

● 陕西地方志丛书

合阳县志

HEYANGXIANZHI

1991—2005

合阳县地方志编纂委员会 编

陕西出版传媒集团
陕西人民出版社

陕西地方志丛书

合阳县志

1991~2005

合阳县地方志编纂委员会 编

陕西出版传媒集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

合阳县志: 1991-2005 / 合阳县地方志编纂委员会
编. —西安: 陕西人民出版社, 2014
ISBN 978-7-224-11103-3

I. ①合… II. ①合… III. ①合阳县-地方志-
1991-2005 IV. ①K294.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 070534 号

合阳县志 (1991 ~ 2005)

编 者 合阳县地方志编纂委员会
出版发行 陕西出版传媒集团 陕西人民出版社
(西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 务 西安标点文化传媒有限公司
印 刷 西安市建明工贸有限责任公司
开 本 787mm × 1092mm 16 开 53.75 印张 53 插页
字 数 1280 千字
版 次 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-224-11103-3
定 价 360.00 元

陕西省地方志编纂委员会

- 主任 委勤俭 省长
- 副主任 江泽林 常务副省长
- 白阿莹 副省长
- 杨长亚 省政府副秘书长
- 王锦春 省地方志办公室主任
- 委员 薛耀琮 省委副秘书长
- 韩水岐 省人大常委会副秘书长
- 姚增战 省政协秘书长
- 薛保勤 省委宣传部副部长
- 何炳利 省军区副参谋长
- 方玮峰 省发展和改革委员会主任
- 张社平 省财政厅厅长
- 翟四虎 省人力资源和社会保障厅厅长
- 刘宽忍 省文化厅厅长
- 刘 斌 省新闻出版广电局局长
- 丁云祥 省统计局局长
- 赵 荣 省文物局局长
- 杨忠武 省旅游局局长
- 王建领 省档案局局长
- 任宗哲 省社会科学院院长
- 焦博武 省地方志办公室巡视员
- 史天社 省地方志办公室副主任
- 侯玉莲 省地方志办公室副主任
- 房光华 西北大学校长
- 萧正洪 陕西师范大学副校长

渭南市地方志编纂委员会

- | | | |
|-----|-----|---------------|
| 主任 | 姜正平 | 市委副书记、市长 |
| 副主任 | 雷超武 | 市委副书记 |
| | 郑光照 | 市委常委、常务副市长 |
| 委员 | 樊存弟 | 市委秘书长 |
| | 汝增瑞 | 市人大常委会秘书长 |
| | 孙建升 | 市政府秘书长 |
| | 刘筱萍 | 市政协秘书长 |
| | 王答雄 | 市地方志办公室主任 |
| | 孙建国 | 市监察局局长 |
| | 符常 | 渭南军分区参谋长 |
| | 宋俭生 | 市委组织部副部长 |
| | 张百献 | 市委宣传部副部长 |
| | 林跃 | 市委政法委副书记 |
| | 褚锦锋 | 市发展与改革委员会主任 |
| | 杨社盈 | 市工业和信息化局局长 |
| | 党福奎 | 市教育局局长 |
| | 田继东 | 市民政局局长 |
| | 张养民 | 市财政局局长 |
| | 史优胜 | 市人力资源和社会保障局局长 |
| | 万双社 | 市农业综合开发办公室主任 |
| | 陈虎成 | 市文化广电新闻出版局局长 |
| | 登敏学 | 市卫生计划生育局局长 |
| | 王志斌 | 市统计局局长 |
| | 刘会锋 | 市委党史研究室主任 |
| | 廉峰 | 人民银行渭南市中心支行行长 |
| | 董国屏 | 市地方志办公室副主任 |

合阳县地方志编纂委员会

- 主任 杨武民 县委副书记，县长
- 副主任 严晓慧 县委副书记
- 王建元 县委常委，常务副县长
- 委员 赵耀蒙 县委办公室主任
- 郭天虎 人大常委会办公室主任
- 崔守斌 县政府办公室主任
- 程耀军 县政协办公室主任
- 王 鹏 县政府办公室副主任，地方志办公室主任
- 王建峰 县经济发展局局长
- 王雅青 县工业和信息化局局长
- 周治民 县教育局局长
- 雷永宏 县民政局局长
- 王明宇 县公安局局长
- 雷朝升 县监察局局长
- 李红武 县财政局局长
- 魏瑞林 县人力资源和社会保障局局长
- 文 辉 县农业局局长
- 李顺平 县林业局局长
- 王东映 县水务局局长
- 田晓军 县交通局局长
- 张新述 县文化体育广播电视局局长
- 王建平 县文物旅游局局长
- 王万民 县统计局局长
- 姚转香 县档案局局长
- 康建党 县地方志办公室副主任

合阳县地方志编纂委员会办公室

主 任 王 鹏
副 主 任 康建党
工 作 人 员 车文军 张 敏 梁亚莉 王 娟 党 洁
谭娟芳 吉明莉

《合阳县志（1991~2005）》编辑部

主 编 党 鸣
副 主 编 萧绪康 李继高 车文军
编 辑 萧绪康 李继高 张步学 车文军 张秦放
王万明
图 片 编 辑 王 鹏
摄 影 范德元 贾仲杰 雷理荣 李双乾
特殊照片提供 马良骥 马建勳

曾在县地方志编纂委员会和编辑部工作的人员

曾任县地方志编纂委员会主任：岳万民 张兴邦 王荣盛
全敬学 樊存弟 陈振江等
曾任县地方志编纂委员会副主任：赵润民 赵英敏 张均洲
陈双牛 雷哲生等

曾任县地方志编纂委员会委员（按姓氏笔画排列）：

马敬生 马旭升 于跃进 邓耀森 王德超 王稼林 王江平
王满堂 王有社 王玉奇 王智 文辉 冯双民 件淑梅
戚军洲 李纪民 李彦龙 刘平安 乔建国 向春生 闫建福
杜养民 张建平 范四海 杨治安 种逢康 贾培义 贾忠孝
赵会菊 赵甲信 党鸣 秦春学 梁军民 雷满盈 雷治斌
谭耀奇等

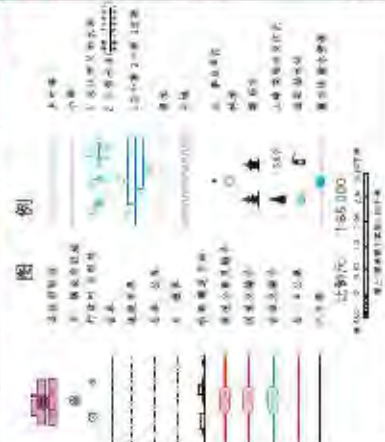
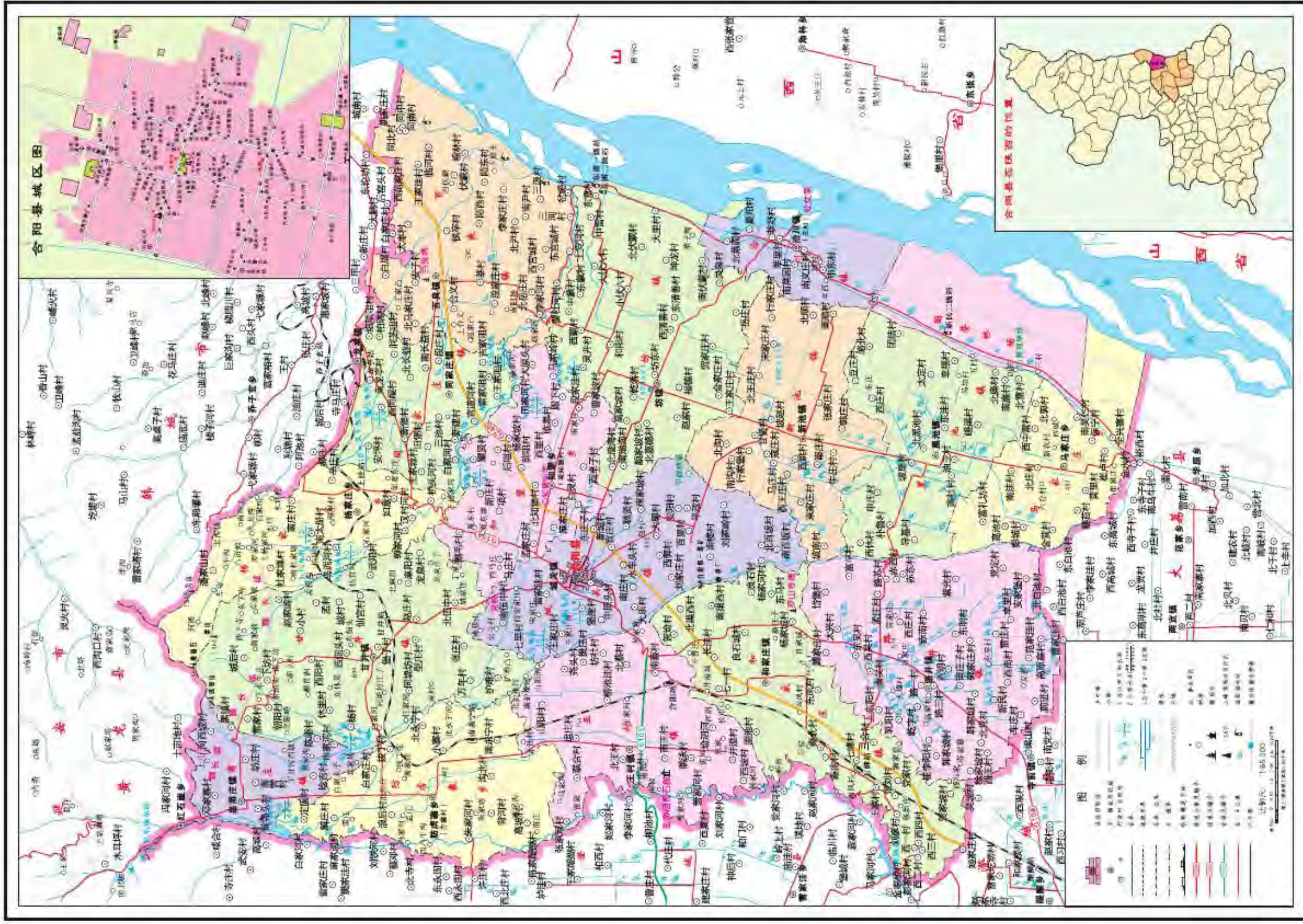
曾任县地方志编纂委员会办公室主任：党鸣

曾任县地方志编纂委员会办公室副主任、县志副主编：白振中

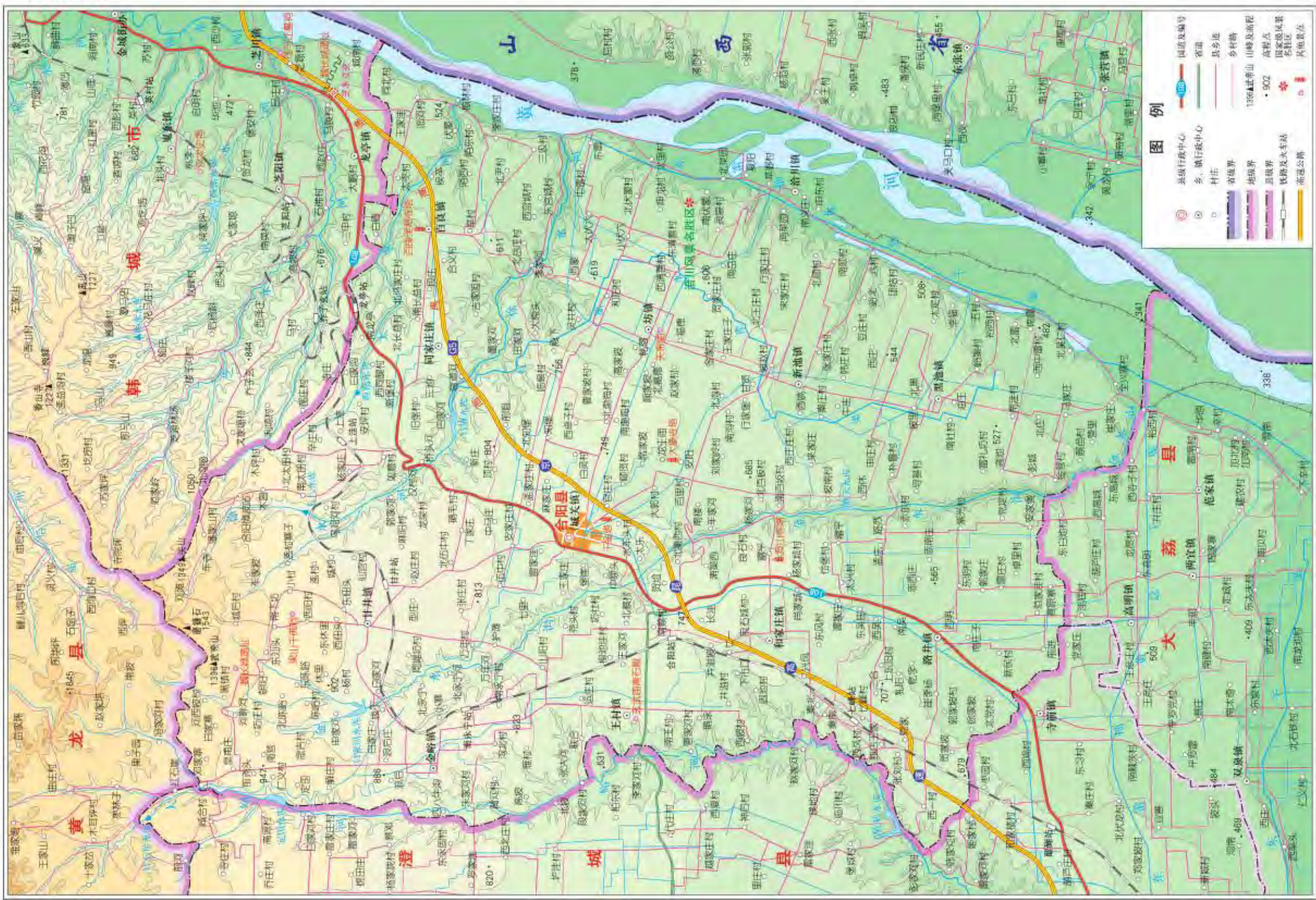
曾在县地方志编纂委员会办公室工作过的人员：宋琰 莲博

审定单位

初 审 合阳县地方志编纂委员会
复 审 渭南市地方志办公室
终 审 陕西省地方志办公室

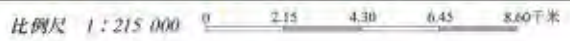
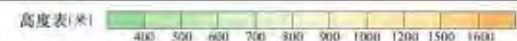


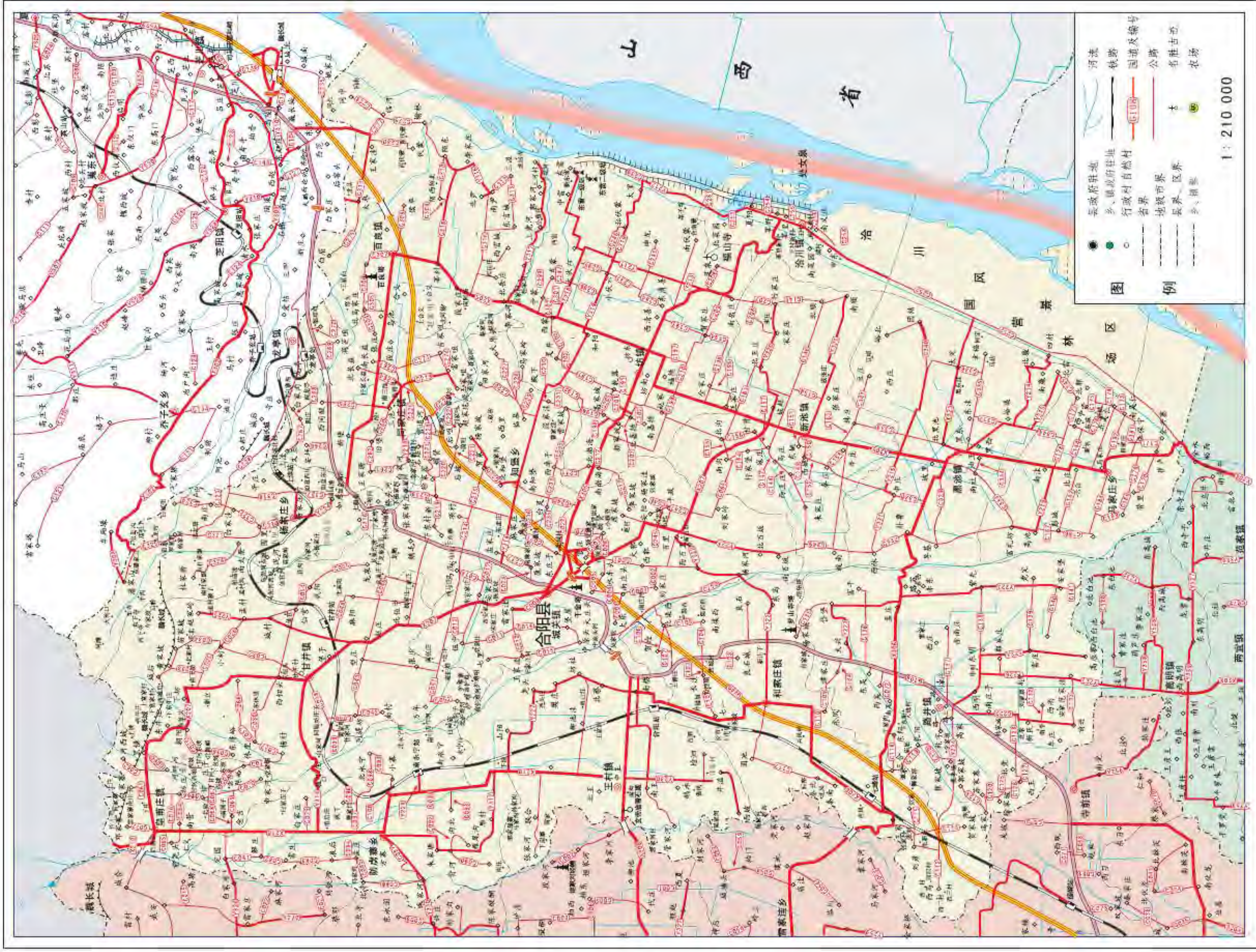
合阳县



图例

- 县行政中心
- 乡、镇行政中心
- 村庄
- 省境界
- 县境界
- 乡境界
- 铁路及火车站
- 高速公路
- 国道及编号
- 省道
- 县乡道
- 1:50000地形及高程
- 山峰及高程
- 高程点
- 国家风景区
- 自然保护区
- 其他表示法

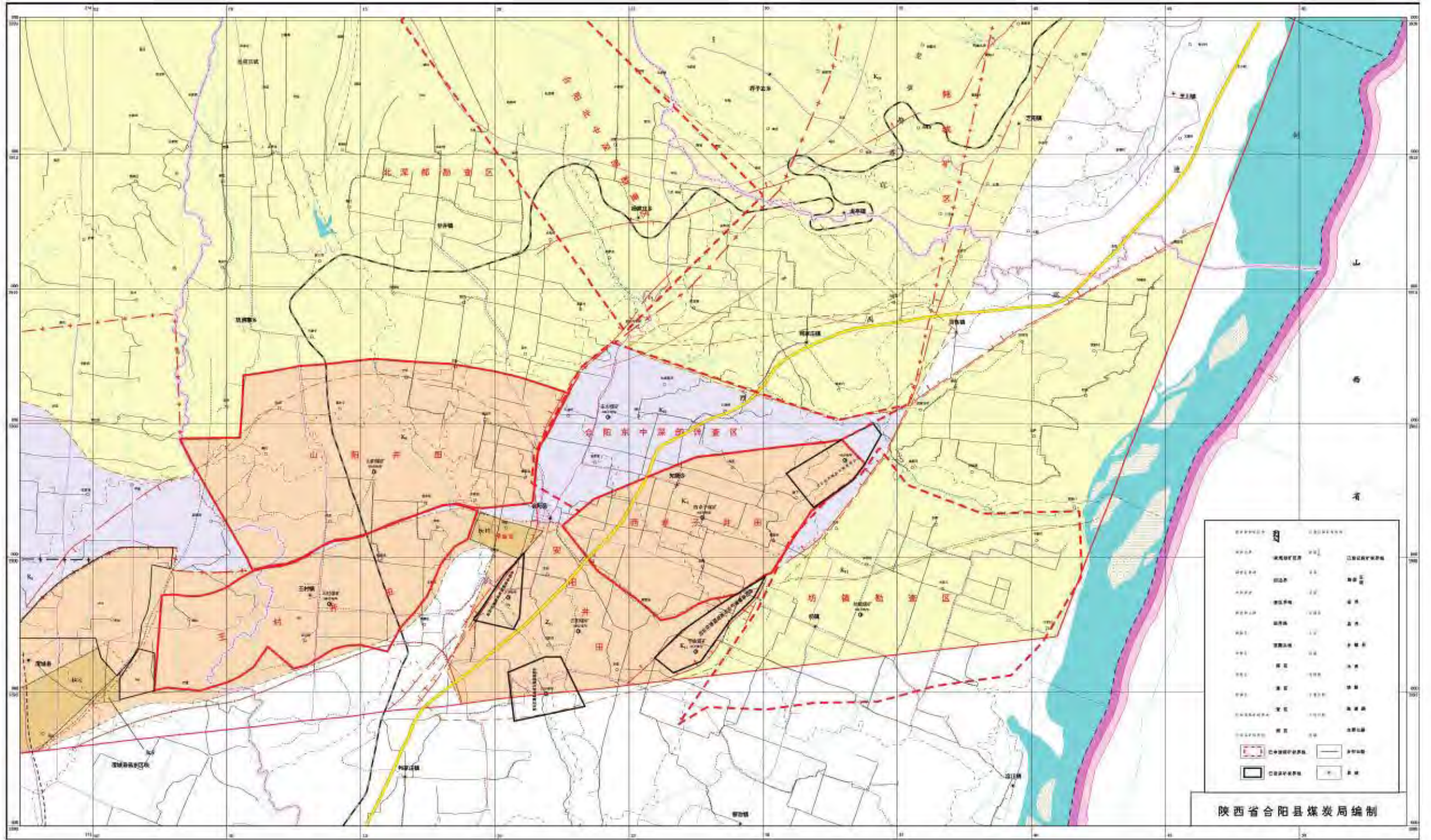




图例

●	县政府驻地	—	河流
●	乡、镇政府驻地	—	铁路
○	行政村自然村	—	国道及编号
—	省界	—	公路
—	地级市界	—	名胜古迹
—	县界、区界	—	农场
—	乡、镇界		

1:210 000



陕西省合阳县煤炭局编制

合阳县 ALOS 卫星影像图





县委机关



县政府机关



1999年6月3日，中共陕西省委书记、省人大常委会主任李建国（前右三）、陕西省副省长王寿森（前右二）在合阳地膜小麦收割现场称算地膜小麦产量



2011年5月3日，中共陕西省委书记、省人大常委会主任赵乐际（前右二）在合阳调研农业产业结构调整工作



1999年10月，中共陕西省委副书记、省长程安东（右一）视察洽川景区建设



2009年7月，中共陕西省委副书记、省长袁纯清（右二）来洽川景区视察



2001年10月1日，中共陕西省委原书记、全国政协常委张勃兴（左三）视察洽川景区并题词



1997年9月2日，中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦（前左三）视察洽川景区



2002年7月2日，国家环保总局副局长王玉庆（中）来合阳视察生态和湿地保护工作



2011年7月，中共渭南市委书记庄长兴（前左一）、市人大常委会主任雷孟斌（前右一）、市长徐新荣（前右二）来合阳视察保障房建设

山



梁山全景

水



黄河滩地

沟



黄土台原

原



抽黄灌区农田林网



渝川名景

2004年1月，国务院批准渝川风景名胜区为“中国国家风景名胜区”



处女泉景区鸟瞰



处女泉大门



莲叶



大白鹭（右）和苍鹭（左）



芦荡迷宫



夏阳渡

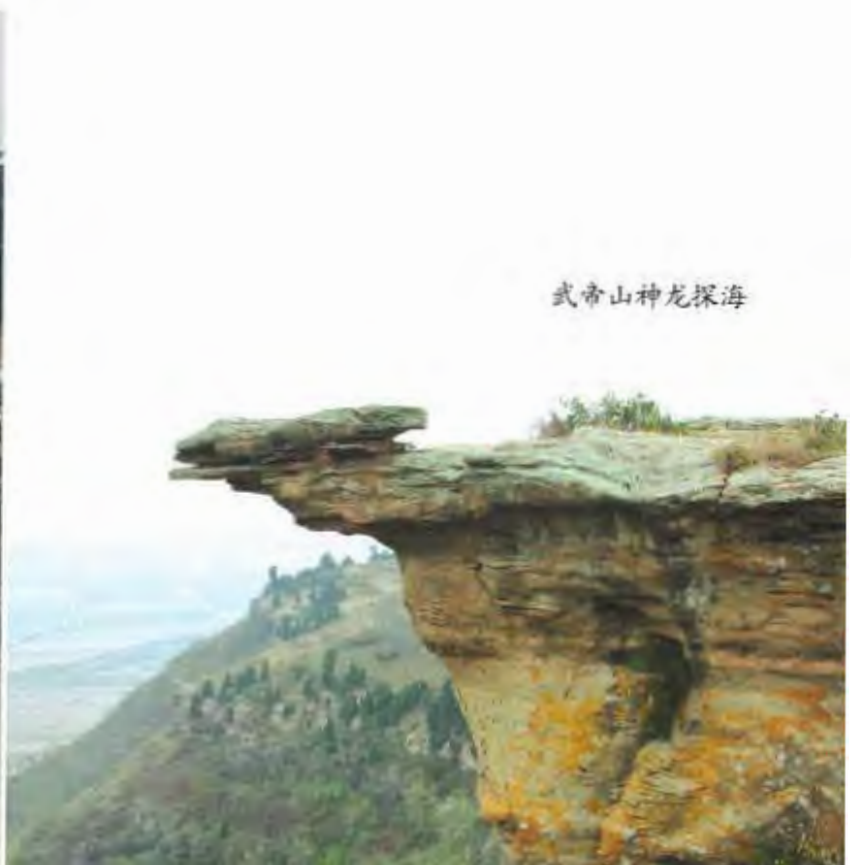


黄河魂

福山



武帝山神龙探海





2006年3月21~23日，国际诗经研讨会在合阳县城召开



2006年7月31日，中国洽川“七夕”天作之合集体婚礼举行，来自全国各地34对新人结为百年之好



2011年7月15日，西安世界园艺博览会“洽川周”开幕



2001年10月，首届中国洽川旅游文化节在合阳举行



洽川农家乐



小麦丰收一隅

全国农业劳动模范、陕西省农业科学院副院长、省农业科学院甘井农业综合试验基地研究员李立科长期驻合阳进行农业科研



农业技术
县农广校科技人员传授



2008年8月，法国葡萄专家
维多·亚克来合阳东澳公司传授
葡萄栽培技术



如意村现代农业园区



农业园区无土栽培温室



合阳红富士苹果



1997年4月，合阳“金水”牌红富士苹果、秦冠苹果获得国家绿色食品证书



果园防冰雹网



合阳红地球葡萄种植新技术示范基地



合阳现代农业园区红地球葡萄

西北农林科技大学合阳葡萄试验示范站基地一隅





2007年以来，合阳大力发展各类专业合作社，提高农民参与市场的组织化程度，至2010年底，全县有各类农业专业合作社136家，拥有全员1.3万人。图为雨阳农业专业合作社生产的“好家米”产品和富硒苹果，纤手土布专业合作社生产的土布织品，洽川玉绣专业合作社生产的刺绣“鸳鸯荷花”



花椒晾晒



柿子采收



香菇培育



洽川九眼莲



合阳红薯



20世纪90年代，冷库为适应苹果等农产品市场化发展需要而产生，延长了产业链条。图为惠民冷库



1990年后，合阳夏收普遍运用联合收割机作业



兴隆乳业奶牛养殖基地



机械化挤奶站工作场景



洽川水产品养殖场



洽川标准化渔业养殖基地一隅

黄河洽川段国家级 乌鳢水产种质资源保护区

中华人民共和国农业部
2009.4

2009年4月，国家农业部
授予洽川乌鳢国家级保护区

县
「称号」
合阳获「全国平安渔业示范

授予：陕西省合阳县

全国平安渔业示范县

中华人民共和国农业部
国家安全生产监督管理总局
二〇一〇年二月



合阳是全国商品鱼生产基地县、无公害水产品养殖基地和陕西省渔业生产重点县，盛产鲤鱼、草鱼、罗非鱼、乌鳢、淡水白鲳等。图为渔民捕鱼场景



1999年，退耕还林工程在合阳启动。至2005年底，全县完成退耕还林22.67万亩，生态环境大为改观。图为知堡大原头村退耕还林治理一隅



东雷抽黄二期工程站



2001年9月，马家庄富礼坊村成功打成机井1眼，改写了马家庄1.8万人靠天饮水的历史



洽川黄河护堤



红旗水库



合阳电容器厂厂长**贾志革**（左）与享受国务院特殊津贴专家、总工程师张浩奋在进行技术研究，创造了国内电容器行业高原型并联电容器等8个第一



合容电子有限责任公司生产车间



陕西恒兴公司合阳果汁厂



陕西源源化工有限责任公司办公楼



山阳煤化工工业园奠基现场



合阳县污水处理厂



金源天然气加气站



兴隆乳业公司生产车间



洽吴黄河浮桥



108国道金水沟大桥



西禹高速合阳段



至2010年底，合阳353个行政村全部实现村村通油路（水泥路）目标。图为新池镇宋家庄通村公路



合阳无名烈士纪念碑



县城西街金城花园广场



县城洽川大道休闲广场



县城印光大道转盘



县城西环路人行过街天桥



县城东大街



县城金水路



县城文化路



县城印光大道



县城凤凰路



县城居民生活小区



金峪镇方寨村休闲广场



县文化中心大楼



县剧院



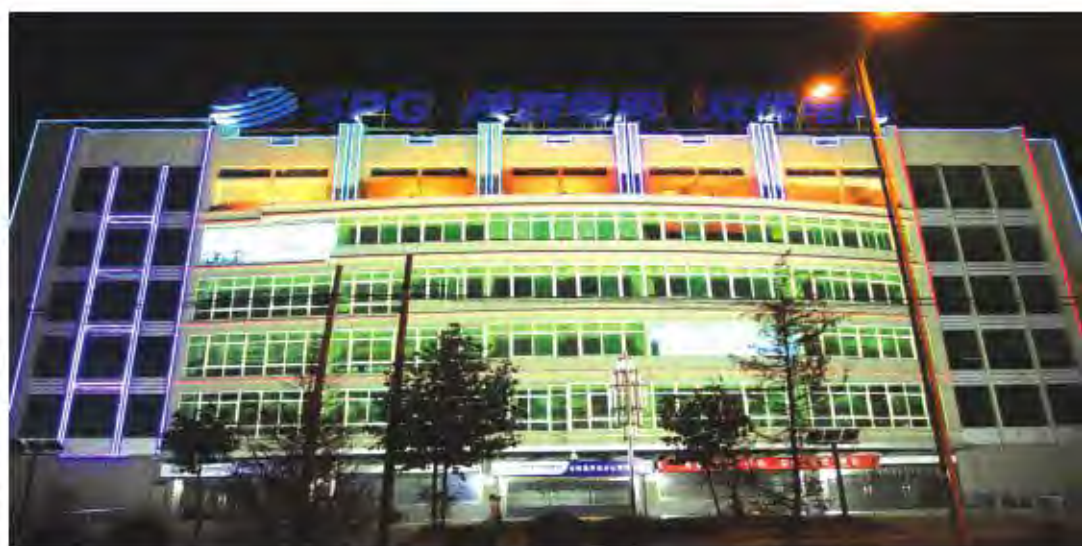
县中医院



农民领取农村合作医疗住院报销款



县中都供水办公大楼



县电力局办公大楼



合阳中学



合阳县中心幼儿园

合阳县第三小学



合阳县第三初级中学

合阳县职业技术教育中心



合阳县中等专业学校
中华人民共和国教育部



县城湖东世纪购物广场



洽川宾馆

摄于中华民国二十二年（1933）的子夏石室



摄于中华民国十五年（1926）的尊经阁



1996年4月4日，新中国成立后合阳县首次清明祭打帝营陵仪式现场



明万历初年，《汉郃阳令曹全碑》出土于合阳县洽川。国家邮政局为纪念汉代这一隶书瑰宝，特于2004年12月发行汉曹全碑邮品一套



路井镇赤东村印光法师舍利塔



县城西街张大有故居



始建于明代的坊镇灵泉村古寨



刻制于清乾隆三十五年（1770）
的新池镇南顺村李灌神道碑



始建于清光绪十年（1884）的坊镇
灵泉村古城门

距今两千余年的武帝山汉武帝手植柏



距今约一千七百余年的河西坡村文冠果树（木瓜树）



距今一千余年的车寺村龙槐





距今约八百余年的城关镇七里村古槐



甘井镇西汕头村皂荚树



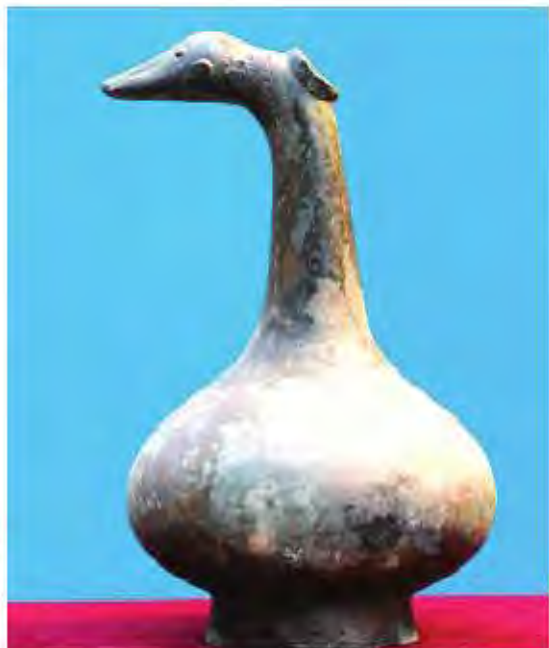
栽植于唐代的太清观（今实验中学）古桧



武帝山狮子柏



彩陶罐（新石器仰韶文化）



鸭头铜壶（战国）



夏阳邦工鼎（战国）



飞鸟铜熏炉（西汉）

合阳名吃



刀面



三池削面



饸饹



辣子豆腐



水鲜饸饹



洽川鱼宴

合阳面花



1996年11月，甘井乡被文化部命名为面花艺术之乡。
合阳面花于2011年6月被陕西省人民政府列入第三批
非物质文化遗产保护名录



2006年，陕西省邮政局发行的合阳面花《二龙戏珠》明信片



福字馄饨



老虎馄饨



三娘教子



老鼠嫁女

合阳纸塑窗花



纸塑窗花是合阳县独有的以戏剧人物、场景为主要题材的半浮雕艺术形式。2013年9月，被陕西省人民政府列入第四批非物质文化遗产保护名录

合阳剪纸



十二生肖

合阳坤龙古盩驾





合阳提线木偶戏是中国长江以北独有的古老剧种，据传起于汉而兴于唐。2006年5月，被国务院列入国家级第一批非物质文化遗产保护名录



合阳跳戏是合阳地区的古老地方剧种，被誉为研究中国戏剧发展史的“活化石”。2008年6月，被国务院列入国家级第二批非物质文化遗产保护名录



合阳偶头制作工艺于2007年5月被陕西省人民政府列入第一批非物质文化遗产保护名录



东雷上锣鼓是具有黄河文化特色的民间鼓舞形式，2007年5月被陕西省人民政府列入第一批非物质文化遗产保护名录



合阳擗锣于2009年6月被陕西省人民政府列入第二批非物质文化遗产保护名录



同家庄镇新堡村龙灯



2012年3月16日,《合阳县志(1991~2005)》初审会议现场



2012年9月17日,《合阳县志(1991~2005)》复审合影

前排左起: 县政府办公室主任王江平, 市志办副主任简怀周, 县委常委、常务副县长杨武民, 市志办主任王答雄, 县长陈振江, 市志办原主任刘百宽, 市志办原主任杨树民, 市志办副调研员张煜峰, 市志办编审姜继业



2013年9月17日，《合阳县志（1991~2005）》终审会议现场



2013年9月17日，《合阳县志（1991~2005）》省级终审合影

前排左起：特邀编审、咸阳市志办副调研员司少华，县委常委、常务副县长王建元，市志办主任王答雄，省志办副主任史天社，代县长杨武民，省志办主任张仁华，省志办纪检组长焦博武，县委副书记严晓慧，省志办原副主任王新中，市志办原主任刘百宽，副县长王江平

中后排：省志办市县志处处长张世民（中左四），省志办副调研员赵旭（中左五），省志办秘书处处长鲁文（后左五），省志办主任科员张宏伟（后左七），省志办出版发行处处长王斌（后左八）

序一

2014年春暖花开之际，合阳县县长杨武民拿来《合阳县志（1991~2005）》终审稿，诚邀作序。自感知识所限，庶务缠身，再三谢辞，然终究盛情难却，也觉志书编写历时8年，艰辛清苦，不同其他书籍，且作为一名“合阳人”应有一份责任，遂拙笔作序。

唐代诗人杜甫说：“露从今夜白，月是故乡明。”作为一名土生土长的合阳人，我从小长在农村，对合阳的山山水水、一草一木有着深厚的感情，无论走到哪里，我都忘不了那养育我厚重的土地和淳朴的父老乡亲。对家乡点点滴滴的变化，我都为之欣喜和雀跃。

志鉴载春秋，篇章照古今。翻阅志书里的人、事、物、数，纵横15年，波澜壮阔，人文历史沿革，风土习尚嬗变、经济社会发展足迹，尽在眼前，真实记录了广大合阳儿女在历届县委、县政府领导和社会各方面大力支持下，奋力拼搏，砥砺前行，推进各项事业发展的历程，体现了强烈的时代性和地域性，彰显了合阳深厚的文化。

地方志存史资政，教化育人。在《合阳县志（1991~2005）》付梓出版之际，真诚期盼广大合阳儿女能从中汲取力量，激发热爱合阳、建设合阳的热情；真诚期盼社会各界进一步走进合阳、感受合阳、支持合阳。通过各方面共同努力，让合阳科学发展、持续发展、活力四射！让合阳天蓝地绿水清，如诗如画！让合阳人民群众安居乐业、幸福指数不断提高！让合阳的明天更加灿烂美好！

是为序。



2014年3月于古城西安

（作者系陕西省财政厅党组书记、厅长）

序二

编写地方志书，是中华民族特有的文化传承。从明正德年间至新中国成立前，合阳县先后共编修志书六部。新中国成立后，1982年合阳县成立县志编纂委员会，至1995年10月，历经12年编成第一部新志书。

2006年开始续编新中国成立后的第二部志书，即此部方志。正式名称为《合阳县志（1991~2005）》。续编县志是一项动员全社会的文化系统工程，门类繁多，工作量巨大，经“史官”勤奋耕耘，耗时8年始成。这部县志的编成，标志着合阳县文化基础工程的建设已经进入一个正常、有序、不断提升不断发展的新时期，功德可彰。

1991~2005年，是合阳县以转变经济发展方式为主线，全面建设小康社会的历史时期。这部县志真实、全面地记述了15年来合阳县农业的转型、工矿企业的壮大、新农村的迅猛起步，市政建设的日新月异，并突出了旅游、文化、教育等产业的突飞猛进，是一部既有翔实的史料性与普世价值，又有一定的可读性和颇具地方特色的方志。

合阳县旅游资源丰富，黄河湿地、瀛水奇泉、玄武石殿、宋代造像无不名闻遐迩。15年来，随着以黄河湿地、七大瀛泉为主体的洽川风景名胜的不断开发，不但带动了全县旅游产业的快速发展，而且成为引领全县经济建设进入快车道的一个增长点。八方游客、四面来风，新的信息、新的观念有力地冲击着人们固定的思维模式、拓展了人们的生活理念，使一个自然条件差、经济落后的小县呈现出一派思想活跃、大步迈进的崭新局面。

合阳素有“人文大邦”的美誉。这里是《诗经》的发祥之地，这里是出生大禹之母、商汤之妃的一方圣地；这里是黄河之滨，皇天后土，也是清王朝雍正皇帝之师张大有，佛教净土宗第十三代祖师印光大法师的家乡。在这块土地上，线腔古调、面花剪纸、诗文书画、社火锣鼓，无一不源远流长。古老的民风民俗代代传承，深厚的文化积淀孕育出无数志士仁人。古往今来，这里文化名流，科技人才如繁星闪烁；军旅将士、商贾精英雄才辈出。

合阳不仅是文化大县，还是全国基础教育的先进县，陕西省著名的状元

县，15年来，文化兴县，教育强县已经越来越成为人们的共识，强大的文化底蕴再次形成推动合阳厚积薄发走向兴旺发达的无限动力。

修志实为续写历史、发掘历史、总结历史、认识历史，是一项记述昨天，为了明天及子孙后代的德政工程。对于为今天而生活的人们来说，昨天已经成为记忆，或者成为忘却。而忽视与忘却都是可怕的，因为一个没有记忆的民族是愚蠢的民族，也是无法成长的民族。从这个意义上讲，一部优秀的方志就是一本地域历史教科书。一个人认识人的本源、人的起步、成长，皆始于此。一个人认识一个地域、一个国家，认识一个家族的生存环境，认识一个民族群体的发源、发展也皆始于此，而终于此。

一部优秀的方志也是一部乡土教材。不管你走得再远，离别家乡的时间再长，它都会引领你回到故乡的热土上，翻阅它，揣摸它，使你重新认识这块生你、育你的土地，唤起无法割舍的思乡之情。多情即亲情，乡情即永远挥之不去的母爱之情，是爱国之情的发端之源，是安身立命的根本大爱大情。

这部新方志为我们再一次打开认识合阳的窗户，它在合阳绵延不绝的前进历程中无疑又树起了一块坚实可信的碑石。

李斌奎

2012年11月5日

（作者系兰州军区副军职创作员，国家一级作家）

序三

江南才子每与我谈起《诗经》首篇，无不慨叹，“关关雎鸠，在河之洲。窈窕淑女，君子好逑”描绘的竟是黄土高坡上的合阳洽川。我告之，勿以为黄土高原皆干旱苦焦之地，我的家乡合阳，得天独厚，钟灵毓秀。

合阳山川形胜实上苍格外恩赐。天下黄河九十九道湾，唯中游洽川这一湾发育出黄河流域最大的湿地和芦苇荡，处女泉享誉天下，七大温泉水清鱼肥，名副其实的北方小江南。1994年新华社对海外以中英文播发了我采写的《陕西发现一奇泉》，文中描述处女泉“人入水自然悬浮于面，泉涌沙动，如绸拂身。人在水中行走，如宇航员进入太空，身轻而不沉不倒；直立水中，使劲下沉而不没其颈。沐浴者如仙，流连忘返”。有一憾事，古人因用此温泉水灌溉而丰产丰收，故名此泉灌泉，因名不雅以致未传扬外界。想，总有智者为这些碧波荡漾四季恒温的泉水另起芳名，使之晓喻海内外。同理，家乡人喜给娇儿起贱名，以致很多合阳籍宇内名流竟有猪娃、狗蛋等不雅小名。《诗经·大雅》中赞颂的“奕奕梁山”，就是合阳梁山，它是关中进入陕北第一山。它比《水浒》中的水泊梁山成名早两千年。我曾赋诗《合阳梁山》：

睡看黄河一条线，
小飞峰西风打碾。
俯瞰秦川八百里，
远眺华岳一朵莲。
关中陕北分界线，
唐宋元明多寺院。
云集印僧有达摩，
千佛洞中找神仙。
诗经奕奕大雅赞，
成名远在水浒前。

我的老家就在山下 20 里处。梁山因其植被茂盛，“山前小气候”多雨和扇形山坡黄土层深厚，地下水如甘露，沿山甘井、皇甫庄、防虏寨、同家庄、杨家庄等是少有的长寿之乡，活九十不鲜，过百岁者常有。我的外祖母去年过世，享年 98 岁。合阳东扼黄河古道，兼收鱼米之利；北有梁山，抗拒陕北风沙；南距华山不足百里，可得秦岭美景；西去省城自驾车仅两小时，极具通商之便。深厚的黄土层宜粮宜草宜林，滋养合阳人民生生不息。

合阳是黄河文明重要发祥地，秦文化重要根脉。远古有莘部落生息于斯，夏时称有莘国，秦置合阳邑，汉设郃阳县，1964 年改称合阳县。合阳先民与西北各部落先祖共同开创的秦文化，由部落文化发展成中华主流文化，继而促成中国第一个封建王朝秦朝产生。数千年以来，一代又一代合阳志士仁人与人民激流勇进，战饥饿，斗瘟疫，随时代洪流用鲜血和生命推动王朝更迭，抵御外侮，除暴抗日，建立新中国，并在改革开放中高歌猛进。

勤劳智慧的合阳人民正在建设美丽合阳。合阳人具有西北人硬汉子和“气死牛”的所有品质，而合阳人之聪明在西北省区更有名，一个绰号“合阳鬼”表达了外地人对合阳人智慧的羡慕和敬佩。2012 年初秋，回合阳探亲访友两日，所见与 22 年前调离时的状况无不翻天覆地，山冈沟壑挂满苹果、桃、梨、花椒，在繁华的城区已找不到曾经上班和散步的小街巷，代之以林立的高楼大厦。山区村村通上水泥路，泥泞小道已永远成为记忆。农村到处丰收景象，县城商贸大厦及临街门脸既现代又繁荣，资本流动、互联网、现代物流、人力资源自由流动已让合阳与海内外互联互通共享共生。宜居宜业宜游的美丽合阳，其魅力正日益得到彰显。

一志在手，洞烛县情。志可存史，旨在传承薪火。合阳正在发展，更会有辉煌不断，后人定会续志。

是为序。

梁相斌

2013 年 1 月 22 日

（作者系新华通讯社湖北分社社长）

序 四

合阳，位于渭北旱原东部，自古为农业大县。改革开放以来，在历届县委、县政府的坚强领导下，全县人民团结一致，开拓创新，经济社会迅速发展，人民幸福生活指数不断提升。“三区支撑、四化同步”新格局初具雏形。

进入21世纪，应时代之需，顺发展之势，全体修志工作者鉴古而作，直笔述今，耗时八载，数易其稿，编纂出第二轮《合阳县志（1991~2005）》，标志着合阳政治文化事业又迈上新台阶。作为地方党政领导，能亲历修志这一盛世宏举甚为荣幸，能目睹这一修志成果无比欣喜！

《合阳县志（1991~2005）》百余万字，真实、客观、全面、公正地记述了20世纪90年代到21世纪开端，合阳经历的社会整体转型变化。该志书广征博采，据事纪实，揽古莘大地15年历史变迁，涵方域、自然、政治、文化、经济、社会发展成果，显地域、行业、时代发展特色，载社会主义新时期建设印迹，展现了合阳人民团结拼搏、敢闯敢干的精神风貌。达到了科学性和资料性的融合与统一，是一部全面反映合阳经济社会发展的社会主义新方志。

鉴昔而知今，编史修志是中华民族之优良传统，亦是昌明盛世之标志。诚望此志能成为展示合阳、沟通社会的厚实平台，成为外界接纳合阳、助推发展的桥梁，成为合阳面向世界、走向未来的窗口。

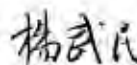
修志贵在经世致用，希望此志能起到资政济世、教化育人、移风易俗的作用。也希望全县人民通过此志，知改革之艰辛，明发展之规律，承合阳之精神，继往开来，为建设富裕、和谐、美丽新合阳而不懈努力。

是以为序，希共勉之。

中共合阳县委书记



合阳县人民政府县长



2014年3月

（注：三区：城区、景区、园区；四化：新型工业化、农业现代化、文化旅游产业化、城乡一体化）

凡 例

一、本志为新编《合阳县志》之续志。上限与前志下限 1990 年相衔接，对需增记的史料适当追补；下限至 2005 年，个别重大事项适当下延。

二、以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，根据社会主义时期新方志对观点、资料、方法和体例的要求，以改革开放和经济建设为重点；全面客观地记载本地自然和社会的发展与变化，反映地域特色，力求思想性、科学性和资料性的融合与统一。

三、按事类或行业设编，编下设章、节、目，分类排序尽量符合事物的内在关联。

四、体裁分志、述、记、传、图、表、录等，以志为主，以事为经，以时为纬，述而不论。

五、用语体文，力求准确、简洁、流畅。文字以 1986 年国家语言文字工作委员会公布的《简化字总表》为准，地名以民政部门最新确定的为准。

六、数字书写遵循国家技术监督局 1995 年发布的《出版物上数字用法的规定》，计量单位遵循国务院 1984 年发布的《中华人民共和国法定计量单位》，工农业产值 1991—2004 年按 1990 年不变价格计算，2005 年起按可比价格计算。

七、记人以本籍与在本地工作之外籍人上并重。立传以其典型事迹为标准，入表入录以其级别、成就或知名度为标准。坚持生不立传，人物典型事迹在有关篇章体现。

八、资料主要由县级各部门提供，部分来源于地方史料、专著和县存档案。统计数据以县统计局公布的为准。

目 录

总述	(1)
大事记	(7)

第一编 人文环境

第一章 政区	(27)	第一节 人口规模	(59)
第一节 区位	(27)	第二节 人口构成	(60)
第二节 沿革	(27)	第三节 人口素质	(68)
第三节 县城	(28)	第四节 人口变动	(69)
第四节 乡镇	(34)	第五节 人口生育	(71)
第五节 村庄	(38)	第六节 婚姻家庭	(73)
第二章 人口	(59)		

第二编 自然环境

第一章 地质地貌	(77)	第二节 黄土性土	(91)
第一节 地质	(77)	第三节 淤土	(91)
第二节 地貌	(80)	第四节 其他土壤	(92)
第二章 气候	(81)	第五章 地矿资源	(92)
第一节 季节与光照	(81)	第一节 土地	(92)
第二节 气温与地温	(83)	第二节 矿产	(93)
第三节 降水	(84)	第六章 生物	(94)
第三章 水文	(86)	第一节 植物	(94)
第一节 地表水	(86)	第二节 动物	(96)
第二节 地下水	(87)	第七章 灾害	(98)
第三节 淡水	(89)	第一节 气象灾害	(98)
第四章 土壤	(90)	第二节 病虫害与地质灾害	(100)
第一节 褐土垆土	(90)		

第三编 农林水利

第一章 种植业	(103)	第一节 机械	(123)
第一节 粮食作物	(103)	第二节 农机管理	(124)
第二节 经济作物	(105)	第五章 综合开发	(127)
第三节 苹果	(107)	第一节 项目与投资	(127)
第四节 杂果瓜蔬	(108)	第二节 规模与范围	(128)
第五节 其他作物	(110)	第三节 建设与效益	(129)
第二章 养殖业	(113)	第六章 林业	(131)
第一节 家畜家禽	(113)	第一节 生态工程	(131)
第二节 检疫防疫	(115)	第二节 四旁绿化	(132)
第三节 水产养殖	(116)	第三节 树种引进	(133)
第三章 农业技术	(118)	第四节 林技推广	(133)
第一节 旱作技术	(118)	第五节 林木管护	(134)
第二节 良种引进与推广	(119)	第七章 水利	(136)
第三节 技术试验与普及	(119)	第一节 灌溉设施	(136)
第四节 肥料施用	(121)	第二节 水土保持	(138)
第五节 植物保护	(121)	第三节 防汛抗洪	(141)
第四章 农业机械	(123)		

第四编 工业商贸

第一章 工业	(147)	第五节 农副资料	(168)
第一节 管理机构	(147)	第六节 日用商品	(170)
第二节 工业体制改革	(147)	第七节 对外贸易	(172)
第三节 工业企业	(150)	第三章 饮食服务业	(173)
第二章 商贸业	(159)	第一节 饮食业	(173)
第一节 商业改制	(159)	第二节 传统小吃	(174)
第二节 生活资料	(162)	第三节 服务业	(175)
第三节 生产资料	(165)	第四节 老字号	(177)
第四节 建筑材料	(167)		

第五编 旅 游

第一章 洽川风景名胜区····· (183)	第三章 县域其他景点····· (196)
第一节 自然风物····· (183)	第一节 城区景点····· (196)
第二节 人文遗迹····· (185)	第二节 南线景点····· (197)
第三节 《诗经》与洽川····· (186)	第三节 北线景点····· (198)
第四节 旅游景区····· (188)	第四章 旅游管理····· (199)
第五节 洽川旅游开发····· (191)	第一节 管理机构····· (199)
第二章 梁山风景区····· (192)	第二节 规划与建设····· (200)
第一节 自然生态····· (192)	第三节 保护与管理····· (201)
第二节 人文历史····· (193)	第四节 旅游宣传····· (202)
第三节 旅游景点····· (194)	第五节 旅游服务····· (203)
第四节 梁山旅游开发····· (195)	

第六编 交通电力邮电

第一章 交通····· (207)	第三章 电力····· (221)
第一节 道路····· (207)	第一节 电力设施····· (221)
第二节 桥梁····· (211)	第二节 电力供应····· (223)
第三节 路政····· (214)	第三节 电业管理····· (224)
第二章 运输····· (214)	第四章 邮电····· (225)
第一节 公路运输····· (214)	第一节 通信网点····· (225)
第二节 铁路运输····· (216)	第二节 邮政····· (226)
第三节 水上运输····· (217)	第三节 电信····· (227)
第四节 运政管理····· (218)	第四节 通信网络····· (228)
第五节 征费管理····· (219)	第五节 通信设备····· (228)
第六节 行业管理····· (220)	

第七编 城建环保

第一章 管理机构····· (233)	第一节 县城规划····· (236)
第一节 行政管理机构····· (233)	第二节 村镇规划····· (237)
第二节 业务管理机构····· (234)	第三节 规划管理····· (237)
第二章 城乡规划····· (236)	第三章 县城建设····· (238)

第一节 市政建设	(238)	第一节 集镇建设	(255)
第二节 县城照明	(241)	第二节 村庄建设	(256)
第三节 县城绿化	(242)	第三节 农村供水	(257)
第四节 公共交通	(244)	第七章 建筑业	(258)
第五节 燃气供应	(245)	第一节 建筑设计与施工	(258)
第六节 城区供水	(246)	第二节 建筑企业	(259)
第四章 县城管理	(247)	第三节 建筑管理	(261)
第一节 市容环卫管理	(247)	第八章 环境保护	(263)
第二节 公用事业管理	(248)	第一节 环境质量	(263)
第五章 城市房产	(249)	第二节 环保规划	(266)
第一节 房产管理	(249)	第三节 污染治理	(267)
第二节 房产交易	(253)	第四节 环境管理	(268)
第三节 房产建设	(254)	第五节 生态保护	(270)
第六章 村镇建设	(255)	第六节 环境文化宣传	(271)

第八编 财税金融

第一章 财政	(277)	第六节 税务稽查	(300)
第一节 财政收入	(277)	第三章 金融	(301)
第二节 财源建设	(280)	第一节 银行机构	(301)
第三节 财政支出	(282)	第二节 货币	(303)
第四节 农税改革	(284)	第三节 存款	(305)
第五节 财政管理	(284)	第四节 信贷	(309)
第二章 税务	(289)	第五节 结算	(314)
第一节 管理机构	(289)	第六节 金融监管	(315)
第二节 农业税征收	(290)	第四章 保险	(319)
第三节 工商税征收	(293)	第一节 保险机构	(319)
第四节 税源建设	(296)	第二节 承保	(320)
第五节 税务管理	(298)	第三节 理赔	(322)

第九编 经济管理

第一章 计划管理	(327)	第四节 以工代赈	(330)
第一节 管理机构	(327)	第五节 信息服务	(330)
第二节 计划编制	(327)	第二章 统计	(331)
第三节 项目建设	(328)	第一节 管理机构	(331)

第二节 综合统计	(331)	第五章 质量技术监督	(345)
第三节 专业统计	(333)	第一节 管理机构	(345)
第四节 专项普查	(334)	第二节 计量监督	(345)
第五节 抽样调查	(335)	第三节 质量监督	(347)
第六节 监督与服务	(336)	第四节 标准化管理	(348)
第三章 物价管理	(336)	第六章 审计	(350)
第一节 管理机构	(336)	第一节 管理机构	(350)
第二节 价格调节	(337)	第二节 国家审计	(350)
第三节 价格管理	(338)	第三节 社会与内部审计	(352)
第四章 工商管理	(340)	第七章 国土资源管理	(353)
第一节 管理机构	(340)	第一节 管理机构	(353)
第二节 工商企业管理	(340)	第二节 土地使用管理	(353)
第三节 商标广告管理	(342)	第三节 建设用地管理	(355)
第四节 市场管理	(343)	第四节 农田保护	(356)
第五节 合同管理	(344)		

第十编 中共合阳县委

第一章 代表大会与工作机构	(361)	第四节 领导班子建设	(376)
第一节 党的代表大会	(361)	第五节 基层党组织建设	(377)
第二节 党组和基层党委	(363)	第六节 老干部工作	(378)
第三节 县委工作部门	(364)	第七节 党史工作	(380)
第二章 中心工作	(367)	第四章 宣传工作	(382)
第一节 推进国有企业改制	(367)	第一节 理论教育	(382)
第二节 社会主义思想教育	(368)	第二节 社会宣传	(383)
第三节 绘制经济社会发展		第三节 新闻报道	(383)
蓝图	(368)	第五章 纪律检查	(385)
第四节 实施科教兴合战略	(369)	第一节 廉洁自律	(385)
第五节 农村经济体制改革	(370)	第二节 执法监察	(385)
第六节 小廉村建设	(370)	第三节 减负纠风	(386)
第七节 保持共产党员先进性		第四节 案件查处	(387)
教育活动	(371)	第五节 党风教育	(387)
第八节 新农村建设	(372)	第六章 政法工作	(388)
第三章 组织工作	(372)	第一节 维护稳定	(388)
第一节 党员管理	(372)	第二节 打黑除恶	(389)
第二节 干部教育	(374)	第三节 综合治理	(389)
第三节 后备干部队伍建设	(375)	第七章 统战工作	(390)

第一节 对台工作	(390)	第三节 学历教育	(393)
第二节 非中共知识分子工作	(391)	第九章 精神文明建设	(394)
第三节 民族宗教工作	(391)	第一节 学雷锋活动	(394)
第八章 党校教育	(392)	第二节 公民道德教育	(395)
第一节 理论培训	(392)	第三节 群众性系列创建活动	(396)
第二节 调查研究	(393)	第四节 创建文明单位	(397)

第十一编 民主党派、群众团体

第一章 民主党派	(401)	第二节 共产主义青年团	(405)
第一节 中国民主同盟	(401)	第三节 妇女联合会	(408)
第二节 中国农工民主党	(401)	第四节 工商业联合会	(412)
第二章 群众团体	(402)	第五节 残疾人联合会	(414)
第一节 工会	(402)	第六节 科学技术协会	(416)

第十二编 县人大、县政协

第一章 人民代表大会	(421)	第六节 任免县级国家工作人员	(430)
第一节 人民代表大会代表	(421)	第七节 经常性基础工作	(431)
第二节 人民代表大会	(422)	第二章 人民政协	(434)
第三节 人民代表大会常务	(423)	第一节 政协委员	(434)
委员会	(423)	第二节 政治协商会议	(434)
第四节 决定重大事项	(425)	第三节 政协常务委员会	(436)
第五节 监督“一府两院”工作	(427)	第四节 政协工作	(438)

第十三编 政府

第一章 政府机构	(443)	第二节 发展概况	(449)
第一节 政府组成人员	(443)	第三节 规范性文件	(450)
第二节 政府部门	(446)	第四节 目标责任管理	(452)
第三节 乡镇政府	(447)	第三章 经济联络	(453)
第二章 施政纪要	(448)	第一节 联络机构	(453)
第一节 政务研究	(448)	第二节 经济协作	(454)

第三节 经贸洽谈	(455)	第二节 治理投资环境	(489)
第四章 民政	(458)	第三节 开展专项整顿	(490)
第一节 民政机构	(458)	第四节 进行行风评议	(491)
第二节 拥军优属	(458)	第五节 实行政务公开	(492)
第三节 抚恤安置	(460)	第九章 人民信访	(493)
第四节 社会救济	(461)	第一节 信访网络建设	(493)
第五节 防灾救灾	(463)	第二节 人民信访接待	(493)
第六节 社会福利	(465)	第三节 信访案件受理	(494)
第七节 民政事务	(466)	第四节 信访案件办理	(495)
第八节 移民事务	(467)	第十章 史志档案	(495)
第九节 社会团体	(469)	第一节 地方志工作	(495)
第五章 人事劳动	(471)	第二节 档案工作	(496)
第一节 管理机构	(471)	第十一章 公安	(498)
第二节 人事	(472)	第一节 管理机构	(498)
第三节 劳动	(474)	第二节 治安管理	(499)
第六章 人民生活	(477)	第三节 打击刑事犯罪	(501)
第一节 就业与收入	(477)	第四节 户政管理	(502)
第二节 着装	(478)	第五节 国内安全保卫	(503)
第三节 饮食	(479)	第六节 内部保卫	(504)
第四节 住行	(480)	第七节 看守工作	(505)
第七章 社会保障	(481)	第八节 交警工作	(506)
第一节 保险机构	(481)	第九节 消防工作	(508)
第二节 养老保险	(481)	第十节 武警工作	(509)
第三节 失业保险	(483)	第十二章 司法行政	(512)
第四节 医疗保险	(484)	第一节 管理机构	(512)
第五节 其他保险	(486)	第二节 法律普及	(512)
第六节 生活保障	(486)	第三节 民事调解	(514)
第八章 行政监察	(488)	第四节 律师公证	(515)
第一节 减轻农民负担	(488)		

第十四编 检察、审判、军事

第一章 检察	(519)	第二章 审判	(523)
第一节 管理机构	(519)	第一节 管理机构	(523)
第二节 反贪办案	(519)	第二节 刑事审判	(523)
第三节 法律监督	(520)	第三节 民事审判	(525)
第四节 预防犯罪	(522)	第四节 行政审判	(527)

第五节 审判监督	(529)	第二节 民兵工作	(532)
第六节 执行工作	(530)	第三节 新兵征集	(534)
第三章 军事	(532)	第四节 国防教育	(535)
第一节 管理机构	(532)	第五节 地方驻军	(536)

第十五编 教育

第一章 管理机构	(541)	第二节 研究与改革	(559)
第一节 行政机构	(541)	第三节 电化教育	(560)
第二节 业务机构	(541)	第五章 社会教育	(562)
第二章 基础教育	(542)	第一节 职业教育	(562)
第一节 学校布局	(542)	第二节 成人教育	(564)
第二节 学制与课程	(545)	第三节 民办教育	(565)
第三节 学校管理	(546)	第六章 教师	(569)
第四节 省市示范学校	(548)	第一节 教师队伍	(569)
第三章 素质教育	(551)	第二节 教师培训	(570)
第一节 思想道德教育	(551)	第三节 教师待遇	(571)
第二节 科学文化教育	(552)	第七章 教育经费	(573)
第三节 体育健康教育	(553)	第一节 经费投入与管理	(573)
第四节 安全教育	(554)	第二节 校舍建设与维修	(574)
第五节 考核与考试	(555)	第三节 实验教学投入	(575)
第四章 教育科研	(558)	第四节 勤工俭学	(576)
第一节 机构与队伍	(558)		

第十六编 科技卫生

第一章 科技	(581)	第一节 医疗机构	(589)
第一节 科技推广	(581)	第二节 医疗设备	(592)
第二节 科学研究	(582)	第三节 医疗技术	(593)
第三节 科技服务	(586)	第四节 公共卫生	(596)
第四节 科技管理	(587)	第五节 卫生管理	(598)
第二章 卫生	(589)		

第十七编 文化体育

第一章 文化渊源	(603)	第四章 文化活动	(631)
第一节 历史文化	(603)	第一节 群众文化	(631)
第二节 宗教文化	(605)	第二节 文化培训	(634)
第二章 民俗文化	(608)	第三节 民间工艺	(636)
第一节 节日习俗	(608)	第五章 广播电视	(640)
第二节 礼仪习俗	(610)	第一节 广播	(640)
第三节 游艺民俗	(612)	第二节 电视	(640)
第四节 文明风尚	(616)	第六章 体育	(643)
第五节 社会陋习	(618)	第一节 体育设施	(643)
第三章 文化工作	(619)	第二节 群众体育	(643)
第一节 文艺创作	(619)	第三节 竞技体育	(645)
第二节 戏剧	(625)	第七章 文体管理	(651)
第三节 电影	(627)	第一节 管理机构	(651)
第四节 图书	(628)	第二节 文化监管	(652)
第五节 文物	(630)		

第十八编 艺 文

第一章 《诗经》选译	(657)	第三章 散文	(683)
第二章 诗词	(663)	第四章 楹联	(712)

第十九编 人 物

第一章 传	(725)	合阳县高级技术职称人物一览表	
第二章 录	(737)	(755)
第三章 表	(750)	合阳县获省级及以上表彰人物一览表	
合阳县地师级(含享受副地师级		(774)
待遇)以上人物一览表	(750)	合阳县省、市拔尖人才一览表	
		(780)

附 录

- 《诗经》与洽川……………张步学 (783) 文明富裕新合阳……………樊存弟 (806)
- 古夏阳考……………王士哲 (787) 突出招商引资 加快三区建设
- 洽水辩……………(清) 许秉箴 (792) 在转变发展方式中推动合阳
- 洽水记……………李心石 (794) 经济更好更快发展……………陈振江 (810)
- 《关雎》产生地探源……………李克明 (796) 做大产业项目 发展县域经济
- 《尔雅》、《列子》、《水经注》……………雷哲生 (812)
- 等典籍与洽川……………李克明 (798) 合阳干旱缺水如何解决……………李立科 (818)
- 合阳历史工业钩沉……………李心石 (799) 合阳走出一条节水型农业之路
- 政府工作报告(节选)……………樊存弟 (802) ………………孙 晔 原 野 (820)
- 走特色经济强县之路 建设
- 索引……………(822)
- 后记……………(838)
- 《合阳县志(1991-2005)》资料员名单……………(840)

总 述



合阳县位于黄河中游西侧，渭北黄土台原东部。东与山西临猗相望，南与大荔接壤，西与澄城毗邻，北与韩城、黄龙连界，总面积 1341.46 平方公里。新石器时代，这里有先民繁衍生息，部落时代为有莘氏聚居地。约公元前 21 世纪，夏启封支子于莘，称“有莘国”。周显王三十九年（前 330），魏献西河地于秦，秦置“郃阳县”。此后两千余载，县名及辖属几经变更，中华人民共和国成立后，属渭南（地区）所辖。2005 年，设 12 镇 4 乡，353 个行政村，436 595 人。

合阳的地质构造多为中生代燕山运动所形成，距今约 1.37 亿年至 6500 万年之间。海拔在 342~1543.8 米之间。属暖温带干旱型大陆性季风气候区，年均气温 12.3℃。年均降水 510 毫米。干旱发生几率较高，以伏旱为最；夏季多发雷阵雨，常伴大风与冰雹；春末夏初偶发冻灾；农作物年年不同程度地发生病虫害。黄河、大峪河、金水、徐水贯经境域，洽川一带温泉富集，水资源总量 1.1 亿立方米/年。土壤资源主要有黄壤土、白壤土、垆土。植被属关中落叶阔叶灌丛区，川原沟区以人工植被为主，北山区

有少量天然林。1998年以后实施防护林、退耕还林。天然林资源保护及农田林网等“山川秀美工程”。至2005年底,全县总造林29万亩,森林覆盖率25.8%。粮食作物以小麦、玉米为主,经济作物以棉花、烤烟、油菜为主,蔬菜有白菜、菠菜、韭菜等30余种。野生植物以木本和草本为主,多分布于西北部山区和沟川地带,其中野生药用植物80多种,饲草植物65种,纤维类,肥料类,淀粉类,染料类,编织类植物数百种。动物分布含有平原、高原、山地等区域特点,以农田区系为主,属国家保护的野生动物有丹顶鹤、大鸨、黑鹳等20余种。国土总面积201.22万亩。2005年耕地面积99.58万亩,人均2.28亩。主要矿藏有煤、石灰石、褐铁矿、耐火黏土、石英砂岩等,煤炭储量约52亿吨。

合阳为国家商品粮基地、渔业生产基地,陕西省棉花、烤烟、优质苹果、生猪生产基地县。20世纪90年代以来,县委、县政府引导农民稳粮、优果、兴牧、增烟、扩渔、造林,调整产业结构。县北部为粮油烟果林牧区;中部为粮烟果油养殖区;东部为粮棉渔蔬乳品区,传统农业逐步被种植业、林果业、畜牧业、水产业等高效农业所取代。优质苹果面积稳步发展,2005年占总耕地的20%以上。建设平原农田林网,发展沟壑滩地四旁果业,调整优化畜牧养殖品种,提高肉蛋奶及副产品产量,大面积种植蔬菜药材,开发滩涂水产养殖,特别是享受国家农业综合开发政策,实施土地整理建设项目,农业综合生产能力逐步提高,粮棉油总产量稳步增长。2005年,合阳生产总值16.74亿元,其中农业总产值75133万元,增加值42900万元,种植业产值55053万元,年均增长7.2%;林业产值1285万元,年均增长4.1%;畜牧业产值11653万元,年均增长4.7%;渔业产值3842万元,年均增长3.8%;肉类总产7924吨,禽蛋总产2935吨,奶总产6080吨,全县人均肉蛋奶38.8公斤。

改革开放以来,合阳县委、县政府一直力图工业强县、商业富县,实行了一系列的改革措施:建立现代企业制度,制定优惠政策,优化投资环境,吸引外商投资,建设工业园区和集贸市场。恒兴公司果汁厂、万里焦化厂、合亚达胶粘制品有限公司等独资,合资企业落户合阳。2005年,全县工业企业634户,500万元以上规模企业13户。有机电制造、能源化工、建筑建材、冶炼铸造、纺织包装、农副产品加工等工业门类,有电容器、粉碎机、煤炭、水泥、油漆、免水胶带、皮革、果汁、面粉、乳制品等百余种产品,工业总产值105229万元,增加值25700万元,其中规模以上工业产值44490万元。改革商业企业、粮食企业、物资企业和供销企业的国有和集体性质,成为独立的法人公司,逐步从政策性单一渠道全面推向市场化经营。进入21世纪,市场的粮食、食油、食盐、蔬菜、果品等生活资料充足,化肥、农药、地膜、农机具、成品油等生产资料充裕,钢材、木材、水泥等建筑材料充裕,蜂蜜、皮毛、畜禽、水产品等农副产品充实,布匹、针织品、家用电器等日用商品富余,电容器、油漆、柠檬酸、胶带、苹果、葡萄、果汁、烟叶、奶粉等9种产品贸易出口。洽川宾馆、源化宾馆、国贸大酒店、世纪星大酒店、梁园酒店、洽川度假山庄等一批集餐饮、住宿、休闲为一体的星级酒店先后建成运营,满足了举行大型会议、接待贵宾、开业庆典、结婚志喜的需求。2005年,全县有酒店26个,餐馆53个,饮食门店115个,从业人员2400多人,餐饮

大量吸收境外品种，引进川、湘、粤等菜系，城镇的夜市悄然形成，页^①面、辣子豆腐、羊肉糊饼、刀削面等传统小吃遍及城乡，受人青睐。百货店、理发店、照相馆、洗澡堂、修理部活跃于街市，裕顺东药店、新华书店、百货大楼、县政府招待所、东门大酒店等老字号仍为县城的营销亮点。2005年，全县个体工商户3617户，从业人员7468人，注册资金6234万元。社会消费品零售总额66 289万元。

合阳的交通道路、电力通信、供水防汛、城市功能等基础设施得到实质性的建设和推进，其中2005年固定资产投入32 424万元。108国道合阳段改造为二级公路，金水沟大桥建成通车，县乡公路悉数铺筑成油路，修建李家河、鹅毛村、南蔡至井峪坡、王家庄至洽合路4处断头路，补鲁沟降坡改线，环县公路三纵四横的道路网络初具规模。合一洽旅游专线告竣，为全省唯一的县级二级公路，西禹高速公路途经合阳48.78公里。至2005年底，全县353个行政村全部贯通公路，611个自然村94.5%通上公路。境内干线公路97.78公里，县乡公路188.74公里，乡村公路883.28公里；铁路58.5公里，特大桥梁4座，普通桥梁145座。全县8座变电站，由110千伏、35千伏、6~10千伏构成比较完整的电力网络，6~10千伏配电线路20条841.5公里，配电变压器76 761千伏安/1029台，用电量由1991年的4619万千瓦时增加到2005年的10 211万千瓦时，行政村通电率100%，农业、工业、抽黄和生活用电供应充足。城乡供水先后实施了申都引水工程、甘露工程、人畜饮水解困工程、小型水利公益设施建设等项目。至2005年底，建成跨乡镇集中供水工程1处，乡镇集中供水工程3处，村集中供水工程100处，机井153眼，水窖30 895眼，抽水站31座，供水管网1244公里，输电线路43.3公里，自来水入户5.29万家，解决了32.46万人的饮水问题，饮水安全和基本安全人口24.61万。先后6次加固和续建榆林护村、太里防护、东王护溝、新兴护村4处黄河堤防工程，大小坝垛111座，全长12.36公里；又从赤白咀至新华路建筑堤防24.45公里，护岸坝垛218座，保护着百良、坊镇、洽川、马家庄4乡镇1.61万人和8.72万亩耕地。当汛期灾害发生，各级政府立即调集人、财、物，全力抗洪抢险。城镇建设高起点规划、高层次启动、高质量推进，先后完成了县城总体规划和近期建设规划，城区面积扩建为6.5平方公里，人口5.4万，拓宽改造了县城主街道，建成了县城中心广场。县城绿化191万平方米，绿地率33%；街道路灯276组，照明线路7公里，广场景观灯273组，主街道广告灯箱438个。县城公交线路5条，公交车30辆；出租公司4家，出租汽车152辆。液化气供应站两处，2005年供应燃气441吨，1.2万人次。县城环卫职工76人全天无缝隙保洁，日清扫街道95万平方米，日清运垃圾130多吨。商品住宅快速发展，1991年以来县城集资建造小区80个，楼房111幢，建筑面积25万平方米，入住2600余户。2005年，县城房屋总面积287万平方米，其中混合建筑277万平方米，居住214万平方米，4~6层128万平方米，7~9层8.2万平方米。安阳公寓、吉祥村公寓、雅静园小区等先后建成，绿化环境，配备设施，实行物业管理。县委办公大楼、农业银行营业大楼、信用联社营业大楼、工商行政管理局办公楼、检察院

^① 方言读 xué（学），20世纪80年代始。合阳人将一种面食叫页面，80年代中叶，有人始称页面、棍面即页面。

技术侦察楼、职教中心教学楼等建筑,提高了县城设施品位。环境保护被国家环保总局确立为全国第一批生态示范区建设试点县,坚持空气质量监测,水环境质量监测和声环境质量监测,坚持废水治理、废气治理、固体废弃物治理和噪声治理,实行“一票否决制度”和清洁生产,生态建设取得显著成效。

合阳的财政以农业收入为基础,通过农业综合开发,改善农业基础设施,扩大灌溉面积,调整产业结构,种植经济作物等,建设农业财源;通过改善洽川风景区基础设施和配套设施,拓展培植旅游业财源。“十五”时期,合阳财政总收入2.30亿元,年均0.46亿元;总支出7.65亿元,年均1.53亿元,保障着干部工资的按时发放和机关单位的低水平运转,兼顾改革和各项事业的协调发展。改革税务体制,形成国家税务局、地方税务局和农税管理局的格局,分别为中央和地方组织财政收入。1991~2005年,全县总税收8.42亿元,其中农业税收3.37亿元,工商税收5.05亿元。2005年底国家取消农业税,结束了几千年来种地纳粮的历史,农民一片欢腾。改革金融体制,中国人民银行行使中央银行职能,恢复健全中国人民建设银行,中国农业银行,中国人民保险公司和信用合作社,逐步形成以中央银行为领导,国有商业银行为主体,多种金融机构并存,分工合作的中国特色社会主义金融体系,信贷及保险与人民生活的关联愈加紧密,县境内11家金融机构服务社会的职能尤为突出。

合阳的旅游资源富集,名山秀水与人文景观交相辉映。东有黄河湿地和七大温泉为特色的国家级风景名胜区,西有玄武庙青石殿和王家河宋代造像,南有印光故里和罗山寺唐塔,北有梁山风景区、徐水泉溪和伊尹故里,城内有文庙古建筑群等。现存文物古迹288处,其中国家级3处,省级5处。1991年起,县委、县政府将发展旅游产业作为县城经济增长的一大举措,先后成立相关机构,编制《陕西洽川风景名胜区总体规划》,通过财政扶持、招商引资,累计投入9160万元,对洽川景区的道路等基础设施和景点进行了持续投入和建设。同时开发梁山景区,维修保护城区景点、南线景点、北线景点和龙居寺景点。挖掘探究《诗经》与洽川的历史文化渊源,邀请国内外专家学者来合考察研讨,举办“诗经发祥地国际考察团洽川研讨会”,确定合阳是积淀深厚的诗经文化之乡,洽川是中国爱情诗之源,从而彰显出洽川国家级风景名胜区丰富深厚的文化内涵。1994~2005年底,洽川风景区游客累计68.82万人次,综合收入6638万元。

合阳的文化、体育、卫生和科技事业持续发展。合阳受诗经文化影响深远,文学爱好者数以千计,全民咏诗蔚然成风;诗歌、小说、散文、书法、绘画、音乐、摄影等文艺创作硕果累累;跳戏、青瓷船、荡秋千、血故事、上锣鼓等民间艺术活动相传不断;面花、剪纸、刺绣、木雕、泥塑等民间工艺遐迩闻名。戏剧创作与时俱进,新蕾剧团在市场经济条件下依然生存,提线木偶剧团多次赴京演出获得成功,并先后出访巴西、伊朗;业余戏校先后培训出500多名戏剧演员,全县自乐班80余家,业余演员2000余人,秦腔爱好者逾万人;开展群众性的戏曲、歌咏、腰鼓、锣鼓、舞蹈竞赛活动。从1995年起,县城逐渐兴起钢琴、二胡、管乐、书画、舞蹈培训热,累计培训钢琴学生580名,其中5名考入中国音乐学院等艺术院校;培养二胡演奏127人,其中14人考入西安音乐学院等艺术院校;培养书画者1090人,于中省市书画大赛获奖541人,20人进入专业院校;培养舞蹈者7950名,参加国际舞蹈大赛和全国及省级大赛。获大奖

173项。实现有线无线电视信号立体传输,覆盖16个多镇323个行政村,用户30071户,98%的人口可以观看有线电视,城区有线宽带用户123户。体育运动趋于社会化。全县体育运动人数由1991年的0.92万人上升到2005年的19.3万人,运动场由66万平方米扩大到93.34万平方米,固定资产由871万元增加到2050万元;组团参加省市体育比赛14次,承办市级体育比赛2次,输送省市体校学员87名。1997年获全国群众体育先进集体,2000年获省体育先进县。卫生事业持续发展,形成较完善的县级医院、乡镇中心医院和村卫生所的医疗网络,县级医院3个,乡镇医院20个,村卫生所351个;1994年以来先后投资1300多万元,修建门诊楼等医疗基础设施17.47万平方米;不断引进国内外先进医疗设备,医疗技术显著提高,医治能力有所增强;以公有制为主体、多种所有制并存的社会主义市场经济办医体制基本形成,2005年全县民营卫生院1个,民营个体诊所35个;医务人员由1991年的489人发展到2005年的794人,高级职称由7人增加到27人,中级职称由63人增加到220人;坚持计划免疫、传染病防治和地方病防治,妇幼保健工作实施欧盟HU妇幼卫生合作项目,全县妇女儿童健康得到保障。农业科技以技术推广与应用为重点,使用沼气等能源开发取得成效;工业科技以引进和开发为核心,科学研究取得多项成果和国家专利。科技促进工农业生产获得显著成效,2000年合阳被评为全国科技工作先进县。

合阳是全国基础教育先进县,陕西省普及初等教育状元县,是省级教育强县,“品牌教育兴县”被县委、县政府列为兴县富民的六大战略之一。通过政府投资、干部引资、群众集资、部门捐资,不断增加经费投入,改善办学条件,完全小学普遍建起教学楼、教师宿办楼,初高中建起学生公寓和实验楼。职业成人教育形成以职教中心为主体、职业中学为辅助,乡镇技校为依托的教育网络,农村青壮年非盲率为98.8%。民办教育从无到有,在校学生2300余名。经过资格认定、职称评定、岗位聘任、继续教育、岗位培训等措施,教师队伍素质不断提高。完善学校各项制度,实施常规管理,积极推进新课程改革,培养德、智、体、美、劳全面发展的合格人才。1991-2005年,累计向高校输送一本学生3619名,二本9445名,三本5118名,专科19498名,其中被清华大学、北京大学录取15名。2005年,全县各级各类学校411所,在校学生79154人,小学、初中、高中入学率分别在99%、97%、80%以上。教育系统教职工5450人,其中专任教师4002人,高级职称49人,中级职称774人,本科学历566人。

在全面建设小康社会的进程中,合阳人民的生活状况大为改善,生活水平大幅度提高。2005年,在岗职工17648人,年均收入9744元。城市居民的主要产业活动是商品贸易、物业管理、房屋租赁、信息咨询、计算机应用、餐饮和社区服务。从事农业生产经营的248660人,其中农业科技人员950人,农村每百名从业人员占有农耕和运输机械3.67台(辆),半数青壮年农民专职从事建筑装修、交通运输、饮食家政、商品贸易、农副产品加工等,劳动输出7.2万人次,农民的家庭收入已非单纯的种植业收入,还包括牧业、工业、建筑业、运输业、批零贸易业收入和在外人口寄带回的转移性收入,年人均纯收入1580元,全县三产增加值98800万元,每百户拥有自行车173辆,电风扇120台,洗衣机66台,彩色电视机93台,电冰箱10台,电话70部,移动电话66部,摩托车43辆,人民群众的衣着、饮食、住行都发生了根本性变化。实行了城市

居民最低生活保障,农村居民最低生活保障,全县297户347人的“五保户”得到了生活保障。普遍实行了养老保险,失业保险,医疗保险,农村社会保险和工伤保险。全县1260户5518人的移民群体得到了扶持和照顾,老年人福利和残疾人福利得到了全社会的关注,全面开展社会救济和对口扶贫。广泛开展拥军优属和抚恤安置,被评为全国双拥模范县。

党的建设、精神文明建设和民主法制建设进一步加强,县乡两级党组织完善决策程序,突出领导核心作用;高度重视人大、政协工作,支持政府依法行政,加强群团、统战工作;全面落实廉政建设责任制,深入开展反腐败斗争,大规模分层次培训县、乡、村三级干部,团结带领广大党员、干部群众,落实科学发展观,和谐奋进,全面建设小康社会。开展学雷锋活动,公民道德教育,群众性系列创建活动,创建文明单位,开展社会主义荣辱观教育,全民的道德观念、诚信意识、文明程度不断提高。政法机关适应社会主义市场经济新特点,依法从重从快严打犯罪,努力解决经济社会发展中新的矛盾和问题,普及法律常识,提高广大公民的法制意识,依法治县,确保一方平安。地方武装机关和驻合部队承担应急救援和抗洪抢险的特殊使命,为合阳的社会稳定和经济发展发挥了职能作用。

“一方水土养一方人。”合阳曾被誉为“人文大邦”,名公巨卿辈出,有孝氏女修己,汤妃,太姒分别是大禹之母,商汤之妃,周文王之妃,称“三代圣母”;伊尹乃商代大政治家,被誉为“中国第一贤相”;周襄王大夫富辰东征西杀,气贯长虹,英杰一时;宋尚书职方员外郎雷简夫力荐“三苏”,使苏洵、苏轼、苏辙父子名满天下;车朴为明代按察司副使,著书千卷;明末李自成麾下大将党守素打富济贫,替天行道,堪称“绿林英雄”;张大有是清雍正皇帝的老师,曾任兵部尚书,工部尚书,礼部尚书;印光法师是近代蜚声海内外的佛教净土宗第十三代祖师。自新民主主义革命烈火燃起之日,合阳有志青年投笔从戎,分赴大江南北,驰骋长城内外,谱写出一曲曲可歌可泣的英雄史诗,其中以就义于南京雨花台的师集贤烈士为典型代表。半个世纪以来,特别在恢复高考以后,每年数以万计的合阳儿女奔赴九州大地,携带着勤劳、淳朴、坚韧、执着的乡风,融进大学校园和建设祖国的各行各业,为国家富强,人类和平立下了汗马功劳,取得了事业的辉煌。在他们中间,有政绩卓著的人民公仆,有功勋赫赫的军旅将士,有硕果累累的科技明星,有驰誉三秦的文化名流,有频出善举的商界精英;还有许多充满希望的莘莘学子正在各类高等院校勤奋攻读,立志报国。这些在外人上时刻眷恋着故土,怀念亲人,关注家乡,以多种渠道和方式,为建设桑梓办了许多实事和好事,43万合阳父老乡亲无不他们的成功感到骄傲和自豪,也经常关切着他们的事业和生活,以他们为榜样引导来者。

在国运亨通、繁荣昌盛的新时期,合阳县委、县政府带领全县人民,以科学发展、富民强县为主题,以转变经济发展方式为主线,努力做大经济总量,切实保障和改善民生。加快城区、景区、园区建设,扎实推进煤炭产业向精深增值环保开发转变,果畜蔬产业向扩规提质增效转变,旅游产业向特色精品创优转变,城镇建设向生态宜居宜业转变。实现新型工业化、农业现代化、旅游产业化和城乡一体化良性互动,融合发展,努力建设开放富裕、绿色生态、文明和谐的新合阳。

大事记

1991年

1月，开展“扫除黄、赌、毒”专项斗争，清扫“文化垃圾”。

合阳县人民政府（以下简称“县政府”）发出《关于开展对外经济技术协作若干问题的规定》，就引进人才、技术、资金等出台优惠政策。

合阳县获陕西省1990年棉花生产先进单位一等奖。

2月，在全县农村开展社会主义思想教育活动，整顿基层组织和社会治安。

3月，中共渭南地区委员会（以下简称“渭南地委”）“学保宁，赶雷北”现场会议在合阳召开。

中共合阳县委（以下简称“县委”）批转《县委组织部、县委老干部工作局关于进一步加强老干部工作的意见》。

春季干旱，降水偏少。

4月，县委批转《政协合阳县第三届委员会关于政治协商、民主监督的实施意见》。

召开县第十二届人民代表大会第二次会议，通过了《合阳县“八五”计划纲要（草案）》。

5月，开展地方人大常委会设立10周年庆祝活动。

陕西日报社文艺部副主任杨玉坤在《陕西日报》头版发表《合阳东土乡找到一奇泉》，“处女泉”从此面世。

县委批转《县委组织部关于进一步加强机关事业单位党组织建设的意见》、《县委组织部关于进一步加强企业单位党组织建设的意见》。

6月，应中国木偶皮影艺术学会和中国戏剧家协会邀请，县提线木偶团赴北京演出，誉满京华。

7月，县委召开建党70周年纪念大会。

县委在全县开展整顿农村医疗秩序，组建村级卫生组织活动。

合阳遭遇28年来未见的持续干旱，中共合阳县委、县政府紧急动员，全力以赴，以秋补夏，以工补农。

合阳西瓜在全国西瓜甜瓜评比中获优质产品金杯奖。

8月，由县人大常委会组织，在全县公检法司法机关开展严肃执法、拒腐倡廉检查和组织人大代表评议活动。

108国道合阳金水沟大桥主体工程破土动工。

县政府发出《关于进一步搞活流通的决定》、《关于进一步增强国营企业活力若干问题的决定》。

夏季持续高温，全县地下水位下降，河水断流。

9月，县委组织开展加强领导班子思想作风建设活动，重点解决干部思想作风方面的问题。

10月，县政府组织开展农村用电及电价清理整顿活动。

合阳县初级卫生保健协调领导小组成立。

11月，县政府组织开展抗旱斗争和生产自救，全面安排群众生活。

陕西省人民政府（以下简称“省政府”）确定合阳为优质苹果生产县，合阳红富士苹果获省优产品证书。

县政府加强农村社会化服务体系建设，完善双层经营体制。

县委组织开展评议党支部和评议党员活动，在727个党支部中评出一类支部305个，二类支部384个，三类支部38个。在14386名党员中评出合格党员13527名，基本合格党员723名，不合格党员136名。

12月，县委决定实行科级领导干部个人重大问题向组织请示制度。

县邮电局安装开通1000门JZB-1A型步进制自动交换机，合阳县进入全国电信网。

县面粉厂生产的标准粉获商业部优质产品称号。

1992年

1月，杨家庄乡杜家塬村通电，结束了合阳“无电村”史。

中共陕西省委（以下简称“省委”）、省政府授予县电力电容器厂总工程师张潜森陕西省有突出贡献专家称号。

公安部授予合阳县公安局全国优秀公安局称号。

2月，合阳县减轻农民负担领导小组成立。

“五八”水库挖潜扩灌工程动工。

3月，马家庄乡治安办工作人员张某、包乡民警吉某等7人，对盗窃嫌疑对象王某刑讯逼供，致人死亡，经县法院审理，追究了有关人员的刑事责任。

县委、县政府决定加快建设基地型农业，促进农村经济全面发展。

县委、县政府召开党外人士工作情况通报会议。

渭南地委书记李天文来合检查工作。

合阳县城区11万伏变电站建成运行。

4月，县委选派25名乡镇机关干部到农村后进支部兼职。

全县开展“科学技术是第一生产力”大讨论活动。

陕西省渭北旱原农业持续发展综合研究合阳试验区领导小组成立。

陕西省副省长徐山林来合检查城市社会主义思想教育试点工作。

省政府公布合阳县文庙，百良塔，青石殿，罗山寺塔，魏长城遗址，蒙汉合文碑为省级文物保护单位。

5月，县委召开全委（扩大）会议，选举王京书为省党代会代表。

6月，县包装材料厂与台湾亚洲化学股份有限公司签约，合资兴办陕西合亚达胶精制品有限责任公司。

合阳县关心下一代工作委员会成立。

马家庄乡保宁村、王村镇运庄村被省委、省政府授予省级先进村称号。

7月，县电力电容器厂研制开发的大容量密集型全封闭并联电容器通过能源部、机电部产品技术鉴定，被列为替代进口产品，在全国电力系统推广使用。

县委、县政府鼓励党政机关干部到经济建设第一线工作，给予13条优惠政策。

8月，县政府发出《关于进一步对外开放的若干规定》，《关于进一步深化粮食流通体制改革几个问题的实施意见》。

戈振直、马光行、乔盈海被中共陕西省委、省政府评为陕西省劳动模范。

9月，县政府出台《集体所有制企业职工退休养老金统筹实行办法》。

合阳在西北五省区国际经济技术合作洽谈会上，签订项目总投资额1170万美元的协议，成交120万美元的外贸协议。

10月，件西居任县政府党组书记，县第十二届人大常委会任命件西居为副县长，伏县长。

11月，《人民日报》以《当好领头雁》为题，报道马家庄乡保宁村党支部书记马光行的先进事迹。

县政府出台《合阳县科学技术进步奖励办法》。

12月，合阳被农业部评为国家优质烟叶基地县。

县农技中心干部王纪胜指导坊镇职业中学建成120平方米的日光温室，出产长春密刺黄瓜、西葫芦等蔬菜，亩均收入9700元。

县彩色电视差转台和周频广播讯台建成转播。

县城区自动电话全部开通。

1993年

1月，中国共产党合阳县第十二次代表大会在县城召开，选举王京书为县委书记，选出4名出席陕西省第八次党代会代表。

中国人民政治协商会议合阳县第四届委员会第一次会议在县城召开，黄万合当选主席。

县第十三届人民代表大会第一次会议在县城召开，李克明当选县人大常委会主任，选出5名赴陕西省八届人大代表。

2月，县综合改革领导小组成立，王京书任组长。

3月，县委在全县农村开展千名农村党员科技致富示范活动。

县政府颁布《国有土地使用权出让转让暂行规定》，做出《关于大力发展个体私营经济的暂行规定》，《关于加快集贸市场建设的决定》，印发《残疾人事业“八五”计划纲要》。

4月, 县农村小康建设领导小组成立, 县委做出《关于加快农村小康建设的决定》。县委、县政协、县纪检委三机关由县城东街县政府大院迁至县城东新街新址办公。

5月, 在省政府举办的陕西省第三届技术成果交易洽谈会上, 合阳的全密封大容量并联电容器、“兴隆”牌全脂牛奶粉荣获金奖。

县气象局天气警报发射机、各乡镇接收机开通服务。

6月, 防虏寨乡定国村村民解积盈投资7.5万元, 建成合阳第一个私人抽水站, 解决了400多人的饮水困难, 并可浇地450亩。

县政府常务会议决定, 在洽川树立《古有莘国》、《处女泉》、《帝舜陵》、《曹全碑出土处》等15通石碑。

县政府驻西安办事处建成使用。

7月, 县政府决定加快“一城两区”(县城、南寨开发区、东王开发区)建设。

8月, 县检察院查办城关镇党委原书记党某贪污20余万元案, 为建院以来合阳最大贪污案。

9月, 合阳高考省线初录考生406名, 创全县历年高考录取人数最高纪录。

县政府组织开展合阳首次第三产业普查。

全县实现乡乡通柏油公路。

县委选派县级部门、乡镇机关50名中青年干部到农村兼职。

10月, 县政府出台《农村社会养老保险暂行办法》。

陕西省农田水利基本建设指挥部授予合阳县政府1993年夏季农田基本建设先进单位称号。

11月, 县政府实施城镇住房制度改革, 实现住房商品化、社会化。

县委组织部开展党员科技致富示范百颗星竞赛评比活动。

12月, 县政府在县电容器厂、麻纺厂等8户企业中开展产权制度改革试点。

同家庄乳品厂生产的“兴隆”牌全脂牛奶粉在四川绵阳中国科技之光食品行业博览会上获金奖。

合阳一期农业综合开发工程通过陕西省政府验收。

1994年

1月, 县政府发布《国有企业股份制改革中股权设置和资产处置试行办法》、《产权制度改革中破产拍卖企业职工安置试行办法》、《企业富余职工安置试行办法》、《合阳县股份制企业管理暂行办法》。

历时5年的县城“九龙防洪”工程全部贯通。

2月, 路井镇南庄村等区域发生绝迹20余年的炭疽病, 死亡家畜90头, 县政府采取紧急防病措施, 病情得到有效控制。

3月, 县纪检委对全县科级干部建立廉政档案。

4月, 县委选派40名优秀机关中青年干部到贫困村和部分企业工作。

县政府投资600多万元的白云大厦竣工。

5月，县委、县政府举行108国道合阳金水沟大桥通车典礼。

干热风持续数天，小麦大面积减产。

6月，合阳被国务院扶贫开发领导小组办公室列为国家贫困县。

合阳县城出现10级大风，吹倒电杆500根，折断树木38万棵。

县北部12个乡镇遭受特大暴风雨、冰雹袭击，农作物受损，房屋倒塌，直接经济损失6000万元。

7月，启动县级机构改革。

中共陕西省委书记张勃兴来合检查工作。

县国有企业产权制度改革试点工作在20户国有企业和部分集体企业中进行。

洽川风景区部分景点正式营业，第一天收入32元。

全县农村落实延长土地承包政策工作全面铺开，共清理收回死亡、农转非等减少人口36812人的责任田77097.9亩，对新增应补地的43821人补划责任田65891亩。

8月，西北首家软塑包装厂在合阳建成投产。

县级机关启动实施国家公务员制度。

洽川第一部电视专题片《神奇的处女泉》在合阳电视台播出。

9月，合阳县县级机构改革全面铺开。

县政府决定对无理取闹、多次缠访缠诉的独店乡中学教师刘某开除公职。

10月，县国家税务局和地方税务局分设办公。

国家二级站合阳县客运总站建成运营。

县复肥厂生产的“金龙”牌复合肥，多功能液肥，秦合皮革厂生产的“西北皇”牌系列保健皮鞋，秦东农药厂生产的果虫净，同家庄奶粉厂生产的“兴隆”牌全脂甜奶粉获农业部主办的首届中国杨凌农科城技术成果博览会“后稷金像奖”。

11月，黑池镇农场青年李金马一次向国家交售棉花30担，被省政府授予陕西省售棉状元。

省委副书记支益民来合视察企业党组织和工会组织建设工作。

县委批转《关于进一步加强培养选拔女干部工作的意见》。

国家计划生育委员会授予合阳县全国计划生育先进县称号。

12月，省农业厅确定甘井乡为陕西省渭北旱原高效生态农业试验示范基地。

省民政厅批准合阳县坊镇、甘井、百良、皇甫庄4乡为建置镇。

总投资1788万元的以工代赈项目合阳县中都供水工程开工。

省规划设计院编制的《合阳洽川风景名胜总体规划》初评会在合阳召开。

1995年

1月，县政府组织在县内国有企业、股份制企业、集体企业、三资企业中启动实施劳动合同制。

2月，县政府做出《关于加强农村卫生工作的决定》，将农村卫生工作纳入奔小康计划。

县政府出台《企业职工养老保险试行办法》。

陕西省省长程安东为洽川处女泉题词：“黄河中游一奇观”。

13日，甘井镇簪簪石山森林起火，千余名干部群众和驻合解放军指战员全力扑救，于次日12时将大火全部扑灭。

3月，合阳被农业部列为国家绿色证书工程试点县。

连续73天滴雨未降，干旱严重。

省环保局带领动物研究所方友树研究员、吴家炎教授等来洽川考察，探明洽川黄河湿地有珍稀水禽5纲27目53科，11属140种，国家一级保护鸟类5种，二级保护鸟类7种，濒危野生动物8种，其中大群体丹顶鹤，天鹅国内罕见。

4月，县委决定用3年时间整顿后进农村党支部。

坊镇、百良、甘井、皇甫庄4乡改镇，行政区域不变。

中央电视台“新闻联播”节目第一次报道了洽川独特的自然景观和野生动物保护情况。

5月，甘井镇注册的“甘井”牌秦冠、红富士苹果被国家绿色食品发展中心批准为绿色食品。

陕西省旱作农业研讨会在合阳召开。

县委、县政府同意成立陕西合阳洽川风景名胜区分建处。

6月，县人工影响天气办公室成功利用碘化银催化降雨，降雨量10.4毫米。

经省旅游局批准，合阳县洽川旅行社挂牌成立。

7月，县国防教育委员会成立。

岳万民任县政府党组书记，县十三届人大常委会任命岳万民为副县长，代县长。

省纪委书记李焕政来合视察党风廉政建设和反腐败工作。

路井、孟庄、伏六、东王、百良等乡镇遭遇特大暴雨袭击，600余亩农作物受灾。

8月，县人大换届选举工作全面展开。

9月，洽川风景区被省政府确定为省级风景名胜区分。

省沼气综合利用现场会在合阳召开。

10月，中国关心下一代工作委员会授予合阳县关工委全国关心下一代先进集体称号。

县城区5000门数字程控电话开通并网，实现市话交换程控化。

合阳达到普及九年义务教育和扫除青壮年文盲标准。

11月，省政府贺电表彰合阳率先完成棉花收购任务。

帅宏昌任中共合阳县委书记。

省政府授予知堡乡鹅毛村模范村民委员会称号。

12月，合阳首家村级卫生所大楼在马家庄乡富礼坊村落成。

三联公司生产的有机复合肥获农业部主办的中国杨凌第二届科技博览会“后稷金像奖”。

农村实施户口簿、门牌号、方位图三位一体的管理制度，实现一户一簿，一院一牌，一人一表，一组一册，一村一图。

1996 年

1月，县粮食局被国家贸易部、国家粮食储备库授予“一符、四无（账实相符，无霉变、无鼠雀、无虫害、无事故）”先进单位。

国家环保局确定合阳为全国生态示范建设试点县。

2月，县委、县政府决定实施大事带动战略，并召开年度实施十件大项目动员大会。

3月，师宏昌兼任政协合阳县党组书记。

省政府批准合阳王家洼乡临河小学六年级学生刘恩荣为革命烈士，刘恩荣因勇救落入黄河的2位同学而牺牲。

县十三届人大第四次会议在县城召开，通过《合阳县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，岳万民当选县长。

4月，县武装部收归军队建制，称中国人民解放军陕西省合阳县人民武装部。

政协陕西省委主席周雅光来合阳视察政协民主监督工作。

县政府举行中华人民共和国成立后第一次“帝蒂陵公祭”活动。

卫生部、民政部、医药管理局、计生委、财政部、中国残联联合授予合阳县全国特需人群补用碘盐工作先进县称号。

新民滩防护林工程被共青团中央、全国绿化委员会、林业部评为全国青少年绿化祖国优秀工程。

县公安局破获特大机动车辆盗窃案。

县政府出台《科学技术发展“九五”计划和2010年远景规划》。

5月，省政府在合阳召开现场会，推广李立科小麦旱作栽培技术。

陕西省委书记安启元来合检查工作，倡导大力推广麦草覆盖技术。

合阳与山东省平阴县缔结为兄弟友好县（市）。

省政府授予合阳财源建设工作先进县称号。

6月28日，中共中央组织部授予合阳县马家庄乡党委副书记、保宁村党支部书记马光行全国优秀党务工作者称号。

洽川风景名胜区第一次赴北京参加全国风景名胜区展览。

7月，全县推行畜禽定点屠宰集中检疫制度。

合阳县妇女儿童工作委员会成立。

7个乡镇遭暴雨冰雹袭击，4000余亩农作物受灾。

政协全国委员会副主席马文瑞在北京为洽川温泉题词：“神泉”。

县委、县政府出台《关于进一步加强对外开放工作若干政策的暂行规定》，对中外客商来合办企业从土地、税收等方面给予优惠。

全县开展“四荒地（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）”开发活动，建设后续财源。

首次国际旅客摩洛哥客人一行2人来洽川旅游。

8月，奎水沟车河村西山崖发生山体滑坡，奎水沟河道堵塞。

24日,县委在县城召开县乡村三级干部培训大会,县委书记师宏昌、马家山乡保宁村支部书记马光行、澄合矿务局副总工程师赵伯璧到会做报告。

省委书记安启元为洽川题词:“开发景观资源,服务经济建设。”

陕西省第5次渭北旱原建设工作会议和秋播工作现场会在合阳召开。

合阳“金水”牌苹果商标在省工商行政管理局注册。

县统计局被全国人口抽样调查办公室评为全国1%人口抽样调查工作先进集体。

9月,全县开展“学习马光行,争当好公仆”活动。

在省政府主办的中国西安投资与贸易洽谈会上,县政府与省外3家客商签订1300万元的购销合同。

10月,县政府在广西南宁市召开合阳绿色苹果新闻推介会。

合阳县国防动员委员会成立,师宏昌任第一主任,岳万民任主任。

县委组织实施全县副科级以上领导干部联村包组扶贫责任制。

11月,公安部通报表彰合阳县公安局“四一〇”专案组,记集体一等功1次。

合阳魏长城遗址被国务院列入全国第四批文物保护单位。

合阳选派10名正科级干部到山东平阴县挂职锻炼。

12月,省人大常委会主任张勃兴来合视察节水灌溉、回荒地开发、旱作农业等工作。

县妇幼保健院被卫生部评定为二等甲级医院。

合阳县农业银行被中国农业总行授予“保卫工作先进集体”称号。

1997年

1月,合阳电力电容器有限责任公司被省科委认定为陕西省高新技术企业,在全县推行农村税费制度改革。

2月,省长程安东收到合阳避省人大代表王彩贤致函后,决定将新池镇张家庄村作为扶贫联系点,协调83万元,解决了该村人畜饮水、进村油路及小学建校问题。

县国有资产管理局被财政部评为全国城镇集体企业清产核资工作先进单位。

全国供销社授予王村镇供销社1996年度先进基层社。

3月,县委选派198名县乡机关干部到农村或企业兼职。

省政府派出11名医疗专家组成“白求恩医疗队”来合义诊8天,就诊群众5000人次;派出24名科技专家组成“援助合阳专家项目开发团”,来合阳活动7天。

4月,省政府授予金水桥水泥有限责任公司机电车间工人陈安发、烟叶复烤厂生产科长田灵学、王村镇运庄村党支部书记杨满周“陕西省劳动模范”。

中国绿色食品发展中心授予合阳“金水”牌红富士和“金水”牌秦冠苹果绿色食品证书。

日本协力基金会渔业项目考察团来合考察。

5月,渭南市乡镇党委中心组学习组现场交流会在合阳召开。

6月,陕西省洽川风景名胜区管理局成立。

中国工程院院士、副院长卢良恕来合视察旱作农业。

中央电视台《新闻联播》报道合阳种植地膜小麦试验情况。

7月，省人大常委会主任张勃兴来合调研扶贫工作，向 2000 余名县乡机关干部作形势报告。

全面推行村务公开制度。

县委在乡镇党委开展为期两个月的“讲学习、讲政治、讲正气、讲实在”活动。

全县推广种植 2000 余亩地膜小麦。

8月，省委、省政府授予马家庄乡南洼村、城关镇官庄村“省级小康示范村”称号。

新编《合阳县志》获中国社会科学院、中国地方志指导小组全国地方志奖二等奖。

9月，西安丹尼尔集团总公司捐赠 20 万元，建成坊镇南岳庄村希望小学一座。

10月，省委书记李建国、副省长王寿森来合调研地膜小麦推广情况。

合阳县提线木偶剧团出访巴西，并赴京参加“中国文化周”艺术交流活动。

梁万民任政协合阳县委员会党组书记。

11月，启动乡镇机构改革。

中国人民解放军陕西省军区司令员杜东海少将来合检查征兵工作。

《洽川风景名胜区总体建设规划》通过中省市专家评审。

12月，历时 5 年，总投资 2301 万元的申都供水工程竣工。

县公安局看守所被公安部评为“全国二级看守所”。

什井镇被文化部命名为“中国民间文化艺术之乡”。

东王乡、新池乡撤乡建镇，“东王”改名“洽川”，行政区域和政府驻地不变。

1998 年

1月，中国共产党合阳县第十三次代表大会在县城举行，师宏昌当选县委书记。

2月，政协合阳县五届委员会第一次会议在县城召开，梁万民当选主席。

县十四届人大第一次会议在县城召开，李克明当选县人大常委会主任，岳万民当选县长。

3月，县委、县政府公布 1998 年度将要实施的十件大事项目，决定成立十件大事工作领导小组，师宏昌任组长。

县委选派 353 名县乡党政机关干部到农村兼职。

县委、县政府下发《关于县级党政群机关和事业单位干部职工分流的意见》，动员干部职工兴办实体，开发产业。

合阳分别设立交通肇事和维护军人军属合法权益两个巡回法庭。

由国家投资 980 万元的合阳白灵微波站塔建成。

全县政法队伍开展从严治警、严肃执法、反腐倡廉活动。

全县 3 万余亩小麦 95% 受到红蜘蛛侵袭，县委、县政府全面动员群众扑灭红蜘蛛，遏制了灾害蔓延。

省委书记李建国来合调研地膜小麦生长情况。

5月, 县政府公布《再就业工程实施方案》。

省政府小麦种子统繁统供工作会议在合阳举行。

省政府授予县万里焦化公司董事长党顺昌“陕西省乡镇企业家”称号。

财政部在合阳渔业基地实施特种水产养殖项目。

6月, 省委书记李建国一行来合现场测查地膜小麦收成, 亩产 232.9 公斤, 比露地小麦高出 100 多公斤。接着考察洽川, 决定由省、市两级投资 2000 万元修建合洽旅游专线。

省委决定授予城关镇党委“小康乡(镇)先进党委”称号, 授予王村镇运庄村党支部, 路井镇范家洼村党支部“小康先进党组织”称号, 授予赵新学“小康村优秀党支部书记”称号。

启动小型水利工程产权制度改革, 运用工程承包、股份制、拍卖或出租等形式发展小型水利设施。

7月, 省委、省政府、省军区联合授予合阳“双拥模范县”称号。

启动全县有线电视网建设工程。

8月, 县地方税务局划归省地方税务局管理。

中共渭南市委(以下简称“市委”)书记王志伟来合调查秋田作物管理、企业改制、非公有制经济发展情况。

岳万民任中共合阳县委书记, 张兴邦任县政府党组书记。县十四届人大常委会第四次会议任命张兴邦为副县长, 代县长。

省委、省政府决定在全省大力推广合阳经验, 发出《关于在全省大力推广地膜小麦的通知》。

省委、省政府授予城关镇西街村、南街村, 路井镇范家洼村, 新池镇宋家庄村“省级小康示范村”称号。

9月, 县委发出《关于加强党管武装工作的意见》。

国家一级导演邓在军来合拍摄洽川风景和绿色苹果宣传片。

县政府做出《关于加强龙华黄河湿地自然资源保护的決定》。

合阳苹果进入 1998 越南(国际)新贸交易会 and 1998 中国(东莞)各优水果展评会。

县农经管理站被农业部授予“全国农村经济经营管理工作先进集体”称号。

10月, 省委书记李建国来合视察秋播工作。

县政府出台《殡葬改革管理实施办法》, 推行火葬。

县政府做出《安全生产责任制暂行规定》。

11月, 县委、县政府、县人民武装部联合做出《向刘俊峰同志学习的决定》。刘俊峰系皇甫庄镇埝吉村人, 1993年12月应征入伍, 探亲期间, 为抢救 13 名因玩火药爆炸, 生命受到严重威胁的儿童, 左眼致残, 立一等功。

中国人民解放军兰州军区副司令员王志成来合视察驻合预备役步兵第 423 团。

12月, 陕西洽川风景名胜区管理局挂牌成立。

县公安局看守所被公安部评为全国一级看守所。

县农业普查办公室被国家统计局评为全国农村抽样调查先进单位。

1999 年

1 月，县委决定加快发展红薯产业化。

县政府授予陕西省文化界知名人士陈爱美、张克瑞、韩存蝶、张晓斌、乔继概、李德航 6 人“合阳县荣誉公民”称号。

2 月，县十四届人大第二次会议在县城召开，选举张兴邦为县长，并做出《关于加快开放洽川风景名胜区的决议》。

省长程安东赠送张家庄村照相机一架，赠送村小学若干学习用品。

省委书记李建国来合视察抗旱工作。

3 月，《陕西日报》刊发省委书记李建国《在合阳调研时的讲话》，总结推广合阳地膜小麦经验：尊重科学，尊重群众。

县公安局组织武警官兵和公安干警扑灭潘家山林场火灾。

县政府决定将陕西龙华黄河湿地自然保护区更名为合阳黄河湿地自然保护区。

县农调队被国家统计局评为全国农调系统先进集体。

连续 140 天滴雨未降，气温异常偏高。

4 月，总投资 3900 余万元的合洽二级公路改建工程开工。

合阳县 21 个乡镇、353 个村党支部换届完毕。

县政府组团参加 1999 年中国东西部合作投资贸易洽谈会，签订合同 1.99 亿元。

5 月，全县第四届村民委员会换届选举工作展开。

县第十四届人大常委会第九次会议通过《关于加强依法治县工作的决议》。

共青团中央、公安部联合授予县公安局城关派出所“全国青年文明号”称号。

陕西省果园生态现场会在合阳召开。

6 月，全县实施副科级以上领导干部联乡、包村、包组、包户工作责任制。

省委书记李建国专程来新池镇南沟村地膜小麦收割现场测产。

陕西移动通信公司渭南分公司合阳营业部成立。

合阳首所私立中学“美华学校”成立。

7 月，渭南市市长马中平来合调研农村基层组织建设工作。

陕西省关心下一代基层组织建设现场会在合阳召开。

8 月，县政府印发《关于贯彻行政首长出庭应诉制度实施意见》。

什井、皇甫庄、城关、路井等 7 个乡镇遭暴雨冰雹袭击，万余亩农作物受灾。

9 月，县政府整顿苹果购销环境，开通苹果“绿色通道”。

清理整顿农村合作基金会，全面清产核资。

县委发出《关于进一步加强人大工作几个问题的通知》，强调把人大工作列入各级党委的议事日程。

合阳国家重点防护林工程获准立项。

合阳县城中心广场落成。

10月,省委书记李建国视察独店乡西马村200余亩地膜小麦丰产方,省长程安东视察洽川景区。

11月,中共合阳县委反腐败协调小组成立。

县委做出《关于进一步加强人民政协工作的意见》。

12月,县法院审判员魏建祥被最高人民法院评为全国法院系统劳动模范。

合阳被国家双拥领导小组命名为全国爱心献功臣行动先进县。

撤同家庄乡,独店乡,建同家庄镇,和家庄镇。

依法取缔“法轮功”非法组织。

2000年

1月,中共合阳县委十三届五次全委(扩大)会议召开,通过《关于加快洽川风景名胜區开发建设的决定》。

合阳被国家双拥工作领导小组,总政治部,民政部命名为“全国双拥模范县”。

省委,省政府授予合阳“社会治安模范县”称号。

2月,省长程安东来到新池镇张家庄村慰问,与村民一起欢度春节。

县委做出《关于进一步加强和改进思想政治工作的意见》。

3月,县委,县政府发布《关于2000年农村小康建设的实施意见》。

省委,省政府命名合阳为“计划生育综合服务县”和“精神文明建设先进县”。

由宝鸡客商投资4000万元的恒兴果汁厂在县城西街筹建。

县水产局被农业部授予“1999年度农业技术推广先进单位”。

县电力局被省委,省政府授予“文明单位标兵”。

4月,县十四届人大第三次会议在县城召开,选举出33名渭南市第2届人大代表。全县果树遭受严重冻灾,产量降低60%。

合阳被林业部,财政部确定为国家山川秀美工程试点示范县。

5月,年满70周岁老人凭寿星优待证或身份证可以在游览公园等13个方面予以优待。

县后咀小流域治理工程被财政部,水利部命名为“全国水保生态环境建设示范小流域”。

县委举办农村基层干部培训班,共举办五期。

县物价检查所被国家计委命名为“规范化物价检查所”。

6月,市委书记马中平来和家庄调研党建工作。

县政府印发《城镇职工医疗保险制度改革实施意见》,新医疗保险制度启动运行。

7月,县政府决定对全县20家农村合作基金会分类处置。

县十四届人大常委会第十七次会议通过《城市管理办法》。

8月,县委成立警示教育领导小组。

县文化局与陕西电视台联合举办黄河风采文艺演出。

半月间连降大雨，全县受灾，经济损失 843 万元。

9 月，科技部授予合阳“全国科技工作先进县”称号。

合阳电力电容器有限责任公司和源源化工有限责任公司取得外贸自营进出口权。

10 月，县政府决定授予恒兴果汁饮料公司总经理汶有仓，恒兴合阳果汁分厂总经理雷深，副总经理于建华，管世有“合阳县荣誉公民”称号。

11 月，张兴邦任中共合阳县委书记。

县委培训 90 名新任副科级以上领导和 147 名后备干部。

县十四届人大常委会第二十次会议任命王荣举为副县长，代县长。

第五次全国人口普查，合阳 434 614 人，其中男 220 031 人、女 214 583 人。

12 月，县政府印发《关于进一步加强农村人民调解工作的意见》。

县委召开全县思想政治工作会议。

2000 年，县委、县政府表彰奖励的“十佳公仆”共 11 人：雷治斌、王有社、刘爱国、王稼林、贾培义、白民时、金升民、雷满盈、崔兰芳（女）、王润学、王德超。“十佳农村基层干部”共 10 人：雷根虎、李万虎、雷永录、解积荣、闫义民、康红权、张济民、郝安科、张建才、杨增元。

2001 年

1 月，县政府决定于梁山、武帝山、潘家山、太峪河、金水沟、褡水沟、太枣沟、黄河滩实施封山封滩封沟，育林种草。

省委副书记、常务副省长贾治邦来合调研。

县政府实施农村税费改革试点工作。

中共合阳县委十三届七次全委（扩大）会议召开，通过《国民经济和社会发展第十个五年计划及 2010 年远景目标的建议》。

2 月，县十四届人大四次会议召开，王荣举当选县长。

3 月，渭南市代市长王东峰来合调研高效农业示范园区。

市委书记马中平来合检查“三个代表”思想学习教育活动。

省委、省政府授予合阳县“2000 年度省级精神文明先进县”，另颁“2000 年度省级文明村镇”称号。

合阳县人民政府门户网站开通。

4 月，县委印发《关于县级党员领导干部与党外人士交朋友的通知》。

遭遇历史未见低温，粮食作物严重受损。

陕西省纪检监察基层办案工作现场会在合召开。

县政府在 2001 年中国东西部合作与投资贸易洽谈会上合同引资 1.13 亿元。

5 月，清理分流乡镇机关、事业单位及乡镇卫生院临时人员。

县政府参加 2001 年西部论坛外商投资企业再投资洽谈会。

6 月，同家庄镇安睡村李某驾驶未安装防火罩的三轮车引发火灾，烧毁小麦 0.82 亩。

省委授予路井镇北党村党支部“五个好”先进村党支部称号，授予村党支部书记雷振虎“优秀共产党员”称号。

省纪委书记冯铁山来合检查党风廉政建设和反腐败工作。

7月，县委做出《关于进一步加强和改进党校工作的意见》。

省委副书记袁纯清来合调研农业和农村工作。

合阳首次公开选拔出副科级领导干部3名。

8月，陕西省军区政委雷星平来合视察王村民兵小流域治理工作。

合阳县工商业联合会党组成立。

县委印发《关于加强非公有制经济组织党建工作的意见》。

9月，县委对全县村党支部书记、村委会主任进行培训。

皇甫庄、防虏寨、甘井三乡镇遭受60年不遇的特大冰雹袭击，直接经济损失1亿元。

县政府出台《科级领导干部任期经济责任审计暂行办法》。

县信访局被国家信访局命名为“全国信访系统优秀集体”。

10月，首届中国洽川旅游文化节在县城举行，主题是“大力弘扬黄河古蒂文化，发展洽川湿地旅游”，开幕式举行了大型的文艺演唱会。

市委书记马中平来合调研产业结构调整、基础设施建设、村务公开等工作。

县种子管理站在北京全国种子工作会议上做了全国唯一的县级种子管理经验交流发言。

县级党政机关职工基本医疗保险工作启动。

县政府参加广州中国出口商品交易会。

11月，县政府召开全县城市经济工作会。

县委召开全县非公有制经济组织党建现场会。

县长王荣举代表县政府出庭应诉，为全国首例县长出庭的行政诉讼案件。

12月，撤平政乡并入城关镇；撤伏六乡并入坊镇；和家庄乡与独居乡合并设立和家庄镇。镇政府设在和家庄；撤孟庄乡并入路井镇；撤王家洼乡并入百良镇。合阳共辖4个乡、12个镇。

2001年，县委、县政府表彰奖励的继续保持“十佳公仆”者共11人：贾培义、刘爱国、王玉奇、王有社、雷满盈、雷治斌、王稼林、崔兰芳（女）、王德超、王润学、刘敏兰（女）；“十佳公仆”10人：贾重新、王东映、王建元、李彦龙、张珩、贺忠祥、曹继锋、种逢康、马培绒、王宏运；“十佳农村基层干部”共10人：雷根虎、党纯涛、雷永录、李万虎、解积荣、车有辙、丁根福、康红权、张济民、张建才。

2002年

1月，省委、省政府授予县农技中心高级农艺师王有草“2001年度陕西省有突出贡献中青年专家”称号。

县级各类事业机构职工基本医疗保险工作启动。

合阳被国务院扶贫开发领导小组办公室确定为新一轮国家扶贫开发工作重点县。

2月，县委、县政府召开全县科级干部大会，整顿工作作风和思想作风。

百良镇李家庄村民李万虎获陕西省委“2001年度十星级文明户标兵”。

3月，省委副书记，常务副省长贾治邦来合调研农村工作。

县政府在香港举办“陕西合阳（香港）投资招商推介会”，与香港经贸商会签订了友好关系协议。

4月，省政府授予合阳电力电容器制造有限公司技术创新中心主任贾申龙，陕西源源化工有限公司董事长王芳梅，路井镇北党村党支部书记雷根虎“陕西省劳动模范”称号。

中国农科院果树专家汪景彦来合做苹果修剪专题报告。

县政府在2002年中国东西部合作与投资贸易洽谈会上合同引资4.8亿元。

5月，全县实行村级财务乡镇管理。

陕西省农村财务管理中心建设现场会在马家庄乡召开。

6月，合阳县机构改革领导小组成立，王荣举任组长。

7月，县委、县政府印发《合阳县县级机构改革实施方案》，县乡机构改革全面实施。

8月，市委书记刘新文来合调研企业发展情况。

9月，实施动物免疫标志管理制度，实行一畜一标一证、一户（场）一档。

10月，县委发出《关于进一步加强和改善妇联和妇女工作的意见》。

11月，县十五届人民代表大会换届选举工作全面展开。

12月，金敏学任县政府党组书记，县十四届人大常委会第三十六次会议任命金敏学为副县长。代县长。

县信访局被省委组织部和省人事厅授予“全省人民满意的公务员集体”称号。

出现历史罕见的强寒流天气，日最低气温零下21.2摄氏度，对设施农业造成极大破坏。

2003年

1月，县政府发布《农村集体建设用地使用权流转管理暂行办法》、《合阳县土地收购储备暂行规定》、《合阳县招标投标挂牌出让国有土地使用权暂行办法》。

合阳被省委、省政府、省军区授予“省级双拥模范县”。

市委书记刘新文来合调研农村工作。

2月，坊镇被国家精神文明建设委员会命名为“文明镇”。

农业部授予合阳“2002年度无公害果品生产示范基地县”称号。

民政部授予合阳“全国民政工作先进县”称号。

中国共产党合阳县第14次代表大会在县城召开，张兴邦当选县委书记。

政协合阳县六届委员会第一次会议召开，张兴邦当选主席。

县十五届人大一次会议召开，雷新昌当选县人大常委会主任，金敏学当选县长。

3月,在全县农村党支部中开展“举旗帜、建堡垒、抓项目、奔小康”活动。

4月,分片集中培训乡村干部。

全县党风廉政建设和反腐败工作会议召开。

合阳在晋、陕、豫三省七市地震联防会议上介绍地震三网建设工作经验。

县政府在2003年中国投资与贸易洽谈会上合同引资2.83亿元。

5月,县政府决定全面封山禁牧。

县政府出台《流动人口计划生育管理实施办法》。

县政府全力防控“非典型性肺炎”,疫情未传入合阳。

6月,甘井、防虏寨、知堡、路井、新池、坊镇等13个乡镇相继出现强冰雹天气,40万亩农作物受灾。

8月,县政府出台《行政效能监察暂行办法》。

9月,县政府在珠江三角洲举办的陕西(广州、深圳)经贸推介洽谈会上合同引资7600万元。

10月,成立县民政局婚姻登记处,乡镇婚姻登记管理业务终止。

县政府追授雷军明为“人民满意公务员”,全县开展向雷军明学习的活动。雷军明生前系县信访局副局长,忘我工作,于2003年8月6日殉职。

12月,新华通讯社陕西分社高级记者范德元创办合阳首家民间网络信息交流平台——印光故里网站。

是年,合阳降水量达880.4毫米,为1962年有气象资料记载以来最多年份。8月24日至10月13日连续降雨,全县受涝直接经济损失6031万元。

2004年

1月,国务院批准洽川风景名胜区为国家重点风景名胜区。

县统战部被中共中央统战部授予“2003年度全国统战宣传工作先进单位”称号。

团县委被团中央评为“2003年青少年‘学雷锋精神,树时代新风’读书教育活动先进集体”。

县法院被省委、省政府授予“文明单位”称号。

县公安局被省委、省政府评为人民满意的政法单位。

2月,政协合阳县六届委员会举行第二次全体委员会议。

县第十五届人民代表大会召开第二次会议。

4月,县政府在2004年中国投资与贸易洽谈会上合同引资4.16亿元。

“中国洽川第四届旅游文化节暨国家重点风景名胜区挂牌仪式”在洽川景区广场举行。

干热风持续数天,全县小麦严重受损。

5月,政协陕西省委员会主席艾丕香来合视察。

新华通讯社驻陕高级记者范德元乘坐三角飞行翼高空拍摄合阳地貌,是本县历史上的首次航拍。嗣后编采照片1136幅,由新华出版社出版《空中看合阳》画册,在北京

人大常委会举行首发仪式及新闻发布会。

6月，全国政协委员、《大公报》有限公司董事长、《大公报》社长王国华一行7人参观洽川景区。

8月，县政府发布《特大安全事故应急救援预案》。

黑池镇团结村发生山体滑坡，直接经济损失58万元。

合阳县旅游工作大会召开，通过了《关于进一步加快洽川旅游建设的意见》。

县农技中心“以螨治螨”生物防治技术试验获得成功，中央电视台予以专题报道。

9月，预备役步兵某团转服现役誓师大会在合阳迎宾大道举行，陕西省军区司令员陈时宝少将出席大会。

浙江省温州市鹿城区区长王超俊等一行29人来合考察，与合阳签订友好县区协议。

县委、县政府在县城中心广场举行以“爱中华，奔小康，强国防”为主题的大型签名活动。

10月，合阳14000余亩玉米总产70234吨，种植面积和总产均创历史新高。

福特基金会亚洲区域首席代表团来合考察妇女工作。

县农调队被国家统计局评为“全国农调系统先进单位”。

11月，合阳8万余亩棉花总产5597吨，创历史新高。

渭南日报社数百名记者来合举办以“感受洽川，宣传合阳”为主题的采风活动。

12月，王民庆任中共合阳县委书记。

在合阳县城中心广场举行中国古代书法——隶书《曹全碑》邮票首发式。

2005年

1月，全县党员保持先进性教育活动全面展开。

2月，县政府全力组织防控高致病性禽流感，全县未出现疫情。

王忠新任政协合阳县委党组书记。

3月，县政府决定对洽川宾馆生活污水，坊镇地段医院医疗废水，独惠水泥公司粉尘排放实行限期治理措施。

中共合阳县委发出《关于加强和改进人大工作的意见》。

政协陕西省委员会副主席张保庆来合考察。

4月，政协合阳县六届委员会召开第四次会议，王忠新当选主席。

中共中央信访联合督察组来合调研信访工作。

县政府发布《突发性地质灾害应急预案》。

县委、县政府在县城广场举办县级领导和部门领导公开接待群众来访现场会。

县政府组织防控外来有害生物“加拿大一枝黄花”疫情，疫情未传入合阳。

县政府在2005年中国投资与贸易洽谈会上合同引资1.51亿元。

5月，渭南市市长曹莉莉来合调研农业和农村工作。

县政府做出《关于进一步加强新阶段扶贫开发工作的决定》。

县政府组织开展创建省级教育强县活动。

秦、晋、豫金三角洽川景区推介暨旅行社合作洽谈会在合召开。

6月，陕西省2005年夏蝗防治工作会议在合召开。

县委发出《关于进一步加强和改进人民政协工作的意见》。

县法院干警在马家庄乡全兴寨村执行公务时遭受不明真相群众围堵辱打，多辆警车被掀翻，后经县法院审理，8人因涉嫌犯罪被判处有期徒刑。

县政府完成合阳中学新校区征地、拆迁、清表、立项和可行性论证工作，北京两基世业集团决定投资1.2亿元建设新校区。

7月，省委授予马家庄乡高礼坊村党支部书记车有辙省级“党员致富带头人”称号。

合阳县首次飞播造林16 000余亩。

县委决定建立干部培训日制度，用5年时间轮训副科级以上领导干部1次。

8月，《合阳县水资源管理规定》公布施行。

杨家庄、同家庄、百良三乡镇遭大风冰雹袭击，3000余亩农作物受损。

副省长罗振江来合调研农村工作。

樊存弟任县政府党组书记。县第十五届人大常委会第十八次会议任命樊存弟为副县长，代县长。

9月，县委发出《关于关心爱护干部身体健康的通知》。

10月，县政府组织200余名干部奔赴华县抗洪救灾。

自9月下旬以来，连续阴雨，全县12.1万人受灾。

中国《诗经》学会会长、河北师范大学教授夏传才应邀考察洽川诗经文化遗址。

县委对全县新任农村党支部书记集中培训。

坊镇乾洛村村民刘某驾驶三轮汽车侧翻于合洽公路旁183米的深沟，造成14人死亡，15人受伤，后有14名事故责任人受到追究。

11月，县政府决定取消行政许可收费项目23个，调整行政许可收费项目3个。

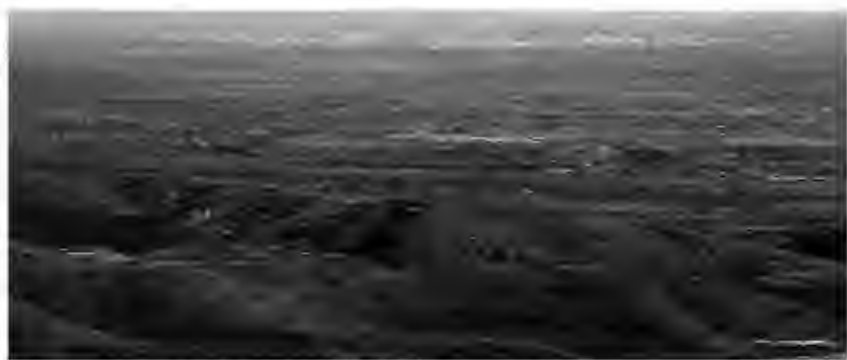
西安阎良至韩城禹门口高速公路建成通车，贯穿合阳和家庄镇、城关镇、郑堡乡、同家庄镇、百良镇。

渭南市机构编制委员会下发了《关于成立洽川风景名胜管理委员会的批复》。

12月，县第6次村委会换届选举工作铺开。

是年，彻底取消农业税。

第一编 人文环境



合阳历史悠久，夏启封支子于莘，称“有莘国”。战国时期，魏国初筑合阳城，秦惠文王八年（前330）始设“合阳县”。自此绵延2000余年，县名几经变更，辖属多次变化。中华人民共和国成立后，合阳县属渭南专区、地区、市所辖。2005年，设12镇4乡，353个行政村。1991年全县404 751人，其中农业人口375 819人，非农业人口28 932人。此后出现低出生、低死亡、低增长状态，自然增长率逐年下降。乡镇体制改革，城镇人口比重扩大，1991年21 839人。2000年增至66 242人，占总人口的15%。人口性别比男性上升。人口素质提高，2000年比1990年初中以上文化程度提高了12.2个百分点。人口寿命延长，2000年65岁以上人口较1990年上升0.78个百分点。2005年全县436 595人，其中农业人口390 054人，非农业人口46 541人，自然增长率由1991年的12.93‰降至2.9‰。

第一章 政 区

第一节 区 位

合阳县位于陕西省渭北黄土台原东部，黄河中游西侧，地理坐标为东经 $109^{\circ}58'33''$ — $110^{\circ}27'00''$ ，北纬 $34^{\circ}59'$ — $35^{\circ}26'$ 。属东七世界标准时区。东临黄河与山西省临猗县相界，西隔大峪河与澄城县为邻，南与大荔县、澄城县接壤，北与黄龙县、韩城市相连。县城位于县境中部。西南距大荔县城66公里，距渭南市125公里，距省会西安市191公里；东北距韩城市53公里，距首都北京市990公里；西北距黄龙县城68公里；西距澄城县城28公里。

合阳县境南北长41.8公里，东西宽约35.6公里，总面积1341.46平方公里，占陕西省总面积的6.36%，占渭南市总面积的10%。南端路井镇高原寨，与大荔县高明乡接壤；东北端百良镇东同滩村，与韩城市芝川镇城南村相依；西北端皇甫庄镇邓家寨，与黄龙县红石崖乡为邻；东端洽川镇复阳村，以黄河水平中线与山西省临猗县为界；西端王村镇张家河，与澄城县雷家洼乡相连。

第二节 沿 革

新石器时代，合阳有先民繁衍生息，为有莘氏部落聚居地。约公元前21世纪，夏启封支子于莘（今合阳），称“有莘国”，属雍州。商代因之。西周时属畿内地。公元前770年并入晋国，称“莘地”，“梁”或“驹马”。晋出公二十二年（前453）韩、赵、魏三分晋室后，莘地属魏“西河之地”。魏文侯十七年（前420）败秦师于郟（今华县），于洽水北岸筑“合阳城”，始称合阳。秦惠文王八年（前330）魏献西河之地于秦，秦置合阳县，属内史郡。秦二世三年（前207）合阳属塞国。西汉高帝二年（前205）灭塞，合阳归汉，属河上郡，九年（前198）改属内史郡。景帝二年（前155）改合为“郟”，郟阳县属左内史郡。太初元年（前104）属左冯翊郡。东汉建武元年（25）并郟阳入夏阳县（今韩城市）。永平二年（59）复设郟阳县，将汜爱县（今澄城县）并入，属左冯翊郡。三国魏黄初元年（220）至西晋建兴三年（315）郟阳属冯翊郡。十六国时郟阳先后被前赵、后赵、前秦、后秦、大夏等国占领，县置流陵。北魏太平真君七年（446）析郟阳县，于东北部设宫城县（治所在今东官城，原名织锦城），于南部乳罗山一带及今澄城县南部设五泉县（治所在今良石村）。太和十一年（487）

又于中部设郃阳县。三县皆属华山郡。西魏大统六年(540)调整郃阳县隶属武乡郡,宫城县和五泉县隶属澄城郡。北周明帝二年(558)并宫城县及五泉县的乳罗山地区入郃阳县,属澄城郡。隋开皇三年(583)郃阳县属同州,十六年(596)县治由黄河西岸迁至县中部今县城。大业三年(607)改同州为冯翊郡,郃阳属之。唐武德元年(618)郃阳复属同州,三年(620)析郃阳县东部黄河沿岸一带设“河西县”(治所在郃阳县故城),两县皆属同州,八年(625)郃阳县属西韩州,至贞观八年(634)复属同州。天宝元年(742)郃阳、河西两县属冯翊郡。乾元元年(758)复同州之称,郃阳、河西两县属之。乾元三年(760)改河西县为夏阳县,隶属未变。五代初期郃阳、夏阳两县属河中府,后周属同州。北宋熙宁四年(1071)撤夏阳县并入郃阳县,仍属同州。金贞祐三年(1215)郃阳县划属植州。元至元六年(1269)郃阳县复属同州。明代郃阳县仍属同州。清雍正十三年(1735)同州改府,郃阳为其所辖。民国二年(1913)郃阳县隶属关中道。二十二年(1933)直属陕西省,二十七年(1938)析西北山地红石崖一带归黄龙垦区,后属黄龙县,次年郃阳县归属陕西省第八行政督察区所辖。1948年3月26日郃阳解放,为陕甘宁边区政府黄龙分区属县,同年12月改由陕甘宁边区政府大荔分区所辖。1950年隶属陕西省渭南专区。1956年10月至1958年12月直属陕西省管辖。1958年12月郃阳县并入韩城县。1961年8月22日恢复郃阳县。隶属渭南专区。1964年9月改郃为合,称合阳县。1968年渭南专区改称渭南地区,合阳县属之。1995年渭南地区改称渭南市,合阳县仍属之。至2005年统属未变。1991年合阳县辖4镇17乡,350个村民委员会。1994年始陆续撤乡建镇,至2001年11月,合阳共设12镇4乡,村民委员会353个。至2005年,全县镇、乡、村设置未变。

第三节 县城

合阳县城位于县中部,高岗环拱于东北,金水萦绕于西南。海拔720~750米,地理坐标北纬35°14',东经110°08'。东至凤凰路,西至环城西路,南至洽川大道,北至泰山庙北巷。东西宽1.6公里,南北长2.9公里,建成区面积6.5平方公里。内有4个居委会,4个行政村,街道10条,巷道120条,人口5.4万,驻有机关、学校、工厂、商店及科研单位等700多个。城区大街宽敞平坦,巷道排列有序,楼房林立,百业兴旺,市场繁荣。

东大街所驻单位:合阳县人民政府、合阳县人大常委会、合阳县人民政府招待所、文化局、博物馆、文化馆、图书馆、陕西工商银行合阳支行、陕西农业银行合阳支行东大街分理处、县幼儿园、供销联合社、百文商场、北方大厦、供销大楼。

西大街所驻单位:国税局、物价局、印刷厂、盐务局、房管所、西街小学、陕西联通合阳分公司。

北大街所驻单位:二轻局、剧院、新蕾剧团、妇幼保健院、北街小学。

南大街所驻单位:裕顺东药店、新华书店、电信局、城建局、电力电容器制造有限责任公司、县线偶剧团、白云大厦、工商局、棉花公司、农机公司、食品公司、五金公

司、南街小学。

文化街所驻单位：广播电视局，残疾人联合会，档案局，乡镇企业局，教育局，合阳中学，城关一小。

东新街所驻单位：中共合阳县委，合阳县纪委，政协合阳县委员会，武装部，陕西移动合阳分公司，农技中心，中医院，财政局，邮政局，安监局，渔政管理局，河务局，中都供水公司，水利队，烟草局，农业银行，人民银行，人寿保险公司，工人俱乐部，果业局，计划生育局。

西新街所驻单位：华凡公司，粮食局，油脂公司，莘星制粉公司，城关中学，党校，交警大队，合亚达胶粘制品有限公司。

解放路所驻单位：消防中队，武警中队，公安局，法院，环境保护局，源化宾馆，天天乐超市，商务局，东街小学，建设银行，金水沟大桥收费处，林业局，公路段，审计局，物资局，城关派出所，商城办，土地局，农村信用联社，开发银行，电力金具厂，地税局，畜牧局，防震站。

黄河路所驻单位：关中东雷抽黄管理局，水务局，县抽黄指挥部，医药有限公司，疾病预防控制中心，卫生局，县医院，农副公司，生产资料总公司，国贸大酒店，渭南市汽车运输公司，合阳客运公司，渭南电力电管局合阳工区。

金水路所驻单位：种子公司，农机局，城关粮站，梁园大酒店，经济发展局，地下水工作队，合欢面粉厂，养老保险经办中心，农机修造一厂，农机修造二厂，地方公路管理站，交通稽查站，柠檬酸厂，预备役423团，美华学校，洽川宾馆，体育局，青少年校外活动中心。

北环路所驻单位：黄河机械修配厂，兴业建筑公司，城关税所，城关镇政府，合阳烟叶复烤厂，环北医院，出租车管理处，房地产开发公司。

其他街道所驻单位：环城西路驻恒兴果汁公司，饲料厂，汽车西站；洽川大道驻检察院；泰山庙巷驻自来水厂，城关粮站仓库，电视差转台及地面卫星接收站；高南路驻城关二小；崑园路驻气象局。

合阳县2005年县城中心区村(居)委会一览表

表1-1-1

单位：人、平方公里

村(居)委会	人口	面积	辖区范围
东 街	1220	2.23	东北部
西 街	1635	3	西南部
南 街	1543	2.5	东南部
北 街	1320	2.12	西北部
花园社区	10 126	2.7	南大街以东，东大街、黄西路以南
金水社区	3772	3.2	西大街以南，南大街、金水路以西
环北社区	4956	3.5	北大街以东，东大街、黄河路以北
泰山庙社区	2656	1.7	西大街以北，北大街以西

合阳县城 2005 年街巷道路分布情况一览表

表 1-1-2

单位: 米

名称	起至	长	宽	位置	走向
东大街	解放路至西大街东端	500	40	旧城东门内	东西
西大街	东大街西端至环城西路	560	40	旧城西门内	东西
南大街	丁字口至东西新街交叉口	600	40	旧城南门外	南北
北大街	西大街东端至泰山路	540	40	旧城北门外	南北
解放路	凤凰西路十字至泰山路	1000	40	东门外	南北
黄河路	解放路至洽合公路	500	40	东关	东西
金水路	东西新街交叉口至洽川大道	1000	40	南关	南北
东新街	东环路至西新街东端	900	40	金水路东侧	东西
西新街	东新街西端至环城西路	850	40	金水路西侧	东西
文化街	北大街中段至解放路	420	20	北大街中段东侧	东西
凤凰西路	凤凰路十字至金水路	340	45	金路北段东侧	东西
太清路	东大街至文化街	270	6	东大街东段北侧	南北
泰山路	解放路至环城西路	700	45	北关	东西
环城西路	G108 国道至泰山路	1200	45	西关	南北
雷家巷	太清路至解放路	80	6	太清路东侧	东西
北前巷	太清路至解放路	104	8	太清路东侧	东西
南大巷	东大街至王家巷	211	7.5	东大街南侧	南北
庙儿巷	南大巷至解放路	124	7	解放路中段西侧	东西
当铺巷	南大巷至广场	26	6.5	南大巷西侧	东西
东屈家巷	解放路至南大巷	119	7	解放路中段西侧	东西
贾家巷	解放路至南大巷	221	8	解放路中段西侧	东西
东青巷	解放路至东青居民区一排	300	11	解放路北段东侧	东西
东新巷	黄河路至耕地	267	6	黄河路东段南侧	南北
西新巷	黄河路至北前巷	469	4	黄河路中段南侧	南北
东义巷	解放路至祥和路	270	10	解放路北段东侧	东西
甄后地巷	解放路至祥和路	414	17	解放路北段东侧	东西
王家巷	官池沿巷至南大巷	215	6.5	解放路中段西侧	南北
倪家巷	王家巷至解放路	108	5	解放路中段西侧	东西
学巷	南大街至贾家巷	209	7	南大街东侧	东西
小学巷	学巷至蔬菜市场	127	6.5	学巷南侧	南北

续表

名称	起 至	长	宽	位 置	走向
杨家巷	学巷至官池沿巷	188	4	学巷南侧	南北
小杨家巷	官池沿巷至北头牌	100	4	杨家巷东侧	南北
李家巷	南大街至高家巷	182	7	南大街西侧	东西
高家巷	李家巷至马原巷	101	8.5	马原巷东侧	东西
蒋家巷	南大街至安家巷	226	6	南大街西侧	东西
安家巷	蒋家巷至西环路	205	6	蒋家巷西侧	东西
党家巷	南大街至荆家巷	326	7.5	南大街西侧	东西
荆家巷	南大街至党家巷	249	7	南大街西侧	东西
西碾巷	西大街至荆家巷	245	8	西大街南侧	东西
南新巷	顺城路至东新街	199	6	顺城路南侧	南北
南北路	解放路至新建路	100	8	解放路东侧	东西
商一路	解放路至新建路	100	8	解放路西侧	东西
商二路	解放路至新建路	100	8	解放路西侧	东西
商三路	解放路至新建路	100	8	解放路西侧	东西
商南路	解放路至金水路	180	20	解放路西侧	东西
花园巷	电容器厂至马原巷	75	6.5	环城西路东侧	东西
福祥巷	小荆家巷至环城西路	120	4	环城西路东侧	东西
荆家巷	马家巷至环城西路	419	6	西大街南侧	东西
小荆家巷	西碾巷至南北道	180	5	西大街南侧	东西
荆南一巷	南北道至西头墙	120	4	荆家巷南侧	东西
荆南二巷	南北道至西头墙	120	4	荆南一巷南侧	东西
马家巷	西大街至党家巷	190	7	西大街南侧	南北
马原巷	环城西路至高家巷	140	7.5	环城西路东侧	东西
洞子巷	西大街至刘家巷	282	8	西大街北侧	南北
油 巷	北大街至洞子巷	254	8	北大街西侧	东西
小油巷	洞子巷至二轻局西墙	92	4	油巷北侧	东西
乔家巷	北大街至洞子巷	214	6.5	北大街西侧	东西
北王家巷	北大街至洞子巷	250	5.5	北大街西侧	东西
刘家巷	北大街至洞子巷	268	6	北大街西侧	东西
小乔家巷	乔家巷至油巷(十字形)	80	6	北大街西侧	东西
大奇巷	洞子巷至环城西路	505	6.5	洞子巷中段西侧	东西

续表

名称	起 至	长	宽	位 置	走向
张家巷	洞子巷至环城西路	223	8	洞子巷北段西侧	东西
庙后巷	洞子巷至新庄巷	223	8	泰山路西段南侧	东西
鼓(古)楼巷	泰山路至刘家巷	287	6.5	泰山路西段南侧	南北
长义巷	北大街至合阳中学	158	4.5	北大街北段东侧	东西
安居巷	北大街至合阳中学	188	6	北大街北段东侧	东西
吕家巷	泰山路至刘家巷	287	6.5	泰山路西段南侧	南北
小鼓楼巷	古楼巷至抽黄车队	144	4.5	泰山路西段南侧	东西
城东居民区一巷	城东区西巷至康家坡路	210	20	泰山东路北侧	东西
城东居民区二巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区三巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区四巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区五巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区六巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区七巷	城东区西巷至康家坡路	210	4	泰山东路北侧	东西
城东居民区八巷	城东区西巷至康家坡路	219	4	泰山东路北侧	东西
城东区东巷	公安局至康家坡	100	4	泰山东路南侧	东西
城东区西巷	泰山路至城东居民区五巷	150	6	泰山东路北侧	东西
九郎庙巷	工商局至东青居民六排	270	8	解放路北段东侧	东西
百灵巷	九郎庙至耕地	60	9	解放路北段东侧	东西
党家斜巷	水务局至耕地	80	20	黄河路东段北侧	东西
南厢巷	解放路至商东路	134	5	解放路南段东侧	东西
北厢巷	解放路至商东路	240	5	解放路南段东侧	东西
北厢中巷	南北道至商东路	100	4	北厢巷北侧	东西
北厢北巷	公路段至商东路	150	8	北厢巷北侧	东西
新建巷	修造二厂至耕地	270	7	金水路中段西侧	南北
新兴巷	修造二厂至向阳巷	200	8	新建巷西侧	南北
向阳巷	新兴巷至耕地	140	6	新兴巷西南侧	东西
二郎庙巷	大桥家属区至二小	101	5	金水路中段东侧	东西
官池前巷	王家巷至南大街	216	5	南大街东侧	东西
南寺巷	烟草局东至凤凰北路	120	6	凤凰北路西侧	东西
福宁巷	烟草局东至凤凰北路	120	4	凤凰北路西侧	东西

续表

名称	起 至	长	宽	位 置	走向
新寺巷	寺巷至环城西部	258	5	环城西路中段东侧	东西
北槐园东巷	北槐园至耕地	60	6	黄河路东段北侧	东西
北槐园巷	抽黄管理局至党家邪巷	60	5	黄河路东段北侧	东西
坡子口巷	合甘路至西榆后巷	38	5	泰山路西段北侧	东西
西壕巷	泰山庙西巷至耕地	50	4	泰山路西段北侧	东西
泰山庙西巷	泰山庙北巷至农田	300	5	泰山路西段北侧	南北
泰山庙南巷	生产路至泰山庙西巷	76	5	泰山路西段北侧	东西
泰山庙巷	生产路至泰山庙西巷	75	5	泰山路西段北侧	东西
泰山庙新巷	生产路至泰山庙西巷	70	4	泰山路西段北侧	东西
泰山庙北巷	泰山路至庙后沟	88	7	泰山路西段北侧	东西
北坛巷	G108 国道至团北沟	160	8	泰山路东段北侧	东西
城北居民区一巷	G108 国道至团北沟	60	4	泰山路东段北侧	东西
城北居民区二巷	G108 国道至团北沟	90	4	泰山路东段北侧	东西
城北居民区三巷	G108 国道至团北沟	98	4	泰山路东段北侧	东西
泰山庙东巷	环北医院至 G108 国道	67	4	泰山路东段北侧	东西
西榆巷	九龙庄园至合甘路	60	9	合甘路东侧	东西
西榆后巷	坡子口至泰山庙西巷	200	10	合甘路东侧	东西
西榆东巷	泰山庙西巷至耕地	50	4	西榆后巷南侧	东西
坡子口前巷	合甘路至东城	50	6	合甘路东侧	东西
新庄巷	环城西路至抽黄车队	160	8	环城西路北段东侧	东西
洞儿巷	北大街至西街	80	5	北大街北段西侧	东西
校东巷	南寺巷至新寺巷	100	6	南寺巷西侧	东西
老寺巷	张家巷至大寺巷	200	6	张家巷南侧	南北
南寺巷	大寺巷至南城	60	8	大寺巷南侧	南北
泰山庙西新巷	泰山庙西巷至西坡口	180	6	泰山庙西巷西侧	东西
西环新村	环城西路至沟沿	200	4	环城西路西侧	东西
西新一巷	环城西路至巷东墙	60	6	环城西路东侧	东西
西新二巷	环城西路至巷东墙	60	6	环城西路东侧	东西
西新街警南巷	西新街至雅静园	40	4	西新街南侧	南北
新建路	东新街至湖南路	300	8	东新街南侧	南北
顺城路	解放路至金水路	340	8	金水路东侧	东西

续表

名称	起止	长	宽	位置	走向
东新南巷	东新巷至耕地	96	6	东新街南侧	东西
东新北巷	东新巷至凤凰北路	260	8	东新街南侧	东西
东义南巷	北美市场至南北道	80	6	北美市场东侧	东西
北坛南巷	泰山东路引北坛巷	100	6	泰山东路北侧	南北
北坛东巷	北坛南巷至环北医院	60	4	泰山东路北侧	东西
东青居民区	1排至7排	260	4	东青巷东端	东西
商东路	凤凰路至县医院南墙	300	20	凤凰路北侧	南北

第四节 乡 镇

1991年合阳县辖城关镇、路井镇、王村镇、黑池镇、新池乡、马家庄乡、坊镇乡、平政乡、知堡乡、伏六乡、东王乡、孟庄乡、独店乡、和家庄乡、防虏寨乡、皇甫庄乡、甘井乡、杨家庄乡、同家庄乡、百良乡、王家洼乡。1994年始，陆续撤乡建制与撤乡并镇。1994年12月21日，坊镇、甘井、百良、皇甫庄由乡改镇，政府驻地和管辖区域不变。1997年12月，东王、新池撤乡建制，东王乡更名洽川镇，政府驻地和管辖区域不变。1999年12月，同家庄、独店撤乡建制，政府驻地和管辖区域不变。2001年11月，合阳12镇9乡改为12镇4乡，撤平政乡并入城关镇，撤伏六乡并入坊镇，撤孟庄乡并入路井镇，撤王家洼乡并入百良镇，撤独店镇和家庄乡合并为和家庄镇，镇址在和家庄。至此，合阳16个乡镇为城关镇、知堡乡、甘井镇、坊镇、洽川镇、新池镇、黑池镇、马家庄乡、路井镇、和家庄镇、王村镇、防虏寨乡、皇甫庄镇、杨家庄乡、同家庄镇、百良镇。至2005年，全县所辖镇、乡未变。

城关镇

镇政府位于县城北关泰山庙旧址。东邻知堡乡，南连新池镇，西与王村镇、和家庄镇隔沟相望，北依甘井镇。地势西北高东南低，总面积94.22平方公里。辖4个社区居委会和33个村民委员会，56个自然村，144个村民小组，7613户，30468人，总耕地77450亩。年平均温度11.4℃，年均降雨量553.3毫米。主产小麦、玉米、苹果、红提、葡萄。工业品有丁醇、丙酮等化工原料。水车头村的豆腐，席家坡的笼养鸡等久负盛名。居民和农户多从事工商贸易。境内煤炭、石灰石储量丰富，县第一煤矿、第二煤矿，县水泥厂位于金水沟。地方产品以水泥、石灰、石子为主。东塬上有宋建大像寺塔，城东南有明建千金塔。

知堡乡

位于徐水南岸，西连城关镇和甘井镇，南与城关镇接壤，东和坊镇为邻，总面积67.3平方公里。乡政府驻南知堡村，沿合洽公路，西距县城6公里。辖22个村民委员

会, 37个自然村, 89个村民小组, 4210户, 16298人, 总耕地51019亩。主产小麦、苹果、玉米、大葱、烤烟。境内徐水沟一带煤炭储量较富, 亦有少量铁矿石。叱家新庄盛产磨石, 远销山西、河南等地。合阳最大的红旗水库位于叱家新庄沟下。马家岭、大原头一带有仰韶文化遗址。境内西有GZ40高速公路, 南有合洽公路, 中部孟(孟家庄)伏(伏六)公路横贯其境。

甘井镇

位于梁山脚下, 西临金水, 东濒徐水, 南与城关镇相邻。地势北高南低, 总面积119.8平方公里。镇政府驻甘井村。沿合(阳)皇(甫庄)公路, 南距县城12公里。辖24个村民委员会, 74个自然村, 129个村民小组, 6675户, 27536人, 总耕地70447亩。主产小麦、玉米、苹果、烤烟。“甘井”牌红富士、秦冠苹果和香菇享誉全国, 出口东南亚国家。地方产品有各种食品和竹编家具等。境内有白家河水库、陕西省农业科学院甘井实验基地。西韩铁路过境, 建有甘井站。北部梁山风景秀丽, 有金代千佛洞等名胜古迹, 城后村一带有魏长城遗址。

坊镇

西北接知堡乡, 东连洽川镇, 北隔徐水沟和百良镇相望, 南与新池镇接壤, 总面积111.07平方公里。镇政府驻坊西村, 沿合(阳)洽(川)公路, 西距县城11公里。辖31个村民委员会, 31个自然村, 151个村民小组, 10167户, 41621人, 总耕地101317亩。主产小麦、棉花、红提葡萄、苹果。地方产品有污水井盖板、机砖等, 和阳村产的柳条簸箕向为合阳土特名产。境内有县属职业中学, 地段中心医院, 东雷原下建有陕西省关中东部抽黄灌溉枢纽工程进水闸、东雷一级站、东雷二级站、隧洞、总干渠、黄河防护堤等。原上有抽黄工程大伏六三级站、小伏六四级站、清善庄五级站、东雷一级站设渡口, 通山西。灵泉村有胜景福山。

洽川镇

地处县东黄河西岸川道, 西靠黄土峰, 与坊镇、新池镇接壤, 东临黄河与山西省临猗县相望, 南接马家庄乡。地势西北高东南低, 海拔342米, 总面积25.33平方公里。镇政府驻王村, 为洽合公路终点, 西距县城23.5公里。辖8个村民委员会, 9个自然村, 33个村民小组, 2206户, 9180人, 总耕地10217亩。气候温和, 土地肥沃, 地表水丰富, 灌溉便利。以旅游、水产、蔬菜为主, 产小麦、玉米、棉花、油菜、红麻、莲藕等。水产有鱼、虾、鳖、蟹等。夏阳红皮蒜、南义铃铃枣为合阳久负盛名的土特产。工业产品有黄板纸等。境内有处女泉、夏阳古渡、帝营陵、天柱山等名胜古迹, 2004年被国务院批准为国家级重点风景名胜区。

新池镇

西临金水沟, 东临黄河, 南连黑池镇, 北邻坊镇, 总面积83.2平方公里。镇政府驻新池村, 沿合(阳)马(家庄)公路, 西北距县城15公里。辖22个村民委员会, 23个自然村, 117个村民小组, 7162户, 29358人, 总耕地94206亩。主产小麦、棉花、药材、红薯、西瓜、苹果, 地方产品有水泥、池花碱等。境内建有抽黄工程西王庄七级站。

黑池镇

东临黄河，西界金水沟，北连新池镇，南接马家庄乡，总面积84平方公里。镇政府驻黑西村，合（阳）马（家庄）公路贯穿南北，西北距县城22公里。辖21个村民委员会，21个自然村，112个村民小组，7382户，30 084人，总耕地79 300亩。主产小麦、棉花，“北雷红”红薯驰名西北，远销华东市场。地方产品以上布、手工刺绣为主。境内有抽黄工程新民二级站，东洼三级站，黄河沿岸有县渔政管理局渔场。境内有县属黑池中学、地段中心医院。

马家庄乡

位于黑池镇南部，东临黄河，西南隔金水沟与路井镇，大荔县高明乡相望，总面积62平方公里。乡政府驻马家庄村，沿合（阳）马（家庄）公路，西北距县城35公里。辖16个村民委员会，23个自然村，81个村民小组，4585户，18 480人，总耕地47 676亩。主产小麦、棉花、红薯、西瓜、花生。抽黄工程总干渠从原下通过，建有金水倒虹等设施。沿河新民滩为合阳用材林区和渔业基地。

路井镇

位于乳罗山南部，东隔金水沟与黑池镇，马家庄乡相望，西北与和家庄镇相连，南与澄城县和大荔县交界。地势西北高东南低，总面积120.8平方公里。镇政府驻路井，沿G108国道，东北距县城25公里，辖40个村民委员会，56个自然村，217个村民小组，10 693户，40 960人，总耕地107 596亩，为新开发的抽黄灌区。主产小麦、棉花、黄豆、苹果、酥梨等，无籽西瓜负有名气。工业品有硅铁、铸铁暖气片、饴糖、瓦楞纸箱、钢制门窗、电子材料、针织服装等。境内有G108国道，抽黄工程范家洼五级站，路井六级站，习家坡七级站，西吴八级站，西吴沟建有陕西省最大的斜拉式渡槽。镇政府驻地有县属路井高中、地段中心医院、渭南市汽车运输公司直属客运站、抽黄总站、省属木材经销站等30多个机关单位。现存文物古迹有北党村明建关帝庙乐楼，杨家坡修真洞等。

和家庄镇

位于乳罗山北原，西界大峪河，南连路井镇，北邻王村镇，东隔金水沟与城关镇相望，总面积99.94平方公里。镇政府驻和家庄，沿合（阳）独（店）公路，东北距县城15公里。辖25个村民委员会，42个自然村，143个村民小组，7286户，27 125人，总耕地93 548亩。主产小麦、棉花、豆类、红薯、花生等，特产柿子、柿饼。地方产品有金属硅、水泥、白灰、毛毡等。G108国道，S100省道，G240高速公路，西韩铁路从境内经过，七峰村建有火车站。乳罗山东峰有唐建罗山寺塔，西峰有禹王庙。

王村镇

西界大峪河，东临金水沟，南连和家庄镇，北与防虏寨乡接壤，总面积82.36平方公里。镇政府驻中王村，沿S101省道，东距县城14公里。辖18个村民委员会，36个自然村，125个村民小组，5849户，23 091人，总耕地66 701亩。主产小麦、玉米等。地方工业较发达，产品有硅铁、电石、电极糊、生物碱、水泥预制件、机砖、藤编家具等。境内有G108国道，S101省道，合（阳）皇（甫庄）公路，西韩铁路贯穿东部，南蔡村设合阳火车站。驻有澄合矿务局总仓库、机电修配厂、县木材公司、县石油公

司、县棉花转运站、县板式家具厂等单位。国有企业王村煤矿机关设在南王村，村西明建玄武青石殿是省级重点文物保护单位。

防虎寨乡

西界大峪河，南连王村镇。东临金水沟，北接皇甫庄镇，总面积 75.22 平方公里。乡政府驻方寨村，东南距县城 13.4 公里，辖 14 个村民委员会，31 个自然村，75 个村民小组，3933 户，15 202 人，总耕地 41 934 亩。主产小麦、玉米，糜谷、苹果等，柿饼享誉省内外。境内多林区、牧场，适宜发展畜牧业。定国水库位于大峪河谷，西韩铁路从东部通过，设南永宁车站。

皇甫庄镇

位于梁山西侧，西界大峪河，东临金水沟，南连防虎寨乡，北与黄龙县接壤。地势北高南低，总面积 33.2 平方公里。镇政府驻皇甫庄，集市贸易活跃，俗称县北“山口子”。沿合（阳）皇（甫庄）公路，东南距县城 20.7 公里。辖 11 个村民委员会，31 个自然村，42 个村民小组，2361 户，9384 人，总耕地 20 304 亩。主产小麦、玉米、糜谷、荞麦、豆类，属优质苹果基地，河西坡小黄谷为县名优土特产品。境内药材资源丰富，其中远志、黄芩出产量大，质地上乘。沟壑地多红砂岩石，出产矿井料石。

杨家庄乡

位于潘家山南麓，北与黄龙县、韩城市接壤，南与知堡乡隔沟相望，西临徐水沟，东与同家庄镇相连。地势北高南低，总面积 44.7 平方公里。乡政府驻杨家庄，沿 G108 国道西南，距县城 15 公里。辖 12 个村民委员会，52 个自然村，53 个村民小组，2649 户，10 463 人，总耕地 21 521 亩。主产小麦、玉米、豆类、西瓜，为优质苹果基地，北部山地为林区、牧场。潘家山一带盛产核桃，汉村河出产苇箔、芦席，桥头河大陡园的大白菜属蔬菜珍品，久享盛名。西韩铁路从境内通过，设上洼火车站。西北部建有“五八”水库，境内驻县属国有林场、万里焦化公司、微波通信站等单位，北部尖山禹禹峰风景秀丽。

同家庄镇

北连韩城市，南界徐水沟，西临杨家庄乡，东与百良镇相接，总面积 58.1 平方公里。镇政府驻同家庄，沿 G108 国道西南，距县城 18 公里。辖 25 个村民委员会，34 个自然村落，90 个村民小组，5235 户，22 863 人，总耕地 41 188 亩。主产小麦、玉米、烤烟、大葱，地方工业产品“兴隆”牌奶粉为省优产品。G108 国道、GZ40 高速公路、西韩铁路从境内通过，设龙亭火车站。

百良镇

东临黄河，西连同家庄镇，北临韩城市，南隔徐水沟与坊镇相望，总面积 90.82 平方公里。镇政府驻百良村，沿 G108 国道西南，距县城 25 公里。辖 31 个村民委员会，45 个自然村，155 个村民小组，9998 户，41 968 人，总耕地 69 553 亩。主产小麦、棉花、烤烟、西瓜，李家河有镇办煤矿。县属百良中学内的唐建寿圣寺塔系省级重点文物保护单位，尹庄为商代大政治家伊尹出生地，莘村有伊尹躬耕处，村南有伊尹墓地。范峪、榆林村设黄河渡口通山西，G108 国道、GZ40 高速公路从境内通过。

第五节 村庄

1990年《合阳县志》辑村庄592个，漏登孟村河、孟村后咀、西城、高家、王家河、南坡、尧头庄、洞子坡、张家沟、雷家庄、后窑村，时实有603个。1991年合阳行政村350个。1998年成家咀从沟壑地迁原面新城，改村名为新建。2001年行政村353个。2003年上市口迁并长市口。截至2005年底，全县共601个村庄，行政村353个。3000人以上的村庄有清善庄、富礼坊、和家庄、西马村、王村、莘村、合阳城、坊镇、黑池、路井、百良；2000人以上的有南岳庄、大伏六、和阳、灵井、北王庄、宋家庄、张家庄、团结、申庄、导基、范家洼、紫光、孟庄、秦城、南蔡、山阳、方寨、同家庄、西同观、东宫城、东同路、临河、掌里、廉庄；1500人以上的26个；不足百人的40个，其中50人以下的19个，10人以下的3个；木坪沟8人、孟村后咀6人、姚儿河4人。

合阳县2005年村庄统计表

表1-1-3

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
城	东街	小曹家坡	39	0.04
			1220	2.23
	西街	合阳城	1635	3.0
	南街		1543	2.5
	北街		1320	2.32
官庄	官庄	1457	2.64	
	新城村	141	0.04	
乡	顾贤	东顾贤	81	0.3
		小顾贤	181	0.4
		顾贤康家	244	0.45
		西顾贤	421	1.21
		顾贤姚家	189	0.4
镇	东庄子	东庄子	352	0.31
	康家坡	康家坡	362	0.3
	平政	杨家	179	1.03
		小村	237	1.1
		西雷家	223	0.47

