀、后晋、后汉、后周占据。

北宋初沿用唐制，淳化五年（994）改道为路。太平兴国二年（977）汉阴县属京西南路金州（997~1071 年，属京西路金州）。南宋建炎四年（1130），汉阴县改属利州路金州。绍兴二年（1132）迁县治于新店。绍兴十四年（1144），属利州东路金州。

元代，实行省、路、府（州）、县 4 级制。初期，因连年战祸，地旷人稀，遂将兴元府改为兴元路，降金州为散州。撤销汉阴县，辖地划归金州。至正二年（1342），复设汉阴县，属兴元路。

明代，改行中书省为承宣布政使司（习惯上仍称为省），下设府或直隶州，府下辖州和县。洪武三年（1370），陕西平定后，汉阴县属陕西等处承宣布政使司关南道汉中府金州。洪武十年（1377）六月，汉阴县撤销并入石泉县。永乐五年（1407），分出复设。正德七年（1512），分汉阴之东南隅并金州西南一部添设紫阳县。嘉靖三十八年（1559）十

一月，汉阴县割属汉中府。万历十一年（1583），改金州为兴安州，汉阴还属兴安州。

清代，实行省、道、府（直隶州、直隶厅）、县（散州、散厅）4级制。清初，汉阴县属陕西省关南道兴安州。由于历经战祸、灾荒，人口减少，乾隆四十七年（1782），改兴安直隶州为兴安府，同时撤销汉阴县，与州辖地并为安康县。乾隆五十五年（1790），又分出设立汉阴厅，属陕西省陕安道兴安府。

民国二年（1913）年，撤销府、州、厅制，在省下设道、县2级，改汉阴厅为汉阴县，属陕西省汉中道。民国二十二年（1933），撤销道制，以省直接领县。民国二十五年（1936），在安康设立第五行政督察区。汉阴县归其统属。

1949年11月29日，汉阴县解放，归属陕甘宁边区陕南行政区安康分区。1950年2月10日，陕西省人民政府成立。5月，汉阴县改属陕西省安康分区。1958年12月，撤销汉阴县，辖地并入石泉县。1961年9月，恢复汉阴县。1968年9月，隶属安康专区，10月，隶属安康地区。1978年4月，隶属安康地区。2001年1月，隶属安康市至今。

## 第二节 区划调整

据《陕西省志、行政建置志》载，汉阴县县名始于唐代。

今汉阴县辖区，秦代属西城县管辖，两汉及曹魏时凤凰山以北地区属于安阳县，以南地区仍为西城县地。

安阳县县治设在金州，晋太康元年（280）改名安康县，唐至德二年（757）因恶安禄山之姓改名汉阴县，将金州郡改为汉阴郡。今石泉、汉阴两县北部是其辖区。南宋绍兴二年（1132）汉阴县治迁驻新店，即今汉阴县城，同时将汉阴县梁门山以西划归石泉县，而将石泉县石泉嘴以东划归汉阴县。

元至元年间（1264 ~ 1294）撤销汉阴县，辖地并入金州。明洪武三年（1370）恢复县制，清乾隆四十七年（1782）再撤销，五十五年（1790）设立汉阴厅。

民国二年（1913）罢厅复设汉阴县，1958年12月撤销县制，辖地并入石泉县，1961年9月分出复设。

### 乡镇调整

至1988年，全县共5个区、1个镇、40个乡（镇）。1996年10月29日，汉阴县撤销平梁、蒲溪、铁佛、漩涡、汉阳5个区公所建制，建立12个镇、9个乡，均为正科级建制。撤销太平、月河、天星3个乡，并入城关镇，镇政府驻县城；撤销金花、清明寨2个乡，并入涧池镇，同时将三清乡东风、中清2个村划归涧池镇，镇政府驻涧池镇；撤销小街、龙太2个乡，并入蒲溪镇，镇政府驻蒲溪镇；撤销平梁、红星、高粱、三河4个乡，合并设立平梁镇，镇政府驻平梁镇；撤销安良、双乳2个乡，合并设立双乳镇，镇政府驻双乳铺；撤销水田、鹿鸣、三清3个乡，其辖区除三清乡东风、中清2个村外，合并设立铁佛寺镇，镇政府驻铁佛寺；撤销龙垭、黄龙2个乡，合并设立龙垭镇，镇政府驻清泥河桥头；撤销堰坪、杜家垭、梓龙3个乡，合并设立漩涡镇，镇政府驻漩涡新街；撤销汉阳、天池、黎明3个乡，合并设立汉阳镇，镇政府驻汉阳坪；酒店乡更名酒店镇，镇政

府驻酒店埡；上七乡更名上七镇，镇政府驻上七里。撤销八庙乡，并入药王乡，乡政府驻药王庙；撤销凤亭乡，并入永宁乡，乡政府驻岭埂子。保留石条街、铜钱、田禾、凤江、塔岭、渭溪、双坪7个乡建制，乡政府驻地不变。2001年11月，撤销凤江、塔岭2个乡，并入漩渦镇；撤销渭溪乡建制，并入汉阳镇。至2010年，全县设6乡12镇。

### 村社调整

1988年，全县设263个村民委员会、1737个村民小组和9个街道居委会、41个居民小组。1996年11月，全县共设263个村民委员会、7个街道居委会，下辖1674个村民小组、41个居民小组。2002年，全县共设178个村民委员会、7个街道居民委员会，1674个村民小组，41个居民小组。2004年，设179个村民委员会。至2010年，设179个村民委员会，9个居民委员会。

### 汉阴县 1988 年行政区划一览表

表 1-2-1

单位：平方千米、千米

区（镇）	乡（镇）	驻地	面积	村民委员会	距县城
城关镇		民主街	2.61	东南、龙岭、果园	
平梁区 (驻平梁街)	平梁乡	平梁街	35.67	棉丰、兴隆、西岭、长坝、新河、八一	6
	高粱乡	高粱铺	47.63	高粱、红爱、忠义、五爱、界牌、东星、两河、蔡家河、太丰	9.7
	红星乡	二郎庙	19.12	安合、和院、团结、清河、桐花、友爱	7
	三河乡	葫芦埡	38.17	天安、清太、沐浴、太行、兴光、登天、长明、石门、中河	11.2
	酒店乡	酒店街	59.25	酒店、新四、合一、双河、沙河、梧桐、白杨、石桥、蒿坪	16.7
	药王乡	药王庙	53.61	集兴、义兴、涧长、田湾、中坪、双沟、大狮	18.2
	八庙乡	八蜡庙	33.98	八庙、合心、安心、进步、天宝、水田	7.8
	天星乡	李家台	18.25	前进、平安、杨家坝、赵家河	0.8
	太平乡	五根树	55.64	中坝、三坪、太平、双星、三元、大兴、中堰、解放	2
	月河乡	三官庙	56.46	五一、草桥、长窖、月河、花扒、麒麟、柳树沟、王家坡、联心、苏家沟、一心	3.5
蒲溪区 (驻蒲溪街)	蒲溪镇	蒲溪街	16.36	蒲溪、后坝、三堰、东升、安沟、双堰、大堰	15.9
	凤亭乡	红石桥	33.89	五星、龙凤、新华、枞岭	9.2
	永宁乡	岭埂子	25.82	桃园、沙坝、仁河、同寨、上营、中营、长春、民主	10.8
	小街乡	小街	13.47	先锋、先进、四一、中梁、公星、小街	14.5

续表

区(镇)	乡(镇)	驻地	面积	村民委员会	距县城
蒲溪区 (驻蒲溪街)	双乳乡	双乳铺	23.6	双乳、三同、新塘、南窑、叶家坝、联乡	18.8
	安良乡	芹菜沟	16.21	江河、安林、玉河、堰沟	18.4
	龙太乡	谢家坝	21.44	盘龙、黄塔、中联、虎形、芹菜沟、天星、太平寨	15
	田禾乡	杨家山	26.1	胜利、田禾、庙梁、白云、同心、长远	15.4
	清明寨乡	汪家沟	24.31	五坪、光荣、永丰、鞍桥、伍垭、王家河	10.2
	涧池镇	涧池街	16.38	军坝、洞河、西坝、下西坝、东坝、三星、花果、紫云	9.7
	金花乡	夏家沟	14.49	栋梁、安全、麻柳	7
铁佛区 (驻铁佛寺)	水田乡	水田坝	30.7	杨家院、向阳、东岳、春光、双喜、柏腊沟、罗珠、四合	18
	龙垭乡	青泥河桥头	33.48	双龙、龙垭、古水、保健、石家沟、中凤、柳林、三柳	5.6
	石条街乡	石条街	59.44	高峰、龙兴、合意、红岩、西正	25
	黄龙乡	火神庙	28.42	黄土岗、槐树、青春、中心、民生、青树、陡沟	14
	双河口乡	双河口	79.82	幸福、大铺子、上游、松树、和平、斑竹园、红专	21.2
	三清乡	安坪	26.9	安坪、共同、日新、中清、东风、长沟	10
	鹿鸣乡	李家庄	27.95	窑湾、李家庄、枣树、大河、集中、三河、东沟	13.5
	铜钱乡	石寺	27.03	铜钱、青林	33.5
漩涡区 (驻红星街)	堰坪乡	堰坪	48.25	三塘、保河、堰坪、金凤、阳光、红旗、蒿沟、联合、群英	16
	凤江乡	象鼻梁	42.52	堰河、广林、三台、四新、黄龙洞、凤岭、中庄、联山、银安	12.5
	塔岭乡	塔岭	23.07	兴沙、塔岭、兴坪、渭河	23.1
	杜家垭乡	杜家垭	42.49	金星、田堰、发扬、砖房、幺店、茶店、高坪、白家	20.2
	上七乡	上七里街	37.81	终南寺、营盘、龙泉、鳌头、关垭、松河	28
	梓龙乡	黑沟	28.86	梓坪、梓易、新阳、朝阳、桃园沟、梓中	21.5

续表

区(镇)	乡(镇)	驻地	面积	村民委员会	距县城
汉阳区 (驻汉阳坪)	汉阳乡	汉阳坪街	25.35	泗发、健康、长岭	23.5
	渭溪乡	三官殿	42.87	鲤鱼、大坝、中渭、金鱼、红安、凤凰、交通	17.7
	黎明乡	麻地坪	25.55	白庙、泗团、长青、红庙、大坪	28.7
	双坪乡	双坪子	37.88	松林、清溪、双坪、笔架、磨坝、响应、太安、肖家坝	32
	天池乡	龚家梁	25.7	毛坪、金坪、柏坪、长新、天池	22.4

汉阴县 2004 年行政区划一览表

表 1-2-2

乡(镇)	村民委员会
城关镇	中坝、三坪、太平、双星、三元、大兴、中堰、解放、五一、草桥、长窖、月河、花扒、麒麟、红心、新星、益心、前进、平安、杨家坝、赵家河、果园、东南、龙岭
涧池镇	五坪、光荣、永丰、马鞍桥、王家河、军坝、洞河、西坝、东坝、三星、花果、紫云、栋梁、安全、麻柳、东风、中青
平梁镇	棉丰、兴隆、西岭、长坝、忠义、界牌、蔡家河、天兴、沐浴、太行、登天、石门寺、中河、安合、清河、友爱、二郎、高粱铺、界牌、五爱
蒲溪镇	蒲溪、三堰、东升、先锋、公星、小街、盘龙、芹菜沟、天星
漩渦镇	三塘、群英、堰坪、联合、金星、田堰、发扬、大漲河、石庙、柏家、朝阳、梓中、茨沟、姚家河、东河、黄龙、中银、双河、塔岭、渭河、桃花沟、凤凰
汉阳镇	泗发、健康、长岭、白庙、泗团、长红、金柏、大坪、天池、长新、鲤鱼、大坝、交通、金红
铁佛寺镇	四合、安坪、共同、日新、东岳、长沟、双喜、李家庄、集中、三河、东沟、向阳
双河口镇	幸和、火棺子、梨树河、斑竹园
龙垭镇	龙垭、石家沟、古水、柳林、三柳、黄土岗、兴春、陡沟、黄龙
双乳镇	双乳、三同、新塘、南窖、江河、安林、玉河、叶家坝
永宁乡	沙坝、仁河、中营、民主、五星、龙凤、新华、枫岭
铜钱乡	铜钱、青林
上七镇	终南寺、营盘、龙泉、鳌头、关垭、松河
观音河乡	药王、中坪、观音河、合心、进步、水田、义兴
酒店镇	酒店、新四、沙河、柏杨、蒿坪



续表

乡 (镇)	村民委员会
双坪乡	松林、双坪、笔架、磨坝、肖家坝
石条街乡	高峰、龙兴、合一
田禾乡	胜利、田禾、庙梁、响洞河

## 第三章 乡镇简况

### 第一节 城关镇

**区位与区划** 镇人民政府驻太平村二组。北与龙垭镇、铁佛寺镇毗邻，南与漩渦镇接壤，西与平梁镇、观音河乡毗邻，东与涧池镇、永宁乡接壤。总面积 133.41 平方千米。

城关镇原名新店。宋绍兴二年（1132 年）县治迁此，名城厢镇。1950 年，城厢镇改为城关区；1951 年 5 月改为第一区，1962 年 7 月复名城关区，1966 年 4 月设为城关镇。1996 年 11 月，太平乡、月河乡和天星乡并入城关镇。至 2010 年，辖 24 个村民委员会 202 个村民小组，4 个社区居民委员会。总人口 8.7 万余人。其中，农业人口 49 005 人。

**资源与经济** 南部月河阶地及凤凰山北麓，中部月河川道，北部秦岭浅山丘陵。境内月河流长 7.5 千米，较大支流有黎园河、仙鸡河、敦溪河、芦峪沟、观音河和余家河。名胜古迹有菩萨泉、凉水泉（中坝村张家庄）、朝阳洞、凤凰展翅、月水环带、卧龙盘踞、清风寨、刺蓬岭、文峰塔、毛公山、观音峡、酆都殿。较大村落及古院落有张家庄、五根树、双柿子树、高桥、白家岭、中坝、大蒿沟、五道庙、卞家沟、三堰渠、张家营、西关、窑沟、大木坝、三官庙、肖家沟、余家沟、朱家塘、红坎子、李家台、杨家坝、王家营、寇家沟、赵家河、麦子沟、花栗扒、酆都殿、李家沟、许家槽、关家湾、草庙子、水泉湾、泗王庙、铁家坝、朱家台、芦峪沟、芦峪沟坝、长窖、梧桐沟、麒麟沟。

至 2010 年，总耕地面积 50 159 亩，其中，常用耕地面积 32 201 亩，水田 19 189 亩。林地面积 63 513 亩，建有核桃、板栗、蚕桑、樱桃、枇杷等农业产品基地。有西汉动力建材、金福海油脂化工、佳和科技机械等中小企业 512 家，花岗岩道砟石年开采量 500 亿吨。工业总产值 11.134 亿元。农业总产值 1.504 亿元。生产粮食 13 012 吨，油料总产 3250 吨，蔬菜种植面积 8960 亩、产量 17 920 吨，生产肉类 2849 吨，蚕茧产量 101 吨。财政总收入 213.6 万元，农民人均纯收入 4488 元。

**基础设施** 2010 年有镇文化站 1 处，村级文化活动中心 2 处，社区文化活动中心 4 处，各类图书 3000 余种，藏书 5 万余册。小学 14 所，初级中学 2 所，中等职业学校 1 所。医疗

机构 30 个，其中村卫生室 25 个，社区卫生服务站 4 所。卫星电视入户率 98%。乡村通邮 100%，固定电话普及率 75%，移动电话用户 2.2 万户，移动电话普及率达 90%，宽带接入用户 1.1 万户。拥有 35 千伏变电站 5 座，变电器 8 台，总容量 39.1 兆伏安。

境内有十天高速和 316 国道、阳安铁路纵贯，通村水泥公路 46 条，全长 73 千米。城区道路总长度 47.6 千米，城市桥梁 5 座。城区公园 4 个，总面积 106.9 公顷。自来水厂 2 座，铺设干线水管 17.7 千米，排水管道 23.67 千米，污水治理工程 12 项。污水处理厂 1 座，日污水处理 2000 吨。

## 第二节 平梁镇

**区位与区划** 平梁镇位于汉阴西部，东与城关镇、观音河乡接壤，南依凤凰山与汉阳镇连界，西与石泉县池河镇相连，北与酒店镇毗邻。镇政府驻棉丰村。面积 140.6 平方千米。明代称低梁铺，清代改为平梁铺，古驿站。1996 年 11 月，平梁、高粱、红星、三河 4 乡合并为平梁镇。2010 年，辖 20 个村民委员会，1 个居民委员会，164 个村（居）民小组。总人口 27 908 人。

**资源与经济** 平梁镇北枕秦岭，南倚巴山，呈两山夹一川地势，地貌形态呈“V”型。境内有月河、酒房沟、沐浴河、姚家河、马家河、蔡家河、东沟、两河、大槽沟、安子沟、仙鸡河、观寺河、倒槽沟、小堰沟、大堰沟、头道河、火烧庵沟 17 条河流，其中蔡家河、东沟、两河、头道河、大槽沟、火烧庵沟流入池河，其他 10 条全部流入月河。河流总长 142.1 千米，流域面积 114.2 平方千米。有水库 8 座、堰塘 160 口。石英石和石灰石储量丰富。天然葛根粉曾获第三届中国杨凌农业科技博览会后稷金像奖。

2010 年，耕地面积 37 965 亩，其中水田 13 897 亩，有林地 3779 亩。粮食总产量 12 277 吨，油料 2959 吨，烤烟产量 170 吨，蔬菜 21 201 吨，肉类总产量 2706 吨，蚕茧产量 248 吨。农业总产值 1.4 亿元。农民人均纯收入 3994 元。工业企业 216 家，其中规模以上 4 家，以富硒食品加工、建筑材料加工为主，工业生产总值 1.4 亿元。财政收入 838 万元。

**基础设施** 有镇文化站 1 处，村级文化活动中心 20 处，文化书屋 20 个，藏书 80 万余册。民办幼儿园 1 所，小学 12 所，初中 1 所。有各级医疗机构 21 个，门诊部（所）21 个，设床位 183 张。村村通水泥路，总长 62.17 千米。人饮水厂 1 座，供集镇及周边 3 个村安全饮水。有 2 个 10 千伏变电站，通邮、通信、通电全覆盖。

## 第三节 涧池镇

**区位与区划** 涧池镇位于县城以东 9 千米，地处月河川道和浅山丘陵，阳安铁路、316 国道穿境而过。北与汉滨区沈坝镇、汉阴县铁佛寺镇毗邻，东连蒲溪镇，南与永宁乡毗邻，西与城关镇接壤。1996 年 11 月，蒲溪区金花乡、清明寨乡及铁佛区三清乡的中青村、东风村合并为涧池镇。面积 67 平方千米。2010 年，辖 17 个村 1 个居委会 118 个村民小组，总人口 29 650 万人。

**资源与经济** 镇东有汉阴八景之一的“红崖古寺”和“蜡烛奇峰”，镇西有古汉墓群、无粮洞和唐老爷坟，镇北有黑虎庙、三清观、银洞岩、大石崖、米汤寨、云门寨、清明寨等名胜古迹。张家堡子位于洞河村三、四组，原名“永宁堡”，始建于清嘉庆元年（1796），堡城东西长174米，南北宽80米，城墙厚3.5米、高9米。四周建有环堡大道，宽4米，护堡城壕宽5米、深4米。清光绪十三年（1887），扩建新堡子和花园，还建有戏楼、祠堂、私塾及住房600余间，鱼池、假山、花木、苗圃、菜园等设施一应俱全。吴家坪位于五坪村二组罗家沟以西，绵延近1000米，依山傍水，户户相连，错落有致，统一的白墙青瓦陕南民居，为陕南保存较好的自然村落。龚家台子位于马鞍桥村三组王家河以西，依山傍水，地势险峻，林木繁茂，涧水清澈。涧池镇蔬菜种植自古有名，其紫云村的蔬菜远销安康、紫阳、石泉、宁陕；洞河村、军坝村的红薯粉条为土特产之代表；花果村千亩果园三季有花，四时有果，农家乐独具特色。2010年，常用耕地22215亩。其中，水田7360亩。工农业总产值8.03亿元。其中，工业总产值6.548亿元。财政收入99万元，农民人均纯收入4646元。

**基础设施** 镇区道路总长度15.2千米，新区道路2条1.5千米，通村示范路22千米。新建广场1处，总面积11400平方米，绿化面积3600平方米。有自来水厂1座，铺设干线水管4.1千米。排水管道3.2千米。有35千伏涧池变电所和110千伏月河工业园变电站各1所，全镇农电网改造率90%。

## 第四节 蒲溪镇

**区位与区划** 蒲溪镇位于汉阴县城东部，距县城16千米。东临双乳镇，南与汉滨区交界，西与涧池镇、永宁乡毗邻，北与田禾乡接壤。月河自西向东呈S形缓缓穿境而过，形成肥沃的小平原，平均海拔300米。面积51.27平方千米。1996年10月，小街乡、龙太乡并入蒲溪镇。至2010年，辖9个村委会和1个居委会，107个村民小组，总户数7300户，其中农业户5656户，总人口23098人。

**资源与经济** 先锋村二组有古银杏1株，胸径1.2米，枝叶繁茂，果实累累。316国道旁“两合崖”，山崖上宽3米、下宽0.7米，绿荫葱茏，清泉叮咚，“天井”与“地盆”相对，形成抬头“一线天”，低头见“龙潭”的蔚然奇观。谷道左侧有一天然壁洞，洞中供奉八仙，循山而上，庙依山崖，飞檐层叠。依山而下，蜿蜒迂回，时窄时宽，药王殿、灶司殿、三清宫、玄天宫、十八罗汉洞、过仙桥、龙王潭等各臻其妙，为开放的宗教活动场所，每年农历二月十九日、六月十九日、九月十九日有庙会。2010年，常用耕地面积18765万亩，其中水田11759亩。粮食总产8626吨，油料1866吨，蔬菜19206吨，肉类总产量3139吨，蚕茧产量698吨。工业总产值27258万元，农业总产值11200万元，地方财政收入68万元。农民人均纯收入4060元。

**基础设施** 1990年建成集镇自来水厂，年供水11.7万立方米。集镇排水管道2000米。有“十天”高速蒲溪出口，安石二级公路、阳安铁路穿境而过，通信网络覆盖全镇。

## 第五节 双乳镇

**区位与区划** 双乳镇旧称双乳铺，因集镇西有南北两个小山峰拔地而起，夹月河对峙，形若双乳而得名。位于县东部，地处月河川道，镇政府距县城 19 千米。东与汉滨区梅子铺镇接壤，南至凤凰山顶，与汉滨区安乐乡接壤，北与田禾乡相接，西与蒲溪镇毗邻。面积 37.72 平方千米。1996 年 11 月，安良乡并入双乳镇。至 2010 年，辖 8 个村民委员会，75 个村民小组，总人口 14 398 人。

**资源与经济** 河流主要有月河、卜浪沟、马家河、古石湾河。矿产资源主要有沙金、黄铜矿、石灰岩等。林木资源有 108 科 300 余种。有汉阴古八景“乳峰双峙”，镇西 0.5 千米处有一古井，称“凉水泉”，泉水四季清澈透明，冬暖夏凉，冬日“轻烟”笼罩井口，奇妙之极，泉水用之不竭。距安良水库东 1 千米有古庙，称白庵庙，建于清初，建筑总面积 3500 平方米，内有上殿，分左右厢房，大小房屋 50 余间。木鱼山位于玉河村六组，因山势酷似木鱼而得名，山上有一古庙，农历二月十九日、六月十九日逢会。2010 年，常用耕地面积 14 026 亩，其中水田 7750 亩。粮食总产 5755 吨，油料 1537 吨，肉类总产量 1389 吨，蚕茧产量 146 吨。工业总产值 14 720 万元，农业总产值 7207 万元，地方财政收入 35.2 万元，农民人均纯收入 4128 元。

**基础设施** 316 国道和阳安铁路穿镇而过，电力、通信设施齐全，有线电视覆盖全镇。有文化站 1 处，农家书屋 8 处，藏书 1.3 万册。有小学 6 所，中心幼儿园 1 所。镇中心卫生院 1 个，村级卫生室 8 个。通村水泥公路 8 条，总长 83 千米。

## 第六节 铁佛寺镇

**区位与区划** 铁佛寺镇位于县城北部，东临安康市汉滨区沈坝镇，南连涧池镇、城关镇，西毗龙垭、双河口镇，北与石条街乡、汉滨区叶坪镇接壤。镇政府驻四合村，距县城 27 千米。面积 87.2 平方千米。铁佛寺原称梨树岭，明弘治二年间（1489），在山脚建房取土得一铁佛而更名铁佛寺。新中国成立后成立铁佛区公所，辖铜钱乡、石条街乡、水田乡、三清乡、鹿鸣乡、黄龙乡、龙垭乡、双河口乡。1996 年 11 月，水田、三清、鹿鸣 3 乡合并设铁佛寺镇。至 2010 年，辖 12 个行政村，88 个村民小组，总人口 10 540 人。

**资源与经济** 中河自北向南纵穿全境，较高山峰有鸡公梁、霸王寨、崆峒山、鹿鸣山、东沟寨、建安寨、龙头寨、火石梁、朱家山等，其中龙头寨为全镇最高山峰，海拔 1320 米。镇内有中河、范家沟、斑竹沟、黑沟、八庙沟、罗珠沟、辽叶沟、腊油沟、邵家沟、刘家沟、石板沟、小沟、霸王沟、东沟、菜花沟、小石沟、小长沟、范家河、猫尔沟、鹿鸣山沟、窑湾沟、碾盘沟、石泉沟、郑家沟、寨沟、车家沟、大长沟 27 条。矿藏有岩金、砂金、板石、石煤等。较大自然村落及古院落有吴家大院子、水田坝、南蜡油沟、八庙沟、曹家大院子、霸王沟、熊家院子、李庄、大河、窑湾、周家老屋、枣树湾、兰家湾、老扒沟、王家院子、安坪、鸳鸯池、谢家槽、王家坪、姚家庄等。风景名

胜有建于明弘治二年(1489)铁佛寺镇老街及建于清朝中期的汪家祠堂和龙头寨、崆峒山、东沟寨。2010年,总耕地面积28547亩,常用耕地17761亩,其中水田4032亩。林地面积78661.3亩。以非煤矿山开采为主,工业总产值14690万元。粮食总产4745吨,油料1045吨。肉类总产量2040吨,蚕茧产量338吨。农业总产值9220万元,农民人均纯收入3841元。地方财政收入20.2万元。

**基础设施** 有镇文化站、广播电视站1处,村级文化活动中心17处,图书室19个,藏书7.6余万册。小学8所,初中1所。医疗卫生机构12个,门诊部(所)24个,设床位210张。卫星电视收视率58%。乡级公路3条,通村道路15条,总里程131.6千米。移动基站8处,移动网络全覆盖。镇区有客运站、自来水厂,引水管道8千米,排水管道2千米。1977年铁佛寺镇变电站、供电站建成,2009年在新集镇规划区内新增变电站1处。

## 第七节 龙垭镇

**区位与区划** 龙垭镇位于县城以北,距县城7千米。东连铁佛寺镇,西邻观音河乡,南接城关镇,北与双河口镇接壤,面积68.9平方千米。1996年11月,龙垭乡、黄龙乡合并为龙垭镇。至2010年,辖9个村民委员会、66个村民小组,总人口11323人。

**资源与经济** 浅山丘陵地带,境内最大河流清泥河,长20千米,流域面积40平方千米,主要支流有大王沟、篆沟等。矿藏主要为砂金、板石、白英砂。可利用草地面积1.9万亩,林地面积2万亩。清泥河沿线古栈道,凤柳村古墓葬群,古水村崖居,兴春村娃娃石,黄土岗村神仙树,三柳村麻柳树和南北朝古墓等颇堪游玩、观赏、考察。钟家老院子为江南式建筑,创于清乾隆年间,三进三开,斗拱飞檐,屋顶有亮脊万字格,大门边八字墙,9个天井,门悬“耕读传家”和“文魁”匾。2010年,耕地面积16721亩,其中水田6831亩。生产粮食5664吨,油料产量1202吨,肉类总产量1100吨,蚕茧产量120吨。农业总产值8400万元,农民人均纯收入4100元。以矿山开采为主、粮食加工为辅。工业总产值5378万元。

**基础设施** 有镇文化站1处,村级文化活动中心9处,藏书30余万册。初级中学1所,小学2所。镇中心卫生院1所,床位45张;村卫生室(所)9个。北区中心敬老院1所。“村村通”全覆盖。县乡(镇)公路1条,总长30千米。通村水泥路10条54.5千米,县北环线25千米贯穿全境。镇区铺设干线水管26千米,村民自来水普及率98%。2001年建成黄龙变电所投入使用,电力覆盖面100%。

## 第八节 漩渦镇

**区位与区划** 漩渦镇地处凤凰山之南,汉江之滨。因汉江流经集镇所在地拐弯后形成水流漩渦而得名。距县城51千米。东临紫阳县汉王镇,南连上七镇,西毗汉阳镇,北依凤凰山。面积187.16平方千米。2010年,辖22个村民委员会,1个居民委员会,166个村民小组,3个居民小组。总人口30729人,其中农业人口29802人。

**资源与经济** 地势沿汉江向两岸次第抬升,兼有河谷、低山和中山。50%以上耕地分布在25°以上陡坡上。山岭多呈浑圆形,河谷开敞,阶地、山间小坝子遍布,吴家坝、茨沟、堰坪、黄龙洞等素有“米窝子”之称。矿藏有石煤、石英砂、石炭、花岗岩等。优质名茶有“天宝贡茗”“汉水银峰”。巴山分支山岭有赛凤凰、马家寨等。凤凰山南支脉主岭有保安寨、红豆寨、天宝山、川珠寨等。境内主河流为汉江,其支流有牟子河、冷水河、拦江河、坪溪沟、大涨河等。较大自然村落及古院落有堰坎、冯家堡子、堰坪、紫荆桥、老街、三院坝、吴家坝、坪溪沟、柏家湾。景观有凤堰明清梯田,位于凤凰山南麓堰坪凤江,自半山及沟底,盘旋而上,梯田环绕,堪与广西桂林龙脊梯田媲美。黄龙庙,位于黄龙洞河上游,距汉漩公路2千米悬崖峭壁上,顶端有1株药树,枝叶茂盛,左右两侧有黄龙潭、黑龙潭。大枫树,位于东沟河中游河畔,约有320余年历史,树高约45米,胸围约6米,主干5米处分两枝,呈平行线上长直冲云霄。赛凤凰,位于汉江南岸,海拔813.5米。主山呈圆锥形,周围群山环绕,绿树成荫。山顶筑有山寨。朝阳洞,位于汉江南岸,与漩渦集镇遥遥相对,洞高5米,长6米,宽5米,面积约30平方米,洞内有佛像,每逢农历初一、十五香火旺盛。2010年,耕地面积63638亩,其中水田9977亩。生产粮食12938吨,油料2200吨,蔬菜12117吨。肉类总产量2468吨,蚕茧产量154吨。农业总产值15300万元,农民人均纯收入4507元。工业总产值6517万元。财政收入65万元。

**基础设施** 有镇文化站1处,村级文化书屋22处,图书室11个,藏书约5.8万册。初级中学1所,完小14所,初小3所。医疗卫生机构23个,其中卫生院1所,卫生室22个,设病床108张。移动电话普及率48%。石(泉)紫(阳)三级公路顺江而下,汉(阴)漩(渦)四级公路穿境而过。公路总长度211千米。集镇自来水厂铺设干线水管8.4千米。镇区拥有高压输电线路9条,总长度3.6千米。

## 第九节 汉阳镇

**区位与区划** 汉阳镇位于县城西南71千米,镇政府驻地汉阳坪,为汉江古码头,是该县南部山区最大的农副产品集散地,旧有“小汉口”之誉。东与漩渦镇交界,西与石泉县喜河镇毗邻,南与双坪乡和西乡县相连,北依凤凰山,与石泉县喜河镇接壤。汉江、富水河、渭溪河分流其境。面积119.38平方千米。1996年11月,汉阳、天池、黎明合并为汉阳镇,2001年渭溪乡并入。至2010年,辖14个村民委员会,1个居民委员会,180个村民小组,3个居民小组,总人口20309人。

**资源与经济** 地处凤凰山余脉与巴山分支交汇地带,重峦叠嶂,沟壑纵横,兼有丘陵及河谷。东北部凤凰山主要山峰有红安寨、何家寨、李家寨、财神庙等,西南部巴山分支有石洞山、垛子山、尖山寨、火焰寨、降家垭、鸡公寨、燕子寨等。主要河流有汉江及其支流渭溪河、富水河。矿产资源主要为板石、石炭。健康村6组有胸围2人合抱银杏树1株,天池村4组有胸围4人合抱桂花树1株,泗发村有胸围3米紫薇树1株。集镇附近汉江河道中间裸露一片河床岩体,形似羊群,下有深潭,故得名石羊滩。2010年,耕地面积50457亩,其中水田8767亩。粮食总产9310吨,油料2087吨,蔬菜11372

吨。肉类总产量 2537 吨，蚕茧产量 74.5 吨。工业总产值 2756 万元，农业总产值 11 660 万元，财政收入 36.74 万元，农民人均纯收入 4558 元。

**基础设施** 有镇文化站、广播电视站各 1 处，村级文化活动中心 14 处，图书室 15 个。幼儿园 1 所，完全小学 6 所，初中 1 所，初小 4 所。卫生院 1 个，门诊部（所）3 个。建成汉阳镇客运站，有县级公路 1 条，总长 5 千米。通村公路 9 条，全长 103.5 千米。村村通公路，组组通电网，户户有电视，电话基本普及。人饮水厂 1 座，排水管道 6000 米。

## 第十节 酒店镇

**区位与区划** 酒店镇距县城西北部 32 千米，面积 59.25 平方千米，属中高山地区。东接观音河乡，西邻石泉县，北连宁陕县，南与平梁镇毗邻。至 2010 年，辖 5 个村民委员会，19 个村民小组。总人口 6255 人。

**资源与经济** 主河流有东沙河，境长 25 千米。支流有锄头沟、小沙河、老人河、梧桐沟、白沟，总长 48 千米。矿藏有花岗岩、中华铁锈红板石、黄金矿、磁铁矿等。其中红板石储量 6600 万吨，主要位于新四村境内。磁铁矿西起柏杨村花尖石南，东至观音河石灰沟，储量 187.5 万吨。扎脚山海拔 1100 米，山顶有清朝中期时建庙宇 1 座，占地面积 1.5 亩，正殿 3 间，前殿 3 间，方砖砌成，殿外有围墙、山门，工艺设计独特。重阳寺地处酒店集镇中心，道光年间建，分前殿和正殿，寺内天井中有桂树 2 棵，山门外有柏树 4 棵，其中 1 棵柏树上有灵雀花相依，门对面有戏楼 1 座，占地 3 亩，每年重阳节办庙会。2010 年，林地面积 52 154 亩，森林覆盖率 78.9%。耕地面积 18 243 亩，生产粮食 4603 吨，生产肉类 1113 吨，蚕茧产量 196 吨。农业总产值 5790 万元，农民人均纯收入 4080 元。工业总产值 730 万元。

**基础设施** 1996 年，修建东（沙河）酒（店）路，连接石泉。2000 年，9 个村架通高压电网、8 个村开通程控电话。2003 年 4 月，观（音河）酒（店）路建成通车。2004 年，建成移动通信基站。至 2010 年，有镇文化站 1 处，村级文化书屋 3 处，图书室 3 个。九年制学校 1 所，完小 1 所，初小 1 所。医疗卫生机构 6 个，其中卫生院 1 所，卫生室 5 个。“村村通”电视入户率 20.8%，移动电话普及率 19%。镇区道路总长度 25 千米，集镇自来水厂铺设干线水管 6.2 千米。拥有高压通电线路 1 条，总长度 47.77 千米。

## 第十一节 双河口镇

**区位与区划** 镇政府驻地位于县北部楼房河与梨树河交汇处得名，距县城 27 千米。东连石条街乡、铜钱乡，西接观音河乡，北与宁陕县交界，南与龙垭镇毗邻。面积 79.48 平方千米。新中国成立后由铁佛区公所管辖，1996 年 11 月设双河口镇。至 2010 年，辖 4 个村民委员会，19 个村民小组，总人口 5250 人。

**资源与经济** 肖家寨山梁将楼房河、梨树河一分为二，呈“丫”字形汇入清泥河，

境内河道长 20 千米。矿产资源主要为大理岩，地质储量 1 亿立方米，可采储量 0.1 亿立方米，集中分布在梨树河一带。清代咸丰年间建“双溪寺”，一正两厢，气势恢宏。“白龙洞”口窄内宽，上下三层，在洞口 20 余米有山泉，冬暖夏凉，天旱雨涝不混浊。还有双溪寺、地母庙、灵官庙、八角庙、观音峡庙、安南寺、新龙寺。双河口镇旧为商贾北往西安的大道和歇脚地，老街建筑群沿楼房河与梨树河交汇河岸而建，始于明朝中期，街道以青石板铺成，两旁多为徽派土木四合院，是典型的前店后宅式建筑。老街石板桥（玉成桥）有 400 多年历史，保存完好。2010 年，耕地总面积 17 105 亩，其中水田 14 320 亩。生产粮食 4769 吨，油料产量 628 吨，蔬菜产量 3000 吨，肉类总产量 1105 吨，蚕茧产量 104 吨。农业总产值 5610 万元，农民人均纯收入 3919 元。工业总产值 122 万元。地方财政收入 10.5 万元。

**基础设施** 有镇文化站、广播电视站各 1 处，村级文化活动中心 4 处，图书室 6 个。幼儿园 1 所，小学 2 所，初中 2 所。卫生院 1 个，门诊部（所）4 个。建成双河口镇客运站，汉（阴）双（河口）公路贯穿全镇，通村水泥路 4 条，总里程 38.6 千米。户户通电，40% 家户安装电话，90% 家户用上自来水，建有移动、联通基站，通讯覆盖面 75%。集镇自来水厂年供水 2.39 万立方米。排水管道 3000 米。

## 第十二节 上七镇

**区位与区划** 上七镇地处汉江南岸，距县城 75 千米。因境内青树垭村民需走七里上坡路才能到集镇，故此得名上七里。东、南连紫阳县，西邻双坪乡，北与漩渦镇接壤。面积 39.1 平方千米。2010 年，辖 6 个村民委员会，40 个村民小组，总人口 4145 人。

**资源与经济** 境内主要有松河、龙泉两条汉江支流。矿产资源主要为石煤，地质储量 7000 立方米，可采储量为 5000 立方米，集中分布在鳌头村一带。森林覆盖率 52.7%，矿产资源以煤、板石为主，天麻、杜仲、金银花等中药材分布广泛，木耳、魔芋、野生食用菌丰富。2010 年，耕地面积 13 905 亩，其中水田 1691 亩。农业总产值 2410 万元，工业总产值 57 万元，地方财政收入 7.2 万元。生产粮食 2322 吨，肉类总产量 400 吨。农民人均纯收入 3886 元。

**基础设施** 有小学 1 所，文化站 1 处，农家书屋 5 处。镇卫生院 1 个，村级卫生室 6 个。境内漩上公路（汉阳至双坪）25 千米，上东公路（上七镇至东木镇）5 千米，上七镇至双坪公路 15.3 千米，6 个村全部通水泥路。全镇安装变压器 8 台，集镇铺设引水管道 3500 米。

## 第十三节 永宁乡

**区位与区划** 永宁乡位于县城东南 10 千米处。东邻蒲溪镇，西毗城关镇，南连漩渦镇、紫阳汉城镇，北与涧池镇隔河相望，面积 59.6 平方千米。至 2010 年，辖 8 个村民委员会，74 个村民小组，总人口 15 756 人。



**资源与经济** 耕地资源 15 207 亩, 常用耕地 9785 亩, 其中水田 7134 亩。有水库 5 座, 堰塘 113 口。龙寨沟天然奇石如林, 有景点 64 处, 如“一线天”“飞鸽展翅”“孔雀归巢”“龟兔赛跑”“将军靴”, 还有元代太白古寺、明朝祖师殿遗址。连续被中国·汉阴油菜花节组委会确定为登山活动的举办地。2010 年, 工业总产值 9500 万元, 农业总产值 4200 万元, 农民人均纯收入 5000 元, 财政收入 25.87 万元。

**基础设施** 有乡中心卫生院 1 所、中心小学 1 所, 6 个村建有标准化卫生室。全乡通村水泥路 31.6 千米, 8 个村农电网全面改造, 建有新华集中供水工程, 新建 5 个村人畜饮水管网 8.1 千米, 全乡 80% 的群众用上自来水。

## 第十四节 田禾乡

**区位与区划** 田禾乡位于县城东北部, 距县城 25 千米。东邻双乳镇, 南与蒲溪镇毗邻, 西接涧池镇, 北与汉滨区沈坝镇、双溪乡接壤, 面积 26.1 平方千米。至 2010 年, 有 4 个村民委员会, 32 个村民小组, 总人口 5387 人。

**资源与经济** 山脉多为南北走向, 山势陡峭, 山尾相连, 盘旋起伏, 较高的山峰有大树梁、白云寨、天心山、薛家坪等, 其中薛家坪为最高山峰, 海拔 1236 米。耕地面积 5261 亩, 常用耕地 4527 亩, 其中水田 1983 亩, 旱地 2544 亩。工业总产值 44 万元。

**基础设施** 有乡中心卫生院 1 所、九年制学校 1 所、水厂 1 座、老年活动中心 1 所、集中垃圾填埋场 1 处。

## 第十五节 观音河乡

**区位与区划** 观音河乡地处汉阴县北部, 东临龙垭镇、双河口镇, 南接城关镇, 西交平梁、酒店镇, 北与宁陕县接壤, 镇政府驻水田村, 距县城 19 千米。面积 88.88 平方千米。该乡原属平梁区, 1996 年 11 月, 八庙乡并入药王乡, 政府驻地设在药王乡旧址。2001 年, 药王乡更名观音河乡, 政府驻地迁往水田村。至 2010 年, 辖 7 个村民委员会, 65 个村民小组, 总人口 10 063 人。

**资源与经济** 地势北高南低, 地形为浅山丘陵。主要山峰有高角寨、兴隆寨、水围寨、龙洞寨、西沟寨、祖师殿、花尖石等, 最高山峰花尖石, 海拔 1600 米。观音河流经中坪、药王、义兴、水田、进步、合心、观音河等村, 长 40 千米, 流域面积 97.65 平方千米。主要支流有龙潭沟、柳树沟等。矿藏有黄金、板石、石灰石、石炭等。旅游资源丰富, 森林覆盖率 80% 以上。有万户洞、西沟洞、麻龙洞、黄龙洞、二姑洞、白龙洞等, 洞内泉水清凉、四季长流。观音河水库烟波浩渺, 水碧鱼跃; 观音庙悬挂云霄, 西干渠渡槽如彩虹落涧。雌、雄龟山, 雌龟体大肥圆, 雄龟体瘦逼真, 龟山周围粮田环绕, 恰似玉龟落玉盘。有蛇嘴, 蛇头伸向河滩潭口, 远看似一条巨蟒下滩。水围寨, 山呈三棱锥形, 周围群山环绕, 盆谷中心奇峰拔起, 山体多奇峰异石, 山顶筑有山寨, 山环水抱, 故名“水围寨”。兴隆寨, 五山朝顶, 呈“五角星”状, 寨下有古井幽深, 清泉四季涌

流。八仙半岛，三面环水，形似日月潭，水库美景尽收眼底。观音岩大岩洞可容纳 200 人聚会。黄龙洞，内高 15 米、宽 10 米，洞内清泉甘甜，有天然钟乳石。常用耕地面积 37 967 亩，其中水田 4553 亩，草地面积 18 520 亩，林地面积 2.4 万亩。2010 年，粮食总产 5997 吨，油料 1096 吨，蔬菜 9860 吨，蚕茧产量 94 吨，魔芋产值 72 万元，烤烟种植 306 亩，农民实现收入 41 万元。肉类总产量 1378 吨。工业总产值 199 万元，农业总产值 7194 万元，地方财政收入 26.2 万元，农民人均纯收入 4870 元。

**基础设施** 有小学 6 所，镇文化站 1 处，村级文化活动中心 7 处，图书室 8 个，藏书 30 万余册。卫生院 1 所，村卫生室 7 个。卫星电视入户率 90%。建有客运站，县乡（镇）公路 1 条，总长 50 千米。通村公路 7 条，全长 142 千米。建有黄龙供电所，电力覆盖面 100%。集镇人饮水厂 1 座，铺设干线水管 20 千米，村民自来水普及率 98%。

## 第十六节 石条街乡

**区位与区划** 石条街乡位于县北部秦岭山中，距县城 38 千米，东与汉滨区毗邻，南与铁佛寺镇交界，西与双河口镇相连，北与铜钱乡接壤，面积 59.4 平方千米。至 2010 年，辖 3 个村民委员会，29 个村民小组，总人口 2705 人。

**资源与经济** 耕地面积 3540 亩，其中水田 1153 亩。有大小河溪 14 条。矿产资源有金矿、石灰石、板石、铁矿。森林覆盖率 90% 以上。海拔 800 米以下为栎类、杉木、马尾松、杨类等树种为主的林带；800~1200 米属栓皮栎为主的栎林亚带；海拔 1200 米以上，为夏绿阔叶林带，主要树种有栎类、杉木、马尾松、山杨、漆树、桦类等。经济树种主要有桑、漆、竹子、棕榈等，是该县生漆、核桃主产区。薪炭林以栎类为主，灌木树种主要有胡枝子、蔷薇、小径竹、马桑、盐肤木、卫茅、火棘等。中药材品类繁多，有野生金银花、天麻、何首乌、细辛、五倍子、五味子、杜仲等。林区中野生动物较多，主要有野猪、獐、黑熊、羚羊、松鼠、果子狸、山鸡、猫头鹰以及各种候鸟、留鸟。清乾隆四十一年重建的黑龙洞庙，有土木结构正殿 3 间，偏殿 10 余间，石刻菩萨百余尊。群山环拱，郁郁葱葱。工业总产值 150 万元，农业总产值 3650 万元。农民人均纯收入 3955 元。

**基础设施** 设乡中心小学、卫生院各 1 所，通村水泥路 6.6 千米。建成垃圾填埋场和 3 个村的安全饮水工程各 1 处。

## 第十七节 铜钱乡

**区位与区划** 铜钱乡位于县城北端秦岭南麓山谷中，距县城 54 千米，西南接石条街乡，南与汉滨区中原镇相连，东北临汉滨区叶坪镇，西与双河口镇、宁陕县接壤。面积 27.03 平方千米。至 2010 年，辖 2 个村民委员会，18 个村民小组，总人口 1602 人。

**资源与经济** 耕地面积 3728 亩，其中水田 902 亩。以山地为主，野生动物主要有野猪、兔、山鸡等；青林村石灰石储量较丰富。土壤气候适合种植粮油作物、魔芋、天麻及其他中药材。工业总产值 19 万元，农业总产值 1860 万元。农民人均纯收入 4265 元。

**基础设施** 设乡中心小学、卫生院、五级客运站各 1 所，通村水泥路 5.6 千米。

## 第十八节 双坪乡

**区位与区划** 双坪乡位于汉阴西南端，距县城 99 千米。东邻紫阳县和汉阴上七镇，西连西乡县，南与镇巴县碾子镇毗邻，北与汉阳镇接壤。总面积 43.46 平方千米。乡政府驻地，明清时有 1 棵 1 人合抱的高大桑树，称之为“桑坪”，因当地人忌讳，后改称“双坪”。至 2010 年，辖 5 个村民委员会，32 个村民小组，总人口 5018 人。

**资源与经济** 境内大部为山地，纳溪、清溪、虎溪河分流其境。主要山峰有东南部的鳌头山（海拔 900 余米）、龙泉山、道子庙、大寨，西北部有白崖寨、垛子山等。矿产资源有黑色瓦板岩、花岗岩、石煤等。磨坝村、笔架村盛产茶叶，松林、肖家坝栗木林多，适宜木耳、香菇等食用菌生产。大寨山脉酷似长蛇饮水，一河之隔的土垭子山包更似乌龟，形成龟蛇对峙自然景观。2010 年，耕地面积 7690 亩，其中水田 2061 亩，生产粮食 2371 吨，肉类总产量 630 吨，蚕茧产量 59 吨。农业总产值 3180 万元。农民人均纯收入 4270 元。工业总产值 210 万元。

**基础设施** 有镇文化站 1 处，农家书屋 5 处。小学 2 所，初中 1 所。镇中心卫生院 1 个，村级卫生室 5 个。1999 年建成双坪镇自来水厂，2010 年建成双坪镇客运站。境内有汉双公路（汉阳至双坪）35 千米，双碾公路（双坪至碾子垭镇）11 千米，双坪至上七镇公路 15.3 千米，全乡各村通水泥路。全乡安装变压器 12 台，通讯覆盖率达 90%。

## 第二编

### 自然地理

汉阴县地貌呈三山夹两川（谷），绝大部分地域位于安康地区北西向构造蛇形弯曲的北侧，南北两翼属巴山弧形构造和秦岭纬向构造。属北亚热带边缘湿润季风气候，温和湿润，是南北多种生物过渡地带。探明有矿产 19 种，为中华铁锈红瓦板岩之乡和黄金大县。自产水多年平均径流量 5.388 亿立方米，地下水总量 14654.7 万立方米。可开发水能 10470 千瓦。以黄棕壤和中壤、轻壤为主。2010 年末，耕地总面积 45501.9 公顷，其中水田 9430.8 公顷。林地 75033.3 公顷。

气温由月河川道、汉江河谷向南北二山递减，降水从西南向东北递减。自然灾害主要有局地暴雨、高温干旱、连阴雨等气候灾害和暴雨引发的山洪、泥石流、滑坡、病险库坝堤垮塌及地震等地质灾害。环境保护工作以汉江、月河水污染防治和秦巴山地生态环境保护为重点，地表水、城区空气质量控制在国家Ⅱ级标准。

# 第一章 自然环境

## 第一节 地质

### 地质发育

下震旦纪初期,汉阴县为沉降海盆。后因吕梁运动影响,发生强烈海底火山喷发活动。首先是中酸性岩浆喷发,形成郧西群。继而为中基性岩浆喷发,形成跃岭河群,组成一套厚4000余米火山岩系。火山活动停止后,海水由浅变深,又沉积一套由粗到细的泥质—碳酸盐质海相建造。震旦纪末,区域地壳抬升,海水一度退走,缺少上震旦纪地层。

下寒武纪,区域地壳下降,又发生较大海浸,除凤凰山呈孤岛状露出水面外,其他地域均被海水淹没。海水由南向北浸扩。初期,海水成分多陆缘物质及有机质。主要为碳质、泥质及一些碎屑物,形成碳质页岩、碳质硅质岩及碳质粉砂岩等。后期,地壳继续下降,海水逐渐加深,碳质、泥质及碎屑沉积逐渐为碳酸盐质所代替。

中上寒武纪,地壳继续下沉,且幅度、速度增大,海水不断加深,海浸不断扩大,沉积一套很厚的碳酸盐岩地层。寒武纪末,海水逐渐变浅,大部分地区由碳酸盐岩沉积转变为海相泥质碎屑沉积。凤凰山隆起构成的东西向隆起带,分隔该地为南北两部,南北两侧的沉积建造不同,一直延续到志留纪。

下奥陶纪,在上寒武纪地层上连续沉积成一套以泥质岩为主的浅海相沉积岩系。在广阔的海洋盆地中,地质环境比较稳定,区域沉积相变不大,以泥质岩及钙质泥质岩为主,局部地区出露透镜状灰岩夹层。

中奥陶纪,地壳强烈抬升,出露地表,处于侵蚀阶段,形成上奥陶纪与下志留纪之间的平行不整合接触。凤凰山隆起带以南,奥陶纪地壳抬升不大,沉积一套碳酸盐岩地层。由于奥陶纪晚期的构造运动,使许多地方造成地层缺失。

下志留纪,该地又开始大规模海浸,普遍超覆寒武纪、下奥陶纪。此时,地壳运动不均衡,区域差异明显。凤凰山隆起,且隆起带两侧都处于浅海陆缘相沉积环境,而两侧岩性却又有差异。南侧沉积的笔石页岩、砂岩、砂质页岩、泥灰岩间互成层。北侧沉积厚达4000余米的碎屑岩、碳质硅质岩夹薄层灰岩。

中志留纪,该地海退,造成中上志留纪地层缺失。志留纪后期受加里东运动影响,凤凰山以南,在北东—南西向侧压力作用下,褶皱隆起,伴生一系列北西向压扭性断裂。沿断裂有超基性、中基性岩侵入及溢出。这些褶皱、断裂、岩体共同构成北西向构造带。经加里东运动,使早志留纪之前地层的岩石变质,早志留纪碳质片岩中的碳质富集,形成志留纪的石煤。加里东运动后,构造分异现象更加明显。在南北两侧隆起的同时,与北部边缘接壤的安康叶家坪和镇安羊山一带发生强凹陷,形成一狭长海槽,海水由东向

西漫漫。沉积于泥盆纪、石炭纪的海相地层，不整合覆于志留纪之上。

三叠纪晚期，该地全部褶皱隆起，结束海浸历史，并发生广泛的岩浆活动，形成大大小小的岩体。经白垩纪晚期的构造运动，使各构造带进一步加强，月河断层开始张性复活，逐渐形成新生代断陷盆地，奠定了现代构造轮廓。

第三纪，一些断陷盆地中堆积河湖相地层。由于地势差异大，气候干燥炎热，侵蚀及剥蚀作用强烈，在山岳地区，普遍堆积红色砂砾岩。受喜马拉雅山运动影响，第三纪地层抬升倾斜，形成单斜构造。整个新生代，地壳运动都表现为间歇性上升占优势。

第四纪初期，该地峰峦叠嶂，谷盆相间，现代山川大势成定局。

### 地质构造

北西向构造带由于受凤凰山—牛山和平利轿顶山震旦纪隆起的影响，以及后期巴山弧形构造形成时对它的改造作用，使之发生蛇形弯曲。构造带以红椿坝—曾家坝断裂为界，划分为两个次级构造单元。汉阴绝大部分地域就处在其北侧凤凰山—平利复式背斜褶皱区内的凤凰山背斜区。

凤凰山背斜，轴向北西、核部出露地层为下震旦纪郧西群和跃岭河群，翼部由寒武纪和下志留纪地层组成。翼部地层挤压强烈，片理发育。月河大断裂呈锐角切背斜轴线通过，将该背斜一分为二，即牛山背斜褶皱和凤凰山背斜褶皱。沿月河断裂出露的酸性、中基性、超基性及碱性的各种岩体或岩脉，均呈北西向延伸。南部边缘属上七里—老县复向斜，主要由志留纪地层组成，同一岩层中次一级褶皱极为发育。北部边缘属叶家坝复向斜，是纬向构造与北西向构造的复合体。西南部与镇巴接壤的边缘属巴山弧形构造，主体形成于燕山期，是由一系列逆冲断层、紧密褶皱、挤压破碎、片理、劈理构成的强烈挤压构造带，称为巴山弧过渡带。

在凤凰山—平利复背斜区，发育着一系列北西向压性、压扭性断层，较大的有月河断层等。月河大断层断面倾向北东，倾角有 $50^{\circ} \sim 70^{\circ}$ ，沿断裂发育着大量糜棱岩、断层角砾岩及可见指示北盘向南西逆冲的小拖褶。这些构造形迹证明，断层形成时为压扭性逆断层。但根据新生代地层表现是北盘下降，南盘抬升，在地貌上形成一个明显的陡崖，断层切割第三纪红色砂砾岩，显示为正断层的性质。溯其原因，新生代时期断层复活，北盘沿断层面滑动，力学性质由压扭性转化为张扭性。月河盆地就是由于月河断裂新生代张性复活而形成。

经燕山运动，该地山川大势基本形成。新构造运动（即上新世以来的构造运动）以上升为主的间歇性不等速升降运动为特点，大大加强了侵蚀作用的分化。在流水作用的配合下，汉江、月河及其较大支流中下游河谷中谷。但对地貌影响不大。局部隆起凹陷，仅使某些河谷水系个别地段发生迁移，如凤凰山南侧断陷、槽（草）沟梁隆起、汉江南折、月河盆地形成等。

上更新世以来的新构造运动，以上升为主的间歇性不等速升降运动为特点，大大加强了侵蚀作用的分化。在流水作用的配合下，汉江、月河及其较大支流的中下游河谷多形成谷中谷。

### 地层岩性

汉阴县主要分布有下震旦纪、寒武纪、奥陶纪、志留纪及新生代地层，由浅海相硅

质岩建造、海相碳酸盐岩建造及陆缘碎屑岩组成。主要岩性为：碳质板岩、薄层灰岩、碳质片岩、千枚岩、粉砂岩、砂岩、绢云母石英片岩。震旦纪、志留纪出露广泛，构成地层主体。

下震旦纪 为汉阴出露的最古老的地层。该纪岩层很厚，属浅变质火山喷发沉积岩系。下部岩性为中酸性，上部为中基性。分为上下两部分，上部称跃岭河群，下部称郧西群。(1) 郧西群。分上下两层，上层厚 600 米，以白云母石英片岩、流纹斑岩、纳长斑岩、白云母石英钠长片岩为主。下层厚约 800 米，以流纹斑岩、石英斑岩、霏细斑岩为主。各类岩石交替出现，一般间隔 50 米 ~ 80 米，在上下层间均夹有灰绿色帘化绿泥石石英片岩、阳起石钠长石片岩和少量斜长玢岩。主要分布在月河南侧凤凰山东段及蒲溪以东的凤凰山北麓。(2) 跃岭河群。厚 921 米 ~ 1000 米，岩石有石英钠长石绿泥石片岩、绿帘石绿泥石片岩、钠长石黑云母片岩、夹角闪片岩、碎屑凝灰岩、集块岩等。一般岩石具有强烈地绿帘石化，局部成硅化。主要分布在洞河以东之月河北侧及凤凰山南麓一带。(3) 侵入岩。岩性为片理化花岗闪长岩、黑云母花岗闪长岩。主要分布在凤凰山西段及蒲溪以西的凤凰山北麓。

寒武纪 一套海相碳酸盐岩，间杂火山碎屑岩。岩性多为白云质灰岩、碳质片岩、硅质岩及绿泥钠长石片岩、晶屑凝灰岩等。主要分布在洞河以西月河北侧低山丘陵地区。

奥陶纪 上部为碳质云母石英片岩、云母泥质灰岩；中部为碳质硅质岩、灰岩、云母石英片岩、绿泥石钠长片岩；下部为碳质硅质岩、碳质片岩夹灰岩。主要分布在观音河乡以南一线。

志留纪 岩性为云母石英片岩、灰岩、变质砂岩、碳质石英片岩、绢云母碳质千枚岩夹硅质岩及二云母石英片岩等，主要分布在药王、双河口东西一线及汉江南大部地区。

泥盆纪 岩性为薄层灰岩夹钙质片岩，底部为钙质砂岩，上部为云母石英片岩夹灰岩等。主要分布在双河口以北及漩渦镇以南的部分地区。

第三纪 下第三纪为一套紫红色黏土岩、黏土质粉砂岩、砂岩及砾岩互层。厚约 1400 米，在砂砾岩中含有砂金和石膏。上第三纪为一套半透明的橘黄、橘红色黏土、粉砂和砂砾堆积，厚 38 米 ~ 185 米。分布在观音河、梨园河、沐浴河的下段及月河两侧的阶地。

第四纪 中下更新统岩性为棕红色黏土质粉砂夹砂砾石互层，含钙质结核，厚 1 米 ~ 10 米，分布于月河盆地三级阶地。上更新统下部为棕褐色砂质黏土夹透镜状砂砾石层，上部为棕黄色黄土状砂质黏土，厚 13 米 ~ 34 米，分布于月河盆地二级阶地。全新纪早期沉积，上部为棕黄、棕褐色黏土质粉砂；下部为砂砾石层，厚 5 米 ~ 22 米，为月河砂金的主要含矿层位，分布于月河盆地的一级阶地。全新纪后期堆积属未胶结的砂砾堆积，厚 6 米 ~ 25 米，分布于月河及支流的现代河床及河漫滩处。

## 第二节 地貌

### 山川大势

汉阴县地形为三山夹两川（谷），地势沿两川（谷）向三山次第抬升，兼有中山、低

山、丘陵及河谷川道，东北—西南向地形剖面呈“W”形。境内重峦叠嶂，沟壑纵横，河谷坝子似玉带串珠，点缀其间。平均海拔 776 米，其中海拔 1000 米以上高峰 234 座，平均每平方千米 17 座。最高处为凤凰山主峰铁瓦殿（离尘寺），海拔 2128.3 米。登斯峰顶，极目川原，俯瞰群山，如鹤立鸡群。最低处为双乳镇漩河坝之月河漫滩，海拔 290 米。沟壑总长 2486 千米，平均每平方千米 1.85 千米。

### 地貌分区

海拔分段面积 海拔 500 米以下，面积 316.2 平方千米；海拔 500~1000 米，面积 732.3 平方千米；海拔 1000~1250 米，面积 145.4 平方千米；海拔 1250~1500 米，面积 101.7 平方千米；海拔 1500~2000 米，面积 68 平方千米；海拔 2000 米以上，面积 1.4 平方千米。

坡度分段面积 3°以下面积 50.6 平方千米，3°~8°面积 65.9 平方千米，8°~15°面积 158.8 平方千米，15°~25°面积 441.1 平方千米，25°以上面积 648.6 平方千米。

巴山区境内巴山区面积 204.14 平方千米，东南与紫阳县犬牙交错，西南与镇巴、西乡县边界相连，西与石泉县接壤，海拔 314~1336.2 米，地势南高北低，1000 米以上山峰 7 座，以板凳垭、鳌头山为最高。巴山区抬升、断裂作用强烈，褶皱密集，山势破碎，尚存有第四纪古冰川地貌。海拔 600 米以上地区，切割深度 300 米~1000 米，山脊一般狭长而较为平缓，无剧烈起伏，局部陡峭而孤峰突兀。河谷一般为 V 形谷。小河谷中很少有河漫滩堆积，只有较大河谷弯曲的突岸才可见不大的河漫滩，其宽度不超过 30 米，与海拔 600 米以下低山地带交错分布，并被分割得支离破碎。山坡主要为直形坡及凹形坡，坡度多在 30°~50°以上，耕地分布极少。海拔 600 米以下地区，沿河沟穿插在 600 米以上地区之间，占该小区面积的 37%，切割深度 100 米~500 米。分水岭平缓，沟弯纵横，坪坝杂呈，为主要耕地分布区。

凤凰山区包括汉江谷地和月河三级阶地以南地区，面积 329.91 平方千米，海拔 313 米~1128.3 米。1000 米以上山峰 96 座。凤凰山是一狭长的地垒式山岭（断块山），脊岭海拔 1500 米以上，两侧断崖发育，山上流水侵蚀强烈，狭窄的脊岭上多陡峭的孤峰，起伏跌宕。总观山体，北坡较陡，南坡稍缓。但在分水岭附近，南侧多悬崖绝壁，北侧为 20°~30°的斜坡。山间多深切 V 型峡谷，谷坡 20°~45°，切割深度 300 米~500 米以上。二级分水岭多狭窄的齿状刃脊，巉岩裸露。南侧海拔 900 米，北侧海拔 600 米（三级阶地后缘）以上地区，山高坡陡，52% 耕地分布在 25°以上陡坡上，但不乏山间小盆地，如火烧庵、大茅坝（同“大木坝”）、过风垭、石坝子、大龙王沟等。

南麓海拔 900 米以下地区，大部分为汉江谷地。地势低缓，山坡向阳，山岭多呈浑圆形，河谷开敞。河谷阶地、山间小坝子遍布，梯田鳞次栉比。如阮家坝、大坝、吴家坝、茨沟、堰坪、黄龙洞等素有“米窝子”之称。

月河川道区位于县境中部，月河横贯其中。西起高粱，东至双乳，地形呈带状，东西长 35 千米，南北宽 3 千米~5 千米，称月河盆地（古称月川），总面积 166.34 平方千米。包括月河河漫滩及南侧一、二、三级阶地和北侧一级阶地及长梁缓坡地。一、二级阶地与高河漫滩组成的河谷平原区，土层深厚，灌溉方便，人类活动较早，为该县水稻、小麦、油菜主产区，一年两熟。可供养殖水面（水库、堰塘、稻田）亦较宽阔。三级阶



地梁状丘陵为棕黄色黏土。缓坡长梁及单面山两侧沟台地，多为水田，梁上缓坡为旱地。三级阶地和第三纪红层多呈红色缓坡长梁和单面山状的丘陵，广泛分布于阶地平原外侧。(1) 河漫滩：比高0~4米，宽10米~1000余米，上有洪水期形成的砂堤等微地貌。(2) 一级阶地：高出平水位5米~15米，宽100米~350米（包括支流河口的同级阶地，下同），阶面十分平坦，侧向月河倾斜，与河漫滩之间界限不清，局部地段在二者之间有1~2米的小土坎。土壤肥沃，垦殖率很高。(3) 二级阶地：高出平水位28米~40米，前缘陡坎高10米以上，阶地面宽100米~1000米。流水切割，大部分成片状分布。(4) 三级阶地：高出平水位60米~110米，阶面宽200米~6000米。流水切割，大都成为与河谷走向成直交或大角度斜交的平缓或孤立丘陵，间有宽浅的河谷与洼槽。(5) 缓坡长梁：阶地北侧，第三纪红层广泛分布，多呈单面山。山坡呈不对称的阶梯状，海拔400~550米，切割深度50米~200米，谷坡较平缓，分水岭平坦，有些呈猪背状。

秦岭山区东接汉滨区，西连石泉县，北邻宁陕县，面积650.61平方千米。地势北高南低，椿树庄至梨树河垭一带，海拔2000余米，高峰林立，沟谷纵横，悬崖绝壁，为阻隔北方冷空气入侵之屏障。海拔1000米以上山峰201座，向南分为4条支岭，盘旋而下。花尖石、老鸦坑、手扳岩、素珠岭等分水岭，山脊呈齿状，陡峭狭长。中河、青泥河、观音河、东沙河4条较长河流都在区内发源。海拔800米以上中山区，位于县境最北部，是由花岗岩、千枚岩、石灰岩、片岩和板岩构成的石质山区。70.4%面积分布在海拔800~1300米地区，15%面积在海拔1300米以上地区，14.6%面积在峡谷地带，兼有中山陡坡地形和低山峡谷地形，三者相互穿插分割。切割深度400米~800米，多幽深狭窄的V形谷。仅山脊附近有成片天然森林带，其余均为次生林或灌木丛。农耕地扩升到海拔1500米以上，且多为撂荒地。活立木主要是松、杉、桦等树，是该县第一大用材林基地。经济林以漆树为主，是该县漆树林最多的地区。海拔800米以下低山丘陵区，在月河盆地北侧一级阶地后缘，50%地区位于海拔500米以下。由北而南的4条山岭余脉相对变矮、变圆。虽绵延起伏，但分水岭无明显主脊。河谷纵横切割，地势低缓而破碎。沟壑由北向南逐渐交融聚合，致沟谷愈见开阔向阳，沿河形成众多宽谷坝子及梁丘间小盆地。低山丘陵地带在人类活动为主的外力作用下，基岩裸露，除种植粮食及栽培油桐、桑、红椿、白杨和果树外，其余为成片的栎类、荆丛、刺灌、茅草坡等。洞河以东地带有大片以马尾松为主的用材林带。其余几乎为耕地，自然植被稀疏，水土流失严重。

### 主要山脉

汉阴的山脉，走向均呈北西向。以月河划界，南为巴山分支，北为秦岭余脉。中部凤凰山为第四纪时期汉江改道将巴山切割而成为一条独立山脉。

巴山分支由紫阳、镇巴、西乡入境，较大山岭依次为鳌头山、城墙岭、香龙山、板凳垭、笔架山、猫耳寨、尖山寨、金家梁、垛子山、龙头山、尖坪梁、石洞山、赛凤凰、马家寨等，蜿蜒北来，直抵汉江南岸。

秦岭余脉主要由宁陕入境，以横亘于县境北部之椿树庄为主干，左右横摆，盘旋起伏，逶迤南下。左下支脉较高主脊有老鸦坑、花尖石，老寨子、德兴寨、青山寨、太行山，进入石泉县境。右下支脉较高山岭有素珠岭、手扳岩、鹿鸣山、天心山、白云寨、

朝阳寨，入汉滨区境。中下支脉较大山头有干树垭、蚂蝗山、空洞山、石门山，到达月河北岸。沿月河北岸而下有龙岗、云门山、蜡烛山、人形山、鲤鱼山、奶子山等。

凤凰山在汉阴县境内西起汉阳镇、平梁镇，东至双乳镇入汉滨区境，绵延40余千米。冈峦层叠，岩壑万千，似一千足巨虫，横贯县境中部。两翼南临汉江、北滨月河，支脉主脊多为险峰峻岭。从西到东有铁瓦殿、胖子山、擂鼓台、天池山、三叉子等高峰。二级分水岭有张公寨、永丰寨、土包寨、汪家寨、犁铧山等孤峰。

### 第三节 气候

#### 日照

光照 多年平均太阳辐射量 124.72 千卡/（平方厘米·年）。辐射量最多为7月，18.51 千卡/平方厘米，其次是6、8月，分别为 15.43 千卡/平方厘米、16.82 千卡/平方厘米，为水稻、玉米等秋作物扬花、抽穗、灌浆和结实提供充足光能。12月辐射最少，仅 5.85 千卡/平方厘米。一年中，夏季稳定最多，春季次之，秋季偏少，冬季最少。

汉阴县 2007 年各月太阳辐射量统计表

表 2-1-1

单位：千卡/平方厘米

项目	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
太阳辐射量	6.14	6.36	8.07	10.19	13.94	15.43	18.51	16.82	9.27	7.9	6.27	5.85

注：表内数据来源于各镇各部门提供的《县志》征集资料。（未经备注，后均同）

光质 可供植物利用光能只占总辐射量一半，其值为 62.94 千卡/（平方厘米·年）。4~9月雨热同季，对农作物发育生长有利，生理辐射总量 42.73 千卡/（平方厘米·月），占作物全年生理辐射总量 67.89%。

汉阴县 2007 年各月生理辐射量统计表

表 2-1-2

单位：千卡/平方厘米

项目	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
生理辐射量	3.07	3.18	4.03	5.09	6.97	7.71	9.52	8.81	4.63	3.93	3.1	2.9

光时 综合近 30 年资料分析，历年平均日照时数 1638.2 小时，日照百分率年际变化大。最多年日照时数 2066.8 小时，最少年日照时数 1229.2 小时，两者相差 837.6 小时。5~8月日照总时数 727.3 小时，占全年日照总时数 45%，为秋季作物生长提供充足光照；3~4月及 9~12月次之，日照总时数 705.4 小时，占全年日照总时数 43.7%；1~2月最少，占 11.3%，仅维持作物零界生长线。

汉阴县各月日照时数

表 2-1-3

单位: 小时

项目	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
日照时数	94.2	85.9	108.1	144.5	162.3	168.2	193.3	203.5	133.5	113.2	102	104.1

## 气温

年平均气温 15.0℃, 80 年代前呈上升趋势, 80 年后呈下降趋势。仅 2006 年 8 月出现一次 40.1℃ 的极端高温天气。日气温高于 35℃ 的有 49% 出现在 7~8 月, 最早出现在 5 月下旬, 多在 9 月中旬止, 最长 25 天, 最短 6 天, 平均日数 15.5 天。日最低气温低于 0℃ 的寒冷期最长 65 天, 最短 27 天, 平均日数 48 天。

地域分布 气温受地形、坡向、海拔影响而异。月河川道、汉江河谷年平均气温在 15℃ 以上, 秦岭南坡(北山)与巴山北坡(南山)气温随海拔升高而递减, 年平均气温以东部蒲溪镇为最高点 15.8℃, 以西南部石洞山为最低点 12.7℃。铜钱、石条街、双河口等地年平均气温在 13℃ 以下。

汉阴县月平均气温随高度递减率

表 2-1-4

坡向	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
北山	0.4683	0.4870	0.4368	0.4609	0.5758	0.7022	0.6835	0.7658	0.6365	0.6163	0.5403	0.4946
南山	0.3502	0.4643	0.5053	0.5066	0.6021	0.7386	0.6354	0.6878	0.5948	0.5145	0.4174	0.3447

季节分布 受季风气候影响, 四季分明。冬季较长, 一般有 3 个半月至 4 个月; 夏季有 3~4 个月, 有时可达 5 个月; 春、秋两季, 尤其是秋季, 不过 2~3 个月。冬季受寒潮侵袭, 夏季太阳辐射强烈, 冬冷夏热, 与同纬度其他地方相比较, 都显得相当突出。

汉阴县各月平均气温和极端最高、极端最低气温

表 2-1-5

单位:℃

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
平均气温	3.2	5.5	9.7	15.8	20.2	23.9	26	25.7	20.6	15.3	9.6	4.6
极端高温	18.1	21.7	28.6	33.8	35.2	38.4	39.3	39.6	38.8	31.3	25.3	18
极端低温	-10.1	-7.1	-3.4	1.1	7.4	11.8	15.2	12.6	9.4	7	-3.1	-10.1

四季划分 四季不等长, 冬季长达 4 个月, 春秋两季均在 65 天左右, 夏季 100 天以上。春季气温变化大, 4 月升温最快, 冷空气活动频繁。每年春季平均降温 4~7 次, 最长降

温 11 天。年平均出现倒春寒 2~3 次，其中弱倒春寒占 52.3%，中度倒春寒占 38.6%，强倒春寒占 9.1%。倒春寒危害水稻育秧和小麦扬花吐穗。百日酷夏，常有高温伏旱，日最高气温连续 3 天大于 35℃ 的酷夏最早始于 6 月 11 日，止于 8 月 28 日。8 月的高温常给水稻、玉米带来危害。9 月降温快，降温幅度大于 4 月升温幅度。由于降温迅速，常使南北山海拔 900 米以上地区农作物“秋封”。

汉阴县四季划分表

表 2-1-6

季 节	春	夏	秋	冬
起止日期	3.29~5.31	6.1~9.5	9.6~11.9	11.10~3.28
间隔日数	64	97	65	139

**积温** 日平均气温稳定通过 0℃ 的年平均积温 5540.9℃，稳定通过 10℃ 的年平均积温 4710.2℃，稳定通过 15℃ 的年平均积温 4008.2℃，稳定通过 20℃ 的年平均积温 2743.3℃。三分之二年份全年日平均气温都能稳定通过 0℃，海拔 700 米以上地区才有低于 0℃ 的初终期，亚热带经济林木和喜温作物在海拔 800 米以下均能安全越冬。海拔每升高或降低 100 米，北山地区年均减少或增加 216.1℃，南山地区年均减少或增加 218℃。

**霜日** 平均初霜日为 11 月 21 日，最晚 1 月 19 日，早晚相差 58 天。平均终霜日 3 月 6 日，最晚 5 月 5 日，早晚相差 60 天，平均无霜期 258 天。80% 的初霜日为 11 月 30 日，终霜日为 3 月 24 日，无霜期 245 天。

#### 地温

地温年际变化大，年平均 17.4℃。春季地面增温快，幅度 5.6℃~6.6℃ 左右；秋季地面降温迅速，幅度 8.3℃~6.6℃ 左右。季节分配以夏季最高，冬季最低，春秋居中，高温期长，低温期短。最大冻土深度 15 厘米，80% 年份在 6 厘米以下。最早冻结日期 11 月 20 日，最晚冻结时间 1 月 29 日。最长冻土时间 75 天，大多数冻结时间夜冻昼消，一般都在 3 月 3 日前解冻。在地域上，南、北两山区冻结时间早，月河川道、汉江河谷解冻早。

汉阴县各月平均地温一览表

表 2-1-7

单位:℃

项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年平均
地面温度	3.3	6.1	11.5	18.1	23.7	28.8	31.4	31.3	23	17	10.2	4.8	17.4

#### 降水

自然降水量受季风进退早晚影响，年际变化大，降水变率也大，旱涝时有发生。年

平均降水量 764.9 ~ 929.7 毫米, 80% 保证率的年降水量为 630 ~ 733 毫米, 年平均变率 15% ~ 19%, 年蒸发量 1383.5 ~ 1557.5 毫米, 大于降水量。

地区分布与季节分配 降水量从西南向东北递减。北部山区明显少于南部。春季降水量 185.2 ~ 213.6 毫米, 占年降水量 23% ~ 24%, 以月河川道为多, 小麦抽穗扬花受湿害较频。夏季降水量 308.6 ~ 368.7 毫米, 占年降水量 40% ~ 41%。秋季降水量 223.1 ~ 252.3 毫米, 占年降水量 33% ~ 34%, 秋季淫雨常肆虐成灾。冬季为全年降水最少季节, 19.4 ~ 29.7 毫米。

降水日数和降水强度 年平均降水日 118 天, 最多年 146 天, 最少年 99 天, 其中 7 ~ 9 月平均降水日数达 20 天以上。9 月降水过多, 田间多积水, 降低地温, 影响秋播。

平均降水强度以 7 月最大, 12.5 毫米/日; 其次是 9 月, 12 毫米/日; 1 月最少, 仅 1.1 毫米/日。历年日最大降水量 144.3 毫米。一年中日最大降水量达到暴雨标准平均有 7 天 (日降水量  $\geq 50$  毫米), 日最大降水量达到大暴雨标准平均 1 天 (日降水量  $\geq 100$  毫米)。7、9 月降水强度大, 地面径流在 50 毫米以上, 往往形成洪涝灾害。

雨 季 雨季初终期与夏季风进退基本一致, 每年有一段春汛期。平均开始日期为 7 月上旬, 最早 4 月上旬。40% 的 4 月下旬降水量大于 40 毫米, 最迟出现在早年的 8 月中旬。雨季平均日数 100 天, 降水量 662 毫米; 最长 193 天, 降水量达 1027.2 毫米。整个雨季平均降水量占年平均降水量 68% ~ 75%。

### 气压 风

气压 汉阴县属大陆型气压系统。年平均气压 968.5 毫巴, 年变化以冬季最高, 春秋次之, 夏季最低。

汉阴县各月平均气压统计表

表 2-1-8

单位: 毫巴

项目	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
月均气压	976.4	974.1	971.3	958.3	963.6	959.4	956.8	929.8	967.2	972.9	976.6	977.1

风向 各季风向随大气环流的季节变化而变化。累年最多风向为东南风 (SE), 频率为 18%, 其次为东北风 (NE)、东风 (E), 频率为 12%。再次为西北风 (NW), 静风 (C)。

风速 年平均风速 1.5 米/秒。春季由于地层增温快, 加之冷空气活动频繁, 故平均风速增大, 达 1.6 ~ 1.9 米/秒, 为全年各季之冠。冬季次之, 平均风速 1.3 ~ 1.7 米/秒。夏季平均风速 1.2 ~ 1.4 米/秒。秋季最小, 平均风速 1.1 ~ 1.3 米/秒。

最大风速及风向 大于 17 米/秒的风速年约 3 次, 一般为冬季的东南风 (SE)、春秋的西北西风 (WNW)。东南风在各月出现时, 风速一般都在 8 ~ 14 米/秒, 其余大于 12 米/秒的大风为春季的南风 (S) 和夏季的西风 (W)。春秋季节发大风时多伴有急剧降温和连阴雨, 夏季则伴有雷雨或冰雹。

## 第四节 水 文

汉阴河流属长江流域汉江水系。境内流域面积10平方千米以上河流41条,1~10平方千米河流261条。除汉江、月河外,所有河流均呈南北走向,构成以汉江、月河为主干的叶脉状水系。源出巴山的水系不甚发育。四季长流、水量较丰仅富水河、牟梓河2条,其余多系小河溪和季节性河沟,河向北东,注入汉江。源出秦岭的水系极为发育,河流密度大,蜿蜒南流。较长河流有中河、青泥河、观音河、东沙河4条,分别南注月河、池河。源出凤凰山之河流纵坡大,大多短而直,水流湍急,河床多巨石。南北分流,注入汉江、月河、池河。

**汉江** 为众水归槽之河。由石泉嘴入境,流经汉阳、漩渦,过牟梓河口入紫阳县境。境内流程21.9千米,纳南北支流、溪沟19条,流域面积380.9平方千米,河床比降0.56‰。

**月河** 因曲折平缓,形似弯月得名,系汉江一级支流,发源于凤凰山主峰铁瓦殿北麓,横贯县境东西,为源于县境内的第一大河。流经平梁、城关、涧池、蒲溪、双乳等镇,南收9条河(沟),北纳14条河(沟),由双乳镇黄龙洞流入汉滨区境。境内流程49.5千米,流域面积851.4平方千米,流量8.815立方米/秒,河床比降6.3‰。

**牟梓河** 系汉江一级支流,发源于西乡县太白池东麓,经镇巴县入县境,流经双坪、上七等乡镇。境内流程30千米,流域面积116.4平方千米,流量2.318立方米/秒,河床比降3.3‰。河道深狭曲折。

**富水河** 系汉江一级支流,发源于西乡县上高川,经石泉县入县境,流经汉阳,境内流程13.6千米,流域面积48.03平方千米,流量0.9立方米/秒,河床比降4.4‰。河道曲折深狭,水量丰沛。

**观音河** 系汉江二级支流,发源于秦岭南坡老鸦坑,流经观音河乡,在城关镇杨家坝口注入月河。境内流程35.76千米,流域面积97.65平方千米,流量1.015立方米/秒,河床比降14‰。

**洞河** 系汉江二级支流,是源于县境内的第二大河,由上游青泥河、中河、沈坝河3条支流在三清观交汇后称洞河,又纳张山沟、王家河、姚湾沟、朱家沟、夏家沟诸水,于涧池镇军坝东侧注入月河。流经石条街、铁佛寺、龙垭、涧池等乡镇,全长58.6千米,流域面积311.75平方千米,流量3.174立方米/秒,河床比降22.1‰。

## 第五节 土 壤

### 土壤类型

在多种气候条件及成土母质、耕种习惯等多种因素相互作用下,境内土壤演化为4个土类,11个亚类,23个土属,96个土种。

### 土壤成因

**黄棕壤** (1) 普通黄褐土。发育在第三纪红色砂岩、砾岩山前坡堆积及红黏土、黄

土状母质上。剖面层次较明显,有黏化层,棱柱状结构,土壤代换量较高。pH 值受地下水及岩性的影响,变幅在 6.2 ~ 8.3 间。(2) 粗骨性黄褐土。以片岩、板岩和花岗片麻岩为母质。剖面层次分化不明显,有黏化过程及黏粒下移趋势。包括发育在砾岩、砂砾岩、花岗片麻岩、千枚岩、片岩、板岩母质上。(3) 普通黄棕壤。在坡积黄土状母质上发育,成土过程物理分化强,化学分化弱,淋溶作用比黄褐土强,剖面分化不及黄褐土明显。土体颜色由于有机质的增加和铝铁氧化物的水化而趋向灰黄,红褐色褪淡,吸收容量和盐基饱和度都下降,pH 值也降低。(4) 粗骨性黄棕壤。成土方向近似黄棕壤,直接发育于风化残积物和坡积物母岩上。成土年龄短,质地粗,剖面分化不明显,砾石含量大。包括发育在花岗片麻岩母质上,此属土主要分布于凤凰山,矿质养分较缺,母质含磷低;发育在千枚岩、板岩母质上,此属土共同特征是侵蚀严重,土层浅薄,质地较粗,母质的潜在养分高,速效养分却多不足。

**棕壤** 在坡积、残积物上发育。多为自然土,有机质分解慢,积累多,土壤具有明显的枯枝落叶层和腐殖质层。腐殖质层下层次分化不明显,土色均一,呈棕色,微酸性反应。整个土体松泡。

**水稻土** 在旱地土壤上水耕熟化而成。(1) 渗育性水稻土。此亚类大多为新修水田,水耕时间短,质地粗,水分下渗容易,通气状况好。包括在冲积、洪积物母质上发育的,以黄褐土为母质的,以黄棕壤为母质的。(2) 潜育性水稻土。发育在冲积、洪积物母质上,以黄褐土和黄棕壤为母质。(3) 潜育性水稻土。以冲积物和黄褐土为母质。(4) 沼泽化水稻土。此属土壤具有潜育性水稻土的属性,但性状更为恶劣。地面长期积水排不干,泥脚深厚,潜育层达到耕层,有机质主要为酸性腐殖质,且含量高。(5) 侧渗灰漂水稻土。在红黏土或黄褐土母质上发育这种土壤的土层中有一十分黏重的不透水层,使土壤中的下渗水常侧向流动排出,土体内产生一种灰白色的漂流层,呈酸性,富含二氧化硅粉末。养分贫乏。

**潮土** 属冲积、洪积发育,有 6 个土种。此类土壤的特点是砂夹泥、泥夹砂、下砂上黏、上砂下黏、石底上砂,或上下均质地排列层次,有机质和代换量较低,不保水肥。

#### 土壤质地

汉阴县土壤质地以中壤和轻壤为主。中壤 119.042 万亩,主要土壤类型有黄泥巴、黄泥土、红土,含浆土、黄泡土、青岗泥田、青砂泥田、青泥田等。轻壤 55.843 万亩,土壤类型有砂底田、泥砂田、白善土、砂斑砂田、黄砂土、夜潮土、山地黄砂土等。质地较差的重壤 5.427 万亩,土壤类型有梯地红土、中厚层油饼石土、砂黄土田、黄泥田、烂泥田。轻黏土 1.107 万亩,土壤类型有料姜红土、料姜黄泥梯地,红土、死黄泥田等。砂壤 0.728 万亩,土壤类型有黄砂土、黄石渣土、油石渣土、绵砂土等。砂土 11.097 万亩,土壤类型有潮砂土、响砂土、薄层油石渣土等。

汉阴县土壤类型一览表

表 2-1-9

单位: 万亩

土 类		亚 类		土 属		土 种
名 称	面 积	名 称	面 积	名 称	面 积	名 称
水稻土	11.394	渗育性水稻土	1.84	冲积—洪积型	0.96	砂田、泥底砂田、砂底田、绵砂土、砂泥田、泥砂田、泥夹砂田
				黄褐土型	0.815	黄泥田、红土田、浅山砂黄土地、死黄泥土
				黄棕壤型	0.065	山地黄泥田、黑泥砂田、砂黄土田
		潜育性水稻土	9.28	冲积—洪积型	4.965	锈斑砂田、绵砂田、泥底砂田、砂泥田、泥砂田、砂底田和青岗泥田
				黄褐土型	4.155	锈斑黄泥田、胶泥田、红土田、白善田、砂黄土田、灰砂泥田
				黄棕壤型	0.16	山地锈斑黄泥田、砂黄土田
		潜育性水稻土	0.226	冲积—洪积型	0.071	青砂泥田
				黄褐土型	0.155	青泥田、冷浸田、锈水田
		沼泽化水稻土	0.018	冲积—洪积型	0.016	烂泥田、冷浸烂泥田
				黄棕壤型	0.002	山地烂泥田
		侧渗灰漂水稻土	0.03	黄土状或红黏土、母质型	0.03	中位白散土田
		黄棕壤	178.24	普通黄褐土	21.85	红黏土或黄土状母质发育
红色砂岩发育	5.45					梯地红土、小红土、薄层红土、中层红土、砂缘土、料姜红土、砾质红土
残积坡积型	0.05					安康百善土
粗骨性黄褐土	73.75			砾质、砂砾质	2.81	砾质黄泥土、黄石砂土
				花岗—片麻岩	26.65	黄砂土、黑石砂土、梯地黄砂土



续表

土 类		亚 类		土 属		土 种
名 称	面 积	名 称	面 积	名 称	面 积	名 称
黄棕壤	178.24	普通黄褐土	21.85	千板岩发育	12.46	薄层、中层、厚层和梯地油石渣土
				片岩、板岩发育	31.68	薄层、中层、厚层和梯地油饼石土、浅山炭质土、浅山黄泡土
		普通黄棕壤	13.62	坡积黄土状母质发育	13.62	黄泡土、腐殖质黄泡土、含浆土、黄砂泥土、生草黄泥土、生草黄砂泥土
		粗骨性黄棕壤	69.02	千枚、片、板岩发育	594.5	山地油饼石土、山地生草油饼石土、山地腐殖质油饼石土、山地黄砂土、山地腐殖质黄砂土、山地生草黄砂土、山地黑砂土、山地生草黑砂土、山地腐殖黑砂土、山地炭质、山地中层油饼石土、山地厚层油饼石土
花岗片麻岩发育	9.56					山地耕种石渣土、山地生草土渣土、山地腐殖质石渣土、山地润黄砂土
棕壤	3.52	普通棕壤	3.52	坡积—残积型	3.52	腐殖质泡土、弱灰化棕壤
潮土	0.09	潮土	0.09	冲积—洪积型	0.09	潮砂土、灰面砂土、绵砂土、夜潮土
合 计	193.244					

## 第六节 植 被

### 植被分区

县域处于亚热带分界线，属北亚热带生物气候带，植被属常绿落叶混交林类型。主要植被树种有马尾松、柏木、红椿、泡桐、山杨、栓皮栎、油桐、桑、茶、果等。

月河川道区多为农耕地，植被为小麦、玉米、水稻、油菜以及薯类、豆科等谷禾农作。四旁及山坡森林呈鳞块分布，多为人工林。

巴山海拔 600 米以上地区，多为次生林，主要植被树种有柏木、山杨、马尾松、栎

类、油桐、椿树、茶叶等。海拔 600 米以下地区，主要为耕地分布区。粮食产量不高，但茶叶、木耳、油桐等林特产较丰，栎类薪炭林分布较广，生长茂盛，草场亦宽阔。

凤凰山区天然次生林茂密，植被西段好于东段，为汉阴县第二大用材林基地。乔木、灌木等薪炭林混交带面积亦大，是该县龙头竹、木竹最大产地。漆树及杜仲、大黄等木本中药材分布广泛。大片新辟茶园和飞机播种的马尾松林带初具规模。为汉江以北、月河以南河谷阶地水源涵养地。南麓海拔 900 米以下地区，大部分为汉江谷地。该小区光、热、水条件均优越，土壤质地好，既宜于发展粮油，又适合亚热带经济林木的生长。

秦岭南麓海拔 800 米以上中山区，仅山脊附近有成片天然森林带，其余均为次生林或灌木丛。活立木主要是松、杉、桦等树，是该县第一大用材林基地。经济林以漆树为主，是该县漆树林最多的地区。海拔 800 米以下低山丘陵区，除种植粮食及栽培油桐、桑、红椿、白杨和果树外，其余为成片的栎类、荆丛、刺灌、茅草坡等。洞河以东地带有大片以马尾松为主的用材林带。其余几乎为耕地，自然植被稀疏，水土流失严重。

### 植被结构

1990 年和 1996 年，分别对全县的国有林区和集体林区开展森林资源二类调查，全县乔木林 73 245 公顷，疏林地 608 公顷，灌木林 1265 公顷，未成林 254 公顷，宜林地 6754 公顷，苗圃 11 公顷。全县森林覆盖率 53.7%。通过实施天然林保护、退耕还林、长江流域防护林体系建设等国家重点林业生态工程以及绿色家园、绿色通道、地方绿色产业等项目建设，使全县森林面积和蓄积量呈现双增长，林分结构得到优化，林分质量明显提高，森林资源得到有效恢复。据 2006 年对 18 个乡镇和县属凤凰山国有林场内的所有森林、林木、林地资源进行调查，全县乔木林 78 052.8 公顷，疏林地 504.9 公顷，灌木林 1406.6 公顷，未成林 11 367.4 公顷，无立木林 39.2 公顷，宜林地 5441.1 公顷，苗圃 2.9 公顷。森林覆盖率 57.4%。

截至 2009 年，天然林保护工程公益林建设 23 134.7 公顷，其中人工造林 2833.3 公顷、封山育林 3733.3 公顷、飞播造林 16 568.1 公顷；退耕还林工程完成 20 946.7 公顷，其中退耕地造林 9160 公顷，荒山造林 10 453.3 公顷，封山育林 1333.4 公顷；长江流域防护林体系建设营造林 400 公顷。在生态建设的同时，大力发展绿色产业。全县桑园面积达 3000 公顷；相对集中连片的板栗经济林 4000 公顷、核桃经济林 1333.3 公顷。

全县有林地面积 79 074.43 公顷，占林地面积的 81.31%，其中乔木林 79 051.67 公顷，竹林 22.76 公顷。乔木林中，针叶林 12 071.78 公顷，阔叶林 56 345.14 公顷，混交林 10 634.75 公顷。疏林地 520.64 公顷；灌木林 1185.79 公顷，其中国家特别规定的灌木林 302.30 公顷，其他灌木林 883.49 公顷；未成林 10894.11 公顷，其中未成林造林地 10 886.01 公顷，封育未成林地 8.1 公顷；宜林地 5536.14 公顷，其中宜林荒山荒地 3338.35 公顷，灌丛地 2197.79 公顷；无立木林 41.82 公顷，苗圃 2.92 公顷。

## 第二章 自然资源

### 第一节 国土资源

#### 土地面积

1988年11月至1992年10月,开展第一次全县土地详查。根据149张航片转绘、面积量算,全县土地总面积1364.91平方千米。

**耕地** 耕地总面积45501.9公顷,占总土地面积33.3%。其中,灌溉水田9430.82公顷,占总耕地面积20.7%;望天田(无灌溉设施)281.02公顷,占总耕地面积0.6%;旱地35711.64公顷,占总耕地面积78.5%。

**林地** 林地面积75033.32公顷,占总土地面积55.0%。其中,有林地66361.9公顷,占林地面积88.4%;灌林地1899.88公顷,占林地面积2.6%;疏林地6538.6公顷,占林地面积8.7%;未成林造林地230.1公顷,占林地面积0.3%;苗圃2.85公顷。

**园地** 园地面积735.49公顷,占总土地面积0.5%。其中,果园30.6公顷,占园地面积的4.2%;桑园369.5公顷,占园地面积的50.2%;茶园257.2公顷,占园地面积的35%;药、麻、构、花等其他园地78.17公顷,占园地面积10.6%。

**牧草地** 牧草地面积2394.22公顷,占总土地面积1.8%。

**水域** 水域面积2962.91公顷,占总土地面积2.2%。其中,河流水面1430.49公顷,占水域面积48.2%;水库水面191.09公顷,占水域面积6.5%;池塘水面175.47公顷,占水域面积5.9%;沟渠1151.51公顷,占水域面积38.9%;水利建筑用地4.37公顷。

**建设用地** 居民点及工矿用地2763.7公顷,占总土地面积2%。其中,城镇142.58公顷;农村住房2335.39公顷;工矿71.31公顷;特殊用地(国防、古迹、风景、陵墓等)214.43公顷。交通用地641.18公顷,占总土地面积0.5%。其中,铁路80.53公顷;公路194.86公顷;乡村道路365.79公顷。

**难利用土地** 难以利用土地面积6458.57公顷,占总土地面积4.7%。其中,荒草地5231.07公顷,占难利用土地的81%;裸土地25.73公顷;裸岩石砾地292.56公顷,占难利用土地的4.5%;田坎909.21公顷,占难利用土地的14.2%。

#### 农田性状

**物理性状** 汉阴县耕地土壤质地与土壤类型基本一致,耕地的土体结构大体有以下几种类型:(1)石底型,土层厚度一般不超过30厘米,其下为基质,没有犁底层,宜退耕还林约占总耕地面积15.5%;(2)砂土型,上下质地均为砂土或砂壤,漏水跑肥,约占总耕地面积2.3%;(3)死黄泥型,黏化层外露,质地黏重紧实,约占总耕地面积14.1%;(4)砂底型,主要是水田,约占总耕地面积1.75%;(5)泥底砂田型,60厘米

内土层有泥质层,但耕层为砂壤,约占总耕地面积0.5%;(6)湿害型,潜水易害的田块,约占总耕地面积0.6%;(7)中位黏化层型,60厘米左右土层中有黏化层,但耕作层为中壤或轻壤,为基本农田,约占总耕地面积35%;(8)瘠土型,土体上下均为中壤或轻壤,土层厚度大于30厘米,中层有年化迹象,约占总耕地面积30.25%。

基本农田土壤质地以中壤轻壤为主,其中质地较好的中壤占66%,约为20.24万亩;轻壤占30%,约为9.99万亩;质地较差的重壤占4%左右,约为1.23万亩。

耕地耕层有机质平均含量较高,但各地有机质含量不平衡,总体表现为有机质含量随海拔升高而升高。有机质缺乏的耕地共16万亩,主要为粮油生产区的月河川道及浅丘地区。

中产稳产耕地面积14万余亩,有16万余亩耕地存在“死、干、硬、薄、瘦”和跑水、跑肥、耕性差、产量低等问题。其中,2.6万余亩低产水稻土和17万余亩低产旱坡地,需采取客土、深耕熟化、加厚活土层、水旱轮作、增施有机肥和科学施用化肥等综合措施改良。

发育于第四纪红黏土和第三纪红砂岩土的红土和黄泥土约占0.648万亩,以掺沙改土、深耕和增施有机肥改良为主;需要掺土改良的耕地2.94万亩,其中约有0.2万亩水田和潮土需要客土改良,旱地土壤以深耕和保持水土为主。

**化学性状** 耕地耕层全氮含量普遍偏低,且缺氮耕地面积主要集中于粮油主产区的川道丘陵及秦岭南坡,缺氮面积占耕地总面积50%以上。耕地层速效磷含量平均较低,缺磷耕地主要分布在汉江以南巴山北坡米仓山区。

耕地耕层速效钾含量普遍偏低,主要缺钾区域为月河川道及月北浅丘等粮油主产区。全县土壤平均pH值为6.72,偏中性范围。

## 第二节 水资源

汉阴县属亚热带大陆性季风湿润气候,雨量充沛,但时空分布不均,降水与自产径流一致,降水由北向南递增,北部小于南部,北部的铜钱、双河口、铁佛寺镇350毫米,南部的双坪乡为650毫米。

### 地表水

**自产水径流** 多年平均自产水径流量5.388亿立方米,折合年径流深400毫米。保证率为20%的丰水年,自产径流量7.401亿立方米;保证率为50%的平水年,4.956亿立方米;保证率为75%的枯水年,3.451亿立方米;保证率为95%的特枯年,1.865亿立方米。按2005年人口和耕地面积折算,人均占有自产径流量1870.4立方米,为全国平均水平(2700立方米)的69.3%。耕地亩均占有自产径流量1710.5立方米,为全国平均水平(1330立方米)的128.46%。

**客水径流量** 客水资源主要由沈坝河、富水河、清溪河、牟梓河和汉江入境径流量构成。以上5条河总客水资源量117.35亿立方米。其中,汉江113.87亿立方米、富水河1.5181亿立方米、清溪河0.5678亿立方米、牟梓河1.0015亿立方米、沈坝河0.3929亿立方米。

汉阴县 10 平方千米以上河流特性计算统计表

表 2-2-1

序 号	河 流	等 级	流域面积 (km <sup>2</sup> )	河 长 (km)	比 降 (‰)	径流深 (mm)	多年均 径流量 (万 m <sup>3</sup> )	不同保证率年径流量 (万 m <sup>3</sup> )		
								P = 50%	P = 75%	P = 95%
1	汉 江	—	380.9	21.9	0.56	入境 出境	113871 1189920	—	—	—
2	月 河	一级	877.66	49.5	6.26	348	30540	28100	19550	10380
3	大铜钱沟	三级	26.27	10.1	56.28	331	870	792	548	287
4	卜兰沟	二级	19.88	11.98	16.97	334	664	604	418	219
5	大堰沟	二级	14.91	8.25	111.76	366	546	502	349	186
6	田禾沟	二级	36.6	14.43	20.57	334	1222	1119	770	403
7	茶园沟	二级	17.01	8.76	19.9	342	582	532	366	192
8	小龙王沟	二级	20.46	10.47	67.3	375	767	702	483	253
9	大龙王沟	二级	17.59	8.38	103.74	376	661	605	417	218
10	洞 河	二级	311.75	58.6	22.1	340	10600	9699	6678	3498
11	王家河	三级	11.89	9.4	36.7	342	407	372	256	34
12	中 河	三级	128.42	41.7	26.9	337	4328	3960	2726	1428
13	黑龙洞沟	四级	11.56	6.87	86.45	338	391	358	240	129
14	青泥河	三级	140.43	45	18.75	343	4817	4407	3035	1590
15	石家沟	四级	10.72	8.13	27.5	345	370	338	233	122
16	楼房河	四级	24.53	9.92	62.99	345	846	774	533	279
17	梨树河	四级	31.75	11.6	61.01	341	1083	991	682	359
18	卢峪沟	二级	16.03	9.85	67.02	383	614	565	393	209
19	麒麟沟	二级	13.5	7.76	20.65	356	481	440	303	159
20	大毛坝沟	二级	16.96	11.99	76.89	383	650	598	416	221
21	观音河	二级	97.65	35.76	13.98	350	3418	3127	2153	1128
22	犁辕河	二级	25.29	14.5	18.90	362	915	838	577	302
23	卞家沟	二级	12.82	10.86	84.97	384	492	453	315	167
24	仙鸡河	二级	21.3	12.39	57.36	388	826	760	529	281
25	关寺河	二级	14.08	11.9	94.49	389	548	504	351	186
26	沐浴河	二级	20.61	13.81	20.39	369	761	696	479	251
27	池 河	一级	88.44	—	—	—	—	—	—	—

续表

序号	河流	等级	流域面积 (km <sup>2</sup> )	河长 (km)	比降 (‰)	径流深 (mm)	多年均 径流量 (万 m <sup>3</sup> )	不同保证率年径流量 (万 m <sup>3</sup> )		
								P = 50%	P = 75%	P = 95%
28	东沙河	二级	56.72	19.8	13.65	363	2059	1884	1297	679
29	头道河	二级	21.82	8.9	66.75	393	858	789	549	292
30	松河	一级	12.75	6.5	19.91	597	761	708	502	289
31	黄龙洞河	一级	44.07	12.65	34.16	432	1904	1752	1218	647
32	东沟河	二级	16.27	11.82	42.02	442	719	662	460	245
33	冷水河	一级	34.36	13.66	58.35	450	1546	1423	1005	541
34	茨沟主河	二级	16.43	9.6	59.4	482	792	729	515	277
35	大张河	一级	32.7	13.33	58.35	470	1537	1414	999	538
36	渭溪河	一级	26.06	13.37	53.3	476	1240	1141	806	434
37	牟梓河	一级	116.43	30	3.24	611	7114	6616	4695	2703
38	渭公河	二级	14.81	7.5	23	586	868	798	573	321
39	清溪河	二级	26.65	9.4	7.45	650	1732	1611	1143	658
40	付溪河	三级	17.1	12	21.21	635	1086	1010	717	413
41	格渡河	二级	11.11	6.76	42.15	650	722	672	477	274
42	富水河	一级	48.03	13	4.4	505	2858	2629	1886	1057

注：1. 表中流域面积、河长、比降均为该县境内量算值。

2. “—”表示无统计数据（后同）。

## 汉阴县客水资源计算成果表

表 2-2-2

单位：亿立方米

名称	多年均客量	年径流 变差系数	变差系数/ 偏差系数	不同保证率客水量			
				20%	50%	75%	95%
汉江	113.87	—	—	157.1	104.76	72.9	38.7
富水河	1.52	0.46	2	2.05	1.41	1	0.58
清溪河	0.57	0.46	2	0.77	0.53	0.37	0.22
牟梓河	1	0.44	2	1.34	0.94	0.68	0.41
沈坝河	0.39	0.51	2	0.54	0.36	0.25	0.13
总量	117.35	0.5	2	161.95	107.96	75.11	39.9

## 地下水

水文地质 按照地下水埋藏分布特征,可分为三大含水岩组。(1)层状基岩裂隙含水岩组:主要分布在月河以北、凤凰山东段及汉江南北大部分地区。此组主要由不同变质程度的泥质碎屑岩组成,岩层经多次构造运动,断层裂隙均较发育,且多为碎屑及岩脉充填,故地下水贫乏,天然泉水流量一般为100~500毫升/秒,个别可达690毫升/秒。(2)块状基岩裂隙含水岩组:该含水岩组分布于凤凰山主脊西段南北两麓的中上部,由花岗岩为主的各类火成岩组成,由于形成时代较新,构造及风化裂隙较不发育,地下水十分贫乏,天然泉水流量一般小于140毫升/秒,个别可达200毫升/秒。(3)松散覆盖层孔隙水含水岩组:主要分布于山间谷地及月河以北较大支流中,地下水较为丰富。强富水带分布于月河一级阶地及高漫滩,单井出水量61.4~264.2立方米/日。

汉阴县属于山丘区河流县,地下水受地形控制作用强烈,地表水分水岭大体也是地下水分水岭,山岭和山坡地段主要是地下水补给径流区。河谷地段主要是地下水排泄地区。由分水岭向河谷区,地下水埋深、由深变浅,富水性由强变弱。地下水主要由大气降水补给,局部地段接受地表水侧向补给。

地下水量 全县地下水总量14 654.7万立方米,可开采总量2903.81万立方米/年,占地下水总量的19.8%。

## 水质

境内河流与地下水水质均适宜人畜饮用和工农业使用。全县属中等硬水,无很软水,软水占38.8%,中等硬水占51%,硬水占10.2%。pH值在5.0~7.9之间,砷、六价铬、汞及挥发性酚类等有毒物质均在国家标准范围内。含碘量0~2.8微克/升,低于饮用水标准。

河流水质 汉阴县河流常年清澈见底,只在汛期及暴雨后河水泛涨时夹泥带沙。除悬移质外,在较陡的河段中推移质亦较为严重。主要河流化学成分为:pH值在0.75~0.84之间,耗氧量除月河枯水期大于2外,其他河流均小于2,氨氮小于0.5,酚、砷、汞、六价铬含量极微或没有,矿化度低,含盐量低。除月河属微硬水外,其他河流皆为软水。可作灌溉、养鱼及人畜饮用。

### 汉阴县主要河流水质化学成分表

表2-2-3

单位:毫克/升

河 流	主要化学成分							酸碱度	耗氧量	氨 氮	水总 硬度
	钙离子	镁离子	钾钠 离子	重碳酸 根离子	碳酸根 离子	硫酸根 离子	氯离子				
洞 河	34.87	10.7	0.09	126.71	0	15.52	5.24	7.8	2.83	0.04	73.46
月 河	43.28	15.56	—	106.93	16.41	21.44	13.63	8.4	4.36	0.06	96.46
中 河	45.6	10.42	0.93	162.3	0	20	3.5	7.6	1.1	0.06	88
富水河	24	12.2	未检出	158	0	9.6	1	7.6	1.74	0.01	58
汉 江	30.4	53.2	3.5	105.3	0	16	2	7.5	1.4	0.03	55

续表

河流	主要化学成分							酸碱度	耗氧量	氨氮	水总硬度
	钙离子	镁离子	钾钠离子	重碳酸根离子	碳酸根离子	硫酸根离子	氯离子				
冷水河	22.8	4.6	15.2	131.8	0	0	0.5	7.8	2.5	0.01	42
牟梓河	27.3	10.12	18.22	92.58	0	12.5	6.5	—	3.88	0.04	61.41
池河	41.4	7.1	0	131.94	6.75	9.25	0.78	—	1.22	0.07	73.75

地下水水质 据省水文地质二队在城关、涧池、蒲溪 3 点所打 11 口勘探井的水质化验, 月河盆地地下水无色、无嗅无味、透明, 水化学类型为重碳酸根离子及重碳酸根离子-硫酸根离子型, 全硬度在 5.75~9.0 德度, pH 值在 6.4~7.5 之间, 氯离子及硫酸根离子等主要离子含量及有害元素均小于饮用水标准。按硬度分类为软水及微硬水。灌溉系数均大于 18, 为好的饮用水和工农业用水。局部地区因小型工厂排出的废水污染, 地下水的全硬度大于 16.8 德度, 属于硬水。

#### 水能

主要受河流特性和水资源量的地理分布不同的影响, 水能资源量在地理分布上不均匀。不含汉江干流, 全县水能多年平均理论蕴藏量 52768.9 千瓦。其中, 月河流域 19 处, 31528.4 千瓦, 占全县 59.7%; 汉江支流 18396.7 千瓦, 占全县 34.9%; 池河 2209.6 千瓦, 占全县 4.2%。可开发总量 10470 千瓦, 占多年平均理论蕴藏量 20%。主要集中在洞河、牟梓河、观音河和富水河流域。至 2010 年底, 开发 1520 千瓦, 占可开发量 14.5%。

汉阴县技术可开发水能一览表

表 2-2-4

干流	支流		可建电站数	年均发电量(万度)	不同保证率可开发量(千瓦)		
	1	2			多年平均	P=50%	P=95%
恒河	支流		2	21.6	72.04	65.9	23.8
池河	支流		2	24.88	82.9	76.29	28.25
月河	关寺河		1	16.6	55.33	50.9	18.81
	仙鸡河		1	7.74	25.81	23.75	8.78
	大毛坝河		1	10.87	36.56	33.63	12.4
	卢峪河		1	10.78	35.94	33.06	12.22
	小龙王沟		1	15.12	50.39	46.36	17.13
	大龙王沟		1	4.59	15.31	14.08	5.21
	犁辕河		1	15.56	51.87	47.72	17.64



续表

干流	支流		可建 电站数	年均发电量 (万度)	不同保证率可开发量 (千瓦)		
	1	2			多年平均	P = 50%	P = 95%
月河	洞河	青泥河	2	293.27	977.9	899.7	295.8
	洞河	中河	5	214.68	715.6	657.4	241.9
	洞河	楼房河	2	37.29	124.3	114.3	42.2
	洞河	主河	1	1142.85	3809.5	3425.7	1257.1
	观音河		7	407.96	1359.6	1247.8	457
汉江	冷水河		2	56.01	186.7	171.7	62.7
	大涨河		1	25.11	83.7	77	30.1
	渭溪河		1	24.15	80.5	74.1	29
	黄龙洞河		1	5.22	17.4	16	6.3
	牟梓河		3	446.7	1489	1384.7	561.8
	富水河		2	359.92	1199.7	1115.8	456
	小计		10	917.11	3057	2839.3	1150.4
合计			38	3141	10470	9635.9	3617.4

### 第三节 硒资源

2008年,安康市富硒食品产业发展工作领导小组办公室联合安康学院对汉阴县富硒资源进行普查。共采集检验土壤样本550个,发现汉阴县富硒资源储量较大。其中,高硒土壤(0.4~3.0 mg/kg)的样本101个,占抽检样本的30.73%;中硒土壤(0.2~0.4 mg/kg)样本169个,占抽检样本的22.37%;极高硒土壤(>3.0 mg/kg)样本18个,占抽检样本的3.27%;低硒(0.05~0.2 mg/kg)样本239个,占抽检样本的43.45%;极低硒(<0.05 mg/kg)样本23个,占抽检样本的4.18%。

硒含量平均值0.4904 mg/kg,大于富硒土壤的国家最新标准。其中,土壤硒含量达到中硒(0.2 mg/kg)以上水平占全县总面积的51.9%,缺硒土壤仅占总面积的3%。分布规律为高硒和富硒土壤呈整体分散,局部集中的形式,尤其是高硒土壤呈不连续的斑块状分布。硒含量总体上巴山地区高于平川地区和秦岭山区,月河流域高于汉江流域。

丰富的硒资源,为发展富硒农产品提供了先天条件,辖内种植的稻、黍、稷、麦、菽,养殖的畜禽均富含硒。汉阴县先后推出有富硒大米、富硒菜油、富硒魔芋、富硒绿茶(茶叶)、富硒家禽和禽蛋等品牌农产品。经加工生产的腊肉、豆腐皮、豆腐干、红薯粉丝等动植物衍生品均富含天然硒。

## 第四节 生物资源

### 植物

植物种类 汉阴县植物种类繁多,有种子植物 3000 多种。主要野生植物有 300 余种。其中国家重点保护植物有银杏 (*Ginkgobiloba*)、紫薇 (*Lagerstroemia indica*)、紫荆 (*Cercis chinensis*)、水黄杨 (*Polygala caudata* Rehd. et Wils.)、金蛋子 (*Diospyros armata*)、桂花 (*Osmanthus* sp.)、楠木 (*Phoebe zhennan* S. Lee et F. N. Wei)、栲树 (*Koelreuteria paniculata*)、樟树 [*Cinnamomum camphora* (L.) presl]、三尖杉 (*Cephalotaxus fortunei*)、铁坚杉 [*Keteleeria davidiana* (Bertr.) Beissn.]、杜鹃 (*Rhododendron simsii* Planch.)、喜树 (*Camptotheca Acuminata*)、香椿 (*Toona sinensis*)、合欢 (*Albiziajulibrissin*) 等树种。主要经济林树种有桑 (*Morus alba* L.)、竹子 (bamboo)、枇杷 (*Eriobotrya japonica*)、桃 (peach)、李 (*Prunus salicina* Lindl.)、杏 (*Armeniaca vulgaris* Lam.)、生漆等;薪炭林以栎类为主,栎类在林分组成中占有重要地位。灌木主要有蔷薇 (*Rosa* sp.)、马桑 (*Coriaria nepalensis* Wall.)、毛竹 [*Phyllostachys heterocyela* (Carr.) Mitford cv. Pubescens]、火棘 (*Pyracantha fortuneana*)、忍冬 (*Lonicera japonica*)、盐肤木 (*Rhuschinensis*)、胡枝子 (*Lespedeza bicolor* Turcz.)、虎榛子 (*Ostryopsis davidiana* Decaisne)。草本有茅草 (*Imperata cylindrica*)、龙须草 (*Juncus effusus*)、蒿类、蕨类等。

森林分布 除凤凰山人工、飞播幼林成片集中外,大部分地区都是有林地、灌木林地、荒山、耕地相互交织一起。森林呈明显垂直分布带。海拔 1000 米以下为栎类、侧柏 (*Platycladus orientalis*)、马尾松 (*Pinus massoniana* Lamb)、杉木 (*Cunninghamialanceolata*)、红椿 (*Toona ciliata* Roem.)、三角枫 (*A. b. var. Buergerianum*) 等树种集中分布区;1000 米以上主要有桦类 (*Betula*)、板栗 (*Castanea mollissima*)、漆树 (*Toxicodendron vernicifluum*)、栓皮栎 (*Quercus variabilis*)、山杨 (*Populus davidiana*)、油松 (*Pinus tabuliformis*) 等。

中草药材 汉阴中草药材共有 104 科 328 种,其中人工栽培 89 种,野生 239 种。根茎类 120 种,果实类 57 种,花叶类 25 种,皮类 16 种,草类 94 种,木藤类 14 种,菌藻类 6 种。其中国家二级保护的 3 个:黄柏 (*Cortex Phellodendri Chinensis*)、黄连 (*Coptis chinensis*)、厚朴 (*Magnolia officinalis*);国家三级保护的 7 个:川贝 (*Fritillaria cirrhosa*)、五味子 [*Schisandrachinensis* (Turcz.) Baill]、刺五加 (*Eleutherococcus senticosus*)、山茱萸 (*Cornusofficinalis*)、黄芩 (*Scutellaria lateriflora*)、天冬 (*Asparaguscochinchinensis*)、细辛 (*Asarum sieboldii*)。

野生药材采集历史较悠久,尤以茵陈蒿泡水清热解毒防暑,菖蒲、艾蒿、紫苏、升麻熬水泡脚祛寒成为习俗。大部分植物药材产于凤凰山北麓和秦岭南麓,合计 2000 公顷。海拔 800 米以下 137 种,主要品种有杜仲 (*Eucommia ulmoides*)、丹皮 (*Paeonia suffruticosa* Andr.)、二花 (*Lonicera japonica*)、薄荷 (mint)、杏仁 (*Amygdalus Communis* Vas);海拔 800 ~ 1000 米 148 种,主要品种有天麻 (*Gastrodia elata*)、大黄 (*Rheum officinale* Baill.)、山茱萸、葛根 (*pueraria mirifica*)、五味子等。海拔 1000 米以上 36 种,主要品种

有厚朴、党参 [ *Codonopsis pilosula* (Franch.) Nannf. ]、麦冬 ( *Ophiopogon japonicus* ) 等。

### 动物

境内分布的野生动物种类有 400 余种。珍稀野生动物有 18 目 38 科 105 种, 其中兽类 2 目 7 科 13 种、鸟类 12 目 24 科 82 种、两栖 4 目 7 科 10 种。

国家一级保护的有金钱豹 ( *Panthera pardus* )、羚牛 ( *Budorcas taxicolor* )、林麝 ( *Moschus moschiferus* )、黑鹳 ( *Ciconia nigra* )、金雕 ( *Aquila chrysaetos* )。

国家二级保护野生动物有黑熊 ( Asiatic black bear )、豺 ( *Cuon alpinus* )、水獭 ( *Lutra lutra* )、黄羊 ( *Procapra gutturosa* )、大灵猫 ( *Viverra zibetha* )、鬃羚 ( *Capeicornia sumatraensis* )、斑羚 ( *Naemorhedus goral* )、普通鸮、灰林鸮、苍鹰 ( *Accipiter gentilis* )、鬣羚 ( *Capricornis sumatraensis* )、松雀鹰 ( *Accipiter virgatus* )、普通鵟 ( *Buteo buteo* )、勺鸡 ( *Pucrasia macrolopha* )、白鹇、山溪鲵 ( *Batrachuperus pinchonii* )、红腹锦鸡 ( *Chrysolophus pictus* )、鹰鸮 ( *Ninox scutulata* )、斑鹑 ( *Streptopelia turtur* ) 等。

陕西省重点保护的野生动物有豹猫 ( *Prionailurus bengalensis* )、果子狸 ( *Paguma larvata taivana* )、野猪 ( *Sus scrofa* )、獾 ( *Melesmeles* )、赤麻鸭 ( *Tadorna ferruginea* )、雉鸡 ( *Phasianus colchicus* )、云雀 ( *Alauda arvensis* )、王锦蛇 ( *Elaphe carinata* )、棕黑锦蛇 ( *Elaphe schrenckii* )、乌梢蛇 ( *Zoocys dhumnades* )、中华蟾蜍 ( *Bufo bufo gargarizans* Cantor )、画眉 ( *Garrulax canorus* )、隆肛蛙 ( *Feirana quadranus* )、黑斑蛙 ( *Rana nigromaculata* ) 等 16 种。

一般保护的有白鹳 ( *Ciconia ciconia* )、山鹿 ( *Muntiacus* )、赤狐 ( *Vulpes* )、花面狸 ( *Paguma larvata taivana* )、狗獾 ( *Melesmeles* )、猪獾 ( *Arctonyx collaris* )、黄鼬 ( *Mustela sibirica* )、蛇 ( *Dendroaspis polylepis* ) 等。

## 第五节 矿产资源

探明有沙金、脉金、锰、铁、钼、铜、铅锌、铀、瓦板石、石灰岩、大理石、板石、花岗岩、石英、煤炭等金属、非金属矿产 19 种, 矿点 64 处, 但多数开采价值不大。仅中华铁锈红瓦板岩和黄金享誉海内外。

**锰矿** 位于平梁镇界牌村。含矿地层为洞河组, 矿体为含锰灰岩, 附存于石英绢云千枚岩中, 透镜状产出, 长 100 米, 厚 2 米, 底部有磷块岩结核伴生。矿石为隐结构, 层状构造, 矿物为锰方解石。品位 Mn10.81%、P2O50.41%, 此外, 汉阳镇、漩渦镇有多处含锰褐铁矿化点。

**铁矿** 汉江以北有多处褐铁矿化点, 较具规模的有汉阳镇积树坪、漩渦镇西庄子等地, 铁品位较低, 矿体规模小, 长度 20 ~ 180 米, 厚度 0.5 ~ 10 米。但其中含有铝、锌、铜等元素, 待进一步勘探评定。

**金矿** 山金分布于酒店镇至铁佛寺镇一线, 长约 20 千米, 宽约 10 ~ 15 千米, 潜在资源量 50 吨左右。矿体呈现囊状、透镜状; 矿石为条带状、稀疏浸染状; 矿化区常有褐铁矿化和石英脉产出。金呈现不规则状、树枝状、长条状自然颗粒分布于矿石之中。粒径 0.01 ~ 0.1 毫米, 个别达 0.5 毫米。品位 2 ~ 6 克/吨, 最高达 10 克/吨以上。沙金产于月

河第四纪堆积、冲积层砂砾中，平均品位 0.276 克/立方米。探明资源储藏量 34.71 吨，保有资源储量 26.98 吨。

**钼矿** 位于城关镇寇家沟，含矿地层为钙质石英绢云片岩夹炭质板岩（石煤层）及薄层灰岩。矿体附存于小岩体与地层接触带的石煤中，呈透镜状。有 8 个矿体，一般长 100 米~800 米，斜深 30 米~50 米，平均厚 1.7 米~4 米，其中立矿体长 800 米，平均厚 2.5 米。钼平均品位 0.033%，五氧化二钒平均品位 0.261%。

**铜矿** 铜矿有双乳镇南朱家槽、平梁镇高梁铺南倒槽沟两处，均产于闪长岩的石英脉。脉石矿物质为石英，以黄铜矿为主，其次有方铅矿、黄铁矿等。铜品位一般为 0.6%~1.4%，最高达 3.5% 以上。

**铅锌矿** 汉阳镇、漩渦镇发现的褐铁矿化下为铅锌矿，含矿地层为陡山沱—灯影组，该区域可能存密西西比型铅锌矿，待进一步勘察。

**花岗石** 分布于月河以南牛山花岗闪长岩及汉阳镇辉长岩体中，有 4 个矿点，矿物结晶、色泽好，成材率高。止 2010 年，饰面用花岗岩矿累计核实储量 185 万立方米。

**瓦板岩** 分布酒店镇至铁佛寺镇及汉江以南，有黑板、灰板、铁锈板等品种。瓦板岩的预测资源量 1 亿立方米。

**石灰岩** 分布于双河镇以北，为中型矿床，资源量较丰富。

**脉石英** 月河以南的闪长岩，县城以北的各系地层中均顺层片理贯入产出，其中酒店镇入子庙、老人河等地较有规模，质地纯净，二氧化硅含量均在 98% 以上，有的高达 99.8%，是极好的硅铁原料。

**石煤** 集中分布于漩渦、上七、汉阳镇境内，规模都较小。

## 第三章 自然灾害

### 第一节 气象灾害

#### 灾害类型

灾害性天气有干旱、雨涝（暴雨和连阴雨）、冰雹、大风等，频繁交替出现。对农业生产影响最大、出现较多的灾害性天气多为伏旱与秋涝。历年冰雹最早发生在 3 月 5 日，最晚发生在 8 月 10 日。80% 以上次数发生在 3~6 月，尤以 6 月为多。降雹多发生在雷暴和雷阵雨天气中，以 15~19 时最常见。因地形因素，发生大风次数不多。春、夏、秋三季大风多为西北风，随地形旋扭，风力 8 级左右，并伴有强烈雷雨。冬季大风多偏东，风力一般 7 级左右，夹细雨小雪，急剧降温，冻土加深。

#### 旱灾

干旱年平均两个。较严重伏旱平均三年一遇。冬季最多，夏季次之，秋季居三，春

季最少。

1988年2~6月,春夏连旱,全县265条河流全部断流,33座水库放空无水,观音河水库仅余水100万立方米,1402口堰塘全部干涸,农作物卷叶、枯死,全县57200人、18242头牲畜饮水困难。

1994年5月中旬至6月上旬连续干旱25天,造成水稻插秧缺水,玉米、红薯等旱作物播种欠墒。7月上旬又连旱50多天,库塘干涸,河溪断流,30万亩农作物受旱,9.7万亩农作物严重减产,5万余人、2000多头大牲畜饮水困难。

1995年1~7月中旬,仅降雨108.6毫米,比常年同期偏少60%,库塘蓄水普遍不足,土壤严重失墒。6月底,除汉江外,全县302条河流全部断流,观音河水库尚余42万立方米,其余库塘全部干涸,部分村组泉水枯竭,有3万户、12万人饮水极度困难,4.5万亩水田未能插上秧,13万亩旱地不能适时播种,已种植旱地作物枯萎。

1999年5~9月,全县持续高温少雨。

2006年6~8月,全县共计降雨82毫米,且持续高温,为50年一遇干旱。特别是8月份,全县降雨量仅7.0毫米。除流域面积100平方千米以上的6条河流未断流外,其余河溪全部断流。全县农作物受旱面积28.1万亩,轻度受旱面积18.5万亩,重度受旱面积9.6万亩,其中绝收4.7万亩,8.8万人、10万头牲畜饮水困难。

#### 洪涝灾害

**洪涝频率** 1960~2010年,汉阴共出现89个雨涝时段,年平均两个。尤以暴雨和连阴雨易成灾。(1)暴雨:集中于4~11月,以7~9月次数最多,尤以7月中下旬、8月上旬暴雨强度最大、次数最多。日降水量大于100毫米大暴雨均发生在7月,约4年一遇。6月以前发生暴雨多夹杂在连阴雨中,盛夏期发生暴雨则以雷阵雨为主。前者历时长,多导致雨涝和农田内涝;后者持续时间虽短,但强度大,易酿成洪灾和局部地质灾害。(2)连阴雨:20世纪90年代平均3.4次,2000~2010年4.5次。连阴雨一般从4月中旬开始,11月止。各月分布不均,主要发生在5~7月及9~10月,尤以9~10月为甚。各级连阴雨出现时段较集中,4~7月多短期(连续降雨8~15天,间有1~2天无雨)连阴雨;8~10月短、中期(连续降雨16~26天,间有3日无雨)连阴雨为主,间或降过长期(连续降雨超过26天,间有3~4日无雨)连阴雨。

**洪涝纪略** 1996年,4~5月持续连阴雨,全县夏收减产,油菜、小麦发芽腐烂。

1998年7月12日21时25分,涧池镇水位超警戒水位0.7米,蒲溪镇水位超警戒水位0.6米,21时观音河最大入库流量每秒103立方米,库容达1063万立方米,大坝背坡出现大面积严重渗水险情。全县21个乡镇,211个村,9.42万人受灾,倒塌房屋1669间,死亡1人,农作物受灾面积2.4万亩,绝收0.58万亩。8月13日23时至14日20时,突降大暴雨,总降雨量183毫米,为汉阴有气象记载以来最大降水。汉江、月河、富水河、牟梓河、洞河、观音河6条河流均出现超警戒流量,观音河水库进库流量每秒150立方米。全县21个乡镇,225个行政村,8.832万人受灾。农作物受灾面积4.943万亩,毁坏耕地面积0.51万亩,粮食减产2.53万吨,毁坏公路382处、11.3千米;冲毁桥涵5座,毁坏通信线路20杆1.5千米;毁坏堤防4.9千米,冲毁堰塘3座,渠道19.1千米,

损坏房屋 558 间, 倒塌房屋 585 间, 死亡 4 人、牲畜 160 头。

2003 年 8 月 29 日至 9 月 26 日, 持续暴雨, 降雨量达 313 毫米, 引发山洪暴发。全县河流暴涨, 其中月河蒲溪站超警戒水位 0.5 米, 汉江漩渦站超警戒水位 0.4 米。18 个乡镇不同程度受灾, 受灾群众 6.8 万人, 14 座病险库塘相继出现险情, 水毁农田 4350 亩; 农作物受灾面积 134 734 亩, 成灾面积 68 848 亩, 绝收面积 25 677 亩。倒塌房屋 4593 间, 形成危房 6590 间。

2005 年 5 ~ 10 月, 全县总降雨量 1031.9 毫米。最大降雨站点双坪乡, 7 月份降雨量达 558 毫米。最大日降雨量出现在 7 月 6 日, 日降雨量 128 毫米。全县大小河流水位暴涨, 其中月河蒲溪站超警戒水位 0.5 米。10 月 1 日暴雨, 汉江漩渦、汉阳段水位超警戒水位 0.6 米, 漩渦流量达每秒 13 030 立方米。10 月 1 日 15 时, 观音河水库水位达 463.8 米, 进库流量每秒 105 立方米。全县受灾面积 56 430 亩, 绝收面积 19 950 亩; 受灾群众 9920 户、39 683 人, 倒塌房屋 1980 间。

## 第二节 地质灾害

1988 年, 查出全县地质灾害隐患点 85 处。2003 年 8 月 29 日, 强降雨导致境内多处山体滑坡、崩塌和泥石流, 新发生 454 处地质灾害隐患点。县政府组织相关部门对 18 个乡镇、各地质灾害隐患点和矿山企业检查, 落实专人监测, 成功预报地质灾害 16 起, 避免人员伤亡 2136 人, 减少经济损失 1000 万元。

2004 年, 县国土资源局编制《2005 ~ 2010 年汉阴县地质灾害防治规划》, 开展地质灾害普查, 确定隐患点 317 处。争取地质灾害防治项目资金 60 万元, 专项投资 15 万元治理城关镇麒麟小学滑坡。

2005 年, 开展矿山地质环境调查, 搬迁地质灾害隐患点住户 79 户 280 人。2006 年, 普查地质灾害隐患点 341 处, 受威胁群众 1262 户、4919 人, 房屋 5021 间; 学校 5 所, 师生 1397 人, 校舍 142 间; 威胁单位 11 个、247 人, 房屋 341 间。结合迁移扶贫、生态移民和以工代赈工程, 6 个乡镇建设 10 处迁移安置点, 安置受地质灾害威胁村民 54 户 190 人。

2007 年, 查清全县地质灾害隐患点 303 处。其中, 滑坡 284 处, 崩塌 12 处, 泥石流 7 处。威胁村民 1173 户、4169 人, 房屋 4416 间; 学校 4 所, 师生 1107 人, 校舍 111 间; 机关单位 11 个 247 人, 房屋 334 间, 铁路 1 处, 公路 12 处, 水库 2 处。编制《2007 年地质灾害防治方案》, 投资 30 万元治理上七中心小学等 3 处滑坡, 投资 10 万元治理双坪乡政府滑坡。

## 第三节 生物灾害

### 植物病虫害

汉阴县常见有银杏大蚕蛾、马尾松毛虫、松梢螟、柑橘大实蝇、炭疽病、桃蛀螟、桃小食心虫、板栗疫病、侧柏锈病、泡桐丛枝病、桑树萎缩病、桑木虱等森林病虫害危害。水稻害虫主要有二化螟、稻纵卷叶螟, 稻飞虱、稻苞虫、稻蝗, 病害主要有稻瘟病、

纹枯病、稻曲病。小麦害虫主要有麦蜘蛛、麦蚜虫，病害有条锈病、赤霉病、小麦白粉病。土豆害虫以 28 星瓢虫为主。玉米虫病害以玉米螟和大、小斑病为主。油菜害虫有油菜蚜、菜青虫，病害主要以油菜菌核病为主。主要检疫性有害生物有美洲斑潜蝇、桔大食蝇、菟丝子属。

1992 ~ 1993 年，因品种抗性衰退，加之后期阴雨偏多，稻瘟病（穗颈瘟）暴发。1993 年全县发生穗颈瘟 7.95 万亩，占水稻插秧面积 81%，平均病穗率 20%。损失率为 8.44%，损失稻谷 2857 吨，其中：严重发生面积 715 亩，少数田块亩产不足 50 千克。2002 年，受南方稻纵卷叶螟严重影响，加之农户未把握住关键防治期，全县稻纵卷叶螟发生面积 5.76 万亩，占水稻面积 59.2%，损失稻谷 1123.2 吨。2003 年，局部山区沟田穗颈瘟严重发生。其中地处芦峪沟的城关镇五一村 13、14 组病田率 100%，病穗率高达 90%，后期穗子一片枯白，近 20 亩稻田绝产。2001 ~ 2005 年，小麦条锈病大面积流行发生，该病成为夏粮重点防治对象。

#### 地方病

麻风病 1992 ~ 1995 年，累计新发麻风病 6 例，平均发病率 0.43/10 万，疫点 6 个。1996 年，新发麻风病 2 例。此后，无麻风病例发生。

地甲病 氟、砷中毒 1993 年，全县有地甲病患者 4360 余人，碘缺乏病患者 8190 余人，分别占总人口的 1.6% 和 3.8%。2005 年，开展中小學生甲状腺肿大调查，肿大率为 4.5%。2006 年，查出碘缺乏病 5352 例，氟中毒 23 087 例，砷中毒 12 145 例。

#### 传染病

1993 年，发现结核病人 101 例。传染病总发病 448 例，其中以肝炎、痢疾、麻疹发病最高，与上年相比，发病率下降 16.8%。1994 年，发现结核病人 106 例，甲乙类传染病报告发病 382 例，其中以肝炎、痢疾发病率最高，占总病例的 95.6%。1995 年 6 ~ 8 月，乙脑流行，共发病 64 例，死亡 2 例。全年发生肺结核病人 95 例，甲乙类传染病报告发病 904 例，以肝炎、痢疾最高，占总病例的 91.81%。1996 年，发生法定乙类传染病 10 种，计 567 例，死亡 2 例。疾病监测点共发生乙、丙传染病 9 种，计 280 例。发现结核病人 423 人，菌阳病人 44 例，菌阴病人 379 人。1998 年发生乙类传染病 8 种，434 例。其中，肝炎 158 例、痢疾 108 例、结核 141 例、流脑 2 例、乙脑 18 例、新生儿破伤风 1 例、麻疹 4 例、百日咳 2 例。太平、红星疾病监测点共发生乙类传染病 4 种，84 例；丙类传染病 3 种，166 例。发现活动性肺结核 141 例，其中菌阳肺结核 85 例、菌阴肺结核 56 例。城关镇太平村 13 头猪和平梁镇合院村 9 头猪发生猪口蹄疫。1999 年，发生乙类传染病 7 种计 367 例。其中，肝炎 160 例、菌痢 37 例、结核 94 例、乙脑 2 例、麻疹 3 例、新生儿破伤风 1 例。2002 年，红星、太平两监测点共计报告乙类传染病 2 种 93 例、丙类传染病 5 种 226 例。2007 年，发生乙、丙类传染病 12 种计 815 例。其中，肝炎 416 例、结核 207 例、流行性腮腺炎 64 例、菌痢 50 例、新生儿破伤风 2 例、艾滋病 2 例、乙脑 1 例、风疹 1 例。2010 年，发生乙、丙类传染病 12 种计 863 例。其中，肝炎 280 例、结核 229 例、手足口病 22 例、菌痢 20 例、流行性腮腺炎 10 例、乙脑 2 例、麻疹 6 例、艾滋病 4 例、麻风病 1 例。

## 第四章 环境保护

### 第一节 环境污染

#### 水污染

1990年,对52家工业企业环境污染调查,废水排放总量126万吨,符合排放标准的仅10万吨,占7.94%。废水污染以化学需氧量(COD)为主,悬浮物次之。东南纸厂等标污染负荷比26.3,中坝纸厂等标污染负荷比13.2,为该县主要废水污染源。1998年,全县用水量32.13万吨,其中重复用水0.07万吨。工业废水排放量24.72万吨,处理率0.6%。排放COD14.13吨、六价铬( $\text{Cr}^{6+}$ )0.026吨。2000年,用水总量138.95万吨,其中重复用水30.71万吨。工业废水排放量31.9万吨,处理率5.3%;生活废水排放量68.64万吨。排放悬浮物(SS)31.45吨、COD743.41吨、六价铬( $\text{Cr}^{6+}$ )0.016吨、氰化物( $\text{CN}^-$ )2.2吨。

2005年,用水总量149.13万吨,其中,重复用水29.63万吨。工业废水排放量15.03万吨,处理率32%;生活废水排放量102.5万吨。排放COD863.12吨。2008年,工业废水排放量15.6万吨,化学需氧量99.7吨;县城区生活废水排放量113.9万吨,化学需氧量740.22吨,氨氮68.3吨。2010年,全县工业废水排放量20.95万吨,化学需氧量81.73吨,氨氮13.32吨。县城区生活废水排放量121.55万吨,化学需氧量790.04吨,氨氮72.92吨。

#### 大气污染

1988年,废气排放总量4944.87万标立方米。其中燃料燃烧废气排放量4097.87万标立方米,生产工艺废气847万标立方米;二氧化硫排放量215.7吨,烟尘排放量281.62吨,粉尘排放量1.5吨。1990年,废气排放总量12019.8万标立方米。其中燃料燃烧废气排放量12018.8万标立方米,生产工艺废气1万标立方米;二氧化硫排放量746.2吨,烟尘排放量991.65吨,粉尘排放量1.6吨。1995年,废气排放总量13178.6万标立方米。其中燃料燃烧废气排放量11225.2万标立方米,生产工艺废气742.4万标立方米;二氧化硫排放量671.4吨,烟尘排放量816.7吨。2000年,废气排放总量15583.8万标立方米。其中,燃料燃烧废气排放量15399.8万标立方米,生产工艺废气184万标立方米;二氧化硫排放量867.19吨,烟尘排放量1239.76吨,粉尘排放量25.2吨。2005年,废气排放总量94612万标立方米。其中燃料燃烧废气排放量74612万标立方米,生产工艺废气20000万标立方米;二氧化硫排放量601.9吨,烟尘排放量1289吨,粉尘排放量530吨。2008年,工业用煤量2.29万吨,二氧化硫排放量596.1吨,烟尘排放量1143.8吨,粉尘排放量420.4吨,氮氧化物排放量130.4吨。2010年,工业用煤量62268吨,



烟尘排放量 563 吨, 二氧化硫排放量 695.3 吨, 粉尘排放量 305.8 吨, 氮氧化物排放量 271.6 吨。

#### 固体废弃物污染

1988 年, 固体废弃物产生量 2642 吨。1990 年, 工业固体废弃物产生量 7820 吨。1995 年, 工业固体废弃物产生量 9.44 万吨。2002 年, 工业固体废弃物产生量 17.65 万吨。2005 年, 工业固体废弃物产生量 13.22 万吨。2008 年, 工业固体废弃物产生量 16.8 万吨。2010 年, 工业固体废弃物产生量 16.9 万吨, 排放量 130 吨, 综合利用量 2826 吨, 处置量 15.6 万吨。

#### 噪声污染

1990 年, 确定城关镇、涧池镇、蒲溪镇属一类混合区, 环境噪声标准为昼间 50 分贝, 夜间 45 分贝; 交通干线两侧环境噪声标准为昼间 70 分贝, 夜间 55 分贝; 其他集镇参照执行。

## 第二节 污染治理

#### 污染源普 (调) 查

1986 年, 完成第一次全国工业污染源普查, 调查工业企业 14 户, 查清全县工业污染物排放量及现状。1990 年, 完成乡镇企业 380 户污染源调查和建档, 其中详查企业 33 户, 普查企业 347 户, 为环境管理、规划和科研提供基础资料。2007 年, 汉阴县被列为第一次全国污染源普查全省 3 个试点县之一, 至 12 月底, 清查登记各类污染源 2426 户, 完成城关镇普查试点及各乡镇的污染源清查摸底。2008 年, 入户普查工业源 81 户, 生活源 158 户, 农业源 2104 户, 完成数据审核录入。2010 年, 开展农村集镇集中饮用水源地环境调查, 建立数据库。

#### 工业污染治理

1988 年, 汉阴城镇有 19 个污染企业, 亟待治理项目有 16 个。县五金厂电镀车间采用废硫酸和铁屑反应生成硫酸亚铁, 再和废水中六价铬反应消除铬; 县拖修厂购置电镀废水处理机处理氰化物。至 1990 年, 治理工业污染项目 8 个。1991 年, 东南纸厂安装喷发锅, 消除硫化氢气体臭味; 县精细化工厂对酸性废水采取石灰中和法简易处理。1992 年, 县轻工机械厂采用氧化塘处理呋喃树脂生产中排放的含甲醛废水。2002 年, 县环球生化厂、隆鑫公司等 6 家企业污染治理总投资 75 万元。2003 年, 县浩鑫公司、环球生化厂完成污水治理工程, 汉源水泥厂粉尘治理设施通过市环保局验收, 投入运行。2006 年 4 月, 县禾烨公司投资 16 万元对葛根、杜仲、桑椹等植化生产废水进行治理, 12 月通过验收。2007 年 4 月再次扩容改造, 8 月完成, 废水排放达标。

2007 年 6 月, 县浩鑫公司恢复生产, 委托对其黄姜水解物废水处理工程再次改造, 经调试运行正常, 出水水质达标。全县化学需氧量消减率 6.28%, 二氧化硫消减率 2.96%, 万元生产总值能耗降低率 4.5%。2008 年, 减排化学需氧量 34 吨, 消减率 2.24%; 减排二氧化硫 62 吨, 消减率 -1.06%, 万元生产总值能耗降低率 5.36%。2009

年,减排化学需氧量 15 吨,消减率 0.73%;减排二氧化硫 69 吨,消减率 -1.92%,万元生产总值能耗降低率 5.19%。2010 年,化学需氧量消减率 -2.63%,二氧化硫消减率 0.59%,万元生产总值能耗降低率 4.23%。

### 城镇环境治理

1989 年,投资 8500 元,建成鲁家槽、太子坟两个垃圾倾倒场,设计存储量 25 年。锅炉房安装消烟除尘器 13 个/19.25 吨,治理率 65%。

2000 年,《汉阴县天星桥垃圾填埋场工程》上报地区环保局审批立项,并列入省级环保资金补助项目。2001 年,争取省环保专项资金 40 万元,用于县城污水处理厂前期费用。2003 年,编制《汉阴县城污水处理厂可行性研究报告》,确定县绿源供水有限公司为项目业主,上报市计划局初审争取国债投资。编制《汉阴县城区污水截污工程实施方案》《汉阴县城生活垃圾无害化处理工程实施方案》和《汉阳镇垃圾处理厂建设工程》等项目,积极争取项目前期资金。

2006 年,完成平梁、双河、龙垭、观音河等乡镇集镇垃圾填埋场规划,并给予 6 万元建设补助资金。蒲溪、涧池两个重点镇率先修建垃圾填埋场,完善乡镇垃圾填埋场建设和投资规划。2007 年,制定《汉阴县集镇垃圾填埋场建设实施方案》《汉阴县集镇垃圾填埋场建设管理办法》。涧池镇、汉阳镇分别投资 24 万元、14 万元,建成垃圾填埋场。2008 年,建成平梁、蒲溪、观音河、双坪垃圾填埋场。2009 年,争取省级环保专项资金 30 万元,建成 10 个垃圾填埋场。2010 年,建成永宁乡、双乳镇、铁佛寺镇垃圾填埋场。

### 饮用水源管理

1990 年,县城建局、水电局、卫生局联合颁发《汉阴县饮用水源保护区划定级管理实施办法》,加强饮用水源管理。1997 年 10 月,对县城饮用水源保护区重新规划,确定观音河水库一、二级保护区和污染控制区范围。2000 年,《汉阴县饮用水源地生态林业建设项目》被地区环保局作为重点项目上报省环保局,列入省级环保资金补助项目。2003 年,县城饮用水源保护区规划获省政府批准。

2004 年,长坝村发生饮用水污染导致集体腹泻事件,县环保局组织工作人员到事发地对农户开展水资源保护知识学习教育。县政协组织委员开展饮用水源保护调研活动。

2005 年,利用“南水北调”工程机遇,以保护县城饮用水源地生态环境为重点,编制《汉阴县城饮用水源地生态环境保护工程可行性研究报告》,争取专项资金补助,解决污染隐患。2006 年,对县城饮用水源地观音河水库及上游矿山企业严格监管,每季度抽样检测,将水质情况对外公布,编制两处饮用水源地保护规划。

2007 年,编制《汉阴县月河流域水污染防治工程可行性研究报告》,争取省环保专项资金 50 万元,用于月河沿线环保基础设施建设。规划县城南区大木坝饮用水源地保护区,设置保护警示牌。2008 年,开展“整治违法排污企业,保障群众健康”环保专项行动,检查企事业单位 164 个、集中饮用水源地 16 处。农村安全饮水普及率 62.04%。2009 年,农村安全饮水普及率 69.9%。2010 年,农村安全饮水普及率 79.4%。

### 生态环境保护

2000 年,《汉阴县生态环境示范点建设实施方案》上报地区环保局审批立项。2001

年，开展“绿色文明示范学校”创建活动，太平中学被市环保局、教育局命名为首批市级“绿色文明示范学校”。2002年，按省环保局批准的环境优美小城镇和生态示范村建设计划，编制《汉阴县蒲溪镇环境优美小城镇规划》上报市环保局。2003年，编制城关镇大兴村、永宁乡仁河村、涧池镇花果村生态示范村建设规划。

2005年，创建机关、乡镇、学校、企业绿色文明示范工程，推荐县委办机关、月河初级中学为市级绿色单位，创建县人劳局、教体局、田禾乡3个县级绿色单位，蒲溪镇“环境优美小城镇”建设完成阶段性任务。

2006年，加强农村生态环境保护和建设，制定《汉阴县新农村生态环境文明户建设标准》，指导新农村生态环境建设。组织建设大兴、花果、仁河3个市级生态示范村，实施庭院美化绿化，村容村貌得到改观。完成双乳镇三同村、城关镇五一村生态示范村建设规划。2007年，协助、指导龙垭镇龙垭村、古水村新农村示范户建设。观音河九年制学校创建县级绿色文明示范学校。2008年，创建市级绿色文明示范单位4个，完成三同村、大兴村、花果村生态村创建。2009年，创建市级绿色文明示范单位4个。2010年，编制《汉阴县农村环境保护规划（2009~2015）》，启动国家生态县创建工作。完成13个生态村创建规划，创市级生态乡镇2个、生态村13个、绿色校园5个，申报市级绿色企业1个。农村生活垃圾清运保洁推进100个村，农村生活垃圾处置率达65%以上。

### 第三节 环境管理

#### 环境保护机构

1999年1月，成立汉阴县环境保护局，隶属县建设局，为全额拨款副科级事业单位。2000年1月，县环境保护局升格为全额拨款正科级行政单位，行政编制4名、事业编制3名、工勤人员1名。设局长1人，副局长1人。2003年8月，县环境保护局属市环保局派出机构，实行市、县双重管理。内设行政管理股、环境管理与计划股、自然生态保护与开发监督股，编制12人。其中，局机关行政编制4名，事业编制4名，工勤人员1名。下设股级事业单位环境监理站，编制3人。

#### 环境保护宣传

1988年始，结合一年一度的“6·5”世界环境日活动，利用广播、电视、报纸、印发资料、张贴标语、悬挂过街横幅、出动宣传车、设立宣传专栏、开设咨询点等多种形式进行宣传。1993年，城乡建设环境保护局、文化教育局联合印发《关于认真开展环境保护教育工作的通知》，128所中小学校开设环境教育课程，4万余名中小学生受到环境保护教育。1999年5月编印《环境保护法规汇编》（一）600册，2003年6月编印《环境保护法规汇编》（二）1000册，发放各单位进行宣传。2006年，举办“美丽汉阴我的家”环保摄影大赛，收到作品300余幅，精选100幅展览。组织“倡导绿色消费、拒绝白色污染”发放竹篮环保行动以及公众参与签名等活动。编印《环境保护法规汇编》（三）1200册发送各单位。2007年，举办“我心中的绿色家园”少儿书画大赛暨“六五”宣传周活动。印制《环保科普知识读本》2000册分送各有关单位。

### 环境保护执法

1993年始,由县人大牵头,每年开展环保执法大检查。1993年检查企事业单位22个,查处违法排污企业3个。修建排污沟120米,将计量器厂污水引至水厂取水点以下100米排放。1998年起,每届高考、中考期间,专项管理噪声排放,为考生创造安静考试环境。2000年,对4户违法企业予以行政处罚。2001年9~12月,县水利局、交通局、城建局、环保局、城关镇联合整顿月河流域、316国道、县城规划区内石灰窑,共拆除石灰窑83口。全年查处违法企业14户。2002年,建立环境保护综合决策机制,落实辖区行政首长负责制。关停“十五小”企业2户,限期治理企业1户,对1户企业予以行政处罚。2003年,查处违法企业2户。5月29日,环球生化厂硫酸泄漏,造成月河涧池段以下3千米水质污染,予以快速查处,并落实减污措施。6月5日,涧池加油站柴油泄漏,污染地下水,迅急查处并落实补救措施。6月14日9时,湖北省10T液氨槽罐车在县城东4千米处倾翻,公安、交警、消防部门历时11小时,将出事车辆起吊,避免重大污染事故的发生。2004年,查处违法企业7户,对4户企业予以行政处罚。2005年,查处违法企业8户,对3户企业处以罚款2万元,取缔铁佛寺镇境内两处非法混汞碾采金点。2006年,对3户企业予以行政处罚。

2001~2010年,每年开展“整治违法排污企业,保障群众健康环保专项行动”。2007年,出动74人次,检查企(事)业单位47户,对14户企业下达《环境违法行为限期改正通知书》,行政处罚8户,罚款2.61万元。责令整治企业5户,挂牌督办企业1户。并开展水污染企业专项整治,矿山尾矿库、饮用水源地、危险废物、电磁辐射等专项执法检查。2008年,查处环境违法企业15户,罚款8.6万元,移送法院强制执行1户。征收入库排污费38.4万元。2009年,挂牌督办企业1户,关闭违法企业1户,行政处罚违法企业22户,征收入库排污费36.45万元。

### 环境监察

**环境影响评价审批** 1987年开始执行环评审批制度。1988~2007年,共审批建设项目57个。其中,报告书2个,报告表30个,登记表25个。2008年,审批环评报告表4份、环评登记表3份。2009年,审批环评文件48份。2010年,评价审批新上项目执行环境影响报告书(表)58份。

**“三同时”制度** 1987年起,开始执行环境保护设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产制度(简称“三同时”)。1988~2007年,共有45个项目执行“三同时”制度。2010年,“三同时”验收企业两家。

**污染投诉处理** 1990年7月,调解处理城关醋店机械噪声振动影响邻居纠纷。1996年7月,安康铁路分局汉阴工区在铁路沿线喷洒除草剂,因大雨冲刷,污染铁路沿线蒲溪、双乳、小街等7个乡镇部分稻田,造成水稻绝收、减产,经多次踏查取证协调,铁路方赔偿农民损失10万元。1998年,调解处理双河口镇个体户粮食加工粉尘、噪声影响居民生活纠纷,全年共处理来信来访13件(批)。2000年,处理投诉纠纷2件。2001年8月,铁路部门在铁路沿线喷洒农药除草剂,大雨冲刷,导致5个乡镇部分水稻枯萎、减产,经调查处理,铁路汉阴工区赔偿农民损失2.3万元;开通“12369”环保举报投诉热线电

话，全年处理投诉举报 17 件。2002 年，调查处理川陕魔芋厂废水污染农田受损事件，赔偿农民损失 800 元。全年共处理群众投诉举报 23 件，涉及餐饮油烟、烟尘、噪声、畜禽屠宰、服务业废气等方面。2003 年，处理群众环境投诉 10 件。2004 年，处理环境投诉案件 19 件，调解群众环境纠纷 10 件。2005 年，城关镇中堰村 1、2、3 组稻田和永宁乡部分村组油菜减产、绝收，环保、农业部门调查处理，解决 5 件群众反映强烈的环境问题，处理群众投诉污染案件 23 件。2006 年，调查处理群众环境投诉 10 件。其中，集体上访和缠访案 3 起。2007 年，处理环境投诉、信访 18 件。2010 年，处理污染投诉案 7 件。

## 第三编

### 人 口

2010年，汉阴县人口密度223.95人/平方千米。人口分布以月河川道、汉江河谷为主，依次向南北浅山丘陵逐渐减少。

1988年全县总人口266 655人。其中新生儿4170人，出生率15.75‰。通过开展计划生育，人口增长逐步得到控制。到2005年，出生率降为6.28‰。2010年总人口305 687人，出生率9.68‰。年均增加1697人。提倡优生优育，发展教育卫生事业，人口素质逐步提高。妇女社会地位提高，自主婚姻为主流。

# 第一章 人口状况

## 第一节 人口分布与密度

### 人口分布

汉阴县地处秦岭南麓、巴山北麓的丘陵山区，是一个以农业为主的山区县。人口分布以月河川道、汉江河谷为主，依次向南北浅山丘陵随地势抬升而逐渐减少。2010年，城关镇人口密度每平方千米630.9人，为全县人口最密集的区域。依次为蒲溪镇每平方千米396.3人，双乳镇每平方千米393人，涧池镇每平方千米362.7人，平梁镇每平方千米211.45人。北部山区人口密度相对较小，双河口镇每平方千米65.9人，铜钱乡每平方千米59.6人。石条街乡最小，每平方千米46.7人。

汉阴县第六次全国人口普查常住人口乡镇分布情况统计表

表3-1-1

乡 镇	2010年	比重%		乡 镇	2010年	比重%	
	人 口	2000年	2010年		人 口	2000年	2010年
城关镇	66926	24.01	27.19	酒店镇	4858	2.23	1.97
涧池镇	21048	8.61	8.55	双河口镇	4039	1.91	1.64
蒲溪镇	18898	7.37	7.68	上七镇	3667	1.56	1.49
平梁镇	23379	10.05	9.5	永宁乡	13311	5.13	5.41
双乳镇	11950	4.65	4.85	观音河乡	7292	3.68	2.96
铁佛寺镇	9097	3.68	3.7	石条街乡	2186	1.01	0.89
龙坪镇	8956	4.01	3.64	铜钱乡	1299	0.62	0.53
漩渦镇	24609	10.79	10	田禾乡	4232	1.8	1.72
汉阳镇	16072	6.9	6.53	双坪乡	4328	1.98	1.76

注：表内数据来源于历年来统计报表。

### 人口密度

1988年，汉阴人口密度每平方千米195人。2005年，每平方千米208.4人。2010年，每平方千米223.95人。

## 第二节 人口构成

### 年龄

1990年第四次全国人口普查,汉阴县常住人口中,0~14岁人口81575人,占29.88%;15~64岁人口176804人,占64.75%;65岁以上人口14682人,占5.4%。其中,90岁以上寿星仅有41人,无百岁老人。2000年第五次全国人口普查,汉阴县常住人口中,0~14岁人口70842人,占28.9%,比1990年下降0.98个百分点;15~64岁人口157115人,占64.1%;65岁以上人口17161人,占7%,比1990年上升1.6个百分点。2010年第六次全国人口普查,全县常住人口中,0~14岁人口44897人,占18.24%;15~64岁人口178461人,占72.5%;65岁以上人口22789人,占9.26%,其中百岁以上老人4人。

### 性别

1990年第四次全国人口普查,汉阴县常住人口中,男性人口148992人,占54.56%;女性人口124069人,占45.44%。性别比(女性100)120.09。2000年第五次全国人口普查,全县常住人口中,男性人口131061人,占53.47%;女性人口114057人,占46.53%。性别比114.91,比1990年下降5.18个百分点。2010年第六次人口普查,全县常住人口中,男性130722人,占53.11%;女性115425人,占46.89%。性别比113.25。

### 民族

1990年人口普查资料统计,汉阴县常住人口中,汉族272853人,占99.92%;回族200人,占0.07%;满族2人,朝鲜族2人,苗族3人,蒙古族1人。2000年人口普查结果,汉阴县常住人口中,汉族人口244884人,占99.9%;少数民族人口234人,占0.096%,比1990年人口普查上升0.026个百分点。2010年人口普查,全县常住人口中,少数民族人口202人。

### 文化

据1990年人口普查资料显示,汉阴县常住人口中,大学(包括大专以上)文化程度760人,占总人口0.28%;高中(包括中专)文化程度12221人,占总人口4.48%;初中文化程度37584人,占总人口13.76%;小学文化程度94666人,占总人口34.67%;15岁以上不识字或识字很少的89439人,占总人口32.75%。

2000年人口普查,常住人口中,大学文化程度2414人,占总人口0.98%,比1990年提高0.7个百分点;高中文化程度13547人,占总人口5.53%,比1990年提高1.24个百分点;初中文化程度48951人,占总人口19.97%,比1990年提高6.21个百分点;小学文化程度106645人,占总人口43.51%,比1990年提高8.84个百分点;15岁以上不识字或者识字很少的48881人,占总人口19.94%,比1990年下降9.22个百分点。

2010年人口普查,常住人口中,大学文化程度7791人,高中文化程度16999人,初中文化程度82323人,小学文化程度95791人,15岁及以上不识字的22628人,文盲率降为9.19%。



### 第三节 人口变动

汉阴县人口变动以自然变动为主，婚姻、升学等机械变动较少。1988 ~ 2010 年，共出生 65 462 人。出生最高年为 1990 年，出生 4579 人，出生率 16.84‰；出生最少年为 2006 年，出生 1805 人，出生率 6.25‰。共死亡 42 438 人。死亡最高年为 1995 年，死亡 2286 人，死亡率 8.13‰；死亡最低年为 2010 年，死亡 1393 人，死亡率 5.56‰。人口自然增长率最高年为 1989 年，达 9.98‰；最低年为 2000 年，自然增长率 0.19‰。

汉阴县 1988 ~ 2010 年人口自然变动情况统计表

表 3-1-2

年 度	年末总人口	出生人数	出生率 (‰)	死亡人数	死亡率 (‰)	自增人数	自增率 (‰)
1988	266655	4170	15.75	1763	6.66	2407	9.09
1989	270976	4525	16.88	1849	6.9	2676	9.98
1990	274648	4579	16.84	2029	7.46	2550	9.38
1991	277152	3943	14.31	1852	6.72	2091	7.59
1992	278293	4223	15.21	2029	7.31	2194	7.9
1993	279383	3534	12.68	2003	7.18	1531	5.5
1994	280419	3822	13.64	2107	7.52	1715	6.12
1995	281970	4061	14.44	2286	8.13	1775	6.31
1996	282845	2860	10.18	2114	7.53	746	2.65
1997	283952	3171	11.18	1942	6.85	1229	4.33
1998	284234	2457	8.65	2083	7.33	374	1.32
1999	284435	2264	7.96	1937	6.81	327	1.15
2000	284480	2184	7.68	2130	7.49	54	0.19
2001	287003	2041	7.14	1803	6.31	238	0.83
2002	286990	1975	6.88	1827	6.37	148	0.52
2003	287113	2021	7.04	1933	6.73	88	0.31
2004	287764	1825	6.35	1738	6.05	87	0.30
2005	292384	1809	6.28	1639	5.69	170	0.59
2006	294462	1805	6.25	1614	5.59	191	0.66
2007	298812	1860	6.40	1448	4.99	412	1.42
2008	300677	1897	6.51	1421	4.88	476	1.63
2009	303872	2013	8.06	1498	6	515	2.06
2010	305687	2423	9.68	1393	5.56	1030	4.11

## 第二章 计划生育

### 第一节 计生机构队伍

#### 管理与服务机构

1988年，县人民政府设计划生育委员会，下设计划生育宣传技术指导站，各区、乡配备计划生育专职干部。1995年9月，县计划生育委员会更名为县计划生育局。1996年10月，成立18个乡镇计划生育服务站。2001年，县计划生育宣传技术指导站更名为县计划生育服务站，加挂汉阴县生殖保健服务中心牌子。

#### 计生服务队伍

1988年，全县县、区、乡三级计划生育专职干部52人，1990年增加到61人，厂、矿企业、事业单位、街道居民委员会、村民委员会配备专职计划生育工作人员296人。1994年7月，县计划生育宣传技术指导站建成门诊综合大楼，1998年建成住院大楼，增配计划生育技术人员10名，全面开展以节育技术为主，优生咨询、妇科病防治、生殖保健为辅的技术服务工作。各乡镇计划生育服务站配备2名以上执业医师或助理执业医师，全县179个行政村全部配齐1~2名计划生育服务员，负责辖区内已婚育龄妇女上、取节育环、妇科病普查普治等计划生育服务工作。通过招聘、调入、培训等方式，充实、完善全县计划生育队伍建设，基本形成以县计划生育服务站为龙头，乡镇计划生育服务站为主体，村计划生育服务室为依托的计划生育服务体系。

### 第二节 计生宣传

#### 宣传形式

出动宣传车，刷写固定标语，编印计划生育快报、挂图，办板报，开办人口学校，举办广播电视专题讲座和计划生育知识竞赛，制作录音、录像，放映计划生育专题片，编排人口与计划生育戏剧歌舞，建设计划生育一条路和计划生育宣传一条街，在川道乡镇建设“国策门”“国策街”，建百里国策宣传长廊，分层次举办计划生育学习讨论会等。计划生育宣传品入户率90%以上，人口报刊进村率80%以上。

#### 宣传内容

普及人口理论、方针政策、避孕节孕、优生优育基础知识，突出宣传中、省《人口与计划生育法》《计划生育条例》及地（市）、县所做的《决定》《规定》《实施办法》等一系列法规政策。利用“5·29”计生协会纪念日、“7·11”世界人口日和每年的“三下乡”、计划生育突击活动月，广泛开展以健康文明生活方式、男女平等、革除陈规陋

习、婚育新风为主要内容宣传活动, 宣传品进村入户率达到 100%。2005 年 10 月 11 日, 汉阴县获中共中央宣传部、中央文明办、国家人口计划生育委员会、教育部、民政部、文化部、广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联联合表彰的 2001 ~ 2005 年度全国婚育新风进万家活动先进集体称号。

### 第三节 计划生育政策

1987 年 11 月 17 日, 汉阴县人民政府颁布《关于贯彻〈省计划生育条例〉实施办法的通知》, 重申坚持三个不变: 坚持实行计划生育, 严格控制人口增长; 提倡一对夫妇只生育一个孩子, 按规定条件审批, 有计划地生育二胎; 坚决杜绝生育三胎。并根据《条例》对超生做出相应的处罚规定。1991 年, 制订计划生育工作奖励和一票否决的具体规定, 对计划生育工作排名后五位的乡镇予以通报批评和黄牌警告。

#### 农村独女户家庭奖励扶助

2007 年 11 月起, 对农村年满 55 周岁, 只有一个女孩的计划生育夫妇, 政府给每人每月发放 50 元扶助金。2009 年 1 月起, 农村独女户家庭夫妇年龄 55 ~ 59 周岁 (60 周岁后转入享受国家奖扶), 每人每月从 50 元提高到 60 元, 当年全县有 98 人享受此政策。2010 年有 103 人享受此政策。

#### 农村放弃二孩奖励

2008 年起, 对农村符合政策规定可以生育二孩, 夫妻双方主动放弃二孩生育指标, 自愿终身只生育一个子女并采取安全、适宜、长效节育措施, 领取《独生子女父母光荣证》的家庭, 给予一次性奖励 4000 元。

#### 农村独生子女死亡或伤残扶助

2007 年起, 农村户口, 女方年满 49 周岁, 因丧偶或离婚形成的单亲家庭, 单亲一方满 49 周岁, 其独生子女在未违反国家法律、法规等相关规定的情况下发生意外死亡或被依法鉴定为三级以上残疾, 夫妻双方未再生育或未领养子女, 且领有《独生子女父母光荣证》, 独生子女死亡的每人每月 100 元, 伤残的每人每月 80 元。2008 年全县有 79 人享受政策, 领取扶助金 93 234 元。2009 年有 86 人享受扶助政策, 2010 年有 104 人享受扶助政策。

#### 计划生育家庭新农合医疗补助

现无子女、有一个子女或两个女孩、或子女死亡的农村计划生育家庭夫妻及 0 ~ 18 周岁的子女, 在新型农村合作医疗中享受个人参加“新农合”免费补助。2008 年, 全县享受补助 8010 人 160 200 元。2009 年, 享受补助 9213 人 184 260 元。2010 年, 享受补助 10 067 人 201 340 元。

#### 独生子女保健费和婚育假

对职工实行晚婚的, 在法定婚假基础上增加婚假 20 天, 实行晚育的, 在法定产假基础上增加产假 15 天, 同时给予男方护理假 10 天, 在产假期间领取《独生子女父母光荣证》的, 另增加产假 30 天。职工领取《独生子女父母光荣证》的独生子女父母, 自领证之日起至子女 16 周岁为止 (2009 年以前 14 周岁止), 凭证每月领取不低于 10 元的独生

子女保健费。领取《独生子女父母光荣证》的农民或城镇其他人员，2008年发放1789户，2009年发放1856户，2010年发放1752户。

#### 城市独生子女父母补助金

2010年，对城市户籍男满60周岁、女满55周岁以上，领取《独生子女父母光荣证》的独生子女父母每月发放106元补助金。

#### 县级计划生育家庭其他优惠政策

除认真贯彻落实国务院和陕西省人民政府有关计划生育政策外，汉阴县还制定了一些地方性计划生育优惠奖励政策。2003年起，为农村独生子女和双女户父母办理养老保险，对符合政策生育的农户，住院分娩产妇费用一律免费。2009年起，实行对初中升高中的独生子女和双女户子女给予加10分的鼓励。在移民搬迁中，按人均落实搬迁补助金时，农村独生子女领证户多发给一个人份的补助资金，双女绝育户多发给半个人份的补助资金。在集体林权制度改革中，给予领证的独生子女户增加一个人份的林地承包面积和集体收益份额；优先将符合条件的农村独生子女户和双女户纳入危房改造实施范围，各级规定的补助资金和配套资金优先发放。

### 第四节 节育措施

围绕“提倡一对夫妇只生育一个孩子，严格控制二胎，坚决杜绝三胎”的人口政策，汉阴县制定“一上（一胎上环）、二扎（二胎结扎）、加药具（不适宜手术节育的推行药具），措施失败要补救”的节育技术措施和“六清两落实”（节育措施落实清、计划外怀孕补救清、超生对象处理清、超生子女费征收清、早婚早育查处清、计划生育领域不正之风查处清；计划生育政策落实、人口指标落实）的计划生育工作考核目标，使计划生育逐步成为常规工作，有效控制人口增长。1990年，实行节育药具管理，推广药具合同，免费发放为主渠道，辅以市场调节，满足各类人群节育，提高药具应用率和使用有效率。1991年，始开展“三查”（查环、查孕、查病）服务。1992年，陕西省计生委为汉阴县订购30万份“早孕诊断试剂”、11台便携式B超、探环仪，分发各乡镇计划生育服务站。此后每季度开展一次“三查”服务，并作为镇村实施计划生育服务管理的一项常规性工作纳入年度考核。1996年试知情选择。2000年，连续举办4期节育药具管理人员业务知识培训。2001年，取缔一批未经计划生育服务站注册登记发证的节育药具售点，打击假冒伪劣药具，净化节育药具市场。2002年，全县18个乡镇207个村配齐节育药具管理服务人员，配置节育药具专用柜，组织开展节育药具知识竞赛。2004年，把节育药具发放与知情选择列入计划生育工作重要议事日程，加大考核检查力度，逐步健全节育药具管理服务网络。至2010年，全县所有村、社区全部配齐药具箱，落实管理服务责任。

2008年，被省政府命名为“计划生育优质服务先进县”，被省计生委命名为“省级计划生育信息化达标县”。21个村被县政府命名为“计划生育新农村示范村”，4366户达到计划生育新家庭标准。其中，双乳镇三同村被命名为省级计划生育新农村示范村，平梁镇安合村、长坝村、城关镇龙岭村、涧池镇军坝村被命名为市级计划生育新农村示范

村。2009年,12个村被县政府命名为“计划生育新农村示范村”,3178户达到计划生育新家庭标准。其中,涧池镇栋梁村被命名为省级计划生育新农村示范村,城关镇中堰村、蒲溪镇盘龙村被命名为市级计划生育新农村示范村。2010年,13个村被县政府命名为“计划生育新农村示范村”,2778户达到计划生育新家庭标准。其中,双乳镇三同村被命名为国家级计划生育新农村示范村,涧池镇西坝村被命名为省级计划生育新农村示范村,汉阳镇长岭村、双乳镇叶家坝村被命名为市级计划生育新农村示范村。

## 第五节 生育水平

随着计划生育政策逐步深入人心,奖惩措施、节育手术措施严格推行,该县生育水平基本控制在计划指标以内。晚婚率从1989年45.4%提升到2007年61.6%,上升16.2个百分点。至2010年,晚婚率为46.6%。计划生育率从1989年71.2%提升到2010年98.1%,上升26.9个百分点;人口出生率从1989年16.88‰下降到2010年9.68‰,下降7.2个百分点;一孩率从1989年54.5%提升到2010年77.55%,上升23.05个百分点;二孩率从1989年40.8%下降到2010年22.4%,下降18.4个百分点;多孩率从1988年4.84%下降到2010年0.04%,下降4.8个百分点;已婚育龄妇女综合避孕平均90%以上。

汉阴县1988~2010年计划生育水平主要指标统计表

表3-2-1

年 度	节育 人数(人)	计划生 育率%	人口出 生率‰	一孩 率%	二孩 率%	多孩 率%	晚婚 率%	独生子女 领证率%	已婚育龄妇女 综合避孕率%
1988	11092	74.32	15.75	56.32	38.83	4.84	45.68	10.5	83.62
1989	10826	71.2	16.88	54.5	40.8	4.7	45.4	—	82
1990	29223	81.59	16.84	57.39	37.67	4.94	37.67	3.23	84.18
1991	47426	81.92	14.31	67.64	27.06	5.3	41.76	2.53	84.91
1992	46327	87.63	15.21	68.53	30.45	1.02	55	3.01	90.2
1993	48130	91.11	12.68	—	—	—	49.14	3.66	92.71
1994	46471	87.83	13.64	68.92	29.69	1.39	33.55	3.77	91.69
1995	47801	86.19	14.44	66.81	32.28	0.91	56.72	3.65	93.42
1996	7288	92.13	10.18	69.41	30.42	0.17	59.43	3.91	92.59
1997	47889	91.58	11.18	71.59	28.19	0.22	40.09	3.71	92.44
1998	48402	93.08	8.65	73.39	26.61	0	43.41	0	90.31
1999	46106	95.05	7.96	73.85	26.02	0.13	49.11	5.47	89.22
2000	2216	95.19	7.68	73.44	26.51	0.05	61.22	5.78	90.26

续表

年 度	节育 人数 (人)	计划生 育率%	人口出 生率‰	一孩 率%	二孩 率%	多孩 率%	晚婚 率%	独生子女 领证率%	已婚育龄妇女 综合避孕率%
2001	2670	95.5	7.14	71.7	28.3	0.05	41.1	5.77	92.5
2002	2846	96	6.88	71.6	28.4	0	40.4	5.88	91.9
2003	2984	95.5	7.04	69.1	30.9	0	50.3	6.58	91.3
2004	2648	96.2	6.35	67.1	32.7	0.2	44.5	9.01	92.7
2005	2681	97.4	6.28	66.1	33.7	0.2	42.5	9.22	92.8
2006	2746	96.7	6.25	72.0	27.8	0.2	45.4	6.87	92.5
2007	2723	97	6.40	73.2	26.8	0.1	61.6	7.19	91.9
2008	2688	97.9	6.51	81.39	18.61	0	42.63	13.7	91.2
2009	2783	98.1	8.06	79.83	20.07	0.1	42.79	15.33	91.7
2010	2952	98.1	9.68	77.55	22.41	0.04	46.6	15.98	91.59



## 第四编

### 农牧业

汉阴县是以种植业为主的农业县。1988年，全县农业总产值6958万元。其中，种植业4145.3万元，畜牧业2478万元。1990年以后，改革耕作制度，推广应用良种良法，调整产业结构，尤其是2000年以后，中央采取“多予、少取、放活”方针，实行“两减免、三补贴”政策，实施农业综合开发，投资2619万元改造6.7万亩中低产田，以及大规模扶贫开发，农业基础设施、生产水平得到较大改善和提高。至2010年，农业总产值141242万元，农业增加值83534万元。其中，种植业产值84288万元，林业产值9019万元，牧业产值40736万元，渔业产值2199万元，农林牧渔服务业产值5000万元。粮食总产110219吨，油料总产24481吨；生猪、牛、羊、鸡饲养量分别为62.44万头、3.76万头、8.75万只、203.16万只，出栏分别为34万头、1.22万头、4.5万只、103.7万只。



## 第一章 种植业

### 第一节 种植业产值

1988年,全县种植业总产值4145.3万元,占农业总产值6958万元的59.6%。1990年以后,随着国家提高农产品价格和增加农业投入,改善农村基础设施,以及先后推广应用玉米、水稻三项技术等各项农业重大成果,落实“米袋子”“菜篮子”,实行“两减免、三补贴”政策,种植业稳定发展。1996年,种植业产值18577万元,占农业总产值25627万元的72.5%。2000年,种植业产值14020万元,占农业总产值22374万元的62.7%。进入21世纪后,农民外出务工增多,出现土地撂荒现象,种植业产值有所下降。至2007年,种植业产值29920万元,占农业总产值56228万元的53.1%。2008年,种植业产值74262万元,占农业总产值128917万元的57.6%。2010年,种植业产值84288万元,占农业总产值141242万元的59.7%。

### 第二节 粮食种植

#### 粮食品种

夏季作物 月河川道和汉江以北浅山丘陵地区主要种油菜、小麦、马铃薯及豌豆、胡豆、大麦等夏杂粮,秦岭中山、凤凰山区主要种植马铃薯、小麦,间有夏杂粮和油菜。

秋季作物 月河川道和汉江以北浅山丘陵地区主要种水稻、玉米、红薯、大豆及套种绿豆、小豆等豆类,秦岭中山、凤凰山区主要种植玉米、红薯,间有水稻和大豆等。

#### 粮食产量

1988~1993年,粮食产量直线上升,1993年超过10万吨。1994~1995年,严重干旱,粮食产量回落到20世纪80年代初的水平。1996~1998年,连续三年粮食产量超过10万吨。1998年总产量118923吨,创历史最高水平,平均亩产239.8千克,农业人口人均产粮460千克。1999年以后,退耕还林和产业结构调整,扩大油菜种植面积,加之基础设施建设加快,粮食种植面积减少,总产量又有回落。2004年后,中央出台减免农业两税(即农业税和农业特产税)和粮食、良种直接补贴等优惠政策,刺激农民种粮积极性,总产量又逐年上升。至2010年,粮食播种面积42.4万亩,总产超过11万吨。

水稻 水稻为该县首位粮食作物。亩产最低年份1994年,仅314.7千克;种植面积最低年份(干旱)1995年,仅6800亩。种植面积最高年份为1998年,达13万亩;亩产最高年份为2010年,达496千克。2003~2007年,在月河川道建立2个万亩无公害优质大米生产基地(平梁、城关、永宁、蒲溪),通过陕西省农业厅、农业部认定和认证。

2008年,在平梁、城关、涧池、双乳、永宁、蒲溪等乡镇示范优质高产水稻1.8万亩,平均亩产586千克,较全县水稻平均亩产增105千克。2010年,种植面积11.08万亩,总产54966吨。

**玉米** 玉米是该县旱粮优势作物。1988~1990年,亩产仅110千克左右。1991~1993年,亩产在147~154千克之间。1994~1995年特大旱灾,亩产仅55~65千克。1996年以后亩产在180千克以上(除1999年干旱年份)。2007年亩产创282.6千克历史最高,是1988年的2.66倍。2008年,建立高密度玉米栽培竞赛示范点21处6500亩,平均亩产585千克,较全县夏玉米平均预产亩增206.5千克。

**小麦** 小麦是该县夏季主要粮食作物,平均亩产145.6千克。1988~2001年,种植面积始终稳定在10万亩左右。2002年以后,种植面积下降至5万~6万亩左右。2008年,建立小麦良种繁育点4500亩,无偿为3870户农户提供高产优质小麦原种4.05万千克,繁育小麦良种110万千克,可推广种植12万亩。小麦良种繁育农户亩增收150元。

**马铃薯** 亦粮亦菜。1988~1999年,播种面积稳定在5万~5.5万亩之间。2000~2006年,播种面积在3.39万~4.6万亩之间。2007年以后播种面积上升到6万亩以上。推广新品种,产量(5:1折合原粮,下同)出现三个高峰,第一个高峰是1992~1993年,总产达7100吨以上;第二个高峰是1997~1999年,总产达7600吨以上;第三个高峰是2004~2010年,2007年前总产达9100吨以上,2008年以后超过1万吨。最低年份1995年,总产只有4000吨;最高年份2010年,总产达13847吨。特别是第三个高峰,播种面积不但没有增加,总产还达最高水平。种植面积、总产分别占夏粮面积和总产30%、32%以上。

**红薯** 红薯是一种耐旱稳产作物,既是辅助食粮,又是畜牧养殖的青、精饲料。淀粉是制作粉条的主要原料,在粮食作物中排列第四。1988~2001年,每年栽插面积5.5万亩以上。1994年和1995年为亩产最低年份,仅110千克左右。种植面积最高年份1996年,达7.38万亩;最低年份2003年和2007年,面积3.5万亩左右。亩产最高年份2005年达到264千克(5:1折合原粮)。2008年,推广红薯高产栽培技术4.1万亩,平均亩产2250千克。

**大豆** 大豆俗称黄豆,以与玉米套种为主,产量不稳定。1988年播种3.08万亩,产量2098吨。1988~1996年稳定在2.1万~3.08万亩之间,1997年以后在1.1万~1.7万亩之间。面积最小是2002年,仅0.5万亩。总产最高是1990年2255吨;最低是1997年493吨。平均亩产最高年份是2005年135.3千克,最低年份是1997年29.3千克。

**夏杂粮** 以豌豆、胡豆、大麦为主,面积和总产分别占夏粮面积和总产的10.2%、6.2%。亩产最高114.5千克,最低40.5千克,平均85.22千克。1988~1991年种植面积在2.39万~3万亩之间,处于最高峰。处于最低谷的是2003年和2004年,只有7000亩左右。秋杂粮以绿豆、小豆为主,有少量巴山豆、打豇豆、荞麦等,豆类以玉米套种为主。1988年播种面积0.94万亩,总产415吨,平均亩产44.1千克。1990年、1993年、1995年和2005年播种面积万亩以上,其他年份均几千亩,2001年和2002年不足3500亩。2003年前,产量不足千吨。最高年份是2007年,总产1194吨,平均亩产145.6千克。

汉阴县 1988 ~ 2010 年主要粮食作物种植统计表

表 4-1-1

单位: 万亩、吨

年 度	水 稻		小 麦		玉 米		大豆及杂粮		粮 食 总面积	粮食总产量
	面 积	产 量	面 积	产 量	面 积	产 量	面 积	产 量		
1988	8.56	37669	9.36	11926	11.66	12375	6.41	4499	48.09	84072
1989	9.29	39886	10.04	13917	11.26	12128	6.62	5085	49.37	88106
1990	9.5	40520	12.07	14240	12	13080	7	5471	51.57	90861
1991	9.65	44515	10.3	14346	10.91	16128	5.55	5007	47.86	99658
1992	9.64	38966	10.5	17189	10.63	16447	4.94	4525	47.01	97126
1993	9.81	42445	11.73	20769	10.71	15976	5.44	4386	49.605	104665
1994	9.63	30303	10.72	17476	10.8	5963	4.98	2779	47.16	69729
1995	6.8	26496	10.71	18674	10.38	6789	5.29	2444	44.076	64896
1996	10.6	50178	11.02	10837	10.61	19370	4.17	2506	49.25	106657
1997	10.1	47026	11.14	20935	9.41	15703	3.735	2028	45.825	106000
1998	13	54847	11.08	19505	9.78	20391	4.04	3553	49.584	118923
1999	10.72	35650	10.95	10414	10.42	11590	4.03	1616	48.216	76157
2000	10.29	41939	10.71	11699	10.3	19736	3.786	1507	45.6	91861
2001	10.49	44510	10.21	10672	9.79	20981	2.638	1866	43.365	95404
2002	9.735	37331	8.217	11307	8.744	17440	2.147	1482	37.441	85115
2003	8.787	33712	6.855	10251	8.34	17485	2.178	2070	32.96	79628
2004	9.801	44054	5.67	8270	6.59	10151	4.34	4990	36.021	85521
2005	10.48	36841	4.838	9013	10.57	19178	4.087	3750	39.493	91088
2006	10.58	43367	5.876	11397	10.46	21164	3.628	3634	40.115	102425
2007	10.44	45192	6.242	11174	10.41	29414	3.655	3675	40.481	114236
2008	10.51	49157	5.509	8766	6.98	11493	1.46	2016	37.296	93728
2009	10.9	51861	5.601	8970	8.64	15795	1.48	2196	38.962	102374
2010	11.08	54966	5.654	9295	9.08	16944	1.5	2303	42.407	110219

### 第三节 经济作物

汉阴县经济作物主要以油料作物与蔬菜为主，间有烟叶、苎麻等。

#### 油料

汉阴县油料作物种植面积和总产总体呈上升趋势。1988年，全县油料作物种植面积4.353万亩，总产4276吨。2002年以后，油料作物种植面积9万亩以上，总产1万吨以上。2005年以后，油料作物种植面积11万亩以上，总产1.6万吨以上。至2010年，油料作物种植面积15.137万亩，总产24481吨。

**油菜** 油菜作物经济价值较高，耕作、收获简单，播种面积不断上升。1988年播种面积4.15万亩，总产3888吨，平均亩产93.7千克。2005年以后，播种面积超过10万亩，总产1.5万吨以上。2008年，推广稻茬油菜免耕覆盖栽培技术1.2万亩，项目示范区油菜平均亩产186千克，较普通栽培亩均增产30千克，且稻田秸秆还田+油菜免耕技术示范每亩节本增效210元。至2010年，播种面积14.138万亩，总产22790吨，亩产161.2千克。

**芝麻** 1988年种植面积1200亩，产量55吨；1993年播种面积增长到1800亩，产量90吨；1999年播种面积3800亩，产量187吨；2005年播种面积3840亩，产量增长到349吨。2007年播种面积回落到2100亩，产量199吨。

**花生** 1988年至2000年，种植面积不超过3000亩，产量在91~331吨之间。2005年以后，种植面积增长到4000亩以上，产量613~713吨。

汉阴县 1988 ~ 2010 年主要油料作物统计表

表 4-1-2

年 度	面 积 (万亩)	总 产 (吨)	其中：油 菜		年 度	面 积 (万亩)	总 产 (吨)	其中：油 菜	
			面 积 (万亩)	产 量 (吨)				面 积 (万亩)	产 量 (吨)
1988	4.353	4276	4.15	3888	2000	8.362	6589	7.689	6263
1989	3.89	4283	3.54	3865	2001	8.66	6050	8.045	5589
1990	4.4	5602	4	5296	2002	9.45	11328	8.901	10292
1991	5.76	7729	5.21	7381	2003	9.201	12207	8.71	11444
1992	6.22	7621	5.82	7244	2004	9.151	14177	8.82	13176
1993	3.86	4704	3.41	4309	2005	11.487	16377	10.774	15352
1994	5.822	6675	5.37	6515	2006	11.24	17448	10.62	16647
1995	6.82	7826	6.52	7699	2007	11.35	17566	10.96	16640

续表

年 度	面 积 (万亩)	总 产 (吨)	其中：油 菜		年 度	面 积 (万亩)	总 产 (吨)	其中：油 菜	
			面 积 (万亩)	产 量 (吨)				面 积 (万亩)	产 量 (吨)
1996	7.14	3339	6.15	2967	2008	12.67	18738	11.934	17662
1997	7.124	8452	6.3765	8140	2009	14.082	22287	13.101	20658
1998	7.237	8150	6.6715	7718	2010	15.137	24481	14.138	22790
1999	8.143	4800	7.269	4516					

### 蔬 菜

农户种植,大部分是自种自食,城镇居民、机关、学校、企事业单位等食菜,一部分由城镇附近农民生产上市,一部分由蔬菜专业村、组生产上市,另一部分由蔬菜经营专业户从外地贩运上市。蔬菜种植以(白)萝卜、白菜、莲藕、茄子、西红柿、黄瓜、甘蓝、菜花、辣椒、芹菜等产品为多,一般亩产1750千克左右。白菜、(白)萝卜、西红柿、黄瓜等种类可达5000千克左右。

1988年,蔬菜种植面积16211亩,产量19644吨,平均亩产1213千克。1997年以后,种植面积扩大到3万亩以上。2003年,建立涧池万亩无公害蔬菜生产基地。引进鄂莲4号、5号莲藕新品种,亩产可达4000千克。2005年蔬菜种植上升到7万余亩。2008年,发展蔬菜栽培中小拱棚1.5万个,主要以无公害早春菜、秋延菜为主。2010年,蔬菜种植面积97525亩,其中(白)萝卜种植面积达到12000亩,莲藕种植面积达到8000余亩,总产156394吨,食用菌产量2584吨、香菇产量784吨。

汉阴县 1988 ~ 2010 年蔬菜种植统计表

表 4 - 1 - 3

年 度	面积 (亩)	总产 (吨)	亩产 (千克)	年 度	面积 (亩)	总产 (吨)	亩产 (千克)
1988	16211	19664	1213	1996	17400	21698	1247
1989	16355	19479	1191	1997	32715	55354	1692
1990	16370	20495	1252	1998	37365	54503	1456
1991	16750	23305	1391	1999	34815	43728	1256
1992	19260	26309	1366	2000	33210	43040	1296
1993	19323	25081	1298	2001	39659	53778	1356
1994	18936	26984	1425	2002	36255	44914	1239
1995	18593	25788	1387	2003	32505	52716	1622

续表

年 度	面积 (亩)	总产 (吨)	亩产 (千克)	年 度	面积 (亩)	总产 (吨)	亩产 (千克)
2004	46680	80041	1715	2008	85545	123536	1418
2005	71149	95669	1344	2009	91576	141134	1541
2006	79725	11586	1400	2010	97525	156394	1604
2007	81420	119097	1463				

### 烟叶

1988年种植1500亩，产量190吨。1992年发展7807亩，产量1620吨。此后连续四年种植面积下降，1997年又增长到8085亩，产量2316吨。1998年以后，种植面积连年下降，到2007年只有550亩，产量829吨。

## 第四节 农业技术

### 耕作技术

**间作套种** 1988~2010年，全县每年推广间作套种技术均在7万亩以上，亩均增产粮食26千克，年增产粮食182万千克。在生产实践中摸索出粮粮间套（小麦套玉米、土豆套玉米、小麦收后套种红薯等）、粮经间套（魔芋套玉米、玉米套大豆等）多种间套模式和间套带型。

**黄泥巴改良** 县境内有黄泥巴土壤2.2万余亩。1996~2000年，推广作物收获留高茬、秸秆还田、深翻土壤、增施有机肥等多种农业措施，改善黄泥巴土壤结构，增加土壤有效氧和孔隙度，减轻黄泥巴的土壤侵蚀，使黄泥巴理化性状显著改善，提高作物产量。

**设施农业** 发展设施农业增温保墒，提高作物复种指数和优质作物反季节生产。涧池镇西坝村、紫云村，永宁乡民主村、中营村，蒲溪镇蒲溪村，在20世纪80年代就开展竹木结构中小拱棚设施蔬菜生产。2000年后，农业产业结构调整 and 聚乙烯、聚氯乙烯塑料薄膜大量推广使用，涧池、永宁、蒲溪等乡镇的中小拱棚优质蔬菜生产，成为全县设施农业中主要的生产模式。2001年，县农业技术推广中心在县原种场租赁土地，修建两座日光温室，开展工厂化塑料软盘旱育秧和早熟西瓜示范，带动平梁、城关、涧池等镇日光温室生产技术的推广。

**免耕技术** 2004年，涧池镇开展水稻收获后种植小麦免耕技术示范3.5亩，水稻收获后栽培油菜免耕技术示范25.6亩。2005年，全县扩大至5个乡镇，示范面积486亩，共计节本增效3.35万元。2006年，推广稻茬麦油免耕栽培技术2.55万亩，共计节本增效289.6万元。2007年，示范推广稻茬麦油免耕栽培技术3.21万亩，共节本增效345万元。还开展了水稻免耕栽培、稻茬马铃薯免耕栽培、玉米免耕栽培示范。

### 栽培技术

**玉米三项技术** 地膜玉米、玉米营养钵矮化育苗移栽、玉米拱膜育苗移栽三项综合配套技术,有效解决中高山积温不足,保证玉米生育期,确保玉米全苗、壮苗栽培、避开伏旱等系列问题。1988 ~ 2010 年,每年推广玉米三项技术 3 万 ~ 6 万亩。

**水稻三项技术** 20 世纪 80 年代推广温室两段育秧、三大栽培及水稻垄作技术。90 年代推广水稻肥床旱育秧、水稻抛秧和水稻垄作技术。1988 ~ 2010 年,每年推广水稻三项技术面积 4 万 ~ 8 万余亩。

**马铃薯三项技术** 脱毒种薯、地膜栽培、垄作栽培三项技术,解决了马铃薯生产秋冬播积温不足、薯种品质退化等问题,促进产品提早上市,增加农民经济收入。1998 ~ 2000 年,县农业技术推广中心利用“温饱工程”及农科教结合项目,累计推广马铃薯三项技术 15.76 万亩。此后,马铃薯三项技术普及率占其播种面积 95% 以上。

**水稻旱育抛秧** 1998 年,引进水稻旱育抛秧栽培技术。2001 ~ 2002 年,县农业技术推广中心租赁原种场土地 3.2 亩,开展水稻塑料软盘旱育秧工厂化生产示范。此后,每年推广水稻旱育抛秧技术 18 万亩,累计增收节支 1107 万元。

**无公害生产技术** 2002 年始,开展无公害蔬菜生产基地认定和无公害农产品生产技术推广。形成月河川道万亩无公害蔬菜生产基地,以平梁、城关、涧池、永宁、蒲溪等乡镇为核心的无公害水稻生产基地和无公害油菜生产基地。

**稻鸭共育技术** 2003 年,在涧池镇军坝村示范稻鸭共育 2.5 亩。2004 年,在涧池镇西坝村、城关镇五一村示范稻鸭共育 1000 亩。2005 年,在涧池镇军坝村、城关镇五一村示范 1000 亩。2006 年,在涧池镇军坝村示范 250 亩。2007 年,仍在涧池镇军坝、西坝村和城关镇五一村示范 1000 亩。示范点每亩节省农药费 30 元,节省劳力 2 个,每亩共可增收节支 300 元左右。

### 品种改良

该县优质作物品种更新换代较快,特别是水稻、玉米、油菜及小麦、马铃薯、红薯等优良新品种推广和更新迅速。

### 肥料施用

1990 年,县农业技术推广中心开展肥料试验,取得土壤肥料效应、作物产量之间的相关数据,在城关、龙垭两个镇进行配方平衡施肥示范。2002 年,开展高效沼气综合利用技术示范,新建高效沼气池 4500 余口,开展沼液、沼渣综合肥效利用,改变肥料使用结构,提高作物产量及品质。至 2006 年,累计在月河川道 6 个乡镇开展农业综合开发测土配方平衡施肥示范 32 万亩。2007 年,汉阴县被农业部批准为部级测土配方平衡施肥补贴项目县,购置 30 余万元各类化验仪器设备,采集化验土样 3000 个,培训农户 6.5 万余人次,完成测土配方平衡施肥技术 40 万亩。2008 年,实施测土配方平衡施肥 54 万亩,检测化验土壤样品 1800 个,为农户提供施肥处方 40 个。全年增产粮油 1.866 万吨,减少不合理施肥量 867.5 吨,增收节支 4372.35 万元。2010 年,实施测土配方平衡施肥 60 万亩,采集化验土样 500 个,建立测土配方施肥村级示范点 110 个,1.1 万亩。

汉阴县 1988 ~ 2010 年主要农作物新品种推广一览表

表 4-1-4

农作物	推广年度	新品种
水 稻	1988 ~ 1990	主要推广桂朝 2 号、D 优 63、汕优 63、协优 63、红优 63；搭配推广 D 优 64、10 号，窄优 8 号、汕优 64 等
	1991 ~ 1995	主要推广汕优 63、64，D 优 63、协优 63、岗优 22、金优晚 3；搭配推广岗优 12、D 优 10 号、汕优多系 1 号、K 优 5 号、马协优 63
	1996 ~ 2000	主要推广岗优 22、金优 63、725，金优晚 3；搭配推广金优 77、207，K 优 615、195，汕优晚 3、汕优 63、协优 63
	2001 ~ 2004	主要推广金优 725、63、527、117，两优培 9、D 优 68；搭配推广川香优 2 号、丰优香占、丰优 28、金优 207
	2005 ~ 2010	主要推广丰优 737、28，国香 5 号、宜香 3003、1577、213，金优 117、川丰 6 号，中优 177、85 等；搭配推广丰优香占、宜香 2084、金优 207
玉 米	1988 ~ 1990	主要推广丹玉 13、掖单 13、郟单 1 号、户单 1 号；搭配推广南七单交、安 26、恩单 2 号
	1991 ~ 1995	主要推广中单 2 号、陕单 890、891，掖单 13、19，户单 1 号、郟单 1 号、豫玉 5 号；搭配推广陕单 902、单玉 2、13 号
	1996 ~ 2000	主要推广掖单 13、19，户单 4 号、豫玉 22、农大 108、屯玉 1 号；搭配推广登海 11、3 号，农大 3138、郟单 1 号
	2001 ~ 2004	主要推广临奥 1 号、东单 60、豫玉 22、屯玉 1 号、农大 108、掖单 19；搭配推广三北 6 号、潞玉 13、登海 3 号、东单 13，金龙 118、1 号
	2005 ~ 2010	主要推广潞玉 13、豫玉 22、三北 6 号、中北恒六、秦玉 2 号、正玉 203 等；搭配推广绵单 1 号、登海 11、金龙 1 号、中玉 9 号、蜀龙 18
小 麦	1988 ~ 1990	主要推广 81-24、川育 8 号、绵阳 11、19 号；搭配推广 9920、10581、绵阳 15
	1991 ~ 1995	主要推广绵阳 15、19、20，3034，川育 8 号；搭配推广绵阳 11、69，88-63、89-30
	1996 ~ 2000	主要推广绵阳 26、92-330、绵农 4 号、89-30、川育 8 号；搭配推广绵阳 19、20、69，3034
	2001 ~ 2004	主要推广川麦 16、绵阳 30、汉麦 5 号；搭配推广川麦 107、绵阳 26、绵农 4 号
	2005 ~ 2010	主要推广绵农 6 号、绵阳 31、川麦 107、汉麦 5 号；搭配推广绵阳 29、97-392



续表

农作物	推广年度	新品种
马铃薯	1988 ~ 1998	安薯 56、秦芋 31 号、秦芋 30 号
	1999 ~ 2003	克新 1 号、沙杂 15、安薯 56
	2004 ~ 2010	早大白早 50、费乌瑞它、紫花白、克新 13、尤金
红 薯	1988 ~ 1998	徐薯 22、徐薯 18、烟薯 18、唐山红、南薯 88
	1999 ~ 2003	徐薯 18、烟薯 14、济薯 5 号、鲁薯 8 号
	2004 ~ 2010	梅营 1 号、豫薯 12、13、868，徐薯 18、秦薯 4 号
油 菜	1988 ~ 1990	主要推广中油低芥 1 号、秦油 2 号；搭配推广中油 821、秦油 103 等
	1991 ~ 1995	主要推广秦油 2 号、杂油 1 号；搭配推广中油 821、119，黄杂 1 号等
	1996 ~ 2000	主要推广秦油 2 号、7 号，杂油 57、黄杂 1 号；搭配推广中油 821、汇油 50、城油 981、陕油 6 号
	2001 ~ 2004	主要推广秦油 2 号、绵油 11、12，秦优 6 号、7 号，油研 7 号；搭配推广科油 2 号、汇油 50、城油 981、黄杂油 1 号，陕油 6 号、8 号
	2005 ~ 2010	主要推广秦优 7 号、8 号，陕油 8 号、德油 8 号、中油 6303；搭配推广陕油 9 号、中杂油 2 号、油研 7 号、秦油 211、华杂油 12、甘杂 1 号、希望 98、中双 8 号等

## 第五节 植物保护

1988 年，县植物保护站引进推广增产菌，当年示范推广 2.5 万亩，增产 17.4%。1993 年，引进甲磺隆、油磺隆、乙草胺等新型化学除草剂。1996 年，龙垭、铁佛、永宁 3 乡镇 4 个村发生毒麦 17.6 亩，采取“换、轮、查、拔”，1999 年彻底根除。

1997 年，县植保站承担的“秦巴山区新型农田化学除草应用技术与推广”项目，获安康地区科学技术进步一等奖。2001 年，引进 80 余盏频振式杀虫灯，用于无公害农产品生产。2004 年，县政府筹措资金 9.8 万元，购进粉锈宁和喷雾器，小麦条锈病得到有效防治。2005 年，省农业厅将汉阴县列为“农作物病虫害应急防治专业队建设项目”，先后两次扶持防治机械 240 台（其中：机动喷雾器 100 台）、防护服 100 套，组建城关、涧池 2 支机械防治队和太平机械防治分队及一批机防专业大户，通过专业机手包防代治，有效解决农业病虫害防治难的问题。省农业厅还奖励 1 辆“农作物病虫害应急防治”专用车，省植物保护总站配发光控智能型虫情测报灯、电脑、传真机等一批专业测报设施，传递病虫害测报资料实现网络化。2006 年，争取到“农作物重大病虫害控制区域站”建设项目，

项目总投资 303 万元（中、省投资 270 万元）。县植保站承担的“小麦条锈病防控技术研究与推广”获陕西省政府农业技术推广成果一等奖。2007 年，县植保植检站在平梁镇高梁铺村设立病虫监测点，严防水稻检疫性有害生物的传入。2008 年，组建机防队 3 个，培训机防手 120 人。防治农作物病虫鼠害 48.75 万亩，挽回粮油 8288 吨，其中重大病虫统防统治 6.52 万亩。2010 年，新组建 2 个企业机防队，统防统治水稻病虫害 1 万亩、油菜 2 万亩。

## 第六节 农业机械

土地承包到户后，机械作业面积趋于减少，1988 年后逐年扩大，农机经营收入不断上升。1988 年，全县有各类农业机械 5886 台（部），总值 881.3 万元。其中，运输机械 603 台、排灌机械 1095 台、收获机械 146 台、植保机械 19 部、畜牧机械 337 台、加工机械 3686 台。机耕面积 2.82 万亩，农机经营收入 428.7 万元。1990 年，全县有各类农业机械 5850 台（部），总值 908.74 万元。其中，运输机械 479 台、排灌机械 815 台、收获机械 142 台、植保机械 24 部、畜牧机械 349 台、加工机械 4041 台。机耕面积 4.5 万亩，农机经营收入 1315.6 万元。2004 年实行农业机械购置补贴政策以后，农民购置农业机械积极性高涨。至 2010 年，全县有各类农机 65 870 台（套），总动力 15 万千瓦，总值 7500 万元，从业人员 14 719 人，修理网点 8 个，农机经营收入 3000 余万元。机耕机耙作业面积 12.5 万亩，机械插秧示范面积 5000 亩，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达 40%。其中，玉米机脱率 80%，水稻机收水平超过 70%。创建农机安全示范村 2 个，农机安全示范户 100 户。

### 耕作机械

随着农村土地承包责任制的不断完善落实，大中型机耕犁和旋耕耙逐步被小型多功能耕作机械代替，以“水田耕整轮”和“微型耕整机”为主的农田耕作机械逐年增多，作业面积逐年扩大。1998 年，县农业机械局组织专业技术人员研制水田耕整轮，配套泰山 25 型和丰收 180 型中小型拖拉机使用于水田作业，每小时作业达 1.3~1.5 亩，成为秋季水田耕整作业主导机具，传入其他县、区和商洛、汉中等地。

2000 年，引进韩国微型多功能耕整机，因其价格昂贵（2 万元/台），未推广开。2006 年，重庆合盛牌和富牌为的小型耕整机以其价格低廉（招标价 7200 元/台，国家补贴 1500/台）和体积小、重量轻、操作简单、水旱两用、耕耙合一、好维修、作业效率高的优势，很快占领汉阴农村市场。全县共有耕作机械 520 台、6500 马力。

### 植保机械

20 世纪 80 年代中期，引进推广机动喷雾器，以国产 6~8 千瓦小型背负式为主，全县共有 500 余台。但植保机械仍以手动喷雾器为主，全县有 3.6 万余台，平均两户 1 台，年防治病虫面积约 30 万~40 万亩。

### 收获机械

20 世纪 80 年代，引进小型人力或半机动（6 马力柴油机为动力）板桶式脱粒机，体

积小, 拆装移动方便, 3 ~ 5 个劳力配套作业, 日均收割水稻 4 ~ 6 亩。川道乡镇 50% 的农户有 1 台, 山区乡镇 10% 的农户有 1 台, 全县有 1.75 万台, 年收获水稻、小麦面积约 6 万亩。20 世纪末, 县农业机械局购置 2 台 (12 马力和 35 马力各 1 台) “二手” 日本水稻联合收割机。2004 年, 《中华人民共和国农业机械化促进法》颁布实施, 实行农业机械购置补贴政策, 刺激农民购置农业机械积极性。至 2010 年, 全县拥有各类收获机械 17 512 台、10.572 万马力。其中, 大中型稻麦两用联合收割机 12 台。

### 运输机械

2000 年, 全县各类拖拉机总数 1200 余台, 总动力 6 万余千瓦。其中, 大中型拖拉机 400 余台, 除农田作业外, 主要承担农村生产、生活物资和建筑施工材料的运输。随着一批先进新型“农用运输车”相继落户, 逐步占领拖拉机运输市场。至 2010 年, 农用运输车总数 800 余台, 各类拖拉机总数下降至 500 余台。

## 第二章 养殖业

### 第一节 饲草饲料

1988 年以来, 大力推广人工种草和饲料青贮、氨化等技术, 先后引进黑麦草、苜蓿草、百三叶、蕉藕、聚合草等近 20 余个品种。每年青贮量 40 万 ~ 100 万吨, 人工种草 5000 ~ 10 000 亩, 种植饲料玉米 6000 ~ 10 000 亩。

1996 年始, 先后建立商品饲料营销点 120 余处, 推广正大、希望、铁骑、康达乐等品牌饲料近 30 余种, 年销售商品饲料近 1200 吨。

### 第二节 畜禽饲养

#### 饲养量

汉阴县饲养畜禽以猪、牛、羊、鸡为主, 少量兔、马、鸭、鹅。1988 年, 肉类总产 5471 吨, 禽蛋总产 991 吨。畜牧业生产总值 2478 万元, 占农业总产值 6958 万元的 35.6%。1995 年, 肉类总产 6447 吨, 禽蛋总产 679 吨。畜牧业生产总值 6935 万元, 占农业总产值 19 024 万元的 36.5%。2003 年, 肉类总产突破 1 万吨, 禽蛋总产突破 1 千吨。2007 年, 肉类总产突破 2 万吨, 禽蛋总产突破 3 千吨。畜牧业产值 23 385 万元, 占农业总产值 56 228 万元的 41.6%。2010 年, 牧业产值 40 736 万元, 占农业总产值 141 242 万元的 28.8%。

猪 1987 年饲养 167 809 头, 农户户均饲养 2.7 头。1988 ~ 1993 年, 饲养量逐年上升。1994 ~ 2001 年, 受市场、价格、管理等因素影响, 饲养量不稳定。2002 年后, 饲养

量又逐年上升。2004年，汉阴县月河川道无公害生猪养殖基地通过省农业厅认定。至2007年，发展养殖大户690户，规模养殖场13个，生猪养殖示范村4个。2010年，生猪饲养量62.44万头。

牛 1988年，饲养耕牛24552头，出栏418头。1993年，饲养耕牛27205头，出栏1605头。1994年后，调整养殖结构，突出养猪、养鸡，以及普及农业机械化，养牛大户逐年减少。2001年，耕牛饲养量降至21698头。2002年后，养牛从单一役用向役肉兼用发展，饲养量逐年上升。2010年，牛饲养量3.76万头，出栏1.22万头。

羊 1988年，饲养19522只。1989年开始封山育林，中高山区限制养羊，羊饲养量逐年下降。2003年，县委、县政府制定激励政策，并利用世界银行“西部妇女项目”，引进山羊新品种，扶持圈舍养羊，羊饲养量快速增长。至2010年，羊饲养量8.75万只，出栏4.52万只。

鸡 1988年以来，引进新品种，推广标准化养殖，扶持千只、万只养鸡场，蛋鸡、肉鸡成规模地发展。每年引进科宝2号、4号蛋、肉鸡4万只，爱洛英蛋鸡5000只，超大黄等肉鸡10余万只，全县饲养量逐年上升。至2010年，饲养量203.16万只。

#### 饲养管理

养猪多为圈养，养殖大户及大型养殖场均为正大标准圈舍。大户的圈舍为圈、厕、沼一体化，一般农户猪圈多为人厕合一。养殖大户及大型养殖场仔猪、育肥猪均用配合饲料喂养，农村一般农户育仔猪用配合饲料喂养，“架子猪”多半喂青饲料加粗饲料加少部分精饲料，育肥猪多半喂精料或配合饲料。逐步改熟喂为生喂。

养牛专业户均为舍饲养管理，一般农户为放牧加舍饲养管理。养羊大多数为自然放牧为主，养殖大户为放牧加舍饲加喂配合饲料。

汉阴县 1988 ~ 2010 年主要家畜禽饲养统计表

表 4-2-1

年 度	生猪 (头)		牛 (头)		羊 (只)		家鸡 (万只)	
	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量
1988	180539	65580	24552	418	19522	3216	44.26	41.54
1989	191605	69004	26340	516	14459	3419	45.32	17.72
1990	198885	70039	26834	650	13933	3828	46.46	16.66
1991	196269	72243	27143	1304	10322	3105	47.51	13.81
1992	197405	68529	26888	1039	8081	1921	46.24	17.36
1993	200537	80970	27205	1605	7584	1824	48.76	19.14
1994	190972	79986	26237	1666	6727	1841	54.07	26.91
1995	159549	51224	23519	1137	7369	1414	51.26	21.9

续表

年 度	生猪 (头)		牛 (头)		羊 (只)		家鸡 (万只)	
	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量	饲养量	出栏量
1996	201764	84833	23592	1023	9214	2305	55.56	25.52
1997	197206	87948	24215	1290	10439	2594	57.8	25.77
1998	169697	72360	24228	1532	10106	2518	66.95	32.55
1999	180664	70266	26567	2463	9676	2862	62	32
2000	182037	85052	22946	2253	9249	2888	55.74	28.88
2001	197167	94518	21698	2456	13077	3595	56.98	26.32
2002	218428	108339	23109	2976	26035	5474	61.91	30.68
2003	237019	123406	25308	3984	35949	13174	64.8	32
2004	263694	142156	26596	5133	35459	16256	81.36	45.27
2005	328415	170563	27900	5739	34597	15690	113.23	56.02
2006	379832	201040	29886	6834	39774	15278	137.51	68.22
2007	396278	216793	30399	7301	39963	18402	156.56	76.46
2008	403300	220800	30000	8200	45500	22400	148.78	79.96
2009	477800	263900	32300	9300	70600	32500	162.83	88.8
2010	624400	340700	37600	12200	87500	45200	203.16	103.69

### 第三节 品种改良

1990年,开始推广生猪人工授精技术。1993年,县人民政府在县肉联厂设立生猪人工授精办公室,当年新建人工授精点4处,饲养种公猪10头,年配种能力5000头。1998年,生猪人工授精技术改善,建生猪人工授精站10处,饲养种公猪15头,年配种近万头。2002年,引进秦川种公牛26头、种母牛280头,犁木赞种公牛15头、种母牛120头,短角红种公牛10头、种母牛80头,进行品种杂交改良。2007年,引进杜洛克、长白、大约克纯种480头,其中公猪40头,PIC五元配套系品种52头,公本2头,斯格公本2头、母本6头,投放汉阴秦龙公司和月河养殖小区。推广二元母猪4100头,良种鸡25万余只,其中蛋鸡2万只、肉鸡1万只、肉杂22万只。建立县级供精中心1个,生猪人工授精点12处,全县发展适繁母猪1.94万头。

## 第四节 疫病防治与检疫

1988年以来,建立健全县、区、乡、村防疫网络,每年畜禽防疫均以“一疫、二瘟、六病”为重点,做好春、秋两季防疫。除1998年城关镇太平村13头猪和平梁镇合院村9头猪发生猪口蹄疫外,其余年份无重大动物疫病发生和流行。2007年,全县防疫猪瘟23.2万头,密度达97.5%,防疫猪丹毒、猪肺疫7万头,仔猪伤寒2500头,水肿病3200头,禽流感、鸡新城疫66.98万只。对全县重点户、养殖大户、小区和公司防疫实行免疫,猪蓝耳病免疫6.1万头,口蹄疫30.4万头(只)。

全面推行产地检疫,年均检活畜禽30余万头(只),检疫成品肉4000~7000吨。2006年和2007年检疫达1.5万吨,对市场检出不合格肉品,按照《动物防疫法》规定,均做无害化处理。2007年12月,实施肉品安全工程,建立生猪定点屠宰场。2010年,防治猪瘟60万头,猪丹毒、猪肺疫30万头,仔猪副伤寒4万余头,全县未发生和流行重大疫情。检疫生猪6万余头,检验肉品9000余吨。

# 第三章 农业管理和综合开发

## 第一节 管理与服务机构

1991年,汉阴县无角羊场撤销。1995年8月,汉阴县农牧局改名汉阴县农业局,内设行政、农业、畜牧和法制4个股室。2005年12月,汉阴县原种场撤销。至2010年,县农业局下设6个事业单位。

### 县农业机械管理局

1998年10月,县农业机械中心站升格为农业机械管理局,隶属农业局,负责全县农业机械管理、推广、培训、革新改造研究工作。

### 县农业技术推广中心

1985年7月,农业技术推广、植保植检、土壤肥料3站合并,成立汉阴县农业技术推广中心。2000年能源站又并入,负责全县农业技术推广、植物保护、检疫、土壤改良、监测、施肥技术、农村能源建设及新技术推广工作。

### 县畜牧兽医中心

1988~2007年9月,该单位全称为汉阴县畜牧兽医工作站。2007年10月更名县畜牧兽医中心,加挂动物疫病预防控制中心牌子。负责全县畜禽、兽医技术推广、试验示范及管理、畜禽引种调种和品种改良管理、畜禽技术培训、指导乡镇畜牧兽医站、参与拟定动物疫病预防控制规划与应急预案、提供监测的技术仲裁、动物疫病流行调查和动物

疫情的预警、预报。

#### 县动物卫生监督所

2007年10月成立，负责全县动物防疫、动物及动物产品检疫的监督、动物及动物产品生产、经营、运输的监督、指导、监督动物疫情的扑灭、兽医医政、兽药、渔药、蚕药的药政、药检管理，加挂农业执法办公室牌子。

#### 县种子管理站

1998年10月成立，与种子公司1套人马。1999年12月撤销。2007年9月，撤销种子公司，恢复种子管理站。负责全县农作物种子行政许可、行政处罚、行政管理、种子市场和种子质量监管、农作物新品种的引进、试验、示范、推广等工作。

#### 县农村经营管理站

1984年成立，分别在1990年和2005年将汉阴县减轻农民负担领导小组办公室、汉阴县农村土地承包纠纷仲裁委员会设入，1套机构，3块牌子。负责全县减轻农民负担、农村财务管理、集体资产、土地承包、农村经济收益分配、年报、农民专业合作经济组织（或专业协会）等工作。

#### 农业合作经济组织

20世纪90年代末，涧池镇紫云村成立蔬菜种植专业合作社，是汉阴第一个农民专业合作经济组织。至2003年，全县组建专业协会7个，其中种植协会5个（涧池镇2个，汉阳镇3个），养殖协会2个（石条街乡1个，平梁镇1个），共有会员306个。

2005年，汉阴县人民政府出台《关于加快发展农民专业合作经济组织的实施意见》，通过政策宣传、舆论引导，职能部门配合，建章立制，规范管理，全县农民专业合作经济组织迅速发展。当年建立农民专业协会43个，其中种植业8个、畜牧养殖33个、蚕桑2个，会员4300余名。至2010年，工商登记注册各类农民专业合作社达33个。

## 第二节 完善土地承包责任制

1990年起，对农村土地承包进行一期延包换证，将原承包期延长至30年。1992年底，全县延包换证结束，承包土地农户67336户，签订各类承包合同8.7万份，承包耕地面积32.8万亩。

2002年11月，按照国家《农村土地承包法》，结合发放农村土地承包经营权证，再次对土地承包进行第二轮合同换证，将农村土地承包期由30年延长到60年。2005年底，换证工作完成，全县家庭经营承包土地总面积39.57万亩。承包农户71466户，发土地延包合同69196份，土地经营权证69196份，占总农户的97%。2008年，土地流转0.77万亩。2009年，土地流转3.4万亩，其中流转10亩以上大户近百亩。2010年，化解承包土地纠纷38起，土地流转3万亩。

### 第三节 农村财务管理

#### 管理体制

20世纪80年代,将一村一组会计改为专业或联队会计,全县农村会计总数由2000多名减为380名。2000年又减到250名,乡镇设立农村经营管理站,有50多名农村经营管理干部,负责农村财务监督管理工作。2003年,试行村财乡代管改革,农村财务由县农业、财政两家共管,各乡镇成立农村财务服务中心,代理各村记账、资金管理;乡镇农村经营管理站负责收、支审核,监督管理,每村设1名报账员,实行报账制。1988~2010年,共举办培训班280期,培训村组会计5470人次。

#### 财务清理

每隔5~6年全面开展1次财务清理。主要有1990~1992年社教运动村组财务清理;1997~1998年并村时村级财务清理;2003年实行会计委派制,账务资金移交时财务清理;2005年村级债权债务清理等。

1988~2010年,累计清理、审计农村财务单位4426个,清理审计资金总额6734万元,清查 out 违纪金额83.5万元,清理出村级债权344万元、债务5212万元。

### 第四节 减轻农民负担

#### 农民负担

1988~1993年,农民人均负担从11.1元增至24.9元,年人均负担分别占人均收入和人均纯收入的3.3%、5.3%。年人均负担分别占年人均收入5.8%、人均纯收入9.3%。1994~1999年,农民负担从人均41.3元上升到97.1元(1998年达103.7元)。2000~2006年,人均负担从74.8元下降到31.9元,分别占人均收入2.9%、人均纯收入4.1%。2007年,人均负担59.9元,分别占人均收入1.7%、人均纯收入2.6%。

2008年,12个乡镇48个村“一事一议”筹资101.5万元,筹劳24.7万个。2009年,审批15个乡镇102个村“一事一议”筹资442万元,筹劳42万个。实行上限控制,筹资控制在上年人均纯收入2%以内,筹劳控制在每年每劳筹10个工日以内。2010年,审批“一事一议”131个村。

#### 税费减免

1991年国务院《农民承担费用和劳务管理条例》颁布实施后,把5%“三提五统”(公积金、公益金、管理费三项村级提留款和教育附加、计划生育费、民兵训练费、民政优抚费、民办交通费五项乡镇统筹款)限额控制在3%,比国家标准少两个百分点。1994~1999年,减轻“三提五统”2130万元。

2000年实行农村税费改革,全县税金由1900万元下降至1700万元,提留统筹费改为两税附加,由650万元下降至230万元。2004年减免农业特产税及附加,农业税下降1个百分点,共计下降200万元。2005年全面减免农业税费。2005年起,农村中小学逐步



实行“两免一补”，减少学生家长负担 1500 万元。专项治理“三乱”（乱收费、乱摊派、乱罚款），减负 300 余万元。2008 年，发放各类农业政策性补贴 449.56 万元。

## 第五节 农业综合开发

1997 年，汉阴县开始申报农业综合开发土地治理项目，2001 年 10 月被国家农业综合开发办公室列为 2002 年度农业综合开发项目县。项目区涉及城关镇 12 个村，改造中低产田 1 万亩，总投资 298 万元。其中，中央财政投入 125 万元，省市县地方配套 109 万元，群众自筹 64 万元。

2002 年，完成农业综合开发土地治理项目，总投资 265 万元。其中，中央财政 125 万元、省财政 49 万元、市财政 12 万元、县级配套 39 万元、群众自筹 40 万元。共分 4 个子项目。（1）水利：新建酆都殿沟水库和扩建加固梧桐沟水库各 1 座，新修堰塘 10 口、塘坝 1 口、水窖 50 口、拦河坝 1 座，衬砌田间渠道 30 千米，渠系建筑物 61 座（处）。（2）农业：土壤改良 0.9 万亩，占任务的 100%。其中，秸秆还田 0.2 万亩、测土 0.5 万亩、建水稻良种繁育基地 500 亩。购农机具 34 台（套），其中中型拖拉机 1 台、旋耕机 10 台、收割机 1 台、秸秆机 1 台、抛秧机 1 台、机动喷雾器 20 台。（3）林业：营造农田防护林网 0.2 万亩，植树 479 582 株，建苗圃 30 亩，育苗 29 万株。（4）科技推广：举办各类培训班 40 场次，培训农民技术员 0.9 万人次，占任务的 90%。印发水稻、小麦、油菜、蔬菜、蚕桑、果树、水利工程等技术资料 8000 份，示范推广水稻抛秧 600 亩，抗旱剂 1550 亩。

2003 年，投资 340 万元实施土地治理 1 万亩。完成田间渠道开挖衬砌 45 条 24.5 千米，新修拦河坝 4 座、塘坝 1 口。改良土壤 1 万亩。其中，测土化验 0.4 万亩，深翻改土 0.3 万亩，秸秆还田 0.3 万亩。建良种基地 500 亩，购置农业机具 30 台（套），修机耕路 8 千米（其中水泥硬化 3 千米）；栽植水保林 1200 亩，建苗圃 30 亩，培育苗木 20 万株；引种良种莲藕 100 亩，稻田工程化养育 50 亩。2004 年，实施中低产田改造项目 1 万亩，总投资 340 万元；投资 233 万元完成涧池镇 0.5 万亩土地治理建设项目。新修机电井 16 眼，田间渠道开挖衬砌 15 千米；改良土壤 5000 亩，购买农业机械 10 台（套），新修机耕路 5 千米；栽植水保林 500 亩；退耕优质水稻示范 1850 亩，发展莲藕 150 亩。2005 年，中低产田改造 5000 亩，投资 233 万元，占计划任务的 100%。6 月 21 日通过市级验收，被评为优良工程。同年 3 月，启动蒲溪镇 1 万亩土地治理项目建设，计划投资 450 万元。至年底，完成项目总投资 85% 以上，新修机电井 13 眼，田间渠道开挖衬砌 25 千米；土壤改良 1 万亩，测土化验、平衡施肥 7000 亩，黄腐酸施肥 1000 亩；栽植防护林 800 亩，推广“国豪香 5 号”优质水稻 1800 亩，发展良种莲藕 150 亩，稻田养鱼 50 亩。2006 年 10 月，完成该项目扫尾工程，通过省级验收。

2006 年，计划投资 395 万元，实施双乳镇 1 万亩中低产田改造。至年底，完成项目总投资 340 万元。其中，土壤改良 10 000 亩（配方施肥 8000 亩，深翻改土 2000 亩），修机耕路 9 千米，栽植苗木 19 万余株，推广优质红薯 1000 亩、优质良种莲藕 50 亩，修建沼气池 30 口、拦河坝 3 座、排灌站 4 座、机电井 4 座，渠道衬砌 23 千米，渠系建筑物 63

处。2007年,启动平梁镇0.8万亩中低产田改造项目,总投资405万元。实施百瑞缫丝厂、漩渦镇杜家垭茶厂2个农业综合开发产业化经营项目,完成项目投资2585万元。新建无公害茶园1000亩、蚕桑基地10262亩、小蚕共育室30处1500平方米,推广方格簇130万片。2008~2010年,累计完成2.5万亩中低产田改造项目建设,总投资2009万元。投资3872万元,实施川陕魔芋厂农业综合开发产业化经营项目,建魔芋良种繁育基地2000亩,高产商品魔芋基地5000亩。投资3815万元,完成汉阴县盛发魔芋有限公司4万吨无公害富硒魔芋速冻食品扩建项目。争取并实施百瑞丝绸有限公司财政贴息贷款项目,贷款规模2000万元,财政贴息112万元。

## 第六节 农业示范区建设

2000年,县农业部门在县原种场内建立农业示范园,面积28.5亩,开展温棚蔬菜种植、水稻旱育抛秧、食用菌种植、优质饲草等项目示范。2001年,以农技中心、原种场、双乳镇为重点,争取项目9个,资金150万元,扶贫贴息贷款250万元,创建省级农业科技示范基地。建基层示范样板点88处,面积2.68万亩,培育产值1万元以上养殖示范户1150户,10万元以上养殖大户14户,特种养殖户37户。2002年,城关、平梁、蒲溪、涧池、双乳、永宁6个乡镇被列为市、县月河川道高效农业示范带建设规划。当年在示范区内建设高标准日光温室42座,日光温棚180余座,示范种植反季节蔬菜150亩、反季节西瓜10亩,蔬菜300亩,山野菜8亩,商品化旱育基地50亩,可提供商品育苗1.1万亩。引进示范优质“香粳稻”“胜泰1号”等品种2000余亩,示范种植“日本2号”“幸香”草莓20亩。建沼气池8口,奶牛场1处,示范种植皇竹草、苏丹草、饲料玉米等优质牧草3000余亩。2008年,县原种场核心示范区示范油菜新品种50亩、小麦新品种25亩、水稻新品种70亩、玉米新品种25亩、莲藕新品种30亩、蔬菜新品种5亩。

2008年,启动月河川道高效农业示范园建设。围绕优质粮油、生猪养殖、高效蚕桑、设施农业4个重点,建设示范基地7个。园区内培育生猪养殖重点村28个,“一村一品”示范村4个,新建标准化圈舍90栋16310平方米,新增饲养能力6万头,建成母猪饲养能力30头以上良繁大户40户、100头以上大户460户,饲养良种母猪3300余头,年繁育三元杂交猪6万头以上。普及蚕桑三项技术,发展3处200亩连片优质高产示范点,园区内高产示范桑园达1万亩,推广簇具100万片,产干茧43万千克。“3万吨无公害优质富硒大米产业化开发项目”列入省重大科技创新项目,普及推广秦油1号、绵油系列新品种,引进金优182、中优117等6个水稻新品种。推广瓜果蔬菜生产综合配套技术和水泥骨架大棚3000亩。推广芽苗菜、草莓、无性系桑园等大棚种植技术,辐射带动全县设施农业6000亩。

2009年,引进资金1000余万元,在月河川道6个乡镇建成联发、晟丰、月河、农人、富康、洞天等10个种养结合的高效农业科技示范园区,发展设施蔬菜0.58万亩、苗木花卉300亩、瓜果560亩、食用菌10万架,并从深圳引资2000万元建设冷链物流项目。2010年,引进外来资金1.38亿元、本县养殖户资金3900万元,在月河川道6乡镇联合兴办沃得利、秦康、东实农林、新华4个万头养殖示范园区。新建栋梁百亩设施蔬

菜、新华百亩设施瓜果、杨家坝百亩水生蔬菜、紫云 400 亩高效设施蔬菜大棚等设施农业示范园区。引进推广农业新技术、新品种 10 项，初步形成三元杂交猪繁育推广示范、富硒无公害优质大米种植、优质富硒油菜生产科技示范、蚕桑三项增效技术示范、设施农业科技示范、魔芋种源种植示范、三元杂交猪标准化养殖科技示范等 7 个科技示范基地，完成无公害优质富硒大米订单种植 5 万亩，基地建设 10 万亩。

## 第四章 扶贫开发

### 第一节 扶贫机构

1986 年 10 月 7 日，恢复“汉阴县农业办公室”（原汉阴县农业委员会），县多种经营办公室并入县农办，县扶贫领导小组办公室设在县农办。

1995 年 9 月，撤销县农业办公室、农业区划办公室，设立县农业发展办公室（扶贫办公室），与新设立的世行扶贫项目贷款办公室合署办公，下设行政股、农业综合开发股、扶贫开发股、世行贷款扶贫项目股 4 个股。

### 第二节 扶贫攻坚

1986 年，国家开始有计划、有组织、大规模的扶贫开发。汉阴县有 32 个贫困乡，贫困户 24 804 户 109 837 人，占总农户的 45.9%、农业总人口 46.3%。其中，特困户 9394 户 48 647 人。至 1988 年，累计投放扶贫贴息贷款 915.1 万元、扶贫资金 104 万元，32 个贫困乡全部解决温饱，15 个乡脱贫。1994 年，实施“八七”扶贫攻坚计划，到 2000 年底，汉阴县“八七”扶贫攻坚目标基本实现。2001 年，开始实施《汉阴县农村扶贫开发规划（2001~2010）》，加快贫困地区脱贫致富进程，为达到小康水平创造条件。至 2010 年，共实施扶贫开发重点村建设 135 个，占规划任务的 142.1%。

#### 信贷扶贫

1989 年，脱贫 11 803 户，超任务 118 户，省农发办奖励资金分配指标 30 万元。1990 年，投放贴息贷款和“扶贫、扶持低收入”资金 306.25 万元，扶持 18 692 户，其中贫困户 7947 户。扶持项目 33 个，累计增值 683.44 万元。1178 户 4301 人越过温饱线。1991 年，投放扶贫资金 384.65 万元，9500 户农户人均纯收入达 500 元。

1992 年，扶贫重点抓高山区、偏远山区“温饱工程”，共有 5392 户贫困户脱贫，累计脱贫 28 363 户。1993 年，落实 6 个“扶富包贫”点，投放扶贫贴息贷款 270 万元，3125 户贫困户实现脱贫。1994 年，温饱工程完成修田 4.5 万亩。1995~1999 年，累计投放“扶贫、扶持低收入”资金、贴息贷款和世界银行扶贫项目贷款 2795.56 万元。全县

贫困人口全部越过温饱线。

2000~2003年,世界银行投放贷款扶贫项目资金4759.25万元,扶持农户尿素1728吨、二铵438吨。投放小额扶贫贷款280万元。

2002~2006年,争取小额信贷扶贫资金3176万元、贴息资金50万元,集中发展畜牧、蚕桑、中药材等主导产业。先后争取3600万元,扶持圣桑集团公司新建、环球生物化工厂和县医院扩建、城区供水工程改造、汉阴中学扩招、县化工厂提能增效等项目,以及川陕魔芋精粉厂、雷氏魔芋精粉厂、县蚕种场生产周转资金。还为县医院争取到荷兰政府 ORET 项目赠款860万元。

2007年,采取“领导挂联、乡镇实施、部门帮扶、群众主体、社会参与、综合开发、整村推进”建设方式,按照“一村一品”思路,围绕“蚕桑、生猪、油料”三大农业主导产业和“烤烟、林果、魔芋”等特色产业,加大扶持和培育力度。向城关镇平安村、龙垭镇古水村、汉阳镇长新村、平梁镇中河村、五爱村等8个特困村,投放小额扶贫贴息贷款300余万元,完成公路拓宽改造50余千米,其中水泥硬化26.1千米,建设便民桥6座,新修堰塘20口,实施安全供水工程4处,衬砌渠道18千米,低压线路改造40余千米,建沼气池60口,打水窖72口;发展生猪养殖大户120户,养蚕大户52户,建各类经济林果园1100亩。完成“五改三建”370户;修村卫生室5个、村活动室6个,实施移民搬迁37户165人,建五保户集中安置点3处,筹建敬老院5个。2008~2010年,投放小额扶贫贴息贷款6200万元。同时,为陕西金福海油脂工业有限公司投放扶贫贴息贷款3000万元,带动全县10万亩油料产业发展;为汉阴县联发农业科技开发有限公司和雷氏魔芋有限公司投放扶贫贴息贷款3000万元,带动生猪和魔芋产业发展。

#### 迁移扶贫

1998年,开始实施迁移式扶贫工作,以分散安置为主。至2001年,异地搬迁6690人。2002年后,集中安置与分散安置相结合,以集中安置为主,分散安置为辅。至2004年,建集中安置点22个,安置399户1707人;分散安置160户640人。

2005年,移民重点向移民新村建设转移,建成15户以上移民集中安置点9个,安置150户650人。2006年,移民搬迁与扶贫重点村建设、与主导产业建设、与沼气富民工程、与地方病防治、与新农村示范村建设和环境保护工作相结合,统一规划、统一设计、统一放线、统一户型、统一建设、统一绿化、统一管理、统一验收。全年完成移民扶贫搬迁166户720人。2007年,建成10户以上移民集中安置点6个,新建房屋1200余间3万余平方米,搬迁安置贫困人口150户650人。

2008~2009年,投资3131万元,建成10户以上移民集中安置点25个,搬迁安置贫困人口510户2034人。2010年,投资2200万元,搬迁安置贫困人口221户874人。

#### 科技扶贫

1986年,从扶贫资金中拨出0.8万元,为汉阳、漩涡、铁佛3个区2500名贫困户子女免学杂费。开展烤烟、蚕桑、黄姜、板栗嫁接、高产养鱼、蕉藕试种、食用菌、茯苓栽培及水稻、玉米三项技术等实用技术培训,至1992年,累计培训17.8万人次。

1993年,开展农业科技承包。210名技术干部承包5类20个项目,承包面积19万亩,其

中78名农牧技术干部承包8个项目，93名林特技术人员承包项目5个。1994年，完成各类技术承包面积30.28万亩。推广玉米三项技术7.89万亩，水稻三项技术7.54万亩，配方施肥31.52万亩，规范化间作套种7.08万亩，生猪快速育肥2.57万头，肉牛育肥1085头，“三三制”养蚕12648张，杜倍人工放蚜3000亩，健鲤2460亩。发包新技术项目8项，其中建立生猪人工授精点2处，配种母猪1706头，繁育杂交仔猪12509头；制作优质富硒名茶2000千克，产值10万元；嫁接板栗26.27万株；杜倍养蚜2.5万瓶、放蚜1.89万瓶。1996年，落实5类27项科技承包项目，建立示范点761处，示范面积5.813万亩，增产粮食1250吨，增收2470万元。1997年，技术承包4类21个项目，完成19个项目。1998年，农业科技承包“水稻、玉米三项技术”普及率90%以上，桑、茶、果规范化率85%以上。

1999~2003年，开展蚕桑、茶叶加工、食用菌栽培、畜禽养殖、设施农业、黄姜产业、沼气、防氟改灶、中药材种植等各类实用技术培训24万人次。其中，在26个扶贫开发重点村举办“三农”讲座，委托安康技术学院培训贫困户子女7500人。发展5个大棚蔬菜基地村，建各类示范点20处。推广先进种养技术10余项，试种优质大米3.5万亩，建成多倍体桑园0.25万亩，优质蔬菜丰产示范园0.25万亩，推广省力化养蚕蚕具0.25万套，优良簇具13.5万片。

2005~2010年，以地膜覆盖、配方施肥、畜禽饲养、“蚕桑、油料、生猪”三大主导产业和烤烟、茶叶、魔芋、林果、中草药等特色产业开发为主，培训贫困农民9万余人次，组织贫困学员2000余名免费到安康技术学院参加技能培训，并全部安置到东南沿海经济发达地区就业。

### 社会扶贫

1997年，省地单位和全县社会各界共为贫困村、贫困户捐款94万元、衣物13万件套、化肥24吨、籽种1.36吨、水泥21吨、车辆4部，救助失学儿童692人。上海盛女士、丹尼尔公司、国家建行各捐资20万元，在平梁、涧池、城关建希望小学3所。

1998年，17个省地单位到县帮扶，县级联乡扶贫单位257个，全县652名扶贫攻坚队员投入帮扶第一线。为贫困村、贫困户捐款78万元，扶持开发项目资金62万元，捐衣物1.5万件（套），化肥18吨，魔芋种1.3万千克。贫困人口提前一年“越过温饱线”，受到省政府表彰奖励。

2000年，省、地联县扶贫捐款18.7万元，捐物折款8.4万元；县直部门和社会各界捐款54.5万元，捐物折款12.3万元。2001年，省市联县扶贫单位共落实项目8个，捐赠资金21万元，物资折价8.7万元。

2002~2005年，省、市16个联县扶贫单位共捐款390余万元，县直67个帮扶单位捐物捐资价值61万元。建希望小学3所、敬老院1所，人饮工程2处，水窖（井）30口，修路20.5千米，购买三元杂交猪50头，发展养殖大户5户，帮包20个贫困学生重返校园。

2006年，省、市联县扶贫单位捐款捐物总额达240余万元。2007年，帮扶单位捐款捐物总额达200余万元。2008~2010年，省、市帮扶单位捐资200余万元，争取项目投资1300余万元。

# 第五编

## 林 业

通过实施飞播造林、退耕还林、荒山造林、封山育林、天然林保护、长防林工程、“丹治”工程等工程建设，同时，突出经济林特园建设，县域生态环境得到根本改善。森林覆盖率由1988年26.9%提高到2010年57.6%。

# 第一章 林木资源

## 第一节 森林分布

### 林地面积

2010年,汉阴县林地面积145.9万亩。其中有林地117.1万亩(其中乔木117万亩)、疏林地3.8万亩、灌木林地10万亩(含桑茶)、未成造林地9.9万亩、荒山4.4万亩。森林覆盖率57.6%。林地中,集体林地面积130.5万亩,其中天然林57.9万亩、人工林36.2万亩;公益林67.4万亩、商品林面积26.7万亩。国有林地13.4万亩,全部为公益林,其中天然林5.3万亩、人工林1.8万亩。

### 树种分布

森林主要分布在南北两山。用材林主要分布在高山地区;薪炭林、经济林主要分布在中低山地区;特种用途林主要分布在生态旅游景区;防护林、国有林主要分布在凤凰山脉高山地区。

用材林 拥有面积57.5万亩。主要树种有马尾松、杉木、油松、华山松、栎类、桦木等。用材林垂直分布由下向上为马尾松、杉木、油松、桦木和华山松等。

薪炭林 拥有面积12.6万亩。以栎类为主。栎类垂直分布由下向上分别为麻栎、栓皮栎、锐齿栎,在林分组成中占重要地位。灌木类主要有黄蔷薇、黄垆、胡枝子、忍冬、小檗、胡秃子、榛子、盐肤木、卫茅、火棘等。

经济林 主要树种有桑、桐、茶、漆、油橄榄、银杏等。拥有面积15.9万亩,其中柑橘7000亩、核桃2400亩、板栗4000亩、其他果树3000亩、花椒1.2万亩、肚倍1万亩、桑园8.2万亩、茶园1.3万亩、漆树1万亩、其他经济林1.5万亩、竹林255亩。种植各种花卉765亩,年产量4.9万株(盆)。林木种苗1500亩,产量1200万株。

## 第二节 古树名木

2002年5月,县林业局对全县古树名木普查,登记建档。2007年9月,复查确权,对树龄约500年以上的国家一级古树名木4株、300~499年国家二级古树名木10株、100~299年国家三级古树名木60株建档上报,由县人民政府逐株挂牌保护。树种分为大叶黄杨、皂荚、榔榆、毛柞木、槐树、臭椿、枫杨、飞蛾槭、旱柳、黄连木、铁山栎、麻栎、侧柏、油松、山桐子、栓皮栎、桂花、青檀、铁坚杉、紫薇、红豆、银杏22种。

汉阴县 2010 年古树名木一览表

表 5-1-1

序 号	树 种	所 在 位 置	海 拔 (米)	树 龄 (年)	树 高 (米)	胸 围 (厘米)	树冠直径 (米)
1	大叶黄杨	城关镇东南村曹家堡子	385	150	17	220	10
2	皂 荚	城关镇东南村菩萨泉	385	200	30	320	24
3	榔 榆	城关镇五一村十四组	830	290	31	500	33
4	毛柞木	城关镇五一村十七组	380	200	24	310	14
5	槐 树	城关镇五一村十七组	380	200	25	300	23
6	臭 椿	城关镇草桥村三组	360	170	29	380	18
7	枫 杨	城关镇大兴村一组	634	350	28	600	29
8	皂 荚	平梁镇清河村五组	500	300	29	450	18
9	槐 树	平梁镇清河村五组	500	300	19	550	13
10	槐 树	平梁镇蔡家河村十组	840	220	30	380	21
11	皂 荚	蒲溪镇小街村三组	345	110	26	300	14
12	皂 荚	蒲溪镇蒲溪村十二组	320	140	28	275	18
13	飞蛾槭	涧池镇永丰村八组	130	200	29	340	13
14	枫 杨	铁佛寺镇东岳村四组	560	180	14	360	10
15	旱 柳	铁佛寺镇向阳村一组	805	120	20	360	13
16	黄连木	田禾乡田禾村四组	460	150	27	210	18
17	槐 树	观音河乡水田村一组	510	400	22	400	18
18	皂 荚	观音河乡水田村七组	520	110	30	230	17
19	黄连木	观音河乡水田村二组	510	200	25	240	12
20	黄连木	观音河乡中坪村二组	720	220	22	330	12
21	铁山栎	观音河乡药王村二组	650	250	34	370	16
22	铁山栎	观音河乡药王村二组	650	230	32	330	15
23	枫 香	观音河乡中坪村二组	710	110	38	240	10
24	麻 栎	观音河乡八庙村五组	580	110	35	360	18
25	飞蛾槭	观音河乡义兴村圣母庙	550	150	24	250	15
26	枫 杨	观音河乡义兴村一组	580	150	15	280	20
27	侧 柏	酒店镇酒店村学校	550	180	36	200	9
28	侧 柏	酒店镇酒店村学校	550	180	37	220	9



续表

序 号	树 种	所 在 位 置	海 拔 (米)	树 龄 (年)	树 高 (米)	胸 围 (厘米)	树冠直径 (米)
29	黄连木	酒店镇沙河村三组	580	230	31	320	24
30	黄连木	酒店镇兴四村一组	510	750	36	660	16
31	臭 椿	酒店镇白杨村三组	740	110	34	220	12
32	铁山栎	酒店镇白杨村三组	740	220	24	260	23
33	槐 树	酒店镇沙河村二组	475	130	32	280	13
34	槐 树	酒店镇沙河村二组	475	130	32	280	14
35	油 松	石条街乡合一村十组	1290	220	29	340	22
36	铁山栎	石条街乡合一村三组	980	180	19	300	23
37	黄连木	双河口镇火官树村三组	660	280	28	360	15
38	槐 树	双河口镇松树村一组	750	240	24	320	18
39	栓皮栎	双河口镇幸福村三组	810	120	34	370	25
40	麻 栎	双河口镇幸福村一组	705	190	36	430	32
41	山桐子	龙垭镇石家沟村四组	420	160	16	300	10
42	黄连木	龙垭镇石家沟村七组	440	110	27	350	23
43	枫 杨	龙垭镇三柳村二组	420	400	25	585	26
44	黄连木	龙垭镇黄龙村二组	645	180	29	340	19
45	铁山栎	龙垭镇黄龙村二组	730	130	25	335	36
46	毛柞木	龙垭镇龙垭村三组	580	110	18	250	17
47	枫 香	漩渦镇东河村二组	450	300	45	460	13
48	皂 荚	漩渦镇东河村六组	740	130	34	450	31
49	栓皮栎	上七镇龙泉村五组	610	110	20	210	17
50	桂 花	上七镇营盘村一组	680	180	21	290	13
51	栓皮栎	上七镇关垭村二组	480	110	25	240	11
52	毛柞木	汉阳镇中渭村四组	610	220	16	240	16
53	青 檀	汉阳镇中渭村四组	610	100	26	250	14
54	桂 花	汉阳镇天池村四组	340	170	16	390	17
55	铁坚杉	汉阳镇泗团村五组	450	500	36	640	37
56	紫 薇	汉阳镇四发村九组	530	180	8	120	7
57	黄连木	汉阳镇金坪村二组	580	190	31	300	16

续表

序 号	树 种	所 在 位 置	海 拔 (米)	树 龄 (年)	树 高 (米)	胸 围 (厘米)	树冠直径 (米)
58	红豆树	汉阳镇金坪村华家沟	430	100	32	180	15
59	银 杏	双坪乡磨坝村一组	540	500	29	500	17
60	银 杏	双坪乡双坪村四组	580	500	38	490	12

## 第二章 林业发展

### 第一节 林木种苗

1988年以来,开放种苗供应渠道,强化技术培训与推广、种苗执法监督,坚持政府采购招投标制度,实施林特种苗基地建设工程,初步形成以国有种苗基地为骨干,多种所有制共同发展的林木种苗生产格局。

至2010年,投资369万元,建种苗工程4个,包括10万亩油松、马尾松采种林基地中心苗圃、种子检验室、3万亩铁尖杉栎类采种林基地、种子库等项目。全县累计采种551吨,育苗31993亩。

### 第二节 荒山绿化

1988年,全县有林地不足60万亩,森林覆盖率26.9%,位居安康地区末位。县委、县政府在每年“植树节”期间,号召全县义务植树,县、乡镇划定荒山治理点,落实管理责任。1994年,启动“基本消灭宜林荒山工程”(即“灭荒工程”)。1997年通过省、地抽查,最小起算面积20亩以上宜林荒山699块10.9万亩,全部绿化灭荒。灭荒工程造林成活率92.7%,苗木保存率86%,宜林荒山剩余率1.1%,达灭荒工程造林标准。“十五”计划期间,县委、县政府全面贯彻中央《关于加快林业发展的决定》和“山川秀美”工程,把“生态立县”作为经济建设战略目标。依托退耕还林、天然林保护工程等林业重点工程,与城市绿化、美化有机结合,注重生态、经济和社会三大效益,突出江河两岸、公路沿线、城镇周围和景区周边生态脆弱区域重点治理。2006年,对汉(阴)漩(涡)路城关镇大兴村段、石(泉)紫(阳)汉漩段,涉及4乡镇12个行政村25个村民小组5851.2亩土地规划设计,分55个小班作业,栽植竹苗30万株。完成瀛湖库区绿化工程造林5002.3亩、封山育林4137.7亩。工程涉及汉阳镇、漩涡镇7个村17个村民小组。2007年,完成各类重点绿化工程项目5.5万亩。瀛湖绿化治理1.13万亩,其中,工

程造林 3338.9 亩, 封山育林 8000 亩, 建设市县两级领导工程造林示范点 4 处 619 亩。至 2007 年底, 累计完成各类工程造林 48 万亩, 当年林业总产值 1.7 亿元, 被全国绿化委员会授予“全国绿化模范县”称号。至 2010 年, 累计荒山造林 130 800 亩, 全县有林地达 117.1 万亩, 森林覆盖率 57.6%。月河川道和汉江两岸森林植被较 1988 年向下延伸 5 千米, 水土流失和洪涝干旱等自然灾害明显减缓, 生态环境状况逐步改善。

汉阴县 1988 ~ 2010 年绿化造林一览表

表 5-2-1

年 度	采种 (吨)	育苗 (亩)	造 林 (亩)	其 中		
				飞播造林 (亩)	退耕地造林 (亩)	荒山造林 (亩)
1988	5	2000	94000	39000	0	—
1989	15	2600	109100	68800	0	—
1990	5	1900	94000	52000	0	—
1991	7	2300	59000	0	0	—
1992	3	3720	51900	0	0	—
1993	3	1245	58950	0	0	—
1994	3	1155	49050	0	0	—
1995	2	3000	66900	12450	0	—
1996	4	1650	69368	20150	0	—
1997	5	540	61200	15900	0	—
1998	5	48	63900	0	0	—
1999	0	570	42000	0	15900	1800
2000	0	735	26280	0	0	0
2001	18	1005	23250	0	0	0
2002	15	1620	81045	1200	34000	34000
2003	5	1065	147300	52200	50000	30000
2004	7	1035	94830	30806	5000	20000
2005	63	1005	48225	31230	32500	10000
2006	0	495	43000	30000	0	10000
2007	0	720	85860	20115	0	25000
2008	0	735	61500	0	0	—
2009	325	1320	82800	0	0	—
2010	61	1530	33990	0	0	—
合计	551	31993	1547448	373851	137400	130800

### 第三节 飞播造林

承包地飞播林收益按县、乡（镇）、村、组、户 1: 1: 1: 2: 5 比例分配；村办林场飞播林收益按村、组、户 1: 2: 7 比例分配。对飞播林的管护，主要采取严禁放牧、砍柴、挖根、采石、取土、用火等措施。

1988~2010 年，累计飞播造林 373 851 亩（次），保存率 49%。其中，2002~2007 年，天然林保护工程完成飞机播种造林 165 551 亩，合格率 85%。组织村民补植 1820 亩，幼林抚育间伐 28.5 万亩。播区 10 年以上幼林地 20 万亩。飞播林蓄积 41 万立方米，材积生长量 15.8%。

### 第四节 退耕还林

1999 年，开始实施退耕还林工程。县人民政府成立退耕还林工程领导小组，县林业局抽调 15 名技术人员组建办公室，直接组织实施退耕还林工程。坚持“总体规划，集中连片，先易后难，整体推进”原则，遵循生态效益优先，对全县 28.5 万亩 25 度以上坡耕地统一规划、精心设计、分步绿化、跟踪指导，确保退耕还林工程质量。经国家及省、市历次核查，退耕造林各项指标名列全省前茅，评为优良工程。

贯彻国务院《退耕还林条例》，坚持“谁退耕、谁造林、谁经营、谁受益”政策，政策引导与农户自愿退耕相结合，经济林与生态林按 2: 8 配置，签订退耕还林合同，明确林果产品收益全部归退耕户所有，保障退耕户合法权益。开展退耕工程廉政监察，对林木种苗实行政府统一采购、检疫、调配，高标准植苗和补苗，蘸浆覆膜，并逐户逐块登记建档。

2002 年，退耕还林工程实行上年设计实施，次年检查验收。至 2007 年，全县累计退耕还林 27.8 万亩，涉及 18 个乡镇、173 个行政村，3.9 万余户、15 万余人。其中，退耕地造林 13.7 万亩、荒山造林 13.1 万亩、封山育林 1 万亩。兑现退耕还林补助 5 轮次，补助资金 14 855 万元。发放《林权证》1 万余本。

汉阴县 1999~2007 年各乡镇退耕还林统计表

表 5-2-2

单位：亩

乡 镇	还 林 总面积	地 类		乡 镇	还 林 总面积	地 类	
		退耕地造林	荒山造林			退耕地造林	荒山造林
合 计	278200	137400	130800	石条街乡	8673.3	6429.8	2243.5
城关镇	38621.5	15112.8	23508.7	双河口镇	15941.7	7974.9	6216.8
观音河乡	24067.6	11619.3	11934.3	双坪乡	9444.6	4935.3	2079.3
汉阳镇	20068.3	10068.8	4879.5	双乳镇	7842.5	4162.9	3679.6

续表

乡 镇	还 林 总面积	地 类		乡 镇	还 林 总面积	地 类	
		退耕地造林	荒山造林			退耕地造林	荒山造林
涧池镇	18726.5	9813	8913.5	田禾乡	6860.7	4526.6	2334.1
酒店镇	10735.4	6635.4	4100	铁佛寺镇	15715.8	8347.9	5833.9
龙垭镇	17121.7	7900	8221.7	铜钱乡	11851.8	3099.3	800.5
平梁镇	28409.5	11050.4	15419.1	漩渦镇	27231	10398	11993
蒲溪镇	8966	4704.2	4261.8	永宁乡	9733.9	6233.9	3500
上七镇	15268.2	4387.5	10880.7				

注：造林总面积含封山育林1万亩。

## 第五节 天然林保护

2001年，汉阴县被国家林业局列入天然林保护工程县。2002年，正式组织实施天然林保护工程（简称“天保工程”）。汉阴县“天保工程”，管护集体森林57.9万亩，管护国有森林12万亩。成立县、乡镇集体林管护站、天然林保护工程办公室20余个，制作护林宣传标语518条，聘请乡镇、林区专（兼）职护林员260人，每年签订《森林管护合同》。严格管理天然林保护工程资金，实行报账制，做到“管好林、慎用钱、质为先”，专款专用，天然林保护工程资金管理质量名列全市第一。

对天然林保护工程人工造林严把“五关”（砍灌、挖坑、苗木、栽植、覆膜），实施封山育林，责任到人，建立封育碑牌、管护界桩、封山围栏。2002~2007年，天然林保护工程累计完成飞播造林165551亩次，人工造林3.3万亩，封山育林3.4万亩。

## 第六节 封山育林

县林业部门根据不同林地类型，采取不同封育措施。疏林地带以封为主，封补结合；萌生力强的树种封死管严，禁止砍樵、放牧；零星小块分布不均的人工林和幼树林，采取补植与抚育管理相结合。1991年，封山育林面积6.3万亩。其中，当年新封0.1万亩。幼林抚育2.8万亩。1992年，封山育林9.33万亩。其中，当年新封3.03万亩。幼林抚育0.72万亩。1993年，封山育林17.33万亩。其中，当年新封8万亩。幼林抚育1.8万亩。2000年，对永宁乡飞播成林区封山育林，封育面积3.5万亩。

“十五”期间，封山育林1万亩。2007年，封山育林1.3万亩。

## 第三章 森林保护

### 第一节 护林防火

#### 队伍与制度建设

1988年以来,坚持“责任、预案、队伍、宣传、管理”五到位,不断完善森林防火组织、制度、措施、设施等建设。建立健全森林防火《乡规民约》,制订护林员工作职责,落实巡山护林制度,对重点林区封山护林、巡山检查,严格野外用火审批、监管,设立永久性标示牌69块。实行林区“十禁止”(禁止烧地边、烧炭、烧火粪、烧荒草、烧蜂包、野炊、吸烟、烤火、燃灯、烧纸)。春节、清明节等重要节日期间,在公园、景区等重点林区要道口,实行入山登记制度。对扑救山火实行“县长、乡镇(场)长、村(工区)长、组长”四级行政首长负责制,制订《处理林火预案》,向社会公布森林火警专线电话,形成群防群治、防扑结合局面。2005年10月,建立由50余名武装民兵队员组成的半专业化、半军事化森林消防大队,定期开展森林灭火实战演习培训。至2010年,森林消防大队增至70人,建立村级民兵护林消防队81个1042人。

#### 森林火灾及查处

严肃查处森林火灾责任者。1988~2010年,全县共发生林火17起。其中,一般林火7起,森林火警10起,均属人为林火。过火面积1980亩,受害林木143立方米,直接经济损失3.2万元。林火受害率不超过0.01‰,连续5年被陕西省秦东护林联防委员会授予“护林防火先进单位”。森林公安机关及时查处山火肇事者56人次,拘留8人,34人受到经济处罚和森林防火法规教育。其中,2008~2010年,未发生林火刑事案件。

### 第二节 生物保护

#### 林木保护

1988年以来,调整县、乡镇(场)森林病虫害防治指挥机构20个,设立19个森林病虫害测报站和防治管理机构,有专职检疫人员3名。在蒲溪镇盘龙村和永宁乡龙凤村设省级测报点各1个。2006年,林业与公安消防共同组建胡蜂防控专业队,县森林病虫害防治工作站筹资近万元,重点摘除人口密集区域、学校周围的越冬休眠蜂巢500余个,集中烧毁。

1996年,防治银杏大蚕蛾0.12万亩。1997年,防治松毛虫13万亩。其他年份无大面积森林病虫害发生。

全县共查处各类毁林案件600余起,处罚违法犯罪嫌疑人600余人次,没收无证木炭

60 余吨、野生苗木 3480 株。

#### 野生动物保护

全县有脊椎动物 2000 多种，在重点区域设置 19 处野生动物疫源疫病监测点，预防野生动物向畜禽、人类传播疫病。发展野生动物保护协会会员 100 余名。

2002 年，创办蛇类、果子狸等各类野生动物驯养繁殖场 10 余家，人工繁育野生动物。2003 年“非典”后陆续关闭，放生圈养野生动物，由财政给予养殖业主一定的经济补偿。至 2010 年，营救、放生珍稀野生动物 20 余只，放生果子狸 43 只、蛇类 3000 余条。查办野生动物违法案件 10 余件。

## 第四章 林业经营

### 第一节 蚕桑产业

1988 年以来，县委、县政府先后出台《加快蚕桑产业发展的决定》《蚕桑产业发展规划》《蚕桑产业考核奖补办法》和《蚕桑产业突破发展的实施意见》等系列文件，把蚕桑产业作为农民增收、工业增效、财政增长的骨干项目，列为三大主导产业之首。

#### 蚕种生产

1995 年 10 月，考察论证建汉阴县蚕种场。1996 年 1 月，安康地区计划局批准立项。1996 年 3 月，租用原 59517 部队闲置营房 38 幢，场地 217 亩，争取扶贫贴息贷款 253 万元，支出 151 万元完成一期工程。1997 年建成投产，试制桑蚕一代杂交种 3 万张，经省蚕种质量技术监督检验中心检验，合格率 95%。1998 年 12 月 4 日，通过省农业厅验收，颁发《蚕种生产许可证》，正式批准投入蚕种生产。1999 年，蚕种场扩容改造冷库 110 立方米，购买各种设备 700 台（套），生产规模扩大至年产桑蚕一代杂交种 7 万张。

#### 蚕桑生产

1998 年，引进“陕桑 305 多倍体”良桑栽植，新建高产优质桑园 3000 亩。利用退耕还林、小流域治理、土地复垦等项目，重点抓 12 个蚕桑基地乡镇建设，培育年养蚕 1000 张以上专业村 100 个（川道 50 个村、南区 20 个村、北区 30 个村），年养蚕 10 张以上大户 1 万户。推广优质蚕种、小蚕共育、省力化蚕台、优良簇具和 6 批次养蚕，提高蚕桑生产科技含量。每年扶持推广小蚕共育 2 万张、省力化蚕台 50 套、纸板方格簇 100 万片。“蚕桑三项技术”普及率 50% 以上。2006 年，先后实施“东桑西移”陕南蚕桑基地建设、国家“东桑西移”蚕桑基地项目建设和国家农业综合开发项目建设，共完成投资 3162.2 万元，栽桑建园 2.755 万亩，改造低产桑园 0.47 万亩，新建小蚕共育室 130 处，新建和改建蚕室 150 处，推广纸板方格簇 421 万片、省力化蚕台 1600 余套。项目覆盖 11 个乡镇 72 个村 362 个村民小组 5965 户。培育年养蚕 500 张以上专业村 32 个，年养蚕 5 张以上大

户 2228 户，年养蚕 10 张以上大户 669 户，年养蚕 20 张以上大户 28 户，年养蚕 30 张以上超大户 3 户。2007 年，推广栽植“陕桑 305 多倍体”3.5 万亩，发展果叶两用桑 0.8 万亩。全县发放蚕种 63 800 张，蚕茧产值 6300 万元。

以蚕茧收烘加工企业投入为主，县财政、林业等部门投入为辅，每年筹措 50 万元建立蚕桑发展基金，重点用于“蚕桑三项技术”推广和蚕桑强村大户培育。对蚕农购买方格簇实行买一送一，方格簇生产的蚕茧每千克加价 2 元收购，小蚕共育量 10 张以上奖励 100 元，建一处消毒灶补助 200 元。允许桑园依法有偿流转，鼓励能人、大户规模化经营。2006 年，田禾乡机关干部赵友东在涧池镇军坝村承包桑园 50 亩，投资 20 余万元，修建蚕室 550 平方米，实行工厂化养蚕。2007 年养春蚕 28 张，产茧 1050 千克，总收入 1.99 万元，成为汉阴县第一个工厂化养蚕的专业大户。

至 2010 年，全县拥有桑园 8.4 万亩。其中，盛产期桑园 4.4 万亩。

## 第二节 茶果产业

### 茶叶产业

1988 年，全县有茶园 2.09 万亩，分布 18 个乡镇 114 个行政村 2000 余户茶农。被陕西省定为茶叶发展重点县、安康地区茶叶生产基地县。80% 茶园在凤凰山以南 4 乡镇 47 个行政村。茶树品种以紫阳群体种（老园）和湖南群体种（新园）为主。1995 年，开始研制“天宝贡茗”，试产样品 50 千克。1996 年 4 月，通过中国农科院茶研所评审；5 月，通过农业部茶叶质检中心检测，符合国家卫生标准；6 月，被省科技厅评为“陕西省农业科技成果”。年生产“天宝贡茗”200 千克，每千克售价 300~400 元。1998 年以后，每年生产“天宝贡茗”2000 余千克。1999 年，漩渦镇杜家垭茶场夏福军试种 1.5 亩无性系良种茶园，年亩产 50 千克，亩产值 3 万余元。全县累计发展无性系良种茶园 1000 余亩。2004 年春，“天宝贡茗”在省政府举办的茶叶博览会上获得金奖，成为省茶协推荐的 62 个饮品之一。

至 2007 年，全县存留茶园 1.3 万亩，有漩渦、汉阳、上七、双坪 4 个茶叶基地乡镇。其中，漩渦镇年产干茶 90 吨，产值 788 万元，人均收入 180 元以上；汉阳、上七、双坪等乡镇年人均茶叶收入 120 元以上。漩渦镇杜家垭茶场是汉阴茶叶种植、加工的综合示范场。茶叶精加工企业 1 个，年加工能力 60 吨。茶叶初制加工厂 11 个，制茶机械 42 台。

2008 年，新建优质无性系茶园 1000 亩，低产茶园改造 1000 亩。2009 年，新建无性系茶园 2000 亩、油茶 2000 亩。2010 年，新建茶园 1430 亩，低产茶园改造 2000 亩。全县茶园面积达 3 万亩。

### 果品产业

主要栽培果树种 柑橘、桃、李、杏、樱桃、梨、枇杷、柿、核桃、猕猴桃、板栗、枣、葡萄等。2002 年后，品种改良，以早熟为主，占 60%，中熟品种占 15%，晚熟品种占 25%。至 2007 年，全县果园 2.42 万亩。尤以柑橘、桃、李、杏、樱桃、猕猴桃分布广，栽培面积 1 万余亩。累计生产水果 54 013 吨。优果率 65% 以上，主栽户果品收入占



全家收入 60% 以上，主栽户果园占果园总面积 65% 以上。杂果基地主要分布在川道乡镇，涧池镇花果村、平梁镇棉丰村、城关镇龙岭村、果园村、永宁乡民主村和漩涡镇汉江沿线，逐步形成枇杷、桃和柑橘等果树产业带，100 亩以上连片果园占果园总面积 65% 以上。涧池镇花果村成立全市首个果树协会。

2008 年，投资 216 万元，调运果苗 36 万株，建设林果园 4000 亩。其中，柑橘 2000 亩、枇杷 1000 亩、板栗 400 亩、核桃 600 亩。全县果园面积达 6.2 万亩，果品产量 29 377 吨，产值 4000 万元。2009 年，新建皱皮柑 4000 亩、漆树林 2000 亩、薄皮核桃园 1500 亩、枇杷园 1000 亩、板栗园 1000 亩，点播油桐 1 万亩。流转经济林果园 1.5 万亩。至 2010 年，全县有各类经济林 24.5 万亩。其中，桑园面积 8.4 万亩、核桃 2.65 万亩、板栗 4.8 万亩、茶园 2 万亩、枇杷 0.5 万亩、柑橘 1.4 万亩、油桐 1.5 万亩。年产干鲜果 2.1 万吨，茶果产业产值 7000 万元。

野生果树种 猕猴桃（当地称“杨桃”）、桃、李、柿、核桃、板栗等。主要以猕猴桃为主，广泛分布在凤凰山，铁佛寺镇、双河口镇、观音河乡、酒店镇、药王乡、铜钱乡等地海拔 800 米以上区域。年上市销售量 20 余吨。1992 ~ 1995 年铁佛区石条街乡有农户陆续采挖野生猕猴桃种苗开始人工小规模栽培实验，并获得成功，到 1998 年人工种植面积达 200 余亩，年产量 200 余吨，2002 ~ 2010 年涧池镇、双乳镇通过引进海沃德、翠香等品种对本地猕猴桃进行改良，逐渐建成高产猕猴桃园 500 余亩，亩产达 3000 斤以上。

#### 油橄榄

2005 年，汉阴县被列为全省油橄榄示范基地县，在“百果山庄”（县城以西距 316 国道 1 千米处的名优果品科技示范中心）建成 120 亩油橄榄示范基地，并成功承办全省油橄榄栽培管理技术培训班现场会。

### 第三节 中药材

据汉阴县中药资源普查认定，全县共有中药材品种达 692 种，其中药用植物 620 种，药用动物 52 种，药用矿物 20 种。属于《药典》规范的正式药材有 250 种，其中属于全国统一管理的 4 种中药材，有杜仲、麝香、厚朴 3 种；属于国家重点经营的 20 种中药材中，有黄连、茯苓、山茱萸等 17 种。

#### 草木本药材

1988 年，种植天麻、杜仲、五倍子等中药材，面积 1.2 万余亩。1992 年，种植茯苓 3000 亩，1994 ~ 1999 年种植黄姜 20 000 亩，2010 年种植灵芝 20 万袋、杜仲 500 亩，黄栀子 3150 亩，金银花 830 亩，板蓝根 602 亩，天麻 460 亩，元胡 440 亩，绞股蓝 401 亩，黄精 215 亩，白芨 157 亩，茵陈 150 亩，白芷 150 亩，黄秋葵 150 亩。至 2010 年底，全县种植中药材 14 969 亩。

#### 动物药材

麝香来自国家一级保护动物林麝，以野生为主，年产量小。僵蚕主要产自农户的春

蚕、伏蚕、秋蚕。1988 年产僵蚕 64.4 千克，2005 年产僵蚕 20.0 千克，2008 年产僵蚕 18.45 千克，2010 年产僵蚕 15.75 千克。麝香、僵蚕等几种动物药材均为自产自销，有少量外售，在全县各中药店均有销售。

汉阴县 1988 ~ 2007 年林业产业统计表

表 5-4-1

年 度	采 种 (吨)	育 苗 (亩)	桑 园 (亩)	养 蚕 (张)	蚕 茧 (吨)	茶 园 (亩)	茶 叶 (吨)	果 园 (亩)	水 果 (吨)
1988	5	2000	17129	21676	645	20897	124	5585	669
1989	15	2600	21332	26092	785	22209	97	7715	672
1990	5	1900	24613	27901	879	22455	123	8197	721
1991	7	2300	35063	32751	1035	22755	140	8349	1039
1992	3	3720	44869	38510	1197	23203	128	7644	730
1993	3	1245	50415	41035	1258	24180	142	8865	854
1994	3	1155	46815	46941	1362	21150	126	9045	1037
1995	2	3000	52500	61049	1691	21600	142	10125	1164
1996	4	1650	53010	49710	1279	20715	142	10515	987
1997	5	540	46650	40145	1220	17025	107	7980	869
1998	5	48	46920	47319	1455	17445	126	7800	784
1999	—	570	49155	—	1307	16470	101	8115	1132
2000	—	735	44940	31837	1227	12165	75	7590	810
2001	18	1005	51510	43809	1580	12975	160	8550	1413
2002	15	1620	66735	42600	1584	10815	163	12660	1546
2003	5	1065	80295	40513	1514	10485	184	14010	2667
2004	7	1035	81810	46499	1790	10500	218	17805	9082
2005	63	1005	82265	46515	1810	13000	252	17850	5440
2006	—	495	80460	46502	1812	13000	298	20835	13995
2007	—	720	82000	46658	1839	13000	312	24232	8402
合计	165	28408	82000	778062	27269	13000	3160	24232	54013

汉阴县 1988 ~ 2010 年主要林产品产量统计表

表 5-4-2

单位: 吨

年 度	生 漆	油桐籽	油茶籽	五倍子	棕 片	竹笋干	核 桃	板 栗	花 椒	食用菌
1988	21	659	3	1	28	1	27	20	—	52
1989	10	524	5	5	30	1	15	22	1	24
1990	12	530	1	9	60	—	9	26	—	—
1991	19	494	1	8	27	—	6	27	—	—
1992	19	550	2	9	26	—	12	32	—	—
1993	21	549	17	9	27	—	20	39	1	43
1994	20	553	10	15	56	—	15	56	12	47
1995	5	386	8	13	23	—	11	52	1	34
1996	13	412	11	15	35	—	12	77	1	23
1997	21	275	2	11	31	—	9	51	1	17
1998	10	220	3	3	28	—	7	91	2	14
1999	8	279	—	12	15	—	5	37	1	24
2000	9	248	—	11	14	—	7	40	2	29
2001	12	324	37	—	49	1	11	93	—	—
2002	6	102	1	2	15	3	8	77	—	—
2003	18	182	2	4	24	15	22	247	9	—
2004	32	461	5	41	124	25	104	279	15	272
2005	97	515	—	74	50	80	108	326	22	282
2006	171	589	—	82	81	93	180	807	59	290
2007	195	708	—	92	93	103	226	931	80	307
2008	235	856	1200	—	—	—	2860	8720	118	—
2009	—	—	45	132	207	238	772	2160	—	—
2010	380	1141	1346	635	1053	692	4642	15435	404	1382
合 计	1334	10557	2699	1183	2096	1252	9088	29645	729	2840

## 第五章 林业管理

### 第一节 林业机构

#### 县林业局

2002年9月,县林业特产局更名为县林业局,同时加挂县森林防火指挥部、县绿化委员会牌子。内设行政、林政资源(野生动植物保护)、综合业务(绿化办)3个股。

#### 森林公安分局

1982年9月,成立林业公安派出所。2003年6月更名为森林公安派出所。2009年5月更名为森林公安分局,加挂森林公安警察大队牌子。

#### 林果站

1999年12月,林特站、茶果站合并成立林果站,负责林业技术推广、勘察设计、苗木检验检疫、病虫害测报防治、茶果技术推广等。

#### 退耕还林办公室

2003年8月设立,负责退耕还林工程设计、实施、验收等。

#### 天然林保护办公室

1998年10月,成立县长江防护林办公室。2003年8月设天然林保护工程办公室,2009年2月成立飞播造林管理站,三合一办公。

#### 凤凰山林场

1958年9月成立,后增设造林护林大队、大茅坝森林公园筹建处,负责国有森林资源管护、造林。

#### 中心苗圃

1999年9月,由凤凰山林场所设苗圃更名,负责林业育苗、速生丰产林种苗引进、育苗科技实验推广等。

#### 名优果品示范中心

1993年9月,油橄榄示范场更名为柑橘示范场。2002年9月,更名为名优果品示范中心。

#### 蚕桑站

1987年10月由县供销社下属的蚕桑公司划转成立,负责蚕桑技术指导、示范推广。

#### 蚕种场

1996年6月筹建,1998年生产桑蚕杂交普种。

#### 林产品经销公司

1982年设立,2003年6月解体,职工转化到集体林管护。

### 木材检查站

1980年3月至1981年3月，先后成立蒲溪、龙垭、大茅坝3个木材检查站，依法检查过境竹林、野生动植物、苗木运输、检疫。

### 乡镇护林站

1988年，设42个乡镇护林站，聘乡村专（兼）职护林员143人。1995年，设24个护林站，护林员128人。2000~2010年，设21个护林站，护林员260人。

## 第二节 林权改革

2009年4月，汉阴县启动集体林权制度改革。共涉及59132户，纳入林改面积107万亩，林改勘界确权111341宗。其中，家庭承包经营92.32万亩，占勘界总面积的86.3%；股份制经营2.48万亩，占勘界总面积的2.3%；公开拍卖等形式7.52万亩，占勘界总面积的7%；集体经济组织保留4.68万亩，占勘界总面积的4.3%。

至2010年10月，完成林地申请表电子录入，签订或完善林地承包合同书4.6万份，林权证发放870本（不含退耕还林已发证数），林改资料归档1125卷。

## 第三节 林政管理

### 林地管理

制订《汉阴县征占用林地审核审批管理办法》，县计划、国土局等部门在招商引资、项目审批中，积极和林业部门协调，对资源环境保护情况进行评估，经过林业主管部门充分论证后，方审批。为安石二级公路、喜河电站、黄龙金矿、鹿鸣金矿等重点工程项目征占用林地70余亩，补办征占用林地手续。抓好林地管理建档立卡，按年度、地类建档。做到一案一卷、材料齐备、案卷完备，逐步把林地管理工作纳入法治化、程序化管理轨道。

### 采伐许可

根据省市关于森林采伐许可管理的规定，每年对森林实行限额采伐管理。年初下发农民自用材和烧柴限额采伐计划，并监督乡村严格执行、不得突破。每年实际森林采伐量均未超过省市下达的森林采伐计划限额。

2000年起，全面停止天然林商品性采伐，森林资源得到合法有序的利用。

## 第六编

### 水利

汉阴实施以工代赈、“粮食自给”“小工程、大群体”项目、口粮田项目等工程建设，至2010年，有效灌溉面积12.97万亩。同时，县城、集镇和农田防护得到加强。相继实施甘露工程、集雨节灌工程和农村安全饮水工程100余处。

汉阴属中度水土流失县。1988年水土流失面积733平方千米，占总土地面积的53.7%。通过实施小流域治理、水土流失重点防治、南水北调水源保护区生态治理、农业人均一亩基本农田建设、农业综合开发、移民搬迁、新农村建设、长江中上游防护林建设、汉江综合治理、丹江口库区上游水土保持以及封山育林、天然林保护、退耕还林等农业生态工程建设，至2010年，治理水土流失面积621.8平方千米，占水土流失面积的84.8%。

# 第一章 水土保持

## 第一节 水土流失

汉阴县水土流失类型主要是水蚀、重力侵蚀和泥石流，以水蚀为首。造成水土流失因素主要是气候、土壤、地形和植被为主的自然因素和不合理的社会生产活动等人为因素。1988年，全县水土流失面积733平方千米，占境内总面积的53.7%。土壤侵蚀模数4622吨/年·平方千米，年侵蚀总量630.9万吨，属中度流失区。按“国标”推算，全县年土壤损失有机质4.29万吨、氮0.51万吨、磷0.91万吨、钾2.87万吨，有机质损失量相当于全县化肥施用量的1.87倍。

水土流失共分5级：(1)无明显流失区539平方千米，占总面积的39.5%，侵蚀模数450吨/（年·平方千米），流失量24.56万吨。(2)轻度流失区220.9平方千米，占总面积的16.2%，侵蚀模数2000吨/（年·平方千米），流失量44.18万吨。(3)中度流失区161.9平方千米，占总面积的11.9%，年侵蚀模数4500吨/（年·平方千米），流失量72.86万吨。(4)强度流失区205平方千米，占总面积的15%，年侵蚀模数7500吨/（年·平方千米），流失量153.75万吨。(5)极强度流失区220.2平方千米，占总面积的16.1%，侵蚀模数1500吨/（年·平方千米），流失量33.03万吨。

## 第二节 水土流失治理

### 规划与措施

汉阴县坚持“预防为主，全面规划，综合治理，因地制宜，加强管理，注重效益”指导思想，把水土保持工作纳入目标管理责任制，合理配置工程措施和生物措施，全面保护和合理开发自然资源，着力改善生态环境，控制水土流失。

1995年，县人民政府决定对境内21座水库库区进行全封闭或半封闭治理。1998年12月，县水利局制订《汉阴县生态环境和水土流失治理可行性研究论证》，规划水土保持分区、水土流失预防监督、水土流失重点治理、水土流失重点保护区等。(1)规划目标：15年内，治理水土流失面积累计达到100%，土壤侵蚀量减少70%，植被覆盖度达到80%以上，人均基本农田达到1亩以上，人均经济果林达到0.5亩以上。(2)治理措施：在小于25°的坡耕地及荒山荒坡中坡改梯田3417.8公顷；在大于25°的坡耕地及荒山荒坡中种植经果林12124.53公顷，种植水土保持林33259公顷，种草10982.87公顷；对全县21015.8公顷疏幼林实行封禁治理，合理配置小型水利水保工程，共规划池塘6000口、拦沙坝4500座、沟头防护1200千米、生产性道路450千米。规划分三期治理，第一期1998~2002年，

第二期 2003 ~ 2007 年, 第三期 2008 ~ 2012 年, 各期治理面积分配比例为 4: 3: 3。依照“谁治理、谁投资、谁受益”政策, 逐年推进水保治理, 实现无明显流失区。

### 小流域治理

汉阴县小流域治理, 本着“因地制宜, 全面规划, 综合治理, 工程措施与生物措施, 长远利益与当前利益, 治理、管理与利用相结合, 集中连片”原则, 辅以补助加奖励的激励措施(拾田每亩补助 30 元, 修水平梯田每亩补助 20 元, 植树造林成活率达 80% 以上, 每亩补苗木费 11.2 元, 再奖励 2 元), 完善相关土地、林地优惠政策, 土地承包期一定 30 年不变, 林地、荒山承包到户一定 50 年不变, 谁栽、谁管、谁受益长期不变。

20 世纪 80 年代, 先后规划治理月河北侧观音河小流域 21.07 平方千米, 卜浪沟小流域 9.35 平方千米, 柳河小流域 2.37 平方千米, 经省、地、县水利主管部门验收合格。1998 年, 汉阴县被列入国家水土保持重点项目县, 治理汉江南侧富水河、月河源头大堰沟、月河二级支流青泥河 3 条小流域, 计 20 平方千米。2001 ~ 2007 年, 陆续完成汉江南侧二里沟, 月河北侧夏家沟、田禾沟、石家沟, 月河南侧黑沟、沐浴河、大茅坝等 8 条小流域综合治理, 总面积 63.86 平方千米。以大茅坝为代表的小流域治理综合技术, 2008 年获安康市人民政府科技进步三等奖。2008 年, 实施城关、平梁两个项目区 10 条小流域治理工程, 总投资 2120 万元, 坡耕地造生态林 21 766 亩、经济林 17 355 亩, 坡改梯 345 亩, 新建蓄水池 18 口、沟渠 22 千米、河堤 3 千米、沉砂池 20 口、谷场 3 座、沼气池 20 座, 综合治理面积 95 平方千米。2009 年, 完成城关平梁、涧池蒲溪两个项目区 8 条小流域治理工程, 总面积 142.76 平方千米。2010 年, 完成流域治理 144.9 平方千米。其中, 生态造林 47.81 平方千米、经济林 15.49 平方千米, 生态修复 81.6 平方千米, 修蓄水池 53 口、渠道 41.3 千米、田间道路 12.9 千米、拦砂坝 10 座、新修河堤 8.9 千米、堰塘 9 口, 整治堰塘 15 口。

### 治理成效

至 2010 年, 累计治理水土流失面积 621.8 平方千米, 占水土流失面积 84.8%。修水平梯田 7.68 千公顷, 造田造地 0.41 千公顷; 种植水土保持林 22.69 千公顷, 其中, 用材林 20.49 千公顷、灌木林 2.2 千公顷; 种植经济林果 15.1 千公顷, 种草 0.23 公顷; 封山育林 8.19 千公顷。水土流失得到有效遏制, 生态环境逐步好转。

汉阴县 1988 ~ 2010 年水保治理情况统计表

表 6-1-1

单位: 千公顷

年 度	水保治理	拾田造地	营造水土保持林			当 年 净 增	累计达到	
			用材林	经济林	灌木林		总 计	其中小流域
1988	—	4.4	0.51	0.41	1.27	2.87	27.88	3.21
1989	3.22	4.4	2.01	0.29	0.25	3.22	31.1	—
1990	2.8	—	—	—	—	2.8	33.9	—
1991	3.81	5.9	0.75	2.0	—	3.81	37.71	—



续表

年 度	水保治理	抬田造地	营造水土保持林			当 年 净 增	累计达到	
			用材林	经济林	灌木林		总 计	其中小流域
1992	2.56	5.8	0.39	0.75	0.4	2.56	40.27	—
1993	3.96	6.71	—	—	—	3.96	44.23	—
1994	—	7.25	—	—	—	0.34	44.57	—
1995	2.62	0.48	1.02	0.41	0.52	2.62	47.19	3.21
1996	2.6	0.47	1	0.5	0.43	2.6	49.79	3.21
1998	7.74	0.37	1.52	1.01	1.18	7.74	57.53	4.43
1999	5.6	0.2	1.55	0.69	1.03	5.6	63.13	5.24
2000	3	0.28	0.7	0.47	0.3	3	66.13	6.12
2001	7	0.33	1.77	1.79	1.2	-20.15	45.98	6.82
2002	7.63	0.2	3.3	2.38	1	6.5	52.48	7.42
2003	7.5	0.2	2.87	2.07	1	6.43	58.91	7.42
2004	7.5	0.27	2.78	1.71	0.95	5.4	64.31	7.42
2005	7.5	0.27	1.9	2.11	0.87	3.54	67.85	7.42
2006	7.5	0.27	1.8	1.96	1.06	-0.52	67.33	7.42
2007	7	0.4	2.23	1.5	1.37	-5.15	62.18	8.73
2008	14	0.29	2.25	0.93	0.01	-2.46	59.72	18.25
2009	11	0.3	2.7	0.8	0.2	2.28	62	28.5
2010	9	0.3	2.1	0.9	0	3.2	65.2	27.9

## 第二章 水利工程

### 第一节 蓄水工程

#### 水库

1988 ~ 2010 年, 汉阴县除加固观音河水库外, 修建水库 8 座, 其中新建小 (二) 型水库 6 座, 续建水库 2 座, 新增库容 175.24 万立方米, 新增蓄水 136.41 万立方米, 年可调蓄水量 204.62 万立方米, 设施灌溉面积 4744 亩。

观音河水库 以灌溉为主, 兼顾防洪、供水、发电、养鱼等综合利用的中型水利枢

纽工程。先后建成灌区、坝后电站3座，总装机1020千瓦，多年平均发电200余万千瓦时。配有鱼种场1个。1993年建成“引青济观”工程，年跨流域调水2000余万立方米，1998年建成观音峡水厂，日向县城供水5000立方米。同时，水库还担负下游县城、集镇11.4万民众和316国道、阳安铁路、五里机场等防汛任务，运行40余年，为促进汉阴县经济发展和社会稳定发挥了重要作用。

2000年6月13~14日，安康市水利局对观音河水库大坝进行安全鉴定。经水利部核查，认定为“三类坝”。10月，汉阴县水利局委托安康市水利水电勘测设计院编制《观音河水库病险处理加固工程可行性研究报告》上报。2001年4月，省发展计划委同意立项，除险加固的任务和内容为：1. 大坝防渗加固处理；2. 放水闸改造；3. 增建排沙泄洪（空）洞；4. 溢洪道加固；5. 西山滑坡排水工程整修；6. 增设必要的大坝安全监测设施；7. 枢纽站500平方米管理用房（危房）加固改造。工程估算投资1597万元。10月，省水利厅对《观音河水库除险加固工程初步设计》批复，核定永久建筑物标准为4级，临时建筑物标准为5级，建设工期为2年。12月4日，省计委、水利厅下达观音河水库除险加固投资计划，总投资1480.7万元。其中，中央预算内西部专项资金1100万元，地方配套497万元。12月20日，观音河水库除险加固工程开工，2004年4月25日竣工，施工工期历时28个月，竣工决算总投资1347.96万元。

**孙家湾水库** 位于漩涡镇联合村，汉江支流冷水河孙家湾沟内，距漩涡镇政府5千米，控制流域面积0.53平方千米，属引水库。该库是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合利用小（二）型水库，总库容15.2万立方米，有效库容13万立方米，有效灌溉面积215亩。1991年12月动工兴建，1992年4月竣工，总投资24.3万元。大坝为黏土心墙坝，最大坝高22.8米，坝顶高程506米，坝顶长度75米，坝顶宽度3米。溢洪道为正堰式，进口底高程504米，堰顶宽度4米，最大泄洪量每秒17.2立方米。放水设施为台阶卧管式涵洞，洞径0.2米，进口底高程483.2米，最大放水流量每秒0.03立方米。

**阴浸沟水库** 位于城关镇月河村，月河北岸支流阴浸沟内，是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合利用小（二）型水库，控制流域面积1.5平方千米，总库容11.44万立方米，有效库容10.32万立方米，有效灌溉面积800亩。1999年10月动工，2000年4月竣工。大坝为黏土心墙坝，最大坝高25.2米，坝顶高程393米，坝顶长度65米，坝顶宽度4米。溢洪道为正堰式，溢洪道进口底高程391.5米，最大下泄流量每秒17.7立方米。放水设施为管道闸阀式，最大放水流量每秒0.02立方米。

**瑶沟水库** 位于涧池镇花果村，月河北岸支流瑶沟内，是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合利用小（二）型水库，控制流域面积1.8平方千米，总库容18.1万立方米，有效库容12.5万立方米，有效灌溉面积350亩。1999年11月动工，2000年5月竣工，总投资42.4万元。大坝为黏土心墙坝，最大坝高16.8米，坝顶高程366.8米，坝顶长度80米，坝顶宽度3米。溢洪道为正堰式，溢洪道进口底高程364米，最大下泄流量每秒30.2立方米。放水设施为管道闸阀式，最大放水流量每秒0.02立方米。

**梧桐沟水库** 位于城关镇长窖村梧桐沟内，是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合利用小（二）型水库，控制流域面积4.62平方千米，总库容48.8万立方米，有效

库容 36.8 万立方米,有效灌溉面积 1200 亩。2000 年 11 月动工,2001 年 5 月竣工,总投资 153.61 万元。主要建筑物有大坝、溢洪道和放水设施。黏土心墙坝,最大坝高 25.3 米,坝顶高程 434 米,坝顶宽度 4 米。溢洪道为正堰式,溢洪道进口底高程 431.2 米,最大下泄流量每秒 25 立方米。放水设施为管道闸阀式,最大放水流量每秒 0.04 立方米。

**管子沟水库** 位于龙垭镇石家沟村,是一座以灌溉为主,兼顾防洪、供水、养殖等综合利用小(二)型水库,控制流域面积 1.2 平方千米,总库容 12.7 万立方米,有效库容 10 万立方米,有效灌溉面积 495 亩。2001 年 1 月动工,2002 年 4 月竣工,总投资 41.58 万元。大坝为黏土心墙坝,最大坝高 16 米,坝顶高程 516.2 米,坝顶长度 65 米,坝顶宽度 3 米。溢洪道为正堰式,溢洪道进口底高程 513.7 米,最大下泄流量每秒 33 立方米。放水设施为管道闸阀式,最大放水流量每秒 0.05 立方米。

**酆都殿水库** 位于城关镇月河村,是一座以灌溉为主,兼顾防洪、供水、养殖等综合利用小(二)型水库,控制流域面积 2.78 平方千米,总库容 11.2 万立方米,有效库容 8.61 万立方米,有效灌溉面积 495 亩。2002 年 6 月动工,2002 年 9 月竣工,总投资 43 万元。大坝为黏土心墙坝,最大坝高 20.3 米,坝顶高程 406.5 米,坝顶长度 72 米,坝顶宽度 4 米。溢洪道为正堰式,溢洪道进口底高程 403.6 米,最大下泄流量每秒 36 立方米。放水设施为管道闸阀式,最大放水流量每秒 0.1 立方米。

**草桥水库** 位于城关镇草桥村,是一座以灌溉为主,兼顾防洪、供水、养殖等综合利用小(二)型水库,控制流域面积 0.2 平方千米,总库容 11.8 万立方米,有效库容 10.8 万立方米,有效灌溉面积 195 亩。1991 年 11 月动工续建,1993 年 12 月竣工,总投资 17.24 万元。大坝为黏土心墙坝,最大坝高 27.8 米,坝顶高程 449.3 米,坝顶长度 58 米,坝顶宽度 4 米。溢洪道为正堰式,溢洪道进口底高程 447.3 米。放水设施为卧管涵洞式,最大放水流量每秒 0.04 立方米。

**谭家沟水库** 位于永宁乡民主村月河南岸支流大龙王沟,属引水库,控制流域面积 0.5 平方千米,是一座以灌溉为主,兼顾养殖、供水利用的小(二)型水库,总库容 45 万立方米,有效库容 34.4 万立方米,有效灌溉面积 1000 亩。1991 年 12 月动工续建,1992 年 4 月竣工,总投资 52.2 万元。大坝为黏土心墙坝,最大坝高 22 米,坝顶高程 398 米,坝顶长度 140 米,坝顶宽度 5 米。溢洪道为正堰式,溢洪道进口底高程 396 米。最大泄洪量每秒 9 立方米。放水设施为卧管式,涵洞洞径 0.1 米,进口底高程 383 米,最大放水流量每秒 0.15 立方米。

### 堰塘

1988 ~ 2010 年,新建堰塘 1986 口,新增蓄水 445.84 万立方米,新增灌溉面积 15 330 亩。堰塘总数 3338 口,总蓄水 999.2 万立方米,灌溉面积 34 356 亩。

### 水窖

1988 ~ 1999 年,群众自发修建水窖 5000 眼,主要解决人畜饮水困难和农田灌溉。2000 年,县人民政府做出加快水窖建设的决定,推行百窖村建设。蒲溪镇、城关镇、龙垭镇、平梁镇、漩涡镇、汉阳镇先后建成多个百窖村。2008 年,新建水窖 80 口,新增蓄水能力 2400 立方米。至 2010 年,共建成水窖 13 500 眼,总蓄水 40 万立方米,灌溉农田 1.5 万亩。

## 第二节 灌溉工程

### 渠道

1988~2010年,新修渠道360条,总长590.4千米。灌溉渠道总数1186条,总长995.6千米,灌溉面积66544亩。

### 引青济观工程

观音河水库坝址以上流域面积80平方千米,水量不足,多数年份水库不能满蓄,灌区有效面积由原来16300亩下降到11740亩,观音峡电站运行时间不足半年,年发电量仅达设计能力50%。青泥河位于观音河东侧,一山之隔,龙垭镇三柳村大麻柳树青泥河段的取水枢纽以上流域面积112.4平方千米,河床高程494.3米,比观音河水库正常蓄水位高出近30米。1990年7月,汉阴县人民政府成立“观音河水库补水扩灌工程指挥部”,委托安康水利水电建筑设计院勘测设计。枢纽按30年一遇450立方米/秒设计,200年一遇650立方米/秒校核。工程包括引水枢纽(溢流坝、进水闸、冲沙闸及两岸护堤)和引水隧洞(全长1182米,宽1.5米,高1.75米)两部分。设计引水流量每秒2.5立方米,从青泥河引水2019.4万立方米/年,估算投资112.9万元。隧洞工程由涧池建筑队施工,1991年12月9日动工,1993年1月9日贯通。出口跌水工程由涧池建筑队修建,长57.3米,落差8.4米。1993年10月10日动工,12月15日竣工。进口截流坝工程由县水勘队设计,兰勤工程队施工。2000年5月,建成长50米、高4.8米截流坝1座及进口闸、冲沙闸,工程总投资23万元。

### 群体工程

1991~1993年,建“小工程,大群体”工程8处。

龙垭群体工程 设计扩灌1004亩、保灌231亩。由龙垭、黄龙、鹿鸣3乡受益村组实施。1991年8月动工,1993年底完成一期主体工程。建塘坝2处、堰塘4口、渠道2条2820米,总蓄水量6.5万立方米,扩灌837亩。

高粱群体工程 设计扩灌1813亩、保灌606亩。由高粱、红星2乡受益村组实施。1990年10月动工,1993年底完成。建成堰塘15口,蓄水8.4万立方米,渠道8条3768米,衬砌1783米,扩灌551亩,保灌365亩。

大坪梁群体工程 由月河五一村实施。1991年10月动工,1993年完工。完成引水干支渠3307米,衬砌1900米,建塘坝2处,蓄水2.3万立方米,扩灌202亩,占设计面积63%。

太平群体工程 由太平乡受益村实施。1991年冬开工,1993年6月竣工。建成堰塘5口,蓄水27370立方米,渠道3条3661米,衬砌540米,新修河堤370米,补修河堤250米,拦河引水坝3处120米。灌溉面积413亩,占设计面积82.6%,保护农田400亩、人口500人。

三同群体工程 由双乳乡三同村、双乳村实施。1992年底建成,完成堰塘1口,蓄水0.25万立方米,衬砌安良水库渠道2.68千米,恢复抽水站1座,灌溉面积1873亩。

凤岭群体工程 设计扩灌1400亩、保灌730亩。由凤江乡受益村组实施。1991年2

月开工, 1993 年底竣工。修建渠道 4 条 15.46 千米, 衬砌 4.8 千米, 浆砌石截渗坝 1 座, 排洪桥 12 座、公路涵洞 2 处, 扩灌 605 亩。

天池群体工程 设计扩灌 855 亩, 由天池乡受益村组实施。1991 年开工, 1993 年底竣工。修建渠道 3 条 3160 米、塘坝 1 处、堰塘 2 口及乡机关供水工程, 蓄水 51 020 立方米。

大坝群体工程 由渭溪乡受益村组实施。1991 年 10 月开工, 1993 年底竣工。建成曹家湾塘坝, 蓄水 3.74 万立方米, 开挖茶园沟水库西干渠 2.3 千米, 抬田 390 亩。

#### 抽水站

1988 ~ 2007 年, 先后和平梁、太平、天星、月河、双乳、蒲溪、小街、永宁、凤亭等乡镇, 建抽水站 32 处, 安装电动机 3 台, 容量 49.5 千瓦; 装配柴油机 38 台, 容量 730 马力。灌溉面积 2206 亩。至 2010 年, 全县有抽水站 87 处, 灌溉面积 2650 亩。

#### 机井

1988 年, 全县有机井 237 眼。由于年久老化, 部分机井丧失灌溉功能, 至 1997 年, 完好机井只有 221 眼。1998 年, 分别在城关、涧池、平梁、双乳等镇新建机井 83 眼。至 2010 年, 共有完好机井 304 眼, 灌溉农田 6450 亩。

### 第三节 饮水工程

1988 ~ 1998 年, 汉阴县抢抓国家实施“以工代赈”“粮食自给”“甘露工程”机遇, 先后建成县城及蒲溪、涧池、平梁、铁佛、汉阳、漩渦、上七等集镇人畜饮水站 60 多处。

进入 21 世纪, 实施“西部人饮解困工程”和“农村安全饮水工程”, 兴建一批农村人畜饮水工程。2005 年 10 月至 2007 年 10 月, 投资 1375.12 万元。建起 54 座人饮站, 解决农村 39 719 人饮水困难。

2008 年, 建成农村安全饮水工程 40 处, 总投资 667 万元, 解决农村和集镇 2.1 万人安全饮水。2009 年, 完成农村安全饮水工程 38 处, 总投资 1220 万元, 解决 2.3 万人饮水困难。2010 年, 投资 1516.3 万元, 实施农村安全饮水和重点集镇集中供水工程 32 处, 解决 2.8 万人安全饮水。

汉阴县 2005 ~ 2007 年农村安全饮水工程统计表

表 6-2-1

序号	项目名称	建成时间	供水范围	投资 (万元)			解决人口 (人)
				总投资	中 省	地 方	
1	平梁供水工程	2005.10	平梁镇平梁	66	40	26	1500
2	红星供水工程	2005.7	城关镇红星村	9	5	4	224
3	涧池供水工程	2006.8	涧池集镇	75	45	30	2035
4	上七供水工程	2006.5	上七镇关垭村、终南寺村	17	10	7	452

续表

序号	项目名称	建成时间	供水范围	投资 (万元)			解决人口 (人)
				总投资	中 省	地 方	
5	三同供水工程	2006. 8	双乳镇三同村	13	8	5	362
6	平梁供水工程	2006. 11	平梁集镇	30	20	10	905
7	新华村供水工程	2006. 9	永宁乡新华村	27. 6	20. 9	6. 7	646
8	安全村供水工程	2006. 4	涧池镇安全村	14	10. 6	3. 4	329
9	双坪村供水工程	2006. 8	双坪乡双坪村	28. 3	21. 5	6. 8	664
10	茨沟村供水工程	2006. 4	漩渦镇茨沟村	28. 8	22	6. 8	679
11	蒿坪村供水工程	2006. 10	酒店镇蒿坪村	15. 8	12	3. 8	372
12	沙河村供水工程	2006. 5	酒店镇沙河村	19. 8	15	4. 8	464
13	新四村供水工程	2006. 6	酒店镇新四村	6. 8	5. 2	1. 6	163
14	关垭村供水工程	2006. 8	上七镇关垭村	11. 9	9	2. 9	280
15	松河村供水工程	2006. 6	上七镇松河村	15. 1	11. 4	3. 7	353
16	鳌头村供水工程	2006. 9	上七镇鳌头村	12. 8	9. 8	3	303
17	终南寺供水工程	2006. 10	上七镇终南寺村	7. 3	5. 5	1. 8	172
18	营盘村供水工程	2006. 11	上七镇营盘村	24. 4	18. 6	5. 8	576
19	笔架村供水工程	2006. 12	双坪乡笔架村	13. 5	10. 2	3. 3	314
20	磨坝村供水工程	2006. 7	双坪乡磨坝村	27. 3	20. 7	6. 6	639
21	肖家坝供水工程	2006. 6	双坪乡肖家坝	6. 1	4. 6	1. 5	143
22	松林村供水工程	2006. 7	双坪乡松林村	16. 6	12. 7	3. 9	391
23	涧池供水工程	2006. 8	涧池集镇	55	37	18	1340
24	杨家坝供水工程	2006. 8	城关镇杨家坝	30. 3	20	10. 3	740
25	草桥供水工程	2006. 12	城关镇草桥村	59	39	20	1440
26	幸和供水工程	2006. 7	双河口镇幸和村	9. 1	6	3. 1	200
27	叶家坝供水工程	2006. 6	双乳镇叶家坝村	18. 2	12	6. 2	410
28	金星供水工程	2007. 7	漩渦镇金星村	12. 18	9. 2	2. 98	286
29	堰坪供水工程	2007. 5	漩渦镇堰坪村	44. 43	33. 7	10. 73	1043
30	西岭供水工程	2007. 4	平梁镇西岭、兴隆、 中河、棉丰、安合村	87. 8	66. 5	21. 3	2311

续表

序 号	项目名称	建成时间	供水范围	投资 (万元)			解决人口 (人)
				总投资	中 省	地 方	
31	新华供水工程	2007. 11	永宁乡龙凤、枞岭、 民主、五星村	92. 9	70. 4	22. 5	2182
32	田禾乡供水工程	2007. 11	田禾乡田禾、胜利村	31. 1	23. 5	7. 6	730
33	庙梁供水工程	2007. 12	田禾乡庙梁村	16. 27	12. 3	3. 97	382
34	响洞河供水工程	2007. 8	田禾乡响洞河村	14. 82	11. 2	3. 62	348
35	龙岭供水工程	2007. 8	城关镇龙岭村	10. 6	8	2. 6	—
36	麻柳供水工程	2007. 7	涧池镇麻柳村	13. 37	10. 1	3. 27	314
37	斑竹园供水工程	2007. 5	双河口镇斑竹园村	18. 7	14. 2	4. 5	439
38	观音河供水工程	2007. 6	观音河乡观音河村	10. 43	7. 9	2. 53	245
39	安合供水工程	2007. 8	平梁镇安合村	20. 59	14	6. 59	519
40	太平供水工程	2007. 9	城关镇太平村	19. 12	13	6. 12	481
41	新河供水工程	2007. 10	平梁镇新河村	14. 71	10	4. 71	370
42	长新供水工程	2007. 10	汉阳镇长新村	48. 1	32	16. 1	1146
43	三柳供水工程	2007. 12	龙垭镇三柳村	15. 3	10	5. 3	364
44	长红供水工程	2007. 7	汉阳镇长红村	10. 5	7	3. 5	250
45	合一供水工程	2007. 11	石条街乡合一村	11. 8	8	3. 8	296
46	花栗扒供水工程	2007. 11	城关镇花栗扒村	21. 6	14. 7	6. 9	496
47	铜钱供水工程	2007. 10	铜钱乡铜钱村	15. 4	10. 4	5	353
48	双乳供水工程	2007. 8	双乳镇双乳村	30. 5	20. 7	9. 8	649
49	月河供水工程	2007. 7	城关镇月河村	30	20. 4	9. 6	689
50	双河供水工程	2007. 5	漩涡镇双河村	28. 8	19. 6	9. 2	663
51	洞河供水工程	2007. 6	涧池镇洞河村	17. 4	11. 8	5. 6	400
52	黄土岗供水工程	2007. 8	龙垭镇黄土岗村	22	15. 3	6. 7	649
53	长窖供水工程	2007. 9	城关镇长窖村	28. 5	19. 4	9. 1	650
54	盘龙供水工程	2007. 10	蒲溪镇盘龙村	30. 5	20. 7	9. 8	700

## 第四节 小水电站

### 富水河电站

富水河水电站位于汉阳镇泗发村。1985年1月动工，1987年1月建成发电，主体工程42.2万元。低坝引水，渠道过水流量1.64立方米/秒，装机 $2 \times 75$ 千瓦。当年发电量40万千瓦时，结束汉阳集镇无电历史。2001年并入农电网。

### 紫荆桥电站

该电站位于漩渦镇冷水河。1989年，漩渦区公所利用安康水库库区移民贷款项目，委托县水利水电勘测设计队设计，1990年10月1日建成发电，总投资74万元。装机 $2 \times 75$ 千瓦，解决集镇及6300人用电问题。年平均发电量20万千瓦时。2001年并入农电网。

### 元滩子电站

该电站位于蜡溪河元滩子。1994年，双坪村村民姜兴银牵头成立董事会，30户村民入股，筹资35万元。县水利水电勘测设计队设计，设计装机 $2 \times 75$ 千瓦。1995年4月开工，1997年底第一台装机75千瓦机组运行发电，年发电量1.5万千瓦时。2002年5月，村民刘安华购买元滩子电站。2003年5月，元滩子电站并入农电网。2006年7月1日，刘安华新安装第二台机组，装机125千瓦。

### 观音水库坝后电站

“引青济观”工程使观音水库蓄水正常。1995年，安康地区水利水电勘测设计院设计建坝后电站，1998年3月开工，2001年完竣，装机 $2 \times 160$ 千瓦。2005年，市水利水电勘测设计院杨汉如出资108万元收购。

# 第三章 防汛抗旱

## 第一节 防 汛

### 防汛机构

设立有县防汛指挥部及办公室，并随人员变动而调整充实县防汛指挥部成员，推行领导包干责任制，落实防汛安全和江河水位、滑坡观测责任人。1988年，建立抢险队伍6支、2000人。1993年，建立抢险队伍59支、2445人。2000年，县、乡镇两级成立防汛机构22个，成立抢险队伍81支2435人。2003年，县防汛办公室由股级升格为副科级，工作人员由3人增至8人。

### 工程设防

防洪保安工程 1987年，全县堤防长度120.53千米。1988~1990年，以工代赈项



目新修河堤 1147 米。其中，月河蒲溪东升河段 323 米，娘娘庙 144 米，城关镇双星 235 米。1991 年，新修月河主要堤防 460 米，保护耕地 500 亩、人口 200 人，堤防内造地 30 亩。1992~1996 年，投资近 270 万元，新修河堤 6296.2 米，新增农田 308 亩，保护农田 2485 亩，保护农（居）民 801 户 3369 人。其中，永宁乡枫岭村 491 米，双乳镇新塘村 316.2 米、三同村 174 米，城关镇花杌村 480.4 米，洞河军坝标准堤防 1.46 千米。加固堤防 20.7 千米。2001~2004 年，投资 195.6 万元，新修月河双星河堤 1030.2 米，中堰河堤 750 米。保护农田 2000 亩、集镇 1 个、村庄 1 个、人口 8000 人。2004 年，天然建材有限公司投资 383.6 万元，新修汉江汉阳镇段堤防工程 543.2 米。2005 年，新修军坝洞河河堤 300 米，工程总投资 21 万元。修建汉阳冉家坝、月河城区段河堤 1.3 千米，保护人口 2500 人、农田 500 亩。至 2010 年，全县共有河堤总长 150 千米，其中三级堤防达标 11 千米，保护耕地 3 万亩，农（居）民 2.4 万人。

**病险库塘加固** 1990 年，加固蒲溪镇干沟水库内坝滑坡，义务清理县城北坡排洪渠。1993 年，城区防汛指挥部自筹 2 万元，抢修县城排洪工程。2000 年 6 月，省水利厅、地区水电局对观音河水库安全鉴定，确定存在 5 项病险问题，后经水利部大坝安全管理中心鉴定为三类病险库。7 月 13 日，水库大坝出现大面积渗水，国家防总、省防办、省水利厅、地区水电局有关领导和专家陆续赶赴现场指导抢险。经专家会诊，决定由西安市水电局实施大坝垂直铺塑技术防渗，使渗水面积由 2580 平方米缩小到 248 平方米。2001 年 4 月，省计委批复观音河水库除险加固工程立项。7 月，列入水利部公布首批全国重要大中型病险水库加固责任人名单。12 月，省水利厅核准加固工程总投资 1480.7 万元，由放水塔、排沙泄洪洞、大坝防渗、溢洪道加固、西山滑坡治理、大坝及西山滑坡监测设施、管理设施 7 个单项工程组成。12 月 20 日，西安市水利建设总公司中标，正式开工建设。2003 年 12 月竣工，被省水利厅评为优良工程。

2002 年，自筹 10 万元，对 3 座较严重病险水库除险加固。2004 年，完成东方红、安良等 4 座水库和古石湾等 3 座塘坝除险加固，对平梁镇太丰等 5 座病险库应急处理，修复观音河水库南干渠月河倒虹等主要水毁工程。2005 年，实施平梁太丰水库、龙垭白火石塘坝等 5 库 2 塘除险加固，完成涧池集镇堤防修补和蒲溪干沟水库应急除险工程设计。2006 年，完成先锋、干沟等 3 座水库除险加固，应急处理病险塘坝 2 座。2010 年，投资 500 余万元，完成漩渦镇茨沟、城关镇阴浸沟等水库除险加固工程建设。

### 非工程设防

**防汛部署** 每年汛前召开全县防汛工作会议，安排落实防汛任务，修订完善防汛预案，编制水库、重点堤防度汛方案，确定各个塘坝、堰塘汛限水位。沿江河重点集镇制定“上岗警戒、撤离”信号和措施。层层签订责任书，落实岗位职责，组建抢险队伍，储备防汛抗洪物资，全部由县防汛办统一领导、统一指挥、统一调配。做好汛前检查，结合开展河道“三乱”治理专项执法活动，对在河道内乱挖、乱建、乱倒形成的行洪障碍边排查、边清除。“五一”前责令停止河道采砂采金活动，施工船只全部解体上岸。对各级各部门、各重点区域防汛责任、措施落实情况检查督促。汛期坚持 24 小时值班制度，及时准确传达信息，确保人民生命财产安全。

1991年,落实江河水位监测员6人,滑坡监测员28人。1993年,建立滑坡观测点14处,落实专职观测员18人。2000年,对25处滑坡、14座病险水库,安排78人轮流监测。2001年4月中旬,完成7座水库大坝安全鉴定,编制茨沟、东方红、赵家河、李家沟4座小(二)型水库除险加固可研报告。2002年,拆除D级危房4万余平方米。2003年,编制《汉阴县防洪规划》《汉阴县山洪灾害防治规划基础调查资料》。2004年,成立机械化防汛抢险施工队伍。

**监测报警系统** 1988年,县防汛指挥部在汉江、月河等重点河段建立水位标尺18个。2005年,18个乡镇和县防汛办分别安装14处人工雨量测报设备和5处雨量遥测速报系统,建成月河、县城防汛预警网络。2006年,新建上七、田禾两处雨量测报站,安装城区预警喇叭4处,对防汛电台、预警系统、测量设备统一检修,确保汛期正常使用。2009年,新建预警系统2处,安装喇叭8个,完成县级预警平台建设。

### 防汛抢险纪实

2003年8月29日15时39分至9月7日6时30分,全县降雨量290毫米,44座水库普遍出现泄洪,其中安良、东方红、梧桐沟、姚家槽4座水库发生严重险情。县防汛指挥部9月1日晚7时下达“一号令”,通知各乡镇紧急启动度汛预案,县委、人大、政府、县纪委领导奔赴现场,带领水利技术人员现场指挥抢险。9月6日晚11时,安良水库下游约2000余名涉危群众撤离到安全地带。9月7日零点,安良水库观测点再次出现高水位,大坝严重告急。经紧急商议并请示省、市防汛总指挥部同意,现场指挥的县委书记徐铁军当场决定,对安良水库溢流堰实施分层小炮爆破,拓宽加深泄洪道,凌晨5点钟,溢洪道被撕开宽9米、深12米的缺口,水库大坝水位回落,压力渐减。

2003年9月6日8时20分,梧桐沟水库溢洪道西山大面积滑坡,堵塞溢洪道,入库流量剧增,库水位上升。10时,县委书记徐铁军、县长邵向农在梧桐沟水库下达抢险令,县镇干部、公安干警、驻军就地成立梧桐水库紧急抢险队。县防汛办调拨5000只编织袋用于水库做临时围堰和堵水库坝脚,并组织干群开挖加深溢洪道,加大排水,降低库水位,组织长窖村2000余名涉危群众撤到安全地带。9月7日12时,在武警官兵和当地群众的努力下,化险为夷。

2003年9月30日,暴雨如注,降雨量达51.7毫米,月河水位上涨,城关、永宁部分住户被山洪围困。县防汛指挥部各成员迅速分赴现场,指导抢险救灾,将被山洪围困的住户立即搬迁,组织抽水机械进行排水,险情得到控制。

## 第二节 抗 旱

1994年5月中旬至6月上旬,连续干旱25天,水稻插秧缺水,玉米、红薯等旱作物播种欠墒。7月上旬又连旱50多天,库塘干涸,河溪断流,30万亩农作物受旱,5万余人、2000多头大牲畜饮水困难,9.7万亩农作物严重减产。县级领导到干旱严重的乡镇抓责任落实,推动抗旱工作;区乡领导上堰道、上机站,解决用水争端,保证灌溉秩序;从水电、农机部门抽调20多名技术人员,分组到机站和抽水点,抢修抽水机具。全县共

投入抽水机具 300 台 (次), 抽水插秧 1 万余亩。

1995 年, 春夏连旱, 库塘蓄水普遍不足, 土壤严重失墒。6 月底, 全县 302 条河流除汉江外, 全部断流, 库塘干涸, 部分村组水枯泉竭, 全县投入抽水机具 500 台 (次), 抽水插秧 2 万余亩。

1998 年入春至 6 月, 降雨较少, 全县 265 条河流断流, 36 座水库中 33 座放空; 1402 口堰塘全部干枯, 引水渠道无水上堰。县委、县人民政府于 6 月 6 日召开专题会议研究, 部署抗旱保秋。县级领导带领 90 余人 (其中部局领导 28 人), 到挂联区、乡组织抗旱; 县财政筹措 3 万元抗旱经费、柴油 14 吨, 分到区、乡, 供抗旱使用。全县共投入抽水机具 346 台 (次), 抽水插秧 6067 亩。

2006 年, 出动抽水机具 3215 套, 投入抗旱人员 2.3 万人, 浇地 4.5 万亩。

2007 年, 春夏连旱, 农作物受旱面积 15.9 万亩, 林业受旱面积 5.3 万亩, 工农业生产损失 4537 万元。县财政和群众筹资 250 万元抗旱保苗, 全县出动抽水机具 450 台套, 投入抗旱人员 0.23 万人, 浇地 2.5 万亩。

## 第四章 水利管理

### 第一节 水利管理机构

1988 年, 水电水土保持局机关内设行政业务、水保、水管股和水利工作队。下辖水产站、鱼种场、物资供应站、观音峡电站、观音河水库管理处和蒲溪、平梁、铁佛、漩渦、汉阳 5 个水利水保工作站, 月河、红星、三河、酒店、双乳、蒲溪、涧池、龙垭、渭溪、汉阳、杜家垭 11 个乡镇 (镇) 各配水利员 1 人。

1996 年 11 月撤区并乡建镇, 区水利水保工作站就地划归所在乡镇, 隶属所在乡镇政府和水利水土保持局双重管理。1997 年 7 月, 成立汉阴县水政监察大队。1998 年 8 月, 撤销物资供应站, 成立汉阴县城乡供水管理站。1999 年 7 月, 撤销观音河水库管理处, 成立水资源开发公司。2002 年 8 月, 县水电水土保持局更名为水利局, 内设行政、业务、水政水资源股和防汛农建办、水土保持工作站、河道堤防管理站、城乡供水管理站、水利勘测设计队, 下辖鱼种场、观音峡电站、自来水公司、水资源开发公司。撤销水政监察大队, 9 个乡镇中心水利水保服务站移交各乡镇农业综合服务机构。2006 年 8 月, 成立观音河水库安全监测管理站。2007 年 9 月, 撤销县鱼种场, 恢复水产工作站。至 2010 年底, 县水利局内设行政股、业务股、水政水资源管理股, 下设水保站、河道站、水产站、水勘队、观音河水库安全监测站及副科级事业单位防汛抗旱指挥部办公室。共有干部职工 148 人, 其中, 高级技术职称 4 人、中级技术职称 14 人, 企业 67 人。

## 第二节 水政管理

1991年,成立汉阴县水政水资源管理站和水利治安保卫股,制定7个地方配套规范性文件,选聘26名兼职水政监督员,建立健全水利执法体系。至1993年,查处违犯《中华人民共和国水法》案件38起,处理40余人,没收作案工具100余件。《汉阴县水资源评价》通过省、地验收。1997年,推行取水许可制度,当年办理取水许可证132份。2000年,集中查处42件影响较大、群众反映强烈的破坏水利工程、河道采砂、淘金毁坏河堤、非法电鱼等案件。其中,河道案件8起,水利工程案件7起,水资源案件7起,水产案件20起,处罚194人次,罚款3500元,挽回经济损失7.1万元。2001年,查处水事违法案件12起,处罚60人。

2002年,推行水务一体化建设,加强水资源统一管理。以县城、城南新区、平梁、涧池、蒲溪等主要城镇为重点,严格控制地下水开采。稳定农业灌溉水价,分类调整城乡居民生活用水、工业用水和特种行业用水水价,逐步形成“补偿成本加合理利润”水价机制。建立和推行水行政执法责任制,查处各类水事案件22起,处罚46人,挽回经济损失8.6万元。2003年,完成全县水资源规划调查和各类用水户、经营户的分类、取水量的核定、办证、审验,办证154户,征收水资源费3.5万元。合理调整水价,县城居民用水水价由1.05元/立方米提高到1.45元/立方米,工业、商业用水由1.15元/立方米提到2.1元/立方米,行政事业单位用水现价1.7元/立方米。查处水事案件11起,调解水事纠纷7起。2007年,全县申领取水许可证40户(其中人饮8户、工业、企业28户、电站4户),收取水资源费5万元。

## 第三节 河道管理

河道淘金、采砂实行严格的审批许可,并收取一定数额的押金,保证汛期前清障。1993年,制止50余起河道违章采金,河道清障25万立方米。2000年,查处河道内违章建房、河道水事违法案件15起,罚款3800元。办理河道采沙许可证27份,收取砂石管理费2.49万元。2001年,部分河段砂石开采管理委托当地公安派出所和乡镇水利水保站代管。集中拆除县城东西大桥之间河道内违章建筑物5处,清除碍洪树木100余棵,建筑、生活垃圾20.5万立方米,收取河道砂石管理费2.2万元。2002年,查处河道内违章建房、河道水事违法案件3起,收取河道砂石费3.5万元。2003年,颁布河道采沙管理规范,清理月河河障3.8万立方米,征收砂石管理费6.15万元。2004年,开展2次河道专项整治,征收砂石资源费3万元。2005年,水利、公安等部门对河道采沙、占用河道全面清理,回填采掘坑16处,清障1.1万立方米。清淤疏通观音河杨家坝段河道2千米。2006年,清除河障5处3万立方米,回填采沙坑13处。2007年,集中开展河道专项整治,清障12处8万立方米,确保行洪畅通。2008年,清障1万立方米,查处河道水事违法案件4起,毒鱼电鱼违法案件5起,罚款0.8万元。2009年,查处河道水事违法案件

25 起，罚款 2.74 万元。2010 年，查处河道水事违法案件 12 起，罚款 0.7 万元。

#### 第四节 工程管理

1988 年以后，随着国家对农村基础设施建设投入的不断加大，汉阴县水利局先后申报实施了甘露工程、粮食自给工程、人畜饮水工程、万塘工程和观音河水库除险加固工程等一批中小型农村水利工程，所有水利建设项目均由各级发改部门审批立项。

汉阴县过去小型农田水利工程基本是边设计、边施工、边筹资。1990 年开始，小型水利工程规划报告上报后，由上级业务主管部门审查，邀请计划、财政部门统一下达立项批复文件，一次性下达工程总投资。资金类别包括：国补、地方配套、受益群众自筹等。项目实施实行“四制”（项目法人制、招投标制、监理制、合同制）。对中型水利工程如观音河水库除险加固，先报送可行性研究报告，中、省对投资规模进行逐项审查核准，并到现场核对，形成审查后的投资总规模，然后进入初步设计阶段。初步设计阶段的投资规模，原则上控制在可研批复的总规模上，初步设计上报批复后，上报实施方案，对各单位工程按年度计划上报投资方案，上级部门按年度计划拨付资金。

# 第七编

## 工 业

汉阴县工业主要有烟煤、铁矿、黄金等开采、酿造业、粮油加工、建材、化工、机械制造和棉麻丝织。1988年始，推行厂长负责制，实行承包经营经济目标责任制。1998年，开始全面建立和完善现代企业制度，采取股份合作制、有限责任公司和兼并、承包、托管等形式转换企业经营机制。2004年，县委、县政府印发《进一步深化国有企业改革的实施意见》。至2008年，县属国有、集体企业全部改制。

1988年，全县有工业企业2336个，工业总产值4558万元。2010年，有规模以上企业35家。全部工业总产值273 512万元，增加值80 610万元。

# 第一章 工业概况

## 第一节 工业规模

1988年,全县有工业企业2336个,工业总产值4558万元。1995年,全县有工业企业1298个,工业增加值3102万元,比1994年增长14.24%;工业总产值11133万元(1990年不变价计算),比1994年增长15.46%。其中,乡及乡以上完成工业总产值5950万元(1990年不变价计算),比1994年增长8.68%。

1997年,工业增加值5856万元。工业总产值21362万元,其中乡及乡以上工业总产值11371万元。1998年,国有、集体工业企业资金不足,设备陈旧,产品更新缓慢,亏损局面进一步加大,而私营、个体工业发展较快。全年完成工业总产值15887万元,工业增加值5279万元,分别比1997年下降25.63%、9.85%。国有和销售收入500万元以上非国有工业企业利税总额104万元,比上年下降85.1%。

据第一次经济普查,2004年,全县有工业企业法人单位(不含产业活动单位,下同)122个,就业人员4419人,完成工业总产值24242.7万元,其中规模以上法人工业企业工业产值18983.8万元,占78.3%;资产合计22061.3万元,负债合计10284.9万元,所有者权益合计11776.4万元,资产负债率46.6%;主营业务收入22811.7万元,利润总额366.2万元。工业个体经营户2316户,就业人员4590人,营业收入22682万元。

据第二次经济普查,2008年,全县共有工业企业法人单位149个,从业人员5328人,实现工业总产值103624.9万元,其中规模以上工业企业产值87022.3万元,规模以上工业企业产值16602.6万元;资产合计58211.9万元,负债合计26006.3万元,所有者权益合计32205.6万元;主营业务收入99128.5万元,营业利润15748万元。工业个体经营户2613户,从业人员6616人,其中有证照工业个体经营户552户。

2010年,共有规模以上企业35家。全年工业总产值273512万元,同比增长45.4%。其中,规模工业产值207352万元,同比增长55.4%;规模以下工业产值66160万元,同比增长14%。全部工业实现增加值80610万元,同比增长25%。其中,规模以上工业65410万元,同比增长33.3%;规模以下工业15200万元,同比增长9.9%。

汉阴县 1988 ~ 2010 年工业总产值、增加值统计表

表 7-1-1

单位：万元

年 份	工业总产值	工业增加值	年 份	工业总产值	工业增加值
1988	4558	—	2000	21425	5809
1989	5164	—	2001	24305	7161
1990	6298	—	2002	29000	8886
1991	7926	—	2003	36794	11083
1992	8425	2426	2004	50012	17264
1993	9957	2979	2005	64815	18800
1994	11878	3408	2006	75112	24220
1995	12642	3347	2007	97113	30120
1996	13958	4236	2008	135464	41130
1997	21362	5856	2009	187900	5868
1998	15887	5279	2010	273512	80610
1999	19081	5050			

注：工业总产值为当年现价，工业增加值为三经普修数据。

## 第二节 工业结构

汉阴县工业结构分为经贸局管理的国有工业企业和集体工业企业，乡镇企业局管理的乡、村、组创办的集体和个体工业企业，招商引资落户本县的外来工业企业，还有建筑业和商业系统的酿造业、粮食系统的粮油加工业。

### 行业产业结构

1988年，经贸系统所属工业企业有棉麻纺织厂、丝织厂、印刷厂、化工厂、建材厂、精细化工厂、计量器厂、服装厂、木器厂、皮革制品厂、竹藤厂、包装厂、轻化厂、塑料厂、陶瓷厂、五金厂、轻工机械厂 17 家，分属 11 个产业，共有职工 1416 人。1997 年，全县停产企业较多，部分企业持续亏损。工业经济效益主要靠黄金行业支撑，利润总额达 443.5 万元，比 1996 年增长 41.3%。

据第一次经济普查，2004 年，全县工业企业法人单位 122 个，其中采矿业 13 个，占 10.6%，就业人员占比 20.8%，主营业务收入占 13.6%；制造业 103 个，占 84.4%，就业人员占比 76.9%，主营业务收入占 85.5%；电力、燃气及水生产和供应业 6 个，占 5%，就业人员占比 2.3%，主营业务收入占 0.9%。在工业行业大类中，非金属矿物制品业、化学原料及化学制品制造业就业人员数位居前三位，分别占 43.9%、11.6% 和



8.3%。按轻重工业划分,轻工业 49 个,占 40.2%,完成工业产值 13 030 万元,占 53.7%;重工业 73 个,占 59.8%,完成工业产值 11 212.7 万元,占 46.3%。

据第二次经济普查,2008 年,工业企业法人单位中,从业人员年平均 4420 人。按工业行业划分,采矿业 19 个,占 12.75%,从业人员 945 人,占 21.4%,主营业务收入 13 011.4 万元,占 13.1%,利润总额 1596.2 万元;制造业 122 个,占 81.88%,从业人员 3353 人,占 75.9%,主营业务收入 85 756.6 万元,占 86.5%,利润总额 14 101.3 万元;电力、燃气及水生产和供应业 8 个,占 5.37%,从业人员 122 人,占 2.7%,主营业务收入 360.5 万元,占 0.4%,利润总额 50.5 万元。

### 所有制结构

1988 年,全县全民所有制工业 18 个,工业产值 2660 万元;集体所有制工业 51 个,工业产值 854 万元;村及村以下工业 2267 个,工业产值 1044 万元。1995 年,有全民所有制工业 18 个,工业总产值 3213 万元(1990 年不变价计算),比 1994 年下降 0.21%;集体所有制工业 48 个,工业总产值 2059 万元(1990 年不变价计算),比 1994 年增长 7.5%;村及村以下工业 1232 个,工业总产值 5183 万元,比 1994 年增长 24.38%。1997 年,国有工业企业总产值 6442 万元,集体工业企业总产值 4929 万元。1998 年,国有和销售收入 500 万元以上非国有工业企业产值 7078 万元,占全部工业总产值 44.55%;集体及私营个体工业企业产值 8809 万元,占全部工业总产值 55.45%。

据第一次经济普查,2004 年,全县工业企业法人单位按所有制划分,国有企业 13 户,占 10.6%;集体企业 29 户,占 23.8%;私营企业 82 个,占 67.2%。

据第二次经济普查,2008 年,工业企业法人单位中,国有企业及国有独资公司 5 个,占 3.4%,从业人员 205 人,占 3.8%;集体企业 18 个,占 12%,从业人员 609 人,占 11.4%;私营企业 117 个,占 78.5%,从业人员 4007 人,占 75.2%;外商投资企业 1 个,占 0.7%,从业人员 8 人,占 0.15%;其余类型企业 8 个,占 5.4%,从业人员 503 人,占 9.45%。

2010 年,全县非公有制工业增加值 61 420 万元,其中规模以上非公有制工业增加值 47 500 万元,规模以下 13 920 万元。

## 第三节 乡镇企业工业

1988 年,全县乡镇企业 4876 户,其中户办企业 4652 户,占 95.41%,从业人员 7613 人,占乡镇企业从业人员 75.25%。太平、涧池、天星、蒲溪、月河、平梁、小街、凤亭、永宁等 10 乡(镇)企业总产值、总收入超 100 万元,其中太平乡企业总收入 500.7 万元,居全县第一;杨家坝、蒲溪、前进、军坝、东南、太平、中坝、月河、洞河、棉丰等 10 村企业总产值、总收入超 50 万元,其中杨家坝村企业总收入 167.21 万元,居全县之冠。乡镇企业中工业企业占 50%,主要是农副产品加工、土木建筑、竹木农家具制造、藤草编织、造纸、土陶、酿酒制醋、石灰、砖瓦、采砂石等。乡镇企业工业产值 1400 万元,占全县工业总产值 30.1%。

1991 年,有 15 个乡(镇)企业总产值、总收入超达 100 万元以上。1993 年,乡镇

企业中工业产值 4200 万元，超过经贸系统。城关镇、太平乡企业总产值、总收入过 1000 万元；天星乡、涧池镇、蒲溪镇企业总产值、总收入过 500 万元；平梁、月河、小街、双乳、永宁 5 乡（镇）企业总产值过 200 万元。杨家坝、中坝、前进、太平、双乳、蒲溪、三堰、军坝、东南、南街、北街、西街、涧池居委会 13 个村居委会企业总产值过 200 万元；草桥、安合、棉丰、龙岭、中堰、紫云、月河、双星企业总产值过 100 万元；太平建筑公司、太平综合公司产值过 200 万元，县造纸厂、城关供销公司、太平综合厂、涧池预制板厂、汉阳综合公司产值过 100 万元。12 个企业实现产值翻番。

1994 年，中共汉阴县委、县人民政府提出建设月河川道经济带，重点发展非国有经济，带动贸工农一体化发展。1995 年，太平乡、城关镇企业总产值、总收入过 2000 万元，涧池镇、蒲溪镇企业总产值过 1500 万元，天星乡、月河乡企业总产值过 1000 万元；涧池集镇居委会、太平村、中坝村、杨家坝村产值过 500 万元；太平综合公司产值过 500 万元；红星乡农经门市部、新华酒厂、县造纸厂、太平建筑工程公司、川陕魔芋精粉厂产值过 100 万元。1997 年，乡镇企业总产值 25 100 万元。其中工业产值 10 800 万元，占全县工业总产值 50.56%。

1998~2002 年，发展投资 5 万元、产值 10 万元以上乡镇企业、私营企业工业项目 217 个，总投资 3.4 亿元，其中招商引资 7500 万元。乡镇企业总产值从 3.21 亿元跃升到 7.4 亿元，工业产值从 1.36 亿元跃升到 3.26 亿元。2003 年，新建投资 5 万元、产值 10 万元以上私营工业项目 37 个，佳明公司、汉源水泥厂、秦巴生态养殖等一批企业相继投产，雷氏魔芋精粉厂、八庙沟金矿、汉阴花炮厂等规模企业效益持续上升。全县乡镇企业达 9665 户，从业人员 24 697 人，其中非公有制企业 9620 户，从业人员 23 147 人。固定资产总值 2.6 亿元，总产值 8.75 亿元，其中乡镇企业工业总产值 35 700 万元。

至 2004 年，建成乡镇企业园区 5 个，其中涧池省级园区 1 个，城关、平梁、蒲溪、双乳市级园区 4 个。入驻企业 2690 户，从业人员 6585 人。城关镇乡镇企业营业收入过 5 亿元，涧池、蒲溪镇乡镇企业营业收入过 1 亿元，永宁乡、双乳镇、平梁镇、铁佛寺镇、漩涡镇营业收入过 1000 万元。乡镇企业中有工业企业 1357 户，其中规模以上企业 6 户。

2005 年，红星米业、新鑫米业、月河面粉厂、安康金茂有限责任公司晋升规模企业；亿兴硅业、盛兴矿业、范家沟金矿、平梁板石厂、漩涡花岗岩厂建成投产。基本形成绿色食品生产加工、黄金矿产、医药化工、建筑建材四大支柱产业。2006 年，全县乡镇企业及非公有制经济户中，有工业企业 2971 户。

2007 年，发展投资 10 万元以上企业项目 41 个，总投资 9193.9 万元，秦龙有限责任公司、页岩砖厂、彩瓦厂、免烧砖厂等建成投产。乡镇企业达 9918 户，从业人员 26 610 人，实现总产值 17.61 亿元。其中工业产值 92 800 万元，占全县工业总产值 95.6%。重点企业有汉源水泥厂、汉阴县花炮厂、环球生化厂、川陕魔芋精粉厂、雷氏魔芋精粉厂、八庙沟金矿、涧池金茂精细生物制品厂、丸正绿色食品有限公司、范家沟金矿、汉阴秦龙工贸公司、金源有限公司、巨丰实业有限公司、第三建筑有限公司、秦巴绿色山珍有限公司、秦皖中药材有限公司、永联公司、亿兴公司、盛鑫公司、禾烨公司等。

2008 年，新增投资 30 万元以上、产值 100 万元以上的乡镇企业及非公有制经济企业

项目 28 个, 总投资 2.8 亿元。全年乡镇企业及非公经济实现营业收入 25.9 亿元, 总产值 20.67 亿元。工业总产值 13.11 亿元, 其中规模以上工业企业总产值 8.43 亿元。

2009 年, 新开工建设固定资产投资 50 万元以上、产值 100 万元以上项目 52 个, 其中生产性项目 32 个。新发展私营企业 69 户、个体工商户 720 户。全年乡镇企业及非公有制经济营业收入 32.5 亿元, 总产值 25.86 亿元。其中, 非公有制经济实现增加值 11.92 亿元, 工业总产值 18.7 亿元, 工业增加值 5.55 亿元。

汉阴县 1988 ~ 2009 年乡镇企业工业总产值统计表

表 7-1-2

单位: 亿元

年 度	总产值	其中: 工业总产值	工业总产值占 总产值比重%	工业总产值 年增长速度%	工业总产值 年增加值
1988	0.28	0.14	50	0	0
1989	0.29	0.15	51.7	7.1	0.01
1990	0.33	0.17	51.5	13.3	0.02
1991	0.45	0.23	51.1	35.3	0.06
1992	0.52	0.3	57.7	30.4	0.07
1993	0.8	0.42	52.5	40	0.12
1994	1.04	0.52	50	23.8	0.1
1995	1.33	0.63	47.4	21.2	0.11
1996	1.83	0.8	43.7	27	0.17
1997	2.51	1.08	43	35	0.28
1998	3.21	1.36	42.4	25.9	0.28
1999	4.21	2.05	48.7	50.7	0.69
2000	5.24	2.42	46.2	18	0.37
2001	6.57	3.02	46	24.8	0.6
2002	7.4	3.26	44.1	7.9	0.24
2003	8.75	3.87	44.2	18.7	0.61
2004	10.14	4.86	47.9	25.6	0.99
2005	12.6	5.5	43.7	13.2	0.64
2006	15.1	7.79	51.6	41.6	2.29
2007	17.61	9.28	52.7	19.1	1.49
2008	20.67	13.11	63.4	39.8	—
2009	25.86	18.7	72.3	41	5.55

## 第四节 月河工业园区

2008年,根据陕西省人民政府《关于加快推进县域工业园区发展的指导意见》和安康市委、市政府全力打造月河工业经济示范带的战略部署,汉阴县委、县政府聘请陕西省东西部经济研究院规划设计月河工业园区,总体规划面积1180公顷。其中,在城关镇麒麟村、花扒村、月河村布局科技产业聚集区,占地面积188.2公顷,主要发展科技含量高,且污染小、能耗低的产业项目和发达地区产业转移项目;在城关镇月河村、长窖村和涧池镇栋梁村、军坝村、洞河村布局新型建材产业聚集区,占地面积780公顷,重点发展页岩(陶土)新型建材系列产品和水泥、塑钢型材、装饰板材等新型建材业;在蒲溪镇小街村布局富硒农副产品加工聚集区,占地面积211.8公顷,立足国家认定绿色无公害基地的优势条件,重点开发富硒豆制品、食用油、魔芋食品、桑葚饮品、矿泉水等农副产品,规划建设粮油深加工及农副产品物流中心。2009年,该园区列入全省重点县域工业园区和全省中小企业创业基地。至2010年,园区进驻企业61户,其中工业企业32户,规模企业22户。实现工业总产值13.61亿元,占全县工业总产值的54.4%;实现增加值3.86亿元。其中,规模以上工业企业实现总产值11.9亿元,占全县规模以上企业总产值的62.6%;规模以下工业企业实现总产值1.71亿元,占全县规模以下企业总产值的28.5%。

# 第二章 工业体制改革

## 第一节 管理体制改革

### 县经济贸易局

主管全县工业经济的综合职能部门,直接管理7个全民所有制工业企业和10个集体所有制工业企业。1992年9月,撤销县经济委员会、经济技术协作办公室、技术监督局,成立工业经济局。1996年10月,成立县手工业合作社联合社,与县工业经济局一套班子,两块牌子。2002年前,县属以下工业企业管理以工业经济局(经济委员会)为主,分系统多头管理。2002年9月,撤销工业经济局、商业局,合并成立县经济贸易局,划入企业体制改革职能,负责全县工业、商务综合经济管理工作。

### 县乡镇企业局

1987年成立,主管全县乡镇企业和非公有制企业,在乡镇配备有乡镇企业专职干部。2002年9月,设立非公制经济领导小组办公室,2007年9月14日,加挂汉阴县中小企业促进局牌子,承担中小企业和非公有制经济管理职能。

## 第二节 经营体制改革

1988年始，工经系统普遍推行厂长负责制，除拖拉机修配厂、染织厂、建材厂外，其余企业全部实行承包经营经济目标责任制，丝织厂、化工厂实行公开招标承包。1990年底，对承包到期的企业又延包一年，确定超目标利润二八或四六分成比例，小头上缴财政，大头留企业。企业所有权与经营权分离，扩大企业经营自主权，改革劳动制度、人事制度、分配制度。1992年，县委、县政府决定在企业中开展破“三铁”转换企业内部机制工作，打破铁饭碗、铁交椅和铁工资，把企业推向市场。企业干部实行聘任制，实行自主招工、全员合同制，推行岗位技能效益工资，允许职工自谋生路，鼓励人才合理流动。1997年，结合学习邯钢，开展国有小型企业“双放”（放开放活）改革。通过租赁承包、托管、联合经营、兼并、股份制改造等形式，转换经营机制。1998年，开始全面建立和完善现代企业制度。围绕产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学四项核心内容，采取股份合作制、有限责任公司和兼并、承包、托管等形式转换企业经营机制。至2000年，改组改制集体企业23家，新组建股份制和股份合作制企业114家，组建集团公司5家。一次性买断经营权和所有权7家，实行经营承包23家。计量器厂、印刷厂、棉麻纺织厂整体租赁，成为国有民营。

## 第三节 企业产权改革

1993年，工业企业经济效益开始下滑。78个乡镇及乡以上独立核算工业企业，有11个企业亏损，亏损额402.4万元，比1992年增长233%。企业利税总额478万元，比1992年下降45.6%，资金利税率和成本利润率分别比1992年下降6.99、8.25个百分点。此后，工业企业利润连年负增长。1996年，竹藤厂解体。1997年，轻化厂停产，建材厂破产。1999年，皮革制品厂解体。精细化工厂破产，拍卖给县邮政局。2000年，5户国有企业全部亏损，企业在册人数1361人，下岗人数达920人。服装厂破产拍卖。2001年，4户国有企业全面停产，7户集体企业1户关闭、1户停产、2户断续生产。国有企业丝织厂依法破产，集体企业包装纸箱厂整体出售解体。2002年，7户集体企业中，4户断续生产，3户停产。国有企业除化工厂正常生产外，其余整体租赁或分块招商，国有民营。酒厂停产。丝织厂整体出售给福建私营老板陈如海，组建汉阴诚信实业有限责任公司。2003年，经贸系统国有企业资产总额3072.8万元，负债总额3669.75万元，资产负债率119.43%。木器厂被乡镇企业第三建筑公司整体收购。轻化厂整体卖给私人开办农家乐。2004年，县委、县政府印发《进一步深化国有企业改革的实施意见》。化工厂以500万元竞价拍卖给安康神州公司。2006年3月31日，县政府召开国有企业改革推进会议。至2008年，县属国有、集体企业全部改制。

## 第三章 工业行业

### 第一节 采矿业

汉阴县采矿业主要有烟煤、铁矿、黄金等。

黄金资源丰富，分布广泛。砂金主要分布在西起高粱，东至双乳的月河河床及1级阶地和观音河、青泥河、中河、八庙沟、罗家沟以及汉江河床。山金主要分布在北部山区的水田、鹿鸣、黄龙一带。1985年前，多为个体下河，以金门、手盆淘洗，工效低下，无序采淘。1985年4月，汉阴县成立黄金生产管理站，实行持证采淘，持证者在指定区域采淘，禁止滥采乱挖掠夺式采淘。当年发证314份，其中集体采金队80份，个体采金户234户。同年成立汉阴县金矿，投资260万元建造100升的1号采金船，1986年投产，始用机械采淘砂金，年采金6342克。1987年10月，金矿改建成黄金公司，此后相继建造2号、3号、4号采金船。鼎盛时期，月河河道上有3条采金船昼夜作业，员工近200人，月产黄金1千克。月河河床采淘告罄后，又破堤进入1级阶地农田开采。后终因资源枯竭，于20世纪90年代末停产。月河砂金矿停产，山金开采代之而起。2000年，引资企业黄龙金矿入驻汉阴，分别投资400万元、600万元建成八庙沟金矿、鹿鸣金矿。2005年，引资800万元建成范家沟金矿。黄金开采逐步成为汉阴的支柱产业之一。

至2010年，全县采矿业有企业法人单位19个，从业人员945人。其中，煤炭开采企业法人2个，从业人员42人，年生产量14650吨；铁矿石开采企业法人1个，从业人员14人，年生产量2650吨；有色金属矿采选企业法人7个，从业人员720人。其中，金矿4个，生产黄金459千克；非金属矿采选企业法人9个，从业人员169人。

### 第二节 制造业

#### 建材

汉阴县建材生产品种主要有机砖、机瓦、水泥、石灰、水泥预制构件、板石、大理石、花岗岩、砂石料等。至2008年，有企业法人51个，从业人员1328人。

砖瓦 1973年，创办地方国营机砖厂（建材厂），开始以红砖代替青砖、机制代替手工压模、煤烧代替柴烧，年产机制煤烧红砖254万块。1988年后，先在月河川道沿线兴起乡（镇）办、村办、组办、联办机砖厂，主要有三同、双乳、蒲溪、小街、钟梁、永宁、栋梁、太平、天星、新河等数十家机砖厂、机瓦厂。继之北山的龙垭、南山的汉阳、天池、漩渦、堰坪相继兴办了机砖厂。2007年以后，有些机砖厂因黏土资源枯竭而关闭。至2010年，有砖厂30个，生产红砖19191万块；机瓦厂4个，产瓦662万块。基本满足

城乡房屋建筑需求。

水泥及制品 2002年10月12日,汉源水泥厂投产,日产水泥400吨,填补该县水泥生产空白。2007年,产水泥13.3万吨,供不应求。沿月河、汉江砂料产地,开办有数十户水泥预制板厂,生产水泥预制件供应城乡建房,后因建筑工艺改进,建房多采用现浇,水泥预制品生产企业相继改行。

石灰 沿316国道,西起红星,东至天星有石灰窑数十孔,年烧石灰万余吨。因严重污染环境,又妨碍交通,且因白水泥、涂料陆续占领建筑市场,1996年后相继关闭,仅零星生产。

砂石料 月河川道两岸及南北山有采石场多家,生产建筑石料及铁路道碴。砂料出自汉江、月河,曾有数家砂厂,昼夜动用机械采砂、选砂,以供应日益扩大的建筑市场。

板石材 酒店镇出产铁锈红板石、双坪乡出产板石,石条街乡出产大理石,天地沟出产花岗岩,均办厂生产。

### 化工

汉阴县化工材料主要产品有黑色火药、铍梯炸药、乳化炸药、过硫酸铵、皂素、葛根素、生物碱、食品抗氧化保鲜剂等。

汉阴县原有硝炸社,后改名轻化工厂,生产土硝、火药,年产20吨左右,曾远销省内及川、鄂、甘山区,颇受青睐。20世纪末停产。1989年,汉阴县精细化工厂引进生产过硫酸铵,出口创汇,一度供不应求。1992年停产。

县塑料厂生产的农地膜,在1992年产品“质量万里行”活动中抽样检查,获全省第一名。1993年,金茂生物工程公司从稻谷糠中提取植物酸,研发出天然抗氧化保鲜剂,取代亚硫酸钠等有毒性化学抗氧化剂,广泛应用于啤酒、葡萄酒抗氧化保鲜。2000年,又研发出环保型金属钝化剂,取代铬酸、亚硝酸钠等有毒金属钝化剂。

2003年,汉阴环球生物化工厂研发黄姜(俗名火藤根)皂素提取,主要用于避孕药、消炎、麻醉、性激素、杀虫剂等多种药物的合成。汉阴县化工厂是生产民爆物品的国家定点厂家,年产铍梯、乳化炸药2000~3000吨,远销安康、汉中等地区。2004年,改制后继续生产。此外,禾焯植化公司研制生产有葛根素、生物碱。至2010年,有化学原料及化学制品制造业企业法人6个、从业人员384人,医药制造业企业法人4个、从业人员103人,塑料制品业企业法人2个、从业人员60人。炸药生产量10527吨,化学药品原药42吨,心血管系统用药7吨,塑料管及其附件435吨。

### 机械制造

汉阴县计量器厂的前身即农机修造厂,主要产品有旋耕机、山地犁、粉碎机、脱粒机、打稻机、薅秧机、压面机、碾末机等。1979年研制成功山鹰牌D2-L型电子售油器。后不断改进工艺,向系列、配套产品发展,由1个系列2个品种发展到2个系列6个品种,计量精准度达正负误差小于3‰,由单一的煤油售油器发展到食用油、机油售油器,产品远销全国29省、市、自治区。年生产系列售油器万台以上。后又相继研制出山鹰牌大台面台秤、SY-DB型自动控温电烙饼机、SYB-19、SYB-2S型手摇油泵等机械。

汉阴县轻工机械厂的前身是小街农械厂,以生产小型铁制农具为主,1977年始研制

小型机械，相继开发的产品有制砖机、烘茧炉胆、引风机、砂金洗选机，畅销于全地区各乡镇企业。轻工机械厂生产的呖喃树脂产品，1993年5月西安产品鉴定会，来自全国的20多位专家学者，对该产品进行鉴定，获得好评。湖北省铸造协会1993年年会上，二汽关于呖喃树脂的应用论文，获得与会者高度评价，并推荐参加1994年国际铸造年会。

汉阴县建筑工贸公司工程师谢一中研制的高效节能烘茧灶，获陕西省乡镇企业局、安康地区行政公署科技进步一等奖、中国杨凌科技发明博览会金奖，取得国家专利。

上述机械制造，均于2006年前停产。至2010年，全县有有色金属冶炼及压延加工业企业法人1个、从业人员110人，金属制品业企业法人5个、从业人员51人，专用设备制造业企业法人1个、从业人员15人，电气机械及器材制造业企业法人1个、从业人员6人。

### 纺织

棉织 1958年，由宽窄布合作社、丝织社等7个合作社合并成立汉阴县棉织厂。1970年，购回50台自动织机，基本实现机械纺织，年生产能力180万米。主要产品为劳动布、蚊帐布、豆腐布、粘棉布、民用线、毛巾等。1984年，增加苧麻脱胶项目，加工精干麻。1985年，新增染色技术，改名染织厂，新增床单布、花格尼等色织布，产品除在陕西省各地区销售外，还远销全国15个省、市、自治区。1987年末，有员工386人，织机101台，生产布匹186.7万米。此后数年生产水平一直未有突破。1994年4月，气流纺车间分出成立纺纱厂，生产的棉麻混纺纱产品，曾在全省行业评比中获得三等奖。2000年停产，2007年破产。

丝织 1979年12月建立丝织厂，1983年正式投入生产。80台织机年生产丝织品45.42万米，其中，丝绵绸出口8226米。1984年第4季度引进设备，新建练染车间，结束丝织品运往南充、西安、无锡等地加工印染历史。新产品有软缎被面、素软缎、小花绸、美丽绸、羽纱、丝罗纹、丝帕等34个品种，除在安康地区销售外，远销西安及外省市。1987年末，有员工316人，织机80台，年生产丝绸类72.94万米。1998年租赁经营，2000年停产，2001年破产。

### 造纸

1988年初，全县有手工造纸厂11家，其中火纸厂8家、皮纸厂2家、草纸厂1家。机纸厂仅东南村1家，年生产纸张210.5吨。1990年，中坝机纸厂建成投产，生产黄板纸、瓦楞纸畅销省内外。1991年，东南纸厂购进1台1092纸机，生产原浆卫生纸，年产纸50余吨。1992年，涧池镇洞河村张先利在洞河桥开办纸厂，以收购废纸打浆，生产卫生纸为主。上述造纸企业，因污染环境严重，均于2000年前陆续关闭。

### 制陶

汉阴县土陶制作工艺悠久，日用土陶产品主要有缸、坛、盆、罐等8大类54种，产品除销往县内及周边县区外，还远销西乡、城固、汉中及湖北数县。1988年初，除集体所有制蒲溪陶瓷厂1家外，有乡办、村办、个体陶瓷厂81家，年产日用土陶器皿30余万件。至2007年，仅剩蒲溪陶瓷厂有工人坚守，断续生产。



### 第三节 加工业

#### 食品加工

汉阴县食品加工工业主要有农副产品加工、食品制造、饮料制造、制茶等。至2010年,全县有农副产品加工企业法人21个、从业人员575人,食品制造业企业法人1个、从业人员8人,饮料制造业企业法人13个、从业人员247人,鲜、冷藏肉企业法人1个、生产量980吨,饮料酒企业法人1个、生产量92.5吨,果汁和蔬菜汁饮料企业法人1个、生产量1511吨,精制茶企业法人8个、生产量106吨。

**粮食加工** 1988年,汉阴县粮食系统有粮食加工企业7个,即县粮食加工厂和蒲溪、涧池、平梁、铁佛、汉阳、漩渦粮管所的粮食加工车间。其中,县粮食加工厂年设计生产能力18500吨,实际生产5855吨,其中标二大米1126吨,特制粉169吨,标准粉4219吨,玉米粉65吨,其他276吨。其余粮管所年设计生产能力14015吨,年实际生产840吨。乡镇办、村办、组办、个体粮食加工企业724家,拥有粮食加工机械2167台,年平均加工粮食16137吨。

1998年5月后,粮食系统粮食加工企业陆续停产。乡镇集体粮食加工企业全部租赁、承包或拍卖给私人经营,其中月河面粉厂、红星米业、新鑫米业等粮食加工企业,几乎垄断汉阴城乡粮食市场。2010年,全县加工小麦粉87吨、大米14353吨。其中,成规模大米加工企业4户,年加工能力59500吨,全年共加工稻谷13800吨,生产大米9700吨,实现工业产值3811万元。

**油料加工** 汉阴县主要生产菜籽油、桐油及少量芝麻油。1988年,县粮食系统有县油脂加工厂(后改为汉阴县油脂化工厂)、蒲溪、漩渦粮管所榨油车间3个企业,加工菜籽油710吨、桐油267吨。乡镇办、村办、户办油坊31家,拥有榨油机械143台,其中68型榨油机12台、90型榨油机62台、95型榨油机22台,以及滤油器、包饼机等,年平均加工菜籽等食用油料451.9吨,非食用植物油154.3吨。1989年,粮食系统加工油脂989吨,菜籽油符合国家二级精炼油标准,曾在全省行检评比中获得第一名。1997年,县油脂化工厂因原料不足,仅生产两个月,亏损93万元,此后一直徘徊不前。同时,部分乡镇办油坊经营管理不善,相继关停。2002年4月,县油脂化工厂租赁给庞明私人经营。2003年11月实施改扩建原生产线,使其达到年产5100吨菜籽油生产规模。2005、2006年分别生产菜籽油3346吨、3338吨。2006年,私人投资在涧池镇西坝村兴建成林油厂。至2010年,全县有油料加工企业法人4个,年生产菜籽精制油5436吨。其中,规模以上油料加工企业2户(陕西成林油脂化工有限公司未投产),陕西金福海油脂工业有限公司加工油菜籽10700吨,生产菜籽油3640吨,实现工业产值1.5亿元。

**酿酒** 1988年,有县办酒厂1家,乡镇办酒厂2家,户办酒厂3家,后陆续开办个体酒厂数家,白酒年产量由121吨增加到1250余吨。县酒厂生产的九天液、雪香酒、观音大曲曾一度驰名。南北乡村素有土法酿制红薯、高粱秆、拐枣、柿子酒习惯,年烤酒达数万吨,以田禾沟、方家沟、观音河的杆杆酒较为闻名。

**豆腐** 该县豆腐作坊遍布城乡，先是手推石磨，石膏点制，后改用电动打浆机，卤水点制。主要制品有豆腐、豆腐巾、豆腐布、豆腐干等系列食品。以蒲溪镇三堰村豆腐系列制品渐成规模，在县内著名。尤以豆腐干闻名省内外。

**造醋** 该县各乡镇均有手工醋坊，以麦皮、米糠为主要原料造醋，其味绵酸甘香，口感极好，谓之粮食醋。较大的造醋作坊有月河、平梁醋厂。

**天然绿色食品** 陕西丸正绿色食品有限公司采用国外先进技术精制纯天然“晶玉牌”魔芋精粉。此外，汉阴中仁野生食品开发公司用纯物理方法提取蕨根粉，汉阴县农林牧有限责任公司生产加工黄精，汉阴天然葛根粉厂以传统工艺加工秦巴野生葛根淀粉等。

#### 服装加工

服装加工是该县城乡不可或缺的传统手工业。1988年前，全县拥有缝纫机6400余架，除县服装厂外，有乡镇办缝纫社2家，村办缝纫组214个，个体缝纫户1800余家。后服装厂、社、组陆续解体，转为个体生产经营。1988年，沈润兰把数家个体缝纫户又组织起来，创办小街童装厂，生产童装校服，很有特色，曾一度占领安康地区童装市场，成为该县明星乡镇企业。至2010年，个体缝纫加工户达2400余家。

#### 其他加工业

**竹木藤编** 该县历来有用麦秆、稻草、青藤编织生产生活用品的手工艺。麦秆编织的草帽辫，稻草编织的草帘、草袋，青藤木竹编织的藤椅远销县内外。尤以永宁的藤编、凤亭的草织形成一村一品，享誉县内。

竹制品主要有箩筐、戳箕、背篓、篮子、簸箕、蒲篮、筛子、档屉、晒席等，木制品主要是风车、拌桶、犁、耙以及桌椅板凳、箱柜等，年产约3万件。

**鞭炮烟花** 该县有春节、元宵节、红白喜事燃放鞭炮、烟花习俗。1987年以前，除县轻化厂外，有集体和个体生产厂家50余家，生产草纸火药卷制的鞭炮、烟花筒，俗称雷子、火炮子。1987年，永宁乡花炮厂从江西萍乡引进烟花、电光炮生产工艺，迅速占领市场，发展成汉阴县花炮厂。后严禁非专业厂家土法生产，至2007年，仅保留县花炮厂专营，产品远销安康、汉中、商洛各县。2010年，焰火制品生产量51285千克。

## 第四章 电 力

### 第一节 发 电

1987年以前，有县属观音峡电站1座，年发电100万千瓦时；区、乡属小水电站12座，年发电55万千瓦时；村、组属小水电站9座，年发电5万千瓦时；户属小水电站16座，年发电31万千瓦时。

随着国家电网村村通，大部分小水电站停止运行。至2010年，建成并运行的小水电

站有观音峡、富水河、紫荆桥、元滩子、观音河坝后电站 5 座，年发电量 586 万千瓦时，陆续并入国家电网。

## 第二节 输电量

1988 年以后，随着农村小康建设、“三通”建设、新农村建设，汉阴县采用国家扶持、群众集资方式，不断加大电网建设投入，扩大电网覆盖面，逐年分批改造农村低压电网，全县输电量逐年递增。2007 年，输电量 6963 万千瓦时，是 1988 年的 384.9 倍。2010 年，输电量 12 067.72 万千瓦时，是 1988 年的 667 倍。

汉阴县 1988 ~ 2010 年售电量统计表

表 7-4-1

单位：万千瓦时

年 度	售电量	年 度	售电量	年 度	售电量	年 度	售电量
1988	18.09	1994	1910	2000	3157	2006	6518
1989	145.2	1995	2403	2001	3380	2007	6963
1990	148.7	1996	2304	2002	3836	2008	7884.44
1991	1480	1997	2383.5	2003	4483	2009	10921.59
1992	1524	1998	2383.6	2004	5117	2010	12067.72
1993	1606	1999	2698	2005	5049		

## 第三节 电网改造

1988 年，对龙垭乡龙垭村、保健村部分低压线路改造。1989 年，红星乡东星村、天星乡平安村、八庙乡安心村、合心村全面通电。1990 年，实施高粱乡两河村低压线路改造，架设 10 千伏输电线路 1.3 千米，安装 30 千伏安配电变压器 1 台。1991 年，清明寨乡光荣村、五坪村自筹资金 10 万元，架设 10 千伏高压输电线 5 千米、低压线 20 千米，安装配电变压器 3 台，总容量 160 千伏安。1993 年，架设 10 千伏输电线路 51.11 千米、低压线路 129.82 千米，安装变压器 18 台，2 个乡 16 个行政村通电。1994 年，架设 10 千伏输电线路 43.07 千米、低压线路 46.29 千米，安装配电变压器 22 台 735 千伏安，27 个行政村 4494 户通电。

1995 年 4 月，省政府在安康召开“三通”（通电、通路、通讯）建设办公会议，确定加快陕南发展，实现村村通路、通电、通信为重点的基础设施建设，汉阴县开始大规模电网建设和小水电开发。当年架设 10 千伏输电线路 14.77 千米，解决 9 个村 1640 户 6829 人用电。1996 年，架设 10 千伏输电线路 16.87 千米、低压线 23 千米，安装配电变

压器 10 台，总容量 550 千伏安，解决 2 乡 11 村 1919 户 7184 人用电。1998 年，完成农村电网低压线路改造 39.5 千米，新建、改造配电室 36 座，更换配电变压器 33 台，改造配电柜 11 个，农村联户并表 500 块，安装投运三级保护 800 只。1999 年，架设漩涡 35 千伏变电站输电线路 21.3 千米。2000 年，完成农村电网改造 5 个村，改造 0.4 千伏输电线路 69 千米；城区电网改造 10 千伏线路 8.02 千米、0.4 千伏线路 8 千米。2001 年，架设 35 千伏输电线路 28 千米、0.4 千伏线路 306.63 千米、220 伏线路 496.02 千米。2002 年，架设 0.4 千伏线路 328 千米、220 伏线路 496 千米，南部山区 7 乡镇 72 村实现村村通电。2003 年，完成平梁镇清河村低压线路改造和 34 个村农网二期改造工程勘测设计。2004 年，建成 35 千伏变电站 3 座，安装主变 5 台/17 750 千伏安，架设输电线路 45.67 千米。2005 年，架设洞河、胜利、解放、太平、中坝、黄岗、新河 7 个村 0.4 千伏线路 64.17 千米，安装配电变压器 19/950 千伏安，安装一户一表 2628 户。2006 年，架设 10 千伏输电线路 15.73 千米、0.4 千伏线路 76.13 千米。至 2010 年，架设 10 千伏输电线路 141.32 千米，0.4 千伏线路 891.16 千米，安装配电变压器 134 台/15 329 千伏安，安装一户一表 7887 户。



# 第八编

## 城乡建设

1988~2010年，累计改造城市道路25条10953米，新建城市道路19条6835米；新建集贸市场2座1.9万平方米，垃圾填埋场2座容量260万立方米（其中1座于2000年停止使用），新建、改造公厕7座，新建广场2座1.88万平方米，改造雨污混流排水管网10953延米，新建雨污分流排水管网6835延米，新建排污管涵1812延米；栽植行道树2373棵，新建人工草坪9143平方米，新增路灯737盏，景观灯231盏，LED灯3983米。建设经济适用房74处184871平方米，职工联户建房8处88118平方米，完成房地产开发19处189984平方米。燃气用户达6500户，燃气普及率98%。

至2010年，城镇化率29.6%，城镇固定资产投资比上年增长33.3%，位居全省34位，人均城镇维护建设资金支出937元，位居全省59位。

# 第一章 县城建设

## 第一节 县城变迁

### 发展概况

汉阴县城位于月河之滨、龙冈（“冈”同“岗”，下同）脚下，北距陕西省会西安市303千米，东距安康市府67千米。阳（平关）安（康）铁路、十（堰）天（水）高速傍城而过，安（康）石（泉）二级公路纵贯城区。汉阴县城原名新店，南宋绍兴二年（1132）迁县于此，始建城镇。明弘治元年（1465）筑土墙，建四门，“东西径380步、南北宽150步”，俯瞰形似簸箕。明弘治九年（1496），城墙周长增至4里，形成9街9巷。历经500余年的发展，东、北城墙不复在，房舍建设渐次突破城垣，向周边延伸。1988年，城区扩大到东至月河桥、西至李家台、南达月河沿、北抵龙冈岭下，面积约1.2平方千米，人口约2万。1999年起，实施“南扩北充，拉大城市骨架”，开发城南新区，改造老城区街巷，新建双星大桥（南大桥）、景观桥、东大桥、西大桥、泰和桥，将新老城区连成一片，新开发区居民楼鳞次栉比、纵横交错，东南、双星、中堰、太平、杨家坝、龙岭等郊外村全部成为城区。2002~2006年，连年被市政府评为城市重点项目建设一等奖，2004年被省政府评为城镇基础设施建设先进县。至2010年底，城区发展到东起花栗机、西至王家营、南达电视塔、北抵龙冈坡脊，面积约5平方千米，人口5.5万余人，县城人均住房面积25平方米。

### 老城改造

1999年，对北城街实施大规模改造。2000年实施大马道巷改造，2002年实施南街改造，新建富强街。2004年实施东城街、康家巷改造。2005年，启动背街小巷改造。至2007年，老城区除东关街西段和西坛街暂缓实施外，改造背街小巷17条3715米，同步实施给排水、电力、通信、网络改造，累计投资6700万元。其中，北城街改造工程历时两年，总投资2500万元，其中直接投资877万元。新装路灯100盏，植行道树600株，配置地理垃圾中转站两个，竖立广告灯箱400个，被誉为“陕南第一街”。2008~2010年，实施东关街西段、新民街、南城壕巷及北城街东延、北城街西延建设工程。

### 新区开发

2000年7月22日，城南双星小区规划设计通过省市专家评审，小区占地34.45公顷，规划人口8600余人。2001年初，成立城南开发区指挥部及其办公室，6月22日举行奠基仪式。先后投入6亿元，通过房地产开发、职工联户建房、县直机关单位南迁以及双星村一、二组村民小区建设，实施城南新区开发。至2007年底，东到兑子沟，南到二级路，北到蓄水成湖，西到康宁街一期开发全面建成，共征地670亩，公开竞价拍卖土地300亩，取得土地收益9100万元。建成以滨河世纪花园为代表的各类商住楼50余幢20

万平方米,完成房地产开发、联户建房 10 处 108 452 平方米,村民安置建房 150 509 平方米,10 个县级直属机关单位南迁。2008 ~ 2010 年,实施泰和桥、月河景观桥、观音河桥扩建、永安路北段、泰和路、长顺街西段、月新街西段、文新街、长乐路三期工程,建成国税局、安运司汉阴汽车站、林业局综合楼、公安刑侦大楼、中医院、城南建材中心、国土局、农发行、城郊地税所、职教中心、实验小学、水岸花城一期、蓝云大厦、东景苑,开工建设双星三四组集中安置区 16 万平方米、锦湖华庭高层以及凤凰国际酒店。

城南新区 2003 ~ 2007 年房地产开发、联户建房、村民安置建房一览表

表 8-1-1

小区名称	建设时间	建筑面积 (平方米)	投资额 (万元)	性质
一号地小区	2003. 3	9083	590	联户建房
城南人大家属楼	2003. 4	4234	275	联户建房
怡翠园	2003. 9	3073	199	联户建房
新星花园	2003. 11 ~ 2004. 10	14988	973	地产开发房
怡景园	2004. 7 ~ 2006. 8	33055	2644	联户建房
富康北苑	2005. 4	4733	331	联户建房
鑫安花园	2005. 7	5346	428	房地产开发
富康南苑	2005. 12 ~ 2006. 8	9442	691	联户建房
怡心苑	2006. 6	13862	1109	联户建房
滨河路连排住宅	2006. 11 ~ 2007. 2	5636	450	联户建房
双星一组安置区	—	60300	3015	村民安置建房
双星二组安置区	—	71985	2878	村民安置建房
中堰村安置区	2004. 8	10184	509. 2	村民安置建房
双星七八组安置区	2006. 6	8040	522. 6	村民安置建房

城南新区 2000 ~ 2006 年机关南迁一览表

表 8-1-2

机关名称	建设时间	占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)	投资额 (万元)
交警大队	2000. 9	3333	2005. 62	220
征稽所	2000. 4	2100	2247	200
财政局	2001. 6	4446. 89	6840	650
公路段	2003. 5	3370	1700	250
城南电信支局	2003. 9	5245	4244. 28	580
疾控中心	2003. 10	2331	2064	290



续表

机关名称	建设时间	占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)	投资额 (万元)
文化艺术中心	2004. 2	2400	1635	170
县供销联社	2004. 11	380	2418	360
国税局	2005. 7	4558. 1	2679. 48	400
安运司汽车站	2006. 5	9400	3010	580

## 第二节 县城规划

### 县城总体规划

1985年5月,省政府批准实施《汉阴县城总体规划》。1997年5月,县政府按照“南扩北充”思路,委托安康地区城乡规划设计院对总体规划修编。2001年5月,安康市人民政府批准实施。近期规划1999~2005年,东起花栗扒桥与二级路交汇处至县火车站大门口;南到铁路线以北,沿窑沟桥自然坡脚下至中坝村;北到北坡龙冈山顶至县化工厂大门南侧拐至汉白路;西至汉白路与二级路交汇处垂直至中坝村南部的自然坡脚下。规划区总面积由4.8平方千米扩大到7.5平方千米,县城区近期规划人口为3.5万人,远期为7.5万人。城市性质定位为全县政治、经济、文化中心,以发展茧丝绸、绿色食品、生物化工、塑料工业和旅游业为主的环境优美的山区城市,规划用地面积433.77公顷。

### 双星小区规划

2000年3月,委托安康地区规划设计院编制双星开发区一期详细规划。2001年5月,县政府批准实施。规划占地34.45公顷,东到兑子沟、西到康宁街、北到月河、南到二级路。2003年,委托安康市城乡规划设计院完成双星开发区二期建设性详细规划,东起花栗扒桥,西至缫丝厂,南齐二级路,北到月河。

### 城南规划

2003年9月,委托安康市城乡规划设计院编制城南片区控制性详细规划,2004年4月20日通过评审。规划占地583.35亩,分两个组团,即东片为商住区,西片为政府办公区。东片东到进站路、西到兑子沟土包、北到月河、南到二级路,面积150亩;西片东到康宁街、西到泰和路、北到汉太路、南到二级路,面积433.35亩。2006年,委托重庆大学城市规划设计院完成城南精品住宅园详细规划。

### 月河景观带规划

2007年3月,县政府委托西南交通大学建筑勘察设计院编制县城月河景观带规划设计,12月6日县政府批准实施。规划西起观音河与月河交汇处,东至下月河桥花扒加油站,全长4.5千米。将县城月河段自西向东分别规划为生活休闲、古城遗址、娱乐人文、商业游憩、文化艺术、运动生态、自然旅游七大主题景观,打造山水园林县城。

### 龙冈园林规划

2007年3月,县政府委托西安丝路城市发展研究中心编制龙冈园林规划。12月6日县人民政府批复组织实施。规划范围:西至麦子沟沟谷,东至原59210部队东围墙,北至龙冈山脊,南至北城街北侧外墙(其中龙冈巷西段以北一环道路为界),总面积78公顷。园林规划为以休闲、娱乐、健身为主,集人文景观、自然景观为一体,兼具生态环境保护,包括特色旅游区、森林观光区、休闲游乐区、人文景观区、宗教文化活动区五大功能区,菩萨泉景区、祖师殿景区、大沟景区三大景区,龙冈阁、观圣亭、仰天池、革命烈士纪念碑、和风亭、芳兰亭6个主要景点及40余个景点。同年,委托四川省城市规划设计院编制“一湖两岸三桥”景观带规划、县城绿地系统规划、龙冈园林二期规划。

## 第三节 市政建设

### 城市道路桥梁

**老城道路改造** 1999年,启动北城街拓宽改造工程,2000年竣工。改造后北城街总长2.5千米,宽30米。2001年实施河堤路改造。此后,陆续对城市道路、街巷拓宽改造,至2007年,共计改造城市道路25条10953.3米,安装路灯371盏,栽植行道树1154棵,完成工程总投资2008.6万元。2008~2010年,完成月河观景桥、北城街东延、凤凰大道、永安路、新民街、南城壕巷、水岸花城小区路、观音河桥扩建、长乐路二期等新建、改造工程。总投资2521.16万元。

**城南新道建设** 2001年,启动城南开发区建设,至2010年底,新建凤凰大道、河滨路为代表的主次干道19条8686.4延长米。

汉阴县 1988 ~ 2010 年县城街巷改造一览表

表 8-1-3

街巷名称	改造时间	长(米)	宽(米)	投资(万元)	施工单位
北城街	1999~2000	1950	30	877	一、二建司,江北公司
大马道巷	2000	205	7	21.5	一建司
南街	2000~2002	250	10	37.5	县二建司
河堤路	2001	960	14	200	一、二建司
富强街	2002	384	12	46	一建司
东城街	2004	610	14	128	一建司
刘家巷	2004	184	5.0	13.8	县一建司
北城街东延	2005	890	12	85	一建司
西大桥—计量器厂	2005	228	24	82	二建司
健康巷	2005	192	8.5	24.5	二建司

续表

街巷名称	改造时间	长 (米)	宽 (米)	投资 (万元)	施工单位
南海壕巷	2005	179	3.5	9.4	一建司
富强东街	2005	180	10	27	一建司
孙家巷	2005	192	3	7.5	一建司
南城壕巷	2005	280	2.5	10.5	一建司
西城壕巷	2005	305	4	18.3	一建司
薛家巷	2005	128.5	2.8	5.4	一建司
龙岗巷	2005 ~ 2006	480	7.12	48.2	二建司
新街	2005 ~ 2007	405	8.5	51.6	二建司
后街	2005 ~ 2007	420	8	50.4	三建司
民主街	2006 ~ 2007	516	11	74	县一、二建司
火车站进站路	2007	1100	7	100	三建司
解放街	2007	310.8	11	44.4	二建司
东城壕巷	2007	96	2.2	3.2	二建司
洪学巷	2007	48	2.4	2	二建司
东关街	2007 ~ 2008	460	6	41.4	一建司
永安路	2007 ~ 2008	562.17	30	20	一建司
月河观景桥	2008	81.9	6.8	249	西安西丰市政配套工程公司
北城街东延	2008	800	30	350	一建司
新民街	2009	233.85	6.5	40.08	二建司
南城壕巷	2009	201.66	4.1		
水岸花城小区路	2009	138.9		50.1	一建司
观音河桥扩建	2010	56.4	17	250	西安西丰市政配套工程公司

2002 ~ 2010 年城南开发区新建道路一览表

表 8-1-4

街巷名称	改造时间	长 (米)	宽 (米)	投资 (万元)	施工单位
广场路	2002	260	22	85.8	三建司
康宁街	2002	310	30	158	二建司
长乐路	2002 ~ 2007	510	30	250	一建司
	2010	191.4	24	111.98	三建司

续表

街巷名称	改造时间	长(米)	宽(米)	投资(万元)	施工单位
祥和街	2003	330	14	74	二建司
凤凰广场西侧道路	2003	110	14	26.2	一建司
长顺街 (康宁街—久发街段)	2003~2005	475	14	113	二、三建司
河滨路 (长乐路—东大桥)	2003~2005	1300	22	457.6	二、三建司
荣盛街	2004	275	14	61.6	双星二组
康平街	2004	325	16	83.2	双星二组
文兴街	2004	120	16	30.7	双星二组
静宁街	2004~2007	190	12	36.5	一建司
星光一街	2005	240	16	61.5	双星一组
星光二街	2005	240	16	61.5	双星一组
星光三街	2005	240	16	61.5	双星一组
福兴街	2005	170	16	43.5	双星一组
河滨路 (长乐路—西大桥)	2005	500	22	187	陕西省六建司
凤凰大道	2006	500	50	400	东段二建司、西段一建司
	2010	1660	50	1450	一、二、三建司
久发街	2006	200	20	60	三建司
永安街	2007~2008	540	30	276	一建司

### 集贸市场

2002年以前,县城没有农贸市场,城东片蔬菜、肉食交易基本集中在富强街,西片主要集中在后街西段(小西门—公路段),但不时有摊贩在东城街、新街北段占道经营,导致东城街、新街北段交通拥挤,环境脏乱。2002年,易德全出资68万元买断老技术监督局至西大桥原汉白路路段使用权,投资208万元建成西城农贸市场,面积6000平方米。2003年,易德全拆除交易大棚,全部改成门面房,蔬菜摊点在市场两侧道路和小西门—烟草公司段重新占道经营。2005年,财政出资80万元,东南村自筹资金260万元,建成东城农贸市场,占地1.3万平方米。

### 公园广场

龙冈园林 2001年秋,县政府成立龙冈园林建设办公室,委托陕西省城乡建设设计院设计。规划涉及县城北坡龙岭、果园、东南、麒麟4个行政村,总面积70余公顷,工

程总投资 179.3 万元,分三期完成。2002 年开工建设,县造林专业队营造生态林 67 公顷 10 万余株,主要绿化树种 30 余种。县一建司承包建设千步梯,至 2004 年 10 月竣工,设置 5 米宽步行梯 598 步、汉白玉栏杆 96 根、龙门柱 1 对,安装路灯 23 盏。建成集水池、蓄水池、输水管道、东干 2 支渠整修衬砌供水工程,文物所 1 座,菩萨泉寺庙 1 座。

凤凰广场 位于城南开发区中心,占地 20 亩。工程由西安乔盛园林设计公司设计,西安红叶集团和西安雁塔喷泉公司施工建设,2003 年 5 月开工,2004 年 12 月竣工,总投资 320 万元。

文化广场 位于凤凰广场东侧,总面积 5824 平方米,总投资 250 万元。2005 年 10 月开工,2006 年 10 月 30 日竣工。工程由陕西省红叶规划设计有限公司设计,安康城乡建司施工建设。主要设施有高档花岗岩铺装地面 4367 平方米、绿化草坪 1300 平方米、直径 15 厘米以上景观树 50 余株,大型广场景观灯、射灯 35 盏,小幕墙及假山水池景观各 1 座。

蓄水成湖 月河蓄水成湖工程西起观音河口,东至余家河口,全长 2.75 千米,整个工程拟建 3 道橡胶坝,分别设在西大桥下游 250 米处,双星大桥下游 150 米处,东大桥下游 50 米处,坝高均为 2.5 米,蓄水总长度 2.75 千米,总蓄水量 33.8 万立方米。其中 2 号坝于 2001 年 9 月开工,2002 年 6 月建成,总投资 102.38 万元,工程质量优良;3 号坝于 2004 年 9 月开工,2005 年 10 月建成投入使用,总投资 200 万元,回水长 880 米,蓄水 714 万立方米。规划中的 1 号坝未建设。2、3 号坝建成后,又相继修建凉亭 1 座、雕塑 1 座、防护栏杆 2500 米,修建排污管涵 1980 米。2006 年 11 月至 2008 年 3 月两次对人工湖实施亮化建设,安装 LED 灯管 3983 米。

#### 城市照明

1999 年以前,县城安装有路灯 197 盏,80% 以上不能正常照明。1999 年底,投资 17 万元改造老城区路灯,安装路灯 195 盏。2000 年,改造北城街,安装高杆路灯 100 盏。2001 年,河堤路改造,在河堤路和西大桥安装庭院灯 96 盏、礼花灯 8 盏(2005 年改造为椰树灯)。2003 年,广场路、河滨路(人大家属楼至兑子沟土包)安装路灯 37 盏,凤凰广场安装景观灯 42 盏,双星二组安置区安装路灯 46 盏。2004 年,龙冈园林千步梯二期工程安装路灯 23 盏。2005 年,改造北城街东延和计量器厂至西大桥,安装路灯 45 盏,东大桥和双星大桥安装中华灯 18 盏,南大桥安装幻光灯 24 盏、LED 灯 400 米,蓄水成湖二号坝南侧安装 LED 灯 800 米,北城街、河堤路安装射灯 30 盏。2006 年,河滨路东段(兑子沟至东大桥)安装路灯 21 盏,凤凰大道安装路灯 21 盏、射灯 21 盏,文化广场安装大景观灯 2 盏、小景观灯 9 盏、射灯 24 盏,东大桥安装 LED 灯 468 米。2007 年,火车站进站路安装路灯 22 盏,康宁街、长乐路安装路灯 38 盏,东龙路安装路灯 75 盏,蓄水成湖三号坝安装 LED 灯 1850 米,文峰塔安装 LED 软管 445 米、幻光灯 64 盏、射灯 7 盏。至 2010 年底,县城共有路灯 737 盏、景观灯 231 盏、LED 灯 3983 米。

#### 城区绿化

1999 年以前,该县北城街、河堤路、解放街北段仅有为数不多的法国梧桐、白杨、柏腊树,无公共绿地。2000 年,建设北城街始,实行道路与绿化同时设计、同时建设、同时竣工验收。2002 年,制订《县城绿化管理实施细则》,推行“绿线”控制。2004 年,

在城区启动创建园林式单位和园林式住宅小区活动,2006年2月,县人民政府表彰园林式单位、园林式住宅小区11个。至2010年底,城区共有行道树30个品种2373株,公共绿地9143平方米。

### 城区供水

1988年1月,投资87万元,新建城区供水工程,规模2000吨/日。城区街道有主管道4834.7米,支管道4000米。1990年,铺设河堤路100毫米铸铁主管道463米,40~50毫米镀锌主管道310米、25毫米97米。2000年,改造北城街供水管网700米。2001年10月,县城二期供水工程开工,2002年建成,总投资460万元。铺设主管道3550米,日供水3000吨,供水人口1.8万人,覆盖城南4村及城南开发区。2002年,引资500万元建成城南绿园水厂,日供水600吨,铺设供水管道10000米。2003年,启动县城供水改造工程,包括5.6千米引水明渠改暗管,新建沉淀池,增设反应池和水质化验室,改造城内管网13.39千米。当年建成反应池、沉淀池、水质化验室,改造后街管网700米。2005年,城区供水管网改造全面竣工,安装输水管道5.6千米。至2010年,城南新区铺设供水主管网4000米。

### 排水设施

1988年,城区有排水道12条3021米,最大过水量2.7立方米/秒,日排污水600吨。大部分街道和住宅区无排水设施。1989年,设计扩建排水初期工程,增设排水道20条4970.4米。至1990年底,因占用排水工程投资铺设3处混凝土街面,仅铺设东城街西段解放街口至西门、西坛街、新街排水管道1108.5米。

2004年,投资200万元,建设全长882米月河一期排污涵工程。2005年,改造老城排水管网4000米。2006年,改造老城排水管网381米。

至2010年,改造老城雨污混流排水管网10953延米,建成城南新区月河排污涵1条2千米,新建雨污分流排水管网6835延米、排污管涵1812延米。

### 燃气供应

1991年2月,县石油公司在解放街设立该县第一家燃气经营点。1995年,县城建局始对燃气资质管理,全县共有燃气经营点12个,燃气分别从安康、西安等地购进。至2010年,共有燃气贮罐站1座,燃气经营点16个。其中,县城8个、涧池3个,蒲溪、平梁、铁佛、漩涡、汉阳各1个,燃气用户6500户。城区燃气普及率98%。

### 城区环卫

城区公厕 1988年以前,汉阴县城仅有公厕4座,均为旱厕。1996年,县房改办在新民街东街口修建1座水冲式公厕,1999年拆除。2000年,在体育场东南拐角处旱厕原址新修水冲式公厕1座。2002年,建设西城市场,由业主易德全在市场西门口修建公厕1座。2003年,熊汉林投资对老城关派出所公厕旱改水。2005年,县艺术中心在办公楼临广场路一楼修建公厕1座,同年投资10万元在北城街县人劳局背后修建公厕1座。2006年,东南村在东城集贸市场西北角修建公厕1座。2007年,拆除西门口旱厕。至2010年,县城共有水冲式公厕7座。

垃圾污水处理 1990年3月,距县城1.5千米花扒村太子坟湾垃圾场投入使用。太子坟湾垃圾场占地面积1.34万平方米,容量14万立方米,由于未修建河堤、防渗层、渗

液水处理池、封闭式围墙等设施，每逢汛期，大量垃圾冲入月河，造成污染。2000年停止使用。2000年，赵家河村二组大湾干沟垃圾场投入使用，垃圾场容积546万立方米，预计使用年限30年。2001年8月，在北城街人行坡脚下人行道和环城路与北城街交汇拐角处修建两个地理式垃圾中转站，投资9.6万元从山东菏泽环卫设备厂购买两台垃圾升降机。2002年，投资17万元修建垃圾场防渗大坝，县体育场大门口西侧封闭式垃圾中转站建成投入使用。2003年，投资15万元对垃圾场道路改造，在凤凰广场周边及双星大桥两头共设置铸铁果皮箱40个。2005年，北城街两个地理式垃圾中转站两台升降机报废，东片垃圾中转站临时设置在部队场院内（北城街以南），西片在北城小区北城街西端放置垃圾中转箱，南区在人大家属楼西侧放置两个垃圾中转箱，在北城街等主要街道安装不锈钢和木制式果皮箱150个，2007年又购置120个。

2007年以前，县城区没有配备垃圾桶。2007年5月开始，先后4次购置垃圾桶102个投放到重点街道。至2010年，县城仅体育场门口1个垃圾中转站正常使用。

2010年11月10日，开工建设县城污水处理厂和垃圾处理厂，其中污水处理厂投资7150万元，垃圾处理厂投资5110万元。

**环卫队伍** 1988年，汉阴县环境卫生管理处共有管理人员2人，清洁工10人，架子车14辆，后翻斗2台，清扫街道6万平方米，年垃圾转运量1.5万吨。1994年，清洁工增加到15人，清扫街道9万平方米。2001年，管理人员9人，清洁工30人，保洁工7人，清扫街道18万平方米，保洁街道7万平方米，年清运垃圾1.7万吨。2005年，有管理人员18人，清洁工45人，保洁工18人，清扫街道33万平方米，保洁街道18万平方米。2010年，有管理人员20人，清洁工55人，保洁工20人，协管员10人，架子车75辆，垃圾车以每月15000元承包给个体户刘军转运，年垃圾转运量2.16万吨，清扫街道35万平方米，保洁街道20万平方米。

**环卫经费** 县城区环境卫生管理处经费来源为收取卫生费和财政拨款。1987年财政拨款4500元。1988年，财政拨款3万元，收取卫生费4万元。1990年，财政拨款5万元，收取卫生费6万元。1997年，财政拨款增加到10万元，收取卫生费15万元。2001年，财政拨款15万元，收取卫生费45万元。2005年，财政拨款45万元，收取卫生费65万元。2007年财政拨款达70万元，收取卫生费73万元。2008~2010年，累计收取卫生费197万元，财政拨款490万元。

## 第四节 市政管理

### 规划管理

县城乡建设局坚持“先规划，后设计，再施工”和“先规划验收，再竣工验收”程序。1988~1990年，审批机关建房定点86处、居民建房127处、村民建房68户。2000年，县委、县政府印发《关于进一步加快城镇化建设的决定》，成立由县长任组长的规划管理委员会，县城乡建设局设立规划评审领导小组，完善城乡建设“一书两证”和规划评审制度。规划管理从单一的“红线”管理逐步到“红线、绿线、蓝线、紫线、黄线，

平面、立面、空间”为主要内容的“五线”“三面”管理，强化评审、审批、放线、巡查、验收五个关口和巡查、发现、报告、处理四个关键环节，确保城市建设严格按规划组织实施。全年发放规划许可证 159 户，规划土地面积 56 813 平方米，组织评审街景规划 8 次，审定建筑物规划 20 个。在县城规划区道路口、交叉点定位埋设 53 个道路中心坐标控制高程测量桩。2001 年，全面推行街景规划评审和“一支笔”规划审批制度、现场验线制度。全年审批城区单位、私人建房 130 户，建筑面积 5.35 万平方米，查处违法违规建筑 48 起。2002 年，城乡规划实行五坚持（超前性、权威性、科学性、可行性、严肃性）、三配套（道路、绿化、照明）、三统一（功能、环境、造型）、三协调（生态、景观、格局），组织街景规划评审 14 场次，审批单位、私人建房 82 户，建筑面积 57 229 平方米。2004 年 8 月，县政府在双乳、蒲溪、涧池、城关、平梁、铁佛、汉阳、漩渦 8 个重点集镇设立村镇规划建设管理办公室，配备 3~5 名专干。每年与乡镇人民政府签订村镇规划建设管理目标责任书。对建筑工程实行全过程、全方位规划跟踪监督，建立规划失察责任追究制度，改变“以批代管”规划管理模式。至 2010 年，组织规划评审 80 次，办理“一书两证”658 份，查处违章建房 60 起。

### 城建监察

1995 年，成立城建监察大队，专门负责市政设施、城区户外广告、市容环境管理。2000 年，在城区解放街、和平街、新街、民主街、东城街、环城路等重点地段创建文明工地一条街、文明示范街。实施畅通工程，拆除违章棚子 170 处，清理占道经营 140 余户，拆除店外炉灶 35 个，处罚各类车辆 800 余次，开展城区燃气安全检查 3 次。2001 年，打造北城街形象工程，拆除违章搭棚 200 余处，清理占道经营 120 余户，没收非法宣传品 2 万余张，规划北城街沿线自行车、人力车停靠点。2003 年，制订《城区户外广告管理办法》，坚持事前、事中、事后全程监督，查处无证建房 8 户，清理占道经营 80 户。2004 年，围绕创建省级卫生县城和“城镇靓县”要求，对县城开展 4 次大规模综合整治，签订“四自一包”责任书，清理占道经营 32 户，拆除遮阳篷 30 个、店外炉灶 27 个，清理广告、标语 1.2 万条份，城边、河边、路边垃圾 300 吨。2005 年，制订《城区环境综合整治实施方案》《市容环境卫生管理办法》《市容市貌标准》《市容环境卫生监督举报办法》《市容环境卫生责任追究制度》《城区生活垃圾管理办法》，建立市容环境卫生管理长效机制。开展划行归市管理，确定一类管理街 13 条、二类管理街 11 条、专业经营场所 10 处。汉阴县被省政府命名为“城市环境综合整治先进县”。2006 年，制订《规范砂石料堆放管理办法》，对沿街建房户，统一要求设置彩钢板，解决砂石料占道和影响市容问题。组建综合执法办公室。2007 年，制订《汉阴县市容环境卫生管理条例》《户外广告管理办法》《卫生监督管理办法》，拆除遮阳篷 42 处、明锅亮灶 120 个，取缔占道经营 350 处，查处堆放砂石料 60 处，查处违章违规事件 1300 余起。2008~2010 年，县政府先后印发《汉阴县市容市貌标准》《汉阴县户外广告设置规划和管理暂行办法》《汉阴县城镇门头牌匾管理办法》，县城区启动洒水服务。查处违章建筑 180 起。2008 年 10 月 26 日、11 月 11 日，分别通过省级卫生县城和省级园林县城检查验收，并启动国家卫生县城和国家园林县城创建工作。



## 第二章 乡（镇）村建设

### 第一节 村镇规划

#### 集镇规划

1986年，完成川道11个乡镇和漩渦、汉阳2个集镇勘察规划。1989年，完善蒲溪、洞池两个建制镇村镇建设总体规划。2000年，启动铁佛寺镇、上七镇、渭溪乡、双坪乡集镇总体规划和汉阳镇集镇规划修编工作。2002年，修编乡镇规划两个。2003年，完成汉阳、漩渦镇集镇规划修编。2005年，完成酒店集镇规划修编。至此，全县18个乡镇均完成集镇规划编制。2007年，委托陕西省城乡规划设计院完成蒲溪、洞池、平梁、铁佛寺4个集镇总体规划修编。2008~2010年，完成双乳、观音河、龙垭、汉阳、漩渦、双河口、永宁、田禾、双坪、上七、酒店、铜钱、石条街13个集镇总体规划。

#### 村庄规划

1996年乡镇机构改革后，县人民政府印发《汉阴县村庄和集镇规划建设管理办法》，启动全县村庄规划编制。当年完成平梁镇新河村（村庄规划区0.6平方千米）、城关镇月河村（村镇规划区0.8平方千米）两个村的村庄规划。1998年10月，县政府成立汉阴县城乡规划局，在全省率先实施百村规划工作。印发《关于在全县进行100个村庄建设规划工作的实施意见》，形成以县城为中心，以安石二级公路为主轴，汉漩路、汉铁路为辅轴，21个乡镇和100个中心村“米”字形三级体系。至2005年，完成百村规划90个。2007年，聘请安康市城乡规划设计院开展县域村庄布局规划和46个村建设性规划。至同年12月，共完成村庄规划75个，规划区总面积32.3平方千米。2008~2010年，完成栋梁、洞河、五一、花扒等67个村的修建性详细规划。

### 第二节 集镇建设

汉阳集镇属安康水电站库区淹没区。1988年3月至1989年5月，县移民办拨款189万元，顺江筑堤，保护集镇，建成长445米、均高17米的汉江防洪护岸河堤，二里沟涵洞92.5米，里街回填3000立方米，铺设长45米、宽8米泥结砂卵石街道路面和街面两侧长900米排水设施，建成日供水300立方米及配套铸铁主管道860米的集镇供水工程。同时，利用移民迁建资金，集镇218户居民和机关单位全部建成两层以上楼房。

1990年7月，漩渦紫荆桥水电站建成，装机150千瓦，解决漩渦集镇附近28个机关、学校和1260户居、村民生产生活用电。1990年，县政府筹资24万元，建设蒲溪镇、平梁镇、金花乡村镇供水站。至1990年底，全县29个乡镇建有供水站。

1993年,启动城关、蒲溪、平梁工贸小区开发建设。1996年,全县设12个建制镇,镇区占地总面积790公顷。1998年,蒲溪镇、涧池镇列为安康地区重点建设镇。1999年,以开发集贸市场为重点,全面启动8个集镇开发建设。2000年5月12日,县委、县政府在涧池镇召开集镇建设现场会。出台《加快城镇建设的决定》,实行“以地聚财、多元融资、商贸突破、乡企靠拢、综合发展、高效管理”,进一步加快以县城、集镇和“百村规划”为重点的城镇建设步伐。涧池、蒲溪、平梁、双乳等新兴集镇规模扩大,建成商贸大街总长3000米,商业铺面2000个,吸纳从业人员3000余人。县建设局被省建设厅评为“村镇建设先进单位”。蒲溪镇被评为省级文明集镇、地级小城镇综合改革试点镇。双乳镇被安康地委、行署授予“文明集镇”。

2005年,新建集贸市场7个,完成集镇建设总投资150万元。2006年,涧池镇被市建设局列入“十镇百村”建设整治工作范畴。2007年,启动漩渦集镇、酒店集镇、铁佛寺集镇开发建设。至2010年,全县镇区总面积达1394公顷,新建成8个集镇贸易市场,形成一城五镇城镇带雏形。

### 第三节 重点村建设

2000年7月,启动“一改三建”(改路、建窖、建园、建家)示范新村建设,首批8个示范村完成通村主干道路拓宽上等11千米,通组、连户道路52千米。按照“川道集镇化、山区庄园化”模式,群众自筹资金340余万元,投工投劳2.8万个,完成“五改”建家(改厨、改厕、改圈、改院场、粉墙、封檐压脊)850户,开带建园(桑、茶、果、黄姜、魔芋、大棚蔬菜)780亩,建窖(水井、自来水、池塘)280口。

2001年,高标准布点22个扶贫新村,投劳8.5万个,投资5700万元,共修村级道路309千米,建经济林特园2161亩,“五改”建家1440户,改厕1162间,改圈1273间,改院坝1016平方米,创办私营企业20家,发展个体工商户200户,新增产值2000万元。2002年,平梁镇清河村、义河村、观音河乡水田村、铁佛寺镇四合村、汉阳镇天池村、漩渦镇新阳村、蒲溪镇天星村、涧池镇栋梁村共8个贫困村被列为扶贫工作重点村,围绕“产业开发、基础设施、村容村貌、公益事业”四大建设任务,实施以“改路、改水、改厕、改圈、改灶,建家、建园、建产业”为主要内容的“五改三建”项目,建标准化蚕室4360平方米,维修校舍360平方米,修村卫生室150平方米,修技术培训室480平方米,“五改三建”610户,建标准化厕圈420间,建成农家乐20户。2003年,山、水、田、林、路、电、讯、宅综合治理,实施13个扶贫开发重点村建设。完成投资1280万元,建成绿色农家2262户,改厨1701户,改厕1378户,硬化院坝4.6万平方米,建经济林特园16095亩,新修和改造村级公路286千米,建人畜饮水工程7处,建沼气池150个,完成农网改造11杆千米,安装电话630部。2004年,实施14个扶贫开发重点村建设,完成项目总投资1670万元。建成绿色农家2860户,房屋3900余间,面积达8.84万平方米,旧房改造1260户,改厨2510户,改厕2280户,改圈2100户;新修和改造村级公路270千米,便民桥35座,人饮工程15处;安装地面卫星接收器1300余户,电话960部;办农家乐35

户。2005年，实施19个扶贫开发重点村建设，对5200户建家户进行改厨、改厕、改圈、粉墙封檐、室内外地面硬化、门窗油漆等。新建成绿色庄园示范户1500户，建沼气池650口，打水窖1200余口，新修和改造村级公路263千米，新修便民桥52座；安装地面卫星接收器2700余户，办农家乐55户。完成项目总投资3200余万元。2006年，实施扶贫重点村建设21个，新修改建通村公路260千米，水泥硬化51千米，新修便民桥22座，涵洞670处；新修安全供水工程31处、渠道52千米、水窖1500口，扶贫重点村贫困户人均实现1亩高标准基本农田，85%以上群众用上清洁自来水；通电入户率达到95%；农民人均纯收入由2001年810元增长到2006年2018元，人均占有粮食370千克以上。建成绿色殷实文明农家3120户，改厨4550余户，改厕圈3900余户，建沼气池1500余个，土墙粉白104万平方米，建成农家乐55户，村卫生室43个。2007年，实施20个扶贫重点村建设，新修扩修通村公路390余千米，水泥硬化135.5千米；新修便民桥31座、安全供水工程47处；建成绿色殷实文明家园4640余户，完成改厨5900余户，改厕圈5135户，建沼气池2070个，土墙粉白141万平方米；建标准化经济林特园2.12万亩，农民人均纯收入增长到2190元。

2008年，完成通村公路210千米，安装路灯100余盏，修建垃圾池500个，购置垃圾桶1000余个，改厕6000余户，实施危房改造2500户。2009年，在川道7镇30个村启动农村生活垃圾集中清运保洁试点工作，危房改造800户。2010年，农村生活垃圾清运保洁扩大到100个村，修建垃圾归集池930个，聘请保洁员1800余名。

#### 第四节 新农村建设

2006年，启动社会主义新农村建设，开展“千村百镇”和“十镇百村”整治活动，制订《汉阴县新农村建设村庄规划大纲》《镇容村貌建设管理标准》。首批实施涧池镇花果村、五坪村，城关镇五一村、龙岭村，平梁镇安合村，蒲溪镇盘龙村，双乳镇三同村，龙垭镇龙垭村，汉阳镇交通村，漩涡镇茨沟村10个社会主义新农村示范村。至2008年，10个示范村共发展桑园2627亩、无公害密植茶园310亩、优质林果园4447亩、烤烟340亩、魔芋630亩、中药材150亩，新建蔬菜大棚156个，发展蔬菜280余亩。发展正大模式养猪大户144户，初步建成2个生猪养殖繁育基地。发展农村专业合作经济组织21个，创办农产品初级加工厂21个。发展上规模休闲农家乐60余家，培训农村劳动力1.2万人次，劳务输出9948人，创劳务收入5000余万元。农电网改造45.6杆千米。新修通村公路87.1千米，实现村村通水泥路，新修便民桥30座，建成安全供水工程19处、堰渠32.9千米，解决1.8万人饮水难、出行难问题。建成移动通信基站9个，新建垃圾处理点30个，建成文明家园示范户2219户，旧房改造1361户，硬化院坝2380户9.5万平方米。新修村活动室10个2000平方米，硬化活动广场5个1200平方米，医疗卫生室17处，农家书屋1个，建成五保户集中供养点6处。

2009年，第二批启动城关镇大兴村等9个市级新农村示范村和涧池镇光荣村等27个县级新农村重点示范村建设。至2010年，新修通村通组公路131千米。其中，硬化117千米。新修便民桥53座、沼气池254口、安全供水工程41处、河堤38千米、渠道85千

米,农电网改造310千米,改造低产田800亩,维修加固堰塘25口。发展桑园6400亩、经济林果园7200亩、烤烟1650亩、茶园260亩、魔芋3050亩、中药材280亩、蔬菜大棚270个、蔬菜基地3750亩、养殖大户250户、标准化圈舍380间、农产品加工企业52个、农家乐80户,劳务输出1.7万人,创劳务收入1.4亿元。实施“五改三建”人居环境整治4000余户,其中新修房屋1180户,旧房改造2860户,改厨、改厕、改圈2200户,硬化院坝1110户。36个示范村全部建成农村社区综合服务中心,维修村级小学100间,移民扶贫搬迁340户1270人、生态移民228户874人,形成双乳镇三同村、涧池镇西坝村、城关镇龙岭村、中堰村、双星村等一批“欧派”建筑风格新农村民居,成为全省民居建筑的典型。新成立农村专业合作经济组织36个,扶贫互助协会15个。

## 第三章 建筑业

### 第一节 建筑市场

#### 建筑业发展

1990年,汉阴县对境内建筑市场清理整顿,处理无资质证书、无营业执照、无经营场地、无资金不具备开业条件的“四无”施工队和不遵守建筑管理、质量粗制滥造的建筑企业15家。其中,外省8家“四无”建筑施工队伍全部清理出境。保留建筑施工企业9家。其中,审定为建筑施工三级限定企业有汉阴县第一、第二建筑工程公司2家,审定为建筑四级施工企业有汉阴县太平建筑工程公司1家,非等级施工企业6家。1992年,县属施工企业完成建筑业产值477万元,比上年增长40.71%。竣工产值458万元,比上年增长33.14%。2004年末,全县有建筑业法人企业单位12个,其中,房屋和土木工程建筑业占91.67%,建筑安装业占8.33%;就业人员896人,其中,房屋和土木工程建筑业占97.09%,建筑安装业占2.91%;总产值3685.4万元,其中,资质内建筑业企业2650万元,资质外企业1035.4万元;工程结算收入3409.9万元,利润总额199.2万元;房屋建筑施工面积90746平方米,竣工面积36979平方米。建筑业个体经营户222户,就业人员1511人,经营收入4231万元。建筑业企业资产合计4837.9万元,负债2806.2万元。企业所有者权益合计2031.7万元,占资产比重41.99%。

2008年末,全县共有建筑业法人企业单位21个,其中资质内建筑业企业3个,从业人员1051人,资质外建筑业企业从业人员439人;建筑业个体经营户454户,从业人员2948人,其中有营业执照个体户32户,从业人员197人。在建筑业企业法人单位中,房屋和土木工程建筑业13个,占61.9%,从业人员858人,占81.64%;建筑安装业和装饰业6个,占28.57%,从业人员183人,占17.41%;其他建筑业2个,占9.54%,从业人员10人,占0.95%。企业法人单位建筑业总产值12817.8万元。其中,资质内建筑业企业完成产值

4532.5 万元, 工程结算收入 3289 万元, 利润总额 328.9 万元, 房屋建筑施工面积 84 095 平方米, 竣工面积 52 293 平方米; 资质外企业完成产值 8285.3 万元, 营业收入 5560.9 万元, 主营业务利润 1001.7 万元, 房屋建筑施工面积 31 000 平方米, 竣工面积 20 624 平方米。资质内建筑业企业资产合计 4784.6 万元, 负债合计 3363.5 万元。企业所有者权益合计 1421.1 万元, 占资产比重 29.7%。2010 年, 全县 3 家资质等级以上建筑业企业完成建筑业总产值 8545 万元, 同比增长 33.8%。房屋建筑完成面积 45 371 平方米, 竣工房屋价值 4537 万元。

汉阴县 1992 ~ 2010 年建筑业增加值统计表

表 8-3-1

单位: 亿元

年 度	增加值	年 度	增加值	年 度	增加值	年 度	增加值
1992	0.0435	1997	0.1127	2002	0.4748	2007	0.926
1993	0.075	1998	0.1785	2003	0.582	2008	1.271
1994	0.0833	1999	0.3137	2004	0.6679	2009	1.593
1995	0.0785	2000	0.4052	2005	0.721	2010	2.093
1996	0.0899	2001	0.4246	2006	0.8		

注: 2015 年三经普修数据。

### 建筑企业

改革开放之初, 汉阴仅有国营第一建筑工程公司, 集体性质第二建筑工程公司和乡镇企业第三建筑工程公司, 基本包揽全县所有六层楼以下建筑工程, 其余皆为个体包工头承担集镇与农村的房屋建筑。随着改革开放的深入和市场经济体制逐步建立, 乡镇企业、私营户不断发展, 涌现出以刘修勇、张代平、张代权、杨荣辉、徐正钊、蓝本超、蓝组建为代表的私营建筑企业 415 户, 承担县城新区开发和旧城改造、乡镇新农村建设、移民安置点建设以及房地产开发建筑工程任务。

第一建筑工程公司 简称一建司, 陕西省建设厅审批的房建承包二级、市政三级施工企业, 拥有各类专业技术人才 92 人 (其中高级职称 5 人, 中级职称 34 人), 从业人员 400 余人, 固定资产 2030 万元。1988 ~ 2007 年, 先后实施了县住建局办公楼、县交警大队办公楼、县林业局办公楼、憩园小区、文峰小区、城隍庙商住楼、北城街 46 号商品楼、明威商厦以东城街、东关街、永安路、长乐路、凤凰大道西段、水岸花城的开发建设施工。先后 5 次被陕西省人民政府授予重合同守信用企业, 连续 2 次被安康市人民政府授予“重合同守信用企业”, 连续 2 次被汉阴县人民政府授予先进、优良企业。

第二建筑工程公司 简称二建司, 属集体企业。拥有各类专业技术人员 88 人 (其中高级职称 1 人, 中级职称 28 人), 从业人员 300 余人, 固定资产 600 余万元, 流动资金 320 余万元。1988 ~ 2007 年, 先后实施县地税局、国税局、财政局、电力局、档案馆办公综合楼、住宅楼及凤凰大道东段、康宁街、祥和街、北城街西延、南街、解放街、百货

公司小区商住楼等 60 余处建筑工程施工。被陕西省人民政府和安康市人民政府授予“重合同守信用企业”称号各 1 次。

第三建筑工程公司 简称三建司，原乡镇集体企业，三级建筑施工资质，拥有职工 120 余人。1988~2007 年，先后实施县体育场 1、2 号商住楼、百货公司 2 号商住楼、城关一小教学楼、新星花园 1、2、3、4 号楼等工程。2007 年实现建筑总产值 1116 万元，上缴利税 49.8 万元。

## 第二节 典型建筑

### 财政局办公楼

2000 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县二建司施建，总建筑面积 2833.5 平方米，砖混结构 6 层。建筑采用 6 层退台，7 层装饰层再退台处理，入口用 2 根大圆柱跨越两层高度支撑上部建筑，突显庄重挺拔。

### 住建局办公楼

2000 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县一建司施建，总建筑面积 870 平方米，砖混结构 5 层。采用简欧风格，中部配玻璃幕墙，屋顶中部设三角形女儿墙，简洁庄重。

### 蓝云大厦

2009 年建成，为汉阴县第一座小高层住宅建筑，汉阴建筑设计院设计，汉阴县一建司施建，总建筑面积 5306 平方米，框支剪力墙，地下 1 层地上 11 层，总高 34.8 米。

### 民威大厦

2003 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县一建司施建，总建筑面积 7232 平方米，6 层，框架结构。建筑平面布局为 L 型，南面临北城街，采用圆弧玻璃幕墙，屋面设 4 米直径大钟。

### 龙岗大酒店

2001 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县三建司施建，总建筑面积 2511 平方米，9 层，框架结构。立面采用长方形大窗水平划分，顶部两层悬挑凸出，二层顶部设飞檐。

### 城关一小教学楼

2001 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县一建司施建，总建筑面积 3377.78 平方米，5 层，砖混结构。该建筑坐落于十字路口，八字形布局，整体建筑采用简欧风格，中部采用玻璃幕墙外设 4 根装饰柱直通五层顶，既彰显现代气息又挺拔高耸。

### 城关中学教学楼

原属汉阴中学。2005 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉滨区四建司施建，总建筑面积 2675 平方米，5 层，框架结构。建筑外廊采用圆柱，栏板采用罗马柱并配弧形梁，简洁明快。

### 农商银行营业办公楼

2001 年建成，汉阴建筑设计院设计，汉阴县二建司施建，总建筑面积 1800 平方米，5 层，框架结构。建筑为正方形平面布局，外窗采用竖向分格玻璃幕墙，体现稳重及现代气息。

### 移动公司营业办公楼

原广视局大楼。2003 年建成，铁道部第一勘察设计院设计，汉阴一建司施建，总建

筑面积 2407 平方米，6 层，框架结构。建筑为一字型布局，为避免呆板，西侧采用逐层退台，东侧布置大空间演播室，形成不对称立面，中部挺拔并配以玻璃幕墙及不锈钢装饰构件，整体显示造型新颖，简洁明快。



城关一小教学楼



财政局办公楼



城关中学教学楼



住建局办公楼



民威大厦



龙岗大酒店



蓝云大厦



移动大楼



信用联社营业办公楼

### 第三节 建筑管理

#### 建筑设计管理

1988年，汉阴县建筑设计室制订《设计工作岗位责任制》《设计质量管理细则》《设计质量考核办法》，强化三级审核制度。至1990年，设计项目65项，建筑面积87600平方米，设计费收入14.5万元。施工图合格率100%，优良率20%。1993年10月，开始引入计算机设计，2000年实现甩图板设计，技术力量有高级工程师1人、工程师6人、馆员1人、助理工程师1人，设备有黑色绘图仪1台、打印机3台、电脑10台、晒图机1台、工程设计软件1套，主要承担7层（含7层）以下一般工业与民用建筑工程的设计以及普通市政工程设计、小区规划设计、建筑咨询、技术服务等业务。

2000年，增加立面效果图设计，全年设计立面效果图10余个单位。2003年，推行鸟瞰图设计。在全市农村小康住宅设计方案评选活动中，汉阴县建筑设计院有4个设计方案获奖，其中三等奖2个，优秀奖2个。2004年，设计项目48个，建筑面积11.2万平方米，设计收入50万元，有5项农村小康住宅设计方案在全市获奖。2005年，制订施工图审查制度，投资额50万元以上建设项目，必须提交审图公司审查，审查规模以上施工图9项，建筑面积16620平方米。2005~2007年，设计项目101项，建筑面积14.28万平方米，设计收入136.8万元。其中，设计“欧派风格”特色民居15套。施工图送审、施工图合格率100%。2008~2010年，完成施工设计138项，建筑面积22.31万平方米，特别是蓝云大厦、政务中心大楼的设计，结束县建筑设计院不能设计高层的历史。

汉阴县建筑设计院 1988 ~ 2010 年设计项目一览表

表 8-3-2

年 份	设计项目个数	建筑面积（平方米）	当年典型作品
1988	18	26800	月河油脂厂
1989	22	29600	汉阴县医院病房楼
1990	25	31200	县政府办公楼
1991	28	34600	县委办公楼
1992	21	28400	计量器厂塑钢车间
1993	24	27600	汉阴缫丝厂
1994	29	33600	汉阴中学实验楼
1995	31	38200	县公安局办公楼
1996	27	30800	县法院办公楼
1997	32	38100	城关一小教学楼
1998	34	41200	北城街道路设计



续表

年 份	设计项目个数	建筑面积 (平方米)	当年典型作品
1999	36	42600	滨河世纪花园
2000	32	38400	交警大队办公楼
2001	30	36800	财政局办公楼
2002	27	31200	兴华宾馆综合楼
2003	39	56910	汉阴疾控中心综合楼
2004	48	111980	汉阴中学综合楼
2005	35	58600	汉阴国税局办公楼
2006	34	46800	汉阴林业局办公楼
2007	32	37400	双星三、四组安置住宅
2008	48	62000	蓝云大厦
2009	42	72400	汉阴中学迁建工程
2010	48	88700	政务中心大楼

### 招标投标管理

1987年7月,招标投标工作由县计划委员会移交县城乡建设环境保护局。制订《汉阴县建设工程招标投标暂行办法》和《施工单位计算标函标准》,严格按照八九定额和各种取费标准计算标的,使招标投标工作与定额管理、建筑市场管理有机结合,推动建筑市场规范化。1989年7月至1990年12月,全县招投标37项。其中,议标8项。工程投资742万元,总面积2.96万平方米。招标率100%,标的计算准确率95%。2000年,加强建设项目程序管理和企业资质审查,全县组织招议标20场次,工程报建率100%。

2002年,对投资30万元以上的工程,全部纳入基本建设管理程序。2003年,严格工程报建、设计、招标、合同鉴证、质监、竣工验收备案各个环节,全年共有9户较大体量的私人建房纳入建设项目管理程序,涉及建筑面积13759平方米,总投资825万元。

2004年,建立评标专家库,聘请评标专家12人。推行由业主按招标投标程序在相关部门监督指导下进行招标发包的运行方式,全年组织招标25场次,建筑总面积6.6万平方米,总投资3119万元。2005年,组织招投标17场次。

2006年,全面推行工程量清单计价,严格招标公告、资格预审和中标候选人公示3个环节,组织招标8场次。2007年,实行招标公示制、电子评标制、中标公示制,组织招标11场次,招标覆盖率100%。

### 工程质量监督

1988~1990年,共对116个、10万余平方米建筑项目进行质量监督验收,合格率100%,其中优良工程11项。1990年,汉阴县规定,所有技术改造项目和计划内、外建筑项目,都必须按防震要求设计施工,无工程防震内容的可行性报告,计划部门不予审

批,设计部门不予设计,城建部门不予定点,施工单位不准施工。2000年8月,县建筑工程质量监督站更名为建设工程质量安全监督站,执行抗震设防审查制度,先地勘,后设计。推广使用预制板内震模具,采取材料送检、材料复检、硬架支模、资料纪实等措施,对各类建设工程实施质量安全监督。全年创地级文明工地5处,省优工程1项。2001年,落实安全生产责任制,严把材料进场关,推行主体结构竣工验收签字制度、工程验收备案制度,竣工验收19个,质监工程47项,质监覆盖率、工程合格率均达100%。2002年,推行建设局长—公司经理—项目经理—安全员四级安全保证体系,全年创市级文明工地7个。2003年,印发《关于开展建筑工程施工安全防护、施工塔吊、施工坍塌三项施工安全专项治理的通知》《关于开展建筑工程砼预制构件、现浇砼、设备安装工程三项专项治理的通知》,组织开展6次安全生产大检查。2004年,实行质量安全“一票否决制”,监督工程56项,组织拉网式安全大检查6次,下发整改通知书52份,停工工地10个,消除隐患70余处。2005年,对投资额30万元以上的建设项目全部办理开工许可手续,全面纳入质监、监理管理范畴,全年报建项目26个、建筑面积4.45万平方米。实行安全生产许可证制度,加强对工程实体质量和各责任主体单位行为的监督。将城区内500平方米以上的单位、私人建房全面纳入文明施工管理范畴,全年创市级文明工地5处、县级文明工地2处。组织建筑工程质量安全检查5次。2006年,坚持安全生产准入制度,对3个施工企业、8个企业负责人、41个项目经理和20个安全员资质,组织安全检查4次,下发整改通知书62份,没收超期存放钢瓶8个、不合格灶具10台。

至2010年,累计监督工程528项,建筑面积980183平方米,质量合格率99.99%。质量安全监督仅面向单位建房和500平方米以上大体量私人建房,对大量私人建房没有实施质量安全监督。

### 工程监理

1999年8月6日,汉阴县组建安康地区长达监理公司汉阴监理部。2001年12月注册成立安康市天成监理汉阴监理部。2003年,印发《关于开展建设工程监理市场专项治理的通知》,对投资50万元以上建筑工程、市政工程全面实行监理。

至2010年,累计监理工程200余个,建筑面积25万余平方米。

### 墙材革新

1996年县工人俱乐部综合楼(建筑面积1204.36平方米)首次使用泡沫混凝土,当年征收墙改专项资金2.38万元。2001年3月,平梁镇新河砖厂建成年产300万标砖的空心砖生产线。2002年,新型墙体材料生产厂家由空白发展到3家,年生产新墙材600万块,23个开工项目有8个使用新墙材,建筑面积占49.4%。2004年,推广应用“新技术、新材料、新工艺、新产品”,全年生产空心砖730万块标砖,20个项目6.5万平方米使用新型材料。墙改专项收费18万元。2005年,生产新型墙材853万标砖,征收墙改专项基金12.77万元。新墙材应用比例达50%。2007年,出台《关于全面禁止使用实心黏土砖的通知》,至2010年,空心砖生产企业4家,年产1020万标砖,共有63项工程(建筑面积约82100平方米)使用空心砖。

## 第四章 房地产开发

### 第一节 住房制度改革

#### 公有住房出售与集资建房

1992年6月，对县城区公有住房现状调查，制订改革方案、测算及报批。1993年6月，启动公有住房制度改革。至2001年底，共出售公有住房2765套，建筑面积217804.74平方米。归集住房公积金1501.57万元，审批集资建房单位74个，新建住房2013套，总建筑面积184870.91平方米，总投资8535.5万元。其中，县房改办开发6处住房共166套，建筑面积14749.75平方米，总投资796.24万元。

#### 住房公积金制度

1993年，建立县直机关事业单位住房公积金制度。1993年2月，成立汉阴县住房资金管理中心，实行个人扣5%，财政（单位）补助5%。其中，全额拨款单位补助部分由公积金管理中心的城市住房公积金资助。

2002年1月，乡镇实行住房公积金制度。全额拨款单位资助部分开始全部列入财政预算。2006年1月起，实行个人扣5%，财政（单位）补助10%。

至2010年底，共有227个单位建立住房公积金制度，覆盖职工6962人。累计归集公积金122313.6万元，公积金余额7720万元，累计发放公积金贷款12231.8万元，贷款余额6414万元，累计实现增值收益623.88万元。

### 第二节 房地产管理

#### 直管公房

1988年初，全县共有直管公房17891.19平方米，通过安置拆迁户、公开拍卖、拆除改造，到2007年底，直管公房仅余城关镇龙岭村红军楼、后街政府家属四号、六号楼3处共466平方米。

#### 房产发证

1997年，成立城镇房屋发证办公室（办公室设在县房管所），启动城镇房屋发证。至2007年底，累计办理房产证4500户，建筑面积67.5万平方米，办理抵押登记4000户48万平方米。2008~2010年底，累计办理房产证2943户，建筑面积35.76万平方米，办理抵押登记2623户45.22万平方米。

#### 房产评估交易

1999年12月成立汉阴县房产评估交易所，2005年5月撤销，房产交易由房产管理

局负责，房产评估交由社会中介组织办理。至 2007 年底，累计办理房产交易 3000 户 30 万平方米；办理房产评估 4000 宗 48 万平方米，评估总值 5 亿元。2008 ~ 2010 年，办理房产交易 1626 户 18.8 万平方米。

### 房产测绘

2002 年 1 月，启动房产测绘业务。至 2007 年底，累计办理房产测绘 4000 起 61 万平方米。

## 第三节 房地产业

1998 年 7 月，汉阴县第一个房地产开发项目东关街农机公司 1 号楼一期工程开工建设，建筑面积 2730 平方米。2000 年 5 月，鑫达房地产开发公司、双星房地产开发公司相继成立。2004 年，全县有房地产业企业法人单位 3 个，年末就业人员 118 人，资产合计 1077.2 万元，负债合计 511.3 万元，所有者权益合计 565.9 万元，资产负债率 47.47%，主营业务收入 1490 万元，利润总额 42.8 万元。房地产开发业完成投资 310.1 万元，房屋施工面积 64 427 平方米，竣工面积 12 380 平方米，商品房销售面积 18 362 平方米，销售额 1490 万元。其中，住宅销售面积 17 083 平方米，销售额 1372 万元。

2007 年，全县共有境内房地产开发企业 7 家，外来房地产开发企业 3 家，累计完成房地产开发 22 处 189 984 平方米，上缴税收 1910 万元。2008 年，有房地产业企业法人单位 12 个，其中房地产开发企业 8 个、物业管理 1 个、中介服务 2 个、其他房地产 1 个。年末从业人员 268 人，其中房地产开发企业 239 人、物业管理 4 人、其他房地产 9 人。房地产企业法人单位资产合计 5047.6 万元，负债合计 3222.5 万元，资产负债率 63.84%；主营业务收入 5317 万元，其中房地产开发企业主营业务收入 5128 万元、物业管理主营业务收入 62 万元、中介服务 127 万元。至 2010 年，全县累计开发建设房地产 3431 套，建筑面积 400 569.25 平方米，总投资 28 010.74 万元。

汉阴县 1992 ~ 2010 年房地产业增加值统计表

表 8-4-1

单位：亿元

年 度	增加值	年 度	增加值	年 度	增加值	年 度	增加值
1992	0.0408	1997	0.0954	2002	0.2668	2007	0.637
1993	0.0479	1998	0.1277	2003	0.4696	2008	0.719
1994	0.0734	1999	0.146	2004	0.5562	2009	0.761
1995	0.0892	2000	0.1595	2005	0.609	2010	0.838
1996	0.0802	2001	0.1911	2006	0.61		

注：2015 年三经普修数据。

汉阴县 1997 ~ 2007 年房地产开发企业一览表

表 8-4-2

房地产开发企业	成立(入驻)时间	企业资质	法定代表人	注册资金(万元)	主要项目
汉阴县房地产开发公司	1997.1	三级	刘忠培	260	北城街 14 号商品楼憩园小区、文峰小区城隍庙商住楼
汉阴县鑫达房地产开发公司	2000.5	三级	任远玲	205	百货、土产公司住宅小区
汉阴县双星房地产开发公司	2000.5	三级	李正安	201	新星花园、东城小区
汉阴县自强房地产开发公司	2007.1	四级	张代平	200	原金融酒店商品楼小区
汉阴县蓝云房地产开发公司	2007.6		兰祖建	400	无
汉阴县诚信房地产开发公司	2007.4		徐正钊	200	无
汉阴县凤凰房地产开发公司	2007.4	三级	张代权	200	无
安康江北房地产开发公司	2000.11	二级	卢 军	800	江北小区
河南万山置业有限公司	2002.8	三级	刘建军	1000	滨河世纪花园
安康宏远房地产开发公司	2000.12	二级	张根章	827	原木材公司商住楼

## 第九编

### 交通运输

至1988年，汉阴县有阳安铁路穿境而过，公路总里程266.7千米。其中，国道40.4千米，县、乡公路144.4千米。1995年“三通”（通电、通路、通讯）建设省长办公会议后，开始大规模公路网建设。2004年初，全市启动农村公路通达工程建设。2006年5月，全省启动通村水泥路建设。至2010年，县境内公路1724.69千米，其中“十天”高速公路汉阴段35.69千米，国道37千米，县道150千米，乡道302千米，村道1199千米。货运量235万吨，客运量277万人次。

# 第一章 公路桥梁

## 第一节 国省公路

### 高速公路

十(堰)天(水)高速公路汉阴段 35.69 千米, 2008 年 8 月开工建设, 2010 年 12 月建成。四车道全封闭全立交。

### 国道改造

316 国道汉阴段全长 40.4 千米, 原为三级油路。1998 年 11 月 28 日动工实施二级路改建, 2001 年完竣。东起双乳镇三同村, 西至平梁镇界牌村, 途径蒲溪、涧池、永宁、城关 4 个乡镇。旧路改建 27.7 千米, 改线新修 10.03 千米, 铺设油路路基宽度 12 米, 行车道宽度 9 米。新建大、中、小桥 26 座 939 延米, 涵洞 209 道, 防护工程 11.6 万立方米, 路基开填土石方 132 万立方米, 路面工程 41.8 万平方米, 总投资 1.62 亿元。汉阴段全长 37 千米, 比原长缩短 3.4 千米。316 国道 193 千米处以西由安康市交通局负责, 铁道部第十五工程局一处、第一工程局三处中标承建; 193 千米处以东由安康市公路总段负责, 铁道部第二十工程局二处、安康公路总段第一、第二工程处、省公路局工程处中标承建。全段由安康新宇交通工程监理公司监理。

## 第二节 县乡公路

1988 年, 开挖漩(涡)汉(阳)公路江南线路基 9 千米。对其他县乡公路实施改造, 铺设泥结碎石路面 42.3 千米、调整路型 54 千米。全县县乡公路达 144.4 千米。1989 年, 完成漩(涡)汉(阳)公路江南线 11.5 千米路基工程。旧路改造、新铺泥结碎石路面 117 千米。1990 年 10 月, 漩(涡)汉(阳)公路江南线建成通车。改造汉(阴)漩(涡)、汉(阴)铁(佛)公路, 实现晴雨通车。至 1993 年, 全县 40 个乡镇全部通公路, 公路线路 364 千米。

1995 年以后, 实施“三通”建设, 大力普修、改造县乡公路, 至 2001 年, 境内有县道 4 条 149.8 千米, 乡道 22 条 238.2 千米。2002 年, 完成汉漩公路火车路立交桥引线工程。2003 年, 汉漩路油路铺设 5 千米, 新建擂鼓台、龙头寨 2 条旅游路 8 千米。2004 年, 投资 240 万元铺设汉漩油路 10 千米, 改造汉铁、汉漩公路 75 千米。投资 120 万元, 改造平(梁)酒(店)路、汉(阴)双(河口)路、漩(涡)上(七)路部分路段 53 千米。乡道总里程达 245.6 千米。2005 年, 改造提等观(音河)酒(店)路、汉双路、漩上路和平酒路部分路段 60 千米。并调整县乡公路路网, 境内县道增至 161.3 千米, 乡道

减至 146.1 千米。2006 年,启动通乡油路建设。2007 年,有县道 4 条 150 千米,乡道 26 条 281.4 千米。至 2010 年,累计完成交通基础设施建设固定资产投资 1.21 亿元。县道总里程 150.4 千米,乡道总里程 313.78 千米。其中,县乡示范公路 28 条 435.3 千米。

汉阴县 2010 年县级公路一览表

表 9-1-1

单位:千米

路名	起点	终点	里程	路表类型
汉铜路	汉阴县城	铜钱	57.1	混凝土 5.6、油路 51.5
汉漩路	汉阴县城	漩渦	50.9	混凝土 8.4、油路 42.4
紫石路(汉阴段)	汉阳镇	汉王城	18.7	油路 18.7
龙双路	龙垭	双河口	23.7	混凝土 23.8

汉阴县 2010 年乡级公路一览表

表 9-1-2

单位:千米

道路所属乡镇	路线名称	里程	路面质量	路面类型
田禾乡	田蒲路	8.3	良等 8.3	混凝土 8.3
涧池镇	涧池路	14.3	良等 14.3	混凝土 14.3
铁佛寺镇	鹿涧路	13.7	良等 13.7	砂石路 13.7
药王乡 城关镇	药汉路	32.9	良等 23.2、次等 9.7	砂石路 23.2、土路 9.7
酒店镇 平梁镇	酒平路	25.3	良等 15.3、次等 10	砂石路 15.3、土路 10
漩渦镇 上七镇	漩上路	20.8	良等 8.2、次等 12.6	砂石路 8.2、土路 12.6
汉阳镇 双坪乡	汉双路	29	良等 12.4、次等 16.6	砂石路 12.4、土路 16.6
城关镇	汉火路	1.9	良等 1.9	油路面 1.9
城关镇	汉太路	3.5	良等 3.5	油路面 3.5
城关镇	永中路	11.4	良等 11.4	混凝土 11.4
龙垭镇	龙花路	5.7	良等 5.7	混凝土 5.7
涧池镇	温涧路	15.3	良等 6.5、次等 8.8	混凝砂石路 6.5、土路 8.8
涧池镇	涧火路	2.3	良等 2.3	混凝土 2.3
双乳镇	安双路	9.8	良等 8.6、次等 1.2	混凝土 8.6、土路 1.2
漩渦镇	风老路	2.9	良等 2.9	混凝土 2.9
漩渦镇	杨风路	6.8	次等 6.8	土路 6.8
漩渦镇	漩汉路	28.6	良等 28.6	混凝土 28.6
漩渦镇	茨杨路	6.3	良等 1.9、次等 4.4	混凝土 1.9、土路 4.4
漩渦镇	漩塔路	5.4	次等 5.4	土路 5.4



续表

道路所属乡镇	路线名称	里 程	路面质量	路面类型
平梁镇	双红路	1.4	良等 1.4	混凝土 1.4
双坪乡	双碾路	2	次等 2	土路 2
酒店镇	观酒路	9.5	良等 9.5	混凝土 9.5
汉阳镇	二黎路	3.4	次等 3.4	土路 3.4
汉阳镇	交大路	10.8	良等 10.8	混凝土 10.8
观音河乡	黄药路	4.4	次等 4.4	
	擂鼓台旅游公路	5.7	次等 5.7	土路 5.7

### 第三节 村级公路

#### 通村公路

1988年,全县有村级公路65.1千米,通村率34.7%。1995年,省长程安东主持召开“三通”(通电、通水、通路)建设办公会议,推动了通村公路快速发展。到1998年底,全县新修通村路518.9千米,通路村达244个,通村率92.8%。2001年,全县村道达248条558.8千米。2002年,开始对5条(段)30千米村道改造提等、水泥硬化,当年硬化17千米。2003年,实施观酒路、汉双路、平酒路、龙双路等7条60余千米乡村公路改造工程。当年水泥硬化12.1千米。2004年,安康市人民政府实施农村公路“通达”工程,汉阴县成立“通达”工程建设指挥部,制订《农村公路“通达”工程管理办法》,重点解决南北边远山区交通问题。至2008年,全县村道达465条1101.6千米。2010年,村道总里程达1230.58千米。其中,村级示范公路142条580.7千米。

#### 村道硬化

2006年,全省启动通村水泥路建设。按照“群众打底子,政府铺面子”政策,采取以奖代补、资金捆绑、社会捐资、企业垫资等多措并举融资,先干后补办法实施。凡列入通村水泥路建设计划项目每千米补助15万元。通村水泥路建成后,分别经县、市、省交通部门验收合格后,市、县政府分别按每千米1万元、1.5万元标准予以“以奖代补”。当年,全县群众投资560万元,投劳1.2万个,捆绑使用资金110万元,县财政以奖代补资金170万元,完成通村公路水泥路硬化项目40个101.9千米,占市政府下达计划的132.3%,受到市政府通报表彰。2007年,实施村道硬化67条330千米,完成项目总投资8257余万元。其中,群众投资投劳1556万元,捆绑使用各类资金1000余万元。2008~2010年,完成村道硬化25条98.85千米,项目总投资1273.65万元。

#### “便民桥”建设

2004年,安康市人民政府启动实施“便民桥”工程。至2007年,汉阴县累计投入资

金 480.4 万元, 建成“便民桥” 148 座。其中, 2004 年投入资金 110 万元, 首批建成 18 个乡镇 (镇) 35 个村“便民桥” 40 座; 2005 年, 投入建设资金 140 万元, 新修 46 个村“便民桥” 60 座; 2006 年, 新修“便民桥” 27 座; 2007 年, 投入资金 110.4 万元, 建成“便民桥” 21 座。2008 ~ 2010 年未安排“便民桥”项目。