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
城	平政	东雷家	247	0.5
		姚家	215	1.00
		赵家	463	0.9
		张家	229	0.85
		张家后城	209	0.8
	安阳	安阳	759	0.95
		杨家洼	401	1.2
	席家坡	席家坡	377	1.53
		李家坡	803	1.7
		赵村	301	0.7
	大郭	大郭	1031	2.2
	西郭	西郭	540	1.21
	刘家庄	刘家庄	553	1.12
乡	百里	南百里坊	810	1.0
		北百里坊	860	1.11
	西百里	西百里坊	723	1.11
	南楼	南楼	492	1.08
	车河	车河	155	0.4
	杨河	杨河	119	0.5
	刘家岭	刘家岭	1001	2.56
	南百坂	南百坂	1062	1.3
	北百坂	北百坂	1368	2.1
	南伍中	南伍中	640	0.81
		南张庄	309	1.4
		北斗	201	0.5
	七里	七里	552	0.55
党家庄		271	0.6	
雷家洼	雷家洼	784	1.81	
	宋家庄	297	0.6	
安家庄	东安家庄	434	1.56	
	西安家庄	296	0.6	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)	
城	安家庄	陈家坡	323	0.64	
	王家庄	王家庄	688	1.35	
	堡 崖	堡 崖	584	1.25	
	大庄头	大庄头	1134	2.24	
	关	南庄头	南庄头	277	1.10
			下河村	187	0.21
	镇	水车头	南水车头	293	0.63
			北水车头	234	0.4
		中原头	中原头	183	0.72
			中原头河	134	0.3
太 乐	太 乐	457	1.02		
镇	曹家坡	曹家坡	983	2.05	
		雷家洼	178	0.4	
	后 咀	后 咀	247	0.68	
		后 坡	150	0.3	
	前 咀	前 咀	686	1.79	
	西卓子	西卓子	1310	2.52	
	白 灵	白 灵	1269	2.19	
	堡	中马庄	东马庄	503	1.2
			西马庄	423	1.1
			中马庄	159	0.6
北知堡	北知堡	623	2.02		
	梁家沟	401	0.7		
新 庄	新 庄	309	0.86		
南知堡	南知堡	1350	2.43		
项 村	项 村	1089	2.46		
乡	麻家庄	南麻家庄	324	0.70	
		北麻家庄	270	1.81	
		党家洼	171	0.8	
	孟家庄	孟家庄	1116	2.41	

附表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
知 堡 乡	西里村	西里	173	0.57
		赵祈	243	0.65
	马家岭	马家岭	112	0.55
	大原头	大原头	294	1.14
	田家河	田家河	81	0.12
	贺毛	贺毛	1029	0.78
		夏东	276	0.7
		夏东寨	324	1.1
	殿下	殿下	501	1.06
	段家洼	段家洼	317	0.84
	临皋	临皋	1420	2.65
	杨家坡	杨家坡	205	0.83
		成家坡	101	0.4
		赵家圪塔	107	0.02
		刘家咀	101	0.03
郝贤	郝贤	96	1.01	
	徐家营	101	0.2	
	石崖	137	0.4	
北 井 镇	麻阳	南麻阳	609	0.91
		北麻阳	506	1.4
	杨村	杨村	1482	2.75
		白家河		
		寨东	101	0.2
		白家河寨子	296	0.7
		麻子圪塔	41	0.04
	体里	西体里	575	0.65
		东体里	423	2.1
		蔡首胡	547	1.4
	胡阳	西油枣	1690	4.46
		上东牛庄	200	4.60
		西牛庄	460	11.20

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
井 镇	湖 阳	陈 峪	210	5.90
		陈峪龙塄	330	7.00
		下茶半庄	206	5.28
	西下坊	西下坊	97	0.51
		南下坊	416	1.3
		东油头	409	1.3
		新 豆	191	0.5
		北新村	201	0.56
	城 后	东城后	105	0.75
		西城后	91	0.25
		上富家村	147	0.5
		黄家塄	198	0.45
		下富家村	167	0.4
	小 村	小 村	846	1.43
		桥 北	147	0.3
		苗家塄	147	0.3
	孟 村	孟 村	430	0.94
		孟村寨子	123	0.31
		孟村河	261	0.25
		孟村后咀	6	0.06
赵家岭	前 岭	287	0.94	
	后 岭	140	0.02	
	车家塄	141	0.3	
	东下寺	140	0.27	
	西下寺	41	0.2	
龙 泉	老 村	568	0.36	
	龙泉庄子	312	0.9	
	龙泉龙塄	239	0.6	
	龙泉边里	189	0.55	
赵 庄	赵 庄	1109	2.6	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
井	同堤坊	同堤坊	841	2.03
		南村	467	1.3
		董家咀	230	0.5
		任家河	137	0.4
		同堤坊庄子	189	0.45
	曹佃头	西佃头	766	2.02
		东佃头	513	1.4
	西阳	西阳	622	1.35
	堡子	堡子	510	0.9
	北张庄	北张庄	761	1.9
	城村	城村	352	1.7
		罗洼村	138	0.3
	仙宫	仙宫	1188	2.8
		仙宫河	132	0.5
	型庄	型庄	886	2.1
铺	伊雅	北伊雅	417	2
		南伊雅	198	1.1
		伊雅咀	110	0.2
		西伊雅	32	0.2
		伊雅寨	136	0.3
		南伊雅河	97	0.2
		北伊雅河	123	0.3
		东伊雅	187	0.3
	万年	万年	1481	2.88
		万年河	196	0.35
	什井	什井	1840	3.89
	武阳	武阳	469	1.42
		花沟门	81	0.08
	北伍冲	北伍冲	1002	3.7
		姚家庄	297	1.1
丁家庄		436	1.4	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
坊	坊东	坊镇	1620	2.3
	坊西		1450	2.8
	坊南		1540	3.0
	王家庄子	王家庄子	398	0.8
	金家庄	金家庄	1237	1.6
	南后庄	南后庄	2119	8
	赵家科	赵家村	1990	3
	凤泉	凤泉	1848	4.5
	东清善	清善庄	2068	7.5
	西清善		1349	3.1
贺家庄	贺家庄	1348	2.8	
镇	福德	福德	1690	2.5
	嘉德	北嘉德	352	0.8
		南嘉德	588	1.2
	南渤海	南渤海	1382	2.0
	北渤海	北渤海	644	1.5
	高家坡	高家坡	256	2.0
	西蒙	西蒙	843	2.0
	乾洛村	乾洛村	1210	2.0
	东雷	东雷	960	1.2
	中雷	中雷	1693	2.5
东蒙	东蒙	960	2.7	
镇	中蒙	中蒙	670	2.0
	大伏六	大伏六	2227	3.3
		西雷村	403	0.7
	颜家坡	颜家坡	460	1.2
	和阳	和阳	2890	5.1
	小伏六	小伏六	800	1.5
北伏蒙	北伏蒙	1650	3.0	
坤龙	坤龙	1983	4.0	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
坊 镇	太里	太里	534	3.97
		菜子湾	21	0.03
	灵井	灵井	2020	6.8
	南伏蒙	南伏蒙	746	2.0
清 川 镇	申东	申东	797	0.92
		申西	618	0.75
		城村	613	0.6
	南菜园	南菜园	827	0.75
	南义	南义	1334	1.12
	王村	王村	1045	0.5
	茶里	茶里	1006	0.77
			1410	0.5
	夏阳	夏阳	1322	0.52
	北菜园	北菜园	210	0.21
新 池 镇	新池	新池	1106	2.14
	南沟	南沟	1566	3.42
	北王庄	北王庄	2062	4.63
	城赵	城赵	1670	3.97
	梁家庄	梁家庄	697	1.59
	行家堡	行家堡	408	0.95
	寇庄	寇庄	782	1.87
	西王庄	西王庄	1632	4.35
	马庄	马庄	423	1.25
	宋家庄	宋家庄	2060	5.65
	行家庄	行家庄	1775	4.91
	张家庄	张家庄	2757	6.99
	南棚	南棚	1981	6.25
	北棚	北棚	1257	3.18
	坡南	城南	1715	6.09
	秦庄	秦庄	1086	2.94
	牛庄	牛庄	1096	3.15
	什观	什观	590	1.50

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
新池镇	东姚	东姚家庄	481	1.05
	韩庄	韩庄	1963	5.73
	西姚	西姚家庄	202	5.42
	北沟	北沟	1914	5.23
麻城村		135	0.3	
黑池镇	黑东	黑池	1460	2.7
	黑西		1770	1.9
	朴鲁	朴鲁	1480	3.1
	西体	西体	1231	3.3
	南碾	碾庄	1101	2.6
			1122	5.1
	坡里	坡里	247	0.5
	东洼	东洼	1410	2.7
	北黑池	北黑池	1331	3.7
	团结	团结村	2950	6.4
	幸福	同定	560	1.9
马坊		527	1.2	
甲庄	甲庄	2614	5.7	
曹庄	西庄	388	1.05	
	东庄	301	0.45	
太定	太定	1851	3.1	
北雷	北雷	1105	2.1	
导基	导基	2062	5.1	
豆庄	豆庄	1325	3.3	
峪北	峪北	1420	3.2	
油王	油王	820	1.9	
南社	南社	1660	3.5	
峪渠	峪渠	1576	3.7	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
马家川乡	马家庄	马家庄	963	1.75
	全兴寨	全兴寨	1220	0.57
	北庄	北庄	534	1.09
		六合村	413	0.8
	北庄	新农村	203	0.2
	南社	南社	1605	3.45
	北郭	北郭	701	1.14
		任家咀	243	0.3
	西中雷	西中雷	1156	1.66
		东中雷	276	0.35
	北吴仁	北吴仁	411	0.65
		东城	304	0.4
		西城	201	0.25
	南吴仁	南吴仁	508	1.77
	保宁	保宁	1472	2.58
	崔卢	卢家庄	240	1.06
崔家庄		413	0.6	
黄里	黄里	790	1.21	
蔡肖	蔡肖	1413	2.42	
金蒙	金蒙	1333	1.78	
彭城	彭城	781	1.05	
高池	高池	1171	1.92	
高礼坊	高礼坊	3087	5.18	
路井镇	路一	路井	1232	3.09
	路二		1712	3.42
	路三		610	1.76
	乾字	高家	814	1.2
		乾字	437	1.09
	乳阳	乳阳	275	1.02
庙底		223	0.4	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
路	上东阳	上东阳	296	2.01
		下东阳	157	0.2
		王家沟	241	0.5
		大地	216	0.4
	崔李杨	崔家坡	523	2.09
		李家坡	501	1.2
		杨家坡	444	1.3
	郭家坡	郭家坡	947	3.01
	徐家坡	徐家坡	129	1.05
	西任	苏家寨	214	0.3
东冯家		132	0.2	
西冯家		80	0.15	
西庄		861	2.02	
雷家庄		217	0.4	
北党	北党	1873	4.7	
新民	新民	148	1.24	
	南李	283	0.35	
	北李	231	0.4	
	刘家寨	297	0.35	
车庄	车庄	442	1.2	
前进	前进	674	1.75	
镇	西尚	西尚村	256	0.87
		安家	206	0.4
	范家洼	范家洼	2530	5.29
	高原寨	高原寨	493	1.53
	卓里	卓里	1164	3.14
	雷庄	雷庄	1447	3.76
		东李村	151	0.2
	郭家庄	郭家庄	806	1.9
	东明	东明	737	2.02

附表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)	
路	西明	西明	496	1.39	
		中明	217	0.35	
	南庄子	南庄子	972	2.74	
	韩家城	韩家城	145	0.39	
	安家堡	安家堡	1025	3.44	
	党定村	党定村	1441	4.92	
	紫光	紫光	2365	7.56	
	路苏	路苏	625	1.79	
	赤东	赤城	842	3.15	
	赤西		608	1.36	
	甘	孟庄	孟庄	2139	4.85
		富平	富平	1052	3.62
		太兴	太兴	563	1.6
		谭家庄	谭家庄	266	1.36
		东吴	东吴	1325	4.74
		西吴	西吴	831	3.05
		南吴	南吴	812	2.5
			冯家坡	241	0.35
		赤南	赤南	738	1.54
西王		东王庄	571	1.62	
		西王庄	507	0.8	
信堡		信堡	1736	5.35	
和家		和家庄	和家庄	3092	9.43
			兴凤	276	0.5
		东风	东风	758	2.87
		放池	放池	761	5.17
			桥西	241	0.5
		七一	井沿坡	397	2.64
			长津城	293	0.6
半岗城	368		0.7		

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
相 里	七一	长市口	436	0.9
		下市口	347	0.6
	长港	长港	423	1.97
		西城村	437	0.8
		王善庄	345	0.75
	贺埝	贺埝	538	1.79
	南渠西	南渠西	883	3.79
		渠西明	312	0.5
	北渠西	北渠西	688	3.47
		中渠西	297	0.5
良石城	良石城	620	2.11	
良石村	良石村	1748	7.6	
	良石村河	72	0.05	
东马村	东马村	717	4.77	
	新庄子	197	0.3	
	范堡塔村	71	0.2	
杨家城	杨家城	398	1.45	
	肖家城	437	1.2	
西一	西马村		1085	3.06
			820	2.69
			692	2.25
			958	2.89
贺家坡	贺家坡	839	2.76	
刘彦	刘彦村	614	1.61	
	张新庄	201	0.3	
张刘	张家村	543	1.0	
	刘家	282	1.60	
党家村	党家	425	1.17	
王家村	王家	1242	4.0	
三合村	谭家村	168	1.14	

附表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
利 星 月 镇	三合村	柳家营村	197	0.3
		下三合	149	0.25
	七峰	七峰	764	1.85
	拳南	拳南	1473	5.80
		西凤	201	0.4
	拳北	拳北	1323	5.28
		北凤村	117	0.2
		后营村	81	0.2
王 村 镇	南蔡	南蔡	2691	4.7
		吴家营	171	0.2
		金水沟	167	0.2
	北蔡	北蔡	844	1.9
	坊社	坊社	941	2.2
	樊庄	樊庄	788	2.1
	运庄	运庄	1561	3.1
	联合	王家沟	345	0.35
		马家沟	187	0.2
		雷家村	117	0.1
		邢家崖	218	0.2
		孙家沟	120	0.1
	张家河	张家河	208	2.1
		下崖寨	195	0.4
	管家河	管家河	965	1.8
	柳池洼	柳池洼	1054	2.2
	山阳	山阳	2237	4.5
		下社	307	0.3
		山阳沟	110	0.1
	北王	北王	2009	4.0
王家河		134	0.3	
申王	申王	1550	2.9	
	南沟	103	0.2	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
王 村 镇	中王	南坡	107	0.2
	南王	南王村	1181	1.9
		坡里村	171	0.2
	照沐	照沐	530	1.2
		雷风	280	0.5
	坡泗	塄上	1019	0.9
		西泗	509	1.2
	四坡	西坡	42	0.6
		杨家河	230	0.3
		梁家河	191	0.2
	井磁	井磁	1003	1.3
		张家村	527	1.1
	尧头	尧头	655	0.6
		尧头庄	276	0.6
坡 贾 寨	防虏寨	方寨	2211	6.1
	定国	定国	533	2.2
	背河	背河	400	3.7
		朱家塍	334	0.2
		西村	175	0.3
		南庄	117	0.2
	泉家河	泉家河	586	2.1
	浪后	浪后村	397	1.7
		孟庄村	631	1.2
		上冯家河	241	0.5
下冯家河		187	0.25	
解庄	解庄	840	3.5	
	雷庄	297	0.4	
	雷庄曲村	136	0.2	
沟北	沟北	1156	3.1	
解村	解村	1014	3.25	
	解尾沟	103	0.05	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)	
坊	小寨	小寨子	372	1.4	
	南永宁	南永宁	864	2.1	
		永宁庄	307	0.7	
		大院子村	171	0.3	
	北永宁	北永宁	1181	3.4	
		北永宁河	157	0.2	
		南咀	132	0.2	
	尚家坡	高家坡	370	0.9	
	拔丁	拔丁	拔丁	602	1.0
			浪后庄	327	0.8
善家洼			436	1.2	
拔丁庄			18	0.1	
白家庄		白家庄	556	1.6	
		白家庄子	341	0.5	
皇	皇甫庄	皇甫庄	1790	2.6	
	坊庄	坊庄	213	0.28	
		糜子沟	132	0.3	
		甘河庄子	165	0.5	
	柳庄	上甘河东坡	121	0.3	
		上甘河西坡	161	0.4	
下甘河东坡		124	0.25		
下甘河西坡		141	0.3		
桐子坡		103	0.27		
董尧头	董尧头	前尧头	298	1.4	
		后尧头	207	0.5	
		仁义	213	0.65	
		东王家河	191	0.4	
镇	南营	南营	355	1.1	
	河西坡	河西坡	372	1.3	
	邓家寨	邓家寨	570	1.5	
		桥儿堰	267	0.6	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
界 甫 任 镇	白家寨	白家寨	260	2.1
		上庄	191	0.45
		下庄	296	0.8
		雷家寨	163	0.6
		南庄子	101	0.2
	黑镇	黑镇	369	0.6
		上城	135	0.3
		河畔河	176	0.5
	申家河	申家河	265	1.05
	念吉	念吉	念吉	976
念吉东沟			187	0.4
党家场			201	0.7
张家沟			36	0.05
陈峪	陈峪	605	1.6	
杨 家 河 南 太 册 庄 乡	杨家庄	杨家庄	1178	3.82
	郭家河	郭家河	290	2.36
		杨家庄河	123	0.25
		高家疙瘩	168	0.35
	南太册	南太册	374	3.34
		北太册	329	1.1
		木昌	316	0.6
		屯里	380	1.1
		屯里疙瘩	187	0.3
	杜家塬	北杜家塬	299	5.4
		东杜家塬	123	0.35
		南杜家塬	167	0.6
	如意	如意	1354	4.31
		如意东庄	335	0.6
		如意南庄	204	0.29
辛庄	辛庄	993	3.62	
上津	上津	610	1.71	

附表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
杨 家 山	南庄	南庄	442	2.25
		木岸	426	1.2
		白家洼	597	1.4
	桥头河	桥头河	61	1.63
		下杨家河	168	0.37
		宁家湾	167	0.4
		桥头河南湾	156	0.24
	段村河	段村河	274	1.7
		后洛河	201	0.4
	乌泥河	白家疙瘩	825	2.57
		乌泥河西坡	201	0.45
		乌泥河东坡	72	0.2
		高家岭	135	0.3
		石家河	201	0.45
		柏庙坡	214	0.6
	潘家山	西潘家山	492	21.03
		东潘家山	58	0.24
		阴坡	21	0.03
		旅社	21	0.06
		木坪沟	3	0.02
		白家咀	19	0.03
九龙湾		15	0.02	
韩瓦河		4	0.02	
平沟里		52	0.06	
大沟口		131	0.25	
东寺		117	0.25	
八亩地		72	0.03	
上杨家河		224	0.2	
太册沟		91	0.2	
善家岭		16	0.13	
罗家河	23	0.3		

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
桥家庄乡	潘家山	七郎沟	16	0.04
		庙咀上	35	0.4
		上马道	36	0.04
		南堰上	36	0.06
同家庄镇	同家庄	同家庄	2206	4.07
	乌池	乌池	873	1.19
	张任	张任	389	1.06
	段庄	段庄	1258	2.45
	南长益	南长益	1167	1.57
		任家长益	380	0.48
	北长益	北长益	948	2.37
	三池	南三池	706	2.4
		北三池	1367	2.1
		三池窑头	395	0.6
	西同程	西同程	2200	4.29
	新堡	新堡	1280	2.81
	旧堡	旧堡	1534	3.42
	安坪	安坪	968	2.25
	新建村	新建村	264	0.92
	王家塄	王家塄	380	1.28
	白家河	白家河	342	1.41
		李家河	254	0.31
		叱家河	204	0.2
官道河	官道河	258	1.67	
吉家咀	吉家咀	643	2.16	
王家咀	王家咀	309	0.55	
	曹家河	118	0.24	
	董家河	108	0.23	
雷家咀	雷家咀	184	1.96	
	聂家河	225	0.2	
文王	文王	631	1.53	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
同 家 作 镇	阴庄	阴庄	509	1.28
	白家沟	白家沟	322	0.70
	南龙亭	南龙亭	1423	3.36
	洞芝咀	洞芝咀	396	1.54
	细坝咀	细坝咀	174	0.63
	柏瑞咀	柏瑞咀	793	2.13
百 良 镇	百东村	百良镇	1343	1.4
	百西村		1809	1.5
	安子村	安子村	678	1.6
	北马家庄	北马家庄	1410	1.73
		窑头	360	0.47
	合义	上合义	1870	0.95
		下合义	564	1.05
		陈家村	149	0.3
	合义	赵家咀	291	0.4
	侯辛	侯辛	1573	1.4
	莘村	莘村	3370	4.1
	段家庄	段家庄	411	0.05
		南阿场	863	1.2
北阿场		613	1.05	
北后庄	北后庄	811	1.2	
西官城	西官城	610	1.1	
东官城	东官城	2984	3.0	
	西洼里	134	0.2	
曹杜河	曹家河	157	3.28	
	杜家河	118	0.3	
三堤	三堤	1772	1.4	
李 家 河	李家河	240	0.4	
	赵家河	360	0.4	
	张家河	339	0.3	
	李家河	118	0.2	

续表

乡(镇)	村民委员会	自然村	人口(人)	面积(平方公里)
官	上党河	上党河	256	2.46
	三河	郭家河	143	2.1
		下党河	230	0.2
		小曹河	117	0.4
	常峪	坊峪	243	2.1
	南尹	南尹	850	1.3
	北尹	北尹	1412	1.4
良	李家洼	李家庄	1780	1.7
	陌东	陌东	652	1.3
	陌西	陌西	1495	2.1
	榆林	榆林	569	1.3
	太要	太要	1635	2.0
		北头	450	0.6
	临河	临河	2814	2.1
	白眉	白眉	1473	2.2
	王家洼	王家洼	1114	1.6
	镇	伏蒙	东伏蒙	530
西伏蒙			543	1.1
中伏蒙			397	1.0
同中		东同龛	965	1.67
同南			1023	1.51
同北			667	1.3

第二章 人 口

第一节 人口规模

人口分布

1990 年全县 398 061 人，分布于 21 个乡镇。城关镇 30 690 人，黑池镇 28 793 人，路井镇 23 332 人，王村镇 27 893 人，平政乡 13 034 人，相学乡 15 995 人，甘井乡 25 303 人，坊镇乡 22 653 人，伏六乡 17 487 人，东王乡 9 030 人，新池乡 28 203 人，马家庄乡 17 617 人，孟庄乡 16 857 人，独店乡 12 244 人，和家庄乡 14 871 人，防虏寨 14 719 人，皇甫庄乡 8893 人，杨家庄乡 10 968 人，同家庄乡 20 532 人，百良乡 27 968 人，王家洼乡 10 889 人。2005 年全县 436 595 人，分布于 16 个乡镇。城关镇 60 485 人，甘井镇 27 977 人，坊镇 43 090 人，洽川镇 9597 人，新池镇 29 276 人，黑池镇 30 338 人，路井镇 41 492 人，王村镇 29 925 人，皇甫庄镇 9672 人，同家庄镇 21 547 人，百良镇 41 115 人，知堡乡 17 721 人，马家庄乡 18 570 人，和家庄镇 28 580 人，防虏寨乡 16 066 人，杨家庄乡 11 144 人。

人口密度

1990 年全国第四次人口普查时合阳人口密度平均每平方公里 324 人。2000 年全国第五次人口普查，合阳人口密度平均每平方公里 352 人，比 1990 年增加 28 人。2002 年撤乡并镇后，除甘井、洽川、王村、知堡、和家庄、防虏寨和杨家庄略有增加外，其余均有所下降，减幅最大的城关镇每平方公里减少 219 人。各乡镇人口密度差异较大，城关镇为 643 人，百良镇为 453 人，防虏寨乡为 214 人。2005 年底人口密度平均增至 355 人。

城乡人口

1991 年全县城镇人口 28 932 人，乡村人口 375 819 人。2000 年全国第五次人口普查合阳城镇人口 66 242 人，占总人口的 15%，同第四次普查相比比重上长了 9.54 个百分点。全县政治经济文化中心的城关镇人口最多，为 29 453 人，占本镇总人口的 70%；其次王村镇人口 6684 人，占全镇总人口的 23.8%。最少的洽川镇 1058 人，占全镇人口比例的 11.9%。居住乡村的人口为 374 377 人，占总人口的 85%。新池镇 29 043 人居首位，第二位百良镇 27 951 人，最末的洽川镇 7850 人。2005 年，城镇人口 46541 人，乡村人口 390 054 人。

人口管理

1991—2000 年农业人口由乡镇政府管理，非农业人口由公安派出所管理。2001—2005 年，人口统一由公安局户政科管理，负责常住人口，暂住人口，出生、死亡、迁

人、迁出, 变更户口的登记及发放居民身份证工作。

合阳县人口密度表

表 1-2-1

乡 镇	总 人 口 数			人口密度 (人/平方公里)	
	2000 年	2005 年	增长率 (%)	2000 年	2005 年
总 计	432 313	436 595	1.0	352	355
城关镇	42 241	60 485	43.2	862	643
甘井镇	27 850	27 977	0.5	232	233
坊 镇	24 712	43 090	74.4	411	388
洽川镇	8908	9597	7.7	352	379
新池镇	30 313	29 276	-3.5	364	352
黑池镇	31 033	30 338	-2.3	369	361
路井镇	24 678	41 492	68.1	381	343
独店镇	12 550	—	—	300	—
王村镇	28 096	29 925	6.5	341	363
皇甫庄镇	9932	9672	-2.7	299	291
同家庄镇	21 765	21 547	-1.0	375	371
百良镇	30 150	41 115	36.4	454	453
平政乡	14 373	—	—	319	—
知堡乡	17 372	17 721	2.0	258	263
伏六乡	17 975	—	—	353	—
马家庄乡	19 094	18 570	-2.8	308	300
盖店乡	17 701	—	—	316	—
柳家庄乡 (镇)	15 378	28 580	85.9	264	289
坊坊寨乡	15 857	16 066	1.2	211	214
杨家庄乡	10 737	11 144	3.8	240	249
王家洼乡	11 598	—	—	475	—

第二节 人口构成

性 别

1991 年全县 404 751 人, 男性 204 968 人, 占 50.6%, 女性 199 783 人, 占

49.4%，性别比为102:100。2000年434 614人，男性220 031人，占50.63%，女性214 583人，占49.37%，性别比为103:100。0~49岁年龄组男性高于女性，50~99岁男性低于女性。0~4岁年龄组男女性别比为114:78，20~29岁两个婚育高峰年龄组男女性别比为102.8:99.8。2005年436 595人，男性223 007人，占51%，女性213 588人，占49%，性别比为104:100。

年 龄

2000年第五次人口普查，全县常住人口0~14岁的115 589人，占26.23%，15~65岁的29 7630人，占67.55%，65岁及以上的27 400人，占6.22%。同第四次人口普查相比，0~14岁人口的比重下降了1.36个百分点，65岁及以上人口的比重上升了0.78个百分点。按照桑德巴划分人口再生产类型的标准衡量，0~14岁在总人口中比重为26%，接近稳定型，15~49岁占总人口比重55%，稍高于稳定型，50岁以上人口比重为18.8%，接近稳定型。合阳人口年龄构成基本属稳定型，但仍未摆脱增加型势头。

职 业

1991~2005年，就业结构较前未发生变化，只是规模不断扩大。从事农业生产的仍占最大比例，但农民中许多已兼及农副产品加工、贸易季节性打工等第三产业，传统意义的农民日益减少。工业企业就业人数和第三产业就业人数迅速增长，批发零售业、餐饮业、服务业、交通运输业、仓储业、电信通讯业和金融保险业成为从业人数最多的行业。

民 族

1990年全县有9个民族，汉族397 842人，占总人口的99.94%；回族188人，满族28人，蒙古族9人，藏族5人，侗族3人，维吾尔族2人，苗族1人，壮族1人，共237人，占总人口的0.06%。2000年合阳居民汉族432 064人，占总人口的99.94%；少数民族249人，占总人口的0.06%，其中回族175人，满族24人，蒙古族21人，藏族9人，土家族5人，维吾尔族3人，壮族3人，苗族2人，朝鲜族2人，彝族1人，侗族1人，瑶族1人，高山族1人，鄂温克族1人。

姓 氏

1990年全县共有305个姓氏，其中301个单姓，4个复姓。王、李、雷、张、杨、刘、党、马、赵、秦为10大姓，其人数之和占总人数的56.97%。1991~2005年，姓氏无增减，10大姓排行无变化，变化的只是人数增减不同而已。

单姓：王、李、雷、张、杨、刘、党、马、赵、秦、乔、范、魏、孙、曹、梁、车、贺、郭、成、贾、宋、白、田、侯、康、吴、姚、吕、高、何、行、屈、邓、肖、陈、董、卢、习、同、徐、申、朱、任、管、颜、薛、宁、吉、周、黄、胡、邢、谢、种、安、段、聂、解、程、樊、韩、罗、鲁、苗、杜、崔、作、金、冯、谭、严、蒋、房、史、寇、邹、郑、孟、文、许、郝、武、荆、柳、辛、夏、彭、麻、关、闵、常、狄、潘、强、褚、席、叱、阎、苏、殷、公、唐、蔡、牛、岳、袁、余、姬、冠、晁、路、叶、兰、景、韦、师、林、庄、姜、熊、于、曲、付、石、和、沐、伏、尹、方、施、丁、梁、荆、柴、巩、季、毛、穆、傅、全、阮、邵、霍、钱、翟、南、谷、槐、陆、靳、万、仁、汪、詹、楚、相、伍、惠、祝、包、黎、商、沈、左、尚、盛、耿、

龚、晏、葛、柯、邱、顾、查、廉、卫、舒、井、来、温、单、卢、时、边、骆、代、
 索、司、密、伊、费、甘、艾、丰、齐、庞、奕、随、茹、熊、原、卞、玲、佐、裴、
 钟、曾、续、卜、桑、燕、伊、爽、京、各、阴、甄、米、表、慕、宫、畅、鲍、梅、
 会、多、依、黎、江、祁、毕、初、明、龙、阿、桂、向、陶、智、冉、菊、计、尤、
 缪、权、敬、郗、荀、洪、皇、拜、蒙、华、仇、升、言、宗、弥、勿、沙、连、居、
 如、可、臧、睦、赫、未、古、旋、巴、辅、芝、押、单、加、鱼、班、查、忽、靖、
 喻、章、管、莫、棠、益、戈、孔、游、鞏、宛、刁、铁、滕、夜、职、别、鸯、仪、
 复 姓：上官、皇甫、欧阳、闻人。

农业与非农业

1991年合阳总人口404 751人，其中农业人口375 819人，非农业人口28 932人，各占总人口的92.9%和7.1%。随着农村青年参军入伍、升学和大中专毕业生就业安置、行政、企事业单位所用农民合同工转非转干以及农民买户口招工等，农业人口逐年减少，非农业人口逐年增加。2005年，全县总人口中农业和非农业人口分别为89.34%和10.66%。

合阳县2000年第五次人口普查各年龄组性别比

表1-2-2

单位：人

岁 数	男	女	性别比
0-4	13 060	11 378	114.78
5-9	21 326	18 974	112.4
10-14	24 611	23 412	106.49
15-19	16 234	15 007	108.18
20-24	12 717	12 371	102.8
25-29	18 043	18 077	99.81
30-34	22 355	21 440	104.27
35-39	19 774	19 676	100.5
40-44	17 281	16 593	104.15
45-49	14 490	14 319	101.19
50-54	10 907	11 106	98.21
55-59	8149	8492	95.96
60-64	7393	7529	98.19
65-69	5744	6395	89.82
70-74	3309	3951	83.75
75-79	2396	3007	79.68
80-84	975	1335	73.03
85-89	238	444	53.6
90-94	19	70	27.14
95-99	4	12	33.33

合阳县 2000 年第五次人口普查年龄结构表

表 1-2-3

单位:人

年龄	人口数			占总人口的百分比			性别比
	合计	男	女	合计	男	女	
总计	432 313	219 025	213 288	100	50.66	49.34	102.69
0	4403	2375	2028	1.02	0.55	0.47	117.11
1	3867	2061	1806	0.89	0.48	0.42	114.12
2	4815	2592	2223	1.11	0.6	0.51	116.6
3	5299	2883	2416	1.23	0.67	0.56	119.33
4	6054	3149	2905	1.4	0.73	0.67	108.4
5	7183	3806	3377	1.66	0.88	0.78	112.7
6	1813	4145	3668	1.81	0.96	0.85	113
7	8321	4449	3872	1.92	1.03	0.9	114.9
8	8099	4520	3779	1.87	1.0	0.87	114.32
9	8884	4606	4278	2.05	1.07	0.99	107.67
10	11 227	5817	5410	2.6	1.35	1.25	107.52
11	10 271	5327	4944	2.38	1.25	1.14	107.75
12	9154	4719	4435	2.12	1.09	1.03	106.4
13	8831	4479	4352	2.04	1.04	1.01	102.92
14	8240	4629	3971	1.91	0.99	0.92	107.5
15	7665	3993	3672	1.77	0.92	0.85	108.74
16	6970	3601	3369	1.61	0.83	0.78	106.89
17	5795	3010	2785	1.34	0.7	0.64	108.08
18	6134	3222	2912	1.42	0.75	0.67	110.65
19	4677	2408	2269	1.08	0.56	0.52	106.13
20	4423	2288	2135	1.02	0.53	0.49	107.17
21	4974	2487	2487	1.15	0.58	0.57	100.0
22	4958	2542	2416	1.15	0.59	0.56	105.22
23	4795	2375	2420	1.11	0.55	0.56	98.14
24	5938	3025	2913	1.37	0.7	0.67	103.84
25	5872	2966	2906	1.36	0.69	0.67	102.06
26	6469	3233	3236	1.5	0.75	0.75	99.91
27	6742	3312	3430	1.56	0.77	0.79	96.56

续表

年龄	人口数			占总人口的百分比			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
28	8071	3974	4097	1.87	0.92	0.95	97.0
29	8966	4558	4408	2.07	1.05	1.02	103.4
30	9208	4756	4452	2.13	1.1	1.03	106.83
31	8804	4471	4333	2.04	1.03	1.01	103.18
32	9544	4857	4687	2.21	1.12	1.09	103.63
33	7549	3852	3697	1.75	0.89	0.86	104.19
34	8690	4419	4271	2.01	1.02	0.99	103.47
35	8966	4524	4442	2.07	1.05	1.02	101.85
36	8522	4255	4267	1.97	0.98	0.99	99.72
37	9683	4805	4878	2.24	1.11	1.13	98.5
38	7535	3759	3776	1.74	0.87	0.87	99.55
39	4744	2431	2313	1.1	0.56	0.54	105.1
40	7574	3859	3715	1.75	0.89	0.86	103.88
41	6478	3286	3192	1.5	0.76	0.74	102.94
42	6407	3712	3095	1.48	0.77	0.72	107.01
43	7346	3775	3571	1.7	0.87	0.83	105.71
44	6069	3049	3020	1.4	0.71	0.7	100.96
45	6566	3330	3236	1.52	0.77	0.75	102.9
46	5823	2980	2843	1.35	0.69	0.66	104.82
47	5807	2875	2932	1.34	0.67	0.68	98.06
48	5647	2884	2763	1.31	0.67	0.64	104.38
49	4966	2421	2545	1.15	0.56	0.59	95.13
50	5089	2522	2567	1.18	0.58	0.6	98.25
51	4178	2147	2031	0.97	0.5	0.47	105.71
52	4193	2086	2107	0.97	0.48	0.49	0.99
53	4502	2165	2337	1.04	0.5	0.54	92.64
54	4051	1987	2064	0.94	0.46	0.48	96.27
55	3929	1933	1996	0.91	0.45	0.46	96.84
56	3901	1952	1949	0.9	0.45	0.45	100.15
57	2904	1402	1502	0.67	0.32	0.35	93.34

附表

年龄	人口数			占总人口的百分比			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
58	2936	1455	1481	0.68	0.34	0.34	98.24
59	2971	1407	1564	0.69	0.33	0.36	89.96
60	3191	1590	1601	0.74	0.37	0.37	99.31
61	2706	1334	1372	0.63	0.31	0.32	97.23
62	3271	1645	1626	0.76	0.38	0.38	101.17
63	2972	1469	1503	0.69	0.34	0.35	97.74
64	2782	1355	1427	0.64	0.31	0.33	94.95
65	2726	1294	1432	0.63	0.3	0.33	90.36
66	2576	1252	1324	0.6	0.29	0.31	94.56
67	2629	1256	1373	0.61	0.29	0.32	91.48
68	2165	999	1166	0.5	0.25	0.27	85.68
69	2043	943	1100	0.47	0.22	0.25	85.73
70	1855	831	1024	0.43	0.19	0.24	81.15
71	1427	679	748	0.33	0.16	0.17	90.78
72	1430	668	762	0.33	0.15	0.18	87.66
73	1378	613	765	0.32	0.14	0.18	80.13
74	1170	518	652	0.27	0.12	0.15	79.45
75	1326	599	727	0.31	0.14	0.17	82.39
76	1251	563	688	0.29	0.13	0.16	81.83
77	962	409	553	0.22	0.09	0.13	73.96
78	928	409	519	0.21	0.09	0.12	78.81
79	936	416	520	0.22	0.1	0.12	80.0
80	730	311	419	0.17	0.07	0.1	74.22
81	533	231	302	0.12	0.05	0.07	76.49
82	405	171	234	0.09	0.04	0.05	73.08
83	367	151	216	0.08	0.03	0.05	69.91
84	275	111	164	0.07	0.03	0.04	67.68
85	234	76	158	0.06	0.02	0.04	48.1
86	189	59	130	0.04	0.01	0.03	45.38
87	123	50	73	0.03	0.01	0.02	68.49

续表

年龄	人口数			占总人口的百分比			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
88	72	32	40	0.02	0.01	0.01	80.0
89	64	21	43	0.01	—	0.01	48.84
90	42	10	32	0.01	—	0.01	31.25
91	18	4	14	—	—	—	28.57
92	13	2	11	—	—	—	18.18
93	10	2	8	—	—	—	25.0
94	6	1	5	—	—	—	20.0
95	6	1	5	—	—	—	20.0
96	6	3	3	—	—	—	100.0
97	4	—	4	—	—	—	—

合阳县 2000 年各类行业人口抽样普查统计表

表 1-2-4

单位: 人

行业门类	小计	男	女
总计	23 756	12 548	11 208
农、林、牧、渔业	19 138	9264	9874
采掘业	188	170	18
电力、煤气及水的生产和供应业	56	40	10
建筑业	795	763	32
地质勘察及水利管理业	55	38	17
交通运输、仓储、邮电通信业	429	379	50
批发、零售、贸易、餐饮业	701	385	316
金融、保险	57	30	27
房地产	3	2	1
社会服务业	198	123	75
卫生、体育和社会福利业	185	87	98
教育、文化艺术及广播电视业	526	246	280
科学研究和综合技术服务	4	3	1
国家机关、政党机关和社会团体	646	462	184
其他	71	45	26

注: 2000 年人口普查抽样资料, 抽样户数为 10%。

合阳县 2000 年各类职业人口普查抽样统计表

表 1-2-5

单位:人

职业类别	人数	男	女
总计	23 756	12 548	11 208
国家机关、党群组织企业、事业单位负责人	467	146	21
专业技术人员	973	510	463
办事人员和有关人员	371	272	99
商业、服务人员	1052	595	457
农、林、牧、渔、水利业生产人员	19315	9367	9948
生产、运输设备操作人员及有关人员	1876	1656	220
不便分类的其他劳动者	2	2	

注:2000 年人口抽样普查资料,抽样户数为 10%。

合阳县 1991—2005 年农业、非农业人口统计表

表 1-2-6

单位:人

年 度	总人口	农 业			非 农 业		
		户数	人口	比例%	户数	人口	比例%
1991	404 751	88 539	375 819	92.9	9535	28 932	7.1
1992	408 972	89 814	377 860	92.4	10 064	31 112	7.6
1993	412 148	90 961	380 553	92.3	8763	31 595	7.7
1994	419 862	93 307	387 202	92.2	12 382	32 660	7.8
1995	422 397	94 347	388 596	92	12 390	33 801	8
1996	426 415	95 544	391 346	91.8	13 428	35 069	8.2
1997	428 709	95 696	391 242	91.3	14 561	37 467	8.7
1998	429 864	96 033	391 288	91	15 356	38 576	9
1999	430 496	96 278	391 618	91	16 222	38 878	9
2000	434 614	96 786	393 258	90.5	16 996	41 356	9.5
2001	433 296	97 249	393 482	90.8	16 966	39 814	9.2
2002	432 689	97 255	393 788	91	17 665	38 901	9
2003	432 197	97 514	393 037	90.9	17 604	39 160	9.1
2004	436 290	98 014	394 061	90.3	20 000	42 229	9.7
2005	436 595	98 476	390 054	89.3	25 054	46 541	10.7

第三节 人口素质

身体素质

随着经济持续发展、居民收入逐年提高,生活水平日益改善,体质明显增强,计划生育有效控制了人口,先进的医疗技术和不断改善的卫生环境,提高了人们抗御疾病的能力,妇女儿童的健康水平明显提高。1991年全县人口死亡率6.61‰,60岁以上人口占总人口的7.8%。全县残疾人19606人,占总人口的4.5%,其中听力残疾3099人,语言残疾1960人,视力残疾4742人,肢体残疾7842人,精神残疾1311人,智力残疾652人。2000年全县残疾人21607人,占总人口的4.9%。2005年全县残疾人22132人,占人口总数的5.1%。全县人口死亡率6.13‰,比1991年下降了0.48‰。60岁以上人口占总人口的9.9%,比1991年总数增加了11083人。

文化素质

1990年,全县大学文化程度1510人,占总人口0.38%;中专程度3560人,占0.89%;高中程度24911人,占6.26%;初中程度108200人,占27.18%;小学程度150313人,占37.77%;文盲53005人,占13.3%。2000年全县大学文化程度5050人,占总人口1.16%;中专6371人,占1.47%;高中30852人,占7.1%;初中161017人,占37.25%;小学167072人,占38.6%;文盲23265人,占5.4%。同1990年相比,大学文化程度提高了0.78、中专提高了0.58、高中提高了0.84、初中提高了10.02、小学提高了0.83个百分点,文盲降低了7.9个百分点。

合阳县乡镇2000年人口文化程度表

表1-2-7

单位:人

乡 镇	研究生	大学本科	大专	中专	高中	初中	小学	文盲
合 计	11	928	4111	6371	30852	161017	167072	23265
城 关	3	652	2327	2536	6608	14569	10754	1223
甘 井	—	11	105	260	1568	10266	11845	1384
坊 镇	—	24	169	462	1524	9627	9892	468
洛 川	—	4	21	104	474	3500	3169	893
新 池	—	14	79	198	1458	10499	13485	1388
黑 池	1	33	140	256	1859	10676	13071	2056
路 井	1	38	167	278	1694	9753	9070	1663
鹿 店	1	4	58	134	720	5109	4678	800

表 5

乡 镇	研究生	大学本科	大专	中专	高中	初中	小学	文盲
王 村	1	54	233	492	2435	10 662	10 325	1721
皇甫庄	—	0	56	122	541	3500	4095	806
回家庄	—	7	95	125	1466	8672	8676	564
百 良	4	13	122	231	1680	10 838	12 453	2082
平 政	—	9	67	142	933	5742	5561	782
知 堡	—	6	72	140	1070	6812	6916	695
伏 六	—	3	43	125	835	6119	8600	677
马寨庄	—	9	64	124	998	6971	7747	1268
孟 庄	—	4	59	124	1013	7233	6729	842
和家庄	—	11	82	208	1185	5931	5690	1146
防雨寨	—	8	70	134	997	5812	6091	1389
杨家庄	—	3	40	85	651	4015	4231	756
王家洼	—	12	42	91	1143	4711	3994	662

第四节 人口变动

自然变动

出生。1991年全县404 751人，年内出生7908人，出生率19.54‰，自然增长率12.93‰。此后出生率和自然增长率逐年下降。2005年全县436 595人，比1991年增加7.9%，年内出生3943人，出生率9.3‰，自然增长率2.9‰，分别比1991年减少了10.24和10.03个百分点。

死亡。1991—2005年间，人口死亡数和死亡率变化较小，在5‰—6.6‰之间。15年累计死亡33 627人，年均2241.8人。1991年死亡2677人，死亡率6.61‰，2000年死亡2196人，死亡率5.06‰，分别为最高和最低年份。人口死亡率平稳下降的原因，主要是经济发展，人民生活水平提高和医疗卫生条件改善。除因病医治无效造成人口死亡外，因交通、施工等事故造成的非正常死亡现象呈上升趋势。

机械变动

迁入。1991年迁入3935人，1994年迁入9463人。此后，呈波浪形变化，2005年降至1453人，比1991年减少63%。15年间，总计迁入50 876人，年均3392人。来源主要是婚姻、接收安置大中专毕业生和复员转业军人。

迁出。1991—2005年共迁出61 382人，比迁入多17.1%；年均迁出4092人。也比年均迁入多17.1%。15年间，只有1994年、1996年和2000年少于迁入人口。迁出去

向,主要是就学和参军,1992 - 1995年,原三门峡朝邑库区部分移民陆续归故里而迁出。

社会变动

1991年后,社会经济快速发展,特别是建筑业、餐饮服务业、果业和渔业,每年都吸纳数千名外地民工和个体经营者。2000年流入合阳人口2280人,其中本省1728人,外省927人。居城关镇568人,王村镇571人,黑池镇275人。2000年外出口8297人,其中男5223人,女3074人,总量超出流入人口3.6倍。主要去向于广东、深圳、北京、天津、新疆、山西、河北、西安等大中城市经商、打工。此后至2005年,每年流入人口大体保持在2500人左右。建筑业是外来打工者流入比较集中的行业,主要来自江苏、河南、四川、西安、铜川等10多个省市。果业经营者多来自山东省惠民县和鄆城县,渔业打工者多为河南人。餐饮服务业和配眼镜的多来自四川、湖北、福建等省和本省的大荔、韩城、澄城等县市。2000 - 2005年,每年出外人数不低于8000人。

合阳县 1991 - 2005 年人口自然变动表

表 1-2-8

单位:人,‰

年度	总户数	总人口	年内出生	出生率	年内死亡	死亡率	自然增长率
1991	98 074	404 751	7908	19.54	2677	6.61	12.93
1992	99 878	408 972	6779	16.58	2515	6.14	10.44
1993	99 724	412 148	6560	15.92	2549	6.18	9.74
1994	105 689	419 862	5654	13.47	2329	5.55	7.92
1995	106 737	422 397	5466	12.93	2350	5.56	7.37
1996	108 972	426 415	5203	12.20	2553	5.99	6.21
1997	110 257	428 709	5060	11.80	2750	6.41	5.39
1998	111 389	429 864	4267	9.93	2742	6.38	3.55
1999	112 500	430 496	4075	9.47	2270	5.27	4.20
2000	113 782	434 614	4031	9.27	2196	5.06	4.21
2001	114 215	433 296	3767	8.69	2214	5.11	3.58
2002	114 920	432 689	3496	8.08	2289	5.29	2.79
2003	115 118	432 197	3220	7.45	2428	5.62	1.83
2004	118 014	436 290	3223	7.39	2518	5.77	1.62
2005	123 530	436 595	3943	9.03	2677	6.13	2.9

合阳县 1991—2005 年人口迁入迁出表

表 1-2-0

单位:人

年份	迁入人数	迁出人数	年份	迁入人数	迁出人数
1991	3935	4563	1999	2235	3527
1992	4879	5226	2000	5632	4029
1993	4361	5242	2001	1853	4389
1994	9463	5855	2002	2714	4042
1995	3541	4115	2003	1210	2742
1996	2206	1296	2004	957	3096
1997	3681	4062	2005	1453	5409
1998	2756	3789	合计	50 876	61 382

第五节 人口生育

计划生育管理机构

县计划生育局是政府主管全县计划生育工作的职能部门,宣传贯彻党和国家关于计划生育工作的方针、政策、法规,执行人口发展规划和年度计划,培训计划生育工作人员,推广计划生育工作先进技术和经验,管理避孕药具,查处计划生育有关问题。内设办公室,计统股,政宣股,科技股,法规股,辖计划生育宣传技术服务站,流动人口计划生育办公室,城区机关计划生育办公室,人口调查队,计划生育协会秘书处,各乡镇设计生育办公室、服务站,村设计生专干。

生育政策

执行 1991 年《陕西省计划生育条例》,提倡一胎,控制二胎,杜绝三胎。二胎条件:凡国家机关、社会团体、企事业单位人员和城镇居民,有下列情形之一的,可以生育第二个子女:第一个子女为遗传性残疾,不能成长为正常劳动力的;婚后十年不育,或者婚后五年且女方年满 35 周岁不育,依法收养一子女后怀孕的;夫妻双方是少数民族的;夫妻双方是归国华侨的;夫妻双方是独生子女的;再婚夫妻一方已有一个子女,另一方未生育过的。农民除适用上述规定外,有下列情形之一的,可以生育第二个子女:男到独女家结婚落户的;夫妻一方残疾失去劳动能力的;居住在人口稀少高寒山区的;夫妻双方只有一个女孩,家庭确有困难的。凡符合规定可以生育第二个子女的,生育间隔时间不得少于四年。2002 年 10 月起执行《陕西省人口与计划生育条例》,生育二胎的条件为:第一个子女为病残儿,不能成长为正常劳动力,但医学上认为可以再生育的;婚后患不孕(育)症,符合《中华人民共和国收养法》规定收养一子女后病愈怀孕的;夫妻双方均为在全国一千万人口以下少数民族的;夫妻双方均为归国华侨的;夫妻双方均为独生子女的;再婚夫妻一方已有一个子女,另一方未生育过的。农民除上

述六条外，属下列四条之一的也可以生育二胎：男到独女家结婚落户的；夫妻一方属非遗传性残疾失去劳动能力的；居住在人口稀少高寒山区的；夫妻双方只有一个女孩的。凡符合规定可以生育第二个子女的，生育间隔时间不得少于四年。但女方满二十八周岁以上的除外。

超生处理

超生一个子女的，从分娩之月起，按夫妻双方年收入 20% - 30% 征收计划外生育费七年；超生两个及两个以上子女的，按夫妻双方年收入 30% - 40% 征收计划外生育费 14 年。2002 年 10 月起，生育第二个子女的，对夫妻双方分别以所在地的县（市区）城镇居民上年人均可支配收入或者所在地的乡镇农民人均纯收入为基数，一次性征收 3 倍以上 6 倍以下的社会抚养费；本人实际收入超过基数的，还应当加收超过数额的 1 倍以上 2 倍以下的社会抚养费，超生两个及两个以上子女的，按超生一个子女应征收的社会抚养费乘以超生子女数计征社会抚养费。重婚生育一个子女或者有配偶者与他人生育一个子女的，对当事人按照上述规定的标准征收社会抚养费；生育两个及两个以上子女的，按照上述规定的超生两个及两个以上子女社会抚养费计征办法征收社会抚养费。未到法定婚龄生育第一个子女或者违反条例规定不够间隔年限生育的，对当事人征收 2000 元以上 5000 元以下的社会抚养费。

宣传教育

1991 年《陕西省计划生育条例》颁布，县政府以召开会议和宣传车巡回的形式宣传《条例》和避孕节育知识，组织专业人员定期上街进村宣传，咨询服务，春节印制年画 1500 份、历书 1000 本、折页画册 2000 份和《人口法规》、《外出务工实用指南》、《生殖保健科技》、《艾滋病的防治》等资料 5 万余份，免费发送到农户。2000 - 2005 年，随着群众生育观念的转变，计划生育工作逐步走上经常化、制度化、法制化和科学化的轨道，计划生育宣传教育也一改以前以辅助突击活动为主的“突击”宣传方式，把宣传教育渗透到了经常性工作中，在乡村建起 300 多个国策碑，700 多个国策牌，100 多个国策门。随着广播电视的普及，制作电视专题片《莫道人间桑榆晚 奖励扶助重晚晴》、《永恒的主题 热忱的服务》等 5 部，合阳电视台开设《婚育新风》、《奖励扶助》、《优惠政策》等栏目，进行《合阳人口》、《计划生育一法五规》专题讲座。编写出《龙凤锁》、《超重游击队》、《家务事》、《产前》、《奖扶政策到咱村》、《丝帕情缘》等 30 多个剧目，在全县巡回演出，中省市县 30 余家新闻媒体采用合阳计划生育的稿件图片和信息 1000 余篇（条），其中《关爱女孩》图片获国家级三等奖；通讯《情暖风雪夜》、《就图个让群众说声共产党好》分别获省级一等、三等奖，县计生局荣获省人口计划新闻报道工作先进单位。

节育措施

育龄妇女实行每年四次“三查”制度，对未生育子女的提倡服用避孕药或用避孕套，对生育一个子女的提倡放环，对生育两个或两个以上的采取男扎或女扎手术。1991 年，育龄夫妇 20 811 人采取节育措施，其中男扎 2845 人，女扎 3606 人，上环 8020 人，人流 4672 人，引产 1309 人，计划生育率 78.8%。1994 年推行皮埋手术，主要是针对已生育两个子女的，其中不包括双女户。2001 年后实行避孕节育知情选择。县委、县

政府推行计划生育目标管理责任制，扩大专职计生队伍，依法管理。2005年落实节育措施4041人，其中男扎14人，女扎722人，皮埋251人，上环2502人，人流542人，引产10人，计划生育率92.8%，15年出生率下降10.51个百分点。按1990年出生率计算，1991-2005年全县少生51844人。

第六节 婚姻家庭

婚 姻

20世纪90年代，合阳通婚地域基本在10公里范围内，亦有本村、同姓氏通婚现象。《婚姻法》规定，结婚年龄男22周岁，女20周岁，并要求晚婚晚育。合阳农村青年多按法定年龄登记，城区青年、外出打工青年及大学生一般推迟到男25周岁，女23周岁结婚。1991-2005年，年均登记1600对。2000年合阳人口普查汇总，15岁及15岁以上人口325030人，男162833人，女162197人，其中未婚女47848人，占29.5%；初婚有配偶23115人，占74.7%；再婚有配偶1037人，占3.4%；离婚290人，占0.9%；丧偶1871人，占6%。2004年全县登记1666对，其中跨省市登记326对，离婚171对。2005年登记1803对，其中23周岁1693人，25至29周岁1081人，30至34周岁388人，35至39周岁290人，40至60周岁154人。离婚152对，其中55岁以上13对，70岁1对。全县婚姻属稳定型婚姻。21世纪以来，由于外出打工青年的增多及复转军人退役，婚姻地域逐步拓展至外省市，且日趋增加，2005年上升为466对。

家 庭

1990年第四次人口普查，全县89890户，户均4.29人。1995年，全县106737户，户均3.86人。2000年第五次人口普查，全县110216户，其中1人8370户，2人10674户，3人21472户，4人34532户，5人20889户，6人10590户，7人2600户，8人715户，9人262户，10人及10人以上的112户。3至5人的户占总户数的69.76%，比1990年减少1.24个百分点，1人户相对增加了5.1个百分点。家庭类别：一代户15567户，二代户58351户，三代户34242户，四代户2056户，各占总户数比例为14.12%、52.94%、31.07%、1.87%。其中二代户和三代户比1990年减少7.99个百分点，一代户相对增加了8.52个百分点。全县户均3.89人，比1990年的4.29人减少0.4人。2005年，全县123530户，户均3.53人。一孩化家庭渐增。非农业户中，集体户转为家庭户，农村家庭多子户结婚后分户，家庭日趋小型化。三代、四代户中出现父子同户不同灶情况，老人们为的是自由方便，儿孙们图的是省时间没矛盾。父子户中普遍为轮流赡养父母。

第二编 自然环境



合阳地处渭北黄土高原东部，地质构造多为中生代末燕山运动所形成，距今约1.37亿年至6500万年之间，海拔在342~1543.8米之间。地貌呈阶梯状，自东南向西北逐渐升高，类型依次为河谷阶地、黄土高原、低中山。在总面积中原面占65.5%，沟壑占18.2%，滩地、水面占12.4%，山地占3.8%。大峪、金水、徐水、太宰四大沟系将原面切割成南宽北窄的三条河间地块。气候属暖温带半干旱型大陆季风气候区，光热资源丰富，降水偏少，干湿季分明，气候多变。灾害频繁。年平均气温12.3℃，年平均降水量510毫米。黄河、大峪河、金水、徐水贯穿县城，洽川一带温泉富集，水资源总量1.1亿立方米/年。土壤资源主要有黄壤土、白壤土、炉土。矿产资源主要有煤、石灰石、褐铁矿、耐火黏土、石英砂等。植物分为农业、野生及菌类三大类型。植被属关中落叶阔叶灌丛区，川原沟区以人工植被为主，北山区有少量天然林。全县动物分布含有平原、高原、山地3种动物区特点，以农田区系为主，属国家保护的野生动物有20余种。

第一章 地质地貌

第一节 地 质

地 层

境内自南而北依次发育，有奥陶系下中统及从石炭系上统，二叠系下统、二叠系上统至三叠系上统的全部地层。地表广泛覆盖第四系松散堆积层，在一级、二级黄土原局部洼地下部发育有上新统。奥陶系下中统出露于大峪河下游及金水沟水泥厂至坡南村一带谷底，岩性为浅灰、深灰色石灰岩，质纯，厚度大于300米。石炭系上统仅在金水沟水泥厂附近有零星出露，为境内主要含煤地层，岩性以深灰、灰黑色粉砂岩、泥岩、炭质泥岩为主，夹数层煤及薄层石灰岩，底部有一层灰白色及褐色铝土质泥岩，地层厚度不稳定，一般在70~80米，与下伏奥陶系呈假整合接触。二叠系下统分山西和下石盒子两组：山西组由灰、灰白色砂岩和黑色粉砂岩、泥岩、炭质泥岩及煤层组成，为区域含煤地层之一，以岩层面富集白云母片为标志，其中砂岩占65%~85%，地层厚80~90米；下石盒子组于大枣沟上游及大峪河李家河村以南谷底零星出露，由黄绿、紫色粉砂岩、砂质泥岩及灰白、灰黄色中细砂岩组成，砂岩占35%~55%，底部区厚层以粗粒石英砂岩为标志，厚100~150米。二叠系上统由上石盒子组和石千峰组组成：上石盒子组主要出露于大峪河李家河村及徐水沟秦家河村一带，金水沟上游护难河村也有零星出露，由灰绿、土黄及紫杂色中细砂岩、粉砂岩和泥组成，砂岩占50%~60%，底部为厚度大于2米的中粗粒长石石英砂岩，地层厚190米左右；石千峰组出露于大峪河、金水沟、徐水沟的中上段，按岩性可分为四段，第一段地层厚80~110米，其中砂岩占80%以上，第二段地层厚40~60米，第三段地层厚100~150米，砂岩占90%以上，第四段地层厚130米左右。三叠系分下中统纸坊群和上统延长群第一段，下中统纸坊群分布于刘铁河、赵庄、孟村沟以北地区，按岩性可分为上下两组，下纸坊组厚150米左右，砂岩占70%，上纸坊组厚350米左右，砂岩约占一半；上统延长群第一段分布于北部黄龙山区，以灰绿、黄绿及橘黄色厚层状中细砂岩为主，夹砂质泥岩、炭质页岩及薄层状油页岩，厚260米。上第三系上新统主要出露于大峪河中段、徐水沟下段及黄河岸边东雷一带，平政洼地及南蔡洼地均有分布，在山前洪积裙和一级、二级黄土原局部也有分布，但埋深及厚度变化较大（见表2-1-1）。主要由暗紫、淡紫色沙砾石、亚黏土、亚砂土及砂岩组成，局部已被钙质胶结，属冲洪积粗粒相沉积，局部地方顶部见一层棕红色黏土。二级原以北地区厚10~80米，一级原多大于150米。大峪河常家河村附近上新统出露较好。平政洼地东侧在上新世为古主河道，沉积物颗粒较粗，上部

为淡紫色黏土。亚黏土夹砾石透镜体。下部为中细砂。沙砾石夹亚黏土及钙质含砾沙石，总厚45~70米。西侧沉积物颗粒较细，为棕紫色亚黏土夹薄层沙砾石，分选较差，厚35米左右，南蔡洼地埋深260余米。第四系包括下更新统、中更新统、上更新统和全新统。下更新统分三层：冲湖积层分布在一级黄土原中更新统黄土之下，为一套河湖相沉积。岩性为亚黏土、亚砂土夹粉细砂及薄层黏土，砂层单层厚4~10米，局部达20米以上。据徐水沟西宫城实测剖面，岩性为中粗砂、沙砾石、亚沙土夹亚黏、黏土，厚37.10米。冲洪积层分布于二级黄土原中更新统之下，为棕红、棕黄色亚黏土、含砾亚黏土，局部为沙砾石层，砾石多为钙核，粒径1~2厘米，层厚5~20米，局部地方（如乌池附近）达30米，平政洼地则为棕黄、棕红色亚黏土。亚砂土夹数层粉细砂层，厚50余米，南蔡洼地除与平政洼地发育岩层相似外，其下面有较厚的黏土、亚黏土夹砾石层，总厚达160多米。洪积层分布于山前洪积裙中更新统之下，岩性为砂石夹褐黄、褐紫色亚黏土及亚砂土，洪积裙顶部砾石层数少，单层厚度大，向前缘层数增多，单层厚度变小，徐水沟以西地层厚10~40米，以东则小于5米。中更新统分两层：冲积层分布于黄河四级阶地，为灰黄色亚黏土、棕黄色亚砂土夹沙砾石透镜体，底部为沙砾石层，厚60余米。风洪积层广泛分布于山前洪积裙及黄土原区，为浅灰黄、橘黄色土状亚黏土及黄土状亚砂土，含7至14层古土壤。该层从上到下，颜色由浅灰渐变为橘黄，结构从松散变为较密实，含黑色斑点和根孔，古土壤为棕红色，其中第五层常由三层古土壤组合而成，厚度较大，颜色鲜艳，山前洪积裙厚50~70米，二级黄土原厚80~106米，一级黄土原厚70~100米。上更新统分两层：冲积层分布于黄河及主要支沟二、三级阶地，多具二元结构，上部为亚砂土夹亚黏土，底部为中细砂及沙砾石层，松散，厚40米左右。风积层除河谷一、二级阶地及山区外，广泛披盖于各较老地层之上，岩性主要为浅灰、浅黄色粉土质亚砂土，疏松，具大孔隙，厚5~20米。全新统分两层：冲积层分布于黄河及支沟一级阶地和漫滩，黄河一级阶地冲积层上部为亚砂土，下部为亚砂土夹粉细砂和沙砾石层，在东王一带厚20~30米，漫滩冲积层为亚砂土、粉细砂夹亚黏土，支沟中该层颗粒较粗，具二元结构，厚3~15米。坡积层分布于各地谷地，为亚黏土或亚砂土，厚度不大。

构造

合阳位于祁吕贺山字形构造前弧东翼，新华夏系第三沉降带陕甘宁盆地南缘及汾渭地堑中部边缘。境内主要构造形迹多为中生代末燕山运动所形成。以张扭性断裂为主，压性断裂少见。地层构成呈向北西缓倾的单斜构造，倾角 3° ~ 6° ，局部发育一些舒缓褶皱，以金水沟背斜和徐水沟向斜规模较大，另有北东、北东东及北西向的褶皱，规模较小，两翼产状也多平缓。境内断层以北东向路井至百良和北东东向合阳至杨家河张扭性高角度正断层为主，东西向压性仅见车杨河逆断层一条。境内裂隙主要有两组，北东组走向 50° ~ 60° ，间距小，延伸好，裂隙面多平直光滑，常将岩层切成长条状；北北西组走向 330° ~ 340° ，间距大，延伸差，裂隙面多粗糙弯曲，往往为前组裂隙所限制，二者近于直交且多垂直于岩层面。此外还有北东、北东东及北西向的褶皱，但规模较小，两翼产状也多平缓。

合阳县上新统厚度各地变化表

表 2-1-1

位 置	山前堆积相	二级黄土原				一级黄土原	
		大峪河冲积段	平政洼地	南寨洼地	二级黄土原其他地段	北部基底隆起带	东雷—东王黄河岸边
厚度(米)	48	55	35~70	80	<12	23	>150
地面标高(米)	850	650	530~570	460	600~650	445	390

合阳县褶皱特征一览表

表 2-1-2

名 称	轴 向	轴 长(公里)	形态特征
金水沟背斜	10°	15~20	两翼倾角 10 度左右, 向东北倾斜
桥头河向斜	46°	2~3	两翼不对称, 倾角 12~24 度
曹庄向斜	60°	1~2	两翼不对称, 倾角 5~10 度
杨家庄背斜	70°	4~6	两翼倾角 5 度左右
魏儿河背斜	295°	0.5~1	两翼倾角 13 度左右
徐水沟向斜	315°	15~20	两翼倾角 10 度左右

合阳县断层一览表

表 2-1-3

编号	断层名称	走 向	倾 向	倾角	断距(米)	延伸长度(公里)	破碎带宽度(米)	上盘地层	下盘地层
F1	前亮泉河正断层	60°~70°	NW	75°	—	5~6	2~3	T ₁₋₂ Z	T ₁₋₂ Z
F2	东下寺正断层	60°~65°	NW	78°	—	3~4	—	—	—
F3	孟村沟北正断层	80°~85°	SE	80°	20	10~13	10~15	T ₁₋₂ Z	T ₁₋₂ Z
F4	孟村沟南正断层	60°	SE	78°	80	4~5	1	T ₁₋₂ Z	P ₂ SQ ₃
F5	仙霞河正断层	60°	NW	40°	—	6~7	3~5	T ₁₋₂ Z	P ₂ SQ ₂
F6	杨家庄河正断层	70°~75°	SE	75°	40	10~11	2~3	T ₁₋₂ Z	P ₂ SQ ₂
F7	桥头河正断层	40°~50°	NW	70°	50	7~8	20~25	P ₂ SQ ₃	P ₂ SQ ₃
F8	北坡村正断层	50°	NW	80°	120	5~6	14~17	P ₂ SQ ₃	P ₂ SQ ₃
F9	合阳—杨家河正断层	40°	NW	80°	100~200	30~40	15~20	P ₂ SQ ₃	P ₁ SQ ₁
F10	曹家河正断层	40°~50°	NW	70°	200	5~10	20	P ₂ SQ ₃	P ₂ SQ ₂

续表

编号	断层名称	走向	倾向	倾角	断距 (米)	延伸 长度 (公里)	破碎带 宽度 (米)	上盘 地层	下盘 地层
F11	吉家咀正断层	275°	SW	50°	—	2~3	—	P ₂ S	P ₂ S
F12	陈家沟正断层	70°	NW	70°	180	3~6	—	P ₂ S	P ₂ S
F13	车杨河逆断层	80°~90°	SE	—	50~100	13~15	—	O ₁ z	P ₁ sh
F14	路井—百良正断层	30°~60°	SE	50°~55°	100~400	>50	200	P ₂ SP ₃	P ₂ S
F15	坊镇正断层	60°	SE	—	200	15	—	—	—
F16	贺家庄正断层	55°	SE	—	300	—	—	—	—

第二节 地 貌

低中山

系黄龙山脉南迤部分，海拔900~1543.8米，相对高差150~250米，山势陡峻，基岩裸露，为三叠系砂泥岩体。梁山蜿蜒6公里，平均海拔1300米，主峰磨镰石高1543.8米，为全县最高点。潘家山东西透迤7公里，平均海拔1100米，主峰尖山高1300米。在低中山地貌类型中，有部分山前洪积裙，地面标高900~1140米，高差240米，裙顶坡度5°~6°，前缘1°~3°。本单元地处县境北部和西北部，南起黄上台原北缘，北与黄龙、韩城接壤，东至G108国道，西到大峪河。土地面积136平方公里，其中山50.7平方公里，原15.6平方公里，沟69.9平方公里，占全县面积的10.1%。沟道111条，长120公里，密度为1.41公里/平方公里。属黄土原和破碎原典型地貌。

黄土台原

原面广阔，集中分布在县城中部和东南部，原体主要由中更新统黄土状土组成，海拔480~900米，地势由东南向西北逐渐升高，按沟壑密度、耕地、海拔高程和自然界畔分成三级台原。一级台原海拔480~600米，地势较平坦，局部呈2°~5°坡状起伏，河谷切深140~160米，地层上部为更新统黄土状土，下伏冲积层，包括路井、黑池、新池、坊镇、百良、马家庄6个乡镇的108个村，面积367.3平方公里，占全县面积的27.4%，区内干支毛沟216条，面积64.8平方公里，原面302.5平方公里。二级台原海拔600~800米，坡度1°~6°，原面发育一些垄岗和洼地，多与基底起伏相吻合，台原地面坡度为1°~2°，沟谷切深80~150米，地层上部为更新统黄土状土，下伏中、古生界砂泥和石灰岩，河谷地带明显出露，有奥陶系下中统，石炭系上统太原群，下石盒子组，石千峰组，二叠系下中统纸坊群，上第三系上新统等地层，包括路井、王村、黑池、新池、城关、坊镇、知堡、同家庄、百良、和家庄、防虏寨、甘井12个乡镇的153个行政村，面积529.4平方公里，占全县面积的39.5%，区内支毛沟487条，面积119.6平方公里，原面积409.5平方公里，原沟高差50~200米。三级台原海拔800~900米，坡度1°~6°，地层由更新统黄土状土及下更新统冲积物组成，谷底基岩裸露，

切深 40-100 米。包括防虏寨、甘井、皇甫庄、杨家庄、知堡 5 个乡镇的 29 个行政村。面积 140.8 平方公里，占全县面积的 10.5%。其中原地 105.1 平方公里，沟地 35.7 平方公里。

河谷阶地

位于县东部原面之下，黄河以西，南北狭长 30 公里，水面 79.7 平方公里，土地面积 83.8 平方公里，占全县面积的 12.5%。黄河发育有一至四级阶地及漫滩，一级阶地在洽川镇的王村及太里村附近，零星分布，与漫滩相连，阶地平坦，微向河谷倾斜。标高 360-380 米，宽 500-1500 米，前缘高出河水面 8-15 米。二级阶地分布在太枣沟的榆林村至伏六村之间，高出河面 60-80 米。三、四阶地分布在徐水沟口至南顺村之间，均为基座阶地，宽度一般为 200 米，分别高出河面 100-110 米及 120-145 米。

第二章 气 候

第一节 季节与光照

季 节

人们习惯用阴历月份表示春、夏、秋、冬四季，春季为二、三、四月，夏季为五、六、七月，秋季为八、九、十月，冬季为十一月、腊月，正月。春季少雨干旱，时冷时热而风霜多现；夏季气温最高，多有暴雨，酷暑炎夏常见伏旱；秋季气温凉爽多变，夜凉昼热而多连绵阴雨；冬季气温低，雪雨少，晴冷干旱而常严寒。冬夏期长，春秋期短。

光 照

1991-2005 年，年平均日照 2535.8 小时，比 1991 年以前的 2528.3 小时增加了 7.5 小时。日照时数月际之间呈双峰形变化，最高在 5 月，次高峰在 9 月。谷点在 11 月，次谷点在 1 月。最长年份 2004 年为 2707.8 小时，最短年份 1998 年为 2277.8 小时，相差 430 小时。全县年太阳总辐射 561.78 \times 10⁷ 焦耳/平方米。月总辐射最大值出现在 6 月，最小值出现在 12 月。春夏季辐射占年总辐射量的 63%，秋冬季辐射占年总辐射量的 37%。

合阳县 1991~2005 年光照时数及百分率

表 2-2-1

单位: 小时, %

年 份	光照时数	光照百分率	年 份	光照时数	光照百分率
1991	2568.0	58	1999	2635.0	59
1992	2541.9	57	2000	2532.2	57
1993	2340.3	53	2001	2384.5	54
1994	2354.1	53	2002	2709.2	61
1995	2594.2	58	2003	2541.5	57
1996	2457.7	55	2004	2707.8	61
1997	2697.8	61	2005	2694.3	61
1998	2277.8	51			

合阳县 1991~2005 年各月份日照时数表

表 2-2-2

单位: 小时

月 年 份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1991	156.5	151.8	160.7	227.7	239.6	260.1	268.2	265.9	228.3	224.6	208.5	176.1
1992	206.8	212.4	151.9	255.5	250.7	204.2	291.9	229.1	142.9	197.8	217.3	181.4
1993	185.4	156.2	172.2	232.5	201.4	227.7	218.3	203.2	237.5	178.5	150.3	177.1
1994	157.1	120.1	178.3	193.8	290.1	186.1	230.5	304.4	204.4	192.3	106.6	140.5
1995	188.9	178.5	215.5	250.0	272.6	277.6	252.4	178.6	211.1	141.6	221.4	205.9
1996	197.2	217.0	190.5	197.5	238.5	230.0	211.3	228.5	152.0	205.5	149.0	240.9
1997	197.9	173.4	205.8	226.5	285.0	279.3	264.9	281.2	229.5	240.8	144.3	169.2
1998	189.4	163.2	140.4	216.0	195.0	239.7	154.1	164.2	221.7	162.1	228.6	203.4
1999	193.3	213.0	171.0	227.7	256.8	217.9	256.1	309.6	217.5	162.3	185.6	224.2
2000	167.8	211.7	261.7	254.6	290.4	209.4	261.8	207.4	165.2	131.2	157.0	214.0
2001	187.0	180.9	258.7	187.6	261.1	233.1	257.5	173.1	115.7	189.5	193.2	147.1
2002	228.1	167.1	232.9	206.0	182.9	279.9	294.3	270.2	245.4	230.6	230.5	141.3
2003	222.3	167.5	195.1	229.9	264.2	257.7	257.8	180.0	175.9	200.1	168.2	222.8
2004	200.5	245.1	210.2	278.1	275.2	255.7	223.6	229.6	210.1	218.3	201.9	159.5
2005	201.6	154.1	254.7	257.9	256.4	278.5	228.0	236.0	179.4	175.1	217.7	236.9

第二节 气温与地温

气温特征

1962~1990年年均气温11.5℃,1991~2005年年均气温12.3℃,较前提高了0.8℃。1993年和1996年平均气温11.3℃,2002年平均气温13.0℃。1月份最冷,平均气温-2.4℃,比1991年以前的月均-3.5℃提高了1.1℃。1993年1月份气温最低,平均-4.9℃。2002年气温反常,1月份平均气温1.2℃。7月份最热,平均气温25.8℃,比1991年以前的月均25℃提高了0.8℃。极端最高气温为39.2℃,出现在2002年7月21日和2005年6月22日,比历史最高的1962年7月11日的40.1℃低0.9℃。极端最低气温-21.2℃为2002年12月25日,比历史最低的1967年1月16日的-20.1℃低1.1℃。

各地温度

县域温差明显。黄河河谷气温最高,年平均温度13.4℃,极端最高温度41.2℃,极端最低温度-16℃。东部黄上高原和中部原区,南部台原区气温相差很小。西北部山原区年平均温度10.5℃,较中、南部低2℃左右。年、季平均温度以及各界限积温都是南高北低,差异明显。 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温,初日是南早北迟,而终日却是北早南迟,平均初日相差15天,终日相差3天。按地理位置、地貌类型,全县分黄河川道、东部、中部、南部、西北部5个不同的热量区域。

霜日

正常年份从10月21日进入霜期,来年4月初告结。1991~2005年,无霜期平均206天,比1991年前的193天多13天。无霜期最长年份是1994年,为219天;最短年份是1992、1993年,为188天。

风

受气温和地形地貌影响,风向变化有明显季节性,春季和冬季多为西北风,4月份西南风偏多。风力一般为2~6级,亦有8~10级。夏季以雷阵雨大风为主,持续时间较短。东北风致雨,西南风致晴。秋季东北风偏多,西北风和西风次之。15年月平均风速2.9米/秒,最大风速17米/秒,风向为西北风和东北风。

地面温度

历年地面平均温度13.8℃。元月份最低为-3℃,2至6月逐渐升温至26.0℃,7月高达29℃,9月降温,至12月为17℃。0℃以上地面温度年均189天,0℃以下地面温度年均176天,年际温差38℃。最高值一般在中午13时左右,最低值在傍晚19时和凌晨7时左右。

地层温度

地层温差2℃左右,每年9月至翌年2月地层温度自上而下递增,地层温度高于地面温度;3至8月地层温度自上而下递减,地层温度低于地面温度。

冻土日期

年平均冻土日 90 天, 最大冻土深度 45 厘米, 出现在 1991 年 1 月 26 日。10 厘米土层冻结始期多在 12 月 15 日前后, 最早为 1993 年 12 月 6 日, 最迟为 2000 年 1 月 15 日。解冻多在 2 月 15 日, 最早为 2000 年 2 月 4 日, 最迟为 1991 年 2 月 21 日。

合阳县 1991 - 2005 年各月份气温

表 2-2-3

单位: °C

年份 \ 月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	平均
1991	-1.1	1.6	3.4	12.5	17.1	23.3	27.1	24.9	19.9	12.2	4.2	-1.8	12.1
1992	-2.8	0.9	4.9	14.6	19.5	22.9	26.2	23.6	17.3	10.3	4.2	-0.5	11.8
1993	-4.9	2.2	6.2	13.3	15.8	23.2	23.4	22.1	19.5	12.5	3.6	-1.8	11.3
1994	-1.8	0.6	5.6	13.5	20.8	23.3	26.2	25.6	18.6	11.3	6.6	0.2	12.5
1995	-2.0	1.5	6.9	12.5	20.1	25.1	26.4	22.9	18.8	12.2	5.0	-1.4	12.3
1996	-2.6	-0.7	4.9	12.0	18.2	21.9	24.3	23.0	18.2	12.4	4.2	-0.3	11.3
1997	-2.7	1.4	8.0	13.3	20.5	24.8	26.7	26.2	18.0	12.5	4.7	-0.6	12.7
1998	-2.9	2.8	6.1	15.8	17.0	23.7	24.9	23.1	20.2	13.5	7.4	1.3	12.7
1999	-0.6	3.3	7.3	14.8	18.8	22.8	25.0	24.5	20.4	12.4	5.9	0.2	12.9
2000	-4.1	0.9	9.2	14.0	20.9	23.1	25.6	22.5	18.3	11.5	4.0	1.2	12.3
2001	-1.3	2.6	9.1	12.9	20.7	24.7	26.1	22.9	17.9	12.9	5.1	-2.3	12.6
2002	1.2	4.7	9.8	13.8	17.1	25.0	26.6	23.9	18.3	13.0	5.3	-2.9	13.0
2003	-2.3	3.0	6.7	13.0	19.2	23.5	24.0	21.8	19.2	11.6	4.7	-0.7	12.0
2004	-1.8	3.9	8.3	16.2	19.2	23.1	24.3	22.2	18.4	11.8	5.3	0.3	12.6
2005	-3.5	-0.7	7.6	16.5	20.0	25.2	25.5	22.7	19.8	12.2	7.4	-3.2	12.5

合阳县 1991 - 2005 年月份平均风速

表 2-2-4

单位: 米/秒

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
风速	2.9	2.8	2.6	3.0	2.9	2.5	2.8	3.3	2.5	2.5	2.3	2.1

第三节 降水

降水时间

降水年内分配不均衡, 受季风影响, 降水具有明显的季节性。夏秋多雨, 冬春少雨(雪)。且夏雨多于秋雨。四季降水占年降水量的百分比分别为: 春季 87.5 毫升, 占

17.2%；夏季254.8毫米，占50.2%；秋季148.9毫米，占29.3%；冬季17.2毫米，占3.4%。春季降水主要集中在4月下旬和5月，夏季降水主要集中在7月，秋季降水则在9月和10月上旬。秋季雨量较多，雨日也多，常出现低温阴雨的秋霖天气。冬季降水主要集中在1月下旬和2月。

降水强度

降水强度7月最大，其次是8、9月，最小的是冬季1月份，6-9月降水量占年降水量的50%。最大日降水量109.7毫米，出现在1998年7月8日。1991-2005年，年均降水510毫米，比1962-1990年的平均556.7毫米减少46.7毫米。降水最多的是2003年，为881.4毫米；降水最少的是1997年，为322.1毫米。15年中年降水不足500毫米的年份占46.7%。县域降水总趋势是西北多而南部少。年均湿润度为0.50。12-2月属严重干旱期，7-9月属湿润到半湿润期。3-6月、10-11月属干旱半干旱期，即由严重干旱到湿润、半湿润，再由湿润、半湿润到严重干旱周而复始。

降水天数

全县平均 ≥ 0.1 毫米雨日数77天，占全年天数的1/5多。最少1997年30天，最多2003年96天。以7-9月雨日最多，平均10天左右，占月天数的1/3，12月至下年1月最少，平均3天左右，占月天数的1/10。

合阳县1991-2005年月份降雨量

表2-2-5

单位：毫米

年份\月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年总量
1991	0.9	2.5	49.4	38.4	54.1	52.7	48.0	16.6	75.3	28.9	8.0	8.8	383.6
1992	0.0	0.0	34.6	21.8	25.4	34.4	65.6	179.1	88.4	38.7	13.3	0.2	501.5
1993	7.6	3.09	9.9	49.2	38.9	84.6	103.3	83.6	10.1	48.0	35.5	0.0	501.0
1994	4.0	11.0	12.2	8.17	4.2	67.7	31.1	80.9	22.1	125.3	40.2	7.8	488.3
1995	0.4	0.0	10.8	17.1	21.0	20.8	91.7	172.9	17.7	58.8	7.6	2.1	420.9
1996	3.8	5.2	8.6	17.9	36.9	134.0	125.6	141.2	71.1	50.7	44.9	0.0	639.9
1997	7.7	18.1	14.8	18.0	3.7	15.0	107.8	24.8	89.2	15.0	35.0	0.0	322.1
1998	4.9	3.4	42.0	27.4	135.4	16.8	241.4	127.2	23.4	16.0	0.0	0.0	637.9
1999	0.0	0.0	29.9	53.8	83.3	50.2	52.5	86.9	105.3	64.6	7.3	0.9	534.7
2000	11.2	4.1	3.1	33.1	14.3	96.0	64.8	138.9	64.4	60.9	22.1	0.4	513.3
2001	15.9	6.7	0.1	25.6	9.2	24.6	142.7	46.4	111.2	28.2	33.0	44.0	418.3
2002	8.9	0.3	8.7	20.9	74.1	49.8	43.1	90.6	81.8	42.8	2.6	21.1	444.7
2003	11.2	9.5	11.6	46.2	52.8	92.4	115.0	195.5	167.1	137.6	37.8	4.7	881.4
2004	2.3	26.8	9.2	10.6	51.3	99.5	90.1	99.0	89.8	22.0	13.7	12.3	526.6
2005	0.2	3.7	7.1	12.3	55.3	83.6	44.3	48.5	113.9	59.9	5.2	2.1	436.1

第三章 水 文

第一节 地表水

黄 河

北流南泻，在百良镇东同滩村崖下入合阳县境，经坊镇、洽川、新池、黑池4镇，于马家庄乡金水沟以东入大荔县境，合阳流程41.8公里，流域面积180平方公里。河床比降5‰，主航道宽3-8公里，河床多泥沙且河道迁移不定。境内有太枣河、徐水、金水注入。1939年4月，黄河合阳流域内历史罕见流量24500立方米/秒，1960年水文资料统计，合阳流域内年均径流量1120立方米/秒，1990-2005年，合阳黄河流域内常流量约800-2500立方米/秒，年均总流量约322.4亿立方米，输沙量约为10万吨以上。最小流量115立方米/秒；年平均含沙量39.5公斤/立方米，最高含沙量993公斤/立方米。每年3月桃汛流凌，8、9月洪汛涨水。桃汛冰块大如舟，洪汛超出常流量两倍以上。

金 水

发源于梁山北麓的侯家沟，绕梁山西侧进入合阳县境，流经堡甫庄、甘井、防虏寨、城关、王村、和家庄、路井、新池、黑池、马家庄10乡镇，至大荔县华原镇金水村以东流入黄河。全长58.6公里，合阳流程54公里，流域面积307平方公里，常流量0.15立方米/秒，年总径流量58.34万立方米，沟谷切深40-160米。

徐 水

发源于梁山东谷后的石磨子，自西北流向东南，经杨家庄、甘井、同家庄、知堡、百良、坊镇6乡镇，水源充足，有仙宫河、后浴河注入，至岔峪口入黄河。全长36公里，沟谷切深80-160米，流域面积223平方公里。常流量0.35立方米/秒，枯水期流量0.2立方米/秒，年总径流量3800万立方米。

大峪河

发源于黄龙山佛各岭，为澄城、合阳两县的界河，自北而南经蒲城县永丰镇注入洛河，全长77公里。合阳境内流程49.5公里，流域面积512平方公里。常流量0.3立方米/秒，枯水期流量0.2立方米/秒，年总径流量91.45万立方米。沟谷切深80-160米。

太枣河

又名百良水，源出同家庄镇文王村沟下的文王泉，东经百良镇至榆林村注入黄河，全长17.7公里，流域面积71平方公里，常流量0.03立方米/秒，沟谷切深80-160米。

第二节 地下水

产状类型

合阳地下水分为松散沉积层孔隙水及孔隙裂隙水、基岩裂隙水和岩溶裂隙水 3 种产状类型, 12 个含水岩组。

松散沉积层孔隙水及孔隙裂隙水

1. 全新统冲积砂、砂砾石潜水含水岩组: 分布在全兴寨至洽川黄河漫滩和一级阶地, 水位埋深 2~25 米, 涌水量 20~30 立方米/时。洽川附近黄河一级阶地水层厚 25 米左右, 黄河漫滩处厚度更大, 单井最大涌水量 60 立方米/时以上。大峪沟、徐水沟、金水沟内有零星分布, 水量较小。
2. 中更新统黄土状土潜水含水岩组: 分布于一级黄土台原, 金水沟以西及坊镇、下含义, 埋深 30~50 米。向南和东南地下水位渐深, 含水层厚 10~70 米, 单井涌水量多为 1.2~1.9 立方米/时。
3. 下中更新统黄土状土及冲洪积砂砾石含水岩组: 分布在二级黄土原, 水位埋深 70~100 米。和家庄镇, 王村镇柳池洼等地理深 135 米, 水层厚 30~65 米。和家庄、同家庄、皇甫庄镇捻吉等地小于 10 米, 单井涌水量小于 2 立方米/时。柳池洼、乌池村、东马庄等地最大涌水量 3~9 立方米/时。城关镇平政洼地水位埋深 26~50 米, 水层厚 90 米左右; 王村镇南蔡洼地水位埋深 75~90 米, 水层厚 70 米左右, 单井最大涌水量均在 2.82~3.7 立方米/时。
4. 下中更新统洪积砂砾石及黄土状土潜水含水岩组: 分布于北部洪积裙区, 徐水沟以西, 水位埋深 20~50 米, 南部水位埋深 80 米左右, 单井涌水量 1 立方米/时。洪积裙区水量普遍丰富, 单井最大涌水量 10~31 立方米/时, 渗透系数 0.27~0.85/日。
5. 下更新统冲湖积亚砂土夹砂承压水含水岩组: 分布于一级黄土原中更新统黄土之下, 由河湖相亚砂土、亚黏土夹粉细砂组成, 大部分地方水位埋深, 水量小, 单井涌水量多小于 5 立方米/时。贺家庄南北的水位埋深 100 米左右, 厚度大于 200 米。金水沟以西的水位埋深 100 米, 以东 140~170 米。
6. 上新统砂石及砂岩承压水含水岩组: 分布于二级黄土原城关镇平政洼地和王村镇南蔡洼地。平政洼地内承压水头高多在 106~156.41 米, 水位埋深 30~46 米, 单井最大涌水量 28.51~92.13 立方米/时, 渗透系数 0.27~0.545 米/日。南蔡洼地水位埋深 260 米以上, 总厚度 80 米, 赋水性不及平政洼地东部。

基岩裂隙水

1. 三叠系下中统纸坊群砂岩裂隙水含水岩组: 分布于甘井镇杨村、赵庄、屯里庙以北地区, 水位埋深 35~81 米。甘井、北麻阳、赵庄一带, 单井最大涌水量 13~22 立方米/时, 以北地区小于 2 立方米/时。本区泉水数量多且水量大, 泉数占县基岩泉的 37%, 其中涌水量大于 10 立方米/时的就有 5 处。
2. 二叠系上统石千峰组第三段砂岩裂隙水含水岩组: 分布于王村镇山阳、东安家庄、坊镇北渤海以北及同家庄西北地带。
3. 二叠系上统石千峰第一段砂岩裂隙水含水岩组: 分布于徐水沟一带, 属富水性较强的含水岩组。
4. 二叠系石盒子组砂岩裂隙水含水岩组: 分布于王村镇柳池洼、陈家坡、坊镇北渤海及百良镇段庄一带。水头高 16~58 米, 埋深 100~135 米。单井最大涌水量 2~13 立方米/时, 属弱—中等富水含水岩组。
5. 二叠系下统山西组及

石炭系上统太原群裂隙水含水岩组：分布于平政洼地及南蔡洼地一带，原面埋深 100 - 200 米。单井最大涌水量 1 - 15 立方米/时，属弱—中等富水含水岩组。

奥陶系下中统石灰岩岩溶裂隙水 分布在王村镇南蔡洼地和城关镇平政洼地以南，地面出露较少。二级黄土原水位埋深 300 - 360 米，水位标高 380 米左右。洛川洪泉水为区域奥陶系灰岩岩溶裂隙水的排泄点。

泉 水

在金水河、徐水河、大峪河、太枣河四大沟系中，有 11 眼大小不等的泉水。如意泉位于杨家庄乡如意村西南沟下，属上升泉，为矿泉水，涌水量 355.61 立方米/时。田家河泉位于知堡乡田家河南沟，属上升泉，涌水量 117.4 立方米/时。龙泉位于杨家庄乡郭家河南沟，出自砂岩与泥岩界面，涌水量 28.8 立方米/时。念吉东沟泉位于皇甫庄镇念吉东沟，出自断层带，涌水量 25.2 立方米/时。白家河东北泉位于甘井镇白家河村东北，出自砂岩与泥岩界面，涌水量 18 立方米/时。白家河东泉位于甘井镇白家河村东，出自断层带，涌水量 14.33 立方米/时。孟村沟泉位于甘井镇孟村东沟，出自砂岩与泥岩界面，涌水量 10.8 立方米/时。刘家咀泉位于知堡乡刘家咀村，属下降泉，涌水量 10.8 立方米/时。桥头河泉位于杨家庄乡桥头河村，属下降泉，涌水量 9 立方米/时。成家凸泉位于同家庄镇成家凸村，属下降泉，涌水量 10.8 立方米/时。雁尾沟泉位于防虎寨乡雁尾沟，属下降泉，涌水量 3.6 立方米/时。

化学特征

合阳县潜水（除黄河阶地外）与纸坊群、石千峰组、石盒子组以及上新统含水岩组的地下深水，均属重碳酸型水。潜水由北向南，地下深水依上述含水岩组次序亦由北向南，主要阳离子均呈现出钙→镁→钠的规律性变化。一级台原潜水和上新统含水岩组的地下深水，为重碳酸钠型水。黄河岸边潜水和奥陶系灰岩岩溶裂隙水，多属重碳酸硫酸氯化物型水。潜水和基岩裂隙水均为无色、无味、无臭、透明的低矿化水。潜水矿化度 1 - 2 克/升，地下深水矿化度多小于 0.5 克/升，部分为 0.5 - 1.0 克/升，一般均适用于饮用和灌溉。唯和家庄、路井、洽川 3 镇的潜水和中更新统黄土原层地下深水。氟离子含量较高，不宜长期饮用。

水质评价

1. 色度：天然水体大多有色，黄河丰水期色度最重，溪、河、池水次之，潭、井、泉水最浅，但均在 15 度以下，全部合格。2. 混浊度：泉水合格率为 100%，机井水为 42%，城区自来水为 33.3%，河水、窖水和池水全部超标。3. 耗氧量：河水最高为 4.1 克/升，城区自来水最低为 0.2 毫克/升，总体平均值为 1.7 毫克/升，唯无盖窖水和第一煤矿附近金水耗氧量超标。4. 酸碱性：氯离子浓度最高为机井 8.4，最低为窖水 7.0，各类水源平均值为 7.5，属中性水，pH 值在国家规定的 6.5 - 8.5 之间，符合生活饮用水标准。5. 总硬度：各类水体平均总硬度为 123.3 毫克/升，属中等硬水，其中河水总硬度平均值为 115.1 毫克/升，泉水为 219.5 毫克/升，库水为 167.1 毫克/升，井水为 79.3 毫克/升，机井水为 178.7 毫克/升，城区自来水为 105.0 毫克/升，基本符合地下水高于地表水这一规律。6. 矿化度：水中无机盐类含量，大口井、泉水和河水平均值为 4374.0 毫克/升，机井水、泉水和城区自来水平均值为 687.8 毫克/升，库水和窖

水平均值为 169.1 毫克/升,均未超过国家标准。7. 硫酸盐含量:平均值为 62.5 毫克/升,大口井最高 240.0 毫克/升,机井最低 5.0 毫克/升,均在正常范围。8. 氯化物含量:平均值 50.1 毫克/升,大口井最高为 265.8 毫克/升,因属人畜粪便垃圾等污染所致,机井最低为 4.3 毫克/升。9. 碘化物:各类水源平均含碘值为 57.38 微克/升,大口井最高值为 420.0 微克/升,泉水最低平均值为 7.5 微克/升,其中杨家庄乡潘家山村与皇甫庄镇河西坡村饮用泉水每升含碘量只有 10 微克左右,属合阳重点甲病区。10. 氟化物:这一有毒物质在各类水样中皆有检出,平均值为 0.944 毫克/升,大口井最高平均值为 4.6 毫克/升,机井最低值为 0.2 毫克/升,其中路井镇含氟最高值为 14.0 毫克/升,孟庄一带为 4.0 毫克/升,和家庄、洽川两镇均为 2.0 毫克/升,分别超过国家标准 13 倍、3 倍和 1 倍,为合阳重点氟骨病区。11. 水型:中等硬水占 56.4%,软水占 25.4%,很硬水占 1.8%,硬水占 16.4%,基本属重碳酸钠钙型水质,符合国家规定的生活饮用水标准。

第三节 漠 水

成因

洽川位于渭北水文地质单元东南边界的 F27 大断裂(双泉—龙阳大断裂)带。该断裂使东南部奥灰岩与汾渭地堑沉积巨厚的第三纪及第四纪河湖相沉积物亚黏土、亚砂土等极弱含水性的岩层相接触,奥灰地下水在径流过程中受阻,形成南部隔水边界,致使地下水只有沿断裂带向东流动,位于南社至夏阳北东向断层断面向北西倾斜,上下盘皆为中奥陶系峰峰组二段岩层,峰峰组二段正是奥灰水的富水层段。在运移过程中,奥灰地下水受无数断裂的影响,与深部地下水互相交替,受地热影响温度升高,在洽川地段沿南社至夏阳断层溢出地表。洽川地表高程很低,一般在 +349 ~ +352 米左右,而奥灰地下水是一个具有 +380 米高程的统一水位。在整个渭北奥灰水文地质单元中,凡水位高程低于 +380 米时,在静水压力的作用下,地下水可涌出地表,形成天然水流成上升泉或涌水井出现,这是压力传导原理所致,而洽川夏阳一带,地表高程低于区域奥灰水位,故而形成很多漠泉常年涌出地表。

分布位置

洽川镇境内有 7 处出水的上升泉群,呈南北向或北东向排列,出露于黄河漫滩和黄河心滩,总流量 829.422 立方米/时,年排泄量 2615.7 万立方米。东鲤漠(又名处女泉)位于莘里村东,出露标高 348 米,涌水量 566.39 立方米/时。夏阳漠(又名马漠)位于夏阳村东北,出露标高 349 米,涌水量 2592 立方米/时。西鲤漠位于莘里村东南,出露标高 350 米,涌水量 137.69 立方米/时。王村漠位于王村村东,出露标高 352 米,涌水量 26.28 立方米/时。勘池漠位于莘里村东南,出露标高 350 米,涌水量 136.51 立方米/时。樊斗漠位于勘池漠、西鲤漠之间,出露标高 349 米,涌水量 18 立方米/时。于漠位于王村漠西,出露标高 352 米,涌水量 9 立方米/时。

水质

洽川涌泉水无色, 无臭, 透明, 常年水温 29.5℃ ~ 31℃, 酸碱度 7.1 ~ 7.7, 矿化度 0.7 ~ 0.95 克/升, 硬度 24.146 德国度, 氯化物一般为 1.2 ~ 1.5 毫克/升, 为重碳酸硫酸氯化物型水。与国家使用水指标相比, 除含氟量较高需适当处理外, 适宜发展水产养殖和农田灌溉。

合阳县洽川涌泉水文地质特征表

表 2-3-1

泉名	出露部分	出露标高 (米)	涌水量 (m ³ /d)	水温 (℃)	水质类型	矿化度 (克/升)
夏阳瀑	黄河河心	349	2592	31	SO ₄ , HCO ₃ , Cl - Na, Ca	0.95
东柳瀑	黄河河心	348	566.39	31	HCO ₃ , SO ₄ , Cl - Na, Ca	0.88
王村瀑	黄河高漫滩	352	26.28	30	—	—
蒲池瀑	黄河高漫滩	350	136.51	29.5	H ₂ , SO ₄ , Cl - Na, Ca	0.312
西柳瀑	黄河高漫滩	350	137.69	30	SO ₄ , O ₃ , HCO ₃ , - Na, Ca, Mg	0.70
贾斗瀑	黄河高漫滩	349	18.00	29.5	HCO ₃ , SO ₄ , Cl - Na, Ca	0.031
子 瀑	黄河高漫滩	352	9.00	29.5	—	—

第四章 土 壤

第一节 褐土垆土

碳酸盐褐土

系石灰岩质碳酸盐褐土土属, 土种为中层石灰岩质碳酸盐褐土, 分布在西北部山地上, 面积 979 亩, 占总土壤面积的 0.05%。

褐土性土

总面积 2.93 万亩, 占总土壤面积的 1.59%。土属有二: 黄土质褐土性土, 分布在北部山区, 成土母质为黄土及黄土堆积物, 土种为黄土质褐土性土和耕种褐土性土, 其中黄土质 1.88 万亩, 耕种土 2060 亩; 非石灰岩质褐土性土, 分布在西起武帝山东至梁山的地南坡, 土薄石多, 结构紧实, 有轻钙褐土性土和薄层非石灰岩质褐土性土两个土种, 总面积 8428 亩, 其中前一土种 983 亩, 后一土种 7445 亩。

红土

上属红垆土，分布在平缓的原面上，为合阳主要农业土壤，面积34.4万亩，占总土壤面积的18.63%。分薄层红垆土、中层红垆土、厚层红垆土三个土种，各有4686亩、31万亩、3.4万亩。

垆土性土

上属壤质垆土性土，分布于平缓的原面上，面积23.3万亩，占总土壤面积的12.64%，分薄层壤质垆土性土、中层壤质性土、厚层壤质性土三个土种，各有399亩、19.1万亩、3.8万亩。

第二节 黄土性土

黄壤土

系黄土母质耕种熟化形成年轻的幼土壤，为合阳最多的一个土壤，分布于各乡镇。质地适中，疏松多孔，块状结构，透水通气，口松性暖，养分含量高，适耕期长，保墒保水保肥性好。总面积70.88万亩，占总土壤面积的38.41%。分黄壤土、梯地黄壤土、壤地黄壤土3个土种，各有53.2万亩、4.8万亩、12.9万亩。

白壤土

质地中壤，块状结构，养分含量低，易流失水肥，分布在原边及沟坡上，总面积39.99万亩，占总土壤面积的21.67%。分为6个土种，其中白壤土639亩，坡地白壤土3万亩，料礓白壤土1.16万亩，生草白壤土27.1万亩，壤底白壤土480亩，梯地白壤土8.65万亩。

第三节 淤土

河淤土

发育在河流沉积物上形成的幼年土壤，养分含量低，保水肥性差，主要分布在小河的河谷两岸及黄河滩地较高处。总面积7.92万亩，占总土壤面积的4.3%。土属分淤沙土、淤绵土、淤泥土三个属别。面积分别为5.6万亩、2.04万亩、2766亩。分为7个土种，其中淤沙土4.16万亩，夹泥淤沙土1.45万亩，淤绵土1.57万亩，夹石淤绵土2516亩，夹泥淤绵土2333亩，淤泥土1674亩，夹沙淤泥土1092亩。

洪淤土

发育在洪积物上形成的幼年土壤，分布于沿山山前梯地、原面洼地和大峪河沟底。总面积5832亩，占总土壤面积的0.31%。土属分淤塘土、淤垆土、洪淤沙石土3个类别。各有5258亩、359亩、214亩。淤塘土分淤塘土、夹泥淤塘土、夹石淤塘土和砂石底淤塘土4个土种。淤垆土、洪淤沙石土属种相同。

第四节 其他土壤

红 土

红土是红色古土壤层或第二纪黏土沉积物裸露于地表形成的土壤。分布在北部山地的陡坡地带，呈红棕色。块状结构紧实，属低产土壤。总面积1.95万亩，占总土壤面积的1.05%。分五花土、料棚五花土和生草五花土3个土种，各有1.36万亩、4305亩、1497亩。

盐 土

上属轻硫酸盐—氯化物草甸盐土，种属相同，面积1.83万亩，占总土壤面积的0.99%。主要分布在黄河滩地一带。

其 他

潮土，上属潮土，土种为潮沙石，面积3397亩，占总土壤面积的0.18%。水稻土，上属沙质潜育型水稻土，土种为沙田，面积593亩，占总土壤面积的0.03%。草甸土，上属沙质草甸土、壤质草甸土、盐化沙质草甸土3个类别，面积2675亩，占总土壤面积的0.15%。分沙质草甸土、壤质草甸土和轻度盐化沙质草甸土4个土种，各有386亩、1235亩、1055亩。以上三种土壤主要分布在洽川黄河滩一带。

第五章 地矿资源

第一节 土 地

基本类型

合阳土地总面积1340.46平方公里，折201.22万亩。按地表形态分为山地、平原、水面三大类型。山地占22%，平原占65.6%，水面占12.4%。其中海拔900米以上的低中山136平方公里，占总面积的10.1%；海拔480米以上黄土台原1037.5平方公里，占总面积的77.4%；河谷阶地83.8平方公里，占总面积的6.3%；黄河水面79.9平方公里，占总面积的6%。

利用类型

主要地类面积按原土地分类。耕地99.58万亩，园地23.15万亩，林地29万亩，牧草地4.1万亩，村庄建设13.4万亩，水域12.05万亩，未利用土地17.77万亩。按过渡土地分类，农用地167.88万亩，建设用地13.4万亩，未利用地17.77万亩。

资源特点

合阳土地的自然地理特点以平原为主，平原与山地之比为3.55:1。平原中黄土台原占优势，黄土台原与冲积平原之比为9.75:1。耕地地理特点平地大于坡地，比值3:1。耕地的生产特点是旱地为主，旱地与水地（含水田，水浇地和菜地）之比为2.14:1。土地生态效益特点是农业生态占优势，农田生态与林果草生态之和的比值为1.77:1。耕地、园地、林地、水域、牧草地面积的比值为24.9:5.6:7:3:1。人均农用地3.8亩，其中人均耕地2.28亩，人均园地0.53亩，人均林地0.66亩，人均牧草地0.09亩，人均水域面积0.29亩。

耕地

土地资源虽然丰富，但耕地却以惊人的速度在减少。1983年农村实行承包责任制时，全县耕地111.09万亩，人口351473，人均3.16亩，到1990年底，耕地已减少到103.5万亩，人口增至372254人，8年间耕地减少75956亩，平均每年减少9495亩。1991年到2005年，耕地减少至99.58万亩，平均年减2600亩，人均耕地降至2.28亩。

第二节 矿产

煤炭

县境内煤区东西宽约30公里，南北长约35公里，约占全县总面积的75%。主要分布在王村镇的王村、山阳、管家河，城关镇的安阳、车河，知堡乡的西桌子以及坊镇、同家庄、百良、杨家庄等地段。其中王村一带为瘦煤，同家庄以北至杨家庄一带为无烟煤，其余地段皆为贫煤；车河、王村、安阳为精查区，西桌子、山阳为详查区，坊镇为普查区，同家庄为找矿区，甘井镇赵庄至防虏寨乡北水宁及防虏寨以北地段为深部预测区。合阳煤区累计煤炭储量为17.78亿吨，占渭南市的7%，可采工业储量为13.5亿吨，远景储量约52亿吨。其煤炭品质适宜于发电及一般锅炉用煤。

建材

石灰岩：储量约2000万吨，其中包括水泥灰岩约600万吨，建筑用石料约1250万吨，其余为白云质石灰岩和大理石灰岩等，分布在全水沟流域的城关镇南百坂村沟底和太峪河流域的和家庄镇秦城、西马村一带。南百坂沟底的石灰岩为块状灰岩，呈南北方向分布，出现露头长2公里许，层状倾向北西。秦城、西马村一带的石灰岩，呈北东—南西方向断续分布，此区属合阳建筑用白灰和石料的主要产地。建筑砂：主要分布于洽川镇莘野村的党家沟和 中东村的西沟中，在坊镇太里村，百良镇榆林村、岔峪村，王村煤矿附近及沿黄河西岸老崖、大枣沟、徐水沟、金水沟一带亦有分布，总储藏量约为21万立方米。

其他

磨刀石砂岩矿：在知堡乡叱家新庄有散在性分布，远景储量约30万立方米。褐铁矿：分布在金水沟系的城关镇车河一带，矿体赋存于石灰统铝土泥岩及奥陶统灰岩裂隙洞穴中，地底储量2万吨，含砂率5%，矿石品位JFe25%—59%，一般为31%—40%。

深部为黄铁矿, 属山西式沉积型铁矿-陶瓷粘土; 分布在金水沟下游, 矿体赋存于石灰统, 底部为紫红色泥岩, 下伏奥陶系灰岩, 呈透明镜状, 层状产出, 矿体出露长度约 500 米, 厚 1.5~2 米, 矿石品位三氧化二硫 44.32%, 三氧化二铁 33.63%, 三氧化二铝 30.16%。

第六章 生 物

第一节 植 物

农业植物

粮食作物: 小麦 *Triticum aestivum*, 玉米 *Zea mays*, 谷子 *Setaria italica*, 糜子 *Panicum miliaceum*, 水稻 *Oryza latifolia*, 黄豆 *Glycine Max*, 绿豆 *P. radiatus*, 黑豆, 豌豆 *Pisum sativum*, 高粱 *Sorghum bicolor*, 扁豆 *Lens culinacis Medic.*, 荞麦 *Fagopyrum gracilipes*, 红薯 *Ipomoea batatas* 等。经济作物: 棉花 *Gossypium*, 烤烟 *Nicotiana tabacum*, 油菜 *Brassica campestris*, 花生 *Arachis hypogaea*, 芝麻 *S. indicum*, 向日葵 *Helianthus annuus*, 油葵, 蓖麻 *Ricinus communis*, 西瓜 *Citrullus lanatus*, 甜瓜 *Cucumis* 等。蔬菜: 白菜 *Brassica*, 菠菜 *Spinacia oleracea*, 韭菜 *Allium tuberosum*, 大蒜 *Allium fistulosum*, 洋葱 *Allium epa*, 萝卜 *Raphanus Sativus*, 热萝卜, 蒜 *Allium Sativum*, 蔓菁, 马铃薯 *Solanum tuberosum*, 芹菜 *Apium graveolens*, 芥菜 *Brassica juncea*, 茼蒿, 辣椒 *Capsicum*, 茄子 *Solanum melongena*, 南瓜 *Cucurbita moschata*, 黄瓜 *cucumia Sativus*, 冬瓜 *Benincasa hispida*, 笋瓜 *Cucumis maximadueh*, 丝瓜 *Luffa cylindrica*, 黄花 *Hueroacallis citina*, 豇豆 *Vigna sine nsis*, 刀豆 *C. gladiata*, 四季豆 *P. Vulvaris*, 西红柿 *Solanum Lycopersicum*, 西葫芦 *Cucurbita pepo*, 莲菜 *Nelumbo nucifera*, 茺荽 *Herba Coriandri* 等 30 余种。

野生植物

以木本和草本植物为主, 多分布于西北部山区和沟川地带, 其中野生药用植物 80 多种, 饲草植物 65 种, 纤维类, 肥料类, 淀粉类, 染料类, 编织类植物数百种。用材林: 松树 *Pinus*, 柏树 *Cupressaceae*, 槐树 *Sophora Japonica*, 毛白杨 *P. tomentosa*, 小叶杨, 榆树 *Ulmus pumila*, 柳树 *Willow*, 椿树 *Ailanthus altissima*, 楸树 *Catalpabungei*, 泡桐 *Paulownia*, 苦楝 *Melia azedarch*, 皂角树 *Gleditsia Sinensis*, 桑树 *Morus alba*, 五角枫 *Acer elegantulum* 等。经济林: 核桃 *Juglansregia*, 苹果 *Maluspumila*, 红提, 大杏 *Armeniaca Vulgaris*, 柿子 *Diodpyros*, 桃 *Amygdalus*, 梨 *Pyrus* 等。干鲜果类: 山楂 *Crataegus pinnatifida*, 大枣 *Fructus jujubae*, 李子 *Prunus Sibirica*, 石榴 *Punicagrana*, 葡萄 *Vitis vinifera* 等。稀有树木: 桧树 *Sabina chinensis*, 木瓜树 *C. Sinensis Kochue*, 银杏树 *Ginkgo*, 芳香

调料有花椒树 *Zanthoxylum bungeanum*。花草类：牡丹 *Paeonia Suffruticosa*，芍药 *Paeonia lactiflora*，紫荆 *Cercis chinensis*，木槿 *Hibiscus syriacus*，铁梗海棠 *Chaenomeles Spectosa*，君子兰 *Clivia miniata*，美人蕉 *Canna indica*，仙客来 *Cyclamen persicum*，虎刺梅 *Euphoria milii*，蟹爪兰 *Zygocactus truncatus*，金边龙舌 *Agave americana*，无花果 *Ficus carica*，杏梅 *Prunus mume*，桂花 *Osmanthus fragrans*，扶桑 *Hibiscus rosa-sinensis*，菊花 *Chrysanthemum*，月季 *Rosa chinensis*，荷花 *Nelumbo nucifera*，鸡冠花 *Cockscomb flower*，水仙花 *Narcissus tazeta*，石竹 *Dianthus chinensis*，杜鹃 *Rhododendron simsli Planch.*，茶花 *Camellia*，夹竹桃 *Nerium oleander*，寿星桃 *Prunus persica densa Mak*，碧桃 *Prunus persica Batsch var.*，铁树 *Cycas revoluta*，白玉兰 *Magnolia denudate*，紫玉兰 *Magnolia liliiflora*，龙枣 *Ziziphus jujube Mill var.*，龙柏 *Juniperus chinensis*，龙槐，雪杉，云杉 *Piceameyen Rehd.*，仙人掌 *Opuntia stricta*，绣球 *Largeleaf Hydrangea*，吊钟 *Enkianthus quinqueflorus*，玉簪花 *Hosta plantaginea*，景天 *Sedum spectabilis* 等。草：苜蓿 *Medicago sativa*，黑牧草，三叶草 *Trifolium*，草木樨 *Melilotus alba*，马棘 *Indigofera pseudotinctoria*，茜草 *Rubia cordifolia*，蒺藜 *Tribulus terrestris*，秃疮花，萎陵菜 *Potentilla aissolor*，秋唐松草 *Thalictrum thumbergli*，龙牙草 *Agrimonia pilosa*，草莓 *Fragria X ananassa*，白茅 *haperata cylindrica*，雀麦 *Arrhenatherum elatius*，野菊 *Dendranthema indicum*，野蒜 *Allium macrostemon*，窃衣 *Torilis Scabra*，紫云英 *Astragalus sinicus*，野苜蓿 *Medicago falcata*，鸡眼草 *Acahy brachystachya*，苦马豆 *Sphaerophysa salsuta*，米口袋 *Gueldenstaedtia Vemia*，大碗花 *Ipomoea nil*，灰绿藜（灰条）*Chenopodium glaucum*，石竹 *Dianthus chinensis*，苦苣，马蔺 *Kalimeris indica*，米瓦罐 *Sillene conoidea*，雪草，鬼针草 *Bidens pilosa*，紫苑 *Aster tataricus*，小燕草，旋复花 *Inula britannicalvar.*，牛皮消 *Cymanchum*，扫帚菜 *Kochia scoparia*，的溜，洋姜 *Helianthus tuberosus*，牵牛花，芦苇 *Phragmites australis*。药材类：防风 *Saposhnikovia divaricata*，柴胡 *Radix Bupleuri*，远志 *Polygata tenuifolia willd.*，连翘 *Forsythia suspensa*，黄芩 *Scutellaria baicalensis*，苍术 *Rhizoma Atractylodis*，丹参 *Savia multiorbhiza*，红胡，薄荷 *Mentha haplocalyx*，牛籽 *Arctium Lappa*，麻黄 *Ephedra equisetina*，黄蒿 *Artemisia hedinii Ostent*，白蒿 *Herba Artemisiae sieversianae*，青蒿 *Artemisia annua*，艾蒿 *Artemisia argyi*，野菊花 *Dendranthema indicum*，蒲公英 *Herba Taraxaci*，紫花地丁 *Viola philippica car.*，白头翁 *Anemone*，马齿苋 *Portulacaoleracea*，苦参 *Sopnora flavesceus*，翻白草 *Potentilla discolor*，败酱草 *Herba patriniaeecum radice*，金灯笼 *Calyx sea Fructus physalis*，大蓟 *Cirsium Japonicum physalis*，小蓟 *Cirsium setosum*，马兜铃 *Aristolochia debilis*，瓦松 *Orostchys thyrsiflor Fisch.*，车前 *Plantago asiatica*，沙参，玉不留 *Vaccaria segetalis*，刘寄奴 *Herba Artemisiae Anomala*，香附 *Cyperus rotundus*，香加皮 *Periploca sepium*，细辛 *Asarum*，苍耳 *Xanthium sibiricum*，丝瓜 *Luffa cylindrica*，扁蓄 *Polygonumaviculace*，瞿麦 *Dianthus superbus*，地肤 *Kochia scoparia*，透骨草 *Viciaamoena Fisch.*，秦艽 *Macrophylla pall.*，山豆 *Radixsophoraekinesis*，鸡骨草 *Abrus cantoniensis*，羌活，独活，前胡，益母草 *Leonurus heterophyllus sweet*，仙鹤草 *Agrimonia pilosa*，罗布麻 *Agrimonia pilosa*，甘遂，黄精 *Polygonatum sibiricum red.*，泽漆 *Euphorbia helioscopia*，射干 *Belamcanda chinensis*，土三七 *Gynura segetum*，旱莲草 *Herba Ecliptae Eclipta prostrata*，淫羊藿 *Epimedium brevicornum*，香薷 *Agastache*

ngosa, 瓜蒌 *Trichosanthes kirilowii* 等。

菌类植物

地衣, 木耳 *Auricularia* or wood ear, 苔藓, 马勃 *Lasiosphera fenzlii* Reichi, 蘑菇 *Agaricus campestris*, 菟丝子 *Cuscuta chinensis*, 浮萍 *Lemma minor*, 香菇, 平菇。

第二节 动物

饲养动物

牛 *Bos Taurus domestica*, 马 *Equus caballus*, 驴 *Equus asinus*, 骡 *Equus asinus* *equus caballus*, 猪 *Sus scrofa domestica*, 绵羊 *Ovis aries*, 山羊 *Capra hircus*, 兔 *Orytolagus cuniculus* (Gmelin), 狗 *Canis familiaris* (Linnaeus), 猫 *Felis libuca domestica* iris-son; 鸡 *Gallus Gallus domestica* Brissou, 鸭 *Anas Platrhynchos domestica* L, 鹅 *Anser cygnoider*, 鸽 *Columba livis domestica*; 蚕, 蜜蜂, 土元, 蝎子等。

野生动物

兽类: 狼 *Canis lupus*, 金钱豹 *Panthera pardus*, 豹猫 *Felis bengalensis*, 野猪 *Sus scrofa*, 狐狸, 狍 *Capreolus capreolus*, 獾, 黄羊等, 在山沟林区偶见; 蝙蝠 *Vespertilio superans*, 草兔 *Lepus europaeus*, 小家鼠 *Mus musculus*, 褐家鼠 *Rattus flavipectus*, 黄鼠狼, 达吾尔黄鼠 *Citellus dauricus*, 大仓鼠 *Cricetulus triton*, 黑线仓鼠 *Cricetulus barabensis*, 松鼠 *Sciurus vulgaris*, 中华鼯鼠 *M. fontanierii* 等, 在原区田间常见。鸟类: 丹顶鹤 *Grus japonensis*, 鹤, 鸳鸯 *Aix galericulata*, 黄鹌, 野鸭, 老鸭, 老鹰, 猫头鹰, 麻雀 *Passer montanus saturatus*, 山麻雀 *passer rutilans*, 喜鹊 *pica pica*, 灰喜鹊 *Cyanopica cyana*, 鹌鹑 *Coturnix Coturnix japonica*, 鹞鹰, 杜鹃 *Cuculus*, 大雁, 家燕 *Hirundo rustica*, 马燕, 大鸨 *Otis tarda*, 斑鸠 *Streptopelia*, 大斑啄木鸟 *Picoides major*, 戴胜, 雀鹰 *Accipiter nisus*, 鹁鹑, 崖鸡, 环颈雉, 大嘴乌鸦, 红嘴乌鸦, 鹭鸶等。昆虫类: 瓢虫, 蝴蝶, 蜜蜂, 土蜂, 大黄蜂, 蚕, 蚜虫, 麦蛾, 袋蛾, 侗绿丽金龟, 中华蚜蚧 *Acrida chinensis*, 牛虻, 天牛, 臭虱, 虱, 蝇 *Musca domestica*, 蚊 *Culex* sp., 蚂蚁, 华北螻蛄, 蟋蟀, 中华蝗螂, 豆芫青 (斑蝥), 扑灯蛾, 萤火虫, 衣鱼, 蜚蠊, 蝗虫, 大青叶蝉, 叩头虫, 蜻蜓 *Aeschna melanicter*, 蛻螂 *Geotrupes laevistatus* Motsch, 柿蒂虫, 盲椿象, 斑衣蜡蝉, 梧桐虱, 蚱壳虫, 造桥虫。其他虫类: 蛇, 壁虎, 蝎 *Buthus martensi*, 蜘蛛, 蜈蚣 *Scolopendra subspinipes*, 蜥蜴 *Allolobophora* sp, 蜗牛 *Platypesus futtereri* (Andrue) 等。

水生动物

鲫鱼 *Carassius auratus*, 鲤鱼 *Cyprininae carpio limnaeus*, 螃蟹, 虾, 马口鱼 *Opsariichthys bidens* Gunther, 青蛙 *Rana nigromaculata*, 蟾蜍 *Bufo gargarizans* Cantor, 泥鳅 *Misgurnus anguilloandata* (cantor), 鳖 *Trionyx sinensis argus* (nantor), 乌龟 *Chinemys reevesii* (Gray), 青虾, 黑乌鲤 *Oprnocephalus argus* (nantor), 胡子鲇 *Silurus asotus linnaeus*, 中华绒螯蟹, 福鲤, 红尼罗, 吴郭鱼, 黄金鲈, 罗非鱼, 淡水白鲳, 华丰高背

鲤、美国大口胭脂鱼、水蛭等。

合阳县 2005 年国家级保护动物一览表

表 2-6-1

名称	别名	目	科	级别	分布	居留型
丹顶鹤	仙鹤、紫鹤、大白布衫子	鹤形	小鹤	1	洽川	旅鸟
灰 鹤	灰灵鹤、鹤、番薯鹤、咕哨鹤	鹤形	小鹤	2	洽川	旅鸟、冬候鸟
黑 鹤	黑老鹤、黑灵鸡、黑老鹤、乌鹤	鹤形	鹤	1	洽川	夏候鸟
东方白鹤	水老鹤、白鹤	鹤形	鹤	1	洽川	冬候鸟
褐马鸡	走鸡、角鸡、褐鸡、奶鸡	鸡形	雉	1	梁山	留鸟
大 鸨	野雁、老鸨、羊须鸨	鸨形	鸨	1	洽川	冬候鸟
大天鹅	天鹅、大白鹅、白天鹅、黄嘴天鹅	雁形	鸭	2	洽川	冬候鸟
鸬 鹚	黑鸬、老鸬、饿老刁	雁形	鸭	2	洽川	留鸟
鸳鸯	匹鸭、官鸭	雁形	鸭	2	洽川	旅鸟、冬候鸟
白琵鹭	琵琶鹭、匙嘴鹭、琵鹭	鹤形	鹤	2	洽川	旅鸟
雀 鹰	鹞子、雀儿鹰	隼形	鹰	2	合阳	夏候鸟
玉带海雕	黑鹰	隼形	鹰	2	合阳	夏候鸟
白尾海雕	芝麻雕	隼形	鹰	2	合阳	冬候鸟
大 鸮	花豹、老鹰、大豹	隼形	鹰	2	合阳	旅鸟、冬候鸟
毛 脚	老鸮、白豹	隼形	鹰	2	合阳	冬候鸟
普通鵟	老鹰、鸱虎、鸡鸱、王鸱、鹞子	隼形	鹰	2	合阳	旅鸟、冬候鸟
红 隼	红鹰、红鹞子、茶隼	隼形	隼	2	合阳	留鸟
红脚隼	青鹰、青燕子、阿穆尔隼	隼形	隼	2	合阳	夏候鸟
燕 隼	青条子、蚂蚱鹰	隼形	隼	2	合阳	留鸟
灰背隼	鹞子鹰、灰鹞子、灰青条子	隼形	隼	2	合阳	旅鸟
长耳鸮	猫头鹰、长耳猫头鹰、夜猫子	鸮形	鸮鸮	2	合阳	旅鸟
短耳鸮	猫头鹰、短耳猫头鹰、仓鸮	鸮形	鸮鸮	2	合阳	冬候鸟
鹰 鸮	褐鹰鸮、青衣鸮	鸮形	鸮鸮	2	合阳	留鸟
纵纹小鸮	小猫头鹰、小鸮	鸮形	鸮鸮	2	合阳	留鸟
猫头鹰鸮	猫头鹰、鸮鹞子	鸮形	鸮鸮	2	合阳	留鸟

第七章 灾 害

第一节 气象灾害

旱 灾

十年九旱是合阳的主要县情。1991年属特干旱高温年，年总降水量383.6毫米，平均气温12.1℃，6~8月降水117.3毫米，较历年平均降水偏少56%，春季干旱与夏季持续高温，使全县经济作物和夏秋粮减产损失10237万元，人均273.6元。持续干旱致使地下水位下降，河水断流，人畜饮水困难。1994年春、夏、秋连旱，气温升高，土壤失墒，干热风严重，小麦大面积减产，县中南部地区秋作物除棉花以外几乎绝收。1995年1月2日至3月15日，连续73天滴雨未降。1998年10月28日至1999年3月17日，连续141天滴雨未降，气温异常偏高，区间为5℃~38℃。伏旱严重，降水量较同期偏少一半。2004年10月至2005年5月10日，降水量为78.2毫米，比历年同期偏少49%，加之光照充沛，风力较大，蒸发加剧，使空气干燥，土壤墒情差，30万亩农作物严重受旱。

雨 灾

1994年7月19日下午，同家庄镇暴雨持续40分钟，雨量达78毫米，25个村庄倒房98间，倒墙174堵，冲毁道路19条，桥涵3处，水渠1500米，淤漫淹没秋田3217亩，冲走西瓜5万余斤，造成直接损失97.4万元。1995年7月22日和24日，两次暴雨强袭，全县10500亩农作物受灾，其中早秋7500亩，晚秋2800亩，棉花1500亩，花生900亩，损坏砖坯270万块，直接经济损失570万元。1998年7月5日至10日降水量154.2毫米，仅8日降水量就达109.7毫米，强雷阵暴雨造成民房倒塌，民用电器成片被击，损失惨重。2000年8月3日至6日、12日、14日，连降大雨，全县2人死亡，1人受伤，倒房78间，倒墙693堵，冲毁庄稼470亩，直接经济损失843万元。2003年8月24日至10月13日，降雨过程6次，长达51天，雨量451.6毫米，冲毁农田1.4万亩，倒塌大棚487座，秋收秋播推迟，直接经济损失6000多万元。2005年9月24日至10月3日，全县遭受连阴雨，12.1万人受灾，70户房屋倒塌146间，418户损坏房屋1455间。

雹 灾

受夏季强对流天气的影响，合阳境内时有雹灾发生。1992年7月20日下午4时15分，皇甫庄、甘井镇遭受冰雹袭击，雹粒直径1厘米，持续45分钟，1185亩烤烟，1030亩苹果，1410亩秋田、1275亩棉花严重受损。1994年6月28日，强雷阵雨，风

力10级,导致县城北部12个乡镇局部遭受冰雹、暴雨、大风灾害,8.63万亩农作物受灾,成灾5.68万亩,冲毁农田1100亩,绝收643亩,冲毁道路36处,桥梁2处,水利设施3处,直接经济损失6000万元以上。1996年7月10日,7个乡镇,38个行政村遭受暴雨、冰雹袭击,受灾面积6.2万亩,其中重灾2.6万亩,经济损失430万元。1997年3月12日晚9时30分至10时,县城区和4个乡镇骤降冰雹,雹厚9~12厘米,雹粒如玉米粒大。1997年4月13日下午13~15时,县城西北地区的防虏寨、甘井一带降雹2~7分钟,雹块打掉部分苹果蕾。1997年7月9日16时30分至17时30分,暴雨伴冰雹,降水量86.3毫米,冰雹最大直径3厘米,果树、棉花、玉米等秋作物严重受损。1999年8月8日晚9~11时,甘井、皇甫庄、城关、路井、杨家庄、防虏寨、洽川7个乡镇遭受暴雨冰雹袭击,雹径1厘米,降雨量65.5毫米,全县47个村28700人受灾,1人死亡,15万亩农作物受灾,造成经济损失3100万元。2001年9月5日,皇甫庄、防虏寨、甘井三乡镇的33个行政村遭受60年不遇的特大冰雹袭击,累计损失1亿多元。2002年8月18日突发雹灾,范围广、密度大、时间长,农作物严重损失,甚至绝收。2003年6月2日,甘井、防虏寨、知堡、路井、城关、新池、坊镇等13个乡镇相继出现强冰雹天气,持续时间7~43分钟,冰雹最大直径4厘米左右,203个行政村遭受雹灾,209695亩小麦、107581亩苹果和其他作物101856亩严重受灾,直接经济损失10198万元。2005年8月3日,杨家庄、同家庄、百良3个乡镇遭受大风冰雹袭击,造成42个行政村约4万人受灾,4.4万亩农作物受损,直接经济损失2320万元。

雷 灾

夏季是雷灾的多发季节。1991年8月14日,城北新村妇女杜某遭雷击死亡。1995年张家河村妇女普某遭雷击死亡。1996年6月6日,坊镇福德村宋某遭雷击死亡。同年8月3日,百良镇北尹庄姚某遭雷击死亡,另伤1人。9月10日,新池镇北沟村一头耕牛遭雷击死亡。2005年9月7日14~16时,王村镇移动通信站被雷击毁,设备全部报废,周边大多数家庭遭受雷击,毁坏电视机136台。

风 灾

春夏时节的大风给当地带来一定影响。春季以冷空气侵入形成的大风为主,夏季以雷降雨大风为主,最大风力10级,多伴暴雨、冰雹,易成灾。每年5月中旬至6月上旬,出现干热风,严重影响豌豆、小麦成熟。1991~2005年间出现干热风轻年型10次(年),重年型2次(年)。1994年5月下旬,干热风持续数天,小麦大面积减产。1994年6月28日,出现10级大风,吹倒电杆500多根,折断树木38万棵,倒塌房屋374间,吹倒围墙1万多米。1996年7月10日,大风伴有暴雨、冰雹。1997年3月12日晚,大风突起,骤降冰雹。2004年4月下旬,数天干热风,坊镇东街开发区1.5公里道路两侧2年生塔柏70%青干死亡,全县小麦严重受损。2005年8月3日,大风伴有冰雹袭击42个行政村,约4万人受灾。

冻 灾

春末夏初偶尔发生冻灾。2000年4月10日、15日,最低气温-1.8℃,处于开花授粉期的苹果、梨、桃等果树遭受严重冻害,产果量降低60%。2001年4月9日至11日,遭遇低温(-1.5℃),全县48个村16万人受灾,粮食作物损失1870吨。2002年

4月9日,最低气温-1.7℃。连续三年发生“倒春寒”,同年12月25日,出现历史罕见的强寒流天气,日最低气温-21.2℃,冻害严重,对人民生活、生产及设施农业造成极大的破坏。

第二节 病虫害与地质灾害

病虫害

1992年小麦长腿蜘蛛大发生。1996年小麦条沙叶蝉大发生。1992~1996年,棉铃虫连续5年大发生,棉花、西瓜、玉米、油菜、蔬菜等早秋作物严重受害。1997年小麦白粉病、苹果山楂叶螨大发生。1998年小麦长腿蜘蛛、玉米矮花叶病、苹果山楂叶螨大发生。1999年小麦长腿蜘蛛、麦蚜、黄矮病和锈病特大发生,造成历史上罕见的病虫害危害,损失惨重。同时,苹果山楂叶螨、褐斑病也属大发生年份。2000年,苹果食心虫、山楂叶螨、日本球坚蚧、早期落叶病大发生,金纹细蛾,烂果病,花叶病毒病偏重发生。2003年,小麦白粉病,叶锈病,玉米大小斑病,青枯病,苹果日本球坚蚧、早期落叶、金线细蛾,锈线菌蚜、烂果病、霉污病、黑点病、生理性病害、复合食心虫类害虫,酥梨黑星病,葡萄霜霉病,棉蚜等病虫害严重发生。2004年苹果绵虫严重发生,全县除冶川镇外的15个乡镇,74个行政村相继发现109个疫点,涉及241户前810亩苹果园,其中有虫株数4056株。2005年苹果树腐烂病偏重发生。

地质灾害

1994年,平政乡车河村发生滑坡,堵塞河道680米,损毁电路600米,埋没庄稼150亩。1996年8月13日,车河村西山崖滑坡,7.5万方滑土覆盖耕地74.9亩,埋压电力通信线路480米,河床、道路全被堵塞,摧毁果园11亩、蔬菜11亩,经济损失19.5万元。1998年,王村煤矿发生采空塌陷,总面积约6平方公里,对公路、铁路、农田造成危害,威胁资产约601.3万元。1999年9月,百良镇临河村四组发生两次小型滑坡,部分房屋垮塌,支沟堵塞。2004年8月10日12时,黑池镇团结村沟下发生山体滑坡,塌倒房屋3间,毁坏耕地96亩,鱼塘110亩,直接经济损失58万元。

第三编 农林水利



合阳为国家商品粮基地，渔业生产基地，全国平原绿化先进县，陕西省棉花、烤烟、优质苹果、生猪生产基地县。20世纪90年代初，县委、县政府决议强农兴工，放开流通，城乡结合，加速发展，依托资源，面向市场，引导农民稳粮、优果、兴牧、增烟、扩渔、造林，调整产业结构。区划编制县西北部为粮油烟果林牧区，中部为粮烟果油养殖区，东北部为粮棉乳品区，传统农业开始被高效农业逐步取代。建设平原农田林网，发展沟壑滩地四旁果业，调整优化畜牧养殖品种，提高肉蛋奶及副产品产量，大面积种植蔬菜药材，开发滩涂水产养殖，引进推广农业科学技术，特别是享受国家农业综合开发政策，实施土地整理建设项目，农业综合生产能力逐步提高，总产量稳步增长。2005年，农林牧渔总产值75 133万元，年均增长6.1%；种植业产值55 053万元，年均增长7.2%；粮食总产161 041吨，年均增长2.3%；林业产值1285万元，年均增长4.1%；畜牧业产值11 653万元，年均增长4.7%；渔业产值3842万元，年均增长3.8%；肉类总产7924吨，禽蛋总产2935吨，奶总产6080吨，全县人均肉蛋奶38.8公斤，农民人均纯收入1581元。

第一章 种植业

第一节 粮食作物

小麦

1991年56.7万亩，占粮食总面积的60.8%，占耕地总面积的55.5%。亩产157公斤，总产88 851吨，占粮食总产的76%。1995年49.7万亩，亩产169公斤，总产83 817吨。为改变产量低而不稳状况，不断引进旱作栽培技术和适宜优良品种。1997年50.94万亩，亩产228公斤，总产115 887吨。此后由于市场调节，产业结构调整，小麦面积逐年下降，2004年36.61万亩，是历史上最少的，但生育期降水是1962年以来最为及时充沛的，获得大丰收，亩产232公斤，总产84 932吨。2005年干旱，43.16万亩，亩均169公斤，总产73 123吨。

玉米

居合阳粮食作物面积第二位。1991年7.56万亩，亩均114公斤，总产8583吨。是年始在甘井、防虎寨等西北部宜生区推广春播玉米地膜覆盖技术，陆续引进紧凑型良种，单产逐步提高。1998年10.88万亩，亩均431公斤，总产46 848吨。2000年后养殖业和饲料加工业对玉米需求加大，市场价格坚挺，种植面积连年增加。2004年21.32万亩，亩均330公斤，总产70 243吨。2005年27.03万亩，因春夏连旱，大面积减产，亩均273公斤，总产73 698吨。

红薯

红薯不再作为日常主要食粮，面积逐年下滑，渐集中于东南乡宜生区。随着市场对鲜薯和深加工的需求，红薯栽植又引起重视。1996年新池镇北王庄红薯地膜栽培试验成功，农业部门从山东农科院引进鲁薯7号、8号脱毒品种大面积推广。1998年全县亩均1855公斤，总产9.8万吨。1999年县政府成立红薯产业化领导小组，做出《关于加快发展红薯产业化的决定》，制订规划，作为农业经济新的增长点，栽植9.4万亩，其中覆膜栽植3万亩，总产20万吨。当年第六届杨凌科技博览会上“合阳”牌红薯获后稷金像奖，因内在品质优良、口感干甜而享誉西北五省，用纸箱包装后进入华东沿海市场。黑池区域的“北雷红”，方言称“布来红”，个儿不大，细长均匀，粉红光滑，品质最好，北雷村出产的最具代表性。新池北王庄的红薯也很出名。2000年全县10万亩，10亩以上320户，50亩以上8户，总产20万吨。2005年春旱严重，栽植3.14万亩。

豆类

由于市场对豆类的需求，豌豆、黑豆、黄豆、绿豆总面积较前扩大，但随雨水和市

场因素多有变化,面积始终不稳。1991年豆类7.7万亩,亩均33公斤,总产2540吨。1998年2277亩,种植少,赶上好雨水,单产创纪录,亩均234公斤。2000年14万亩。2005年8万亩,总产6431吨。种豌豆主要为轮作倒茬,作家畜饲料,多年来面积在0.5万亩至1.5万亩之间,亩产80公斤到150公斤,渭豌1号为主要品种,种植区域在新池、黑池、马家庄、和家庄、王村等乡镇。各乡镇均种植黑豆,和家庄、独店、王村习惯以黑豆与小麦轮作倒茬,种植1万亩左右,亩产80公斤到100公斤。甘井、皇甫庄、防虏寨习惯种植黄豆,8000亩左右,主要品种为冀豆4号、鲁豆7号、鲁豆11号,亩产120公斤到170公斤。黑池、马家庄多种绿豆,6000亩左右,主要品种为中绿2号、秦绿5号,亩产75公斤到100公斤。

杂 粮

谷子、糜子为主。1991年后引进的延谷12、延谷17为骨干品种。年播2.5万亩左右,亩产230公斤至350公斤。糜子主要品种为火糜子和秤锤糜子,年播1万亩左右,亩产100公斤至200公斤。高粱主要品种为晋杂18,重点分布在黄河滩地;其他在闲置地或地头埂子零星种植当地品种。1995~2005年谷子年播不超过1万亩,糜子、高粱、荞麦等杂粮面积很小。

合阳县 1991~2005 年粮食面积产量表

表 3-1-1

单位:万亩,公斤,吨

年份	粮 食			夏 粮			秋 粮		
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产
1991	93.21	125	116 838	61.01	152	92 963	32.28	74	23 875
1992	92.61	141	130 398	58.91	137	80 408	33.71	148	49 990
1993	90.45	202	182 888	58.11	204	11 801	32.34	199	64 387
1994	87.61	147	128 743	54.03	162	87 271	33.58	124	41 472
1995	73.03	171	124 721	52.27	166	86 69	20.75	183	38 024
1996	84.47	201	169 664	52.47	166	87 013	32.00	258	87 651
1997	75.74	205	155 013	53.17	224	119 076	22.57	159	35 937
1998	89.67	247	222 213	53.93	224	120 800	35.74	284	103 543
1999	96.19	205	197 391	52.53	179	93 848	43.66	237	103 543
2000	87.25	193	168 013	50.67	202	102 231	36.58	180	65 782
2001	74.32	190	141 410	44.97	194	87 054	29.35	185	54 356
2002	79.32	179	142 241	44.05	198	87 105	35.26	156	55 136
2003	76.71	219	168 174	43.37	211	91 378	33.34	230	76 796
2004	73.51	243	178 173	38.73	226	87 631	34.78	260	90 546
2005	83.70	192	161 041	45.25	163	73 911	38.45	227	87 130

第二节 经济作物

棉花

合阳的海拔气候土壤适宜种棉花，是陕西省重点产棉县之一。20世纪90年代初以中棉42、中棉1155、黑山棉为主，后以33B、99B抗虫棉为主，2000年引进中棉41、中棉45。1991年到1995年年均1万亩左右，亩产皮棉最高31公斤，最低14公斤，主要分布在黑池、新池、马家庄、坊镇、路井、独店等乡镇。1996年后棉花市场疲软，种植减少，2000年3.03万亩，总产825吨。2003年棉花价格上涨，全县8.01万亩，总产2873吨，销售3元/公斤。2004年12.08万亩，亩均产皮棉46公斤，总产5597吨。2005年10.45万亩，总产4490吨。

烤烟

1991年烤烟7.03万亩。其中地膜覆盖6万亩，平均亩产成品烟叶100公斤，总产7018吨。后被苹果栽植挤占，面积大幅度减少，1993年种植烤烟2.67万亩，亩产64公斤，总产1711吨。1995年2.07万亩，亩产76公斤，总产1565吨。2002年0.21万亩，总产137吨。2004年县政府继续确定烤烟为农业经济主要增长点，为确保烤烟生产基地县，争取国家扶持优惠政策，对烟农加大资金投入和政策扶持，推广新技术，引进951-5、CT862秦烟1号，种植0.74万亩，总产1029吨，扭转烤烟生产持续下滑局面。2005年县政府颁布《关于增加农民收入实现烤烟生产恢复性增长的意见》，面积增至1.52万亩，在春夏连旱情况下总产1514吨。

油料

1991-1999年，油菜、花生、芝麻、油菜总面积一直在6万亩左右。1993年亩均132公斤，2000年10.25万亩，总产8063吨，面积产量创纪录。2005年4.53万亩，总产3195吨，比1991年面积总产分别减少27.8%和41.6%。

油菜是传统倒茬主要油料作物，1991-2003年面积稳定在3万亩左右。旱地骨干品种为单杂1号、秦油1号、秦油3号，水地为秦油2号、秦优7号。2004年4.09万亩，亩均115公斤，总产4723吨。是年新池南沟村百亩旱地油菜示范方面均190公斤。

花生的面积产量历年均不稳定。1991年1.49万亩，总产1179吨，亩均79公斤。1995年3.93万亩，总产5232吨，亩均133公斤。2000年后面积减少，2004年0.95万亩，亩均98公斤，总产928吨，比1991年面积总产分别减少了36.5%和21.3%。

此外，芝麻、油菜仍有零星种植。

合阳县 1991~2005 年主要粮食作物面积产量表

表 3-1-2

单位: 万亩、公斤、吨

年份	小 麦			五 米			红 薯			豌 豆		
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产
1991	56.69	157	88 851	7.56	114	8583	7.32	138	10 136	—	—	—
1992	55.42	140	77 621	7.46	197	14 705	6.93	221	15 307	—	—	—
1993	54.58	208	113 267	7.01	308	21 651	7.23	300	21 714	—	—	—
1994	50.69	165	83 741	7.36	234	17 228	6.11	216	13 353	1.20	55	666
1995	49.70	169	83 817	7.74	220	17 049	4.47	317	14 166	1.02	63	644
1996	50.02	170	84 811	11.58	360	41 656	5.12	340	17 389	0.91	48	436
1997	50.94	228	115 887	7.43	230	17 120	4.57	270	12 340	0.90	77	686
1998	52.10	227	118 271	10.88	431	46 848	5.31	371	19 678	0.78	101	781
1999	50.46	183	92 340	16.21	327	52 926	9.44	338	31 909	1.01	36	362
2000	49.23	205	100 805	10.64	295	31 375	7.92	258	24 018	0.79	60	468
2001	43.77	197	86 221	10.11	215	21 757	8.41	291	24 438	0.61	42	252
2002	42.91	201	86 146	14.92	190	28 382	6.04	296	17 869	0.49	67	326
2003	42.18	216	88 966	15.30	318	48 689	5.42	330	17 897	1.48	94	1387
2004	36.61	232	84 932	21.32	330	70 243	3.36	352	10 916	1.50	101	1513
2005	43.16	169	73 123	27.03	273	73 698	3.14	300	9409	1.54	17	266

合阳县 1991~2005 年主要经济作物统计表

表 3-1-3

单位: 万亩、公斤、吨

年份	棉 花			酒 料			烤 烟		
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产
1991	12.34	25	3138	6.28	87	5477	7.03	100	7018
1992	12.42	22	2772	6.18	73	4503	7.03	60	4250
1993	8.88	14	1262	6.06	132	8010	2.67	64	1711
1994	9.18	26	2411	8.58	74	6368	3.00	58	1750
1995	10.32	31	3185	7.78	110	8852	2.07	76	1565
1996	8.42	26	2230	7.00	111	7738	2.25	138	2700
1997	7.95	16	1262	5.60	83	4621	3.88	69	2677

表 2

年份	棉花			油料			烤烟		
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产
1998	5.82	21	1205	5.62	128	7199	2.36	38	900
1999	3.23	28	890	7.61	114	8672	1.35	61	832
2000	3.03	27	825	10.25	79	8603	1.63	98	1586
2001	4.43	28	1248	5.96	77	4576	1.37	69	946
2002	3.61	37	1319	5.57	78	4317	0.21	66	137
2003	8.01	36	2873	5.03	101	5079	0.87	126	1099
2004	12.08	46	5597	6.07	107	6505	0.74	139	1029
2005	10.45	43	4490	4.53	71	3195	1.52	100	1514

第三节 苹果

1986年合阳被列为陕西省优质苹果基地县，1988年省政府授予达标合格基地县。1991年为全省优质苹果基地达标合格县，红富士苹果获省优产品。1995年被农业部列为绿色食品证书试点县。1997年“金水”牌、“甘井”牌红富士、秦冠均获农业部绿色食品证书。1998年合阳苹果开始出口东南亚。苹果为全县调整产业结构后一个时期的主打产业，是农业收入的主要来源，果园普及全县。2001年15万亩苹果被农业部认定为无公害基地。2003年9万亩苹果被农业部认定为绿色食品基地。2005年苹果面积占总耕地的20%以上。

规 模

1991年前5.03万亩，零星挂果。1994年大面积栽植，累计31.15万亩。1995年平均亩产1170公斤，为产量最高年份。此后受自然灾害、市场疲软、管理技术落后等因素影响，旱原区逐年毁园。2000年剩16.3万亩，挂果15.8万亩，平均亩产676公斤。2005年20.8万亩，挂果18.2万亩，产量16.6万吨。

管 理

1991年实行园艺技术承包，在建园500亩以上的20个村示范，引进北斗、红富士、新红星等优质苗木150多万株，建园3万亩。1992年成立县苹果开发服务中心，负责以苹果生产为主的果业开发，组织实施苹果发展规划和生产计划，引进示范试验新技术新品种，培训技术人员，组织果品的贮藏销售和加工。成立县乡苹果技术服务站22个，在北伍中、鹅毛、南洼、南伍中、韩庄等村进行春夏冬三季果园规范管理培训，示范全县。1996年撤县苹果开发服务中心设果业局，县10名技术干部对甘井、杨家庄、路井、伏六等乡镇15个示范点2.4万亩果园进行技术承包，县乡村培训果农4.9万人次。1997年建成市级示范园5个，县级示范村3个，示范园52个，194人获技术员，98人获助理技师，28人获农民技师职称。1998年实行领导承包示范责任制，建成

县乡主要领导苹果示范园 101 个, 面积 8700 亩。1999 年实施“1212”科技示范工程, 甘井镇为示范镇, 树立 20 个示范村, 100 个示范园, 面积 2 万亩。2001 年全县 60% 以上果农掌握了果园常规管理技术, 培养出 2000 余名农民技术骨干。2005 年建示范园 45 个, 五配套生态示范园 5 个, 成立了 13 个乡镇苹果协会分会。普查苹果结构, 全面防治病虫害, 在 5 个乡镇建立了 7 个果业统防统治专业服务队。

技 术

1991 年对 5 万亩幼园推广早期丰产和旱作管理技术, 当年挂果 1 万亩。1992 年大面积推广红富士夏管促花、疏花疏果、病虫害综合防治和果树化控技术。1994 年在甘井等优生区推广果园种草技术, 在全县推广以花定果技术。1995 年推行果园五配套, 每园一口沼气池, 一座猪圈, 一栋鸡舍, 一眼水窖, 一种节水保墒设施。累计建成沼气池 2100 个, 利用沼液实施叶面喷肥 5000 亩, 根灌 2000 亩, 防治病虫害 5000 亩。甘井、杨家庄、马家庄、防虏寨 4 个乡镇推广果实套袋技术。1996 年依物候期陆续推广以花定果、果实套袋、摘叶转果、节水灌溉、施用微肥、幼园冬疏枝春刻芽夏调梢秋开角四季管理、早结果早成型、科学用药 8 项技术, 在甘井、杨家庄进行果实果柄素喷布试验。1998 年实施早中晚熟品种比例调整和低劣品种改造, 引进皇家嘎啦、美国八号、粉红女士、藤木一号、太平洋玫瑰等接穗 14 万余根, 改调面积 1.34 万亩。2000 年高接新优品种 2.47 万亩, 树体改造 5 万亩, 果园种草 1.4 万亩, 果实套袋 1.05 亿个, 澳洲青苹高接 200 亩。2005 年大改形 6.8 万亩, 强拉枝 12 万亩, 巧施肥 12 万亩, 无公害 15 万亩, 果实套袋 6.12 亿个, 果园种草 2.1 万亩。

销 售

在中央电视台做广告, 以“金水”牌、“甘井”牌红富士、秦冠为品牌, 参加全国果品定购会, 在上海、南宁、广东、武汉、福建、兰州等城市设销售窗口, 外地客商来合采购, 果农直销, 公司收购贮藏, 加工厂收购, 销售于全国 22 个省市, 出口东南亚国家。1994 年红富士每公斤 5 元, 秦冠每公斤 4 元。1995 年合阳红富士在长江以南市场始终在每公斤 5 元左右, 2000 年以后合阳绿色食品皇家嘎啦在全国和越南走俏, 价格多年保持在每公斤 4.6~5 元。之后市场价格浮动不定, 总体下滑。次果主要销往县果汁厂, 商品果主要靠贮藏后在中秋节或春节销售。2005 年皇家嘎啦每公斤 5 元, 红富士每公斤 4 元, 秦冠每公斤 2 元。

第四节 杂果瓜蔬

1991 年全县果园 9.63 万亩, 总产 1.99 万吨, 主要是苹果、梨、桃、杏、红枣、核桃、柿子、石榴等。1994 年大面积建苹果园, 1998 年引进推广红地球葡萄。随后, 花椒、柿子、核桃、仁用杏、红枣等杂果有所发展。西瓜为普遍种植的传统作物, 面积随市场变化常有增减, 品种稳定, 栽植技术不断提高。1999 年发展香瓜、蔬菜较前普及, 品种增多, 面积增大, 至 2005 年, 占总耕地面积的 2%。

葡 萄

1991年全县零星栽植93亩,品种为巨峰、玫瑰香、红富士、白鸡心、白香蕉、奥古斯特等。1998年从山西临猗和西北农业大学引进红地球葡萄,栽植55亩,2001年发展到4751亩,2002年大面积推广,城关、路井、王村、坊镇、新池等13个乡镇222个村,6000余户栽植2.083万亩,其中5亩以上91户,10亩以上60户,50亩以上连片方63个,10个100亩以上连片方29个,1000亩优生区乡镇,10个100亩优质示范园。成立县葡萄协会,下设13个分会。2003年10月,合阳红地球葡萄被省政府认定为无公害农产品生产基地,可惜冬遭冻灾,毁园5000亩。2005年累计1.5万亩,亩均产1500公斤,总产2.25万吨,比2000年亩均提高了3倍。

花 椒

合阳是全国落叶果树最佳优生区,其花椒粒大色艳质良。1988年始大面积栽植,主要分布于百良、坊镇、甘井、知堡、同家庄、杨家庄、皇甫庄、防虏寨、王村9个乡镇的36个村,主栽大红袍、小红袍、狮子头、橘子青、黄盖等。1991年总产128.4吨。1997年夏秋干旱200余天,椒果大部分青干,总产22.9吨。2005年发展到10万亩,挂果3万亩,总产350吨,比1991年增长73.3%。

柿 子

多植于沟壑村旁埝边,1990年后在沟地大面积栽植,主要分布于知堡、和家庄、防虏寨、皇甫庄、王村、同家庄、甘井等乡镇,有八月黄、九月橘、镜面柿、磨盘柿、方柿、牛心柿、火晶柿、甜柿、八卦柿等。1991年4078亩,总产8086吨。2002年6684亩,总产4693吨。2003年3000亩幼园遭冬冻而毁。2005年累计4万亩,挂果1.9万亩,总产2022吨,比1991年减少47.9%,比2000年减少56.9%。

核 桃

播家山、梁山、武帝山和金水、徐水流域为适生区,因气候温和湿润,土壤肥沃,核桃品质优良,在省内市场声誉很高。1992年前品种有绵核桃、山核桃、长绵仁、元宝绵仁、光皮小孔露仁等,1993年从西北林学院引进早实核桃,西林2号、西洛3号、辽核3号、陕核5号、香玲、鲁光、美国黑核桃等20余种。1995年累计600亩,总产51.3吨,2000年总产240吨,为历史最高年份。2003年幼树遭冻,面积缩减。2005年共2万亩,挂果5000亩,总产50吨。

枣

陆续引进梨枣、雪枣、冬枣等,主产于黄河沿岸的百良、洽川、坊镇、新池、黑池、马家庄以及路井、王村、皇甫庄9个乡镇的27个村。1991年枣园289亩,总产324吨。1993年发展到700亩,因寒流侵害,大半枣树冻死,当年总产323吨。2005年枣园284亩,总产30吨,面积接近1991年,总产却减少至不足10%。

梨

主栽区为路井、黑池,其他乡镇零星栽植,主品种为砀山酥。1991年241亩,总产166吨。1995年1.24万亩,2000年减至2205亩,总产1482吨。2005年2146亩,总产2000吨。

西 瓜

1995年以前全部是露地种植,1996年引进地膜栽培、大棚栽培、无土栽培。主要品种有无籽系列的黑密2号、6号、宝丰1号,花皮系列的西农8号、郑杂5号,新红宝系列的双虎巨宝、超纯聚宝王。路井、百良、黑池、新池4个镇的面积较大。1991年全县种植2万亩,亩均1296公斤,总产2.59万吨。1993年亩均2049公斤,总产4.79万吨,为历史最高年份。1996年种植1.09万亩,为历史最少年份。1996年到1998年,县农牧局与益农公司联合举办了三届瓜王大赛,评选的品种均为“大绿”牌。黑池镇豆庄村种辉武种的西瓜重16.2公斤,摘取首届瓜王桂冠;路井镇高原寨干新民种的西瓜重17.5公斤,评为第二届西瓜王;百良镇北尹村党增斌种植出18.25公斤的西瓜,成为第三届瓜王。2005年种植2.54万亩,亩均1472公斤,总产3.74万吨。大部分销往南方城市和西安、渭南、韩城等地。近20年来,瓜熟季节气候正常,价格则稳定,收益则有保证,如遇南方大的水灾,市场需求锐减,西瓜价格大跌,又无贮藏措施,运销不出,瓜农甚至入不敷出。

香 瓜

1997年路井镇北党村雷根虎从山东寿光引进,种植10棚。1998年全县发展到30棚,2001年增至90余棚,棚均产千余公斤,收益7000~8000元。后受市场调节,价格每况愈下,2005年剩30余棚,品种为状元、白斯特、脆蜜、脆玉等。

蔬 菜

1991年8400亩,主产区洽川镇,甘井、皇甫庄、防虏寨、百良有整面积种植。随着生活水平的提高,人们对蔬菜的需求加大,全县范围扩大种植,1996年2万亩,总产2.21万吨,后稳定在2.5万亩左右,1998年总产2.66万吨。洽川的莲菜节长色白无丝口感好,驰名西北各省区,2001年种植3000亩,2005年6000亩,亩均收入千余元。知堡、城关、甘井的大葱个头大葱白长,亩产2500公斤,亩均收入2500元。皇甫庄、防虏寨多种辣椒,亩产200公斤,亩均收入1200元。城关多种莧瓜、青椒、豆角、西红柿、韭菜、萝卜等20余种反季蔬菜,效益可观。2005年全县蔬菜2.21万亩,总产2.51万吨。

第五节 其他作物

饲 草

1997年国家实施西部大开发,大面积退耕还林还草,合阳大力发展畜牧业,从省畜牧总站引进美国金皇后紫花苜蓿、加拿大阿尔冈金紫花苜蓿、美国籽粒苋、鲁梅克斯和冬牧70黑麦草,示范推广。其中县园艺场麦草混种金皇后紫花苜蓿20亩、阿尔冈金紫花苜蓿20亩,新池南沟村地膜种植阿尔冈金紫花苜蓿220亩,北沟村麦草混种260亩,马家庄富礼坊种植阿尔冈金紫花苜蓿50亩、冬牧70黑麦草700亩、籽粒苋10亩,防虏寨浪后村种植阿尔冈金紫花苜蓿210亩,和家庄东马村种植阿尔冈金紫花苜蓿170亩,坊镇大伏六村种植阿尔冈金紫花苜蓿100亩,均获成功。2002年11月,渭南市草业开发利用现场会在合阳召开。2005年全县紫花苜蓿3.3万亩、冬牧70黑麦草

8000 亩。

绿 肥

1997 年从北京中国绿色食品发展中心引进果园专用三叶草，在果园推广套种 6000 亩。三叶草具有覆盖植被，减少水分蒸发，保墒肥地、挤除杂草，改善果园生态环境的作用，在果园套种后效果明显，甘井，防虏寨，皇甫庄等苹果宜生区逐年扩大套种。2005 年全县果园套种三叶草 2 万亩。

药 材

植物药材品种主要有远志、黄芩、五味子、车前子、丹参、桃仁、杏仁、柴胡、槐米、防风、连翘、酸枣核、薤白、板蓝根、茵陈、生地 16 个种类，面积由 100 亩发展到高峰的 1.21 万亩。新池、皇甫庄、王村、百良、甘井、和家庄 6 个乡镇种植较多，占总面积的 60%，其中远志 2500 亩，黄芩 3500 亩，防风 1000 亩，柴胡 2000 亩，板蓝根 2000 亩，其他 1100 亩。新池牛庄屈根柱 1997 年种植远志 20 亩，1999 年收入 4 万元，仅种子收入 1.7 万元。市场的需求直接影响药材的种植，2000 年全县 0.27 万亩，2002 年 1.04 万亩，2004 年 1.02 万亩，2005 年 0.87 万亩。其成品主要靠客商前来购买销出。动物药材以坊镇渤海养殖全蝎为主，最高年份 2003 年 12 户养殖总量 1000 余公斤，主要销往广东、四川等地。

合阳县 1991—2005 年苹果产销统计表

表 3-1-4

单位：万亩、吨、公斤、个、元

项目	总面积	挂果面积	产量	亩产	果库数	气调库	平均吨价	销售量	总销量	平均吨价
1991	8.0307	1	10382	1038	—	5	—	—	—	—
1992	10.169	2.3435	23292	994	20	5	—	—	—	—
1993	17.904	4.2573	34513	810	80	10	—	—	—	—
1994	31.148	4.5061	46918	1041	200	20	—	—	—	—
1995	31	5.7912	67757	1170	700	50	—	—	—	—
1996	30.9	6.4	69885	1092	2420	51	1.6	55908	45000	2.8
1997	23.9	8.7	72693	866	2542	51	1.4	60335	50000	2.4
1998	22.3	10.7	96485	902	2736	51	1.1	72366	50000	1.9
1999	21.2	14.8	159847	1080	2852	51	1.6	124680	55000	2.7
2000	16.3	15.8	106875	676	3560	51	1.2	87638	52000	2
2001	16	15.5	126290	815	3650	51	1.6	—	—	—
2002	15.6	15.3	105715	690	3730	51	1.8	—	—	—
2003	14.8	13.6	92071	677	3730	51	2	—	—	—
2004	15	13.1	114164	871	3780	51	2.2	—	—	—
2005	20.8	18.2	165806	911	3780	51	2.4	—	—	—

合阳县 1991~2005 年水果干果生产情况一览表

表 3-1-5

单位:亩、吨

时间	梨		葡萄		杏		桃		红枣		柿子		其他		核桃	花椒
	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	产量	产量
1991	241	166	93	38	822	235	1081	461	289	324	4078	8086	400	64	51.3	128.4
1992	258	185	92	56	840	299	928	523	282	378	4085	6070	336	104	122.3	76.0
1993	6688	217	112	47	1105	286	1039	457	700	323	4707	6404	847	80	112.8	77.7
1994	12 099	255	112	40	1111	315	881	451	310	290	4730	7685	528	108	93.7	80.8
1995	12 434	557	151	60	1059	320	757	351	314	295	4717	6498	445	171	109.0	93.0
1996	11 084	557	157	46	971	286	638	301	407	222	4827	5122	442	246	71.1	67.9
1997	1442	567	156	60	870	303	540	278	252	258	4468	4159	430	266	63.2	22.9
1998	1388	726	137	71	816	341	401	307	350	218	4262	3818	499	281	164.8	95.1
1999	2205	1049	165	142	918	351	425	268	436	193	4708	3711	470	138	200.0	115.0
2000	2205	1482	395	109	918	332	437	229	436	70	4788	2588	470	200	240.0	200.0
2001	1172	962	890	175	906	418	437	283	435	106	4840	3021	469	254	180.0	182.0
2002	1163	852	16 745	862	911	428	454	278	439	142	6684	4693	450	48	196.0	258.0
2003	1188	1027	16 745	3160	792	326	465	282	439	110	6684	4345	402	45	50.0	200.0
2004	2146	1430	7299	3172	548	358	677	580	284	105	3570	2845	91	58	50.0	200.0
2005	2146	2146	15 000	22 500	590	469	1012	617	284	30	4000	2022	60	67	50.0	350.0

合阳县 1991~2005 年瓜菜药材统计情况一览表

表 3-1-6

单位:万亩、公斤、吨

年份	蔬 菜			瓜 类			药材
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积
1991	0.84	1380	11 548	2.00	1296	25 864	0.01
1992	1.13	1574	17 783	1.39	959	13 310	0.12
1993	1.55	1472	22 837	2.34	2049	47 867	0.84
1994	1.72	946	16 234	1.61	1454	23 432	0.46
1995	1.83	1110	20 448	1.39	1179	16 392	0.19
1996	2.07	1066	22 094	1.09	1717	18 765	0.14
1997	2.50	736	1837	1.21	721	8762	0.09
1998	2.41	1105	26 635	1.25	1377	17 202	0.11
1999	2.65	531	14 072	1.32	1541	20 373	0.09

续表

年份	蔬菜			瓜类			药材
	面积	亩产	总产	面积	亩产	总产	面积
2000	2.63	578	15 189	1.92	733	14 090	0.27
2001	2.17	589	12 780	2.06	740	15 289	0.73
2002	2.32	659	15 280	1.91	763	14 594	1.04
2003	2.44	683	16 630	2.05	1046	21 404	1.21
2004	1.95	992	19 373	2.19	1258	27 612	1.02
2005	2.21	1135	25 075	2.54	1472	37 385	0.87

第二章 养殖业

第一节 家畜家禽

大家畜

以牛为主，驴骡马次之。1991～1997年存栏逐年增加，1998年后逐年下降。2005年大家畜46 887头（匹），比1991年的58 623头（匹）下降了11 736头（匹），下降20.65%，比1997年的78 006头（匹）下降了31 119头（匹），下降39.8%，其原因是农业逐步以机械耕作，农村劳动力大规模转移，饲草饲料价格居高，大家畜饲养效益降低。但由于市场对肉畜的需求，饲养模式趋于专业化，集约化，商品化。全县存栏10头以上的养牛专业户21户，百头以上的1户。同家庄奶粉厂带动了同家庄、杨家庄、百良3乡镇的农户养奶牛产业，2005年末奶牛存栏1811头，比1991年净增1361头，增长302.4%。户存栏5头以上的45家，存栏百头以上的村有西同鞮、旧堡、同家庄、新堡。县奶牛协会加强饲养培训和防疫措施，饲养水平和产奶量不断提高，奶牛年均单产奶4500公斤，比1991年的3850公斤增加了17%。

小家畜

猪最多，羊兔次之。猪从家庭副业和传统饲养中逐步分离出来，成为部分农户的主导产业，规模养殖户不断增加。由于市场价格频繁波动和饲料价格上涨等因素，存栏不稳，1991～1997年在8万头以上，1998～2002年在5万头左右，2003～2004年，仔猪和商品猪价格一路攀高，仔猪均价在180～280元左右，猪肉每公斤13元左右，每头出栏利润120～200元，创历史最高效益。规模养猪全部应用全价配合饲料，饲料品牌有正大、康达尔、希望、阳光、大北农、石羊、普瑞纳等30余种，2005年全县存栏

82 380头,存栏50头至99头的39户,100头至499头的7户,500头以上的2户。

羊主要分布在西北浅山区及东部沿沟靠河滩区域,以放牧为主。1997年县政府禁牧,基本以舍饲为主。羊属节粮型小家畜,市场价格走好,存栏量逐年增加,高于猪的存栏量。1999年、2000年出现小尾寒羊热,部分农户及商贩从山东购进布尔山羊种公羊,杂交改良本地山羊,受价格背离价值、炒种等因素影响,2004年后较少喂养。2005年全县羊存栏75 492只。

兔主要是个别农户小规模养殖,2005年全县存栏7500只,品种以西德长毛兔、比利时、日本大耳等肉兔为主,存栏少的原因主要是市场价格波动大,效益低,一度长期无人收购兔及兔毛,影响了养殖积极性。

家 禽

鸡多鸭少鹌鹑次之。全县鸡存栏15年来始终徘徊在35万~50万只之间,农户规模化养殖居多。饲养蛋鸡千只以上的49户,万只以上的两户,年产蛋2000余吨。百良镇伏蒙村,城关镇席家坡,和家庄镇西马村是养鸡大村。鸭存栏万余只,分布在洽川旅游区。城关镇南伍中徐宏伟饲养鹌鹑1.5万只。

良种改良与繁育

牛的繁育一直靠本交,1992年以后引进推广冷配技术,人们很快接受,至2000年,全县牛的繁育70%靠人工冷配。2005年全县种公牛28头,冷配点(站)35个,除皇甫庄、和家庄两乡镇无人工冷配站外,其余乡镇数量不等都有,其中路井、坊镇、同家庄、黑池、新池人工冷配覆盖100%。年改良牛万头左右,主要品种有利木赞、夏洛来、丹麦红、西门塔尔、荷斯坦奶牛等。马、驴母畜存栏甚少,仅剩个别关中种公驴。

猪的品种为长白、大约克、杜洛克,皮特兰等瘦肉型。城关高新生态农业示范园种猪场饲养10头长白种公猪,10头大约克种公猪,6头杜洛克种公猪,2头皮特兰种公猪。全县饲养商品种以长杜二元杂交为主,杜长大三元杂交次之,品系配套少量试养。

羊主要有关中奶山羊、莎能奶山羊,小尾寒羊,同羊。繁殖以本交为主,全县有15只关中种公羊,10只莎能种公羊,60只小尾寒羊种公羊。由于市场价格、饲养水平的提高等因素,妊娠率、产仔率,成活率高达95%以上。

鸡从过去的土种鸡、莱航鸡、尼克鸡,星杂鸡等全部更新为海兰褐、罗曼褐等优良品种,产蛋率平均提高80%左右。

合阳县 1991~2005 年畜禽统计表

表3-2-1

单位:头、匹、只

年份	大家畜					猪	羊	兔	家禽
	合计	牛	驴	骡	马				
1991	58 823	49 297	5435	5052	857	85 336	36 023	16 186	369 344
1992	59 333	48 875	4992	4678	788	87 722	37 407	14 671	386 277