#### 第四节 公路桥涵

1991 年, 建成公路桥梁 1 座 27 延米。1992 年, 建成桥梁 7 座 276 延米。至 1993 年底, 全县桥梁总数达 100 座 1735 延米。其中大、中桥梁 19 座, 1117 延米。1994 年, 修公路拱涵 13 道。1995 年, 新修公路桥梁 4 座 60 延米。1996 年, 新修沈坝河桥梁 1 座 64 延米。1997 年, 新修公路桥梁 3 座 150 延米。1998 年, 新修公路桥梁 2 座 87 延米。1999 年, 新修公路桥梁 3 座 62.8 延米、涵洞 23 道。至 2010 年, 全县公路桥梁共 249 座。其中, 特大桥梁 1 座, 大桥 10 座, 中等桥梁 25 座, 小桥 213 座。

汉阴县 2010 年公路桥梁一览表

表 9-1-3

桥梁名称	位置	跨径分类	桥梁 (米)	跨径总长 (米)	米/孔	桥面宽 (米)	结构
公星吊桥	蒲溪镇公星村	大桥	108	101	101/1	1.5	悬索桥
坪溪沟桥	漩渦镇坪溪沟	中桥	44	30	30/1	5	板梁
新河大桥	平梁镇新河	中桥	45.7	33	16.5/1	6	板梁
四个拱桥	城关镇观音河口	中桥	57	40	10/4	6	板梁
官司河大桥	平梁镇官司河	中桥	25	20	20/1	6	板梁
斗沟大桥	龙垭镇青泥河	中桥	40	27	27/1	6	板梁
草桥月河大桥	城关镇草桥	中桥	70	40	20/2	8	双曲桥
青泥河桥	龙垭镇青泥河	中桥	49.7	30	30/1	6.8	板拱
小石沟桥	铁佛寺镇小石沟	中桥	57	30	30/1	9.5	板拱
月河西大桥	城关镇月河	中桥	122	90	30/3	7.5	板拱
藕溪沟大桥	汉阳镇藕溪沟	大桥	75	50	50/1	7.5	板梁
富水河大桥	汉阳镇富水河	大桥	107	80	80/1	8.5	双曲拱
康家沟桥	汉阳镇康家沟	中桥	50	30	30/1	8.5	板拱
天池沟桥	汉阳镇天池沟	中桥	46	30	30/1	7	板拱
伐子沟桥	汉阳镇伐子沟	大桥	57	40	40/1	7	板拱
小沟桥	漩渦镇小沟	中桥	36	20	20/1	8.5	板拱
老牟沟桥	漩渦镇老牟沟	大桥	102	40	40/1	7	双曲拱

续表

桥梁名称	位 置	跨径 分类	桥梁 (米)	跨径总长 (米)	米/孔	桥面宽 (米)	结 构
三岔河桥	漩涡镇三岔沟	中 桥	49	30	30/1	7	板 拱
谭家湾桥	漩涡镇谭家湾沟	中 桥	40	30	30/1	7	双曲拱
无名沟桥	漩涡镇无名沟	中 桥	61	30	30/1	7	板 拱
漫延大沟桥	漩涡镇漫延沟	大 桥	64	50	50/1	7	双曲拱
漩涡汉江大桥	漩涡镇汉江	大 桥	249	180	60/3	7	钢架拱
大溪沟桥	漩涡镇大溪沟	中 桥	60	30	30/1	8.5	板 拱
皮房沟桥	漩涡镇皮房沟	中 桥	57	30	30/1	7	板 拱
庙沟桥	漩涡镇庙沟	中 桥	46	20	20/1	7	板 拱
月河东大桥	城关镇月河	大 桥	126	120	30/4	8.5	双曲拱
二级路立交桥	城关镇 316 国道	中 桥	31	20	20/1	8.5	板 梁
鹿鸣中河桥	铁佛寺镇鹿鸣中河	中 桥	31	20	20/1	6.3	板 拱
沈坝河桥	涧池镇沈坝河	中 桥	64	30	30/1	8.5	板 拱
涧池月河大桥	涧池镇月河	大 桥	176	160	20/4	8.5	组合式
头道沟桥	观音河乡头道沟	中 桥	35	20	20/1	5	板 梁
二道河沟桥	观音河乡二道沟	中 桥	45	20	20/1	5	板 梁
牟子河大桥	漩涡镇牟子河	中 桥	60	32	16/2	8	板 拱
二道桥	汉阳镇二道桥	中 桥	70	30	30/1	7	板 拱
喜河电站索桥	汉阳镇交通村	特大桥	250	210	210/1	5.5	悬索桥
双星大桥	城关镇月河	大 桥	100.64	96	16/6		空心板桥
合 计	公路桥梁共 249 座。其中，特大桥梁 1 座，大桥 10 座，中等桥梁 25 座，小桥 213 座。						

## 第二章 客货运输

### 第一节 公路运输

#### 公路客运

班线客运 1988 年，汉阴县汽车运输公司开通有汉阴至西安、安康、石泉县际公路客运班线 3 条，县城至漩涡、铁佛县境内客运班线 2 条，投放客运班车 13 辆。1993 年，

客运班车增至 81 辆。1994 年, 开通县城至汉阳、石条、双河 3 条班线, 全县客运班车增至 93 辆。1995 年, 有客运班车 94 辆。1999 年以后, 县汽车运输公司改制解体, 客运变为个体私营, 客运班车逐年锐减。2003 年, 开通漩涡至安康客运班线。2004 年, 开通县城至观音河客运班线, 全县客运班车 50 辆。2003 ~ 2007 年, 先后组建宏业、安达 2 个客运有限责任公司, 建成漩涡、观音河、铁佛、双河口 4 个乡镇五级客运站。至 2010 年, 客运班车县际、境内客运班线 10 条、62 个班次, 客运班车 53 辆。

**短途客运** 1988 年, 汉白公路沿线短途客运, 仍以三轮车占主流。1994 年, 始有“拐的”(三轮摩托加篷式) 113 辆参与客运, 最高峰时达 287 辆(2000 年)。1998 年, 始有面包车 21 辆参与客运。2004 年, 始有出租车 40 辆载客。2003 ~ 2007 年, 先后组建凤凰、顺达 2 个出租车公司。至 2010 年, 全县营运“拐的”32 辆, 面包车 248 辆, 出租车 78 辆。

### 公路货运

1988 年, 汉阴县货运仍以县装卸搬运公司、县粮食车队等运输企业为主, 个体运输户为辅。拥有货运汽车 116 辆, 拖拉机 271 辆。货运汽车以“东风”“解放”为主, 老解放车及嘎斯车逐步淘汰。全年货运量 13.2 万吨, 货运周转量 1001.7 万吨千米。

1997 年, 拖拉机发展到最高峰, 达 612 辆, 在乡镇运输中仍起着一定作用。此后, 随着货运汽车的增加, 拖拉机拥有量逐年下降。

1999 年后, 货运企业陆续改制为个体私营。2000 年, 拥有货运汽车 283 辆, 拖拉机 476 辆。货运量 78 万吨, 货运周转量 3624 万吨千米。2005 年, 拥有货运汽车 347 辆, 拖拉机 263 辆。货运量 138 万吨, 货运周转量 6650 万吨千米。

至 2010 年, 全县拥有货运汽车 490 辆, 拖拉机 137 辆。全年货运量 235 万吨, 货运周转量 12 100 万吨千米。

汉阴县 1988 ~ 2010 年公路运输量统计表

表 9-2-1

年 度	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨千米)	客运量 (万人次)	客运周转量 (万人次千米)
1988	13.2	1001.7	76.6	2725.2
1989	10	892.4	82.2	2418
1990	9.6	782.3	91.6	2809.1
1991	12.5	1059.8	29.1	1265.2
1992	16.1	1465.8	33.4	1456.2
1993	23.9	1545	38.6	1261.8
1994	34	2219	39	3172
1995	47	2046	88	4193
1996	48	2630	103	5405

续表

年 度	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨千米)	客运量 (万人次)	客运周转量 (万人次千米)
1997	60	2845	140	6210
1998	66	3236	158	7724
1999	70	3420	160	7860
2000	78	3624	162	7952
2001	91	4390	178	6318
2002	102	4474	180	6530
2003	118	5122	180	7514
2004	135	6400	180	6300
2005	138	6650	186	6628
2006	177	8400	233	7533
2007	195	9170	243	7933
2008	208	10000	251	8400
2009	220	11000	262	8900
2010	235	12100	277	9400

## 第二节 水上运输

### 航道

至 1988 年, 县境内汉江航道 17 千米, 西达石泉县, 东通紫阳县。常水期江宽 180 米, 水深 1.8 米, 流速 0.8 米/秒, 流量 145 立方米/秒; 枯水期水深 0.8 米, 流速 0.5 米/秒, 流量 23.8 立方米/秒。1990 年 9 月, 开通梓龙至牟梓河水运航道 7 千米。1993 年后, 随着安康火石岩水电站竣工, 库区航道常年畅通。

### 码头 渡口

至 1988 年, 设有汉阳、漩渦 2 处汽车轮渡, 漩渦 1 处客运码头, 汉阳、丫角漩、沙沟、滩上、漩渦、牟梓河 6 处人行渡口。1997 年 5 月, 增设黑沟渡口。2000 年 8 月, 重新审查公布汉阳坪、石羊滩、富水河、丫角漩、沙沟、黑沟、漫延沟、漩渦、牟梓河渡口和水库安全渡口 10 个。2006 年 4 月, 紫石公路、漩渦汉江大桥、牟梓河人行吊桥建成, 漩渦、漫延沟、牟梓河 3 处渡口失去作用。至 2010 年, 共有渡口 7 处。

### 水运

1988 年, 全县有船舶 38 艘, 货运量 1920 吨, 货运周转量 6395 吨千米。1990 年, 有

船舶 32 艘，货运量 362 吨，货运周转量 5314 吨千米。2002 年，全县船舶数量发展到 50 艘，货运量 2930 吨，客运量 23 950 人次。随着紫石公路、漩涡汉江大桥建成通车，相当一部分水运转入公路运输，船舶数量逐步减少，但动力和吨位增加，运输量有较大增长。至 2010 年，有船舶 21 艘，货运量 2 万吨，客运量 2.3 万人次。

汉阴县 1988 ~ 2010 年水上运输量统计表

表 9-2-2

年 度	船 舶	货运量 (吨)	货运周转量 (吨千米)	客运量 (人次)	客运周转量 (人次千米)
1988	38	1920	6395	—	—
1989	38	403	5389	—	—
1990	32	362	5314	—	—
1991	32	476	6199	—	—
1992	34	533	6655	20000	350000
1993	32	671	8038	10300	230000
1994	32	1800	98400	20000	350000
1995	32	2300	117000	22000	385000
1996	32	2350	117800	16000	352000
1997	35	2000	11700	20000	385000
1998	35	3000	127500	23000	352000
1999	38	2930	127500	23950	352000
2000	38	3000	190000	21150	253800
2001	40	2900	185000	22350	357300
2002	50	2930	175000	23950	352000
2003	35	13000	370000	22000	344000
2004	35	13800	385000	23500	356000
2005	33	13800	385000	23500	350000
2006	28	13800	355000	23500	350000
2007	21	14000	390000	25000	365000
2008	21	25000	700000	22000	105000
2009	21	15000	600000	23000	106000
2010	21	20000	650000	23000	107000

### 第三节 铁路运输

阳安铁路由西至东纵贯县境，县内长 36.9 千米，设有高粱、汉阴、涧池 3 站。

1988~2010 年，每日两列普快客车、两列快速客车对开。普快客车各站停靠，快速客车只停汉阴站。另有 14 对货运列车过境。全天计有 15 对列车运行过境。汉阴站可购通往全国各地客票，货物亦可托运全国各地。年发送货物万余吨，发送旅客 10 万余人。

## 第三章 交通管理

### 第一节 管理机构

#### 县交通局

1988~1990 年，内设行政股。2002 年 9 月增设综合股。2003 年 8 月，原县工业经济局承担的交通战备工作职能划入县交通局，增加汽车出入境运输管理职能，城市客运管理职能，汽车驾校、驾驶员培训行业管理职能。

#### 公路管理站等机构

县公路管理站 承担全县地方公路建、养及路政管理职责。

县航运管理所 1986 年 5 月成立，2003 年成立汉阴县地方海事处，与航运管理所一套机构两块牌子。负责水上运输管理，港检、船检、水运安全管理，征收船舶管理费、养河费、港务费和船检费。

县道路运输管理所 1988 年为汉阴县公路运输管理站，1995 年改为运管所，2000 年改为道路运输管理所。主要负责公路交通运输行业管理，征收运管费和拖拉机、摩托车养路费和客运附加费等规费。

县路桥建设勘测设计队 1989 年成立，1990 年底撤销。

县地方公路勘测设计室 2000 年成立，负责该县道路桥梁设计。

县公路管理段 市直事业单位，主要负责县境、周边国道养护管理。至 2010 年，段机关设路政股、生产股、财务股、行办股，下设蒲溪、涧池、高粱、马池 4 个道班。

县交通征费稽查所 市直事业单位，负责征收公路汽车养路费和车辆购置附加费等。

### 第二节 规费征收

各类交通规费征收，分别由道路运输管理所、征费稽查和航运管理所负责征收。1994

年，客运附加费征收工作由道路运输管理所移交到征稽所。2001年，道路运输管理所开征摩托车费。各类规费征收，以国家和省政府收缴公路、水路规费标准为依据，按照上级业务主管部门下达的年度收缴任务实施。

汉阴县 1988 ~ 2007 年公路、水运各类规费征收统计表

表 9-3-1

单位：千元

年 度	征稽所	运管所	航管所	年 度	征稽所	运管所	航管所
1988	575.5	102	0.813	1998	2932	455	4.524
1989	607	121.1	0.805	1999	3162	564.3	4
1990	677.6	142.2	1.215	2000	3070	546	5.04
1991	708.3	164	2.057	2001	2880	647.4	5.47
1992	857.9	254.1	1.637	2002	3310	737	5.4
1993	983.1	285.3	2.499	2003	3160	700	5.69
1994	1293.1	340.1	1.47	2004	3467	819	6.9
1995	1942.3	294.4	2.327	2005	3622.1	672	7.32
1996	2114	354.2	2.858	2006	3958.1	819.5	7.85
1997	2697	418	3.212	2007	4902	836.1	10.59

注：2008年税费改革后，交通规费征收全部取消。

### 第三节 公路养护

#### 公路养管

20世纪80年代末，本县公路养护贯彻国、省公路“国办民助”，县乡公路“民办公助”“民工建勤”政策，坚持统筹规划，分级负责，分级管理原则，建立民工、机动车辆义务建勤养护地方公路制度。每个劳动力年出5个标准建勤工日，每辆机动车年出2~4个车日（并允许交代金），用于公路运沙石、备料及公路普修。1988~1993年，国道养护一直保持优良县段称号，地方公路养护好路率上升为63.1%，建成文明路段103千米，文明道班8个。1994年，地方公路推行养护责任制，县公路站与列养道路的14个道班签订养护目标管理责任书。1995年，筹资19万元，开展较大规模公路养护、普修，普修乡村公路288千米。1996年，60.4千米列养国道，年末好路率达100%；144.3千米列养县道，平均好路率67%。巩固文明路81千米，文明道班8个。2000年，将养护任务量化到各道班和人，逐月考核，按劳计酬，改变“大锅饭”和“路养人”局面。建成样板路10千米，标准化道班两个。2001年，县境国道37千米二级路改造全线贯通，公路好路率上



升到86%，年终地方公路养管获安康市第三名。2002年，组建国道养护中心，实施《公路养护计量积分、计酬暂行办法》。县道推行公路养护任务与职工、道工工资挂钩制度，乡村公路通车率达90%以上。2003年，县级公路养管实行道班经费包干，计量支付，月底按百分制考核兑现工资。2004年，筹措养护经费110万元，新组建乡镇公路道班5个，落实道工30余人。2005年，人大常委会做出《关于建立健全农村公路养护机制的决定》，县人民政府下发《乡镇公路养护管理目标考核奖惩办法》。按照分级负责，属地管理原则，组建乡镇、公路养护道班18个，落实道工近百人，养护乡镇道路16条200多千米。县级公路优等路达15千米、良好路97.2千米，好路率74.9%。2006年，国道养护采取路基与路面分离养护计酬办法。地方公路养护，新建乡镇道班9个，落实道工80余人。2007年，县人民政府下发《关于创建国道养护管理示范路的通知》，建成示范路绿化带54.7千米（县境内37千米）。全面提升农村公路通行能力，4条150.4千米列养县道，优等路达50千米、良好路86.9千米，好路率84.4%。至2010年，4条150.4千米列养县道，优良里程145千米，好路率96.38%；乡道313.78千米，优良里程296.25千米，好路率94.38%；村道1230.58千米，优良里程1001千米，好路率81.34%。

#### 公路绿化

县境国道二级路自2001年全线贯通后，当年绿化20千米，栽植行道树10400株，2002年补栽行道树12000余株，2003年补栽行道树25000株，栽种花草20千米。2004年对行道树修枝、除草。

2007年，省人民政府提出创建国省干线养护管理示范路目标任务，汉阴县人民政府下发《关于创建国省道养护管理示范路的通知》，制订具体实施方案，栽植行道树8153株，培植草坪6366平方米，路宅分离花坛570个。至年底，县境国道37千米路段全部绿化，地方公路绿化30千米。其中，汉漩路10千米、紫石路15千米、汉铜路5千米，栽植行道树28760株。2008~2010年，累计公路绿化554千米。

## 第十编

### 商贸服务业

推进商贸流通体制改制，形成民营企业占主导地位、多种经济成分并存格局。至2010年，县城有3个农贸市场，集镇市场8个，其他各乡镇均以街为市。限额以上商业企业法人单位21个，其中城区19个，乡村2个。覆盖全县流通网络基本形成。社会消费品零售总额79 459.3万元。其中批发业零售额8089.4万元，占社会消费品零售总额10.2%；零售业零售额60 064.7万元，占比75.6%；住宿和餐饮业零售额11 305.2万元，占比14.2%。

# 第一章 商业

## 第一节 商业体制改革

### 商业管理机构体制改革

至1988年，县商业局下辖百货、五金、副食、糖酒、服务、蔬菜、石油、药材8个公司和酒厂、食品厂及6个集体商业企业。1993年1月，成立县商业总公司，与商业局实行一套班子，两块牌子。2002年8月，撤销县物资局、外贸局、商业局，组建经济贸易局。相应职能调整，对企业由微观管理转为宏观管理、行业管理、专业管理，由直接管理转为间接管理。

### 经营体制改革

1980年前，80%商品为计划管理，实行三级批发制。1990年后，国家开始逐步取消指令性计划，实行指导性计划和市场调节，商品流通实行双轨制，商品由紧缺变为宽余，由卖方市场转为买方市场。1991年，按照“批发管严、零售放宽”原则，放开食糖经营，取消石油平议差价。1992年，深化企业改革，推行“四放开”（经营、价格、分配、用工），打破旧的经营格局和行业界限，扩大经营范围，拓宽进货渠道。打破旧的分配制度，职工收入与企业经济效益、个人劳动成果挂钩。企业根据不同工种分别实行定额、计件和联销提成工资。

1994年，开展股份制改造试点，零售门市部全部实行“国有民营”大包干，抽回全部本金。1995年，药材公司打破“大锅饭”，把任务指标与工资、奖惩挂钩，上不封顶，下不保底，管理人员实行浮动工资。副食、百货公司将清收外欠货款与工资、奖金、差旅费、业务活动费挂钩，实行大包干提成。食品厂推行定额计件工资，实行成本目标管理，节约奖励分成，浪费扣罚共担。石油公司提取销售费用奖励销售有功人员，大力发展直购直销业务。1996年，推行全员劳动合同制，取消固定工，打破干部工人界限，通过优化组合、集资入股、带资上岗、工资浮动、联销计酬以及对经理、厂长实行年薪制目标管理等改革措施，扩销提效。全系统职工集资达30余万元，收回外欠货款125万元，其中陈账40余万元。蔬菜公司、百货大楼将部分门店租赁承包给外地客商，引进资金50余万元。食品厂、百货公司将部分闲置厂房和仓库对外租赁。全系统实行“国有民营”门店56个，占自体门店95%以上，抽回本金30余万元，收取承包费25万余元，基本完成零售门店“国有民营”改革。

至1997年底，商业系统辖国有小企业11个，其中商贸流通企业8个，商办厂2个，代管企业1个，共有职工600余人。

1998年，对零售小型门店，继续推行租赁承包和股份合作制改造，加大抽本力度。

饮食服务公司改为股份合作制企业。百货大楼置换产权，改为有限责任公司，后经全体股东同意，将企业全部产权整体出售给县邮政局，售价 183 万元，企业 32 名在职职工买断工龄，7 名退休职工移交县社保局管理。百货公司、食品厂、蔬菜公司 3 户企业租赁承包。石油公司上划中油集团，县药材公司上划安康金州药业集团。1999 年下半年，副食公司划归盐务管理局。

2001 年，饮食服务公司所属汉阴饭店以 383 万元整体出售给县农村信用合作联社，37 名在职职工全部与企业解除劳动关系，32 名退休职工移交社保部门安置。五金公司累计亏损 163 万元，资产负债率 276%，经公司申请，县人民法院于 6 月 26 日裁定宣告破产。百货公司、盐务公司同建筑单位共同融资 400 万元，建成两幢商贸楼（22 个门面、40 套商品住宅）和一条长 80 米、宽 16 米新街。县蔬菜公司与湖北客商达成租赁协议，由对方投资 20 万元于 10 月底建成“汉阴县洗浴中心”。2002 年，饮食服务公司整体出售给县农业发展银行，企业解体，变现资产 450 万元，安置职工 79 名。

2003 年，仅存百货公司、蔬菜公司、食品公司 3 户国营商业企业，均处于停业状况。百货公司以土地资产分别与二建司、三建司达成联合开发房地产协议，建成商品房两幢，资产增值 300 万元，变现资金 110 万元，用于支付职工医疗保险和养老保险，并每月发给职工 200 元生活费。蔬菜公司依靠房屋出租收入，维持交纳职工医疗保险、养老保险，并每月发给职工 120 元生活费。收回县药材公司，由县卫生局主管。

2006 年，县燃料公司、蔬菜公司、食品厂破产，解体拍卖。2008 年，县酒厂、食品公司破产解体。国营商业企业从流通领域中退出，私有经济在流通领域处主导地位，多元化流通所有制结构形成。

## 第二节 商业结构

### 行业结构

1988 年，全县有零售商业、饮食业、服务业共 2059 个，从业人员 3117 人。其中，零售商业 1602 个，从业人员 2431 人；饮食业 205 个，从业人员 326 人；服务业 252 个，从业人员 360 人。1990 年，全县有零售商业、饮食业、服务业共 1811 个，从业人员 2954 人。其中，零售商业 1389 个，从业人员 2551 人；饮食业 158 个，从业人员 309 人；服务业 264 个，从业人员 394 人。

1995 年，批发贸易业法人机构 35 个，网点 240 个，从业人员 1003 人；零售贸易业法人机构 11 个，网点 1728 个，从业人员 3355 人；餐饮业网点 265 个，从业人员 534 人。批发和零售贸易业商品销售总额 18 671 万元，其中零售额 6752 万元，批发额 11 919 万元。

2000 年，批发和零售业零售额 14 893 万元，占社会消费品零售总额 93.1%；住宿和餐饮业零售额 1106 万元，占社会消费品零售总额 6.9%。

2004 年，批发零售贸易业零售额 23 596 万元，占社会消费品零售总额 82.4%；餐饮业零售额 5043 万元，占社会消费品零售总额 17.6%。批发零售业企业法人单位 52 个，从业人员 719 人。全年批发零售业商品销售额合计 11 489.1 万元。其中，限额以上批发

零售业企业法人单位 2 个, 就业人员 69 人, 资产合计 868 万元, 负债合计 611.3 万元, 主营业务收入 1410.6 万元, 利润总额 181.4 万元; 限额以下批发零售业企业法人单位 50 个, 就业人员 650 人, 资产合计 5917.4 万元, 负债合计 6024.9 万元, 主营业务收入 6729 万元, 利润总额 -116.8 万元。另有限额以上产业活动单位 2 个, 就业人员 53 人, 全年批发零售业商品销售额 6657.7 万元, 其中批发额 5249.6 万元, 零售额 1408.1 万元。限额以上住宿和餐饮业企业法人单位 2 个, 就业人员 105 人, 全年营业额 349.2 万元; 限额以下住宿和餐饮业企业法人单位两个, 就业人员 73 人, 全年营业额 200.4 万元。

2005 年, 批发和零售业零售额 27 197 万元, 占社会消费品零售总额 82.5%; 住宿和餐饮业零售额 5777 万元, 占社会消费品零售总额 17.5%。

2008 年, 批发零售业零售额 44 875 万元, 占社会消费品零售总额 81.4%; 住宿餐饮业零售额 10 255 万元, 占社会消费品零售总额 18.6%。全县共有批发和零售业企业法人单位 53 个, 从业人员 565 人, 资产合计 6527.1 万元, 主营业务收入 17 832.8 万元。其中, 批发业企业法人单位 14 个, 从业人员 180 人, 资产 1593 万元, 主营业务收入 9324.3 万元; 零售业企业法人单位 39 个, 从业人员 385 人, 资产 4934.1 万元, 主营业务收入 8508.5 万元。住宿和餐饮业企业法人单位 6 个, 从业人员 206 人, 资产总计 2512.4 万元, 主营业务收入 1208.9 万元。其中, 住宿业企业法人单位 5 个, 从业人员 200 人, 资产总计 2494.4 万元, 主营业务收入 1150.9 万元; 餐饮业企业法人单位 1 个, 从业人员 6 人, 资产总计 18 万元, 主营业务收入 58 万元。

2010 年, 批发业零售额 8089.4 万元, 占社会消费品零售总额 10.2%; 零售业零售额 60 064.7 万元, 占比 75.6%; 住宿和餐饮业零售额 11 305.2 万元, 占比 14.2%。

#### 所有制结构

国营商业 1988 年, 县商业局所属国营商业商品购进额 2098.8 万元 (不含药材公司, 下同), 商品销售额 2343.2 万元, 其中纯销售额 1469.9 万元。实现利税 166.8 万元。

1989 年, 国有经济批发零售贸易业商品购进 4327 万元, 占总额 41%; 商品销售 4261 万元, 占总额 37.4%; 社会消费品零售额 1340 万元, 占总额 21.25%。1990 年, 国有经济批发零售贸易业商品购进 5366 万元, 占总额 41.73%; 商品销售 4343 万元, 占总额 34.3%; 社会消费品零售额 1485 万元, 占总额 23.07%。

1992 年, 全县商业机构 1578 个, 从业人员 3031 人。其中全民所有制商业机构 74 个, 从业人员 642 人, 分别占比 4.69%、21.18%; 社会商品零售额 1667 万元, 占总额 22.2%。

1995 年, 全县国有批发零售贸易业法人机构 27 个、网点 77 个, 国有餐饮业网点 3 个, 共有从业人员 753 人。批发零售贸易业商品购进 6458 万元, 占总额 38.35%; 商品销售 6256 万元, 占总额 33.5%; 社会消费品零售额 2303 万元, 占总额 24.46%。

2000 年, 国有商业消费品零售额 3481 万元, 占全社会消费品零售总额 21.76%。其中, 县商业系统有百货公司、服务公司、蔬菜公司、食品公司、食品厂、酒厂 6 户国有企业, 职工 314 人, 下岗职工 150 人, 离退休职工 110 人, 实现商品销售总值 1532 万元, 比上年同期增长 8.1%; 亏损 16.8 万元, 比上年减亏 20.6%。

2001年,国有商业消费品零售额3744万元,占全社会消费品零售总额22.24%。商业系统国有企业减少为5户,职工人数减至242人。全系统亏损14.6万元。2005年,国有商业企业仅存百货公司、食品公司2户。

至2008年,国有批发和零售业法人单位仅存3个,从业人员19人。

集体商业 1989年,集体批发零售贸易业、餐饮业319个,从业人员716人。集体批发零售贸易业商品购进额5038万元,占总额47.8%;商品销售额5826万元,占总额51.17%;社会消费品零售额2465万元,占总额39.08%。1992年,集体所有制商业零售额3090万元,占全县社会商品销售总额36.21%。1993年,集体所有制商业零售额2353万元,占全县社会商品销售总额26.72%。1995年,集体所有制商业消费品零售额1459万元,占全县消费品零售总额15.5%。2000年,集体所有制商业消费品零售额863万元,占全社会消费品零售总额5.39%。至2008年,有集体批发和零售业企业法人单位14个,从业人员156人。

私营个体商业 1988年,全县有个体工商户1969户、从业人员2698人,自有资金182.8万元,商品零售额1399万元。1989年,有个体批发零售贸易业、餐饮业1128户,从业人员1504人,消费品零售额1547万元,占全县社会消费品零售总额24.5%。1990年,全县有个体批发零售贸易业、餐饮业1228户,从业人员1645人,消费品零售额2074万元,占全县社会消费品零售总额32.22%。1995年,有个体批发零售贸易业、餐饮业网点1880个,从业人员3413人,消费品零售额3920万元,占全县社会消费品零售总额41.64%。1999年,商业批零网点达4207个,其中个体网点3863个。个体经济实现零售额6766万元,占总额44.45%。2000年,个体经济实现消费品零售额5877万元,占全县社会消费品零售总额36.73%。2004年,批发业个体62户,就业人员134人,营业收入190万元;零售业个体经营户3157户,就业人员3907人,营业收入3664万元。住宿业个体经营户31户,就业人员49人,营业收入59万元;餐饮业个体经营户496户,就业人员982人,营业收入3608万元。2008年,全县有私营批发和零售业企业法人单位34个,从业人员310人;私营住宿和餐饮业企业法人单位5个,从业人员200人。批发业个体114户,从业人员254人;零售业个体3793户,从业人员5988人;住宿业个体41户,从业人员89人;餐饮业个体714户,从业人员1718人。其中有证照个体户2909户。

### 第三节 商品经营

#### 商品购进

中共十一届三中全会后,商品购进开始打破计划经济管理模式,国家纳入计划分配调拨的商品比例逐年减少。商品购进除计划内和部分紧缺的二、三类工业品由省一级站调拨外,其余商品在安康地区二级站或跨省、区甚至到工厂直接采购,开放式流通体制逐步形成。1989年,商品购进总额10539万元。其中,从生产者购进4328万元,从批发零售贸易购进6202万元,其他购进9万元。社会农副产品收购总额3121万元。1990年,商品购进总额12858万元。其中,从生产者购进5049万元,从批发零售贸易购进7799

万元,其他购进 10 万元。社会农副产品收购总额 3191 万元。

20 世纪 90 年代初,封闭式三级批发流通网络被打破,商品购进方式和渠道不再受限制,进货渠道、数量、品种、方式完全由商户决定。1995 年,商品购进总额 16 841 万元。其中,从生产者购进 5511 万元,从批发零售贸易购进 11 330 万元。社会农副产品收购总额 4822 万元。

#### 商品销售

1978 年后,商品日益丰富,市场供应充足,取消购货证。1983 年 10 月,取消使用近 30 年的棉、布票,除自行车、电视机、缝纫机、名烟名酒外,其余商品敞开供应。至 1990 年,控制商品全部取消。1990 年,批发零售贸易业商品销售总额 12 658 万元;社会商品零售总额 7394 万元,其中社会消费品零售额 6437 万元,对农民的农业生产资料零售额 957 万元。1995 年,批发零售贸易业商品销售总额 18 671 万元;社会商品零售总额 11 272 万元,其中社会消费品零售额 9415 万元,对农民的农业生产资料零售额 1857 万元。饮食业零售额 624 万元。2000 年,社会消费品零售总额 15 999 万元。2004 年,社会消费品零售总额 28 639 万元。2005 年,社会消费品零售总额 32 974 万元。2008 年,社会消费品零售总额 55 129.8 万元。

2009 年 9 月 1 日起,落实“家电下乡”惠农政策,拉动消费市场。农民凡购买彩色电视机、电冰箱(含冰柜)、手机、洗衣机、计算机、空调、热水器、微波炉、电磁炉等 9 类家电产品,即可享受商品价格 13% 的政府补助。同时,“假日经济”效果明显,连锁经营、大商场、大卖场、超市、便利店、专卖店等新型业态发展势头强劲。2010 年,社会消费品零售总额 79 459.3 万元,实现外贸出口 53.1 万美元。

### 第四节 商贸市场

#### 城乡集市

1988 年,城关、涧池集市实行百日场,蒲溪、平梁、漩渦、汉阳坪、铁佛 5 个集市每月 15 次,上七里、双河口和酒店垭 3 个集市每月 9 次。1996 年,乡镇机构改革,全县设 12 个建制镇,开始加快集贸市场建设,至 2010 年,新建成 8 个集镇贸易市场。

1988 年以来,城关的“三月三”物资交流会以及两合崖景区建成后的庙会、开办菜花节后,连年举办,全县乡镇及周边县区,乃至全国各地客商蜂拥而至,竞相参与。

#### 商业网点

1989 年,全县批发零售贸易业有批发机构 69 个,零售机构 1314 个,餐饮业 137 户。1992 年,批发零售贸易业有批发机构 83 个,零售机构 1487 个,餐饮业 200 户。

1995 年,批发零售贸易业有法人机构 46 个,网点 1968 个,其中县城网点 769 个,农村网点 1199 个;餐饮业网点 265 个,其中县城网点 160 个,农村网点 105 个。1997 年,批发零售贸易业有网点 2768 个,其中县城网点 1141 个,农村网点 1627 个;餐饮业网点 329 个,其中县城网点 165 个,农村网点 164 个。1999 年,全县商业批零网点 4207 个,其中个体网点 3863 个。2004 年,全县批发零售业企业法人单位 52 个,其中限额以上 2

个；个体网点 3219 个。住宿和餐饮业企业法人单位 4 个，其中限额以上 2 个；个体网点 527 个。

2007 年，启动“万村千乡市场工程”，建设改造农家店，构建新型农村市场流通网络。至 2008 年，全县批发零售业企业法人单位 53 个，个体网点 3907 个。住宿和餐饮业企业法人单位 6 个，个体网点 755 个。2009 年，以“家电下乡工程”为契机，继续做好“万村千乡市场工程”和“双百市场工程”。至 2010 年，全县限额以上商业企业法人单位 21 个，其中城区 19 个，乡村 2 个。全年备案家电下乡销售网点 62 个，家电以旧换新网点 18 个，销售家电下乡产品 20 548 台（部），销售金额 7274 万元，补贴 21 706 台（部），发放家电下乡补贴 543 万元。

## 第二章 物资专营

### 第一节 石油专营

#### 经营机构

1984 年 3 月，成立汉阴县石油公司，隶属县商业局，拥有高粱油库和汉阴小油库。1988 年，有从业人员 32 人。1991 年，石油经营从计划供应和市场供应双轨制逐步进入市场经济。1998 年 7 月，县石油公司上划中国石油天然气股份有限公司，更名中国石油陕西安康汉阴销售分公司，隶属中国石油陕西安康销售分公司管理，设 3 个加油站。2003 年，引进中油股份加油站建设专项资金，新建涧池、双星、平梁 3 座加油站。零售网络基本覆盖 316 国道汉阴段，零售市场占有率由 40% 提高到 79%。至 2010 年，县石油公司设有花扒、双星、平梁和涧池 4 个加油站。

同时，私营社会加油站逐渐增多。2004 年，县石油公司向社会加油站配送油品 400 余吨。2007 年，社会加油站销售各类石油产品合计 411 吨。

#### 石油经营

1987 年，石油购进总值 184.4 万元（全部为调入）；销售总值 202.3 万元；期末库存 23.2 万元；利润 6.2 万元。年销售汽油 844 吨、柴油 965 吨、煤油 444 吨、润滑油 90 吨。2000 年，石油销售量 3031 吨，其中零售 1639 吨。销售总额 849.31 万元。2001 年，购进成品油 2750 吨，销售 2750 吨，其中零售量 1577 吨，批发销售 1173 吨，销售总额 772.05 万元，利润总额 -39.5 万元。

2002 年，县石油公司推行加油站站长竞聘、升油工资、量化考核，员工挂牌服务，昼夜营业，设立便民服务台，增加销售。全年购进成品油 2696 吨，销售 2636 吨，其中零售量 1726 吨。商品销售总额 799 万元，实现利润 35 万元。2003 年，石油销售 3568 吨，润滑油销售 18 吨。完成利润 63 万元。2004 年，石油销售 4100 吨，其中为辖区内机关用



油大户和社会加油站配送 550 余吨。润滑油销售 34 吨。利润 23.7 万元。2005 年, 购进各类油品 4583 吨, 其中汽油 1583 吨、柴油 2946 吨、煤油 10 吨、润滑油 46 吨。销售各类油品 4582 吨, 其中销售汽油 1571 吨、柴油 2956 吨、煤油 10 吨、润滑油 44 吨。销售收入 1931.5 万元, 实现利润 48 万元。2006 年, 购进各类油品 5971 吨, 其中汽油 2081 吨、柴油 3849 吨、煤油 12 吨、润滑油 29 吨。销售各类油品 5913 吨, 其中汽油 2037 吨、柴油 3827 吨、煤油 12 吨、润滑油 37 吨。销售收入 2928.7 万元, 实现利润 112.8 万元。2007 年, 购进各类油品 7607 吨, 其中汽油 2367 吨、柴油 5208 吨、煤油 7 吨、润滑油 25 吨。销售各类油品 7587 吨, 其中汽油 2331 吨、柴油 5222 吨、煤油 7 吨、润滑油 25 吨。

## 第二节 烟草专卖

### 经营机构

1988 年 7 月, 汉阴县烟草专卖局 (烟草公司) 组建成立, 内设专卖办公室、人秘股、销售股、计财股。1990 年 5 月, 增设烟叶股。1993 年, 下设城关 (2 个)、平梁、涧池、蒲溪、漩渦、汉阳 7 个卷烟销售网点。2000 年, 内设卷烟配送、专卖管理、财务、综合 4 个股室。10 月 1 日, 取消县烟草公司法人资格, 并入安康分公司统一核算, 成为报账制企业。2001 年, 制订《汉阴县卷烟销售网络实施办法》《汉阴县农村卷烟销售网络责任制》。将 12 个比较分散的分销店合并为 6 个分销店。2003 年, 撤销 7 个卷烟批发部, 实现电话订货、电子结算、卷烟配送到户。

2004 年, 陕西省烟草公司汉阴县公司更名为陕西省烟草公司安康分公司汉阴营销部。2007 年 1 月 1 日, 陕西省烟草公司安康分公司汉阴营销部更名为安康市烟草公司汉阴分公司, 下设办公室、卷烟客户服务部、专卖管理稽查队、烟叶生产技术推广服务部 4 个股室, 负责全县烟草专卖管理、卷烟销售和烟叶生产经营。

### 烟草经营

卷烟购销 1988 年, 销售卷烟 2716 大箱, 销售总值 244.6 万元。1989 年, 销售卷烟 7849 大箱, 销售总值 790.9 万元, 实现利税 41.9 万元。1990 年, 销售卷烟 7739 大箱, 销售总值 888.9 万元, 实现利税 72.5 万元。1994 年, 销售卷烟 8260 大箱。2003 年, 在占全县人口 60%、销量占 70% 的川道区域实行卷烟访销配送, 全年销售卷烟 5602 大箱。2005 年, 销售卷烟 6095 箱, 销售收入 3914 万元。增加中高档卷烟及名优卷烟销售, 单箱收入 6422 元, 比上年提高 722 元。2007 年, 销售卷烟 6457 箱, 销售收入 5767.8 万元。2008 年, 卷烟销售收入 5895 万元。2009 年, 卷烟销售收入 9277 万元。2010 年, 卷烟销售收入 10 478.9 万元。

烤烟收购 1988 年, 收购烤烟 37.6 吨, 收购总值 10.8 万元, 完成产品税 4.1 万元。1989 年, 种植烤烟 5000 亩, 收购烤烟 335 吨, 收购总值 83 万元, 完成产品税 33 万元。因烤烟技术落后, 烟农收效不高, 1990 年后, 烤烟种植面积逐步萎缩, 至 1995 年, 降至 200 亩。1997 年, 种植烤烟 5900 亩, 收购烤烟 250 吨。1998 ~ 2000 年, 烤烟种植面积又大幅度下降。2001 年, 在平梁、酒店、观音河、双乳 4 个乡镇建立烟叶生产示范区, 带

动全县烤烟种植由 2000 年 440 亩增至 800 亩。2002 年，种植烤烟 2145 亩，收购烤烟 225 吨。烟叶销售收入 160 万元，利税 123 万元。2004 年，烟草公司探索新型烟叶生产、收购管理模式，试点“烟叶生产收购一体化”，在 5 个种烟乡镇设立 3 个烟叶生产站，划分 12 个片区，加强技术指导，推广烤烟生产和烤烟烘房自动化新技术，实行袋装预检，二次封签，预约时间，统一交售，保护烟农利益，种植面积回升。2005~2008 年，建设烟叶生产基础设施项目 724 个。其中，烟水配套项目 220 个，烟炉配套项目 502 个，烟路配套项目 2 个，兑付补贴资金 486.5 万元。2009 年，种植烤烟 4614 亩，收购烤烟 522.3 吨。2010 年，将平梁镇列为现代烟草农业整乡推进乡镇，并在二郎村和清河村建设标准化示范园区。全县实施基础设施建设项目 57 个，种植烤烟 3000 亩，收购烤烟 286.9 吨。

汉阴县 1988~2010 年卷烟销售及烤烟收购统计表

表 10-2-1

年 度	卷烟销售 (箱)	烟叶收购 (吨)	年 度	卷烟销售 (箱)	烟叶收购 (吨)	年 度	卷烟销售 (箱)	烟叶收购 (吨)
1988	2716	37.6	1996	8137	51.4	2004	6185	180
1989	7849	335	1997	6000	250	2005	6095	220
1990	7739	293.2	1998	6070	30.6	2006	6180	218
1991	7000	228	1999	7091	45	2007	6457	244
1992	7200	240	2000	6775	43.4	2008	6675.4	375.5
1993	5413	49	2001	6000	80	2009	7320.6	522.3
1994	8260	50	2002	6825	225	2010	7045.8	286.9
1995	7200	1.2	2003	5602	260			

说明：数据来源于业务部门年度工作总结及统计报表。

### 专卖稽查

1988 年以来，县烟草专卖局加大卷烟打假、打私力度，净化卷烟市场。1989 年 6 月 9 日，查处个体商户方某无证经营、违反价格政策并擅自处理查封商品，没收违法所得 2518.6 元，并处以 500 元罚款。1992 年 2 月 7 日，查处个体户杨某无证经营，共查封 4 个牌号卷烟 1389 条。1994 年 5 月 26 日，查处紫阳县糖酒公司无准运证运输、无调拨单据案，查没卷烟 1015 条。1996 年 1 月 25 日，查处个体户白某乱渠道进货卷烟牌号品种 9 个，共计 2025 条。1998 年 4 月 15 日，查获安康兴安小区个体户刘某无证运输“70 精红公主”卷烟 210 件（10 500 条）。同年 6 月 2 日，查处个体户罗某乱渠道进货卷烟 100 件（5000 条）。

2000 年，推行户籍式管理，完善准购证制度，给全县 981 家卷烟零售户建立台账。查处较大违法案 4 起，查扣卷烟 135 件，查获假冒烟 50 件。2001 年，组建 2 个专卖稽查

分队, 全年查处案件 5 起, 查缴卷烟 54.5 件。2002 年, 开展争创“无假烟、无走私烟、无非法渠道卷烟、无无证经营”活动, 评选“四无”一条街 1 条、“四无”乡镇 1 个、“守法经营户” 42 户。2003 年, 查处违法案件 152 起, 查扣卷烟 5503 条, 销毁假冒烟 1039 条。2004 年, 实行卷烟零售明码标价。2007 年, 查处违法案件 9 起。其中查扣假冒卷烟 8580 条, 捣毁制假窝点 1 处, 涉案金额 1300 余万元。公安逮捕犯罪嫌疑人  $\times$  人, 网上追逃 1 人, 行政处罚 1 人。2008 年, 查处违法案件 14 起, 查扣卷烟 2373.5 条, 涉案金额 56.89 万元。2009 年, 查处违法案件 8 起, 查扣卷烟 1559.4 条, 假冒卷烟 921.5 条。2010 年, 查处违法案件 19 起, 查扣卷烟 2930.5 条, 涉案金额 372.79 万元。

### 第三节 食盐专卖

#### 管理机构

1988 ~ 1993 年, 仍由县糖酒盐业公司经营食盐, 为县办商业企业, 隶属县商业局。实行经理负责制。1994 年 6 月, 成立汉阴县盐务管理局及食盐专营公司, 与县糖酒副食公司一套机构, 两块牌子。县政府授权盐务管理局履行盐政执法职能, 负责全县食盐市场管理。食盐专营公司负责食盐调拨、储存、销售及碘盐加工、防伪标志粘贴、临时工管理等业务。2001 年 1 月, 县盐务管理局及盐业公司与糖酒副食公司分设。内设盐政稽查中队, 配备 4 名专(兼)职稽查员。2007 年 6 月 30 日, 县盐务管理局、盐业公司整体上划。县盐务局归省盐务管理局垂直管理, 县盐业公司归省盐业总公司管理。盐业公司总经理和盐务管理局局长由同一人担任, 公司经营和管理机构、职责、人员分开。至 2010 年末, 内设综合股、业务股、多种经营股, 有职工 28 人。

#### 食盐经营

1989 年, 全县食盐零售量 2437 吨。1990 年, 食盐零售量 3045 吨。1994 年以来, 实行计划经营, 即“统一计划、统一调拨、统一价格、统一包装、统一结算”。1995 年, 食盐零售量 1679 吨。2000 年, 购进食盐 1923 吨, 其中精碘盐 538 吨, 粉洗盐 1330 吨, 工业用盐 55 吨。2005 年, 购进食盐 2113 吨, 销售食盐 1629 吨。实现销售收入 200.7 万元, 缴税 6.4 万元。2008 年, 资产总值 287 万元, 负债 249 万元, 净资产 38 万元。购进食盐 1586 吨、工业盐 26 吨, 销售食盐 1528 吨、工业盐 31 吨, 实现销售收入 281 万元。2009 年, 销售食盐 1350 吨。2010 年, 资产总值 255.9 万元, 负债 130.1 万元, 净资产 125.7 万元。购进食盐 1504 吨、工业盐 27 吨, 销售食盐 1473.8 吨、工业盐 32.2 吨, 实现销售收入 285.5 万元, 上缴利税 17.4 万元。

#### 盐政管理

除每年开展“5·15”防治碘缺乏病宣传日活动外, 在县广播电视台循环播放食盐安全知识公益宣传片, 开展盐业知识进校园和“三创”健康教育活动, 提高群众食盐安全知识知晓率和普及率。实行《食盐零售许可证》制度, 采取定期检查和突击抽查相结合, 开展食盐市场监管和盐政执法稽查。1990 年普及推广食用小包装(500 克/袋)碘盐。1994 年, 实行产区集中分装制。2001 年, 在平梁、双乳、漩涡、汉阳、双坪等乡镇新设

食盐经营部5个。查处非法经营食盐案件3起,没收食盐395.5千克,罚款741.8元。2002年,查处盐业违法案件8起,没收非法经营食盐680千克,罚款4000元。2003年,通过市场“A”达标验收。换发食盐批发许可证1户,食盐转(代)批发许可证2户,查处盐业违法案件1起,没收非法经营食盐60千克。2005年,选定402个食盐零售特许经营店和9个食盐委托代理批发点,建立起遍布城乡的食盐营销网络体系。查处食盐违法案件6起,没收食盐2119千克,罚没款5050元。2006年,启动城乡统一配送制。查处盐业违法案件9起,没收非法经营食盐430千克。2007年,查处食盐违法案件9起,没收食盐835千克。2008年,查处违法经营盐品案件2起,没收违法盐品127千克。2009年,召回四川帮禾锌强化营养盐13.5吨。

## 第四节 烟花爆竹管理

1999年,烟花爆竹实行专营管理,县土产公司担负专营业务。设立零售网点120户,年销售额由专营管理前200万元提高到300万元。

2006年,土产公司利用平梁供销社石油库,投资30万元,新建标准仓库一处,库容面积302平方米,公司被县政府评为“安全生产先进单位”。

# 第三章 粮油贸易

## 第一节 粮食流通体制改革

### 粮油流通改革

1991年7月20日,汉阴县粮食局针对粮食企业平价议价经营亏损,对全县粮食企业体制实施改革,成立汉阴县粮油贸易总公司,其固定资产和流动资金均为原粮食系统的实有数,原粮食局领导下的各粮管所、厂、公司、店,同时隶属总公司领导,在粮食局原机构基础上,增设经营股,对内一套机构,对外两块牌子,属政企合一单位,建立经营账户,核发营业执照,并赋予经营权,形成粮油对外经营—收购—调运—加工—销售一条龙的经营体制。

1995年6月10日,粮食部门实行政策性业务和商业性经营两条线运行。1996年10月,制订《粮食流通体制改革实施方案》,12月成立“汉阴县粮食收储公司”,由中心粮店、粮油贸易公司以及城关、平梁、涧池、蒲溪、铁佛、漩涡、汉阳粮管所共同组成,统一承担全县粮油收储任务。原7个粮管所和粮油贸易公司、中心粮店剔除附营业务后,成为县粮食收储公司的粮食收储站、油脂收储站、市镇军供站,实行报账制。

1998年10月21日,县人民政府印发《关于进一步深化粮食流通体制改革的实施方

案》，政府粮食行政管理职能与粮食企业经营分离。县粮食局管理全县粮食流通，与粮食企业在人、财、物等方面彻底脱钩，不参与粮食经营，不干预企业自主经营活动。撤销“汉阴县粮油总公司”，业务和债权债务移交县粮食收储公司。1999年，粮食收储公司全年减少各项费用357.3万元，实现盈利1万元，与上年同期相比减亏479万元。粮食收储企业摆脱了长期亏损，开始步入良性发展的新阶段。

2005年，对符合粮食收购资格的企业、个体工商户核发《粮食收购许可证》，其中非公有制企业4户。初步形成以1户国有控股粮食购销企业为骨干，多家非公有制企业和国有工业企业参与，平等竞争、有序经营的粮食流通格局。2006年，新组建“汉阴县粮食储备购销有限责任公司”从2月底开始正常经营。国有控股公司保留3处。

### 粮油价格改革

1988年4月1日起，小麦收购价格每千克提高0.03元；从12月22日开始至1989年4月底，议价菜油销售价每千克由4元调整为4.96元。1989年4月1日起，合同订购价格（即比例收购价格）每千克小麦提高0.03元，玉米提高0.02元，籼稻提高0.1元，粳稻、糯稻提高0.12元，菜籽油提高0.2元。“议转平”粮食收购价格，实行随行就市。议价菜油销售价格调整为5.2元/千克。10月30日，再次调整为5.6元/千克。1989年6月7日，县物价局、县粮食局下发粮食议价收购指导价格，议价收购最高限价每50千克小麦为48元，玉米为33元，籼米为67元，糯米为76元，籼稻为47元，糯稻为50元。1990年4月1日起，油菜籽收购价格每50千克提高到49元，大豆提高到45元。“议转平”粮食收购品种为小麦，三等每50千克41元。1991年，夏季小麦议价收购指导价格为每50千克一等41元，二等40元，三等39元，四等38元，五等37元。油菜籽议购指导价格二等70.4元/50千克。在夏季粮油收购期间，议价菜油零售价格每千克4.7元。

1992年3月2日，成立粮改领导小组，决定1992年1、2、3月份城镇居民定量口粮，按现行销售价格供应到3月25日；1991年12月31日以前粮本存粮暂停供应；粮票购粮实行持票证和机关证明，由县粮食局按月审批供应。4月1日起，粮食订购价格在现行价格基础上，每50千克中等质量标准品提价：小麦6.1元，籼稻3元，玉米3.07元，粳稻和谷子5元。9月1日，实施第三步粮食流通改革，调整现行粮油销售价格。城镇居民定量口粮销售价格按照“略低于市场价”原则，分别调整为：标准粉（标准品，下同）每千克1.02元，标二米每千克0.96元，玉米粉每千克0.64元，其他品种粮食销售价格全部放开。军供粮、油和库区移民用的销售价格不变，仍按现行规定执行。农村返销粮、救灾粮、菜农口粮、行业用粮均按保本微利原则放开经营。粮油销价调整之后，城镇居民粮油月定量标准不变，其口粮可在3个月内跨月购买，逾期购买不完的自行失效，其节余指标由粮食部门核实后转入议价经营。同时，给干部、职工每人每月增加5元粮价补贴。

1993年，全面放开粮食、食油购销价格和经营，小麦订购指导价确定为中等质量标准小麦每千克0.69元，但下浮数不得低于最低保护价0.65元。秋季订购粮指导价为籼稻五级制中等每50千克32元，玉米三级制中等每50千克30元。

1994年，订购小麦、稻谷、玉米的收购价格实行全区一价，其标准粉挂牌价格每50千克65~70元，其他粮食品种销售价格随行就市。1994年9月起，城镇居民凭证定量供

应菜籽油千克零售价格为 8.7 元。

1995 年，油菜籽退出订购任务，实行市场化随行就市价格收购。县级“米袋子”实行县长负责制。定购粮食调拨起始月的基价为：中级花小麦 1.2 元，中级玉米 0.94 元，标二粳米 1.7 元；6 月底前救灾小麦销售价每 50 千克 67 元，玉米 61 元。1996 年，定购粮和油菜籽收购价格，每 50 千克小麦 74 元，玉米 64 元，粳稻 73 元，油菜籽 125 元。自 2 月 1 日起，城镇居民定量口粮标准粉销售实行城乡一价，每 50 千克批发（出厂）价格 88.89 元，零售价格 96 元；标二大米批发价格 103.75 元，零售价格 112 元。7 月 1 日以后，调整为标准粉每 50 千克批发（出厂）价格 108 元，零售价格 118 元；标二大米每 50 千克批发（出厂）价格 118 元，零售价格 130 元。9 月 1 日起，标准粉价格每 50 千克批发（出厂）价格 118 元，零售价格 130 元；标二大米每 50 千克批发（出厂）价格 136 元，零售价格 150 元。1997 年 7 月，议购粮食按保护价敞开收购。

2001 年，全省定购价、保护价执行同一价格政策。小麦、稻谷、玉米为政策性收购品种范围。每 50 千克中等小麦、稻谷、玉米收购保护价分别为 52 元、55 元、41 元。2002 年秋，玉米和稻谷退出保护价收购范围。农民出售余粮，国有粮食企业按照随行就市原则明码标价，敞开收购。小麦继续实行保护价格收购政策，每 50 千克中等小麦收购保护价 50 元。

2004 年 6 月 1 日，全面放开粮食收购市场和收购价格，粮食收购按照随行就市企业定价、公开挂牌、敞开收购原则进行。统一管理粮食收购价格体制结束。

## 第二节 粮油购销

### 粮油收购

1988 年，从夏粮征购起，恢复农业税折征公粮制，公粮包括在粮食定购任务和“议转平”任务以内。完成粮食定购任务，每百千克贸易粮（大米按稻谷）供应化肥 12 千克（标准肥）、平价农用柴油 3 千克、再供应平价碳铵 20 千克；完成油菜籽定购任务，每百千克油菜籽供应化肥 17 千克。蒲溪区小街乡小街村六组村民陈先知交售粮食 6680 千克，受到县人民政府通令嘉奖，并奖售平价 20 英寸彩色电视机 1 台。

1989 年，粮油收购任务未完成前，不准粮油外流出境，不准任何单位和个人插手收购、贩运粮油，不准乡（镇）、村及个体油坊收购、兑换、开榨。1990 年，市场粮油价格下降，特别是油菜籽定购价与市场价基本持平。1991 年，完成粮食定购 4210 吨，“议转平”收购粮食 1350 吨，油菜籽定购 6840 吨。

1992 年，从夏粮收购起，用于粮食定购挂钩奖售的化肥、柴油，不再发实物兑现，改为将平议差价在收购时随同粮食价款一并付给卖粮农民。每收购 100 千克大米，付给化肥和柴油差价款 9.04 元，小麦和玉米各 6.7 元。

1993 年，对定购粮、专储粮实行最低保护价。即每 50 千克小麦（中等质量标准，下同）32.5 元，玉米 21 元，粳稻 26 元。1994 年，定购粮食实行“保量放价”。受罕见旱灾影响，秋粮减产 42.8%。经安康地区行政公署同意核减当年议价粮食收购任务 1012

吨。救灾粮购进 5750 吨。城镇居民粮食实行凭证限量供应，按人月均标准粉 10 千克，菜油 1 千克。1996 年，市场收购粮食 1800 吨。1998 年，夏季收定购粮食 1200 吨，秋季保护价收购 2200 吨。2000 年，完成粮食收购 4600 吨，比上年同期增长 2.7 倍。收购兑换油料近 2000 吨。

2002 年，对农民出售的余粮，明码标价，敞开收购，做到不限收，不拒收。全年收购粮食 9790 吨，收购油菜籽 974 吨。2005 年，6 户非公有制企业全年收购粮食 1854 吨，收购油菜籽 3313 吨。2007 年，购进粮食 7923 吨，购进食用植物油 1088 吨。2008 年，全县粮食流通量 31 064 吨（原粮），其中，重点粮食企业购进粮食 9326 吨，占流通量的 30%；购进食用植物油 1160 吨。2009 年，全县粮食流通量 30 510 吨（原粮），其中，重点粮食企业购进粮食 15 491 吨，占流通量的 51%；植物食用油流通量 4355 吨，重点粮食企业购进 4062 吨，占流通量的 93%。2010 年，粮食购进 14 450 吨。

### 粮油销售

1988 年，大米库存空虚，全县从 9 月份定量人口粮食搭供比例调整为大米 20%，面粉 60%，玉米糝 20%。大米供应严格控制在每人每月 2.5 千克以内，结存粮、工供粮、持粮票购粮一律不供应大米。凡居民持粮票购粮每次控制在 25 千克以内；南方籍知识分子搭供大米比例为 50%。10 月 18 日，县油脂公司停供定量人口议价菜油。

从 1989 年 1 月份起，驻陕部门伙食单位一律按《军用粮油豆供应证》上核准的当月供应数量（供应后登记在证上），凭军用价粮票或全国粮票，按规定比例购买口粮。1993 年 3 月 26 日，安康地区粮食局对全区历年包干结余粮食作一次销售处理，其中汉阴县小麦 2150 吨，销售价格每千克 0.18 元。1994 年，安康地区粮食局分配给汉阴县用于救灾粮食和市场抛售粮食计划 6110 吨，其中调入 3550 吨，就地动用中省储备粮 2560 吨。为稳定市场粮价，抑制通货膨胀，中共安康地委、行署决定向汉阴市场抛售 220 吨地区储备小麦专项用于加工标准粉，出库价 0.26 元/千克。又先后两次抛售储备小麦 100 吨，大米 50 吨。1995 年，从外地调进救灾粮（玉米）500 吨，分别调往南北两山地区。省粮食局分配汉阴 90 吨国家专储玉米，专项扶持生猪生产。

1996 年 1 月 1 日起，城镇居民基本口粮供应每人每月凭证供应标准粉 9 千克。城区及有大米粮源的供应单位在供应标准不变的前提下，元旦、春节期间每人可凭证供应 5 千克大米。1997 年，县粮食局下达农村救灾粮销售计划 1250 吨。由于粮食产大于销，集贸市场产销交易量大，市场价比现行顺价销售的价格每市斤要低 0.1~0.2 元左右，导致销售量减少。1998 年，下达灾民购粮款 24 万元，购买粮食 174.5 吨。下达特重灾民口粮 30 吨，小麦价 0.76 元，玉米价 0.7 元。2000 年，销售退耕还林用粮 381 吨，其中小麦 84 吨，大米 88 吨，玉米 209 吨。8 月 15 日起在全国范围内停止使用（1997 年版）军用粮票。

2001 年 5 月 1 日起，取消《市镇居民粮食供应转移证明》和《“农转非”粮食供应通知书》制度。2002 年，销售粮食 7500 吨，其中退耕还林补助粮 2385 吨（含省级储备 1942.5 吨），救灾粮 378.5 吨。2003 年，销售粮食 6619 吨，销售菜籽油 42 吨，实现销售收入 847 万元。军粮大米、小麦粉供应比例，由原来的大米 40%、小麦粉 60% 调整为大米 60%、小麦 40%。全年供应兑付退耕还林补助粮食 3707 吨（原粮），救灾粮 335 吨。

2004年,销售粮食25 165吨。兑付退耕还林补助粮食11 790吨,其中小麦2358吨,稻谷3537吨,玉米5895吨。2005年,销售粮食3953吨。2007年,销售粮食8550吨,销售植物食用油1154吨。2008年,销售植物食用油979吨。2009年,销售粮食14 845吨,销售植物食用油3767吨。2010年,销售粮食14 410吨。

### 市场管理

1988年3月1日起全面开放粮食市场,农民可以进入集贸市场出售余粮,允许供销社、农村其他合作商业和个人经营粮食。当年秋季开始,大米由粮食部门统一收购,其他部门、单位和个人不得经营。1989年,县人民政府规定,全县粮油订购任务未完成之前,关闭粮油市场,除粮食部门以外,其他任何单位、加工企业和个人都不准插手收购、经营粮油,乡镇企业和个体油坊不准开榨、以油兑换油菜籽。

1990年,县人民政府决定放开全县粮油市场,允许粮油外运出境,实行多渠道、多层次流通。1993年,市场粮价大幅度上涨,为保障县内市场供给,平抑市场粮价,从1994年1月起到新粮上市前不允许大米、稻谷、小麦、玉米、菜油销往县外。1994年,在双乳、高粱两地设立查挡站,组织工商、公安、交通、粮食等部门流动查挡,重点对乡镇油坊、个体收购点进行检查,清查处理29起,查挡油菜籽52.7吨。1998年6月,组织粮油巡查组,出动力200人次,查挡油菜籽70多吨。1999年,查处粮食违法案件56起,没收粮食30吨,罚没收入5.8万元。2000年,查处粮食违法案件27起。2001年,查处粮食违法案件18起。

2002年,实现粮食购销经营主体多元化,取消对申办粮食收购企业的限制性条件,粮食收购市场和秋粮收购价格放开。2007年,成立汉阴县粮食流通监督检查领导小组,开展专项监督检查10次,检查企业223个次。2008年,受理粮食收购资格许可申请2件,至年底,具备粮食收购资格的企业、个体工商户16户。开展食用油供应和粮食质量专项整治行动,检查企业179个次。2009年,具备粮食收购资格的企业、个体工商户14户。开展监督检查15次,检查企业138个次。2010年,具备粮食收购资格的企业、个体工商户13户。开展监督检查12次,检查企业百余个次。

## 第三节 粮食储运

### 粮油仓储

1988年5月20日,涧池粮管所投资3万元新建500吨仓库1幢交付使用。1989年4月,蒲溪粮管所拆旧建新仓库1座,建筑面积627.7平方米,仓容1500吨。1989年8月,肖家坝粮站迁至双坪乡政府机关院内,占地面积496平方米。1990年,新建仓库1273.14平方米,仓容量2950吨,老仓改造1256平方米。新建储油罐600吨,其中在油厂建罐500吨。1991年,建成1个大储油罐500吨,门市部小油罐6个、总容量120吨。全县正式仓库库容达21 840吨,储粮18 000吨,仓库利用率96%。1992年,全县国家粮油仓库总面积达16 442.2平方米,容量27 215吨,其中质量完好24 265吨,需大修1500吨,待报废1450吨;油池油罐8个,容量1500吨;9个库点配备有粮仓机械,其中移动式胶带输送机2



台, 固定式清理设备 6 台, 移动式清理设备 7 台, 地中衡 1 台, 通风机械 7 台, 其他粮仓机械 13 台。1993 年, 检查仓容 25 301 吨, 鉴定仓容 21 546 吨, 检查粮油 17 886 吨, 鉴定粮油 13 528 吨, 实现“四无”(无害虫、无变质、无鼠雀、无事故) 粮油 13 528 吨。涧池粮管所修建仓库竣工, 建筑面积 448.2 平方米, 仓库容量 216 吨。

1995 年, 全县共有仓库容量 29 870 吨, 其中质量完好的 13 655 吨, 需大修 1230 吨, 待报废 14 985 吨。1998 年, 全县共有仓容量 29 430 吨, 储油罐 2300 吨, 其中需要改造维修仓库 6500 吨。粮油仓库安全无事故, 被地区评为粮食仓储“四无”县。2000 年, 国有粮食部门粮食仓容 28 530 吨, 完好仓 25 340 吨, 油罐容量 2300 吨。2002 年, 全县总仓容下降到 26 455 吨。2008 年, 陕西成林油脂化工有限公司新建仓容 9000 吨、油罐 5000 吨, 全县有效仓容增长到储粮 20 455 吨、油罐 7250 吨。2009 年, 新增入库县级储备小麦 200 吨, 全县有效仓容 17 630 吨、油罐 9250 吨。2010 年, 县粮食储备购销有限责任公司建成 2599 吨标准化仓库 1 座。

#### 粮油调运

1988 年 12 月起, 大米不分平议价, 实行归口管理, 统由省粮食局安排调拨。凡没有加盖“陕西省粮食局粮油调拨专用章”的要车计划, 铁路、交通部门一律不得承运。小麦(面粉)、玉米(面、糝)、大豆等粮食、油脂、油料及粮油副产品的运输, 属国家调拨计划部分, 凭省粮食局下达的季度调拨计划, 议价部分省内运输凭省粮食局认可的交易合同, 由省粮食局在要车计划表上盖章或办理零担、托运出境证, 铁路或交通部门验章受理, 列入计划内运输。

1990 年 10 月 12 日起, 计划内外的汽车运输及火车发运与接收的粮油(料), 包括副产品, 一律由县粮食汽车队承运。对粮油运输实行《粮油准运证》制度。《准运证》由县局调运计划和外销或调入合同签发, 加盖“粮油调拨专用章”。全年调入粮食 1220 吨, 调出 550 吨; 调出食油 1036 吨, 县内调拨 7800 吨。1991 年, 调入粮食 1838 吨, 调出油脂 1169 吨, 县内集运 8756 吨。调出菜油 611 吨, 杂粮 60 吨, 大米 86 吨, 标粉 36 吨; 调出小麦 469 吨, 特粉 174 吨, 玉米 578 吨。1992 年, 县内加工调运粮油 1541 吨, 县外调入粮食 407 吨, 调出油脂油料 488 吨。

1995 年 6 月 14 日起, 凡国家调拨粮油(含省内调拨)的运输, 归口省粮食局统一汇总平衡。归口管理调拨的粮油是: 储备粮油、军供粮油、救灾粮油、进出口粮油、国家定购粮油和省间(含省内)成交的合同粮油。1998 年 11 月 10 日起, 凡申报铁路运输的粮油, 必须持单位发货证明介绍信, 附当地粮食主管部门核发的《粮食批发准入证》复印件, 在计划审批表上加盖“陕西省粮食局粮油调运专用章”和“安康地区粮食局粮油调运专用章”后方可安排运输。2002 年, 省内粮食运输不再实行运输凭证制度。2005 年, 粮食流通企业购进粮食 3556 吨, 其中县外购进小麦 1313 吨。

## 第四章 供销合作商业

### 第一节 供销体制改革

#### 供销机构改革

1988年，汉阴县供销系统共有职工558人。下辖2个县级公司、7个基层供销社、3个供销分社，下设43个分销店、53个农资供应门市部、42个农副产品收购门市部（其中有38个点担负鲜茧收烘任务），共有职工558人。1990年3月，土产公司分设土产公司和工业品公司。1992年，双乳、田禾分社撤销，归并蒲溪供销社；撤销下属劳动服务公司，组建县综合公司（1998年撤销）。1996年，月河分社撤销，归并城关供销社。当年5月，县缫丝厂（县供销社1994年开始筹资兴建）建成投产，先后安置就业656人；1998年依托缫丝厂组建蚕茧经营公司，后因经营、市场等原因2002年8月、2004年9月相继停产和破产；至2007年公司先后重组更名长盛茧丝、百瑞丝绸有限公司，归口县供销社管理。至2010年，全县设城关、涧池、蒲溪、平梁、铁佛、旋涡、汉阳7个基层供销社保留职工165人，土产、工业品、生产资料、百瑞丝绸4个县属公司，基层社、县公司分别保留职工165人、42人。县供销社设业务、资产、财务股和办公室，干部职工减至14人。

#### 供销经营改革

1988年后，供销系统推行经营责任制，由集体组合承包经营到个人承包经营。“工效挂钩”，多劳多得，加大“活工资”的比重，即企业工资与企业效益挂钩，职工工资与经营额挂钩。实行计划内（指平价）商品和计划外（议价）商品双轨制，全年销售化肥13150吨，较上年增长10.67%。1991年，全县化肥销量17400吨。1992年，实行“四放开”，即经营放开、价格放开、分配放开、用工放开。当年供销社国内纯购进6262万元，国内纯销售6863万元，农副产品收购总值1168.7万元，农业生产资料销售745万元，经营利润88.4万元，上缴税金89.3万元。1993年，全县有243个零售门店、柜组推行“租壳卖瓢”经营方式，占92.4%，当年抽回商品资金40.78万元，收缴经营承包费67.2万元，占95%。取消农用计划分配化肥和农副产品挂钩奖励化肥政策，制订“以川补山”化肥统一销售价格。1995年，利改税，实行全员劳动合同制，企业与483名职工签订劳动用工合同。蚕茧经营亏损120万元，丝厂拖欠茧款650万元，贷款逾期加罚利息55万元，基层社陷入资金三角债，经营走入低谷。

1996年，零售门店转入第二轮承包经营，扩大吸收社员入股，新增股金102.2万元，社有资金达到264.6万元。全面清查核实供销社历年政策性亏损挂账1467万元。其中国家政策性损失183.7万元，省、地、县政策性损失414.4万元，经营性亏损挂账833.8万元，未抵扣进项税款35.3万元。1997年，烟草局实行统一管理，取消基层社烟草批发业

务。基层社除蚕茧以外，农副产品收购比重锐减。1998年，供销社系统大包干销售额达821万元，承包费及税金按时交纳，社有铺底资金全部回收。1999年，农资专营局面被打破，农资供应网点由1997年53个减少到37个，工业品批发业务仅360万元。供销社10户流通企业年终汇总亏损121.3万元。2000年，工业品公司批发业务告终，26名职工下岗。2001年8月，生资公司因拖欠县农行贷款210万元及行息，公司将四层办公楼、一栋仓库及餐厅、厨房评估作价，以236万元抵债。2002年底，供销社在岗职工330人，有80名职工参与蚕茧购销业务，250名继续从事零售承包经营，下岗职工中有51名进入失业保险中心，154名享受社会低保，40余人由企业发给生活费。在零售承包门店中，有172个门店与企业“税费分离”，由门店经营者直接交纳税费。2003年4月，生资公司38名职工全员下岗。2005年，漩渦供销社率先实施企业资产和职工身份“双置换”，一次性置换22人，企业净收回81.42万元，归还陈旧贷款34.4万元，企业仅剩8名职工。铁佛供销社置换5人。2006年，生产资料公司置换19人，2007年置换8人，平梁供销社置换9人。基层社从事蚕茧收购工作的75名职工与百瑞公司签订劳动用工合同。

汉阴县供销社 1988 ~ 2007 年商品购进、销售总值统计表

表 10-4-1

单位：万元

年 份	国内纯购进	国内纯销售	年 份	国内纯购进	国内纯销售
1988	1482.7	3472.1	1998	3104.2	4632
1989	1634.6	3850.6	1999	2065	3119
1990	1757.3	3760.4	2000	2637	3562
1991	5629.1	5998.6	2001	1913.1	3524.9
1992	6262	6863	2002	2688	3818.4
1993	5349.1	6140.4	2003	2901.8	3928.1
1994	4971.8	6054.2	2004	3114.4	4076.8
1995	6084.2	7167.1	2005	2596.7	3717.5
1996	5433.2	6752	2006	2815.8	3406.8
1997	4732	6057	2007	3301.2	5085.7

汉阴县供销社 1988 ~ 2007 年经营效益统计表

表 10-4-2

单位：万元、人

年 份	利润总值	费用额	固定资产	流动资金	银行贷款	上缴税金	职工总数
1988	77.7	356.8	400.7	1579.7	919.8	50.2	558
1989	72.8	379.4	410.7	1624.2	983.1	48.8	544

续表

年 份	利润总值	费用额	固定资产	流动资金	银行贷款	上缴税金	职工总数
1990	60.8	423.5	512.7	1597.1	945	59.5	551
1991	76.03	392.1	530.5	1763.6	1043.2	60.9	542
1992	88.4	447.2	542.7	1887.6	1128	89.3	473
1993	-34.9	496.1	555.3	1864.3	1212.6	77.9	493
1994	28.4	375.7	815.1	1728.3	940.6	139.1	530
1995	-106.5	802.2	819	2268.5	1508.3	137.8	516
1996	-159.6	764.9	845.1	1730.9	1407.4	117.8	511
1997	-178	871	2174	2160.1	2848	113	996
1998	-351.8	871.6	2361.6	2161.9	2849.9	156.4	943
1999	-501.1	604.1	2485	1864	3438	128.6	851
2000	-500.7	368.3	2485	1864.3	3439.7	97.5	762
2001	-266.2	564.5	2592.1	1857.3	3596	83.6	726
2002	-158.7	377.7	2555.8	2169.8	3974	66.4	681
2003	14	127	957.1	940.8	1090.2	34.1	417
2004	6.5	164.4	876.6	950.8	1028.3	33.3	245
2005	6.2	224.1	872.8	850.5	1181.3	69.1	270
2006	5.9	261.6	871	1259.9	993.3	21	240
2007	5.9	130.4	755.4	76.7	993.3	32.2	207

## 第二节 蚕茧经营

20世纪80年代,全县设有蚕茧收购站38处。1995年,发放蚕种60945张,蚕茧收购量1115吨,交售干茧351.8吨,亏损120万元。1996年,政府部门发蚕种、供销社负责垫付蚕种贷款146万元并承担利息,发种损失13万元,未收回种款21.8万元。投入25万元建新型节能烘茧灶30处,占全县茧灶60%。1997年,基层社蚕茧收购总值1150.2万元。

2002年9月,蚕茧购销公司正式运行,86名职工实行全员风险抵押,收缴经营风险抵押保证金75万元,自筹收购资金400万元,实现经营利润38.6万元。2003年,蚕茧购销有限责任公司更名为汉阴县长盛茧丝有限公司,实现毛利340.94万元。2004年,公司实现毛利371.92万元。2005年,公司实现毛利523.28万元,县联社和长盛茧丝公司加大对蚕桑生产的投入,组建23个专业合作社,累计投入蚕桑生产资金28万元,并按专

业社蚕农交茧数量给予二次返利 16.2 万元。上缴国家利税 48.8 万元。

2006 年, 陕南蚕桑基地县建设项目申报成功, 获得省基地项目补偿资金 170 万元。全年投资 470.44 万元, 建新桑园 11 389.5 亩, 建小蚕共育室 50 处, 育室面积 317 平方米, 推广方格簇 167 万片。同年 11 月 6 日, 县缫丝厂以 915 万元整体拍卖, 供销社蚕茧经营权配制给安康百瑞丝绸有限责任公司。

2007 年, 供销社烘茧站 41 处, 以 400 万元固定资产入股方式, 过户到百瑞公司。发放蚕种 5.6 万张, 收购蚕茧 852.7 吨, 总值 1564 万元; 生产白蚕丝 63 吨, 实现工业产值 1102.5 万元。2010 年, 收购蚕茧 920.2 吨, 收购总值 1454.6 万元。

汉阴县供销社 1988 ~ 2010 年蚕茧收购情况统计表

表 10-4-3

年 份	收购总值 (万元)	收购数量 (吨)	发种量 (张)	年 份	收购总值 (万元)	收购数量 (吨)	发种量 (张)
1988	425.8	642.7	21895	2000	1770.5	969.6	36923
1989	668	633.6	27018	2001	1786	1086.9	41800
1990	624.1	637.1	28119	2002	1145	1059.4	33154
1991	714.4	730.2	32374	2003	855.9	755.6	38346
1992	887	887	38046	2004	1392.9	948.4	33375
1993	877	871	43100	2005	1430	856	34624
1994	969.4	770.5	46718	2006	1807.3	728	31644
1995	1347.9	1115.7	60945	2007	1564	850	56000
1996	8310.7	854.9	49710	2008	1213	667	48217
1997	1150.2	809.7	40145	2009	1735	780	34202
1998	1333.1	1090	47319	2010	1454.6	920	31952
1999	992	810.6	37400				

## 第五章 旅 游

### 第一节 景区景点

#### 凤凰山庄

该景区位于县城以南 3 千米汉 (阴) 漩 (涡) 路边、凤凰山北麓的沙沟, 四面松竹

环抱，山势圆浑秀丽，沟、崖、峰、坡、梁多姿多态。在东西山梁环抱之下，有V字谷地，谷地内有八个大小不一台面。中央一湖碧水如镜，名日月湖，水域面积约3万平方米。景点有黑龙洞、三官庙等。

#### 大茅坝森林公园

公园位于县城以南、凤凰山北麓，汉漩公路穿园而过。主要有仙女池、吊罐寨、黑龙洞、仙石台、擂鼓台、铁瓦殿等景观。园林植被茂密，生物资源极为丰富，集险、秀、奇、幽为一体。游人可观云海奇观，听松涛声声，并可享受“农家乐”之趣。陕西省西北林业勘察设计院完成景区规划，景区内新辟筑步道、凉亭等设施。

#### 普陀山庄

山庄位于县城西北10千米观音河龟湾。有观音河水库、龟山、蛇嘴、麻龙洞等景观。天、水、山、人浑然一体，为极佳的旅游避暑胜地。附近有观音峡、水围寨等景区。观音峡两岸山势斧削刀切，异峰突起，如画如雕，千姿百态，荡气回肠，有的丛林密布，有的灌木丛生，地质结构怪异，不少地方岩石毕显无树，两岸地层呈对称式叠置，宛如一部一页页翻开的“地质天书”。

#### 高家岭垂钓娱乐中心

该景点距县城以东4千米，安（康）石（泉）二级公路南侧。占地12万平方米，水域面积5万余平方米。辟有垂钓、水上游乐、棋牌、茶秀、歌舞、餐饮、儿童娱乐等项目。该中心以场地广阔、水域宽敞、能够开展多种形式的垂钓和水上游乐为特色。是一个集垂钓、度假休闲、游乐、疗养、商务洽谈的理想场所。

#### 两合崖景区

两合崖位于蒲溪镇西侧1千米、安（康）石（泉）二级公路北侧500米。两合崖于清道光八年（1828）重修，20世纪80年代逐年修葺，新筑亭台楼榭，重塑菩萨宝相，再兴初一、十五香火及二月十九庙会，遂成规模。以“滴水崖”“一线天”等自然景观及药王殿、灶司殿、三清宫、云天宫、十八罗汉洞、十殿阎罗、过仙桥、龙王潭等佛、道、仙、圣道场为主，游人在上香、问卜、拜祭、游玩、赏景之余，能产生心境澄定、离尘脱俗、超然物外之感。1998年5月，县政府批准为宗教活动场所。

#### 龙寨沟奇石景区

龙寨沟位于县城东20千米的永宁乡小龙王沟境内，自然生态旅游资源丰富，尤以千奇百态的奇石而具特色，并有历史悠久、富传奇色彩的太白洞古寺、古寨堡、将军坟等遗迹，又新辟登山石梯数千级，观景步道数千米，开办农家乐数家。登临远眺，观云雾、听松涛、赏奇石，鸟鸣蝉唱，涧水淙淙，宛若仙境。

## 第二节 旅游线路

汉阴县旅游事业发展滞后，进入21世纪才将其作为产业有组织、有计划地开发。县内旅游线路主要有4条，城内文庙—文峰塔—古城墙—菩萨泉，县城东红崖寺—蜡烛山—两合崖—双乳峰，县城北观音峡—观音河水库风景区，县城南沙沟水库风景区—大茅坝森林公园。

### 第三节 旅游节庆

#### 油菜花节

2006年3月25日至4月9日，县政府举办“陕西·汉阴首届油菜花节”。开幕式主会场设在县城东高家岭垂钓中心，文艺演出由机关干部、学校教师和学生共300余人组成演出队伍，县文化艺术中心排练大型舞蹈《金色季节》，艺术展现汉阴三月美丽风光；民间小戏《娶亲》，展示汉阴婚嫁礼庆民俗风情；歌伴舞《欢迎你到汉阴来》，唱出汉阴人民对贵宾的热情；音乐快板舞《油菜花开迎嘉宾》，则介绍了汉阴美丽的旅游景点；颇具陕南特色的独唱歌曲《魂牵梦绕故乡情》《汉阴三月好风光》《油菜花儿开》等，让观众难以忘怀。《汉阴明天更美好》以汉阴花鼓、说唱和舞蹈形式，歌颂了汉阴改革开放的巨大变化。除开幕式文艺演出外，还举办民俗文化展演、大型焰火晚会、商贸洽谈会、“三沈”故里风情书画展、安康市首届自行车拉力赛、垂钓赛、龙寨沟千人登山活动、品评汉阴名优小吃等形式多样、趣味横生的系列活动。安康电视台对全市现场直播，《陕西日报》《华商报》《安康日报》等各个媒体作了相关报道。

2007年3月24日至4月1日，举办第二届油菜花节，并更名为“中国·汉阴第二届油菜花节”。开幕式演出仍以自创节目为主，着重展示汉阴美丽的田园风光和农民热烈的劳动场面及丰收的喜悦。演出节目有歌舞《欢迎你到汉阴来》、民俗歌舞组合《栽油菜》《踏春》《打连枷》、音乐快板舞《三沈故里菜花香》、花鼓小戏《闹洞房》、大型舞蹈《榨油庆丰收》、独唱《美丽的龙寨沟》、歌伴舞《汉阴我为你喝彩》等。至2010年，共举办五届“油菜花节”。

#### 焰火晚会

2000年起，每年元宵佳节和“油菜花节”闭幕式上都要举办焰火晚会。汉阴焰火晚会所用烟花焰火，全部为永宁花炮厂生产，由专业花炮手燃放，花样品种繁多，有“天女散花”“水帘瀑布”“火箭腾空”“响尾蛇”等等。每当举办焰火晚会时，观者如潮，万目齐聚夜空，观看鲜艳夺目、五彩缤纷的焰火，场面十分壮观。此外，逢年过节、开业庆典、婚嫁喜事、生日寿宴、新房落成、乔迁新居等喜庆场合，均燃放烟花爆竹，把喜庆场合烘托得红红火火。

### 第四节 旅游服务

#### 汉阴信合大酒店

地处北城街中心黄金地段。建筑面积4500平方米，为二星级旅游涉外饭店。拥有客房部、餐饮部、康乐中心、停车场供游客消费选择。酒店环境优雅、交通便利。客房部宽阔明亮，设有豪华套房、标准间、商务套房。有大、中、小型会议厅，可同时接待300余人的会议。餐饮部设有豪华大厅、雅间共13个，可供200余人同时就餐。康乐中心有桑拿浴、冲浪浴、美容美发、KTV和棋牌等娱乐休闲服务。

### 金鑫大酒店

位于北城街中段。使用面积 9380 平方米，高 8 层，二星级旅游涉外饭店。内设电梯，楼顶有观景台。拥有客房 100 余间，有容纳 500 人的会议室和供 580 人同时就餐，一楼有 320 平方米的封闭式停车场，设有可集聚 40 余人休闲、娱乐的康乐中心。

### 兴华宾馆

地处城南新区，安（康）石（泉）二级路旁，北邻广场，南邻二级公路，交通便利。建筑面积 3800 平方米，楼高 9 层。配有电梯、锅炉、地下停车场、商场、餐饮、客房、洗浴中心和娱乐会议功能厅等，设施齐全、装修豪华典雅。

### 新华饭庄

地处北城街 88 号。建筑面积 3700 平方米，高 7 层，内设中央空调，环境舒适。以人为本、诚信服务是饭店的经营理念。

### 农家乐

随着安康市“药、水、游”三大战略的提出，县内兴起乡村旅游热，农家乐应运而生，成为城市居民旅游、休闲、交际的好去处。农家乐主要分布在城关镇龙岭村以及大兴村，各乡镇周边有零星分布。比较有特色的农家乐有：

绿食苑 距县城南 3 千米的汉（阴）漩（涡）路边，总面积 1000 平方米，集餐饮、娱乐、生态休闲于一体。内设包房 11 间，可同时接待 150 人中高档用餐。有空调、停车场，田园风情浓郁，与凤凰山庄毗邻。

百果山庄 距县城 7 千米的平（梁）酒（店）路口，占地 260 亩，总建筑面积 1200 平方米。集餐饮、娱乐、果园观光于一体。内设乒乓、秋千、跷板、滑道、钓池等游乐设施。室内有空调暖气设备，更有百亩果园、万株果树，香飘四季。

## 第五节 特色餐饮

### 小吃

汉阴县多为湖、广移民后裔，五方杂处，习俗接近川湘。客家人从原籍带来多种美味食品，经长期生产生活交流，互相传承发扬，不断丰富完善，逐步形成地域特色小吃，如炕炕馍、油炸饺子、五香豆腐干、烩面片、水煎包子、凉粉、面鱼儿、茶菜子、豆腐乳、猪血豆腐干、水糍馍等，风味独特。

### 菜肴

汉阴县有几道独特佳肴，邻县鲜有或吃法不同，如腊肉熬粉条、酸菜茴香焖小鱼、白火石余丸子、墨鱼汤、蒸盆子等，地域特色浓郁。

### 秆秆酒

以甜高粱秆为糟，用高粱籽或玉米、红薯为酿，和曲发酵蒸出的烧酒，酒精度不高，饮之甘醇润口。因其酒曲中下有祛风祛湿、通经和络、止渴生津的中草药，饮后可祛伤劳、解疲乏。为该县农家独有的饮品。



## 第六节 旅游人数与产值

1999年以前，汉阴为零散型旅游，规模小，其重点以周边市、县游客游览两合崖及参加“三月三”物资交流大会等为主。

为适应日益增长的物质文明需要，培育新的经济增长点。1999年，汉阴县委、县政府把旅游开发纳入议事日程，成立了旅游局，对该县旅游资源进行科学规划，对名胜古迹作恢复与修葺，对景区的环境开展综合整治。经完善规范后，凤凰山庄于1999年5月1日正式对外接待游客。随之开辟大茅坝森林公园、观音峡风景区、城区人工湖、高家岭垂钓中心、小吃一条街、农家乐等自然、人文旅游景点，并逐步向游客开放。2001年4月成立了汉阴县旅游公司，并与北京、青岛、西安、安康等数十家知名旅行社建立了良好的伙伴关系，是年共接待境内外游客4万余人，带来经济效益300万元以上。2004年举办“三月三”物资交流大会，观光游客15万人次。2006年举办首届“陕西汉阴油菜花节”期间，共接待旅游团队180个，游客165391人次。至2006年底，利用“三沈文化”、“油菜花节”等宣传平台，共接待旅游团队200余个，游客17余万人次，实现旅游收入620万元。2007年以举办第二届油菜花节及“2007年全省旅游强县乡村游”活动为平台，接待吸引游客20万人次，实现旅游收入2000万元。

# 第十一编

## 邮政 通信

境内共有 25 条邮路，每个投递班次总长度 1359 千米。电信电杆由木杆改为水泥杆，线路由单线改为双线，进而发展为架空光缆、电缆，地埋光缆、电缆。1998 年 9 月，邮电分营。

2010 年，邮电通信业业务总量 6813 万元。固定电话用户达 47 820 户，其中农村电话用户 14 000 户。有移动基站 115 座，在网用户 72 000 户；联通基站 79 座，在网用户 23 500 户；互联网用户 7000 户。通信网络基本实现全覆盖，形成电信、移动、联通及互联网等多家经营格局。

# 第一章 邮 政

## 第一节 邮政机构

1988年，汉阴县邮电局设支局、所（代办所）15个，1989年增至18个，1990年增至19个。1992年至1998年8月，辖支局、所20个。

1998年，邮电分设。同年10月，汉阴县邮政局正式运营，内设办公室、经营部、财务室；下设储汇部、大客户中心、发投中心3个生产班组和营业部，辖城关邮政支局、广场邮政支局、蒲溪邮政支局、涧池邮政支局、平梁邮政支局、汉阳邮政支局、漩涡邮政支局等8个基层网点。承担全县18个乡镇、185个行政村的通邮任务，担负全县29万人口用邮服务。至2010年，局内设一部一室，下设客户中心、发投中心和6个储蓄网点及1个邮政支局。设置邮件集中处理中心1个，多功能营业厅7个，邮政信箱13个，邮件代收、代投点356个。

## 第二节 邮政业务

### 邮路

1988年，有邮路7条，单程总长200.8千米。其中市内1条、3千米，使用摩托车运输；农村197.8千米，委办汽车运输52.6千米、使用自行车运输47.7千米、步班97.5千米。投递路线30条，单程总长1034.7千米。其中使用自行车投递247.4千米，步行投递787.3千米。由私人承包5条，188.2千米。1989年，裁减步行投递路线3.8千米。1990~1995年，邮路总长198千米。2003年，全县农村投递邮路33条，总长度1030.9千米。其中干线邮运路线4条，步班投递路线22条，自行车投递路线7条。2007年，有邮路42条。其中，干线邮路4条，城镇邮路10条，乡邮路23条，步班邮路5条。2009年，县城内设立特快专递投路线。

至2010年，全县共有35条邮路，每个投递班次总长度1578千米。最长投递路线为漩涡至堰坪、黄龙村，长度144千米，最短邮路是县城城内河堤路，日直线距离6千米。投递路线由县邮政局及各基层网点投递到村组、单位、小区，投递路线循环覆盖汉阴辖区版图。全县邮件由26名投递员投递，其中，自行车投递6人，步行投递1人，摩托车投递19人。

### 业务

邮政分营后，承担办理邮政储蓄、邮政汇兑、邮政信函、集邮业务、特快专递（包括特快送款）、邮政包裹（普通包裹、快递包裹）、邮政物流、报刊发行、邮政礼仪、邮

送广告等业务。2000年，邮政业务收入301万元，与上年同比下降10.4%。2002年，完成邮政业务收入440万元。2003年，邮政业务收入475.95万元。2004年，业务收入486万元。2005年，业务收入586.18万元。2006年，业务收入625万元。2007年，业务收入716万元。2008年，业务收入695万元。2009年，业务收入699万元。2010年，业务收入921万元。

## 第二章 电 信

### 第一节 电信机构

1988年，汉阴县邮电局下设办公室、计财供应股、业务检查股，实行局和班组、支局两级管理。

1998年9月，邮电分营，汉阴县电信局成立，内设2个职能经营管理部门，3个业务经销班组和平梁、涧池、蒲溪、漩涡4个中心支局，职工44人。2003年5月，内设营销部、维护安装分部、综合办公室，下辖涧池、蒲溪、平梁3个营业部和漩涡、汉阳、铁佛3个服务部。2004年7月，成立陕西省电信有限公司汉阴县分公司。

### 第二节 电信设备

#### 固定电话

1988年8月，安康至汉阴长途半自动拨号电路开通。1990年10月20日，平梁邮电支局开通120门全电子自动电话。12月22日零时，汉阴县邮电局开通千门市内自动电话。总投资101.1万元，其中省管局投资20万元，地区局投资12万元，汉阴县邮电局投资21.9万元，县财政补贴20万元。

1991年10月18日，汉阳邮电支局开通SG-1A加拿大120门全电子自动电话。12月20日，漩涡邮电支局磁石电话改自动电话工程竣工，开通120门全电子自动电话。1993年11月，汉阴县邮电局建成无线寻呼基站，与全区联网。

1994年10月15日零时起，电话号码升至7位，统一实行0915长途区号。19日零时，汉阴县邮电局割接开通HJD04型2048门数字程控电话，并进入全国电话大网。10月22日，开通平梁HAX8000-512门数字程控电话，完成汉阴至平梁6.94千米光缆架设。27日，开通平梁240路数字传输中继电路。11月1日，完成县城至涧池10.496千米光缆架设，开通到涧池240路光缆数字中继电路。12月31日，完成涧池至蒲溪7千米光缆架设，开通蒲溪HAX8000-512门数字程控电话和240路数字端机电路。

1996年12月20日，完成县城至漩涡至汉阳44.05千米光缆架设。21日，开通汉阳、

22日开通漩涡各 HAX8000 - 512 门数字程控电话和各 60 路数字中继电路。12 月 29 日, 开通铁 HAX8000 - 512 门数字程控电话。30 日, 邮电局 GSM 数字移动电话开通。

1997 年 7 月 13 日, 涧池邮电支局开通扩容 HJD04RM1024 数字程控电话。7 月 16 日, 邮电局扩容市话 HJD04 型 4096 门数字程控交换工程竣工, 总容量达 8192 门。10 月 18 日, 蒲溪邮电支局开通扩容 HJD04 型 1024 门数字程控电话。10 月 19 日, 平梁邮电支局开通扩容 HJD04RM1024 数字程控电话。12 月 20 日, 邮电局开通酒店 HJD04RSU512 门数字程控电话。12 月 30 日, 邮电局建成开通汉阳、漩涡、蒲溪、铁佛无线寻呼基站。

1998 年 1 月 10 日, 邮电局完成县城至酒店 22 千米光缆架设, 开通酒店 HJD04RSU256 门数字程控电话和 30 路数字中继电路。3 月 10 日, 邮电局蒲溪 GSM 移动电话基站建成开通使用。9 月 15 日, 县邮电局多媒体查询系统投入使用。

2000 年, 汉阴电信局新建杆路 78.43 杆千米, 架设中继光缆 15 皮长千米, 架设用记电缆 81.96 皮长千米, 铺设市话管道 1.56 千米。2002 年, 农市话交换设备扩容 2048 线。2006 年, 开展电话“村村通”工程, 先后完成双坪、上七及平梁镇等北山部分偏远山村, 解决 83 个偏远山区不通电话的行政村, 电话通村率达 97%。配合老城改造, 对东城街等地段线路整治及迁移, 城南新区扩建布设管道 1.87 千米, 延伸电缆 1130 线、7.56 皮长千米。

### 电报

1990 年 8 月, 开通真迹传真电报业务。1992 年 6 月, 汉阴邮电局开始进入全国公众电报通信网。2001 年 8 月, 除天气、水情等公益性服务的特殊业务外, 其他拍发电报, 均列作普通电报, 不再开办特急和加急业务种类。2005 年 12 月 1 日起, 停止办理礼仪电报。电报业务投递时限: 发往城镇电报, 自交发时间起, 普通电报 6 小时左右, 加急电报 4 小时左右送达; 发往农村部分地区的电报, 根据当时条件, 在发到收报地点附近的邮电局(所)后, 需改按信件邮寄, 一般需要 1~3 天送达, 少数边远地区需更长时间。

### 数据通信网

1993 年 9 月开通中国公用分组交换数据通信网 (ChinaPAC), 与世界 23 个国家和地区的 44 个数据网互联。1994 年开通中国公用数字数据网 (ChinaDDN)。1996 年, 采用 64K 至 2M 传输通道。1997~1999 年为 2M 至 115M 通道。2001 年增至 2.5G。2002 年 6 月, 电信局 32 线 ADSL 宽带接入业务正式建成开通, 进入 10G 时代。2007 年, 建成 1 处道路交通监控系统和 16 个乡镇视频会议系统, 完成偏远山区宽带接入, 全县乡镇通数据业务。2008 年, 完成村村通、C 网基站、驻地网、数据专网建设, 实现部分行业信息化, 建成道路交通监控系统 20 余处。2009 年, 延伸光缆线路 19 皮长千米, 组建改造局域网 19 个, ADSL 扩容 14 个点 2560 线, 安装调测 VPN 及 2M 电路 26 条, 安装视频监控 21 处、C 类 ONU 点 9 个、B 类 ONU 点 7 个, 解决部分电缆超长和无资源不能使用语音和数据问题。新建 4 个移动 C 网基站对网络补忙, EVDO 替换改造 8 个基站对网络优化和替换改造。全县 18 个乡镇实现手机上网功能, 城区公共场所安装 4 处 WLAN 无线宽带, 实现笔记本电脑便携式浏览互联网, 完成 18 个乡镇金财 VPN 电路接入和公安四级网改造。

2010 年, 开通宽带进村设备点 6 个, 割接太平 C 类 ONU 点 3 个, 组建改造局域网 24

个, 安装 B 类 ONU 点 32 个, 宽带提速设备 6 个点 12 套, 扩容 9 个点 1024 线, 恢复 7.18 水毁电缆线路 9.7 皮长千米、光缆线路 3 皮长千米、倒杆 31 根。布放国库支付系统光缆 79 个点, 铺设公安局办公楼及天眼光缆。

### 第三节 电信业务

1989 年, 安装电话累计 654 部。1995 年, 增至 3348 部。1997 年, 拥有电话 8544 部。其中, 市办电话用户 4258 部, 农村电话 4286 部。无线寻呼机 1078 部, 移动电话 131 部, 比 1996 年增长 3.36 倍。2000 年, 城乡电话用户 12 188 户, 数据业务用户 407 户。县电信局业务经营收入 843.24 万元, 比上年同期增长 15.92%。其中, 国内长话 200.98 万元, 国际长话 1.39 万元, 电报 0.98 万元, 数据 5.88 万元, 本地网 634 万元。2005 年, 固定电话用户达 34 000 户, 比上年增加 7140 户。其中, 农村电话用户 15 000 户。2010 年, 固定电话用户达 47 820 户。其中, 农村电话用户 14 000 户。

## 第三章 移动通信 联通通信

### 第一节 移动通信

#### 经营机构

1999 年 7 月 28 日, 中国移动通信汉阴分公司正式挂牌成立, 隶属中国移动通信集团陕西有限公司安康分公司, 在册职工 11 人。

2002 年 9 月, 随省公司一并改制为外资企业。移动分公司设经营办、综合办两个办公室, 客服中心、营业班、数据班 3 个班组和 4 个农村营销分部。设立北城街及凤凰广场、双乳、蒲溪、涧池、平梁、龙垭、铁佛、双河口、酒店、漩涡、汉阳等 13 个自办、代理营业厅, 设立服务厅及代办点 20 多个。

#### 网络建设

1996 年 10 月, 汉阴邮电局开展移动通信新业务, 覆盖范围仅在县城。1998 年, 扩大网络, 覆盖平梁、涧池、蒲溪 3 镇。至 2000 年, 建成直放站 1 个、移动基站 4 个。2002 年, 完成 GSM 五至七期扩容新建工程和境内本地移动传输网光缆干线建设, 移动基站由 7 处增加到 15 处。2005 年, 移动基站、直放站 42 个, 网络覆盖所有乡镇, 覆盖率 100%。至 2010 年, 移动基站达 115 个。

#### 业务经营

2000 年, 先后开通“全球通”“神州行”“本地通”、移动 IP 电话, 开办移动秘书、短消息、呼叫转移、三方通话、主叫显示等 10 多种新业务。用户总数 800 户, 全年通信

业务收入 240.58 万元。2002 年, 移动用户发展到 4000 户, 业务收入 400 万元。2005 年, 累计入网用户 18 200 户, 业务收入 1080 万元。2007 年, 在网用户 39 000 户, 业务收入 1800 万元。2010 年, 在网用户达 72 000 户。

## 第二节 联通通信

### 经营机构

2001 年 12 月 25 日, 联合网络通信有限公司汉阴分公司成立。至 2002 年末, 营网中心有专职人员 11 人, 建立集镇社区服务点 12 个, 公话服务点 18 个, 业务代理商 11 家。2004 年, 汉阴县联通公司下设客服中心、大客户中心、通信终端维修中心、综合财务室、涧池办事处、漩渦办事处 6 个部门, 共有员工 40 人, 业务代理商 6 家。2008 年底, 汉阴县联通公司有员工 30 人, 下设后台综合支撑中心、大客户中心、客服中心、营销管理中心, 业务办事处 13 处、代理门店 9 处、便民信息站 36 处。2009 年底, 汉阴县联通公司有员工 26 人, 下设后台综合支撑中心、渠道督导、客服中心、大客户中心、区域经理中心、建设维护中心、直销管理中心, 业务办事处 13 处、代理门店 12 处、便民信息站 46 处。2010 年底, 汉阴县联通公司有员工 26 人, 下设综合部、销售部、集团客户部, 业务办事处 12 处、代理门店 8 处、便民信息站 39 处。

### 基站网络

联通公司成立初, 建基站 3 个, 仅限于城镇入网, 后逐年增建基站。2004 年, 建成联通基站 23 个, 乡镇网络覆盖率 95%。至 2010 年, 联通基站达 79 个。

### 业务发展

2001 年, 在网用户 700 户。2002 年, 在网用户 2000 户, 业务收入 14.8 万元。2004 年, 累计入网 5182 户, 其中 CDMA 累计入网 2471 户, GSM 累计入网 2711 户。全年业务收入 550 万元。2006 年, 完成出账收入 769 万元。2007 年, 完成出账收入 881 万元。2010 年, 在网用户 23 500 户, 完成业务收入 800 万元。

汉阴县 2000 ~ 2010 年移动、联通通信一览表

表 11-3-1

单位: 个、户

年 度	移动通信		联通通信	
	基站数量	在网用户	基站数量	在网用户
2000	4	800	0	0
2001	7	2100	3	700
2002	15	4000	10	2000
2003	23	8000	15	3000
2004	30	12000	23	3548

续表

年 度	移动通信		联通通信	
	基站数量	在网用户	基站数量	在网用户
2005	42	18200	31	11900
2006	51	30000	40	13000
2007	59	39000	49	19000
2008	70	50000	56	21000
2009	95	60000	66	22000
2010	115	72000	79	23500





## 第十二编

### 财政 税务

加强财税征管和财源建设，财政收入持续增长，但财政运转主要靠上级财政补助。1993年前，财税来源主要为农业“四税”、企业收入、工商税。1994年后，主要为增值税、营业税、农业特产税。1999年后，主要来源于增值税、营业税。财政支出，在促进基础设施建设和产业发展基础上，把扩大就业、义务教育、公共卫生和社会保障等公共服务放在突出位置，使城乡广大人民群众分享经济快速发展成果。1988年，全县地方财政一般预算收入623万元，财政支出1583万元，到2010年，实现地方财政一般预算收入8047万元，财政一般预算支出82360万元。

# 第一章 财 政

## 第一节 财政收入

1988 ~ 2010 年, 全县财政预算总收入 374 124 万元, 其中地方一般性预算收入 56 541 万元, 返还性收入 9616 万元, 财力性转移支付收入 209 934 万元, 专项转移收入 89 551 万元, 调入资金 8482 万元。

### 地方一般预算收入

1988 ~ 1992 年, 地方一般预算收入累计完成 4769 万元, 年平均增长 18.68%。其中, 工商税收 3210 万元, 占 67.3%, 年平均增长 11.54%; 农业“四税” 976 万元, 占 20.5%, 年平均增长 34.11%; 非税收入 583 万元, 占 12.2%, 年平均增长 37.04%。

1993 ~ 1997 年, 全县地方一般预算收入累计完成 7452 万元。其中, 工商税收 3124 万元, 占 41.9%; 农业“四税” 3289 万元, 占 44.2%; 非税收入 1039 万元, 占 13.9%。

1998 ~ 2002 年, 地方一般预算收入累计完成 13 051 万元。其中, 工商税收 4994 万元, 占 38.2%; 农业“四税” 5658 万元, 占 43.4%; 非税收入 2399 万元, 占 18.4%。

2003 ~ 2007 年, 地方一般预算收入累计完成 12 774 万元。其中, 工商税 5524 万元, 占 43.2%; 农业“四税” 2552 万元, 占 20%; 非税收入累计完成 4698 万元, 占 36.8%。

2008 ~ 2010 年, 地方一般预算收入累计 18 495 万元。其中, 工商税 6606 万元, 占 35.7%; 农业“四税” 1757 万元, 占 9.5%; 非税收入 10 132 万元, 占 54.8%。

### 预算外收入

1988 ~ 2007 年, 预算外收入累计完成 19 566 万元, 年平均增长 22.13%。

按年度划分: 1988 ~ 1992 年累计完成 900 万元, 年平均增长 8.58%; 1993 ~ 1997 年累计完成 2882 万元, 年平均增长 59.81%; 1998 ~ 2002 年累计完成 7285 万元, 年平均增长 9.44%; 2003 ~ 2007 年累计完成 8499 万元, 年平均增长 10.67%。

按收入项目划分: 公安行政事业性收费完成 1580 万元, 占 8.08%, 年平均增长 42.65%; 教育行政事业性收费完成 7365 万元, 占 37.64%, 年平均增长 27.92%; 建设行政事业收费累计完成 1121 万元, 占 5.73%, 年平均增长 24.42%; 国有资源 (资产) 有偿使用收入完成 2383 万元, 占 12.18%, 年平均增长 15.23%。

汉阴县 1988 ~ 2010 年地方财政一般预算收入统计表

表 12-1-1

单位: 万元

年 份	工商税收				农业四税					税收入	总 计
	小 计	增值税	营业税	城市维 护建设	小 计	农业税	农业 特产税	耕地 占用税	契 税		
1988	478	145	202	13	90	80	4	5	1	55	623
1989	596	202	230	17	160	121	35	3	1	96	852
1990	646	224	270	18	229	167	47	14	1	77	952
1991	701	271	269	22	232	153	62	15	2	193	1126
1992	789	299	280	24	265	176	78	9	2	162	1216
1993	888	381	326	30	281	176	93	10	2	79	1248
1994	478	180	104	25	523	338	176	8	1	183	1184
1995	555	200	143	26	591	352	214	23	2	329	1475
1996	570	175	196	39	894	517	345	21	11	223	1687
1997	633	174	233	33	1000	506	460	24	10	225	1858
1998	738	185	290	40	1131	516	581	17	17	424	2293
1999	933	182	440	44	1000	376	574	20	30	592	2525
2000	1053	180	467	64	1081	890	150	22	19	384	2518
2001	1160	189	464	46	1019	595	380	25	19	691	2870
2002	1110	191	723	61	1427	938	420	26	43	308	2845
2003	1116	197	715	72	1326	658	540	124	4	375	2817
2004	1101	198	688	91	723	602	31	49	41	1256	3080
2005	938	151	438	148	128	0	36	33	59	770	1836
2006	1120	172	445	73	159	0	38	67	54	760	2039
2007	1249	220	630	198	216	0	50	73	93	1537	3002
2008	1621	285	761	301	445	0	83	245	117	1949	4015
2009	2095	415	1152	84	547	0	124	359	64	3791	6433
2010	2890	590	1601	248	765	0	78	363	324	4392	8047
合计	23458	5406	11067	1717	14232	7161	4599	1555	917	18851	56541

## 第二节 财政支出

1988 ~ 2010 年, 全县财政预算总支出 369 480 万元。其中, 一般性预算支出 362 827 万元, 体制上解及专项转移支付支出 6653 万元。财政收支相抵, 累计滚存结余 8006 万元。

### 一般预算支出

1988 ~ 1992 年, 一般预算支出累计 9809 万元。其中, 一般公共事务支出 2785 万元, 占 28.4%, 年平均增长 18%; 公共安全支出 532 万元, 占 5.4%, 年平均增长 14.7%; 教育支出 2516 万元, 占 25.6%, 年平均增长 7.7%; 文化体育与传媒支出 356 万元, 占 3.6%, 年平均增长 6.4%; 社会保障和就业支出 490 万元, 占 5%, 年平均增长 8%; 医疗卫生支出 829 万元, 占 8.5%, 年平均增长 7.1%; 城乡社区服务支出 94 万元, 占 0.96%; 年平均增长 24.8%; 农林水事务支出 1314 万元, 占 13.4%, 年平均增长 5.6%; 交通运输支出 185 万元, 占 1.9%, 年平均增长 23.5%; 工业商业金融等事务支出 195 万元, 占 2%, 年平均增长 32.5%。

1993 ~ 1997 年, 一般预算支出累计 17 785 万元, 年平均增长 14.1%。其中, 一般公共服务支出 6241 万元, 占 35.1%, 年平均增长 15.5%; 公共安全支出 1284 万元, 占 7.2%, 年平均增长 22.9%; 教育支出 5055 万元, 占 28.4%, 年平均增长 18.2%; 文化体育与传媒支出 506 万元, 占 2.8%, 年平均增长 6.8%; 社会保障和就业支出 854 万元, 占 4.8%, 年平均增长 18.1%; 医疗卫生支出 1140 万元, 占 6.4%, 年平均增长 8.5%; 农林水事务支出 1455 万元, 占 8.2%, 年平均增长 8.2%; 交通运输支出 225 万元, 占 1.3%, 年平均增长 23.7%; 其他支出 753 万元, 占 4.2%, 年平均增长 46.2%。

1998 ~ 2002 年, 一般预算支出累计 41 535 万元, 年平均增长 18.9%。其中, 一般公共服务支出 14 391 万元, 占 34.6%, 年平均增长 23.7%; 公共安全支出 2938 万元, 占 7.1%, 年平均增长 12.7%; 教育支出 11 569 万元, 占 27.9%, 年平均增长 21.9%; 文化体育与传媒支出 885 万元, 占 2.1%, 年平均增长 20.3%; 社会保障和就业支出 2193 万元, 占 5.3%, 年平均增长 25.6%; 医疗卫生支出 1690 万元, 占 4.1%, 年平均增长 6.3%; 城乡社区服务支出 1548 万元, 占 3.7%, 年平均增长 116.1%; 农林水事务支出 2751 万元, 占 6.6%, 年平均增长 17.5%; 交通运输支出 364 万元, 占 0.1%, 年平均增长 6.7%; 工业商业金融业等事务支出占比 0.25%, 年平均增长 18.6%; 其他支出 2912 万元, 占 7%, 年平均支出有一定下降。

2003 ~ 2007 年, 一般预算支出累计 95 104 万元, 年平均增长 25.6%。其中, 一般公共服务支出 29 723 万元, 占 31.3%, 年平均增长 15.9%; 公共安全支出 6798 万元, 占 7.2%, 年平均增长 27.9%; 教育支出 28 208 万元, 占 29.7%, 年平均增长 23.4%; 文化体育与传媒支出 1898 万元, 占 2%, 年平均增长 17.7%; 社会保障和就业支出 5871 万元, 占 6.2%, 年平均增长 27%; 医疗卫生支出 4458 万元, 占 4.7%, 年平均增长 49.3%; 环境保护支出 463 万元, 占 0.5%, 年平均增长 46.2%; 城乡社会服务支出 2225 万元, 占 2.3%, 年平均增长 38.7%; 交通运输支出 4531 万元, 占 4.8%, 年平均增长

175.7%；工业商业金融等事务支出 505 万元，占 0.5%，年平均增长 93.4%；其他支出 2886 万元，占 3%，年平均增长 74.6%。

2008~2010 年，一般预算支出累计 198 594 万元。

#### 预算外支出

1988~2010 年，预算外支出累计 19 314 万元，年平均增长 1.2%。滚存结余 252 万元。预算外资金运行平稳，预算外资金没有赤字发生。

按年度划分：1988~1992 年 900 万元，年平均增长 3.4%；1993~1997 年 2185 万元，年平均增长 4.7%；1998~2002 年 7878 万元，年平均增长 7.8%；2003~2007 年 5308 万元，年平均下降 11.1%；2008~2010 年，预算外支出 3293 万元。

按支出项目划分：一般公共服务 2723 万元，占 16.8%，年平均增长 25.4%；公共安全 1246 万元，年平均增长 12.9%；教育支出 6378 万元，占 39.4%，年平均增长 14.5%；医疗卫生 2230 万元，占 13.8%，年平均增长 26.7%；城乡社区服务 1026 万元，占 6.4%，年平均增长 5.3%；农林水事务 720 万元，占 4.7%，年平均增长 14.6%。

汉阴县 1988~2010 年财政一般预算支出统计表

表 12-1-2

单位：万元

年 份	公共 社区 服务	公 共 安 全	教 育 科 技	文 体 传 媒	社 保 就 业	医 疗 卫 生	环 境 保 护	农 林 水 事 务	交 通 运 输	工 商 金 融	其 他 支 出	总 计
1988	401	80	442	62	79	160	—	234	19	27	79	1583
1989	489	83	443	70	111	153	—	255	58	13	118	1793
1990	566	101	498	71	99	126	3	306	54	64	91	1979
1991	634	120	531	75	101	199	11	298	18	64	176	2227
1992	789	148	611	78	100	191	—	221	36	27	26	2227
1993	888	151	675	87	103	182	—	263	29	16	179	2573
1994	1014	186	719	88	114	199	5	232	42	64	-80	2583
1995	1318	288	1258	110	174	231	6	310	50	13	67	3825
1996	1603	275	1166	115	266	244	6	342	34	—	22	4073
1997	1572	384	1245	106	197	284	—	308	70	—	565	4731
1998	1866	453	1381	118	251	311	45	386	55	6	558	5430
1999	2257	530	1753	135	324	296	25	515	71	5	767	6678
2000	2858	560	2125	143	405	276	22	507	66	38	847	7847
2001	4251	712	3075	271	484	448	39	693	83	28	421	10505
2002	4707	683	3244	218	729	359	51	650	89	26	319	11075
2003	4828	714	3638	265	554	371	28	1110	129	26	163	11826

续表

年 份	公共 社区 服务	公 共 安 全	教 育 科 技	文 体 传 媒	社 保 就 业	医 疗 卫 生	环 境 保 护	农 林 水 事 务	交 通 运 输	工 商 金 融	其 他 支 出	总 计
2004	5253	1001	3892	294	715	439	45	960	104	28	298	13029
2005	4969	1168	5165	355	1060	552	65	1055	139	34	303	14901
2006	7436	1654	6447	528	1451	942	201	1686	613	86	1504	22548
2007	9462	2261	9099	456	2091	2154	124	2658	3456	331	618	32800
2008	13320	3295	13785	874	2741	3873	333	4941	4303	907	1210	51506
2009	17230	3968	16274	766	4813	6046	3592	8416	1475	—	634	64728
2010	19093	3910	18848	949	6244	8842	2766	14245	1602	420	3	82360

汉阴县 1988 ~ 2010 年财政供养人员统计表

表 12-1-3

单位：人

年 度	年 末 人 数					优 抚 人 员 数 (年 末 数)	低 保 人 员 数
	合 计	在 职 人 数	离 休 人 数	退 休 人 数	其 他 人 员		
1988	5363	4131	—	328	904	—	—
1989	5464	4283	—	373	808	2013	—
1990	5907	4521	—	449	327	2059	—
1991	6157	4851	—	531	775	2141	—
1992	6351	5087	—	584	680	2202	—
1993	6841	5542	—	664	365	2256	—
1994	6939	5742	—	694	502	2312	—
1995	7166	5937	—	759	470	2206	—
1996	7475	6239	—	811	425	1865	—
1997	7747	6761	—	898	388	1889	—
1998	8063	6631	—	973	459	1921	—
1999	8417	6884	—	1099	434	2082	—
2000	8749	7149	—	1174	529	2036	—
2001	8997	7393	—	1366	238	2076	—
2002	9324	7609	—	1506	208	2241	5264
2003	9734	7894	—	1618	222	2270	—

续表

年 度	年末人数					优抚人员数 (年末数)	低 保 人员数
	合 计	在职人数	离休人数	退休人数	其他人员		
2004	9703	7871	—	1747	85	2291	7162
2005	9748	7815	—	1848	85	2293	14491
2006	9812	7751	49	1865	147	1604	4893
2007	9865	7829	46	1905	85	1540	5250
2008	9907	7813	44	1965	85	—	—
2009	9893	7761	43	2075	14	—	—
2010	9861	7625	38	2198	—	—	—

### 第三节 专项扶持

#### 工业建设扶持

1988~2007年，县财政扶持工商企业发展生产的各类资金达1.2亿元。共扶持91户企业，新增产值6.24亿元。

1999年，县委、县政府做出《关于加快工业化进程的决定》，通过财政贴息、以奖代补等办法，引导民间资本和外资投入产业和骨干项目。2003年，制订《汉阴县非公有制工业企业贷款财政贴息暂行办法》，每年拿出50万元建立财政支持非公有制经济发展专项贴息基金，解决县域工业企业短期资金不足问题。2005年，注资100万元入股市财信担保公司，组建汉阴县国有资本经营公司，为全县10家企业担保贷款近亿元。

2008年，兑现中小企业2007年度贷款贴息资金23万元。2010年，安排工业发展基金、财政贴息资金及招商引资奖励经费800万元，用于加快推进月河工业园区建设。其中，为7户企业提供担保贷款2950万元，核实拨付17家企业贴息资金88.57万元，帮助7户从业人员企业法人单位争取流动资金贷款贴息资金154万元。

#### 农业产业扶持

1988~1990年，财政累计投入产业化建设资金101.3万元。随后几年，每年增加投入100万~200万元。2001年，开始推行支农项目资金县级财务报账制。2004年，农业专项资金投入4700余万元。其中，果桑基地建设、优质粮油建设等项目投入80万元，生猪奖补、黄姜奖补等产业化项目投入100余万元，乡企贴息6万元，财政扶贫及以工代赈820余万元，农业综合开发160万元，退耕还林粮食补助及管护费资金3000多万元。2005年，推行项目资金“直通车”拨付，全年投入农业专项资金6300余万元。其中，水利示范项目50万元，生猪奖补60万元，乡企贴息3万元，财政扶贫及以工代赈1019余万元，农业综合开发305万元，退耕还林粮食补助及管护费资金4000多万元，种粮直补



资金 120 万元。2006 年, 农业专项资金投入 7000 万元。其中, 水利示范项目 50 万元, 生猪奖补 60 万元, 乡企贴息 7 万元, 财政扶贫及以工代赈 1080 万元, 农业综合开发 305 万元, 退耕还林粮食补助及管护费资金 4000 万元, 种粮直补资金 120 万元。2007 年, 推行惠农到户资金“一卡通”, 全年各项农业专项资金投入 8000 万元。2010 年, 投入农业专项资金 8905 万元。其中, 水利示范项目 944 万元, 生猪奖补 200 万元, 乡镇企业贴息 2862 万元, 财政扶贫及以工代赈 1112 万元, 农业综合开发 476 万元, 退耕还林粮食补助及管护费 2847 万元, 种粮直补资金 464 万元。

### 城镇建设扶持

1988 ~ 1997 年, 国家对贫困地区基础设施投入项目少、数量小, 地方财政收支矛盾突出, 保平衡、保吃饭、保稳定压力大, 累计投入城镇建设资金仅 245.7 万元, 实施急需改造的新街北段至原汉白路、河堤东路、小马道巷、西坛街、新街南段、民主街西段等街面和管网铺设, 向上争取到城区供水工程、盲段排污工程等一批市政项目, 基本解决县城供水、排污和方便出行等问题。

1998 ~ 1999 年, 投入 270 万元, 建成连接老城与城南新区中心通道双星大桥。1999 ~ 2000 年, 通过向上争取、财政安排、资产置换、社会捐赠等多种渠道筹措资金 2500 万元, 启动北城街拓宽延伸及绿化、靓化和大马道巷改造工程。

2001 ~ 2002 年, 财政预算 560 万元, 实施河堤路、南街拆迁改造和“龙冈园林”千步梯一期工程; 拍卖市场使用权融资 226 万元, 建成西城农贸市场; 通过财政安排和向上争取项目资金 255 万元, 建成月河蓄水成湖 2 号坝工程和龙冈园林一期绿化和园区供水工程; 拍卖水资源使用权融资 840 万元, 建成供水 3000 吨、保障 1.8 万人的城南新区供水工程和大茅坝天然净水厂; 运用经营城市理念, 盘活国有资产, 归集土地出让收入 655 万元, 实施城南新区 6 条主干道建设。

2002 ~ 2003 年, 通过盘活城市经营性资产、财政预算安排和银行借款等方式筹集资金 1106 万元, 建成面积 35 亩的凤凰广场和城南新区 8 条街道硬化、5 条街道行道砖的铺设, 实施解放街、和平街等 64 处破损街面维修和双星大桥引线路、城南东西河堤路、凤凰广场、双八路、广场西侧小区路等 5 条主干道建设, 完成聚集中心地段的路灯、景观灯安装、风景树栽植和老城供水管网的改造。

2003 ~ 2004 年, 投入资金 875 万元, 打通城南新区南河路, 实施东城街、康家巷拓宽改造和龙冈园林千步梯二期工程; 完成月河蓄水成湖 3 号坝、月河一期排污涵管建设; 向上争取资金 165 万元, 启动大茅坝森林公园建设和拓宽改造通往擂鼓台景区道路。2005 年, 筹措资金 2450 万元, 实施城南文化广场等工程, 完成老城 17 条背街小巷、西大桥、计量器厂道路、迎宾路、龙冈路、富强东街、南海壕、薛家巷、孙家巷等 9 条街道改造, 完成东大桥、双星大桥、人工湖两岸、县城东西出口处安装路灯和景观灯; 归集资金 500 万元, 建成东城农贸市场。2006 年, 筹措资金 2320 万元, 实施河滨路东段、凤凰大道后续工程、文化广场、久发街、长顺街东段、文兴街、月新街以及一湖两岸光亮工程, 完成新街北段、后街东段等老城背街小巷二期改造、东城农贸市场大棚改造、月河蓄水成湖 2、3 号坝清淤和二级路、东大桥、西大桥三个地段绿化工程。2007 年, 预算安排 414

万元，实施后街、解放街、和平街、东关街、民主街、新街南段、黉学巷7条背街小巷扫尾工程和火车站进站路、龙冈园林贯园路二期工程。

#### 新农村建设扶持

2006年，首批在城关镇五一村、龙岭村，涧池镇花果村、五坪村、平梁镇安合村、蒲溪镇盘龙村、双乳镇三同村、漩渦镇茨沟村、汉阳镇交通村等10个村开展社会主义新农村建设试点。至2007年，县级财政每年预算安排100万元，整合扶贫、计划、农业、水利、民政、交通等部门涉农项目51个，涉农资金4200余万元，发动群众集资4800余万元，集中投向10个新农村建设。2008年，筹措100万元用于新农村建设奖补。2010年，围绕农业三大主导产业和社会主义新农村建设，申报现代农业生猪、富硒大米深加工、中省小型农田水利建设、大兴村茶业合作社、蔬菜冷链加工、良种乌鸡繁育扩建等8个项目，共计争取资金578万元。

### 第四节 财源建设

汉阴县整合各类支农资金，实行项目建设重点突破，推行专项资金捆绑使用，提高资金使用效率，培植后备财源。财源建设以国有企业扭亏增盈、发展多种经营生产、扶持乡镇企业和矿产开发、壮大农业财源、培植群体财源，增加工商税收为主，资金扶持与技术培训相结合，“短平快”项目与中长期项目相结合。

1996年，筹资77.5万元，扶持乡镇企业34个。1997年，筹资34万元，扶持乡镇企业9个。1998年，筹集生产资金500余万元，重点扶持蚕桑、魔芋、畜禽养殖、茶叶、柑果等“短平快”产业和黄姜、板栗等中长期项目，并引导扶贫专项资金、以工代赈资金、粮食自给工程资金及社会闲散资金向财源建设项目投入，培植群体财源和骨干财源。1999年，投入资金500余万元，建各类财源项目示范点98个。2000年，投入生产资金900余万元，新建一批资源加工企业，新增个体工商户981家。2002年，新建各类财源示范点225个。2003年，投入资金120余万元，扶持各类项目财源建设示范点28个。2004年，捆绑支农、扶贫、世界银行贷款等资金100万元，集中投入到农业主导产业、拳头产品、龙头企业，并安排10万元作为烤烟风险基金，专项用于烤烟生产风险补助。2005年，安排工业企业贴息100万元，安排农业产业化建设奖补资金100万元，烤烟生产风险基金10万元，并以项目建设争取国家扶持资金1500余万元。2006年，投入10万元用于扶持100亩无性系茶园示范点建设，财政预算50万元用于民营强势企业贷款贴息。兑现畜禽养殖奖补60万元、蚕桑和地膜玉米奖补资金30余万元、种植粮食直补资金161.2万元。2007年，推行“一村一品”示范村贴息贷款，筹措100万元对蚕桑、畜牧等主导产业建设予以奖补，筹措100万元用于新农村建设奖补，筹措495万元用于通村水泥路奖补，投入18万元扶持漩渦镇200亩无性系茶园示范点建设。2010年，兑现畜禽养殖奖补200万元、种植粮食直补资金464万元。筹措263万元对蚕桑、畜牧等主导产业建设奖补，筹措840万元用于新农村建设奖补，投入155万元扶持产业园示范点建设。

## 第五节 财务管理监督

### 财政管理机构

1981年1月，财政、税务局分设，成立汉阴县财政局。1988年，财政局内设立行政股、预算股、事财股、综合计划股、企财股、农财股、农税股、会计股、中华会计函授站、安康会计师事务所汉阴分所、生产资金管理所、汉阴县生产资金管理局。1990年7月，成立汉阴县国有资产管理局。10月，成立汉阴县税收、财务、物价大检查办公室。11月，恢复财政监察股。1995年，财政局内设立行政股、预算股、事财股、综合股、会计股。局属事业机构有农财管理所、企业财务管理所、农税征管所、农税稽查队、中华会计师函授站、县财务税收大检查办公室、县国有资产管理局、县生产资金管理局、安康会计师事务所汉阴分所。1997年7月，成立汉阴县行政事业收费管理局、汉阴县农业税征收管理局。1998年1月，汉阴县税收、物价、财务大检查办公室更名为汉阴县人民政府税收、财务大检查办公室，设在县财政局。1998年8月，成立汉阴县财源建设办公室、农税会计统计股、汉阴县世界银行贷款管理股。1999年6月，汉阴县人民政府财税大检查办公室更名为汉阴县人民政府财税监督检查局。2000年11月，成立汉阴县县直单位会计核算中心，与会议结算、政府采购中心，一套机构三块牌子。2006年3月，汉阴县农业税征收管理局更名为汉阴县农村财务管理局。

### 财政体制改革

1986年，在“包干财政”体制基础上，实行分级包干财政管理体制，在五区一镇成立双重管理的区（镇）财政组，县对区（镇）实行“核定收支，分级包干”管理。为调动区（镇）增收节支，调整为“划分税种、核定收支、分级包干、超收节支全留，短收超支不补”的财政管理体制。1990年，在全县各乡镇成立乡（镇）财政所，五区一镇财政所更名为区（镇）财政管理所，并成立区（镇）国库。1997年，实行“划分收支范围，核定收支基数，定额补助或定额上解，超收结余全留、短收超支不补”的县对乡（镇）财政管理体制，明确县乡两级财政分配关系，撤销区级国库，建立乡级国库，具体业务由当地金融机构代理，乡镇财政实现“一级政府、一级财政”。2000年，实施农村税费改革，调增农业税计税主粮和农业特产税应税品目，农业“两税”收入大幅增长。2001年，在不改变县对乡（镇）财政管理体制的基础上，将原属乡镇级国税、地税的分成收入上划县级作为县级收入。乡镇国土、教育、畜牧等机构经费统一纳入县本级财政管理。其余乡镇人员经费及运转经费统一由县财政负担，原支出隶属关系不变。县直各部门财务统一交由县财政局会计核算中心统一核算，各单位设立报账员，不再进行会计业务核算。在乡镇推行“零户统管”，采取“集中管理，统一开户，分户核算”的管理办法，在全县18个乡镇成立会计核算中心，在确保单位预算资金使用和财权不变的前提下，由各乡（镇）财政部门统一办理资金结算和会计核算业务，各单位不再设立单位财务。2002年9月，按照“分权制衡、公开透明”原则和资金管理与指标管理相分离的要求，成立县财政国库股，将县财政局各股室管理的资金统一交由县财政国库股管理。2003年3

月，在全县乡镇财政所又推行“四统一”财政管理模式，即“统一岗位设置、统一职责分工、统一账户管理、统一资金办理程序”。2004年起，逐步下调取消农业税和农业特产税的征收，一直沿用的“皇粮国税”退出历史舞台。2006年，改革乡（镇）财政管理模式，实行以“完善体制、预算共编、账户统设、资金统调、票据统管、采购统办、集中收付、控制债务”为主要内容的“乡财乡用县监管”制度。取消乡镇财政总预算会计收支核算职能，由县财政国库机构代理核算，撤销原乡镇财政及乡镇所属预算单位在金融机构开设的所有账户，撤销乡镇国库，由县财政国库管理机构统一开设县财政专户乡镇级分户，乡镇级预算内外收入分别直接解缴县级金库和财政专户。

### 国有资产管理

1993年，对全县30户国有企业资产开展产权登记年检，对5种主要矿产资源调查摸底。1994年，对全县32户国有企业资产清查，界定5户企业有产权争议的资产379万元。1996年，首次对全县183户行政事业单位资产进行产权登记，对31户国有企业开展产权登记年检，对300余户公有住房出售的产权比例重新审核和确定。1997年，对撤区并乡建镇改革中国有资产进行妥善处理，撤并乡镇资产就地划归新建乡镇直接管理，土地及建筑物一律归县财政所有。完成对5户城镇集体企业清产核资试点。1998年，组织东城街国有商品住房公开拍卖会，收益140余万元；开展城镇集体企业清产核资，全县41户城镇集体企业，除2户长期停产外，其余39户企业资产总额18562万元，资产负债17214万元，所有者权益1438万元。1999年，对供销系统1993~1998年财务状况检查摸底，核实财务挂账1127万元；招标竞价拍卖县五金公司房产、杜家堰公房、县直管闲置公房，变现收入132.8万元；拍卖县民政局、房管所两幢闲置公房，变现收入70.59万元，转投入北城街建设。2000年，将有争议的解放街商店进行产权界定，竞价拍卖，实现收入31.2万元；对乡镇企业局、商业局、县收容站等国有资产调拨盘活，划给房改办进行房地产开发，变现收入100余万元全部投入北城街建设；对原杜家堰、安良乡政府等两处闲置公房资产评估，完成资产划转一处200平方米，变现处置一处，收入12.6万元。9月对全县国有企业产权重新登记及换证，进一步核实企业国有资产的分布和含量，摸清国有企业资产家底。2001年，对破产企业县丝织厂生产设备、房屋、土地等大宗国有资产全部进行清理、评估，向社会公开拍卖，共变现资产310余万元；对县计量器厂、县麻纺厂部分闲置资产公开拍卖，实现资产收入60万元。支持县盐业公司、收储公司对闲置土地、房屋进行市场开发，盘活闲置国有土地1500平方米。2002年，对破产企业汉阴县丝织厂整体出售，双坪乡粮站和酒店粮站有偿转让，汉阴县油脂化工厂加油站出售还贷，共变现资产360万元。2003年，对三户行政事业单位资产按程序处置，变现收入16.8万元；对县本级行政事业单位公房出租全面清理，将300万元房租收入全部纳入国有资产专户管理。2004年，对全县行政事业单位清产核资，资产总额1.22亿元，核销资产468万元，县级人均资产占用量63233元，县级小汽车91辆；对6处国有资产公开拍卖，实现资产收入20万元，全部纳入国有资产专户管理。2005年，将县级各行政企事业单位集资房产的所有权、管理权和经营权从原单位分离出来，为集资房统一勘测补办“两证”。2006年，对县级行政事业单位国有房地产产权实施集中管理，先后收储无角羊场、县农场、县文化馆、县

工人俱乐部、县垂钓中心、原基层粮管所及粮贸司、黄金公司等近 200 万元房地产。2007 年，对全县 179 个行政事业单位资产全面清查，账面总资产为 24 683 万元；清理出 24 户行政事业单位公房出租情况，并于 10 月公开招租；对汉阴县黄金公司以 63 万元、蒲溪粮管所以 168 万元挂牌价公开处置，对工人文化宫有偿划拨。至 2010 年，全县行政事业单位账面总资产达 2571.46 万元。

### 政府采购

1999 年 9 月，成立汉阴县政府采购中心，制订《汉阴县政府采购暂行办法》等五个配套措施，将机动车辆、摩托车、计算机、打印机等 12 种商品和县直行政事业单位机动车辆保险纳入政府采购目录。2000 年，县政府采购中心建立 7 类 28 人专业人才库。2003 年，印发《汉阴县政府采购运行规程》《关于加强政府采购资金管理的通知》《关于严肃政府采购工作纪律的通知》。2004 年，印发《汉阴县公开招标采购程序》，完善政府采购业务办理程序和工作制度。建立健全供应商资格审查制度和供应商资料库，在采购中心审查登记备案的供应商共 200 余户，涉及 8 大类，300 余种商品。2005 年，实行政府采购预算编制制度，编制政府集中采购目录及采购限额标准，推行单位季度采购计划申报制。增加公务车辆集中投保、大型工程、公共事业等采购项目。2006 年，新增公务出差到西安、安康定点住宿，印刷品定点采购等采购项目。

2000~2007 年，为全县行政事业单位组织集中采购 3 大类 43 个小项，采购资金规模 7574.28 万元，实际支出采购资金 6877.45 万元，节约资金 1096.83 万元。2008~2010 年，为全县行政事业单位组织集中采购 3 大类 511 个小项，采购资金规模 15 936.94 万元，实际支出采购资金 13 489.39 万元，节约资金 2447.55 万元。

### 会计集中核算

2000 年 11 月，汉阴县县直单位会计核算中心成立，首批将县委办、县人大、政府办、纪检委、财政局、审计局等 32 个县直部门及城关、平梁、涧池等 8 个大镇纳入试点，县直部门实行“集中开户、统一核算”，乡镇实行“零户统管”。2001 年 5 月，县直 95 个全额预算行政事业单位全部纳入会计集中核算范围，实行会计电算化管理。6 月，乡镇全部成立会计核算中心，县乡两级会计核算中心共 22 个，招录工作人员 65 人，纳入会计集中核算单位共 291 个。实行“统一开户、分户核算、一厅式办公、审核与记账分离”运行方式。2003 年 10 月，全县推行村级会计委派，在乡镇设立农村财务服务中心，与乡镇会计核算中心一套机构，两块牌子，按照“村级集体资金和财产所有权不变、使用权不变、受益权不变”原则，实行“财务集中管理、收入集中入库、支出集中核算”模式，“村财乡管村用”，规范村级财务管理。当年，县直会计核算中心拒付各种不合规支出 18.7 万元。2004 年，将蒲溪中学、平梁中学、漩渦中学纳入会计集中核算；将国债转贷专项资金全部纳入集中核算。全年拒付不合规支出 21.7 万元。对县委党校、房产管理局、广播电视局、交通局会计信息质量进行检查，检查出违规支出 21.7 万元。2005 年，将汉阴县幼儿园、畜牧站、疾控中心等单位 and 再就业专项业务经费纳入会计集中核算。全年拒付各种不合规支出 32.6 万元。2006 年拒付各种不合规支出 34.6 万元。2007 年，将乡镇 171 所农村中小学校教育经费纳入县级会计集中核算，核算单位增至 128 个，所有县

直全额预算拨款单位和学校经费全部纳入会计集中核算。拒付各种不按规定支出 38.9 万元。2008 年，将农机局等 9 个单位纳入会计集中核算。拒付各种违规支出 63.25 万元，抵制不按“收支两条线”管理直接进入单位账户资金 19.93 万元、不按政府采购程序而自行采购支出 68.76 万元。2010 年，拒付各种不按规定支出 42.76 万元。

### 财政监督

1988 年，查出违纪资金 67.46 万元，补交入库 13.72 万元。1989 年，查出违纪资金 99.42 万元，补交入库 3.98 万元。1990 年，查出违纪资金 68.62 万元，补交入库 20.46 万元，及时处理县木材公司违纪问题。1991 年，查出违纪资金 37.15 万元。1992 年，查出违纪资金 74.29 万元，全部收缴财政专户。1993 年，查出漏缴农业基础建设基金和税收等违纪资金 197.5 万元，全部解缴财政专户。1994 年，处理堰坪小学违纪资金 2100 元、县蚕桑站违纪资金 54 367 元等违纪问题。1995 年，开展清查“小金库”，对县直 48 个单位重点检查，查处私设“小金库”6 个，收缴专户储存资金 30.7 万元，收缴罚没收入 34 万元。1996 年，对县直 102 个行政事业单位预算外资金清理检查，查出应缴未缴财政专户储存资金 428.78 万元，全部收缴财政专户。1998 年，对县交通局、水电局、计划局等 10 个单位以工代赈专项资金重点检查，对县公安局、工商局、检察院、法院等单位行政事业性收费和罚没收入专项检查，对全县专控商品购买情况专项检查，先后检查 95 个单位，对 12.6 万元违纪资金全部收缴专户管理。1999 年，开展 45 次财政监督检查，重点对公、检、法、工商及蒲溪、龙垵、涧池、铁佛寺镇等 18 个执法收费单位，对计划局、交通局、水电局等 6 个实施以工代赈、粮食自给工程、人畜饮水工程的建设单位项目资金专项检查。2000 年，对全县 149 个行政事业单位银行账户清查，摸清银行账户 402 个，按规定撤并 85 个，县本级纳入财政专户管理资金达 953.6 万元，规范收支两条线管理。2001 年，对 95 个行政事业单位财务监督检查，收缴违纪资金 2.1 万元。派驻乡镇工资督查员，出台《乡镇工资发放责任追究办法》，会计委派全面推开并延伸到乡镇。2002 年，对全县所有执法单位 2001~2002 年上半年收费情况全面自查，对 8 个重点执法单位抽查，对 8 个乡镇财政所预算执行、“收支两条线”“零户统管”运行情况监督检查，规范财务管理程序。2003 年，重点检查退耕还林管护费及天然林保护工程专项资金使用情况；组织开展干部借款、教师在编在岗、城镇低保三项检查。2004 年，对县房管局、广电局、交通局等单位会计信息质量工作进行检查，收缴违纪资金 1.5 万元。2005 年，制定《政府重点工程项目财务总监管理办法》《派驻政府重点工程项目财务总监实施细则》和《政府重点项目建设财务管理制度》，对洞河水库、汉漩油路、石紫三级路（汉阴段）、农村寄宿制学校建设、双乳土地整理、县城供水项目派驻财务总监。2006 年，向酒店土地整理项目、蒲溪月河大桥、汉铜油路派驻财务总监，全程参与项目监督。制定《汉阴县公务移动通讯费用管理暂行办法》《汉阴县财政治理商业贿赂工作实施方案》《财政干部不良行为责任追究办法》。

2007 年，制定《汉阴县种粮农民补贴实行“一卡通”发放工作实施方案》，乡镇全面推进种粮农民综合直补“一卡通”发放。组织四个专项检查组检查全县乡镇 2005 年以来财政拨付的 9 项惠农专项资金兑付情况。2008 年，内审检查六个乡镇财政所。2010 年，

两次专项检查惠农专项资金兑付情况。

## 第二章 税 务

### 第一节 国家税务

#### 国税机构

1988年8月，成立税务稽查队。1991年底，局内设办公室、人事教育股、税政股、计会股、稽征管理股、检察室、公安执勤室4股3室，下设国营企业、城关、平梁、蒲溪、涧池、铁佛、汉阳、漩渦8个税务所和1个税务稽查队。1991年6月18日，设火车站税务所，1994年1月1日更名为“汉阴县城郊税务所”。1992年2月26日，设立发票管理所。

1994年10月1日，国、地税分设。汉阴县国家税务局下设企业、城关、城郊、平梁、蒲溪、涧池、汉阳、漩渦、铁佛9个税务所，内设办公室、计财股、人教股、税政股、征管股、稽查队、发票所7个职能股室。1995年4月，县国税局设立纪律检查组。1995年6月6日，撤销企业税务所，成立征收分局；稽查队变更为稽查分局。1997年12月，撤销平梁、城郊税务所，成立城郊分局；撤销涧池、蒲溪税务所，成立涧池分局。1997年12月28日，撤销县国税局征收分局、城关国税所，成立县国税局城区征收分局。1998年3月3日，稽查分局更名为稽查局。1999年12月25日，撤并漩渦国税所、汉阳国税所，合并成立南区征收分局。2000年7月5日，铁佛税务所更名为“汉阴县国家税务局北区分局”。2002年7月1日，县国税局征收局、管理局成立。撤销县国税局城区征收分局、县国税局城郊分局。2002年底，县国税局内设办公室、税政征管股、计划财务股、人事教育股、监察室、信息中心、发票管理所7个职能股室；外设稽查局、征收局、管理局、涧池分局、南区分局、北区分局6个基层分局。2005年，县国税局内设办公室、综合业务科、征收管理科、人事教育科、监察室、计划统计科、办税服务厅7个行政科室，1个直属机构稽查局，1个事业单位信息中心，派驻城区、城郊、涧池、漩渦、铁佛5个税务分局。

#### 国税征管

1988年，开展税收大检查，对各税务所实行收入任务双考核，即对零散集贸税收单独考核。1989年，在国营企业税务所全面试行征管检查两分离征管模式，加强一线征管和检查力量。2000年，采取均衡入库，严格申报纳税、滞纳金、违章处罚三项制度，强化登记率、申报率、税款入库率、申报准确率、滞纳金加收率、欠税增减率、处罚率税收征管“七率”量化考核，建立审批缓解税款入库监督、重点税源企业征管情况报告制度，加强税务稽查，确保国税征收。全年征收国税892万元，查处税案31件，查补税款41万元。2001年，对12户中省驻汉单位所得税和31户一般纳税人及规模较大的小规模

纳税人重点稽查,查补税款 51 万元。全年征收税款 941 万元,其中国有企业 302 万元,集体企业 133.9 万元,股份合作制企业 21 万元,个体经济 484.1 万元。2002 年,深化征管改革,开展集贸市场税收专项整治,以查促收,以收促管,共征收税款 888.7 万元。检查集贸市场 9 个,固定门市 329 个,个体摊位 103 个,年审取消一般纳税人 5 户、新认定 9 户、保留 28 户。查处偷逃、抗税户 32 户,查补税款 48.6 万元。2003 年,初步建立起“以申报纳税和优化服务为基础、以计算机网络为依托、集中征收、重点稽查”的新征收模式。2005 年,对边远山区纳税人,委托当地信用社实行代理申报纳税和代征税款,对纳税诚信度较高的纳税人推行“查前约谈”制度,全年组织税收 1172.3 万元。2006 年,登记增值税一般纳税人 41 户,小规模纳税人 1642 户,建立健全重点税源台账,对偷逃嫌疑大户加强联合查办,开展社会化评税,全面推行税收执法岗位责任制、税收执法过错追究制、重大涉税案件审理制,全年组织税收 1491 万元。2008 年,建立征税主体和纳税主体管理机制,推行国、地税联合办证制度,当年联合办理税务登记 94 户,涉税信息交换 9 户,联合检查 3 户,查补入库税款 21 万元。建立国、地税纳税信用等级联合评定机制,会审评定 A 级纳税人 1 户、B 级 57 户、C 级 7 户。2009 年,推行户籍管理三级巡查制度,建立重点税源数据库,实行县局、分局两级监控管理。开展纳税评估,评估各类企业 17 户,补税 9.2 万元,移交稽查 2 户,查补入库税款及滞纳金、罚款 21.3 万元。2010 年,组织税收 3891 万元。

汉阴县国家税务局 1988 ~ 2010 年税收征收统计表

表 12-2-1

单位:万元

年 度	总 计	“两税”	所得税	车购税	年 度	总 计	“两税”	所得税	车购税
1988	451.1	—	—	—	2000	892	780.7	111.3	—
1989	544.4	—	—	—	2001	941	806.7	134.3	—
1990	593.3	—	—	—	2002	888.7	806.8	81.9	—
1991	688.7	—	—	—	2003	940.3	832.2	108.1	—
1992	713.8	—	—	—	2004	1016	882	133.7	—
1993	752	—	—	—	2005	1172.3	941.2	150.7	80.4
1994	774.1	774.1	—	—	2006	1491	1120.3	285.7	85
1995	841.7	841.7	—	—	2007	1873.2	1427	341.8	104.4
1996	775.2	760.6	14.6	—	2008	2448	2061	260	127
1997	774	745.6	28.4	—	2009	3203	2721	308	174
1998	832.9	787.6	45.3	—	2010	3891	3682	95	114
1999	810.9	772.5	38.4	—					

注:“两税”指增值税和消费税,所得税包括企业所得税和个人所得税。



## 第二节 地方税务

### 地税机构

1994年10月，汉阴县地方税务局成立，下设直属税务分局、稽查局和城郊、平梁、蒲溪、涧池、漩渦、汉阳、铁佛地税所。2002年3月，城郊地税所与平梁地税所两所合署办公。2005年3月，涧池地税所与蒲溪地税所两所合署办公。2006年，城郊、平梁、铁佛联署办公，撤销平梁、漩渦、铁佛税务编制。全系统共有职工64人，担负全县1830户国营、集体、私营企业和个体工商户税收管理，3000多户单位和个人社保费征缴以及水利基金、公费基金、教育费附加等8个基金代征业务。

### 地税征管

地税局成立以来，加强票据管理，以票控税，集中申报，重点稽查，堵塞税款流失，税收征收逐年增长。1994年，税收入库325万元，其中征收地方工商各税302万元，入库教育费附加23万元。

1996年，开始代征各种基金业务。全年征收税收528万元，其中征收地方工商各税507万元，入库教育费附加16万元，代征基金5万元。

1997年4月后，全面实行计算机管理，以纳税申报为基础，集中征收、重点稽查、信息管税模式。2000年，查处税案31件，查补税款41万元，其中及时查处安石二级路、新华书店、化工厂、安铁分局采石场等偷逃税大要案，维护了税收秩序。共组织税收1129万元，其中征收地方工商各税880万元，征收教育费附加8万元。开始征缴社保费，征收各类基金、社保费241万元。

2002年，开展创建北城街纳税示范街活动，授予“地方税免检单位”3户，“诚信纳税户”12人，“党员纳税户”2人。成立车辆税收管理机构，与县财政局联合印发《关于规范公路客运发票管理的通知》。制定《汉阴县行政机关事业单位扣缴个人所得税暂行办法》，建立委托代扣代缴点110个。出台《个体工商户定期定额征收管理办法》及其《定额标准》，在全县范围内统一核定征收分类标准，规范“双定户”征收操作流程，选择310名具有代表性的高收入个人，建立个人所得税纳税档案，实施重点监控，促进地方税收完成。开展车辆税收、企业、个人所得税专项检查，共查补税款130万元。

2006年，在全市率先推行双定户税款核定参数系数办法。推广车辆税收一条龙、房地产税收一体化管理模式，对个人所得税建立覆盖全社会的征管网络，与国税、国土、城建部门建立护税协税机制，实现信息资源共享。

2007年，按纳税额和工程规模大小实行局长、分局长、专管员三级监控模式，推行税务稽查一岗双查双报告制度，全年稽查案件51件，查补税款90.8万元。2010年，共稽查案件18件，查补税款156.8万元。

汉阴县地方税务局 1994 ~ 2010 年收入入库统计表

表 12-2-2

单位: 万元

年 度	GDP	税 收 合 计	地方工 商各税	教 育 附 加	基金、 社保费	年 度	GDP	税 收 合 计	地方工 商各税	教 育 附 加	基金、 社保费
1994	28593	325	302	23	0	2003	81165	1517	1084	5	428
1995	32061	477	458	19	0	2004	98694	1555	1071	3	481
1996	38536	528	507	16	5	2005	112067	1762	1149	4	609
1997	45330	605	571	14	20	2006	130250	3119	1417	16	1686
1998	47679	705	663	14	28	2007	156130	3414	1675	50	1689
1999	46542	849	808	14	26	2008	201090	4351	2213	806	1332
2000	52948	1129	880	8	241	2009	238320	5494	2959	112	2423
2001	58396	1558	976	13	569	2010	284480	7304	4009	152	3143
2002	67637	1642	1130	6	506						

### 第三节 农业税征收

#### 农业税种

1988年, 征有农业税、屠宰税、农林特产税、耕地占用税。1989年, 契税由财政部门内的农税征管机构征收。对占用农田从事基本建设和新菜地建设收缴农田水利建设基金和新菜地建设基金。1995年下半年, 上述两基金又改为防洪保安资金, 由国税、地税、财政农税共同征收管理。1996年, 增加农田水利建设补偿费征收工作。

#### 农业税

随着推行家庭联产承包责任制, 农业税由“队交队结”改为“户交户结”。按照承包土地的亩数和产量计征农业税。1986年, 粮食统购改为合同订购和市场收购, 农业税由征收实物改为征收代金。农业税计税主粮按“倒三七”比例(即30%按统购价, 70%按超购价)计算, 每千克主粮定价0.459元, 全县农业税主粮折算金额1155万元, 比1980年农业税计征税额增长300万元。此后, 农业税基数不变, 主粮价格又提高了两次。1988~2004年, 该县以大米为计征主粮, 因农业税计征主粮的价格上调, 农业税额经历五次调整。即1988年大米收购价格每千克0.5285元, 1989年收购价格每千克0.628元, 1992年调增到每千克0.74元, 1994年调增到1.46元, 1996年调增到每千克2.08元。

2000年5月, 中共陕西省委、陕西省人民政府确定在汉阴县进行农村税费改革试点。突出抓好计税土地面积和计税常产的核实、区域税赋综合平衡、农业特产税三定(定产、定价、定税)到户等重要环节。改革后, 农民承担的各种税费负担由10多项减至农业“两税”, 农民人均负担由99.68元降到53.54元。2001年, 按照“评产到户、中等计价、

依率计征，税务公开”原则，在全县开展农业特产税税源普查。2002年，推行“定点征收，申报纳税”农业税征管新模式。2003年，全县停征食用菌、蔬菜、水果3个品目的农业特产税。2004年，取消除烟叶外的农业特产税。2005年起，免征农业税。

#### 农业特产税

1987年1月起全面开征农业特产税。园艺、林木、水产3大类38个品目属于应征范围。对应税产品按前四年的实产平均计算产量，扣除10%自食自用部分作为计税常产，依率计征，一定三年不变，增产不增税。征管办法采取评产到户征收或随购代征，并随正税征收13%的地方附加费。1988年开始，由评产到户征收调整为随购代征。1994年改为农业特产税，扩大征税品目，税率设计为8类，最高31%，最低5%。1988~2003年，累计征收农业特产税3729.6万元，年平均征收233.1万元。2004年，全面取消除烟叶税以外的农业特产税。2004~2006年，征收烟叶税105万元。

#### 耕地占用税

1988~1994年，全县累计征收耕地占用税145万元。按年度划分，1994年度中央财政与地方财政实行分成，中央应得29万元，留地方116万元。其中，耕地占用税留地方的部分省市财政分成52万元，县财政分得64万元。1994年后，累计征收524万元耕地占用税全部留县财政。

汉阴县 1988 ~ 2007 年农业“四税”收入统计表

表 12 - 2 - 3

年 度	农业税			农业特产税 (千元)	耕地占用税 (千元)	契 税 (千元)
	计税主粮 (吨)	金额 (千元)	农业税减免 (千元)			
1988	2512	801	527	395	209	126
1989	2519	1214	521	368	156	8
1990	2519	1666	50	498	302	9
1991	2519	1529	179	650	155	18
1992	2483	1758	80	781	89	21
1993	2483	1759	80	978	324	19
1994	2483	3385	244	1855	193	12
1995	2483	3517	109	2247	248	24
1996	2483	5165	0	2633	225	115
1997	2483	5059	100	4841	254	106
1998	2483	5162	0	6117	184	183
1999	2483	3756	217	5743	217	311
2000	6227	9370	590	1500	240	200

续表

年 度	农业税			农业特产税 (千元)	耕地占用税 (千元)	契 税 (千元)
	计税主粮 (吨)	金额 (千元)	农业税减免 (千元)			
2001	6227	6260	3700	3990	270	200
2002	6227	9380	580	4200	260	460
2003	6227	6580	1210	5400	1240	500
2004	4200	6020	700	310 (烤烟)	490	430
2005	免征	免征		360 (烤烟)	330	740
2006	免征	免征		380 (烤烟)	670	680
2007	免征	免征		烤烟征管 移交地税	730	1160



## 第十三编

### 金融 保险

经过金融体制改革，逐渐形成以人民银行汉阴县支行为核心，农业发展银行、工商银行、农业银行、邮政储蓄银行等国有商业银行为主体，农村合作金融并存的多元化金融体系。1996年4月，财产保险和人寿保险分营，建立涵盖重大疾病、养老、教育、意外等人寿保险和财产、运输、种植、养殖等财险体系。至2010年，金融机构存款余额359 739万元，贷款余额113 573万元，为经济发展、稳定社会、造福人民提供有力保障。

# 第一章 金融

## 第一节 金融机构

### 中国人民银行汉阴县支行

1985年1月，撤销中国人民银行汉阴县支行，业务由工商银行代理。1985年10月，恢复中国人民银行汉阴县支行，全面履行中央银行职能。2001年2月，撤销发行库和保卫股，同时取消人民币发行业务职责。2003年，内设办公室、会计股、金融监管股。2004年2月，银监会和人民银行分设，原金融监管股在银监会成立后分出。同年4月，成立综合业务股。至2010年，有职工15人，内设办公室、国库会计股、综合业务股。

### 中国工商银行汉阴县支行

1988年至1993年5月，工商银行汉阴县支行除行机关外，下设第一、二、三、北门、西关、东门6个储蓄所。1993年6月，增设涧池储蓄所。2000年9月，撤销第三、西关、涧池储蓄所，成立支行营业部。2002年12月，撤销北门、东门储蓄所。2003年6月，第一储蓄所升格为民主街分理处。2005年10月，股份制改造，更名为中国工商银行股份有限公司汉阴县支行，支行营业部改为业务管理部。随着金融体制改革，支行在职职工人数由1995年66人减少到2010年底29人，内设营业部、客户经理部、办公室、民主街分理处。

### 中国农业银行汉阴县支行

1988年5月至1995年11月，中国农业银行汉阴县支行除行机关外，下设北城街、解放街、西门、东门等6个储蓄所，平梁、城关、涧池、蒲溪、铁佛、漩涡、汉阳7个营业所。1998年11月至2004年，先后撤销铁佛等11个营业所、储蓄所。2010年7月，中国农业银行A+H股上市，中国农业银行汉阴县支行更名为中国农业银行股份有限公司汉阴县支行，下设支行营业部、北门分理处、城关分理处3个营业机构。

### 中国农业发展银行汉阴县支行

1996年12月30日，中国农业发展银行汉阴县支行成立，从中国农业银行汉阴县支行划拨18人。主要职能是，以国家信用为基础，筹集农业政策性信贷资金，承担国家规定的农业政策性金融业务，代理财政性支农资金的拨付，为农业和农村经济发展服务。至2010年，全行正式编制职工10人，内设会计出纳部、客户服务部。

### 汉阴县农村信用联社

1988~1995年，信用社机构设置、人事管理、经营计划、目标任务等由农业银行统一管理，全县有42个核算社、6个信用分社、48个营业网点，职工167人。1996年11月，信用社与农业银行脱钩，成立汉阴县农村信用合作联合社。将42个核算社归并为蒲

溪、涧池、天星、平梁、铁佛、汉阳、漩涡7个中心社和月河、城关、太平3个单列社及联社营业部，内设办公室、计划信贷股、财务会计股、稽核监察股、保卫股、经济警察小队。2000~2006年，陆续接收农业银行设在汉阳、漩涡、铁佛、平梁等5个营业所的存贷款业务。至2010年，全县有网点22个。其中，中心社11个，管理社11个。

### 汉阴县邮政储蓄银行

1986年，汉阴县恢复开办邮政储蓄。1998年邮电分营，县邮政局营业部及城关、广场、蒲溪、涧池、平梁、汉阳等支局均开办储蓄业务。2008年5月23日，邮政储蓄业务从邮政局分离，成立邮政银行。

## 第二节 金融业务

### 储蓄

1988年，各专业银行和信用社主要办理9种存款，即活期储蓄存款、定活两便储蓄存款、定期储蓄存款、保值定期储蓄、承包户及个体户结算存款、集体农业存款、乡镇企业存款、集体定期存款、国家机关单位及社会团体存款等。1996年，农业银行开办养老连环、支票、电话储蓄。1996年5月1日，取消定期8年档次。定活两便储蓄存款一次存入，不定期限。保值定期储蓄存款一次存入，到期一次支取本息，并随着物价浮动保值补贴。1998年，开办定期定额有奖储蓄、贴水有奖储蓄、大额可转让定期存单储蓄业务。定期存款分零存整取和整存整取两类。

### 贷款

1988~2010年，银行、信用社除支持全县工业、乡镇企业、商业百货、供销粮油企业收购农副产品，农业生产、个体经营户和城乡居民生产、生活发放贷款外，新增扶贫贴息贷款。1996年，开办住房、汽车贷款。2000年，开办农户联保贷款。2001年，开办农户小额信用贷款。2005年，增加生源地助学贷款。2007年，新开办工资卡质押贷款、住房按揭贷款、个人综合消费贷款和经营性贷款业务。2008年，县信用联社进一步加快实施“一村一品”信贷支农工程，为每个示范村安排不少于200万元，全县不少于2000万元的“一村一品”信贷资金。全县10个“一村一品”示范村农户建档5463户，评定信用用户4840户，授信总额8916万元，农户贷款3066户3250万元。2009年，县信用联社投放8000余万元信贷资金支持新农村示范村建设。2010年，县人行制定《汉阴县金融支持县域经济持续快速发展指导意见》《汉阴县金融机构支持地方经济发展考评奖励办法》，解决信贷难问题。其中，县信用联社新增贷款余额1.7亿元。

### 代理业务

在票据承兑贴现、代理发行金融债券、代理兑付、收付款、买卖政府债券的基础上，1992年，农业银行开始代理财产保险和人寿保险业务；1996年，代理国库券还本付息转存定期储蓄业务；1997年，新开办代收学校学费、代收电话费、水费、代发铁路工人工资业务。1999年，工商银行开办代理部分机关、事业单位代发工资业务，首批代理400家。还代理部分工商企业营业税和个人利息税征收。2005年，农业银行代理县财政会计核算中心结



算；2006年，工商银行全面代理县级财政城关区域内的工资代发业务，代理户数达5000余家。2009年，成立汉阴县惠农资金兑付中心，涉及退耕还林、粮食直补、良种补贴、家电下乡补贴等17项惠农资金的兑付工作。2010年，县信用联社推广富秦家乐卡业务，至年底，累计发放富秦家乐卡3850张，授信总额19372万元，贷款余额11386万元。

#### 其他业务

**黄金收兑** 1988~2001年，人民银行汉阴县支行履行黄金收兑业务。2001年国家取消黄金“统购统配”政策，人民银行不再经营黄金收兑。

**信用社清股扩股** 1987年信用社共有股金31万元。1993年扩增法人股、企业股，股金有50元、100元不等，额度不受标准限制，股金增加到254万元。1997年，再次扩股，股金达到312万元。2004年，县信用联社推行股金结构改革，将以前的小额股金予以清退，股权设置为：自然人资格股起点100元，法人资格股起点1万元。规定单个法人持股不超过股本总额的5%，企业持股不超过股本总额的10%。县信用联社注册股本金为1195万元，入股户数6400户。按股权设置划分：自然人股6243户887万元，员工股149户298万元，企业法人股8户10万元，分别占股金总额的74.2%、24.9%和0.9%。

汉阴县 1988 ~ 2010 年金融机构存贷款统计表

表 13-1-1

单位：万元

年 度	存款余额		贷款余额		年 度	存款余额		贷款余额	
	总 计	其 中 储蓄存款	总 计	其 中 短期贷款		总 计	其 中 储蓄存款	总 计	其 中 短期贷款
1988	6338	3577	7715	—	2000	54025	42430	35924	21480
1989	7353	4445	9177	—	2001	60372	48941	36521	—
1990	9052	5688	11140	—	2002	68000	55000	37000	—
1991	11433	7147	13685	—	2003	78500	62000	40700	—
1992	12864	8895	16010	—	2004	94200	75800	43400	31300
1993	15344	10987	16765	8397	2005	111585	91230	49390	37092
1994	15542	12605	19470	10485	2006	129108	106520	55942	35950
1995	19062	16179	22891	12895	2007	157762	121367.8	64685	46201.7
1996	24719	21823.5	27019.9	15507.6	2008	217948	162124.1	62389	45149
1997	33456	27675	33315	17026	2009	303332	201444.4	90888	64274.4
1998	40876	32472	33880	22029	2010	359739	245395.6	113573	46215.2
1999	46455	35801	37982	21238					

### 第三节 金融监管

#### 信贷管理

1988~1991年,物价上涨过快,现金投放过多,信贷扩张,贷款居高不下,各商业银行采取“控制总量、调整结构、保证重点、压缩一般、适时调节”信贷方针,严格按规模控制管理贷款发放。1988~1993年,中国人民银行汉阴县支行主要是采取行政手段,使用信贷计划和现金计划对社会信用进行直接调控。1992年起,采取“盘活存量、调整增量”的信贷措施,贷款审批权上收,各支行仅发放小额质押贷款和个人消费贷款,重点支持发展个体私营经济。1994年,开始逐步缩小信贷规模控制范围,对商业银行采取资产负债比例管理。1998年,取消对商业银行的信贷规模控制,信贷调控主要是调整准备金率、存贷款基准利率、公开市场操作等手段间接调控。1999年起,除小额质押贷款、个人消费贷款外,对中小企业贷款由上级行审批。

县人行积极探索货币政策与县域经济发展有机结合的切入点,组织召开银企项目推介会、合作会等各种措施,疏通货币政策传导渠道,搭建银企协作平台;引导商业银行向上级争取扩大授权授信,主动寻找贷款客户,营销贷款,发挥支农再贷款的引导作用。2002~2005年,累计向农村信用联社投放支农再贷款3.46亿元。

1988年末,全辖区金融机构存、贷款余额分别为4231万元、5052万元;2007年末,存、贷款余额分别为157762万元、64685万元,分别增长37倍、12倍,年均分别增长21%、14.3%。2010年末,存、贷款余额分别达359739万元、113573万元。

#### 货币发行

1988~2001年2月,中国人民银行汉阴县支行履行货币发行职能,负责辖境金融机构的现金存取。2001年3月,汉阴县支行发行库正式撤销,该县金融机构的现金存取,各自到安康的上级行、社或到石泉县支行办理,汉阴县人行的货币业务仅是人民币的管理和归集上缴该县金融机构收缴的假币。2008年,设立反假币宣传站12个,收缴假币695张,金额51055元。2009年,收缴假币52925元。

#### 国库

1988年以来,中国人民银行汉阴县支行国库一直办理各经收处划缴税款、收费及罚没收入等收入的入库、上划业务,以及库款的支拨、退库等,同时办理单位国债收款单和个人无记名国债的兑付业务。1990年,为调动乡镇人民政府当家理财的积极性,缩短财政收支的在途时间,在各乡镇设置金库。随着农村税费改革,乡镇金库职能逐步弱化,于2004年全部撤销,乡镇收入通过基层信用社上划县支行国库。2002年开始对国库业务进行电子化处理,2005年5月,与上级国库纵向联网。

#### 不良贷款清收

中国农业银行汉阴县支行累计调查可疑类贷款法人客户5户,金额515万元;损失类法人客户113户,金额6975万元。整理可疑类自然人贷款档案资料2047户、20666笔486万元,损失类自然人贷款2930户、791.85万元,共追责128户509.66万元,涉及追

责人员 19 人，抵债资产处置 3 处 212.2 万元，闲置资产处置 2 处变现 116 万元。

中国工商银行汉阴县支行自 1993 年起，通过向资产管理公司剥离、申报核销等途径消化不良贷款。至 2007 年底，共消化不良贷款 5000 余万元，资产不良率降至零。

农村信用合作联社自 1994 年始，将放出的贷款分成正常贷款、逾期贷款、催收贷款 3 大类纳入表内核算。1997 年 5 月，对全县信用社贷款质量开展大检查，发现不良贷款达 871.2 万元，占贷款总额的 19.3%，个别社高达 40%。随即将清理出来的不良贷款落实到责任人名下催收，实行不良贷款清收与职工个人利益挂钩，执行岗位清收和责任清收。1998 年 2 月，实行收贷款风险金，对清理出来的违章违纪贷款和逾期贷款按 5‰和 10‰的风险金比例记到责任人，逐月从工资中扣除，对造成严重损失的解除劳动合同，直至追究法律责任。1999 年，县信用联社组织清收工作组，坚持常清收，对个别职工“三违”贷款较严重的实行下岗清收。2001 年，县信用联社组织三个稽核检查组，对全县信用社的贷款详细稽核审计，发现少数社有弄虚作假、以贷收息、“三违”贷款清收不力等问题，造成不良贷款上升到 4046.3 万元，占贷款余额的 27.6%，创历史最高。2002 年起，从严执行不良贷款追责制，与职工调级增资挂钩，采取集中力量到户催收和诉诸法院依法清收，建立贷款损失赔偿和不良贷款大户监测报告制，不断加大不良贷款的清收力度。2007 年，不良贷款余额 1543 万元，占贷款总额的 3.39%，资产质量创历史最好水平。2008 年，不良贷款余额 7324.29 万元，占贷款总额的 13.92%，消化清收不良贷款 861.94 万元。2009 年，不良贷款余额 6734.01 万元，占贷款总额的 8.51%，消化清收不良贷款 458.54 万元。2010 年，不良贷款余额 6119.58 万元，占贷款总额的 6.42%，消化清收不良贷款 284.1 万元。

## 第二章 保 险

### 第一节 保险机构

#### 财产保险公司

汉阴县保险支公司，建于 1985 年。1996 年 4 月，中国人民保险公司汉阴县支公司一分为二，组建财产保险公司汉阴县支公司、中国人寿保险公司汉阴县支公司。中保财产保险有限公司汉阴县支公司办理全县各种财产保险业务。1998 年 5 月，内设运工货保险科、财保科、综合科。

#### 人寿保险公司

1996 年 4 月，分设的人寿保险公司全称为中保人寿保险有限公司汉阴支公司。1999 年更名为中国人寿保险公司汉阴支公司，2003 年更名为中国人寿保险股份有限公司汉阴支公司。公司下设客户服务部、城区营销部、农村拓展部、团险中介部。并在蒲溪、涧池、平梁、漩涡下设 4 个营销服务部。

## 第二节 保险业务

### 开办险种

财产保险是汉阴县开办最早的险种。1989年，全县5000亩烤烟保险开创种养业保险先河。1990年，全县有14000万元的社会资产参加保险。其中，有67家企业投保，国营和农村商业承保面100%；地方工业承保面80%以上，机动车辆承保面90%以上。家庭财产保险进入多样化，特别是房屋长效还本保险、储蓄保险、家用电器附加盗窃保险等，颇受群众欢迎。1991年，增开储蓄保险业务。1993年，增开多险种储金保险业务。1991~1993年，新开企业产品质量责任保险新险种9项，服务项目由三年前23种增加到32种，近2亿元的社会资产得到保险保障，保费收入三年翻两番。

人身保险起步较晚，发展快。主要险种有子女备用金保险、学生平安保险、简易人身保险、寿星保险、幸福养老保险、团体人身保险、意外伤害保险、乘车和住宿意外伤害保险等。至1990年，全县有6万人（次）参加各种人身保险，其中在校学生近3万人参加平安保险，县城内独生子女承保面达100%。

1992年，增开双女户养老保险和老年寿寝保险。1996年底，开办少儿终身平安保险、66鸿运保险（A型、B型）。1997~1998年，陆续开办鸿寿养老保险、重大疾病保险、88鸿利保险、99鸿福保险、简易人身保险、子女婚嫁备用金保险、独生子女两全保险，此后陆续开办的险种有100余种。

### 保费收入

1988年，财产保险、人寿保险保费收入45.05万元，到1995年，保费收入增至319万元。1996~1999年，人寿保费收入从100万元上升到800万元，增长8倍。2000年，财险保费收入201万元，其中运输工具险承保各类机动车400台，收入保费159万元，财产险承保2134笔，收入保费41万元，货运险收入保费1.3万元。人寿保险比上年增加保费174万元，全年完成新单保费160万元，短险保费101万元。2001年，财险保费收入243万元。人寿保费收入首次突破千万大关，达1100万元，其中短险保费115万元，新单保费565万元，续期保费420万元。农村保户超过城镇保户的发展，新增保单1700份，其中农村新单超过1000份。2002年，完成财险保费收入247.3万元。2003年，财险保费收入291.7万元。2005年，财险保费收入243.8万元，人寿保费收入1233万元。2007年，完成财险保费收入298万元，人寿保费收入1330万元，其中期缴保费230万元，短险保费100万元，续期保费900万元，趸交保费100万元。2008~2010年，财险保费收入分别达1100万元、1210万元、1300万元。

### 保险理赔

1988~1990年，办理保险理赔400余件，共赔付67万余元，其中代赔15.27万元。1991~1993年，办理财产、人寿保险理赔1228余件，共赔付130万元。1994~1999年，累计理赔费711万元。2000年，理赔件数277件，金额99万元。2001年，处理各险种赔案287件，支付赔款93万元。2002~2007年，累计办理保险理赔3899件，赔付金额

1033.42 万元。2002 年，中铁十五局承建漩渦汉江大桥，在汉阴支公司办理财产保险，保险金额 847.7 万元，付保险费 3.9 万元。6 月 9 日汉江暴雨洪灾造成工程损失 111.57 万元，灾后损余收回 32.23 万元，汉阴县财产保险支公司付理赔费 79.8 万元。2004 年 9 月 8 日，汉阴县涧池环球生物化工厂发生火灾，造成损失 100 多万元。因该厂交付 4 万多元在汉阴公司办理有保险金额 330.59 万元的企业财产综合保险，经审理赔付 113.36 万元。2005 年 1 月 9 日，胡某某驾驶面包车载客 5 名由蒲溪到田禾途中发生交通事故，造成 6 人当场死亡，车辆报废。该车出险前投保有车上座位险，汉阴支公司理赔 12 万元结案。2008~2010 年，理赔支付 2307 万元。

## 第十四编

### 经济综合管理与监督

随着社会主义市场经济体制的建立，指导性计划范围和市场调节作用逐步增大，行政管理由过多过死转向宏观调控、微观调控。各经济管理部门积极推进管理体制改革，转变工作职能，健全管理制度，促进全县经济健康有序发展。加强国土资源、工商行政、质量技术和食品药品等市场综合监督与管理，逐步建立由管理型向服务型转变的社会主义市场经济体系。审计监督实现全覆盖，安全生产“一票否决”执行到位。

抢抓西部大开发和扩大内需历史机遇，加大投资力度，加快基础设施和重点工程项目建设，拉动经济增长。加强物价管理与改革，物价水平呈上涨态势，但整体平稳。

# 第一章 经济综述

## 第一节 经济总量与结构

### 经济总量

1988年,全县生产总值1.1615亿元,人均生产总值439元。1995年,全县生产总值3.206亿元,人均生产总值1140元。2005年,全县生产总值11.28亿元,人均生产总值4522元。2010年,全县生产总值28.448亿元,人均生产总值11477元。

汉阴县 1988 ~ 2010 年生产总值一览表

表 14-1-1

年 度	生产总值 (亿元)	其中 (亿元)			三产比重	人均生产 总值 (元)
		第一产业	第二产业	第三产业		
1988	1.1615	0.6182	0.3901	0.1533	53.2: 33.6: 13.2	439
1989	1.311	0.867	0.161	0.283	66.1: 12.3: 21.6	488
1990	1.555	1.004	0.178	0.374	64.6: 11.4: 24	570
1991	1.782	1.094	0.213	0.475	61.4: 12: 26.6	646
1992	2	1.191	0.286	0.523	59.5: 14.3: 26.2	720
1993	2.31	1.369	0.373	0.567	59.3: 16.2: 24.5	828
1994	2.859	1.647	0.424	0.788	57.6: 14.8: 27.6	1021
1995	3.206	1.759	0.413	1.034	54.9: 12.9: 32.2	1140
1996	3.854	2.261	0.513	1.079	58.7: 13.3: 28	1365
1997	4.533	2.576	0.698	1.258	56.8: 15.4: 27.8	1600
1998	4.768	2.502	0.707	1.559	52.5: 14.8: 32.7	1677
1999	4.654	2.082	0.819	1.753	44.7: 17.6: 37.7	1634
2000	5.295	2.378	0.986	1.931	44.9: 18.6: 36.5	1849
2001	5.84	2.482	1.141	2.217	42.5: 19.5: 38	2024
2002	6.764	2.759	1.363	2.641	40.8: 20.2: 39	2338
2003	8.117	3.142	1.69	3.285	38.7: 20.8: 40.5	2806
2004	9.869	3.634	2.394	3.841	36.8: 24.3: 38.9	3398

续表

年 度	生产总值 (亿元)	其中(亿元)			三产比重	人均生产 总值(元)
		第一产业	第二产业	第三产业		
2005	11.28	4.476	2.601	4.203	39.6: 23.1: 37.3	4522
2006	13.22	5.177	3.222	4.821	39.2: 24.4: 36.4	5321
2007	15.664	5.984	3.938	5.742	38.2: 25.1: 36.7	6298
2008	20.109	7.757	5.384	6.968	38.6: 26.8: 34.6	8076
2009	23.832	8.088	7.461	8.283	33.9: 31.3: 34.8	9558
2010	28.448	8.353	10.154	9.941	29.4: 35.7: 34.9	11477

注：采用2015年三经普修数据；本表按当年价格计算；人均生产总值2004年以前按户籍人口计算，2005年以后按常住人口计算。

### 经济结构

1988年，三产比重为53.2: 33.6: 13.2。县委、县政府提出“南麻、中油、北烟，蚕桑覆盖全县”区域经济发展布局，农业重点开发桑、麻、油3个系列，建设粮、油、蚕桑、烤烟4个农业商品生产基地，狠抓丝麻纺织、化工、食品饮料、采矿、机械5个工业支柱产业。

1991年，提出建设以县城为中心，东至双乳，西至高梁的川道经济区，逐步形成区域性支柱产业。

1999年9月29日，县委、县政府做出《加快工业化进程的决定》，重点抓好月河川道工业经济带建设，逐步形成以黄金、非金属矿产品为支柱的矿产业，以魔芋、油菜籽、畜禽深加工产品为骨干的食品业，以皂素、葛根素、民爆产品、塑料制品为龙头的化工工业，以石材、黏土砖、水泥预制品为重点的建材业，以茧丝绸、棉织品为代表的轻纺业等5大工业支柱产业，使工农业比重达到6: 4。

2000年2月25日，县委、县政府做出《加快农业四大主导产业建设的决定》，集中力量、集中资金、集中扶持，产业化经营，建设蚕桑、黄姜、油料、魔芋产业基地。

“十五”期间，经济结构调整调整为以“畜、桑、粮、药”为主导，以“菜、烟、茶、果”为特色的农业产业体系建设；大力发展绿色食品、医药化工、新型建材、矿产等特色工业和建筑房地产业；发展生态旅游带动三产服务业。

“十一五”期间，把依托科技进步、鼓励企业科技创新作为调整经济结构，促进产业升级的战略措施，不断提高科技对经济增长的贡献份额，基本形成以工促农、以城带乡，互促互进、协调发展的新格局，三产比重达到29.4: 35.7: 34.9。

到2010年，形成26万亩的生产基地和较大规模的龙头企业或企业集团，产业化产值达到全县国民生产总值的70%~80%，产业化对地方财政贡献率达60%以上，农民在产业化中的收入占农民人均纯收入70%以上，现代农业雏形基本形成。



汉阴县 1992 ~ 2010 年分行业增加值统计表

表 14-1-2

单位: 亿元

年 度	农 业	工 业	建筑业	交通运输、 仓储邮政业	批发和 零售业	住宿和 餐饮业	金融业	房 地 产 业	其 他 服务业
1992	1.1912	0.2426	0.0435	0.1081	0.1305	—	0.0511	0.0408	0.1922
1993	1.3693	0.2979	0.075	0.1245	0.1377	—	0.0262	0.0479	0.2311
1994	1.6472	0.3408	0.0833	0.1795	0.1748	—	0.0456	0.0734	0.3147
1995	1.7588	0.3347	0.0785	0.2427	0.1798	—	0.114	0.0892	0.4084
1996	2.2611	0.4236	0.0899	0.3341	0.1669	—	0.0446	0.0802	0.4533
1997	2.5764	0.5856	0.1127	0.405	0.2321	—	0.0288	0.0954	0.497
1998	2.5021	0.5279	0.1785	0.5565	0.2642	—	0.0741	0.1277	0.5368
1999	2.0822	0.505	0.3137	0.5849	0.3195	—	0.0784	0.146	0.6245
2000	2.3777	0.5809	0.4052	0.6331	0.3433	—	0.1	0.1595	0.6951
2001	2.4818	0.7161	0.4246	0.6987	0.3666	—	0.0774	0.1911	0.8833
2002	2.7591	0.8886	0.4748	0.8809	0.4034	—	0.0758	0.2668	1.0143
2003	3.1416	1.1083	0.582	1.1071	0.4583	—	0.0742	0.4696	1.1755
2004	3.6337	1.7264	0.6679	1.3288	0.531	—	0.0728	0.5562	1.3526
2005	4.476	1.88	0.721	1.476	0.479	0.183	0.098	0.609	1.358
2006	5.177	2.422	0.8	1.567	0.581	0.226	0.138	0.61	1.699
2007	5.984	3.012	0.926	1.594	0.721	0.29	0.287	0.637	2.213
2008	7.757	4.113	1.271	1.663	0.949	0.392	0.445	0.719	2.8
2009	8.088	5.868	1.593	1.855	1.109	0.472	0.594	0.761	3.492
2010	8.353	8.061	2.093	2.146	1.23	0.558	0.672	0.838	4.497

注: 采用 2015 年三经普修数据; 本表按当年价格计算。

## 第二节 固定资产投资

1988 ~ 1990 年, 全县完成固定资产投资 4978.6 万元。其中, 生产性投资 2068 万元。

1991 ~ 1995 年, 先后新增双乳乡豆粉厂、永宁乡玻璃拉丝厂、城关镇地板砖厂、轻工机械厂呖喃树脂及其共聚物、服装厂海绵复合布、异型塑料厂塑料异型材、计量器厂喷塑钢门窗等工业项目, 开发城关、蒲溪、平梁等工贸小区建设, 以及实施解放街改造拓宽工程、丝织扩台、“引青济观”、龙(垵)铁(佛)输电线路、新上纛丝厂、观音河供水站、观音河库区挖潜配套、程控电话及 14 个日本援助粮食增产等重点项目建设, 全

社会固定资产投资稳定增长。累计完成固定资产投资 12 745 万元。其中, 1991 ~ 1992 年, 基建投资 1496.8 万元, 技改体制改革 302 万元, 城乡集体投资 284 万元; 1993 ~ 1995 年, 完成国有单位投资 4866 万元, 集体所有制单位投资 1175 万元; 城乡居民投资 4026 万元。

1996 ~ 2000 年, 先后实施“三通”建设、县城改造工程、新兴集镇、新村建设、“千塘万窖百里渠”工程、退耕还林、山地开发和水保生态工程建设、教育卫生基础设施建设等重点建设项目, 累计完成固定资产投资 57 587 万元。其中, 基本建设投资 26 700 万元, 更新改造投资 4139 万元, 城乡居民投资 12 536 万元。

2001 ~ 2005 年, 累计完成固定资产投资 172 357 万元。其中, 2001 ~ 2004 年, 基本建设投资 56 589 万元, 更新改造投资 4692 万元, 城乡居民投资 24 980 万元, 房地产开发投资 11 289 万元, 其他投资 16 920 万元。2005 年, 全县完成固定资产投资 49 014 万元。其中, 城镇固定资产投资 33 420 万元, 城镇私人建房投资 5046 万元; 农村固定资产投资 2084 万元, 农村集体投资 2469 万元, 农村私人建房投资 5995 万元。

2006 ~ 2010 年, 全县累计完成固定资产投资 668 673 万元。其中, 城镇固定资产投资 551 564 万元, 房地产开发投资 31 902 万元。

2009 年, 争取省市扩大内需项目 21 个, 总投资 7500 万元, 灾后重建项目 36 个, 总投资 2.32 亿元。全年在建项目 144 个, 完成固定资产投资 17.2 亿元。其中, 40 个重点项目完成投资 7.56 亿元。新建通村水泥路 165 千米、通乡油路 78 千米, 在全市率先实现乡乡通等级路、村村通水泥路; 22 个无电村建设、12 个行政村电网改造完工; 沐浴河等 10 条小流域治理和涧池、城关、永宁 3 乡镇土地整理项目完成年度建设任务; 15 所灾后重建学校竣工 4 所; 县中医院门诊综合楼及 18 所乡镇卫生院主体工程基本竣工; 农村安全饮水、敬老院及五保提标、城镇廉租房、城乡居民医疗保障等民生类项目投资增长 74.2%。以工业为重点的产业项目投资增长 92.85%。

2010 年, 实施 5 大类项目 110 个, 争取国家补助资金 9192 万元, 完成投资 1.3 亿元。32 个重点项目开工建设 27 个, 完成投资 6.9 亿元。

汉阴县 1988 ~ 2010 年固定资产投资统计表

表 14-1-3

单位: 万元

年 度	投资总量	城镇投资	房地产投资	年 度	投资总量	城镇投资	房地产投资
1988	1556.6	—	—	1995	2975	—	—
1989	1606	—	—	1996	5163	—	—
1990	1816	—	—	1997	5081	—	—
1991	1164	—	—	1998	8231	—	—
1992	1514	—	—	1999	16221	—	—
1993	3295	—	—	2000	22891	—	—
1994	3797	—	—	2001	23299	—	1636.6

续表

年 度	投资总量	城镇投资	房地产投资	年 度	投资总量	城镇投资	房地产投资
2002	24983	—	2820	2003	31835	—	3576
2004	43226	30806	3257	2005	49014	33420	2230
2006	56272	35807	1735	2007	81302	57622	2550
2008	122614	92331	6374	2009	185295	160182	9673
2010	223190	205622	11570				

### 第三节 以工代赈项目

1991 ~ 1994 年, 上级共给汉阴县安排以工代赈项目资金 652.3 万元, 建设农田水利 15 处, 人畜饮水 2 处, 基本农田 53 万亩, 新修公路 5.79 千米。实际完成投资 416.61 万元, 占总计划投资的 63.87%。

1995 年, 地区安排以工代赈项目 10 个, 总投资 391.5 万元。其中, 以工代赈投资 222 万元, 配套资金 169.5 万元。1996 年, 争取 14 个项目, 总投资 580 余万元。1997 年, 争取以工代赈项目资金 555.3 万元。其中, 以工代赈资金 317 万元, 省配套资金 117.4 万元, 县级自筹资金 120.6 万元。1998 年, 计划下达以工代赈项目 14 个, 总投资 655 万元。其中, 以工代赈投资 367 万元, 省级配套资金 117.4 万元, 地县配套资金 170.6 万元。1999 年, 申请以工代赈项目 36 个, 争取资金 1065.5 万元。其中, 国家以工代赈及省配套资金 725.4 万元。

2000 年, 以工代赈到位资金 1442 万元, 项目主要为“三通”及农业基础设施建设。2001 年, 下达以工代赈资金 652.3 万元。其中, 国家以工代赈资金 499 万元, 省交通养路费配套资金 47.5 万元, 省邮政局配套资金 6 万元。2002 年, 下达以工代赈项目投资 537 万元。其中, 国家以工代赈资金 407 万元, 省级配套资金 46 万元, 县级配套资金 84 万元。2002 年, 落实以工代赈项目 6 大类 60 个, 总投资 3940 万元。其中, 中央预算内专项资金 2455.4 万元。2003 年, 共下达财政预算内的以工代赈计划总投资资金 370 万元。其中, 国家预算内的以工代赈资金 265 万元, 配套资金 105 万元。2004 年, 计划下达财政预算内以工代赈项目总投资 332 万元。其中, 国家财政预算内以工代赈资金 238 万元, 省交通养路费 45 万元, 市、县配套资金 49 万元, 资金实现报账制管理。2005 年, 共下达以工代赈项目资金财政预算内 199 万元。其中, 农田水利建设 56 万元, 县乡村道路 117 万元, 人畜饮水工程 26 万元。并下达中央预算内专项资金 (国债) 以工代赈 12 万元, 其中, 小型农田水利 6 万元, 双乳镇三同村渠道灌溉改造 6 万元。

2007 年, 下达中央财政预算内以工代赈项目资金 223 万元, 地方配套资金 42 万元, 项目为农田水利建设资金 28 万元, 地方配套资金 5 万元, 县乡村道路建设资金 142 万元,

地方配套资金 26 万元,人畜饮水资金 38 万元,地方配套资金 8 万元,其他应急工程 15 万元,地方配套资金 3 万元。并规定国补以工代赈资金在 10 万元(含 10 万元)以下的项目,财政一律不预拨项目启动资金,由项目建设单位垫资实施,待项目完工后通过检查验收合格并核实工程决算后,采取“直通车”方式一次性拨付给项目建设单位或项目施工单位。2008 年,实施以工代赈易地扶贫搬迁项目,搬迁 215 户 870 人。

## 第四节 招商引资

1988~1993 年,引进建设项目 67 个。其中,联合项目 18 个,技术协助项目 49 个。累计引进建设资金 597 万元。

1999 年,招商引资 24 943 万元。2000 年“西洽会”、安康“两会一节”共签约项目 25 个,签约总金额 27 773 万元。其中,引资金额 24 943 万元,引资比例达 90%。其中,年产 50 万吨水泥厂项目,总投资达 1.2 亿元。2001 年,引进项目 25 个,投资总额 8654 万元。2002 年,签约项目 16 个,总投资 6.29 亿元,引资高达 93%。2003 年,签约项目 12 个,引进资金 3.74 亿元,完成投资 6100 万元。2004 年,招商引资 3.38 亿元。在“中国西安东西部贸易洽谈会”上共签约合同 12 个,签约总投资 33 468 万元。其中,引资 28 960 万元。在第五届安康“龙舟节”上共签约项目 4 个,引资额 2580 万元。

2005 年,签约 18 个招商项目,签约总投资 2.72 亿元,有 14 个项目履约,履约率达 88%。2006 年,引进同济医院、漩涡花岗岩开发等 12 个项目,到位资金 8900 万元,全年完成投资 0.83 亿元。2007 年,通过“西洽会”“龙舟节”“油菜花节”等招商活动,共签约招商引资项目 15 个,引资 2.316 亿元;开工项目 14 个,到位资金 1.03 亿元,项目合同履约率 93%,资金到位率 44%。

2008 年,签约招商引资项目 26 个,总投资 5 亿元。其中,引资 4.56 亿元。策划包装建材、富硒农产品加工、非金属矿产开发、旅游景区开发等项目 55 个。2009 年,签约招商引资项目 11 个,总投资 4.65 亿元,引进资金 4.45 亿元。

2010 年,签订招商引资合同 20 份,项目总投资 8.03 亿元,引进资金 7.95 亿元,到位资金 6.996 亿元。当年开工项目 19 个,完成项目投资 4.7 亿元。

# 第二章 计 划

## 第一节 计划管理机构

1995 年 10 月 31 日,撤销县计划委员会、县物价局,成立县计划局。1995 年 12 月 28 日,成立县重点项目建设办公室,挂靠县计划局。1996 年,物价管理从县计划局划出。1999

年,县以工代赈办公室并入重点项目建设办公室。1999年9月20日,县矿产资源办改为矿产资源管理局,升格为副科级事业单位,隶属县计划局。

2002年9月,撤销县计划局、县物价局、县重点项目办公室,成立县发展计划局,矿产资源监督管理职能划归县国土资源局。2004年7月,成立县招商局,正科级事业单位,挂靠县发展计划局。至2010年,局机关内设行政股、工业经济股、农业经济股、社会事业股、以工代赈办。

## 第二节 计划编制与执行

县计划委员会(计划局、发展计划局)除编制年度计划和中长期计划外,重点编制五年计划。

### “七五”计划

1985年,全县生产总值6297万元。其中,第一产业3612万元,第二产业2000万元,第三产业685万元。1986年,编制第七个五年计划。执行结果:1990年末,全县完成生产总值1.555亿元。其中,第一产业1.004亿元,第二产业0.178亿元,第三产业0.374亿元。财政收入951.8万元。

### “八五”计划

计划到1995年末,国民生产总值(现价)达到1.41亿元,年增长6.9%;工农业总产值(80年不变价)达到1.7亿元,年均增长7.4%;国民收入(现价)达到1.14亿元,年均增长6.8%。执行结果:1995年末,实现国民生产总值31194万元。其中,第一产业增加值17836万元,第三产业增加值9460万元。地方一般预算财政收入1475万元,农民人均纯收入648元。

### “九五”计划

计划到2000年末,国民生产总值(可比价)达到44800万元,年均增长12%;工农业总产值(90年不变价)达到50000万元,年均增长13.1%;地方财政收入(新口径)达到3000万元,年均增长15.3%。乡镇企业总产值达到61000万元,年均增长35.1%。农民人均纯收入达到1450元,平均增长12%,粮食总产量达到120000吨,年均增长13.1%。“九五”计划期间,择优确定重点建设项目100个,总投资达4.16亿元,拉动经济快速增长。执行结果:2000年末,实现国内生产总值48159万元。其中第一产业增加值24682万元,年均增长2%;第二产业增加值8952万元,年均增长12.6%;第三产业增加值14525万元,年均增长6.2%。地方一般预算财政收入2518万元,农民人均纯收入达1206元。

### “十五”计划

预期目标:保持经济增长速度高于全市平均水平,全县国内生产总值年均增长10%左右,人均国内生产总值进入全市先进行列。三大产业比重达到36:32:32,城镇化水平提高到30%,科技进步贡献率达40%以上,城镇居民可支配收入年均增加300元以上,农民人均纯收入年平均增加150元。执行结果:2005年末,实现生产总值11.28亿元,其中,第一产业增加值4.27亿元,同比增长13.5%,第二产业增加值2.57亿元,同比增长8.3%,

第三产业增加值 4.36 亿元，同比增长 10.4%。财政总收入 3115 万元，地方一般预算财政收入 1836 万元。农业总产值 7.36 亿元，农民人均纯收入达到 1839 元。工业总产值 6.5 亿元。

### “十一五”计划

全县生产总值平均增速预期保持 11% 以上，达到 23 亿元，人均生产总值超过 8000 元，地方财政收入年递增 10% 以上，达到 2900 万元；全县经济保持 15% 以上增速，第三产业平均增长 10% 以上，三大产业调整为 36: 34: 30。农民人均纯收入 2600 元，平均增长 7%，城镇居民人均可支配收入 8300 元，年均增长 5%。执行结果：2010 年末，实现生产总值 28.448 亿元，其中，第一产业实现增加值 8.353 亿元，第二产业增加值 10.154 亿元，第三产业增加值 9.941 亿元。一、二、三产业结构比优化为 29: 36: 35。地方财政收入 8047 万元，农村居民家庭人均纯收入 4053 元，城镇居民家庭人均可支配收入 14 590 元。

## 第三章 统计

### 第一节 统计机构

1988 年，汉阴县统计局内设综合股、业务股、城市经济调查队、企业经济调查队 2 股 2 队。负责贯彻执行国家统一的统计标准和基本统计报表制度，完成国家和省市布置的统计调查任务和报表；制订全县统计调查方案以及实施细则；指导和协调辖区内各单位的统计工作；搜集、整理、检查、审定、编印全县年度基本统计资料，发布全县国民经济和社会发展的统计公报。

### 第二节 统计制度与方法

#### 统计制度

**统计报表制度** 每年年底，县统计局例行召开统计年报工作会议，对统计人员集中培训，布置报表任务，并实行汇审和当面交表办法收集审核，改错、答疑由经办人负责计算机处理，上报报表由专业人员负责。1999 年，建立健全各乡镇、各部门及各企事业单位统计台账、原始记录及有关统计资料；各专业统计报表安排布置采取逐级布置审核上报办法。如：农业报表由统计、农业、水利、林业等部门统一布置，统一审核，统一盖章上报，以防止数出多门。对重要数据实行评估制度，波动较大数据根据掌握情况评估认定，确保数据真实可靠。2001 年，开始开展基本单位普查，有 600 个单位办理“统计登记证”。2006 年，城市住户调查样本轮换，更新统计、上报和基本单位名录库。

**数据评审制度** 2004 年 12 月，按照下管一级原则，开始开展以“GDP”为主的各有关专业数据质量评估审核工作。每季度一次经济形势分析会和半年一次主要经济统计指

标数据质量评估会, 评估审核有关数据。

报表审签制度 县、乡(镇)政府、县直各部门、各企事业单位填报统计报表由各部门主要领导审查、签名盖章后上报。

### 统计方法

1989年, 劳动工资、固定资产投资和工业三个专业年报改手工汇总为计算机录入汇总。1990年以后, 城镇住户调查按期“换户”, 采用两阶段随机等距抽样调查, 抽取50户作为新调查户。

县农调队设立粮食产量和农经调查点, 每年在夏、秋两季作物收获时, 在全面实测估产的基础上, 选择具有代表性的地块, 运用查穗数粒和实割实测方法推算全县粮食总产量。1988年全县设18个粮食产量调查点, 1991年以后设12个调查点。

1998年, 农村住户抽样调查由过去6个点60户扩充为9个点90户。2001年农村住户抽样调查改为80户。2003年, 农村抽样调查复为60户。2004年以后, 农村住户抽样调查扩充为8个点80户。

## 第三节 统计调查

1988~1990年, 统计范畴仅限于农、工、建、交、商五大生产部门及各行业劳资报表统计。1991年始, 逐步开展以周期性普查为基础, 经常性抽样调查为主体, 必要的统计报表、重点调查、综合分析等为补充, 搜集整理基本统计资料。先后开展了农民人均纯收入住户调查、贫困监测调查、城镇居民收入调查、规模以下工业抽样调查等多项专项统计调查。

还会同相关部门组织实施了1990年全国第四次人口普查、1993年全国首次第三产业普查、1995年全国第三次工业普查、1996年全国首次基本单位普查、1997年全国第一次农业普查、1998年全省非公有制经济调查、2000年全国第五次人口普查、2001年全国第二次基本单位普查、2002年全省新兴产业调查、2003年全省第二次非公有制经济调查、2004年全省非公有制经济调查、全国第一次经济普查、2006年全国第二次农业普查、2008年全国第二次经济普查、2010年全国第六次人口普查等统计调查活动。

### 人口普查

第四次人口普查 1990年7月1日零时起, 汉阴县开始第四次人口普查登记, 8月18日完成普查各项汇总任务。全县总户数68 543户, 比1982年第三次人口普查增加13 727户, 增长25.04%。其中, 家庭户68 077户, 增加13 392户, 增长24.49%; 集体户466户, 增加335户, 增长255.73%。总人口273 061人, 比第三次人口普查增加20 605人, 增长8.16%。性别比120.09, 比第三次人口普查增加4.79人。

第五次人口普查 登记标准时间为2000年11月1日零时。全县户籍人口288 398人, 比第四次人口普查增长15 337人, 年均增长0.55%。常住人口245 118人(包括外来人口4122人, 不包括外出人口47 402人)。其中, 家庭户人口243 915人, 占常住人口99.52%, 平均每个家庭3.25人, 与1990年人口普查数据相比, 每个家庭减少0.73人。

第六次人口普查 登记标准时间为 2010 年 11 月 1 日零时。全县户籍人口 303 618 人，比第五次人口普查增长 15 220 人。常住人口 246 147 人。其中，家庭户人口 241 707 人，平均每个家庭户 3.15 人。

汉阴县 1990 年第四次人口普查统计表

表 14-3-1

地 区	总户数 (户)	总人口数 (人)			占总人口的%		性别比例 女 = 100
		合 计	男	女	男	女	
全县合计	68543	273061	148992	124069	54.56	45.44	120.09
城关镇	4264	14713	7666	7047	52.10	47.90	108.78
平梁区	21952	88188	48013	40175	54.44	45.56	119.51
高粱乡	1585	6278	3416	2862	54.41	45.59	119.36
红星乡	1476	5959	3226	2733	54.14	45.86	118.04
平梁乡	2291	9061	4873	4188	53.78	46.22	116.33
三河乡	1529	6361	3624	2737	56.97	43.03	132.41
酒店乡	1611	6613	3750	2863	56.71	43.29	130.98
药王乡	1119	4854	2740	2114	56.45	43.55	129.61
八庙乡	1440	5921	3364	2557	56.81	43.19	131.56
天星乡	1861	7706	4137	3569	56.69	46.31	115.91
太平乡	4927	19011	10089	8922	53.07	46.93	113.08
月河乡	4113	16424	8794	7630	53.54	46.46	115.26
蒲溪区	19559	75410	40477	34933	53.68	46.32	115.87
涧池镇	3307	13118	6789	6332	51.73	48.27	107.17
蒲溪镇	2174	8160	4294	3866	52.62	47.38	111.07
风亭乡	1845	7099	3790	3309	53.39	46.61	114.54
永宁乡	2002	7735	4092	3643	52.90	47.10	112.32
小街乡	1682	6535	3401	3134	52.04	47.96	108.52
双乳乡	2466	9389	5129	4260	54.63	45.37	120.40
安良乡	1035	3738	2125	1613	56.85	43.15	131.74
龙太乡	1515	5849	3157	2692	53.98	46.02	117.17
田禾乡	1315	5132	2899	2233	56.49	43.51	129.83
清明寨乡	1394	5493	3058	2435	55.67	44.33	125.59
金花乡	825	3162	1746	1416	55.22	44.78	123.30



续表

地 区	总户数 (户)	总人口数 (人)			占总人口的%		性别比例 女 = 100
		合 计	男	女	男	女	
铁佛区	8361	33817	18911	14906	55.92	44.08	126.87
龙垭乡	1647	6658	3622	3036	54.40	45.60	119.30
黄龙乡	1002	4063	2288	1775	56.31	43.69	128.90
双河口乡	1333	5381	3033	2348	56.36	43.64	129.17
三清乡	1015	4227	2369	1858	56.04	43.96	127.50
鹿鸣乡	908	3915	2122	1793	54.20	45.80	118.35
水田乡	1159	4520	2569	1951	56.84	43.16	131.68
石条街乡	816	3186	1855	1331	58.22	41.78	139.37
铜钱乡	481	1867	1053	814	56.40	43.60	129.36
汉阳区	6249	25999	14651	11348	56.35	43.65	129.11
渭溪乡	1894	7646	4307	3339	56.33	43.67	128.99
汉阳乡	1401	5807	3241	2566	55.81	44.19	126.31
黎明乡	820	3510	2033	1477	57.92	42.08	137.64
双坪乡	1357	5842	3308	2534	56.62	43.38	130.54
天池乡	777	3194	1762	1432	55.17	44.83	123.04
漩涡区	8158	34934	19274	15660	55.17	44.83	123.08
凤江乡	1668	6741	3744	2997	55.54	44.46	124.92
堰坪乡	2065	8949	4898	4051	54.73	45.27	120.91
杜家垭乡	1842	7898	4334	3564	54.87	45.13	121.60
塔岭乡	819	3532	1996	1536	56.51	43.49	129.95
上七乡	1032	4488	2485	2003	55.37	44.63	124.06
梓龙乡	732	3326	1817	1509	54.63	45.37	120.41

汉阴县 2010 年第六次人口普查统计表

表 14-3-2

地 区	总户数	户籍人口			外出半年以上人口		
		合 计	男	女	小 计	男	女
全县合计	77101	303618	164112	139506	66793	38327	28466
城关镇	21548	72873	37875	34998	11153	6138	5015
涧池镇	6438	26990	14525	12465	7024	3979	3045

续表

地 区	总户数	户籍人口			外出半年以上人口		
		合 计	男	女	小 计	男	女
蒲溪镇	6049	23417	12529	10888	5505	3260	2245
平梁镇	7859	29612	16156	13456	6398	3752	2646
双乳镇	3369	15090	8179	6911	3496	1998	1498
铁佛寺镇	2492	11599	6361	5238	2698	1488	1210
龙垭镇	2908	11579	6337	5242	2820	1594	1226
漩渦镇	7175	33127	18129	14998	9043	5159	3884
汉阳镇	4940	20839	11682	9157	4936	2929	2007
酒店镇	1615	6066	3431	2635	1269	739	530
双河口镇	1360	5298	2896	2402	1232	739	493
上七镇	897	4527	2552	1975	1027	629	398
永宁乡	4504	16723	8856	7867	3410	1996	1414
观音河乡	2335	10494	5846	4648	3205	1812	1393
石条街乡	686	2850	1641	1209	708	415	293
铜钱乡	410	1656	920	736	400	227	173
田禾乡	1256	5333	3018	2315	1192	687	505
双坪乡	1260	5545	3179	2366	1277	786	491

### 农业普查

第一次农业普查 1997年，开展第一次全国农业普查。1996年底，全县农业户69 843户，农村从业人员123 607人，其中农林牧渔业从业人员94 860人（主要从事农业74 843人），主要从事工业2443人，外出临时工21 058人。农业总产值35 176万元（按90年不变价计算），农业增加值23 037万元，粮食总产量10.7万吨，油料总产量3339吨，农村居民家庭人均纯收入951元。

第二次农业普查 标准时点2006年12月31日。全县农林牧渔业总产值85 135万元。其中，种植业产值52 771万元，林业产值4703万元，畜牧业产值24 016万元，渔业产值1345万元，农林牧渔服务业产值2300万元。粮食播种面积27 027公顷，总产量10.17万吨；油料播种面积7492公顷，总产量17 311吨；棉花播种面积9公顷，产量10吨；糖类播种面积9公顷，产量552吨；蔬菜面积5316公顷，产量111 586吨；蚕茧产量2418吨。猪出栏201 040头，存栏178 792头；牛出栏6834头，存栏23 043头；羊出栏17 278只，存栏22 498只；家禽出栏68.22万只，存栏69.29万只；肉类总产18 868吨；禽蛋

产量 2648 吨；水产品产量 1414 吨。乡村户数 72 068 户，农村从业人员 151 824 人。其中，农林牧渔业从业人员 75 621 人。农村居民人均纯收入 1990 元。

#### 基本单位普查

第一次基本单位普查 登记标准时间 1996 年 12 月 31 日，普查范围和对象为境内除农户和个体户以外所有从事社会经济活动法人单位和产业活动单位。普查标准法人单位 980 个。其中国有经济单位 595 个（国家机关、政党、社团 137 个），集体经济单位 112 个，其他各种经济类型 3 个，社区管理型机构（居委会、村委会）270 个。

第二次基本单位普查 登记标准时间 2001 年 12 月 31 日，普查范围和对象为境内除农户和个体户以外所有从事社会经济活动法人单位及法人单位附属产业活动单位。

#### 经济普查

第三产业普查 1993 年 9 月，县第三产业普查办公室对 1991 年和 1992 年第三产业开展普查。普查结果：1991 年底，全县共有第三产业单位 3232 户，从业人员 12 044 人。其中，个体户 2087 户、2819 人，国有和集体经济 1145 户、9225 人。营业收入 2904.8 万元，上缴税金 218.9 万元，实现利润 360.3 万元。年末固定资产原值 2892.1 万元，净值 2069.5 万元，库存总值 4156.8 万元。1992 年底，全县第三产业单位共 3803 个，从业人员 13 052 人。其中，国有和集体经济 1180 户 9454 人，个体户 2623 户 3598 人。营业收入 3408.6 万元，上缴税金 228.4 万元，实现利润 522.8 万元。年末固定资产原值 3110.9 万元，净值 2195.8 万元，库存总值 4937.9 万元。

第三次工业普查 1995 年，开展第三次工业普查。1995 年完成工业增加值 3102 万元，工业总产值 11 133 万元，其中乡及乡以上工业企业及生产单位工业总产值 5950 万元。在全部工业总产值中，国有工业企业总产值 3213 万元，集体工业企业总产值 2059 万元，村及村以下工业企业总产值 5183 万元。

第一次经济普查 普查标准时点为 2004 年 12 月 31 日，普查对象是县境内从事第二产业、第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。普查主要包括单位基本属性、就业人员、财务状况、生产经营情况、生产能力、原材料和能源消耗、科技活动情况等。2004 年末，全县共有从事第二、第三产业法人单位 1089 个。其中，企业法人单位 208 个，机关、事业法人单位 469 个，社会团体法人单位 18 个；其他法人单位 394 个，其中村居委会 186 个，民办非企业 208 个。产业活动单位 1197 个，其中第二产业 129 个，第三产业 1068 个。个体经营户 8499 户，从业人员 14 039 人，营业收入 41 897 万元，营业支出 31 085 万元。在个体户数中第二产业 2538 户，第三产业 5961 户。比较集中的行业是：工业 2316 户 4590 人，交通运输业 1180 户 1385 人，批发零售业 3219 户 4041 人，住宿餐饮业 527 户 1031 人，卫生福利业 226 户 312 人，居民及其他服务业 686 户 946 人。第二、第三产业就业人员 27 428 人，其中单位就业人员 13 389 人。在单位就业人员中，工业 4419 人，公共管理和社会组织 2901 人，建筑、房地产业 1022 人，教育 2260 人，批发零售业 763 人，交通运输、仓储及邮政业 316 人，住宿餐饮业 178 人，卫生、社会保障和社会福利业 939 人。其中，研究生及以上学历 20 人，占 0.15%；大学本科学历 839 人，占 6.27%；专科学历 2688 人，占 20.08%；高中学历 4263 人，占 31.84%；初中及以下

学历 5579 人，占 41.66%。二、三产业单位共使用计算机 1651 台。

第二次经济普查 普查标准时点 2008 年 12 月 31 日。2008 年末，全县共有从事第三产业法人单位 965 个，产业活动单位 1216 个，个体工商户 10 847 户（其中有证照的个体经营户 4169 户）。普查全县生产总值 201 096 万元，比 2008 年常规统计增加 8460 万元，增加 4.4%；三次产业结构由常规报表 40.3: 27: 32.7 变为 38.6: 26.8: 34.6。全县第二、第三产业单位和有证照的个体经营户从业人员 24 280 人。其中，单位从业人员 15 440 人，有证照的个体经营人员 8840 人。单位从业人员中，具有研究生及以上、大学本科、专科、高中、初中及以下学历分别占 0.4%、12.27%、23.3%、25.5% 和 38.6%；具有技术等级资格证书 928 人，占单位从业人员的 6%。262 个企业法人单位资产总额 181 629 万元。其中，国有企业 4395 万元，集体企业 97 507 万元，股份合作企业 806 万元，私营企业 58 046 万元，外商投资企业 515 万元。

## 第四节 统计监督与服务

### 统计执法

1988 年，县统计局组织 5 个检查组，对 9 个县办工业企业、9 个商业网点、34 个零售网点、7 个区级基层供销社和月河、太平、涧池等 8 个乡镇的 27 个工业企业，开展贯彻执行《统计法》及实施细则和统计数字质量情况大检查，向县人大、县政府写出书面报告，人大常委会做出相应决议。制定《汉阴县统计管理暂行办法》，经县政府批转贯彻执行。1989 年，组织 6 个检查组，对 23 个单位开展《统计法》执行情况进行检查。1990 年，组织 3 个检查组，对 5 区 1 镇、10 个乡（镇）、21 个村 42 个村民小组农业产量村级简易抽样调查开展情况以及数据具体计算依据进行检查。2001 年，县统计局全体干部参加省统计局在安康市举办的统计执法培训班，取得执法证书。统计执法工作走上正轨。

### 统计服务

1989 年，编写统计分析 46 篇，汇总出版《汉阴在前进（1949~1988 年汉阴县国民经济和社会发展统计资料）》，为社会各界提供汉阴县解放后 40 年来的翔实资料。此后，每年编发《统计简讯》，定期向领导和有关部门提供统计信息，每年 3 月发布《统计公报》，每年编辑出版《国民经济和社会发展统计资料》。

## 第四章 审计监督

### 第一节 审计机构

至 1988 年，汉阴县审计局设办公室、行政事业审计组、企业审计组 3 个内部机构。

1995年12月，内设行政股、行政事业审计股、企业审计股和内审社审工作指导站。2002年8月，县内审社审工作指导站更名为经济责任审计办公室。2003年8月，设行政、财政金融审计、行政事业审计、经贸审计股和经济责任审计办公室5个股室。

1988~2007年，县审计局共组织各类审计（调查）项目903个，查出违纪违规资金9253万元，管理不规范资金6269万元，审计应上缴财政资金477万元，应减少财政拨款16万元，应归还原渠道资金1096万元，应自行纠正1607万元。调整账务资金1117万元。向纪检监察、司法机关和有关部门移送案件线索21起，涉及金额245万元。

## 第二节 财政金融审计

### 财政审计

**区、乡镇财政收支审计** 1988年起，每年安排1~3个区、乡镇的财政收支审计，乡镇财政预算作为延伸审计单位。1991年，审计范围由预算内扩大到预算外和专项资金。1997年后，每年安排3~6个乡镇的财政预算执行及决算审计。至2010年，共安排区、乡镇财政预算执行和决算审计项目77个，查出各类违纪违规资金2002万元。

**县财政收支审计** 1995年底至1996年1月，首次对县本级1995年度财政预算执行情况及其他财政收支情况审计，审计调查预算外资金管理情况。审计对象除财政、税务、国库部门外，抽审7个预算执行单位，审计调查两个乡农业税收收入征解情况。此后，每年年初均例行对上一年度县本级财政预算执行情况审计。实行县财政预算执行与部门预算执行审计、预算内与预算外、审计与调查、本级政府预算执行与下级政府预算执行结合的方式，突出预算执行、各类专项资金和“收支两条线”的审计。1996年，审计调查1995年预算外资金管理情况，对预算外资金管理现状、特点、存在问题及原因，提出审计建议。1997年初，分别对财政、地税、国库和有关预算执行部门等13个单位1996年预算执行和其他财政收支情况现场审计。1998年，采取“账户入手，下审一级”方法，从源头上摸清资金的运作情况，选择掌握资金调拨、管理、使用大宗性财政资金的部门和单位重点抽审，有针对性地延伸审计16个二、三级预算执行单位。1999年，财政预算执行审计减少抽审面，增加审计深度，增强分析评价力度。2002年，对政府外债、财税部门组织财政收入的真实性调查，对2002年政府统一采购政策执行情况提出7个方面的审计建议。2004年，审计调查县疾控中心资金投入、基础设施建设及县地税系统房建资金提退使用情况。2005年，开展政府债务专项审计调查。

1995~2007年，共组织县本级财政预算执行审计项目24个，查出各类违纪违规资金2886万元。

### 税务审计

1991年，审计范围扩展到税务部门税收计划和税收政策执行情况、税收征管等。1994年，就地审计全县税务系统1993年度集贸市场税收和零散税收分成以及代征税收手续费计提退库情况，审计范围涉及地税局8所1队，基本查清1993年税收“三提”中扩大计提范围、多提税收分成、违规退库等违纪违规问题。

2000年,专项审计调查农业税调价政策落实执行、农业税灾情减免、农业税征收经费提取使用以及农税征管体制等情况。

### 金融审计

1988年、1991年,分别审计县保险公司财务决算、人民银行汉阴县支行财务收支。随着金融保险行业经营机制的转换,审计内容由财务收支转向资产、负债、损益的真实、合法和效益情况审计。审计范围扩展到商业银行信贷规模、信贷计划执行情况、代政府管理运营的政策性住房资金信贷以及信贷资金结构等领域。审计重点由查处违纪违规问题转变为摸清家底,核实盈亏,揭示不良资产风险,促进管理和规范经营。审计目标由财务收支合法合规性提升为分析评价其资产质量、支付能力、盈亏真实情况。审计方式由人工审计手工账务过渡为运用计算机辅助审计电子账务。

1988~1999年,共对县工商银行、建设银行、农业银行和保险公司审计20余次,平均每年审计两个单位。查出账外经营6万元,其他违规资金193万元,虚减所有者权益9万元,虚减损益103万元,审计应上缴财政资金26万元。2000年以后,审计署未再授权对金融、保险企业的审计。

## 第三节 行政事业审计

### 行政事业单位审计

1990年,行政事业单位定期报送审计扩大到35个,审计覆盖面100%,二级预算单位定审11个,覆盖面37.9%。审计调查和重点抽查县直行政、企事业单位乱摊派问题,查处被调查38个单位中乱摊派12个,金额5.61万元。被摊派单位72个,摊派项目20个。1991年,改月审、季审为半年审和年审,范围向二、三级预算单位延伸。首次对公安系统进行行业审计。1992年,对蒲溪区及所属永宁、凤亭、龙太3乡、3所中小学校和1991年度农村教育费附加及迎“亚运会”捐款、支援安徽、江苏灾区捐款专项审计。1993年,进一步缩小定期报送审计覆盖面,由普遍定审、年审改为就地、重点审计。当年定期报送审计减少5个单位,就地审计29个。1995年,对汉阴县公路段、县交通局、公路运输管理所、地方道路管理站、航运管理所等进行行业审计。1997年,对县工商行政管理局及城关、平梁、涧池3个工商所1996年度预算内、外各项资金收支情况进行行业审计。1999年,对全县22个行政事业单位财政财务收支情况审计调查。2002年,开展政府外债、财税部门组织财政收入的真实性两项调查和国有资产管理存在问题、县乡不良债权债务及乡镇“零户统管”三项综合分析。

1988~2007年,共对494个行政事业单位(项目)审计,查出违纪违规资金3283万元。2008~2010年,共对28个行政事业单位(项目)审计,查出违纪违规资金662万元。

### 专项资金审计

1989年10月,审计查出县民政局挪用省、地扶持生产资金和军队干部专款33817元购买小汽车和克扣、挪用社会捐赠的救济粮款和乱用扶贫资金等严重违纪问题。1990年5月,对县、区级5个主管部门、8个基层单位和双乳、凤亭乡1989年度管理、使用“两

扶”（扶贫、扶持多种经营）资金就地审计，重点抽查5个村、25户农户“两扶”资金使用兑现情况。查出各类违纪违规资金占审计金额的42%。1992年，对7个主管部门、3个乡等20个单位1991年度管理使用8大类“两扶”资金审计。首次对两个营业所、3个信用社、3个乡1991年度15项扶贫贴息贷款投放、使用、回收和管理情况审计。

1992年、1995年、1999年、2001年、2005年、2007年，先后对企业职工养老保险基金、待业基金、失业保险基金、工伤保险基金、生育保险基金和机关事业养老保险基金以及城镇职工医疗保险基金、定点医疗机构的基金征收、管理、使用、资产、负债情况进行专项审计和审计调查。

1994年，对全县1991~1993年度扶贫贴息贷款、以工代赈资金、“两扶”资金专项审计，查出扶贫资金到位迟缓、到位率低（到位率44.54%）、财政配套资金落不实、资金回收率低、计息不准确以及擅自改变资金投向、挤占挪用扶贫资金6个方面问题。对1993年度全县小型农田水利补助款、水土保持费、防汛费及水利事业费管理使用情况审计，针对挤占挪用资金、资金到位迟缓、影响工程建设进度、配套资金落不实等问题提出审计建议和意见。

1995年，对1993~1994年度全县育林基金征收、管理和使用情况专项审计。依法处理违反规定多收育林基金、挤占挪用、截留坐支等问题。1996年，对县农业生产资料公司及农资市场1995年度经营情况审计调查。1997年，审计1996年度移民资金和扶贫专项资金。2000年，审计水资源费、扶贫资金等专项资金。

1997年、1998年、2006年分别对上年度住房公积金管理使用、资金存储、委托银行贷款及存贷计息费用提取情况和经济适用住房建设专项审计和审计调查。

1999年、2004年、2005年、2006年对专项募集赈灾资金、福利彩票、救灾专项资金、教育救灾资金、残疾人保障专项基金管理使用情况专项审计。

2004~2010年，围绕“三农”问题，对农业综合开发、扶贫、退耕还林、天然林保护等专项资金管理、使用情况及各类专项资金到村组、农户落实兑付情况开展审计和审计调查。其中，2008年，组成3个审计组，分赴18个乡镇、村组及受灾户和20多个县直部门，历时7个月对抗震救灾资金、粮食发放和“特殊党费”集中审计8次，形成审计报告10篇，向县政府专题汇报5次，提出审计建议30余条。开展民政资金、农业综合开发、住房公积金等专项资金审计，审计总额1396万元。2009年，对种粮农民综合补贴、扩大内需专项资金、农村税费改革转移支付补助、计划生育、失业保险和再就业资金开展审计调查。对扩大内需中央专项资金审计调查22项，项目资金总额9934万元。

### 内部审计

1988年9月，成立县经委、交通局、水电局、农牧局等4个内部审计机构。1991年10月，成立县乡镇企业局内审机构。同时，各银行及邮电、商业、粮食、供销等部门也先后设立内审机构，配备审计人员。

1991年，首轮承包企业终结，审计24户企业。1992年，配合农村社教，对各区水保站、农技站、粮管所、食品站等单位财务进行检查、审计。1993年，全县共有专兼职内审机构17个，内审人员22人。内审机构配合纠正行业不正之风、制止“三乱”，贯彻中

央关于金融部门的“约法三章”，检查和纠正大量违纪违规问题。1995年，县直机构改革，内部审计工作终止。

## 第四节 经济贸易审计

### 经贸企业审计

1990年12月，试行承包经营责任审计。1991年初，对全县首轮承包经营责任审计。9月，审计调查1987年以来44户各类企业承包经营责任制实施及其利弊情况。审计表明，存在承包前资产不实、家底不清，承包合同不完善，承包基数不合理，企业留利及专用基金使用缺乏约束，短期行为，以包代管，违反财经法纪，利益分配不合理，职工与法人代表对立等问题，提出四条审计建议。1992年，试行向评价内控制度和经济效益“两个延伸”审计制度。对县精细化工厂、黄金公司、生产资料公司、城关供销社、土产公司5个工商企业1991年度财务收支及经济效益情况及县轻工机械厂1991年度经济效益状况审计调查。对县粮食局机关及所属中心粮店、城关、蒲溪、涧池粮管所1992年1~8月粮食企业购销经营政策和财务收支进行行业审计，查出各类违纪违规资金34.32万元。1993年，对药材公司等5户企业财务收支和经济效益审计。1994年，对县印刷厂、计量器厂、化工厂进行第二轮承包经营责任审计，并试行对县化工厂资产、负债、损益审计和工业品公司国有资产保值增值审计。1995年后，改进和加强对国有及国有控股企业财务收支和资产、负债、损益审计。1997年，对1996年度粮食局、粮贸公司、城关粮管所、城关中心粮店、油脂化工厂等粮食行业资产、负债、损益及经营管理和执行国家粮食政策情况进行审计和审计调查。1999年，对县化工厂企业财务真实性进行试点审计。2001年，受审计署授权委托，对电信局、人寿保险公司、公路段等3个单位进行审计。2004年9月，对粮食局及所属粮食购销企业1998年6月1日至2004年5月31日财务挂账审计清理。

1988~2007年，共审计105个（次）经贸企业，查出账外资产、虚报隐瞒转移收入、损失浪费、虚列成本、少计少缴税费，虚增、虚减资产、负债、损益等各类违纪违规资金2382万元。

### 固定资产投资审计

1988年、1989年，先后对开工的自筹基建资金及其自筹基建资金来源进行审计调查和审计。后陆续对一些重点基建工程投资情况审计，对停建、缓建项目跟踪审计和调查。1990年冬至1991年春，对1985年以来全县5个区、10个乡镇、5个县级主管部门及其所属单位管理使用的以工代赈资金、配套物资收支情况进行专项审计，资金总量700多万元。其中，粮食9504.35吨，棉花202.85吨，棉布97.57万米，配套资金137.49万元，材料差价补贴19.64万元。摸清资金缺口34.5万元，追回工程资金10万余元，处理违规资金4万多元。

1991年3月，实行基本建设项目开工前审计和自筹资金来源审计制度，凡10万元以上基本建设项目都要进行开工前审计。当年自筹基建资金来源审计11个，开工前审计8



个。1992年,审计当年自筹基建资金来源9个,开工前审计8个,审计面60%。

1993年,将基建资金来源审计和开工前审计合并进行,重点对新上项目前期各项准备、执行产业政策和基建程序、投资来源和落实、到位等是否达到开工要求、是否合规合法进行审计监督。下半年开始进行基本建设项目竣工决算审计。

1994年,全面推行基建项目开工前审计和竣工决算审计制度。除审计局外,大部分委托审计事务所审计。1998年8月以后,每年安排3~5个社会各界关注、投资规模大、在群众中有影响的重点建设项目的审计。2003年,审计县城北城街、河堤路改造工程。2004年,对县疾控中心资金投入、基础设施建设和县地税系统房建资金提退使用情况审计调查。

1988~2007年,共审计77个固定资产投资项目,查出违纪违规资金1109万元。2008~2010年,共审计24个固定资产投资项目,查出违纪违规资金526万元。

#### 经济责任审计

1992年5月,对县黄金公司进行经济责任审计,查出7个方面财务违纪违规问题,涉及资金11.86万元,收缴罚没款2100元。1999年,首次开展领导干部经济责任审计。2000年,对城关镇镇长经济责任审计,查出镇财政所长贾某挪用财政资金69万元用于个人经商牟利的重大违纪违法线索。2003年初,对县环保局局长任期经济责任审计,查出局长贪污公款2.4万元及其他违法违纪问题。2004年,对2名乡党委书记进行经济责任审计试点,共对49名乡科级领导干部实施经济责任审计,查出违规资金应负主管责任2392万元,直接责任177万元,管理不规范资金应负主管责任223万元,负直接责任9万元。2005~2010年,共对38名乡科级领导干部实施经济责任审计,查出违规资金应负主管责任1856.2万元,直接责任27.34万元。

## 第五节 社会审计

1989年6月,成立汉阴县审计事务所,实行有偿服务、独立核算、自负盈亏、依法纳税、自收自支。1998年8月,汉阴县审计事务所因技术资格等条件所限,与石泉县、宁陕县审计事务所联合组建鑫达审计事务所。共完成委托业务391项,其中,注册资金验证238户,经济查证15户,财务收支审计36户,承包离任审计24户,基建预决算审计73户,担任会计咨询1户,建账、建制1户,资产评估3个,共核减虚假注册资金210万元。

#### 附记: 审计案例

##### 案例一: 审计追回被诈骗82万元巨款

1988年3月9日,县审计局进驻汉阴县生产资料公司,对1987年以来财务收支就地审计。审计查明,1988年4月,该公司与黑龙江省哈尔滨市某县炼油厂达成1000吨尿素采购协议,并从银行贷款一次性预付货款82万元,到5月31日,银行贷款到期,货仍未收到。后经核实,对方实际是一个炼油厂,根本无化肥可供,有重大诈骗嫌疑。8月中旬,在县人民法院、检察院、司法、公安和县供销社等有关部门协作努力下,被骗82万

元货款被全部追回。

#### 案例二：财政所长违法犯罪进牢笼

2000年10~12月，县审计局对城关镇1999年度至2000年8月财政预算执行和决算暨镇政府主要领导任期经济责任就地审计。审计查明，1999年7月至2000年7月，该镇财政所长贾某以各种名义指使预算会计张某先后5次从财政所提取现金69万元，全部挪用于个人商业经营。2000年1~8月，贾某将支农周转金中烟草公司解缴的农林特产税143 949.66元与他人合伙贪污。12月19日，贾某被依法逮捕。

#### 案例三：环境保护局局长贪污公款毁前程

2003年初，对县环保局2001年至2003年3月财务收支和环保局局长任期经济责任审计。审计查明，2002年度该局在承担县城垃圾场建设工程中，以编制虚假工程预决算款的方式骗取工程资金差价68 775.92元，以虚假工程费用套取财政资金2.3万元用于小金库支出（有支出发票1.8万元，其余5000元下落不明）；该局局长张某利用重复填报出差费，填具虚假出差报销单形式分别在2001年5月1日和2002年8月17日贪污公款1523元，将应由个人支付的费用3893.61元，在单位财务及“小金库”中报销；2002年2~12月，张某指使他人或亲自经手开具虚假发票，在应征缴排污费预算收入和污水处理厂“可行性研究报告”编制项目中，套取现金4.5万余元，其中18 381元无法说清用途，14 660元排污费被截留进入单位“小金库”。张某共骗取财政拨款58 799元，设立“小金库”7.9万元，贪污公款23 797.61元，经县纪委研究并报县委批准，给予开除党籍和行政撤职处分。

## 第五章 工商行政管理

### 第一节 工商管理机构

至1988年，县工商行政管理局下设行政股、市场管理股、工商股、经济合同仲裁委员会。1990年，工商股更名为企业登记管理股，1991年增设经济检查股，1994年撤销经济合同仲裁委员会，增设法制股。至1995年12月，局机关内设行政、企业登记、市场管理、法制经检4股，下设城关、平梁、涧池、蒲溪、漩渦、汉阳、铁佛7所。1996年增设车辆管理办公室，1997年增设个体私营管理股。

1999年7月，省级以下工商行政管理机关实行垂直管理，县工商行政管理局由县人民政府职能部门改属安康市工商行政管理局直接领导。2001年设立财务统计股，撤销铁佛工商所，业务并入城关工商所，成立城郊工商行政管理办公室。2002年，撤销财务统计股、法制股、行政股、市场管理股、城郊工商管理办公室、车辆管理办公室，成立经济检查大队、办公室、政治工作股、市场规范监督股、政策法规股、注册分局、12315消

费者申诉举报中心、机关后勤服务中心。

## 第二节 注册登记管理

### 企业注册登记

1988年，新增国营企业4家、集体企业19家，新增分支机构20个。1989年，对614户（公司43户）企业清理整顿。经重新审核、登记注册，换发营业执照506户（公司22户）。其中，确认法人资格企业92户、分支机构414户；从业人员5067人，注册资金总额4125万元。注销53户，变更登记13户，合并42户。1990年，全县工商企业（公司）登记注册总数561户。其中，企业法人95户、企业法人分支机构375户，不能独立承担民事责任的营业单位91户。取缔未经核准登记擅自开业经营的6户。年末企业总数555户，从业人员4541人，注册资金4494万元。1991年，新发展企业42家、分支机构25户、营业企业10户，工商企业累计登记达589户，注册资金4647万元，从业人员5092人。1992年，兴办各类经济实体42户，注册资金262万元，从业人员312人。累计登记企业640户，从业人员5671人，注册资金5543万元。1993年，新发展各类企业74户，法人企业38户。累计登记企业700户，从业人员6691人，注册资金6485.7万元。1994年，登记注册各类企业累计630户（国有172户、集体所有制企业455户、联营企业3户），从业人员6638人，注册资金6394万元。1995年，登记企业617户，新发展企业77户。1996年，新发展企业86户，登记企业703户，注册资金10060万元。其中，企业法人162户、营业企业541户。1998年，新登记注册企业8户。全县共有各类企业610户。其中，国有企业178户、集体企业411户、联营企业4户、有限责任公司10户、股份合作制企业7户。2001年，全县在册企业444户。其中，法人企业123户、营业企业321户。按企业类型分：国有企业68户、集体企业341户、有限责任公司27户、股份合作及其他8户。2002年，登记注册企业达428户。其中，国有企业144户、集体企业217户、私营企业62户、联营企业48户。2003年，登记注册企业387户。其中，国有企业125户、集体企业135户、私营企业123户。当年登记企业31户、变更登记企业75户、注销登记企业17户。2004年，登记注册各类企业410户，新发展26户。2006年，登记注册各类企业473户。其中，法人企业135户、营业企业338户。2007年，登记注册各类企业398户。2008年，新登记注册各类企业415户。2009年，登记注册各类企业469户。2010年，新登记注册各类企业498户。

### 个体工商户、私营企业注册登记

1988年，全县新增城乡个体工商户320户。1989年，新发展432户，其中个体企业1户。个体工商户总数达1797户。1990年，城乡个体工商户达1795户、从业人员2468人，私营企业2户、从业人员40人。1991年，新发展个体工商户394户，累计2189户；私营企业4户，从业人员2943人，注册资金446.6万元。1992年，新发展个体工商户319户，个体、私营企业总户数达2362户，从业人员3072人，注册资金460万元。1993年，发展个体工商户280户，总数达2396户，从业人员3086人，注册资金437万元。发展私营企

业 4 户, 从业人员 116 人, 注册资金 502 万元。1994 年, 个体私营企业达 2672 户, 从业人员 3535 人, 注册资金 608 万元, 其中个体工商户 2660 户、私营企业 72 户。1995 年, 有个体工商户 3099 户、私营企业 17 户。1996 年, 个体工商户达 3687 户, 从业人员 5710 人, 注册资金 1110 万元。其中新发展 643 户、注销 334 户, 净增 588 户。1997 年, 个体工商户累计 4427 户, 从业人员 6520 人, 注册资金 1664 万元, 总产值 1646 万元, 销售总额达 4987 万元; 私营企业累计 28 家, 其中城镇 9 户, 独资企业 10 户, 投资者 65 人, 雇工人数 296 人, 注册资本 209 万元。全年发展个体工商户 1005 户、私营企业 7 户。1998 年, 发展个体工商户 1008 户, 个体工商户累计达 5435 户, 注册资金 2524 万元, 产值 1766 万元, 销售额 8202 万元, 社会消费品零售额 3470 万元; 新发展私营企业 16 户, 私营企业累计达 44 户, 投资者 85 人, 注册资金 519 万元, 产值达 591 万元。2001 年, 全县实有个体工商户 7724 户, 从业人员 1115 人, 注册资金 5211 万元; 私营企业 102 户, 注册资金 1069 万元。产值 3100 万元。2002 年, 全县登记注册个体工商户累计达 3773 户, 其中新发展 203 户。2003 年, 新发展 649 户。2004 年, 新发展个体工商户 608 户。2005 年, 新发展个体工商户 291 户。2006 年, 累计登记注册企业 3172 户, 从业人员 4986 人, 注册资金 3018 万元。2007 年, 个体工商户累计 3814 户。2008 年, 新登记个体工商户 657 户。至 2010 年, 个体工商户累计 5489 户。

### 第三节 市场建设与管理

#### 市场建设

1988 年, 投资两万多元, 征地 0.7 亩, 新修建西关交易市场。1990 年, 开辟渭溪交易市场。1991 年, 集贸市场发展到 13 个, 集市占地总面积 49 238 平方米。每个区、镇均有 1 处集贸市场, 上七、双河口、双坪、酒店、渭溪等乡分别建有乡级市场。1992 年, 新建西大桥、药王 2 个集贸市场, 总面积 84 038 平方米。有综合集贸市场 15 个。1993 年, 投资 7000 元新建西城牲畜交易市场, 投资 100 余万元的平梁集贸市场建成交付使用。1998 年, 接纳外地经营者来汉阴县举办大型商品展销会 8 起, 成交额达 120 多万元。2001 年 8 月, 投入 5 万元, 新建交易大棚 13 间 195 平方米。2002 年, 西城农贸市场建成, 面积 6000 平方米, 总投资 208 万元。2005 年, 建成东城农贸市场, 占地 1.3 万平方米, 总投资 340 万元, 新建农村集贸市场 7 个。至 2010 年, 新建成 8 个集镇贸易市场。

#### 市场管理

1988 年, 清理整顿工商企业 49 家。其中, 清理政企部分企业 11 家, 保留符合条件企业 5 家。检查个体工商户 1062 户, 处罚 99 户, 查处无照经营户 80 户。查处各类经济违法案件 82 起。1989 年, 处理市场违章案件 172 起, 调处纠纷 5600 起, 查处各类经济违法案件 82 起, 移送司法机关收审 2 人。查处县星火化工厂生产的呋喃丹 225.25 吨, 查处假冒敌敌畏 18 吨。1990 年, 检查国营、集体企业和个体经营户 3718 户, 处理违法违章案件 55 起, 取缔无照经营个体户 87 户。查处各类经济违法案件 40 起。1991 年, 查处违章经营户 151 户, 取缔无照经营户 16 户; 处理市场违章案件 165 起, 调解市场纠纷 278

起；查处违法违章案件 45 起；处理投机倒把违法违章案件 45 起。1992 年，组织市场大检查 3 次，对全县 13 个集贸市场检查整顿，检查国营、集体、个体及各类摊点 2278 户、商品 3219 件次、计量衡器 1598 台。处理市场纠纷 82 起，查处投机倒把、违法违章案件 11 起。1994 年，检查国营、集体及个体经营网点 270 个，查处劣质电线 3700 米，变质过期罐头、饮料、麦乳精 329 罐，查获不合格计量器具 11 起，查处违法经营化肥 166 吨、粮食 54 吨、油菜籽 130 吨、蚕茧 1.5 吨、生丝 2.1 吨；清理整顿无照经营农业生产资料 56 户。组织打假治劣专项斗争 3 次，检查经营网点 1465 个，共查处假冒伪劣商品 40 余种，价值 7.14 万元。1995 年，查处经济违法案件 321 起，罚没金额 4.3 万元。1997 年，五次治理整顿市场秩序，纠正、清除乱摆摊位 156 起，检查计量器具 500（台）根，对 280 户有欺行霸市行为的经营者予以教育和处理。查处违法违章案件 230 起，罚没款 2.8 万元。销毁假冒伪劣商品 133 种，价值 20 万元。1998 年，开展检查整顿 6 次，查处违法违章案件 37 起，案件总值 16.7 万元。重点查处漩涡农机站销售劣质煤油爆燃致 26 名群众灼伤事件。1999 年，查处各类经济违法案件 40 起，罚没金额 2.8 万元。2001 年，检查企业 250 户，查处违法违章企业 8 户、个体工商户 80 户。办理 13 户个体粮贩非法收购原粮案，查获非法原粮 60 吨。2002 年，检查整顿各类专业市场、批发市场 52 次，查处经济违法案件 208 件，罚没款 31.36 万元。捣毁制假窝点 5 个。2003 年，查办违法违章案件 180 件，罚没金额 20 万元。2004 年，立案查处经济违法案件 73 起，简易程序查处案件 157 起，罚没收入 22.62 万元，结案率 90% 以上。2005 年，办理各类经济违法违章案件 116 件。其中，立案查处 6 件，罚没款 24 万余元。2006 年，办理各类经济案件 118 起，立案查处 72 起。其中，万元以上大案要案 14 起，罚没款入库 29.18 万元。2008 年，两次对全县化肥、种子、农药市场专项检查，检查农资经营户 780 户，对 4 户农资批发企业跟踪监管。办理经济违法违章案件 56 件。其中，立案查处 4 件，罚没款 28.05 万元。2009 年，办理经济违法违章案件 230 件。其中，立案查处 107 件，罚没款 36.3 万元。2010 年，办理经济违法违章案件 247 件，罚没款 40 余万元。

#### 第四节 经济合同管理

1988 年，鉴证经济合同 65 份，鉴证金额 660.9 万元，比上年增长 26.3 倍。1989 年，鉴证经济合同 34 份，鉴证金额 388.8 万元。受理经济合同纠纷 5 起，争议金额 32.9 万元，为受害单位挽回经济损失 8.07 万元。1990 年，受理经济合同纠纷 8 起，争议金额 13.98 万元。鉴证经济合同 58 份，鉴证金额 695.57 万元。1991 年，鉴证经济合同 73 份，鉴证金额 617 万元。处理经济合同纠纷 3 起，争议金额 4 万元。1992 年，检查各类合同 2206 份，签订金额 165 万元。纠正、处理不合格合同 36 份，金额 75 万元。鉴证经济合同 71 份，鉴证金额 1477 万元。1993 年，鉴证经济合同 99 份，鉴证金额 1235.98 万元，鉴证率 100%。1994 年，鉴证经济合同 120 户，鉴证金额 989.16 万元。1995 年，鉴证各类经济合同 300 份，鉴证金额 1500 万元。1996 年，鉴证各类经济合同 192 份，鉴证金额 120.9 万元，查处违法合同 2 份，金额 2.1 万元。

1997年,开展动产抵押登记,扩大合同监管领域,办理抵押物登记6件,动产抵押物价值508.22万元,合同金额391.76万元。鉴证各类经济合同36份,鉴证金额3449.13万元。检查各类合同201份,金额3998.63万元。监督当地经济合同当事人履行合同8份,金额121.9万元。1998年,鉴证各类经济合同139份,标的4137万元。办理企业动产抵押物登记7份,金额921.5万元。2002年,鉴证经济合同105份,鉴证金额4903.79万元,其中建筑安装合同56份,金额4454.99万元,建筑安装合同鉴证率100%。2004年,鉴证经济合同45份,办理动产抵押登记2户。2008年,鉴证安装建筑工程合同18份,鉴证金额2600万元。办理动产抵押登记4户。2009年,鉴证经济合同28份,办理动产抵押登记14户。2010年,鉴证经济合同15份,办理动产抵押登记6户。

## 第五节 商标与广告管理

### 商标管理

1989年,注册商标5件。其中,酒类商标2件、机械制造商标2件、食品商标1件。1991年,注册商标3件。1992年开始,允许国营、集体企业在新产品试用期间,申报注册商标,实行商标储备。1993年,免费咨询申请商标事宜16起,代企业向国家商标局查询事宜4起,发展3户企业加入广告协会。至2001年,全县共有注册商标6件,未注册商标2件,商标印制企业1家。2002年,立案查处商标侵权、乱发广告、虚假广告、不正当竞争行为案件9件,收缴罚没款6万元。2004年,注册商标2户。2006年,查处商标侵权案1起,罚款2.8万元。收缴盗版光碟26张,查扣擅自在包装物标注奥运“福娃”图案商品15件。2008年,指导企业注册商标5户。2009年,注册商标3户。收缴非法出版物80册。2010年,注册商标5户,查处商标侵权案11起,罚款11万元。查处傍名牌案4起。查获假冒“泸州”“五粮液”“劲酒”等1000余瓶,假冒“李宁”“耐克”“阿迪达斯”等名牌服装400余套,假冒“东风”汽车配件10套、“飞雕”电器273个、“青岛9度”啤酒9465瓶。捣毁制造“立白”洗衣粉窝点1个,没收假冒“立白”洗衣粉571袋。收缴非法出版物32册。

### 广告管理

1991年,清理户外违章广告1700余张。1994年,查处虚假广告230张。1995年,销毁虚假广告500张。1997年,登记各类广告16户。其中,户外广告9个,规范墙体广告48条。11月,立案查处河南省三门峡新华图片社与汉阴县邮电局共同编印的《汉阴县电话号码簿》中含有虚假内容的广告。1998年,办理临时性广告登记20余份,登记各种户外广告94份,清除未经登记及内容有虚假成分的户外广告308份,清除、销毁违法广告10000余张,规范墙体广告15条,罚款1800元。2001年,处理广告违法案件5起,收缴罚款4800元。2003年,登记广告32户,查处广告违法案件3件,罚没金额4000元。2004年,查处违法广告案3件,罚款金额2.3万元,登记各类广告133份。2005年,登记各类广告120份,查处违法广告案6件,收缴虚假广告2000多张,对10起擅自发布广告的轻微违法行为责令改正。2006~2009年,登记各类广告324份,查处虚假广告27

件，罚款8万余元，收缴虚假广告9000余张。2010年，登记户外广告75件，纠正违法违章广告行为30起。

## 第六节 物资交流会

汉阴县坚持每年举办“三月三”物资交流大会，吸引全县乡镇及周边县区，乃至全国各地客商蜂拥而至，竞相参与。1988~1995年，每年“三月三”物资交流大会总成交额平均500万元。大会历时13天，每天人流量1万余人。

1997年4月8日至4月17日，在县体育场举办“三月三”物资交流大会。省内外728户商户参会，交易商品达254个品种，成交额291万元。河南省邓州市豫剧团、河北省吴桥杂技团等4个文艺团体到会演出。1998年，“三月三”物资交流大会3月28日至4月8日在县体育场举办。省内外1270户客商参加，交易商品有348个品种，成交额达1200万元。河南省邓州市豫剧团等6个文艺团体与会献艺。

1999年起，“三月三”商品交流会移交城关镇人民政府主办。2005年，“三月三”商品交易会会期12天，参会商客300余户，日商品交易额达1000万元。2006年，“三月三”商品交易会吸引外来客商400余户，总交易额4000万元。

# 第六章 物价管理

## 第一节 价格管理

### 管理机构

1995年10月31日，撤销县物价局，并入县计划局。1996年，县物价管理工作从县计划局划出，恢复县物价局。1998年，成立县价格举报中心。2004年县物价局成立价格认证中心。

### 价格调整

1989年，县物价局、县粮食局下发粮食议价收购指导价格。调整21支纯棉筒子纱出厂价9000元/吨；45支精梳涤棉混纺（T65/C35）筒子纱出厂价16500元/吨。1990年6月，县物价局对14个企业地产工业品价格全面调查，编制《汉阴县地产工业品价格管理目录》，在116类171个品种中，属县以上物价部门或省以上业务主管部门制订的国家定价24个品种，62个品种的价格制订和调整须报县物价局审批，85个品种属自由定价。同年，县物价局搜集整理粮食、食用油料、鲜鱼等28个品种的价格资料，属国家定价的23个品种，鲜鱼3个品种为自由定价，粮食两个品种为议购议销价。1991年，放开食糖经营，取消石油平议差价。县物价局制订新建商品房和公有旧房出售价格管理办法。1992

年，县物价局制订《汉阴县公有住房租金改革实施方案》。1993年，全面放开粮食、食用油购销价格，建立粮食收购保护价。1995年，油菜籽实行市场化随行就市价格收购。1996年，调整自来水价，居民用水0.73元/吨，生产经营用水0.89元/吨。制定小包装碘盐防伪标志零售价，鲜茧收购价，统一学前班收费标准。1997年，调整自来水价，生活用0.95元/吨、经营用1.05元/吨。制订观音河水库灌区水费收取标准，加碘盐售价。议购粮食按保护价敞开收购。1998年，调整观音河水库灌区供水标准价，稻谷、小麦、鲜茧、干茧、茧丝收购价和城市卫生费收费标准。1999年，调整小麦收购价、学前班收费价、出租车收费标准，制订复合膜小包碘盐包装价。2000年，规范农村建设用地、土地管理收费。2001年，调整小麦夏、秋粮收购价。2002年秋，玉米和稻谷退出保护价收购范围。2003年，城内自来水执行新水价，调整观音河水库管理处供水价格。2004年6月1日，全面放开粮食收购市场和收购价格。受理价费调整业务40余件，制订县城出租车、救灾粮、农用灌溉水价、医疗制剂价格、有线电视工料费、城区公墓安葬收费等价格，调整电网电力价格，对民用液化气、蜂窝煤实行最高限价。2005年，出台垃圾处理费新的计征标准，调整公路运价，中籼稻和粳稻实行最低收购价。2006年，蚕茧收购价上浮10%，调整客运出租汽车运价、食盐城乡差价、民用爆破器材销售价。2007年，调整蚕种价、汉阴316国道各站点营运价。2008年，调整城区供水价格、老城区供水改造入户安装费、生猪屠宰加工费、廉租房租金。2009年，制订乡镇医院基本药品价格，实行药品“三统一”，调整成品油、部分电价价格，对公共卫生、消防培训收费定价。2010年，调整农电改造入户安装费、老年公寓、农村安全饮水和高中住宿费。

### 价格认证

1997年，县物价局开展价格认证工作。2000年，受理涉案物品价格鉴证6起，评估鉴证标的11万元。2001年，受理涉案物品和扣押物品价格鉴证，评估标的20万元。2003年3月，承担道路交通事故车物损失价格鉴定工作。2004年，受理涉案物品评估12起，委托率100%，评估金额15.6万元，受理车辆委托业务6件，委托率100%，鉴证金额1.63万元。2005年，受理成本监审8起。2006年，受理成本监审5起，车员委托认证11起，委托率100%。2007年，办理涉案物品鉴定20起，委托率100%。2008年，受理刑事涉案物品认证13起，成本监审6起。2009年，办理刑事涉案物品认证20起。2010年，汉阴县价格认证资质失效，交由市价格认证中心受理。

### 价格指数

1988年，全县零售物价指数121.9。1989年，认真贯彻“治理、整顿、改革”方针，强化物价管理，整顿物价秩序，零售物价指数降为117.6，1990年又降为105.6。此后，价格涨幅趋于平稳。2005年，居民消费价格指数101.1，商品零售价格指数101.6。2006年，居民消费价格指数100.6，商品零售价格指数101。2007年，价格略有上涨，居民消费价格指数103.6，商品零售价格指数102.7。2008年，居民消费价格指数101，商品零售价格指数100.4。2009年，价格下降，居民消费价格指数99.5，商品零售价格指数98.36。2010年，价格小幅上涨，居民消费价格指数102.7，商品零售价格指数100.5。



## 第二节 收费管理

1988年，开始对行政事业性收费全面清理整顿，审定收费项目，核发《收费许可证》，至1989年底，共核发《收费许可证》203户。1990年，对217个收费单位1223个收费项目重新登记审验。清理整顿事业性收费202户1127个项目，重点检查16户，查出违纪金额291.53万元。1991年，取消11个自立收费项目。1993年，检查县直收费单位32个，查出11个单位17项收费违纪，全部予以纠正。其中，自定收费项目取消执行7项、停止执行5项，纠正收费标准5项。1996年，审验行政事业性收费单位140个。其中，城镇71个、农村69个，审验率100%，审验合格126个，占90%。1997年，审验150个行政事业性收费单位，城关81个、农村69个，审验率100%，审验合格134个，占89%。1998年，取消收费项目23项，降低收费标准5项。1999年，对186个行政事业收费单位核发《收费许可证》，对上级宣布取消的收费项目以及过去制订的临时性收费项目一律注销，共注销《收费许可证》24个。2000年，审验《收费许可证》184个，注销2个，取消收费项目9项，降低收费标准11项。2001年，审验247个许可证，降低收费标准4项，注销4个。2004年，审验《收费许可证》258个，注销2个单位，新发证6个单位；取消6个部门，收费项目8项；降低3个部门收费标准5项，纠正错误收费标准8个。

2005年，审验行政事业单位242个，涉及收费金额670.5万元，注销6个单位、取消7个部门，变更3个单位12个收费项目；新发证3个单位。2006年，审验242个行政事业单位，涉及收费金额648万元，注销1个部门、取消10个单位临时性收费项目；变更130个学校、12个收费项目；新发证3个单位。2007年，审验221个行政事业单位，涉及行政事业性收费金额558.12万元，注销3个部门、取消12个临时性收费项目。2008年，审验210个行政事业单位，审验率100%，涉及行政事业性收费508.2万元，注销7个部门《收费许可证》，新发证10个单位，取消5个单位收费项目，降低5个单位收费标准。2009年，审验213个单位《收费许可证》，涉及收费518.5万元，注销4个部门、取消10个单位11项收费项目，降低5个单位收费标准。2010年，审验215个行政事业单位《收费许可证》，涉及收费516.2万元，变更和废止12个单位9项收费项目。

## 第三节 物价监督

每年定期开展市场零售价格检查、农资、粮油、电价、蚕茧收购等专项物价检查和财税物价大检查。1988~1990年，共检查单位（户）5819户，查处违纪案件893起，非法收入21.56万元，其中收缴入库18.8万元，退还用户1.5万元。

1991~1993年，查处违纪案件5起，收缴违纪资金2.36万元。1997年，开展成品油、农业生产资料、蚕茧价格、药品市场等专项检查3次，检查245个单位，查处一般价格违法行为18起，违法案件45件，重大违法案件1件，违纪资金6.13万元。1998年，对药品市场、蚕茧、涉农收费等专项检查，查处97个单位一般价格违法案件56起，违纪

资金 2.98 万元，收缴财政 2.94 万元，退还用户 403 元。对全县 31 所中学和中心小学进行全面收费大检查，共退回违法收费 24 万元，没收上交 1.1 万元。2000 年，对所辖 11 所中学、26 所小学的收费情况专项检查，查处各类价格违法案件 11 起，违法所得 412.81 万元，取消收费项目 4 个，退还多收 3664 名学生款项 412.81 万元。对全县 12 个派出所全面检查，查处各类价格违法案件 4 起，收缴违法所得 2.23 万元。

2001 年，检查 22 所学校，查处违法案件 12 起，违法金额 4.20 万元。重点对城关 4 个医疗单位进行检查，抽查常用药品 120 种，查出自立收费项目 5 个，超标准收费项目 3 个，收费许可证未年审 1 个。在县城 10 余家商场实施明码标价试点工作。2004 年，检查 58 所中小学，查处 13 个违价案件，违价金额 11.47 万元，退还 8.4 万元，上缴财政 3.07 万元。涉农收费检查单位 15 个，价格违法 3 件，对违规收费 1.8 万元作了诉退。医疗服务和药品价格专项检查 10 个单位，违规收费 13 万元。2005 年，在 7 个乡镇建立农副产品价格调查信息点。组织首届价格诚信评比活动，评出市级价格诚信单位 1 个，县级价格诚信单位 6 个。查处中小学收费违价金额 6.6 万元，查处涉农收费价格违法 3 件。2006 年，查处中小学收费违价金额 5.6 万元。围绕新农村建设检查 10 个单位，规范 5 个单位收费行为。对成品油、通信行为、电力价格、医疗药品、劳动人事、第二代居民身份证收费等专项检查 19 个单位，查处违价案件 5 起，违价金额 7.4 万元。2007 年，在社区建立 4 个价格监督站，组织第二届价格诚信单位评比活动，评出市级 1 个，县级 5 个。检查 23 个部门涉及，农资价格、农民建房、农村用水、城市基础设施配套费、有线电视管理、公安交警、电力、安监等，查处违纪资金 5.5 万元，收缴 2.3 万元。2008 年，检查 40 多所中小学、19 个涉农单位、县直 5 个医院及 10 个乡镇卫生院收费情况。2009 年，检查中小学 30 所、县直卫生院 4 个收费情况，开展 3 次客运价格检查，检查其他价格收费单位 18 个，查处违价金额 4.2 万元。2010 年，检查中小学 40 所、县直医院 4 家、乡镇卫生院 8 所、其他价格收费单位 28 个，查处违价金额 8.6 万元。

## 第七章 质量技术监督

### 第一节 质量技术监督机构

1988 ~ 1990 年 8 月，汉阴县经济委员会下设有标准计量所。1990 年 8 月 2 日，成立汉阴县技术监督局。1995 年 9 月 21 日，撤销县技术监督局，更名为县技术监督所，挂靠县工业经济局。1996 年 12 月 23 日，恢复县技术监督局。

2000 年 1 月 1 日，县技术监督局更名为县质量技术监督局，上划省、地（市）主管局直接管理。内设办公室、计量测试所和产品质量监督检验所。

## 第二节 计量管理

县技术监督局未成立前，计量所开展长度、力学两大类计量检测，具体检修项目有百分表、千分表、游标卡尺、竹木直尺、压力表、血压计、杆秤、案秤、台秤、地秤等项目。根据县境内使用的计量检定器具的需要，适时增加四等砝码检定、售油器检定、燃油加油机检定、天平检定等项目，年完成检修计量器具 3500 台（件）左右，最高年份 1991 年，检修 6306 台（件）。

1997 年 1 月 1 日起，取缔杆秤，停止办理制造杆秤许可证，对现有经营者依法进行整顿，根据本县市场需要逐年减少生产厂家；县城关镇辖区内的工商企业、集贸市场的固定摊位逐步取缔杆秤，分别采用电子秤、双面度盘秤、台秤、案秤。2005 年，省质量技术监督局、安康市质量技术监督局授权检定模拟指示秤，非自行指示秤，数字指示秤，杆秤、星文秤，售油器，一般压力表，血压计，血压表，燃油加油机，天平、砝码等 10 个项目。2005 年起，正常对外开展检定业务。2008 年，检定计量器具 520 台。

## 第三节 质量监督

1991 年下半年，开始实行企业标准备案，当年为县酒厂、骨粉厂等企业审查备案标准 8 个。1992 年，完成备案 15 个。1993 年，审查、备案标准 11 个。

1992 年开始，由县技术监督局负责审查颁发单项产品合格证，为工业产品外销提供合法身份证，当年完成颁证 20 个。指导、协助县油脂化工厂创名优产品，该厂生产的“菊晶牌”二级菜籽油荣获省优质产品称号。1994 年，开始对建筑材料加工企业产品年度抽样检验，每年质量抽查结束，检验结果在全县通报，并送县广播站予以通告。首批受检企业有烧结普通砖厂 18 家、预应力混凝土空心板生产厂 25 家。经过集中抽样检验和整顿，至 1996 年，各企业由粗放生产模式走向标准化生产管理，各厂有专（兼）职质量安全员负责质量、标准化工作，烧结砖产品质量标准化全部达到 100# 强度以上，预制构件全部符合承载力二级标准以上。1996 年开始，对生产调味品、酿造酒等生产企业集中进行产品标准、质量监督检查。至 1999 年，县境内所有调味品由散装过渡到袋装、瓶装外销。1999 年以后，申领单项产品质量合格证改由安康地区负责颁发。2008 年，帮扶 5 家企业办理生产许可证，2 家企业通过审查。抽检食品类 46 批次，茶叶 5 批次，酒类和饮料类 47 批次，钢筋类 38 批次，烧结普通砖瓦 39 批次，农资和木工板 21 批次。

## 第四节 标准化管理

### 标准化推行

1991 年下半年，开始为企业检索标准，协助乡镇企业查询资料，制订企业标准，依法对企业标准组织审查并备案。1994~1996 年，标准化工作侧重点放在国有企业产品标

准到期修订,重新发布,重新引用等方面。企业改制后,国有企业产品标准大部分采用国标和部标,个别采用国际标准。1997年,实施“消灭无标生产县”,共培训企业骨干500人次,为企业检索各类标准168份,完成登记备案登记台账94份,2000年6月22日通过安康市局验收。2001年后,企业标准化工作进入常规化管理和消灭无标生产动态管理,标准化工作重点转向农业标准化。2004年,完成无公害蔬菜基地认证8400亩,果桑示范栽培认证14900亩。2005~2006年,帮助示范基地制订果桑系列标准6个和三元杂交猪繁育标准及操作技术规范3个,全部被审定为市级地方标准。2007年,建立10户农业标准化联系户,完成3万亩优质大米标准化示范区建设,被农业部批准为“无公害大米基地”。2008年3月,汉阴县优质富硒油菜标准化示范区被国家标准化管理委员会批准为第六批国家农业示范项目。全县帮扶4家企业6个产品申报安康特色品牌产品。2008~2010年,帮助示范基地制定油菜标准化综合体标准,被审定为市级地方标准,完成10万亩优质油菜标准化示范区建设。帮助7家企业制订企业标准7个。

#### 统一代码标识

1993年初,县人民政府成立统一代码标识制度工作领导小组。1993年5月18日,成立代码工作办公室,当年办理并颁发组织机构代码证646户。其中,党政机关136户、社会团体9户、企业单位274户、事业单位227户。1994年1月1日起,试行组织机构代码证查询、年度检验工作。2007年9月14日,停止拨号上网,采用电子密钥。2008年3月,代码电子档案软件升级。代码新办和换证113套,年检300套。至2010年,代码数据库共计740户,其中党政机关80户、事业单位189户、社会团体8户、企业251户、个体工商户201户。

### 第五节 质量技术稽查

1999年国庆、中秋双节前夕,开展市场综合执法大检查,抽查重点是各种酒、饮料、糕点、调味品、电线、电缆、低压电器类及农药、籽种、肥料,共查缴过期失效农药1008支,劣质电线、电缆350米,不合格白酒批零商8家。

2000年后,相继制定行政执法人员管理办法、办案程序、错案追究、案件回访等制度,行政执法领域逐年拓宽,由原来的酒类、调味品、低压电器类增加到农资、建材、食品、洗涤品、农机具等27类重点商品专项整治,重点围绕关乎民生的电表、水表、燃气表、加油机、出租车计价器、电话计费装置等,开展计量监管和专项整治,严厉打击计量违法行为,严查无证生产、销售无证产品和有证不合格产品等违法行为。至2010年,年办理行政案件均在100起以上,罚没收入也由2000元上升到20余万元。

### 第六节 特种设备管理

1999年前,锅炉、压力容器、电梯、防爆电器等特种设备管理由县劳动局承担,1999年7月划归质量技术监督部门承担。

2000年，对全县10台蒸汽锅炉和26名特种设备作业人员换发新证。2003年，对94条2602米压力管道开展普查整治，与县境内11家液化气销售点签订气瓶产权转移合同。2004年，开展四次综合安全大检查，并与各使用单位签订安全责任书，落实安全责任主体，制定重点监控单位应急预案，成立应急抢险专家组。2006年，全省特种设备安全监察动态监管网建成，全县15家特种设备使用单位进入数据库，有承压锅炉7台、电梯3台、压力容器32台、压力管道2602余米。2008年，开展特种设备专项检查8次，检查锅炉7台、电梯3台、液化气站8家、大型游乐设施8台，与27家特种设备使用单位签订安全目标责任书，为20家使用单位建立特种设备安全监察档案。发现不安全事故隐患7起，发出指令书7份，立案查处5件。2007~2010年，全县进入数据库的特种设备使用单位25家，承压锅炉11台、电梯5台、压力容器45台、压力管道3200余米。

## 第八章 食品药品监督管理

### 第一节 监管机构

1988~1995年，县卫生局内设业务组，承担全县药政管理职能。1996年，增设医政药政股。1988~1997年6月，县防疫站内设食品卫生科，负责食品卫生监督执法工作。1997年7月，成立县公共卫生监督所，为副科级事业单位，受卫生局委托，承担卫生综合执法工作。1998年，将县防疫站食品卫生监督执法职能划入公共卫生监督所。

2001年8月，成立安康市药品监督管理局汉阴县分局，药政管理职能移交该分局。2006年4月，安康市食品药品监督管理局汉阴县分局成立。2009年6月，改为属地管理，更名县食品药品监督管理局，为县政府正科级工作机构。同时设立食品药品监督管理局稽查大队，为局属副科级事业单位。2010年9月，成立汉阴县“三统一”药品采配结算管理中心，隶属县卫生局，负责药品购销监管。

### 第二节 药品监督管理

1988年以来，汉阴县不断加强药政管理，治理整顿药品市场，严管麻醉药品、精神药品、毒性药品，保障全县人民用药安全。1988~2007年，累计检查药品经营单位1506个，查处无证经营药品单位147个，罚款4.54万元；查处假劣药品1767种（次），价值9.9万元；抽检药品1026份，药品抽检合格率由1988年50%上升到2000年的89.3%。

2008年，全县有药品批发企业1家，药品连锁配送企业2家，药品配送中心1家，药品零售企业76家。实行全员稽查，药品抽验99份，查处药械违法案件23起，取缔无证经营4家，没收假劣药械56种次。收集上报药品不良反应62份，医疗器械不良事件

62份。取缔2起保健食品夸大宣传活动。2009年,推行药品统一采购、统一配送、统一价格“三统一”制度。确定18所乡镇卫生院、48个村卫生室为首批参加基层医疗机构药品集中采购单位,招标药品品种518种。2010年,推行“国家基本药物”制度,全县公立医疗机构、乡镇卫生院和村卫生室基本药物配备使用率达81.2%。从11月1日起,基层医疗机构实行药品零差率销售。同时,制订基本药物使用规定和质量监督管理办法,对药品配送企业监督管理。全年收集上报药品不良反应个例62份,医疗器械不良事件个例8份。监测违法药品广告3例。抽检药品81批次,处理不合格药品9个品种。检查涉药械单位437家次,立案查办药械一般程序案件8件、简易程序案件114件,收缴罚没款5.65万元,收缴假劣药品118批次。

汉阴县1988~2010年药品经营单位监督监测统计表

表14-8-1

年 度	检查药品 经营单位(个)	查处无证经营		场次假劣药品		抽检药品	
		单位(个)	罚款(元)	品种(种)	价值(元)	药品(份)	合格率(%)
1988	76	3	500	22	1180	4	50
1989	124	19	1108	63	3645	4	75
1990	82	11	600	36	1534	8	87.5
1991	94	20	1380	131	5364	56	89.3
1992	86	4	2000	82	2212	65	92
1993	96	3	600	75	16989	70	98
1994	102	8	4000	68	2200	53	88
1995	92	3	0	48	4217	62	92
1996	114	6	1800	59	2492	60	70
1997	120	8	3000	106	9614	80	82
1998	110	13	10330	267	9816	426	85
1999	96	7	2100	367	15384	187	83.4
2000	186	34	15000	313	8290	251	89.3
2001	128	11	3000	130	16700	—	—
2002	352	13	151000	200	38000	113	89.3
2003	526	5	15000	300	27000	102	87.7
2004	457	10	66500	325	15200	132	93.2
2005	462	25	94000	185	12000	215	86.98

续表

年 度	检查药品	查处无证经营		场次假劣药品		抽检药品	
	经营单位 (个)	单位 (个)	罚款 (元)	品种 (种)	价值 (元)	药品 (份)	合格率 (%)
2006	523	10	55000	155	12000	221	90.5
2007	472	3	26000	78	6700	121	91.3
2008	451	4	23800	56	5200	99	92.97
2009	418	9	31800	96	8700	96	91.95
2010	437	6	56500	118	3600	81	88.9

### 第三节 食品监督管理

#### 卫生许可

1988年以来,每年对食品生产和经营从业人员开展卫生法律意识和卫生知识培训,定期健康体检,核发卫生许可证,体检率96%以上,体检不合格从业人员调岗率100%。1996年,签发《卫生许可证》105户,换证35户,发证率94.6%。1998~2008年,累计办理《卫生许可证》6388户(次),《健康证》6636人(次)。2009年,办理《卫生许可证》869户,《食品卫生许可证》410户,《健康证》839人。2010年,办理《饮食业服务许可证》167个,《健康证》1971人。

#### 食品安全检查

1988年,监督食品卫生单位856个,查处违犯《食品卫生法》66起。抽检食品21份,合格16份,合格率76%。1989年,监督食品卫生单位1025个,查处违犯《食品卫生法》21起。抽检食品76份,合格52份,合格率68.5%;1992年,抽检食品合格率84.8%。1993年,食品卫生监督覆盖率95%,抽检食品合格率84%,有8个单位获地区食品卫生先进单位。城区检查3次,处罚231户(次),销毁不合格食品1285千克。1995年,抽检食品合格率84.2%。处罚43户,销毁各类食品561千克。1996年,对40个经营管理不善的单位和个体商店责令整改,销毁食品3248千克。

2008年,推行食品卫生监督量化分级管理,等级评审申报108家,下达限期整改通知31份;餐饮量化分级管理105户,下发整改意见书59份,依法取缔4户。推进食品安全“三网”建设,商品零售连锁“万村千乡”工程通过国家商务部检查验收,实现全县18个乡镇全覆盖。90%的村有1个以上标准化农家店。县生猪定点屠宰场建成使用。对餐饮业和学校食堂、食品生产经营单位、个体经营户执法检查,监测食具368份,合格293份,合格率80%。销毁过期霉变及“三无”食品328千克,下架问题奶粉5600千克,纠正违法违章经营行为38户,查处案件3起。2009年,抽检餐饮单位198户,合格134户,合格率68%。2010年,检查食品生产经营户3200余家次,销毁假劣食品500余千克,取缔无证经营户20

户,纠正不规范经营行为 150 余起。抽检餐饮单位 158 户,合格 142 户,合格率 90.5%。

## 第九章 国土资源管理

### 第一节 国土资源管理机构

1987 年 6 月 20 日,成立汉阴县土地管理局,为县人民政府统管全县城乡土地的行政职能部门。1992 年 12 月,县土地管理局内设行政、业务两个办公室。1995 年 12 月,改设行政、地政、监察三个股。2002 年 8 月,县土地管理局更名为县国土资源局。原计委下属矿产资源管理办公室并入县国土资源局。2007 年,经县机构编制委员会批准,县人民政府土地统征储备中心、县地质灾害防治办公室设在县国土资源局,局内下设行政、地政、监察、矿管股、土地勘测规划队、土地整理中心和 8 个区域性派驻国有土地管理所。

1991 年 7 月 12 日,成立汉阴县土地资源调查工作站,1995 年 12 月更名为土地勘测规划队。

1993 年 11 月 11 日,成立汉阴县地价评估所。1995 年 11 月 30 日,成立汉阴县土地资产市场管理所。1998 年 10 月,分别在 13 个一二类乡镇设置土地管理所,在 8 个三类乡镇派驻土地管理员。2000 年 3 月成立汉阴县土地监察大队。

### 第二节 土地管理

#### 土地调查

1996 年,开展土地变更调查,建立建设用地台账管理和日常土地变更登记制度。1997 年,在完成当年土地变更调查工作基础上,对上年土地变更调查数据做了复查。1999 年,为考核各乡镇落实耕地总量动态平衡政策和土地利用年度计划执行情况,认真开展土地变更调查工作,要求以耕地转为建设用地为重点,全面查清项目建设占地、土地开发、复垦、整理、农业结构调整、生态退耕功能等情况,做到实地、图、台账一致。11 月 1 日,推行月清季累的土地变更调查年报统计制度,加强调查成果分析和土地变更调查与统计制度建设,与土地规划,农用地转用、征用、建设用地管理、土地监察等工作相衔接。此后,土地变更调查工作转入日常化,每年 9~10 月,集中力量进行一次全面评查校核、查缺补漏,对发生变化的图斑、面积较小不够上图的做好记录,够上图的用铅笔勾绘,通过整布图件、分类填表,逐级汇总报县。

2007 年,完成土地变更调查,土地利用现状是:农用地 1 890 849.6 亩。其中,耕地 505 359.1 亩,林地 1 265 044.7 亩,园地 15 479.6 亩,牧草地 62 966.4 亩,其他农用地 4199.8 亩。建设用地 59 754.1 亩。其中,居民点及工矿用地 43 880.4 亩,交通运输用地



5610.7 亩，水利设施用地 10 263 亩。未利用地 96 057.7 亩。其中，未利用土地 78 517.1 亩，其他土地 17 540.6 亩。2008 年，农用地变更为 1 891 207.5 亩，建设用地变更为 59 778.8 亩，未利用地变更为 96 057.7 亩。启动第二次土地调查工作，于 2010 年 11 月通过省级验收。

2010 年，开展土地变更调查，全县土地利用现状为：总土地面积 2 047 741.2 亩。其中，耕地 501 040.9 亩，林地 1 350 318 亩，园地 13 618.7 亩，草地 29 162.1 亩，城镇村、居民点及工矿用地 51 640.1 亩，交通运输用地 20 321.9 亩，水域及水利设施用地 37 106.7 亩，其他土地 44 532.8 亩。完成 11.2 平方千米的城镇地籍调查。

### 地籍管理

1987 年 1 月，中共汉阴县委、汉阴县人民政府印发《关于迅速开展非农业用地全面复查发证工作安排意见的通知》，经登记、汇总，全县农村居民 57 870 户，共有房屋 281 956 间，占地 11 741.27 亩，院场占地 3574.92 亩；非农业户（不含汉阳、漩涡库区移民集镇）居民 5933 户，共有房屋 6569 间，占地 225.05 亩，院场占地 55.74 亩；国家机关、企事业单位（不含驻军和铁路部门）和乡镇企事业单位 1261 户，共有房屋 31 970 间，占地 2758.19 亩，非建筑物占地 1640.75 亩。颁发农村居民《宅基地使用证》56 944 户，占总农户的 98.4%；集镇非农业居民 1559 户，占总数的 26.28%；颁发《土地使用证》的全民单位 451 个、集体单位 512 个，占总数的 76.37%。

1989 年，开始实施国有土地使用权申报注册登记，当年申报 2102 户 2142 宗地、15 032.2 亩。1992 年，对月河乡 11 宗国有土地使用权申报开展复核试点，相继完成龙垭、双河口、黄龙、三清、鹿鸣、石条街、铜钱等乡镇 66 宗国有土地使用权申报复核、注册登记发证。1994 年，完成蒲溪区所属 9 个乡国有土地使用权申报复核、注册登记复核。1995 年，完成平梁区下属 6 个乡国有土地使用权申报复核、注册登记发证和铁路用地复核登记，颁发国有土地使用证，并对 32 个国营工商企业及 2 行 1 司（工商银行、农业银行及保险公司）产权界定。

1998 年，开展国有集体土地使用权登记发证工作，共核发集体土地使用证 3218 户，国有土地使用证 100 户。1999 年，在城关、漩涡、汉阳、铁佛寺 4 个镇开展国有土地登记发证和年检，共核发年检国有土地使用证 1326 户。2000 年，全县城镇、集镇国有土地登记发证和农村宅基地发证、换证全面结束，共核发《国有土地建设用地使用证》71 192 本。2003 年，对已购公房、集资建房土地使用权和房屋所有权开展登记发证。共勘丈房屋 1300 套，发证 320 户，收取土地出让金 29 万元。2004 年，勘丈房屋 1200 套，核发《国有土地使用证》720 本，收取土地出让金 61 万元。2005 年，核发公有住房和集资建房《国有土地使用证》1900 件。2006 年，办理已购公房、集资建房登记发证和转移变更手续 70 宗。2007 年，公有住房发证 90 宗。2009 年，办理各类用地手续 832 起，居民房地产转移 178 户，划拨用地手续 3 起，办理国有土地使用权证 573 本。2010 年，办理国有土地登记手续 1105 户。

### 基本农田保护

1996 年，汉阴县人民政府印发《关于批转县土地局划定基本农田保护区工作方案的

通知》，1997年5月全面铺开基本农田保护区划定工作。根据安康地区下达的基本农田保护面积指导性指标，确定基本农田理论保护面积334880亩，耕地保护率52.7%，人均保护耕地1.04亩。其中，一级保护174674.6亩，二级保护160205.4亩，预留建设面积7635亩，未列入保护区面积299518.6亩。实际落实基本农田保护区面积335980亩，其中一级174785亩，二级161195亩。

1998年10月，中共汉阴县委、汉阴县人民政府做出实施100个村庄建设及土地整理规划的决定，对基本农田保护区规划调整，基本农田保护总面积342992.9亩。其中，一级175247亩，二级162745.9亩，建设用地预留5000亩，耕地保护率54%，确保基本农田保护区与土地利用总体规划衔接一致。

2009年，制订《工业园区用地管理办法》《集体建设用地流转管理办法》，至年底，全县耕地达50万亩，基本农田保护面积达42.75万亩。2010年，全县基本农田保护面积达45.2万亩。将各类项目建设用地的占补平衡、土地利用年度计划、易地扶贫搬迁、民居改造等新农村建设项目列为用地管理主要内容，实行耕地保护行政首长负责制。

#### 用地审批

**国家建设用地** 1998年9月，征用城关镇双星村水田30亩，建设开发小区安置工程。1999年12月，征用城关、平梁2镇18个村集体土地563.59亩，用于安（康）石（泉）二级路汉阴段建设。2000年5月，征用城关镇双星村水田29.19亩，建设双星大桥引线工程和汉（阴）漩（涡）路改线工程。2003年6月、2004年8月，分别将城关镇双星村200亩和双星、中堰、东南村的263.436亩集体土地征为国有，用于城市建设。2006年11月，将涧池镇西坝村、东坝村20.847亩农用地、城关镇月河村49.35亩农用地转为建设用地，依法征为国有，用于城市建设。2008年，为“十天”高速公路汉阴段建设征地3648亩，为百瑞缫丝扩建、南区泰和路、凤凰大道西延、北城街东延拓宽等县城重点建设征地近百亩。2009年，完成高速公路建设房屋拆迁566户102243.4平方米，审批临时用地600亩，收缴复垦保证金200万元。为重点企业建设申报农用地转用480亩，为廉租房建设、机关办公楼建设、新西大桥引线工程、城南新区建设和北城街西延等项目征地170余亩。2010年，预审15个项目建设用地423亩，申报721亩农用地转用手续，为城南新区建设、北城街东延和重点项目建设统征土地400余亩，协助工业园区征用土地280余亩，为天然气管道建设征收土地11.39亩、批准临时用地444亩。

**农村建设用地** 随着乡镇新村建设、生态移民和迁移式扶贫搬迁以及标准化新农村建设的推进，审批村民新建、改建、扩建房用地呈上升趋势。2002年，规范畜牧产业化建设用地，凡畜牧产业化建设用地一律视为农用地，养殖户提出用地申请并签订《畜牧产业化建设用地协议书》后，减免用地报批手续，不收取任何费用，三天内完成现场统一规划、放线。当年为2230户畜牧产业示范户办理用地21000平方米的登记备案手续，减免各种费用31.99万元。2008年，乡镇单位建设用地发证20宗。审批农民个人建房441宗，个人地籍发证554宗，变更登记95户。2010年，审批村民建房865户，办理宅基地使用权登记发证672本。

汉阴县 1988 ~ 2007 年建设用地审批统计表

表 14-9-1

单位: 亩

年 度	批准用地面积			中耕地	备 注
	国家建设	乡镇基本建设	村(居)民建房		
1988	5.234	2.08	168.186	—	
1989	12.281	23.71	136.596	—	
1990	10.983	—	120.008	—	
1991	160.34	—	—	96.39	
1992	39.88	8.18	8.857	34.58	
1993	7.89	10.71	102.6	70.66	
1994	57.844	1.2	96.58	93.58	
1995	—	3.3	92.2	49.56	
1996	—	—	96.58	—	
1997	—	27	17.7	—	两户一体
1998	81.3	3.5	186.5	—	
1999	983.72	—	—	881.17	
2002	259.35	—	—	—	
2003	313.23	—	—	—	
2004	22.2	270	—	—	
2005	110	—	—	90	城区、涧池集镇开发
2006	188.42	—	—	—	
2007	193.29	—	—	—	

### 第三节 土地市场

#### 土地使用制度改革

1991年,开始农村宅基地使用制度改革。县土管局在蒲溪区涧池镇东坝村4个组297户开展宅基地有偿使用试点,取得初步经验后,分赴汉阳区天池乡毛坪村、漩涡区梓龙乡新阳村、平梁区红星乡团结村、铁佛区水田乡双喜村共16个村民小组进行宅基地有偿使用改革试点。当年共完成5个乡5个村20个村民小组900余户的宅基地有偿使用制度改革。1992年以后,农村宅基地有偿使用制度普遍推行。

1993年,开始初步改革供地方式,征地与出让同步进行,对经营性用地实行有偿出

让使用权。1994年,制订《汉阴县土地管理“五统一”的规定》《关于大力推进国有土地使用制度改革工作的通知》《关于清理整顿土地隐形市场的通告》《汉阴县国有土地出让、转让、出租、抵押实施规定》等,进一步深化土地使用制度改革。1995年,除按规定划拨供地外,凡属出让范围的供地一律实行出让供地。1996年,建立建设用地台账管理和日常土地变更登记制度,规范日常变更登记、评估与变更等工作程序和工作行为,有31个乡镇建立土地台账。

1997年,实行政府对土地一级市场的垄断,推行国有土地使用权公开拍卖,收回存量国有土地,由土地管理部门出让,土地收益全额解交财政。2002年,汉阴县人民政府制订《汉阴县建设项目统一征地实施办法》《汉阴县国有土地使用权招拍挂出让实施办法》《汉阴县土地收购储备暂行办法》,收购原月河、太平、天星乡人民政府及县商业局办公楼等国有土地。先后对城关加油站、漩渦加油站两宗6.04亩项目用地统征和挂牌出让,公开拍卖首宗收购的原商业局办公楼227平方米国有土地,拍卖价款72.88万元,高出底价21万元。成功组织城南新区国有土地使用权首次拍卖会,拍卖土地60.2亩,成交价格1214.8万元,高出底价311万元。

2003年,收储土地18宗,面积66.3亩。其中,收购国有土地9宗4.11亩,储备9宗62.2亩。公开拍卖城南新区二、三期开发统征储备的国有土地、汉阳集镇建设国有土地以及原县轻化厂、农发行、农行平梁、涧池营业所办公用地,拍卖土地63.2亩,获取土地收益1757.8万元。2004年,拍卖国有土地7宗、挂牌出让国有土地2宗,总面积182.51亩,总价款576.72万元。2005年,收购国有闲置土地11宗6599.5平方米。公开拍卖和挂牌出让国有土地使用权6宗,面积2180.5平方米,成交价213.04万元。2006年,举行公开拍卖会议4次、挂牌出让6次,拍卖、挂牌出让国有土地使用权38宗9591.21平方米,成交价款795.49万元。2007年,举行国有土地使用权拍卖会5次,成功拍卖县食品厂、邮政局闲置土地资产、蒲溪粮管所的整体资产及城南新区建设统征储备国有土地,挂牌出让县燃料公司、黄金公司国企改制的国有土地资产。其中,城南新区国有土地每平方米拍卖成交价达4200元,创历史最高纪录。2008年,召开三次土地公开拍卖会,拍卖土地10855平方米,成交价2778.49万元。挂牌出让国有土地使用权6宗26.9亩,成交价297.13万元。2009年,公开拍卖和挂牌出让国有土地使用权35宗16.97亩,成交价6207.42万元。

2010年,公开拍卖和挂牌出让国有土地使用权7宗37亩,成交价3244.6万元。制止违法拍卖集体企业资产2宗。整顿清查改变容积率房地产用地4宗,清理改变土地用途1宗,清缴土地收益53万元。

### 地价评估

1994年,经省土地管理局批准,汉阴县地价评估所获得《土地估价机构资格证书》,开始开展地价评估业务。对县城建成区开展地价调查,制订基准地价。1995年,评估21宗土地资产值4.06万元。1996年,评估土地49宗8.39万平方米,为企业和个人评估土地办理抵押贷款31宗。1997年,评估土地49宗9.83万平方米,显化土地资产1300.62万元。制订蒲溪、涧池两集镇基准地价及宗地标定价修正系数。

1998年，国有企业改制全面推行，为防止土地资产流失，积极为改制企业做好产权界定、土地资产处置、土地登记、地价评估和土地资产处置等工作，先后评估33个企业37宗458.73亩土地资产，显化土地资产总值3012.59万元。全年评估土地112宗502.8万平方米，显化土地资产总值4586.4万元。制订汉阳、漩涡两集镇基准地价及宗地标定地价系数。1999年，评估土地113宗14.95万平方米，显化土地资产203.37万元。其中，为国有、集体、个体企业地产抵押评估66宗，县有公房土地评估12宗。2000年，评估土地92宗3.29万平方米，显化土地资产690.6万元；制订平梁、铁佛寺两集镇基准地价。至此，全县建制镇基准地价全部制订。

2004年，选定城区300余个样点进行实地丈量测算，更新和调整了县城建成区及平梁、涧池、蒲溪、双乳、汉阳、漩涡6个建制集镇的地价体系。评估土地66宗7.1万平方米，显化土地资产900万元。2005年，评估土地44宗24.54万平方米，显化土地资产值2289.6万元；评估土地抵押15宗12万平方米，抵押值960.6万元。2006年，评估土地50宗44.18万平方米，显化土地资产10296.89万元。2007年，评估土地61宗，显化土地资产1.11亿元；办理国有土地使用权抵押评估38宗，土地资产抵押值7950万元。2008年，评估土地67宗229.4亩，显化土地资产值2.15亿元，办理土地抵押登记手续38起，土地资产抵押值2.13亿元。开展新一轮县城和5个中心集镇基准地价更新调整工作，调查样点661个，绘制地价样点调查图件56幅，12月10日，土地基准地价修编通过验收，公布执行。2009年，评估土地66宗，显化土地资产值1.2亿元。2010年，评估土地241宗，显化土地资产值1.8亿元。为企业及个人办理国有土地使用权抵押手续109宗，抵押土地资产值1.6亿元。

#### 土地出让金征收

1993年，改革供地方式，对经营性用地征地实行有偿出让，开始征收土地出让金。当年签约出让土地38宗9888平方米，收取土地出让金27万元。1994年，征收土地租金1.99万元。1995年，征收土地出让金40万元。1996年，征收土地出让金38.29万元。1997年，征收土地出让金130万元。1998年，征收土地出让金140万元。2000年，征收土地出让金51万元。2001~2003年，土地出让金收入均达120万元。2005~2007年，征收土地出让金分别实现125万元、152万元、166.5万元。2008~2010年，征收土地出让金679万元。

## 第四节 土地利用

#### 土地利用规划

1997年12月，汉阴县启动土地利用总体规划编制工作，1998年7月，完成县、乡两级土地利用总体规划的编制。1999年，被安康地区推荐为陕西省科技成果奖。2009年，启动土地利用总体规划修编工作，2010年通过评审。

#### 土地复垦

1989年，整修恢复农田562亩，建新房拆旧房还耕6.31亩。1990年，农田水利建设

新增耕地 1360 亩；拆除旧房还耕 50.65 亩，复垦农田 55.66 亩。1991 年，复垦建设用地 16.4 亩，复耕地 456.86 亩。1992 年，土地开发新增土地 530 亩，复垦耕地 70 亩。1993 年，复垦县中心集贸市场撂荒土地 32 亩。1994 年，复垦耕地 150 亩。1999 年，中共汉阴县委、汉阴县人民政府印发《关于百村规划及土地整理实施意见》，批准 29 个村实施土地整理。2003 年，编制新河、中坝、太平村土地整理项目和双乳镇双乳村水毁耕地复垦项目、三同村土地复垦项目，共争取国家投资 575.54 万元。2005 年，万亩中低产田改造项目通过省国土资源厅评审。2007 年，酒店镇沙河村土地整理项目完成总投资 630 万元，复垦开发土地 2152 亩。涧池镇、永宁乡、城关镇总规模 998.62 公顷、总投资 2497.05 万元的土地整理项目，经省国土资源厅审批列为省级重点项目。总规模 679.12 公顷、总投资 1994.67 万元的蒲溪镇土地整理项目，通过省土地整理中心评审立项。2008 年，酒店镇土地整理项目完成，总投资 630 万元，新增耕地 289 亩。2009 年，开工实施耕地占补平衡项目 4 个，建设总规模 645 亩，总投资 302.47 万元。2010 年，完成土地整理项目新增耕地 3160 亩。其中，涧池等 3 个乡镇土地整理项目，国家投资 1872 万元，新增耕地 710 亩；“十天”高速公路建设占补平衡项目，新增耕地 1350 亩；自筹 350 万元的 7 个县本级占补平衡项目，新增耕地 1100 亩。

## 第五节 土地监察

### 纠正单位违法用地

1988 年，查处 14 个单位非法占地，纠正渭溪乡人民政府越权审批 22 户居民建房用地，调处涧池粮管所、县皮鞋厂、县建材厂、县交通局、铁路采石场、县计划生育指导站等单位历史遗留的土地争议，制止永宁、太平、小街、天星乡杨家坝村违法毁田淘金问题。1989 年 6 月，组建四个清查小组，对乡、镇、村建设和“两户一体”（经济发展重点户、专业户、经济联合体）用地清查丈量，查处违法占地的国家单位 1 个，乡村事企业单位 7 个，“两户一体”38 户。1990 年，查处 1 个国家机关、3 个乡镇企业、“两户一体”41 户违法占地。1991 年，查处川道 13 个乡镇的 16 个机砖厂、平梁西岭魔芋精粉厂、涧池福利厂违法占地。1992 年，重点调查处理部分乡镇盲目建设开发区。1993 年，妥善解决汉阳区乱占土地建集贸市场问题。1994 年，查处蒲溪镇、涧池镇、平梁乡非法占地建集贸市场和公路加油站、铜钱乡农贸公司乱占滥建问题。1997 年，查处国家建设违法用地 9 件，占地 3.37 万平方米；查处集体建设违法用地 46 件，占地 2.6 万平方米，结案 88%。1999 年，查处违法用地案 56 起，查处非法炒卖土地使用权案 23 起，面积 2.48 万平方米，追缴土地出让金 13.6 万元。2002 年，对机砖厂占地开展专项清理，共清理机砖厂 12 个，占地 145 亩，其中建筑物占地 12.11 亩。2003 年，制止违法占地 28 起 2448 平方米，强制拆除违法建筑 6 起，面积 1000 余平方米。2004 年，查处各类非农建设用地 302 件，面积 3.51 万平方米，罚款 10.3 万元，强制拆除 9 宗。2006 年，清理新农村建设用地，制止平梁、军坝、三同等村 4 起违法用地；对毁田淘金和建砂厂、机砖厂开展清理整顿，查处案件 9 起，补办砖厂采矿和用地手续 19 家。2007 年，专项治理项目用地、农

家乐用地、建新不拆旧等集体用地，共查处违法违规案件 23 件，违法占地 65 529 平方米。2008 年，清理河道采砂企业 10 家，占地 50 022 平方米，关闭 2 家，落实 8 家企业堆砂临时用地复垦措施。2009 年，查处土地违法案件 2 宗，规范 33 宗 30 余亩未按要求备案的畜牧产业用地，完善工业园区企业用地手续 17 户。2010 年，查处“十天”高速公路汉阴段建设等 6 家违法占地用地行为，建立土地违法行为约谈制度，约谈重点企业负责人 8 人。

### 清理农村乱占滥建

1988 年，县土管执法部门重点对川道 13 个乡镇居民建房情况进行执法检查，共查处乱建滥建 474 起，分别做出罚款、补办手续、拆除建筑物还耕等处理。其中，涧池镇居民乱占滥建 229 户。1989 年，查处村民违法占地建房 1002 户，占地 77.76 亩，其中超批准面积占地 391 户，占地 47.87 亩；越权审批 3 户，占地 0.5 亩。当年结案处理 716 户，其中拆除建筑物 35 588.6 平方米，收回土地 6.31 亩；拆除围墙 31 延长米，处罚款 43 704.8 元；查处城镇居民（国家干部职工）14 户，违法占地 1.35 亩，对其中 6 户处罚款 1030 元。1990 年，抽调干部 1604 名，组成 121 个清理工作组，全面清查处理非农业建设用地和干部职工“三违”建私房以及乱占公房问题。1991 年，依法制止涧池镇东坝村居民倒卖房产行为，立案处理违法违纪建私房 11 起。1995 年 4~6 月，县土管、监察部门组织全县土地执法大检查，经地、省验收合格，县土管局被地区评为二等奖。1996 年，重点对 36 个村巡回检查，制止乱占滥建，补办用地手续 520 户，拆除擅自占用水田建房 9 户。1997 年，查处居民违法占地建房 2151 件，占地 14.01 万平方米，补办建房手续 1895 件，面积 11.8 万平方米。1998 年，处理土地违法遗留案 220 起。1999~2000 年查处土地违法案件 105 起。2002 年，组织土管、城建、交通、公路段及相关乡镇对全县公路沿线、集镇周围村民建房用地开展专项清查，共清出各类违法用地 19 户，违法占地 1846 平方米，强制拆除建筑物两户，依法处罚 17 户。2003 年，开展巡回检查 5 次，制止违法占地 28 起，占地 2448 平方米，强制拆除违法建筑 6 起，收回土地 1000 平方米。2004 年，重点排查在基本农田和安石二级公路边抢修抢建的违法占地，共清出违法占地 14 起，有 9 户自行拆除违法占地建筑物，恢复耕地。2006 年，查处土地违法案件 8 起，占地面积 2290 平方米。其中，安石二级公路旁零星建房 13 宗，违法占地 1714 平方米，现场强制拆除 1 处。2008 年，查处二级路、月南路两侧违章建房 30 户。其中，恢复耕地 4 户，申请法院执行 4 户。开展农村村民易地建新拆除旧房还耕专项行动，拆除旧房 97 户，面积 14 065 平方米。2010 年，制止二级路、月南路等重点地段村民违法建房行为 15 起。全年查处违法用地 19 起，申请法院强制执行 2 起，收缴罚没款 32.2 万元。

### 创建“三无”乡镇

1992 年始，开展无违法管地、无违法用地、无违法批地“三无”乡镇创建活动。当年在 1 个乡和 26 个村推行。1995 年，制订创建“三无”乡镇活动规划。1996 年，高粱乡、红星乡创建“三无”达标。1998 年 5 月，县人民政府办公室印发《关于创建土地管理“三无”乡镇活动的通知》，至 2000 年，汉阴县 15 个乡镇通过“三无”乡镇达标验收。

## 第六节 矿产资源管理

### 矿权管理

1988~2001年,采矿许可及年度检验审核由县计划局审批,2002年后划归县国土资源局审批。2003年,核发采矿许可证3件,年度检验28家矿山企业,注销采矿许可证11家,挂牌出让片麻岩采矿权1起,收回采矿权出让价款1万元。2004年,停止新申办采矿权许可证行政审批,凡申请采矿权一律以招标、拍卖、挂牌出让等方式有偿使用。全年挂牌出让采矿权9宗,收回采矿权价款9.6万元。审批核发采矿许可证10本,延续采矿许可证2本;对17家矿山企业、4家探矿企业进行采矿权和探矿权年度检验。2005年,核发采矿许可证3本,注销采矿许可证1家,年度检验采矿企业17家;制订《汉阴县采矿权招拍挂出让制度》,出让采矿权2宗,收取采矿权出让金6.5万元。2006年,核发采矿许可证22本,年度检验矿山企业18家,挂牌出让采矿权2宗,处理无证生产砖厂7家,追缴矿产资源费2.6万元,罚款1.5万元,注销采矿许可证1家,限令25家砖场补办采矿许可手续。2007年,核发采矿许可证2本,变更采矿权5宗,延续采矿权1宗。挂牌出让天池沟花岗岩采矿权,收取出让金3万元;对续延采矿权的草桥采石厂分别收取采矿权出让金2万、1.5万元。此后,汉阴县结束采矿权无偿使用的历史。2008年,采矿权年检10宗,抽检7宗,审批石材采矿权10宗,变更1宗。征收矿产资源补偿费15万元。2009年,制订《汉阴县矿产资源审批管理办法》,推行采矿权全国统一配号发证。全年新办采矿许可证5宗,变更采矿权4宗,延续采矿权4宗。年检矿山企业12家,年检合格率100%。公开挂牌出让平梁仙鸡河片麻岩矿等11宗采矿权,收取出让金60万元。

### 矿业秩序整顿

零星小规模的居民建房砂石料开采长期处于无证、无序、无专管状态,在河床成规模开采建筑用砂石料,由河道管理站监管,建筑石料开采仅限于对爆破材料的审批与监管。2003年,查处月河乱采砂石6起,取缔无证开采山金两起,严重污染环境的小金矿2起。2006年,取缔非法采矿点2处,责令整改2家,调处采矿纠纷2起。2007年,县政府组织安全监督、环境保护、乡镇企业、公安、国土资源局等相关部门,专项整顿矿产资源开发秩序,重点查处无证开采、乱采乱挖、非法转让探矿权和采矿权、经营粗放、浪费资源、破坏环境和安全隐患等问题,取缔非法采矿点2起,责令关闭黏土砖场4家。2008年,将12个矿山企业整合为10个,22个黏土砖企业整合为12个。制止毁田淘金案件6宗,处理越界开采矿产企业2家。2009年,查处违法开采矿产资源11家。2010年,依法取缔4起非法采矿行为。



## 第十章 安全生产监督

### 第一节 安全监管机制

#### 管理机构

1996年，成立汉阴县劳动监察中队，履行安全生产监督工作职责。2001年9月13日，将县劳动局内设的安全生产监督管理局，整体划转移交县工业经济管理局，其职能职责不变。2002年8月，县安全生产监督管理局隶属县经济贸易局。

#### 监管制度

2005年以来，县委、县政府实行安全生产“一票否决”制，制订《安全生产目标责任考核办法》，将市政府下达的四项控制指标和万人死亡率目标细化分解到各乡镇、各行业主管部门，签订安全生产目标责任书，年终统一检查考评考核，并作为综合表彰奖励重要依据。县安全生产委员会实行安全生产例会制度，定期对安全生产工作情况进行分析、部署和综合大检查。各乡镇、各行业主管部门每月对本辖区、行业内安全监管重点部位或地段、重大危险源、重大安全隐患进行全面检查和整改验收。健全和落实县政府全体领导和县政府各工作部门，直属机构主要负责人和分管安全副职领导的安全生产责任制，建立县级领导包抓重点企业安全工作机制。

### 第二节 安全监管

#### 综合检查

1996年，开展全国第六次“安全生产周”和全省“矿山安全法宣传月”活动，对在用锅炉压力容器进行年检，培训上岗人员11人，查处锅炉设备事故两起。1997年，3次组织联合检查组，对矿山、化工、建筑等行业专项检查，共查处事故隐患65条，限期整改43条。对化工厂乳化炸药扩建项目、黄龙金矿尾矿加固工程做了“三同时”监察。对200余名新上岗职工和农民工进行安全知识培训，举办特种作业人员培训班1期，培训30余人。对在用锅炉年检，查处两起锅炉事故。1998年，组织两次安全生产检查，共检查80多个单位，查出事故隐患32起，整改28起。1999年，组织安全检查3次，专项检查9次。举办厂（矿）长经理安全管理培训55人。

2005年，全县共有38个非煤矿山企业、2个煤矿企业、2个民爆物品生产经营企业，1个烟花爆竹生产企业、8个批发企业专供点、136个零售网点，45个重点消防单位，55个危险化学品经营、储存、使用单位，10个重点工业企业、商业零售批发网点和138个公众聚集场所。全年组织开展5次综合安全生产检查，检查企事业单位1721个次，现场

消除安全隐患 1334 处，重大危险源普查登记 16 处，发出整改通知书 176 份，督查通知书 15 份。2006 年，组织 6 次综合安全生产检查，涉及 18 个乡镇、33 个安委会成员单位。检查企事业单位 1873 个次，查出各类安全隐患 1271 处，落实整改 179 份，现场消除安全隐患 1094 处。2007 年，组织开展 6 次综合性安全生产检查，共检查企事业单位 3460 余处，查出安全隐患 2670 余处，落实整改 172 份。重大危险源普查登记 16 处，进入计算机管理，动态跟踪。2008 年，安全生产综合检查出各类安全隐患 2021 处，下达限期整改通知 46 份，限期整改指令 87 份，当场整改 1881 处，落实整改 2021 处。2009 年，安全生产综合检查出各类安全隐患 746 处，全部落实整改。2010 年，安全生产综合检查出各类安全隐患 1962 处，全部落实整改。其中，停产整改 101 处较大隐患。

### 专项整治

矿管部门每年都对矿山企业定期开展安全生产检查监督，减少杜绝事故。2002 年，对 50 余家矿山企业进行两次安全生产大检查，清除隐患。2003 年，国土、民政、农业综合开发、移民开发、电信等局办抽调 30 人，组成 5 个检查组，对 18 个乡镇的 85 处地质灾害隐患点及各矿山企业开展安全检查，填发隐患点处理通知书 40 份，并对新生的 454 处地质灾害点落实专人监测，成功预报地质灾害 16 起。

2004 年，印发《汉阴县非煤矿山重特大安全事故应急救援预案》，及时召开矿山负责人会议，部署安全生产工作，签订《安全生产责任书》。开展安全生产检查 3 次，针对黄龙金矿发生安全事故，及时在草桥铁路采石场召开安全生产现场会，总结教训，强化措施。2005 年，印发《汉阴县突发性地质灾害应急预案》，对矿山企业进行 4 次安全大检查。开展民爆、烟花爆竹行业专项整治，检查涉爆单位 155 个，查处涉爆案件 49 件，收缴扣留烟花爆竹 133 箱，价值 5.3 万元，对 2 个批发企业、7 个专供点、119 户零售网点现场检查审定，取缔 21 户，新增 38 户。取缔不符合安全要求的石油加油站 1 处。开展道路交通和水上交通安全专项整治 4 次，检查车辆 2860 余车次，纠正违章 2124 车次，培训考驾颁发证照 420 人，处罚违章驾驶员 136 人。农机部门出动巡查车辆 120 台次，“非驾”人员考证 45 人。纠正违章船只和证照不全船舶 11 艘次。对重点在建工程工地 11 个项目经理部门综合整治，下发安全整改通知 8 份，检查 1 个液化气储配气站、8 个专供点、8 台压力锅炉。公众聚集场所消防安全整治 3 次，涉及 70 多个单位，查出并整改重大火灾隐患 45 处、一般火灾隐患 87 处。危险化学品安全专项整治 4 次，检查整顿 61 个单位，设备 44 台，查出隐患 110 处。

2006 年，结合整顿矿产资源开发秩序，组织 6 次安全生产检查，发现隐患 541 处，下发整改通知书 37 份，关闭塔岭煤矿。对 15 家民爆物品储存使用企业、150 户零售网点、7 户专供站、47 家使用点进行隐患排查和市场整顿，将县土产公司处在居民区的烟花爆竹储存仓库迁至安全地带。处罚违反民爆物品安全管理企业 9 家、使用点 1 家，行政拘留 × 人。开展道路交通专项整治 4 次，检查各类车辆 8600 台次，查出交通违法 932 人次，暂扣车辆 165 台次。对公共聚集场所、县城建筑市场、易燃易爆等生产经营场所专项检查整治 4 次，检查单位 73 家，下发整改通知书 38 份，整改火灾隐患 42 处。开展建筑施工专项治理，检查工程 50 个次，下发停工整改通知 9 份、限期整改通知 25 份，没收燃气重

瓶 16 个、不合格灶具 20 套。2007 年，对矿山企业实施安全生产检查 3 次，查处安全隐患 3 起。举办道路交通安全法规和安全培训 18 场次，检查各类车辆 187 686 台次，处理交通违法人员 11 636 人次。开展民爆物品安全隐患排查和市场整顿，督促化工厂完成炸药库房选址迁址，吊销《烟花爆竹经营许可证》2 户。对建筑施工现场综合检查 8 次，下发限期整改通知 27 份，责令停工整改工地 2 个。

2008 年，组织安全生产专项整治 4 次，发现非煤矿山事故隐患 153 处，其中重大隐患 4 处，全部整改到位。开展烟花爆竹检查 4 次，排查隐患 22 处，取缔无证经营户 26 户，吊销 8 户不符合安全经营条件的经营户，收缴非法经营烟花爆竹 47 件、礼炮 5 件。检查危险化学品 4 次，配合道路交通、公众聚集场所消防安全、建筑工地及特种设备安全、食品安全及校园安全等领域安全专项整治 12 次。

2009 年，组织安全生产整治 6 次，发现非煤矿山事故隐患 214 处，下发整改通知 33 份，依法关闭矿山 1 座，停产整改 1 处。开展烟花爆竹检查 4 次，排查隐患 61 处，取缔无证经营户 7 户，吊销 5 户不符合安全经营条件的经营户，收缴非法经营烟花爆竹 20 件、礼炮 9 件。危险化学品检查 4 次，排查隐患 30 处，当场整改 28 处，限期整改 2 处。配合道路交通、公众聚集场所消防安全、建筑工地及特种设备安全、食品安全及校园安全等领域安全专项整治 14 次，排查隐患 84 处，全部整改到位。2010 年，组织安全生产整治 7 次，处理不按期处理隐患 1 起，不按规定进行安全教育培训 1 起，查处关闭无证采石场 1 处，查处危险化学品超量储存 1 户，取缔无证经营户 3 户，收缴非法经营鞭炮 30 件、礼炮 11 件，吊销《烟花爆竹经营许可证》2 户。

#### 安全生产评估

县安全生产监督管理局成立后，加强安全监管，全县安全生产形势保持总体平稳态势，事故次数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失 4 项控制指标控制在市政府下达的目标之内。2007 年，亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.72 人。2008 年，亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.47 人。2009 年，亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.336 人。2010 年，亿元生产总值生产安全事故死亡人数 0.281 人。

## 第十五编

### 中共地方组织

1988~2010年，中共汉阴县第八至十三届委员会（简称县委）以强县富民为目标，以科技兴县和人才强县为支撑，不断探索与完善县域经济发展战略，先后提出“桑、麻、油3个系列开发，建设粮、油、蚕桑、烤烟4个农业商品生产基地和丝麻纺织、化工、食品饮料、采矿、机械5个工业支柱产业”“搞好重点项目、城乡建设、基础设施三大建设，壮大蚕桑、食品、矿产、水利四大产业”“生态立县、产业兴县、工业强县、城镇靓县”和率先实施工业扩张、新农村建设、城乡繁荣、道路交通建设“四大突破”，加速推进工业生态化、农业产业化、城乡一体化“三化”进程思路，加快城乡统筹发展。

1988年1月，中共汉阴县第八次代表大会选举产生中共汉阴县第三届纪律检查委员会。至2010年，换届5次。县纪律检查委员会加强党风廉政建设，开展领导干部廉洁自律和警示教育，建立党风廉政长效机制，加大反腐败力度，营造良好的政治生态。

# 第一章 党代表大会

## 第一节 中共党员

1988年后,注重发展优秀青年、生产一线和知识分子党员。1988年,全县有中共党员9622名,占总人口3.61%。其中,女党员1265名、少数民族党员14名。至2001年,党员人数增至10049人。其中,女党员1475人。

2002年,推行发展党员公示制度,实行入党积极分子公示测评、培训,发展党员会前预审。到2008年,党员人数增至10500人。其中,女党员1720人。

2009年,推行发展党员票决和责任追究制度。新发展党员85%以上是产业带头人、致富能手或业务骨干。至2010年,全县中共党员10940名,占总人口3.647%。其中,女党员1800名、少数民族党员26名。

汉阴县 1988 ~ 2010 年中共党员统计表

表 15-1-1

单位:人

年 度	党员总数		占人口 比 例	少数民 族党员	年 度	党员总数		占人口 比 例	少数民 族党员
	合 计	其中女				合 计	其中女		
1988	9622	1265	3.61	14	2000	9941	1431	3.494	23
1989	9584	1228	3.54	14	2001	10049	1475	3.501	23
1990	9487	1205	3.45	14	2002	10131	1465	3.53	23
1991	9652	1270	3.46	14	2003	10192	1487	3.52	25
1992	9736	1269	3.5	15	2004	10313	1557	3.54	23
1993	9846	1304	3.52	13	2005	10331	1563	3.443	20
1994	9877	1312	3.522	15	2006	10298	1583	3.432	21
1995	9933	1302	3.522	15	2007	10379	1578	3.459	20
1996	9981	1315	3.528	15	2008	10500	1720	3.5	24
1997	9904	1297	3.484	15	2009	10713	1729	3.571	24
1998	9866	1381	3.471	22	2010	10940	1800	3.647	26
1999	9937	1400	3.493	22					

## 第二节 党员代表大会

### 县党代表选举

县委根据《中国共产党章程》的相关规定，按党员总数，确定每届党代表会的代表名额，然后分系统、界别分配到各选举单位。一个基层党委为一个选举单位。由基层党委采取民主集中制的办法产生代表候选人预备人选，填写预备人选登记表，报县委组织确认批转后，由选举单位召开党员大会，采用差额、无记名投票方式，选举产生县党代会代表。代表中，各级干部、经济、科技、教育、文化、体育、卫生、各条战线的先进模范、妇女、少数民族代表分别占一定比例。县级领导代表，一般都分派到各选举单位参加选举。

### 各届县党代会

1988~2010年，中共汉阴县委共召开6次党员代表大会。

**第八次代表大会** 1988年1月21~24日召开。出席会议代表230名，代表全县9576名党员。大会听取和审议通过中共汉阴县第七届委员会和纪律检查委员会工作报告。选举产生中共汉阴县第八届委员会委员23人、候补委员4人和中共汉阴县第三届纪律检查委员会委员14人，选举刘钢明、陈有德、张友堂、钟秀英4人为出席中共陕西省第七次代表大会代表。八届一次全委会选出县委常委9人，陈有德当选为县委书记，王世科、唐明孝、李道义当选为县委副书记。

**第九次代表大会** 1991年1月28~31日召开。出席会议代表230名，代表全县9487名党员。会议听取和审议通过中共汉阴县第八届委员会和纪律检查委员会工作报告；审议通过中共汉阴县委《关于加强党的建设的决议》。选举产生中共汉阴县第九届委员会委员23人、候补委员4人和中共汉阴县第四届纪律检查委员会委员14人。选举王世科为县委书记，李道义、张才道、张明光、吴应彦为县委副书记。

**第十次代表大会** 1993年1月6~9日召开。出席会议代表250名，代表全县9677名党员。大会听取和审议通过中共汉阴县第九届委员会工作报告和中共汉阴县纪律检查委员会工作报告。选举产生中共汉阴县第十届委员会委员23名、候补委员4名；选举王世科、王鼎志、李升堂、沈晓兰4人为中共陕西省第八次代表大会代表。选举王世科为县委书记，吴应彦、张明光为县委副书记。

**第十一次代表大会** 1998年1月14~16日召开。出席会议代表220名，代表全县9904名党员。大会听取、审议并通过中共汉阴县第十届委员会工作报告和中共汉阴县纪律检查委员会工作报告；选举产生中共汉阴县第十一届委员会委员27名、候补委员5名，选举贾治邦、丁义安、郭昌和、吴祥艾4人为中共陕西省第九次代表大会代表。选举丁义安为县委书记，陈纯山、喻国庆、杨英子、崔用慧为县委副书记。

**第十二次代表大会** 2003年1月16~18日召开，出席会议代表223名，代表全县10311名党员。会议听取和审议通过中共汉阴县第十一届委员会工作报告和中共汉阴县纪律检查委员会工作报告。选举中共汉阴县第十二届委员会委员27名、候补委员5名。选举徐铁军为县委书记，邵向农、赵良亭、朱前平、刘珺为县委副书记。

第十三次代表大会 2006 年 10 月 23 ~ 25 日召开。出席大会正式代表 235 名。会议听取和审议通过中共汉阴县第十二届委员会和中共汉阴县纪律检查委员会工作报告。选举中共汉阴县第十三届委员会委员 27 名、候补委员 5 名。差额选举出 11 名县委常委，邵向农当选为县委书记，杜凤军、刘珺当选为县委副书记。

## 第二章 中共汉阴县委员会

### 第一节 县委常委

1988 ~ 2010 年，汉阴县共选举产生 6 届县委。县委常委委员会为县委领导机构，实行集体领导和个人分工负责制。

第八至第九届县委常委任期 3 年，第十届以后改为 5 年；第八至十届设常委 9 人，第十一届以后设常委 11 人。

中共汉阴县第八届至十三届委员会常务委员会组成人员一览表

表 15 - 2 - 1

届次	职务	姓名	民族	文化程度	籍贯	任职时间
第八届	县委书记	陈有德	汉族	大学	陕西城固	1988.1 ~ 1990.11
		王世科	汉族	大学	陕西宝鸡	1990.12 ~ 1991.1
	副书记	王世科	汉族	大学	陕西宝鸡	1988.1 ~ 1990.12
		唐明孝	汉族	大专	陕西汉滨	1988.1 ~ 1990.7
		李道义	汉族	中专	陕西汉滨	1988.1 ~ 1991.1
		张才道	汉族	大专	河南洛阳	1990.3 ~ 1991.1
		吴应彦	汉族	大专	陕西平利	1990.12 ~ 1991.1
	常委	路兴家	汉族	中专	陕西南郑	1988.1 ~ 1990.7
		党经哲	汉族	中专	陕西关中	1988.1 ~ 1989.7
		刘国柱	汉族	—	陕西汉阴	1988.1 ~ 1989.7
		张才道	汉族	大专	河南洛阳	1988.1 ~ 1990.3
		陈良学	汉族	大学	陕西汉阴	1988.1 ~ 1990.7
		张明光	汉族	大专	陕西紫阳	1989.10 ~ 1991.1
		吴先怀	汉族	大专	陕西汉滨	1990.6 ~ 1991.1
		熊邦杰	汉族	中专	陕西汉滨	1990.7 ~ 1991.1
陈太新	汉族	大学	陕西石泉	1990.12 ~ 1991.1		

续表

届次	职务	姓名	民族	文化程度	籍贯	任职时间
第九届	县委书记	王世科	汉族	大学	陕西宝鸡	1991.1~1993.1
	副书记	李道义	汉族	中专	陕西汉滨	1991.1~1992.10
		张才道	汉族	大专	河南洛阳	1991.1~1993.1
		吴应彦	汉族	大专	陕西平利	1991.1~1993.1
		张明光	汉族	大专	陕西紫阳	1992.10~1993.1
		陈太新	汉族	本科	陕西石泉	1991.1~1993.1
	常委	张明光	汉族	大专	陕西紫阳	1991.1~1993.1
		吴先怀	汉族	大专	陕西汉滨	1991.1~1993.1
		廖良福	汉族	中专	陕西汉阴	1991.1~1993.1
		王鼎志	汉族	大学	陕西长安	1991.1~1993.1
		陈纯山	汉族	大学	山东海阳	1992.10~1993.1
第十届	县委书记	王世科	汉族	大学	陕西宝鸡	1993.1~1995.8
		黄玮(女)	汉族	研究生	河南社旗	1995.8~1997.11
		丁义安	汉族	研究生	陕西安康	1997.11~1998.1
	副书记	吴应彦	汉族	大专	陕西平利	1993.1~1995.2
		张明光	汉族	大专	陕西紫阳	1993.1~1996.1
		丁义安	汉族	研究生	陕西安康	1994.9~1997.11
		黄玮(女)	汉族	研究生	河南社旗	1995.2~1995.8
		喻国庆	汉族	大学	陕西汉阴	1995.8~1998.1
		陈纯山	汉族	大学	山东海阳	1996.1~1998.1
		崔用慧	汉族	大学	陕西旬阳	1997.11~1998.1
		杨英子(女)	汉族	中专	湖南长沙	1997.11~1998.1
	常委	王鼎志	汉族	大学	陕西长安	1993.1~1996.11
		陈太新	汉族	大学	陕西石泉	1993.1~1995.5
		张友堂	汉族	中专	陕西汉阴	1993.1~1998.1
		陈纯山	汉族	大学	山东海阳	1993.1~1998.1
		李隆毅	汉族	大学	陕西汉阴	1993.1~1995.5 1996.11~1997.11
		杨英子(女)	汉族	中专	湖南长沙	1993.1~1998.1
杨富友		汉族	大专	河南镇平	1997.4~1998.1	



续表

届次	职务	姓名	民族	文化程度	籍贯	任职时间	
第十届	常委	徐启方	汉族	研究生	陕西汉滨	1997. 11 ~ 1998. 1	
		朱前平	汉族	大学	陕西汉阴	1997. 11 ~ 1998. 1	
		郭达彦	汉族	大学	陕西汉阴	1997. 11 ~ 1998. 1	
		陈绪伟	汉族	大学	陕西汉阴	1997. 11 ~ 1998. 1	
第十一届	县委书记	丁义安	汉族	研究生	陕西安康	1998. 1 ~ 1999. 4	
		陈纯山	汉族	大学	山东海阳	1999. 7 ~ 2002. 12	
		徐铁军	汉族	大学	陕西旬阳	2002. 12 ~ 2003. 1	
	副书记	陈纯山	汉族	大学	山东海阳	1998. 1 ~ 1999. 7	
		喻国庆	汉族	大学	陕西汉阴	1998. 1 ~ 2003. 1	
		杨英子(女)	汉族	中专	湖南长沙	1998. 1 ~ 2003. 1	
		崔用慧	汉族	大学	陕西旬阳	1998. 1 ~ 2002. 12	
		徐启方	汉族	研究生	陕西汉滨	1999. 7 ~ 2001. 11	
		徐铁军	汉族	大学	陕西旬阳	2001. 11 ~ 2002. 12	
		郭达彦	汉族	大学	陕西汉阴	2001. 12 ~ 2002. 12	
		朱前平	汉族	大学	陕西汉阴	2001. 12 ~ 2003. 1	
		邵向农	汉族	大学	河北迁安	2002. 12 ~ 2003. 1	
		赵良亭	汉族	大学	陕西石泉	2002. 12 ~ 2003. 1	
		刘珺(女)	汉族	研究生	陕西宁陕	2002. 12 ~ 2003. 1	
		朱前平	汉族	大学	陕西汉阴	1998. 1 ~ 2003. 1	
		常委	徐启方	汉族	研究生	陕西汉滨	1998. 1 ~ 2001. 11
			张友堂	汉族	中专	陕西汉阴	1998. 1 ~ 1999. 10
			杨富友	汉族	大专	河南镇平	1998. 1 ~ 2000. 7
			郭达彦	汉族	大学	陕西汉阴	1998. 1 ~ 2002. 12
			陈绪伟	汉族	大学	陕西汉阴	1998. 1 ~ 2003. 1
任晓科	汉族		中专	山西	1999. 10 ~ 2001. 12		
徐铁军	汉族		大学	陕西旬阳	1999. 10 ~ 2003. 1		
赵良亭	汉族		大学	陕西石泉	2001. 12 ~ 2003. 1		
闵增洪	汉族		大专	陕西渭南	2001. 12 ~ 2003. 1		
陈 晖	汉族		大学	陕西宁陕	2001. 12 ~ 2003. 1		
王孝成	汉族	大学	陕西平利	2001. 12 ~ 2003. 1			

续表

届次	职务	姓名	民族	文化程度	籍贯	任职时间
第十一届	常委	周亮	汉族	大专	陕西石泉	2002.12~2003.1
		孟旭东	汉族	研究生	陕西平利	2002.12~2003.1
第十二届	县委书记	徐铁军	汉族	大学	陕西旬阳	2003.1~2006.3
		邵向农	汉族	大学	河北迁安	2006.6~2006.10
	副书记	邵向农	汉族	大学	河北迁安	2003.1~2006.6
		赵良亭	汉族	大学	陕西石泉	2003.1~2004.11
		朱前平	汉族	大学	陕西汉阴	2003.1~2005.1
		刘珺(女)	汉族	研究生	陕西宁陕	2003.1~2006.10
		周亮	汉族	大专	陕西石泉	2004.11~2005.9
		陈绪伟	汉族	大学	陕西汉阴	2005.1~2006.10
		杜凤军	汉族	大学	陕西洋县	2006.7~2006.10
	常委	周亮	汉族	大专	陕西石泉	2003.1~2005.9
		闵增洪	汉族	大专	陕西渭南	2003.1~2004.5
		陈绪伟	汉族	大学	陕西汉阴	2003.1~2006.9
		陈晖	汉族	大学	陕西宁陕	2003.1~2004.5
		王孝成	汉族	大学	陕西平利	2003.1~2006.10
		孟旭东	汉族	研究生	陕西平利	2003.1~2006.10
张伟		汉族	大学	甘肃静宁	2004.5~2006.10	
廖良成		汉族	大学	陕西汉阴	2004.11~2006.10	
孙勇	汉族	大学	陕西汉阴	2004.9~2006.10		
第十三届	县委书记	邵向农	汉族	大学	河北迁安	2006.10~2010.7
		杜凤军	汉族	大学	陕西洋县	2010.8~2011.10
	副书记	杜凤军	汉族	大学	陕西洋县	2006.10~2010.8
		刘珺(女)	汉族	研究生	陕西宁陕	2006.10~2007.5
		廖良成	汉族	大学	陕西汉阴	2007.9~2010.8
		周永鑫	汉族	研究生	陕西岚皋	2010.8~2011.10
		刘飞霞(女)	汉族	大学	陕西武功	2010.9~2011.10
	常委	廖良成	汉族	大学	陕西汉阴	2006.10~2007.9
王孝成		汉族	大学	陕西平利	2006.10~2009.6	

续表

届次	职务	姓名	民族	文化程度	籍贯	任职时间
第十三届	常委	孟旭东	汉族	研究生	陕西平利	2006.10 ~ 2011.10
		张伟	汉族	大学	甘肃静宁	2006.10 ~ 2008.5
		孙勇	汉族	大学	陕西汉阴	2006.10 ~ 2011.10
		朱宏伟	汉族	研究生	陕西汉滨	2006.10 ~ 2011.10
		史正林	汉族	研究生	河南商丘	2006.10 ~ 2011.10
		罗本军	汉族	研究生	陕西汉阴	2006.10 ~ 2011.10
		耿国泉	汉族	研究生	陕西澄城	2007.9 ~ 2011.10
		聂永前	汉族	大学	重庆永川	2009.6 ~ 2011.10
		李云健	汉族	研究生	陕西岚皋	2009.6 ~ 2011.10

## 第二节 工作机构

1988年,县委设有纪律检查委员会、办公室、组织部、宣传部、统战部、政策研究室、政法委员会、党史资料征集办公室、县直属机关工作委员会、党校、老干部工作局、机要室共12个工作机构。

其下设、挂靠机构演变过程为:1988年4月25日,撤销县委落实政策领导小组办公室;同年12月,成立县委对台工作小组及办公室。1989年6月11日,汉阴县“五讲四美三热爱”活动委员会更名汉阴县精神文明建设指导委员会,与宣传部合署办公。1991年5月7日,成立汉阴县综合治理委员会,与政法委合署办公。1999年1月13日,县委党史资料征集办公室更名县委党史研究室。

2002年8月10日,县委老干部工作局设在县委组织部内,县委保密委员会办公室(县国家保密局)设在县委办公室,县委“610”办公室挂靠政法委;撤销县档案局(馆)、县委党史研究室、县地方志办公室,合并成立档案史志局;撤销县委政策研究室,职能交县委农村工作部;县对台工作办公室隶属县委统一战线工作部,县委机要室隶属县委办公室,县精神文明建设指导委员会办公室和县委通讯组隶属县委宣传部。

至2010年,县委常设工作机构9个,即纪律检查委员会(县监察局合署办公)、办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、农村工作部、直属机关工作委员会、机构编制委员会办公室;直属事业机构2个,即党校、档案史志局。

## 第三节 基层党组织

1988年,县委下设5个区党委、1个区级镇党委、40个乡(镇)党委,县级机关党

组 5 个，县直部门党委 2 个、党组 1 个。党总支部 22 个、党支部 556 个。

1996 年 11 月，撤区并乡建镇，原 5 区 1 镇 40 个乡（镇）合并为 9 个乡 12 个镇，原来 46 个基层党委随之减为 21 个。2000 年，县直部门党委增建至 14 个。

至 2010 年，全县设县级机关党组 5 个，县直部门党委 14 个、党组 17 个，乡、镇党委 18 个。党总支部 12 个，党支部 516 个。

汉阴县 1988 ~ 2010 年党组织发展情况统计表

表 15-2-2

单位：个

年 度	党支部	党总支	党 组	党 委	年 度	党支部	党总支	党 组	党 委
1988	556	22	6	48	2000	587	20	12	35
1989	569	22	6	48	2001	533	9	14	32
1990	582	22	17	48	2002	482	9	16	32
1991	595	22	20	48	2003	469	10	18	32
1992	609	22	21	48	2004	475	13	18	32
1993	567	18	17	51	2005	477	13	18	32
1994	579	24	17	51	2006	474	12	16	32
1995	583	24	17	51	2007	471	10	22	32
1996	581	23	17	25	2008	490	12	22	32
1997	562	24	17	25	2009	516	12	22	32
1998	578	19	19	26	2010	516	12	22	32
1999	585	20	19	26					

## 第四节 重要决策

### 政治建设决策

1988 年 4 月，县委决定在全县党政、事业单位推行领导干部任期目标责任制、机关目标管理责任制和干部岗位责任制。按照机关隶属关系签订责任状，作为逐级考核的依据；责任制的检查、考核，分级分系统负责，采用千分制、百分制量化考核，按管理权限，分别给予奖励或惩罚。1988 年 9 月，县委制定《改进县委工作和转变作风的若干暂行规定》。主要内容包括县委成员会议制度、县委文件审批制度、县委常委民主生活会制度及工作作风方面的具体要求。

1989 年 3 月，县委制定《县级机关青年干部下基层工作的暂行规定》，今后每年从县

直机关、事业单位抽调一批青年干部下基层工作，并形成制度。凡未在区、乡镇工作过和虽在基层工作过但不满一年的，年龄在30岁以下的县党政群机关、事业单位中的青年干部和“以工代干”均应本着年龄大的先到基层工作的原则，分期分批下基层工作，一般不少于3年，表现不好的，不得返回。

2000年，县委作出《加强调查研究改进工作作风与干群关系的决定》，要求在全县大兴学习理论、调查研究、相互谈心、批评与自我批评、服务基层真抓实干等五风，严格依法行政、依法办事，严肃纠正简单粗暴、强迫命令的做法，严禁滥用警力，坚决查处侵犯公民人身权益的违纪违法行为，进一步密切同广大干部群众的联系。

2003年，县委制定《关于推进科级领导干部能上能下工作的实施意见》，建立健全以调整不称职、不胜任现职领导干部为核心的干部淘汰机制，以任期制为核心的干部正常更替轮换机制，疏通“下”的出口，优化“下”的环境，形成择优汰劣、正常更替、人事相宜、充满活力的干部激励约束机制。

2005年，县委制定《关于进一步加强干部工作的实施意见》，健全和完善干部选拔任用机制、干部培养机制、干部实绩考核工作运行机制、干部管理监督机制。2007年，县委制定《在全县基层党组织和党员中推行承诺制的实施意见》，基层党组织承诺包括党（工）委重点工作，机关、学校、站所服务，村级党组织实事工程承诺；党员承诺包括岗位承诺和实事承诺，每年至少做一至二件实事。2008年，县委作出《关于进一步加强行政效能建设的决定》，制定《关于以改革创新精神进一步加强和改进组织工作的意见》。2010年，县委制定《关于加强全县“党建带团建”工作的意见》。

### 经济建设决策

1988年，县委提出“实施桑、麻、油3个系列开发，建设粮、油、蚕桑、烤烟4个农业商品生产基地和丝麻纺织、化工、食品饮料、采矿、机械5个工业支柱产业，提高川道地区，开发南北两山，搞好扶贫经济开发”经济发展战略。1991年，优化经济发展基本路子，提出“三四五五”发展战略，即搞好以蚕桑为骨干的林特产品，以油料为重点的经济作物，以猪、牛为龙头的畜产品3个系列开发；建设粮油、猪牛、蚕桑、烤烟4大农业商品基地；狠抓丝麻纺织、食品饮料、化工与塑料、机械、建材和采矿5个工业支柱产业；实施“五个一”农业基础工程。同年，县委分别作出《加快工业和乡镇企业发展的决定》和《进一步稳定发展乡镇企业的若干规定》，把发展工业和乡镇企业作为振兴县域经济的战略重点，继续稳定各项方针政策，充分发挥政府职能，多渠道支援乡镇企业，进一步完善承包经营责任制，努力推进科技进步，建立引人向上的用人机制，鼓励和支持科技人员为发展乡镇企业建功立业。

“九五”计划期间，县委提出“二、三、四”经济发展战略，即“实施搞活国有企业、发展非公有制经济”两个突破，搞好“重点项目、城乡建设、基础设施”三大建设，壮大“蚕桑、食品、矿产、水利”四大产业。1998年2月13日，县委印发《进一步放开搞活国有企业实施意见》和《大力发展非公有制经济实施意见》，把放开搞活国有企业与所有制结构调整，与调整产业结构，培植壮大主导产业结合起来，推进企业结构调整和经营机制转换，加快实现经济体制和经济增长方式的根本转变。鼓励县内外国有企业、

集体企业、民营科技企业、外资企业和社会自然人，以各种方式参与国有企业改革。鼓励国有企业跨行业、跨地区、跨所有制寻求合作对象，主动与优势企业“联姻结亲”或互相兼并，加大产权置换力度，推动产权流动重组。并制定放开搞活国有企业一系列优惠政策。进一步明确发展非公有制经济的方向和目标，在注重商贸、餐饮、社会服务等第三产业不断扩大规模、上档次的同时，积极引导非公有制经济向第一、二产业拓展，大力兴办生产型、开发型、加工型、外向型企业。南北两山发展个体工商户，城关、川道重点发展生产加工型私营企业。坚持“先发展、后规范”原则，放开市场准入条件，简化注册登记手续；充分发挥非公有制经济优势，鼓励支持参与国有经济结构调整和资产重组；加强领导，抓好服务，实现非公有制经济突破发展。1999年9月29日，县委作出《加快工业化进程的决定》，以矿产、生物、水利三大优势资源开发为依托，以龙头企业为支撑，以科技进步为动力，以构建县域特色工业框架、推动整个经济增长为目的，结合产业化、城镇经济建设，加大招商引资，通过激励政策，着力培育主导产业，积极开发名牌产品，努力提高工业经济规模、质量和效益，实现工业经济大发展和县域经济大突破。重点建设月河川道工业经济带，抓好以黄金、非金属矿产品为支柱的矿产业，以魔芋、油菜籽、畜禽深加工产品为骨干的食品业，以皂素、葛根素、民爆产品、塑料制品为龙头的化工业，以石材、黏土砖、水泥预制品为重点的建材业，以茧丝绸、棉织品为代表的轻纺业等五大工业支柱产业，实现特色产品规模化，规模产品特色化。

2000年2月25日，县委作出《加快农业四大主导产业建设的决定》，集中力量、集中资金、集中扶持，倾斜政策，加快发展壮大蚕桑、黄姜、油料、魔芋四大农业主导产业建设步伐。9月21日，县委印发《招商引资若干规定》，制定税费优惠、土地优惠、引资奖励政策和其他方面优惠措施。10月18日，县委作出《加快交通建设的决定》，转变观念，全面落实地方公路建设责任，建立多元化投融资机制，实行以奖代补激励政策，加快县乡道路油路路面铺设、上等改造和村道桥涵配套步伐，实现县内公路小环境与县外交通大环境接轨。10月30日，县委作出《加快城镇化进程的决定》。提出指导思想和目标任务，即围绕“二、三、四”经济发展战略，以提高城镇化水平为目标，形成以县城为中心，辐射带动建制镇超前发展，以安石二级路为主轴，以汉漩路、汉铁路为辅轴的米字型城镇建设框架。把加快城镇化进程作为经济发展的增长点，引入市场机制，稳妥解决城镇建设用地，改革城镇户籍管理制度。统一规划，合理布局，提高县城综合功能，蒲溪、涧池、平梁、双乳4镇作为县城的卫星镇，其他镇是城镇和农村的结合点，以农副产品加工、集市贸易、物资集散为主，带动周围农村发展；新村建设主要以庄园经济为载体，以“一改三建”为重点，以农民居住为中心，以稳固增收为目的，突出产业结构调整，大力发展非公有制经济和二、三产业，加快城镇工业、商贸和文化产业发展。

2001年，县委作出《进一步改善投资环境扩大对外开放的决定》，积极吸引和鼓励国内外客商来县投资兴业，促进优势资源开发，推动产业化、工业化、城镇化进程，加快区域特色经济发展。2002年，印发《加快畜牧产业化建设实施意见》，建立一乡一品或一村一品的专业乡、专业村，着力抓好三大畜牧区域建设，即以城关、平梁、涧池、永宁、蒲溪、双乳6乡镇为重点的月河川道猪、鸡商品基地区域和畜牧龙头企业基地建设，以生

猪三元杂交和笼养鸡、水面养殖为主体，突出发展猪禽生产，兼顾牛、羊、奶业和特色养殖；以龙垭、铁佛、漩涡、汉阳、田禾、观音河6个乡镇为主的月北浅山丘陵和汉江沿岸丘陵牛羊商品基地建设，积极开展人工种草，舍饲养畜，突出发展牛羊兼顾猪禽生产；以铜钱、石条、双河、酒店、上七、双坪6个乡镇中低山区为主的牛羊猪禽并举的商品基地副产区建设。

2003年4月30日，县委、县政府作出《实施百村万户绿色农家工程的意见》，从2003年起，每乡镇每年选择1~2个基础较好的村重点推进，全县每年计划20个重点村、2000户，集中力量实施绿色农家工程，县上选定20个村作为示范村倾斜帮扶，到2007年，全面完成建设任务。

2003年以后，按照“打基础、促发展、兴产业、求发展”总体要求，相继提出“生态立县、产业兴县、工业强县、城镇靓县”和率先实施工业扩张、新农村建设、城乡繁荣、道路交通建设“四大突破”，加速推进工业生态化、农业产业化、城乡一体化“三化”进程战略思路。2004年，县委、县政府先后印发《关于加快县域经济发展的实施意见》《进一步加快非公有制经济发展的实施意见》《进一步加快国有企业改革的实施意见》。提出加强资源深度开发，做大做强五大生态支柱工业，力争每个产业培育1~2个年销售收入过千万的龙头企业，到2007年，全县生产总值达到10亿元以上，地方财政收入5000万元，农民人均纯收入突破2500元。其中生产总值80%以上、工业经济90%以上、地方财政收入50%以上、农民人均纯收入40%以上来自非公有制经济。主要措施是：创造平等竞争环境；优化产业结构；拓宽融资渠道，加大资金支持力度；规范行政行为，保护非公有制经济合法权益；加强人力资源建设，增强核心竞争力；建立激励机制，加强组织领导。国有企业改革以产权制度改革、实现投资主体多元化为突破口，以国有性质和职工国有身份双重置换为核心，以建立现代企业制度为方向，分级负责，整体推进。

2006年，县委制定《关于蚕桑产业突破发展的实施意见》，按照“基地建设规模化、生产经营产业化、产业管理市场化”要求，以蚕桑基地乡镇为重点，抓好龙头企业培育，完善体制和机制，实施科技创新，使蚕桑产业成为农民增收、工业增长的支柱产业。2007年，县委、县政府制定《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的实施意见》，以新农村建设总揽农村工作全局，把发展现代农业作为新农村建设的首要任务，把发展“一村一品”作为建设现代农业的总抓手，强力推进“蚕桑、生猪、油料”三大主导产业，壮大龙头企业，突破发展绿色产业，积极发展农村社会事业；强化发展现代农业的基础设施、科技、市场体系、人力资源支撑；把扶贫开发作为发展现代农业的奠基工程；建立健全现代农业建设体制机制；加强党对农业农村工作的领导。2009年，县委印发《关于推进农村改革发展促进农民持续增收的实施意见》《加快农村土地流转的实施意见》。2010年，县委、县政府印发《关于统筹城乡发展促进农民增收的实施意见》《鼓励农民进城定居的试行意见》。

### 科技文化决策

2007年，县委、县政府制定《关于增强科技与创新能力促进经济社会率先突破发展的实施意见》。全面落实科技兴县和人才强县战略，依靠科技进步与创新，提高绿色产业

竞争力；加大科技园区建设，加强技术集成创新；加强技术研究开发，实施知识产权战略；深化科技体制改革，完善科技创新机制；加大科技投入，为科技进步与创新提供奖金保障；加强领导，营造良好创新环境。“十一五”期间，启动技术成果转化、技术集成、技术研究应用等3个项目创新工程，立足优势资源和科技基础，支持3个科技园区和科技示范园，推进5个科技产业化项目，组织实施15个技术研究应用项目，到2010年，科技进步贡献率达到45%以上。

### 社会事业决策

2001年，县委印发《汉阴县基础教育改革与发展实施意见》，提出坚持基础教育优先发展战略，“十五”期间，全面实现“普九”目标，巩固提高“两基”水平，创建一批教育强乡（镇）。完善基础教育管理体制，建立以政府投入为主，多渠道筹措基础教育经费的保障机制。深化中小学人事制度改革，加强教师队伍建设，从2002年起，凡从事教育教学工作者，必须取得相应层次的教师资格证书。今后大专、中专学校的师范学生，毕业后不再分配安置，全部实行面向社会公开招考、双向选择、推荐就业的办法录用。建立教育工作和教育质量评价体系，强化教育质量管理。先后印发《汉阴县人口与计划生育综合改革试点工作意见》《切实加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，改革人口与计划生育宏观调控体系、管理制度，改革宣传教育、技术服务、队伍管理、利益导向、经费投入、考核和监督机制。到2005年，全县总人口控制在29.2万人以内，人口出生率不超过12‰，计划生育率保持在95%以上，各乡镇均达到综合服务乡镇标准。到2010年，总人口控制在29.93万人以内。

2003年，县委、县政府制定《关于实行计划生育工作奖励与一票否决的若干规定》，实行计划生育工作奖励制度、一票否决制度和领导干部计划生育工作考核制度。

2004年，制定《加强农村精神文明建设的实施意见》。把千里精神文明长廊与绿色汉江经济走廊有机结合起来，开展以“百村万户绿色农家工程”为主体的绿色农家建设；把农村“三改一建”与改陋习、树新风有机结合起来，开展居住环境美、人们行为美活动；把“五大创建”与经营绿色有机结合起来，开展创建文明集镇、文明村、文明庭院活动；把文明建设与良好家风进家庭、和睦友爱进邻里活动有机结合起来，通过科技、文化、卫生下乡活动，加强对农民的思想道德教育；把提高农民文化水平与建立现代文明有机结合起来，开展多种形式的宣传活动引导农民破除迷信，崇尚科学。同年，县委、县政府印发《关于加强农村卫生工作的通知》，积极推进卫生体制改革，巩固县、乡、村三级医疗卫生服务网络；建立健全疾病预防控制、卫生监督执法、医疗救治、疫情信息报告四大体系，重点抓好预防保健、卫生监督执法、人才培养、发展中医药、爱国卫生五项工作。2005年7月，县委、县政府印发《关于创建省级卫生县城攻坚工作安排意见》，实行主要领导负责制，强化统筹协调、督导检查、考核奖惩，建立环境卫生长效管理机制，治理城区环境卫生，二级路沿线和城乡接合部垃圾集中填埋，主要河道环境得到治理，环保质量和城乡居民饮用水达标，确保2005年11月底前达省级卫生县城标准。2008年，县委、县政府印发《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》，稳定低生育水平，完善机制，推进人口与计划生育综合治理。2010年，县委、



县政府印发《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》，深化医药卫生四大体系，抓好五项重点改革，建立覆盖全县城乡居民的基本医疗卫生制度。

## 第三章 纪检监察

### 第一节 组织机构

1988年1月，中共汉阴县第八次代表大会选举产生14人组成的中共汉阴县第三届纪律检查委员会。至2010年，换届5次。

1988年4月29日，成立5区1镇纪律检查委员会。1989年12月，县纪律检查委员会始设工作机构，即办公室、案件检查室、案件审理室、调研教育室4个工作机构，机关总编制12人。1993年2月，县人民政府监察局与纪检委合署办公，案件检查室改为纪检监察室、调研教育室改为教育研究室，增设党风廉政建设室，总编制22人。2003年5月，增设纠风室、监察综合室和纪检监察信访室。至2010年，县纪律检查委员会内设办公室、党风廉政室、纪检监察室、案件审理室、执法监察室、纠风室、干部教育室、纪检监察信访室。

### 第二节 廉洁自律

1988~1990年，清理整顿公司、制止党政干部经商，共审查40个公司，其中保留30个，合并2个，改变公司名称4个，撤销4个。清理党政干部参与或间接参与经商办企业、政企不分的公司5个、干部15人。查处违法、违章经营案件139件，收缴罚没款22.96万元。查处赌博案件55件，涉及干部职工119人，党纪处理12人。清退单位馈赠礼品和滥发奖金、实物、超发钱物10438元。处理党政干部“三违”（违法、违纪、违章）建私房207户、清理非法占地17.51亩。其中科级干部7人、乡（股）级干部33人、一般干部职工167人。清理干部职工乱占或擅自转让公房23套，面积833平方米。县级领导包查的4批22件大要案件，查结15件。追究法律责任6人，开除党籍处分3人，留党察看4人，给予其他处理2人。

1991年3月，成立廉政建设协调领导小组。1992年，制定《县、区、乡科级领导干部个人及家庭重大事项报告制度的暂行规定》。1995年，233个乡、科级党政单位和国有企业、基层站所召开专题民主生活会，533名领导干部按照自查自纠规定在会上对照检查，占应自查人数的98.7%。193名科级干部报告了个人及家庭重大事项。1996年，全县233个单位512名科、股（乡）级干部（含国有企业）按规定作了对照检查。对汉阳区、县法院、卫生局、林特局、工业经济局、农业局6个单位的领导廉洁自律情况做鉴

定,对84名拟提拔任用干部做廉政鉴定。1997年,重点对双乳镇、塔岭乡、双河口镇、卫生局、水电局、粮食局、县供销社7个单位领导干部专题民主生活会情况综合检查。在全县范围内开展“清理大哥大、BP机、住宅电话、摩托车”自查与核查。查出用公款购置移动电话40部、BP机543个,住宅电话32个单位144人(部)、摩托车178辆。1998年,128个单位、366名领导干部(县级单位5个26人,县直属科级单位70个153人,21个乡镇147人,20个站所20人,10个国有企业20人)对照《廉政准则》和党中央、国务院制奢八条规定自查自纠。对拟提拔任用的104名干部作廉政鉴定。清理公款购置移动电话30部,公款安装住宅电话141部,拆机7户、过户给个人134部,收回过户费5万余元。

1999年,成立党风廉政建设领导小组。精简各类会议29次,节约开支25.5万元。2000年,对4位县直部门领导重点谈话,2人诫勉,3人调整工作岗位或降职安排,6名领导干部受到党政纪处分。全县87个党委(党组)班子召开了民主生活会,参加自查自纠的领导干部370人。2001年,发出《礼品、礼金登记卡》《廉洁自律监督卡》,在乡科级干部中全面实行《外出报告制度》《定期考核述廉制度》。2003年,树立城关镇、交通局等机关党风廉政建设责任制示范单位,追究领导责任23起,给予党政纪处分21人。对128名领导干部任前谈话、9名主要领导诫勉谈话,对22名领导干部进行提醒教育。清理干部职工借(欠)款136.8万元。

2004年,追究领导责任15人,清缴领导干部欠公款18.1万元。警示训诫38人,领导任前廉政谈话71人,诫勉谈话5人。2005年,清缴领导干部拖欠公款1.59万元,负责人任前谈话62人,警示训诫265人。2006年,责任追究23人,对11名干部任前谈话。在涧池、平梁、汉阳、龙垭4镇村委班子中开展述职述廉试点,警示训诫71人。2007年,追究责任10人,对70名干部任前廉政谈话、22名干部诫勉谈话,警示训诫74人,407名科级领导干部报告了个人重大事项。2008年,推行乡镇、部门党委(党组)向县纪委报告年度责任制工作制度。警示训诫5案8人。核实公务用车144辆,清理党政机关违规使用军警牌照18辆、政法机关4辆,收缴9辆超标车辆。2009年,备案车辆15辆,对55名新提拔的科级领导任前廉政谈话,警示训诫21人。2010年,备案车辆20辆,对53名新提拔的科级干部任前廉政谈话,责任追究1人。

### 第三节 廉政教育

1988~1990年,召开3次县直机关干部大会,通报11起正反两方面的典型材料。

1991年,编发典型事例通报4期,播放党风党纪电教片24场次,县、区、乡三级党校举办干部、党员党风党纪教育培训班39场次,组织党风党纪知识竞赛活动5次,受教育9000余人次。1992年,编发典型事例通报2期,播放党风党纪录像片32场次,受教育3990人(次),县、区、乡三级举办党风党纪教育培训班49场(次),受教育1960人次。县委统战部部长刘运余拒收礼品万余元的事迹,被省《党风与廉政》第十期刊载。1993年,组织县直单位党员干部观看《新中国第一大案》,播放党风党纪教育录像片76

场次，受教育 3980 余人次。1995 年，全县通报县农办原副主任挪用公款、三河乡原党委副书记私拿救济粮、凤江乡广林村原支书诈骗死者家属钱财和漩渦水保站吴某等党员、干部违反计划生育政策等典型案例。1996 年，办廉政纠风《简报》10 期，播放录像片 50 场次，举办讲座 90 场次，受教育 19 900 人次。13 500 人参加党纪政纪条规知识学习竞赛，参赛率、满分率分别达 95%、96%。1997 年，在党员干部中广泛开展《廉政准则》《中国共产党纪律处分条例（试行）》宣传教育和知识竞赛活动，参赛率、满分率分别达 99.8% 和 98%；播放党风党纪等教育录像片 25 场次，受教育 4500 余人次。1998 年，组织宣讲《廉政准则》20 余场次，受教育 4000 余人次；在县直机关和 21 个乡镇播放党风党纪教育录像片 30 余场次，受教育 6000 余人次。1999 年，组织 2000 余名党员观看河南话剧团演出的《区委书记》和电影《生死抉择》《胡长青案件警示录》《戚火贵的黑白人生》《被钱和色推向深渊的市长》等 7 部影视片。2001 年，开展向优秀共产党员万立春、陈分新、郭秀明学习活动，470 名科级领导干部参与纪检监察知识答卷。2003 年，200 余名党员干部参加市纪委举办的党风廉政建设竞赛，获得团体二等奖；科级以上领导干部讲廉政课 160 余场次，组织党员干部收看《万立春》《慕绥新、马向东腐败案》等正反典型电教片。2004 年，组建 2 个宣讲团巡回到各乡镇各部门进行宣讲，举办党内法规知识竞赛，网上发布各种资料 500 余份。2005 年，宣讲团巡回到乡镇、部门做辅导报告 50 余场。2006 年，分别举办“国土杯”“地税杯”《党章》知识竞赛、“国税杯”树立社会主义荣辱观演讲赛、“城建杯”庆祝建党 85 周年“党风颂”歌咏比赛。2007 年，创建廉政文化广场、廉政广告一条街、廉政文化“六进”活动示范点。全省廉政文化建设现场观摩会和全市党风廉政宣传教育现场会，分别参观汉阴县廉政文化“六进”活动示范点。2008 年，推进农村基层党风廉政建设，培植党风廉政建设责任制示范乡镇 4 个、示范部门 3 个。2010 年，建立党风廉政建设联系点 82 个，培育党风廉政建设示范点 6 个、市级廉政文化“六进”示范点 7 个。

#### 第四节 案件查处

1988~1990 年，县纪委共受理群众来信来访 703 件，立案 137 件，处分违纪党员 126 人。严肃查处人武部主要负责人非法出售黄金案，漩渦供销社主任贪污受贿案、杜家垭乡 1 名副乡长非法倒贩苕麻案等 13 件大要案件。

1991~1995 年，立案查处党内违纪案件 233 件，结案 217 件。1996~2000 年，立案 229 件，结案 224 件。2001~2005 年，立案 347 件，结案 329 件。

2006 年，立案 11 件，结案 8 件，移送司法机关 2 案 2 人。2007 年，立案 15 件，结案 15 件，处分 19 人。其中，科级干部 6 件 7 人。2008 年，受理信访线索 74 件，初核查 55 件，立案 12 件，结案 12 件，给予党纪政纪处分 17 人，其中科级干部 3 人。2010 年，排查信访举报线索 48 件，初核查 40 件，立案 13 件，全部结案。

汉阴县纪检监察机关 1988 ~ 2010 年查办案件统计表

表 15-3-1

年 度	立 案 (件)	结 案 (件)	处 分 人 数	科 级 以 上 (人)	开 除 党 籍 (人)	留 党 察 看 (人)	党 内 撤 职 (人)	开 除 公 职 (人)	开 除 留 用 (人)	行 政 撤 职 (人)	挽 回 损 失 (万元)
1988	15	15	9	7	3	1	1	—		2	—
1989	64	64	64	2	15	16	2	5	6		—
1990	58	58	53	—	14	12	1		7		—
1991	34	31	20	—	4	8	—	3	8		—
1992	33	33	26	—	3	10	—	1	7		—
1993	30	26	23	5	4	1	—	2		1	—
1994	55	50	48	2	2	2	1	1	2		17
1995	81	77	82	9	8	5	1	6	4		—
1996	22	24	25	14	1	2	1	3	6	2	17.2
1997	35	30	28	7	—	—	—	—	—	—	9.7
1998	33	34	—	—	—	—	—	—	—	—	30
1999	70	68	75	—	—	—	—	—	—	—	60
2000	69	68	61	—	5	1	1	2	3	—	80
2001	102	102	74	1	1	—	—	1	—	—	24
2002	90	90	—	10	—	4	—	—	1	—	25
2003	118	117	111	8	1	—	—	—	—	1	130
2004	29	29	28	4	—	1	—	—	—	1	—
2005	8	8	10		—	—	—	—	—	—	84.7
2006	11	8	10	4	—	—	—	—	—	—	8.7
2007	15	15	19	7	—	—	—	—	—	—	13
2008	12	12	17	3	1	3	0	1	0	0	44.4
2009	6	6	7	2	2	0	0	0	0	1	28.58
2010	15	15	18	1	1	0	0	0	0	0	39.4

## 第四章 组织工作

### 第一节 组织工作机构

1993年，县委组织部编制17人，实有15人。至2003年，县委组织部内设行政股、组织股、干部股、干审股4个股室，行政编制12名，事业编制2名。部属事业单位有党员电化中心、县委老干部工作局、中共汉阴县委农村基层组织建设领导小组办公室。

2007年，县委组织部代管的县委老干部工作局，5名事业编制改为行政编制。2009年，成立县农村党员干部现代远程教育管理办公室，与党员电化教育中心一套机构、两块牌子，编制3名。

### 第二节 干部队伍建设

#### 领导班子建设

1984年，县级机关机构改革，废除领导职务终身制，按照干部“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）标准，调整各级领导班子。1988年，提拔20名区（科）级领导，76名乡（股）级领导。1989年，全面考察5区1镇、40个乡镇党政领导班子，调整充实区、乡两级领导92人。1990年，为9个蚕桑基地乡和8个烤烟基地乡各选配1名科技副乡长，考察选拔区（科）级领导44名、乡（股）级领导66名，从优秀村干部中选拔9人担任乡镇党政领导。至1992年，提拔副科级以上干部92人。

1993~1997年，提拔副科级以上干部220人，其中35岁以下75人，36~45岁145人，女性20人。1994年，推行领导干部任用试用期制度。

1998~2003年，提拔副科级以上干部261人，其中35岁以下的98人，36~45岁的161人，女性38人。其中，2000年提拔科级领导干部31名，对13人实行任前公示制，有5个单位推行竞争上岗，7人通过竞争走上领导岗位。2003年，建立干部能上能下能进能出工作机制，对新提拔的科级领导干部实行县委常委会无记名投票表决。

2004年，制定《乡镇、部门党政正职任免全（常）委会票决制度》《干部考察责任及责任追究制度》《党政领导干部辞职制度》。2005年，制定《汉阴县干部考察工作实施意见》《干部考察、考核结果反馈制度》《实行干部考察资格证书制度》，防止选人用人失察、失准。2007年，推行科级领导干部年度履职情况述职评议和综合考评。2004~2008年，提拔副科级以上干部183人，其中35岁以下91人。2010年，县委制定《党政领导干部问责暂行办法》，加强对党政领导干部管理和监督。

### 后备干部培养

1988年,完善后备干部档案,定期考察后备干部64人。1990年,考察县、区(科)、乡三级后备干部112人。1991年~1992年6月,开展农村社会主义思想工作。重点解决一些单位和地方领导班子、集体财务、社会治安等问题,社教中培养村级后备干部1226名。1996年,中共汉阴县委作出《关于选派双百干部下基层的决定》,历时3年,每年从县直部门和乡镇分别选拔100名35岁以下年轻干部下派到村、到企业任职,协助基层抓扶贫攻坚、农业产业化建设、乡镇企业发展等重点工作。至2000年底,共选派双百干部435名,其中18名干部因在下派期间工作不认真,被取消下派资格。

2004年,确定后备干部186名,进行专门培训。2005年,制定《科级后备干部管理办法》,通过公推、公选,将有一定工作经验的优秀年轻干部、党外干部、妇女干部充实进后备干部队伍,确定后备干部264人。2006年,实行后备干部动态管理,采取党校培训和引导自学的方式,将后备干部抽调到县直综合部门轮岗锻炼,选派到村、企业挂职培养。全年共选派156名后备干部包抓重点项目、十件实事、国企改革和社会主义新农村示范村建设。2008年,对县委常委会推荐的32名优秀后备干部,选派到“双创办”、信访、高速路拆迁等急难险重岗位和基层一线实践锻炼。2009年,公开选拔副科级后备干部20名。

### 干部教育培训

1988~1992年,县委组织部举办各种类型学习班、培训班26期,培训各级领导干部和后备干部1643人次。选送143人参加上级部门、单位组织的各类学习班。

1993~1997年,县委组织部举办各种类型学习班、培训班29期,培训各级领导干部和后备干部1131人次,选送165人参加上级部门、单位组织的各类学习班。

1998~2003年,县委组织部举办各种类型学习班、培训班29期,培训各级领导干部和后备干部、村干部达1641人次,选送268人参加上级部门、单位组织的各类学习班,1411人参加函授教育。2000年3月,开展县级领导班子、领导干部“三讲”(讲学习、讲政治、讲正气)教育活动,通过封闭式学习、基层调研、开门纳谏、征求意见等形式,征得396人意见建议共计121条,完成理论学习、自我剖析、批评与自我批评、整改等各阶段任务。2003年,开展以全心全意为人民服务为宗旨的干部作风集中学习教育整顿、“艰苦奋斗、廉洁从政”学习教育,提高干部整体素质。2004年,制订《2003~2007年干部教育培训工作规划》。2005年,建立“分级负责、统一管理”的大规模培训干部格局和体系,制定《干部培训考核办法》,将干部培训作为党建组织工作考核的重点内容,实行按月报告、按季通报、半年督查、年终总评。至2008年,举办各种类型学习班、培训班93期,全县接受培训的各级领导干部和后备干部、村干部达6671人次,选送432人参加上级部门和单位组织的各类学习班。

## 第三节 基层组织建设

### 基层党组织整顿

1988年,将基层党支部分成一、二、三类,其中一类支部231个,二类支部299个,

三类支部 16 个，采取“巩固一类、提高二类、整顿三类”方法，整顿后进支部。至 1994 年底，全县建成一类支部 283 个，二类支部 285 个，三类支部降至 6 个，完成整顿任务。

1995~1997 年，分 6 期开展后进支部整顿。抽调 800 余名干部驻村指导，对 40 个乡镇党委、259 个村党支部进行整顿，40 个党委、252 个村党支部达到整建验收标准。

1998 年 4 月，抽调 183 名干部，组建 61 个工作组，进驻 20 个乡镇、200 多个村，历时 3 年，开展新一轮基层组织整建工作。2001 年，对 19 个乡镇 44 个村进行集中整顿，重点帮扶 5 个后进企业党组织。2002 年，对 2 个乡镇党委、33 个村、1 个居委会后进党组织集中整顿，对 4 个后进企业党组织重点建设。2003 年，对 10 个农村后进党支部、1 个企业后进党支部集中整顿，调整充实班子成员 9 人。2004 年，抽调 32 名干部，组成 8 个工作组，对 8 个后进村整建，调整村级班子 5 个，充实村干部 7 名，解决群众反映强烈的突出问题 10 件。2009 年，全面开展村级党组织“升级晋档，科学发展”活动，至 2010 年，129 个村晋升三类、45 个村晋升二类、5 个村晋升一类，四类村消除，被市委评为升级晋档活动先进县，涧池镇党委等 8 个基层党组织受到省市表彰。

### 基层党建工作

1988 年，先后对经委、商业、供销、粮食系统 22 个国营（有）企业和县属部分企业、农村党支部党组织建设开展专项调查和选点调查，出台《加强全民所有制企业党组织工作的意见》《基层党组织党内生活十项制度》。1989 年 10 月，县委成立党建工作领导小组，县级党员领导建立党建联系点 12 个。

1988 年始，全面开展创建基层组织建设先进县，创建“六个好”（建设一个好的领导班子、带出一支好的干部队伍、选准一条好的发展路子、健全一套好的管理制度、保持一种好的工作作风、形成一个好的工作格局）党委、“五个好”（领导班子好、党员队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好）党支部和优秀党员活动，县委每年命名表彰一批先进党委、优秀党支部和优秀党员。

1991 年始，全面推行党建工作四制一体化（党员目标责任制，党建工作目标责任制，党建工作例会制和党建工作报告制），促进党建工作规范化水平。至 2001 年，全县 20 个乡镇党委、258 个村党支部被授予“六个好”党委和“五个好”党支部。安排党员领导干部党建联系点 228 个，其中县级领导抓点 19 个，208 名科级领导抓点 209 个。

2002 年，以创建农村基层组织先进县为龙头，不断丰富“三级联创”工作内容，首批布点 52 个农村党支部，开展“双五好”（争创“五个好”党建综合示范村、争做“五个好”党员）示范活动；制定《基层组织建设责任人履行职责报告制度及检查考核办法》《党建工作考核办法》《党建工作调研制度》，组建 4 个新经济组织党支部。2003 年，制定《农村基层组织规范化建设实施规划》，继续开展农村“双五好”党建综合示范村创建活动，新布点 21 个村，把发展绿色产业、建设绿色示范基地作为党建综合示范村建设考核的硬指标，建立星级党员动态管理机制，强化考核措施。在机关党组织中开展“双创”（基层满意部门、群众满意站所）、“五个好党员示范岗”和创建“五个好”党支部活动，首期布点 17 个。至 2004 年，累计创建达标农村“五个好”党建综合示范村 73 个，建设乡镇党员科技示范基地 131 个，培育党员产业示范户 809 户，评选“五个好”党员 1000

余名, 154 名党员被推荐为“乡土人才”, 11 名党员被授予“绿色产业建设标兵称号”, 带动发展蚕桑、蔬菜、中药材及非公有制企业等致富点 213 处。

2004 年, 加强非公有制经济和社区党建工作, 确定城关镇西街居委会为全县社区党建示范点, 建立非公有制企业党支部 4 个。2005 年, 县委新布点“双五好”党建综合示范村 38 个, 累计布点达 133 个。把县直部门纳入“三级联创”创建主体, 在 42 个县直部门、108 个乡镇站所开展“双创”活动, 经考核, 县委命名“基层满意部门”11 个、“群众满意站所”17 个, 非公有制经济党组织总数达 9 个。2006 年, 新布点“双五好”村 32 个, 新布点机关“双创”创建单位 48 个, 全县累计创建“双五好”示范村 102 个, 基层满意部门 19 个, 群众满意站所 30 个, “五个好”乡镇党委 9 个。

2007 年, 分层次、分重点建立以乡镇党委、机关、村党支部和党员为主体的四级承诺(乡镇党委重点工作承诺, 机关站所便民服务承诺, 村党支部实事承诺, 共产党员先进性承诺), 当年全县 1 万余名党员共计承诺实事 2.5 万件, 年末兑现 2.4 万件, 兑现率超过 95%, 群众满意率达 85%。深化“旗帜工程”, 在安石二级路和汉漩、汉铜两条通乡主干道沿线 11 个乡镇和 30 个村开展“一线两翼”党建示范带建设。推行“支部+协会”工作模式, 每个乡镇确定 1~2 个产业基础较好村作为试点村, 县上重点抓好 10 个“支部+协会”示范村建设。全县非公有制经济党组织发展到 11 家。2008 年, 全县共有 11 个乡镇、34 个村级、1 个社区和 2 个非公企业党组织被纳入“一线两翼”示范带建设范围, 全县累计命名农村“双五好”党建综合示范村 131 个、“基层满意部门”27 个、“群众满意站所”41 个, 评选“五个好”党员 3800 余名。2009 年, 开展“三联共建”活动, 80 个县直机关党支部帮联 77 个农村党支部和建制镇居委会、城市社区、非公企业党支部各 1 个, 实施各类涉农项目 40 多个, 投入粮食直补、农业产业化发展、民生保障、基础设施建设等项目资金 1.55 亿元, 帮助农民工再就业 1200 余人。新建建 2 个非公企业党支部, 成立西北地区首个大学生村官协会, 推行“支部+协会”双层管理模式, 全县“两新”党组织达 13 个。建立县、乡、村三级党组织“三级双向述职”工作体系, 制定《村党支部书记履职问责办法》。2010 年, 选择 23 个村、1 个社区, 推行“四议两公开”工作法示范点。建立 235 家非公有制企业、39 家规模以上非公有制企业台账, 实行“行业协会+支部”党组织设置模式, 有 16 家规模以上企业单独组建党支部, 20 家规模企业联合组建 6 个党支部, 3 个企业并入驻地村党组织和行业相近企业党支部开展联建。

至 2010 年, 全县有党总支 12 个, 党支部 516 个。

### 村级活动阵地建设

1988~1991 年, 采取维修旧房, 收回公房的方法, 建立和恢复 263 个农村党员活动室。1992~2001 年, 开展村级活动室规范化建设, 党员活动逐步正常化, 活动室内部各项制度建设、布置更加整齐有序。2002 年, 设立 10 万元专项资金, 用于奖补和鼓励村级活动阵地建设, 改善村级党组织办公条件。2003 年, 全县县乡村三级共投资 158.4 万元, 新建标准活动室 20 个, 161 个村实现公房化活动室。2004 年, 全县筹资 600 余万元, 动工修建村级活动室 43 个, 其中新建 30 个, 改建 13 个。2006 年, 抢抓全国村级组织活动场所项目建设机遇, 加大村级活动阵地建设力度, 47 个村被列为省定项目村。至 2007 年



底，项目工程累计投资 741 万元，47 个项目村活动室建成达标投入使用。2010 年，47 个村列入全省第二轮村级组织活动场所建设规划，其中，省定项目村 14 个，自建村 33 个。争取中央、省、市项目资金 104.35 万元，县级配套 100 万元，实现村级活动场所公房化全覆盖。制定《加强城镇社区建设实施意见》，8 个社区基本达到“一部三室三站一场所”要求，其中有 6 个社区活动场所面积达到 300 平方米以上。

## 第四节 党员队伍建设

### 党员管理

**民主评议党员** 1988 年底，县委在天星乡开展民主评议党员试点。1989 年底，全县 556 个支部民主评议党员工作全部结束。此后，民主评议党员工作转入经常化、制度化，每年开展 1 次。至 1992 年，有 1974 人被各级党组织授予优秀党员称号，取消党员资格 24 人，限期改正 43 人。1993~1997 年，一年一度的民主评议中受到各级党组织表彰的党员 3680 人次，2617 人被各级党组织授予优秀党员称号，取消党员资格 10 人，限期改正 55 人。1998~2003 年，1503 人被各级党组织授予优秀党员称号，27 人被取消党员资格，限期改正 86 人。2004~2008 年，1349 人被各级党组织授予优秀党员称号，19 人被取消党员资格，限期改正 42 人。

**党员分类管理** 1995 年，县委组织部出台《流动党员管理教育暂行办法》。2000 年后，在机关、事业单位实行党员亮牌上岗。对居民党员、退休干部职工党员、企业下岗职工党员、流动党员、农民党员和新经济组织党员实行分类管理。2002 年，建立党费收缴信息库，实行党员组织关系接转回执制度。2006 年，开始推行机关党建“双承诺”（基层党组织和党员承诺）制度和机关单位党员“双向管理”（机关党组织和居住地党组织管理），在农村开展以“设岗定责搞服务，公开承诺办实事”为主要内容的党员设岗定责及先进性承诺活动。全县 179 个村共设立岗位 80 余个，6000 余名党员上岗承诺实事 1.5 万余件，兑现承诺达 90% 以上。2007 年，推行流动党员证制度，开展无职党员设岗定责和外出党员“带动富余劳动力向发达地区流动，带动资金、信息、技术向家乡流动”双向流动活动。全县建立党员服务中心 19 个，流动党员临时党支部 2 个，有 816 名流动党员与支部取得联系，490 名党员领取《流动党员活动证》。

### 党员发展

1988~1992 年，培养入党积极分子 2015 人，发展党员 941 人，其中女党员 89 名，35 岁以下党员 596 名，企业农村生产一线党员 437 名。1993~1997 年，培养入党积极分子 2282 人，发展党员 970 人，其中女党员 184 名，35 岁以下党员 687 名，企业农村生产一线党员 620 名。1998~2003 年，培养入党积极分子 4521 人，发展党员 1503 人，其中，女党员 207 名，35 岁以下党员 783 名，企业农村生产一线党员 414 名。2004~2008 年，培养入党积极分子 2247 人，发展党员 862 人，其中，女党员 295 名，35 岁以下党员 469 名，企业农村生产一线党员 328 名。至 2010 年，全县党员人数 10 940 人，其中女性党员 1800 人。

### 党员教育

**教育阵地** 1988 年，在全县 44 个乡镇建立电教站，配齐兼职工作人员 44 人。1989

年，建立41个乡镇党校，累计办党员培训班41期、培训党员6790人次，办党支部成员培训班21期，其中培训党支部书记251人次。1993年，全县共建有业余党校55所，有43所达地区标准；建党员活动室544个，有437个达地区标准。筹集资金1.4万元，为9个乡镇党委配备放像机，增设14个播放点。1999年，开始建设村级电教固定播放点和配发新一轮电教器材。2008年，成立农村党员干部现代远程教育领导小组和农村远程教育中心，投资52万元集中建设18个乡镇、75个村的农村党员干部现代远程教育站点。至2010年底，累计为21个乡镇党委、145个村支部配发电视机、DVD；制作电教片37部，其中7部在市（地区）级以上评比中获奖，818条新闻视频短片在省市县电视台播放；下发各类录像带19563盒、VCD、DVD光碟4126张，培训党员群众658312人次。

**教育活动** 全县各级党组织加强党员日常教育，采取多种形式组织党员学习党章、党的基本理论和各个时期党的方针政策，提高党员素质。1995年4月，开展向孔繁森学习活动；7月，开展学习建设中国特色社会主义理论和《党章》“双学”活动。1998~2000年，结合“双学”“三创”“四教育”（解放思想、实事求是思想路线教育，全心全意为人民服务宗旨教育，党在农村基本政策教育和民主法制教育）工作和农村扶贫小康村建设，开展“千百十”和党员“双带”活动，对农村党员干部普遍培训。2001~2002年，分3期在75个县直部门、21个乡镇和204个村开展“三个代表”（代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益）重要思想学习教育活动。2005年1月至2006年6月，分3批在32个党（工）委、13个党组、439个党支部、10313名党员中开展党员先进性教育活动。整顿软弱涣散党组织28个，新建新经济组织和新社会组织支部8个，新增入党积极分子860人。修改完善制度45个，其中《汉阴县县直和乡镇党委书记党建工作专项述职评议考核办法》《汉阴县村级班子、村级干部述职评议办法》被评为全市先进性教育活动优秀制度成果，《浅谈建立保持共产党员先进性长效机制》《注重在重点人群中发展党员的调查与思考》被市委评为优秀理论成果奖，并入选全省先进性教育活动制度成果评选，县委被市委评为“先进性教育先进集体”。2009年3月至2010年4月，分两批开展深入学习实践科学发展观活动。2010年5月，开展学习型党组织建设活动。

## 第五节 人才工作

1988年，对11个知识分子较为集中的单位和部门开展“尊重知识、尊重人才”教育活动情况专题调查。至1990年，办理专业技术干部家属“农转非”户口220人，选拔14名知识分子担任科级领导职务，41名担任乡（股）级领导职务，向地区推荐4个知识分子工作先进集体、2名先进个人。1991年，建立县级党员领导与知识分子交朋友联系制度。至1993年，共选拔226名知识分子分别担任区（科）级、乡（股）级领导职务，办理专业技术干部家属“农转非”户口67户147人，纳新知识分子党员148名；推荐3名科技拔尖人才，享受政府特殊津贴；表彰县级“优秀中青年科技工作者”10名，其中2人受地区表彰。

2000年6月1日，县委、县政府召开全县科技工作会议，表彰15个科技工作先进集体，31名先进科技工作者。召开知识分子代表座谈会2次，检查知识分子工作1次，为

21个乡镇配备21名科技副乡（镇）长，推荐选拔拔尖人才9名，确定25名学科带头人。2001年，撤销3个乡，重新为18个乡镇配备科技副乡（镇）长，召开知识分子代表座谈会3场，推荐选拔拔尖人才14名，确定20名学科带头人。2002年，制定《汉阴县人才队伍建设规划》和《吸收优秀科技人才办法》，引进5名本科以上的专业科技人才；推荐选拔拔尖人才14名，确定学科带头人20名。

2003年，制定《2003~2007年人才队伍建设规划》，引进本科毕业生29人，推选学科带头人22名。2004年，制定《乡土人才选拔和管理办法》《学科带头人选拔和管理办法》，培养学科带头人23名，选拔培养乡土人才414名，引进各类急需人才30名。2006年，建立人才库，储备乡土人才436名，企业管理人才47名，党政机关、事业单位人才4435名；培养代表全县先进水平的学科带头人10名，引进人才13名，举办乡土人才培训班2期。2008年，从农业、水利等业务部门选派112名科技特派员，到新农村示范村、一村一品示范村、特困村和龙头企业一线抓点示范，培训基层群众4900余人次，帮助调整农业种植结构2.5万亩，新建设施农业大棚100余个，建示范基地5个，组建农民合作组织21家，带动1000余户示范养殖户；培养农村实用人才和科技致富带头人287名。2010年，选派100名科技特派员到基层一线抓点示范，建设施农业示范基地9个。

## 第六节 老干部工作

### 离休干部管理

1988年初，健在的离休老干部有104人，至2007年，健在的离休老干部仅45人。1992年前，实行“三五”学习制度，即每月5日为离休支部党员学习日，每月15日为享受县、处级离休干部学习日，每月25日为全体离休干部集中学习日。1993年以后，每月学习两次，即每月5日离休支部党员学习日和支委会日，每月20日为全体离休干部学习日；每年给每位离休干部订1份《金秋》杂志，对享受地、厅级待遇的老干部，每人增订1份《中国老年报》，老干部阅览室订有《人民日报》《陕西日报》《安康日报》《内参选编》等报纸杂志10余种。1997年1月起，把原在乡镇工作的10名离休干部“两费”收归县老干局管理，生活费由银行代发，老干部的医药费，行政事业单位按季报销，企业单位每半年核报一次，全县离休干部医药费无拖欠。

20年来，离休老干部支部先后8次被省委、省委组织部、省老干局、省关工委评为先进集体。7次受到市委、市委组织部、老干局、市关工委表彰，15次受到县委、县机关工委表彰。1999年9月，被中共中央组织部授予“全国离退休干部先进党支部”称号。

### 老干部活动

1988年，成立“汉阴县老干部体育协会”。从“五一”到“十一”天天有活动，月月有竞赛。每年老年节前后都举办一次老干部运动会，连续举办19届。每年组织1~2次参观视察活动。1989年3月，成立老干部关心教育下一代协会，每年组织10多名身体好，宣讲能力强的老同志到30多所中小学对青少年做宣讲报告，共赴川道和南北两山学校做报告300多场次，受教育人数达20多万人次。

## 第五章 宣传工作

### 第一节 宣传机构

1988~2010年,汉阴县委宣传部为县委正科级工作部门,主管全县宣传思想和意识形态工作。与县精神文明建设指导委员会办公室(1989年6月,“五四三”办公室改称,设置为常设机构,副科级参公管理事业单位)合署办公,下设县委通讯组(副科级事业单位)。同时负责县内报刊和内部资料管理、网站监管、党报党刊发行、汉阴报社等工作。1996年2月以前,县委宣传部行政编制5名,配备1名部长1名副部长。2007年3月,配备1名部长2名副部长,部长由县委常委兼任。至2010年,设立政办股(办公室)、理教股、宣传股、《汉阴宣传》编辑部4个股室。

1990年3月成立汉阴报社,由县委宣传部管理和负责业务工作。1990年6月改名为《汉阴月报》,1997年改名为《汉阴报》。2004年5月,改为内部信息资料《汉阴宣传》;社长由县委宣传部部长兼任,副社长由分管副部长兼任。

### 第二节 理论学习

1988年,组织学习党的十三大精神,开展生产力标准大讨论。举办2期学习班,区(镇)、县直部门、厂矿企业138名领导和政工干部参学。1989年,举办2期科级干部学习班,136名科级领导参学;举办1期宣传、政工干部学习班,68人参学。1990年,开展坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化形势教育和马克思主义基本理论、党的基本路线、党的基本知识“三基本”教育和学哲学活动,县委宣传部、党校分赴基层专题辅导80余场次。1991年,在干部群众中开展学习十三届七中全会精神活动,举办培训班2期,培训村(街)支书、主任120人。开展社会主义若干问题理论学习,3260人参加学习,“业余理论讲师团”赴基层辅导20场次。1992年,学习和贯彻邓小平南方重要谈话。1993年,全县围绕中国特色社会主义理论,举办基层干部培训班2期,培训理论骨干122人,组织录像辅导55场次、2500人参加收看。举办讲座、专栏45期。1994年,开展社会主义市场经济大讨论活动,举办理论学习班培训理论骨干110人。1995年,重点学习邓小平理论、社会主义市场经济理论和党建理论及十四届五中全会精神等内容,举办培训班4期,培训骨干410多名,县委理论辅导小组巡回到各区、乡镇宣讲《纲要》45场次,听课人数2000余人次。1996年,开展“三学”“三查”“三克服”“三树立”活动,即学习建设中国特色社会主义理论、学习党章及其有关准则、学习孔繁森、田建国等先进人物,查世界观、人生观、价值观,克服拜金主义、享乐主义、极端个人主义,树立建设中国特色社会主义坚

定信心、树立全心全意为人民服务思想、树立艰苦奋斗无私奉献精神。举办培训班2期，培训政工干部和科级领导干部240多名，各乡镇以会代训培训理论骨干250名。各级领导干部全年撰写理论文章135篇，其中在地级以上报刊发表40余篇。1997年，学习十五大精神，农村党员重点学习《党章》和农业实用技术；党政机关党员干部重点学习市场经济和党的方针、政策；中小学生重点“学法律、讲道德”和“爱汉阴”教育。举办科级干部培训班2期，培训理论骨干120余名；宣讲团巡回全县做辅导报告20多场次，受教育党员干部3000多人；各级领导干部撰写理论文章250多篇，在地级以上报刊发表20余篇。

1998年，开展学习邓小平原著、党的十五大报告、十五届三中全会决定，县委中心组学习组成员带头专题辅导60场次，听辅导人数达3.5万人次，4000余名党员干部、职工参加全省邓小平理论知识竞赛，3名获省三等奖。1999年，开展农村“四教育”（以实事求是的思想路线、为人民服务的宗旨、党在农村的基本政策和民主法制为主要内容的思想作风教育，简称“四教育”）活动。举办理论培训班4期，培训科级干部、乡镇领导和村支部书记250名。2000年，开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育活动。2001年，开展以“三个代表”（代表中国先进社会生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益）重要思想为主题的理论学习。2500名机关干部参加“三个代表”重要思想和党史党建知识竞赛，4名领导干部获得先进个人奖。2002年9月，全市党委中心组学习组经验交流现场会在汉阴县召开，重点交流、推广县委中心组学习组理论学习的经验、做法；县土管局被评为全国“三个代表”学教活动先进单位。2003年，以《“三个代表”重要思想纲要》、十六届三中全会精神和胡锦涛“9·3”讲话为主题，县委宣传部和党校组成宣讲团，组织宣讲32场次，1.5万余名干部职工参加听讲。县级领导在市级以上报刊发表理论文章46篇。县委中心组学习组被省委宣传部授予“全省理论学习先进单位”称号。2004年，主要学习中央一号文件和党的十六届四中全会《决定》，举办培训班32期，培训干部3200名；县委中心组学习组30名成员在市级报刊发表调研及理论文章26篇。

2005年，县委制定《领导干部理论学习教育规划》《加强和改进县委中心组学习组学习实施意见》，完善中心组集体学习研讨、自学和学习情况通报、考勤、考核等制度。开展党员先进性教育活动，组织100名理论工作者到63个单位、101个支部进行理论辅导，县电视台、党建网、《汉阴宣传》开设专题、专栏，自编自拍《木娃子》《三沈故里春来早》等电教片。2006年，以党员先进性教育活动为载体，县宣讲团深入乡、村、组宣讲32场次，干部参学率达98%。县委中心组学习组成员全年撰写调研文章110篇。2007年，开展“精读一部理论著作、精讲一堂理论课、精写一篇理论文章”“三个一”工程，各级各部门精讲理论课500余场次，撰写理论文章、心得体会2000篇。2009年3月至2010年4月，分两批在全县开展深入学习实践科学发展观活动。推进学习型党组织建设，创建市县两级示范点10个。

### 第三节 形势教育

1988年11月，中共汉阴县委召开宣传、教育、广播、体改委部门联席会，部署全县形势教育；县广播站开办“谈形势、鼓干劲”专栏。1989年元旦期间，举办《汉阴县十

年改革成就》图片展和“‘山鹰杯’十年改革”有奖征文活动；编写以“十年改革成就”“当前面临的问题和困难”“治理经济环境、整顿经济秩序”“明确当前全面深化改革的任务”“同心同德，振奋精神，为实现治理环境，整顿经济秩序和深化改革的目标而努力”为内容的《形势教育宣传材料》宣传册；3月中旬在永宁乡沙坝村开展为期20天的农村形势教育试点。1990年4月，开展以东欧、苏联局势为主要内容的国际形势教育；下半年，在干部中开展学习社会主义理论教育，在职工群众中开展以“双基本”为主要内容的形势教育。培训骨干3000人，开办形势教育专题广播讲座24讲。对全县农村党员进行1次5~7天的培训，参训党员6339人，占农村党员总数的88.5%；暑假期间，以区镇为单位，组织2000余名教师进行1个星期的形势教育。

1995年，开展“纪念抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年”爱国主义教育。1996年，在党政机关党员中开展“讲大局、讲敬业、讲廉洁、讲奉献”和“我为全县两个文明建设做啥”活动；在党员领导干部中开展“讲政治、讲正气、求实效”和“为官一任，富民一方”大讨论。1997年，结合香港回归和建党76周年，在全县广大干部职工和青少年中开展爱国主义教育。2000年，在全县乡镇和县直部门开展警示教育，在21个乡镇开展农民教育活动。2002年，开展《公民道德建设实施纲要》学习教育，受教育人数3.2万人次。2007年，开展学习宣传十七大精神活动。2008年，成立18个宣讲团、187个宣讲组，进村驻户宣讲十七届三中全会精神。

#### 第四节 新闻宣传

1988年，县委宣传部为5区1镇培训一批业余通讯骨干，全县在《安康日报》及其他报刊发表通讯、报道稿件250余篇。1989年，发表稿件180篇。1990年，培训业余通讯员300名，《安康日报》刊用新闻稿件260篇，省级报刊、电台刊用26篇。1991年，《安康日报》刊用新闻稿件223篇，省级以上报刊、电台刊用30篇。1992年，创办《汉阴月报》。重点围绕三个经济增长点、农村“五个一”建设，全年在《安康日报》发表稿件218件，省级以上采用稿件23件。

1993年7月5日，成立汉阴报社，《汉阴月报》更名为《汉阴报》，全年刊发12期。地级以上发表稿件235件，其中省级以上刊发44件。采写长篇报道《汉阴姑娘在港城》、通讯《劳务输出——大有可为》、报告文学集《山鹰》及电视专题片《月河明珠》，受到社会广泛关注。2000年，地级以上报刊、电视台、电台刊用稿件1088篇（条），总量较上年同期上升9%。培训骨干通讯员50余名。2001年，30个乡镇、部门重新组建通讯组，全年在市级以上发表稿件1109篇。2002年，制定《新闻宣传报道工作奖励办法》，全年在市级以上发稿1110篇。2003年，通讯员达291人，全年在《汉阴报》、汉阴电视台发播稿件2000余篇，在市级以上新闻媒体发播稿件1100余篇；县广播电视局制作的《红色儿女》专题片在省电视台播出并获三等奖，邀请上海教育台拍摄的《一代名师沈尹默》专题片在中央电视台播出，省电视台来汉阴拍摄的《小城镇建设推进大发展》专题片在省台“时代广场”栏目播出。汉阴深化土地制度改革，加快“三化”进程经验报道

获得国土资源部和省国土资源厅的肯定，省国土资源厅党组做出向汉阴县学习的决定。

2004年，开通“汉阴宣传网”，全年在市级以上新闻媒体发表稿件1148篇。2005年，成立新闻工作者协会，全年上市级以上党报党刊、电视台、电台新闻稿件1627件。

2006年，组织开展“关注项目年”“聚集产业链”“建设新农村”“实施工业化”及“双十工程”等中心工作战役性宣传，在市级以上主流媒体发表稿件1914篇，《汉阴宣传》和汉阴宣传网站发新闻稿件1500余篇。2007~2010年，围绕全县重点工作，做好宣传报道，每年在市级以上新闻媒体发表稿件保持在2000篇左右。

## 第五节 党校工作

1988年，县委党校校址由草沟迁至县城，临时租用县新华书店旧址。1989年5月5日，党校迁入城郊中堰村至今。至2010年，事业编制14人，其中专职教师9人。

### 函授教育

1989年，开办首届中央党校函授大专班，招生26人。至1994年，累计招生235人。1995年，始开办本科函授班，新招本科班党政、经管专业75人，在校学员286人；其中，大专班211人。至2000年，本科班累计招生334人，大专班累计招生451人。2001年，在校学员440人，11个班次。其中，大专班5个，本科班6个。2003年，在校406人。其中，党校函授160人，西安联大、师大、电大共246人。2004年，在校584人。其中，党校函授212人，师大网络教育101人，电大271人。2005年，在校学员504人。其中，党校函授189人。2006年，在校学员351人。2007年，在校300人。其中，党校函授97人，电大102人，陕西师大网络教育101人。招新生95人，毕业92人。2008年，在校注册函授学员560人，新招学员120人。其中，电大75人、陕西师大网络学院学员45人。2009年，在校注册学员470人，新招学员183人。其中，电大学员88人，陕西师大学员95人。2010年，在校注册学员304人。其中，新招电大学员153人。

### 干部培训

1989年，培训村支书和党员村主任230人。举办两期部局领导干部理论学习培训班，培训112人。1990年，培训哲学骨干84人，历时32天。1991年，开办《科学社会主义理论纲要》培训，参训65人。1992年，举办5期《马克思主义党建理论学习纲要》培训。1993年，举办2期《邓小平文选》第三卷辅导培训，参训114人。培训村党支部书记28人、村主任32人，培训县属企业党务工作27人，培训乡镇领导干部37人。1994~1996年，办培训班13期，培训干部1126人次。1997年，辅导培训村支书（重点村、小康示范村）48人；企业党支部书记、厂长36人；科级领导学习十五大文件120人；到各机关、乡镇培训20场次，受训2900人。1998~2005年，干部培训59期，4557人次。2006年，干部培训8期580人，农村青年技能培训108人。2007年，培训干部1100人。其中，计划生育干部1期120人，乡土人才4期706人。2008年，干部培训8期831人。2009年，干部培训9期595人。2010年，干部培训9期1089人。其中，计生干部培训班2期103人，纪检监察干部培训班1期93人，食品流通经营培训班3期257人，村干部培

训班2期581人，公务员骨干培训班1期75人。

## 第六章 统一战线工作

### 第一节 统战工作机构

县委统战部是县委主管全县统战工作的职能部门，主要职责是：宣传贯彻党的统战工作方针政策，加强与民主党派、工商联、少数民族、宗教团体等各界人士的联系，协助县委开展政治协商、民主监督；协助有关部门做好少数民族干部、宗教界人士和党外人士的培养和举荐工作；负责党外后备干部、党外知识分子队伍建设和对台工作。

1988年12月，设立县委对台工作小组办公室（简称县委对台办），与统战部合署办公，是县委负责对台政策和事务的工作机构。其主要职能是：宣传贯彻执行党的“和平统一、一国两制”基本方针和对台政策，为台湾同胞回大陆观光、探亲，进行经济和文化交流活动提供服务。1993年，编制4人。1995年9月，县委对台工作办公室（政府台湾事务办公室）隶属统战部，副科级机构设置。至2010年12月，编制3人。

### 第二节 非党人士工作

1988年，考察非党中青年知识分子7人，为起义投诚人员、原国民党县自卫团中队长王俊玉落实供养政策，春节慰问148名统战对象。1989年10月13日，成立“黄埔军校汉阴同学联络组”。12月，经摸底调查，全县共有知识分子2210人，其中非党1698人，占知识分子总数的77%；中级以上职称知识分子409人，其中非党161人，占39.4%；高级知识分子40人，其中非党13人，占32.5%。对5名优秀中青年非党知识分子重点考察，向组织部门推荐。

1990年，38名非中共人士当选十二届县人大代表，占代表总数的21.2%；3名非中共人士当选县人大常委会委员，占常委总数的25%；1名非中共人士当选县人大常委会副主任。第三届政协汉阴县委员会112名政协委员中，非中共人士69名，占委员总数61.6%；常委24人，其中非中共人士16人，占常委总数66.7%；2名非中共人士当选县政协副主席。1991年，县委统战部、组织部、县人事局联合制定《举荐非中共党员人士担任实职工作的三年规划》，举荐3名知识分子代表到政协任职。1992年3月，考察增补县政协委员2名、非党驻会副主席1名，推荐3名非党知识分子担任副县职务。1993年，对5区1镇和县级机关、厂矿、学校现任职的党外领导干部和党外后备干部调查摸底，按年龄层次和条件分成两个梯队，推荐任用副县级4名（人大、政协各2名），部局6名，乡镇19名。1994年，考察推荐非中共政协委员2名，考察培养、推荐党外后备干部24



人。1995年，考察推荐非中共政协委员2名。1996年，考察、推荐、增补非党县政协委员4名；提名推荐非中共知识分子进入政协、人大以及其他领导班子43名。1998年，建立非中共副科级以上后备队伍名单14人。2000年，推荐非中共副县级领导3人，非中共副科级领导15人，考察推荐政协安康市第一届委员会非中共委员9名。向县政协推荐增补委员2人，常委1人。2003年，对全县党外干部广泛推荐、考察和选拔，确定党外后备干部8人。2004年，上报市委组织部、统战部党外后备干部12人，其中男8名，女4名；平均年龄36.6岁。2005年，在知识分子相对集中的文教、卫生系统建立5个工作联系点，联系党外知识分子代表126人次。提拔任用非中共干部5人，向第一届市政协推荐委员10名。2006年，推荐提拔任用6名非党干部。新建立5个工作联系点，联系党外知识分子代表人士130人次。2007年，推荐提拔3名非中共干部，其中副县级1名、科级2名。2008年，推荐提拔2名非中共科级干部。7月24日，举办党外干部培训班，全县共有28名非中共干部被安排在人大、政协和政府部门任职。2009年，考察推荐6名政协委员。2010年，推荐提拔3名非中共干部，建立40名非中共后备干部名单，组织完成12名党外人士和工商界人士担任市县政协委员的政治推荐。组建18个乡镇统战工作办公室。

### 第三节 民族宗教工作

每年回族民众过“尔德节”，统战部和有关部门专门到清真寺慰问。重视少数民族干部培养选任。1988年，办理1名少数民族工人转干。1990年，推荐1名少数民族干部担任县政协领导职务。1993年10月，县委统战部、县民政局召开协商座谈会，妥善处理汉阴县清真寺房产遗留问题。

2000年，对全县庙宇全面检查，召开庙宇宗教活动人员会议，落实活动场所保稳定责任人。成立天主教工作领导小组，由统战部和民政局组成工作组进驻天主教堂开展整顿工作，建立堂管会，开放县城天主堂为天主教活动场所。协助回族民众成立由7人组成的民主管理委员会。2001年，全面检查全县庙宇3次，依法取缔从事非法宗教活动的永宁乡太白洞道观、娘娘庙。

2002年，制定《汉阴县宗教活动场所管理实施细则》，召开宗教界代表人士座谈会10余次，组织开展批判“法轮功”邪教组织。2003年，推荐3名回族干部为县政协委员。2004年，清理民间非法庙宇23处，小土地庙107处，“神灵”古树古石8处。组织相关部门负责人和天主堂、两合崖、铁瓦殿教职人员参加全市民族宗教事务培训。2005年，清查庙宇30余个，取缔非法庙会15起。2006年，对宗教活动场所登记换证。2009年，县委印发《关于加强乡镇统战工作的实施意见》，成立县民族宗教工作领导小组。

### 第四节 对台及港、澳工作

1988年，成立对台工作小组，办公室设在县委统战部。对全县5区1镇、41个乡镇台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞情况全面普查，登记造册。为台胞传送信件、照片、物

资等 304 件（次），帮助红十字会寻找台属 7 人，接待台属来访 74 人次。

1989 年 5 月 10 日，先后在凤亭乡、月河乡成立台属联谊组。全年接待台胞 41 人（男 25 人，女 16 人），协助 33 位回乡探亲的台胞解决食宿、交通、会亲、修坟祭祖等事宜。1991 年，接待台胞 21 人，为台胞寻亲 4 起，解决台胞、台属来信来访提出的各种问题 21 起。1992 年，接待回乡探亲、访友的台胞及外籍华人 24 人次，召开台胞座谈会 3 次，接待台胞台属来信、来访 13 件（次），处理台属纠纷案件 2 起，看望走访台胞、台属 10 人次。1993 年，接待回乡探亲台胞 21 人次。台胞沈应稀向城关第二小学捐赠人民币 1000 元，彭硕华向蒲溪小学捐赠人民币 1000 元，罗学圣向蒲溪小学赠送价值 6000 余元进口录音放像机 1 部。1994 年，协助 1 名台属去台继承遗产。1996 年，接待 8 名台胞。1997 年，接待回乡探亲台胞 14 人，台胞张秀彬女士向龙垵镇小学捐款 2 万元。1998 年，接待 9 名台胞。台胞胡毓宝邮来 1 万元人民币由其女儿转交平梁小学资助建校。1999 年，对去台人员和台属重新调查摸底，全县去台人员 187 人，有通讯往来的 72 人，探亲的 10 余人，台属 300 余人。2003 年，接待 15 名台胞回乡祭祖和探亲。台商朱应龙投资 25 万元修建蒲溪小学教学楼。

2004 年，成立 10 人组成的对台宣传通讯组，建立县乡对台宣传网络，召开县级领导干部涉台教育报告会和全县非公有制经济人士涉台座谈会。借春节、清明节、安康龙舟节和汉阴首届民间艺术节及台胞探亲、访友、投资等机会召开台胞、台属座谈会，赠送《招商引资项目册》等资料 50 余份，吸引 8 名台胞、台商回汉阴旅游和投资考察。协调办理 4 户涉台婚姻、遗产继承事宜。2005 年，走访慰问台胞台属 20 余人，与 20 余名汉阴台胞达成投资援建城关镇龙岭新村的共识。2006 年，接待 5 名台胞，为汉阴中学联谊会争取香港福惠慈善基金会无偿投资 30 万元，援建 1 幢教学大楼。2007 年，吸引 3 名台胞回汉阴投资考察。办理 3 户涉台婚姻、遗产继承、台胞定居等手续。2008 年，接待 13 名台胞、台商来县观光旅游和商贸考察，春节慰问台胞台属 30 名，协调解决 2 起台属纠纷，接待办理 6 户涉台婚姻、遗产继承、台胞定居等证明手续。2009 年，接待台胞、台商 40 人，春节慰问台胞、台属 38 名。2010 年 12 月 20 日，县委常委、组织部部长耿国泉、县委统战部副部长刘斌耀参加市委对台经贸交流项目赴台考察。

## 第七章 政法工作

### 第一节 政法队伍建设

#### 政法委机构

1982 年 3 月，中共汉阴县委政法委员会成立。1991 年 5 月，设立汉阴县社会治安综合治理委员会办公室。2001 年 5 月，设立中共汉阴县委防范和处理邪教问题领导小组办公室（简称

610办)。2010年4月,设立中共汉阴县委维护稳定工作领导小组办公室(简称维稳办)。

### 调解治保组织

建立健全县、区、乡三级综合治理机构。1990年,调整充实7个综合治理领导小组,组建办公室47个,成员188人。成立556个调解委员会和治保会,建立治安联防队5个,护厂、护校队7个,城镇巡逻队1个,固定护楼员76人,村民联防队11个,联防队2000余人。1992年起,将综合治理纳入年度考核。1993年,建立城区治安巡警队,乡村联防队扩建到82个,联防队员2800余人;各乡镇聘用治安专职干事45人,群防群治网络基本形成。1995年,开始创建治安模范乡村,当年有34个村达标。1997年,县委、县人民政府成立治安模范县创建领导小组,各乡镇成立综合治理委员会和办公室,新建公安派出所14个,新招公安干警50名。共建村治保会290个,治保人员2120人;调解组织281个,调解人员1716人;建护厂、护院、护校队158个,联防队员1300余人;治安巡逻队230人,队员1600余人。2000年,5个治安模范乡镇经安康市委、市人民政府验收达标;县委、县人民政府命名治安模范乡镇18个,治安模范村230个,安全小区7个。2001年,全县263个村、9个居委会均建立治安室和治保调解组织,城区落实楼院长263个,农村落实中心户长5937个,乡镇派出所实行“一区一警、一警多能”包片责任制。2002年,推行村党支部书记兼任调解主任、村委会主任兼任治保主任,“民警驻村、刑警驻所”,警民联防,创建治安先进村,联评治安模范户,建立“点、线、面”结合的治安防范网络。

2003年,县乡两级财政将综治工作纳入财政预算,确保乡镇“综治机构、办公地点、工作人员、业务经费”四到位。2004年,县财政每年特支7万元,招聘10名复退军人组建街面巡逻队,在农村加强4支队伍建设(即乡镇综治专干、村(居)调解和治保组织,综治特派员和治安中心户长),形成矛盾纠纷排查调处和治安防范的基础网络。2006年,开展“平安汉阴”创建活动,加强和完善街面巡逻、小区联防、单位内保、农村治安中心户长4支队伍,按每人每年50~150元补贴中心户长,建立责、权、利统一、奖罚与绩效挂钩的激励机制。突出乡镇综治机构标准化建设,建立9项综治工作名册、15项工作制度。万人以上的乡镇配备3~5名综治专干,各党政机关、企事业单位确定1名专职综治联络员。公安机关会同乡镇综治办加强对流动人口、暂住人口及刑满释放人员的管理和教育,登记造册,全面审查,纳入辖区管理。

## 第二节 社会治安综合治理

1988年5月,30个乡镇成立整顿社会治安办公室,由乡镇分管政法的领导、治安专干和司法助理员组成。为40个乡镇招聘治安专干,成立城关保安服务公司。同年11月,重新组建治安巡逻队、联络队7个,护厂、护校队7个,选配护楼员76人,在40个内部单位组建保卫组织,城关镇治安防范网络初步形成。

1990年,将社会治安综合治理工作考核纳入“一票否决”范畴。1992年5月,在城区开展“看楼护院”活动。1996年1月26日,太平乡、高梁乡、蒲溪镇、清明寨乡、黄龙乡、汉阳乡、塔岭乡7个乡镇被授予“治安模范乡(镇)”。制定《汉阴县社会治安模

范区（镇）乡（镇）考核标准和实施办法（试行）》《关于开展创建治安模范区（镇）、乡（镇）、村的实施方案》，当年共创建治安模范村 80 个，模范乡（镇）6 个。至 1998 年底，全县有 18 个乡（镇）、230 个村（居）达到治安模范乡（镇）、村（居）标准，7 个街道和集镇达到安全小区标准，117 个县直部门和企事业单位达到安全单位标准。汉阴县被授予全省“治安模范县”荣誉称号。

2001 年，撤、注销“汉阴中功学校”“弘麟气功研究室”“汉阴香功辅导站”。对责任落实不好的 13 个村、3 个单位黄牌警告，对县委党校一票否决。2003 年，落实治安中心户长 4386 人，楼院长和值班人员 263 人。2005 年，“610”办公室举办全省首届县级法律教育转化班，转化“法轮功”人员 6 名。2006 年，表彰综治工作先进单位 11 个，通报批评乡镇、部门各 1 个，1 个单位受黄牌警告。2007 年，有 3 个乡镇被中共安康市委、市人民政府命名为“平安乡镇”，18 个村被县委、县人民政府命名为“平安村”，13 个单位被命名为“平安单位”。2008 年 12 月，全县 178 个村（社区）达到创建标准，被县委、县政府命名为“平安村”，汉阴县通过省级“平安县”验收。2009 年，推行领导挂联制度、平安建设职责述职制度和实绩考核档案制，涧池镇被中央综治委员会表彰为先进单位。6 月 18 日，省委、省政府授予汉阴县为省级“平安县”。2010 年，创建“平安家庭”39 012 户。

## 第八章 农村工作

### 第一节 农村经济改革

#### 农村工作机构

1986 年 10 月，成立汉阴县委政策研究室。1991 年 7 月，成立中共汉阴县委农村工作部，与县委政研室合署办公，两块牌子，一套人马。

1995 年 9 月，县委政策研究室从农村工作部划出，由正科级降为副科级机构，隶属县委办公室。农工部单独设立，增加农村奔小康工作职责。2002 年 8 月，撤销政策研究室，其职能交县委农村工作部。

#### 完善土地承包责任制

1991 年，为稳定和完善的家庭联产承包责任制，制定下发《关于完善土地承包中有关问题的处理意见》，并结合社教换发土地承包证，建立规范化合同 68 465 份，稳定“325”政策（耕地承包 30 年不变，园地承包 20 年不变，荒山承包 50 年不变，从 1981 年开始算起）。1998 年，制定下发《关于延长土地承包期工作中若干政策问题的意见》，贯彻执行“657”政策，即：耕地承包 60 年不变，林特园地承包 50 年不变，荒山承包 70 年不变。全县实发“657”合同 65 137 份，耕地面积 29.5 万亩，林特园 8.42 万亩，荒山 12 万亩。2003 年，贯彻执行《农村土地承包法》，全面换发土地承包证书和经营权证书。

2009年，制定《关于加快农村土地承包经营权流转的实施意见》，围绕“一带”（月河高效产业经济带）“两翼”（沿江特色经济区和北部山区特色经济区）建设发展规划，将土地流转任务分解到乡镇，列入年度综合目标考核内容。全年流转33216.2亩。其中，耕地流转21791.2亩，林地流转11425亩。建成现代农业示范园9个，养殖小区15个。2010年，土地承包经营权流转面积3.56万亩，其中，1000亩以上的流转示范点4个，100亩以上的流转示范点65个。

### 农村改革发展观察点

1989年，汉阴县被中共陕西省委、省人民政府确定为国家固定观察点调查县。在龙垭乡三柳村设立观察点，确定40户调查户，采取农户日记账办法，组织农户进行家庭经济收支现金往来记账和各类粮食生产收入产出登记，通过长期、连续、固定的跟踪观察，全面反映农村改革和发展的新情况。每年在搞好农户基础数据的调查、收集、汇总、分析、填报等工作基础上，开展专题问卷调查、分析报告，成为反映县情农情的窗口。

## 第二节 农村社会主义思想教育

1991年2月至1993年6月，开展农村社会主义思想教育活动。主要内容为思想教育、落实经济政策、加强基层组织建设、整顿农村财务和社会秩序，组织实施“五个一”致富规划，推动农村社会全面进步。先后抽调2485名干部。其中，县级领导18人，科级干部157人，组成47个工作队，分5期在全县46个区乡机关、263个行政村开展教育活动，取得显著成效。

（一）开展党的基本路线和基本政策教育，帮助群众解放思想、转变观念。（二）突出经济建设中心。新办和恢复乡村企业127个，建村组承包企业248个，新上桑、茶、果、药、食用菌等多种经营骨干项目7个，栽桑8700亩、点茶4048亩、栽杜倍5760亩、果树4690亩、发展食用菌32000架。修乡村道路490千米，架桥36座，修田造地8329亩，修渠348千米，修库塘226口，建小电站14座，架设电路152.9杆千米，引自来水25千米，基础设施得到改善。（三）加强基层组织建设，整顿集体财务和社会秩序。先后对84个村支部进行重点整顿，新发展党员322名，培养后备干部1120名。清理出干部违纪资金20.22万元，收回19.79万元，群众欠款323.86万元，收回285.63万元；举办各类法制学习班249场次，查处各类刑事、治安案件771起；建立健全村治保调解组织335个，治安联防队345个，普遍制定“村规民约”。（四）深化农村改革，在稳定家庭联产承包责任制基础上，完善土地、山林、公有资产、乡镇企业等各业承包制，按照“325”政策规定，建立规范化合同68465份，解决各类纠纷3991件。

## 第三节 小康村建设

1994年，启动农村奔小康工作，首批农村小康村建设布点85个村，分别由乡（镇）包建40个村，区（镇）包建10个村，县直部门22个村，地直部门6个村，日援粮食增

产项目7个村。建立县级领导和区（镇）副科级以上领导小康村建设、扶贫攻坚村工作联系点，实行地、县、区、乡四级分级包抓，坚持部门包建与区、乡（镇）干部包村责任制相结合，干部蹲村抓组包重点户，一包到底。围绕小康建设八项任务目标，制订规划，整顿班子，调整农业产业结构，抓“种、养、加”，发展二、三产业，加快农田水利建设和三通建设，促进钱粮双增，改善农业发展环境，加速农村产业化建设。当年全县小康布点村农民人均纯收入达到647.4元，人均粮食达265千克。

1995年，小康布点村调整为83个（其中，41个村属扶贫攻坚村），新增涧池、蒲溪小城镇建设点2个，派驻小康村（小城镇）建设工作组85个，蹲村干部303人。至1996年，小康布点村农民人均纯收入876元，人均产粮328千克。蒲溪、涧池小城镇建设走出一条“集资建镇、以地生财、滚动发展”新路。

1997年，小康建设布点村30个，派驻30个工作组，干部120人。当年底，布点村农民人均纯收入1383.6元，人均占有粮食366千克。1998年，布点40个村，当年农民人均纯收入1574元，人均产粮399千克。1999年，小康村建设布点55个村，县级重点抓小康乡镇、乡镇重点抓小康村，以小康带动经济强村。当年布点村农民人均纯收入达1761元，人均产粮328千克。至1999年底，全县建成地级小康示范村21个，省级小康示范村4个。

2000年以后，小康布点村与新村建设、一改三建、庄园经济、经济强村结合，与综合扶贫示范新村建设同布置、同检查。2001年度，各布点村共创办私营企业20户，新增产值2000万元。

## 第九章 保密与党史研究

### 第一节 保密工作

#### 保密工作机构

1988年1月，成立汉阴县保密委员会，下设办公室，在县委机要室办公，负责县委保密工作，隶属县委办公室领导。1991年8月，设立县保密局，为县政府直属行政机构。1995年9月，县委保密委员会办公室与县国家保密工作局一套机构，两块牌子，挂靠县委办公室。至2010年，事业编制3人，实有3人。

#### 保密宣传教育

每年5月开展保密宣传月活动，组织各单位自查和普法测试，放映保密教育片，宣传《保密法》。1999年，县党校举办4期乡村干部培训班，向200余名乡村干部讲授保密知识和法规。2001年5月，保密宣传月活动办专栏、板报27期；连续4天在县电视台黄金时段播放《海外遗恨》《秘密从这里泄漏》保密教育片，约4万人观看；发放保密宣传品1000余份，巡回播放保密电教片37场次。2003年5月，购回5套保密宣传教育挂图，在

县城人口流量最大的地段展出3天，向群众散发保密宣传单2000余份，受教育达5万余人次；制作17块保密知识展板，在县委、县政府大院，财政、土管等20余个单位巡展。2004年悬挂横幅8幅，发放宣传资料3500份。

#### 保密执法检查

集中对城区内印刷、打字复印单位和个体经营户开展保密检查，换发、补发《印刷、复印行业登记证》。重点开展全县党政机关保密工作大检查、高考保密工作专项检查，加强公开招考领导干部、公务员和县级领导班子换届及县委、县政府酝酿重要事项保密工作。成立保密局以后，未发生重大泄密、失密事故。

1991年9月，确定县委办公室等19个单位为保密要害部门，各单位打字室、档案室、领导办公室为保密要害部位。1999年4月，抽调10名干部，组成4个检查组，对乡镇和县直单位的“三五”保密普法抽查验收。

2003年开始，每年对涉密计算机及涉密信息系统使用管理开展专项检查。2004年5月，县保密局对重点涉密单位的31台计算机和自办网站全面检查，建立上网审批等保密管理制度。做到涉密计算机与互联网物理隔离，专机专用。

2009年，推行保密承诺书制度，建立涉密计算机管理台账，明确管理责任。至2010年，检查清理30余家打字复印店、旧货市场及互联网站、再生资源集散市场。

#### 保密制度

1989年8月7日，县保密委员会制定《复印设备使用管理》等8项规定。1990年，县保密委员会与县工商局、公安局、供销联社联合制定《关于严禁收售“三密”（绝密、机密、秘密）文件、内部资料的暂行规定》《关于严禁在社会上营业性复印、打字场所复（打）印“三密”文件、内部资料的暂行规定》，确定县印刷厂、县社会福利服务部为国家秘密载体定点复制单位。1991年9月，建立健全《严格执行泄密案件报告制度》。1993年3月印发《关于对县直机关、企事业单位应销毁文件、资料实行集中收集销毁的通知》。1998年5月印发《保密组织、保密干部工作职责》。

## 第二节 党史研究

#### 党史研究机构

1993年2月，党史资料征集办公室与县志编纂委员会办公室合署办公，编制5人。1995年9月，党史资料征集办公室降为副科级机构，隶属县委办公室。1999年1月，县委党史资料征集办公室更名为党史研究室。2002年8月，县党史资料征集办公室、档案局（馆）、县志编纂委员会办公室合并组建档案史志办公室，为县委直属事业机构。2003年8月，更名为档案史志局，编制14人。

#### 党史征集编研

1988年，县委党史办公室征集、撰写《罗少伟传记》。查清我县中华人民共和国成立前的县团级、中华人民共和国成立后地师级以上党史人物26名、革命英烈83名，编写出汉阴县党史人物名录和革命英烈名录。1989年，编辑、撰写《汉阴山城和平解放》《汉

阴县解放初期政权建设》《李伯亭三兄弟遇难》等史料。1990年，征集汉阴籍早期地下党员邹友生、解放后第一任中共汉阴县委书记兼县长宋景光撰写的《我在陕南革命斗争中的一段回忆》《中共汉阴县委早期的创建和随军西进活动情况》《和平接管汉阴县，支援解放全陕南》等史料。

1991~1994年，征集、编辑中共地下党在汉阴的组织及活动、汉阴解放、陕南抗日第一军在汉阴的活动，中共汉阴县委40年（1949~1989）大事等4个党史专题资料。1995年，撰写老红军胡玉堂、陈传家简介。1996年，开展革命老区调查，整理编辑出革命老区调查材料15万余字。1998年，撰写成《立足县情开放，形成特色发展》专稿，全面系统反映全县改革开放20年经济建设取得的成就，刊印在《陕西改革开放二十年》下卷。编纂18万余字的《汉阴解放》一书。1999年，编纂《汉阴县“大跃进”运动》《汉阴县“三反”“五反”运动》专题资料30余万字。2000年，为《人民英雄大典》编辑部整理撰写罗少伟、汤能金、徐海山、沈继刚、张禹谟5位汉阴籍革命烈士英雄事迹2万余字。2001年，撰写汉阴籍红军将士生平事迹6万余字。2002年，完成《共和国之最》《陕西之最》《汉阴之最》的征集、整理、编纂。2003年，撰写《小康之路》等党史专题资料。2004年，撰写《汉阴中药材发展简况》专题资料。2006年，编辑《抗战时期人员伤亡和财产损失情况调查》《科教兴县》《今日长征路》《六十年代国民经济调整》《20世纪纵览》及《县委工作纪实》等6个专题资料。2007年，完成《改革开放30年》《三线建设》《社会主义新农村建设带头人》等专题资料的征集和编辑，分别被省、市出版的专题资料书刊载。2010年，完成《人民公社化运动》和《汉阴县整风“反右”运动》专题资料的征集和编辑，整理、编纂并以内刊的形式出版12万字的《中共汉阴县委党史大事简介》读本。





## 第十六编

### 地方人民代表大会

1987~2010年，汉阴县历经第十一至十六届人民代表大会。1993年以前，县人民代表大会及其常委会任期3年，以后各届任期5年。人民代表大会制度和民主法治建设进一步完善，代表年龄、文化结构发生显著变化。县人民代表大会及其常委会坚持以经济建设为中心，以民主法治建设为重点，围绕“热点”“难点”问题，依法行使职权。其间召开代表大会30次，人大常委会会议168次，主任会议184次，开展视察、调研、执法检查、专题询问等活动180余次，提出议案、建议、批评、意见1723件，评议干部述职24人次，工作评议测评11次，干部任免700余人次，受理来信来访3330件。

# 第一章 县、乡（镇）人代会

## 第一节 县人大代表选举

1980年起，县人民代表大会代表由选民直接选举产生，1993年以前每届任期3年。1993年以后，每届任期5年。届满后，由县、乡（镇）选举委员会组织换届选举。

### 代表选举机构

历届选举均设立选举委员会，属临时性机构，受县人大常委会领导，选举工作结束后自行解散。县选举委员会由县委、县人大常委会有关领导及组织、人事、宣传、统战、工会、共青团、妇联、公安、民政等部门负责人约9~15人组成，下设办公室，办公室下设若干组，分别负责选举工作的组织、宣传、后勤保障等。

### 代表名额分配

县人民代表大会按照“便于召开会议、讨论问题和解决问题，使各民族、各地区、各方面都能有适当的代表”的原则分配和确定代表名额。代表名额分配，农村每一代表所代表的人口数多于城镇每一代表人口数；县直单位根据工作需要，代表名额无统一比例，其中，少数名额作为县级领导干部分配到基层选区参加选举。汉阴县第十一届人大代表名额为175名，第十二届人大代表名额为181名（实际选出179名），第十三届人大代表名额为186名（当选185名），第十四至十六届人大代表名额均为177名。代表名额确定后，县选举委员会以正式文件将代表名额分配到各乡（镇）选举委员会。2010年3月14日以后，实行城乡按相同人口比例选举代表，即“同票同权”。

### 县人大代表产生

汉阴县第十一至十六届人大换届选举，发放选民证分别为142 953人、165 049人、175 500人、184 272人、190 310人、206 581人。历次换届选举中大多数选区一次选举成功，选民参选率均达95%以上。

### 县人大代表结构

汉阴县第十一届人民代表大会代表175名。其中，非中共党员代表24名，占13.7%；妇女代表11名，占6.2%；国家机关工作人员代表72名，占41%；工人和驻军及文教卫生、少数民族等方面代表11名，占6.2%；农民代表95名，占54.2%。大专以上学历的代表14名，占8%；高中、中专文化程度的代表43名，占24.5%；初中、小学文化程度的代表125名，占71.4%。30岁以下代表26名，占14.9%；31~50岁114名，占65%；51岁以上35名，占20%。

第十二届人民代表大会代表179名。其中，妇女代表34名，占19%；非中共党员代表35名，占19.6%；农民代表92名，占51.3%；公安和驻军及科教文卫等方面代表18

名,占10.5%。连选连任代表46名,占25.7%。

第十三届人大代表185名,其中妇女代表31名,占16.8%;非中共党员代表37名,占20%;农民、工人和科教文卫及其他方面代表102名,占57%;干部代表89名,占49.7%;少数民族代表2名。连选连任代表52名。

第十四届县人大代表177名。其中,妇女代表34名,占19.2%;非中共党员代表45名,占25.4%;连选连任代表34名,占19.2%;农民代表98名,占55.4%;工人、文教卫生和服务业代表18名,占10.2%;干部代表72名,占40.7%。具有大专以上文化程度代表69名,占39%;中专及高中文化代表56名,占31.6%;初中以下文化程度代表52名,占29.3%。

第十五届县人大代表177名。其中,妇女代表40名,占22.6%;农民代表95名,占53.7%;党政干部代表62名,占35%;工人、少数民族、驻军及其他方面代表20名,占11.3%。非中共党员代表34名,占19.2%;中共党员代表143名,占80.8%;代表中大专以上学历文化代表69名,占39%;中专及高中文化代表56名,占31%;初中以下文化代表52名,占29.4%。年龄35岁以下29名,占16.4%;36~55岁代表145名,占81.9%;56岁以上代表3名,占1.7%。

第十六届县人大代表177名。其中,妇女代表37名,占20.9%;非中共党员代表24名,占13.6%。连选连任代表66名,占37.3%;少数民族和驻军代表4名,占2.2%;公务员代表64名,占36.2%;农民代表89名,占50.3%。党政推荐当选代表62名,占35%;工人和非公经济代表5名,占2.8%;代表中大学本科及以上文化51名,占28.8%;大中专及高中文化83名,占46.9%;初中以下43名,占24.3%。代表平均年龄43.6岁。

## 第二节 乡镇人大代表选举

### 选举机构

1990年8月2日,十二届人大常委会第二次会议任命5区1镇人大联络员。1996年前,各区成立换届选举工作领导小组,负责指导所辖乡(镇)的换届选举事宜。各乡镇均设立人民代表大会及主席团,组建由5~9人组成的选举委员会,选举工作结束后机构自行解散。1996年底,撤区并乡建镇,乡镇人民代表大会增设人大主席、副主席。全县21个乡镇配备21名专职人大主席,个别大镇还配备有专职副主席和专兼职办公人员。主席、副主席由乡镇人民代表大会选举产生,任期与乡镇人大任期相同。2003年,乡镇人大机构减为18个。2010年10月,设14个镇人民代表大会及主席团。

### 换届选举

1987年3月,十一届乡镇人大换届选举,选出乡镇人大代表1422人。此后分别于1990年、1993年、1995年、1998年、2002年进行5次乡镇人民代表大会换届选举。2004年,乡镇人民代表大会由每届任期3年改为5年。此后,与县人大同步换届选举。2007年,开展第十七届乡镇人大换届选举工作。每届乡镇人民代表大会,选举产生新的人大主席团主席、副主席和乡镇人民政府乡镇长、副乡镇长。

### 第三节 县人代会简况

#### 第十一届县人民代表大会

1987年5月6~10日，第十一届县人民代表大会一次会议召开，出席会议代表174人。会议审议通过《政府工作报告》《人大常委会工作报告》《1986年国民经济及社会发展计划执行情况和1987年国民经济及社会发展计划安排意见的报告》《汉阴县1986年财政决算和1987年财政预算（草案）的报告及审查报告》《县人民法院工作报告》《县人民检察院工作报告》及《县人民政府提出的“关于加强黄金生产和黄金收兑管理”的议案处理意见的报告》，并作出相应决议。选举贺成银为人大常委会主任，刘健、刘盛森、冯荣臣、杨志鑫为副主任，人大常委会委员11人；王世科为县人民政府县长，路兴家、熊邦杰、景祥瑞、华新民、张友堂、周邦维、陈太新为副县长，陈先庆为县人民法院院长，陈昌珍为县人民检察院检察长。1988年3月22~26日，第十一届县人民代表大会二次会议在县政府礼堂召开，出席会议代表148人。会议依例听取和审议县人大常委会和“一府两院”等6个工作报告，并分别作出决议。选举王世科、孟景钰、张宗国、李传福为陕西省七届人大代表。1989年3月4~7日，第十一届县人民代表大会三次会议召开，到会代表149人。会议听取和审议县人大常委会和“一府两院”等6个工作报告，并分别作出决议。会议作出《贯彻执行全国人大常委会关于加强民主与法制、维护安定团结、保障改革和建设顺利进行的决定》。

#### 第十二届县人民代表大会

1990年5月8~12日，第十二届县人民代表大会一次会议召开，应到代表179人，实到170人。会议听取和审议县人大常委会和“一府两院”等6个工作报告，分别作出决议。选举唐明孝为人大常委会主任，华新民、冯荣臣、孟景钰为副主任，委员12人；王世科为县人民政府县长，熊邦杰、张友堂、周邦维、陈太新为副县长，陈先庆为县人民法院院长，陈昌珍为县人民检察院检察长。1991年4月2~6日，第十二届县人民代表大会二次会议召开，应到代表178人，实到154人。会议听取和审议县政府关于《汉阴县国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计划的报告》和县人大常委会及“一府两院”等6个工作报告，分别作出决议。会议选举吴超文为人大常委会副主任，李道义为县人民政府县长，增补县人大常委会委员1名。1992年4月6~10日，第十二届县人民代表大会三次会议召开，应到代表175人，实到158人。依例完成会议各项议程。

#### 第十三届县人民代表大会

1993年1月11~15日，第十三届县人民代表大会一次会议召开，应到代表185人，实到171人。会议依例听取和审议县人大常委会及“一府两院”等6个工作报告，分别作出决议。选举唐明孝为人大常委会主任，吴超文、周邦维、陈先庆、叶涛为副主任，委员12人；王世科为县人民政府县长，陈太新、喻国庆、王鼎志、赵文海、陈家骊、高维涛为副县长，胡波为县人民法院院长，廖良福为县人民检察院检察长。选举李升堂、唐明孝、孟景钰、沈润兰为省八届人大代表。1994年4月6~9日，第十三届县人民代表

大会二次会议召开，应到代表184人，实到162人。1995年3月21~25日，第十三届县人民代表大会三次会议召开，应到代表184人，实到162人。作出《关于大力发展蚕桑生产的决议》，选举丁义安为县人民政府县长。1996年3月27~30日，第十三届县人民代表大会四次会议召开，出席会议代表171人，会议听取和审议《汉阴县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要（草案）的报告》、人大常委会及“一府两院”等7个工作报告，分别作出决议；大会通过《关于吴超文辞去市人大常委会副主任职务和胡波辞去县人民法院院长职务的请求》，选举张明光为人大常委会副主任，侯传胜为法院院长，增补市人大常委会委员1人。1997年3月26~30日，第十三届县人民代表大会五次会议召开，应到代表181人，实到157人。1997年12月2~3日，第十三届县人民代表大会六次会议召开，应到代表179人，实到146人，选举刘忠培、陈巧芳、陈纯山、贾治邦为省九届人大代表。

#### 第十四届县人民代表大会

1998年2月17~21日，第十四届县人民代表大会一次会议召开，应到代表177人，实到173人，选举张才道为人大常委会主任，周邦维、赵文海、叶涛为副主任，委员15人；陈纯山为县人民政府县长，徐启方、徐铁军、赵良亭、周亮为副县长，侯传胜为县人民法院院长，廖良福为县人民检察院检察长。1999年3月9~12日，第十四届县人民代表大会二次会议召开，应到代表177人，实到176人，补选市人大常委会委员1名，姜富明为人大常委会副主任，符清野为县人民政府副县长，余明胜为县人民法院院长。2000年2月29日至3月3日，第十四届县人民代表大会三次会议召开，应到代表176人，实到172人，选举徐启方为县人民政府县长。2000年12月4~6日，第十四届县人民代表大会四次会议召开，应到代表173人，实到165人，选举出席安康市第一届人民代表大会代表34名。2001年2月27日至3月2日，第十四届县人民代表大会五次会议召开，应到代表173人，实到165人，审议通过《汉阴县国民经济和社会发展第十个五年计划（草案）的报告》，补选县人民代表大会代表4名。2002年3月5~8日，第十四届县人民代表大会六次会议召开，应到代表177人，实到172人，选举徐铁军为县人民政府县长。

#### 第十五届县人民代表大会

2003年2月20~24日，第十五届县人民代表大会一次会议召开，应到代表177人，实到174人。选举市人大常委会委员15人，张才道为人大常委会主任，喻国庆、杨富友、符清野、沈兰群为副主任；邵向农为县人民政府县长，周亮、马孝芳、郑小东、廖良成、王荣成（下派挂职）、朱宏伟为副县长，余明胜为县人民法院院长，王兴友为县人民检察院检察长。2004年2月22~25日，第十五届县人民代表大会二次会议召开，出席会议代表170人。2005年1月26~29日，第十五届县人民代表大会三次会议召开，出席代表168人。增补市人大常委会委员2人，选举巩伟军为县人民法院院长。2005年12月7~8日，第十五届县人民代表大会四次会议召开，出席会议代表172人。选举出席安康市第二届人民代表大会代表34名。2006年4月11~14日，第十五届县人民代表大会五次会议召开。审查批准《汉阴县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。2007年1月9~12日，第十五届县人民代表大会六次会议召开。选举陈绪伟为县人大常

委会副主任，杜风军为县人民政府县长。

### 第十六届县人民代表大会

2007年10月23~26日，第十六届县人民代表大会第一次会议召开，听取和审议县人民政府、县人民法院、县人民检察院和县人大常委会等6个工作报告。选举产生人大常委会委员18人，朱前平为人大常委会主任，杨富友、符清野、沈兰群、谢继来为副主任；杜风军为县人民政府县长，王孝成、朱宏伟、王生林、黄勇、缪红艳、范东晟（科技）、李俊峰（扶贫挂职）为副县长，巩伟军为县人民法院院长，王开富为县人民检察院检察长。2008年2月26~28日，第十六届县人民代表大会二次会议召开，出席代表171名。2009年2月12~14日，第十六届县人民代表大会三次会议召开，出席代表168名。2010年2月3~6日，第十六届县人民代表大会四次会议召开，出席代表170名。2010年12月12~14日，第十六届县人民代表大会五次会议召开。会议选举市三届人大代表33名，选举周永鑫为县人民政府县长。

## 第二章 县人大常委会

### 第一节 常委会机构

#### 常委会组成

县人大常委会由主任、副主任、委员组成。1987~2010年，选举产生6届县人大常委会，第十一、十二届县人大常委会任期3年，第十三至第十六届县人大常委会每届任期5年。其中，第十六届县人大常委会任期至2012年1月5~9日第十七届县人民代表大会召开。

第十一届县人大常委会选举委员11名，十二届、十三届县人大常委会选举委员12名，十四届、十五届县人大常委会选举委员15名，十六届县人大常委会选举委员18名。

汉阴县第十一届至十六届人大常委会主任、副主任一览表

表 16-2-1

届 别	职 务	姓 名	性 别	民 族	党 派	籍 贯	学 历	任 职 时 间
第十一届	主 任	贺成银	男	汉	中 共	陕西汉阴	初 中	1987.5 ~ 1990.5
	副 主 任	刘 健	男	汉	中 共	河南午阳	中 专	1987.5 ~ 1990.2
		刘盛森	男	汉	中 共	陕西汉阴	初 中	1987.5 ~ 1990.2
		冯荣臣	男	汉	中 共	陕西安康	高 小	1987.5 ~ 1990.2
		杨志鑫	男	汉	非 党	陕 西	大 学	1987.5 ~ 1990.2

续表

届 别	职 务	姓 名	性 别	民 族	党 派	籍 贯	学 历	任 职 时 间
第十二届	主 任	唐明孝	男	汉	中 共	陕西安康	大 专	1990.5 ~ 1993.1
	副 主 任	华新民	男	汉	中 共	陕西汉阴	初 中	1990.5 ~ 1993.1
		冯荣臣	男	汉	中 共	陕西安康	高 小	1990.5 ~ 1991.1
		孟景钰	女	汉	无党派	天津市	大 学	1990.5 ~ 1993.1
		吴超文	男	汉	中 共	陕西汉阴	初 中	1991.4 ~ 1993.1
第十三届	主 任	唐明孝	男	汉	中 共	陕西安康	大 专	1993.1 ~ 1998.2
	副 主 任	吴超文	男	汉	中 共	陕西汉阴	初 中	1993.1 ~ 1996.3
		周邦维	男	汉	中 共	陕西宁陕	大 专	1993.1 ~ 1998.2
		陈先庆	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 专	1993.1 ~ 1997.9
		叶 涛	男	汉	非 党	陕西石泉	中 专	1993.1 ~ 1998.2
张明光	男	汉	中 共	陕西紫阳	大 专	1996.3 ~ 1998.2		
第十四届	主 任	张才道	男	汉	中 共	河南洛阳	大 专	1998.2 ~ 2002.12
	副 主 任	周邦维	男	汉	中 共	陕西宁陕	大 专	1998.2 ~ 2003.2
		赵文海	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 专	1998.2 ~ 2003.2
		叶 涛	男	汉	非 党	陕西石泉	中 专	1998.2 ~ 2003.2
		姜富明	男	汉	中 共	陕西汉滨	大 专	1999.3 ~ 2003.2
第十五届	主 任	张才道	男	汉	中 共	河南洛阳	大 专	2003.2 ~ 2007.10
	副 主 任	喻国庆	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 专	2003.2 ~ 2007.10
		杨富友	男	汉	中 共	河南洛阳	大 专	2003.2 ~ 2007.10
		符清野	男	汉	无党派	陕西兴平	大 学	2003.2 ~ 2007.10
		沈兰群	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 专	2003.2 ~ 2007.10
陈绪伟	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 学	2007.1 ~ 2007.10		
第十六届	主 任	朱前平	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 学	2007.10 ~ 2012.1
	副 主 任	杨富友	男	汉	中 共	河南洛阳	大 专	2007.10 ~ 2012.1
		符清野	男	汉	无党派	陕西兴平	大 学	2007.10 ~ 2012.1
		沈兰群	男	汉	中 共	陕西汉阴	大 专	2007.10 ~ 2012.1
		谢继来	男	汉	中 共	陕西周至	大 学	2007.10 ~ 2012.1



### 办事机构

至1988年，汉阴县人大常委会内设办公室、经济科、文教卫生科、政法科4个工作机构。1989年11月，增设人大代表联系科。1990年6月，撤科设工作委员会，人大常委会内设办公室和法制民政、财政经济、教科文卫、人事代表4个工作委员会。

## 第二节 常委会议及主任会议

### 人大常委会会议

人大常委会会议主要议题为听取和审议“一府两院”及政府职能部门工作报告、个人述职报告，贯彻执行法律法规情况、国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况及相关工作进展情况报告，人民代表建议、批评和意见办理情况报告以及社会热点问题的检查、视察、调查报告；研究决定召开各次人民代表大会有关事项，审议和决定相关人事任免。第十一届至第十六届人大常委会共召开常委会议164次。其中，第十一届人大常委会召开10次会议，第十二届人大常委会举行会议19次，第十三届人大常委会举行会议35次，第十四届人大常委会举行会议37次，第十五届人大常委会举行会议34次，第十六届人大常委会举行会议29次。