续表

年份	大家畜					猪	羊	兔	家禽
	合计	牛	驴	骡	马				
1993	60 559	51 486	4529	3882	662	87 719	42 332	15 817	393 305
1994	65 030	56 764	4210	3452	604	89 335	51 566	11 308	499 028
1995	68 283	61 167	3770	2853	493	91 278	64 722	7411	464 182
1996	70 104	63 748	3493	2493	370	88 592	67 292	6493	433 812
1997	78 006	70 328	3821	3187	670	87 353	63 839	6848	446 433
1998	54 341	49 999	2080	1967	295	51 898	51 327	5757	389 981
1999	53 702	49 546	2055	1825	296	50 069	55 714	7869	428 838
2000	50 388	47 188	1529	1420	251	55 664	56 020	16 718	390 764
2001	51 248	48 228	1492	1262	266	58 121	58 947	43 004	441 169
2002	51 164	48 343	1392	1116	313	59 678	63 630	23 242	441 338
2003	49 422	46 721	1300	1079	322	60 679	64 456	18 208	424 782
2004	47 120	45 113	941	812	254	65 601	77 055	8307	349 860
2005	46 887	45 133	843	673	238	82 380	75 492	7500	430 676

第二节 检疫防疫

动物检疫

1991年,县动物检疫站逢集日在县内13个大家畜和生猪交易市场上,交易检疫,头头不漏。肉类交易加盖讫印章。1996年成立县兽医卫生监督检验站,负责监督兽药、饲料、种畜禽经营管理与执法,与县动物检疫站联合办公。内设防疫办公室、检疫办公室、化验室、肉检科和监督巡查科,人员22名。生猪检疫从市场检疫过渡到定点屠宰,集中检疫,牛推行免疫标识制度。2005年全县乡镇都设有动检分站,检疫员43人,肉品检疫率100%。累计年均检疫活畜61 050头(只),其中猪41 015头,羊14 410只,牛5625头,禽类42 400只,各类肉品5248吨,其中猪肉3215吨,牛肉10吨,羊肉1420吨,其他肉品103吨。检出染疫病畜92头(只),病变肉品0.5吨。

动物防疫

1991年以猪瘟、鸡新城疫免疫为主,密度分别达95%、90%以上,其他因病设防。1998年1月1日《中华人民共和国动物防疫法》出台,合阳防疫工作实行依法治牧。推行双轨目标责任制,健全县乡村三级防疫检疫疫情测报网络,在做好口蹄疫、猪瘟、鸡新城疫、高致病性D病、布鲁氏菌病、结核病、伪狂犬病、羊梭菌病免疫工作的同时,重点抓口蹄疫及高致病性D病的综合防控技术应用。2002年开始对偶蹄动物强制

免疫, 佩戴免疫标识, 建立档案。凭产地检疫证明和标识方能进行流通交易。2004年, 在周边省市禽流感疫情严重威胁的情况下, 制定并启动重大动物疫病防控预案, 迅速开展普查、监控和防治, 全县未发生高致病性禽流感疫情。2005年, 由国家投资60万元的动物防疫冷链项目设施投入使用。

合阳县畜禽疫情统计表

表 3-2-2

单位: 头、只

疫病名	发病年份	发病地区	发病数	死亡数	备注
牛流行热	1991	路井、推店、卸堡、新池、黑池、伏六、甘井、杨家庄	950	5	屠宰
牛魏氏梭菌	1994	路井南洼子	65	53	无公害处理
牛羊魏氏梭菌	1994~1998, 2003, 2004	新池、王村、路井、宜良、防虎寨、坊镇	50	—	捕杀, 无公害处理
牛口蹄疫	1999	王家洼乡同中、同北、同南村	65	—	捕杀, 无公害处理
猪瘟	2002	城关镇	8	8	—

第三节 水产养殖

渔业生产

合阳水产业主要集中在黄河西岸的新民、太里盐碱滩地。1991年前水产以鲤、鲢、草三大家鱼为主要品种, 甲鱼、鸭、虾次之。产品单调, 投入高, 效益低。以后增加精养鱼塘, 引进名优特养殖品种, 经济效益提高。1992年建成非村砌鱼池1050亩, 养鱼水面增加到3692亩, 亩均354公斤, 总产812吨, 产值325万元。1994年建成非村砌鱼池5010亩。1995年发展水产精养塘6000亩, 名优品种占400亩。1997年引进中华绒螯蟹1万只。1998年建养蟹塘150亩, 青虾饲养塘50亩, 拱棚温室欧曼饲养场3200平方米。1996~2000年共投养水面4.95万亩, 水产品总量12.3万吨, 产值5020万元, 其中1999年出口12.8吨, 创汇12万美元。2005年养殖水面1.15万亩, 水产品总量5200吨, 产值3700万元, 比1991年面积、总量、总产值分别提高了67.9%、84.4%和91.2%; 其中名优特品种1800亩, 占水产精养塘面积的30%, 比1995年提高23.4个百分点。

引进品种

1993年从海南海口罗非鱼繁育基地引进罗非鱼20万尾, 淡水白鲢4万尾, 混养示范成功。1994年推广温流水养殖, 面积2万平方米。1997年从江苏镇江引进中华绒螯蟹1万只, 在低洼盐碱湿地试养成功, 1999年总产24吨, 产值72万元。1998年从宝鸡峡引进青虾, 建饲养专塘50亩, 示范养殖成功; 又从江苏丹徒引进欧曼1.28万尾,

建大棚温室饲养, 2000 年产量 172.8 吨, 产值 337.8 万元。2000 年从湖北全国淡水鱼繁育基地引进胡子鲇 40 万尾, 在洽川渔场养殖, 亩均效益 2800 元。2002 年从湖北全国淡水鱼苗种繁育基地引进黄金鲈、美国大口胭脂鱼、华丰高背鲫、斑点叉尾鱼共计 3.5 万尾, 养殖基本成功。

技术引进

池塘 80:20 养殖模式。是一种吃青鱼为 80%, 搭配鲢、鳙滤食性鱼类, 肉食性鱼类或食腐屑性鱼类 20% 的生态养殖模式。

盐碱地池塘高产高效健康养殖。根据盐碱水的测定结果, 选择适用的改良剂及所需投放的数量, 使离子比例失调、碳酸盐碱过高的水质, 调整所选择盐碱水成为适合水产养殖用水, 从而使水域能够主动适应各类品种的养殖。

淡水池塘健康养殖。严格执行水产技术标准, 无公害水产品质量标准, 技术操作规范, 应用水质调控技术、80:20 养殖技术, 配合饲料投喂技术和综合养鱼技术等, 改善池塘水环境, 减少应激性, 为鱼类栖息、摄食和生长提供良好的场所。

温流微循环养鱼。2001 年 10 月与天津范保税区蓝科水产开发有限公司签订合同, 总投资 1200 万元, 在黄河滩建设高科技电脑控制工厂化温水养殖名特优水产品项目, 利用地热水资源, 重点发展特种水产品养殖。

招商引资

1995 年与陕西省动物研究所和省水产技术推广工作站联合创办渔业科学研究所和陕西省渔业综合开发技术示范基地, 进行渔技培训, 提高养殖技术。1998 年招引渭南森田农工贸有限公司进驻洽川, 投资 1200 万元发展渔业。1999 年投资 800 余万元的河南省龙祥水产养殖公司落户洽川。2000 年又招投资 2200 万元的河南省金兴水产养殖公司来洽川养鱼。2002 年投资 600 余万元的西北电力西合养殖公司和规划总投资 5000 万元的陕西喜登辉科技股份有限公司, 在洽川建立养殖基地。2005 年投资 850 万元的陕西省名特优水产苗种繁育基地在洽川建成。至 2005 年底, 洽川渔业基地引进外来企业 10 余家, 非国有资产投资占到半数以上, 累计完成固定资产投资 9500 万元。

渔政执法

1996 年组建渔政执法大队, 破获偷鱼、窃物、破坏生产等案件 15 起, 追回经济损失 4.5 万元。1997 年破获各类渔事, 治安案件 6 起, 挽回经济损失 2.6 万元。1998 年成立县渔政监督管理站, 对辖区 3000 余亩池塘和 1500 亩大水面推行养殖许可制度。2000 年制定《县渔政管理工作规定》、《县渔场管理工作细则》, 渔政执法实行收费标准, 核发证件, 执法检查、案件处理四公开。2002 年率先在全省完成渔业养殖水域滩涂规划和农业污染源普查, 落实养殖许可制度, 核发养殖证 102 本。2003 年查处各类渔业违规案件 5 起, 移交司法机关 1 起, 为渔农挽回经济损失 3.5 万元。2005 年制止 4 起非法电捕鱼, 乱割芦苇等不法行为。至 2005 年底, 共查处非法捕鱼、炸鱼案件 30 起, 处罚当事人 35 名; 查处偷盗水产品案件 42 起, 处罚 68 人次, 挽回经济损失 100 万元; 协调处理各种渔事纠纷百余起。

第三章 农业技术

第一节 旱作技术

轮作倒茬

合阳粮食作物以夏粮为主，夏粮以小麦为主，小麦以正茬为主。随着科学种田水平的提高，土地利用率和产出率逐步提高，普遍在歇茬种植的基础上轮作倒茬，当年小麦收获后，倒种晚秋，秋后种植豌豆、扁豆、大麦等养地作物或晚秋与油菜混种；第二年夏季休闲，秋季播种小麦。轮作倒茬，调整结构，使棉花、油菜、大豆、花生、烤烟、西瓜等经济、园艺作物面积不断扩大，逐渐形成用地作物和养地作物合理倒茬的轮作方式。

合口保墒

合阳素有“麦后截破皮，强比秋后犁几犁”的农谚。人们在长期的自然干旱中总结出“伏前深翻，翻后带耙，里张外合，合口过伏”的耕地经验，坚持夏闲地和冬闲地“合口”过伏越冬。不少地方还坚持雨后必耙，板结必耙，尽量减少土壤水分损耗。经测定，合口过伏田地2米上层储水量高出张口田地12.2~50.2毫米，合口越冬田地30厘米上层含水率比张口田地高3%。

量水种植

依雨量地确定丰水、平水、干旱年，依年成定品种布局、施肥、播期和播量。丰水、平水年偏重喜水喜肥的高产品种，氮磷混施，合理密植，播期适中。干旱年扩大耐旱品种面积，增加磷肥比例，适当迟播，减小播量，缩小作物群体结构。小麦亩基本苗16万~18万株，成穗28万~35万个，玉米亩留苗2500~3000株，棉花亩留苗6000~7000株，白菜型油菜亩留苗3万株左右，红薯亩留苗3000株左右，谷子亩留苗2万株左右。

覆盖防旱

覆盖分地膜覆盖和秸秆覆盖。地膜覆盖具有增湿、保墒、保肥、保全苗、抑制杂草生长，减少虫害，促进作物生长发育、早熟、增产的作用。秸秆覆盖可以多蓄天上水，保住地中墒，提高土壤水的利用率，优化农田生态，有效缓解季节矛盾，简化农田作业工序，降低生产成本，增加作物产量；促进土壤固碳，减少空气中二氧化碳气体总量排放；挡风固土，减少土壤水分蒸发和大雨、暴雨造成的水土流失，增加土壤蓄水能力和有机质含量，改善土壤结构。秸秆覆盖一年一熟小麦留茬秸秆全程覆盖免耕栽培技术规程为：收获小麦—粉碎秸秆覆盖地面—喷药除草—免耕施肥—播种—苗期化学除草—防治病虫害—收获小麦。玉米则为：收获时留茬粉碎秸秆—播前粉碎根茬秸秆—苗前喷药除

草—免耕施肥播种—查苗补苗—定苗—苗期或拔节后喷药除草—防治病虫害—追肥—收获

第二节 良种引进与推广

良种引进

1991年后小麦良种引进晋麦33、晋麦31、秦麦3号、丰抗13、晋麦47、晋麦54、小偃22、小偃6号、铜麦3号、陕麦150等，经长期实践，确定骨干品种为晋麦47、晋麦54、铜麦3号、铜麦4号、小偃22。玉米良种引进中单2号、单玉13、掖单13、户单4号、户单1号、陕单911、陕单902、农大108、豫玉22、郑单958、登海1号、沈单10号、正大22等，确定陕单911、陕单902、户单4号为骨干品种，示范推广登海1号、豫玉22号、农大108和郑单958。棉花良种引进中棉12、岱字16、中棉1155、33B、99B、中棉45等，确定33B、99B抗虫棉为骨干。西瓜以引进新红宝和无籽黑密2号为主。苹果以引进富士优系、美国8号、嘎啦优系为主。

良种推广

先在种植面积较大的乡镇选择若干典型农户试验，政府派技术员，给一定投入，获理想结果后组织参观，随即以完整技术资料予以大面积推广。1996年大面积推广晋麦47，产量比主栽品种晋麦33和晋麦31增产13.4%，推广晋麦54比原主栽品种增产14.4%。1999年和2005年，县农技中心两次被农业部评为农技推广先进单位。

第三节 技术试验与普及

配方施肥

根据作物需肥规律、土壤供肥性能与肥料效应，以有机肥为基础，按不同作物对氮磷钾和微量元素的需求比例，采用相应的施肥技术，进行配方施肥，达到平衡土壤养分，提高肥料选用率，节约成本，避免土壤污染，保护环境，增加收入的目的。1996年实施省UNDP平衡施肥项目，对6万亩小麦配方施肥，占总麦田的12%。按照农业部和省农业厅大力推广平衡配方施肥技术的要求，逐步将此项技术应用于苹果、烟草、蔬菜等作物。至2005年，共化验土样880个，化验2640样次，平衡配方施肥270万亩，亩均增产18.6%。

种子包衣

1995年县种子公司从山西稷山县引进种子包衣技术，在小麦良种上应用推广。1998年加工种子包衣50万吨，播种10万亩。1999年被评为全国种子包衣先进单位。2002年建成县种子加工中心，实现了从精选到加工、包衣、分装的流水线作业，加工能力3吨/小时，日产24吨。至2005年，小麦、玉米、棉花种子包衣率100%。

大棚栽培

1991年在坊镇职中农科教综合基点建成200平方米日光棚，种植津春黄瓜获得成功，亩产值9700元，1992年全县发展10余棚。1993年设立县日光棚拱棚办公室，投资30万元支持大棚产业发展，从河北永平县聘请技术员两名，在坊镇乾洛村、嘉德村和洽川寨里、莘野村指导发展百余棚，种植黄瓜西葫芦。1994年城关、王村、黑池、新池、防房寨等乡镇相继发展大棚，由黄瓜、西葫芦逐步扩展到西红柿、西芹等作物。1996年累计1300余棚，面积500亩，大棚日光温室开发与推广项目获县政府科技进步二等奖。1998年大棚开始栽植礼品西瓜、香瓜、大棚桃、金寿杏等瓜果。2003年县农技中心在节水高效农业科技示范园区试验大棚无土栽培礼品西瓜获得成功。2005年发展到56棚。

地膜栽培

地膜覆盖能阻止土壤水分无效蒸发，具有集水作用，变无效水为有效水，使自然降水利用率提高40%。作物生育期耗水减少50%，还可提高地温促进发育。继棉花、西瓜、烤烟作物实施地膜覆盖栽培技术后，1992年开始应用于玉米，1997年扩展到小麦和红薯，增产效果明显，小麦平均增产25%，玉米增产30.2%，红薯增产28%。其中地膜玉米、地膜红薯占总面积的80%以上，地膜小麦面积创全国县级之最，创造了农技推广史上的奇迹。1998年以后因小麦市场价格低迷，增产不增收，农民种粮的积极性受到挫伤，地膜小麦面积逐年减少。2002~2005年地膜小麦绝迹。

沼气配套

合阳被陕西省政府列为渭北百万亩优质苹果县，无公害绿色食品成为生产的主要方向，以沼气综合利用为中心的果园五配套农果牧结合型生态模式应运而生。1995年全省沼气综合利用现场会在合阳召开，合阳被农业部列入全国农村能源综合建设示范县。1996年果园五配套350户。1997年陕西省农业厅以合阳果园沼气五配套生态模式制定实施标准在全省推广，农业部认定果园沼气五配套生态模式是合阳县的创举，进一步在全国推广。1998年中央电视台播放了合阳《果园沼气五配套》专题片，1999年果园沼气五配套技术开发与推广项目获渭南市政府科技推广一等奖。2002年渭北旱原生态果园建设技术推广项目获陕西省政府农业技术推广二等奖。2005年全县生态果园沼气五配套发展到1500户。

县农业广播电视学校

中央农业广播学校合阳分校成立于1981年。1990年，经国家教育委员会和农业部的教学评估，合阳农广校取得中专办学权。1991年招生对象以大农村单位没有中专学历的青年干部为主，农村社会青年辅助，年招学员50名，开设果树、农业经济管理、畜牧兽医、淡水养鱼、农产品加工、机电、三电等专业，主要为学历培训。1994年培训农村基层干部，创全国农广校培训招生之先河，承担“绿色证书”培训任务。1996年扩大办学规模，增设蔬菜、市场营销、农产品贮藏加工专业，对农村基层干部进行学历培训，被陕西省农广校誉为“合阳经验”，在全省推广。1997年被中央农广校誉为全国育才兴农示范校。1999年承担“跨世纪青年农民”培训任务，分别在甘井镇体里和新池镇西王庄开办村级教学班，此后又成立了6个乡镇教学班。2000年开办首届中专后继续教育大专班，设置农技推广、农村经济管理、畜牧兽医3个专业。2002年与坊

镇职中联办家电培训班。对初中毕业生培训后输送到苏州等城市。2003年开办烹饪培训班，毕业学员全部安置于北京、石家庄等城市。同年成立合阳县农民科技教育培训中心，将农民教育培训列为学校的工作重点。2004年承担“阳光工程”，即农村富余劳动力培训转移，首批200多名电脑、电焊学员全部安置在深圳和无锡大型企业就业，至2005年底，共培训中专学员2000余人，中专后继续教育学员180人，新型农民和绿证培训3.8万人次，实用技术培训11.5万人次，阳光工程培训转移2580人。校长白芳丽被农业部评为全国农业广播电视教育先进工作者。

第四节 肥料施用

有机肥类

秸秆类主要用小麦秸秆和玉米秸秆，直接还田，过腹还田或沤制土杂肥还田。粪尿类用人粪尿、牲畜粪尿和家禽粪尿，常用于沤制栏圈粪、堆肥等。堆沤肥类用上保氮、高温堆肥、栏圈粪等，多作基肥用。饼肥类用豆饼、花生饼、棉籽饼、酒糟、粉渣、豆腐渣等，以饲料过腹还田，少部分桐籽饼经沤制作开沟基肥。绿肥类以苜蓿、三叶草作饲料过腹还田，亦有少量豆类压青。杂肥类以池污泥、炕土、旧房土等作基肥。

化学肥类

氮肥主要有尿素、碳铵、硫酸铵和硝酸铵等。磷肥主要有过磷酸钙、钙镁磷肥和重过磷酸钙等，以过磷酸钙为主。钾肥主要有硫酸钾和氯化钾。微肥主要有锌肥（硫酸锌）、硼肥（硼砂）、锰肥（硫酸锰）、钙肥等。复合肥主要有磷酸二铵、磷酸二氢钾、美国二铵、复混肥等。还有小麦专用肥、玉米专用肥、苹果专用肥和棉花专用肥。

有机肥施用

亩均施用800公斤，2000年后达到1吨。农家肥多作基肥，耕地前均匀撒于地表，后耕入地。秸秆还田方式有小麦高留茬，小麦秸秆盖田、麦草铺垫还田、小麦机收还田和玉米秸秆粉碎还田等。

化学肥施用

亩均施用20公斤，2000年后增至30公斤左右。磷肥和钾肥多作基肥，一般亩施磷肥40~60公斤，钾肥10~15公斤。专用肥每亩40~50公斤，二铵20~30公斤。一般于耕地前撒施，然后耕翻入土。追肥多用氮肥。根据作物生长状况，一般追施2~3次。

第五节 植物保护

植物监测

1991年后全县不断优化农业种植结构，改革耕作制度和加强农田基本建设，改变农田生态环境。但受作物品种的更新换代、气候异常变化等因素影响，农作物重大病虫

时有爆发, 农田杂草和鼠害连年偏重发生。植保工作贯彻预防为主、综合防治方针。树立公共植保, 绿色植保理念, 以流行性、迁飞性、爆发性、检疫性重大病虫害为重点, 全程监测发生动态, 及时预报, 及早制订防治预案, 适时指导大田防治。范围由粮棉油扩大到果菜烟中药材等作物; 对象由常发性病虫害扩大到所有病虫草鼠生物灾害; 时间由作物生长关键期转向作物生育和病虫草鼠害发育全周期; 监测手段由自行车加放大镜人力田间调查发展为系统监测包括频振式测报灯、性诱剂、定点定时调查与配备专用车辆全县大田普查和现代信息技术仪器设备处理传输数据相结合。以农业生态控制为基础, 推广物理机械和生物控制措施, 尽量减少化学农药使用次数和用药量, 严格植物检疫执法管理的综合防控措施, 将病虫害控制在经济允许危害水平之下。通过平整土地, 兴修水利, 旱地改水地, 扩大农业灌溉面积, 治理荒山荒沟荒滩荒草地等生态控制措施, 根治病虫害滋生环境, 使农田鼠害、蝗虫、小麦红蜘蛛等病虫害得到有效控制; 推广抗病抗虫品种、耕作改制、轮作倒茬、宽窄行种植, 加强田间栽培管理等农业技术措施, 有效控制减轻了棉铃虫、地下害虫等多数病虫害危害; 应用频振式杀虫灯、性诱量表剂、诱虫板等物理机械防控措施, 使金龟子、桃小食心虫、蚜虫等病虫害危害程度大大减轻; 推广生物农药和高效低毒无公害环保型化学农药, 淘汰了甲胺磷、对硫磷、甲基对硫磷、久效磷和磷胺等高剧毒农药, 使农田虫害天敌数量增加, 农产品农药残留污染减轻, 农田生态环境改善。至 2005 年对农民进行科学使用农药技术培训指导, 推广应用新型施药器械, 安全科学使用农药技术水平普遍提高。

防治模式

1991~1995 年病虫害由农户自发防治, 1996 年采用分段承包、四统一分、全程承包的统防统治模式。麦田化学除草分段承包统防统治 14 万亩, 棉铃虫全程承包统防统治 200 亩, 苹果病虫害四统一分统防统治 8 万亩, 全省统防统治现场会在合阳召开。2001 年开始病虫害电视预报服务。每年病虫害电视预报 17~18 期, 指导群众掌握以预防为主, 及时防治病虫害。2004 年组建农作物重大病虫害应急防治专业队 6 个, 机防队员 300 名, 专业防治器械 600 台, 探索出公司加农户等多种防治模式。至 2005 年, 病虫害防治逐步向专业化、社会化、科学化发展。

植保技术推广

20 世纪 90 年代开发利用黄河滩地, 改变自然环境, 根治历代威胁合阳农作物生长的蝗虫危害。2000 年后推广应用转 Bt 基因抗虫棉, 防治多年困扰棉花生产的棉铃虫危害。果实套袋从根本上解决了影响苹果生产的桃小食心虫和炭疽病危害问题。小麦穗期一喷三防技术, 有效预防了干热风危害。至 2005 年, 植保绿色防控技术保障了农产品质量和农业生态环境安全, 增强了农产品市场竞争力。

植保植检执法

全面开展产地检疫, 调运检疫、疫情普查。植物检疫执法逐步走上法制化、规范化、制度化、公开化轨道。1998 年开始实行果品检疫“绿色通道”, 昼夜值班签证服务, 方便客商, 促进果品销售。2004 年发现苹果棉蚜, 县政府启动应急机制, 举全县之力, 扑灭了疫情, 确保了苹果外销安全。至 2005 年, 先后控制扑灭了美洲斑潜蝇、小麦全蚀病、苹果棉蚜等植物疫情。

植保服务

1991年后,植保工作职能从只负责几个作物病虫害防治指导发展到粮棉油果蔬烟等作物病虫害的测报、防治、检疫的技术推广,服务范围从单一的产中服务发展到产前产中产后服务,服务方式从单一的技术推广发展到技物结合有偿服务与植保执法相结合。2000年以后实施国家“蝗灾地面应急防治站”项目,至2005年,改善植保工作环境设施和实验仪器设备,全面开展植保植检工作。

第四章 农业机械

第一节 机 械

动力机械

1991年拖拉机5348台,其中大中型160台,7145千瓦;小型5188台,50801千瓦。生产责任制后乡村农机具格局发生变动,大中型减少,适合家庭经营的小型拖拉机随之增加。1995年大中型减至146台,而小型增至5385台,此后大中型逐年增加,小型徘徊在5000~5900台之间。2005年全县大中型471台,小型5182台,大中型比1991年提高了66%,小型与1991年持平。

耕作机械

主要有有机引擎、旋耕机、播种机、收割机等。1991年全县各类配套机具12253台件。随着小型拖拉机的增多,整地播种收割的机械相对增多。2000年机引配套机具19890台件,比1991年增加6737台件,后来有所下降。2005年17385台件,仍比1991年高出29.5%。

运输机械

1991年农用汽车182台,1993年降至125台,1995年增至189台,数年间增了又减减了又增,到2005年拥有244台。农用三轮车随着流通商品、采购种苗、扩大产品外销以及农村建筑业的兴起而迅速发展,1992年242辆,后逐年增加,2000年5093辆,比1992年增加21倍,2005年6274辆,比2000年提高了23.2%。

加工机械

主要有磨面机、碾米机、轧花机、弹花机、榨油机、饲料粉碎机等。1991年磨面机、碾米机1795台,轧花机、弹花机384台,榨油机148台。1995年磨面机、碾米机增至1912台,后逐年下降。2005年1588台,轧花机、弹花机大幅度下降,2005年149台,比1991年下降了57.2%。2005年榨油机增至166台。

排灌机械

主要是柴油机、电动机和农用水泵。1991年柴油机28台,222千瓦;电动机548台,7435千瓦。1996年电动机983台,7341千瓦。1997年柴油机111台,1282千瓦。此后电动机逐年下降,柴油机保持平衡。2005年柴油机110台,1030千瓦;电动机下降到579台,8589千瓦。与1991年相比,柴油机、电动机分别增长了293%和5.6%,功率分别增长了367%和1.55%。1991年农用水泵414台,随动力机械的增加而发展,2005年2961台,比1991年增加了7倍。

第二节 农机管理

管理机构

县农业机械管理局负责全县农机使用管理,农机科技推广,农机技术培训,安全监理、信息服务等工作,辖农机公司、农机技术学校和农机监理机构。

农机引进

以种植业为重点,大力推广急需、增产、增收、经济效益明显的新机具、新技术,在多点试验示范成功的基础上大面积推广和应用。1992年试验示范小麦联合收割机,引进13台,为新疆2号、佳木斯和富浪3种机械。1996年推广机械化小麦栽培技术,人工铺膜,机械点播5亩。1998年在城关南街村组织省内外7个厂家生产的地膜小麦播种机现场演示后,购置2510台,播种地膜小麦31.8万亩。2000年从江苏扬州引进9台果园和大棚专用多功能微耕机,在甘井、皇甫庄、王村、坊镇、新池、黑池等乡镇使用。2005年全县联合收割机162台。

安全监理

1991年以来,农机年审一年一次,为方便群众,采用分片集中年审办法。县监理站负责大中小农用拖拉机的安全监理和农机具的安全监督、办理新车入户、老车年检、新驾驶员的考核发证,老驾驶员的年审以及转户手续和农业机械登记、建档工作。2005年农用运输车辆移交县公安交警大队管理。

技术培训

农机培训与司机考试有机结合。县农机技术学校以短期为主培训管理人员、拖拉机手、农具手和修理工,年均10期,培训农机理论、维修技术、小麦精播、联合收割、玉米秸秆还田等技术,培训合格后考取证照。

合阳县 1991—2005 年主要农业机械一览表

表 3-4-1

年份	农业机械 总动力 (千瓦)	大中型 拖拉机 (台)	小型 拖拉机 (台)	各类配套 农具 (台、件)	农用运输机械	
					农用汽车 (辆)	农用三轮车 (辆)
1991	98 130	160	5188	12 253	182	—
1992	93 811	163	5231	12 911	161	242
1993	88 302	128	5132	11 954	125	714
1994	89 568	124	5375	12 122	131	1360
1995	101 739	146	5385	12 662	189	1978
1996	109 340	158	5031	13 473	148	2457
1997	153 314	219	5246	14 318	164	2698
1998	164 864	237	5343	15 290	164	4038
1999	172 693	241	5279	17 140	182	4539
2000	155 645	278	5337	19 890	183	5093
2001	160 334	279	5386	15 068	183	5363
2002	164 339	287	5865	16 993	251	5604
2003	171 355	290	5908	17 162	276	5805
2004	159 838	354	5310	15 342	308	6102
2005	198 026	471	5182	17 385	244	6472

合阳县 1991~2005 年农机经营统计表

单位:万亩、人、台、万元

年份 项目	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
机耕面积	48.03	84.32	85.48	87.90	72.30	85.30	86.00	86.80	86.88	85.80	67.50	66.60	66.90	67.90	68.20
机播面积	59.18	62.14	61.30	61.74	63.00	55.20	56.00	48.00	51.18	48.00	42.00	40.5	40.70	41.40	45.20
机械施肥	2.67	2.56	4.01	4.33	4.00	2.70	6.34	39.00	40.10	41.85	31.1	18.7	18.80	10.40	9.40
机收面积	37.78	35.82	38.66	39.80	38.38	40.10	40.30	42.00	52.19	46.20	40.00	30.00	30.30	34.30	40.20
机械脱粒	57.66	55.40	56.90	60.50	52.40	9.06	11.83	12.60	13.07	13.65	30.60	35.40	42.00	48.00	50.20
秸秆还田	26.49	40.30	55.58	41.05	35.30	35.20	32.50	42.00	41.00	40.20	39.00	30.60	30.80	30.90	30.10
培训 驾驶员	320	326	333	518	384	350	250	150	140	168	99	180	201	180	112
新增 驾驶员	296	350	373	420	410	201	235	221	247	312	62	122	499	430	420
审 验 驾驶员	3570	3072	3511	3300	3058	1908	2100	2452	2753	2912	1508	1354	1324	1356	1263
检 验 拖拉机	3517	3549	3225	3606	3942	2548	2728	3024	3345	3824	1830	1738	1630	1652	1690
农机总 收入	2378.25	2803.17	2746.67	2757.57	3520.95	5017.9	6390.09	7062.53	6927.43	6844.65	6811.68	6896.05	6972.00	6975.70	7148.00
产值总 收入	182.65	240.18	254.00	228.37	215.44	283.98	387.19	350.83	302.03	235.00	60.50	180.40	255.00	166.15	89.00

第五章 综合开发

第一节 项目与投资

1990~2005年,合阳累计完成农业综合开发投资16 076万元,其中土地治理投资13 389万元。其间,各级财政投资8516万元,银行贷款1958万元,集体和群众自筹2915万元,分别占总投资的63.6%、14.6%和21.8%。累计完成多种经营项目投资2687万元,其中国家财政投资854万元,银行贷款1180万元,自筹资金653万元,分别占总投资的31.8%、43.9%和24.3%。

合阳县1990~2005年农业综合开发土地治理项目投资统计表

表3-5-1

单位:万元

年度	总投资	其 中		
		各级财政投资	银行贷款	群众自筹
1990	503.2	343.8	99.8	57.6
1991	561	409	97	55
1992	620.3	410.7	120	89.6
1993	487.1	324.5	100.3	62.3
1994	398.4	252.2	78.3	67.9
1995	468.8	334.8	79	55
1996	720	362	191	167
1997	744	398	150	196
1998	1195	572	340	283
1999	1527	886	203	438
2000	1455	1002	100	353
2001	627	494	—	133
2002	1110	810	200	100
2003	1329	747	200	382
2004	762	577	—	245
2005	882	591	—	291
合计	13389.8	8516	1958.4	2915.4

合阳县 1996~2003 年农业综合开发多种经营项目投资统计表

表 3-5-2

单位: 万元

年 度	项目名称	总投资	其 中		
			财政投资	银行贷款	自 筹
1996	腐植酸有机肥	210	50	120	40
1997	小 计	200	60	100	40
	防虏寨大排灌	100	30	50	20
	甘井果库改造	100	30	50	20
1998	小 计	630	220	290	120
	独店蛙类养殖	100	40	40	20
	秦城蛙类养殖	80	20	40	20
	城关奶牛养殖	200	70	100	30
	肉牛育肥	100	30	50	20
	气调冷库	150	60	60	30
1999	小 计	370	150	170	50
	甘井苗种厂	150	50	70	30
	黑池粉丝厂	120	100	80	20
	远航纸箱厂	100	—	80	20
2000	小 计	390	160	100	130
	甘井苗种厂	110	80	—	30
	兴隆乳业公司	130	80	—	50
	秦东农药厂	150	—	100	50
2001	甘井苗种厂	40	40	—	—
2002	兴隆乳业公司	398	98	200	100
2003	渔业基地 淡水养殖	448.7	75.7	200	173
合 计		2686.7	853.7	1180	653

第二节 规模与范围

从 1990 年以来的 16 年间, 农业综合开发累计规模 52.6 万亩, 占全县中低产田 89.14 万亩的 59%, 项目区由一期的甘井、坊镇、伏六、新池、黑池、马家庄 6 个乡镇扩大到城关、知堡、路井、孟庄、皇甫庄、防虏寨、杨家庄、同家庄、百良、北村、和家庄等 17 个乡镇。

合阳县 1990—2005 年农业综合开发规模统计表

表 3-5-3

单位: 万亩

年度	规模	乡镇	年度	规模	乡镇
1990	6	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	1999	4.5	路井 孟庄 和家庄
1991	6	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	2000	2.5	百良 同家庄 和家庄
1992	6	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	2001	2.0	百良 同家庄 杨家庄
1993	3	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	2002	2.5	百良 同家庄 杨家庄
1994	2.5	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	2003	2.6	城关 皇甫庄 防虏寨
1995	2.5	甘井 坊镇 伏六 马家庄 黑池 新池	2004	1.8	城关 皇甫庄 防虏寨
1996	3	路井 知堡 坊镇	2005	2.2	黑池 马家庄 新池
1997	3	路井 孟庄 王村	—	—	—
1998	2.5	路井 孟庄 独店	合计	52.6	

第三节 建设与效益

水利项目, 累计衬砌各级渠道 927.6 公里, 修筑建筑物 1886 座, 埋设地下暗管 358 公里, 新修抽水站 38 座, 新打机井 128 眼, 测改机井 130 眼, 扩大灌溉面积 20.5 万亩, 改造灌溉面积 34.1 万亩。

农业项目, 累计完成土壤改良 63.4 万亩, 良种基地建设 2.2 万亩, 装备乡镇农技站、农机站、水管站、林业站 35 个。其中乡镇农技站有马家庄、黑池、新池、坊镇、伏六、甘井、知堡、王村、路井、孟庄、和家庄、独店、百良、同家庄、杨家庄、皇甫庄、防虏寨, 装备各类设备 404 台套。乡镇农机站有马家庄、黑池、新池、坊镇、伏六、路井、孟庄、和家庄、独店、王村, 购置农机具 479 台件。全县科技服务设施和农业机械化水平大大提高。

林业项目, 累计造林 6.75 万亩, 其中防护林 4 万亩, 建苗圃 0.2 万亩。

科技项目, 始终坚持以科技推动开发, 全面推广农业先进适用技术。田、渠、林、路、窑综合配套, 以道路为骨架, 渠跟路走, 林随渠栽, 渠旁打窑, 形成田成方, 林成网, 渠相连, 路相通, 旱能灌, 涝能排的田园化格局。抽黄灌区全面推广机村“U”形

渠道,机井灌区推广暗管输水技术,推行三改,改明渠为暗管,改单机灌溉为群井汇流,改漫灌为畦、穴、渗、喷、滴灌。旱作农业技术主要有改土肥田、配方施肥,麦草覆盖、地膜栽植,果园五配套技术。袋装栽培香菇技术充分利用果树修剪的废弃枝条,经过粉碎配料装袋,接种,培育,出菇等,变废为宝,增加收入。

合阳县 1990~2005 年综合开发农业项目建设统计表

表 3-5-4

年度	改土 (万亩)	良种繁育 (亩)	建种子库 (平方米)	建晒场 (平方米)	乡镇农科站 设备(台套)	大中型拖拉 机(台)	配套机具 台(件)	机耕路 (公里)
1990	4000	—	—	—	—	—	—	—
1991	4000	20	400	400	40	6	97	—
1992	4000	40	200	120	30	6	6	—
1993	4133.33	66.67	60	100	30	2	7	—
1994	4200	66.67	60	100	30	6	34	—
1995	4200	71.33	60	100	40	10	19	—
1996	2033.33	40	100	60	48	2	30	—
1997	2666.67	133.33	100	60	30	2	18	—
1998	2000	133.33	100	60	30	2	34	—
1999	1666.67	133.33	—	—	—	2	35	—
2000	1666.67	133.33	120	60	30	4	30	—
2001	1333.33	100	—	—	24	2	30	—
2002	1666.67	100	150	100	24	3	30	—
2003	1733.33	133.33	200	100	24	2	30	—
2004	1200	133.33	—	—	24	2	25	—
2005	1466.67	133.33	100	—	—	3	—	25
小计	41966.67	1438	1650	1260	404	54	425	25

合阳县 1990~2005 年综合开发林业项目建设统计表

表 3-5-5

单位:万亩

年度	造林	防护林	苗圃	年度	造林	防护林	苗圃
1990	0.645	0.60	0.015	1994	0.38	0.32	0.016
1991	0.60	0.60	0.012	1995	0.32	0.19	0.01
1992	1.30	—	0.02	1996	0.28	—	—
1993	0.29	0.23	0.018	1997	0.40	0.30	0.006

续表

年度	造林	防护林	苗圃	年度	造林	防护林	苗圃
1998	0.45	0.25	0.014	2003	0.35	0.25	0.01
1999	0.25	0.20	0.02	2004	0.18	0.18	0.006
2000	0.35	0.25	0.01	2005	0.22	0.22	—
2001	0.36	0.20	0.01	—	—	—	—
2002	0.35	0.25	0.01	合计	6.725	4.04	0.177

第六章 林 业

第一节 生态工程

退耕还林

1999年始实施退耕还林工程，2000年被列为国家首批退耕还林试点县，2001年被列为陕西省退耕还林示范县。至2005年，国家累计安排合阳退耕还林建设任务22.67万亩，其中退耕造林8.75万亩，荒山造林12.9万亩。2005年完成向退耕农户兑现政策和林权发证任务，共向退耕农户兑付粮食补助金6233.7万元，管护费890.53万元，苗木费1133万元，发放林权证1.2万份。此项工程覆盖16个乡镇229个行政村2.2万余户。至2005年底，建成高标准示范点150个，其中1000亩以上的10个，500亩以上的20多个，100亩以上的70多个。

天然林保护

进入21世纪，中国政府吸取1998年洪涝灾害沉痛教训，实施和启动了一项旨在加强天然林资源保护和促进森林资源持续增长的“天”字号工程，叫天保工程。实行建设目标、任务、资金、责任四到省，各级政府对本地地区的管护工作全面负责，政府主要负责人是第一责任人，分管人是主要责任人，层层签订责任书，落实责任制。2001～2005年，合阳累计完成国家下达建设任务4.6万亩，其中人工造林1.1万亩，封山育林1.1万亩，飞播造林2.4万亩；资源管护32.09万亩。建成森林资源监测站2处，检查哨所5处，设立基层林业管理站5处，落实管理人员84名，签订管护目标责任书500余份，印发省政府《关于实行封山禁牧的命令》1.3万份，建立起林木资源管护横向到边纵向到点、点线面相结合的森林管护网络体系。

“三北”防护林

“三北”防护林工程是1978年国务院批准的国家重点生态建设项目，涉及东北、华北、西北三地，建设期70年，旨在恢复植被，涵养水源，保持水土，防风固沙，保

护农田、调节气候、净化空气、美化环境。为人类提供种类繁多、数量可观的森林资源、农副产品和林化产品。合阳该项日历时 29 年,至 2000 年,完成了一、二、三期工程任务 12 万亩,营造农田林网 8.01 万亩,绿化城乡道路、渠边 128 条计 269 公里,栽植树木 895 万株。第四期工程规划 10 年,2001~2005 年完成 1.1 万亩,建成 108 国道、西禹公路、洽一合二级公路 3 条宽幅林带绿化工程 68 公里,建成核桃、花椒、柿子、红枣等林业产业示范园区 5 处 0.2 万亩,营造速生杨示范样板林 10 处 0.6 万亩,绿化县城迎宾大道、西环路等城乡集镇、村庄 58 处,建成绿色文明单位、园林式学校、医院及旅游景点 127 个,累计投入 400 余万元。

森林公园

2001 年 9 月,省林业厅批准成立陕西洽川湿地森林公园,2004 年 9 月更名为陕西洽川森林公园,其保护范围增加了武帝山景区,实行一园两区,总面积 14.97 万亩。园区林业用地 7.42 万亩,其中有林地 2.42 万亩,灌木林地 0.4 万亩,采成林造林地 0.5 万亩,疏林地 1 万亩,宜林地 3.1 万亩。2005 年,活立木蓄积量 10.5 万立方米,森林覆盖率 41.4%。洽川森林区在县城东 22 公里处的黄河滩,13.47 万亩,林区 5.4 万亩,以自然景观为特点。武帝山森林区在县城北 23 公里处的黄龙山系梁山支脉,1.5 万亩,林区 3.78 万亩,以佛教文化景观为特点。

第二节 四旁绿化

农田林网

1991 年后农村第二轮产业结构调整步伐加快,部分沿山沿沟沿滩乡镇普遍推行台地捻边酸枣接大枣,柿粮、椒粮间作等方式,农田林网出现根本性转变。由渠路为骨架距弯间隔为基础的防护大网格机械式控制转变为围山围埝围地灵活多样的工程设置,集体营造共同受益的方式转变为分户经营各户受益。政府组织统一规划行政命令式的被动机制转变为市场经济利益调节联户规划的主动机制,小范围难推广转变为大范围易普及。至 2005 年,共建成各类围山转农田林网 60 万亩,亩均收入 1000 余元,比单纯种植农作物经济效益提高 40% 以上。

城镇村庄绿化

1991 年后国家加大城乡集镇建设投资力度,合阳对县城和乡镇政府所在地进行统一绿化美化,形成一批独具特色又不失传统风格的花园式街道和集镇,村庄绿化亦有较快发展。1996 年和 2000 年,百良镇李家庄村与坊镇大伏六村分别获全国造林绿化千佳村称号。至 2005 年,县城按省级文明卫生城市的标准进行绿化,16 个乡镇全部实施绿化,全县实施绿化的村庄占 72%。

道路河渠绿化

道路河渠绿化依托国家农业综合开发林业项目建设,2001 年以来开展全国绿色通道工程。相继建成 108 国道、西禹路、洽一合公路两侧宽幅林带 68 公里,至 2005 年,累计投资 1500 余万元,植树 120 万株。结合“三北”防护林体系建设工程,高标准绿

化瓮县 200 余公里的乡村道路，初步形成绿化、美化、香化、彩化和四季常青。

第三节 树种引进

用材林品种

用材林主要品种是泡桐和杨树。1991 年前主栽泡桐为兰考泡桐、楸叶泡桐、毛泡桐等。在实施大规模农桐间作时，陆续引进豫杂 1 号、豫林 1 号、豫选 1 号等速生树种。1991 年栽杨树为大官杨、加拿大杨、小叶杨、箭杆杨等，其品种虽可速生，但虫害严重，材质较差。1996 年后四旁绿化大量引进陕林 1 号、2 号及三倍体毛白杨等。2002 年又引进 107、108、109 等速生杨系列品种。

经济林品种

经济林主要品种是核桃、柿子、花椒、枣等。1993 年从西北农林科技大学引进辽核、香玲、洛 3、陕核 1 号、西林 2 号、西扶 1~6 号、京 861 及美国黑核桃等品种，建立核桃示范园和采穗圃 10 余处。柿子在原有镜面柿、磨盘柿、方柿、八月黄、牛心柿的基础上，先后引进眉县牛心柿、富平升底尖柿、七月槌及日本甜柿次郎、富有等。先后从韩城市引进大红袍、狮子头、黄盖等花椒品种。从山西交城、临沂、运城等地引进赞皇大枣、沾化冬枣、雪枣、梨枣等 20 余种枣树品种。2000~2005 年，从江苏、杨凌等地引进广叶玉兰、法桐、甜石榴、水杉、沙棘、银杏、栾树、五角枫、女贞、龙柏、金丝柳、四倍体刺槐、朝鲜槐（香花槐）等品种。

第四节 林技推广

机构与科研

1992 年将林科所、森防站、林技推广站、林业勘察规划设计队、林木种子站、森林植物病虫害防治检疫站等单位合并，成立县林业科技推广中心。1992~1995 年，先后成立城关、王村、路井、同家庄、坊镇、黑池林业工作站，每站设站长，林业员 3~5 名，人财物等由县林业局管理。1996 年林业站划转乡镇政府管理，2000 年又与天然林保护工程管护站合署办公。至 2005 年，组织实施人工速生丰产林造林技术，容器育苗技术，磷化铝熏蒸防治蛀干害虫技术，ABT 生根粉和林木抗旱保水剂技术，花椒雨季带叶栽植，刺槐软枣冬季截杆封堆技术等试验示范推广工作，取得数十项成果，其中县林业科技人员参与的 6 项获得省、部级科技进步奖。

人工速生丰产林

人工速生丰产林是运用各种最新林业科技成果和集约化经营管理手段，在较短时期内获得较高木材蓄积的一种造林方式。1991~2005 年，全县共营造 5.4 万亩，其中泡桐 3 万亩，84K 毛白杨和 107、109 杨树林 2.4 万亩。

工程造林

1991~1998年造林以群众运动为主,一般不进行专门设计,面积和质量难以保证。1999~2005年,实施防护林建设工程,开始把造林作为工程管理,事先规划设计,将任务落实到地块,造林按设计图纸施工,造林后以小班位置验收。

种苗建设

县甘井镇北伍中村西原建县苗圃120亩,为全县提供各类苗木。1991年以前仅在泡桐苗木培育中应用,此后林业部门在县苗圃、国营皇甫庄林场和黄河林场建成3座钢结构塑料大棚进行侧柏育苗小面积试验,1995年大量推广。2000年,投资120万元,建成苗圃办公楼,筑砌围墙,建成钢结构塑料大棚两座,苗圃基础设施较前发展。种苗建设坚持走科学育苗之路,容器育苗得到广泛应用。容器育苗是集约化方式,周期短,单位面积产量多,栽植成活率高。容器为聚乙烯塑料袋,规模根据所育苗树种而定。至2005年,全县累计育苗2万亩,其中出圃合格苗木3000多万株,主要为泡桐、侧柏、刺槐、花椒、五角枫等。

推广成果

1991~1997年,进行全县核桃低产林改造,变原杂种为“辽核”,“香玲”,“洛1”、“西林1”等优良品种。渭北5万亩良种核桃丰产示范园建设取得“陕西省农业技术推广成果奖”二等奖。花椒先后引进大红袍、狮子头、黄盖等优良品种,栽植8万亩,雷满洲获花椒良种及丰产栽培技术“陕西省农业技术推广成果奖”一等奖。至2005年,造林从过去的单一植树,变为美化、绿化、香化的“绿色工程”。县城和村镇大量引进栽植油松、白皮松、华山松、龙柏、塔柏、桧柏、栎树、法桐、金丝柳等品种。

第五节 林木管护

森林管护

1991年,分别在黄家坡、大沟、木具、黄河滩工区设置管护站,配专职管护人员20名,实行划片包干,责任到人,常年巡回管护。1992年8月林业派出所列入公安序列,编制8人。2002年更名为县森林公安派出所,人员18名,正式干警11人。至2005年,查处涉林和猎捕野生动物案件357起,追回木材1265立方米,赃款1.6万元,罚款7.25万元,收缴自制木枪9支,处理违法人员1321人。至2005年,执行陕西省林业厅关于停止天然林商品性采伐的通告,仍禁止林区采伐。

采伐管理

1991年始行木材限额采伐和凭证采伐制度,除个人房前屋后林木外,不论个人或集体,采伐树木必须办理林木采伐许可证,实行木材运输许可制度和木材运输检查制度。2000年县政府发布《关于实行封山封滩封沟育林种草推广舍饲养畜禁止野外放牧的通告》,全面停止国有林区采伐。2002年对林地资源详查勘界,给所属单位与退耕农户颁发林木林地权属证书。

森林防火

1991年,以《森林防火条例》为依据,实行各级行政首长负责制。重点抓基层抓基础,采用多自为战、村自为战、场自为战、群防群治、自防自救的措施。县政府设森林防火指挥部,设防火办公室,防火业务组,后勤保障组。责任区设防火指挥所,森林火灾扑火队由责任区扑火队、快速扑火队和县级机关扑火队组成。林区建瞭望哨3处,检查站7处,配备无线电对讲机2部,风力灭火机15台,消防指挥车6辆,巡查摩托车15辆,手锯50把,铁锹和2号灭火工具若干。1995年2月27日,甘井镇城后村北发生荒火,防火指挥部迅速发令,出动县级干部20余人,消防中队28人,驻合423团官兵300人,组织甘井镇群众830人,经过一天一夜奋力扑救消灭荒火,保住梁山林木免遭火灾。2000~2005年县域林木无火灾。

古树名木管护

2002年,对全县古树名木进行普查登记造册,拍照片,建立档案,落实专人管护,筑砌围栏,挂牌编号等保护措施。全县古树名木共134株,散生于16个乡镇,主要品种为中槐、侧柏、皂荚、木瓜树、柿树。最地名的是皇甫庄河西坡村的文冠果树,树龄1400多年;县城合阳中学内的桧柏,树龄1000多年。

野生动物保护

2000年,成立合阳县野生动物保护站,有专管人员8名,联系上级专业部门和专家学者,对合阳野生动物进行普查鉴定,认定境内国家一级保护动物5种——丹顶鹤、大鸨、黑鹳、白鹳、褐马鸡;国家二级保护动物20种——大天鹅、灰鹤、鸢、鸳鸯、白琵鹭、雀鹰、玉带海雕、白尾海雕、大鸨、毛脚鹭、红隼、红脚隼、燕隼、长耳鸮、短耳鸮、鹰鸮、纵纹腹小鸮、斑头鸮、灰背隼、普通鸮。设立洽川湿地野生动物自然保护区,制定了《野生动物保护办法》,在洽川、桥头河、新民林区等建造了4处观鸟台,确定专人巡护,定期监测禽流感疫源疫病,常年每天向省林业厅报告监测情况。至2005年,林业派出所加大对乱捕、乱猎和组织贩卖野生动物非法行为的打击力度,群众保护野生动物意识普遍提高,多次将受伤的野生动物送到县林业部门进行救治,个别的被送到省濒危野生动物救治中心。

合阳县 1991~2005 年农业总产值一览表

表 3-6-1

单位:万元

年份	总计	按当年价格计算					按 1990 年不变价计算					
		农业	林业	牧业	副业	渔业	总计	农业	林业	牧业	副业	渔业
1991	19 102	14 811	518	3083	365	325	21 339	16 460	624	3536	366	335
1992	20 576	16 224	507	3087	358	400	21 818	17 063	610	3375	358	412
1993	26 851	21 893	575	3860	—	523	26 750	21 807	672	3760	—	511
1994	35 445	28 248	592	6058	—	547	25 272	19 853	608	4276	—	535
1995	47 856	38 229	935	7484	—	1208	28 346	22 197	640	4592	—	817

续表

年份	按当年价格计算						按1990年不变价计算					
	总计	农业	林业	牧业	副业	渔业	总计	农业	林业	牧业	副业	渔业
1996	55 026	45 206	972	7610	—	1238	32 712	26 595	671	4609	—	837
1997	47 278	37 420	517	7929	—	1412	29 785	23 491	362	4833	—	1099
1998	56 868	47 746	917	6487	—	1718	36 219	30 241	593	3933	—	1452
1999	55 931	47 674	1029	5648	—	1580	39 746	33 825	677	3853	—	1391
2000	50 056	40 299	1737	6061	—	1959	37 354	31 010	856	4052	—	1436
2001	52 741	41 779	2176	6780	—	2006	37 884	30 930	860	4361	—	1733
2002	55 122	43 522	2131	7013	—	2456	38 344	30 736	884	4544	—	2180
2003	56 007	43 984	2053	7341	—	2629	39 075	31 202	974	4610	—	2289
2004	72 467	54 118	1390	10 422	—	3237	46 162	34 718	764	4769	—	2611
2005	75 133	55 053	1285	11 653	—	3842	—	—	—	—	—	—

第七章 水 利

第一节 灌溉设施

东雷抽黄系统

东雷抽黄灌溉工程,是以黄河为水源的多级高扬程电力提灌工程。有东雷、新民、高北、加西4个塬上灌溉系统和新民、朝邑两个滩地排灌系统,分8级提水,有抽水站28座,安装机组133台,总装机容量11.86万千瓦。有干支渠51条,总长351公里,斗、分、引渠4328条,总长1800多公里,配套渠道建筑物1万余座。1998年东雷一级站改黄河一号泵为二号泵,2002年路井站安装计算机监控系统,测控5台机组的温度、水位、电压、电流、功率等,总计815个数据自动化处理。东雷抽黄年均斗口5000万立方米,灌溉农田28.8万亩/次。2005年旱情严重,上塬水量增至9500万立方米,斗口水量8020万立方米,15年间累计渠道抽水19 715万立方米,灌溉432.12万亩/次。

水 库

2005年末全县水库13座,其中小Ⅰ型5座,小Ⅱ型8座,总库容1967.6万立方米,平均年灌溉16万亩/次。小Ⅰ型水库为白家河水库,红旗水库,定国水库,五八水库,百良水库。白家河水库位于金水沟上游甘井镇白家河寨子沟,土坝高25.8米,长

332米。宽6米。总库容438万立方米，有效库容290万立方米，干渠19.44公里，设计流量1.0立方米/秒，建筑物97座，斗渠39.46公里，设计流量0.1~0.4立方米/秒，建筑物4341座，年灌溉用水110万立方米，灌溉5000亩。主灌城关镇、甘井镇的17个村1.2万亩农田。红旗水库位于徐水沟白家河村，土坝高35米，长174米，宽7.4米，总库容585万立方米，有效库容392万立方米，干渠38公里，建筑物136座，主灌坊镇、新池镇的25个村3.1万亩农田。定国水库位于防虏寨乡定国村西大峪河后谷，土坝高33.7米，长190米，宽5米，总库容527万立方米，有效库容162万立方米，干渠46公里，建筑物140座，主灌王村镇、防虏寨乡的32个村2.4万亩农田。五八水库位于杨家庄乡乌泥河沟，土坝高26.8米，长121米，宽5.5米，总库容125万立方米，有效库容91万立方米，干渠30.77公里，衬砌12.5公里，设计灌溉1.2万亩，有效灌溉0.86万亩，主灌同家庄镇、杨家庄乡、百良镇的19个村1.2万亩农田。百良水库位于徐水沟同家庄镇吉家咀村南，土坝高33米，长205米，宽5米，总库容122.5万立方米，有效库容82.4万立方米，干渠21.44公里，段家庄建有二级抽水站。扬程10米，主灌区百良镇的15个村，有效灌溉0.98万亩。

抽水站井

1991年全县有抽水站95座，机井（含人饮）364眼，配套319眼。1992年坊镇、路井镇实施机井测改工程，修复25眼。1993年多渠道集资，在富水区和浅水区大搞机井建设，打机井10眼，测改机井23眼，挖浅井240眼。一期农业综合开发项目的灵井、保守抽水站建成投入使用。采取捐、集、贷、赊、欠和变卖闲置资产等形式建成马家庄和如意两个抽水站。1994年打机井8眼。1995年县政府出台《鼓励农民办水利暂行办法》，水利建设由国家投资向个人联户、股份合作等多种形式转移，是年农民自筹资金711.9万元。建抽水站7处，打机井6眼；国家投资打机井6眼，浅井219眼。“九五”时期，水利建设形成多元投资格局，其间个人自筹资金1000万元，建抽水站11座，打机井47眼，装机容量1300千瓦。其中以解积荣、党西耀、杨江民等为代表，投资40万元以上的工程12处。2000年以后组织实施国家节水增产重点县项目建设，改造利用旧机井，新打机井35眼。2005年末全县有抽水站108座，机井487眼（含人饮153眼），其中33眼分布在黄河川道上，地下水位埋深5~30米，上部为砂土层，下部为奥灰岩；80眼分布在一级台原区，地下水位埋深50~230米，上部为黄土层，下部为奥灰岩；196眼分布在二级台原区，地下水位埋深30~130米，上部为黄土层，下部为二叠系地层；178眼分布在三级台原区，地下水位埋深30~90米，上部为黄土夹大量钙质结核，下部为二叠系、三叠系地层。机井年均灌溉12万亩/次。

节水灌溉

1994年小范围试验节水灌溉900亩。1995年扩大到2万亩。1996年列为全国300个节水增产重点县之一，广泛推广渗灌、管灌、喷灌、微喷灌、集雨等节灌技术，至2000年底，累计节灌12.69万亩。2001年县节水高效示范园区安装管道15公里，发展暗管输水3000亩；东澳公司安装微喷灌覆盖300亩；百良镇、同家庄镇衬砌渠道40公里，修建筑物200座，建方田1万亩；新池北沟、甘井赵庄、同堤坊铺设暗管25公里，节灌6000亩；平政乡、王村镇、杨家庄乡埋设暗管，衬砌渠道，发展节灌1000亩。

2002年在示范园区的顾家坡、高家坡、乾落村埋设管道20公里,安装出水栓400个,加压水泵2台,建供水房4座,发展暗管输水灌溉3000亩,东澳公司发展微喷灌120亩。2003年埋设管道45公里,暗管输水灌溉0.75万亩,滴灌微喷灌0.25万亩;村砌渠道35公里,渗灌1.1万亩。2004年埋设管道45公里,暗管输水0.8万亩,滴灌微喷灌0.2万亩;村砌渠道35公里,渗灌1.1万亩。2005年埋设管道32公里,暗管输水0.6万亩;村砌渠道38公里,渗灌1.3万亩;集雨窖灌2000亩。至2005年底,共埋设暗管184公里,村砌各级“U”形渠道754.6公里,购置喷灌设备37台套,灌溉面积发展到31.06万亩,其中喷滴灌0.42万亩,暗管输水2.59万亩,渗灌22.8万亩,其他节灌5.25万亩。

合阳县小(Ⅱ)型水库一览表

表3-7-1

名称	所在乡镇	所在流域		土坝(米)			库容(万立方米)		灌溉面积(亩)		灌溉类别
		流域	平方公里	高	长	宽	总库容	有效库容	设施	有效	
西街水库	城关	金水	7.5	15	70	7	15	10	500	200	抽水
七里水库	城关	金水	5	10	140	25	10	10	500	250	抽水
乌泥河水库	杨家庄	徐水	1.6	15	120	5	10	10	400	200	自流
东风水库	知堡	徐水	0.75	30	93	6	40.6	36.1	5000	1000	抽水
安平水库	同家庄	太要	1.0	17	55	7	10	10	200	100	抽水
刚庄水库	同家庄	太要	10.0	16	65	6	22	20	1000	300	抽水
泥井水库	坊镇	徐水	1.6	22	85	6	29	24	1200	200	抽水
西龙水库	同家庄	太要	1.75	23.5	86	6	60	50	5000	800	抽水

第二节 水土保持

水土流失

1991年全县水土流失1176平方公里,占总面积的87.7%,属黄河中游水土流失重点县之一。土壤以水力侵蚀为主,风力侵蚀次之,侵蚀模数在200~1500吨/平方公里·年的有路井、和家庄、黑池、新池、坊镇、王村、城关、同家庄8个乡镇的260个行政村,面积686.59平方公里,占水土流失面积的58.4%,为轻度流失区。侵蚀模数在800~1000吨/平方公里·年的有防虏寨、皇甫庄、甘井、杨家庄、知堡5个乡镇的51个行政村,面积327.15平方公里,占水土流失面积的27.8%,属中度流失区。侵蚀模数在2600~4000吨/平方公里·年的有马家庄、百良、洽川3个乡镇的42个行政村,面积162.26平方公里(包括黄河滩地和水面),占水土流失面积的13.8%,为强度流

头区。全县年均侵蚀模数 1580 吨/平方公里，土壤侵蚀总量 185 万吨。2005 年，平均水土流失侵蚀模数降至 1320 吨/平方公里，侵蚀总量 155 万吨。

农田基建

1991 年投工 546 万个，平整土地 5.52 万亩。1992 年伏六、坊镇、新池、黑池、马家庄实施农业综合开发项目，建设方田，投工 514 万个，投资 424 万元，累计完成土石方 734.76 万立方米。1993 年开展金水杯农田基本建设竞赛活动，灌区平整土地 2.81 万亩，新增有效灌溉 1.2 万亩，恢复改善灌溉 4.03 万亩，被省农田建设指挥部评为农田水利建设先进县。1994 年水利配套工程服务生态农业建设，累计投工 522 万个，完成投资 400 万元，土石方量 624 万立方米，整修渠道 1543 公里，渠系配套 74 公里，扩大有效灌溉 1.05 万亩，改善有效灌溉 1.2 万亩。1995 年平整土地 1.92 万亩，发展有效灌溉 1.4 万亩，改善有效灌溉 1.4 万亩。1996 年农田基建县乡有重点，村村有片场，户户都出劳，日最高上劳 7 万人，占总劳力的 30% 以上，衬砌渠道 60 公里，灌区平地 8000 亩，新增有效灌溉 9500 亩，改善灌溉 2 万亩。1998 年冬春夏搞会战，投工 468.5 万个，完成土石方 459.7 万立方米，衬砌渠道 90 公里，平地 8000 亩，新增有效灌溉 1.9 万亩，恢复改善有效灌溉 2.6 万亩。整修各级渠道 2100 公里，抢修水毁工程 64 处，维修机电设备 195 台套，清淤 13.5 万立方米，渠旁栽植黄花菜、花椒、泡桐 39.5 公里。在省市联查“三修两清一绿化”（修渠、修水利设备、修水毁建筑，清淤、清杂，渠堤绿化）工作中获得 5 个单项奖。1999 年全面开展灌区平地、渠畦配套、三修两清、民办水利等工作，投工 36.8 万个，出动车 134 辆，推土机、挖塘机 19 台，完成土石方 18.6 万立方米，土石方 208 万立方米，整修渠道 1840 公里，修复水毁 700 处，修复建筑物 40 座，清淤 12 万立方米，平地 1 万亩。2000 年铺开农建工点 114 处，投工 201.3 万个，完成土石方 192.8 万立方米，整修各级渠道 1918 公里，修复建筑物 138 座，检修机电设备 150 台套，修复水毁 498 处，清淤 2.4 万立方米，渠旁植树 1 万余株。2001 年坚持全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理原则，大搞三修两清一绿化工作，铺开各类农建工点 426 处，动用各类机械 234 台，开挖上渠 7 条 15 公里，衬砌 14 公里，整修各类渠道 1900 公里，清淤 1084 公里，修复水毁 463 处，建筑物 46 座，关中地区农田建设现场会在合阳召开。2003 - 2005 年，铺开各类农田建设工点 160 处，动用机械 302 台，最高日上劳 1.2 万人，新修高标准农田 1.2 万亩，平整土地 5100 亩，加工提高基本农田 1.4 万亩。至 2005 年底，全县共平整农田 17.4 万亩，新修高标准农田 1.2 万亩。

水利基建

1991 年修建红旗水库赵祁沟斜拉渡槽，扩大灌溉 1.05 万亩。1992 年投资 158.35 万元以工代赈实施五八水库挖潜扩灌工程，修复改造白家河水库，修建定国水库原边渡槽等水利设施。1994 年建成定国水库独塔斜拉式钢筋砼渡槽，修复改造王村、坊西、红旗库抽水站并投入运行。1995 年完成定国、东风水库配套工程，坊西、坊东抽水站建设工程，申都供水工程和五八水库尾留工程等。1998 年投资 50 多万元，建定国水库浮动站 1 座，可利用死库容 150 万立方米。2002 年投资 630 万元实施红旗水库除险加固工程，完成土石 13.5 万立方米，土石方 955 立方米。2003 年实施东风水库改造工程，改原

五级提水为二级提水, 铺设管道 1480 米, 建一级站房 130 平方米, 浇筑砼 215 立方米, 更换变压器 2 台, 安装水泵 2 台, 完成投资 129 万元, 灌溉面积由 6000 亩扩大到 1.2 万亩。2005 年实施定国水库除险加固工程, 预算总投资 1015 万元, 至年底大坝培厚、溢洪道改造, 放水设施及房建工程主体告竣, 累计完成投资 420 万元, 土方 7.04 立方米, 砼 800 立方米, 房建 581 平方米。是年整修淤积渠道 1580 公里, 增修渠道 18 公里。

小流域综合治理

1991 年实施金水沟下游蔡光、富礼坊小流域治理工程, 投资 10 万元, 治理流失面积 10 平方公里。1995 年实施城关镇七里沟淤地坝加固工程, 投资 15 万元, 控制流失面积 8 平方公里。1996 年实施北洛河治理合阳项目区工程, 总投资 114 万元, 治理面积 26.5 平方公里。1998~1999 年完成水土保持国债项目工程, 总投资 212 万元, 治理面积 29.3 平方公里。2000 年实施太枣沟流域坡改梯工程, 投资 250 万元, 综合治理面积 26.23 平方公里。2001 年投资 40 万元, 完成后咀小流域治理工程, 治理面积 5 平方公里, 该工程被财政部、水利部命名为全国水土保持生态环境建设示范小流域。2002~2003 年实施水土保持国债项目工程, 投资 108 万元, 治理面积 9 平方公里。至 2005 年底, 实施小流域综合治理 9 处, 总投资 2463.95 万元, 治理水土流失面积 309.63 平方公里, 占总流失面积的 27%, 先后建成大峪河流域的防虏寨定国沟、和家庄镇西沟和金水沟流域的皇甫庄河西坡、城关镇中原头及徐水沟的后咀等 5 个水土保持实验示范基地和太枣沟坡改梯工程。

淤地坝系建设

2004 年实施孟村沟小流域淤地坝系工程, 包括徐水沟上游的甘井、杨家庄两乡镇, 建淤地坝 27 座, 其中骨干坝 8 座, 中型坝 6 座, 小型坝 13 座, 总投资 1715 万元, 分四年建设完成。总库容 750 万立方米, 其中拦泥库容 362 万立方米, 滞洪库容 388 万立方米, 土方 169 万立方米, 石方 1.45 万立方米, 砼 2500 立方米, 可淤地 907.5 亩。2005 年底建成骨干坝 2 座, 中型坝 4 座, 小型坝 3 座, 总投资 492 万元。

原沟坡综合治理

合阳县原面被金水、徐水、太枣、大峪河四条沟系切割碎分, 水土流失严重, 多年来因地制宜, 因害设防, 实施小流域水土保持综合治理。原面治理以加深耕作层、平整土地和建设方田林网为主, 提高土壤蓄水保墒能力, 坚持工程措施与生物措施相结合, 实行山、水、田、林、路、园、村综合治理。1995 年原区林网骨架成型。沟坡区实施坡改梯工程, 建设水平梯田, 种植花椒、柿子、核桃、仁用杏、刺槐等耐旱树种, 推广酸枣接大枣实用技术, 营造水保防护林带(区), 兼以退耕还林, 改良草场等措施, 达到蓄水固土改良生态的目的。沟边修筑沿埂, 沟头滞流分洪, 沟底修筑脊坊分段打坝, 拦洪淤地, 从根本上预防和控制水土流失。至 2005 年, 综合治理原沟坡 437.7 平方公里, 建设“四田” 41.6 万亩, 造林 3.36 万亩, 种草 1.45 万亩, 修筑沟沿埂 25.5 公里, 封禁治理 7250 亩, 酸枣接大枣 42 万株, 开通整修生产路 37 公里, 动用土石方 8326 万立方米, 投工 810 万个。

合阳县 1996—2005 年部分年份小流域综合治理一览表

表 3-7-2

单位：万元、平方公里

年 度	项目名称	国家投资	治理面积
1996	北洛河综合治理	114	26.5
1998	国债	200	24
1999	国债	12	5.3
2000	太里城改梯	250	26.23
2001	国债	40	5
2002	国债	68	5
2003	国债	40	4
2004	雷村沟坝系工程	192	骨干坝 2 座
2005	雷村沟坝系工程	300	淤地坝 7 座

第三节 防汛抗洪

1991 年前，合阳县境黄河防护堤自北向南依次建有榆林护村，太里防护，东王护堤、护岸、护村和新兴护村 4 处工程，全长 12.36 公里，有大、小坝垛 111 座。1995—2004 年，又先后 6 次加固，续建。2005 年底，从赤白咀至新华路堤总建成堤防 24.45 公里，护岸坝垛 218 座，保护看百良、坊镇、洽川、马家庄 4 乡镇 1.61 万人、8.72 万亩耕地及城镇 1 处。当汛期灾害发生，各级政府立即调集人、财、物，全力抗洪抢险。

生产围堤

1996 年投资 1.5 万元，营造生产围堤林 500 米，植树 450 株，种草 2000 平方米。1997 年、1998 年两年汛前沿黄 7 乡镇投资 87.2 万元，加高培厚军皇围堤 10.88 公里，移动土方 18 万立方米，预制砼道沿 18 362 块，植树 7719 株，植草皮 9500 平方米，备防石 12 879 立方米，砌水渠 1400 米，国家黄委验收，获水利部河道目标管理达标单位。2000 年植树 10 150 株，修苗圃 2 亩，育苗 5600 株。至 2005 年，保持原状。

堤防建设

1995 年为保护东雷抽黄干渠、陕西省水产研究所养殖场和沿黄村庄安全，投资 614.78 万元，修建太里退建工程，完成土方 8.15 万立方米，石方 552 万立方米，筑丁字坝 15 座。1996 年投资 77.1 万元，完成太里退建道路加固，新兴防汛道路加高及路面硬化，榆林防汛桥与水毁修复 4 项河务工程，挖土方 1.49 万立方米，运用石料 4500 立方米，加固华原、牛毛湾、七里村 29 座坝垛，累计防汛岁修费和运石费 267 万元。1998 年投资 5.6 万元修复新兴工程 5 号、6 号坝垛，用块石 300 立方米，修复太里雨毁工程用石 50 立方米，填土 400 立方米，垒备防石 2500 立方米。1999 年投资 1759.29 万元，建垛 12 座，完成榆林下延 1200 米加固工程，可防冲 21 000 立方米/秒洪水。2002

年旨在沿河镇。沿河各村民的生命财产以及当地灌泵的安全。投资 180.31 万元。加固东王护村工程 9#~39# 坝垛, 培加上方 66 441 立方米, 石方 4660 立方米, 设防标准为防御黄河龙门站 2005 年水平 20 年一遇洪水。同年实施榆林下延续建工程, 筑雁翅坝 12 座, 上坝路堤 752 米, 投资 907.02 万元, 完成土方 31.44 万立方米, 石方 3.94 万立方米, 设防标准为防御黄河龙门站 2005 年水平 5 年一遇洪水。2003 年为保护右岸沿河村庄安全, 建东王下延工程, 投资 311.38 万元, 垒坝垛 12 座, 动用土方 6.64 万立方米, 石方 2.04 立方米, 设防标准为防御当地 5000 立方米/秒洪水。2004 年投资 129.6 万元, 在榆林护岸工程末段下延 187 米处, 设 1 个人字垛和 1 道短丁字坝, 完成土方 1.04 万立方米、石方 3960 立方米。2005 年, 堤防一切安全, 保持原貌。

堤防管护

榆林工程长 610 米, 淤滩地 165 亩, 堤身占地 17.66 亩, 抢险用地 3 亩。东王工程长 2750 米, 堤身占地 47.44 亩, 护堤地 433.14 亩, 抢险用地 12 亩。新兴工程堤身占地 90 亩, 护堤地 210.8 亩, 抢险用地 6 亩。新华路堤长 3650 米, 堤身占地 147 亩, 护堤地 670 亩, 抢险用地 15 亩。1992 年榆林工程种草 620 平方米, 填平水沟浪窝 23 处; 东王工程达标整修 500 米; 新兴工程除草 5.64 万平方米, 整理土牛 800 平方米, 垒备防石 340 立方米, 植树 2200 株。1998~2000 年榆林工程植防浪林 1020 株, 植草皮 1000 平方米, 建花坛 1 个; 太里工程植草皮 1400 平方米, 植防浪林 1630 株, 建花坛 1 个; 东王工程植防浪林 1826 株, 植草皮 700 平方米, 建花坛 1 个; 新兴工程植防浪林 568 株, 植草皮 4200 平方米, 新华路堤植防浪林 4100 株, 植草皮 1 万平方米。至 2005 年底, 四个工程共植草皮 158 506 平方米, 埋设道沿石 23 894 米, 补植行道林 11 191 株, 排水沟布设 2439.3 米, 维修上坝路 7.27 公里。

河堤抢险

1994 年, 黄河先后出现流量 10 900 立方米/秒和 10 600 立方米/秒洪峰, 县防汛指挥部制定实施第三号凌汛方案, 使其通过县境。1995 年 7 月 31 日, 黄河出现一号洪峰, 8 月 1 日, 局部地区特大暴雨, 对内滩造成威胁。县领导临场指挥抢险, 各部门通力配合, 干部职工数千人参战, 洪峰安全通过。1996 年 7 月 16 日, 黄河出现 4820 立方米/秒洪峰, 严重威胁太里退建工程, 随时有冲毁堤坝的危险。县政府决定立即抢险, 沿黄河七乡镇抢险运石, 整修道路, 县水利局、防汛办、河务管理站组织实施, 笼抛石 630 立方米, 砌石 1230 立方米, 散抛 350 立方米, 填土 1000 立方米, 工程投资 22.3 万元。8 月 10 日 11 时 30 分黄河龙门出现 11 200 立方米/秒流量洪水, 县级包乡镇领导及时到位指挥, 组织抢险队伍 3500 多人, 防汛编织袋 10 000 多条, 抢险工具 3000 多件, 县公安局出动警车 5 辆, 干警 69 人。这次洪水造成榆林、太里、新民滩区全线漫滩 7.2 万亩, 其中淹没玉米 2 万亩, 水稻 1500 亩, 造成绝收 1 万亩, 直接经济损失 360 多万元。1997 年, 8 月 1 日 9 时水位从 357.04 米涨到 357.22 米, 太里工程 11 时 5 分起涨, 高达 344.83 米。6 号坝以下断流。洪后, 榆林、太里、新兴 3 处工程共走失根石 500 立方米, 淹没滩地 0.61 万亩, 造成损失 22.98 万元。1998 年 7 月 14 日 2 时洪峰到榆林断面水位 357.51 米, 持续 6.5 小时; 太里工程水位 353.046 米; 新兴工程水位 344.94 米。其间, 防汛路、坝面、坝头、坝坡共损失石块 607 立方米, 土方 9625 立方

米。备石倒塌 684 立方米，砌石沉降 108 立方米，造成危房 52 间。淹滩 5900 亩，经济损失 118 万元。1999 年汛期，榆林、新兴、华原段先后出险 76 坝次，抢险共投资 209.2 万元，填土 39 373 立方米，用石 16 941 立方米，耗铅丝 60.56 吨。2000 年汛期，洪峰过境时间 2 小时 30 分，损失土方 7826 立方米，石料 1836 立方米，铅丝 12 吨。7 至 8 月新建榆林下延工程 4#、6#、11# 和 1# 坝上段，投资 15 万元，运用土方 5400 立方米，石料 536 立方米。2001 年 9 月 7 日，榆林工程出现险情，县领导带领水利、防汛、公安等部门赶往现场，在省市领导的指导下，调动县外驻军 300 人、县级部门 9000 人次、群众 3000 人次、车辆 5332 次，动用铅丝 10.3 吨、梢料 81.7 吨、块石 6090 立方米。编织袋 7 万条，奋战 5 昼夜，抢险取得胜利。2003 年 7 月 30 日，黄河一号洪峰，历时 10 小时，安全过境，流量 7300 立方米/秒。全县出动各级领导 96 人，公安干警 100 人，抢险队 400 人，撤离群众 360 人、游客 120 人，沿河 1500 人和 430 头大家畜无一伤亡。2005 年，汛期未出现巨大洪峰，河堤安然。

病险工程处理

1991 年，清除县城北堆积物 2000 立方米，清淤四街汇水渠 60.4 公里。1998 年，调剂贷款 14 万元，完成县城东新街、黄河路排水和“九龙”排洪口水毁 3 项工程。1999 年 8 月 27 日，五八水库大坝背水坡右坝脚坍塌，塌体 2600 余方，抢险投劳 2300 余人次，大小机械 20 余辆（台），历时 18 天，共完成工程量：土方回填 2600 立方米，片石 134 立方米，砼 12 立方米，耗资 15 万余元。2003 年 8 月份，累计降雨 453.2 毫米，13 座水库水位上涨，西龙、定国、五八、白家河水库相继溢洪，灵井水库出险。百良、红旗水库超汛限水位加大排放。至 2005 年，全县 13 座水库未出现病险情况。

第四编 工业商贸



县委、县政府实施工业强县战略，放开搞活国有企业，发展壮大乡镇企业，加大扶持非公有制经济。采取股份合作、合并兼并、租赁承包等方式，对全县50户国有、18户集体和141户乡镇工业企业进行改制，建立了产权明晰、资本优化、机制灵活、法人治理的现代企业制度，形成了建材、化工、食品、纺织、机械、煤炭、烟草、电器八大门类百余种产品的工业体系。制定优惠政策，优化投资环境，吸引外商投资，建设工业园区，引进了陕西恒兴果汁等7户大型企业入驻合阳。按照《中华人民共和国公司法》，对商业、粮食、物资和供销36户商流企业进行改制，为企业经营注入了新的活力。日用商品、对外贸易、建筑材料、生产、生活和农副资料出现了购销两旺的局面。饮食业发展迅速，酒店增多，设施改善，涌现出洽川宾馆、国贸大酒店、洽川度假山庄等一批集餐饮、住宿、娱乐为一体的星级酒店。餐饮结构发生变化，传统小吃遍布城乡。服务业渐趋繁荣，“老字号”重新焕发生机。

第一章 工业

第一节 管理机构

1991年，合阳经济委员会管理县属国有企业，集体工业联社管理县属集体企业，乡镇企业管理局管理乡镇村组个体企业。其职能是制定企业发展规划，向企业下达生产计划并监管计划实施，负责企业上档升级，新产品开发，技术改造，产品质量监督，财务审计和资金管理等。1993年后实行经济体制改革，企业成为独立的法人主体，管理部门的职能转变为协调、服务、规划、指导。1994年9月省市县机构改革，县经济委员会更名为工业交通局。原交通局和集体工业联社隶属。1996年5月工业交通局更名为工业局，交通局和集体工业联社从中析出。2002年8月成立经济发展局，辖工业行业办（原工业局）、商贸行业办（原商贸局）、物资行业办（原物资局）、乡企行业办（原乡企局），归口管理安全监督局。集体工业联社亦称二轻局，归县人民政府直接管理。经济发展局与工业行业办一套人马两块牌子合署办公。

第二节 工业体制改革

工业状况

改革开放以后，合阳县虽一直力图工业强县，但县办国有企业仅有50户左右，没有形成主导产业，名牌产品很少。乡镇企业一度发展到了1000多户，但效益不高。企业改革促进了工业的发展，但占生产总值的比例增幅有限。中省属企业落户合阳较少。2000年以后兴办工业园区，为地域工业新的亮点。

1990年合阳有工业企业517户；国有65户，其中中省市属4户，县办29户，县级部门办32户；集体18户，其中县办7户，县级部门办11户；乡镇434户。产值在500万元以上的5户，100万元至400万元的12户，其余的在100万元以下。门类分煤炭、建材、食品、机械制造、农副产品加工等。年产值15205万元，占县工农业总产值的40.5%。1991年工业总产值18417万元。1993年后按照国家产权制度改革政策，对县级50户国有、18户集体和141户乡镇工业企业改制。改为有限责任公司18户，股份合作制26户，合并兼并10户，租赁承包44户，整体出售22户，变更经营主体68户，破产11户，未改制10户。1994年总产值3.65亿元，是1990年的2倍。1998年500万元以上规模企业15户，产值16062万元。

1997年,党中央把发展非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分。县政府签订目标任务,实施年度考核和一票否决制度,发展以乡镇村组个人为主体的非公有制经济。2000年县乡镇工业企业548户,产值4.5亿元,转移剩余劳动力2.8万人。翌年工业企业产值7.12亿元,首次超过农业总产值。进入21世纪,县委、县政府力图工业强县,开展项目建设年活动。2005年工业企业634户,其中乡镇工业企业584户。门类分机电制造、能源化工、建筑建材、冶炼铸造、纺织包装、农副产品加工等。主要产品有电容器、粉碎机、煤炭、水泥、油漆、免水胶带、皮革、果汁、面粉、乳制品等百余种。工业总产值105 229万元,增加值25 700万元,其中规模以上工业产值44 490万元。

2000年4月始建工业园区,位于县城西环路108国道两侧,北起西新街,南抵太乐村,西至金水沟,东到金水路。南北长2000米,东西均宽625米,面积123.8万平方米。沿西环路东西两翼规划,西侧布置排放废水、废气、废渣及噪音污染较重的企业,东侧布置无污染、无公害、“三废”排放较小的企业。2005年底入驻企业7户,其中工业企业6户:陕西恒兴公司合阳果汁厂,陕西秦阳皮业有限公司,合阳县红发粉丝快餐食品有限责任公司,新湖滨发展有限责任公司合阳分公司,金水桥新型建材厂,陕西合阳华企苹果酿酒有限公司。餐饮服务业1户:洽川宾馆。产业有农副产品深加工,畜产品加工,建材和饮食服务业。主要产品有浓缩果汁、果酒、薯制品、皮革、彩瓦等。县经济发展局下设工业园区办公室,负责园区的规划建设和管理工作。

国有企业改制

1991年县办国有企业61户。其中工业企业22户:电容器厂,水泥厂,农机一厂,农机二厂,第一煤矿,第二煤矿,水修厂,糖厂,预制板厂,橡胶厂,纤维板厂,黄河金具厂,皮革厂,油脂厂,饲料厂,面粉厂,电力金具厂,食品加工厂,柠檬酸厂,自来水厂,麻纺厂,铁合金厂。商流企业36户:百货公司,五金公司,综合公司,饮食公司,食品公司,副食公司,石油公司,蔬菜公司,金属公司,机电公司,木材公司,燃料公司,农村物资供应公司,物资公司,外贸公司,储运公司,装饰建材公司,农机公司,国营机站,种子公司,林产品公司,粮食运输车队,县政府招待所,机械化养鸡厂,水电物资站,城关、坊镇、路井、黑池、同家庄、甘井、新池、王村、南蔡、皇甫庄粮站,南蔡粮食转运站。交通企业2户:第一运输公司,汽车配件公司。建筑企业1户:房地产开发公司。1993年,成立合阳县国有企业产权制度改革领导小组,县长任组长,颁布实施《合阳县关于进一步放开搞活国有企业的实施方案》、《合阳县国有企业产权界定试行办法》、《合阳县股份制企业管理暂行办法》,先行在3家企业试点,逐步对全县50户国有企业清产核资,资产评估,产权界定,资产处置,制订改制方案,优化资本配置,推行法人治理,使企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的市场竞争主体。改制中从有利于县域经济增长,有利于企业发展、有利于职工安置出发,因企制宜,一企一策,多种形式,不搞一刀切。处置资产采取入股、出售、租赁、有偿使用和委托管理等形式。1994年评估全县企业总资产2.25亿元,负债1.9亿元,净资产3500万元,资产负债率为84.4%。2005年底50户国有企业改制结束,改为有限责任公司的17户:电力电容器制造有限责任公司,金水桥水泥有限责任公司,煤炭

开发有限责任公司, 金桥煤炭开发有限责任公司, 机电设备制造有限责任公司, 电力金具制造有限责任公司, 橡胶制品有限责任公司, 食品有限责任公司, 糖酒盐业副食有限责任公司, 石油有限责任公司, 房地产开发有限责任公司, 面粉工业有限责任公司, 三星制粉有限责任公司, 麻塑制品有限责任公司, 农机供销有限责任公司, 种子有限责任公司, 城区供水公司。改为股份合作制的 12 户: 远东机械制造股份合作公司, 水泥制品股份合作公司, 民用机械制造股份合作公司, 林产品经销公司, 百货股份合作公司, 五金交电股份合作公司, 饮食服务股份合作公司, 金利达股份合作公司, 食品工业股份合作公司, 水电物资股份合作公司, 农机工程股份合作公司, 商业大楼。改为合并兼并形式的 10 户: 纤维板厂并入糖厂, 黄河金具厂并入糖厂, 粮食运输车队并入城关粮站, 机电公司并入金属公司, 装饰建材公司并入木材公司, 物资贸易公司并入燃料公司, 农村物资供应公司并入金属公司, 物资外贸公司并入金属公司, 储运公司并入铁合金厂, 一运司并入渭运集团。租赁承包 3 户: 机械化养鸡厂, 木材公司, 县政府招待所。整体出售 3 户: 配件公司, 燃料公司, 油脂厂。破产 5 户: 金属公司, 糖厂, 皮革厂, 柠檬酸厂, 铁合金厂。改制后企业产权明晰, 责任明确。政企分开, 活力增强, 效益提高。合阳县电力电容器制造有限责任公司, 合阳县面粉工业有限责任公司, 合阳县金水桥水泥有限责任公司, 合阳县机电设备制造有限责任公司, 合阳县煤炭开发有限责任公司, 合阳县水泥制品股份合作公司等, 成为质量效益型骨干企业。

集体企业改制

1990 年县集体工业企业 18 户, 其中县办 7 户: 包装材料厂, 轻工机械厂, 服装加工厂, 同家庄面粉厂, 印刷厂, 砖瓦厂, 造纸厂; 县级部门办 11 户: 复合肥厂, 渭北家具厂, 纺织厂, 农药厂, 供销油脂厂, 棉纺厂, 城关、坊镇、路井、黑池、百良棉绒厂; 2002 年为方便黄河滩棉农卖棉建成新民棉绒厂。1993 年按抓大放小、一企一策的原则改制城镇集体工业企业。改为有限责任公司的 2 户: 陕西省合亚达胶粘制品有限公司(原包装材料厂), 陕西省合阳县化肥有限责任公司(原复合肥厂)。改为股份合作制公司的 1 户: 合阳县包装制品股份合作公司(原轻工机械厂)。印刷厂和棉绒厂实行租赁经营, 城关、坊镇、路井、黑池、百良、新民 6 家棉绒厂按集体形式运营, 砖瓦厂因土源缺乏, 服装加工厂因产品滞销, 供销油脂厂因资金匮乏而停产, 渭北家具厂因产品滞销, 编织厂因设备老化, 农药厂因原料匮乏而倒闭, 同家庄面粉厂因粮源缺乏零资产出售, 造纸厂因污染政策性关闭。2005 年底全县集体工业企业 11 户, 职工 641 人, 主要产品有免水胶带、粉碎机、铡草机、覆膜机、水泵, 纸箱、棉纱、棉纱网、网套, 软硬抄本、塑料皮本等 30 余种, 年产值 8090 万元, 销售收入 6900 万元, 税金 328 万元。

乡镇企业改制

1997 年, 县委、县政府做出《关于加快乡镇企业发展的决定》, 实行出让土地、减免税收、挂牌保护、落实国家补偿等扶持政策, 开展乡镇企业年、乡镇企业发展年等活动, 一批乡镇企业相继建成, 城关镇、王村镇尤为突出。随后按国家经济体制改革政策, 采取卖、改、租、包的形式, 改革原有 141 户乡村集体企业产权制度, 以股份制、承包经营、租赁经营、拍卖等方式, 理顺体制, 明晰产权, 为企业注入新的活力。21 世纪初, 乡镇企业逐步成为非公有制经济的主体和壮大县域经济的生力军。陆续开发农

业、矿产、生态、旅游资源，建设非公有经济工业园区、农民商城和小城镇，进行农副产品深加工，借洽川风景名胜区发展旅游服务业，借 108 国道发展交通服务业，促进乡镇企业快速发展。2005 年底全县乡镇企业 4236 户，其中工业企业 584 户，500 万元产值以上的 4 户，门类有建筑建材、机电制造、能源化工、食品加工、冶炼铸造、交通运输、商业流通、餐饮服务，产品 100 余种。服务业 1800 户，运输业 758 户，建筑业 718 户，其他 376 户。从业人员 3.2 万人，总产值 9.03 亿元，其中工业总产值 5.4 亿元，占全县工业总产值的 51%。陕西源源化工有限责任公司、陕西兴隆乳业有限责任公司为陕西省乡镇百强企业，陕西合阳万里焦化有限责任公司、合阳独惠水泥制造有限责任公司、合阳百良第一煤矿、第二煤矿、合阳风动工具有限责任公司为骨干企业。“兴隆”牌全脂牛奶粉，“聚源”牌油漆，“独惠”牌水泥为省优产品。源源化工，兴隆乳业 2 户企业通过 ISO9000 国际质量体系认证，源源化工取得自营进出口权。

第三节 工业企业

建材工业

1990 年，合阳建材工业企业主要有：金水桥水泥有限责任公司，大王水泥制品有限公司，独惠水泥制造有限责任公司，城关镇机砖厂，路井镇机砖厂，黑池镇预制厂，王村镇保温建材厂，王村镇机砖厂，王村镇预制厂，杨家庄乡机砖厂等。1994 年建成城关镇水泥制品厂。1995 年路井镇水泥厂，城关镇顾贤机砖厂，杨家庄乡如意预制厂竣工投产。2004 年金水桥水泥有限责任公司新型建材厂投产。2005 年末建材工业企业 305 户，职工 3024 人，生产水泥 43 800 吨，楼板 48 422 立方米，机砖 9317 万块，机瓦 1438 万片，产值 10 784 万元，利税 880 万元。

陕西合阳金水桥水泥有限责任公司，位于金水沟下，资产 1380 万元，精水泥厂，彩瓦厂和新型建材厂，产品有“金水桥”牌普通硅酸盐水泥、预制构件和彩色水泥瓦，主要销往山西、新疆和陕南。1991 年兼并县陶瓷厂。1992 年使用散装配套设施，年发散装水泥 1.5 万吨。1994 年改制为有限责任公司。1997 年后采用微机配料，空气均化，静电除尘等技术，粉尘排量达国家规定标准。2005 年产水泥 7.12 万吨，预制构件 1641 立方米，彩瓦 109 万片，产值 1457 万元，上缴税金 164.54 万元。董事长张根锁为陕西省第九届人大代表。

合阳县独惠水泥制造有限责任公司，位于和家庄镇王家村沟下，1978 年建厂，年产 1000 吨。1997 年建机立窑生产线，年产 2 万吨。2000 年用 $\phi 1.83$ 球磨机，年产 3 万多吨，注册“独惠”牌商标，获省乡镇企业名优产品称号。2005 年有职工 120 人，技术员 3 人，厂地 85 860 平方米，建筑 5972 平方米，固定资产 800 万元，产品为硅酸盐水泥、粉煤灰、彩瓦等，销往太荔、澄城、合阳，年产值 500 万元，利税 30 万元。

合阳县大王水泥制品有限公司，位于县城南街，资产 438 万元，员工 51 人，产品有“大王”牌楼板、砼排水管、彩色地砖、屋面板、烟筒砖，主销本县。1994 年全国预制板通检排全省第 3 名。1995 年由县水泥制品厂改为股份合作公司。1997 年市技术

监督局质检质量总分列全县第一。2005年产楼板2118立方米,水泥预制件900立方米,产值127.3万元,缴税金2.35万元。

合阳县异型钢厂,1993年3月由党顺昌个人建设,厂址在王村镇南蔡村北,投资80万元,占地4000平方米,员工30人,技术员2人。设备有0.5吨中频炉2座,焙烧炉1座和250三排方轧机1组。产品有10~22厘米各种圆钢螺纹钢,小型槽钢。年消化废铁5000吨,生产钢材5000吨,产品销本县,销售收入1000万元。1997年国家限期取缔“五小”工业,该厂关闭。

化学工业

合阳化学工业企业主要有:陕西合亚达胶粘制品有限公司、陕西合阳化肥有限责任公司、陕西合阳橡塑制品有限公司、王村电石厂、城关泰山化工厂,生产资料公司农药厂等。1992年王村电石厂、城关泰山化工厂,生产资料公司农药厂相继停产。1994年陕西源源化工有限责任公司建成。2005年末全县化学工业企业有4户,职工462人。产品有油漆、胶带、枕垫、套靴和复合肥料等,产值8305万元,税金247万元。

陕西源源化工有限责任公司,地处县城黄河路新城村,建于1994年,研制生产经营各种涂料,员工218人,高、中级技术员18名,占地28681平方米,建筑6300平方米,注册资金1735万元。主要产品有醇酸、环氧、氟碳等12类200个品种。1994年生产纯苯、甲苯、二甲苯等涂料600吨。1996年建成高、中档防腐漆生产线,为国家西气东输工程防腐涂料供应商。1997年生产油漆16000吨,全部出口俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和蒙古,创汇折合人民币8000万元。1998年注册“聚源”牌商标,1999年通过ISO9001国际质量体系认证,获省乡镇企业名优产品称号,次年取得自营进出口权,被省政府命名为重合同守信用企业。2005年生产各种涂料4549吨,产值3005万元,利润103万元,税金60.61万元,全员劳动生产率47698元/人。董事长王芳梅获第五届全国乡镇企业家称号,国家百名改革模范新闻人物,陕西省第九届人大代表。

陕西合亚达胶粘制品有限公司,地处县城西新街,由原县包装材料厂与台湾亚洲化学股份有限公司于1993年合办,资产6180万元,台商投资480万美元。占地13200平方米,员工214人,专业技术人员28人,主要产品为“铁锚”牌牛皮纸胶带、“万得”牌免水胶带,行销全国,出口美国、日本、东南亚等国家和地区。1991年“万得”牌免水胶带获国家星火成果博览会银奖,厂长戈振直获省科技进步重大贡献奖。1994年引进PVC胶粘带生产线,生产胶带193万轴,产值4054万元,利税89.3万元。1996年“万得”牌免水胶带获陕西名牌产品,次年获免检产品。2000年通过ISO9001国际质量体系认证。2002年合资中方进行产权改革,更名为合阳县红柳有限责任公司。2005年产值5000万元,销售收入4500万元,税金180万元。

陕西省合阳县化肥有限责任公司,位于县城黄河路,1998年建厂,是国家化工部复混肥定点企业,年产“金龙”牌系列复合肥3万吨。根据测土配方、平衡施肥原则配制产品,又称作物专用肥,部分产品为液体状。1993年生产各类专用肥4576吨,产值500万元。液体复合肥在全国首届杨凌科技博览会上获后稷金像奖。1995年开发出磷酸二氢钾投放市场。1997年供应陕北烟草专用肥2000吨,产值490万元。2001年复

混肥料获全国工业产品生产许可证。2002年后因市场制约、资金短缺、人员流动等因素歇业。2005年拍卖企业，一次性安置职工。

陕西合阳橡塑制品有限公司，位于县城金水路，注册51万元，厂地3834平方米，员工30人。产品有橡胶套靴，地铁橡胶套靴，橡胶垫板，盆式，板式桥梁支座，主要销往甘肃乌鞘岭。2002年前为橡胶制品有限责任公司，因长期亏损而破产。2003年底拍卖，安置原有职工。2005年重组为橡塑制品有限公司，当年生产枕垫9.65万片，套靴1.71万套，产值300万元，税金6.28万元。获国家铁路行业产品生产许可证，通过ISO2000国际质量体系认证。

泰山化工厂是城关镇乡镇企业，地处环北路69号，1987年筹建，1992年竣工，投资470万元，厂地1.4万平方米，厂房3000平方米，员工130人，技术员6人。设备有蒸馏塔、发酵罐、压缩机、粉碎机、色谱仪等。以玉米作原料，生产丁醇、丙酮、乙醇化工溶剂，日加工玉米25吨，年生产能力1500吨。1992年生产丁醇152吨，丙酮62吨，乙醇29吨，符合国家标准，由省兵器工业局包销，实现销售收入140万元，利润7万元，税收9000元。1993年3月资金周转困难，生产难以为继，后由省兵器工业局承包经营，受市场价格成本因素影响，被迫歇业，职工解散。1994年后设备闲置，场地由秦尔农药总厂、合阳县电器有限责任公司划块租赁。

食品工业

1990年，食品工业企业主要有：面粉工业有限责任公司、兴隆乳业有限责任公司、食品工业股份合作公司、油脂工业公司、柠檬酸厂和糖厂等。1998年莘星制粉有限责任公司建成，糖厂关停。2000年陕西恒星饮料有限公司合阳果汁厂建成，柠檬酸厂破产拍卖。2003年建成红发粉丝快餐有限责任公司。2004年建成华企苹果酿酒有限公司。2005年底全县食品工业企业8户，职工965人，生产面粉9万吨，果汁2.4万吨，乳制品2400吨，食醋100吨，产值1.37亿元，上缴财税453万元。

陕西合欢面粉工业有限责任公司（原县面粉厂），位于县城金水南路，资产750万元，员工145人，日处理小麦250吨，年收入6000万元。生产“合欢”牌雪花土、特精粉、特一粉、特二粉和家庭专用粉，销往广东、山西、甘肃和陕西，出口俄罗斯、蒙古。90年代初粮食统购统销，企业运营平稳。1996年改制为股份制企业。1998年以400万元引进瑞士5B7M2S2T制粉设备，采用三筛两打两去石一精选两磁选二次润麦清理等工艺流程，品种增至10种。2000年“合欢”牌面粉取得出口自主权，进入国际精品批发中心，2002年获国家免检产品称号。2004年增加清粉机，更新打包、输送码垛和自动定量包装设备，产值1280万元，税金40万元，获省政府颁发的名牌产品证书，通过ISO9001国际质量体系认证。董事长秦树森获陕西省粮食行业优秀厂长称号。

合阳县莘星制粉有限责任公司，位于县城西新街，1998年建厂，面积14443平方米，建筑4586平方米，资产1800万元，职工63人，中等技术员5人。主要产品有特精、特制一等、特制二等、上白、家庭专用等“莘星”牌面粉。1998年投资300万元在原县饲料厂基础上改造工艺，建成日处理小麦150吨生产线。1999年改制为有限责任公司。2005年加工小麦4.5万吨，产值1600万元，产品销往西北各省和本市。

陕西恒兴公司合阳果汁厂，位于县工业园区，是县委、县政府2000年在中国

东西部贸易洽谈会上招商引资的项目。公司全额投资6000万元，2000年建设投产，占地36万平方米，建筑3.62万平方米，总资产1.4亿元，固定资产1.04亿元。员工167人，管理人员17人，技术员40人，季节工382人。设备为瑞典利乐公司全自动浓缩果汁生产线，主要从事浓缩果汁的生产和销售，年可消化原料果35万吨，生产浓缩果汁5万吨，产值2.2亿元，利税800万元，创汇3000万美元。投产后三次扩建生产线，累计投资1.4亿元，加工能力提升到100吨，为全国较大规模的浓缩果汁深加工企业。2005年消化原料果17.8万吨，生产浓缩果汁2.43万吨，销往美国、俄罗斯、英国、德国、日本、新加坡等国家，产值1.5亿元，税金500万元。企业通过ISO9000质量体系认证、AAA级认证、Korber认证、SGF认证，获国家级农业产业化龙头企业，陕西省高新技术企业，在省内果汁行业率先通过清洁生产验收，是渭南市“小巨人”企业。

陕西兴隆乳业有限责任公司，位于同家庄镇西北3公里处。1978年创建，总资产1650万元，职工84人，技术员25人。产品为“兴隆”牌全脂奶粉、全脂加糖奶粉、调剂奶粉和液态奶4类15个品种，畅销山东、河南、甘肃、陕西等省，出口俄罗斯等国家和香港地区。1991年奶源不足，产奶粉200吨。1996年建350立式粉塔，增双效浓缩锅、板式消毒机、均质机，生产能力1500吨，被评为中国名牌产品。2000年建成千吨液态奶生产线，产值385万元，入全省百强乡镇企业之列。通过ISO9002国际质量体系认证。2005年生产乳品2400吨，产值1800万元，利税150万元，产品获全国工业生产安全许可证，“兴隆”牌商标获陕西省著名商标，产品连续8年获国际食品行业十项金奖。董事长杨万录被授予陕西省农民企业家称号。

合阳柠檬酸厂，位于县城金水路南端，商贸局下属企业，投资1670万元，1990年建成投产，以薯干为原料生产食用柠檬酸，年设计生产1000吨。1991年生产柠檬酸600吨，销往英国、奥地利、巴基斯坦，为合阳第一家出口创汇企业。1993年所产柠檬酸在北京国际食品工业博览会上获金像奖。1994年受东南亚金融危机和原料不足影响第一次停产。1996年以226万元引进用玉米作原料的生产设施，一次次机成功，产品的产酸率、提取率、合格率超过同行业平均水平。1997年柠檬酸成本加大，价格下跌，再度停产。2002年4月因无力偿还到期债务，被法院裁定破产，同年拍卖企业，对150名职工一次性安置。2004年5月，在原柠檬酸厂的基础上，成立了陕西华企酿酒有限公司。与北京华企AP酒业技术开发有限公司签约合作，购回法国10吨/小时榨汁机，环保恒温发酵罐，全自动灌装机等系列设备。2005年6月安装完毕并运行试产。与全县15个无公害苹果优生区、5个大型空调库达成优质苹果供应协议，解决了果酒生产的原料问题。是年底，生产的系列果酒行销北京、上海、天津、杭州等大中城市。

合阳县食品工业股份合作公司，位于县城西街洞子巷北段，生产糕点、酱菜、食醋等副食品。于1995年由原食品加工厂改制为股份合作公司。2005年末职工42人，技术员2人，产糕点80吨、酱菜30吨、食醋100吨，产值80万元，利税2.6万元，产品主销本地区。

合阳县油脂工业公司（原县油脂厂），处县城西新街，属粮食局股份制企业，固定资产500万元，职工82人，技术人员15人，生产“佐之助”牌菜油、桐油、豆油系列产品。销往合阳及周边县。1991年加工原料650吨，产油200吨，产值200万元。1998

年更换浸出器,改造蒸糕机,使用大容量锅炉,加工4000吨,产油1200吨,产值1000万元,达国标二级食用油,中国油脂协会授予指定推荐产品。2003年建日加工150吨棉籽生产线,年加工6000吨,产油2000吨,产粕4000吨,产值1800万元,利税17万元。2004年因设备老化半停产。2005年整体拍卖,职工分流到粮食系统各粮站。

合阳县糖厂,位于洽川镇申东村,县办企业,资产1094.72万元,从业245人,以甜菜为原料,生产“洽川”牌砂糖和绵白糖。1991年日处理甜菜400吨,年产食糖2612吨,产值658万元,利润20万元。1996年因原料缺乏而关停,将部分生产项目出售给职工。2001年8月县人民法院依法裁定破产。

合阳县机械化养鸡厂是陕西省为解决渭北矿区职工吃蛋问题利用世界银行贷款建设的现代化养鸡厂,位于县城西北4公里处。1989年立项建设,1997年全面竣工。总投资4400万元,占地11.4万平方米,厂房2.6万平方米,员工182人,研究员1人,畜牧师4人,技术员35人。采用国际招标方式,引进荷兰等国的孵化、饲养、通风、饲料加工设备,下设父母代种鸡场,商品代蛋鸡场,孵化厂,饲料厂。孵化能力20万枚单位,年孵化雏鸡360万只,饲养存栏父母代种鸡2万只,产蛋鸡20万只,生产全价配合饲料2.5万吨。按短平快原则,边建设边试产,1994~1997年种鸡场、蛋鸡场、孵化厂、饲料厂相继建成投产。1996~1999年每年向社会提供优良种蛋100万枚,种鸡30万只,利润36万元,饲料厂取得农业部优质产品定点企业认证。2000年资金短缺,周转困难,被迫停产。年末,北京家禽育种有限公司注入流动资金2100万元,承租种鸡场、蛋鸡场、孵化厂,重新开机生产,年租金30万元。饲料厂闲置至2005年,后由萃星面粉有限公司租赁经营。

纺织工业

20世纪90年代,合阳纺织行业有:麻纺厂,棉纺厂,编织厂,王家洼棉花收购站,城关、坊镇、路井、黑池、百良棉绒厂,马家庄、王家洼纺纱厂。1994年后编织厂和马家庄、王家洼纺纱厂因设备老化相继停产。2002年建新民棉绒厂。2004年共有纺织工业企业10户,职工1011人,产品有麻袋、麻布、麻绳、棉短绒、棉纱、棉纱网、网套等,年产值3390万元,销售收入1500万元,利税178万元。

合阳县麻塑制品总公司(原县麻纺织厂),位于县城西新街,属省棉麻公司与县供销社合资建设的高办企业,下辖麻纺厂、机修厂、保温涂料厂、商贸公司、通达公司、塑胶包装制品公司。主要生产麻袋、麻布、麻绳、软塑胶包装等14种麻塑制品,销往全国各地。1991年进行头梳二梳,定长定量,三并超针,三并自停,络纬机自动停纤、缝边自动割线等技术改造,提高原麻利用率,生产麻袋182万条,麻布309万米,麻绳20万把,产值1040万元,销售收入940万元。1993年生产的塑料网袋获北京科技新产品博览会金奖。1996年市场需求下降,完成年生产计划的47.4%。1998年整体租赁给华凡公司承包经营。2002年开发出单线袋,获出口许可证。2005年生产麻袋70万条,麻布100万米,销售收入300万元,税金30万元。

合阳县棉纺厂,位于南蔡火车站东,1989年由县棉花公司投资500万元建设,规模1260纱锭,年设计生产能力21支棉纱200吨。主机有清花机,细纱机,粗纱机,梳棉机,并条机,槽筒机,产品有棉纱、棉纱网、网套,销往浙江、江苏、四川和陕西。

1991年生产棉纱201吨,产值151万元。1997年生产棉纱79.6吨,棉纱网1300公斤。销售128万元。1999年起承包经营。2005年有职工100人,产棉纱150吨,产值180万元。销售收入150万元,税金10万元。

机械工业

20世纪90年代,合阳有澄合矿务局机电修配厂、坊镇建筑机械厂、和家庄锅炉厂、同家庄铸造厂等,城关、黑池、百良、孟庄等乡镇农具厂因经营不善而歇业。1993年县电力金具厂建成。2005年末合阳机械工业企业有:澄合矿务局机电修配厂,合阳县洽川实业有限责任公司,合阳县机电设备制造有限责任公司,合阳县包装制品股份合作公司等8户,职工433人。年产锅炉200台,磨粉机292台,剥皮机110台,粉碎机100台,铡草机1000台,烤暖炉8000台,导电片8000件,产品销往陕西各县市,总产值1868万元,税金134万元。

澄合矿务局机电修配厂,位于合阳火车站西2.5公里处,大二型国有企业,职工141人,技术员19人,有龙门镗床、落地车床和机加、铸造、铆焊等120台套设备。主要承接煤矿机电设备制造、修理和保养等业务。产品有150C型以下刮板机,800皮带输送机,4米皮带机,1T罐笼、矿车、箕斗和天轮等,除满足澄合局原煤生产需要外,还销往西北五省部分县市。1991年生产各类矿车345辆,销售收入302.42万元,产值371.74万元,税金13.93万元。1998年后煤炭滞销,效益下滑。2000年产值222.41万元。2002年改进工艺流程,建成塑模浇铸系统。2005年生产40T刮板运输机、800皮带机、矿车等,销售收入1000.63万元,产值1150.22万元,税金84.31万元,全员劳动生产率8.58万元/人。

合阳县洽川实业有限责任公司(原县农机修造一厂),位于县城金水路,资产120万元,员工28人,产“金水”牌常压锅炉,主销渭南市各县。1995年生产的高效采暖炉在国家科委、中国科学院和云南省政府联合举办的科技成果新技术新产品展销会上获金质奖。1998年开发出家用小锅炉,2001年生产家用移动炉膛锅炉。2005年生产各类锅炉200台,产值80万元,销售收入16万元,税金6万元。

合阳县机电设备制造有限责任公司(原县农机修造二厂),位于县城金水路,资产791.3万元,员工100余人。主要从事农业机电产品的设计开发和生产,产品有粮油酒水剥皮机、粮食剥皮机、皮心分离磨粉机和液压磨辊拉丝机等。1992年研制出35型磨粉机。1993年开发出多功能小型冲床,批量生产。1995年研制出2035型磨粉机和26型精粮剥皮机,产值358万元,利润8.5万元,为建厂来最好效益。2000年6FSY单机皮心分离制粉机组、6FSY-8型机皮心分离制粉机组供不应求,新型HY-40型皮心分离磨粉机投产。2005年生产磨粉机292台,剥皮机110台,产值323.7万元,税金6.84万元。

合阳县包装制品股份合作公司(原县轻工机械厂),地处县城环北路,资产603万元,占地22140平方米,职工67人,工程师1人。1991年起主产三联水泵,年产500台左右,产品滞销后转产纸箱。1994年研制出烤烟覆膜机,生产纸箱29.8万平方米,机制纸834吨,覆膜机300台,产值480万元。1995年建半自动纸箱生产线,购板纸彩印机、小型分纸机、格子机、小瓦楞机等,年产高档纸箱1万套,供不应求。2003年

引进和改造成功揉搓粉碎机 and 拉丝铡草机。2005 年生产粉碎机 100 台，铡草机 1000 台，产值 120 万元，利润 20 万元。

合阳县电力金具制造有限责任公司，位于县城解放路南段，粮食局下属企业。1993 年投资 131.5 万元建成，场地 5695 平方米，建筑 1120 平方米。专用设备有 300 及 150 千伏安闪光对焊机、车床、刨床、铣床、钻床、仿形切割机等，固定资产 135 万元，职工 35 人，技术员 3 人，技工 8 人。主要生产变电、线路、吊挂、防护金具品等 8 类 211 种，产品销往西北五省及毗邻县市。1993 年与西安交通大学焊接教研室合作，对闪光对焊机进行成功改造，1994 年生产线夹、并沟线夹、直角挂板 120 种 2.4 万件套，产值 60 万元。2000 年完成广州市全民体育运动会火炬焊接任务。2001 年获国家电力金具检测中心工业生产许可证。2003 年研发的铜铝过渡接线端子取得《用于电力设备的铜铝过渡接线端子》专利，获国家重点新产品证书。2005 年加工导电片 8000 余件，结构件 40 余吨，产值 118 万元，利税 10 万元。

煤炭工业

2005 年末合阳煤炭工业企业有 6 户：澄合矿务局王村煤矿，合阳县煤炭开发有限责任公司，合阳县金桥煤炭有限责任公司，百良第一煤矿，百良第二煤矿，陕西合阳万里焦化有限责任公司。职工 3369 人，年产原煤 36 万吨，冶金焦 30 万吨，产值 1.05 亿元，税金 196 万元。

澄合矿务局王村煤矿，位于王村镇东南 2.5 公里处，隶属国家能源部，总投资 2.8 亿元，核定年生产能力 150 万吨，职工 2424 人，工程技术人员 76 人。其矿原煤属贫瘦煤种，硫分 3.42%，灰分 20.17%，发热量 6740 千卡/千克，适于电厂和一般动力用煤，主要销往秦岭发电厂和扬州发电厂。1991 年起煤炭供需平衡，产量稳定在 15 万吨左右。1998 年受煤炭滞销影响，处于停产半停产状态。2001 年后国家整治取缔小煤窑，能源需求剧增，生产形势好转。2004 年产原煤 95 万吨，创建矿以来新纪录。2005 年建立安全监测系统，多年来未发生一起重大安全生产事故。

合阳县煤炭开发有限责任公司（原县第一煤矿），位于金水沟车河村，资产 3017 万元，职工 452 人，年设计生产能力 21 万吨。1992 年实施井巷工程，完善提升系统。1995 年改为有限责任公司。1998 年产原煤 28 万吨，为历史最高纪录。2005 年产值 1202 万元，上缴财税 104 万元，全员劳动生产率 10 336 元/人。

合阳县金桥煤炭有限责任公司（原县第二煤矿），位于金水沟太乐村处，资产 621 万元，职工 293 人，年设计生产能力 21 万吨。1991 年应用液压型推移支架采煤技术，矿井质量达部二级标准化水平。1995 年改为有限责任公司。2005 年生产原煤 11.6 万吨，产值 1023 万元，上缴财税 56 万元，全员劳动生产率 12 430 元/人。

陕西合阳万里焦化有限责任公司，创建于 1996 年，地处上洼火车站西侧，资产 7268 万元，占地 7.9 万平方米，员工 120 人，技术员 16 人。2000 年新朝利买断企业，改制为陕西合阳万里焦化有限责任公司，同年建成 3# 焦炉，产量翻番。2003 年引进压滤复选设备，采用循环洗煤技术，建成年产 30 万吨环保型焦炉生产线。2005 年洗精煤 40 万吨，生产国标Ⅱ级冶金焦 30 万吨，煤气发电 2400 千瓦/时，产值 7746 万元，利润 905 万元，上缴税金 15 万元。规模效益居全县乡镇企业前列。

合阳县百良镇第一煤矿，位于百良镇董家河村北，属镇办集体企业。1958年建矿，后为社队企业，面积8004平方米，资产50万元，职工50人，技术员5人，1980年因伤亡事故停办。1988年改为乡镇企业，恢复生产。1991年始承包经营，产原煤2.8万吨，产值84万元，税金5万元。2002年更新提升系统，增加备用发电机，完善绞车、钢丝绳、瓦检器等设施。2003年井下运输使用防爆三轮车。2005年产原煤3万吨，产值180万元，税金15万元。

烟草工业

1991年，合阳烟草企业有合阳县卷烟厂和陕西省合阳烟叶复烤厂，职工360人。主要加工成品烟叶，生产“合烟”、“金水”、“金童”等系列卷烟。1996年，烟厂因原料短缺，被迫停产。2001年，复烤厂因设备老化，实行关停。

合阳县卷烟厂，位于王村镇东南3公里处，1991年筹建投产。厂地3万平方米，厂房9000平方米，职工158人，技术员5人。投资900万元，引进许昌通用机械厂制烟设备，生产“合烟”、“金水”、“金童”等系列卷烟。1992年国家烟草行业实行专卖政策，陕西省政府勒令关停。1993年初与美国烟草制造商签订合资经营意向书，不久国务院下发文件明令禁止建设任何形式的卷烟厂。县政府采取自寻出路，自行生产，自行销售原则，生产时断时续。后因原料制约，1996年彻底停产。向职工发放少量生活费，长期放假。2001年将设备折价处理，对43名正式职工予以安置，厂地厂房闲置。

陕西省合阳烟叶复烤厂，位于县城北环路甘井路口，1991年投资656.5万元改造工艺流程，走外向型加工增值路子，购置上料机、预压机、振动筛、抱车、振槽等设备，建成挂杆、片烟两用复烤线，当年首批80吨优质外复片烟出口巴西。1992年被陕西省人民政府授予外贸烟叶加工先进单位。1993年复烤成品烟叶2582吨，烟叶复烤质量获陕西省评比第一名。次年，被确定为烟草加工中二型企业。1996年产品技术含量提高，销售收入增至10959.7万元，比上年净增7101.7万元，提高184%。1997年生产成品烟叶7060吨，产值9420.2万元，销售收入14647万元，上缴税金995万元。1998年烟叶受灾减产，加工量为2436吨。因设备老化，企业于2001年4月20日关闭。对197名职工给予一次性安置。

其他工业

除以上工业企业外，合阳还有电器企业、皮革企业、印刷企业和服装企业。

合阳电力电容器制造有限责任公司是合阳唯一的电器工业企业，原来为电容器厂。1991年研制出中国第一台集合式并联电容器成套装置TBB11-3600-3W。1992年全密封大容量并联电容器通过部级鉴定，总工程师张浩奋被授予国家级有突出贡献专家。1993年研制出中国第一台全密封串联电抗器。1994年改制为有限责任公司，经济效益综合指数居全国输变电行业第一。1996年“三抗”牌并联电容器被评为陕西省名牌产品，公司获陕西省高新技术企业称号。1997年研制出中国第一台66千伏落地式集合式并联电容器，BAMH66/3-3334-1W通过省级新产品鉴定，CKSQ-60-216/10-6全密封串联电抗器被认定为国家级新产品，密集型并联电容器成套装置被列为国家火炬计划项目，含油电容器壳内绝对压力补偿方法获第46届尤里卡世界发明博览会金奖。年总

产值4164.5万元,创历史最好效益,被评为陕西省质量效益型企业。1998年通过ISO9001国际质量体系认证。2001年开发出散装高电压并联电容器装置, BAMH130/3-7500-1W 集合式并联电容器被认定为国家重点新产品。2002年开发出分档电容器, 66千伏差流集合式并联电容器, 66千伏放电线圈被列为国家重大新产品。2003年产品出口日本、蒙古, M/DBT绝缘油获国家重点新产品。2005年成立西安高新集团公司和陕西渭南电力设备有限公司, 合容公司为子公司, 生产电容器214万千乏, 产值7693万元, 利润1444.9万元, 税金585.5万元。董事长贾申龙被授予陕西省劳动模范, 被评为陕西省第九届十佳青年企业家、渭南市十大经济风云人物、陕西省优秀社会主义建设者。

秦台皮革厂, 位于金水沟坡口, 是陕西牧工商联合公司与合阳县政府联办的全民所有制制革企业。1987年开工建设, 1991年建成投产。厂地3.3万平方米, 厂房1.4万平方米, 职工260人, 技术员20人。投资1800万元, 购置刨层、片皮、削匀、磨革、打光设备180台套, 建有湿加工、制革、制鞋、制衣车间, 年制革能力10万标张。1992年试制成功全粒面软面革、贴磨革、二层绒面革等10种成品革, 经国家轻工业部皮革检测中心鉴定达部颁标准, 被列为全国优质产品。1994年生产皮鞋4万双, 销往美国、日本等国家和北京、上海、广州、香港等15省市地区, 产值1130万元, 利税63万元, 创汇2万美元。在中华国产精品博览会上获“中华企业形象”和“皮革及其制品”两项金奖。1996年国家紧缩银根, 资金流转困难, 年末停产, 2001年宣布破产。2002年由县国有资产局评估实施拍卖, 245名职工移交劳动就业局安置。厂长秦广文曾被评为陕西省学雷锋先进个人。

1990年合阳印刷工业企业有县印刷厂, 合阳报社印刷厂, 粮食局劳动服务公司印刷厂、合阳中学印刷厂。1992年后报社印刷厂、粮食局劳动服务公司印刷厂和合阳中学印刷厂先后停产。1996年后“博迪”, “彩虹”, “超群”, “曙光”等私营印刷企业建成。2005年末印刷企业有12户, 职工52人, 产品有书籍, 杂志, 软硬抄本, 塑料皮本, 作业本, 稿纸, 表格, 纪念册等, 销往本县。合阳县印刷厂地处县城西大街, 隶属县城镇集体工业联社, 固定资产76万元, 职工15人。主要印制书籍, 杂志, 表格, 刻制各类证章。1995年购置激光照排和08胶印机设备, 承印《合阳报》。1996年以软抄本、硬抄本、塑料皮本和学生纪念册等产品取得销售收入28万元。1998年改制为租赁经营形式, 效益回升。2000年后随着多家私人印刷企业出现, 因竞争力较弱, 处于半停产状态。

1991年全县服装加工企业10户, 职工108人, 生产各类服装4万余件, 产品销合阳周边县市。规模较大的有合阳县服装加工厂和县百货公司服装厂。因设备老化, 品种单一, 大量学生服、干部服和中山服积压, 迫使停产。1992年百货公司原服装厂设计员王红侠在县城解放路率先创立合阳第一所服装加工技校, 学员18名, 加工设备30台套, 生产服装1万件。1994年合阳服装加工业迅速发展, 以“红侠”、“方圆”、“红谷”、“晨洋”、“高雅”为骨干的40余家个体制衣店建成, 境外几家羽绒服厂落户合阳。2005年底共有服装加工企业46户, 从业人员160人, 生产西服、夹克衫、学生装、礼服、婚纱等。产品销售山西、河南和渭南各县市。

第二章 商贸业

第一节 商业改制

商业企业改制

1991年商贸局辖百货公司、五金公司、副食公司、食品公司、药材公司、饮食公司、蔬菜公司、石油公司、综合公司和柠檬酸厂。批发部6个，零售网点65个，干部职工851人，固定资产559万元，流动资产1525万元，社会消费品零售总额3520万元，占全县商业零售总额的73%。1993年始，按照《中华人民共和国公司法》《陕西省股份合作制公司条例》，改制商业企业。石油公司改为石油有限责任公司，食品公司改为食品有限责任公司，药材公司改为医药有限责任公司，副食公司改为糖酒盐业副食有限责任公司，百货公司改为百货股份合作公司，饮食公司改为饮食服务股份合作公司，五金公司改为五金交电股份合作公司，综合公司改为金利达股份合作公司，商业大楼从蔬菜公司分离，改为商业大楼股份合作公司，食品厂改为食品工业股份合作公司，蔬菜公司和柠檬酸厂未改制。改制企业按照现代企业管理办法，依法运作，照章纳税。适应市场，自主经营。1994年成立合阳县商贸局，主管县长任局长。撤销商业局，职能移交县商贸局，在原商业局基础上成立商业总公司，隶属县商贸局。1995年石油系统实行垂直管理，石油公司上划中国石油总公司陕西分公司。1996年撤销合阳县商贸局；在县商业总公司的基础上，成立新的商贸局，其职能向指导、协调、监督、服务转移。2002年成立合阳县经济发展局，商贸局改为商贸行业办，隶属经济发展局，管理范围逐步向社会大商业过渡。同年5月柠檬酸厂宣布破产。2005年商贸行业办辖有限责任公司3个，股份合作公司6个，批发部2个，零售网点47个，干部职工673人。固定资产905万元，流动资产1852万元，社会消费品零售总额5183万元，占全县商业零售总额的46%。

粮食企业改制

1991年粮食局辖城关粮站、坊镇粮站、新池粮站、黑池粮站、路井粮站、南蔡粮站、王村粮站、甘井粮站、皇甫庄粮站、同家庄粮站、王村粮点、七峰粮点、小寨粮点、上洼粮点、粮油中转站、议价公司、车队等粮食企业。1992年设立伏六粮点、孟庄粮点、马家庄粮点，分别附属坊镇、路井、黑池粮站。1993年粮站改为粮油购销分公司。1995年撤销议价公司和粮油中转站，分别合并到城关粮站和南蔡粮站，接收人员财产债务等。1996年成立合阳县粮油总公司，与粮食局一套人员两块牌子。粮油购销分公司更名粮油购销管理站。1997年撤销粮食车队，合并到城关粮油购销管理站。

1998年合阳县粮食交易市场办公室和合阳县粮食市场管理稽查大队成立,履行全县粮食购销市场监管职能。2005年根据国务院粮食体制改革精神,将10个粮油购销管理站拍卖,对年龄男在55岁,女在45岁以下的582名职工,解除与县粮油总公司的劳动合同,给予一定的经济补偿;对年龄男在55岁,女在45岁以上的70名职工先行内退,待到法定年龄再办理退休手续。合阳县为全省粮食体制改革试点县之一,改制经验在《陕西日报》报道。

物资企业改制

1991年物资局辖木材公司、燃料公司、机电公司、金属建材公司、装饰建材公司、农村物资供应公司和铁合金厂,干部职工151人,经营钢材、木材、燃料、机电产品。1992年成立合阳县物资总公司,与物资局一套人员两块牌子。1995年物资总公司列县政府直属机构,由商贸局代管。1996年金属建材公司和农村物资供应公司合并后因经营不善亏损严重,被县政府列为企业破产试点单位,后宣布破产。1997年木材公司兼并机电公司和装饰建材公司,职工下岗,场地对外租赁。2002年物资局更名物资行业办公室,下属县经济发展局,正科级事业单位。同年燃料公司达成土地权属转让协议,一次性安置职工;铁合金厂进入破产程序,2004年宣布破产终结。2005年物资行业办公室辖木材公司、燃料公司、金属建材公司和铁合金厂,干部职工180人。

供销企业改制

1991年供销联社辖专业公司5个,基层供销社21个,经营网点288个,职工1253人。1994年成立合阳县供销(集团)总公司,属县政府集体经济组织,与供销联社一套人员两个职能。2005年辖专业公司8个,基层供销社21个,经营网点348个,职工986人。

1991年供销联社辖生产公司、农副公司、棉花公司、工业公司、日杂公司,职工680人,销售额2618万元。1992年成立果品公司,设直销窗口10个,销苹果1.25万吨。1994年工业品公司更名工业品总公司,下设家用电器、纺织品、化妆品分公司。1997年供销联社投资建成北方大厦,主营家电、服装、鞋帽、日用品,销售额865万元。1999年根据《中华合作总社章程》,烟花爆竹实行专营,成立合阳县花炮公司,设网点32个。是年生产公司采取母体裂变方式,改革内部管理体制,组建丰登农贸供销有限责任公司和惠丰农贸供销有限责任公司。2003年生产公司融资2000万元,建成农贸市场一条街,门店21个,经营化肥、农药、地膜等生产资料,销售额1018万元。2005年辖生产公司、农副公司、棉花公司、工业公司、日杂公司、果品公司、花炮公司和北方大厦,职工574人,销售额7318万元。

1991年供销联社辖供销社21个,双代点209个,职工573人,销售额2432万元。1992年采取社办村助、社村联办方式,完善农村社会化服务体系,建立村级综合服务站139个,覆盖农村商业网点79%,服务范围延伸到政策咨询、科普宣传、技能培训、送货下乡。1993年陕西省村级商业服务网点建设现场会在合阳召开,经验在全省推广。1994年实行集体所有、个人承包、抽本提成责任制,签订合同,落实基数,回笼资金110万元。1995年设立苹果生产服务部95个,次年王村供销社组建全县第一家苹果专业合作社。2000年各社盘活资产,对外租赁门店库房和场地,期限30至50年,收取租金900万元,解决职工的养老统筹868人。2002年加快农业产业化进程,建成城关

红提葡萄、路井瓜果、黑池红薯、同家庄大葱专业合作社。2005 年全县供销社 21 个，综合服务站 139 个，双代点 209 个，职工 412 人，销售额 3819 万元。

合阳县商贸局 2005 年直轄专业公司简况表

表 4-2-1

单位：个、万元

名 称	地 址	网点		职工		固定 资产	流动 资金	零售 总额	税 额	利 润
		批发	零售	总数	女					
食品有限责任公司	县城南大街	—	2	85	29	127	281	750	5.2	-0.7
医药有限责任公司	县城黄河路	1	34	172	106	235	547	1480	27.6	-1.1
葡萄酒业副食有限责任公司	县城东大街	1	3	83	49	160	273	830	5.1	-1.7
百货股份合作公司	县城黄河路	—	2	121	76	193	375	1140	14.3	-2.6
饮食服务股份合作公司	县城东大街	—	3	46	18	52	82	200	2.7	-1.5
五金交电股份合作公司	县城南大街	—	2	53	24	48	165	443	3.2	-0.6
金利达股份合作公司	王村镇南蔡村	—	—	26	8	18	—	—	—	—
商业大楼股份合作公司	县城东大街	—	1	39	28	41	129	340	3.1	-0.8
食品工业股份合作公司	县城西大街	—	—	48	28	31	—	—	—	—
合 计	—	2	47	673	366	905	1852	5183	60.2	-8.6

合阳县粮食局 2005 年直轄粮油购销管理站简况表

表 4-2-2

单位：个、万元

名 称	地 址	下设 粮点	职 工		固定 资产	流动 资金	销售 总额	利 润
			总数	男				
城关粮油购销管理站	县城金水南路	—	103	53	723.35	2651.62	622.42	-295.30
坊镇粮油购销管理站	坊镇西大街	1	54	37	195.68	2015.60	454.96	-179.71
新池粮油购销管理站	新池街	—	34	22	117.64	1548.48	244.68	-122.32
黑池粮油购销管理站	黑池街	1	57	42	158.40	1621.69	119.81	-175.05
路井粮油购销管理站	路井镇	1	42	33	158.58	1679.68	167.84	-202.20
南蔡粮油购销管理站	王村镇南蔡村	1	59	39	142.87	2512.88	145.50	-238.91
王村粮油购销管理站	王村镇北街	—	42	32	97.77	1517.08	350.46	-148.53
什井粮油购销管理站	什井镇	—	28	18	110.45	1298.71	318.44	-160.18
皇甫庄粮油购销管理站	皇甫庄街	1	36	27	119.02	1338.33	330.77	-152.79
同家庄粮油购销管理站	同家庄街	1	48	53	131.83	1269.30	337.33	-186.04
合 计	—	0	503	336	1955.59	17363.37	3092.21	-1861.03

第二节 生活资料

粮食购销

1990年收购形式为定购，全县定购任务17200吨，品种有小麦、玉米、大豆、薯干等。1991年省政府鼓励农民售粮积极性，实行化肥奖售政策，奖励化肥4148吨，完成定购任务17451吨。1993年定购形式改为合同定购，粮食企业和农民逐户签订收购合同，收购小麦17237吨。为防止谷贱伤农问题发生，国家出台保护价收购政策，议价收购应运而生，当年收购议价小麦4244吨，解决了农民卖粮难问题。1994年在完成定购任务的基础上，完成市场收购计划17500吨，其中小麦7500吨，玉米6000吨，薯干2000吨，花生750吨，其他1250吨。1995年加强粮食安全，国务院实行“粮袋子”省长负责制，粮食工作推行“两条线”运营机制，即政策性业务、商业性经营和副营业务同步开展，盱眙定购小麦17666吨，议购小麦7000吨，议购玉米500吨。1998年国务院颁布《粮食收购条例》，取消粮食定购政策，粮食收购市场化，收购主体多元化。为确保农业税收缴工作，县政府继续下达定购任务，完成小麦定购任务16940吨，议购任务11060吨。2004年农业税取消，定购任务随之取消，同年5月国务院颁布《粮食流通管理条例》，粮食市场完全放开，统一按市场价收购。2005年收购粮食总量25218吨。

1991年粮食供应形式为平价供应，品种以面粉为主，种类有商品粮、返销粮、军粮供应，对象是城镇居民、机关干部、工矿职工、在校学生等，标准因职业和年龄不同而不同，随后有部分调整。城镇居民凭粮本供应，驻合部队凭军供票供应。每年4~5月份、11~12月份分两次发放返销粮，照顾农村生活困难家庭，是年全县供应粮食19824吨。1995年城镇居民增加，供应量上升，达到27010吨，较1991年多供7186吨。1997年4月1日起停止商品粮供应，改为议价供应，粮价随行就市，敞开销售。1999年随着农村产业结构调整，群众种植经济作物渐多，粮食供应大幅增加，达到71408吨。2003年议价经营突出，销售突破10万吨，创历史新高。2005年粮食经营趋于正常，全年销售122314吨。

油品购销

油菜和小麦的收购政策趋同，年定购任务660吨左右。全县油菜面积较小，产量受制于自然环境，收购量起伏不定。歉收年份群众用小麦抵顶，完成征购任务。1991年收购油菜385吨，完成任务的58.3%。1996年油菜丰收，完成收购任务1965吨，创90年代油菜收购量之最。1998年油菜市场放开，收购量下滑，完成收购任务1042吨。1999年收购986吨，2001年收购271吨，2005年下降到129吨。

油品供应在形式、种类、对象上和粮食供应大致相同，只是在数量上有所不同。供应标准：煤矿等重体力劳动者每月5两，干部、居民、学生每月4两，儿童由3两起供。1991年全县供应油品466吨，1993年增加到500吨，是90年代供应量的最高纪录。随后数年一直呈下降趋势。1996年供应219吨，2000年减少到31吨。2005年市场

体系形成，供应数量更少，仅销售 10 吨。

食 盐

90 年代前期由省盐务部门调拨，县副食公司统供，供销社和双代点代售。年销量 1680 吨。1996 年国务院颁布《食盐专营办法》，推行计划管理调拨和价格，批发点 58 个，销量 1750 吨。1998 年提高食盐质量，试行复膜袋装，价格相应调整。每市斤 0.81 元，销量 1530 吨。2002 年成立县盐业局和盐业公司，分别行使管理和经营职能，食盐始行配送制。是年，非典型性肺炎爆发，出现食盐抢购风潮。相关单位启动应急预案，积极组织货源，平抑食盐价格，市场秩序井然，供应充足，日销量 70 至 80 吨。2005 年加快食盐流通建设，实行分装集中化、供货配送化、销售网络化、经营连锁化、管理信息化，销售网点增至 630 个，销量 1791 吨。合阳食盐营销网络信息化管理经验在全省推广。

蔬 菜

90 年代初合阳蔬菜以洽川镇供应为主，数量有限，供不应求。农村大部分在责任田种菜，自给自足。经营者从外地贩运，满足市场需要，销售蔬菜 1.16 万吨。1995 年后城镇一体化步伐加快，县城周边乡镇形成种菜热潮，涌现出城关镇官庄、大郭、水车头等种菜专业村，年供蔬菜 1.2 万吨，解决了城镇居民的吃菜难问题。1998 年实施“菜篮子”工程，扶持大棚蔬菜生产，县政府给每棚补贴 1000 元，发展大棚 308 个，年供蔬菜 0.8 万吨。后受其他县市蔬菜冲击，大棚逐渐减少，年供蔬菜 0.5 万吨。春节夏收是蔬菜市场的淡季，价格上涨，供应紧张。2000 年始，西安、蒲城、大荔的反季节蔬菜大量涌入境内，主导了合阳的市场。品种齐全，价格便宜，颇受消费者欢迎。贩运专业户 18 个，年购蔬菜 1.28 万吨，市场供求矛盾平衡，再无淡旺季之分。2005 年合阳县城有蔬菜批发市场 1 个，批发户 20 个，零售网点 26 个，摊点 149 个，销售量 3.14 万吨。

果 品

品种以苹果、葡萄、酥梨、红枣、柿子、核桃为主，零星有石榴、山楂、桃、杏。经营单位为县果品公司。1991 年销售果品 1.99 万吨，其中苹果 1.04 万吨，葡萄 38 吨，酥梨 166 吨，红枣 324 吨，柿子 0.81 万吨，核桃 51 吨，花椒 128 吨，其他 696 吨。1992~1995 年，县政府在上海、南宁、广东、武汉、福建、兰州等城市举行推介会、促销会、订货会，设窗口 30 个，销苹果 17.2 万吨，解决果农的卖果难问题。1996 年形成以农民经纪人为依托，省内外果品公司为主渠道的购销网络。1999 年大面积推广红提球葡萄，搭配品种有青提、红萝莎、维多利亚。葡萄粒大色艳，品质优良，2003 年合阳被陕西省政府认定为无公害葡萄生产基地，出口优质葡萄 200 吨，销往新加坡、马来西亚等东南亚国家，创汇 112 万元。2001 年中国合阳金秋苹果节期间，果业部门与北京、广东、湖南客商签订协议合同 38 份，销售苹果 6 万吨，价值 1.2 亿元。2002 年后，每年有经营者从四川、福建、海南等地，购回柑橘、香蕉、草莓 400 吨，繁荣合阳干鲜果市场。2005 年销售果品 10.38 万吨，其中苹果 9.49 万吨，葡萄 0.39 万吨，酥梨 0.14 万吨，柿子 0.20 万吨，红枣 91 吨，核桃 50 吨，花椒 350 吨，其他 0.12 万吨。

合阳县 1995 年城镇人口粮食定量供应表

表 4-2-3

单位: 公斤

类 型	标 准	类 型	标 准
体力劳动者	24.0	7 岁儿童	9.75
干部职工	15.0	6 岁儿童	8.75
高中学生	15.0	5 岁儿童	7.75
初中学生	14.25	4 岁儿童	6.75
城镇居民	13.5	3 岁儿童	5.75
10 岁儿童	13.5	2 岁儿童	4.75
9 岁儿童	11.5	1 岁儿童	3.75
8 岁儿童	10.75	周岁以下儿童	2.5

合阳县 1991-2005 年粮油收购销售统计表

表 4-2-4

单位: 吨

年 份	粮 食		油 菜	
	收购	销售	收购	销售
1991	19 056	19 824	385	466
1992	25 235	15 297	872	398
1993	21 481	11 126	1128	500
1994	30 056	15 854	1131	204
1995	336 290	27 010	486	166
1996	31 080	15 557	1965	219
1997	37 046	10 496	872	201
1998	28 000	15 745	1042	232
1999	42 111	71 408	986	82
2000	71 431	68 281	157	32
2001	65 395	49 750	271	37
2002	104 778	89 454	—	76
2003	117 047	118 885	—	4
2004	55 882	70 946	129	22
2005	25 218	22 314	—	10

注: 油菜销售为油脂, 油菜收购数量是粮食统计报表数量。

合阳县 1991—2005 年果品销售情况统计表

表 4-2-5

单位：吨

年份	苹果	葡萄	酥梨	红枣	柿子	核桃	花椒	其他
1991	10 382	38	166	324	8086	51	128	696
1992	23 292	56	185	378	6070	122	76	822
1993	34 513	47	217	323	6404	113	78	743
1994	46 918	40	255	290	7685	94	81	766
1995	67 757	60	557	295	6498	109	93	671
1996	76 874	46	537	222	5122	71	68	587
1997	72 693	60	567	258	4159	63	23	581
1998	96 485	71	726	218	3818	165	95	648
1999	159 847	142	1049	193	3711	200	115	619
2000	106 875	109	1482	70	2588	240	200	561
2001	126 290	175	962	106	3021	180	182	701
2002	105 715	862	852	142	4693	196	258	706
2003	92 071	3160	1027	110	4345	50	200	608
2004	114 164	3173	1430	105	2845	50	300	938
2005	94 877	3855	1365	91	2022	50	350	1153

第三节 生产资料

化肥

20 世纪 90 年代初由县计划部门调拨，供销联社统一供应，经销单位为生产资料公司。下设网点 47 个。品种有氮肥、磷肥、钾肥、复合肥，1991 年销售 50 024 吨。1994 年用量增加，供需矛盾突出，县复合肥厂始供复合肥，全县累计销售各类化肥 71 171 吨。1995 年后化肥市场敞开，货源多渠道购进，价格随行就市，个体经营网点渐多。到 1996 年达到 32 个，销量上升至 81 892 吨，创 90 年代之最。1998 年化肥原料紧缺，价格居高不下，每吨由 1995 年的 1500 元提高到 2400 元，销量 77 730 吨。2000 年以后随着科学种田水平的提高，配方施肥技术广泛应用，出现有机、无机、生物、海藻、专用复合肥料。全县化肥销量起伏不大，徘徊在 7 万吨左右。2005 年经营网点 58 个，销售化肥 73 982 吨。

农药

品种有两类，一类是有机磷杀虫剂，特点是高毒、残留大、杀伤力强；另一类是生物制剂和合成制剂，特点是毒性低，残留少，安全可靠。90 年代前期，经销单位为县生产资料公司及乡镇供销社。1991 年销售农药 108 吨，1993 年上升到 145 吨。1995 年

农药市场放开,凡愿经营的单位和个人需向县农技中心药管所提出申请,审查合格获《农资商品经营许可证》方可营业。1997年经营网点25个,销售农药192吨,1999年上升到224吨。2000年以后出于对人们健康和农产品安全的考虑,相关部门禁止使用有机磷杀虫剂,销量逐年减少,推广使用生物制剂和合成制剂。2003年销售农药221吨,其中有机磷杀虫剂93吨,生物制剂和合成制剂128吨。2005年销售农药254吨,其中有机磷杀虫剂85吨,比2003年减少8吨,生物制剂和合成制剂169吨,比2003年增加41吨。

地膜

90年代初由农资部门经营,品种有不可降解和可降解两种。当时农业科技水平较低,地膜使用尚不普及,部分群众试种地膜棉花、红薯、西瓜,但面积较小,年使用地膜在300吨上下。1995年农资市场放开,新增地膜经营网点14个。1997年为提高小麦产量,增加农民收入,县委、县政府推广小麦覆膜技术。1998年种植地膜小麦10万亩,使用地膜979吨。1999年种植地膜小麦20万亩,使用地膜1022吨。2000年种植地膜小麦30万亩,使用地膜735吨。2003年可降解地膜出现,减少了白色垃圾对土地的污染,受其价格高、透光性差的影响,生产中仍以使用不可降解地膜为主,少数使用可降解地膜。2005年经营网点26个,销售地膜390吨。

农机具

品种有拖拉机、四轮、手扶、播种机、收割机、脱粒机,县农机供销公司经营,统一采购,统一销售,货源来自西安、潍坊、富平拖拉机厂。1991年购销农机具458台,其中拖拉机7台,四轮367台,手扶82台,播种机2台。1997年改制农机供销公司,更名农机供销有限责任公司,机制放活,经营方式多样化,出现个体经营户10个。2000年全县购置各类农机具685台,农业机械逐渐普及,农民由大家畜耕作转向机械化耕作。2005年国务院实施农业机械购置补贴项目,每台按其售价补贴20%,补贴金额70万元,购置拖拉机77台,其中福田—60型18台,东方红—75型21台,东风—60型7台,上海—55型30台,天拖约翰迪尔—720型1台。国家惠农政策调动了农民的积极性,是年添置大中型拖拉机33台,旋播机41台,深翻犁18台,免耕播种机46台,秸秆还田机24台,价值200万元。

成品油

省石油公司计划调拨,县石油公司采购供应,品种以汽油柴油为主,煤油少量。1991年全县油库1个,加油站3个,销售汽油2890吨,柴油5640吨。1995年成品油市场放开,涌现个体加油站10个,油品从延安炼油厂自采。1998年石油公司实行垂直管理,隶属中国石油天然气股份有限公司陕西渭南销售分公司。油品统一定价,统一配置,国营和个体两条线运营。加油站38个,其中中石油站12个,个体站26个,销售汽油4900吨,柴油7100吨。2000年机动车辆增加,油用大幅上升,销售汽油6708吨,柴油9625吨。2002年县级机构改革,经济发展局接管成品油市场监管职能,针对加油站设施简陋安全隐患较多的问题,在全县开展清理整顿规范达标活动,取缔不合格油站2个,达标率94.8%。2005年全县有加油站41个,其中中石油站8个,个体站33个,销售汽油8435吨,柴油13925吨。

合阳县 1991—2005 年化肥农药地膜供应情况表

表 4-2-6

单位：吨

年份	化肥	农药	地膜	年份	化肥	农药	地膜
1991	50 024	108	317	1999	80 313	224	1022
1992	54 510	135	361	2000	75 628	263	735
1993	60 603	145	360	2001	71 357	308	547
1994	71 171	156	314	2002	70 557	208	394
1995	81 059	183	293	2003	69 428	221	329
1996	81 892	23	40	2004	75 449	265	383
1997	78 808	192	331	2005	73 982	254	390
1998	77 730	184	979	—	—	—	—

第四节 建筑材料

钢 材

1991 年经营以计划调拨为主，市场调节为辅，经销单位为物资局金属建材公司、装饰建材公司和农村物资供应公司，品种有建材、型材和板材，货源来自首钢、鞍钢、太钢等建材基地和省金属建材公司，销售钢材 2761 吨，销售额 5522 万元。1994 年钢材市场逐渐放开，呈多元化经营，新建网点 16 个，其中个体经营户 3 个，累计销售钢材 1685 吨。1998 年物资局下属公司改制，钢材全部由个体经营，网点 22 个，销售钢材 4821 吨，货源主要来自西安钢材市场。2005 年经营网点 40 个，销售钢材 5618 吨，超出 1991 年 2857 吨，销售额 1.91 亿元，是 1991 年的 3.6 倍。

木 材

1991 年供应以木材公司为主，下设城关、坊镇、路井等 7 个经销点，材型有解材、檩条、椽等，货源来自东北、四川、湖南等林区，年销木材 3503 方。1992 年材市萧条，亏损严重，销量下降到 2977 方。1995 年木材公司及其所属经销点过渡到个体经营，随着城乡住宅建设加快，木材销量上升，是年达到 9300 方，1997 年突破万余方。1998 年自然环境日趋恶化，国家实施天然林保护工程，禁止林区木材砍伐。2000 年始为满足国内需要，经销商通过满洲里、绥芬河、二连浩特等口岸进口俄罗斯木材，销量 7500 方左右。2003 年铝材、塑钢广泛使用，木材渐被替代，销量锐减到 5429 方。2005 年木材经销点 8 个，销售木材 3805 方。

水 泥

1991 年合阳水泥生产企业有 2 家，下设销售网点 5 个，销售水泥 2.39 万吨。1992 年县委、县政府为改善农业基本条件，在全县开展渠畦配套工程，水泥用量呈上升趋势，是年销售水泥 5.41 万吨。1993 年销售水泥 5.22 万吨。1995 年销售水泥 3.45 万

吨。1996年城镇建设步伐加快,县内水泥供不应求,蒲城的尧柏水泥厂和韩城的秦东水泥厂在合阳县城设立直销网点,满足市场和客户需要,全县年销水泥4.85万吨,2000年增加到9.1万吨。2003年始国家实施通达工程,促进农村公路建设,水泥销量大幅上升,3年分别销售水泥12.85万吨,13.94万吨,14.68万吨。

第五节 农副资料

蜂 蜜

90年代初养蜂户15个,主要集中在靠山沿沟一带,蜂蜜产量较少,靠蜂农自产自销,多用于餐饮业和中药药引。1994年销售蜂蜜56吨。1996年为赶蜜源,四川、湖北、河南的蜂农养蜂于合阳,蜂蜜就地销售。90年代后期经济发展,生活水平提高,蜂蜜用量骤增,货源供不应求,在坊镇、洽川、孟庄、独店涌现养蜂专业户10个,年产蜂蜜50吨左右。蜂蜜富含葡萄糖、活性酶和多种微量元素,对增强人体免疫力有重要作用。2000年以来饮用蜂蜜的人越来越多,经营者从西安胡家庙市场购回瓶装蜂蜜满足消费者需要。2005年销售蜂蜜125吨,是1994年的2.2倍,销售额175万元。

皮 毛

包括牛皮、羊皮、兔皮、兽皮及羊毛、兔毛、猪鬃等。90年代初供销社专营皮毛购销业务。1993年收购牛皮0.25万张、羊皮0.31万张、兔皮0.47万张、兽皮0.26万张、羊毛3100公斤、兔毛1260公斤、猪鬃800公斤。1994年市场放开,个体经营皮毛购销业务。1996年后牛羊肉需求量增加,促进了畜牧业的发展,皮毛产量有较大幅度提升。1998年收购牛皮0.55万张、羊皮0.67万张。2000年以来农业机械化普及,养牛户渐少,牛皮收购量下滑到0.4万张左右。2005年皮毛经营网点18个,收购牛皮0.61万张、羊皮0.74万张、兔皮0.52万张、兽皮0.21万张、羊毛3500公斤、兔毛1400公斤、猪鬃920公斤,销往浙江、河南、山西以及本省西安等地皮毛厂。

畜 禽

90年代初以单家独户饲养居多,收购部门为县食品公司和基层收购站,少量产品满足群众自食,大部分销往外地。1994年收购猪6.45万头,牛0.86万头,羊1.94万只,鸡17.06万只,销售猪肉0.44万吨,牛肉0.15万吨,羊肉0.04万吨,鸡蛋0.26万吨,牛奶0.13万吨。1995年商贸系统体制改革,个体户取代国营购销网点,养殖专业户兴起,独家散养渐被淘汰,产品敞开收购,自由买卖,30%满足本县市场,70%销往西安、咸阳、渭南等地。1999年收购猪5.07万头,牛0.96万头,羊2.21万只,鸡16.43万只,销售猪肉0.35万吨,牛肉0.16万吨,羊肉0.05万吨,鸡蛋0.30万吨,牛奶0.25万吨。2000年后畜禽养殖副业变主业,从传统饲喂方式向专业化、集约化、现代化方向发展。2003年农业机械化普及,黄牛存栏量下降,牛肉销售由1998年的0.17吨减至0.11万吨。2004年发展奶畜产业,销售牛奶0.37万吨,是1991年0.12万吨的3.1倍。2005年购销网点153个,收购猪7.61万头,牛1.14万头,羊3.56万只,鸡22.50万只,销售猪肉0.53万吨,牛肉0.15万吨,羊肉0.06万吨,鸡蛋0.29

万吨。牛奶0.37万吨。

水产品

1991年以淡水养鱼为主，品种有鲤鱼、草鱼、鲫鱼、鲢鳙鱼，销售量0.06万吨，销售额710万元。1992年始实施世界银行援华项目“陕西东雷抽黄工程合阳项目区水产子项目”，促进了合阳渔业的发展。1995年养鱼0.68万亩，产鱼0.14万吨，销售0.12万吨，销售额1300万元。90年代末河南龙祥水产养殖公司、河南豫园水产养殖公司、陕西喜登辉集团、渭南森田公司来合投资，参与渔业基地建设，引进乌鳢、甲鱼、河蟹、欧鳊、罗非鱼、淡水白鲳名优品种，水产业得到较快发展。1999年养殖面积由1996年的0.76万亩提高到1.04万亩，产量由0.14万吨上升到0.41万吨，销售量由0.13万吨增加到0.40万吨，是1996年的3.08倍。累前3年，生产欧鳊0.07万吨，出口日本、韩国，创汇280万美元，实现陕西水产品出口零突破。2000年以来水产品购销两旺，市场除本埠的水产品外，还购进青虾、河蟹、带鱼、大小黄鱼等海鲜产品，年均销量0.03万吨。2005年养殖1.10万亩，总产0.52万吨，少量满足本县市场，大部分销往山西、内蒙古、甘肃以及本省西安等地，销售量0.46万吨，销售额5100万元。

合阳县1991-2005年畜禽产品收购销售情况统计表

表4-2-7

年 份	收 购				销 售				
	猪 (万头)	牛 (万头)	羊 (万只)	鸡 (万只)	猪肉 (万吨)	牛肉 (万吨)	羊肉 (万吨)	鸡蛋 (万吨)	牛奶 (万吨)
1991	5.79	0.59	1.27	11.33	0.40	0.10	0.02	0.17	0.12
1992	5.58	0.63	1.38	12.65	0.36	0.10	0.02	0.16	0.12
1993	6.14	0.77	1.38	14.31	0.43	0.13	0.02	0.19	0.14
1994	6.45	0.86	1.94	17.06	0.44	0.15	0.04	0.26	0.13
1995	6.57	0.78	2.31	17.18	0.45	0.13	0.05	0.24	0.13
1996	6.37	0.85	2.75	18.81	0.43	0.14	0.06	0.21	0.14
1997	6.50	0.87	2.91	18.19	0.46	0.14	0.06	0.21	0.16
1998	5.08	1.02	2.21	16.51	0.36	0.17	0.05	0.26	0.24
1999	5.07	0.96	2.21	16.43	0.35	0.16	0.05	0.30	0.25
2000	5.14	0.89	2.24	17.88	—	—	—	0.27	0.26
2001	5.57	0.92	2.53	22.78	0.43	0.12	0.04	0.28	0.30
2002	5.87	0.93	2.66	23.18	0.44	0.12	0.05	0.28	0.32
2003	5.97	0.87	2.79	25.45	0.45	0.11	0.06	0.28	0.35
2004	6.28	0.94	3.08	17.50	0.46	0.11	0.06	0.25	0.37
2005	7.61	1.14	3.56	22.50	0.53	0.15	0.06	0.29	0.37

合阳县 1991—2005 年水产养殖销售情况统计表

表 4-2-8

年 份	面 积 (万亩)	产 量 (万吨)	销售量 (万吨)	销售额 (万元)
1991	0.37	0.08	0.06	710
1992	0.43	0.11	0.07	760
1993	0.62	0.12	0.08	860
1994	0.66	0.10	0.09	900
1995	0.68	0.13	0.11	1205
1996	0.76	0.14	0.13	1410
1997	0.76	0.17	0.14	1480
1998	0.84	0.19	0.19	1920
1999	1.04	0.41	0.40	4200
2000	1.04	0.41	0.41	4250
2001	1.04	0.43	0.41	4305
2002	1.05	0.43	0.42	4415
2003	1.08	0.47	0.43	4650
2004	1.10	0.49	0.45	4710
2005	1.10	0.52	0.46	5100

第六节 日用商品

布 匹

品种有棉布、化纤、丝绸、呢绒等，县百货公司批发，基层供销社经营，棉布、化纤销量较大，丝绸次之，呢绒最少。1991年销售棉布27万米，化纤18万米，丝绸4.6万米，呢绒3.6万米。1994年受化纤布料冲击，棉布用量下降，跌至20万米，丝绸保持原有销售水平。1995年商贸系统转换经营机制，购销网点增至68个，从西安、太原、郑州的纺织厂批发进货。棉布具有吸水透气穿着舒适等特点，2000年以来颇受消费者青睐，销量回升，2002年达到25万米。2005年购销网点110个，销售棉布26万米，化纤21万米，丝绸5.5万米，呢绒4.3万米。

针织品

按质地有纯棉和化纤两类，销量各占一半。90年代初针织品尚不普及，销量有限。1993年销售床单3.6万条，被罩2.4万条，毛巾被0.5万条，太空被0.4万床。1996年后针织品不再是奢侈品，渐入普通百姓家，销量逐年上升。1998年销售床单4.1万

条、被罩3.8万条、毛巾被0.82万条、太空被0.65万床。2000年销量普遍增加,销售床单4.5万条、被罩4.3万条、毛巾被0.9万条、太空被0.71万床。进入21世纪,消费者在追求时尚的同时,更加注重针织品的质量,图案简洁,色调明快,做工精细的纯棉类市场看好。2005年销售床单5.4万条、被罩4.4万条、毛巾被0.98万条、太空被0.87万床。

家用电器

品种有电视机、电冰箱、洗衣机、电风扇、收录机等。90年代初受经济条件限制,家用电器在城乡尚不普及。1993年全县家用电器门市部27个,年销9.65万台,其中彩色电视机1.09万台、黑白电视机4.74万台、洗衣机0.18万台、电风扇2.09万台、收录机1.55万台。1996年随着城乡经济发展,人民生活水平提高,家用电器逐渐进入平常百姓家庭,拥有量大幅增长。2000年家用电器门市部69个,销售19.34万台,其中彩色电视机3.4万台、黑白电视机4.18万台、电冰箱0.78万台、洗衣机1.65万台、电风扇7.09万台、收录机2.24万台。进入21世纪,家用电器十分流行,全县经销家用电器的门市部105个。2005年销售32.79万台,其中彩色电视机9.18万台、黑白电视机2.47万台、电冰箱0.98万台、洗衣机6.52万台、电风扇11.86万台、收录机1.78万台。

合阳县1991—2005年城乡家用电器每百户家庭拥有量统计表

表4-2-9

单位:台

年份	彩色电视机	黑白电视机	电冰箱	洗衣机	电风扇	收录机
1991	7	28	—	5	17	13
1992	8	47	—	5	18	13
1993	12	52	—	2	23	17
1994	18	55	—	7	38	17
1995	22	57	—	10	38	23
1996	25	53	—	8	38	28
1997	28	40	2	13	58	20
1998	28	42	2	15	62	20
1999	35	42	7	15	63	20
2000	35	43	8	17	73	23
2001	45	42	10	20	105	22
2002	47	43	10	20	118	23
2003	48	45	10	23	113	23
2004	55	43	10	30	115	23
2005	97	22	10	67	120	18

第七节 对外贸易

外贸企业

90年代合阳外贸企业有7家：合阳电力电容器制造有限责任公司、陕西合亚达胶粘制品有限公司、陕西源源化工有限责任公司、陕西兴隆乳业有限责任公司、陕西省合阳烟叶复烤厂、合阳县果业局果品公司、合阳县柠檬酸厂。2000年后增加了陕西合欢面粉工业有限责任公司、陕西恒兴公司合阳果汁厂。2001年，复烤厂因设备老化而关停。2002年，柠檬酸厂因无力偿还到期债务而破产被拍卖。合阳的外贸企业实有7家。

出口商品

电容器。2003-2005年，累计出口高压电容器3770台，创汇80.1万美元，销往日本、巴基斯坦、孟加拉、蒙古等国。

油漆。1997-2005年，累计出口各类油漆2.6万吨，其中纯酸调和漆1.6万吨，石油管道漆5200吨，公路画线漆2000吨，硝基磁漆2400吨，防腐漆400吨，销往俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国，销售额2.86亿元。

柠檬酸。1991年出口柠檬酸600吨，销往英国、奥地利、巴基斯坦，销售额570万元。县柠檬酸厂为合阳第一家出口创汇企业。

胶带。1994年销售2.58万卷，1996年销售153.25万卷，1997年销售203.56万卷，1999年销售9.1万卷，2000年销售76.96万平方米，2002年销售40.18万平方米，2003年销售29.02万平方米，2004年销售20.5万平方米，2005年销售20.4万平方米，累计创汇136.49万美元，销往日本、捷克、马来西亚等国家和香港等地区。

苹果。出口品种以富士、秦冠为主，兼有少量嘎啦。1998-2005年，累计出口20万吨，其中富士5万吨，秦冠13万吨，嘎啦2万吨，销售额7.04亿元，销往俄罗斯、新加坡、越南等国。

葡萄。2003年出口红提葡萄200吨，销往新加坡、马来西亚等东南亚国家，销售额112万元。

果汁。2001-2005年，累计出口浓缩果汁9.18万吨，其中2001年0.87万吨，2002年1.39万吨，2003年1.8万吨，2004年2.43万吨，2005年2.69万吨。80%销往美国、加拿大、墨西哥等北美市场，20%销往俄罗斯、荷兰、新加坡等国。每吨价格在1600至2400美元之间。5年创汇1.84亿美元。

烟叶。1991年出口优质外贸片烟80吨，销往巴西，销售额280万元。

奶粉。1991-1995年，出口全脂牛奶粉500吨，销往俄罗斯等国家和香港等地区，每吨1.5万元左右，销售额800万元。

第三章 饮食服务业

第一节 饮食业

饮食店馆

1991~1995年,合阳饮食业以饮食服务公司的国营、集体食堂为主导,个体食堂处于萌芽发展状态。县城国有食堂有饮食大楼营业食堂,南大街伊尹食堂,天然居风味餐厅,东大街食堂,黄河饭店,白云大厦和梁园大酒店,集体食堂有东门餐厅,北亨食堂,北街饸饹店,南街合作食堂,粮食局劳动服务公司食堂,个体饮食门店有4家。部分小城镇各有一所食堂,由基层供销社经营。1996年国营集体饮食业转换经营机制,以租赁、承包、拍卖、股份合作等形式逐步走向市场。1997年后个体饮食业迅速发展,县城涌现出金凤酒楼、金桥酒店、翠园饭店等一批品种全、设施好、价格合宜、服务周到的饮食店,小城镇个体饮食饭店不断增多。进入21世纪,随着经济的发展,县城建成洽川宾馆、源化宾馆、国贸大酒店、世纪星大酒店、洽川度假山庄等一批集餐饮、住宿、休闲、娱乐为一体的星级酒店,满足了举行大型会议、贵宾接待、开业庆典、结婚志喜的需求。2005年,全县有酒店26个,餐馆53个,饮食门店115个,从业人员2400多人,营业额1.28亿元。

饮食品种

20世纪90年代初县城食堂规模较小,档次一般,接待零散客,经营合阳传统饭菜。菜类有豆芽、豆角、黄瓜、菠菜、青辣子、炒肉丝、炒肉片、炒粉条、辣子肉、红烧肉、粉蒸肉、辣子豆腐等。面食类有蒸馍、包子、饺子、饸饹、扯面、饹烙、铡饼、刀削面、油糕、油条等。汤类有米汤、鸡蛋汤、胡辣汤等。乡镇的食堂较少,经营的品种也单一,一般为饸饹、扯面、饹烙等。1995年以后黄河饭店、白云大厦、梁园酒店相继建成,承接婚庆、开张、乔迁、祝寿、过满月等大型宴席,人数100至300不等。饭菜种类更加丰富,凉菜包括麻辣牛肉、洋葱木耳、红油耳片、五香花仁、蒜泥牛肚、蒜泥豆角、香酥鸡腿、干炸小黄鱼、豆腐丝拌粉条等。热菜包括清蒸鸡、红烧鱼、八宝米、鱿鱼汤、带把肘子、蒜爆肉丝、蘑菇青菜、蜜汁葫芦等。饭菜包括粉蒸肉、凉青椒、凉拌豆芽、辣子豆腐、八宝辣子肉等。饭菜以素为主,荤素结合,营养搭配,科学膳食。在县城餐饮业的影响下,乡镇的食堂逐渐增多,菜品丰富,饭食可口,与县城的大同小异。进入21世纪,县城出现了兰州拉面、户县摆汤面、岐山臊子面、杨凌蘸水面、西安牛肉泡等餐馆,引进了川、湘、粤等菜系。

夜市

20世纪90年代初县城出现夜市,经营者下午6时左右出摊,凌晨两点许收摊,部分经营一整夜,起初分布零散,多在政府门口、东大街、西大街、汽车站等沿街人行道上,灯火通明,烟雾缭绕,顾客就摊围桌而餐。1995年市政管理将夜市统一集中到南关市场。1998年县城农民商城建成,商城入口很快形成规模夜市,地处黄金地段,食客满座,生意红火,但缺乏有效管理,形成马路市场,明堂亮灶居多,卫生状况亦差,后因占道经营,影响交通,2005年搬至商城西路。经严格管理,经营者务必划行归市,进店营业,遂趋于规范,卫生改善,秩序好转,经营户达50余家,从业人员300多人。夜市食品四种,一者面食,饺子、扯面、麻食、捻捻、包子、煎饼等;二者烧烤,烤羊肉、烤牛肉、烤羊排、烤腰子、烤鸡翅等;三者砂锅,米线、粉带、肥肠、牛肉、狗肉、鸡块砂锅等;四者汤类,醪糟、鸡蛋汤、丸子汤、肚丝汤、紫菜汤、鸡丝馄饨、八宝稀饭等。坊镇、路井、黑池等市面较大的乡镇也有夜市,以后逐步发展到全县各乡镇。

第二节 传统小吃

坊镇蕺面

坊镇蕺面历史悠久。相传公元前204年,汉韩信领兵十万驻扎坊镇,准备木罽渡军讨伐魏王豹,为适应战事需求,首创快餐蕺面,此后在坊镇一带流行。经过两千年加工改进,发展成合阳的名优小吃。常言道:不吃蕺面不看线,不算到过合阳县。蕺面以荞麦为主料,小麦为辅料,取七成荞面三成麦面将其混合,加水搅拌成稠糊状,以勺倒在铁鏊上用半月形木框由里向外旋转,烙成八成熟的大薄饼,切成宽窄均匀四棱见线的细条,下沸水锅内少刻即捞入碗内,外加鱼儿粉,调上大油辣子、花椒、葱花、盐、醋食用。蕺面有消暑降温、利尿解乏保健功能,备受人们青睐。蕺面遍布合阳城镇,影响到韩城、澄城,占合阳小吃门店和摊点的四成以上。

路井辣子豆腐

路井辣子豆腐是当地逢年过节和红白喜事必不可少的菜肴。制作分三部分:一是油泼辣子,以清油为主,加适量大油,将生油煎熟,倒入优质辣面,调少量食盐和酱油,搅拌均匀。烧油需掌握温度,油温过低辣子不熟,辣而不香;油温过高辣子变黑,苦而不辣;黑而不红。二是出浆豆腐,取一砂器盛入清水,放进食盐、调料包和块状豆腐,加火煎至汤沸豆腐浮出水面。需控制煎煮时间,过短,浆味难以除尽,入口不爽;过长,豆腐发硬,失去本色。三是炒臊子,将葱花、粉条、丸子、青菜、肥肠、海带、烧吊子、油炸豆腐放上调料,用大火爆炒,加少许肉汤。吃时先用漏勺从砂器中舀出豆腐,添上带汤的臊子(豆腐三成,臊子一成),淋上辣子油即可。辣子色艳,臊子味浓,豆腐软和,入口留香。