### 主任会议

人大常委会主任会议一般每月召开一次。第十一届至十六届人大常委会共召开主任会议184次。主任会议负责处理人大常委会重要日常工作，着重讨论提出贯彻落实上级人大及其常委会决议、决定的意见和措施，讨论决定人大常委会会议召开时间、议程及需提请人大常委会会议审议的重要报告、人事任免和决议、决定，讨论研究县人大常委会年度工作要点、工作报告。审定代表视察、执法检查、调研报告、审议意见及其他重要文件材料，讨论代表建议、批评和意见及重要信访案件的处理，审定有关部门的办理情况以及讨论决定县人大常委会机关建设事宜和日常工作中重要事项，指导和督促人大常委会办事机构日常工作并听取其工作报告、汇报等。

## 第三章 人大工作

### 第一节 制度建设

县人大常委会加强制度建设，提高履职能力。1988年3月，县人大常委会制定《关于监督县人民政府、人民法院、人民检察院工作试行办法》《关于人民代表大会履行监督职责试行办法》《关于任免国家机关工作人员试行办法》，作出《关于对县政府所属委办正职领导实行政绩考核的决定》。自此开始，干部任免一律采取无记名投票方式表决，为

新任职人员颁发任命证书。

1991年1月，制定《区（镇）人大联络员工作暂行规定》。1993年6月，制定《县人大常委会会议事规则》。规定人大常委会议事原则、议事内容和议事纪律。1996年始，每年对乡镇人大主席、副主席培训一次，形成制度。2000年11月，制定《汉阴县公民旁听人大常委会会议试行办法》。2001年7月，制定《汉阴县人大常委会任免国家机关工作人员办法》《对提请人大常委会任命的干部进行任前法律知识考试的规定》。2002年7月，制定《县人大常委会关于议案、质询案和代表建议、批评、意见的暂行规定》。

2005年，制定《汉阴县人大常委会财政预决算审查监督办法》，明确县人大及其常委会对财政预决算监督的主要内容、工作程序和方式方法。审议通过《乡镇人大主席、副主席工作目标管理责任制》，规范乡镇人大工作。2010年3月，制定《汉阴县国家行政机关开展年度工作测评暂行规定》。

## 第二节 执法监督检查

### 重大事项决定

1988年3月12日，汉阴县第十一届人大常委会第八次会议分别通过《关于人民代表履行监督职责的试行办法》和《关于对县政府所属委、办、局正职领导实行政绩考核的决定》。1989年3月7日，第十一届县人大第三次会议通过《关于贯彻全国人大常委会〈关于加强民主与法制、维护安定团结、保障改革和建设顺利进行的决定〉的决议》。1990年10月，作出《关于加强重点文物保护的决议》。1995年，作出《关于加强县乡公路建设和公路管护的决议》。2003年，汉阴县第十五届人大常委会第六次会议作出《关于加快实施高中扩大招生规模的决定》，要求将汉阴中学建成省级重点高中，采取有效措施，落实好高中扩招计划，全面提高高中教育质量。2004年7月29日，县人大常委会作出《关于批准汉阴县2004年县本级部门预算的决议》，要求县政府从2005年开始，建立部门预算制度，严格预决算审批程序，在每年上半年将上年度县本级财政决算报告报县人大常委会审查批准。2005年3月1日，县人大常委会作出《关于建立健全农村公路养护机制的决定》，要求县政府从提高建立健全养护机制重要性的认识、建立健全养护道班、落实养护责任、发动群众筹措资金、加强组织抓落实五个方面，抓好农村公路养护与管理工作。2006年9月7日，县人大常委会作出《关于进一步加强法制宣传教育的决议》。12月26日，县人大常委会第二十八次会议作出《关于批准〈汉阴县人民政府与国家开发银行陕西分行开展金融合作的报告〉的决议》。2007年，县人大及其常委会作出决议决定13项，其中人大常委会作出3项。2008年，县人大及其常委会作出决议决定14项，其中县人大作出决议6项。5月30日，县人大常委会作出《关于加快中等职业教育发展的决定》。2009年，县人大及其常委会作出决议决定15项，其中县人大作出决议决定6项。11月30日，县人大常委会作出《关于批准县政府申请贷款支持汉阴中学重建工程的决定》。批准县政府向县农发行贷款5000万元，要求将偿还资金计划纳入年度财政预算，加强资金管理，确保汉阴中学重建工程优质高效实施。2010年，县人大及其常委

会作出决议决定9项，其中县人大作出决议决定7项。9月28日，作出《关于加强检察机关法律监督工作的决定》。

### 执法检查

十一届人大常委会主要对《药品管理法》《食品卫生法》《统计法》《民事诉讼法》等法律贯彻执行情况开展执法检查。

十二届人大常委会主要对全县初级卫生保健计划实施和“二五”普法落实、县法院案件执行情况开展执法检查。1990年11月，开展实施《文物保护法》情况检查，作出加强县级重点文物保护的决议。县政府在两年中拆除部分单位和个人在文物保护区内的违法建筑物，并制定县级文物保护单位。1992年12月，县人民政府在太平乡双星村拟征地33亩，决定筹建1065平方米的“县城区中心贸易市场”。因各项准备工作不足，资金筹措不到位，工程未能动工，造成土地撂荒，成为反映强烈的“热点”问题。人大常委会组织调查，并专题听取县政府工作汇报，提出妥善解决土地撂荒问题建议。县政府专题研究落实，把33亩撂荒拟征土地再承包给当地村民。

十三届人大常委会着重对公安机关治安拘留和罚款处罚决定执行、《刑事诉讼法》《道路交通管理条例》《种子管理条例》《教师法》《矿产资源法》《义务教育法》《婚姻法》及教育附加征管等执法情况开展检查。1993年，针对社会反响强烈的中小学生严重辍学和拖欠教师工资现象，组织专题调查，提出改进建议、意见。1996年，对县人民法院贯彻执行《人民法院诉讼收费办法》情况全面检查，督促县法院整顿收费混乱问题。

十四届人大常委会主要开展《陕西省个体工商户和私营企业条例》《陕西省乡镇人民代表大会工作条例》《计划生育条例》及《建筑法》《村民委员会组织法》《代表法》等法律法规执行情况检查。1998年，针对个体私营经济发展存在的认识不足、职能部门服务意识差、经营管理水平低三大突出问题，人大常委会提出执法改进意见，要求积极引导和支持个体私营经济调整产业结构，拓宽发展空间，逐步改变门类少、规模小、水平低的局面。就乡镇人大主席团建设及其办事机构设置问题分别向县委写出专题请示。县委为21个乡镇配备专职人大主席，较大乡镇还增配专职副主席。5月，人大常委会第三次会议听取县政府关于放开搞活国有企业情况汇报，提出围绕产权置换核心，加快工作进度，企业改制必须与企业增效相结合，妥善安置和分流下岗职工等建议，使国有企业改制工作取得阶段性成效。7月，对部分中小学师资配置情况开展调查，针对师资总量不足、山区教师缺编、川道超编、秋季新生分配和开学教师调动方案迟缓等问题，常委会要求县政府及其职能部门落实解决，实现超编乡镇学校无缺编，缺编乡镇学校无超编。11月，对“千塘工程”建设情况专题调查。1999年9月底，常委会第十八次会议对全县公安工作评议，指出“少数民警执法不规范、部分案件侦破不力、处理不及时，使公安民警整体形象受到影响”等突出问题。

十五届人大常委会主要对《道路交通安全法》和县级行政执法机关推行责任制情况开展检查。2004年，先后对《村民委员会组织法》《劳动法》《工会法》《环境保护法》等法律法规及《汉阴县人大常委会关于在全县公民中进一步开展法制宣传教育推进依法治县进程的决议》贯彻执行开展执法检查。建议县人民政府及其职能部门加强对重点污

污染源监管和治理,督促3家生化企业建设完善废水治理设施,对黄龙、鹿鸣2家金矿尾矿坝落实安全管理责任。加强饮用水源环境和月河流域环境保护,编制《饮用水源环境保护与管理规划》《月河流域环境保护与污染治理规划》。2005年,采取执法检查与分析研究、走访座谈与现场查看、查找问题与推进整改相结合方法,重点对药品管理关键环节和群众反映的热点问题进行检查,督促政府及相关部门组织开展专项整治活动,依法查处24家存在问题的涉药单位,集中销毁价值2万元的过期药品,一批医药单位仓储条件、药房卫生条件差问题得到解决。2007年,先后组织检查组对道路交通安全、义务教育等贯彻执行情况开展执法检查。5月、9月,分别对规模以上工业企业运行质量、实施新型农村合作医疗情况调研,听取审议县政府相关专题报告。

十六届人大常委会主要对《劳动合同法》《安全生产法》《妇女权益保障法》《传染病防治法》《大气污染防治法》《环境噪声污染防治法》和《烟花爆竹安全管理条例》等法律法规执行情况检查。对《教师法》跟踪检查后,县政府确定从2010年起,免收人事代理费。

### 专题调研

十一届人大常委会主要对《经济合同法》《义务教育法》《治安管理条例》等法律法规实施情况以及部分中小学学生辍学、扶贫开发、农作物种子问题等进行调研。十二届人大常委会主要对《文物保护法》,乱收费、乱摊派、乱罚款问题和乡镇人民政府依法代行《治安管理处罚条例》部分裁决权执行情况进行调研。十三届人大常委会主要对《刑事诉讼法》《民事诉讼法》《工业企业转换经营机制条例》执行情况以及人口目标管理和开展计划生育“双无”活动、创建标准化广播乡(村)、推行农村合作医疗保健制度等情况调研。十四届人大常委会主要对部分中小学教师师资配置情况和“千塘工程”建设、黄姜生产发展情况开展调研。十五届人大常委会主要对绿色农业主导产业培育发展、劳务输出、农民增收措施落实、农村公路养护机制落实及“三通”建设、新农村示范村经济发展、农村新型合作医疗制度落实等情况开展调研。十六届人大常委会主要对全县“一村一品”建设、创建省级卫生县城、公安机关“三基”工程建设,法、检两院自侦和民事调解工作、项目资金管理使用、月河工业园区建设、农村公路养护管理、五保户供养、“双创”工作、农村电网改造升级、“双高双普”及高中扩招、城乡低保、保障性住房建设、扶贫搬迁安置、规模以上工业企业发展及提质增效、重点水利工程建设及其设施长效管护机制、县城市容卫生及监管、城市规划监察、县本级部门预算改革、新型农合工作、县级公立医院门诊大楼建设、医疗机构和药品“三统一”监管、旅游产业发展、社会养老服务体系建设和教育资源整合、农村生态环境保护等方面开展调研。

### 代表视察

1988年以来,采取集体视察、集中视察、联合视察、专题视察、分组视察、异地交叉视察等多种方式,组织各级人大代表视察120余次。

1988~1990年,组织人大常委会委员、人民代表对“一府两院”贯彻执行全国人大、国务院、省人大、省政府颁布的一系列法律、条例和地方性法规的情况及公安部门对冤诉、缓刑、假释、保外就医等4种人的监改工作视察或专项检查。

1991年4月28日，对该县乱收费、乱摊派、乱罚款情况进行调查视察。历时2月，重点调查学校、石油、供销等单位，提出审议意见交政府落实。1992年5月，先后视察“引青济观”工程和洞河两岸防洪河堤工程以及县丝织扩台工程。1998年，组织59名县人大代表，邀请驻汉省人大代表参加，就“三五”普法、畜禽规模养殖和易地迁移式扶贫三项工作开展视察。2003年，先后组织对绿色农业主导产业培育发展、农业科技队伍建设、税费改革、矿产业发展、绿色食品业发展等情况开展视察调研，提出具体意见和措施。2004年，对退耕还林、畜牧产业建设、扶贫开发重点村建设、“非典”防治、少数民族企业发展、工业经济运行等情况开展视察。组织市人大代表对全县非公有制经济发展、城镇建设和文教卫生工作集中视察。2005年，采取明察暗访方式，重点对县城集贸市场及市容市貌综合整治视察。组织市人大代表及县、乡人大代表视察部分乡镇畜牧养殖和通村公路养护及全县贯彻落实农业扶持政策、灾后重建、重点工程建设、2004年度县本级财政预算执行和其他财政收支情况。2006年，重点对城南新区建设和老城背街小巷改造情况、计划生育“三查三清”工作、社会保障和就业再就业、“寄宿制”学校项目工程实施、普及和巩固农村九年义务教育等关系群众切身利益、人们普遍关注的热点问题开展视察，提出视察意见交由县政府研究处理。2007年，重点对法院执行工作和检察院重点工作、新农村示范村建设、以通村水泥路为重点的基础设施建设、以生猪养殖为重点的产业发展及项目资金捆绑等情况视察。2008年，对国土资源管理、部分重点项目和十件实事建设进展情况、庆华化工公司二期技改扩能、兴华物流配送中心、中昌管材公司建设、凤凰山庄景区开发、秦龙养殖公司经营状况、“五五”普法、法律“六进”等工作开展视察。2009年，对乡镇卫生院建设、计划生育、科技示范项目、学校灾后重建、汉双路改造、蒲溪卫生院扩建、龙垭镇黄土岗移动基站建设、永宁乡民主村铁路道口建设等重点议案办理落实情况进行视察。2010年，主要视察调研“蛋奶工程”实施、职业教育、农村合作医疗、重点项目建设、月河工业园区、城市建设、设施农业和产业化建设等。

#### 干部述职评议

1996年10月，始开展选举任命的“一府两院”组成人员述职评议工作。2000年3月，制定《汉阴县人大及其常委会选举任命县政府组成人员和法院、检察院领导人员述职办法》，进一步规范干部述职评议。2007年9月以后，贯彻《监督法》，干部述职评议工作暂停。累计评议述职报告24人次。

#### 工作评议测评

2000年9月26~27日，十四届县人大常委会第十八次会议组织有关县人大代表首次旁听，听取评议县公安局1999年以来全县公安工作情况的报告。2000~2010年，采取先按行政区分片召开评议会或以代表小组为单位开会评，再选派中心发言人或乡镇人大主席列席县人大常委会会议等方式，累计开展集中评议和测评11次。

#### 人事任免

1988年1月，十一届县人大常委会第四次会议审议通过《汉阴县人大常委会任免国家机关工作人员表决办法》。3月，审议并原则通过《关于任免国家机关工作人员试行办

法》。2001年7月，首次对《任免办法（试行）》修订。2007年5月，第二次修订完善《人大常委会任命国家机关工作人员办法》。实行“任前初审、法律考试、任职表态、审议票决、颁发任命证书、跟踪监督”人事任免监督机制。2010年，人大常委会副主任、委员，法、检两长，首次在县人代会上安排当选县长做供职表态和颁发当选证书、向宪法宣誓。1988~2010年，人大常委会共决定任免“一府两院”有关人员和人大常委会办事机构负责人700余人次。

### 第三节 议案办理与信访接待

#### 议案办理

1988~2010年，历次县人代会会议期间，县人大代表提出议案、建议、批评和意见共1723件，其中确立议案2件。议案由议案审查委员会审查并在县人代会会议上向代表作《议案审查报告》。代表建议、批评和意见，会后交有关部门办理。

1998年起，办理代表议案、建议、批评、意见过程中，常委会围绕“让代表满意、让群众受益”目标，按照“两见面、两审查、三督办、三堂评审”办理工作要求，采取“三访三评一回访”（办前访、办中访、办后访，代表评、人代工委评、常委会评、网上公开办理结果、人代工委回访代表），形成人大监督、代表参与、部门办理、社会监督“四位一体”工作机制。常委会加强督办力度，且每年从代表建议中，选择一定数量的重点建议，由常委会领导负责包抓督办，增强办理效果。每年还评出一定数量的优秀代表建议和代表建议办理先进单位及办理先进个人，在人代会上予以表彰奖励。

#### 信访接待

人大常委会主任、副主任及其办事机构接受人民群众来信来访。重要来信来访，由人大常委会主任、副主任接待、批阅。人大常委会主任会议每半年听取一次信访工作汇报，研究和解决信访工作突出问题。2002年6月，人大常委会制定出台《县人民代表大会常务委员会信访工作办法》。2004年，县人大信访室被安康市信访工作领导小组命名为“文明信访接待室”。2005年，人大常委会接待群众来信来访216件次。2006年，人大常委会接待群众来信来访207件次。2007年，人大常委会修订《汉阴县人大常委会信访工作办法》，全年接待群众来信来访198件次。2008年，人大常委会接待群众来信来访187件次。2009年，人大常委会接待群众来信来访179件次。2010年，人大常委会接待群众来信来访157件次。

第十一届至十六届人大常委会共接待来信来访4437人次，受理来信来访3330件。除十一届办结率81%外，其他各届办结率均达100%。



# 第十七编

## 地方人民政府

1988~2010年，汉阴县历经6届县人民政府（简称县政府）。先后通过实施“五个一”致富工程、小康村建设和新农村建设，以月河示范带为重点，以招商引资为抓手，大力发展民营经济，绿色食品、医药化工、天然建材、黄金及非金属矿产、丝棉纺织五大支柱产业，粮油、猪牛、蚕桑、果蔬四大农业商品基地初步形成。坚持城乡统筹发展，推进劳务输出和再就业工程，加快民生工程建设，实现社会全面进步。在全省县域经济监测考核中，2009年度综合排名由2005年的第67位跃升至第46位，获“争先进位奖”。至2010年底，实现生产总值28.45亿元，地方财政收入8047万元，农民人均纯收入4053元，城镇居民可支配收入14590元。



# 第一章 政府机构

## 第一节 县政府部门

1987年12月,汉阴县人民政府共设职能部门37个:办公室、民政局、农牧局、商业局、粮食局、林业特产局、司法局、公安局、物价局、交通局、审计局、统计局、财政局、卫生局、文化教育局、广播电视局、劳动人事局、经济委员会、计划委员会、工商行政管理局、乡镇企业管理局、水电水土保持局、土地管理局、计划生育委员会、农业办公室、农业区划办公室、科学技术委员会、供销合作社联合社、经济技术协作办公室、城乡建设环境保护局、县志编纂委员会办公室、物资局、档案局、经济体制改革办公室(与经济技术协作办公室合署办公)、信访局、劳动服务局、征地移民办公室。

1988年3月24日,成立县监察局;8月6日,成立县老龄问题委员会办公室。1989年8月28日,县经济体制改革委员会单设。1990年8月2日,撤销县劳动人事局、劳动服务局和退休费用统筹委员会办公室,成立劳动局、人事局;单设县体育运动委员会;成立县技术监督局,为县人民政府直属事业单位。

1995年9月21日,政府机构调整,县人民政府设工作部门27个,直属事业机构2个,挂靠及部门管理机构5个,直属集体经济组织和企业4个。

2000年1月27日,成立县盐务局。2002年8月10日,政府机构调整,县人民政府组成部门23个:政府办公室、发展计划局(挂物价局牌子)、经济贸易局、教育体育局、科技局、民政局、公安局、司法局、审计局、财政局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城乡建设局(人民防空办公室)、农业局、林业局、水利局、交通局、文化旅游广播电视局、卫生局、计划生育局、统计局、粮食局、监察局。常设办事机构2个:信访局、农业综合开发领导小组办公室(扶贫开发领导小组办公室)。直属事业机构3个:乡镇企业局、盐务局、移民开发局。集体经济组织:县供销联社。县环境保护局为市环境保护局派出机构。至2010年,县人民政府职能工作部门有23个:政府办公室、发展计划局、财政局、经济贸易局、教育体育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城乡建设局(人民防空办公室)、农业局、林业局、水利局、交通局、文化文物旅游广电局、卫生局、人口和计划生育局、统计局、粮食局。议事协调机构2个:信访局、农业综合开发领导小组办公室(扶贫开发领导小组办公室)。直属机构6个:乡镇企业局、安全生产监督管理局、盐务局、移民开发局、食品药品监督管理局、县供销合作社。

## 第二节 县政府领导

县人民政府县长由县人民代表大会选举产生，副县长由县人民代表大会或人大常委会选举产生。1993年前，政府任期3年；1993年后，每届政府任期5年。1988~2010年，县人民政府历经6届，县长更替10次。其中第十六届县人民政府任期至2012年1月5~9日第十七届县人民代表大会召开。

汉阴县第十一至十六届人民政府县长、副县长一览表

表 17-1-1

届 别	职 务	姓 名	性 别	籍 贯	学 历	任 职 时 间
第十一届人民政府 1987.5~1990.5	县 长	王世科	男	陕西宝鸡	大学本科	1987.5~1990.5
	副县长	路兴家	男	陕西南郑	中 专	1987.5~1990.2
		熊邦杰	男	陕西安康	中 专	1987.5~1990.5
		景祥瑞	男	山西临猗	初 中	1987.5~1990.5
		张兴民	男	—	—	1987.5~1988.9
		张友堂	男	陕西汉阴	中 专	1988.9~1990.5
		周邦维	男	陕西宁陕	大学专科	1990.2~1990.5
		陈太新	男	陕西石泉	大学专科	1990.2~1990.5
第十二届人民政府 1990.5~1993.1	县 长	王世科	男	陕西宝鸡	大学本科	1990.5~1991.1
		李道义	男	陕西安康	中 专	1991.1~1991.4 (代理县长) 1991.4~1992.10
		王世科	男	陕西宝鸡	大学本科	1992.12~1993.1 (代理县长)
	副县长	熊邦杰	男	陕西安康	中 专	1990.5~1991.1
		张友堂	男	陕西汉阴	中 专	1990.5~1993.1
		周邦维	男	陕西宁陕	大学专科	1990.5~1993.1
		陈太新	男	陕西石泉	大学专科	1990.5~1993.1
		喻国庆	男	陕西汉阴	在职本科	1991.1~1993.1
		高维涛	男	陕西乾县	大学本科	1991.3~1993.1
		李道义	男	陕西安康	中 专	1991.4~1991.12
		高行胜	男	江 苏	大学本科	1991.4~1993.1
		王兴运	男	陕西汉阴	初 中	1991.7~1993.1
王鼎志	男	陕西长安	研究生	1992.10~1993.1		

续表

届 别	职 务	姓 名	性 别	籍 贯	学 历	任职时间
第十三届人民政府 1993. 1 ~ 1998. 2	县 长	王世科	男	陕西宝鸡	大学本科	1993. 1 ~ 1994. 9
		丁义安	男	陕西安康	大学专科	1994. 9 ~ 1995. 2 (代理县长) 1995. 3 ~ 1997. 1
		陈纯山	男	山东海阳	大学专科	1997. 1 ~ 1998. 2 (代理县长)
	副县长	陈太新	男	陕西石泉	大学专科	1993. 1 ~ 1995. 5
		喻国庆	男	陕西汉阴	在职本科	1993. 1 ~ 1995. 9
		高维涛	男	陕西乾县	大学本科	1993. 1 ~ 1994. 11
		王兴运	男	陕西汉阴	初 中	1993. 1 ~ 1997. 6
		王鼎志	男	陕西长安	研究生	1993. 1 ~ 1996. 12
		赵文海	男	陕西汉阴	中 专	1993. 1 ~ 1998. 2
		陈家骊	男	陕西石泉	大学本科	1993. 1 ~ 1998. 2
		范思源	男	江 苏	大学专科	1993. 1 ~ 1995. 3 1995. 9 ~ 1997. 12
		李隆毅	男	陕西汉阴	大学专科	1995. 5 ~ 1997. 12
		龚昌庆	男	陕西汉阴	在职本科	1995. 9 ~ 1996. 9
		赵良亭	男	陕西石泉	在职本科	1996. 10 ~ 1998. 2
		徐铁军	男	陕西旬阳	在职本科	1996. 12 ~ 1998. 2
徐启方	男	陕西安康	在职研究生	1997. 11 ~ 1998. 2		
周 亮	男	陕西石泉	大学专科	1997. 12 ~ 1998. 2		
第十四届人民政府 1998. 2 ~ 2003. 2	县 长	陈纯山	男	山东海阳	大学专科	1998. 2 ~ 1999. 8
		徐启方	男	陕西安康	在职研究生	1999. 8 ~ 2000. 2 (代理县长) 2000. 3 ~ 2001. 11
		徐铁军	男	陕西旬阳	在职本科	2001. 11 ~ 2002. 2 (代理县长) 2002. 3 ~ 2002. 12
	副县长	邵向农	男	河北迁安	在职本科	2002. 12 ~ 2003. 1 (代理县长)
		赵良亭	男	陕西石泉	在职本科	1998. 2 ~ 2002. 10
		徐铁军	男	陕西旬阳	在职本科	1998. 2 ~ 2001. 10
		徐启方	男	陕西安康	在职研究生	1998. 2 ~ 2000. 2
		周 亮	男	陕西石泉	大学专科	1998. 2 ~ 2003. 2
		王国勋	男	四川巴中	在职本科	1999. 12 ~ 2002. 8

续表

届 别	职 务	姓 名	性 别	籍 贯	学 历	任职时间
第十四届人民政府 1998. 2 ~ 2003. 2	副县长	符清野	男	陕西兴平	大学本科	1999. 3 ~ 2003. 2
		廖良成	男	陕西汉阴	在职大专	2001. 12 ~ 2003. 2
		朱宏伟	男	陕西汉滨	在职研究生	2002. 12 ~ 2003. 2
		马孝芳	女	陕西汉滨	在职研究生	2002. 12 ~ 2003. 2
		郑小东	男	湖北十堰	硕士研究生	2002. 12 ~ 2003. 2
第十五届人民政府 2003. 2 ~ 2007. 10	县 长	邵向农	男	河北迁安	在职本科	2003. 2 ~ 2006. 7
		杜凤军	男	陕西洋县	在职本科	2006. 7 ~ 2006. 12 (代理县长) 2007. 1 ~ 2007. 10
	副县长	周 亮	男	陕西石泉	大学专科	2003. 2 ~ 2004. 12
		廖良成	男	陕西汉阴	在职大专	2003. 2 ~ 2007. 9
		朱宏伟	男	陕西汉滨	在职研究生	2003. 2 ~ 2007. 10
		马孝芳	女	陕西汉滨	在职研究生	2003. 2 ~ 2006. 10
		郑小东	男	湖北十堰	硕士研究生	2003. 2 ~ 2004. 5
		凌寿斌	男	陕西汉阴	在职本科	2004. 3 ~ 2006. 10
		赵文海	男	陕西汉阴	大学专科	2004. 1 ~ 2007. 10
		王生林	男	陕西汉阴	在职本科	2005. 2 ~ 2007. 10
		范东晟	男	陕西礼泉	大学本科	2006. 2 ~ 2007. 10 (科技)
		耿国泉	男	陕西澄城	在职本科	2006. 10 ~ 2007. 9
		黄 勇	男	陕西平利	在职本科	2006. 11 ~ 2007. 10
		王孝成	男	陕西平利	在职本科	2007. 9 ~ 2007. 10
缪红艳	女	陕西宁陕	在职研究生	2007. 9 ~ 2007. 10		
第十六届人民政府 2007. 10 ~ 2012. 1	县 长	杜凤军	男	陕西洋县	在职本科	2007. 10 ~ 2010. 9
		周永鑫	男	陕西岚皋	在职研究生	2010. 9 ~ 2010. 12 (代理县长) 2010. 12 ~ 2012. 1
	副县长	朱宏伟	男	陕西汉滨	在职研究生	2007. 10 ~ 2011. 11
		赵文海	男	陕西汉阴	大学专科	2007. 10 ~ 2008. 3
		王生林	男	陕西汉阴	在职本科	2007. 10 ~ 2011. 11
		范东晟	男	陕西礼泉	大学本科	2007. 10 ~ 2008. 6 (科技)
		黄 勇	男	陕西平利	在职本科	2007. 10 ~ 2010. 7
		王孝成	男	陕西平利	在职本科	2007. 10 ~ 2009. 8

续表

届 别	职 务	姓 名	性 别	籍 贯	学 历	任职时间
第十六届人民政府 2007. 10 ~ 2012. 1	副县长	缪红艳	女	陕西宁陕	在职研究生	2007. 10 ~ 2010. 12
		邱祖满	男	广东焦岭	在职本科	2008. 6 ~ 2010. 12
		李云健	男	陕西岚皋	在职本科	2009. 8 ~ 2012. 10
		刘定东	男	陕西汉阴	在职研究生	2010. 9 ~ 2010. 12
		孙 勇	男	陕西汉阴	在职本科	2011. 10 ~ 2016. 9

注：不含下派挂职副县长。

### 第三节 乡镇人民政府

1988年至1996年10月，县政府派出机构设5个区公所，正科级单位；1个正科级镇人民政府；区公所下辖40个乡（镇）人民政府，股级建制。

1996年10月，撤销区公所，设立12个镇人民政府和9个乡人民政府，均为正科级建制。2001年11月，撤销凤江、塔岭2个乡，并入漩渦镇；撤销渭溪乡建制，并入汉阳镇。至2010年，全县设6个乡和12个镇人民政府。

## 第二章 政府会议

### 第一节 政府全体会议

县政府全体会议是县政府实行集体领导，研究、决定、部署或通报重要工作的会议。由县长、副县长和县政府组成部门主要负责人组成。必要时召开扩大会议，吸收各乡镇长、县政府办事机构、县属事业单位及部分骨干企业主要负责人参加，视情况邀请县委、人大常委会、政协领导，县委各部门、各人民团体、驻汉各单位主要负责人列席。

会议由县长或县长委托常务副县长召集和主持。传达贯彻中、省、市及县委、县人大常委会重要指示和决议；分析全县经济社会发展形势；通报县政府阶段性重要工作和突发性重大情况；讨论决定县政府重要工作部署、规划和重大行政措施；安排部署县政府全年或阶段性重要工作。县政府全体会议一般每半年召开一次，根据工作需要可随时召开。

## 第二节 政府常务会议

1988~1989年,县人民政府召开行政会议28次。主要研究事项有征收生猪技术改进费、排污费和城镇国有土地占用税,汉阳河堤修建,企业公开招标承包,丝织扩台、麻纺生产线两个基建、技改项目筹建,发展乡镇企业,中、小学危房修复,蒲溪、涧池两镇建设规划等。

1990~1992年,县人民政府召开行政会议32次。研究确定事项有调整国家机关企事业单位工作人员工资,第四次人口普查,劳动就业,清理非农业建设用地,农村宅基地有偿使用,建立教育基金,农田水利和林特基地建设,计划生育工作,干部“三违”建私房,重点建设项目,财政分税制试点,公费医疗管理办法,城区防洪规划,县城市场建设,审定房改方案,缫丝厂筹建等。

1993~1997年,县人民政府召开行政会议32次。1994年9月起,将县人民政府行政会议改成常务会议。研究确定事项有压缩党政机关、事业单位人头经费,微波通信线路建设,解决城区教职工住房,组建城区治安巡警队,征收教育事业费,提高城区卫生费标准,征收非农业人口国防义务费,完善公费医疗管理办法,矿产资源开发与管理,“三通”建设,筹集农电发展基金,城区自来水价格调整,实行财政综合预算,城关闲置土地处理,农业和工业普查,蚕种市场管理,农村社会养老保险,北城街改造拓宽,农村产业化建设用地,义务兵优待金社会统筹,饮用水源保护区划定,实行城乡供水统一管理,困难企业下岗职工再就业等。

1998~2002年,县人民政府召开常务会议19次。研究确定主要事宜有“普九”工作,农村广播电视传输网络建设,水利工程拍卖租赁,乡镇卫生院(所)改革,城市建设收费及直管公房处置,粮食流通体制改革,建立非公有制经济园区,创建体育先进县,创建计划生育综合服务县,选拔县域经济科技拔尖人才,加快科技产业化,农村税费改革试点,禁止采伐天然林,双星开发区建设,新建西关农贸市场,清理规范性文件,启动乡镇养老统筹、医疗保险、计划生育养老保险,教育改革配套措施,建立建设项目统一征地和土地收购储备制度,城镇户籍管理制度改革,乡镇机关基础建设等。

2003~2007年,县人民政府召开常务会议22次。研究确定事项有已购公房和集资房土地使用权、房产所有权登记,审定退役军人安置、农村集体所有建设用地使用权流转管理和已购公有住房及经济适用房上市交易管理暂行办法,县域经济发展、非公有制经济发展、国有企业改革、劳务输出《实施意见》和《东城街改造实施方案》《深化农村税费改革试点工作实施方案》《深化农村税费改革方案》《创建省级卫生县城攻坚工作安排意见》《城区街、路、巷命名方案》及《乡村道路养护管理实施办法》《项目和招商引资工作考核办法》《畜牧产业建设扶持奖补办法》《蚕桑产业建设扶持奖补办法》,洞河水库工程建设,恢复征收县城规划区建筑施工噪声超标排污费,粮食流通体制改革,停止机关事业单位养老保险统筹,启动实施农村居民最低生活保障制度,启动实施新型农村合作医疗试点,迎接国家“两基”达标验收,农村公路管理养护体制改革,农村五保供养

服务机构建设, 城镇最低收入家庭廉租住房管理实施办法等。

2008年, 县人民政府召开3次常务会议。6月10日, 县政府常务会议研究审定了《汉阴县突发公共事件总体应急预案》《汉阴县贫困精神病患者及流浪乞讨危重病人医疗救助办法》, 确定创建省级计划生育优质服务先进县、新型农村合作医疗工作、创建省级卫生县城、安全生产、县级粮油应急储备等有关问题。11月6日, 召开县政府常务会议, 审定《汉阴县月河工业园区建设总体规划》《汉阴县月河工业园区吸引和鼓励投资优惠办法(试行)》《汉阴县招商引资奖励办法(试行)》《汉阴县行政机关工作人员效能责任追究暂行办法》, 研究“平安汉阴”建设有关问题。

2009年, 县人民政府召开4次常务会议。4月20日, 县政府常务会议研究学习贯彻全省县域经济工作会议精神、月河工业园区管理机制、县粮食储备购销公司管理体制、废止城市建设有关优惠政策以及汉阴中学、城关二小、职教中心建设贷款等问题, 审定《汉阴县政府工作部门非领导职务职数设置方案》《汉阴县2009年部门财政预算和重大项目支出安排草案》《汉阴中学规划设计方案》《汉阴县城乡居民临时生活救助实施细则》《汉阴县第二批非物质文化遗产名录》《廉租房实物分配办法》。7月30日, 县政府常务会议研究确定全县矿产资源勘察开发, 审定《汉阴县财政国库管理制度改革试行方案》《汉阴县公务员第三步津补贴执行标准实施方案》《汉阴县被征收土地农民就业培训和社会保障暂行办法》《关于进一步规范城建收费的意见》《汉阴县川道乡镇农村生活垃圾清运处理保洁试点实施方案》《关于县城及平梁等五个建制镇建成区基准地价的意见》《汉阴县乡镇敬老院管理暂行办法》《汉阴县农村义务兵家属优待金发放及管理暂行办法》。12月14日, 县政府常务会议研究学习贯彻中央经济工作会议精神、国家生态示范县创建工作、城镇职工基本医疗保险补缴费用、蛋奶工程实施有关问题, 审定《关于进一步加快农村卫生改革发展的实施意见》《汉阴县科学技术奖励办法》《关于提高城乡居民低保标准的意见》。

2010年, 县人民政府召开4次常务会议。1月21日, 县政府常务会议审定《政府工作报告(送审稿)》《关于汉阴县2009年国民经济和社会发展规划执行情况与2010年国民经济和社会发展规划草案的报告(送审稿)》《关于汉阴县2009年财政预算执行情况与2010年财政预算草案的报告(送审稿)》《汉阴县爱国卫生实施办法(送审稿)》。4月23日, 县政府常务会议研究确定全县一季度经济运行情况和二季度经济工作安排、听取全县上半年人口和计划生育工作情况汇报、蛋奶工程实施情况汇报、全县一季度安全生产工作情况汇报, 并做出相应决定。审定《汉阴县事业单位绩效工资改革实施意见(试行)》《汉阴县2008~2015年矿产资源规划》《汉阴县2009~2013年渔业发展规划》《汉阴县县城规划区规划管理办法(试行)》和《汉阴县农村建房规划管理办法(试行)》, 研究文化广播电视艺术中心建设有关问题。12月22日, 县政府常务会议审定《汉阴县中小学校布局调整方案》和《汉阴县学前教育布局规划》, 听取《汉阴县经济社会发展“十二五”规划(纲要)》编制情况、全县2010年主要经济指标完成情况、工业经济及招商引资工作情况、洞河水库前期工作进展情况、全县深化医疗卫生体制改革进展情况、安全生产工作情况、信访工作情况汇报, 并做出相应的要求。

### 第三节 县长办公会议

1988~1989年,召开县长办公会议55次。1988年,县长办公会议决定地方道路实行义务建勤养护,月河草桥大桥北引道工程修建问题。1989年,决定公路养护实行缴纳代金办法,作为地方公路养护基金。确定税务部门征收烟叶税的缴纳和提成办法。

1990~1992年,召开县长办公会议141次。1990年,专题研究解决涧(池)鹿(鸣)公路普修、汉(阴)药(王)公路和军民路养护、县酒厂改造、麻纺建设项目、丝织厂调整真丝电力纺产品、黄金公司管理、油脂外销等问题,审议基本建设征用土地,研究决定人口普查、城区消防用水、县残联筹建等事项。1991年,研究解决企业承包经营责任审计、柳河小流域治理、加强废钢铁管理与经营、县级重点文物保护、库区移民交通设施迁建、扶贫资金管理、观音河水库补水扩灌工程开工准备工作等问题。1992年,加强盐政管理、以工代赈、县城区总体规划界定、建立县、区(镇)级财政国库、谭家沟水库遗留问题、建设中心集贸市场、缫丝厂筹建、塔岭公路修建、观音峡供水工程建设、城区自来水供水工程治理等事宜,讨论引进世界银行贷款建设万亩密植桑园工程规划实施方案。1993年,研究解决城区综合治理、烤烟生产、建立农村社会养老保险制度、龙垭乡至铁佛区高压线路建设、城关镇东南村集贸市场建设、加强民采沙金管理、西城集贸市场建设等事项。

2000~2002年,召开县长办公会议68次。2000年1月18日,代县长徐启方主持召开办公会议,专题研究夏家沟、田禾沟小流域治理工作。3月28日,副县长王国勋主持召开办公会议,研究涧池35千伏变电站建设问题。4月6日,常务副县长徐铁军主持召开双星小区详细规划评审会。

2001年2月16日,常务副县长徐铁军主持召开办公会议,专题研究社保局养老基金上划问题。2月21日,副县长赵良亭召开办公会议,专题研究月河南岸城区堤防工程建设。3月15日,常务副县长徐铁军主持召开城镇规划委员会会议,研究城关镇双星村和龙岭村麦子沟开发。10月30日,县长徐启方召开现场办公会,研究蒲田路改造和两合崖景区建设有关问题。11月22日,副县长赵良亭主持召开办公会议,研究观音河水库除险加固工程建设问题。12月5日,副县长王国勋召开办公会议,研究南区村村通电工程问题。12月18日,副县长赵良亭召开办公会议,研究龙岗园林建设问题。

2002年3月14日,副县长廖良成召开办公会议,研究扩大城市居民最低生活保障制度覆盖面工作。4月17日,县长徐铁军主持召开办公会议,研究月河村产业结构调整 and 农业综合开发有关问题。7月9日,常务副县长赵良亭召开办公会议,研究人才引进问题。

2003~2007年,召开县长办公会议191次。2003年3月8日,县长邵向农在汉阳镇主持召开南区乡镇培育绿色农业主导产业座谈会。5月13日,副县长廖良成主持召开专题会议,研究加快中药材产业化建设问题。5月21日,副县长马孝芳召开办公会议,研究农村药品监督管理网络和药品流通供应网络建设试点工作。7月2日,副县长廖良成主持召开专题会议,研究退耕还林工作。



2004年3月24日，副县长周亮主持召开医疗保险领导小组会议，专题研究医疗保险工作有关问题。4月24日，副县长朱宏伟主持召开办公会议，专题研究文化市场专项治理工作。6月30日，县长邵向农主持召开办公会议，专题研究国有企业改革工作。会议决定，对国有企业分类排队，列出企业改制时间表，实施重点突破，确保2004年改制面积达80%以上；制定国企改革考核办法；实行县级领导包抓责任制。还研究了县物资总公司、缫丝厂、化工厂改制有关具体问题。8月6日，副县长马孝芳主持召开办公会议，专题研究调整有关乡镇初级中学布点问题。9月29日，县长邵向农主持召开城南新区建设指挥部会议，审定《城南新区建设二期控制性详规方案》《二号地建设规划方案》，研究文化艺术中心和疾控中心用地地价、双星村村部建设、城南新区建设一期征地款兑付、城南新区二期建设有关问题。

2005年3月15日，副县长廖良成主持召开办公会议，专题研究解决中小企业发展融资问题。4月12日，副县长廖良成召开办公会议，专题研究社会保险扩面有关问题。6月28日，县长邵向农主持召开办公会议，专题研究城关镇非公有制企业发展具体困难和突出问题。

2006年1月17日，县长邵向农主持召开办公会议，专题研究招商引资建设民营高中事宜。8月22日，副县长廖良成召开办公会议，研究解决教职工工资增资补发、改进“两免一补”资金拨付途径和贫困大学生救助等问题。

2007年3月14日，副县长耿国泉主持召开办公会议，专题研究全县道路事故多发点、危险路段治理工作。

2008年，县政府召开专题办公会议36次。1月2日，副县长黄勇主持召开生猪定点屠宰问题专题会议。1月14日，副县长王生林主持召开城市重点配套设施建设专题会议，确定火车站停车场规划建设、北区停车场建设、公厕和西城垃圾中转站选址建设问题。5月12日，副县长王生林主持召开办公会议，专题研究龙岗生态公园二期工程建设问题。会议确定，工程建设用地，农户承包地补偿标准8000元/亩，非承包地的荒山荒坡不予补偿；公园内坟墓必须迁出县城规划区，并分类确定迁移安葬费补偿标准。7月25日，县委常委、副县长朱宏伟主持召开农民安居工程建设办公会议，会议同意《汉阴县农民安居工程实施意见》《全县2008~2012年农民安居工程规划》，规范建房补助标准。7月31日，副县长黄勇主持召开开发页岩资源，建设新型建材园区办公会议。8月7日，副县长王生林主持召开办公会议，专题研究泰和路建设占用一建司预制板厂土地转换、农场拆迁问题。8月27日，副县长王孝成主持召开办公会议，专题研究县职业技术教育中心、城关二小和青少年活动中心新建选址及用地问题。11月4日，副县长黄勇主持召开县计量器厂和粮食加工厂改制办公会议。

2009年，召开县长办公会议1次，专题办公会议24次。2月2日，副县长黄勇召开办公会议，专题研究加快新型建材工业园军坝小区建设和金圣建材水泥粉磨站建设有关事宜。4月8日，县长杜风军在城关镇太平村召开办公会议，专题研究“十天”高速公路汉阴段太平村拆迁安置区建设有关问题。5月7日，县委常委、县政府副县长朱宏伟召开办公会议，专题研究农村低保和优抚定补工作。5月21日，县委常委、县政府副县长朱

宏伟召开办公会议，研究县城城区供水设施改造问题。7月23日，县长杜凤军召开县政府专题会议，研究汉阴中学迁建工程贷款筹款问题。7月29日，副县长黄勇召开办公会议，研究蒲（溪）田（禾）公路改造工程建设的有关事宜。10月12日，县委常委、县政府副县长朱宏伟召开办公会议，专题研究蒲溪集镇建设及集镇堤防建设问题。11月12日，县长杜凤军召开办公会议，专题研究涧池镇省级重点镇建设。12月17日，副县长缪红艳召开办公会议，专题研究城关镇前进小学、观音河乡八庙小学部分学生食用蛋奶后引起不良反应问题。

2010年，召开县长办公会议4次，专题办公会议16次。1月6日，县委常委、县政府副县长朱宏伟在漩渦镇召开汉阳段汉江河道采沙整治工作专题会议。1月12日，副县长黄勇召开办公会议，专题研究落实县委、县政府加快推进蒲溪富硒食品精深加工聚集区启动建设的有关事宜。4月8日，县委常委、县政府副县长朱宏伟召开办公会议，研究月河生态高效农业示范区开展农业产业建设用电价格试点工作。5月13日，副县长黄勇召开办公会议，研究加快农村客运发展事宜，确定2010年开通漩渦至上七、汉阳至双坪、平梁至酒店、铁佛寺至铜钱、涧池至沈坝、蒲溪至田禾6条农村客运班线，城区至龙寨沟、中坝村2条线路纳入城市公交。农村客运班线实行线路专营权有偿使用，开通前5年使用费全额奖补给客运公司。6月3日，副县长缪红艳召开办公会议，研究乡镇卫生院、计生服务站技术资源整合试点工作。11月5日，副县长刘定东召开办公会议，研究蒲溪富硒食品精深加工聚集区和新型建材聚集区主干道建设问题。11月11日，副县长邱祖满召开办公会议，研究全县社会治安视频监控建设运行保障问题。11月30日，副县长刘定东召开办公会议，研究客运出租车和公交车发展运营问题。

## 第三章 施政纪要

### 第一节 经济建设

#### 农业壮县

1988年以后，积极推进农村改革，完善土地承包“325”“657”政策，全面落实中央一号文件精神，增加农业投入，大力开展农田水利基本建设，实施“五个一”致富工程和农业综合开发、小康村建设、新农村建设及扶贫开发等农业基础工程，推广应用农业科学技术，调整农业产业结构，兴办乡镇企业和绿色企业，扩大劳务输出，减轻农民负担，建立农业社会化服务体系，并依托月河川道和汉江两岸谷地较好自然条件，加快以蚕桑为主体的林特产品、以油料为重点的经济作物、以猪牛为龙头的畜产品系列开发，建设粮油、猪牛、蚕桑、烤烟四大农业商品基地。1990年与1987年相比，农业总产值达到7564万元，增长29.2%；粮食总产96436吨，增长22.6%。1991年，抬田造地16835亩，新增堰塘68

口，新增蓄水量 13.11 万立方米，新修渠道 37 条 16.3 千米。1993 年，抬田造地 17 091 亩。1994 年，抬田造地 12 109 亩。

“十一五”期间，突出增效增收目标，按照“龙头牵引、大户带动、技术支撑、政策激励”思路，全面落实强农惠农措施，加快转变农业发展方式，做优做特农业产业，农业综合效益稳步提升，经济发展原动力明显增强。严格耕地保护制度，完成全县土地利用总体规划修编工作，开发整理土地 2.2 万亩，新增耕地 6188 亩，实施农业综合开发中低产田改造 4.3 万亩。至 2010 年，全县农业总产值达 14.1 亿元，较 2005 年增长 91.6%；农业增加值 83 534 万元，农业服务业产值 5000 万元。农民人均纯收入 4053 元。粮食产量 11 万吨，油料产量达到 2.45 万吨，较 2005 年增长 59.6%。生猪饲养量 62.4 万头，是 2005 年的 1.9 倍；良种率和商品率比 2005 年分别提高 35 个、30 个百分点。借助东桑西移项目，巩固发展蚕桑基地乡镇和强村大户，积极推广蚕桑三项技术和工厂化养蚕模式，年养蚕 500 张以上专业村达到 38 个，全县年养蚕稳定在 4 万张以上。因地制宜、连片集中，加快培育特色产业。设施蔬菜达到 8150 亩，茶园 2 万亩，魔芋 1.2 万亩，烤烟 3250 亩，经济林果 21.5 万亩。劳务经济稳步发展，常年劳务输出保持在 6.5 万人以上。编制《月河生态高效农业示范区总体规划》，建成 200 亩以上产业示范园 21 个，为发展现代农业发挥了示范引领作用。

#### 工业强县

1987 年，全县工业总产值 2816.4 万元。1988 年以后，继续深化工业经济体制改革，完善企业承包经营责任制，积极贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，调整工业产业结构，加快国有企业改革，通过招商引资发展非公有制工业经济和乡镇工业企业，建立现代企业管理制度，推进工业化进程，形成绿色食品、医药化工、天然建材、黄金及非金属矿产、丝棉纺织五大支柱工业。“十一五”期间，突出工业强县，大力发展新型工业，经济发展支撑力明显增强。共有规模以上共有企业 37 家。全年工业总产值 273 512 万元，实现工业增加值 80 610 万元，增加值占国民生产总值比重由 16.7% 提高到 28.3%。其中规模工业产值 207 352 万元，规模以下工业产值 66 160 万元。产值过亿元企业达 6 户。按照“土地集约、要素集中、产业集群”思路，多方筹集资金 8000 余万元，统征收储土地 1000 余亩，启动月河工业园区规划及路、水、电、讯等基础设施建设，园区初具雏形，入驻工业企业 31 户，实现工业产值 13.6 亿元，占全县工业总产值 50.9%，园区聚集效应凸显，被省政府列入全省首批重点建设的县域工业园区和中小企业创业基地。以页岩开发为重点的新型建材业实现快速起步，以富硒粮油为代表的富硒食品产业蓬勃发展，以黄金、石材开采为主的矿产业向规模开发、有序利用加快迈进，以缫丝纺织为主的纺织业在技术改造中优化升级，新型工业呈现出突破发展良好态势。

#### 生态立县

1988 年，全县有林地不足 60 万亩，森林覆盖率 26.9%，位居安康地区末位。1994 年，启动“基本消灭宜林荒山工程”。“十五”计划期间，县委、县政府全面贯彻中央《关于加快林业发展的决定》和“山川秀美”工程，把“生态立县”作为经济建设战略目标。依托汉江综合治理、丹江口库区上游水土保持、小流域治理以及封山育林、退耕

还林、天然林保护工程等水利、林业重点工程，与城市绿化、美化有机结合，注重生态、经济和社会三大效益，突出江河两岸、公路沿线、城镇周围和景区周边生态脆弱区域重点治理。至2010年，累计荒山造林130800亩，治理水土流失面积621.8平方千米，占水土流失面积84.8%，全县有林地达117.1万亩，森林覆盖率57.6%，生态环境状况逐步改善，先后被命名全国绿化模范县、省级卫生县城、省级园林县城。

### 文化兴县

1998年，开发建设两合崖道教文化旅游景区，除每月初一、十五接待香客外，每年二月十九、六月十九、九月十九举办三会，香客游人如织，成为汉阴对外开放的窗口。2004年9月25日，三沈纪念馆建成开馆，并成功承办首届“中国三沈文化研讨会”。2006年初，县委、县政府决定举办油菜花节，提出“把油菜花节办成旅游观光的盛会、经济交流的平台、增进友谊的纽带、展示形象的窗口”，节庆活动以“观花海人家、赏民俗文化、游园林县城、品特色小吃”为主题，通过文化搭台、花海为媒、经济唱戏，着力做足生态旅游文章，打造月河川道“百里花海观光游”“富硒食用菜籽油”两大品牌，优化经济结构，转变经济增长方式，推动经济社会协调快速发展。3月25日至4月9日，首届“陕西·汉阴油菜花节”和“中国乡村游·安康市旅游活动节”在汉阴举行，15大类20余项文体活动同时展开。中央电视台、新华社陕西分社、香港大公报、陕西日报、陕西电视台等众多媒体、网站对油菜花节现场做了报道。共接待游客14万人次，与省内外客商签约项目投资2.2亿元。2007年3月24日至4月1日，第二届油菜花节及“2007年全省旅游强县乡村游”活动，邀请到陕西电视台节目主持人徐杰和杨芳主持开幕式，国家一级演员朱明瑛、中国声乐家协会秘书长周发猛、网络歌手龙梅子、亚洲女人组合、汉阴籍旅泰青年歌唱家姚立森加盟演出。吸引游客20万人次，实现旅游收入2000万元。向外推介招商项目7大类43个，成功签约项目13个，引进资金1.78亿元。此后每年举办一届。至2010年，成功举办了5届“陕西·汉阴油菜花节”。

## 第二节 实事工程建设

### 基础设施建设

突出项目建设，加大投资力度，发展拉动力明显增强。1988~1989年，草桥和涧池大桥建成通车；蒲溪区实现电话自动化；62米高自立式电视发射塔工程建成。1990年，完成城区自动电话改制；紫荆桥150千瓦水力发电站竣工发电。1991年，新建堤防8.45千米，治理水土流失面积38.4平方千米；涧池、汉阳实现电话自动化。

1993年，“引青济观”、石（泉）紫（阳）公路汉阴段、龙（垭）铁（佛）高压线路联网等一批重点项目基本建成。1994年，农村电网覆盖面向两山扩展，10处水利群体工程配套基本完成；漩（涡）塔（岭）路建成通车；有线电视第一期建设工程结束，安装入户2500余户。1995年，建成观音峡供水站，完成“八（庙）药（王）”高压线联网；修通三清至沈坝公路，普修汉阳至双坪、漩涡至上七、平梁至酒店、龙垭至双河通乡公路；完成4000门程控电话和农话并网。1996~1997年，铺设乳化油路4千米。

1998年,漩渦35千伏輸變電工程完工,完成城區電網改造4.18杆千米;新修村級公路276千米,通村率達95%;新鋪設農村光纜18千米,發展電話村25個,電話裝機突破萬門。1999年,新架設10千伏電力線路166.5千米,改造延伸10千伏電力線路31.4千米,改造0.4千伏電力線路23.5千米,城區電網改造基本完成;鋪設油路19千米。2002年,安石二級公路漢陰段建成通車;石紫公路漢陰段油路鋪設竣工;通鄉鎮干線公路提等改造167.7千米,村村通路率達95%。2003年,漩渦漢江大橋建成,石紫路漢陰段三級路改造竣工;縣鄉公路提等改造71千米,其中水泥硬化17.8千米;總投資1480萬元的觀音河水库除險加固工程竣工;鐵佛、上七、酒店等邊遠鄉鎮移動基站陸續建成;“小靈通”在川道鄉鎮正式開通;縣人民政府信息網站建成運行。完成退耕還林5萬畝、荒山造林3萬畝、飛播造林5萬畝。2004年,新修通村公路14條47.5千米,普修村道155條755千米,新鋪油路15千米,提等改造通鄉道路3條75千米,組建鄉鎮養路道班4個,建成便民橋48座;投資6840萬元的農網改造竣工,累計完成農網改造166个村;新建移動通信基站11個;完成7座病險庫塘除險加固,32處人飲工程竣工。完成綠化造林3.25萬畝,兌現退耕還林補助2299萬元。2005年,新建縣鄉道路配套橋梁21座、便民橋106座。退耕還林累計24.5萬畝,兌現農民補助8143萬元,荒山造林9.6萬畝,森林覆蓋率達57.6%,被命名為省級綠化模範縣。

“十一五”期間,累計完成固定資產投資65.55億元,是“十五”總投資的3.8倍,其中產業投資17.05億元,占總投資26%。路、水、電、訊等基礎條件全面改善。“十天”高速漢陰段竣工通車,改造通鄉公路9條280千米,建成通村水泥路195條803千米,貫通南北環線27.5千米,全县公路里程達到1755千米,在全市率先實現鄉鄉通等級路、村村通水泥路目標,被命名為全國道路交通平安暢通縣。新架設電網97杆千米,農網改造780杆千米,消除無電村。嚴格耕地保護制度,完成全县土地利用總體規劃修編工作,開發整理土地2.2萬畝,新增耕地6188畝,實施農業綜合開發中低產田改造4.3萬畝。治理小流域17條300平方千米,新建河堤5千米,解決10萬人安全飲水問題。綠化造林30萬畝,全县森林覆蓋率達到57.6%。電視覆蓋率、電話普及率分別達到85%、89%,比“十五”末分別提高5個和16個百分點,寬帶用戶7100余戶,是“十五”末的6倍,信息化進程加速推進。

### 城鄉一體化發展

突出建管並重,加快城鄉一體化進程,發展承载力明顯增強。1988~1989年,建成西關農貿市場,完成城區供水系統改造工程,整修西關街面和排水工程;投資166萬元建成漢陽集鎮河堤,全長410米。1993年,城區南街224米地下排水及路面整修完工。1995年,完成解放街改造掃尾及和平街拓寬。1998年,完成城區供水工程站房建設。1999年,基本完成北城街一期改造工程。2000年,完成北城街二期改造工程,和平街、馬道巷改造完工,雙星大橋建成通行,城南新區開發、環城路改造開工。建成“五一”、月河等5個標準化新村。2001年,完成城南新區建設一期工程征地拆遷,河堤路改造竣工,全長1100米的月河城南河堤全線竣工;北城街沿線電信、郵政、信合大樓主體工程完工。2002年,月河縣城段蓄水成湖一號壩、河堤路、南街、馬道巷改造、龍岡園林綠

化及千步梯竣工。2003年，县城南区广场、蓄水成湖二号坝、龙冈园林二期工程建成。2004年，城建投资总额达1亿元，完成河堤南路建设70%；蓄水成湖三号坝、城区排污管涵、疾控中心、文化艺术中心、东城街和康家巷改造工程竣工。2005年，建成龙冈园林、凤凰广场等一批市政工程。

“十一五”期间，以建设山水园林县城为目标，先后编制、修订县城总体规划、重点片区建设详规、龙冈生态公园建设规划和月河县城段景观带规划等一系列规划，全面加快城南新区开发和老城区街巷改造，先后新建凤凰大道、长乐路等城市主干道路和改造新街、刘家巷等老城区街巷各14条，文化广场、龙冈生态公园相继建成，月河景观桥、泰和桥竣工通行，凤凰大道、北城街改造延伸和污水处理厂建设启动实施，市政设施日趋完善，初步形成一河两岸、六桥相连、自然山水和人文景观交相辉映的宜居县城。县城建成区面积达5平方千米，县城人口达到4.5万人。涧池省级重点镇建设快速推进，铁佛寺集镇扩建一期工程完工，平梁、蒲溪、漩涡、汉阳等集镇配套功能不断完善。城镇化率由“十五”末25%提高到32%。坚持“规划先行、政府主导、农民主体、部门帮扶、社会参与”，以产业为支撑，捆绑项目、整合资金，实施67个扶贫开发重点村建设，建成新农村示范村46个。筹资8190万元，实施农村公益事业一事一议财政奖补项目245个，在100个村实施农村生活垃圾清运保洁工作，村容村貌得到明显改观。鼓励农民进城定居试点工作启动实施，统筹城乡发展取得新进展。

#### 经济产业建设

1988年，兴办产值30万元以上乡镇企业10个，建成投产8个；栽桑462万株，老劣桑改造66万株；袋料栽培食用菌制袋74万袋。1990年，2500锭麻纺车间投入正式生产，总投资1050万元；二号、三号、四号采金船建成；土霉素钙盐厂饲料车间建成投产。1991年，开挖林带1533亩，整片造林34354亩，栽桑1042万株；复合布、呋喃树脂、塑料等3个重点技改项目竣工试生产。1993年，人工造林48760亩，栽桑623万株。1994年，丝织扩台、黄龙联营金矿等项目建成投产。1995年，县缫丝厂一期工程年底投入试生产；育标准桑苗2000亩，新发展桑园面积1万亩，发放蚕种5.5万张，鲜茧收购125万千克；创建黄龙金矿、黄金公司、油脂浸出厂、化工厂4个利税过百万元企业。1996~1997年，缫丝厂建成投产，化工厂乳化炸药生产线试产；板石开发通过技术鉴定，质量达到国际水平；蚕种场建成，试制合格秋蚕种6900张；“天宝贡茗”茶通过国家级鉴定，生产名茶1000余千克；建成混合饮料加工厂。

2000年，总投资1.2亿元的汉源水泥厂一期工程开工；引进日本资金和技术建成丸正绿色食品有限公司，实现汉阴对外贸易零突破。2001年，建成县中心苗圃。2006年，全县规模以上企业达到25户。在全省县域经济监测考核中，2009年度综合排名由2005年67位跃升至46位，获“争先进位奖”。2010年，规模以上工业企业达37家。

#### 社会民生与保障

突出以人为本，着力改善民生，发展向心力明显增强。1988~1989年，建成县医院住院部，建筑面积2748平方米，总投资64万元。至1990年，27397户（120942人）贫困户达到温饱水平，农民人均纯收入由1987年174元增长到339.8元。1998年，县医院

综合楼投入使用，妇幼合作项目二期扩展工程完成60%。1999年，汉阴中学综合楼主体工程完工，广播电视制作中心完成主体工程80%。2001年，城关一小续建二期工程完成主体工程。2005年，扶贫搬迁和生态移民3250人，防氟改灶2.9万户。

“十一五”期间，优先发展教育事业，实施汉阴中学迁建，县职教中心、实验小学竣工投用，15所灾后恢复重建学校完工，办学条件全面改善。义务教育阶段实行全免费，“蛋奶工程”全覆盖，对未升学的初高中毕业生开展免费职业技能培训，建立家庭贫困学生资助体系。加大富硒资源开发，科技支撑带动作用显著增强，共申报国家专利45件，获市级以上科技成果奖8项。改扩建县乡医疗机构21个，建设规范化村级卫生室179个，全面推行药品“三统一”，县、乡、村三级公共卫生和基本医疗服务体系初步建立。建成乡镇文化站9个，全面完成“村村通”及文化信息资源共享工程建设，城乡公共文化服务体系不断完善。人民生活不断改善，城镇居民可支配收入由6593元增加到14590元，农民人均纯收入由1839元增加到4053元，城乡居民储蓄达到24.5亿元，是2005年的2.7倍。新增城镇就业7000人次。移民搬迁18645人，3.57万人实现脱贫。3.1万城乡特困人口全部纳入低保，23.4万农民参加新型农村合作医疗，1.74万城镇居民参加基本医疗保险，1142户城镇住房困难群众享受保障性住房政策，2386名五保对象集中供养，集中供养率达77.6%，养老、失业、工伤保险参保率逐年提升，群众看病难、住房难、养老难问题逐步得到有效解决。先后被命名为全国双拥模范县、全国白内障无障碍县、全国残疾人社区康复示范县和省级平安县、省级计生优质服务先进县、省级老龄工作先进县。

## 第四章 政府综合事务

### 第一节 行政监察

#### 执法监察

1988年8月，成立县监察局。当年接收举报信件26件，查处结案9件。1989年，接收举报信137件，重点查处21件，处分31名违纪干部，其中开除公职5人，开除留用察看6人，撤销职务2人。1990年，查处大案18起，挽回经济损失8万元。1991年，受理查办案件30件，查结24件。1992年，受理32件，查结31件。1993年3月，县监察局与县纪律检查委员会合署办公。

2003年，强化对国债资金、社会保障资金等专项资金管理使用，经营性土地使用权招标投标出让、工程招投标、退耕还林工程实施情况、农业产业化建设、招生、公务员招录、征兵、赈灾款物发放等其他专项工作进行执法检查，提高行政效能。对6起36宗55.77亩国有经营性土地使用权招标投标、挂牌出让和建筑工程招投标执法监察，拍卖出让成交款1678.39万元，净收益710万元。重点执法监察1999年度以来退耕还林，核查

14 174.9 亩，查出虚报面积 354.4 亩，发现案件线索 12 件，立案查处 9 件，查出违纪资金 27.47 万元，给予党政纪处分 9 人。2004 年，开展执法监察 19 项，查处违法乱纪金额 20.48 万元，发现案件线索 15 件，立案查处 6 件，处理 8 人。土地市场秩序治理整顿中，查出各类违法用地 302 件，总面积 35 098.3 平方米，罚款 9.4 万元。查处退耕还林违纪案件 14 件，处理责任人 24 人。2005 年，开展执法监察 20 项，发现案件线索 8 条，纠退违纪资金 3.5 万元。开展治理整顿企业违法排污，对 16 个重点污染企业、8 家医疗机构和 7 个乡镇专项检查，集中处理环境污染 5 件，查处环境违法企业 8 户。

2006 年，启动“五五”普法，建立行政执法过错责任追究制度。重点对新农村建设、油路铺设及老城改造、退耕还林、河道采沙专项治理，对计划生育“三查三清”、防汛、高考等工作执法检查。全年共开展执法专项监察 19 项，查处纠正退还违纪资金 18.38 万元，发现案件线索 4 件，立案查处 1 件，警示训诫 9 人；查处涉嫌商业贿赂案件 8 起，涉及资金 35 万元。2007 年，开展执法监察 21 项，发现案件线索 13 件，立案查处 8 件，处分 7 人。2008 年，成立依法行政工作领导小组，全县 31 个行政执法部门均设立法治股室，配备专兼职法治工作人员。将依法行政工作纳入全县目标责任制考评体系，制定完善《行政执法责任制评议考核办法》《行政执法违法责任追究制度》《行政执法人员基本行为规范》等制度，形成群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制。

### 效能监察

2003 年，成立行政机关效能建设领导小组及办公室，建立投诉中心，专门负责受理查处投诉案件。县政府印发《行政机关效能建设暂行规定》，实行首问负责、服务承诺、限时办结和失职追究制等 6 项工作制度。当年在县农业局、龙垭镇开展行政效能监察试点工作。2007 年，推行首问负责、限时办结、政务公开和责任追究等效能建设 8 项工作制度，建立效能建设和效能监察长效机制。2009 年，县纪委内设效能办。

## 第二节 行风治理

1988~1990 年，查处各类违纪案件 297 件。其中，吃请送礼 78 件，权钱交易、收受贿赂 2 件，内外勾结、倒买倒卖牟高利 6 件，“三乱”（乱收费、乱罚款、乱摊派）问题 32 件，以权谋私、贪赃枉法 4 件，其他 175 件，清理出各类违纪资金 44 287 元。

1991~1993 年，县直 55 个单位自查清理 266 件收费项目，9 个单位自纠 12 个项目。检查组对 32 个单位 240 项收费项目重点检查，查出 11 个单位 17 项收费存在问题，取消 7 项、停止执行 5 项、纠正擅自提高收费标准 5 项。6 所中小学乱收费 2.284 万元，全部清退还学生家长。1993 年，废止涉及农民负担的项目 48 项。1994 年，检查 21 个乡、40 个村、3341 户交纳电费情况，多收电费 7276.99 元，全部退还用电户。重点清理 14 个单位购置（更新）18 辆小汽车和挂公安牌照车辆。1995~1996 年，检查 6 所学校超收 1.14 万元代办费，全部退还学生家长。1997~1998 年，取消对企业的不合理收费项目 78 个，聘请企业负担监督员 42 名，对 6 个重点企业实行挂牌保护。检查学校 30 所（中学 10 所），查处违规乱集资问题 2 件，制止计划集资 3 起，取消违规收费项目 10 项，查处违纪资金



14.41 万元。其中,退还学生家长 2.4 万元。查出 3 所学校多收校服款 1.1 万元,限期退还学生,对 2 所学校领导诫勉谈话。1999 年,清理 92 个医疗机构,清理出超期药品 1020 余种,价值 4 万余元。阻止报刊征订摊派行为 5 起,清理小金库资金 4 万元,清理其他违纪资金 19.5 万元。预算外资金共上缴财政专户 550 万元。检查中小学 75 所,纠正不正当收费 4 起,违规收费 2.63 万元全部清退。组织部分人大代表、政协委员民主评议公安、交警、建设、工商、税务、技术监督等部门行风。2000 年,取消对企业不合理收费 3 项,共计 17 万元。减轻中小学生学习负担 302 万元,制止教育集资 2 起,查处违纪案件 13 件,党政纪处分 14 人,清理追缴违纪资金 22.25 万余元,使预算外资金上缴财政专户 580 万元。

2001 年,检查学校 51 所,重点抽查 12 所,清退不合理收费 4.04 万元,收缴财政 5310 元。谈话批评校长 5 人,给予 1 名校长党政纪处分。对 15 个部门窗口单位行风评议,特邀个体业主、行风监督员、部分县人大代表、县政协委员、企业法人代表及其他各界人士对 6 个类型、8 个单位行风评议,提出整改建议 150 余条。2002 年,以发展经济改善投资环境为主题,整顿药品生产经营地,查处取缔非法药品经营 53 户,经济处罚 3 家,清理假伪劣、过期失效药品 318 种,在县医院、中医院两家公立医院推行药品集中采购。完善村内筹资筹劳管理,健全领导责任制,加大对涉农收费价格公示力度,规范 2 个乡镇 6 个村的集资,减轻农民负担 5 万元。深化配套改革,撤并村、组,减轻农民负担金额 307.2 万元,实行税改减轻农民负担金额 824.9 万元,农民人均减负 45 万元。实行收费目录管理。对 33 所重点学校两次检查和复查,取消 4 所学校 4 项擅自收费,纠正 6 所学校无依据收费,查处并清退违规收费 29.3 万元。评出行风合格单位 1 个,基本合格 4 个,不合格单位 1 个。2003 年,全县中小学校执行“一费制”,初中学生人均减费 97.9 元,小学人均减费 69.7 元,减轻学生家长负担 240 余万元。规范乡镇农村义务教育收费、农民建房收费、计划生育、社会抚养办证办照等涉农收费行为,减轻农民负担 800 余万元。其中农民建房收费从 21 项减少到 3 项。发放涉农收费公示卡 5.5 万册。对 52 所中小学收费情况专项检查,查处违纪收费 8 起,退还 32.8 万元。在 10 家企业建立企业负担监测点,查处案件 7 起。确定行风建设重点部门 20 个,重点评议部门 4 个。2004 年,处理企业周边环境纠纷 1 起。督促检查调减农业税、取消特产税政策落实情况,共减轻农民负担 591 万元。检查中小学 32 所,纠正违规乱收费学校 15 所,涉及资金 11.47 万元,清退 8.4 万元,给予有关责任人纪律处分 4 人,警示训诫谈话 8 人,通报批评 2 人。县医院、中医院集中招标采购药品 200 万元,占药品采购总量 82%。巩固治理公路“三乱”和报刊治滥治散成果,组织检查 7 次,现场纠正 2 起不规范行为。2005 年,先后 3 次取消和纠正有关乡镇、部门不合理项目 3 个,查办加重企业负担案件 4 起,向企业清退违纪收费 1.54 万元。4 次组织财政、物价、教育等部门对 70 余所中小学校开展乱收费专项治理,现场纠正不规范收费行为 11 次。2006 年,制定投资环境整治实施方案和考核办法,向重点工程派驻工作队 5 个,监察室 2 个。检查中小学校 60 余所,查处纠正乱收费学校 7 所,给予 1 名学校负责人行政记过处分,警示训诫 13 人。对 5 个医疗单位、16 所学校和药监局开展政风行风评议。2007 年,查处中小学乱收费案件 3 件,清查违规收费 5.8 万元,给予警示训诫 4 人。全面落实“两免一补”政策,减轻学生负担 1245 万元。撤销

评比达标表彰项目 1 个，节约资金 15 万元。对 8 所学校和 3 个医疗单位行风民主评议。11 月 30 日，全市纠风工作“亮点工程”经验交流会在汉阴召开。

### 第三节 政务公开

1989 年，县政府印发《实行“两公开、一监督”推进廉政建设的通知》，24 个重点单位建立相应制度。“九五”期间，实行政务、厂务和村务公开。

2006 年，全面推行政务公开，凡涉及经济社会发展全局和群众切身利益的重大事项，都要进行专家论证、决策评估和公示听证，政府工作透明度进一步增强。编印《汉阴县政务公开目录手册》，召开全县政务村务公开现场会。2007 年，印发《汉阴县村级民主管理制度（试行）》，建立 10 个村务公开民主管理示范村，涧池镇被推荐为全省政务公开示范乡镇。2008 年，制定《进一步加强政府信息公开工作的意见》，信息公开工作纳入重点工作督查和年度目标综合考核内容，定期网上核查及现场督查。主动公开经济社会发展规划、财政人事、行政审批、公共安全、环境保护、招投标、征地拆迁、国资管理、价格和收费、民生保障政策信息。在县政府门户网站增设重点部署、督查督办专栏，全面公开县政府各项决策。建立新闻发言人和网络发言人制度，出台网络舆情管理办法，建立网络舆情应对联动机制，对重大事项通过新闻发布会公布，开展引导性回复跟帖，零距离公开信息。将群众最关心、反映最强烈事项作为重点公开内容，突出做好“人、事、财”权公开。建立县政府系统领导干部联系人大代表、政协委员及基层群众“三联互动”工作机制。每半年召开一次见面会，主动公开政府工作以及经济社会发展重大事项。建立县政府依法主动接受人大监督、主动与政协沟通协商并接受民主监督工作机制，县政府定期召开与县人大、县政协的沟通会议，通报工作情况，公开相关信息。

### 第四节 依法行政

1990 年 10 月 1 日《行政诉讼法》施行，1996 年 10 月 1 日《行政处罚法》施行，1999 年 10 月 1 日《行政复议法》施行。汉阴县分别在“二五”“三五”普法中，将以上法律列入其中，促进行政机关依法行政。

“九五”期间，普遍实行行政执法持证上岗制度。2000 年，县政府制定行政机关行政处罚程序规定、行政复议程序规定、地方规范性文件制定和备案程序规定、错案责任追究实施办法、行政赔偿实施办法五项依法行政工作制度，推行行政执法责任制。县法制办公室对县级 41 个行政执法部门制定的行政执法责任制逐一审核批复，编辑成《汉阴县行政执法责任制汇编》。受理行政复议案件 11 件，审结 9 件。其中撤销原具体行政行为，作变更处理 1 件，维持原行政行为 8 件。清理十一届三中全会至 1999 年以来的规范性文件 300 余份，废止 190 份，修改 4 份。2001 年，全县推行行政审批制度改革。重点清理政府审批事项，推行减少行政审批事项、规范审批行为、加强审批监督、提高审批工作服务质量等行政审批改革。5 月 29 日，县长徐启方主持召开县政府第一次常务会议，对

清理规范性文件工作做了安排部署。6月12日，县政府发出通知，自6月1日起废止33件县政府发布的规范性文件、12件县政府办公室发布的规范性文件。2002年，受理行政复议申请3起，全部审结。对政府办、人劳局、土管局、公安局等28个部门共563项行政审批事项清理、精简，保留260项，其中审批74项，核准156项，备案30项；精简303项，其中取消255项，合并48项。分两批培训行政执法人员397名。2003年，制定《进一步深化行政审批制度改革工作实施方案》，开展第二轮行政审批制度改革。至2004年10月，清理26个单位行政审批事项278项，废止56项。严格实行“收支两条线”管理，县会计核算中心收支统管单位98个，拒付各种不合理支出29.4万元，政府采购金额总计672万元，节约资金67万元。

2004年5月20日，县政府下发贯彻实施《行政许可法》的通知，在“四五”普法活动中，开展《行政许可法》《公务员法》宣传和培训。2005年8月26日，县政府制定《汉阴县人民政府工作规则》，规范政府依法行政行为。全年取消行政审批项目359项，拒付各种不合理支出32.6万元，通过政府采购节约资金1195.4万元。2006年，审查规范性文件20件。收到行政复议申请4件，受理3件，审查决定撤销1件，维持2件。2007年，收到行政复议申请5件，受理3件，审查做出维持决定2件，申请人撤回1件。审查规范性文件115件，做出不予发文3件，建议修改12件。清理行政许可、行政审批项目278项，取消56项。清理确定县政府法定行政执法部门24个，法律、法规授权执法组织7个。开展各类行政法规学习培训20余场，培训行政执法人员400余人。

2008年，下发《规范性文件备案审查办法》《规范性文件监督管理办法》，全面清理行政审批项目、行政事业性收费项目。对重大项目实行“全程代办制”。全年收到行政复议申请6件，审查后受理4件，全部审结。审查规范性文件20件。

2010年，建立依法行政工作报告制度，进一步落实行政许可目录管理制度，实行“两集中、两到位”管理（将部门行政审批职能向一个内设机构集中，该内设机构向政务服务中心集中；向政务服务中心窗口授权到位，审批事项在政务服务中心窗口办理到位），变窗口受理为窗口办理。对重点企业、重点项目、重点工程推行并联审批运行机制。

## 第五节 政务信息

2000年8月2日，县政府印发督查督办工作制度和政府信息工作制度。2003年9月，县政府信息网站正式开通，建成公文传输系统、OA办公系统、视频会议系统。2005年4月，汉阴县被省政府办公厅信息处批准为全省政务信息直报县。2007年，建立政府信息和新闻发布制度，成立县政府信息室，为隶属县政府办公室的副科级单位，配备专职信息员2名。被市政府办评为“全市十大优秀政府网站”。2008年，与省、市电子政务内外连接。制定《信息公开工作实施方案》《信息公开指南和信息公开目录编制工作方案》，建立政府信息发布协调机制、申请受理机制和保密审查机制。先后建立县政府、政府部门以及各乡镇门户网站，初步形成“网络式、立体化、全覆盖”网站群。

至2010年，建成政府信息公开查阅中心和市、县、镇三级互联电子公文传输系统，

实现电子公文传输全覆盖。县政府网站累计访问量达40余万次。

## 第六节 信访接待

### 信访量

1988年,出现信访高峰,信访局收到信访350件,接待来访人群1427人次。1989~1995年,信访量总体呈下降趋势,1992年收到信访116件、接待来访215人次,1995年收到信访189件、接待来访174人次。1996年以后,企业改制、城镇建设、重点项目建设征地拆迁及劳动保障成为信访问题多发易发领域,信访量上升。2001年3月19日,发生该县有史以来最大规模的群体上访,200多名国企下岗职工集体到县人民政府上访。至2007年,共接待群众来信8917件,接待来访13493人次。其中,集体访298批,越级访4603人次。2008~2010年,接待群众来信1601件次,接待来访3322人次。

### 信访处理

1988年,制定《内部目标管理及岗位责任制实施细则》,分解信访责任到人。1991年5月,县委办公室、人大常委会办公室、县人民政府办公室联合行文,授予县信访局“全面指导权、协调裁决权、立案交办权、跟踪检查权、责成处理权、追究责任权、提交司法部门依法处理权”等信访工作职权。1994年7月,县信访领导小组办公室发出通知,凡经基层单位和职能部门多次处理,信访人仍不服者,受理单位应出具《上访答复意见书》,引导群众逐级上访。1997年,县信访领导小组办公室印发《县级领导信访接待日制度》,规定每月1日、15日为县级领导接待群众来访日。县信访局制定《接访办信工作程序》《信访工作人员守则》《信访人员须知》《逐级上访、分级管理制度》《文明接待公约》等制度。1998年2月,县信访接待室悬挂“中共汉阴县委、人大常委会、县人民政府信访接待室”吊牌。6月15日,全县21个乡镇统一悬挂“信访接待室”吊牌,启用“信访办公室”印章。2000年10月19日,县委书记陈纯山主持召开县委、县人大、县政府信访联席会议,专题研究解决疑难信访案件和长期老上访户问题。2004年,推行首问责任制等6项制度,建立处理信访突出问题及群体性事件联席会议制度,明确联席会议召集人、主要职责、工作原则、组成人员等。2007年3月,由县委办、人大办、政府办牵头,抽调县政法委、监察局、信访局等相关干部,组成3个督查组,对全县18个乡镇和县直有关部门进行矛盾纠纷排查调处情况督查,以预防和减少越级上访案件。9月,又组织3个督查组对9个乡镇和6个县直部门进行信访和矛盾纠纷排查调处专项督查。全年累计办理要结果案件1201件,其中,中、省、市137件。县级领导批办信访12756件次、接访14105人次。

2008年,推行矛盾纠纷经常排查制度、归口办理和联动办案制度、县级领导包查信访案件制度、重点信访对象稳控制度、依法处理信访问题机制、督查考核机制、责任倒查制度、信访救助制度、利益协调制度等信访九项制度。制定《信访工作目标责任制考核办法》,向乡镇派驻信访督查专员。至2010年,累计办理要结果案件926件。县级领导批办信访件607件、接访1755人次。



# 第十八编

## 审判 检察

汉阴县人民法院（简称县法院）和人民检察院（简称县检察院）围绕经济建设和建立社会主义市场经济，依法独立行使审判权和检察权，打击各类犯罪，为维护社会稳定，保护公民合法权益和经济发展发挥重要作用。县法院通过审判制度改革，坚持审执并重，加大执行力度，建立执行救助金制度，促进审判工作水平。1990～2007年，审结刑事案件2007件，民事、经济案1万余件，执行收案率95%以上。县检察院不断深化检察改革，加强执法监督，维护司法公正，查办贪污、贿赂、侵权渎职和严重刑事犯罪案件，提起公诉1128件1696人。

# 第一章 审判

## 第一节 审判机构

1988年,县人民法院内设民事审判庭、经济审判庭、刑事审判庭和办公室。下设蒲溪、平梁、铁佛、漩涡、汉阳区5个人民法庭。1990年,成立行政审判庭、城关法庭。1996年,成立监察室。1997年,成立司法警察大队。2003年,成立执行工作局。2004年,县法院在职人员54人,本科以上文化24人,平均年龄36岁。制定廉政保证金、违纪风险保证金、工作实绩奖惩金“三金”制度,代替岗位目标管理责任制。2005年,将民事审判庭分为一庭、二庭;撤销经济审判庭、告诉申诉审判庭,成立立案庭、审判监督庭。至2010年,有干警64人,内设立案庭、刑事审判庭、民事审判一庭、民事审判二庭、行政审判庭、审判监督庭、执行局、办公室、政工科、纪检组、监察室、司法警察大队12个内设机构和蒲溪、平梁、漩涡、汉阳、龙垭5个基层人民法庭。

## 第二节 案件审判

### 刑事审判

1988年,刑事审判继续实行纠问式模式,对案件要求实体真实。全年受理刑事案件140件321人。其中,公诉案119件286人,自诉案21件35人。审结125件287人,结案率89.3%。1993年,推行两公开、一监督制度。1996年,刑事审判方式由纠问式转到控辩式。加强人权保障,理顺控、辩、审三方关系,增强控辩双方抗辩性;取消法院庭前实体性审查;扩大合议庭权限。1998年,增加财产型刑事处罚,凡是刑法规定并处或单处罚金的,均予判处一定数额罚金。2001年,受理各类刑事案件94件,审结88件,公诉案件审判连续5年无积案。张某、胡某抢劫和张某破坏电力设备案件,在市中院和市电视台联合举办的《现在开庭》栏目中公开审理和宣判。2002年,推行公诉刑事案件普通程序简化审理和庭前证据展示操作规程。2003年,实行刑事案件普通程序简化审、诉辩交易和“零”口供审判。2004年,成立突发事件和涉法上访案件处置领导小组,对刑事自诉案件和可能引发不良事件的案件,统一实行法警执庭;对可能引起矛盾激化和可能发生不良事件的案件,实行提前预报制度;对涉法上访案件登记造册,确定专人包抓处理。实行大要案通报制度,对有可能出现自杀、报复行凶、越级访当事人所涉及案件实行案前通报。2005年,推行适用普通程序审理“被告人认罪案件”。2006年,刑事审判实行宽严相济刑事司法政策,重点打击杀人、抢劫、强奸、爆炸、投毒、毒品犯罪案件。2007年,加大刑事附带民事案件调解力度和执行力度,对因恋爱、婚姻、家庭、

邻里等民间纠纷引发的犯罪,综合考虑受害人过错、被告人认罪态度、积极赔偿等情节,酌情从宽处罚。2010年,对被告人不认罪案件,实行证人出庭质证。

汉阴县 1988 ~ 2010 年刑事审判统计表

表 18-1-1

年 度	受 理			审 结			年 度	受 理			审 结			年 度	受 理			审 结					
	件	件	判处人	件	件	判处人		件	件	判处人	件	件	判处人		件	件	判处人	件	件	判处人			
1988	140	125	287	1988	136	119	—	2005	63	62	—	1989	114	108	193	1997	480	473	371	2006	60	57	30
1990	150	116	179	1999	77	71	38	2007	52	47	63	1991	106	83	127	2000	99	95	87	2008	73	66	—
1992	86	78	113	2001	94	88	63	2009	56	54	—	1992	99	88	125	2002	79	76	71	2010	91	87	102
1993	99	88	125	2002	79	76	71					1994	118	96	—	2003	72	69	72				
1994	118	96	—	2003	72	69	72					1995	109	96	—	2004	60	60	51				
1995	109	96	—	2004	60	60	51																

### 民事审判

1988~1990年,受理各类民事案件1031件,结案751件。1991年,推行“一步到庭”审判方式,告知当事人举证责任。至1993年,累计受理民事案件821件,审结679件。其中离婚案件居首位,其次是债务和赔偿案件。

1995年,采取“一步到庭”审判方法,95%以上民事案件在法定审限内结案。1996年,改变法官包揽取证审判方式,实行“谁主张,谁举证”,强化当事人举证责任、强化庭审功能、强化合议庭职责。1994~1997年,受理各类民事案件1013件,审结922件。其中婚姻家庭案件占民事案件总数60%以上。共受理婚姻家庭案件611件,审结587件。

1998年,规范举证制度、庭审方式、合议庭(独任审判员)职责。至2000年,审结各类民事案件1795件,其中婚姻家庭案件265件,达成调解协议209件。

2001年12月,设置举证时限诉讼制度。推行诉讼风险告知、举证通知、庭前证据交换、庭前调解、简易程序速裁,提高审判质效。全年受理民事经济案件583件,审结556件。其中,审结离婚、赡养、抚养等婚姻家庭案件169件。2002年,坚持“能调则调、当判则判、判调结合、案结事了”原则,采用“面对面、背靠背、借外力”等多种调解形式,化解民事纠纷。至2005年,审结离婚、抚养、赡养、继承、财产等婚姻家庭案件1162件。其中,调解结案552件。2006年,审结婚姻家庭、损害赔偿、遗产继承、相邻关系纠纷案件259件。2007年,受理各类民事案件484件,审结460件,结案率95%。2008年,受理各类民商事案件516件,审结491件。其中,调解结案267件,调解结案率54.4%。2009年,受理民商事案件923件,结案871件。其中,调解案件639件,调



解撤诉结案率67%。2010年，受理民商事案件607件，审结591件。其中，调解314件，调解率60%。

### 经济审判

改革开放后，出现知识产权、专利技术实施许可、企业破产、合同、借贷、房屋拆迁、安置补偿、移民搬迁、土地征收等民商事审判。1988~1994年，受理经济案件239件，标的总额600余万元；审结252件，共挽回经济损失450余万元。

1995年，加强打击经济犯罪力度，对企业案件实行优先立案、优先审理和优先执行。受理各类经济纠纷案件308件，审结304件，分别比上年增长8.56倍和8.95倍，诉讼标的额213.26万元，为国家集体挽回损失172.9万元。1996年，受理各类经济纠纷案件436件，审结428件，诉讼标的额245.3万元。其中受理企业拖欠货款纠纷案件48件，收回外欠款110.4万元；开展借款合同纠纷专项审判活动，收回逾期贷款28.7万元。1998年，审结经济纠纷案件193件。其中，经济合同纠纷188件、交通运输纠纷3件、企业破产2件。2000年，受理各类经济案件319件，审结311件，涉案标的额333.17万元。其中，审结县五金公司、铁佛农械厂破产案件；受理企业拖欠货款、承包纠纷等案件9件，挽回经济损失15.7万元；审结借贷案件262件，收回逾期贷款163.66万元；审理涉及农业、农村经济的土地、山林、经济林特园等承包合同纠纷案件38件；审结贪污、贿赂、挪用公款案件3件，挽回经济损失12万元。2002年，受理各类民商事案件471件，审结453件，诉讼标的284万元。2003年，处理农村土地、山林、果园、库塘承包、损害赔偿、宅基地纠纷等案件277件，其中调解结案65%以上。2005年，受理承包经营、财产租赁、个人合伙等合同纠纷案件74件。2006年，审结承包经营、财产租赁、合伙经营等合同纠纷案件130件。2007年，审结2户企业破产案件，首次受理油脂化工厂和解还债案件，将企业债务化解引入法律程序，促进企业改制。2008年，受理汉双公路和汉铜公路改造工程拖欠农民工工资案件，采取诉讼保全和先予执行措施，依法从被告旬阳惠民交通有限责任公司账户冻结划拨180余万元向农民工发放，及时化解一起涉及人数众多的群体上访事件。2010年，围绕促进经济突破发展，保障重点建设项目的实施，依法审理土地征用、房屋拆迁、计量器厂和麻棉纺织厂企业破产拍卖、农村土地承包经营权纠纷等案件，为“十天”高速公路汉阴段建设提供司法保障。

### 行政审判

1989年，《行政诉讼法》颁布实施。1990年，汉阴县法院成立行政审判庭，当年受理行政案件4件，其中治安3件、土地行政1件。审结4件，其中维持原处理3件、撤销1件。1991~1995年，受理行政案件18件，全部审结。1996年，受理行政案件2件，均审结。各基层人民法庭严格按照《税收征管法》，受理非诉行政执行案件554件，全部执行完毕，收回税款60.7万元。2000年，受理7件行政案件，均审结。2001年，在南街拓宽、城隍庙市场建设以及乡镇地方道路等重点工程项目建设中，排除人情干扰，消除各类障碍、纠纷40余起；清收农村基金会资金欠款40余万元。受理行政案件7件，全部审结。2005年，受理行政案件4件，全部审结。其中维持2件、撤销1件、调解1件。受理非诉行政执行案件22件，全部执结。2006年，受理行政诉讼案件3件，均在法定审限内审结。

2007年,行政执法机关向法院提出行政案件执行申请43件,及时立案审查,依法采取强制执行措施,有力地配合行政执法。2008年,受理行政机关申请强制执行非诉讼行政案件43件,房屋侵权纠纷行政案件1件,全部审结。2009年,受理和审结行政诉讼案件4件,审查执行75件非诉讼行政执行案件。2010年,受理行政案件11件,审结9件。

### 第三节 申 诉

#### 申诉复查

1988~1990年,受理刑事申诉状223件,审查立案67件,全部审结。其中维持原判59件,送中院1件,改判减刑3件,调解撤诉1件,宣告无罪3件。1991年,受理刑、民申诉案件17件,审结13件。办理上级法院及本院领导交办案件13件。1992年,受理申诉和假释案件36件,结案31件。办理领导交办案件5件。1993年,县法院制定《告诉、申诉工作实施细则》,使告诉、申诉工作制度化、规范化。受理申诉和假释案件25件,全部审结。2000年,受理申诉案件4件,全部审结。2004年,受理申诉案件7件,全部审结。其中驳回6件,决定再审1件。

#### 信访接待

1988~1990年,接收来信966件,涉及案件690件,其中移交法院有关庭(室)处理379件,转有关部门处理86件,书面驳回126件,法律解答99件。接待来访750人次,涉及案件638件,其中移交法院有关庭(室)审理478件,送有关单位处理48件,法律解答37件,口头驳回66件,说服息诉9件。1991~1993年,收到来信437件,涉及案件420件,全部处理。接待来访362人次。2000年,实行“周五院长接待日”制度。全年接待群众来信来访143人次,处理138件次。2003年,建立大信访格局,实行案件承办人、主管院长、院长接访制度。2004年,接待群众来访诉讼、法律咨询1267人次。2010年,处理涉诉信访47件,院领导接待来访89人次,清理化解12件涉诉重点信访案件。

### 第四节 执 行

1988~1990年,执行经济案件89件,挽回经济损失269.5万元。1995年,灵活采取诉讼保全措施,使70%以上案件在审结后都能顺利执行完毕。对拒不履行义务的当事人,坚决依法强制执行。受理执行案件223件(含行政执行),执行217件,执行率97.3%。

1996年,实行审执分离制度。受理执行案件173件,执结159件,执行率91.9%。1998年,受理各类执行案件494件,执结469件,占95%。执结标的总额447.1万元。执结一批久拖未执的“钉子案”。2000年,对暂时无法执行的案件,向申请人出具《债权凭证》。共受理各类执行案件538件,执结508件。清理积案25件。执行庭和各基层法庭执结非诉行政执行案件377件,执行标的34万元。2002年,受理各类执行案件289件,执结280件,执行标的140余万元。组织两次较大规模的外出执行活动,为企业执行拖欠多年贷款8.5万元。执行城建、环保、土管、工商等部门非诉行政执行案件77件,

执行标的 10.3 万元，强制拆除石灰窑 8 口。2003 年，受理各类执行案件 258 件，执结 249 件，执结率 96.5%。清理积存执行案件 38 件。县法院先后派出干警 20 人（次），执行汉中镇巴县物资责任有限公司拖欠汉阴县化工厂货款案，使 40 万元货款全部执行到位。2004 年，在执行工作中，除依法采取查封、扣押、冻结、拘留等强制措施外，增加限制消费、院网站曝光等手段，促使被执行人积极履行义务。对未执结案件，逐一登记造册，责任到人，限期执结。先后开展 3 次集中清理执行积案活动，全年受理各类执行案件 178 件，执结 170 件，执结率达 95.5%。2005 年，受理执行案件 106 件，执结 97 件，执结率 91.5%，执行标的 100 余万元。

2006 年，中共汉阴县委成立执行工作协调领导小组，制定《汉阴县人民法院特困群体案件执行救助暂行办法》，被省高院列为全省探索建立执行救助金制度试点。受理执行案件 109 件，执结 93 件，执结率 85%。2007 年，对 2006 年 12 月底以前未执结积案，推行分案包抓，穷尽执行措施。全年受理 87 件执行案件，全部执结。12 月，汉阴县人民法院被陕西省高级人民法院评为执行工作良性循环法院。2008 年，清理 2007 年以前未结执行积案 161 件，其中有财产可执行案件 18 件，执结 17 件。新收执行案件 105 件，执结 98 件，执结标的 370.5 万元。2009 年，受理执行案件 124 件，执结 101 件。2010 年，受理各类执行案件 159 件，执结 145 件，执结标的 632.2 万元。

## 第二章 检 察

### 第一节 检察机关

1987 年，汉阴县人民检察院内设经济科、法纪科、刑事检察科、控告申诉科 4 个科室。1997 年 7 月 10 日，撤销经济检察科、刑事检察科，成立反贪污贿赂局、审查批捕科、审查起诉科、民事行政检察科，保留法纪检察科、控告申诉科、政工科、办公室。2003 年 8 月，审查批捕科更名为侦查监督科（内设驻所检察室），审查起诉科更名为公诉科，法纪检察科更名为渎职侵权检察科，新设职务犯罪预防科。2004 年，渎职侵权检察科更名为反渎职侵权局。

至 2010 年，内设办公室、反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督科、公诉科、民事行政检察科、控告申诉检察科、职务犯罪预防科、监所检察科、纪检组 10 个职能机构。编制 42 人，实有干警 39 人，其中检察官 25 人，书记员 3 人，法警 3 人，行政工作人员 6 人。干警中本科以上学历 20 人（其中法律专业 16 人），大专学历 6 人（其中法律专业 4 人）。中共党员 31 人。35 岁以下干警 19 人。

## 第二节 刑事检察

1988~2007年,共受理公安机关和本院自侦部门提请逮捕824件1944人。经审查,批准逮捕633件。不批准逮捕21件,补、退查案件26件,增捕×人。建议公安机关撤诉5件,撤案1件,办理立案监督案件18件。

对公安机关办案不规范和违法行为口头提出纠正5人次,发出纠正违法通知书15份;在审查案件过程中发现有关单位制度不完善、有重大漏洞及隐患的,发出检察建议书9份。提前介入重大案件16件,参与现场讨论20次,现场勘查14次,召开联席会议41次,列席审委会10次。

2008年,受理提请批准和移送审查逮捕案件40件,全部批准逮捕。受理移送审查起诉45件,经审查,报送市人民检察院审查起诉3件3人,向县法院提起公诉39件54人,依法决定不起诉2件2人。监督侦查机关立案3件3人,建议侦查机关撤案1件1人,增捕漏犯1人,追诉漏犯1人。2009年,受理提请批准和移送审查逮捕案件41件,批准逮捕39件,不予逮捕2件。受理移送审查起诉56件78人,经审查,报送市人民检察院审查起诉2件3人,向县法院提起公诉53件74人,决定不起诉2件3人。监督侦查机关立案7件,均批准逮捕。2010年,受理提请批准和移送审查逮捕案件55件,批准逮捕54件。受理移送审查起诉75件113人,经审查,报送市人民检察院审查起诉3件3人,向县法院提起公诉68件106人。

## 第三节 经济检察

### 反贪污贿赂检察

1988~2007年,共受理经济案件线索345件330人。其中贪污71件86人,贿赂17件18人,挪用公款21件25人,偷税、漏税、抗税11件11人,其他46件54人。经初查后立案81件102人,不立案9件10人,立案侦查案件侦查终结27件35人,起诉13件14人。免诉和不起诉8件8人,对不构成犯罪的转有关部门处理23件27人,其他处理17件20人,积存1件1人,恢复侦查1件1人。共挽回经济损失293.19万元。2008~2010年,共立案侦查贪污贿赂案件15件20人,挽回国家经济损失80余万元。

### 职务犯罪预防

职务犯罪预防工作始于2003年。2003~2007年,共对7个部门开展系统预防和行业预防,召开座谈会48次,举办培训班21期,讲法制课28次,开展警示教育10次。对7个重点工程实施专项预防,参与重点工程建设招投标活动49次,提出合理建议28条,对3件职务犯罪案件开展个案预防,购置预防职务犯罪宣传挂图250幅,制作展板8块,开展预防宣传活动8次,聘请预防工作联络员52名,发出检察建议8份,提供法律咨询服务1000余人次。2006年7月7日,召开全县资金密集领域预防职务犯罪工作座谈会,共38个单位参加会议,通报典型案例,剖析发案原因,提出预防对策。

2008年，对18个重点工程项目开展专项预防，为部门系统讲法治课45次，开展法治宣传和警示教育168次，参与重大工程建设招投标24次，发出检察建议3份，提供法律咨询服务200余人次。2009年，开展预防警示教育4次，讲法治课3次，参与重大工程招投标活动48次，发出检察建议2份。2010年，开展公共投资和公共建设等重点工程项目预防38件，为国家节约资金100余万元。召开预防职务犯罪座谈会17次，发出检察建议5件，培训村级干部500余人。

#### 第四节 法纪检察

1988~2003年，共受理法纪案件线索124件177人，其中非法侵入他人住宅12件12人，诬告陷害2件2人，玩忽职守1件1人，重大责任事故4件4人，破坏选举1件2人，其他30件69人。通过初查，决定立案侦查26件36人，提起诉讼10件16人，息诉3件3人，其他处理10件14人。

2003年8月，法纪检察科更名为渎职侵权检察科。2004~2007年，共受理线索10件10人，决定立案侦查1件1人，不予立案9件9人。2008~2010年，受理渎职侵权案件线索12件15人，立案侦查5件8人。

#### 第五节 监所检察

县人民检察院驻看守所检察室依法对减刑、假释、保外就医、缓刑、管制、剥夺政治权利等监外执行罪犯进行监督考察，并对看守所监管活动是否合法、干警徇私舞弊、渎职等违法行为提出纠正建议或依法进行查处。1988~2007年，共纠正无证关押2起2人，纠正干警违法事件9起，口头纠正1起，发出书面建议7份。考察保外就医、缓刑、假释、管制的罪犯105名，对有可能重新犯罪的依法收监。2004年，驻看守所检察室被省人民检察院命名为“三级规范检察室”。

2008年，对监管活动和刑罚执行活动的违法问题发出纠正通知书3件，开展安全防范检查5次，查办监所检察部门管辖案件线索1件。2009年，对监外执行罪犯监督2次，发出纠正违法通知书4份、检察建议2份。2010年，监督考察监外执行罪犯24名，建卡登记，落实监管责任。

#### 第六节 民事行政检察

1999年开始，对民事案件和行政案件进行监督检察，主要受理不服人民法院裁定、判决的民事、行政案件，并依法对民事审判和行政诉讼活动是否合法进行监督，对确有错误判决和裁定提请上级人民检察院抗诉。1999~2007年，民事行政检察科运用抗诉和检察建议，维护司法公正，保护诉讼当事人合法权益，共受理民事、行政判决申诉案30件，立案审查16件，全部审结。其中，建议上级提请抗诉6件，不符合抗诉条件不予立

案 8 件，依法发出检察建议 10 份。

2008 年，受理民事申诉案件 4 件，提请市人民检察院抗诉案件 1 件，建议提请省人民检察院抗诉 1 件，办理个案检察建议 2 件。2009 年，受理民事行政申诉案件 5 件，提请市人民检察院抗诉案件 2 件，提出再审检察建议 2 件，对法院民事行政案件执行工作全程同步监督 4 次。2010 年，受理民事行政申诉案件 7 件，立案 6 件，提请市人民检察院抗诉 2 件，建议提请省人民检察院抗诉 1 件，办理督促起诉案件 2 件，向审判机关发出检察建议 2 份，提出纠正意见 4 件。

## 第七节 控告申诉检察

控告申诉检察推行“首办责任制”“检察长接待日制度”和来信来访登记、批阅、转办、催办制度，对群众控告、申诉、举报坚持有访必接，有疑必释。2000 年，县人民检察院接待室被省人民检察院和地区信访领导小组授予“文明接待室”称号。2005 年，开通电话举报自动受理系统，24 小时受理群众举报。

1988 ~ 2007 年，共受理群众信访 3196 件，其中受理来信 1138 件，接待群众来访 926 人次。直接答复处理 268 件，移送其他机关处理 326 件。检察长接待 310 件，立案查处 2 件。2008 ~ 2010 年，办结涉检信访案件 35 件，办理刑事申诉案件 1 件。检察长接访群众 30 人次，依法处理群众来信来访 270 件次。



## 第十九编

### 政 协

1988~2010年，中国人民政治协商会议陕西省汉阴县委员会（简称县政协）历经第二至第七届共6届委员会。县政协始终坚持以党政大局为中心，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职责。通过政协委员会全体会议、常委会会议、主席会议、情况通报会、座谈会、民主评议会等形式，并列席县人代会，听取党委、政府及工作部门关于政治、经济、文化及社会重大问题和有关政策执行情况的通报，讨论协商重要政务以及社会热点问题，提出意见建议。重点做好提案工作，有计划、有重点地开展调查、考察和视察，为汉阴县改革、发展、稳定和国家统一大业建睿智之言、献务实之策、出干事之力。同时，县委、县政府研究政治、经济、社会发展战略和重大政策的出台，政协届时出席会议，竭力尽智，坦诚建言，反映民意，参与决策。



# 第一章 政治协商会议

## 第一节 政协委员组成

政协委员产生机制为邀请制。每届县政协委员名额和人选，由上届县政协常委会协商决定。委员由各参加单位提名推荐，与各民主党派、各人民团体、无党派民主人士、各个界别等协商。推荐名单由县委组织有关部门综合平衡，反复同各推荐单位协商，形成建议名单，提交政协常务委员会会议协商，经全体常务委员过半数同意予以通过。政协委员任期与政协委员会任期一致，第二、三届任期3年，以后均为5年。

第三届县政协委员112名，由16个界别组成。其中，中共8名、共青团3名、工会6名、妇联5名、个协2名、农民6名、解放军2名、商贸界7名、新闻广播界1名、科技界18名、文教体育界16名、少数民族界3名、医药卫生界10名、宗教界1名、“三胞”（侨胞、台胞、港澳同胞）亲属界5名、特邀界19名。委员总数中，女委员20名，占17.9%；非中共委员69名，占61.6%；大专以上文化程度28名，占25%；中专、高中文化程度29名，占25.9%；助理工程师以上技术职务31名，占27.7%。委员最大年龄80岁，最小年龄25岁，平均年龄47.2岁。

第四届县政协委员114名，由17个界别组成。其中，中共15名、共青团1名、工会1名、妇联2名、解放军2名、经济界34名、农林界13名、科技界5名、教育界12名、体育界1名、新闻出版界2名、医药卫生界8名、少数民族界4名、台联界3名、侨联界1名、宗教界1名、特邀界9名。委员总数中，有女委员20名，占17.5%；非中共党员委员72名，占63.2%；大专以上文化程度24名，占21.1%；中专、高中文化程度50名，占43.9%；助理工程师以上技术职务27名，占23.7%。委员最大年龄82岁，最小年龄24岁，平均年龄46.1岁。

第五届县政协委员118名，由20个界别组成。其中，中共20名、共青团1名、总工会2名、妇联2名、工商联1名、科协1名、解放军2名、农林界14名、文艺界1名、科技界6名、教育界15名、体育界1名、新闻出版界2名、医药卫生界10名、少数民族界3名、台联界3名、侨联界1名、宗教界1名、经济界22名、特邀界10名。委员总数中，有女委员25名，占21.2%；非中共委员71名，占60.2%；大专以上文化程度44名，占37.3%；中专、高中文化程度50名，占42.4%；助理工程师以上技术职务36名，占30.5%。委员最大年龄65岁，最小年龄25岁，平均年龄44.7岁。

第六届县政协委员117名，由19个界别组成。其中，中共19名、共青团1名、总工会1名、妇联1名、工商联3名、科协1名、解放军1名、农业界13名、文艺界1名、科技界9名、教育界13名、体育界1名、新闻出版界2名、医药卫生界8名、少数民族

界3名、台联界2名、宗教界1名、经济界22名、特邀界15名。委员总数中，有女委员14名，占12%；非中共党员委员60名，占51.3%；大专以上文化程度73名，占62.4%；中专、高中文化程度30名，占25.6%；助理工程师以上技术职务43名，占36.8%。委员最大年龄71岁，最小年龄27岁，平均年龄43.7岁。

第七届县政协委员129名，由19个界别组成。其中，中共15名、共青团1名、总工会1名、妇联1名、工商联3名、科协1名、解放军1名、农业界8名、文化艺术界3名、科技界6名、教育界10名、体育界1名、新闻出版界4名、医药卫生界10名、少数民族界2名、台联界2名、宗教界1名、经济界31名、特邀界28名。委员总数中，有女委员12名，占9.3%；非中共党员委员79名，占61.2%；大专以上文化程度86名，占66.7%。委员最大年龄74岁，最小年龄27岁，平均年龄45.3岁。

## 第二节 全体委员会议

1987~2011年，政协汉阴县委员会共召开26次全委会议。其中，二届3次、三届3次、四至七届均为5次。依例听取和审议政协常务委员会工作报告和提案工作情况报告，并作出相应决议；列席人民代表大会，协商讨论政府工作报告和计划、财政、法院、检察院工作报告。

1987年5月11~13日，县政协二届一次全委会召开，选举产生常务委员会委员24名，选举陈平楷为主席，华新民、孟景钰、刘定申、姚培兰为副主席，何勇为秘书长。常委中，中共党员9名，占37.5%，非中共人士15名，占62.5%。

1990年5月6~10日，县政协第三届一次全委会议召开。会议听取审议第二届常委会工作报告、第二届委员会提案工作情况报告，并作出相应决议。列席县第十二届一次人代会。选举产生县政协第三届委员会常务委员24人；陈平楷为主席，陈章达、姚培兰、陈家骊为副主席。常委中，中共党员8名，占33.3%；非中共人士16人，占66.7%。从本届始，不再设秘书长一职。

1993年1月10~14日，县政协第四届一次全委会议召开。会议听取审议第三届常委会工作报告、第三届委员会提案工作情况报告，审议通过本次会议各项决议。列席县第十三届一次人代会，听取和讨论县政府工作报告和计划、财政及法检两院等工作报告。选举产生第四届委员会常务委员22名，张才道为主席，邹吉星、张宗国、姚培兰为副主席。常委中，中共党员8名，占36.4%；非中共人士14名，占63.6%。

1998年2月16~20日，政协汉阴县五届一次全委会召开。会议听取并审议第四届常委会工作报告、第四届委员会提案工作情况报告，审议通过政治决议和第四届常委会工作报告决议。列席县第十四届人民代表大会第一次会议，听取并协商讨论县政府工作报告及其他工作报告。选举产生常务委员会委员23名，张明光为主席，邹吉星、姚培兰、谢昭富为副主席。常委中，中共党员9名，占39.1%；非中共人士14名，占60.9%。

2003年2月19~23日，政协汉阴县六届一次全委会议召开。会议听取和审议第五届常委会工作报告、第五届委员会提案工作情况报告，审议通过第五届常委会工作报告决议和第六届一次全委会议政治决议。列席县第十五届人民代表大会第一次会议，听取和协商讨论县政府工

作报告及计划、财政工作报告。选举产生常务委员会委员 22 名, 杨英子为主席, 吴大秀、张德军为副主席。常委中, 中共党员 12 名, 占 54.5%; 非中共人士 10 名, 占 45.5%。

2007 年 10 月 22 ~ 25 日, 县政协七届一次全委会议召开。会议听取和审议第六届常委会工作报告、第六届委员会提案工作情况报告, 作出相应决议。列席县第十六届人民代表大会第一次会议, 听取和协商讨论县政府工作报告和其他工作报告。选举产生常务委员会委员 23 人, 主席陈绪伟, 副主席吴大秀、张德军、廖灵君。

汉阴县第二至七届政协委员会及其常务委员会主席、副主席一览表

表 19-1-1

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	学历	籍贯	任职时间
第二届	主席	陈平楷	男	汉	中共	大专	陕西安康	1987.5 ~ 1990.5
	副主席	华新民	男	汉	中共	大专	江苏无锡	1987.5 ~ 1990.5
		孟景钰	女	汉	无党派	大专	天津	1987.5 ~ 1990.5
		刘定申	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	1987.5 ~ 1990.5
		姚培兰	女	回	无党派	大专	陕西汉阴	1987.5 ~ 1990.5
第三届	主席	陈平楷	男	汉	中共	大专	陕西安康	1990.5 ~ 1993.1
	副主席	陈章达	男	汉	中共	大专	陕西宁陕	1990.5 ~ 1993.1
		姚培兰	女	回	无党派	大专	陕西汉阴	1990.5 ~ 1993.1
		陈家骊	男	汉	无党派	大专	陕西石泉	1990.5 ~ 1993.1
		张宗国	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	1990.5 ~ 1993.1
第四届	主席	张才道	男	汉	中共	大专	陕西咸阳	1993.1 ~ 1998.2
	副主席	邹吉星	男	汉	中共	大专	陕西汉阴	1993.1 ~ 1998.2
		张宗国	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	1993.1 ~ 1998.2
		姚培兰	女	回	无党派	大专	陕西汉阴	1993.1 ~ 1998.2
		谢昭富	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	1997.3 ~ 1998.2
第五届	主席	张明光	男	汉	中共	大专	湖北老河口	1998.2 ~ 2003.2
	副主席	邹吉星	男	汉	中共	大专	陕西汉阴	1998.2 ~ 2003.2
		姚培兰	女	回	无党派	大专	陕西汉阴	1998.2 ~ 2003.2
		谢昭富	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	1998.2 ~ 2003.2
第六届	主席	杨英子	女	汉	中共	大专	湖南长沙	2003.2 ~ 2005.1
	副主席	朱前平	男	汉	中共	大学	陕西汉阴	2005.1 ~ 2007.10
		吴大秀	女	汉	中共	大学	陕西汉阴	2003.2 ~ 2007.10
		张德军	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	2003.2 ~ 2007.10

续表

届次	职务	姓名	性别	民族	党派	学历	籍贯	任职时间
第七届	主席	陈绪伟	男	汉	中共	大学	陕西汉阴	2007.10~2012.1
	副主席	吴大秀	女	汉	中共	大学	陕西汉阴	2007.10~2012.1
		张德军	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	2007.10~2012.1
		廖灵君	男	汉	无党派	大专	陕西汉阴	2007.10~2012.1

### 第三节 政协常委会议

政协汉阴县二届委员会召开常委会9次，主要学习县党代会、“三干会”会议精神、学习江泽民国庆讲话，传达安康地委统战和政协工作会议精神、传达省政协六届一次会议精神、省委农林工作会议精神、三中全会精神，推荐先进个人、先进集体，研究政协机关人事任免、召开全委会及会议议程，讨论修改全委会两个报告，讨论、修改、审订政协草拟的《政治协商民主监督实施办法》。

政协汉阴县三届委员会召开常委会13次，主要学习中共中央文件、中共十三届七中全会公报，听取县人民政府关于国民经济和社会发展计划完成情况、财政预算情况报告，传达全国对台工作和省政协祖国统一会议精神、安康地区政协关于农村双层经营体制会议精神，讨论修改政协汉阴县委员会工作简则（草稿）、县计划生育条例（草案）、县政协委员视察问题、常委会工作报告，决定召开全委会的时间、通报四届政协的人事安排、讨论建议名单、政协机关人事任免等。

政协汉阴县四届委员会召开常委会20次，主要传达省政协会议精神、学习中共十五大精神，讨论常委会工作报告、提案工作条例（草案），审议本会4个《决议》《政协汉阴县委员会关于参政议政民主监督的实施细则》，听取县交通局关于公路建设情况通报、县商业局关于国营商业经营情况的通报、电力局电力建设情况通报、县邮电局邮电建设通报、个体私营经济的协商，审议通过全委会工作制度、审议扶贫攻坚调查报告、协商政协五届委员会建议名单及决定召开五届一次会议事宜、人事任免等。

政协汉阴县五届委员会召开常委会议21次，主要学习李瑞环讲话、学习省委7号文件，协商确定各委办的调研、讨论政协常委会工作要点、“民心工程”建设案，审议《国有企业下岗职工基本生活保障工作进展情况的调查报告》和《巩固扶贫成果、稳定解决贫困人口温饱问题的调查》，听取北城街改造情况通报、提案办理情况通报、土管局土地执法收费情况汇报并民主评议、县审计局审计工作通报、县农业局畜牧产业情况通报、该县“两会一节”招商引资签约项目落实情况的通报，审议修改常委工作、提案工作报告和经科委《非公有制经济软环境的调查报告》《养牛业的调查报告》、提案委《关于全县下岗职工再就业情况的调查报告》，商定常委会视察课题、机关人事任免等。

政协汉阴县六届委员会召开常委会议 22 次，主要传达安康市政协四届一次全委会议精神、学习贯彻安康市委《关于进一步加强政协工作的决定》及政协新章程，通报县政协提案交办情况和省政协提案论文表彰决定，协商决定组建委员活动组，听取县城建局汇报城区市容和环境卫生管理情况、县卫生局汇报爱国卫生工作情况、县农发办农业综合开发实施情况通报和新农村建设情况通报、县农业局关于生猪产业情况汇报、平梁镇汇报集镇环境卫生整治及河道治理情况、副县长马孝芳汇报“非典”防治工作情况、县人民政府经济运行情况通报、县本级财政预算调整方案情况通报、县人民政府关于学习贯彻中央 1 号文件精神情况通报、县政府办《关于政协委员提案办理情况的报告》、经科委关于城南新区开发建设调研情况通报、调研民营企业的通报、各委员组关于讨论法院、检察院工作（报告）的汇报，审议通过常委会工作报告和提案工作报告、《选举办法（草案）》，酝酿提名县政协主席候选人、常委候选人，决定开通县政协网站、讨论通过集体视察县职业技术学校、协商决定政协汉阴县七届一次全委会议有关事宜。

2008~2010 年，政协汉阴县七届委员会召开 11 次常委会议，主要协商讨论汉阴县高中教育发展情况、卫生、旅游、交通、工业突破、创卫等工作，审议常委会工作报告、提案工作报告、政治决议。

## 第二章 政协工作

### 第一节 政协常委会工作机构

1984 年 6 月 6 日，县政协正式成立。第一届委员会设立经济建设组、文卫科技组、文史资料组为工作机构。1985 年 7 月，县政协一届六次常委会议研究决定，将原设 3 组改为 3 委，即工作组委员会、学习委员会、文史资料研究委员会。办事机构设秘书长和政协汉阴县委员会办公室。

1990 年 5 月以后，不再设秘书长。1991 年 3 月，学习委员会、工作组委员会分别更名为学习宣传委员会、经济调研委员会。1993 年 6 月，增设提案委员会。1997 年 1 月，县政协工作机构由原 4 个专门委员会变更为提案·社会·法制·祖国统一委员会、经济与科技委员会、学习·文史·教文卫体委员会 3 个专门委员会。

### 第二节 提案工作

#### 提案审查

政协汉阴县第二届委员会共收到委员提案 83 件，立案 82 件。第三届县政协收到委员提案 123 件，审查立案 118 件。第四届县政协收到委员提案 254 件，审查立案 229 件。第

五届县政协收到委员提案 263 件，审查立案 257 件。第六届县政协收到委员提案 350 件，审查立案 311 件（含合并立案 6 件）。第七届一次、二次全委会议期间收到委员提案 82 件，审查立案 77 件。2009 年 2 月 10~13 日，召开政协汉阴县第七届委员会第三次会议，收到委员提案 54 件，审查立案 49 件。2010 年 2 月 3~5 日，召开政协汉阴县第七届委员会第四次会议，收到委员提案 67 件，审查立案 62 件。

### 提案督办

对全委会议审查立案的提案，经整理编目，分为党委序列、政府序列（含中省驻汉单位）和法、检两院序列 3 部分（政协自办的提案除外），然后分别交办。在提案办结前，提案办协调提案承办单位采取召开座谈会、专访、书面征求意见等方式，征求提案委员的意见，达成共识后，再给予书面答复。

1990 年 5 月，第三届县政协一次全委会议上委员提出《修建汉阴东大桥至火车站沥青路面》提案，被县政府列为 1990 年“十件实事”之一，投资 31 万元，从 6 月动工至次年 5 月，该路全面竣工。1993 年 1 月，第四届一次全委会议上委员提出《关于完善农业科技承包，解决农技干部沉下去》提案，县农牧局采取 4 条措施加以解决。1998 年 2 月，第五届一次全委会议上，委员提出城镇规划建设和马路市场管理问题的提案达 13 件，推动北城街的建成和县境内 316 国道沿线集镇“马路市场”问题得以改进解决。

2005 年第六届三次全委会议上委员提出《加快背街小巷改造建设，促进老城新区协调发展》提案，被县政府纳入县城建设总体规划，列入当年全县“十件实事”之一，制定改造实施方案，总投资 2.1 亿元，两年时间完成对老城区 18 条背街小巷的改造及配套建设。《关于净化学校周边环境，制止网吧违规经营，减少对青少年身心毒害》提案，县政府办和文旅广视局制定“因地制宜、整合市场、集约经营”解决方案，将城区分散网吧整合成一个“网吧超市”，并严格手续审批和网吧监管，规范了网吧经营。同时，县政协组织委员对网吧管理进行视察，督促主管部门加大对乡镇学校周边环境的整治力度，查封学校附近“黑网吧”，净化了学校周边环境。委员提出《严格依法对车辆和道路的管理，营造交通安全环境》提案，县交警大队充实警力，加大交通安全巡查力度，严查交通违章行为。同时，治理交通事故多发路段，先后投资 17 万元，加宽蒲田路，修建防护挡墙，设置事故警示牌；在城区及南北山公路急转弯路段安装 10 面凸面镜，在车辆和行人流量大的交通要道及平交道口设置减速带。

2007 年 10 月，县政协七届一次全委会上，委员提出《关于迁扩建汉阴县职教中心和双星小学》提案，县政府紧抓国家发展职业教育契机，争取项目资金，于 2010 年底职教中心投入使用。新校址占地 50 亩，建筑总面积 24 199 平方米，总投资 3600 余万元。提出《加快通村水泥路建设，促进汉阴突破发展》提案，县委、县政府把交通突破作为汉阴突破发展的重要途径安排部署，县政协领导先后任汉铜路、汉双路建设总指挥。3 年来投资 1.48 亿元完成 7 条 238.5 千米通乡公路油路建设，投资 1.9 亿元完成 182 条 760 千米通村水泥路建设，南北部各乡镇之间建成环形路，彻底改变了全县路网结构。

2008 年，政协委员提出《关于提高教育教学质量》提案，并组织委员到西乡县考察，成立两个调查组调研全县高中教育，与县政府协商座谈，提出全面提升教育质量的意见

和建议。县政府决定将汉阴中学迁到原驻汉部队处，扩大办学规模；制定教师考核办法和人事调配管理办法，建立科学评估体系，打破能进不能出、能上不能下状况；继续招录品学兼优的师范院校毕业生充实教师队伍，鼓励在职教师进修，加强教学研究，奖励在教学教研工作中取得突出成绩的教师；建立教师人才库，储备教师后备力量，整合师资力量。

2009年，委员提出《关于将城内马道巷、解放街、东城街改为单行道》提案，县交警大队制定县城老城区街道交通管理方案，将城区部分街道实行单行线，减少车辆拥堵现象的发生。针对市容市貌管理及城区环境卫生，委员先后提出《关于治理脏、乱、差，让县城靓起来》《美化生活环境，创造优美环境》《加大市容管理力度，提高管理水平，彻底清除占道乱设摊点的难题》提案，组织委员带案视察，县城建局结合创建省级卫生县城，城区绿化4000余平方米，补植行道树；投资552万余元完成凤凰广场二期工程建设、老城区生活污水的引流处理、县城各街道路牌的安装；划行规市，清除明锅亮灶，整治占道经营，为打造陕南最佳人居县城创造条件。2010年，推行开门办案、带案视察、重点提案主席领衔督办等形式，提案办复率达100%，委员满意率达90%以上。

### 第三节 委员视察

1988年11月27~29日，组织部分委员视察汉阳集镇河堤、移民迁建、富水河电站、富水河大桥、漩渦渡口码头等工程建设，提出建议意见。

1990年，组织部分委员对农村中高山地区人畜厕圈建设进行专题视察。1991年，组织委员与县土管局、建设局、文教局等部门领导一道现场视察、座谈分析，形成《关于幼儿园重新选址的建议案》。1992年，对本县国营工矿企业、太平乡发展乡镇企业视察。

1993年11月，对涧池镇军坝村和洞河村月河防洪堤工程、丝织厂丝织扩台项目视察，提出建设性意见和建议。1994年12月，组织部分委员和纪检监察干部一行38人，对受灾重、生活安排量大的汉阳、漩渦、铁佛3个区和天池、黎明、杜家垭等6个乡生产救灾安排部署情况视察。1995年4月中旬，组织部分委员，对筹建中的县缫丝厂作为为期2天的视察，提出5点意见和建议。1996年11月，组织部分委员对县幼儿园迁建视察，提出4个方面建议。1997年9月，组织部分委员赴川道乡、镇烤烟收购点视察，现场了解烤烟收购和烟农产销情况，征询烟农对烤烟收购环节中的意见。

1998年，组织部分委员对本县粮油、蚕茧收购情况视察，提出4点建议。就汉阳河堤建设的提案，组织委员视察，对河堤加固提出需延长35米的建议，得到当地党委、政府重视与采纳。12月，对县城北坡菩萨泉文化旅游景观复建专题视察，就处理好旅游开发与文物保护之间的关系提出建议。1999年，组织20余名委员，并邀请有关部门负责人参加，对群众密切关注的双星大桥、富强街建设专题视察。2000年，在第五届三次全委会议期间，组织与会委员对涧池镇栋梁村、军坝村等“山川秀美”工程点视察。2001年，先后对城南新区开发及县城建设、城关非公有制经济发展、粮食流通体制改革、县医院人事分配制度改革及蒲溪集镇建设5次视察，形成4份视察报告，提出19条建议。2002

年7月,组织部分委员对平梁、城关、涧池、永宁、双乳5乡镇1999年退耕还林实施情况调研视察,针对存在的突出问题提出建议,引起县委、县政府极大关注,使部分村在退耕还林中存在的虚报冒领、截留挪用钱粮行为很快得到查处,套种、复耕现象得到纠正,技术指导服务得到进一步加强。

2003年5月,组织常委和相关部门负责人对城镇环境卫生整治工作进行视察,提出20余条意见和建议。11月下旬,组织农业、科技界19名委员对秦巴生态养殖公司、望山良种猪繁育场、平梁镇义和村二组养羊大户畜禽养殖情况视察。2004年,先后对水质安全和环境保护、农业综合开发、药品“两网”(药品监督网络、流通网络)建设管理情况等多个事项专题视察,提出意见和建议。就办理《关于解决汉太路、中坝新村路与安石二级公路平交道口交通安全问题》提案,组织委员视察,使提案所提意见和建议得到落实。2005年,先后就创建国家级计生服务先进县情况、天保工程实施情况调研视察,提出有针对性的意见和建议。2006年,对通村公路建设、新型农村经济合作组织、宗教文化旅游景点建设、新农村建设、电信事业发展等多个事项专题视察,形成报告3篇。2007年,组织委员对全县农村合作医疗视察,得到县政府重视,解决了合疗工作的一系列具体问题。针对该县职业技术教育薄弱,2007年3月下旬至4月上旬,县政协组织有关部门和部分政协委员对全县职教发展情况调研,并到眉县职教中心考察,向县政府报送《关于发展职业技术教育的几点建议》,得到县政府重视和采纳,召开专门会议,研究落实职教中心编制、人员。

2008年,围绕创建省级卫生县城、城乡弱势群体用电、全县重点工程及实事进展情况、城乡金融工作、土地整理项目进展情况、平安创建及社会综合治理等,组织委员开展视察活动6次,形成视察报告6篇,提出30余条建议和意见。

2009年11月27日,组织政协委员视察涧池社区及涧池镇栋梁社区。就进一步搞好全县社区建设工作提出意见和建议:解决好社区阵地建设,借助国家城乡社区项目资金投入契机,布局上优先在条件好、群众积极性高、人口密集地区建设集办公、警务、医疗、办证、购物、健身娱乐于一体的综合服务中心;进一步增强社区的服务功能,严把工程建设质量,注重环境绿化美化;探索社区管理方法,增强社区吸引力、凝聚力。

2010年7月,县政协组织政协常委和有关部门负责人,对创建国家级卫生县城和省级优秀旅游景点工作专题视察,提出6点建议:1.加强宣传,提高全民创建意识、卫生健康意识和文明意识,动员全民自觉参与创建工作;2.协调配合,加强环境卫生整治;3.落实任务,加大督办奖惩力度;4.着眼长远,加强硬件设施投入;5.以干克难,协调推进农村创卫;6.注重实效,建立完善长效机制。

#### 第四节 调查研究

1987年6月至1990年5月,组织委员开展调查研究,先后写出刺梨资源利用、发展月北浅山地区果树生产、“七五”期间粮油增产技术措施、发展蚕桑和苎麻的前景论证、运用区划成果建设第二粮仓、山区黄姜栽培、稻草加工利用等10余篇调研材料。



1990年6月至1993年1月，先后组织委员和各界人士对工业、农业、乡镇企业、城建、交通、文教卫生和社会治安等方面开展调查研究，参加调研人数近百人，召开调查座谈会200多次，共写出28份调研报告。其中《开发黄姜，脱贫有望》《我县粮食能否持续稳定再增产——对一项适宜引进技术的分析》《关于高中山贫困地区人畜厕圈的调查》《汉阴县太平乡发展乡镇企业的调查》等调研报告均不同程度被采纳。

1993年2月至1998年1月，先后就农村产业化建设、个体私营经济发展、乡镇财政扭补、小康村建设、乡镇企业发展等重要问题，组织委员开展调研24次，形成24份调查报告，提出128条意见和建议，90余条被党政部门吸收采纳。其中，《关于我县夏蚕生产水平低下的原因及对策》《关于农村有线广播建设情况的调查》《关于我县农村社会治安情况的调查》等3篇调研材料被《安康经济研究》刊载。

1998年2月至2003年2月，形成28篇调研报告，提出建议180余条。其中，《关于汉阴木业制造厂等3户外来非国有经济企业在筹建与生产经营中面临的困难及外部环境问题的调查》《关于我县水利设施拍卖情况的跟踪调查》《关于对我县如何巩固扶贫越线成果稳定解决贫困人口温饱问题的调查》《关于我县国有企业下岗职工基本生活保障工作进展情况的调查报告》《大力推广六项技术，促进农民增产增收》《关于对我县清泥河大堰沟两条小流域治理规划实施情况的调查》《实施户籍制度改革，促进县域经济发展》《关于加快小城镇建设，推进城镇化战略的几点建议》《关于对我县非公有制经济投资软环境的调查》《发展高中教育的调查》《关于对我县下岗职工再就业情况的调查报告》等提出的建议意见，多数得以采纳。

2003年3月至2007年10月，先后向县委、县政府送交调研报告32篇，提出建议150余条。其中《关于对我县中药材产业开发情况的调查报告》《对我县非公有制经济发展的调查报告》《民营企业提高自身素质，增强民营企业核心竞争力的调查》等，大部分建议得以采纳。

2008年，围绕高中教育、劳务输出、一村一品、农村城市低保、农村合作医疗、宗教旅游等重要课题，开展调查研究，形成5篇专题调研报告送县委、县政府。2009年，围绕魔芋产业、职业教育、社区敬老院建设、城镇建设、新农村建设、南区乡镇突破发展等，开展调查研究，形成7篇专题调研报告送县委、县政府。

2010年，围绕创建国家级卫生县城、重点工程及实事进展情况、山区乡镇经济社会发展情况、城镇基本医疗保险实施情况等，开展调查研究，形成4篇专题调研报告送县委、县政府。5月中旬，县政协组织部分政协委员对城镇基本医疗保险情况调研。实地察看涧池镇卫生院和涧池镇社保站、城关镇新城社区、县人劳局社保中心，对城镇居民医疗保险扩面工作举步维艰、城镇保险网络建设滞后、社保中心工作人员紧缺、现行医疗保险政策规定烦琐复杂、控制转外就医难等问题，提出建议和意见。

## 第五节 文史资料研究

汉阴县政协成立以后，建立文史资料研究员和文史工作信息员队伍，制定稿酬和奖

励制度，适时召开政协文史研究员座谈会，广泛征集文史资料，坚持每届出版一辑《汉阴文史资料》。同时，创办《委员文化》、复刊《汉阴文艺》、举办“三沈”学术论坛、成立楹联诗词协会等，搭建工作平台，丰富文史内涵。共编辑出版《汉阴文史资料》6辑、《委员文化》8期和《汉阴县政协志》《汉阴发展之我见》《春晖》《春雨》《文革纪事》5本书籍。抢救征集史料200余篇70万字，发表新中国成立前文稿70余篇30万字，新中国成立后120余篇30.4万字。

1990年，文史委收到各种文史资料59篇，约25万字。经过分析研究，确定第二辑文史资料以政治历史、文化教育为主体内容，至1992年11月，20篇、6.3万字的《汉阴文史资料》第二辑出版。

1993年，开展第三辑文史资料征编，确定该辑主要突出革命历史、地方名人、集镇今昔等方面内容。1998年2月，《汉阴文史资料》第三辑出版，全书6个栏目，共38篇，计6.1万字。

1996年，成立第四辑《汉阴文史资料》编委会，确定内容以新中国成立初至“文革”前17年汉阴的历史事件和人物风云为主。2002年5月，《汉阴文史资料》第四辑出版，设6个栏目、收录史料29篇、12万字。

2006年3月，《汉阴文史资料》第五辑出版，全书涉及历史风云、人物传记、风土人情等12个栏目、80余篇文章、约20万字。

2006年11月，召开汉阴县文史资料征编工作座谈会，印发《汉阴县文史资料征稿提纲》，展开第六辑《汉阴文史资料》征集工作。2010年，第六辑《汉阴文史资料》出版。全书11章，32万余字，图片150幅。



## 第二十编

### 社会团体

各人民团体紧紧围绕县委、县政府中心工作，根据各自组织章程，认真履行职责，充分发挥党联系群众的桥梁、纽带和助手作用，积极参与议政，加强民主管理，开展争先创优和文明工程，扶贫助弱，维护权益，参与社会公益事业，在社会主义物质文明和精神文明建设及社会各项事业发展中，发挥了重要作用。

# 第一章 汉阴县总工会

## 第一节 工会组织

### 产业工人状况

1988年,汉阴县属企业工人共2744人。1990年,汉阴县属企业工人共3582人,其中女工1256人。1993年,汉阴县属企业工人共2738人。2004年,县属企业法人单位有从业人员6698人。2005年,全县职工人数12134人。2008年,县属企业法人单位有从业人员8473人。2010年,企业单位从业人员9478人,其中女3144人,第二产业从业人员1393人。

### 工会机构

1952年10月正式成立汉阴县工会。至1987年,县工会委员会内设经费审查委员会、女工工作委员会、劳动保护工作委员会。全县有基层工会192个,工会小组231个,会员5686人。1988年,全县基层工会(小组)147个,会员5849人,其中女会员2084人,少数民族会员22人。建立基层工会经费审查小组2个,女工委员会7个,职工代表436人。1990年,全县基层工会(小组)146个,会员6234人。建立基层工会经费审查小组76个,女工委员会22个,职工代表472人。1992年6月,成立11个局级工会工作委员会。1993年,全县基层工会(小组)135个,会员6158人。其中,女会员2246人。建立基层工会经费审查委员会111个,女工委员会18个。1997年,21个乡镇全部建立乡镇工会。2000年,整建系统工会12个、乡镇工会21个、基层工会66个。2001年,新建企事业单位工会45个,发展工会会员2418人。工会基层达197个,工会会员10648人。2005年,基层工会192个,工会会员12067人。4月28日,在双乳镇三同村召开全县农民工工会组建现场会议,推进全年建立26个村农民工工会。9月9日,在汉源水泥厂召开非公有制企业党建带工建工作现场会。2006年,新建村级工会27个,近1万名农民工在家乡加入工会组织;企业工会12个,吸收会员800余名。2007年,新组建基层工会29个。其中,商私营企业工会2个,事业单位工会4个,村级工会23个。至年底,全县共有工会组织244个,工会会员16142人。开展创建“六好乡镇工会”活动,涧池镇工会被陕西省总工会评为省级“六好乡镇(街道)工会”。2008年,有基层工会276个。其中,18个乡镇全部建立工会组织,179个行政村建立155个工会组织,42个非公企业建立工会32个。工会会员总数达18315人。至2010年,全县有基层工会组织324个,工会会员21144人。

## 第二节 工会会员代表大会

1990年4月27~29日,汉阴县工会第九次会员代表大会召开。出席会议代表140名,特邀代表10名。会议听取审议通过县总工会第八届委员会工作报告、财务工作报告和经费审查委员会工作报告,选举产生县总工会第九届委员会委员19名、常委8名,经费审查委员会委员5名。会议表彰70名先进工作者,11个先进职工之家,8个基层工会组织。

2003年12月25日,汉阴县工会第十次会员代表大会召开。会议应到会代表117名,实到会代表106名。大会听取审议通过县总工会第九届委员会工作报告、财务工作报告和经费审查委员会工作报告。选举产生县总工会第十届委员会委员18名、常委5名,经费审查委员会委员3名。

2009年5月26日,汉阴县工会第十一次会员代表大会召开。选举产生汉阴县工会第十一届委员会、经费审查委员会及女职工委员会。新建工会组织24个,新增会员1217人。

## 第三节 工会活动

每年重大节日,县总工会至少举行两次全县性大型职工文化体育活动。

### “职工之家”创建

1990年,基层“职工之家”由11个增到43个。至2004年,累计验收县级“职工之家”152户,县级先进“职工之家”40户,市级先进“职工之家”25户。2005年8月5日,在涧池镇召开全县创建“职工之家”现场会。全年创建市、县两级“职工之家”13户。2006年,创建县级合格“职工之家”4个,市级先进“职工之家”3个。2007年,创建县级合格“职工之家”6个,市级先进“职工之家”5个。2008年,评选县级合格“职工之家”3家,县级合格“六好乡镇工会”3家,市级先进“职工之家”2家。2009年,开展5个村级工会和3个企业工会规范化示范点建设,将“职工之家”“六好乡镇”“和谐企业”创建与工会规范化建设相结合,重点推进10个申报各类创建工作单位的工会规范化建设工作。2010年,评选县级合格“职工之家”5家,县级“和谐企业”3家,市级先进“职工之家”2家。

### 劳动竞赛

1988~1990年,开展“双增双节”劳动竞赛、岗位练兵、“三优一满意”竞赛和技术考核晋级活动,累计创效益322.6万元。1991~1993年,县总工会连续3年组织开展“八五”立功劳动竞赛活动。县计量器厂被陕西省劳动竞赛委员会授予“八五”立功劳动竞赛优胜单位,省总工会女职工委员会分别授予县丝织厂马丽为“八五”巾帼立功双增双节能手,县计量器厂王天秀为产品销售能手。1994年,县丝织厂组织86名女职工技术比武。化工厂获地区“破纪录、创水平”先进集体,邝国芬获地区推销能手,欧翠荣获地区服务明星。1996年,8个企业开展岗位练兵、技术比武活动,参加职工827人。化工

厂厂长李友爱被评为地区“依靠职工办好企业优秀厂长”，城关一小校长沈晓兰被授予全国“先进女职工”称号。1996~1999年，开展“跨世纪立功”劳动竞赛活动，5608名职工参与，创“双增双节”效益100余万元。评选出城关镇东南村支部书记余昌华、蒲溪小街童装厂沈润兰为省级劳动模范；县化工厂李友爱、县生产资料公司刘福禄、蒲溪农技站李道军、县塑料厂杨斌、县公安局刘传品5人被评为地区首届劳动模范。1998年国庆之际，召开汉阴县首届劳模表彰会。中共汉阴县委、县人民政府表彰授予劳动模范称号16人，授予先进工作者称号14人。2000年，一建司刘忠培、双乳镇养蚕能手沈继秀被评为安康地区第二届劳动模范。2002年，推荐表彰双乳镇三同村刘武林、涧池镇军坝村刘光兴为省级劳动模范。2003年，黄龙金矿矿长惠德峰、一建司经理刘忠培被市劳动竞赛委员会、市总工会授予“新世纪优秀企业家”称号。2005年，推荐表彰花炮厂李登林、雷氏魔芋有限公司雷再全、县兽医站兰祖尚为安康市第三届劳动模范。2006年4月28日，召开汉阴县第二届劳动模范表彰大会，表彰劳动模范30名。2007年，评选出涧池镇洞河村支部书记刘修勇为陕西省劳动模范。2008年，县交通局获得全省公路行业劳动竞赛先进集体，县人民医院护理部获全市护士岗位技能操作比武团体三等奖，赵桂芝、屈春秀被评为优秀护士，吴永余、李垂军、沈明被评为全市科技进步奖。教育系统评选出教学能手110名，市级业务标兵17名。2009年，县交通系统组织奋力实现“双百目标”劳动竞赛，建成通村水泥路34条160余千米，提前一年完成“十一五”公路建设计划任务。2010年，开展各类劳动竞赛35场次，1500余名干部职工参加竞赛活动。

#### 职工权益维护

1988年，建立“劳动争议调解委员会”37个，劳动保护监督检查委员会7个、检查员59人。1990年，县总工会与县妇联、劳人局联合检查部分企业贯彻执行《女职工劳动保护规定》情况。组织妇幼保健站对60个单位1612名女职工进行妇科病检查，及时治疗547名女职工妇科病。1998年，40个企业工会与行政平等协商签订集体合同，建立劳动争议调解委员会，达标率85%，集体合同履行率90%。2002年，17个企业签订工资集体协议，履约率80%。2006~2007年，举办两期农民工维权法律法规知识培训班，培训农民工维权代表68名。协助处理农民工维权案件104起，索赔近1160万元。汉阴县总工会被陕西省总工会评为“农民工权益维护年先进单位”。开展“构建和谐企业维护职工利益”活动，汉源建材有限责任公司被市委、市政府授予“和谐企业”。2008年，举办《劳动法》知识讲座5场次、农民工维权代表培训班2期96人。2009年，实施困难职工法律援助16起，追讨各项补助款60余万元。2010年，加强县、乡、村三级农民工维权网络建设，对平梁镇20个村级工会干部、8个基层站所负责人、30余名镇干部进行农民工维权工作培训和相关政策宣传，解决了拖欠30余名重庆籍农民工的工资问题。

#### 民主管理

1988年，65个单位建立职工代表大会制度。各企业建立管委会，工会干部和职工代表占比三分之一以上。全县职工提出建议1190条，被行政采纳并实施450条。1989年，与人大常委会组成检查组，历时1个月对全县重点企业贯彻《企业法》情况检查。建立县政府与总工会联席会议制度，12月16日召开首次联席会，讨论制定联席会议制度试行

办法。1990年,53个单位建立职工代表大会制度,召开职代会近100次,提交职代会审议的方案746件。51个基层单位职工提出建议2080条,被采纳134条。1991年,县委、县政府批转县总工会《关于汉阴县企业民主管理中几个问题和建设的报告》。举办2期118名职工代表参加的民主管理培训班。1992年,县总工会与县人大历时半个月对全县工业、商业、交通、城建、粮食等系统8个企业职工代表大会的五项职权执行和落实情况检查。在县邮电局召开企业民主管理经验交流会。1993年3月,在县生产资料公司、粮食加工厂尝试由职工直接推选经理、厂长。1994~1999年,提建议1657条,采纳实施373条。2000年,授予化工厂、计量器厂、副食公司、城关供销社、铁佛供销社“厂务公开先进单位”。2001年,21个国有、集体企业推行厂务公开。提出建议350条,被采纳92条,实现“双增双节”效益57万元。2004年,县总工会表彰厂务公开先进单位6个。2005年,11户国有企业改制,改制方案、职工安置、经济补偿、社会保险、资产处置、股权分配等重大事项均向职工群众公开,没有出现集体上访事件。2006年,指导硅钡钙厂推行工会民主参与企业管理工作,组织职工开展安全生产、技术创新、合理化建议等活动。2009年,组织现代企业管理知识培训,120余人参训。2010年,指导中昌、禾晔、庆华等公司及教体系统、卫生系统开展厂务公开、校务公开、院务公开。

#### 职工教育

1988年,全县2129名职工参加读书自学活动。1991年,开展劳动法律法规知识竞赛,764人参加竞赛,5名职工受到全国总工会表彰奖励。1992年,举办3期《工会法》学习培训班,300多名系统工会主席、专干、基层工会主席和职工代表参加学习。培训厂矿企事业单位职工代表137名。1994年,100多名企业行政、工会干部参加《劳动法》培训,发放《劳动法》单行本2000多册。组织职工学习社会主义市场经济理论,开展知识竞赛,78个单位1621名职工参赛,黄金公司二号采金船团队获省竞赛三等奖。1996年,913户家庭参加“家庭学法知识竞赛”,3位职工获地区奖励。1998年,4次对基层工会干部以会代培,培训率达到80%。2004年“五一”期间,举行《工会法》《劳动法》《安全生产法》《职业病防治法》和《女职工保护条例》法律法规知识竞赛,3500人参赛。2005年,开展《安全生产法》知识培训,38家企业500余人参训。2006年,联合县妇联分别在漩涡镇、铁佛寺镇、平梁镇开展全县女职工培训3场次,参训人数达300余人。2010年,联合县委组织部对全县121名基层工会干部进行工会业务知识培训。

#### 交友帮扶

县总工会除做好平时访贫问苦和临时补助工作外,春节期间和重大自然灾害时,集中开展慰问送温暖活动。1988年,春节慰问退休职工、劳动模范和职工遗属101户。1990年,县总工会到停产半停产企业调查职工生活状况,现场救助20名困难职工。1991~1993年,救助困难职工117人次。1998年,筹集“送温暖”资金52542元,慰问178户特困职工,12名省、地劳动模范,环卫工人20人。介绍130名下岗职工到非公有制企业就业。1999年,筹资3万元建立“汉阴县送温暖”基金。救助121名特困职工,慰问11名省、地困难劳模。2001年,27名县级领导与下岗特困职工开展“交友帮扶”活动。春节慰问77名下岗特困职工和9名劳动模范。47个机关单位600余人捐款救助丝织厂下



岗职工。2005年，为6位困难劳模发放慰问金3600元，救助困难职工235名。2006~2007年，开展“金秋助学”活动，帮助39名困难职工子女顺利进入大学校门。2008年，筹资15.45万元，资助135名贫困学生，为231名大学生办理国家生源地助学贷款。2009年，为453人办理职工医疗互助保险，帮助34名困难职工、农民工子女上大学。2010年，“金秋助学”资助311名困难职工及农民工子女就学。

## 第二章 共青团汉阴县委员会

### 第一节 青少年组织

#### 青少年及共青团员状况

1987年，有团员8116人。1990年第四次全国人口普查，全县10~28岁青少年99046人。其中，14~28岁青年80783人。团员9338名。1996年，全县团员13222名。至1998年5月，全县共有团员10995名。2010年第六次全国人口普查，10~28岁青少年67907人。其中，14~28岁青年56230人。共有团员15000余名。

#### 团组织

1987年，有团委52个，总支部21个，支部425个。1988年，全县基层团委53个，团总支21个，团支部428个。1990~1992年，选拔30名大中专院校毕业生充实到区乡团干岗位。1993年，社教中对基层支部全面整建，三类团支部由1990年的25%下降到21%。1996年，有团委55个，总支部21个，支部425个。至1998年5月，有基层团委31个，团总支22个，团支部472个。1998年，新发展团员3000余名，调整团委4个，新建团委1个，60%村团支部得到恢复和加强。2002年，整顿加强村级团组织及学校团组织，新建公办中学团委5个，在1所私立中学成立团总支，在2个非公有制企业成立团支部，成功开展社区团建试点。至2003年5月，基层团委36个，团总（支）部364个。2007年，新发展团员4500名，推荐444名优秀团员青年入党。2008年，有基层团委39个，团总（支）部430个。建成城关镇龙岭村、中坝村2个高标准村级活动室。2010年，团县委有干部4人。按照“党建带团建”原则，在18个乡镇团委中全面推行“1+1+X+5”团建模式，明确一名青年党员乡镇副职领导兼任乡镇团委书记，建齐配强乡镇团委班子，把团的组织阵地延伸到乡镇。10月19日，共青团汉阴县委成立首个驻外团工委——驻汉中市汉台区工作委员会。11月18日，市委组织部、团市委在汉阴县联合召开全市农村“党建带团建”工作现场会。

#### 少先队组织

1988年，全县253所小学、4所中学建立有少先队组织，少先队员25162名。其中，小学22268名，中学2894名；辅导员549名。2001年，平梁福和希望小学被困省委、省

教育厅、省少工委授予少先队工作先进集体，月河小学少先队辅导员徐小丽被评为优秀辅导员。2002年，开展“新世纪我能行”、争创“五四红旗大队”“红领巾示范学校”等活动。2003年，开展以“普及绿色意识、倡导绿色生活，提高绿色标准”为主题的体验教育实践活动。发展少先队员1200名。城关一小学生余恩威被团省委、省教育厅、省少工委评为陕西省优秀少先队员。2004年，发展少先队员1500名。平梁福和希望小学大队辅导员石娥被授予“陕西省优秀少先队辅导员”，县城关一小校长陈巧芳被省教育厅评为“陕西省重视支持少先队工作校长”。2006年，发展少先队员1500名。2007年，发展少先队员1500名。城关一小被评为陕西省少先队“红旗大队”，城关一小学生邹子煜、罗曼雅被团省委、省少工委评为陕西省“十佳少先队员”。2009年，职教中心团委被评为汉阴县“五四红旗团委”。2010年，汉阴中学团委被评为汉阴县“五四红旗团委”。

## 第二节 团代表大会

1990年5月15~17日，共青团汉阴县第十二次代表大会召开。出席会议代表248名，列席代表12名，特邀代表25名。选举产生第十二届团县委委员15名。在第一次全委会上，选出常委6名。

1994年10月17日，共青团汉阴县第十三次代表大会召开。提出以培养跨世纪的一代新人，突出经济建设为中心，突出抓好文明工程、致富工程、青年人才工程建设。

1998年5月4日，共青团汉阴县第十四次代表大会召开，要求团员青年要紧扣党的中心工作，投身经济建设主战场，集中力量创名牌，在新形势下不断发展共青团事业。

2003年11月13~14日，共青团汉阴县第十五次代表大会召开。出席大会正式代表165名，特邀代表10名，列席代表10名。选举产生第十五届团县委委员21名，候补委员6名。在第一次全委会上，选出常委9名。

2007年9月13~15日，共青团汉阴县第十六次代表大会召开。出席大会正式代表151名，列席代表18名。选举第十六届团县委委员21名，候补委员6名，常委9名。

## 第三节 青少年活动

### 服务经济建设

1988年，在中小學生中开展“学雷锋、学赖宁”活动，在农村团员中开展科技扶贫“小开发”竞赛和“青年星火带头人”活动。1989年，发动广大农村团员青年投身农田水利建设，兴建“青年绿化工程”。2002年，以“青年增收成才”为主题，开展农村实用技术培训、培养农村青年星火带头人、领办科技推广项目和创办服务公司等活动，培训青年农民5万余人，培养农村青年星火带头人150余人。2005年，团县委邀请市直有关部门开展农村青年产业化创业巡回讲座和专业指导，累计培训农村青年1万人次，辐射带动2.5万余户，培养各种致富能手和创业带头人2000余名。2007年，编印《汉阴县新型农民科技培训教材》。2008年，邀请创业致富带头人培训农村青年1200人次。

### 青年志愿者活动

1995年，筹建青年志愿者服务队。1997年3月，青年志愿者开展农业科技、医疗卫生“三下乡”活动，科技培训2万余人，医疗诊治300余人。1999年，江苏61名青年医生和教师志愿者来汉阴县支医支教，救助失学儿童800余名。2006年4月，汉阴县被团省委确定为大学生服务西部项目计划实施县，61名大学生申报志愿服务岗位。2007年，组织开展“走进社区、走进新农村”“倡导文明新风、共建和谐社会”“弘扬雷锋精神、参与志愿服务”等系列主题活动，引进大学生志愿服务西部计划志愿者47名，团县委被评为陕西省青年引资引智先进集体。2010年，引进大学生志愿者28名。

### 青年文明号创建

1996年，实施创建青年文明号活动。1997年，创建地级青年文明号19个，县级青年文明号31个。2004年10月，团市委在汉阴召开青年文明号诚信建设经验交流现场会。2010年，申报县级青年文明号10个，市级青年文明号5个。

### 争先创优活动

1989年，在工矿企业和商贸服务行业开展青工技术比武和以优质服务、优良秩序、优美环境和让顾客满意为内容的“三优一满意”“十大优秀青年医生、护士”“十大优秀营业员”“十大文明门市部”“十大优秀青年个体户”“十大模范青年教师”活动。1990~1992年，在公交、商贸、金融系统开展争创“共青团号”活动。1993年，开展“学雷锋、送温暖”活动，组织“便民服务队”“学雷锋小组”“扶贫帮困小组”累计达460余个。2000年，广泛开展18岁成人仪式、读书演讲、学雷锋竞赛等活动，培养青年人才典型，先后有4名优秀青年人才获得省、市表彰。2009年2月，县公安局刑警大队大队长罗峰、县地税局计划财务股股长王青获安康市第十届“十大杰出青年”称号，涧池镇党委副书记沈纪兵获安康市第十届“优秀青年”称号，涧池镇建筑工程队队长李康获安康市首届“十大优秀外出务工青年”称号，秦鹏绿色食品贸易有限公司总经理罗鹏获安康市第二届“十大农村青年创业致富标兵”称号。

### 希望工程

1997年，平梁清秀希望小学落成。1998年，城关镇三元小学、涧池镇洞河小学2所希望小学落成。1999年，平梁镇福和小学和涧池镇朗讯五坪希望小学分别竣工使用。2002年，城关镇“五一”希望小学落成。2005年，酒店陕鼓希望小学建成竣工。2007年，累计争取项目资金120万元，新建希望小学3所，希望网校、希望工程多媒体教室各1所，争取希望书库、大红鹰图书室等各类图书4万余册。救助贫困大学生90余名，中小學生400余名，发放救助金30多万元。2008年，平梁镇友爱嘉崢希望小学和田禾乡三星小学相继落成。2009年，资助学生19人次0.92万元。2010年，共争取蒲溪可口可乐、城关中坝宝洁、铁佛一汽大众3所希望小学，项目资金220万元。苏宁电器陕西分公司爱心图书室捐赠资金1.5万元，青岛儿童出版社捐赠“书香进校园”爱心图书角327个。“圆梦行动”贫困大学生救助资金1.8万元，救助大学生18人，“1+1”爱心结对帮扶资金1.48万元，救助贫困学生20人。资助贫困山区儿童67人次。

## 第三章 汉阴县妇女联合会

### 第一节 妇女组织

#### 妇女儿童状况

1988年，全县女性121 815人。1990年第四次全国人口普查，全县女性124 069人，14岁以下儿童81 575人。1995年，女性128 988人。2000年第五次全国人口普查，全县常住人口中，女性114 057人，14岁以下儿童70 842人。2005年，户籍人口中，女性133 755人。2010年第六次全国人口普查，常住人口中，女性115 425人，14岁以下儿童44 897人。

#### 妇联组织

1988~2010年，县妇女联合会有干部4人。1988年，有平梁、蒲溪、铁佛、漩涡、汉阳5个区妇联、城关镇妇联及40个乡镇妇联、263个村级妇联、9个集镇街道妇联、18个女工委员会。1996年11月，5区1镇40个乡镇妇联合并为12个镇妇联、9个乡妇联、村级妇联组织263个、街道居委会妇联7个。2001年11月，设6乡12镇妇联、178个村级妇联、7个街道居委会妇联。2004年，村级妇联组织180个，其他均无变化。

### 第二节 妇女代表大会

1987年3月5~7日，汉阴县第八次妇女代表大会召开。会议审议通过县妇联七届执委会工作报告，选举产生县妇女联合会第八届执行委员会委员19名、常委9名，执委会主任、副主任各1名。通过发展庭院经济的决议。

1992年8月28~30日，汉阴县第九次妇女代表大会召开。出席会议代表214人，特邀代表12人，列席5人。会议审议通过县妇联第八届执委会工作报告，选举产生县妇女联合会第九届执行委员会委员21名、常委9名，执委会主任、副主任各1名。

1998年10月19~21日，汉阴县第十次妇女代表大会召开。会议审议通过第九届执委会工作报告，选举产生县妇女联合会第十届执行委员会委员21名、常委9名，执委会主席、副主席各1名。

### 第三节 妇联工作

#### 巾帼建功

1988年以后，在农村妇女中开展学文化、学技术，比成绩、比贡献“双学双比”

“创建商品基地村，人人争当女状元”“二、四、六”（二千元女能人、四千元女标兵、六千元女状元）家庭劳动致富及“产茧十、百、千”（十户产茧千斤以上、百户产茧500斤以上、千户产茧300斤以上）等竞赛活动；在城镇妇女中开展“八五巾帼建功，争创女能手”活动。至1992年，有31500名妇女参加各项竞赛。1993~1998年，县妇联树立“农村脱贫致富女能手”“扶贫帮困女标兵”“三八红旗手”“五好妇代会”“优秀妇干”“优秀家长”等先进妇女典型2009人。1999~2007年，制定《巾帼文明示范岗管理办法》，创建县级“巾帼文明岗”27个、市级21个、省级2个、国家级1个。培养产茧500千克以上大户862户，科学种田亩产1000千克以上大户125户，庭院经济、养殖和多种经营年纯收入2万元以上大户2357户，年纯收入2万元以上营销大户351户，建“三八绿色工程”6个，成片造林50亩以上大户7户，“绿色家园示范户”232户。表彰“双学双比能手”22名、“五好文明家庭”12户、养猪和养蚕女状元各10名、生态养殖示范户32户。2008年，创建县级“巾帼文明岗”10个、市级1个。培育养猪50头以上大户60户，年养蚕15张以上大户50户，年收入4万元以上多种经营大户160户，培养女能人40人。2009年，创建省级“巾帼文明岗”1个、市级1个、县级5个，市级“巾帼示范村”3个。评选创业女能人23人，建立妇女创业示范基地10个、创业就业示范基地4个。2010年，创建省级“巾帼文明岗”1个、市级1个、县级10个。

#### 妇女儿童维权

1988~1990年，接待来信来访1019件，协调处理895件。1991年9月，县妇联合省社科院在草桥村、花栗扒村、群英村、红旗村128对夫妇中开展“当代中国妇女地位”调查，为国务院研究东西方妇女地位提供依据。1992年，《妇女权益保障法》颁布实施，县妇联举办两次区乡妇女干部和县人大、政协女代表骨干培训会，培训103人，开展宣传活动40场次，妇女受教育5万余人次。对城乡妇女妇科病检查1500余名。2000年，县妇联从儿童基金会和武警总队争取经费5万元，在龙垭小学办起第一个“春蕾女童班”，使50名失、辍学女童重返校园。争取到加拿大基金援助乡村女卫生员培训费15万元，对189个村级女卫生员培训，并配备出诊药箱、新法接生包等医疗器械。2001年，帮助195名下岗女职工享受基本生活保障费，就业培训女职工101人，70%实现再就业。建立各级妇联与法院、法庭联系制度，接待来信来访407件，协调处理397件，捐资2万元，结对救助77名失辍学儿童。2003年，救助失辍学儿童50名，“红凤工程”扶持3名贫困女大学生。接待来信来访195件，协调处理137件；维权网络接待221件，受理148件，结案139件。772名下岗女工，实现再就业318人，再就业129人。2004~2007年，实施“母亲健康快车”项目，为妇女义诊4279人次，免费接送孕产妇12351人次。累计接待来信来访653件，维权网络接待妇女儿童案件887件。2008年，接待来信来访238件。其中，县妇联调处52件，维权网络接待162件。2009年，开展女性健康关爱工程，为4000名妇女免费体检。接待来信来访228件。其中，县妇联调处58件，维权网络接待170件。2010年，实施“母亲健康快车”项目，为农村开展义诊义检活动10场次，免费接送孕产妇2483人。“红凤工程”扶持1名贫困大学生。接待来信来访104件，处理98件。

### 妇女参政议政

1988~2010年,累计选拔县级女领导9人,县人大女代表187人次,县政协女委员91人次。1992年,在县、乡换届选举中,广泛宣传妇女的地位和作用,选举女县代表占16.8%,女乡代表占19%。1993~2003年,提拔科级女领导干部58人。2005年,第六届村级换届选举,产生妇女支书10人,女委员78人,比上届分别增长50%、54%;产生妇女村委主任5人,女委员90人,比上届分别增长60%、71%。

### 文明家庭创建

1988年,继续开展“五好家庭”“双文明户”评选活动,至1993年,累计评出“五好家庭”20910户,“双文明户”908户。其中“爱国之家”谢祖爱于1989年受到省妇联、省精神文明委员会表彰。1992年,始在太平乡开展创“十星级文明户”活动,当年评选出50户。此后,在全县铺开。1993~1998年,评选“五好文明家庭”19614户、“好婆婆”376名、“好媳妇”245名。1999年,评选“十星级文明户”4500户,在城镇树立100户绿色家园文明户,在农村树立10户绿色家园示范户。2002年,各级妇联大力宣传“好媳妇”“好婆婆”“好邻里”及“合格小公民”等各类先进典型,让社会公德、职业道德、家庭美德融入千家万户。县“五好文明家庭”领导小组表彰“五好文明家庭”91户。2005年,县妇联制定《关于进一步加强家庭教育实施方案》,创办“家长学校”16所,建立家教骨干队伍21人。争创示范“家长学校”,城关镇西街社区家长学校被授予“陕西省优秀示范家长学校”。开展家庭助廉活动,将家庭助廉工作纳入党风廉政建设主要内容。2006年,在城关一小成立家庭教育网络学校。2008年,组织家教骨干巡回讲课18次。2009年,创建“平安家庭”示范户9754户、“和谐家庭”示范户39000户。2010年,评选省级“平安家庭”示范户75户,省级示范村11个,市级“廉洁文明家庭”示范户10户,县级示范户116户。

### 妇女技能培训

1988~1992年,办扫盲学习班450期,有6230名文盲妇女参加学习,脱盲3426人。各级妇联共举办各类技术培训班1051期,累计培训47906人次,有37880名妇女掌握1~3门以上技术,从事商品生产的妇女30540人,735户致富能手被列为当地科技示范户。27名妇女被县技术考评委考核评定为助理技术员、技术员职称。1993~1998年,开展“三优”知识竞赛、省地劳模演讲会、迎香港回归等教育活动518次,受教育妇女72008人次。2000~2003年,举办各类实用技术培训班1198场次,培训妇女11.63万人次,5.26万名妇女掌握2门以上农业新技术。2003年,争取到世行“赋予西部地区贫困妇女获得知识和能力”赠款项目79.58万元,扶持石条街乡合一村203户贫困妇女发展生态养羊3000余只,建青贮窖203口;扶持蒲溪镇三堰村103户贫困妇女发展生态养猪790头,建沼气池103口,建青贮窖103口。2006年,县妇联在蒲溪镇盘龙村成立以妇女为主的蚕桑专业合作社。2007年,县直6个妇委会(女工委)、17个“巾帼文明岗”、22名农技人员与农村妇女、妇女产业大户结对,推动城乡妇女牵手互助、共同发展。2008年,开展以妇女为主体的蚕桑技术培训、生态养殖技能培训、富硒油料高产优质技术培训及提升“农家乐”服务质量培训,累计培训3900余人次。2009年,开展妇女技能培训

37 600 余人次。2010 年，对 1300 余名女农民工进行养蚕、养猪技术培训。

## 第四章 汉阴县工商业联合会

### 第一节 工商联组织

#### 工商业者状况

1989 年，全县有工商企业 506 户，个体工商户 1797 户。1994 年，工商企业 630 户，从业人员 6638 人；个体私营企业（户）2672 户，从业人员 3535 人。2001 年，在册工商企业 444 户；个体工商户 7724 户，从业人员 1115 人；私营企业 102 户。2007 年，登记注册工商企业 398 户；个体工商户累计 3814 户。

#### 工商业组织

1996 年 3 月，恢复县工商业联合会。2000 年，县工商联有会员 178 名。其中，国有企业 9 名（团体会员）、集体企业 11 名、私营企业 38 名、个体会员 120 名。2005 年，有会员 244 个。其中，企业会员 20 个、行业商会会员 2 个。县工商联在“四比一创”（比服务水平、比组织发展、比建言献策、比自身建设，创一流水平）活动中，获全市先进单位和全省“会务先进单位”。2008 年，发展会员 20 名。10 月 16 日，成立城关镇商会，选举产生执委 13 人。2009 年 12 月 8 日，成立汉阴县湖北商会。2010 年，组建汉阴县建材行业协会和富硒绿色食品协会。至年底，汉阴工商联会有会员 280 名。其中，非公经济 278 名、国有改制企业 2 名。

### 第二节 会员代表大会

1996 年 3 月 12 日，汉阴县工商联会第八次会员代表大会召开。出席会议的个体户、私营企业、乡镇企业及国有企业会员代表共 49 人。会议听取和审议第七届执委会工作报告，通过《关于大力发展非公经济的决议》，选举产生汉阴县工商联会第八届执行委员会委员 19 人，选举副会长 2 名。

2002 年 2 月 16 日，汉阴县工商业联合会第九次会员代表大会召开。出席会议代表 60 人，其中非公有经济代表 52 人、国有改制企业代表 2 人、相关单位代表 6 人。会议听取第八届执委会工作报告及中共汉阴县委副书记讲话，选举产生汉阴县工商联会第九届执行委员会委员 21 人、常委 13 人，选举会长 1 名、副会长 6 名、兼任秘书长 1 名。

2007 年 12 月 11 日，汉阴县工商业联合会第十次会员代表大会召开。出席会议的非公有制企业、外来投资企业、经济管理部门和统战部门代表 72 名。会议听取和审议第九届执委会工作报告。中共汉阴县委书记邵向农、副书记廖良成出席会议。会议授予张代

权等 10 人为“汉阴县工商联优秀会员”。选举产生汉阴县工商联第十届执行委员会委员 21 名、常委 13 名。选举会长 1 名、副会长 7 名，兼任秘书长 1 名。

### 第三节 工商联工作

#### 参政议政

2002 年，对县公安局、工商、电力、技术监督、土管、交通等部门行风集中评议。对厂矿企业、个体工商户、私营企业主走访、座谈、问卷调查，收集建议、意见 208 条，促进行风好转。2003~2004 年，组织工商界代表 1000 余人次，召开评议会 8 次，发送评议意见 1600 余份，对工商、公安、土管等 10 个执法执纪及窗口服务部门调查评议。2005 年，14 名工商联会员当选市、县人大代表和政协委员。2006 年，组织工商界人大代表、政协委员撰写提案 15 件、调查报告 2 篇。2007 年，38 名工商联会员被推荐当选市、县人大代表和政协委员。组织工商界人大代表、政协委员提出建议案 12 个，报送信息 5 条。2008 年，组织会员中的人大代表、政协委员提出建议案 3 条，报送信息 14 篇。

#### 服务经济建设

1999 年 5 月，县工商联成立汉阴县贷款担保协会。至 2000 年底，会员融资入股资金 211.8 万元，为 153 户个体工商户、私营企业提供担保贷款和会员间融资互助资金 362.6 万元。开展个体私营经济调查，向县委、县政府写出《大力发展非公有制经济的意见和建议》。2001 年，开展非公有制经济组织党建工作调研，制定《关于切实加强非公有制经济党建工作实施意见》。会员融资 68 万元支持非公有制经济。2002 年 3 月，县贷款担保协会停止营业。10 月 24 日，县商会担保协会召开股份制成立大会，选举出董事长，通过董事会章程。2003 年，对全县医药化工、丝织轻纺业开展调查，形成发展状况调查报告。到非公有制重点企业、个体工商户及村组农户中走访座谈，撰写非公有制经济发展调研报告 6 篇。对统战联谊、招商项目、民营企业参与国企改革、民营企业人才现状、投资环境等开展专题调研。2004 年，重点调研非公有制经济发展和城镇化建设，撰写调查报告 6 篇，提出建议案 10 个。县工商联第一次成功采取市场化运营方式，与西安义乌商会联合承办 2004 年度“三月三”物资交流大会，累计接待来自 10 个省份商家 216 家，观光游客 15 万人次。还先后召开非公有制经济人士恳谈会、汉阴县银企合作推介会和工商界人士迎新茶话会。2006 年，兴华商贸公司投资 300 万元，在 21 个乡镇组建 128 家兴华连锁店，繁荣农村商贸市场。成林油脂化工公司投资 7278 万元，建成高档“双低”富硒食用油精炼厂，年产值 3 亿元。2007 年，撰写非公有制经济发展调研报告 3 篇。工商联向全县会员发出《诚信宣言》，倡导以诚信为荣，寡信为耻，做诚信人，办诚信事，兴诚信业。2008 年，撰写非公有制经济发展调研报告 3 篇。组织会员及会员企业参与光彩事业和新农村建设，累计捐款 97.6 万元。2010 年，开展非公企业调查，撰写调研报告 1 篇。组织非公经济人士为“7·18”洪灾捐款 9.28 万元。



## 第五章 汉阴县残疾人联合会

### 第一节 残联组织

#### 残疾人状况

1992年,全县有适龄残疾弱智儿童4370人。1993年,先后对城关镇、金花乡、天星乡摸底调查,分别有残疾人35人、89人、122人,分别占其总人口的0.5%、2.7%、1.6%。2002年,全县有学龄残疾儿童3086人。2006年,调查登记精神病患者2049人,占总人口7.1%。2009年,办理残疾证1700余份。2010年,办理残疾证10650份。

#### 工作机构

汉阴县残疾人联合会于1990年10月成立。1992年6月,成立汉阴县残疾人事业领导小组,1993年,改为县人民政府残疾人工作协调委员会。1994年,5区1镇、40个乡镇相继成立残疾人联合会。1997年5月5日,成立县残疾人劳动服务所。1997年11月24日,龙垭、药王、蒲溪、永宁等8个乡镇成立第二届残疾人联合会。2003年5月,成立残疾人教育培训中心。至2010年,县残联有干部职工10名。

#### 代表大会

1990年10月20日,汉阴县残疾人联合会第一次代表大会召开,选举产生残疾人联合会执行理事会。1994年11月17日,汉阴县残疾人联合会第二次代表大会召开,选举产生第二届执行理事会。2003年12月30日,县残疾人联合会第三次代表大会召开,出席会议代表85人,列席代表22人。选举产生第三届主席团、执行理事会。2007年12月6日,召开县残疾人联合会第四次代表大会,选举产生第四届主席团、执行理事会。

### 第二节 残联工作

#### 残疾人康复

1991~1992年,小儿麻痹矫治手术69人,白内障复明手术80余人次,聋儿听力语言训练12人,发放轮椅车3辆。1995年11月,县人民政府在北京签订为期3年的《中国残联——瑞典政府智力残疾预防与康复项目协议书》。2000~2003年,康复训练肢体残疾人51人、安装假肢61人,康复训练弱智儿童133人,完成78人白内障及其他眼病患者手术,为4名低视力患者配发助视器,为下肢残疾人半价装配轮椅车25辆,对10名裂唇患者实施修补手术。2004年,为下肢残疾人员安装假肢11具,举办首期聋儿、聋儿家长及社区指导员培训班,为9名聋儿配置12副助听器;组织4名肢体残疾骨科患者到富平县康复医院接受骨科矫正手术。2005年,首次实施“中国视觉第一行动”“陕西省复

明一号手术车”“长江新里程计划”项目，成立低视力康复站1个、眼镜店1个、盲人按摩康复站2个。至2007年，累计实施白内障手术435例，培训聋儿及聋儿家长122人次，为聋儿免费配送28副助听器，配发助视器8个，为5名贫困肢残儿童实施矫治手术，装配肢残人矫形器8件，为53名下肢残疾人安装假肢，发放轮椅车48辆。蒲溪康复站对16名智残儿童进行康复训练，使其初步具备生活自理能力。住院救助精神病患者15人，落实免费服药20人。筛查手术适应症残疾儿童9人，实施手术1人，享受30余万港币补助。2008~2010年，实施白内障复明手术272例，免费住院救助精神病患者174人、免费服药331人，为52名聋儿免费配送助听器，免费为41名肢体残疾人装配假肢，为下肢残疾人装配轮椅车124辆，对26名肢残、脑瘫及智力残疾患者实施矫治手术和康复训练。先后获得“全国白内障无障碍县”和“全国残疾人社区康复示范县”荣誉称号。

### 残疾人就业

1993年3月，县残联等14个部门联合制定对残疾人13条优惠政策。安排6名残疾人到集体企业就业，将县化工厂所属星火建材公司转为残疾人福利企业。县工商局为54名残疾人办理营业执照，福利企业、个体工商户注册费减半，其中对5户全免，共减免管理费6840元；县税务局减免福利企业及残疾人税收2.5万元；县卫生局审批残疾人个体开业2人，并减免行医管理费，为残疾人减免诊断费1100人次。1996年，制定《残疾人就业保障金收缴办法》。2000年，安排3名残疾毕业生进入机关工作，收取企事业单位安排残疾人就业达不到比例的就业保障金1万余元。安排7名下肢残疾人参加安康绢纺厂为期3个月的技能培训，结业后入厂就业。选派32名视力残疾人参加安康市盲哑学校按摩培训。2001年，制定《按比例安排残疾人就业实施办法》，安排残疾人就业35人。2002年，安排46名残疾人就业，收取残疾人就业保障金6万元。2003年，利用世界宣明会援助，选送16名贫困残疾人参加技能培训，全部就业。2004年，年审单位170个，征收残疾人就业保障金12万元。2005年，开展残疾人就业年审，建立健全就业文书送达制度，规范完善残疾人劳动就业缴款通知书、减缓通知书、限期缴纳决定书及送达回证。9月起，全额拨款党政机关、事业单位残疾人就业保障金实行财政代扣，中省单位及企业经济组织由地税代征，差补单位和乡镇学校由县残联征收，并对个别拒绝年审缴纳残疾人就业保障金的单位申请人民法院强制执行。全年征收保障金23.8万元。城镇残疾人职业培训110人，农村贫困残疾人技能培训637人。2006年，举办两期残疾人计算机培训班，培训19人次。农村残疾人实用技术培训401人次，推荐51人实现就业。全年征收残疾人就业保障金26万元。2007年，对30余名残疾人技能培训，征收就业保障金29万元，新增城镇残疾人就业56人。2008年，组织城镇残疾人就业技能培训81人，农村残疾人实用技术培训350人，对18名初高中毕业残疾学生进行电脑培训，推荐就业7人。征收残疾人就业保障金29.71万元。2009年，组织城镇残疾人创业培训83人，安排就业59人，农村残疾人实用技术培训139人，征收残疾人就业保障金41万元。2010年，组织城镇残疾人就业培训112人，农村残疾人实用技术培训392人，安排就业66人。征收残疾人就业保障金48万元。

### 残疾人扶贫

2001年，解决贫困残疾人温饱430人，纳入最低生活保障906人。2004年，扶持残疾

人660人，发放扶持金20余万元；争取国家财政无偿扶持资金6000元，扶持6户贫困残疾人家庭脱贫；实施省残联扶持价值10万元的布尔山羊养殖项目。2005年，落实基层残联基础设施建设项目资金15万元，实施硬化场院、铺设盲道、修建围栏等无障碍设施建设，方便残疾人出行办事。兑现财政扶贫项目资金0.8万元，解决8名残疾人从事种植、养殖、个体诊所、个体经营和修理的资金困难。筹集7.75万元，实施农村贫困残疾人危房改造31户。2006年，争取市、县财政扶贫项目资金2.6万元，扶持26名贫困残疾人发展产业。解决老城区12户贫困残疾人房屋拆迁安置，全年扶持低收入残疾人853名、特困残疾人631名，纳入最低生活保障残疾人442名。2007年，扶持29名贫困残疾人发展产业。争取“专项彩票公益金残疾人危房改造”项目，实施贫困残疾人危房改造45户。2008年，扶持30名贫困残疾人发展产业，落实残疾人安居工程项目40户160人。2009年，扶持30名贫困残疾人发展产业，争取残疾人安居工程项目20户、危房改造项目50户，补助资金45万元。建立残疾人扶贫基地1个。2010年，扶持31户农村贫困残疾人发展产业，建立残疾人扶贫基地21个。扶助农村残疾人980人，225名残疾人纳入最低生活保障。

#### 扶残助学

2002年，启动“中西部地区免费入学项目”“扶残助学项目”和“春雨行动项目”，将全县符合条件的适龄残疾儿童109名登记造册，安排5年分批实施扶残助学。2003年，争取专项资金30万元，建成残疾人教育培训中心，建筑面积821.5平方米。救助3名残疾儿童入学。2004年，全县有学龄残疾儿童722人，协调部分学校为残疾儿童减免学杂费8万余元，残疾儿童入学率由20世纪90年代的70%上升到88%。帮助3名低视力辍学儿童重返校园。两次选拔13名残疾人体育运动员，有6人进入省体育中心参加训练。2005年，解决17名贫困残疾儿童入学接受义务教育。组织4名残疾人运动员参加陕西省第五届残疾人运动会暨首届特奥会比赛，夺得三金三银，并被组委会授予“优秀运动员”称号。2006年，扶持74名贫困残疾学生入学，享受“两免一补”助学的残疾学生268人。选送2名肢残运动员到国家队、省队集训，在全国残疾人运动会上分别摘取银奖、铜奖。2007年，扶持50名贫困残疾学生入学。2008年，扶持32名残疾学生就学。2009年，救助54名贫困残疾人子女及残疾学生。2010年，实施“省市残联贫困残疾儿童少年助学”“贫困残疾大中专学生助学”项目，41名残疾学生得到扶助。

## 第六章 消协和个体劳动者协会

### 第一节 消费者协会

#### 协会机构

1992年5月28日，汉阴县消费者协会成立，通过《汉阴县消费者协会章程》，选举

产生第一届理事会理事 48 名，常务理事 20 名，会长 1 名，副会长 2 名。1999 年 6 月 16 日，县消费者协会举行第二次会员大会，通过修改的《消费者协会章程》，选举产生第二届理事会理事 45 名，常务理事 9 名，会长 1 名，副会长 2 名。2002 年，成立“12315”消费者申诉举报中心。2004 年 12 月 8 日，县消费者协会举行第三次会员大会，选举产生第三届理事会理事 88 人，常务理事 36 人，会长 1 名，副会长 2 名。

### 消费者权益保护

1994 年，受理消费者投诉案件 28 起，为消费者挽回经济损失 1842 元。1997 年，受理消费者投诉案件 150 起，处理 148 起。1998 年，受理消费者投诉案件 77 起，为消费者挽回经济损失 3 万元。2001 年，受理消费者投诉案件 152 起，受理群体投诉 2 起，调处 146 起。其中餐饮、医疗、修理等欺诈投诉案 12 起，罚款 1.3 万元，为消费者挽回损失 8 万余元。2003 年，受理消费者投诉 165 起，调处 135 起，侵害消费者权益案件 18 起，挽回经济损失 40 余万元。2004 年，“12315”受理消费者投诉案 155 起、申诉案 14 起，挽回经济损失 45 万元。2005 年，在原有 106 个投诉点基础上，新建投诉点 52 个，逐步把 12315 网络建成综合执法网络。全年受理消费者投诉 154 起，调解成功 151 起，支持到法院起诉 3 起，立案查处 7 起，挽回经济损失 68 万元。2006 年，受理各类消费者投诉 120 起，立案查处 2 起，罚没金额 1.2 万元。2007 年，新建投诉举报网点 32 个、联络站 5 个，全县投诉点达 173 个，覆盖 18 个乡镇。全年受理消费者投诉 56 起，挽回经济损失 20 万元。2008 年，受理各类消费者投诉 264 起，立案查处 3 起，罚没金额 1.5 万元。2009 年，新建投诉网点 10 个，新聘消费维权员 20 个，全县共有投诉站点 175 个。全年受理消费者投诉 82 起，挽回经济损失 3.4 万元。2010 年，建立消协分会 6 个，两站 179 个。受理消费者投诉 69 件，调解 67 件，挽回经济损失 15.2 万元。

## 第二节 个体劳动者协会

1984 年 7 月 19 ~ 21 日，汉阴县召开首届个体劳动者代表大会，选举成立“汉阴县个体劳动者协会”。会后，城关镇、平梁镇、涧池镇、蒲溪镇、漩涡镇、汉阳镇相继成立分会。

坚持对个体劳动者开展诚信守法经营教育，积极参与社会公益事业。1990 ~ 1993 年，向国家缴纳税费 677 万元，各类捐款 3.2 万元，认购国债 30 万元。2 人次被评为全国、全省先进个体劳动者，县个协及 13 户个体工商户被省个协、工商局评为文明先进户。

2004 年 4 月 20 日，召开个体私营企业代表大会，选举成立“汉阴县个体私营企业协会”。城关镇、平梁镇、涧池镇、蒲溪镇、漩涡镇、汉阳镇也相继成立分会。汉阴县个体劳动者协会及分会随之并入汉阴县个体私营企业协会及各分会。



## 第二十一编

### 军事

1986年5月，县人武部改归地方建制。1996年4月，恢复军队建制。至2010年，全县设18个乡镇人民武装部。县人民武装部加强两级武装部正规化建设，抓好民兵整组，认真开展军事训练和征兵工作，扶贫帮困，促进军民共建，积极参加地方经济建设，维护社会稳定，为国防建设和社会主义建设做出贡献。

## 第一章 军事机构

### 第一节 人民武装委员会

#### 县人民武装委员会

1954年1月20日，中共汉阴县人民武装委员会成立，“文革”期间中断，1978年重新建立。2002年2月，汉阴县国防动员委员会成立，与县人民武装委员会一套机构两块牌子。县人民武装委员会由县委书记任主任，县政府领导人和县军事机关领导人任副主任，县委、县政府、军事机关有关部门和工会、共青团、妇联等组织负责人为委员。

#### 基层人民武装委员会

1994年2月，汉阴县5区1镇40个乡（镇）相继成立人民武装委员会。1996年10月底，设21个乡镇党委人民武装委员会。2001年11月，调整为18个乡镇党委人民武装委员会。基层党委人武委主任由同级党委书记兼任，副主任由行政领导和人武部领导担任，组织、公安、武装、宣传、民政、工会、青年团等专干为成员。

### 第二节 人民武装部

#### 县人民武装部

1986年5月，汉阴县人民武装部（简称人武部）改归地方建制，下设军事科、政工科、办公室。从1987年5月开始，佩戴人民武装工作专业符号。1993年增设以劳养武办公室。1996年4月，汉阴县人武部收归军队建制，称“中国人民解放军陕西省汉阴县人民武装部”，由副县级升为正团级。县委书记兼任县人武部党委第一书记，人民武装部1名主官参加县委常委，1名主官参加县政府常务会议。内设军事科、政工科、后勤科。开始给军官授予军衔。至2010年，人武部机构设置无变化。

#### 基层人武部

1988年，汉阴县基层武装机构设5区1镇40乡（镇）人民武装部。1996年10月29日，撤销平梁、蒲溪、铁佛、漩渦、汉阳5个区武装部建制，全县设12个镇、9个乡人民武装部。2001年11月，撤销塔岭、凤江乡，划归漩渦镇；撤销渭溪乡划归汉阳镇。全县设12个镇、6个乡人民武装部。

汉阴县 1986 ~ 2010 年人武部部长、政委任职情况表

表 21-1-1

姓名	籍贯	军衔	职务	任职时间
范满满	甘肃武山	无	部长	1986. 4 ~ 1990. 1
熊连荣	陕西安康	无	部长	1990. 1 ~ 1992. 1
刘国柱	陕西汉阴	无	部长	1992. 1 ~ 1993. 5
张友堂	陕西汉阴	上校	部长	1993. 5 ~ 1999. 6
任晓科	山西汾阳	上校	部长	1999. 6 ~ 2001. 4
闵增洪	陕西渭南	上校	部长	2001. 4 ~ 2004. 2
张建才	山西阳城	中校	部长	2004. 2 ~ 2006. 3
曹玉林	新疆石河子	中校	部长	2006. 3 ~ 2007. 2
李亚维	—	—	部长	2007. 3 ~ 2009. 2
聂永前	—	—	部长	2009. 2 ~
刘国柱	陕西汉阴	无	政治委员	1986. 2 ~ 1990. 1
吴先怀	陕西安康	无	政治委员	1990. 1 ~ 1992. 12
张友堂	陕西汉阴	无	政治委员	1992. 12 ~ 1993. 3
张武成	河南槐荫	无	政治委员	1993. 5 ~ 1996. 5
孟延栋	陕西长安	上校	政治委员	1996. 5 ~ 2000. 4
张伟	甘肃静宁	上校	政治委员	2000. 4 ~ 2008. 2
聂永前	—	—	政治委员	2008. 3 ~ 2009. 2
詹斌	—	—	政治委员	2009. 2 ~

### 第三节 驻军

#### 解放军后勤基地

中国人民解放军后勤部汉阴油料仓库，隶属原总后勤部（武汉）基地指挥部第二后方基地。1994年，第二后方基地撤销，组建武汉后方基地，仓库隶属于武汉后方基地。

2000年改代号为62150部队，正团级建制。基本任务是平时担负驻陕南部队的油料及油料装备供应，战时向战区提供油料支援保障。

#### 武警部队

中国人民武装警察部队汉阴县中队，受中国人民武装警察部队安康市支队和汉阴县公安局双重领导。中队先后5次被省武警总队评为基层先进中队。



主要担负汉阴县看守所的武装警戒，配合公安部门逮捕、押解，配合法院对宣判死刑的人犯执行处决以及参与处置突发事件等任务。

### 公安消防部队

中国人民武装警察部队汉阴县消防中队主要担负辖区内消防安全监督检查、建筑工程消防审核、易燃易爆化学危险品管理、公众聚集场所消防安全、火灾原因调查审理、消防行政处罚及灭火执勤和抢险救灾等任务。1988年1月，县消防中队隶属武警安康地区消防支队和县公安局双重领导。1996年6月，组建汉阴县公安消防大队，受武警安康地区消防支队和县公安局双重领导，部队驻县城西郊李家台。县消防中队组建以来，成功扑救高粱铁路隧道、县五金厂、县纺纱厂和漩渦镇“8·23”等重大火灾，并多次参加地方抢险救灾。先后5次被省消防总队评为“基层先进单位”，7人荣立三等功。

## 第二章 民兵 预备役

### 第一节 民兵

#### 民兵建制

1988年，建成民兵训练基地。1991年，根据新《民兵工作条例》，县人武部对民兵编组，编民兵×人。2000年，编民兵×人。2010年，编民兵×人，组建×个民兵连。

#### 民兵整组

一年一度民兵整组工作，一般安排在春节前后农闲时节，结合地方中心工作或征兵、兵役登记等进行，吸收适龄青年加入民兵组织和办理超龄转、出队手续。民兵编组在农村一般以行政村为单位编民兵连（排），在县城一般以厂矿企业、机关事业单位为单位，根据民兵人数分别编班、排、连。1988年，汉阴县5区、41个乡镇、263个行政村都建有民兵组织。1997年以来，根据《国防法》和《民兵工作条例》规定，对民兵组织做相应调整，在城镇、交通沿线重点建好民兵应急分队、专业技术分队。

### 第二节 预备役

1985年，年度兵役登记转入常规化。每年9月，由县、区、乡（镇）武装部门对当年12月31日前年满18岁男性公民登记一次。规定士兵服预备役分为第一类和第二类。第一类是28岁以下退出现役的士兵和基干民兵；第二类是指29岁至35岁退出现役的士兵和普通民兵。预备役士兵逐年进行编队、转类，一类士兵29岁转入二类预备役，二类士兵35岁退出预备役。

1988~2010年，汉阴县35岁以下退伍军人服预备役人员最多×人，最少×人。

## 第三章 兵役

### 第一节 征兵

#### 体格检查

1989年以前，由卫生部门抽调力量组成体检组，采取定点体检和巡回体检两种办法。体检结束后，一般由地方医生与接兵部队医生组成复查组，对合格体检青年进行复查。1990年后，汉阴县每年只设1个体检站，应征青年到县集中体检。

#### 政治审查

1988年采取“三审”办法，即目测合格者初审，体检合格者政审，定兵前复审。1989年以后，采取村、乡、县三级把关，县征兵办公室、县公安局、接兵干部“三方统一联审”，确定征集对象。

#### 审批定兵

县征兵办在定兵时，有县征兵办公室、体检组、政审组、接兵部队领导、各乡镇武装部长参加，先由各乡镇武装部长汇报初定的兵员情况，经定兵会议研究确定应征入伍人员，县征兵办公室发出《入伍通知书》。

#### 新兵交接

1988年以后，由部队派干部到我县接兵。1990年征兵2次，以后每年征兵1次。

1988~2010年，全县义务兵预征对象报名率均在95%以上，无一例责任退兵和其他退兵。

### 第二节 国防教育

1989年前，国防教育职责由县人民武装委员会履行。1989年7月，成立县国防教育委员会，成员有县委办、政府办、宣传部、文化局、教育局、司法局、广播局、工会、妇联、共青团、人防办主要领导和人武部政工科科长。办公室设在县人武部。

1992年以后，国防教育委员会办公室设在县委宣传部，办公室主任由县委宣传部部长兼任，副主任由宣传部副部长、县人民武装部政工科科长兼任。国防教育内容主要有国防精神、国防理论、国防知识、国防法制、国防体育等。

#### 军事人员国防教育

1988年以来，县化工厂、计量器厂、塑料厂等企业和各乡镇相继建立国防教育园地，并结合每年民兵、预备役、武装干部军事比武，开展国防教育。1988年，在县化工厂召开现场会，县人武部总结推广县化工厂、塑料厂预备役和民兵国防教育经验。1993年，组织全县武装干部、民兵参加陕西省国防知识竞赛活动，筛选1300份优秀答卷送省军区。

### 学生国防教育

1989年，县国防教育委员会在汉阴中学、城关中学、太平中学开展国防教育试点，之后在全县中小学校全面展开。2004年9月17日，在太平中学举办县直机关干部和中小學生共3000余人参加的“爱中华、奔小康、强国防”国防教育签名活动。

1989~2005年，有16所学校与驻军开展联谊活动，4所高中邀请军队离退休干部、驻军干部、战士到学校上国防教育课，进行军事体育训练。

1990~2010年，结合中学生运动会，举办20次“国防体育运动会”。全县高中和部  
分初中坚持对入学新生进行为期半个月军训，学习军事知识，增强国防观念。

### 机关人员国防教育

每年“八一”“十一”，组织县级党政机关和群众团体、企事业单位参加国防知识竞赛，进行国防理论教育。县委党校在对各级领导干部培训中安排国防教育内容，由县人武部领导和政工科长担任国防教育教员。县人武部每年组织县级各大班子、各乡镇及各  
部门领导开展“一日军营生活”活动，多次集体前往驻军营地参观，观看军事表演，培养爱军习武意识。

每年“八一”前后，组织县上主要领导和县武装委员会成员进行1次军事训练，进行步枪、手枪实弹射击，了解武器常识，增强国防观念。

## 第四章 拥政爱民

### 第一节 维护地方稳定

1988年，清明寨乡建立一支以基干民兵为主体的治安联防队，使该乡社会治安明显好转，1990年被县、地、省评为综合治理先进单位。

1989年5月2日，永宁乡桃园村民兵及时驱散聚集200余人的非法布道活动。1990年，全县61名武装干部、700余名民兵配合公安机关摧毁犯罪团伙×个，逮捕犯罪嫌疑人×名。1991~1993年，出动民兵1250人次配合公安机关维护社会治安。2000年，在全县成立民兵治安小组25个。2006~2010年，每年组织120名民兵协助县公安局完成“油菜花节”期间的安全保卫工作。

### 第二节 参与经济建设

#### 促进经济发展

1991~1993年，投入民兵111621人次，新修农田3.45万亩，植树造林3.466万亩，整修乡村公路99.2千米，建小型电站3座，参加架设高压线15千米，修渠35条7200

米，修桥 14 座。1997~1999 年，县人武部先后出动官兵 180 人次，驻军派出官兵 5000 多人次，出动车辆 100 多台次，帮助群众收种庄稼 1223 亩，整修道路 25 千米，修筑爱民渠 2 千米，义务植树 22.5 万株。2000 年，在县城北城街改造中，义务投劳 200 个，派车 12 台次，铲运土石方 400 立方米。组织驻军、应急民兵分队到平梁镇红岩、忠义村参与山川秀美工程建设。2001 年，县人武部承担龙垭镇石家沟小流域治理任务。全年投劳 5 万个，新修生产道路 7 千米，建水窖 21 口、水库 1 座、拦沙坝 3 处，植树 259.2 公顷，开挖密植桑带 10 公顷，坡改梯 2.7 公顷。至 2004 年，全部完成流域治理目标，治理区人均收入由 2000 年 729 元提高到 1400 元以上，被评为省级优秀工程。

2003 年，建立以民兵为骨干的黄姜、蚕桑、畜牧示范园 20 余个。2008 年，协助军分区包抓双乳镇平安建设、三同村新农村建设，协调落实援助建设资金 6 万元。2009 年，组织动员民兵建立畜牧、蚕桑、药材、蔬菜等产业示范点 62 个，民兵骨干领办各类中小企业 38 家。

### 扶贫帮困

1988 年以来，驻军建立扶贫帮困联系点，积极支持地方经济建设和社会公益事业建设。59555 部队为驻地五一村贫困户送大米 400 斤、面粉 900 斤、人民币 3200 元，捐赠衣服 200 件，还为缺劳贫困户抢收夏粮投劳 2200 个。为特困户、五保户、孤寡老人义务检查身体 1328 人次，抢救危重病人 20 人次，免费送药价值 4000 元，并给五一小学 8 名贫困儿童解决学费 500 元。

1988~1990 年，县武装部在水田、黎明、凤江乡蹲点扶贫，有 22 名干部职工受到军分区表彰。52 名区乡专武干部帮包的贫困户全部脱贫。1991 年 10 月，汉阴县人武部和乡镇武装部积极开展扶持农村奔小康活动，实行每个乡镇武装部帮建 1 个小康村制度。1997 年，县人武部组织部队和民兵预备役开展“一部一村”扶贫工作。至 1999 年，共建小康村 21 个，帮扶贫困户 82 户。

2000 年，62150 部队和县人武部出资 3 万元，为帮扶的龙垭镇保健村修建 1 座军民桥及 3 千米村级公路。被省委、省政府、省军区评为扶贫先进单位。

2004 年，县人武部开展“一部一校”帮扶活动，筹集“两基”资金 3 万余元，帮助石家沟小学改建危房 320 平方米，维修围墙 30 米，新修校门、厕所、洗手池等基础设施，按“一部一校”要求建立少先队大队部、综合办公室、图书阅览室、综合器材室、综合素质展示和实验室等。团职以上干部帮扶 5 名特困学生，对 95 名贫困学生落实“两免一补”政策。2005 年 12 月，安康军分区在汉阴县召开“一部一校”现场观摩会。2007 年，县人武部被评为“一部一校”帮扶先进单位。2010 年，协调原总后勤部投资 125 万元，援建双乳镇“八一爱民小学”。

## 第三节 参加抢险救灾

1989 年 7 月 11 日，堰坪乡三塘村一村民房后山滑坡，民兵连组织 35 名投入抢险，使其免受损失。1999 年，扑救火灾中出动官兵 350 余人次，车辆 26 台次。

2000年，抗旱救灾期间，主动为地方派车32台次，出动官兵200人次给边远乡村送救灾粮和籽种60吨。

2003年8月31日，动员协调驻军和城关、平梁、涧池镇民兵预备役为宁陕灾区运送200千克食盐和500余千克的帐篷、药品等救灾物资。9月5~9日，东方红、梧桐沟、茨沟、安良等水库发生险情，组织部队、民兵2600余人，转移受灾群众和物资、加固堰坝、炸堤泄洪。

2006年7月，组织120名民兵参与永宁乡森林灭火。2010年，组织民兵4000人次参加“7·18”抗洪救灾，清除坍塌方10万立方米，维修房屋612间，转移群众400余人。

#### 第四节 双拥共建

1988年以后，每年3月，部队都要组织家电维修、自行车修理、理发、医疗咨询、打扫卫生、政策宣传等6个学雷锋小组在县城、火车站、汽车站等地开展便民服务活动。1992年以来，汉阴县多次被中共陕西省委、省人民政府、陕西省军区命名为“双拥模范县”（拥军优属，拥政爱民）。1997年，汉阴中学被评为陕西省军民共建文明单位。先后派出12名军事教员和辅导员，讲授国防知识，搞好军训，受训学生达4200人次。捐款近5000元资助特困学生上学。

1999年12月24日，被全国双拥工作领导小组表彰为爱心献功臣行动先进县。

2000年7月31日，县委、县政府召开议军会议，研究解决3个问题：1. 党管武装工作。将基层人民武装部建设和民兵预备役工作列入各级党委议事日程，纳入党政主要领导干部年度考核和任期目标，实行一票否决制。2. 专武干部管理问题。全县21个乡镇武装部，实编专武干部27人，有部长20人、副部长3人，专武干部平均年龄34.5岁。优先安排经过专业训练的学员，对基层武装部长和专武干部的选拔、配备、考核、任用等要以军事系统为主，县委根据情况差额调整；工人身份的副科级部长可不经过公务员考试，直接过渡；未经武装部党委研究的，专武干部不得交流到其他岗位。3. 民兵训练和应急分队装备经费。财政预算每年不低于14.8万元。

2007年，汉阴县被评为全国双拥模范县。2009年，县委、县政府投入贴息贷款和其他经济援助200余万元，使50余户贫困军属和200余名优抚对象脱贫。

至2010年，共有军民共建点25个。

## 第二十二编

### 公安 司法行政

积极推进公安队伍正规化建设，不断提高整体素质、执法水平、刑侦技术，严厉打击各类刑事犯罪，积极开展禁赌、禁毒、扫黄，净化社会环境，加强社会治安管理，维护社会稳定。1988~2007年，查处治安案件7967件，破获刑事案件2380件，其中重大案件532件。

司法行政部门先后实施“一五”至“五五”普法宣传，开通“148”法律服务热线，开展律师、公证等法律服务，办理公证5319件。建立司法调解、行政调解、人民调解“三位一体”大格局工作机制，做好人民调解及帮教矫正工作，累计调解民事纠纷38737件。

# 第一章 公安

## 第一节 公安机构

1988年，汉阴县公安局内设机构有秘书股、政保股、内保股、治安股、预审股、防火股、刑警队、缉私队、消防中队、看守所、交警大队、纪检组。派出机构有城关、平梁、蒲溪、涧池、铁佛、漩涡、汉阳派出所及林业派出所、黄金派出所。1991年4月，增设监察室；6月，增设政治工作办公室。1993年8月5日，成立城郊派出所；12月27日成立城区治安巡警队。1994年6月，交通警察大队增设城区中队。1995年1月，交通警察大队增设南区中队；3月增设法制股；10月，秘书股改为办公室，刑警队改为刑警大队，设立纪律检查委员会。1996年，城区治安巡警队更名为县公安局巡警大队。

1997年6月25日，增设酒店、药王、石条街、铜钱、田禾、上七、塔岭、凤江、渭溪、双坪、双河口、双乳、永宁、龙垭14个派出所；7月4日，成立指挥中心，办公室并入指挥中心；10月，撤销预审科，并入刑警大队，刑警大队下设办公室和刑事技术、经济侦察、城区、涧池、平梁、铁佛、漩涡7个刑警中队。1999年1月21日，治安科与户政科合并，更名为治安大队；政保科、外事科、内保科合并，更名为政治保卫侦察大队；成立督察大队；法制股更名为法制科。2003年8月8日，内设公安指挥室、政工室、纪律检查委员会、法制科、警务督察大队，交通警察大队（内设车管科、交管科、事故处理科、办公室、下设城区交通警察中队、南区交通警察中队）、刑事警察大队（下设办公室、刑事技术刑警队、经济案件侦查刑警队和城区、平梁、铁佛、涧池、漩涡5个责任区刑警队）、治安大队、国内安全保卫大队、巡警大队、看守所、治安拘留所；下设城关、城郊、平梁、蒲溪、涧池、双乳、铁佛、龙垭、观音河、漩涡、汉阳11个派出所。11月3日，林业派出所更名为森林公安派出所、森林警察大队。2006年6月，黄金派出所随黄金公司改制而自行撤销。2007年4月4日，设立缉毒大队。

## 第二节 治安管理

### 特种行业管理

1991年，开展3次全县范围内治安大清查，清查国营、个体旅店79家、车站4个、重点经济部位36个、出租屋37处、公共复杂场所25处，审查嫌疑人137名，破刑事、治安案件38起，抓获违法犯罪嫌疑人×人，其中治安处罚43人。1992年，清查旅店54个、车站5个、经济要害部位31个、出租屋23个、公共复杂场所25个，审查嫌疑人47名，破刑事治安案件41起。1995年，检查整顿74个公共娱乐场所、特种行业等要害部位，举办各类

从业人员学习班 195 人次, 换发安全许可证 89 份, 完善各类制度 217 种。2001 年, 清查公共娱乐场所、出租房等 900 余处, 整治治安混乱区域 13 处, 检查落实安全防范 300 余处, 清查旅店、美容美发厅、录像厅 174 处, “网吧” 15 处, 清理整顿废旧金属收购行业 14 处, 对北城街批发市场等 5 处存在严重治安隐患单位进行重点整治。2003 年, 县公安局组织国保、消防、治安和派出所多警种, 开展 8 次安全防范大检查, 清查旅店、网吧等特种行业 257 处 (次), 整改治安隐患 80 处, 火灾隐患 68 处, 给 15 个公共场所和 11 家网吧下发整改通知书 26 份。2004 ~ 2010 年, 县公安局累计组织开展 78 次行业场所安全大检查, 清查旅馆、网吧、KTV 等 1396 处 (次), 整改各类治安安全隐患 794 处 (次), 下发整改通知书 231 份。

### 危险品管理

1988 ~ 1993 年, 清查登记运动枪支 47 支、子弹 3457 发, 换发持枪证 145 本, 清收 54 式手枪 1 支, 小口径步枪 28 支, 气枪 11 支, 射击运动枪 98 支, 自制钢珠手枪 2 支、子弹 110 发, 电击枪 2 支, 手榴弹 8 枚、雷管 123 发, 登记、清收土猎枪 3254 支, 对 12 支体育用枪登记发证并落实安全措施。颁发烟花爆竹《销售许可证》240 户, 依法整改和取缔不符合安全规定的 231 户。整顿生产经营、使用爆炸物品单位 71 个, 给符合安全规定的 26 个单位签发爆炸物品管理证, 对 14 个违法经营单位和个人给予治安处罚, 取缔非法生产黑色火药个体户 4 个, 取缔存放点 1 个, 收缴氯酸钾 2514 千克、火药 450 千克、炸药 1600 千克, 没收烟花爆竹 49 件。追查爆炸物品被盗、丢失事故 4 起。1996 年 9 月, 开展收枪治爆专项斗争, 收缴非法枪支 × 支、炸药 250 千克、雷管 200 发、刀具 80 件。查获非法制贩枪支窝点 3 个。

1998 ~ 2001 年, 查处涉爆案件 25 起, 取缔非法生产烟花爆竹作坊 102 家, 收缴枪支 × 支、炸药 12 959 千克、雷管 15 421 枚、导火索 2310 米、火药 8580 千克、烟花爆竹 3000 余万响。对化工厂、民爆经营部、黄龙金矿等重点生产、销售、使用单位清理整顿, 整改安全隐患 20 余处, 进一步完善经营、储存、使用管理制度。2002 ~ 2010 年, 查处涉爆案件 31 起, 取缔非法生产烟花爆竹作坊 26 家, 收缴枪支 × 支、炸药 1067 千克、雷管 11 721 枚、导火索 3217 米、火药 1226 千克, 烟花爆竹 4000 余万响, 清理各类安全隐患 160 余处。

### 治安案件查处

1988 ~ 1990 年, 查处各类治安案件 723 起, 查处违反治安管理 1600 人。其中, 罚款 1210 人, 警告 20 人, 劳动教养 18 人。1991 年, 结合农村社教, 整顿 105 个村治保组织, 建立巡逻队、联防队 111 个, 加强“两劳”(劳改、劳教) 释放人员管理, 91 名“两劳”释放人员, 重新犯罪的仅 4 名。全年查处治安案件 238 起, 治安处罚 482 人。1992 ~ 1996 年, 查处治安案件 1244 起, 治安处罚 3182 人。调解治安纠纷 605 起。1997 年, 建立完善 264 个村治保组织, 在川道沿线设立治安岗亭 5 个、报警点 74 个, 建立治安巡逻队 5 支。

1998 ~ 2003 年, 治安案件高发, 累计查处 4208 件, 平均每年发案 700 余件。

2002 年, 推广双乳派出所给耕牛挂牌上户, 实行微机管理做法和润池派出所推行的“中心户长制”, 全县共推选出 4386 名“治安中心户长”。2003 年, 组建城区交巡警大队, 从复退军人、警校毕业学生中招聘 10 名巡逻队员, 实行 24 小时值班备勤和巡逻。



2004年,在城区率先实行治安、交警、巡警三警合一的综合执法警务机制,实现警力有效整合,功能互补,打、防、管、控一体化。城区治安案件与上年相比减少32%,刑事发案减少47%。10月,城关警务改革被确定为全市社会治安综合治理现场会参观点。2005年,建立以指挥中心为龙头,以刑警、治安、巡警、国安、交警为骨干,以公安派出所和群防组织为阵地,警民联动快速反应体系。结合村委会换届,整建治保会191个1713人,治安小组810个1689人,中心户长4386人,护楼护院员2150名,评选治安模范户5415户,治安先进村168个,形成治保户管“面”,中心户长管“片”,治安模范户管“点”三道群防群治网络体系。建起城关地区“一区一警”“一区多警”模式。在城区不断完善巡警巡逻防控机制,对城区集贸市场、学校周边、广场、夜市摊点等进行24小时不间断巡逻。2007年,查处治安案件441起,结案率98.4%。行政治安处罚1063人,劳动教养7人。建成规范社区警务室3个,农村警务室179个,校园警务室150个,配备警务室民警53人。2008年,新建矿区及学校警务室9个。全县警务室达192个。建成样板警务室20个,配备专兼职警务民警199名。全年共受理治安案件416起,查处406起,行政处罚419人,审批劳动教养3案4人。2009年,成立汉阴县公安局电力警务室。全年受理治安案件248起,全部查处,行政处罚367人,劳动教养5案5人。2010年,城关、平梁派出所被公安部授予“一级公安派出所”,汉阳、蒲溪、涧池、铁佛派出所被省公安厅授予“二级公安派出所”。全年受理治安案件215起,查处210起,治安处罚225人,劳动教养1案1人。

汉阴县 1988 ~ 2010 年查处治安案件一览表

表 22-1-1

单位:件

年 度	扰乱办 公秩序	流 氓 斗 殴	盗骗抢 毁财物	赌 博	卖 淫 嫖 娼	淫 秽 物 品	毒 品	危 险 物 品	其 他	合 计
1988	19	69	45	43	1	1	0	5	44	227
1989	13	91	70	55	0	1	32	4	35	301
1990	17	58	40	20	0	1	7	3	49	195
1991	7	88	40	26	3	2	56	0	16	238
1992	3	37	22	52	5	1	5	3	23	151
1993	9	102	85	66	10	1	4	3	39	319
1994	6	35	67	110	2	0	3	1	39	263
1995	5	50	33	157	3	0	4	3	21	276
1996	3	58	25	138	4	3	1	0	20	252
1997	4	38	47	109	14	3	6	2	29	252

续表

年 度	扰乱办 公秩序	流 氓 斗 殴	盗骗抢 毁财物	赌 博	卖 淫 嫖 娼	淫 秽 物 品	毒 品	危 险 物 品	其 他	合 计
1998	13	138	113	314	8	13	9	112	95	815
1999	11	162	61	165	23	9	3	29	74	537
2000	15	199	88	148	5	3	7	42	104	611
2001	14	182	125	67	8	4	2	87	231	720
2002	15	189	98	122	18	9	2	22	245	720
2003	35	163	87	60	5	4	2	29	420	805
2004	8	129	82	16	0	5	2	13	174	429
2005	5	108	38	7	2	2	1	5	110	278
2006	12	76	21	3	0	0	3	8	14	137
2007	7	229	40	10	8	2	5	17	123	441
2008	10	250	50	20	4	2	1	9	70	416
2009	8	100	80	10	10	3	0	7	30	248
2010	11	70	70	18	14	0	2	5	25	215
合计	250	2621	1427	1736	147	69	157	409	2030	8846

### 第三节 户政管理

#### 户籍管理

1988年,农业人口仍由乡(镇)人民政府管理,非农业人口由县公安局治安股和派出所管理。1989年,颁发居民身份证工作在全县展开,当年核对户口36925户131076人,照相61713份,制卡3.6万件。1990年4月,开展户口整顿,对263个村入户核对,查清有户口无人4285人,有人无户口2330人,无户口人员7155人,重登户口人数232人,漏登户口人数356人。共变动户口登记项目33950项。1991年,农业人口转非农业人口实行“许可证”和“农转非户口批准通知单”制。1994年6月5日至7月30日,开展户口整顿,清查有户口无人4785人,无户口人员2370人,重登户口212人,漏登户口347人,应销未销1018人。变更户口登记项目12475项。整顿后常住人口数为278802人,比整顿前增加509人。1996年7月,开始推行农村户口城市化管理。按照“三全”“四有”“五统一”标准(三全:农村户口管理机构、管理人员、管理登记制度健全;四有:有农村居住方位图,村、组、院落或集镇的街、路、巷有名牌,户有门牌号,户户有户口簿;五统一:户口簿、门牌号、村民居住方位图、派出所的登记索引表、常住人口登记表要统一规范),统一制发《常住人口登记表》逐项登记,换发公安部统一制发的“新

居民户口簿”加盖“农业家庭户”条章和户口专用章、户籍员印章发给村民。1999年，乡镇管理39年的农业人口户籍移交当地公安派出所管理，实现农村户口城市化管理。2006年5月，开始换发第二代身份证，至2009年，办理二代居民身份证221258张。2009年6月，启动军人居民身份证办理工作。2010年，全面开展居民身份证号码重号、错号清理工作。7月，第六次全国人口普查户口清理整顿工作铺开，登记无户口人员600余人。

#### 农转非

1980~1996年，解决科级干部家属农转非户口766人，落实政策农转非537人，按指标解决职工、居民家属农转非户口1091人，随军家属户口657人。1992年7月16日，停止公开出卖非农业户口，对已经出卖的户口，一律予以注销，在原常住户口所在地恢复农业户口。

### 第四节 查禁黄 赌 毒

#### 扫黄

1988~2007年，坚持“严打”与“扫黄打非”、集中清理与日常管理、白天检查与夜间堵截、公开和秘密相结合，深入开展扫除社会丑恶现象，取缔卖淫嫖娼、色情服务专项治理，共查处制作、贩卖、传播淫秽物品案64起，查禁卖淫嫖娼案119起。2008~2010年，持续开展“扫黄打非”、娱乐服务场所整治专项行动，常态化打击卖淫嫖娼等违法行为，共查处制作、贩卖、传播淫秽物品案5起，查禁卖淫嫖娼案28起。

#### 禁赌

1988年，组织两次查禁赌博专项斗争，共查处赌博案件43起，查处参赌人员334人。1989年，结合“两打击、四整顿”专项斗争，查处赌博案55起。1992年农历正月初二至初四，在城关地区查禁赌博统一行动中，破获赌博案28起，抓获参赌人员112人，涉及县直14个单位40多名干部、职工，依法收容审查3人、治安罚款102人。2006年4月，酒店镇邮政代办点投递员胡某，多次以“推筒子”“诈金花”形式参与赌博，计贪污、挪用公款、农民工汇款20余万元，县人民法院以贪污罪、挪用公款罪、诈骗罪判处胡某有期徒刑19年，并处罚金5万元。7月14日，县公安局组织刑警、治安、巡警、武警、消防多警种联合行动，在高家岭水利宾馆四楼会议室查获30多人聚众赌博案，现场缴获赌资29.58万元。

1988~2007年，查处赌博案件1688起。2008~2010年，查处赌博案件48起。

#### 禁毒

1988年以来，每年利用“6·26”国际禁毒日、“12·4”法制日在县城北城街、凤凰广场设立禁毒宣传站，发放禁毒宣传单，播放禁毒宣传教育资料，展出禁毒宣传挂图，开展“关爱生活、远离毒品”千人签名活动。设立永久性禁毒宣传牌，汉阴电视台及广播站播放禁毒宣传片和讲座。1989年，查处种植毒品原植物罂粟案32起。1991年5月，铲除私种罂粟9867株，涉及种植人员41人，其中追究刑事责任1人，治安处罚40人。1998年，查破涉毒案9起，铲除罂粟1.3万余株，缴获鸦片105克、罂粟种3千克。1999年6月29日，平梁公安派出所查破一起在凤凰山顶密林深处特大非法种植罂粟案，铲除