黑池羊肉饸饹

羊肉饸饹由宋代蒙古族大将王镇创制,传入合阳,延续至今,现以东南乡黑池镇的

最为有名。制作工艺精细，煮羊肉需把握火候，用大茴、肉桂、芫荽、胡椒、良姜、青盐、草蔻、茴香、丁香等10多种调料。制饼用烫面，加清油和碱水搅拌揉和，擀成薄饼，上整烙至黄而不焦，叠起切成均匀窄条。食用时将羊肉和饼条放入原汁羊汤中煮沸，盛盘中，调羊油辣子，放葱花少许。常用炒瓢烧煮，每次限煮一两盘。汤味浓美，口感筋道，肥而不膩，瘦而不柴，有祛寒暖胃通气养神之功效。当地有宁吃一盘饅饽，不吃酒席一桌的俗谚，被誉为关中名吃一绝，遍及合阳城镇，占小吃门店和摊点的三成以上。

三池刀削面

三池刀削面历史悠久，颇负盛名。原料为荞麦精粉；削刀长尺许，宽二寸，顶端有木柄。削面现场操作，揉面成墩条，放在手臂，刀贴面表，平衡用力，反复削切，条入沸锅，长短齐整，薄厚均匀。用平盘盛面，挑面稍带汤，清油辣子、柿子醋、花椒粉、精盐合理调味，葱花蔬菜少许。口感绵而软，光而筋，既有清热解毒之功，又有健身美容之效，尤对糖尿病有防治作用，刀削面占合阳小吃门店的两成以上。

第三节 服务业

旅社

1991年全县旅店18家，其中县城10家，主要有政府招待所、黄河饭店、合阳饭店、国营二旅社、食品公司招待所等。1994年梁园大酒店建成开业，建筑面积3600平方米，员工58人，高、中、低档客房52间，床位149张，可入住180人。1999年由饮食服务公司牵头，职工投资100万元，建成食街招待所40家，建筑面积2400平方米，床位500张，从业人员112人。2000年洽川旅游升温，出现“农家乐”餐饮服务业旅店45家，可接待游客300余人，业者以其可口的饭菜、舒适的住宿、周到的服务、良好的信誉吸引大批游客。2002年洽川宾馆开张，属洽川风景名胜区配套工程，省特一级店，员工86人，占地3.2万平方米，别墅4幢，豪华套房5间，标准客房112间，床位214张，可入住250人，设计新颖，装饰时尚，环境幽雅，花草飘香。2003年国贸大酒店由民间投资建设，2004年竣工营业，总投资2800万元，建筑面积7800平方米，员工140人，标准和豪华客房85间，床位177张，可入住200人，是洽川风景名胜区管委会指定的星级涉外饭店。2005年全县宾馆、酒店、旅社207家，从业人员1035人，床位2682张，可接待3100多人，营业收入1.6亿元。

理发店

1991年全县理发店36家，从业87人。县城21家61人，饮食服务公司下属的合阳理发店规模较大，理发师13人，其余皆为1至3人小店。理发设施有皮革转向椅、剃须躺椅、洗头床等。工具有电剪、剪刀、削刀、吹风机。方法有剪、削、刮、染、烫、吹。传统发型男性有平头、寸头、分头、背头，女性有剪发头、蘑菇头、一风吹、扎马尾；时髦发型男性有毛寸、板寸、毛碎、碎发，女性有短碎、长碎、直板、沙宣。1993年东英理发店开业，最先开展染发业务。染发分染、焗、漂3种。初始，用染发剂染

黑,随后时兴用焗油膏焗。或黑、或黄、或紫红。进而流行漂,先用漂粉漂洗,再用彩油染发,黄色最多。烫发普及,采用直板膏烫、离子烫、焰花烫和陶瓷烫技术。女性多烫,发型出现小卷、中卷、大卷。1996年合阳第一家美容店维纳斯开张,引进先进的护理技术,程序上洗面奶清洁、磨砂膏和去角质调理、按摩膏按摩、面膜营养,美容者年轻女性居多、男性仅洗面,且人数较少。2000年根据不同皮肤需要,始行水疗、奶疗、蜜疗美容技术。2004年美容从面护拓展到颈护、眼护和手护等。2005年全县理发店105家,其中美发店97家,美容店8家,从业人员416人,营业收入247万元。

照相馆

1991年全县照相馆27家,从业58人。县城有4家,从业20人,其中国营为合阳饭店南大街照相馆、北大街照相馆,集体为城关镇福利厂照相馆。照相分黑白照和彩色照两种,黑白照采用暗室冲洗、显影粉成像技术,彩色照需在外地冲洗扩印。照片种类有毕业照、工作照、身份证照、全家福等。1993年拓宽县城,南大街照相馆被拆除,北大街照相馆公开拍卖,职工予以安置。是年,县广电局购置录像机一部。1995年巴黎春天影楼开业。1996年郁金香影楼投资12万元,购买彩色冲洗机和扩印机,为全县首家承揽彩扩业务的摄影部,照相流行写真、结婚照、艺术照。1997年王开摄影部开业。1998年福利厂照相馆歇业,财产移交城关镇,馆员安置工作。各影楼拓展业务范围,相继配备录像设备,单位和个人的开业庆典、工程奠基、节日聚会、婚丧嫁娶、祝寿贺喜等请摄影师录像十分普遍。2000年个人投资建成新新娘婚纱影楼,购置各类婚纱6套,拍婚纱照在全县慢慢兴起。2005年全县照相馆53家,从业人员127人,营业额173万元。

洗澡堂

受经济条件限制,洗澡业发展较缓,人们洗浴尚不普及,只有县政府招待所、东雷抽黄总部和第一、二煤矿等15个单位和企业建有澡堂。20世纪90年代中期,个体经济快速发展,建成双龙、西园、飞泓、大众等12家营业浴池,每人每次收费4至8元。居民单元和宅院渐次安装起电热器、太阳能、小型锅炉等设施,人们足不出户便可冲澡洗浴。2000年以来源化宾馆、洽川宾馆、世纪星大酒店、洽川度假山庄相继落成,在豪华和标准客房配套淋浴装置,国贸大酒店还设立洗浴中心,提供浴巾、毛巾、香皂、沐浴露、洗发膏、护发素,方便旅客。城区由个人或集体投资,建成了康德、金城堡、龙凤阁、东方罗马等档次较高、设施完善,集洗浴、休闲、健身于一体的浴都,经营桑拿、搓背、洗足、修脚、按摩等业务,每人每次收费10—20元。2005年全县澡堂89个,从业人员203人,营业收入263万元。

修理部

家用电器、农业机械、机动车辆不断普及,修理业迅速发展。家用电器修理有政府劳司广播电视维修中心、广电局广播电视服务中心、宏升家电维修门市部。随后增加了渭阳、江波、海红、宏达家电维修门市部,承修电视、冰箱、空调、洗衣机、油烟机、电风扇等。农业机械有永民、红孝、李奇等10家修理门店,修理各种农用汽车、四轮车、手扶车。农机部门在春耕、夏收、秋播期间,组织专业技术人员深入田间地头,对拖拉机、播种机、收割机、脱粒机、粉碎机、旋耕机等农业机械巡回修理。2000年以

来。品牌家用电器增多。出现了汇丰电器商厦、北斗星电器城、惠尔家电城、长虹专卖家电超市，集销售与维修于一体，除有固定的修理门店外，还设立售后服务热线，分地区配备流动修理人员，全天候营业，24小时修理，大大方便了用户。客流和物流量加大。从事客运和货运的专业公司频出，带动了修理业的发展，涌现出渭运集团保养厂、洽川汽修厂、东海汽修厂、远征汽修厂等7个大型修理企业，有工程师2人，高级工21人，职工95人，专业设备141台套。年维修机动车辆12430台。机电修理有秦电、王智、老马家等修理门店，主修电机、水泵、电钻、电焊机、鼓风机等。摩托车、电动车、自行车车行遍布城乡，修理部多达百余家。定点检修，定期保养，一条龙服务。2005年全县各类修理门店87家，从业人员243人，营业收入368万元。

第四节 老字号

裕顺东药店

1943年1月，山西新绛人王子玉、张俊祥、孔建荣等，在合阳县城西大街创建裕顺东药店。著名学者党晴梵题写店名，店铺3间，店员7人，主营中药，业务包括选料、切炒炮制，丸散膏丹加工和销售服务，1944年迁南大街现址。1956年公私合营，划归县药材公司，人财物整体过渡，为城关药店第一零售门市部。1984年8月恢复“裕顺东”老字号，中国书法家协会副主席黄绮题写店名。1992年在全省中药质量评比中，山药、枳壳、泽泻、腹毛、玉片、炙黄芪、淫羊藿等饮片，在268家参评单位中获总分第二名。1993年6月被省医药管理局推荐，出席全国医药系统中药质量发布会。1998年5月组建裕顺东医药连锁店，将城区的国有零售企业合阳大药房、半仙堂、阜财门、雨粟门、归极门等13家药店联成一体，实行统一店名、统一标识、统一配送、统一质量、统一价格、统一管理，又将21家乡镇药店统一连锁，使裕顺东品牌业务遍及全县。投资160万元对店铺进行基础设施改造，OTC分类管理一举达标。裕顺东秉承“炮制虽繁必不敢省人工，品位虽贵必不敢减物力”的质量宗旨，实施名店名药名医战略，执行“四把关”、“五不入斗”的中药饮片工艺流程：一是把好药材购进关，实行质量否决权；二是把好入库验收关，把伪劣药材拒之门外；三是把好炮制切片关，坚持国标、遵法炮制，规范操作；四是把好调剂复核关，签署姓名，明确责任，避免差错。力求万无一失。生药未切片不入；不过箩筛不入；虫蛀鼠咬霉变不入；混淆中药饮片不入；假伪劣药不入。与北京同仁堂、广州陈李济、湖南九芝堂、哈药集团等39家知名企业建立合作伙伴关系，设立名、优、特专柜，占经营品规的36.9%。采取定期、长期、巡回方式，特邀陕西中医学院张健夫、陕西中医研究院雷忠义、第四军医大学王三虎等专家教授，在裕顺东及其连锁店坐堂应诊，接待29万人次，治愈率69.6%。2002年经国家工商行政管理总局核准注册“裕顺东”商标，陕西省商业联合会认定为“中华老字号”，陕西省药品监督管理局批准为全省县级唯一医药连锁店。2004年中国药店发布裕顺东为中国连锁药店100强，《人民日报》、《中国医药报》、《陕西日报》等新闻媒体予以报道。2005年全县裕顺东医药连锁店34个，员工128人，老药工9人，初中

级以上技术职称 98 人, 占全员的 78.6%, 经营西药、中药、中成药、保健品、医疗器械等 12 类 4963 个品规, 销售额 350 万元, 较 1985 年增长了 29 倍。

新华书店

民国初, 合阳无书店, 书籍多托人从外地购买。1936 年中共地下党员管建勋等人, 在县城东街关帝庙巷开办大众书店, 经营进步书报和学生课本, 后被国民党当局查封。1948 年 3 月合阳解放, 县委宣传部决定成立合阳书店, 遂派寇云峰、杨光时赴韩城学习业务。1949 年宣传部长刘钢民筹资 18 块银元开设合阳书店, 店员 5 人, 派寇云峰负责, 归宣传部领导。1950 年 5 月新华书店西北总分店接收合阳书店, 杨光时为经理。1951 年 1 月新华书店陕西分店成立, 改合阳书店为其支店, 店面 3 间, 经营课本、字典、剧本、小说等, 销售 30 万册, 销售额 4 万元。1958 年 11 月合阳支店交县人民委员会教育科管理, 迁至南大街现址。1968 年建门市部 5 间, 经营品种增多, 销售 87.6 万册, 销售额 12.7 万元。改革开放以后图书音像事业迅速发展, 1980 年投资 15 万元建成钢筋混凝土结构门市部大楼 1200 平方米, 又相继设立路井、王村、百良门市部、坊镇、黑池、甘井发行点。1995 年, 职工由 1979 年的 16 人增加到 38 人, 营业面积由 1350 平方米增加到 3114 平方米, 图书种类由 6 类 300 余种增加到 17 类 4200 余种, 发行图书由 138 万册增加到 248 万册, 销售额由 42 万元增加到 54 万元。1999 年 5 月上划陕西省新闻出版局, 人财物垂直管理。同年 9 月投资 200 万元, 在金水南路建成 1816 平方米的教材发行楼。2005 年, 合阳新华书店有图书音像超市 1 个, 门市部 3 个, 发行点 3 个, 职工 47 人, 销售图书 279 万册, 销售额 1732 万元。

百货大楼

1953 年 8 月合阳商店成立, 地址在县城西大街, 店铺 5 间, 面积 180 平方米, 经理周振江, 职工 12 人, 是一家集百货、棉布、山货、烟酒为一体的综合商店, 隶属朝邑贸易支公司, 为百货大楼之前身。因地处偏僻, 有场无市, 1955 年迁南大街拐角。1958 年与新民、利民等公私合营商店合并, 迁百货大楼现址, 归百货公司管理。1975 年由商业局投资 16 万元, 建成钢筋框架结构大楼, 命名百货大楼, 营业面积 1000 平方米, 有百货、纺织、针织、文化 4 大类 5000 余种商品。改革开放以后不断借鉴现代企业管理模式, 实行优化组合, 量化考核, 柜组承包, 柜台租赁等举措, 开展文明柜组、优秀营业员、创优评差、三优一满意等活动, 拓展营业场所, 增加商品种类, 改善基础设施, 营业面积扩大到 2200 平方米, 柜组增至 20 个, 营业员达 50 人。有大百货、小百货、棉布、丝绸、化纤、服装、鞋帽、文化体育用品 8 大类万余种商品。1985 年被省商业厅命名为先进企业, 1990 年何民茹被商业厅授予优秀营业员称号。2005 年有营业员 108 人, 销售额 350 万元, 是 1979 年的 2.4 倍。

合阳县眼镜行

合阳县眼镜行位于县城北大街南段路东 26 号。始于 1971 年, 为县城最早修配眼镜的行店, 换修眼镜架, 配平光镜片。1984 年主营水晶、变色、劳保等平光眼镜, 1987 年确名为“合阳县眼镜行”, 时为全县唯一专营眼镜的门店, 以验光配镜为主。1997 年, 由负责人乔建旭出资, 在原址建起两层 150 平方米的店面, 购置日本拓普康电脑验光仪、自动查片仪、国产自动磨片机等设备, 配备品种齐全的眼镜、镜架和镜片。坚持

守法经营。崇尚职业道德，执行行业标准，树立“满意为止”的企业文化，与消费者建起了牢固的信任关系，盛誉恒久，1998年获陕西省消费者协会“消费者信得过单位”称号。2005年县城眼镜行发展到10多家，合阳县眼镜行的营业额仍稳步增长。

县政府招待所

1986年由县政府投资兴建，1987年开张营业，建筑面积2000平方米，员工70余人，服务项目包括餐饮、住宿、休闲、娱乐等，是全县较早建立的大型酒店之一。有套间11个，标准间43个，普通间28个，可供260人入住，有大餐厅1个，中餐厅2个，雅间7个，可供500人同时用餐，有大小会议室7个，附设茶社、舞厅、小卖部、停车场，是县上举办大型会议、公务活动和来客接待的主要场所。2005年承办各类会议24次，接待旅客1.9万人，营业收入200万元。

天然居餐馆

1985年由县饮食服务公司投资兴建，1986年开张营业，地处黄河路、四合院布局，仿古式建筑，合阳传统风格。整体三部分：前为门楼，上方悬挂“天然居”牌匾，门柱铜刻“客上天然居，居然天上客”联，陕西省书法家协会理事王德荣题写，县委宣传部部长党雨田撰联；中为厢房，东西十八间，经营擻面、羊肉、水饺、包子、三翻饼、油酥角、泡儿油糕、兰州拉面等地方风味小吃；后为大厅和操作间，主要承包酒席，传统名菜“斤半四件”。经理康金良，国家一级厨师2人，二级厨师1人，三级厨师3人，服务员34人，营业面积800平方米。古朴典雅，环境幽静，风味独特，服务周到，在合阳名噪一时，曾接待过数十位中省市领导和贵宾。

东门大酒店

1956年合作化时，由张万喜、王宏金、马一波等小业主联合组成合阳饭馆，地址在南大街拐角处，馆面6间，面积520平方米，以炒菜为主，兼营擻面、扯面、包子、油糕、油条、烧饼等面食。经理张万喜，厨师5人，职工19人，受县贸易公司领导。1961年韩城、合阳分县，更名合作第一食堂，划归县饮食服务公司管理，经理王荣科，集体性质未变。1965年搬往东大街东门口现址。1985年在东大街拓宽改造中食堂被拆，地址后移。投资8万元，建成餐饮大厅，更名东门大餐厅。1992年孙春花牵头承包经营，更新设备，培训人员，改善饭菜质量，以饭饱量足，味道可口，经济实惠，面向大众而被誉为“百姓食堂”。2001年投资40万元建成钢筋结构大楼，更名东门大酒店。建筑面积500平方米，大餐厅1个，雅间14个，可供300人同时用餐，主营高中低档酒席，带擻面、水饺、包子等名优小吃。2005年有厨师5人，职工25人，营业额150万元。

第五编 旅游



合阳旅游资源富集，名山秀水与人文景观交相辉映。东有黄河湿地和七大温泉为特色的洽川风景区，西有玄武庙青石殿和王家河宋代造像，南有印光故里和罗山寺唐塔，北有梁山风景区、徐水泉溪和伊尹故里，城内有文庙古建筑群等。从《汉郃阳令曹全碑》到20世纪70年代出土的商代青铜器辛邑矢矛，战国夏阳鼎等大量出土实物可知，合阳自古就是人文辐辏之区。现存文物古迹288处，其中国家级3处，省级5处。诗经文化遗迹成为旅游文化之亮点。洽川现为国家级风景名胜區，文化旅游景点繁多，规模宏大。梁山景区已建成省级森林公园。20世纪90年代以来，先后有中央及省市领导习仲勋、马文瑞、钱正英、张勃兴、安启元、周雅光、程安东、李建国、贾治邦、袁纯清及著名作家贾平凹等来洽川观光，或题词志感。除洽川风景区和梁山景区外，合阳县还有城区景点、南线景点、北线景点和龙居寺景点，其人文与自然景观50多处。

第一章 洽川风景名胜区

第一节 自然风物

“洽”，方言读“hé”，为古代洽川河水名。洽川风景名胜区位于合阳县城以东 20 公里的黄河西岸秦晋峡谷—二级台地之上，隔水与山西毗邻。总面积 176.46 平方公里。黄河由北向南流经洽川 30 公里，乘舟溯流而上可达韩城司马迁祠，南下直通大河回折环抱之金牛澹关。景区以黄河湿地、涌泉湖泊、珍稀鸟类、水乡田园、森林屏障等为特色风景资源，约 15 万亩。

涌泉

《尔雅》释涌云：“涌，大出尾下。”谓其水口涌出独大，而其源出于底者甚深。经科学考察，实属渭北 380 水系奥灰水文地质单元地下水，地表高程一般在 +349 ~ +352 米左右，在静水压力作用下，地下水涌出地表，形成天然水流。其水源、水质均别于普通泉水。涌泉属天然温泉，水温常年保持在 29 ~ 31℃，水质无色、无臭、透明，适宜发展水产养殖和农田灌溉，是沐浴、垂钓、游览的理想场所。洽川有七大涌泉，日出水 7.3 万立方米，分别为：夏阳涌，亦叫马涌，位于夏阳村东北 50 米处，主泉眼径达丈余，在诸涌中涌水量最大，达 2592 立方米/时，水面 9.5 亩，古代官府修渠引水浇灌朝邑，设员跨马巡渠，民间有“走马浇朝邑”之说；2004 年 12 月 26 日印度洋发生海啸，夏阳涌水异常浑浊，水位下降近 2 米，之后逐渐恢复，有神泉、海眼之说。处女泉亦称东鲤涌，伏鱼泉，位于葦里村东 2000 米处，水面 3 亩，涌水量 1738.48 立方米/时。西鲤涌，位于葦里村东南 200 米处，水面 6 亩，涌水量 138 立方米/时。王村涌，位于王村东 800 米处，水面 13 亩，涌水量 226 立方米/时。渤池涌，位于葦里村东南 300 米处，水面 8 亩，涌水量 136.51 立方米/时。熨斗涌，位于渤池涌、西鲤涌之间，水面 5 亩，涌水量 18 立方米/时。子涌，位于王村滨西 20 米，水面 3.8 亩，涌水量 9 立方米/时。

芦苇沼泽和森林

洽川风景区的芦苇沼泽蔚为壮观，大片的芦苇蒲草共生群落，覆盖率 95%，芦苇高 2~3 米，粗约 5 毫米至 1 厘米，伴生着刺儿菜、细叶艾、鹅绒藤、狗尾草等多种水生植物。芦苇水草与河边沙洲上的怪柳及白茅草成为湿地的亮丽风景，一望无垠，被誉为天下第一荡、天然氧舱。其间湖泊星罗棋布，沼泽相连，野鸭成群，鱼虾戏水，荷塘飘香，芦苇荡僻静深幽，景象变幻无穷：春天兼葭遍地，夏日绿波万顷，秋季芦花漫天，隆冬百鸟酣栖。置身其中，满目碧绿，回归自然之感油然而生。湿地南部有上世纪 70 年代人工栽植的黄河防护林带，茂密的刺槐、红柳、苦楝、泡桐、中槐等，形成风

景区一道绿色的屏障。

珍稀鸟类

洽川属暖温带大陆性半湿润季风气候，四季分明，雨热同季，芦荡密布，光、热、水丰富，是候鸟北飞觅食和水禽越冬的最佳栖息地。1991年陕西省生态专家考察统计，区内有丹顶鹤、大鸨、黑鹳等国家一级保护鸟类5种，丹顶鹤最大种群30余只；有大天鹅、灰鹤、鸱、隼等国家二级保护鸟类7种，大天鹅种群3000余只；有花脸鸟、针尾鸭、昆嘴鸭、绿翅鸭、赤麻鸭、白眉鸭等濒危野生动物8种；另有苍鹭、野鸭、鸳鸯等。有脊椎动物鱼纲5目9科32属37种，两栖纲1目2属4种，爬特纲2目6科10属10种，鸟纲15目28科52属71种，哺乳纲4目8科14属18种，总计27目53科110属140种。《诗经》中“关关雉鸣，在河之洲”，唐代诗人岑参《送崔主簿赴夏阳》诗中“墟中绕白鸟，郭外是黄河”等，记载着千百年前洽川滩涂上珍稀鸟类聚栖的情景。洽川百种珍禽四季穿飞，给湿地增添了无限生机。

十里荷塘

洽川水源充足，水质优良，种植莲藕得天独厚，号称“十里荷塘”。万亩荷叶层层叠叠，铺天盖地，荷花竞放，芳香飘溢。这里出产的九眼莲藕呈象牙色，脆嫩清香。一年之中，景色各异：春天小荷才露尖尖角，初夏接天莲叶无穷碧，盛夏映日荷花别样红。游人可顺田间小埂漫步荷塘间，采荷花，摘莲蓬，品味田园情趣，流连忘返。

黄土峰林

洽川西部的黄土塬，由于特殊的地层构造和雨水的长期冲刷，形成南北一道链状散布的大量馒头形山包，平均高差200米左右，峰林起伏，错落有致，这一自然造化的地貌景观被称为黄土峰林。由北向南依次有明山、光济山、金凤山、福山、天柱山、莲花山、秦驛山7座秀丽多姿、仙风氤氲的山峰。明山在夏阳村西北，平地陡起一峰，原黄河绕其后，甘泉在其前，左右重岩邃谷，登临山顶，三晋云山尽收眼底，故曰明山，传说是合阳县南伏蒙村人吴仙姑归道处。山上原有大殿回廊，重楼峻阁，有铜铸玉帝及观音像，重数百斤（今已不存），关西夫子车朴为之记。光济山在夏阳村西，山上原有光济寺，光济晨钟为洽川八景之一。据传南朝齐梁之间，中国佛教禅宗始祖达摩偕弟子慧可访般若多罗僧于梁山寺，过夏阳，憩息此山，见风光谲诡不忍离去，便造佛塔，建精舍，宣经偈，成寺院，闻名天下。数世后僧人元仙谋重修时用了20余年，可见其规模之大。现寺庙已毁，遗迹尚存。金凤山在葦野村西，中间一峰高耸，两侧土坪坦荡，形似展翅欲飞之金凤，故而得名。福山位于洽川西塬畔的灵泉村东南，东临大河，西依葦野，地势险峻，风景优美，山上一峰耸翠，万柏环青，有秀夺终南之誉，后辟为福山景区。山上供奉儒、释、道三教，香火兴旺，游人如织。天柱山在王村村西，因一峰拔地，孑然孤立，望之如柱而得名。莲花山在申东村西的沟洞里，群峰环绕如莲瓣。道教传奇人物张三丰曾占卜休憩于此，现遗址尚存。秦驛山在洽川南端，因山下有秦汉时京畿去河东的重要驿站而得名。山上具一条宽仅盈尺的土岭与高原相接，名鹤道岭，原有道观，今已不存，明崇祯和清乾隆年间曾重修。

黄河揭底与地啼

洽川黄河地段特殊，在大水冲沙条件下，河底泥沙被卷起涌动，形成河面上一道深

黄色泥浪，即罕见的黄河揭底奇观。秋冬季节晌午前后，洽川河滩常常发出沉闷的像牛吼的响声，当地群众称之为土牛声，地理学称之为地啼现象。

第二节 人文遗迹

在新石器时代，有莘氏部落就在这里繁衍生息。公元前 21 世纪，夏启封支子于此，称有莘国。古帝高辛氏殒于斯，有商阿衡耕于斯，三代圣母诞于斯，子夏设教老于斯，达摩西游憩于斯。《诗经》的《关雎》、《大明》篇诞生于此，洽川被誉为爱情诗之源。清乾隆年间关中名士许乘简《洽阳记略》云：“郿邑山水之秀，洽阳川为最，山有飞浮之异，水有神谶之奇，大河浩荡，又自龙门环绕之，人烟辐辏，庐舍云屯，花鸟舟航之胜，不殊楚越，盖名区也。”民国间作家王鲁彦在《关中琐记》中说洽川是“冬天里逃出来的春天”。黄河文化，诗经文化积淀厚重，帝尝陵，伊尹耕莘，太姒故里，子夏石室，曹全碑出土处，福山古建筑群等人文遗迹遍布，具有观光游览、休闲度假、科学研究、文化探源等功能，2004 年元月被国务院批准为国家级风景名胜区。《资治通鉴》载，大中祥符四年（1011），宋真宗赴郿阳观赏温泉。

帝尝陵

帝尝陵在洽川董野村西，陵东边的巷道叫冢子巷。原陵墓冢高三丈，占地十亩，一派帝陵气象。冢前有清代陕西巡抚毕沅题写的墓碑。清代每年由藩司拨白银六两，以作春秋祭祀之用，抗日战争期间祭祀中断。陵墓在“文化大革命”中被夷为平地，陵碑被毁。经整修后的墓冢占地二亩，穆然而立。1996 年清明节，合阳县政府恢复了中断 60 多年的帝尝陵祭扫活动，此后规模逐年扩大。每到清明，帝尝陵前热闹非凡，各种民间艺术争奇斗妍，异彩纷呈，成为洽川及塬上附近群众的盛大节日。陵前立有国务院学位评审委员会委员霍松林所题“帝尝陵”石碑。尝陵暮雨为“洽川八景”之一。

古有莘国

据战国《世本》记载，“舜娶有莘氏女，谓之女志，是生高密”。高密即大禹。后禹的儿子夏启封其一子于辛，辛为古有莘国。1978 年渭南出土商代青铜器辛邑矢矛，是洽川一带为有莘国的确证。

伊尹耕莘处

伊尹，一名挚，夏末有莘国人，商代大政治家。孟子曰：“伊尹耕于有莘之野，而乐尧舜之道焉。”商汤三聘伊尹，委以国政，被尊为阿衡。伊尹辅政之前，耕于有莘之野，遗址在莘野村附近。莘野晴霞为“洽川八景”之一。

太姒故里

周文王妃太姒为今陕西合阳人，其故里在今洽川董里村。该村戏楼上原嵌“天妹大邦”匾额，还有供奉禹母、汤妃与太姒的三圣母庙。《诗经·大雅·大明》中描写周文王迎娶太姒时的洽水河遗址犹在。

子夏石室

《史记·仲尼弟子列传》记载：“孔子既没，子夏居西河教授。为魏文侯师。”合阳

古县志记载于夏石室在黄河飞浮山上。因河水游移，山已无迹。唐代司马贞《史记索隐》说同州河西县（治所在今洽川，后改称夏阳县）有于夏石室学堂。石室桃花为“洽川八景”之一。

夏阳渡

在夏阳村东，黄河重要渡口之一。《史记·淮阴侯列传》记载：汉二年，汉军以韩信为左丞相袭魏，魏王判断汉军将从临晋（今大荔东）渡河，在蒲坂（今山西永济县西蒲州渡）设防。韩信声东击西，在临晋一带集中渡船虚张声势，暗中派兵在夏阳以木罽渡河，直袭魏都安邑，大获全胜。夏阳古渡为“洽川八景”之一。

韩信城

在福山东南的塬头。相传为韩信袭魏时的屯兵处，面积30亩。城中残砖、夯土城墙及城址遗存明显。站在韩信城头东望，夏阳渡及对岸情景一览无余。韩信城东南下方有齐王坪，相传为韩信练兵处。

曹全碑出土处

在莘里村。《汉郁阳令曹全碑》是县令曹全的功德碑，其隶书为“汉隶中之至宝”，具有很高的文物价值。碑于明代隆庆间（一说为万历初年）在洽川莘里村出土。1956年移藏于西安碑林博物馆。

第三节 《诗经》与洽川

《诗经》有关洽川的诗篇

《诗经》是中国最早的诗歌总集。据考证，《诗经》305篇中有近30篇与洽川有直接或间接关系。其中《关雎》、《葛覃》、《卷耳》、《樛木》、《采芣》、《桃夭》、《麟之趾》、《鹊巢》、《采芣》、《大明》、《思齐》、《豳》、《腹》等，成诗时间都在西周初期，是《诗经》早期的作品。《诗经》第一至六篇，十一至十三篇，直接与洽川、太姒有关；第七至十篇，十四篇，十五篇，十八至二十三篇，二十五篇，间接与洽川、太姒有关。即排在《诗经》最前面的二十二篇诗，都与洽川的人和物有关联。欧阳修《诗本义·时世论》曰：“盖此二十二篇之诗，皆述文王太姒之事。”《诗经》开宗篇《关雎》，歌颂的是周文王与古洽川美女太姒之间的纯真爱惜。《大明》长篇史诗中有“文王初载，天作之合。在洽之阳，在渭之滨。文王嘉止，大邦有子。大邦有子，佩天之祿。文定厥祥，亲迎于渭。造舟为梁，不显其光！”生动地记载了周文王迎娶太姒的盛况。

《诗经》有关洽川的习俗

《诗经》所描述的有些物象，至今仍存在于合阳民众的日常生活之中。《葛覃》描写古代一新婚女子采葛制衣，准备回娘家看望父母的情景，完全发生在洽川的环境中，唐代洽川一带有葛覃里，其物其名至今于洽川随处可以找到。《鸿雁》和《斯干》描写打土墙的过程，合阳习俗一直延续至今。《东门之池》中描写“沤麻”的农事活动，在20世纪80年代以前合阳农村还常见。《关雎》中有“窈窕淑女”，合阳民间夸赞女人

的“蒹条”；《何彼秣矣》中“王姬之车”句中的“车”读“cha”，合阳方言与此相同；《君子偕老》中“扬且之皙也”句，合阳民间夸女人漂亮说“打扮得皙的”；《月出》有“佼人僚兮”句，佼通嫵，意好貌，是合阳方言使用频率极高的词。《溱洧》描写的男女郊游之乐，与合阳农历二月初八金水沟两岸的“跳河节”妇女领孩子出游相似。“跳河节”实为“调和节”，携调和馍二月初八出游，目的是瞧禾苗返青情况；投食喂鸟，以护禾苗。节盛乳罗山一带。《采芣苢》描写采芣苢之事，与合阳民众自古以来得时令采车前草，用以清热祛痰疾病的习俗相同。《宛丘》中描写的击鼓狂欢的盛况，与合阳东雷上锣鼓的场面相似。《蒹兮》中描写的舞师的形象，与合阳民间社火领头人表演时的情景相一致。



2006年3月，中国诗经学会会长夏传才（前右三）、学者周振南（前右四）在洽川景区考察《诗经》文化溯源

子夏于洽川传诗

历代学者普遍认为，儒家的经典《诗》、《春秋》等，是由子夏传授下来的。孔子辞世后，子夏带着《诗》、《春秋》等儒家经典，来到魏国西河（今陕西合阳，韩城、大荔一带），在洽川设教传经。洽川莘里村现仍存有子夏讲学的石室学堂遗址，当地人称“子夏洞”、“文昌台”。子夏传经很成功，一直到老都没有离开洽川，子夏陵在知堡太原头村北。洽川是诗经最早的传播基地。

中国爱情诗之源

1996年起，合阳文化学者李克明等通过研究周文王与洽川美女太姒的爱情故事，有兴于《诗经》文化与洽川历史渊源的思考，其中党宪宗提出“洽川为中华诗歌之源”的观点，先后联络著名学者霍松林、贾平凹、陈忠实、李甫运、曹伯庸、萧云儒、京夫、茹桂、钟明善、雷珍民、何西来等，多次实地考察论证。1999年，霍松林为合阳县城文化广场太妲塑像题写“诗源”。2005年9月，市人大常委会主任雷新昌等专程去河北师范大学，邀请中国诗经学会会长夏传才来合考察。其间，洽川籍人士张步学多次赴陕西省图书馆等学术机构查阅古籍，以大量翔实史料和严密论证，写出《诗经与洽川》一文，为“诗源”观点的确立提供了理论支持。2006年3月21日至23日，由中

国诗经学会主办、合阳县政府承办的诗经发祥地国际考察团洽川研讨会在合阳县举行。出席会议的有中国诗经学会的领导和部分会员；有美国、日本、韩国、新加坡、马来西亚、印度尼西亚和中国香港、台湾等 8 个国家和地区的国际诗经文化研究机构的负责人和部分专家学者；有复旦大学、四川大学、首都师大、浙江大学、山东大学、河北师大、贵州大学、北京科大、深圳大学、云南大学、湖北大学、武汉大学、哈尔滨师大、山西大学、西华师大、淮阴师院等国内 16 所重点高等院校从事诗经文化研究的专家教授博士生导师，共计 80 多人。会议经过实地考察和综合研讨认为：陕西八百里秦川是《诗经》的发祥地，洽川是八百里秦川一颗璀璨的明珠，这里遍布诗经文化遗迹，到处弥漫着诗经文化的气息，合阳是积淀深厚的诗经文化之乡，洽川是中国爱情诗之源。《诗经》的大部分诗歌产生和编集在秦川，其中，有 20 余篇诗歌或者为洽川人所作，或者歌唱洽川的人和事。《诗经》首篇《关雎》是中国书写诗歌中最早的爱情诗，歌咏的就是 3000 年前发生在古洽川的周文王和太姒的爱情故事。

第四节 旅游景区

福山景区

位于洽川风景区入口区，在坊镇以东 5 公里洽川西塬畔的灵泉村，景区有福山和明清民居建筑。村西北、东北、东南各有一岛状上山，分别有一条小径与村落相连，依次称禄山、寿山和福山。福山东临大河，西依莘原，孤峰耸翠，万柏环青，风景优美，秀夺终南。状如—巨蝎，翘尾东行，俗称蝎子山。山因形造庙，蝎首东向，仰河山之阳，沐东来紫气；蝎尾西逝，寓本村党族受姓西来，瓜绵椒衍；半山土地亭砖刻楹联“渐与俗尘远，时间山鸟鸣”。据明万历二十三年（1595）重修碑记，福山早期庙宇毁于明嘉靖三十四年地震，历经明万历、清康熙年间修葺增补，前后殿毁于回民军，清光绪八年（1882）动工重修。两截告竣，新建三清阁、魁星塔、土地亭、钟鼓楼及魁星阁（转角楼）。邑人党林一在《复建福山庙宇创建三清阁魁星阁土地亭碑记》中曰：“翼然而出者，杰阁耸于云霄；蔚然而深者，回廊周乎梵宇。清风起而塔铃自语，天籁发而仙呗时闻。重檐与霞彩齐飞，嘉树共岚光一色。崇台远眺，收览尽三晋云山；佛事时修，皈依遍十方士女。”福山建筑布局借鉴南方园林简洁明快、步移景换之特点，又兼顾北方坚固实用、结构严谨之优势，在河、沟、原、村、树、城背景衬托下，亭、台、楼、阁、碑、塔荟萃，紧凑玲珑。山内佛殿、道阁、书院并立，儒、释、道三教兼容共处。“文化大革命”中福山遭到严重破坏，村人党友曼组织成立保护福山委员会，集资、捐赠等累计投入 60 多万元，先后修复了魁星塔、老君殿、药王殿、山门、魁星阁等，延请本县国家高级工艺师王国声重塑如来佛、观音菩萨、黑虎灵官、弥勒佛等彩绘塑像 10 余尊，加固整修蝎尾山径和凉亭。2000 年增塑合阳籍中国佛教净土宗第十三代祖师印光法师坐像。山上现存大雄宝殿、送子殿、牌坊等古建筑 20 多座，建筑面积 1000 多平方米。为省级重点文物保护单位。每年农历七月十一日为福山庙会，其间香烟缭绕，四方客商云集，游人摩肩接踵，热闹非凡。

明清民居

福山景区的另一部分是村中的明清民居建筑和民俗文物。灵泉村曾涌现出明末李自成起义军大将党守素、近代民主革命者著名学者党鸣忱等知名人物。村人重商善贾，善于治家。从明末至清光绪年间，由业界大亨党祝山等人主持的义聚合，义聚正，长庆丰，恒聚昌四大商号，分布于甘陇、西安、太原、汉口、广州、香港等地。这些商号以义聚财，借商发家，名噪遐迩。丰厚的积累使商家弟子在家乡大兴土木，光耀门庭，留下一批颇具地方特色的明清民居建筑。民居庭院宽敞，房屋起架高耸，门面讲究，气势宏阔。以“合号”、“湾里”两族住宅最好。现存“合号”北院四合大院为两进，门房、腰房、上房屋脊依次升高；大门前九级石阶，上马石和拴马桩石雕精美，造型生动；门房两侧看墙八字兀嵌，高高耸起；砖墙上镂空花雕，细腻复繁，寄寓吉祥；大门过道两边刻对联式家训，厦房山墙和照壁附丽砖雕图案，寓意深刻；上房里有屏风，浮雕戏曲故事或兰桂齐芳、富贵平安等图案。村子四周修筑了城墙，东、西、南三面各有城门。党家祖祠，三义庙，娘娘庙，老井房及10多家四合院尚保存完好。散布于巷院中的古碑、石雕、水槽、织机、轿车、拴马桩等大量的民俗遗物，提高了历史古村的观赏价值。还有村外古寨，八仙洞和韩信城，吸引着不少专家学者前来考察。

黄河魂景区

位于黄河小北干流中段西岸的东雷村塬下，洽川风景区处女泉以北6公里处。20世纪80年代，东雷抽黄灌溉工程陆续建成。90年代末，东雷抽黄管理局投资360万元建成黄河魂生态游览区。著名作家贾平凹先后两次浏览景区，以散文《黄河魂》为题，描写“黄河在这里构成了天下最独特的声与色的奇观”，文章落款道：“所以我称这里是‘黄河魂’景区。”并留有墨迹“黄河魂”，景区由此得名。景区南北长6公里，东西宽约2公里，总面积12平方公里。此地史称赤白咀，为秦晋水上交通要冲。因受山西赵村台地影响，黄河冲出龙门挣脱峡谷束缚直奔东雷塬下，有史以来河水于此从未改道脱流，素有铁码头之称。景区由生态观光区、游乐活动区和休闲度假区组成。自北至南分为现代水利工程、黄河风情文化、锦绣黄河和自然风光4个单元。主要景点有东雷一级站、东雷二级站、排沙漏斗工程、总干渠冲沙闸、群英洞、抽黄工程纪念碑、铁码头、犀牛沟、龙泉沟、观鸟台、祭台、放生台、休闲别墅、木屋等。季节性的观赏项目有：春观黄河流冰，浮山玉镜，波光粼粼，戛然作响；夏看黄河揭底，河床沙峰骤起，狂涛裂岸；秋聆黄河地籁，声若牛吼，沉闷悠远，实乃地籁之音；冬望黄河凌汛，冰封雪飘，滔滔顿失，银蛇逶迤，莫见首尾。随机性观赏项目有朝观黄河口出，昏眺长河落日，仰视绝河雁阵，俯察大水走泥，远望蒹葭苍苍，近看水蚀岸崩等诗意景观，令游人魂魄震慑，心旌摇荡。一级站南侧高坡上的观鸟台，借望远镜可眺望河滩浅水中百鸟翔集戏水之奇观，体验雌雄和鸣、闲云野鹤的优美诗境，借以愉悦净化身心。水上游乐之一为“黄河漂流”，在东雷渡口乘快艇于波涛中急速行舟，观赏大河雄姿和秦晋两岸风光；或拨划小皮筏于河水中漂流荡游，嬉笑中寻求惊险刺激；亦可坐五彩游船徜徉大河之中，优哉游哉地饱览水光山色，生发“逝者如斯”的沧桑之感。乘游北上可达韩城汉太史司马迁祠，南下可畅游洽川处女泉，参观东雷抽黄二期工程。其二为龙洞漂流。划小舟入一级站隧洞，游程1300米，洞内彩灯高悬，水光一色，通体辉煌；笙簧台奏。

渠水悠悠，宛若卧龙潜随。别有洞天。其三为水利观光，浏览以高扬程、大流量、长管坡、高含沙量和总装机容量堪称亚洲之冠的东雷二级站枢纽及各类配套设施。其四为沙滩踩泥，处沙洲之上，泥沙弹劲，赤足踩入、踩拔不断，愈踩愈稀，沙摩足底，周体通泰，忘却俗尘，惬意绵绵。1990年8月全国政协副主席钱正英来此考察，1996年7月陕西省省长程安东参观东雷一级站后乘兴题写“引足黄河水，灌润旱原田”。景区由渭南市东雷抽黄管理局以企业形式管理经营，为国家级水利风景区，全国农业旅游示范点。至2005年底，共接待游客10万人次。

处女泉景区

位于洽川风景区中心。相传周文王的妃子太姒出嫁前常在此沐浴，以后当地姑娘纷纷效仿，遂成当地民俗，故名处女泉。此泉因河水漫流而长期被淹没，上世纪七八十年代，筑坝护岸，主流归道，处女泉露出，无人知晓。1991年5月，东下乡政府委托张步学邀请《陕西日报》记者杨玉坤专程考察，终见此泉。遂以《合阳县东王乡找到一奇泉》为题在《陕西日报》报道，使其重新面世。处女泉隐于碧绿如帐的芦苇丛中，是洽川罕见的7眼温泉中最神奇迷人的一处。泉中有大小泉眼组成的群泉，站立泉边，只见泉水冲起金黄色细沙，宛如一只巨大的蝴蝶翩翩起舞，因而又称蝴蝶泉。置身其中，泉涌沙动，如绸拂身，被誉为沙浪浴。泉水中含有丰富的锶、铜、硒、氯、磷、钾等微量元素，常洗浴可祛病健身，益寿延年，自1991年开发以来，远近游客纷至沓来，络绎不绝。1999年10月18日著名作家贾平凹莅临此地，赋诗云：“万亩芦苇风掀起，处女泉里水凝脂。华清只供帝王去，那及群众乐游此！”处女泉景区特色游览项目有温泉沐浴、芦荡泛舟、快艇冲浪、竹筏漂流、沙地摩托车、骑马观荷、线戏观赏等。

夏阳温泉

位于洽川风景区中心，南距处女泉景区1公里。夏阳温出水量大，水质好，是神游淋浴、芦荡泛舟、快艇冲浪、悠闲垂钓的理想乐园。景区新建的八卦淋浴房和潜水游乐项目成为游人休闲的又一亮点。从这里东行不远，是著名的夏阳古渡。在这里乘坐游船，凭吊古迹，倾听古代战史，也是一番乐事。

生态田园景区

位于洽川风景区南部。区内有完整的黄河湿地生态环境，水乡田园，林木成网，田畦井然，稼穡葱郁，春华秋实，一派勃勃生机，充满江南情趣。最引人的是万亩荷塘和良种渔场。主要游乐项目有芦荡泛舟、观赏太空育种、4D影院、水上娱乐、临池垂钓、拓展训练、沙地越野、沙滩摩托、浑水摸鱼等。在此可领略迷人的自然风光，下榻风格各异的高档别墅、生态农庄，观看特色演艺，品尝风味独特的关中名吃，亦可休闲度假、商务交流。

天柱山景点

天柱山位于洽川风景区西部，洽川镇下村村西沟口，其山势一峰如柱，上接云天。清代关中名士许乘简诗云此山“拔地峰如柱，穿云庙接天”；山腰雷神洞有联“挥臂堪指雷首月，举目能识禹门船”。雷首指对面的中条山，禹门即韩城禹门口。天柱山是看黄河日出的最佳处，登山远望，洽川美景尽收眼底。山上原有道观，始建于汉，兴于明清，殿宇巍峨，古松苍翠，供奉三清诸神，游人不绝，为洽川胜景之一。惜毁于民国战

乱和“文化大革命”。2002年，从新疆人单行退休的原副厅长颜顺孝，与退休的4个老同学李振虎、李民生、王民保、季恒才商议，顺村民之意愿，借山川秀美和建设洽川风景区之机遇，重修天柱山，得到村两委会的支持。退休干部颜均孝、年长者季克纯、雷建海、王存才积极加盟，成立工程组织。他们详细规划，建造中自力更生，不入股分红，不加重集体负担。2003年春，四老汉自背干粮，修通400米上山路，自购水泥板，将石路铺上山，修建了雷神洞。颜顺孝与夫人带头捐献两年退休工资，又鼓动5个子女先后捐资20多万元，4个退休老汉各捐资1500元，深受感动的乡邻纷纷加入义务建山的行列。随后，王村村民488人共捐4万余元，县镇有关企事业单位和邻村父老乡亲496人捐款10余万元，外地游人捐献2.8万元。建设用工全靠村民自愿，从开始的几人到后来的几十人，最多每日有300多人，三伏天数以千计的乡亲将几万砖硬是背上了山。天柱山共投资60余万元，沿山建成了3个水窖，随时可以浇灌花木。杏园、枣园梯层叠起，3万多棵新植的松柏翠绿环山。山巅建成三清殿、大成殿、大佛殿、文萃宫、招福塔、光济亭和关帝庙等8个庙宇，新建洽川史艺碑廊，展理现代书法家书写的古代名家赞美洽川及天柱山的名诗佳作。天柱山为洽川景区的重要景点，每年的农历七月二十五日是天柱山庙会，游人甚众。

第五节 洽川旅游开发

洽川景区的开发始于20世纪90年代，时任县委副书记的邑人李克明和省委下派挂职的县委副书记庄长兴以及从广东阳江受聘于合阳电容器厂的高工张浩奋力主开发洽川旅游业，时任东王乡党委书记的雷永康积极倡导。

1992年10月，马敬生担任东王乡党委书记，着手启动实施旅游开发战略。先后召开乡党代会、人代会，集全乡干部群众之智，形成“开发旅游、振兴东王”的理念。在县委、县政府的支持下，东王乡党委政府一班人带领群众，立足乡情，主打旅游产业，提升旅游品牌，组建洽川旅行社，培训导游，印制门票和宣传册，修建古有莘国等遗址并立碑。添置了游艇、游泳圈、遮阳伞等部分旅游用品，承办了新中国成立后合阳县人民政府第一次清明节祭扫帝尝陵等大型活动，动员组织群众克服重重困难，想方引资集资，招募社会善款。于黄河滩涂整修了处女泉道路，筑起了处女泉围堤，修建了处女泉更衣室、休息屋，架起了景区电力线路，开通了景区通信网络，扩大景区宣传，改善旅游环境，洽川旅游从此起步。1995年5月，县委、县政府决定成立陕西合阳洽川风景名胜筹建处，机构设立在县城建设局，时任局长的张兰宗从基础规划入手做了大量工作，洽川风景区引起上级旅游部门的重视，1995年9月12日，陕西省政府公布洽川为省级风景名胜区。1998年11月，隶属县政府直属事业机构的陕西洽川风景名胜区管理局挂牌成立。2000年，《洽川风景名胜区总体规划》获省政府第10次常务会议审查通过，以此为依据，风景区的管理逐步趋于规范和统一，其基础设施和景点建设迅速展开。“九五”时期投资9160万元，建成各类设施项目3个，修筑景区公路41.3公里。恢复和新建景点5个。其中以220万元对7眼灌泉砌石围堤，以100多万元恢复帝

游殿、子夏石室、木棚古渡等景点。以 2900 万元修建合洽二级旅游专线，以 360 万元建成黄河魂游览区，以 2600 万元兴建星级标准的洽川宾馆。五年来，景区的道路、绿化、电力、通信设施日趋完善，山、水、田、林、泉、滩相依共存，吃、住、行、游、购、娱成龙配套，形成集郊游、野炊、拜谒、垂钓、洗浴、泛舟、采莲、漂流、观鸟和体验渭北民俗风情于一体的省级风景名胜区。2004 年元月，国务院批准洽川为国家重点风景名胜。从 1994~2005 年底，洽川风景区游客累计 68.82 万人次，旅游综合收入 6638.24 万元。

第二章 梁山风景区

第一节 自然生态

梁山（武帝山）风景区距县城 20 公里。梁山逶迤于合阳北部，平均海拔 1300 米，属黄龙山支脉，东与韩城市相邻，西隔大峪河与澄城县相望，因形似屋梁而得名。梁山东有小飞峰，西有武帝山，主峰磨镰石海拔 1543.8 米，为合阳最高点。2004 年 9 月经省市林业部门批准，在原陕西洽川湿地森林公园基础上，增设武帝山景区，因其是梁山西峰，亦称梁山景区。

森 林

梁山得金，徐二水和山涧泉水滋润，前坡多草，后坡多树，低山多柏，高山多松，草木苍翠，古柏遍野。据上海同济大学专家考证，山上不少古柏树龄在千年以上。武帝祠半山之石浪坪，两行巨柏接枝交柯，搭成“山门”，其中一千龄古柏，三人合抱不拢，远望如尊蹲踞，亦名狮子柏，相传为汉武帝所植。小飞峰后边松林成荫，一望无际，清风徐来，涛声回转，环境幽静悠闲。禹母峰下千年龙槐盘根错节，粗壮挺拔，虬枝扭缠，树荫占地亩余。南坡大部分被从石罅中扭出的数以千计的松柏所覆盖，梁山因松柏浓荫蔽日，虽酷暑燥秋，亦凉气袭人，成为绝佳纳凉避暑胜地。梁山属阔叶林地区，松柏之外，中槐、刺槐、山杨、柳树、榆树、核桃、山杏、山桃、柿子、皂角、紫丁香等树，枝干交错，遮云蔽日，沙棘、红眼刺、荆条、葛藤、酸枣等灌木攀崖依树，郁郁葱葱。春秋时，漫山草绿花艳，蜂蝶飞舞，山鸟啼啭，花草中以黄瓣红蕊的红眼棘居多，更有洁白如玉、大如鸡卵的蘑菇状草类小球好看稀见；蝴蝶硕大繁多，大如拳头的黑蝶最为惹眼。

清 泉

梁山泉随山弯，源出山心，隽永不竭，甘甜爽口。大佛寺前过水泉及佛爷崖、月儿沟、杏树沟、麻儿沟、风口子、宝塔巷、井儿沟等处分布着大小不等的水泉。前山临顶

一平口有仰天池，嵩山泉涓流，又称天池。东下寺泉是村中人畜饮水的主要水源。西潘家山下的温泉热气蒸腾，雾霭弥漫。武帝山半腰的柳树泉、翟家坡的五眼泉等，都是天然水源。

怪石

梁山多石，造型奇异，怪石嶙峋。小东峰猴王石依山南望，山顶卧虎石远眺华岳。苍崖石面如华山仙掌，武帝山息石似游游仙龟。更见黑鹰崖、石浪坪、金蝉鸣雨、鹞子翻身、神龙探海、鬼脸斑駁、神仙开路等处奇石各异，神态万千。

动物

梁山动物繁多，主要有羊鹿、野猪、狐狸、猪獾、豹子、豺狗、狼、野猫、兔、蛇等。梁山的褐马鸡为国家二类保护珍禽，另有猫头鹰、山鸡、火雁、喜鹊、老鹰、鹞子、画眉、山雀、麻野鹊、啄木鸟等生息山间。旅游梁山，时见羊鹿奔跑，珍禽穿飞，可增添几许乐趣。

药材

梁山的药材遍布，远近闻名，尤以连翘、五味子、黄芩、远志等享誉关中。此外丹参、苦参、柴胡、防风、苍术、地榆、沙参、荆芥、猪苓、生地、山楂、地骨皮、金银花、蒲公英、百合、甘草等多有所见。

第二节 人文历史

《诗经·大雅·韩奕》云：“奕奕梁山，维禹甸之。”历史上梁山歧义颇多，近年中国社会科学院研究员杨之水在《诗经名物新证》中排比诸家学说，确认清代陈奂《诗毛氏传疏》考证结论：“梁山，在今陕西合阳县西北。”梁山以丰富的自然生态、悠久的人文历史和优美的环境吸引着古今游人，留下了丰富的人文遗迹。

汉武帝与武帝山

史载，汉武帝刘彻曾五次拜祭汾阴后土。元封元年（前110）汉武帝途经合阳，驻蹕梁山脚下，见仙龟峰龟首昂扬，啸傲苍穹，祥云笼罩，仙气缭绕，山怪石奇，花异草茂，深为仙山之美流连陶醉。次年武帝率随从百官登仙龟峰，设升仙台拜祭七日。太初元年（前104），这位擅武好仙之帝再游梁山，东渡黄河后兴致不减，赋《秋风辞》曰：“秋风起兮白云飞，草木黄落兮雁南归，兰有秀兮菊有芳，怀佳人兮不能忘。”汉宣帝即位，念武帝情钟梁山，便于仙龟峰修武帝祠，称武帝山。遗存于今的升仙台、避静台、校场坪、放马沟和马踏泪石崖等，皆源于武帝登山求仙之遗迹，其中泪石崖上有武帝龙驹踩踏的硕大蹄印至今清晰可见。汉室帝王汾阴祭后土皆恭拜武帝祠，梁山遂以帝王之山名闻天下。重修大佛寺碑记有汉武帝登山寻仙求药的记载。梁山附近的仙宫、万年、永宁、休里、护难、牛庄、鹅毛、如意、井溢等诸多村名的由来，均与汉武帝巡游有关。合阳民间朝山祭祠分为上下八社，逢初一、十五祭祀，香火甚盛。西牛庄村原有武帝庙和3座戏楼，庙院两亩，其中武帝塑像高逾丈，威武肃穆，气宇轩昂。

梁山佛事

据本县史料记载，中国佛教禅宗始祖达摩携弟子慧可来梁山寺访般若多罗僧，可见当时这里的佛事盛况和影响。唐宋间梁山重修寺院，香火兴盛。合阳地方文史学者李志斌，李双乾于2000年距千佛洞十多里的梁山深处发现一座小石塔——开山祖师楚石和尚寿塔，楚石是唐代著名僧人本宝的别号，据此可知，梁山寺院设禅最迟在唐代。金代皇统九年（1149），道远和尚以五年时间率众于梁山凿洞造像，使该造像洞成为陕西现存最著名的金代佛像石窟。据金贞元二年（1154）《梁山寿圣寺石室铭并序》记载：寿圣寺毁于宋乱，片瓦尺椽不存，之后多次重修，佛事不断。明代梁山佛教再度兴旺，寿圣寺、东下寺、西下寺诵经念佛者络绎不绝。千佛洞门西壁石刻和明正德元年（1506）重修碑记中有西竺即印度僧人来梁山参加佛事的记载。明代合阳举人车朴天启二年（1622）《重修大云禅寺院碑记》云：“若梁山寺，在峰峦叠翠之中，规模壮丽，有镀金铜佛像。贮经数千函，衲子常住丰满。”清康熙间重修碑记载：“是以汉孝武皇帝于山下建宫筑台，厥后大唐间又于山半建立佛殿，香火不绝，历晋明数代而不知几废兴于其间矣。”明正德间《梁山图》中有名称之景观24处，世奉神像的寺庙洞观14处，山崖下小桥弯转，古树间石阶起伏，佛寺后宝塔高耸，小道旁神龛处处。另有明万历年间重修武帝祠、武帝登仙台石碑，清雍正十三年（1735）《重修武帝庙碑记》、嘉庆二十二年（1817）《重修大汉孝武皇帝山庙碑记》等石碑。

梁山庙会

梁山千佛洞供奉文殊菩萨，半山建大禹庙供奉大禹，每年农历六月初九为梁山庙会。西峰武帝山供奉汉武帝，每年农历六月十五为武帝山庙会。两届庙会期间，香烟袅绕，钟磬齐鸣，朝山者扶老携幼，络绎不绝，成为当地重要的民俗文化活动。

第三节 旅游景点

寿圣寺

俗称大佛寺，在梁山腰千佛洞东南群山环抱之平台中央，为梁山佛教圣地之中心。初建无考，毁于宋乱，多次重修。今大佛寺遗址宽阔，大鼓石，六椽柱，大石坪，青石阶，残损石雕随处可见。各色琉璃残片夹杂于断壁颓垣之间。已清理出10多尊石佛及罗汉像。

千佛洞

梁山东峰石崖上开凿的洞室，史称苍崖石室。洞壁铭文记载，石洞开凿于金代皇统九年（1149），延聘美原县杨琪和邑人解廷著等能工巧匠雕镂五载，至金贞元二年（1154）告竣，元明时三度增修。洞宽8.6米，深6米，洞壁和石柱上现存佛像718尊，横向排列，均匀摆布，大小相同，姿态各异，无一重复。每尊佛宽10公分，高20公分。雕刻工艺精湛，刀法干净利落，浑朴之石佛纹饰繁复，线条清晰。1957年千佛洞被列为陕西省文物保护单位，文化大革命中佛像头部悉被砸毁。上世纪90年代，千佛洞得以整修，向游人开放。

睡看黄河洞

小飞峰后一浅石洞，侧卧可东望黄河如带。清邵阳县令郭传芳《游梁山记》载：“峰下藏小洞，入洞坐，秦晋门户，指掌咸具。河光澎湃涌发，直趋东南，依练而望，豫楚如见。”据传，此处为明代高僧水斋和尚坐化处。

风打碾

小飞峰顶端，原有碾房供僧人碾米。此处位于山口，山高风大，将来壳自然吹走，故名风打碾。现碾盘石碾尚在。风打碾处地势开阔，林木茂密，奇花异草，空气清新，是一处独特幽境。

梁山骤雨

梁山林木密布，天气变化异常。秋夏骄阳当空，不定蓦地从山后涌起一股黑云翻滚而上，霎时电闪雷鸣，风雨若狂。俄顷，云消雾散，阳光复出，常见彩虹从山头显现。群峰苍翠欲滴。当地有“梁山戴帽，长工睡觉”之谚语。梁山暮雨为合阳八景之一。

形山奇石

武帝山脚扇面并列五道山坡，从山巅俯视，若五位元老躬伏拜揖，敬仰圣明之尊，历称元老拜君。从南边正观武帝山顶，整体见W形，状若笔架，俗称笔架山。梁山石峰，从东侧远看，若千年巨龟翘首而卧，历称仙龟峰。从山脚仰望，煞似身披甲冑之威武将军，亦称父亲峰。武帝山升仙台东南，一条形巨石从山头伸出，如蛟龙跃海腾空，历称神龙探海。沿此石东上，一奇石似青蛙蹲伏，于晨晖夕照中身披霞光，宛若硕大之金色蟾蜍，观此石潮湿干燥可知天气阴晴，历称金蟾鸣雨。武帝南山半坡开阔处，一拨拨石块参差错杂，远望石堆起伏，若海浪翻涌，历称石浪坪。

第四节 梁山旅游开发

改革开放以来，梁山旅游资源受到各级政府的重视。1990年甘井镇政府邀请文化界人士王德荣、史耀增登山考察，绘制了梁山千佛洞、进山道路及多处景点图。1996年县委、县政府把开发建设梁山景区列入全县十件大事之一，甘井镇党委政府组织有关人士再次调查。之后城后村发动群众整修了上山的便道，修复了千佛洞、龙王洞、娘娘洞、风打碾、仰天池和水斋和尚睡看黄河洞等景点，游人渐次增多。2000年10月甘井镇政府举行了重阳节登高和赛诗会，党宪宗出资于山前竖起由著名作家贾平凹书丹的“武帝山”碑石。贾平凹撰写的《感谢混沌大佛》《武帝山记》为梁山增色添彩。先后有省人大代表、县人大领导、县政协委员考察游览梁山。

第三章 县域其他景点

第一节 城区景点

文 庙

文庙古建筑群位于合阳县城中心，1992年4月被列为陕西省重点文物保护单位。现有大成殿5间，明伦堂5间，尊经阁3间，两庑、两斋，厢房共54间，占地6750平方米，建筑面积2173平方米，是合阳现存数量最多、规模最大的古建筑群。大成殿始建于北宋大观（1107—1110）年间，重修于明洪武二年（1369），单檐歇山顶，面阔5间，进深3间，风格古朴厚重。尊经阁创建于明万历三十八年（1610），重檐歇山顶，面阔3间，进深3间，立面3层，第一、二层四周有回廊，其下有明台，上层横方有转角、柱头、补间3种斗拱，拱为五彩双下昂形猪嘴，无柱头卷杀，无生起，各翘角均挂铜铃，临风自语，亮响凌空。阁体通高20米，拱斗交接，飞檐横空，碧瓦琉璃，曾脊华美，雄伟壮丽，中踞城邑，乃秦东现存最大之藏经阁楼。文庙里代表性的碑石有汉合阳令曹全碑复制品，隋代观音坐像，唐代王居士砖塔铭，这些碑石对研究金石书法、美术和佛教历史，具有重要价值。

元代御宝圣旨碑

此碑又称蒙汉合文碑，原立于县城光国寺（今西街小学），现移于西门外广场。碑文以蒙、汉两种文字记载了元代皇帝保护合阳佛教寺院的史料，碑体硕大，刻工精细，1957年被列为陕西省重点文物保护单位。

太清观

在今合阳县实验中学。合阳至今流传“先有太清观，后有合阳县”之说。太清观是合阳古代供奉道教始祖老子的道观，传说当年的建筑相当宏伟。明隆庆至万历初年，县丞叶华云曾在此讲学。校内现有一棵唐代栽植的古桧树，树干块垒相叠，旋转上升，如游龙腾空，是城中一景。现存明万历二十四年（1596）《重修太清观记》拓片及民国年间修学碑记。

千金塔

始建于明万历三十八年（1610），因县城槐里人康守己捐银千两而名。新中国成立后县烈士陵园建于塔下。今陵园内高塔耸立，碑亭拱卫，翠柏环绕，古钟点缀，又有烈士陵园纪念馆和奇花异树，为县城聚众最多的休闲旅游景点。

张大有故居

位于县城西大街张家巷，是清代康熙间漕运总督、工部尚书、礼部尚书，代理兵部

尚书张大有府第。原建筑规模宏大。现仅存一所院落和五间两层楼房，古朴精致。为清前期建筑。内有古碑两通。牌匾一块。另存张大有部分遗物。故居兼设“张大有纪念馆”。

蒋氏故居

位于县城蒋家巷路北，现为基督教会财产。康熙年间蒋氏为合阳县有名的毡帽、毡靴等羊绒制品大户，产品远销江浙、两广及四川。民国间产业败落，存故宅五院，是研究清代建筑的可靠资料。

第二节 南线景点

印光故里

印光为佛教净土法门第13代祖师，1940年在大众念佛声中安详坐化，享年80岁。僧腊60载。其故里在合阳路井镇赤东村。据赵氏族谱记载，印光俗名丹桂，字绍伊。其出生院落至今保存完好，近年来多有佛教徒及信士前来拜谒。村小学内的赤东村念佛堂，建于民国间。印光皈依佛门后，常为故里捎回各种经书及信札，现存于念佛堂。1996年2月，县政府邀请董继昌、霍松林、刘自祯、曹伯庸、雷珍民等政要学者及各界知名人士60余人，在驻西安办事处成立印光法师纪念堂筹备委员会。2000年经县人大常委会主任李克明等运筹，省规划设计院绘制规划图，2001年村人集资，在赵氏祠堂附近建成印光纪念堂，并由陕西省佛教协会会长界明法师出资建成印光大师舍利塔，塔高6.5米，正面镌刻“印光大师舍利塔”，周边镶嵌界明法师记述印光业绩之碑文。此后佛教僧人入住，四面八方佛门弟子和各界人士瞻仰拜谒者络绎不绝。至2005年，先后有北京、天津、上海、山西、山东、河南、陕西、内蒙古、辽宁、深圳、台湾及日本等地名士朝拜。

罗山寺遗址

县城南去15公里有乳罗山，此山共三峰，略如笔架而中低，从县西南108国道北望，似两乳罗列而得名。东峰有唐代的罗山寺佛塔，俗称俗堡塔。后阴阳家认为乳罗山脉是合阳的文脉，仅此一塔显得孤立无伴，清初合邑进士仵魁倡议修筑东西二墩以辅助佛塔，以利合阳的文脉更盛。现保存佛塔、土塔、僧院及石碑等。周围翠柏掩映，佛塔高耸。

玄武庙青石殿

位于王村镇南王村，建成于万历三十二年（1604）。殿室坐北向南，高约10米，面积64平方米，由700余块青石砌成，内供玄武大帝。外壁雕凿生动的人物鸟兽。殿前立《南王村新建玄武青石殿记》石碑。青石殿由上下两院组成，上院面积一亩左右，殿体巍峨，古柏数棵；下院有砖窑数孔，分别供奉佛教和道教神像。除每年农历三月三日的庙会外，每月初一、十五周围信众前来烧香叩拜。

大禹庙

位于和家庄镇三合村东南。传说大禹治理梁山后，带领治水者于乳罗山西峰体整。

后人为纪念大禹治水盛举，在此处建庙，现存庙宇为明万历二十三年（1595）诸生范灼率众重修，有前边献殿和后边主神位所在的砖窑洞。现存康熙间残碑两块，记载村人来庙祈雨等事。庙前原有戏楼一座，同治间毁于兵火，仅存楼基及柏树数棵。每年农历四月初十、六月十三、十月初十是大禹庙的庙会，有信众前来烧香。

第三节 北线景点

桥头河泉溪

县城北去5公里杨家庄乡桥头河西北沟道中，一直径两米左右的水潭由7个泉眼涌出，俗称“七眼泉”，清澈见底，泉眼或冲起细沙，或隐于卵石间冒出气泡，滚圆明亮状若珍珠。7眼泉涌出涂水最大支流，水中富含微量元素锶，属优质矿泉水。泉西沟梁有新石器时代遗址，早有先民依泉而栖。今临泉之汉村河村备受灌溉之利，素有金线吊葫芦之称，曾以水为动力磨面榨油，现盛产芦苇、白菜，白菜以无丝爽口耐煮而闻名全县，尤以汉村河碑楼前、桥头河大苗园出产的最好。充裕的水源致河道空气清新，满川叠翠。特别在阳春季节，杨柳依依，桃花灼灼，曲流潺潺，绿草如茵；枝头蝉鸣雀噪，蜂蝶飞舞；水中鱼游虾戏，鸭泳凫浮。游人可钓鱼捉蟹，野餐聚饮，踏青采撷，徜徉其中，观群鸟早出晚归，赏农夫种菜耕耘。又有芦苇溪流、碧树珍禽和红旗水库，是渭北生态旅游之佳境。其人文遗迹有卧虎岗、读书洞、种药园。《合阳县全志》记载，宋末元初著名隐士岳崧曾在此隐居，博学多才，朝廷三聘不起，尝注六经四书。另有明末诸生宁泓读书遗址及杨家河戏楼等。

莘村伊尹遗迹

百良镇莘村至今尚存丰富的伊尹文化遗迹，如康熙丁丑年三秦督学陆德源题写的石碑“商元圣故里”，乾隆间陕西巡抚毕沅题写的“商元圣阿衡墓”碑，道光间重修伊尹墓雨霏碑记。村东南的伊尹墓园、村北的“古有莘园”牌坊、汤三聘处遗址等清晰可见。村中的马氏祖祠系清前期建筑，结构完整，形式古朴。村北寿圣寺唐代佛塔高耸，重修碑记历历在目。

小蓬莱

县城北去10公里同家庄镇南长益村东南沟畔上，有一座清雍正年间修建的药王庙。进入精雕细刻的券拱山门，穿越两檐流水3间献殿，可见正殿主位上药王孙思邈金身塑像。出正殿过砖洞见10余米六角形砖塔，依塔造一神龛，后有娘娘庙。庙东北、东南皆临深沟，东南沟沿突出30余米见方处，立一雕刻精美之砖砌牌楼，雕联为“虎啸林中杏，龙传海上方”。整个建筑群布局精巧，结构紧凑。从庙南合百公路远眺，宛若玲珑剔透之微雕盆景，人称莘原大地小蓬莱。

宋代造像

县城西北15公里皇甫庄镇王家河村北，一处高40米、宽6米的石崖上，有宋代摩崖造像。为佛、菩萨、胁侍等。据县旅游局资源调查，造像时间在宋乾德三年（965）。造像逼真，栩栩如生，崖下大峪河清流潺潺，环境幽静。

田家河瀑布

县城东北 10 公里知堡乡田家河村西，一半南向北的土石崖上，瀑布高悬，浪花飞溅，宽约 4 米，高约 8 米。以此向东一里，在同家庄镇裴家河成一瀑布，宽 2 米，高 5 米。两瀑布皆在徐水沟，水汇于沟涧东流入黄河。瀑布四季不息，春暖瀑前先绿，生机盎然；盛夏瀑漫沟涧，清浸心田；秋黄瀑雾生辉，丛草布川；隆冬凌锥垂挂，晶莹透明。周围芦苇茂密，柏树葱郁，植被完好，路曲境幽。

龙居寺

位于百良镇岔峪村南沟壑斜坡之半腰间，是古唐邑兴盛时的标志性建筑，初建待考。寺院占地 4 亩，四周千株柏树环绕，原有殿堂数十间，供奉观音、如来等神像。观音堂内一汪碗大之泉水，清冽甘甜，旺流不竭，香客纷来取泉水以祛病消灾。农历三月二十日为龙居寺庙会，六月十五日晚则放河灯。寺院两侧有两条小沟，流水潺潺，芦苇丛生，块石遍布，夏秋之季石下有大量螃蟹游伏其中，触手可捉，俗称螃蟹沟。寺院东下是黄河古道之回水湾，湾中流水动中见静，舒缓畅漫，与不远处滔滔大河腾沙走泥形成鲜明对比，是黄河垂钓之理想场所。

岔峪渡

古唐邑位于岔峪村东，是黄河西岸有久远历史的著名渡口，设渡时间待考。这里是环形沟壑绕成的开阔地，沟坡上常见开白花的野草，人称“茶”，所以唐邑又称茶邑。唐陆羽所著《茶经》将“茶”作“荼”，又称“茶邑”。因地处小山包前的三岔口，后又称“岔峪”。相传一位任巡抚的山西人从长安返里途经此渡，峭公热情恭迎，免费摆渡，后随官冢美名为仁义渡。岔峪渡上溯龙门，下迄潼关，对岸有赵村渡。沟通秦晋极为方便。

第四章 旅游管理

第一节 管理机构

洽川风景名胜区管理局

1995 年 5 月成立陕西合阳洽川风景名胜区筹建处，由东王乡党委书记兼主任。1997 年成立陕西洽川风景名胜区管理局，挂靠县城建局。1998 年洽管局从城建局列出，属县政府直属事业机构，事业编制 10 人。其职责是制订景区规划，负责资源调查，旅游宣传，招商引资，资源保护，保障景区生产经营活动。

合阳县旅游局

2001 年 4 月成立合阳县旅游局，属县政府直属事业单位，与陕西洽川风景名胜区管理局一套人员两个牌子，增加事业编制 5 名。主要制订县旅游产业规划并组织实施。

按照有关法规政策对县旅游景区(点)、旅行社、旅游涉外饭店定点单位检查、监督和管理,负责旅游宣传、旅游外事活动和礼宾接待,保障旅游安全,受理游客投诉。

合阳县洽川风景名胜区管理委员会

2005年11月10日成立合阳县洽川风景名胜区管理委员会,为县政府直属全额预算事业机构,副县级建制,事业编制20名,主任1名,副主任3名。历任主任雷满盈、王德超,党工委书记李彦龙、范四海。内设党政办公室、综合执法大队、规划建设科、旅游宣传科、财务统计科。洽管委和旅游局合署办公,一套人员两块牌子。

旅游开发中心

1995年6月1日成立合阳县洽川旅行社,隶属东王乡政府。1999年4月28日整体移交给洽川风景名胜区管理局,随后成立洽川风景名胜区旅游开发服务中心,撤销洽川旅行社。旅游开发中心属洽川风景区管理局下属事业单位,编制13人,主要职能是开发服务景区,招商引资,开辟新景点新线路,制作旅游纪念品、工艺品、宣传品,接待旅游团体,培训管理导游。

第二节 规划与建设

规划编制

1995年,县政府委托上海同济大学风景科学研究所编制《陕西洽川风景名胜区总体规划》,经多次讨论反复修改,1997年11月通过了专家评审,2000年3月获陕西省政府批准,成为洽川风景区资源保护、规划建设、开发管理的指导性文件。2001年6月旅游道路工程设计方案通过评审。2003年委托西安建筑科技大学城市规划设计院编制的《处女泉景区详细规划》,由省建设厅、渭南市政府联合评审通过。2004年洽川被评为国家级风景名胜区,根据景区实际和发展需要,编制单位对原规划又进行了多次修改,2008年元月《洽川风景名胜区总体规划》获国务院批准。

景点建设

1993年县政府拨款先后刻制树立了古有鞏国、处女泉、帝营陵、曹全碑出土处等15通石碑。1996年投资12万元修建了帝营陵围墙,整修了道路场地;投资60万元修建了处女泉景区的芦苇木栈道、风情木屋、更衣室等,整修了景点道路。2000年投资8万余元,新建了处女泉景点商品服务部,改造装修了沐浴更衣室,增添了游船、代步花车、休息亭等游乐服务设施。2002年由洽川旅游汽车运输公司投资,在天柱山下修建洽川度假山庄,并投入使用;投资194万元在洽川主要景点路段栽植绿化树种5万余株,建成合洽旅游公路宽幅风景林带。2003年投资150万元,完成黄河魂景区山体绿化,建成180平方米临河餐厅,新建天亭一座,完成反映周易文化的“河图”、“洛书”雕塑两座;投资近百万元绿化美化了处女泉、夏阳渡、黄河魂、帝营陵、古有鞏国等景点及3.4公里支干道。

道路建设

1993年春,原东王乡发动群众修建景区道路,加宽加高渡堤,植树造林,架设电

力设施。1995年为处女泉围堰修路，动用土方5万立方米，形成处女泉景区雏形；县渔业指挥部牵头铺筑洽川大道油路13公里。1997年7月洽川大道东王段油路铺筑工程竣工。1998年6月3日，省委书记李建国、副省长王寿森、市委书记王志伟、市长马中平专程考察洽川，现场决定修建合洽旅游专线，省上投资1000万元，争取国债资金2400万元，于1999年夏季动工。2000年争取到900万元的中央国债无偿资金，铺筑景区道路41.3公里，其中总干渠至处女泉主干道砼路面920米，处女泉支道沥青路面580米，步行道鹅卵石路面270米；投资105万元完成景区道路6公里道牙石铺筑和642个道路标志牌工程。2001年合洽路平原段建成通车。2002年投资1500万元的合洽路坡道改造工程竣工通车。

基础设施建设

1999年投资处女泉10万元，装修休息室，添置太阳能沐浴，硬化下水台阶，安装下水暖风通道。2000年投资处女泉75万元，修建了1600平方米的停车场，建成185平方米，可容纳150人就餐的餐厅；建成120平方米的凉棚，内设石桌、石墩、长形木椅，可供近百人休息；修建了临时大门，售票房、办公室和游客服务中心；修建了音乐茶座大棚，可供70人听歌品茶；建造了蘑菇形自来水塔，开通了宽30余米、长700余米的芦荡水道；购置了10艘游船。在处女泉西、南水道上架起两座拱形木桥。投资26万元在景区建成三星级厕所一座。2001年投资100万元，扩建了处女泉停车场1500平方米，增加了近百个停车位，增添快艇5艘，游船10艘，安装了处女泉支干道路灯15盏、200余米的霓虹灯，投资20余万元建成环保厕所。2002年投资50万元，在处女泉大门处修建了2.7万平方米的洽川旅游文化广场。

招商引资

1998年引进渭南森田工贸公司，在洽川秦骅山下先期开发温水养殖项目，先后投资3000余万元建设洽川温泉游钓园，建成集温水养殖、休闲垂钓、餐饮住宿于一体的洽川渔村。2001年引进陕西渭南喜登辉集团股份公司，投资1000万元，利用洽川南部滩涂建设太空育种生产基地，开发了集特色餐饮住宿、生态农庄、休闲度假别墅、湖面泛舟、沙地越野、拓展训练为一体的洽川自然生态园景区。2002年引进西安旅游集团公司合作开发处女泉景区，西旅集团组建了西旅洽川风景区有限公司，于当年8月接管经营洽川风景区，重修景区大门、停车场，开挖芦荡水道，新建音乐茶座、听芦阁等旅游服务设施，景区面貌明显变化。9月，引进西安迈捷可水上运动器材公司，组建洽川迈捷可漂流公司，在风景区北部开发了无动力橡皮艇黄河漂流游娱乐项目。

第三节 保护与管理

资源保护

1994年12月，省水利厅领导来洽川考察后拨款20万元围堰保护处女泉。1995年3月渭南行署领导视察洽川后拨款3万元整修处女泉。5月7日，合阳县东王乡十三届三次人代会通过《关于保护洽川风景名胜自然资源和保护建筑设施的决议》。2004年7月

23日,合阳县政府下发了《关于进一步加强黄河湿地保护管理的意见》。2005年,国家黄河建设委员会计划在洽川实施新民滩放淤试验工程,工程一、二期淤区面积将达到51.5平方公里,几乎占到整个洽川湿地面积的一半,合阳各界人士从保护湿地资源的愿望出发,强烈反映,后经黄委会召开地方各界人士听证会,决定放淤工程重新选址。

资源管理

1996年成立陕西龙华湿地保护管理处,设景区巡查站专职保护湿地资源。1999年县政府印发了《关于开发与保护洽川风景名胜区有关问题的公告》,对景区的管理、开发建设、资源保护以及对破坏景区资源行为的处罚等做出明确规定。2003年洽管局制定了《风景区环境卫生管理细则》,与洽川镇政府共同管理,定期定员定岗保洁,制定了《风景区救护管理细则》,《风景区消防安全细则》,《风景区抢险应急预案》等制度,组织实施,加强管理。

第四节 旅游宣传

媒体报道

从20世纪90年代始,本县旅游机构和宣传文化部门先后在中省市及境外媒体大量宣传报道洽川风景区。1994年8月合阳电视台播出《神奇的处女泉》。1995年5月渭南电视台制作并播放《黄河岸上的明珠——洽川》。1996年3月3日和1999年4月,分别在《人民日报》刊登洽川风景区简况和处女泉照片。2000年香港《文汇报》、《大公报》专版宣传洽川风景区。2001年7月陕西电视台播出航拍系列风光片《飞越新三秦——洽川》。其间,史耀增先后在《人民日报》、《人民日报》(海外版)发表《合阳提线木偶戏》,在《陕西日报》发表《黄河边上的明珠——洽川》,《神奇的处女泉》,《武帝山上觅仙踪》,在陕西人民广播电台播出《可爱的合阳》;张步学先后在《陕西日报》、《光明日报》、《东方艺术》等海内外报刊发表《潼泉情思》、《洽川写意》、《诗游蝎子山》、《初探处女泉》等赞美洽川的诗文作品300余篇。

宣传资料

1995年4月发行洽川风景区导游图,6月史耀增编著《黄河岸上的明珠——洽川》。2001年8月陕西电视台拍摄制作了旅游风光片《洽川揽胜》,由中央电视台著名播音员赵忠祥配音。2002年9月出版发行《中国洽川风景名胜区专辑》,以图文并茂的形式全方位展示合阳旅游资源。2005年出版洽川风景名胜区指南性图书《游在洽川》,发行《放歌洽川》CD盘,收录了《洽川谣》、《洽川之歌》、《洽川恋》、《题洽川关雎洲》、《洽川梦》、《诗经里的那条河》等10余首有关洽川的歌曲,以后《放歌洽川》升级为MTV形式的DVD光盘。渭南电视台拍摄制作了洽川风光片《水秀洽川》,由中央电视台著名播音员任志宏配音。又编辑制作了《印象洽川》盒装宣传资料,收录了《放歌洽川》和《水秀洽川》两张光盘。先后制作了洽川宣传画册、单页、折页、服务指南等3种6类宣传资料。

旅游推介

2000年4月,县委、县政府在西安唐乐宫举行首次洽川风景区新闻推介会,有省内20余家新闻媒体及近百家旅行社参加。2001年10月1日,举办了“中国洽川旅游文化节、合阳金秋苹果节、合阳中学85周年校庆”。在体育场举行了大型文艺演出,演艺界名人朱军、蔡国庆、万山红等应邀主持和表演,其间举行了垂钓大赛、农副产品和工艺品展、文物书画摄影集邮展、经贸招商等活动。2002年5月1日,在洽川处女泉广场举办了第二届中国洽川旅游文化节,其间,举办了“森田杯”垂钓大赛、漂流大赛、民间艺术展及书画摄影展等。10月,在洽川宾馆举行了“洽川杯”黄河佳丽模特大赛,来自不同县域的40名模特参加了本次活动,评选出一等奖、二等奖和十佳模特,确定为洽川风景区旅游形象大使。2003年9月,举办了第三届中国洽川旅游文化节,组织了《洽川放歌》综合文艺演出、漂流大赛、咏洽川征诗征文征联大赛、垂钓大奖赛、民间工艺品展和书画摄影展等活动。2004年4月,举办了第四届中国洽川旅游文化节,举行了国家重点风景名胜挂牌仪式,陕西歌舞剧院等文艺单位进行了助兴演出,组织了黄河漂流大赛、“澄合杯”垂钓大赛、观河灯、书画摄影展以及招商洽谈等活动。2006年7月31日(农历七月七日),来自全国13个省的34对新人,在洽川处女泉景区广场举行了“天作之合”集体婚礼。

会展活动

1997年以来,连续参加了中国东西部贸易与合作洽谈会,布置宣传展位,散发宣传资料,推介洽川风景区,并多次参加杨凌农业高科技博览会,宣传洽川旅游资源。2003年9月,召开洽川风景名胜区旅游联谊会,来自山西运城、河南洛阳、三门峡和陕西西安、渭南等三省五地市的旅游局、旅游公司、旅行社和新闻媒体100余人相互交流,就互动宣传,互为客源地、实现利益共赢等达成共识。2005年4月,举办了秦晋豫金三角旅行社经理联谊会,来自渭南、运城、三门峡、洛阳等地市70多家旅行社参加,到洽川风景区踩线,达成合作协议,共同推出洽川旅游线路;10月,中国诗经学会会长夏传才应邀考察了洽川风景区,决定召开诗经发祥地国际考察团洽川研讨会。此后,由中国诗经学会、合阳县政府组织召开诗经发祥地国际考察团洽川研讨会,参加会议的专家学者80余人,会议认为八百里秦川是诗经的发祥地,合阳是积淀深厚的诗经文化之乡,洽川是中国爱情诗之渊。

第五节 旅游服务

农家乐

2000年洽川镇掌里村村民王志首办农家乐家庭旅社,掌里、掌野、王村、夏阳村逐渐兴起,2005年底有农家乐130多户,从业500余人。在相互竞争经营中,不断改善服务设施,洽川村落一度兴起拆旧盖新,大办农家乐的热潮。农家乐建有客房、餐厅、洗浴间,客房分标准间、普通间,床位有土炕、硬板床、席梦思床,配置电视、电话、洗漱洁具,标准间配置空调、电脑、卫生间。大户一次可接待百余人,小户可接待近50人。饭菜以当地家常便饭和风味小吃为主,包括用当地产的白菜、西红柿、笋

莲藕为原料烹制的 20 余种家常菜, 以及野生白蒿芽、洋槐花、小蒜菜、地软等做成的麦饭、菜卷、包子等 10 余种天然菜肴。又有传统的甑面、红薯、红薯馍、软糜子馍、捻捻、麻食、玉米面搅团、黄黄、鱼鱼、扯面、炒菜面、炒凉粉、韭菜盒子、凉皮、煎饼、枣项子、红豆子米汤等家常便饭。关中传统的十碗席和现代烹饪鱼宴, 是农家乐的两大招牌, 红烧黑乌鲤在洽川鱼宴中独具特色。洽川镇政府成立了农家乐协会, 合理竞争, 规范发展, 潘家大院农家乐脱颖而出。旅游旺季, 农家乐户均日收入 5000 元以上, 年均收入高出全镇平均值的 4 倍。

酒店业

合阳旅游业带动了酒店服务业的发展。从 1994 年起, 县城先后有白云大酒店、梨园大酒店、世纪星酒店、洽川宾馆、国贸大酒店等建成营业; 2002 年起, 洽川的森田公司、奇泉酒店和洽川度假山庄建成营业, 其中洽川宾馆为星级酒店。

客运业

2000 年成立洽川旅游汽车出租车公司、兄弟出租车公司, 之后又相继成立泰山、洽川、服务中心等出租车公司。至 2005 年底, 共有出租车 300 多辆, 服务于县城和各个景区。县城至洽川景区有中巴车 14 辆, 洽川景区有 50 余辆电瓶车和马车服务游客。

导游业

2000 年洽川旅行社注册成立, 为合阳首家开展旅游业务的股份制企业。2003 年山川旅行社成立。至 2005 年底, 共接待来合游客 44 万人次, 组团 2 万人左右, 短线赴秦、晋、豫, 长线赴华东 5 省市及云、贵、川, 出境赴港、澳、马、新、泰及日本、欧洲等地。通过培训招聘, 形成新的导游产业, 在全县 40 名导游中, 有 10 名持有国家颁发的导游证。

第六编 交通电力邮电



20世纪90年代，全县交通道路快速发展，108国道合阳段改造为二级公路，金水沟大桥建成通车，县乡公路上百公里全部铺筑成油路，三纵四横的道路网络初具规模。进入21世纪，公路建设高质量高起点，快速发展。合—洽旅游专线告竣，为全省县级唯一的二级公路；西禹高速公路建成，途经合阳48.78公里；地方公路建设实施通达工程，至2005年底，全县353个行政村全部贯通公路，611个自然村94.5%通了公路。境内干线公路97.78公里，县乡公路188.74公里，乡村公路883.28公里，铁路58.5公里，特大桥梁4座，普通桥梁145座，县、乡、村道路四通八达。水运渡口5处，二级客运汽车站1个，四级火车站5个。专业运输企业8户，个体运输700余户。客运汽车283台，货运汽车534台，各种船只138艘。交通从业人员上万人，年均客运量400.3万人次，货运量163.6万吨。

合阳共8座变电站，形成由110千伏、35千伏、6-10千伏构成的比较完整的电力网络。用电量由1991年的4619万千瓦时增加到10211.8万千瓦时，2005年实现产值3365.2万元，上缴税金156.2万元。1991年，合阳县城区电话磁石交换机总容量1000门，对内、外通信联络十分困难。1992年改为步进制交换机。1995年开通4800门程控交换机，实现了国际、国内电话直拨。到2005年，交换机容量增至73380门，用户62689户，市话、农话普及率分别为24.1部/百人和12.39部/百人，移动电话普及率15部/百人。

第一章 交 通

第一节 道 路

国 道

108 国道，北起北京，由韩城市入合阳县境，经同家庄、杨家庄、知堡、城关、王村、和家庄至路井北党村入澄城县境。1994 年县政府投资建成金水沟大桥。1995 - 1999 年，由渭南市公路管理局主持，合阳县政府配合，全面升级改造 108 国道合阳段。南段对十八坎拉长降坡，杨家城至良石村，西城至煤矿路口两段裁弯取直；北段将通过县城路段由解放路移至西环；徐水沟按山岭重丘区，利用旧路绕道降坡，重修徐水沟桥梁；改回回池经南庄桥至龙亭路为回回池经新堡村，西同鞮再经新修太枣沟大桥至南龙亭。至此，108 国道合阳段由原来的 55 公里缩短为 49 公里，沥青碎石路面，宽 12 米。两侧路沿为混凝土路埂。水沟全部以石灰石衬砌，水沟外两米绿化平台，间植柏树、月季和黄洋球，间隔 50 米竖有公路界桩。

省 道

GZ40 禹阎高速公路为省道，是陕西米字形公路骨架的重要组成部分，由韩城大池墟乡西院前村至西安市阎良区谭家堡，全长 176.5 公里。自东北至西南通过合阳境内。途经百良、同家庄、知堡、城关、和家庄 5 乡镇，由陕西省政府投资兴建，沿途政府配合施工。2001 年合阳县政府设高速公路建设指挥部。2002 年 10 月分段开工，2005 年 10 月 27 日全线竣工通车。该路宽 28 米，4 车重，设计时速 120 公里/小时。途经合阳 48.78 公里，控制性工程有太枣沟、徐水沟、金水沟特大桥 3 座，大桥 8 座，中桥 3 座；有合阳、同家庄、和家庄 3 处互通式立交桥（同家庄、和家庄为预留），分离式立交桥 8 处，跨线桥 29 座；通道 61 处，主线与铁路交叉 1 处。设合阳收费站。

西禹公路为省道，合阳段自大峪河桥东 163#处进入县境，途经王村、城关、知堡、杨家庄至南庄桥 198#出境，全长 35 公里。1995 年改由澄城经黄龙、白马滩至禹门口。合阳境内李家河至南蔡金水沟口划归地方公路。

县 道

合洽公路，编号“X305”。从县城黄河路口起东行，途经城关、知堡、坊镇、洽川 4 乡镇 16 个行政村，至洽川镇董里，全长 21.41 公里，路基宽 12 米，油渣路面净宽 8.5 米；两边肩各 1.5 米，以米石铺面；两旁水沟外植有 10 米绿化带，是陕西县级公路中唯一的二级公路，专为国家级风景名胜区分洽川而修，2003 年建成，连续两年被评为省级文明样板路。

新华公路, 编号“X205”, 新堡至华原。从同家庄镇新堡村起, 经百良、李家河、坊镇、新池、黑池、马家庄、崔芦坡至大荔华原乡, 合阳境内 56.26 公里, 路基宽 8 至 9 米, 油渣路面宽 6 至 6.5 米。为三级公路。由原有的如(意)百(良)路、坊(镇)百(良)路、坊(镇)新(池)路、合(阳)马(家庄)路、马家庄至全兴寨的乡道 5 段公路组成。

黄王公路, 编号“X210”, 黄龙至王村, 是县级公路唯一的跨区公路。从黄龙县起, 经桦树岭、红石崖、皇甫庄镇、防虏寨乡至王村镇, 全长 51.7 公里, 合阳境内 25.77 公里。黄龙段于 2004 年改建为山岭重丘区三级油路; 红石崖至皇甫庄段于 1998 年重修, 2004 年铺成油路; 皇甫庄至王村段于 20 世纪 60 年代建成, 原称王皇公路, 80 年代铺成油路。

皇新公路, 编号“X207”, 皇甫庄至新池。从皇甫庄镇起, 经甘井、城关至新池镇, 全长 39.01 公里, 是县城内西北至东南的大通道。该道由合(阳)皇(甫庄)公路与合(阳)新(池)公路相连而成。合皇公路修建于 20 世纪 70 年代末, 80 年代初铺成油渣路面; 合新公路是 70 年代建成的柏油公路。1998~2000 年对甘井至牛庄段分 3 期进行重修, 于 2004 年对新池南沟至刘家岭路段进行第二次中修罩面。

独宜公路, 编号“X303”, 独店至宜君县。从独店王家村起, 西越大峪河入澄城, 经雷家洼乡、白水县至铜川市宜君县, 合阳境内仅有自王家村至大峪河 2.5 公里。

黑澄公路, 编号“X306”, 黑池至澄城。从黑池镇起, 经朴鲁沟、孟庄、独店、和家庄、南蔡、王村翻大峪河沟至澄城县城, 合阳境内 44.471 公里。此公路由原黑(池)七(峰)公路、合(阳)独(店)公路王家村至南蔡段、西(安)禹(门口)公路南蔡至大峪河段三条公路组成。1997 年县交通局会同马家庄、黑池、新池、孟庄、路井、独店 6 乡镇, 组成朴鲁沟改建指挥部, 组织民工数千人, 运用机械台班上千人, 进行规模较大的改线降坡, 拉长两岸坡道上千米, 加宽路基, 补强路面。1998 年铺筑油渣路面, 重建沟下筒字形混凝土桥梁。合独公路原油路 18 公里, 1997 年续铺 1.2 公里。西禹公路南蔡至李家河段 1997 年春交县地方公路管理站后, 因路基沉陷, 路面龟裂, 2000 年由交通局、王村镇政府、王村矿共同投资重修。

乡 道

20 世纪 90 年代, 国家扶持农村基础设施建设, 合阳乡村道路建设进入了新的发展时期。“九五”计划期间, 乡村道路建设以动员群众投工投劳进行路面补强为主, “十五”计划期间, 在国家以工代赈和扶贫政策的支持下, 70% 以上的乡道和少数村道铺成油渣路面或建成水泥路面。2005 年实施通达工程, 乡村道路在数量、质量、标准上上了新的档次, 年底, 全县 16 个乡镇共 40 条乡道, 296.524 公里; 284 条村道, 586.76 公里。其中上路面 196 条, 344.1 公里; 油渣路面 86 条, 108.606 公里; 砂石路面 68 条, 130.36 公里。

合阳县 2005 年乡道一览表

表 6-1-1

单位:公里

乡 镇	道路名称	起至村庄		里程	路面结构		
		起点	迄点		油路	硬化路	土石路
百良镇	白三公路	白眉	三同	10	—	10	—
	百白公路	百东	百眉	8.5	—	—	8.5
	莘陌公路	莘村	陌东	6	6	—	—
	段陌公路	段家庄	陌东	8	—	8	—
	李岔公路	李家河	岔岭	9	—	—	9
同家庄镇	新同路	新华线	同家庄	1.5	1.5	—	—
	环镇路	同家庄	南长益	2	2	—	—
	乳品路	三池	西同鞞	2	2	—	—
杨家庄乡	杨本路	杨家庄	木昌	5.1	5.1	—	—
	南庄路	杨家庄	木坪	5.5	—	—	5.5
	如杨路	回回池	杨家庄	6	6	—	—
甘井镇	甘护路	甘井	护南	10	—	10	—
	伍岭路	伍中	赵岭	12	—	12	—
	甘防路	甘井	防虏寨	10	—	10	—
	甘仙路	甘井	仙宫	6	6	—	—
	下梁路	下坊	梁山	4.5	—	—	4.5
	西武路	西牛庄	武帝山	3.5	—	—	3.5
防虏寨乡	防甘路	防虏寨	甘井	10	—	10	—
	防高路	防虏寨	高家坡	11	—	11	—
	火车站路	莫王线	南永宁	5.7	—	5.7	—
王村镇	南山公路	南蔡	山阳	9	9	—	—
	中西公路	中王	西坡	6.5	6.5	—	—
和家庄镇	王马路	王家	西马村	5	5	—	—
	王贺路	王家	贺家坡	5	—	—	5
路井镇	镇东公路	孟庄	高原寨	8.9	—	—	8.9
	镇中公路	紫光	郭家坡	9.5	—	—	9.5
	西范公路	西明	范家洼	5	5	—	—
	安太公路	安家堡	太兴	13	13	—	—
	镇南中路	党定	北党	9	—	—	9

续表

乡 镇	道路名称	起止村庄		里程	路面结构		
		起点	终点		油路	硬化路	土石路
马家庄乡	西环路	马家庄	南洼	18.8	13.5	4	1.3
	东环路	马家庄	南洼	11	2.2	1.8	7
黑池镇	黑洼公路	黑西	东洼	1.5	—	1.5	—
	黑南公路	黑西	南社	2	—	2	—
	东申团路	东洼	申团路	3	—	3	—
	东太公路	东洼	太定	1.8	—	—	1.8
	太峪公路	太定	峪北	5	—	5	—
	太团公路	太定	团结	5	—	—	5
	太新公路	太定	新民站	5	—	—	5
	申团公路	申庄	团结	9	5	—	4
	团峪公路	团结	峪北	2.5	—	—	2.5
	团西公路	团结	西庄	2	—	—	2
	团滩公路	团结	黄河滩	3	—	—	3
	峪豆公路	峪北	豆庄	2	—	—	2
	豆团公路	豆庄	团结	3	—	—	3
	豆太公路	豆庄	太定	4	—	—	4
	西申公路	西庄	申团路	2	—	—	2
	西庄公路	西庄	东庄	1	—	—	1
	黑北公路	黑池	北康	12.6	12.6	—	—
	北康公路	北雷	南康	7.5	7.5	—	—
	申黑七路	申庄	黑七路	3	—	—	3
	申西公路	申庄	西林	4	—	—	4
	林申公路	朴鲁	申庄	2	—	—	2
	西林公路	西林	朴鲁	1.5	—	1.5	—
	导富公路	导基	富礼坊	1.5	—	—	1.5
	朴导公路	朴鲁	导基	2	—	—	2
	峪幸公路	峪东	幸福	1.2	—	—	1.2
	幸黑公路	幸福	黑池	5	—	—	5
	太黑公路	太定	北黑	3.3	3.3	—	—
	朴黑公路	朴鲁	黑池	5	5	—	—

表 6-1

镇	道路名称	起至村庄		里程	路面结构		
		起点	终点		油路	硬化路	土石路
新集镇	坡行路	坡赵	行家庄	5	5	—	—
	寇北路	寇任	北顺	6	6	—	—
	伏富路	张家庄	新池	2	2	—	—
	件新路	韩庄	新池	1.5	1.5	—	—
	坡牛路	坡南	牛庄	7	—	—	—
	新泰路	新池	秦庄	2	—	—	—
	东新路	东姚	新池	2	2	—	—
	西马路	西王庄	马庄	3.5	—	3.5	—
	北新路	北沟	新池	2.5	—	2.5	—
	行新路	行家堡	新池	2	—	2	—
	牛新路	牛庄	新池	2	—	2	—
坊镇	伏南路	大伏六	南伏蒙	3	—	3	—
	伏西路	大伏六	西蒙	5	—	5	—
	坊西路	坊东	西蒙	5	5	—	—
	灵太路	灵井	太里	7	2	—	5
	北环路	乾洛	和阳	7	1	—	6
	南环路	合洽路	福德	6	6	—	—
洽川镇	洽川大道	太里	申东滩	8	8	—	—
知堡乡	108 至段家洼	108 国道	段家洼	9.2	9.2	—	—
	合杨公路	合洽路	杨家坡	10.2	6.2	4	—
	伍鹅公路	北伍中	鸭毛	5	5	—	—

第二节 桥梁

大枣沟大桥

位于县城东北约 20 公里处，是 108 国道桥。长 361.03 米，宽 $11+2 \times 0.5$ 米，设计荷载汽—20，挂—100。主桥上部采用 $75+120+75$ 米连续钢构，下部采用薄壁空心墩。钻孔灌注桩基础。引桥上部采用 3×30 米先简支后连续箱梁，双柱式墩，挖孔桩基础。箱梁悬臂浇筑节段划分长度为 4 米和 4.5 米，最大块件重 1255.5 千牛，桥墩高度分别为 58.5 米，63 米。总投资 1511 万元，由渭南公路总段负责筹建，铁道部第一工程局桥梁处施工，1999 年 11 月开工，2000 年 9 月竣工。

金水沟特大桥

位于县城东南 3.8 公里的金水沟上,是禹阎高速公路桥,以高墩跨大而著称。这里地形复杂,沟坡陡峭,施工难度特大,是禹阎高速全线控制性工程之一。长 895 米,宽 28 米,跨径组合 88 米+5,最大跨度 136 米,最大墩高 98 米,桥墩为矩形,薄壁空心,群桩基础,桥台为柱式,钻空摩擦灌注桩基础。由陕西省公路勘察设计院设计,中铁十一局第一工程有限公司承建,陕西西禹高速公路公监办监理,铁道工程研究院监控,陕西西禹高速公路有限公司建设,2002 年 10 月动工,2005 年 11 月竣工。

徐水沟特大桥

位于县城东北 12 公里处,是禹阎高速公路桥,长 1069.34 米,宽 28 米,15 孔。主桥为预应力混凝土连续钢构箱梁,引桥为预应力砼 40 米连续箱梁。桥孔布置 7×40 米,主跨为 200 米连续钢构,时为西北地区公路桥跨度之最。主梁断面为单箱单室组成,主墩墩身采用双支箱型薄壁柔性空心矩形墩,空心墩长 7 米,宽 4 米,壁厚 0.8~0.4 米,最大墩高 98 米(9#),群桩基础,最大桩长 62 米(14#)。桥面至沟底最大高差 118.22 米,桥面中段中桥为直线段,左右两段位于缓和曲线段。主桥墩采用菱形液压挂篮施工,钢筋依塔吊吊装,砼采用泵送入模。2002 年 11 月开工,2006 年 3 月建成,由西安公路设计院设计,中铁五局三公司承建,西安公路研究所监理,交通部桥梁研究所监控,陕西省西禹高速公路有限公司建设。

太枣沟特大桥

位于县城东北 20 公里处,是禹阎高速公路桥,长 680 米,宽 28 米,跨径分布 80+13+20×170+100+30(米),结构为连续钢构,呈不对称、不等跨分布。桥上墩采用群桩基础,最深桩基 105 米,墩身采用空心薄壁墩,最高 120.54 米,居禹阎高速路高桥之冠。该桥处于缓和曲线上,施工难度大,工艺要求高。桩基施工引进 250 型循环液压机,高墩施工采用螺纹钢筋连接技术,预应力钢绞线施工采用真空压浆技术,墩身施工采用液压滑模和翻模施工技术。2002 年 9 月开工,2005 年 10 月告竣,由陕西省公路勘察设计院设计,中国路桥集团第一公路工程局第五工程公司承建,河北华达公路工程监理公司监理,陕西省西禹高速公路有限公司建设。

普通桥梁

1991 年以来,随着县乡道路扩建上等级,特别是禹阎高速公路途经后,县域普通桥梁增多,质量明显提高,至 2005 年共增加 31 座。连同以前已有的普通桥梁共 145 座。

合阳县 2005 年普通桥梁一览表

表 6-1-3

单位:个,米

桥梁名称	所在地名		结构形式	孔数	跨径	全长	净宽	人行道
	河沟名称	线路名称						
环湾沟桥	金水沟	界七线	钢筋混凝土桥	1	20	24	9	2
合渭路桥	柳黄总干渠	合渭线	空腹式钢筋混凝土双曲拱桥	1	25	35.4	8	3

续表

桥梁名称	所在地点		结构形式	孔数	跨径	全长	净宽	人行道
	河沟名称	线路名称						
大枣桥	大枣村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
侯卒桥(1)	侯卒村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
侯卒桥(2)	侯卒村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
下合义桥	下合义	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
乌池村桥(1)	乌池村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
乌池村桥(2)	乌池村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
同家庄(1)	同家庄	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
同家庄(2)	同家庄	农耕地	混凝土钢架拱	1	40	65	4	—
同家庄(3)	同家庄	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	6	—
三池村桥	三池村	农耕地	混凝土钢拱桥	1	40	67	4	—
贺家后咀	贺家后咀	农耕地	混凝土钢拱桥	1	50	76.98	4	—
贺家前咀(1)	贺家前咀	农耕地	混凝土钢拱桥	1	50	76.98	4	—
贺家前咀(2)	贺家前咀	农耕地	混凝土钢拱桥	1	40	67	4	—
贺家前咀(3)	贺家前咀	乡村大路	钢筋混凝土连续箱梁	2	20	79.62	6	—
党家洼桥	党家洼	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
白灵村(1)	白灵村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	17	69.58	4	—
白灵村(2)	白灵村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
K63+219.57		乡村大路	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
秦城(1)	秦城	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	54.8	4	—
秦城(2)	秦城	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	17	69.58	4	—
K81+800	秦城	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	20	79.62	6	—
西马村(1)	西马村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
西马村(2)	西马村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
西马村(3)	西马村	农耕地	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.58	4	—
大枣	大枣	主线下穿	钢筋混凝土连续箱梁	2	20	79.12	6	—
百良	百良	主线上跨	钢筋混凝土连续箱梁	1	13	13.65	5	—
知堡乡中	知堡	主线上跨	预应力空心板	1	13	13.64	5	—
水厂	合洽路	主线下穿	钢筋混凝土连续箱梁	2	25	55.04	6	—
晋阳县城	合马线	主线下穿	钢筋混凝土连续箱梁	2	20	79.12	6	—

第三节 路政

国道管理

108 国道路政管理由渭南市公路局合阳管理段负责。20 世纪 90 年代,市公路局将各县段的路政员统一组成路政大队,合阳为第七大队,配标志服、车辆、照相机等,随时上路巡查。2002~2003 年,路政发案 135 起,全部处理结案,获赔偿金 1.25 万元。合阳县境高速公路路政管理,分别由西禹公司的韩城管理所和澄城管理所负责。

县道管理

县乡公路路政管理由地方公路管理站负责。进入 21 世纪后加强此项工作,设路政股,工作人员 7 名,配车辆及服装。历年来清除公路沿线占道堆放的垃圾、粪土、杂物上百起,拆除距路面 10 米以内的违章建筑物 23 起,收回路产损失赔偿款 10 万余元,确保了县乡道路的畅通。

乡道管理

乡村道路无专业人员管理,一般由乡村组织和乡镇养路队负责。由于通达工程及通村道路建设普遍得到群众支持,自觉维护路产、路权和道路设施已成习惯,乡村道路畅通一直保持在较好的状态中。

第二章 运 输

第一节 公路运输

运输工具

20 世纪 90 年代,公路运输已由过去人力畜力彻底改变为机动运输。机动货运有拖拉机、汽车,客运有小轿车、大轿车。大型货车有 10 轮、12 轮、16 轮,载重在 25 吨至 50 吨,品牌为“康明斯”、“斯太尔”、“红岩”、“解放”、“东风康佳”等;载重 5 吨以下的为工程翻斗车。特型车有大、中型吊车,水泥罐车,油罐车,消防车,工具车等。大型客运轿车有 40 座至 60 座,中型客车有 20 座至 35 座,20 座以下为小型客车,品牌有“华西”、“骊山”、“宇通”、“依维柯”等。1991 年后小轿车飞速发展,最初有“北京吉普”、“武汉吉普”、“北京 212”、“基姆”、“吉尔吉斯”、“伏尔加”等,以后有越野型“北京 213”、“三菱”、“陆霸”、“帕拉丁”、“猎豹”、“本田吉普”等,再有“奥迪 100”、“标致”、“桑塔纳”、“桑塔纳 2000”、“桑塔纳 3000”、“红旗”、“宝马”、

“帕萨特”、“长安福特”、“别克”、“奇瑞龙”、“本田”等。进入 21 世纪，出租车兴起，至 2005 年县城有 300 多辆。主要有“奥拓”、“夏利”、“昌河”、“长安”、“上海 50”、“长安之星”、“羚羊”、“桑塔纳”、“五菱之光”等。

运输形态

改革开放后，合阳彻底改变了国营运输机制，推动了个体运输和股份合作制形态。公路运输事业得到快速发展。专业运输公司有渭运集团合阳客运公司、合阳县运输公司、县第二运输公司。专业运输个体骤然兴起，2000 年全县客货运输专业户 400 余家。至 2005 年组建运输业股份有限公司十数户，其具规模者，货运有东海物流公司、天安货运公司、鑫发货运公司；客运有公共交通公司、城乡公交公司；客货兼营的有腾达客货运输有限责任公司、洽川旅游出租公司；出租车有泰山汽车出租公司、兄弟出租汽车公司。家用运输则以摩托车逐渐代替了自行车，家用小汽车也代替了架子车。至 2005 年，全县拥有摩托车约 3 万辆，小型轮式拖拉机和家用三轮、四轮、五轮小汽车 2.5 万台。

客运站

1995 年城区新建西关、南关、北关、南关公交，商城路等 5 个客运站，2000 年县交通局设立黑池镇汽车站。可南去大荔、渭南、西安、榆林、潼关；北去韩城、运城、侯马；西去澄城、蒲城、洛川、黄龙、铜川。除到各乡镇政府所在地外，还有去王家洼、官道河、南龙亭、灵井、南百坂、山阳、伏六、小村的班车。各线路发车密度较高，合阳汽车站发往西安的单次班车从凌晨 1 时 20 分至晚 12 时 30 分共 25 趟，发往韩城的单次班车从凌晨 7 时到晚 18 时 30 分共 24 趟，至洽川的 25 趟，至伏六的 17 趟，至皇甫庄的 14 趟。

货运场

1988 年前专业运输初起，各自设立货运场地。个体运输户进城租住旅馆或单位住房场地停车经营，自发形成 4 个货运中心：东门口东街大队停车场、解放路鸿波旅社停车场、金水路食品公司停车场、黄河路二运司停车场。这些货场虽小，但秩序较好，一直保持多年。2000 年以后新建、改建正规的货运停车场 3 处，分布在县城西环路、解放路、金水路。全县共 400 余台大型货运车，无固定货源及线路，将本县煤炭、水泥、石灰、石料及粮、棉、苹果等土特产常年运往全国各地，主要是大西北和南方城市，年发送量约 40 万吨。入境的生产资料、钢材、木材、化肥、石油等大部分依靠火车运输。汽车运输入境的大体有 20 万吨，部分货车常年在外地运输。

货运信息

1993 年后县城区始有货运信息部，2000 年发展到十数户，部分兼营零担货运业务。在异地进货为数不多的情况下，可委托货运信息部货地连锁机构集中配送，然后按时到目的地提货，运费交给信息部，信息部同运输户结账。2005 年底，路井、坊镇、黑池、甘井、百良、皇甫庄等镇点也设有货运信息部，从业人员 150 余人。

合阳县 2001—2005 年客运公司运力运量表

表 6-2-1

年份	车辆数	座位数	客运量 (万人次)	周转量 (万人公里)	收入 (万元)
2001	52	1484	48.1	2201.6	157.2
2002	54	1512	49	4775.4	341.1
2003	56	1568	50.1	3031	216.5
2004	56	1568	51	3635.8	259.7
2005	52	1456	47	3957.8	282.7

合阳县 2005 年私营运输企业情况统计表

表 6-2-2

单位: 万元、个、吨

企业名称	固定 资产	拥有车辆情况				主营 业务	从业 人数
		客车	座位	货车	吨位		
东润物流公司	496	—	—	22	224	货运	91
天安货运公司	450	—	—	38	234	货运	116
鑫发货运公司	738	—	—	41	500	货运	167
公共交通公司	328	41	790	—	—	客运	127
城乡公交公司	200	25	570	—	—	客运	80
腾达客货运输有限公司	318	36	682	—	—	客运	113
洽川旅游出租公司	330	46	138	33	264	客货运	158
泰山汽车出租公司	60	15	45	—	—	出租	18
兄弟出租汽车公司	200	58	174	—	—	出租	62

第二节 铁路运输

过境铁路

候(马)西(安)铁路(亦称西韩铁路)自南龙亭入合阳,经同家庄、杨家庄、甘井、防虏寨、王村、和家庄6乡镇至醴醴北入澄城,途经58.5公里。西韩铁路改善了合阳交通运输结构,大宗的木材、钢铁、水泥、石砂、石油、化肥等生产资料及机械设备从铁路源源运入,煤炭、粮食、棉花、果品及地方工业产品及时运出,人们乘火车长途旅行更为方便。侯西铁路在合阳境内设四等站5个,其中合阳、七峰、南永宁、甘井4个站由合阳车务段管理,上社车站由韩城车务段管理。设合阳线路领工区,辖七峰、合阳、南永宁、甘井4个领工区,职工68人,维护154K—198K路段,段内有马泥河铁路桥、跨线桥8座,涵道29处,渡槽1处,隧道2处,高垫方3处。甘井站以

北的线路包括上洼站由韩城线路领工区负责。合阳信号领工区、电务领工区由张桥电务段管理，通信领工区由陕西铁路通讯公司管理，铁路房地产归阎良建筑段管理。合阳车站设公安派出所及驻站医务室。合阳站为6股道，七峰、南水宁、甘井、上洼站均为3股道。合阳站还有铁路专线6条：王村矿专线，总库专线，一矿专线，货物专线，军用专线，运销专线。

客运货运

合阳站为过路站，北去韩城经山西抵北京；南去西安与全国铁路网相连接，绕城年乘火车出行者20万人次。自1991年以来，车次几经变化，至2005年底，日均8次列车停站运客，有太原至宝鸡、宝鸡至太原各1次，西安至韩城、韩城至西安各3次。合阳站和甘井站主要启运煤炭、焦炭、农副产品、农用物资及军事物资，上洼站主要启运化肥、煤炭等，七峰站主要启运石料、石灰、煤炭，水宁站上货最少。年货运总吞吐量40万吨左右。

合阳县 2000—2005 年过境火车运输量一览表

表 6-2-3

单位：万吨，万人次

年 份	货运量	客运量	年 份	货运量	客运量
2000	39.8	12.7	2003	42.3	17.3
2001	40	15.5	2004	41.8	18.05
2002	40.5	16.2	2005	43.6	20.12

第三节 水上运输

渡 口

合阳黄河航运历史悠久，境内流程41.8公里，今沿岸设置渡口3处。夏阳渡在今县城东20公里的夏阳村东，为古渡，又名木罽渡、淮阴渡，东渡黄河通山西临猗县吴王。东雷渡位于东雷村东崖下，东向直通山西万荣县，20世纪初在这里开发出黄河魂景区，乘皮筏可漂流10余公里，渡口随之繁盛。岔峪渡位于百良镇岔峪村东，东渡黄河直通山西万荣县，1999年底，经营6吨铁船一艘，4吨、6吨机动木船各一艘。

运 力

1991年后由于公路运输的便捷，合阳航运基本停止，仅局限于黄河横渡。2005年，东西摆渡3条航线，即岔峪至山西万荣县，东雷渡口至临猗县吴王，夏阳渡口至临猗县吴王。共有渡船9艘、游船13艘、汽艇8艘、手划船13艘、电瓶船29艘、自驾船28艘、漂流筏44只。

水运企业

随着洽川国家级旅游景点的建设，合阳黄河水域兴起摆渡、漂流、自驾游、船游、快艇等娱乐项目，水运企业以摆渡运客运货为主，兼营旅游娱乐。至2005年，从事水上运输的企业4户，水上运输个体6户。黄河魂旅游公司组建于2002年9月，固定资

产 100 万元, 有各类船舶 28 艘, 职工 30 名, 以载客游览和黄河漂流为主。洽川景区航运公司组建于 2002 年 10 月, 固定资产 45 万元, 有各类船舶 14 艘, 持证船员 10 名, 以黄河摆渡运客运货为主。西旅洽川公司于 2003 年由洽川处女泉管理处与西安旅游公司合资组成, 总资产 3040 万元, 各类船舶 77 艘, 职工 60 名, 持证船员 11 名, 从事处女泉景区浏览和水上娱乐。6 户个体水上运输各有机动铁船 1 艘, 3 户各处岔峪、太里、东雷码头摆渡, 3 户为夏阳码头农用船只, 主要摆渡去河中滩地务农, 兼营粮棉运载。

合阳县 1992~2005 年部分年份航运总量表

表 6-2-4

单位: 人、吨

年份	客运	货运	年份	客运	货运
1992	10 200	12 500	2001	15 000	12 700
1995	10 500	11 000	2002	15 100	13 100
1997	13 000	11 200	2003	18 600	14 000
1999	14 000	12 000	2004	23 000	13 700
2000	14 500	13 400	2005	27 600	13 500

第四节 运政管理

客货运输管理

20 世纪 90 年代初, 整顿运输市场, 从严审查从业人员和参营车辆资格, 实行核发经营许可制度。客运按客源, 车辆审批客运线路, 车须进站, 人源归点, 货运车辆严格执行运单制度。1998 年后引导和组织分散经营专业户统一购车, 统一车型, 统一管理, 加入集约化经营的股份制公司, 出现互通有无, 资源共享, 规模经营, 规范管理的格局。2004 年, 渭南市交通运输管理处在全市运管系统开展交叉巡查, 地毯式清理违章经营, 严格整治无证参营, 合阳处理了 7 个无证参营户。2005 年, 运输市场规范化管理延伸到农村, 马家庄、洽川、甘井、皇甫庄、和家庄、百良 6 个乡镇设立了固定停车场地。

城市客运管理

出租汽车兴起于 20 世纪 80 年代后期。90 年代中期, 虽经多次整顿, 但乱停乱放, 堵塞交通的状况依然如故。1999 年初, 蒲城人校天经准 10 台奥拓车进入合阳, 创建合阳城区首家出租公司。合阳县组建出租汽车管理处, 制订了出租车劳动规划, 统一出租车起步价格和收费标准, 彻底取缔柴油三轮车和港田车客运。2000 年以后, 县城市出租汽车管理处每年对驾驶员和业主进行职业道德和技术培训, 统一牌照, 统一标志, 统一收费标准, 严格税收制度, 统一运行规划, 街道规划停放车位, 不断规范出租市场管理。2003 年, 合阳县在全市第一家举行出租车经营特许权拍卖, 10 副牌照共拍卖 25 万元。至 2005 年, 城区出租车总数 152 台, 另有未纳入管理范围的高档轿车 50 余台, 用以提供长途或短时间的租用, 从业人员达 400 余名。城市公交车始于 2000 年, 本县人

杨培民创办合阳县城多公交公司，除营运部分乡镇外，最初投放5台中型客车服务县城公共交通；至2005年底公司有60台车，28台从事乡村公交，城市公交形成5条线路。2002年3月，县城建局成立县城市客运管理处，规划县城街道公交线路，设置公交站台、站牌，规定停车位，颁发运输许可证和线路牌，规范公交服务行为，征收公交服务费。

水上运输管理

1991—2004年，水上运输由航运管理站管理。2005年在洽川镇设立地方海事管理处，审验船只，规定泊位，核发营运证，指定劳动线路，培训考核航员，核定乘载量，检查安全设施，规范水运行为，未发生一起水上不安全事故。

第五节 征费管理

规费征收

养路费由省交通厅派出各县的交通征费稽查所征收，通过市一级，上解交通厅；车辆购置附加费缴交通警察大队，归属国税；交通基金、运输管理费、农用车养路费由交通管理站征收。2000年，县农用车养路费征收稽查站，同其他收费管理机关的稽查队。按月、季、年度考察，深入停车场，登门走访，在交通要道设卡盘查，督促缴纳规费。

汽车养路费

1991—1994年，企事业单位2吨以下车辆全年一次按征费总额90%计征，两吨以上的按全年征费总额80%计征，半年按85%计征，季度按90%计征。从1995年起，不分客货车辆，每月每吨位180元，可以以旬分交。两吨以下车辆实行年包缴，两吨以上车辆年包缴按征费总额85%，半年90%，季度95%；专业运输公司全年80%。

车辆购置附加费

1994年前，国产车附加费为10%，进口车为15%。1994年起，改车辆生产厂家和海关代征为由车辆落户交通征稽部门向车主征收，国产和进口车购置附加费统一改为10%。2005年改为国税部门征收。

交通基金

1995年，省人民政府决定征收交通基础设施建设基金。营业性客车每月每吨位200元，非营业性客车每月每吨位100元；货车不论营运非营运每月每吨30元；营业性客车、货运车车主可向乘客或货主分别在票价或运价上每人每公里或吨公里加收0.01元，以收取交通基础设施建设基金。

运输管理费

1991年6月起，对从事营业性运输的拖拉机征收管理费，每月每吨8元，全年包缴8个月。1995年后，对营业性4.5吨以上货车，每月每吨15元，4.5吨以下货车每月17元。20座以下客车每月每座2.4元，20座以上每月每座2元；平板车载量20吨以下的征全费，20吨以上的折半征费。汽车拖挂按吨位的70%计征，全年包缴10个月，半年包缴5个月。

路桥收费

合阳境内路桥收费有两处，一处是金水沟大桥收费，一处是高速公路收费。1994年，合阳县设立金水沟大桥收费站，收费还贷。1998年，县政府将金水沟大桥产权和收费权以4200万元转让给渭南市公路管理局经营，大桥的收费标准为小车每车次5元，客车每车次10元，大货车每车次15至40元，农用车每车次5元。2005年设立高速公路合阳收费站，实行联网收费，车辆进入时打卡，出口时交费，收费用于高速公路自用。

合阳县 1997-2005 年金水沟大桥收费统计表

表 6-2-5

单位：万元

年 份	收 费 额	年 份	收 费 额
1997	597.132	2002	912.06
1998	508.24	2003	1127.628
1999	657.144	2004	1036.633
2000	806.75	2005	1181.412
2001	902.52	—	—

第六节 行业管理

管理机构

县交通局是县人民政府对本县区域公路、水路交通实施管理的行政机构，是县政府直属正科级事业单位。2005年，局机关设办公室，资金股，运管股，路桥股，编制30人，下属5个事业单位——地方公路管理站，道路运输管理所，汽车维修行业管理办公室，地方海事管理处，农用车养路费征收稽查站。全系统干部职工491人。

维修行业管理

改革开放以后，汽车修理业遍布城乡。1993年，成立合阳县汽车维修行业整顿领导小组，全面整顿全县汽车、摩托车维修市场，取缔无证经营，确定县南关汽修厂、县公安劳司汽修厂和县运输公司汽修厂为二类维修企业，并审批了50户三类维修网点。1996年，成立合阳县汽车摩托车维修行业管理办公室，管理全县汽车、摩托车维修行业，审查资格，发放经营许可证，培训专业技术人员，颁发等级证书，处理业务纠纷，严格执行国家标准。1997年起，连续三年进行了全县汽车维修行业技术大比武，促进了维修行业健康发展。

车辆管理

至2005年，合阳有汽车1600辆，驾驶员4000多名；农用机动车2.8万辆；驾驶员2万名，从事公路运输约6000辆，摩托车约3万辆。汽车由渭南市交警支队立户建档，核发牌照、行驶证，办理驾驶员执照；农用机动运输车，摩托车在合阳交警大队立户、建档，核发牌照、行驶证，办理驾驶员执照；汽车、农用运输车和摩托车每车审验

一次车辆的报废，由主管机关根据档案和车况及时提出要求，不予审验，自行报废。

安全管理

交通行业安全监管按照属地管理的原则，交通局代表县政府行使安全监管职能，负责本辖区内的道路运输，水上交通，公路保畅，交通工程建设安全监督管理，实行分级负责制。县地方公路管理站负责全县县道公路安全监管，乡镇人民政府负责辖区内公路安全工作，市直单位台阳公路段负责国道安全保畅监管。县道路运输管理所负责对全县道路运输行业安全监管工作；汽车维修行业办公室负责全县维修行业安全监管工作；水上交通安全监管由县交通局负责，沿黄乡镇人民政府负责渡船及渡口安全监管。年初召开全县安全生产专题会议，县交通局与基层单位签订安全目标责任书。落实安全生产管理制度，定期开展安全隐患排查工作，下发整改通知书。制定道路运输、公路抢修、水上救援等应急预案，成立应急队伍，开展应急演练，随时应对突发性事件发生。

第三章 电 力

第一节 电力设施

变电站

1991年，境内有9座变电站，110千伏南蔡变、合阳变、东雷变、新民变，装见容量141兆伏安；35千伏百良变、赵庄变、路井变、黑池变、坊镇变，装见容量17.4兆伏安。东雷、新民、百良、赵庄、路井、黑池变电站隶属县电力局，南蔡、合阳、坊镇变电站隶属渭南供电局。1995年，赵庄变电站将2000千伏安变压器增容至3150千伏安。2002年，百良变电站搬迁至同家庄镇，将3200千伏安变压器增容至5000千伏安。更名为同家庄变电站。赵庄变电站将3150千伏安变压器增容至5000千伏安。2003年，黑池变电站改变压器容量5000千伏安/2台为装见容量9500千伏安/3台。路井变电站改变压器容量3180千伏安/2台为装见容量8100千伏安/3台。新建35千伏洽川变电站，装见容量3150千伏安/1台，10千伏出线4回。2005年底，境内变电站共10座，110千伏的4座，装见容量181兆伏安；35千伏的6座，装见容量37.95兆伏安。

南蔡变电站。距县城西南7公里处的南蔡村北，占地10亩，由蒲城电厂和韩城电厂两条进线供电，两台主变，容量36000千伏安。110千伏线供澄台矿务局和王村煤矿；35千伏出线路三条至坊镇、赵庄、澄城王庄变电站。

合阳变电站。县城东街黄河路北，占地8亩，由韩城电厂供电，两台主变，容量41500千伏安。10千伏出线路7条，主要为县城、平政和县水泥厂供电。

坊镇变电站。坊镇坊西村，占地4亩，两台主变，容量7200千伏安，由坊东、坊

南线供电。10 千伏出线路 6 条。为新池、坊镇、洽川、申都引水、东雷抽水站供电。

东雷变电站。坊镇东雷村，由韩城电厂供电，主变容量 2×20000 千伏安/2 台，110 千伏进线 1 回，35 千伏进出线 3 回，为东雷抽黄灌溉供电。

新民变电站。黑池镇太定村原下，由 330 千伏高明变供电，主变容量 2×31500 千伏安/2 台，110 千伏进线 1 回，主要为东雷抽黄灌溉供电。

同家庄变电站。同家庄镇同家庄村，主变容量 5000 千伏安/台，10 千伏出线 3 回，为百良镇、同家庄镇、杨家庄乡供电。

赵庄变电站。甘井镇赵庄，主变容量 5000 千伏安/台，10 千伏出线 3 回，为甘井镇、防虏寨乡、和家庄镇供电。

路井变电站。路井镇路井村，主变容量 8100 千伏安/3 台，10 千伏出线 2 回，为东雷抽黄和路井镇、和家庄镇供电。

黑池变电站。黑池镇黑西村，主变容量 9500 千伏安/3 台，10 千伏出线 2 回，为东雷抽黄和黑池镇、马家庄乡、新池镇供电。

洽川变电站。洽川镇西，主变容量 3150 千伏安/台，10 千伏出线 4 回，为洽川镇供电。

输电线路

至 2005 年底，合阳电力供应有 110 千伏输电线路 3 条，35 千伏输电线路 11 条。

110 千伏输电线路。1991 年，韩东线 33.51 公里，由韩城电厂至东雷变电站；高新线 19.87 公里，由 330 千伏高明变电站至新民变电站；韩合线 35.45 公里，由韩城电厂至合阳变电站。

35 千伏输电线路。1991 年，高路线 11.58 公里，由高明变电站至路井变电站；高黑线 17 公里，由高明变电站至黑池变电站；路吴线 3.6 公里，由路井变电站至抽黄东吴水站；坊东线 7.8 公里，由坊镇变电站至东雷变电站；南坊线 7.5 公里，由南蔡变电站至坊镇变电站；南赵线 13.3 公里，由南蔡变电站至赵庄变电站；黑东线 2.8 公里，由黑池变电站至抽黄东洼站；黑西线 7 公里，由黑池变电站至抽黄西王庄站；东一线 2 公里，由东雷变电站至抽黄东雷一级站。2002 年，芝百线延伸至同家庄变电站，建线路 5.1 公里，改称芝同线。2003 年，建坊东 T 线路 10.52 公里，由东雷变电站至坊镇变电站。

变压器

1991 年，全县配电变压器 735 台，总装机容量 59 510 千伏安。此后年平均递增 21 台，至 2005 年底共 1029 台，总容量 76 761 千伏安。

合阳县 1991 - 2005 年电力设施统计表

表 6-3-1

年 度	35 千伏 变电站 (座/台/千伏安)	35 千伏线路 (千米)	110 千伏线路 (千米)	低压线路 (千米) (6~10 千伏)	配电变压器 (台/千伏安)
1991	15/400/6 台/4 座	72.375	53.38	711.583	735/59 510
1992	15/400/6 台/4 座	72.375	53.38	731.995	766/60 050
1993	15/400/6 台/4 座	72.375	53.38	734.83	772/60 230

续表

年 度 \ 项 目	35 千伏变电站 (座/台·千伏安)	35 千伏线路 (千米)	110 千伏线路 (千米)	低压线路(千米) (6~10 千伏)	配电变压器 (台/千伏安)
1994	15 400/6 台/4 座	72.375	53.38	757.16	780/60 527
1995	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	763.56	786/61 232
1996	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	785.36	822/61 905
1997	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	807.26	854/62 000
1998	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	826.35	871/62 152
1999	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	849.38	901/62 309
2000	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	869.47	923/64 707
2001	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	892.13	938/67 230
2002	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	910.37	950/70 707
2003	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	923.15	969/73 287
2004	15 550/6 台/4 座	72.375	53.38	798.912	1008/79 546
2005	30 750/7 台/5 座	88.489	53.38	841.505	1029/76 761

第二节 电力供应

供应概况

2005 年底,全县有 6~10 千伏配电线路 20 条 841.5 公里,配电变电器 76 761 千伏安/1029 台,由分设在各乡镇的 21 个供电所管理。2005 年全县农业、工业及生活用电 10 211.8 万千瓦时,是 1990 年 4619 万千瓦时的 2.2 倍。

农业用电

农村电力建设稳步发展,电力供应量与需求量逐年上升。1991 年起,逐步建设标准化用电村。1998 年,全国性农村电网建设与改造,全县建成标准化用电村 46 个。至 2003 年,全县 10 千伏、0.4 千伏农网改造累计投资 5273.98 万元,其中农村 10 千伏高压电网改造完成 18 条线路,新建 1 条线路,新建和更换配电变压器 538 台,投资 2190.49 万元;农村 0.4 千伏低压改造完成 264 个行政村,1414 个村民小组,改造线路 749.37 公里,投资 3083.49 万元。2005 年底,合阳供电营业区 16 个乡镇 353 个行政村通电率 100%。全县 1714 个村民小组,通电 1711 个,通电率 99.3%。共有农户 96 758 户,用电 96 277 户,通电率 99.5%。全县农业人口 384 657 人,用电人数 384 530 人,用电率 99.7%。2005 年全县农村年用电量 7520.24 万千瓦时。

工业用电

1991 年,全县工业用电 82 户,年用电量 1549 万千瓦时。1995 年 97 户,年用量 2139.3 万千瓦时。2004 年 143 户,年用量 2546 万千瓦时。2005 年 187 户,变压器增至

16 848 千伏安/192 台；年用电量 3321.80 万千瓦时，占全县用电量的 32.42%。

抽黄用电

1991 年抽黄用电量 7905.3 万千瓦时，1995 年 7052.6 万千瓦时，2000 年 3023.8 万千瓦时。2001 年 2 月，抽黄用电移交渭南供电局管理。

生活用电

1995 年全县生活用电 1726 万千瓦时，占全县总用电量（不含抽黄）7725.6 万千瓦时的 22%。2005 年全县生活照明用电 99 601 户，用电量 2651 万千瓦时，占全县总用电量 10 210.8 万千瓦时的 25.9%。

第三节 电业管理

合阳县电力局属陕西省地方电力集团公司（原陕西省农电管理局）的下属县级供电企业，负责合阳县供电营业区的电力供应与管理。境内 110 千伏南蔡、合阳和 35 千伏坊镇变电站，110 千伏韩合线，王家洼乡 9 个行政村的用电营业由渭南供电局管辖。1999 年，县电力局撤销县农电管理总站、供电站、电管站，成立直接管理的 21 个乡镇供电所。2003 年，实行县级供电企业体制改革，局机关有职工 139 人。电力修试施工、电料销售、电能表校验从主业中分离，成立合阳金泉电力有限责任公司，以独立法人资格对外承揽业务。

实现利税：1991 年 52.93 万元，1993 年 241.95 万元，1997 年 210.87 万元，2004 年 225.74 万元，2005 年 45.1 万元。

合阳县 1991~2005 年电力部门经济效益统计表

表 6-3-2

单位：元

年 度	项 目	实现产值	实现利润	上缴税金	转供单位成本 (元/兆瓦时)	利税总额	
						款 额	增长率
1991		6 905 431.92	304 910.61	224 389.79	37.56	529 300.4	5.63%
1992		6 821 293.71	216 259.42	226 164.37	39.72	442 423.78	-16.41%
1993		14 076 629.56	2 088 978.35	330 552.15	78.99	2 419 530.5	446.88%
1994		16 564 693	1 356 213.07	681 732.15	85.33	2 037 945.22	-15.77%
1995		18 105 378.74	58 508.74	823 889.4	87.96	882 398.14	-56.70%
1996		16 876 925.08	-516 790.64	766 616.55	107.83	249 825.91	-71.69%
1997		26 146 597.2	1 044 133.79	1 064 547.05	154.22	2 108 680.84	-15.67%
1998		23 214 195.9	564 634.84	909 863.63	164.29	1 474 498.47	-30.07%
1999		24 854 886	800 834.89	959 248.34	176.3	1 760 083.23	19.37%

续表

年 度	项 目	实现产值	实现利润	上缴税金	转供单位成本 (元/兆瓦时)	利税总额	
						款 额	增长率
2000		25 921 252.73	482 236.29	999 351.06	191.65	1 481 587.35	-15.82%
2001		21 941 638.07	-341 098.31	850 486.34	215.49	509 188.07	-34.38%
2002		22 837 291.49	-456 053.27	915 085.22	212.50	459 031.95	-9.88%
2003		25 705 041.91	89 482.72	1 086 054.72	219.07	1 175 537.44	156.09%
2004		30 525 638.11	900 537.78	1 356 843.14	226.73	2 257 380.92	92.03%
2005		33 651 726.76	-1 111 050.49	1 561 815.44	228.18	450 764.95	-80.03%

第四章 邮 电

第一节 通信网点

信 所

1991年，合阳邮电局下辖坊镇、新池、黑池、马家庄、路井、南蔡、王村、甘井、皇甫庄、甘井火车站、防虏寨、同家庄、百良、杨家庄、王家洼15个邮电所。1993年6月，坊镇、甘井、路井、同家庄、南蔡5个邮电所升格为支局。1995年12月，设东关邮电所。1998年，国家改革邮电体制，撤销合阳县邮电局，分别成立合阳县邮政局、合阳县电信局。邮政局下辖坊镇、甘井、路井、同家庄、南蔡邮政支局和新池、黑池、马家庄、百良、防虏寨、杨家庄、王家洼、王村、皇甫庄、东关邮电所。2001年8月，设立王村矿邮电所；9月，县局由南大街迁至东新街邮政大楼办公。合阳县电信局仍在原邮电局址办公。

信 筒

1991年，全县设有专、兼取信箱、信筒41个。2000年，取消了3处信箱。2002年后，由于电话普及，信件业务剧减，取缔信箱21个；至2005年，全县减至17个。开取设在城乡工矿学校的信箱邮件，其中专取信箱、信筒的邮件，由专人收取；兼取信箱、信筒的邮件，由城乡邮政投递员兼取。专取信箱、信筒，每日上午、下午各取一次；兼取信箱、信筒，每日开取一次。农村信箱遇节假日停取。

第二节 邮 政

函 件

业务种类有信函、明信片、印刷品等。1991年，出口平常函件5.7万件，收入16.2万元；进口平常函件39.5万件。缘于现代通信技术的应用，传统的函件业务量逐年下降。2000年，出口函件31万，收入18.6万元；进口函件44万件。2005年，出口函件下降至13万件，收入低至15.6万元；进口函件减为17万件。

包 裹

种类分普通包裹、商品包裹和快递小包件。1991年，出口包件0.72万件，收入11.2万元；进口包件3.5万件。2000年，出口包件0.62万件，收入11.4万元。进口包件0.9万件。2005年，出口包件0.86万件，收入17万元；进口包件1.5万件。

汇 兑

分普通汇兑、快件汇款、电报汇款三种。加急汇款在收取基本资费的同时，每件加收3元的快件费。电报汇款在收取基本资费的同时，另加收电报费2元。1991年后，合阳经济发展迅速，外来打工人员大量涌入，本县农民亦纷纷南下北上进城打工，出口、进口汇票量、汇款金额、业务收入逐年增加。1991年，出口汇票2.3万张，收入10万元；进口汇票6.5万张。2000年，出口汇票2.3万张，收入12万元；进口汇票5.76万张。2005年，出口汇票3万张，收入15万元；进口汇票6.1万张。

报刊发行

订阅。报刊订阅为传统邮政业务，发行收入一直占重要地位。1991年，征订报纸5200份，杂志2700份，流转额84.35万元，收21.5万元。1999年，征订报纸8900份，杂志3700份，流转额202万元，收入29.12万元。2005年，征订报纸13508份，杂志6068份，流转额252万元，收入61.13万元。

零售。报刊数量及业务收入一直较少。1991年，有报刊零售厅1处，报刊种类50余种。1994年，公用电话事业兴起，许多公用电话亭代售报刊，业务渐起。2005年，零售报刊112种，流转额5.35万元，收入1.39万元。

集 邮

1991年，出售邮票6250枚，创收3.18万元。1992年，配备专职营业员，设立专柜。1993年到各学校、厂矿上门服务，用户发展到1050户，年收入5万元。1994年，在南蔡支局设立集邮点。“九五”期间，集邮业务走俏。1998年首发陕西洽川风景名胜旅游纪念封。业务收入由1995年的4.3万元增长到40.34万元，增幅9.4倍。2003年，为裕顺东药店制作《庆祝裕顺东成立60周年》个性化邮折310本。2005年，开发黄河魂景区个性化邮票500版。

物 流

2002年开办，初开展种子邮购，服务农业生产，后具规模，业务扩大为利果美叶面肥、离子水、中秋月饼等邮购销售。2004年，开办零担货运业务。

第三节 电 信

电 报

县局设专职投递员。各支局，所来报均交报刊投递员根据投递班兼投。农村电报周日停投。电报资费执行全国统一的标准和时限。1991年去报3800份，收入6万元；来报4000份。2000年去报800份，收入0.89万元；来报1300份。2005年去报341份，收入0.189万元；来报570份。

电 话

1991年12月24日，安装1000门JZB-1A型步进制自动交换机和JZD72空分程控长途交换机，进入全国通信网，当年用户593户。1992年12月，在路井地区安装开通200JK-1型程控交换机，容量128门，安装47户，与城区并网，实行市、农组网等位拨号。1994年，城关镇雷家洼安装电话16部，为合阳农村通电话第一村。1995年9月，安装加拿大DMS-100程控交换机设备，实行电话程控化，容量4800门，号码由5位升至7位，并入渭南地区网。1996年起，重点提高农村通信能力，加快建设步伐。完成10个交换点，15个ONU点设备安装和线路改造，至2000年底，全县拥有用户21867户，其中，市话10397户，农话11470户，市话普及率2.8部/百人，农话普及率3.02部/百人。此后，农话飞速发展。截至2005年底，全县交换机容量73380门，用户62189户，其中市话16860户，农话45829户，普及率分别为24.1部/百人和12.39部/百人。

无线寻呼

1993年，合阳建立寻呼基站，开通无线寻呼业务。1995年12月1日建成45米高的寻呼铁塔与全市联网，年底，BP机持有量607部。2002年6月，寻呼业务停止。

移动电话

1996年9月28日，移动电话开通，首批58部。拥有者多为企业家和党政机关、企事业单位的领导。1998年底全县拥有934部。1999年6月，陕西移动通信有限责任公司渭南分公司合阳营业部成立。2000年下设5个基层服务网点，经营移动电话、移动数据、机关信息和技术服务等业务，用户累计发展到4376户，较1999年净增1876户，普及率1.04部/百人。业务收入460万元，比1999年增长191%。2001年7月，中国联通通信有限公司渭南分公司合阳营业厅成立。2003年7月，合阳电信分公司在城区建小灵通基站65处，开通小灵通业务，到2005年底用户4076户。截至2005年底，移动、联通公司在合阳已建成覆盖范围广、业务品种多、通信质量高的综合通信网络。移动用户5万户，联用户1万多户。拥有“全球通”、“三秦通”、“神州通”等著名服务品牌，满足不同层次用户的需求，除提供基本语音外，还提供短信、数据、IP电话、信息点播、全球通WAP集团彩铃、彩信等多种增值业务。

数据业务

分组交换业务。1996年为金融系统开通3条专线电路，2000年分组交换用户达16

条, 2005 年分组交换用户为 12 条。

电话拨号上网。1996 年合阳开通了 163、169 拨号上网业务, 2005 年拨号上网用户逐渐由宽带上网用户代替。

DDN 数据专线电路。1997 年开通 2 条 DDN 数据专线电路, 2000 年发展至 5 条, 2005 年减至 3 条。

SDH 网络。1999 年移动公司建成了本地网 SDH 南北环数字传输工程。多媒体工程。因特网中心工程率先在全省建成并投入使用。

ADSL 宽带上网。2000 年开通了 ADSL 宽带设备, 发展用户 11 户, 2001 年增至 241 户, 2005 年底累计用户 1567 户。

截至 2005 年底, 全县共有交换点 12 处, 接入网络 51 处。实现了交换程控化, 传输数字化、网络智能化。

第四节 通信网络

邮 路

1991 年, 合阳有邮路 32 条, 单程长度 47.3 公里, 日行程 1513.6 公里。至 2005 年邮路增至 35 条, 单程长度增至 52.5 公里, 日行程 1837.5 公里。省邮车承担同家庄、百良、王家洼、杨家庄等邮电所邮件的运输。省内邮路, 合阳—西安, 属二级邮路, 单程长度 180 公里。农村邮路, 1991~2005 年, 投递邮路 29 条, 日行程 1371.7 公里。县城邮路, 1991 年城区投递道段 3 条, 2003 年增至 6 条。

投 递

城区投递。逐日投递机关单位和居民的报刊、函件, 给据邮件投递到户。乡村投递, 每日出班一次, 逢节假日休班, 报刊、给据邮件投至村委会。

电 路

电报电路。1991 年, 业务报路 2 条。1998 年实行数字电报, 报路未变。2005 年 11 月, 业务停止。

长话电路。1991 年, 合阳长话业务话路 12 条, 其中载波话路 3 条, 半自动 9 条。随着社会经济的发展, 长途电话日益繁忙, 业务总数不断增加, 到 2005 年, 业务话路总数 320 条, 全部为自动传输。

城区电话网路。1991 年, 磁石交换机总容量 1000 门, 1994 年增容 100 门。随着装机用户日渐增多, 交换机容量趋于饱和, 1995 年引进加拿大 4800 门程控交换设备。1997 年增容 4090 门, 2000 年又增容 5190 门, 总容量 14 080 门。

第五节 通信设备

1991 年, 有邮政通信汽车 2 辆, 电信线路维护汽车 1 辆。1998 年 10 月, 邮政通信

汽车减至 1 辆，电信线路维护汽车增至 4 辆。

邮政机械。有票箱，台秤，分拣架格和 ATM 机。

电报机械。1991 年，有 55 型机械电传打字机 2 台，插报机 1 台。1993 年，新增机械电传机 1 台，传真机 2 台。1998 年，购置“骊山”牌数字自动传报机一台。

长话机械。1991 年初，磁石式长途交换机容量 12 门，载话端机设备 2 架，12 月 24 日改为 JZD72 空分程控长途交换机。2005 年，本地网出局电路 320 条。

城区电话机械。1991 年，设备为磁石式交换机，容量 1000 门，通信电缆 8.5 皮长/公里。2005 年，容量增至 14 080 门，通信电缆总长 2479 皮长/公里。

农村电话机械。1991 年，交换机容量 1220 门，通信杆路 539 公里，电缆 6.6 皮长/公里。1992 年，路井地区安装 200K-1 全部实现自动化，容量 3488 门。2005 年，交换机总容量增至 60 324 门，通信杆路长度增至 1567.52 公里，电缆 2479 皮长/公里。

合阳县 1991 - 2002 年城区电话机械一览表

表 6-4-1

单位：门

年 度 \ 项 目	交换机容量	交换机性质	用户交换机容量
1991	1000	磁石	—
1992	1000	步进制	—
1993	1000	步进制	—
1994	1100	群控	—
1995	4800	群控	1784
1996	4800	群控	3390
1997	8890	群控	4913
1998	8890	群控	6004
1999	8890	群控	7806
2000	14 080	程控	10 397
2001	14 080	程控	10 698
2002	14 080	群控	10 637

第七编 城建环保



随着经济社会的发展和洽川景区的开发，合阳的城镇建设按照精心打造一流旅游城市，园林城市、省级卫生县城的目标，突出现代特色，传承历史渊源，高起点规划，高层次启动，高质量推进，先后完成了县城总体规划和近期建设规划的修编，拓宽改造了县城主街道，建成了县城中心广场，绿化、美化，亮化了市容市貌。通过努力，使县城的服务功能和中心辐射带动作用日趋完善，为城镇居民营造出美观漂亮，温馨舒适，生态良好的宜居环境。至2005年底，城区面积扩大到6.5平方公里，人口增加到5.4万。环境保护围绕建设美丽城市的理念，发挥靠近黄河、气候湿润的特点，注重城区噪声监测，加大污染治理力度，空气质量和环境质量逐步好转，符合国家有关标准。仅城区化学需氧量2002年为0.22毫克/立方米，2005年为0.18毫克/立方米。城区噪声2002年1类区昼间54.4分贝，夜间42.5分贝。2005年昼间52.6分贝，夜间44.6分贝。

第一章 管理机构

第一节 行政管理机构

合阳县环境保护委员会

1985年5月成立。办公室设在原城乡建设环境保护局，副县长许乐善担任第一任环委会主任。随后根据人事变动调整环境保护委员会组成人员，副县长雷海潮、赵润民、柳光武，县长张兴邦、王荣举、金敏学相继担任环委会主任。环委会成员由城建、经发、土地、教育、工商、公安、林业、水务、农业、广电、文化、卫生等部门行政一把手组成。1996年，县环境保护局成立后，环委会办公室设在县环保局，局长任办公室主任，并在各乡镇、部门设立了50名环保专（兼）职干部。全县建立健全了县政府—乡镇政府（部门）—行政村。县环保局—县环境监察大队、监测站—企业，以及县环保局工作人员—乡镇环保专干（部门环保干事）—环境管理相对人三位一体的环境监督管理体系。

合阳县建设局

1991年，县城乡建设环境保护局编制21人，为县政府直属部门，主管全县城乡规划、建设、管理工作，辖市政管理站、建筑设计室、建筑工程管理站、建材管理站、建筑工程质量监督站、房地产管理所、花圃、环境保护办公室、自来水厂、城建劳动服务公司和建筑工程公司、兴业公司、开发公司。1994年9月，将县土地局和县城乡建设环境保护局合并为县土地建设环保局，地址设在建设局。1995年10月，撤销县土地建设环保局，设立城乡建设环保局。1996年3月，县村镇规划管理办公室更名为县村镇规划建设管理办公室。10月，县自来水厂整体移交县水利水土保持局。12月，成立县环境保护局，撤销县环境保护办公室，县城乡建设环保局更名为县建设局。2001年2月，成立县城市出租车管理处。2002年8月，原隶属经济体制改革委员会的住房资金管理分中心、住房制度改革委员会办公室移交建设局。解放南路招商区筹建处，由县政府直属事业机构调整为建设局管理的事业单位。2003年4月，建设局花圃整体移交卫生局下属县医院。机构改革后的县建设局为主管全县城乡规划、建设和管理工作的政府组成部门。至2005年底，局机关编制17人，干部职工310人。主要研究制定全县城乡发展战略、城镇体系规划，负责县城及指导村镇总体规划、分区规划、详细规划和各项专业规划的编制、审查、报批、管理、指导、协调和管理工程建设项目实施工作，负责工程勘察、设计、建筑管理、监督检查工程质量和施工安全。负责建设工程项目的竣工验收备案以及全县建设工程的招标投标工作，核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可

证和城市规划监察工作。查处违法违章建设,组织实施城市环境综合整治。管理全县房地产开发与房地产市场,村镇建设,编制实施抗震防灾规划等。辖事业单位 10 个——市政站、商城办、房改办、资金中心、建工站、质监站、管理处、设计室、房管所、村镇办;辖企业单位 4 个——建筑工程公司、永固建筑安装有限责任公司、兴业建设工程有限责任公司、渭南市建筑工程有限责任公司合阳分公司。

合阳县市容环境卫生管理局

1990 年,市政站有干部职工 30 人。1993 年,增设城建监察大队和市容管理大队。2000 年,在编职工 116 人。2003 年,在编职工 123 人。2005 年 12 月,成立县市容环境卫生管理局,正科级事业单位隶属县建设局,有干部职工 185 人。主要负责县城规划区内清扫保洁的监督管理,机动车辆清洗监督管理,生活垃圾监督管理和经营生活垃圾清扫、收集、运输和处理,生活垃圾处理费征收,户外广告管理和法规授权的市容环境卫生行政执法工作。下设环卫监察大队。

合阳县环境保护局

原属城乡建设环境保护局环保办公室,编制 5 人。1993 年 6 月,增设环境监理站。1996 年 12 月,成立县环境保护局,与陕西华龙湾黄河湿地自然保护区管理处一套机构,两块牌子,为县政府直属机构,编制 10 人。2003 年 8 月,陕西省实行市以下县级环保机构垂直管理。2005 年,编制 12 人,干部职工 62 人。主要组织拟定全县有关环境保护工作的地方性法规、办法、规划和年度计划,编制环境功能区划,监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动,重要生态环境建设和生态破坏恢复工作,检查各类自然保护区以及风景名胜區,森林公园环境保护,调查处理环境污染事故和生态破坏事件,协调流域水污染防治工作,开展环境保护执法检查活动,下达分解全县环境保护控制指标,编报全县环境质量报告书,审核城市总体规划中的环境保护内容,审定开发建设活动的环境影响报告,指导城乡环境综合整治、生态示范区建设、生态农业建设和清洁生产,推动环保产业发展。下设环境监察大队 and 环境保护监测站。

第二节 业务管理机构

县房地产管理所

1985 年成立,建设局下属事业单位,编制 8 人。2005 年,有干部职工 27 人。办理房地产交易、登记、监证,为房地产交易双方提供合法协议、交流信息、展示行情等服务,提供有关房地产的法律、法规、政策咨询,接受有关房地产交易和经营管理的委托、代理业务,指导监督房地产经营交易活动,调节房地产市场价格,查处违法行为,监证公房、私房租赁合同。

县建筑工程管理站

建设局下属事业单位,编制 7 人。2005 年,有干部职工 21 人。依法管理建筑市场,查处违法违规行爲,审查、监督和管理建筑企业,建造师(项目经理)资质,培训企业和项目部岗位主要人员,审查核发施工许可证,依照创建文明工地标准进行指导

服务。检查验收工作。推广新技术、新材料应用。依法监督工程招标投标交易活动,管理有形市场。

县路灯管理站

建设局下属事业单位,2006年5月成立,编制4人。负责城镇道路、广场及游园照明设施的规划设计建设管理,对公共场所照明设施进行维修和养护,对乡镇、居民巷的路灯规划建设进行管理与技术指导,查处破坏照明设施违规行为。

县城区绿化管理站

建设局下属事业单位,2006年5月成立,编制10人。负责城镇规划区内的绿化规划建设管理,绿化种植和树木花草养护,负责绿化及设施的保护管理,筹建城市园林绿化苗圃,参与城市绿化工程竞标,查处城镇绿化违法违规行为。

县建设工程质量安全监督站

建设局下属事业单位,各类专业技术人员13人。监督检查全县建设工程项目的合法性和各建设主体责任方的质量行为,工程实体质量,对违反工程建设法律法规和工程建设强制性技术标准的质量行为实施处罚,监督建设工程各责任主体的安全管理行为,对建筑工程实施考核,受理安全险情,工伤事故的举报案件,开展安全生产宣传教育,贯彻执行安全施工规范。

县解放南路招商区筹建处

1994年8月成立,县政府直属正科级事业单位,主要负责县城解放南路招商区的工程规划、建设、土地房产经营等。2002年8月,改为建设局下属事业单位,干部职工24人,由开发建设转为市容环境卫生管理,负责区域内道路清扫保洁,垃圾清运,市政设施和公益设施维护与管理。

县城乡规划建设监察大队

建设局下属副科级事业单位,人员15名,主要贯彻执行各级关于规划、建设等方面的法律法规,负责县城和乡镇规划区的规划、建设执法工作,参与县城和乡镇规划区建设工程的安全和质量管理及工程项目的验收、移交等工作,负责大型基建占道费、基建垃圾消纳费的征收。

县环境保护监测站

建于1985年10月,隶属原城乡建设环境保护局,具备锅炉烟尘及噪声测试能力。1991年,又具备水质和大气测试能力。1996年,归口县环境保护局管理,业务受渭南市环境保护监测站指导,是国家环境监测三级站。2003年5月,实行市以下垂直管理后,升格为副科级单位,编制11人。对辖区大气、水体、噪声等各种环境要素的质量状况进行经常性的监测、分析、收集、储存和整理,制订各类监测计划,编报环境质量报告。对排放污染物的状况进行监督性监测,对企业评定升级、产品鉴定、环保治理工程验收,对环保新产品的开发利用进行咨询服务。

县环境保护监察大队

前身是县环境监理站,1993年成立,为原城乡建设环境保护局下属事业单位。1996年,为县环保局下属单位。2003年,更名为县环境监察大队,编制17人,下设4个中队。2005年,设立举报中心。依法对单位或个人执行环境保护法律、法规的情况

进行监督、检查,并按规定进行处理;负责破坏生态事件的调查处理,参与环境污染事故、纠纷的调查处理;编制污染治理项目年度计划,并对计划执行情况实施监督检查。

第二章 城乡规划

第一节 县城规划

总体规划

1994年,委托省规划设计院修编《合阳县县城总体规划》(1994—2015),1996年元月,经县十三届人大常委会第二十次会议审议通过。规划县城为全县政治、经济、文化的中心,以发展煤炭、电力及农副产品加工为主,形成商贸、服务业发达的城市。范围西至大峪河,南至王村镇井溢、长市口,东至城关镇新城村、顾贤,北至城关镇王家坡、王村镇柳池洼。县城规划控制区68平方公里,城区面积34平方公里,建设用地173亩,城镇人口15万。

市政规划

给水设施规划,包括县城现有水源地、中都水源地及金水沟水源地共可采水量15.71万立方米/日,县城新建新城水厂和南蔡水厂,规划2000年总用水量3.21万立方米/日。排水设施规划,城西排水系统采用现状合流制,其他排水系统均采用分流制,污水量预测2000年为5620立方米/日,根据地形特点、管网现状及河系分布等因素,实行分片集中处理,设置污水处理厂。防洪设施规划,确定防洪标准为30年一遇,近期实施城区北部排洪渠工程及沟道治理工程。供电设施规划,2015年,总用量为4.6亿~5.6亿千瓦/时,总负荷量为12.6万~15.3万千瓦/安,规划期内电源由现有的王村南蔡、合阳及规划建设的城南110千伏变电站供应,并建新城等变电所4处。电信设施规划,进行数字程控化改造,装机2000门,远期1.7万门,2000年,市话普及率12%;总装机7800门,2015年市话普及率30%,总装机4.5万门,平均装机度30门/户。邮电基础设施除在现局址新建程控外,2000年,建设南蔡支局,2015年,建成兼有邮政功能的市话分局,占地3000平方米,在城市中心新建市话中心局,占地7000平方米。供热设施规划,规划建设热电厂、集中锅炉房,区域连片供热。

第二节 村镇规划

乡镇规划

乡镇规划是村镇规划区内各项建设的整体布置,是根据所在地区乡镇社会经济发展计划以及集镇、村镇体系的分布规划,研究集镇的经济文化、科技等各项事业的发展,预测集镇发展目标,确定集镇性质和规模,进行集镇的结构布局,统筹安排各项基础设施建设的规划。1991~2000年,先后对路井、黑池、新池、马家庄、伏六、防虏寨、杨家庄、平政等乡镇编制集镇建设规划。至2005年,相继编制成路井、坊镇、洽川等乡镇集镇规划。规划涉及道路、给水、排水、绿化、亮化、防灾减灾、环境保护、电力、通讯、广场、管理等。

村庄规划

村庄规划遴选有条件的村庄逐年编制,重点建设,整体推进。1991年,编制马家庄乡保宁村、新池乡马庄村规划。1992年,编制黑池镇南洼村和伏六乡和阳村规划。1993年,编制知堡乡鹅毛村、甘井乡北伍申村规划。1994年,编制新池乡韩庄村、防虏寨乡定国村、王村镇运庄村规划。1995年,编制甘井镇赵庄村、休里村规划。1996年,编制马家庄乡富礼坊村、城关镇中原头村规划。1997年,编制黑池镇导基村、马家庄乡南洼村、和家庄乡南渠西村、百良镇侯卒村、北尹村规划。1998年,编制坊镇南街村、防虏寨乡沟北村规划。1999年,编制坊镇东清村、嘉德村规划。2000年,编制平政乡车河村、杨家庄乡杜家塬村、甘河村、防虏寨乡白家寨村规划,测绘洽川新区地形。2001年,编制平政乡平政村规划。2002年,编制洽川镇莘里村规划,完善杜家塬村规划。2003年,编制新池镇宋家庄村规划。2004年,编制坊镇南渤海村、城关镇刘家岭村、大郭村规划。2005年,编制城关镇席家坡村、路井镇范家洼等6个行政村规划。至2005年底,共编制完成56个村庄的规划。道路、给水、排水、巷道、绿化、亮化、电力、通信等规划其中。

第三节 规划管理

专业管理

随着规划的修编与建设,城建部门以政府职能进行专业管理,县城乡规划和环境保护局设立专门机构,配备专职人员,设立规划档案,实施规划监察。建设前,需经审查合格,发放建设项目选址意见书、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证,建设中,依据《合阳县县城总体规划》,对规划区内扩建、改建、新建建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施进行管理,负责施工放线,查办纠正违章、违规建筑。各乡镇设立村镇建设办公室,参照县城管理办法负责乡镇和村庄的规划与管理。

监督管理

城镇和乡村规划得到社会的广泛关注,严格依照规划建设成为共识。人大常委会审议视察县城和城镇规划执行情况,县政协委员会提案监督城镇规划管理工作,新的县城建设项目通过环评审查,公开透明,群众知情,接受社会和舆论监督,违规建筑有人举报。

第三章 县城建设

第一节 市政建设

街道建设

1991年初,县城主要街道有东大街、西大街、南大街、北大街、黄河路、解放路、东新街、西新街等,均为沥青路面。改造铺设南大街573米,由14米拓宽到16米,修整南大街的屈家巷、学巷和西街的油巷、北街的乔家巷,改造成砼路面,总长1057米。1992年,改造铺设北大街559米,修筑西街的小巷道砼路面7条1807米。1993年,改造修筑金水路全长1857米,铺设沥青路面5013平方米,南关市场一期工程交付使用,铺设砼路面2984.4平方米,铺设小巷道砼路面5条1.0万平方米。1995年,投资181万元修筑解放南路,从商城十字至凤凰西路,总长680米,宽16米,修整路基1.5万平方米,移动土2.0万立方米。1996年,投资17万元,铺设解放南路8100平方米,投资6.6万元对招商区主道两侧20米及商北路、商南路两侧150米的范围进行勘探,投资70万元对解放南路、商南路等主干道及私营区共6条道路铺设混凝土路面8400平方米,改造铺设西大街579米,沥青路面8680平方米。1997年,改造铺设黄河路、泰山西路、泰山东路。1998-2000年,先后改造铺设黄河路西段,铺筑西大街人行道,安装道牙。2001年,投资30万元铺设太清路砼路面248米,修筑洽川大道西段680米。2002年,投资220万元改造拓宽洽川大道,筹资40万元铺设凤凰北路1.35万平方米。2003年,改造铺设东新街中段沥青路面2806平方米,铺设砼路面3535平方米,灰土碎石24平方米,铺设凤凰北路中段道路,清表土方6800立方米,抢修西新街出水口水毁工程和东门十字塌陷路面,铺设改造东新街人行道,修补城区路面3000平方米。2004年,投资649万元铺设洽川大道沥青路面29.27万平方米。2005年,投资120万元铺设泰山北路砼路面3100平方米,安装道牙1060米,改造铺设泰山西路888米,洽川大道中、东段1591米。至2005年底,共修筑改造街(巷)道16条,总长9560米,除太清路、文化路为水泥路面外,其余均为沥青路面。

排水工程

1991年初,城区共修筑排水主干道6380米,支管道6615米,日排污水量1400吨,基本解决了雨污排放问题。1992年,修筑了北大街的雨污合流排水系统,结构规格为直径600毫米,直径400毫米的管道,走向由北向南,又铺设金水路铸铁供水主管道1600米。1993~1994年,先后修筑了西环路从泰山西路至西大街的雨污合流排水系统,全长560米,结构规格1.9米×1.8米砖隧洞,走向由北向南再向西南排入金水沟;泰山东路排水系统全长611米,结构规格直径600毫米砼管道,走向由东向西;东新街雨污合流排水系统全长1586米,结构规格直径1.2米×1.7米砼砖洞,走向由东向西;南关市场安装排水主管道812米,修筑“九龙”防洪主体工程,全长1830米,过水量12立方米/秒。1995年,完成“九龙”防洪工程;修筑商南路雨污排水系统,全长884米,结构规格1.2米×1.7米砼砖洞,敷设直径800毫米管道,走向由东向西,修筑解放南路道路西侧雨污排水系统,全长716米,敷设直径600毫米,走向由南向北。1996年,修筑西大街雨污合流排水系统,全长579米,结构规格1.2米×1.7米砼隧洞,走向由东向西;修筑西环路从西街南侧至西新街南侧的雨污合流排水系统,全长715米,规格1.2米×1.7米砼隧洞,走向由北向南。1997年,修筑黄河路雨污合流排水系统,规格1.2米×1.7米砼隧洞,走向由东向西;修筑文化街雨污合流排水系统,北道牙敷设直径600毫米管道,走向由西向东,南道牙敷设直径800毫米管道,走向由西向东。1998年,修筑西大街雨污合流排水系统,全长578米,敷设直径600毫米砼管道,走向由东向西。1999年,修筑西环路雨污合流排水系统,全长890米,从西新街至果汁厂,敷设直径400毫米砼管道,走向由南向北。2001年,修筑沿川大道西段雨污合流排水系统,全长680米,南侧绿化带敷设直径600毫米、500毫米、400毫米管道,走向由东向西,北侧绿化带敷设直径600毫米管道,走向由东向西;修筑太清路雨污合流排水系统,全长248米,敷设直径600毫米、400毫米砼管道,走向由北向南。2002年,修筑东新街雨污合流排水系统,敷设直径600毫米砼管道1586米,走向由东向西。2003年,修筑商南路南侧雨污合流排水系统,敷设直径600毫米管道,走向由东向西,修筑东新街检查井和汇水井12座,安装水管道180米,修筑沿川大道西段雨水井20座,铺设管道120米。2004年,修筑商南路北侧雨污合流排水系统。2005年,安装泰山北路排水管道536米,修筑汇水井36座。

供水工程

1991年,县城用水由县自来水厂供给,日供水1600吨。随着经济发展和人口增加,城区用水供不应求,县政府将申都抽水工程提上议事日程。1994年,县水利局会同省水利电力勘测设计研究院完成勘测设计,该工程总投资2687万元,设申都一级站,宋家庄二级站、坊镇三级站和新城水厂。总扬程479.6米,净扬程389米,安装多级水泵和电机25台,容量2520千瓦。输水干管18.5公里,日供水2.05万吨。水源自喷井位于沿川镇申都村西30米处,深275.86米,自流量688立方米/时。1995年,南顺管坡隧洞,一级站、宋家庄二级站和3号蓄井工程告竣。1996年,接通坊镇至一级站和三级站输电线路12.5公里,安装完成一级站、三级站和新城水厂宿办房水工、电气工程。建成三级站厂房366平方米,宿办楼96平方米,400立方米蓄水池一个,厂房安

装多级泵7台,400千瓦/时变压器1台,1000立方米钢筋盖水池两个。三级站试水成功。1997年,完成三级站水工、电气安装工程,铺设压力管道5.7公里,其中直径377毫米钢管1.9公里,直径400毫米玻璃钢管3.8公里;投资130万元,完成坊镇站扩容工程。在筹建申都抽水工程的同时,自来水公司投资400万元建设第二水厂引水入城,日供量4000吨。2000年,自来水公司与申都供水公司合并,成立合阳县申都城乡供水有限责任公司。2001年,投资560万元建成平政和颜家坡供水站,铺设坊镇、新池、平政3乡镇支管36公里,使3.5万人和0.76万头大家畜饮用上自来水。2003年,投资2340万元建成城区配水厂2000立方米净水池1座,改造铺设城区管网12公里。至2005年底,销售水量779.28万吨,沿途高效农业示范园区灌溉用水78.37万吨。县城供水由初期的69.41万吨提高到157万吨,年均供水129.88万吨,日均3600吨。

合阳县1991-2005年城区主要街道修筑一览表

表7-3-1

单位:米、平方米、万元、年

道路名称	长度	宽度	纵坡	面积	结构	投资	修建时间	建设单位
南大街 (东大街—西新街)	573	16	0.7	9168	沥青	73	1991	建设局
北大街 (泰山西路—西街)	559	12	0.8	6708	混凝土	53	1992	建设局
金水路 (西新街—洽川大道)	1857	27	0.3	50139	沥青	551	1993	建设局
商南路 (金水路—凤凰路)	884	14	0.4	12376	沥青	136	1995	招商区
解放路南段 (东新街—凤凰路)	716	12	0.5	8592	沥青	77	1995	公路段
西大街 (北大街—西环路)	579	14	0.5	8106	沥青	72	1996	建设局
黄河路 (解放中路—凤凰北路)	633	14	0.4	8862	沥青	80	1997	建设局
泰山中路 (北大街东—解放路)	386	12	0.4	6000	沥青	54	1997	公路段
泰山西路 (西环路—北大街)	663	14	0.5	9282	沥青	111	1997	建设局

续表

道路名称	长度	宽度	纵坡	面积	结构	投资	修建时间	建设单位
东新街东段 (解放路—凤凰路)	510	20	0.4	13 260	沥青	110	1999	建设局
太清路 (文化街—东大街)	248	6	0.3	1488	混凝土	13	2001	建设局
涪川大道西段 (西环路—金水路)	680	56	0.5	38 080	沥青	418	2003	建设局
涪川大道中东段 (金水路—西禹高速)	1591	56	0.8	89 096	沥青	1336	2003	高速路
文化路 (北大街—解放路)	412	11	0.3	4532	混凝土	453	2005	建设局
凤凰南路 (环塔路—涪川大道)	950	36	0.4	34 200	沥青	513	2005	建设局
凤凰北路 (戴河路—环塔路)	983	36	0.6	35 388	沥青	531	2005	建设局

第二节 县城照明

街道路灯

县城路灯照明从开始的单挑单臂照明发展到双挑双臂照明,在花样品种、形态质量、节能环保等方面都有了较大改观。1991年,县城照明主要分布在东西北南四街及金水路、黄河路、泰山东路等,共安装高压钠灯84盏,在东新街和西新街十字、东门十字、东新街和解放路十字等处安装18米彩灯各一组。1992年,在南大街十字路口安装高杆灯1组。1994年,投资60万元安装金水路路灯76组。1995年,安装东、西新街路灯42组、商南路中华灯36组。2003年,安装东新街中段路灯12组,涪川大道西段路灯24组。2004年,更换了黄河路、解放中路路灯62组及埋灯管线3000米,安装涪川大道东段路灯82组。至2005年底,共安装路灯276组,照明线路7公里。

广场照明

县城广场照明从无到有,由少到多。1995年后,安装中心广场景观灯24组,礼花灯4组,中华灯4组,射灯13组,埋灯14组,安装金水路转盘景观灯9组,涪川大道广场景观灯12组,剧院广场景观灯2组,时代百川广场景观灯3组,商城广场景观灯14组,西环路广场景观灯6组,庭院灯17组,天和园广场景观灯160组。至2005年底,广场照明共安装各式景观灯273组。

广告灯箱

城区霓虹灯, 广告灯箱照明始于 2005 年。县委, 县政府以及城建, 财政, 林业等城区各主要办公楼, 天天乐、时代百川等商场, 梁园大酒店、白云大厦, 招待所等酒店使用霓虹灯 7000 米, 用以装饰楼体。先后在金水路, 洽川大道安装可亮广告灯箱 140 个, 在凤凰路东沿线等主要路段安装不可亮广告灯箱 438 个。城区主要街道晚上彩灯、灯箱, 霓虹灯五光十色, 展现出合阳县城新的夜景。

合阳县 2005 年城区照明一览表

表 7-3-2

单位: 千瓦, 公里

路段	灯型	组数	功率	电缆/架空
南大街	水泥单挑 250 瓦	14	3.5	—
东大街	水泥单挑 250 瓦	13	3.25	—
西大街	水泥单挑 250 瓦	11	2.75	—
北大街	水泥单挑 250 瓦	7	1.75	—
文化街	水泥单挑 250 瓦	9	2.25	—
解放北路	水泥单挑 250 瓦	12	3	—
解放中路 黄河路	8 米单臂 250 瓦 8 米双臂 250 瓦/150 瓦	94	15.5	2.8
东新街 西新街	水泥双臂 250 瓦	80	20	—
解放南路	中华灯	36	26	—
中心广场	中华灯 礼花灯 射灯	33	8.72	—

第三节 县城绿化

道路绿化

1991 年, 城区有行道树 2031 株, 树种为中槐、法桐、合欢、雪松。1993 年, 建成金水路绿化带, 全长 2838 米, 宽 1.8 米, 面积 4826 平方米, 栽植行道树, 大叶女贞 553 株, 分车隔离带绿化以株距 5 米的塔柏为主, 间植紫薇 2 株, 配以大叶黄杨绿篱, 绿树红花, 相互映衬。1998 年, 实施解放南路行道树绿化, 栽植国槐 110 株。1999 年, 实施商南路行道树绿化, 栽植国槐 100 株, 毛白杨 50 株, 投资 2 万余元对城区绿化带补植香灌木 1.47 万株, 对城区已有行道树大型修剪整形两次, 对树干描红、刷白两次, 防治病虫害。2000 年, 在泰山东路与 108 国道连接处建成 530 平方米的北环岛, 以槐

圆造型栽植侧柏 30 株, 大花月季 12 株, 金叶女贞 300 株, 红叶小檗 375 株, 小叶女贞 300 株, 紫荆 9 株, 紫薇 9 株。2001 年, 对城区绿化带浇水 4000 立方米抗旱保苗, 施肥, 除草, 松土, 购回绿篱机 1 台。2002 年, 延伸东、西新街至凤凰路口, 绿化带全长 960 米, 宽 2.4 米, 面积 2015 平方米, 栽植雪松 185 株, 大叶黄杨 1.5 万株, 绿化洽川大道西段全长 800 米, 宽 8 米, 面积 6400 平方米, 以 S 形、菱形为主造型, 四周以高杆黄杨球包围, 栽植高杆黄杨球 880 株, 刺柏 1200 株, 金叶女贞 6000 株, 红叶小檗 7500 株, 独杆紫薇 240 株, 种植三叶草 2940 平方米, 累计投资 73.2 万元。2003 年, 绿化西环路全长 3200 米, 宽 16 米, 栽植金丝垂柳 652 株, 灌木 3000 余株, 栽植草坪 2328 平方米。2004 年, 建成洽川大道东段绿化带全长 2740 米, 宽 5 米, 面积 1.37 万平方米, 栽植小龙柏 2.7 万株, 红叶小檗 3.2 万株, 金叶女贞 7560 株, 洒金柏 1 万株, 大花月季 2160 株, 种植黑麦草 1.08 万平方米, 栽植行道树金丝垂柳 940 株, 小叶女贞球 940 株。对南大街、北大街、解放路中、北段行道树国槐、法桐进行换头更新, 促进树木更新复壮。2005 年, 建成洽川大道交通岛两个, 绿化面积 5148 平方米, 栽植小龙柏、刺柏、花石榴、金叶女贞、贴根海棠、小丁香、小叶女贞球、红叶小檗、高杆黄杨球、侧柏、铺地柏、灌生紫薇、丰花月季等 13 个品种 3.2 万余株, 草坪 1670 平方米。改造金水路绿化带全长 2840 米, 宽 1.8 米, 面积 4826 平方米, 以龙爪槐、小叶女贞球为主, 配以洒金柏、小叶女贞、红叶小檗, 50 米为标准段, 栽植龙爪槐 513 株, 小叶女贞球 684 株, 洒金柏 2 万株, 红叶小檗 3.2 万株。共栽植苗木 10 万株, 全城共有行道树 3964 株, 秋季补植苗木 986 株, 其中法桐 206 株, 中槐 85 株, 雪松 28 株, 红叶李 370 株, 合欢 67 株, 金丝垂柳 80 株, 紫薇 150 株, 补植费用累计 7.7 万元。1991—2005 年, 县城绿化面积 191 万平方米, 绿地率 33%。

广场绿化

县城中心广场绿地 11 块, 绿化面积 1760 平方米, 栽植油松 16 株, 雪松 3 株, 玉兰 10 株, 碧桃 10 株, 合欢 4 株, 龙爪槐 4 株, 大龙柏 2 株, 小龙柏 56 株, 小叶女贞球 15 株, 大叶黄杨球 28 株, 侧柏球 8 株, 花石榴 12 株, 丰花月季 500 株, 高山黄杨 8760 株, 紫薇 12 株, 木槿 5 株, 灌生紫薇 10 株, 贴根海棠 6 株, 刺柏 380 株, 共 18 个品种 9840 余株, 种植草坪 1350 平方米, 累计投资 800 万元。商城口小广场绿化面积 136 平方米, 设有园林小品一座, 小叶女贞造型 2 株, 小叶女贞球 3 株, 合欢 2 株, 丛生红叶李 1000 株, 金叶女贞 3850 株, 高山黄杨 5600 株, 大花月季 30 株, 银杏 3 株, 国槐 3 株, 累计投资 23 万元。南关市场口小广场绿化面积 24.8 平方米, 栽植国槐 8 株, 银杏 3 株, 高山黄杨 360 株, 大花月季 50 株, 累计投资 10 万元。剧院小广场绿化面积 136 平方米, 栽植雪松 2 株, 大灌生黄杨球 2 株, 大花石榴 2 株, 高山黄杨 1284 株, 金叶女贞 1060 株, 小叶女贞 800 株, 累计投资 15 万元。洽川大道休闲广场绿化面积 1500 平方米, 栽植银杏、碧桃、栾树、合欢、雪松、红叶李 50 余株, 金叶女贞、高杆黄杨、小龙柏 4000 余株, 累计投资 50 万元。西街广场绿化面积 8760 平方米, 栽植各类苗木 2.4 万余株, 种植草坪 5000 余平方米。天合园广场栽植各类乔木、灌木 13.2 万株, 种植花草 3 万平方米, 以绿色植物为主格调, 突出植物选景, 乔木、灌木, 花及地被植物合理搭配, 绿地面积占 70% 以上。

苗圃

20世纪80年代,县苗圃建设滞后,品种单一,难以满足市场需求。名贵苗木,花卉需从西安、洛阳等地购进,成本高、成活少。1991年后,逐步建成了三大苗圃。花园苗圃:建立了简易塑料棚温室,从事花卉、盆景的培育,有橡皮树、仙人掌类、菊花、一串红、山茶花等;栽培少量乔木,有国槐、法桐、塔柏等,年产量1.5万株。陵园苗圃:隶属民政局管辖的国有苗圃,占地30亩,苗木培育以露地栽植为主,有雪松、龙爪槐、国槐、法桐、塔柏、龙柏、柳树、一串红、鸡冠花等,年育苗3万株以上。西街苗圃:私营苗圃,占地50亩,苗木培育主要是露地栽植,有国槐、塔柏、毛白杨、柳树、龙爪槐、红叶李、大叶黄杨球、侧柏球、小叶女贞、紫薇、月季、红叶小檗、金叶女贞,年育苗15万株以上。

第四节 公共交通

公交线路

县城公共客运交通起步较晚。1994年,街头出现人力三轮车代步,港田机动三轮车载人。2000年,始有市内公交,线路2条。101路:北大街至二矿,经复烤厂—泰山西路—北大街—南大街—金水路—二矿;102路:泰山中路至二小,经原太保公司—泰山中路—解放北路—解放中路—解放南路—二小。2001年,增加105路,合阳至王村。2002年,105路车延伸到王村镇井峪村。2005年,重新核定线路3条:101路:新城村至皮革厂,途经东大街—南大街—金水路;102路:复烤厂至职教中心,途经泰山西路—北大街—南大街—东新街—合黑路;103路:雷家洼至果汁厂,途经解放路—西环路。

出租汽车

1998年,蒲城县校天经来合创办第一家出租汽车公司,起步价3元,含3公里。1999年,建设局为80辆地方牌照车辆办理挂T牌手续,牌照无偿。2003年,城市客运管理处首次以拍卖方式对10副牌照有偿出让,开渭南市之先河。2004年,出租汽车的档次由两厢逐步更新为三厢,排量由0.8升增加到1.3升以上。2005年,对10副牌照进行有偿出让,每副牌照价格达3.5万元。截至2005年底,合阳县城共有出租汽车152辆,先后注册登记了4个出租汽车有限责任公司和1个城乡公交有限责任公司。

出租公司

兄弟出租汽车有限责任公司。1999年成立的合阳第一家出租汽车公司,地址在黄河路原饮食服务公司,法人为蒲城人校天经,注册资金10万元,管理人员6人,挂牌车12辆。2000年,增加至15辆。2001年,法人变更为高淑琴,地址在解放路鸿波旅社,后搬到商城。2002年,增加出租车25辆。至2005年底,共有出租车58辆。

洽川旅游出租汽车有限责任公司。1999年,洽川旅游运输汽车有限责任公司出租分公司成立,地址在县城西新街62号,法人车双全,拥有汽车23辆。2000年,增加18辆。2001年,增加25辆。2004年,更名为洽川旅游出租汽车有限责任公司,管理

人员6名,从业驾驶员120人。至2005年,共有出租车79辆。

泰山出租汽车有限责任公司,2003年成立,法人乔改成,注册资金30万元,地址在泰山西路,挂牌车10辆,2005年增加到17辆。

城乡公交有限责任公司,2000年成立,注册资金187万元,法人杨培民,经营城市公共客运及通村客运业务,地址在解放路大市场内,租赁停车场地。有101路、102路、103路、105路公交线路,购买汽车9辆,2001年购置汽车14辆,增设106线路,投放公交车10辆,除105路9辆车线路延伸至王村镇井溢村外,其他27辆均运营于县城。2005年重核公交线路,城市城乡共计12条线路,新增汽车22辆,共59辆,迁址县城北关泰山庄园。

合阳县2005年城市公交线路、车辆一览表

表7-3-3

单位:辆

线路名称	车辆数	起点	途经路线	终点	运行方式
101路	11	洛川站	东大街、南大街	新城村	往返
102路	8	夏铸厂	东新街、合黑路	平政	往返
103路	6	城关镇	解放路、西环路	城关镇	往返
105路	9	黄河饭店	金水路、南寨	正村	往返
106路	10	洛川站	解放路、凤凰路	城关镇	往返
合计	44	—	—	—	—

第五节 燃气供应

燃气储备

1995年,始建县液化石油储备站,选址城关镇官庄村南,占地约7亩,投资20万元,储气20吨。1997年,迁往西环路西侧,占地10亩,投资40万元,储气40吨。2000年,投资60万元,储气60吨。2001年,成立县燃气有限责任公司,筹建合洽液化气储备站,选址黄河路东段南侧,占地6亩,投资90万元,储气90吨。

燃气经营

县燃气市场主要由私营企业建设、经营和供应。官庄液化气站:气源来自河南洛阳,1996年,供气150吨、3000人次。1997年,供气170吨、3400人次。1998年,供气185吨、3700人次。1999年,供气220吨、4400人次。2000年,供气240吨、4800人次。2001年,供气258吨、5160人次。2002年,供气300吨、6000人次。2003年,供气320吨、6400人次。2004年,供气300吨、6200人次。2005年,供气280吨、6200人次。路井液化气站:2003年建成,占地7亩,气源来自洛川、延安等地,当年供气150吨、3800人次。2004年,供气180吨、3950人次。2005年,供气161吨、4000人次。

第六节 城区供水

自来水厂

位于县城北关泰山庙。工作点6处，占地18.9亩，机井5眼，水源依托城北地下水。1991年，日产3264吨，日供1600吨，加压泵房、配电室各5间，100吨水塔一座，600吨净水池一座。城区输水管道5.25公里，供水面积2平方公里，供水人口2万。1994年，输水管道发展到8公里，用水户580多家。1995年，更名城区供水公司。1997年，投资530万元扩建供水，在新城村村东建立第二水厂，占地23.93亩，3座蓄水池容量6000吨，配备二氧化氯发生器1台处理水质。水源引自涪川中都380奥灰岩溶水，水质酸碱度为7.5克/升，矿化度0.95克/升，化学类型为重碳酸型水，硫酸、氯化物—钠—钙—镁1.09~1.12毫克/升，细菌不超标，符合生活饮用标准，同时含有对人体健康有利的微量元素。铺设直径400毫米主管道3.5公里，日供量4000吨。供水压力高至6楼以上。1998年，又在东新街安装直径150毫米主管道400米，管网发展至11.7公里。用水户增至885户，城区供水普及率达到95%以上。按3.6万计人均日供水90升以上。

中都供水工程

1993年6月，为解决城区供水水源问题，县政府将中都供水工程提上议事日程。1994年9月，委托省水利电力勘测设计研究院完成勘测设计。工程总投资2687万元，设中都一级站、宋家庄二级站、坊镇三级站和新城水厂。总扬程479.6米，净扬程389米，安装多级水泵和电机25台，容量2520千瓦，输水干管18.5公里，日供水2.05万吨。水源自喷井位于涪川镇中都村西30米处，深275.86米，自流量688立方米/时。1995年，南顺管坡隧洞、一级站、宋家庄二级站和3号凿井工程告竣。1996年，接通坊镇至一级站和三级站输电线路12.5公里，安装完成一级站、三级站和新城水厂宿办房水工、电气工程，建成三级站厂房366.2平方米，宿办楼96平方米，400立方米蓄水池1个，厂房安装多级泵7台，400千瓦/时变压器1台；新城水厂宿办房13间，1000立方米钢筋蓄水池2个，三级站试水成功。1997年，完成三级站水工、电气安装工程，铺设压力管道5.7公里，其中直径377钢管1.9公里，直径400玻璃钢管3.8公里，投资130万元完成坊镇站扩容工程，年底县政府在新城水厂举行竣工庆典。

县中都城乡供水有限责任公司

2000年，自来水公司与中都供水公司合并，成立县中都城乡供水有限责任公司，供给县城67条街巷4000余户用水，日供量4000吨。2001年，投资560万元，建成平政和颜家坡供水站，铺设坊镇、新池、平政3个乡镇支管36公里，使3.5万人和0.76万头大家畜饮用上了自来水。2003年，投资2340万元，建成城区配水厂2000立方米净水池1座，改造铺设城区管网12公里。至2005年底，6年间销售水量779.28万吨，沿途高效农业示范园区灌溉用水78.37万吨。由初期的69.41万吨提高到157万吨，平均供水129.88万吨，日均3600吨。

第四章 县城管理

第一节 市容环卫管理

市容管理

1990年,依法清理县城11条街路占道经营,清理北街、后地巷占道经营16户,东大街、黄河路、解放路占道经营18户,整顿基建占道12处。1993年,增设城建监察大队和市容管理大队,开始征收卫生费(生活垃圾处理费),实施日常市容市貌管理和绿化苗木的栽植、修剪、管护工作。1994年,签订落实沿街单位门店“四自一包”责任书76份,开展大型市容整治宣传4次,处理违章乱建23处。1995年,开始征收排水设施使用费,对污水乱流,没有下水道和乱通排水的解放路北关市场、油脂厂、拖修厂进行了整治。1998年,对建设用地、建设红线工程管线,严格执行“一书二证”制度,纠正违章乱建8处,发放停工通知12份,停工整顿3处,拆除违章围墙60米,依法督促清运建筑垃圾500吨。2000年,与城区各门店签订“四自一包”责任书1800余份,取缔主街道占道经营和游商商贩482户,规范出店经营320户,督促沿街基建围栏作业13起,清理有碍市容观瞻野广告600余处。2001年,拆除取缔临建、违建、明堂亮灶、违章占道、游商商贩、出店经营886户,合理布设和规范城区七大早、夜市点,清理有碍市容观瞻的现象216起,督促围栏作业20处,处理违章案件6例,全年共出动240余人次,车辆287台次,清运无主垃圾38处1500立方米。2002年,督促拆除临建、违建、明堂亮灶321起,清理有碍市容的店外广告牌及非法野广告245处,主街道坚持每天两次清扫,垃圾日产日清。2003年,实施街净、树绿、道畅、灯明工程,购置路灯检修车1辆,检修全城照明设施4次,刷新东、西新街灯杆40个,栽植植城区苗木400余株,刷新城区护栏1800米。2004年,拆除临建、违建、沿街炉灶158处,取缔占道经营和流商游贩312户,规范出店经营131户,督促围栏作业10起。2005年,签订“四自一包”责任书1776份,拆除主街道临建、违建、明堂亮灶62处,取缔流商游贩378户,规范门店经营475户,督促围栏作业11户。投资10万元改造垃圾斗为封闭式垃圾箱,投资5万元在主街道设立果皮箱。

环卫管理

1990年,有环卫职工52人,负责清扫东、西、南、北街及黄河路、解放路等区域,实行单人单段,坚持每天两扫一保,日清扫面积3.5万平方米。1993年,清扫县城区域10.4万平方米,环卫工增至63人,城区清扫区域划分为7街、5路、23段责任区,达到行道净、树沟净、排水沟净、路面净,无烟头纸屑果皮壳,无混污积水,无暴

露垃圾。无砖块砂石。无废弃堆积物。2000年,环卫一日三扫,全天无缝隙保洁。管理路灯830余盏,公共卫生间5处。2001年,购买洒水车1辆,每天早晚两次为四街和东新街、解放路洒水除尘。2003年,日清扫面积75万平方米,日清运垃圾100多吨,管护绿化树木10万棵,路灯1000余盏。至2005年,环卫设备有扫地车,吸尘车各1辆,洒水车2辆,笤帚、簸箕224套,架子车112辆,摆臂式垃圾清运车2辆,自卸式垃圾清运车1辆,垃圾收集四轮车3辆,叉车2辆。76名环卫职工清扫街道95万平方米,日清运垃圾130多吨。

第二节 公用事业管理

公交管理

建立公交司乘人员资料档案,进行安全运营,优质服务等方面的规范教育,做到岗前培训,在岗轮训,逐年审验,合格发证。每年“五一”、“十一”、春节前后,对安全目标责任书,突发事件应急预案,公交车“三品”及油路、电路、气路进行专项检查,定期上路检查司乘人员的上岗证、准驾资格证、营运证;对不合格者责令限期整改或处罚,对优质服务车辆和优秀驾驶员给予表彰奖励。规定运营时间为早6:30至晚8:00,核定票价为全程1元/人次。在主要街道设立公交站牌,划定停车位。至2005年,共举办培训班20余场,受训驾驶员150多人次,评出优质服务车30余辆,优秀驾驶员50多名。

出租车管理

城市客运管理,实行先营运、后规范、再发展的政策,使出租汽车规模迅速壮大。1999-2001年,理顺了出租汽车有偿使用费征收工作,成立清理整顿城市公共客运交通秩序工作领导小组,打击黑车54辆,港田机动车92辆。2002年,为全部出租车安装了顶灯、防护网、计价器,打击黑出租70余辆,处罚违章30余起。2003年“非典”期间,降低出租车有关收费标准,免缴出租车个人所得税,半数收取公司服务费和驾驶员培训费。2004年,县政府出台《关于进一步加强城市客运市场管理的通告》,打击黑出租63辆,摩的72辆,处罚违章122台次,乱停乱放80台次,人力三轮200多台次。2005年,对152辆出租车以每辆补贴110元,全部更换顶灯,成立打黑专项领导小组,打击黑出租车96辆,摩的60辆,处理违章200余起。

燃气管理

液化气站选址由城建局考察申报,公安局消防队审查批准。2001年,专题研究液化气储备站存在的消防安全隐患、燃气质量等有关问题,查封万顺液化气站,西环路气站,车万虎液化气站。后经整改与协商,逐级申报,同意建设县燃气经营公司。检查验收燃气公司的选址是否合理,设计是否规范,安装是否到位,调试是否成功。待其全部合格后,准予经营。同时规范经营行为,开放液化气市场,由物价部门核算确定最高限价,经营单位开展优质服务,送气到家,建设、质监、安监部门不定期进行质量和安全检查,保证燃气市场正常运行。

照明管理

县城路灯由市政工程管理站管理。2000年前,设人工开关,每晚亮3个小时。2001年起,设微电脑开关,每晚亮到23时,管理人员巡回检查、及时修理,确保正常照明。15年来,共修理路灯442组,更换300组,对所有照明设施实行24小时管理,亮灯率、完好率均达到98%以上。

绿化管理

1991年,绿化队有职工5人。2005年起,市容环境卫生管理局负责绿化管理,绿化队有职工16人,依法对城区的树木、花卉、草坪和各项园林设施进行检查管护。定期修剪、补植、松土、浇水、防虫,划分区域,明确责任,奖惩分明,建立健全了绿化管理的各项规章制度,努力为广大市民营造出和谐、绿色的人居环境。

第五章 城市房产

第一节 房产管理

私房管理

私房租赁属于民事行为,租赁办法与价格由租赁双方自行商定。住宅用房一般是口头协议给付,商业、工业等大型用房则签订租赁合同,房租有按月、按季、半年或年终总租的办法。至2005年底,全城私房总建筑面积210余万平方米,有独院8776户,主要分布在四街村。有成套住宅(单元)4200余户,集资建单元占63%,商品房单元占37%。

公房管理

解放初期,县人民政府接管了一批地主、富农、资本家的房地产。1985年,县房地产管理所成立,负责其产权管理,出租房屋,修缮管护。此后20年间,由于房屋属砖混或砖木结构,加之以租养房,收入低廉,维修又跟不上,所以损毁严重。同时规划影响城市建设,一部分房屋被拆除或征收。1991年,共有公房7925平方米,出租房产78户,租金收入14.6万元。在经营管理上统一规章制度,统一租金标准,统一调剂分配,统一组织维修,统一改造重建。制定了《直管公房管理办法》,实行租房保证金制度。承租人不得随意改变房屋用途,如需改变房屋结构,须绘具图纸说明书呈报核准后方可施工。不论投资多少,迁移退房时一律不准拆毁和要求赔偿,财产归国家所有。2005年,直管公房面积6883平方米,价值109万元,租金收入43万元。

集资建房

1988年,合阳县城第一个商品房住宅小区“安阳矿住宅小区”建成。此后16年间,合阳的房地产开发市场一直处于低迷状态,大多数住宅楼的建设都是单位为了解决

职工的住房问题集资自建而成。至 2005 年底, 县城集资建房小区共 80 个, 111 幢, 2622 余户, 总建筑面积 25.13 万余平方米。

物业管理

1998 年, 随着福利房向商品房的过渡, 建成后的商品房住宅小区、集资建房住宅区等, 一般都采取自建自管的模式, 在管理上存在许多问题。2005 年, 合阳第一家物业管理机构“合阳县佳园物业管理有限公司”成立, 对小区实施专业管理, 收费标准由县物价局核定, 按业主住房建筑面积计算, 每平方米每月收取物业管理费多层为 0.35 元/平方米, 中、高层为 0.8 元/平方米, 商铺为 1.05 元/平方米。

合阳县城区 2005 年房屋基本情况一览表

表 7-5-1

单位: 万平方米

类 别	属 性	面 积
结 构	砖 木	6.61
	混 合	277.50
	钢 混	3.21
用 途	商 业	32.06
	办 公	20.58
	居 住	214.03
	教 育	14.26
	其 他	6.39
层 数	低 层 (1~3)	151.06
	多 层 (4~6)	128.05
	高 层 (7~9)	8.20

合阳县 1991~2005 年集资建房明细表

表 7-5-2

单位: 平方米

年份	名称	位置	幢数	层数	户数	商业面积	住宅面积
1991	县统计局单元楼	黄河路	1	3	9	—	835.62
	县一矿旧单元楼	解放路南段	1	4	8	—	694.48
1992	二轮局单元楼	北街大油巷 14 号	1	4	16	—	1373.6
	党校单元楼	西新街 66 号	2	4	36	—	3952.08
	县交通局单元楼	黄河路	1	4	24	—	1986.60
	城关镇政府单元楼	秦山西路北侧	1	3	18	—	1721.88
	工商银行单元楼	城关镇西新街	1	6	36	—	2696.16

续表

年份	名称	位置	幢数	层数	户数	商业面积	住宅面积
1992	东雷抽黄修配厂单元楼	环北路12号	1	3	18	—	1575
	县建设银行单元楼	解放路中段	1	5	20	—	1952.16
	县棉花公司单元楼	南大街	2	5	34	212.80	2791.10
	县口杂土产公司单元楼	东大街	1	4	16	—	1380.96
1993	烟草批发部单元楼	环北路	1	4	16	—	1258.52
	烟草公司单元楼	城关镇东新街	2	4	32	—	2765.12
	农牧局单元楼	城关镇东新街	2	东3、 西4	30	274.40	2176.08
	县渔业指挥部单元楼	城关镇东新街	1	6	36	—	2930.28
	百货公司单元楼	黄河路7号	1	4	24	—	2144.56
	生产资料公司旧单元楼	黄河路51号	1	3	18	—	1564.85
	县医院单元楼	黄河路80号	5	5	100	—	11880.24
	县工业局新单元楼	金水路	1	4	32	—	3400.12
	县种子分公司单元楼	城关镇西新街	1	4	16	—	1433.84
	合阳中学商住楼	解放路北段	1	4	60	892.51	2677.53
	县交管站单元楼	解放路北段	1	5	20	—	2126.20
	县供销联社单元楼	东大街	2	6	36	—	3931.68
	1994	城关小学单元楼	文化街	1	5	68	685.37
人寿保险公司单元楼		城关镇东新街	1	6	30	—	3164.10
县水务局单元楼		黄河路	1	4	28	—	2456.12
县卫生局单元楼		黄河路中段	1	5	16	359.89	1439.56
县技术监督局单元楼		南大街	1	4	16	—	1416.48
河务局单元楼		城关镇东新街	1	5	20	—	1567.70
县工商局单元楼		东街东义巷	1	5	30	—	2730.50
县计划局单元楼		西街大油巷	1	5	20	—	1891.90
北方大厦商住楼		东大街	1	5	21	432.65	1979.73
饮食服务公司单元楼		东街东青巷	1	4	24	—	2170.24
1995	建筑公司单元楼	秦山西路	1	4	24	—	2057.20
	县委家属院	南关市场102号	5	5	98	—	6860.20
	城关中学东单元楼	城关镇西新街	1	5	30	—	2793.32
	县一运司单元楼	黄河路6号	1	5	30	—	2539.25

续表

年份	名称	位置	幢数	层数	户数	商业面积	住宅面积
1995	县大桥指挥部单元楼	金水路	2	5	40	—	3654.20
	一矿北单元楼	解放路南段	1	6	24	—	2216.52
1996	县档案局单元楼	文化街	1	5	15	309.61	718.2
	城关粮站单元楼	金水路	1	6	36	—	3400
	新华书店单元楼	金水路南段	1	4	16	—	1674.40
	县乡镇企业局单元楼	文化街	1	5	20	—	1302
	县一矿沿河两住楼	解放路南段	1	6	38	327.84	2141.65
	县农机局单元楼	城关镇西新街	1	5	20	—	2161.20
	县移民办单元楼	东街东青巷	1	3	12	—	1395.18
1997	县人大单元楼	文化街	2	4	28	291.31	2762.89
	县药材公司单元楼	黄河路61号	1	4	32	—	3520.80
	县复烤厂单元楼	台什路	3	5	60	—	6462.45
	县电信局单元楼	南街党家巷	1	6	48	—	4650.96
	县水电物资站单元楼	泰山西路66号	1	5	38	754.29	2160
	股金中心单元楼	西大街	1	6	12	—	1452.72
1998	征稽所单元楼	金水路25号	1	5	20	—	1900.6
	县信用联社单元楼	城关镇西新街	3	6	72	—	9367.56
	工人俱乐部单元楼	城关镇东新街	1	4	32	—	3460.56
	城市信用社单元楼	解放路南段	1	5	20	—	2588.10
	县公路段单元楼	解放路中段	2	2	24	—	2082
	商城办单元楼	解放南路商南路	1	5	16	114.54	987.28
1999	合阳中学单元楼	文化街99号			60	936.68	4123.08
	地下水工作队单元楼	金水路	1	5	30	478.54	2103.16
	东雷修配厂南单元楼	泰山路12号	1	4	40	721.6	2481.48
	县地税局单元楼	解放路南段	1	5	30	—	2889.60
	县林业局单元楼	解放路56号	1	5	30	—	3371
	县果业局单元楼	城关镇东新街	1	5	30	—	3474.50
	城关中学西单元楼	城关镇西新街	1	5	30	—	2793.33
2000	县政府家属院	北大街03号	3	5	98	—	11917
	县总工会单元楼	城关镇东新街	1	5	20	450	2491.88
	生产资料公司新单元楼	黄河路51号	1	6	31	382.79	1318.1
	县土地局单元楼	解放路南段	2	4	48	—	4901.20

续表

年份	名称	位置	幢数	层数	户数	商业面积	住宅面积
2001	人民银行新单元楼	城关镇东新街	1	5	15	—	2245.75
	北街知青单元楼	北街油巷	2	5	41	477.44	3613.22
	县物价局单元楼	城关镇西大街	1	4	16	—	1246.76
2002	合欢面粉厂单元楼	金水路60号	1	5	36	427.60	1556.52
	县农机局单元楼	金水路47号	1	5	20	—	2379
2003	县回粮房单元楼	泰山西路	1	4	32	—	3996.56
2004	金星面粉厂单元楼	城关镇西新街	3	5	88	—	9856.61
	县农机局新单元楼	金水路19号	1	5	20	—	2379
	一厂家属院	金水路西侧	3	5	75	—	7978.05
2005	电影院小区	文化街	3	5	63	350	5309.96
	县电力局单元楼	金水路中段	2	6	36	—	4050.72

第二节 房产交易

房产企业

住宅建设由福利型到商品化是房地产业的一项重大改革。2004年，合阳县逐渐由集资建房向商品房转变。2005年，浩森房地产开发公司、阳光房地产开发公司、宏业房地产开发公司、世丰房地产开发公司相继成立，建造商品住房25余万平方米。

市场交易

1991年起，房产交易由过去的民间操作，逐渐转变为由房地产管理所办理。1992年，县政府出台了《城镇房地产交易管理暂行办法》，制定了房屋估价标准。1995年，县房地产管理所投资3万余元购置了现代管理设施，实现电脑打证。1998年，启用全国统一的二代房屋权证书。

房产发证

1992年，成立县房屋产权登记发证办公室。1995年，对城区规划区内和坊镇、百良、皇甫庄、王村等建制镇的所有房屋进行了普查，初步建立了房地产产籍。房屋产权登记主要步骤为申请、受理、审核、记载于登记簿、发证。至2005年，共登记单位房184件，私房4230件，商品房8654件，经济适用房265件。

合阳县房地产开发企业一览表

表7-5-3

单位：万元

企业名称	法人代表	注册资本	成立时间	资质等级
合阳县房地产开发有限公司	卢东民	890	1988.7	二级
合阳县浩森房地产开发有限公司	王正中	304	2005.7	四级

续表

企业名称	法人代表	注册资本	成立时间	资质等级
合阳县阳光房地产开发有限公司	侯淑敏	800	2005.7	四级
合阳县兴华房地产开发有限公司	马会茂	300	2005.8	四级
陕西宏业实业有限公司	李宏德	2100	2005.10	二级
合阳县金塔房地产开发有限公司	张克重	600	2005.12	四级
陕西世丰实业有限公司	马彦	3568	2005.12	三级

合阳县 1992-2005 年房屋交易情况一览表

表 7-5-4

单位:套,万平方米,万元

年 份	数 量	面 积	其 中		收 入
			公 房	私 房	
1992	730	19.87	23	707	0.49
1993	530	—	—	—	6.24
1994	598	—	10	588	13.13
1995	252	67.55	57	195	3.22
1996	245	8.04	—	12	9.09
1997	543	9.90	24	518	10.06
1998	—	—	—	—	8.51
1999	—	—	307	228	17.47
2000	603	7.50	18	585	13.48
2001	623	17.35	15	608	11.99
2002	619	24.29	78	541	15.32
2003	553	39.62	27	526	10.49
2004	357	11.6	18	339	19.30
2005	303	8.40	—	—	12.48

第三节 房产建设

开发管理

2004年,合阳商品房开发市场逐渐兴起。2005年,出现了规模化建设,建造完成了合阳第一个商品房住宅小区“雅静园”小区。同时对房地产开发市场的监督管理工作也随之加强,实行住宅质量保证书、住宅使用说明书和商品房预售许可证,对商品房买卖合同统一管理,依法治理房地产市场秩序。

小区建设

安阳公寓地处县城南大街，占地 2.03 亩。1988 年，由县房地产开发有限责任公司建设。总建筑面积 0.24 万平方米，单元楼两幢，住房 36 户。是合阳第一个商品房小区。周围有学校、超市，交通便利。吉祥村地处县城西新街，占地 4.5 亩，由县房地产开发有限责任公司建设，1993 年建成，总建筑面积 0.35 万余平方米，属庭院式建筑群，房屋 20 座，小区规划合理，布局整齐，交通方便。雅静园小区地处县城西新街中段，占地 117.45 亩，由县房地产有限责任公司建设，2005 年动工，总建筑面积 12 万余平方米，住宅楼 29 幢，花园洋房 17 户，集经济适用房、廉租房和商品房为一体，超前规划，合理布局，配套齐全，设施到位，环境优美，绿化面积 2 万余平方米，绿化率 40% 以上，栽有桂花、樱花、梅花、七叶树、银杏、红玉兰等珍贵苗木 60 余种，小区设有购物超市、幼儿园等，由物业管理有限公司专门机构实行管理。

第六章 村镇建设

第一节 集镇建设

1991—2005 年，全县乡（集）镇的道路建设总投资 1.4 亿元，建制镇共铺筑街道 15 公里，面积 12 万余平方米，乡（集）镇铺筑街道 8 公里，面积 6.4 万平方米。给水工程投资 1.8 亿元，埋设给水管道 560 公里，所有乡（集）镇均通上自来水。排水工程投资 1.6 亿元，安装排水管道 32.5 公里。绿化面积 30 万平方米，安装路灯 350 盏。乡镇规划建设管理办公室，人员 50 余名。

路井镇建设

1991 年，编制规划。总投资 8471 万元，铺筑道路 7 条 4024 米，埋设管道 6.8 公里，安装排水管道 2 公里，绿化面积 3 万平方米，植树 2112 棵。安装路灯 350 盏。建设中心广场 300 平方米文化楼，配备铲车、垃圾清运车各 1 辆，设垃圾斗 20 多个，卫生员 10 名。2001 年，在全国百县乡镇规划建设评比中荣获“先进单位”称号。

坊镇建设

1995 年，编制规划。投资 410 万元，建成 5000 平方米中心广场，道路、给水、排水、绿化、亮化等配套设施齐全。2005 年再做详细规划。道路工程完成镇政府前街道 1200 米，拓宽南大街 480 米，埋设修铺管道 6 公里。改造中心广场 3000 平方米，设置了东雷上锣鼓、灵泉瑞福山、伏羲演八卦、韩信屯兵城等 4 座代表坊镇特色的文化柱。安装路灯 80 盏，广场景观灯 30 盏，绿化面积 5000 平方米。设立标准化垃圾点 18 处。卫生清洁员 3 名。

洽川镇建设

2000年,编制规划。2005年,对洽川景区进行地形测绘和规划。集镇建设总投资450万元,修建道路12公里,埋设排污管道2500米,绿化面积1500平方米,安装路灯100盏,设立垃圾斗18个,卫生员8名。

甘井镇建设

1995年,编制规划。拓宽街道4条5000米,埋设排污管道3000米,建成高位水塔2座,人均每天供水50升。绿化面积1000平方米,安装路灯40盏。投资250万元,建成果品购销集散地市场,占地8.8亩,高峰期月成交苹果900万公斤。

黑池镇建设

2003年,编制规划。投资450万元,铺筑街道2325米,安装给排水管道1000米,绿化面积1万平方米,安装路灯100盏,建成2500平方米的中心广场。

新池镇建设

1993年,编制规划。投资430万元,铺设街道1500米,修筑路牙3公里,埋设给排水管道5公里,绿化1000平方米,安装路灯30盏,改造中心广场铺设花砖4000平方米,设垃圾箱30个。

百良镇建设

1996年,编制规划。投资310万元,铺设街道2.8公里,修筑路牙1.76千米,修筑给排水管道2000米,绿化面积1500平方米,安装路灯75盏。

皇甫庄镇建设

1999年,编制规划。投资220万元,修筑道路3公里,铺设给排水管道7.5公里,栽植树木200多棵。

第二节 村庄建设

1991~2005年,全县村庄基础设施步伐加快。其中道路工程总投资3亿多元,硬化道路250公里。排水工程投资2.3亿元,明渠排水150公里。给水工程投资2亿元,铺设管道600公里,50%的村庄通上自来水。绿化面积34万平方米,安装路灯800盏。城关镇刘家岭村、坊镇中雷村、路井镇北党村等70多个村庄建成了村级活动场所,353个行政村均建成百余平方米的卫生所。城关镇席家坡村、路井镇范家洼等35个村建有文化广场,安装了健身器材。

城关镇席家坡村建设

2004年,编制了村庄规划。总投资460万元,搬迁新建36户,建成4900平方米的文化广场,铺筑巷道36条4600米,绿化面积1800平方米,建水塔1座。满足了全村人畜用水,安装路灯56盏。

坊镇南街村建设

2003年,编制了村庄规划。总投资280万元,修路3公里,修建水渠1000米,打机井2眼。建设村委会,建成卫生室。绿化面积2000平方米,安装路灯10盏,建成

100 平方米的文化广场。

路井镇范家洼村建设

2004 年, 编制了村庄规划。建设总投资 500 多万元, 铺筑道路 5.8 公里, 埋设给排水管道 2000 米, 村民全部用上自来水, 绿化面积 6800 平方米, 建成 2000 平方米中心广场。

甘井镇西阳村建设

2004 年, 编制了村庄规划。总投资 500 万元, 铺筑道路 5 条 10 公里, 埋设给排水管道 5000 米, 打成机井 3 眼, 全村人用上自来水, 绿化面积 1000 平方米, 安装路灯 12 盏, 建成文化广场, 新建小学教学楼 500 平方米, 建成村卫生室, 建成水、电、路设施齐全的香菇生产基地。

皇甫庄镇白家寨村建设

1999 年, 编制了村庄规划。修铺油路 3 公里, 铺设给排水管道 5 公里, 绿化面积 800 平方米, 安装路灯 6 盏, 建成 500 平方米的文化广场。

和家庄镇秦南村建设

2004 年, 编制了村庄规划。总投资 140 万元, 铺筑道路 6 公里, 铺设给排水管道 2000 米, 绿化面积 1000 平方米, 安装路灯 30 盏。

杨家庄乡如意村建设

2000 年, 编制了村庄规划。总投资 180 万元, 铺筑道路 6 公里, 铺设给排水管道 2000 米, 绿化面积 1200 平方米, 安装路灯 6 盏。

知堡乡白灵村建设

2000 年, 编制了村庄规划。总投资 220 万元, 铺筑道路 6 公里, 铺设给排水管道 3 公里, 绿化面积 1800 平方米, 安装路灯 16 盏, 建成 2000 平方米的文化广场。

第三节 农村供水

概 况

1991 年始, 农村供水实施了甘露工程, 人畜饮水解困工程。小型水利公益设施建设项目。至 2005 年底, 建成跨乡镇集中供水工程 1 处, 乡镇集中供水工程 13 处, 村集中供水工程 100 处, 机井 153 眼, 水窖 3.6 万眼, 抽水泵 31 座, 供水管网 1244 公里, 输电线路 43.3 公里, 自来水入户 5.29 万家, 解决了 32.46 万人的饮水问题。饮水安全和基本安全人口 24.61 万, 但 14.58 万农村人口的饮水仍存在不安全因素。

乡镇集中供水工程

1991 年, 全县建人饮工程 9 处, 缓解 1.4 万人的饮水困难, 但绝大多数人畜用水仍依靠水窖、水池集取雨水和拦用地表浅水。1994 年, 黑池镇供水工程东线 13 公里管道贯通, 大部分村入户率 80% - 90%。1995 年, 建成如意、秦城、王家洼供水站, 全县仍有饮水困难者 33.2 万人。1998 年, 实施小型水利设施建设工程, 投资 180 万元, 打机井 1 眼, 建水厂 1 个, 400 立方米蓄水池 1 座, 50 立方米蓄水池 1 座, 50 立方米水

井1座。铺设供水管网16公里,解决了马家庄和杨家庄两乡2.89万人的饮水问题。

甘露工程

1996~2002年,共投资6574.4万元,修复、新打机井46眼,建加压站14座,蓄水池44座,水塔8座,高位水罐5座,铺设供水管网792.34公里,架设输电线路43.3公里,自来水入户4388家,解决了22万人的饮水困难。

人畜饮水解困工程

2001年起,省上分6次下达项目计划,总投资1638.39万元。建成蓄水池22个,水塔3座,架高位水罐11座,安装供水管网435.7公里。全县122个村通上自来水,入户1.45万户,解决了9.5万人的饮水困难。2002年以后,县政府从保障饮水安全、提高取水方便程度入手,大力开展区域集中供水和防氟改水工程,投资342.5万元,在路井镇建成虢阳水厂1座,蓄水池3座,安装供水管网102公里,自来水入户2349家,结束了路井地区1.18万人世代代饮用高氟水的历史。

第七章 建筑业

第一节 建筑设计与施工

工程设计

县建筑工程设计室具有丙级资质,从事建筑工程设计、区域性规划、市政设计、编制工程概预算等,设计遵循实用、安全、美观、经济的原则,体现建筑、景观与园林三者持久性相对统一的风格,积极探索市场经济条件下设计工作的新路子。2003年,被建设部编入中国工程建设产品及服务推荐目录,所设计的20多家工程获省、市设计奖。

1991~2005年,先后完成了县麻纺厂车间、宿舍楼、办公楼、县医院门诊楼、检察院办公楼、合阳中学新校区、法院审判大楼、中医院住院楼、棉花公司营业楼、城关二小综合教学楼、教育局办公楼、职教中心教学楼、城关中学教学楼、农村公路管理局办公楼、土地局办公楼,以及财政、水利、农牧、邮政、农机公司住宅楼、印刷厂营业楼、电容器厂营业楼,合谷电子管厂、公交公司、食品公司、阿波罗幼儿园小高层住宅楼,甘井镇、路井镇、黑池镇政府办公楼、王村法庭、同家庄法庭、九龙庄园等30余项工程的设计。

建筑机具

1991年以前,县城建筑机具主要有电夯、卷扬机、履带推土机、混凝土搅拌机、砂浆搅拌机等,总计665台(件),总功率2万千瓦,建筑施工多为手工作业,机械化程度普遍较低。随着建筑结构的变化和规模的扩大,施工机械科技含量逐步提高,楼房

基础开挖、回填处理运料、提升建筑材料、钢筋加工、混凝土搅拌、混凝土振捣等程序逐步实现机械化。开挖基础用装载机、挖掘机；地基回填用灰土搅拌机、压路机；运输建筑材料用汽车、装载机、翻斗车等；混凝土、砂浆拌合用电子计量配料机；钢筋加工用切割机、弯曲机、调直机、弧焊机等；地面处理用水磨机、地砖切割机；木工操作用电锯、电刨、射钉枪、电钻、空压机、柳钉枪等；建筑材料提升使用自动升降机、塔吊等；修路用砼振平机、振动压路机等，施工效率明显提高。至2005年，全县拥有各类建筑施工机具1200多台（件），总功率5.4万千瓦，设备总价值2103万元。

施工管理

定期开展建筑市场执法大检查，对一些工程中存在的违规违法行为，及时发现，限期整改，确保县域建筑市场的良性发展。对所有建筑施工从业人员的资格进行现场检查，做到持证挂牌上岗，坚决杜绝无证上岗。对所有工程现场进行规范化管理，做到工程及时报建，开工许可到位。全力推进安全施工、文明施工、创建文明工地，大力推广应用新型墙材和新技术、新设备，促进建筑施工科学化、现代化。年建筑安装工程量由1991年的不足千万到2005年的8236.76万元。

质量监督

1995年，由县房地产开发有限责任公司承建的面粉厂住宅楼工程在施工中精心组织，文明施工，质量优良，承办了全市质监系统现场观摩会。1997年，全省质监站长会议在合阳县召开，观摩了县信用联社办公楼施工现场。质监能力可完成受监工程的进场原材料、影响工程结构的砼及砂浆试件的检测，对外承担50余项建筑方面的检测业务。至2005年，全县竣工验收工程240项，建筑面积35.68万平方米，建筑安装工程量约2.37亿元，其中获得省级优良工程22项，优良率25%，受监工程覆盖率96%。

安全监督

对项目工程建设过程安全生产承担监理责任。各监理部负责人是本单位安全生产总负责，并与监理人员签订《监理责任状》，每人每年一签，绩效考核与工资挂钩，奖罚严明。监理部每季度进行一次安监现场量化考核，每月对施工现场进行一次安全生产文明施工大检查，每周巡查大型设备使用及现场环境安全条件。各项目监理人员将安全监理措施纳入监理细则并予以实施。监理人员深入施工现场，对关键工序、危险点进行跟踪处置。至2005年底，各施工现场无发生一起重大安全事故。

第二节 建筑企业

企业沿革

1991年前，县内建筑施工队伍有路井等11个乡镇建筑队和渭南市抽黄水利建筑安装队。乡镇建筑队的从业人员大多由农村的能工巧匠组成，县建筑公司给予技术培训和指导，固定资产256.77万元，年生产总值1490万元，各类务工人员1300多名，其中助理工程师7人，技术员42人。抽黄机械安装队拥有固定资产94.6万元，年生产总值70万元，各类人员102人，其中工程师21人，助理工程师3人，技术员37人。各建筑

队不仅在县内承建工程,而且常年活跃于太荔、渭南、延安、西安等地,后逐步整合为县建筑工程公司,县永固建筑安装有限责任公司,县兴业建设工程有限公司,渭南市建设工程有限公司合阳分公司。2005年,4家公司注册资金2500多万元,各项分部配备了塔吊、龙门架、混凝土搅拌机、电夯等施工设备,员工共1600多人,其中二级建造师40多名,三级项目经理30多名,各类技术人员、特种操作人员300多名,带动了4000多个农村剩余劳动力进城从事建筑施工。

合阳县建筑工程公司

1965年成立,县属集体企业,位于县城西街洞子巷,注册资金142万元,具有房屋建筑工程施工总承包三级资质。2005年,有员工520人,各类专业技术人员96人,其中具有中高级职称35人,设9个项目经理部,固定资产767万元。公司占地面积1.7万平方米,建筑面积1.4万平方米,有大中型机械255台(件),动力装备率2.1千瓦/人,年可完成建筑工程量2500万元以上。1996年,获渭南市创优良样板企业。1997年,获渭南市质量信得过单位。1998年,被渭南市人民政府评为重合同守信用企业,创建文明工地先进集体。2004年,被评为陕西省守合同重信用企业、渭南市文明单位。

合阳县永固建筑安装有限责任公司

1988年成立,全民所有制企业,前身系县城乡建设综合开发公司。1995年,改制为股份制企业,隶属县建设局主管。位于县城西新街39号,注册资金500万元,具有房屋建筑工程施工和市政公用工程总承包三级资质。2005年,有员工334人,其中各类专业技术人员47人,经济管理人员6人,高级工程师1人,工程师12人,设10个项目经理部。公司占地面积3780平方米,建筑面积3500平方米,各类施工机械设备和检测仪器齐全。1997年,获市级优良工程奖,被评为省、市纳税大户、重合同守信用单位。2005年,承建的雅静园小区一期工程被评为市级优质主体工程。信誉楼盘。

合阳县兴业建设工程有限公司

1992年成立,具有房屋建筑总承包三级资质,位于县城泰山西路25号,注册资金609.86万元,固定资产711.8万元,设项目经理部13个。2005年,有员工460人,其中中专以上学历82人,二级建造师19人,工程技术和管理人员56人,持证上岗126人。购置各类建筑机械设备和检测设施254台,各类工程合格率达100%,优良率达87%,合同履行率达100%,安全达标率达100%。1997年,被渭南市人民政府评为重合同守信用企业。1998年,被陕西省财政厅、国税局、地税局评为非公有制企业纳税大户。2001年,被陕西省人民政府评为重合同守信用企业。

渭南市建设工程有限公司合阳分公司

1988年成立,前身系县建设局劳动服务公司。1993年,取得四级资质。公司位于县城南关市场东段,注册资金700余万元。2005年,有职工260人,其中工程师15人,助理工程师8人,技术员10人,设9个项目部。创建省、市级文明工地和优质主体工程10多个,工程合格率、合同履行率均达到100%,优良率达80%以上,安全达标率在95%以上。

第三节 建筑管理

市场管理

1995年起,实行工程报建制度和施工许可证,共对400多个项目进行了工程报建和施工许可,确保每年工程报建率和施工许可率达到100%。在开展创建文明工地活动中,共创建省、市级文明工地30多个。1999年起,对项目进行有形市场招标。至2005年底,共举行招议标活动270余次,工程总造价6.2亿元,招标交易率100%。

资质管理

由于整顿建筑市场、复审资质,取消了过去11个乡镇建筑队的四、五、六级资质,乡镇建筑队伍相继解散。抽黄机械安装队改为抽黄水利队,由水利部门管理。1994年后,全县共有县建筑工程公司,县兴业建设工程有限责任公司,县永固建筑安装有限责任公司3家三级资质企业,渭南市建设工程有限责任公司合阳分公司为二级外驻企业。

工程招投标

成立县建设工程招投标管理办公室,负责县域内50万元以上房屋建筑工程招投标的监督管理,运用市场机制,坚持“公开、公平、公正、择优、诚信”的原则,由监察、工商、建设、计划等部门现场监督,将建设工程承发包交易活动由隐蔽到公开,由无序到有序,使全县建设工程招投标管理工作规范化、程序化、制度化,招投标需经过招标、投标、开标、评标、定标5个程序。

优良工程

合阳县工商行政管理局办公楼,位于县城南大街,1995年1月建设,当年12月竣工,结构为混合半框架局部七层,建筑面积2117平方米,造价113万元,获省级优良样板工程。

合阳县烟叶复烤厂住宅楼,位于县城环北路81号,由县建筑工程公司承建。1995年7月建设,1996年7月竣工,结构为砖混五层,建筑面积2091平方米,造价96万元,获省级优良样板工程。

中国农业银行合阳县支行营业办公大楼,位于解放中路与东新街交汇处西北角。1995年10月开工,1997年8月竣工,建筑面积6446平方米,造价514万元,结构为全框架九层,被省质监总站评为优质主体。

合阳县信用联社营业大楼工程,位于商城路南段,1996年7月动工,1997年6月竣工,建筑面积8528平方米,造价702万元,结构为全框架十层,高度40米,成为当年县城第一高楼,获陕西省文明工地称号。

洽川宾馆,1996年12月,成立洽川宾馆筹建处,选址金水路中段,占地50亩。1998-1999年,完成一号客房楼、会议中心等土建工程及全部配套设施的建设。2000年工程重点从建设逐渐转向管理,养护草皮6000平方米,新植花草树木60余种2000多株。装饰1号客房楼、餐厅、会议中心、办公楼和五栋别墅等。2002年4月,县泰

山庄园在西安经商洽谈会上以 1710 万元买断了洽川宾馆产权。10 月, 洽川宾馆开业营运。宾馆设有 97 套商务标准间和豪华套房, 以及设施完备的商务中心, 3 个分别容纳 40 余人的豪华会议室。餐饮中心可同时满足 500 人就餐, 并设有风格各异的包间和情侣雅座多个。别墅区设有四套欧式别墅, 娱乐设施一应俱全, 并被评为省级优良主体工程。

合阳县职教中心教学楼, 位于城关镇官庄村以东, 由县建筑工程公司承建。2000 年 5 月建设, 2001 年 7 月竣工, 结构为砖混五层, 建筑面积 4576 平方米, 总造价 293 万元, 获省级优良工程。

合阳县检察院技术侦查楼, 位于洽川大道转盘东北角, 由县兴业建设工程有限公司承建。2004 年 2 月建设, 2004 年 10 月竣工, 结构为砖混五层, 建筑面积 3111 平方米, 总造价 222 万元, 被省质检总站评为优质主体工程。

雅静园小区, 位于县城西环路东侧, 由县房地产开发公司开发, 永固建筑安装有限责任公司施工建设, 占地 117.5 亩, 建筑面积 12 万平方米, 规划住宅楼 29 栋, 分四期建设完成, 住户 1200 余家。其中一、二、三期建设完成总投资 2735 万元, 建筑面积 11 万余平方米, 四期经济适用房、廉租房完成投资 1705 万元, 建筑面积 1.96 万平方米。小区配套设施完善, 绿化面积 2 万平方米, 绿化率 40% 以上, 一期工程全部荣获市级优质主体, 信誉楼盘称号, 该小区是合阳面积最大、设施配套齐全、环境幽雅的风景园林式小区。

合阳县 1995—2000 年建设工程获奖情况一览表

表 7-7-1

工程项目名称	施工企业	获奖情况	授奖单位	时间
工商行政管理局办公楼	县建筑公司	省优工程	省质监站	1995
财政局综合楼	建设局劳动服务公司建筑队	省优工程	省质监站	1995
县征粮所住宅楼	建设局劳动服务公司建筑队	省优工程	省质监站	1996
农业银行办公大楼	县兴业公司	省优工程	省质监站	1996
夏铸厂 1 号住宅楼	县建筑公司	省优工程	省质监站	1997
信用联社办公大楼	县兴业公司	省优工程	省质监站	1997
档案局办公楼	县兴业公司	省优工程	省质监站	1997
合阳中学学生宿舍楼	县兴业公司	省级文明工地	省建设厅	1998
县新牧站住宅楼	县建筑公司	省优工程	省质监站	1999
财政局商南路住宅楼	县建筑公司	省级文明工地	省建设厅	1999
职教中心教学楼	县建筑公司	省优工程	省质监站	2000
油脂厂住宅楼	建设局劳动服务公司建筑队	省优工程	省质监站	2000

合阳县 1991—2005 年建筑安装量一览表

表 7-7-2

单位: 万元、平方米、个

时 间	工程总投资	建筑面积	项目数量
1991	814.41	20 739.21	23
1992	984.41	35 812	31
1993	1366.58	53 518.88	48
1994	1129.8	34 663.86	34
1995	2106.63	59 907.95	56
1996	2978.43	49 849.44	65
1997	4518.93	93 748.7	52
1998	3272.34	64 381.08	38
1999	1929.01	44 101.56	36
2000	2165.78	36 776.59	33
2001	2076.06	36 061.82	40
2002	2563.64	41 068.35	45
2003	3380.67	58 157.49	53
2004	3550.93	53 626.75	48
2005	8236.76	126 556.3	61

第八章 环境保护

第一节 环境质量

空气质量

合阳县空气环境质量整体较好。由于县域能源消耗以煤炭为主,结构单一,空气环境污染呈煤烟型结构性污染,主要污染物是烟尘和二氧化硫,特别在冬季采暖期,煤炭消耗量大,空气环境压力增大。合阳对空气环境质量的监测管理始于 2002 年,分别在环保局、粮食局、果汁厂设置 3 个监测点,主要监测空气中的化学需氧量、二氧化硫、

二氧化氮。执行《环境空气质量标准》(GB3095-1996)中的二级标准,其中化学需氧量日均值不超过0.30毫克/立方米,二氧化硫日均值不超过0.15毫克/立方米,二氧化氮日均值不超过0.12毫克/立方米。

水环境质量

合阳境内有4条河流,除金水河外,其余3条河流水质情况良好;在金水河、徐水河设置6个监测断面常规监测点,水环境质量监测执行《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)。在徐水沟设立了五八水库、桥头河、秦家河3个监测断面,在金水沟设立了白家河、108国道金水沟大桥下、黑池镇朴鲁沟3个监测断面。2002年,徐水沟水质总体良好,上游五八水库达到Ⅱ类水质标准,下游断面达到Ⅲ类水质标准,均达到相应功能水质要求;金水沟水质较差,上游白家河断面达到Ⅱ类水质标准,中游为流经县城河段,由于工业污水及生活废水排入,致断面水质为Ⅴ类,下游监测断面水质为Ⅳ类。2003年、2004年,徐水沟水质总体良好,基本能满足水域功能要求;金水沟水质较差,中、下游断面水质为劣Ⅴ类。2005年,徐水沟水质总体良好,上游五八水库断面、中游桥头河断面、下游秦家河断面达到Ⅱ类标准,符合水域功能区划;金水沟中游大桥断面、下游朴鲁沟断面均属劣Ⅴ类水质,超出县水域功能区划。

声环境质量

1997年,编制成《合阳县(城市区域环境噪声标准)适用区域划分调整套改技术报告》,将全县城区按技术要求划分为四类区域,功能区噪声执行《城市区域环境噪声标准》(GB3096-93):Ⅰ类区(居民文教区)四块,西起金水路、解放路、108国道合阳城区段,东至合阳工区变电站,南到烈士陵园及城郊中学,北至4号井(不包括康家坡和小曹家坡),黄河路、合黑公路将其分割成3块;另一块东起解放路,西至西环路,南到东西大街,北至北环路;此区域昼间噪声标准值55分贝,夜间45分贝。Ⅱ类区(居住、商业、工业混杂区)一块,东起解放路,西至西环路,北到东西大街,南界东段至东新街,西段到李家巷、高家巷,此区域昼间噪声标准值60分贝,夜间50分贝。Ⅲ类区(工业区)两块,一块东起金水路、南大街,西到西环路,南至燃料公司,北到李家巷、高家巷;另一块东起渭韩公路,西到泰山化工厂,南到北环路,北到4号井;此区域昼间噪声标准值65分贝,夜间55分贝。Ⅳ类区(交通干线两侧区域)三条,第一条为过境108国道,南起燃料公司经金水路、东新街、解放路、北环路至108国道合阳城区段、4号井,两侧以建筑红线向外延伸30米;第二条为黄河路,西起解放路,东至合阳工区变电站,两侧以建筑红线向外延伸20米;第三条为合黑公路,西起解放路,东至城郊中学,两侧以建筑红线向外延伸20米;此区域昼间噪声标准值为70分贝,夜间为55分贝。县城区声环境质量较好,环境噪声和交通噪声平均值基本保持稳定,达到功能区标准。

合阳县 2002 - 2005 年城区空气环境质量监测一览表

表 7-8-1

单位:毫克/立方米

项 目	结 果	年 份			
		2002	2003	2004	2005
化学需氧量		0.22	0.30	0.22	0.18
二氧化硫		0.09	0.15	0.11	0.09
二氧化氮		0.02	0.03	0.03	0.02
结 论		达到国家 二级标准	达到国家 二级标准	低于国家 二级标准	低于国家 二级标准

合阳县 2003 - 2005 年地表水常规监测一览表

表 7-8-2

单位:毫克/升

项 目	断 面	2003		2004		2005	
		化学需氧量	氨氮	化学需氧量	氨氮	化学需氧量	氨氮
浵水沟系	五八水作	33.30	0.11	25.37	0.14	38.36	0.13
	桥头河	33.30	0.15	22.6	0.19	25.08	0.29
	蔡家河	17.30	0.14	23.37	0.22	36.75	0.14
壹水沟系	白家河	33.7	0.13	22.6	0.18	67.54	0.15
	大桥下	49.47	1.43	44.85	1.83	215.20	11.27
	林营沟	486.70	0.78	39.30	1.72	198.60	8.98
备 注	Ⅲ类水质标准: 化学需氧量 ≤ 20 毫克/升 氨氮 ≤ 1.0 毫克/升						

合阳县 2002 - 2005 年城区各功能区噪声平均值一览表

表 7-8-3

单位:分贝

监 测 值	年 份		2003		2004		2005	
	2002	2002	2003	2003	2004	2004	2005	2005
区 划	昼间	夜间	昼间	夜间	昼间	夜间	昼间	夜间
Ⅰ类区	54.4	42.5	53.9	42.1	50.6	40.5	52.6	44.6
Ⅱ类区	59.3	49.1	58.7	49.5	54.2	47.3	56.3	49.1

续表

监测值	2002		2003		2004		2005	
	昼间	夜间	昼间	夜间	昼间	夜间	昼间	夜间
Ⅲ类区	60.9	51.7	61.6	52.3	60.5	51.3	58.9	47.7
Ⅳ类区	68.8	54.8	68.4	54.6	65.7	52.4	62.9	56.1

第二节 环保规划

第九个五年环保规划

1995年,县政府颁布实施《合阳县环境保护“九五”计划》,在流域防治,污染治理、生态建设,黄河湿地保护等方面明确了任务和措施。“九五”期间,依据国务院《关于加强环境保护若干问题的决定》,先后关停取缔了小造纸13家,小电镀1家,小制药1家。对全县21家工业企业下达了限期治理任务,治理工作累计投资670万元,除柠檬酸厂、皮革厂自然停产外,其余企业均按要求完成限期治理任务并通过验收,全县工业企业废气达标率90.3%,工业废水达标率85.9%。1999年,县政府颁布实施《关于加强龙华黄河湿地自然保护区自然资源保护工作的决定》,加大对湿地自然资源的保护力度。先后建成优质无公害生态果园10万亩,旱地地膜小麦30万亩,油菜4万亩,夏播玉米10万亩,节水灌溉10万亩,沼气池2000眼,建成万吨气调果库。2000年,实施“一控双达标”工作,“一控”是年底主要污染物排放总量控制在国家规定的指标内;“双达标”是所有工业污染源排放的污染物达到国家或地方规定的标准,城市的环境空气及地表水环境,按功能区达到国家规定的环境质量标准。金水沟、徐水沟等河流水环境质量均有所改善,水的酸碱度、总铬、氰化物、挥发酚等多项指标符合国家地表水环境质量标准中的四类区要求,化学需氧量由1995年的1405毫克/升下降到372毫克/升。加强城区饮用水源管理,确保城区饮用水源水质100%达标。编制出《合阳县城区饮用水源保护区划分技术报告》,划分了饮用水源地一、二级保护区,在饮用水源地保护区建立界桩、围墙等保护措施,设立了醒目的标志牌,城区饮用水源地水质各项指标均符合国家饮用水质量标准。

第十个五年环保规划

2000年5月,县政府先后颁布了《合阳县环境保护第十个五年规划》和《关于加强生态保护工作的通知》。“十五”期间,环境保护工作围绕生态示范县建设,加大环境保护执法力度,连续开展了严查环境违法行为专项行动,进一步规范和强化环境监管,加快环境保护执法能力建设,环境宣传和“绿色文明示范工程”创建活动不断深入,城区环境质量明显改善,局部地区环境质量恶化趋势得到控制。投资870万元治理重点污染源,完成废水治理项目4个,废气治理项目1个,使全县废水中化学需氧量、排放量得到大幅度下降,工业废水回用率11%,化学需氧量、氮氮、烟(粉)尘、二氧化硫等主要污染物排放总量控制在2000年的水平。大峪河、徐水河及金水河上游水

质达到所处功能区标准。生态保护累计投资 12.9 亿元。完成重点基础项目 56 个，建成市级生态示范镇 2 个，确定生态示范基地 132 个，生态示范户 1000 余个，无公害果品基地 3 个。全县受保护基本农田面积 87%，集中养殖业畜禽粪便处理率 100%。累计整片造林 22.36 万亩，退耕还林 18.36 万亩，森林覆盖率 30.5%。加强黄河湿地自然保护区监督管理，制止和查处破坏生态环境的违法行为 30 起，收缴违法工具 60 余件。2000 年 5 月，县政府制定了《台阳县环境保护“十五”计划和 2015 年长远规划》。规划到 2015 年，全县大气环境质量符合国家二级标准，黄河湿地自然保护区达到国家一级标准，城区集中供暖初具规模，污水综合处理厂建成并投入使用，饮用水源形成开采—恢复的良性循环，城镇生活垃圾处理厂正常使用，全县绿化覆盖率达到 20% 以上，使环境污染、水土流失、生态破坏趋势得到根本控制，基本实现山绿水清的目标。2006—2015 年，基本遏制生态环境恶化趋势，力争使全县生态环境明显改观，农业综合生产能力明显提高，重点区域水土流失治理大见成效，生态环境走上良性循环的轨道。黄河湿地自然保护区申办国家级自然保护区，洽川保护区基地建设，保护的珍稀鸟种类增多，数量加大，成为黄河中游最大的候鸟迁徙通道。

第三节 污染治理

废气治理

对废气污染主要进行点源治理。1993 年，王村发电厂投资 50 余万元，完成 1 号锅炉麻石水膜除尘治理工程。1996 年，督促有关企业加大投入，实施了一批治理项目。取得了明显成效。1999 年，陕西合阳金水桥水泥有限责任公司先后投资 110 余万元，改造维修原有除尘设施，增添了多台静电除尘器和旋风除尘器。2005 年，独惠水泥制造有限责任公司投资 80 余万元，完成立窑、烘干工段粉尘治理任务。同年，工业废气达标率 90.3%，合阳县城区空气质量优于国家二级标准的天数为 280 天。

废水治理

1991—1995 年，由于全县工业企业规模和数量没有增加，废水排放量未发生明显改变。1996 年，县政府印发了《关于加强环境保护工作的决定》。1999 年，县政府全力实施《“一控双达标”工作方案》，组织环保、工商、工业、公安、技术监督等部门联合行动，对规模小、布局不合理、污染严重而治理无望的小造纸企业进行综合整治。先后关停了严重污染水环境的杨家庄乡徐水纸厂、马家庄乡南洼纸厂、东王乡宏达造纸有限公司、洽川造纸厂、王家洼乡临河纸厂、王村镇管家河纸厂、防虏寨乡朱家河造纸厂、路井镇纸厂、城关镇金水纸厂、秦龙造纸厂、秦东农药总厂、秦鲁镀锌厂。2003 年和 2005 年，县政府分别下达了县医院、中医院、坊镇地段医院 3 家医疗单位含菌废水治理的要求和时限，3 家单位用于治理资金累计 130 万元，排放污染物达到国家规定标准，并顺利通过渭南市环保局的验收。

固体废弃物治理

1991—1995 年，全县固体废弃物年平均产生量 1.3 万吨，工业固体废物处置率 80%。

随后,上村矿投资3万元对其爆研石进行有效整治。1996-2005年,工业固体废物主要来源于爆研石,其他工业企业产生的炉渣和建筑施工垃圾。年产生固体废物5.96万吨,综合利用1.50万吨,利用率25.17%。

噪声治理

1991-1995年,全县噪声污染并不突出,治理企业主要是城区面粉厂。其间,县面粉厂投资4万元,对厂区内噪声进行了有效控制。1996年后,城区噪声污染主要来源于社会生活。建筑施工、文化娱乐场所,并逐渐引起人们的关注,举报投诉案件不断增加。1997年,县政府制定了《合阳县噪声达标区管理办法》,确定城区噪声达标区覆盖面积4.60平方公里。1999年,县政府批准了《合阳县〈城市区域环境噪声标准〉适用区域划分调整套改技术报告》,规定了城区新建、改建、扩建项目执行区域噪声标准,对各类噪声进行了严格限制。环保、工商、公安、文化等部门多次联合整治。每年中考、高考期间,昼夜巡查,为考生提供宁静、温馨的应试环境。2005年,城区环境噪声平均值保持稳定,除Ⅳ类区夜间噪声平均值超标外,其余各类环境功能区昼夜间噪声平均值均符合标准。

第四节 环境管理

“一票否决”制度

1998年3月,环保工作被纳入全县年终考评内容。1999年,主管副县长在全县环保工作大会上与21个乡镇、29个部门首次签订了《环保目标责任书》。随后,在乡镇设立环保专干,各部门设立环保干事。2002年,县政府下发了《关于落实环境保护“一票否决”制度的实施意见》,在全省范围内率先推行环境保护“一票否决”制度,即对未落实环境保护一把手负总责工作制度的“一票否决”;在辖区或系统内出现严重环境违法行为的“一票否决”;对违反建设项目环境管理规定,未执行环保第一审批权的“一票否决”;对生态环境保护措施不力,造成自然资源破坏的“一票否决”;对未按期完成环境保护目标任务的“一票否决”。并作为考核评比、实施奖惩、任用干部的先决条件,将中央“环境保护党政一把手负总责,亲自抓”的指示精神落到了实处。

环保专项行动

2001年起,县环保局联合工商、水务、土地、建设等部门,连续开展了“整治违法排污企业、保障群众健康”专项活动,以水泥、焦化、果汁、煤炭等行业为重点,主要检查关停“十五小”企业、保护生态环境执行《建设项目环境保护管理条例》,保护饮用水源地的情况,严肃查处环境违法行为。累计出动执法人员1200余人(次),检查企业450家(次),解决了一批影响群众健康的突出环境问题。2003年,县政府开展了“环保世纪行”专项活动。2004年,成立了以县长任组长,主管副县长任副组长,公安、林业、水产、河务、洛管委、环保六部门和洛川镇领导为成员的“保护黄河湿地专项行动领导小组”,制定了《保护自然资源,严厉打击破坏湿地资源违法人员行为措施》,保证湿地环境安全。

清洁生产

县各工业企业积极推行循环经济，实施清洁生产审核工作。陕西合阳金水桥水泥有限责任公司、合亚达胶粘制品有限公司、陕西恒兴公司合阳果汁厂、合阳县独惠水泥制造有限公司、合阳电力电容器制造有限公司 5 家企业自觉进行清洁生产审核。累计实施清洁生产方案 50 余条，并通过渭南市环保局验收。

排污许可证制度

1995~2002 年，在重点工业企业实施持证排污制度。2003 年后，排污许可制度辐射全县，涉及三产行业，行政事业单位，重点企业。县环保局与各排污户制定了环境保护公约，实现了污染源的规范化管理。至 2005 年底，平均每年审验发放排污许可证 360 余家，各项污染物排放指标均控制在市政府下达的总量之内，所有排污单位均做到了持证排污。

建设项目管理

县政府颁布实施了《合阳县建设项目环境保护管理办法》，规范了建设项目管理程序，强化了建设项目环境管理。转发了国家环保总局公布的第一批建设项目环境保护分类名录，印发了《合阳县人民政府关于进一步规范城区行政、企事业单位基本建设审批程序的规定》。建立了由环保、发展计划、工商、经济发展、建设、国土资源、监察等部门参加的建设项目联席会议制度。环保局与监察局联合下发了《关于落实建设项目环保第一审批权，实行违规责任追究制度的通知》，对未经环保部门审批的建设项目不予立项、不予征地、不批准建设，不颁发营业执照，确保县域内无超标污染企业，无落后生产工艺，无违法项目建设，实现经济发展与环境保护共赢。工程审批中，严格执行建设工程分类管理和分级审批的规定。2001~2005 年，全县共审批各类建设项目 191 个，其中审批报告书项目 5 个：陕西合阳万里焦化有限责任公司年产 30 万吨焦化改扩建工程，西旅洽川风景区芦荡神泉项目，陕西喜登辉科技实业有限公司建设项目，合阳高新农业生物技术生产基地建设工程，合阳康洁纸业有限责任公司年产 2 万吨再生纸改扩建工程。审批报告表项目 3 个：陕西恒兴公司合阳果汁厂年产 2 万吨果汁工程，陕西恒兴公司合阳果汁厂年产 5 万吨果蔬生产技改项目，合阳县翔尔公司万头良种猪示范养殖场。审批登记表项目 181 个。全县建设项目“环评”与“三同时”制度执行率均达 98% 以上。

环境监察

县环境监察大队对县域环境保护工作实施执法检查。建站初期，业务仅限于工业企业的排污收费和监督污染防治设施的运行。1998 年，依据国家环保总局的精神，环境监察职责为“三查两调一收费”，即依法对辖区内单位和个人执行环保法律法规、环境保护管理制度的执行和生态保护情况进行监督检查；负责污染事故和纠纷、生态破坏事件的调查并参与处理；全面实施排污费征收制度。业务拓展到行政事业单位的锅炉、工业企业、砖厂及餐饮业等污染源的监管并征收排污费。1999 年，对生态示范区和自然保护区进行监督检查，生态环境监理起步。2000 年，认真贯彻《建设项目环境管理条例》，执行建设项目“环境影响评价”和“三同时”制度，从源头控制污染物排放量。监督金水桥水泥公司等 20 家单位完成了“一控双达标”任务。2001 年，设立稽查队。

开通“12369”环保热线,受理查处各类环境投诉案件34起。2002年,设立黄河湿地保护巡查站,查处乱烧滥割芦苇等破坏湿地环境行为60起。制定了《合阳县建设工程施工现场环境保护管理办法》,在建设工程排污申报登记、夜间施工、建筑施工和废水、废渣、噪声排放、施工扬尘等方面做了明确规定,使施工单位在执行环保政策中有章可循。2003年,加大对限期治理项目的检查力度,督促独惠水泥公司完成粉尘限期治理任务,督促县医院和中医院完成医疗废水限期治理任务,督促恒兴公司合阳果汁厂二期扩建工程落实建设项目“三同时”制度,督促18家单位办理了环境影响评价手续。2004年,加大对全县养殖业的监管力度,要求各养殖户及时进行消毒,定期清理粪便,防止疫情发生。在城区进行环境噪声综合整治,对工业企业、社会生活、建筑施工噪声分类控制。2005年,查处各类环境投诉案件53起。规范了水泥、焦化、果汁行业环境监管,对全县饮用水源地进行监督检查,确保饮用水源安全。为全县所有排污单位发放了排污许可证,环境监察工作逐步走向法制化、科学化、规范化轨道。

第五节 生态保护

生态规划

按照生态保护与建设并重的原则,坚定不移地实施生态示范区建设“11345”工程,即编制和贯彻落实一个生态示范区建设规划;建立一个“政府统一领导,环保策划监督,部门分工参与,乡镇全面落实”的生态示范区建设领导小组;探索三种经济模式;建立四大农业科技示范园区;实施五大生态工程。1997年2月,成立以县长任组长,主管副县长任副组长,环保、计划、财政、农业、林业、果业、农机、水利、土地等部门负责人为成员的“合阳县生态示范县建设领导小组”。1999年,县政府委托西北大学环境科学研究中心编制了《合阳县生态示范区建设规划》,顺利通过陕西省环保局评审。从2000年4月起在全县组织实施。2002年,县政府将生态县建设列入当年实施的十件大事之一。

生态建设

在全县建立了生态农业,生态旅游,生态渔业,沼气建设,节水灌溉,水土保持,退耕还林,天然林保护等不同类型的“生态示范基地”103个。确立甘井镇、皇甫庄镇两个市级“生态示范镇”,城关镇、路井镇、同家庄镇、下村镇、新池镇、防虏寨乡、柳堡乡、杨家庄乡8个县级“生态示范乡镇”及1000余个“生态示范户”。探索出“养一沼一果”、“草—牧—沼—果—菇”、“鱼池—台田”3种循环经济模式。建立了节水高效、旱作农业、设施农业、特种水产养殖4大科技示范园区。实施了“五大生态工程”:即围绕生态农业实施新能源利用工程,围绕生态林业实施山川秀美工程,围绕生态工业实施循环经济示范工程,围绕生态城镇建设实施“美、洁、净、宁”工程,围绕生态旅游实施湿地资源保护工程。2002年8月,生态示范县建设工作通过省环保局初验。2004年3月,甘井镇市级“生态示范镇”建设顺利通过渭南市人民政府考核验收。至2005年,建成甘井镇城后村、孟村,皇甫庄镇坊庄村、防虏寨乡定国村等退

耕还林基地 11 个，完成退耕还林 23 万亩，建成天然林保护基地 2 个，完成天然林保护工程 4 万亩，发展沼气 1500 眼，建成东澳公司绿色食品，甘井镇赵庄村生态果园，麻阳村香菇等 3 个无公害果品基地，建成新湖滨（三门峡）发展有限责任公司“果汁—果渣”循环经济加工企业 1 个，合亚达胶粘塑料制品有限责任公司“废水—废物”综合利用企业 1 个；推广舍饲养殖，规模养殖和标准化养殖，建成甘井镇佃头村、知堡乡白灵村等 8 个规模化畜牧养殖小区。大力发展生态城镇建设，城区新增绿化面积 8000 余平方米。

饮用水源保护

1997 年，县环保局委托渭南市环境保护监测站，会同县水利、国土、卫生、城建等部门，对县饮用水源地保护区进行划分及保护，编制了《合阳县城区饮用水水源保护区划分技术报告》。经渭南市人民政府批准实施后，环保局每年都组织开展饮用水源保护专项执法检查，并与水务局联合印发了《关于进一步加强饮用水水源保护工作的决定》，切实加大饮用水源地的安全监管和保护，先后建成洽川镇中都村、马家庄乡富礼坊村、黑池镇中庄村、和家庄镇秦城村、路井镇乳阳村、百良水库、新池镇新池村、杨家庄乡如意村 8 个饮用水源保护基地。督促城区饮用水源地和 14 个乡镇集中式饮用水源地建立围墙，设立标识，刷写标语，落实责任，加强管理，保证人民群众饮水安全。

自然保护区管理

1996 年，县政府编制了《陕西龙华黄河湿地自然保护区总体规划》，并申报省级自然保护区。1998 年，县政府印发了《关于加强自然保护区自然资源保护的決定》。1999 年，经陕西省环保局批复，县政府将自然保护区更名为“合阳黄河湿地自然保护区”。随后，县环保局对自然保护区总体规划进行了修改，并通过陕西省环保局组织的专家组评审。2002 年，县环保局成立黄河湿地保护巡查站，对驻区各单位的生态保护责任进行划分，加大湿地知识的宣传教育与执法力度，相继建立固定宣传标语牌 25 个，查处乱割芦苇等破坏湿地违法行为 60 余起，使湿地生态系统得到有效保护。依托湿地资源，先后建成国家级洽川风景名胜区和黄河魂生态水利风景区。2005 年 11 月，陕西省人民政府批准在撤销渭南市三河湿地、合阳黄河湿地自然保护区的基础上，设立了统一管理的陕西黄河湿地省级自然保护区。

第六节 环境文化宣传

环境文化

环境宣传坚持以普及环保法律法规和环境科普知识为重点，本着“贴近实际，贴近群众，贴近生活”的原则，按照“面向领导，面向社会，面向青少年，面向乡镇，面向基层”的思路，深入宣传党和国家环境保护的方针政策、法律法规及科普知识。围绕“六·五”世界环境日，相继开展了环保知识问答，妈妈环保，小手拉大手，共建新家园，热爱大自然，回归大自然，中小學生环保诗歌朗诵赛，环保版面进生态村展

览, 环保志愿者授旗仪式、中小學生环保新星选拔赛等活动。1999年, 在百日环保宣传活动中举办了首届“蓝天杯”文艺会演。2000年, 举办了“我是地球小卫士”、“消除白色污染, 挽回一个绿色希望”活动。2001年, 举行了“环境保护贵在参与贵在实践”百题电视大赛。2002年, 举行了“保护环境爱我家园”万人签名及游行活动。2004年, 举办了全县“环保杯”书画大赛。2005年, 举办了环境——发展——健康征文大赛活动。其中“环保杯”书画大赛共收到作品361幅(组), 城关镇雷家洼村雷祥生的剪纸, 城关二小贺朋辉、国土资源局秦剑锋的书法, 城关小学包健阳的绘画等62幅作品分别获一、二、三等奖和优秀奖, 参观者超过2000人(次)。两届“蓝天杯”文艺会演, 涉及乡镇、部门、企事业单位70余家, 编排节目123个, 参加演出节目59个。其中王村矿选送的舞蹈《黄河源头》, 知堡乡选送的小品《不是小事》, 黑池中学选送的群口快板《绿色家园》等节目分别获一、二、三等奖。2005年, 第二届“蓝天杯”文艺会演优秀节目《孔雀情》, 代表渭南市参加了全省《放歌渭河》大型文艺演出。城郊中学王立恒、康静, 城关二小成倩3名学生在渭南市“环保新星”选拔赛中, 获得中、小学组一等奖。同年, 全县第一个民间环保组织“绿色环境文化促进会”成立。

环境宣传

1997年5月31日, 县环保局首次在《合阳报》出刊专版, 县委书记师宏昌题词寄语“六·五”世界环境日: “没有比脚更长的路, 没有比人更高的山。”此后, 每年在《合阳报》刊出纪念“六·五”世界环境日专版, 县委书记、县长、主管环境保护工作的副县长在合阳电视台发表纪念讲话或在报刊发表署名文章。1999年, 县环保局局长就人们关注的环保问题接受《合阳报》记者采访, 发表了题为《把一个美好的合阳留给子孙后代》的专访。2000年, 县环保局分别出刊首期《环保要情》和《环境监测月报》, 向社会宣传合阳环保工作动态和有关环境保护方面的方针政策、法律法规, 以及各级在环境保护工作中的新举措, 并坚持每月按时发送到全县各乡镇、部门、人大代表、政协委员和环保行风监督员手中。加大环保工作的宣传力度, 县环保局组建了以局内35周岁以下干部职工32人为主要成员的环保系统通讯员队伍, 制定了《通讯员管理办法》, 特邀《合阳报》记者对全体同志进行新闻写作知识培训。到2005年, 全局通讯员先后在《中国环境报》、《环境经济》、《陕西日报》、《陕西工人报》、《各界导报》、《渭南日报》、渭南电视台等中省市新闻媒体, 发表反映合阳环保工作的稿件210余篇。

环境教育

1997年, 举办了纪念《人类环境宣言》25周年活动。县政府坚持把环境宣传教育列入环境保护委员会各成员单位和乡镇年度目标责任考评中, 利用每年的“科技之春”宣传月、“六·五”世界环境日、“12·4”法制宣传日以及“三五”、“四五”普法等, 组成环保知识宣讲团, 开展进学校、进部门、进乡镇、进社区、进企业、进村庄“六进”活动, 向人民群众普及环保知识。县环保局与合阳电视台制作播放长期环保公益广告, 并在黄金时段先后播放了反映生态县建设的专题片《古莘大地春常在》, 绿色文明示范工程创建专题片《播撒绿色希望》, 环保题材电视连续剧《深呼吸》以及企业节能环保知识电视大赛等现场实况节目。通过深入宣传, 广泛教育, 提升了人们的环保意识。

从 2000 年, 黑池派出所民警与环保局干部将查获的 400 多只青蛙放生于黄河滩。2001 年, 县交警大队把在 108 国道截获的国家二级保护动物苍鹭放归大自然。县政府坚持开展“环保卫士”评选活动, 从 2002 年起, 连续两年对各行各业在环境保护工作中做出突出贡献的 17 名先进个人给予命名表彰。

绿色文明示范工程

县环保局以创建绿色文明学校为载体, 2001 年, 先后在坊镇中学、皇甫庄镇白家寨村、合亚达公司召开了绿色文明单位创建活动现场会。2002 年, 命名首批县级绿色文明学校 8 所, 路井中学等 3 家单位荣获市级“绿色文明单位”称号。2004 年, 坊镇中学被省政府命名为“绿色文明学校”, 带动了全县绿色文明示范工程的深入开展并逐步将此项活动延伸到企业、社区、村庄、机关等领域。到 2005 年底, 全县共有 21 所学校、5 个企业、1 个小区、2 个村庄被分别命名为省、市、县绿色文明单位, 县环保局被省环保局提名推荐参加全国绿色文明学校创建活动组织奖的评选。

合阳县 2002—2004 年被命名的绿色文明单位一览表

表 7-8-4

单 位	类 型	时 间
坊镇中学	陕西省绿色文明学校	2004 年
路井中学	渭南市绿色文明学校	2002 年
合亚达脱粘制品有限公司	渭南市绿色文明企业	2002 年
和家庄镇南渠西村	渭南市绿色文明村庄	2002 年
知堡乡西卓子小学	渭南市绿色文明学校	2004 年
电力电容器制造有限公司	渭南市绿色文明企业	2004 年

第八编 财税金融



财政工作以工商业财源、农业财源、旅游业财源建设为基础，形成了注重特色、挖掘潜力、多业并举的财政格局。通过改革，建立适应经济建设和社会发展的财政体系。加强国有资产、非税收入管理和财政监察，保障干部工资按时发放和机关工作正常运转，促进改革和各项事业协调发展。税务机构形成新的格局，农业税因政策性大幅缩减，工商税稳步增长。1991—2005年，合阳财政收入6.43亿元，支出13.92亿元，全县总税收8.42亿元，其中农业税收3.37亿元，工商税收5.05亿元。金融体制形成以人民银行为领导、专业银行为主体、多种金融机构并存的状态，金融服务社会的职能显得尤为突出。1995年，全县银行存款27 117万元，贷款41 290万元。2005年，全县银行存款99 935万元，贷款64 347万元，促进了合阳经济社会的发展。

第一章 财 政

第一节 财政收入

财政总收入

1991年,全县烤烟、西瓜、棉花严重减产,财政收入2018.2万元,较预算短收259.1万元。1993年,财政系统实行工效挂钩,把收入任务落实到股所和个人,收入2810万元,为预算的107.95%。1995年,推行县乡部门联税责任制,把收入与单位经费划拨和支出挂钩,层层分解到乡,部门和企业,开展两次大规模突击征税活动,财政收入3461万元,占年度预算的111.6%。1996年,在农业受灾、企业亏损、苹果销售困难的情况下,采取县领导包部门和乡镇,目标责任考核与单位利益挂钩等办法,财政收入4539万元,较上年净增782万元,增长22.6%。1997年,由财政局牵头,组织果业、农业、统计、土地、农调队以及乡镇财政所等部门200余人,清丈核实全县60240户的63321个果园13700亩,坐实税源,完成工商税、企业收入、零散税、耕地占用税及苹果税尾欠收入373万元,财政收入4962万元,较上年增收423万元,增长9.3%。2000年,加大对新兴财源和效益型产业的扶持培植力度,财政收入6650万元,较上年增收450万元,增长7.2%。2003年,遭遇“非典”疫情和洪涝灾害,行业税收优惠政策较前增多,财政收入实行“挖潜力、堵漏洞”,科学合理下达指标,及时分解任务,加强对营业税、城建税以及基础设施建设等一次性税源的征管,成功地实施农业特产税改征农业税试点,与原农业税合并征收,实行“一重税一次清”,确保财政收入4744万元,完成年度调整预算。2004年,针对国家税收政策的调整,合理落实收入计划,规范工商税征管,严格落实农业税降低税率政策,合理下达任务,依法征收耕地占用税和契税,对非税收入实行“收支两条线”管理,控制票据源头,据实征收,财政收入4177万元,完成年度调整预算。2005年,重点加强对增值税、营业税、城建税的征收,共征收工商税1966万元;对耕地占用税、契税实行直接征收,实现收入60万元;对非税收入实行定期检查和稽查,共征收300万元,财政收入2155万元。

农税收入

农业税是国家向一切从事农业生产有农业收入的单位和个人征收的一项税种,是国家参与农业收入分配的主要形式。1991年,全县征收农业税414.8万元,其中正税344万元,附加税70.9万元;征收农林特产税60万元,烟叶税498万元,耕地占用税20万元。1992年,进行农业税、农林特产税、烟税、耕地占用税计税基数调查,建立台账,农业“四税”收入663万元,占财政收入的27.2%。1994年,农业“四税”收入

1567 万元, 占财政收入的 58.6%。其中农林特产税中征收苹果税 573.5 万元, 烟叶税 187.5 万元, 西瓜税 37.6 万元, 渔税 20 万元。1997 年, 百日大旱, 苹果、烤烟减收, 当年征收农业税 1078 万元, 农林特产税 2018 万元, 耕地占用税 30 万元, 契税 5 万元, 征收农田水利补偿费 230 万元, 防洪保安基金 50 万元。2000 年, 农税收入 4275 万元, 其中农林特产税 2365 万元, 烤烟、西瓜税 250 万元。2001 年, 夏粮入库和“代金”征收同时进行, 农业“四税”收入 3611 万元, 其中农特税 2716 万元, 耕地占用税 30 万元, 契税 30 万元。2003 年, 承担省农业特产税改革试点工作, 落实中央惠农政策, 减轻农民负担, 征收农业税 2601 万元, 其中耕地占用税和契税 60 万元。2004 年, 实施粮食直补和农业税改革, 全县夏征一次减负 1756 万元, 征收农业“四税”1584 万元, 较上年减少 1017 万元, 下降 39.1%, 其中烟叶特产税完成 273 万元, 耕地占用税、契税各征收 39 万元。

企业收入

1991 年, 改国营企业所得税按季缴纳为按月缴纳, 实行企业收入与主管部门经费挂钩, 当年国营企业上缴财政 88.7 万元。1992 年, 结合企业体制改革和转换机制, 与各企业主管局签订目标任务, 以红、黄牌形式公布评比, 全年企业完成合同任务和多贡献任务 110 万元, 完成预算 127%; 清收粮食企业违纪入库资金 74 万元。1993 年, 财政、税务、银行、企业现场联合办公, 清理企业相互拖欠和“三角债”80 余万元, 完成企业收入 169 万元。1995 年, 制定《股份企业管理办法》, 选定县水泥制造公司、面粉厂、麻纺厂、粮食局 4 家试点单位, 建立《企业内部财务管理办法》、《成本费用管理制度》等 10 项制度, 向管理要效益, 企业收入完成 299 万元, 占预算的 109.6%。1998 年, 对全县包括已改制和各种不同属性的企业实施财务登记监督, 介入征管死角盲区, 清缴漏征漏管户欠税, 企业收入 128 万元, 占年预算的 128%。2001 年, 面对企业由计划经济体制向市场经济体制转换, 历史包袱沉重, 生产经营不景气的实际, 落实企业逐年递增任务, 实行主管部门和经费挂钩及目标考核一票否决的办法, 帮助企业清理三角债, 强化企业财务监督管理, 为企业发展组织资金 78 万元, 确保全年企业收入 51.7 万元, 完成计划的 129.25%。2002 年, 适当调整企业收入任务, 运用专款抵交、经费抵扣、行业内资金协调互借等综合措施, 全年完成任务 41 万元。2004 年, 加大企业财务管理力度, 杜绝内部的跑、冒、滴、漏, 企业收入 43.5 万元, 占年计划的 108.75%。

工商税收入

1991 年, 采取“烟税损失工商税补”的措施, 工商税收完成 1448 万元, 超预算 30 万元, 比上年增收 91 万元。1992 年, 财、税两家同舟共济, 每季召开一次收入调度会, 完成工商税收入 1610 万元, 较上年净增 161.9 万元。1993、1994、1995 三个年度全县工商税收入分别完成 1750 万元、988 万元和 1133 万元。

其他收入

1991 年, 各项罚没收入 84 万元, 专项收入 19.7 万元, 征收能源交通重点建设基金 15.92 万元, 预算调节基金 8.98 万元, 农业基础建设基金 14.9 万元, 粮油价格补贴基金 48 万元。累计收入 208.5 万元。回收到期、逾期生产资金 336.8 万元, 完成国库

券推销任务 59 万元、特种国债 13.1 万元。1993 年，回收到，逾期生产资金和占用费 84 万元，征收“三项基金” 26.9 万元，累计完成各项收入 110.9 万元。完成国库券发行任务 314 万元，兑付到期国库券 82 万元。1995 年，罚没收入 58 万元，专款收入 48 万元，回收到，逾期生产资金 100 万元，国有土地使用权有偿出让收入 12 万元，征收农业发展基金 100 万元，清理回收漏税 207 万元，补征耕地占用税 32.8 万元，推销国债 98 万元，兑付到期国库券 60 万元。1998 年，其他财政收入达 781 万元，占总收入的 13.9%，其中预算外资金 220 万元，各类基金收入 255 万元，国有资产变价收入 176 万元，行政性收费及罚没 130 万元。2000 年，其他收入累计 461 万元，占总收入的 7%，其中预算外收入 210 万元，行政性收费及罚没收入 150 万元，国有资产变价收入 51 万元。2001 年，严格实行“收支两条线”管理，专户资金累计 1800 万元，罚没收入，行政性收费收入 101 万元，专项收入 102 万元。2004 年，罚没和行政性收费 118 万元，专项收入 356 万元，预算外资金完成 240 万元。2005 年，通过票据源头控制，定期检查和随时稽查，加大收入力度，全年共征收非税收入 300 万元。

合阳县 1991 - 2000 年财政收入统计表 (一)

表 8-1-1

单位：万元

项目 年度	工商税	农业四税	企业收入	其他收入	专项收入	粮食企业 亏损退库	国有企业承 包收入退库	合计
1991	1448.4	414.8	88.7	208.5	19.7	-162	—	2018.2
1992	1610.3	663.6	109.6	126.9	17.1	-86	—	2441.5
1993	1750.7	891.1	169.2	110.9	23.1	-75	—	2810
1994	988.6	1567.2	113.5	76.2	27.8	-100	—	2673.3
1995	1133.1	2026.2	299.1	154.1	48.5	-200	-66.1	3461
5 年合计	6931.1	5562.9	780.1	676.6	136.2	-623	-66.1	13404
1996	1749	2838	284	97	31	-190	—	4539
1997	1880	2870	218	50	70	-155	—	4933
1998	2119	3082	128	225	242	-188	—	5609
1999	2342	3502	124	200	202	-170	—	6200
2000	2247	4041	70	137	128	27	—	6650
5 年合计	10337	16333	824	709	673	-678	—	27931

合阳县 2001 - 2005 年财政收入统计表 (二)

表 8-1-2

单位：万元

项 目	2001	2002	2003	2004	2005	合计
财政收入	6421	5467	4744	4177	2155	22964
1. 工商税收	2208	1420	1967	2203	1666	9464

续表

项 目	2001	2002	2003	2004	2005	合计
其中：国税局	301	413	480	542	553	2289
地税局	1907	1007	1487	1662	1113	7176
2. 农业各税	3611	3713	2601	1584	241	11 750
其中：农业税	835	1192	2384	1251	—	5662
农特产税	2716	2461	157	273	181	5778
耕地占用税	30	30	30	30	30	150
契税	30	30	30	30	30	150
3. 其他非税收入	581	314	170	149	88	1302
4. 教育附加税	21	20	121	356	340	858
5. 国定亏损补贴	—	—	115	115	180	410

第二节 财源建设

工商业财源

1991年,从省地为柠檬酸厂、秦合皮革厂引进资金510万元,扶持税利大户,为包装材料厂、水泥厂、皮革厂提供财政扶持200万元。1992年,为县水泥厂、皮革厂、糖厂的技改续建争取370万元,贴息贷款200万元。引进省地各类生产资金433万元,如期投放458万元,重点扶持县柠檬酸厂达产达效、皮革厂二道生产线建设、糖厂颗粒糖生产等项目。争取有偿资金38万元,扶持王村硅铁厂、坊镇农具厂、马村水泥厂等10多家乡镇企业。县政府与地区财政局、省财政厅签订借款协议,省上将世界银行农业发展项目贷款报账因汇率变化而溢出的差额资金125万元人民币借给合阳县发展养鸡项目,此为渭南辖区首笔汇率差借款。1993年,扶持县柠檬酸厂建成1200立方米的蓄水池和4组简易冷却塔,使其恢复生产,当年缴税39万元。在县皮革厂二期扩建工程关键时刻,引进挖潜改造资金20万元,提供担保贷款100多万元,该企业年内纳税16万元。从上级财政部门为9户企业争取无偿资金50万元,支持技改和扩大经营。促使合亚达公司、县水泥厂、电力电容器厂、煤矿等重点企业全年向财政上缴税利400余万元,多贡献16万元。1995年,争取扶持资金70万元,分别扶持县水泥制造公司40万元、修造二厂10万元、万里焦化厂20万元。县财政拿出60万元,支持以苹果为龙头的果、烟、瓜生产。对孟庄纸箱厂、王村精美包装厂、复塑材料厂等10多户乡镇企业投资60多万元,用于扩大规模和技术改造。1997年,争取资金100万元,重点扶持县水泥公司、电容器公司等百万元利税大户,抽出40万元支持徐水造纸厂等地方龙头企业实施技术改造、技改立项,涵养扩大群体财源建设。当年财政投资4542万元,支持乡镇企业新上项目65个,促进苹果包装、运输、饮食、贸易等行业全面发展。年内全县非国有经济与第三产业总产值达5.81亿元,实现利润2400万元,提供税收554万

元。2003年,围绕非公有制工业园区建设,落实信贷贴息政策,扶持果汁厂、秦阳皮业、源源化工厂等一批重点骨干企业,加快技改升级和结构重组,促使企业扩销提效。利用当年国家向西部地区政策倾斜的良好机遇,健全争项目、争资金激励机制,争取1350万元。2004年,形成以果汁厂为龙头的涉农工业,秦阳皮革厂、饲料厂等显示了非国有经济的活力,提供税收200万元。通过财政贴息支持电容器公司、金水桥水泥公司、源源化工公司的技改扩建项目,拨付资金1537万元支持基本建设,其中拨付水利专项680万元,检察大楼150万元,危楼校舍和灾后重建680万元,文化图书大楼建设75万元,天然林和防护林项目175万元,其他建设项目57万元。

农业财源

1991年,对农业综合开发、商品粮基地建设和发展粮食生产项目等陪同资金72.8万元,拨付抗旱专款6万元,水利投资130多万元。1992年,从世界银行贷款项目申报回资金累计622万元,建成鱼塘4500亩。从1994年起,每年投资30万元扶持苹果生产,建成果园30万亩,成为本县财政的支柱财源。1996年,设立60万元苹果产业发展基金,投资70万元支持“四荒”地开发与温泉养殖等后续财源建设,年内于台原沟坡开荒地3.5万亩;全年投入农业1119万元,重点支持申都供水和节水灌溉工程。全年新增乡镇企业100家,提前两年达到省财源建设规划目标,在陕西省县乡第三次财源建设工作会议上获省政府奖励生产发展基金200万元,市政府奖励20万元。1997年,落实农业综合开发项目资金361万元,“甘露工程”资金235万元,又安排农田水利补偿费125.7万元,农业发展基金120万元,拨付中省市专款189万元,先后用于王家洼乡同蹄村、临河抽水泵站,杨家庄乡潘家山人饮、坊镇嘉德村节水灌溉以及路井、百良等乡镇的水利工程。1998年,投放烤烟生产资金30万元,争取省市专项资金25万元支持路井、伏六两地小麦良种繁殖基地建设,拨款397万元加快路井、孟庄、王村3个乡镇农业产业化开发,投放中省补助95万元发展集雨节灌工程,投资280万元利用黄河滩涂开发特种水产养殖,兑付“甘露工程”,扶贫,水利,绿化造林等各类支农专款386.6万元。1999年,出资10万元聘请专家来合讲课,投入125万元支持全县苹果套袋,香菇生产和示范园建设,投入100万元落实红薯面积7万亩,投资1000多万元实施人畜饮水、灌溉和土地治理等项目建设,投资134万元支持农村窖灌农业工程建设。2001年,争取各类支农专款1164.5万元,兑付农业综合开发资金384万元,水利专项资金59万元,拨付420万元支持百良、同家庄、和家庄3个乡镇的综合开发工作,兑付退耕还林(草)554万元,实施荒山造林6万亩,退耕还林土地4万多亩,拨付“甘露工程”资金293万元,解决11个自然村15万人的饮水和部分耕地灌溉问题,148名财政干部包联21个乡镇42个村18户企业60个烤烟示范户和217个苹果示范园。以上项目总产值达7971.6万元,实现税收951.6万元,夯实农业税源基础。2002年,争取各类财政支农专项资金1900余万元,重点实施了百良、同家庄、杨家庄3个乡镇8个行政村的区域性农业综合开发项目,村砌渠道,铺设暗管,坡改梯田,新增灌溉面积,硬化油化县乡道路,为节水高效农业科技示范园区建设和奶畜改良各投资100万元,兑付退耕还林资金110万元,投资40万元,包联42个村60个烤烟示范户和217个苹果示范园,年内实现销售产值8000余万元,贡献税额600多万元。2004年,财政支农资

金 1.0157 亿元。以 1180 万元重点支持 4 个乡镇 20 个村的灌溉工程。以工代赈投资 350 万元，兑付退耕还林和天然林保护资金 180 万元。2005 年，共拨付各类支农资金 1776 万元，加大对以工代赈、天然林保护、农业综合开发等项目的投入力度，重点对全县 21 个扶贫重点村进行投入，从油路铺设、人畜饮水、农田改造等方面，改善农村生产生活条件。拨付 308 万元建成知堡东风水库抽水电站，完成了城关、百良、马家庄、甘井等 25 个村的渠道衬砌工程，新增灌溉面积 2000 亩。

旅游业财源

1995 年 9 月，陕西省人民政府批准合阳县洽川为省级风景名胜区。1997 年，投资 100 万元，加强旅游市场和服务设施配套，先后为洽川景区、淡水养殖、四荒地开发再投资 160 万元，以培植后续财源。2001 年，拨付国债转贷资金 790 万元，改善了景区 42 公里的道路设施。“五一”和“十一”旅游黄金周接待游客 84 万人，综合收入 265 万元，比上年同期增长一倍。2002 年，投放旅游国债道路专项资金 840 万元，完成坡道二级路面改造 4.6 公里，旅游消费环境明显改善。2003 年，投放 200 万元道路专项资金，重点支持景区设施和服务配套。2004 年，洽川景区被国家确定为国家重点名胜区，县政府再向景区投入国债资金 1030 万元，改善配套设施。

第三节 财政支出

支出项目

县级财政支出主要项目是工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助支出和其他支出四大项。工资福利支出包括基本工资、补助工资、津贴、奖金；商品和服务支出包括办公费、交通费、差旅费、会议费、招待费、修缮费、购置费；对个人和家庭的补助支出包括社会保障费、离休费、退休费、抚恤和生活补助、医疗费。财政支出总体以保工资为目标，坚持“先工资后事业，先重点后一般”的原则，优先保证干部职工工资按时发放和机关低水平正常运转，同时兼顾改革和各项事业协调发展。

支出管理

1991 年，全县会议经费实行统一管理，统一结算，开展“封车节油”活动，全年社会集团购买力控制在 893 万元之内。1992 年，清理超编人员 240 名，核减经费 45 万元，停批缓批小汽车 18 辆，节支 90 万元，清理整顿行业着装。1993 年，冻结行政事业单位编制，全县核减 10 多个单位百余人的预算经费，公用经费实行定额供应，超额自负，除党报党刊外一律自费，全年节支 150 万元。公费医疗实行基数承包。1994 年，压缩公用经费 64 万元。1997 年，压缩经费预算的 10%，压缩各类专款 140 余万元，停止各类专控商品的审批。2001 年，对全县 55 个部门和单位实行会计集中核算，规范资金管理。是年起，政府成立采购中心，负责对财政拨款单位重大设备的购置、县级会议以及接待等费用的核算和管理。至 2005 年底，集中采购支出 1585 万元，节支 146 万元，相对节支 9.2%。

支出保障

1994年,从省、地组织资金1000余万元,从内部调剂拆借资金200余万元,保证干部工资如期发放,兑付支农专款300余万元。1995年,从省、市借资400余万元,从内部和银行调剂资金800余万元,兑现历年工资欠账和职务晋级工资,解决生产和事业发展急需300多万元。1991~1995年,年均支出增长7.34%。2001年,拆借筹集资金3000余万元,率先在全市实现县、乡工资的足额发放。2002年,协调组织资金6000余万元,实现干部职工工资发放无欠账,保障了5626名低保对象和149名下岗职工的基本生活费。2003年,筹集各类资金4000余万元,兑付各类社会保障金442万元,保障36031名城市低保和优抚对象的基本生活费,安排防疫资金20万元,救灾资金230万元。2005年,调度资金1.4亿元,保证县乡干部职工工资按月足额发放,安排医疗保险金560万元,最低生活保障金262万元,优抚金262.3万元,防汛救灾和疫情防控350万元,拨付贫困学生上学“两免一补”金332万元。2001~2005年,年均支出增长10.94%。

合阳县1991~2005年财政支出情况统计表

表8-1-1

单位:万元

项目 年度	支出	其中				上级 专项补助
		工资福利 支出	商品和服务 支出	对个人和家庭 的补助支出	其他支出	
1991	3887.8	1285.3	1418.8	262.5	921.2	1231.6
1992	4133.5	1438.6	1480.1	239.1	975.7	984.4
1993	4610.3	1656.9	1715.7	304.4	933.3	733.8
1994	4451.7	1803.6	1759.4	387.1	501.6	385.4
1995	5160.6	3018.8	1177.4	478.8	485.6	696.4
1996	6117	3316	1337	550	914	973
1997	7300	3618	2072	622	988	1466
1998	7602	3908	765	841	2088	1381
1999	8488	4876	2272	803	537	1628
2000	10970	6176	1986	1580	1228	2567
2001	13411	6915	4686	1810	—	1401
2002	13435	9679	1370	2386	—	1289
2003	13665	9545	1474	2646	—	1265
2004	15661	10149	2461	3051	—	1565
2005	20317	11870	4810	3637	—	1218

第四节 农税改革

2000年,合阳被确定为陕西省农村税费改革三个试点县之一。这项改革被称为“农村第三次革命”,主要内容有“三取消”:取消乡统筹、农村教育集资款等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资,取消屠宰税,取消统一规定的劳动积累工和义务工;“两调整”:调整农业税政策,重新确定农业税计税面积,重新核定农业税计税常年产量,农业税税率统一为7%。农业税减免政策维持不变,征收方式实行实物缴纳、以货币结算和货币缴纳,调整农业特产税政策,苹果税率为10%;“一改革”:改革村提留征收使用办法,村干部报酬、办公经费,除原由集体经营收入开支的仍保留外,凡由农民上缴村提留开支的,采取新的农业税附加方式统一收取,农业税附加比例为正税的20%。是年,农民负担总额4443.6万元,人均113.41元,总负担减少2282.4万元,减幅33.90%,人均减少58.34元,减幅34%。2001年夏征,减负837万元,减幅26%;农特产税征收2527万元,减幅19.7%,人均减负12.8元,亩均减负30.3元。2003年,统一农村税制,取消农特产税,改征农业税,夏征减税319万元,人均减负8元,减负率8.4%。2004年,农业税减负1390万元,减幅50.7%,人均减负45元。2005年,落实中央政策,彻底取消农业税,结束了几千年种地纳粮的历史。

2004年,合阳被列为全省首批粮食直补工作试点县,凡2004年4月30日前种植小麦、玉米、稻谷等粮食作物的耕地面积,亩均补贴4.75元,直补面积和补贴金额一定三年不变。当年全县累计补贴粮食生产面积59933.33亩,直补资金427.24万元,享受补贴9.9万农户。直补发放工作程序规范,公开透明。2005年,粮食直补资金继续实行一次性全额兑付,做到了农民欢迎,政府满意。

第五节 财政管理

管理机构

县财政局是县政府财政管理部门。1993年4月,成立国有资产局,为财政局下属。1995年,县财政局机关内设行政秘书股、人事教育股、预算股、事财股、农财股、综合计划股、会计事务股、专控办公室、国有资产管理处、农税检察室、国债服务部、企业财务管理所、农税征收管理所、生产资金管理所、中华会计函授站,下辖21个乡镇财政所。全系统205人,干部138人,职工67人,大专文化41人,中级职称17人,初级63人。1996年12月,成立农业税收管理局、预算外资金管理局,归口财政局管理。2001年4月,成立政府采购中心。7月,成立县会计核算中心,归口财政局管理。2005年底,县财政局下设企业财务管理所、生产资金管理所和12个镇、4个乡财政所,全系统251人,其中干部230人,大专以上文化程度111人,中级职称19人,初级职称84人。

国有资产管理

1992年,县财政局设国有资产办公室。1993年4月,成立县国有资产管理局,归口县财政局管理,代表县政府行使行政事业单位和企业的国有资产管理,负责全县行政事业单位资产购置、处置、置换、调拨;登记、清收经营性收益,审察任命国有企业的董事、监事及股权代表,清理清收企业改制欠款,经营周转借款及应上缴财政的分红或利润。对行政事业单位国有资产实行直接管理,2000年以前,管理尚不规范,实际由各行政事业单位自行管理。2001年,登记行政事业单位非经营性临街房资产,总额为141万元,制定行政事业单位非经营性资产转经营性资产管理办法。2002年,会同检察院对各部门、乡镇、事业单位国有资产全面核资登记。2003年,对全县211个预算单位全面清产核资,资产总额22424万元,负债3898万元,净资产18526万元。2004年,对行政事业单位非经营性资产转经营性资产重新排查登记,重新算账,彻底堵塞行政事业单位国有资产流失漏洞。2005年,对全县乡镇政府和中小学全面清产核资,并建立行政事业单位国有资产台账。

对国有企业的国有资产实行监管。1992年,登记7户国有企业闲置资产价值66.28万元,解决其权属不清、账实不符等问题。1993年,全县国有企业报废固定资产740余万元,结合企业改制,在8户企业试点清产核资和资产评估,拟定《合阳县国有企业产权制度改革试行办法》,《合阳县国有企业转变为股份制经营资产所有权界定试行办法》,《合阳县国有企业在股份制改造中“账挂实销”资产的试行办法》。对企业国有资产进行产权界定,委托专业机构进行资产评估,按照持有股权、出让股权、拍卖股权、租赁股权等形式进行处置。至1995年底,对46户企业进行了清产核资,对51户国有工商企业实行以股份制为内容的产权制度改革,委派国家股权代表。1998年,对17户国有企业进行拍卖、兼并和股份制改造,对14户改制企业的1750万元的国有股权向社会出让,对12户企业租赁、借用、代管的522万元国有资产出售于企业职工,向15户企业收回资产变价收入202万元。2000年底,全县企业拥有国有资产总额5493万元,其中国家资本金4100万元。2002年,修订完善国有资产退出机制和具体经营运作方案,对机械化养鸡厂、燃料公司等闲置低效国有资产实施了盘活改造,对不符合国家产业结构调整政策的皮革厂、柠檬酸厂、铁合金厂等实施破产,腾出资源和空间让于优势企业扩大生产,加大产权置换力度,帮助县第二煤矿、申都供水公司、种子公司等企业提高效益。2004年,对22户国有企业的产权重新登记,换发新证,实收资本总额4110万元,其中国家实收资产总额3826万元。对县第一煤矿、修造一厂和副食公司等亏损企业依法进行产权置换,实现了产权制度改革。

非税收入管理

按照国务院和财政部规定,确定各种收费的性质,由财政部门依法组织收取行政事业性收费,负责对全县范围行政事业性收费收据的税收以外的发放、缴销、检查和管理,确定各执收单位的收费成本和费用,督促事业单位按时将事业性收费和其他预算外收入存入财政专户,并收缴结余,负责乡镇预算外资金的征集使用工作。1991年,对77个行政事业单位预算外资金实行专户储存管理,累计存入401万元。1992年,对41个行政事业单位1183本收据清理核销,收回漏缴资金3.5万元。1994年,全县专户储

存310万元。1995年,将行政性收费和罚没收入全部纳入预算管理,清理行政事业单位预算外资金银行账户,纳入统管的单位65个,占应统管的97%,专户储存813万元。1996年,清理预算外资金单位89个,清理出资金4130万元。是年12月,成立预算外资金管理局。1997年,实施票据统一管理,出台《合阳县行政事业性收费罚没收入票据管理暂行规定》,专户储存729万元,归集预算外资金150万元,行政性收费20万元,罚没收入94万元。1999年,制定《合阳县预算外资金管理暂行办法》,取消部门收费项目。2002年,管理预算外收入单位128个,管理面达100%,财政专户资金1668万元。2003年,财政专户统管预算外资金2300万元,其中预算外政府调控资金250万元,行政性收费30万元,罚没收入130万元。2005年,对预算外资金实行“核定项目,以票控收,全程监督,票款同步”,非税收入300万元,专户资金累计1.6亿元。

1992年,对25个部门34个单位83个收费项目的预算外收入检查清理,收入39万元。1993年,检查256个单位,查出自立收费项目63个,清查24个行政单位收费票据,检查资金380万元。1994年,检查出54个行政单位违纪资金600余万元。1998年,处理举报投诉14起,检查清理不规范票证500余份。2000年,查处乱收费单位8个,受理群众举报8起。2001年,查出30个单位违纪资金4161万元,坐收坐支150.7万元,自立项目收费罚款69.2万元,提高标准收费28.6万元。2004年,在全县开展打击取缔一切非财政票据乱收费活动,实行单位开票,银行收款,检查出30个单位坐支42万元,违纪资金10.8万元,自立项目收费21万元,提高标准收费19万元,乱发补贴坐支2万元。2005年,重点检查转移嫁接收费项目、公款私存,将预算内收入转入预算外、多头开户、账目混乱等问题。

会计事务管理

1991年,县设立会计事务所,管理全县会计事务。1998年,将会计管理职能调整到财政局会计股。2000年,选定16家预算外资金较大的单位为会计委派试点单位。2001年7月,成立会计核算中心,55户核算单位的会计管理纳入其中。2002年,各乡镇财政所核算业务纳入核算中心。2004年,全县86个行政事业单位全部纳入会计核算中心管理。

会计从业人员实行会计证管理制度,1999年,实行会计从业资格证制度。2000年7月起,施行财政部《会计从业资格管理办法》,至年底全县颁发会计证928人。2001年,会计从业人员年检合格911人,不合格的17人被吊销会计证。2002~2004年,对待会计证人员换发会计人员从业资格证,获证1197人,新办334人。2005年3月起,执行财政部《会计从业资格管理办法》,取消会计从业资格证书年检规定,强化对持证人员从业情况的检查监督,新规定会计考试科目为财经法规与会计职业道德、会计基础。初级会计电算化,进一步规范会计从业资格证书申请、受理、颁发的程序。

会计专业技术资格,1992年前为评审制度,此后至1994年实行全国统一考试,级别分会会计员、助理会计师、会计师。1999年,将原来的三个级别考试合并为两个级别考试,会计员和助理会计师为初级资格,会计师为中级资格。2004年后,中级资格考中级会计实务、财务管理、经济法3个科目,初级资格考初级会计实务、经济法基础两

个科目。至2005年底,共组织全县1320人参加会计专业技术资格全国统一考试,其中获得初级782人,中级538人。

对会计从业人员的继续教育贯穿于会计事务管理之中。1993—1994年,全县举办新税制培训240余人。1997年,对会计人员举办了为期21天的会计电算化培训。1999年,推行《会计新准则制度》,聘请省专职教授,举办了22期专业培训,学员1096人。12月,县政府决定实施会计委派制度,将全部财政拨款单位列入委派制核算管理范围,设立县委派领导小组和办公室。先期在县委办、政府办、人大办、政协办、纪检委、城建局、交通局、物价局、计生局、土地局、农牧局、公安局、检察院、法院、教育局、水务局等16个单位试行。委派会计经严格考试审核并颁发委派证书,委派办公室每月依次在委派单位召开一次例会,检查账务处理情况,学习法规、政策,总结交流经验,解决疑难问题,理财效果显著。随后,会计核算中心专职行使财政拨款单位的财务管理业务。2000年,举办《会计法》培训班3期,受训880人。2002年,会计电算化培训3期,培训182人。2003年,进行《企业会计准则》、《企业会计制度》培训4期,每期3天,参训1238人。2004年,会计电算化培训两期,考试合格108人。

坚持进行会计事务执法检查。1991年,对20户企事业单位年终决算进行审查验证,审出违纪和需要调整账务资金139.9万元。1992年,对28户企业单位和26个行政事业单位年度决算进行审查验证。2001年起,重点检查执行《会计法》的情况,按单位自查、重点检查、巡查验收三阶段进行,对查出的违规违纪行为,责令限期整改、调账、补税。2005年,集中核算资金1.5亿元,拒付不合理支出82笔,节约资金17.2万元,重点检查了37个单位,查出违纪资金5万元。

财政监察

县财政局设立财税监督检查的专门机构,组织开展全县税收、财政检查工作,监督财税法规政策的贯彻执行,依法查处各种违反财税法规纪律的问题,负责违规违纪资金上缴国库。1991年,对全县21个乡镇年度决算进行监察检查,受查资金47 017万元,查出违纪资金44.4万元,上缴财政6.6万元。1992年,对乡镇支农资金监察检查,查出违纪资金8.12万元,上缴财政5.14万元。1993年,对7个乡镇预算执行、农业税征收、生产资金投放等监察检查,查出违纪资金29.8万元,上缴财政4.3万元。1994年,对10个乡镇预算执行、农业税征收等监察检查,查出各类违纪资金57.2万元,上缴财政14.7万元。1995年,全县财政检察立案4起,结案4起,取消3个不符合规定收费项目,对229个单位查出违纪资金183.5万元,上缴财政183.1万元。1997年,对208个单位查出违纪资金102万元,上缴财政45万元,农税监察依法查处全县21个乡镇140户拖欠耕地占用税当事人,收回欠缴税款26.8万元,从280个“钉子户”中收回农业特产欠税40多万元。1998年,清查12个部门公费购置移动电话106部,处理60部,规范了11个单位的财务管理。依法追缴11个乡镇21个行政村截留挪用漏欠税款28万元。1999年,检查各乡镇财政所,收缴违纪资金10万元,检查120多个县级部门单位,查出违纪资金70多万元,收回40多万元。2000年,检查纠正专控商品购置申请4份,减支30余万元。查出98个单位违纪资金86万元,收缴52万元。2001年,监察出系统内不合理开支84笔,违纪资金2.48万元。纠正乡镇财政所不合理开支73

笔2.13万元,对乱发奖金3笔6200元予以收缴。2002年,将全县乡镇财政所的经费账户转到县会计核算中心统管,从源头堵塞不合理开支渠道。是年,对会计核算中心、预算外局、农税局、采购中心的业务账户进行内部审计检查,查出不合规资金8.97万元,收缴7.8万元。2003年,通过对全县重点单位监督检查,拒付不合理资金41笔,节约财政资金264万元。2004年,对政府采购资金1100多万元的预算做了事前论证,取消不合理的采购工程20多项,节约预算支出100多万元。2005年,分两期对系统干部进行集中廉政教育,观看反腐教育片,对两名犯有错误的同志进行了帮教,对两名有经济问题的干部做了处理。

财税检查

1991年,检查149个单位,查出各类违纪资金107.1万元,收缴入库88.2万元。1992年,查出粮食企业各类违纪资金500多万元,收缴入库60多万元。1993年,检查620个单位,查出各类违纪资金80.83万元,收缴入库79.53万元。1994年,检查187个单位和1465户个体工商户,查出各类违纪资金124万元,收缴入库82万元。1995年,检查205个企业单位和1220户个体工商户,查出各类违纪资金132.8万元。2001年,检查158个单位,查出各类违纪资金385万元,收缴入库55万元。2002年,检查64个单位,查出违规违纪资金397万元,收缴入库45万元。2003年,检查127个单位,查出违规违纪资金275万元,收缴入库35万元。2004年,检查123个单位,查出违规违纪资金128万元,收缴入库23万元。2005年,检查146个单位,查出各类违规违纪资金416万元,收缴入库84万元。

乡镇财政管理

1991年,乡镇财政收入主要来源于农业税、农业特产税、烟叶税,全年收入1327.2万元。支出为乡镇干部工资、教育和医疗卫生事业经费等,全年支出1036.3万元。1995年,国务院颁布《关于实行分税制财政管理体制的决定》,市对县实行“核定财力,增量分成”的财政管理体制,本县实行“核定财力,增收分成,定额补贴”的县乡分税新的管理体制。农业税划为县级收入,地方工商税、农业特产税、耕地占用税、契税和其他收入,作为县、乡镇分成收入。凡原乡镇一级的农、林、水、文化、教育、卫生(含公费医疗)、计生、广播、抚恤和社会救济、行政管理以及其他部门事业费均为乡镇支出范围。以1994年乡镇决算为依据,参考部分特殊因素做适当调整,确定收支基数。凡收大于支的列为上解乡镇,以支出基数与收入基数的差额确定上解比例,实行固定比例上解。凡支大于收的列为补贴乡镇,以收入基数少于支出基数的数额确定补贴,实行定额补贴。为了保证财政收入的稳定增长,对增收部分另定分成比例。根据补贴乡镇的经济基础和财源状况,确定为两年扭补(平政乡、坊镇、马家庄乡、和家庄乡)、三年扭补(伏六乡、黑池镇、孟庄乡、独店乡、同家庄乡、百良镇)、五年扭补(王家洼乡、东王乡)。预算执行过程中,对超收安排留有余地,发生短收时相应压缩支出,如出现亏空,须在次年财力中予以弥补。县级各部门未经县政府批准和财政部门同意,不得自行向乡镇出台有关财政方面的减收增支政策。2001年12月,全县并乡建镇,撤销平政乡财政所并入城关镇财政所;撤销伏六乡财政所并入坊镇财政所;撤销独店乡财政所并入和家庄镇财政所。2002年1月,全面撤销乡镇财政所金库。在

全市率先对本县 16 个乡镇成立乡村财务管理中心。对乡村财务实行集中核算。村有乡管，资金主权不变，会计资料、报表编制、检查存放均由管理中心集中管理，统一开户、分户核算，规范运作，给百姓一个明白，还干部一个清白，使有限资金发挥应有作用。这一创新在全市推广，铜川、延安等市先后来合考察学习。2003 年，国家取消农业特产税，合并征收农业税，全年征收 3178 万元，支出 5828 万元，支大于收。2004 年，农业税重新评定常产和核实耕地面积，收入剧减，全年收入 1986 万元，支出 6505 万元。2005 年，国家彻底取消农业税，仅仅保留耕地占用税、房契税和烟叶税，收入大幅度减少。全年收入 886 万元，支出 8354 万元。

社会保障费管理

卫生事业经费。1991 年，卫生事业经费在保运转保重点（卫生防疫）的前提下，对有收入的医疗单位实行定额补助。即对离退休人员经费实行定额包干，减人不减经费，增人不增经费，一定 10 年不变，包干人数 202 人。1999 年，国家提高离退休人员工资，且离退休人员增至 298 人，包干经费难以维持。2000 年底，在卫生部门和医疗单位离退休人员的一再要求后，召开县长专题办公会议，议定：财政在给原包干经费的基础上，一次增加 30 万元，以后每年增加 10 万元，从 2001 年元月起实施。是年，全县启动干部职工医疗保险，医疗卫生事业费支出中又增加了财政应负担的医疗保险支出预算。2002 - 2005 年，离退休人员工资由县财政统发，卫生事业包干费仍每年递增 10 万元。

劳动保障。1991 - 1995 年，未纳入地方财政收支预算，财政只是对就业再就业方面的补助，年在 8 万元左右。1996 年以后，财政局设立社会保障财政管理股，正式建立核算科目，内容包括财政对就业再就业的补助和国有下岗职工的基本生活保障补助。1997 年，劳动保障支出 25 万元。2000 年，高达 227 万元，后时升时降。2005 年，支出 71 万元。

第二章 税 务

第一节 管理机构

税务局

县税务局属县级国家税务机关，负责全县产品税增值税、营业税等 19 个工商税种和国家预算调节、能源交通建设、农业基础建设 3 个基金的征收管理工作。1991 年，局干部职工 147 人，辖税务稽查队、企业收入所以及城关、坊镇、黑池、路井、王村、甘井、同家庄、百良税务所 10 个派出机构。1994 年，实施分税制，撤销县税务局，分别成立县国家税务局和县地方税务局，两个局同在西大街办公。2001 年，地税局迁至

县商城

国税局

1994年,成立县国家税务局,负责征收增值税、消费税、营业税、企业个人所得税等中央税及中央地方共享税的征收,局干部职工79人。1995年,成立国税局发票管理所,审批工商业发票领用资格和管理发票,协助司法机关打击伪造倒卖盗窃发票违法活动。1998年,撤销基层税务所,重组两个分局一个稽查局和一个集贸市场。2005年,机关设办公室、征收管理科、综合业务科、人事教育科、计划统计科、监察室、办税服务厅、直管稽查局、信息中心,下辖城区税务分局、城郊税务分局、王村税务所、坊镇税务分局、黑池税务所、路井税务所,干部职工95人。

地税局

1994年,成立县地税局,负责征收营业税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、车船税、印花税、固定资产投资方向调节税、屠宰税和筵席税,代征社会保险费、帮困基金、文化事业建设基金、水利建设基金、散装水泥基金和残疾人保障基金。实施一乡一所建制,辖全县21个乡镇地方税务所。1998年,设税务警察中队。1999年,基层单位改革,地方税所减为10个。2002年,全省地税机构改革,地税局列入渭南市地方税务局直属机构。2005年,局内设办公室、监察室、政治工作股、税收征收管理股、基金股、计划财务股,下设稽查局、地税办税服务厅和王村、路井、城郊、同家庄、坊镇、黑池、聚甯庄税务所,干部职工152人。

农税局

1996年7月,县农业税收管理所升格为县政府直属事业单位,更名为农业税收管理局,负责征收农业税、农业特产税、耕地占用税、契税、水利资金和农田补偿费。2002年10月,调整为财政局管理的正科级事业单位。2005年,内设综合股、计会股、征管股、税警中队,干部职工17人。

第二节 农业税征收

赋税征收

农业税旧称田赋,20世纪90年代后,征收沿袭核定常产、依率计征结算、农民向粮站缴售小麦的办法。在粮食减产或种植油料、棉花等经济作物时,按小麦计价折征现金。本县一般按正税的13%征收附加,用于地方建设。由于计税主粮价格的提升,农业税持续增长。1996年,农业税完成1020.7万元,是1991年的3.08倍。1997年后,连续三年自然灾害,国家加大税负减免,农业税持续走低,每年平均下滑5.83%。1999年,征收842万元。2000年,省政府决定本县为农业税费试点县,农业税率由9.9%下调到7%;计税基数改按第二轮土地承包面积即84万亩,相比减少24万亩。经过3年税改,取消乡统筹费、屠宰税以及各种乱收费项目,农民只需缴纳农业税正税及附加,“一事一议”的筹资和村组织的抗旱排涝、防虫治病、恢复水毁工程等共同生产费。2002年,农业税收1192万元,比2000年减少121万元。2003年,贯彻农林特

产税改征农业税政策，农业税计税面积增至 100 万亩，农业税相比 2002 年增收 1192 万元。2004 年，贯彻国家减征农业税精神，农业税率降至 6%，比 2003 年少收 1133 万元。2005 年，国家决定取消农业税，农民一片欢呼。

粮食征收

征收农业税的粮食主要是小麦。14 年间，全县年粮食平均常产 12 830.85 万公斤，共征收农业税粮食 14 353.81 万公斤，其中地方附加 1838.91 万公斤。农户缴纳农业税的粮食计价先后调整了 8 次：1992 年，由 0.51 元/公斤调升到 0.63 元/公斤。1993 年，调升到 0.66 元/公斤。1994 年，调升到 1.08 元/公斤。1996 年，调升到 1.52 元/公斤。1998 年，下调到 1.38 元/公斤。1999 年，下调到 1.28 元/公斤。2000 年，下调到 1.10 元/公斤。2002 年，下调到 1.06 元/公斤。为保障群众生活，视农业受灾轻重减免农业税及其附加，对经济条件极差的地区及贫困户，包括革命烈士家属、革命残废军人和五保户，每年都给予适当减免。1991 年到 2004 年，国家共减免本县农业税及附加粮食 1739.1 万公斤，占计税总数的 10.8%。其中 2001、2003、2004 年减免均在 150 万公斤以上，共达 1150.2 万公斤，占 14 年减免总数的 64.15%。

农林特产税征收

随着农村改革的逐步深化，农村特色商品经济发展活跃，农林特产税逐渐成为重要税源。全县农林特产农业税的主导税源是烟叶、苹果、水产品。其他农产品有梨、桃、杏、西瓜、中药材等，受市场行情的波动影响，税收不稳定。1991 年，根据《陕西省农林特产收入征收农业税暂行规定》，结合县情颁布《合阳县农林特产税征收管理暂行规定》，次年 6 月被废止，出台新的农林特产税征收管理暂行规定。农林特产税征纳对象为从事农林特产品生产、取得农林特产收入的农村合作经济组织、农户和机关、学校、国营农林牧渔场等企业、单位和个人。在园艺收入中，苹果税率为 15%，其他水果及辣椒、果用瓜税率为 10%，苗木、花卉税率为 7%，中药材税率为 5%；在林木收入中原木税率为 8%，芦苇、花椒、核桃税率为 6%；在水产收入中淡水鱼税率为 10%。农林特产税征收原则为测产到园场，计税到户，综合监督，按正税的 10% 征收农特税附加。1992 年，桃、杏、梨、葡萄、柿子计税特产正税 65.632 万元。1993 年，根据国务院《关于调整农林特产税税率的通知》，决定淡水养殖税率由 10% 降为 8%，水果税率为 10%，其中苹果税率由 15% 降为 12%，果用瓜税率由 10% 降为 8%。是年，水产养殖基地雏形形成，中药材规模扩大，成为农林特产税新的增长点，创收正税及附加 18.7 万元。1994 年，税务改革，将农林牧渔产品税与农林特产税合并，统一征收农业特产税，烟叶税率为 31%，此项增收正税及附加 206.2 万元。1995 年，持续干旱，冰雹袭击，农作物大幅减产，农税部门加强征收，水果农林特产税及其附加完成 1184.48 万元，比上年多收 553.58 万元。其中西瓜行情好，征收正税及附加 23.9 万元。1999 年，苹果产业迅猛崛起，征税 2611 万元，是 1994 年的 4.55 倍。2000 年，落实省政府税改精神，苹果农特税率下调到 10%，次年下调到 8%，烟叶特产税率下调到 20%，停征各类附加。由于产业结构的调整，农林特产税收在 1991 到 2000 年 10 年间年均增长了 4.44 倍。嗣后五年，随着落实国家农业税改政策，农特税收年均减少 18.6%。2002 年，取消蔬菜、食用菌、水产品税，农特收入库正税降为 2461 万元。2003 年，合

阳为陕西省取消农业特产税改征农业税试点县。减征农特税 791 万元。2004 年, 国家取消除烟叶以外的农业特产农业税。是年, 征收农特税 273 万元。2005 年, 征收 181 万元。15 年间, 本县农林特产农业税入库正税 19 599.30 万元, 附加 1155.63 万元, 其中烟叶占 9.4%, 水果占 87.79%, 水产品占 1.26%。

耕地占用税征收

随县域经济和社会事业发展日渐繁荣, 对土地需求越来越大, 使耕地占用量持续攀升。依照国家税法征收耕地占用税, 税率分国家建设、乡镇集体建设、农村居民或其他建房三个等次, 平均为 2.55 元/平方米。15 年间, 执行国家耕地占用减免政策, 减免税收 43.78 万元; 完成耕地占用税 498.4 万元, 其中国家建设占地缴税 100.4 万元, 乡镇集体建设缴税 193 万元, 农村居民或其他建房占地缴税 205 万元。

契税征收

依照国家税法, 对土地、房屋权属转移征收契税, 税率为 6%。1998 年, 贯彻国务院《契税暂行条例》, 契税下调到 3%。嗣后随着房地产开发的逐步活跃, 契税收入迅猛提高。2005 年, 构建新的税源征管体系, 对耕地占用税、契税实行直接征收。通过调查摸底, 以公安局、教育局、计生局为试点, 实行“按项申报、专款专用、专门核算、追踪回效”的办法, 健全支出管理监督考核机制, 实现预算内外资金统筹安排, 全年征收契税 30 万元, 是 1991 年的 13 倍。15 年间, 减免房产交易契税 21 万元, 完成契税征收 283.1 万元, 其中土地出让转移缴税 129.6 万元, 房屋交易缴税 153.5 万元。

合阳县 1991~2004 年农业税征收统计表

表 8-2-1

单位: 万亩, 万公斤, 万元

年度	应税面积	常年产量	应征		减免		附加		入库正税
			粮食	税款	粮食	税款	粮食	税款	
1991	107.70	7126.38	709.79	360.57	66.73	33.90	83.60	42.47	330.50
1992	107.70	7124.18	709.54	447.01	52.38	33.00	85.97	54.16	416.60
1993	107.70	7122.90	709.40	465.40	30.50	20.00	88.80	58.30	448.10
1994	107.70	7122.90	709.40	766.20	25.90	28.00	88.90	96.00	738.20
1995	107.70	7122.90	709.40	766.20	23.10	25.00	89.20	96.30	741.20
1996	107.60	7098.80	709.40	1078.30	27.60	42.00	88.60	134.70	1020.70
1997	107.60	7098.30	709.30	1078.20	70.40	107.00	83.10	126.30	955.60
1998	108.00	7097.60	709.30	978.80	49.30	68.00	85.80	118.40	900.20
1999	84.00	7098.00	709.00	908.00	46.00	59.00	86.00	110.00	842.00
2000	84.00	1795.007	1257.00	1383.00	64.00	70.00	—	—	1313.00
2001	84.00	17957.00	1257.00	1383.00	435.00	479.00	—	—	835.00
2002	84.00	17967.00	1258.00	1333.00	133.00	141.00	239.00	253.00	1192.00

续表

年度	应税面积	常年产量	应征		减免		附加		入库正税
			粮食	税款	粮食	税款	粮食	税款	
2003	100.00	39 371.00	2756.00	2921.00	540.60	573.00	551.93	585.00	2384.00
2004	100.00	22 368.00	1342.00	1422.00	174.59	185.00	268.02	284.00	1251.00
合计	1397.70	179 631.96	14 254.53	15 290.28	1739.10	1863.90	1838.91	1958.63	13 368.10

合阳县 1991—2005 年农业税收统计表

表 8-2-2

单位：万元

年度	农业税	农特产税	耕地占用税	契税	小计
1991	730.50	60.00	40.20	2.30	833.00
1992	416.60	242.20	21.30	3.50	683.60
1993	448.10	432.00	23.40	6.60	910.10
1994	738.20	818.00	19.90	7.00	1583.10
1995	741.20	1230.00	50.00	5.00	2026.20
1996	1020.70	1750.00	61.30	5.00	2837.00
1997	955.60	1879.10	30.00	30.00	2894.70
1998	900.20	2132.00	33.30	16.70	3082.20
1999	842.00	2600.00	30.00	30.00	3502.00
2000	1313.00	2668.00	30.00	30.00	4041.00
2001	835.00	2716.00	30.00	30.00	3611.00
2002	1192.00	2461.00	30.00	30.00	3713.00
2003	2384.00	157.00	30.00	30.00	2601.00
2004	1251.00	273.00	30.00	30.00	1584.00
2005	—	181.00	30.00	30.00	241.00
合计	13 368.10	19 599.30	489.40	283.10	33 739.90

第三节 工商税征收

工商税种

1991 年，征收税种 17 个，为产品税、增值税、营业税、资源税、国营企业所得税、集体企业所得税、个体收入调节税、城建税、车船使用税、房产税、城镇土地使用税、牲畜交易税、国营企业奖金税、国营企业工资调节税、固定资产投资方向调节税。

印花税、建筑税。1992年，依照国家规定停征国营企业奖金税。1993年，加征工商统一税，停征国营企业工资调节税。1994年改制后，工商税种有增值税、消费税、营业税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市建设税、房产税、印花税、土地使用税、土地增值税、车船税、投资方向调节税。1995年，落实《陕西省屠宰税征收暂行办法》，加征屠宰税。1996年，根据《土地增值税暂行条例实施办法》起征土地增值税。1999年，加征筵席税。2002年，为降低税务成本，拉动消费，根据省政府决定停征筵席税。2005年，征收15个工商税种，即增值税、消费税、营业税、企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、个人所得税、资源税、土地使用税、固定资产投资方向调节税、城市维护建设税、土地增值税、车船税、房产税、城市房地产税、印花税。税源3000万元以上的有增值税，100万元以上的有营业税、个人所得税、城建税，100万元以下的有企业所得税、资源税、房产税、印花税、土地使用税、车船税。

税制改革

1994年，工商税制改革，统一内资企业所得税，为33%的比例税率，取消国有企业调节税、国家能源交通重点建设基金和国家预算调节基金；统一原个人所得税，个人收入调节税，城乡个体工商户所得税为个人所得税，分不同所得项目分别采用超额累进税率和比例税率；新流转税制由增值税、消费税、营业税组成。在工业生产领域和批发零售商业普遍征收增值税，对特定消费品征收消费税，对不实行增值税的劳务和销售不动产征收营业税；盐税并入资源税，实行产品从量定额计征的办法；房地产交易税采用四档超额累进税率；调整城乡维护建设税、土地使用税，取消集市交易税、牲畜交易税、烧油特别税、奖金税和工资调节税；分解产品税，农林牧渔产品税转入农业特产税，工业品产品税转入增值税。体制上，撤销原合阳县税务局，成立国家税务局、地方税务局，分别为中央政府和地方政府组织财政收入。

工商税征收

1991年到1993年，工商税年均增长10.9%，共组织4862.2万元，其中烟叶收购环节产品税、县级商业零售环节营业税占到工商税源的35%。1993年陕西合亚达胶粘制品有限责任公司成立，增收工商统一税87.5万元，是税源新亮点。1994年起，工商税收的重点是县级工业企业，其中纳税50万元以上的企业有4个：合亚达公司98.6万元，县水泥厂53.4万元，电容器厂83.4万元，第一煤矿88.1万元。1995年，县商业和供销系统解体为个体工商户，行业税收由1993年的193万元下滑消失。烟叶、棉花种植萎缩，销售税由1993年的109万元下降到2.6万元。1997—1999年，工商税的支撑点为烟叶和原煤，烟叶复烤厂增值税和所得税由1994年的20万元逐年增长到1999年的1090.5万元，县一、二煤矿和澄合矿务局王村煤矿的原煤税金由1994年的107万元上升到1999年的228万元。2000年，烟叶复烤厂政策性关闭，原煤滞销，国税遭受重创，仅完成1842万元，跌幅33.2%，工商税下滑到3797.2万元，减幅17.4%。2001年，农村税费改革，停征屠宰税，全县税源吃紧，税收计划逆增，导致税务系统特别是地方税系统借贷入库、预收税款入库现象，国税收入1720万元，为1996年以来的最低点，地税收入减至1990.1万元。2003年后，西禹高速公路建设开通，招商引资力度加大，恒兴果汁、华元超市等企业落户，加之房地产升温，税源形势好转，年均递

增 23%。2005 年, 全县工商税收 5904.8 万元, 是 1991 年的 4.05 倍, 国税额 4137 万元, 地税额 1767.8 万元, 分别比 1994 年增长了 2.92 倍和 2.86 倍。

合阳县 1991 - 1993 年工商税征收统计表 (一)

表 8-2-3

单位: 万元

税 种 \ 年 度	1991	1992	1993
完成总额	1456.90	1626.50	1778.80
完成年计划%	104.00	102.90	96.80
较上年增(减)%	12.00	11.17	9.41
其中: 产品税	543.00	556.6	356.00
增值税	174.00	228.20	546.60
营业税	540.00	587.00	543.10
工商统一税	—	—	87.50
资源税	2.60	8.00	9.00
国营企业所得税	38.00	80.00	-41.00
集体企业所得税	3.00	11.40	3.40
个人收入调节税	8.60	0.30	—
城建税	50.20	52.10	54.00
车船使用税	6.00	8.00	9.20
房产税	42.00	37.00	44.00
城镇土地使用税	18.30	20.00	23.00
牲畜交易税	2.00	2.50	1.00
国企工资调节税	1.40	0.40	—
国营企业奖金税	1.70	—	—
固定资产调节税	13.00	19.90	44.30
印花税	8.90	9.20	5.70
建筑税	4.20	5.00	11.00
合 计	3029.80	3478.47	3663.81

合阳县 1994—2005 年工商税收征收情况表 (二)

表 8-2-4

单位: 万元

税 种		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
国家 税 务 系 统	增值税	1192	1459.5	1720	2201	2498.3	2640	1621	1381	1689	2234.9	2893	3814
	消费税	0.5	—	—	—	0.1	0.2	0.5	0.3	0.2	—	—	—
	营业税	178	45	—	53.8	215.1	—	53.2	50	20	3.7	—	—
	企业所得税	30.7	26.9	37.5	61.5	87.5	120	101	50	50	8	35	22
	个人所得税	14.3	16	0.5	—	—	—	67.1	238	264	348.6	294	301
	小 计	1415.5	1547.4	1758	2316.3	2801	2760.2	1842.8	1719.3	2023.2	2595.2	3222	4137
地 方 税 务 系 统	营业税	279.7	380.1	616.9	752.3	775.3	994.4	1197	1348.6	625.3	899.4	1132.2	884.2
	企业所得税	31	130	89.5	47.3	20.6	54.2	16.8	1.7	—	2	—	2.4
	个人所得税	23.9	12	38.1	39.6	69.7	88.2	93	93	14.6	31.5	35.3	137.8
	资源税	13.6	38.8	37	43.5	21.8	39.2	30.6	35.4	29.2	51.8	51.8	29.7
	城建税	60.3	74.7	139.2	208	214.9	214.6	238.6	272.5	216	301.9	303.7	520.4
	房产税	103.5	103.3	127.4	116.9	141.6	138.5	200.5	108.4	104.4	118.1	85.4	27.8
	印花税	8	12.2	40.5	53	42.7	40.8	38.6	26.7	11.1	39.9	26.1	50.9
	土地使用税	25.2	29.1	13.1	24.1	18.2	44.1	48.2	68.2	17.6	34.7	40.1	35.6
	土地增值税	—	—	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	车船税	6.9	7.7	3	6.2	30.7	41.8	70.1	35.5	27.8	52.1	31.1	79
	投资方让利节税	65.3	69.2	75.3	106.3	241.3	181	19.9	—	—	—	—	—
	屠宰税	—	1.8	5	3.8	3.4	0.6	1.1	—	—	—	—	—
	筵席税	—	—	—	—	—	0.9	—	1	—	—	—	—
	小 计	617.4	858.9	1183.5	1401	1580.4	1838.3	1954.4	1990.1	1046	1531.1	1705.7	1767.8
合 计	2032.9	2406.3	2941.5	3717.3	4381.4	4598.5	3797.2	3709.4	3069.2	4126.3	4927.7	5904.8	

第四节 税源建设

农业税源建设

合阳属于典型的农业县,1990年遭受严重干旱后,税源愈显捉襟见肘,基于县情,县政府特别重视后续财源建设。1991年,制订财政扭补规划,投放农业综合开发、商品粮基地等项目陪同资金72.8万元,解决保宁、运庄、如意等示范村建设发展资金12.2万元,加快农业结构调整,经济作物面积发展到30万亩,西瓜、棉花覆膜面积4.47万亩,烤烟面积扩大,总产14.4万担,烤烟提供税收517万元。1992年,县政府

设立农林特产周转金,规定每年从农林特产收入中提取5%支持农林特产业的发展。县政府争取世界银行贷款622万元,国际招标材料款305万元以及地区路网资金65万元,建成鱼池4500亩,投资3万元扶持果农建成果园200亩,投放扭补资金370万元。1994年底,县政府通过连年投资30万元,使苹果面积发展到30万亩,成为支柱产业。1995年,县财政投入60万元支持果烟瓜生产。1996年,举办合阳苹果新闻推介会,设立60万元的税源建设发展基金,支持四荒地开发、淡水养殖等项目,受到省财政厅财源建设表彰奖励。1997年,基于苹果滞销现状,投资30万元在中央及陕西、浙江、广东等多家电视台连续播放合阳苹果专题片,扩大苹果销售市场,投资30万元支持烤烟生产,开发黄河滩涂,建设千头瘦肉猪养殖基地。1998年,基于旱情虫灾,县政府组织开展“一抗两保”、“一喷三防”工作,推进农业技术革命,推广地膜小麦31.5万亩,地膜红薯4.22万亩,地膜玉米4万亩,建设蔬菜大棚270个,确保农业税源稳定;深化四荒地开发,办理四荒地开发使用权转让发证6.84万亩,拍卖承包四荒地百亩大户166户,带动新增开发3.16万亩。1999年,加大科技兴县投入,投资20万元聘请省农果专家传授苹果新技术,投放财政资金30万元,建成2.1万亩的科技示范园100个,推动果树品种改造6.35万亩,推广苹果套袋5137.8个,全县苹果产量2亿公斤,品质大幅好转;争取扶贫专项资金2246万元,推动红薯、香菇、太棚等产业化进程,种植红薯9.4万亩,香菇300万袋,建设大棚330个,面积1万亩。2000年,拨付农业综合开发资金300万元,投放“甘露工程”、支农生产、科技推广、扶贫等资金210万元,用以改善农业生产条件。2001年,实施优果工程,聘请4名高级果树专家,开展多形式的技术培训,全县新栽短富、粉红女士、皇家嘎啦等新品种苹果6000亩,澳洲青苹5000亩,实施果实套袋1.7亿个;建成花椒、柿子、核桃、大枣等杂果林10万亩和108国道百里柿子林带;采取财政扶持、银行贷款等办法,培育红地球葡萄产业,着力建设万亩红地球葡萄基地县;出台干部职工产业结构调整“三放活”政策,推动设施农业发展,建成万亩节水高效农业科技示范园;农特水产养殖示范基地新开发水面1700亩,引进中华鳊、胭脂鱼等10个特色品种。2002年,推广苹果四大关键技术18万亩,建设“中国红地球葡萄之乡”,新栽红地球1.58万亩,发展花椒、柿子、红枣为主的经济杂果林2万亩。2003年后,随着农业税改的实施,农业税收逐渐萎缩,税源建设的重点转移到工业、商业、房地产等领域。

工商税源建设

合阳县是工业弱县,商业小县,均欠发达。县政府大力推动工业强县战略,竭力发展商业。1991年,重点扶持工业生产项目,向省市争取510万元,推进柠檬酸厂、秦合皮革厂等企业挖潜改造;提供财政扶持款200万元支持包装材料厂、水泥厂、皮革厂等企业扩大再生产。1992年,引进省地各类生产资金433.5万元,扶持县水泥厂、皮革厂、糖厂技改续建;投放458万元重点扶持县柠檬酸厂、皮革厂、糖厂扩建项目;争取有偿资金38万元,扶持王村、坊镇、马家庄等乡镇10家企业。1993年,扶持县柠檬酸厂建成1200立方米的蓄水池和四组简易冷却塔,为县皮革厂二期扩建工程引进改造资金20万元和担保贷款100万元,为9户企业争取到50万无偿资金,支持技术改造和扩大经营。1994年,推进建立现代企业制度,落实年税利在100万元以上的企业8

户, 设立每年 10 万元奖励基金奖励达产达效企业, 1995 年, 争取扶持资金 70 万元, 重点投放到县水泥公司, 修造二厂, 万里焦化厂, 推动企业技术改造; 扶助孟庄, 王村等乡镇 10 余户企业 60 万元。1996 年, 开展乡镇企业发展年活动, 新增乡镇企业 100 户。1997 年, 扶持县水泥公司等“十杆旗”企业, 规划洽川风景名胜区, 实施大事带动战略。完成 40 个大事子项目, 招商落实资金 1404.41 万元, 培育后续税源。1999 年, 投资十件大事 31 个子项目 1.34 亿元, 开发建设县城招商区, 洽川景区。2000 年, 调配资金 70 万元, 支持洽川景区道路, 绿化建设。2004 年, 开工建设 40 个项目, 总投资 4.03 亿元; 优化县域投资环境, 招商引资 1.82 亿元。2005 年, 加大扶持资源型工业企业, 构筑多元化税源建设新体系, 推介农业、煤炭、旅游等优势资源, 引进项目 5 个, 到位资金 1.52 亿元, 其中平政煤矿项目完成投资 1300 万元。

第五节 税务管理

农业税管理

1991 年, 对农林特产业实施一园一卡建档管理, 组织财税干部职工、村组干部等 500 人逐园逐户登记, 为 348 个 7161 亩的老果园, 11 050 个 29 211 亩的新果园建立了农林特产税征收管理档案, 村级设立税收协理员配合农税人员上门征税。给完成计征任务的乡镇分成 30%, 给超收任务的乡镇分成 40%。凡外销出运农林特产, 须先在县农税部门办理《陕西省农林特产品日外销品日外销出运证》, 全县车站及公路沿线设立农林特产税征收检查站。审批计划部门项目时凡无耕地占用税投资预算一律不予立项, 县土地部门凭交纳或免交耕地占用税凭证划拨用地。农税减免必须张榜公示, 乡镇政府审核, 县人民政府审批。1992 年, 苹果, 西瓜等农特税实行任务到村, 征收到户, 源头控制, 足额完成的办法; 渔业农林特产税征收由渔业指挥部负责向承包户落实税收任务, 纳入承包合同, 统一收缴财政。是年县政府制定《关于财政扭扭的决定》, 实施县级领导包项目, 创收任务列入县级部门、乡镇目标责任考核范围。1993 年, 财税系统实行税收任务与工资挂钩, 任务到人, 按完成任务的比例发放工资。1994 年, 推行县、乡镇、部门经费联税责任制, 收入任务与各单位部门经费挂钩, 烟叶产品税征收实行奖罚兑现, 奖励两个烟站 3 万元, 扣罚 16 个烟站 81 万元。1995 年, 采取经常性工作与突击征收相结合的办法, 组织财税干部调查实情, 按月按期及时征收。1998 年, 开展农业特产品税源普查, 查清全县有 11 个特产品目计 21.03 万亩; 检查并纠正部分乡镇农业税上清下不清, 税款不及时上缴等问题, 使全县农税计税清册到户, 纳税通知到户, 税票填开到户, 并公布缴税情况。1999 年, 实行测产定税办法, 县、乡镇分别成立苹果测产领导小组, 核查测产, 三榜公布, 确定各户税额, 使用农税征收专用发票。2002 年, 出台《合阳县果品类农业特产税实行评定常产, 依率计征的征收管理暂行办法》, 在新池、杨家庄、甘井等乡镇试行后全面推行, 由评产小组综合前三年苹果产量, 评定出社会产量和计税常产, 一定四年不变。2004 年, 农税干部逐乡镇审核农业税计征清册和到户清册, 做到县、乡、村、组、户任务五统一。遇止借复征搭车收费行为。2005 年,

县政府发布《关于加强耕地占用税、契税征管工作的通知》，将契税、耕地占用税由土地、房管部门代征，改为农税部门直接征收，房产登记过户，农户宅基地审批等执行先税后证原则，对未纳税先办房产证或土地使用证造成漏征税款的，由责任人单位追缴。

工商税管理

工商税收征管一直沿袭一人进户，各税统管、上门开票收税、集中汇总解缴的模式。1993年，强化对大户的征收管理，县水泥厂、合亚达、电容器厂、一矿等企业上缴利税500万元，占到全年的28%。1994年，推行固定经营业户主动申报缴税、边远零散税收流动巡查征收，重点行业企业进户稽查等制度，开展税务登记换证验证、税源清理普查工作。1995年，建立依法申报纳税和延期纳税审批报告制度，组织年度税收执法检查，重点检查是否擅自变更税率、少征多开、越级减免、税种混库等情况。1996年，突击抓收个人所得税、门店租赁房产税、收费项目营业税等零散税，弥补税收不足。1997年，城区相继设立起2个办税服务大厅，将纳税人资料纳入计算机管理，各基层税所也相继建立办税服务室，自觉纳税率达到95%。实施阳光税务，公开评定，个体工商户的税负公示上墙，接受群众监督。1999年，在税务系统推行《征管质量考核办法》，考核基层税务机构的登记率、申报率、入库率、处罚率、滞纳金加收率、欠税增长率。2001年，县国税局实施以增值税控管体系为主的金税工程，把增值税一般纳税人纳税申报、税票填开、税款抵扣、发票稽核等纳入计算机网络监控。2002年，开展税收执法检查，重点检查执法依据、程序、行为、文书是否规范。县政府发布《关于地方税收评定税额的通告》，公开评定税额，接受社会监督，推行行业分类管理办法，实施对未建账或账务不健全的企业采取燃料和动力核定的办法；国税系统开展精细化管理探索，业务实现征收、管理、查税三分离，改变一人进户，各税统管的老办法，消除核税的随意现象。2004年，地方税务系统开展税源摸底调查活动，着手“秦税工程”的上线运行；国税系统明晰征管底册和台账，强化征管六率考核和增值税专用发票、货运发票、农副产品收购发票、废旧物资回收发票的审核比对，实现四大系统的信息共享。2005年，地税“秦税工程”、税收综合征管软件上线运行，全县工商税务征收管理稽核等一切业务的处理过程，均通过终端岗位操作集中传输到省局数据库，所有业务依照软件设定的岗位、流程、规程及法定文书操作，实现以机管事、管人、管执法。是年，全县执法失误责任追究制和征管质量考核系统同步推行，追究执法失误16人次。1994年到2005年，工商税源登记率保持在95%，登记户由2353户增至3514户，年均增长4.9%。其中国税户由1153户上升到1414户，年均增长1.74%。

合阳县 1994 - 2005 年国税纳税登记户统计表

表 8-2-5

单位：户

年 度	登记总 户 数	分经济类型纳税户数						
		国有经济	集体经济	私营经济	个体经济	股份制商业	三资企业	其他经济
1994	1153	135	230	9	760	—	1	18
1995	1550	125	181	14	1201	21	2	4

续表

年 度	户 数	登记总 户 数	分经济类型纳税户数						
			国有经济	集体经济	私营经济	个体经济	股份制企业	三资企业	其他经济
1996		1101	83	138	24	843	11	2	—
1997		1094	70	150	13	828	31	2	—
1998		1213	66	124	78	911	31	2	1
1999		1244	52	122	81	944	42	2	1
2000		1254	43	106	87	965	50	2	1
2001		1317	43	102	96	1014	59	2	1
2002		1659	42	48	101	1402	64	2	—
2003		1556	39	69	96	1288	61	2	1
2004		1406	37	94	51	1154	65	3	2
2005		1414	42	107	57	1141	62	3	2

第六节 税务稽查

农税稽查

1991年,设立县人民检察院农税检察室,协查农税征收,打击偷漏逃税行为。是年,受理违反农税法规案件67起,其中“钉子户”62起;截留挪用税款案件5起,收回税款11.46万元。1992年,追回谎报灾情农税减免款920元、钉子户农税款10万元,查处截留挪用农税款案件3起,追回税款47660元。1998年,农税检察室组织力量查处10个村挪用税款问题,追回漏税5130元,截留挪用税款13.2万元,加收滞纳金罚款1.95万元。1999年,撤销农税检察室,成立县公安局农税警察中队,从事农税稽查职能,全年查处12个村挪用偷漏税款14.2万元,追回税款17087元,查处税务干部挪用农业税减免款问题1起。以后由于农税机关没有自有稽查机构,导致稽查工作不连续,稽查职能发挥不充分。

国税稽查

1991—1997年,税务稽查的重点是检查补税、收缴欠税。共收查补税280万元,收欠税215万元。1998年,国税系统成立稽查局,独立行使执法权,主要查处偷、逃、骗税行为,受理遵循《税务稽查工作规程》,实行选案、检查、审理、执行分离制约机制,是年查补偷逃税105万元,收回罚款滞纳金11万元。1999年,各税务分局(所)成立稽查组,形成上下切片分块的稽查治理环境,查补税213万元,罚款比例达到15%。2000年,清理欠税46户168万元,补征78个漏征户106万元。2002年5月,金税工程增值税专用发票认证协查系统开通,遏制利用增值税专用发票,抵扣凭证偷逃税行为。2003年,稽查职能由收入执法型转向执法服务型,案件处理突出依法加收滞纳金,查处案件17起,查补29.5万元,加收滞纳金3.2万元,罚款11万元。2004年,

稽查案件 22 起。查补 42 万元，加收滞纳金 1.9 万元，罚款 9.5 万元。2005 年，稽查案件 40 起，查补 32.7 万元，加收滞纳金 1.3 万元，罚款 9.3 万元，税务稽查实现网络信息化管理。

地税稽查

1994 年 10 月，成立地税稽查队，查补税款 42.15 万元。嗣后四年，共追收税款 358.28 万元，滞纳金 31 万元，罚款 13.8 万元。1999 年，修订《稽查工作制度》，加强管理，开展了两次专项稽查，共稽查 156 户 300 人次，收回工商各税 81.92 万元，罚款 13.74 万元。2000 年，稽查队升格为稽查局，开展突击月活动 2 次，稽查 240 户，收回遗漏税款 97.47 万元，罚款 17.4 万元，收滞纳金 0.43 万元。2001 年，县政府发布《关于开展整顿和规范税收秩序，打击一切犯罪活动》，开展个人所得税、营业税专项稽查，查处 245 户，补收税款 107 万元，处以罚款 8.3 万元。2002 年 10 月，稽查局改为稽查分局，内设 3 个稽查队。2003 年 3 月，设立地税局纳税秩序治理整顿办公室和税收执行队，受县局和稽查局的双重领导，补收税款 108 万元，罚款 2.4 万元。2004 年，县政府发布《关于加强地方税收征管整顿和规范税收秩序的通告》，倡导纳税人主动申报足额纳税，深挖漏征漏管，打击偷抗税行为，开展税源摸底调查活动，开展交通运输、货运、房地产、医药专项检查，对 130 户采取强制措施，收回税款 98.7 万元，滞纳金 1.5 万元。2005 年，稽查补收税款 91.2 万元。

第三章 金 融

第一节 银行机构

1993 年，国家建立国务院领导独立执行货币政策的中央银行宏观调控体系；建立政策性金融机构与商业性金融机构分离，以国有商业银行为主体，多种金融机构并存的金融组织体系；建立统一开放，竞争有序、严格管理的金融市场体系。1995 年，《中华人民共和国中国人民银行法》、《中华人民共和国商业银行法》相继颁布，确立了各类金融机构的法律地位。至 2005 年底，合阳县有人民银行 1 个，国有商业银行 3 个，农业发展银行 1 个，农村信用合作社联社 1 个，邮政储汇经营部 1 个。

中国人民银行合阳县支行

1983 年 9 月，中国人民银行成为管理全国金融事业的国家机关，不再兼办工商信贷和储蓄业务。1985 年 1 月，撤销中国人民银行合阳县支行（简称“县人行”），业务交由合阳县工商银行代理。1987 年 1 月，恢复县人行，其业务是宏观金融决策，信贷资金管理 and 综合平衡，保持货币稳定。地址在县城东大街 15 号。1993 年，迁至东新街

74号。2005年,编制26人,中级职称14人。

中国银行业监督管理委员会渭南监管分局合阳办事处

2003年3月,国务院成立中国银行业监督管理委员会。2004年3月,设立中国银行业监督管理委员会渭南监管分局合阳办事处(简称“县银监办”),监督管理本县银行业,位于县城东新街74号。2005年,编制3人,中级职称2人。

中国工商银行股份有限公司合阳县支行

1984年1月设立,地址在县城东大街15号,承接原山县人行办理的工商信贷和储蓄业务,人民银行和工商银行对外挂两块牌子,对内一套机构,两套账目,1985年1月,对外营业。1999年12月,改制为中国工商银行合阳分理处。2004年,更名为中国工商银行股份有限公司合阳分理处。2005年12月,恢复支行建制,更名为中国工商银行股份有限公司合阳县支行(简称“县工行”)。2005年,编制26人,中级职称1人。

中国农业银行合阳县支行

1956年7月设立,1957年7月撤销,1964年1月第二次设立。1965年10月,与县人民银行合并。1980年1月,恢复设立中国农业银行合阳县支行(简称“县农行”)。地址在县城东大街15号。1994年5月,迁至解放路147号。2005年,编制92人,中级职称6人。

中国建设银行股份有限公司合阳分理处

1975年3月,设立办事处。1979年2月,升格为县支行。原称为中国人民建设银行合阳县支行。1996年3月,更名为中国建设银行合阳县支行。2001年,更名为中国建设银行合阳分理处,划归中国建设银行澄城县支行。2005年5月,更名为中国建设银行股份有限公司合阳分理处(简称“县建行”)。2005年,编制14人,中级职称1人。

中国农业发展银行合阳县支行

1996年12月20日设立,简称“县农发行”,为合阳县首家国家政策性银行。主要办理粮棉油购销、储备、加工等企业的存、贷款及结算业务,人员、财务,业务由中国农业银行合阳县支行分出。2005年,编制20人,中级职称4人。