罂粟 41 878 株。2000 年，在部分社区成立以社区委员会主任为站长，以社区民警为副站长，以妇联“巾帼志愿者”、共青团“青年志愿者”及社区居民积极分子为成员的创建“无毒社区”工作站。城关镇东城街是全县第一个进行社会化禁吸帮教的试点单位，街道组建单位、社区、家属、派出所社区责任民警和街道老同志组成的“五位一体”社会化禁吸戒毒帮教小组。2004 年元旦，查破谢某等 4 人注射吸食毒品案，是首例该县人在县境内吸食毒品案。2007 年 1 月 13 日，又在“823”迪吧查获吸食摇头丸、K 粉案件。1989~2007 年，累计破获毒品案 154 件。2008~2010 年，查处毒品案件 3 起。

## 第五节 刑事侦查

### 侦查破案

1988~2007 年，汉阴县发生刑事案件 3236 起，破获 2380 起。其中重大案件 590 起，破案 532 起。刑事案以盗窃为主，累计发案 1958 件，尤以团伙偷盗耕牛最为猖獗；其次是伤害案件，杀人案件，抢劫案件，拐卖妇女儿童案件，诈骗案件，强奸案件。打掉各类犯罪团伙 97 个。2008~2010 年，刑事立案 658 起，破案 448 起。其中，重大案件 32 起，抓获网上逃犯 230 名。

### 刑侦技术

1983 年，县刑警队设刑事技术组。1986 年，被省公安厅定为三级技术点，授予鉴定权。1997 年 10 月，刑警大队技术组改称技术中队。2006 年 2 月，被公安部定为全国二级刑事科学技术室。2006 年 7 月，省公安厅授予法医检验、痕迹检验、声像资料 3 个专业鉴定权，11 名民警被授予鉴定人资格。至 2010 年，有刑事技术人员 6 名，占同级刑侦部门警力的 18%，全部具备大专以上学历，全部经过省级以上培训。拥有数码照相机、数码摄像机、多波段光源、多媒体投影系统、指纹远程比对系统、比对显微镜、502 熏显柜、DFO 熏显柜、电动开颅锯、专用刑事勘查车等先进刑事技术器材。自被授予鉴定权以来，共出具鉴定书 3500 余份，无一错误，并实行人身伤情鉴定公开制度。

### 重大刑事案件

1990 年 9 月 24 日，县林特局职工罗某等 3 人在堰坪乡处理村民乱砍滥伐返回途中，其中 2 人被蒙面歹徒持利斧砍倒。县公安局接报后，仅 24 小时就破获这起重大报复杀人案，罪犯吴某被逮捕归案。

1991 年 8 月 13 日晚，犯罪嫌疑人陈某用手榴弹炸死炸伤群众 20 余人，蒲溪公安派出所、县公安局 37 名民警在 30 分钟内赶到案发现场，抓获犯罪嫌疑人。10 月 16 日晚，蒲溪派出所抓获流窜惯贼汤某，经突击审讯和内查外调，破获以汤某为首的 12 人盗窃团伙，破案 42 起，其中盗牛案 38 起。

1993 年，摧毁犯罪团伙 6 个，涉案成员 30 人。其中抢劫团伙 2 个 6 人，盗窃团伙 3 个 21 人，诈骗团伙 1 个 3 人。

1996 年 8 月中旬，县公安局 1994 年“11·7”专案组缜密侦查，将杀人抛尸主犯龚某抓获归案，挖掘同案犯 5 名，破获汉阴县首例雇请杀手杀人案件。

1997年12月9日，漩渦镇联合村三组发生1起特大投毒杀人案，林某等6人中毒，林某因抢救无效死亡。县公安局经48小时连续奋战，投毒杀人犯罪嫌疑人罗某被抓获。

1998年，破盗窃案74起，打掉盗窃团伙7个，追回赃款赃物价值18万元。

1999年，破获药王“5·11”特大杀人焚尸案、1995年“11·14”特大杀人案，抓捕省公安厅督办的2名要犯。

2000年8月22日，破获永宁乡磨盘堰周某杀人沉尸案。10月9日，破获龙垭镇双龙村张某特大投毒杀人案。

2001年，破获“3·17”投毒杀人案、“3·19”特大强奸杀人案、“3·23”特大麻醉抢劫案和1998年“10·9”盗抢婴儿案。

2002年，县公安局组成10个破案攻坚组、11个追逃组，相继攻克永宁乡“1·23”特大绑架杀人案、“9·2”入室抢劫杀人案。摧毁4个盗窃耕牛团伙，破盗窃耕牛案24起，追回被盗耕牛30头。

2003年，县公安局成立“7·25”系列盗窃耕牛案件专案组，侦破盗窃耕牛案104起，摧毁犯罪团伙5个，抓获盗窃耕牛犯罪嫌疑人22人，追回耕牛16头。破获谭某、朱某盗窃耕牛107头的大案。

2005年，破获“4·18”杀害现役军人家属案、“7·20”李某杀害公婆案和平梁镇安合村支书欧某家价值20余万元金首饰被盜案。

2006年7月16日，平梁镇铁瓦殿发生全国罕见的一次杀死10人特大恶性案件。县公安局全警总动员，全力抓捕，历时35天将杀人恶魔邱某某抓获归案。

2007年，侦破“3·11”“4·14”抢劫杀人案、“8·23”“10·14”故意杀人案等一批极有影响的重特大案件。破获命案积案2起，抓获命案逃犯3名。

## 第六节 安全保卫

### 内保单位安全保卫

1988年，对城关地区117个内保单位进行3次安全大检查，查出安全隐患60处，整改58处。1992年，对34个厂矿企事业单位进行社会调查，摸出跨行业非法组织“汉阴县海星星文学沙龙”成员20人，查出非法刊物3期。新建经济民警队1个6人。1995年，与县级74个内保单位签订安全防范责任合同书，组织安全大检查4次。1996年，3家新投产企业建立保卫科。组织安全大检查4次，发现安全隐患32处，整改28处。

1997~2003年，累计开展内保单位安全防范大检查44次，整改安全隐患764处。2006年，建立以指挥中心为枢纽，刑警、治安、国保、巡警、交警为骨干，以派出所和群防组织为阵地的警民联动快速反应体系。2007年，开展4次安全检查，排除安全隐患57处。2008年，结合奥运安保年，开展4次安全检查，排除安全隐患53处。2009年，开展4次安全检查，排除安全隐患75处。

### 重大活动安全保卫

每年“两会”（人代会、政协会议），特别是换届选举期间，均为安全保卫重点。县公安

局健全安保制度，部署警力，排除隐患，圆满完成历年“两会”安全保卫任务。建立处置突发公共安全和群体性事件应急预案，做好重大节庆和油菜花节、“三月三物资交流大会”等大型活动及重点项目建设、旅游景区等公共场所安全保卫工作。1990年后，先后围绕亚运会、迎香港回归、中共十五大、新中国成立50周年大庆和澳门回归、中共十六大、奥运会、国庆60周年、世博会等国家重大活动，对重点人员、重点物品、重点场所和部位落实防控安保措施，确保社会稳定。2004年，对全县集贸市场、宾馆、饭店、商场、学校、医院及旅游景点等公共场所安全大检查，发现隐患52处，责令整改46家。2010年，做好上海世博会和广州亚运会期间本县安保工作，开展安全检查4次，排除安全隐患46处。

## 第七节 出入境管理

1990年，接待公民因私出境申请5人。1991年，对国外、境外人员摸底，汉阴籍在国、境外人员264名，有书信来往的120人。

1994年，受理去港、澳、台及出国务工、探亲、定居人员32宗。1995年，登记国外和港、澳、台同胞回内地探亲、旅游、办厂人员21人。1996年，审理申请到港、澳、台和国外探亲、旅游6人次，接待公民咨询出入境事项26人次。

1997~2000年，办理出入境手续53人次，接待咨询146人次，查获1起仿造出入境证件案件。

2001~2007年，累计办理出境、出国探亲、旅游、务工人员665人（次）。2008~2010年，办理出入境手续1775人次，接待咨询2560人次。

## 第八节 监所管理

### 看守所建设

1988~1990年，汉阴看守所先后被地区公安处嘉奖3次，2次被评为先进看守所。1997年，汉阴看守所被批准为三级看守所。1998年，新建一幢565平方米的封闭式监舍楼。1999年10月中旬，安康地区公安处在汉阴县看守所召开全区看守工作现场会。2004年11月，新建治安拘留所竣工，投资150万元。县看守所被省公安厅命名为三级看守所。2005年，投资20余万元安装监控系统，全省在安康召开“深挖犯罪暨监管工作现场会”，汉阴县看守所作为参观点。2006年7月中旬，全省拘留所现场会在该县看守所召开。

### 看守所收监

1988~1990年，累计收押各类犯罪嫌疑人×人次，劳动改造388人，劳动教养9人，少管1人，释放94人，代管收审、治安拘留×人次，假释49人。有24名主动交代余罪，检举揭发犯罪线索29起，制止1起妄图行凶报复办案人员夺路逃跑的重大事故，严肃处理20名一般违犯监规和2名“牢头狱霸”。1991~1993年，累计关押违法犯罪人员×人，劳改106名，假释20名，刑满释放137名。对在押人员进行广播教育103次，办《学习与改造》专栏87期，写心得体会1870篇。对7名有悔改表现人犯，报请人民法院予以假

释。1997年，创办《自新小报》，教育在押人员。1999~2004年，共收押各类在押人员×人、执行劳教88人、执行死刑×人。2006年，收押各类在押人员×人、执行劳教10人、执行死刑×人。2007年，收押各类在押人员×人。深挖案件线索21条，从中破获刑事案件17起。2008~2010年，收押各类在押人员×人，执行死刑×人，深挖犯罪线索81条，协助破案63起。

## 第九节 消防管理

消防中队在训练中坚持消防实战演练，提高军政素质和快速反应能力。1988年，对全县二、三级重点消防单位建档制卡934份。发生火灾8起，经济损失82190元。1989年，发生火灾事故5起，消防中队迅速出警扑灭，使经济损失降到最低点，被安康地区消防支队评为先进集体。1992年，召开冬防现场会3次，防火安全会4次。发生火灾4起，经济损失10260元，四项指数较上年同期均有下降。

1995年，发生火灾3起，直接经济损失26万元。1996年，防火检查6次，筹集资金13万元用于消防基础设施。1997年，防火检查3次，发现隐患195处，整改160处。扑灭火灾11次。1998年，组织消防大检查4次，发现隐患86处，整顿隐患80处。扑灭火灾4起，挽回经济损失50万元。1999年，对全县石化企业、公共场所装饰装修、木材加工等行业专项治理，检查发现124处火灾隐患，责令及时整改。处理火灾事故3起，挽回经济损失10万元。消防大队被省消防总队评为“基层建设先进单位”。

2000年，查处消防违章和火灾事故9起，审核工程项目3个。2001年，9次到97个单位进行消防安全大检查，整改安全隐患74处。2002年，开展5次消防安全大检查，查处消防违章和火灾事故6起，审核工程项目6个，开展消防实战演练2次。2003年，组织5次消防安全大检查，2次消防实战演练，4次消防大型宣传活动。2004年，对78个单位检查126次，发现隐患52处，责令限期整改46家。2005年，发生火灾7起，火灾损失30.24万元，死亡1人，烧伤1人。对辖区公共场所、县城建筑市场、易燃易爆等70家单位进行消防安全大检查，查出火灾隐患729处，下发《责令限期整改通知书》22份，责令当场整改火灾隐患125处。2006年，发生火灾6起，经济损失20558元。2007年，对公共场所、宾馆、商场、易燃易爆网点消防安全检查，发现和处置消防安全隐患13处。全年发生火灾5起，受伤5人，无重特大火灾事故发生。2008~2010年，共发生火灾17起，经济损失3.78万元。对公共场所开展消防安全检查400次，发现处置消防安全隐患300起，城区新增消防栓4个，开展消防演练100次。

## 第十节 交通管理

### 机动车审验

1988年，成立县公安局交通警察大队。1993年，建成机动车检测线，结束人工检测车辆历史。2002年，机动车上户、驾驶员办证、检证全部实行微机管理。2003年，车辆

管理使用机动车登记系统统一软件，全省联网。排查报废车辆 118 辆，全部予以自行解体，收缴号牌 40 副。2004 年，开始负责“五类车”（专用机械车、柴油三轮车、农用运输车等革新车与摩托车、轻便摩托车）及摩托车、拖拉机和其他机动车检验。摩托车 4 年以内每两年检验 1 次；超过 4 年，每年检验 1 次；其他机动车辆每年检验 1 次。2005 年 7 月，接收农机部门低速载货汽车、三轮汽车及驾驶员的管理权。2006 ~ 2010 年，审验低速车 1772 辆、摩托车 18 723 辆。

汉阴县 1988 ~ 2010 年各类车辆检审统计表

表 22 - 1 - 2

单位：辆

年 度	检 查 车 辆	其 中 汽 车	五类车	占应检 车辆%	年 度	检 查 车 辆	其 中 汽 车	五类车	占应检 车辆%
1988	395	177	218	98.6	2000	1769	322	1447	95.8
1989	370	173	193	97.5	2001	2000	366	1934	96.0
1990	397	184	213	94.1	2002	3285	447	2838	78.0
1991	443	184	243	92.0	2003	4848	492	4356	91.0
1992	497	186	311	94.4	2004	—	—	4625	90.0
1993	514	172	342	95.5	2005	—	—	6500	64.2
1994	622	180	442	96.8	2006	—	—	4424	40.8
1995	759	186	573	95.0	2007	—	—	4187	45.0
1996	885	251	634	96.5	2008	4783	2563	2220	96.3
1997	1293	263	990	90.0	2009	4047	2456	1591	92.5
1998	1306	298	1038	96.0	2010	5242	2723	2519	96.4
1999	1552	319	1233	95.2					

注：“五类车”指专用机械车、柴油三轮车、农用运输车等革新车与摩托车、轻便摩托车。

### 驾驶员管理

1988 年以前，县交通监理站负责对拖拉机、装载机、推土机、摩托车驾驶员的培训、考核、发证。1988 年，交警大队培训考试发证 41 人，审验各类机动车驾驶员 349 人。2003 年，县交警大队将“五类车”驾驶员培训业务委托给汉阴风神驾驶培训队，交警大队仅负责驾驶员考试、发证。2004 年以后，县级公安机关仅负责 C3 以下至 F 机动车驾驶人申请、考试和驾驶证核发、换证、补证、注销、记分、审验等管理。当年审验、考试核发 C3 以下各类机动车驾驶证 1062 本。2005 年，审验 C3 以下驾驶证 1509 本、考试核发新驾驶证 447 本。2007 年，审验 C3 以下驾驶证 780 本、考试核发新驾驶证 780 本。2008 年，核发驾驶证 1324 本，培训驾驶员 1525 人次。2009 年，核发驾驶证 1632 本，培



训驾驶员 1836 人次。2010 年, 核发驾驶证 1774 本, 培训驾驶员 1969 人次。

汉阴县 1988 ~ 2007 年机动车驾驶员审验发证统计表

表 22 - 1 - 3

年 度	审 验 驾驶员 (人)	其 中 汽 车 (辆)	培 训 驾驶员 (人)	发 驾 照 (本)	年 度	审 验 驾驶员 (人)	其 中 汽 车 (辆)	培 训 驾驶员 (人)	发 驾 照 (本)
1988	349	—	41	41	1998	2285	886	75	—
1989	392	195	111	110	1999	2574	962	—	—
1990	421	224	63	—	2000	2756	1054	510	—
1991	398	200	—	—	2001	3488	1158	—	—
1992	510	230	204	204	2002	4961	—	—	—
1993	613	252	40	40	2003	6762	2256	—	1325
1994	690	278	400	—	2004	—	—	—	1062
1995	944	347	300	—	2005	1509	—	—	447
1996	1357	688	250	—	2007	780	—	—	780
1997	2070	799	—	150					

### 交通事故预防

1988 年, 开展“对农用三轮车违规载人、拖拉机、革新车、摩托车”专项整顿治理 32 次, 从源头遏制道路交通事故发生。1990 年, 清除“316”国道违章占道 23 处, 整顿马路市场 53 次。1994 年, 整顿“316”国道沿线 5 个集镇车辆乱停乱放, 设置停车场和停靠点 7 个, 在小街廖家湾子、月河将军岭事故多发路段, 建起两个安全行车警示牌。组织汉白公路 20 所中小学在涧池中学召开交通安全经验交流会。1995 年, 投资 6.8 万元在“316”国道城区道路设置安全隔离墩 500 米。1996 年, 拓宽双乳乡沈家砭石嘴“316”国道路面, 建安全警示桩 100 米, 警示碑 1 座; 对“316”国道与汉漩、汉铁、汉太等不规则交叉十字, 采取降坡、拓宽、填补路基措施。1997 年, 创建千里精神文明长廊, 在汉白公路沿线建立固定宣传门 7 座, 悬挂大幅宣传标语 20 余幅, 设置路边阅报亭 5 处。2000 年, 投资 15 万元, 在“316”国道竖起 15 块交通警示牌, 在城区北城街划上规范交通标线, 安装交通标志。2002 年, 投资 17 万元对汉漩、汉铁危险路段治理, 修建防护挡墙 12 处。在“316”国道设置交通安全门 7 座, 安装太阳能警示闪光灯 10 套, 划分事故特控区 2 处。9 月 16 日, 省、市交警部门在汉阴县召开“创建平安大道”现场会, 推广汉阴经验。2003 年, 投资 10 万余元, 在“316”国道交通事故多发的汉太路、汉漩路、蒲田路、平梁镇、城关镇及沿线中小学校交叉十字安装“减速带”, 在急弯处安装“凸透镜”, 设置警示牌。2005 年, 投资 3 万余元, 在汉漩、汉药路等地方道路设置警示牌。并

将蒲田路、涧沈路、汉双路、汉酒路、汉药路等通乡公路纳入治理范围，修建扩墙 16 处，建立交通安全警示碑 20 座。6 月 9 日，市交警支队在该县召开全市预防交通事故现场会。2008 ~ 2010 年，在 316 国道沿线事故多发点段及岔路口安装震动减速带，加装夜间爆闪灯。建成农村道路“125”劝导站 75 个，其中，一、二类站 18 个，三类站 57 个。

#### 交通事故处理

1988 ~ 1990 年，该县共发生等级以上交通事故 58 起，其中重大事故 26 起。1991 ~ 2003 年，发生等级交通事故 176 起，其中特大 2 起、重大 62 起。2004 ~ 2007 年，发生重大以上交通事故 42 起，其中特大 1 起。

1988 ~ 2010 年，共处理交通违规造成交通事故人员 3333 人，其中追究刑事责任 96 人，吊、注销驾驶证 167 人，罚款 2816 人。

### 汉阴县 1988 ~ 2010 年道路交通事故统计表

表 22 - 1 - 4

年 度	事故总数 (件)	特 大 (件)	重 大 (件)	一 般 (件)	轻 微 (件)	死 亡 (人)	伤 残 (人)	直接经济损失 (万元)
1988	40	0	5	8	27	8	33	1.35
1989	62	0	16	13	43	15	18	0.42
1990	16	0	7	9		8	10	0.1
1991	97	0	9	11	77	9	11	0.4
1992	129	0	6	13	110	11	13	0.64
1993	105	0	6	7	92	6	8	—
1994	135	0	3	10	112	3	10	—
1995	147	1	—	10	136	15	29	4
1996	4	0	3	1		2	5	0.4
1997	27	0	4	4	19	4	4	0.3
1998	83	0	3	4	76	3	4	1.3
1999	89	0	4	0	85	4		0.3
2000	56	0	6	0	50	4	1	1.68
2001	72	0	8	1	63	7	63	2.6
2002	18	0	8	10		8	13	0.87
2003	122	1	5	7	109	9	10	1.32
2004	161	0	8	5	148	9	5	0.47
2005	125	1	4	3	117	11	2	0.52

续表

年 度	事故总数 (件)	特 大 (件)	重 大 (件)	一 般 (件)	轻 微 (件)	死 亡 (人)	伤 残 (人)	直接经济损失 (万元)
2006	324	0	18	0	306	21	16	2.365
2007	326	0	4	4	318	7	12	0.741
2008	585	0	5	14	545	5	10	12.38
2009	739	0	4	30	709	6	16	11.38
2010	746	0	4	188	535	5	15	14.6

## 第二章 司法行政

### 第一节 司法行政机构

1981年成立县司法局。至1988年，县司法局设有行政股、法制宣传股、基层股和律师事务所、公证处。

1999年，组建基层法律服务所，开通“148”法律服务专线电话。2001年，基层法律服务所更名为“148”法律服务所。律师事务所与司法局分离，成为独立法律服务机构。

至2010年，全县设18个乡镇司法所，全部达到省级规范化司法所标准。

### 第二节 普法教育

1986~1990年“一五”普法，重点围绕维护安定团结、社会稳定大局，通过单向灌输方式进行法律常识、“十法一条例”（宪法、民族区域自治法、兵役法、刑法、刑事诉讼法、民法通则、民事诉讼法、婚姻法、继承法、经济合同法和治安管理处罚条例）普法教育，教育面达93%。1989年3月，县司法局被中共中央宣传部、司法部评为“全国普法先进集体”。

1991~1995年“二五”普法，以宪法为核心，以专业法为重点，强调学用结合、探索治理。1997年9月，党的十五大提出依法治国基本方略。“三五”普法在“治”字当头、深化学法上下功夫。至2000年底，开展依法治理工作的单位和部门占95%。“四五”普法着重提高法律素质、推进法治，把依法治理与开展“平安汉阴”“法治汉阴”等县城创建活动相结合。基层普遍开展“民主法治示范村”“民主法治示范社区”等创建工作。

“五五”普法坚持普治并举，创新开展“菜单式”普法，通过法律“六进”活动（法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位），推进“依法治县”“民主法治村”和“民主法治社区”等创建工作。获得全国“五五”普法先进县荣誉称号。

### 第三节 律师公证事务

#### 律师事务

1987~2007年，担任常年法律顾问140家（次），代理各类案件1348件，提供法律援助46件，代写法律文书1573件，参与信访案件134件，无1例违纪案件和投诉情况发生。参与“法律六进”活动171场次，参与政府涉法信访案件45件，化解社会矛盾纠纷170件，开展“知心律师进校园”活动29场次，帮教问题学生36人。2008年，办理刑事辩护及刑事诉讼业务18件、民事代理67件、行政诉讼业务3件、法律援助案件11件，帮教问题学生25人。2009年，担任8家单位法律顾问，代理刑事案件16件、民事诉讼案件40件、行政诉讼4件，非诉讼法律事务20件。2010年，代理刑事案件18件、民事诉讼62件、行政诉讼8件，非诉讼法律事务51件。

#### 公证业务

县公证处在开办房屋买卖、农业承包等几类公证业务基础上，不断拓宽证源，相继增加遗嘱、继承权、房屋租赁、现场监督、宅基地使用权、购销合同、联营、贷款、招标投标、劳务合同、建筑工程承包、财产租赁等30多种公证业务。1988~1997年，累计办理公证3273件。1998~2007年，共办理公证2046件。2008年，办理公证138件。2009年，办理公证240件。其中，经济95件，民事145件。2010年，办理公证262件，其中经济117件、民事145件。

### 第四节 法律服务

#### 法律援助

2001~2007年，基层法律服务工作者每年担任常年法律顾问52家，参与调解经济、民事纠纷425件，代理案件521件，代写法律文书452份，解答法律咨询2000人次，办理法律援助22件。2008年，担任5家单位法律顾问，代书70件，参与信访案件8件。成立18个乡镇法律援助工作站。“148”专线电话咨询420件，来访咨询66件，法律援助中心接待法律咨询198人次。办理法律援助案件26件，代书20件。2009年，办理法律援助案件20件。其中，农民工法律援助14件，残疾人4件。协助处理信访案件32件。“148”法律服务专线接待来电220人次、来信咨询52人次，代理民事案件47件。2010年，办理法律援助案件105件，协助处理信访案件22件。“148”法律服务专线接待来电320人次、来信咨询86人次，代理民事案件89件。

#### 人民调解组织

1988年，全县有人民调解组织56个，人民调解员242人。2001年，构建人民调解、

行政调解、司法调解“三位一体”大调解格局，建立人民调解组织与信访工作联调机制，抓好社会热点、难点纠纷的排查调处。至2010年，全县各级调解组织达203个，人民调解员1437人，调解信息员4320人。建立“医疗纠纷人民调解委员会”和“交通事故人民调解委员会”。

#### 民事纠纷调解

民事纠纷主要集中于婚姻、继承、赡养、房屋宅基地、债务、生产经营和赔偿等。1988~2007年，各级调解组织共调解各类矛盾纠纷38737件，调处成功率98.5%。2008年，排查各类纠纷2123件，调处2059件。2010年，化解矛盾纠纷2369件，成功调解2297件。

### 第五节 “两劳”人员帮教

1988年，组建汉阴县“两劳”人员帮教办公室。1988~2007年，全县共有刑释解教人员663名，其中刑释566名、解教97名。坚持“教育、感化、挽救”工作方针，采取“围绕一条主线，把好两道关口，强化三项管理，落实四条措施，抓好五个环节”办法，使663名人员全部得到安置，安置率100%，建立帮教对象档案663宗，帮教率100%，重新犯罪率为1.2%。

2008年，为203名“两劳”人员建立台账，签订帮教协议，落实一对一帮教措施。2010年，城关、涧池、平梁3个乡镇社区矫正试点工作成功，接收矫正对象15人。落实521名刑释解教人员安置帮教措施，重新违法犯罪率连续5年低于1%。

## 第二十三编

### 人事 民政 社会保障

1988年以来，结合县、乡党政机构改革和事业单位改革，加强编制管理，建立精简、统一、高效的政务机关。加快干部管理和工资制度改革，推行公务员制度，实行“凡进必考”制度。加强劳动力市场管理，积极开展劳动技能培训，全面落实劳动保障制度，扩大劳动就业。深化民政事务管理改革，基层自治组织建设得到加强。

坚持以人为本，加快推进民生建设，先后实施养老保险、医疗保险、生育保险、工伤保险、失业保险制度，建成并不断完善包括社会福利、社会救助和最低生活保障等社会保障体系，促进社会公平、提高人民福祉。

# 第一章 人 事

## 第一节 编制管理

1988年，县编委对县直属机构和派驻到区的事业机构核定规格、性质、领导职数和编制人数。共核定股级以上机构57个。其中，行政46个、事业6个、政企合一2个，政事合一2个，大集体1个；县级行政编制408名，县直属事业单位编制817人，派驻到区级单位编制831人。1989年，调整县级行政编制，对公、检、法、司、人武部按省、地分配专项指标下达，核定区（镇）、乡（镇）行政编制506人、事业编制276人、农税单列编制73人，县派驻区（镇）、乡（镇）机构核编587人，清理在干部岗位上的工人59人。自7月1日起，党政群机关及直属事业单位实行“两卡一单”（机构编制管理卡、工资管理卡、编制准调通知单）制度。

1995年，县级机构改革，严格制订“三定”方案，县级机构由48个减为34个，精减29%。人员编制由588名减为427名，精减27%。1996年，县级机构“三定”方案全面实施。推进乡镇机构改革，地区下达该县乡镇行政编制420名，事业编制400名，专项编制184名，实有人员1277人，273名超编人员分流到62个贫困村和12个烤烟乡。

1999年，实行“三卡一单”（增人计划卡、准调卡、编制卡和工资基金转移单）制度。2000年，县直全额拨款事业单位编制由1026名改为706名，减少320名，11个定补单位135名编制转为自收自支，3个自收自支单位67名编制转为企业，年均减少财政支出近百万元。定补事业单位以后各种新增资将由单位自己承担。合并“一校一师”教学点，全县乡镇撤销学校39所，租赁、承包、私人办学69所，减少全民制学校108所。乡镇水保站55个全额拨款事业编制，合并组建为9个自收自支水保站。2006年，制订《汉阴县乡镇机构改革方案》，明确乡镇职能定位，减少领导职数；通过提前退休、离岗、自主创业、离职学习、到村任职、辞职等办法分流富余人员。2007年4月，乡镇机关统一设“三办一所”，即党政综合办、经济发展办、社会管理办及财政所，设事业机构4个，即农业综合服务站、社会保障服务站、人口和计划生育服务站、文化综合服务站。18个乡镇减少机构67个，减幅27%。乡镇总编制由1036名减少到888名。分流超编人员273人，清退临时人员7人。2008年，全面推行编制实名制管理。重新核定中小学编制，对部分学校核减编制共125名，为部分中学增加编制共119名。2009年，全面推行用编审批制度。2010年，开展县乡机构改革工作，县政府32个部门合并为23个。制定《汉阴县乡镇机构改革方案》，原18个乡镇中，撤销4个乡，改制2个镇。2万人以上的镇，镇机关统一设置“五办一所”；1万人以上2万人以下的，设置“四办一所”；1万人以下的，设置“三办一所”。根据人口总量，每个镇设置3~5个事业站所。

## 第二节 人事管理

### 人事制度改革

1988年以来,围绕“德、能、勤、绩”,采取平时考核与定期考核、定性考核与定量考核、个别了解与民主测评相结合,按述职自评、民主测评、审核确定几个环节进行。科级领导干部由县考核组统一组织考核。1993年,制定《党政群机关干部聘任制暂行办法及实施方案》《党政群机关和事业单位工作人员停薪留职、辞职暂行规定》。1998年,制定《机构编制和组织人事调配管理制度》,县直行政事业单位不得从企业调入干部。2000年,成立清退精减工作领导小组,到8月底全面完成清退工作任务。共清退计划外用工437名,其中临时代理教师298人,其他计划外用工139人(乡镇58人,县直单位81人)。分流精减人员309名,其中到缺编学校任教95名,组织调配分流2名,带职分流、创办领办企业或从事个体经营及自谋职业39名,辞职2名,提前离岗、退休160名,落聘待岗11名。2003年起,对事企业单位实行人事代理制度。至2007年底,累计办理人事代理850人。

2004年,制定《汉阴县机关事业单位工作人员离职锻炼办法》。2006年,建立机关事业单位信息数据库,将全县3636名干部基本信息录入微机,首次实现机关事业单位工作人员档案信息化管理。1988~2007年,机关事业单位工作人员正常退休1671人,提前退休82人,退职4人。2008年,将乡镇司法所人员及办公经费由乡镇收回转交司法局统一管理。组建成立汉阴县职业技术教育培训中心。

### 推行公务员制度

1996年,在县级机关推行公务员制度,依据各部门“三定”方案,制定《汉阴县县级机关公务员非领导职务设置方案》。县级机关28个行政事业单位实行公务员制度。其中,设公务员领导职数99个(县级7个,科级92个);非领导职务462个,其中,主任科员13个,副主任科员33个,科办员416个。1997年,在全县乡镇推行公务员制度,结合实际合理设置职位。确定双乳镇为乡镇推行公务员的试点。全县乡镇机关共有工作人员733人,过渡506人,暂缓过渡88人,分流138人。2006年10月,对公务员重新登记,至2007年5月底结束,共完成县直机关公务员登记389人,过渡登记73人,考试后登记30人,不予登记22人;乡镇机关直接登记425人,过渡登记7人,不予登记60人。2008年,审批参照公务员管理15个单位91名工作人员。2009年,制定《汉阴县政府工作部门非领导职务职数设置方案》。2010年,建立公务员日常登记制度,对公务员及参照公务员管理13个单位92人公务员登记后工资套改。对8个单位申报的18名非领导职务晋升职级。

### 工作人员录用

1988年,全县干部3751人。1988~1990年,招录聘任制合同干部104人,清理以工代干59人。1991年,招录、聘用干部191人。其中,国家正式干部33人,合同制干部158人。1992年,改革完善企业干部管理体制,实行干部聘任聘用制,共招收录用、聘用干部134人。其中,国家正式干部45人,合同制干部29人。1993年,招收录用、聘用干部74人。其中,国家正式干部45人,合同制干部29人。全县干部总数4279人。1994



年，首次采用《公务员暂行条例》规定的公开考试、考核，平等竞争，择优录用办法，为法院系统招录工作人员6人。1996年，录用干部20人，民办教师招转61人。2000年，推行“逢进必考”制度。2001年，全县有公务员1181人，专技人员3511人。2003年，全面推行公开招考制度。2000~2007年，事业单位共招录工作人员383名。其中，为教育系统选调教师80人，招录教师124人，财政、广电系统招录24人，公安、司法系统招录12人，卫生、计生系统招录32人，招录复退军人28人。2007年底，机关人员1019人，事业人员3728人。2008年，为教育、计生、城建、卫生系统公开招考138名工作人员。2009年，为国土、卫生系统和月河工业园区招录、选调工作人员26人。

### 教育培训

1994年，首次对国家机关工作人员进行岗位培训考试。2004年，对全县干部进行《行政许可法》培训，2078名工作人员参加培训考试。2006年，组织《公务员法》培训，1326名公务员参加培训考试。县劳动人事局组队参加安康市公务员法电视大赛获“第二名”。2009年，公务员培训915人次，专业技术人员继续教育培训129人次。2010年，公务员能力教育培训120余名。

## 第三节 事业单位管理

### 事业单位管理

2000年10月底，全县309个国有事业单位全部登记公告完毕。2001年，变更登记事业单位32个，221个国有事业单位通过事业单位年检。2005年，受理登记和年检60余个单位。

2007年，重点审查《事业单位年度报告书》《事业单位法人证书》和资产负债表。12月，事业单位实行岗位设置管理，2008年底全面完成。全县共有事业单位300个，核定编制3665个，实有3602人。设置管理岗位199个，聘用141人，其中七级职员岗位8个、聘6人，八级职员岗位28个、聘11人；设置专业技术岗位3411个，聘用2957人，其中高级岗位311个、聘154人，中级岗位1230个、聘902人；设置工勤岗位170个，聘用188人。2009年，对机关事业单位工人按技术等级、工勤岗位实行准聘卡制度，按岗位空缺聘任，兑现工资待遇。

### 专业技术人员管理

1991年，成立县职称改革领导小组，对1988年以来首次职改工作全面复查。1992年，成立经济、卫生、农业、会计、文化、中小学教师等初级评审委员会。中级职称由市级评审，高级职称由省级评审。推荐评审定职1206人。其中，推荐晋升高级职称3人、中级职称50人，初级职称委托地区代评40人，县级评审817人，直接定职296人（含大中专毕业生初定职165人）。1993年，办理专业技术职务晋升评聘918人次。其中，高级4人、中级52人、初级862人。1996年，考核专业技术人员3276人。办理专业技术干部家属“农转非”34户65人。1997年，清理高、中级指标，实行分类管理，重新换发《专业技术人员管理册》。2000年，推行“岗效挂钩”。广播电视局、汉阴中学进行分配制度改革试点，全部实行聘任制。2001年，职称晋升实行“考评制”。2005年，办理大、中专毕业生专业技术职务资格认定93人，初级职称评审审批195人，推荐申报中、高级

职称 95 人。2006 年，印发《中小学校专业技术职务任职资格评审办法》，重新核定 169 所学校和 49 个非教育事业单位专业技术职务高、中级岗位职数设置。2007 年，办理大、中专毕业生专业技术职务资格认定 80 人，初级职称评审 94 人，推荐高、中级人员 155 人。其中，高级 40 人，转聘系列聘任 54 人。2008 年，审核上报 194 人晋职人员评审材料，组织职称外语、计算机、经济系列资格考试及继续教育报名考试 183 人，完成 86 名工人技术等级考核报名和初级工考试工作。2009 年，审核上报 122 人高、中级晋职人员评审材料，审批晋升初级职称 146 人。2010 年，建立职称晋升申报、评审结果双公示制度。推荐上报中、高级职称晋升 96 人，初级职称评审审批 94 人，按设岗审核办理准聘手续 276 人。办理大中专毕业生专业技术职务资格认定 80 人。

#### 第四节 大中专毕业生安置

1988 ~ 1996 年，分配大中专毕业生 909 人。

2001 年，实行以考试代安置，普通中等院校毕业生全部进入市场，一律推荐就业。2004 年，接收大中专毕业生 133 人，引进急需本科生 32 人。2005 年，推荐 12 名护理专业毕业生在县医院就业，引进安置本科生 28 名，招录 101 名大中专毕业生，充实到乡镇缺编学校。2006 年，为医院引进 5 名本科毕业生。接收回县报到的本科毕业生 31 人、专科毕业生 166 人、中专毕业生 40 人。2007 年，为公安、计生、农业、卫生及水利系统公开招录工作人员 58 名。向企业事业单位推荐就业 161 人。至 2008 年，累计为卫生、教育和有关企业推荐毕业生就业 210 名。

2008 年，为卫生系统引进 6 名本科毕业生，接收回县大中专毕业生报到 117 人，培育引智示范村 3 个。向企事业单位推荐就业 152 人。2009 年，接收回县大中专毕业生 381 人。向境内企事业单位推荐毕业生 38 人。2010 年，引进研究生 1 名、本科生 16 名。实行免费人事代理，接收回县报到大中专毕业生 475 人，通过人才市场推荐就业 325 人。

#### 第五节 工资福利

##### 工资

1988 ~ 1990 年，行政事业单位职工年人平均工资分别为 1541 元、1551 元、1786 元。1991 ~ 1993 年，国家机关、事业单位职务变动人员和工资偏低人员以及 1986 年底以前参加工作仍执行定级工资的人员都调升一级工资，年人均工资分别为 1804 元、2272 元、2762 元。1994 年 5 月，开始实施工资制度改革。参加工改 5025 人，月增资 40.7 万元。其中，机关工作人员工资改革 1779 人，月增资 12.06 万元；事业单位 3246 人，月增资 28.6 万元。审批机关、事业单位离退休人员增加离退休费 713 人，月增离退休费 5.81 万元。1996 年，审批离退休人员增加离退休费 799 人，月增离退休费 16 668 元。1998 年，建立保工资责任制，实行工资基金管理，建立预留专户制度，确保干部职工工资按时发放。

2006 年，改革机关公务员工资制度和事业单位工作人员收入分配制度。公务员工资

由职务工资和级别工资两项构成。事业单位实行岗位绩效工资制度，由岗位工资、薪级工资、绩效工资和津贴补贴4部分组成，其中岗位工资和薪级工资为基本工资。审核、审批公务员工资1549人，月增资38.95万元；审批事业单位工作人员工资3795人，月增资65.1万元。审批机关、事业单位离退休人员增加离退休费1783人，月增退休费45.55万元。办理新分配毕业学生、退伍军人、顶招工人起薪71人。2008~2010年，除办理正常调档、滚动升级和职务职称晋升外，2008年完成第二步机关事业单位津补贴调整工作，月增津补贴300余万元；2009年完成第三步机关事业单位4768人的津补贴调整工作，月增津补贴175.79万元。2010年7月1日起，事业单位实行绩效工资。当年审批事业单位工作人员绩效工资3685人，月增津补贴415.3万元。

### 假期

机关事业单位工作人员除享受国家规定的节假日、公休日外，还有年休假。1991年恢复休假制度，工作不满10年的正式工作人员年休假为5天，10~20年的年休假为10天，满21年以上的年休假为15天。婚、丧假，职工双方晚婚（男满25周岁、女满23周岁以上），可享受15天婚假；职工直系亲属（父母、配偶、子女）死亡，可批准1~3天丧假；生育假（产假），24岁以上晚婚妇女生育，并领取独生子女证的，可享受135~180天产假。

### 抚恤

2004年10月1日起，调整国家机关工作人员及离退休人员死亡一次性抚恤金，执行标准为：烈士为本人生前80个月基本工资或基本离退休费，因公牺牲为本人生前40个月基本工资或基本离退休费，病故为本人生前20个月基本工资或基本离退休费。发放一次性抚恤金所需经费按现行渠道供给。

### 福利

1988年，职工宿舍冬季取暖费由每月4元提高到8元；行政事业单位福利费由人均17元提高到36元，洗理费每人每月4元调为6元。1990年，职工宿舍冬季取暖费由8元调至12元。1991年，新增粮油补贴6元；新增酿造补贴人均3元。1992年，新增粮价补贴5元；工龄津贴标准由年0.5元调整为1元。1993年，水煤电补贴和洗理由每月6元提高到12元；新增民用燃料补贴5元；交通补贴12元；特级教师津贴由中学月30元、小学月20元均提高到月80元。

## 第二章 劳动管理

### 第一节 劳动就业

#### 企业用工制度

1986年，开始推行劳动合同制。1992年4月，实行全员劳动合同制，形成“双方选

择，能进能出，合理流动”用工机制。1993年，贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，企业用工“面向社会、公开报名、统一考试、择优录取”，改年终一次性全县统一招收为分期分批招收，改社会招收逐步实行“先培训、后就业”，改劳动部门招工为用工单位自主招工。1995年，实行企业厂长（经理）与任命或聘任部门签订劳动合同制度。1996年，推行集体协商签订集体合同。1997年，实行企业劳动管理规章审查备案制度。随着国有、集体企业改制，对民营企业用工，劳动部门只督促检查企业落实劳动合同、劳动保险和劳动保护政策，禁止使用童工。

### 城镇就业

1988~1990年，劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合，多渠道安置就业1565人，其中县属全民单位招收合同制工人264人、地区缫丝一厂招收合同制工人170人。1991~1993年，安置城镇待业人员1609人，其中全民单位525人、集体224人、个体195人、临时性就业338人、外出就业327人。1994年后，除顶招和城镇复转军人安置为工人外，不再进行招录。1997年，制定《汉阴县再就业工程实施意见》，分流安置企业富余人员939人，新增安置585人，安置技校毕业生47人。1998年，先后印发《汉阴县再就业工程实施办法》《关于国有企业改革中职工下岗分流安置若干问题的处理意见》，陆续组建3个企业主管局、2个集团公司、9户企业的再就业服务中心。新增就业安置610人，再就业安置580人。建立县职介中心1个，乡镇劳动服务站21个。1999年，新增就业安置580人，下岗职工再就业安置230人，年末登记失业率2.95%。2000年，安置就业564人。2003年，设立18个乡镇劳动保障事务所。再就业安置283人。核发《再就业优惠证》180本，使符合条件人员享受税费减免扶持政策。2004年，发放再就业优惠证235本。新增就业安置882人，其中安置“4050”（女40岁，男50岁）人员再就业130名，并实行岗位补贴和社会保险补贴。2005年，新增就业1105人，组织社区就业85人，再就业安置450人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。发放《再就业优惠证》300余本。为下岗失业人员减免各种税费15万元。为下岗失业人员创业办理小额担保贷款6万元。2006年，建立全县34户75人“零就业”家庭台账。出台《汉阴县公益性岗位开发管理暂行办法》和《汉阴县“零就业”家庭就业援助实施方案》，全年开发公益性岗位60个。2007年，公开招聘劳动保障协理员16名。新增就业1586人，再就业440人，其中“4050”就业168人。年末单位从业人员8119人，比上年减少500人；乡镇企业及私营个体从业人员26610人，比上年减少6.7%；城镇登记失业人员640人。2008年，单位从业人员8639人，其中女2795人，同比增长1.6%。单位从业人员中，第二产业从业人员1284人，同比增长23.5%；第三产业从业人员7110人，同比增长4.2%。开发公益性就业岗位90个，城镇新增就业1410人，再就业安置317人，城镇登记失业人员663人。2009年，城镇新增就业岗位1480个，新开发公益性岗位104个，安置下岗失业人员326人。2010年，单位从业人员9478人，同比增长8.17%。其中，女3144人，同比增长8.45%。单位从业人员中，第二产业从业人员1393人，同比增长5.29%；第三产业从业人员7852人，同比增长9.06%。开发公益性岗位744个，兑现补贴398万元。城镇新增就业1380人，下岗失业人员再就业327人，安置就业困难人员169

人, 城镇登记失业 652 人, 城镇登记失业率 3.47%。

### 劳务输出

1988 ~ 1990 年, 有劳动服务公司 8 个, 经营网点 27 个, 从业人员 78 人, 经营总收入 272.82 万元, 实现利税 11.71 万元。1991 年, 劳动部门组织劳务输出 234 人。1992 年, 劳动局与乡企局联合在张家港设立以劳代培管理处, 当年向张家港市、东莞、西安等地输出劳务人员 1165 人。1993 年, 输出劳务增至 15 325 人。其中, 劳动部门组织输出 2300 人, 总收入 2000 多万元。1996 年, 向外输出农村劳动力 1.7 万人次。其中, 由劳动部门职业介绍机构组织输出 1100 人。1997 年, 汉阴县劳务输出开发总公司成立, 133 名贫困山区劳务人员分两批被送到珠海、东莞务工。全县劳务输出 5.5 万人。其中, 有组织劳务输出 2500 人, 创收 7000 多万元。2000 年, 劳务输出 50 420 人, 创经济收入 1.5 亿元。2003 年, 建立劳务输出网络, 先后与广东、河北等地企业建立业务往来。全年组织劳务输出 15 200 人, 劳务收入 4560 万元。2004 年, 制定《关于进一步做好劳务输出工作的实施意见》, 提出“政府引导、市场配置、多形式培训、多渠道输出、全方位服务”。确定广东、北京、江苏、浙江为技能型农民工重点输入基地, 新疆为普通农民工输入基地。全年输出劳动力 5.5 万人, 比上年净增 1.15 万人, 年创劳务纯收入 1.8 亿元。2005 年, 先后组织部分乡镇领导和劳保所长到新疆劳务输出采棉基地和东莞、珠海劳务基地考察, 落实输出任务。全年输出劳动力 6.1 万人。其中, 政府组织和能人带动 2.1 万人。劳务收入 2.16 亿元。

2006 年, 为全县 169 个行政村及 1325 个村民小组各配备劳务输出信息联络员 1 名, 形成县、乡两级管理, 县、乡、村、组四级服务网络体系。全年输出劳动力 6.26 万人, 创劳务输出纯收入 2.45 亿元。2007 年, 制定《关于加强农民工工作的意见》, 建立农民工联席会议制度, 将劳务产业、城乡就业、职业培训作为目标责任考核指标, 对乡镇、相关部门进行考核。7 月, 与福建省莆田市秀屿区建立劳务合作关系。全年劳务输出 6.48 万人, 实现劳务收入 2.75 亿元。2008 年, 县外输出 6.5 万人, 其中有组织输出 3.6 万人。实现劳务收入 5.7 亿元。2009 年, 城乡劳动力转移就业 6.5 万人。其中, 有组织输出 3.18 万人, 新增农村劳动力转移就业 6690 人。创劳务收入 5.85 亿元。2010 年, 县委、县政府制定《统筹城乡发展促进农民增收的实施意见》, 将劳务输出纳入政府单项工作考核。全年农村劳动力转移就业 6.51 万人, 其中, 有组织输出 3.26 万人。创劳务收入 6.72 亿元, 实现劳务纯收入 4.3 亿元。

## 第二节 劳动技能培训

### 技能考评

1988 年 7 月, 县技术考评委员会成立, 各企业主管部门也相应成立考评小组。县考评委员会负责初、中级工审核、发证和高级工、技师推荐上报; 各企业主管局考评领导小组负责本系统初级工考核和中级工推荐上报。同年 11 月, 经地区批准, 首次在计量器厂开展技师聘任试点, 评聘技师 2 人。

1989年,地区在该县供销系统进行二级营业员业务技术考核试点,有11个工种202人参加技术考核,88人取得二级营业员证书,占参考职工43.6%。1988~1990年,全县共有18名初级工晋升为中级工,52名中级工晋升为高级工,88名三级营业员晋升为二级营业员。1996年,配合地区培训评审高级工3名,技师1名,并对40名应届毕业生全省统考和技术等级鉴定。1997年,技工学校招生录取56人,安置技校毕业生47人。完成技能培训210人,鉴定发证61人,申报技师2人。1998年,开展技能培训257人,技能鉴定146人,申报技师2人。1999年,技能培训250余人,报送技能鉴定61人,技师评聘2人。2005年,参加省、市、县各类技工院校技能培训2749人。2006年,技能培训3432人。

### 就业培训

职业技能培训工作由劳动部门统一组织协调,坚持“先培训,后就业”。1988年,培训320人,培训后就业177人。1989年,兴办涧池个体职业培训学校和蒲溪东方服装技术培训学校,在观音峡电站开办委托定向代培,培训302人,培训后就业194人。1990年,在县染织厂、丝织厂、塑料厂等招工单位开展定向代培,培训结业351人,培训后就业245人。1991~1993年,就业前培训1299人。1995年,组织各类培训12期,结业470人。1996年,培训755人。1997年,开设市场营销、缫丝制丝、汽车驾驶、裁剪、电脑打字、电工等培训班,各类培训结业840人。1998~2001年,累计就业前培训2285人,转岗培训1369人。县就业培训中心被省劳动与社会保障厅评为“再就业培训先进集体”。2003年,就业和再就业培训1224人,其中转业转岗培训306人。2004年,培训下岗失业人员452人。2005年,农村劳动力转移培训12310人,务工知识引导式培训9561人。开办电脑操作等各类培训班10期,培训下岗失业人员483人。新扶持发展民办培训机构3家。2006年,整合县内公、民办培训机构,积极培育职业培训市场,新审批民办机构2家。开办各类培训班12期,培训458人。劳务输出前培训14018人。其中,务工知识引导式培训10586人。2007年,整合县教师进修学校、县中等卫生职业技术学校、县农业广播电视学校和县劳动就业培训中心4所培训机构,组建职业技术教育培训中心。12月19日,改为安康技术学院汉阴分院。全年举办计算机、社区安保等培训10期,培训下岗失业人员、城镇失业人员和“零就业”家庭成员680人。举办风味小吃、畜牧养殖、计算机等培训班14期,完成新农村示范村劳动力培训756人。2008年,举办各类培训班20期,培训1360人。其中,下岗失业人员培训707人,农村劳动力技能培训556人,创业培训97人。2009年,举办各类培训班40期,技能培训2729人。其中,农村劳动力技能培训1968人,旅游产业培训170人,下岗失业人员培训624人,创业培训226人,输送培养高级工40人、技师9人。2010年,完成劳动力技能培训2116人。其中,与江苏张家港港市签订保安订单培训200人,下岗失业培训665人。

## 第三节 企业工资制度改革

1988年,建立国家对企业、企业对职工的企业工资分级管理体制。县丝织厂、染织厂推行五岗制工资,根据行业、工种难易、劳动条件、劳动强度和贡献大小,设置一~

五岗，达到规范要求的支付给岗位工资标准。逐人建立工资演变卡和个人工资台账，打破标准工资加奖金分配形式。工业企业实行计件、直接无限计件、超定额计件和累计计件工资制等分配形式。

1988年10月起，企业推行技术职务等级工资，调资面占企业职工总人数85%以上，人均月增资11.9元，月增资总额23126元。1990年3~5月，该县企业又调整工资，调资面占企业职工总人数90%，人均月增资12.66元，月增资总额27343元。国有企业职工人均月标准工资由1988年82.97元增至93.9元。

1991年，实行工资基金管理，下达企业工资基金总额。1992年，实行工效挂钩企业增至14户；办理企业职工提高工资标准2941人，月增资总额18356元。1993年，劳动部门制定企业工资宏观调控办法。1998年，对企业工资仍实行工资总额包干和工效挂钩调控办法，建立工资管理台账，核发《工资总额使用手册》。

1999年1月起，对参保企业离退休人员基本养老金全部实行社会化发放管理。调整国有企业649名离退休人员离退休金，月增3.87万元。3400余名职工调整工资，月增资4.1万元。

2000年，在全县47户国有和集体企业推行工资指导线，对4户企业实行工效挂钩，43户企业实行工资总额包干调控。

## 第四节 劳动力市场管理

### 劳动监察

贯彻《劳动监察规定》《劳动法》，加大监察执法力度，规范劳动用工行为，预防和化解劳动争议纠纷，严禁使用童工，维护劳动者和用人单位合法权益。1989年，开始对新、续签劳动合同开展鉴证工作。至1995年，鉴证2913份。1996年，建立政府、工会和企业三方协调机制，推行平等协商签订集体合同制度。2000年，实行全员劳动合同制专项监察。企业劳动用工年检67户，开展3次专项监察，共监察64户用人单位，职工2022人，征缴社会保险费33.6万元，被评为全省劳动保障监察工作先进集体。2001年，在10户非公有制企业推行劳动合同制。理顺劳动关系680人。2002年，劳动用工年检71户，清理不规范劳动关系24户210人，处理2起克扣工资投诉案。2003年，事企业劳动用工年检90余户4929人。21户非公有制企业与劳动者签订劳动合同527份，劳动合同鉴证率100%。理顺劳动关系705人，查处4起拖欠民工工资案，追回清兑民工工资5.42万元。2004年，鉴证劳动合同568人1694份，查处拖欠和克扣农民工工资案12起，追回清兑16.82万元，清收25户企事业单位补交五项基金15万元，征收社会保险费26万元。2005年，清理兑现拖欠农民工工资26万元，纠正不规范劳动合同400余份，鉴证劳动合同594人1782份。县人事和社会保障局被授予2004年度“全省劳动保障监察先进集体”。2006年，县劳动监察大队4次检查企业190余户次，下达劳动保障监察指令书36份，行政处罚决定书3份，鉴证劳动合同和解除劳动关系证明书719人2744份，用人单位补交社会保险30万元，清付拖欠农民工工资50余万元。2007年，招收劳动监察协管员4人，对13名专兼职劳动保障监察员统一培训，办理执法证件。开展用人单位劳动保障年检，检查

125 户, 涉及劳动者 6147 人, 查处劳动违法案件 16 起, 补签劳动合同 2000 份, 纠正企业劳动管理规章 12 件, 支付 1936 名农民工工资 55 万元, 清退风险抵押金 5 万元, 清退违法用工 2 人。开展劳动保障守法诚信评定工作, 评定 A 级、B 级劳动保障守法诚信单位 4 户。2008 年, 检查用人单位 175 户, 涉及劳动者 4500 余人, 查处举报案件 18 件, 其中受理拖欠农民工工资案件 12 件, 涉及农民工 251 人, 支付拖欠农民工工资 28.4 万元。督促 78 户用人单位签订劳动合同 4336 份、4 户企业参保 153 人, 清退违法用工 2 人, 退还职工押金 3 万元、不合理费用 0.2 万元。督促企业对 151 名职工严格执行最低工资标准。2009 年, 检查用人单位 117 户次, 涉及劳动者 5519 人次, 督促企业签订劳动合同 706 份, 支付农民工工资 91.6 万元, 开展劳动年检 152 户。督促 11 户企业参保 128 人, 缴纳社会保险费 120 余万元。2010 年, 检查用人单位 249 户, 涉及劳动者 7428 人, 督促企业签订劳动合同 716 份, 督促支付农民工工资 169 万元, 清退违法用工 2 人, 退还职工押金 2.1 万元, 劳动保障年检 164 户, 纠正 12 户企业不合法劳动管理规章 35 项。立案受理职工举报和投诉案件 18 起。受理用人单位和职工工伤认定申请 131 件, 均在法定期限内做出认定。

### 劳动仲裁

1988 年 2 月, 成立县劳动仲裁委员会, 37 个企业成立调解委员会, 至 1990 年, 企业调解委员会增至 45 个, 累计受理劳动争议案件 15 件, 均予调解。1991 ~ 1993 年, 共受理劳动争议案件 15 起, 结案率 100%。1995 年, 调解处理劳动争议案件 5 起, 其中开庭裁决 2 起, 调解 3 起。1997 年, 配备 10 名专职仲裁员、5 名兼职仲裁员, 协助企业调解办案 32 件, 培训基层调解员 20 名。1998 年, 立案处理劳动争议案件 1 起, 调解劳动争议 4 件。1999 年, 立案处理劳动争议案件 3 起, 非立案处理集体劳动争议案件 2 起, 调解劳动争议纠纷 114 件。2000 年, 受理劳动争议案件 3 起。其中, 开庭审理 1 起, 案外调解 1 起。2003 年, 受理劳动争议案件 14 起, 时效期结案 14 起。2004 年, 受理各类劳动争议案件 27 件。2005 年, 受理工资、社会保险等各类劳动争议案件 28 起。2006 年, 受理各类劳动争议案件 34 起, 均在时效期内结案。2007 年, 受理 26 起, 结案 26 起。2008 年, 受理劳动争议案件 43 案, 时效内结案 41 案。2009 年, 受理劳动争议 49 件, 结案 46 件。2010 年, 受理劳动争议 54 件, 办结 50 件。其中, 调解处理 32 件, 裁决 18 件。

## 第三章 民 政

### 第一节 基层自治组织建设

#### 村(居)委会换届

1988 ~ 2010 年, 历经 7 次村民委员会换届选举。

1990 年, 全面实施《村民委员会组织法》和《居民委员会组织法》, 对全县 263 个



村民委员会、9个居民委员会主任、副主任进行换届选举，推选出村委会委员1310人，居委会委员45人，制定村（居）民委员会工作制度和村规民约。

1991~1993年，结合农村社会主义思想教育，对228个村委会进行直接民主选举和换届选举。

1998年9月至1999年3月，全面开展村委会换届选举工作，263个村选举出村委会委员1310人，263名村委会主任，平均年龄41岁。

2002年9~11月，开展第五次村委会换届选举，选举出村委会委员874人，村委会主任178个，其中女主任3人。

2005年9~11月，开展第六次村委会换届选举工作，175个村（平梁、漩渦镇4个村因故推迟）选举出722名村委会委员，175名村委会主任。村主任中有中共党员152人，女性5人，连选连任144人，新当选31人。

2008年，开展第七次村委会换届选举工作，选出179个村委会班子、8个居委会班子，对94名新当选的村主任进行了任前培训。

### 村务公开

1998年，县委、县政府成立村务公开领导小组，制定《村务公开实施办法》。村务公开主要内容“十公开”：村组财务公开、农村负担情况公开、宅基地审批情况公开、各业承包公开、水电费收缴公开、计划生育情况公开、土地使用权转让公开、扶贫资金和救灾款物发放情况公开、规划和计划公开、干部目标责任制公开。制作村务公开栏，并建立村务公开制度，民主选举制度，村民代表议事制度，档案管理制度，成立村务公开监督小组，民主理财小组。2003年，指导各乡镇制定村务公开和民主管理8项制度，检查6个乡镇村务公开和民主管理开展情况，此后形成每年至少两次公开村务制度。2005年，县民政局命名涧池镇东坝村等5个村为村务公开、民主管理示范村。2009年，全部建立村民监督委员会。2010年，对9个乡镇18个村低保等民政资金开展审计。

### 社区建设

2002年，制定《汉阴县城市社区建设实施方案》，整合3个街道居委会，成立3个社区居委会，建立健全16项规章制度。2003年，争取“星光计划”项目资金6万元，建成城关镇西街社区居委会老年活动服务站，被省委、省政府表彰为“社区建设先进单位”。2004年10月28日，召开全县社区建设工作座谈会，推动社区建设。2007年，实施城关镇北街和漩渦集镇规范化社区建设，争取社区图书援建项目9个，建成城关镇、涧池镇等9个社区图书室。2008年，争取规范化社区建设项目4个，兑现补助资金26万元。实施社区图书援助建设项目3个。2009年，建设农村社区服务中心12个，完成投资740万元。2010年，建设农村社区服务中心13个，完成投资494万元。

## 第二节 勘界 地名管理

### 界线勘定

1996年1月~1997年12月，省人民政府组织勘定汉阴县行政区域陆地界限，解决与

部分邻县边界争议遗留问题。勘定界线 265.7 千米。其中，县级行政区域界线，汉阴县与紫阳县边界 51 千米，与石泉县边界 77 千米，与宁陕县边界 23 千米，与汉滨区边界 94 千米；市级行政区域界线，与西乡 12.5 千米，与镇巴 8.2 千米。此后，每 5 年开展一次县、乡界周期性联检。

### 地名管理

历次调整行政区划，同时统一规范地名和机构名称。2005 年，向社会各界发放地名征稿通知 150 份，征集城南新区路、街、巷命名，经县政府审定同意对外正式公布。2007 年，完成全县第一阶段地名基础数据库的建设和录入，更新印制汉阴县行政区划图，沿用 20 年的旧图废止。

## 第三节 优抚安置

### 复转军人安置

按规定接收并妥善安置复转军人、军队离退休干部和无军籍职工，保障安置对象一次性就业。1988~2010 年，全县退伍军人累计 1595 人，符合城镇安置人数 570 人，全面安置。安置士官 40 人，安置军转干部 4 名。汉阴县先后 5 次被中共陕西省委、省人民政府、陕西省军区命名为“双拥模范县”。2003 年，县双拥办被授予“爱国拥军先进单位”。2007 年，汉阴县获“全国双拥模范县”荣誉称号。2008 年，对 2006 年底前退役的士兵一次性安置到位，落实 2007 年底前退役的城镇士兵待安置期间生活补助费。2009 年，组织城镇退役士兵安置考试，9 人通过录取安置。2010 年，9 名城镇退役士兵通过公开招考安置到乡镇事业单位工作。

### 优抚抚恤

1988 年 7 月，国务院颁发《军人抚恤优待条例》，优抚工作走上法治化轨道。全县优抚对象 4676 户 9423 人。其中烈属 49 户、现役军人家属 813 户，革命残废军人 142 人、复员退伍军人 1458 人、老红军 3 人。142 名残废军人残废抚恤金由 33 620 元提至 45 199 元。优抚定期补助标准由 6~8 元提至 10~15 元，有 48 户烈属、1324 名复员退伍军人享受定期补助。465 户农村义务兵家属优待金实行乡镇统筹统付，优待面 100%，户均优待 92 元。二等乙级以上伤残军人医疗费实行实报实销。1989 年，提高军人遗属和退伍军人定期补助标准。371 户农村义务兵家属优待金户均 102 元，城关镇户均 180 元。

1991 年，提高农村籍军属优待标准。把义务兵家属优待由每户筹集全部改为从土地使用费中筹集，全县平均户均优待额提高 12%。对在乡老复员军人中的特困户和孤老复员军人就医，给予一定补助。1993 年，全县优抚对象 6140 户 6220 人。民政部门发放优抚金 55.24 万元，乡镇统筹 507 户义务兵家属优待金 12.6 万元，户均 248.5 元。1998 年，优待标准提至 350 元。2000 年，发放农村义务兵优待金 18 万元。解决优抚对象住房难、治病难、生活困难“三难”问题，投入扶贫贷款和经济援助 16 万元，帮助 122 户脱贫；投入 8 万元，为 82 户特别困难优抚对象建房 125 间。制定优先挂号、住院、划价、取药和免交挂号、诊断、注射费优惠政策，投入 2 万元救助 10 多名患重危疾病无钱治疗的重点优抚对象。

2002年,农村义务兵家属优待金实行全县统筹,年优待标准达600元,优待面100%。建立优抚资金自然增长机制,老复员军人定补达到每月90元。2003年,再次提高部分优抚对象抚恤补助标准,在乡老复员军人月定补标准提至120元,为700余名带病回乡退伍军人换发新证,规范管理。拨专款10万元解决重点优抚对象“三难”问题。2005年,扶持重点困难优抚对象建成12套砖混新房。

2006年,实施“扶优工程”,解决120户困难优抚对象“三难”,其中扶持发展生产35户,每户补助1000元;解决看病难60户,一次性给予每户800元就医补助;扶持建房25户,建3间60平方米以上砖混平房每户补助5000元。农村现役军人家属优待金按每人每年800元标准发放。2007年,扶持优抚对象发展生产70户、建房30户,办理农村合作医疗1743名,为残疾军人医疗费二次补助和部分重点优抚对象解决大病救助9.7万元。

2008年,为30户优抚危房户解决房屋改建资金15万元,为1425名优抚对象代缴农村合作医疗保险,对58名困难优抚对象住院实施二次医疗救助9.8万元。2009年,将农村义务兵家属1600元/年优待金纳入县级财政预算,为1657名优抚对象代缴农村合作医疗基金4.97万元,为90名困难优抚对象住院实施二次医疗救助36.4万元。2010年,农村义务兵家属优待金提高到2658元/年·户,为1800名优抚对象代缴农村合作医疗基金,为42名困难优抚对象住院实施二次医疗救助。被省委、省政府、省军区命名为“省级双拥模范县”,实现“省级双拥模范县”六连冠。

#### 第四节 救灾救助

汉阴县受地形地貌影响,暴风雨、冰雹、洪水、泥石流、干旱等自然灾害时有发生。每次灾害发生后,县、乡积极组织开展抗灾救灾和生产自救,把灾后损失降到最低点。1988~2010年,县民政局累计发放救灾款1742余万元,救灾粮食13100吨,灾后建房款1607.24万元,棉被18679床,衣物72.42万件。

汉阴县民政局1988~2010年救灾款物发放统计表

表23-3-1

年 度	救灾款(万元)	救灾粮食(吨)	灾后建房款(万元)	棉被(床)	衣物(万件)
1988	23.1	400	0	80	1.2
1989	25	380	0	100	1.25
1990	21.85	410	0	120	0.95
1991	11.36	510	0	200	0.56
1992	13.937	500	0	200	0.25
1993	19.75	500	0	292	0.92
1994	57.15	800	0	456	7.1

续表

年 度	救灾款 (万元)	救灾粮食 (吨)	灾后建房款 (万元)	棉被 (床)	衣物 (万件)
1995	97	3500	0	749	4.2
1996	74	710	0	880	2.6
1997	62	1250	10	4500	3.8
1998	75.4	480	21	894	3.6
1999	64.44	160	0	680	2.7
2000	91.66	600	31	600	8.3
2001	116	200	0	680	0.15
2002	60.7	400	0	750	8.9
2003	165	650	0	848	11.5
2004	262	520	0	600	11
2005	202.05	270	0	1000	0.51
2006	61	450	0	800	0.64
2007	63.5	410	0	450	0.165
2008	29.8	0	931.41	1200	1.8
2009	50	0	681.27	1500	0.2
2010	95.33	0	994.56	1100	0.12
合 计	1742.03	13100	1607.24	18679	72.42

## 第五节 老龄工作

### 老龄机构

1988年3月,成立汉阴县老龄问题委员会办公室,是县老龄问题委员会常设办事机构。1989年老龄办挂靠县人事局,2002年更名为“县老龄工作委员会”和“县老龄工作委员会办公室”,办公室设在民政局。至2010年,编制4名,设主任、副主任各1名。

1988~1996年,全县共有县、区、乡(镇)老龄工作委员会47个。其中,县级1个、区(镇)级6个、乡级40个,配备专(兼)职老龄工作干部49名。1997年后,县、乡(镇)有老龄委组织19个,专(兼)职干部21名。2009年,成立汉阴县老年学会,首届学会会员34名。至2010年,建立村(社区)老年人协会151个,城镇机关、企事业单位老年人协会和社团组织5个。

### 老年人口状况

1988年,对全县老年人口抽样调查和全面普查,老年人口比例达10.5%。1990年普

查，40个乡（镇）中有药王、天池、双坪、铜钱、石条街、水田、双河口、黄龙等8个乡（镇）进入人口老龄化。2000年第五次全国人口普查，全县老年人口比例11.3%，完全进入老龄化。2010年第六次全国人口普查，常住人口中，60岁及以上老年人口34250人，占比13.9%。

### 老年人福利

1989~1995年，共有7名95周岁以上老人享受高龄补贴。1995~2007年，走访慰问70岁以上老人845人次，为128名80~89岁老人发放救助慰问金2.56万元。组织社会捐赠，临时性救助717人，发放救助金9.812万元。2005年，制定65周岁以上老年人享受有关优惠待遇的规定，为居住县辖内65周岁以上老年人办理《汉阴县老年寿星证》2900份，为70周岁以上老年人办理《陕西省敬老优待证》190份。筹建“汉阴县老年福利服务中心”，2007年投入使用，并被评为“陕西省十佳老年公寓”。2006~2007年，累计为342人次90岁以上高龄老人发放生活保健补贴22.3万元。2008年，建立老年人法律援助中心16个，接待18件涉老案件。为247名90岁以上高龄老人发放生活保健补贴16.112万元，办理65周岁以上《汉阴县老年寿星证》4812份、70周岁以上《陕西省敬老优待证》304份。2009年，为288名高龄老人发放生活保健补贴19.446万元。

### 主要活动

1988年，组建成立“汉阴县老年执法协调小组”。至2007年，共协调督促办理调解纠纷107起，解决108名离退休人员交通费、医药费、书报费拖欠问题。

1989年，农民沈兰华书法作品入选陕西省老年书法展。1998年4月，建立“汉阴县老年人活动中心”。至2007年，举办“汉阴县老年人运动会”15届，竞技项目10余种，每届参赛人员近200人。

组建离退休老干部关教队伍，到各中小学开展德育、革命传统教育。1988~2007年，共辅导讲课1367场次，受教育学生达42.14万人次。

1988~1995年，共评选表彰老有所为精英奖、敬老好儿女金榜奖291名，老龄工作先进个人13名、先进集体9个，“好老伴”7名，模范老干部14名和“十佳”老龄工作者、老龄工作先进单位、老有所为先进个人。出席安康地区“老有所为创新奖”3名，“敬老好儿女”4名，老龄工作先进个人4名，老龄工作先进集体3个。1999年，代县长徐启方获安康行署“重视老龄工作功勋奖”，退休老干部陈清昭获行署“老有所为奉献奖”，月河村民秦国兰获行署“敬老好儿女金榜奖”。2006~2007年，评选表彰“老有所为”先进个人6名，“敬老好儿女”20名，“孝亲敬老楷模”10名，“老龄工作先进个人”25名。出席省、市孝亲敬老楷模各1名。累计创建敬老模范村64个。其中，省级2个、市级24个、县级38个，敬老模范社区1个。

2008年，表彰“十佳”孝心儿女、老有所为先进个人、敬老模范村各10个、先进老年人协会5个、敬老助老先进单位6个、老龄工作先进个人7名。在2个镇7村实施“老年农民安居工程”74户。2009年，省、市、县表彰孝亲敬老楷模3名、孝亲敬老之星9名、老龄工作先进单位、先进个人各7名、老有所为先进个人5名。

## 第六节 殡葬管理

汉阴县一直沿袭土葬习俗，城乡无火葬。20世纪90年代，殡葬管理仅限于城区公职人员。公职人员牺牲、殉职、亡故的，一般入葬龙岭烈士陵园。烈士陵园饱和后，入葬龙冈南北麓，也有迁送老家安葬的。各乡镇没有统一公益性公墓，殡葬基本处于无序状态。自龙冈辟为公园后，禁止葬坟造墓。2004年，县政府发布《关于禁止在县城规划区乱埋滥葬坟墓的通告》，制定黄龙山公墓规划和城区分墓安葬收费标准。开展殡葬改革试点，首批落实40个村组公益性墓地。2007年，征购黄龙山荒山120亩（后补征106.7亩），建设公墓和殡仪馆。公墓分土葬区和骨灰盒安置区，土葬区可建墓穴12000座，骨灰盒安置区1100平方米，可满足城区及周边未来30年的安葬需求。

## 第七节 社团登记

### 审批

1989年10月25日，《社会团体登记管理条例》颁布实施，汉阴县开始社团登记管理工作。1999年，开始社会团体年检工作。社团组织多为农村专业经济协会，主要集中在畜牧养殖、蚕桑、编织、烤烟、蔬菜种植、林果等行业。

至2007年，共审批登记社团24个。2008年，审批登记农村专业经济协会组织36个。2009年，审批登记社团组织50个。2010年，审批登记社团组织6个。

### 老区建设促进会

2002年2月，汉阴县老区建设促进会成立，有会员29人，单位会员22个。

创办《老区工作动态》，交流老区经济建设经验，传递老区建设信息。编写《汉阴革命老区宣传材料》和革命老区史料《红色的记忆》，宣传老区革命斗争史，弘扬老区人民精神。深入调查研究，撰写《安康革命老区汉江汉阴段环境污染现状及防治对策》和《贫困老区汉阴县社会主义新农村建设调查情况》等调研报告18篇，引起政府重视并被有关书刊收录。

先后争取国家老区建设资金5759万元，用于老区基础设施建设，建成便民桥梁94座、便民道路43条、人畜饮水工程4处，104个村10余万村民受益。修革命烈士墓、纪念碑6处。

### 慈善协会

2004年2月，县慈善协会成立。先后争取省、市慈善协会项目资金30余万元，修建慈安桥10座，惠及5000余人。为400余名困难群众和100多名品学兼优贫困小学生送温暖；募捐2万余元，资助20余名贫困大学生圆大学梦；组织县人民医院、中医院、妇幼保健院等医院的慈善志愿者，多次到集镇、社区为2000多名群众义诊，免费发放药品3000多元；争取杨凌东科麦迪森制药有限公司捐赠价值10万元的药品，免费发放给贫困患者；争取境外慈善组织捐赠残疾人轮椅40辆。

## 第四章 社会保障

### 第一节 基本养老保险

#### 企业职工养老保险

1986年,开始实施国有企业合作制工人基本养老保险制度。1988年,企业职工养老保险实行县统筹。1992年7月1日,国有企业固定职工纳入基本养老保险范围。全年收缴固定职工退休费统筹基金76.23万元、合同制工人养老基金18.56万元、职工待业保险基金3.23万元、全民固定职工基本养老保险金1.67万元。1993年,收缴固定职工退休费统筹基金78万元、合同制工人退休养老金20.7万元、职工待业保险基金3万元。制定《城镇集体企业社会统筹养老保险实施细则》,当年有4户集体企业参加养老保险统筹。推行国有企业“两金”统一比例合并调剂使用新机制。1995年,成立机关事业单位养老保险基金管理办公室。1996年,实施“社会统筹与个人账户相结合”养老保险制度。至年底,新增参统企业3个,城镇企业参统单位达20个,在职职工763人,离退休225人,参统率83.59%。1996年,征集养老金252.72万元,拨付42.83万元,征集、拨付率均达100%。1997年,国有参统单位48户,在职职工2489人,离退休人员397人。参加集体企业县级统筹单位21户,在职职工848人,离退休人员255人。全年征集国有企业职工养老金201.15万元,拨付155.97万元;征集集体企业职工养老保险金91.56万元,拨付48.16万元。1998年,全县参加养老保险单位68户,职工3086人,离退休人员691人。征收养老金403.5万元,拨付298万元。劳动局与基金办为103名集体企业退休职工重新审批和审定养老金,月人均生活费由100元调整为229元。1999年,征缴基本养老保险金400万元。2000年,全面实施养老金社会化发放管理,社保费征缴业务移交税务部门,建立“地税征缴、财政监管、社保使用”基金征管拨付机制。全县参加养老保险3970人,征缴养老保险金441.4万元,发放424.2万元。2001年,参加养老保险6051人。2002年,增至9963人。2004年,制定《加快推进非公有制经济组织参加社会保险工作实施意见》,全年有5户私营企业124人参加养老和工伤保险。全县养老保险参保职工达4043人,实际缴费人数3209人,征缴养老保险费610.9万元。2006年,养老保险参保人数达到4447人,征缴养老保险费1272.54万元。2007年,养老保险参保职工4701人,养老保险扩面543人,比上年净增254人,征缴养老保险1800万元。2008年,养老保险扩面320人,共有6663人参加城镇养老保险。征缴养老保险费917万元,为1586人支付养老金1700万元。2009年,养老保险扩面375人,征缴养老保险费1400万元,为1663名离退休人员发放养老金2076万元。2010年,企业职工、个体从业人员纳入省级养老保险统筹,统一发放养老金。城镇职工养老保险扩面398人,参加养老保险达7482人。征

收基金 1075 万元，为 1742 人发放养老金 2420 万元。办理 23 户企业 117 名集体企业超龄未参保人员的认定及参保。

#### 机关事业单位养老保险

2001 年 1 月，启动县直机关事业单位养老保险基金社会统筹。全年基金收放 536 万元，为 495 名退休人员发放养老金 483 万元。2004 年，对行政事业单位个人养老保险进行相应改革，缴费实行 60 元封顶，在职人员退休不再缴纳个人缴费。重新核定全县 125 个参统单位 6136 人养老保险，全年收缴养老保险金 515 万元，其中个人缴费 376 万元。按时足额支付 714 名退休人员退休金 930.6 万元。2005 年，机关事业单位养老保险停止，退休人员养老金改由原单位支付。对自 2001~2004 年以来 123 个参统单位 6158 人的个人账户全面清算，应退还个人的资金共 229 万元，全部退发本人。

#### 农村养老保险

2004 年，汉阴县启动实施农村养老保险制度。参保人数 2304 人，其中农村计划生育养老保险 1902 人。2005 年，参加农村养老保险 2376 人。2006 年，参加农村养老保险 2288 人，其中农村计划生育保险 1886 人。2010 年，参加农村养老保险 2978 人。其中，农民在民政部门参保 453 人，农民合同工以及以个体形式在养老保险经办机构参保 639 人，参加农村计划生育养老保险 1886 人。

## 第二节 基本医疗保险

#### 城镇职工医疗保险

1988~1999 年，继续沿袭公费医疗制度，公费医疗管理业务由县卫生局统一办理。1992 年，设公费医疗办公室，由卫生局抽调干部，办公地点设在县人事局，公费医疗由财政局、卫生局、人事局共同管理。公费医疗基金由县本级财政按计划统一预算拨付，由管理经办部门核销。县级行政事业单位统一在公疗办审核报销，区、乡（镇）由区财政所代行核销，转院去省、地区医院就医，由公疗管理机构开具证明，凭证按规定报销。1994 年，实行门诊费包干，住院费按比例报销，一般个人承担 800 元基本费用（门槛费），其余医疗费用按规定、按比例核销。

2000 年 1 月，实施城镇职工基本医疗保险制度改革，建立以用人单位和个人共同缴费为筹资模式的基本医疗保险制度，县社会保障局全面接管公费医疗管理业务。机关事业单位在职及退休人员公费医疗制度结束。全年医疗保险参保单位 146 户，职工 6588 人。其中，在职职工 5193 人，下岗职工 221 人，退休人员 1174 人。征收基本医疗保险费 117.4 万元，大病统筹基金 14.3 万元。年报销门诊医疗费 2764 人次，支付个人账户基金 34.3 万元。2001 年，参加医疗保险 8174 人，征缴医疗保险费 178.72 万元，支付基本医疗保险基金 130.78 万元。2003 年，征缴医疗保险费 393.77 万元，支付医疗保险基金 398.59 万元。2004 年，对倒挂或临近倒挂的企业，实行“双基”征费，加强住院病人管理，严防“挂床”现象，严格控制慢性病门诊用药报销比例，加强定点零售药店管理，防止“封顶”消费，严格执行“不缓解”政策，遏制空吃基金。全年征缴医疗保险费 523.23 万



元，支付487.92万元。2005年，医疗保险参保人数8670人，征缴基金583万元，支付医疗保险费511万元。2006年，医疗保险参保8625人，征缴保险费751.71万元。2007年，医疗保险参保9299人，征缴基金762万元，支付679.7万元。2008年，城镇职工参加医疗保险12736人。其中，农民工参保3250人。征缴职工医疗保险费870万元。2009年，城镇职工医疗保险参保9821人，征缴保费739万元。2010年，城镇职工参加医疗保险10032人，收缴保险费1132万元。取消职工住院贵重药品50%自付部分，在二级医疗机构住院报销比例不低于70%、本市内转外就医比例转诊手续的不再增加自付10%，建立职工大病医疗救助保险及救助试行办法，提高职工医保大病最高支付限额。

#### 城镇居民基本医疗保险

2008年7月1日，启动城镇居民基本医疗保险制度。凡未纳入城镇职工基本医疗保险制度的城镇非从业居民、中小學生、少年儿童、进城务工农民工及其子女、大学生、复员退伍军人等其他城镇非从业人员，都可参加城镇居民基本医疗保险。全年城镇居民参加医疗保险11096人。2009年，城镇居民基本医疗保险参保17235人。2010年，城镇居民参加医疗保险17430人，收缴保险费295万元。

#### 新型合作医疗

2006年12月，成立汉阴县新型农村合作医疗管理委员会，2007年1月1日组建办公室（简称“合疗办”），县卫生局局长兼任办公室主任，为正科级事业单位，内设行政、业务、财务、稽查4个股室。制定《汉阴县新型农村合作医疗实施办法》，由政府引导、组织、支持，全县农民自愿参加，个人、集体、政府多方筹资，建立以大病统筹为主的农民医疗互相共济，共同抵御疾病风险的农村医疗保障制度。参加对象为全县所有农业户籍人口，以户为单位整体参合，一户一证，凭证就医。个人缴费10元，政府补助40元。新农合基金实行集中管理，专户储存、专户管理、专款专用、封闭运行，接受社会监督和相关部门审计。运行模式为“以收定支、量入为出、收支平衡、保障适度”，遵循“小病不出村镇、大病不出县”诊疗原则。补偿有“普通门诊、门诊特殊慢性病、大病住院和特大病二次补偿”4种形式。根据医院等级确定不同报销比例，合理确定农民住院起付线、报销范围、报销比例和封顶线。

2007年，参合232547人，筹集资金1149.32万元。为3968户家庭、4175人次参合患者报销补助资金394.65万元。2008年，参加新型农村合作医疗238185人，为14937名参合患者报销补助资金1137.41万元。2010年，参加新型农村合作医疗239354人，参合率92%。获得新农合统筹基金补偿101991人次。其中，大病住院13213人次，报销2436.9万元；慢性病门诊补助614人次，报销28.92万元；普通门诊补助83663人，报销241.55万元。

### 第三节 其他社会保险

#### 工伤保险

汉阴县一直未启动机关事业单位工伤保险。1996年以前，未建立企业工伤保险制度，

仅执行《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》有关工伤待遇政策。1997年10月1日，实施企业职工工伤保险社会统筹制度，由县企业养老保险经办机构管理、承办。工伤保险基金由企业按照单位行业风险等级不同比例，以职工工资总额为基数缴纳，实行县级统筹。当年征集工伤保险金0.8万元。1998~2004年，累计征缴工伤保险金48.42万元，补偿支付20.22万元。2006年，工伤保险参保3815人，征缴11.89万元。2007年，工伤保险参保4712人，征缴39.8万元，支付7万元。2008年，工伤保险参保5412人。其中，农民工参保3245人。征缴保费38.24万元。2009年，工伤保险参保5121人，征缴保费37万元。2010年，城镇参加工伤保险5237人，征缴保费49万元。

#### 生育保险

1996年，汉阴启动企业职工生育保险制度。生育保险基金按“以支定收，收支基本平衡”原则筹集，参保范围是城镇国有企业及其职工，实行单位缴费，由企业按照职工工资总额1%缴纳，职工个人不缴费。当年征集生育保险金5.11万元，补偿7人，补偿金额0.68万元。1997~2004年，累计征集生育保险金61万元，补偿生育保险费17.83万元。2005年，城镇生育保险参保1005人。2006年，参保生育保险1512人，征缴保费10.94万元。2007年，生育保险参保2371人，征缴11.76万元，支付9.5万元。2008年，城镇参加生育保险3372人，征缴保费11.3万元。2009年，生育保险参保2415人，征缴保费15万元。2010年，城镇参加生育保险3106人，收缴保费28万元。

#### 失业保险

1996年，汉阴县建立企业失业保险制度。当年征集失业金16万元。1997~1999年，收缴失业保险金70.6万元。2000~2001年，征收失业保险金40.69万元，发放失业救济金36.21万元。2004年1月1日，正式启动事业单位失业保险。全年参加失业保险4901人，征缴企、事业单位及个人失业保险费104.97万元。2005年，城镇失业保险参加人数4718人，征收失业保险费162万余元。2006年，城镇失业保险参保人数4909人，征缴120.06万元。2007年，失业保险参加人数达4308人，征缴140万元，发放失业金173.6万元。2008年，失业保险扩面142人，城镇失业保险参保累计5806人，征缴企事业单位失业保险费148.14万元，发放失业保险待遇86.51万元。2009年，失业保险扩面84人，累计参保4890人，征缴事业单位失业保险费110万元，企业失业保险费28.51万元，发放失业保险金94.25万元。2010年，企事业单位失业保险参保4945人，征缴保费156.5万元，领取失业金共1318人次61.8万元，医疗补助金4.1万元。

## 第四节 社会救助

#### 农村居民最低生活保障

1988~2010年，县农民人均纯收入从218.3元提高到4053元。85%以上农民解决温饱，但仍有部分农民处于贫困线以下。1999年，启动实施农村低保工作。规定人均纯收入400元以下贫困人口为保障对象，重点是低能智障、残疾人、特困户等。年保障标准80元/人。保障金筹集由县乡两级财政、村集体公益金和上级拨给的救灾款中列支，分担

比例 5: 3: 2。全年享受农村低保 1998 人, 月支付低保金 18 041 元, 人均 9 元。2002 年, 最低生活保障救济农村居民 2864 人。2003 年, 最低生活保障救济农村居民 24 931 人。2004 年, 上级不予配套资金, 加之县、乡、村资金得不到落实, 农村居民最低生活保障救济减少到 5019 人, 至年底, 农村居民最低生活保障制度暂停实施。2005 年 3 月, 在蒲溪镇开展农村居民最低生活保障试点, 再次启动实施农村低保工作。保障对象为农村特困家庭, 即共同生活的家庭成员年人均收入低于 400 元 (全部经济收入和实物收入) 以下, 无法维持家庭基本生活。最低生活保障标准为年人均享受低保救助金 120 元, 按季发给。9 月, 县人民政府制定《农村居民最低生活保障制度暂行实施办法》。保障范围: 共同生活的家庭成员年人均收入低于 400 元以下, 无法维持家庭基本生活的特困家庭。对象: 1. 无生活来源, 无劳动能力又无法定赡养人、抚养人的老年人、残疾人和未成年人; 2. 因病、因残、因灾导致家庭丧失主要劳动力, 难以维持家庭基本生活的; 3. 其他特殊生活困难的农村居民。标准: 1. “五保户”按每人每年 720 元执行; 2. 特困户按每人每年 500 元实行差额补助; 3. 其他农村贫困户实行临时救助, 每户每年 70 元。2006 年, 最低生活保障救济农村居民 1989 人。2007 年, 县人民政府制定《农村最低生活保障制度实施办法》, 对农村低保扩面。从 10 月 1 日起, 凡上年人均纯收入低于 693 元的家庭, 以户为单位全部纳入农村低保, 人均年补助 300 元, 每季度发给。资金来源由原来县、乡、村三级负担发展到由中、省、市、县四级财政共同负担。全年最低生活保障救济农村居民 17 429 人。至 2007 年 12 月, 全县农村低保户总数 10 480 户、25 123 人, 月支付低保金 87.9 万元, 人均 35 元。2008 年, 最低生活保障救济农村居民 26 200 人。2009 年, 享受农村低保 11 281 户 26 309 人。2010 年, 农村低保标准一类由 50 元增至 75 元, 二类由 45 元增至 65 元, 三类由 40 元增至 45 元。至 12 月底, 全县享受农村低保 10 320 户 21 906 人。

#### 城镇居民最低生活保障

1998 年 8 月, 县人民政府制定《城镇居民最低生活保障制度暂行办法》, 坚持“低标准、小范围、快起步”原则, 确定城镇居民保障线为月人均纯收入 70 元, 凡达不到保障线的实行补差, 由政府补助达到 70 元, 共确定保障对象 48 人, 占城区居民人口 0.27%, 每人每月平均补差 28.7 元, 年需筹集保障金 1.65 万元, 保障金按照 4: 4: 2 比例, 由民政、县财政各负担 6600 元, 城关镇财政负担 3300 元。至 2005 年, 享受低保达 3870 人, 月兑现低保资金 16.02 万元, 人均 42 元。2008 年, 享受城市低保 2242 户 5175 人。2009 年, 享受城镇居民最低生活保障 5187 人。2010 年, 享受城镇居民最低生活保障 2567 户 5036 人。城市低保标准由 165 元/ (人·月) 提至 295 元/ (人·月)。

#### 下岗和失业生活保障

2001 年, 汉阴县实施下岗职工最低生活费和失业生活救济制度。全年 478 名下岗职工领取最低生活费, 197 人解除劳动合同领取失业救济金。2002 年, 450 名下岗职工领取最低生活费, 402 人解除劳动合同领取失业救济金。2003 年, 328 名下岗职工领取最低生活费, 领取失业救济金 3787 人次。2005 年 6 月, 下岗职工基本生活费与失业保险并轨。7 月 1 日, 执行调整后的失业保险有关待遇标准。

## 第五节 社会福利

### 五保户供养

对生活没有依靠的老弱孤寡、残疾人员采取“集体供养、群众帮助、国家救济”相结合的办法，实行保吃、保穿、保住、保医、保葬（孤儿保教）“五保”供养政策。主要分敬老院集中供养、分散供养和亲友包养3种形式。“五保户”集中供养由农村集体经济组织负责提供经费和实物，乡镇人民政府负责组织实施。1988年，全县有乡、村敬老院30个，入院202人。实行乡、村兴办，村组供养。分散供养“五保户”1914人。1991年，有敬老院20个，入院71人，采取“发展生产，以院养院”办院。分散供养“五保户”1103户1230人。1993年，敬老院降至13个，入院48人。分散供养“五保户”1104户1202人。2000年，有各类社会福利院9个，拥有床位82张，收养人员34人。2001年，有各类社会福利院10个，拥有床位96张，收养人员45人。

2003年，在铁佛寺镇四合村开展并户帮包试点后在全县推行。全县帮包对象3112户4597人（含农村特困户），采取集中安置、亲友帮包、能人帮包、党员干部帮包的形式落实供养责任。2004年，整合保留5所乡镇敬老院，投资近10万元予以改造扩建。为2325户五保户发放五保供养证。2005年，将农村五保户供养资金全部划拨到民政专户管理，实行本人或代管人持证定期社会化发放制度。建设五保户集中安置点27处，入住208人，为12个乡镇兑现安置点建设补助82.5万元。全市五保户集中安置点建设现场会在汉阴召开。2006年，农村“五保”供养被纳入中央公共财政保障范畴，五保供养标准为每人每年720元（由中央财政转移支付每人每天补助1元，村组筹粮每人每天1元），全年有2325户2984人享受供养费。建立完善以包帮并户、分散供养为基础，以五保户集中安置工程为龙头，以乡镇敬老院供养为载体的“三位一体”五保户供养体系，新建安置点38处347套，总面积8278.65平方米，安置310户354人。全县各类社会福利院和五保户安置点达71个，设床位621张。全市五保户集中安置现场会在汉阴召开。县人民政府制定《农村五保户医疗救助暂行办法》，对农村“五保户”治病实行全额救助，全年支出医疗救助资金290万元。制定《农村五保集中供养管理（暂行）办法》，进一步明确县、乡两级和敬老院的工作职责，“五保”对象生养死葬管理更加规范。2007年，“五保户”供养分为两个档次，年老体弱、丧失劳动力的，每人每月享受100元；年龄不太大、有经济来源的，每人每月享受30元。新建安置点6处、乡镇敬老院14所，建筑面积11308平方米。各类社会福利院和五保户安置点达85个，拥有1265张床位。入住五保老人644户678人，集中供养率20.2%。2008年，新建敬老院4所，改建1所，使全县3532名农村五保老人集中供养达2826人。2009年，投资1210万元的县级中心敬老院、投资220万元和250万元的涧永区域敬老院、龙双区域敬老院开工建设，均于2010年竣工投入使用。投资125万元对涧池、太平、蒲溪、铜钱、石条街、铁佛寺、观音河7个乡镇敬老院改扩建。双乳镇、观音河乡敬老院分别被市民政局命名为三星级、四星级敬老院。从1月1日起，农村五保户财政供养费每人每月由120元提高到138元。2010年，集中供养五保户

3532人。农村五保户财政供养由138元提至250元。观音河乡敬老院被民政部命名为“全国模范敬老院”。

#### **收容救助**

1988~1993年，收容1021人次，遣送回家983人次。2000年，遣送外流人员300余人次。2002年，收遣外流人员287人次。2003年，国务院《城市生活无着落的流浪乞讨人员救助管理办法》颁布实施。至2008年，累计救助4229人次。

#### **福利彩票**

1987~2003年，以“三月三”物资交流大会为平台，在城区及川道沿线开展“刮刮乐”即开式福利彩票发行，奖品为实物，年平均发行量在15万元至50万元之间。2004年，省、市民政部门统一发行计算机福利彩票，由安康市民政局在该县设销售点，此种发行方式不受时间限制，每周开奖3次，每年发行量为300万元至500万元。

#### **福利企业**

1988年以来，有县民政局审批、扶持的福利企业8家：县福利公司、福利商店、棕厂、漆厂、制鞋厂、服装厂、伞厂、竹藤厂。政府对其免征营业税，解决40余名残疾人就业。受市场经济影响，20世纪90年代初期，计划经济时期诞生的福利企业逐步走向衰退，陆续解散和破产。2003年，该县最后一家福利企业（县福利公司）破产。

## 第二十四编

### 教育 体育

1989 以来，通过普及六年义务教育、基本普及九年义务教育，以及实施整体推进高水平、高质量普及九年义务教育（简称“双高普九”）和教育强县创建工作，校容校貌焕然一新，教学设备日臻完备。教育管理体制由“分级办学，分级管理”向“以县为主”转变，由应试教育逐渐向素质教育转变。调整学校布局，优化教育资源，至 2010 年，全县中学 18 所。其中，单设高中 1 所、完全中学 4 所，小学 120 所、教学点 14 个。中等职业学校 1 所。幼儿园 14 所。其中，民办 13 所。

全县从学校到机关，从城镇到农村，掀起全民健身热潮。学生体育达标，群众体育协会涌现，体育设施日益完善，体育赛事硕果累累。

# 第一章 教育

## 第一节 教育管理

### 管理机构

1988年，县文化教育局内设行政、教育、人事、文化股，招生办、勤工俭学办、教育督导室等8个股室。下辖各级各类学校以及县教学研究室、教师进修学校、县文化馆、图书馆、电影公司等单位。5区1镇设文教组。各乡镇设基点校（亦称中心小学）。1995年，撤销县体育运动委员会，合并成立县文化教育体育局。2002年8月，文化工作划出，与广播电视局合并，县文化教育体育局更名县教育体育局。同时撤销各乡镇文教办，成立中心校。2005年，县体育场更名为县体育中心，承担指导全县体育工作任务。2010年，县教体局机关13人，教研室15人，电教站3人。

### 管理体制变革

1988年6月，变原四级办学、四级管理为县、区、乡（镇）、村四级办学，县、区、乡（镇）三级管理。除汉阴中学、平梁中学、漩渦中学、教师进修学校、城关一小、县幼儿园直属县文教局管理外，其余13所单设初中、41所乡中心小学、88所完全小学、184所初小分别交与所在区、乡管理。

1997年，教育管理体制变为县、乡（镇）、村三级办学，县、乡（镇）两级政府管理。2001年以后，实行“以县为主”管理体制。

### 教育督导

教育督导室制定督学履职考核、督政督学工作制度、义务教育均衡发展和“控辍保学”督导检查等制度，建立督学责任区制度，实行专职督学包片，兼职督学、督导员联镇包校工作机制，形成县、乡（镇）、校三级教育督导网络。

1989~1995年，教育督导室对普及六年义务教育工作开展监督、检查、评估、指导。1997~2004年，重点对普及九年义务教育工作督导。

2005年，县教育督导室制定“两基”（基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年盲县）复查工作方案，督促指导各中小学“两基”巩固提高工作。2007年，为确保“两基”复查工作顺利通过国家验收，教育督导室成立“迎验”工作指导小组，深入全县中小学校综合督查。

2009年，坚持督政与督学并举、督导与检查相结合，促进普及实验教学、“双高普九”和创省级教育强县工作。启动实施学校发展水平督导评估“316工程”，将全县义务教育阶段和学前教育阶段学校督导评估一次安排，分三年实施，成立督导评估专家组，对全县义务教育学校和幼儿园办学方向、办学经费、办学条件、教师队伍、学校管理与教育教学、教育教学质量督导评估。

## 第二节 学校建设

### 教育经费

教育经费支出 教育经费逐年纳入财政预算。1988年,教育事业支出440万元,占全县总支出27.8%。1995年,教育支出突破千万大关,达1256万元,占全县总支出32.8%。

2001年,对部分中小学贫困生实行“一免”(免除学生教科书费)政策,教育支出上升到3073万元,占全县总支出29.25%。

2005年,对部分小学实行“两免一补”政策(免除学生杂费、课本费,对贫困寄宿生发放生活补助费)。到2007年,农村九年义务教育全部实行免费教育,给予贫困寄宿生生活补助费。全年教育事业支出9049万元,占全县总支出27.6%。2010年,教育事业支出18730万元,占全县总支出22.7%。

教育经费管理 1990年,县财政体制改革,教育经费按管理归属分别由县、区、乡三级财政负担。部分乡财政拮据,教育经费逐月按比例拨付,出现拖欠教师工资。

1996年11月,辖区内学校由所在乡镇财政负担,实行“划分收支范围,核定收支基数”。

2001年,教育经费统一纳入县本级财政管理。2002年,中小学实行“一费制”,小学每生每学期收费92.5元,初中每生每学期收费150元。

### 学校布局

1988年,全县有各级各类学校337所。其中,完全中学4所、单设初中13所、九年制学校8所、小学305所、幼儿园6所、农业职业中学1所。另有高级卫生职业学校、广播电视学校和民办职业技术学校(民乐职校)各1所。

1990年,调整学校布点,全县设学校320所。其中,完全中学4所、农职高中1所、单设初中13所、九年制学校8所、完全小学131所、村级初小162所、幼儿园1所。

1992年,全县设315所学校。其中,职业中学2所、完全中学4所、初级中学16所、小学293所。

1997~1998年,连续调整学校布局,中小学降至204所。其中,普通中学22所、职业中学3所、小学179所。2003年,各类中小学降至181所。其中,普通中学25所、中等职业学校3所、小学153所。至2004年末,设中小学169所。其中,小学140所。2005年以后,进一步整合教育资源,调整中小学布局。至2010年,全县设中学18所,小学120所,教学点14个。

### 校舍建设

1989~1995年,实施普及六年义务教育,基础教育学校建设以乡镇组织集资建校为主,限于危房改造和修修补补。1997~2004年,实施普及九年义务教育工作,累计投入8600余万元,新建校舍10.54万平方米,维修B级危房3.995万平方米、C级危房3.12万平方米,全部排除D级危房。全县校舍总面积达21万平方米。2004年11月,汉阴县“普九”工作通过国家验收。

2005年以后,巩固提高“两基”成果,继续加大投入。至2007年,共投入经费



2387.22 万元, 实施危房改造项目和寄宿制项目, 新建和改建校舍 48 995 平方米。

2010 年, 全县中小学占地面积 677 565 平方米, 校舍建筑面积 242 102 平方米。其中, 危房面积 14 063 平方米, 当年新建 21 905 平方米。

### 教学设备

通过“普九”, 小学教师人均图书 15.5 册、学生人均图书 11 册; 初中教师人均图书 31.5 册、学生人均图书 21.3 册。建成实验室、语音室、阶梯教室、微机室及音体美活动室 264 个, 建立远程教育项目示范学校光盘播放点 101 个, 安装远程教育设施 287 套, 28 所中小学建立微机室, 配置计算机 987 台, 有 3 个学校建立语音室。城区小学达到“5 室 1 部”(图书阅览室、综合仪器室、体育器材室、综合电教室、自然实验室、少先队部), 农村中心小学达到“3 室 1 部”(图书阅览室、综合仪器室、体育器材室、少先队部), 其他完全小学达到“1 室 1 部”(综合室、少先队部); 完全中学达到“9 室 1 部”, 县办初中达到“8 室 1 部”, 乡镇办初中达到“7 室 1 部”。

## 第三节 基础教育

### 学前教育

幼儿园 1988 年, 全县有幼儿园 6 所。其中, 公办 1 所、民办 5 所。1998 年 6 月 18 日, 县幼儿园由环城南路迁至东城街, 当年 10 月, 获地级“示范幼儿园”称号。2000 年 12 月, 获省级“示范幼儿园”称号。2003 年, 入园幼儿达 380 人, 创建园以来最高纪录, 被省爱国卫生委员会授予“省级卫生先进单位”称号。

2003 年, 涧池小太阳幼儿园获市“民办教育先进集体”, 蒲溪街道幼儿园张小艳获市级“民办教育先进个人”。2007 年, 县幼儿园被中华全国妇女联合会暨全国妇女“巾帼建功”活动领导小组授予“巾帼文明岗”称号。

至 2010 年, 全县有幼儿园 14 所。其中, 民办 13 所, 主要分布在县城、集镇和人口稠密的村组。设 177 个教学班, 在园人数 5189 人。教职工 162 人, 专任教师 97 人。

学前班 1988 年, 42 所中心小学都办有学前班。此外, 幼儿园和部分村办小学亦办有学前班, 且呈逐渐增长势头。

2004 年, 全县学前教育阶段受教育率达 72%。2006 年以后, 学前一年受教育稳步提高, 继续保持在 95% 以上。

汉阴县 1988 ~ 2010 年幼儿园发展情况统计表

表 24-1-1

单位: 个、人

年 份	园 数	班 数	学 生 数	教 师 数	年 份	园 数	班 数	学 生 数	教 师 数
1988	6	12	492	39	1991	4	10	415	28
1989	6	14	238	36	1992	4	11	471	50
1990	4	12	344	34	1993	5	12	500	52

续表

年 份	园 数	班 数	学生数	教师数	年 份	园 数	班 数	学生数	教师数
1994	5	14	547	57	2003	4	12	477	44
1995	4	15	458	56	2004	8	13	512	52
1996	3	14	453	56	2005	8	15	532	59
1997	3	11	452	32	2006	13	28	1225	85
1998	3	11	332	46	2007	17	27	973	99
1999	6	18	598	31	2008	15	180	4689	107
2000	5	16	485	30	2009	18	180	5233	137
2001	5	14	334	31	2010	14	177	5189	162
2002	4	15	421	45					

注：2008年起，学前班列入幼儿园统计，民办挂靠幼儿班数纳入统计，故班数及学生数大增。

汉阴县 1988 ~ 2010 年学前班发展情况统计表

表 24-1-2

单位：个、人

年 份	小学数	附设学 前班数	班 数	学生数	兼 任 教 师	年 份	小学数	附设学 前班数	班 数	学生数	兼 任 教 师
1988	305	41	59	2120	59	2000	232	172	173	4176	173
1989	304	67	76	2251	76	2001	229	171	187	3863	187
1990	293	72	78	2448	78	2002	211	167	151	3371	151
1991	293	74	82	2749	82	2003	186	153	165	3706	165
1992	293	92	98	3779	98	2004	175	140	155	3449	155
1993	293	102	116	4505	116	2005	160	137	157	3509	157
1994	292	123	121	4827	121	2006	154	129	155	3843	155
1995	289	151	121	4816	121	2007	152	127	154	3427	154
1996	289	140	106	3253	106	2008	150	115	153	3743	153
1997	280	145	162	4868	162	2009	143	114	144	3942	144
1998	281	148	154	4135	154	2010	134	106	126	3376	126
1999	283	156	168	4312	168						

### 小学教育

办学规模 1988年，共设小学 305 所。其中，完小 133 所、初小及教学点 172 所。

有教学班 1192 个。其中, 复式班 229 个。在校学生 28 451 人, 入学率 92.75%。1989 年, 开始实施普及初等 (6 年) 义务教育, 至年底, 城关镇、涧池镇、双乳乡、太平乡、汉阳乡、铜钱乡通过县级验收。1995 年底, 全面完成“普六”任务, 全县有小学 289 所。其中, 完小 114 所、初小及教学点 175 所。教学班 1158 个。其中, 复式班 187 个。在校学生 33 173 人。与 1989 年相比, 在校学生净增 3531 人, 入学率由 95.21% 提高到 96.71%, 毕业率由 93.1% 提高到 97.17%。1996 年 8 月, 城关一小成为安康地区首批地级示范小学。

1997 年, 启动普及九年义务教育, 推行素质教育, 城关一小被确定为陕西省素质教育实验学校。1998 年 11 月, 城关一小被省教委授予陕西省 14 所省级示范小学之一。2000 年, 乡镇行政富余人员分流到小学任教。为减轻财政负担, 将 74 所初小承包给私人办学。全县小学校建立微机室 20 个, 语音室 3 个, 微机 600 余台, 在部分学校开设计算机课程。2003 年, 全县掀起“普九攻坚”高潮, 启动偏远山区寄宿制小学建设, 进一步整合小学教育资源, 至 2004 年 11 月, 通过省政府“两基”验收, 获“基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲县”称号。全县小学缩减为 175 所。其中, 完小 140 所、教学点 35 所。在校学生 28 640 人, 入学率 99.48%, 辍学率控制在 0.39% 以内。2005 年以后, 教育工作重点转移到普及实验教学、实施素质教育和新课程改革上来。11 月 27 日, 普及实验教学通过省、市评估验收, 被授予中小学实验教学普及县。12 月 16 日, 城关、平梁两镇通过市政府教育强乡镇评估验收。小学入学率和巩固率均达 100%。至 2007 年, 20 所寄宿制学校项目工程完工。全县共有小学 152 所。其中, 完小 127 所、教学点 25 所。教学班 832 个, 其中复式班 58 个。在校 24 556 人。2010 年, 全县设小学 120 所。其中, 教学点 14 个。小学毕业生 4304 人, 一年级招生 3498 人, 在校学生 22 268 人。

汉阴县 1988 ~ 2010 年小学发展情况统计表

表 24-1-3

单位: 个、%

年 份	学 校	其 中			班 数	其中复 式 班	在 校 学 生	学 龄 儿 童 入 学 率	在 校 学 生 生 巩 固 率	升 学 率
		完 小	初 小	教 学 点						
1988	305	133	172	—	1192	229	28451	92.57	92.18	66.57
1989	304	131	173	—	1099	218	29643	95.21	90.51	87.65
1990	293	131	162	—	1038	200	29530	95.8	92.24	70.15
1991	293	131	162	—	1089	220	30329	95.62	95.29	69.53
1992	293	131	162	—	1134	205	30834	97.37	95.02	64.28
1993	293	123	170	—	1108	198	31472	95.99	91.32	69.51
1994	292	123	169	—	1144	193	36019	95.65	97.64	77.31
1995	289	114	175	—	1158	187	33173	96.71	87.99	81.43
1996	289	112	177	—	1116	177	35907	96.98	98.78	74.19
1997	280	112	168	—	1115	183	37394	97.02	96.31	77.12

续表

年 份	学 校	其 中			班 数	其中复 式 班	在 校 学 生	学龄儿童 入学率	在校学 生巩固率	升学率
		完 小	初 小	教学点						
1998	281	133	46	102	1107	189	38970	98.82	98.77	84.27
1999	283	133	46	104	1138	178	38565	99.55	99.04	85.66
2000	232	172	0	60	1070	143	37649	99.70	99.16	90.28
2001	229	171	0	58	1035	153	35854	98.33	97.65	92.06
2002	211	167	0	44	989	138	32520	98.57	96.28	85.39
2003	186	153	0	33	928	122	30038	99.29	99.21	100
2004	175	140	0	35	881	113	28039	99.49	99.73	99.95
2005	160	137	0	23	847	100	26478	99.50	99.99	100
2006	154	129	0	25	851	67	25704	100	100	100
2007	152	127	0	25	832	58	24556	100	100	100
2008	123	96	0	27	824	59	23696	100	100	100
2009	123	103	0	20	802	52	23074	100	100	100
2010	120	106	0	14	760	45	22268	100	100	100

学制课程 1984年秋季始，小学一直实行六年制。1988年，小学开设有思想品德、语文、数学、体育、音乐、美术，3~6年级增设自然、4~6年级增设地理、历史、劳动。部分学校增设健康教育课。1990年，全面开设健康教育课。1992年，开设思想品德、语文、数学、体育、音乐、美术、自然、劳动，4~6年级增设社会课。1999年，全县小学开设国防教育课。2000年，部分小学开设计算机课。2004年秋季，实施课程改革，从起始年级开设品德与生活（1~2年级）、品德与社会（3~6年级）、语文、数学、信息技术课程（3~6年级）、科学、英语（3~6年级）、体育与健康、音乐、美术、综合实践活动（3~6年级）。其他年级继续执行义务教育学制课程设置。

### 初中教育

初中调整 1988年，全县有完全中学4所，单设初中13所，九年制学校8所。共设初中班130个，在校学生6761人。其中，毕业班2298人，考入高中497人。1991年，中堰初中并入太平初中。1992年，河湾初中并入三堰初中。1996年撤区并乡建镇后，设完全中学4所，单设初中11所，九年制学校7所。天星九年制学校撤并初中部，学生并入太平初中和城关初中。1997年，汉阴县正式启动普及九年义务教育。1999年，水田初中与水田小学合并，改为观音河九年制学校。涧池镇在五坪小学增开1个初中班，招生52人。2000年，涧池镇涧河小学增开1个初中班，招生54人。2001年，私立育才中学开办，招初中2个班88人。永宁乡南河小学增开2个初中班，招生126人。2002年，汉阴

中学由完全中学改为单设高中。城关镇中坝小学增开3个初中班,招生182人;双河口镇双河小学增开初中班2个,招生82人;南河小学初中增至5个班,招生297人。至2004年,危房校舍全部排除,初中学校实验教学设施齐备,各项办学指标、师资水平均达到或超出省颁标准,通过省政府“两基”验收。全县共有完全中学3所,单设初中11所,九年制学校8所。设初中班273个,在校学生17 223人,班均63.1人。初中适龄人口入学率97.2%,辍学率2.75%,初等教育完成率100%。2005年,全县九年制、单设初中均建起标准理化、生实验室。2007年,全县设完全中学3所,单设初中11所,九年制学校8所,共有361个初中班,学生14 944人。2008年,初中升学率42.5%。2010年,有完全中学4所,初级中学8所,九年制学校5所,共设初中教学班301个,在校生12 130人,毕业生4732人。初中适龄人口入学率100%,辍学率0.8%。

**学制课程** 初中为三年制。使用全国统一教材,按教学计划开设课程。周课时36至37节。课程设置有政治、语文、数学、外语、历史、地理、物理、化学、生物、体育、音乐、美术、劳动技术13科。1997年以后,初中各年级增加1节信息技术课。2004年,初中“三试合一”考试成绩达400分以上1156人。2005年秋,初中从初一开始执行《九年义务教育新课程标准》,使用课改教材。必修课增设信息技术。周课时34节。

#### 普通高中教育

**高中招生** 1988年,全县有完全中学4所,设高中班24个,在校学生1182人。2002年,汉阴中学由完全中学改为单设高中。2004年,高中在校学生3237人。2007年,全县单设高中1所,完全中学3所,共有高中班67个,在校学生4291人。2010年,新增黄冈创新学校,设初中部、高中部。全县高中教学班85个,在校生4715人。其中,高一招生1942人。

**学制课程** 1990年前,汉阴中学高中学制为三年制,平梁、蒲溪、漩涡完全中学高中学制为两年制。1991年秋,平梁、蒲溪、漩涡3所完全中学高中学制改为三年制。

1990年9月,执行国家教育委员会《普通高中教学计划》,按国家教委规定使用统一教材。高中教育围绕高考转,高一基本开齐规定课程,高二分文理科,按高考文化课范围开设课程。高二起补课,基本取消文体活动、课外活动、社会实践、选修课。高二前授完高中所有课程,高三集中复习备考。2000年,高中体育和保健课程改为“体育与健康”,每天增加课间操,每周3次课外体育活动。2002年9月,高中一年级增开必修课“研究性学习”课程,2003年秋扩大到高中二年级,2004年秋扩大到高中三年级。每周开设3课时,高中阶段共276课时。2007年秋,实施高中新课程改革实验。2009年,采用“学分制”(学业水平考试),教材采用“普通高中课程标准实验教科书”。

**高考** 1988~1990年,培养高中毕业生1058人,57人考入大学本科、111人考入大学专科、68人考入高中专。1991年,全县高考上线41人,高中专录取10人。1997年,参加高考226人,上线128人,达本科线23人。其中,重点本科11人。各类专科与高中专录取105人。1998年,参加高考260人,上线118人,达本科线33人。汉阴中学被安康地区行署授予“高中教育先进单位”,安康地区高中教育工作会议在汉阴召开。2003年,参加高考598人,达本科线141人,首次突破百人大关,居全市第三位。汉阴中学获得安康市高中教育先进单位奖。2004年,高考达本科线448人。2005年,参加高考988

人，达本科线以上 569 人。其中，二本以上 251 人。专科录取 325 人。汉阴中学黄松以 701 分考入清华大学，结束该县恢复高考以来无人考入清华、北大的历史。2006 年，参加高考 1196 人，达一本线 90 人、二本线 125 人、三本线 595 人、专科线 232 人。2008 年，高中升学率达 90%。2010 年，高中设 85 个班，在校学生 4715 人，毕业生 1426 人。

汉阴县 1988 ~ 2010 年初中、高中教育情况统计表

表 24-1-4

年 份	初 中			高 中						
	班 数 (个)	学 生 (人)	入学率 (%)	班 数 (个)	在校生 (人)	高 考 人 数 (人)	高考上线人数 (人)			
							合 计	本 科		专 科 及 高 中 专
小 计	重 点									
1988	130	6761	—	24	1182	—	—	—	—	—
1989	120	5676	—	25	1197	—	—	—	—	—
1990	120	5659	—	25	1254	—	—	—	—	—
1991	122	5860	34.6	29	1243	—	—	—	—	—
1992	136	6521	51.6	29	1193	—	—	—	—	—
1993	136	6246	35.5	25	1049	—	—	—	—	—
1994	168	6929	42.5	26	1012	—	—	—	—	—
1995	151	7636	48.1	27	1130	213	118	10	5	—
1996	156	7931	60.6	29	1069	259	118	13	—	105
1997	164	8180	86.2	27	1078	226	128	23	11	105
1998	177	9038	90.7	24	1067	260	118	33	—	85
1999	199	10724	94.1	26	1116	—	—	—	—	—
2000	221	12160	91.5	30	1316	305	110	74	—	36
2001	250	14167	90.1	37	1711	—	—	—	—	—
2002	262	14802	92.5	43	2062	448	345	83	42	262
2003	284	16431	96.9	50	2651	598	489	141	—	348
2004	273	17223	97.1	59	3237	836	739	451	230	288
2005	262	17166	97.6	71	3888	988	894	318	251	575
2006	251	15869	98.5	77	4334	1196	1042	595	228	447
2007	361	14944	98.5	67	4291	1347	1041	691	234	350
2008	244	14126	98.8	79	4220	1373	1043	758	235	285
2009	242	13280	100	78	4543	1358	964	725	260	239
2010	216	12130	100	85	4715	1429	1148	889	479	259

## 第四节 职业教育

### 职业技术教育培训中心

1991年6月，汉阴县职业技术教育培训中心成立，设在县教师进修学校内，与县进修学校合署办学，一套人马。当年开办兴桑养蚕培训班，学员48名，各乡镇按分配名额选派，培训时间半年。

1992年6月，更名为职业技术高级中学。1994年8月，又更名为中等职业技术学校，9月招收蚕桑专业班1个，学生50名，学制两年，开设养蚕学、蚕病防治学、栽桑学及语文、数学、物理、化学、政治、体育等课程。修业期满，44人合格毕业。1994年10月，开办建筑专业班，招收学生50名，学制两年，开设建筑学、建筑力学、工程预算、机械制图、地基开挖、工程质量检测、泥木工基本技能，以及语文、数学、物理、政治、体育等课程，并组织学生实习。修业期满，45人合格毕业。1997年6月，开办计算机专业班，招生48名，学制两年，开设计算机原理、计算机系统操作、计算机组装与维修，以及语文、数学、物理、政治、体育等课程。44名学生毕业。

2000年12月，撤销县电化教育站、教学研究室、教师进修学校（中等职业技术学校），成立教学研究培训中心，办公地点设在原教师进修学校。2007年9月，撤销教学研究培训中心，成立职业教育培训中心、教学研究室（含电化教育站）。2008年，在校学生2234人，比上年减少1020人。专任教师28人。比上年减少28人。2010年，招生1426人，在校学生3547人，教职工37人。

### 教师进修学校

汉阴县教师进修学校主要是为安康师范学校代培民办教师。1988~1989年，共招收安师民师班学员110人，分别来自宁陕、石泉、紫阳、岚皋、汉阴5个县。学员必须具有在册民办教师身份。学制两年，开设课程与普通师范学校基本相同，修业期满，由省教育委员会命题考试，合格后发给中师毕业证书，由各县人事、教育部门分配任教，身份转为公办教师。

### 卫生职业学校

1987年10月，汉阴县卫生干部进修学校更名为高级卫生职业学校，开设卫生职业班（西医士）2个，招生75人，学制两年。1988年，新修教学楼、办公楼和学生宿舍楼，建筑面积3000平方米。1991年，招收西医士专业3个班166人，生源来自安康、汉中两地区部分县、市。1994年，学校更名为中等卫生职业技术学校，当年招生136人，开设西医士和妇幼医士2个班，学制3年。

2000年，随着职业技术学校的卫生专业调整，取消西医士专业，学校面临倒闭停办，与湖北省随州市卫校联合开办普通中专班，招收学生164人。2002年，与湖北省襄樊职业技术学院联合开办普通中专、在职成人临床医学和高级护理2个专业，招收成人大专84人。2007年，停止招生。2008年5月，学校并入汉阴县职业技术教育培训中心。学校共培养大中专学生2127人。

### 职业技术培训

民乐职业技术学校是1986年9月由私人创办的实用技术短期培训学校，初创时校址

在平梁镇。1988年3月迁入县城内，租用城关运输社房屋，开设木工、油漆、缝纫裁剪等专业班，面向全社会招生。1994年因拆迁停办。

双乳农（职）业中学创办于1982年，学制两年，相当于高级中学。1988年仅有少量学生，开设农学、蚕桑、食用菌栽培等专业课程和高中语文、数学、政治、理化等文化课程。至1995年，学校无学生，名存实亡，转入职业技术培训。

## 第五节 成人教育

### 扫除文盲

1989年，经安康地区检查，汉阴县非盲率达86.1%，为基本无盲县。据1990年第四次人口普查，全县15~41岁文盲半文盲21946人，占其年龄段的17.13%。主要集中于南北两山铁佛、漩涡、汉阳区。

1994年全省扫盲工作会议后，县政府把扫除剩余文盲作为成人教育的一项主要工作，重新建卡，制定规划，向5区1镇下达逐年扫盲任务，创建扫盲点和农民文化技术学校。至1996年底，累计投入扫盲教育经费20余万元，组织2943名县乡干部、中小学教师和部分中小學生投入扫盲工作，通过开办扫盲班、扫盲点、送学上门、包教到人，动员6734名文盲入学，扫盲开展面达99.2%。同时，各乡镇以成人文化技校为主阵地，举办培训640期，培训青壮年文盲11863人。全县15~41岁文盲半文盲降至4975人，占其年龄段的3.2%。经省人民政府教育督导团检查验收，省政府授予汉阴“基本扫除青壮年文盲县”称号，铁佛区高峰小学教师龙宗海获“中华扫盲奖”。

1997年以后，坚持“一堵、二扫、三提高”扫盲方针，扫除剩余文盲，堵塞新文盲产生，巩固提高扫盲教育成果。2004年底，省政府对汉阴县“两基”工作达标验收时，对扫除青壮年文盲工作复查，全县青壮年人口非盲率达到98.2%，15岁非盲率达100%，通过省政府复查验收。

### 农民技能培训

在扫盲工作的同时，利用乡村农民文化技术学校，常年举办广播讲座、科技板报、技术咨询和不定期举办蚕桑、畜牧、农作物、地方产业等技术培训班，对农民进行农业实用技术培训。1988年，建有41个乡镇农民文化技术学校。1996年，普及村级农技校，村党团活动室加挂“成人文化技术学校”牌子。全县共建立村级农技校208所。乡、村农技校配备专职副校长和专职教师512人，校园占地总面积207.65亩，教室面积8780平方米，实习基地100余亩。拥有图书资料8012册，教学仪器689件。累计培训农民31349人次、农村基层干部4419人次、乡镇企业职工947人次、各类农村专业技术人员1533人次。

### 学历教育

成人学历教育有教育部门主办的高师函授、中师函授、高师卫电函授班，党校主办的行政学院、网络教育班，农业部门主办的农业广播电视学校汉阴分校，财政部门主办的中华会计函授学校汉阴分校。学习形式分为自考、电大、夜大、函授等，由4个部门分系统组织各类学习和考试。1988年以来，每年有100余人参加各类考试。



电大 1982年初,成立电大工作站,办公地点设在县教师进修学校,业务考核由安康地区电大分校负责。9月,招汉语言文学专修科1个班,入学22人,1985年8月全部毕业。1996年9月招中师普师专业班1个,入学55人,1998年8月毕业53人。1997年9月招中师普师专业班1个50人,1999年8月全部毕业。

高师卫电 1993年初,陕西教育学院主办高师卫电教育,招录专科生和本科生,学制均为3年。1993年3月,汉阴县录取专科生65人,1994年9月录取专科生10人,1996年9月录取专科生252人,1997年9月录取本科生9人,1998年9月录取本科生26人,1999年9月录取本科生32人,全部毕业。

中师函授 安康师范学校主办。1988年,汉阴县毕业46人,1991年毕业32人,1992年毕业23人,1995年毕业4人,1997年毕业26人,1998年毕业48人,2001年毕业75人。此外,2000年9月,安康教师进修学校在汉阴县招普师专业43人,2002年7月全部毕业。

高师函授 陕西教育学院主办,县教师进修学校组织管理。1979~1990年,专科毕业38人,本科毕业9人。1991年,高师函授收归安康教育学院高师函授部统一管理。2000年9月,陕西工运学院在县教师进修学校设立教学区,招收小学教育大专班学员,2002年毕业学员49人,2003年毕业学员92人,2004年毕业学员28人。

## 第六节 教师队伍

### 教师结构

学历结构 1988年,普通中学教师大学专科以上学历占比45.3%,学历达标率45.2%;小学教师中专、高中学历占比66.5%,学历达标率71.8%。县直学校全部是公办教师。农村乡镇小学公办教师占2/3,音、体、美、英语教师更少。村级小学多为民办及代理教师,学历达标仅为30%。2000年,普通中学教师大学专科以上学历占比83.7%,小学教师中专、高中学历占比90.5%。2004年,106名中小学民办代理教师全部清退。初中专任教师852人,专科以上学历807人,学历达标率94.72%。2007年,普通中学教师大学本科以上479人,占比47.5%,大学专科学历494人,占比49%,学历达标率96.4%;小学教师大学专科以上学历1034人,占比60.3%,学历达标率99%。各个层次专任教师具有《教师资格证书》100%。至2010年末,教体系统事业单位总人数2208人,其中专业技术人员2172人,管理岗位3人,工勤岗位33人。女教师965人,党员613人,少数民族教师3人。专技人员学历结构为:研究生2人,大学本科897人,大学专科1000人,中专269人,高中及以下4人。

职称结构 1990年,全县普通中学专任教师491人,高级职称10人、中级79人、初级353人,分别占比2.04%、16.09%、71.9%;小学专任教师1263人,中级职称119人、初级职称1033人,分别占比9.4%、81.8%。2000年,普通中学专任教师624人,高级职称28人、中级137人、初级414人,分别占比4.5%、22%、66.3%;小学专任教师1255人,高级职称1人、中级职称211人、初级职称956人,分别占比0.08%、16.8%、76.2%。

2007年,普通中学专任教师1009人,高级职称61人、中级255人、初级663人,分别占比6%、25.3%、65.7%;小学专任教师1716人,高级职称3人、中级职称316人、初级职称1356人,分别占比0.17%、18.4%、79%。至2010年,教体系统专技人员职称结构为:高级职称144人,中级职称688人,初级职称1340人,分别占比6.6%、31.6%、61.6%。

### 人事管理

全县教师队伍,原由公办教师、民办教师与临聘代课教师3部分组成。1981年底以前任教的在册在岗民办教师,通过离职学习、在职进修等方式,逐年经考试合格招转为合同制公办教师。1998年,符合条件的民办教师都招转为合同制公办教师。

2000年以前,师范类大专和中师毕业生由县文化教育局和县人事局直接分配到校任教。2001年后,除本科毕业生外,专科和中师毕业生,由县人事局主持组织考试,按需求计划择优招录为合同制教师,补充到学校任教。所有招录教师全部由县人事局实行人事代理。2004~2007年,引进70名本科以上师范类毕业生,主要补充到汉阴中学、蒲溪中学、平梁中学等校任教。2008~2010年,增加教职工85人。

### 教师表彰

1988~2010年,先后有姚荣秀、张代林、邓功森、何波、戴定成、沈晓兰、王广胜、胡广毅等9位教师被评为全国优秀教师、先进工作者;赵军、陈智、黄海燕、吴琼、高群英、王声业、晏茹英7位教师荣获陕西省教学能手、教学新秀称号。

1989~1997年,查振坤、马范荣、张宗银、刘高理、杨文莲、陈巧芳6位教师被评为省级先进工作者、劳动模范。

1992~2006年,查振坤、沈晓兰、赖育高、张德新、袁祖志、张德森6位教师被授予陕西省特级教师称号。

1984~2010年,张琴、陈辉星、姚培兰、万立型、沈定中、方群芳、徐华玲7位教师被评为省级优秀教师、优秀班主任。

汉阴县1988~2010年小学教职工统计表

表24-1-5

单位:人

年份	正式教职工数		民办代课教师	专任教师学历					专任教师职称		
	合计	专任教师		研究生	本科	专科	中专 高中	初中	高级	中级	初级
1988	1330	1248	159	0	0	0	797	451	0	—	—
1989	1363	1246	148	0	0	0	749	497	0	—	—
1990	1395	1263	181	0	0	0	849	414	0	119	1033
1991	1398	1263	167	0	0	20	934	309	0	113	911
1992	1404	1273	133	0	0	21	933	319	0	110	978
1993	1417	1273	113	0	0	9	910	354	0	94	1041

续表

年 份	正式教职工数		民办代 课教师	专任教师学历					专任教师职称		
	合 计	专 任 教 师		研究生	本 科	专 科	中 专 高 中	初 师 初 中	高 级	中 级	初 级
1994	1556	1407	121	0	1	17	989	400	0	116	1161
1995	1562	1451	116	0	1	27	1016	407	0	145	1155
1996	1445	1363	141	0	1	25	1015	322	0	145	1168
1997	1377	1318	203	0	2	23	981	312	1	188	1041
1998	1349	1303	202	0	3	61	1127	112	1	164	1049
1999	1281	1240	237	0	4	70	1079	87	1	195	995
2000	1297	1255	96	0	3	105	1028	119	1	211	956
2001	1873	1675	75	0	5	252	1225	193	3	230	1223
2002	1943	1803	72	0	12	259	1412	120	7	289	1310
2003	2249	1819	97	0	15	315	1435	54	2	305	1408
2004	1952	1824	0	1	27	567	1197	32	2	309	1457
2005	1929	1805	0	1	46	665	1037	56	2	303	1421
2006	1887	1775	10	4	86	894	750	41	2	307	1386
2007	1832	1716	2	1	94	939	665	17	3	316	1356
2008	1744	1632	0	0	102	934	577	19	306	1106	161
2009	1697	1587	5	2	112	948	500	25	318	1068	130
2010	1630	1496	2	0	181	905	398	12	315	1028	96

汉阴县 1988 ~ 2010 年普通中学教职工统计表

表 24-1-6

单位：人

年 份	正式教职工数			民办代 课教师	专任教师学历						专任教师职称		
	合 计	专任教师			合 计	研究生	本 科	专 科	中 专 高 中	初 师 初 中	高 级	中 级	初 级
		初 中	高 中										
1988	563	377	78	15	455	0	43	163	216	33	—	—	—
1989	553	377	81	18	458	0	46	213	186	13	—	—	—
1990	568	402	89	18	491	0	58	244	169	20	10	79	353
1991	593	418	94	14	512	0	63	258	186	5	10	71	355
1992	601	435	99	9	534	0	65	277	185	7	10	71	367

续表

年 份	正式教职工数			民办代 课教师	专任教师学历						专任教师职称		
	合 计	专任教师			合 计	研究生	本 科	专 科	中 专 高 中	初 师 初 中	高 级	中 级	初 级
		初 中	高 中										
1993	595	408	107	5	515	0	73	256	178	8	10	68	376
1994	613	430	94	6	524	0	76	258	170	20	4	71	421
1995	617	436	92	4	528	0	83	260	167	18	7	85	409
1996	628	466	93	2	559	0	86	290	157	26	8	104	421
1997	628	477	97	5	574	0	79	326	144	25	12	105	423
1998	653	511	92	8	603	0	90	396	101	16	26	108	430
1999	655	510	90	17	600	0	98	405	87	10	28	118	432
2000	671	535	89	2	624	0	130	392	91	11	28	137	414
2001	925	705	120	6	825	0	124	532	143	26	39	176	558
2002	1052	820	143	4	963	0	155	630	177	1	43	205	640
2003	1027	808	155	9	963	0	233	541	186	3	41	238	584
2004	1110	852	186	0	1038	1	349	609	79	0	47	277	594
2005	1113	841	199	0	1040	6	441	551	42	0	52	262	636
2006	1114	822	210	0	1032	18	430	554	30	0	50	233	709
2007	1083	792	217	0	1009	15	464	494	36	0	61	255	663
2008	1123	780	262	0	1040	16	559	451	14	0	102	255	636
2009	1137	769	288	0	1057	12	638	397	10	0	116	276	611
2010	1155	735	299	27	1034	13	667	345	9	0	115	294	572

## 第七节 教学研究

### 教研机构

2000年12月，撤销教学研究室，并入新组建的教学研究培训中心。2007年9月，教学研究室（含汉阴县电化教育站）单设，负责教学研究和教学管理工作。

### 教学研究

1981年，成立中小学语文和数学2个教学研究会。1991年，县教研室在太平中学开展义务教育教材改革试点，首次提出“教学要面向全体学生，分层次教学”。1994年暑假，县教研室及多个学科试点教师在市教研室组织下，对全市1000余名教师开展新教材培训。1995~1997年，开展小学教师“三字一画”（粉笔字、毛笔字、钢笔字和简笔画）

基本功达标训练活动，经检测考核，1547名小学教师拿到合格证。2001年起，对全县2000余名中小学教师进行继续教育轮流培训。2004年秋季，对全县小学、初中起始年级教师开展新一轮基础教育课程改革培训。先后组织百余名骨干教师“送教下乡”，在平梁、蒲溪、汉阳、铁佛等乡镇组织多场观摩课、示范课。举办多次提高高考、中考质量研讨会。2005～2008年，连续编印教师论文集和《汉阴教研通讯》。

### 教材改革

1989年秋，开始使用“九年义务教育六年制小学”教材。2004年秋，使用“义务教育课程标准实验教材”。1991年秋，在太平初中试点使用初中“义务教育实验教材”。1994年秋，全面使用“九年义务教育三年制初级中学”教材。2004年秋，全县开始使用“义务教育课程标准实验教材”。2007年秋季，开始使用“普通高中课程标准实验教材”。

## 第二章 体 育

### 第一节 体育设施

至2010年，全县有各种运动场地157个。其中，标准体育活动场地有体育场1个、小运动场9个、篮球场58个、游泳池1个、灯光球场1个；非标准活动场地有篮球场13个、设球架11副，乒乓球桌66个、设球台165个，羽毛球场地4个，健身路径4套29件。

#### 县城公共体育设施

至1988年，县城有体育场1个。1991年，修建1个50×21米国家标准室外游泳池。1999年，在县体育场进大门处修建1块1000平方米水泥活动场地和1幢约440平方米室内训练活动房。2003年，投资10万元，全面修葺体育场内田径运动场地，并修建围坐千人的固定看台。至2010年，体育场内有3处红砖修垫的群众活动健身场地，面积1500平方米，并安装2套健身路径。此外，城区建成总面积78公顷的龙岗园林、占地20亩的凤凰广场和面积5824平方米的文化广场等休闲公园、健身广场。各企业、单位和个人购置乒乓球台50余副。

#### 学校体育设施

通过“普九”工程，各校固定体育活动场所由土地面变为水泥地面，面积增加20%，教学和开展体育活动的器材得到大量补充和更新，基本满足正常的体育教学。至2010年，全县学校设小运动场3个，篮球场4个、乒乓球桌5个、健身路径1套5件。

#### 乡镇体育设施

2007年，新农村建设为10个行政村新建10个水泥篮球场，配制20个室外乒乓球台。在城关镇和涧池镇等乡镇安装近10套全民健身路径。至2010年，全县乡镇设小运动场6个，篮球场55个、乒乓球桌59个、健身路径1套5件。

## 第二节 学校体育

### 体育教学

1988年以来,学校体育教学仍以每周两节体育课形式进行,教学内容以田径项目为主,辅助有篮球、乒乓球、武术、体操等项目,课外体育活动以推行《国家体育锻炼标准条例》为主。全县有条件的学校每年春季或秋季举办1次学校田径运动会。

2002年,由《学生体质健康标准(试行方案)》取而代之。2006~2007年,由县体育中心结合“三试合一”考试对全县近9000名初三学生(两年)进行脉搏、身高和体重、肺活量、立定跳远、体前座等5项素质测试,测试全部采用先进仪器,开创现代化体育测试先河。

至2010年,本县有市级体育传统校布局1所(城关中学),县级体育传统校布局10所(每两年调整一次),主要在城区和川道的学校。有兼专职体育教师150余人,学历由中师为主发展到本科、大专占比90%。有北京体院和西安体院毕业生落户汉阴各校,体育教师整体专业素质大大提高,20年中有百余名学生考上体育院校。

### 业余训练

学校业余训练一直属薄弱环节,影响全县体育人才的培训。县体育中心每年安排教练员到基层辅导各校业余训练队进行篮球、田径、乒乓球等项目的训练。2005年,下发《关于对县中小学校参加上级体育比赛的考评办法》,将各校业余体育训练队所参加上级体育比赛取得的成绩列入学校目标责任制考评,促进了业余训练的开展。

## 第三节 群众体育

20世纪80年代末到90年代,群众性体育竞赛活动开展项目有:篮球、乒乓球、田径、武术、游泳、拔河、象棋、冬季越野赛等。1988年夏季,县卫生局组织举办全县卫生系统田径运动会,设有100米、200米、800米、跳高、跳远等10多个竞赛项目,参赛运动员100多名。同年冬季,县人民医院举办迎春越野赛,参加比赛的运动员有100余人。

2000年以后,调整中华体育总会汉阴分会成员,并相继恢复成立田径、篮球、乒乓球、羽毛球、象棋、围棋、信鸽、武术、健美、门球、自行车、太极拳、农民体育协会和老年人体育协会等15个体育协会。冬季(或迎春)越野赛,每年在12月由县教体局和总工会或其他单位主办,累计参赛数万人次;由县体育中心和县乒乓球协会牵头主办一年一度乒乓球大赛8届,年参赛队60余支,运动员400多人;由县级六大家轮流举办的“小康杯”篮球赛是每年十月按时举办,所有县级单位和县级领导全部参加;由教体局主办、各学校轮流承办的一年一度“钟声杯”篮球赛12届,每次参赛教职工有300余人。2005~2008年,由教体局和永宁乡政府联合举办4届“千人登山”活动,参赛代表队20余支,近1000名运动员。

2000年始,在城区相继成立5个社会体育辅导站、1个乒乓球俱乐部、1个篮球俱乐部和1个太极拳辅导站,培养发展30名二级社会体育辅导员和100名三级社会体育辅导

员。每天数千人参加健身,参与者以干部、职工、中老年为最多,活动场所大多集中在县体育场和城南凤凰广场。健身活动主要有健身跑、健身操、太极拳、太极剑、功夫扇、秧歌舞等。2000~2008年,县体育中心和县武协举办4次太极拳培训班,参训人数近500余人。2004年开始,每年举办“全民健身周”活动大展演。2005年6月,为纪念毛泽东“发展体育运动,增强人民体质”题词发表53周年,举办“联通杯”健身周大展演,参与游行表演者有1000余人。各健身代表队分别表演了太极拳、功夫扇、健美操、秧歌舞等项目。

## 第四节 体育赛事及竞技体育

### 竞技项目

竞技体育项目有田径、举重、武术、跆拳道、篮球、乒乓球、健美操,自行车拉力赛、钓鱼大赛等。

### 获奖情况

1988~2010年,共举行10次全县中小学生田径运动会,参加安康市(地区)举办的中小学田径运动会6次。其中,1999年在汉阴县举办的全地区中小学生田径运动会上,汉阴县荣获团体总分第一,其余5次均取得团体四、五、五、五、六名好成绩。

1990~2009年,组团参加安康市第九至十四届全运会。

2000~2003年,少儿体校3次组队参加在汉中举办的省少儿体校田径分赛。2004年,组团参加陕西省重点项目运动会。还相继组队参加安康市体育局组织的乒乓球、篮球、健美操等项目体育比赛。

2005~2010年,汉阴县共举办3届“油菜花节”。在油菜花节期间,连续承办3次自行车拉力赛、钓鱼大赛和健美操及汽车大赛。参赛范围涉及湖南、四川等外省运动员。涧池中学教师温小荣2次进入自行车大赛女子前六名,县健美操队获1次一等奖,汉阴中学1女生获汽车佳丽大赛第一名。

此外,1988年举办第八届篮球锦标赛;1989年举办“庆五一”第九届篮球锦标赛;1992年举办汉阴县全民运动会;2000~2003年县级领导“世纪杯”篮球赛;2004~2007年县级“小康杯”篮球赛;2000~2008年教育系统“钟声杯”篮球赛;2006~2010年中国·汉阴,第一届至第五届油菜花节自行车公路拉力赛、钓鱼比赛。

汉阴县 1991 ~ 2010 年运动员参加省级以上运动会成绩表

表 24-2-1

单位:名

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
1991.8	全省乡镇长运动会	张代宽	乒乓球		3
2000.8	省第十二届全运会	王隆定	铁饼	18"37	6
2001.7	省重点项目少儿运动会	刘良坤	100米栏		5
		周赛	100米		6

续表

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
2002. 7	省重点项目少儿运动会	姚 泓	100 米栏		3
		杜启轩	铁 饼	19.8 米	2
		李静 (女)	铁 饼	12.6 米	2
2003. 7	全省少体校运动会	李 伟	跳 高	18"01	1
		李 伟	100 米栏	2'44"	2
		查海佳	800 米	5'28"4	5
		查海佳	1500 米		5
2005	省残运会	丁海霞 (女)	田径、跳远		1
		李 扬	田径、标枪		1
2005. 7	省重点项目少儿运动会	姚 泓	100 米栏	18"2	4
2006. 6	全国残疾人田径锦标赛	李 扬	跳 远		3
2006. 9	全国残疾人游泳锦标赛	丁海霞 (女)	4 × 100 米接力赛		2
2007. 5	全国残运会游泳比赛	丁海霞 (女)	100 米蛙泳		4
			200 米混合泳		6
2007. 6	“西凤杯”县处级干部乒乓球赛	罗本军	乒 乓 球		5
2009. 6	陕西省第六届残疾人运动员暨第二届特奥会	丁海霞 (女)	女子跳远 F46 级		1
			女子标枪 F46 级		1
			女子铅球 F46 级		1
		李 扬	男子标枪 F44 级		1
			男子铁饼 F44 级		1
			男子跳远 F44 级		1
		赵 亮	男子 200 米特奥级		3
2010. 9	“赵斌杯”2010 年陕西省太极拳交流大赛	县太极拳协会	集体项目		三等奖
		龙柏青	太 极 拳		二等奖
		尹谊乾	太 极 拳		二等奖
		胡玉萍	太 极 拳		二等奖
		汤秀莲	太 极 拳		三等奖
		杨乐兰	太 极 拳		三等奖



汉阴县 1988 ~ 2010 年运动员参加安康市运动会成绩表

表 24-2-2

单位: 名

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
1988. 1	安康地区传统校运动会	城关中学	田 径		3
1988. 5	安康地区运动会	江河队	小口径步枪 3 × 20	1488 环	1
1988. 8	安康地区运动会	黎小英 (女)	汽步枪	347 环	1
1988. 9	安康地区中小学生运动会	汉阴队	田 径		1
1991. 8	地区商业系统篮球赛	汉阴女队	篮 球		1
2004. 9	安康市政协“长兴杯”	陈英 (女)	乒乓球单打		2
		张代宽	乒乓球单打		1
2005. 7	安康市“双拥杯”篮球赛	驻汉 62150 部 队	篮 球		1
2005. 9	安康市十三届全运会	汉阴女队	乒乓团体		2
2006. 5	安康市“地税杯”	汉阴女队	乒乓团体		2
		汉阴男队	乒乓团体		3
2007. 5	安康市“阳光车城杯”	陈英 (女)	乒乓单打		1
		覃发林	乒乓单打		4
2008	安康市“阳光车城杯”	汉阴队	乒乓团体		3
					2
2009. 9	安康市第十四届运动会青少组	汉阴中学	篮 球	44 分	1
		城关中学	乒乓甲组男子团体		3
		潘振兴	乒乓甲组男子单打		5
		城关中学	乒乓乙组男子团体		3
		陈梁正	乒乓乙组男子单打		4
		周 涛	乒乓乙组男子单打		5
		汉阴县代表队	乒乓丙组男子团体		3
		贾 臻	乒乓丙组男子单打		3
		石安琪	乒乓丙组女子单打		1
		况伟、王子韬 刘坤、尹仁杰	4 × 100 米		2
		况 伟	100 米		2
况 伟	200 米		3		

续表

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
2009.9	安康市第十四届运动会青少组	况 伟	400 米		3
		王子韬	100 米		3
		王子韬	跳 远		4
		王子韬	跳 高		5
		刘 坤	110 米栏		5
		刘 坤	标 枪		5
		尹仁杰	800 米		3
		尹仁杰	1500 米		3
		杨露、易甜甜 唐思莹、王娟	4 × 100 米		4
		杨 露	100 米		2
		杨 露	200 米		3
		杨 露	400 米		2
		易甜甜	100 米		3
		易甜甜	跳 远		6
		唐思莹	200 米		6
		唐思莹	400 米		2
		唐思莹	800 米		2
		王 娟	铅 球		6
		王 娟	标 枪		4
		张司杰 喻坤林 刘 行	4 × 100 米		1
		张司杰 喻坤林 刘 行	4 × 100 米		2
		张司杰	100 米		1
		张司杰	200 米		2
		张司杰	跳 远		2
		刘 辉	铅 球		3

续表

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
2009. 9	安康市第十四届运动会青少组	刘 辉	标 枪		4
		喻坤林	800 米		1
		喻坤林	1500 米		2
		喻坤林	3000 米		1
		刘 行	200 米		1
		刘 行	400 米		1
		刘 行	800 米		3
		于玉坤 谢全艳 李 颖 沈 晶	4 × 100 米		5
		于玉坤 谢全艳 李 颖 沈 晶	4 × 400 米		4
		张 月	标 枪		1
		张 月	铅 球		1
		王慧敏	标 枪		2
		王慧敏	铅 球		3
		于玉坤	3000 米竞走		1
		于玉坤	800 米		6
		谢全艳	3000 米竞走		2
		谢全艳	1500 米		6
		李 颖	100 米		5
		李 颖	200 米		6
		沈 晶	100 米		4
		凌 园	100 米		1
		凌 园	200 米		2
		凌 园	跳 远		2
沈 僖 廖成侠 陈麒雯 朱红侠	4 × 100 米		1		

续表

时 间	名 称	姓 名	项 目	成 绩	名 次
2009. 9	安康市第十四届运动会青少组	沈 僖	跳 高		1
		沈 僖	跳 远		1
		廖成侠	200 米		4
		廖成侠	400 米		4
		陈麒雯	200 米		2
		陈麒雯	400 米		2
		陈麒雯	800 米		2
		朱红侠	跳 远		5
2010. 10	安康市“信合杯”中小 学生乒乓球赛	汉阴队	初中男子组团体		1
2010. 10	安康市“体彩杯”第八届 标准化高中篮球赛	汉阴队	男子团体		1



## 第二十五编

### 科学技术

1988~2010年，我县积极开展科技试验与推广工作，先后有40余项科技成果分别获得省、市、县政府科技成果奖励，专利授权20余项。至2010年，全县有专业技术人员3300余人。其中，高级职称近200人，中级职称近1000人。有民营科技企业14家。

1990年，召开全县科技兴县大会，提出科技兴县、经济发展战略。2000年，召开第二届全县科技教育大会，作出《关于加快科技成果转化，推动科技进步的决定》，2001年被省科技厅授予科技工作先进县称号。2007年，召开第三届全县科技大会，出台《关于增强科技进步与创新，促进经济社会率先突破发展的实施意见》，被省科技厅确定为农业科技110示范县。

# 第一章 科技机构队伍

## 第一节 科技机构

### 管理机构

1987年12月，县人民政府下设科学技术委员会。1995年9月，科学技术委员会更名为科学技术局，将技术职称评定职能移交给县人事局，机关内设立行政股、业务股、地震观测站以及科技110信息服务网站、生产力促进中心。担负贯彻执行有关科技工作的方针、政策、法规，编制组织实施全县科技发展中长期规划和年度科技计划管理。

### 科研机构

县教体局设有教研室，组织开展教研教改交流、观摩教学，指导重点学校开展教育教学课题研究。县农业局设农技站和农业技术推广中心，组织开展农业科技研究和推广工作。县卫生局组织各重点医疗单位开展医疗技术研究和临床实验。

### 民间科研组织

1993年，成立农机建材开发公司。1997年，成立工艺美术装潢公司、汉阴县民营科技服务部、酵母蛋白饲料开发公司、三农科技服务部、康正抗疲劳研究所。2003年，成立汉阴县黄精研究所、汉阴县中药材研究所。2004年，成立汉阴县中药材科技开发中心、汉阴县望山良畜牧科技开发中心。2006年，成立绿康科技开发有限公司、汉阴县联发科技开发有限公司。2007年，成立汉阴县宏达科技开发有限公司、安康市金茂生物工程有限公司。至2010年，全县有民营科技企业14家。

## 第二节 科技队伍

汉阴县科技人员集中分布于教育、卫生和农业系统。1987年10月，首次开展职改评聘工作，共建立初级评委17个，开展19个系列的专业技术职务评聘。1992年2月，专业技术干部管理工作由县科委移交给县人事局管理。至2007年底，全县专业技术人员3329人，其中高级151人、中级922人、初级2043人、在岗未聘任技术职务人员213人。具有本科学历778人，占比23.4%；拥有大专学历1548人，占比46.5%，高中及以下文化程度146人，占比4.4%。农林牧系统336人，占全县技术人员总数10.1%；有农学、植保、土肥、林果、畜牧、水产、蚕桑、茶叶、农机9个专业，其中工程技术人员45人，农业技术人员287人；技术人员中，高级6人、中级91人。城建系统23人，占全县技术人员总数0.7%；有机械、机电、园艺、建筑、工业管理5个专业，其中工程技术人员22人；技术人员中，高级1人、中级8人、初级9人。教育系统2249人，占全县专业技术

人员总数 67.6%；有教育、政教、数学、物理、化学、中文、历史、地理、生物、外语、体育等 12 个专业，其中高级 122 人、中级 614 人、初级 1434 人。卫生社保系统 535 人，占全县专业技术人员总数 16.1%；有医疗、中医、中药、药学、检验、护理、公共管理 7 个专业，其中高级 19 人、中级 165 人、初级 297 人。文化体育系统 81 人，占全县专技人员总数 2.4%；有文艺、美术、工程技术、经济管理、会计、翻译、新闻、出版、播音、体育 10 个专业，其中中级 17 人、初级 46 人。水利环保系统 60 人，占全县专业技术人员总数 1.8%；有水利、水保、渔业 3 个专业，其中高级 3 人、中级 19 人、初级 37 人。工交系统 45 人，占全县专业技术人员总数 1.3%；有地质、冶金、机械、机电、化工、交通运输、粮储加工、食品加工、工业管理 9 个专业。

县科协每年评定一次农民技术职称，至 2007 年，评定农民技术职称 174 人，其中技师 21 人、助理技师 30 人、农民技术员 86 人、助理技术员 37 人。

## 第二章 科技普及与推广

### 第一节 科技普及

科技部门结合当前农业生产适时开展科技宣传、科技咨询、科技扶贫、现场培训等活动。1990 年，县委、县人民政府召开全县科技兴县大会，提出科技兴县、促进经济发展战略。1998 年，抽调科技、农、林、牧科技专家组成宣传团，着重开展水稻抛秧技术、水稻早育、温棚畜禽养殖、畜禽疫病综合防治、低产茶园改造和茶叶制作、果树管理巡回讲解培训，受教育者达 3.6 万人次。1999 年起，每年开展“科技之春”活动月及“科技、文化、卫生”三下乡、“党员活动周”“全国科普日”活动。

2000 年 6 月 1 日，县委、县政府召开全县科技教育大会，会议通过《汉阴县科技事业“十五”计划和 2015 年发展规划》，做出《关于加快科技成果转化，推动科技进步的决定》，启动科技工作先进县创建工作，建立科普工作联席会议制度，21 个乡镇成立科技工作领导小组、科普协会，241 个行政村配备科技副主任或副书记。全年开展示范技术培训 350 场次，发放科技资料 9.7 万份，科技咨询 1.2 万人次。2001 年被授予科技工作先进县称号。2001 年，全县实用技术培训达 8 万人次。2006 年，利用首届“油菜花节”及三月三物资交流会，组织全县涉农部门及 18 个乡镇，开展“普及科学、和谐发展”为主题的“科技之春”活动。启动实施科技特派员制度。2007 年，县联通公司开通“电子农务网”，形成产业信息平台，解决农村科技信息“最后 1 公里”问题，1 年内咨询群众达 800 人次。召开全县科技大会，出台《关于增强科技进步与创新，促进经济社会率先突破发展的实施意见》。至 2010 年，围绕主导产业和农村适用技术，累计开展活动项目 50 余项，展训活动 1000 余场次，发放各类技术资料 40 余万份，免费发放科学图书 15 000 余



册，组织技术培训近 20 000 场次，展出科普法规展板 1200 余块，科普展览 60 余场，现场培训 350 余场，发放计生药具 5 类 2000 余件（套），科技咨询达 10 万余人，受教育群众达 28.6 万人。投稿 101 篇，发表科技新闻稿件 20 篇。

## 第二节 技术推广

1988~2010 年，立足当地区位优势和资源优势，抓好农村适用新技术、新品种的引进、示范、推广。

### 良种引进

1988~1999 年，先后引进翠扇早熟大豆、脱毒红薯梅营一号、红心 431、SX-1，“双低油菜”秦油二号、陕油系列、中油系列、绵油系列、中油 821、杂交水稻品种。2000 年，引进西门达尔良种牛、杂交良种猪，恢复和发展 15 个人工授精站；引进先进珍稀红米水稻、脱毒红薯、扇翠早熟大豆、紫爆玉米、高粱甜蔗等 10 个品种，经试种筛选出适量品种 5 个在全县推广。2001 年，推广水稻、玉米优良品种 26 个。2002 年，在月河川道 6 乡镇确定 11 个示范点，引进水稻、玉米、油菜等优良品种 26 个以及秦川肉牛、二元杂交母猪、纯京白、杜洛克、约克等种猪、良种猪。建立良种畜禽繁育场，三元杂交种猪场，秦川牛良种繁育场，生态繁育示范场等良种示范场 12 个，列入市级示范点 4 个。畜禽良种示范基地、舍饲养殖示范基地、优质牧草种植示范基地 3 个示范基地建设同步完成。2004 年，引进示范优质莲藕鄂莲 4 号、鄂莲 5 号 300 亩，亩产达 3000~4000 千克。引进 7 个高产红薯新品种，亩产达 5000 千克，亩产值 2500 元。2005 年，引进推广粮油新品种 17 个。2006 年，引进、试验农作物新品种 15 个。2007 年，秦龙养殖场引进原种猪 300 头，引导红星米业、新星米业开展订单生产，引进农作物品种 15 个。至 2010 年，又引进良种板栗、核桃、银杏、油桃、枇杷、脐橙、杜仲、脱毒洋芋、305 多倍体系列桑椹果，南川黄羊、牧草引进试验、薄壳核桃、皱皮柑种植、甜糯玉米、茭白、荸荠等优良新品种。

### 科技试验与推广

1994 年，选涧池镇西坝村 2 户菜农，试建 3 个蔬菜日光能温棚试种，1995 年开始在全县推广，发展 33 座棚，面积 18.6 亩。1999 年获市科技进步一等奖。至 2003 年，全县发展到百亩大棚，并辐射到附近县、区。

1995 年，从四川省农科所引进简易活动蚕台省力养蚕法，在全县推广 57 户 50 套。同年，首次推广秦油 2 号、中油 821 良种高产综合技术，全县油菜总产达到 7699 吨。引进康大 968 强力饲料营养精进行示范，生猪平均日增重 1.5 斤以上，比传统养猪育肥率提高 30%。1997 年，在月河川道确定 10 个科技示范村，以大棚蔬菜种植技术和“吨粮田”“双千田”技术开发（示范推广建点 2 个）、蚕桑、畜禽养殖为重点。2000 年，推广 5 万亩简化水稻旱育抛秧配套技术；在田禾乡组织两户农民建成规范蛇类驯养繁育场，制定养殖规范 5000 余条；以双孢菇示范点带动月河沿线发展食用菌产业链，重点示范 10 户；在涧池镇开展日光能温棚示范，发展科技示范 31 户 33 座，大棚 18.7 亩。2001 年 6 月，

划定平梁、城关、涧池、蒲溪、永宁、双乳6个月河川道乡镇为高效设施农业示范带。建成日光能温室大棚74个,面积105亩。2003年,启动中药材产业化建设,争取到西安麦迪森药业集团板蓝根药源基地及农林牧有限责任公司黄精GAP种植药源基地,争取项目资金2638万元。在全县培植5个市级示范点,种植中药材1500余亩,其中年种植5亩以上药材种植大户120户。带动全县发展中药材4400亩,主要品种有天麻、桔梗、板蓝根、柴胡、黄芩、白术、鱼腥草、黄精等。月河示范带发展蚕桑1.54万亩、黄姜2585亩、优质粮油5万亩、“百、十、千”养殖大户655户。2004年,落实无公害蔬菜生产示范村2个,新建中小拱棚1500个,扩大商品蔬菜示范面积1000亩,其中“鄂莲4号”“鄂莲5号”优质莲藕示范300亩;在月河川道落实以生产高产秋延菜、精细菜、山野菜以及药膳两用菜为主的无公害蔬菜面积1.05万亩。全县种植中药材面积达2608亩。推广稻田养鱼、养鸭。推广三元杂交猪,落实繁育点30个,示范村40个,完成畜种改良5000头。

2005年,月河农业科技园区列入省级农业科技示范园区。园区内建立9个重点科技示范基地、设施农业科技示范基地、现代农业科技示范园、三元杂交猪繁育推广科技示范基地、三元杂交猪标准化养殖科技示范基地、蚕桑三项增效技术科技示范基地、工厂化养殖科技示范基地、优质粮油生产科技示范基地、高淀粉脱毒红薯示范基地、中药材GAP基地。为基地免费发放技术资料丛书6大类5000余册,起到良好的示范推广作用。全县建立农业科技示范基地11个,即优质米科技示范基地3个、优质高产莲藕种植示范基地2个、三元杂交猪养殖示范基地2个、高产脱毒红薯科技示范基地2个、花卉盆景种植示范基地1个、土鸡散养示范点1个。推广脱毒红薯品种4个,种植面积1万亩。改变日光能温棚种植结构,栽培双孢菇获得成功,亩收入达1.92万元。

2006年,推广农村实用技术12项。建立涧池镇五坪村雄蚕单养科技示范点,城关镇长窖村120亩高产脱毒红薯科技示范点,双乳镇新塘村黄精GAP种植示范基地,涧池镇西坝村设施农业科技示范基地,双河口镇板蓝根种植示范基地,田禾乡田禾村高效密植蚕桑基地,月河川道优质粮油科技示范基地和2处三元杂交猪规范化养殖科技示范基地。在双河口镇斑竹、上游等村建成500亩板蓝根GAP种植示范基地,在县苗圃、月河、双乳、新塘等新村黄精、桔梗GAP300亩种植示范点播期试验,育苗移栽均取得成功。全县推广中药材总面积达1.2万亩。在涧池镇五坪村启动蚕桑专业示范村建设,推广普及多倍体密植桑园、方格蔴综合增效技术。扶持引导秦南养殖场推广标准化舍饲养殖,新建标准化养殖车间3000平方米。2007年,开展17项农业新技术、新品种试验、示范工作。建立蚕桑生产强村示范样板1个,发展10张以上养蚕大户87户,标准化蚕室达4000平方米,推广省力化蚕台100套,方格蔴使用6000片,雄蚕专养100张。在城关镇长窖村建立120亩高产脱毒红薯科技示范点1个。改造老劣桑园6400亩,新建优质密植桑园5200亩,使示范园盛产期面积达3.8万亩。秦龙养殖建成投产。月河农业科技园区三元杂交猪年存栏16.9万头、出栏12.7万头,设施蔬菜生产面积达0.6万亩,无公害蔬菜生产面积达1万亩。争取市级科技项目支持,为联发公司装配电子监控设备1套,支持秦龙公司建专家大院1处,在涧池镇五坪村和友东养蚕工厂开展雄蚕专养实验示范。

2008年,筹措建设资金60万元,引进魔芋种70余吨,建成种芋基地1130亩。引进

缅甸魔芋新品种在川道浅山和中高山试验示范，带动全县魔芋种植 6000 亩。组织实施川陕芋精粉厂迁址扩建，新进魔芋面条生产线，完成投资 1200 万元。2010 年，以月河农业科技园区建设为平台，推广三元杂交猪繁育高产技术、富硒无公害优质大米种植技术、蚕桑三项增效技术、三元杂交猪标准化养殖技术、设施农业规范操作技术、优质高产富硒魔芋种植技术。加快以实用技术推广为主的 7 个科技示范基地建设，富硒魔芋规范化栽培 1.22 万亩，富硒大米规范化订单种植 5 万亩。

## 第三章 科技成果

### 第一节 发明成果

1988~2007 年，本县共获得发明专利 20 项。主要发明成果有：县经协办、科委、蒲溪轻工机械厂研制的 CPY-450 型砂金洗选机，异型塑料厂研制的异型窗帘盒悬挂装置，县人民医院王某某研制的 X 光机自动计数器，县新型铸造厂研制的“84-4”型无苯酸自硬型呋喃树脂，涧池卫生纸厂研制的药用卫生巾，铁佛寺镇农民储召亭研制的水暖鞋，平梁镇中坝村、钟关村研制的热风循环式干燥设备、城市桥梁路、多功能石煤炉，原计量器厂职工吴登九研制的齿滚式薯类浆渣自动分离机，城关镇解放村农民王伟斌研制的石煤炉胆，安康市金茂生物化工工程有限公司赵奎山研制的除锈颜料，机车座椅减震装置，治疗风湿类疾病的纯中药制剂、高效节能烘茧灶、芦荟饮料、倍蚜培育瓶、电子加热装置、可吊睡袋等，分别获得国家专利和省、市人民政府科技成果奖励。

2007 年 6 月，县科技局与财政局制定《汉阴县专利申请专项资金管理办法》，每年筹措 1 万元，设立专利申请基金，对专利申请费、发明专利实质审查费、专利申请代理费等费用给予 500~1500 元的资助，资助时间为 5 年。2008 年，申报蚕茧干燥箱、直流电子显示装置、取暖器（I、II、III、IV、V）7 项专利。2010 年，申报国家专利 15 项，授权 7 项，其中无硫魔芋精粉湿法生产技术获国家专利，开展知识产权保护 2 期，被省知识产权局授予第二批实施知识产权强县工程县。

### 第二节 科研成果

1988~2010 年，汉阴县先后有 40 余项科技成果分别获得省市县政府科技成果奖励。

1989 年，县节能站完成《治病养猪试研报告》，获陕西省科技进步一等奖，县地震站温锡祥《对几年来地磁观测的回顾》论文获地区二等奖。1990 年，农技中心承担的“汉中、安康地区杂交水稻规范栽培”获农业部一等奖，县科委承担的 CPJ-450 型砂金洗选机获地区一等奖。7 月 26~27 日，在“科技兴县”大会上，奖励技术成果 14 项，其中一

等奖3项、二等奖7项、三等奖4项。1991年,县精细化工厂承担的“过硫酸铵生产技术引进”、县养殖办承担的“猪统一供精人工授精技术推广”分别获省、市政府科技成果奖励。1994年,县经委巫其祥《秦巴山区土特产》获西北西南地区优秀科技图书一等奖,县土管局“土地抽查”、县异型塑料厂“异型窗帘盒悬挂装置”分别获地区科技进步二等奖、三等奖。还有3项新成果问世:精细化工厂研制的自动熨衣器,属国内首创;汤礼勤医师研究的“抗疲劳酒”完成临床综合观察指标;万福床具厂开发的高级气压棕制保健床垫,获首届杨凌技术成果博览会“后稷金像奖”,填补该县乡镇企业产品金奖空白。1995年,县五倍子开发中心“杜倍蚜虫人工养殖”、县建筑工贸公司“高效节能烘茧灶”、县塑料厂“农用塑料水管”3项科技成果获第二届杨凌农业科技成果博览会“后稷金像奖”。

“九五”期间,安康地区行政公署奖励汉阴县科技成果进步奖11项,名列全地区第二名。1996年,县茶果站“天宝贡茗”茶列为省级科技成果,“ZD节能灯饰系列产品”在全国星火科技十周年博览会上获优秀项目金奖,葛粉、魔芋精粉、茵陈保健茶3个项目获第三届杨凌农科城博览会“后稷金像奖”。

1997年,县医院“X光机自动计数器”、县五倍子开发中心“倍蚜瘿外生活期人工全程培育技术”、县茶果站“天宝贡茗茶开发”、县河道堤防管理站“洞河堤防潜锁坝护脚技术应用研究”4项科技成果获地区科技进步奖。1998年,县经协办、科委、轻工机械厂承担的CPY-450型砂金洗选机研究成功,获国家星火计划成果展览会三等奖。2000年,县新型铸造厂“84-4型”无苯酸自硬呋喃树脂项目获地区科技进步一等奖,县医院“带旋髂深血管蒂髂骨植入术及旋胶外血管植入术技术应用研究”获地区科技进步三等奖,《陕南土特产》获地区科技进步三等奖,“多功能高效节能烘茧灶”获省政府科技进步三等奖。2001年,县原种厂“水稻旱育机械抛秧技术研究及应用”获市政府科技进步三等奖,县医院“肌肉烧伤坏死复植处理技术”获市政府科技成果二等奖。2005年,脱毒红薯试验示范开发项目完成市级科技成果鉴定。

2008年,组织实施新型环保颜料省级重大科技创新项目,征地6.5亩,扩建厂房3000余平方米,新上年产千吨新型环保颜料生产线,建立质量监测体系,并申报市级科技成果《陕南小流域治理集成技术研究》《高效环保生物防锈颜料新产品开发》通过市级鉴定。开展富硒资源普查,采集样品639个。

2010年,安康市金茂生物工程有限公司的“长效生物防锈颜料技术研究开发”通过省级科技成果鉴定,其产品达到国内领先水平;汉阴县川陕魔芋面条精粉厂的“富硒魔芋面条研发”通过市级科技成果鉴定。继续与陕西师大、安康学院合作,化验富硒土样186个,启动实施富硒大米、富硒油菜、富硒莲藕3个品种规范化种植示范。其中,富硒大米完成两轮20组对比实验,形成研究成果;富硒油菜和富硒莲藕分别完成首轮10组对比实验,取得阶段性成果。开发富硒产品11个,即富硒食用油、富硒优质大米、富硒魔芋面条、富硒果酒(3种)、富硒莲藕(5种)。

汉阴县 1988 ~ 2007 年获市级以上部分科技成果一览表

表 25 - 3 - 1

年 度	级 别	成 果 名 称	完 成 单 位	等 级
1988	国家级	CPY - 450 型砂金洗选机	县经协办、科委、轻工机械厂	三等奖
1989	省 级	治病养猪试研报告	县节能站	一等奖
1989	地区级	对几年来地磁观测的回顾	县地震站 温锡祥	二等奖
1990	地区级	CPJ - 450 型砂金洗选机	县科委	一等奖
1990	农业部	汉中、安康地区杂交水稻规范栽培	县农技中心 邓开仁	一等奖
1991	省 级	过硫酸铵生产技术引进	县精细化工厂	科技进步奖
1991	地区级	猪统一供精人工授精技术推广	县养殖办	科技进步奖
1994	地区级	异型窗帘盒悬挂装置	县异型塑料厂	三等奖
1994	地区级	土地抽查	县土管局	二等奖
1994	省 级	《秦巴山区土特产名产》	县经委 巫其祥	一等奖
1995	省 级	“天宝贡茗”茶新品开发	县茶果站	科技成果奖
1995	地区级	畜禽疫病与应用	县兽医站	科技成果奖
1995	国家级	HGX - 1 型高效节能烘茧灶	县建筑工贸公司	后稷金像奖
1997	地区级	X 光机自动计数器	县医院放射科王某某等	科技进步奖
1997	地区级	倍蚜瘿外生活期人工全程培育技术	县五倍子开发中心	科技进步奖
1997	地区级	洞河堤防潜所坝护脚技术应用研究	县河道堤防管理站	科技进步奖
1998	地区级	洞池镇紫云村蔬菜日光能开发研究	县科技局	科技进步奖
1998	地区级	“小工程、大群体”项目应用开发	县水电局	科技进步奖
2000	地区级	“84 - 4 型”无苯酸自硬呋喃树脂	新型铸造厂	一等奖
2000	地区级	带旋髂深血管蒂髂骨植入术及旋胶外血管植入术技术应用研究	县医院 陈善伟、龚家富等	三等奖
2000	地区级	《陕南土特产名产》	巫其祥	三等奖
2000	省 级	多功能高效节能烘茧灶	谢一中	三等奖
2001	市 级	水稻旱育抛秧技术研究及应用	县原种厂	三等奖
2001	市 级	肌肉烧伤坏死复植处理技术	县医院	二等奖
2007	市 级	陕南小流域治理集成技术应用研究	县水保站	科技进步奖

## 第四章 科技管理与服务

### 第一节 科技计划

1988年,安排科技计划项目14项21个课题。其中,农业6项12个课题,工业7项7个课题,科研试验3项。完成计划项目8项。1989年,安排科技计划项目9项14个课题。其中,农业5项、工业2项、科研试验2项。完成计划项目11项。1990年,制定科技发展“八五”规划,规划科技试验项目10项56个课题。全年共安排科技计划项目8项19个课题。其中,农业5项、工业2项、科研试验1项。完成计划项目8项。

1992年,安排科技计划项目4大类,18个课题。其中,工业企业4个(CXD-2型塑料异型材的窗帘悬挂装置新产品开发、喷塑钢窗新产品开发、PVC扭结玻璃纸新产品开发、土霉素钙盐生产线),农业5个(脱毒洋芋引进试验示范推广、掖单13号大穗玉米引进试验示范推广、叶面喷施肥、莲藕、茯苓),乡镇企业7项,科技开发自然科学研究2项(妇女保健卫生纸研制、《陕西省土特产产》编著)。当年投产7项,新增科技效益165万元。

1993年,下达科技计划项目4大类18个课题,含农业8项、乡镇企业3项、工业企业5项、医疗卫生2项。其中,列入省级科技计划项目2项,列入地区科技计划项目4项。当年发展养牛及肉牛育肥、D优10号杂交稻的引进推广、万亩密植桑园、脱毒油菜引进推广及高级烹调油,新增科技效益1200余万元。

1994年,新开辟月河新技术示范村1个,规划12个项目,完成高产优质葡萄新品种引进试验、优质秋杂粮引进示范、生猪人工授精技术推广、蔬菜日光能温棚、脱毒洋芋175推广项目、蔬菜日光能温棚项目、农作物施钾试验示范、低湿田改造、百亩柑橘园建设、超大穗小麦引进试验等项目。1995年,下达科技计划项目5个。其中农业项目2个:西瓜引进试种、水稻不育系繁殖技术研究,工业项目3个:硒资源开发、1500吨乳化炸药生产线建设、NR系列防盗报警器。1996年,安排科技计划项目17个,其中农业项目10个,工业项目5个,林业项目2个。1998年,安排项目20个,其中农业17个,工业1个,医疗卫生2个。鲜菜调味制品项目列入省科委星火计划,葛根粉开发、脱毒红薯示范、温室大棚蔬菜、汽车加油复核器、乌骨鸡引进、多功能微型耕作机研制6个项目列入地区科技计划。1999年,安排3类16个项目。其中农业发展项目9个、生物资源开发项目5个、医疗卫生科研项目2个。野生葛根资源开发与利用、黄姜人工栽培技术研究及黄姜资源开发、魔芋资源开发与利用4个项目列入省星火计划项目。

2001年,制定《2001~2005年农业科技规划》《汉阴县月河流域现代高效农业科技示范带建设实施方案》,申报“野生葛根资源开发”“蚕桑优良品种和消毒剂的应用”2

个省级科技计划项目，“生猪良种繁育”“月河流域现代化设施农业示范”立为市级科技项目。2003年，报省计划项目2项，列入市计划项目4项。2004年，收集、编写、筛选上报省科技计划项目1项，高效设施农业科技示范、畜牧科技示范、优质粮油科技示范、优质高效蚕桑科技示范、月河示范带建设配套科技试验研究，日光能温室栽培双孢蘑菇试验示范、黄精系列保健品开发7个项目列入市科技计划。县人民政府把中药材GAP种植项目作为十件重点经济工作之一，筛选申报桔梗等GAP种植项目药源基地和中药饮片加工项目报市、省立项。

2005年，安排9个科技计划项目，其中列入省科技计划项目1个，市级科技计划项目3个。制定“十一五”中药材发展规划。2006年，编报《高效蚕桑综合开发项目》《果桑系列开发》《科技服务体系建设》《科技综合能力专项》《科技特派员制度》《科技110服务体系建设》及重大科技创新项目《富硒食用油产品开发项目》，列入省级项目5项，市级项目6项，其中《富硒食用油产品开发项目》列入陕南突破发展首批重点推荐项目。向省市申报中药材科技计划项目2项。编制“十一五”期间月河农业科技园区建设实施方案，形成《蚕桑产业化建设》《优质大米基地建设》《油菜产业化建设》《高产脱毒红薯品种规范化栽培》《秦龙生猪繁育体系建设》《望山梁生猪繁育提效扩能》6个子项目。

2007年3月，富硒食用油新产品开发项目获省厅立项；12月，金茂生物工程、秦龙畜牧养殖列入省重大创新项目，双低油菜基地建设及优质食用油产业化开发、蚕桑科技产业化、良种繁育建设及标准化饲养示范推广、五倍子规范化生产列入市级项目，累计争取项目资金150万元。

2008年，围绕三大农业主导产业，编报市级以上科技项目17项，列入市级以上项目9项，争取项目资金102.5万元。其中，省级项目4个：川陕富硒魔芋绿色食品开发、圣桑果浓缩汁开发、县三元杂交猪规范养殖，争取无偿资金92万元；市级项目5个：五坪蚕桑专业村科技示范、堰坪茶厂无公害茶叶基地建设、富硒资源普查、三元杂交猪养殖技术示范、富硒大米基地建设科技示范，争取无偿资金10.5万元。围绕扩大内需，编报发改委项目7项：5万亩富硒魔芋基地建设及绿色食品产业化开发、稻糠系列产品开发、富硒无硫魔芋系列食品建设项目、年产1500吨/套循环多功能烘干设备生产线、安康市绿色无公害饲料添加剂、年产35000吨新型生物有机肥、欧洲小蔓长春花药用栽培种植基地及深加工。

2010年，争取科技项目资金245万元。其中，科技部科技型中小企业创新基金90万元及省配套28万元，省级重大科技创新专项资金“无公害红薯产业化基地建设项目”55万元，科技攻关项目2项30万元（功力建材页岩开发项目20万元，汉阴县绿康科技开发公司“12396”大荔模式推广项目10万元），市级项目2项1.5万元，省知识产权局专利强县工程项目3万元，中国科协富民强县项目20万元。

## 第二节 科技服务

1988年以来,除开展科技情报信息服务外,2000年10月30日,成立生产力促进中心,面向中小企业,为新工艺、新设备、新技术引进及新产品开发提供科技服务,当年为县特种金属制品厂产品开发、秦南养殖场良种猪繁育项目提供科技咨询和项目协调。

2007年,成立县农业科技110协调服务领导小组,制定农业科技110服务中心管理办法和专家管理制度,开通农业科技110服务系统,即965110科技服务热线,被陕西省科技厅确定为全省农业科技110示范县。2008年,开通科技35110信息网站,全年接待咨询群众300人次,解决技术难题1000余个,被省科技厅列入省级科技服务示范县。

## 第三节 气象测报

1990年1月,县气象站更名为气象局。1988~1990年,增置气象传真机、甚高频、袖珍计算机等测报设备。短期天气预报准确率平均70%,灾害天气预报准确率平均60%,均超过规定的质量指标。1991年,气象局成立农业气象服务股,每天早晚短期预报、月预报、春播和秋播关键农事季节预报、灾害性天气预报等,准确率均达规定标准。观测0~50厘米土壤的持水量,每年对小麦进行卫星遥感观测,增强指导农业生产的预见性和决策的正确性。

1997年1月开始,每日天气预报由县有线广播播报改由县有线电视台播报。1998年夏,开通“121”气象服务专线,用户可随时电话拨打121询问天气变化情况。中期预报准确率达75%~80%,短期预报准确率达80%以上。2007年,开通手机短信气象服务。

## 第四节 地震监测

汉阴县地震中心站利用“科技之春”“科技周”和“7·28”唐山地震纪念日,通过电视、多媒体等多种形式在县城、乡镇和学校开展防震减灾宣传。

2001年,建立防震减灾工作领导小组,完善地震应急指挥系统。2003年,对漩渦等地出现的大量草鞋爬虫、城关部分缓坡段房屋出现裂缝进行专项调研。2008年四川汶川“5·12”地震,汉阴县政府启动四级应急预案,开展地震次生灾害调查,制定《关于加强全县防震减灾工作意见》,受到省地震局表彰,被评为2008年度防震减灾先进单位。2010年,建成双乳镇三同村全省抗震设防示范点,开展县域次生地质灾害调查。在铁佛寺镇四合村建立强震台,在县委党校院内建立微震台。





## 第二十六编

### 医疗卫生

通过卫生管理体制改革，我县卫生事业得到长足发展，基础设施得到改善。强化全民健康教育和健康指导培训，卫生保健、防疫及医疗水平提升，传染病、地方病得到有效控制。至2010年，全县医疗机构230个。其中，7个中心卫生院、11个乡镇卫生院、26个个体诊所，规范化村卫生室179个。共有卫生技术人员421人。其中，高级职称24人，中级职称151人，初级职称246人。乡村医生186人。

## 第一章 医疗机构与队伍

### 第一节 医疗机构

#### 医疗机构概况

1988年，全县有医疗卫生机构357个。其中，县医院、县中医院、县卫生防疫站、县妇幼保健站各1个，区（地段）卫生院7个、乡卫生所38个、医务室12个、私人开业92个、村医疗点204个。

1990年，全县开展医疗秩序整顿，村级医疗点、私人开业、医务室分别减少到167个、50个、9个，全县医疗卫生机构总数减少到279个。1992年，为加强村级卫生组织建设，全县村卫生室增加到215个，医疗卫生机构总数增加到327个。1994年，新增个体开业32个，医疗卫生机构总数增加到345个。1996年4月，将7个区、地段卫生院改为7个中心卫生院。

1997年，行政区划调整，成立14个乡镇卫生院、23个卫生所。个体诊所由82个减少到57个，全县医疗卫生机构由350个减少到333个。2001年，新增个体诊所51个，全县医疗卫生机构增加到419个。

2002年，行政区划调整，乡（镇）卫生院由14个减少到11个。全县医疗卫生机构减少到393个。2003年，村卫生室减少到166个，个体诊所减少到100个。全县医疗卫生机构减少到300个。2006年10月，该县首家民营医疗机构“汉阴同济医院”挂牌成立。2007年，个体诊所减少到40个，全县医疗卫生机构减少到235个。2008年，全县医疗卫生机构增加到240个。

2010年，全县设7个中心卫生院、11个乡镇卫生院。个体诊所由40个减少到26个，全县医疗卫生机构减少到230个。其中，规范化村卫生室179个。

#### 县人民医院

1988年，县人民医院内设科室由6个增加到14个。1998年4月，省卫生厅、物价局批复县医院为二级乙等医院。2000年7月，县医院成立爱婴医院和“120”急救中心。2009年11月，省卫生厅授予县人民医院为二级甲等综合医院。至2010年，医院占地面积11 703.9平方米，业务用房面积18 131.7平方米。设13个临床科室，9个医技及辅助科室，12个职能科室。在职卫生专业技术人员180余人，中、高级职称118人。

#### 县中医医院

该院为二级甲等中医医院，成立于1988年8月。1993年，门诊、住院楼竣工。1994年5月，设立住院部。2002年6月，组建急诊科，并与西安市第五人民医院协作成立“西安市风湿病医院陕南汉阴分院”。2010年10月，县中医院整体迁至城南新区，占地20 000平方米，有门诊住院综合楼、附楼各1栋，建筑面积12 020平方米。设门诊部和7个病区，临床科室12个，

医技科室 5 个, 职能科室 8 个。有专业技术人员 54 人, 其中高级职称 3 人, 中级职称 21 人。

#### 县疾病预防控制中心

1965 年 4 月, 县卫生防疫站成立。2003 年 11 月, 县卫生防疫站更名县疾病预防控制中心, 编制 28 人, 内设 7 个科室。2005 年 12 月, 迁至城南凤凰大道, 占地面积 3.5 亩, 建筑面积 2064 平方米。卫技人员 24 人, 其中高级职称 4 人、中级职称 9 人。2008 年 10 月, 成立汉阴县健康教育所, 与疾控中心一套机构。公共卫生检测检验中心获省质量技术监督局计量认证, 有省卫生厅授牌的艾滋病初筛实验室、结核病检验室、原子吸收室、原子荧光室、水质检验室、碘缺乏病碘盐实验室、微生物实验室、理化实验室和生化实验室。

#### 县妇幼保健院

1988 ~ 1993 年, 汉阴县妇幼保健院设有 3 个科室 (药房、注射室、诊断室), 无住院条件。1990 年被列为全国妇幼合作项目县, 建起 1014 平方米门诊办公楼, 配齐 40 个乡镇 (镇) 的妇幼专干。1993 ~ 1998 年, 设病床 15 张, 设后勤保健科、妇产科、儿科、检验科、功能科 (放射、B 超、乳透)、药剂科。

至 2010 年, 设行管科、财务科、保健科、妇产科、儿科 (新生儿科)、护理部、药剂科、检验科、功能科 (彩超、心电图、放射、乳透)。

#### 汉阴同济医院

该院 2005 年 9 月成立, 位于北城街 96 号, 是引进的首家民营医疗机构, 占地面积 1800 平方米。内设 12 个行政科室、22 个临床科室。有卫技人员 39 人, 其中高级职称 6 人、中级职称 7 人。

## 第二节 医疗队伍

### 卫生队伍

1988 年, 全县共有卫生人员 596 人。其中, 卫生技术人员 537 人。高级职称 5 人, 中级职称 34 人, 初级职称 498 人。乡村医生 204 人, 接生员 173 人。

至 2010 年, 全县共有卫生人员 734 人。其中, 卫生技术人员 421 人。高级职称 24 人, 中级职称 151 人, 初级职称 246 人。乡村医生 186 人。其中, 2006 ~ 2010 年公开招录卫生技术人员 85 人。

汉阴县 1988 ~ 2010 年卫生人员情况统计表

表 26-1-1

单位: 人

年 度	卫生人员	其中卫技	高级职称	中级职称	初级职称	乡村医生	接生员
1988	596	537	5	34	498	204	173
1989	607	548	5	32	511	204	226
1990	577	514	5	32	477	167	226

续表

年 度	卫生人员	其中卫技	高级职称	中级职称	初级职称	乡村医生	接生员
1991	556	498	3	32	463	167	242
1992	544	458	2	30	426	215	242
1993	638	536	4	78	454	215	242
1994	664	580	4	91	485	201	242
1995	654	574	7	98	469	201	242
1996	655	571	11	101	459	206	244
1997	655	573	9	102	462	215	244
1998	558	486	13	95	378	218	220
1999	559	493	20	128	345	216	220
2000	557	506	16	135	355	223	150
2001	589	506	16	135	355	226	150
2002	586	506	16	135	355	226	150
2003	572	510	19	134	357	166	46
2004	555	493	19	134	340	166	32
2005	555	493	19	134	340	166	32
2006	555	493	19	134	340	166	—
2007	578	516	19	134	363	166	—
2008	607	545	15	155	282	186	—
2009	677	430	24	153	253	186	—
2010	734	421	24	151	246	186	—

### 人才培养

1988 ~ 2010 年, 有 7979 人参加卫生行政部门及各级医疗卫生机构举办的培训班。有 455 人到上级医疗卫生机构进修学习。有 471 人参加大专以上成人学历教育。

2008 年, 开展县直医疗卫生单位对口支援乡镇卫生院工作, 培训乡镇卫生院院长、临床骨干、乡村医生 8 次, 参训 441 人次。2010 年, 6 个县直医疗卫生单位对口支援 7 个中心卫生院、11 个乡镇卫生院。组建 2 支医疗队, 对漩涡、汉阳卫生院重点帮扶。选派 15 名业务骨干, 加强乡镇卫生院业务骨干的培养和新业务的开展、新技术的应用。省肿瘤医院派出 10 名医疗队员对口支援县人民医院, 示教、指导县医院开展肿瘤化疗、病理和肿瘤外科手术及疑难病治疗 130 余例, 开展知识培训和学术讲座 10 余次, 带教医疗业务骨干 30 余人。

### 学术交流

1999年5月12~15日,西安医科大学朱家清等10余名专家教授来县举办学术讲座,开展学术交流活动,安康地区10县100多名医务人员应邀到会。1999年11月14~20日,特邀江苏援汉医疗队专家举办学术讲座,全县200余名医务人员应邀到会。2001年8月11~15日,在县中等卫生职业技术学校开办学术讲座,共有200余名基层医务人员应邀到会。2001年9月20~24日,陕西省二级医院第十次管理学术会议在汉阴县召开,来自全省近百个县150余名代表参加会议。2002年4月12~13日,西安市五院陈振兴院长一行4人到县中医院开展学术交流。2002年4月29~30日,苏州市四院管维维院长等一行5人到县医院开展学术交流。2006年,省肿瘤医院对口支援县人民医院举办3期学术讲座,全县应邀到会医务人员300人次。2009年5月15日,安康市医学会会长袁建国、市中心医院内科主任任晖到县人民医院开展心脑血管学术讲座。10月30~31日,西安市第一人民医院专家组赵梦云、孟祥云教授应邀到县医院开展义诊、查房及学术讲座活动,义诊85人次,学术讲座听课者160余人次。11月17日,西安交大一附院朱本章教授应邀到县医院开展“糖尿病的胰岛素治疗”学术讲座。2010年5月25日,安康市中心医院心内科主任沈贵冬到县医院开展高血压病诊疗新进展及心脏临时起搏器植入学术讲座。10月30日,西安交大二附院心血管外科主任裴斐教授等专家组一行9人到县医院开展心脏病联合义诊及学术讲座活动。12月26日,上海市市东医院周沛林教授到县医院开展“椎间盘微创治疗”示教手术及学术讲座活动。

## 第二章 医疗技术和设施

### 第一节 医疗设施

#### 医疗设备

县级医疗设备 至2010年,县医院拥有全进口CT、彩超、电子胃镜肠镜、全自动生化仪、五分类血细胞分析仪、全自动化学发光免疫分析仪、数字化X线机和多功能胃肠造影机、OF腹腔镜、纤维胆道镜、输尿管肾镜及气压弹道碎石系统、前列腺电切镜、体外碎石机、经颅彩色多普勒、动态血压仪、动态心电图仪、多功能呼吸机等大型设备,实行计算机信息化全院联网管理。

1988~2010年,县中医院装备有双排螺旋CT、DR, G50彩超、电子胃镜、结肠镜、宫腔镜、腹腔镜、C型臂移动X线机、80MA高频移动X线机、多功能麻醉机、24小时动态心电图机、全自动检验生化设备等先进大中型设备100余台套,固定资产过亿元。

至2010年底,县疾病预防控制中心拥有冷链车、结核病防治督导车、冰箱冰柜冰背包等完整的冷链运转设备及200maX光机、生物显微镜、酶标仪、洗板机、生化培养箱、

生物安全柜、电子天平、全自动生化仪、原子吸收分光光度计、原子荧光光度计等大型卫生检验设备。

至 2010 年底，县妇幼保健院配备有日本尼桑车 1 辆和打印机、电视机、放像机、乳透机、心电图机、新生儿复苏囊、新生儿辐射台、暖箱等医疗设备。

2005 ~ 2010 年，汉阴同济医院拥有全自动生化、血凝、电解质、微量元素、精子分析仪，荧光 MDI 显微诊断仪、彩色多普勒超声诊断仪、多参数工作站、麻醉工作站、无影灯、电动综合手术床、数字式心电图机、动态空气消毒器、体外碎石机、妇科 LEEP 刀、自凝刀、进口数码阴道镜，双盆腔炎、脉冲导融、激光、体外短波、肛肠、多功能微波治疗仪及男性功能康复仪等设备。

基层医疗设备 至 2010 年，建立市级示范中心卫生院 1 所，甲级乡镇卫生院 5 所，甲级村卫生室 76 个。乡镇卫生院普遍配备 X 光机、心电图、B 超、洗胃机等医疗器械，基本恢复医疗服务功能，其中 7 个乡镇中心卫生院达规模医疗水平。

### 床位设置

1988 年，全县 356 个医疗机构共有床位 265 张。其中，县医院 100 张，区（地段）卫生院 115 张，乡镇卫生所 50 张。

1994 年，县中医院成立住院部，开设床位 20 张。1995 年，县医院增设床位 24 张。1997 年，县妇幼院开设床位 10 张。1999 年，县妇幼院增设床位 10 张。2000 年，县中医院增设床位 10 张。2001 年，县医院增设床位 26 张，县妇幼院增设床位 10 张。2007 年，县人民医院增设床位 30 张，汉阴同济医院开设床位 26 张。至 2010 年，全县医疗机构共设床位 491 张。其中，县医院 206 张、中医院 53 张、妇幼保健院 33 张、中心卫生院 151 张、乡镇卫生院 22 张、同济医院 26 张。

## 第二节 中医技术

### 中医水平

1988 年 8 月，县医院中医门诊部划入新组建的县中医院。1991 年，县医院建立中药房，1996 年设立中医科。2010 年，有医务人员 6 人。其中，副主任医师 1 人，主治医师 1 人，医师 2 人，针灸医师 2 人。年门诊量 1.8 万人次。先后开展中药免煎颗粒剂、中药熏蒸治疗、传统针灸、拔罐、刮痧、电针、火针、平衡针、浮针、穴位埋线、穴位注射、中药贴敷、新法微创无痛小针刀疗法、中药离子导入、微波疗法、红外线、牵引、中频治疗等治疗。

县中医院以中医药治疗慢性病、疑难病、老年病和中医药预防保健为重点，加强中医专科专病建设，重点发展中医脾胃病、骨伤、针灸针刀康复保健、痔瘘科和中医妇科。其中，脾胃病科（消化专科）为省级中医专科建设单位，骨伤科、针灸科为市级重点中医专科，肛肠科和中医妇科为县级重点中医专科。设有中药房和中医专家门诊。

各乡镇中心医院、卫生院均兼设中药房，有中医坐诊。此外，对民间中医考核发证，1988 年批准登记个体行医 92 人。

### 中西医结合

临床中西医结合治疗占 80% 以上。内外科方面,对急腹症、阑尾炎、肠梗阻、急性胆道感染、胆道蛔虫等疾病,采用非手术治疗占 70% ~ 80%。利用针灸治疗面神经麻痹、坐骨神经痛、慢性腰腿痛、风湿性关节炎等,用海藻等中草药自制消瘦注射液。使用中西药内服外注或针灸穴位封闭等方法,医治急性支气管炎、肺水肿、过敏性哮喘、心衰、肝硬化腹水、流感等疾病。传染病医治方面,采取中西药对照观察方法,治疗流脑、乙脑、肝炎、斜边进、痢疾、肠炎等。在妇产、幼儿、五官等科,临床治疗子宫脱垂、闭经、宫颈炎、阴道炎、小儿肺炎、消化不良、急性结膜炎等疾病,采用中西药两者之长交替使用,均取得良好效果。乡村医生能熟练应用中、西两法诊治农村常见病、多发病,中医药适宜技术在全县农村得到广泛应用。

## 第三节 西医技术

1988 ~ 2010 年,全县累计开展新技术项目 200 余项。

1988 年,部分区(地段)卫生院能开展拍片、透视、心电图、临床检验业务及骨科、上腹部手术,部分接生员开展新法接生,大多数乡村医生能熟练运用中、西医两法开展农村常见病、多发病诊治。1992 年,县中等卫生职业技术学校老师胡卿华发明“药用卫生纸”、县医院王某某发明“X 光机曝光自动计数器”获得发明专利。至 2010 年,能开展肿瘤化疗、电脑康复仪协助治疗脑血管病后遗症康复、宫颈癌根治术、妇科恶性肿瘤化疗、会阴修补术、子宫切除术、嗜铬细胞瘤手术麻醉、双肺挫裂伤伴脑挫伤者的有创呼吸治疗、微量元素测定、高频通气、胃癌根治术 + 横结肠切除、嗜铬细胞瘤切除术、食管癌根治术、输尿管再植术、全髋关节置换术、钛架内固定手术治疗颌骨骨折、穴位敷贴治疗、穴位注射治疗、小针刀、冬病夏治、奈瑟式菌属卡他汉菌的培养与鉴定、自制制剂的微生物培养与鉴定等。中心卫生院普遍能开展普外手术。

## 第四节 医疗质量

1988 年以来,各级医疗机构通过严格执行诊疗技术操作规程,开展岗位练兵,选派人员外出学习进修,加强医疗核心制度的执行,增加投入,改善设备,认真执行卫生法律法规,医疗质量得到显著提高,保障人民群众就医安全。

1988 年,全县医疗机构累计接诊 247 724 人次,入院 5380 人次。治愈好转率 93%,病死率 2.1%,平均住院 11 天,业务收入 202.1 万元。2000 年,诊疗 284 027 人次,入院 4885 人次,治愈好转率 94.8%,病死率 0.86%,平均住院 9.5 天,病床使用率 45.8%,业务收入 1125.2 万元,每门诊人次医疗费用 46.4 元,平均每一出院病人医疗费 1539.3 元。2005 年,诊疗 301 589 人次。其中,急诊 8791 人次,入院 6148 人次,治愈好转率 96.6%,病死率 0.86%,平均住院 7.7 天,病床使用率 44.5%,业务收入 2625.3 万元,每门诊人次医疗费用 87.8 元,平均每一出院病人医疗费 2582 元。2010 年,全县医疗机



构诊疗 359 663 人次。其中, 急诊 18 753 人次, 入院 16 545 人次, 治愈好转率 96.7%, 病死率 0.77%, 平均住院 9 天, 病床使用率 84.7%, 业务收入 6732.4 万元, 每门诊人次医疗费用 123.8 元, 平均每一出院病人医疗费 3109.6 元。

## 第三章 疾病防控

### 第一节 地方病防治

汉阴县地方病主要有甲状腺肿大、氟中毒、克丁病和麻风病、头癣、疥疮等皮肤病。其中, 头癣、疥疮、克丁病等地方病在 1988 年前基本根治。2006 年, 完成地方病示范县创建各项任务, 被省地方病防治领导小组评为优良县。

#### 碘缺乏病

据省地方病防治研究所对汉阴县部分地区水质抽样调查, 碘含量平均 4.33 微克/升, 远低于正常值, 地方性甲状腺肿大成为该县分布最广的地方性疾病。1965 年开始推广碘盐, 建立碘盐疗效监测点, 严控原盐、无碘盐和劣盐上市, 并配合药物和手术治疗, 至 1980 年, 药物治愈 3261 人, 手术治愈 1207 人, 3557 名弥漫性患者, 需要长期服药治疗。

1993 年, 全县有地甲病患者 4360 余人, 碘缺乏病患者 8190 余人, 分别占总人口 1.6% 和 3.8%。2000 年, 碘盐覆盖率、食用率、合格率均达 100%, 消除碘缺乏病达到国家控制指标。2005 年, 对全县中小學生甲状腺肿大开展调查, 肿大率 4.5%。2006 年, 开展地方病调查, 查出碘缺乏病 5352 例。2007 年, 治疗甲状腺肿大病人 817 例, 治愈 616 例, 治愈率 75.4%。2008 年 3 月, 对城关 19 所小学 2639 名 8 ~ 13 周岁学生进行甲状腺触诊检查, 检出甲状腺肿大 142 人, 占比 5.38%。治疗甲状腺 447 例, 其中 7 ~ 14 周岁 264 例、15 周岁以上 183 例, 治愈 338 例, 治愈率 75.6%。2009 年, 对 5 所小学 210 名 8 ~ 10 周岁学生调查, 甲状腺肿大率 6.1%。2010 年, 对 5 个镇开展碘缺乏病监测, 抽取 8 ~ 10 周岁学龄儿童 210 名, 查出甲状腺肿大 7 人, 抽样肿大率 3.33%。治疗甲状腺肿大 330 例, 治愈 246 例, 治愈率 74.5%。完成两轮 235 例甲状腺肿大治疗, 全部建立个人信息资料。

#### 地氟病

燃煤污染型地方性氟中毒 (简称地氟病) 在该县发生历史悠久。1980 年, 县防疫站在全县 9 社 1 镇 70 196 人中调查, 发现氟斑牙患者 1796 人, 占全县总人口 7.4‰。1995 年, 对全县 17.29 万人燃煤污染型氟中毒流行病学调查, 随机调查 8989 名 16 周岁以上人群, 氟骨症患病率 14.56%, 检查 12 507 名 8 ~ 12 周岁儿童, 氟斑牙患病率 45.21%。2001 年, 继续开展燃煤型氟中毒病情调查, 发现轻病区村占 36.4%, 中病区村占 29.8%, 重病区村占 33.8%。8 ~ 12 周岁儿童氟斑牙患病率 56.65%, 部分学校 8 ~ 12 周岁儿童患病率高达 100%, 成人氟骨症患病率 12.86%。汉阴县被确定为“燃煤污染型氟

砷中毒病区”。2006年,普查检出氟中毒23 087例,砷中毒12 145例。

1997~2007年,实施防氟改灶惠民工程,累计改灶47 834户。对全县166个病区村自查,达到消除村64个,占38.55%;达到控制标准62个村,占37.35%;未达到控制或消除村40个,占24.1%。调查8~12周岁儿童8686人。其中,正常7636人,可疑571人;极轻229人,轻度225人,中度25人。全县8~12周岁儿童共检出氟斑牙患者479人,检出率5.51%,达到燃煤污染型氟中毒病区消除标准。

### 麻风病

1992年,复查10例化疗麻风病人,全部治愈。现症3例,其中入院治疗2例。1993年,对3个疫点村的接触人员推行药物预防,全县麻风现患率0.01‰,近3年平均发病率0.55/10万。1994年,新发麻风病人3例,平均发病率0.43/10万,疫点由4个扩大为6个。1995年,新发麻风病1例,治愈出院2例,现症住院4例,固效监测11例,麻风现患率1.4/10万,5年累计发病6例,平均发病率0.43/10万。1996年,对新发2例麻风病人落实住院治疗,对10例已愈病人进行一年一度健康查体随访,未发现复发及疑似体征。2003年,对6例已愈麻风病人回访,其中,3例送往商洛进行畸残康复治疗。2010年,无新发麻风病例。

## 第二节 传染病防治

### 传染病防控

汉阴县传染病以流脑、乙脑、痢疾、麻疹、结核病、流感为最常见。1989年,发生脊髓灰质炎15例,病死1人,发病率0.54/10万。病例主要集中在永宁乡长春村,暴发13例,发病年龄最小1岁,最大10岁,均无免疫史或不全免疫。1992年,对1670人病毒性肝炎流行病学调查,健全乡以上卫生单位传染病报告制度。1993年,发现结核病人101例,发病率37/10万,现症病人全部纳入医疗单位规范化治疗。对1649名青少年儿童结核菌素试验调查,感染率11.5%。全县传染病总发病448例。其中,以肝炎、痢疾、麻疹发病最高。1994年,甲乙类传染病报告发病382例。其中,以肝炎、痢疾最高,占总病例95.6%。水霍乱病防治纳入重点防治范围,消毒监测43户,完成AFP病例监测。发现结核病人106例,规范化治疗102例。对324名少年儿童结核菌素调查,阳性率67.2%。

1995年,汉阴县被卫生部列入“加强与促进结核病控制项目试点县”。结核菌素调查1641人,阳性282人,阳性率17.18%。全年甲乙类传染病报告发病904例,发病率322.1/10万,以肝炎、痢疾最高,占总病例91.8%。发现肺结核病人95例,规范化治疗91例。6~8月,乙脑流行,发病64例,死亡2例。1996年,发生法定乙类传染病10种567例,死亡2例,以肝炎、菌痢为主,发病率199.4%。疾病监测点共发生乙、丙类传染病9种280例。发现结核病人423人,菌阳病人44例,菌阴病人379人。其中,初治菌阳病人42人,满疗程38人,治愈率90.5%,复治菌阳2人,满疗程2人,治愈率100%。1997年3月,漩涡镇发扬、田堰等村发病94例。1998年,发生乙类传染病8种434例。其中,肝炎158例、痢疾108例、结核141例、流脑2例、乙脑18例、新生儿破

伤风 1 例、麻疹 4 例、百日咳 2 例。太平、红星村疾病监测点发生乙类传染病 4 种 84 例，丙类传染病 3 种 166 例，发现活动性肺结核 141 例。其中，菌阳肺结核 85 例，菌阴肺结核 56 例。结核病控制项目经省、地检查，被推荐为安康地区先进项目县。

1999 年，发生乙类传染病 7 种 367 例。其中，肝炎 160 例、菌痢 37 例、结核 94 例、乙脑 2 例、麻疹 3 例、新生儿破伤风 1 例。2001 年 3 月，麻疹流行，涉及 2 镇 16 村，发病 79 例，核查 52 例，发病率 18.1/10 万。2002 年，红星、太平村两监测点共报告乙类传染病 2 种 93 例，丙类传染病 5 种 226 例。完成“全国寄生虫流调”工作，开展重点人群 HIV 筛查，发现羁押人员阳性 2 例，门诊就诊发现阳性 2 例。2004 年 5 月 28 日至 6 月 4 日，平梁镇长坝村 1742 人中暴发病疾 139 例。2006 年，落实非典型肺炎（简称“非典”）、人禽流感、艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病防治措施，乡镇以上医疗单位均实现传染病疫情网络直报。全年发生乙、丙类传染病 10 种 1163 例。其中，肝炎 457 例、结核 330 例、流行性腮腺炎 271 例、菌痢 27 例、乙脑 16 例。2007 年，发生乙、丙类传染病 12 种 815 例。其中，肝炎 416 例、结核 207 例、流行性腮腺炎 64 例、菌痢 50 例、新生儿破伤风 2 例、艾滋病 2 例、乙脑 1 例、风疹 1 例。2008 年，发生乙类、丙类传染病 13 种 818 例。其中，乙类 9 种 626 例，以肺结核、肝炎、痢疾为主；丙类 4 种 192 例，以腮腺炎、其他感染性腹泻为主。动态监测人间禽流感、艾滋病、结核病、肝炎、乙脑、手足口等重点传染病，确定定点医院，4 例手足口病患者全部治愈。接诊疑似结核病 328 例，发现活动性肺结核病人 170 例。其中，涂阳 65 例，全部全程督导治疗。艾滋病筛查实验室经省卫生厅验收合格。

2009 年，报告传染病 14 种 638 例。其中，乙类 9 种 438 例，丙类 4 种 193 例，其他传染病 7 例。发现活动性肺结核 131 例。其中，初治涂阳 35 例，初治涂阴 96 例，满疗程治愈 15 例。2010 年，报告传染病 12 种 665 例，发病率 221.7%。其中，乙类 6 种 434 例，丙类 4 种 231 例，其他传染病 2 例。完成 500 例甲型 H1N1 流感血清学调查和第五批甲流疫苗接种 6000 人。新发涂阳肺结核 67 例、活动性肺结核 191 例。其中，初治涂阳 70 例，复治涂阳 1 例，满疗程治愈 27 例。

#### 疾控能力建设

建立村、乡镇、县三级防疫网络和疫情报告制度、卫生检疫制度，设置检疫站，加强疾病监测。2008 年，成立应急领导小组及办公室，健全突发公共卫生事件监测预警系统。2009 年，开展疾控能力达标活动，加强县疾控中心实验室建设，建立艾滋病初筛实验室、原子吸收实验室，通过省市验收。建立甲型 H1N1 流感疫情日报告制，培训 150 人。2010 年，开展“提高能力建设”达标创建活动，举办乡镇防保人员培训班 4 期。

### 第三节 突发公共卫生事件

#### 抗灾防病

1998 年夏，汉阴连续遭受两次洪涝灾害。灾后，及时召开全县救灾防病工作会议，成立防疫医疗队和消、杀、灭服务队等 6 个应急组织，对城区、受灾集镇环境消毒处理 5

万平方米，室内消毒 3.8 万平方米，对城镇集中式供水全面监测处理，发放二氧化氯饮水消毒剂 100 千克，漂白粉 120 瓶，漂白片 15 万片，有效预防传染病暴发流行，确保灾后无大疫。

### 抗击“非典”

2003 年 4 月上旬，中国部分地区暴发传染性非典型肺炎疫情。汉阴县成立“非典”防治指挥部，在境内各火车站、汽车站设立留验站，在双乳镇三同村二级路入境处设立“东线入境联合检查站”，启动“零”报告制度。设立发热门诊和留验登记站各 11 个，在平梁中心卫生院设立发热病区，发热门诊累计接诊 212 人，留置观察 26 人。广泛开展“非典”宣传，关闭游乐场所 169 家，对各类公共场所定期监督检查，分发消毒药 15 767 千克，消毒面积 3 740 831 平方米，消毒车辆 11 621 辆。通过群防群控，实现“零”输入，“零”感染目标。

### 痢疾疫情处置

2004 年 6 月，平梁镇长坝村暴发水源性痢疾，发病 139 例，住院 42 例。市、县启动突发性公共卫生事件应急预案，开展疫情监测、调查、报告、消毒、救治及疫区卫生监督工作，迅速控制疫情，患者全部治愈。

### 人禽流感防治

2005 年 10 月，国内部分省份出现人禽流感确诊病例。县卫生局制定人禽流感疫情应急处理预案，成立领导小组和技术指导小组。11 月 14 日，召开全县人禽流感防治工作会议，各医疗机构正式启动发热门诊预检分诊工作和禽流感疫情每日“零”报告制度。防控期间，该县未发现人禽流感病例。

### 奶粉事件处置

2008 年 9 月，中国部分地区发生婴幼儿食用含三聚氰胺配方奶粉引发泌尿系统结石事件。汉阴县卫生局及时做好婴幼儿筛查和患儿诊疗工作，截至 12 月 2 日，共筛查婴幼儿 5691 人，确诊泌尿系统结石患儿 179 人，住院治疗 14 人，全部康复出院。

## 第四章 卫生保健

### 第一节 爱国卫生

#### 组织机构

汉阴县爱国卫生运动委员会前身为 1950 年 6 月设立的卫生防疫委员会。1987 年，县爱国卫生运动委员会办公室（简称爱卫办）为县人民政府常设行政议事机构。1992 年，县爱卫办为正科级行政机构，挂靠县卫生局。1997 年改为副科级行政机构。1998 年，各集镇成立爱卫会，下设办公室，组建健康教育网络系统，各大型厂矿医务室和完全制中

小学均配备1名健康教育工作人员。2002年，撤销县爱卫办，业务交县卫生局代管。2007年7月，恢复县爱卫办，加挂县红十字会办公室牌子，副科级全额预算事业单位，隶属县卫生局，编制2人，设主任1名。2008年10月，爱卫办升格为正科级，挂靠县卫生局，编制3名。

### 病媒生物防治

县爱委会每年4月开展全民性爱国卫生运动月活动，每逢节假日前都抽调专人定期检查各机关、学校、企事业单位的环境卫生。

1988年，新增10名市容卫生监督员，开展治脏变净活动，清理沟渠4.51万米，清除垃圾1.4万余吨，灭鼠40多万只。开展清洁卫生检查32次。1991年，清理卫生死角118处，清运垃圾1000吨，疏通沟渠3848米。启动卫生县城创建工作，开展以灭鼠为重点的除“四害”（灭鼠、灭蚊、灭蝇、灭蟑螂）活动，城区鼠密度由6.7%下降到2.3%。1992年，阳性率控制值5%。1994年，免费发放价值5000元的鼠药。1995年，开展城区卫生大检查3次，清理卫生死角18处。1997年，对城区113个单位环境卫生全面检查，清除卫生死角垃圾400余吨，建筑垃圾250吨。1998年，清理配制鼠药点3家、地摊21个，取缔鼠药商贩8个。2008年，做好城乡爱国卫生运动专项整治和春季除“四害”活动，发放药械价值3.5万元。2009年，投入病媒生物防治资金5万元，清除“四害”孳生场所310处。2010年，成立县除“四害”工作领导小组，坚持环境整治、孳生地治理、病媒生物消杀、密度监测综合防治措施，巩固省级卫生县城成果。购置消杀药饵950千克，粘鼠板550个，消灭“四害”栖息场所538处，各乡镇和中省单位购置6万元的药械。全县“四害”密度均达国家规范标准。

### 卫生创建

表彰卫生先进集体38个，先进个人168人，“卫生之家”288户。1994年，获省级卫生先进单位1个，获地区卫生先进单位4个。1995年，地区组织区镇卫生检查，蒲溪镇获得第三名。2007年，县政府命名县级卫生先进单位11个、县级卫生示范村7个。对2006年以前命名的卫生集镇、卫生村户、卫生先进单位复核检查，升级卫生先进单位20个、撤销卫生先进单位称号4个。2008年，制定《汉阴县卫生乡镇、村管理办法》，撤销卫生先进单位5个，命名县级卫生先进单位14个、卫生集镇1个、卫生示范村5个。推荐国家级卫生单位1个，省级卫生单位4个、卫生集镇1个，市级卫生单位4个、卫生集镇2个、卫生村10个。2009年，启动国家级卫生县城创建工作。撤销卫生先进单位5个，申报国家、省、市、县卫生乡镇、单位78个，获2008年度省级卫生乡镇1个、卫生村3个、卫生单位4个，市级卫生乡镇1个、卫生村7个、卫生单位4个，县级卫生乡镇1个、卫生村6个、卫生单位16个。2010年，制定《卫生乡镇、卫生村（社区）创建规划》《汉阴县“社区卫生家庭”和“庭院卫生”评比活动实施方案》。命名表彰县级卫生乡镇1个、卫生村15个、卫生单位25个，市级卫生乡镇1个、卫生村4个、卫生单位12个，省级卫生示范单位3个、卫生单位4个。

改水 1996年，全县改淘水井48口。1998年，投资136.7万元改水，受益18300

人。其中建供水站22个、供水点368处,受益4800人。2009年,改水880户,农村改水普及率达93%,示范村改水率98%。2010年,新建农村安全供水工程35处,解决2万人饮水困难。累计解决16万人安全饮水问题。

改厕 1995~1996年,改造县城公厕6所。1998年,投资5万元建东城街水冲式公厕1座。2009年,完成农户无害化沼厕一体化建设2235口,实施农村“五改三建”(改厕、改水、改圈、改厨、改路和建园、建池、建家)1238户。其中,改厕580户。2010年,制定《汉阴县农村改水改厕工作方案》,推广沼气池、改厕、改圈、改水和人畜粪便无害化处理。至10月底,新建沼气池1900口,100%完成年度改厕任务。

## 第二节 卫生防疫

### 常规免疫

1978年,开始实施计划免疫。1986年,推行国家第二次免疫程序。1988年,推行儿童计划免疫保偿制,开始实行年6次单月运转,以“四苗”(麻疹疫苗、卡介苗、百白破三联疫苗、脊髓灰质炎疫苗)和麻疹、结核病、脊髓灰质炎、百日咳、白喉、破伤风“六病”考核计划免疫工作。应投保对象31214人(1~7岁),实际投保30801人,保偿率98.7%。麻苗、卡介苗、百白破三联疫苗、脊灰糖丸疫苗、乙脑疫苗、流脑疫苗等各种生物制品预防接种123714人次。1992年,计划免疫建卡率100%,四苗覆盖率93.3%,四苗接种率96.8%,相应传染病不超标。

1995年11月28日,开始推行乙肝疫苗,至1996年1月6日,全县应种儿童16530人,实种人数第一轮16503人,第二轮16693人,接种率99.5%。2000年,“四苗”全程接种率98.2%。2007年,创建免疫规范管理县。在乡镇设立预防接种门诊19个,村级预防接种点76个。2008年,18个乡镇(中心)卫生院儿童预防接种信息系统全部建成使用。建成合格接种门诊19个,接种点79个。2010年,建成110个村级预防接种点。全县接种各类疫苗65486人次。其中,基础免疫47798人次,加强免疫17688人次。卡介苗接种率100%、脊灰疫苗接种率99.78%,百白破疫苗、麻疹疫苗、乙肝疫苗接种率均99.8%以上,首针及时率93.4%,乙脑疫苗接种率99.43%、流脑疫苗接种率99.73%、甲肝疫苗接种率99.72%。

### 强化免疫

1993年11月10日开始,首次开展消灭脊灰强化免疫。摸底调查率100%,第一轮接种率99.2%,第二轮接种率99.7%,荣获全地区先进集体称号。1994年11月15日至12月15日,分三个阶段进行消灭脊灰强化免疫。第一轮接种17946人,第二轮接种18278人,接种率100%。1995年11月28日至1996年1月6日,组织第三轮强化免疫接种,接种率99.5%。1996年,对全县0~47月龄儿童16175人进行全国第四次糖丸强化免疫,实种16159人,接种率99.9%。1998年,在第五次二轮和第六次一轮的强化免疫活动中,二轮服苗率达99%以上。1999年,实施第六次二轮和第七次一轮强化免疫。第六次二轮应种14154人,实种14143人,接种率99.77%。2000年,组织开展第七次消灭