合阳县农村信用合作社

1993年,按照国务院《关于金融体制改革的决定》对农村信用社进行股份制改造,1996年8月,与农业银行分离,隶属县人民银行管理。1999年,县农村信用联社代管县城市信用合作社,根据国务院《关于清理整顿农村合作基金会的决定》,信用联社接收了6家资大于债的农村合作基金会,接收合阳县城市信用社为社员。2000年9月,接收城区、坊镇、王村、独店、防虏寨、洽川等6家农村合作基金会,并入当地信用社。2001年6月,合阳县城市信用社更名为合阳县城区农村信用合作社。2003年8月,国务院出台《深化农村信用社改革试点方案》,农村信用社的管理权由中国人民银行移交给省政府,省政府授权省联社垂直管理,省政府不干预具体业务和经营活动,不控股信用社,不把管理权下放到地(市)、县、乡政府,国家财政拿出1500亿置换农村信用社不良资产和亏损挂账,使农村信用社甩掉历史包袱,更好地为农业、农村、农民服

考。2005年，编制221人，中级职称88人。辖22个信用社，6个储蓄所。

合阳县城市信用合作社

1988年5月成立，隶属县人民银行分支机构，是服务中小企业和个体经济的股份制合作制金融组织。1998年3月，与县人民银行在股权、人事、债权债务等方面脱钩。1999年5月，划归县农村信用联社代管，其机构仍保持原合阳县城市信用社名称。2001年4月，划归县农村信用联社，更名为合阳农村信用合作社。

合阳县邮政储汇营业部

1986年4月28日，受人民银行委托，渭南地区邮电局正式开办邮政储蓄业务，合阳县邮电局随之办理活期和定期两种储蓄业务。1990年，邮政储蓄由人民银行委托办理改为邮电部门自办，银行支付利息。1995年3月，地区邮电局成立储蓄储汇业务部，合阳县邮电局设邮政储汇营业部。至2005年底，全县共有1个储汇中心，11个邮政储汇网点。

第二节 货币

通用纸币

1987年4月27日起，中国人民银行陆续发行第四套人民币，计有主币1元、2元、5元、10元、50元、100元6种，辅币1角、2角、5角3种，与第三套人民币并行流通。1992年8月20日，发行1990版50元币和100元币，以后又陆续发行1990版的1元、2元和1996版1元币。自1999年10月1日起，中国人民银行采取“一次公布，分次发行”的方式，陆续发行了第五套人民币（1999年版），已进入流通领域的有100元、50元、20元、10元、5元和1元6种人民币券别。2002年，完成了第五套人民币的后续发行工作。2005年，中国人民银行采取“一次发布，一次发行”的方式发行第五套人民币，分别有100元、50元、20元、10元、5元和1元6种人民币券别。

通用金属币

1955年，中国人民银行开始铸造金属币。以后陆续发行过多种流通金属币和纪念金属币以及贵金属币。1992年6月1日起，中国人民银行发行新版1角、5角、1元合金金属硬币，市场上与等值纸币并行流通，具有相同货币价值。1990—2005年，中国人民银行相继发行“第十一届亚洲运动会”、“中国共产党成立70周年”，“毛泽东100周年诞辰”、“刘少奇100周年诞辰”、“周恩来100周年诞辰”、“香港回归”、“第四十三届世界乒乓球锦标赛”、“希望工程”、“中国抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年”、“联合国成立50周年”、“中华人民共和国成立50周年”、“西藏和平解放50周年”等多种流通金属纪念币；2000年，发行“迎接新世纪”塑料纪念钞票一套（一张）和流通金属纪念币一套（一枚）。合阳辖区均有发行，多为个人收藏。

货币流通

1979年后，经济发展加快，货币流通量迅速上升。1991年后，社会主义市场经济持续繁荣，货币投放逐年增大。但合阳商品花样少，随着对轻工和消费品的外购需求，

资金流向发达地区。1991-2000年,累计投放76 926万元。其中1991年投放422万元,1999年投放16 078万元,为历年货币投放最多。2001-2004年,累计投放47 918万元。2005年,回笼货币13 327万元。

现金收支

合阳历来以农业为主,20世纪80年代后,第二、三产业比重增加。1991年后,现金收入和支出的结构发生很大变化。商品销售收入占现金收入总额的比重和工资性支出、农副产品采购支出占现金支出总额的比重逐年下降,储蓄回笼的比重逐年上升,储蓄存款支出的比重逐年加大,成为影响现金收入总额和现金支出总额的主要因素。1991-1995年,全县银行和信用社现金总收入269 955万元,总支出280 288万元。1996-2000年,全县银行和信用社现金总收入762 055万元,现金总支出827 648万元。2001-2005年,全县银行和信用社现金总收入1 576 201万元,总支出1 610 792万元。

货币管理

人民银行是掌管货币发行的机关。1991年,县人行设立发行库,制订人民银行货币发行目标管理规划,调查掌握市场现金的行业类别分布和影响货币流通因素,对国库现金宏观管理。1992年,上半年投放100元票面750万元,回笼41万元;回收损伤币1920万元,复点1656万元;李杏兰被国家总行授予“银行货币发行、出纳事业辛勤工作20年”称号。1993年,县人行被国家总行授予“货币发行工作先进单位”称号。1995年,农行经济民警队被中国农业银行总行授予“先进经济民警队”称号。1996年起,各行社设立残币兑换窗口,使用运钞车,捆绑钞票机,复点机,出动“损伤币兑换车”兑换残币,检查各行社钞票整点、破人民币挑剔、残币兑换情况。按大监管格局,逐步构建警队建设、值班守卫、货币押运、枪弹管理、技术防范、电视监控、安全检查的防范体系,县人行配备7名合格警员,发行库安装密码锁、报警器,电脑监控要害部位,每年检查各行社库房、守卫、押运、枪弹、密押、印章、凭证等安全环节。1997年,发现安全隐患72处,经济处罚13个金融单位。2000年,回笼损伤币4500万元。2001年,发现安全隐患32处,经济处罚18个金融单位;复点损伤币2914捆1512万元。2004年,查处35笔违规业务。先后对全县20多个重点金融单位上门进行出纳业务培训。发行库实现12年安全无事故,连续8年保持国家“特级发行库”殊荣。

国库券

1981年,由人民银行代理发行国库券,每年7月1日至9月30日为本息兑付期。国库券不得流通与买卖,可在银行的资金市场交易。1984年以后,各专业银行同时代理发行。每年1月1日起发行,缴款截止时间单位为6月30日,个人为9月30日。合阳1991年发行国库券59万元,兑付国库券100万元;1992年,发行50万元,兑付145.9万元;1993年,兑付8.2万元;1994-1996年,没有发行国库券。1996年,兑付国债本息38.8万元。1997年,兑付国债12.8万元。此后国家停止发行国库券。

合阳县 1991—2005 年金融机构现金收支情况表

表 8-3-1

单位: 万元

年份 \ 项目	银行现金 总收入	银行现金 总支出	年份 \ 项目	银行现金 总收入	银行现金 总支出
1991	32 775	33 197	1999	187 613	203 691
1992	41 937	44 514	2000	196 556	209 231
1993	41 416	43 946	2001	234 692	249 112
1994	61 289	63 097	2002	288 942	296 781
1995	92 538	95 534	2003	215 829	230 435
1996	91 613	103 382	2004	307 936	318 989
1997	108 629	119 307	2005	528 802	515 475
1998	177 644	192 037	—	—	—

第三节 存款

财政存款

1992 年前, 各国家专业银行以“国家财政出纳”的身份代理财政资金的收支, 在资产负债表中未设立财政存款科目。1993 年起, 为加强对机关团体存款的管理, 防止胡支乱用, 各专业银行启用新版资产负债表, 为财政存款设立了明确的存款会计科目。之后, 机关团体存款和财政存款一样, 被作为对公存款的一部分。各行积极组织机关团体存款, 收集信息, 了解资金动向, 制定对公存款办法, 适应现代化商业银行市场竞争机制, 提供方便快捷的结算服务。1995 年, 合阳县财政存款余额 632 万元。2000 年, 财政存款余额 197 万元。2005 年末, 财政存款余额 2750 万元。

企业存款

现代企业制度建立之后, 各专业银行狠抓企业存款, 调整存款统计科目分类, 实施“以贷吸存, 以存促贷”。县工行开展企业存款“百日会战”, 推行“一把手工程”, 派出“对公存款小分队”, 召开银企座谈会, 给企业配备存款员, 个人揽储与工资挂钩, 上门为新华书店代收课本费, 建立优质客户档案, 登记客户重大信息。1994 年末, 企业存款余额 1020 万元。县建行围绕“建”字号企业落实计划资金, 提高资金到位率, 增加地方自筹基建资金存款, 开办委托存款, 吸收边际存款, 将目标任务层层分解到所到人, 实行万元筹资含量工资包干制, 不断增开潜力客户。1992 年末, 企业存款余额 1141 万元。县农行开办电话预约存款, 单位通知存款和协议存款业务, 以优质服务吸引企业存款。1995 年末, 全县企业存款余额 3530 万元。其中工行 565 万元, 农行 711 万元, 建行 1460 万元, 农发行 794 万元。2000 年末, 全县企业存款余额 7392 万元, 其中工行 869 万元, 农行 2473 万元, 建行 2359 万元, 农发行 111 万元, 城市信用社 1576 万元, 农村信用社 4 万元。2005 年末, 全县企业存款余额 9903 万元, 占存款

总额的 5.8%，其中工商行 2859 万元，农行 5695 万元，农发行 1349 万元。

储蓄存款

解放前，县邮政局设存簿储金业务点，解放时停办，新中国成立后恢复。1953 年 2 月 25 日，人民银行陕西省分行颁布《解放前银钱业未清偿存款给付办法》，对存款金额在法币 200 元以下者一律付给现金；200 元以上 1000 元以下者，超过 200 元部分付给中国人民银行六个月定期定额储蓄存单；1000 元以上者超过 1000 元部分付给一年期定期定额储蓄存单。后又补充规定，自 1941 年开始，凡偿还金额在人民币 20 万元（旧币）以内者一律付给现金，1942 年以后超过 20 万元者，其超过部分凡是满 1 万元者可一律开给一年期的储蓄存单。通过清偿解放前存款，树立人民银行信誉。1955 年，国务院下发《关于进一步开展人民储蓄事业的指示》，确定“存款自愿、取款自由、存款有息、为储户保密”的储蓄方针，居民储蓄成为国家聚积资金的主要方式和银行信贷资金的主要来源。金融机构采取多种方式健全网点，调整利率，吸引居民存款。1988 年，物价上涨，为抑制通货膨胀，决定对三年以上的整存整取实行保值，到期支取时除按规定利率计息外，并按人总行公布的保值补贴率付给保值补贴。1991 年 2 月，停办保值储蓄。邮政储蓄存款余额 583.8 万元。1992 年，县工商行年末储蓄存款余额 3797 万元；县建行开展水费、统筹金、保险费、邮电费等代办业务及大额特种储蓄，年末储蓄存款余额 1624 万元；各银行承办工资转存业务 50 多户，代办余额 200 多万元，年末，全县城镇储蓄存款 10 133 万元，城乡储蓄存款首次突破 2 亿元，为 26 956 万元。邮政储蓄存款余额 1044.3 万元。1993 年 7 月，国家二次调高利率，再次开办保值储蓄业务，各专业银行增加储蓄种类，拓宽吸储方式，开展以贷引存、存贷挂钩和代发工资等业务，通过揽储、预约储蓄、预约兑现、上门服务、办理小额抵押贷款等遏制存款“滑坡”，县工商行年末储蓄存款余额 3882 万元，县建行储蓄存款余额 2331 万元。邮政储蓄存款余额 616 万元。1994 年，县农行年末储蓄余额 7618 万元，县信用社储蓄余额 12 732 万元，县建行储蓄余额 3602 万元。邮政储蓄存款余额 914 万元。1995 年，全县城乡储蓄余额 22 273 万元，其中定期储蓄 9902 万元，占 44.46%，储蓄余额中人民银行为 2101 万元，工商银行为 4615 万元，农业银行为 10 550 万元，建设银行为 5007 万元。邮政储蓄存款余额 2047 万元。1996 年，县工商行设立人寿保险公司业务代理处，开办个人定期存单小额贷款，增加存款 1004.5 万元，名列全市第二；县建行人均揽储 30 万元，全年揽储 1070 万元。邮政储蓄成为邮政支柱业务，储蓄种类由原来的 6 种增加到 12 种，余额由 1998 年 1700 万元增长到 2000 年的 7466 万元，每年递增额在 3000 万元以上。1998 年，县工商行禁止高息揽储，开展个人住房贷款，甩掉借差行待遇，进入存差行行列，1999 年，在全县首家办理教育储蓄，对象为在校小学四年级及以上学生，起存额 50 元，本金合计最高限额 2 万元，存期分一年、三年、六年，优惠利率，节假日营业，春节 7 天增收存款 70 万元，年末储蓄增加 1242 万元。2000 年，县建行发展综合零售业务，代理发放工资 2000 多户，代收电话费 240 万元，代收集资建房款 400 万元。是年末，全县城乡储蓄余额 69 720 万元，其中定期 58 086 万元，占 83.31%，储蓄余额中工商行 7413 万元，农行 17 448 万元，建行 6675 万元，城市信用社 2595 万元，农村信用社 28 124 万元。2001 年，县工商行储蓄较年初增加 1121 万元，县农行年末存

款 21 757 万元。较年初增加 4309 万元。开通邮政储汇绿卡。储蓄余额突破亿元，跨入全省 38 个亿元县行列，在县金融系统首家使用 ATM 自动取款机，局储汇中心、东关、路井支局实现了全国邮政储蓄微机联网，通存通兑。年末储蓄余额净增 4028 万元，达到 11 500 万元。2002 年，县工行储蓄较年初增加 1293 万元，县农行年末存款 25 751 万元，较年初增加 3994 万元。邮政储蓄开通电子汇兑，开办省际 2 小时电子汇兑业务。增设南大街邮政储蓄所，东关所 ATM 自动取款机办理银联卡业务，代发养老金 1440 笔 204 万元，代收保险费 65 万元，储蓄余额净增 3172 万元，达到 14 672 万元。2003 年，工行储蓄较年初增加 3596 万元，农行年末存款 30 409 万元，较年初增加 4658 万元。邮政储蓄完成坊镇、新池、黑池、南蔡、同家庄、百良、王村矿 7 个邮政储蓄网点的微机化改造，全县 11 个邮政储蓄网点实现储、汇两网切屏使用，代收保险费 302 万元，储蓄余额净增 1844 万元，达到 16 516 万元。2004 年，工行储蓄较年初增加 2138 万元，农行年末存款 36 086 万元，较年初增加 5677 万元。邮政储蓄统一版本顺利上线，代收保险费 233 万元，储蓄余额净增 2640 万元，达到 19 156 万元。2005 年末，全县城乡存款余额 148 979 万元，其中定期 117 477 万元，占 78.85%，存款余额中工行 17 849 万元，占 11.98%；农行 40 962 万元，占 27.50%；农村信用社 64 901 万元，占 43.56%。信用合作社农村代办站 330 个，聘用协储员 330 名。邮政储蓄余额净增 6211 万元，达到 25 267 万元，年净增量创历史新高。

农业存款

1991 年后，进一步加强农业，加大农业投资。1995 年末，县农行存款余额 157 万元。1996 年，农村信用社与农行分离，乡镇信用社网点增多，农业效益增进，农业存款上升。至 2000 年末，全县农业存款余额 1794 万元，其中农行 670 万元，农村信用社 1124 万元。2005 年末，农业存款余额 7810 万元，占全县各项存款的 4.55%，其中农行 1042 万元，农村信用社 6768 万元。

机关团体存款

随着改革开放的深入，进入 90 年代后，合阳县的机关团体存款有了起色且逐步进入正轨，其特点是数量一般较小，存取灵活，安全，方便，实用，保证了机关团体的正常运转，提高了服务效能和办事效益。1995 年，全县机关团体存款占金融机构存款的 1.71%。2000 年，占 1.66%。2005 年，占 1.23%。2003~2005 年，县人民银行将机关团体存款正式列入金融机构主要统计指标之一，对各专业银行进行考核。2003 年，全县机关团体存款 3505 万元。2004 年，全县机关团体存款 1531 万元。2005 年，全县机关团体存款 2106 万元。3 年间，机关团体共并存款 7142 万元。

其他存款

主要有当地干部职工每月工资除日常生活费用外的零星短期存款，城乡居民为子女上学、修建房屋、筹办红白事的备用金以及来合打工者的月收入。上述三种存款数额有大有小，一般多则数万元，小则几千元，存款者大多不看重利息，目的是为安全、方便，且以活期存款为主。1995 年，全县其他存款占金融机构存款份额的 1.94%。2000 年，占 1.12%。2005 年，占 0.10%。由于拉动内需和靠工资性收入、刚性需求购买力的进一步加大，其他存款在金融机构存款所占份额逐年减少。

电子化网络建设

20世纪90年代初,合阳金融机构始用计算机,逐步广泛应用于会计结算和储蓄等柜台业务,营业网点基本实现电子化。联网通存通兑,城关信用社配备了1台SUPER(PC/XT-8088)微机。1993年,县人行会计业务采用微机管理,地区建行推行的中心机模式在合阳县支行试点成功后,使储蓄所电算化率达到70%以上。1995年,县信用联社实施电子化办公。1996年,县工商银行开办牡丹卡业务。1998年,县人行会计人员熟练掌握各种电算化技术,用EXCEL系统编制企业综合信息库。工商行南街储蓄所业务实行微机处理,南街、北街、环城北路等储蓄所数据并入支行母子结构网络,切入省行大机网络。信用联社系统开通省辖电子汇兑业务。1999年,工商行活期储蓄实行全市通存通兑,异地汇划可在2小时内到账。2000年,县人行建立监管资料室,实现由文本资料向微机管理过渡,年末,县信用联社系统有微机10台,上机网点9个。2002年,县工商行各项数据上挂北方中心,综合业务系统推广,零售、银行卡、出纳二期、财务、事后监督及档案缩微子系统相继投产,安装了电视监控,报警器。防弹玻璃,办理业务由传统的复核制发展为单笔收付的柜员制,ATM机投入使用。县建行开用电话银行、网上银行业务。2004年,建行ATM自动取款机投入使用。2005年底,县农业银行拥有综合柜员专用电脑120部,实现了全国性的通存通兑。电子交换等业务,内部电子公文、人事、监察保卫系统完善,电子化业务100%。

合阳县1991-2005年金融机构各类存款情况表

表8-3-1

单位:万元

年份 \ 项目	银行各项存款余额	其中城镇储蓄存款	城市信用社存款余额	农村信用社存款余额	其中村民储蓄存款	邮政储蓄存款余额
1991	15 302	8041	449	8764	7948	584
1992	16 823	10 133	611	10 153	9461	611
1993	20 694	13 014	952	10 715	10 054	—
1994	25 182	16 005	1320	13 519	12 732	995
1995	27 417	22 273	2176	18 524	17 543	271
1996	33 750	26 045	2842	22 528	21 021	2001
1997	37 507	26 562	3803	27 936	26 320	2586
1998	37 580	28 211	4374	30 237	28 915	3306
1999	39 870	32 719	3920	27 667	26 256	5086
2000	47 082	39 001	4171	30 142	28 124	7446
2001	58 710	48 248	—	37 551	33 503	11 502
2002	71 964	58 040	—	41 876	37 189	14 675
2003	85 122	69 333	—	50 743	46 131	16 519
2004	83 337	70 812	—	60 527	54 496	19 163
2005	99 935	84 078	—	71 792	64 901	25 267

合阳县金融机构部分年份各项存款份额表

表 8-3-3

单位:%

单 位	1995	2000	2005
农信社	—	37.04	42.48
农 行	42.25	25.84	29.21
邮 储	—	9.18	14.95
工 行	21.68	11.25	12.56
农发行	2.03	0.38	0.80
人 行	8.77	—	—
建 行	24.37	11.18	—
城信社	—	5.13	—
合 计	100	100	100

合阳县金融机构部分年份各项存款结构表

表 8-3-4

单位:%

项 目	1995	2000	2005
储蓄存款	82.14	85.69	86.75
企业存款	13.01	9.08	5.77
农业存款	0.58	2.21	4.55
财政存款	0.62	0.24	1.60
机关团体存款	1.71	1.66	1.23
其他存款	1.94	1.12	0.10
合 计	100	100	100

第四节 信 贷

工商业贷款

1991年,县人行给县烟草、生产资料、果品、农副产品企业拆借资金400万元,为农机修造二厂、印刷厂、金水沟大桥建设和中心粮站发放贷款405万元。工商银行给一类企业贷款291万元,二类企业贷款14.5万元,三、四类企业贷款71万元,为电容器厂开发新产品贷款50万元,使该厂扭亏增盈12万元。1992年,人行发放短期贷款1650万元支持皮革厂和轻工机械厂技术改造,为老少边穷地区经济发展贷款65万元。工商银行给一、二类企业的贷款余额为2568.9万元,占全部贷款的75.5%,是年全县工业总产值较上年增加949万元,实现利润423.6万元。1993年,全县银行累计发放各

类贷款 5.4 亿元，年末贷款余额 29 217 万元。人行为解决各专业银行资金急需，累计发放短期再贷款 4400 万元。工商行新增贷款主要用于企业的良性发展和物资流通，年内新增工业贷款 189.5 万元，年末，工业贷款余额 3508 万元，商业贷款余额 2908 万元。1994 年，工商行优化贷款投向投量，对企业进行信用等级评定和产品排队，年末贷款余额 6577 万元，其中工业贷款 4061 万元，商业贷款 2516 万元。1995 年，工商行新增贷款的 95% 投向 A 级以上信用企业，全县工商业贷款余额 27 630 万元，工业 4373 万元，商业 23 257 万元。其中工商行 5084 万元，工业 3873 万元，商业 1211 万元；农行 8312 万元，工业 235 万元，商业 8077 万元；建行工业贷款 265 万元；农发行商业贷款 13 969 万元。1996 年，县工商银行选择扶持 8 家信誉企业，为烟叶复烤厂的烟叶收购和电容器公司的技术改造发放贷款 1650 万元，年末贷款余额 7462 万元，较年初增加 454.4 万元。1997 年，对辖区 13 户企业信用等级进行评估，为 7 户 A 级以上企业发放贷款 2100 万元，年末贷款余额 9206 万元，较年初增加 1473 万元。1998 年，向 3 家 A 级以上企业发放贷款 2000 多万元，年末贷款余额 9304 万元。1999 年，向烟叶复烤厂等企业发放贷款 1100 万元，年末贷款余额为 8960 万元。2000 年，向 A 级企业新增贷款 1132 万元，为公安局、检察院等单位办理住房贷款 142 万元，同百货公司、柠檬酸厂签订债权转让协议，剥离不良信贷资产，年末贷款余额 8554 万元。全县工商业贷款余额 33 866 万元，工业 7737 万元，商业 26 129 万元，其中工商行 6816 万元，工业 6006 万元，商业 810 万元；农行商业贷款 6224 万元；建行工业贷款 1210 万元；农发行商业贷款 18 972 万元；城市信用社 644 万元，工业 521 万元，商业 123 万元。2001 年，工商行给电力电容器公司、药材公司、烟草公司、金水桥水泥公司发放流动资金贷款 1849 万元，减免包装材料厂贷款 120 万元，减免县百货文具商场、燃料公司贷款本息 59.26 万元，年末各项贷款余额 7713 万元，较上年初减少 841 万元。2002 年，发放个人住房贷款 400 万元，为烟叶复烤厂、药材公司、金水桥水泥公司发放贷款 1283 万元，减免水泥制品公司本息 61.43 万元，年末各项贷款余额 7673 万元。2003 年，开办汽车消费贷款业务，为电力电容器公司发放贷款 593 万元，发放个人消费贷款 53 笔 510 万元，发放个人住房贷款 123 笔 615.8 万元。年末各项贷款余额 8256 万元，较年初增加 583 万元。2004 年，发放个人住房贷款 544.5 万元，年末各项贷款余额 6584 万元。2005 年，发放个人住房贷款 284 万元，发放个人消费贷款 160 万元。是年末，全县工商业贷款余额 37 789 万元，工业 752 万元，商业 37 037 万元。其中工商行工业贷款 752 万元，农行商业贷款 3551 万元，农发行商业贷款 33 486 万元。

农业贷款

1991 年，县农业银行投放各项贷款 18 856.4 万元，其中银行 14 159 万元，信用社 4665 万元。用于农业科技 1150 万元。全县 95% 的粮、棉、油、瓜果及畜、禽良种化，农作物套种 5 万亩，地膜覆盖 25 万亩，农行出席全国农村金融支持科技兴农经验交流会。1992 年，农行投放各项贷款 22 095 万元，其中银行 16 110 万元，信用社 5985 万元。按农业贷款优先、粮食贷款优先、科技兴农贷款优先、扶贫贷款优先、执行基准利率的扶持政策，投放农业贷款 7913 万元，组织夏秋两季农副产品收购资金 2700 万元，按名册入户到位，未出现资金脱节和向农民“打白条”现象。1993 年，农行给马家庄

乡保宁村投放 23 万元建成水电站。投放各项农业贷款 7934 万元，较上年增加 2128 万元。1994 年，围绕基地型农业和农民致富奔小康，农行和信用社共发放各项农业贷款 8040 万元。1995 年，全县金融贷款重点保证农副产品收购资金的封闭运行和专款专用。供应资金 2765 万元。农业贷款以“两高一优”农业为重点，年末农行农业贷款余额 2565 万元。是年，皇甫庄信用社被中国农业银行总行授予全国农村信用信贷管理先进单位称号。1996 年，农行各项贷款余额 35 179 万元，其中常规业务贷款 41 717 万元。用于工业企业商业性经营及流动资金所需；代理农发行贷款 20 462 万元，用于政策性扶贫及发放国家粮棉油专项贷款等。信用合作社发放农业贷款 13 765.3 万元，用于冬灌和农田基建，建抽水站 5 处，打机井 45 眼，支持洽川、坊镇、王村等乡镇建大棚菜等。1997 年，县农发行发放各类政策性贷款和农副产品收购贷款 1860 万元，支持 98 个村扶贫项目 118 个，帮助 10 119 个贫困户脱贫，发放节水灌溉贷款 1254 万元，建成 71 个小型水利项目。信用合作社发放农业贷款 16 840 万元，用于地膜、籽种、冬灌。“菜篮子工程”和小额扶贫贷款。中国文联出版社出版的《创业开拓者风采录》和《中国农村信用合作》杂志报道了合阳县信用合作社的先进事迹，被中国人民银行总行授予 1997 年度全国农村信用社系统支农先进集体。1998 年，接收农发行专项扶贫贷款业务。专项业务贷款总额 11 582 万元，主要用于扶贫加工项目、康复及小额扶贫贷款。1999 年，农行常规贷款主要用于弥补秦东农药、源源化工等企业的流动资金缺口；专项贷款主要用于地膜小麦、奶牛、苹果套袋和红薯加工等农牧业发展项目。信用社发放抗旱专款 300 万元，3.86 万农户灌溉麦田 9.4 万亩，全县地膜小麦增产 1020 万斤；发放 150 万元实施苹果套袋 5000 万个。夏粮遭灾后，发放以秋补夏贷款 500 万元。年末累计发放贷款 7640 万元。2000 年，农行各项贷款余额 28 971 万元，其中常规贷款 13 541 万元，专项贷款 15 430 万元。信用社支持新建大棚 112 个，以 150 万元贷款支持 3000 户农民发展香菇和奶牛产业，户均增收 600 元。至 2000 年底，农发行累计投放农副产品收购资金 1.69 亿元，年均 4294 万元。2000 年最高投放 5825 万元，其中粮食收购资金 4604 万元，收购粮食 3000 万公斤，棉花收购资金 1221 万元，收购皮棉 2.2 万担。2000 年底累计收回贷款 4995 万元，其中粮油贷款 4236 万元，棉花贷款 759 万元。年末，全县农业贷款余额 18 526 万元，其中农行 3361 万元，农村信用社 15 165 万元。2003 年，农行各项贷款余额 35 520 万元，全年发放小额扶贫贷款 6940 余万元，其中扶贫贷款 130 万元。2004 年，各项贷款余额 35 511 万元，主要用于自然人小额扶贫、企业流动资金、助学和汽车消费。2005 年末，全县农业贷款余额为 31 719 万元，其中农行 3241 万元，农村信用社 28 478 万元。

固定资产贷款

1992 年，建行为金水沟大桥建设贷款 700 万元，为柠檬酸厂流动资金贷款 120 万元，发放房改贷款 80 万元，年末贷款余额 25 704 万元。1993 年，贷款余额 3679 万元。1994 年，发放各类贷款 335 万元，收回贷款 343 万元，贷款余额 3696 万元。1995 年，贷款余额 2598 万元。1996 年，建行发放贷款 1350 万元，为柠檬酸厂贷款 403 万元，使其恢复生产。发出逾期贷款催收书 117 份，收回贷款 630 万元。1997 年，发放贷款 1132.35 万元，收回贷款本息 400 多万元。1998 年，发放贷款 2470 万元，投向符合国

家产业政策的民营股份制企业 2 户 1310 万元, 基础设施项目 526 万元, 国有企业 1 户 100 万元, 发放小额抵押贷款 230 万元, 收回贷款 147 万元。其中依法起诉 20 户 40 多万元, 采取下岗收贷收回本息 20 万元, 年内金融企业往来收入 375 万元。通过建立调拨款账, 匡算寸头, 压缩占用, 使临时借款减少 242 万元。1999 年, 剥离不良贷款 590 万元, 依法起诉 19 户贷款 85.1 万元, 收回贷款利息 288 万元, 全部收回连前累计的 300 万元小额贷款。2000 年, 发放催收通知 130 份, 收贷 494.16 万元, 收息 186 万元。年末, 基本建设贷款余额 600 万元, 逾期类贷款余额 2240 万元。

信贷管理

信贷管理贯穿于信贷业务的始终, 严格规范运作程序。贷前调查审查, 实行摸底排队和动态分析, 手续齐全, 抵押担保, 实行审贷分离, 取消信用担保, 实行营业所主任责任制, 风险贷款责任制, 谁发放, 谁负责, 杜绝超计划、超规模经营。对经营效益好但有困难的企业给予适当的展期贷款, 对一般企业实行抵押贷款, 对长期形成的呆账按破产、兼并、关停等上报处置, 对有钱不还者依法收贷, 对小额扶贫贷款实行“五户联保”制。各银行建立起完整的信贷档案。信用合作社坚持查处违规贷款, 1997 年, 处理了 600 名职工跨区放款 214 笔 99.3 万元, 对 134 名违规者罚款 12.12 万元。1998 年, 责令 3 名信用社主任下岗清贷, 向司法机关移交了贪污利息、开假存单、诈骗存款等 4 起案件。1999 年, 开除了 2 名违法犯罪职工, 追回资金 11.2 万元。

合阳县 1991-2005 年金融机构各类贷款情况表

表 8-3-5

单位: 万元

项目 年份	银行贷 款余额	其中农 业贷款	农村信用社 贷款余额	其中乡镇 企业贷款	城市信用社 贷款余额
1991	22 272	1778	4665	1099	365
1992	25 704	2139	5985	1600	527
1993	29 217	3060	7460	1751	706
1994	34 507	2150	9658	1082	832
1995	41 290	1565	12 446	—	1354
1996	47 868	3073	16 744	1349	1831
1997	56 171	3019	20 842	1732	2475
1998	63 851	3631	21 659	1591	2831
1999	64 568	3453	20 991	1544	2900
2000	60 695	3361	24 723	2378	2919
2001	64 140	3741	28 865	3808	—
2002	60 541	3434	32 277	4091	—
2003	66 328	3336	35 408	3623	—
2004	68 680	3209	37 624	4074	—
2005	64 347	3241	41 457	2850	—

合阳县 1997—2005 年农副产品收购贷款投放情况表

表 8-3-6

单位:万元

年 份	粮油贷款	棉花贷款
1997	3240	670
1998	4340	706
1999	2913	1057
2000	4604	1221
2001	5641	1575
2002	8020	600
2003	8331	—
2004	6818	2233
2005	5715	5417
合计	49 622	13 475

合阳县金融机构部分年份各项贷款份额表

表 8-3-7

单位:%

单 位	1995 年	2000 年	2005 年
农信社	—	28.05	39.50
农发行	43.33	21.59	31.10
农 行	31.55	32.87	26.50
工 行	16.98	9.48	2.90
建 行	6.29	4.70	—
诚信社	—	3.31	—
人 行	1.85	—	—
合 计	100	100	100

合阳县金融机构部分年份各项贷款结构表

表 8-3-8

单位:%

类 别	1995 年	2000 年	2005 年
商业贷款	56.33	29.65	35.00
农业贷款	6.20	21.00	30.00
乡镇企业贷款	2.16	4.09	4.00
工业贷款	10.60	8.78	1.00

续表

类别	1995年	2000年	2005年
私营企业及个体贷款	0.35	0.19	—
中期流动资金贷款	—	—	2.42
中长期贷款	19.26	22.00	19.65
其他贷款	5.10	14.29	8.25
合计	100	100	100

合阳县农村信用联社 1996—2005 年存贷款表

表 8-3-9

单位:万元

年份	存款余额	贷款余额
1996	22 529	21 177
1997	27 936	26 729
1998	30 123	133 445
1999	27521	7640
2000	29 992	80 692
2001	32 982	11 630
2002	41 865	18 227
2003	50 704	23 572
2004	60 349	24 139
2005	71 792	35 751

第五节 结 算

结算账户

1991年以来,县人行严格执行《中国人民银行账户管理法》、《支付结算办法》,结算账户系统从操作层面进入管理层面,从后台处理走向前台操作,从满足账务核算走向满足客户需求。先后建立了以汇票、支票、本票和信用卡为主体的结算体系,推广网上支付,规范同城票据交换系统,商业银行的行内资金汇划系统,构建了大额支付、小额批量等支付系统,加强银行卡安全管理,实施农村非现金支付工具使用,对结算账户的开立、使用、变更、撤销和管理进行了规定,撤销了部分单位在银行设立的预算外资金收入账户,其存入资金一律由银行划拨财政账户。对出现的科目误用,违规吸收委托存款,经营性存款占有信贷资金,房地产经营未入总账等问题分别做出调整账目,清退、盈亏和归并处理。建立了以基本存款账户为龙头的账户管理体系,确定了个人银行账户实名制,规范了司法机关、行政机关协助金融机构的执法行为;开展账户清查整

额，改进账目登记办法，杜绝账外经营，定期检查联行印鉴、押、证安全情况。对全县企业核发开户证，解决多头开户问题。纠正专业银行对支票由计划信贷部门审批的不合理规定，实行新会计制度和借贷记账法，为农村信用社开立结算账户，以人民银行为枢纽，进行票据交换。针对行际互相压票，多头开户而导致结算渠道梗塞的问题，严肃查处自定政策、非法截留他行资金的行为，保证结算渠道畅通。共清理企事业单位账户1676个。开展账户清查整顿，改进账目登记办法，杜绝账外经营，建立人行结算框架。先后审批撤销各类账户312个，对发证的625户存款账户进行了年检，核准各类账户230多个。积极开展人民币结算账户清理核实工作，多次对结算纪律、反洗钱、账户管理进行了检查。

结算种类方式

严明结算纪律，落实结算责任。坚持“恪守信用，履约付款；谁的钱进谁的账，由谁支配；银行不垫付”三项原则。结算种类有银行汇票、商业汇票、支票、汇兑、委托收款、银行本票、托收承付、信用卡和信用证。结算方式为：支票结算由出票人签发，委托办理支票存款业务的银行或其他金融机构见票时无条件支付金额给收款人或持票人的票据。银行本票结算由银行签发，承诺自己在见票时无条件支付确定的金额给收款人或持票人的票据。银行汇票结算是单位或个人将款项交存到当地银行，由银行签发给单位或个人持往异地办理转账结算或支付现金的票据。商业汇票结算由出票人签发，委托付款人在指定日期无条件支付确定金额给收款人或持票人的票据。汇兑结算是汇款人委托银行将其款项支付给异地收款单位或个人。托收承付结算是收款单位根据购销双方签订的经济合同发货后，委托其开户银行向异地付款单位收取款项，付款人根据经济合同核对单据或验货后，向其银行承认付款。委托收款结算是收款人委托银行向付款人收取款项。信用卡结算是商业银行向单位和个人发行的，凭此向特约单位购物、消费或向银行存取现金，且具有消费信用的特制载体卡片。此外，合阳县金融机构普遍推行了银行卡、电话银行和网上银行等电子业务。

第六节 金融监管

信贷监管

1991年，县人民银行根据国家总行《关于严格禁止中国人民银行各分支机构为经济合同提供担保的通知》，解除本行按照县政府决定承担的第二保证人的250万元借款担保，保证夏季粮油收购专项资金2100万元。1992年，收回拖欠贷款278万元，基本解开债务链死结，累计拆借资金1120万元。1993年，严格控制信贷规模，强化贷款限额管理，严格按照政策规定的用途、期限、利率开展拆借业务。1994年，贯彻《储蓄管理条例》，信贷资金向农业适度倾斜，保证重点企业资金供应，全面清理各类到期、逾期贷款。1995年，监督专项贷款的档案手续，清理不良信贷资产。1996年，先后6次专项检查信贷经营、储蓄存款、资产负债管理、融资规模、预算外资金入库管理等10项业务。对违规经营房地产、资产负债比例不合规定、欠缴存款准备金、少收利息

等6方面17个问题做出处理。1997年, 拨成补缴存款准备金1368万元, 转移财政性存款87万元, 查出违规资金1150.6万元。1998年, 以农村信用社为重点制止高息揽存, 批准实施《合阳县农村信用社章程》。1999年, 以风险性监管为主, 创建合阳金融安全区。2000年, 防范和化解城乡信用社风险, 对全县23个城乡信用社金融资产质量全面监测评估, 全行业亏损总额1477万元, 不良贷款总额1.6亿元, 高风险社已占到72%。人行严格管理, 积极督促, 两次为其发放中短期再贷款2100万元, 扶助扭转局面。2001年, 为信用社争取支农再贷款4000万元。2002年, 累计向农村信用社发放各类再贷款8700万元, 引导各金融机构发放助学贷款202万元, 住房贷款1800万元, 汽车消费贷款400万元。2004年, 办理和落实县十五届人大“关于金融系统应全力支持农业产业结构调整”的议案, 引导发放农业综合开发贷款100万元, 扶贫贷款942万元, 发放各种个人消费贷款4239万元, 发放小额农户信用贷款余额达2800万元。2005年, 检查农村信用社存款准备的缴存情况, 建立了《动用准备金审查工作程序》, 制定出《合阳县突发性金融事件处置预案》。

利率监管

1991~1995年, 贵成城关、城郊信用社将因利息计算差错形成多收企业和个人贷款利息9752.44元予以退还。限期纠正部分机构超权限浮动利率和存款手续费等问题, 追补或退还多付少付或多收少收利息3700多元。狠刹擅自发行大额特种储蓄、高息揽储等利率大战歪风。向行长联席会议通报利率定期核查情况, 着重就邮政储蓄的保值补贴核对情况进行了检查。1996~2000年, 专项核查县建设银行存款利率执行情况, 解决使用协商利率、高息扩大股金吸储、提高利率吸收基金会存款、擅自提高内部资金清算利率等问题。发出《规范利率管理公告》, 查阅存款8005笔2768万元, 贷款259笔1585万元, 对5家严重违规单位依法罚款4.3万元, 无息冻结资金164万元。贯彻人总行《坚决制止严肃处理高息揽存紧急通知》, 通过登报、上电视台、举报电话、重奖举报人等营造监督氛围, 对4个信用社高息揽存的70多万元存款, 全部无利息划转人行, 对高出的利差5.5万元处以同额罚款, 撤销1个信用社主任, 3个信用社主任各罚款5000元。2001年后, 以统一利率标准为目标, 每季度对各金融机构办理的助学贷款、支农再贷款、抵押贷款、小额质押贷款、住房贷款的利率情况检查一次, 组织召开农村信用社利率定价机制经验交流会, 引导对利率市场自主定价进行探索。2005年, 制定出《合阳县农村信用社人民币贷款利率定价管理办法》, 在利率市场化改革上迈出一步。

机构监管

1991年, 县人民银行配合工商行政管理局, 对金融机构首次年检, 针对任意扩大业务范围, 自行变更名称、擅自迁移营业地址等问题, 拟发了《关于我县金融机构设置中存在的问题及处理办法》。1992年, 对全县信用代办站和保险代办点颁发代办许可证437份, 纠正持证机构牌、章、照不符等问题。1993年, 查处违法机构2个。1995年, 审查全县446家金融或代办机构法人资格, 更换部分许可证正副本, 健全完善机构管理档案。1996年, 对全县所有金融机构的资本金、人员和营业场所先后5次全面检查, 审查年检报告416份, 开具“金融机构缴回许可证证明”70份, 收回经营金融业务许可证127份, 对70家省、地审批的金融单位和346户代办机构换发证件。1997年,

协调完成农业发展银行和农行的机构分设、业务交接与财产分割事宜。对违规搬迁的 2 家机构给予了罚款。1998 年，撤销未经批准的农行、信用社基金代办站 150 个，对 1 家假冒人寿保险营销部门做了摘牌处理。县人行按照政企分开的要求，与城市信用社和金店 2 个经济实体脱钩，依法制止了县电影院以变相发行彩票和有奖销售进行的非法集资活动。1999 年，治理整顿乱集资、乱办金融机构、乱办金融业务的非法行为，取缔无代办金融业务证机构 6 家。2001 年以后，制定《合阳县整顿和规范金融秩序措施》、《合阳县金融机构储蓄竞争公约》，对农村信用社新增贷款质量状况和支农贷款使用情况进行拉网式检查，对 2100 万元政府贷款进行抽查，追回挪用款 260 万元。对邮政储蓄违规揽储进行检查，追回公款转储蓄、套取人行利差 2275 元。2005 年，制定《合阳县金融机构风险监测操作程序》《合阳县金融机构风险预警预案》，进行反洗钱宣传工作，农村信用社不良贷款下降 11.23 个百分点，商业银行不良贷款下降 365 万元。

市场监管

20 世纪 80 年代中期，工行、农行和建行分别成立信托公司，90 年代初，推广农村合作基金会和供销社股金服务部，此后各类基金会普遍建立，但缺乏规范管理，引起原农村信用社储户资金搬家。1996 年，社会办金融风险显现，依法查处了陆续成立的“乡镇企业基金会”、“城市职工基金会”、“工商联会互助基金会”、“股金服务社”、“渭南市果协资金融通社合阳分社”5 家非法金融机构，取缔乱搞集资的“职工城市信用社”。整顿农村基金会，按“一停、二禁、三管”的原则，严格监管农村基金会的财务经营和资金使用情况，取缔了 36 个基金会的非法账户，取缔了“工会扶贫基金会”等非法机构。依靠地方政府支持，按照“谁主管、谁整顿、谁批准、谁负责、谁用钱、谁还钱、谁担保、谁负相应责任”的原则，整顿金融秩序。先后取缔县商会基金会 30 多个代办站。1999 年 9 月底，各类基金会全部关闭。2000 年，对 6 家资本债务相当或资本大于债务的农村基金会按照规定程序并入农村信用联社。县人行协助政府制定乡企基金会清贷收息方案。与法院联合现场办公，清理抵押物品，收回农村基金会贷款 44.8 万元。

1994 年，查出假币 8 起，计人民币 400 余元。1996 年 9 月，全国第一个“爱护人民币宣传周”期间，县人行开展反假币宣传周活动，在城乡街道设点向群众传授识别假币和金银的技术常识。2000 年 5 月，《中华人民共和国人民币管理条例》颁布，再次开展宣传活动，发放宣传手册 375 份，悬挂横幅 52 幅，接待群众咨询 300 多人次。收回假币 6000 元。

现金管理

1991—1999 年，县人行和各金融机构定期对机关、企业、学校现金管理进行检查，核定单位库存限额，压缩现金流通量，控制货币投放。对 5 万元以上的大额现金支付、违规支取大额现金和可疑现金交易等进行严格审查和登记，多次对全县大额现金支付情况专项检查。开展调查市场现金流通量分布情况，探求影响货币流通的新因素。2000 年以后，收集整理新中国成立 50 年来所有现金管理数据基础资料，按照大监管格局构建现金管理网络，6 次进行金融机构安全大检查，消除隐患 52 处，查处违规业务 35 笔，对 18 个单位实施经济处罚。2005 年，对农行、农村信用社现金管理的内控制度建设、现金管理相关法规执行情况以及对开户单位的现金监督、管理情况进行了现场检查

和通报。

金银管理

1993年以后,国家分别调整黄金白银经济政策,黄金、白银价格逐步进入市场。1993年收兑金银6913.4克。1995年,人民银行发出《关于进一步加强金银饰品零售市场管理的通知》,县人行会同有关部门打击黄金倒买倒卖和走私违法活动,对从事金银饰品零售业务的加强许可证管理。执行《中国人民银行金银收购管理暂行办法》,加强金银收购,增加国家储备。2000年,开放白银市场,接着黄金市场实行周报价制、日报价制,和国际市场接轨。

风险监管

进入90年代以来,防范和化解金融风险成为金融监管的重要内容。合阳县人民银行认真贯彻《中华人民共和国票据法》和国务院《关于加强预算外资金的管理决定》,成立了金融稳定领导小组,由人民银行合阳支行行长任组长,工商银行、农业银行、建设银行、农村信用社等金融机构负责人为成员,办公室设在县人行。同时,制订了《金融业突发事件应急预案》等相关规定,加强与地方政府经济部门的联系,对金融机构实施年检并核发经营金融业务许可证,建立会计报表资料专收制度,对执行内控规定,严密核算手续,表外科目、占压等业务环节实施全程跟踪。责成商业银行交财政性存款17万元,给县人行一名擅自截留客户5万元的干部给予行政警告处分,对查出的个别行项目乱串,余额虚假,统计数字不准等问题限期纠正。金融机构的经营风险检测各类报表均能按要求做到日报,旬报,月报,季报和半年报,年度报,并认真撰写风险检测报告。通过22家基层信用社日常与年终决算资料,综合评价流动充足性,资产安全性,资本充足性,财务收益合理性。开展统计报表和非现场监管资料评比活动,完善行业财务经营数据和基础资料信息建设,健全会计统计高级技术人员任职资格管理档案,向上级部门提出通过法律途径保全贷款,采取改制办法将城市信用社纳入农村信用社管理方案,协助县政府制订出乡企基金会清盘关闭方案,最大限度降低各类金融风险,维护了金融稳定和社会稳定。1991-2005年,全县没有发生一起因风险监管不到位而导致兑付难借贷难的金融事件发生,确保了储蓄单位和个人的合法权益。

合阳县1993-1999年金融机构黄金白银(银元)存入明细表

表8-7-10

单位:克、枚

年份	黄金	白银	银元
1993	308	58 069	378
1994	368	2402	361
1995	793	6460	367
1996	534	6544	368
1997	1038	2255	417
1998	66	263	—
1999	68	3593	—

第四章 保 险

合阳县保险业务开展起步于 20 世纪 50 年代初。1951 年 5 月 13 日，设立合阳县保险特约代理处，其业务由县人行代理，为合阳县保险业之始。1952 年 5 月 1 日起，全国交通银行及中国人民保险公司划归财政部门领导，各级隶属关系相应变化。1952 年 7 月 10 日，县保险特约代理业务移交县财政局代办，特约代理处有干部职工 6 人。1953 年 10 月，撤销合阳特约代理处，业务划归太荔支公司。1958 年 12 月，随国内保险业停办而撤销。1979 年，恢复国内保险业务。1982 年 3 月，设立中国人民保险公司渭南地区中心支公司合阳县保险代理处。1995 年，保费收入 385 万元，理赔 96 万元。2000 年，人保收入 807.8 万元，理赔 83.3 万元，财保收入 297 万元，理赔 139 万元。2005 年，人保收入 2389 万元，理赔 245 万元，财保收入 365 万元，理赔 196 万元。保险作为社会保障的一个重要渠道，逐渐被合阳人接受。

第一节 保险机构

中国人民财产保险有限公司合阳县支公司

1985 年 6 月，成立县支公司初在县工商行内办公，后迁至东街停车场二楼。1987 年 7 月，迁至东东街 5 号，后为东东街 72 号。1996 年，根据《中华人民共和国保险法》的有关规定，原中国人民保险公司合阳县支公司改制拆分，成立中保财产保险有限公司合阳县支公司，时有干部职工 15 人。1999 年 5 月，中保财产保险有限公司更名为中国人民保险公司，中保财产保险有限公司合阳县支公司随之更名为中国人民保险公司合阳县支公司。2003 年 5 月，再次改制，更名为中国人民财产保险有限公司合阳县支公司（简称“县人保公司”）。2004 年 2 月，由东东街 72 号迁至泰山西路 25 号。2005 年，编制 5 人，中级职称 2 人。

中国人寿保险股份有限公司合阳县支公司

1996 年，从原中国人民保险公司合阳县支公司改制拆分出，成立中保人寿保险有限公司合阳县营业部，地址在县城东东街 72 号，时有干部职工 10 人。1998 年，更名为中保人寿保险有限公司合阳县支公司。1999 年 4 月，再次改制，更名为中国人寿保险股份有限公司合阳县支公司（简称“县国寿公司”）。2005 年，编制 6 人，中级职称 3 人。

第二节 承保

财产保险

企业财产保险以企业为主,中国人民保险公司合阳县支公司推出新的固定资产原值比例加成附加险和特约承保等险种,家庭财产保险开办城市家财长效还本保险。农村家庭财产保险、储蓄性家财保险等险种。汽车、拖拉机、摩托车等保险,保证新机动车辆足额投保。1993年,企业财险扩大县公司核准赔款权限,全县续保业务无一漏保。1995年,财产险保费总收入221万元,其中企业财险保费收入47万元,家财险保费收入5万元,运输工具险保费收入141万元,货物运输险保费收入10万元,其他险保费收入18万元。1996年,人保财险对综合保费10万元以上的大中型企业实行承保责任制。1997年,承保各类机动车辆960余台,企业20多个,城镇家庭财产300多户,全年保费收入220万元。1998年,人保财险公司发展摩托车保险,巩固铁路货运险,开发公路货运险,开展预约货运险。1999年,人保财险公司形成机动车辆、财产、责任3大支柱险种,全年保费收入250万元,为“九五”期间最高年份。2000年,保费收入247万元。2001年,人保公司财险重点抓效益好的大中型企业投保,机动车辆险推出“互融卡”和消费贷款特种服务。2005年,财险保费总收入365万元,其中企财险21万元,家财险1万元,机动车辆险285万元,货运险1.5万元。

农业保险

1991年,成立农业保险防灾补损委员会,改革农业保险经营体制,实行种植业、养殖业保险地方经营。实现烤烟全部参加保险,推行苹果树安全意外伤害保险、小麦种植成本保险、农用变压器保险、农机具综合保险等。1995年,实施小麦储金还本保险,保费收入18万元。此后,重点巩固烤烟保险,小麦火灾保险等险种。2005年,农险保费收入3.69万元。

人身保险

1990年,县国寿公司在继续办好简身险、子女备用金保险、幸福养老金保险、干部综合保险、团体人身意外伤害保险、学生平安保险的基础上,开办了义务兵幸福养老金保险,推出“双女户”、“独生子女户”养老金保险。开发少儿安康保险、住院人身意外伤害保险、中小學生住院医疗保险、各种养老金保险,开展特约简身险、健康保险、福寿安康保险等。1995年,县国寿公司寿险收入163万元。1996年,专营寿险业务,年末保费收入47.37万元。1997年后,县国寿公司在各乡镇、行政村建立保险中心站、保险站,招聘协助保险员。2001年后,国寿公司将商业营销管理机制引入保险业,推行养老险、大病医疗保险、个人和团体意外伤害保险、分红保险等险种,结算上与全国联网。2005年,保费收入2389万元。

责任、保证保险

1987年,县人保公司对购买合阳县电力电容器厂产品的用户试办产品质量保险。1990年,正式设计了“电力电容器责任保险条款”,为该厂密集型大容量和全密封大容

量电容器开办产品质量保证保险,收保费7万元。1996年后,陆续开办雇主责任保险、钞票平安保险等。2000年后,责任保险成为新的业务增长点,医疗责任保险、雇主责任保险、校园方责任保险和用电责任保险等险种不断增加。2001年,人保公司合阳支公司试办了机动车辆消费贷款保证保险。在确保防范风险、稳健经营的原则下,开办责任保险和保证保险。2005年,保费收入25万元。

中国人寿保险股份有限公司合阳支公司
1996-2005年保费收入情况表

表8-3-1

单位:万元

年 份	保 费 收 入	年 份	保 费 收 入
1996	47.37	2001	1211
1997	401.6	2002	1802
1998	502	2003	1269
1999	752.3	2004	1983
2000	807.8	2005	2389
合 计		11 165.07	

中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司
1991-2005年保费收入情况表

表8-4-2

单位:万元

年 份	保 费 收 入	年 份	保 费 收 入
1991	278	1999	280.6
1992	552	2000	297
1993	271	2001	275
1994	316	2002	312
1995	785	2003	365.8
1996	199	2004	401
1997	265.4	2005	365
1998	275	—	—
合 计		5276.8	

说明: I. 1991-1995年为中国人民保险公司合阳县支公司包括财险和寿险数字。

II. 1996-2005年为中国人民财产保险股份有限公司合阳县支公司财险数字。

第三节 理 赔

保险理赔

1990年起, 保险市场多元化, 人保公司设立报案室, 坚持现场双人查勘, 规范单、证和案卷, 设车辆险专职核定员, 机动车辆保险赔案坚持“辖区内所有案件到现场, 省内5000元以上到现场, 省外2万元以上到现场”定损制度。县国寿公司明确核准保险项目, 核实赔款权限。2000年以后, 人保财险公司、中国人寿公司分别开通“95518”、“95519”全国理赔服务热线, 实行24小时受理报案, 查勘和救援, 实行网上报案、理赔。

1991年, 因大旱农作物大幅度减产, 保费收入277.69万元, 处理赔案1055件, 赔付50.52万元。1992年, 保费收入551.73万元, 处理赔案5893件, 赔付321.97万元。1993年, 保费收入271万元, 赔付69.1万元。1994年, 保费收入316万元, 处理赔案747件, 赔付155.8万元。1995年, 保费收入384.9万元, 赔付96万元。

1996年, 县人保财险公司保费收入210万元, 处理赔案600件, 赔付126万元。1997年, 保费收入220万元, 处理赔案215件, 赔付123万元。1998年, 保费收入215万元, 处理赔案210件, 赔付124万元。1999年, 保费收入250万元, 处理赔案680件, 赔付140万元。2000年, 保费收入247万元, 处理赔案265件, 赔付118万元。

1996年, 县国寿公司保费收入47.37万元, 处理赔案800件, 给付17万元。1997年, 保费收入401.6万元, 处理赔案1200件, 给付70万元。1998年, 保费收入502万元, 处理赔案1600件, 给付241万元。1999年, 保费收入752.3万元, 处理赔案1260件, 给付50.27万元。2000年, 保费收入807.8万元, 处理赔案1211件, 给付83.3万元。

理赔案例

1985年, 同家庄乡文王村王某和旧堡村同某家的奶牛先后患病死亡, 县人保公司分别付给保险赔款2397元和2792元。1989年6月30日, 全县大部分地区下起数十年罕见的冰雹, 百良、伏六、防虏寨、孟庄、黑池、马家庄、和家庄、王家洼等8个乡镇31个村民委员会、3088户村民的8086.6亩烤烟损失惨重。省、地、县人保公司迅速查勘定损, 县人保公司共赔款19.57万元, 其中赔偿给百良乡13万元。1992年, 因受霜冻、旱灾、水灾、冰雹、虫灾、连阴雨的影响, 其中种植棉花损失较大, 人保公司兑付棉花成本保险赔款48.3万元。1999年3月, 县泰山化工厂缴纳企业财产保险费4800元, 4月发生自然灾害, 县人保公司赔付24.6万元。1999年4月, 县秦东农药厂失火, 县人保公司赔付47万元。2002年10月, 县纪检委车辆发生特大交通事故, 县人保公司赔付15.8万元。2003年11月, 刘某大型卡车在外地肇事, 县人保公司赔付17.6万元。2004年2月, 县人保公司承保客户宋某的消费信贷车辆, 人被挟持后车辆丢失, 发生盗抢险, 县人保公司赔付2.6万元。保户宋某参加康宁终身保险后于2003年5月死亡, 县国寿保险公司给付保险金4.2万元。保户田某参加康宁终身保险, 后双目失

明，县国寿公司给付保险金3万元。保户刘某参加康宁终身保险，后患重大疾病，县国寿公司给付保险金3万元。

中国人寿保险股份有限公司合阳支公司
1996-2005年保费理赔情况表

表8-4-3 单位：万元

年 份	给付案件数	给付金额	单件最高给付额
1996	800	17	0.5
1997	1200	70	1
1998	1600	241	1.5
1999	1260	50.27	3
2000	1211	83.3	4.3
2001	700	214	3
2002	812	212	3
2003	1500	205	4.2
2004	1380	262	3
2005	1152	245	3
合 计	11 615	1599.57	—

中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司
1991-2005年保费理赔情况表

表8-4-4 单位：万元

年 份	理赔支出	年 份	理赔支出
1991	51	1999	146.4
1992	322	2000	139
1993	69	2001	140
1994	156	2002	165
1995	96	2003	161
1996	96	2004	184
1997	119	2005	196
1998	121	—	—
合 计		合 计	2323.4

说明：1. 1991~1995年为中国人寿保险集团合阳支公司包括财险和寿险数字；

2. 1996~2005年为中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司财险数字。

第九编 经济管理



计划管理工作适应计划经济向市场经济的改革与转型，及时编制本县中长期规划、年度计划、半年计划和季度计划。严格编制程序，加强项目管理，扎实推进重点项目实施，做好以工代赈和信息服务工作。统计工作突出综合统计、专业统计、专项普查、抽样调查等重点，创新统计监督与服务，从单纯的汇总上报转向抽样调查、重大调查、全面调查，通过对36类147个单位480个调查户的专项普查获得统计数据。物价管理通过物价改革、价格调节、价格管理，实施价格宏观调控，打击物价违法行为，受理物价违法案件，保证市场健康有序发展。技术监督工作实施计量监督、质量监督和标准化管理，开展质量达标活动，创建质量信得过单位，特种设备安全运行，无责任等级事故发生。工商管理加强工商企业管理、商标广告管理，市场管理和合同管理，维护健康发展的市场经济秩序，扶持个体企业发

展，2005 年全县私营企业、合伙企业、个体独资企业、个体工商户发展到 3939 个，成为县域经济增长的新亮点。审计工作坚持国家审计、社会审计与内部审计，加强财政预算执行情况等审计工作，1991-2005 年，共审计各类项目 1671 个，查出违规违纪资金 2.87 亿元。国土资源工作加强土地使用管理、建设用地管理和农田保护，编制土地利用规划，开展土地复垦开发，落实耕地保护措施，耕地保护率提高到 93.7%。

第一章 计划管理

第一节 管理机构

1991年，县计划委员会内设政办股、计划股、基建股，下辖合阳县国土规划办公室、合阳县矿产资源管理站，干部职工13人。1994年撤销计划委员会，成立计划统计局。1995年撤销计划统计局，成立计划局和统计局，物价局归入计划局。1996年，成立合阳县以工代赈领导小组办公室和合阳县十件大事领导小组办公室。1998年成立合阳县经济信息中心。2002年，县级机构改革，计划局更名发展计划局，增设项目股，十件大事领导小组办公室业务并入项目股，国土规划办公室业务并入基建股，归口管理粮食局和招商局，矿产资源管理站业务移交国土资源局。2004年，项目股升格为合阳县项目建设领导小组办公室，副科级建制。2005年，县发展计划局内设办公室、综合计划股、基建股，下辖以工代赈工作领导小组办公室、项目建设领导小组办公室，接管合阳县人民政府驻西安办事处。是年，全局干部职工32人。

第二节 计划编制

体制改革

1978年之后，在国家计划经济体制下，合阳县一直执行上级下达的指令性计划。1979-1985年，国家实行“计划经济为主、市场调节为辅”的方针，逐渐缩减指令性计划，相应扩大县级指导性计划的管理范围。1986-1993年，县计划工作适应县域市场经济的需求，按照国家宏观发展政策，指导编制县域社会发展各项事业的计划，其方法是调查研究、宏观指导，与上级计划相结合，编制建设速度与项目内容适应本县的科类可行的发展计划。1994年始，县计划工作努力与市场经济条件下实行宏观经济调控的经济体制相适应，发挥宏观计划，超前指导，申报项目，争取项目的作。

计划种类

计划的种类有中长期规划、年度计划、半年计划和季度计划。中长期规划时限为五至十年，是一个地区为期多年的国民经济和社会发展的纲领性文件，提出全县国民经济指标、社会发展方向、产业结构调整、重大建设项目、生产力布局、技术改革、人才培养等，是编制年度计划的依据。年度计划属短期计划，是国民经济和社会发展中长期规划的具体行动计划，包括工业、农业、交通、邮电、商品流通、固定资产投资等经济发

展计划和科技、教育、文化、卫生、人口、广播电视等社会发展计划。1991-2005年,累计编制中长期规划3个,年度计划15个,半年计划30个,季度计划60个。

编制程序

国民经济和社会发展的五年至十年规划,属中长期计划,编制程序是先由计划部门根据国家宏观调控政策和全县国民经济运行情况,列出调研课题,下发给相关部门和单位。部门和单位提出计划意见后,由计划部门收集整理,在综合分析、审慎研究和认真编写的基础上,形成计划初稿,交由局务会议研究通过,上报县政府。随后,邀请县级主要部门和乡镇主要领导参加会议听取计划,征询意见和建议。经过补充修改,形成第二稿,再交由县政府常务会议和县人大常委会审议定稿,形成草案。最后提请县人民代表大会审议通过,向社会发布实施。年度计划、半年计划和季度计划的编制程序基本一致,不同的地方是季度计划在二稿形成后,即可向社会公布实施。中长期规划除以上编制程序外,在二稿形成后还要邀请省市专家听取规划,吸纳其意见和建议。计划在实施过程中,如遇人力不可抗拒因素,由县政府提出计划调整方案,报请县人大常委会审议批准后进行调整,并按调整方案执行。

第三节 项目建设

项目改革

1991年始,随着国家大政方针和工作重心的转移,县计划工作的重点、项目和内容随之改变,加强环境保护工作,首次将工业废水处理率、废气处理率、废水排放达标率、固体综合治理率等环保指标列入计划。1993年,取消农业方面的指令性生产计划,将第三产业列入计划。1994年始,指导性计划指标逐步增加了国内生产总值、固定资产投资、城乡居民人均收入、重点建设项目、人口自然增长率等。1996年,以实施大事带动战略为重点,编制大建设项目计划。1997年,全面取消机关干部、企业职工、城镇居民的商品粮供应计划,实行市场化经营。1999年,抢抓西部大开发机遇,加快生态环境建设,编制山川秀美工程规划,实施平原绿化、退耕还林、天然林保护工程。2003年,加大洽川景区开发建设,把旅游经济列入计划。2004年,全面取消农业税,随之取消粮食定购计划。2005年,提升洽川景区整体水平,完成了《陕西洽川风景名胜总体规划》、《洽川风景名胜区休闲娱乐服务区控制规划》、《洽川自然生态园控制性详细规划》和《处女泉景区详细规划》的编制工作。

项目管理

1991年,全县的重大基建工程由计划局负责其工程的立项和审批。1992年后,上级不断下放审批权限,县计划局的管理范围逐渐扩大,增加了对施工项目的监督检查,对违反国家有关法规和规定进行责任追究,对完工项目进行验收等。1996年,为加快基础设施建设,促进县域经济发展,县委、县政府实施大事带动战略,成立合阳县十件大事领导小组办公室,负责全县重点建设项目。县上每年筛选大型工程项目,作为县上的十件大事,实行县级领导及部门和乡镇领导包联大项目责任制,部门和乡镇具体实

施。半年组织相关部门，督察大项目的进展情况；年终组织包联大项目的县级领导和部门，乡镇领导进行视察，检查大项目的完成情况，并对完成情况进行评比。对如期完成目标的予以表彰奖励，否则通报批评。2004年后，县上成立了项目建设领导小组办公室，负责重点项目的申报、立项、建设、检查和验收等工作。

项目实施

随着社会主义市场经济体制的建立，项目的建设主体趋向多元化，国家投资占30.7%，集体投资占20.6%，民间投资占48.7%。资金来源的主渠道是国内贷款和自筹，投资重心由第一产业逐步向第三产业转移。1991年项目建设投资1054万元，国内贷款和自筹分别占40.51%和59.77%，资金投向第一、第三产业的比重分别为53.89%和40%。1995年项目建设投资1389万元，国内贷款和自筹分别占52.56%和26.13%，资金投向第一、第三产业的比重为29.52%和60%。2000年项目建设完成投资9593万元，国内贷款和自筹分别占14.27%和65.43%，资金投向第一、第三产业的比重分别为15.32%和48.03%。2005年项目建设投资20912万元，国内贷款和自筹分别占0.74%和62.68%，资金投向第一、第三产业的比重分别为25%和63.09%。“八五”期间，县政府累计投资8791万元，完成重点建设项目21个，主要包括金水沟大桥建设工程、北大街拓宽改造工程，“京—太—西”光缆合阳段铺设工程、秦城供水工程、客运总站建设、渔业基地建设、邮电通讯大楼建设、基层通信网络建设、机械化养殖场建设、白云大厦、黄河商场、供销大楼、北方酒店、梁园大酒店建设等。“九五”期间，实施大事带动战略，累计投资26505万元，完成重点建设项目86个，主要包括中都供水工程、108国道铺设工程、城乡公路建设工程、城区街道改造工程、泾渭河流域治理工程、有线电视“村村通工程”，合洽二级公路拓宽改造工程，农村电网高低压线路改造工程，洽川风景名胜区一期开发工程，邮政大楼建设，城区中心广场建设，合阳县第二小学建设，龙华黄河湿地自然保护区建设等。“十五”期间，加大招商引资力度，开展“项目建设年”活动，累计投资69877万元，完成重点建设项目109个，主要包括退耕还林工程、天然林保护工程、雅静园小区建设工程、太清路改造工程、农业综合开发工程、危漏校舍改造工程、乡村油路铺设工程、定国水库除险加固工程、阎禹高速公路连接线工程、合洽二级公路平线段建设工程、渭南移动通信合阳营业部建设工程、世纪大道建设、洽川宾馆建设、疾控中心建设、国贸大酒店建设、文化图书大楼建设、高酸苹果基地建设、乡镇基础设施建设、县医院住院楼建设、教育科研大楼建设、恒兴公司冷库建设、远程教育工程建设、城关中学教学楼建设、苹果蒸馏酒项目建设、合阳中学新校区建设、职教中心实验楼建设、基层卫生院门诊楼建设、第二医院综合住院楼建设、北京家禽合阳种鸡场建设、西安裕隆养殖公司奶牛饲养小区建设、喜登辉集团植物克隆及转基因示范基地建设、西安三星环保公司桶装矿泉水生产线建设等。

第四节 以工代赈

管理程序

1996年,合阳县以工代赈工作领导小组成立,由县长兼任组长,具体工作由县计委负责。主要以救济的方式,通过实物和资金的投入,加强贫困地区的基础设施建设。1996~2000年,以工代赈列入年度计划项目的统一由各主管局编制工程详细预算,以工代赈领导小组组织工程招标,施工单位编写施工方案和开工报告,由县以工代赈领导小组批准后施工。施工管理由主管局牵头,各工程指挥部负责。以工代赈领导小组每季度进行一次检查。2000年后,以工代赈形式建设项目由合阳县投资咨询服务部负责,实行工程监理制,推行项目法人责任制,较大项目由行业主管部门或当地政府组织实施,并按进度拨款,及时检查工程质量,最后组织验收。对交付使用的项目,由项目单位派专人做好工程的使用、维护、保养和管理,发现问题及时解决,确保工程长久发挥效益。

资金拨付

1996~2000年,以工代赈资金以工业券形式发放到县,县以工代赈办对工业券采取一次性兑换,分期发放。90%由各主管单位按工程进度拨付施工单位,10%留以工代赈办专户,待工程验收后全部拨工程单位。2001年起,以工代赈资金由县财政局管理并实行报账制。计划局(发展计划局)负责项目的实施管理,检查验收和费用开支的审核,财政局负责资金的收支管理和监督检查。资金随项目,原则上按实施单位隶属关系拨付。为了保证资金安全,各实施单位设立专账,对所拨的资金一律转账信汇,不得提取现金。工程完工后,50万元以下项目由计划局组织相关部门进行工程验收,并填写项目竣工验收意见书,50万元以上项目报市发改委验收。

代赈项目

1996~2005年,共争取落实以工代赈资金5300万元,实施以工代赈项目300个。一是改善了边远地区的生产条件,建设农田灌溉工程96处,新打和修复机井28眼,新建和改造抽水站7个,衬砌“U”形渠道60公里,铺设输水暗管73公里,新增灌溉面积1万亩,改善灌溉面积3.5万亩。二是改善了旱原地区的饮水条件,新打和修复机井15眼,建设高位蓄水池12座,安装供水管网54公里,架设输电线路11公里,解决了3.8万人和0.5万头大家畜的饮水困难。三是改善了贫困地区的交通条件,新修道路42公里,拓宽硬化道路78公里,开挖排水沟28公里,解决了16个乡镇26个行政村5万人口的行路难问题。

第五节 信息服务

1991年以后,利用《合阳报》刊载年度国民经济和社会发展规划,发布全国部分

城市果品和蔬菜价格,提供市场供求情况。增设《十件大事》特刊,反映项目建设进展情况。1998年,成立合阳县经济信息中心,开展信息扶贫工作,收集农业发展信息。发布农产品产销地价格,为合阳果品和蔬菜销售提供服务。2001年始,强化信息服务职能,建立全县经济信息网络,协调经济信息的开发利用,向县委、县政府及主要经济综合管理部门提交经济运行情况和预警报告,进行经济信息咨询服务。2004年,建立合阳县人民政府网站,设立惠农服务平台,发送农产品销售信息,招商引资信息和民生工程信息等。翌年,编发《合阳经济信息》和《项目动态》,报送县级各大班子,下发经济管理部门,为科学决策提供依据。至2005年,累计编发《十件大事》特刊8期。编写《经济信息》95条,公布《信息动态》104条。在《合阳报》、县政府网站和县电视台发布各类信息1200条。提供经济信息咨询1650人。

第二章 统计

第一节 管理机构

1991年,合阳县统计局内设办公室,专业统计股,综合统计股3个股室。下辖农村社会经济调查队。1994年12月机构改革时撤销统计局,成立计划统计局。1995年10月恢复统计局,内设办公室、综合股,经统股3个股室。1997年设立乡镇统计工作站21个,编制21人。1998年元月增设普查办,7月增设法制股。2002年乡镇政府机构改革,统计工作站调整为16个。在编人员17人。2005年8月普查办更名为合阳县普查中心,副科建制。是年底,内设办公室、综合股,经统股,法制股,普查中心。下辖农村社会经济调查队,干部职工22人。

第二节 综合统计

国民经济综合统计

综合数据由局内各专业和相关业务部门统计,统计局综合股年度收集,定期统一发布,内容有综合经济、农业、工业、科技、教育、文化、卫生、建筑业、交通运输、邮电通信、广播电视等。2004年,增加县域经济社会发展考核统计年报表,内容有经济发展指标、经济结构指标、社会发展指标、生态环境指标四大类20多项。

生产总值统计

1991年,国民生产总值统计为国民经济综合平衡统计,内容有社会总产值、国民

收入、国民生产总值等。1993年，执行省统计局印发的《国民生产总值统计报表制度》和《财务统计基层报表制度》，把国民经济综合平衡统计更名为国民生产总值统计，统计范围为县境内所有单位，内容有总产出、生产总值、固定资产形成总额、最终消费、居民消费水平等，上报方式为季报、年报。根据国家统一制度，按照价格指数缩减法手工核算国内生产总值（GDP）。2004年起逐步采用电脑录入程序核算。2005年，根据经济普查数据，对全县近15年的生产总值数据进行了重新修订，修订后的数据为：1991年县国内生产总值2.39亿元，其中第一产业1.01亿元，第二产业0.45亿元，第三产业0.92亿元；2005年国内生产总值14.25亿元，同比增长8.4%，其中第一产业4.12亿元，增长2.6%，第二产业2.85亿元，增长19.3%，第三产业7.28亿元，增长8%。

固定资产投资统计

固定资产投资统计范围包括基本建设、更新改造、房地产开发和其他投资，对象为党政机关、事业单位和工矿企业等计划总投资50万元及其以上项目，实行开工统计登记和竣工统计报告制度。2005年改革固定资产投资统计制度，统计范围由基本建设、更新改造、房地产开发投资统计转变为对城镇和农村建设项目投资的统计，统计对象是城乡登记注册的企业、事业、行政单位及个体户总投资50万元及其以上项目，其他没有变化。2005年全县基本建设单位176个，更新改造单位42个，房地产开发单位3个，累计完成投资8.6亿元。

能源消耗统计

1991~1997年，能源统计实行月报制度，统计对象为县乡工业企业，内容是企业能源消耗情况，种类有电力、煤炭、汽油、柴油、燃料油等。1997年工业生产消费2.48吨标准煤。1998年后统计对象由县乡工业企业变为规模以上工业企业，统计内容和种类未变。1998~2003年，上级主管部门曾取消能源统计报表制度。2004年国家为加强宏观调控，防止能源危机，恢复能源统计工作，实行半年报制，报送单位与规模以上工业企业相同。2005年工业生产消费6.1万吨标准煤。

劳动工资统计

劳动工资统计范围包括国家机关、党政部门、事业单位、工矿企业和社会团体，主要统计从业人员及其劳动报酬等数据。1991年从业13 009人，工资总额1700万元，年人均1324元。2005年从业19 214人，和1991年相比增加了6205人，工资总额1.83亿元，年人均9744元，是1991年的7.36倍。

人口统计

平常年份，人口统计以县公安局户籍人口为准，普查年间，结合普查数据和计生部门数据共同核对确定，统计部门依法对外发布。1991年，全县人口404 751人，其中男204 968人，女199 783人，时间内人口整体呈稳步上升趋势，2005年全县共有448 185人，其中男228 485人，女219 700人。

计划生育统计

1972年始，计划生育部门开展计划生育统计工作。计划生育统计工作的基本任务是全面、系统、准确、及时地收集、整理、分析，提供计划生育的各类统计资料。统计的内容有人口状况、人口变动情况、生育状况、婚姻状况、节育状况、怀孕状况和优生

子女情况。统计的对象是在本行政区内居住的具有中国国籍（中国人民解放军、武警部队现役人员，在校大中专学生除外）的全部人员，包括暂住人口及无户口人员。统计的时限为每年的10月1日零时到次年9月30日24时止。统计报表依据国家统计报表和省统计报表统计，半年报4月15日前上报，全年报表10月15日前上报。统计口径包括总人口统计、出生人口统计、初婚统计、瞒漏报统计、育龄妇女和已婚育龄妇女统计、死亡统计、避孕统计、人工流产统计。乡镇、村（社区）、组三级设立计划生育统计台账，记录人口及计划生育情况。实行统计例会制度，县计生局每月一次，镇（村）每月一次。统计组织各村设立村专干及中心户长，各乡镇设立计生办，编制计生办主任及专职统计人员，县计生局设立计划生育统计股。2005年，全县有计生办21个，计生统计人员230人。

企业注册类型统计

1997年，企业注册类型按所有制形式进行统计，企业注册类型有全民所有制企业、集体所有制企业和私营企业。单位注册类型有行政单位、事业单位和社会团体。1998年，国家工商行政管理局重新对企业注册类型进行了划分，分外资企业和内资企业两种，外资企业注册在市工商行政管理局办理相关手续，内资企业注册在县工商行政管理局办理相关手续，注册的类型有国有企业、集体企业、股份合作制企业、个人独资企业、合伙企业和有限责任公司。到2005年，企业注册类型仍按1998年国家工商行政管理局对企业的划分进行，单位注册类型一直没有变化。

第三节 专业统计

工业统计

工业统计一直实行全面统计，全县所有国有、集体和其他工业企业，全部列入工业统计范围，主要统计工业总产值。1991年全县工业企业总产值1.84亿元。1998年改革工业统计方法，改按隶属关系划分统计范围为按企业规模划分统计范围，县域销售收入500万元以上企业称之为规模以上工业企业，都在统计范围。是年，全县规模以上工业企业15户，实现工业总产值1.6亿元。2001年后，规模以上工业企业增加了万里焦化公司，取消了复烤厂（政策性关停）、华凡公司和油脂公司。2005年全县规模以上工业企业34户，实现工业总产值4.45亿元，比1998年增长了178%。

农业统计

农业统计的内容有农业生产条件（包括农村基层组织、乡村人口及从业人员情况、农业机械化情况、生产资料使用情况）、蔬菜、水果、林业、畜牧业、渔业、耕地面积、中药材、农作物播种面积和产量、农林牧渔业总产值等情况，有关统计数据由各乡镇及相关部门提供。1991年开展农村基层统计工作规范化建设，在新池镇试点，整理统计档案，建立历史台账。当年，全县粮食总产量116 838吨，水果总产量19 756吨。1999年下发《关于加强乡镇统计工作站的通知》，完善和规范乡镇统计工作，新池镇和独店乡工作站被评为全省首批优秀统计工作站。2001年起，蔬菜统计实行分品种统计。

2003年,开展果业监测调查。2005年,全县粮食总产量161 041吨,比1991年增长37.8%;水果总产量103 363万吨,是1991年的4.23倍;农林牧渔总产值7.51亿元,其中畜牧业1.17亿元,首次突破亿元大关;内部产业结构比73.2:1.7:15.6:5.2,形成各业协调发展新格局。

贸易统计

贸易统计实行全面统计制度,范围包括批发业、零售业、餐饮业和住宿,内容是社会消费品零售总额,对象有国有商业企业、供销合作社和个体工商户。1996年和2004年,省市开展限额以下贸易业抽样调查,分别抽中合阳县固定调查点6个和40个,为评估商业统计数据提供样本,用抽样调查数据推算全社会消费品零售总额,逐步实现由全面统计向抽样调查制度的过渡。2005年始实行抽样调查制度,确定抽样调查点48个,全县社会消费品零售总额6.63亿元,较1991年增长了4.9倍。

第四节 专项普查

第三产业普查

1993年进行第三产业普查,成立县普查领导小组,乡镇部门成立普查办公室。抽调人员2000名,普查县域行政事业单位、工矿企业、社会团体和个体户以及附属于第一、二产业中的第三产业。普查结果:1992年底全县从事第三产业的独立核算单位(不含部队、武警和铁路系统)2064个,从业人员2409人,占全社会劳动力总数的11.4%,总产值1.71亿元,中间消耗0.64亿元,提供增加值1.07亿元,占GDP的38.5%。县第三产业普查办公室获全国第三产业普查工作先进单位称号。2002年开展新兴产业调查,属重大省情调查,范围包括县境内从事装修装饰、物业管理、房屋租赁、信息咨询、计算机应用和社区服务行业的所有企事业单位和个体经营户。2003年完成调查,共6大类147个单位480个调查户,表明合阳新兴产业逐步兴起壮大,城市化建设步伐加快。

第三次工业普查

1995年进行第三次工业普查,成立普查领导小组,抽调人员200名,普查全县工业企业情况。普查结果:1995年全县工业企业746个,乡以上工业企业100个,从业8032人,总产值2.68亿元,增加值0.51亿元;村以下工业企业646个,从业人员7030人,总产值1.09亿元,实现税金202万元,成为农村经济的支柱产业。1996年县普查办公室获全国第三次工业普查工作先进单位称号。

第一次农业普查

1995年进行第一次农业普查,成立普查领导小组,1996年选聘普查员2300名进行业务培训,全市在路井镇、孟庄乡开展普查试点工作,1997年完成普查数据的计算机处理和光电录入工作,1998年发布普查公报。普查结果:1996年底全县从事生产经营的农村住户93 341户,从业248 660人,农业科技人员950人,占劳动力总数的0.38%。非农乡镇企业286个,从业7942人。农村拥有大中型拖拉机、农用载重汽

车、联合收割机等6种农业机械9137台(辆),每百名从业人员平均占有3.67台(辆)。县农业普查办公室获全国农业普查工作先进单位。从2005年12月起进行第二次农业普查,对16个乡镇353个行政村的9.5万个农户及47个经营单位进行现场登记,将登记表格验收审查后报送市普查办公室,进行光电录入工作。

第一次基本单位普查

1996年首次开展基本单位普查,普查对象是县境内所有法人单位及其附属的产业活动单位。普查结果:全县有法人单位1419个,其中企业法人492个,机关事业法人569个,社团法人5个,其他法人353个,产业活动单位1655个。2001年进行第二次基本单位普查,对县境内法人企业及其附属的产业活动单位进行登记。普查结果:全县法人单位1276个,其中企业法人335个,机关事业法人298个,社团法人10个,其他法人633个,从业27366人。产业活动单位1980个,从业27685人。县普查办公室获国家级先进单位称号。

第五次人口普查

1999年4月至2000年12月,全国第五次人口普查。合阳普查结果:2000年底全县总户数111671户,其中家庭户110216户,集体户1455户,常住人口432313人。其中男219025人,女213288人,较第四次人口普查增加34252人,增长8.6%。县普查办公室获国家级普查先进单位称号。

第一次经济普查

2004年4月始,进行第一次经济普查,普查境内从事第二、三产业的所有法人单位、产业活动单位和个体经营户。普查结果:2004年末全县共有第二、三产业法人单位1179个,产业活动单位1722个,个体经营户5669个,从业36257人。县普查办公室获国家级先进单位称号。

第五节 抽样调查

农村住户调查

农村住户调查根据国家统计局调查方案,实行5年样本轮换制度,调查户60户。主要涉及农民收入、生产投资、生活消费、种植结构等方面情况。通过农户记账,计算得出全县1991年农民人均纯收入402元,2005年人均纯收入1660元,其中工资性收入705元,家庭经营收入760元,财产性收入人均6元,转移性收入人均189元。工资性收入增长较快,对农民收入的贡献逐年增大,占到农民收入的42.5%。

1‰人口抽样调查

由省局根据调查方案,直接抽样布点,选取1000人进行调查,县局按要求实施。调查结束后一次性上报省统计局,由省局统一推算全省人口变动情况。其间,在合阳进行过两次1‰人口抽样调查,属5年一次的全国性抽样调查。1995年抽中城关等9个乡镇的45个小区为调查点。2005年抽中同家庄等11个乡镇的33个小区为调查点。

第六节 监督与服务

统计监督

1998年7月合阳县统计局成立法制股,以《中华人民共和国统计法》和《陕西省实施〈中华人民共和国统计法〉办法》为依据,每年联合监察局、司法局组织执法检查和数据质量抽查。统计违法执行难案件从1999年开始申请法院强制执行。至2005年,共检查和抽查统计调查单位358个,查处统计违法案件132起,其中虚报57起,瞒报35起,拒报18起,通报批评22起,强制执行案件23起。

统计服务

每年编制《合阳县国民经济统计资料》,发布《合阳县国民经济和社会发展统计公报》,每季分析国民经济运行态势,每月通报全县主要经济指标,提供经济运行信息。1993年始,围绕全县中心工作,紧扣产业结构调整、新农村建设、教育消费、旅游投资等热点调查研究,形成专题分析报告,给县委、县政府科学决策提供资料。至2005年,撰写统计分析860篇、调查信息3000篇,重大信息470篇,其中被省市刊用3031篇,刊用率70%。编印《合阳统计》《合阳经济要情》1.2万册,收集农业、工业、财政、金融等数册5.5万笔。编辑出版《合阳统计年鉴(2001—2003)》300册,编辑出版《合阳统计五十五年(1949—2004)》400册。

第三章 物价管理

第一节 管理机构

1985年4月,成立合阳县物价局,编制7人,1990年编制17人,内设物价检查所。1992年,成立价格事务所。1994年9月,物价局同县计委、统计局合并,成立县计划统计局。1996年10月恢复县物价局,与物价检查所一套机构两块牌子。2002年,成立成本调查队、价格认证中心。2005年,物价局内设办公室、财务股、价格股、收费股、成本调查队、认证中心,辖县物价检查所,全系统干部职工50人。

第二节 价格调节

物价改革

1990 年始,物价工作按照中央全面深化改革的统一部署,从严控制提价项目出台。对原已放权的一些工业产品价格重新收归物价部门控制,对 6 种主要消费品和 5 种日用工业品实行提价申报制度和调价备案制度。对与生活密切相关的重要商品进行随时监测上报。通过对放开价格的商品进行间接指导,遏制随意涨价行为。对一些部门购进副食品再以低价销售给职工的暗补措施改为明补优惠,给职工适当补贴,将轻工业品价格倒扣作价改为顺加作价。严格执行国家价格政策,先后对钢铁、石油、有色金属、煤炭等计划外产品实行统一最高限价,遏制计划外生产资料价格暴涨。化肥经营执行陕西省统一作价办法,部分物价管理权限上收。1995 年以后,全县价格改革由控制物价总水平为主,逐步转向以启动市场、促进经济振兴为主。除垄断性、资源性、公益性的少数商品价格和行政事业性收费仍由国家直接管理外,基本商品价格和绝大多数经营性收费全部放开,最大限度地支持企业搞活生产和流通,促进了企业经营机制的转换。物价局工作突出依法治价,严厉打击违法经营行为;根据各个时期暴露的突出问题,采取停止销售、依法罚没、定期改正等政府干预措施,进行价格调节。2003~2004 年,非典型性肺炎肆虐,部分防疫用品价和农资价格猛涨,县物价局与盐务局、卫生局、供销联社、市物价局联系,从外地组织食盐、防疫用品、尿素等,控制了县域市场价格猛涨的势头。经过不断地按照市场情况,依法实施调节、放开、管理等工作措施,到 2005 年,全县基本形成了政府调节市场、市场形成价格、价格引导企业经济运行的机制。

价格水平

1991 年,随着经济体制改革的深入,95% 的商品价格放开,由市场自动调节。化肥、汽油、柴油等商品实行双轨制,计划内与市场价格差距较大。计划内尿素每吨价格 530 元,市场价格 1000 元,差价 470 元。对粮食仍实行统购统销政策,国家为解决粮食购销中的倒挂问题,曾 3 次调整小麦定购价格。是年每公斤提高到 0.42 元,1992 年提高到 0.646 元,1994 年提高到 1.08 元。1995 年物价总水平居高不下,造成通货膨胀。粮油价格上涨较快,零售涨幅达 42.6%,直接影响一大批商品价格上涨。1996 年后国家实行宏观调控经济政策,物价上涨趋缓,处于可控范围。1997 年商品零售和居民消费价格涨幅分别为 1.7% 和 3.2%。1998 年商品零售价格指数同比下降 3.1 个百分点,居民消费价格指数同比下降 1.5 个百分点。市场价格普遍走低,商品出现滞销现象,彩电、冰箱、洗衣机等家用电器大幅降价。1999~2002 年,市场物价有升有降,但起伏不大。2003 年受非典型性肺炎影响,一些药品价格不同程度上浮,引起部分生活必需品价格波动,市场出现抢购风。2004 年房地产开发过热,建材价格上涨。根据省物价局安排,在全县机砖厂实行限价政策,规定每千砖价格不得高于 80 元,并逐砖厂签订价格承诺,控制了建材价格增长势头。2005 年猪肉等副食品价格持续攀升,鸭蛋、鹌鹑、羊肉泡馍等特色风味小吃价格见涨,导致饮食行业价格提高超过 3% 的年度

预期调控目标。

调节基金

价格调节基金是《价格法》规定的政府调控市场价格的重要经济手段。2005年,根据《陕西省煤炭价格调节基金征收管理使用办法》,成立县煤炭价格调节基金领导小组,设办公室,在全县煤炭生产企业开征煤炭价格调节基金,每吨煤15元。焦炭25元,用于煤炭企业的技术改造、重大事故处理和基础设施建设等,累计征收1826万元。县政府决定拿出部分价格调节基金注入企业,调控煤炭市场价格,促进煤炭工业可持续发展。

合阳县1991-2005年部分年份主要商品价格表

表9-3-1

单位:元/公斤

项 目 年 份	小麦	玉米	猪肉	鸡蛋	面粉	食盐	苹果	棉花	尿素 (元/吨)
1991	1.02	0.60	7.00	3.00	1.12	0.48	2.80	2.00	1000
1993	1.31	0.96	7.60	3.20	2.40	0.54	3.20	2.00	1120
1995	2.16	1.64	10.00	4.30	4.80	0.56	3.00	4.67	2160
1997	1.70	1.10	13.00	6.20	2.08	1.14	2.40	4.80	1520
1999	1.64	1.08	8.00	6.60	2.00	1.66	2.40	5.00	1500
2001	1.12	1.00	9.00	4.20	2.10	1.66	2.60	5.00	1600
2003	1.60	1.06	10.00	4.60	1.36	1.66	2.60	5.20	1800
2005	1.54	1.08	12.00	4.80	2.20	1.66	2.80	5.20	1700

第三节 价格管理

工业产品价格

1986年后,重工业产品价格实行调、放结合,由物价部门监管备案。1990年起,轻工业的新产品试销期的定价权统一放给生产企业,三类工业品中的小商品价格由企业自定,优质产品优质加价,允许企业自销的产品按不同供应对象分别加价,乡镇企业的产品价格自定。1993年起,放开了重工业企业的自销产品价格,由企业根据市场机制自定价格,但对成品油实行政府指导价管理。1995年左右,县物价局仍对轻工企业的产品价格进行备案监督。1996年起,按照支持企业经营的原则,产品价格尊重企业的实际而定。2005年,全县轻工产品价格基本开放,但对民爆器材、食盐及部分西药实行政府定价和政府指导价。

农业产品价格

1986年以后,合阳县逐步放开了除粮、棉、油合同订购以外的农副产品价格。农产品价格实行国家定价、议购议销价,工商企业协商价、市场贸易价等多种形式并存的

价格格局。1992年以后,农产品价格基本推向市场,由市场调节。2005年,除储备粮食、食用植物油(料)、棉花收购和销售价格实行政府定价外,其余价格全部放开。

经营性收费

1986年后,省、市管理的一批非商品性收费项目下放到县物价部门,允许服务、修理和文娱行业依据自身实际自行制定收费标准,报县物价部门备案后执行。县物价局对县管辖的企业,效仿行政事业收费管理办法,收费企业须办理收费许可证,执行审批标准。1995年,按照《陕西省物价局关于饮食业价格实行等级管理的通知》和《陕西省饮食业价格分等定级管理实施办法》,实行综合毛利率控制。随后,经营性收费全部推向市场,实行市场调节。而餐饮业价格的管理则按照市场行情的变化,多施行于监督。2005年,根据省物价局有关精神,饮食业价格市场化,不再实行等级管理。

行政事业性收费

20世纪90年代,市场经济体制不断完善,商品价格管理任务逐步减少,而社会上乱收费、乱摊派、乱罚款现象时有发生,收费管理工作尤为重要。1996年根据省物价局《关于进一步做好行政性收费工作管理的通知》,全面整顿行政事业性收费工作,对全县507个收费单位的2324个收费项目进行审查,调整收费标准200个,清理自立收费项目21个,取缔不合理收费项目106个,查出超标准收费55万元。2000年按照《合阳县农村收费管理工作实施办法》,汇总中省市明令禁止的收费项目,以县政府名义下发到基层,在《合阳报》登载,公开接受社会监督,取消自来水增容、电力建设基金、机动车辆建勤、社会力量办学等收费项目280个,降低收费标准25个,减轻群众负担100万元。2001年完成洽川景区的核价工作,调整门票价格8个。2002年中共中央、国务院颁发《关于治理向企业乱收费乱摊派乱罚款的决定》,开展亮证收费、持证上岗专项治理活动,培训收费人员200人,审验收费许可证260个,核发收费员证140个,吊销收费员证3个。2004年开展收费年审工作,审查收费单位44个,降低收费标准30个,取消收费项目15个,查出违价金额7.2万元。2005年针对农资价格持续上涨局势,召开农资价格告诫会,采取农资价格干预政策,审验收费项目256项,核定收费标准2382个,建立涉农价格收费牌2001个,提高价格管理工作透明度,监督经营者守法经营,稳定农资价格。为解决群众看病贵、子女上学难问题,修订医疗服务价格145项,降低药品价格300种,取消学校杂费项目,核定学生住宿标准,实行义务教育阶段“一费制”。

物价执法检查

物价部门通过年度大检查、定期专项检查、经常性市场检查和重大节日的价格检查发挥其价格监督职能。1991年围绕政府关注、群众关心、社会关切的热点问题,开展生产资料价格、副食品价格、教育收费、医疗收费大检查,检查收费资格单位202个,查处各类违法案件95起,没收非法价格所得8.5万元,给予经济制裁5.6万元,退还用户4041元。1997年组织执法人员350人,开展专项检查10次,对在市场交易和生产经营中出现的囤积居奇、垄断市场、哄抬物价、牟取暴利等非法行为进行清理,查出各类价格违法案件378起,收缴非法所得296万元,实施经济制裁43万元,对相关责任人予以处罚。2001年成立价格举报中心,开通全国“12358”投诉电话,接待投诉群众

219人。受理举报案件120起。检查城建、土地、交通等部门的价格执行情况,查出违法所得400万元,退还用户143万元,罚没11万元。2003年发生非典型性肺炎疫情,市场出现抢购食盐现象,会同相关机构在3个超市设立临时专柜,大量供应平价食盐,平抑涨价风波,稳定市场秩序。2005年在全县开展生猪等副食品价格专项检查,打击散布涨价信息,串通定价,合谋涨价的价格违法案件,查处巧立名目、擅自提高标准的乱收费行为,受理各类价格违法案件35起,实行经济制裁11万元,处罚3人。

第四章 工商管理

第一节 管理机构

1991年,合阳县工商局内设政工股、企业股、合同股、财务股、个体股,市管股和经济合同仲裁委员会。下辖城关、坊镇、黑池、路井、王村、甘井、同家庄、百良、皇甫庄工商管理所,干部职工115人,协管员50人。1992年,撤销城关工商管理所,分别设立城南、城北两个工商管理所。1993年,成立车辆管理所。1998年,撤销城南和城北工商管理所,成立城关工商所和专业市场管理所。1999年,改革工商行政管理体制,实行省以下垂直管理,上划机构、业务和人员。设立政策法规股、经济检查大队和“12315”申诉举报中心。2000年,撤销专业市场管理所,成立城北工商所。2004年,合并企业股和个体股,成立注册分局;撤销合同股,业务归市场监管股。2005年,县工商局内设办公室、政治工作股、政策法规股、市场监管股、商广办、财务办、监察室、党务办公室、注册分局、经济检查大队,“12315”申诉举报中心,下辖城关、城北、坊镇、黑池、路井、王村、甘井、同家庄、百良工商管理所和皇甫庄工商管理办公室,干部职工249人。

第二节 工商企业管理

国有集体企业登记

凡有法人资格的国有集体企业,申请工商注册登记的事项有企业名称、注册资金、组成形式、法定代表人、经营范围、方式和住所。注册登记的程序有企业登记申请,企业名称、住所、场地、经营范围、注册资金等内容审查,申报材料 and 法定形式的核准。1991年全县登记注册的工商企业1012户,从业4092人,注册资金14406万元。1994年登记注册的工商企业1304户,其中法人企业395户,分支机构和独立核算营业单位

909户,从业20508人,注册资金39806万元,各类公司151户,从业6618人,注册资金22099万元,是合阳工商企业发展的高峰期。随之贯彻国家产权制度改革政策,改制国有、集体和乡镇企业,在优化组合中企业数量有所下降,规模、效益、运行质量相对提高。1998年国家工商行政管理局重新对企业登记注册类型进行划分,分内资企业和外资企业两种,内资外资企业分别在县市工商行政管理局办理相关手续。2000年登记注册的工商企业654户,其中法人企业235户,非法人企业419户,注册资金26511万元。2005年全县登记注册的内资企业634户,其中全民所有制企业146户,集体所有制企业280户,股份合作制企业23户,有限责任公司185户。

个体私营企业登记

凡有经营能力的城镇居民、农村村民以及国家政策允许的公职人员,均可申请办理个体工商业执照。登记的事项有名称、注册资金、从业人数、组成形式、经营者姓名和住址、经营范围、方式、场所等。1991年全县个体工商户2521户,从业5666人,注册资金718万元,总产值539万元;私营企业18户,从业349人,总产值127万元。1995年个体工商户3327户,从业7081人,注册资金1102万元,总产值374万元;私营企业70户,从业1172人,注册资金819万元。“九五”期间,县委、县政府坚持以公有制为主体,多种经济成分共同发展的方针,把非公有制经济作为县域经济的主要组成部分,1998年成立合阳县非公有制经济领导小组,制定《关于加速发展个体私营经济的意见》,落实发展非公有制经济扶持政策,放宽个体私营经济经营范围,鼓励个体私营经济发展。凡允许国家集体企业经营的商品,均允许个体工商户经营。2000年,全县个体工商户发展到6363户,从业人员增加到16048人,注册资金上升到3091万元;私营企业发展到278户,从业人员增加到3516人,注册资金上升到6468万元,是个体私营经济发展的高峰时期。2003年始实施再就业工程,3年间为下岗职工、高校毕业生、复员退伍军人办理营业执照283户,减免各类费用120万元。2005年全县个体工商户3617户,从业7468人,注册资金6234万元;私营企业192户,个人独资企业127户,合伙企业3户。

企业管理

1991年开展个体私营经济发展状况专项调查,针对行业结构不合理,支持服务不到位,多家单位集资摊派的问题,制定挂牌保护,定期上门服务,鼓励发展第三产业等措施,予以保护、纠正和处理。1995年在个体工商户中实行贴花验照制度,实有商户3327户,贴花验照3114户,贴花验照率93.6%。1998年改革工商所监管机制,设立初审登记室、监督管理室、收费管理室,建立个体工商业经济户口,推行集中交费办法,实行交费明白卡制度,商户初审登记率达96.5%,年检率达99.2%,主动上门交费率达75%。2000年在个体工商户中实施A、B、C分类管理制度,A为守信经营户,B为基本守信经营户,C为失信经营户,A类个体工商户6045户,B类286户,C类32户。2001年根据省局《治理整顿“三无”企业和无照经营专项行动方案》,成立领导小组,制定实施步骤,组织执法人员300人次,出动车辆80台次,检查企业352户,个体工商户2460户,依法查处“三无”企业5户,收缴“三无”企业营业执照3户,取缔国家明令禁止的“五小”造纸厂2户,整改证照不全或过期企业59户,注销13户,罚没

6600元。2005年,全面检查全县工商企业和个体工商户注册登记手续、生产经营活动、缴税缴费情况,对营业执照过期或超越经营范围的企业和商户进行批评、教育或罚款;对无照经营的企业和商户令其限期补办注册登记手续和营业执照,逾期不办者责令停业整顿;对违法经营者转交公安机关处理。确保工商企业合法经营,维护正常社会经济秩序。

第三节 商标广告管理

商标注册

1991年商标注册实行核准制,由县工商局通过省商标事务所向国家商标局申请注册,合阳注册商标企业8个10件。1992年商标注册实行代理制,代理业务由商标事务所等中介机构承担,县工商局的商标注册管理职能转向监督检查。1995年注册商标企业11个15件,增加了县果业有限责任公司“金水”牌苹果,县甘井工贸公司“甘井”牌苹果,县秦东农药责任公司“秦东”牌农药。2000年注册商标企业12个16件,增加了合阳县红发粉丝快餐食品有限责任公司“红发88”牌粉丝。2005年注册商标企业15个19件:陕西源源化工有限责任公司“聚源”牌油漆,合阳独惠水泥制造有限责任公司“独惠”牌水泥,陕西兴隆乳业有限责任公司“兴隆”牌全脂奶粉,县果业有限责任公司“金水”牌苹果,县甘井工贸公司“甘井”牌苹果,县红发粉丝快餐食品有限责任公司“红发88”牌粉丝,关中东雷抽黄管理局黄河魂生态游览有限公司黄河魂景区,陕西华远集团医药有限责任公司裕顺东连锁店“裕顺东”牌药材,县绿源现代农业发展有限公司洽川牌水果蔬菜,陕西赛众科技生物有限公司“赛众28”微肥,陕西合阳金水桥水泥有限责任公司“金水”牌水泥,陕西台亚达胶粘制品有限公司“铁锚”牌免水胶带,陕西合阳电力电容器制造有限责任公司“三抗”牌电容器,县秦东农药责任公司“秦东”牌农药,陕西省合阳县薯业有限公司“合薯”牌粉条,陕西源源化工有限责任公司“聚源”牌油漆,陕西兴隆乳业有限责任公司“兴隆”牌全脂奶粉获陕西省著名商标。

商标印制

1991年合阳无固定商标印制企业。1992年工商局确定县印刷厂为商标印制定点单位,颁发印制单位许可证书。本辖区印制注册商标,使用单位或个人必先设计商标式样,到工商局审核备案后,再到指定印制单位付梓。未经工商行政管理部门备案的商标,印刷单位不得印制。2004年7月1日,根据国务院取消第二批行政许可证的文件精神,工商局不再授权商标印制单位,有资质的印制企业都可承揽商标印制业务,工商部门履行监督职能。至2005年,累计印刷注册商标105种14.8万份。

商标监督

20世纪90年代初,企业对商标使用尚不重视,社会上经常出现假冒现象。通过宣传《商标法》,强化监督检查力度,制裁仿冒造假行为,完善商标注册档案,使商标管理工作趋于规范。1993年开展《商标法》宣传活动,散发传单2.8万份,展出展板43块,接待咨询625人,真伪商标辨识19个,专题讲座15场,受众1200人。1998年推

行商标注册档案制度，档案包括企业概况、商标注册复印件、商标年度检验书、历年商标使用情况说明书等，建立商标注册档案 12 个。2003 年组织商标专项整治活动，查处“榜名牌”商标案件 2 起，查获冒牌华伦天奴西服 8 套，鳄鱼皮带 13 条，化肥 30 吨，农药 81 件，食品 843 公斤，饮料 660 瓶，制假注册商标包装 3000 份。至 2005 年，累计查处商标侵权案件 43 起，涉案金额 26 万元。

广告管理

1991 年合阳无专业广告公司，仅有合阳报社和县电视台兼营广告业务。1995 年 2 月《中华人民共和国广告法》颁布，规定从事广告业务的单位、企业和个体工商户，需向县工商局提出申请，报市工商局核准，发给企业法人营业执照和广告经营许可证方可营业。是年县邮政局获兼营广告业务资质，在县城东大街、南大街设户外灯箱广告 65 块。2000 年县城乡公交公司申请广告经营业务，因政策限制一直待批。2004 年取消广告业务前置审批制度，该公司正式兼营广告业务，制作车体广告 108 块。2005 年合阳仍无专业广告公司，兼营的有县电视台和城乡公交公司，小型广告制作工商户 12 家。

县工商管理机构依法管理广告，监督检查广告发布活动中的各种行为，依法查处各类虚假违法广告。1995 年组织 120 人次，出动车辆 40 台次，设立咨询台 5 处，发放传单 1.8 万份，宣传广告法，提高全社会的广告意识。2001 年推行广告备查制度，对未经工商行政管理机关审查备案的广告一律不准印制和播发，重点查处了卫生系统医疗药品的违法广告行为，规范了移动、联通、电信等单位的户外广告行为，清理了销售电视机、摩托车、电动车的墙体广告发布行为。2004 年构建广告监管网络，实行广告审查员制度，开展广告清理活动，办理店堂广告 854 份，户外广告 55 份，临时性广告 122 份，发布公益广告 54 条，纠正违法广告 32 起，杜绝虚假低俗广告。至 2005 年，累计查处广告违法案件 69 起，清理虚假广告 1840 条，清除野俗广告 5000 多条。

第四节 市场管理

市场建设

1991 年全县集贸市场 22 个，专业市场 30 个，在县城和集镇形成粮食、蔬菜、饮食、百棉、牲口、煤炭、干鲜果、工业品等 14 类交易市场。1993—1995 年，投资 1512 万元，建成黄河路饮食市场、文化街百棉市场、西大街小百货市场、北大街日杂市场，建筑面积 4.48 万平方米，安排摊位 1240 个，年成交 4700 万元。1996—2000 年，本着超前规划、合理布局、方便居民的原则，采取国家集体个人联合办市场的方式，先后由工商局、供销联社，修造一厂、二轻局、城关镇东街村、西街村、南街村共投资 835 万元，建成关帝庙服装市场、南关建材市场、太清路日杂市场、金水路木材市场、金水南路黑白市场、北大街畜禽交易市场和西环路瓜果蔬菜批发市场，建筑面积 1.4 万平方米，安排摊位 760 个。2001 年后，城镇化步伐加快，服从县城整体规划，拆除太清路日杂市场、北大街畜禽交易市场、金水南路黑白市场、西环路瓜果蔬菜批发市场，建成

商北路蔬菜批发市场、北大街轻工市场、商城新建路夜市、国贸购物大厦、邮政购物超市、天天乐超市、华元超市，建筑面积1.86万平方米，营业面积1.23万平方米，经营户102个，年交易2271万元。2005年，全县集贸市场24个，专业市场13个。

市场监管

坚持划行归市，整齐有序，明码标价，亮证经营，公平交易，文明服务，监督检查，开展文明市场创建，生产要素市场专项整治，红盾执法打假护农行动等活动，维护消费者的合法权益。1991年领导带班巡查，清查市场主体资格、经营活动，缴税纳费、卫生状况、文明服务和内部管理等，检查国有企业124户，集体企业247户，个体工商业577户，蔬菜鲜果摊位2463个，罚款1.1万元。1997年清理粮食、棉花、石油、建材市场，办理棉花收购备案手续，查处非法贩运粮食15吨，取缔土炼油窝点4个，捣毁土炼炉20座。2001年设立举报箱15个，公布投诉电话2部，聘请行风监督员46人，发放调查问卷480份，创建文明市场5个，文明集镇3个，文明工商户68个。2002年以南关市场为重点整顿市场环境卫生，拆除占道经营违章建筑7户，取缔影响卫生宰鸡经营者2户，办理季节性蔬菜经营户营业执照37户。2003年与经营户签订不经销假冒伪劣农资责任书，推行农资商品抽样检查和经营情况定期公示制度，查办假冒伪劣农资案件150起，查处劣质化肥650吨，农药3200瓶，种子8500公斤，地膜2000公斤，价值129万元。1996~2005年，北大街畜禽交易市场、奎水路木材市场、黑池集贸市场先后获陕西省文明市场称号。

第五节 合同管理

鉴证与监督

依照《中华人民共和国合同法》行使合同鉴证与监督职能。通过举办培训班，印发宣传资料，提供法律咨询，推行法人委托书、合同示范文本、合同建档立卡制度，检查合同执行情况，打击合同欺诈骗行为，查处合同违法案件，开展守合同、重信用企业评选活动，规范合同管理。1991年，在借款、抵押、建筑、买卖、房屋租赁、加工承揽等18种合同中推行示范文本制度。1996年开展动产抵押登记业务，办理抵押手续24户，抵押物价值2690万元。2000年开展合同执行情况清理工作，检查合同119份，履约率95.8%。2005年根据国务院有关精神，停止建筑合同鉴证工作，为企业减负14万元。至2005年底，举办培训班16期，培训合同专管员234人，企业法人1340人，提供法律服务589人，鉴证各类合同8915份，鉴证金额2.65亿元，办理动产抵押物登记286户，抵押物价值5.2亿元，查处合同违法案件19起，罚款8.7万元，合同示范文本规范使用率96.7%，合同建档立卡率100%，获得省级守合同重信用企业22户。

调解与仲裁

在解决合同纠纷时，合同仲裁委员会应合同一方申请，在查明事实分清责任的基础上，先行调解，调解不成再行仲裁。1991年受理合同纠纷案件2起，解决争议金额7万元。1994年调解合同纠纷5起，涉及金额178万元，挽回损失21万元。1995年建立

合同协调制度,编制合同协调员39人,调解苹果买卖合同纠纷8起,合同金额50.6万元,争议金额18.9万元。1996年根据国家规定,县工商局撤销合同仲裁委员会,合同纠纷案件交由渭南市工商行政管理局仲裁机关受理。至2005年,累计调解合同纠纷150起,仲裁合同纠纷14起,涉及金额325万元,为当事人挽回经济损失78万元。

第五章 质量技术监督

第一节 管理机构

1989年,合阳县标准计量所是由县经委代为管理的事业单位,负责全县计量标准化工作。1991年,在县标准计量所基础上,组建合阳县技术监督局,为县政府直属事业单位,正科级建制,编制10人,管理全县质量、计量、标准化工作,具有行政执法职能。内设办公室、质量股、计量股、标准化股。1994年,县技术监督局同县工商行政管理局合并,职能、人员划归县工商行政管理局。1995年,恢复合阳县技术监督局,内设政办股、业务股、稽查队、检测检验所,编制10人。1999年,全省技术监督系统实行省以下垂直管理,县技术监督局更名质量技术监督局。2000年,因职能划入,增设锅容管特安全监察股。2003年,对局机关原政事合一的机构予以分设,设立合阳县质量技术监督局检测检验所,合阳县纤维检验站维持不变。内设机构调整为办公室、质量标准计量股、锅炉特种设备安全监察股。局机关不单独设立稽查队,加挂稽查队牌子,下辖合阳县质量技术监督局检测检验所和合阳县纤维检验站,全系统干部职工39人。到2005年,局机关内设机构、下辖单位和全系统人数没有变化。

第二节 计量监督

计量检定

1991年起开展计量检定工作。因设备简陋手段单一,仅限于对木杆秤为主的衡器生产使用检查鉴定。《计量法》颁布后,推广和应用法定计量单位,逐步淘汰市制木杆秤,先进的计量器具不断涌现,计量检定的范围越来越广,原有检定设备已不适应检测需要。2000年融资30万元,建立计量检测室,配置检测设备230台件,开展检测业务6项,形成就地就近、设施完善、项目齐全、手段先进的质量技术监督保障体系。坚持对社会公用计量标准器具,部门和企事业单位建立的最高计量标准器具以及用于贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境检测方面的工作计量器具实施强制检定。至2005年,共检

定各类计量器具 3.6 万台件。其中传油器 2560 台次, 加油机 1925 台次, 血压计 3600 台次, 压力表 5080 块次, 电表 10 700 块次, 水表 4000 块次, 衡器 4219 台次, 砝码 3916 个次。2001 年被陕西省质量技术监督局授予计量工作先进单位。

推行法定计量单位

1991 年, 检查 16 个党政机关, 15 个工矿企业, 11 个医疗单位使用法定计量单位的情况, 共检查公文、报表、食品标签 2080 份, 合格率 75.8%, 对不合格单位要求限期整改。1996 年按照《陕西省零售商品计量器具配备规范》, 在全县限制使用市制杆秤, 推广应用电子秤和双面显示度盘秤, 城区工商门店使用率达 95% 以上, 基本淘汰市制木杆秤。2001~2003 年, 协助油脂厂、石油公司、废品收购站等单位和个人, 建立社会公用计量站(行) 6 个。2004~2005 年, 利用“世界计量日”, 在全县开展普及推广应用法定计量单位工作, 在电视台播放《中华人民共和国计量法》, 在《合阳报》刊登市场计量监督办法、计量器具配备规范、重点管理计量目录等。组织计量人员上街宣传, 印发资料 2.9 万份, 展出展板 120 块, 赠送《条例》1700 本, 政策咨询 5800 人。

企业计量定升级

1991 年, 按计量器具配备、技术素质、检测率、管理标准, 开展企业计量定升级工作。计量定升级分为国家一级、二级、三级。一级计量合格证由国家计量局颁发, 其余由省技术监督局颁发, 合格证书有效期 3 年。至 1996 年, 合亚达胶粘制品公司、合欢面粉公司、修造一厂等 15 家企业获三级计量合格证。2001 年根据《陕西省眼镜业评价定级管理办法》, 实施光明工程, 取得眼镜业二级店 1 个, 三级店 4 个。2002 年贯彻《陕西省加油站评价定级考核规范》, 开展加油站评价定级工作, 42 人获取上岗资格证, 评出二级加油站 2 个, 三级加油站 24 个。2004 年县质量技术监督局检测检验所通过省级计量认证, 为法定检验机构。电力电容器制造公司、兴隆乳业公司、独惠水泥公司、合欢面粉公司通过省级计量合格确认。

计量器具管理

1993~1996 年, 选派检定人员参加省计量技术培训, 9 人获得检定员资格。检定员根据计量检测标准, 坚持周期检定制度, 对所包区域的计量器具进行检测检修, 深入企业 305 个次, 上门服务 790 人次, 检修计量器具 4100 台件。1998 年协助 35 家重点计量器具监管单位, 完善《计量标准使用维护制度》、《事故报告制度》、《鉴定记录鉴定证书核验制度》等 10 项制度。2005 年开展强检计量器具普查, 全县强检计量器具 7060 台件, 其中贸易结算 6192 台件, 安全防护 164 台件, 医疗卫生 700 台件, 环境检测 4 台件, 分门别类, 统一编号、登记、建账、标志, 纳入强检计量器具管理信息系统, 实现全省联网。

计量监督

1996 年选送专业技术人员参加省质量技术监督培训, 取得计量执法资格 4 人。1998 年组织 40 家国家重点计量监管行业的计量人员学习《计量法》, 配备计量监督员 52 人。2000 年强化加油站计量器具监督, 防范和打击利用高科技手段进行计量作弊的非法行为, 对 26 家 120 台加油机进行检测, 受检率 100%, 合格率 98.2%; 对 2 家限

期整改。对1家予以查封。2002年在城区开展计量专项整治,检定计量器具960台件,合格率71.5%,没收274台件。2004年在城区开展创建百家计量信得过门店活动,发放倡议书,公布投诉电话,聘请监督员,设立复秤台,邀请人大代表、政协委员视察,实施计量监督,104个门店获百家计量信得过门店称号。

第三节 质量监督

质量检验

1999年开展打三假(化肥、农药、种子)保春耕战役,检查农资门市部70个,查处过期种子1400公斤,销毁假农药30箱,没收劣质肥料80吨。2000年因输液器有严重质量问题查封某医药公司,该公司向县法院提起诉讼,县技术监督局局长行政出庭,法院维持原判,对不符合国家强制性标准的2873支一次性输液器当场销毁。2001年,以合格证、许可证、登记证、操作证抽查菜油、奶粉、楼板、机砖、铝型材、PVC管、电信器材等样品68个,查出不合格样品25个,查处无进网许可证电话机560部,不合格电话线1250卷。2002年协作大型名优企业,重点打击假冒名牌产品,免检产品和3C认证产品的违法行为,抽查样品64批次,查处劣质钢材4.2吨,霉变月饼105盒,不合格农机配件40台件。2003年非典型性肺炎疫情肆虐,假冒商品频出,质量监督以医疗单位为重点,检查物品3143件,查处并销毁劣质口罩、消毒液、医用手套760件套。2005年开展农资打假专项行动,突击查处生产销售过期失效标签不全和国家禁用的农资产品的欺诈行为,在全县87个农药门市部30个农膜销售点15个果袋经营户进行拉网式排查,抽检样品42个,合格率72.3%,惩处生产经营假冒伪劣农资案件27起,查封肥料20吨。15年来累计检验产(商)品1256批次,检验产(商)品18.9万件,其中合格984批次,不合格272批次,封存或销毁劣质产(商)品2.1万件。

质量管理

1993年《产品质量法》颁布,县质量技术监督机构从企业的技术体系、制度管理、售后服务、业务培训入手,启动名牌兴企工程,开展质量达标竞赛,争创质量信得过单位。1996~2000年,为15家企业制定质量标准22个,完善规章制度14个,签订质量协议28份,培训厂长经理技术人员870人。县石油公司、复合肥厂、秦东农药厂等9家单位被评为质量信得过单位。2002年在全县企业中开展以查质量意识、查质量水平、查质量体系、查现场管理、查售后服务为内容的质量建档工作,了解企业质量状况,掌握产品质量资料,健全质量检测手段,完善质量监控体系,召开质量分析会议,开展管理达标活动,累计建立企业档案40户。2003年国家质检总局分批对米、面、食用油等28类食品全面实施质量安全市场准入制度,第一批发证产品为米、面、醋、酱油、食用油等5类食品,第二批发证产品为饮料、饼干、罐头、肉制品、乳制品等10类食品,准入由省质量技术监督局审查,国家质检总局发证。全县共有合欢面粉公司、兴隆乳业公司、洽川油脂公司、康健饮品厂等9家企业获得QS食品生产许可证书。至2005年,有7家企业通过ISO9000质量体系认证,有3种产品被评为陕西省名牌产品,县合欢面

粉公司生产的“合欢”牌系列面粉被评为国家免检产品，电力电容器制造公司生产的“三抗”牌电容器实现年产销100%，国内市场占有率46.3%，被确定为国家高新技术企业。

特种设备监督

每年定期组织锅容管特设备管理和操作人员，学习常压锅炉、压力容器、起重机械、游乐设施的操作规程。1991年以来累计参加培训219人，经考核205人获得特种设备使用资格，取得特种设备作业人员操作证。1996年始开展锅炉、管道、气瓶等特种设备安全生产专项检查，共检查32次，检测特种设备607台件，消除设备安全隐患41处，下达整改指令30份，签发安全意见书54份，查封液化气站2个，责令宏达造纸厂锅炉停业运行。10年来，全县特种设备安全运行，无责任等级事故发生。2002年，召开全县锅容管特安全监察工作会议，建立安全监察机制，签订安全目标任务书36份，确定重点监管设备70台件，落实监管责任人18个，表彰东雷抽黄总部等7家为锅容管特安全监管模范单位。2004年，出台《合阳县特种设备监督管理办法》，制订特种设备重大事故救援预案，建立快速反应机制，组成特种设备安全事故救援专家队伍和救援抢险专业队伍。2005年开展锅容管特设备普查登记工作，全县有锅炉90台，压力容器30台件，压力管道190条7.57公里，特种设备40台件，医用氧舱2台件，电梯7部，起重机械9台，客运索道1处，游乐设备16辆，登记普查率100%。

第四节 标准化管理

代码管理

代码是对党政机关、事业单位、厂矿企业、社会团体等机构颁发的在全国通用的始终不变的标识，代码证书是标准化行政主管部门发给该机构具有法定代码标识的凭证。1993年开始组织机构代码登记注册工作，建立代码数据库，从登记、经办、批准、复核、归档等环节严格审核，无重名重码，实现零差错。2000年采用互联网赋码和电子档案管理系统。至2005年，共办理单位代码1097个，代码覆盖率98.4%。

条形码管理

1991年全面推广产品条形码技术。条形码是由一组黑白相间条纹组成的用来表示产品制造的国家、工厂及其他信息的图案，其应用有利于企业的生产、库存控制、货物运输管理和销售，是鉴别假冒伪劣产品的依据之一。至2005年，有合欢面粉公司、兴隆乳业公司、涪川水业等7家企业成为条形码成员单位。

生产管理

1996年国家质检总局下发《关于加强消灭无标生产若干意见的通知》，县政府成立消灭无标生产领导小组，制订《合阳县消灭无标生产实施方案》，开展以贯彻《标准化法》为主题的消灭无标抓管理，主攻质量促效益活动，对关乎国计民生的食品、建材、服务等行业，分期分批宣传和配发食醋 GB18187-2000、烧结普通砖 GB/T5101、预应力混凝土空心板 GB14040-1993、美容美发陕 DB61/T274-1999 等国家和地方标准。

2000年消灭无标生产工作通过省级验收，获消灭无标生产县殊荣。至2005年，全县完成产品执行标准登记备案企业93个，登记备案产品135种，执行国家标准93个，行业标准29个，企业标准17个，标准覆盖率98.5%。通过开展消灭无标生产工作，企业产品质量上升，合格率达96.2%，比1996年提高了10个百分点。

红薯标准化管理

1996年实施优质红薯标准化示范区管理，县政府下发《关于大力推进农业标准化，提高农产品质量安全水平的通知》，成立农业标准化领导小组，制订农业标准化实施方案。农业标准化工作以农业结构调整为主线，以提高农产品质量安全水平和市场竞争力为目标，建立农产品质量标准、检测检验、监督管理、市场信息服务体系，主要农产品达到无公害标准，优势和特色农产品达到优质标准，出口农产品达到国际标准，实现农业增产，农民增收，农村经济持续增长。2002年合阳被确定为优质红薯标准化示范区，以北雷红、秦薯4号优质红薯为主导产品，示范区有新池、黑池、城关、坊镇、马家庄5乡镇，示范园12个，示范户1万个，总面积7万亩，年产鲜薯17.5万吨。制订《无公害红薯生产技术规程》《红薯育苗技术规程》《优质鲜食红薯》等技术要领，建立优质红薯管理加工包装标准体系。通过示范，全县优质红薯面积达10万亩，亩产2519公斤，薯制品加工企业120家，鲜薯和薯制品销往甘肃、新疆、广州等省市。2004年亩均收入较2002年增长了155元，全县累计增收1550万元。

苹果标准化管理

2003年启动出口苹果标准化示范项目，以粉红女士、乔化红富士优质苹果为主导产品，建成标准化示范园40个，面积1.8万亩，出口苹果标准化示范区1个，面积450亩，年产优质苹果20万吨。果园管理以大改形为突破口，以高提杆、强拉枝、巧施肥、无公害为技术支撑，以苹果产品标准、技术要求、操作规程为基本标准，实施果园经济高效化、果业生产无害化、果树管理科学化生态园建设。邀请西北农林科技大学教授，举办培训42场，宣讲国家标准4个，地方标准15个，农业标准10个，商业标准2个，轻工标准2个，受训果农1.2万人次。2005年示范区苹果亩均产量2000公斤，商品率提高了23%，亩均收入2500元，增长20%以上。产量质量和效益大幅提升，畅销全国各地，转贸出口到俄罗斯、新加坡等国家和香港等地区，出口苹果示范区通过国家验收。

渔业标准化管理

2004年启动淡水养鱼标准化示范区项目，合阳渔业基地第11单元渔场为示范区，主导产品有鲤鱼、鲢鱼、草鱼等，示范面积1950亩，示范户120个，单位产量750公斤/亩以上，年产优质鱼类150万公斤，其中鲤鱼60万公斤，鲢鱼15万公斤，草鱼75万公斤，年收入1050万元，户均7.5万元，利润1.8万元。项目采取县上优惠、部门帮扶、渔场自筹的方式，3年累计投资772.5万元，主要用于鱼种培育、繁殖、饲养和渔场建设。初步形成GB/17715-1999草鱼、GB17717-1999鲢鱼、GB/T11776-1989草鱼鱼苗鱼种质量标准、GB/T11777-1989鲢鱼鱼苗鱼种质量标准、繁殖技术标准、销售标准、GB/T15805-1995检验方法等淡水养鱼标准化体系。产品质量可靠，销往西安、宝鸡、渭南等大中城市。示范项目通过国家标准化委员会专家组验收。

第六章 审 计

第一节 管理机构

1991年,县审计局内设政办股、行政事业审计股、基建外资审计股、财会金融审计股、商业企业审计股、工交企业审计股,下辖台阳县审计事务所。干部职工27人。1999年,审计事务所与审计局脱钩,成为股份制中介机构。2004年,成立台阳县科级领导干部经济责任审计中心,隶属县审计局,建制正科级。2005年,县审计局内设办公室、法制股、行政事业审计股、财政金融审计股、文教卫生审计股、经贸企业审计股、经济责任审计股、农业和资源审计股、固定资产投资审计股,下辖台阳县科级领导干部经济责任审计中心。干部职工34人,其中审计师6人,助理审计师1人。

第二节 国家审计

财政审计

1993年审计城关等5乡镇财政所,查出虚列支出62.63万元。1996年建立同级审计制度,审计上年度财政预算执行情况,延伸到地税局、国资局、农税局等7个单位,查出各类违纪资金189万元,调增预算收入37.6万元。1998年审计一级预算单位5个,二级预算单位40个,查出违纪资金471万元,涉及挪用税款,虚列开支,漏缴税费,下甩预算收入,违反专控商品购置规定等问题,处理后调增预算收入66万元。1999年在重点审计财税部门的同时,把预算执行审计与乡镇财政决算审计,行政事业单位财务审计、企业资产负债损益审计、专项资金审计有机结合,查出违纪资金1250万元,调增预算收入302万元。2004年突出检查本级财政部门、地税部门、国库和预算执行单位在预算执行和税收征管中的不真实、不合法、不合规问题,检查预算批复下达和资金使用情况,检查政府财政财务收支、国有企业负债、重点项目建设、扶贫资金发放、惠农政策落实等内容,查出违纪资金901.47万元,调增预算收入37.5万元。至2005年,审计预算执行单位69个,查出违纪资金4546万元,上缴财政129万元。

企业审计

20世纪90年代初,审计重心由财务清查向内控制度和经济效益方面延伸。县麻纺厂生产形势尚好,但经济效益较差,经审计究其原因原料采购质次价高,成本上升,审计机关提出建立红麻生产基地的建议,县政府决定利用黄河滩涂发展红麻生产。1993

年完成第二轮企业承包经营期终审计, 审计企业 28 户, 涉及金额 1.65 亿元, 查出违纪资金 148 万元, 核实了企业承包经营的成果。1995 年加强对国有企业的资产、负债、损益的审计, 查处了新华书店虚列费用, 截留利润 4 万元, 副食公司将固定资产变价收入用于弥补下属单位亏损 22 万元的违纪问题。1997 年审计企业 9 个, 查出违纪资金 8.71 万元。2004 年加强国有控股企业的监督, 对粮食、供销、物资等系统以及化肥制造有限公司、糖酒盐业有限公司等 23 户工商企业进行审计, 查出违纪资金 171 万元。至 2005 年, 审计企业 283 个, 查出违纪资金 2732.84 万元, 上缴财政 226.66 万元。

行政事业审计

1994 年审计县教委、农牧局、技术监督局等 12 个单位, 查出违纪资金 358 万元, 处理了农牧局将 15.3 万元专项资金转给下属经济实体购置小汽车的问题。1997 年审计 16 个行政事业单位乱收费、乱罚款、乱摊派、截留专用资金、挪用罚没收入、私设小金库等问题, 查出违纪资金 94.81 万元。技术监督局私设小金库 11.3 万元, 超标准收费 4.4 万元, 挪用罚没收入 8.1 万元, 对相关责任人依法予以处理。2001 年配合撤乡并镇, 对孟庄、伏六、平政等 5 乡镇进行资产负债审计, 5 乡镇累计负债 1610 万元, 超支招待费 24.8 万元。2002 年财政任务 705 万元, 实际征收 435 万元, 采取空倒、挪用、挤占等办法虚增财政收入 270 万元。审计机关《加强乡镇财政财务监督, 从源头上遏制腐败, 促进党风廉政建设》的审计报告, 引起县政府的高度重视, 决定在全县实行财会人员审核、纪检书记审查、主管领导审批、集体研究通过的财务审批制度。2005 年全面审计合阳县西安办事处的财务收支情况, 清查了拆借私人资金的所有数据, 核减息转本金额 42 万元, 息转本重新计息 14.5 万元。至 2005 年, 累计审计行政事业单位 900 个, 查出违纪资金 1.21 亿元, 上缴财政 639.2 万元。

经济责任审计

1996 年对 45 个乡镇、部门和单位的 63 名科级干部进行离任审计, 清理任期内的财务收支和单位的经济手续以及公物的归还情况, 对棉花公司领导多提取棉花保险费 22.4 万元, 多提成管理费 15.1 万元, 多转移销售成本 41.3 万元, 造成少体现利润 78.8 万元的违纪问题进行了严肃处理。1999 年制定《合阳县科级领导干部任期经济责任审计暂行办法》, 完成科级领导干部经济责任审计 53 人。在对 17 个乡镇领导和财所所长的离任审计中, 发现普遍存在农特税严重短收、财政收入不实、财务管理混乱, 接待费负债较多的问题, 全县乡镇财政赤字 3000 余万元, 33 份审计报告如实反映经济责任情况, 引起县委的高度重视。2004 年审计正科干部任期经济责任 10 人, 副科干部离任 37 人, 查出违规资金 381.32 万元。至 2005 年, 对 530 名领导干部进行了经济责任审计, 提交审计报告 132 份, 查出违纪资金 1354 万元。

固定资产投资审计

1991~1993 年, 基本建设坚持先审计后开工原则, 审计单位和项目 46 个, 对 29 个资金缺口较大的建设项目做出缓建的处理决定。中心粮站门市部在建项目违反开工审计制度, 白条预付工程款, 未落实资金 96 万元, 审计后做出处罚处理。1994 年对机械化养鸡厂、种子基地、渔业基地 3 户外资项目和农行营业楼、蔬菜公司果品冷藏库在建工程审计, 查出违纪资金 74 万元, 核减工程造价 5.2 万元, 处理了多计费用、多列工

程量、高套错套定额的问题。1996年完成井上资金来源审计和竣工决算审计48户,查出违纪资金2.9万元。2000年对城区第二水厂、城关二小教学楼、城市信用社营业大楼等8个建设项目进行了竣工决算审计,查出各类违纪资金450万元,处理了超计划投资、多列工程造价、建设资金使用不当、漏缴固定资产投资方向调节税等问题,纠正了计划局在建设单位收取管理费的违规行为。2004年审计国债投资建设竣工决算项目10个,查出违规资金244.6万元,核减工程造价24万元。至2005年,审计基本建设单位119个,项目363个,涉及金额7.47亿元,查出违纪资金3431.93万元,上缴财政191.47万元,核减工程造价48万元。

行业和专项资金审计

1992年对农业综合开发资金、“三北”防护林资金、粮食生产资金进行审计,审计金额1221.5万元,查出违规违纪资金51.59万元。1993年对土地、工商经济管理部门审计,审计金额195.34万元,查出违纪资金77.91万元。私设小钱柜74.57万元,挪用罚没收入3.46万元,截留规费收入1.73万元,乱收费21.12万元,对相关责任人予以处理。1999年审计1997-1998年度中央财政安排和地方财政配套的农业综合开发资金以及银行安排的农业综合开发专项贷款的筹集管理使用情况,纠正农贷资金不能按时足额到位的问题。2004年就2002-2003年度中央和地方安排的天然林资源保护工程资金的使用情况专项审计,查出违规资金206.44万元,其中地方财政和主管部门滞留92.85万元,项目实施单位用于事业经费5.83万元,责令相关单位归还滞留挤占挪用资金。2005年审计出县医院、中医院、妇幼保健院超标准收费94万元,乱集资77万元,做出审计处理。至2005年,审计行业单位56个,专项资金39种,查出违纪资金4544.84万元,上缴财政113.65万元。

第三节 社会与内部审计

社会审计

1987年成立县审计事务所,承担企业资本验证、资产评估、税务代理、财务咨询、会计报表审查、基本建设预决算等审计工作。1999年改制审计事务所,成立渭南凯博会计师事务所,使之成为依法独立的社会中介机构,承接社会委托,提供鉴证服务。出具的数据、信息、报告具有公正性、客观性和权威性。2005年所内有注册会计师3人,会计师2人,审计师1人,造价工程师1人。至2005年,完成企业资本验证350户,验证资金13.34亿元,资产评估95户,评估资金价值4.2亿元,财务咨询30户,会计报表审查410户,审计资金226.64亿元,基本建设预决算165户,审核资金1.61亿元,核减造价956万元,为维护法人合法权益发挥职能作用。

内部审计

1986年,根据国务院建立内部审计机构的通知精神,全县始行内部审计制度。在工业、财政、交通、商贸等系统成立内审机构14个,配备专职内审员24人,兼职28人。内审机构受审计主管单位和本部门双重领导,业务受审计机关指导,人员由本系统

调配。审计员依法对本系统及其下属单位的财务收支和经济效益进行审计，实施内部监督。至1995年，内部审计工作机构健全，人员齐整，制度完善，工作规范，有专兼职内审员75人。1996年县级机构改革，保留内审机构6个，专职内审员14人，兼职10人。随着企业股份制改造，国有企业主管部门的管理职能逐步削弱，内审机构逐渐萎缩。到2005年，内审机构仅存教育系统1家，有专职内审员3人。

第七章 国土资源管理

第一节 管理机构

1987年7月成立合阳县土地管理局。1994年9月撤销合阳县土地管理局，业务和人员并入新设立的合阳县土地建设环保局。1995年10月，撤销县土地建设环保局，设立县土地管理局，属县政府工作部门，内设政办、地籍、监察、建设股股室；下辖土地价格评估所、土地监察队、土地公安派出所3个事业单位。1996年12月，全县21个乡镇土地管理所划归县土地管理局垂直管理。1997年3月增设法制股、执法督察股。2001年4月设立土地开发整理中心、土地交易所，12月撤销平政、伏六、孟庄、独店、塋甫庄、王家洼6个乡镇土地管理所。2002年8月，县土地管理局更名为县国土资源局，原县计划局承担的矿产资源管理职能及县科技局承担的地质灾害防治职能划入县国土资源局。机构改革后，内设综合办公室、建设用地股、规划耕地保护股、地籍股、监察股、执法督察股、地质矿产环境保障股；下辖土地开发整理中心、土地交易所、土地价格评估所、土地收购储备交易中心、土地公安派出所、土地监察队、矿山资源管理站7个事业单位及15个国土资源所。2005年8月设立县地质灾害防治办公室。年末，全系统干部职工144人。

第二节 土地使用管理

地籍管理

按照《土地管理法》，坚持占一补一、占补平衡原则和三拍照一建卡要求，做到开发与利用有机结合。1993年对西（安）—侯（马）铁路合阳段的上洼、七峰、合阳等6个车站勘丈、登记、发证。6车站用地946亩，区间用地5674亩，总面积6620亩。1997年5月，根据省政府《关于全面开展耕地质量评等定级定产工作的通知》评定全县耕地118.7万亩，2等3级6713亩，常产410公斤，4级135亩，常产380公斤；3

等5级137亩,常产350公斤,6级43695亩,常产320公斤;4等7级155069亩,常产290公斤,8级193524亩,常产260公斤;5等9级521537亩,常产230公斤,10级145985亩,常产200公斤;6等11级77350亩,常产175公斤,12级36643亩,常产150公斤;7等13级6457亩,常产125公斤,2000年通过省国土资源局验收。1998年对12万亩黄河滩地进行地籍勘测,面积丈量,权属确认,解决了黄河滩地权属、界址、面积长期含混不清的问题。1999年县政府下发《关于在全县开展土地使用证书年检登记工作的通告》,成立领导小组,组建工作队,进行地籍勘丈,权属调查,绘制宗地平面图,处理违法占地和权属纠纷,填写登记表册,报县政府审批发证。2002年国土资源局发布《关于对黄河滩进行统一管理的通告》,绘制黄河滩现状图,建立黄河滩地籍档案,规范用地管理,为西旅公司等企业提供用地32800亩。至2004年6月,全县涉及国有土地年检的2355宗,颁发国有土地使用证2355本,其中单位402本,个人1953本;涉及集体土地年检的112642宗,颁发集体土地使用证73209本,换证率65%。因土地纠纷,一子多院,户主长期在外,宅基闲置两年以上等因素,暂缓登记发证的39433宗。县国土资源局被国土资源部授予全国地籍管理先进单位。

土地监察

1995年,清查农村宅基地买卖案件,三户一体(专业户、个体户、工商户、经济联合体)非法占地和城区国有土地隐形交易市场情况。共清理城区土地隐形交易417起,面积32亩,交易额159万元。清理各类违法占地案件209起,面积403亩,查结204起,结案率97.6%。拆除违法建筑物15起,发处理意见16起,罚款18万元。2002年,在基层召集群众座谈12次,剖析典型案例5起,举办《土地管理法》培训班8期,受训3000人;接待来信来访185人次,查处违法案件19起,调解纠纷7起,制止土地违法行为25起。2005年,对1995年以来在各银行抵押的土地使用权情况进行核查清理,注销不符合抵押规定的他项权利证书,涉及单位18个,个体12人,规范国有土地抵押行为。至2005年,累计接待群众来信来访475人次,查处各类土地违法行为661起,其中制止违法行为362起,拆除违章建筑56起,立案查处243起,结案率100%,做出行政处罚决定229起,行政警告7人,行政拘留3人,撤职1人。

房地产市场管理

自1992年始,探索国有土地有偿出让转让工作,通过实践,制定了《合阳县国有土地使用权出让转让实施办法》。在初步成功开展公开出让的基础上,将全县所有国有土地的出让和转让纳入统一市场,由县土地收购储备交易中心统一开展。对全县所有土地按区位进行了基本地价评估,每年调整公布一次。制定了经营性土地招标、拍卖,挂牌公开出让制度,建立了以公平、公正、公开为基础的出让流程和相关的工作制度,推动了合阳县地产市场的繁荣。1992-2005年,共对148亩土地使用权进行了公开出让,实现出让金额1745.9万元,盘活了土地资产,服务了经济建设。

矿产资源管理

1991年,矿产资源管理限于储备矿产资料、企业开采资源登记和收取资源税。1995年以后,注重矿产资源的调查与研究,加强了有序开发利用的管理工作。2002年,加强了矿产办的力量,充实了人员,完善了规章制度,对全县4个煤矿、92家砖(瓦)

厂、32家石场进行重新摸底调查，建立了涉矿企业的工作台账。2003年，开展了全县煤矿秩序整顿活动，超层越界开采整治活动等工作，使矿产资源开发利用得到全面规范。截至2005年末，全县年产煤炭51万吨，水泥7万吨，建筑用沙15万立方米。

土地法制宣传

制定年度国土资源法律、法规、政策的宣传工作计划和目标，力求法制宣传规范化、制度化、经常化。每年“6·25”全国土地日组织开展大型系列宣传活动，通过上街咨询服务、散发传单、广播车巡回、悬挂横幅、张贴标语、县电视台开播专题、组织文艺演出、各乡镇上管所上街设点宣传等方式，提高群众对国土资源法律政策的知晓度。每年对县级领导结合国土资源管理热点难点问题进行1-2次辅导；每半年对全县乡镇村干部进行一次讲座辅导；每年对相关用地单位、涉地单位、重点用地村组干部进行一次有针对性讲座；在重大项目征地、用地中，就相关的法律政策印制成小册子上门发放讲解，使群众明白相关的法律政策和工作程序。针对人们对地质灾害防治意识薄弱的实际，组织职员，分组包户，对每一受地灾威胁户上门普及防灾知识，使其掌握地灾发生的征兆、村组的抢救方案、撤离路线、预警信号等，15年来，在区域几次小的地灾发生时，没有一起人员伤亡事故。在宣传内容上，注重宣传的效果和群众的接受度。对领导干部以法律和国家政策走向为主，对普通群众以他们身边发生的真实案例为主，对在校学生以简易问答为主。结合国家的政策走向和县上阶段工作重点，就群众关注的土地和地质灾害热点难点问题进行政策引导，努力营造良好的知法、守法氛围。1991-2005年，先后组织大型宣传活动33次，县电视台播放有关专题24期，组织各类辅导讲座72次，发放宣传册页10万份，进校辅导420次。

第三节 建设用地管理

国家建设用地

1987年1月《土地管理法》实施，建设用地实行审批制度，并规定了审批权限。1999年1月1日《土地管理法》经全国人大第四次修订，对农用地征收审批权限上划。凡征收基本农田及其以外的耕地525亩以上，其他土地1050亩以上的，由国务院审批。除此以外范围由省政府审批。对审查报批程序做了新的规定，依次是用地预审、报批建设用地项目、县政府审查、编制报地文本、权限单位批准，实施征收土地、供地。征收集体土地的补偿标准是该宗地前3年平均年产值的6-10倍，安置补助费的标准按安置人口计算，每人为该宗地前3年平均年产值的4-6倍。至2005年，全县累计审批建设用地593宗，面积5850亩。

乡镇企业用地

随着市场经济发展，私营经济和集贸市场建设加快，部分乡镇未经批准盲目将集体土地引入市场，与《土地管理法》相违背。1992年开展乡镇村企业土地有偿使用试点，1994年在试点基础上颁布《集体土地使用权进入市场若干意见》、《关于征收集体土地使用费的暂行规定》，变土地无偿使用为有偿使用，变无期限使用为有期限使用，变不

能流动使用为可流动使用。在审批权限、报批程序、补偿标准、安置办法上和国家建设用地相同。对符合土地利用总体规划,面积在120亩以内的农用地转用,由市政府审批。1994~2005年,全县累计审批乡镇企业建设用地27宗,面积259亩,征收耕地占用税43.1万元。

农村宅基地

1991年,农村滥批多占宅基,浪费耕地资源较为严重,县政府决定征收农村宅基地有偿使用费,后因中央明令减轻农民负担,征收工作于1992年底停止。1997年中央下发《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》,县上从1997年4月至1998年7月暂停农村宅基占用耕地的审批。1999年始,明确农村批划宅基要符合村镇建设规划,村民每户只能占有一处宅基,且使用原有宅基地和村内空闲地,不得占用其他耕地。2005年9月,省国土资源厅颁发《关于加强农村宅基地管理的实施办法》,规定农村宅基面积标准:平原每户不超过0.2亩,川地、原地每户不超过0.3亩,山地、丘陵地每户不超过0.4亩。县政府规定:甘井镇、皇甫庄镇、防虏寨乡、杨家庄乡每户不超过0.4亩,城关镇四街和洽川镇每户不超过0.3亩,其余乡镇每户不超过0.35亩,城镇干部职工每户不超过0.2亩。批划对象是:户主达到法定结婚年龄的完全民事行为能力人;按《婚姻法》确需分户建房,原宅基地面积低于规定标准的;经县级以上人民政府批准回原籍落户的;因发生或为防御自然灾害需要搬迁的,或为实施村庄和集镇规划调整宅基地的;符合县级以上人民政府规定的其他条件的。审批程序是:用地户申请,村民代表大会通过,乡镇国土资源所审核,乡镇政府审查,县人民政府批准。至2005年,全县累计审批农户宅基5959宗,面积2075亩。

第四节 农田保护

编制土地利用规划

1997年中共中央国务院下发《关于开展土地利用总体规划工作的通知》,县上规划编制优先安排农业用地,控制各类建设占用耕地,对各类非农建设占用耕地先行落实开发、复垦和整理措施,确保耕地增加面积不少于所占面积。规划编制中制订基本农田保护方案、土地开发复垦整理规划方案、土地用途划分方案、乡镇规模控制方案、农村居民点及独立工矿用地控制方案。规划编制采取自上而下的办法,对各类建设用地和土地开发复垦整理实行逐级指标控制原则。在1998~2010年规划期内,全县耕地减少量控制在1.75万亩,通过土地开发复垦整理补充耕地2.15万亩。规划编制通过省级验收,取得合阳县土地利用总体规划、土地利用现状图、县城规模控制图等技术成果15项。

土地复垦开发

20世纪90年代初,在逐年汇总各乡镇土地面积时,注意待复垦土地的情况;提倡复垦,但措施落不实,能力不及。1993年起,对土地复垦给予一定投入,效果并不明显。1995年,为了增加耕地面积,实现占补平衡,对全县所有的废弃地、废旧厂矿、滩涂、沟壑等进行摸底测绘。按实际情况编制了复垦开发规划,开展了对废旧砖窑、废

弃地、滩涂的复垦开发。2000年以后，加大了土地复垦力度，利用国家政策和专项投入，按照县复垦计划每年落实面积，检查工作，实地丈量验收。从1991年至2005年末，共完成土地复垦1.13万亩，完成土地开发0.96万亩，增加了耕地面积，保证了全县占补平衡。

基本农田保护

1991~1996年，基本农田保护以各乡镇土地资源保护工作为内容，侧重于不准随意侵占和不能废弃。1996年6月，完成了基本农田保护区的划定工作，划定保护区2382块，面积90.28万亩，其中一级保护区45.88万亩，二级保护区44.4万亩。各乡镇建立基本农田保护室353个，签订基本农田保护责任书10万份，设立基本农田保护碑21块。2001年，结合西部大开发，围绕土地利用总体规划，调整全县基本农田保护区70块，面积6.17万亩，使基本农田保护区面积达到90.6万亩。2003年，根据渭南市基本农田保护工作专题会议精神，市政府分配合阳补划基本农田保护面积1500亩，实际补充1626亩，使保护率达到87%。至2005年，全县基本农田保护区2454块，面积90.76万亩，保护率提高到93.7%，做到了应保尽保。

合阳县2005年基本农田保护情况统计表

表9-7-1

单位：万亩

乡 镇	面 积	乡 镇	面 积
城关镇	7.54	甘井镇	7.40
坊 镇	8.45	翠雷庄镇	2.53
洛川镇	0.59	同家庄镇	3.30
新池镇	7.66	直良镇	6.04
黑池镇	7.52	知堡乡	4.78
荔井镇	10.01	马家庄乡	4.00
相家庄镇	8.08	坊塄寨乡	4.63
王村镇	5.94	杨家庄乡	2.23

第十编 中共合阳县委



1991~2005年，中国共产党合阳县委员会（以下简称县委）召开了3次党的代表大会，确立了一个时期党的建设、经济社会发展的目标任务。推进国有企业改制，进行社会主义思想教育，绘制经济社会发展蓝图，实施科教兴合战略，推进农村经济体制改革，开展保持共产党员先进性教育活动，带领全县人民建设社会主义新农村，为建成小康社会而努力。组织工作加强党员管理、干部教育、后备干部队伍建设，领导班子建设和基层党组织建设，重视老干部工作和党史研究工作。宣传工作围绕理论教育、社会宣传、新闻报道重点环节，树典型、扶正气、塑形象，为构建和谐合阳创造了良好的舆论氛围。纪检工作狠抓廉洁自律、执法监察、减债纠风、案件查处、党风教育等重点，廉政建设不断加强，案件查处成效显著。党校教育以理论培训、调查研究、学历教育为重点，在全县党员干部中开展了马克思主义基本理论、中国特色社会主义理论、市场经济知识等教育，改革开放意

识和依法行政能力普遍提高。精神文明建设工作坚持开展学雷锋活动、群众性系列创建活动和创建文明单位活动，不断提高全体公民文明素质，形成良好的社会道德风尚。政法工作以维护社会稳定为重点，坚持打黑除恶和综合治理，保障一方平安。统战工作围绕祖国统一大业，重视对台工作，坚持开展非中共知识分子工作和民族宗教工作，县委统战部被中央统战部授予全国统战宣传工作先进单位。

第一章 代表大会与工作机构

第一节 党的代表大会

根据《中国共产党章程》规定，中共合阳县委从1993年1月第十二次代表大会起，届别由3年改为5年。

第十二次代表大会

1993年1月3日至7日，中共合阳县第十二次代表大会在县城召开。出席代表220名，代表党员14792名，主席团由马光行、王京书、王润学、王己卯、王德生、戈振直、作西居、朱扶斌、李拴囤、李克明、李双宝、杨复兴、张超、鱼会贤、岳润江、赵云山、赵英歌、赵耀武、郭遇春（女）、黄万合、董德才、雷新昌、雷中夏23人组成。大会听取上届委员会《进一步加快改革开放和现代化建设步伐，为促进经济再上新台阶，实现小康目标而努力奋斗》的工作报告和纪律检查委员会工作报告，做出通过县委工作报告和纪律检查委员会工作报告的决议，选出中共合阳县第十二届委员会和纪律检查委员会，王京书当选中共合阳县委书记。

第十三次代表大会

1998年1月2日至4日，中共合阳县第十三次代表大会在县城召开。出席代表215名，代表党员16014名，主席团由师宏昌、岳万民、陈彦高、雷新昌、雷哲生、王忠新、赵英歌、史增民、惠进才、梁军民、张彩霞（女）、李克明、梁万民、李印生、岳润江、雷普义、吕民强、王稼林、管继锋、刘爱国、王玉奇、冯双民、杨满周、张超、柯增田25人组成。大会听取上届委员会《高举旗帜，解放思想，抓住机遇，加快发展，为全面完成跨世纪各项目标而努力奋斗》的工作报告和纪律检查委员会工作报告，做出通过县委工作报告和纪律检查委员会工作报告的决议，选出中共合阳县第十三届委员会和纪律检查委员会，师宏昌当选中共合阳县委书记。

第十四次代表大会

2003年2月11日至13日，中共合阳县第十四次代表大会在县城召开。出席代表220名，代表党员17015名，主席团由张兴邦、金敬学、张均洲、郭宪民、孙云峰、陈双牛、张公民、冯双民、王再海、樊涓娟（女）、吴海军、雷新昌、张富奎、巩宏、胡建勤、田永华、崔兰芳（女）、贾培义、贾重新、雷满盈、王满堂、毛建元、王东映、种彦康、雷永录25人组成。大会听取上届委员会《高举发展大旗，面向小康社会，为建设西部旅游名县经济强县而努力奋斗》的工作报告和纪律检查委员会工作报告，做出通过县委工作报告和纪律检查委员会工作报告的决议，选出中共合阳县第十四届委员

会和纪律检查委员会,张兴邦当选中共合阳县委书记。

第十五次代表大会

2006年10月9日至12日,中共合阳县第十五次代表大会在县城召开。出席代表220名,代表党员17468名,主席团由王民庆、樊存弟、张永、雷哲生、冯双民、樊涓娟(女)、吴海军、张华威、刘志稳、杨武民、惠建军、雷新昌、王忠新、周稷、胡建勤、高中仓、王玉奇、王满堂、王德超、李彦龙、贾忠孝、李成民、许选兴、杜养民、王东映、魏瑞林、刘会莲(女)27人组成。大会听取上届委员会《全面落实科学发展观,努力开创合阳跨越发展、和谐奋进新局面》的工作报告和纪律检查委员会工作报告,做出通过县委工作报告和纪律检查委员会工作报告的决议,选出中共合阳县第十五届委员会和纪律检查委员会,王民庆当选中共合阳县委书记。

中共合阳县历次党员代表大会和每届首次会议选举一览表

表 10-1-1

单位:人

届次	时 间	选 举 结 果				
		委 员	候补委员	常 委	书 记	副 书 记
第十二次	1993.1	23	4	10	1	4
第十三次	1998.1	23	4	11	1	4
第十四次	2003.2	23	4	11	1	4
第十五次	2006.10	29	6	11	1	2

中共合阳县委书记更迭表

表 10-1-2

姓 名	种 别	民 族	文化程度	籍 贯	任职时间
王京书	男	汉	大本	陕西华县	1988.12~1995.11
师宏昌	男	汉	大专	陕西富平县	1995.11~1998.4
靳方民	男	汉	大本	陕西大荔县	1998.4~2000.11
张兴邦	男	汉	大专	陕西富平县	2000.11~2004.12
王民庆	男	汉	研究生	陕西临渭区	2004.12~

中共合阳县委副书记更迭表

表 10-1-3

姓 名	性 别	民 族	文化程度	籍 贯	任职时间
孙乐善	男	汉	大本	陕西蒲城县	1988.5~1992.10
董德才	男	汉	高中	陕西大荔县	1988.12~1995.7
李栓国	男	汉	大专	陕西澄城县	1990.1~1997.10

表 5

姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	任职时间
许西居	男	汉	大本	陕西蒲城县	1992.10~1995.7
蔺长乐	男	汉	大本	陕西华阴市	1991.2~1992.10
郭明春	女	汉	大专	陕西大荔县	1992.10~1994.12
庄长武	男	汉	大本	陕西勉县	1993.8~1996.6
王月菊	女	汉	大本	陕西渭南市	1994.12~1997.10
岳万民	男	汉	大本	陕西大荔县	1995.7~1998.8
陈彦高	男	汉	大专	陕西韩城市	1995.6~2003.1
李双宝	男	汉	大专	陕西澄城县	1997.3~1997.10
雷新昌	男	汉	大专	陕西合阳县	1997.10~2002.12
雷哲生	男	汉	大本	陕西合阳县	1997.10~1999.4
张兴伟	男	汉	大专	陕西富平县	1998.8~2000.11
金敏学	男	汉	大专	陕西蒲城县	1999.6~2003.1
王荣举	男	汉	大专	山东平度市	2000.11~2002.12
张均洲	男	汉	大本	陕西临渭区	2002.12~2006.9
郭光斌	男	汉	大专	陕西华县	2002.12~2006.9
孙云松	男	汉	大本	陕西韩城市	2002.12~2005.9
魏存弟	男	汉	大本	陕西富平县	2005.8~

第二节 党组和基层党委

党组

1991年，中共合阳县委委员会下属党组6个：县人大党组，政府党组，政协党组，法院党组，检察院党组，公安局党组。1993年设司法局党组。1994年撤公安局党组。2002年设工商联党组。2005年党组7个：县人大党组，政府党组，政协党组，法院党组，检察院党组，司法局党组，工商联党组。

县级机关党委

1991年机关党委9个：人武部、机关、党校、教育局、经委、商业局、卫生局、供销联社、交通局党委。1994年经委党委和交通局党委合并，成立工交局党委；增设农林局、公安局、城建局党委；商业局党委更名商贸局党委。1996年撤工交局党委，分设工业局、交通局党委；撤农林局党委，成立农业局党委，林业局总支划归机关党委。2001年撤复烤厂党委。2002年撤工业局党委、商贸局党委、物资总公司党委；撤商贸局党委，并入经济发展局党委；增设财政局、水务局、工商局党委。2005年增设信用联社党委。年末，县级机关党委16个：人武部、机关、党校、卫生局、供销联社、

公安局、交通局、教育局、农业局、城建局、粮食局、经济发展局、财政局、水务局、工商局、信用联社党委。

乡镇党委

1991年21个：城关镇、平政乡、知堡乡、坊镇乡、伏六乡、东王乡、新池乡、黑池镇、马家庄乡、孟庄乡、路井镇、独店乡、和家庄乡、王村镇、防虏寨乡、皇甫庄乡、甘井镇、同家庄乡、杨家庄乡、百良镇、王家洼乡党委。2002年撤平政乡、伏六乡、孟庄乡、独店乡、王家洼乡党委，分别并入城关镇、坊镇、路井镇、和家庄镇、百良镇党委。2005年乡镇党委16个：城关镇、知堡乡、坊镇、洽川镇、新池镇、黑池镇、马家庄乡、路井镇、和家庄镇、王村镇、防虏寨乡、皇甫庄镇、甘井镇、杨家庄乡、同家庄镇、百良镇党委。

第三节 县委工作部门

1991年，县委工作部门8个：办公室、组织部、宣传部、农工部、统战部、纪检委、政法委（综合治理办公室）、老干局。直属事业机构5个：机关党委、党校、党史办、文明办、报社。人民团体5个：总工会、团委、妇联、科协、工商联。干部职工229人。1992年成立关心下一代工作委员会，挂靠老干局。1993年纪检委与监察局合署办公；成立小康办，隶属农工部。1996年恢复档案局，县委直属事业机构，办公室代管。1997年成立基层办，隶属组织部。1998年成立保密局，隶属办公室。2001年成立督察办，隶属办公室；成立防范和处理邪教问题办公室，挂靠政法委。2002年撤报社，设新闻中心，归口宣传部，文明办隶属宣传部；机关工委、编制办为县委工作部门，老干局为县委直属事业机构，残联为人民团体。至2005年底，工作部门9个：办公室（保密局、督察办）、组织部（党史研究室、基层办）、宣传部（文明办、新闻中心）、农工部（小康办）、统战部、纪检委（监察局）、政法委（综治办、防范和处理邪教问题办公室）、机关工委、编制办。直属事业机构3个：党校、老干局、档案局。人民团体6个：总工会、团委、妇联、科协、工商联、残联。干部职工258人。

办公室

县委办公室是县委综合办事机构，为县委中心工作服务。开展调查研究，提供有关情况，组织协调县级各部门工作，了解掌握综合信息，督促检查党委重大决定、重要指示的贯彻落实情况；负责县委领导批件的查办督办工作；承担县委主要会议的筹备、重要文稿的起草和文秘管理工作；负责县委接待信访、安全保卫、综合治理工作；负责全县党政组织的保密工作和档案管理工作；安排处理县委机关日常事务。1998年6月，内设文秘组、综合组、督察组、后勤组、管理组（行政组）。同年11月，设立合阳县国家保密局。2001年5月，设立县委督察办公室。2002年8月，县档案局（馆）由县委直属机构调整为县委办公室管理的正科级事业单位。至2005年底，内设文秘组、综合组（政研室）、信息组、财务组、管理组（行政组），下辖县档案局（馆）、县国家保密局（机要室）、县委督察室。编制46人，实有56人。

组织部

县委组织部是县委主管全县党的组织工作和干部工作的职能部门。贯彻执行党的组织工作路线、方针、政策和县委的决定；负责搞好全县党的组织建设、领导班子建设、党员队伍建设、干部队伍建设和人才队伍建设；制定全县党建工作目标、任务、措施和党组织发展规划；负责县委管理干部和县、乡镇党群部门一般干部的考察、任免、调整、管理、离退休及工资福利审批；指导全县知识分子和人才工作；负责全县党员电教和组织史资料征编工作；负责党员、干部统计和党员、干部来信来访工作。1998年6月，内设办公室、综合调研组、组织组、党管组、干部组、干教组。2002年8月，农村基层党组织建设领导小组办公室调整为组织部管理的正科级事业单位。同年11月，内设机构调整为办公室、干部一组、干部二组、组织一组、组织二组（含电教中心）。至2005年底，内设机构未有变化。下辖县委党史研究室、县农村基层党组织建设领导小组办公室。编制23人，实有23人。

宣传部

县委宣传部是县委管理意识形态工作的职能部门。制定和实施全县宣传思想工作任务和阶段性宣传工作；指导全县各级党委和县直宣传文化系统工作；指导全县理论学习、理论研究和理论宣传工作；指导协调全县新闻工作；负责管理全县对外宣传以及中、省、市新闻媒体的有关联系沟通工作；指导协调全县文化、广电、出版、文物工作；指导管理精神文明建设指导委员会办公室工作。1998年6月，内设办公室、理论组、宣教组、新闻组。2002年8月，县精神文明建设指导委员会办公室调整为县委宣传部管理的事业单位。同年11月，内设机构调整为综合办公室（理论组挂靠综合办公室）、新闻组、宣传教育组。2004年8月，原合阳报社编制、人员整体转归新闻中心，归口县委宣传部管理。至2005年底，内设机构未有变化，下辖精神文明建设指导委员会办公室。编制8人，实有11人。

纪律检查委员会

县纪律检查委员会机关是县委负责党的纪律检查工作的机构。县纪委机关和县监察局合署办公，履行纪检、监察两种职能。负责贯彻落实市纪委、县委关于加强党风廉政建设的决定，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况；负责对党员进行党风廉政教育、党纪政纪宣传教育；检查处理县委、县政府各部门、各乡镇党的组织和县委管理的党员干部违反党的章程和党的其他法规的案件，决定或取消对这些案件中党员的处分；受理党员的控告和申诉；按照干部管理权限，对乡镇纪委、部门纪委、纪检组的领导干部进行考核、考察、调整和任免；负责组织和指导全县纪检监察干部培训工作；负责对党的纪律检查工作调查研究，拟定全县党纪、政纪方面的具体规定；主管全县行政监察工作；监督检查县政府各部门、乡镇政府、县属企事业单位领导干部和工作人员执行国家法律、法规、政策和决定、命令的情况，依法查处其违纪行为。1991年，中共合阳县纪律检查委员会设书记、副书记，机关设检查室、审理室、教育室、信访室、办公室，干部职工18人。乡镇纪委21个，县级部门纪委8个，纪委书记29人，纪检组长3人。1993年与监察局合署办公，机构调整为纪检监察室、案件审理室、监察综合室、监督检查室、教育研究室、党风廉政室、信访室、办公室。1994年成立公

安局纪委。1996年成立农业局、城建局、粮食局纪委。县纪委增设纠风办公室。2002年县乡机构改革,撤平政乡纪委,伏六乡纪委,孟庄乡纪委,独店乡纪委,王家洼乡纪委,工业局纪委,商贸局纪委,成立经济发展局纪委,财政局纪委,水务局纪委,县纪委增设投资与经营者投诉中心。2005年设书记,副书记,内设9室1中心,干部职工35人;乡镇纪委16个,县级部门纪委13个,纪委书记29人,纪检组长23人。

政法委员会

政法委员会是县委主管全县政法工作的职能部门。社会治安综合治理委员会办公室是社会综合治理委员会的办事机构,与政法委员会合署办公。组织、协调、指导维护社会稳定工作;检查政法部门执行法律法规和党的方针、政策的情况;研究制定严肃执法,落实党的政策的具体措施;协调、指导政法各部门工作,支持和监督政法各部门依法行使职权;负责研究协调有争议的重大、疑难案件;负责社会治安综合治理工作;研究加强政法队伍建设和领导班子建设的措施,协助组织部门考察、管理政法部门的领导干部;负责开展防范和处理“法轮功”及其他邪教和对社会有危害的气功组织的调查研究和宣传教育工作。2001年6月,610办公室挂靠政法委员会。至2005年底,编制8人,实有16人。

统一战线工作部

县委统一战线工作部是县委主管全县统一战线工作的职能部门。贯彻执行党的统一战线工作方针、政策,负责联系各民主党派和无党派人士代表;督促检查党的民族、宗教、港澳台工作和非中共知识分子工作方针、政策的贯彻落实执行情况;协助组织部门做好非中共人士的政治安排和实职安排;调查研究并反映全县非公有制经济代表人士的情况,协调关系,提出政策建议;负责开展海内外统一战线的宣传工作;负责指导基层党委统战工作和统战工作负责人的培训;协调各有关部门及有关统战团体、群众团体的统战工作。至2005年底,内设综合办公室和民族宗教办公室。编制6人,实有10人。

农村工作部

县委农村工作部是县委指导全县农村工作的职能部门。贯彻落实党在农村的各项方针、政策,研究制定全县农村经济社会发展规划及措施;督促协调指导乡镇和涉农部门的工作;负责农村改革工作和农村小康建设工作;负责对农村干部政策性业务培训,协助搞好农村经营管理及减轻农民负担工作。至2005年底,编制6人,实有10人。

县级机关党委

县级机关党委是县委负责县直机关党的思想、组织和作风建设的直属机构。指导县直机关各级党组织的思想、组织、作风建设和党建理论研究工作;负责制定县直机关党的建设规划;指导并组织县直机关各级党组织和广大党员的政治理论学习;负责县直机关党(总)支部书记、副书记的考核、任免、培训;负责县直机关党员的管理教育、发展、党费收缴和使用工作;负责县直机关支部建设和党员队伍建设;督促检查县直机关支部执行党组织生活制度情况;指导县直机关党组织开展形势教育、专题辅导、党风廉政建设 and 反腐败工作;配合组织人事部门对机关行政领导干部进行考核和民主评议,对机关行政干部的人事任免、调动和奖惩提出意见和建议。2002年8月县级机构改革中,调整为县委工作机构,并更名为直属机关工作委员会。至2002年8月,下属12个

党总支支部，84个党支部，共有党员1376名。编制7人，实有7人。

党 校

党校是县委直属机构，负责轮训、培训全县各级领导干部的直属机构。实施全县党员干部教育培训工作规划；轮训和培训党员领导干部和理论骨干，对党员干部进行马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想以及党的基本理论、路线、方针、政策教育；开展岗位培训和专业干部培训以及中青年后备干部培训工作；配合中央党校函授学院进行经济管理、行政管理、法律等专业的学历教育；指导乡镇业余党校开展各项工作，开展社会调查和理论研究。至2005年底，内设综合办公室、教务科和总务科。编制18人，实有31人。驻县城西新街66号。

精神文明建设指导委员会办公室

精神文明建设指导委员会办公室是县委直属机构，负责全县群众性精神文明建设指导、协调、督促、检查全县各乡镇、县委和县级国家机关各部门、各人民团体、驻合各单位和全县企事业单位的精神文明建设工作；负责文明单位命名、表彰和管理工作。2002年8月县级机构改革中，由县委直属机构调整为县委宣传部管理的正科级事业单位。至2002年8月，编制3人，实有4人。

第二章 中心工作

第一节 推进国有企业改制

1987年初，政府在县属国有企业推行承包经营责任制，于五金公司、修造一厂、修造二厂试点后在其他企业展开，86%的企业实行承包经营。1990年第一轮承包合同到期，县委、县政府制定实施意见展开第二轮承包，选定承包经营者，确定承包基数，完善收入分配办法。1992年县委、县政府在全县国有和集体企业推行产权制度改革，印发《关于企业产权制度改革试点工作的安排意见》，成立领导小组，制定《合阳县国有企业产权界定试行办法》、《合阳县集体企业产权界定试行办法》、《国有股份制企业改制中股权设置和资产处置试行办法有关问题的实施意见》、《国有企业在股份制改造中“账销实挂”资产的试行办法》、《合阳县在股份制企业中委派国家股权代表和董事长的试行办法》、《企业股份制改造中土地使用权界定试行办法》、《合阳县股份制企业土地资产管理暂行办法》、《合阳县产权制度改革中破产拍卖企业职工安置试行办法》、《合阳县企业富余职工安置试行办法》、《合阳县股份制企业暂行管理办法》等配套性文件，构成企业产权制度改革的基本框架。1997年省委、省政府出台《关于放开搞活国有小企业的决定》，县上相应制定了《合阳县进一步放开搞活国有企业的若干政策规

定)》、《合阳县国有集体企业产权出售暂行办法》、《放开搞活国有企业职工安置试行办法》等相关政策,国有企业改革步入放开搞活的实质性阶段。1998年3月县上在《陕西日报》发布合阳县国有集体企业产权转让拍卖公告,举办企业产权交易会,签约企业19户,成交额880.6万元。国有企业完成股份制改造后,依照《公司法》、《公司章程》、《陕西省股份合作制企业条例》规范运作,县政府又适时制定《合阳县股份制企业规范运作意见》、《合阳县股份制企业规范运作补充意见》给予指导,产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学的现代企业制度初步建立。2005年,全县纳入改革范围的50户国有企业全部改制完毕,其中改为有限责任公司17户,股份合作公司12户,兼并合并10户,租赁承包3户,整体出售3户,依法破产5户。

第二节 社会主义思想教育

1990年县委决定在全县农村进行社会主义思想教育。成立县农村社会主义思想教育领导小组,乡镇成立相应机构,村由党支部负责。抽调县处级干部9名,科级干部110名,县级机关干部339名,乡镇干部84名,农村积极分子100名,组成工作队,进驻村组。开展社会主义思想教育,整顿基层组织,农村财务,社会治安,完善双层经营体制。教育工作分动员宣传提高认识、揭摆问题清理财务、民主测评整顿班子、建章立制修订规划4个步骤,历时3年,分5期完成。第一期1990年11月至1991年1月,在路井镇、马家庄乡和其他19个乡镇的59个村试点;第二期1991年3月至7月,在黑池、甘井、孟庄、杨家庄4个乡镇进行;第三期1991年9月至1992年1月,在皇甫庄、防虏寨、王村、和家庄、独店5个乡镇进行;第四期1992年2月至7月,在知堡、伏六、同家庄、百良、王家洼5个乡镇进行;第五期1992年9月至12月,在城关、平政、坊镇、东土、新池5个乡镇进行。通过整顿,调整党支部和村委会班子184个,恢复群众自治组织965个,查出违纪资金250万元,清收各类欠款294万元,成立村级经济合作组织364个,建立农技、供销、医疗等社会化服务组织4635个,制定支部议事、村民代表大会、村务公开等制度10项3800个,各乡镇普遍修订了经济发展长远规划和近期目标。教育活动坚定了干部群众建设有中国特色社会主义的信念,增强了基层党组织的凝聚力和战斗力,完善了集体服务功能,健全了财务管理和监督机制,稳定了社会治安,形成了以党支部为核心,以村委会、共青团、民兵、妇联、治安为骨干的农村基层组织。

第三节 绘制经济社会发展蓝图

1991年,县委、县政府坚持稳农兴工,梳理流通,城乡一体,协调发展的经济战略,稳定粮食,主攻烟果,发展煤电,改造加工,形成烤烟、苹果、煤炭、电力、加工等支柱产业,实现国民经济和社会发展五增三控目标,即工农业总产值2.55亿元。比

上年增长5.1%。乡镇企业总产值1.7亿元,增长6.5%,农村工业总产值0.86亿元,增长11.6%,财政收入0.23亿元,增长3.7%。农民人均纯收入490元,增长6.3%。人口自然增长率控制在14‰以内,城乡建设用地控制在514亩以内,零售物价上涨幅度控制在6%以内。1996年,按照强农兴工,搞活流通,优化环境,发展旅游,教育奠基,科技兴合,产业联动,加速发展的思路,实施开放,开发,发展战略,依靠科技进步,培育主导产业,扶持龙头企业,发展乡镇企业,壮大非公有制经济,优化运行质量,提高经济效益,走工程农业、规模工业、效益商业之路。GDP达4.43亿元,比上年增长15%,工农业总产值8.57亿元,增长16%,乡镇企业总产值7.2亿元,增长26.7%,财政收入4200元,增长21.3%,农民人均纯收入1108元,增长200元,社会消费品零售总额1.9亿元,增长16.1%,人口自然增长率控制在10‰以内。“十五”期间,全县经济社会发展的重点是依托一个载体:一城(合阳县城),三线(国道108线,合洽旅游专线,合皇旅游专线),六区(洽川风景名胜區,非公有制经济工业园区,节水高效农业科技示范园区,洽川特种水产养殖科技示范园区,甘井旱作农业科技示范区,路井农业综合开发示范区)。优化两个环境:生态环境和经济发展环境。主攻三大产业:果业,生态旅游,农特产品深加工业。调整三大重点:农业调优调特走产业化之路,工业调大调强走非公有化之路,旅游调新调精走社会化之路。实施六大战略:大事带动战略,结构调整战略,科教兴合战略,工商强县战略,旅游富县战略,可持续发展战略。建设十大工程:节水灌溉工程,山川秀美工程,公路网化工程,农业产业化工程,城镇化建设工程,生态旅游建设工程,信息网络建设工程,高科技示范带动工程,非公有制经济发展工程,教科文卫基础设施建设工程。2005年GDP达12.5亿元,人均GDP2800元,财政收入0.85亿元,农民人均纯收入2000元,城镇居民家庭人均可支配收入4500元,林草覆盖率30%,逐步普及高中教育,人口自然增长率控制在7‰以内,总人口控制在45万以内。

第四节 实施科教兴合战略

县委、县政府把科教兴合纳入《合阳县国民经济发展十年规划和五年计划》,成立科技工作领导小组,制定《合阳县科技进步奖励办法》、《合阳县有突出贡献专业技术人员选拔管理暂行办法》、《合阳县科技成果管理办法》,开展科技进步年,科技之春宣传月,科技文化卫生下乡,科技大篷车等活动。县财政奖励科技成果的发明、引进、推广工作,配备科技乡长加强科技工作的领导,召开庆祝教师节大会,奖励在各类教育中做出显著成绩的优秀教育工作者和教师。1998年县城人口迅速增长,学龄儿童就学困难,县上通过集资借贷捐款等方式融资600万元,建成合阳县第二小学。2000年后加快普及九年义务教育步伐,教育经费的增长高于财政经常性收入的增长,学生平均教育经费达到标准且逐年增长;优先保证教育支出需求,优先兑付教育部门专款,优先保证教师工资发放,优先改善教学环境,对农村中小学布局调整,危房校舍改造,普及实验教学,现代远程教育给予政策、资金、征地等方面的支持。2005年,县委、县政府制

定《关于对大本毕业生来合任教及鼓励教师在职进修实行优惠政策意见》。凡来合执教的大学生工资向上浮动两级，优秀者可直接分配到城区学校；在职教师进修报销50%的学费和全部车船费。家在外地者报销寒暑假车船费。在中青年教师中培养学科带头人60名，教学骨干200名，教学新秀300名。优化师资结构，提高教学质量，实现教育强县目标。

第五节 农村经济体制改革

完善土地承包责任制，建设社会化服务体系，四荒地拍卖等，是20世纪90年代初农村工作的重点。1991年县委、县政府发出《关于加强农村社会化服务体系建设和完善双层经营体制的意见》，按照巩固、完善、发展、提高的原则，建设村级，强化乡级，提高县级服务体系，完善双层经营体制，增强集体统一服务功能。全县开展农村社会化服务体系达标升级活动。1993年，遵循国务院《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》，县上出台配套政策，延长土地承包期30年，承包者有权将承包土地的经营权转让、入股、互换、出租、联营等，土地承包经营权有偿流转的收入受法律保护。下发《关于拍卖四荒地使用权若干政策的暂行规定》，坚持谁有能力谁开发的原则，面向社会公开拍卖，确定四荒地使用权法人，拍卖最低年限30年，最高50年，允许转让或继承，减免税费15年，前8年全免，后7年减半。1994年全县农村落实延长土地承包政策，稳定完善土地承包关系，在新池乡试点后在全县铺开。取消自留地7.4万亩，保留自留地1.39万亩，减少用地人口3.68万人，收回责任田7.71万亩，增加用地人口4.38万人，补划责任田65.85万亩。调整结果：全县实有责任田83.26万亩，预留机动地15.68万亩。1998年，县委、县政府做出《进一步做好延长土地承包期工作的安排意见》，落实中央关于农村土地承包期再延长30年政策，实行增人不增地，减人不减地原则，完善责任田延包合同，解决机动地超标问题，颁发土地承包经营权证书，巩固了土地承包责任制的成果。2005年根据中央政策，县委宣布农村家庭承包责任制土地关系永远不变，农民吃了定心丸，种植积极性高涨。

第六节 小康村建设

1993年成立县农村小康建设领导小组，制订《关于全县农村小康建设的八年规划》，主旨是靠基地型农业起步，靠乡镇企业突破，靠科学技术腾飞；农民人均年纯收入1100元以上，粮食400公斤以上，人均资产4500元以上，人均消费700元以上；村办企业产值或集体和家庭联营企业收入在100万元以上，或种植、养殖、加工形成规模，总收入在100万元以上；人口自然增长率控制在10.5‰；“五保”供养率达100%。实行全面规划，分类指导，重点突破，梯次推进。1993~1995年为第一阶段，奠基起步，摘贫困村帽子，87个村实现小康。1996~1997年为第二阶段，重点突破，中等经

济水平的村队上台阶，抓示范村，示范乡镇建设，180个村实现小康。1998—2000年为第三阶段，整体跨越，全县98%以上的村和乡镇实现小康。县委、县政府出台《关于对小康建设实施优惠扶持政策的规定》，县乡财政每年拿出30万元—50万元建立发展基金，成立工程立项协调机构，对新办企业新建果园免征所得税增值税和农林特产税，鼓励机关干部下村挂职，培训农民技术骨干，推广农业技术，引进资金技术和人才，改善投资发展环境，减轻农民负担。1995年开展“百村小康建设”竞赛活动，确定小康示范村10个，重点突破村10个，稳定脱贫村5个，从县级部门和乡镇选派50名中青年干部下村挂职。1996年举办农村党支部书记培训班，学习党在农村的路线方针政策，进行产业结构调整讨论和小康村建设经验交流。1997年按照强农兴工、放开流通、城乡结合、加速发展的思路，调整产业结构，发展粮食、苹果、烤烟、红薯、渔业、畜牧六大主导产业，全县粮经比例调整为5:5。八年间抓点带面，整体推进，部门包联、干部挂职，政策倾斜、科技扶持、资金优惠，下派干部1100人，举办培训班750期，培训9.2万人，引进技术人才89人，创办企业120个，办养殖场62个，建成小型水站4个，打机井108眼，平整土地1.5万亩，筑渠5.9万米，发展果园1.09万亩，地膜烤烟2.6万亩，蔬菜大棚1500个。2000年全县139个村达小康标准，农民人均纯收入超1100元，完成小康建设目标任务。涌现省级小康示范村8个，市级8个，县级123个。马家庄乡保宁村党支部被中共陕西省委授予小康村先进党组织称号，王村等4个乡镇党委被中共渭南市委授予奔小康先进乡镇党委称号，北党等11个村党支部被中共渭南市委授予奔小康功勋党支部称号。

第七节 保持共产党员先进性教育活动

2005年元月至2006年4月，在全县党员中开展保持共产党员先进性教育活动。县委成立领导小组，抽调17名科级干部和22名业务骨干，组成6个督察组，定期下基层检查指导。活动分4个阶段。第一阶段学习文件，主要学习“三个代表”重要思想，科学发展观和社会主义荣辱观有关论述，《先进性教育活动读本要点摘编》、《农村先进性教育活动辅导材料》等。第二阶段征求意见，通过发放征求意见表，开通热线电话，召开座谈会、个别访谈等，征求意见建议157939条，分门别类，形成书面材料，反馈给班子成员和党员。第三阶段民主评议，党组织和党员撰写党性分析材料，通过自评、互评、组织点评，群众参评提出批评意见，限期整改。第四阶段整顿提高，党组织针对问题制订方案，落实措施，边整边改。县政府将征求的87条意见梳理为12个问题，集中解决洽川景区规划滞后、投资发展环境不佳、合中新校区资金无着落等问题，筛选确定了县乡公路铺筑、安阳煤矿开发、洽川景区建设等8个重点工程，完成投资3.8亿元，得到中央督导组肯定。为巩固教育成果，建立发挥党员先锋模范作用长效机制。在全县党组织和党员中开展“三级双向五个一”承诺活动。党员向群众和党组织承诺，党组织向党员和群众承诺，下级党组织向上级党组织承诺，填写一份承诺申请书，召开一次支委会和支部会审定承诺内容，签订一份承诺书，在村民代表大会上做一

次公开承诺。在村中制作一个承诺公布栏。2006年,全县各级党组织和党员做出承诺48 368条,兑现47 100条,兑现率97.4%。同家庄镇段家庄支部公开向群众承诺解决该村生猪销售难问题,远赴山西、湖北等地引来3批客商,销售生猪500余头。

第八节 新农村建设

县委、县政府贯彻中共中央《关于社会主义新农村建设的决定》,按照生产发展,生活富裕,乡风文明,村容整洁,管理民主的要求,统筹城乡经济社会发展,推行现代化农业建设,努力增加农民收入;加强农村基础设施建设,优化农村生产生活环境;加强精神文明建设,全面提升农村文明程度;坚持增收为本,规划先行,尊重民意,基础突破,典型示范的工作思路。成立新农村建设办公室,确定新农村建设试点村38个,由34名县级领导,96个部门包扶,从增加收入,提高素质,改善人居环境,强化民主政权建设入手,制订计划,落实措施。建立新农村建设资金整合领导小组,提出资金整合、捆绑使用办法,组织试点村两委会,乡镇和涉农部门负责人赴旬阳县考察学习新农村建设经验,试点村制订《社会主义新农村规划》,包括经济社会发展规划和村庄建设规划。规划涉及经济发展,基础设施建设,村容村貌建设,公共事业发展,农民教育培训,精神文明建设,基层组织建设和民主政治建设等方面;村庄建设规划由基本现状,经济,公共设施,社会事业,村庄,生态环境,图表附件7部分组成,按照《陕西省农村村庄规划建设条例》,由建设局统一绘制,经所在村三分之二以上农户讨论同意,乡镇初审,报县农村工作领导小组备案。2006年,整理编印《合阳县新农村建设试点村村情简介》、《合阳县新农村建设试点村调查摸底表》,绘制《经济社会发展规划》、《村庄建设规划》。

第三章 组织工作

第一节 党员管理

党员教育

1991年,中共合阳县委在全县各级党组织和党员中开展“党建年”活动,开展“学立科,讲奉献,学保宁,建堡垒”活动,深化城乡党员“两带头”(带头发展商品生产,带头扶贫帮困)活动。组织部发出《关于在全县开展民主评议党员活动的通知》,全县14 386名党员参加了评议,共评出合格党员13 527名,基本合格党员732

名，不合格党员136名，对不合格党员分别进行了妥善处理。1993年，县委批转组织部《关于继续在全县农村深入开展“千名农民党员科技致富示范活动”的安排意见》，围绕发展“两高一优”（高产、高效、优质）农业战略，以种植、养殖、加工和第三产业为主，确定重点科技示范项目，利用三至五年时间，培养一批能在发展市场经济中发挥示范作用的优秀党员。1995年，县委发出《关于开展向孔繁森同志学习活动的通知》，全县各级党组织采取多种形式，广泛宣传孔繁森的模范事迹。在孔繁森精神的熏陶感召下，全县涌现先进基层党组织111个，优秀党员213名，优秀党务工作者45名。1998年始，加强党风廉政建设，在全体党员中推行诫勉谈话制度。5年间，对58名党员进行了诫勉谈话，对13名党员进行了组织处理。1999年，中共陕西省委确定合阳县为全省“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育试点县。县委召开了合阳县“三讲”教育动员会，成立了“三讲”教育领导小组，制定了《实施意见》、《实施细则》和《“三讲”教育守则》以及学习检查、考核、考勤等制度。按照思想发动，学习提高；自我剖析，听取意见；交流思想，开展批评；认真整改，巩固提高四个阶段进行。以整风精神，广泛开展批评与自我批评，认真查找领导班子、领导干部在党性、党风和工作方面存在的突出问题和原因，并提出切实可行的整改措施。通过“三讲”教育，使县级领导班子和领导干部达到“五个明显变化”，即政治觉悟有了明显进步，思想素质有了明显提高，工作作风有了明显变化，组织纪律有了明显增强，党风政风有了明显好转。2000年，在下岗职工党员中开展了“自强创业”活动。在企业党员中开展了以争当生产标兵、技术尖子，管理行家、推销能手为内容的“四争当”活动。在农村党员中开展了以争当科技致富尖子、争当实施山川秀美工程先锋、争当精神文明标兵，争当扶贫扶困模范为内容的“四争当”活动，全县涌现党员科技示范户1500个，建立示范田、示范园、示范棚、示范场2000个。2002年，在全县党员中开展了以“三个代表”重要思想为内容的学习教育活动，县委成立了“三个代表”学习报告团，在全县巡回辅导85场，受教育党员万余人。2005年，县委发出《关于在全县党员干部中开展“六带头”活动的实施意见》，要求党员领导干部特别是县级领导干部在先进性教育活动中，带头学习理论，在坚定理想信念，勇于开拓创新上做表率；带头过好组织生活，在自觉接受党内监督上做表率；带头听取意见，在相信群众、依靠群众上做表率；带头查摆问题，在严格自我剖析上做表率；带头开展批评与自我批评，在坚持原则，对党负责，对事业负责，对同志负责上做表率；带头搞好整改，在解决实际问题，服务人民群众，推动各项工作上做表率。

党费缴纳

1991年，按照中央组织部《关于共产党员缴纳党费办法规定》，农民党员每月缴纳0.2元；干部职工以及有工资收入的党员，党费按工资的比例缴纳，月收入400元以下的按0.5%的比例缴纳，400~600元的按1%的比例缴纳；600~800元的按1.5%的比例缴纳；每个党员因事因情可自愿交纳特殊党费。2000年以来，县委和基层党委对农民党员缴纳党费提出了具体要求；干部职工以及有工资收入的党员，在工资调整后按中央组织部的新规定，增加了党费缴纳标准。各级党组织健全了党费收缴管理制度。坚持每半年向县委上缴一次党费，并报告收缴管理情况。各级党组织建立有党费专账，登记

簿册,做到了党费有专人负责,有专账,党员有党费证。党费的开支主要用于印制和购买党员教育培训学习资料,订阅党报党刊,资助特困老党员,表彰先进党组织和先进个人。县委每届党代会都要审议党费的收缴、管理和使用情况。2005年,全县党员缴纳党费20.19万元。

党员发展

按照“坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展”的方针,县委组织部把党员发展的重点放到生产一线,放到学校、科研单位和学科带头人中,注意发展年轻党员和女党员,优化入党积极分子,发展对象和预备党员三支队伍建设。坚持完善发展党员宏观调控制度、培养管理制度、预审制、公示制、回访制度和责任追究制,推行发展党员票决制,提高了党员质量,增强了党员发展工作的透明度。1991~2005年,全县共发展党员3679人,其中25岁以下的年轻党员287人,占发展党员人数的7.8%,女党员1017人,占发展党员人数的27.6%。

合阳县1991~2005年中国共产党党员发展统计表

表10-3-1

单位:人

时 间	发展党员	党员总数	男	女
1991	215	14 386	12 864	1522
1992	406	14 792	13 235	1557
1993	185	14 977	13 301	1586
1994	142	15 119	13 508	1611
1995	233	15 352	13 650	1702
1996	244	15 596	13 860	1736
1997	418	16 014	14 203	1811
1998	108	16 122	14 189	1933
1999	260	16 382	14 292	2090
2000	255	16 637	14 436	2201
2001	246	16 883	14 555	2328
2002	132	17 015	14 564	2451
2003	453	17 468	14 972	2496
2004	—	17 086	14 545	2541
2005	382	17 468	14 972	2496

注:2004年部分总支部、支部上划,实行行业管理。

第二节 干部教育

每5年制订一次干部教育培训计划,提出干部素质基本要求,采取集中培训、巡回

辅导、典型教育、输送深造。参加函授等方式，提高干部的马列主义水平。依法行政的法制观念和驾驭市场经济的能力。1991年配合农村社会主义思想教育，围绕基层班子建设、产业结构调整、村级财务整顿等，举办全县农村党支部书记、村委会主任培训班，培训710人。1995年县委发出《关于进一步加强建设有中国特色社会主义理论学习的通知》，县委党校选送27名理论骨干到中省市党校学习，举办领导干部《邓小平文选》读书班4期，特色理论研讨班4期，培训658人。为服务学习，县委成立电教中心，给乡镇配置单放机12台，复制录像片23部192盘，基层播放105场，观众2.8万人。1996年，实施培训科级领导干部的重点工程，培训跨世纪优秀青年干部的希望工程，培训企业党支部书记、厂长经理、农村党支部书记、村委会主任的基础工程，培训经济管理干部的应用工程。7月，县委、县政府在县城举办了有县级党政领导、部门和乡镇副科级以上干部、企业厂长经理、农村党支部书记和村委会主任1100余人参加的县乡村三级干部培训大会，以农村改革与发展为主题，就农村基层组织建设和民主法制建设、精神文明建设、农业产业化、乡镇企业发展等，邀请市委党校教授、市司法局律师、全国劳动模范赵伯璧同志、全国优秀党务工作者马光行同志等，做题为《领导干部一定要讲政治》、《加强农村党的建设，提高干部队伍素质》、《农村改革与发展的政策》、《树立法制观念，提高依法办事水平》、《我是怎样当好支部书记的》等专题辅导。8月29日，马光行同志在公路建设工地不幸殉职，县委、县政府做出《关于开展学习马光行争当好公仆活动的决定》，组成马光行同志先进事迹报告团，在35个党委巡回宣讲，在全县迅速掀起学习马光行同志的热潮。2001年以后，围绕十六大精神，“三个代表”重要思想、保持共产党员先进性教育，《干部任用工作条例》等，按照中央五年内要将全体在职干部普遍轮训一遍的要求，建立分级、分层的干部培训责任制和干部培训日制度，分别举行了县级领导、科级干部、新任副科级干部、乡镇干部、农村两委会主要干部、农村党员干部等培训班69期，培训9105人。在2004年的培训中，结合少数基层干部存在的浮、粗、懒、庸、散等问题，下发了《关于改进干部作风加强干部管理的通知》，开展了“基层工作年”活动。至2005年底，先后组织6100名干部深入农村，和农民同吃同住同劳动，走访农户3万家，征询意见2693条，解决群众关心的热难点问题283个，使干部队伍的作风明显好转。

第三节 后备干部队伍建设

县委组织部先后印发了《关于科级后备干部管理办法的通知》、《关于培养年轻干部工作规划》、《关于进一步加强和培养女干部工作的通知》、《关于在全县广泛推荐优秀年轻干部的通知》，建立严格的选拔、培养、考察、任用制度，通过下派兼职、出国考察、到沿海发达地区挂职锻炼等方式，加快后备干部队伍建设，培养造就跨世纪人才，为领导班子革命化、年轻化、知识化、专业化建设创造条件。1991年经过民主推荐、组织考察、党委审定，选拔科级后备干部502名（正科63，副科439），企业后备干部115名，事业单位后备干部100名，非中共后备干部148名，女性后备干部40名；

按照与现职1:1的比例。选拔村级后干721名。1993年在全县31个经济管理部门推荐经济型、管理型后备干部,116个企事业单位确定后备干部102名,并建立档案。1996年起,按照用社会主义市场经济观点选人,用社会主义市场经济知识育人,用社会主义市场经济需要用人,用社会主义市场经济要求管人的思路,确定后备干部1267人次,选派10名正科级干部赴山东平阴挂职锻炼,组织636名党员干部到日本、香港、张家港等地考察学习,下派813名后备干部参加双百工程(100名干部到100个村兼职),35名参与企业改制,21名回村支教。1998年乡镇换届时全县共配备领导班子成员212名,按照“四化”方针和德才兼备原则,78名后备干部走上领导岗位,占班子成员的36.8%。在78名后备干部中,30岁以下25名,占32%;妇女13名,占16.7%;非中共5名,占6.4%。对后备干部实行滚动管理和末位淘汰的办法,充实后备干部104名,取消后备干部资格8名。2002年县乡机构改革,配备35岁以下正科领导7名,提拔30岁以下后备干部50名,妇女后备干部23名,非中共后备干部16人。2005年按照《干部任用工作条例》,对民主推荐的479名后备干部进行审查,因任职年限、学历、年龄等原因取消资格129名,确定后备干部350人,其中妇女112人,非中共48人,大学以上学历116人,与上年相比分别提高55.4%、52.1%、51.7%。使后备干部队伍年龄、知识、人员结构更趋合理,努力使后备干部选拔科学化、民主化、制度化。

第四节 领导班子建设

加强对领导干部的民主监督,每年定期述职、评议、考察,推行任命试用、考核评差、末位淘汰制度,提高领导班子的整体效能。1993年从县级党政机关抽调40名干部,组成8个工作队,整顿乡镇和部门的8个“软班子”,查找各类问题69条,制订整改方案,落实整改措施43条,完善规章制度20个,调整班子5个,组织处理20人,其中撤职1人,免职2人,降职3人,诫勉谈话14人。1996年,规定领导干部每年要用三分之一时间下基层,三分之一时间跑项目,三分之一时间处理公务,全县58个部门的班子成员下基层2679人次,争取各类资金4300万元,为群众办实事385件,127个单位受到各级党政部门的奖励,县公安局受到公安部的通报表彰。1998年乡镇换届,按照《党政干部选拔任用工作暂行条例》,强化一线,强化乡镇,强化基层,实现乡镇领导班子的年轻化、知识化、专业化,更好地适应改革开放和现代化建设的需要。全县21个乡镇配备领导班子成员212人,比上届减少27人。在新班子成员中,副职提正职,一般干部提副职68人,30岁以下25人,妇女13人,非中共5人,高中以上学历69人,平均年龄35.5岁。2001年改革领导干部任用制度,采取公开招聘的办法,制定《关于实行干部考察预告制的意见》、《科级领导干部任前公示制实施办法》、《科级领导干部任职试用期制实施办法》、《领导干部选拔任用工作责任制》,从98名应聘干部中,为教育局、民政局、旅游局各选拔1名副科级领导干部。在公安局、检察院、法院等单位试行竞争上岗制度,坚持公开、公正、公平原则,通过考试、演讲、答辩程序,选拔

中层干部 32 名。针对领导班子成员思想观念陈旧、工作作风漂浮、组织纪律涣散、法制观念淡薄等问题，落实市委提出的“思想上以民为本，感情上奉民为天，工作上为民献身”的要求，把 2002 年作为“转变作风年”，在领导班子中开展“学习郭秀明、马百党，比学习，比思想，比作风，比纪律，比团结，比贡献”活动。2003 年进行以解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线教育，立党为公、执政为民的宗旨观念教育，践行“三个代表”，当好人民公仆的公仆意识教育，使领导干部更新观念，改变作风，提高办事效率。在 2005 年的县级领导和部门联乡包村引项目中，52 个部门的 340 名科级以上干部，帮助包扶村引进项目 19 个，协调资金 5600 万元，建教学楼 12 栋，铺筑油路 28.4 公里，解决了 1.8 万人的饮水问题。

第五节 基层组织建设

1991 年县委决定在全县农村推行保宁村的党建工作经验，开展“学保宁、建堡垒”活动，培养和树立一批保宁式的社会主义新农村。从县级部门选派 75 名科技人员，在乡村分片蹲点，实施技术承包，举办各类培训班 181 期，发放科技资料 2.5 万份，推广实用技术 24 项，解决资金 600 万元，创办集体企业 14 个，完成节水灌溉工程 1 个。年末，县委表彰了新池乡等 6 个党建工作先进党委，路井镇北党村等 10 个夺旗党支部，城关镇大庄头等 44 个达标党支部，马光行等 944 名“两带头”模范党员，中共陕西省委授予马家庄乡保宁村“红旗党支部”称号。1995 年制订《关于加强农村基层组织建设的三年规则》，要求建设一个好的领导班子，培养一支好的干部队伍，选准一条好的经济发展思路，健全一套好的管理制度，完善一个好的经营体制。1996 年开展“双学升类奔小康”活动，10 个小康示范村和 18 个重点突破村按“就近方便，优势互补，讲求实效，共同富裕”的要求，帮扶 1—2 个后进村。结成 40 个帮扶对子，帮助建班子，理思路，学科技，引资金，制订规划 40 份，举办培训班 85 期，培训技术员 1490 人，帮扶资金 90 万元，提供致富信息 248 条，办实事好事 300 件。1997 年全县 353 个行政村建成“五好”支部 344 个，后进支部控制在 2.8% 以下，涌现出奔小康先进党委 2 个，奔小康功勋党支部 3 个。随着市场经济的深入，县委根据非公有制企业中党的建设薄弱实际，制定了《加强非公有制经济企业党的建设的意见》，在非国有企业中建立党支部 39 个。2002 年以非公有制企业党组织规范化建设为重点，按照有组织、有制度、有活动、有作用的要求，充实党务干部 26 人，完善规章制度 5 类 110 条，建立党员活动室 40 个，发展党员 55 个，使非公有制企业党的建设制度化、规范化、经常化，合阳被市委命名为基层组织建设先进县。2005 年开展“党建工作年”活动，以倒排整建为重点，抽调党政干部 168 人，组成 36 个整建工作队，进驻 36 个村组开展整建工作，调整支部班子 11 个，支部书记 9 人，支委 28 人。

第六节 老干部工作

组织管理

县委老干局履行全县老干部管理职能,组织实施政治思想工作,安排参加各类活动,引导参与经济建设,负责落实政治和生活待遇,协调保障后勤服务。1991年老干局属县委序列,正科级行政单位。1994年撤老干局,设立老干部管理服务中心,为县委组织部下属正科级事业单位。1995年恢复老干局,为县委直属正科级事业单位。下属单位有县离休干部休养所、县老干部活动中心,县老年大学,挂靠单位有县关心下一代工作委员会办公室。2005年全县离休干部209人,其中土地革命时期参加工作的1人,抗日战争时期参加工作的3人,解放战争时期参加工作的205人;行政事业单位129人,企业单位80人;享受副地师级待遇的1人,享受县处级待遇的54人。按老干部居住地域,成立党支部26个,自管组26个,进行自我管理,自我教育,自我服务,自我活动。

社会活动

本着自愿参加,量力而行,门前三海,就地淘金的原则,引导老干部在改革开放和经济建设中发挥余热。先后有241名老干部从事种植业、养殖业、党风监督、治安管理、民事调解、法律咨询、报刊接转、时事宣传等社会公益活动,5800余名老干部、老教师、老专家、老科技、老战士为主体的关心下一代工作委员会,深入村镇、学校、社区,举行报告会3200场,对青少年和中小學生进行理想信念、思想道德、科技文化、民主法制、革命传统教育,受众129万人。每年在老干部中开展“树形象,争五好”评优选模活动,涌现出思想好、学习好、发挥作用好、遵纪守法好、锻炼身体好的老干部450人次。

政治待遇

坚持组织县处级以上离休干部定期阅文制度,让老干部及时了解党的大政方针和中央文件精神。每半年召开一次县委、县政府工作通报会,使老干部及时掌握全县总体工作部署,改革发展动态,经济运行质量,目标任务完成情况。组织老干部视察重点项目和工程,介绍经济建设成就,共享改革开放成果。邀请老干部参加重要会议和活动,就全县经济社会发展征询意见,为县域经济发展和现代化建设建言献策。县级领导、部门负责人、老干局同志分级包片联系老干部,促膝谈心,了解思想状况,满足政治诉求。至2005年,邀请老干部参加党代会、人代会、政协会、科级干部会、迎春茶话会2400人次,视察洽川景区、金水沟大桥、恒兴果汁厂、中都供水系统、高新技术示范园区等重点工程20个,召开通报会28次,征询意见110条,采纳42条。

生活待遇

离休干部按原单位分别由县财政、乡财政和企业单位负责供养,发放的费用有离休费和医疗费,县财政供养的两费能按时足额发放,实报实销。乡财政和企业单位供养的相对困难。1997年元月起,经老干局多方努力,把抗战时期参加工作和企业单位年满

70 周岁的 109 名离体干部的离体费陆续转为县财政负担。2001 年成立合阳县落实离体干部待遇领导小组，完善离体干部离体费保障机制、医疗费保障机制和财政支持机制。把乡镇财政供养的 54 名离体干部的离体费转为县财政负担，协调财政和统筹部门，将 109 名企业单位离体干部的离体费纳入全省养老统筹。建立离体干部台账，印发《离体干部生活待遇简明表》，将其家庭、工资、健康状况记录在案，便于监督检查，保证待遇落实。实行离体干部月查季报年检查制度，发现问题尽快解决，做到事事有着落，件件有回音。定期走访慰问老干部，逢年过节、老干部生病住院、八十岁生日，及时慰问、看望、祝福，体现组织的关怀和温暖。

文娱活动

1991 年无固定活动场所，由热心公益事业的老干部自发组织。1992 年县老年大学成立，翌年 10 月开学，投资 5 万元，建成教学活动中心。根据老年人的特点，开设了政治理论、养生保健、太极拳剑、烹饪、门球、书画、音乐、舞蹈、戏曲等课程。采取讲座、自学、辅导、交流、讨论等方式，开展教学活动。1997 年老干部活动中心成立，建成活动大厅 1 个，门球场 2 个，购置了门球、象棋、麻将等活动用具。至 2005 年，培训学员 6 期 600 人次，举办党史知识竞赛 2 次，诗词书画展 6 次，秦腔大奖赛 1 次，文艺联欢 12 次，象棋赛 3 次。参加渭南市老年运动会获得第一名，门球队赴兄弟县市比赛 15 次，增进了了解，传递了友谊。

关心下一代工作

1990 年成立县关心下一代工作委员会，辖基层关工委组织 418 个，工作人员 1.5 万人。以思想道德教育、法制教育、捐资助学为重点，教育青少年立志笃学，遵纪守法，健康成长。在思想道德教育中，突出爱国主义、理想信念、革命传统、社会公德主题。以烈士陵园为基地，清明节组织中小学生扫墓，敬献花圈，举行入队入团和成人宣誓仪式，参观纪念馆，接受熏陶。组织老前辈寄语，中华美德图片展览，迎香港回归知识答卷，爱党爱国爱合阳演讲赛，爱国立志跨世纪作文竞赛，纪念红军长征胜利 60 周年，“中华正气”、“写给年轻妈妈”读书活动，弘扬抗洪精神，支援灾区建设，热爱伟大祖国，做跨世纪新人，五十年战斗历程、五十年辉煌成就主题报告等活动，从小培养革命情操，明确人生目标，以图报效祖国。至 2005 年，举行演讲赛 105 场，展出图片 421 幅，收到知识答卷 2.8 万份，组织报告会 200 场，听众 25.7 万人。在法制教育中，针对青少年犯罪上升的势头，发挥县看守所法制教育作用。开展一带一、大手拉小手、老少连心桥、老少共建、爱心感化等活动，召开案例分析会 3 次，举行以案说法报告会 4 次，进行法律知识辅导 108 次，印发《未成年人保护法》宣传资料 2.58 万份。成立家长学校 111 所，配备辅导教师 158 人，组织“每个孩子都能成才”、“反思成长、挑战自我”、“学会学习和生活”专题报告 36 场，受教育家长万余人。建立帮教小组 207 个，结交帮扶对子 251 个，进校入户、帮教到人，实施帮德、帮学、帮教、帮困、帮富工程，力争无辍学失学、无刑事犯罪、无忤逆不孝、无游手好闲、无极贫特困目标。挽救失足青少年 160 人，青少年犯罪率明显下降。皇甫庄镇解除劳教青年杜某，在关工委帮教下，成家创业，购买三轮车跑运输，靠劳动过上好日子。在捐资助学中，各级关工委发挥自身优势，聚集社会力量，帮助困难学生，改善办学条件，支持教育事业。城

关镇关工委协调相关单位,解决了7名孤儿的城市低保问题,组织捐赠资助两名孤儿上学,并为其盖起新房。黑池镇关工委募捐6000元,帮助特困生孟乐去西安看病,使其恢复健康,重返校园。有22个关工委设立奖学金奖励品学兼优的贫困学生。马家庄乡退休教师肖嘉祉捐款14000元,在其影响下捐赠人不断增多,使全县奖学金基金达20万元。有5个关工委多方联系,动员在外企业人士投资家乡建教学楼。有6名老同志自费办起家庭图书室,免费供应农村青年和在校学生借阅。有52名老同志想方设法提供信息,为农村青年外出打工铺路搭桥。有369名老同志组织中小学生捐款捐物,为灾区青少年奉献爱心。至2005年,全县关工委通过各种渠道引进资金,建成教学楼3栋,购置桌椅380套,教学仪器1600件,图书5000本,资助贫困学生560名,安置落榜学生2300名,介绍农村青年外出务工2469名,为灾区捐物8400件,捐款5.79万元。全县涌现中省市关工委表彰的先进单位57个,先进个人88名。1995年,县关工委获全国关心下一代工作先进集体。2000年,县关工委主任杨天德获全国关心下一代工作先进个人。2004年,县关工委主任李建国获全国关心下一代工作先进个人。

第七节 党史工作

党史征编

1991年出版《中国共产党陕西省合阳县组织史资料》第一卷,包括县级党组织,县乡政权、地方军事、统一战线、群众团体、企事业单位和组织工作大事记。编辑成《中国共产党合阳党史资料选编》,记载新民主主义革命时期合阳境内党的重大活动。1998年起编撰党史资料送阅件《中共合阳史鉴》,包括史论纵览、史海述真、史学书简、史林雅风等,累计出刊7期,刊登专题资料13份,报刊文章21篇,回忆录9篇,消息15则,获陕西省党史优秀成果二等奖。1999年出版《中国共产党陕西省合阳县组织史资料》第二卷。2000年为中央党史研究室编辑《人民英雄大典》提供合阳民主革命、抗日战争、解放战争、抗美援朝、社会主义建设时期英雄人物历史资料5份。2004年10月出版《中国共产党陕西省合阳县组织史资料》第三卷。

党史研究

以中国革命斗争史为主线,以全县人民进行改革开放和经济建设的实践为内容,运用辩证唯物主义观点,研究探索,形成了《解放合阳》、《土地改革》、《农业合作化》、《肃反反霸镇压反革命运动》、《合阳水上交通》、《抗日战争时期的合阳县委》、《资本主义工商业社会主义改造综述》、《战斗在敌人的心脏里》、《整风反右运动初探》、《试论抗美援朝的伟大深远意义》、《生产力标准讨论点滴》、《农村变革琐忆——孟庄公社实行生产责任制始末》、《合阳第一个实行改制的企业——合阳县电力电容器制造责任有限公司》、《浅谈解放思想的历史功绩》、《共产党之民族精神刍议》、《合阳县金水沟大桥建设记略》、《合阳东雷抽黄工程简介》、《辉煌的历程》等史料研究文章。1994年雷永康撰写的《中华民族命运的总体把握》在全国优秀论文作者研讨会上做了交流。至2005年,在市级以上理论刊物上刊登论文16篇,获奖12篇。

人物研究

研究对象以新民主主义革命时期的人物为主，撰写了马步云、何邦魁、管建勋、白云峰、王俊、吴杰等老一辈革命者的传记资料，在《革命英烈》、《时代与人》、《中国共产党合阳党史资料选编》等书刊上发表。1995年后一改生不立传的传统，树立为改革开放和经济建设服务的思想，研究对象实现由新民主主义革命时期向社会主义革命时期的过渡，编写了《为社会主义优越性争光的人》、《直面磨难写人生》、《黄土地上的“九品官”》、《黄土亲情话春秋》、《敬业求实的带头人》等传记文章，记叙了全国农业劳动模范省农科院甘井基地专家李立科，省劳动模范陕西合亚达胶粘制品有限公司总经理戈振直，全国优秀党务工作者合阳县保宁村党支部书记马光行，合阳优秀农民企业家秦合皮革厂厂长秦广文，全国优秀公安局局长马福寿等推动社会进步，促进生产力发展，维护社会稳定的模范事迹，在《陕西日报》、《东府先锋谱》、《渭南党史通讯》、《中共合阳党史资料选编》上登载。

党史宣传

通过办展览、作报告、开展咨询、开辟县报栏目、召开座谈会等形式，在干部职工、部队官兵、青年学生中进行党史知识、革命传统、爱国主义教育。1991年在庆祝建党70周年活动中，举办《合阳新民主主义革命时期党史展览》，编写《中国共产党在合阳的光辉历程》，播放《辉煌的历程——中国共产党70周年》录像，观看《毛泽东和他的儿子》、《周恩来》、《焦裕禄》等电影，参加渭南市党史知识百题竞赛活动。1992年在教委、商贸局、麻纺厂、皇甫庄镇中举行党史报告会。1995年配合纪念抗日战争暨反法西斯战争胜利50周年，在《合阳报》开设《合阳抗日史实》专栏，刊出《抗日烽火中的中共合阳县委》、《合阳抗日民众自卫大队》、《合阳妇女的抗日活动》、《合阳民先蓬勃发展》、《一七七师在合阳》、《小苏区的美誉》、《奇特的伙夫》、《神秘的书店》、《抗战镇长》等文章，宣传合阳地区抗战时期的党组织生活、军民抗日活动、英雄人物事迹。1997年渭南市举行庆祝建党76周年喜迎香港回归党史巡回展览，合阳制作的《中国共产党在合阳》版面被评为一等奖。2003年完成烈士陵园、东雷抽黄工程简介，配附相关照片，县烈士陵园被确定为爱国主义教育基地。至2005年，累计举办展览5次，展出版面30块，图片200张，编写宣传材料45份，组织报告会65场，听众13万人，开展知识竞赛12次，收到答卷2万份。

第四章 宣传工作

第一节 理论教育

中心学习组是县乡村三级领导干部理论学习教育的固定形式。县委中心学习组成员包括县委、人大、政府、政协、纪委、人武部全体领导，县委书记任组长，宣传部部长任学习秘书，县委办组织学习，宣传部提供资料；部门和乡镇中心学习组成员为副科级以上班子成员；村支部中心学习组成员为两委班子成员。理论学习以县委党校阵地为主，各级中心学习组为依托，县级和科级领导干部为重点，带动全县理论学习。1991—1995年重点学习马克思主义基本理论、社会主义特色理论、市场经济知识；1996—2000年重点学习十五大报告、邓小平文选、农村社会主义思想教育有关文件；2001—2005年重点学习十六大报告、“三个代表”重要思想、保持共产党员先进性教育活动系列教材。学习形式有读原著、记笔记、听辅导、办培训、写心得。坚持集中学习和分散学相结合，专题辅导和座谈讨论相结合，学习原著和调查研究相结合，查阅检查和考试考核相结合。举办科级领导干部、新任副科领导干部，优秀中青年后备干部，党委政工干部、农村支部书记等培训班。1991年举办副科级以上领导干部培训班7期，培训350人，在全市领导干部理论知识考核中获总分第三名。1997年乡镇、部门党委按照有学习计划，有制度，有资料，有笔记，有考勤和固定场所，固定时间的要求，建立中心学习组35个，学习活动经常化、规范化。渭南市乡镇党委中心学习组现场经验交流会在合阳召开，新池等5个乡镇作大会发言。2001年开展“三个代表”重要思想学习教育活动，编写辅导材料25讲，作辅导报告36场，听众5000余人。2003年在全县副科级以上领导干部中开展理论学习“三赛三卡”活动，即赛学习笔记，资料眉批，心得体会，按质量分好、中、差三档，好为红卡，中为绿卡，差为黄卡。参赛420人，获红卡315人，占75%，获绿卡99人，占23.5%，获黄卡6人，占1.6%，将结果记入个人档案，作为提拔任用和晋级的依据。至2005年，全县共下发学习文本5400册，撰写论文1864篇，编写辅导材料489讲，举办培训班193期，受教育2.4万人，邓武欣撰写的《认真贯彻十五大精神，全面加强党的建设》被省委宣传部评为优秀党课教材，县委宣传部获省理论教育工作先进单位。

第二节 社会宣传

社会宣传工作以围绕中心服务大局为宗旨，通过抓教育、树典型、扶正气、塑形象，凝聚人心，鼓舞士气，消除矛盾，化解情绪，为构建和谐社会创造良好的舆论环境。1992年推广保宁村爱党、爱国、爱社会主义、爱集体、爱人民，争优秀村民，创文明家庭，创文明巷组的经验，在全县农村开展评支部、评党员、评干部、评群众、评青年活动。通过层层筛选，评出先进支部52个，优秀党员260名，模范干部80名，守法村民405名，文明青年285名。1993年在社会主义市场经济大讨论活动中，总结新池镇党委紧扣一个主题（贯彻党的十四大精神），分三个层次（党政机关、企事业单位、农村），做到三个结合（大讨论与企业改革结合、与简政放权规范服务结合，与小康村建设结合），确立八个观念（市场观念、机遇意识、县情乡情观念、改革开放意识、科技观念、两手抓意识、法制观念、服务意识）的经验，在洋县召开的全省社会主义市场经济大讨论经验交流会上作大会发言。1997年以香港回归为主题，举行报告会100场，展出书画作品150幅，演出文艺节目40场，收到竞赛试卷4789份。2000年县委制定《进一步加强和改进思想工作的意见》，全县35个党委建立思想政治工作领导小组，召开乡镇、部门、党委书记思想政治工作研讨会，探索新形势下加强思想政治工作的新思路、新方法、新途径，开展“加强和改进思想政治工作征文”活动，收到征文58篇，向市政研会推荐4篇，获一等奖1篇。2001年，县国税局干部王坤山身患癌症，与病魔抗争，坚持战斗在征税工作一线，县委做出《向王坤山同志学习的决定》，邀请王坤山等6名先进人物组成合阳县学习实践“三个代表”先进事迹报告团。在全县巡回演讲60场，听众2.5万人。2003年配合抗击非典型性肺炎工作，开展“改陋习告别群食共餐，树新风倡导婚丧简办”活动，电视讲座25期，发放《非典型性肺炎防范手册》3000本，印制资料11万份，刷写标语2800条，为群众节省开支30万元。2005年在共产党员先进性教育活动中，开展文化科技卫生下乡“十百千万”活动，组织文化科技卫生等十个部门的百名党员干部，佩戴标志，建立档案，上门服务，跟踪考评，建成1000家科技示范户，辐射带动10000户群众脱贫致富。县委书记王民庆，主管宣传、农业、科技的县级领导和160名党员干部，在农村服务点散发资料1.4万份，接待咨询700人，解决生产技术难题百余个，销售良种1200公斤，义务诊治疾病1080人，赠送科技书籍1000册，演出文艺节目30个，为特困户送面粉、药品、衣物计5600元。

第三节 新闻报道

1991年，新闻报道机构有县委通讯组，合阳报社，合阳电视台，编辑记者33人。县直、乡镇各党委设通讯组，通讯员140人。多为兼职。新闻报道工作坚持团结、稳

定、鼓劲和正面宣传为主的方针。围绕县上中心工作，采写各条战线在改革开放和经济建设中取得的辉煌成就，涌现的新人新事，匡扶正气，褒扬先进。提高合阳的知名度。

市级以上新闻报道

1991年3月，《中国青年报》头版头条发表了马继先、张步学采写的人物通讯《为了群众脸上的笑》，报道了全国文化系统劳动模范张天佑十年艰苦创业的动人事迹。1992年，在《人民日报》头版头条以《当好“领头雁”》为题，连续报道马家庄乡保宁村党支部书记马光行殚精竭虑、艰苦创业，将一个贫穷落后的村子建设成闻名遐迩的省级文明村的先进事迹，在省内外引起强烈反响，参观学习单位达百余家。1996—2000年，协助中省市电视台，拍摄《特色农业之乡》、《黄河岸边金果香》、《旅游观光胜地》、《洽川揽胜》、《合阳线偶戏》等8部专题片，在中省市电视台、西安“四城会”、杨凌农高会播出。2001年在香港《大公报》组织《陕西合阳诚邀港澳台同胞参与开发》专版，全面介绍合阳改革开放以来在政治、经济、文化各个领域取得的辉煌成就，推介中国洽川旅游开发等重点项目，招引海内外客商来合投资。2004年在新华网陕西频道开通“合阳新闻信息网”，设置合阳概况、机构设置、最新动态、招商引资、旅游资源、风土大观、重要文件等栏目，刊发信息198条，图片53幅，招引项目6个。至2005年底，在市级以上新闻媒体组织专版19个，上稿7128篇，其中中央级85篇，省级1230篇，市级5812篇。1997年获渭南市新闻宣传工作先进单位。

《合阳报》

为中共合阳县委机关报，8开4版，1版时政要闻，2版科技信息，3版社会生活，4版文艺作品。每周1期，1994年增加月末版，全年64期。2003年为减轻农民负担，国家新闻出版总署通知县市报统一停办，《合阳报》不再发行。其间，在《土专家谈棉花》专栏，连续刊登新池镇张家庄省植棉能手雷智民等100多篇务棉经验，对推动全县棉花生产发挥重要作用，棉花单产由250公斤提高到300公斤。1994年以套红专版报道了“中华公路第一高桥——金水沟大桥建成通车”剪彩仪式，刊发通讯《飞向新世纪的彩虹》。1997年王万明撰写的《科技进了田，种瓜得彩电》一文获陕西省县市报好新闻一等奖。2002年开辟《展示新成就，献礼十六大》专栏，以《非公有制经济发展势头强劲》、《教育事业实现跨越式发展》、《旅游产业铸就金字招牌》等为题，连续报道了“十五”期间合阳在政治、经济、文化各个领域发生的巨大变化。至2003年，共组织专版34期，刊登稿件8112篇，其中获陕西省县市报好新闻奖119篇，编发科技信息6723条。

合阳电视台

于1989年开播，采用盘式设备，自采、自编、自制、自播周二新闻，每天播出3次。1993年更新部分设备，编播工作趋于规范，栏目由1个增至7个。1995年合阳有线电视台开播，实现无线台和有线台同时播出，节目覆盖全县90%以上地区和周边县市。1996—2000年，在广播电视创优活动中有50余件作品获奖，其中《合阳农村财务实行村有乡管》、《潘家山上敬业歌》分获省、市一等奖。2004年采编的《沙滩淤泥》、《免深耕播种机为旱作农业插上腾飞的翅膀》两篇稿件在中央电视台正点新闻节目中播出。2005年引进非编系统、硬盘播放机、专业摄像机等，实现全数字化硬盘播出。自

办节目由周二新闻改为周三新闻，每天播出4次。1991-2005年，电视台共播出《合阳新闻》11500条，其中输送中央台2条，省台1228条，市台1695条，专题节目519组，科技信息672条，公益广告880条。

第五章 纪律检查

第一节 廉洁自律

按照《廉政准则》和市委、市政府提出的“十不准”规定，落实党风廉政建设责任制，推行半年汇报、年终考核、述职述廉、民主评议等制度，开展争创廉洁班子，廉洁单位，争创廉洁党员、廉洁干部活动。1996-2000年，领导干部多占住房，超标准购车，超豪华装修办公楼，公款吃喝，公款旅游，公款安装住宅电话等问题突出，县纪委下发《关于对用公款安装住宅电话和购买移动电话进行专项清理的通知》，《关于严格控制新建和装修办公楼的实施意见》，《关于购置更换小汽车的规定》，《合阳县内部事务接待制度》等文件，36名县级领导和550名科级干部在廉洁自律民主生活会上进行自查自纠，查出问题159条，停建办公楼5幢，停购小汽车6辆，缴回手机11部，电话初装费4万元，腾出多占住房193间。纠正多处建房问题29起，节约接待费用53万元，查处了马家庄乡基金会集体组织20人公款赴京旅游一事。2001年，在全县科级以上领导干部中实行家庭廉洁承诺责任制，制定《关于实行家庭廉洁承诺责任制的规定》，召开家庭廉洁承诺责任书签订大会，提出家庭廉洁承诺监督考核办法，建立了拒贿“绿色通道”，开设了“581”账号，接受党员干部的受贿财物。实行家庭廉洁承诺责任制，把领导干部的监督延伸到8小时之外。这一做法得到省、市纪委的肯定，在全省市以推广。2004年推行单位和个人重大事项请示报告制度，凡单位引进项目、工程招标、出国考察、外地学习、参加各类经贸洽谈会以及个人的婚丧嫁娶等重大事项，事先需向组织报告，征得同意后方可成行或实施。至2005年，全县有26个单位和44名领导干部向县纪委报告了重大事项。1998-2002年，县纪委蝉联渭南市廉洁自律工作先进单位称号。

第二节 执法监察

贯彻《全面推进依法行政实施纲要》，加强对政府职能部门、行政执法机关运用权力、履行职责、执法程序的监督检查。1991-1995年，突出对贯彻土地法、供应救灾

植、发放扶贫款等进行监督，纠正小额信贷发放不及时、农民集资费用偏高、救灾款寅吃卯粮的违纪行为；清理违法占地 209 起，面积 357 亩，拆除违章建筑 13 间，收缴罚款 22 万元；查处违纪超生干部职工 113 人，协助金水桥水泥股份有限公司清收旧欠 32 万元，解决了知堡乡殿下村 5 万元扶贫款未到农民手中的问题。1996 - 2000 年，重点对安全生产、计划生育、建筑工程投标、退耕还林资金发放进行执法监察，监督工程投标项目 98 个，涉及金额 7600 万元，查纠了马家庄乡中学生公寓楼工程的违规避标问题，清查出干部职工计划外生育 144 人，对 5 起重大安全事故责任人予以处置，督促 789 名党政干部归还各类基金会借（担）款 1648 万元，受到市委、市政府表彰。2001 - 2005 年，围绕群众反映的热难点问题，参与了城市低保金发放、农村计生家庭奖扶金兑现、建筑市场管理、专项资金使用、教师招聘和征兵政审等工作的执法监察。纠正了违规为 46 户 139 人发放低保金问题，对 3 名责任人予以警示训诫；对 48 个招投标工程项目全程监督，查纠了 3 个项目经理违规转包工程的行为；在 7 个项目共计 1837 万元的国投资金中，查出违规资金 67 万元；给符合政策规定的 339 户、401 名计生对象发放奖扶金 24.6 万元，合格率 100%。对洽川镇卫生院私自进行胎儿性别鉴定的违纪行为给予行政处理；全程监督了县皮革厂总价值 185 万元的土地、房产和设备的公开拍卖工作。

第三节 减负纠风

重点围绕减轻农民和企业负担，制止公路“三乱”和中小学乱收费、整顿医药市场和投资发展环境、清理预算外资金和公费出国出境旅游等不正之风，推行政务公开、政府采购、挂牌保护、会计委派、派驻监察员等制度，开展行风评议活动，进行专项治理工作。制定出《关于违反农业税改革政策加重农民负担行为给予党纪政纪处分的暂行规定》，实行订阅报刊费用限额制，涉农负担案件责任追究制，涉农税收价格制，公示涉农价格，发放农民负担明白卡，纠正农村水费、电价、集资、摊派中的问题，取消不合理收费项目 24 个，减轻农民负担 5000 多万元，把农民负担控制在国家规定的限额之内。查处中小学搭车收费行为 21 起，清退违规收费 48 万元，对顶风违纪的 7 名学校领导和教育专干予以处理。在整顿医药市场中，开展“放心药房”和“一日清单”活动，检查药品招标采购规定的落实，查处违规购药案件 50 起，处理价格违法行为 6 起，纠正药品虚高定价 133 种，累计金额 61 万元。邀请县六机关领导参与突击检查公路“三乱”治理工作，实行公路“三乱”月报告制度。培训涉路执法人员 299 名，处理公路“三乱”问题 72 起，没收路查违纪资金 1.2 万元，给相关责任人党纪政纪处分。下发了《关于减轻企业负担的若干意见》，实行到企业检查“三证一卡”制度，对 34 户企业进行重点挂牌保护，为 86 户企业聘任收费监督员，给 29 户利税大户派驻检查监察员，解决企业反映问题 52 个，取消违规收费项目 30 个，减轻企业负担 108 万元。出台《合阳县优化项目建设十条规定》、《投资环境评价考核办法》、《投资环境责任追究办法》等，成立投资与经营者投诉中心，发放投资环境调查问卷 1600 份，受理各类投诉

128 起，查处干扰和破坏投资环境行为 57 起，清退违规罚款 2.5 万元。每年组织公安、交通、教育等 20 个部门，开展“百人查作风，千卷问形象，万人评行风”的行风评议活动。对 3 个部门发放“行风最差单位”黄牌，限期整改。1996—2005 年，召开行风评议座谈会 18 次，收到行风调查问卷 1.2 万份，评出行风最差单位 6 个。

第四节 案件查处

始终把查办党员干部违纪违法案件作为反腐倡廉的重点。按照事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备的要求，推行案件协审制度，与公安、检察、法院、审计等部门联合办案，严把案件审理关，探索新形势下党员干部违法违纪的特点和规律，查处了一批大案要案，惩治了腐败，严肃了法纪，维护了党在人民群众中的形象。1991—2005 年，接待群众来信来访 2716 件（次），初核案件线索 810 件，立案 743 件，结案 719 件，结案率、按期结案率、优质结案率 98.8%，给予党纪政纪处分 726 人，其中科级干部 75 人，一般干部 206 人，其他党员 445 人；开除党籍 18 人，撤销党内职务 5 人，留党察看 139 人，党内严重警告 98 人，党内警告 105 人；行政开除 4 人，行政撤职 8 人，行政降级 17 人，行政记大过 39 人，行政记过 140 人，行政警告 153 人。挽回经济损失 237.2 万元。对查结案件的执行情况全面检查，纠正处分决定不落实问题 3 起，复查党员干部的申诉案件 2 起。对处分党员干部定期回访，2003—2005 年共回访 85 人，回访率 93.3%。制定《基层办案模拟案例文书》，规范基层办案程序。对基层案卷实行统一集中管理，在全省纪检监察系统做案件管理工作经验交流，与会人员参观了案卷管理工作现场。

第五节 党风教育

坚持对党员干部进行党纪法规教育，增强拒腐防变的自觉性。1993 年在全县党员干部中开展“学习邓小平论新时期党风廉政建设 50 题答卷”活动，收到答卷 14 792 份，优秀率 95% 以上。1998 年以《行政监察法》为内容，在全县党员干部中举行党纪法规学习竞赛活动，35 个党委的 14 950 名党员参加竞赛，其中县级领导 36 人，科级干部 615 人，14 人受到省、市纪委的表彰。2004 年举办全县科级干部培训班，进行立党为公执政为民教育，增强党员领导干部权为民所用利为民所谋的宗旨观念。通过马光行、王坤山、魏建祥等 17 名党性强、作风正、廉洁奉公、勤政为民的正面典型，对党员进行典型示范教育。以震惊全国的成克杰、胡长清、陈希同的腐败案例为反面教材，对党员干部进行警示教育。组织收看《禹作敏涌青海大案纪实》、《九三世界大反贪》、《灯岛》等电视专题片，参观渭南市反腐倡廉展览，对查处的 12 起违纪违法案件进行剖析，以简报形式公开通报，教育党员引以为戒。

中共合阳县纪律检查委员会书记更迭表

表 10-5-1

姓名	性别	民族	学历	籍贯	任职时间
陈彦高	男	汉	大专	陕西韩城	1990.1~1992.9
李双宝	男	汉	中专	陕西澄城	1992.10~1997.9
王忠新	男	汉	大专	陕西富平	1997.10~2002.12
韩云峰	男	汉	大本	陕西韩城	2002.12~2005.9

第六章 政法工作

第一节 维护稳定

1991—1994年，接待群众来访1715人，接收上访信件514件，处结486件；受理疑难案件43件，处结38件。其中解决了王家洼乡伏蒙村贺某非法行医，致两人死亡，陈尸一年之久的医疗事故上访案件。1998年，协调相关部门，处理了王某服毒、李某自杀和北菜园等村耕地纠纷3起重大案件。2000年，处置了城区个体医师张某因引产不慎，致独店乡刘某死亡，酿成百名群众进城上访案；王村镇北蔡村村民张某因土地纠纷，造成其母死亡，致使亲属多次上访案；伏六乡坤龙村4家12人被杀的重大恶性刑事案件；独店、孟庄、路井3乡镇群众，因县乡企基金会不能兑付存款，连续上访，堵塞108国道案。2003年，制定《关于进一步加强信访和稳定工作的意见》，落实各级领导维护社会稳定工作责任制，开展矛盾纠纷大排查大调处活动3次。抓小抓早抓苗头，确定重点，拉网式排查各类矛盾纠纷2.65万个，调处2.62万个。2005年，矛盾纠纷调处工作实施领导包抓，定期排查、逐级报告制度，形成“党政领导、综治牵头、调处中心为主、职能部门参与、社会整体联动”工作格局，全年排查各类纠纷945起，调解成功925起。开展“反邪教警示教育”活动，受教育面达80%以上。坚持“露头就打”原则，严密防范，严密监控，严厉打击“法轮功”等邪教组织的渗透破坏活动，收集各类信息60余条，保持对敌对势力和敌对分子的主动进攻态势。建立预防群体性突发事件处置预案，落实工作责任，成立专门队伍，强化保障力量，稳妥处置了20起群体性突发事件。

第二节 打黑除恶

1991年开展严打斗争，破获刑事案件99起，捣毁犯罪团伙15个，抓捕犯罪分子143人，遏制流氓犯罪活动。1992年集中打击杀人、伤害、盗窃、毁园案件，破获案件49起。1993年开展反盗窃、查伤害、打击流氓滋扰专项斗争，破案181起，打掉团伙4个，抓获犯罪分子36人。1994年开展以打击流氓恶势力夏季攻势和打击车匪路霸冬季整治战役，破获刑事案件103起，摧毁犯罪团伙13个，收捕违法犯罪分子115人。1995年开展春季破案会战、夏季严打行动、冬季严打严防活动，破获各类刑事案件318起。1996年开展枪支管理整顿工作，销毁非法枪支523支。1997年开展禁毒专项斗争，组织统一行动3次，抓获吸毒贩毒分子7人。1999年下发《关于认真搞好学校治安综合治理的实施意见》，清除校园周边摊点19个，取缔非法游戏厅1个。2000年开展“打拐”蓝盾行动，摧毁犯罪团伙5个，抓获拐卖人贩44个，解救妇女儿童26人。整顿文化娱乐场所，查处赌博、卖淫嫖娼、兜售非法出版物等犯罪活动86起223人，拆除包厢32间，收缴赌具217副，劳动教育2人，行政拘留17人。2002年，成立严打整治领导小组，开展“打黑恶，破大案，追逃犯，严整治，强防范”战役，破获刑事案件334起，其中重特大案件24起，经济犯罪案件15起，摧毁犯罪团伙33个，追捕网上逃犯24人，召开公捕大会6次，处理犯罪分子百余人。2005年，组织“城区防控会战”、“夏季破案攻势”、“华山冬季行动”、“禁毒人民战争”专项严打行动，破获刑事案件644起，摧毁犯罪团伙29个，捕诉113人，追逃27人，破获经济犯罪案件14起，打击处理5人，挽回经济损失60万元，侦破命案2起，召开公处大会4次，受教育群众和学生10万余人。

第三节 综合治理

1991年，成立合阳县社会治安综合治理委员会，召开全县综合治理工作会议，组织公安、文化、工商部门进行市场检查整顿治理活动，查处违章违法行为120起，收缴非法出版物110册，销毁淫秽录像带9盘，扣押假冒伪劣饮料4225瓶，执行警服警具配置规定，纠正了社会上乱卖、乱买、乱穿、乱用情况。1992年，制定《合阳县社会治安综合治理五年规划》，按照“谁主管、谁负责”原则，与37个单位签订《社会治安综合治理责任状》，麻纺厂被授予陕西省综合治理工作先进单位称号。1994年，制定《合阳县社会治安综合治理领导责任制实施细则》，与98个单位、18个乡镇、326个行政村签订目标责任书，定期检查，打分排位，兑现奖惩。下发《依法治村工作实施方案》，举办治保主任培训班两期，培训600余人。1995年，成立打击取缔“门徒会”非法组织领导小组，发布《关于坚决取缔“门徒会”通告》，在皇甫庄乡抓获“门徒会”合阳6号会主执和配执，缴获大量资料。1996年，开展创建治安模范乡镇、单位活动。

推行量化目标责任考核。总结坊镇等三乡镇治安自治组织建设经验,召开现场交流会加以推广。创建市级治安模范乡镇2个,治安模范单位1个。1998年,落实领导责任制和目标责任制,年终考评实行“一票否决”,全县“双创”覆盖率60%以上。1999年,合阳县被省委、省政府授予“治安模范县”称号。2001年,针对乡镇没有固定的调解组织和人员,基层矛盾纠纷不能及时化解的问题,司法局创新思路,政法委多方协调,在21个乡镇全部建立司法调解中心,调处各类纠纷208起,制止群众性械斗3起,防止民转刑案件16起,劝阻集体上访9起。2002年,加强基层治理工作,推广“管人、看门、护村”经验,实施治安中心户长制,设立中心户长5227户,治安巷长58人,治安楼长19人。向公安机关提供案件信息51条,协助破案32起,现场抓获各类违法犯罪分子37人。2005年,完善治安防控体系,建立社区警务室,充实专业巡逻队,编制居民护楼员,邻里守望,确保平安。加高围墙500米,新增门卫10人,安装防盗门15副,报警器12部。围绕“警校共建平安校园”活动,健全学校、家庭、社会三位一体法制教育网络,整治网吧、游戏厅、饮食摊点和交通秩序,使校园周边环境得到明显改善。

第七章 统战工作

第一节 对台工作

围绕祖国统一大业主题,突出宣传“一国两制”方针,介绍县内改革开放以来在政治、经济、文化等方面的发展与变化,激发台胞热爱祖国、回报家乡的思想感情。1991-1995年,利用“五一”、中秋节、国庆节等节日,召开“三胞”眷属联谊会6次,接待台胞回大陆探亲35人次,引进经济技术项目3个,台胞党正祺为洽川镇莘里村建校捐款1万美元。1996年贯彻落实江泽民总书记对台政策“八项主张”,重点走访慰问45户台属,为台胞魏兴发落户平政乡办理相关手续。1997年抓住香港回归机遇,成功举办“合阳县各界人士庆‘七一’迎回归书画展”,展出作品130幅,观众万余人。1999年围绕澳门回归,举行书画展、知识竞赛、文艺会演等系列庆祝活动,回顾澳门历史,揭批“台独”言论,宣传“一国两制”政策。2000年对全县台属家庭的政治、经济、生活状况摸底,撰成《合阳县台属台胞基本情况调查》,在省级刊物《炎黄情》上登载。2002年成立对台工作领导小组,下发《关于加强统战工作的决定》,组织文化、科技、卫生界知名人士,深入定居台胞和重点台属家中送温暖,登门走访30户,义诊250人,技术咨询3场,提供致富信息40条、赠送科技资料500份,被省委评为涉台工作先进单位。2004年,在洽川度假山庄举行合阳县“三胞”眷属“四个一”活动启动仪式,即写一封信、献一计良策、引一个项目、帮一户贫困家庭。台属代表刘会胜

向章县“三胞”眷属发出倡议，为合阳经济建设铺路搭桥。通过统战对象的亲友关系发出电报、信函百余封，争取台商投资 1.2 万美元，解决台胞遗产继承、祖坟搬迁，寻找杀人等事 25 件。县委统战部被中央统战部授予全国统战宣传工作先进单位。

第二节 非中共知识分子工作

1991~1995 年，健全非中共知识分子工作网络。成立非中共知识分子工作领导小组，制定《合阳县选配非中共人士担任政府领导职务三年规划》，命名合阳中学等五单位为非中共知识分子工作基地，专访非中共知识分子知名人士，整理非中共知识分子先进事迹材料 7 份，确定非中共知识分子后备干部 20 人，建立档案，确定专人，定期回访、跟踪培养。5 年间推荐 21 名非中共人士担任各级政协委员，32 名非中共中青年干部被充实到县级部门和乡镇领导班子，其中企事业单位占 43%。每年召开非中共人士工作座谈会，就县上改革开放和经济建设的重大决策进行酝酿讨论、征求意见和建议，发挥政治协商、民主监督、参政议政作用。至 1998 年，累计征求各类意见和建议 370 条，其中“以种植仁用杏和酸枣接大枣为主开发‘四荒’”，“加大资金投入，加快洽川景区建设，走旅游强县之路”，“切实提高申都引水工程质量，保障城区人饮安全”等 250 条关乎国计民生的意见和建议，引起县委、县政府重视，逐步接纳实施。1999 年后，在全县农村社会主义教育、“三讲”教育、新农村建设等活动中，抽调的非中共优秀中青年干部占 45.7%，在实践中增长才干提高能力。2001 年县委下发《关于县级党员领导干部与非中共人士交朋友的通知》，有 22 名党员领导干部与 44 名非中共人士联谊结对子，党员领导干部主动与非中共人士联络，登门拜访，听取意见；非中共人士积极向党员领导干部汇报工作，争取重视和支持。2002 年，统战部会同检察院、监察局、法院、审计局、教育局，聘请 18 名民主党派人士担任特约检察员、监察员、陪审员、审计员、督导员。这些人土就基金会还贷、金水沟大桥收费、农特税减免等问题，撰写调研报告 9 份，向职能部门反馈意见建议 30 条，采纳率 83.3%。至 2005 年，全县有 4 名非中共知识分子担任县级领导职务，13 名担任科级领导职务。

第三节 民族宗教工作

党的十一届三中全会后，随着宗教政策的落实，合阳的宗教组织有所恢复。1991 年完成对宗教组织的调查和登记工作，全县有基督教、佛教、伊斯兰教等教派，佛教和伊斯兰教有信仰者而无组织。1992 年召开统战部、民政局、土地局联席会议，制定《关于宗教场所用地的规定》，解决了部分乡镇宗教活动的用地问题。1993~1998 年，遵照江泽民总书记“民族宗教无小事”指示精神，加强对宗教场所的管理，接待了台湾省高雄市基督教访问团，组织西安大兴善寺印光大师故里朝圣团 150 名僧众来路井镇赤东村放生，取缔反动邪教组织“中华福音团契”在王村矿区一带的传教活动。2000

作,就遵守国家法律法规,教义内容、教会和堂点管理、制度建设、财务收支五方面内容,对全县宗教组织进行年检,形成《合阳县基督教基本情况调查报告》。全县基督教会1个,教堂1座,堂点44个,牧师1人,长老7人,执事20人,教徒7200人,其中圣经学校毕业生7人。2001年组织执事,圣职人员,堂点负责人70人,学习《陕西省宗教事务管理条例》,揭批“法轮功”邪教本质,开展“争创文明堂点,信徒”活动,涌现文明堂点30个,信徒62人。2004年接待马来西亚妙有精舍佛教团体一行18人来合考察,切磋教义,捐资赠物,促进与东南亚地区佛教文化的交流。2005年会同民族宗教事务局、文化局、体育局、新华书店等单位,对《当代体育》杂志出现的侮辱回族同胞事件,就全县各书店、报亭、书摊进行排查,销毁有关资料,肃清负面影响;并对回族群众走访慰问,表达党和政府的关怀和重视。

第八章 党校教育

第一节 理论培训

1991年,县委制定《合阳县干部五年培训规划(1991-1995)》,就培训工作的指导思想、总体规划、教育内容、方法步骤做出具体安排。先在县委党校举办了农村支部书记“学保宁,建堡垒”示范班和中青年干部理论培训班,后在乡镇党校对全县农村党支部书记和村委会主任进行了集中培训。编印统一教材,进行统一考核。全县累计开班26期,培训千余人,使基层干部的马列主义素养、改革开放意识、市场经济知识、依法行政能力得到普遍提高。1994年,举办培训班4期,培训141人。对象是县乡新任科级领导干部、贫困村兼职中青年干部和企业党委、总支、支部书记,内容包括《邓小平文选》,小康村建设,组织领导工作,现代企业经营管理,新形势下企业党的建设,党的十四届三中全会决定等七方面,进行了领导科学、当代马克思主义代表作,如何做好基层工作,如何加强干部的组织纪律性,小康村建设是农村经济工作的中心,民主集中制是我党根本的组织制度和领导制度等14个专题辅导。1998年,以党的十五届三中全会《决定》为内容,对科级干部,后备干部,妇女干部,乡镇干部进行培训,办班6期,培训500人。成立合阳县理论讲师团,巡回机关、乡镇、厂矿、学校,做理论辅导30次,听众达万余人。和广电局联合,拍摄了两部16讲理论专题录像,在合阳电视台播放。2001年,以邓小平理论、江泽民“七一”讲话和十五届六中全会精神为内容,采取大会辅导,参观学习,外出考察,座谈讨论,先进村传经送宝等形式,对全县700余名村级干部分期4期进行培训。《陕西日报》、《渭南日报》、《新华社经济信息》杂志分别以《学有想,想有过,过必改》、《为加快发展奠基》、《为新世纪新农村奠

基》予以报道。组成十五届六中全会精神报告团，分8个专题，编写讲稿15份，深入15个乡镇，20个单位辅导，听众达6000人。2005年，启动每月一次“科级干部培训日”活动，围绕“新农村建设”、“和谐社会建设”、“县域经济发展”等主题，邀请省委党校、西北林学院、西安交通大学教授，举行专题讲座。结合村委会换届工作和先进性教育活动，举办村级支部书记和农村管干党员培训班4期，培训475人。配合干部制度改革，举办《公务员法》培训班6期，培训1200人。

第二节 调查研究

1991年，以党的建设、党校建设、全县经济建设和社会发展为课题，开展教学科研活动，撰写论文18篇，其中2篇被省、地报刊登载。张留文编写的《试论私营企业的阶级属性》获省党校系统理论研讨会奖励。1994年，围绕哲学、党的建设、经济管理、社会主义特色理论等6个学科，确定学科带头人，带着科研专题，深入科研基地，开展社会调查，撰写出紧扣时代特色，攸关国计民生，关注社会焦点的论文17篇，在县级理论研讨会上进行了交流，其中7篇入选渭南地区党校系统第八次理论研讨会。《县级党校教学改革的方向探析》和《浅议党校学员外部管理》被评为优秀论文。1995年，党拴仓等人合写的《浅论党校学员的校外管理》获国务院行政管理征文三等奖。乔培析撰写的《论函授走读教育的校外管理》获《中国行政管理》杂志征文三等奖。1998年，组成课题小组，深入“三乡两厂一部门”，就合阳社会发展和经济转型过程中的系列问题开展调研活动。参加省、市理论研讨会6次，提交论文33篇，入选10篇，获奖9篇。《村务公开——村级实行民主政治的有效途径》等4篇论文在《理论导刊》和《陕西党校周报》上登载。《陕西苹果发展问题的对策》、《合阳实施农业产业化的思考》、《民营企业经营目标探析》、《欠发达地区农业如何跨世纪》等论文，给党委、政府决策提供了依据。1999年，在全省党校系统第14届理论研讨会上，上报论文16篇，获奖10篇，其中李强撰写的《浅谈农村剩余劳动力的出路》获一等奖。2001年，撰写论文35篇，获省级理论研讨会一等奖1篇，二等奖2篇。在省级刊物发表学术论文8篇，市级12篇。2005年，在党员先进性教育活动中，参加了全市党的先进性建设调研活动和全县党的先进性教育征文活动，报送论文6篇，在市级以上报刊发表稿件5篇，其中《巩固发展党的执政资源》在省委党校系统第19次理论研讨会上获三等奖。

第三节 学历教育

1994年，受中央党校和省委党校委托，县党校成立中央党校和省委党校函授班，招收学员，开展学历教育。先后设立大专班和大本班，学制分别为3年和2.5年，专业有法律、行政管理和经济管理。法律专业大本班开设法理学、民法学、经济法学、行政法学、国际经济学、知识产权法、法律分析与应用等15门课程；行政管理专业大本班

开设行政学、行政道德、形式逻辑、公文写作、现代管理学、环境行政管理学、社会主义市场经济、当代中国政治制度、马克思主义哲学原理等 15 门课程；经济管理专业大专班开设统计学、国际贸易、中国经济法、对外经济管理、区域经济管理、市场经济概论等 18 门课程，大本班开设经济教程、农业经济管理、生产力经济学、国有资产管理学、现代西方经济学、社会主义市场经济、马克思主义哲学原理、中国特色社会主义理论等 15 门课程。采取自学、定期授课、集中培训、座谈交流、撰写论文等教学方式。至 2005 年底，累计开班 17 期，毕业学员 1094 人，其中大专 466 人，大本 628 人。

中共合阳县委党校校长更迭表

表 10-8-1

姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	任职时间
王世林	男	汉	高中	王村富头	1985.10~1998.6
党拴仓	男	汉	大学	百良东官城	1998.6~2001.7
冯双民	男	汉	大学	神城芝川	2001.7~2005.4
王建行	男	汉	大学	蒲非西正	2005.4~

第九章 精神文明建设

第一节 学雷锋活动

1991 年，开展第二个“学雷锋活动月”，县委、县政府召开动员大会，千余名干部、职工、学生、战士敲锣打鼓，走上街头，营造氛围。县广播站设学雷锋专题，编播稿件 140 份；《合阳报》开辟专版，登载雷锋事迹；合阳中学编排演出“雷锋故事”短剧；粮食局成立 30 个帮扶小组上门服务，送面油 2600 公斤；县级部门共组成学雷锋小组 150 个，开展便民服务，清理垃圾 53 方，打扫街道 3200 米，诊治病人 350 人，修理家电 400 台。1992 年，县精神文明建设指导委员会举办雷锋精神研讨会，文化、卫生、农牧等 12 个部门在县城设置“宣传咨询服务一条街”，开展图片展览、科技宣传、法律咨询、国防教育、疾病预防、家电维修等系列活动；驻合部队 650 名官兵组成宣传、医疗、理发、清扫小分队，散发资料 1200 份，治病 135 人，理发 140 人，清扫街道 2000 米，帮助孤寡老人晾晒被褥；全县建成学雷锋小组 1700 个，做好事 9800 余件。1993 年，将学雷锋活动同做好本职工作紧密结合，农牧系统在春耕生产季节，散发农技资料 8000 份，宣讲春播知识 42 次，销售良种 1000 公斤，提供果苗 50 余万株；交管

站的干部职工，送政策上门，提前完成30公里油路资金的征收任务；县医院成立“学雷锋义诊咨询服务站”，抽调30名业务骨干，主动为群众治病316例，散发保健资料10种5000份；第一煤矿开展“学雷锋比奉献”活动，修旧利废节省材料折价1600余元。1998年，团委和妇联结合“妈妈环保”行动和“青年防护林”工程，义务植树2万株，绿化荒沟荒山300亩；法院、检察院、公安局共组织60多人的宣传队，向居民教授“110”报警知识和“141”举报电话使用方法，解答运用法律法规实践中遇到的疑虑。2001年，全县开展“忠心献给祖国，爱心献给社会，孝心献给父母，诚心献给朋友，真心献给亲人，信心留给自己”的献心工程，21个县级领导联系42个贫困女童，资助钱物5400余元。2003年，华县、华阴遭受洪涝灾害，县党政军领导和千余名机关干部开展赈灾活动，捐出衣物1.22万件，棉被1.04万床，面粉15吨，奶粉10箱，苹果2351箱，现金5万余元；组建抢险突击队奔赴灾区，加固河堤，抽水排险，安置灾民，维护治安。2005年，县精神文明办公室开展“西部助学工程”项目，帮助部分困难学生完成学业；协助马家庄乡全兴寨村制定建设规划，完善村规民约，帮助硬化巷道，修缮学校，赠送图书12类500本。

第二节 公民道德教育

1991年，成立“合阳县文明市民培训中心”，聘请理论教员4人，编印文明市民读本3500册，举办文明市民学校校长、理论教员和文明单位领导培训班，参加单位75个，接受培训200余人。培训以文明道德规范为内容，由学雷锋标兵、模范教师、优秀民警专题辅导。1992年，公安局、城建局、工商行、交管站、副食公司等单位建立文明市民学校，购置《文明市民读本》和《群众精神文明知识读本》9000册。全县建立文明市民学校17所，教师85名，培训91期，培训市民4300人。1993年，各文明市民学校开展争当文明市民活动，评出文明市民10名。1997年，开展以爱国主义为主题的系列教育活动，举行了喜迎香港回归报告会，1500名机关干部参加，邀请省委宣传部领导宣讲；组成香港回归报告团，巡回机关、农村、厂矿、学校演讲80场，听众1.4万人。组织执法执纪部门业务比武、技能挑战和知识竞赛，集中培训234场，接受教育6800人。2001年，落实中央《公民道德建设实施纲要》，确定2002年为第一个公民道德建设年，制定《合阳县公民道德建设实施意见》，召开公民道德建设主题座谈会，下发公民道德建设学习问答1000本，组织公民道德建设问题有奖竞答，参与干部群众6000人，组建合阳县思想道德讲学团，巡回中小学辅导，编写宣讲材料10份，听讲师生3万余人。妇联开展“公民道德进万家”活动，利用重大节日举行大型文艺会演3场；教育局、机关党委、东雷抽黄举办公民道德建设演讲比赛；文明办、团县委、广电局举行公民道德知识电视大赛；坊镇、王村、防虏寨等乡镇评选表彰好公婆、好媳妇、好青年道德建设标兵。2003年，以党的十六大精神为主题，采取学文件、写心得、办专栏、搞培训等形式，对党政机关干部进行延安精神和艰苦奋斗的传统教育，举办培训班15期，组织大型活动10次，收到知识答卷6700份，受教育干部4000余人。2004

年, 文明委召开加强和改进未成年人思想道德建设动员会, 制定《加强和改进未成年人思想道德建设目标任务》, 将 52 项工作任务分配到 16 个乡镇和 26 个部门, 进行考评, 兑现奖罚。团县委举行了中小学生远离网吧、远离黄赌毒、远离不文明行为万人签名活动; 关工委组成“加强和改进未成年人思想道德讲学团”, 在 30 多所学校巡回辅导, 受教育师生 10 万人; 电视台开辟了《加强和改进未成年人思想道德教育》专栏, 对合阳中学、坊镇中学、甘井中学等 16 所学校的道德教育工作进行了系列报道; 由文明办牵头, 文化、工商、公安配合, 整顿全县网吧, 纠正了通宵营业问题, 杜绝了未成年人上网现象, 净化了校园周边环境。2005 年, 开展以先进性教育为主题的解放思想, 诚信建设和思想道德建设系列教育活动, 各级政府“改作风、简程序、速办事”; 党员干部“当先锋、做表率、起示范”, 公民“说真话、举善行、干实事”, 塑造合阳人新形象。政法委组织 20 名县级领导, 14 个执法机关和部门, 落实《信访条例》, 现场办公, 接待信访 150 人, 解决信访问题 42 个。县政协组织部分政协委员, 视察未成年人思想道德教育情况, 召开“未成年人思想道德教育调研情况通报会”, 推广成功经验, 纠正存在问题。

第三节 群众性系列创建活动

1991 年, 在全县开展“学保宁、建堡垒, 学立科、讲奉献”活动, 成立李立科事迹报告团, 巡回演讲 31 场, 听众 1.25 万人。在县城东大街 31 个单位和 47 个商户中, 开展创建文明示范一条街活动, 制定了文明示范街标准, 对店容店貌、商品陈列、服务质量、店员仪表提出要求。实行挂牌上岗, 开展“文明用语、微笑服务、满意在合阳”竞赛活动。街道十字建立岗亭, 交警着装上岗, 指示灯自控管理, 行人和车辆各行其道, 秩序井然, 未发生一起交通事故。制作广告牌 4 个, 增加自行车停放点 1 个, 整顿百货、餐饮、农贸市场, 实行区域管理, 做到坐商归店, 摊贩归区, 农贸归市, 广告归栏, 建筑归线, 停车归点。成立治安联防队, 设置意见箱, 衡量尺, 公平秤, 设立廉政、物价、卫生、行风监督员, 使东大街交通秩序、服务质量、社会治安状况大为好转。1993 年, 把创建文明卫生县城作为中心工作, 各部门、单位根据行业特点, 开展了形式多样的综合治理行动。工商局打击假冒伪劣商品, 检查门店 270 户, 没收假烟 21 条, 白酒 70 瓶, 饮料 1817 瓶, 劣质化妆品 240 瓶, 过期变质罐头 148 瓶, 罚缴现金 2700 元, 对 8 户无证经营者限期办理了营业执照。公安交警整顿交通秩序, 扣押“三无”车辆 83 台, 处罚违章 392 次, 行政拘留 2 人, 纠正违章 1274 次, 举办违章人员培训班。卫生局在 700 名医务人员中开展了“医德医风”竞赛活动。1995 年, 合阳被评为渭南市创建文明县城先进县。1999 年, 在 108 国道沿线开展了“百里文明长廊”建设活动, 县委、县政府把此项建设作为年度十件大事之一, 任务分解到 118 个部门、乡镇和村组。投资 3 亿元, 拓宽了西大街, 铺筑了西环路, 建成了城关二小, 中心广场, 农民广场, 洽川宾馆等重点项目, 完成了 108 国道南北段的铺筑改造工程。城关镇投入 180 万元, 硬化巷道 41 条, 铺筑镇村路 16 公里。公路段开展“段容、路容、班容”治

理。填补坑槽 2 平方公里，铲除杂草 446 平方公里，平整路肩 30 公里，清理水沟 119 公里。公安局开展了创建“百里安全长廊”活动，打击抢劫、盗窃、斗殴等违法犯罪。渭南市千里文明镇村路建设现场经验交流会在合阳召开。2003 年，围绕建设“西部旅游名县”，开展创建“明星农家乐”活动，通过年初安排，年半检查，年终联评，评出首批“明星农家乐”30 个。2005 年，开展了“优化发展环境，打造诚信合阳”活动。交通、环保、联通等系统，举办了具有行业特点的诚信演讲赛，增强诚信意识，树立诚信合阳的良好形象。文明卫生县城创建突出“脏、乱、差”治理，文明镇村路创建突出“田、渠、树、路、巷”铺筑，取缔流商小贩 123 户，规范夜市摊点 45 户，拆除临时建筑 28 处，栽植花草树木 1.79 万株，整治了县城西环路的煤场、洗车场、垃圾场 16 个，使环境治理成效显著。

第四节 创建文明单位

1996 年制定《合阳县文明单位（村）动态管理办法》，就申报程序、创建内容、验收标准等做出规定。创建单位（村）经所属党委、政府同意后，须向文明办呈报《创建规划》。创建单位（村）要参加文明办组织的“文明单位（村）负责人培训会”，按照各级文明单位（村）标准和《创建规划》开展创建工作。呈报《创建总结》。文明办分别征询纪检委、计生局、综治办意见后，由文明委组织验收。创建县级的，文明办综合验收情况，经文明委会议研究，报县委常委会审定，由县委、县政府命名授牌；创建省、市级的，由县文明办组织验收，经县文明委和县委常委会研究后，依次报市、省文明办（委）验收、命名和授牌。命名的各级文明单位（村），荣誉保持两年后，方可申报晋级。每年各级文明单位（村）要按照标准进行自查，各党委要对所辖下属文明单位（村）进行复查，自查和复查情况报县文明办。文明委在此基础上组织抽查，发现班子团结、思想教育、计划生育、综合治理、经济建设等方面存在突出问题的，依次报县、市、省审查，予以摘牌，并对所属党委的失察情节进行通报批评。各级文明单位（村）自命名之日起，5 年内不能晋级的，自行消牌。至 2005 年，累计举行文明单位（村）负责人培训会 28 次，培训 2100 人；创建文明单位（村）390 个，其中省级 19 个，市级 69 个，县级 302 个；复查文明单位（村）147 个，通报批评 3 个，摘牌 1 个。

第十一编 民主党派、群众团体



21世纪初，中国农工民主党合阳县支部委员会和中国民主同盟合阳县支部委员会相继成立，遵循各自章程，围绕县委、县政府中心工作，主动建言献策，发挥积极作用。工会带领全县干部职工，开展了劳动竞赛、安全生产、送暖工程和民主管理等活动，调动积极性，增强主人翁意识，充分发挥工人阶级在改革开放和经济建设中的“主力军”作用。共青团通过思想道德、科技文化和民主法制教育，提高团员青年的整体素质。积极投身希望工程，参与以保护母亲河为主题的黄河防护林工程，被团中央授予青少年绿化祖国优秀工程。妇联紧扣时代主题，组织全县妇女进行了双学双比、巾帼建功、参政议政、关爱儿童、妇女维权等活动，在县城经济建设的大潮中建功立业。工商联坚持团结、教育、引导、服务的方针，开展爱国主义、敬业爱岗、遵纪守法教育，带领会员参加光彩事业、经济建设和维护自

身权益等工作。残联遵循《中国残疾人章程》，在残疾人教育、康复、就业、脱贫方面开展千名青年志愿者助残、党员干部一帮一、红领巾手拉手活动，形成工会、妇联、共青团等为核心的助残体系。科协利用科技之春宣传月，开展科普宣传、科技培训、技术推广和学术交流，推动科技事业快速发展。

第一章 民主党派

第一节 中国民主同盟

组织

2003年5月19日中国民主同盟合阳县小组成立，吕淑芳任组长，涂步洋任副组长，盟员9人。2005年12月30日中国民主同盟合阳县支部委员会成立，盟员10人。其中教育界5人，科技界2人，商贸界2人，经济界1人。是日，召开中国民主同盟合阳县第一次盟员大会，出席盟员10人。大会审议通过《中国民主同盟合阳县支部委员会筹备工作报告》，选举产生支部委员会委员3人，吕淑芳当选主任委员。

活动

2004年教师节，民盟小组召开庆祝教师节座谈会，老师盟员相互交流，讨论新形势下加强学校思想政治工作，提高教育教学质量，不断向素质教育方面转化等热点问题，提出合理化建议8条。组织盟员走访4个部门、3个乡镇，就农村剩余劳动力转移情况调研，形成《搞好农村剩余劳动力转移工作是促进城乡协调发展、加快城镇化进程的有效途径》的报告。2005年，县法院等5个单位聘任合阳县民盟5位盟员，其中检察员1人，陪审员1人，监察员3人。参与特约工作，参加调研、视察、座谈、评议等活动。在县政协会上，围绕洽川景区开发、城镇化建设、学校周边环境治理等问题提议案7条，撰写的《基层民主党派如何加强自身建设，提高参政议政能力》调研文章在《渭南盟讯》刊登。

第二节 中国农工民主党

组织

1996年6月，杨培民在省政协支部加入中国农工民主党，经在县卫生教育系统高级知识分子中宣传引导。2004年5月发展党员13人，其中医药卫生界6人，教育界4人，经济商贸界3人。2004年12月30日召开中国农工民主党合阳县支部委员会第一届党员大会，出席党员13人，审议通过《中国农工民主党合阳县支部委员会筹备工作报告》，选举产生支部委员会委员3人，杨培民当选主任委员。

活动

制定《农工党合阳支部工作职责》、《农工党合阳支委学习制度》、《农工党党员参

议政政民主监督制度》。先后组织党员 60 人次，深入农村、厂矿、学校、医院，就洽川景区规划、黄河湿地开发、医疗制度改革、小城镇建设、校园环境净化等议题开展调研，形成《洽川景区建设要超前规划》、《开发自然资源走旅游强县之路》、《规范我县医疗市场管理的几点意见》、《对我县创卫工作的几点建议》等报告 10 份，为县委、县政府科学决策提供依据。围绕社会热点，调查 110 户农民家庭供养大学生的状况，党员党宪宗撰成 20 多万字的纪实文学《沉重的母爱》，在全国出版发行，引起社会高度关注。2005 年，由医卫界专家组成农工党合阳县支部医疗下乡服务队，携带 B 超、心电图、波姆治疗仪等器械，巡回全县诊治患者 1200 人，散发健康知识资料 4000 份，发放医患联系卡 300 份，给 4 户残疾人家庭免费检查身体，送棉被、面粉、食油等。创建文明卫生县城时，金水路拆迁户多，施工难度大，全体党员走村串户，说服群众，支持创卫，拆除违章建筑 18 处，安装路灯 150 盏，铺设油路 2.4 公里，更换道牙 9000 米，栽植风景树 2000 株，种植草皮 1600 平方米。路段被评为示范工程。

第二章 群众团体

第一节 工 会

组织机构

1991 年县总工会设主席、副主席，干部职工 9 人，内设办公室、劳动竞赛委员会、劳动仲裁委员会、劳动保护委员会、妇女工作委员会和工人俱乐部。县级部门工委 10 个，基层工会 151 个，会员 9860 人。1992 年撤销农业局工委。1994 年成立物资局工委。1998 年成立乡镇企业局工委。2002 年成立经济发展局、水务局、水产局、林业局、农机局、文化局、中都供水工委，工业局、商贸局、物资局、乡企局工委分别更名行业办工委。2005 年县工会干部职工 14 人，部门工委 18 个，基层工会 260 个，会员 15 035 人，占职工人数的 89.5%。

代表大会

合阳县工会委员会第九次代表大会于 1992 年 5 月 8 日至 9 日在县城召开，出席代表 110 名，大会审议通过合阳县工会委员会第八届委员会工作报告，选举产生合阳县工会委员会第九届委员会，张刘喜当选主席。第十次代表大会于 1998 年 12 月 17 日至 18 日在县城召开，出席代表 100 名，大会审议通过合阳县工会委员会第九届委员会工作报告，选举产生合阳县工会委员会第十届委员会，侯陈明当选主席。第十一次代表大会于 2003 年 12 月 5 日至 6 日在县城召开，出席代表 100 名，大会审议通过合阳县工会委员会第十届委员会工作报告，选举产生合阳县工会委员会第十一届委员会，张中海当选

主席

民主管理

1993年制定《在企业改革中加强工会工作的意见》、《关于加强股份制企业民主管理工作的意见》、《关于在转机建制中发挥工会参与和职代会监督作用的意见》，推行企业重大决策、财务管理、业务招待、合理化建议、评议领导干部“五公开”监督措施。至1995年，全县124个基层工会建立职工代表大会制度，71个企业落实了厂务五公开措施，对39户大型企业的120名领导干部民主评议，责成相关部门对10名不称职的予以调整。总结推广合阳面粉有限责任公司在产权制度改革中试行平等协商机制和集体合同制度的管理经验，在《陕西工人报》予以登载。至2000年，全县75户企业建立平等协商机制，占应建企业的93.8%，78户企业签订集体合同，占应签企业的97.5%。2003年完善以职代会为基本形式的民主管理制度，落实职工的知情权、审议权、决策权、监督权，全县4户企业工会主席依法进入董事会，23户企业工会主席进入监事会，23户企业的董事会、监事会有职工代表。2004年制定《职代会工作条例》，明确职工代表的权利和义务，对涉及企业的重大决策和职工的切身利益，须提交职代会讨论通过。推行县中医院职工会议事制度，坚持每年召开一次职工代表大会，每季召开一次工会委员会，每月召开一次工会小组会，规范职工民主参与、民主监督、民主管理工作。2005年，农民进城务工逐年上升，侵犯农民工利益案件随之而来，县工会坚持在建筑行业和非公有制企业建立工会，规定组织中务必有1名农民工委员，监督农民工工资、医疗、工伤、人身保险等福利待遇的落实。至年底，5名农民工进入各级工会，参与处理侵犯农民工利益案件28起，维护其合法权益。

劳动竞赛

1991年成立县劳动竞赛委员会，在全县职工中开展我为企业献一策、我为质量品种效益年做贡献、“兴合杯”劳动竞赛、岗位创一流班组创先进企业创效益等劳动竞赛活动，60个企业的1.4万名职工参加，提合理化建议1.2万条，采纳2058条，创经济效益167万元，涌现先进企业22个，先进班组213个，先进个人1238名。1992—1994年，在职工中开展以解决生产难题为内容的技术攻关活动，以节能降耗增产提效为内容的双增双节活动，以大帮小强帮弱富帮穷为内容的扭亏增盈活动，以争当能人巧手为内容的科技竞赛活动，组织科技攻关62项，解决生产难题27项，推广新技术39项，增加经济效益294万元，帮助11户企业扭亏增盈。1993年召开立功竞赛经验交流会，电容器厂等三单位做了题为《以老带新，传授技艺》、《亮绝招，带高徒，攻难关》、《我为企业扭亏增盈做贡献》的经验交流，50名职工获县级以上技术能手称号，8名职工获工人技术职称。1995年为迎接第四次世界妇女大会召开，在女职工中开展迎“四大”闯关立业树形象百日竞赛，县轻工机械厂等20个单位的600名女工参加，表彰科技标兵10人、技术尖子12人、业务能手18人。1996—2000年，在工业、商贸、卫生系统开展跨世纪立功竞赛活动，组织岗位练兵、技能比武、业务考核26次，参赛职工4万人，提合理化建议1.1万条，采纳4000条，实施1600条，实现经济效益560万元。2003年后围绕重点项目建设，在企业开展技术革新提高质量提升竞争力活动。第一煤矿引进液压带动顶梁支架技术，年均节约木材500立方米；水泥厂进行万吨熟料无次品

攻关赛。高樓烧成车间时产由 5.8 吨提高到 7.2 吨；电容器厂研制出 3600 千乏密集型特大容量电容器，居国内领先水平，被机电部指定为替代进口产品。至 2005 年，累计进行技术革新 82 项，开发新产品 43 种，优质品率 18%，实现产值 2300 万元。

送暖工程

各级工会开展进千家门、知千家事、解千家难、暖千家心活动，动员全县职工为职工王芳、建筑师行玉民捐款 5.4 万元。至 1995 年，慰问省劳模 20 人，帮扶特困职工 88 人，救济 6.2 万元，32 个基层工会被评为先进职工之家，县总工会被授予陕西省工会工作先进单位称号。1996~2000 年，成立县再就业工作领导小组，5 年间培训下岗职工 1220 人，安置 608 人。开展生产自救活动，城关供销社杨西凤自筹资金创办服装商店，安排 10 个下岗姐妹；甘井供销社张健以香菇种植技术引领 5 名特困职工创业；饮食服务公司建成饮食一条街，帮助 16 名职工经营餐饮，全县 410 名下岗职工自谋生路再就业。2001 年在领导干部中开展和特困职工交友帮扶活动，建结对档案，设扶贫济困基金会，结交 158 人，帮扶 400 人次，筹集资金 15.1 万元，救济 800 人。2002 年开展送观念、送技能、送服务、送岗位活动，与就业局联合举办烹饪养殖缝纫电器维修培训班 4 期，培训下岗职工 360 人，建立就业市场 4 个，开办养殖场 25 个，扶持种植大户 80 个，再就业 230 人。2003 年重点解决职工的就医、生活、子女入学等困难，为 185 名特困职工支付医药费 4 万元，帮助 35 名特困生入学，慰问下岗职工 722 人次，发放救济金 16.2 万元。2004 年，供销、商贸、物资系统以“母体分裂”形式改制下属企业，进行技能培训，建立就业市场，提供劳务中介，拓展就业渠道。至 2005 年，举办培训班 7 期，设立培训项目 7 个，培训下岗职工 616 人，建立就业市场 3 个，安排下岗职工 499 人，劳务输出 85 人。北方大厦工会获渭南市促进就业工作先进单位称号，滕俊英获渭南市促进再就业工作创业带头人称号。

安全生产

1998 年后，基层工会普遍成立有工会主席参加的安全生产领导小组，安全生产实行月检查季考核年总评一票否决。2000 年在工业、建筑、交通系统举办安全培训班 11 期，培训 3000 人，使职工逐步实现要我安全到我懂安全，我会安全和我要安全的意识不断增强。深入 5 家煤矿，检查井下通风、监控、消防、爆炸物品管理、操作规程等，发现安全隐患 51 起，纠正 34 起，限期整改 16 起，查处 1 起。2002 年贯彻《职业病防治法》，组织卫生、安监、人劳部门，检查建材、化工、制药、炼焦等企业粉尘排放、油烟处理、污水净化、工厂卫生、苯化合物含量的情况，督促相关企业落实措施 31 条，清除污染源 14 处。2004 年在 38 个厂矿企业举行“安康杯”安全生产知识竞赛，参与职工 4400 人，收答卷 4215 份，优秀率 95.8%。2005 年开展《安全生产法》宣传月活动，出动车辆 10 台次，散发资料 8000 份，悬挂横幅 60 条，展出板面 42 块，电视讲座 5 讲，受教育群众万余人，提高全社会安全生产意识。

第二节 共产主义青年团

组织机构

1991年，共青团合阳县委设书记、副书记，干部职工7人，内设组宣组、青农组、学少组、办公室。基层团委31个，其中乡镇21个，县级部门5个，学校5个，专职团干23个。团总支36个，团支部598个，团员11620人，其中女团员4893人。1994年成立农业局、公安局、城建局、交通局团委，1996年成立粮食局团委，2001年成立工商局、城关中学、美华学校团委，2002年撤平政乡、伏六乡、孟庄乡、姚店乡、王家洼乡团委，分别归城关镇、坊镇、路井镇、和家庄镇、百良镇团委，撤工业局、二轻局、商贸局团委，成立经济发展局、财政局、水务局、职教中心团委。2005年团县委干部职工11人，基层团委35个，其中乡镇团委16个，县级部门团委11个，学校团委8个，专职团干29人。团总支32个，团支部586个，团员23173人，其中女团员10089人。

代表大会

共青团合阳县第九次代表大会于1991年5月1日至3日在县城召开，出席代表196人，大会听取审议共青团合阳县第八届委员会工作报告，选举产生共青团合阳县第九届委员会，赵耀武当选团县委书记。第十次代表大会于1994年12月29日至30日在县城召开，出席代表208人，大会听取审议共青团合阳县第九届委员会题为《肩负跨世纪重任，培养跨世纪新人，团结带领全县青年在建立社会主义市场经济的伟大实践中建功立业》的工作报告，选举产生共青团合阳县第十届委员会，赵耀武当选团县委书记。第十一次代表大会于1997年5月4日至5日在县城召开，出席代表255人，大会听取共青团合阳县第十届委员会工作报告，选举产生共青团合阳县第十一届委员会，管继锋当选团县委书记。第十二次代表大会于2000年9月4日至5日在县城召开，出席代表182人，大会听取审议共青团合阳县第十一届委员会题为《高举旗帜，坚定信心，抢抓机遇，迎接挑战，为实现合阳跨世纪宏伟目标而努力奋斗》的工作报告，选举产生共青团合阳县第十二届委员会，王建平当选团县委书记。

组织建设

1991年第九次团代会做出《关于加强基层团组织的决定》，实施团的建设系统工程，创合格团委20个，合格团支部200个，表彰优秀团干部60人，模范团员162人，接收新团员607名。1994年开办陕西省青年干部学院合阳大专班，系统培训了20个重点村团支部书记和149名优秀团干部，完成34个基层团委的换届工作，调整128个班子，充实55人。1997年按照巩固、完善、充实、提高的原则整顿基层组织，调整班子231个，更换成员105人，班子平均年龄下降3个百分点，农村团支部书记、村委会科技副主任、青年星火带头人“三位一体”配置率提高，3名优秀团干部走上乡镇团组织领导岗位。2001年制定《关于加强非公有制经济组织团的建设意见》，在电容器有限公司、美华学校、个体协会等建立团组织9个，按照坚持标准、保证质量、加强培养。

积极发展的原则加大非公有制企业团员发展力度, 累计接收团员 164 人。2002-2005 年, 开展以支部建设好、主题活动好、制度建设好、阵地建设好为主题的创建“五四”红旗团委活动, 全县 399 个支部, 一类 116 个, 二类 282 个, 基本消灭三类支部。涌现“五四”红旗团委 8 个, 红旗团支部 40 个, 优秀团干部 50 人, 模范团员 100 人。

青年思想道德教育

1991 年在团员青年中开展知县情、学团史, 做贡献竞赛活动, 各级团组织形成县情报告 13 份, 收到团知识竞赛答卷 7500 份, 激发团员青年社会主义劳动积极性。1993-2000 年共开展了 8 次合阳县十大杰出青年评选活动, 防虏寨乡青年农民王琨高中毕业后放弃城市优裕生活, 承包荒山 2000 亩植树造林, 矢志改变家乡贫穷面貌, 被团中央授予全国十大杰出青年农民称号。2001 年组织 20 个系统的 900 名团员青年举办《公民道德建设实施纲要》电视大奖赛。2002 年实施送温暖工程, 开展青年志愿者行动, 全县志愿者服务队 50 个, 志愿者 1100 人, 为老红军、下岗职工、贫困学生做好事千余件。2003 年组织 600 名青年志愿者在县城开展弘扬雷锋精神, 参与志愿服务, 建设精神文明为主题的服务活动, 散发科技资料 1.4 万份, 展出计生宣传板面 50 块, 政策咨询 300 人, 诊治疾病 200 例, 修理电器 170 件, 销售良种 840 公斤。2004 年以团员青年、青年职工、中学学生为重点, 采取举办理论培训班, 专题讲座、知识竞赛等形式, 教育团员青年树立科学世界观, 把思想和行动统一到建设西部旅游名县, 经济强县的目标上来。2005 年结合全党保持共产党员先进性教育活动, 利用清明节扫墓、18 岁成人宣誓仪式、纪念“五四”运动等, 开展增强团员意识主题教育活动, 强化团员青年责任感和使命感。

青年科技文化教育

1992 年组织科技人员对农村万余名青年进行苹果嫁接、棉花整枝、麦草覆盖等实用技术培训, 百良乡青年王养奇推广沼气技术, 被团中央命名为全国青年星火带头人。1993-1995 年, 在青年工人中开展小发明、小创造、小革新、小设计、小建议竞赛活动, 提建议 140 条, 革新技术 61 项, 开发产品 103 种, 其中 24 种投放市场, 研发科技成果 702 项, 其中 182 项推广应用, 创造经济效益 10 万元, 2 项小发明获渭南市科学技术成果奖。1996 年起在金融、税务、邮电系统, 以岗位练兵、技能比武、劳动竞赛形式开展创建青年文明号活动, 发服务卡 1.6 万张, 技能比武 29 场, 开发“五小”成果 80 项, 创市级青年文明号单位 5 个, 省级青年文明号单位 3 个, 县公安局城关派出所获国家级青年文明号称号。1997 年实施青年科技工程, 举办果树修剪、红薯覆膜、烤烟栽培技术培训班 150 期, 培养青年科技示范户 1000 个, 青年星火带头人 100 名, 建成苹果、红薯、烤烟示范方 19 个, 直接经济效益 650 万元。2003 年以农村青年公司化创业行动为主题, 围绕粮食、苹果、红薯、烤烟、奶畜、香菇产业举办科技讲座、图片展览、巡回咨询, 现场指导 146 场, 培训 1.7 万人, 培养星火带头人 120 人, 创建公司化企业 32 个, 转移剩余劳动力 1800 人, 帮扶 1054 人脱贫致富。2005 年在职教中心、坊镇职业中学、农业广播学校等基地, 举办电器安装、模具制造、机床操作、管道焊接等技能培训班 23 期, 培训 1600 人, 通过组织对接型、中介服务型、城乡互动型模式, 向沿海地区输送青年农民技术工 1350 人。

青年民主法制教育

2000年与县关工委联手组织帮教人员与青少年结对子，开展帮德、帮学、帮教、帮困、帮富和无辍学失学、无刑事犯罪、无忤逆不孝、无游手好闲、无极贫特困活动。做报告208场，受教育7万多人次。2001年组织合阳中学、城关中学、坊镇中学万余名学生，在拒绝邪教、净化校园条幅上签名，发出远离邪教、争当规范生的倡议，全县表彰奖励规范生1600名。2003年以学习宣传《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》为重点，组成法制讲学团深入200所中小学报告204场，听众15万人，在渭南市庆“五四”两法竞赛中获总分第二名。2004年配合宣传、文化、公安部门开展扫黄打非活动，查封游戏厅2个，收缴赌博机4台，没收凶杀打斗光盘10张，查获淫秽光碟29张，黄色书藉350册，对违犯经营规定的网吧限期整改，净化校园环境，王晓鹏等3人获渭南市优秀青年卫士称号。2005年实施为了明天——预防青少年违法犯罪工程，完善学校、家庭、社会三结合预防体系，举行远离网吧签字仪式，开展争创优秀青少年维权岗活动，青少年犯罪案件下降，全县涌现模范家长学校12个，优秀青少年维权岗5个。

黄河防护林工程

1991年，以保护母亲河为主题的黄河防护林二期工程开工建设，完成防护林工程规划。1992年动员沿黄8乡镇800名团员青年组成青年突击队，展开防护林工程大会战，栽植刺槐100亩，获江泽民亲笔题写的青年突击队队旗。1993—1994年育苗1911亩，造林4.14万亩，完成地区下达任务的130%，被陕西省绿化委员会命名为青年营造黄河防护林工程先进集体。1995年造林6.1万亩，其中防护林1.83万亩，经济林3.7万亩，成活率85%，经林业部验收符合林带工程建设要求，完成工程规划的各项目标任务，被团中央授予青少年绿化祖国优秀工程。1996年黄河防护林三期工程起步。召开沿黄乡镇三期林带工程建设动员会，和相关单位签订营黄工程目标责任书，采取抓点带面、承包经营、区域治理、组织会战等措施，开展青少年植绿护绿行动，争创绿色文明园、争当造林突击手等活动，落实目标任务。1998年，黄河滩万亩刺槐防护林工程被团省委、林业厅、绿化委员会命名为青年绿色文明园。2000年发动团员青年2万人，组织会战9次，建成青年林、团员路、先锋渠等工程315个，修沟沿埂12300米，挖鱼鳞坑7000个，治理水土流失5000亩，营造生态防护林4500亩，种草2000亩，植树55万株。2002年在全县团员青年中发起保护母亲河行动，县直机关团委千余名青年在合洽路营造宽幅风景林带15公里，植树5万株，城区各中小学开展了争当小卫士、清洁母亲河活动，捡拾垃圾1.8吨，回收废品2.5吨，培养学生保护自然环境和建设绿色家园的责任意识。

希望工程

1996年，启动支援贫困地区和资助贫困学生的希望工程，对全县350所学校的10.4万名学生展开调查，确定救助对象111名，号召社会捐资助学，西安丹尼尔集团来合捐款7000元，赠书1500本，救助特困生40名。1997年，丹尼尔集团捐资20万元在坊镇岳庄村建成全县第一所希望小学。2001年，团县委协调争取资金22万元，为槐家庄乡杜家源小学建成360平方米两层教学楼一座，县消防中队官兵捐赠3000元学习

用具,解决了该村学生上学难问题。2002年,中青基金会捐资20万元建成同家庄镇旧堡村新东方希望小学。2003年,该村学生和扬州新东方希望小学学生开展手拉手结对帮扶夏令营活动,学习交流,互赠用品,体验农村生活,构筑东西部友谊桥梁。2004年,陕西省“明德奖学金”发放现场会在黑池中学举行,全县300名品学兼优的特困生获得环球私人依托公司22.5万元资助,北京263网络公司总裁李小龙捐资1.8万元,帮助100名困难学生完成学业。成立求助贫困大学生基金会,建立求助行动长效机制。知堡乡西卓子王娜同学被渭南师范学院录取,因凑不起学费无奈辍学,团县委为此发出倡议,收到捐款2万余元,助其入学深造。至2005年,全县累计筹措资金55万元,建成希望小学5所,捐赠教学仪器120台,桌椅230套,捐献各类书籍1.4万册,书包钢笔等学习用品6100件,资助贫困学生1000余名。

少先队工作

1991年,在少年儿童中开展学赖宁做党的好孩子活动。王家洼中学学生刘相锋在黄河激流中救出5名落水儿童而牺牲,县委发出《关于开展向刘相锋学习的决定》。是年,刘相锋被全国少工委授予中国小英雄称号,孟庄乡少工委被全国少工委授予先进集体称号。1994年实施跨世纪少年雏鹰行动,开展争创雏鹰奖章和雏鹰行动达标活动,发放达标手册5000份,颁发雏鹰奖章7.5万枚。独店乡曹志敏、孟庄乡李娟、城关小学杨清芳分别被评为省市优秀辅导员。2001年在全县开展自理、自学、自律、自护、自强实践活动,组织建党80周年书画展,参与学生4000名,收集作品1800幅,展出优秀作品120幅。城关一小、二小、美华学校举行素质教育文艺汇演、图片展览、书画比赛、乐器演奏等活动,展示少年儿童全面发展成果,辅导员范晓龙、少先队员王蕊,党腾出席了陕西省第四届少年儿童代表大会。2002年加强辅导员队伍建设,对全县280名辅导员进行了10天的培训,提高辅导员队伍整体素质。2003年开展情系灾区小伙伴活动,5万名少年儿童为华阴、华县灾区捐棉被48床、衣物1069件、学习用品17487件、现金114450元。2005年,通过开展少先队活动日、启明星科技活动、百花园文艺表演、庆“七一”演讲比赛、中小学生日记大赛等活动,在实践中提高学生动手能力。至2005年底,全县共有少先大队18个,中队196个,小队968个,少年儿童入队率100%,少先队辅导员287名,其中女辅导员224名。

第三节 妇女联合会

组织机构

1991年,合阳县妇女联合会设主任、副主任,干部职工6人,乡镇妇女联合会21个,县级机关妇女委员会9个,1996年县乡妇联主任改称主席。1998年新增妇女委员会20个,分别为建设局、计生局、计划局、农业局、统计局、电信局、工商局、民政局、林业局、乡企局、物价局、环保局、公安局、检察院、法院、供销社、文体事业局、果业局、水利局、邮政局妇委会。2002年撤平改乡,伏六乡、雷庄乡、独店乡、王家洼乡妇联,分别归城关镇、坊镇、路井镇、和家庄镇、百良镇妇联。2005年,合

阳县妇女联合会设主席、副主席，干部职工9人；乡镇妇联16个，主席16人；县级机关妇委会29个，主席29人。

代表大会

合阳县第十一届妇女联合会代表大会于1996年3月7日至8日在县城召开，出席代表288人，大会审议通过上届委员会所做的《肩负使命，迎接挑战，抓住机遇，开拓进取，为实现我县“九五”计划和妇女发展目标而努力奋斗》的工作报告，选举产生合阳县妇女联合会第十一届执行委员会委员15人，常委7人，张彩霞当选主席。第十二届妇女联合会代表大会于2001年3月8日至9日在县城召开，出席代表294人，大会审议通过上届委员会所做的《抢抓新机遇，迎接新挑战，团结带领全县妇女为实现合阳新世纪宏伟目标而努力奋斗》的工作报告，选举产生合阳县妇女联合会第十二届执行委员会委员16人，常委7人，刘敏兰当选主席。

双学双比活动

双学双比即学文化学技术比成绩比奉献。1991—1993年，在农村妇女中开展百朵金花（烤烟）、百朵银花（棉花）竞赛活动，参赛妇女5万人。百朵金花参赛76户，面积3744亩，亩均收入505.5元，比普通产田高120元。百朵银花参赛户1404户，面积5861亩，亩均44.6公斤，其中参加渭南地区银花赛的8户，面积33亩，亩均74.4公斤。1994年组织6359名妇女参加地区妇联举行的种植业、养殖业、服务加工业状元赛活动，107人获地县乡状元。伏六乡坤龙村养蝎状元李引珍发展养蝎户85户，养蝎569平方米，收入18万元。坊镇乾落村刘秦英带领110名妇女营销农副产品，总收入110万元，超过该村工农业产值14.5%。甘井镇赵庄村吕艳芳运销苹果40吨，年收入6万元。1996—2000年，以基地建设为重点，发挥典型示范作用，带领农村妇女脱贫致富，开展十百千朵银花、巾帼扶贫奔小康、手拉手、结对子、奔小康竞赛活动，举办药材种植、棉花管理、苹果套袋、小麦覆膜、家禽养殖实用技术培训班，建立路井镇北党村百亩地膜小麦、甘井镇赵庄村百亩优质苹果、同家庄镇西同轆村百头奶牛、知堡乡北知堡村50亩地膜烤烟、新池镇北王庄村百亩地膜红薯和张家庄村百亩棉花等示范基地。举办培训班1656期，受训13.2万人，掌握两门以上实用技术3万人；建成各类示范基地54个，带动妇女1.8万人，年人均收入增长220元；涌现科技示范户328户，结对扶贫对子393个，帮扶资金70万元，使8716人走上脱贫致富之路。1999年县妇联被评为省级双学双比先进集体，侯竹侠、梁阿丽、韩青云被评为先进个人。2001年，争取并执行中国妇女基金会“大地之爱·母亲水窖”项目，投资40万元，在城关镇王家村、马家庄乡蔡首村、高池村建成水窖500眼，解决了当地的人畜饮水问题。2002年，利用“五一”、“十一”旅游黄金周，在县城中心广场、洽川风景区举行民间工艺旅游产品展，展出手工花馍、土布床单、剪纸窗花、十二生肖香包6000件，签订合同20份，成交额4万余元，其中王玉叶的刺绣作品远销俄罗斯、日本等国家和香港等地区，10件作品被陕西师范大学、中国妇女博物馆收藏。新华社记者范德元在《人民日报》、《中国妇女报》、《陕西日报》专题报道了和家庄镇贺塄村妇女制作的面花。2003年合阳县妇女学校揭牌，随之建成县乡村妇女学校191所。各级妇联以学校为依托，以苹果、香菇、大棚蔬菜、红地球葡萄栽培技术为内容，聘请科技专家，示范户女能人培训妇

女,到田间地头指导技术。至2005年,举办培训班1661期,实地指导985次,培训14.1万人,培养致富带头人1040人,122人获农民技术员职称,32人获绿色证书。与县就业局联办职业介绍服务站,招聘劳务输出信息员25人,调查农村妇女劳务输出情况,为5000名打工者和有意打工者建立档案,向沿海地区输送劳动力3000人,有序转移农村富余劳动力。

巾帼建功活动

1996年,为妇女干部举办建设有中国特色社会主义理论培训班8期,培训750人。在商业、供销、物资系统开展巾帼岗位立业活动,组织我为顾客献爱心演讲比赛,进行心算、口算、珠算技能比武,涌现出大桥管理处妇委会主任李淑敏、财政局妇女干部贾现芳、城关中学教师梁丽芳等一批敬业爱岗、无私奉献的先进典型。1997年起实施再就业工程,对全县下岗女工调查摸底,撰写成《合阳县国有企业下岗女工情况调查与思索》报告,举行下岗女工再就业经验交流会,开办微机、财会、美容、编织、剪纸培训班。累计各类培训14期,培训595人,377人实现再就业,表彰再就业工程先进单位5个,再就业明星13人。县机械化养鸡厂下岗女工吕红英投资9万元办起家庭养鸡厂,存栏2000只,年收入4万元。2000年起在公安、交通、卫生、商业等行业开展巾帼文明示范岗创建活动,建示范岗16个,参与1850人,5年间邮政局营业厅办理邮包3.6万件无一差错,公安局“110”报警服务台接听报警电话2500个准确率100%,北方大厦营业员热情服务顾客实现零投诉,妇幼儿医护人员视患者如亲人未发生一起医疗事故,新华书店职工送书下乡深受群众好评,涌现出廉洁奉公勤政为民的统战部部长崔兰芳,立足岗位心系母嬰的妇幼儿妇产科主任杨文爱,白手起家建成年产5000吨油漆企业,创利税163万元的源化公司董事长王芳梅等一批模范人物。组织巾帼爱岗敬业先进事迹报告会,表彰10名巾帼建功标兵,北方大厦营业员李莉被授予省级巾帼建功标兵。2005年与省市帼扶贫技校联系,送48名农村青年参加西安培华女子技术学校计算机、幼师、家政服务专业学习,安置39人。

参选议政

1994年县委制定《关于进一步培养选拔女干部工作的意见》,提出到“八五”末,使40%的县级部门和70%的乡镇领导班子至少配备一名妇女领导干部,1995年24名妇女干部被提拔为副科级领导干部,45%的县级部门和81%的乡镇班子有妇女领导干部,后备干部队伍充实妇女56名,占10%。2003年调研全县第五次村委会换届选举中妇女参选参政状况,提出在基层领导班子中加大妇女干部比例,发挥妇女干部在建设社会主义新农村中的重要作用的建议,被中国妇女网站刊登。在各级妇联组织开展推荐优秀年轻妇女干部工作,按照民主推荐,组织部门考察,党委审定的原则,确定妇女后备干部50名,增进妇女干部梯队建设。2004年,配合省妇女研究会召开的社会性别与基层治理研讨会,抽调妇干深入8个抽样村进行农村妇女参政问题调查,完成问卷621份,村情调研16份,组织女村官座谈会,提供农村妇女参选议政现场。是年10月福特基金亚洲区域首席代表团来合考察妇女参政项目工作,给予高度评价。2005年执行合阳县提高农村妇女当选村委会成员比例示范项目,下发《关于做好第六次村委会换届选举工作中妇女参选参政工作的意见》,规定村选举委员会应有1名妇女代表,选举村民代

表时女村民代表的比例不少于30%；在村委会换届中每个村应有女候选人，村委会班子中至少有1名女委员，每个乡镇要选1名女村委会主任。结果，全县350名村委会主任中女村委会主任20名，改变了村委会主要领导没有女干部的局面，女副村委会主任2名，女村委会委员324名，比上届提高了38.2个百分点，使92%的村委会有了女委员。《中国社会报》、《中国妇女报》、《陕西日报》、陕西电视台等新闻媒体先后9次报道了合阳农村妇女参选参政情况。

关爱儿童

1991年幼儿入园难突出，县妇联协调教育主管部门，扩大集体幼儿园，扶持民办幼儿园，发展村办幼儿园，当年新办村幼儿园153所，个体幼儿园48所，适龄儿童入学率提高到90%。1996年县政府制订《1996~2000年少年儿童工作发展五年规划》，成立家长学校377所，每学期上课1~2次，就少年儿童的行为规范、意志品质、智力开发、手工制作、特长培养等对适龄妇女进行培训。1997年在全县5000名妇女中开展年轻妈妈读书评比、家教知识答题竞赛和争当合格父母、培养合格人才家教实践活动，收到答卷4910份，合格率96.8%，评出优秀妈妈35名，城关小学教师雷芳获全国优秀年轻妈妈称号。1999年与环保局联合在城区各小学幼儿园开展“我是地球小卫士”演讲赛和“爱我家园”少儿环保绘画作品展，演讲16场，参加儿童2800人，举办环保绘画作品展4场，展出作品千余件。2000年会同教育局、关工委召开家庭教育经验交流会，对21个示范家长学校、21名优秀家长、22个模范幼儿园通报表彰。2001~2005年，通过实施春蕾计划、红枫工程、爱心行动等，动员社会各界帮扶贫困女童558人，资助现金6.9万元，赠送书籍6900册，文体用品1877件，捐献衣物1.3万件，帮助13名贫困大学生完成学业。

妇女维权

坚持贯彻落实《婚姻法》、《女职工劳动保护法》、《妇女权益保障法》，利用集会、节目、妇女维权周、“11·25”反家暴日，进行宣传，深入机关、厂矿、医院、农村检查各项法规的执行情况，协调配合司法机关严处侵害妇女儿童案件。1991~1995年，上街宣传24次，散发资料6000份，提供法律咨询4800人次，查处侵害妇女儿童案件65起，督促法院依法审理了杨家庄辛庄村妇女李秋阁因生女孩被丈夫打成重伤一案，解决了654名妇女因再婚而分不到责任田的问题。2002年，实施由荷兰大使馆资助、陕西省妇女婚姻家庭研究会执行的关于在农村建立反家庭暴力社会支持系统项目，县妇联开通妇女反家暴投诉热线，公安局建立反家庭暴力接警服务台，司法局设立妇女法律援助工作站，法院成立维护妇女合法权益合议庭，各乡镇组成由派出所、法庭、妇联共同参与的反家庭暴力投诉站。是年各级投诉机构接待群众来信来访101人，处理案件74起，做到件件有登记，有调查，有处理，结案率95%。2003年执行由全球妇女基金资助的反家暴后续项目，在王村、坊镇、杨家庄举办反家暴培训班6期，培训125人，举行让家庭暴力远离社区文艺演唱会10场，观众万余人，实行妇女维权协调户长制，选出协调中心户300个，接待妇女来访75起，协调解决56起，移交司法机关19起，为3名受害妇女提供了法律援助。

第四节 工商业联合会

组织机构

1991年,合阳县工商业联合会设主任委员,副主任委员,干部职工5人。全县个体工商户2789个,私营企业19个,从业人员5909人,注册资金900万元。基层商会3个,会员120人。1994年成立坊镇、黑池、王村商会,1996年工商联主任委员改称会长,成立皇甫庄商会,1998年成立百良、新池商会,1999年成立平政、防虏寨商会,2002年撤平政商会归城关商会,2004年成立同家庄、杨家庄商会,2005年成立洽川商会。至2005年底,工商联设会长、副会长,干部职工5人。全县个体工商户4551个,私营企业153个,从业人员14871人,注册资金6136万元。基层商会14个,会员930人。

代表大会

合阳县工商业联合会第七次会员代表大会于1989年11月23日至25日在县城召开,出席代表103人,大会决定恢复合阳县工商联合会组织,讨论通过新时期工商业联合会的性质、地位和作用,选举产生合阳县工商业联合会第七届执行委员会,杨景堂当选主任委员。第八次会员代表大会于1993年9月6日在县城召开,出席代表81人,大会审议通过合阳县工商业联合会第七届执行委员会所做的《做好职能转变,发挥民间商会作用,为我县经济上新台阶做出新贡献》工作报告,选举产生合阳县工商业联合会第八届执行委员会,张根锁当选主任委员。第九次会员代表大会于2001年4月2日至3日在县城召开,出席代表126人,大会审议通过合阳县工商业联合会第八届执行委员会工作报告,选举产生合阳县工商业联合会第九届执行委员会,贾中龙当选会长。

会员教育

1991~1992年,坚持团结、教育、引导、服务的方针,通过各种形式,引导非公有制经济人士爱国、敬业、守法、诚信、贡献,对会员进行市场经济知识、法律法规、科技等培训,28期共培训会员3000人。1993~1997年,开展上百家门、访百家情、解百家难活动,5年间深入私营企业、个体工商户508人次,向商会和会员赠订报刊150份,发放科技资料1.6万份,解决困难94件。2001年在非公有制经济组织建立中共基层组织党支部39个,举行爱国主义、敬业爱岗、遵纪守法报告会20场,受教育4000人,涌现出全国十杰青年农民王琨、陕西劳动模范王芳梅、渭南市十大经济风云人物贾中龙等一批先进典型。2004年开展争创诚信企业和争做诚信合阳人活动,召开公有制经济人士诚信建设座谈会,发出爱国守法、诚信经营、共铸诚信合阳的倡议,全县76个私营企业和900余名会员积极响应,涌现守法经营、助人为乐、重义无欺的好人好事28起,评出诚信企业6个,诚信合阳人13人。洽川度假山庄员工管小侠捡到48万元现金主动交还失主,省市电视台做了专题报道。

参与经济建设

1993年以来,工商联围绕经济建设建言献策,履行职能。就企业改制、旅游资源

开发、非公有制经济发展等问题开展调研。为政府决策提供依据，累计向人大、政协提议案 139 条，采纳 104 条，其中开通华山—洽川—司马庙旅游线路，将合阳列为中药材种植加工基地，重奖民营企业纳税大户，围绕公民道德建设做好非公有制经济人士的思想政治工作等被列为精品提案。1996—1997 年，县商会基金会融资 1800 万元，帮助 10 家私营骨干企业解决资金不足问题。2001 年为源化公司、乳业公司、益农公司等 5 家企业提供推介会、订货会、展销会、洽谈会信息 14 条，引进项目 8 个，签订技术合同 15 个，推销产品 10 类 7000 台件，成交金额近亿元。2004 年抽调 110 名行风监督员和优秀会员，完成省市县纠风办组织的关于投资环境和行业风气问卷调查 208 份，提意见和建议 96 条。召开行风评议座谈会，对经济部门进行测评，评出最差单位 1 个。2005 年组织果协、环北医院、华瑞植物营养肥公司等 5 单位 30 余人，在路井镇孟庄村开展科技、信息、卫生三下乡活动，给村民送去中央 1 号文件读本 400 册，发放科技资料 1200 份，技术咨询 1000 人次，销售手机 50 部，诊治疾病 500 例，把党和政府的温暖送到群众之中。

光彩事业

1995 年，向非公有制经济团体、民营企业、个体工商户发出倡议，开展以捐资助学、扶贫帮困、抗洪救灾为内容的光彩事业活动。1998 年组织城区会员开展“我为二小建设添砖瓦”捐资助学活动，700 名会员捐资 4 万余元。1999 年合亚达胶粘制品有限公司捐资 5 万元赠送部分教学设备，解决合阳中学、美华学校、城关小学经费不足问题。2000 年坊镇赵家村机砖厂厂长行章冠捐资 13 万元为本村建成幼儿园，解决了百余名儿童入园难问题。2001 年白云大厦总经理王佩出资 8000 元，对当年县高考文理科状元各奖励 3000 元，对其所在学校各奖励 1000 元。2003 年，各商会配合抗击非典型性肺炎斗争和陕南、华阴、华县救灾，先后 5 次捐款 26.3 万元，县工商联机关和直属会员一行 30 人，向杜家塬村灾民捐赠棉被 20 床，衣物 178 件，现金 4450 元。至 2005 年底，共为光彩事业捐款 105 万元，援建学校 3 所，赠送教学设备 175 台套，救助贫困学生 125 人，发放学习用品 890 件，向受灾地区捐献物资千余件，3 次受到省市工商联的表彰。

维护会员权益

1996—1998 年，非公有制经济迅速发展，侵犯个体私营者利益案件时有发生，工商联把保障市场经济秩序，维护商户合法权益放到重要议事日程，先后解决了甘井镇 6 户会员经营场所的合同纠纷、城关商会取消工商验照中扣车收费的不合理款项，皇甫庄商会抵制镇上管所的违纪罚款行为，补办土地使用证 46 户，使会员免遭经济损失 23 万元。2000 年为维护外地客商和农民利益，采取张贴安民告示、公布举报电话，实行明察暗访、建立绿色通道等举措，纠正车管部门随意拦车、强行检查、硬性罚款的行为，解决农副产品买难卖难问题。2002 年针对行政执法部门乱收费乱罚款乱摊派的行为，工商联、监察局、纠风办联合聘任行风监督员 24 名，纠正违纪违规问题 30 起。2003 年后经济纠纷案件增多，工商联会同司法局开通 148 法律服务热线，成立法律援助中心，配备商会维权人员 20 人，保障个体经营者合法权益不受侵犯。2004 年，虢虢寨商会依法抵制了技术监督机关进入流通领域的乱检查乱罚款行为，退还抵押物品 15 件和

罚金 5000 元。至 2005 年底, 接待投诉 58 起, 提供法律咨询 102 人次, 查处经济纠纷案件 34 起, 挽回经济损失 35 万元。

第五节 残疾人联合会

组织机构

1991 年 5 月合阳县残疾人联合会成立, 属副科级事业单位, 由民政局代管, 设理事长、副理事长, 全县残疾者 19 606 人。1998 年与民政局脱钩, 为县政府直属正科级事业单位。2002 年机构改革时作为群团组织列入县委序列。2005 年, 有理事长、副理事长 2 人, 干部职工 17 人, 内设办公室、文体组宣办公室、残疾人康复办公室、残疾人劳动服务所、残疾人特殊教育中心、辖社区残疾人协会 4 个, 乡镇残疾人组织 16 个, 全县残疾者 27 000 人。

代表大会

合阳县残疾人联合会第一次代表大会于 1991 年 5 月 26 日在县城召开, 出席代表 102 人, 大会审议通过合阳县残疾人联合会筹备工作报告, 选举产生合阳县残疾人联合会第一届执行理事会, 王军虎当选理事长。第二次代表大会于 1999 年 2 月 5 日在县城召开, 出席代表 111 人, 大会审议通过合阳县残疾人联合会第一届执行理事会工作报告, 确定任期内的的工作方针、目标和任务, 选举产生合阳县残疾人联合会第二届执行理事会, 行能仙当选理事长。第三次代表大会于 2003 年 3 月 18 日在县城召开, 出席代表 110 人, 大会审议通过合阳县残疾人联合会第二届执行理事会工作报告, 对《中国残疾人联合会章程》提出修改意见, 选举产生合阳县残疾人第三届执行理事会, 行能仙当选理事长。

残疾人教育

1997 年, 3 名教师任残疾特教工作, 设立普教弱智班 4 个, 招收 200 人, 对残疾儿童进行听说读写训练。1998 年协助退休干部李智民创办新星特殊教育学校, 次年该校与泰山聋儿语训学校合并, 由县残联管理。2003 年与澳籍华人黄璧陆、龙凤翔联合投资 18 万元办起县黄璧陆聋儿语训学校, 龙凤翔为学校捐赠彩电、微机、激光打字机、DVD 影碟机、电子琴和听觉评估仪各 1 台, 临床康复系列教材教具 14 套, 配套多媒体教学设施, 聋耳语训质量提高。培训聋哑儿家长 10 人, 招收聋哑儿 69 人, 其中 43 人听力语言康复, 分别送往渭南等地特教学校学习。县委、县政府发出《关于在全县开展扶残助学春雨行动, 建立捐资助学基金活动的通知》, 300 个单位的 11 000 名干部职工参与, 捐款 21.3 万元, 资助残疾贫困学生 1606 人次, 残疾学生入学率 16%。2005 年重点资助高职中、技校、大学残疾学生, 筹措资金 6.8 万元, 推荐王宁等 55 名残疾青年到国家残疾人艺术团、陕西省盲人学校、宝鸡自强学校学习, 在西安、宝鸡、渭南等单位为残疾青年找到合适的工作。

残疾人康复

每年组织开展《残疾人保障法》宣传月和助残日活动, 千余名青年志愿者走上街

卖，散发宣传资料，呼吁全社会关心和支持残疾人事业。至1997年，完成儿麻矫治手术179例，培训聋哑儿16人，服用碘油4.5万人，为残疾人发放生活用品用具395件，做好事148件，1996年被卫生部授予全国特需人群补碘先进县。1999年开始实施残疾人康复工程，成立康复工作领导小组，制定康复工作目标任务，完善康复训练服务网络，确定县医院为陕西省复明扶贫医疗康复中心手术点，把白内障复明、假肢安装、低视力矫正和助听器测配作为康复治疗的重点。2001年调查统计，全县残疾人家庭4090户，残疾人19606人，占人口总数的4.4%。其中视力残4742人，听力残3099人，语言残1960人，肢体残7842人，智力残652人，精神残1311人。2003年承办陕西省防聋走进社区第五次全国爱耳日宣传教育活动现场会和陕西省真实的了解、真挚的关爱扶残捐赠现场会，先后5次邀请省聋儿康复中心专家来合，举办聋儿家长培训班5期，培训100人，检测耳病患者听力100人，安装聋人耳膜和助听器126个，赠送轮椅19辆，价值6.4万元，被陕西省政府授予残疾人之家称号。2004年通过多方争取，实施中国残疾专项彩票公益金肢体残疾儿童矫治手术，聘请省博爱医院专家下乡，对108名肢体残疾儿童免费检查，17名肢残儿童作为全省第一批救助对象进行矫治手术，减免手术费34万元，中国残疾人联合会主席邓朴方前往医院看望，陕西电视台做全程报道。2005年启动彭年光明行动扶贫项目，印发传单6500余份在全县逐乡逐村宣传，设立定点检查站，初查白内障患者80人，免费手术66人，人工晶体植入率90%以上。全县落实康复小额扶贫资金52万元，完成白内障复明手术2080例，儿麻矫治手术413例，安装假肢42人，配置助听器166人，智力语言残疾儿童训练199人，培训家长康复指导训练201人次。

残疾人就业

1993年成立福利生产办公室，创办福利企业，安置178个残疾人就业。1995年全县福利企业19个，安置236个残疾人就业。1996年县政府颁布《合阳县实施按比例安排残疾人就业办法的规定》，5年间接受岗前培训258人，在党政机关、事业单位、福利企业安置130人。2001~2004年，县残联拿出2.7万元选送18名盲人青年到省残联盲人培训班、西安按摩专科学校、宝鸡自强学校学习，学成后16人在西安、韩城、大荔开按摩诊所。盲人青年聂志刚西安按摩诊所由一个发展到两个，安置6名盲人就业。2005年依托职业教育建立培训基地3个，开办刺绣、电焊、缝纫、电器维修等技能培训4期，培训130人，使其掌握1~2门实用技术，自食其力融入社会。与广东广盛、万里焦化、黑猫精炭等6个企业签订常年用工协议，安排残疾青年1344人。至2005年底，累计安排残疾人8176人，其中按比例安置439人，福利企业安置1661人，自谋职业320人，劳务输出310人，从事种植养殖加工业5436人。

残疾人脱贫

2001年，县政府下发《关于做好残疾人扶贫帮困工作的通知》，将解决残疾人温饱问题列入政府扶贫开发计划，帮助安置残疾人就业企业落实扶贫贷款120万元。2002年组织实施残疾人温饱工程，开展千名青年志愿者助残、千名巾帼助残、领导干部结对子帮扶、党员干部一带一、红领巾手拉手活动，形成共青团、妇联、工会、关工委和教委为核心的助残体系。全县19606名残疾人脱贫90%以上。张爱侠等45个残疾家庭步

人小康。2004年出台《合阳县农村贫困残疾人危房改造项目实施方案》，采取国家补贴、政府组织、残联牵头、乡村配合、亲友资助、乡邻帮忙的办法，争取危房改造项目资金12.5万元，逐村入户，一分不留，投入住房困难的残疾人家庭。至2005年底，先后有150户贫困残疾人家庭住进新房。严格执行农村特困家庭最低保障金制度，对残疾人家庭应保尽保，政策上优先考虑，生活上优先照顾，资金上优先帮扶，程序上优先安排，把15户困难企业、700名重度残疾人列为重点扶持对象，发放扶贫款200万元，将40名特困残疾人纳入享受最低生活保障金范围。

第六节 科学技术协会

组织机构

1991年，设主席、副主席各1人，干部职工7人，乡镇科协21个，专业学会10个，会员715人。1994年撤销县科协，归并县教育科学技术局。1995年成立科学技术局，原科协与之合并。2002年县乡机构改革，科协从科学技术局分离为独立机构，列县委部门序列。2005年，设主席1人，干部职工8人，乡镇科协16个，专业学会5个，会员670人。

科普宣传

每年利用全国科普日、科普宣传周和科技之春宣传月，以学习、推广、应用科技知识为主要内容，采取成立科普宣传队、实行科普赶集日、组织科普宣传一条街、组建农业科技讲师团、创办《农民致富实用信息》月刊等形式，开展科普宣传和送科技咨询服务活动。15年间，组织街头宣传49次，印发科普资料11万份，展出图版3800块，义务咨询3.4万人，出动科技大篷车30台次，发售科普读物1.8万册，播放科技电影录像102场，受教育群众9.8万人。

科技培训

围绕县上稳粮、优果、扩烟、兴牧的产业结构思路，联合农业、果业、烟草、畜牧等部门，通过举办培训班、电视讲座、专家辅导、现场参观，进行澳洲青苹、红地球葡萄、大棚蔬菜、奶牛养殖、红薯覆膜、药材种植等实用技术培训。15年间举办培训班85期，电视讲座24期，专题辅导60场，受训群众4万余人，其中掌握1门实用技术2.1万人，两门以上7000人。参与农民技术职称评定770人，晋升农作、园艺、水利等8专业技术职称365人。创办各类示范基地11个，建立科技活动场地64个，树立科技示范户124个，涌现科技能手1030人。

技术推广

每年制订科技下乡计划，落实为农民提供科技信息、实用技术咨询服务长效机制，定期组织科技人员开展送文化、送科技、送信息活动，推广旱作农业配套技术、烤烟规范化栽培技术、苹果早果早丰技术、棉花西瓜优质丰产技术、家禽快速喂养技术、奶牛养殖技术、大棚蔬菜技术。建立农村基点，专人常年蹲点，实施科技示范项目和农业集团技术承包，普及农业科技知识，推广农业科学技术，加快现代化农业步伐。1993年，

李景岗牵头实施的《渭北旱原小麦优化配方施肥增产技术推广》项目获全国农牧渔业丰收三等奖。

学术交流

组织专业学会和科技人员举办各类学术交流会、研讨会、报告会、座谈会 47 场。参加人员 5200 人。征集论文 104 篇，评出优秀论文 26 篇。在省级以上科技杂志发表学术论文 16 篇。中华医学合阳分会 2 名会员出席美国和日本举办的国际中医学术会议并获奖。联合教育部门，在全县广泛开展环保知识和青少年科技创新大赛，万名学生积极参与，有效增强中小学生的环保和创新意识。

第十二编 县人大、县政协



县人民代表大会及其常务委员会是地方国家权力机关，代表人民监督“一府两院”（县人民政府、县人民法院、县人民检察院），实现地方国家管理。依法行使决定权、监督权和人事任免权，保障法律法规的贯彻执行。县十二届至十五届人民代表大会共确定议案37项，提出各方面意见、批评和建议1266条。县人民政协是民主协商机关。广泛团结社会各界人士进行政治协商，民主监督，为党委和政府建言献策，促进县域各项事业顺利发展。县三届政协委员会共收到提案236件，立案158件。六届政协委员会共收到提案314件，立案203件，办案率均达100%。

第一章 人民代表大会

第一节 人民代表大会代表

县人民代表的选举

设立县选举委员会，主持县人民代表大会代表的选举。一般历时2至3个月，经宣传动员，建立机构，划分选区，提名推荐确定代表候选人。选举代表五个阶段，严格依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》进行。代表名额分配到选区，按选区进行选举，每一选区选一名至三名代表，农村每一代表所代表的人口数四倍于城镇每一代表所代表的人口数。1993年，县第十三届人大代表选举时，全县划分150个选区，每2107人产生一名代表，其中农村2099人产生一名代表，城镇438人产生一名代表。1998年，县第十四届人大代表选举时，全县划分133个选区，每2080人产生一名代表，其中农村2260人产生一名代表，城镇646人产生一名代表。2003年，县第十五届人大代表选举时，全县划分126个选区，每2114人产生一名代表，其中农村2696人产生一名代表，城镇674人产生一名代表。选民登记按选区进行，经登记确认的选民资格长期有效。每次选举前对上次选民登记以后新满18周岁的，被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民，予以登记。对选民登记后迁出原选区的列入新迁入的选区的选民名单，对死亡的和依法被剥夺政治权利的从选民名单上除名，精神病患者不能行使选举权利的，经选举委员会确认，不列入选民名单。代表候选人按选区或选举单位提名产生，各政党、各人民团体联合或单独推荐代表候选人，选民或选民代表10人以上联名也可以推荐候选人，在选举日的15日以前公布初步候选人，交各该选区的选民小组讨论协商，确定正式代表候选人名单。县十三届人大代表选举时提出初步候选人570人，是应选代表的2.33倍，经协商确定正式候选人392人，是应选代表的1.6倍。县十五届人大代表选举时提出初步候选人431人，是应选代表的2.11倍，经协商确定正式候选人332人，是应选代表的1.5倍。选举县人大代表，召开选举大会进行，由选举委员会主持，选民持证参加选举。选举一律采用无记名投票的方法，坚持实行差额选举，以得票多的当选，选举后当众公布选举结果。换届选举历来为全县人民政治生活的大事，1993年，登记选民268 376人，参选254 993人，参选率95%。1998年，登记选民285 647人，参选273 688人，参选率96%。2003年，登记选民300 651人，参选273 389人，参选率91%。

代表结构与任期

选举县人民代表,充分发扬民主,切实体现人民意志,选出的代表具有广泛的群众性、代表性和先进性,有一定的参政议政能力,并有适当的妇女代表、归侨代表和少数民族代表。县十三届人大代表245名,其中乡镇选举的203名,县直机关单位选举的29名,驻县部队及省、地属单位选举的13名。代表中中共党员占58.4%,非党占41.6%,妇女占24.9%,干部占38.4%,农民占57.1%,工人占4.5%。大专以上文化17.2%,中专11%,初中66.5%,小学5.3%。平均年龄41.6岁,35岁以下的20%,36~54岁的73.9%,55岁以上的6.1%。县十五届人大代表204名,其中乡镇选举的163名,城镇机关单位选举的41名。代表中中共党员占63.7%,非党占36.3%,妇女占25.5%,干部占41.2%,工人、农民、知识分子占58.8%。大专以上文化43.1%,中专33.3%,初中23.5%。平均年龄43.3岁,35岁以下的14.7%,36~55岁的80%,56岁以上的5.3%。自1982年起,县人民代表任期3年。从2004年10月起,任期改为5年。

出席陕西省人民代表大会代表

合阳县出席陕西省人民代表大会代表,由县人民代表大会选举产生。合阳出席陕西省第一届人民代表大会代表:白坡平、马树仁。第二届省人大代表:党晴梵、白坡平、金绪曾。第三届省人大代表:党晴梵、白坡平、金绪曾、罗月香、张广文、张文平。第四届省人大代表:白坡平、张文平。第五届省人大代表:白坡平、张文平、王天义。第六届省人大代表:孙步楼、白坡平、张春茂、王仁波、吴文轩、雷菊侠。第七届省人大代表:许乐善、艾丕善、张浩奇、申福来、车引花、张青山。第八届省人大代表:张济伦、李克明、张浩奇、王掌学、王彩贤。第九届省人大代表:岳万民、张根锁、党艳妮、王芳梅。第十届省人大代表:金敏学、贾申龙、董敏学、刘会莲。第十一届省人大代表:樊存弟、贾申龙、董敏学、王琴芳。

第二节 人民代表大会

第十二届县人民代表大会

共举行了3次代表大会,每次会议主要审议政府工作报告、人大常委会工作报告,县国民经济和社会发展规划执行情况和计划安排意见的报告、财政预决算报告、法院工作报告和检察院工作报告,并做出相应的决议。第一次会议于1990年4月12~16日在县城召开,出席代表215名。做出了《搞好化肥、农药、农膜专营和农副产品“三挂钩”奖售物资兑现工作的决议》,选出第十二届县人大常委会组成人员和县长、5名副县长,法院院长,检察院检察长。第二次会议于1991年4月27~30日在县城召开,出席代表215名,审议并通过了国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要。第三次会议于1992年4月13~16日在县城召开,出席代表214名。

第十三届县人民代表大会

共举行了5次会议,每次会议主要审议政府工作报告、人大常委会工作报告、县国

民经济和发展计划执行情况和计划安排意见的报告、财政预决算报告、法院工作报告和检察院工作报告，并做出相应的决议。第一次会议于1993年1月31-2月3日在县城召开，出席代表245名。选举产生县十三届人大常委会组成人员19名，选出县长、5名副县长和法院院长、检察院检察长。第二次会议于1994年3月9-11日在县城召开，出席代表245名。第三次会议于1995年3月28-31日在县城召开，出席代表246名。大会选举合阳县出席渭南市第一届人民代表大会代表29人。第四次次会议于1996年3月26-29日在县城召开，出席代表246名，审议并通过了县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要，补选了县政府县长。第五次会议于1997年元月20-23日在县城召开，出席代表242名。

第十四届县人民代表大会

共举行了5次会议，每次会议主要审议政府工作报告、人大常委会工作报告、县国民经济和发展计划执行情况和计划安排意见的报告、财政预决算报告、法院工作报告和检察院工作报告，并做出相应的决议。第一次会议于1998年2月24-26日在县城召开，出席代表198名。选举产生县第十四届人大常委会组成人员21名，选举出县长、6名副县长，法院院长和检察院检察长。第二次会议于1999年2月23-26日在县城召开，出席代表200名。做出《关于加快开发洽川风景名胜区建设的决议》，补选了县政府县长。第三次会议于2000年4月10-13日在县城召开，出席代表199名，选举合阳出席渭南市第二届人民代表大会代表33人。第四次会议于2001年2月3-6日在县城召开，出席代表201名，补选了县政府县长。第五次会议于2002年3月6-9日在县城召开，出席代表198名，选举了县法院院长。

第十五届县人民代表大会

共举行了5次代表大会，每次会议主要审议政府工作报告、人大常委会工作报告、计划报告、财政报告、法院工作报告和检察院工作报告，并做出相应决议。第一次会议于2003年2月21-25日在县城召开，出席代表201名，选举产生了县十五届人大常委会组成人员21名，选举出县政府县长、6名副县长，法院院长和检察院检察长。第二次会议于2004年2月16-28日在县城召开，出席代表201名。第三次会议于2005年4月14-17日在县城召开，出席代表199名，选举合阳出席陕西省第十届人大代表4人，出席渭南市第三届人大代表33人。第四次会议于2006年2月15-18日在县城召开，出席代表200名，补选了县政府县长，法院院长。第五次会议于2007年2月28日-3月2日在县城召开，出席代表198名。

第三节 人民代表大会常务委员会

人大常委会组成人员

县人民代表大会常务委员会由本级人民代表大会在代表中选举主任、副主任若干人和委员若干人组成，常委会组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。常务委员会每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。

人大常委会会议

县人大常委会会议由主任召集，每两个月至少举行一次，常委会的决议，由常务委员会以全体组成人员的过半数通过。人大常委会主任会议：县人民政府，人大常委会组成人员三人以上联名，分别可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案，由主任会议决定提请常务委员会会议审议。自1990年4月第十二届人大常委会至2007年9月第十五届人大常委会，共召开常委会会议117次，听取政府工作报告210项，法院工作报告20项，检察院工作报告15项，人大工作报告30项，通过地方性规定和办法24项，做出决定33项，任免人大常委会工作机构负责人，政府组成人员，法院、检察院工作人员63次。

人大常委会主任会议

主任会议由县人大常委会主任、副主任组成，由主任召集主持，每月至少召开一次，讨论决定的问题，必须由全体组成人员的过半数通过。根据会议议题，县人民政府县长，副县长以及有关工作部门主要负责人，县人民法院院长，检察院检察长列席会议。县第十二届至第十五届人大常委会共召开主任会议248次，讨论议题708项，决定提请人大常委会审议的议题629项，其中县人民政府提出的议题189项，法院提出的议题66项，检察院提出的议题62项。

人大常委会机关建设

县人大机关原来设办公室、政法科、经济科、教育科、人事任免代表联络科。1997年2月，改科为相应的工作委员会。2005年5月，设督查室，办事机构为“两室四委”：办公室、督查室，法制工作委员会，财政经济工作委员会，教育科技文化卫生工作委员会、人事任免代表联络工作委员会。常委会机关党支部负责全体机关人员的政治思想教育，办公室主任兼任党支部书记。1993年，机关学习邓小平南方谈话，开展解放思想大讨论。1999年，开展“讲学习、讲政治、讲正气”的三讲学习教育活动，对照检查，开展批评与自我批评，召开民主生活会。2002年，开展“三个代表”重要思想教育活动。提出了“学决定、整三风、树形象、促发展”的要求，增强人大工作的责任感和使命感。2005年，开展保持共产党员先进性教育活动，检查思想，重温入党誓词，增强党性。历届人大机关都重视制度建设，并根据新的工作需要不断补充完善多个层面的多项制度。有《党组议事规则》，《常委会议事规则》，《主任会议事规则》，《领导中心组学习制度》，《主任会议制度》，《信访接待日制度》，《人大理论调研和宣传工作制度》等日常工作30多项制度。

合阳县人民代表大会常务委员会 1990—2003 年主任、副主任更迭表

表 12-1-1

届 期	职 务	姓 名	籍 贯	任职时间
县第十二届人民代表大会 (1990 年 4 月~1993 年 2 月)	主 任	李克明	陕西合阳	1990.4~1993.2
	副主任	刘仰才	陕西合阳	1990.4~1993.2
		杨增祥	陕西合阳	1990.4~1993.2
		雷焕琴	陕西合阳	1990.4~1993.2
		苗茂林	陕西合阳	1990.4~1993.2
县第十三届人民代表大会 (1993 年 2 月~1998 年 2 月)	主 任	李克明	陕西合阳	1993.2~1998.2
	副主任	刘仰才	陕西合阳	1993.2~1996.3
		雷焕琴	陕西合阳	1993.2~1998.2
		苗茂林	陕西合阳	1993.2~1998.2
		王志康	陕西合阳	1993.2~1994.9
		王尊行	陕西合阳	1995.3~1998.2
张兰宗	陕西合阳	1996.3~1998.2		
县第十四届人民代表大会 (1998 年 2 月~2003 年 2 月)	主 任	李克明	陕西合阳	1998.2~2003.2
	副主任	王尊行	陕西合阳	1998.2~2003.2
		张兰宗	陕西合阳	1998.2~2003.2
		张树焕	陕西合阳	1998.2~2003.2
		韩耀军	陕西佳县	1998.2~2003.2
县第十五届人民代表大会 (2003 年 2 月~2007 年 9 月)	主 任	雷新昌	陕西合阳	2003.2~2007.9
	副主任	张兰宗	陕西合阳	2003.2~2007.9
		韩耀军	陕西佳县	2003.2~2007.9
		毛稼林	陕西合阳	2003.2~2007.9
		贾申龙	陕西合阳	2003.2~2007.9

第四节 决定重大事项

做出决议决定

县第十二届至第十五届人民代表大会,共做出 6 项决议,其中有《关于动员干部群众广泛开展增产节约增收节支活动的决议》、《关于县国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要的决议》、《关于加快开放开发洽川景区的决议》等。县第十二届至第十五届人大常委会,共做出 24 项决议或决定,其中有《关于尽快解决关

《中东部东雷抽黄淤沙问题的决议》、《关于维护社会治安开展严打斗争的决议》、《关于搞好法纪教育进一步加强政法队伍建设的决议》、《关于加强城镇规范化建设与管理的决议》、《关于进一步贯彻农业法促进我县农业再上新台阶的决议》、《关于进一步加快我县乡镇企业发展的决议》、《关于加强我县黄河湿地自然保护区资源保护的决议》、《关于加强依法治县工作的决定》、《关于做好突发公共卫生事件应急工作的决议》、《关于加强反渎职侵权工作的决定》等。

批准规划规定

县国民经济和社会发展规划经县人民代表大会审议批准实施。县十二届至十五届人大常委会共审议批准的规划、方案、规定和办法共 26 项,其中有《关于加强社会治安管理维护治安秩序的规划》、《关于县城总体规划(1994-2015)方案》、《合阳县农村能源综合建设规划》、《合阳县城市管理办法》、《关于预防职务犯罪工作的暂时规定》、《合阳县人大常委会对司法行政案件监督的规定》、《合阳县市容环境卫生管理规定》等。

办理代表议案

县十二届至十五届人民代表大会共确定议案 37 项,涉及关于全县政治、经济、工农业生产和人民生活的各个方面。其中:1991 年,办理《解决和家庄、独店人畜饮水困难的议案》,县政府做出《秦城供水规划》列入以工代赈项目,予以彻底解决。1994 年,办理《解决基层公安派出所、法庭基础设施建设的议案》,县政府安排专项资金,规划 5 年完成,当年完成城关、甘井派出所和甘井法庭建设。1998 年,办理《缓解城区入托入学难矛盾的议案》,县政府决定修建城区第二小学,总投资 550 万元,建筑面积 4211 平方米,供 30 个教学班 1500 名学生就读,城区入学难得以缓解。2000 年,办理《加强城市建设,提高城市管理水平的议案》,政府年内投资 150 万元完成南环西路建设工程和东新街油路铺筑工程;栽植各类苗木 14 333 株,完成人行道铺筑、白色改造、灯箱广告制作安装、计费公厕建设等工程;组织车辆 800 余次,清除卫生死角 50 余处,清运垃圾 15 000 余方;取缔乱摆摊点 296 家,纠正交通违章 6380 人次,主要街道划设交通标志线 4000 余条。2003 年,办理《加快乡镇农业服务体系建设和千方百计增加农民收入的议案》,政府组织了 10 个涉农部门,实施了 6 个方面 12 项重点工作,投资 140 万元建设优质小麦基地,投资 200 万元用于防蝗虫应急,投资 600 万元用于甘露工程,投资 2400 万元用于扶贫开发和生态园建设。全年累计发放各类支农贷款 1.86 亿元,完成整片造林 8.5 万亩,退耕还林 6 万亩,农业综合开发投资 1110 万元,全县农民人均纯收入比上年增加了 47.69 元。2005 年,办理《解决城关、路井、百良三个乡镇 3 万人饮水困难的议案》,政府为城关供水工程投资 216 万元,完成了 12 个村及城区居民 1.75 万人的饮水问题;为路井供水工程投资 120 万元,进行防氟改水 0.69 万人;为百良供水工程投资 46 万元,缓解了 0.52 万人的饮水困难。

提出建议意见

在县十二届、十三届、十四届、十五届人民代表大会上,代表共提出对各方面的建议、批评和意见 1266 条,其中有关农业的 389 条,有关教育科技卫生的 146 条,有关政法和社会治安的 38 条,有关城市建设的 78 条。“一府两院”办理率在 90% 以上,并

向人代会做出办理结果的报告。1994年，县十三届人大二次会议代表提出《1993年粮食差价没有兑现的意见》，粮食局立即逐村逐户登记核实，从银行贷款给予解决。1996年，县十三届人大四次会议代表提出《铺筑马华公路的建议》，交通局投资57万元予以落实。1998年，县十四届人大一次会议代表提出《利用甘露工程项目解决人口用水问题的建议》，政府年度落实各类资金2858万元，在坊镇、伏六、甘井、皇甫庄实施甘露工程，缓解了旱区灌溉和人口用水矛盾。2001年，县十四届人大四次会议代表提出《解决教师工资问题的建议》，县政府实行教师工资由县财政统一发放，彻底解决了教师工资由各乡镇负担而不能及时兑现的问题。2002年，县十四届人大五次会议代表提出《改造新池地区电网的建议》，政府投资150万元，新建线路30余公里，新投配变660千伏安/8台，解决了新池、黑池地区2万多群众的用电问题。2003年，县十五届人大一次会议代表提出《公安机关要支持农村基层干部工作的建议》，公安系统开展了“清底子，理线索，促破案”活动，打击了一批农村流氓恶势力，维护了农村社会治安。2004年，县十五届人大二次会议代表提出《重视乡村中学危漏校舍改造的建议》，政府投入500万元，改造危漏校舍24所1.5万平方米。2005年，县十五届人大三次会议代表提出《关于修复抽黄系统水毁渠道的建议》，县政府投资修复水毁渠道8条2830米；提出《加强网吧管理的建议》，县政府将学校200米以内的3所网吧依法取缔，对超范围经营的21户立案处罚，停业整顿6所，并聘请50多名离退休干部为义务监督员；提出《加强农民工技能培训的建议》，县政府年度在就业培训中心、农广校、职业中等培训机构培训农民6000多人次，打造“渝川技工”品牌。

第五节 监督“一府两院”工作

人大监督概况

进入20世纪90年代后，社会主义市场经济的发展，依法治国，建设社会主义法制国家基本方略的确立与实施等，对各级人大的监督提出了新的更高的要求。县委关于加强人大工作逐年发文提出措施，人大的自身实践和对人大制度的广泛宣传逐步深入人心，县人大也探索出加强监督的新路子和新形式。按时召开人代会，每两个月召开一次常务委员会，坚持守议“一府两院”工作报告、实施检查监督，组织代表评议“一府两院”工作，由人大常委会对人大及其常委会选举、任命的干部进行述职评议，实行部门执法责任制和错案责任追究制，个案监督等。县人大常委会逐步对审议工作、财政计划监督、干部述职、重大问题报告、办理议案、建议、任免干部等做出规定，人大监督工作取得实效。进入21世纪，人大工作法规逐步健全，全面展开，特别是《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的颁布与实施，标志着地方人大依法行使监督职权进入了一个新的历史时期。

听取审议工作报告

在县人大常委会期间，“一府两院”根据人大常委会的要求，就某方面重大工作的开展情况、法律法规的实施情况，以及人大某项决议、决定的贯彻执行情况等，向人大

常委会会议报告, 听取审议, 接受监督。1993年2月~1998年2月, 县十三届人大常委会审议政府工作48项, 审议法院工作4项, 审议检察院工作3项。1998年3月~2003年2月, 县十四届人大常委会审议政府工作80项, 审议法院工作8项, 审议检察院工作6项。2003年2月~2007年9月, 县十五届人大常委会审议政府工作51项, 审议法院工作6项, 审议检察院工作5项。1991年, 县十二届人大常委会在审议检察院反贪污贿赂工作时, 要求把重点放在机关、领导干部以及管人、管财、管物和执法的18个部门, 抓大案要案, 及时处理。检察院落实审议意见, 受理内部案件线索25件, 查处了14起有影响的案件, 其中7起国家机关人员经济犯罪案件。1992年, 县十二届人大常委会审议政府解决抽黄淤沙情况后, 通过人大渠道向上反映, 地区人大联络组组织部分省人民代表专题视察淤沙情况, 发生紧急呼吁, 向省人代会提出议案, 引起省人大、省政府和水利部门的高度重视, 最终在东雷一、二级站建成排沙闸和清沙池, 初步解决了抽黄淤沙问题, 使全县农业灌溉得以保证。1995年, 县十三届人大常委会审议政府乡镇企业情况后, 做出《关于进一步加快我县乡镇企业发展的决议》, 县政府开展“乡镇企业年”活动, 乡镇企业总产值完成5.6亿元, 较上年增长36.2%, 新增个体工商户222户, 新增私营企业15户。1996年, 县十三届人大常委会审议政府县城管理工作情况, 对其工作报告不予通过, 决定再度审议, 并授权人大主任会议专题听取区域责任划分与任务落实情况。事后, 政府组织相关部门加大工作力度, 切实解决垃圾围城、违章建筑、交易交通秩序、公厕布点和城市空地、绿地的规划建设等问题, 县城管理工作大为改观。1998年, 县十四届人大常委会审议政府非公有制经济发展情况, 做出了《关于认真贯彻公司法, 切实解决企业改制中存在问题的决议》, 政府落实人大决议, 年内新发展个体工商户1338户, 新增私营企业41户, 乡镇企业实现营业收入8.32亿元, 增长16.5%, 上缴税金830万元。2003年, 县十五届人大常委会审议政府项目建设工作, 县政府加大力度, 全年新建项目53个, 完成固定资产投资5.2亿元, 恒兴果汁厂等3个招商引资项目, 红旗水库除险加固等34个基础设施项目建成使用。2004年, 县十五届人大常委会审议政府农民增收情况, 县政府取消农林特产税, 降低农业税, 规模养殖场达到235个, 新增大家畜5000余头, 水产品产量达到5100吨, 增长4%, 全县外出务工达7万余人次, 实现劳务收入3.5亿元。2005年, 县十五届人大常委会审议政府工业发展情况, 县政府突出发展煤炭工业, 扩规提效, 县一、二矿年生产能力达到30万吨以上, 平政煤矿建设加快, 力争山阳井田、安阳井田开工建设, 并认真做好西卓子和坊镇井田探查工作。

监督计划预算执行情况

县人大常委会坚持每半年都要听取和审议关于计划执行情况和财政预算方案执行情况的报告, 重点审查预算收支平衡情况, 预算超收收入的安排和使用情况, 部门预算制度建立和执行情况等。提出将部门预算外资金全部纳入预算管理, 并将推行部门预算扩大到法院、检察院、建设局等10个管理公共事务的主要部门。同时, 监督政府预算中优先保证民政救济、城市低保、公共事业等关系民生和发展项目所需资金, 县人大常委会根据需要及时决定计划和预算的部分变更。1998年, 将财政总收入由原定5485万元调整到5600万元。2002年, 县人大常委会着眼于东南亚金融风暴和市场变化的影响,

将原定经济计划中国内生产总值增长速度 17.2% 调整为 12.6%。从县十五届人大常委会起，每年都要听取和审议县政府提出的审计机关关于上一年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告，按照预算所列科目编制，逐一审查执行情况，重点审查上级财政补助资金的安排和使用情况。