“脊灰”强化免疫，应种 10 872 人，实种 10 826 人，接种率 99.58%。2001 年，开展第八轮消灭“脊灰”强化免疫，实种 11 007 人，接种率 99.13%。2002 年，实施第九次脊灰强化免疫，0~4 岁儿童应种 10 723 人，实种 10 652 人，接种率 99.3%。2003 年，实施第十次第二轮和第十一次第一轮消脊灰强化免疫。第十次第二轮强化免疫应种 10 689 人，实种 10 583 人次，接种率 98.7%；第十一次第一轮糖丸强化免疫应种 10 372 人，实种 10 266 人次，接种率 98.9%。

2007 年，组织麻苗强化活动，摸底登记率 100%，接种率 99.1%。2010 年，开展麻苗强化、脊灰强化第二轮补种工作，糖丸第二轮应种 12 217 人，实种 11 812 人；麻苗强化应种 13 932 人，实种 13 832 人。

### 第三节 妇幼保健

1988 年以来，坚持抓好妇女“两病”（子宫脱垂和尿漏）防治、新法接生、计划内孕产妇系统管理及 0~6 岁儿童系统管理等工作，形成妇幼保健、计划生育、妇联和防疫联动格局，使妇女“两病”、产妇死亡、儿童死亡、出生缺陷发生率明显下降。

1993~1998 年，新法接生率达 94.5%，孕产妇死亡 6/10 万，婴儿死亡率 5.13‰、孕产妇系统管理、儿童系统管理分别为 45% 和 62.3%。1995 年，被卫生部授予“爱婴医院”。1996 年，获全国妇幼卫生合作项目先进县。1999 年，922.8 平方米住院楼竣工，设病床 30 张，配备“母亲健康快车”，对住院分娩孕产妇实行免费接送，开设剖宫产、子宫摘除、卵巢囊肿摘除、宫外孕手术，孕产妇死亡率 197.9/10 万，婴儿死亡率 31.43‰，孕产妇系统管理率和儿童系统管理率分别为 68.42% 和 27.48%。

2003~2007 年，启动降消项目、孕免项目、合作医疗项目，对住院分娩孕产妇实行 10 大便民优惠政策。争取卫 VIII 秦巴扶贫项目设备，改造装修标准化手术室、留观室，开通院内科室间电话，实行微机管理。开通孕产妇急救绿色通道。2008 年，涧池、蒲溪、城关、观音河卫生院达规范化妇幼门诊。全县享受“降消”项目补助 1388 人，“孕免”项目补助 464 人。孕产妇系统管理率 94.65%、儿童系统管理率 81.5%、新法接生率 99.25%、住院分娩率 96.6%，新生儿死亡率 5.89‰，孕产妇死亡率 78.6/10 万，新生儿破伤风发病率为零。2009 年，漩渦、汉阳、平梁、铁佛中心卫生院达规范化妇幼门诊。享受“降消”项目补助 1139 人，“孕免”项目补助 1998 人。对 1356 名城区学龄前儿童免费体检。2010 年，加强对母婴保健市场监管和准入。享受项目补助 2887 人，补助金额 196.6 万元。住院分娩率 99.7%，高危孕产妇住院分娩率 100%，无孕产妇死亡。孕产妇系统管理率 95.75%、儿童系统管理率 90.65%。县妇幼保健院被省卫生厅评为“新生儿疾病筛查先进单位”“农村孕产妇免费住院分娩补助工作先进单位”。

汉阴县 1988 ~ 2010 年妇幼保健业务统计表

表 26-4-1

年 度	孕产妇 死亡率 (/10 万)	5 岁以下 儿童死亡 率 (‰)	住院分娩 率 (%)	孕产妇系统 管理率 (%)	3 岁以下儿童 系统管理 率 (%)	7 岁以下儿童 保健管理 率 (%)
1988	24	23	9.94	—	—	—
1989	218	75.5	52	—	—	—
1990	44	27	7.6	—	—	—
1991	80	11.01	57.51	—	—	—
1992	29.8	34.2	22.65	—	—	—
1993	50	35	7	75	—	30
1994	60	18.4	6.4	70	—	31
1995	50	38.7	8	80	—	49
1996	60	28	6	83.5	—	53
1997	22.4	29	5.5	45	—	62.3
1998	47.2	3.2	7	50.3	—	51.7
1999	90	12	8.4	61.8	—	46
2000	104.71	20	30	65.4	53.1	54
2001	57.43	16.1	30.7	89.04	67.3	74
2002	67.9	30.5	34.58	82.75	67.7	67.79
2003	197.9	31.43	49.25	68.42	76.6	60.1
2004	165.75	19.99	48.01	67.73	27.48	29.52
2005	53.36	18.14	56.4	81.75	77.52	71.42
2006	55.67	19.49	80	82.52	75.95	72.92
2007	0	20.5	90.05	82.21	68.92	72.5
2008	78.59	15.72	96.62	94.65	81.49	80.02
2009	0	15.06	98.94	95.97	79.65	80.11
2010	0	13.3	99.68	95.75	87.4	87.27



## 第五章 医疗卫生管理

### 第一节 管理体制

#### 卫生管理机构

1988～1995年，县卫生局内设行政组、业务组、财务组，具体管理医政药政。1996年，增设医政药政股。1997年7月，成立汉阴县公共卫生监督所。2001年10月，成立安康市药品监督管理局汉阴县分局，药检所和药政管理职能划归药监局管理。2002年，县卫生局设立医政股。2010年，县卫生局机关行政编制10人，内设行政计财股、医政股、疾病预防控制与妇幼卫生股。

#### 卫生管理体制

1992年，县级医疗卫生机构人事、经费由县卫生、人事、财政直接管理，区、乡卫生院（地段医院）人事、经费由县卫生局、所在区、乡双重管理。因部分区、乡财政拮据，对所辖区、乡卫生院所执行差额定补拨付经费，使一些乡、镇卫生院所运行维艰，难以为继，出现承包给个人运作的情况。2002年，全县卫生系统收归县管理，经费纳入县财政统一预算。2008年，完善乡镇防保站管理体制，实行工作成绩与工作经费挂钩。成立乡镇卫生监督派驻所，实行综合执法。2009年，成立县医改领导小组及卫生系统医改领导小组，深化医药卫生体制改革。2010年，县卫生局成立乡镇卫生人事分配制度改革领导小组，实行院长任期目标管理和全员聘用制，推行绩效工资制度，“双百考核”。在平梁和双河中心卫生院开展县镇乡村医疗卫生服务一体化管理试点，探索县直医疗机构对乡镇卫生院统一管理规范、统一业务指导、统一工作考核、统一人员培训、统一财务管理、统一药品采购与调配“六统一”管理，乡镇卫生院对村卫生室统一规划设置、统一业务指导、统一工作考核、统一人员培训、统一人员调配、统一财务管理、统一药品采购与配送“七统一”管理。

### 第二节 医政管理

#### 诊疗机构管理

1989年，蒲溪区卫生院率先在区（地段）卫生院开展门诊、住院、分科管理。1992年8～10月，开展村级卫生组织整顿，组建村卫生室215个，制定《汉阴县村卫生室管理办法》，统一管理制度，统一“门牌、印章、门诊部收费收据、处方”，做到行医有执照、诊病有记录、开药有处方、收费有票据、疫情有报告、工作有章可循。1999～2007年，连续9年开展执业医师资格考试，全县共有240名医务人员取得执业助理医师资格。

2001年,对全县414个医疗机构按性质、服务功能等区分为营利性和非营利性医疗机构,并进行登记。2004年,开展乡村医生从业认证及考试,共有172名村卫生室从业人员取得乡村医生从业资格。2005年,在全市医院管理年暨医疗质量综合大检查中,县人民医院排名二级综合医院第一类第一名,县中医院和县妇幼保健院分别排名县级中医院和妇幼保健院第二类第一名。2006年,在市卫生局组织的全市医院管理年活动督导检查中,汉阴县人民医院、县中医院、县妇幼院分别名列全市综合医院第一名、中医院第一名、妇幼保健院(站)第二名。12月,全市医院管理年工作现场会在汉阴县召开。开展诊疗优势专科和学科带头人评定培养工作,评定县级诊疗优势专科7个,其中申报市级4个;培养学科带头人18名,其中申报市级6名。全面推进村级卫生组织建设暨创建规范化村卫生室工作,至2007年,共完成25个规范化村卫生室建设任务。

2007年,在全市医院管理年活动督查中,县人民医院、县中医院、县妇幼院分别名列全市同级医疗机构第二名、第四名、第四名,汉阴县被安康市卫生局评选为全市医院管理年活动先进县,县人民医院被评为全市医院管理年活动先进集体。县人民医院骨科被市卫生局命名为市级医学重点专科,县中医院中医消化内科被省中医管理局列为中医专科建设项目,确定37个县级优势诊疗专科,18个县级学科带头人。涧池中心卫生院被市卫生局命名为“示范中心卫生院”。

2008年,县人民医院骨科被确定为市级重点专科,县中医院消化科被确定为省级中医重点专科建设项目。

#### 医政执法

1995年,以10所中小学为重点开展学生健康监测,建档率100%,建卡率91.8%,体检率97.8%。2003年,打击非法行医,依法查处42家,取缔无证行医4户。2004年,审查36家个体诊所资质,取缔非法行医4家和承包医院科室的黑诊所1家。

2007年,在创建省级卫生县城工作中,规范整顿“六小”行业172家。监督检查173户(次)医疗机构,立案查处非法行医案件14起。2008年,查处无证行医15户次,取缔7户,没收医疗器械45件。

2009年,集中整顿医疗服务市场,立案查处非法行医35起。2010年,出动卫生监督人员285人次,监督检查医疗机构85次,查处非法行医案件37起,没收医疗器械、药品价值0.21万元。

#### 医疗事故鉴定

1998年,汉阴县医疗事故技术鉴定委员会成立。至2002年8月,共组织医疗事故技术鉴定12起。自2002年9月1日起,县级不再设立医疗事故技术鉴定机构,汉阴县医疗事故技术鉴定委员会随即撤销,相关业务和职能移送安康市医学会。



## 第二十七编

### 文 化

汉阴通过广播电视传输网工程和广播电视“村村通”工程建设，实施广播电视网络经营管理体制改革，建成以光缆传输为主，无线调频发射和数字无线传输为辅的广播电视网络。电视转播设备更新，有线数字化电视覆盖城镇，卫星地面接收设施覆盖边远乡村。至2010年底，发展数字电视用户2000余户，模拟信号传输电视节目41套，数字电视节目108套，发展宽带用户1200余户。

乡镇文化站建设为提高群众文化素质奠定了基础，城乡文化设施改善，录像、投影、舞厅、卡拉OK及网吧等进入城乡，群众文化蓬勃发展。文学艺术创作繁荣，文化市场健康有序，文物、非物质文化遗产得到有效保护。档案管理逐步规范，地方志工作取得一定成果。

## 第一章 文化设施与市场管理

### 第一节 公共文化设施

#### 文化馆

县文化馆建立于1950年5月1日，馆址位于县城伞铺街36号，后更名为南街18号。其时仅有平房几间，职工4名，负责全县职工、群众的音乐、美术、戏剧、舞蹈培训辅导。1988年2月陕西省文化厅拨专款修建文化馆宿办楼，1990年4月正式使用。2002年在城南新区新建汉阴县文化艺术中心，2005年12月12日竣工，后文化馆、图书馆迁入。

#### 图书馆

县图书馆旧馆址位于健康巷，2005年迁至城南新区文化广场，与文化馆合署办公，统称汉阴县文化艺术中心。2006年，图书馆文化信息资源共享工程建设启动，2007年12月被省文化厅正式列入文化共享工程县级支中心建设规划。

馆藏2万余册。其中，图书18410册、刊物90种，以文学、历史、艺术、农林及科普读物为主，另有1500余册工具书。拥有成人阅览座席50个，儿童阅览座席20个。开展的服务项目有：图书外借、报刊综合阅览、基层图书室业务辅导等，年接待读者2.4万人次，年图书流通量达2万余册。每周开放35小时，实行敞开办证，一证通用。所有馆藏图书全部开架借阅。

#### “三沈”纪念馆

为纪念新中国文化巨匠、新文化运动先驱、北大著名教授、国学大师沈士远、沈尹默、沈兼士三兄弟，2002年8月18日，县委、县政府决定，筹资150万元收回汉阴书院和江南会馆产权，辟作“三沈”纪念馆。2003年12月开工，2004年9月竣工。中国文史馆馆长、中国书法家协会名誉主席、全国文物鉴定委员会主任委员爱新觉罗·启功亲题馆名，北大教授陈玉龙手书大门对联“山雄水奇秦巴地，钟灵毓秀汉阴城”。步入馆内，曲径、草坪、花园、廊轩，紫竹、桂花、樱花、腊梅、冷杉点缀，典雅、幽静、古朴、庄重。展馆匾额由原辽宁省博物馆馆长杨仁凯题写，楹联“地灵育三沈，人杰馨士林”由全国政协副主席陈宗兴题写。主体展馆是一座独具江南风韵的阁楼式庭院，中央天井内置一石雕鱼缸，为清代三级文物，四面浮雕精美绝伦。东偏房天井有观鱼池，西偏房有回廊。主展室门前匾额“沈氏三贤堂”和对联“学为人师，行为世范”为启功封笔之作。“三沈”纪念馆主展区由三贤堂、“三沈”与汉阴、沈士远先生展室、沈尹默先生展室、沈兼士先生展室构成，另外辅以汉水文化展室、名家题词展室、五四运动风云人物展室等。陈列有文稿6万余字，影视短片3部，详细介绍沈氏一门三杰的生平和学术成就，为瞻仰、参观者了解、研究“三沈”提供翔实、可靠的文字和实物资料。2008年9月，该馆被列为省级文物保护单位。2009年，启动“三沈”纪念馆二期建设项目。

### 影剧院

影剧院位于解放街东侧三官庙。1970年，将汉阴戏园扩建成可演戏、放映电影、举行大型会议的影剧院，可容纳600人。2000年，再次改建，新增卡拉OK、跳舞等功能，配置翻板座椅，更名为新世界夜总会。

### 电影院

1980年，在北城街中段南边、县人民医院西侧征地4900平方米，投资60余万元，历时两年，建成砖木结构，灯光、音响配套，装有1008位翻板座椅的电影院，1982年5月1日首映。1998年，改造成集电影放映、戏剧表演、举行大型会议于一体的综合设施。

### 书店

1988年，县新华书店开设门店3家，设业务、财务、课本发行组、门市部、农村批发部。1990年，增设文具部。1991年，新建3层小楼1幢，面积220平方米。1993年，营业、住宅综合大楼建成。1998年，县新华书店投资150万元建成北城街图书发行网点及教材仓库。租赁民主街门面房200平方米开办书店图书超市。蒲溪集镇书店开业。2003年后，陆续开办读来读去书屋、教育书店、华利书店、学海书店、清华书店、华商特价书屋、华中希望读书社、博宇书坊等图书网点。2005年，被评为全省发行行业“创佳评差”竞赛活动最佳单位。2006年，县书店列为省文化体制改革试点单位。

### 基层文化场所

1988年，设区、乡文化站43个，专干43人。每年春节、“五一”、国庆等节日组织开展文艺活动及安排接待县以上文艺团体文化下乡活动。1996年11月，设立18个乡镇文化综合服务站，配置1~4名干部。2007年，启动“农家书屋”工程，建成村级示范文化室、村文化室示范点各1个。在建村文化室5个。2008年，新建村文化室26个。至2010年，18个乡镇文化站全部新修建办公楼，179个行政村“农家书屋”全覆盖。

## 第二节 文化市场管理

### 文化管理机构

1988年，汉阴县文化、旅游属县文化教育局管理。1998年6月，县广播电视局和县广播电视台合并，内设行政股、总编室、总技室、事业股、发展股、社管股、广告部。1999年，成立旅游局。2001年10月，成立陕西省广播电视信息网络股份有限公司汉阴县中心。

2002年8月，划入文化和旅游管理职能，组建文化旅游广播电视局，内设办公室、文化股、广电股、旅游股和执法队。直属单位有县文化馆、图书馆、电影公司、文物管理所和电视台，代管网络公司和新华书店。

### 广播电视管理

县广播站电视台逐步建立健全《编采制度》《审稿制度》《播音制度》《扩大机房制度》《发电机房制度》和《稿费制度》。编辑室和播音室每天坚持记载《工作日志》，落实编辑、记者、播音员和扩大机房岗位责任制，实行百分计奖定额管理。相继印发《关于加强广播网络维护管理的通知》《关于保护广播网络的通知》《关于广播线路、机器设

备管理的通知》，对偷盗广播杆、破坏农村有线广播的违法行为，依法追究刑事责任。采取专业和业余维护队伍相结合的办法，实行广播线路分段架设、维护和管理。村组广播线路由村委会统一组织，县到区、乡广播干线由县站建设、更新、分段维护和管理。

除制订比较系统的技术标准和技术管理规定外，分期分批开办 11 次技术培训班，培训人数达 338 人。学习广播电视基础及维修知识，电工基础及电子管知识、扩音机维修及线路匹配、自动开关及自动调压原理及维修，电视机原理及维修，基本做到“小修不出乡、中修不出区、大修不出县”。各县、区广播站机器一般故障由放大站维修，县局（站）还经常派出技术人员巡回检查，对于故障较大的机件，县站组织人员修复。

### 图书发行市场

1988 年 5 月，县新华书店由省新华书店管理改为省、地、县三级管理，实行独立核算，经理负责制。1989 年，县书店捐赠石条街乡中小学图书 253 册、乡文化站图书 231 册。1990 年，销售图书总额 88.6 万元，图书周转 4.13 次。

1991 年，承办汉中、安康片教材会审会及陕西省年画挂历看样订货会。年销售图书 915 244 册，销售金额 96.76 万元，实现利润 6 万余元。1992 年，开展“百店千人、万名读者征求意见”活动，年征订发行重要文献及各类政治理论读物 5.6 万册。1993 年，利用“科技之春”宣传月、“科技、文化、卫生”三下乡活动及“三月三”传统庙会，在街头和农村设立流动“农业科技书专摊展销”，展出农技书刊百余种，接待读者近两万人次，销售农技书刊 1 万余册。1994~1997 年，成功举办“汉阴县首届《中国精神》读书演讲比赛”、《中华正气》读书教育活动及书画大赛，发行《中华正气》读本 4 万余册，先后获全国“中华正气”读书组委会“先进发行单位”、陕西省文化系统“创佳评差”活动最佳单位。

1998 年 7 月，县新华书店移交省出版总社管理。县新华书店经营图书、音像品种分别达 4000 种、400 种以上。2000 年春，救助 100 名失学儿童，秋季免去 300 名受灾地区学生书款。

2001 年，试行教材发行给各学校“贷款担保，行息按时限承付”办法。县新华书店改名陕西省汉阴县新华书店有限公司，隶属陕西省新华书店集团有限公司，县文化行政部门代管，为省属国有独资文化企业。2002 年，免费供应课本启动，为初中免费供应课本 3297 套。2003 年，图书销售突破 800 万元，上缴税金 80 余万元，实现利润 63 万元，免费供应初中教材 13 322 套。

2003 年后，陆续开办有读来读去书屋、教育书店、华利书店、学海书店、清华书店、华商特价书屋、华中希望读书社、博宇书坊等图书网点，经销各类书刊。2004 年，春季免费发放小学 4664 套、初中 7642 套教材，秋季免费发放小学 4233 套、初中 3974 套教材。向各学校捐赠图书价值 32 万余元，“科技之春”活动中免费发放万余元科普读物，“文化、科技、卫生”三下乡活动向 20 余所举办运动会和文艺活动的学校捐赠价值万余元奖品。2005 年，被表彰为全省发行行业“创佳评差”竞赛活动最佳单位。2006 年，开始征订发行《中国少年报》《中国儿童报》《中学生报》和《美文·少年散文》《做人与作文》《看天下·发现之旅》“三报三刊”。

### 电影发行放映市场

1988 年，全县电影发行放映单位有电影放映发行公司、电影院、影剧院各 1 个，涧池、蒲溪、平梁、漩涡等集镇放映站 4 个，农村集体放映队 4 个，个体放映队 30 个。从

业人员含国家职工 230 人，集体、个体 54 人。年放电影 8025 场。1990~1992 年，随着农村录像厅、电视、VCD 和电影频道的开通，全县城乡放映网萎缩，各区、乡电影放映站（队）因片源不足及其他娱乐业冲击，无法维持正常经营，纷纷退出文化舞台。只有党政机关召开大型会议时，电影院才放 1~2 场电影。城内电影院和影剧院相互掣肘，争夺观众。电影公司利用公司修理车间，改造成电影、录像放映小厅，改变电影单一放映、片源不足问题，提高上座率。并开辟射击场、台球桌、旱冰场、舞厅等，拓宽经营，增加收入。1994 年底，为解决电影片源不足，在影剧院开发激光电影放映，后废止。进入 20 世纪 90 年代末，汉阴县电影放映发行公司从咸阳、户县、汉中等各县市租借、购买 16 毫米拷贝 200 余部，解决农民看电影难问题，并将 16 毫米影片发行、设备维修等业务辐射到宁陕、石泉、安康、紫阳、平利等县，形成以汉阴为中心的 16 毫米影片发行网，建成安康规模最大、最规范的 16 毫米拷贝房，确保农村电影片源。2000 年，县电影发行公司获省农村电影发行放映先进集体荣誉。

2001 年，实施“2131”工程，巩固农村电影放映队伍，全年放映电影 268 场。2003 年，投资 1.5 万元，在南、北两山区组建 4 支流动电影队，放映电影 2690 场，在全县范围实现农村电影放映“2131”工程达标。2004 年，投资 72 万元建成电影公司文化艺术综合楼。至 2005 年，共接受省文化厅赠送 16 毫米放映设备 7 套、发电机 2 套、拷贝 30 余个、放映车 1 部，被授予农村电影放映达标县和文化产业基地县称号。2006 年，“2131”电影放映 2650 场。

### 网吧管理

1998 年，汉阴县出现第一家网吧。2003 年，全县开通 17 家网吧。2003 年以后，进一步加强图书市场、文化市场监管，整顿清查音像制品，打击盗版，开展网站管理，扫除黄色淫秽文化，净化文化市场。采取吊销、兼并、合并、搬迁等手段将县城 13 家网吧压缩至 9 家，形成以光明巷为中心的“网吧一条街”。外来演出、临时展销等需事先提交许可证，随即验证审批并备案后方可进行。

2004 年 3 月，网吧协会成立，以协会为平台整合网吧市场，由 7 家小网吧按资金投入方式组建“光明网吧”正式开业，营业面积 500 平方米，营业电脑 220 台，“一城镇一家网吧”模式形成。2005 年，全市文化市场管理现场会在汉阴召开，省文化厅将汉阴网吧管理模式在全省推广。中宣部、原广电总局授予汉阴县文化旅游广播电视局“全国基层文化市场管理先进集体”荣誉称号。

## 第二章 文化艺术

### 第一节 群众文艺社团

1992 年 5 月，成立汉阴县书法美术摄影家协会。2001 年以后，群众文化活动活跃，



先后成立金秋艺术团、县书法美术家协会、“三沈”文化研究会、城关西街群艺队、县摄影家协会、涧池社区歌舞协会、县作家协会等群众文化团体。

此外，城关镇五一村退休教师李传文自筹资金，办起农民书屋，并组建农民秧歌队、演唱队；南区漩涡、汉阳，北区酒店、铁佛，川道平梁、蒲溪等集镇社区都先后组建群众文艺演唱团（队）。

#### 书法美术家协会

2002年2月，汉阴县书法美术家协会成立，有会员35名。选举产生第一届书法美术家协会理事会，王敬群当选主席，张利宝、张石、胡世宝、王敬明当选副主席，王敬明兼秘书长。2007年7月，县书法美术家协会第二届会员大会召开，会员发展到70人，会议选举张利宝为名誉主席，王敬群为主席，欧定成、张石、胡世宝、杨兴无、邹伟华为副主席，沈勇为秘书长。至2010年，汉阴县有全国书协会员1人、省书协会员23人、市书协会员67人、县书协会员264人。

协会成立后，连续举办“小灵通杯”“城建杯”“廉政杯”“汉源杯”“成林油脂杯”“秦鹏食品杯”“回顾30年——改革开放在汉阴”等书法、绘画作品展。展出作品1080余幅，推动了汉阴县书法、绘画艺术的普及和提高。

#### “三沈”文化研究会

2003年3月30日，县委、县政府聘请启功为主任委员，季羨林、周而复、万武义、杨仁恺、董保华、张充和等著名专家学者及“三沈”亲友共63名委员组成的“三沈”研究顾问团。7月16日，汉阴“三沈”文化研究会召开成立大会，选举陈绪伟为会长，王涛为副会长兼秘书长，姚荣文为副秘书长。同时，收集资料，组织拍摄了《汉阴三沈》专题片。2004年4月7日，县委、县政府在西安宾馆召开“陕西·汉阴‘三沈文化’暨经济社会发展恳谈会”，副省长徐山林出席会议，与会人员观看了《从汉阴走出的北大“三沈”》电视专题片，18位省市领导和文化艺术界专家学者就弘扬“三沈文化”和加快汉阴经济协调发展积极建言献策。

2004年9月25日，首届“中国·‘三沈’文化研讨会”在汉阴宾馆召开。研讨会由北京大学、中国书法家协会主办，汉阴县委、县政府承办。共有中省市县相关学者70人参会，研讨会主题为“弘扬三沈文化，加快汉阴发展”。会议由北京大学校务委员会副主任闵开德主持，北大教授陈玉龙、张振国等12位专家学者在研讨会上发言。《陕西日报》刊登了《三沈文化研究》专版。

2007年9月10日，“纪念沈兼士120周年诞辰暨第二届‘三沈’学术研讨会”在安康学院召开。由北京大学、故宫博物院主办，安康学院、汉阴县委、县政府承办。北大、故宫博物院、中国美术学院、上海沈尹默故居、广东工业艺术学院、三沈后裔和省市县有关学者90多人参加研讨会。会后由戴承元主编、王涛副主编，收集编纂并出版发行了《三沈研究》论文集。

#### 摄影家协会

2005年10月，汉阴县摄影家协会成立，有会员60余人。协会成立以来，组织协会会员开展了一系列摄影赛事和采风活动。其中，开展全国性摄影大赛《魅力汉阴》和

《凤堰之旅》2次，组织行业性摄影赛事20余次，开展摄影讲座10余次，编辑出版《魅力凤堰》《凤堰之旅》《美丽汉阴》画册3本。

#### 作家协会

2007年8月，汉阴县作家协会成立。首批会员63人，选举孙远友任主席，杨兴无、李泉森、张德森任副主席，丁大正任秘书长。作协成立，即恢复《汉阴文艺》期刊，承担了汉阴油菜花节开、闭幕式文艺演出节目脚本的创作。至2010年，有县作协会员217人、市作协会员73人、省作协会员19人。在中、省、市发表各类文学作品963篇，获各类奖项216项；创作戏剧、小品、曲艺36部，获文化部三等奖1项，陕西省群星奖6项、市政府文艺精品奖3项。

#### 金秋艺术团

2001年5月，由王起皋、李家琴、凌红等发起成立汉阴金秋艺术团。至2010年，金秋艺术团发展到300余人，相继建立合唱队、舞蹈队、腰鼓队、民乐队、骨干演出队等，先后排练大合唱《夕阳红》《山丹丹开花红艳艳》《江山》、女声合唱《浏阳河》《洪湖水浪打浪》、男声合唱《游击队之歌》《少林、少林》、歌舞《好日子》《开门红》《龙舟盛会传友谊》《汉阴明天更美好》和一些器乐合奏曲等节目，参加安康市“龙舟节”和汉阴县“油菜花节”开幕式演出，并深入到全县乡村、厂矿和部队演出。

#### 西街社区群艺团

2004年，由退休教师徐嘉喜、退休干部吴云等发起，组织100多名退休老同志、中青年文艺爱好者、少年儿童，组建西街社区群艺团，设民乐队、舞蹈队、腰鼓队、演唱队。他们扎根社区，自编自演，节目形式多样，有舞蹈、合唱独唱、表演唱、器乐合奏等，内容以表现地方民俗文艺为主。

#### 涧池歌舞协会

2006年，涧池集镇爱好文艺的个体工商户老板组建“涧池歌舞协会”，利用业余时间排练一批形式多样、内容健康的文艺节目，如歌舞《好收成》、舞蹈《卓玛》、健身舞《欢乐的扇花》、三句半《涧池新变化》等，应邀参加当地一些庆典演出，并参加县上举办的大型文艺演唱活动。

## 第二节 文学创作

汉阴县民风崇尚耕读传家，文学创作活跃，著述颇丰。1988~2010年，各种题材文学作品纷纷见诸报刊，并有几部专著、文集、长篇小说面世，草根作家如雨后春笋，一批作家作品获各级各类文化奖项。民间文学、校园文学创作方兴未艾，农民作家、少年作家不断涌现。拥有省作家协会会员19人、市作家协会会员73人、县作家协会会员217人，中国散文学会会员5人、中国诗歌学会会员3人。中国楹联学会会员3人、省楹联学会会员4人、市诗词楹联学会会员5人、县诗词楹联学会学员37人。创办《汉阴文艺》《汉阴诗词楹联》《汉阴老年》《委员文化》《校园文学》等刊物，推动该县文学创作蓬勃发展。本土作家群在全国报纸杂志发表各类文学作品数千篇，出版专著、长篇小说、散文集、诗歌集数十部。

老作家巫其祥继《节气与农事》出版后,陆续编写出版《秦巴山区土特产》《陕西名优土特产》《陕南美食》《中国节气与节日》;李家成在退休后写作出版《汉阴风情》,在各报刊发表随笔数十篇;侯传钰写作出版《雨花集》《浪花集》《山花集》《无憾人生》4本散文集和《岁月如歌》《红烛在风雨中闪烁》2本回忆录;孙远友创作地方小戏《卖鳖》《老少谱》《山村小夜曲》《娶亲》等接连获奖;王长林的散文屡见报端。丁大正创作出版小说《秋雨》,开该县长篇小说创作先河。中年作家陈绪伟,身为县级领导干部,工作之余创作不辍,在全国、省市多家刊物发表散文数百篇,其作品多次入选《散文》选刊,并数次获奖,成为该县文学创作的领军人物,出版散文集《乡村的牛》《以爱的名义》2卷;冯时辉的小说《菜湾女》在《人民文学》发表,实现该县在《人民文学》发表作品零突破,其小说散文集《小村风景》在县内颇具影响。李泉森在全国16家刊物发表各种文学作品200余万字,数次获奖;戴辉旭发表各种文学作品数百篇,有小小说、散文、诗歌被《全国文学艺术作品》收录。青年作家唐继虎在多家报刊发表短、微小说数十篇,其作品多次入选《小小说选刊》和《幽默传奇小小说大观》等书刊,并多次获奖;刘万里结集出版小说10余部,成为颇具影响的青年作家;沈鹏在市级以上报刊发表诗歌、散文、小说、评论等文学作品数百篇。

汉阴 1988 ~ 2010 年作者发表的部分优秀文艺作品一览表

表 27-2-1

文 体	篇 名	作 者	发表的报刊	发表时间
戏 剧	《卖鳖》	孙远友	省戏剧协会会演二等奖,剧本一等奖	1992
	《老少谱》	孙远友	安康地区文艺汇演获剧本、表演一等奖	1992
	《山村小夜曲》	孙远友	地区文艺汇演剧本二等奖、演出二等奖、省二等奖	1996
	《亲家亲》	孙远友	地区文艺汇演一等奖,剧本一等奖	2004
	《王大娘招工》	孙远友	市文艺汇演剧本一等奖、导演一等奖、演出一等奖,省剧本创作二等奖	2005
	《娶亲》	孙远友	第四届国际小戏艺术节获综合二等奖	2006
散 文	《记忆中的汉阴端午节》	李家成	《各界导报》	2006. 5. 26
	《万群蜜蜂闹汉阴》	李家成	《西北信息导报》	1989. 5. 1
	《这山这水这人》	王长林	《江河文学》	1993. 6
	《江神》	王长林	《汉江文学》	1986. 4
	《野刺玫》	王长林	《当代青年精短散文选萃》	1993. 6
	《飘逝的岩鹰》	王长林	陕西省企业报刊散文二等奖	1992
	《从汉阴走出的北大三沈》	王 涛	《文化艺术报》	2003. 6. 25

续表

文 体	篇 名	作 者	发表的报刊	发表时间
散 文	《油菜花儿开》	陈绪伟	《陕西日报》	2006. 5. 21
	《我和我的盲妻》	丁大正	荣获“2008 中国百篇散文大奖”	2008. 10
	《南山菊花》	陈绪伟	《延河》	2009. 4
	《乡村的“牛”》	陈绪伟	荣获“2009 中国百篇散文奖”第七名	2009. 10
	《家在汉阳》	陈绪伟	《延河》	2010. 2
随 笔	《知民重民为民》	李家成	《陕西日报》	1998. 10. 29
	《取经不必到西天》	李家成	《民声报》	1998. 3. 5
	《谁能撤村官》	李家成	《民声报》	1999. 1. 28
	《不能总借鸡下蛋》	李家成	《西部发展报》	2001. 9. 14
	《不能乱点鸳鸯谱》	李家成	《各界导报》	1997. 2. 19
	《隔杯看茶》	陈绪伟	《延河》	2009. 4
	《古塔浮想》	陈绪伟	《延河》	2010. 3
	《牛蛙哥过夜》	陈绪伟	《延河》	2010. 5
小 说	《布鞋杨》	唐继虎	《芳草》，全国精短作品大赛优秀作品奖	1993. 5
	《男人女人》	唐继虎	《沧州日报》，“神龙杯”全国小说大奖赛优秀作品奖	1995. 10. 26
	《辞官》	李家成	《税收导报》	1998. 11. 20
	《贼》	唐继虎	《百花园》第六届全国小小说大奖赛三等奖	1996
	《酸枣儿》	唐继虎	《沧州日报》《广西文艺》、“爱我中华”文学征文大奖赛佳作奖	1997. 5. 23
	《乡政府二题》	唐继虎	《沧州日报》《小小说选刊》	1997. 10. 24
	《假种》	唐继虎	《沧州日报》《小小说选刊》《农村工作通讯》《传奇幽默与小说大观》《微型小说精品》、高中学生课本	1998. 5. 15
	《紧急会议》	唐继虎	《杂文报》《小小说选刊》，并选入《大学生阅读》	1998. 7. 21
	《乡长有条花裤衩》	唐继虎	《沧州日报》《农村工作通讯》，“黄河杯”全国小小说南北擂台赛优秀奖	1998. 9. 25

续表

文 体	篇 名	作 者	发表的报刊	发表时间
小 说	《穷汉李全贵》	戴辉旭	2004 年山东“鲁能杯”二等奖	2004
	《角色的换位》	戴辉旭	2004 年全国“黄河杯”大赛优秀奖	2004
	《房债》	陈绪伟	《延河》	2010. 6
	《草医肖老爷》(中篇)	陈绪伟	《延河》	2010. 12
杂 文	《长官意志闯祸》	李家成	中央人民广播电台	1986. 9. 2
报 告 文 学	《没有墓碑有传说》	王长林	《安康日报》	1991. 1
	《让水》	李泉森	2004 年收入《安康青年优秀作品选》	2004
专 著	《三沈研究》	王 涛	西北大学出版社	2008. 11
	《秦巴山区土特名产》	巫其祥	1992 年获首届“科技之春”二等奖	1992. 10
	《陕西名优土特产》	巫其祥	1994 年西南、西北 9 省区优秀图书一等奖	1997. 10
	《湖广移民与陕南开发》	陈良学	三秦出版社	1998. 6
	《秦巴夜话》	巫其祥	1997 年中国杨凌农博会“后稷金像奖”, 2002 年省优秀科技图书三等奖	2001. 12
	《陕南美食》	巫其祥	2007 年省餐饮业特殊贡献奖	2004. 4
	《秋雨》(长篇小说)	丁大正	陕西人民出版社出版	2009. 12

### 第三节 艺术创作与活动

#### 文化活动

改革开放后,群众舞蹈蓬勃发展,县城和乡村集镇陆续开办舞厅,自娱自乐。群众文艺社团经常举办合唱比赛、歌手大赛、民歌演唱会等等,涌现一批本土歌手。县文化艺术中心组织成立铜管乐队、民乐队,经常开展音乐活动。音乐工作者和音乐爱好者创作了一批歌颂汉阴的新歌曲,在城乡学校、机关、厂矿广为传唱,如《欢迎你到汉阴来》《汉阴三月好风光》《魂牵梦绕故乡情》《油菜花儿开》《汉阴,我为你喝彩》等等,制成碟片,在电视上播放。

2006年后,文化艺术中心先后举办青少年舞蹈培训班8期,培养舞蹈学员300余名。创编《金色季节》《汉水情》《荷赋》《榨油》等一批优秀舞蹈节目,在汉阴油菜花节和安康龙舟节开幕式上演出。其中快板舞《公共财政谱新篇》《基本国策结硕果》《荷赋》参加省、市“清风颂”文艺会演,均获一等奖。各类少儿舞蹈班如雨后春笋,引进一批流行的“肚皮舞”“街舞”“现代舞”“健身舞”等。

城南开发区黄金地段凤凰广场、文化广场供人们休闲娱乐，县文化馆在广场开展以健身舞为主体的广场群众歌舞活动。派出干部赴省群艺馆学习健身舞蹈，义务为广场群众文化活动辅导。陆续排练《花棍舞》《花绢舞》《红绸舞》《彩扇舞》《健美操》和第一、二、三套健身秧歌等一批群众健身舞蹈，参加人数最多时达到400余人。广场管理部门每晚定时播放舞蹈音乐，群众自发跳起《二十四步》《三十六步》《交谊舞》等健身歌舞，广场歌舞成为汉阴县城广场文化的一道靓丽风景线。

### 书画创作

汉阴县书法、绘画有深厚的文化渊源，以楹联、贺幛、中堂、匾额、条屏为代表的书法艺术普及城乡，店铺开张、新房乔迁、婚丧寿诞、致送匾牌，贺联、喜幛、墓碑书林，无不浸淫书法。尤其是春联，成为家家户户必备的年货，无论贫富、不分贵贱，为大年三十第一要务。文化教育部门、企事业单位每年都要举办各种主题的书法、绘画展览或书法美术大赛，开展传播与交流，促进普及与提高。

1992年，成立汉阴县书法美术摄影家协会，每年举办各种形式的培训班，定期开展交流活动。

孟国海工小楷，其作品多次在海峡两岸书展中获奖，并在东南亚华人中传播交流，其名录入书画名人大典。沈兰华擅榜书，浑厚、遒劲，尤善楹联匾牌，其书作在西安钟楼、书院门及临潼华清池等名胜古迹多有堪布，行楷书作四条屏也为时人所钟。张利宝工楷、行楷皆精，雄浑、潇洒，其小楷长卷《道德经》为省市同道称誉，且成为书法爱好者收藏之上选，其书对联及各种章法的书作遍布城乡。张正生临池不辍，尤善草书，宗二王及张旭，其书作在全国各种书展及大赛上不时获奖，跻身全国书法家协会。邹伟华书画并茂，尤擅梅兰竹菊、花鸟虫鱼，其画作成为城乡新居装饰之时尚。青年美术爱好者陈磊、邱堃创作颇丰，均自费举办了个人美术作品展览，观者如织。

### 摄影

1988年以后，县城及各集镇都开办有照相馆、影楼，由胶卷冲洗扩彩照演变到数码摄影。1992年，举办首届摄影大赛。1999年，举办迎澳门回归摄影展。2005年，成立汉阴县摄影家协会。2006年，举办大型摄影展览，展出各种题材作品近千件。此后，每年油菜花节都举办大型摄影展，把汉阴山水、风情、美食尽量展示给游人。还出版了几部大型画册，以绚丽多姿的彩照，展现该县旅游景点和名胜古迹及人文风情。

### 中秋诗会

2008年3月汉阴县作家协会成立，2008年5月汉阴诗词楹联协会成立，2008年9月14日，汉阴县首届“中秋诗会”在三沈纪念馆内举行。2009年汉阴县第二届“中秋诗会”在凤凰广场举行，2010年第三届“中秋诗会”在南区凤堰古梯田举行。届时有诸多中省市诗词名家参与活动，旨在弘扬中华诗词文化，诗词走进大众民间，倡导过好中国传统节日，激励培养汉阴诗词新人。三届共收集诗词780多篇，创办有《汉阴诗词楹联》刊物。

## 第四节 民间文艺表演

汉阴县民间文艺种类繁多，流传久远，地方特色浓郁。城乡广泛流传的有汉调二黄、大筒子戏、八岔戏、民间小调、花鼓子、山歌、孝歌等，旋律优美、委婉动听，唱词朗朗上口，通俗易懂。民间音乐及歌谣已收集整理，编印《汉阴民歌集成》。民间器乐二胡、大筒子、竹笛、短管、唢呐、三弦、唢呐曲牌、戏曲曲牌等，欢快、抒情，深受群众喜爱。民间舞蹈龙灯、舞狮、采莲船等，动作细腻、身段优美、调度合理、热烈欢快。还有“大头和尚戏柳翠”“鹭鸶叨蚌壳”等。

### 龙灯

汉阴龙灯和舞龙有其独到的特色，分为火龙、布龙、水龙、草龙、板凳龙等。

火龙用竹篾绑扎成龙头、龙尾和数节龙身，以彩纸裱糊，彩绘鳞甲和龙头龙尾，每节内点红烛，用红布将龙头、尾、身连接。火龙多为夜晚表演。表演者头系红巾，在舞龙头者带动下，上下左右翻腾舞动，紧锣密鼓，鞭炮齐鸣，烟花四射，气氛热烈。

布龙也称彩龙，以彩布（绸）扎制，因布龙多为白天表演，故龙头、龙尾扎制精美逼真。表演时，数十名壮汉头系红巾，身着彩服，由戏龙者手持彩球，逗引龙头快步入场，龙头随着彩球舞动而上下翻腾，身尾相随，浑然如一条巨龙在空中翻腾。表演者在锣鼓、鞭炮声中边舞边吼，气氛颇为热烈，并夹以喷射烟火助兴。1997年庆祝香港回归时，城关镇东南村组织彩龙队在县城及周边巡回表演。

水龙流行于汉阴蒲溪一带，以青色柳条扎制而成，多在天旱祈雨时举行耍龙。表演时，数人赤身擎龙，2人满身泥垢扮旱魃，龙来回追逐旱魃，观者以水泼魃，直至魃身泥垢冲净，意为旱象已除，全场告毕。

草龙俗称草把龙。在大旱之年，灾民们到龙王庙里抬龙王神像，以稻草扎制成龙，用草绳连接，紧随龙王到田间地头巡游，灾民们手持香火紧随其后，意为察看灾情，遇有宽敞院坝，草龙即舞动，草龙舞动时伴有锣鼓和鞭炮，然后回到龙王庙将龙王神像回归原位，众灾民跪拜祈祷，焚烧草龙，意为神龙升天，呼风唤雨，解除旱象。

板凳龙多为舞台或场院玩耍，以长条板凳为龙身，前后扎龙头龙尾，表演者手持凳腿上下翻腾跳跃。

### 舞狮

狮头和狮身都是当地民间艺人手工制作，狮头竹扎纸盔9个包，盔好后彩绘，然后用土漆漆3遍，结实逼真，狮身用麻袋片制成，用苕麻扎成狮毛，脊梁上用红布扎成一串包，狮尾用箬篁和苕麻扎成，能上下左右摆动，非常灵活。舞狮艺人一般都具有一定的功夫，玩狮头者与拱狮身者需配合默契，能上下翻腾跳跃，还能就地打滚。逗狮人则要会舞枪弄棒，耍飞叉，翻空心筋斗。上场后，逗狮人用各种惊险动作戏狮，舞狮者则在逗狮人的戏耍下，或跳、或翻、或扑、或卧，做出各种动作，旁观者则喷射花筒助兴。有时，接灯主家摆出故事典故，让舞狮者拆答，舞狮者还需上高台爬高竿摘取红包。接灯主家还将出生不久的婴儿，从狮头送进，从狮尾接出，意为小孩像雄狮一样健壮，又称“保关煞”。

随着科技进步，汉阴舞狮有了较大改进，过去自制的狮头、狮皮非常笨重，舞动起来非常吃力，现在都从境外戏剧商店购进彩色狮头狮身，形象更为逼真，且轻便省力，并增加3~5个小幼狮，在大狮子周围互相追逐嬉戏，十分有趣。

### 采莲船

采莲船在汉阴城乡广泛流传。船身以竹篾为骨架，用彩绸作篷舱，饰以金、银、锡箔纸，富丽堂皇，精巧轻盈。底座为船形，船舱为花轿形，船头有莲花，船尾有白鹭，下部画有江水浪花，俊俏姑娘身着彩服、彩带跨船于肩，随锣鼓节奏舞动，形似坐船。船头艄翁手持桨片在前领船，船尾“摇婆”手拿蒲扇、耳带红辣椒故作丑态，以招观众笑声。在紧凑的锣鼓声中，艄公引领彩船绕场数圈，名曰打场子，场子打开后各色花灯，如鲤鱼灯、红五星灯、莲花灯等，挂在留有竹叶竹梢的竹竿上，花灯手手持花灯将场子围住，彩船即在场中表演“下滩、卧滩、打漩、裹沙、推船、拉船”等。在南区汉江沿线，还流行两至三名壮汉在船周围滚坛子，意为在浪涛中抢险。表演毕，就有四至六名身着彩服、腰系红绸的陪船姑娘分排彩船两边扭动秧歌步，彩船面前向接灯主家大门或院内接灯香案，轻摇船身开唱。所唱曲调均以汉阴小调为主，如八岔、花鼓子等等。唱词有传统段子，有上板、腰板、下板之分，时有中间夹数板的，也有即兴歌唱党的政策、新农村变化、计划生育政策等等，深受群众欢迎。

### 花鼓子

花鼓子是特有的民间小调，曲调优美动听，唱词通俗易懂，在汉阴城乡广为流传。花鼓子只需几样锣鼓伴奏，几人凑在一起，便可演唱。花鼓子有不少脍炙人口的传统唱段。如《小姑贤》《十二个月花》《盘歌》《小寡妇上坟》等等，世代传唱，久唱不衰。也有即兴编唱。花鼓子的演唱适合多种场合，如表演采莲船时演唱，表演地蹦子时演唱，最有趣的是南北山区结婚闹洞房时，要把新郎新娘簇拥在一起，在洞房内唱个通宵。1988年正月，县计量器厂主办汉阴“山鹰杯”花鼓子竞唱晚会，观众近万人。嗣后，南京金陵广播电台记者黄高德将精选录制的汉阴花鼓子在金陵广播电台对台、对东南亚华人播出，引起海内外较大反响。2006年汉阴首届油菜花节开幕式演出时，由金秋艺术团演出的歌舞《汉阴明天更美好》，2007年第二届油菜花节开幕式上县文化艺术中心孙远友编创的地方花鼓戏《闹洞房》，把花鼓子推上大雅之堂。

### 火盆架

用竹篾扎制成外80厘米，内50厘米的正方形架子（形状如家庭取暖的火盆木架），用彩纸裱糊，架子四角插上鲜艳的纸花，由20余名彩女组成表演队伍，火盆架挂在表演者膝盖以下，遮住双脚，彩女腰系彩绸碎步缓缓进场，双手握彩绸上下摇动圆圈，宛如仙女下凡，进场后变换各种队形，有“荷花出水”“荷花进水”“扭麻花”，在悠扬的唢呐和欢快的锣鼓声中翩翩起舞，优美抒情，就像仙女游玩于荷花池边。

### 连响子

亦称钱棍，用1米余长竹竿制成，竹竿两头打方孔放3~5个麻钱或铁片，用铁丝作轴固定，摇或碰时麻钱发出响声。连响子是一种集体舞蹈，表演者手持连响在行进中碰打肩臂、腿、足，用跳跃、玩花子等动作，使连响发出整齐而清脆的响声。表演者一般



20 ~ 30 人, 男女不限, 多为青年, 表演时无须乐器和锣鼓伴奏, 专听有节奏的响声。

### 竹马子

以竹篾扎制成驴马形状, 纸糊彩绘, 驴身中部是一个框。表演者一男一女扮成回娘家的新婚夫妇, 媳妇将驴用红绸挂在腰部, 形似骑驴, 驴的下部缝制彩绸以遮住表演者的腿脚, 男的手持皮鞭赶驴, 表演时 2 人在锣鼓伴奏声中, 做出上坡下岭、绊倒摔跤、赶驴拉驴、打情骂俏等诙谐幽默的舞蹈动作, 逗引观众发笑。

## 第五节 地方戏曲

### 汉调二黄

俗称土二黄, 主要唱腔由“二黄”“西皮”两大部分组成, 另有“反二黄”“高拨子”“七句半”等, 伴奏曲牌也有百余首, 常用 40 余首。器乐伴奏分“文场”“武场”。文场乐器主要有京胡、京二胡、月琴三大件, 后来发展为二胡、扬琴、琵琶、大提琴, 增强了音乐的厚度。武场有牙子板、边鼓、白皮战鼓、堂鼓、大锣、铙钹、小锣等。角色行当齐全, 表演程式精细, 唱腔曲牌优美。在长期演出实践中积累了数百本传统剧目, 如《铡美案》《打金枝》《清风亭》《穆桂英挂帅》《七人贤》等, 久演不衰。

中华人民共和国成立后, 创作一批二黄现代戏, 丰富文艺舞台。20 世纪 90 年代初, 汉阴县文化馆组织了几场汉调二黄纳凉晚会, 吸引不少观众。文化馆创作干部孙远友创作的二黄小戏《山村小夜曲》, 参加安康地区小戏会演获得三等奖。

### 大筒子

大筒子戏亦称“小场子”“二棚子”“腊花戏”, 是汉阴县境内除二黄戏外的较大剧种。大筒子戏在汉阴流传有 200 余年历史。大筒子班社服装道具比较简单, 角色行当也不齐, 早期以小生、小旦、小丑为主。音乐属民间小调式, 唱腔具有浓厚的民间说唱特色和乡土原生态气息, 自由活泼, 通俗易懂。以大筒子胡与简单的锣鼓打头伴奏, 后来又加了唢呐、二胡、竹笛等乐器, 吸收汉调二黄锣鼓打头和表演程式, 增加角色行当, 表演日趋细致, 更受观众喜爱。传统剧目相传有 100 余本(折), 常演剧目有《万寿山》《兰桥挑水》《保娃子打草鞋》《桑园配》《山伯访友》《三封官》等等。为了抢救大筒子剧种, 1987 年, 县文化馆派出音乐干部深入王家河, 对大筒子音乐搜集整理。扶持平梁区三河乡农民王开军成立“阳春业余剧团”。2006 年, 文化馆干部孙远友创作的腊花戏《娶亲》搬上汉阴首届菜花节开幕式舞台。此剧被省剧协推荐参加山东博兴“国际小戏节”演出, 被文化部授予“稀有剧种保护奖”。

### 皮影子

皮影在汉阴城乡流传广泛久远。皮影制作先选用上等牛皮制成又薄又硬的皮张备用, 通过画样、雕刻、彩绘、缝制、连接等程序, 制成皮影人物和金銮宝殿、庙宇房屋、花草树木等各式布景, 刀、枪、剑、戟等道具及猪、马、牛、羊等各种动物。汉阴皮影雕刻艺人刘同茂, 刀法细腻, 制作精美, 在安康市乃至全省都享有盛名, 许多皮影班子都在刘老艺人处购买皮影。1987 年, 汉阴县文化馆曾举办“刘同茂皮影雕刻艺术展”。安康

市博物馆收藏有刘同茂一整套皮影作品。皮影戏班由4人组成,1人拦门,其余为乐队。演出时,用白纱布搭成屏幕,俗称“亮子”。拦门的操纵皮影做各种动作,其余的艺人在幕后,操作乐器锣鼓,既拉也唱,每个人都是角色。汉阴皮影班子较多,南北山区均有。尤以涧池李兴儒的皮影班子最为出名,技艺高超,戏箱齐全。曾出席西北5省木偶、皮影大赛并获奖。2006年,中央电视台专程赴汉阴涧池拍摄李兴儒皮影班专题片《最后的班主》,并在中央七套《乡土》栏目中播出。

### 八岔

八岔又称“七岔”“阳八岔”“阴八岔”“小调戏”“岔口戏”“地蹦子”等,是汉阴乡镇山村颇为流行的地方民间小戏。八岔演出形式单一,一旦、一丑配以锣鼓在大方桌上歌舞对唱,对唱中有插科打诨,询问对答,演唱内容表现男女爱情和民间传说等。表演时,旦角直挺上身,双臂贴腰,小臂随腰胯摇动,手帕随臂摇摆,花扇随手开合,走一步一颤的“小颤步”,秀巧柔情。丑角上身前俯,曲肘仰面,耸肩屈膝,紧围旦角走半蹲“桩步”配合动作变化,耍腰带,玩草帽花,憨傻乖俏,诙谐逗情。两人在表演时走动“荷花出水”“荷花进水”“半边月”“太极图”,来回转身,反复走动。经艺人积累形成“蛇缠腰”“龙转身”“凤点头”“凤凰展翅”“三碰头”“三见面”等表演程式。八岔戏剧目流行有20多个,如《吴三保游春》《站花墙》《顶嘴》等。

## 第三章 文化遗产

### 第一节 田野文物

#### 古遗址

**小街遗址** 位于涧池镇下街,1988年陕西省第三次文物普查中发现。遗址所在为月河北岸二级阶地,面积约1万平方米。文化层表露,地面可采集到大量灰色绳纹板瓦、筒瓦、陶器残片。遗址附近有汉墓群一处,出土文物有陶罐、钟、釜和铜剑、铜匕、铜鼎、铜釜、铜钾、“大泉五十”“货泉”铜钱。

**月河遗址** 位于城关镇月河村,1988年陕西省第三次文物普查中发现。遗址所在为月河北岸二级阶地,面积3万平方米。遗址断层含大量灰色素面板瓦、兽面瓦和哥窑、耀州窑瓷片。遗址东部1.2米深处曾发现宋代藏铜钱2窖,共出土古钱10000余千克。这批古钱内涵极为丰富,上限至战国秦“半两”,下限为南宋“建炎通宝”。

**军坝遗址** 位于涧池镇军坝村,1990年地区博物馆调查发现。遗址所在为洞河注入月河交汇处,面积约2万平方米。文化层表露,地面可采集到大量灰色绳纹板瓦、铜瓦和陶器残片,田坎断层灰土中出土有陶罐和“五珠”铜钱。

**凤亭堰遗址** 位于涧池镇新华村大龙王沟。创修于清乾隆五十三年(1788),全长

13千米。凤亭堰源于大龙王沟，分东西二渠，灌溉周围稻田面积约40平方千米。渠堰大部分由块石垒砌而成，水闸为凿刻石条迭砌，分水口的分水石系规整的石条平放，分水时可用尺寸等量。附属文物有清代咸丰年《众议放水条规碑》3通。

**清明寨遗址** 位于涧池镇光荣村。1988年陕西省第三次文物普查中发现。遗址所在为光荣村大梁主峰。平面呈长方形，寨墙系人工打制条石迭砌而成。墙高4到5米，西部开寨门1座，门高2.3米，宽1.3米，寨内地形平坦，残存房屋基址10余间。

**龙头庙遗址** 位于平梁镇沐浴河北，1988年陕西省第三次文物普查中发现。从山下至山上，皆可见建筑遗址。遗址区内散布大量灰色板瓦、兽面瓦当和勾头滴水。山梁上残留正殿1座，断碑3通。正殿称龙头庙，为砖券式仿木结构建筑。面阔两间，进深6米，无梁架。歇山顶，清水脊，四隅券进式穹隆顶，四周檐下及殿内前壁皆有砖雕斗拱，其中前后檐各14个，左右各12个，殿内前后各10个，两侧各有对称的斗拱6个，四周檐下有勾头滴水，壁上嵌砌“大明嘉靖拾捌年”（1813）纪年砖，庙外有清代道光年间《重修乐楼碑记》1通。

### 古建筑

**文庙** 文庙坐落于城关民主街中段，坐北朝南。初建于明洪武五年（1372），大殿两侧建有东西两庑（廊房）。明永乐时重建，弘治、嘉靖、万历年间不断修葺。崇祯十年（1637），两庑毁于兵燹，仅存正殿。清顺治五年（1548）改建正殿，康熙、雍正、乾隆、嘉庆年间又不断修补。光绪十六年（1890）改建为今存大殿之貌。民国二十四年（1935），创办汉阴中学，此后文庙一直为学校用房。

文庙正殿，又叫大成殿，供奉孔子牌位。大成殿四角翘檐龙首，下吊铜钟，四周有两米宽走廊，廊中有12根盘龙大柱，殿内有二人合抱大柱4根。整个大殿雕梁画栋，金碧辉煌。殿前有古柏苍松，蔚为壮观。东庑为更衣亭，西庑为尊经阁，前为戟门，戟门右有三足铁鼎，高2尺许。大殿前有名宦、乡贤祠，后有启贤祠。进文庙二门内，有城内小八景，如“三步两拱桥”“爬柏灵雀树”等，幽静俊逸。清代以来，汉阴人在外地为官者回乡省亲，先要到文庙更衣亭更衣，然后经拱桥，踏石阶，入大成殿祭拜，方才回家。该文庙1985年10月被列为县重点保护文物，2007年12月被列入省第五批重点保护文物。

**明城墙** 汉阴县城城墙始建于明代成化元年（1465），初为土城，建四门。成化二十二年（1486），修建四门楼，城墙添砌砖石。成化二十三年（1487），城门上增设箭楼。弘治九年（1496），扩大城区，城墙周长增至2千米。正德七年（1512），城墙增高至2丈，加厚至1丈8尺，并在内外加砌砖石。嘉靖十四年（1535），加修城壕，环城开凿堑壕（海壕），宽2丈，深1丈，补修城垣，同时为四城门题名，东曰“迎晖”，南为“南薰”，西曰“承恩”，北为“拱宸”。万历四十六年（1618），扩宽城内外马道，建东、南、北3座吊桥（西面有月河无须建吊桥）。崇祯十四年（1641），培筑里城，重建四门箭楼，新建西北与东北角楼及守城窝房50间，并在护城河侧筑土郭，竖栅栏门。清代初期洪水暴涨，冲毁西南城墙一角，康熙二十一年（1886）补修。清乾隆三十三年（1676）重修砖城，城墙周长595丈5尺，底宽1丈5尺，顶宽1丈，高1丈5尺，修城垛（女墙）752垛，北面因地僻人稀，龙岗坡水患城，封闭城门。并改题3门，东为“日昇”，西为“肇庆”，南为“文明”。嘉庆十八年（1813）城墙部分塌陷，地方绅士捐款维修，疏浚东、南、北3条

海壕，引月河水自西北角注入，水流畅北、东、南海壕后，再从西南角回流月河，并在四隅各建炮台，北城设雉楼1个，敌楼3个，以利攻守。民国二十六年（1937）复开北门。民国二十九年（1940），为防御日寇飞机空袭，方便城内居民疏散，于城西北角开小西门。

二十世纪六七十年代，古城墙北面和东面被毁，2000年扩南街，南门被拆除。西城门尚存，南城墙及西城墙大部犹在。

1985年10月17日，县人民政府将县城墙列为县级重点保护文物，并拨款修补内墙坍塌处。2000年8月，修复明城墙、女儿墙。2002年3月，维修明城墙，铺上青砖。2003年9月被列为省重点文物保护单位。

**文峰塔** 又名魁星楼，位于县城东南隅城墙上。清同治十二年（1873）肇建，次年6月落成。塔高5层，40米，六棱，空心。塔身为青砖砌成，结构严谨，工整坚固。每层均有塔门，3层塔门上端书“文星高照”，内有“魁星点斗”塑像，两旁对联“塔势凌云开笔阵，人文启秀焕奎光”。塔背面嵌有“腾蛟起凤”石刻。塔顶覆以瓷葫芦，旁生一株四季常青的白蜡树，犹如梦笔生花。文峰塔每层角端外伸，有石雕龙头似螭首，翘首下挂小铜钟，微风飒飒钟声回荡，清脆悦耳。塔内建楼3层，幽径曲回，复廊萦环。攀木构阶梯，可登其巅。能近观全城景色，远眺十里风光。1985年，县人民政府拨专款维修，列入县重点保护文物。2003年9月陕西省公布为第四批省级文物保护单位。2007年底，县人民政府投资12万元，塔身缀以彩灯装饰，成为县城夜间一道独特风景。

**红崖寺** 位于涧池东0.5千米处。创建于明代天启元年（1627），旧称纯阳寺，供奉吕洞宾。系人工于山崖半腰绝壁上修凿建庙，气势恢宏。毁于“文化大革命”中。20世纪80年代，在仅存残垣断壁和房屋基础上渐次善葺，又成规模。寺西有一细流，缘流攀坡可至山腰，寺西北有石梯千阶，拾级而上入寺院。红崖寺庙侧有洞穴7处，顺山势蜿蜒排列。洞内香案、供桌保存完好。

**铁瓦殿** 原名“离尘寺”，地处汉阴县城西南凤凰山主峰，海拔2128米，登山巅可眺汉阴、石泉、紫阳三县。主殿周围大树参天，白云缭绕，景色壮观。该殿始建于明代万历二年（1574）。清咸丰七年（1857）铸制铁瓦千片覆盖主殿，故名。光绪十年（1884），正殿再添盖铁瓦，前殿木梁换成石梁，并雕塑石像，增修房舍8间。主殿“皇经堂”建筑工艺独特，均用精选石条垒砌，覆以铁瓦，全系陶成，为全省所独有。清朝、民国时期，每年农历六月二十三日都举办朝山庙会，热闹空前。“文化大革命”中，部分铁瓦被盗，庙宇折毁，仅存皇经堂。20世纪80年代后，将铁瓦殿复原，庙会重新兴起。

**菩萨泉** 位于县城北面龙冈中段。登临其上，全城风光、月河田园景色尽收眼底。最早的菩萨泉，只有一泓清澈的泉水，后修建殿宇，供奉菩萨和龙王。清嘉庆十一年（1806）修建砖木结构、歇山顶、清水脊大殿，在盆脊上雕塑了形态生动的人物、走兽塑像，对主体建筑油漆彩绘。后来又增修门楼、厢房、“桂中明月”“水厅幽林”“万年戏楼”及木雕彩绘牌坊等建筑。民国二十三年（1934），新建百子门、百子堂，龙泉口配置锡铸银龙，泉水自银龙口滴出，庙门路两旁置花坛、盆景，四季常青。每年农历二月十九日举办庙会，热闹非凡。民国二十五年（1936），中央军44师傅佩亮驻汉阴，培补菩萨泉周围百亩林区，命名为“中正公园”，并在林区建亭榭，辟曲径，装点一新，增设凉

亭石几。每到夕阳西下，游人如织。1985年被列入县级重点保护文物。1999年修复正殿。2001年建成文物库房（含展室），2003年9月陕西省公布其为第四批省级文物保护单位。

**黑龙洞庙** 位于石条街乡兴隆村西北2千米处。东临黑龙洞沟，北依山峦。始建于明代，后经各代维修，方成大观。庙前有山门，坐西面东；正殿1座，厢房3间；娘娘庙、药王殿各1间。洞内有黑龙潭，并有残缺的龙头。庙门对面有雕梁画栋戏楼1座。整个建筑古朴典雅，美观大方。大殿系硬山顶，五架梁，前后加单步梁。殿后有天井。大梁及门窗皆为弦子彩绘，殿壁上绘有彩色神话故事图。

**龙冈祖师殿** 位于城关镇东南村东北300米，东距朝阳崖200米。殿宇坐北面南，主建筑有前殿、后殿及左右厢房，占地357平方米。硬山顶，三架梁。创建于明代，清道光十八年（1838）重修，殿内立有清道光“重修龙冈古庙碑”“重修吕祖祠碑”各1通。现存正殿面阔5间、进深3间。

**凤堰古梯田** 汉阴凤堰古梯田占地面积11.5平方千米，区域内有清乾隆年间从湖南长沙移居当地的吴氏家族所开垦的1.2万亩古梯田及保存相对完好的20余处古民居院落、20余处古寨堡、相当数量的古堰渠塘坝等。

古梯田于2009年被陕西省评定为全国第三次文物普查“陕西十大发现之一”，被国家文物局评定为“全国第三次文物普查全国百大发现之一”，这是迄今为止，在中国北方发现的面积最大古梯田。古梯田内自然山水风光美丽，山、水、寨、林、屋、田、园、路和谐统一，生产生活方式古朴传统，民风淳朴，被专家称之为“农耕文明活化石”和“传统农业基因库”，大量历史遗存是研究明清“川陕大移民”和“湖广填陕西”的载体和实证。

## 第二节 馆藏文物

汉阴县历史悠久，文化积淀深厚。早在六七千年前的新石器时代，先民就在这里繁衍生息，从事采集、渔猎和原始农业，开拓洪荒，留下了丰富的文化文物遗产。近年来，汉阴县文管所除加强文保知识宣传外，还加大了对社会流散文物的征集、收藏和管理力度，所有馆藏文物均造册、登记入库，建立有专门的管理制度。截至2010年底，汉阴县有馆藏文物共1684件（套），其中，定级的文物有53件（套），尚有大部分文物需等待专家鉴定。汉阴县的珍贵文物主要有瓷器、玉器、陶器、铜器、铁器、竹木制品等。其中，二级文物12件（组），三级文物41件（组），珍贵文物共计53件（组）。

## 第三节 非物质文化遗产保护

2007年夏，汉阴县始开展境内非物质文化遗产项目调查，通过走访、观摩、录音录像、拍照，共收集整理辑录非物质文化遗产项目100余项，其中《陕南歌谣》（包括红军歌谣）《汉阴皮影戏演技》《汉阴短管（七寸管）》《汉阴炕炕馍制作技艺》《汉阴油炸饺子制作技艺》《唐老爷的传说》6项申报安康市人民政府批准，列入市级非物质文化遗产保护名录。2009年，将李兴儒皮影演技，陕南红色歌谣、拉胡戏，手编粽叶扇子工艺、

皮弦制作工艺,汉阴“三月三”古会,汉阴麻板子草鞋编织工艺,汉阴纸伞制作工艺,汉阴土陶制作工艺、烟花狮子表演艺术等10个项目列入汉阴县第二批非物质文化遗产名录和市级非物质文化遗产保护名录,其中,《陕南歌谣》(包括红军歌谣)《汉阴皮影戏演技》被列入陕西省第二批省级非物质文化遗产保护名录。

#### 陕南红军歌谣

产生于1922~1949年之间,广泛传唱于鄂陕革命根据地、川陕革命根据地陕南苏区。收集陕南红军歌谣2000多首,约50万字。主要曲目有红色歌谣万万千、苦难的岁月、历史的歌、世道不平出红军等26辑。这些歌谣从不同层面反映当年革命历史,是一部真实记录和讴歌红军时期鄂、豫、陕苏区和川、陕苏区英勇奋斗的“史诗”。项目代表性传承人为汉阳镇交通村三组村民李家坤。演唱形式多样,曲谱以陕南民歌、花鼓曲、二棚子曲、小场子曲、汉调二黄曲为主要曲谱填词,伴奏乐器也用以上民间戏曲乐器伴奏。演唱场地不固定,可在舞台盛装演出,但大多都是有感即发,随时随地演唱。近年由平时传唱,引申到婚丧嫁娶及节日庆典场合中演唱。

#### 皮影戏演技

皮影自西汉开始,唐代黎园坊已作为一种表演艺术,明清时期达鼎盛阶段。汉阴皮影戏演技经过千百年变迁,在移民文化、南北文化共融中形成独特魅力。代表性传承人为涧池镇新街李兴儒。主要艺术特征有:1.汉调二黄唱腔。采用汉调二黄唱腔,同时融合巴山语音、湖广音韵、西南民间音乐元素,形成独特、鲜明的南北包容的格调、质朴无华的演出风格。2.数量较大的本戏、折子戏“保本”演唱角色。传统演出剧目多达320余本,传承人李兴儒继承剧目200多本,目前仍能演唱120本以上传统戏。同时吸收当地八岔戏、二棚子戏等剧目,作为“送客戏”。3.演唱技能全面。演唱中,行当分划仔细(一末、二净、三生、四旦、五丑、六外、七小、八贴、九老、十杂,简称“一末十杂”),表演程式、文武场配合严密。4.独一无二的绝技手法。演技绝活是在表演时利用女性在幕布上转身的瞬间将俊脸变为鬼魂脸,再转身变为俊脸的数次互相变化,其动作极快。在武将打斗中,还有马上斩人头落地等技艺。表演“抖马”“大刀花”“耍下场”时,动作逼真,场面火爆,程式规范。另一绝技是,在演出剧目中有烟花烧狮子、放火药铳,接龙灯狮子、采莲船情节时燃放鞭炮却不烧亮子,造险助势,给观众身临其境之感。

## 第四章 广播电视

#### 广播电视工作机构

1983年11月,将汉阴县广播事业局改称汉阴县广播电视局。内部机构设置为“两股两部”,即行政股、事业股、编辑部、服务部。2002年8月,将汉阴县广播电视局改称汉阴县文化文物广播电视局。

## 第一节 广 播

### 广播网络

1988年，全县推广漩涡区“标准化”广播村建设经验。至1990年底，全县有县到区、区到乡广播专线235.3杆千米，5区1镇和40个乡都建有广播站；262个村有56个村建有广播室，261个村通广播，通村率99.62%；1737个村民小组有1678个组通广播，通组率96.6%；62480户农户有46840户安有小喇叭，广播入户率91.6%。以县广播站为中心、以乡（镇）广播站为基础、以专线传输为主的农村有线广播网初具规模，全县有23万人能听到广播，有线广播覆盖率达85%。1998年后，随着电视的普及和因特网的开通，人们获取新闻、信息渠道增多，广播失去功能，逐步退出舞台。2001年以后，实施广播电视“村村通”工程。2009年，完成全县297个自然村“村村通”工程规划。2010年，安装“村村通”设备7722套，农村广电覆盖率提高到90%以上，全部消灭20户以上的自然村广电覆盖盲点。

### 广播宣传

县广播站除每天按时转播中央人民广播电台、陕西人民广播电台重要节目外，自办各种节目，深入宣传党的各个时期路线、方针、政策。1989年春夏之交，北京出现政治风波，反复播发“4·26”《人民日报》评论。1990年，党的十三大召开，县广播站同县委宣传部连续举办学习党的十三大文件专题广播讲座。1991年，开展第一期社会主义教育，县广播站编发《社教专题》节目。开展《月河行》系列报道，系统地、综合地报道月河川道社会经济发展成果，分析发展经济条件和不足，每天发播1条新闻。1992年，编播600余篇学习贯彻党的十四大、邓小平南行谈话及《邓选》第三卷的理论文章和学习心得体会，举办十四大专题讲座26期，学《邓选》专题讲座18期，编播有关新闻动态130篇。自办节目增设《天下大事》《本县奇闻》《人物》《说长道短》《万花筒》等节目，推出《区乡镇长访谈录》，播出内部广播会13次。继续《南山行》《北山行》系列采访报道。杨兴无、方俊山《清明寨乡33名村组干部上中专》一文获1996年度安康广播一等奖。曾琦、马莉合写的《汉阴农村标准化广播乡村通实现新跨越》获1996年度安康广播电视三等奖。1996年10月1日，汉阴县有线电视台开通，实现广播电视一体化。

至2010年，全县业务通讯员发展到330余名，年均发稿量稳定在7600篇左右。县广播站年均转播上级台节目650小时以上，自办节目年播出480小时左右。自办节目主要有汉阴新闻，有时还编发地区兄弟县交换新闻，突发性重要新闻（不固定）、信息服务（经济、科技、政策、气象等信息）、科技节目（编发科技新闻、科普文章、技术讲座、科技问答）、文化生活、听众信箱、学习与评论、文学之窗、曲艺、歌曲欣赏、戏曲、音乐、周末文艺、广告、星期天俱乐部节目16个栏目。

## 第二节 电 视

### 电视节目

1996年10月1日,县有线电视台自办节目正式播出。1997年6月30日,完成点对点微波安装调试,有线电视台自办节目顺利传递到月河川道地区,实现无线与有线信号同时传输。

1998年3月,县广播电视台成立,4月1日,县广播电视局与县广播电视台局台合一,实现广播电视、编采播一体化。电视新闻节目由每周播出1次增为5次,其中画面节目2次,《报刊新闻》《广播新闻回顾》和《汉阴商情》各1次。开辟《农村经济采风》《火红党旗》等节目。1999年7月1日,《汉阴商情》改为《山之南水之北》和《打开镜头》。2001年,县电视台被国家计委、广电总局评为“村村通”先进单位。2003年,上安康电视台发稿量达315篇,居全市之首。2006年,在省电台发稿播出19条,在安康电视台发稿203条,围绕“油菜花节”制作播出“MTV”电视专题片。2008年,主打节目《汉阴新闻》中《创卫》《创园》《创建平安汉阴》《创建计划生育优质服务先进县》的消息报道占节目播出量的40%以上,自创开播《健康教育》《庆七一,迎奥运》《突破发展看交通》等10个栏目。全年播出节目156组、新闻1288条。在安康电视台发稿260条,在陕西电视台播发新闻18条。制作专题片20部。

2009年,开办《新闻点对点》《科学发展观大家谈》《科学发展在一线》《公安风采》《创卫新风讲座》《勤廉承诺扬正气》等专题栏目,编发新闻160余组、播出稿件1200余条,制作专题片30部。2010年,改版《汉阴新闻》栏目,全年播出电视节目200余组,发稿2000余条。其中,在陕西电视台发稿80余条、市电视台发稿350余条。拍摄专题片30部。

### 无线差转

1987年,建成电视卫星地面接收点。1990~1993年,建成平梁区高粱乡蔡河村小功率电视差转台、漩涡区堰坪乡群英村同转发器式村级电视差转台。至1993年,全县建立电视转播台及地面站19个,其中系统内15个、系统外10个,覆盖人口达17.74万人,占全县总人口64%。1995年以后,随着南北两山农村电网改造,组组通电,98%家庭购置有电视,自费安装地面卫星电视接收器,收看节目达40余个。

### 有线电视

1993年6月,县广播电视局动员全局每个职工集资500元作贷款风险金创办有线电视。先期共投资100余万元,在县城区开展有线电视安装。至1998年12月,县城区安装有线电视2000余户。架设高粱至梅子铺光纤48杆千米,与全地区有线电视光纤对接,开通平梁、蒲溪、涧池等川道有线电视小片网,发展农村用户近千户。2001年10月,成立汉阴县有线电视网络支公司,先后投资建设有线电视用户分配网、设备、传输线路,实现广电网络全程统一规划、统一建设、统一管理、统一营运,川道乡村实现有线电视全省联网。每年投资50万元发展有线电视用户600余户,实行统一收费,月收费13元,收视频道40余个,架设杆线38千米。2009年以后,实施有线电视数字化整体转换工程,



有线电视入户增长趋缓。2009年底，全县发展有线电视用户1.23万户，有线电视网络覆盖县城、平梁、涧池、蒲溪、双乳、永宁等乡镇，农村有线电视用户达5100余户。

### 数字电视

2005年，筹备开通数字电视，拓宽数据业务。2009年，实施有线电视数字化整体转换工程，至2010年底，发展数字电视用户2600余户，公共电视节目由41套增加到110余套，并建立省、市、县三级电子政务、电子商务、旅游、教育、医疗、就业、气象等各类便民信息服务，发展宽带用户1200余户。

## 第五章 档案 地方志

### 第一节 档案

1988年12月，档案局升格为一级局。1993年2月，档案局退出县政府序列，改为直属事业单位。1995年9月，撤销县档案局，县志编纂委员会办公室职能划归档案馆，对外保留档案局名义，档案馆为县委直属正科级事业机构。1997年5月，恢复县档案局，仍与档案馆一套机构，两块牌子。2002年8月，县党史资料征集办公室、档案局、县志编纂委员会办公室合并组建汉阴县档案史志办公室。2003年7月，更名为汉阴县档案史志局。

#### 县档案馆

1999年，县档案馆晋升为省一级档案馆。2005年，通过AAA级认证。

**馆藏** 1988年，县档案馆馆藏档案20310卷，资料10433册。至2010年底，馆藏档案共103个全宗55833卷。其中，民国档案1613卷。资料7191册。

**档案利用** 1988~2010年，县档案馆为编史修志、落实政策、职称评定、工龄技龄认定、工资调整、企业改制和林权、房地产权界定等提供大量档案资料。累计接待近万人次，利用档案2万余册。

**开放档案** 1991年，县档案馆开始开放档案，至1994年，开放档案2644卷。此后每年鉴定、整理开放档案目录，陆续面向社会开放。2003年10月28日，汉阴县现行文件阅览中心在县档案馆揭牌，收集各行各业现行政策性、规定性文件对外开放。

**档案抢救** 1994年始对馆藏1613卷民国档案进行整理、裱装抢救，至1998年，共抢救832卷。2002年，民国档案案卷目录全部输入光盘。2006年起，国家档案馆安排专款抢救珍贵历史档案。至2010年，县馆民国档案全部裱糊。

#### 机关档案室

1988年，全县有机档案室118个，保管各种档案101027卷。1989年，开始开展建立机关、企事业单位综合档案室和档案管理上等达标工作，机关档案室由单一管理文

书档案,转为文书、科技、会计以及声像、实物等载体的档案集中统一管理。至1997年,建立综合档案室55个。至2003年,档案达标升级95个,其中晋升省一级6个,省级先进企业2个。2004年,改达标升级为目标管理认证。至2010年,目标管理认证56个,其中AAA级3个。

#### 村级及私营企业建档

1998年秋,县档案局始在平梁镇棉丰村开展村级建档试点,建成全县第一个村级综合档案室。1999年6月,县委办公室、县政府办公室印发《关于进一步加强农业农村档案工作的通知》,村级建档工作广泛推开,当年建成10个村级综合档案室。2000年,结合农村税费改革,县委、县人民政府将村级建档纳入检查验收内容,建成村级综合档案室92个。2001年,建立村级综合档案室103个。全县村级建档达98.3%。

2003年始在县第三建筑有限责任公司、丸正绿色有限公司、花炮厂、川陕魔芋精粉厂、雷氏魔芋精粉厂、平梁兴隆机砖厂6家私营企业开展建档工作。2004年继续在汉源水泥厂、环球生化厂、金源有限责任公司、秦巴山珍有限责任公司、太平建材公司等私营企业展开建档工作,此后每年对已建档的私营企业进行指导、完善。

#### 重点工程建档

2001年,开始重点工程项目建档,县档案局对安石二级公路汉阴段、中小学校排危、南街拓宽、汉源水泥厂建厂、汉漩路改线等重点工程项目分类指导建档。2003年,对观音河水库排险加固、山川秀美、长江防护林、天然林保护、退耕还林工程建档。2006年,对观音河水库除险加固、退耕还林、天然林保护、东城街拓宽改造、西大桥道路改造、富强东街改造、电信局生产楼建设等工程项目档案进行指导、检查、验收。

#### 城建档案管理

1999年12月,成立县城建档案室。2004年7月,县城建局解决城建档案专用房50平方米,购置档案柜,启动城建档案管理。2007年12月,购置电脑、数码相机等设备,共收集城建档案973卷。

## 第二节 地方志

#### 工作机构

1995年9月,撤销汉阴县志编纂委员会办公室,职能划归档案馆,2002年8月,县党史资料征集办公室、档案局、县志编纂委员会办公室合并组建汉阴县档案史志办公室。2003年7月,更名为汉阴县档案史志局。

#### 县志编纂

1984年3月26日,成立汉阴县志编纂委员会及办公室。丁荣德、姚开芳先后担任主编。1988年底,新编《汉阴县志》初稿脱稿。1989年4月,通过安康地区地方志编委会复审。1989年11月,通过陕西省地方志编委会终审。1991年12月,由陕西人民出版社正式出版发行。

新编《汉阴县志》,历经5个春秋,四易其稿。全志由概述、大事记、29个专编(分志)共130章422节和附录组成,共120余万字。

2006年10月，县档案史志局根据《陕西省第二轮三级地方志书编纂规划》，制定续修《汉阴县志》实施方案，向县委、县人民政府报送《关于启动续修〈汉阴县志〉工作的报告》。2007年4月，县委办公室、县人民政府办公室印发《关于成立〈汉阴县志〉编纂委员会的通知》，组建县志编纂办公室，正式启动县志续修工作。

#### 年鉴编辑

1992年，开始编辑《汉阴年鉴》。首卷记述时限为1988～1990年，分上下两册，计35万余字，采用条目纪事体，如实记述了该县3年间政治、经济、文化和社会发展等各方面工作的新情况、新成果，以油印本内部存阅。1994年，编辑1991～1993年《汉阴年鉴》。计划仍分上下两册付印，因县志办与党史办合并，又有人员退休、调离，编辑力量单薄，编纂进展滞缓，历时20个月，仅完成上册16万字的编纂。1995年9月，继续下册资料征集和编辑，至1996年底完成编辑工作，因经费短缺，未能付印。此后数年，《汉阴年鉴》编辑工作暂停。1999年6月，恢复地方志办公室，2000年再次启动《汉阴年鉴》（2000年卷）编纂工作，2001年9月以内部刊号出版。此后坚持一年一鉴，均为简装本，内部送阅，完成《汉阴年鉴》2008年卷编辑后，又停办。

## 第二十八编

### 社会生活

汉阴在明末清初这一时期，赣、皖、湘、鄂、粤等省流民大量入境定居，五方杂处，风俗各异。经过300多年的交流同化，以及社会发展各种因素的影响，形成了有汉阴特色的风尚习俗。随着经济社会发展，人民文化水平、生活水平提高，人们的风尚习俗、道德信念亦随之发生变化。孝亲敬老、拾金不昧、乐于助人、见义勇为等美德正在传承弘扬。

# 第一章 人民生活

## 第一节 收入水平

### 城镇居民收入

1988 ~ 1990 年, 汉阴县全民所有制单位职工年平均工资分别为 1495 元、1540 元、1742 元; 城镇集体所有制单位职工年平均工资分别为 1052 元、1320 元、1438 元。城镇居民人均可支配收入 1107 元。1995 年, 职工年平均工资 3772 元。2000 年, 在岗职工年平均工资 6248 元, 比上年增长 7.4%。2003 年, 在岗职工年平均工资 9433 元, 城镇居民人均可支配收入 5868 元。2005 年, 在岗职工年平均工资 10 549 元, 城镇居民人均可支配收入 6593 元, 增长 6.3%。2006 年, 城镇居民可支配收入 6957 元。2008 年, 城镇居民人均可支配收入 9988 元。2009 年, 城镇居民人均可支配收入 12 323 元。2010 年城镇居民人均可支配收入 14 590 元。

### 农村居民收入

实行农业生产责任制初期, 汉阴县股份制和个体家庭形式民营经济异军突起, 成为农村经济生力军, 但仍以种植业为主。1988 年, 全县农村经济总收入 8827 万元, 总费用 3167 万元, 国家税金 171.9 万元, 集体统筹 102.2 万元。农民所得总额 5386 万元, 人均纯收入 218.3 元, 比上年净增 44.3 元。人均口粮 340.8 千克。

1990 年, 启动实施长江中上游防护林工程建设和农村“五个一”工程, 调整农村产业结构, 合理安排粮食生产、多种经营、乡镇企业、畜牧业比例关系, 主攻多种经营和乡镇企业, 引导农民发展商品经济。1994 年, 实施小康村建设。“奔小康, 促共富”统揽农村工作全局, 小康村建设和扶贫攻坚、农业综合开发、小城镇建设结合, 总体推进, 重点突破, 调整产业结构, 发展高产、优质、高效农业。1995 年, 农村居民人均纯收入 647.5 元。

1999 年, 实施退耕还林以后, 大量农业劳动力向二、三产业转移。发展乡村旅游, 带动农民三产增收, 提高农民家庭经营性收入比重。2000 年, 农村居民人均纯收入 1206 元。2005 年, 农村居民人均纯收入 1839 元, 较上年同期增长 10.25%。至 2007 年, 农村经济总收入 138 164 万元, 其中劳务收入 21 331 万元。总费用 50 522 万元, 国家税金 1019 万元, 集体统筹 248 万元, 农民所得总额 60 067 万元, 人均纯收入 2285 元, 人均口粮 439.7 千克。农村经济总收入年均增长 6807.2 万元, 人均纯收入年均增长 110.2 元, 人均口粮年均增长 0.89 千克。2008 年, 农村居民人均纯收入 2772 元, 农业人口人均粮食 349.1 千克。2009 年, 农村居民人均纯收入 3322 元, 农业人口人均粮食 377.8 千克。2010 年, 农村居民人均纯收入 4053 元, 农业人口人均粮食 405.1 千克。

汉阴县 1988 ~ 2007 年农村经济收益分配一览表

表 28 - 1 - 1

年 度	总收入 (万元)	其中 (万元)		费用 (万元)	农村居民人均 纯收入 (元)	农村居民人均 粮食 (千克)
		农业	二、三产业			
1988	8827	6958	1869	3167	218.3	340.6
1989	11292	8812	2480	3870	283.3	345.9
1990	13323	10531	2792	4208	339.8	353.5
1991	15467	12273	3194	5336	391.7	390.2
1992	18666	13543	5123	6777	437.8	378.7
1993	20883	14036	6847	8222	508.9	406.3
1994	26352	18542	7810	10843	589	268.2
1995	29177	19024	10153	12243	647.5	256.4
1996	35478	25627	9851	12376	951	412.9
1997	41873	25310	16563	15608	1042	409.1
1998	45584	26492	19092	16911	1147	460
1999	42524	21656	20868	14875	1216	296.7
2000	46602	22374	24228	17731	1206	355.5
2001	50400	25452	24948	18102	1282	369.7
2002	56182	28848	27334	20464	1408	331
2003	72372	31317	41055	19215	1498	310.3
2004	89870	37945	51925	27011	1668	331.9
2005	99536	40840	58696	33974	1839	352.5
2006	116710	46649	70061	42340	1990	392.8
2007	138164	56228	81936	50522	2285	439.7

## 第二节 消费水平

### 生活消费

1988 ~ 1990 年, 社会消费品零售总额分别为 7019 万元、7101 万元、7394 万元, 分别比上年增长 16.8%、1.2%、4.1%。其中, 吃、穿、用、烧等项分别为 6253 万元、6307 万元、6437 万元, 分别占社会商品零售总额的 89.1%、88.2%、87.1%。1995 年, 社会消费品零售总额 9415 万元。2000 年, 社会消费品零售总额 15 999 万元。2004 年,

城镇居民人均消费支出 4572 元。2005 年, 社会消费品零售总额 32 974 万元, 其中城镇居民人均消费支出 4881 元。2006 年, 社会消费品零售总额 37 665.9 万元, 其中城镇居民人均消费支出 5497 元。2007 年, 社会消费品零售总额 44 032 万元, 其中城镇居民人均消费支出 6512 元。2008 年, 社会消费品零售总额 55 129.8 万元, 其中城镇居民人均消费支出 7350 元。2009 年, 城镇居民人均消费支出 8604 元。2010 年, 社会消费品零售总额 79 459 万元, 同比增长 18.6%, 其中城镇居民人均消费支出 10 427 元。

#### 居民储蓄

1988 年末, 城乡居民储蓄余额 3577 万元, 比上年增长 30.17%, 人均 134.2 元。1990 年末, 城乡储蓄余额 5688 万元, 人均 207 元。1995 年末, 城乡居民储蓄余额 16 179 万元, 比上年增长 28.35%。2000 年末, 城乡居民储蓄余额 42 430 万元, 比上年增长 18.5%。2005 年末, 城乡居民储蓄余额 9.1 亿元, 同比增长 20.3%。2006 年末, 城乡居民储蓄存款余额 106 520 万元。2007 年末, 城乡居民储蓄存款余额 121 367.76 万元。2008 年末, 城乡居民储蓄存款余额 162 124.1 万元。2009 年末, 城乡居民储蓄存款余额 201 444.4 万元。2010 年末, 城乡居民储蓄存款余额 245 395.59 万元。

### 第三节 城乡生活

#### 衣着

20 世纪 80 年代以来, 人们衣着讲究美观, 款式新颖, 色彩鲜艳, 质料精细。男穿中山装、红卫服转向西装、休闲装。妇女改进更大, 夏季连衣裙、超短裙、旗袍……冬着滑雪衫、呢大衣, 獭兔、貂皮大氅; 烫发、画眉、抹口红, 戴耳环、项链。

#### 饮食

以大米为主, 佐以玉米、小麦、红薯、豆类等。减肥、保健者每日 2 餐, 大多日食 3 餐。该县盛产蔬菜, 种类颇多, 精菜有木耳、黄花、香菇、鲜笋、粉条、豆制品等。肉食有猪肉、羊肉、牛肉、鸡、鸭、鱼及鹿、獾、野猪等山味。还有豆腐乳、辣子酱、豆豉、茶菜、醋泡蒜、浸菜、萝卜干、豆腐干、血豆腐干等。小吃种类繁多, 亦为汉阴特色。主要有油炸饺、涧池烩面片、凉粉、甜酒、汤圆等。

该县民风醇厚, 宴客讲求丰盛。普通宴客为 1 品碗当中, 围以 4 全盘, 中有鸡、鸭、鱼、肉, 谓之“便饭”。客多则改为“两头忙”: 先摆 6 凉盘, 中上 1 全盘, 间上 1 大碗, 如此反复 4 次, 最后坐菜 4 碗、青丝汤 1 碗送客。近年由中上 8 道菜增至 10 道、12 道, 甚至 16 道。

#### 住宅

20 世纪 80 年代初, 农舍多为青瓦房, 讲究一正一厦或一正两厦。80 年代后期, 城镇居民、职工和川道农民开始营建砖木结构、砖混结构平房或小楼房, 水泥地面玻璃窗, 内外粉刷, 宽敞明亮, 居住条件逐步改观。进入 21 世纪, 城镇楼房拔地而起, 鳞次栉比, 20 多层、30 多层高楼触目可见。乡村公路沿线, 一色的二、三层砖混小楼如无尽长街。

#### 出行

20 世纪 80 年代, 南北山区干线公路均已通车, 乡与乡之间的机耕路、简易公路亦已

建成。人们走亲、出差多坐汽车、火车和三轮车，川道和山区公路沿线自行车很普遍。进入 21 世纪，通村公路全部水泥硬化，部分村民组、院落也打成水泥路。城镇公交，通村客运，纵横交错，路路衔接。小轿车逐步进入百姓家，摩托车、电瓶车基本普及。

## 第二章 民族宗教

### 第一节 民族

汉阴县汉族占绝大多数，回族次之。1990 年第四次人口普查，全县有 6 个民族，其中汉族 272 853 人，占总人口 99.92%；回族 200 人，占总人口 0.07%；满族 2 人、朝鲜族 2 人、苗族 3 人、蒙古族 1 人。2000 年第五次人口普查，全县常住人口中，汉族人口 244 884 人，占 99.9%；少数民族人口 234 人，占 0.1%。

2010 年第六次人口普查，全县常住人口中，汉族 245 892 人，占 99.9%；少数民族 19 个共 255 人，占 0.1%，其中蒙古族 1 人、回族 160 人、藏族 1 人、苗族 17 人、彝族 3 人、壮族 17 人、布依族 3 人、满族 9 人、侗族 7 人、瑶族 1 人、白族 4 人、土家族 20 人、黎族 2 人、傈僳族 1 人、畲族 2 人、柯尔克孜族 1 人、土族 4 人、仡佬族 1 人、珞巴族 1 人。

### 第二节 宗教

#### 佛教

全县旧有寺庙观殿等 177 座，民国期间改作学校 69 座，会所、仓储 24 座，其余 80 余座均毁于“文化大革命”中。尚有遗址又有庙会例规的寺庙，在改革开放后，由周边信徒自行修复，形成香火道场。各寺庙每年均有定期的庙会。每届会期，烧香拜佛者，求签问卦者，络绎不绝。会间有社戏，还有牲畜农具交易，更有地方吃食及小儿玩具，时人谓之逛会。全县道、佛两教，相互交织，僧道住址可互换，形成佛道不分的特殊现象。

#### 道教

汉阴县多为神教，建有宫、殿、观、庙。各行业亦按工种建庙奉祀，如医生建药王庙，泥木工建鲁班庙。道人每天早、中、晚 3 次诵经。农历每月初一、十五，善男信女到庙里烧香敬神，抽签问卜，逢庙会则结伴朝山进香。平时，道人有的被丧家请去做道场法事，诵经作斋醮，送亡人上山，有的用符咒篆文降瘟祛邪。

#### 伊斯兰教

伊斯兰教，汉阴县又称回教、清真教，信奉者全为汉语系回民。伊斯兰教奉《古兰



经》，有开斋节、古尔邦节和圣纪节。有三礼：每天到寺礼拜、星期五“主麻”聚礼、开斋节到寺会礼（为三礼中最隆重的）。“文化大革命”期间，宗教活动停止，只保持其信仰和饮食习俗。收回清真寺原有房屋产权后，县城内回民陆续开始礼拜活动。

#### 天主教

汉阴县天主堂在民主大街中段147号，有房屋19间389.5平方米，先后被工商联、城关派出所住用。1984年落实宗教政策，收回房产权，恢复礼拜、祷告活动。

#### 基督教

基督教俗称福音教，节日有圣诞节、复活节、受难节，节日中举行隆重庆祝活动，吸收教徒及旁听者参加。主要活动为主日大礼拜（星期日）、祷告会（星期三）、孩童主日学（星期日）及看望教友等。汉阴福音堂在民主大街20号，有房屋28间，589平方米，宅基面积1141.2平方米。1984年，落实宗教政策，收回福音堂房产权，由县民政局代管，无宗教活动。

### 第三节 民族宗教事务

每年回族民众开斋节，县委统战部、县民政局都要到清真寺慰问。

1988年5~8月，依法取缔永宁乡桃园村三组非法传教活动。1990年，推荐1名少数民族干部担任县政协领导。1991年，依法取缔2个“小会”。组织97名干部参加安康地区举办的民族宗教知识百题竞赛。1992年，取缔“门徒会”非法活动点124个，其中小会17个、聚会点105个。1996年，省宗教事务局批准铁瓦殿为合法宗教活动场所，准予开放。天主堂拆旧建新，当年竣工。1998年4月，对庙宇进行检查和处理，拆除双河口镇1座观音庙，对平梁镇夏家山观音寺、蒲溪镇太白庙、涧池镇红岩寺、平梁镇无量洞做出限制。共拆除无名小庙5座，销毁新塑神像33尊，没收庙房14间，安排五保户居住3间，贫困户住6间，看护山林用2间，停建2间。1999年，召开全体宗教事务人员会议，对批准的两个宗教活动场所和待批的天主堂提出整改意见。取缔涧池红岩寺、蒲溪太白洞筹办庙会。整顿天主教，建立健全各种制度。2001年4~8月，对全县大小庙宇3次全面检查，在蒲溪两合崖道观、天主堂组织学习民族宗教法规、政策，通报国际、国内形势，签订责任书。

2002年1月，制定《汉阴县宗教活动场所管理实施细则》，把宗教活动场所纳入法治化、规范化轨道，定期召开宗教界代表人士座谈会10余次。组织宗教人士代表开展批判“法轮功”邪教组织。2003年，召开宗教界人士代表座谈会10余次。2004年5月、10月，先后两次召开全县民族宗教座谈会，清理民间非法庙宇23处，拆除小土地庙107处。2005年，依法取缔庙会15起，拆除露天石像1处。2006年，印发《汉阴县宗教场所登记换证工作实施方案》，12月底换证工作全面完成。2007年以后，重点对两合崖、天主教堂自发举办大型庆典活动的安全保卫予以检查、指导。2010年，妥善处理清真寺土地置换问题，满足穆斯林群众宗教信仰活动场所需求。

## 第三章 婚姻家庭

### 第一节 婚 姻

#### 婚姻登记

1988年，仍执行结婚年龄男不得早于22周岁，女不得早于20周岁；实行婚姻自由、一夫一妻、男女平等婚姻制度，提倡晚婚晚育。2003年10月以前，汉阴县婚姻登记工作一直由各乡镇民政所负责办理。1986~1988年，全县共办理结婚登记4892对。违法婚姻1003对。其中，不到法定年龄813对，早婚早育427对。1989年，对凤亭、天星、月河乡17村调查，近两年结婚193对。其中，违法婚姻93对。1988~1993年，结婚登记12214对。其中，初婚11882对，再婚332对；离婚登记370对。2000年，登记结婚771对。

2003年10月，县民政局设立婚姻登记室，启动集中登记试点。2004年10月，将18个婚姻登记点调整为4处，即漩渦镇、汉阳镇、铁佛寺镇各1处和县民政局婚姻登记集中点1处，川道11个乡镇均在县民政局集中办理。2003年10月至2010年12月，4个登记点共登记结婚12075对、离婚1341对。

#### 婚育观念

1988年以来，晚婚晚育逐步被人们接受，2000年后成为主流。但早婚早育仍未完全禁止。多子多福、重男轻女观念逐步改善。农业户口和非农业户口不再为择偶条件。自由恋爱和网络、广告中介征婚成为新联姻途径。

在农村，男方一般仍请亲朋介绍牵线，经一段时间交往了解后，双方父母征求子女意见确定婚姻。2000年后，男女青年普遍外出务工，通婚圈扩大，男子外娶外居及女性择偶注重居住环境、家庭条件，外嫁或高山下川增多，偏僻乡村男性择偶难、离婚率高。

### 第二节 家 庭

#### 家庭规模

随着经济发展，生育观念转变，家庭人口数、家庭规模随出生率降低逐渐减少。据人口普查资料显示，1990年全县家庭户平均人口3.98人，2000年家庭户平均人口3.25人。2010年，全县常住人口中共有家庭户76618户241707人，平均每个家庭户人口3.15人，较1990年户均减少0.83人。其中，1人户11613户，比重15.16%；2人户16667户，比重21.75%；3人户18070户，比重23.58%；4人户16578户，比重21.64%；5人户8446户，比重11.02%；6人户3502户，比重4.57%；7人户1210户，比重1.58%；8人户355户，比重0.46%；9人户115户，比重0.15%，10

人及以上户 62 户，比重 0.08%。

### 家庭结构

2000 年以后，多数子女一结婚就与老人分家另过。部分家庭为享受扶贫、低保政策，将老人分开。子女考学、参军、外出打工，城乡“空巢”老人、留守妇女、留守儿童“三留守”人员增多，三代以上户增长。据 2010 年第六次全国人口普查，汉阴县常住人口家庭中，有 1 个 60 岁及以上老年人的 16 813 户，其中单身老人户 4101 户，1 个老年人与未成年的亲属户 327 户，其他户 12 385 户；有 2 个 60 岁及以上老年人的 8164 户，其中只有 1 对老年夫妇的 3338 户，1 对老年夫妇与未成年的亲属户 352 户，其他 4474 户；有 3 个 60 岁及以上老年人的 189 户。

### 姓氏与望族

明末清初，尤其是随着清廷《垦荒令》的颁布，在康熙、雍正、乾隆、嘉庆年间，赣、闽、皖、湘、鄂、粤、川、晋等省大量流民入汉阴定居。汉阴民间现有 20 多种氏族谱牒，姓氏庞杂，堂号各异，宗祠、堡院和会馆林立，其中不乏在中国历史上有影响的名门望族后裔。如江西豫章（今南昌）人李栋材，万历初因经商侨居于汉阴县新安里蒲溪街。万历二年秋，汉阴因灾乏粮，李栋材于蒲溪街煮粥施舍穷人，颇有口碑。万历三年，李栋材又倾其财力修建蒲溪与涧池之间的红崖桥。时汉中府太守项思教奖其“一乡善士”四字旌其门，并题李氏所修之桥为“善人桥”，李氏后裔定居于蒲溪，发展为县域大族。沈氏原籍江西瑞州高安县，天顺年间迁陕，始祖沈株山（字寿官）官仕四川庐州江安县，后任满回籍，经陕南汉阴，为当地山川地貌及自然环境所吸引，遂举家定居汉阴厅在廓里牛溪河，历经数载辛勤开垦，家业渐宽，逐渐向月河川道发展，兴修大河堰，灌地数百亩，并广置田庄。沈氏在陕南共繁 16 代人，成为汉阴县最大家族。南区漩渦镇的吴氏家族，是中华人文始祖黄帝直系后裔，清乾隆年间从湖南长沙移居汉阴凤堰，开垦建设 1.2 万亩古梯田、20 余处古民居院落、20 余处古寨堡和相当数量的古堰渠塘坝等。陇西堂湖南长沙来汉阴的一支李氏，是唐皇室的后裔；居住在铁佛的李氏，是唐西平王李晟的后裔；居住在田禾沟的石氏，是宋开国元勋石忠信的后裔；居住在蒲溪的陈氏，是宋朝文渊阁大学士陈东的后裔；居住在汉阴城的欧氏，是越王勾践的后裔；居住在涧池、蒲溪的曾氏，来汉阴始祖曾纪典是曾国藩的亲堂侄。清代迁居于漩渦镇东河村的冯氏，修建有居住兼防御性设施的冯家堡子，面积 3000 平方米。平面近正方形，原由城墙和住所两部分组成，城堡设 4 个门，堡内房屋近百余间。主体建筑面阔 5 间，土木结构，梁搭墙及抬梁穿斗构架，悬山顶，合瓦覆顶。该寨堡为研究秦巴山地民居选址、建筑风格及民间防御工事等提供了新的资料。漩渦镇双河村赖家湾赖氏，先祖于乾隆中叶从上杭迁陕定居紫阳七元河，为光绪年间曾参加公车上书的举人赖清键后裔，后迁居汉阴县，已有 100 多年历史。

## 第四章 民俗

### 第一节 生产习俗

#### 农事例规

播种收割，主家备办酒席，请邻里帮工，或付工资或互相换工。插秧季节，尤为繁忙。有“秧把式”者，邀数人组成插秧班，明码标价，四处揽活。插秧要求一快二好，横竖成行。下田按技术优劣，自占赛口，各显技艺，互争先后。午歇时，以汤圆、甜酒打点，田坎上自行享用。富者借机请来亲朋好友，共饮“秧酒”。山区则以中耕薅草为重，设宴请客，如若“秧酒”。薅秧季节，以稻草束把，编成草龙，十数人举把舞动，逐户玩耍，主人待以酒饭和小吃，名曰玩“青苗龙”。玩毕，点香烛、焚草龙于河边，谓可驱除虫害，确保丰收。收割时亦互相帮助，收完为止。新谷登场，脱粒尝新，馈赠亲友。

#### 行业行规

有技术专长的人为“匠人”，俗称手艺人。汉阴县手工业落后，只有泥水匠、木匠、铁匠、篾匠、石匠、染匠、酒匠、油匠、蜡匠、丝匠、伞匠等。或自开作坊，或帮人做工。技艺相传，沿袭“师徒制”。师傅收徒，先写“徒弟字”。徒视师为父，师待徒如子，所谓“师徒弟子，亦尔父子”。学艺3年，初为打扫、侍奉茶水及杂活，1年后才开始授艺。学徒期间，徒弟不拿工资。学满艺成，仍须在师傅身旁干活。徒弟之间，以师兄弟相称，情同手足。师傅视徒弟勤惰聪愚传授技术，至关键绝技多不下传，以保持其独尊。凡兴工动土，匠人多爱看“彩头”，以卜吉凶。

各行业均有不同习俗，各有忌讳，各尊其神。泥木匠供鲁班，酿酒业供杜康，药店供孙思邈，点心铺供雷神，商人供财神，屠户供“三义”……每逢朔望，烧香跪拜，祷告赐福。随着时代发展，行业习俗中的迷信部分已经淡化，但拜师从艺之习继续沿袭。

### 第二节 生活礼俗

#### 婚嫁习俗

媒妁 旧俗，男女联姻，讲究“门当户对、儿郎相配”，婚配必遵“父母之命、媒妁之言”。一般年满16岁，开始提亲，由媒人（又称红爷）穿针引线，铺搭鹊桥。媒人在提亲之后，凡定亲、过礼、择日、嫁娶……都要出面牵头，直至姑娘到门，宴客完毕，媒人职责才算完结。

定亲 媒人将女方出生年月时日（即生辰八字）口述给男方，由男家延请算命先生“合八字”。八字相合后，媒人引见，男到女家，女双手捧茶杯，亲自送与男方，借机互相

睥睨，名为“看人”。满意后，男方择定吉日，由媒人将女方生辰庚帖送至男方，男方酒肉招待，是谓“送八字”，即订婚仪式。男方备以首饰、衣物、布匹、糖果、肉串等作聘礼。女方答以衣帽、鞋袜。之后凡遇三节两寿（指春节、端午节、中秋节，岳父、岳母生日），男方必以礼物登门拜贺，其他时间不多往来。送八字时，通过媒人议定结婚彩礼。常规是男方做嫁衣4~6套，土布2匹，丝帕1匹。化妆品、镜梳之类的小东小西由男方自定，保证婚后使用。如有异议由媒人调停，达成协议。旧时，男女定亲，索聘多少，亦视家庭有无而定。“合八字”送“庚贴”之俗也有不作兴者，男女定亲，商定时间，女到男家，男家请来亲友相陪，设宴招待，俗谓“过门”或“喝准盅酒”。临行，男方赠给衣物。20世纪80年代后，“过门”更为讲究，有摆宴3~5桌甚至10余桌的，聘礼趋高档品，更有索聘金高达数万者。但亦有新事新办，不举行“过门”者。

**结婚** 婚前，由男方请算命先生择定吉日，由媒人告知对方，取得女方同意。前1月，媒人领着男方携带4色礼物及土布，用红纸书写婚期，送往女家，称为“打报日”。之后，男女两家积极准备家具箱柜和酒席。婚期前1日，男方将衣物、化妆品、离娘布、酒肉等盛于抬盒内，送至女家，俗谓“过礼”。女家发现礼物中有短缺或质次者，由下书先生负责告知男方补齐、更换。女方亲朋前来庆贺送礼，俗谓“填箱”。礼物多为棉线、茶杯、镜或现钞。女方备筵款待，名为“花园酒”，庆贺花好月圆之意。姑娘“哭嫁”（渐废）。婚日，新郎不亲迎，请来亲友帮忙，带上肉吊、瓶酒及4色礼物，前往女家迎亲。20世纪80年代后，渐兴新郎亲迎，并率高档轿车迎娶新娘，迎接送嫁上亲。吃罢酒席，姑娘换装（原穿衣鞋全部留下）。帮忙者系好陪嫁，焚香敬神，鸣放鞭炮，姑娘拜祭家神，辞别父母，由兄弟背之入轿（后改新郎抱入车内）登程。至男家，鸣炮迎接，新娘出轿（下车），两位女嫔搀迎，步入庭堂，行结婚礼，“拜天地、拜祖先、拜高堂、夫妻互拜”。礼毕饮“交杯茶”，新娘洗脸洗手、梳头。入夜，不分老少亲疏，前来“闹房”，强迫新郎新娘做各种动作逗乐，如是者凡3夜。次日早，拜认亲属，按辈序依次叩拜。新娘赠给布鞋1双，受拜者答以现金若干，是谓“拜客”。毕，亲朋共吃“圆欢酒”。席中，新婚夫妇逐席依次敬酒，主客皆欢。第三日，新郎伴新娘回娘家看望父母，女家设宴款待，饭后返回，时兴早去早归，是谓“回门”。第4日，新娘入厨做饭。越10日，新娘再回娘家住10天（此习渐废）。

### 丧葬习俗

**棺木寿衣** 老人年迈，或年过半百，子女即着手准备棺木寿衣。棺木又称“老料”，一杉、二椿、三柏、四楸，下为杂木。分四大块、八仙、十合、十六圆。油漆成外黑里红，讲究者于表面绘寿仙、龙虎等图。然后置于空闲处备用。寿衣上7下5或上5下4，里为绢衣，另有寿帽、寿鞋、手帕等。贫者则有啥穿啥，不计较新旧和多寡。买不起“老料”者，以“火匣”（简易棺木）葬身。

**送终报丧** 老人病危，亲属轮流守候。老人咽气，亲属伺立其旁，放声哀哭，烧纸轿和倒头纸（纸钱），俗谓“送终”。既歿，为死者剃头（女性为梳头）、擦身，穿好老衣寿鞋、戴上寿帽。移尸于堂屋一侧，下垫竹席，头蒙“盖脸纸”，脚前点“七盏灯”。家人守尸伴灵，子女向姻亲、邻里叩头“报丧”。亲友前来，孝子跪地迎接。并与门族、亲属商议诵经和停放时间。然后，孝子成服，披麻戴孝。富者发普孝，贫者只发给孝子

长孝，未过门女婿、媳妇发“花花孝”（白布和红绸）。

入殓挖坑 棺木备妥，停放堂屋。棺底垫柏枝，上覆红纸。以草木灰成包，1岁1包。用兜尸布移尸于棺内，空隙处填塞灰包，上盖寿被，俗谓“入殓”。再剪纸幡，写灵位，设灵堂，烧香纸祭奠，孝子灵前叩头迎接亲友吊唁。道士“开路”“斋醮”，孝子灵前奠酒。至亲到齐，择时盖棺，亲属围棺哭泣，与遗体告别，然后闭棺封口。富者开始诵经，香烟缭绕，罄声不绝，诵经3~7天不等。加行“点主礼”以超度亡魂。贫者则由孝子、亲属守候灵前，唱孝歌通宵达旦。停丧时间无规定，富者5~7日，亦有长至1年或3年的。贫者则为速葬，3日内入土，或当日死，次日埋。停丧中，举行点主礼或开吊时，主家备酒席宴吊宾，门口设唢呐队，奏乐哀悼。挖坑前，请地仙（风水先生）择基定向，夜4更破土，天明竣工，此为“土井”。“穿塘”则为青砖浆砌，呈拱形，棺木置于内，泥土覆于上，为富者墓穴。

出殡送烟包 出葬时，孝子跪于灵前，打烂“纸钱盆”，然后起灵。长子或长孙捧灵牌，余则棺前拉纤，手执哭丧棒，掩面痛哭，弯腰徐行。前有金童玉女、金山银山，纸扎火房，亲友戴孝尾行于后，一路鸣放鞭炮，沿途撒放引路纸钱。道士吹吹打打，招摇过市。中途，孝女及亲友转回，男孝子跟灵上山。灵柩到墓，由阴阳先生拨正方位，下棺入土。入夜，以稻草束辮（1岁1节），送至墓前燃烧，称为“送烟包”。如是者3夜。

复三周年 葬后第三日，亲友前去墓前祭奠，砌好坟头，谓之“复三”或“圆坟”。从死亡之日起计算，每7天为“一七”，共“七七”，49天。逢“七”孝子须到墓前烧纸。百日、周年都要举行祭奠。明清时，孝子要守丧3年，守丧期间，不出任官职、不结婚、不喜庆，以示哀悼，即“丁忧”之意。守满3年，才能除丧。随着社会发展，丧仪简化，不念经、不停柩、不守丧。一般3日入土，亦有次日安葬者。也有送安康火化的。城镇丧礼多开追悼会，肯定死者功德，以示缅怀。礼物多为挽联、花圈、鞭炮等。出殡时，挽联、花圈行于前，送葬者胸戴小白花尾于后，排成长列，游行摆街，规模之大，耗资之巨，不减往昔。如年轻夭亡，父母健在，则简葬、速葬，不举行上述仪式。

### 生育习俗

出生婚后分娩，女婿到娘家报喜，携4色礼和1只鸡，生男送公鸡，生女送母鸡，娘家回送1只雌雄相反的鸡。亲友前来看望，送挂面、鸡蛋、糖果、衣料、鞋袜之类礼品。第10天，娘家来贺，主人设宴，一并款待亲友，名为“打十朝”或“汤酒”（民间习俗，女做虚，男做实，生女第9天做汤酒）。也可做20天或“做满月”。旧习，民间有逢生认干爸的，妇女分娩，第1位成年男性来家者，拜作干爸，视为父辈。如小儿常生疮得病，就拜“露水干大”，即于清晨携酒菜和小儿坐守在十字路口，遇第1位过路男人即强拉喝酒吃菜，认作“干大”。“干大”吃毕酒菜，解下裤腰带或其他物赠作纪念。孩子满岁，娘家及亲朋均来庆贺做岁。除设宴招待外，还举行“抓周”，摆设各种文具、玩具、食物等让小孩任意抓取。

### 生辰

男女老幼过生日都要改善饮食。小孩过生，煮鸡蛋，给零用钱。成人过生，注重36（岁），谓36是“铁门坎”。是时，亲邻好友前来庆贺。送现钱，“凑份子”，购买中堂、条幅、衣帽、鞭炮等礼物，但必有伞、鞋。先一日晚，亲朋邀集，放鞭炮，挂中堂，主

人便宴款待。正日备办酒席，亲友前来“吃灾星”，谓吃掉灾星就过了铁门坎。也有33岁时大摆宴席的。人到花甲，咸来祝寿，送寿桃贡仙、寿衣、现钱等，祝贺老人“福如东海，寿比南山”。旧习双亲俱在，晚辈不做生，除36外，余不筹办。老人过生不论大办、小办或不办，女婿必来祝寿，不能减少。近20年来，祝寿之习相沿，无甚改变。规模更大，寿筵更丰，鞭炮之声，经久不绝。

### 礼节礼仪

汉阴县民风素重礼节，爱友好，讲和善，尊老爱少，长幼有序。来客，先敬烟茶，再陈瓜果糖，殷勤招待，虽贫困之家，亦愿倾其所藏，从不吝啬。客走，挽留吃饭，客人婉言谢绝，主人送出门外。平日，礼尚往来，一家有喜，全村来贺。甲方送礼，乙方必还，此次错过，下次补还。宴客亦如此，你请我去，我请你来，互不推卸，欣然赴宴。朋友见面，恭揖、点头、握手、寒暄。别时必说“有空再来”或“过身到屋”。亲朋来家，搬椅支凳，必说“请坐”。走时送出，说“消停”“慢走”。早晨相见，多说“你早”“你好”。午后相见多问“吃了没有”。如路遇长辈则尊谓“你老人家好”，老人回问，必答“我娃娃子家”。

县内客籍众多，称谓各异。对祖父称爷、公，对祖母称婆、姥姥、奶奶。外祖父称外爷、外公，外祖母称外婆。对父亲称大、爸、爹、牙。对母亲称妈、娘，也有人称阿姬。父之兄弟称伯、叔或大爸、二爸、大牙、二牙、满，叔伯之妻称婶或大妈、二妈。母之兄弟称舅，舅之妻称舅母。父之姐妹称姑，姑之夫称姑夫。母之姐妹称姨，姨之夫称姨夫。弟称兄为哥，妹称姊为姐。哥之妻称嫂，姐之夫称姐夫，兄姐对弟妹直呼其名。旁系亲属则称表公、表婆、表叔、表婶、表兄、表弟、表姐、表妹、表嫂……朋友相见称老兄、老弟、大哥、大嫂、大姐、同仁、同事、同学。不相识的人则称同志、师傅、先生……广东籍对亲族称谓更为特殊，世代相沿。

## 第三节 岁时节俗

### 春节

农历正月初一为春节。旧俗于除夕子夜在门前设香案，祭拜天地，鞭炮齐鸣，俗谓“出天星”。祭毕，回堂屋中祭奠祖先，晚辈给长辈拜岁，老人给晚辈“压岁钱”。家主到庙宇里焚香，称为“出行”。初一早，吃“抄手”（即水饺，又名扁食）。因形似元宝，有“招财进宝”之意。互相拜年是春节中的主要活动。汉阴素有“初一不出门，初二拜家门，初三、初四拜己亲”之习。拜年时要赠送糖果、烟酒等礼品，一般为4色。回拜必须加重加多并改变品种，以示“厚道”和“尊重”。后演变成互致红包贺年。对来拜的青少年给手帕、鞋袜等，名为“打发”，对儿童打发过年钱。此来彼往互相酬答，直延续到正月十五以后，有“有心拜年，二月二不迟”之说。春节中，亲朋首次见面，互问“过年好”。商人则说“恭喜发财”。到家拜年，必盛情招待。富户巨商还宴请亲友，名为“请春客”。春节时吃穿方面更加讲究，放鞭炮，贴春联，穿新衣……党政部门亦在春节期间给烈、军属拜年，慰问离、退休老职工，召开座谈会，举办文体活动。

## 元宵节

农历正月十五日，旧称上元节，当夜称上元夜，俗称“元宵节”。是日午备办丰盛酒肴，全家聚餐，庆祝春节结束。入夜吃糯米汤圆（又叫元宵）。元宵节也称灯节，汉阴俗话：“三十的火，十五的灯。”夜里各家在室内、水瓮中、米缸里、箱柜上都点灯烛。门外则挂上花灯、宫灯、纱灯、福字灯、跑马灯，大街小巷，一片光明。正月十一至十五，夜夜耍灯。老少上街游玩、看灯。民间自办彩船、竹马、狮子、龙灯、地蹦子、火盆架、大头舞等。居户接灯，赏给糖果和现钞。在玩灯的5夜中，通宵达旦，锣鼓喧天，灯火辉煌。元宵节后，玩社火、踩高跷，争奇斗艳。丰收年景，一直延续到二月二日。元宵节下午，还要祭拜祖坟，名曰“送灯”。正月十六日，男女老幼出城郊游，称为“游百病”。谓可免病祛疾，增进健康。

## 立春

又叫“打春”，为一农事节日，表示严冬已过，春耕即将开始。立春前后，农村有送“春牛图”者，名为“春官”，手捧春牛图，走乡串村，挨户送图。根据各家不同情况，说唱吉利发财的好话，主人打发一点零钱或招待便饭。

## 惊蛰

惊蛰日农户炒玉米、爆米花，谓之“炒虫”。意在惊蛰已到，百虫复苏，应及早防治虫害。且于庭院中和室内撒放草木灰或石灰，以避蛇蝎毒虫。

## 清明节

清明扫墓，由来已久。先几日添修祖茔，垒砌坟头，刊碑立石。清明日，于坟上压放白纸钱，插纸幡，鸣炮焚香，叩头祭奠。农村有按家族筹办清明会，祭祖续谱。清明前一日为“寒食节”，不扫墓。学校、机关组织春游，祭奠烈士墓，进行革命传统教育。

## 四月八

农历四月八日是释迦牟尼誕生日。民间有“嫁毛虫”之习。用两个红纸条书写“佛生四月八，毛虫今日嫁。嫁出青山外，永世不回家”。将纸条交叉成十字形，贴于墙上，谓可驱除毛虫。

## 端午节

农历五月五日为端午节，又称端午或难五。清晨，男女步于郊外，称为“打露水”。每家门前挂蒲悬艾。儿童穿新衣，戴香包，有的手腕上系五色线，认为可以驱邪祛疾，长命百岁，故称“长命线”。端午节吃粽子、变蛋、蒸馍，饮雄黄酒，酒内浸几枚独蒜，并涂抹于儿童的耳鼻额上，喷洒于墙脚、床下等阴暗处，以驱除毒虫，避免疫病。是日，女婿到丈人家“追节”。出嫁女回娘家团聚。晚上，以艾蒲及各种草药煎水沐浴，消毒杀菌。

## 六月六

民间是日踩糍、做酱，曝晒棉衣冬裘。农村吃一顿酒肉，改善生活，在这天晒衣被。

## 七夕

农历七月七日为“七夕”节，又叫“女儿节”或“姑娘节”。姑娘们陈瓜果于庭中，面向织女星乞智求巧，谓之“乞巧”。富豪之家在月光或灯光下举行穿针竞赛。

## 中元节

农历七月十五日为中元节，祭祀祖先。汉阴居民由于原籍不同，祭祖时间和形式也各不相同。客籍接祖先有从十一日开始，也有在十二、十三日的。一般是设祭案，焚香



燃烛，接回祖先亡灵。黄州籍人则一人肩负包袱，手执雨伞，足登草履行至门外，呼唤祖先名讳，恭迎至家，如接客状。祖先接回后，早晚酒肉供奉。十四日夜再设香案，焚化纸钱或封包、金银镲等送先人。十五日为“盂兰盆会”，各街巷坐台念经、放焰口，赍济孤魂野鬼。本籍人接送祖先都在十五日晚。年长月久，旧习相沿，形式越来越简单，一般都是届时接送，但只烧点纸钱表示慎终追远而已。

### 中秋节

农历八月十五为中秋节。入夜，置瓜果、月饼于庭中祭拜月亮，家人围坐，分食月饼。午间设宴饮酒，全家团聚。还有折桂花养于室中的习俗，象征“桂花开放幸福来”。民间把端阳、中秋、春节视为一年中的三大节日，女婿必到丈人家追节。

### 腊八

农历腊月初八为“腊八节”，是佛教的“佛诞节”。早餐普食腊八粥。此粥以豆、肉、大米、糯米、麦面、核桃、花生、枣、百合、豆腐、萝卜、白菜、木耳……混煮而成，原料多达数十种，色美味香，亲友互送。家中的鸡、猫、狗亦分享其味。有果树者，先以刀斧砍小口，涂入腊八粥，使其来年“枝繁叶茂，果实累累”。

### 祭灶

农历腊月二十三为祭灶日，又称“过小年”。是日，各家扫灰除尘，室内室外、窗户墙壁以及灶台、几案、锅、瓢、碗、筷等，全得洗涤干净，名为“打扬尘”。入夜，举行“送灶”，换上新灶神像，旁贴“上天言好事，下地降吉祥”对联，横批“奏善堂”或“一家之主”，摆上灶糖（块状玉米糖）、灶糕（糯米面糕），火化灶马，烧香纸，全家人叩头祭祀，乞求赐福。7天之后即除夕之夜，又摆设香案，焚化灶马，接回灶神，谓之“迎灶”。到二十四日，放假停工，结清工资，回家过年。“文革”过后，祭灶之俗渐淡，打扬尘之习仍很盛行。

### 除夕

腊月三十日（月小为二十九），是一年最后的一天，表示旧岁至此而除。是日，家家户户清扫庭院，贴春联，换门神，挂灯笼，室内贴年画，制卤肉。外出的赶回参加团聚。黄昏，摆上酒席，燃放鞭炮，祭祖先，然后家人围坐，长幼有序，共进团年饭。年饭极尽丰盛，必有鸡和鱼，意为“吉（鸡）庆有余（鱼）”。入夜，炉火红旺，举家明烛，老幼欢聚，坐以达旦，称为“守岁”。还要包“抄手”、炸油果，洗澡洁身，换上新装，俗话有“三十晚上洗个澡，一年身体好。三十晚上洗个脚，一年有吃喝”。诸事办完，长辈给小孩“压岁钱”。除夕下午，民间都赴坟祭扫，名为“送亮”，让亡魂共享春节之乐。

### 庙会

汉阴影响较大的有双乳白庵庙农历二月二日（花朝节，百花生日）、县城北菩萨泉二月十九日（传说为观音诞生日）、县城东白衣庙三月初九、祖师殿（真武庙）三月三（上巳节）、铁瓦殿（离尘寺）六月二十三、丰都殿正月十九、涧池衡寿官六月六、中坝娘娘庙六月十八、铁佛寺六月十九日等。庙会一般为3~5天，除唱戏外，各地善男信女前来焚香叩拜，卜卦抽签，终日香烟缭绕，钟鼓不绝。最热闹是铁瓦殿的朝山会，届时由会首聚集数百人，拿着香烛，背着祭品，端着小板凳，三步一拜、七步一叩，是谓“烧哑巴香”。有的打着“朝山进香”旗幡，请一班歌手，边拜边唱，是谓“烧唱香”。祖师殿

的上巳古会，会期连着白衣庙会，从三月初一到十一，演出戏剧和各种娱乐助兴。同时进行牲畜、商品交流，河南、湖北、四川、甘肃及陕西关中的部分商贾亦闻讯前来赶会。随时代变迁，寺庙殿观大都不复存在，只沿用当地庙会时间举办物资交流大会。

## 第四节 民间娱乐与禁忌

### 民间娱乐

正月十一至十五玩龙灯、舞狮、彩船，十六日后有高跷、社火。二三月间，青少年喜放风筝，风筝样式很多，有马挂、八卦、七星等。乡村有打秋千、踢毽子、抓石子、下象棋、围和尚、玩牌、滚铁环，还有乒乓球、羽毛球、足球、排球、篮球、田径、门球、太极拳、扑克等，尤其是打麻将，遍及城乡。

### 民间禁忌

**节日忌** 春节为阖家团聚日，忌说鬼怪、死病、贫穷、背时等不吉利词语。尤忌破败，如有打碎碗盘、丢失物件、肢体擦伤等，即视为不祥之兆。“团年”吃米饭，饭里不能加汤，忌“泡汤”之意。锅巴不能铲烂或吃掉，忌破坏团圆之意。农历二月二日，妇女忌做针线活，认为针尖会刺瞎龙眼。端午节忌坐门槛，谓可长疮疖。篋篓里要插石榴花，谓可免害眼病。

**婚嫁忌** 姑娘出嫁，忌母亲送嫁。拜堂时忌四眼人（孕妇）、寡妇和毛头女靠近观看。母亲送嫁意味着“来娘”，只能在婚后次日接去，特餐招待。

**丧葬忌** 人既歿，将死亡年、月、日、时告知阴阳先生卜算，凡与死者属相相克者（包括子女），在入殓、出殡、入土时，概不能靠近，谓忌“重（chong）丧”。如亡者死在初一，第1个7天恰好是初七，谓之“撞头七”，便是不祥之兆，须请阴阳先生治理。旧习认为人虽死去，但在一定时期仍要回家，谓之“回阳”。“回阳”时不能“撞煞”，故家人必须回避。

**农事忌** 旧习农事禁忌颇多，尤以“忌戊”为最。自“立春”日起，第1个戊日为头戊，每戊10天，共5戊50天。凡遇戊日，不动土，不出工。第5个戊日，须祭祀土地神，名曰“春社”。旧习认为戊日动土，人畜不安，庄稼歉收。此禁忌已淡化消失。

## 第五章 精神文明建设

### 第一节 管理机构

1989年，汉阴县“五讲四美三热爱”活动委员会更名为精神文明建设指导委员会，由县委、县人民政府分管领导担任主任、副主任委员，县委、县人民政府相关工作机构首长及人民团体主要负责人为委员，换人不换岗。设办公室于县委宣传部，办理日常工作，指导、检查、协调全县精神文明建设，了解掌握工作动态。县文明委每年召开2次全

体会议，部署主题工作，研究讨论重要问题，命名表彰县级文明单位。

## 第二节 文明创建活动

20年间，主要开展了文明机关、文明行业、文明校园、美丽乡村等创建活动，实施以城乡共建为重点的一（线）十（镇）百（村）千（点）万（户）综合创建工程，不断深化“千里精神文明长廊”，逐年丰富文化下乡、科技下乡，举办各种主题的征文、演讲，精神文明建设取得丰硕成果。

1988~1989年，中共汉阴县委、县政府命名县级文明单位25个、文明村34个。1992年，创建县级文明单位11个、文明村7个，撤销3个文明单位称号。对全县205个文明单位普查，巩固并保持先进性的193个、一般水平的10个、下降的2个。1995年，命名县级文明单位4个、文明村4个，地级文明单位2个、文明村1个。1996年，县委、县人民政府命名文明单位8个、文明村1个，撤销县级文明单位3个、文明村27个。1997年，全县评选出十星级文明户3000户、九星级文明户4000户、八星级文明户3000户、七星级文明户5000户。1998年，县委、县人民政府命名文明单位7个，撤销文明村20个。全县评出十星级文明户5500户、九星级文明户5000户。1999年，县委、县政府命名文明单位10个，撤销文明单位4个、文明村3个。安康地委、安康地区行署命名地级“十星级文明户”标兵7人。2000年，双乳镇叶家坝村村民沈继秀被省委、省政府表彰为1999年度“十星级文明户”标兵。安康地委、安康地区行署命名地级十星级文明户标兵4人。县委、县人民政府命名文明单位9个、文明校园1所，恢复涧池地税所文明单位称号。2001年，市委、市人民政府命名市级十星级文明户标兵4人。县委、县人民政府命名文明单位8个，评选出十星级文明户3500户。2002年，市委、市政府命名“十星级文明户”标兵2人。县委、县人民政府命名文明单位9个、文明机关1个。2003年，实行文明单位动态管理，对2000年底前创建的250个文明单位复查，取消各类精神文明建设先进集体200多个。县文明办沈雁杰被省委、省人民政府表彰为精神文明建设先进工作者。市委、市人民政府命名“十星级文明户”标兵2人。县委、县人民政府命名文明单位6个、文明机关3个、文明村4个、文明校园2所。2004年，县委、县人民政府命名文明单位8个、文明机关2个、文明村1个。2005年，省委、省政府命名城关镇中坝村支书张代权为“十星级文明户”标兵，市委、市政府命名“十星级文明户”标兵1人。县委、县人民政府命名文明单位10个、文明机关3个、文明校园2所。2006年，市委、市人民政府命名“十星级文明户”标兵1人。县委、县人民政府命名文明单位6个、文明机关2个、文明校园6所、文明村4个。2007年，市委、市人民政府命名“十星级文明户”标兵1人。县委、县人民政府命名文明单位7个、文明校园10所、文明村2个。2008年，以创建省级卫生县城为契机，在23个重点部门单位开展“创佳评差”竞赛活动，确定16所中小学创建文明校园。10月26日，通过省级卫生县城检查验收，并启动国家卫生县城和国家园林县城创建工作。2009年，重点推荐申报创建省市级文明单位11个，确定重点创建县级文明单位40个。首次开展道德模范评选活动，县委、县政府隆重表彰了10名“助人为乐、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲”道德模范。

刘传品、钟地高分别获安康市首届爱岗敬业和助人为乐模范称号。2010年,在100个村实施农村垃圾清运建设项目,在32个系统开展“窗口文明示范单位”创建活动,申报创建省市级文明单位12个,确定创建县级文明单位40余个。

汉阴县 1992 ~ 2007 年获省、地(市)级文明单位等荣誉称号一览表

表 28-5-1

序号	荣誉称号	单位名称	命名时间
1	地级文明单位	县交通征稽所	1992.2
2	地级文明单位	县化工厂	1992.2
3	地级文明单位	县新华书店	1995.3
4	地级文明单位	县审计局	1995.3
5	地级文明村	堰坪乡红旗村	1995.3
6	省级文明镇	蒲溪镇	1996
7	地级文明单位	县委机关大院	1997.3
8	地级文明单位	县交警大队	1997.3
9	地级文明单位	县建行	1997.3
10	地级文明单位	铁佛工商所	1997.3
11	地级文明单位	涧池公安派出所	1997.3
12	地级文明村	涧池镇西坝村	1997.3
13	地级文明村	平梁镇新河村	1997.3
14	地级文明集镇	涧池镇	1997.3
15	地级文明单位	县烟草局	1999.2
16	地级文明单位	县电力局	1999.2
17	地级文明单位	县土管局	1999.2
18	地级文明单位	汉阳公安派出所	1999.2
19	地级文明单位	汉阴县国税涧池分局	1999.2
20	地级文明村	双乳镇三同村	1999.2
21	地级文明校园	漩涡中学	1999.2
22	地级文明机关	县人民政府机关	1999.2
23	地级文明集镇	漩涡镇	1999.2
24	地级精神文明建设先进乡镇	涧池镇	1999.2
25	地级文明小区	蒲溪经济开发区	1999.2
26	地级文明大街	城关镇解放街	1999.2
27	地级文明单位	县人民法院机关	2000.3
28	地级文明单位	县消防中队	2000.3

续表

序 号	荣誉称号	单位名称	命名时间
29	地级文明单位	县计划局	2000. 3
30	地级文明单位	县水电水土保持局	2000. 3
31	地级文明单位	酒店镇财政所	2000. 3
32	地级文明单位	平梁镇财政所	2000. 3
33	地级文明村	平梁镇长坝村	2000. 3
34	地级文明小区	双河口镇经济开发小区	2000. 3
35	地级文明机关	县人大常委会机关	2000. 3
36	地级文明校园	双乳小学	2000. 3
37	地级文明集镇	城关镇	2000. 3
38	地级精神文明建设先进乡镇	田禾乡	2000. 3
39	地级文明大街	城关镇和平街	2000. 3
40	省级文明单位	县土管局	2001
41	省级文明机关	县人民政府机关	2001
42	市级文明单位	县地方税务局	2001
43	市级文明单位	县工业经济局	2001
44	市级文明单位	县检察院	2001
45	市级文明单位	平梁公安派出所	2001
46	市级文明单位	县信用联社	2001
47	市级文明单位	汉阴县国税南区分局	2001
48	市级文明校园	双乳中学	2001
49	市级文明集镇	双乳镇	2001
50	省级文明单位	县财政局	2002. 2
51	省级文明村镇	涧池镇	2002. 2
52	省级文明机关	县人大常委会机关	2002. 2
53	市级文明单位	县建设局	2002. 4
54	市级文明单位	汉阴县地税征收分局	2002. 4
55	市级文明单位	县交通局	2002. 4
56	市级文明单位	县民政局	2002. 4
57	市级文明校园	平梁中学	2002. 4
58	市级文明机关	双乳镇	2002. 4
59	省级精神文明建设先进县	汉阴县	2003. 2
60	省级文明单位	县地税局	2003. 2
61	省级文明村	双乳镇三同村	2003. 2

续表

序号	荣誉称号	单位名称	命名时间
62	省级文明社区	城关镇西街居委会	2003.2
63	市级文明单位	汉阴县地税涧池税务所	2003.3
64	市级文明单位	涧池财政所	2003.3
65	市级文明单位	铁佛中心信用社	2003.3
66	市级文明单位	平梁镇农技站	2003.3
67	市级文明单位	移动公司汉阴营业部	2003.3
68	市级文明校园	汉阴县卫校	2003.3
69	市级文明机关	涧池镇机关	2003.3
70	市级文明集镇	铁佛镇	2003.3
71	市级文明村	城关镇五一村	2003.3
72	市级文明小区	财政局住宅小区	2003.3
73	省级文明单位	县审计局	2004.1
74	省级文明单位标兵	县财政局	2004.1
75	市级文明单位	县教体局	2004.2
76	市级文明单位	漩渦镇财政所	2004.2
77	市级文明单位	蒲溪地税所	2004.2
78	市级文明单位	县农发行	2004.2
79	市级文明机关	观音河乡机关	2004.2
80	市级文明集镇	汉阳镇	2004.2
81	市级文明村	涧池镇军坝村	2004.2
82	省级文明单位	县国土资源局	2005.1
83	省级文明村	城关镇五一村	2005.1
84	市级文明单位	县农发办	2005.2
85	市级文明单位	县电信公司	2005.2
86	市级文明单位	汉阴县地税稽查局	2005.2
87	市级文明单位	汉阳财政所	2005.2
88	市级文明单位	永宁财政所	2005.2
89	市级文明校园	汉阳中学	2005.2
90	省级文明单位	县城乡建设局	2006.1
91	市级文明单位	县社保局	2006.2
92	市级文明单位	县林业局	2006.2
93	市级文明单位	县移民局	2006.2
94	市级文明单位	双乳镇财政所	2006.2

续表

序号	荣誉称号	单位名称	命名时间
95	市级文明机关	县政协机关	2006. 2
96	市级文明校园	铁佛寺小学	2006. 2
97	市级文明村镇	平梁镇	2006. 2
98	市级文明社区	蒲溪镇社区	2006. 2
99	省级文明单位	县农发办	2006. 12
100	市级文明单位	县公路段	2007. 2
101	市级文明单位	县环保局	2007. 2
102	市级文明单位	国税城区分局	2007. 2
103	市级文明单位	城关财政所	2007. 2
104	市级文明校园	铁佛初级中学	2007. 2
105	市级文明社区	城关镇南街社区	2007. 2

## 第六章 方言

### 第一节 方言特点

#### 方言分区

汉阴方言，属于西南官话，其内部又有本籍话（俗称本地话）和客籍话的差别。以城关话为代表以及月河、太平、天星、平梁、高粱、酒店、观音河、龙垭等乡镇居民均讲本籍话，涧池、蒲溪、永宁、田禾、双乳以及铁佛、铜钱、石条街等乡镇居民多讲湘语，漩渦、汉阳坪等凤凰山以南汉江两岸居民则多讲黄冈、麻城等江淮方言。汉阴方言语音可概括为城关方言音系（苏州话特色）、涧池方言音系（长沙话特色）、漩渦方言音系（黄冈、麻城话特色）。各方言区声调是一致的，具有成都话（西南官话代表方言）特点。本籍话还有深浅之分，汉阴县有一个沈氏大家族，祖籍浙江湖州，明代由江西迁入汉阴，他们讲“本地话”，入声字多读阴平，比城关话“硬”些，多些秦音。

#### 音系特点

1. 没有入声字。在汉阴方言里古入声字无论清浊声母，绝大多数读阳平声，《方言调查字表》所收的 555 个古入声字，在汉阴方言里有 504 个字读阳平声，占 91%。据此，将汉阴方言归属于西南官话区。2. [n] [l] 不分，古泥母来母字读音相混，普通话的 [n] 声母字，汉阴方言一般读 [l] 声母。即：南 = 蓝，卵 = 暖。3. 有 [ŋ] [□] 声母，

普通话没有。古疑母开口一二等字读 [ŋ] 声母，三四等字读 [□] 声母。4. 城关、洞池片没有 [f] 声母，古非敷奉三母字在汉阴方言里读 [x] 声母。《方言调查字表》所收得非敷奉三母字 115 个，其中 110 个读 [x] 声母。即：扶 = 胡，其余 5 个读 [p<sup>h</sup>] 声母，如甫 p<sup>h</sup>u (53)。5. 古精组，知莊章组遇撮臻撮合口三等字，在普通话里前者读 [tɕitɕʰɕ] 声母，后者读 [tʂtʂʰʂ] 声母，而在汉阴方言里，本地话把两类声母都混读为 [tsʔ ts s] 声母，湘语客籍话把两类声母混读为 [tɕitɕʰɕ]，如“絮”“书”本地话读 [s] 声母，客籍话读 [ɕ] 声母。6. 古知莊章组开口字，汉阴方言二等字读 [ts ts<sup>h</sup> s] 声母，三等字宕摄读 [ts ts<sup>h</sup> s] 声母，其他摄读 [tʂtʂʰʂ]，这类字普通话多数读 [tʂtʂʰʂ] 声母，汉阴话多数读 [ts ts<sup>h</sup> s] 声母，如山 = 三，才 = 柴。7. 见系开口二等字，普通话大多数读细音，声母是 [tɕitɕʰɕ]，汉阴方言大多数读洪音，声母是 [kkʰŋx]，如“街”“家”读 [k] 声母，“敲”读 [k<sup>h</sup>] 声母，“瞎、项”读 [x] 声母，“牙、哑”读 [ŋ] 声母。8. 古“并定从澄崇群”这 6 个全浊声母的平声字在汉阴方言的湘语客籍话中虽变为清声母但不送气，如“台甜唐同”读 [t] 声母，“才柴裁”读 [ts] 声母，“秦晴”读 [tɕ] 声母，“稠稠”读 [tʂ] 声母，“其棋”读 [tɕ] 声母。9. 无单韵母 [ʏ]，普通话 [ʏ] 韵字，汉阴话读 [ɛ] 韵或 [o] 韵，如“额”<sup>ŋɛ</sup>，“俄”<sup>ŋo</sup>。10. 没有 [əŋ] [iŋ]，只有 [əŋ] [iŋ]，深撮臻撮字与梗撮字混读，“庚 = 根”都读 [əŋ]，“心 = 星”都读 [iŋ] 韵。11. 舌齿音 [t t<sup>h</sup> l] [ts t<sup>h</sup> s] 只拼 ou 不拼 u，如“肚”<sup>ou</sup>，“足”<sup>tsou</sup>。12. 有舌尖前圆唇元音 [□]，及以 [□] 为介音的复韵母，有舌尖后圆唇元音 [□]，及以 [□] 为介音的复韵母。前者见于本地话，后者鉴于南北山方言小区，如“树”，城关 [s□]，漩渦 [ʂ□]。13. 漩渦话有翘舌硬腭浊鼻音声母 [□]，如“女”[□□53]。

## 第二节 城关方言

### 声母 22 个 (含零声母)

p 波布剥败	p <sup>h</sup> 怕铺盼皮	m 妈摸妹妙	t 多都代道
t <sup>h</sup> 太同体头	l 暖脑来连	ts 灾捉走自	ts <sup>h</sup> 差草粗产
s 丝色水生	tʂ 知者张真	t <sup>h</sup> 吃仇车昌	ʂ 施声失闪
ʒ 人扰柔让	tɕ 鸡将军金	tɕ <sup>h</sup> 亲前秋浅	□ 牛你女娘
ɕ 晓先香休	k 歌钢根工	k <sup>h</sup> 科康开扛	ŋ 欧衰昂我
x 方夫红花	∅ 儿月夜蛙		

### 韵母 45 个

ɿ 资此私死	ʌ 知痴尸肉禽	i 鸡妻西衣	u 姑虎付吴
y 鱼菊徐女	□ 朱除书树	a 阿茶达腊	ia 甲牙掐蝦
ua 瓜抓花刮	□a 抓爪刷耍	o 波坡摸莫	io 约角脚弱
uo 哥火科作	ɛ 这扯躲车	ie 姐茄写叶	ue 国喂
yɛ 月雪绝缺	ər 而耳二儿	ai 牌埋在腮	iai 皆解介懈
uai 怪快坏外	ei 杯赔梅泪	uei 归亏会卫	□ei 追吹水锐



au	刀超闹豪	iau	教悄肖腰	əu	都土租苏	iəu	酒秋牛流
an	胆懒散看	ian	边偏先烟	uan	官宽欢湾	yan	捐圈宣冤
□an	专川拴软	ən	奔吞争庚	in	心星音英	uən	滚昆分温
yən	军熏运永	□ən	春俊顺孙	aŋ	帮滂当昂	iaŋ	强江枪杨
uaŋ	光匡荒王	□aŋ	庄窗霜床	uŋ	东红中虫	ʏŋ	穷凶荣用
uəŋ	翁瓮壅						

声调 4 个

阴平 44 妈中阴山 阳平 21 麻华阳河 上声 53 马语赏锦 去声 214 骂调去秀

与普通话比较

声母比较连同零声母在内城关话有 22 个声母，比普通话少了 f、n，多了 ʌ、□。

### 汉阴城关话与普通话声母比较一览表

表 28-6-1

城关	北京	例字	城关	北京	例字
p	p	布别病拜扁	ND	ø	我藕敖袄鄂岸
p <sup>h</sup>	p <sup>h</sup>	怕胖盼仆婆	tc	tc	江姐京机
	p	辟复 ~ 傍 ~ 晚	tc <sup>h</sup>	tc <sup>h</sup>	区庆权秋强
m	m	麻米妹麦明	c	c	许牺协新
				s	俗
t	t	多都德东灯	□	n	你牛娘碾
t <sup>h</sup>	t <sup>h</sup>	拖台坦天同		z	若弱
	t	掸鸡毛 ~ 子	ø	艺研义业严疑	
l	l	老卵鲁力陆	ts	ts	曾宗邹早再
	n	那奶能泥脑		tsʂ	中猪专主准
K	k	甘光弓耕干	ts <sup>h</sup>	ts <sup>h</sup>	村蚕从灿脆
	tc	阶界街解家		tsʂ	宅住 ~
k <sup>h</sup>	k <sup>h</sup>	空亏康开匡	s	ts <sup>h</sup>	叉抄柴拆衬
	tc <sup>h</sup>	掐敲觉 ~ 胭窖		s	松孙司伞算
x	x	火汉怀红荒	ø	ʂ	沙生晒省师
	c	瞎吓鞋蟹项		开	阿哎嗯眼耳二
tsʂ	tsʂ	知珍哲周针	ø	齐	言羊央衣右烟
ts <sup>h</sup>	ts <sup>h</sup>	耻超陈充丑		合	乌温汪万外胃
ʂ	ʂ	史世沈寿尚	ø	撮	云用拥月涌
	ts <sup>h</sup>	晨常辰禅蝉		开	日
z	z	惹扰冉仁忍	撮	z	闰容茸荣融

韵母比较 汉阴城关话的韵母与普通话韵母相比差别较大，最重要的现象是普通话合口呼舌面后圆唇高元音 [u] 在汉阴话里是开口呼舌尖前圆唇元音 [□]。

汉阴城关话与普通话韵母比较一览表

表 28-6-2

城 关	北 京	例 字	城 关	北 京	例 字
a	a	巴爬妈拿沙	ε	ɤ	者车社色德
	ia	嫁牙瞎吓(白)哑		ai	宅摘拆塞翟
	ua	耍刷(白)		ei	黑贼(白)
ia	ia	加霞雅恰夏	o	o	波坡摸跛婆
	iε	野夜	uo	ɤ	哥科喝河贺可
	ɿ	吃(白)ɿ <sup>h</sup> ia21		uo	过火桌所
ua	ua	瓜夸花划华	iε	iε	爷冶别灭姐
iε	ɤ	勒肋		ie	北白脉麦
yε	ye	月诀悦靴	iəu	iəu	扭牛流酒秋
ɿ	ɿ	子雌思慈死		y	绿
ɿ	ɿ	知翅尸失史	io	iau	药脚角削钥
□	u	猪树处书鼠		yε	约岳略却确
□					
i	i	衣夷你体敌	an	an	板男斩衫产
u	u	夫布故库铺		uan	端团卵段(白)
y / □	y	女吕菊区绪	ian	ian	年念边脸天
	u	如汝乳出(白)	uan	uan	官宽弯欢贯
ei	ei	悲赔雷美给	ue	an	凡番反饭帆
ue i	ei	飞肥匪费肺		uo	国(白)kue21
	ue i	规轨贵亏挥	ue i	喂 u ε53	
ai	ai	败排来采赛	yan/□an	yan	冤捐娟楨选
	iε	街解阶(白)界届	□an/□an	uan	穿川钻
uai	uai	拐块坏歪衰	□ən	uən	春顺润笋
au	au	敖脑吵稍找	□ən / □ən	yən	俊峻
	iau	咬觉咽~窘	ən	ən	奔盆森门真
iau	妖姚苗叨鸟	əŋ		əŋ	灯耕成胜邓
əu	əu	欧豆头楼口	in	in	因宾贫新林
	u	都徒努苏足		iŋ	iŋ
uən	uən	温文昆棍魂	aŋ	aŋ	昂胖盲帮章
	ən	分坟粉奋焚		uŋ	uŋ
yən/□ □ən	yn	云运允均菌	uŋ	əŋ	风冯朋梦碰
				uəŋ	翁瓮
iaŋ	iaŋ	央娘良香江			
			yŋ	yŋ	拥穷兄庸熊

声调比较 城关话只有4个声调,即阴平、阳平、上声、去声,和普通话一样。汉阴城关话阴平(44调),普通话阴平(55调);城关话阳平(21调),普通话阳平(35调);城关话上声

(53) 调, 普通话上声 (214 调); 城关话去声 (214 调), 普通话去声 (51 调)。由于调类相同, 调值不同, 汉阴话的“买”[mai53]、“卖”[mai214]听起来好像普通话的“卖”“买”。

例外的情况是, 古入声字在城关话里大多数读阳平声, 不同于普通话的“入派三声”。

### 汉阴城关话与普通话声调比较表

表 28-6-3

调类地区 \ 调值	阴 平	阳 平	上 声	去 声
汉阴城关话	44	21	53	214
普通话	45	35	214	51
例字	巴妈他拉 沙鸦加花 车坡多朱 衣居之开 刀标方灯	麻牙娃夷 池肥辞挨 为劳苗头 牛兰忙门 明民晴年	打贾瓦火 也五女你 止美买伟 走老友反 党省井哄	骂挂借去 内字在岁 报吊斗秀 汗放恨更 庆片劝寸

### 汉阴城关话与普通话声调例外字表 (非古入声字)

表 28-6-4

汉阴城关话	普通话	例 字
阴平 44	阳平 35 上声 214 去声 51	焚畦翘 - 首涎滢 叔抚倚俺疹疹 差劲鬓鬓蹭召亘
阳平 21	阴平 55 上声 214 去声 51	捞扒枯孵糙 把靡企予 - 以颖拧开笼 爸桦宁 - 可泞佞绚艮耗
上声 53	阴平 55 阳平 35 去声 51	颇租几 - 乎妞梗腥 炎 腕震振刃韧绕
去声 214	上声 214	凜蚁宇尽 - 早聘娱 - 乐

### 汉阴城关话与普通话古入声字读音比较

表 28-6-5

汉阴城关话	普通话	例 字
阳 平	阴平 55	抹答扎瞞桌贴屋壹七锡汁拆摘积昔漆叔窟桌鸭刮
	阳平 35	伐杂夹滑责夺仆足及习媳十贼白芍宅食菊福
	上声 214	法甲索铁血雪谷匹笔尺北百角
	去声 51	轧噩颞渐特测猎月窍祝逆立兔璧益抑适历

### 第三节 润池方言

#### 声母 22 个 (含零声母)

p	巴布波婆	p <sup>h</sup>	怕普潘坡	m	妈摸妹苗	t	多驼都代
t <sup>h</sup>	透太特头	l	奴脑来暖	ts	灾才慈走	ts <sup>h</sup>	猜草锄产
s	生沙色水	ts̥	知张真哲	ts <sup>h</sup>	耻仇车昌	ʃ	施舍声善
ʒ	人挠柔染	tɕ	专猪抓奖	tɕ <sup>h</sup>	春处船秋	□	你牛女泥
ɕ	书鼠先笑	k	嫁街窖哥	k <sup>h</sup>	敲康开科	ʋ	我安哑欧
x	瞎方飞花	∅	儿月夜蛙				

#### 韵母 41 个

ɿ	资此私死	ʌ	知痴尸食	i	鸡妻衣西	u	姑哭夫虎
y	猪树鱼女	a	阿鸭茶	a	野姐吃家	ua	瓜花蛙夸
ya	抓爪欻	o	波坡摸莫	io	脚学药弱	uo	哥壳恶作
ɛ	黑麦蛇扯	iɛ	别灭叶茄	uɛ	国喂	yɛ	绝缺月决
ər	儿热二耳	ai	稗埋才来	iar	阶解懈介	uai	怪块外坏
yai	拽揣帅甩	ei	杯赔梅雷	uei	归亏飞伟	yei	追吹坠水
au	刀超毛毫	iau	腰教苗孝	əu	都土路走	iəu	牛流秀秋
an	短暖蒜满	ian	边棉天见	uan	官欢弯晚	yan	专川软犬
ən	奔争庚灯	iən	心星英亲	uən	温昆分坤	yən	准春顺运
aŋ	邦滂忙桑	iaŋ	良江香央	uaŋ	光匡荒望	ʋŋ	朋蒙东红
yŋ	穷兄荣拥						

#### 声调 4 个

阴平 44	妈中诗阴	阳平 21	麻华石阳	上声 53	马语使赏
去声 214	骂调是走				

### 第四节 漩涡方言

#### 声母 24 个 (含零声母)

P	帮并布败	p <sup>h</sup>	滂普皮盼	m	明马美满	f	非敷风芳
t	端都定道	t <sup>h</sup>	透贪吞同	l	泥来脑流	ts	资左祖灾
ts <sup>h</sup>	此从仓奏	s	私师生色	ts̥	知诸居珍	ts <sup>h</sup>	彻区除丑
ɳ	女驴	ʃ	书虚瑞善	ʒ	鱼然绕让	tɕ	精见家鸡
tɕ <sup>h</sup>	清驱期秋	□	年弱业娘	ɕ	溪心西秀	k	街归姑根
k <sup>h</sup>	开亏宽康	ʋ	哀我恩欧	x	鞋含欢花	∅	儿烟育夜

#### 韵母 42 个

ɿ	资疵私子	ʌ	知吃尸食	i	逼基衣旅	u	布姑木杜
---	------	---	------	---	------	---	------

□	鱼猪书雨	a	巴怕马法	ia	家恰虾夏	ua	瓜夸花娃
□a	抓刷掇啄	o	波摸科鹅	io	脚学药掠	uo	窝厠卧趿
ər	而耳二儿	ɛ	德北黑格	ɛ	叶绝雪野	uɛ	国喂帼
□ɛ	缺月热倔	ai	岩街摆鞋	iai	屈谐解懈	uai	怪快坏外
□ai	揣衰甩帅	ei	飞推屡杯	uei	威归葵灰	□ei	追垂蕊水
au	包宥猫蒿	iau	标交苗腰	əu	斗竹绿嗽	iəu	丢育秋牛
an	安般端感	ian	边棉泉烟	uan	官宽弯碗	□an	捐宣圆穿
ən	根恩杏针	iən	金京循英	uən	滚横温坤	□ən	均群永顺
aŋ	邦滂忙昂	iaŋ	江枪亮养	uaŋ	光荒汪匡	□aŋ	庄窗霜闯
uŋ (uəŋ)	公空风翁	ɣŋ	穷兄拥荣				

## 声调 4 个

阴平 45 妈中山阴      阳平 21 麻华明阳      上声 53 马语水赏  
去声 214 骂调秀去

## 第五节 汉阴方言内部差别

由于历史上移民的原因，汉阴话内部又有本地话和客籍话的重要区别，虽然在几百年的交际过程中，差别逐渐缩小，以致形成了汉阴方言系统（基本一致的声韵调及语法），但这种差别性仍是汉阴方言和湘方言的一个重要特点。

1. 本地话（城关话为代表）有舌尖前圆唇元音 [□] 以及 [□] 为介音的一组韵母 [□a] [□an] [□ən]，这些韵母只与 [ts] [ts<sup>h</sup>] [s] 声母相拼，客籍话（涧池话为代表）则是 [tɕ]

[tɕ<sup>h</sup>] [ɕ] 与之相对应，漩涡话则是 [tɕ] [tɕ<sup>h</sup>] [ɕ] 与之对应。比较如下（每一行字与第一个字调类相同）：

城关话、涧池话、漩涡话介音与韵母、声母相拼差异一览表

表 28-6-6

例 字	城关话	涧池话	漩涡话
朱株殊殊茱猪诸	ɛts□	ɛtɕy	ɛtɕ□
主煮渚	ɛts□	ɛtɕy	ɛtɕ□
住注	ts□□	tɕy□	tɕ□□
驻炷蛀柱著	ts□□	tɕy□	tɕ□□
出除储踯厨橱	ɛts <sup>h</sup> □	ɛtɕ <sup>h</sup> y	ɛtɕ <sup>h</sup> □
处杵矗	ɛts <sup>h</sup> □	ɛtɕ <sup>h</sup> y	ɛtɕ <sup>h</sup> □
书舒抒纾输殊	ɛs□	ɛɕy	ɛɕ□
鼠黍署暑薯墅	ɛs□	ɛɕy	ɛɕ□
树	s□□	ɕy□	s□□
庶恕竖戍术	s□□	ɕy□	s□□

续表

例 字	城关话	涧池话	漩渦话
专	etɕan	eɕyan	eɕɕan
转	etɕan	eɕyan	eɕɕan
传	etɕan	eɕyan	eɕɕan
传记 赚 篆 撰	tɕan	ɕyan	tɕɕan
川穿	eɕ <sup>h</sup> an	eɕ <sup>h</sup> yan	eɕɕ <sup>h</sup> an
船传 宣传 椽	eɕ <sup>h</sup> an	eɕ <sup>h</sup> yan	eɕɕ <sup>h</sup> an
喘	eɕ <sup>h</sup> an	eɕ <sup>h</sup> yan	eɕɕ <sup>h</sup> an
串	tɕ <sup>h</sup> an	tɕ <sup>h</sup> yan	tɕɕ <sup>h</sup> an
淳	eɕən	eɕyn	eɕɕ <sup>h</sup> ən
准	eɕən	eɕyn	eɕɕ <sup>h</sup> ən
春椿	eɕ <sup>h</sup> ən	eɕ <sup>h</sup> yn	eɕɕ <sup>h</sup> ən
蠢	eɕ <sup>h</sup> ən	eɕ <sup>h</sup> yn	eɕɕ <sup>h</sup> ən

2. “并、定、从、澄、崇、群”这6个全浊声母字在今普通话里读音规律是平送仄不送(气),汉阴城关话与之相同,而在涧池话里上述6个古浊声母字,不论平仄一律变为不送气清音。这是典型长沙话的特点。比较如下:

“并、定、从、澄、崇、群”6个字在本地话和客籍话中,读音差异对比一览表  
表 28-6-7

古声调	例 字 (涧池音)	涧池话	城关话	漩渦话
并母平声	<input type="checkbox"/> epo 婆 <input type="checkbox"/> epa 爬 <input type="checkbox"/> epai 排牌 <input type="checkbox"/> epei 培陪赔裴 <input type="checkbox"/> e pi 皮疲枇 <input type="checkbox"/> e pau 袍 <input type="checkbox"/> e piau 瓢嫖 <input type="checkbox"/> e pin 贫频凭平瓶屏	p	p <sup>h</sup>	p <sup>h</sup>
定母平声	<input type="checkbox"/> etuo 驮驼 <input type="checkbox"/> etəu 徒途屠图 <input type="checkbox"/> etai 台苔抬 <input type="checkbox"/> eti 题提蹄 <input type="checkbox"/> etau 桃逃陶淘 <input type="checkbox"/> etiau 条调~皮 <input type="checkbox"/> etəu 头投 <input type="checkbox"/> etan 坛潭谈弹~琴团 <input type="checkbox"/> etian 甜 <input type="checkbox"/> etaŋ 堂唐棠 <input type="checkbox"/> etuŋ 同童	t	t <sup>h</sup>	t <sup>h</sup>

续表

古声调	例 字 ( 涧池音 )	涧池话	城关话	漩渦话
从母平声	<input type="checkbox"/> ctsai 才材财裁 <input type="checkbox"/> ctsɿ 慈磁瓷 <input type="checkbox"/> ctsau 曹槽 <input type="checkbox"/> ctsən 存 <input type="checkbox"/> ctsan 蚕惭残 <input type="checkbox"/> ctsuŋ 从 <input type="checkbox"/> ctɕian 钱前 <input type="checkbox"/> ctɕin 情晴 <input type="checkbox"/> ctɕiau 瞧樵 <input type="checkbox"/> ctɕian 墙	ts        tɕ	ts <sup>h</sup>        tɕ <sup>h</sup>	ts <sup>h</sup>        tɕ <sup>h</sup>
澄母平声	<input type="checkbox"/> ctɕy 除厨储 ctɕyan 椽传 ctɕue i 锤 <input type="checkbox"/> ctsa 茶搽 <input type="checkbox"/> ctɕəu 绸稠 <input type="checkbox"/> ctɕau 朝潮 <input type="checkbox"/> ctɕan 缠 <input type="checkbox"/> ctɕuŋ 虫重~复 <input type="checkbox"/> ctɕən 沉陈尘 <input type="checkbox"/> ctɕaŋ 肠场长~短	tɕ        tɕ	tɕ <sup>h</sup>        tɕ <sup>h</sup>	tɕ <sup>h</sup>        tɕ <sup>h</sup>
崇母平声	<input type="checkbox"/> ctɕəu 愁锄 <input type="checkbox"/> ctɕau 巢 <input type="checkbox"/> ctɕai 柴豺 <input type="checkbox"/> ctɕuŋ 崇 <input type="checkbox"/> ctɕan 回查调~ <input type="checkbox"/> ctɕan 谗馋 <input type="checkbox"/> ctɕaŋ 床	ts	ts <sup>h</sup>	tɕ <sup>h</sup>
群母平声	<input type="checkbox"/> ctɕi 其棋旗奇骑歧 <input type="checkbox"/> ctɕiau 乔侨桥荞 <input type="checkbox"/> ctɕiəu 求球 <input type="checkbox"/> ctɕian 钳乾虔 <input type="checkbox"/> ctɕin 芹勤琴禽擒 <input type="checkbox"/> ctɕyan 拳权 <input type="checkbox"/> ctɕyn 群裙 <input type="checkbox"/> ctɕiaŋ 强 <input type="checkbox"/> ctɕyŋ 穷	tɕ	tɕ <sup>h</sup>	tɕ <sup>h</sup>

3. 城关话和涧池话在文白异读方面也有不同特点, 涧池话文白差别大, 城关话差别小, 比较如下:

城关话和涧池话在文白异读方面差异一览表

表 28-6-8

例 字	城关话		涧池话	
	文读	白读	文读	白读
c 榷 □ c 鸭 □ c 哑 压 □ 轧 □				
□ c 牙 □ c 芽	ia		ia	ŋa
c 瞎	cia		cia	Xa
c 提	t <sup>h</sup> i	t <sup>h</sup> ia	t <sup>h</sup> i	t <sup>h</sup> ia
c 喫	tʂ <sup>h</sup> ʅ		tʂ <sup>h</sup> ʅ	t <sup>h</sup> ia
c 敲	t <sup>h</sup> iaʊ		t <sup>h</sup> iaʊ	k <sup>h</sup> au
c 眼	□ian		□ian	ŋa
c 爆	Pau	piɛ	Pau	piɛ

4. 城关话和涧池话、漩渦话在“知”“照”组合字声母是不同的。比较如下:

本地话和客籍话中,“知”“照”组合对比一览表

表 28-6-9

例 字	城关话	涧池话	漩渦话	古声类
中 仲 忠 忠 钟 终 种 肿 重 量 众	tʂ	tʂ	tʂ	知 照
充 虫 重~复 冲 崇 宠 銃	tʂ <sup>h</sup>	tʂ <sup>h</sup>	tʂ <sup>h</sup>	知 照

5. 在古合口呼韵母方面,城关话多有 [u] 介音,涧池话、漩渦话往往失落 [u] 介音成为开口呼韵母。比较如下:

本地话和客籍话中,[u]介音对比一览表

表 28-6-10

例 字	涧池话	城关话	漩渦话	古韵部
推 堆 腿 对 碓 退 队 蜕 兑 崔 催 罪 碎 最 岁 脆	ei	uei	ei	蟹合一
赘 税 缀	ei	uei	□ei	蟹合二
虽 绥 醉 翠 粹 遂 穗 追 槌 锤 谁 水	ei	uei	uei/□ei	止合三
团 端 短 断 鸾 暖 卵 钻 酸 篡 撵	aŋ	uaŋ	aŋ	山合一
段 算 蒜 乱 缎 缎 恋	aŋ	uaŋ	□aŋ	山合二
敦 墩 顿 屯 豚 囤 沌 盾 钝 遁 论 伦	əŋ	uəŋ	əŋ	臻合一
仑 嫩 尊 村 存 蹲 寸 村 损 孙 逊	əŋ	uəŋ	əŋ/□əŋ	臻合三
伦 沱 轮 遵 循 算 榫 俊 殉 旬	əŋ	uəŋ	əŋ/□əŋ	臻合三

以上 5 个方面是本地话和客籍话差别性特点,但是这种差别并不完全是地域性差别。例如,在离县城 3 千米的月河村讲客籍话,在远离县城 20 多千米的双乳镇却讲本地话,甚至远离县城五六十千米的南北山区也有本地话方言岛(本地人家族居住地域)。在本地



人和客籍人杂处的地方，本地人能讲类似双语现象的话，见了本地人讲本地话，见了客籍人讲长沙话。双乳后湾村李氏家族祖籍广东梅县，先迁湖南，再迁陕西，直到新中国成立初还用族规强制家族内部必须讲客家话，对外却讲汉阴本地话。

本籍人与外籍人虽长期杂居，但语音互殊。例如：

### “穷不离书，富不离猪”各地说法对照表

表 28-6-11

调查点	穷 不 离 书， 富 不 离 猪
洞池镇 蒲溪镇 三清乡	tɕyŋ21pu21li21cy44, xu214pu21li21tɕy44
城 关 平梁铺 龙垭村	tʰyŋ21pu21li21s□44, xu214pu21li21tʰ□44
汉阳街	tʰyŋ21pu21li21s□45, xu214pu21li21tʰ□45
漩涡街	tʰyŋ21pu21li21s□45, xu214pu21li21tʰ□45

### “吃、说、穿、黄瓜、老鼠”各地说法对照表

表 28-6-12

调查点	吃	说	穿	黄瓜	老鼠
城关 平梁 双乳	tʂʰŋ44	suo44	tʰ□an44	xuaŋ21kua44	lau53s□53
洞池、蒲溪镇 三清、田禾	tʰia21	kaŋ53	tʰyan44	uaŋ21kua44	lau53 cy53
漩涡街 汉阳街 上七	tʂʰŋ21	ʂuo21	tʂʰ□an45	xuaŋ21kua45	lau53s□53

## 第六节 民 谚

### 谚语

雨落五更头，行人你莫愁。

除夕要黑，立春要晴。雨水要淋，清明要明。

老牛老马过一冬，端怕正、二月的摆头风。

小暑南风十八朝，晒得南山竹也焦。

八月十五下了雨，正月十五雪打灯。

九月雷声发，冬干一百八。

四季不宜甲子雨，四季不宜丙寅晴。

秋收不秋收，只看五月二十六（下雨）。

二月二晴，树叶落两层，二月二下，树叶搭成架。

大寒见三白，农家食不缺。

#### 歇后语

半夜吃柿子——捡软的捏。

快刀切豆腐——两面光。

水牛掉在井里——有力使不上。

包脚布围脖颈——臭了一转转。

半夜睡在磨盘上——想转了。

驼子作揖——起手不难。

卖布掉尺子——胡扯。

土地老爷住茅屋——有福不受。

高粱秆搭桥——难过。

李天师看地——能上能下。

染匠下河——摆布够数。

寿仙老上吊——活得不耐烦了。

眨巴眼看太阳——一手遮天。

钟馗老爷开饭店——鬼都不上门。

《玉匣记》做枕头——梦啥说啥。

三百斤的野猪——一张嘴厉害。

张飞卖肉——光喊不割。

一跤跌到酒缸里——豁（喝）起来。

秤杆拄路——心（星）上心（星）下

空棺材出丧——木（目）中无人

叫花子卖米——只有一升（声）

檀香木做犁辕——屈材（才）。



## 第二十九编

### 人 物

汉阴人杰地灵，出生于汉阴的文化巨匠沈士远、沈尹默、沈兼士，在中国现代教育史、文化史、学术史上有着重大影响。战争年代，汉阴儿女为民族独立和人民解放事业，踊跃参军，奋勇杀敌。社会主义建设时期，更是人才辈出，各行各业英模成林，有忠于党的事业的人民公仆，有献身各条战线的楷模，有科学攻关的专家学者……彰显了汉阴各个时代的核心价值观、人生观。

## 第一章 人物传

**沈兼士 (1887 ~ 1947)** 中国现代著名语言文字学家、文献档案学家。祖籍浙江省吴兴县竹墩村，出生于汉阴县城，16岁迁西安，19岁赴日本进修机械制造专业，课余师从章太炎。1914年入北京大学，历任北京大学、清华大学和北京高等师范学校教授、北京大学国学门研究所主任、文学院院长、代理校长，故宫博物院文献馆长等职。“五四”运动时期，倡导写作新体诗。在训诂、文字、音韵、档案学等领域独树一帜，卓有建树。著有《段砚斋杂文》《广韵声系》《沈兼士学术论文集》等。



1922年，清朝皇室曾以经济困难为由，欲将由沈阳运抵北京故宫的文溯阁《四库全书》盗售日本人，且价已议定为120万元。此事被沈兼士获悉，于是致函民国教育部，“竭力反对，其事遂寝”，使其免遭日本政府劫难，成功地阻止了国宝的外流。1927年，瑞典人斯文赫定组织所谓“中亚探险队”，准备前往新疆、甘肃等地考察，沈兼士知道后，为防其肆意掠取中国历史文物，便以北大研究所国学门的名义致函外交部，呼吁停发其护照，又致函沿途各省阻止其活动，迫使斯文赫定亲自到北大造访他，答应以不侵犯中国主权、采集文物在中国保存等为前提，由中瑞双方联合组成中国西北科学考察团前往考察。

**沈士远 (1881 ~ 1955)** 著名学者，《庄子》研究专家。祖籍浙江省吴兴县竹墩村，出生于汉阴县城。22岁从汉阴迁西安，26岁返祖籍。曾任北京大学预科乙部教授、庶务部主任、校评议会评议员和北京高等师范学校、燕京大学教授。“五四”运动时期，任北京中等以上学校教职员联合会书记。后历任浙江省政府秘书长、浙江省政府委员兼教育厅长、湖北省教育厅长、民国政府考试院考选委员会副委员长。中华人民共和国成立后，任故宫博物院档案馆主任。



沈士远任北大庶务部主任时，与文科学长陈独秀、图书馆主任李大钊是同事。1920年1月的一个傍晚，军阀政府要在当夜逮捕陈独秀，沈士远巧妙地将此消息告知陈独秀，让他连夜躲避。第二天早晨，在李大钊的陪同下，陈独秀换装乘骡车离开北京，得以脱险。1921年春夏，北京爆发了旨在发展教育事业，争取教职员生存权利，反对北洋政府黑暗统治的索薪斗争。北大等8所高等院校各选派3名代表组成“北京国立专门以上各校教职员联席会议”，多次游行、请愿未果。6月3日，各校教师学生千余人到政府请愿，却遭到殴打。“北大校长蒋梦麟受伤不能行动，法专校长王家驹、北大教授马叙伦、沈士远头破额裂，血流被体，生命危在旦夕，李大钊昏迷倒地，不省人事。”在全国人民的声援下，8校长达4个多月的索薪和为争取教育经费的斗争终于以教育界获得胜利而告结束。1927年，李大钊被张作霖杀害，为保护李大钊之子李葆华，沈士远和沈尹默将李葆华藏匿家中，之后由沈士远护送至周作人家中，而后送往日本。

**沈尹默**（1883～1971）原名沈君默，号秋明，著名学者、诗人、书法家、教育家。祖籍浙江省吴兴县竹墩村，出生于汉阴县城，20岁迁西安，22岁赴日本留学，24岁返祖籍。曾受聘杭州师范、浙江高等学校教历史、国文。1913年以后，历任北京大学国文系教授兼国文门研究所主任、河北省教育厅长、北平大学校长等职。沈尹默力挺蔡元培对北大的全面改革，向蔡元培提出三点改革主张：一是北大经费要有保障；二是成立评议会，教授治校；三是规定隔一定年限，派教员和学生到外国留学。“五四”运动时期，为《新青年》轮值主编之一，首倡新诗，且工旧体诗词，卓然名家。中华人民共和国成立后，历任中央文史馆副馆长、上海书法篆刻委员会主任、上海文联副主席等职。精研中国书法，被海内外誉为一代书宗和现代书法第一人。著有《秋明室杂诗》《秋明室长短句》《入蜀词》《历代名家书法经验谈辑要释义》《二王法书管窥》等。



**温习珍（女，1904～1978.10）** 汉阴县城关镇人，生在书香门第，先后就读县女子学堂、安康兴安师范，毕业后被县教育科和驻县省督学委派至县新街女子小学任教。民国二十四年（1935）被推举担任县天足会（号召妇女放足）会长，民国二十六年（1937）任县妇女会理事长。辗转城乡教书育人，倡导抗战后方募捐、接济贫苦乡邻，为汉阴早期社会文明进步做了许多工作。

**蒋秦峰**（1912.1～1990.5）汉阴县双乳镇人。1936年参加上海文化界“救国会”，积极宣传抗日。1937年“七七”事变后离开上海投奔延安，9月进入陕北公学学习，12月加入中国共产党，结业后任中共中央教导大队文化教员、教育主任、教育股长。参加延安大生产运动，获“特等劳动模范”称号。抗日战争胜利后历任中央警卫团作战参谋、副参谋长、中央警卫师副参谋长。后调任湖南省人民武装警察总队副总队长、湖南省公安总队副总队长、长沙电机厂副厂长、湖南日用化工厂党委书记、湖南省储备物资管理局副局长等职。全国解放后，利用工作之余，先后撰写《在毛主席周围》《周总理二、三事》《任弼时转战陕北》等革命回忆录。1955年被授予中校军衔，1962年晋升为上校军衔，1957年获三级独立自由勋章、三级解放勋章。1990年5月，在湖南长沙市病逝。



**曹义尚**（1918.8～1991.3）汉阴县鹿鸣乡李家庄人。1935年10月参加陕南游击纵队，在部队曾任营长、副团长、团参谋长，1950年6月转业到湖南衡阳铁路局冷水滩段任段长。1951年5月因朝鲜战争爆发再次入伍，到武汉市公安总队三团任副团长、团长。1959年10月转业，先后任湖北省燃料工业厅人事处处长、手工业管理局组织处处长，湖北省委党校总务处处长、顾问。他转战大江南北，身经数十次大小战斗，1948年在解放锦州战斗中，立大功1次，在其他战斗中8次立功受奖。1955年被授予中校军



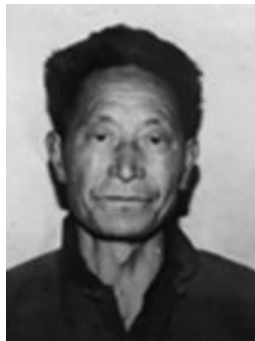
衔，获八一奖章、三级独立自由勋章、三级解放勋章。1991年3月逝世。

**柯玉录**（1907.1~1994.10）汉阴县上七镇人。民国二十二年（1933）10月到陕西警备二旅四团沈玺亭部当兵，民国二十三年（1934）2月随堂兄柯玉寿参与安康起义，参加红三十军第一纵队，行动失败后，辗转到汉阴参加何继周（何振亚）领导的陕南游击纵队。民国二十六年（1937）3月随部北上，8月开赴山西抗日前线，参加阳明堡（东海口）、平型关战役和黄牛蹄、新店等反扫荡战役。民国二十七年（1938）在山西大沙河战役中负伤，左肩中3枪，左侧腋后六肋间中1枪。民国三十七年（1948）参加瓦子街战役，下颌受伤，子弹侧穿口腔，大部分牙齿脱落，转移到延安枣园疗养，被民政部门确定为三等甲级革命伤残军人。1956年从延安复员回家离职休养。

**蒋友谅**（1936.3~1996.10）汉阴县双乳镇人，中共党员。系蒋秦峰之子。中国力学学会会员、中国兵工学会会员、北京理工大学科学技术学院学术和学位委员会会员、教师评聘理科评审组成员。1960年北京工业学院第三机械工程系毕业留校任教。1983年5月晋升副教授，1991年获得北京理工大学优秀教师称号。1992年10月晋升教授、硕士生导师。发表学术论文50余篇，《有限元法基础》《非线性有限元法》获北京理工大学优秀教材二等奖。被香港理工学院聘为长期客座教授，几次赴香港讲学，享有盛誉。出版《计算结构力学》《机械设计手册》《中国电力百科全书·水利水电卷》等学术专著。主持“SAP5程序的移植与推广”科研课题获原第五机械工业部技术改进成果二等奖，“大型复杂结构弹性系列静力、动力分析程序（SAP5）”获国家科学技术进步一等奖。1996年10月，因积劳成疾病逝于北京。



**王玉田**（1930.6~1997.5）汉阴县双乳镇人。1958年被双乳公社选拔为双乳大队副大队长，1959年任大队长，1960年任大队党支部副书记，1965年任大队党支部书记。王玉田任大队干部期间，着力抓好民兵“政治、组织、军事”三落实工作，因地制宜学习大寨精神，抓好农业生产。“四清”运动和“文革”时期，双乳大队不仅社会秩序井然，且粮食生产连年增产。1968年3月，王玉田被提拔为双乳公社革命委员会副主任（不脱产，任至1976年10月）。1968年9月，又以群众代表身份被结合进汉阴县革命委员会，任副主任（任至1976年10月）。1969年被评为省级劳动模范，被推选为中国共产党第九次全国代表大会代表。1976年1月，以农村基层干部代表身份到县农业机械局蹲点，以贫下中农代表身份挂蒲溪中学校长，10月任中共双乳公社党委副书记（半脱产），12月升任中共双乳公社党委书记，1983年7月由双乳公社党委书记转任双乳乡经济管理委员会主任，1989年以半脱产干部身份退休。1997年5月病逝。



**李荣汉**（1919.7~1998.4）汉阴县漩涡镇群英村人。初小文化。1976年1月至1979年12月，担任漩涡区农械厂副厂长。16岁开始学习木工、漆工、土木建筑工程技术，从事民用建房，尤以

木工见长。对栅架构建、垛梁处理、建筑构图、材料预算等十分精通，为方圆数百里称著的能工巧匠。1958~1974年，承建原漩涡区公所、漩涡供销合作社、漩涡粮管所、漩涡中学、原汉阳区公所、汉阳粮管所、汉阳电影院、汉阳中学等工程。1975年组建漩涡区农械厂，承建各类建筑工程、农田基本建设、打造农耕工具、家庭生活用具。

**杨泳元**（1934.1~1999.6）汉阴县蒲溪镇后坝村人，大学文化，无党派人士。1956年参加工作，长期在中国科学院西北水土保持研究所从事科研工作，担任高级实验师、课题研究负责人。20世纪五六十年代，从事土壤理化分析研究。70年代后，从事生命元素与人体健康关系研究，发表科研论文30余篇。主持的《口服亚硒酸钠预防克山病及其硒与克山病关系的研究》获陕西省科学大会奖、全国科学大会奖，《克山病非生物病因研究》获全国医学卫生科学大会奖，《农作物喷硒预防克山病的试验研究》获中科院科学研究成果三等奖，《粮食作物喷硒防治大骨节病三年效果观察》获宝鸡市人民政府科学技术进步奖，《我国低硒带的发现与克山病、大骨节病病因研究》获中国科学院科技成果一等奖。



**田恒五**（1920.3~2002.2）汉阴县铁炉坝（今宁陕县辖）人。民国二十六年（1937）“七七事变”后，考入黄埔军校第十五期。毕业后，历任参谋、骑兵独立营长、作战科长等职，国民党少校军衔。1949年参加中国人民解放军。1950年复员回原籍，创建汉阴建筑社，从事建筑设计工作。1980年从汉阴县建筑二公司负责人岗位上退休，在西安创办“秦华楹联工艺馆”，获专利30余项。1994年8月，被陕西省人民政府聘为省文史研究馆馆员。1996年试制三餐筷套，获得国家专利，在北京参展获全国奖。

**马友山**（1913.6~2002.5）原名马运福，汉阴县平梁镇人。童年家境贫穷，从未上过学。8岁给他人放牛，至18岁其堂舅介绍到县衙当差。1936年1月，同酒店村三组郭成文等参加陕西游击纵队，1937年调到太原行署警卫连任副班长，1941年在西安子县公安局先后任班长、所长和排长，1943年8月加入中国共产党，1947年8月任豫西军区干部队队员，同年12月任河南新野县军分区司令部警卫班长，1948年5月任陕南军区（湖北郧阳）通讯连排长，1950年12月任陕西军区通讯连排长。他身经大小战斗20多次，身体多处受伤。1951年被安康分区授予一等功臣，1952年转任宁陕县人武部任政干，同年8月自愿回老家务农。



**刘寅初**（1912~2002.8）汉阴县涧池铺人。1927年被推荐入省立第七师范学习，1931年考入北平民国学院攻读新闻专业，受教于新闻名宿张友渔、萨空了、王夕彬等。1935年毕业回陕，出任《工商日报》记者、编辑主任。“西安事变”期间，积极支持张学良、杨虎城将军兵谏，大量刊载抗战救亡文章和诗词，遭国民党政府查封。后与旅省同乡梁鸿江、沈继芳等，在西安成立“抗日救国会”，创办《打击》周刊，因时局动荡，筹资困难，未逾一年被迫停刊，便就任《西安日报》编辑。不久被汉阴简师聘为“小学教师抗战训练班”班主任。未几，调汉阴中学任教。新中国成立后调入安康高中任语文



教师，直至退休。1984年受聘于安康师专，讲授古典文学。相继任陕西省文史馆馆员、民主同盟会安康支委委员，政协安康县第六、七、八届委员、常委，安康地区文物管理委员会委员，《安康县志》特邀编辑。省文史馆编辑出版的格律诗词集《太华松韵》收录其诗词近50首。

**梁唐晋**（1910.8~2005.4）原名梁鸿江，又名恨天。汉阴县城关镇中堰村人。1921年考入省立第七师范学校（今安康第一师范），1925年入上海复旦大学教育系深造。1934年在北平组织“读书会”，秘密进行革命宣传。1936年参加上海青年文艺界救国联合会，投身抗日救国活动。1937年在上海参加苏联人茹科夫情报组，后到西安创办《打击》半月刊，宣传抗日救亡主张，是年冬回汉阴中学任教，后任汉阴简易师范教导主任。1938年秋，先后在陕北公学、中国抗日军政大学一分校政治教员研究班学习。



1939年后，任抗大一分校教员，是年3月加入中国共产党。1940年调往山东，辗转鲁南，历任山东省战时工作委员会建国学院指导员兼教员、山东大学辅导科副科长、山东省滨海海军分区宣传科长、山东海防办事处宣传科长。1947年南下武汉，任南下行军大队副大队长、党委委员。1948年任中原人民政府教育部督学、中原大学二分部主任，1949年11月受命到广西筹备创办广西人民革命大学，同年又受任桂林市军事管制委员会代表接管广西大学。1950年1月出任广西人民革命大学秘书长、教务长、党委书记。为广西输送了16800名当时急需的政治、军事、经济、文化教育人才，为建立人民民主政权、清匪反霸、抗美援朝、恢复国民经济及社会主义建设做出了卓越贡献。1953年，被政务院总理周恩来任命为广西师范学院院长、党委书记，同时兼任广西教师进修学院院长、党委书记。此后，历任中共桂林市委委员。“大跃进”期间，派任广西全州县委书记，后又调任广西农学院副院长。1964年调中央党校学习，结业后回广西任广西林学院院长、广西中医学院党委书记。“文革”期间，遭受摧残，在广西农学院劳动改造。党的十一届三中全会后，落实政策，任广西农学院院长、党委书记。1994年9月，中央组织部批准，享受副省级待遇离休休养。梁唐晋在高等院校执教和担任领导工作50余年，一生寄情书法，爱好诗词歌赋，尤爱鼓词和说唱文学，著有《唐晋诗歌选》《广西革大校史》、回忆录《熔炉》等。曾在《大公报》发表《怎样做思想总结》，对当时知识分子改造工作起了很大作用。1990年8月22日在《广西日报》上发表的《发扬革大传统办好当代教育》，全面回顾总结了革大办校经验，对于办好当代教育很有参考价值。书法作品录入全国《百名寿星书法集》。

**王展**（1918.2~2005.4）汉阴县城关镇人。1934年12月加入陕南游击纵队，先后参加攻打五里铺、涧池铺和宁陕，在洋县迷峰岭战斗中负伤，躲在大山里老家乡养伤，一个月后返回部队。1936年2月加入中国共产党。历任通讯员、班长、学员、排长、副连长、连长、晋察四分区平县大队副大队长、抗大学员、管教学员、三十九师一一七团参谋长、副团长、普洱边防区副司



令员、云南楚雄军分区副司令员兼参谋长等职。参加过保卫延安、吕梁、晋南、浪河、豫西、淮南、渡江、两广、进军大西南、云南剿匪等多次重大战役。作战英勇，出生入死，在进军大西南、云南剿匪战役中获三十九师表彰奖励，并获多枚战斗军功章。1955年授上校军衔，1964年晋升大校军衔。

**刘同茂**（1911.3~2005.6） 陕西近代著名皮影制作艺人，汉阴县城关镇人，幼年丧父，读过两年私塾，学过香蜡制作手艺，后开磨坊，加工豆腐。民国中叶开始迷恋皮影戏，研习皮影刀刻艺术，并吸取剪纸技法和国画的“散点透视”法则，还把复杂的立体空间进行平面处理，产生平面装饰的效果。其剪技灵巧，形象逼真，构图精到，刀法娴熟，以古现代皮影戏人物见长，80余年的皮影创造，制成图影1.3万余件，远销省内外，被省、市、县文化管理机构收藏。



**沈兰华**（1927.4~2005.8） 汉阴县涧池镇（原凤亭乡龙王沟口）人，其书法尤以行楷见长，行笔力透纸背，墨法浓淡有度，结体飘逸潇洒，字字苍郁古朴又有肌肤之丽。他的书法，融碑帖于一炉，运笔可见北魏郑文公碑、崔敬邕墓志、张猛龙碑等痕迹，又可见“二王”划空取势之腕力；构架从唐人欧阳询、褚遂良、李邕等大家，又借宋代苏、黄、米、蔡之体态，古笔新意，美免天成。自创特色，终成大家，为蜚声海内外的农民书法家。1951年考入陕西银行干校，毕业分配到汉阴县银行铁佛营业所工作。1955年调入宁东林业局任会计，1961年辞职回乡劳动。1984年参加全国农民书法家大展并获奖，1988年参加全国首届“神龙杯”老同志书画篆刻评选大展，作品被中国书院书画报社收藏，1989年被中国老年书画研究会吸收为会员。1990年参加陕西于右任书法学会作品大赛获优秀奖，并被该学会接纳为会员。早在20世纪80年代，他的作品就走出国门，被海外行家收藏。其匾额、楹联、作品分别在户县草堂寺、药王庙、西安书院门、钟楼、莲湖公园、华清池、北院门和秦始皇兵马俑博物馆等著名人文古迹和旅游景点悬挂。汉阴“三沈”纪念馆建成后，主动捐赠作品80幅。

**尤茂钱**（1923.5~2005.12） 汉阴县城关镇龙岭村人。中华人民共和国成立前在国民党部当兵。1949年随军起义，加入中国人民解放军。1951年8月16日，在抗美援朝战场上，尤茂钱用炸药炸毁敌坦克两辆，毙敌十人。在中国人民志愿军全军第二次庆功大会上，尤茂钱被授予一等功臣。1955年12月复员回乡从事农业生产。



**胡玉堂**（1913.9~2009.9） 汉阴县平梁镇人，出身于贫苦农民家庭。1930年10月被国民党拉丁当兵，1931年7月在湖北广济县被解放入伍，在红十一师当战士，1932年8月在红四方面军九十三师任班长，后在红三十一军九十二师任排长、连长。

1933年1月，加入中国共产党。1935年12月，任红四方面军九军二十五师营长。参加了长征，两次过草地。1937年2月，西路军因作战失利，胡玉堂被俘，后逃回。是年4月被编入援西军随营学校学习，10月被分配到八路军总部特务团任连长，1938年8月升为营长。抗日战争中，参加过“百团大战”。1941年10月，率部参加保卫八路军兵工厂所在地黄崖洞的战斗，抗御日军板垣师团的进犯，鏖战8天8夜，毙伤日军1000多人，保卫了兵工厂的安全。1944年11月，任陕北南下支队七团参谋长。1945年8月，调任新四军五师挺进纵队二团团长，在河南西平县争取和瓦解敌保卫团起义投诚。1946年率团参加中原突围，为先遣队。1947年11月，调任第二野战军十二纵队二十八旅八十撒播团团长，曾率团攻打河南邓县，参加皖东战役。1949年10月，调任湖北军区独立四师副师长，两次攻打襄樊，较好地完成了战斗任务。是年，随大军过江，在湖北、湖南交界的山区，追剿国民党残匪，建立地方政权。1950年4月，调任第四野战军工兵司令部副司令员，1952年11月任江西抚州军分区司令员。1955年被授予大校军衔，荣获二级八一勋章、二级独立自由勋章、二级解放勋章各一枚。1957年任江西九江军分区司令员。1964年离休，享受正军职待遇。2009年9月在西安病逝。



**沈启贤**（1911.6~2010.1） 汉阴县双乳凉水泉人，正团职离休干部。1930年参加第十七路军。1936年9月9日，时任陕西警备二旅四团四连排长的沈启贤处死反动连长，率该连在商县夜村起义，遭敌围追堵截，损失惨重，辗转至宁陕龙王沟参加陕南人民抗日第一军，任参谋长。1937年2月北上编入红第十五军团警卫团任参谋长，同月加入中国共产党。1938年8月，进入延安抗大学习，后任教员。抗日战争时期，任八路军一一五师三四四旅教导营营长，新四军四师十旅参谋长，新四军第三师十旅二十九团团长，苏北军区淮海军分区第一支队支队长，新四军第三师司令部参谋处处长。解放战争时期，任吉江军区参谋长，北满军区第四军分区司令员，独立第五师师长，东北人民解放军第十二纵队三十六师师长，第四野战军四十九军一四七师师长、一四五师师长。先后参加了“辽沈战役”“平津战役”“渡江战役”及解放湖北、湖南、广西等一系列重大战役。中华人民共和国成立后，任中国人民解放军三十九军参谋长，中国人民志愿军三十九军参谋长、志愿军空军参谋长，第一批入朝参战，在朝鲜云山地区取得了全歼美军骑一师第八联队的重大胜利，参加了朝鲜一、二、三、四次反攻战役，直接参与指挥了追歼美军第二师、突破临津江全歼美伪军两个多师等战斗。1952年至1957年，调任南京军事学院空军系副主任、主任，1958年11月任空军学院副院长。“文化大革命”期间，受迫害被下放三机部陕西宝鸡212厂蹲点劳动。1975年，复查平反，经中央军委批准，



任空军军政干部学校校长。1955 年被授予少将军衔，先后荣获三级“八一”勋章、二级独立自由勋章、一级解放勋章及朝鲜独立自由二级勋章、中国人民解放军一级红星功勋荣誉章。第五届全国人民代表大会代表。1983 年退出领导岗位，2010 年 1 月在北京病逝。

## 第二章 人物录

**宋恩祥** 1930 年 1 月出生，山东省菏泽县人，1947 年 2 月参加工作，1949 年 2 月参加中国人民解放军赴朝。1953 年至 1976 年在中国人民解放军坦克 3 师历任排长、通讯参谋、连长、营长、团副参谋长、副团长等职。1976 年转业到汉阴县任革命委员会副主任，县人民政府顾问。1991 年 8 月离职休养。离休后担任汉阴县老区建设促进会会长，积极投身于老区建设调查研究，个人撰写调查报告 20 余篇。20 多年来，争取老区建设资金 4400 余万元，惠及 104 个行政村 8.7 万老区群众。

**胡卿发** 1932 年 1 月生，安康县（今汉滨区）人，中共党员。1951 年分配到汉阴县医院，1956 年至 1960 年在西安医学院就读，1961 年任县医院医师。1973 年任县卫生学校校长、县医药科研所所长。20 世纪 70 年代主持研发“ZDZ 碎解杀灭精子”科研项目通过国家科技成果鉴定，由国家科委发布研究成果公报，在世界卫生组织学术会议上交流，并以英文在香港发表。多篇学术论文、科普文章、纪实小说、报告文学、外文讲义公开发表，陕西省人事厅授予研究员职称。1978 年获陕西省科学大会奖，1986 年获全国计划生育科技进步三等奖、全国计划生育先进个人、陕西省科技先进工作者、省计划生育先进个人、当选陕西省第六届党代会代表，1992 年被国务院授予“有突出贡献专家”称号，享受政府特殊津贴。

**欧龙吟** 曾用名欧定成，1935 年 7 月出生于汉阴县城关镇，中共党员。1951 年初中学毕业考入解放军第十九兵团军干校，1952 年 8 月参加抗美援朝，1954 年被选调到志愿军政治部文工团，1958 年回国，随志愿军文工团在北京汇报演出，1961 年调入总政歌舞团。1964 年参与《东方红》《中国革命之歌》排练、演出和录音、录像。1990 年 6 月，随歌舞团再次赴朝演出。退休后，致力于少儿小提琴教学工作。享受部队文职师级待遇。

**丁荣德** 1935 年 10 月生，石泉县人，中共党员，副编审。1952 年参加工作，1959 年 7 月毕业于安康师范学校，同年加入中国共产党。1959 年 8 月调任石泉（汉阴）师范学校教员兼校团委书记，1961 年 11 月至 1969 年 8 月在汉阴县委宣传部工作，1969 年 9 月至 1983 年 1 月先后在汉阴县革命委员会办事组、政工组和县委宣传部、县委办公室工作，历任县委秘书组组长、办公室副主任，1983 年 2 月至 1984 年 6 月任蒲溪区副区长，1984 年 7 月任汉阴县志办公室副主任。先后主编《汉阴县志》《汉阴年鉴》（两卷），点校旧县志 8 册。新编《汉阴县志》获陕西省一等奖、全国二等奖，个人被评为陕西省地方志先进工作者。还被政协汉阴县文史资料研究委员会聘为《汉阴县文史资料》执行主编，编辑 3 辑《汉阴县文史资料》。

**谢昌余** 1936 年出生，汉阴县城关镇人，1960 年西北师范大学毕业，分配到中国作

家协会兰州分会工作，后调入中共甘肃省委宣传部，担任《红旗手》《甘肃文艺》期刊编辑。改革开放后，担任《当代文艺思潮》杂志主编。1991年，任甘肃人民出版社副总编辑，后任甘肃省文联副主席、党组副书记。编审各类图书100多部，写作文艺评论、文艺随笔、杂文、论文300多篇，100余万字，撰写《改革的潮流与文艺批评的发展》《邓小平对毛泽东思想的贡献》《第五代批评家》颇具影响。结集出版个人论文集《文踪探访录》。参与编著学术专著有《毛泽东文艺美学研究专集》《邓小平文艺思想初探》。

**沈兰珠** 曾用名泊生，1937年1月21日出生，汉阴县城关镇人。1955年考入陕西师范大学。1957年9月分配到新疆维吾尔自治区乌苏县第一中学任教，1958年7月调中共乌苏县委宣传部。1962年7月加入中国共产党，同年任中共乌苏县委农工部副部长，1970年任乌苏县科委主任，1975年任中共乌苏县委副书记，1986年任县委书记，1991年任阿勒泰地区行政公署常务副专员，1993年任新疆维吾尔自治区粮食厅副厅长、党委书记，2002年退休。曾3次被地区、自治州、自治区评为先进党务工作者，两度被自治区评为经济建设有突出贡献先进个人。

**张宗国** 1937年生，汉阴县城关镇中坝村人。1957年安康农校毕业分配到汉阴县农业技术推广部门工作，1988年晋升为高级农艺师。历任汉阴县种子公司副经理、县农牧局农牧股股长、县农业技术推广中心副主任兼苎麻技术推广站站长，政协汉阴县委员会一、二届委员，三、四届副主席，陕西省第七届人民代表大会代表，汉阴县第十二届人民代表大会代表、常务委员，陕西省种子协会会员、安康市农学会会员。1983年12月获农业部农业技术推广荣誉证书，1991年1月获省农业厅苎麻良种高产栽培与生产基地建设三等奖，1995年12月获省农业厅玉米增产工程奖。

**查振坤（女）** 1939年9月生，汉阴县人。陕西省教育学会理事、省小学语文学会常务理事、安康地区小学语文学会会长。1957年8月参加工作，在涧池小学任教，1959年1月至1964年9月先后在石泉日报社任编辑、汉阴县广播站任播音员，1964年9月至1988年8月再度从事教育工作，先后在涧池小学、新街小学（城关第一小学）任教，1988年9月至1999年4月在汉阴县教研室任专职教研员、教研室主任。首创“作文早起步”教学改革试验，打破小学语文教学“先识字、再阅读、然后作文”的三段式教学模式，从一年级起，采用多种形式进行作文训练，提高学生听、说、读、写能力，其论文、专著、教学讲义在全国发表推行。1979年、1983年两次获全国“三八”红旗手称号，1982年获陕西省劳动模范，1987年当选为中共第十三次全国代表大会代表，并被评为陕西省“十佳”职工，1989年被省人民政府授予“有突出贡献专家”称号，享受政府特殊津贴。1992年被评为陕西省“小学语文特级教师”，并获省“优秀共产党员”称号。2008年获陕西省首届“百名优秀母亲”称号，2010年3月被陕西省妇女联合会授予“百年三八、杰出女性”荣誉称号。

**梁世成** 1940年5月出生，汉阴县城关镇人。1960年考入青海农牧学院，1963年分配到黑龙江省北大荒支边，先后任通河县副县长、松花江地区农业局副局长、地委常委、常务副专员、黑龙江省科技厅党组副书记等职。在社教、“文革”等政治运动期间，埋头良种繁育和管理科学的钻研，培育“丰产号”抗病良种在全省推广，培养了全省著名水稻育种专家元钟龙（朝鲜族）。在省科委分管农业科技时，曾到美国等国考察，学习掌握世界农业现代科技，实施一系列重大农业科技项目，被评为全国普法先进个人、全国扶贫先进个人等荣誉称号。

**张德新** 1941年2月生，汉阴县涧池镇人，中共党员。1959年安康师范学校毕业，在蒲溪中学等校从事教育工作至退休。1987年入陕西师范大学中文系（函授）本科毕业，1991年入陕西师范大学历史系（函授）本科毕业。先后在全国汉语音韵学研究班、华中科技大学研究生院离职进修。中国音韵学研究会会员、中国修辞学会会员、陕西省语言学学会常务理事、中学高级教师。2000年7月被省政府授予中学语文特级教师。退休后被安康师范专科学校、安康学院聘为中文系兼职教授。主要论著刊入《汉阴县志》《岚皋县志》《西北方言民俗》《汉语方言语法》《沈尹默新诗浅析》等志刊。

**张仁莲（女）** 1949年生，汉阴县双河口镇人，中共党员。历任汉阴县妇联主任、陕西省妇联安康地区办事处主任、宁陕县委书记、安康地委政法委书记、安康市委副书记、安康市纪委书记、安康市政协主席。1995年4月作为中国妇女界代表参加第四次世界妇女大会。担任安康市委副书记、纪委书记工作期间，与安康人民广播电台联合开办《行风热线》，仅2004年就接到投诉900多条，有700多条得到解决。任安康市政协主席期间，与安康人民广播电视台联合开办《社情民意直通车》栏目，反映经济社会发展热点、难点问题，为人民群众与政协搭建交流平台。

**邹东涛** 1949年11月出生，汉阴县城关镇人，中共党员。经济学教授、博士生导师、国务院特殊津贴享受者、中组部直接联系的知识分子、国务院项目下放专家组成员、世界生产力科学院院士。1979年西北大学物理系毕业分配到安康地区“五七”干校任经济理论教员，最早提出“企业不应有行政级别”的观点。1983年考入西北大学经济管理学硕士研究生，发起成立西北大学研究生会，任第一任会长和党支部书记，并担任西安地区研究会联合会主席。1993年8月招考为国家体改委经济体制改革研究院副院长。1994年1月任国务院国有企业改革试点领导小组办公室副主任。1999年调任中国社会科学院研究生院常务副院长。先后发表《政府决策科学化与体制改革》《经济体制改革创新——改革年华的探索》等著作。2005年10月应邀到美国出席“中国社会科学教授协会第11届年会”，发表《“华盛顿共识”“北京共识”与中共独特的发展道路》主题讲演。

**李隆毅** 1951年3月生，汉阴县城关镇人，中共党员。1970年参加工作，历任汉阴县粮食局副局长、乡镇企业局局长、县委组织部部长、县政府副县长、紫阳县政府县长、安康市财政局局长、安康市人大常委会副主任。其间，推动企业股权改制，解决企业融资，狠抓技术改造，增强市场竞争力，大力发展地方经济，突出地方特色产业发展。

**谢世亭** 1951年8月生，汉阴县蒲溪镇盘龙村人。1969年2月入伍，1971年入党，1973年提升为干部，历任会计、助理员。1992年任青海省同德县人民武装部部长、中共同德县委常委，1993年任青海省海北军分区后勤部部长、军分区党委常委，1995年任青海省军区审计处处长、后勤部党委委员，上校军衔。多次受到原兰州军区通报表彰，立三等功1次。受原中国人民解放军总政治部、总后勤部表彰1次。

**洪小康** 1954年3月生，汉阴县城关镇人，中共党员。博士研究生。历任安康地区水电局副局长、局长、党组书记，体制改革委员会主任。1991年调陕西省水利厅，1995年10月任水利厅副厅长、厅党组成员。1998年获省水利科技推广一等奖和省农技推广成果二等奖。2004年国家防汛总指挥部表彰其为“2003年度防汛抗旱先进个人”。撰写陕

西省水利资源开发利用调研报告, 获省委、省政府 2005 年度优秀调研成果一等奖。

**邓贤艺** 1954 年 4 月生, 汉阴县城关镇人, 1974 年 9 月考入西北农学院农田水利系, 1977 年 9 月分配到宝鸡峡水利工程管理局工作, 1983 年 9 月调入汉阴县水利水电局, 1991 年 3 月选调到陕西省水利厅工作, 历任陕西省水利厅副总工程师、省防汛抗旱总指挥部办公室总工程师、国家防汛抢险专家、省泥沙专业委员会常务副主任、省水利学会减灾专业委员会秘书长、中国水利学会高级会员。曾获陕西省科技进步二等奖、陕西省水利科技进步一等奖。

**赵立明** 1955 年 6 月生, 汉阴县涧池镇人, 主任医师。1982 年至 1987 年在安康市疾病预防控制中心工作, 1987 年至 1994 年在西安外国语学院任校医, 1994 年调首都医科大学附属北京朝阳医院工作。中华医学会北京分会会员, 中华医学会高压氧医学分会会员, 发表论文 20 余篇。1998 年 12 月获北京市人民政府科技进步三等奖。

**韩发明** 1956 年 6 月生, 汉阴县人, 毕业于西安政治学院, 中共党员。1976 年 12 月入伍, 1993 年 3 月任新疆生产建设兵团军事部、政治部干部科科长, 1996 年 3 月任新疆可可托海矿区人民武装部政治委员。1982 年 11 月在步兵第四师十一团荣立三等功 1 次, 1986 年 11 月在兵团军事部荣立三等功 1 次。

**赵奎山** 1958 年 12 月生, 汉阴县涧池镇中青村人, 1987 年成立汉阴县首家经济技术信息服务部, 1988 年在涧池创办植物酸厂。1993 年自主研发 PA-2 型抗氧化保鲜剂通过省级鉴定, 在 1994 年国家科委和陕西省共同举办的新产品博览会上获后稷金像奖。1996 年研发天然抗氧化保鲜剂 PVAC 新产品, 2000 年又研发出环保型金属钝化剂。2005 年注册成立安康市金茂生物工程技术有限公司, 后更名为安康世茂生物科技有限公司, 享有出品自主权, 研发成功高纯度植物酸提取新工艺, 其产品走出国门, 入驻欧美多个国家和地区, 成为美国保洁公司唯一供应商。2008 年研发成功高效环保型生物防锈颜料, 获得 3 项国家发明专利。

### 第三章 人物表

汉阴县 1988 ~ 2010 年获省部级以上表彰先进人物表

表 29-3-1

姓 名	工作单位	受奖名称	受奖时间	批准机关
姚荣秀 (女)	城关一小	中小学德育工作先进工作者	1988	国家教委
邓功森	蒲溪小学	全国优秀教师	1989	国家教委、人事部
张代林	城关中坝小学	全国优秀教师	1989	国家教委、人事部
马范荣 (女)	漩涡小学	德育先进工作者	1989	陕西省人民政府
何 波	汉阴中学	全国优秀教师	1989	国家教委、人事部

续表

姓 名	工作单位	受奖名称	受奖时间	批准机关
赵秀珍(女)	县人民医院	全省计划生育先进工作者	1990	陕西省人民政府
沈兰平	油橄榄示范场	全国农村青年星火科技带头人	1990	共青团中央、国家科委
蒋孝琬	蒲溪机械厂	全国轻工业先进工作者	1990	轻工业部
张代顺	城关小学	全国优秀教师、省劳动模范	1991	国家教委、省政府
戴定成	长窖小学	全国优秀教师	1991	国家教委、人事部
乔代宴	汉阳文教组	学雷锋先进个人	1991.3	陕西省委、省政府
陈辉星	城关一小	优秀中小学校长	1993.9	陕西省人民政府
赖育高	汉阴中学	全国优秀教师	1993	国家教委、人事部
		陕西省特级教师	1997	陕西省人民政府
沈继萍	县环境保护局	全国环保宣教先进个人	1994	国家环保局、共青团中央
张卫军	云南省军区	一等功臣	1994	云南省军区
张 艳	县统计局	国家级综合部门第三产业普查先进工作者	1994	国务院全国第三产业普查协调小组
		第五次全国人口普查先进个人	2002	国务院第五次全国人口普查领导小组
彭太年	县人民医院	全国卫生系统先进个人	1995	卫生部、人事部
陈泽贵	县老干局	全省老干部工作先进个人	1995	省委、省政府
胡广毅	县文教局	先进工作者	1995.4	文化部、人事部
朱卫安	县公安局	全省严打先进个人	1996.9	陕西省委
沈润兰(女)	蒲溪镇	陕西省劳动模范	1997.4	陕西省委、省人民政府
陈巧芳(女)	城关一小	陕西省劳动模范	1997.7	省委、省人民政府
栗冰仑	县体育场	推行国家体育锻炼标准先进个人、县(区市)体育先进个人	1996	国家教委、国家体委 国家体育总局
			2000	
欧常坤	县公安局	全国优秀人民警察、保护妇女儿童合法权益先进个人	1996	公安部、国务院妇女儿童工作委员会
			1997	
蒋孝和	县林业局	板栗低产林改造技术推广三等奖	1997	陕西省人民政府
余昌华	城关镇政府	劳动模范	1997	陕西省人民政府
张友堂	县人武部	拥政爱民模范	1997	民政部、解放军原总政治部



续表

姓 名	工作单位	受奖名称	获奖时间	批准机关
陈国芳	县统计局	全国先进个人	1997	第一次全国基本单位普查办公室
		全国先进个人	2003	第二次全国基本单位普查办公室
陈洪波	县统计局	国家级先进个人	1998	全国农业普查办公室
沈继秀 (女)		十星级文明户标兵	2000	中共陕西省委、省政府
张德新	蒲溪中学	陕西省特级教师	2000. 7	陕西省人民政府
辛爱民	县公安局	全国优秀人民警察	2001	公安部
刘伍林	双乳镇三同村	劳动模范	2002	陕西省人民政府
刘光兴	涧池镇军坝村	劳动模范	2002	陕西省人民政府
钟明高	县统计局	第五次全国人口普查先进个人	2002	国务院第五次全国人口普查领导小组
		国家级先进个人	2005	国务院第一次全国经济普查领导小组
张玉印	县安监局	全国安全生产先进个人	2003	国家安监总局
刘定忠	县人民医院	抗击“非典”优秀共产党员	2003	中共陕西省委
袁祖志	汉阴中学	特级教师	2003. 11	陕西省人民政府
刘传品	县公安局	全国优秀人民警察	2004	公安部
谢祖汝	县老干局	全省老干部工作先进个人	2004	陕西省委、省人民政府
夏福军	杜家垭茶厂	全国农村青年创业致富带头人	2005	共青团中央、国家农业部
况江琼 (女)	文化艺术中心	演出二等奖、个人突出贡献奖	2006	原国家文化部
张德森	汉阴中学	陕西省特级教师	2006	陕西省人民政府
王天长	县统计局	先进个人	2006	国务院全国人口1%抽样调查小组办公室
		第二次全国农业普查先进个人	2008	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、中华人民共和国国家统计局
		第二次全国经济普查先进个人	2010	国务院第二次全国经济普查领导小组办公室、国家统计局
王广胜	汉阴中学	全国优秀教师和优秀班主任	2007	国家教委

续表

姓名	工作单位	受奖名称	获奖时间	批准机关
刘修勇	涧池镇洞河村	劳动模范	2007	陕西省人民政府
王彩平(女)	县教学研究室	优秀教学研究员	2007	国家教委
黄文英(女)	县公安局	公安机关公用经费保障先进个人	2007	公安部
李飞	县看守所	个人二等功	2007	公安部
赵良东	县统计局	第二次全国农业普查先进个人	2008	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局
黄邦平	涧池镇	嘉奖	2009	中央综治委、中央组织部
沈纪兵	涧池镇	嘉奖	2009	中央综治委、中央组织部
何江涛	涧池镇政府	嘉奖	2009	中央综治委、中组部
高群英	汉阴中学	陕西省特级教师	2010.9	陕西省人民政府

汉阴县离休干部名单表

表 29-3-2

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	任职单位	离休前职务
王富有	男	汉	天津大宣古	1910.11	城关粮站	主任
蒋孝玉	男	汉	陕西汉阴	1913.11	县医院	副院长
武学仁	男	汉	陕西汉阴	1914.8	城关粮管所	主任
王建良	男	汉	山西潞城	1915.4	县原种场	会计
张继武	男	汉	陕西绥德	1915.10	县革命委员会	副主任
钱保山	男	汉	陕西汉阴	1916.9	县糖酒公司	经理
陈振兴	男	汉	山西阳城	1917.3	县粮食局	局长
王怀珍	男	汉	山西兴县	1917.9	县五金公司	经理
郑文和	男	汉	湖北均县	1917.12	县房管所	支部书记
崔大富	男	汉	汉阴双河口	1919.1	商业供应经理部	副经理
李思鼎	男	汉	陕西汉阴	1920.5	县丝织厂	干部
兰峰	男	汉	陕西白河	1920.9	县教师进修学校	校长
武则兴	男	汉	山西阳曲	1921.1	城关粮站	保管员
汤承宗	男	汉	陕西汉阴	1921.7	蒲溪中学	教师
凡纯	男	汉	河南舞阳	1921.11	县农机局	副局长

续表

姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	离休前职务
张景礼	男	汉	河南庆阳市	1922. 1	县物资局	局 长
陈传家	男	汉	汉阴永宁乡	1922	县统计局	局 长
文端成	男	汉	陕西汉阴	1922. 10	铁佛区公所	干 部
刘志民	男	汉	陕西洛南	1922. 10	县交通局	副局长
史耀全	男	汉	山西平遥	1922. 12	县人大	副主任
赵 忠	男	汉	湖北郧县	1923. 1	县百货公司	干 部
吴峰山	男	汉	陕西汉阴	1923. 2	县林业站	站 长
周武成	男	汉	河南济原	1923. 3	中心粮站	主 任
李凤岭	男	汉	河北唐县	1923. 4	县林场	党支部书记
李国风	男	汉	陕西汉阴	1923. 5	省地质研究所	干 部
陈关正	男	汉	浙江义乌	1923. 5	县五金公司	经 理
钱凤林	男	汉	北京交道口市	1923. 7	县委组织部	部 长
成庭久	男	汉	陕西汉阴	1923. 7	城关镇	副镇长
刘昭坤	男	汉	湖北利川	1923. 10	太平中学	教 师
鱼长发	男	汉	陕西汉阴	1923. 11	平梁粮管所	主 任
沈永金	男	汉	陕西安康	1923. 11	河南澠池县兵役局	军 转
王春堂	男	汉	山西济原	1924. 1	县工业局	副局长
李淑梅	女	满	辽宁义县	1924. 3	县委组织部	干 事
梁培德	男	汉	四川卫县	1924. 4	县医院	医 士
孙 如	男	汉	山东郓城县	1924. 5	县粮食局	工会主席
王金兴	男	汉	陕西旬邑县	1924. 5	县化工厂	厂 长
家治安	男	汉	山西临汾	1924. 6	县税务局	干 部
杨书杰	男	汉	河南镇平	1925. 1	县司法局	干 事
刘朗轩	男	汉	湖北丹江口	1925. 2	县法院	院 长
刘西乾	男	汉	河南兴政	1925. 3	观音河水库	工程师
徐宏宝	男	汉	江苏南京	1925. 5	城关镇后街小学	校 长
郝全林	男	汉	河北沙县	1925. 9	平梁粮食所	干 部
王广吉	男	汉	陕西汉阴	1925. 9	平梁供销社	统计师

续表

姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	离休前职务
张 弓	男	汉	陕西汉阴	1925. 10	县文教局	教 师
张福荣	男	汉	陕西汉阴	1925. 12	蒲溪区小街乡	纪检干部
许景璋	男	汉	陕西兴平	1925. 12	县委统战部	部 长
胡世禹	男	汉	陕西岚皋县	1926. 2	县化工厂	干 部
刘汝贞	男	汉	河南遂平县	1926. 3	县水电局	干 部
陈远和	男	汉	陕西汉阴	1926. 4	蒲溪区龙太乡	党委书记
白跃宗	男	汉	陕西延安	1926. 4	汉阴县委	副书记
郭增义	男	汉	山西长子县	1926. 5	县政协	主 任
杨思旺	男	汉	陕西横山县	1926. 6	县五金公司	经 理
胡荣华	男	汉	陕西安康	1926. 7	县直机关工委	干 部
杨水才	男	汉	陕西扶风	1926. 7	汉阴县人大	文卫组长
刘正明	男	汉	山西临县	1926. 9	汉阴县政府	顾 问
安保成	男	汉	山西长子县	1926. 9	县经委	干 部
洪化铭	男	汉	湖北均县	1926. 12	县公安局	局 长
蒋全有	男	汉	湖北勉县	1926. 10	县民政局	干 部
杨学厚	男	汉	陕西安康	1927. 2	县卫校	校 长
刘贵才	男	汉	山西省五台县	1927. 3	县供销社	主 任
茆买道	男	汉	陕西渭南	1927. 3	县 委	顾 问
李富先	男	汉	山西沁县	1927. 4	县物资局	副局长
刘大贞	男	汉	上海保山	1927. 4	县经委	干 部
王培德	男	汉	湖北均县	1927. 7	县土产公司	会 计
余荣庆	男	汉	江苏南通	1927. 8	县财政局	局 长
黄其周	男	汉	陕西汉阴	1927. 10	县农机公司	干 部
朱绍文	男	汉	陕西汉滨	1927. 11	信访局	干 部
杜 昌	男	汉	山西榆林	1928. 1	县粮食局	干 部
吴大友	男	汉	陕西城固	1928. 1	县土产公司	支部书记
杨玉成	男	汉	四川泸县	1928. 1	县总工会	副主席
吴天佑	男	汉	陕西汉中	1928. 1	县供销社	主 任

续表

姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	离休前职务
王俊隆	男	汉	陕西汉阴	1928. 3	城关供销社	干 部
章宗华	男	汉	陕西宁强县	1928. 3	县司法局	干 部
辛海潮	男	汉	河南荥阳	1928. 5	县拖修厂	支部副书记
武维桐	男	汉	山西武乡县	1928. 6	县 委	咨 询
张昌英	男	汉	河南西峡	1928. 7	县林业局	干 部
杨世勋	男	汉	河南汝城	1928. 8	县交通局	主任科员
冯玉玺	男	汉	山东费县	1928. 8	县文教局	局 长
梁远成	男	汉	陕西汉阴	1928. 10	县粮食局	干 部
李鹏飞	男	汉	陕西华县	1928. 11	县乡企局	咨 询
高 林	男	汉	湖北枣阳市	1929. 6	县公安局	副处调研员
刘高岐	男	汉	河南淅川	1929. 7	蒲溪区公所	会 计
陈贵廉	男	汉	陕西平利县	1929. 12	县农技中心	主任科员
张 翰	男	汉	山东山县	1929. 12	县交通局	工程师
陈子强	男	汉	陕西汉阴	1930. 1	县供销社	采购员
王文化	男	汉	湖北竹山县	1930. 2	县工商局	股 长
付汉斌	男	汉	湖北均县	1930. 6	县商业局	副局长
张玉华	男	汉	陕西汉阴	1930. 10	县工贸局	干 部
李碎珍	男	汉	陕西汉阴	1930. 11	涧池粮管所	主 任
秦天才	男	汉	山西壶灵县	1930. 11	县石油公司	主 任
唐湘云	女	汉	江苏太关	1930. 11	汉阴县医院	医 生
刘志厚	男	汉	陕西淳化县	1931. 3	县委党校	副校长
邝有山	男	汉	陕西汉阴	1931. 3	县政协	主任科员
张文华	男	汉	河南淅川	1931. 6	县药材公司	干 部
肖庚怀	男	汉	陕西合阳	1931. 6	县农办	主 任
王明钧	男	汉	湖北十堰	1931. 7	县总工会	主 席
李世桥	男	汉	湖北郧县	1931. 7	县生产资料公司	助理会计师
汤承钦	男	汉	陕西汉阴	1931. 9	蒲溪区龙太乡	党委书记
孙志诚	男	汉	湖北均县	1931. 9	县志办	副主任

续表

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	任职单位	离休前职务
秦书先	男	汉	河南淅川	1931.10	县科委	主任科员
徐登元	男	汉	陕西汉阴	1932.1	平梁区月河乡	纪检干部
张瑞成	男	汉	陕西蒲城	1932.5	县委	顾问
杨华	男	汉	陕西凤翔县	1932.6	平梁供销社	助理会计
陈高山	男	汉	陕西汉阴	1932.8	平梁区平梁乡	副书记
曹伯勋	男	汉	湖北丹江口市	1932.8	县财政局	副局长
杨汉民	男	汉	陕西汉阴	1933.1	县工商局	主任科员
范新潮	男	汉	陕西合阳	1933.12	县医院	主治医师
金勇忠	男	汉	河北张家口	1936.6	县移民局	主任科员
李仁义	男	汉	湖北十堰	1930.10	县统计局	局长
梁宝	男	汉	河南淮阳	1928.3	城关税务所	所长
张风格	男	汉	山东招远	1925.10	县石油公司	党支部书记

汉阴县 1988 ~ 2010 年高级职称专业技术人员名单表

表 29-3-3

系 统	姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	周善庆	男	汉	陕西洋县	1920.5	汉阴中学	中教高级	1988.8
	陈贤财	男	汉	四川隆昌	1940.4	汉阴中学	中教高级	1988.8
	储召庆	男	汉	陕西汉阴	1939.11	汉阴中学	中教高级	1996.6
	孙远德	男	汉	陕西汉阴	1951.10	汉阴中学	中教高级	1996.12
	张隆初	男	汉	四川泸州	1933.11	汉阴中学	中教高级	1988.8
	侯利民	男	汉	陕西汉阴	1934.12	汉阴中学	中教高级	1988.8
	王广堂	男	汉	陕西汉阴	1945.2	汉阴中学	中教高级	1999.4
	陈恩伟	男	汉	广东揭阳	1930.8	汉阴中学	中教高级	1988.8
	吴仕林	男	汉	陕西汉阴	1953.3	汉阴中学	中教高级	1996.12
	乔申祥	男	汉	陕西汉阴	1944.2	汉阴中学	中教高级	1994.12
	沈渭熊	男	汉	江苏扬州	1936.9	汉阴中学	中教高级	1988.4
	王起皋	男	汉	湖北天门	1933.12	汉阴中学	中教高级	1988.8
谢从菊	女	汉	陕西汉阴	1946.3	汉阴中学	中教高级	1998.3	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	赵仲英	女	汉	辽宁	1942. 7	汉阴中学	中教高级	1996. 12
	沈兰芝	男	汉	陕西汉阴	1938. 1	汉阴中学	中教高级	1996. 12
	邱儒兴	男	汉	陕西汉阴	1939. 11	汉阴中学	中教高级	1994. 12
	王宗庚	男	汉	陕西汉阴	1948. 6	汉阴中学	中教高级	1998. 3
	李隆祥	男	汉	陕西汉阴	1942. 7	汉阴中学	中教高级	1988. 8
	高群英	女	汉	陕西汉滨	1960. 2	汉阴中学	中教高级	1998. 3
	陈泽坚	男	汉	陕西汉阴	1948. 6	汉阴中学	中教高级	2000. 1
	谭平建	男	汉	陕西汉阴	1968. 5	汉阴中学	中教高级	2005. 12
	陈 恒	女	汉	陕西西安	1968. 5	汉阴中学	中教高级	2010. 12
	欧德义	男	汉	陕西汉阴	1959. 11	汉阴中学	中教高级	2010. 12
	陈泽华	男	汉	陕西汉阴	1959. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	姚花读	男	汉	陕西汉阴	1961. 4	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	茹锡芳	女	汉	陕西汉阴	1965. 5	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	邱兴国	男	汉	陕西汉阴	1962. 3	汉阴中学	中教高级	2003. 12
	陈秀琴	女	汉	陕西汉阴	1969. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	李 勇	男	汉	陕西汉阴	1963. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	白益勇	男	汉	陕西汉阴	1955. 5	汉阴中学	中教高级	2010. 12
	武盛茂	男	汉	陕西汉阴	1958. 3	汉阴中学	中教高级	2004. 12
	王庆林	男	汉	陕西汉阴	1967. 9	汉阴中学	中教高级	2010. 12
	张 琴	女	汉	陕西汉阴	1971. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	赖延玲	女	汉	陕西汉阴	1969. 11	汉阴中学	中教高级	2011. 11
	陈世富	男	汉	陕西汉阴	1966. 4	汉阴中学	中教高级	2003. 12
	沈志恒	男	汉	陕西汉阴	1969. 11	汉阴中学	中教高级	2008. 12
	杨官全	男	汉	陕西汉阴	1959. 4	汉阴中学	中教高级	2006. 12
	黄祖顺	男	汉	陕西汉阴	1966. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	黄文强	男	汉	陕西汉阴	1967. 9	汉阴中学	中教高级	2001. 12
	郝丽君	女	汉	陕西汉阴	1970. 4	汉阴中学	中教高级	2008. 12
王 利	男	汉	湖 北	1963. 4	汉阴中学	中教高级	2003. 12	
胡洪新	男	汉	陕西汉阴	1963. 1	汉阴中学	中教高级	2003. 12	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	刘晓红	女	汉	陕西汉阴	1967. 6	汉阴中学	中教高级	2006. 12
	黄开祥	男	汉	陕西汉阴	1966. 10	汉阴中学	中教高级	2006. 12
	王德安	男	汉	湖 北	1963. 3	汉阴中学	中教高级	2000. 1
	彭拥军	男	汉	陕西汉阴	1969. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	沈衍江	男	汉	陕西汉阴	1961. 11	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	王安佑	男	汉	陕西汉阴	1963. 9	汉阴中学	中教高级	2001. 12
	倪用琦	男	汉	河南孟州	1965. 4	汉阴中学	中教高级	2001. 12
	谢全超	男	汉	陕西汉阴	1962. 11	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	朱冰玲	女	汉	陕西汉阴	1967. 12	汉阴中学	中教高级	2004. 12
	夏忠丽	女	汉	陕西汉阴	1965. 5	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	王 玲	女	汉	湖北天门	1962. 2	汉阴中学	中教高级	2004. 12
	王远隆	男	汉	陕西汉阴	1962. 5	汉阴中学	中教高级	2006. 12
	龚少波	男	汉	陕西汉阴	1966. 12	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	唐朝海	男	汉	陕西紫阳	1966. 12	汉阴中学	中教高级	2008. 12
	金小玲	男	汉	四川成都	1965. 5	汉阴中学	中教高级	2000. 1
	沈桂平	男	汉	陕西汉阴	1961. 10	汉阴中学	中教高级	2001. 3
	隆小平	男	汉	陕西汉阴	1963. 7	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	欧长江	男	汉	陕西汉阴	1962. 9	汉阴中学	中教高级	2003. 12
	姚晓莉	女	汉	陕西汉阴	1968. 10	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	许汉纯	男	汉	陕西兴平	1962. 10	汉阴中学	中教高级	2002. 12
	刘孝根	男	汉	陕西汉阴	1971. 12	汉阴中学	中教高级	2009. 11
	杨运超	男	汉	陕西汉阴	1968. 9	汉阴中学	中教高级	2007. 12
	张红香	女	汉	陕西汉阴	1972. 12	汉阴中学	中教高级	2010. 12
	张 弓	男	汉	陕西汉阴	1925. 9	县教研室	中教高级	1988. 8
	刘康盛	男	汉	陕西汉阴	1937. 5	县教研室	中教高级	1996. 6
	李敦儒	男	汉	陕西岚皋	1937. 5	县教研室	中教高级	1996. 12
	张 熠	男	汉	陕西汉阴	1957. 8	县教研室	中教高级	1996. 12
	龚明敬	男	汉	陕西汉阴	1955. 8	县教研室	中教高级	1996. 12
徐秀斌	男	汉	陕西汉阴	1957. 3	县教研室	中教高级	2007. 12	



续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	陈显威	男	汉	陕西汉阴	1959. 9	县教研室	中教高级	1996. 12
	查玉萍	女	汉	陕西汉阴	1956. 1	县教研室	中教高级	2006. 12
	姚荣文	男	汉	陕西汉阴	1947. 7	县教研室	中教高级	1996. 12
	谢选春	男	汉	陕西汉阴	1941. 1	县教研室	中教高级	2001. 3
	刘运泽	男	汉	陕西汉阴	1947. 1	县教研室	中教高级	1996. 12
	陈先斌	男	汉	陕西汉阴	1958. 8	县教研室	中教高级	2000. 1
	程纪祥	男	汉	陕西石泉	1941. 12	县教研室	中教高级	1994. 7
	王彩平	女	汉	陕西汉阴	1965. 4	县教研室	中教高级	2007. 12
	王能安	男	汉	陕西汉阴	1966. 4	县教研室	中教高级	2002. 12
	张 杰	男	汉	陕西汉阴	1945. 11	县教研室	中教高级	2000. 1
	邹宗阳	男	汉	陕西汉阴	1946. 10	蒲溪中学	中教高级	1998. 3
	邹鲁民	男	汉	陕西汉阴	1939. 8	蒲溪中学	中教高级	1996. 12
	张德新	男	汉	陕西汉阴	1941. 2	蒲溪中学	中教高级	1994. 12
	叶运升	男	汉	陕西白河	1943. 12	蒲溪中学	中教高级	1987. 11
	卜贤波	男	汉	陕西汉阴	1962. 10	蒲溪中学	中教高级	2006. 12
	李仁忠	男	汉	陕西汉阴	1962. 10	蒲溪中学	中教高级	2008. 12
	李伦稳	男	汉	陕西汉阴	1962. 4	蒲溪中学	中教高级	2007. 12
	韩开军	男	汉	陕西汉阴	1965. 12	蒲溪中学	中教高级	2008. 12
	李相阳	男	汉	陕西汉阴	1967. 3	蒲溪中学	中教高级	2008. 12
	李晓青	女	汉	陕西汉阴	1963. 5	蒲溪中学	中教高级	2010. 12
	杨明秀	女	汉	陕西汉阴	1959. 9	蒲溪中学	中教高级	2006. 12
	杨立舟	男	汉	陕西汉阴	1970. 7	蒲溪中学	中教高级	2009. 11
	杨登武	男	汉	陕西紫阳	1965. 2	蒲溪中学	中教高级	2009. 11
	沈 宁	男	汉	陕西汉阴	1956. 1	蒲溪中学	中教高级	2007. 12
	方世和	男	汉	陕西汉阴	1943. 12	蒲溪中学	中教高级	1997. 12
	曹 普	男	汉	陕西汉阴	1953. 1	蒲溪中学	中教高级	2006. 12
	沈兰应	男	汉	陕西汉阴	1960. 12	蒲溪中学	中教高级	2004. 12
沈兰明	男	汉	陕西汉阴	1942. 5	蒲溪中学	中教高级	1996. 12	
秦洪江	男	汉	陕西汉阴	1947. 5	蒲溪中学	中教高级	1996. 12	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	刘义固	男	汉	陕西汉阴	1925. 7	蒲溪中学	中教高级	1988. 8
	黄明生	男	汉	陕西汉阴	1943. 5	蒲溪中学	中教高级	2001. 3
	高显明	男	汉	陕西城固	1937. 4	蒲溪中学	中教高级	1994. 12
	吴双明	男	汉	陕西汉阴	1950. 1	漩涡中学	中教高级	1996. 12
	何志前	男	汉	陕西汉阴	1964. 2	漩涡中学	中教高级	2006. 11
	钟 志	男	汉	陕西汉阴	1963. 10	漩涡中学	中教高级	2008. 6
	林兴国	男	汉	陕西汉阴	1965. 4	漩涡中学	中教高级	2007. 12
	吴居林	男	汉	陕西汉阴	1953. 11	漩涡中学	中教高级	2004. 12
	吴 浩	男	汉	陕西汉阴	1962. 2	漩涡中学	中教高级	2006. 12
	吴明金	男	汉	陕西汉阴	1951. 6	漩涡中学	中教高级	2006. 12
	冯忠良	男	汉	陕西汉阴	1959. 2	漩涡中学	中教高级	2006. 11
	柯昌恩	女	汉	陕西汉阴	1962. 9	漩涡中学	中教高级	2009. 11
	朱凤坤	男	汉	陕西汉阴	1974. 9	漩涡中学	中教高级	2009. 11
	朱凤鹏	男	汉	陕西汉阴	1962. 6	漩涡中学	中教高级	2008. 12
	白德斌	男	汉	陕西汉阴	1946. 7	东风初级中学	中教高级	1988. 11
	张友良	男	汉	陕西汉阴	1952. 12	东风初级中学	中教高级	2007. 10
	李科明	男	汉	陕西汉中	1954. 10	平梁中学	中教高级	2003. 12
	邹国晏	男	汉	陕西汉阴	1962. 6	平梁中学	中教高级	2008. 12
	成显勇	男	汉	陕西汉阴	1954. 6	平梁中学	中教高级	2009. 11
	徐增明	男	汉	陕西汉阴	1955. 8	平梁中学	中教高级	2009. 1
	李凤兰	女	汉	陕西汉阴	1957. 12	平梁中学	中教高级	2006. 12
	沈兰英	女	汉	陕西汉阴	1963. 10	平梁中学	中教高级	2007. 12
	李显祥	男	汉	陕西汉阴	1952. 2	平梁中学	中教高级	1996. 12
	张立勤	男	汉	陕西汉阴	1954. 8	平梁中学	中教高级	2010. 12
	崔明玲	女	汉	陕西汉阴	1961. 11	平梁中学	中教高级	2006. 12
	张建谟	男	汉	陕西汉阴	1961. 3	城关初级中学	中教高级	2004. 12
	曾阿杰	男	汉	陕西汉阴	1955. 12	城关初级中学	中教高级	2001. 12
	付 萍	女	汉	陕西汉阴	1966. 6	城关初级中学	中教高级	2007. 12
王隆斌	男	汉	陕西汉阴	1960. 1	月河初级中学	中教高级	2008. 12	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	叶先彩	女	汉	陕西汉阴	1952. 6	月河初级中学	中教高级	2005. 10
	徐远金	男	汉	陕西汉阴	1956. 2	月河初级中学	中教高级	2009. 11
	侯龙先	男	汉	陕西汉阴	1964. 3	月河初级中学	中教高级	2007. 12
	胡伦堂	男	汉	陕西汉阴	1955. 12	月河初级中学	中教高级	2010. 12
	俞贞武	男	汉	陕西汉阴	1960. 6	涧池初级中学	中教高级	2006. 12
	曾 毅	男	汉	陕西汉阴	1956. 1	涧池初级中学	中教高级	2007. 12
	李诗新	男	汉	陕西汉阴	1959. 9	涧池初级中学	中教高级	2003. 12
	龙 志	男	汉	陕西汉阴	1962. 2	涧池初级中学	中教高级	2005. 12
	陈 新	男	汉	陕西汉阴	1962. 3	涧池初级中学	中教高级	2007. 12
	刘家祥	男	汉	陕西汉阴	1965. 4	涧池初级中学	中教高级	2008. 12
	吴祥艾	女	汉	陕西宁陕	1963. 1	县职教中心	中教高级	2006. 12
	蒋孝友	男	汉	陕西汉阴	1964. 11	县职教中心	中教高级	2003. 12
	谢胜录	男	汉	陕西汉阴	1959. 3	县职教中心	中教高级	2006. 12
	张垂运	男	汉	陕西汉阴	1957. 8	县职教中心	中教高级	1996. 12
	彭泉水	男	汉	陕西汉阴	1959. 6	县职教中心	中教高级	1996. 12
	贺大勇	男	汉	陕西汉阴	1961. 5	县职教中心	中教高级	2007. 12
	伊发玲	女	汉	陕西汉阴	1967. 5	县职教中心	中教高级	2006. 12
	张孝传	男	汉	陕西汉阴	1961. 10	城关中心校	中教高级	2006. 12
	吴世平	男	汉	陕西汉阴	1968. 12	观音河九年制学校	中教高级	2005. 12
	邹定文	男	汉	陕西汉阴	1943. 4	汉阳初级中学	中教高级	2000. 11
	沈还坤	男	汉	陕西汉阴	1940. 12	汉阳初级中学	中教高级	1991. 4
	刘安全	男	汉	陕西汉阴	1954. 9	汉阳初级中学	中教高级	2002. 12
	胡昌喜	男	汉	陕西汉阴	1954. 12	汉阳初级中学	中教高级	2007. 12
	刘远聪	男	汉	陕西汉阴	1962. 12	汉阳初级中学	中教高级	2008. 12
	王同新	男	汉	陕西汉阴	1960. 4	汉阳中心校	中教高级	2008. 12
	陈世奎	男	汉	陕西汉阴	1958. 3	汉阳初级中学	中教高级	2007. 12
	刘雨贵	男	汉	陕西汉阴	1955. 12	汉阳初级中学	中教高级	2010. 12
谢祖平	男	汉	陕西汉阴	1962. 6	蒲溪中心小学	中教高级	2004. 12	
孙远友	男	汉	陕西汉阴	1952. 12	县文旅广视局	副研究馆员	2005. 11	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
文 化 教 育	谢 勇	男	汉	陕西汉阴	1954. 9	县档案史志局	副编审	2006. 11
	李家成	男	汉	陕西汉阴	1938. 3	县文旅广视局	主任编辑	1996. 11
医 药 卫 生	王生杰	男	汉	陕西户县	1943. 7	县人民医院	主任医师	1998. 12
	沈兰军	男	汉	陕西汉阴	1948. 9	县人民医院	主任医师	2007. 1
	陈辉明	女	汉	陕西汉阴	1953. 8	县人民医院	主任医师	2009. 8
	王 斌	男	汉	陕西合阳	1937. 2	县人民医院	副主任医师	1988. 2
	王成炳	男	汉	陕西汉阴	1952. 3	县人民医院	副主任医师	1998. 12
	赵秀珍	女	汉	陕西勉县	1935. 1	县医院	副主任医师	1987. 2
	赵启华	女	汉	陕西西乡	1956. 4	县人民医院	副主任医师	2007. 11
	邓顺莲	女	汉	陕西汉阴	1958. 8	县人民医院	副主任技师	2006. 12
	陈善伟	男	汉	陕西汉阴	1956. 4	县人民医院	副主任医师	2006. 12
	吴正琴	女	汉	陕西汉阴	1951. 5	县人民医院	副主任医师	2003. 11
	陈友清	女	汉	陕西汉阴	1952. 5	县人民医院	副主任医师	2000. 12
	崔振国	男	汉	陕西汉阴	1943. 11	县人民医院	副主任医师	2000. 12
	汤俊生	男	汉	陕西汉中	1933. 12	县人民医院	副主任医师	1992. 12
	陈安莉	女	汉	陕西汉阴	1949. 8	县人民医院	副主任 检验师	1998. 12
	薛小东	女	汉	陕西石泉	1946. 12	县人民医院	副主任医师	1997. 1
	周林珍	女	汉	江苏无锡	1941. 12	县人民医院	副主任护师	1993. 12
	查 鹏	男	汉	陕西汉阴	1947. 7	县人民医院	副主任医师	1994. 12
	李吉奎	男	汉	陕西紫阳	1951. 12	县人民医院	副主任医师	1998. 12
	孙国民	男	汉	陕西汉阴	1954. 1	县人民医院	副主任医师	1998. 12
	张国武	男	汉	陕西西安	1938. 10	县人民医院	副主任医师	1997. 12
	叶 涛	男	汉	陕西石泉	1945. 12	县人民医院	副主任医师	1993. 1
	孟景钰	女	汉	天津	1937. 3	县人民医院	副主任医师	1989. 1
	方秀琴	女	汉	陕西汉阴	1949. 8	县人民医院	副主任 理疗师	2001. 12
刘守斌	男	汉	陕西汉阴	1958. 4	县人民医院	副主任医师	2007. 11	
范海燕	女	汉	陕西汉阴	1960. 10	县人民医院	副主任医师	2008. 6	
康凤强	男	汉	陕西汉阴	1962. 2	县人民医院	副主任医师	2009. 3	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
医 药 卫 生	刘定忠	男	汉	陕西汉阴	1962. 6	县人民医院	副主任医师	2009. 12
	王 丽	女	汉	陕西汉阴	1963. 9	县人民医院	副主任护师	2009. 12
	杨 萍	女	汉	陕西汉阴	1963	县人民医院	副主任护师	2009. 3
	王延群	女	汉	陕西汉阴	1963	县人民医院	副主任护师	2007. 11
	温习春	女	汉	陕西汉阴	1964. 9	县人民医院	副主任护师	2009. 3
	廖灵君	男	汉	陕西汉阴	1963. 6	县人民医院	副主任医师	2009. 12
	陈 涛	男	汉	陕西汉阴	1948. 4	县中医院	副主任 中医师	2000. 12
	沈 涛	女	汉	陕西汉阴	1949. 3	县中医院	副主任 中医师	1994. 12
	陈忠前	男	汉	陕西汉阴	1952. 12	县中医院	副主任 中医师	2008. 4
	刘振兴	男	汉	陕西武功	1963. 10	县中医院	副主任医师	2009. 3
	王仁群	男	汉	陕西汉滨	1966. 9	县中医院	副主任医师	2009. 3
	赵志刚	男	汉	陕西汉滨	1957. 5	县中医院	副主任医师	2009. 3
	薛兴玲	女	汉	陕西汉阴	1953. 9	县疾控中心	副主任 检验师	1998. 12
	彭万琴	女	汉	陕西汉阴	1954. 6	县疾控中心	副主任医师	2000. 12
	张邦富	男	汉	陕西汉阴	1957. 6	县疾控中心	副主任医师	2009. 3
	吴 涛	男	汉	陕西汉阴	1962. 8	县疾控中心	副主任医师	2009. 12
	刘长保	男	汉	陕西汉阴	1959. 2	县卫校	副主任医师	2009. 3
	沈黎明	男	汉	陕西汉阴	1962. 5	县妇幼保健院	副主任医师	2009. 3
	郭增莲	女	汉	陕西汉阴	1946. 3	县妇幼保健院	副主任医师	1997. 9
	卢书和	男	汉	陕西汉阴	1954. 7	县妇幼保健院	副主任医师	2009. 9
	沈兰茹	女	汉	陕西汉阴	1955. 12	县妇幼保健院	副主任医师	2007. 1
	杨荣富	男	汉	陕西汉阴	1948. 12	县计生服务站	副主任医师	1999. 6
	唐显芝	女	汉	陕西汉阴	1951. 9	县计生服务站	副主任医师	1999. 6
	何官荣	男	汉	陕西汉阴	1940. 10	漩涡中心卫生院	副主任医师	1994. 12
	姚荣顺	男	汉	陕西汉阴	1950. 2	平梁中心卫生院	副主任医师	2010. 1
	沈兰运	男	汉	陕西汉阴	1951. 6	蒲溪中心卫生院	副主任医师	2003. 11
彭太年	男	汉	四川成都	1937. 1	县人民医院	副主任医师	1987. 12	

续表

系 统	姓 名	性 别	民 族	籍 贯	出生年月	任职单位	专技职称	任职时间
医 药 卫 生	谢先芳	女	汉	陕西汉阴	1958. 11	县人民医院	副主任医师	2007. 11
	胡秀萍	女	汉	陕西汉阴	1959. 1	县人民医院	副主任护师	2007. 11
	胡平安	女	汉	陕西汉阴	1957. 8	县人民医院	副主任护师	2009. 12
	章东昭	男	汉	湖北均县	1957. 2	县人民医院	副主任医师	1999. 12
农 林 水 利	邝 勇	男	汉	陕西汉阴	1958. 8	县食品药品 管理局	副主任药师	2003. 12
	夏 毅	男	汉	陕西汉滨	1940. 1	县畜牧兽 医中心	高级兽医师	1994. 5
	兰祖尚	男	汉	陕西汉阴	1962. 12	县畜牧兽 医中心	高级兽医师	2004. 6
	饶楚相	男	汉	陕西汉滨	1955. 12	县动物卫生 检疫所	高级兽医师	2007. 8
	欧立志	男	汉	陕西汉阴	1956. 7	县农业局	高级农艺师	2000. 12
	邓开仁	男	汉	陕西汉阴	1935. 10	县农技推广中心	高级农艺师	1994. 5
	陈振富	男	汉	陕西汉阴	1955. 7	县农业局	高级农艺师	2000. 12
	陈洪庚	男	汉	陕西汉阴	1943. 5	县林业局	高级农艺师	1996. 9
	程言宽	男	汉	陕西汉阴	1958. 6	县林业局	高级农艺师	2003. 12
	常体旺	男	汉	陕西米脂	1945. 9	县水利局	高级工程师	1999. 9
杨 勇	男	汉	陕西汉阴	1969. 7	县水利局	高级工程师	2006. 11	

# 附 录

## 文件辑录

### 中共汉阴县委 汉阴县人民政府 关于大力发展非公有制经济的实施意见

汉发〔1998〕9号

为认真贯彻落实省委、省政府《关于大力发展非公有制经济的决定》精神和地委、行署《关于大力发展非公有制经济的意见》，结合我县实际，制定如下实施意见。

#### 一、以党的十五大理论为指针，提高对发展非公有制经济紧迫感、责任感的认识

1. 党的十五大明确指出，非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。这一理论预示着非公有制经济将进入一个新的发展阶段。非公有制经济具有较强的市场行为特征，机制活、决策快、效率高，它的发展，对于满足广大群众多样化的需要，创造更多的就业机会，特别是为下岗职工再就业开辟了新天地；对于解放生产力，加速市场经济的培育和国有企业改革，形成多种经济成分共同发展的格局，具有十分重要的意义。

2. 党的十一届三中全会以来，我县非公有制经济有了一定程度的发展，但与发达地区比，差距仍然很大，主要表现为发展慢、规模小、水平低，行业结构也不合理。这是我县经济发展增长不够快的一个重要原因。党的十五大所有制理论的突破和省、地《决定》《意见》的贯彻实施，必将推动我县非公有制经济的更大发展，从而使非公有制经济成为我县经济发展最富有活力的经济增长点。因此，大力发展非公有制经济，是实现我县经济持续快速发展，缩小与发达地区差距的一项十分紧迫的战略任务。

3. 发展非公有制经济，关键在于解放思想，实事求是。全县各级党政部门都要以党的十五大精神为指针，从实际出发，从新的理论高度提高对发展非公有制经济重要性的认识，增强对发展非公有制经济的紧迫感和责任感。不讨论姓“公”姓“私”的问题，一切服从和服务于“三个有利于”，破除歧视、阻挠和限制非公有制经济发展的传统思想影响和偏见，树立非公有制经济是社会主义市场经济重要组成部分的新观念，树立多种经济成分平等竞争、共同发展的新观念，抓住机遇，放开手脚，大力引导非公有制经济快速发展。

#### 二、结合汉阴县实际，进一步明确发展非公有制经济的方向和目标

4. 进一步拓宽非公有制经济的经营领域，提高非公有制经济的规模、档次和水平，

实现发展层次和经济实力的大突破。①在注重商贸、餐饮、社会服务等第三产业不断扩大规模、上档次的同时，积极引导非公有制经济向第一、二产业拓展，大力兴办生产型、开发型、加工型、向外型企业。鼓励非公有制经济投入山地综合开发，享受干部职工从事山地开发相应的优惠政策。干部职工留职停薪、辞职或以其他形式创办农业开发性经济实体的，优先办理各种手续并享受本实施意见的各项优惠政策，以实现发展层次上的大突破。②以资本为纽带，以优势产品为龙头，以市场为导向，提高企业组织化程度，努力实现规模经营。对竞争力强、产业链长、带动面广的非公有制企业，优先审批技改基建项目，优先安排信贷资金，优先申报自营进出口经营权，努力推动非公有制经济实力大突破。各行业主管及综合管理部门要加强引导服务，支持和推动非公有制企业面向国内外市场，组建跨区域、跨行业、跨所有制企业集团，力争三年内培育一批产值、营业收入及税利过百万元的非公有制企业大户。

5. 因地制宜，突出重点，整体推进。①动员全社会力量，调动各方积极性，坚持“三个有利于”标准，按照能大则大，宜小则小，大、中、小并举的原则发展非公有制企业。②紧紧围绕我县工业支柱项目和农业产业化建设，依托资源优势，加大开发力度，提高加工深度，形成优势产业。围绕扶贫开发，重点发展前景好、见效快的种、养、加等项目，逐步形成具有地方特色的名、优、特新产品和行业。围绕小集镇建设，发展不同类型的农工贸一体化经济组织。③南北两山大力发展个体工商户，城关、川道重点发展生产加工型私营企业。

6. 明确发展目标，力争到 20 世纪末，全县非公有制经营户数发展到 10 000 户，私营企业发展到 100 个，个体私营企业从业人员增加到 20 000 人；个体私营企业的注册资金增加到 4000 万元，年产值增加到 5000 万元，营业收入增加到 1.5 亿元，社会商品零售额增加到 6000 万元；上交的税金增加到 1000 万元，全县国民生产总值中，非公有制经济的比例提高到 50% 以上。

### 三、坚持先发展、后规范的原则，放开市场准入条件，简化注册登记手续

7. 对开办个体工商户、私营企业，取消法人设立审批制，实行注册制。除金融、保险、烟草、医药、建筑、农牧业种子、食品卫生、蚕茧、生丝等国家法律法规有特殊规定的行业和商品外，均可直接到工商行政管理部门注册登记。取消经营方式的各种限制（除传销外），允许企业自主确定批发、零售或其他生产经营方式。

8. 开办或改建私营企业，注册资本在 50 万元以下的，只有实际资本达到标准的 30% 以上，即可先行注册，随后在规定期限内补足。拥有科技、商标等无形资本，经评估，可抵充不超过 35% 的注册资本。个体工商户不受资金限制，只要有经营条件即可注册开业，逐步流动发展。

9. 简化注册手续，减少有关收费。企事业单位下岗人员和党政机关分流人员从事个体私营经济，可凭单位证明和本人身份证直接到工商行政管理机关注册，减半收取费用。除乡镇所在地外，在其他边远地方新开办个体私营企业，经注册机关备案后，即可从事生产经营活动，除法律法规规定的项目外，免缴各项费用，一年后再办理手续。其他有收费项目的相关部门和单位，也必须照此办理。在异地开办个体私营企业，不受户籍限



制，凭本人身份证和暂住证直接到工商机关注册。公安机关办理暂住证件，只能收取适当成本。私营企业组建集团，直接到省、地（市）注册机关办理手续。有一定实力的企业，可申报省地工商行政管理部门核准，冠以省地名称。

10. 全面推行“一厅室”注册，“一条龙”服务，提高办事效率。各乡镇成立具有政府行为的非公有制经济发展机构，切实解决发展非公有制经济整体抓、整体扶、整体帮的问题。对兴办非公有制经济的项目与公有制经济项目一样对待，在立项、论证、资金落实等方面一并纳入各级政府项目管理范畴，给予同等的扶持与帮助。公开注册程序和收费项目、收费标准，实行受理、核准、发照“一条龙”服务。凡手续齐全的，个体工商户在3个工作日，私营企业在30个工作日注册完毕。对于涉及审批部门较多的个体私营企业，按照分级管理的原则，由县个体私营经济领导小组办公室协调有关部门，在半个月内注册完毕。对于改制企业的登记，在10日内注册完毕。

11. 多渠道筹集资金，加大生产要素投入。一是切实落实资金投入。县、乡镇财政每年从非公有制经济上年度上缴的地方税中提取30%，列入当年预算，作为“非公有制经济发展基金”，专项用于扶持奖励非公有制经济发展。国有商业银行、城市合作银行、城乡信用社要安排51%以上的贷款，支持非公有制经济的发展。允许个体私营企业在贷款时以房屋等不动产抵押，允许互相担保贷款。允许单位和个人以资金、技术设备等形式向个体私营企业投资入股。支持符合条件的企业向社会发行一定数额的企业债券。二是鼓励人才、技术合理流动，鼓励大中专毕业生、国有企事业单位的技术和管理人员、机关辞职人员创办、领办非公有制企业，或到非公有制企业就职。与单位签订10年合同的，前3年工资100%发放，第4、5年按50%发放；签订5年合同的，前2年工资照发；愿意辞职从事个体私营企业经营的，发给退职费或一次性买断工龄。合同期内，工龄连续计算，对他们在解决城镇户口、职称评定和晋升、社会福利保险统筹等方面与在职职工一样对待，其干部身份予以保留。合同期满，愿回单位的，由原单位安排岗位，原单位没有编制空额的，由组织、人事部门另行安排。三是参与农村山地开发达500亩以上的种植业大户，当地政府优先帮助解决水、电、路等基础设施建设，安排5万元以上的扶贫贷款指标；发展养猪100头、养羊100只、养鸡1000只、养牛10头以上的养殖业大户，当地政府给予1万元以上的扶贫资金扶持。四是切实解决经营用地问题。从事第一产业开发的用地，执行山地开发的政策规定；从事第二产业开发的用地，执行国有企业放开搞活的用地政策；从事第三产业经营的用地、用房，纳入城镇和小集镇建设规划。

12. 采取有效措施，解决异地经营者的相关问题。一是各级公安机关要及时为异地经营者办理暂住户口，对在城镇有固定生产经营场所，居住两年以上，正常经营的个体工商户和私营企业主，给予解决城镇户口。二是各级教育行政部门要按照“不受户籍限制，执行统一收费标准”的要求解决好异地经营者子女就近入学、入托问题。三是加强社会综合治理，坚持维护异地经营者的合法权益，依法行政，使外来客户放手、放心、大胆在汉阴搞好经营和发展。

#### 四、充分发挥非公有制经济的优势，鼓励支持参与国有经济结构的调整和资产重组

13. 积极鼓励支持非公有制企业参股、兼并、租赁、收购国有企业。经过资产评估，

资大于债的，以净资产作价收购，债随资走，一次性付款的，给予20%以下的优惠；资债相当的，由兼并方按零资产收购，并承担全部债务；资不抵债的，实行零以上债务剥离收购，剥离出的债务实行挂账。兼并承担的债务，5年内可先付息，后还本，5年后还款仍有困难的，贷款银行本着实事求是的原则，予以延期，非公有制企业竞价收购中小型企业时，允许以评估价为基础，上下浮动。

14. 非公有制企业租赁、承包经营亏损的国有中小型企业5年以上的，在经营期限内，企业所得税前2年全额返还，后3年减半返还。被租赁承包的企业，原欠缴的税款可分3年补缴。也可采取本租赁的办法，用所缴租金抵减租赁资产，当所缴租金等于租赁基年评估资产值时，即可取得租赁资产产权。还可采用还本承包的办法，当上缴承包费总额等于承包基年资产评估值时，即可取得承包资产产权。

15. 鼓励和引导非公有制企业以多种形式吸收国有企业下岗职工。安置下岗职工占本企业职工总数30%以上的，企业所得税金额返还2年，达到50%以上的，企业所得税金额返还3年。

16. 非公有制企业兼并、还本租赁、还本承包国有企业时，原则上全部接收原企业职工。按照双向选择原则，根据企业实际和职工意愿，采取多种形式安置。可以买断工龄，自谋出路；也可保留身份，另谋职业；还可以由企业按需选留，把富余人员推向市场，由再就业中心推荐就业。接收安置职工的费用，计入原企业债务。妥善安置离退休职工，按规定参加当地社会统筹的，发生和预留的养老保险费可冲抵原企业资产。

#### 加强领导，抓好服务，实现非公有制经济的突破性发展

17. 各级领导要高度重视非公有制经济发展，党委、政府一把手要亲自过问和协调非公有制发展中的重大问题，分管领导要亲自上手抓发展。部门之间要加强协作配合，提供优质服务。各级个体私营经济发展办公室要切实发挥职能，把发展目标、任务层层落实到乡镇、村、街道居委会，要把发展实绩与党政领导的政绩、干部工资和村组干部报酬挂起钩。

18. 改善管理体制，强化服务意识。为更好地发挥宏观指导和综合协调职能，在管理体制上，一是各乡镇非公有制经济发展办公室与各区域工商所合并办公，全面负责非公有制经济的组织、指导、登记、管理、协调、统计等服务工作。二是县工商局设立党委，具体领导和落实个体私营企业中建立党组织、工、青、妇组织等问题，切实加强党对非公有制经济的领导。同时，强化服务意识。非公有制经济发展涉及面广，政策性强，涉及的管理部门有工商、税务、公安、物价、人事、劳动、建设、卫生、金融、电力、交通、科技、技术监督及乡镇企业等部门。因此，这些职能部门都要根据本《实施意见》，制定出本部门扶持发展非公有制经济的具体细则和办法，并公开张贴，接受监督，转变作风，转变职能，为非公有制经济发展排忧解难。建立举报制度，对于个体工商户和私营企业举报投诉的“三乱”行为、安全威胁，由各级非公有制经济发展办公室和公安机关及时查处。各有关部门对非公有制经济的收费必须持《收费许可证》《执罚证》及有关专用票据。严禁随意乱检查，确需深入企业检查的，要按规定程序报批，并出示执法单位制发的检查证，否则企业有权拒绝，对一些重点非公有制企业实行政府免检制度或挂

牌保护制度。各职能部门都要履行职责，相互配合，搞好服务。行业协会组织要真正成为政府联系个体劳动者和私营企业的桥梁、纽带和职能部门的有力助手，要加强自身建设，提高自身素质。

19. 各级党委在推荐人大代表、政协委员人选时，适当增加个体私营企业代表所占比例。对发展非公有制经济做出突出贡献的，要纳入行业评优选模。县和乡镇政府每年表彰奖励年纳税在万元以上的个体工商户和年纳税2万元以上的私营企业主，其中缴税金10万元以上的，奖励农转非指标2个和税金5%的奖金。

20. 加强舆论宣传，优化舆论环境。今后相当一段时期，各级都要充分利用新闻媒体，采取多种形式，大力宣传十五大关于所有制的新理论，即非公有制经济再不仅仅是有益的补充，而是社会主义市场经济的重要组成部分。广泛宣传省委、省政府《决定》，地委、行署《意见》和本《实施意见》，大力宣传非公有制经济的地位和作用，提高其社会和政治地位，营造良好发展环境，促进我县非公有制经济大突破、大发展，不断开创新局面。

中共汉阴县委  
汉阴县人民政府  
一九九八年二月十三日

## 中共汉阴县委 汉阴县人民政府 关于加快农业四大主导产业建设的决定

汉发〔2000〕5号

为深入贯彻党的十五届三中、四中全会精神，抢抓西部大开发的历史机遇，发展壮大具有鲜明区域特色优势的农业主导产业，加快产业结构调整步伐，实现县域经济的第二次腾飞，现就加快发展壮大蚕桑、黄姜、油料、魔芋四大农业主导产业建设步伐作出如下决定。

### 一、从县域经济发展全局的战略高度充分认识发展壮大主导产业的重要意义

1. 我县是个农业县，农业在县域经济中占有举足轻重的地位。党的十一届三中全会以来，我县农业和农村工作取得了巨大成就，人民生活条件显著改善，县域经济快速发展。但随着改革的深化，市场经济的发展，农民收入增长速度趋缓的矛盾越来越突出，究其原因，主要是由于我县农业和农村经济仍没有跳出传统农业的圈子，农村经济结构大多以粮为主，农民收入来源渠道单一；多种经营规模小，在农民收入中所占比例小；农产品流通不活，与龙头企业的联结松散；农民市场意识不强；龙头企业规模小、发展慢、水平低，产前、产中、产后服务不到位等，这些困难和问题严重制约着我县经济持续快速发展。无论是从市场经济发展趋势看，还是从我县发展现状看，加快发展壮大农

业主导产业都刻不容缓。

2. 实现我县农业和农村经济跨世纪的发展目标,必须以市场为导向,以效益为中心,走规模种养、工农联动、城乡一体、优势互补的农业产业化之路。要跳出传统农业的圈子,突破农业发展的瓶颈,就必须抓住机遇,突出重点,依托区域优势,发展壮大对县域经济有支撑作用的主导产业。从我县区位优势看,蚕桑、黄姜、油料、魔芋四大主导产业市场广阔,优势明显。一是这四大产业已经具备了一定的发展基础。我县地处北亚热带湿润季风气候区,极适宜蚕桑、黄姜、油菜、魔芋等四大作物生长。其中蚕桑、油菜生产历史悠久,是我县多种经营的传统优势项目。近几年大面积人工种植的魔芋、黄姜,由于得天独厚的自然条件,显示出良好的经济效益和发展潜力。随着四大主导产业发展,以此为依托的蚕种厂、缫丝厂、丝织厂、油脂化工厂、生化厂、魔芋食品加工厂等一批特色加工企业相继建成,成为县域经济发展的重要基础和支撑。二是这四大产业市场形势看好,比较效益优势明显,具备发展市场农业的内在动力。从农民增收看,兴桑养蚕、种植油菜、魔芋、黄姜的经济效益分别是种粮效益的3倍、2倍、4倍和5倍;从增加财政收入看,多发一张蚕种,可增收农业特产税30元,多种一亩黄姜、魔芋,每年分别增收农业特产税100元和150元。三是面临着难得的发展机遇。国家加快中西部发展、加大扶贫攻坚力度,启动“山川秀美工程”;省上重点加大陕南生态环境保护和水土保持力度;我县以二级路建设、城镇建设、水利工程建设为重点的基础设施建设力度进一步加大;世行项目、扶贫项目、生态建设项目等一批国家扶持项目陆续启动实施,对我县经济发展必将起到有力的推动作用。因此,全县各级各部门必须树立强烈的机遇意识、项目意识、市场意识、效益意识,积极推进农业四大主导产业和农业产业化进程。

## 二、我县农业主导产业发展的指导思想和原则

3. 我县农业主导产业发展的指导思想是:以党的十五届三中、四中全会精神为指导,以市场为导向,以效益为中心,围绕发挥当地优势,确立主导产业,实行区域化布局,依靠龙头带动,发展规模经营,逐步形成以市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户,集种养加、销供产、内外贸、农科教一体的生产经营新格局。

4. 发展农业主导产业的原则是:(1)坚持以市场为导向,以效益为中心,建立和扶持龙头企业的原则;(2)坚持因地制宜,按照区域特色的要求,倾斜发展主导产业的原则;(3)坚持以利益为核心,按一体化经营模式联结龙头企业和基地原则;(4)坚持行政推动、典型带动与指导服务相结合的原则。

## 三、我县农业主导产业发展的目标任务和工作重点

5. 到2002年,基本形成3~4个具有一定规模,经济效益居全区前茅的龙头企业或企业集团,带动80%左右的农户致富,建成26万亩的四大产业基地,蚕桑、黄姜、油料、魔芋等四大主导产业实行产业化经营新机制。产业化的产值占全县国民生产总值的40%~50%左右,四大产业对地方财政的贡献占地方财政收入1/3以上,来自四大产业的农民现金收入占农民人均纯收入的1/2以上。到2010年,形成大规模的生产基地和较大规模的龙头企业或企业集团,开拓出知名度较高的名牌产品,产业化的产值达到全县国民生产总值的70%~80%,产业化对地方财政的贡献达到60%以上,农民在产业化中的收入达到农

民人均纯收入的70%以上,现代农业的雏形基本形成,农村群众步入小康生活。

6. 近期发展主要以茧丝绸、黄姜皂素、油菜油脂、魔芋食品为重点的四大产业,集中力量、集中资金、集中扶持,倾斜政策,加强领导,使其逐步达到一条龙生产经营目标。根据农业区划成果和自然条件,川道6个乡镇重点抓好油菜基地、蚕桑基地、魔芋基地建设;浅山丘陵乡镇重点抓好蚕桑、黄姜、魔芋基地建设;中高山区乡镇重点抓好黄姜、魔芋、蚕桑基地建设;县上重点抓好龙头企业建设,乡镇重点抓好产业基地建设。

#### 四、加快农业四大主导产业及产业化建设的对策措施

7. 实施科技兴农、科技兴企战略,全面提高农业效益和龙头企业素质。科学技术是第一生产力,没有科技含量较高的龙头企业和名牌产品,主导产业就难以形成,农业的比较效益就很难提高,“以市场为导向”就难以实现。一是加大科技兴农的系列推广工作,对以蚕桑、黄姜、油料、魔芋为主的经济作物重点项目,实行项目化管理和系列化技术推进,搞好农民科技培训,邀请权威科技人员,对支柱产业的区域布局进行科学论证,努力建成8万亩优质桑园,8万亩高产油菜,5万亩魔芋基地和5万亩黄姜基地;二是提高龙头企业的科技含量。通过技术改造,新项目引进,不断提高龙头企业的科技含量,使龙头企业产品始终处于同行列前茅;三是抓住机构改革分流人员之机动员和组织一批专业技术干部和有识之士投身农业产业化主战场,采取承包、领办、投资、合作等方式,参与产业化各个环节的经营活动,为农业产业化发展增添活力。

8. 以项目建设为载体,加快“龙头”企业建设。项目建设是实施农业产业化战略的关键。一是引导县内工业特别是非公有制企业,以县城和川道为辐射带,立足当地农副产品资源优势搞加工、建市场。建立一批辐射带动能力强,产品附加值高的“农”字号骨干龙头企业。二是千方百计抓好重大项目改造。以现有的四大产业龙头企业为基础,与省内外、国内外企业合作,加强企业内部管理,增加产品科技含量,加大新产品开发力度。三是采取优惠的出让、转让等形式,鼓励外地企业兴办农产品加工企业。

9. 深化农村改革,促进规模经营。一是加快山地使用权流转步伐,在明确山地所有权的基础上,鼓励集体将“四荒”地和低值山林以拍卖、承包、股份制等形式进行流转,积极引导农民个人、党政机关干部参与山地开发,大力提倡县内外机关、团体、科研单位在我县进行山地开发,建立商品生产基地,兴办“种养加”经济实体。二是引导从农村进入集镇从事二、三产业的农民将原承包土地流转给农村种养大户经营。

10. 大力发展非公有制经济,促进农业产业化发展。一是积极引导私营企业向农业四大主导产业转移,从事与之相关的加工和产品营销。二是在城镇和川道地区,重点是大力发展私营企业;在南北山地区,要依托资源优势,面向市场,与扶贫开发,建设“山川秀美”工程结合起来,推进四大产业基地的形成。三是发挥农村能人优势。鼓励农村种养科技能人,搞规模示范种养业,发挥能人效应,从事营销活动,带动当地规模经济发展。

#### 五、建立和完善发展四大主导产业的扶持鼓励政策

11. 建立健全利益调节机制。一是以龙头企业为核心,以种养大户为基础,建立企业农户利益联结共同体。二是积极推行合同农业,切实保护农民利益。三是及时提供市场信息。龙头企业要及时根据市场供求情况,向基地农户沟通市场信息,配合农业技术服

务部门指导基地农户生产。

12. 制定经济扶持措施，建立多元化产业化投融资机制。一是从县乡（镇）两级财政每年拿出新增财力的10%作为农业产业化建设基金；支农资金的50%要用于四大产业的投入资金。二是从扶贫等资金中安排60%以上扶持四大产业基地建设和龙头企业建设。三是金融部门每年用于扶持四大产业建设的资金规模不得少于2000万元。四是龙头企业每年从利润中拿出一定比例资金，用于扶持基地建设和中介组织的完善。

13. 明确激励政策，充分发挥人才资源的优势。一是积极鼓励党政机关、事业单位人员、大中专毕业生和军转干部以及属于安置对象的退伍军人创办、领办的农业开发性经济实体，本人同原单位不脱钩，职级待遇不变，任职、调资、公务员晋升、职级评定、农转非不受影响，并可从经济实体中领取合理报酬。个人投入到经济实体中的股份，享有分红权利，可以转让、馈赠或继承。二是允许党政事业单位干部、职工从事产业化规模种养和加工，与所在单位签订合同，时间10年以上的，前5年工资照发，从第6年起按50%发放。从事四大主导产业建设期间，免交保职金，保留原干部职工身份，实行档案工资，工龄连续计算，不占原单位编制，不再担任原单位职务。合同期满后，回原单位工作，原单位撤并的，由组织人事部门负责另行安排工作。三是从事以山地开发为主的产业化基地建设的干部职工，可以申请辞去公职，除按规定发给辞职费外，并以此为基数，可增加百分之百的开发补助费，按开发阶段分期支付本人。四是党政机关事业单位及个人兴办与农业产业化有关的经济实体属于在新开发的荒山、荒地、滩涂、水面上生产农业特产品的，自有收入起，二年内所征收的农业特产税全额返还；在山地开发中兴建基础设施的，免交一切行政性收费；依托山地搞加工企业的，按财政部、国家税务总局有关免征企业所得税文件规定执行；个人经营种植业、养殖业生产项目，已征收了农业税、农业特产税的，不再征收个人所得税。五是党政机关事业单位及个人兴办产业化开发性经济实体，凡需办理工商、税务登记，予以简化手续，从速办理。六是对远离农户，确需在产业化基地建设范围内修建新看守房屋和进行养殖、种植业开发临时用房的，经批准可在其获得使用权的范围内修建临时性住房、圈舍、蚕室等建筑，手续和收费从简从低。

14. 明确发展农业四大主导产业的奖惩措施。一是明确对种养大户的奖励政策。凡规模种植15亩以上，养蚕20张以上的种养大户，在完成农业特产税任务的前提下，由乡镇一次性奖励所纳税金10%的奖金，并对家庭建房、子女参军等方面优先予以照顾；以村为单位，80%的农户，60%的耕地面积，实现了四大产业规模种养，农民人均纯收入达到省级小康村标准的，对村支书和村委会主任按工作政绩和干部“四化”要求，经考核后符合提拔条件的，可以安排担任乡镇党政副职（不占编、不带薪），并按当年本村新增农业特产税的2%由乡镇给予奖励；有集体经济的村，还可以在集体经济增长额中提取5%的奖励工资，子女就业、参军优先安排。二是对乡镇干部的奖惩政策。县上每年下达四大产业建设指导性计划任务，其综合考核在前三名的乡镇，主要领导年终考核可确定为优秀档次，不受评优指标限制，县上还将给予重奖，其干部配偶和子女工作上的困难组织予以优先考虑；三是对各行政事业单位的奖惩政策。县上要求各行政事业单位、中省

驻汉单位，按单位在职人员人数，每人要完成1亩示范样板种植任务，可以采取租赁土地，农民也可以土地、劳动力入股进行股份制经营，凡示范样板超30亩的单位，县上另外一次奖励该单位2000元；完不成任务的单位，其正副职领导年终公务员考评不得为优秀等次，单位公务员评优指标扣减50%；属中省驻汉单位完不成任务的，其省地县精神文明单位申报县上不予研究。四是机关对技术干部的奖惩政策。与四大主导产业建设有关的技术指导单位，其技术干部实行连片技术承包，技术员承包指导面积不少于30亩，助理农艺师职称以上的技术干部承包指导面积不少于150亩，所承包片区无重大责任事故，且承包区内的平均产量高于全县平均水平20%以上，受到群众普遍好评的技术干部，年终技术职称考核除确定为优秀等次外，并给予重奖。连续3年被评定为优秀等次的技术干部，还可破格申报技术职称；凡服务不到位，造成责任事故，除技术职称评定确定为不合格外，其技术职务低聘一级。

15. 搞好社会服务，优化产业建设环境。县级各行政主管部门、各乡镇人民政府要严格按照国家和省上关于减轻农民负担的规定，规范收税、收费行为，严格执行各项优惠政策，切实减轻产业化各环节的负担；工商行政管理、公安等部门要加强市场管理，加强社会治安管理，严惩破坏产业化建设的各种违法犯罪行为，保持良好的社会环境，保护产业化经营者的合法权益。各级工商、税务、公安、物价部门都要加强行业作风整顿工作，坚决制止一切形式的“三乱”行为，为促进和加快我县农业产业化发展步伐做出贡献。

#### 六、切实加强农业四大主导产业的组织领导

16. 切实加强领导。为使农业产业化建设和各项政策措施落到实处，县委、县政府决定成立以县委书记、县长为正副组长的汉阴县农业产业化建设领导小组，下设由县级领导挂帅的四大产业专业领导小组，负责蚕桑、油料、黄姜、魔芋四大产业的方案制定、组织实施和协调工作，办公室分别设在林特、粮食、财政、农办。县农业产业化领导小组负责制定各大产业化的年度目标、奖惩措施，重大问题的协调。各产业办公室负责制定产业规划、目标任务分解，项目资金争取、组织服务、指导检查。在此基础上，建立一个产业、一套实施方案、一套工作班子、一套奖惩办法的“四个一”工作责任制。各乡镇党委政府也要成立相应的工作机构和工作班子，制定与之配套的到村到户产业规划，把任务落实到村组、农户。

17. 认真搞好协调。农业产业化建设是一个关联度高，渗透性强的综合性工作，各级各部门都是产业化建设某一方面的组织者和实施者，都要把产业化建设作为参与经济建设主战场的重头戏来抓。县委、县政府要求，各级各部门，凡涉及产业化的项目争取、政策落实、工作协调，都必须积极参与，哪一方面出了问题，造成失误，首先要追究部门主要领导的工作责任，对在产业化建设过程中搞“关、卡、压、扯、推、卸”的部门和单位工作人员，要严肃追究当事部门和当事人的工作责任。县产业领导小组和办公室安排各有关部门完成的工作，要限期完成，完成有困难的，要及时向有关领导汇报，以免造成工作损失。

18. 狠抓工作落实。一是落实工作责任。要做到任务层层落实，一级向一级负责，一直把工作责任落实到项目、乡镇、村组、人员。二是严格落实奖惩。县上建立四大产业

的奖惩机制，一个产业、一套奖惩，严格考核兑现，对完成产业面积要丈量到地亩，对产业效益要核算到企业，要把种植计划与产品收购挂钩进行考核。三是落实项目争取责任制。对项目争取有功人员严格执行奖励政策，对无所事事，丧失机遇造成损失的要严肃处理。县委、县政府号召全县各级各部门，要把农业产业化建设作为振兴汉阴经济的一件大事，齐心协力，努力工作，为县域特色经济的发展、支柱产业的形成做出新的贡献。

中共汉阴县委  
汉阴县人民政府  
二〇〇〇年二月二十五日

## 中共汉阴县委 汉阴县人民政府 关于加快城镇化进程的决定

汉发〔2000〕24号

为了深入贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，切实把握西部大开发机遇，使城镇建设适应社会主义市场经济的要求，推动县域经济的快速发展，按照“小城镇、大战略”的发展思路，现就加快我县城镇化进程做如下决定：

### 一、充分认识加快城镇化进程的重大战略意义

1. 城镇化程度是经济发展和社会文明的集中体现，是拉动市场需求和经济增长的重要动力。加快城镇化进程，可以加快农村富余劳动力的转移，提高农业劳动生产率和综合经济效益，促进非公有制经济适当集中和结构调整，带动农村第三产业特别是服务业的迅速发展，为农民创造更多的就业岗位。能够有效带动农村基础设施建设和主导产业的发展，扩大投资需求尤其是吸引民间投资，明显提高农民消费的商品化程度，扩大对住宅、农产品、耐用消费品和服务业的需求，促进城镇经济的繁荣和发展。吸纳众多的农村人口进城定居，有利于广大农民逐步改变传统的生活方式和思想观念，从整体上提高全县人口素质，缩小城乡差别，全面提高群众的物质文化生活水平。

### 二、指导思想和目标任务

2. 指导思想是：坚持以党的基本路线和邓小平理论为指导，按照党的十五届三中全会精神和“三个有利于”的标准，抢抓西部大开发机遇，围绕我县实施“二、三、四”经济发展战略，以提高城镇化水平为目标，以深化改革为动力，以实施重点项目为突破，统筹规划、合理布局，逐步建设具有现代特征的城镇体系，形成以县城为中心，辐射带动建制镇的超前发展，以安石二级路为主轴，以汉漩路、汉铁路为辅轴的米字形城镇建设框架，成为规模适度、功能健全、环境优美、各具特色、辐射能力较强的区域性政治、经济、文化中心。

3. 目标任务是：在现有规划编制的基础上，完成城镇体系和建制镇规划编制工作，



并通过规划的组织实施，适时编制详细规划和专业规划，把县城建设成为具有综合功能的全县政治、经济、文化中心；蒲溪、涧池、平梁、双乳四个镇作为县城的卫星镇，其他镇是城镇和农村的结合点，以农副产品加工、集市贸易、物资集散为主，带动周围农村发展；新村建设主要以庄园经济为载体，以“一改三建”为重点，以农民居住为中心，以稳固增收为目的。今后5年内，城镇总人口达9万人，其中县城人口达到5万，城镇化水平达40%，城镇基础设施基本配套完善，其中：自来水普及率由85.7%达到90%，燃气普及率由54%达到70%，排水管网普及率由50%达到95%；人均拥有道路面积由3.4平方米增加到4.5平方米；人均绿地面积由0.65平方米增加到1.2平方米；道路铺装率由40%增加到95%，人均居住面积由12.9平方米增加到15平方米。

### 三、统一规划，合理布局

4. 城镇建设的总体规划必须与我县的自然景观、历史文化、经济发展相协调，充分体现城镇文化和汉阴特色风格；从可持续发展的战略高度确定城镇发展格局，在城镇规划布局和基础设施建设上，突出产业结构的调整，大力发展非公有制经济和二、三产业，加快城镇工业、商贸和文化产业的发展。

5. 对城镇建设用地、城镇道路、公共设施、功能布局、环境景观做到决策超前。注重经济效益、社会效益和环境效益的统一，确保人与自然、经济与社会的和谐发展；完善城镇规划，弥补城镇功能不足，对市场、停车场、绿地、广场、公厕、路灯、消防、供水、垃圾场、住宅小区、旅游场所诸方面加强规划建设力度。

6. 加强宣传教育，增强干部群众自觉维护规划、自觉服从规划的观念。城镇规划一经审批即具有相应的法律效力，任何单位和个人都必须无条件服从，不得违反或擅自变更。

7. 加快城南新区建设步伐。把新区建设与老城改造结合起来，以新区建设为重点，高标准、高质量，超前规划，充分利用山水环绕的自然条件，建成具有陕南特色的山水园林城市。全面推进小康新村建设，在坚持统一规划的前提下，农村建房要在规划指导下进行，严格坚持拆旧建新，坚决禁止零星建房。

8. 强化城镇化建设管理，成立由县长任主任的城市规划管理委员会。对重大建设活动、城市主要建筑的规划、设计和建设，须经政府常务会议研究审定。对违反城市规划建设要求的行为将严肃查处。

9. 城镇环境综合整治要突出解决“脏、乱、差”问题，目标是美化城镇，提高环境质量。在县城有条件进行绿化美化的主要街道、单位庭院和居住小区开展绿化、美化活动，使县城道路绿化普及率达到40%以上，力争达到“三季有花、四季常青、一街一景、各具特色”。规范广告设施，整治居民区环境卫生，塑造整洁美观的市容市貌。要按照国家《城市容貌标准》，全面整治各种牌匾，清理阳台、楼道，下功夫改善居民小区的卫生条件。

### 四、把加快城镇化进程作为经济发展的增长点

10. 抓住国有企业战略改组的机遇，吸引技术、人才和相关产业向城镇转移。主动出击，广泛合作，吸引县外有实力的工商企业到小城镇开展产品开发、商业连锁、物资配送、旧货调剂、农副产品批发等活动。鼓励商业保险机构拓宽服务范围，到小城镇开发各类商业保险业务。

11. 营造宽松的投资和建设环境。严格执行“解放思想，扩大开放”和招商引资的有关优惠政策，对工商企业实行县级领导挂牌保护制度，杜绝一切不利因素的干扰；建立“外来企业投诉中心”，公开向社会承诺确保外来投资者的合法利益；建立“政务大厅”，对外商外资和各类工商企业实行“一厅式办公，一条龙服务”。把加快城镇化发展与一、二、三产业的协调发展相结合，确保城镇建设与经济增长同步。

#### 五、引入市场机制，加快城镇建设步伐

12. 紧紧抓住国家继续实行积极的财政政策，扩大内需，加快西部开发的机遇，积极争取项目资金、国债资金和银行贷款。建设、环保、电力、电讯、水电、交通、工商等部门和乡镇人民政府，都要围绕城镇规划布局，筛选、储备、启动一批重点建设项目，作为加快城镇基础设施建设的重要资金渠道和项目支撑。

13. 完善招商引资政策，优化投资环境。鼓励富裕农民带资进城、进镇办厂开店；鼓励单位、企业到城镇搞开发性建设；鼓励外商投资办企业。对引荐外来投资客商的，按投资的比例予以奖励。大力提倡股份制，鼓励集体、个人、私营企业和农民以资入股方式投资兴建给排水、通路、旅游、娱乐等基础设施和公益设施。本着“谁受益、谁投资”的原则，对公益设施，如城市广场、农贸市场、批发市场、道路、冠名权、公厕等进行公开拍卖，或实行租赁经营、联合开发等多种方式进行开发建设。

14. 严格城建规费的征管和使用。县财政和规划建制镇每年征收的城维费、土地出让收入和闲置国有资产开发所得要全部用于城镇基础设施建设。

15. 放手发展非公有制经济，创造一切条件吸引外资、外商、私营企业、个体工商户向城镇集中，通过大力发展非公有制经济园区，全方位的开放搞活，为各方客人、各种经济成分进入城镇创造条件。有计划、有对象地向城镇扩散技术和加工产品，促使城镇产业结构日趋合理，不断升级，并向高层发展。

16. 全面实现住房商品化，停止一切形式的集资建房、实物分房，实现住房分配货币化。

#### 六、稳妥解决城镇建设发展的用地问题

17. 城镇化建设实行统一规划，集中用地。坚持走以地生财、以财建镇、以镇招商、滚动发展的路子。建设用地由政府统一规划、统一征用、统一开发、统一出让、统一管理。城镇建设用地，除法律规定可以划拨的以外，一律实行有偿使用。城镇建设用地的有偿使用收益，统一用于城镇的开发和建设。通过合理开发，适度扩大集镇规模，重点抓好安石二级路沿线集的开发，促使5个川道镇的超前发展；鼓励农民进城购房或按规划集中建房，节约的宅基地可用于城镇建设用地；实行农村土地使用权的有偿转让，让离乡进城镇的农民有一定的补偿；新村建设严格坚持统一规划，集约土地，实现耕地占补平衡。

#### 七、改革城镇户籍管理制度

18. 从2000年起，凡在城关镇及7个建制镇有固定住所、稳定职业或生活来源的农民和外来人口，均可根据本人意愿转为城镇户口，并在子女入学、参军、就业等方面享受与城镇居民同等待遇。

#### 八、加强对城镇化建设工作的领导

19. 强化督查，加快实施。各级要明确任务，夯实责任，健全工作目标责任制考评，

将城镇建设列入单项硬件工作予以考核，作为县、乡镇年度主要经济考核内容；各乡镇要按照全县城镇建设总体规划，制定切实可行的措施办法，建设主管部门要加强指导和监督检查；县委、县政府每年组织一次城镇建设工作检查，每两年召开一次城镇建设工作会议，不断强化和完善奖惩激励机制。

20. 齐心协力，共绘蓝图。各级各有关部门必须树立全县一盘棋的观念，在城镇建设上，从大局出发，各司其职，抓好落实，严禁在城镇建设上相互制约、阻碍发展。要广泛宣传，动员广大群众理解、支持城镇建设，共同建设美好家园，形成全民动手，各方配合，上下联动，齐抓共管的强大合力，强力推进我县的城镇化进程。

中共汉阴县委  
汉阴县人民政府  
二〇〇〇年十月三十日

## 重点报道

### 意义深远的农村制度改革

#### ——汉阴农村税费改革试点调查报告

世纪之交，在中国广袤的土地上，一场新的变革，正在酝酿着。

自新中国成立以来，继针对土地所有制的土地改革、针对农村经营制度的家庭联产承包责任制之后，中国农村第三次重大变革——立足于分配制度的税费改革呼之欲出。

2000年3月2日《中共中央、国务院关于进行农村税费改革试点工作的通知》正式下发，根据《通知》要求，农村税费改革试点的主要内容为“三取消、两调整、一改革”，即：取消乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资；取消屠宰税；取消统一劳动积累工和义务工；调整农业税和农业特产税政策；改革村提留征收使用办法。随即，按照中央安排，税费改革试点的安徽全省展开，其他省、市、自治区选择少数县进行试点。5月6日，我省决定在陕北子洲、关合阳、陕南汉阴率先试点。

#### 税费改革——势在必行的决策

中国历史上众多的税费变迁告诉我们，凡大的变革，必然有着强烈的社会需要。

当前，我国农业和农村经济进入了一个新的发展阶段。农产品供给出现了阶段性、结构性和地区性过剩，农产品卖难、价格下跌，对农民收入影响很大。由于整个国民经

济正处在结构调整时期，农民从二、三产业得到的收入也受到影响。而开辟农民增收的新途径和新领域，仍需一个较长的过程。在这种情况下，对农民多给予、少索取，既是对农村生产力的保护，又是实现农村经济持续发展的一条途径。

我国农民现实际所承担的税费任务已弊端多多。主要表现在：一是旧。现行的农业税政策是1958年制定的，随着农村经济的快速发展和生产方式的变化，农业税政策在许多方面已不适当当前农业和农村发展的实际；二是重。不少地方农民实际的“三提五统”负担都大大超过了国家规定的5%，有的竟达到20%左右。“头税（国税）轻，二税（三提五统）重，三税（各种名目的农民负担）是个无底洞”，已成为不争的事实；三是乱。各种面向农民的集资、摊派、收费、罚款名目繁多，花样翻新，甚至有数十项。这些严重伤害了农民对党和政府的感情，影响了农村社会的稳定。

因此，农村税费改革既是大势所趋，又迫在眉睫。其目的，就是要从根本上减轻农民负担，对9亿农民而言，减负才能相应的增收，减负也就是增收。

### 初露端倪的试点效果

本次改革，按照中央规定，农民除向国家交纳农业税（牧业税），农业特产税和新的农业税附加，以及负担村内一事一议的生产公益事业投入的劳务和资金外，不再向农民收取其他税收、行政事业性收费、政府性基金和集资。根据这一要求测算，我省农民负担的税费将由目前的人均97元降到58元，可减负40%。

目前汉阴的试点已率先结束，通过汉阴“积极、扎实、稳妥”的试点，农民税费改革试点预期效果已初步显示出来。

素有安康“白菜心”之美誉的汉阴，其地形两山夹一川，川道、丘陵、山区兼而有之，全县辖21个乡镇，263个行政村，农业人口25.79万，二轮承包耕地30.4万亩，农民人均耕地1.18亩。改革后，全县农业“两税”（包括附加）收入1381.05万元，与改革前（1999年）税费收入2435.68万元相比，减少43.2%。其中，农业税及附加1197.1万元，农业特产税及附加增加772.76万元，增长182.11%，亩均农业税及附加39.33元，亩均增加25.39元，增长最高的漩涡镇296%，增长最低的永宁乡为105%。分析其原因，自1952年“查田定产”几十年来，农业生产的科技含量和单产水平都得到了很大提高，就全省而言，主要农作物产量，已从1958年的农业税计税常年产量33.5亿公斤，增加到现在的104.3亿公斤，也就是说，有三分之二的粮食产量没有征税。按中央要求以1994~1998年5年平均常产统计，汉阴亩均常产增长181.62%，人均常产增长181.65%。农业特产税汉阴全县减少443.2万元，减幅为48.6%，特产税减幅最大的是铜钱乡83.3%，减幅最小的是涧池镇50.8%。通过调查显示，对于社会经济条件较好，耕地质量较高，农业特产品生产初具规模的乡镇减少的幅度较小，反之，社会经济条件较差，耕地质量较低，农业特产的生产不具规模的乡镇，减少的幅度就大。

农业税费改革试点后，汉阴农业承担的各种税费由十多项减至农业“两税”及其附加。农民人均负担由99.69元降到53.34元。负担减少的主要原因，一是取消乡统筹费及

社会负担人均减少 56.13 元；二是取消屠宰税人均减少 1.67 元；三是农业特产税人均减少 18.3 元；四是农业税及附加人均增加 29.96 元。“三减”大于“一增”。以该县龙垭镇龙垭村二组村民丁林兵家为例，今年税改前 5 月 1 日全家缴纳的税费为农业税 91.2 元，特产税 146.85 元，农田水利建设补偿费为 19.25 元，村提留 106.5 元，乡统筹 161 元，共 524.8 元，而 11 月 29 日税改后所缴纳的税费为农业税及附加 308.63 元，特产税及附加 77.37 元，共缴纳 386 元，减负 138.8 元。而在该镇中凤村村民吴善乾家，税改前特产税被平摊为 137.2 元，税改后，重新核查除少许薪炭林需收 3 元以外，并无其他税收品目。同时，明晰的税费项目，使农民变过去的“糊涂账”为“明白账”。

### 试点——改革的探路石

作为这次试点先锋的汉阴县，其创造性的试点工作不仅得到了中省的认可，也为农村税费改革摸索出一些行之有效的经验。

他们提出的确定农业税土地面积的 13 条具体建议、把公布土地面积从省上规定的第三阶段提前到第二阶段进行、生产环境相似的乡镇村组之间税费负担差别不超过 15% 等做法都受到了国家税改办、省上领导的充分肯定。其中对农村“两工”进行逐步取消而不是立即取消、增加农业特产税的附加征收等建议，已以省税改办正式文件的形式下发，并在其他试点县进行推广。

当然，税费改革试点工作牵扯面广，影响大，其推进的困难之大也非同一般。主要表现在：农村税费改革后，对于类似于汉阴这样的贫困农业县，财政的大头在农村，农民减了负，乡镇财政减收增支过大，难以保证基层政权及村级组织的正常运转。一是由于特产税据实征收办法的实施及征税环节的调整归并，使农业特产税减收幅度增大；二是五统筹取消后，原由五统筹开支的改由乡镇财政预算安排，从而扩大了乡财政支出范围；三是改村提留开支的村干部报酬、办公、五保户供养为农业“两税”附加支出，而“两税”附加是保不住村级支出的。以汉阴城关镇为例，全镇税改后，财政收入总计为 190 万元。但全镇仅工资一项支出便达到了 540 万元。用如此捉襟见肘的财政去考虑其他事项，勉为其难了。

其次是税费改革试点工作与诸多现行法律法规之间的矛盾。主要有《农业法》《教育法》《村民委员会组织法》《农民负担条例》等 12 项。根据中央文件精神，税费改革试点期间，“要抓紧做好有关法律法规的修改准备工作”。这一方面既反映了中央减轻农民负担的决心，另一方面也反映出税费改革所面临的矛盾，解决起来也并非一个短期的行为。

问题暴露出来，怎么办？汉阴的试点经验归纳起来是开源节流。节流是指通过精简机构、调整学校布局、合并村组、党政干部交叉任职、财政改革等方式压缩机构和人员，优化财政支出结构。这是降低基层组织运行成本的关键，也是农村税费改革不反弹的保证。而开源则是大力发展集体经济，调整产业结构，培育和完善农产品市场体系，以寻找新的财源。面对税改而言，减负是核心，关键靠发展。

税费改革工作是一次标本兼治，既换汤又换药的大手笔，它从制度上规范了国家、

集体、个人三者之间的分配关系，进一步强化了农民在生产生活上的主体地位。虽然这项工作的试点面临着许多困难，但在试点的基础上“摸清情况、积累经验、逐步推开”，正是试点的目的。一叶知秋，让我们期盼着在中国的田野上即将炸响又一声春雷。

（发表于《陕西日报》2000年12月10日头版头条，《陕西日报》记者郭晓斌、车喜韵）

## 汉阴运用市场机制建成“陕南第一街”

县财政不拿一分钱，成功地将2.5公里长的街道由原来的18米拓宽改造至30米。而且改造后的街道标准之高堪称“陕南第一街”。这听起来像是“天方夜谭”，汉阴县却在不到两年的时间内，运用市场机制使其成为现实。

建于明朝的汉阴县城，由于历史原因，三街九巷过于狭窄，严重影响了汉阴的外在形象，制约着汉阴县域经济发展。1999年初，随着316国道的改建，北城街不再成为交通的大动脉，于是他们决定“举全县之力改造北城街”，并以此为突破口，拉大城市骨架。

他们坚持用市场经济的手段把城市中可以用来经营的部分存量资产和生产要素推向市场重新组合和优化配置。先后对14处1600平方米的县直管公房进行竞价拍卖，收回资金85万元；把沿街的党政机关全部搬进县委、县政府机关办公，对原有办公场所进行公开拍卖，收回资金300余万元；对临街的5~6个亏损、资不抵债企业，实行破产、兼并、买断等手段，走产权置换之路，一举两得，既救活了企业，又为北城街改造节约了数百万元的投资。对县建材厂依法实施破产，将闲置土地整体出售给房地产开发公司，引进资金近千万元，从而加快了改造步伐。

按照“谁受益谁投资，谁家的孩子谁抱走”等原则，街道沿线各单位、个人承担各自门前人行道三分之一的材料铺设费等；通信、电力、有线电视、供水等相关部门各负其责，及时迁改线路。此一举又为工程节省投资300余万元。

此外，他们积极引导群众参与城镇建设，并争取上级支持，同时要求承建单位垫资建设。至目前，省、地两级扶持资金85万元；群众集资340万元；承建单位垫资100万元。

如今，投资2200万元建成的北城街宽敞明亮，15米宽的人行道全部铺设了彩色地砖，数百盏霓虹灯、大型灯箱广告和新型磁卡电话亭，向人们展示着现代化都市的雏形。行道上十里飘香的千株桂花树更成为吸引游客观光的靓丽风景。

（发表于《陕西日报》2000年12月18日，作者车喜韵、郭晓斌）

## 文献辑存

### 沈尹默与中国名人

#### 沈尹默与毛泽东

1949年上海市解放，首任市长陈毅即登门拜访沈尹默，聘请沈尹默为上海市文物保管委员会委员。后又以上海市人民政府名义报呈中央人民政府，聘任沈尹默为上海市人民政府委员，1950年12月26日，毛泽东主席亲自为沈尹默签署任命状。1959年沈尹默到北京出席第二届全国人大会议和政协第三届一次会议期间，毛泽东接见各民主党派和无党派人士，毛泽东和沈尹默一见面就亲切握手，热情称赞沈尹默“你工作得很有成绩，人民感谢你！”沈尹默诚恳地问毛泽东：“现在各党派都想要我加入他们的党，我是喜欢发表意见的人，你看怎么好？”毛泽东笑着回答：“党外好，党外好！”沈尹默铭记在心，故而一生都是无党派民主人士。1961年4月8日，经中央和毛泽东主席同意，新中国第一个书协组织“中国书法篆刻研究会”在上海成立，沈尹默任主任委员。1962年毛泽东在北京召见章士钊、马一浮、谢无量、熊卜力、沈尹默5人座谈中国诗歌，从《诗经》《楚辞》到唐诗宋词，各抒己见，气氛融融。1963年底，沈尹默出席全国政协三届四次会议，特意书写毛泽东词《沁园春》带上，交陈毅元帅转呈，恭祝毛泽东70寿诞。后被收入《中南海收藏书画集》第一页。

#### 沈尹默与周恩来

1959年4月29日，全国政协三届一次会议闭幕，政协主席周恩来设茶点款待沈尹默等老政协委员380余人。席间沈尹默感慨中来，赋诗一首：“不知老至共开怀，长短随人各尽才，儿辈髭须浑染得，莫嗤独为后生来。”1960年7月29日，周恩来签署任命状，聘任沈尹默、陈寅恪等为中央文史研究馆副馆长。

1962年，沈尹默80寿辰，上海市文化局从他22岁至80岁各个时期的500余幅书法作品中精选120幅，在上海美术展览馆展出。周恩来恰好因公来上海，闻讯即往参观，对其书法艺术赞美不已，流露出希望得到其书作。沈尹默回家即临池挥毫，聚精会神写了一幅毛泽东词作《沁园春·雪》。收笔后，自觉书写拘谨，不甚满意。于是又潇洒挥毫，重写一幅。沈尹默将两幅书作奉周恩来挑选、指正。周恩来品鉴后说：“写得好！两幅我都要了。”带回北京装裱后，分别挂在办公室和卧室。某次，周恩来在上海专门接见沈尹默，沈尹默刚一进门，周恩来即上前迎接。沈尹默本深度近视，又患白内障，视力极差，误以为眼前的人是接待人员，随手脱下大衣便交给了周恩来。周恩来接过便挂在衣架上。及至交谈，沈尹默才知刚才为自己挂大衣的是周恩来，顿时心生歉疚。周恩来则谈笑自如，恍若无事，传为佳话。“文革”中，沈尹默受不公正待遇，周恩来闻知颇为关切。1969年底，全国出版工作会在北京召开，周恩来特意向上海市的与会人员询问：“沈尹默还在吗？还能写字吗？”此讯传到上海，病榻上的沈尹默大为感恩。

### 沈尹默与李达

“五四”新文化运动时期，沈尹默和李达都在北京大学任教，李达后来任北京大学图书馆主任，并且都是《新青年》的编辑，往来甚为密切，两人建立了深厚的友谊。1917年，沈尹默、蔡元培、马幼渔、钱玄同等人筹办了孔德学校，专门培养北大教师子弟，从小学到高中读10年，是中国第一所男女共读的学校，蔡元培任校长，北大教员兼教这所学校的高中。李达的儿子李葆华就在这所学校就读（李葆华后来曾任中共贵州省委书记、中国人民银行行长）。1927年4月，李达被北洋军阀逮捕，沈尹默闻讯后，立即打电话给其兄沈士远，让他赶快想办法把李葆华隐藏起来，不要让其外出，以免遭不测。李葆华在沈士远家躲藏两周后，沈尹默感到还是不甚安全，又和周作人商量，把李葆华转移到周宅安置。4月28日，李达从容就义，沈尹默悲痛之余，首先想到的是烈士之子李葆华，将李葆华化名杨震，以孔德学校名义将其送往日本留学。

### 沈尹默与陈独秀

1909年，沈尹默任教于杭州陆军小学。某日，在同校教师刘季平家喝酒。刘季平为人尚气谊、重然诺，与人交往肝胆相照，是位古道热肠的知识分子，留学日本时与陈独秀同窗学友，时相往来，沈尹默与刘季平酒逢知己，意气相投，尽兴而归。回家乘着酒兴作了一首五言古体诗写好赠予刘季平，刘季平甚喜其书法，将其裱好挂在墙上。又一天，陈独秀到刘季平家闲坐谈论，忽见墙上新挂了一幅字，落款“沈尹默”。便评道：“沈尹默是什么人？这诗写得很好，字却不怎么样，流利有余，深厚不足。”刘季平道：“沈尹默也在此校任教，爱好书法，15岁便为人写扇面，但底气不足。若感兴趣，哪天我带他到你处坐坐？”陈独秀忙说：“不必，还是我去看他吧。”第二天，陈独秀径直敲开沈尹默家的门，进门就说：“我叫陈仲甫，昨天在刘季平家看到你写的诗，诗做得很好，字则其俗在骨。”沈尹默听了面红耳赤。沈尹默从此发愤攻书，从指实掌虚、掌坚腕平执笔做起，每日取一刀尺八纸，用大羊毫蘸淡墨一纸一字，临写汉碑，等纸干透，再用稍浓墨，一张写四字，再等纸干后，翻转来随便不拘大小，写满为止。两三年后，临写六朝碑板，兼临晋唐两宋元明名家精品，数年挥毫不辍，直至书字俗气脱尽，气骨挺立，始学行书。1918年秋，北京大学书法研究会成立，蔡元培委托沈尹默主持其事。陈独秀直言不讳的批评，成就了一代名家，其书法“运硬毫无棱角，用细毫有筋骨，得心应手，刚柔成宜。用笔粗处不蠢，细处不弱，骨肉停匀，恰到好处”。

### 沈尹默自述

我是浙江省吴兴县竹墩村人，但我出生在陕西兴安府属之汉阴厅（一八八三年），一直到二十四岁才离开陕西，回到故乡来，住了三年。

我的曾祖父玉池公是前清副贡生，终身清苦，课徒为生，冬夏一床席，无钱置书，常手抄经籍，授子侄辈诵习，幼年犹得见其所写小楷《尔雅》。祖父拣泉公是前清解元潘世恩、何凌汉的门生，在北京时，常为潘代笔。他的诗思维敏捷，酒酣辄手不停挥，顷刻成章，书法颜、董，有求之者必应，毫不吝惜。后随左宗棠到陕西，即未他往，曾任汉中府属之定远厅同知，有遗墨赏桂长篇古诗在城外正教寺壁上。后来我父龠斋公亦官定远，前后连任十年。我十五岁时，已略知书字，因命我将祖父题壁诗钩摹一通藏之。



父亲亦喜吟咏，但矜慎不苟作，书字参合欧、赵，中年喜北碑，为人书字，稍不称意，必改为之。公余时读两汉书，尤爱范史。我幼年在家塾读书，父亲虽忙于公事，但于无形中得到熏陶。定远原是僻邑，而官廨后园依城为墙，内有池亭花木，登高远望，则山野在目，河流湍急有声，境实静寂。每当课余，即往游览，徘徊不能去。春秋佳日，别无朋好可与往还，只同兄弟姊妹聚集，学作韵语，篇成呈请父亲，为评定甲乙。山居生活，印象至深，几乎规定了我一生的性格。直至二十一岁，父亲见背，始离山城返居长安，不久，即赴日本留学，未及一年，以旅费不继，归国，遂奉母回吴兴。偶有所作，被同乡俞寰澄看到，游扬于盐商周湘舲、蒋孟频之前，遂被延聘至杭州，为作文字。因早岁僻居陕南，既无良师，可以请益，且以远处外省，又不能回故里应科举考试，以资磨炼，入学校肄业，更不可能。所以新旧学问，皆无根底，只以自己兴趣所在是诗词与书法，因而不断暗中摸索。偶遇有人谈诗论字，即从旁注意听取，归而参之旧说，加以思考，信合于理，然后敢从其言，至今学习，犹循着这一途径。

我五岁上学，发蒙的李老师是一位年过七十的不第秀才，他却爱好诗歌，时常喜欢念几遍《千家计》中的名句，如“将谓偷闲学少年”之类给我们听，记得有一次要我作一首菊花诗，你想，让一个才会了几句“人之初”的顽童咏菊，不是在开玩笑吗？结果，老师替我作了一首了事。后来另请了一位湖南宁乡吴老夫子。这位老夫子自己虽然不作诗，但教我们读《古诗源》、蘅塘退士所选的《唐诗三百首》，我觉得很好。这位先生教人很严厉。我自小就没有记忆力，十四岁那一年，因为背不过书，急得生了病，在家中休养了一个时期，颇感轻松自在。于是乎一连读了几遍《红楼梦》。又看了一些小仓山房的著作，以及李、杜、韩、白诸唐人的诗选，其中尤其喜读香山的作品，这样，就引起了对于诗歌浓厚的兴趣。后来觉得袁子才不十分高明，就把他搁置不观。《红楼梦》却一直是我当时处世接物的指导。“五四”时代，有人嘲笑我为“红老之学”，就是因为时常要引用这两部书的缘故。到了北京后，对于老杜、义山、牧之等人的集子，认真研习了一下。宋人诗、山谷、后山是后来才读懂的。开始只爱好陈简斋诗，放翁所作，不尽爱好，诚斋集却以为是非仔细阅读一过不可。我最不能领会的要算是梅宛陵的，它太声希味淡了。也许再过几年去读，会懂得一星半点吧。我最爱南唐后主及冯、欧、二晏、山谷、简斋诸人的小令，慢词本不甚注意。直到六十以后，才学会做四声长调。柳、秦、苏、辛，皆所欢喜。至于《山中白云词》则与《剑南诗》等视之。曲子也写过，亦止写过一些小令，没有继续去用功。

“五四”前后，曾做过许多白话诗，只是尝试而已，毫无成绩可言。前期所作，阿英同志为搜集抄成一册见赠。后期在一九二一年左右，旅居日本西京时所作，未曾发表过，抗日战争时，悉数遗失了。

旧体诗稿存英中者尚有数百篇，前后印行者只其中之一部分。

1957年4月4日

## “三沈”探究

19世纪末，在汉阴古城书香世家，沈氏一门诞生了沈士远、沈尹默、沈兼士三位昆仲（简称三沈）。

三沈文化，就是以三沈卓著的教育功绩，精辟的国学成就，民族的爱国情怀，深邃的人生哲理，倡新的诗词文赋，求真的博识精神，人文的逸闻趣事，而打上了文化的烙印，在继承和发展中华民族优秀传统文化过程中，而形成了具有时代性而独具特色的名人文化体系。

县委县政府十分珍惜三沈文化的宝贵资源，因此，兴建了三沈纪念馆，成立了三沈文化研究学会。

三沈祖籍在浙江吴兴。其祖父沈拣泉是前清解元，属潘世恩、何凌汉门生，诗思敏捷，顷刻成章，书法颜、董，1867年随左宗棠来到陕西，任汉中府定远厅（今镇巴县）同知，赴任时家眷安置在汉阴厅府衙内后院。“三沈”之父沈祖颐，进士出身，清光绪元年即为官陕南，先后任砖坪厅（今岚皋县）、汉阴厅通判、安康县知县达18年之久，并且两度任汉阴通判，后升任定远厅同知，连续任职10余年。沈氏三兄弟先后于1881年、1883年和1887年在汉阴出生、长大。1902年沈尹默在汉阴与朱云结婚，1903年其父沈祖颐在任内去世，遂始离古城汉阴举家迁居西安。沈氏祖孙四代在陕西四十年整，而在陕南汉阴生活了37年。家学的渊源使其自幼即受到良好的国学熏陶，陕南的青山秀水和温馨融洽的手足情谊伴随其度过美好的青少年时光。“三沈”身处我国社会文化发生剧变的时代，汉阴坚固的城防为“三沈”祖父沈拣泉安家于汉阴城提供了安全保障；汉阴浓郁的科举考试氛围为“三沈”成长提供了优良的学习环境；湖广移民耕读传家理念以及实践为“三沈”提供了精神动力和学习榜样；汉阴求真追高的私塾学堂为“三沈”提供了高水平塾师。这便造就了从汉阴走出去的北大三沈。

三沈文化蕴涵的人文精神，与历史以来概括的汉阴文化以及汉水文化那崇尚实际、重农兴商、开放包容、刚柔兼备等主体精神和特点相一致，与改革开放那加速发展、生态发展、和谐发展而提炼出的并体现“团结奋进、不甘贫困、求实拼搏、开放创新”的新时期汉阴精神相一致。可见，三沈文化无疑是汉水文化的重要构成和表征。同时，作为中华民族精神价值集中承载和具体表现的中华文化，其本质是以爱国主义为核心，充分体现“团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息”的中华民族精神。显然，三沈文化突出发扬并承载了民族文化这一精神价值。

## “三沈”与陕南渊源考

作为享有国际声誉并对中国文化发展做出了杰出贡献的沈士远、沈尹默和沈兼士昆仲，其成就和影响学界早有公论，中外研究者不乏其人，但其身世生平和学养渊源一直鲜有人专门研究，即使有文论及也语焉不详，留下许多不解之谜。

为方便叙述，需先对“三沈”名号稍做解释。1913年2月，应北大代理校长何燏时、预科学长胡仁源的邀请，沈尹默到北京大学预科教中国历史，第二年任国文系教授兼国文门研究所主任，教授汉魏六朝诗文，自此一直在北大任教16年。其弟沈兼士和兄长沈士远亦先后到北京大学任教。沈兼士创办北京大学国学门研究所，任主任，讲授文字学、《说文解字》等课程，后任北京大学文学院院长、辅仁大学文学院院长兼文科研究所主任、代理校长等职。沈士远任北大预科教授、庶务部主任，讲授《国学概要》。棠棣三人，各自学有所长，都名重京师，于是便有了北大“三沈”之说。鲁迅先生夫人许广平在《鲁迅和青年们》一文中写道：“我初到北平时，即听朋友说：‘北平文化界之权威，以三沈二周二马为最著名。’”“北京大学在全盛时期，都讲之士，多自名家，一般倾慕者流，随喜集其姓氏而并称之，以为美谈，如云：五马、四陈、三沈、二周，等等不一而足。”“吴兴三沈，都是民初赫赫有大名的学者。”“民十以后，外人谓北大当政者，有‘三沈三马’之称，后又有‘朱马’之名，实际说来，确够得上是北大的中心人物。三沈者，本科教授沈尹默、沈兼士，预科教授沈士远，本哥仨也。”学界后起之秀，大多以“大先生”“二先生”“三先生”呼之。

现存所能见到的有关“三沈”籍贯的文献资料，大多介绍其为“浙江吴兴人”，沈尹默、沈兼士先生所作诗词落款常署“吴兴，尹默”“吴兴，兼士”，而“三沈”昆仲同在汉阴出生长大，并且其祖孙四代人在陕西生活了40年的重要史实却鲜为人知，几乎被历史的尘埃淹没。“三沈”之中，仅沈尹默《蜀中墨迹》等书刊、中国农业大学历任校长简介（1931年2月，沈尹默出任国立北平大学校长，并于1932年1月至5月兼任农学院院长）和上海沈尹默先生故居简介说明沈尹默出生于陕西汉阴，福寿园“书坛泰斗沈尹默先生纪念馆”介绍其籍贯为“陕西汉阴县”，“大先生”沈士远和“三先生”沈兼士的生平文献资料此前尚未发现提及出生地汉阴。探寻“三沈”与陕西特别是与出生地陕南汉阴的渊源，并非想挑起“三沈”的户籍之争，而是想实事求是地钩沉这段重要史实，探究“三沈”最初的人生坐标点和遗留给我们的许多重要信息。

有关介绍“三沈”身世生平的第一手文献资料现在并不多见。戴自中先生2004年提供他收藏的沈尹默先生一九五七年四月四日所撰《自述》（草稿）中说：“我是浙江省无兴县竹墩村人，但我出生在陕西兴安府属之汉阴厅（一八八三年），一直到二十四岁才离开陕西，回到故乡来，住了三年。”褚保权在《沈尹默与中共领导人的交往》一文中提道：“1959年，沈尹默在北京参加第二届全国人大第一次会议和政协第三届全国委员会第一次会议。其间，毛主席接见各民主党派和无党派民主人士，和尹默一见面就亲切握手，称赞尹默说：‘您工作的很有成绩，人民感谢您。’还说‘听你的口音，不像浙江话。’尹默回答说：‘早年生活在陕南。’”沈尹默1966年1月在《我和北大》一文中说：“我是浙江吴兴人，因父亲在陕西供职，我于1883年出生在陕西汉阴厅。”褚保权先生在《忆尹默二三事》中说：“尹默原名君默，祖籍在浙江省吴兴县竹墩村。1883年6月11日出生于陕西省兴安府属汉阴厅——他父亲做官时的住所，尹默的父亲和祖父都擅长书法，也喜爱收藏些古书、字帖。”

尹默之父在汉阴究竟官居何职，他本人没有说明，他身边人也未悉心考证；汉阴乃

至陕西对“三沈”的成长究竟有何影响，也少有学者做深度的论证考量。据“三沈”的几位至亲后人介绍，“三沈”为人处事极其低调，在世时很少言及身世。陕南少数有心人士以往也仅仅知道沈尹默生长于汉阴，其他便难以知晓。2001年上海举办沈尹默先生逝世三十周年纪念活动，曾发函邀请汉阴派人参加。携论文代表陕西与会的西安美院茹桂、李青等教授在省市报刊发表《沈尹默在陕西》和《沈尹默在汉阴》等文章，引起人们的关注。遵领导嘱咐，本人经多方联系并与有关人士一道，走访“三沈”的至亲好友和弟子，在陕南首次获悉一重要史实：“三沈”昆仲是同父同母亲兄弟，其兄弟姊妹同在陕南汉阴出生长大。此后，本人因与王友根、王兴友等人倡议并参与负责筹建“三沈纪念馆”，由是产生探究“三沈”的身世生平之谜的兴趣。因为了解“三沈”的祖父和父亲在陕南任职安家情况及其家学渊源，对了解“三沈”的思想品格、文化结构及性格气质的形成至关重要。

2002年4月30日，经“三沈”亲友联系，笔者有幸在何乃英教授等人陪同下，在北师大红楼拜访了“三沈”的世交、当代国学泰斗启功先生，在请启功先生题写三沈纪念馆馆名时，启先生告诉我：“过去实行异地任职，‘三沈’三代人，有两代在陕南为官，家室安在汉阴。按现制算，（该）是陕西籍汉阴人，但他们遵祖制，一直（署）用的吴兴（籍）。如果有机会，将把这些（情况）用小字写在匾额上。”启先生说，“三沈”出生在一个充满中国传统翰墨书香的家庭，兄弟姊妹和其母亲俱能吟诗填词，写一手好字。他还说“二先生（沈尹默）还是在汉阴成的家”。他问我是否读过《后汉书》，然后说起子贡过汉阴，遇一丈人抱瓮出井灌畦的故事，并坦言“现在想起来，这些地方真有千丝万缕的联系”。

谌北新教授（著名油画家、西安美术学院研究院副院长、陕西油画学会会长）是沈尹默先生的外孙，年少时曾长期生活在“三沈”身边，他也是“三沈”亲友中受“三沈”影响最大、最了解“三沈”的著名学者。他在《回忆外公沈尹默》中写道：“1953年，我从中央美院毕业到西安工作，他（沈尹默）知道后很高兴，因为他的青少年时代是在陕西度过的，那时他的父亲在陕西汉阴做官，他与长兄士远先生，三弟兼士先生经常背着包袱从陕南越秦岭出子午谷到西安来。他说，对我所在学校的杜曲、樊川一带是熟悉的。有一次他写了两把扇面给我，其中一把上面写着：‘稠酒熏人意兴佳，秦川风土尽堪夸，依前杜曲通韦曲，别是杨家接李家。开广陌，走香车，长安市上旧繁华，欲从何事谈天宝，万古残阳噪乱鸦。’”沈尹默晚年曾作《西江月》一词，回忆当年兄弟结伴往返于西安汉阴间的这段难忘时光：（序云）“感忆儿时并南山晨出子午谷口豁然见朝日于天地之际。”其词云：“子午谷前日出，居然平视瞳瞳。牛车历尘地天通，未觉风尘涸洞。五十年来人事，催教老却儿童。金鸟来去已匆匆，莫更峰头迎送。”词中对儿时生活的怀念之情跃然纸上。

谌教授近年应邀两次赴汉阴考察时，穿行于月河两岸，泛舟在碧绿的汉江上，曾多次感慨说：“汉阴是典型的中国山水，这里真是世外桃源，人间仙境。‘三沈’兄弟姊妹当年常常跋涉在陕南青山秀水间，是这方水土养育了他们。汉阴质朴的民风在他们身上体现得很鲜明，汉阴厚重的人文环境铸就了他们的沉稳个性，包容万象的学养。现在很

多研究者不清楚‘三沈’的学问是从哪里来的，‘三沈’的思想是从哪里来的，这是一个值得认真研究的大课题。其实，‘三沈’的学问、思想、为人、性格乃至衣食习惯等等都是从汉阴来的，是汉水文化养育出来的，是严格的家教熏陶出来的，是多年的‘童子功’练出来的。没有在汉阴多年练下的‘童子功’，‘沈天下’（沈士远）、沈尹默和沈兼士一人北大就讲历史，讲哲学，讲文学，一讲一学期，滔滔不绝地讲了一二十年，那能现蒸现卖吗？……”

据沈尹默《自述》记载：“我的曾祖父玉池公是前清副贡生，终身清苦，课徒为生，冬夏一床席，无钱置书，常手抄经籍，授子侄辈诵习，幼年犹得见其所写小楷尔雅。祖父拣泉公是前清解元，潘世恩、何凌汉的门生，在北京时，常为潘代笔。他的诗思敏捷，酒酣辄手不停挥，顷刻成章，书法颜、董，有求之者必应，毫不吝惜，后随左宗棠到陕西，即未他往，曾任汉中府属之定远厅同知，有遗墨赏桂长篇古诗在城外正教寺壁上。后来我父（门里加龠）斋公亦官定远，前后连任十年。”

“三沈”之祖父沈拣泉和父亲沈祖颐除在定远厅（今镇巴县）任职外，在汉阴等兴安府属地是否任职，为何将家室安于汉阴，沈尹默在《自述》中并没有提及。经人指点，2004年7月9日，我与姚荣文老师在汉阴县史志档案局查阅民国版《汉阴县志》，在第三卷第二十四页《汉阴历代行政官吏一览表》中，发现了“三沈”之父沈祖颐在汉阴任职的情况，揭开了尘封已久的一段历史。该文献记载：沈祖颐，临安人，监生，光绪八年（公元1882年）四月任汉阴厅抚民通判，光绪九年五月离任；又于光绪十七年（公元1891年）八月再任汉阴厅抚民通判，光绪十八年（公元1892年）五月离任，升汉中府定远厅同知。县志评介其：“政尚简易，不事矜张。”该文献还记载：“清乾隆十七年（公元1752年），陕西巡抚毕沅奏升兴安州为府，以汉阴知县移作附廓安康县，所留旧治，添设盐捕通判一员。清乾隆五十四年（公元1789年），陕西巡抚以安康知县难管兴安、汉阴两州县之地，奏请改盐捕通判为附民通判。一切仓库学校皆仍归旧治。添设训导、巡检各一员，兼管石泉、紫阳、平利三县水利、捕盗事务。”据以上史料可知，沈祖颐所任抚民通判为当时汉阴最高行政长官。清朝在新开发的地区和军事要塞设置厅，与州县同为基层政权机构，其长官为同知或通判。直隶厅与直隶于省的州平行，直隶于省；散厅与散州和县平行，属于府。定远为直隶厅，嘉庆七年（1802年）始设，汉阴、砖坪为散厅。所以，沈祖颐以汉阴抚民通判改任汉中府定远厅同知，是为升迁。

笔者曾请镇巴县政府办公室同志帮助查询“三沈”的祖父和父亲在镇巴县（当时为定远厅）任职的情况，后又请汉阴县双坪乡文书陈明春数次到镇巴县史志办查询。《定远厅志》所载“三沈”之父沈祖颐到镇巴任职情况与《汉阴县志》所载时间吻合，所不同者，定远厅志载其籍贯为浙江归安。笔者曾与湛北新教授等人专程去西安三兆公墓，探寻1925年于右任书丹、沈尹默撰文的彭仲翔将军碑文，沈尹默在碑文前所署的正是“归安，沈尹默”。经查有关史料，方知临安、归安、吴兴和湖州历史上确曾有隶属关系。安康地方文史研究者陈平、张正生、巫其祥先生等人，是较早注意到沈尹默先生生平的有心人，陈平曾在《沈尹默先生在陕南》一文中推测：“曾署任砖坪厅抚民通判、安康县知县、汉阴厅抚民通判”的“沈祖颐可能就是沈尹默的父亲”。

据《重续兴安府志校注》第四卷“职官志”“汉阴厅抚民通判”记载：“沈祖颐，浙江归安县人，进士，光绪八年（公元1882年）四月署，十年十一月卸任。”“光绪十七年（公元1891年）八月任，十八年（公元1892年）五月卸任。”“砖坪厅抚民通判”记载：“沈祖颐，浙江归安县人，进士，光绪五年（1879年）署任。”又载“沈祖颐，光绪九年复任。”“安康县知县”记载：“沈祖颐，浙江归安县人，进士，光绪元年（1875年）以砖坪厅（今岚皋县）通判署任，八年仍回本任。”另据《岚皋县志》“政权志”通判名录载：“沈祖颐，号贻仲，籍贯浙江绍兴府，1887年（光绪十三年）任（砖坪厅）抚民通判”。《重续兴安府志校注》第五卷“学校志”“名宦祠（在戟门东）中祠”载“清兴安砖坪厅抚民通判调署安康知县沈公祖颐”。第十一卷“名宦志”和第二十一卷“金石志”中，载有沈公政绩：“沈祖颐，字贻仲，浙江归安县进士。光绪庚辰（1880年）秋，以别驾署安康县事。下车后，凡保甲仓储诸政，次第修举，尤拳拳以兴学育才为急务。先是安康学额岁科两试取进生三十人，丁丑（1877年）前学宪陈翼破格减额一名，拨增汉阴。祖颐具稟清复，并授《学政全书》以争，卒复旧额。公善折狱。邑西秦郊铺有陈张二姓，争畔构讼，公讯验得实，伪契隐粮，例追入官。祖颐念安康学田菲，乃将陈姓旱地、水田二十六亩，拨充兴贤学社，以资膏火。其培植人才之心，可云有加无已，惜仅期年即瓜代去（录邑举人罗钟衡撰《邑侯沈公贻仲复学额增学田碑记》光绪七年闰七月立，碑石高七尺五寸，宽三尺五寸，见碑竖学仓大厅）”。从目前已查阅史料看，“三沈”之父沈祖颐自清光绪元年（1875年）至光绪十八年（公元1892年）五月在陕南兴安府（今安康市）砖坪厅、汉阴厅、安康县三地任职达18年以上，在汉中府（今汉中市）定远厅（今镇巴县）连续任职10年。任内兴学育才，为官清廉，造福一方，颇有口碑。

从“三沈”祖父1867年随左宗棠自京入陕，赴陕南任职将家室安居汉阴，到1902年沈尹默在汉阴与朱云（四川人，父亲在陕南为官）结婚，至次年沈父沈祖颐在任内去世，“三沈”举家迁离汉阴移居西安，1907年返居吴兴、杭州，“三沈”四代人在陕西整整生活40年，其中在陕南生活了37年。这段时期正是中国近代史上新旧交替、内忧外患的关口，而“三沈”兄弟姊妹在远离尘嚣、优美宁静的陕南汉阴山城出生长大，度过了美好的青少年时光。“三沈”自离开陕西后，虽未再回到汉阴，但从沈尹默晚年回忆平生时惜墨如金的1400余字《自述》中，竟有1100余字是在满怀深情地讲述如何在陕南度过的青少年时光，从中不难体会到陕南时期的生活对他们一生的重要影响。

且看沈尹默在《自述》中的夫子自道：“我五岁上学，发蒙的李老师是一位年过七十的不第秀才，他却爱好诗歌，时常喜欢念几遍千家诗中的名句，如‘将谓偷闲学少年’之类给我们听。”“后来另请了一位湖南宁乡吴老夫子。这位老夫子自己虽然不作诗，但教我们读古诗源、蘅塘退士所选的唐诗三百首，我觉得很好。这位先生教人很严厉。我自小就没有记忆力，十四岁那一年，因为背不过书，急得生了病，在家中修养了一个时期，颇感轻松自在。于是乎一连读了几遍《红楼梦》。又看了一些小仓山房的著作，以及李、杜、韩、白诸唐人的诗选，其中尤其喜读香山的作品，这样，就引起了对于诗歌浓厚的兴趣。”“我十五岁时，已略知书字，因命我将祖父题壁诗钩摹一通藏之。父亲亦喜吟咏，但矜慎不苟作，书字参合欧、赵，中年喜北碑，为人书字，稍不称意，必改为

之。公余时读两汉书，尤爱范史。我幼年在家塾读书，父亲虽忙于公事，但于无形中受到薰育。”“定远原是僻邑，而官廨后园依城为墙，内有池亭花木，登高远望，则山野在目，河流湍急有声，境实静寂。每当课余，即往游览，徘徊不能去。春秋佳日，别无朋好可与往还，只同兄弟姊妹聚集，学作韵语，篇成呈请父亲，为评定甲乙。”“因早岁僻居陕南，既无良师，可以请益，且以远处外省，又不能回故里应科举考试，以资磨炼，入学校肄业，更不可能。所以新旧学问，皆无根底，只以自己兴趣所在是诗词与书法，因而不断暗中摸索。偶遇有人谈诗论字，即从旁注意听取，归而参之旧说，加以思考，信合于理，然后敢从其言，至今学习，犹循着这一途径。”沈尹默自己对陕南时期的评价是：“山居生活，印象至深，几乎规定了我一生的性格。”

在此，有必要对陕南及汉阴的历史人文和自然环境略做介绍。陕南地当长江、黄河之间，处中国内陆腹地秦巴山区，是雄秦秀楚丽蜀接壤之地，也是华夏民族大迁徙和我国南北文化的交汇地带。历史悠久，山川秀丽，风景如画，乡情浓郁，中国现实主义文学与浪漫主义文学的两个源头在这里交汇，稻菽文化和麦粟文化在这里兼作并蓄。秦汉以后，水陆交通孔道的畅通，信息传播的加快，汉水中上游居间的地理位置，特别是明清以后中国历史上最大规模的湖广等各地移民的迁徙涌入，使其成为巴蜀文化、荆楚文化、氏羌文化及秦陇文化等多种文化荟萃之地，同时，儒、释、道、回几大文化体系也在此交融发展。《兴安府志》载其人情风俗“任侠好义，守礼尚文”。光绪中叶，始有耶稣、天主教传入。南北东西文化在此聚会融合，这对于生长于斯的“三沈”昆仲的文化结构及性格气质的影响是深刻的、巨大的、难以估量的。

汉阴因汉水而得名，古属西城、安阳、安康，唐至德二年（公元757年），改称汉阴至今，素为“安康首邑”。今址汉阴城池地处月河川道，始建于宋绍兴二年（公元1132年），明清时城内文庙、社学、钟楼、祖师殿和各省会馆等一应俱全，明清农民起义军迭次攻城不克，号称“铁城”，在清末仍是我省城郭比较完整的古老县城之一。汉阴四季分明，土肥民殷，物产丰饶，春麦秋稻，一年两熟，民风淳朴，崇德尚文，重教兴学。由于历史上战乱、灾荒和瘟疫，汉阴土著居民所剩无几，明清两代南北各地的移民占汉阴人口绝对多数，使其在建筑风格、饮食文化、伦理道德、语言称呼等文化方面，无不显示出兼具东西南北的特点。《兴安府志》风俗篇载“汉阴厅人民勤劳，境无荒土。游惰少年，引以为耻，激而务正，故野无惰农。虽富室无挥霍者（宪政调查报告），民皆朴实节俭（陕志辑要）。”其人文禀赋“既含北方之粗犷豪爽，更兼南方之钟毓灵秀”，而宗教信仰更推崇道教，风俗习惯以南方为主。由是以观，或许这正是“三沈”祖父和父亲将家室安于汉阴的重要原因。同治十二年（公元1873年），因“邑土累科，无能登桂”，通判傅汝修在城东南隅垣上，主持修建文峰塔，六角宝塔高五层，似巨笔擎天。三层塔门上端书“文星高照”，两旁对联曰：“塔势凌云开笔晖，人文启秀焕奎光”，笔画迢丽典雅又雄浑苍劲，至今熠熠生辉。登临塔顶，放眼四望，月河环绕如练似带，百里山川尽收眼底。

此塔建成后的十余年间，三沈兄弟姊妹六人先后在汉阴出长大。褚保权先生说沈尹默“出生于陕西省兴安府属汉阴厅——他父亲做官时的住所”，其家应是在县城内。至于究竟在城内何处，笔者曾多次问过沈兑、谌北新、褚家玑和戴自中等“三沈”至亲好

友人，他们仔细回忆过，均称未曾听“三沈”亲自言及。有邑人考证现在汉阴县城民主街颇具江南民居风格的111号大院，即是“三沈”在汉阴的故居。笔者曾去信美国请教该宅院原住户汪浩然先生，汪先生说不得记得该宅院在他家迁居之前是否住过沈氏人家。倒是该宅院西厢房门楣上所刻“宽厚”二字（据屋主人说，已拆的东厢房曾刻有“平和”二字）仍依稀可见，很有几分尹默遵从的二王书风。

据沈兼士先生女儿沈兑教授介绍，沈祖颐在汉阴育有三子三女，“三沈”昆仲大姐名沈星联，大妹沈雅君，小妹早故。“由于家学渊源，儿女自幼即受熏陶，喜爱文学与书法。父亲深解子女爱好，因材施教。长子士远，学批公文，以承父业；次子尹默独爱诗词书法；三子兼士则攻文字学。”其姊妹三人，亦颇有才学。据戴自中先生介绍，“三沈”之姊沈星联少时与弟妹联吟的诗句“烹茶双鬓湿，攀竹一襟风”等也曾获其父好评，尹默先生晚年还曾提起。

若论陕南及汉阴地域文化对“三沈”的影响，可仅据有限资料略陈一二。秦巴山区作为中国道家文化的重要发源地，不仅道观众多，老庄思想更大行其道。《重续兴安府志校注》“金石志”载：嘉庆间邑举人茹金撰《重修丈人亭台记》云“邑北城外抵龙岗数十步，旧有亭名丈人亭。亭旁有台，其文漫灭难骤辨，摩挲若隶篆然。较岫嵎山碑，岐阳碣鼓不多让。望而知为汉唐以上物……东阁城楼题额曰‘周丈人抱瓮之乡’”。《汉阴厅志·艺文志》载有历代有关“抱瓮羞机”的咏怀诗文。受老庄思想的浸润，汉阴人勤劳质朴，待人忠厚。沈士远受家学影响，从小专攻古文，精研老庄，19岁就做了“娃娃知县”。新文化运动前，沈士远先在浙江高师教国文，后入北大讲授《国学概要》，成为享誉京华的“沈天下”。周作人晚年著文回忆“三沈”时说：“沈大先生沈士远，他的名气都没有两个兄弟的大，人却顶是直爽，有北方人的气概；他们虽然本籍吴兴，可是都是在陕西长大的。”教育和环境对其性格气质的影响可见一斑。

据《安康地区志》等史志记载，今藏汉中市汉台博物馆被誉为汉隶翘楚的《石门颂》，其书写者王戎、韩朗即生长于汉阴属之的西城县。汉唐以降，溯源正本，汉阴乃至陕南至今传统书风犹盛。“南宋安康书法甚为活跃，尤以碑版书法为盛。”“明、清时期，安康书法受宋元影响，行、草、隶、篆俱全。名家辈出，各具特色，是安康书法发展兴盛时期。清朝早期，以帖学为宗；至中期，碑学兴起；晚期，则盛行碑学。且传世书法作品颇多，精裱卷轴书法作品大量存世。一大批书法家活跃在安康书坛。”各家流派中欧字最受推崇。“从汉阴历代存留下来的牌匾、碑文亦可看出很重的欧体书法风格”。同时，陕南自古诗风、文风亦盛，传唱至今的民歌经久不衰，更有历代官吏的大量诗文留存，迁客骚人也多会于此，览物咏怀的诗文流传甚广。既是“安康首邑”，汉阴的文化积淀尤为深厚，编于20世纪40年代的《汉阴县志》，仅“艺文志”就有数十卷本。这样的人文环境对“三沈”的成长无不裨益。其父沈祖颐喜吟诗文，书宗欧阳询，兼涉赵松雪，中年尤喜北碑。沈尹默从小即受父亲熏陶，喜爱文学与书法。五岁入家塾读书，读《千家诗》《古诗源》《唐诗三百首》等。十二岁始习书法，从欧阳询《醴泉铭》、《皇甫诞碑》入手，对叶蔗田所刻《耕霞馆帖》最为欣赏。塾师崇拜黄自元的字，要他临黄自元《醴泉铭》书帖。他遵师命，依样画葫芦。一次父亲见他临帖，便在仿纸上写了临欧阳询



《醴泉铭》的字。他看见父亲写的方严整饬，和自己临帖一比，立见雅俗，于是弃黄自元而学欧阳询，兼习篆隶。虽然后来沈尹默曾认为早年学书走过弯路，但在陕南汉阴时期培养的诗词和书法的浓厚兴趣，却决定了他一生的追求，并几乎规定了他一生的性格。汉阴乃至陕南南北交融的文化氛围，加之家学渊源带给他的传统文化和江浙文化基因，深深地影响着沈尹默兼容并包之文化精神的形成。这种文化精神不仅在沈尹默先生的书法与文学创作中具有极其重要的学术价值，也在他的教育思想和人生价值取向上产生了不可估量的影响。台湾学者陈玉玲评价其文学主张时即指出“沈尹默乃是新旧文化、文学冲突中的典型调和派文人，即以‘不薄今人爱古人’的中庸观点，兼善新旧文学。”“沈尹默先生早年习古典诗词，后来也作新诗，而最终以古典诗词作品最有成就，而无论新诗、旧诗，风格神韵尚一以贯之。他的书法亦是如此，即使临习北碑，亦无霸悍之气，流露出含蓄中和的趣味。他对生活及学术上某些是非的争论抱有超然之态，这都是他早年生活环境和家学遗传形成的精神气质和文化品格所致。”

陕南特别是安康因明清以来的以闽赣皖和湖广为主体的大规模移民迁来定居，至今仍是“十里不同音，五里不同俗”。大家信奉“宁舍祖宗田，不舍祖宗言”，这里便有了南腔北调的众多“方言岛”独特景观。数省方言汇聚一地，和而不同异彩纷呈，这里成了研究我国方言和音韵的一方宝地，明清以来出了不少音韵学家。沈兼士在此生活了18年，他1905年自陕西留学日本，先入铁道学校，毕业于东京物理专科学校，终生志趣却在“小学”，并以以无人能匹的文字学、训诂学成就独步20世纪中国汉语言文字学界，这固然与他留日时师从国学大师章太炎先生不无关系，但少时成长环境的影响以及由此产生的研究兴趣无疑是最好的老师。沈兼士先生在任北京大学研究所国学门主任期间，“他作了多方面的学术发展计划。如成立编辑室，成立清内阁大库档案会，成立考古学研究室以及风俗调查会，成立歌谣研究会，并且注意到国内各地的方言和少数民族语言的调查工作……他所提倡的各方面的学术研究工作对后来学术界的影响极大。”这些“开风气之先，而且终成蔚为大观之学术流派”的重大举措，不能说与他少时的生长环境没有一点关系。

现在所有能读到的有关沈兼士先生的文章，从未有人提及陕南对他的影响。倒是沈兼士先生自己写的一首回忆儿时陕南生活的小诗可帮助我们叩开他的心扉。尽管这是管窥蠡测，但仍可窥一斑而见全豹。这首诗是目前仅见的沈兼士先生写陕南的诗文，由沈兼士先生四女沈兑教授提供，沈兼士先生高足、北京师范大学葛信益教授生前搜集刊发于《辅仁校友通讯》上的沈兼士遗诗中的一首：（序云）“童年随宦汉中，山城花事极盛，与诸兄姊家塾放学，颇饶嬉春之乐。夏浅春深，徜徉绿荫庭院，尤爱听鸠妇呼雨之声。丧乱之余，旧游重记，偶闻鸣鸠，不胜逝水之感。”（诗云）“漠漠轻阴欲雨天，海棠开罢柳吹绵。鸣鸠有意惊春梦，唤起童心五十年。”此诗为1944年季春，沈兼士先生为躲避日伪搜捕自京南下途经陕南入蜀所作。沈兼士先生作此诗时已57岁，童年与诸兄姊自汉阴去汉中定远厅探望父亲的嬉春之乐如在眼前。2007年沈兑教授和沈兼士先生门婿王葆圣先生生前都曾告诉笔者，沈兼士先生平常说一口流利的普通话，但与兄弟姊妹交谈时，带有较重的陕南乡音。安康学院张德新副教授发现，在沈兼士主编的《广韵声系》中，

“脚”字的注音采用了汉阴等地的方言。谌北新教授和上海沈尹默故居褚家玠馆长介绍说，与弟沈兼士不同的是，沈尹默先生一生不仅保留了在汉阴养成的生活习惯，甚至到老也未改浓厚的陕南乡音。

“三沈”兄妹众多，相处融洽。他们在汉阴读书习字，赋诗作文。课余之时，或登文峰塔远眺百里山川，或访庙宇碑楼寄情于山水。每当春秋佳日，兄弟姊妹，或翻凤凰山过汉江，前往定远同游，或越秦岭沿子午古道至西安造访师友。在陕南秀丽的山水中，在汉阴宁静的山城中，在严格的庭训中，在融洽的亲情中，“三沈”兄弟姊妹受到良好的诗词、古文和书法等传统文化熏陶。沈尹默早年在《酬兼士弟怀出居之作》云：“山城既多暇，况富少年情，理乱怀未营，举家歌太平”、“携手共言远，遨游无近林。登城望云栈，川流带紫纡。风烟日在眼……”等。

无须讳言，“三沈”在陕南生活时期，与其祖籍地江浙的已开风气之先相比，他们虽远离了烽火外患的侵扰，但同时也有“无良师请益，缺朋好往返”的不利；但严格的家学熏陶和多年的冷板凳练就的“童子功”，为“三沈”打下了扎实深厚的国学功底，而温馨融洽的骨肉亲情和南北交融的文化氛围，使“三沈”在雄奇秀丽的自然人文环境中养成了不激不厉的个性特征、兼容并蓄的文化品格。诚如北京大学新闻发言人、校党委宣传部部长赵为民教授所言：“任何文化现象都不是孤立的。像‘三沈’这样一门昆仲三大师的现象，离不开故乡特定人文环境的滋养。当我们置身于‘三沈’出生和生活了20多年的汉阴县，我们似乎能够体悟到‘三沈’奇观出现的文化之谜。”“在汉阴的生活和成长经历，对‘三沈’产生了深远的影响：严格的家教，使他们打下了很好的国学功底；质朴的民风，形成了他们沉稳、包容的个性和学养；移民的生活艰辛和顽强奋斗，使他们了解社会现实、体会民间疾苦、立志奋发图强。汉阴养育了‘三沈’，‘三沈’也为汉阴赢得了风采，可以说是‘两不相负’”。

作者：王 涛

2008年6月至7月

## “三沈”文化与汉阴精神

三沈文化是五四运动的先锋文化，是中华民族的先进文化，是放眼世界的开放文化。根基在汉阴，脉系在汉水，精神在民族。因此三沈文化就成为当代提升汉阴精神的根本所依，成为提升汉水人文精神的血脉所系，成为弘扬中华民族精神的灵魂所存。

陕南汉阴，地处我国地理中心地带的秦巴山区，是中华民族的发祥地和汉水文化的发源地之一。历史源远流长，古文化遗址众多，从新石器时代的阮家坝村落遗址到明清时期的文庙文峰塔，从子贡赞抱瓮到唐诗宋词元曲清汉调的传承遗风，融东西荟萃，聚南北精华，蕴秦巴钟灵，涵汉水毓秀，而诞生造就了沈士远、沈尹默、沈兼士“一门三杰”，他们博览众慧，广采群智，探研古今，择汲中外，自成一家。集中华优秀传统文化传统之先见，开近代新文化运动之先河，领思想教育文管（文献档案管理）之先驱，拓除弊

兴利精神之先导，为中华民族以及世界留下宝贵的文化遗产和巨大的精神财富。

坚持正统与开放相融，坚持求真与革新同在，坚持文雅与刚毅并存，坚持理性与精神兼备，坚持科学与人文合一，这就是三沈文化蕴涵的人文精神。这种人文精神，与历史以来概括的汉阴文化以及汉水文化中“崇尚实际、重农兴商、开放包容、刚柔兼备”等主体精神和特点相一致，与改革开放中加速发展、生态发展、和谐发展而提炼出的并体现“团结奋进、不甘贫困、求实拼搏、开放创新”的新时期汉阴精神相一致。可见，三沈文化无疑是汉水文化的重要构成和表征。同时，作为中华民族精神价值集中承载和具体表现的中华文化，其本质是以爱国主义为核心，充分体现“团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息”的中华民族精神。显然，三沈文化突出发扬并承载了民族文化这一精神价值。

三沈文化是充分体现在汉阴“三山夹两川”这个地域特征，体现在湖广移民这个大熔炉的人文环境中，不断地与东西南北各方文化冲击交融而形成的一种文化样式。这种文化样式以特有的持续旺盛的生命力，在中华民族觉醒、奋起、抗争、自立发展的历史长河中，一直保持着民族与本土文化的优良传统，一直在延续民族与本土文化的血脉中推陈出新，为弘扬民族文化和振兴中华伟大事业做出了重大贡献。中华文化是一个民族的精神家园，在当今政治多极化、经济全球化、文化多元化的趋势下，学习宣传和继承发扬三沈文化精神，对于增强汉阴人的凝聚力和自信心、培育汉阴人的家园意识和民族精神、陶冶汉阴人的高尚情操和宽容胸怀，强化汉阴人的文化认同感和文化归宿感，都将有着深远的历史意义和重要的现实作用。

人文精神，其目标是追求善和美，其核心是以人为本。正是基于这样的理念，三沈文化与汉阴精神是汉阴人在生存、发展过程中体现出来的一种文化特点，具有独特的地域性、传统的延续性、鲜明的时代性和广泛的认同性；凝练了汉阴历史文化和建设现代文明的双重意念，既是对汉阴人的道德约束，更是对汉阴这个山城的形象体现；三沈文化与汉阴精神可以涵载汉阴的蓬勃生机与精神冀望，孕育汉阴人民的崇高理想与美好憧憬，激扬汉阴人民的改革动力与创新热情。

中国传统文化熏陶和激励了一代又一代优秀儿女为建设一个繁荣、文明、生态、和谐的中国而发愤立志、努力奋斗。中华文明的历史也充分证明了：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”这就是文化的力量，这种力量深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。这种人文精神是可以爆发、转化为物质力量的。用文化启迪我们大胆探索、勇于创新，积极传承弘扬“三沈文化”，汉阴精神大厦就会展现在世人面前。纵览今天的汉阴，在经济社会发展立于新的起点，在扶贫帮困建设小康社会，在城乡面貌日新月异改变，在人民群众生活日渐富裕的时候，汉阴人依然在历史与现实的坐标之中追寻中国精神信仰，探寻追赶超越发展的内在动力，这就是汉阴人文精神的彰显与焕发！

三沈文化资源，多以非物态的精神方式和心态方式大量存在，也有以物态的形式存在着。其渊源可从久远的汉阴历史现象、历史事件、历史人物及汉水文化典籍文献方面进行整理和研究；可从汉阴历史传统、民间风俗和由改革意识、爱国传统、创业精神、

开放心态、包容性格构成的独特的人文精神方面进行宣传和普及；可从特色文化、民族文化精神方面进行培育和弘扬；直到从物质性和非物质性文化遗产方面进行整体的保护。这都是需要一点一滴、实实在在地去做的事情。要十分珍惜三沈文化的宝贵资源，保护它、传承它、弘扬它，不断赋以新的精神和形式，才是对汉阴负责、对国人负责、对世人负责的态度。

传承弘扬三沈文化，树立好汉阴情感认同的：爱国敬业的责任意识，艰苦拼搏的创新勇气，求真务实的科学态度，海纳百川的宽容气度，诚实守信的合作精神，继而将社会主义的人生观、价值观、世界观内化为行为习惯。不断把三沈这一“五四运动的先锋文化、中华民族的先进文化、放眼世界的开放文化”传承发扬光大。

作者：陈绪伟

二〇〇八年八月二十二日

## 为什么要纪念“三沈”

——北京大学校务委员会副主任闵开德教授致辞

各位领导、各位来宾，大家好！

首先，我要向这次“三沈”纪念活动的成功举行表示祝贺，作为主办方，北京大学向这次活动付出辛勤劳动的人们表示衷心的感谢！

为什么要纪念“三沈”？我想，首先要赞赏陕西省委和省政府、安康市委和市政府、汉阴县委和县政府的战略眼光。随着西部大开发的深入，经济发展和社会历史文化的关系越来越密切，它们作为社会各个因素共同发展的合力趋势也越来越明显。如何运用地区优势发展本地经济，各地都在探索不同的道路。很显然，陕西省安康市和汉阴县的领导敏锐地洞察到汉阴的地方文化优势，成功地打出了三沈这张文化牌。从效果上看，汉阴是成功的，越来越多的世界目光已经关注到了陕西汉阴，汉阴也依托文化与经济互相促进赢得新的发展，将历史传统与现代发展很好地结合起来。

为什么要纪念“三沈”？我想，今天纪念这三位新文化运动与五四运动的先辈也有着深刻的现实意义。沈士远、沈尹默、沈兼士昆仲少年立志，勤学苦读，教书育人，投身时代潮流，他们身上所体现的爱国、进步、民主、科学的精神对于今天的社会发展具有很大的指导意义。沈尹默先生原名沈君默，为讥讽国民党政府不许老百姓谈国事而将君字的口部去掉，变成了沈尹默，足见先生的勇气与智慧；沈兼士先生最痛恨特务、侦探进入学校监视学生和教师，对特务行为嗤之以鼻，不畏强权，积极支持爱国学生的正义斗争；沈士远先生不畏官府的打压，被打得头破血流，生命危在旦夕亦不畏惧，他接受并信仰孙中山的革命思想，又能以文字表达其革命意志。三位先生以高洁的人品与爱国情怀感召日月。

为什么要纪念“三沈”？我想，三位先生的风骨与气质体现了北大兼容并包、追求卓

越和进步的精神。在20世纪上半叶的中国教育史和北大早期历史上，有一大批学识渊博、品格高尚、深受师生尊敬和爱戴的前辈学者执教，有被称为一钱（钱玄同）、二周（周树人和周作人）、三沈（沈士远、沈尹默、沈兼士）等诸位教授，还有许多风格各异的教授。三沈的风骨与气质是与众不同的，在学术上也体现勇于创新、敢于开拓的精神。沈尹默先生是新文化运动的一员猛将，他倡导白话诗，在中国初期新诗创作方面有较大的成就，当然他更是一位杰出的书法家；沈兼士先生的课则别有神韵，他与陈寅恪先生一样，讲课时总是闭着眼睛来讲，等到下课时，才睁开眼睛，这位文字学专家对中国文字学研究的贡献是巨大的；沈士远先生的庄子及古代哲学思想研究亦是独树一帜。罗家伦先生在回忆录里说：以一个大学来转移一个时代学术或社会的风气，进而影响到整个国家的青年思想，恐怕要算蔡子民时代的北京大学。而沈士远、沈尹默、沈兼士正是在那个时候追随蔡元培校长从事中国教育与社会的革新运动，并做出了巨大的贡献。

今天，我们纪念“三沈”，不仅为北大，不仅为人杰地灵的陕南汉阴，更为中华文化史上“一门三杰”的奇观，更为弘扬三位先生坚持正义、弘扬学术、不畏强权、爱国进步的崇高精神，而这些也正是北大的魂！

再次祝大会圆满成功！谢谢！

## “三沈”昆仲努力的方向，就是民族文化复兴的方向

——在纪念沈兼士先生120周年诞辰暨第二届“三沈”  
学术研讨会开幕式上的讲话

北京大学 赵为民

尊敬的各位领导、各位来宾、朋友们：

大家上午好！今天是教师节，我们在此隆重集会，纪念沈兼士先生120周年诞辰暨举办第二届“三沈”学术研讨会，这的确是件很有意义的事情。作为本次会议的主办方之一，我谨代表北京大学并校长许智宏院士，向沈士远、沈尹默、沈兼士三位尊师致以崇高的敬意和深情的怀念，向出席本次活动的专家学者表示诚挚的欢迎，向安康市委、安康学院及汉阴县为发扬“三沈”文化而不懈努力的领导和朋友们表示衷心的感谢！

“三沈”昆仲与北京大学有着特殊的缘分，他们是北大发展史上具有重要影响力的人物。自1913年起，三位先生先后来到北大。士远先生任北大预科教授、庶务部主任、校评议会评议员；尹默先生任北大国文系教授兼国文门研究所主任；兼士先生任北大国文门研究所主任、后任文学院院长。当时的北大，高擎民主、科学大旗，提倡思想自由、兼容并包的精神，是我国新文化运动的中心。三位先生在北大著书立说、诲人不倦，“三沈”美誉由此流传。士远先生教授“国故概要”，一学期专以《庄子·天下篇》为挈领，旁征博引、见微知著，号称“沈天下”。尹默先生提纲国文教材的主编，同时为《新青

年》写作《月夜》《三弦》等大量新诗，这些新诗融合了古乐府、旧词曲的音韵、意境，被胡适先生称赞为“几百年来，哪有这样的‘好诗’！”兼士先生带领学生及同仁将久积凌乱的故宫清代档案整理出来，并为阻止文溯阁《四库全书》外流立下大功，蔡元培先生高度评价他的学术贡献：“有功史学，夫岂浅显。”正是由于包括“三沈”在内的一大批青年学术精英的到来，给北大带来了很大的朝气，使校园出现了新的气象。特别是他们在治学方面，注重考据训诂，以求实严谨见称，这种学风以后逐渐成为北大文史科教学与研究中的主流。也正是由于他们置身在北大的岁月里，三位先生才有了走向文化大师的良好起点，并由此逐渐奠定了他们在中国教育界、学术界的崇高声誉。如果说汉阴是“三沈”生于斯、长于斯的生命之乡，那么，北大就是“三沈”展示才华、成就学术的事业之乡。

今年是兼士先生 120 周年诞辰。我们欣喜地看到“三沈”在我们民族的记忆中并没有淡漠，而是在当下不断被追忆和阐发，成为一种特别的文化现象。那么，这种“三沈”现象究竟代表着什么？

“三沈”所代表的，首先是民族文化复兴的伟大力量。“三沈”生活的年代，是中华民族苦难深重到极点的年代。三位先生阐旧邦以辅新命，赋予了传统文化新的内容和活力。士远先生是《庄子》研究专家。尹默先生以书法和诗词著称，在 20 世纪 20 年代，时人即已公推为书法海内第一；他的诗词也毫不逊色，一生写诗近万首、词数百阙，至今已出版十多种诗词集。兼士先生精于国学小学，在训诂、文字、音韵、档案等学科可称一代宗师，他运用形音义三者来研究语言文字学，是许慎之后 1800 年来“第一个从文字发展的角度来研究汉字而提出新见解的学者”。可以说，“三沈”昆仲努力的方向，就是民族文化复兴的方向；正因为如此，所以他们赢得了人们永远的怀念。

“三沈”，还代表着中国知识分子永恒的人格精神魅力。古人云：“经师易遇，人师难寻”。“三沈”不仅学术卓越，其人格也堪称世之表率。其一，他们虽主攻“旧学”，但对“新学”人物和思想也能包容支持，并为启蒙、爱国和救亡运动积极奔走。许多人可能不甚了解，“三沈”昆仲到北大任教，时间还在蔡元培先生任北大校长之前；陈独秀先生之所以被蔡元培聘为北大文科学长，正是由于尹默先生的引荐；陈独秀后来曾逃脱一次军阀的搜捕，也得力于士远先生的通报。新文化运动和“五四”时期，尹默先生是《新青年》和指导学生运动的主将之一；士远先生和李大钊等北大教授带领学生向北洋政府请愿，被打得头破血流。抗战时期，兼士先生还参与秘密组织“炎社”，帮助青年进行抗日斗争，表现出高尚的民族气节。其二，他们取得了极高的学术成就，更有着博大的学术胸怀，真正做到了以“学术为天下之公器”。尹默先生年轻时学习书法曾经走了一些弯路，后来他撰写了《执笔五字法》《二王法书管窥》《沈尹默论书丛稿》等论著，将书法经验以浅近易懂的方式传授给人们，留下千古佳话。这种高洁的人格精神，是中国知识分子永恒的追求。

任何文化现象都不是孤立的。像“三沈”这样一门昆仲三大师的现象，离不开故乡特定人文环境的滋养。当我们置身于“三沈”出生和生活了 20 多年的汉阴县，我们似乎能够体悟到“三沈”奇观出现的文化之谜。在这方汉水流域的热土上，千百年来盛产着

稻麦、茶棉和桑桐，这里的人民充满智慧，他们勤劳勇敢，用双手和汗水变换着古老的桑田。他们更是以激情和想象，抒写着一篇篇动人的文化乐章。明末清初，大量南方移民曾迁移至此，使汉阴的文化“既含北方之粗犷豪爽，更兼南方之钟毓灵秀”。“三沈”的父亲沈祖颐也是那时自浙江来汉阴定居的，在汉阴的生活和成长经历，对“三沈”产生了深远的影响：严格的家教，使他们打下了很好的国学功底；质朴的民风，形成了他们沉稳、包容的个性和学养；移民的生活艰辛和顽强奋斗，使他们了解社会现实、体会民间疾苦、立志奋发图强。汉阴养育了“三沈”，“三沈”也为汉阴赢得了风采，可以说是“两不相负”。

作为“三沈”事业之乡的北京大学，我们感谢汉阴为大学输送了三位文化大师，感谢安康学院为“三沈”文化研究所做的贡献，也感谢安康、汉阴的领导和朋友们长期以来致力发扬“三沈”文化，建设“三沈”纪念馆。我们相信，只要“三沈”故乡人民团结一致，不懈努力，在海内外同仁的关心和帮助下，“三沈”文化必将为越来越多的人所了解、所接受、所感动。北京大学将同汉阴人民一道，弘扬“三沈”爱国进步的崇高精神，并发挥北大在思想、文化、教育等方面的优势，积极支持和促进汉阴社会和谐发展，使大师故里更加繁荣昌盛。

不久前，汉阴县委、县政府的同志到北大访问，希望北大著名教授、中国中央文史馆馆长袁行霈先生为“三沈”纪念馆题词。袁先生欣然应允！今天，我受袁先生委托，将他所书写的题词转交给汉阴县委、县政府，同时转达他对“三沈”故里人民的祝福！

最后，祝愿此次活动圆满成功。

## 弘扬“三沈”文化 传承汉阴精神文明

——沈兼士先生外孙女王宪北讲话

通过参观纪念馆，我看到了三位先辈外公的真迹展和生平成就展，激动的心情无法言表，受到很大的震撼和鼓舞。

经过充分的准备，在这么短的时间内建成纪念馆并开馆，我代表我父亲王葆圣及我们全家表示由衷的感谢！感谢汉阴县委、县政府对纪念馆建设的支持，感谢筹建纪念馆的所有工作人员，感谢三位外公过去的同事和其他亲友等先辈们的大力支持，同时感谢北京大学及中国书法家协会主办了这次盛会，为我们提供了欢聚一堂，共同学习和缅怀先贤的机会。

为我的三位外公建纪念馆，是我们多年的夙愿，你们完成了我们多年想做而做不到的事。三位外公作为新文化运动的先驱和文化大师，是汉阴人民的骄傲。他们刚正不阿、忧国忧民的爱国主义的精神，他们甘于清贫、兢兢业业、踏踏实实、勤奋严谨的治学精神，是汉阴人民的财富，是值得我们世代继承和发扬的。

外公学识广博精深，识见超卓宏通，对文史各方面均有所建树，他们大力倡导革新，不为古人为学的方式所囿，一切从实际出发，以科学的精密方法搜集可供研究的确实资

料，这种学风影响深远。他所倡导的几种学术，为培养后人、为研究中国近代发展史做出了杰出的贡献。我们缅怀他，就要学习先辈的这种治学精神，并永远传承下去，发扬光大。

衷心希望“三沈纪念馆”的建立，能够弘扬“三沈”文化，传承汉阴的精神文明，促进经济文化发展。祝汉阴人民在县委、县政府的领导下，与时俱进，开拓发展，早日步入小康生活。祝汉阴人民永远幸福安康。

再次代表我们全家对支持纪念馆建设的所有领导、工作人员及各界人士表示衷心的感谢！谢谢大家。

## 艺文

### 娶 亲

（民俗歌舞剧）

孙远友

人物：媒婆，下书先生，新娘，哥，嫂，丈母娘，鼓乐，轿夫，礼炮手，仪仗队人员若干。

地点：陕南农村

时间：现代

【传统的陕南花鼓音乐声中媒婆且歌且舞上

（唱） 天上无云不下雨  
世上无媒难成婚  
张家的女王家的汉  
有我从中牵红线  
走东家跑西家  
说成了多少美姻缘

（白） 下书先生，你们来快点

【内答：来了，上

先生（唱）

翻过了两座山  
过了四道河  
累得老汉我  
腰酸背疼脚酸腿软浑身打哆嗦

媒婆 看你那德性，叫你少喝点少喝点，你说主家酒好钱多不喝白不喝

先生 那泸康酒是招待贵宾的好酒，那味道硬是没说的……



媒婆 好了好了，红包你揣了，好酒你喝了，可不敢把主家的事耽误了

先生 这个你放心，啥事我都安排停当了

媒婆 （唱）

离娘布离娘帕  
老规老距要记下  
事到临头拿不出  
女家给你耍麻搭

先生 （唱）

离娘布一丈八  
纯毛毕叽多光滑  
离娘帕是真丝帕  
包管女家乐开花

媒婆 （唱）

鼓乐轿子三眼炮  
红绸彩旗可备下？

【内容：来了，鼓乐声中迎亲仪仗队且歌且舞上

先生 （唱）

大锣小钹太平鼓  
红绸彩旗哗啦啦

（白）吹起来打起来旗旗子给我舞起来

【演奏起舞

媒婆 （满意）要得要得

先生 （唱）

震天动地三眼炮  
人间仙乐是唢呐

【三眼炮声中唢呐队演奏

媒婆 （满意）不错，不错

先生 （唱）

新扎的轿子抬新人，气派大方多豪华

【在热闹的鼓乐声中迎新仪仗队变换队形起舞下

【二幕启

【陕南农村常见的农家院。丈母娘喜气洋洋上

娘 （唱）

树上喜鹊叫喳喳  
大妈我心里乐开花  
三月十八是个好日子  
小女子今天要出嫁

(白) 毛娃子

哥 (边答边上) 妈吔, 你老人家有啥要吩咐的?

娘 妹妹今天出嫁, 你这个当哥的咋就不晓得紧忙

哥 你就放心吧, 啥事都安排停当了

娘 陪嫁安排好了?

哥 妈吔, 陪嫁的事我都给汇报三遍了

(唱) 电视机是液晶的

外带一部 DVD

娘 (唱)

咱山里不比城市里

电视机再好是闲的

赶紧派人去城里

买一台卫星接收器

哥 买了, 买了, 昨天就买回来了

(唱) 全自动的洗衣机

能洗衣服能洗被

不需人来搓和洗

包管妹妹很满意

娘 我就是操心莫把你妹妹的手冻坏了

哥 (接唱) 组合家具实木造

箱箱柜柜一整套

娘 可莫把洗脚盆忘了

哥 (接唱) 缎面被子纯毛毯

铺的盖的都置全

娘 枕头可要双人的哟……

哥 晓得, 晓得

娘 酒席安顿好了吗?

哥 好了, 好了, 啥都安排停当了

(唱) 鸡鸭鱼肉都备齐

瓜果菜蔬是新鲜的

喜酒准备了十八桌

叔叔伯伯姑父舅舅大姨小姨老辈子全都安排坐上席

娘 安顿得好, 安顿得好, 酒席可要办漂亮些哟……

哥 (接唱) 红包准备了一百多

接亲的每人发一个

娘 好, 好, 每人发个红包, 咱又不缺那几个小钱

【幕后隐约传来礼炮声和鼓乐声

娘 哎呀呀，接亲的快到了，走走走，快去叫你媳妇，帮你妹妹梳头戴花换衣裳

【丈母娘，毛娃子下

【新娘在隐隐约约的鼓乐声中上

新娘（唱）汉阴三月好风光

桃红柳绿菜花黄

【幕后女声小合唱：

昨天还是闺中女

今日就要做新娘

新娘（接唱）耳听鼓乐声渐近

禁不住心儿跳的慌

【娘，嫂，哥同上

娘 女子呀，迎亲的人都到对门坡上了，你咋还不梳头戴花换衣裳哟！

新娘 我的妈吔！这个头我不想梳

（唱）金盆打水洗先生

银盆打水洗书生

儿舍不得拆掉长辫子

木盆打水洗的是离娘人

娘（唱）女大当婚要嫁人

妈想留儿怎能行

我女今日成婚配

美满幸福天作成

新娘 我的哥吔，这红花我不想戴

（唱）长兄当父二十载

对妹照顾又关爱

兄妹情深难割舍

不忍分离泪涟涟

哥（唱）妹子今日成婚配

哥哥我又喜又伤悲

明日成了人家的人

勤劳致富要发狠

新娘 哥吔，你可要送我哟……

哥 我送，我送……

新娘 嫂子吔，这嫁衣我不想换……

（唱）长嫂当母情意深

妹子难忘姑嫂情

今日妹子离家去

嫂嫂多教多叮咛

嫂 （唱） 孝敬父母二双亲  
 关心弟妹要尽心  
 遇事多和夫商论  
 满面春风待客人

【鼓乐声大作，迎亲队伍上

先生 （唱白）  
 八抬大轿四四方  
 鼓乐齐鸣迎新娘  
 恭喜，恭贺

媒婆 （唱白）  
 锣在打来鼓在响  
 恭喜一对美鸳鸯

娘 同喜，同喜，恭请入席

【迎亲人等随哥吹吹打打下。随即传出一阵猜拳行令声

【在猜拳饮酒声中娘、嫂帮新娘换嫁衣

媒婆 （酒态上唱白）  
 三月十八日子好  
 黄花闺女变大嫂

先生 （酒态十足的唱白）  
 日子看好  
 时辰不早  
 多谢主家  
 发亲起轿

媒婆 娘亲舅大  
 爹亲叔大  
 亲戚六眷  
 女方全家  
 满请了

【迎新人等齐上，鼓乐声大作

【哥欲背新娘上轿，妹不肯，坚持自己走

【甲对乙旁白

甲 不叫背，莫是肚子里有货，怕硬到了吧！

乙 莫瞎说  
 甲先婚后嫁，很是新潮，怕啥？

轿夫甲（唱白）  
 轿子四四方  
 本是抬新娘

肚子里怀了小宝宝

（向众轿夫）咋搞？

轿夫乙找上亲要红包

众轿夫鼓乐齐奏，礼炮齐鸣，帮忙的占手了

【乐起

媒婆 时辰已到，发亲起轿

【哥背新娘上轿

【迎亲仪仗队在媒婆和下书先生的带领下载歌载舞走圆场。二幕落

【二幕前，悠扬的鼓乐声中，迎亲队伍热热闹闹地上

先生 上坡下岭，脚下踩稳

众 （合）晓得了（走圆场）

【轿夫，抬陪嫁的随着上坡下岭道白报路

甲 伙计们注意咧……

乙 仰仰坡……

众 （合）慢慢趟！

甲 上坡陡……

众 （合）推起走……

甲 连环之子拐……

众 （合）前摆后也摆……

先生 轿子陪嫁抬稳当些，到了主家，上亲又给发红包

【众欢呼，载歌载舞下

【剧终。

（2006年，获第四届国际小戏艺术节综合二等奖）

## 从汉阴走出的“北大三沈”

王 涛

山不在高，水不在深。

秦岭之南，巴山之北，有山称凤凰山，有水名汉水。其山之高不过千仞，藏灵隐秀世人不知也。其水之长三千里，一泓碧波天下无双也。

山雄水奇秦巴地，钟灵毓秀汉阴城。唐代大诗人孟浩然泛舟汉江，游历古称安阳的汉阴时，挥毫写下脍炙人口的《登安阳城楼》：“县城南面汉江流，江嶂开成南雍州。才子乘春来骋望，群公暇日坐销忧。楼台晚映青山郭，罗绮晴娇绿水洲。向夕波摇明月动，更疑神女弄珠游。”

汉水汤汤，历史悠悠。后浪推前浪，代有人才出。史载西汉《石门颂》书写者王戒、

北周骠骑大将军李迁哲、唐代南岳禅宗祖师怀让皆生长于汉阴。

千古沧桑成烟云，文峰宝塔鉴古今。清同治十二年（1873年），因“邑士累科，无能登桂”，汉阴通判傅汝修在县城东南角上主持修建文峰塔，又名“魁星楼”。三层塔门上端刻一副对联曰：“塔势凌云开笔阵，人文启秀焕奎光”，横批：“文星高照”。

建文峰塔后的十余年间，在汉阴山城一个充满中国传统翰墨书香的宦宦世家，先后降生了沈士远、沈尹默和沈兼士兄弟。其祖父沈拣泉和父亲沈祖颐随左宗棠入陕后，均先后在汉中府定远厅做同知，沈祖颐曾任砖坪厅（今岚皋县）抚民通判、安康县知县，并先后于光绪八年（1882年）和光绪十七年（1891年）两任汉阴厅（今汉阴县）抚民通判，把家室安居汉阴山城。三沈兄弟在汉阴读书习字，赋诗作文。课余之时，或登文峰塔远眺百里山川，或访庙宇碑楼寄情于山水。春秋佳日，兄弟姊妹或翻凤凰山过汉江，前往定远同游，或越秦岭出子午谷到西安造访师友。尹默在《酬兼士弟怀出居之作》云：“携手共言远，遨游无近林。登城望云栈，川流带紫纡。风烟日在眼……”尹默晚年回忆这段生活时，曾作《西江月》一词，题序中云：“感忆儿时并南山晨出子午谷口豁然见朝日於天地之际。”其词云：“子午谷前日出，居然平视瞳瞳。牛车历鹿地天通，未觉风尘颀洞。五十年来人事，催教老却儿童。金乌来去已匆匆，莫更峰头迎送。”

素有“小江南”“丝绸之乡”美誉的汉阴，千百年来吸引了各地移民在此繁衍生息。三里不同音，五里不同俗。寺庙观堂星罗棋布，客民会馆随处可见。有史以来的文化遗址、墓葬、摩岩、牌楼、碑帖及历代名人字画、著述多有发现和传世。“三沈”兄弟在汉阴度过了青少年时光，在源远流长的汉水文化熏陶下，在淳朴厚实的秦巴风情环境中，融洽的手足情谊，健全的家庭教育及书香世家的影响，使他们受到良好的文化艺术陶养，对他们日后涉足的研究领域产生了深远的影响。

1903年，“三沈”昆仲的父亲沈祖颐去世，同年举家迁离了汉阴山城，移居西安。1905年，沈尹默与其三弟兼士，自费赴日本求学。因家庭拮据，尹默留日求学不足一年即返回西安。兼士则继续留日，与马幼渔、钱玄同、许寿裳等在章太炎先生门下求学。

1912年2月，应北大代理校长何燠时、预科学长胡仁源的邀请，沈尹默到北京大学预科教中国历史，第二年任国文系教授兼国文门研究所主任，教授汉魏六朝诗文。不久，他的兄弟沈兼士和兄长沈士远先后到北京大学任教。沈兼士创办北京大学国学门研究所，任主任，讲授文字学、《说文解字》等课程，后任北京大学文学院院长、辅仁大学文学院院长兼文科研究所主任、代理校长等职。沈士远任北大预科教授，讲授《国学概要》。棠棣三人，各自学有所长，都名重京师，于是便有了北大“三沈”之说。鲁迅先生夫人许广平在《鲁迅和青年们》一文中写道：“我初到北平时，即听朋友说：‘北平文化界之权威，以三沈二周二马为最著名。’”谢兴尧在《红楼一角》中说：“民十以后，外人谓北大当政者，有‘三沈三马’之称……‘三沈者’，本科教授沈尹默、沈兼士，预科教授沈士远，本哥仁也。尹默教汉魏六朝诗文，并以书法名世，惟外间流传甚少。……兼士与北大之关系独深，可谓相与始终，人称之为：沈三先生。为人宽和开明，无论教职员生，对之多表敬意，尤好扬人之善，奖掖后起，在北大老教授中，可谓最得人心者……曾任北大国学门研究所主任，研究所之规制，皆其手创，不仅北大之功臣，亦蔡系之健将，

因蔡老先生兼容并包之人材主义，只氏能实行之。”周作人在《三沈二马》中说：“沈尹默和马幼渔很早就进了北大，还在蔡子民长北大之前，所以资格较老，势力也比较大。实际上两个人有些不同……沈君则更沉着，有思虑，因此虽凡事退后，实则却很起带头作用。朋友们送他一个徽号叫‘鬼谷子’，他也便欣然接受。沈大先生沈士远，他的名气都没有两个兄弟的大，人却顶是直爽，有北方人的气概；他们虽然本籍吴兴，可是都是在陕西长大的。……他（沈士远）最初在北大预科教国文，讲解的十分仔细，讲义中有一篇《庄子》的《天下篇》，据说这篇文章一直要讲上一学期，因此同学们送他一个别号便是‘沈天下’。随后转任为北大的庶务部主任……”

北大初创时，充满衙门习气，校长更迭频繁，北洋政府欲借蔡元培作招牌来办北大。蔡元培犹豫不决，沈尹默和汤尔和、夏浮筠力主蔡元培来长北大。1916年12月26日，蔡元培先生被任命为北大校长，他上任伊始，亲自前往译学馆看望正在上课且小他15岁的沈尹默。蔡元培决心改革北大，他“学术自由，兼容并包，兼通新旧，融合中西”的教育主张深为沈尹默敬佩，使沈尹默下定决心帮助他办北大。沈尹默在和蔡元培的一次促膝长谈中，提出了改革北大的三点建议：“一、北大经费要有保障；二、组织评议会，教授治校；三、规定隔一定年限，派教员和学生到外国留学。”蔡元培深以为然，完全采纳，并增聘中外名流到北大任教，如李大钊、钱玄同、刘师培、鲁迅、李石曾、吴稚晖、李四光等学者精英。

蔡元培长北大不久，沈尹默有一天从琉璃厂经过，巧遇来北京办事的故友陈独秀，随立即向蔡元培校长推荐陈独秀任北大文科学长，蔡先生很高兴，让沈尹默征得陈独秀同意。不料陈拒绝，说要回上海办《新青年》。沈尹默告诉他，蔡先生同意他将《新青年》杂志搬到北京大学来办。陈独秀当即答应来北大担任文科学长，并将《新青年》迁到北大，成立了新的编辑委员会，编委七人：陈独秀、李大钊、钱玄同、胡适、刘半农、沈尹默、高一涵，后来周树人、周作人等也加入编委会，每人轮流编辑，周而复始。

蔡元培在《我在教育界的经验》中提道：“北大的整顿自文科起。旧教员中如沈尹默、沈兼士、钱玄同诸君，本已启革新的端绪。自陈独秀君来任学长，胡适、刘半农、周豫才、周岂明来任教员，而文学革命、思想自由的风气遂大流行。”从此北大就成为新文化运动的发源地。蔡元培大力支持《新青年》，陈独秀高举文学革命大旗，鲁迅、沈尹默、胡适、刘半农、李大钊诸位热烈响应，努力介绍新思想，提倡白话诗文。

校方改革政策，主张学术自由，与进步学生要求“学以求知，学以致用，学以救国”相适应，课外社团活动如雨后春笋，蓬勃发展，校风为之一变。当时蔡元培在北大发起成立“北大书法研究会”，并决定由国文系的沈尹默教授负责，理科教员刘三和马叔平为导师，这对推动北大书法研究，再造中国近现代书法高峰起到很大作用。

作为新文化运动组成部分的文学革命是以新诗歌开其端。新诗的第一次出现是在《新青年》四卷第一期上，作者有胡适、沈尹默和刘半农三人，而早期的白话诗作者尚有：李大钊、沈兼士、周作人、陈衡哲、陈独秀和鲁迅，对新文化运动的影响很大。

尹默先生为《新青年》写的白话诗有：《月夜》《鸽子》《人力车夫》等18首，他创作的《月夜》被认为是我国新诗史上第一首散文诗。与尹默并称我国新诗开拓者的胡适，

对尹默的诗备极推崇。胡适在驳斥一些人把白话诗说得一无是处时，就列举尹默 1918 年在《新青年》四卷一期上所载的新诗《月夜》（“霜风呼呼的吹着，月光明明的照着。我和一株顶高的树并排立着，都没有靠着”）说：“几百年来哪有这样的好诗！”并指出沈诗多从古乐府、旧词、曲里脱胎出来，而《三弦》一诗则是善用旧诗词双声叠韵的最佳先例：

“中午的时候，火一样的太阳，没法去遮拦，让他直晒着长街上。静悄悄少人行走，只有悠悠风来，吹动路旁杨树。

谁家破门大院子里，半院子绿茸茸细草，都浮着闪闪的金光。旁边有一段低低土墙，挡住了个弹三弦的人，却不能隔断那三弦鼓荡的声浪。

门外坐着一个穿破衣裳的老年人，双手托着头，他不声不响。”

这首描写最底层劳动人民的新诗传颂一时，并被编入国立中学国文教材。

自 1915 年兴起的新文化运动，尹默先生是倡导者之一。他甘愿为人民大众服务，做白话诗文的拓荒者。《三弦》是新诗初创时期极有代表性的作品。在音韵、结构、意境、用字等方面都有极高的造诣，极深刻地刻画了劳苦大众在深重灾难中冷漠的绝望的心情，反映了他对国家、民族、广大劳苦大众的热爱。以《三弦》为代表的新诗创作，是人民的文学，是新诗的菁华，从墨写的言词中辉映出生命的火花！

1919 年 5 月 4 日北京发生的五四爱国运动，奏响了新民主主义运动的号角。5 月 4 日下午，尹默先生在北京什刹海会贤堂面湖对约来的朋友说，我们在这里吃茶谈天，这个当儿说不定会有一件什么大事发生，他还为友人即席写下一首减兰小词：“会贤堂上，闲坐闲吟闲眺望。高柳低荷，解愠风来向晚多。冰盘小饮，旧事逢君须记着。流水年光，莫道闲人有底忙”。“五四”运动风起云涌，使他有山雨欲来的预感，人们乃因此认为尹默先生事先参与其事。沈兼士先生当日加入了北京大学示威游行队伍，沈士远先生则在北大教职员会发起成立的北京中等以上学校教职员会联合会上被推选为书记。北大“三沈”在五四运动过程中，对爱国学生正义行动始终积极支持，竭尽了力所能及维护的责任，并吁请蔡元培大力帮助，为营救被拘警署的学生尽力奔走。

关于新文化运动和五四运动的功绩，毛泽东主席在《新民主主义论》中指出：“自有中国历史以来，还没有过这样伟大而彻底的文化革命。当时以反对旧道德提倡新道德，反对旧文学提倡新文学，为文化革命的两面大旗帜，立下了伟大的功劳。……五四运动是在思想上和干部上准备了 1921 年中国共产党的成立，又准备了五卅运动和北伐战争。”梁漱溟先生在《五四运动前后的北京大学》中说：“但若没有当时的北京大学，就不会有五四运动出现。”五四运动的学生领袖之一，后来赴美英德法等国留学、曾任清华大学校长、中央大学校长的罗家伦回忆北京大学与五四运动时说过：“沈尹默也是（《新青年》）一个编辑……北京大学许多纵横捭阖的事体，都是他经手的。”

小县出大才，一门三人杰。这在中国文化史上实属罕见。值得一提的是，北大“三沈”各有专长，各有建树。特别是沈尹默先生不仅对新文化运动贡献极大，他还是诗词大家和二十世纪中国最杰出的书法家，已故全国文物鉴定组组长谢稚柳赞尹默书法“数百年来，书家林立，盖无人出其右者。”台湾林尹教授称尹默行书为米芾之后 800 年来第一人。沈兼士先生作为现代中国语言文字学大师，在训诂、文字、音韵领域独有所识，



建树颇丰；整理清代遗留历史档案，为学术界开风气之先。沈尹默和沈兼士兄弟以不朽业绩均载于《辞海》，成为享誉世界的文化大师。

“三沈”昆仲以卓绝的学术成就成为国内外公认的学界泰斗，更以其高洁的人品和爱国情怀感召日月。“五四”运动、女师大风潮和长期的教学生涯中，“三沈”兄弟对爱国学生关爱备至，竭尽了力所能及的保护和培养的责任。1927年4月，共产党创始人李大钊被奉系军阀张作霖逮捕杀害后，沈士远和沈尹默兄弟全力搭救李大钊之子李葆华。1932年沈尹默先生任北平大学校长，因不满国民党政府开除进步学生，愤然辞职。“七七”事变后，沈兼士先生坚持“饿死也不给日本人做事”。抗战胜利后，沈尹默又因不满国民党的腐败黑暗，辞去国民政府监察委员之职，卜居上海卖字为生。韶光易逝，白驹过隙。“三沈”昆仲离开汉阴已一个世纪，他们为二十世纪中国文化增添了盎然春色，也为陕西文化研究留下了永恒的课题，更为后人树立了新的人生标尺。

（本文原载于《安康日报》，2003年6月25日转载于《文化艺术报》，转载时有删节）

## 油菜花儿开

陈绪伟

一场春天的喜雨过后，屋外空气格外清新。山城围湖岸边，杨柳轻舞，煦风拂面；龙岗月河川道，淡淡馨香，扑鼻而来。

依着这馨香的气息，走进散发香味的源泉，是滴着绿郁郁的、发疯似长着的油菜。一天大过一天，提秆、伸枝、扩叶、透花，物过一日就让人刮目相看，让人心旷神怡，让人兴奋不已。

水响燕归三月天，油菜花开满山川。是月河的油菜花最早吹响迎春的号角，在汉阴遍川满山，油菜花的金黄色从川道双乳东端，云彩般地铺向西端草沟，遍洒南北层层迭起的山梁和沟沟弯弯。油菜花期，叶少枝繁、虬须互绕，姿丰势旺；朵朵黄花，巧着翠茎，缘下盘上，渐次绽开。与河流山川为伴，与风云雪雨共舞，诱惑着城里城外、乡里乡外喜好踏青的人们和群英众秀，前来欣赏油菜花开的盛状。

彼年今日醉意中，菜花依然迎春风。在汉阴人们心里，它代表着“怀春之花、乡情之花、耕耘之花、收获之花”。油菜花盛开，满山遍野，一片碧绿嫩黄，正是一年中乡村最美丽的季节，也是一年中龙岗人最浪漫的时候，蕴含着期待的喜悦。每当油菜花盛开，无论是南山人还是北山佬，加上川道人都说，这时正是村姑乡汉城男靓女意志最为“弱勢”之时，没有人能经得住“春恋”的诱惑，最易堕入情网，因而，成群结队、成双成对都在这油菜花中悠闲散步，欣赏“爱情之花”。

最是一年好去处，花海人家是汉阴。油菜花并不稀奇，哪里都有，但这里的油菜花田不但气势壮观而且造型和其他地方相比也是与众不同，川宽又多山，农户夹中间，金

色的山岗，金色的沟壑，金色的原野，金色的河堤，金色的花坛，金色的盆景，有的是“片片块块嵌农庄”、有的为“高低起伏挂山间”、有的是“迂回曲折顺弯转”、有的为“螺旋泻落绕梁串”与远山近水、村落人家相辉映，近看远观，变化万千、风光明媚。没有极目无限的金黄，更像一幅幅淡淡的水彩画。村在花中立，院在花中嵌，家在花中站，人在花中走，牛在花中行，车在花中奔，鸟在花中飞，蜂在花中采，水在花中穿，却是半遮半掩，表露着含蓄中的意韵，美得纯净，美得华实。

汉阴山川遍野的油菜花盛开了，一朵朵，一簇簇，一片片。几万朵甚至几亿万朵在春风里昂首怒放，那景色震撼心魄。无论你从亲近的双乳东来，还是你从爱恋的草沟西进，摄入你眼帘能装下的天地里，金色的云彩连绵不断，密密匝匝，覆盖了绿叶，覆盖了山水，覆盖了天地。眼前一片明黄和金黄，像一张无边无际的金色地毯，把大地铺得富丽堂皇，映得来人的心情，也一片辉煌。菜花盈盈招手，展示其迷人的风姿，那是真诚欢迎你的亲临；缕缕花香传至鼻端，送递其清新的氧吧，那是亲昵恭贺你的莅临；身前身后，飞舞的蜂蝶追逐萦绕，那是载歌载舞感谢你的光临。

汉阴三月花如潮，蝶恋花海醉三月。

2006年5月21日《陕西日报》选载

## 角色的换位

戴辉旭

林姐近来心情不顺，走路怕碰见熟人，回到家里变得爱发脾气。往日她可不是这样。这林姐人长得俏，风韵不比少妇差，心眼又好。很有人缘。小巷里姐儿们总爱围着她转，无论跳舞，打牌，还是遛街、拉家常，林姐是红花，大伙儿是绿叶，形影不离，就连那帮整天跟着林姐那口子屁股后面转悠的爷们见了林姐，也都跟向日葵似的满脸堆笑，尽量说好听的话讨她喜欢。可现在呢，还不明摆着的事，林姐那口子因年龄超限了被免了职，在要害部门里成了最不紧要的半老头子。这时林姐上班的单位也跟着凑热闹，通知林姐提前内退，算起来从针织厂调进工商银行才三个年头呢，更可气的是这不大的巷子里，周围的人像变了似的，见了林姐时，脸上没了往常的笑容，顶多吱一声就匆匆过去了，更没人再到林姐家串门了。

倒是林姐那口子比以前更体贴人了，上班中途有时会打个电话给她，还改变了以前经常不回家吃饭的毛病，现在不仅每天回家吃饭，手里还常常拎着些菜回家。无事做了就一边练着书法，一边和林姐说着话：“我说小林呀，你就别再多想了，人生就这短短几十年，别人不捧你了，后半辈子自己捧自己。”

“你别嘴硬，难道你心里好受活？”

“我怎么啦，这不好好的吗？人家又没少我的待遇。再说了，你虽内退了，每月工资照拿，比起你原来厂子里的工友可强多了。”

“你没见巷口那对狗崽子的样儿，你当局长时他小两口把咱家门坎都踢破了，你给他们办了那么多事，现在倒好，见了我怕粘住了，话不愿多说。”

“人家不是还给咱们送过礼吗？”

“那也不该这么快就生分了。”

他不言语，望着毛宣纸上那些失去了往日飘逸洒脱的字，他叹口气说：“人这东西就这么现实啊，尤其是现在。”他下意识地放下笔，果断地接着说：“干脆，别想它了，我们出去散步吧。”

于是，华灯初照的社区小道上，空旷清新的广场边，又多了一对漫步的夫妻。这对夫妻在经历人生荣耀与失落后，似乎明白了一些道理。他现在唯一的牵挂，就是盼望在外读研的宝贝女儿快快完成学业走向另一个人生舞台。

（本文2005年8月1日，获小小小说月刊杂志社举办的第四届全国文学艺术大奖赛优秀奖）

## 放眼香港

黄舟山

巨大的激流 众多的人们  
放眼香港 放眼  
一九九七  
亿万人们声声呼唤  
大江南北阵阵回音  
那时七月的第一个早晨  
羽白色的鸽子 轻轻的  
在蓝天上 翱翔  
飞向香港

香江的水与祖国血脉相依  
一些银杏叶子上闪动的波光  
和长城 黄河 一起奏乐  
在母亲的怀抱  
有数不完星辉般的梦想

热血激动的人们奔走相告  
一百年前丢失的信笺  
今天 邮给华夏后裔和故乡

我们把所有的喜悦  
告诉给 灿烂的太阳  
哦！放眼香港……

（注释：这首诗歌于1997年5月参加国务院港澳办主办的全国“侨兴杯”征文大赛，代表安康地区和陕西省十件作品之一参赛，经专家教授和诗人层层评选，推荐表彰为优秀奖次（时该项奖未设等次），由时任全国人大常委会副委员长铁木尔·达瓦买提授予荣誉证书和奖章，在陕西文学界引起强烈反响。原文发表于1997年6月27日的《安康日报》，收录在中国文化出版社出版的“侨兴杯·1997香港”《百年沧桑话回归》一书。）

## “文化大革命”纪实

### 造反夺权

1966年5月16日，中共中央发出关于开展“文化大革命”的通知（即《五·一六通知》），中共汉阴县委于5月18日、25日、30日连续3次召开常委会议，学习传达中共中央文件精神，并根据中共陕西省委通知，于5月23日发出《中共汉阴县委关于在全县范围开展文化大革命第一步安排意见》。6月30日，汉阴县第六届人民代表大会第一次会议作出《决议》，号召“全县人民一定要把无产阶级‘文化大革命进行到底’”。7月10日，中共汉阴县委派出两个工作组，进驻汉阴中学和涧池小学，进行“文化大革命”试点，接着全县各中小学普遍开展“文化大革命”，发动师生用大字报、小字报公开点名批判学校负责人和一些教师，教学秩序顿时陷于混乱。7月25日，汉阴县暑期教师学习会开始，县委派出工作组68人，具体组织领导。参加会议的有全县中小学教师和文教部门的干部共计945人。学习会上，以大鸣大放、大字报、大批判为思想武器，在教师中大挖“反党反社会主义”的“黑帮”，清查“黑五类”（地、富、反、坏、右出身的人），一大批教师迭遭批斗、挂牌戴高帽子（一种纸制锥形的帽子）游街示众。8月8日，中共中央《关于无产阶级文化大革命的决定》（即《十六条》）发布。随即，全县城乡各地广泛开始大鸣大放，到处张贴“破四旧（即旧文化、旧思想、旧风俗、旧习惯），立四新（新文化、新思想、新风俗、新习惯）”“打倒走资本主义道路的当权派”“横扫一切牛鬼蛇神”等大幅标语和大字报。揭发检举本地、本单位的“牛鬼蛇神”。至9月中旬，揪出男女“牛鬼蛇神”470多人，抹黑脸、挂黑牌、戴高帽子，手击铜锣（或瓷盆），押往各地游村游街。成群结队的青少年，扛着团旗、队旗，冲进庙宇、民宅，仅半月全县捣毁大小庙宇44座，砸毁各种神像739尊，焚毁各种珍贵书籍、文物无法统计。

1966年8月18日，该县选出21名学生代表前往首都天安门参加毛泽东等党和国家领导人的接见。8月26日，汉阴县第一个造反组织——汉阴中学红卫兵司令部成立。接着，全县各中小学红卫兵组织纷纷成立，参加红卫兵组织的师生有3270多人。10月18日，汉阴县委“文化大革命办公室”成立。同时成立接待站，负责接待外地来该县的红

卫兵。10月29日，汉阴县人民委员会通知，改漩涡区为红旗区，改铁佛区为红卫区，双乳公社等27个公社的名称统统改为带“四新”色彩的新名称（1971年10月恢复原名）。11月初，中共汉阴县委又派出“文化大革命”工作组，进驻县医院、商业局、县人民银行，发动群众，揭露矛盾，揪斗“坏人”。该县各地的红卫兵纷纷外出串联，外地的一些“革命小将”也陆续来到该县串联。12月5日，中共中央发出《关于农村无产阶级文化大革命的指示（草案）》，决定在农村也开展“文化大革命”。20日，跃进（观音河）水库“32111造反派”20多人涌入县委大院，强占住房及办公用具，首次贴出“炮轰汉阴县委”“打倒走资本主义道路的当权派赵文举”大幅标语。嗣后，全县各机关单位纷纷成立造反组织。1967年1月，各生产大队、生产队也陆续建立造反组织，各种“战斗队”“兵团”“司令部”摆开“革命大批判”战场，“炮轰”“火烧”各级党政组织和打倒“走资派”的大幅标语、大字报、传单、小字报贴满大街小巷，如雪花飘散。“打倒”“炮轰”和“革命无罪、造反有理”的口号声与“凡是反动的东西，你不打它就不倒”的语录歌声此起彼伏，交织城乡。各部门、各单位的负责人，甚至连一些生产大队、生产队的党支部书记、生产队长转眼间都成了“走资本主义道路的当权派”，都是“革命对象”，把他们揪出来，“打倒在地”，还要“踏上一只脚”，“让他们永远不得翻身”！学校全天停课，商店关门半天，机关“天天读”，造反“闹革命”。县新华书店及各基层供销社库存和调进的《毛泽东选集》2.8万多套，单行本2.7万多册，《毛主席语录》6.8万多本，毛主席画像19万多张均被抢购脱销，背诵《毛主席语录》的群众性竞赛活动在城乡普遍开展。高粱公社盲女张信美一口气背诵《毛主席语录》200多条，被邀请到各地做现场背诵表演，成为红极一时的人物。乡间主要路口均设有《语录》岗，过往行人都得背诵几段“最高指示”或“最新指示”后才得放行。毛主席像章成为青年们争相抢夺的宝物。开会、开车、开饭前在领袖像前“早请示”，夜晚睡眼前“晚汇报”，欢跳“忠字舞”。县城及川道一些机关、民宅的墙均被土朱砂、红漆涂染，实现“红海洋”，耗费资金13万多元，浪费劳力13万多个。1月13日，中共中央颁布《关于无产阶级文化大革命中加强公安工作的若干规定》（即《公安六条》），规定凡是“攻击污蔑伟大领袖毛主席和他的亲密战友林彪同志的，都是现行反革命行为，应当依法惩办”。以后这一条又扩展到对江青、康生、陈伯达一伙稍有不满的也被治罪。据统计，10年间共查处“恶攻”案55案55人（1979年均予平反）。

围绕中共汉阴县委、县人委主要负责人，造反派之间发生分歧，出现“革命派”与“保皇派”的激烈论战，400多个造反组织逐步形成两大派。1967年1月中旬，全县性的两个大型造反派组织先后宣告成立，即汉阴地区红色造反总司令部（简称“红总部”），捍卫毛泽东思想汉阴革命造反派联合司令部（简称“联司”）。自称独立于两大派之外的另一个造反组织汉阴县“东方红公社”也宣告成立。1月25日，“红总部”“联司”在县体育场联合召开批判“刘少奇、邓小平资产阶级司令部推行的资产阶级反动路线大会”，县委、县人委主要负责干部被“勒令”参加会议，均被指控为“资产阶级反动路线在汉阴的代理人”。在批判“当权派”的同时，两派互相攻击，辱骂厮打，是为两大派武斗之始。在上海“一月风暴”的影响下，1月28日，“红总”派统属的县委、县人委内部造

反组织抢先行动，县委、县人委正副领导均被夺权“靠边站”。此后，夺权向基层扩展，县级部局、各区委、区公所、公社党委、管理委员会以及一些生产大队的党支部、管委会也相继被夺权。各级党政领导干部大多数被造反派打成“走资派”“反党分子”“黑帮”，全县工业、农业、商业逐步陷于半瘫痪状态。3月17日，根据中央军委《关于集中力量执行支左、支工、支农、军管、军训任务的决定》，以汉阴县人民武装部为主，吸收少数地方干部参加，成立“汉阴县抓革命、促生产第一线指挥部”，总揽全县工作，下设办公室，办理日常事务。县城街头出现“彻底批判《黑修养》（刘少奇著《论共产党员修养》）”“打倒刘少奇”“炮轰西北局，打倒叛徒刘澜涛”巨幅标语。4月，各造反组织之间的内讧加剧，“革”与“保”大辩论由社会进入县委、县人委机关，由县城扩展到集镇、乡村，由辩论发展到谩骂、围斗、厮打、抄家，打砸抢事件接连发生。县委书记赵文举被打成“三反分子”。副书记刘鹏成了“特务分子”。副县长薛自昌及县级各部门的“当权派”被揪斗游街，动乱局面日益加剧。

### 武斗内乱

1967年7月22日，江青在接见河南一派造反组织代表的讲话中提出“文攻武卫”口号。8月中旬，“联司”在县邮电局召开常委扩大会议，成立“文攻武卫总指挥部”，会后组建邮电、工交、财贸、运输等4个武斗队，以队为单位开展军事训练和军事演习。8月19日，“红总部”赴北京上访代表团返回县城，召开常委扩大会议，决定组建1支150~300人的农民武装队伍，进城“保卫红总部”。在“文攻武卫”的口号下，汉阴沦为安康地区两大派拼死搏斗的战场。1967年8月26日至1968年8月20日，两大派抢劫银行、粮食局，冲击人民武装部和看守所，抢夺武器装备，砸抢烧毁国家档案，私设电台、监狱，非法审讯人民群众，乱抓乱杀，连续制造武斗流血事件20多起。烧毁公房10间半，炸毁民房17间。武斗队强行提取国家商业、金融部门现金150多万元、粮食（票）18.5万千克、食油2.5万余千克，均用于武斗。

### 建立革命委员会，恢复县委

1968年4月6日，先锋（太平）公社成立“革命委员会”。8月23日，8163部队进驻汉阴县城，贯彻落实《7·3布告》和《7·24布告》，两派停止武斗，拆除工事，撤销据点，无条件上缴武器弹药，实行“革命大联合”。9月9日，成立汉阴县革命委员会，内设办事组、政工组、生产组、政法组，实行一元化领导，总揽全县党政财文大权。12月，成立中共汉阴县革委会核心小组。此后，5区、41个公社（镇）、238个生产大队以及县级非政权部门和企业、学校相继建立“革命委员会”。10月5日，县人武部奉命对县公安局、检察院、法院实行军事管制，建立“中国人民解放军陕西省汉阴县公安机关军事管制小组”，与政法组合署办公。当日县革命委员会召开第1次全委（扩大）会议和贯彻“7·3”“7·24”布告、开展清理阶级队伍誓师动员大会。会后在全县范围开展清理阶级队伍群众运动，至1969年3月底，清理出参加武斗的杀人凶手、“黑手”“幕后策划者”“走资派”“叛徒”“特务”“三反分子”（反党、反社会主义、反毛泽东思想的分子）6000多人。12月至1969年11月，举办“汉阴县革命委员会斗、批、改学习班”，即三原（原县委、原人大、原公检法干部）学习班，在各级干部中揪斗“叛徒”“特务”

“现行反革命”“死不悔改的走资派”等 170 多人，进行非法拘禁，刑讯逼供，制造了大量的冤假错案。县“革命委员会”动员 1966 年、1967 年、1968 年 3 届城镇户口的高、初中毕业生 405 人上山下乡，“接受贫下中农再教育”（此后至 1977 年，每年都有一批知识青年下乡插队落户，累计达 1450 人）。1969 年 3 月 6 日，成立居民下放办公室，动员加强迫，下放城镇居民（此后 2 年间，下放农村安家落户的城镇居民 401 户、1950 人。1978~1980 年全部收回）。4 月 9 日，县教育革命领导小组成立，提出“上中学不出社，上小学不出大队”口号，盲目大办中、小学。搞开门办学，将课堂从教室搬到田间地头，组织师生参加革命大批判和农业生产劳动，教学秩序受到严重破坏，教育质量急骤下降。5 月 1 日，汉阴县革命委员会发出《通告》，自即日起，除县城以外，境内的 7 个农村集镇的集日由原来每月 9 场改为 6 场（逢 5、10 日），非逢场日，禁止农民上街交易、赶场。10 月，除城关镇外，全县各区、公社的小学全部下放到生产大队去办（1971 年 3 月、9 月分 2 批收回），交贫下中农管理。367 名公办教师工资改为工分加补贴，口粮由所在生产大队供应。

县革命委员会成立后，继续坚持“无产阶级专政下继续革命”，以阶级斗争为纲，搞斗、批、改和“一打三反”清理阶级队伍，继而开展“批林批孔”批周公，“限制资产阶级法权”，割“资本主义尾巴”“评法批儒”“评水浒，批宋江”，推广“小靳庄经验”，“批邓、反击右倾翻案风”等等，运动接连不断。

1971 年 4 月 26~30 日，举行中共汉阴县党员代表大会。大会选举产生中共汉阴县委员会委员 23 人，其中军代表 4 人，干部代表 14 人，基层干部代表 3 人，造反派代表 2 人。4~7 月，县委抽调 85 名干部和农村积极分子，组织 18 个毛泽东思想宣传队，进驻 18 个公社中 28 个生产大队、156 个生产队，协助当地党组织发动群众，揭露矛盾，开展阶级斗争，试办农业学大寨典型。1971 年 10 月，成立汉阴县农业学大寨办公室（1973 年 10 月改为整顿农村基层组织领导小组办公室），至 1978 年，在全县农村开展党的基本路线教育。共揪斗“资产阶级在党内的代理人和新生的资产阶级分子”452 名，批判公社、大队、生产队干部 460 多人，清出贪污现金 7.14 万元，清出多吃多占、隐瞒私分粮食 166 万多千克，撤换公社、大队、生产队干部 189 名。运动中，“狠批以钱为纲”“自由贸易”“自由种植”“重副轻农”“副业单干”，宣称“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”。1976 年秋，大多数地方的社员自留地、饲料地都被生产队收回“代耕”，每人只留 3 厘菜地。农民怨声载道，称路线教育“不是社教，胜似社教”。同时，全城乡办起政治夜校 3023 处，培训理论骨干 5406 人，参加学习 7 万多人，进行“评法批儒”“评水浒，批宋江”、批判“资产阶级法权”和“唯生产力论”、批判“三株大毒草”（邓小平《论总纲》《关于加快工业发展的若干问题》《关于科技工作的几个问题》）、“批邓、反击右倾翻案风”等等，各种政治运动连绵不断，农民叫苦不迭。

1976 年 10 月，中共中央一举粉碎王洪文、张春桥、江青、姚文元“四人帮”反革命集团，宣告“文化大革命”结束。

## 表格索引

汉阴县 1988 年行政区划一览表 .....	(25)
汉阴县 2004 年行政区划一览表 .....	(27)
汉阴县各月太阳辐射量 .....	(45)
汉阴县各月生理辐射量 .....	(45)
汉阴县各月日照时数 .....	(46)
汉阴县月平均气温随高度递减率 .....	(46)
汉阴县各月平均气温和极端最高、极端最低气温 .....	(46)
汉阴县四季划分表 .....	(47)
汉阴县各月平均地温一览表 .....	(47)
汉阴县各月平均气压统计表 .....	(48)
汉阴县土壤类型一览表 .....	(51)
汉阴县 10 平方千米以上河流特性计算统计表 .....	(56)
汉阴县客水资源计算成果表 .....	(57)
汉阴县主要河流水质化学成分表 .....	(58)
汉阴县技术可开发水能一览表 .....	(59)
汉阴县第六次全国人口普查常住人口乡镇分布情况统计表 .....	(74)
汉阴县 1988 ~ 2010 年人口自然变动情况统计表 .....	(76)
汉阴县 1988 ~ 2010 年计划生育水平主要指标统计表 .....	(80)
汉阴县 1988 ~ 2010 年主要粮食作物种植统计表 .....	(86)
汉阴县 1988 ~ 2010 年主要油料作物统计表 .....	(87)
汉阴县 1988 ~ 2010 年蔬菜种植统计表 .....	(88)
汉阴县 1988 ~ 2010 年主要农作物新品种推广一览表 .....	(91)
汉阴县 1988 ~ 2010 年主要家畜禽饲养统计表 .....	(95)
汉阴县 2010 年古树名木一览表 .....	(107)
汉阴县 1988 ~ 2010 年绿化造林一览表 .....	(110)
汉阴县 1999 ~ 2007 年各乡镇退耕还林统计表 .....	(111)
汉阴县 1988 ~ 2007 年林业产业统计表 .....	(117)
汉阴县 1988 ~ 2010 年主要林产品产量统计表 .....	(118)
汉阴县 1988 ~ 2010 年水保治理情况统计表 .....	(123)
汉阴县 2005 ~ 2007 年农村安全饮水工程统计表 .....	(128)
汉阴县 1988 ~ 2010 年工业总产值、增加值统计表 .....	(139)



汉阴县 1988 ~ 2009 年乡镇企业工业总产值统计表 .....	(142)
汉阴县 1988 ~ 2010 年售电量统计表 .....	(150)
城南新区 2003 ~ 2007 年房地产开发、联户建房、村民安置建房一览表 .....	(155)
城南新区 2000 ~ 2006 年机关南迁一览表 .....	(155)
汉阴县 1988 ~ 2010 年县城街巷改造一览表 .....	(157)
2002 ~ 2010 年城南开发区新建道路一览表 .....	(158)
汉阴县 1992 ~ 2010 年建筑业增加值统计表 .....	(168)
汉阴县建筑设计院 1988 ~ 2010 年设计项目一览表 .....	(171)
汉阴县 1992 ~ 2010 年房地产业增加值统计表 .....	(175)
汉阴县 1997 ~ 2007 年房地产开发企业一览表 .....	(176)
汉阴县 2010 年县级公路一览表 .....	(179)
汉阴县 2010 年乡级公路一览表 .....	(179)
汉阴县 2010 年公路桥梁一览表 .....	(181)
汉阴县 1988 ~ 2010 年公路运输量统计表 .....	(183)
汉阴县 1988 ~ 2010 年水上运输量统计表 .....	(185)
汉阴县 1988 ~ 2007 年公路、水运各类规费征收统计表 .....	(187)
汉阴县 1988 ~ 2010 年卷烟销售及烤烟收购统计表 .....	(197)
汉阴县供销社 1988 ~ 2007 年商品购进、销售总值统计表 .....	(206)
汉阴县供销社 1988 ~ 2007 年经营效益统计表 .....	(206)
汉阴县供销社 1988 ~ 2010 年蚕茧收购情况统计表 .....	(208)
汉阴县 2000 ~ 2010 年移动、联通通信一览表 .....	(218)
汉阴县 1988 ~ 2010 年地方财政一般预算收入统计表 .....	(223)
汉阴县 1988 ~ 2010 年财政一般预算支出统计表 .....	(225)
汉阴县 1988 ~ 2010 年财政供养人员统计表 .....	(226)
汉阴县国家税务局 1988 ~ 2010 年税收征收统计表 .....	(235)
汉阴县地方税务局 1994 ~ 2010 年收入入库统计表 .....	(237)
汉阴县 1988 ~ 2007 年农业“四税”收入统计表 .....	(238)
汉阴县 1988 ~ 2010 年金融机构存贷款统计表 .....	(244)
汉阴县 1988 ~ 2010 年生产总值一览表 .....	(250)
汉阴县 1992 ~ 2010 年分行业增加值统计表 .....	(252)
汉阴县 1988 ~ 2010 年固定资产投资统计表 .....	(253)
汉阴县 1990 年第四次人口普查统计表 .....	(259)
汉阴县 2010 年第六次人口普查统计表 .....	(260)
汉阴县 1988 ~ 2010 年药品经营单位监督监测统计表 .....	(281)
汉阴县 1988 ~ 2007 年建设用地审批统计表 .....	(286)
汉阴县 1988 ~ 2010 年中共党员统计表 .....	(296)
中共汉阴县第八届至十三届委员会常务委员会组成人员一览表 .....	(298)

汉阴县 1988 ~ 2010 年党组织发展情况表 .....	(303)
汉阴县纪检监察机关 1988 ~ 2010 年查办案件统计表 .....	(311)
汉阴县第十一届至十六届人大常委会主任、副主任一览表 .....	(338)
汉阴县第十一至十六届人民政府县长、副县长一览表 .....	(349)
汉阴县 1988 ~ 2010 年刑事审判统计表 .....	(371)
汉阴县第二至七届政协委员会及其常务委员会主席、副主席一览表 .....	(382)
汉阴县 1986 ~ 2010 年人武部部长、政委任职情况表 .....	(411)
汉阴县 1988 ~ 2010 年查处治安案件一览表 .....	(420)
汉阴县 1988 ~ 2010 年各类车辆检审统计表 .....	(427)
汉阴县 1988 ~ 2007 年机动车驾驶员审发证统计表 .....	(428)
汉阴县 1988 ~ 2010 年道路交通事故统计表 .....	(429)
汉阴县民政局 1988 ~ 2010 年救灾款物发放统计表 .....	(446)
汉阴县 1988 ~ 2010 年幼儿园发展情况统计表 .....	(460)
汉阴县 1988 ~ 2010 年学前班发展情况统计表 .....	(461)
汉阴县 1988 ~ 2010 年小学发展情况统计表 .....	(462)
汉阴县 1988 ~ 2010 年初中、高中教育情况统计表 .....	(465)
汉阴县 1988 ~ 2010 年小学教职工统计表 .....	(469)
汉阴县 1988 ~ 2010 年普通中学教职工统计表 .....	(470)
汉阴县 1991 ~ 2010 年运动员参加省级以上运动会成绩表 .....	(474)
汉阴县 1988 ~ 2010 年运动员参加安康市运动会成绩表 .....	(476)
汉阴县 1988 ~ 2007 年获市级以上部分科技成果一览表 .....	(488)
汉阴县 1988 ~ 2010 年卫生人员情况统计表 .....	(495)
汉阴县 1988 ~ 2010 年妇幼保健业务统计表 .....	(507)
汉阴县 1988 ~ 2010 年发表的部分优秀文艺作品一览表 .....	(518)
汉阴县 1988 ~ 2007 年农村经济收益分配一览表 .....	(537)
汉阴县 1992 ~ 2007 年获省、地（市）级文明单位等荣誉称号一览表 .....	(551)
汉阴城关话与普通话声母比较一览表 .....	(556)
汉阴城关话与普通话韵母比较一览表 .....	(557)
汉阴城关话与普通话声调比较表 .....	(558)
汉阴城关话与普通话声调例外字表（非古入声字） .....	(558)
汉阴城关话与普通话古入声字读音比较 .....	(558)
“穷不离书，富不离猪”各地说法对照表 .....	(564)
“吃、说、穿、黄瓜、老鼠”各地说法对照表 .....	(564)
汉阴县 1988 ~ 2010 年获省部级以上表彰先进人物表 .....	(578)
汉阴县离休干部名单表 .....	(581)
汉阴县 1988 ~ 2010 年高级职称专业技术人员名单表 .....	(585)

# 索引

- A
- 安全监管机制 ..... (292)
- 安全监管 ..... (292)
- 案件查处 ..... (310)
- 案件审判 ..... (370)
- 安全保卫 ..... (424)
- 爱国卫生 ..... (503)
- B
- 保险机构 ..... (246)
- 保险业务 ..... (247)
- 标准化管理 ..... (278)
- 保密工作 ..... (329)
- 编制管理 ..... (434)
- 殡葬管理 ..... (449)
- C
- 城关镇 ..... (28)
- 畜禽饲养 ..... (94)
- 茶果产业 ..... (115)
- 采矿业 ..... (145)
- 蚕桑产业 ..... (114)
- 蚕茧经营 ..... (207)
- 村镇规划 ..... (164)
- 村级公路 ..... (180)
- 财政收入 ..... (222)
- 财政支出 ..... (224)
- 财源建设 ..... (229)
- 财政管理监督 ..... (230)
- 财政金融审计 ..... (264)
- 常委会机构 ..... (338)
- 常委会议及主任会议 ..... (340)
- 残联组织 ..... (404)
- 残联工作 ..... (404)
- 参与经济建设 ..... (414)
- 参加抢险救灾 ..... (415)
- 查禁黄赌毒 ..... (422)
- 出入境管理 ..... (425)
- 成人教育 ..... (467)
- 传染病防治 ..... (501)
- 城乡生活 ..... (538)
- 城关方言 ..... (555)
- D
- 地质 ..... (40)
- 地貌 ..... (42)
- 电网改造 ..... (150)
- 典型建筑 ..... (169)
- 地方税务 ..... (236)
- 党员代表大会 ..... (297)
- 党员队伍建设 ..... (316)
- 党校工作 ..... (322)
- 对台及港、澳工作 ..... (324)
- 党史研究 ..... (330)
- 调查研究 ..... (387)
- 大中专毕业生安置 ..... (437)

- 地震监测 ..... (491)
- 地方病防治 ..... (500)
- 地方戏曲 ..... (524)
- 电视 ..... (531)
- 档案 ..... (532)
- 地方志 ..... (533)
- F
- 扶贫机构 ..... (102)
- 扶贫攻坚 ..... (102)
- 飞播造林 ..... (111)
- 封山育林 ..... (112)
- 防汛 ..... (131)
- 发电 ..... (149)
- 房地产管理 ..... (174)
- 房地产业 ..... (175)
- 非党人士工作 ..... (323)
- 法纪检察 ..... (376)
- 妇女组织 ..... (399)
- 妇女代表大会 ..... (399)
- 妇联工作 ..... (399)
- 法律服务 ..... (431)
- 发明成果 ..... (486)
- 妇幼保健 ..... (506)
- 非物质文化遗产保护 ..... (528)
- 方言特点 ..... (554)
- G
- 观音河乡 ..... (36)
- 国土资源 ..... (54)
- 管理与服务机构 ..... (97)
- 古树名木 ..... (106)
- 灌溉工程 ..... (127)
- 工程管理 ..... (136)
- 工业规模 ..... (138)
- 工业结构 ..... (139)
- 管理体制改革 ..... (143)
- 国省公路 ..... (178)
- 公路桥涵 ..... (181)
- 公路运输 ..... (182)
- 管理机构 ..... (186)
- 规费征收 ..... (186)
- 公路养护 ..... (187)
- 供销体制改革 ..... (205)
- 电信机构 ..... (215)
- 电信设备 ..... (215)
- 电信业务 ..... (217)
- 国家税务 ..... (234)
- 固定资产投资 ..... (252)
- 工商管理机构 ..... (269)
- 国土资源管理机构 ..... (283)
- 工作机构 ..... (302)
- 干部队伍建设 ..... (312)
- 工会组织 ..... (392)
- 工会会员代表大会 ..... (393)
- 工会活动 ..... (393)
- 工商联组织 ..... (402)
- 工商联工作 ..... (403)
- 个体劳动者协会 ..... (407)
- 国防教育 ..... (413)
- 公安机关 ..... (418)
- 工资福利 ..... (437)
- 管理体制 ..... (508)
- 公共文化设施 ..... (512)
- 馆藏文物 ..... (528)
- 广播 ..... (530)
- 管理机构 ..... (549)
- H
- 汉阳镇 ..... (33)
- 环境污染 ..... (67)

环境管理 ..... (70)  
 荒山绿化 ..... (109)  
 护林防火 ..... (113)  
 河道管理 ..... (135)  
 会员代表大会 ..... (402)  
 户政管理 ..... (421)  
 婚姻 ..... (541)  
 汉阴方言内部差别 ..... (560)

J

境域 ..... (22)  
 建置沿革 ..... (22)  
 涧池镇 ..... (29)  
 酒店镇 ..... (34)  
 计生机构队伍 ..... (77)  
 计生宣传 ..... (77)  
 计生生育政策 ..... (78)  
 节育措施 ..... (79)  
 经济作物 ..... (87)  
 疫病防治与检疫 ..... (97)  
 减轻农民负担 ..... (99)  
 经营体制改革 ..... (144)  
 加工业 ..... (148)  
 集镇建设 ..... (164)  
 建筑市场 ..... (167)  
 建筑管理 ..... (171)  
 景区景点 ..... (208)  
 金融机构 ..... (242)  
 金融业务 ..... (243)  
 金融监管 ..... (245)  
 经济总量与结构 ..... (250)  
 计划管理机构 ..... (255)  
 计划编制与执行 ..... (256)  
 经济贸易审计 ..... (267)  
 经济合同管理 ..... (272)  
 价格管理 ..... (274)

计量管理 ..... (278)  
 监管机构 ..... (280)  
 基层党组织 ..... (302)  
 基层党组织建设 ..... (313)  
 经济建设 ..... (357)  
 检察机关 ..... (374)  
 经济检察 ..... (375)  
 监所检察 ..... (376)  
 监所管理 ..... (425)  
 交通管理 ..... (426)  
 基层自治组织建设 ..... (443)  
 救灾救助 ..... (446)  
 基本养老保险 ..... (450)  
 基本医疗保险 ..... (451)  
 教育管理 ..... (458)  
 基础教育 ..... (460)  
 教师队伍 ..... (468)  
 教育研究 ..... (471)  
 体育赛事及竞技体育 ..... (474)  
 技术推广 ..... (484)  
 家庭 ..... (541)  
 涧池方言 ..... (559)

K

矿产资源 ..... (62)  
 抗旱 ..... (133)  
 矿产资源管理 ..... (291)  
 控告申诉检察 ..... (377)  
 勘界 地名管理 ..... (444)  
 科技机构 ..... (482)  
 科技队伍 ..... (482)  
 科技普及 ..... (483)  
 科研成果 ..... (486)  
 科技计划 ..... (489)  
 科技服务 ..... (491)

## L

- 龙垭镇 ..... (32)
- 粮食种植 ..... (84)
- 林木种苗 ..... (109)
- 林业机构 ..... (119)
- 林权改革 ..... (120)
- 林政管理 ..... (120)
- 粮食流通体制改革 ..... (199)
- 粮油购销 ..... (201)
- 粮食储运 ..... (203)
- 旅游线路 ..... (209)
- 旅游节庆 ..... (210)
- 旅游服务 ..... (210)
- 旅游人数与产值 ..... (212)
- 联通通信 ..... (218)
- 廉洁自律 ..... (308)
- 廉政教育 ..... (309)
- 老干部工作 ..... (318)
- 理论学习 ..... (319)
- 律师公证事务 ..... (431)
- “两劳”人员帮教 ..... (432)
- 劳动就业 ..... (438)
- 劳动技能培训 ..... (440)
- 劳动力市场管理 ..... (442)
- 老龄工作 ..... (447)

## M

- 民族宗教工作 ..... (324)
- 民事行政检察 ..... (376)
- 民兵 ..... (412)
- 民间文艺表演 ..... (522)
- 民族 ..... (539)
- 民族宗教事务 ..... (540)
- 民间娱乐与禁忌 ..... (549)
- 民谚 ..... (564)

## N

- 农业技术 ..... (89)
- 农业机械 ..... (93)
- 农村财务管理 ..... (99)
- 农业综合开发 ..... (100)
- 农业示范区建设 ..... (101)
- 农业税征收 ..... (237)
- 农村经济改革 ..... (327)
- 农村社会主义思想教育 ..... (328)

## P

- 品种改良 ..... (96)
- 蒲溪镇 ..... (30)
- 平梁镇 ..... (29)
- 普法教育 ..... (430)
- 群众体育 ..... (473)

## Q

- 区划调整 ..... (24)
- 气候 ..... (45)
- 气象灾害 ..... (63)
- 企业产权改革 ..... (144)
- 全体委员会会议 ..... (381)
- 青少年组织 ..... (396)
- 青少年活动 ..... (397)
- 企业工资制度改革 ..... (441)
- 其他社会保险 ..... (452)
- 气象测报 ..... (491)
- 群众文艺社团 ..... (515)

## R

- 人口分布与密度 ..... (74)

- 人口构成 ..... (75)
- 人口变动 ..... (76)
- 人才工作 ..... (317)
- 人民武装委员会 ..... (410)
- 人民武装部 \ ..... (410)
- 人事管理 ..... (435)
- S
- 双乳镇 ..... (31)
- 双河口镇 ..... (34)
- 上七镇 ..... (35)
- 双坪乡 ..... (38)
- 石条街乡 ..... (37)
- 水文 ..... (49)
- 生物资源 ..... (61)
- 生物灾害 ..... (65)
- 生育水平 ..... (80)
- 饲草饲料 ..... (94)
- 森林分布 ..... (106)
- 生物保护 ..... (113)
- 水土流失 ..... (122)
- 水土流失治理 ..... (122)
- 水利管理机构 ..... (134)
- 水政管理 ..... (135)
- 输电量 ..... (150)
- 市政建设 ..... (157)
- 市政管理 ..... (162)
- 水上运输 ..... (184)
- 商业体制改革 ..... (190)
- 商业结构 ..... (191)
- 商品经营 ..... (193)
- 商贸市场 ..... (194)
- 石油专营 ..... (195)
- 食盐专卖 ..... (198)
- 审计机构 ..... (263)
- 社会审计 ..... (268)
- 市场建设与管理 ..... (271)
- 商标与广告管理 ..... (273)
- 收费管理 ..... (276)
- 食品监督管理 ..... (282)
- 社会治安综合治理 ..... (326)
- 实事工程建设 ..... (359)
- 审判机构 ..... (370)
- 申诉 ..... (373)
- 双拥共建 ..... (416)
- 司法行政机关 ..... (430)
- 事业单位管理 ..... (436)
- 社团登记 ..... (449)
- 社会救助 ..... (453)
- 社会福利 ..... (455)
- 收入水平 ..... (536)
- 生产习俗 ..... (543)
- 生活礼俗 ..... (543)
- 岁时节俗 ..... (546)
- T
- 铁佛寺镇 ..... (31)
- 田禾乡 ..... (36)
- 铜钱乡 ..... (37)
- 土壤 ..... (49)
- 退耕还林 ..... (111)
- 天然林保护 ..... (112)
- 铁路运输 ..... (186)
- 特色餐饮 ..... (211)
- 统计机构 ..... (257)
- 统计制度与方法 ..... (257)
- 统计调查 ..... (258)
- 统计监督与服务 ..... (263)
- 特种设备管理 ..... (279)
- 土地管理 ..... (283)
- 土地市场 ..... (286)
- 土地利用 ..... (288)

- 土地监察 ..... (289)  
 统战工作机构 ..... (323)  
 提案工作 ..... (384)  
 团代表大会 ..... (397)  
 体育设施 ..... (472)  
 突发公共卫生事件 ..... (502)  
 田野文物 ..... (525)

## W

- 完善土地承包责任制 ..... (98)  
 位置 ..... (22)  
 污染治理 ..... (68)  
 物资交流会 ..... (274)  
 物价监督 ..... (276)  
 委员视察 ..... (386)  
 文史资料研究 ..... (388)  
 维护地方稳定 ..... (414)  
 卫生防疫 ..... (505)  
 文化市场管理 ..... (513)  
 文学创作 ..... (517)  
 文明创建活动 ..... (550)  
 形势教育 ..... (320)  
 新闻宣传 ..... (321)  
 小康村建设 ..... (328)  
 县人大代表选举 ..... (334)  
 乡镇人大代表选举 ..... (335)  
 县人代会简况 ..... (336)  
 县政府部门 ..... (348)  
 县政府领导 ..... (349)  
 乡镇人民政府 ..... (352)  
 县长办公会议 ..... (355)  
 行政监察 ..... (362)  
 行风治理 ..... (363)  
 信访接待 ..... (367)  
 刑事检察 ..... (375)  
 消费者协会 ..... (406)  
 刑事侦查 ..... (423)  
 消防管理 ..... (426)  
 学校建设 ..... (459)  
 学校体育 ..... (473)  
 西医技术 ..... (499)  
 消费水平 ..... (537)  
 漩涡方言 ..... (559)

## X

- 漩涡镇 ..... (32)  
 硒资源 ..... (60)  
 蓄水工程 ..... (124)  
 小水电站 ..... (131)  
 乡镇企业工业 ..... (140)  
 县城变迁 ..... (154)  
 县城规划 ..... (156)  
 新农村建设 ..... (166)  
 县乡公路 ..... (178)  
 行政事业审计 ..... (265)  
 县委常委 ..... (298)  
 宣传机构 ..... (319)

## Y

- 永宁乡 ..... (35)  
 饮水工程 ..... (128)  
 月河工业园区 ..... (143)  
 烟草专卖 ..... (196)  
 烟花爆竹管理 ..... (199)  
 邮政机构 ..... (214)  
 邮政业务 ..... (214)  
 移动通信 ..... (217)  
 议案办理与信访接待 ..... (345)  
 依法行政 ..... (365)  
 医疗质量 ..... (499)  
 以工代赈项目 ..... (254)





# 各单位修志人员名单

(以姓氏笔画为序)

王小梅	王玉宝	王 华	王宝翠	王国忠	王 亮	王 媛	牛伟成	方衍亮
文 飞	文上达	卢火焰	石先明	冯志儒	叶树恒	刘 才	刘兴群	刘连芝
刘 松	刘松松	刘昌慧	刘 虎	刘明强	刘寄琴	孙 凯	向明霞	成海燕
吕亨未	但功瑾	张 卫	张本第	张 杰	张宏芳	张垂华	张胜奎	张宽升
张 春	张渝鑫	张雪芳	张德顺	李小红	李 华	李运吉	李定康	李科军
李顺建	李乾兵	李道志	李 海	辛爱民	沈小雁	沈灵君	沈艳丽	沈继萍
汪 敏	吴玉琴	吴纯宝	吴 斌	杨中文	杨应泉	何德宏	陈世谋	陈良忠
陈 松	陈延恒	陈明春	陈 瑞	陈善明	陈 鹏	邹定效	邱日华	侯先明
欧小平	欧 立	欧立志	钟利群	钟 琦	姜义顺	赵 俊	柳 杨	秦晓娟
唐小卫	袁勇琴	高蒙璐	钱 进	徐维泽	章成鹏	黄昌炳	黄晓刚	景永康
谢克鼎	谢祖汝	舒内金	解京军	赖建康	赖联合	雷兴培	谭平久	谭平勇
廖 鑫	黎道志	魏选能						



## 编后记

2006年10月，汉阴县档案史志局局长张炎组织拟订续修《汉阴县志》（1988~2007）实施方案，2007年4月15日，经中共汉阴县委、县人民政府审订同意后印发实施，并成立《汉阴县志》编纂委员会，组建办公室。7月23日办公室正式挂牌办公，历经半年的筹备，制定《汉阴县志》篇目大纲（初稿）和培训方案，编写简明培训讲义，征集篇目反馈意见，逐单位落实分管领导和资料收集人员，为全面启动修志工作奠定了基础。

2008年5月初，县委、县政府召开续修《汉阴县志》动员暨培训会议，县委常委、常务副县长、编委会主任廖良成讲话，对修志工作全面部署，落实各修志单位责任。自此，除《方言》《补遗》《“三沈”》《人物》《民俗》等分志由县志办公室承担外，其他专业分志初稿撰写在全县范围内迅速展开。令人欣慰的是，各单位对盛世修志意义的认识都很到位，修志意识普遍增强，资料采集、筛选、考订都很严谨、翔实，专业分志的初稿撰写速度都较新编《汉阴县志》为快，质量也有所提高，绝大部分单位都在2008年底完成了采集撰写。尤以农发办、国土局、财政局、交通局、农业局、水利局、卫生局、教体局、林业局、公安局、交警大队、审计局、县供销联社、县信用联社（以交稿先后为序）等单位完稿早，资料性强。2009年，县志办全面进入专业分志的编辑、删改、分纂工作。后因人事变更，搁置数年。2014年11月，王建平继任县档案史志局局长，聘请4名退休的资深文字工作者为编辑，重启编纂工作，于2015年9月上旬基本脱稿送县初审。初稿共有概述、大事记、专业志31卷149章557节，计80万字，图照93幅。2015年12月通过安康市地方志办公室复审，2017年11月通过陕西省地方志办公室终审。

针对复审、终审提出的志文存在较大质量问题，以及原主编已退休，刚履新县档案史志局局长吴登恩重新组织力量修编，确定县档案史志局副局长邓小强担任续修《汉阴县志》主编（执行主编），并根据省、市地方志办公室的建议，聘请《云雾山志》、续修《石泉县志》主编柯昌平参与，按照复审、终审意见做了较大的修改完善，以提升志书质量。全志除概述、大事记、附录外，正文设29编、116章、415节。一是将原志书下限时间2007年，延至2010年；二是原稿普遍无编下序，全部予以提炼补齐；三是篇目立题不当，逻辑不够严谨，分类归属不准，与前志衔接不足等问题较多，予以全面调整、规范；四是志文存在重大漏项，应记未记内容较多，多方查阅资料补充完整；五是理顺记述混乱、前后矛盾、文不对题，以及节下基本未分目问题；六是解决表格设置随意、不规范，文表不一致问题；七是全面清理记述方法存在犯忌之处，且行文附赘悬疣、不通顺及记流水账等问题；八是对数据采集不统一、计算错误以及志文全面校核。

本届修志历时13个年头，其间因人事变动，曾5次调整《汉阴县志》编纂委员会，有几点经验值得总结。首先，领导重视支持是关键。历届县委、县政府高度关注，倾力

支持，多次召开编委会议，解决人员、经费等修志工作中遇到的困难。其次，各部门、各修志单位通力协作，落实专人负责，专人施工，集中时间把修志作为一项重要的文化工程来建设。第三，修志人员热情奉献。志书是历史的写照，是资料性文献。修志工作者每天面对成堆的档案资料，重复翻阅、抄录、撰写，枯燥乏味。如县公安局解京军，即将退休，但欣然承担了公安卷的资料及初稿撰写工作，整个百日酷暑都在一间斗室中度过，抄录了数十万字的档案资料，撰写出20余万字的初稿。如此事例，不胜枚举。

十年耕耘，收获在望。兹脱稿竣工之时，我们对数次莅临督促指导工作的省方志办秦向东、刘培仓、王锦春主任，王新中、史天社、吴玉莲副主任，纪检组长焦博武、副巡视员张世民、潘斌处长等领导谨表谢忱！对亲临现场审订篇目、指导编写志稿的市方志办张永强、柯晓明、蔡晓林等领导及参与复审的冯佳随、李百富、薛正华、张霞，参与终审的张沛、丁喜、随成伟等老师表示深深谢意！在编修县志过程中，得到社会各界的广泛支持，原县政协主席陈绪伟、年逾古稀的退休教师张德新、退休干部谢克鼎，主动请缨撰写了部分专业志稿。同时部分文学专家为艺文遴选箴言献策。县档案史志局退休干部陈良忠，县环保局干部孙达勇，县总工会干部张德顺等同志潜心征搜照片，为志所用。再次，致谢！

《汉阴县志》（1988~2010）承载的资料信息极为丰富广泛，虽经反复修改、考订，错讹亦在所难免，诚请各界读者阅后校正，以便及时勘误，避免谬种流传。

《汉阴县志》编纂委员会办公室  
2019年10月

★ 陕南人民抗日第一军纪念碑

ISBN 978-7-224-13485-8



9 787224 134858 >

定价：368.00元