检查法律法规实施情况

县人大常委会着眼于全县执法状况和社会经济发展实际，结合人民群众的要求，照顾执法层面，按轻重缓急，每年选择若干关系改革稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织检查。县十三届人大常委会共对《物价管理条例》、《农业法》、《乡镇企业法》、《警察法》等 35 项法律、法规执行情况进行了检查。县十四届人大常委会共对《环保法》、《公路法》、《劳动法》、《法官法》等 36 项法律、法规执行情况进行了检查。县十五届人大常委会共对《义务教育法》、《传染病防治法》、《药品管理法》、《森林法》等 34 项法律、法规执行情况进行了检查。1997 年，县十三届人大常委会检查《民事诉讼法》执行情况，县法院落实人大审议意见，加强直接开庭审判功能和合议庭职能，引导当事人当庭质证认证，当年审结各类民事案件 1403 件，比上年同期多结 399 件。2005 年，县十五届人大常委会检查《药品管理法》执行情况，组织省、市、县、乡四级人大代表，先后深入城区四家医院和坊镇、甘井、百良等乡镇中心医院以及城区部分医药批发企业和医药超市视察检查，提出存在问题。县政府落实人大意见，进一步规范药品管理，狠刹药品采购中的不正之风，遏制药品价格上涨，查处了几起违法经营药品案件，公开销毁了过期失效药品，让全县群众用上放心药品。

代表评议

1991 年，县十二届人大常委会组织全体县乡人大代表，在全县公检法司机关开展了以严肃执法、拒腐倡廉为内容的评议活动。全体县人民代表和半数乡镇人大代表，联系了 40% 以上的选民，走访当事人 1339 个，召开座谈会 221 次，共征询批评意见和建议 2600 多条。县人大常委会用两天召开了各代表组委派的 75 名县乡人大代表参加的评议会，向公检法司机关提出 7 个方面 126 条意见。县人大常委会转交意见后实行立卷销号制度，对落实意见不合格的不予销号。公检法司对代表的意见逐案落实，处理了 38 名干警的违法违纪问题，集中解决了工作的薄弱环节，破案率、审结率和执行率明显提高。1992 年，县十二届人大常委会组织 1001 名省、县、乡人大代表对与人民群众生活有着直接关系的全县 21 个乡镇的 253 个“七所八站”进行评议，提出批评意见 1265 条，评出不信任单位 15 个，所提意见除 102 条因条件不具备暂不能解决外，90% 基本得到解决。1993 年，县十三届人大常委会组织县乡两级人大代表，对基层 7 个法庭和 9 个公安派出所的执法执纪情况进行了评议，共反馈意见 44 条。县法院接受监督，一个月办结执行积案 80%。1994 年，县十三届人大常委会组织全体县乡人大代表就全县人口与计划生育工作进行了评议，共联系选民 5 万多人，征询批评意见 300 多条，42 名县乡人大代表参加了县上的评议会，归纳提出意见 47 条，促进了计划生育工作。2001 年，县十四届人大常委会组织县人大代表深入卫生、教育、技术监督、工商、税务、物价、公安、检察、法院等部门进行行风评议。2004 年，县十五届人大常委会组织县人

人大代表对环保、地税、工商、卫生、药监等部门进行评议。

个案监督

1991年,王家洼乡张某故意杀人被省法院判处死刑。由于特殊的社会背景不能执行,民怨纷至,县十二届人大常委会立即向省人大常委会反映,省高院派员来合座谈,呈报最高人民法院核准,张犯最终伏法。同家庄法庭副庭长王某酒后非法拘禁,拷打无辜,县人大常委会敦促检察院迅速立案侦查,做出了严肃处理。1992年,坊镇金家庄等村186人食用变形杆菌污染牛血引起中毒,案件久拖不决,群众意见很大,县十二届人大常委会监督法院快速办案,在坊镇乡公开审理,依法做出被告程某、姚某赔偿受害人医疗费、生活补助费的判决。1999年,县法院与检察院在办理一起非法拘禁案中发生严重分歧,引起很大反响,县十四届人大常委会调查了解,调阅案卷,召开研讨会,澄清事实,达成共识,促使市中院做出了有罪的终审判决。同年,县十四届人大常委会针对商贸系统在公司改制中存在的严重问题,依法成立了“合阳县商贸系统特定问题调查委员会”,做出《关于认真贯彻公司法,切实解决企业改制中存在问题的决定》,连续听取审议县政府关于特定问题调查所涉及问题办理情况的报告,县政府多次召开县长办公会议,积极办理落实,解决了重要的问题,处理了有关人员,促进全县顺利改革和规范运作。这是县人大常委会对重大违法问题,在全省率先成立特定问题调查委员会实施监督。2000年,县工商系统在行政执法中发生“查封刘某油漆店案”等超越职权范围、违反法定程序,随意侵犯相对人合法权益的行为,县人大常委会主任会议决定发出“个案监督书”,工商部门主动向当事人赔礼道歉,赔偿损失,妥善处理了问题。2003年,县法院对王某故意伤害案不能判决,阻力重重,群众意见很大,县十五届人大常委会组织部分市人大代表,在充分调查的基础上,联合向市人大常委会提出建议,提请市人大监督市中院最终依法公正判决。

第六节 任免县级国家工作人员

人民代表大会的选举

1990年4月县第十二届人大一次会议至2005年县第十五届人大三次会议,共选举县人大常委会主任3名、副主任17名,选举县长6名、副县长21名,选举法院院长5名,检察院检察长4名,选举赴省人大代表13名,赴市人大代表95名。

人大常委会的任免

从1995年县十三届人大常委会起,规定任命前对被任命人员必须进行法律考试,考试不及格者暂缓任命。1999年,县十四届人大常委会规定被任命人员须在常委会会议上做表态发言,使全体委员知面知情,常委会会议认为个别被任免人员条件不具备时,可责成提请任免的单位重新考察,对任命事项以投票表决,对免职事项以举手表决,以人大常委会的名义颁发任命书,由人大常委会行文公布。从1990年4月县十二届人大常委会至2007年县十五届人大常委会,共任命代理县长4名,任命副县长20名,任命部门局长238名,任命法官122名,检察官67名,任命人大机关委室主任19

名，共免职 179 名。县十三届人大常委会对提请的 3 人不予任命，县十四届人大常委会接受县长辞职 1 人，对 2 人暂缓任命，县十五届人大常委会对 2 人暂缓任命，并对其进行诫勉谈话。

对选举任命人员的监督

1994 年起，实行人大及其常委会选举和任命人员向人大常委会报告思想和工作的制度。常委会事先走访述职人员部门和下属单位，述职人员在人大常委会会议上述职，由常委会组成人员做评议或询问，按“优秀、称职、基本称职、不称职”四个等次进行满意度民主测评，提出整改要求和时限，并将述职情况专题报告于县委备案，对整改情况检查验收。县十三届人大常委会期间，公安局局长、教育科技局局长、审计局局长、农林局局长、土地城建局局长、工商局局长、计划统计局局长、人劳局局长、水利局局长、财政局局长、计划生育局局长、监察局局长、法院院长、检察院检察长等 16 名领导干部向人大常委会做了述职报告，接受评议监督。县十四届人大常委会期间，先后对 7 名副县长、公安局、财政局、教育局、监察局等 20 名政府部门正职，3 名副院长和 4 名副检察长履行职责情况做了述职评议。县十五届人大常委会期间，先后有 3 名副县长、公安局、水务局、教育局等 19 名局长，3 名副院长，3 名副检察长向人大常委会述职，接受监督。县人大常委会还深入法院、检察院，对 10 名审判员和 5 名检察员进行述职评议，实施监督。

第七节 经常性基础工作

检查视察

历届县人大常委会都制定出关于人大代表开展检查视察活动的办法，对形式、内容、组织工作以及发现问题处理方法等做出原则规定。常委会主任会议确定检查视察的内容、时间、步骤和代表，明确主题和重点，组织参加活动的代表学习有关法律、法规和政策，为分析研究做充分准备。制订计划，使活动始终突出重点。在人数较多、涉及面较广时，分几个视察小组，有侧重地分别进行活动中，被视察单位领导介绍情况，代表以个别谈话和座谈会方式，直接倾听群众意见。检查视察的内容不断与人大所担负的职责相适应，主要包括：关于宪法和有关法律的贯彻实施情况，本级人大及其常委会通过的地方性规定以及决议、决定的贯彻执行情况，本级人代会通过的国民经济和社会发展规划、财政预决算的执行情况，“一府两院”的工作情况，人民群众反映强烈或普遍关心的热点问题。县人大常委会通过组织代表视察，或为人代会和常委会行使职权做准备，或通过这种形式直接监督。所以，每次人代会和常委会前都要集中视察，根据上级人大安排与省、市人大代表实行联合视察，对涉及一个问题或一个部门的工作进行专题视察。代表在视察中不直接处理问题，活动后向人大常委会写出检查视察报告，常委会或用以审议工作，或以党组名义提交县委或转交有关部门处理。

调查研究

县人大常委会的调研，主要是关于法律法规执行情况和部分法律草案的调研。关于

一个时期重大工作事项的调研,关于人民群众反映强烈或普遍关心的热点问题的调研。关于信访和申诉控告所涉及人大及其常委会选举任命人员违法违纪问题的调查等。常委会主任办公会议确定调研题目,把握主题,制订方案。重大事项由常委会副主任带队组成调查组,一般的由有关工作委员会主任带队,吸收委员或代表参加。事前向被调查的部门或单位发出通知书,明确主旨和方案。调查组或个别走访,或召开座谈会,或查阅资料,或观看现场,对涉及特殊的法律议题,邀请法律工作者参加。调查结束,向常委会写出有情况、有分析、有见地、有措施的调研报告。常委会对法律执行情况和工作方面的调研,主要用于审议监督“一府两院”工作。对法律草案的调研,按人大途径上报,作为国家立法参考。对干部违法违纪的调研,提出办理意见,应由人大常委会办理的依法办理,应由部门办理的,提出建议,转交部门办理,应属县委决定的,提交县委处理。对重大事项的调研结果,以常委会党组名义报告县委,由县委批转执行。

联系代表

建立和完善《代表小组活动制度》、《常委会联系人大代表办法》、《常委会主任接待代表制度》、《邀请代表列席常委会会议制度》和《向代表通报重大事项和重要工作情况制度》。每年初,将常委会工作要点印发全体代表,每半年向代表通报一次“一府两院”工作情况。1996年,县十三届人大常委会在207名县代表和1102名乡镇代表中,开展带头用法守法,带头执行职务,带头联系选民,带头勤劳致富,带头扶贫帮困的“五带头”活动。2001年,共有20名县人大代表列席了常委会会议。2002年,县十四届人大常委会整理印刷了《人大代表风采》一书,报道张浩奇、王彩贤、王芳梅、贺菊竹、行彭管、解积荣、党西耀、赵小涛等一批在履行职务、科技致富和为民办事等方面涌现出来的先进代表的事迹。2003年,常委会主任、副主任5人分片,每人年度联系代表70多人次。2005年,共有80多人次农村基层人大代表来访常委会主任、副主任。

从县十二届人大常委会起,为每个县人大代表赠订一份《民声报》,每届人代会第一次会议后,对新选出的县人大代表要集中进行一天的学习培训。1991年,县十二届人大常委会分三期对全县217名县人大代表进行了培训,代表普遍反映:过去是“代表代表,会完散了”,现在觉得代表责任大,当好不容易。1998年,县十四届人大常委会分乡镇对新当选的县人大代表进行了集中学习培训。2003年,县十五届人大常委会成立宣讲组巡回乡镇,集中对县乡两级人大代表进行《组织法》《代表法》专题培训。

通过联系和组织,代表参政议政逐渐活跃,监督方式趋于多样,职能作用更加明显。1999年,县十四届人大常委会组织省、市、县、乡四级人大代表,对《公司法》、《城市规划管理法》、《义务教育法》和《药品管理法》等20多部法律法规的执行情况进行了检查视察。2001年,县十四届人大常委会组织部分县、市人大代表,深入卫生、教育、技术监督、工商、税务、物价、公安、检察院、法院等部门进行作风评议。2004年,县十五届人大常委会组织县乡人大代表视察检查20所中小学,以《代表视察意见》的形式提出建议,促进全县危房改造任务如期完成。2005年,针对城区部分营业性网吧违规接纳未成年人和超时间营业的问题,常委会组织代表对9所网吧突出检查。针对全县公共卫生基础设施建设滞后的问题,组织县人大代表集中视察,促进县疾病预

防控制中心办公大楼建成。坊镇、百良、黑池、马家庄等多镇卫生院基础设施得到改善，全县公共卫生基础设施水平和保障能力有了新的提升。

代表执行职务和代表资格得到依法保障。全县县乡人大代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决，没有受法律追究的案例。1998年，黑池镇一县人大代表因涉嫌伤害被起诉，常委会接到法院的报告后，立即调查了解，要求法院根据该代表因公事处理不当的实际，妥善予以解决，维护了法律的尊严，又维护了代表的合法权益。2000年，一名县人大代表被外县检察机关以涉嫌挪用资金罪提请准予逮捕，市人大常委会调查后召开主任会议，请政法部门列席共同研究，认为检察机关证据不足，定性不准，适用法律不当，决定对其执行逮捕的请求不予许可。县十四届人大常委会期间，先后对5起侵害代表权益的事件依法进行了处理。代表参加活动，所在单位都给予支持和时间保障。无固定工资的县人大代表参加人代会执行职务，都予以适当补贴。市人大常委会为代表执行职务制发代表证和视察证。

县人大代表受选民和原选举单位的监督。1991年，甘井镇万年选区选民，因不执行职务罢免了该选区选举的县十二届人大代表乔某的代表资格。从县十三届人大常委会起，每届组织由县人大代表向原选区选民述职活动。十三届245名代表，186名做了述职，公众满意率96%。十四届204名代表，163名做了述职，公众满意率97%。十五届204名代表，188名做了述职，公众满意率98%。

受理来信来访和申诉控告

建立常委会领导信访接待日，设立人大信访督察室，按照“分别受理、综合分析、统一交办，定期反馈，严格督查”的原则办理信访。对涉及司法监督、个人重大失职和人大代表反映的重大问题，一部分由常委会主任、副主席批阅转办，人大机关督促有关部门办理，报告办理结果；一部分由常委会主任会议研究，提出办理方案，作为人大自办信访案件，交由有关部门办理，跟踪催要结果，件件都须答复。对全国、省、市人大转交的信访件，人大常委会作为自办信访案件，调查研究，提出方案，监督办理，并向上级人大报告办理结果。从县十二届人大常委会起，要求常委会成员一年每人都要办理2至3个有影响的信访案件。1990—1993年，县十二届人大常委会受理来信419件，接待来访587人次，确定自办案件41件，办理上级人大转交信访16件。1993—1998年，县十三届人大常委会受理来信875件，接待来访1896人次，确定自办案件98件，办理上级人大转交信访23件。1998—2003年，县十四届人大常委会受理来信626件，接待来访1238人次，确定自办案件86件，办理上级人大转交信访21件。2004年起，县十五届人大常委会受理来信184件，接待来访1163人次，确定自办案件76件，办理上级人大转交信访58件。

指导乡镇人大工作

1993年6月起，设立乡镇人民代表大会主席、副主席，市人大常委会拟定了《关于搞好乡镇人大主席团工作的意见》，指导乡镇人大主席团制定工作细则。对每届乡镇人大主席都要集中学习培训，组织参加全国人大和省、市人大的理论研讨班学习。坚持邀请乡镇人大主席、副主席轮流列席市人大常委会会议，指导乡镇人大组织代表视察和评议。1996年，县十三届人大常委会总结交流王村镇人大主席团“依靠同级党委的领

导, 依靠县人大常委会的指导, 发挥乡镇人大主席团一班人集体领导的作用, 发挥县乡人民代表的作用”的典型做法和经验, 在其带动下, 百良, 东王, 路井, 孟庄等乡镇人大主席团, 坚持3个月召开一次会议, 听取乡镇政府的工作报告, 对法律法规实施情况进行检查视察, 发挥了很好的作用。此后, 又总结了甘井镇人大主席团“健全制度, 抓好经常性工作”, 和家庄乡人大主席团“主动争取党委的领导和支持”, 新池乡人大主席团“开展代表活动, 发挥代表作用”等工作经验, 推广全县。2003年, 县十五届人大常委会召开全县乡镇人大工作经验交流会, 总结城关镇人大主席团、知堡乡人大主席团对基层站所评议监督和副乡镇长述职评议的做法和经验。合阳县人大常委会总结的乡镇人大工作经验, 多次在省、市人大工作会议上进行了交流, 山东平阴等30多个县、市来合考察学习。

第二章 人民政协

第一节 政协委员

县政协委员的产生, 由县地方各党派, 无党派人士, 各人民团体, 各个界别等协商, 提出推荐名单, 由中共合阳县委综合平衡, 同各推荐单位协商, 形成建议名单, 提交政协常务委员会协商决定。1992年底以前, 政协委员每届任期三年。1993年1月后, 每届任期5年。县政协由17~19个界别组成, 包括中国共产党, 中国农工民主党, 中国民主同盟、共青团、总工会、妇联、工商联, 文化艺术界、经济界、农业界、教育界、体育界、新闻界、卫生界、宗教界、少数民族界、台属以及特别邀请人士。1991年1月~1993年1月, 第三届政协委员会委员共18个界别, 102名委员, 其间增加3名。1993年2月~1998年1月, 第四届政协委员会委员共18个界别, 113名委员。1998年2月~2003年3月, 第五届政协委员会共19个届别, 128名委员, 其中妇女占17.9%, 高级职称占21.1%, 大中专以上学历占65.6%, 45岁以下占42.2%。2003年4月~2005年12月, 第六届政协委员会共17个界别, 138名委员, 其间增加3名, 经济科技界较上届增加20%, 大中专以上学历占69%, 45岁以下的占55%。

第二节 政治协商会议

第三届县政协全体委员会议

共举行了3次全体会议, 每次会议都听取和审议政协工作报告和提案工作报告, 审

议并通过政治决议和相关决议，列席县人民代表大会，听取并讨论政府工作报告和计划、财政报告。第一次全体会议于1990年4月11-14日在县城举行，出席会议的新老委员共140人，选举产生县政协第三届委员会常务委员、主席、副主席、秘书长，召开乡镇党委领导座谈会，研究进一步活跃政协学习组工作问题。第二次全体会议于1991年4月21-24日在县城举行，出席委员106人，讨论了县国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划纲要。第三次全体会议于1992年4月7-10日在县城举行，出席委员108人，9名委员围绕经济、科技、文化及农村基层组织建设等作了大会发言。

第四届县政协全体委员会会议

共举行了5次全体会议，每次会议都听取和审议政协工作报告和提案工作报告，审议并通过政治决议和相关决议，列席县人民代表大会，听取并讨论政府工作报告和计划、财政报告。第一次全体会议于1993年1月30日-2月2日在县城举行，出席委员113人，选举产生了县政协第四届委员会常务委员、主席、副主席、秘书长。第二次全体会议于1994年3月4-6日在县城举行，出席委员113人，听取讨论了县法院、检察院的工作报告，8个乡镇政协学习组进行了大会交流。第三次全体会议于1995年3月22-25日在县城举行，出席委员109人，11名委员就农业、工业改制、平抑物价、社会治安、发展教育等做了大会发言。增选了1名副主席。第四次全体会议于1996年3月23-25日在县城举行，出席委员108人，10名委员进行了大会专题发言。第五次全体会议于1997年1月20-22日在县城举行，出席委员113名，9名委员做大会专题发言，建言献策，增选了3名副主席和秘书长。

第五届县政协全体委员会会议

共举行了5次全体会议，每次会议都听取和审议政协工作报告和提案工作报告，审议并通过政治决议和相关决议，列席县人民代表大会，听取并讨论县政府工作报告和计划、财政报告。第一次全体会议于1998年2月23-26日在县城举行，出席委员128人，选举产生了县政协第五届委员会常务委员、主席、副主席、秘书长。第二次全体会议于1999年2月22-25日在县城举行，出席委员126人，10名委员就农业、金融、水利、文教、卫生等方面工作进行了大会专题发言。第三次全体会议于2000年4月9-12日在县城举行，11名委员进行了大会专题发言，建言献策，表彰了先进提案人和反映社情民意先进个人。第四次全体会议于2001年2月2-5日在县城举行，出席委员224名，9名委员做了大会专题发言，表彰了优秀提案人、办案先进单位和先进学习组组长。第五次全体会议于2002年3月5-8日在县城举行，选举了秘书长，表彰了先进政协工作组。

第六届县政协全体委员会会议

共举行了5次全体会议，每次会议都听取和审议政协工作报告和提案工作报告，审议并通过政治决议和相关决议，列席县人民代表大会，听取并讨论县政府工作报告和计划、财政报告。第一次全体会议于2003年2月16-19日在县城举行，出席委员138人，选举产生了县政协第六届委员会常务委员、主席、副主席、秘书长。第二次全体会议于2004年2月13-15日在县城举行，出席委员129人，12名委员进行了大会专题发言，表彰了先进政协工作组和宣传信息工作先进个人。第三次全体会议于2004年11月

22日在县城举行,出席委员124人,增选了1名副主席。第四次全体会议于2005年4月13~16日在县城举行,出席委员136名,10名委员做大会专题发言,选举了政协主席和1名副主席,增补了3名委员。第五次全体会议于2006年2月14~17日在县城举行,出席委员139人,9名委员做了大会专题发言,选举了秘书长。

第三节 政协常务委员会

常务委员会组成人员

县政协常务委员会是县政协委员会闭会期间的常设机构,常务委员会由主席、副主席、秘书长和常务委员组成。第三届县政协常委会由17人组成,主席、副主席4人,秘书长和常委、委员12人。第四届县政协常委会由17人组成,主席、副主席5人,秘书长、常委、委员10人。第五届县政协常委会由17人组成,主席、副主席、秘书长、常委、委员12人。第六届县政协常委会由17人组成,主席、副主席3人,秘书长、常委、委员12人。

常务委员会会议

县政协常务委员会会议原则上每季度召开一次,必要时可临时召开,会议议程由主席会议拟定,提交政协常委会讨论决定,常委会的工作与活动依照《政协章程》和《议事规则》进行。第三届政协委员会期间共召开常委会12次,讨论决定协商全县政治、经济、社会发展的重大事项,制定通过了《常委会工作实施细则》,《秘书长工作职责》,《专委会与县委、县政府有关部门对口联系制度》,《办理委员提案实施办法》等。第四届政协委员会期间共召开常委会26次,讨论决定有关重大议题,制订通过了《政治协商、民主监督、参政议政实施细则》,《提案工作条例》,《常委会工作条例》,《专委会工作条例》等。第五届政协委员会期间共召开常委会21次,每半年召开一次常委扩大会议,通报全县经济工作运行情况,开展专题协商讨论,修订完善有关制度,任免政协机关有关专委会和办公室主任,任命政协各工作组组长。第六届政协委员会期间共召开常委会16次,专题协商讨论有关政治、经济、文化等方面的重大事项,修订工作职责,进行有关人员任免。

工作机构

1991年,县政协机关设办公室、学习委员会、文史资料研究委员会、工作委员会、检查审查委员会、祖国统一委员会,编制由8人增加到17人。1993年,编制增加到28人。1995年,撤销工作委员会,设经济委员会和教科文卫法制委员会,将提案审查委员会更名为提案委员会,合并文史资料研究委员会、学习委员会、祖国统一委员会,设立文史学习祖国统一委员会。工作机构为“一室四委”。2005年,机关编制13人,实有27人。

中国人民政治协商会议合阳县委员会
1991 - 2005 年主席、副主席更迭表

表 12-2-1

届 期	职 务	姓 名	籍 贯	任 职 时 间
县第三届政协委员会 (1991年1月~1993年1月)	主 席	李昌书	陕西合阳	1991.1~1993.1
	副 主 席	王俊明	陕西合阳	1991.1~1993.1
		吴文轩	陕西西安	1991.1~1993.1
		吕泗汉	陕西合阳	1991.1~1993.1
		张浩奇	广东阳江	1991.1~1993.1
县第四届政协委员会 (1993年2月~1998年2月)	主 席	董万合	陕西合阳	1993.2~1996.2
	副 主 席	师宏高	陕西富平	1996.3~1998.2
		王俊明	陕西合阳	1993.2~1996.2
		吕泗汉	陕西合阳	1993.2~1997.1
		张浩奇	广东阳江	1993.2~1996.11
		作纪元	陕西蒲城	1993.2~1998.2
		董希仲	陕西合阳	1993.2~1998.2
		李建国	陕西合阳	1995.3~1998.2
		张富奎	陕西合阳	1996.3~1998.2
		梁万民	陕西合阳	1997.1~1998.2
		张粮毓	陕西合阳	1997.1~1998.2
方逢安	陕西合阳	1997.1~1998.2		
县第五届政协委员会 (1998年3月~2003年2月)	主 席	梁万民	陕西合阳	1998.3~2003.2
	副 主 席	张富奎	陕西合阳	1998.3~2003.2
		作纪元	陕西蒲城	1998.3~2003.2
		方逢安	陕西合阳	1998.3~2003.2
县第六届政协委员会 (2003年3月~2007年10月)	主 席	张兴邦	陕西富平	2003.3~2005.3
	副 主 席	王忠新	陕西富平	2005.4~2007.1
		张富奎	陕西合阳	2003.3~2007.1
		作纪元	陕西蒲城	2003.3~2005.3
		方逢安	陕西合阳	2003.3~2007.1
		柳兰芳	陕西合阳	2004.10~2007.1
杨培民	陕西合阳	2005.4~2007.1		

第四节 政协工作

学习工作

组织委员学习是县政协的长期工作任务，将乡镇委员按地域划分成若干学习组，城区委员按行业和技术专长划分学习小组，建立《学习制度》，年初下发《理论学习安排意见》，主要学习党的路线、方针和政策，学习法律、法规和政协理论知识。坚持月例会，实行主席、副主席包片指导，做到人员、内容、场所、经费、时间五落实。1991年4月，渭南地区政协联络组在合阳召开学习经验交流现场会，县政协和坊镇学习组介绍了学习工作经验。此后三年中先后编写学习体会材料百余篇，其中84篇在省、市、县报刊刊载。1993~1997年底，全县政协25个学习组学习1550多次，参加学习人员3万人次，召开学习座谈会、经验交流会30场次，县政协每年总结和通报学习组学习情况，表彰先进学习组和个人。1998年，召开学习组和工作组组长培训会，此后每年对委员专题辅导报告两次。1999年7月，参加陕西省政协组织的人民政协知识竞赛活动和市政协组织的政协知识电视大赛。2001年5月，将政协学习组更名为政协工作组，乡镇党委副书记兼任组长，制定出政协工作组的8项职责。2001年，乡镇政协工作组16个，城区工作组5个，县政协下发了《关于进一步加强政协工作组工作的意见》。2003年，分批对委员进行“三个代表”重要思想学习班培训，共培训10期。2004年，对委员进行“保持先进性教育”培训5期。2005年，城区工作组坚持每季度召开工作会议，开展小型调研视察活动。

提案工作

政协委员提出的提案，包括全体会议期间的提案和闭会期间的提案，由政协委员会按程序认真办理。县三届政协委员会共收到委员提案236件，经提案委员会审查立案158件，办案率达100%，其中20多名委员联名多次提出的关于解决农村人畜饮水提案，列入渭北旱原农业综合开发项目，实施完成；关于城区市场管理问题的提案得到办理，查获并销毁了一批假冒伪劣商品，整顿了市场交易秩序，维护了消费者的合法权益。四届政协委员会收到委员提案333件，经审查立案217件，有关经济建设方面的占58%，提案办结率100%，其中重视农村医疗方面的提案较集中，办理效果也好，农村医疗基础设施大为改观，医疗秩序良好。五届政协委员会收到委员提案466件，经审查立案337件，有关支农方面的占31%，有关教科文卫方面的占30%。本届委员尤为重视农业和农村工作，关注教育、经济环境治理、科技强县以及旅游产业，其中尽快建立农业科技园区的提案，促进了四大农业科技示范园区的建设；发展畜牧产业的提案，在县政府“五年规划”中得到了实施；每年都有旅游方面的提案，推动县旅游产业的发展。六届政协委员会收到委员提案314件，经审查立案203件，在办理过程中，每年都选择重点提案带案视察。2003年6月，对《关于拓宽城关中学校园面积的提案》带案视察；2004年3月，对《关于治理整顿城区网吧的提案》突击检查；7月对《关于整顿液化气市场的提案》带案视察；2005年，对《关于整顿县城东关市场秩序的提案》

带案视察，促进提案落到实处。

调研视察

调研视察是政治协商的基础性工作，每届政协委员会都很重视，全体会议、委员会议之前都有针对性地开展调研视察。三届政协委员会共开展调研视察活动 21 次，形成报告 18 份，以《送阅件》或《建议案》转有关部门单位落实办理，其中关于科技兴农的调查等 9 篇报告被省、市、县批转刊载。四届政协委员会共组织调研视察 38 次，乡镇学习工作组开展小型调研视察 700 多次，形成调研报告 40 多份，21 份被省、市、县报刊登载，县委和省、市政协转发其中 7 篇。《关于农民吃粮问题的调查报告》获省政协优秀调查报告奖，《围绕党委政府中心，切实履行协商监督职能》一文被“中国西部”丛书收录，在“四荒”治理视察中提出的 7 条建议在《合阳报》头版全文刊登，并于实施。五届政协委员会共组织调研视察 24 次，提出意见建议 112 条，其中改革城区供水体制、扩大高中招生、调查农业结构、拓宽农民增收途径、实行畜牧产业化等建议，受到县委、县政府的重视和采纳。《关于梁山旅游资源的调查》为开发梁山奠定了基础；《关于畜牧发展的调查》在《渭南报》刊登后受到市政协的重视，组织市政协委员继续在全市开展调研。六届政协委员会共组织调研视察 16 次，提出意见建议 88 条。其中《关于全县项目建设的调研》、《关于学校后勤社会化服务的调研》受到县委、县政府的重视和采纳。《关于农村医疗卫生状况的调研》、《关于农村劳动力转移情况的调研》、《关于创建示范学校的视察报告》、《关于红薯产业化的调研》、《关于未成年人思想状况的调研》等，为县委、县政府决策全县经济社会发展提供了资料和思路。

从 1993 年起，县政协每年组织一次科技、教育、文化“三下乡”活动，至 2005 年先后组织了 12 次。每次组织有专业特长的委员和相关部门工作人员百余人，先后深入到 12 个乡镇和 18 个村，送科技书籍万余册，送科技资料 300 万余份，县卫生局三大医院为群众义诊 10 万余人次。

文史资料工作

第三届政协委员会征集文史资料 170 篇，约 28 万字，出刊《合阳文史资料》三、四辑，内容有“农民运动”、“革命春秋”、“名人传记”、“回忆录”等，先后有 30 多人的文史资料工作队伍参与其中。四届政协共征集史料 80 篇，约 10 万字，出刊《合阳文史资料》第五辑，为经济专辑，包括工商企业、财政税务、交通邮电、地方名产，同时整理历史名人党晴梵、印光法师的史料。五届政协共征集史料 60 多篇，出刊《合阳文史资料》第六辑，为文化艺术专辑，内容有“文史探幽”、“诗文赏析”、“民俗集锦”、“字林纵横”、“艺术奇葩”、“旅游天地”、“名人记略”；编印《建言论集》，约 16 万字。六届政协制定了《合阳县文史资料征编规划》，出刊《合阳文史资料》7—10 辑。2003 年，精选合阳自《诗经》至新中国成立前有影响的诗歌铭曲 200 多首，出刊《合阳杂咏》约 18 万字。2004 年，出刊《合阳戏曲》，从 18 个方面较为详细全面地记载了合阳戏曲发展史，约 19 万字。2005 年，出刊《合阳新咏》，收录了自新中国成立以来合阳有影响的诗歌 391 首，内容分山川、名胜、社会、人物、古迹、物产、咏怀 7 部分，约 12 万字；又出刊《合阳楹联》专辑，收录合阳自明代至今 242 位作者楹联 1101 副，约 20 万字。

祖国统一及联谊工作

落实党的统战政策，对少数民族的婚葬、信教、群众的布点进行协商讨论，提出加强宗教场所合理布局等4条建设意见，供县政府参考。每年给符合条件、曾担任过县政协委员的“三胞”发放定额补助，帮助解决统战对象的生活困难。对全县“三胞”人员调查摸底，确定合阳籍定居台湾的人员有10人，并与亲属取得联系。每年定期召开中秋茶话会及迎春茶话会，组织“三胞”人士与各界人士座谈，鼓励“三胞”亲属以信件、电话、电报等形式与港、澳、台亲人联系沟通，宣传“一国两制”方针，先后有台胞80人次回台探亲，为家乡公益事业捐款1.5万美元，其中魏兴发定居城关镇。1997年、1999年，分别举办“迎回归”书画展，征集作品200余幅，120幅参加市政协展出，获奖12件。

第十三编 政府



合阳县人民政府坚持党的基本路线，坚持社会主义方向，坚持改革开放，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，落实富民惠民政策，建设社会主义新农村；调整产业结构，改变经济增长方式，实施多元化发展战略；放开搞活国有企业，推动产权制度改革，建立现代企业制度；开展诚信年活动，改善投资环境，拉动固定资产投资规模；创办工业园区，扶植龙头骨干企业，促进县域经济跨越式发展；启动阳光工程，推动政务公开，杜绝腐败滋生；精简机构，提高效能，塑造廉洁勤政务实的干部队伍。2005年，全县国内生产总值14.25亿元，财政收入2155万元，分别是1991年的5.97倍和1.07倍。

第一章 政府机构

第一节 政府组成人员

1990年4月，县第12届人民代表大会第1次会议选举出县长1名，副县长5名。届期，补选代县长1人，副县长3人。组成人员如下：

县长：许乐善（1990年4月—1992年10月）

代县长：许西居（1992年10月—1993年1月）

副县长：赵云山（1990年1月—1993年1月）

雷海潮（1990年4月—1992年10月）

戴仓定（1990年4月—1992年5月）

陈铁夫（1990年4月—1993年1月）

于志康（1990年4月—1992年10月）

陈彦高（1993年2月—1993年1月）

刘天运（1992年10月—1993年1月）

赵润民（1992年10月—1993年1月）

1993年1月，县第13届人民代表大会第1次会议选举出县长1名，副县长5名。届期，补选代县长1人，副县长7人。组成人员如下：

县长：许西居（1993年1月—1995年8月）

代县长：岳万民（1995年8月—1996年3月）

县长：岳万民（1996年3月—1998年2月）

副县长：赵云山（1993年1月—1997年1月）

陈铁夫（1993年1月—1995年9月）

陈彦高（1993年1月—1995年9月）

刘天运（1993年2月—1997年1月）

赵润民（1993年2月—1997年10月）

祁伏京（1993年2月—1998年2月）

杨忠林（1995年8月—1997年11月）

雷新昌（1996年1月—1997年10月）

赵英歌（1997年3月—1998年2月）

柳光武（1997年4月—1998年2月）

熊琦芬（1997年10月—1998年2月）

范继省 (1997年10月-1998年2月)

1998年2月,县第14届人民代表大会第1次会议选举出县长1名,副县长5名,届期,补选代县长3人,副县长6人。组成人员如下:

县长:岳万民 (1998年2月-1998年8月)
代县长:张兴邦 (1998年8月-1999年2月)
县长:张兴邦 (1999年2月-2000年11月)
代县长:王荣举 (2000年11月-2001年2月)
县长:王荣举 (2001年2月-2002年12月)
代县长:金敏学 (2002年12月-2003年2月)
副县长:赵英歌 (1998年2月-2001年2月)
柳光武 (1998年2月-2000年9月)
范继省 (1998年2月-2000年1月)
熊琦芬 (1998年2月-2002年2月)
祁伏京 (1998年2月-2001年2月)
陈双牛 (2000年7月-2003年2月)
杜俊华 (2000年9月-2003年2月)
武健康 (2000年11月-2002年12月)
康宗耀 (2000年10月-2003年2月)
张均洲 (2001年4月-2002年12月)
雷秦 (2002年2月-2003年2月)

2003年2月,县第15届人民代表大会第1次会议选举出县长1名,副县长5名,届期,补选代县长1人,副县长3人。组成人员如下:

县长:金敏学 (2003年2月-2005年8月)
代县长:樊存弟 (2005年8月-2006年2月)
副县长:陈双牛 (2003年2月-2006年9月)
张彩霞 (2003年2月-2007年9月)
康宗耀 (2003年2月-2007年9月)
杜俊华 (2003年2月-2007年9月)
雷秦 (2003年2月-2007年9月)
张心 (2003年7月-2007年9月)
李阳 (2003年10月-2006年2月)
雷哲生 (2005年7月-2007年9月)

15年间,历任县长7人,其中渭南籍6人,省外籍1人;历任副县长25人,其中合阳籍9人,渭南籍13人,市外籍2人,省外籍1人。

合阳县人民政府 1990~2005 年县长更迭表

表 13-1-1

姓名	性别	文化程度	籍贯	党派	任职时间
许乐善	男	大学	陕西蒲城	中共党员	1990.4~1992.10
作西居	男	大学	陕西蒲城	中共党员	1992.10~1995.8
岳万民	男	大学	陕西大荔	中共党员	1995.8~1998.8
张兴邦	男	大学	陕西富平	中共党员	1998.8~2000.11
王荣举	男	大学	山东平度	中共党员	2000.11~2002.12
金敏学	男	大学	陕西蒲城	中共党员	2002.12~2005.8
樊存卓	男	大学	陕西富平	中共党员	2005.8~

合阳县人民政府 1990~2005 年副县长更迭表

表 13-1-2

姓名	性别	文化程度	籍贯	党派	任职时间
赵云山	男	高中	陕西富平	中共党员	1990.1~1997.1
雷海潮	男	大学	陕西合阳	中共党员	1990.4~1992.10
戴仓定	男	大学	陕西蒲城	中共党员	1990.4~1992.5
陈铁夫	男	大学	陕西华县	中共党员	1990.4~1995.9
王志康	男	中师	陕西合阳	中共党员	1990.4~1992.10
陈彦高	男	大学	陕西韩城	中共党员	1993.2~1995.9
刘天运	男	大学	陕西合阳	中共党员	1993.2~1997.1
赵南民	男	大学	陕西澄城	中共党员	1993.2~1997.10
祁伏京	男	大学	陕西富平	中共党员	1993.2~1998.2
杨忠林	男	大专	陕西大荔	中共党员	1995.8~1997.11
雷新昌	男	大专	陕西合阳	中共党员	1996.1~1997.10
赵英敬	男	大学	陕西蒲城	中共党员	1998.2~2001.2
柳光武	男	大学	陕西合阳	中共党员	1998.2~2000.9
熊琦芬	女	大学	陕西潼关	中共党员	1998.2~2002.2
范维省	男	大专	陕西合阳	中共党员	1998.2~2000.1
陈双牛	男	硕士	陕西富平	中共党员	2000.7~2003.2
杜俊华	男	大学	河南中牟	中共党员	2000.9~2008.2
武健康	男	大学	陕西泾阳	中共党员	2000.11~2002.12
康凯耀	男	大学	陕西合阳	中共党员	2000.10~2003.2

续表

姓名	性别	文化程度	籍贯	党派	任职时间
张均洲	男	大学	陕西渭南	中共党员	2001.4~2002.12
雷 泰	男	大学	陕西韩城	民革党员	2003.2~
张彩霞	女	大学	陕西合阳	中共党员	2003.2~
张 云	男	大学	陕西渭南	中共党员	2003.7~
李 阳	女	博士	陕西西安	中共党员	2003.10~
雷哲生	男	大学	陕西合阳	中共党员	2005.7~

第二节 政府部门

1991年,县政府下属机构58个,其中工作机构32个,分别为办公室、民政局、司法局、公安局、统计局、物资局、物价局、审计局、财政局、粮食局、商业局、交通局、农牧局、林业局、文化局、卫生局、监察局、劳动人事局、乡镇企业局、土地管理局、广播电视局、水利水土保持局、教育委员会、经济委员会、计划委员会、科学技术委员会、计划生育委员会、体育运动委员会、经济体制改革委员会办公室;直属机构15个,分别为信访局、档案局、技术监督局、二轻工业局、县级机关行政管理局、农业发展办公室、农业区划办公室、多种经济办公室、合阳县西安经济信息联络处、东雷抽黄灌溉工程合阳县管理处、供销合作社联合社、渔业基地建设指挥部、对外经济技术协作委员会;双重领导机构11个,分别为税务局、电力局、邮电局、气象局、烟草专卖局、中国人民银行合阳县支行、中国农业银行合阳县支行、中国工商银行合阳县支行、中国建设银行合阳县支行、中国人民保险公司合阳县支公司、黄河小北干流陕西管理局合阳修防段;工作部门干部职工609人。

1994年,精简机构,县政府下属机构调整为45个,其中工作部门22个,分别为办公室、农林局、商贸局、财政局、审计局、监察局、公安局、司法局、民政局、卫生局、计划统计局、工业交通局、人事劳动局(编委办公室)、技术监督局、计划生育局、教育科学技术局、工商行政管理局、水利水土保持局、乡镇企业管理局、土地建设环保局、文化体育广播电视局、经济体制改革办公室;直属机构1个,为地方税务局;直属事业机构9个,分别为农业发展办公室、移民工作办公室(挂靠民政局)、扶贫开发领导小组办公室(挂靠计划统计局)、残疾人联合会(由民政局代管)、东王开发区管理委员会(渔业指挥部)、南寨开发区管理委员会、金水沟大桥管理处、解放南路招商区筹建处(挂靠土地建设环保局)、申都供水工程建设指挥部(挂靠水利水土保持局);集体经济组织2个,分别为城镇集体工业联合社、供销合作联合社(供销集团总公司);双重领导机构11个,分别为电力局、邮电局、烟草专卖局、中国工商银行合阳县支行、中国建设银行合阳县支行、人寿保险公司、财产保险公司、公路管理段、交通征稽所;工作部门干部职工467人。

2002年,机构改革,县政府下属机构调整为81个。其中工作机构22个,分别为:办公室、农牧局、财政局、教育局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、水务局、卫生局、建设局、旅游局、统计局、信访局、发展计划局、经济发展局、科学技术局、计划生育局、国土资源局、文体事业局、人事和劳动社会保障局;直属机构15个,分别为:交通局、林业局、粮食局、果业局、物价局、招商局、广播电视局、盐务管理局、体育运动局、农业机械管理局、安全生产监督管理局、供销合作联社、城镇集体工业联社(二轻局)、扶贫开发领导小组办公室、目标管理责任制考评委员会办公室;部门管理机构22个,分别为:水产局、劳动就业局、移民开发局、农业税征收管理局、预算外资金管理局、社会保障事业管理局、宣计站、纠风办、工业行业办、物资行业办、商贸行业办、乡镇企业行业办、山川秀美办公室、农业产业化办公室、地方志编纂委员会办公室、爱国卫生运动委员会办公室、招商区筹建处、西安经济信息联络处、东雷抽黄灌溉工程合阳县管理处、经济研究中心、公安局交通警察大队、中都供水工程建设指挥部;双重领导机构22个,分别为:电力局、电信局、邮政局、气象局、国家税务局、地方税务局、烟草专卖局、环境保护局、工商行政管理局、合阳黄河河务局、质量技术监督局、渭南市药品监督局合阳县分局、交通征税稽查所、中国人民银行合阳县支行、中国农业银行合阳县支行、中国工商银行合阳县支行、中国建设银行合阳县支行、中国农业发展银行合阳县支行、合阳县农村信用合作社联社、中保人寿保险有限公司合阳支公司、中保财产保险有限公司合阳支公司、陕西移动通信有限责任公司合阳分公司;工作部门干部职工685人。

第三节 乡镇政府

1991年,全县乡镇政府21个,其中镇政府4个:城关镇、路井镇、黑池镇、上村镇;乡政府17个:平政乡、知堡乡、坊镇乡、伏六乡、东王乡、新池乡、马家庄乡、孟庄乡、独店乡、和家庄乡、防磨寨乡、皇甫庄乡、甘井乡、杨家庄乡、同家庄乡、百良乡、王家洼乡。乡镇政府一般设政府办、计生办、城建办、民政办、农综办、财政所、土管所、税务所、工商所、教育组、文化站、农经站、农技站、水管站、广播电视站、乡镇企业管理站。

1995年后,坊镇乡、东王乡、新池乡、和家庄乡、同家庄乡、皇甫庄乡政府相继改为建制镇政府,东王乡更名为洛川镇,乡镇政府所属税务所、工商所、土管所、教育组上归县相关业务局管理。

2001年,机构改革,撤乡并镇。撤平政乡、伏六乡、孟庄乡、独店乡、王家洼乡,分别并入城关镇、坊镇、路井镇、和家庄镇、百良镇。进入21世纪,为适应职能转变需要,机构设置不再一刀切,各乡镇可因地制宜,设立部分机构,如创卫办公室、公路管理办公室、合作医疗办公室、劳动保障所、信息服务站等。乡镇政府一般设乡(镇)长1人,副乡(镇)长3至5人,专干若干人。乡(镇)长、副乡(镇)长由乡镇人民代表大会选举产生,任期与乡镇人民代表大会届期相同。

2005年,全县有多镇政府16个,其中镇政府12个:城关镇、坊镇、洽川镇、新池镇、黑池镇、路井镇、和家庄镇、王村镇、皇甫庄镇、甘井镇、同家庄镇、百良镇;乡政府4个:知堡乡、马家庄乡、防虏寨乡、杨家庄乡。

第二章 施政纪要

第一节 政务研究

县人民政府根据需要定期或不定期召开常务会议,讨论重要政务,研究重大事项,部署重点工作。会议由县长主持,副县长、相关部门领导,专业技术人员和管理人员参加。1991年1月~1993年1月,第12届县人民政府召开常务会议43次,重点研究决定的主要事项有:拓宽南大街和西环路,建设合阳驻西安办事处,开展国有企业第二轮承包,实施部门和乡镇责任制,征收农林特产税,建设水行政执法体系,加强房地产管理,筹建第三煤矿,高级中学布局,成立市容监察队,重奖科技人才,转换国有企业经营机制,开发利用荒山荒沟和黄河滩涂,设立东王和南蔡开发区等。1993年1月~1998年2月,第13届县人民政府召开常务会议71次,重点研究决定的主要事项有:命名重合同守信用企业,金水沟大桥运营管理,加强村镇建设,开展农村社会养老保险工作,洽川旅游区建设,建设县图书馆大楼,煤炭生产开发,建设档案馆大楼,整治物价秩序,实施振兴农业的系统工程,启动城镇住房制度改革,实施产权制度改革试点,防治炭疽病,建设县城解放南路招商区,取消第一批行政事业性收费项目,实施第一、二期农业综合开发,启动县级机构改革,组建地方税务机构,成立防爆指挥部及防雹站,实施国家公务员制度,开展乡镇企业年活动,加强农村卫生工作,征收防洪保安和水利建设资金,开展第三次工业普查,保护平政大像寺塔,加强矿山安全,设立合阳县自然保护区管理处,开展第三次村民委员会换届,加快建设有线广播电视网络,实施再就业工程,举行丁丑年清明祭扫帝营陵活动,动员群众集资建设城关第二小学,筹建洽川宾馆,设立仁用杏栽植示范点,清理教师工资拖欠,整顿社会团体和民办非企业单位等。1998年2月~2003年2月,第14届县人民政府召开常务会议64次,重点研究决定的主要事项有:放开搞活国有企业,启动小额信贷扶贫试点,实施小型水利工程产权制度改革,筹建洽川度假村,保护龙华黄河自然保护区资源,深化粮食流通体制改革,推进红薯产业化发展,建立科技服务体系,成立驻京联络处,创建省级科技工作先进县,实施城镇职工医疗保险制度改革和会计委派制度,开展第五次人口普查,开展与丹徒县扶贫和经济合作,启动农村税费制度改革试点,举办合阳中学八十五周年校庆,组建县政府法律顾问团,阎禹高速公路合阳段建设,启动并乡建镇工作,设立县政务大厅,开展

第二次基本单位普查,完善县乡财政管理体制,解决干部职工工资拖欠问题,创建卫生县城,实施合洽二级公路改建二期工程,建设生态县,续修《合阳县志》,举办物资、文化、科技交流大会,实施土地储备制度,开展项目建设年活动等。2003年2月-2005年12月,第15届县人民政府召开常务会议25次,重点决定的主要事项有:建设合阳中学新校区,实施盐业体制改革,防治非典型肺炎,建设宋塔北路,实施农业标准化提高农产品质量安全,整顿计生工作,建立离休干部医疗保险机制,成立县工业园区管委会,设立深圳招商工作联络处,规范再生能源市场,加强劳务输出工作,开展高致病性禽流感防治工作,启动中小学灾后重建和危楼改造工作,建立公安局防暴警察中队,清理第二批行政审批项目,开展全国第一次经济普查和全省第二次非公有制经济调查,举办洽川旅游文化节,启动粮食流通体制改革,解决村级运转经费问题,开展第六次村民委员会换届选举工作,组建县重大建设项目投资开发有限责任公司,建设农村信用村镇,实施食品药品放心工程等。

第二节 发展概况

“八五”时期,是合阳历史发展质量较好的时期之一。1995年,国内生产总值3.87亿元,年均增长7.2%,其中第一产业1.66亿元,年均增长1.5%,第二产业0.72亿元,年均增长5.5%,第三产业1.49亿元,年均增长18.1%,比“七五”末净增0.84亿元。人均国民生产总值1060元,年均增长7.1%。工农业总产值7.39亿元,年均增长11.2%,其中农业2.82亿元,年均增长11.2%,工业4.57亿元,年均增长3.6%。乡镇企业总产值5.68亿元,年均增长26.8%。地方财政收入0.35亿元,年均增长9.5%。社会消费品零售总额1.62亿元,年均增长9.4%。农民人均纯收入908元,年均增长14.5%,比“七五”末净增461元。城镇居民家庭人均可支配收入2500元。人口自然增长率7.06‰。全县人口42.24万人。但改革开放的水平不高、非国有经济发展缓慢,农业基础脆弱,建设资金短缺,经营机制不活,是制约全县经济和社会发展的主要因素。

“九五”时期是合阳县经济和社会发展的一个重要时期。2000年,国内生产总值8亿元,年均增长11.1%,其中第一产业3亿元,年均增长4.5%,第二产业1.92亿元,年均增长17%,第三产业3.08亿元,年均增长14.6%,完成计划的101.5%。人均国民生产总值1830元,年均增长11.5%。工农业总产值9.09亿元,年均增长8.1%,其中农业3.74亿元,年均增长5.8%,工业5.35亿元,年均增长10%。乡镇企业总产值9.36亿元,年均增长18%。全社会固定资产投资3亿元。社会消费品零售总额2.2亿元,年均增长6.3%。地方财政收入0.67亿元,年均增长14.5%。农民人均纯收入1380元,年均增长8.7%。城镇居民家庭人均可支配收入3300元,年均增长5.7%。人口自然增长率7‰。全县人口43.5万人。但工业基础薄弱,产品科技含量偏低,市场竞争力不强,特色农业发展不快,农民收入增长缓慢,第三产业相对滞后等问题,仍是制约全县经济和社会发展的主要瓶颈。

“十五”时期。其计划确定的主要目标基本完成或超额完成。2005年,国内生产总值14亿元,年均增长10%,其中第一产业4亿元,年均增长6%,第二产业4.2亿元,年均增长17%,第三产业5.8亿元,年均增长13%。人均国民生产总值3211元,年均增长11%。全社会固定资产投资4.5亿元,年均增长8%。社会消费品零售总额5.5亿元,年均增长15%。地方财政收入0.22亿元,同口径增长5%。农民人均纯收入1682元,年均增长4%。城镇居民家庭人均可支配收入4600元,年均增长7%。人口自然增长率3‰。全县人口43.7万人。从整体看,工业化水平低,资源开发型项目少,支撑经济发展的产业不多,投资与发展环境亟待改善。各类经济人才匮乏等问题,是今后经济社会发展过程中面临的当务之急。

第三节 规范性文件

1991年1月~1993年1月,第12届县人民政府制定规范性文件50个,主要有《合阳县干部职工居民在城镇建房的规定(试行)》、《县城街道拓宽用地及拆迁的若干规定(试行)》、《合阳县宅基地使用费管理暂行办法》、《合阳县农林特产税征收管理暂行规定》、《关于进一步搞活流通的意见》、《关于进一步增强国营企业活力的意见》、《合阳县国家建设统一征用土地管理办法》、《征地资金管理和使用暂行办法》、《合阳县农业发展基金征集使用管理办法》、《合阳县城镇房地产交易管理暂行办法》、《关于进一步对外开放的若干规定》、《合阳县集体所有制企业职工退休养老金统筹试行办法》。

1993年1月~1998年2月,第13届县人民政府制定规范性文件133个,主要有《合阳县国有土地出让暂行规定》、《关于拍卖三荒地使用权若干政策问题的规定》、《关于加快集贸市场建设的规定》、《合阳县金水沟大桥收取车辆通行费暂行办法》、《合阳县城镇住房制度改革实施方案》、《合阳县流动人口计划生育管理办法(试行)》、《合阳县企业职工养老保险试行办法》、《合阳县劳动制度综合配套改革实施方案》、《关于加速发展乡镇企业若干问题的规定》、《合阳县水资源管理规定》、《合阳县征收农田水利建设补偿费实施办法》、《关于进一步加强对外开放工作若干问题的规定》、《关于放开搞活国有小型企业的若干意见》、《合阳县实施陕西省和渭南市按比例安排残疾人就业办法的规定》、《合阳县国有小型企业改制中职工安置试行办法》、《合阳县黄河滩地管理办法》、《关于尽快稳定解决我县农村贫困人口温饱问题的实施方案》、《合阳县农用集体土地使用权流转暂行办法》、《合阳县农村社会养老保险暂行办法》、《合阳县国有企业股份改造中股权设置和资产处置试行办法》、《合阳县股份制企业暂行管理办法》、《合阳县解放南路招商区开发建设优惠政策的规定》、《合阳县加强环境保护工作的决定》、《合阳县节水灌溉贴息贷款回收管理办法》、《合阳县城区环境卫生管理暂行办法》、《合阳县垃圾管理办法》、《合阳县困难企业职工解困和再就业暂行办法》、《合阳县城镇私营个体工商户从业人员养老保险制度实施办法》、《合阳县政府系统政务督办工作办法》、《合阳苹果“金水”牌商标和国家绿色食品标志管理规定》、《合阳县产权制度改革中破产拍卖企业职工安置试行办法》、《合阳县富余职工安置试行办法》、《合

阳县在股份制企业中委派国家股权代表和董事的试行办法》、《合阳县加强计划生育服务站、服务室、中心户建设的决定》、《合阳县人民政府规范性文件制定办法》、《合阳县地方国家行政机关规范性文件备查备案办法》、《合阳县县级行政机关部门执法责任制实施办法》。

1998年2月—2003年2月,第14届县人民政府制定规范性文件91个,主要有《关于进一步放开搞活国有企业的若干政策规定》、《国有集体企业产权出售暂行办法》、《关于县级党政群机关和事业单位干部职工分流的意见》、《关于改革城镇户籍管理工作的意见》、《关于城区小学体制改革和筹建第二小学的实施意见》、《关于洽川度假村招商引资优惠政策的规定》、《关于对外开放招商引资政策的补充规定》、《关于加快发展红薯产业化的决定》、《关于10万亩红薯产业化开发项目的实施方案》、《关于全面推广限额信贷扶贫工作的意见》、《合阳县实施会计委派制度暂行办法》、《合阳县人民政府采购试行办法》、《关于实施山川秀美工程的若干政策规定》、《关于陕西洽川风景名胜區招商引资的若干优惠政策》、《合阳县节水高效农业科技示范园建设规划》、《关于集中开展城市综合整治活动的实施方案》、《关于扩大开放和招商引资的若干规定》、《合阳县国内生产总值数字质量评估细则》、《关于贯彻国务院〈违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分的暂行规定〉的实施细则》、《关于加强村级计划生育工作的通知》、《合阳县拥军优属抚恤优待实施办法》、《合阳县加强龙华黄河湿地自然保护区自然资源保护的決定》、《合阳县安全生产责任制暂行规定》、《合阳县义务兵家属优待金统筹实施办法》、《合阳县城市管理办法》、《合阳县严格规范到企业检查收费行为的若干规定》、《合阳县城市综合治理监督检查实施细则》、《合阳县严禁在城区街道碾打粮食作物的通告》、《合阳县职工工伤(含职业病)保险实施办法》、《合阳县封山封滩封沟育林种草推广栏舍饲养禁止野外放牧的通知》、《合阳县建设项目环境保护管理办法》、《合阳县各类优抚对象抚恤补助费管理发放暂行办法》、《合阳县城市居民最低生活保障条例实施细则》、《合阳县农村最低生活保障实施细则》。

2003年2月—2005年12月,第15届县人民政府制定规范性文件54个,主要有《合阳县清查清缴毒鼠强毒鼠硅等违禁鼠药农药的通告》、《合阳县破坏性地震应急预案》、《合阳县开展气瓶普查整治工作的通告》、《合阳县加强黄河湿地自然保护区资源保护工作的通告》、《合阳县中初等学校后勤社会化改革管理暂行办法》、《合阳县离休干部医疗保障实施细则》、《合阳县县域经济社会发展考核实施细则》、《关于进一步规范城区基本建设审批程序的规定》、《关于振兴乡镇企业行动计划的意见》、《关于全面推进司法所规范化建设和切实加强人民调解工作的实施意见》、《关于加强群众来信来访工作的决定》、《合阳县行政事业单位国有资产处置管理实施办法》、《合阳县社会抚养费征收管理实施办法》、《合阳县村级计划生育专干管理办法(试行)》、《合阳县行政事业单位非经营性资产转经营性资产管理实施办法》、《关于加快信用村镇创建的实施意见》、《合阳县旅游景区门票收费资金管理暂行办法》、《合阳县残疾人就业保障金征收使用管理办法》、《合阳县食品安全责任制》、《合阳县食品安全信息报告制度》、《关于建立食品安全信息快速通道的实施意见》、《合阳县食品安全事故应急救援预案》、《合阳县人民政府工作细则》、《合阳县突发事件医疗卫生救援应急预案》、《合阳县突发

公共卫生事件应急预案》。

15年间,县人民政府适应经济社会发展和国家政策调整的需要,先后清理规范性文件4次。2000年,对1995-1999年颁布的规范性文件进行清理,宣布失效36个,废止17个,修订2个。2001年,对1978-1988年颁布的规范性文件进行清理,宣布失效52个,废止8个;对1989-1994年颁布的规范性文件进行清理,宣布失效64个,废止18个,修订2个。2004年,对1989-2003年颁布的规范性文件进行清理,宣布失效25个,废止10个,修订6个。

第四节 目标责任管理

1991年,成立县目标管理责任制考评委员会办公室,制定《合阳县目标管理责任制实施细则》,在乡镇、县级部门和双管单位推行年度目标责任制。年度目标任务采取“自报”和“下达”相结合的方法确定,分共性目标和个性目标。共性目标包括党的建设、领导班子建设、精神文明建设、社会治安目标和责任制建设。一般由纪检委、组织部、监察局、宣传部、精神文明办公室、公安局、县委办、政府办等部门提出,县委、县政府审定。乡镇的个性目标包括农业总产值、乡镇企业总产值、财政总收入、人均纯收入、多种经营总收入、林业发展、计划生育等。一般由业务主管部门提出,县委、县政府审定;部门的个性目标包括工作任务和经济指标,一般由各部门提出,经主管领导审查,县考委办综合平衡,县委、县政府审定。目标任务分别由县委书记、县长以《目标责任书》下达到各部门和乡镇。共性目标和个性目标考核各占100分。乡镇的目标任务和部门的共性目标任务由各业务主管部门考核,部门的个性目标任务由分管县长牵头,县委办、政府办、考委办参与考核。受到国家、省、市、县表彰的,增加等级分值;未完成目标任务的,受到黑字通报批评的,依比例减分。以个性目标和共性目标总分划档奖惩,一档为100分以上,二档为91-99分,三档为80-90分,第四档类为79分以下。一、二档受奖,三档不奖不罚,四档罚单位正职年增收节支奖的50%,年内连续3次被黑字通报批评的单位正职责令辞职。实施计划生育法一票否决制度,凡单位有违规生育现象,取消受奖资格。奖罚与干部的升降任免,评选先进挂钩,与村干部的工资挂钩。对重点项目目标任务的考评,年终组织县六机关领导集体听取情况汇报,观看现场,评议打分。1991年和1992年,共评出二档部门、乡镇122个,三档部门、乡镇71个,四档部门、乡镇6个。1993年,分类设置目标任务。乡镇和党政综合部门共性目标按30%计入总分,个性目标按60%计入总分;经济主管部门共性目标按20%计入总分,个性目标按70%计入总分;综合经济部门共性目标按25%计入总分,个性目标按65%计入总分。六机关领导、乡镇以百分给各部门评议计分,取加权平均数,按10%计入县级部门考评总分;六机关领导、县级部门以百分为各乡镇评议计分,取加权平均数,按10%计入乡镇考评总分。考评分三个档次,90分以上为一档,受奖,80-90分为二档,不奖不罚,80分以下为三档,受罚。在一档中,设特等奖(105分以上),一等奖(98分以上),二等奖(98分以下)。1996年,“一票否决”中增加社会

治安综合治理项目。为鼓励增加财政收入，参评总分实行综合评比奖励。对总分进入受奖序列，财政创收任务完不成的单位，下划一个奖励档次。凡财政创收任务完成90%以下的单位，取消受奖资格。1997年，配合实施十件大事带动战略，完善项目考评办法。至2005年，一票否决内容增至6项：计划生育，社会治安综合治理，环境保护，安全生产，农民负担，投资环境。15年来，全县部门、乡镇目标考评一类单位1127个次，其中特等奖270个次，一等奖390个次，二等奖191个次，因“一票否决”而未受奖的单位46个次。

第三章 经济联络

第一节 联络机构

政府联络机构

县对外经济技术协作委员会负责经济联络工作，组织招商，引资，编制17人。1994年，撤销对外经济技术协作委员会，改设外贸总公司。1996年3月，成立对外经济贸易局，下辖外贸总公司。2002年8月，更名为招商局，归口发展计划局。2003年3月，局内增设对外开放领导小组办公室。

驻外联络机构

合阳驻外非法人联络机构3个：1998年，设立县政府驻兰州联络处。1999年7月，设立县政府驻北京联络处。2003年12月，设立县政府驻深圳招商工作联络处。均在县招商局指导下开展工作，联络在外合阳籍乡党，为县政府提供资金、技术、客商、人才等交流信息，服务经贸活动，推介合阳优势资源。至2005年底，提供各类信息216条。合阳驻外法人联络机构1个，即县政府驻西安办事处。1989年，设立为县政府序列正科级行政事业单位，编制3人，外聘20人。

县政府驻西安办事处

先后投资420万元，在原“合阳旅省同乡会会馆”旧址建成占地777平方米，建筑面积2500平方米的假四层三进四幢明清式仿古建筑，内配43套营业用房，100余个高、中、低档床位，于1993年6月运营。1996年，办事处组织成立合阳同乡联谊会，成员由144人发展到800人，开展各类联谊会20余次，为本县办实事180件，引资1000多万元，项目10个，为合阳同乡解决困难350人次。1997年，由联谊会牵线，省政府11名医疗专家组成“白求恩医疗队”携万元药品来合阳义诊，接受咨询、体检、治疗群众5000人次，挽救4名危重病人。1998年，办事处倡议设立援助合阳专家项目开发团，成员26人，为合阳引进农、林、水、牧、药加工项目50个，实施脱贫致富工

程 25 个, 提出产业结构调整等方面的合理化建议 20 条。1998 年 8 月, 从省教委为合阳争取教学用电脑 500 余台, 配发给全县 20 多个中小学。1999 年, 办事处倡议支持成立合阳县“夕阳红”活动中心, 参与活动者达 8 万人次, 联系国家卫生部, 老龄委委派医疗人员为全县老人检查身体 6 次, 计 2 万人次。至 2000 年底, 办事处接待顾客 10 万人次, 接待海外游客 80 人次。先后联络介绍合阳提线木偶剧团在西安市公园、古城墙、省政府院内和部分大专院校演出数场, 先后 6 次组织大型春节联欢晚会, 聚集乡情。由于县政府于 1995 年将西办产权抵押给省建设银行解决中都供水资金问题, 无力冲抵其 240 万元的基建欠款, 县级部门在省城办事赔欠 30 万元接待费用, 导致西办经营困难, 濒临破产。无奈于 2001 年将经营业务以每年 30 万元对外承包, 西办的经济联络、服务招商的功能从此削弱。2003 年 1 月, 协助打赢“西安永安公司一员工骗走合阳县乡镇企业基金会巨额资金”一案官司, 挽回经济损失 960 万元。2005 年 4 月, 西办由县政府办公室管理改由发展计划局管理。

第二节 经济协作

1991 年 1 月, 县政府发出《关于开展横向联合若干问题的规定》, 在引进人才、技术、资金等方面出台优惠政策, 联系北京、省、地区金融部门, 解决金水沟大桥等工程建设资金 800 万元, 牵连 30 个项目, 其中 5 个项目协作成功。在广州、深圳、东莞设立信息窗口, 编印《合阳在外人员名录》, 收录在外人员信息 160 条, 组织拍摄合阳电视专题片 1 部。1992 年, 县政府引进 1000 万元, 解决金水沟大桥建设资金缺口, 鼓励支持县电容器厂奖励引进人才、高级工程师张浩斋一套广州市价值 15 万元住房和企业年税后利润的 1.5%。兑现解决引进人才 7 户 11 人“农转非”问题。1993 年, 合阳与新疆阿瓦提县建立友好关系。联系西安铁路局及县境内 5 个火车站, 打开农副产品运销通道。输出劳务 340 人、转贸出口柠檬酸等 4 种产品, 出口收入为 1877 万元。1996 年, 与山东平阳县建立兄弟友好县关系, 合阳派去 10 名干部挂职锻炼, 交流合作。成立县对外开放工作领导小组, 编印《合阳画页》, 出台《关于进一步加强对外开放工作若干政策的暂行规定》, 并登载于《中国引进报》, 扩大经济联络范围。1997 年 3 月 18 日, 镇江市丹徒县党政代表团来合阳访问考察, 两县签订《关于组织开展扶贫协作和经济合作的协议》, 丹徒在种养殖业、商品化生产、农副产品深加工、劳动密集型企业发展、资源型产业开发等方面扶助合阳, 议定两县企业间的经济合作等事项。据此协议, 丹徒在合阳澧水资源开发、温水养殖、皮革深加工等方面提供技术支持, 协助开拓合阳苹果、胶带在江苏的市场, 在合阳县境内设立丹徒香醋、PVC 塑料凉鞋经销点, 资助合阳捐建丹徒希望小学。合阳党政代表团赴丹徒回访考察, 签订养殖中华大绒蟹、互相设立产品销售窗口、皮革贸易协作合同。县政府与上海《文汇报》实业总公司达成协议 3 个, 分别是文汇报实业总公司负责为合阳寻找招商引资、技术交流、产品贸易等方面的合作伙伴, 在上海宣传、策划、营销合阳农副产品, 帮助合阳寻找在美国友好城市投资 30 万元, 中央电视台二套、陕西、浙江、广东等卫星电视台连播合阳苹果宣

传片，扩大国内外影响。西安丹尼尔集团总公司捐资 20 万元，建成坊镇南岳庄村希望小学，全年实施经济技术协作项目 12 个。1999 年，合阳党政代表团回访学习平阴县对外开放及国企改革经验。与镇江市签订苹果采购销售协议，销售 100 万斤。丹徒捐赠合阳县政府 12 万元，并与合阳签订“丹徒—合阳特种科技示范园”项目协议，生产的特种水产品出口韩国等国家和地区。2000 年，成立合阳与丹徒扶贫协作与经济合作领导小组，回访考察平阴县，引进栽植平阴红提球葡萄，建立高效农业示范园区 700 亩，建设合洽公路两侧玫瑰长廊，借鉴吸收城市管理、小城镇建设等方面的经验。销往镇江的“金水”牌苹果收购坚持统一计划、统一质检、统一包装，统一运输、统一结算，售量 140 万斤。与西安铁路分局签订合阳农副产品宣传协议，西安 35 个始发列车每天定时播放洽川旅游、苹果、红薯、香菇、水产品宣传广告。是年 12 月，镇江市赠送合阳农用汽车 5 辆。2001 年 4 月 18 日，合阳党政代表团 16 人赴平阴、寿光等地开展友好协作考察，签订建设 40 亩平阴县红玫瑰苗木示范基地，引进小尾寒羊 100 只，收购合阳红辣椒 200 吨，香菇 100 吨的 4 个协议。2002 年，县政府在香港举办投资招商推介会，结识香港政治、工商、文化、新闻等各界人士和社会名流，与香港经贸商会签订了友好关系协议，香港永兴公司总裁张永珍博士捐资为合阳县培养两名高级经济管理人才。2003 年，在合阳中学校友、南京农业大学副校长周光红的牵线下，合阳与南京农业大学签订友好合作协议，议定南京农业大学定期组织专家，教授来合阳开展农业科技知识讲座，指导合阳县品种改良、产业结构调整、农业新技术、新品种的推广。

第三节 经贸洽谈

1991 年，参加陕西省第 2 届科技成果交易会 and 第 6 届全国发明展览会，播放“合阳专题片”，接待参观者 120 人次。1992 年，县包装材料厂与台湾亚洲化学股份有限公司合资建成陕西合亚达胶粘制品有限公司，项目签约总投资 48 万美元，台湾投入资本 60%，年产 4000 万平方米胶带，产品 50 个，利税 650 万元。县政府与美国联华公司签约组建陕西省联华烟草有限公司，地址设在南蔡工业开发区，总投资 450 万美元，注册资金 314 万美元，中方以设备、设施出资 235.5 万美元，美方以工业产权和专有技术出资 78.5 万美元，不足部分以美元现金投入。陕西省联华烟草有限公司企业年产“冠军”牌甲级卷烟 2 万箱，乙级卷烟 2 万箱，丙级卷烟 1 万箱。县政府组织参加西北洽谈会，签订意向书 3 份，其中麻纺厂与西安启明节能材料厂协议引进 FBT（稀土）系列复合保温材料。1996 年，县政府组团参加中国西安投资与贸易洽谈会，签订招商引资项目合同 4 个，引资 628 万元，协议 3 份、意向 4 项，与省外 3 家客商签订 1300 万元的购销合同；参与渭南名优新特产品发布会，在南宁举办合阳苹果新闻推介会，在浙江、南宁电视台、《广西日报》广告宣传合阳苹果，在深圳、东莞、武汉等地设立直销窗口 20 个。1997 年，首次组团参加中国东西部合作与投资贸易洽谈会和中国投资与贸易洽谈会，参展品为胶带、奶粉、柠檬酸、金属硅、袜子、保健皮鞋、羊毛衫、苹果、展板 9 块，参会项目 24 个。两会签订项目合同 5 份，引资 755 万元，签贸易合同 3 份。

协议1份,引资346.23万元。县华馨禽蛋总公司与营口金福乐食品有限公司签订产权转让合同。1998年,县政府组团参展西洽会、越南(国际)新贸交易会,中国(东莞)名优水果展评会,签订合同1份,金额48万元。1999年,县政府挖掘矿产资源及劳动力潜力,筛选重点储备项目,制定各项优惠政策,提高项目与资金的对接率,参展中国东西部合作与投资贸易洽谈会,展品7个、重点项目30个,其中招商引资18个,产权交易项目6个,科技成果转让项目6个;4个前景广阔、经济拉动力大、带动能力强的项目编入《渭南市招商引资项目册》,3个项目编入《陕西省招商引资项目册》。签订合同3个,金额6000万元,签订协议6个,金额1798万元,意向2个,金额710万元。县政府赴北京、厦门等参与经济洽谈,与福州果品公司签订500吨香菇贸易合同。2000年,参展项目突出品牌优势,选出8个名优新特产品,即“万得”牌胶带、“三抗”牌电容器,“昌盛”牌耕施播多用机,金龙量仪,“金水、甘井”牌苹果、甘井香菇、兴隆奶粉、红发粉丝。县政府组团参展中国东西部合作与投资贸易洽谈会重点项目34个,其中招商引资项目24个,产权交易项目6个,科技成果开发项目4个,涉及旅游开发、水产养殖、农业产业化、水利水保、工业技改、卫生设施建设、产权交易、成果转让等8个方面。签项目合同3个,总投资7400万元,合同引资5400万元,内贸合同4个,成交额2586万元。围绕陕西恒兴合阳果汁厂项目落户合阳,组织电力、供水、工商、税务等部门召开10次协调会,现场办公解决问题,地价以最低标准,免费架设高低压线路,免费修设排水主管道,免征城市建设配套费,派专人协助客商办理企业注册、基建许可、税务登记等证件手续,挂牌保护重点项目。陕西恒兴果汁饮料有限公司建成合阳果汁分厂,年均加工次果2亿斤,年销售收入1.2亿人民币,创汇1400万美元,实现利税1000万元。举办洽川风景名胜区旅游与开发推介会,提出十大优惠政策,《人民日报》、《陕西日报》、《佛山日报》、《大公报》、陕西电视台等30家媒体报道宣传。组团参展杨凌农高会,推介农副产品、深加工成果。“三色粉丝”、“棒棒馍”、“拖拉机滤清器”获后稷金像奖,引进日本天鹰椒、雪山花菜、北京102日光温室黄瓜、黑珍珠、甜玉米、台湾大绿西瓜等高效新品种。2001年,参展西洽会、西部论坛外商投资企业投资洽谈会、杨凌农高会、中国出口商品交易会,举办“两节一庆”经贸洽谈会,签订招商项目16个,引资3.7亿元,签订内外贸合同48份,金额2.48亿元,外地客商48家来合阳考察项目。2002年,县政府在香港举办投资招商推介会,香港《大公报》、《文化报》、《商报》等连续报道合阳资源优势和推介会的情况。参展西洽会,筛选项目105个,其中17个招商项目具有比较优势和特色资源特点,设置展位3个,突出资源特色产品6类9种。采用灯箱广告、现场刺绣表演、播放《洽川风光》碟片等增强宣传效果。签订合同项目5个,引资1.86亿元,签订内外贸合同14个,贸易成交额1.68亿元,拍卖洽川宾馆,以1700万元成交,被喻为“西洽会产权拍卖第一槌”。合阳与陕西恒兴果汁饮料有限公司签订15万亩高酸苹果基地建设项目合同,总投资3000万元。西安迈捷可、河南三门峡等地客商接踵来合投资考察,其中黄河漂流项目建成运营。2003年,筛选引资项目18个,实施“走出去、请进来”、“以外引外”等战略,在西洽会上签订项目合同9个,合同引资2.83亿元,项目意向5个,引资2.8亿元。典型项目有恒兴公司合阳果汁厂三期扩建项目、果渣饲料厂项目、“米邱塔”食用仙人掌深加工

项目：万里焦化公司扩建项目、韩合钢结构厂扩建项目、环塔路、宋塔西路、宋塔北路建设项目。组织招商小分队赴沿海发达地区招商，在珠江三角洲举办的陕西（广州、深圳）经贸推介洽谈会上签订项目合同2个，即陶瓷艺术生产线项目和黄姜种植及深加工项目。引资7600万元，签订协议项目5个，引资2.7亿元。在杨凌农高会上推介农业产业化、农业新技术，签订项目合同4个。合阳代表团赴长江三角洲开展经贸洽谈，万里焦化厂与上海中土炉料有限公司签订60万吨机焦化生产线项目合同，总投资1.2亿元。利用恒兴果汁厂生产的果渣作为生产饲料的原材料生产营销，引进果渣饲料厂。依托外来企业的辐射示范带动招商，成功引进万里焦化、韩合钢结构厂等扩建项目。2004年，合阳组团参展中国投资与贸易洽谈会，签订合同4份，投资4.16亿元。组团赴北京与中国华电集团洽谈安阳煤田项目。组织招商小分队赴浙江金华、义乌、磐安三县叩门招商，达成合作意向4份。2005年，中国投资与贸易洽谈会签合同3份，总投资1.51亿元。15年来，共签订项目合同220份，引进资金20.29亿元，年均增长幅度68.11%。

合阳县1992-2003年主要引资项目成果明细表

表13-3-1

单位：万元

项目名称	签订日期	总投资	引资额度	完成日期	完成状况	备注
组建陕西合亚达胶粘制品有限公司	1992.6	48万美元	28.8万美元	1992.12	正常运营	与台湾合资
组建陕西省联华烟草有限公司	1992.6	450万美元	78.5万美元	1993.1	破产	与美商合资
平政桥豪律煤矿开采	1997	800	400	—	—	—
陕西华利达织造有限公司羊毛衫生产项目	1997	300	135	—	—	与加拿大客商合资
秦东农药厂果园除草剂	1997	100	100	—	—	—
晋联达海果汁生产线	1999	8800	3511	—	—	与香港客商合资
敏贇养殖示范园建设	1999	2600	2600	—	—	—
鹿鸟花卉中药培育项目	2000	1000	1000	—	—	—
陕西恒兴合阳果汁厂建设项目	2000.4	1500	1500	2003.9	年产果汁5万吨	—
洽川处女泉景区建设	2001.4	5000	5000	2002.1	正常运营	—
15万亩高酸苹果基地建设	2002.3	3000	3000	2005.15	正常运营	—
洽川宾馆拍卖	2002.4	4000	4000（包括追加投资2300万）	2002.12	正常运营	—
北京家禽育种公司	2002.4	3000	3000	2002.12	正常运营	—
黄河漂流项目	2002.5	—	—	2002.10	正常运营	—
合阳果渣饲料厂	2003.4	4000	4000	2004.8	正常运营	新加坡客商独资

第四章 民政

第一节 民政机构

县民政局管理全县民政事务。1991年，民政局辖军队离退休干部休养所、收容遣送站、烈士陵园、光荣院、移民办、火葬场筹建处。1993年，成立农村社会养老保险事业办公室，1996年，成立双拥工作领导小组办公室、勘界工作领导小组办公室，1999年，成立殡葬事务管理所（殡葬执法大队）、殡仪馆。2005年，将农村社会养老保险事业办公室移交人事和劳动社会保障局，接收老龄工作委员会办公室为下属单位。

合阳素有拥军优属、拥政爱民的传统，广大军民努力适应市场经济形势，双拥工作在继承中发展，在改革中创新。1998年和2003年，两次获得省级双拥模范县称号。1999年12月，被全国双拥工作领导小组、国家民政部 and 解放军总政治部命名为全国爱心献功臣行动先进县。2000年和2004年，两次获全国双拥模范县称号。农村贫困户和特困户普遍得到救济，五保户得到供养，对不能在农村供养的集中到乡镇敬老院供养。城乡居民和农村居民得到最低生活保障，社会福利事业不断发展。社会保险全面开展，参保人员逐年上升。移民工作投资加大，改善了留居区基础条件，移民生产生活水平得到提高。

第二节 拥军优属

慰问官兵

县乡成立党委一把手为组长的双拥工作领导小组，开展创建拥军优属、拥政爱民模范县活动，县级各大班子主要领导带队，组织慰问驻合84879部队、人武部、消防中队、武警中队。每年“八一”建军节和春节，均由县级各大班子主要领导带队，组织慰问驻合官兵，召开王家洼乡临河村军政座谈会或军民联欢会。1992年，开展双拥工作50周年纪念活动，县领导前往黄龙山慰问实成演练的驻合部队，解决部队占驻地8.77亩和县消防中队建楼拖欠款6万元的遗留问题。1995年2月，县委、县政府慰问扑灭皇甫庄林场大火的驻合部队官兵，解决伤病员所需医疗费。1996年，开展红军长征胜利60周年纪念活动，县领导慰问驻合部队、武警和消防中队官兵，赠送1000余双鞋垫和慰问品，表彰了41个军民共建先进集体和33名先进个人。2005年，在县财政十分紧张的情况下，拨款10万元解决人武部机械库改造和武警中队房屋修缮等事。

优属活动

1991年,为全县759户优待对象颁发优待证,开展家庭挂钩定向服务活动,服务对象796户。1992年,完善定工值、劳值、报酬标准,筹义务建勤、优待金、救济款、工票结算付款等有偿服务制度,组织服务队1334个,定向服务853户。1995年,开展家庭挂钩定向服务百户尖子致富竞赛活动。1996年起,县内各旅游景点和公共汽车对现役军人、革命伤残军人、退伍老红军持证免费开放和乘坐。1997年,开展优抚对象致富奔小康活动,建立帮工代耕、科技信息、日常生活服务组织1074个,涌现致富尖子134名。召开王家洼乡临河村舍己救人的刘恩荣烈士追认命名大会,全县掀起学英雄、讲奉献热潮。落实优抚对象挂钩服务户1061户,投入8万元,发放救灾款6万元、面粉1万余斤,表彰了10名优抚标兵。1998年,开展家庭挂钩定向服务百户尖子十百千(十户标兵、百户尖子带动千户优抚对象)致富竞赛活动。1999年,开展结对帮扶重点救助活动,县乡领导和优抚对象结对子432对,定向服务组织942个,年内1848名贫困优抚对象越过温饱线,其中1006人脱贫。开展爱心献功臣活动,为优抚对象解决住房难、医疗难、生活难问题,发动群众为革命功臣捐款28.4万元,为46名在乡二等乙级以上伤残军人、军队离退休干部免费体检,为96名优抚对象补助医疗费5.2万元,发放补助18万元,建修房屋172间。2000年,县乡领导帮扶困难优抚对象471人,落实挂钩服务983户,建立各类服务组织923个,为特困对象发放生活补助6万余元,面粉2.3万斤,以21.25万元为40名特困对象解决住房困难。2002年,开展发扬双拥传统办实事、解难题、做贡献活动,开展评选好军嫂活动,树立典型,弘扬先进,激励军属更好地支持军人献身部队建设和国防事业。至2005年,共投入资金191万余元,为44户优抚对象解决住房难,为1230人解决看病难,为1560人解决生活困难。

优抚优待

1991年,义务兵群众优待改为由乡镇统筹,“八一”节前后一次兑现的政策。1993年,为317户优抚对象提高定补标准,县乡两级为76户重点对象救济8200元,全县复员军人及病退军人月均定补提高到22.57元。1996年,群众优待实施以县统筹,全民优待的优抚政策,当年兑现优待金65.59万元。普查登记优抚对象,在乡复员军人定补提至31.7元。1998年,重新修订颁布《合阳县拥军优属抚恤优待实施办法》,复员军人月定补提至32.7元,补助面98%,全年落实优待金103.9万元。县医院率先对优抚对象实施医疗优惠卡,发放2000余份,持卡看病,享受四优先、五减免、六优惠待遇。此项制度随后扩及县级各医院及乡镇卫生院。成立维护军人军属合法权益合议庭,全县21个乡镇设立军人维权法律服务站,酌情减免受理费、诉讼费,发放保护卡1500份,全年受理案件8起,调解纠纷15起,受到兰州军区的肯定。2000年,民政局联合县第二医院,成立优抚医疗康复中心,出台《合阳县优抚对象医疗优惠实施细则》,逐步实施并不断规范。2002年,推行抚恤补助自然增长机制、优抚事业费单列机制,优抚对象双重保障机制,106名优抚对象纳入双重保障,发放保障金1.4万元。至2005年,305名特困优抚对象享受最低生活保障,实行双重社会保障。在乡复员军人月定补逐年提高,2005年为138元。

第三节 抚恤安置

国家抚恤

国家抚恤的对象是革命烈士家属、因公牺牲军人家属和病故军人家属。1991年，全县三属151人，其中烈属61人，每人每月补助25元；因公牺牲军人家属22人，每人每月补助20元；病故军人家属55人，每人每月补助15元。1994年，烈士家属每月补助55元，因公牺牲军人家属每月50元，病故军人家属每月45元。此后三属抚恤补助标准均按国家和省政府规定，每两年提高一次，实行县级统一及时足额发放。2005年，合阳三属109人，烈属37人，每月补助220元；因公牺牲军人家属30人，每月补助210元；病故军人家属42人，每月补助195元。

伤残抚恤

执行四等六级抚恤办法。1991年，全县伤残军人293人，在职138人，在乡155人，其中特等2人，一等10人，二等甲27人，二等乙59人，三等甲82人，三等乙103人。2002年，伤残军人302人。2004年，伤残军人206人，在职110人，在乡96人，其中特等2人，一等6人，二等甲12人，二等乙44人，三等甲66人，三等乙75人。2005年，改四等六级为八级制，全县伤残军人196人，其中一级2人，三级4人，五级11人，六级44人，七级70人，八级65人。伤残抚恤金由国家财政负担，实行县级统一发放。特等和一等伤残军人由国家供养终身，合阳为分散供养。二、三等伤残军人在职享受伤残保健金，在乡享受伤残抚恤金。

生活补助

1991年，全县享受国家定期定量生活补助的老复员军人1334人，因军龄和家庭困难程度不同等原因，每人每月补助标准分15、20、25、30元4个等次。1993年，提高标准，每人每月平均22.5元。1996年，人均月定补32.7元。1999年，人均月定补82.5元。1991年，带病回乡的军人213人，月补助25元。1999年，国家财政给每人每月补贴20元，其余省市县财政各分担三分之一，补助标准提高到每人每月67元。实行抚恤补助标准自然增长机制，定期抚恤补助连续5年每年提高10元。2005年，全县1170人享受优抚定期定量生活补助，其中老复员军人692人，人均月补助138元，带病回乡478人，人均月补助88元。定期定量生活补助金由地方财政负担，县级统一发放，由民政局直接送到对象手中。

群众优待

群众优待的对象是义务兵家属。1991~1995年，优待粮款由乡镇财政与其他提留一次筹集，“八一”节前后一次兑现。优待金标准依次为每年285元、262元、355元、354元、354元。1996年起，改为以县统筹全民优待的政策，将优待金纳入农业综合税统一征收，年优待金仍为354元，后逐年增加50元。1999年，提高到455元。2000年，农村税费改革，合阳取消乡镇统筹，将义务兵的群众优待款筹集作为正税一次性征收，并明确比例，由财政局征收后划拨民政局专账，“八一”节兑付，年优待款

553元。2002年，户均增加110元。2003年，增至800元。2004年起，提高到900元。

退伍军人安置

1991年，接收退伍义务兵268人，安置67名；培训农村退伍军人40名，推荐27名到乡镇机关和国营企事业单位工作。1993年起，对退伍军人试行双向选择，择优推荐，供需见面。保底安置的办法，城镇户口的安置于城镇，农村户口的本着立足本地、就地开发的原则，注重实用技术培训，向西安、北京、上海等地推荐有专长者担任司机、保安、海员等工作。两用人才开发率达90%以上。2005年，接收退伍军人186人，安置25名，161人安置于农村。15年间，共接收退伍军人2928名，安置于城镇1013人，安置于农村1915人，培训军地两用人才1700人次，推荐安置540人。

第四节 社会救济

贷款扶贫

1991年，全县贫困乡4个，贫困村29个，贫困组386个，贫困户7156户，其中特困户3920户。老弱孤寡和因天灾人祸造成生产生活困难的占全县农户的11%，多居于县西北部的皇甫庄、防虏寨、甘井、杨家庄等乡镇。当年为1759户重灾户和贫困户贷款47.8万元，发放扶持款1.2万元；21个乡镇建立救灾扶贫基金会，326个村建立村民互助储金会。至1993年底，全县村民互助储金会有资金88.6万元。1994年，以资金、实物、科技指导扶持食不果腹、衣不遮体、房不避风雨的1787户。1995年，乡镇救灾扶贫周转金管委会发放扶贫款3万元。1996年，争取国家扶贫贷款830万元，涉及农副产品加工项目13个，由县农行组织评估，投放到三联有限责任公司、百良扎染厂等13个乡镇企业，为2200个贫困户的4000名劳动力提供就业机会。1997年，下达扶贫专项贷款1860万元，重点扶持种养业、农副产品及资源开发加工业，种养业项目102个，扶贫贷款970万元，覆盖4180个贫困户；加工业项目32个，扶贫贷款890万元，涉及2200户。1998年，从省市争取扶贫资金1905万元，重点围绕农业产业化投放贷款1000万元，其中奶业300万元，扶持1000户购奶牛950头；苹果产业200万元，建立示范园57个，发放套袋250万个，草种3000斤，涉及贫困户1060户；推广种植地膜小麦200万元，购地膜机具1824台，发放到340个村；其他种养业100万元，扶持香菇生产20万元，涉及180户；扶持辣椒生产20万元，涉及170户。全面推广小额信贷扶贫到户工作，投放600万元；34个加工项目经渭南市政府获准立项，下达扶贫资金355万元，全部落实到源源化工有限公司等34个项目单位。1999年，投放小额信贷资金2250万元，其中产业化投入1650万元，成立259个中心，918个联户小组。扶持贫困户5218户用于发展果业350万元，红薯产业202.2万元，地膜小麦350万元，香菇生产50万元。2000年，省市下达扶贫专项贷款小额信贷资金1000万元，其中果业投放400万元，香菇生产395万元，红薯产业50万元，烤烟生产23万元，大棚菜23万元，蓖麻5万元，其他种植业104万元。2001年，投放扶贫专项贷款1073万元，其中香菇、奶畜产业化、苹果套袋及示范园建设投放588万元。红发粉丝快餐食品有限责

任公司等 15 家项目单位投放 485 万元。2002 年, 投放小额信贷资金 76 万元, 用于马家庄乡富礼坊等 8 个畜牧村建设; 项目贷款 2500 万元, 投放于独惠水泥厂等 4 个项目单位。2003 年, 投放扶贫贴息贷款 474 万元, 用于畜牧养殖发展资金 194 万元, 县医院等 5 家项目单位建设 280 万元。2004 年, 投放扶贫专项贷款 434 万元, 用于独惠水泥厂 178 万元, 万里焦化厂 180 万元; 小额信贷投放 176 万元, 重点扶持种植和畜牧业。2005 年, 国家扶贫政策变化, 省市下达合阳扶贫贷款贴息 60 万元, 用于贷款 1200 万元的利息补贴, 县政府筹措 1200 万元, 重点扶持群众购买奶牛, 建日光大棚和其他种养业。

财政扶贫

1996 年, 省市财政扶贫 8.2 万元, 全用于农田地膜补贴。1997 年, 县财政投资 71.1 万元, 用于地膜补助、贫困村基础设施建设补助、服务体系建设和扶贫示范点补助和科技培训。1998 年, 争取财政扶贫 159 万元, 用于地膜小麦补贴, 支持扶贫总社分社建设。1999 年, 省市财政扶贫 102 万元, 用于职业教育、人饮工程和乡镇卫生院建设。2000 年, 省市财政扶贫 391.4 万元, 用于地膜补贴、移民开发、乡镇卫生院建设、示范村建设和窖灌工程。2001 年, 争取财政扶贫 312 万元, 用于温饱工程、淤地坝工程、移民搬迁补助和乡镇校舍建设。2002 年, 省市财政 648 万元, 用于重点村建设、移民搬迁补助、奶畜改良和窖灌工程。2003 年, 争取财政扶贫 619.1 万元, 用于重点村建设 390 万元, 移民搬迁补助 130 万元, 救灾建房补助 50 万元。2004 年, 省市财政扶贫 811.95 万元, 用于重点村建设 565 万元, 移民搬迁 110 万元, 救灾建房补助 100 万元, 乡卫生院建设 10 万元。2005 年, 省扶贫 1011.6 万元, 用于重点村建设 690 万元, 移民搬迁补助 200 万元, 扶贫贴息 60 万元, 生态农业 45 万元。

对口扶贫

1996 年始, 省有关部门对县级实施对口扶贫, 4 个包联单位为合阳捐资 435.7 万元, 包扶 5 个单位完成项目 13 个。1997 年, 12 个包联单位协调捐助 1037.46 万元, 包扶 13 个单位完成项目 23 个。1998 年, 13 个包联单位资助 579.16 万元, 包扶 17 个单位完成项目 27 个。1999 年, 3 个包联单位资助 76.75 万元, 包扶 3 个包联单位完成项目 8 个。2000 年, 10 个包联单位资助 81.35 万元, 包扶 10 个单位完成项目 21 个。5 年间, 15 个包联部门为合阳 29 个包扶单位扶助项目 92 个, 协调资金 2080.1 万元, 捐助 42.33 万元, 捐赠实物折 66 万元, 捐资 10 万元以上的有西安铁路分局、西北大学、省石头河水库管理局、省泾惠渠管理局、省三门峡管理局、省水利厅 3 年捐资 1859.1 万元。其间, 省市领导关注合阳扶贫工作, 省长程安东、省人大常委会主任张勃兴、渭南市副市长马中平、市委常委董旭阳、市人大副主任葛英林、市政协主席严润锁等先后为合阳协调 183 万元, 解决灌溉抽水、油路铺设、地膜小麦、甘露工程、修建校舍、扶助贫困学生等急需资金。程安东省长为新池镇张家庄协调 83 万元, 建成人畜饮水工程, 扩灌 500 亩, 铺设乡村油路 2.5 公里, 建成教学楼。张勃兴主任为伏六乡东雷村协调 38 万元, 建抽水站一座, 修通黄河滩公路 5 公里。2001~2005 年底, 渭南市委书记刘新文包扶城关镇刘家岭村, 协调 222 万元, 建教学楼和教师宿办楼各一幢, 打 350 米井一眼, 完成 6000 米农田管网配套和全村 260 户自来水入户工程, 建成文化广场和村卫

生室。团省委包扶马家庄乡蔡营村，5年投资70余万元，建教学楼一幢，捐电脑10台，缝制校服200套，为困难学生每人每年发放160元补助，铺设油路3公里。陕西武警二支队包扶知堡乡新庄村，捐赠米面2吨，衣服200余套，修建学校，捐赠桌椅40余套。陕西武警四支队包扶防虏寨乡背河村，修筑村道，为26户贫困户均捐赠100元，送药品3000余元，年节慰问贫困户110家，资助12名贫困生上学。

第五节 防灾救灾

防 灾

各级政府和水利、气象、农业、电力等部门立足于“未雨绸缪，防患于未然”，对各种自然灾害努力进行事先预测，在灾害来临之前，利用广播电视广泛宣传，提供信息，充分准备，提早安排防灾设施。合阳的灾情主要是旱灾，长期以来，农业部门采用“调整布局，轮作倒茬；及早深翻，合口保墒；培肥地力，促根调水；选用良种，量水栽培；碾压覆盖，保墒防旱”的旱作农业技术，大力推广麦草覆盖、地膜覆盖、免耕法、病虫害调查，涝季动员群众抢收抢种，抓住晴好天气，加快收割晾晒，防止霉变；大旱之年坚持千埋奇籽，不误农时，以秋补夏，生产自救。大搞农田水利建设，加固病险水库，改造水毁设施，衬砌干支斗渠，平整土地，扩大灌溉面积，改变农业基本条件，增强防旱抗旱实力。持续建设农田林网，发展果园，植树造林，综合治理，改善农业生态环境。县乡机关干部包联村组，协助群众抓好落实。1998年，县政府成立“防雹站”，购置高射炮等催化设施，对可能造成冰雹的天气及时催化，力争将灾害损失降到最低限度。

救 灾

每逢重大自然灾害，全县干部群众有组织地投身到抗灾救灾之中。如遇旱情，发挥抽黄工程、大中型水库和机井的作用，确保粮食、果树以及各类经济作物及时浇灌。1991年，在罕见的持续干旱侵袭时，开展“以工补农，以经补粮，以秋补夏，以水补旱”的生产自救，修复抽水站46处，灌溉秋田32.7万亩，政府4次拨放救灾款26万元，救济特困户8200家。1992年7月20日，皇甫庄、甘井遭受冰雹暴雨袭击，政府迅速查灾，拨款5万元，帮助受灾群众开展生产自救。1993年，针对全县连续三年干旱，农作物严重减产造成44105户缺粮的情况，发放生活救助款28万元，救灾面粉1700袋，衣被340件。1994年7月19日，同家庄镇遭受特大暴雨灾害，民政、农牧、教育、交通、保险公司等9个部门及时查看灾情，慰问群众，拨付救灾款15万元。1995年，全县在遭受8个多月的特大干旱后，7月22日、24日又遭遇暴雨袭击，直接经济损失570多万元，政府两次拨救灾款25.5万元，发动群众互借粮食95万公斤，资金52万元，春节前发放面粉460袋，棉被260床，衣物280件。1996年8月13日，平政乡车河村西山崖大滑坡，县委、县政府带领民政、电力、交通等部门勘察灾情，组织平政乡村民、驻台部队及一矿、二矿、水泥厂职工1300人，日夜抢险，挖渠排洪，疏浚河道。1997年，全县两次下拨救灾款52.9万元，发放衣物6600件，面粉1700袋，救济困难

群众 8775 人次, 组织全县干部职工开展爱心捐助活动。共收到捐赠现金 25 433.5 元, 衣服 1622 件。1998 年 5 月 27 日, 独店、和家庄等八乡镇遭受冰雹灾害, 民政局下拨救灾款 66 万元, 面粉 900 袋, 支援受灾群众恢复生产。1999 年 8 月 8 日晚, 甘井、皇甫庄、沿川等 7 乡镇遭暴雨冰雹, 县乡领导赶赴现场查看灾情, 慰问群众, 紧急下拨救灾款 59 万元, 冬令期间又下发棉被 250 床, 棉衣裤 600 件, 面粉 2100 袋。2000 年 8 月, 暴雨连绵, 墙倒房塌, 直接经济损失 843 万元, 县民政局及时下拨救灾款 11.31 万元, 发放救济粮 6.56 万公斤, 衣被 1081 件。2001 年, 遭受 40 年不遇的严重干旱, 3 月下旬至 4 月上旬又遭遇历史未见的冷冻灾害, 7 月再受大风暴雨冰雹袭击。县民政局、粮食局及时发放救济款和救济粮、衣被等; 财政局投入救灾资金 67.52 万元; 农牧局、水务局积极组织群众开展生产自救。2002 年, 农田干旱减产, 雨雹受灾, 县政府下拨救灾款 97 万元, 衣被 1200 件, 面粉 3803 袋。2003 年 6 月 2 日, 13 个乡镇遭遇冰雹袭击, 县政府及时下拨救济款 10 万元, 粮食 10 万公斤。2004 年, 下拨救灾款 108 万元, 救灾面粉 5568 袋, 衣被 1850 件, 为受灾群众维修受损房屋 1796 间, 搭建保暖房 5531 间, 拆除危墙 2871 堵, 危房 9328 间。2005 年 10 月, 连阴雨使 12.1 万人受灾, 县乡村三级包联领导带队, 详查灾情, 累计下拨救灾款 186 万元, 面粉 18 000 袋, 衣被 1700 余件。1991~2005 年, 累计向全县发放救灾救济款 962.57 万元, 返销粮 154.4 万公斤, 面粉 98.8 万公斤, 冬令救济物资 24 602 件, 群众互助济粮 47.4 万公斤, 款 128.1 万元。

社会救灾方面, 1991 年, 合阳向皖苏灾区捐款 59 983.07 元。1992 年, 全县干部群众捐出 8117 元支援三门峡返库移民抗洪救灾。1996 年, 城区干部职工向灾民捐赠衣物 1032 件。1997 年, 合阳大旱, 粮食减产, 城区干部职工捐赠 25 489 元、衣物 2879 件, 使 1250 人免除衣食之忧。1998 年, 长江、嫩江、松花江洪水成灾, 合阳各界群众募捐灾区 31.9 万元、衣物 1.5 万件、文具 1.8 万件。2003 年 9 月, 全县向灾区募捐 217 412 元, 其中 8 万用于合阳灾民, 13 万援助华县、华阴灾区。

地质灾害防治

20 世纪 90 年代, 地质灾害防治工作由科技局负责。21 世纪起, 由国土资源局管理。1995 年, 对甘井镇万年河村部分农户窑后斜坡裂缝进行了削坡加固, 对王家洼等四乡镇受地质灾害影响的 26 户实施了搬迁。1996 年, 对平政乡车河村受地质裂缝影响的 41 户 206 人实施了整体搬迁。2003 年, 受省国土资源厅委托, 由西安西科产业发展有限公司承担, 县国土资源局配合, 开展全县地质灾害调查, 形成《合阳县地质灾害调查与区划报告》。全县灾种以滑坡和塌陷为主, 隐患点 85 处, 分布在太枣沟、徐水沟、金水沟、太峪河和沿黄流域, 威胁人口 566 户 2432 人。针对灾害隐患多、威胁人口少的实际, 成立了地质灾害防治工作领导小组, 制订了《地质灾害防治方案》和《突发性地质灾害应急预案》, 健全了值班、巡查、预报预警、险情灾情报告、应急处置工作制度。确定了临时避让和永久搬迁的工作思路, 召开专题会议 29 次, 开展专项检查 56 次, 上街宣传 47 次, 散发地质灾害预防指南 2 万份。建立县、乡、所、村、点群防群测体系, 编制监测员 126 人, 层层签订地质灾害防治目标责任书, 聘请专家举办培训班 8 期, 培训监测员 2000 人, 设立灾点警示牌 239 个, 发放避险明白卡 1604 份。

使群众熟知预警信号、疏散线路、避让地点。通过电视台游飞字幕和移动公司短信平台，发布预警信息，告知天气状况，提出工作要求。一旦发生险情，做到避让及时，撤离迅速，确保人民群众生命财产安全。至2005年，全县累计发生地质灾害9次，发布预警信息39次，组织群众避让12次，均未造成人员伤亡。完成地质灾害防治工程4处。实施危险区群众永久性搬迁67户335人。

第六节 社会福利

老年人福利

2003年5月，退休干部王虎在县城泰山庄园创办老年公寓，为合阳第一家民办养老机构，入住8人，后由于资金匮乏停办。同年，县老年协会成立，建立社区老年人活动中心6个，旨在宣传有关老年人法律法规和政策，组织参加文化体育娱乐活动，丰富精神生活，提高保健意识，增强身心健康。2004年，同家庄镇三池村成立老年协会，实施欧盟国际助老项目，接受欧盟、陕西省扶贫资金50万元，用于贫困老年人脱贫致富，提高生活水平。2005年，退休教师秦增耀投资8万元，在黑池镇创办合阳乡镇第一家老年福利院，设床位19张，入住9人。2005年，全县老年人协会发展到5个。

残疾人福利

为激励残疾人自尊自信自强自立，平等参与社会生活，民政部门通过集中安置，解决残疾人劳动就业和生活福利。1991年，安置30人。1992年，安置55人。1993年，安置55人。1994年，安置88人。1995年，安置88人。1996年起，对从事个体服务业加工业的残疾人均免减各种税金，对经商者免减所得税，对进厂务工的给予特殊优惠待遇。1996-2005年，安置残疾人195人，向渭南市儿童福利院移送遗弃残疾儿童11人，送省市有关部门为残疾儿童免费做手术28例。2005年，将全县101名孤残儿童纳入最低生活保障。

福利生产

1991-2003年，全县有电石二厂、秦东农药厂、县社会福利公司、路井福利纸箱厂、路井镇敬老院福利酿造、县万里焦化厂6家福利企业，职工308人，其中残疾职工139人，工业产值9000万元，利税800万元。2004年，经省民政厅和省国家税务局批准，合阳福利企业保留万里焦化有限责任公司，主营冶金焦炭，年生产30万吨，固定资产3674万元，职工90人，其中残疾职工36人，年产值7746万元，利税129万元。2005年，该公司投资200余万元，改造办公和住宿设施，改善残疾职工生产生活和文体娱乐环境，残疾职工执行渭南市最低工资标准，为其缴纳4种社会保险，被省民政厅评为明星福利企业。

有奖募捐

县社会福利有奖募捐办公室负责社会福利有奖募捐发行工作。1991-2000年，建立常年销售网点198个，销售员341人，聘用推销员283人，采取搭建式集中销售和分散销售网点的形式，发行面扩大到全县21个乡镇的太多数村。10年发行福利奖券102

万元,彩票561万元,筹集社会福利资金64余万元。其间,无偿资助社会福利事业28万元,以无息贷款支持福利企业7.6万元,投资35万元修建县光荣院,资助路井镇、王村镇、同家庄镇、和家庄镇敬老院24万元。2001年,革新福利彩票发行方式,首批7家电脑开机销售,当年销售81万元。至2005年底,共销售彩票1200万元,筹集福利资金60万元,资助残疾人、乡镇敬老院、社区建设等8万余元,资助县光荣院10万元。自筹和争取国家彩票福利资金,投资85万元建成县社会福利中心。社会福利有奖募捐,本着扶老助残、救孤济困的宗旨,取之于民,用之于民,建立专账,全部用于社会福利公益事业。

第七节 民政事务

婚姻登记管理

婚姻登记由乡镇办理,执行国家婚姻法,男22周岁,女20周岁准予结婚。1991年,办理结婚登记2631对,协议离婚登记52对。1992年,实行婚龄婚况超前预测制度,办理结婚登记2046对。1993年,建立起县有领导小组,乡镇有管理员,村有联络员,组有信息员的四级婚管网络,遏制非法婚姻行为,办理结婚登记1517对,协议离婚43对。1994年,建立婚姻服务中心3个,查处无证婚姻140对,补办结婚证103对,责令分居2对,结婚登记1850对,协议离婚68对。1998年起,健全婚姻登记规章制度,制定婚姻登记检查评比和超前预测制度,培训考核婚姻状况证明出具人员,持证上岗,登记结婚1316对,离婚73对。加强法规和职业道德教育,不准违法登记,不准收受贿赂,不准刁难群众,检查了10个乡镇近3年的婚姻档案,婚姻登记合格率99%。2003年9月,省民政厅下发《关于认真贯彻执行婚姻登记条例的通知》,撤销乡镇婚姻登记处,在民政局设立婚姻登记处,统一办理全县婚姻登记,登记一对收取工本费9元,当年结婚登记380对,离婚登记28对。2004年,登记结婚1666对,离婚171对。2005年,结婚登记1803对,离婚152对。

勘界

1996年,成立县勘界工作领导小组,政府常务副县长任组长,办公室设在民政局。1997年,踏勘大荔、合阳、澄城三县交会点,贯通渭南至延安线合阳段20公里;踏勘大荔、合阳界35公里,在大荔洼底与合阳范家洼、大荔东白池与合阳安家堡、大荔金水与合阳全兴寨交界处设立双面单立界桩3个。1998年,踏勘韩城、合阳界43公里,在韩城车箱壕与合阳潘家山、韩城阿池与合阳辛庄、韩城姚家庄与合阳东同蹄交界处设立双面单立界桩3个;踏勘澄城、合阳界87公里,在澄城寺前与合阳北党、澄城李家河与合阳中王村交界处设立双面单立界桩2个;踏勘贯通晋陕省线合阳段45公里和全县23个三乡镇交汇点,44条乡镇界265公里,设立界桩23个。2001年,形成62套60多万字的勘界档案。2002年,出版了《合阳县行政区划图》。

殡葬管理

合阳传统丧葬为土葬。1996年,改革土葬,要求各村辟建标准化公墓,平地深埋,

不留坟头。1998年，制定《殡葬管理条例》，改革丧葬习俗，提倡火葬，成立殡葬事务管理所和殡仪馆。火葬场建在金水沟西岸108国道东侧，内设殡仪厅、休息室、骨灰堂及冷藏、消毒、整容、火化等设施。2000年，县政府发布《关于加强殡葬改革工作的通告》，提倡农村火葬，凡县财政供养人员去世后一律火葬，违反规定者不发给丧葬费，不发给遗属抚恤金。至2005年底，累计火化144例。

第八节 移民事务

移民概况

1991年，合阳移民1260户5518人，分布于城关、知堡、平政、坊镇、黑池、新池、甘井、防虏寨、路井、孟庄、王村、和家庄等12个乡镇95个行政村402个村民小组。2005年末，增至1678户7400人。成立县移民局，加大移民留居区基础设施和生产扶持力度，坚持以生产开发为重点，以提高收入为核心，扶持发展新特优产业，优化结构。编报《移民扶贫攻坚规划》，实施移民问题处理六年规划项目，改善留居区基础设施条件，提高移民生产生活水平。15年间，累计发放各类扶持资金1886万元。

扶持种植业

1991—1995年，发放周转金135万元，扶持744户移民建苹果园3875亩。1996年，发放周转金30万元，引导移民多元化种植高效经济作物，白灵村发展大葱，嘉德村发展烤烟。1997年，发放周转金40万元，在知堡、坊镇、城关、路井扶持220户种植地膜小麦1000亩；在坊镇、新池、黑池扶持110户种植地膜西瓜、辣椒、红薯500亩。1998年，发放周转金20万元，用于甘井、知堡、新池、平政等4个乡镇27户发展香菇和大棚蔬菜，种植地膜红薯。1999年，发放周转金58万元，扶持1250户种植地膜小麦4000亩，地膜烤烟、红薯500亩，苹果园技改1000亩，30户发展香菇5万袋，大棚蔬菜10棚。2001年，投放库区建设基金18.25万元，扶持829户次，种植优质小麦3000亩，玉米500亩，无籽西瓜150亩，无毒红薯500亩，建塑料大棚30个，种草200亩，建成新民村300亩连片红地球葡萄基地和白灵村薄皮核桃连片基地。2002—2005年，投放库区建设基金237.79万元，扶持种植经济作物16765亩，改造果园及套袋4444亩，建大棚10个。15年间，投放扶持移民种植业556万元。

扶持养殖业

1991年，发放0.89万元扶持15户移民饲养家畜。1993年，发放周转金1.2万元扶持14户饲养大家畜。1995年，投资10万元扶持路井新民村养奶牛110头。1996年，投放35万元，扶持坊镇嘉德村、乾落村，防虏寨乡方寨村、浪后村、拔丁村80户养奶牛105头。1997年，投放50万，扶持官庄、申庄、东清、休里125户养奶牛150头。为10个养猪场和5个养鸡场投放12万元。1999年，投放2.2万元，扶持知堡乡临皋村22户养殖蜗牛。投放2万元扶持城关镇官庄5户养殖黄鳝。投放5万元，发放饲料2.5万斤，扶持25户发展家畜。2000年，投放库区建设基金25.2万元，饲料20吨，扶持396户养牛158头，羊630只，猪380头，兔2800只，肉鸽1000只，建日光蜗牛养殖

场。2001年,扶持新民村2万元办养殖场,扶持白灵村5000元养小尾寒羊,投放29.7万元扶持406户发展奶牛。2002-2005年,投放库区建设基金109.89万元,扶持移民养殖肉牛147头,猪3220头,羊2123只。15年间,累计扶持移民养殖业262.98万元。

扶持创办企业

1991-1998年,投放周转金,扶持乡镇企业17个,个体企业6个,专业户16个。1999年,投放扶持周转金17.8万元,10万元用于龙头企业,5.8万元扶持22户发展小型薯品加工。2000-2005年,投放周转金80.25万元,扶持168户移民发展农副产品收购、运输业、建材业、农产品加工业。15年间,累计为移民创办企业投放资金220.33万元。

人畜饮水工程

1991年,投放10万元补助黑池自来水站二期扩建和8处引水工程。1992年,投资17.52万元扶持运庄机井修复配套及白灵、孟家庄等11个人畜饮水项目,更换水泵4台,铺设管道8200米,机井配套3处。1993-1995年,投放周转金86.34万元,77.32万元用于贺家庄、颜家坡等21个村人畜饮水工程,9.02万元扶持方寨、雁村等5村机井修复,解决了5322人的饮水问题。1996-2000年,投放周转金140.13万元,建成人饮工程36处,供水站2处,建水塔5座,修水池11座,打机井5眼,水窖10眼,铺设管道289公里,更换水泵9台,架设高低压线路11公里,安装变压器7台,4504人受益。2001年,发放库区建设基金6万元,完成新民村人饮工程,铺设管道5466米,受益289人。2002-2005年,发放库区建设基金97万元,建人饮工程25处,打机井2眼,水窖8眼,建水塔4座,铺设管道107公里,2311人受益。15年间,累计为移民人畜饮水工程投资357.03万元。

农田水利建设

1998-2000年,为移民投放扶持周转金83万元,建设农田水利工程22处,节水灌溉工程5处,机井配套工程3处,铺设管道48.11公里,安装喷灌机组20套,架设高低压线路10.95公里,安装变压器7台,更换水泵8台,建井房2座,灌溉土地7780亩。2001年,给白灵村投放库区建设基金5万元,铺设管道7.5公里,节灌2000亩。2002-2005年,发放库区建设基金284.79万元,建设农田水利工程43处,打机井6眼,浅水井18眼,水窖4眼,铺设暗管63公里,衬砌U渠43.86公里,建蓄水池3个,路桥21个,倒虹8座,灌溉面积17742亩。

危房改造

1991年,发放无息贷款10万元,帮助61户移民建房64间818平方米,维修加固房屋121间1518平方米,266人安居。1993-1996年,投放52.5万元,帮助328户建房477间6110平方米,维修加固房屋342间4720平方米。1997年,投资24.5万元为新民小学建成600平方米教学楼。1998年,投资7万元改造赵家村学校危房320平方米,投资35.5万元为城关镇雷家洼等6所小学改建危房,翻新1232平方米,维修加固950平方米。2000年,投资11万元改造危校4所,新建校舍2204平方米。2001年,为坊镇中学投资7万元,改造危校2320平方米,建校舍180平方米。

第九节 社会团体

社团概况

1991年，成立社团管理机构，宣传贯彻《社团管理登记条例》，审批法人社团4个，非法人社团15个。1992年，建立社团活动请示汇报制度。1997年，清理整顿全县29个社团，保留20个，解散3个，撤销2个，合并1个，限期整改3个。1998年，国务院颁布《社会团体登记管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》，成立县民间组织管理办公室，编制3人。民间组织管理的重点是发展农村专业经济协会、行业协会、社区民间组织，服务于社会主义新农村建设。2005年，全县各类社会组织218个，其中社会团体131个，联合性社团44个，行业性社团53个，学术性社团12个，农村专业经济协会21个，公益性社团1个；民办非企业单位87个，其中教育类35个，卫生类9个，科技类4个，体育类1个，劳动类4个，文化类2个，民政类32个。

合阳县集邮协会

1988年9月成立，名誉会长卫俊明、李昌书，会长侯金印，秘书长习金海，会员124人。1989年10月，举行秦（渭南）晋（运城）豫（三门峡）三省市迎国庆集邮巡回展览，合阳县集邮协会高振民创作的《我，当代的农民》邮集获二等奖，受到国际邮票评审员吴凤岗好评，《陕西工人报》给予报道。1997年10月，第二届集邮协会推选张兰宗、柳光武、侯金印为名誉会长，宋创明任会长，习金海任秘书长。2001年，举办合阳县庆祝建党80周年集邮展览，刻制纪念邮戳1枚，图案为玄武庙青石殿，参展作品7部，展框30个，内容有讴歌中国共产党，褒扬改革开放，展示伟人风采，赞美大好河山等。由中国邮政总局发行的《中国古代书法——隶书》第三枚邮票，选材洽川镇出土的汉合阳令曹全碑。2004年12月，省市县集邮协会在合举行首发式，散发宣传彩页3万份，设计开发卡书1册，制作纪念封和纪念戳各1枚，展出集邮作品52幅，销售曹全碑系列邮品1.5万元。至2005年，举办邮展8次，展出作品245部750框，开发纪念戳7枚。

合阳县书法家协会

原名为合阳县书法学会，1991年成立，是新中国成立后全县第一个社团组织，主席党文兴，会员25人。1994年8月，李健龙任主席。1997年8月，更名为合阳县书画协会，会员62人。2004年，李砚沧主持协会工作。2005年，协会换届，选举李健龙为主席，魏红果、王继祖、李振阳为副主席，李伟勋任秘书长，理事9人，会员115人。先后举办了喜迎香港回归、纪念毛泽东百年诞辰、庆祝书法学会成立10周年等大型书画作品展，组织了城区文艺工作者纪念毛泽东100周年诞辰座谈会、王德荣书法研讨会、中秋茶话笔会等活动。每年春节动员骨干会员上街义写对联。李健龙、田东海、李砚沧、李振阳、王继祖等人举办了个人书画作品展。至2005年，全县中国书法协会会员1人，陕西书法协会会员10人，渭南书法协会会员18人。累计举行大型书画作品展览2次，其中书法作品2100幅、绘画作品168幅，获市级以上大奖13幅，会员王德荣入

选中国书法协会编纂的《中国古今书家辞典》。

合阳县果农协会

1993年3月成立，理事长雷法学，副理事长武广才，王新生，秘书长苗在田，理事23人。2004年2月，雷孝民接替理事长职务。自建会始，创刊《合阳果树》，2002年，更名《渭北果树》，在全省发行，10余年出刊276期，征订56.7万份；出版《现代果园管理技术》1.2万本，《望康科技报》30期184万张。基层授课477场，听众17.12万人。设立农资服务站1个，网点10个，销售化肥530吨，农药1.84吨，果袋1.07吨，园艺工具万余件。通过理论辅导，技能培训、实地考察，培养高级农技师2人，农技师20人，助理农技师36人，技术员312人，助理技术员139人。1999年，雷法学入选中国当代科技专家大典，撰写的《浅谈农民致富难》获人力资源与中国西部经济论坛优秀论文一等奖。2004年，协会被吸收为陕西省果业协会团体会员，雷孝民被推选为陕西省果业协会理事。

合阳县科学养殖协会

1995年9月成立，会长马天贵，副会长高廷会，村级服务站2个，会员50人，生猪存栏2800头。协会以推广生猪科学养殖技术为先导，集科研咨询销售服务于一体。聘请西北农林科技大学，第四军医大学，大荔隆发公司，县养殖协会的专家、学者和技术人员，举办培训会60场，培训8000人，咨询2.5万人，发行《合阳畜牧》、《养殖实用技术》2万份。1996年，在全县推广温棚养殖和全价饲料干湿生喂技术，改建栏舍420间，销售饲料400吨，生猪出栏率和出肉率上升，比传统养殖方法增长25.8%和13.4%。1997年，推出天马1—7型猪栏舍，撰写《庭院猪舍改造技术的研究与推广》论文，获县科技进步三等奖。2000年，成立生猪销售服务部，运用客主见面，以秤为准，现款实价，合情合理的直销外调方法，年销生猪21000头，会员从中多赚147万元。2002年，建立县养殖协会信息网站，和全国联网，实现网上销售。2005年，生猪市场急剧下滑，出现屠宰母猪，拆栏捣舍，停产转行的趋势。协会走家串户，为会员把脉、决策、解难，提出保基地、保生存、保发展、减投资、减成本、减繁殖、减存栏的应对方案，使其走出低谷，摆脱困境。是年，下辖分会5个，乡级服务站3个，村级服务站32个，会员648人，辐射合阳、韩城、澄城13个乡镇的126个村，生猪存栏13000头，销售收入1650万元。

合阳诗词学会

1997年5月成立，为合阳第一家文学社团组织。会长张步学，副会长党宪宗，秘书长李健龙，会员300余人，会刊为《洽川诗苑》。先后举办了欢庆党的十五大、西部大开发、喜迎香港回归征诗征文征联，九九重阳登高节暨梁山诗会等活动，参与了《古今名人咏渭南》、《渭南诗词选》、《渭南新声》、《西岳艺苑·洽川风景名胜区专辑》等10余种诗文集的编辑组稿工作，刊发会员作品2000余篇。其中张步学在省级以上报刊发表诗作367首，29首获全国大奖，被文化部文化艺术人才中心授予“人民艺术家”称号。2003年7月，诗词学会改名为关雎诗社。

合阳县果业协会

2003年4月成立，会长马富茂，副会长李桂林，秘书长赵英奇，辖县级分会2个。

乡镇分会3个,村级分会16个,会员3000余人,果园1000亩。协会以服务苹果产业为宗旨,邀请日本果协、省果树研究所、西北农林科技大学专家来合讲学4次,举办培训班500场,培训技术骨干3600人,果农5万人。经考核,600人获绿色农民技术员证书。协会组织果农实施套袋、拉枝、改形、施基肥、防治病虫害等技术措施,建示范园4个、示范户319个,73.3亩示范园被评为陕西省优质苹果示范园。2003年,示范园亩产苹果1080公斤,优质果率40%,亩均产值1200元。2005年,示范园亩产苹果3000公斤,优质果率75%,亩均产值8000元。争得标准化示范园建设、统防统治药具补贴、防雹网建设、苗木补贴、沼气等项目,资金230万元。通过提供食宿、联系车辆、代办手续、免收中介费、入股合作设窗口等方式,吸引八方客商,解决会员卖果难问题,销售苹果200余万吨。

关雎诗社

2003年7月,在县诗词学会基础上组建而成。名誉社长张少学,雷满盈,社长党宪宗,副社长党鸣,秘书长杨培民,社员500余人。社刊为《关雎诗刊》,由著名作家贾平凹题写刊名,发行于全国各地。至2005年底,出刊9期,每期1400册,投稿者除合阳籍在外人员,还有全国诗词爱好者和港澳人士,共发表诗作2000余首,影响广泛。诗社先后组织纪念屈原诗歌朗诵会、咏涪川征诗征文征联大赛、爱我中华中小学生古诗文朗诵大赛等活动,为推动诗歌走进校园,培养中学生习诗爱诗发挥了重要作用。党宪宗在市级以上报纸杂志发表诗词100余首,15首获全国大奖。应邀参加西安、宝鸡、渭南等地诗词研讨会,提出涪川为中华诗之源的论点,经充分论证,得到专家学者的认可。2004年贾平凹来合采风,为党宪宗题写“人民诗人”条幅。

第五章 人事劳动

第一节 管理机构

1994年,劳动人事局更名为人事劳动局,辖劳动服务局、双退管理所、考评办、统筹办、老龄办,渭南技校合阳分校。2002年,更名为人事和劳动社会保障局,将政府直属事业单位社会保障事业管理局和民政局的农村社会养老保险办公室调整为其下属事业单位,将老龄办划归民政局,将安全生产综合管理、企业、矿山安全监察检验职能划归经济发展局,将卫生局承担的公费医疗管理、医疗保险制度改革领导小组办公室承担的医疗保险制度改革职能划入。2005年,人事和劳动社会保障局辖社会保障局、劳动就业服务局、退休管理所、农村社会养老保险办公室、劳动保障事务管理中心,渭南地区技工学校合阳分校。

第二节 人 事

干部聘用

1991年,合阳在职干部4600人,来源主要是大中专毕业生分配,军队转业干部安置,外县调进,民办教师和乡办干部转正等。1994年,修订《干部管理办法》,加强干部管理及调配工作。1996年,推行公务员制度。1997年,制订《乡镇机关推行国家公务员制度实施方案》,过渡政府机关公务员396人。2003年,举办了两期240人的公务员知识培训班,完成了2002年度7628名机关公务员,事业单位工作人员的年度考核定格工作。2005年末,合阳党政群机关和事业单位在职干部7726人。

退休退岗管理

党政机关群众团体和企事业单位干部一直实行男60周岁,女55周岁退休制度。男50周岁,女45周岁,参加工作满10年,经医院证明、劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力的准予退休。1991年,推行干部年轻化,实行副科级领导干部53周岁,正科级领导干部55周岁,副处级领导干部58周岁退出现职离岗休养。1998年以后,将副科级领导干部退职离岗年龄调整为51周岁,正科级调整为53周岁,退职离养后领取全额工资。2000年6月起,机关事业单位工作人员连续工龄20年的,退休费按退休时工资的80%计发,工作年限21年以上的,从第21年起每工作一年退休费比例增加1%。1991~2005年,全县先后离退休干部2599人,其中离休82人,退休2517人。

工资制度

1991年,党政机关和事业单位全部实行结构工资。干部工资由职务工资、基础工资、工龄工资、奖励工资组成;工人工资由岗位(技术)工资、基础工资、工龄工资和奖励工资组成。1993年,国家改革工资制度,机关、事业、企业实行不同的工资制度。机关工资遵循按劳分配、正常增资、地区分类的原则,实行职级工资制,分为职务工资、级别工资、基础工资、工龄工资四部分,以职务和级别工资为主体。技术工人实行岗位技能等级工资制度,由岗位工资、技术等级工资、奖金三部分构成。普通工人实行岗位工资制,由岗位工资和奖金两部分组成。机关工资晋升包括职务工资晋升和级别工资晋升。职务工资在三种情况下晋升,即职务变动,连续两年考核称职以上,特殊贡献及获省部级劳动模范或先进工作者。级别工资在四种情况下晋升,即5年考核称职,3年优秀,职务升级,年限到达。

工资管理

1991年,建职工工资卡10700个,工资档案10600份,机关事业单位的2224名干部晋升职务工资。1992年,建立工资新台账,那批931名干部职工工资和4181名工人新调整的工资标准。1994年,全县党政机关和事业单位的7117名干部职工和784名离退休人员套改工资。1995年,38户企业的2155名职工办理增资审批手续,县属企业的457名离退休人员增加离退休费。机关事业单位在1993年工资改革后职务变动的916人晋升职务工资,224人晋升级别工资,179名同志的220名遗属增加遗属补助。1997

年，按照人事部、财政部文件，全县机关事业单位工作人员调整工资标准，离退休人员增加离退休费，人均增资20元。1999年，按照国务院文件，全县机关事业单位工作人员和离退休人员共9676人调整工资标准，人均增资120元。2001年，按照国务院文件，全县10051名机关事业单位工作人员第三次调整工资标准。2003年，按照国务院文件，全县11093名机关事业单位工作人员第四次调整工资标准。2005年，按照国务院文件，第五次对全县10051名机关事业单位工作人员调整工资标准；按陕西省政府文件，为各企业1668名同志调整工资标准。

编制管理

加大控编压超力度，坚持县编委一家承办，主管县领导一支笔审批增编。党政群机关进入实行《调进人员通知单》，执行编制管理与财政预算和工资基金相结合的办法，遏止机构编制膨胀。1992年，冻结全县行政事业单位机构编制，审核党政机关编制和人员。1994年，制订并落实县级机构改革方案的7个配套文件，县级党政群机构由59个精简为36个，减少39%；编制由921人精简为726人，减少25.5%；实有人员由1139人精简为1008人，减少11.5%。1995年，拟定县级机关定编制、定职能方案，形成《合阳县关于乡镇机构改革的调查报告》，制订事业单位机构改革初步方案，相继恢复1994年被合并的机构，增加了7个事业机构。1996-2000年，共发生编制变动的单位61个，其中1996年29个，1997年5个，1998年6个，1999年7个，2000年1个；内有行政单位6个，事业单位55个；其中新建入编的事业单位17个，撤编事业单位14个，复编行政单位6个，更编事业单位1个。1997年，乡镇机构改革，全县21个乡镇共核定公务员岗位11个，事业单位8个。2000年，全县各类在编单位309个，较1996年增加15个。2002年，审定下发乡镇、县级各部门、直属机关编制，机构改革转入人员定岗和建章立制。至此，县设机构50个，其中县委部门9个，县委直属事业机构3个；县政府工作部门22个，直属事业机构6个，群众团体6个；人大、政协、检察院、法院4个。县级行政编制329名，政法专项编制303名。乡镇设置16个，行政编制333名，内设三个综合办公室。2003-2005年底，全县行政编制尚无变动。

人才交流

1990年，成立县人才交流中心，设在劳人局。1993年，更名为县人才交流服务中心，升格为副科级单位。1991年，上报21名城镇待业“五大”（电大、函大、职大、业大、自学考试）和23名农村“五大”毕业生入库材料。1992年，为基层和企业引进专业技术人才18名，办理79人入库手续。1993年，入库“五大”毕业生103名和其他各类人才117名。1994年，为县水泥厂等单位引进专业技术人才14名，办理了41名“五大”毕业生录用手续，年底人才库存300人。1995年，人才入库232人。2002年，确定县管乡土拔尖人才10名，其中1名受到省人事部门表彰奖励，办理流动人员人事代理手续46份，为县中医院、电容器厂、合阳中学等单位引进中高级急需人才79名。2003年，3名乡土拔尖人才受到省市人事部门的表彰，入库大学毕业生163人，为教育系统引进大学本科生53名。2004年，入库大学生213人，为县医院、合阳中学等单位引进人才70名。2005年，为教育系统、风动公司引进人才90名，入库人才累计320名。

第三节 劳动

工人管理

1991年,调配工人173名,招收全民合同工300名、农民轮换工195名,集体固定工73名。1992年,稳妥进行“破三铁”、转机制,拟定招工新办法:改文化课考试为专业技能或业务考核;改劳动部门统一组织招工为企业自主招工,企业自行确定招工数,共招494名。1994年,贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,下放企业用工权、内部分配权、职工调配权、科技和管理人才招聘权,为400名合同工、230名农民轮换工和50名技校毕业生鉴证劳动合同。1995年,全面推行企业劳动合同制,进行劳动合同鉴证,出台《县劳动制度综合配套改革试行方案》《县劳动监察规定》等5个配套文件。全县47户国有、股份制企业中有45户全部签订劳动合同,签订劳动合同的职工3835人,占应签的75%。48户集体企业中41户签订了劳动合同,占应签的84%。签订合同的职工1129人,占应签的70%。1996年,全县共签订劳动合同2400余份,劳动合同签订、鉴证率达到全县企业职工总数的50%。1998年,县人劳部门审批了配件公司、橡胶制品厂、糖厂百名职工的买断工龄手续。2000年,贯彻劳动和社会保障部文件,调查摸底城区饮食服务、保健按摩等4个行业从业人员执业资格状况,为27名汽车修理工发放了初、中级职业资格证书。

劳动工资

1991年,国营企业各等级标准工资均提高6元。1994年,工资改革,人均货币工资增长低于当地职工生活费用价格指数或工资与物价增长基本持平的企业,人均月增资50元;人均工资增长高于当地物价增长的企业,其高出部分月人均不足50元的其差额部分予以核增;差额部分少于月人均35元的按35元核增。从1995年始,政府实行最低工资标准制度,并以当地物价和社会发展情况适时调整,用以调节和控制各类企业员工工资水平。1997年,企业工资实行功效挂钩企业在全面完成年度生产计划,不发生经营性亏损的情况下,用历年结余效益工资为职工升级。结余多、有支付能力的按50%人均升一级。1998年,按上述原则再升一级。1999年,根据企业经营状况,盈利或盈亏持平的企业按人均100元核增,其余企业按月人均90元核增。2002年,生产经营正常的企业按人均120元核增,减产或因政策因素由盈利转为亏损的企业按月人均100元核增;亏损或减产的按月人均80元核增。2003年,对微利企业职工月工资增长人均不超过80元,效益较好且职工平均工资不超过当地在岗职工社会平均工资一倍的月增资不超过人均120元,企业效益好且职工平均工资超过当地在岗职工社会平均工资一倍的月增资人均不超过80元,2001年亏损、2002年减产幅度较大的企业,人均工资低于在岗职工社会平均的人均月增资50元。2005年,对上年不亏损企业按月人均60元核增,企业效益较好的按人均90元核增,因非经营性因素发生亏损的按月人均50元核增,企业经营亏损但职工平均工资低于全县职工平均工资水平的按人均40元核增。私营和股份企业员工工资实行协议工资制。

劳务输出

合阳居民历来惯于守土，固有“三十亩地一头牛，老婆孩子热炕头”的观念。1990年以后，机械化耕作兴起，农村劳动力日益富余，但其主观能力差，思想保守不愿出门，观念仍停留在“金窝银窝不如自己的狗窝”，“好出门不如赖在家”的观念上。县人劳局组织人员逐村逐户动员宣传，讲解劳动政策，输送招工信息，使其逐步解放思想，走出家门。1993年，成立县职业介绍所和劳务交流中心，向西安、韩城和广东东莞等地输出劳务工340人。1994年，拟定《合阳县职业介绍暂行规定》，与西安、渭南、韩城、华县和广州等地就业服务机构联建劳动力交流网络，输送劳务312名。1995年，在剩余劳力较多的黑池等8个乡镇成立劳动服务站和城区职业介绍所，制定《合阳县劳动力市场管理办法》，发放就业证和务工许可证527个。向北京、天津、新疆等地输送劳务3125名，其中县级输送425人，乡镇劳务站输送1200人，自发外出1500人。1996年，向外输送劳务1200人。1997年，县政府出台《1997—2000年劳务输出发展规划》，建立乡镇劳务站17个，全年劳务输出12676人次。1998年，劳务交流中心向外输出3480人次，带动自发外出15800人次。2001年以后，县委、县政府把劳务输出作为农民致富的支柱产业加以培育，当年有组织地向西安、广州、北京、上海等地输出16200人次，办理《外出务工就业登记卡》103份。2002年，各类劳务输出15800人次，政府输出1100人次，输送于北京、天津、西安、广州、深圳、福建、山西等地。2003年，劳务输出38700人次，其中有组织地输出2800人次。2004年，各类劳务输出69800人次，其中有组织地输出8600人次，输送于福建、深圳、东莞、山西、北京、上海、新疆等地。2005年，输出劳务72000人次，其中政府输出17000人次，民间自发外出55000人次。

就业与再就业

1991年，制订《城镇劳动就业十年规划和“八五”计划》，在棉纺厂、麻纺厂、烟叶复烤厂等企业安置待业人员235名，县档案局、二矿等劳动服务公司增设网点12个，安置91人，以多种形式培训待业青年566人，始行《职工保险基金证》制度。1992年，建立待业人员台账、花名册和13户就业困难户人员档案，核定全县135个单位的职工待业保险基金证，始行《就业前培训工作管理办法》，成立县通达实业公司和审批成立县政府办等10个劳动服务公司，安置待业人员63名。1993年，培训结业1125人，安置待业1362人。1994年，成立长城职业技术学校，培训结业40余人，会同交通局培训高级驾驶员143人。1995年，制定《县职业培训实体管理办法》、《县失业保险办法》，被省劳动厅评为失业保险工作先进县。1996年，政府制订《县劳动服务企业“九五”计划和2010年远景规划》，全面推行全员劳动合同制，规范流动就业人员管理。开办劳动就业服装技校，培训结业1093人；组建县果蔬保鲜剂生产公司和县精细化工厂，安置待业青年和失业职工136人，企业分流富余人员56人，办理就业证210本、务工卡240个。1997年，安置、指导就业1364人，其中就业训练1080人，安置995人。1998年，全面启动实施再就业工程，县政府出台《再就业工程实施方案》，就业训练1000多人次，指导就业1100人次，就业前和转岗培训1263人，安置下岗工人295人。1999年，指导城镇人员就业800人次，全县接受就业培训1260人次，136

人安置于县内劳动服务企业。2000年,为下岗失业人员介绍职业成功812人,指导下岗职工安置378人,培训下岗职工514人,促进再就业282人,再就业率54%以上。2001年,安置下岗职工再就业94人,为来台务工人员办理《外来人员就业证》102本,各类培训1200人次,新签续签劳动合同910份。2005年,开发各类就业岗位1134个,安置下岗职工307人,举办各类技能培训班6期,培训下岗职工186人次。

劳动保护与监察

县劳动人事和社会保障局通过普查、抽查、专项检查、年检等对各类用人单位及劳动者实行劳动保护,监察劳动合同的订立与履行,企业职工招聘,工资分配、社会保险、职工福利、技能培训等。1991年6月,开始对企业劳动合同实行鉴证。1992年,签订鉴证劳动合同311份。1993年开始,对全民和集体企业从城乡招用的劳动合同制工人、农民轮换工、技校毕业生以及私营企业雇工和个体户帮工签订的劳动合同实行鉴证。1994年,成立县劳动监察大队,制定《劳动监察试行办法》,维护劳动者的合法权益。1995年,成立县劳动监察中队,选聘县属11个部门21名兼职劳动监察员,制定《劳动监察规定》、《劳动监察程序》,深入用人单位提出问题,要求限期纠正。鉴证45户国有、股份制企业劳动合同3835份;鉴证集体企业41户1129名职工劳动合同。1996年,签订集体合同67份。2004年,县劳动监察大队更名为劳动保障监察大队。至2005年底,上街宣传劳动法律法规5次。把常规性劳动监察与劳动用工有机结合,及时纠正违法用工行为,深入开展禁止使用童工、民工维权等劳动用工专项监察,有效维护劳动关系的协调发展。

劳动仲裁

1988年,建立劳动争议仲裁委员会。1989年,设立劳动争议调解委员会。1993年,电容器厂货车司机王某因运输事故被单位开除提出劳动争议申请,县劳动争议仲裁委员会依法做出裁决,用人单位胜诉,为县首例裁决的劳动争议案。1995年,劳动争议仲裁委员会始行仲裁员、仲裁庭制度。至2005年,共受理劳动争议案43起,其中中国有单位29起,私营企业11起,合资企业3起。仲裁12起,调解26起,撤诉5起。用人单位胜诉的2起,员工胜诉的5起,双方部分胜诉的5起,不服仲裁起诉法院的6起。2005年,县属企业有调解委员会46个,调解委员138人,其中职工代表51人。行政代表45人,工会代表42人,驻合企业建立调委会7家,委员21人。

劳动监督

劳动安全生产由人事局劳动安全监察室管理,日常工作是统筹、规划、研究,协调安全生产中的重大问题,指导全面性的安全生产,依据国家法律法规,代表国家对本县企业的安全生产,尘毒危害、矿山安全、锅炉、压力容器检验,伤亡事故等,行使监察权利。2001年5月,成立县安全生产监督管理局,归经济发展局管理。

1991-2005年,累计进行安全生产大检查19次,经常性检查53次,煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、道路交通、消防安全、旅游安全、民爆物品、公共聚集场所等专项检查22次,制作现场检查笔录345份,查出隐患760处,现场整改585处,限期整改267处。取缔非法生产炸药雷管12家,取缔和关闭无证加油站8家,液化气站3家,“三无”小企业4家,非法成品油销售点3个,关停不具备安全基本条件的烟

花爆竹营销点2家。立刑事案件5起，劳教1人。治安处理61起，追究事故责任人101人，其中查处违法人员73人，给予行政警告10人，行政记过4人，写出书面检查19人，撤职15人，解除劳动合同10人，事故结案率100%。查处违章车辆261车次，处罚违章驾驶员138人次，检查农机车辆198台次，纠正违章297人次。

第六章 人民生活

第一节 就业与收入

就 业

合阳传统农业的就业格局悄然变化。至1992年底，全县从事第三产业的独立核算单位2064个，从业人员2409人，占全社会总劳动力的11.4%。但农民仍以上地为最基本的生产要素，随着经济作物的多元化和农业科技的进步，农耕务作效益显著提高，50岁以上的农民和少数青壮年农民以经营责任田为业。1996年，全县总户108972户，总人口426415人，农业人口391346人，从事农业生产经营的93341户，从业人员248660人，其中农业科技人员950人，占总劳动力的0.38%。农村拥有大中小型拖拉机、农用载重汽车、联合收割机9137台（辆），每百名从业人员平均占有3.67台（辆）。家庭收入已非单纯的农业收入，农民可在农闲时节从事服务社会的新兴产业。半数青壮年农民专职从事建筑装修、交通运输、饮食家政、商品贸易、农副产品加工等。1995年劳动输出3125人次，2002年劳动输出1.58万人次，2005年劳动输出7.2万人次。农村牧业、养殖业、加工业普遍，农民的家庭收入已非单纯的种植业收入，还包括牧业收入、工业收入、建筑业收入、运输业收入、批零贸易业收入和在外人口寄带回的转移性收入。

1991年，全县法人单位在岗干部职工21309人。1996年，全县法人单位1419个。其中企业法人492个，机关事业法人569个，其他法人358个。从业人员19745人。2001年，全县法人单位1276个，从业人员27366人，产业活动单位1980个。从业人员27685人。2005年，全县机关和企事业单位从业人员19214人。城市居民的职业活动，主要是商品贸易、物业管理、房屋租赁、信息咨询、计算机应用、餐饮和社区服务。

收 入

1991年，全县农民人均纯收入402元。1995年，人均纯收入908元。2000年，人均纯收入1380元。2005年，人均纯收入1581元。在岗职工1991年平均收入1324元。1995年平均收入3333元。2000年平均收入5421元。2005年平均收入9744元。

耐用物品拥有量

农村住户耐用物品, 1991年, 每百户有自行车123辆, 收录机13台, 电风扇17台, 洗衣机5台, 黑白电视机28台, 彩色电视机7台。1995年, 每百户有自行车150辆, 电风扇38台, 彩色电视机22台。2000年, 每百户有电风扇73台, 洗衣机17台, 彩色电视机35台, 电冰箱8台, 摩托车20辆, 电话22部。2005年, 每百户有自行车173辆, 电风扇120台, 洗衣机66台, 彩色电视机93台, 电冰箱10台, 摩托车43辆, 电话70部, 移动电话66部。

第二节 着 装

袄 裤

20世纪90年代初, 老年人思想仍较传统, 款式以中山装为主, 黑色为基本色。年轻人思维活跃, 追求新潮, 款式多样, 颜色五彩缤纷。男子春秋季节除穿中山装外, 还穿西服, 便服, 夹克衫, 牛仔装, 夏季穿背心, 短裤, 衬衣, T恤衫。女子春秋季节穿西服, 便服, 毛衣, 夹克衫, 休闲装, 夏季穿套裙, 西服裙, 连衣裙, 衬衣。冬季男子外套多为棉大衣, 呢子大衣, 皮夹克, 防寒服, 内穿棉袄, 棉裤, 绒衣, 绒裤, 毛衣, 毛裤。颜色有红色、黑色、蓝色、绿色、白色, 面料有呢子、腈纶、毛料、皮革等。进入21世纪, 老年人受青年人影响, 不再固守传统, 款式颜色逐步多样化。年轻人更加时尚, 追求名牌, 钟爱流行色。中年男子春秋季节穿西服, 系领带。青少年学生更喜欢牛仔装。老年人钟情于宽松适体的运动装和休闲装, 部分老人、青年、小孩还穿起了唐装。夏季个性张扬的女性, 崇尚短裙、短裤、短上衣, 紧身衣裤和旗袍等。冬季时兴保暖内衣和羽绒服。随着冬季气候的变暖, 穿棉、绒、毛衣裤的越来越少, 流行内套保暖衣, 外穿羽绒服时尚。品牌有李宁、安踏、罗蒙、劲霸、真维斯、梦特娇、与狼共舞等国内外知名的系列运动和休闲装。颜色有红色、黑色、蓝色、绿色、咖啡色、深褐色, 面料有纯棉、纯毛、棉麻、化纤、丝绸等。

鞋

90年代, 鞋的流行很快, 品种逐步多样, 但质量是消费者的首选。春秋季节以布鞋、胶鞋、皮鞋、运动鞋、旅游鞋为主。夏季穿合成革凉鞋、塑料凉鞋、泡沫凉鞋、皮凉鞋、雨鞋等, 冬季穿布棉鞋、大头鞋和各种皮棉鞋。布鞋多为平底, 有系带、阔口、松紧口、大口子等式样, 主要为黑色。男式皮鞋有平底、半跟、三结头等。青年女性多穿半跟和高跟, 最常见的颜色有黑色和棕色。老年人喜欢穿舒适轻便的北京鞋, 更对手工制作的布面布底纳帮鞋情有独钟。为适合田间劳作, 农民下地穿松紧布鞋和系带胶鞋, 还流行软底软面的人造草鞋。婴幼儿穿传统制作的虎头、猫头、兔头布鞋。2000年以后, 人们穿鞋崇尚名牌, 注重美观性和舒适度。款式变化最大的是皮鞋和凉鞋, 有圆头、尖头、平跟、中跟、高跟皮鞋, 有佰纳、老人头、红蜻蜓、红草帽等品牌, 备受人们的青睐。布质、皮质、草编、线编、人造革、超纤维的凉鞋各具特点, 红、黄、蓝、绿、紫一应俱全, 成为盛夏一道亮丽的风景。春秋季节时兴运动鞋和旅游鞋, 在中学生中

流行篮球鞋。冬季男青年穿保暖鞋。女青年穿高筒靴。鞋帮高底厚增长特点。颜色以白色和黑色为主，或红白、蓝白，或黑红、黑白相间，既美观大方，又舒适称心。

帽

帽子的式样随时代和潮流而变。春秋季男子戴礼帽、鸭舌帽、旅行帽。冬季戴棉帽、皮帽、呢子帽，偶见少数老人戴火车头帽。夏季戴草帽、凉帽。遮阳帽成为时尚。个性彰显的女子，春秋季戴帽子者较少，冬季戴手工编织的毛帽、皮帽和时装帽。夏季戴帽和男性没有太大差异。2000年以后，男士很少戴帽。

第三节 饮食

日常饮食

1991年以来，人们生活由温饱向小康型转变，最显著的变化是以食粗粮为主过渡到以食细粮为主，面粉成为主食品，糜面、荞面、玉米面、玉米糝、红薯面成为人们改善生活、调换口味的辅助食品。在农村，早饭为蒸馍、米汤，午饭为炒菜面，干捞面、清汤面、油泼面等，晚饭亦为蒸馍、米汤。在城镇，生活节奏较快，上班一族干部职工习惯在外早餐，食品有包子、甍糕、油条、油饼、麻花，辅之以豆浆、油茶、米汤、酸奶、豆腐脑、枣米糊。午饭、晚饭和农村人基本相同。食油有菜油、棉油、豆油和色拉油。蔬菜有白菜、萝卜、茄子、洋葱、土豆等。1996年，菜农运用日光大棚技术，人们的餐桌更加丰富，一年四季都可吃到菠菜、黄瓜、西红柿、大辣子、莲花白、西葫芦等反季节蔬菜。到2000年，生产发展，粮食自给有余，人们改善饮食结构，追求科学膳食，主副食合理搭配，主食消费比重下降，副食消费比重上升，多吃蔬菜、水果、谷物、豆类等副食品。同时，对肉类和鱼类的食用量也在增加，除猪肉外，高蛋白低脂肪的牛肉、羊肉、鸡肉及其制品消费量提高，烹饪方法有炖、炒、蒸、涮等。鱼类有鲤鱼、草鱼、鲢鱼、罗非鱼和黑乌鲤，食用方法为红烧、清蒸、炖炒、腌油等。

待客饮食

每当家中来客，主人热情接待。在农村，一般招待是四碟菜，饭食有麻食、馄饨、煮角、捻捻、臊子面等。在城镇，或在家里招待，或在食堂就餐，叫几个小菜，喝少许白酒。主食吃饺子、扯面、酸汤面等。每逢节日，特别是春节，人们要买菜、胡肉、备酒、购干鲜果，筹办年货。年饭凉菜有粉皮戴帽、凉拌木耳、辣牛肉、豆腐丝、花生米、香肠等。热菜有清蒸鸡、糖醋鱼、带把肘子、蒜薹炒肉丝、杏仁醪糟汤等。饮料有白酒、啤酒、可乐等。饭菜由过去的八碗改为五锣；辣子豆腐、辣子肉、粉蒸肉、蔬菜、豆芽，主食吃圆馍、饺子、扯面等。2000年后，在酒店订餐者越来越多。一家人同桌共餐，其乐融融。随着城乡生活水平差距的缩小，城镇居民和农村家庭的摆席方式、菜肴种类、饭食质量大致相同。

婚丧寿筵

一桌七座，八座，多则十座。酒席分热菜和凉菜，名称以碟、碗数量而定。凉菜有五点梅、九器儿、十一碟、十三花。热菜有两品两拼盘、炒菜八九道、多则几十道。

1996年后,畜牧业、家禽业、水产业较快发展,全鸡、全鱼、带把肘子、牛肉、海鲜、鱿鱼必不可少。喝的酒有西凤,五粮液,西安特曲,经济情况好的喝啤酒,妇女儿童饮可乐、雪碧、露露等饮料。饭席有十全席、八碗一品、十三花盖顶等。此种肴饌原限于老人贺寿和父母丧事,后扩大到订婚、结婚、看娃、上梁,现多为四盘一品。菜肴有酸、甜、辣、咸,风味各异。筵席顺序先凉菜,次热菜,再饭菜,后丸子汤,以示菜完。讲究先酒后饭,饭后不酒风俗。有些婚宴在做凉菜时,还以蔬菜、瓜果或拼或雕成喜字和花鸟图案,增加喜庆祥和气氛。

第四节 住 行

住 宅

20世纪90年代初,城镇居民院落较小,长25米,宽7米,面积175平方米,通常盖厦房3~5间不等。农村村民院落相对较大,长35米,宽7米,面积245平方米。设置三部分:前为门房,中为5间厦房,后为上房,砖木结构,仍沿袭厦房偏岸盖传统。1996年后,城乡院落形状、庭院布局、房屋结构变化。城镇院落长16米,宽8米,面积128平方米。设置两部分,前为门道和厨房,后为两层楼房,一层是客厅,二层是3个独立房子,钢筋混凝土结构,水泥或水磨石地板,白灰墙粉,木质门窗,户外楼梯,钢筋护栏,楼面砌白色瓷砖。农村院落稍大,长24米,宽10米,面积240平方米,布局和城镇趋同,但楼房较少。2000年以来,随着住宅小区的出现,城镇居民除住小院外,更乐意选择小区,住进单元楼。小院和单元一改过去的住宅模式,设计更加科学、合理、方便,有客厅、卧室、书房、厨房、餐厅、洗漱间、卫生间,呈大客厅小居室特点,最大的变化是内部装饰更加考究,吊顶、包边、镂花、装墙群、铺木地板、挂窗帘,装饰材料有高分子板、紫檀板、泰柚板等。小区内设施一应俱全,有超市、医院、粮店、娱乐场所、健身器材,环境静谧幽雅,有花坛、假山、喷泉。农村村民的院落设置、房屋设计、内部装饰和城里人没有太大差异,其特点是屋子阳光充裕,更宽敞,更明亮。

出 行

进入20世纪90年代,交通条件日益改善,人们出行多以自行车、摩托车、汽车作为交通工具。1991年自行车普及,品种增多,有加重和轻便之分。干部上班,农民下地,学生上学大多骑自行车。在大街小巷,人力三轮车随处可见,主要用于客运和货运业务。1996年后,摩托车拥有量快速增长,短短几年已成为仅次于自行车的代步工具。城镇道路平坦,男女青年常骑踏板摩托,驾车出行,成为时尚,尤以女性居多。农村家家有摩托,既可载人,又可载物,备受人们欢迎。农用机动车发展迅猛,是农民生产活动必不可少的运输机械。2000年以来,公交车、出租车、私家车越来越多,人们的出行更加快捷方便。出租车俗称“招手停”,掏5元钱,即可到达要去的地方。富裕的家庭购有私家车,合家驱车办事、度假、旅游已不是什么新鲜的事。出远门,可乘火车、公共汽车,也可驾私家车,上高速两小时便可抵达西安。在城乡风靡电动摩托,此车有速度平稳、操作简单、无噪音、无污染、节能等特点,是男女老少上街、下乡、赶集、

郊游的常用交通工具。

第七章 社会保障

第一节 保险机构

1990年，成立县退休费用统筹管理委员会办公室，为人劳局下属副科级事业单位。1999年，其业务移交渭南市退休费用统筹管理委员会办公室，实行省级垂直管理。2001年，更名为合阳县养老保险经办机构。1993年5月，成立县农村社会养老保险办公室，为民政局下属副科级事业单位，其职能2004年划归县人事和劳动社会保障事业管理局。2001年，成立县社会保障事业管理局，挂靠人劳局，负责社会保险业务。

第二节 养老保险

参保范围

养老保险范围为县域内国营企业、企业化管理的事业单位的固定职工，包括国家干部、全民固定工、集体固定工、离退休人员、合同制工人。1993年起，将集体企业职工纳入养老保险范围。1995年，养老保险参保对象为企业单位所有人员，包括临时工、三资企业中方人员；党政机关、事业单位劳动合同制工人。1998年，党政机关、事业单位劳动合同制工人暂停征收养老保险基金，将个体工商户和私营企业职工、自由职业者列入参保范围。到2005年底，养老保险参保范围为驻合各类企业、企业化管理的事业单位、个体工商户、自由职业者。

缴纳保险

养老保险费由县统筹办核定，单位统一缴纳。1991~1992年，缴费比例根据统筹范围内退休费用占工资总额的一定比例测算确定。1993~1996年，缴费比例为月工资的17%，个人缴纳2%，三资企业缴纳月工资的19%。1997年，单位缴纳20%，个人缴纳3%。1998年，个人缴纳4%，个人缴费比例每两年提高一个百分点，直至8%。1998年起，城镇个体劳动者、自由职业者和国有企业下岗职工以个人身份参加养老保险，以所在县上年度职工平均工资为基数，按18%的比例缴纳基本养老保险费。2005年，改由县养老保险经办机构核定，县地税局统一征收。国有企业下岗职工进入再就业服务中心，中心按规定负责原来应由企业和个人负担的社会保险费，所需费用从下岗职工基本生活保障金中列支。

职工退休

男 60 周岁。女 50 周岁职工的正常退休，由人劳局审批；特殊工种退休男 55 周岁，女 45 周岁。因病退休男 50 周岁，女 45 周岁，由县人劳局审核，渭南市劳动局审批。1991 年元月以后退休的人员，工龄满 30 年，月退休金为在职工资的 90%；工龄满 25 年不足 30 年，月退休金为在职工资的 85%；工龄满 20 年不足 25 年，月退休金为在职工资的 75%；工龄满 15 年不足 20 年，月退休金为在职工资的 70%；工龄满 10 年不足 15 年，月退休金为在职工资的 50%，经批准提前退休的按上述标准执行。未到法定退休的按辞职办理，月退休金为在职工资的 40%。1992 年起，退休退职人员在原退休退职金的基础上退休退职金提高 10%。1998 年 7 月 1 日起，凡参加基本养老保险的职工到达法定退休年龄办理退休手续及个体劳动者到达职工法定退休年龄后，由社会保险经办机构发给基本养老金。1996 年元月 1 日以后参加工作的职工或参加养老保险的个体劳动者，按规定缴纳基本养老保险费累计满 15 年的，按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成，基础养老金月标准为所在地上年度职工月平均工资的 20%，个人账户养老金月标准为本人账户储存额除以 120。职工缴纳基本养老保险费不满 15 年的不享受基础养老金待遇，达到法定退休年龄后个人账户储存额一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。个体劳动者缴纳基本养老保险费不满 15 年的，到达职工法定退休年龄后，个人全部缴费及利息一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。1995 年 12 月 31 日以前参加工作的职工或参加养老保险的个体劳动者，1996 年元月 1 日以后达到职工法定退休年龄，按规定缴费和视同缴费年限累计满 15 年的，按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金、过渡性养老金、个人账户养老金和调节金四部分组成。

保险基金管理

1991 年，企业职工基本养老保险由县统筹办管理，从基金中提取管理费作为办公经费。1998 年，企业职工基本养老保险基金实行收支两条线管理，县财政部门设立专户，不再从基金中提取管理费，单位经费由县财政予以保证。2001 年元月起，实行省级统筹，企业职工基本养老保险基金由省财政建立专户进行管理。

基金征缴与发放

1991 年，企业职工养老基金征收实行以支定收，略有节余，以新养老、循环调剂的原则。企业退休人员离退休费由企业代发。1995 年，实行固定职工、合同制职工养老金合并征收，企业离退休人员离退休费实行社会化发放，由企业离退休人员持退休工资卡直接到银行领取。2002 年，建立职工数据档案，验证落实养老金领取资格制度，杜绝虚报冒领现象。

合阳县 1991 - 2005 年企业职工养老保险基金征缴与发放一览表

表 13-7-1

单位：万元

时 间	参保单位	参保人数	征缴基金	离退休费	离退休人员
1991	93	1297	128.2	120.5	—
1992	140	2473	128	124	—

续表

时 间	参保单位	参保人数	征缴基金	离退休费	离退休人员
1993	69	3754	180	169.8	928
1994	—	—	174	164	—
1995	—	—	178	122.7	—
1996	—	—	184	179	694
1997	111	3569	289	188	584
1998	51	—	338.3	210.5	657
1999	57	3100	385.2	270	740
2000	64	3800	308	390	919
2001	64	4479	—	504.1	1320
2002	102	6504	—	779.5	1509
2003	111	5351	444	914.7	1624
2004	111	5802	850	1060	1754
2005	112	5996	1250	1169.4	1924

注：1998年党政机关、事业单位劳动合同制工人暂停征收养老保险基金，61家789名合同制工人退保。

第三节 失业保险

保险概况

1996年，成立县失业保险基金委员会，办公室设在人事劳动局。1997年，出台《合阳县困难企业职工解困和再就业暂行办法》，1998年，印发《关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作实施意见》。至2000年，共筹集社会资金和财政拨款120万元，收缴失业保险127.5万元。5年间为885名职工发放基本生活保障费120万元，为124名失业职工发放失业保险金11.9万元，为1373名困难职工发放困难补助和救济金37.26万元。2001—2005年，为200余名失业人员发放失业保险金215.6万元。

保险费征收

县域城镇企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位及其职工和国家机关的劳动合同制职工可参加失业保险。县社会保障局核定缴费数据，由县地税局征收。财政拨款事业单位及其职工应缴费由财政局列入预算并代为扣缴。单位按工资总额的2.5%，职工按本人上年度月平均工资的1%缴纳，以职工工资低于渭南市上年度社会平均工资的60%作为缴费基数，农民合同制工人本人不缴纳失业保险费。

保险待遇

失业保险金：终止或解除劳动合同60日内，将终止或解除劳动合同关系证明，领

取经济补偿金复印件、身份证、照片等交社保局。经批准的失业人员持失业证和银行存折按月到指定银行领取失业金。失业保险金领取期限按累计缴费时间确定,最长不得超过24个月。

农民合同制工人一次性生活补助。连续工作满一年,本单位已缴纳失业保险费,劳动合同期满未续定或提前解除劳动合同的,可向社保局申领一次性生活补助。补助期限为每满1年补助1个月,但最长不超过24个月,标准为本地失业保险金标准。

医疗补助金。医疗补助金按本地失业保险金标准的6%计发,按月发放,包干使用。住院治疗的,经报市失业保险处批准,在指定医院治疗,按住院医疗费70%申领一次性住院医疗补助金,但最多不超过本人应领失业保险总额的2倍。农民合同制工人不享受一次性医疗补助金。

一次性生育补偿金。符合领取条件的女工,经市失业保险处审批,补偿金标准为相当于本人3个月的失业保险金。

丧葬补助金及一次性抚恤金。死亡失业人员的家属,向社保局提出书面申请,符合条件的上报市失业保险处审批。

合阳县 2001-2005 年失业保险收支表

表 13-7-2

单位:万元

时间	失业人数	征缴费	发放人数	发放金额
2001	13 000	9	178	20
2002	11 437	6.16	368	48
2003	11 246	45.26	163	32.8
2004	11 180	60.32	253	41.3
2005	11 236	194	210	73

第四节 医疗保险

医疗保险费征收

2000年9月,中省市驻合单位及各企业启动职工基本医疗保险业务,2001年6月,由县养老保险经办机构转交县社保局。县域内所有用人单位,包括企业、机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位及其职工,城镇个体经济组织业主及其从业人员,可参加医疗保险。办理医疗保险登记的用人单位,每季在首月10日内按规定的缴费率向社保局缴纳。非县财政供养的各类企业和驻合单位按本单位上年度职工工资总额的6%,县财政供养的按本单位上年度职工工资总额的3%,职工个人按本人年工资总额的2%缴纳。退休职工不缴纳。用人单位平均工资低于渭南市上年度社会平均工资60%的,以渭南市上年度社会平均工资的60%作为缴费基数。用人单位参加基本医保的同时,

原则上必须参加大病互助医疗保险。参保职工每人每月缴纳5元，其中单位负担3元，个人缴纳2元。

住院就医及报销

需住院治疗的参保职工，由本人或家属持医保证、单位证明、诊断证明及各种检查化验单报告于社保局办理审批手续。持开具的住院通知单到就诊医院办理入院手续。急危重病可先行入院，3日内补办手续。出院后将住院发票、住院病历首页、入院诊断证明、复式处方、费用一日清单等送交医院医保科，由医保科送交县社保局，经审核通知患者办理报销手续。需转院治疗者，须持县内定点医院开具的转诊或转院证明到社保局办理审批手续，特殊急危重病人可先行转院，3日内补办手续。

特殊慢性病为高血压性心脏病，慢性阻塞性肺病，慢性肾衰竭，系统性红斑狼疮，糖尿病并发症，风湿性心脏病心肌炎及心肌病合并心功能不全或心律失常，肝硬化、脑出血、脑栓塞、脑血栓形成，再生障碍性贫血，结核病（活动期），慢性肝炎，恶性肿瘤的放化疗。患者持医保证，最近两年门诊病历，病历诊断证明到社保局审核确认，填写审批表，批准后到指定医院门诊就医。每隔半年将审批表、复式处方、门诊发票或定点零售药店出具的正规发票及药费清单送交社保局，经审核后办理报销手续。

医疗费报销核算

社保局划入个人账户医疗费的费用，用于门诊看病和购药，参保职工到定点医院或定点零售药店刷卡就医购药，超额部分由个人负担。县内定点医院，个人自付部分包括起付标金，按规定不予支付的超范围用药、挂号费、出诊费、水电费、卫生费等。乙类药品自付15%，特殊检查、特殊治疗自付30%，剩余部分由医疗保险统筹基金支付。超过基本统筹基金最高支付限额的，医疗费在大病基金中报销，年限额为6万元。县外定点医院，自付总费用中符合规定费用的10%，再自付渭南市上年度社会平均工资10%的起付标准金，其余个人自付部分与县内定点医院相同。

合阳县2001—2005年医疗保险收支表

表 13-7-3

单位：万元

时间	参保人数	交费人数	住院人数	收入金额	门诊支付	离休人数	支付金额
2001	10 574	2141	27	17	9	—	—
2002	12 184	5084	197	50	71	319	17.3
2003	16 208	6850	260	73	54	300	58.08
2004	17 208	6590	324	101	102	269	40.25
2005	17 600	7572	618	159	197	245	64.5

住院医疗费起付标准和自付比例

表 13-7-4

项目	起付标准 (全市职工平均工资的%)		自付比例 (%) (起付标准以上、最高限额以下)			大病统筹医疗基金自付比例 (%)
	45 岁以下 (含 45 岁)	46 岁以上 (含 46 岁)	45 岁以下	46 岁以上	退休	
医院级别						10
3 级	9	8	13	12	10	
2 级	8	7	11	10	8	
1 级	7	6	9	8	6	

第五节 其他保险

农村社会保险

县农村社会养老保险始于 1995 年 9 月。人保人员为本辖区 18~60 周岁的在册农业人口。一次性 200 元起保，多份投保不限。建立个人基金账户，按年度复利计息。60 周岁后领取养老金，每份人均年 30 元。在皇甫庄镇试点，首批 1251 名群众入保，征收保费 28.2 万元。随之召开全县农保动员大会，年终全县共入保 2721 人，征收保费 59 万余元。名列渭南市第一。1996 年，完善机构，落实领导责任，健全规章制度，工作全面铺开，收缴保费 102.8 万元。1997 年，建村级代办站 41 个，收缴保费 35 万余元，至此全县参保群众 8000 余人，收缴保费基金 200 余万元。1998 年，建立乡村组三级工作网络，提高投保率，年收保费 18 万元。由于中央发布了农保机改信息，大范围征缴保费停止。至 2005 年底，入保共计 8598 人，累计征缴保费 184 余万元，为 611 人兑付养老金 69 086 余元。

工伤保险

2001 年启动，参保对象为县域内各类企业、有雇工的个体工商户和与之形成劳动关系的劳动者。15 年间，开展申报登记和开征工伤保险费，参保人数依次为 600、1902、1919、2276、2430 人。

第六节 生活保障

五保户

1991 年，全县享受农村五保（保吃、穿、住、医、葬，16 岁以下孤儿保教）的 297 户 347 人。其中自供自养 165 人，亲属代养 72 人，集中供养 110 人。五保供养所需经费和实物由村民委员会和乡镇政府在村提留和乡镇统筹中开支，年人均口粮 600 斤，食油 12 斤，零花钱 60 元。1998 年，全县初步形成了以敬老院为依托，集中供养与分散供养、村

组供养与亲属包养相结合的服务网络，五保户生活水平达到当地居民的平均生活水平。2000年，取消提留和统筹，五保经费改由农业税附加和乡镇财政补贴解决。免征农业税后，原从农业税附加中列支的五保供养资金列入县乡财政预算，保障五保户供养。

乡镇敬老院

1991年，合阳有乡镇敬老院9所，床位120张，供养110人，实行乡镇统筹供养。每人每月补助15元，年均口粮600斤。敬老院先后建起了服装加工厂、纸箱加工厂、蜡烛厂、纺织加工厂、食用菌加工厂等实体，年纯收入2.2万元。1996年，各类院办产业收入11万元，路井、同家庄扩建修缮敬老院。次年路井敬老院创办幼儿园、诊疗所、酿造厂、科学养猪示范咨询站，纯收入6000元。1998年后由于院办企业管理不善，人员变更等原因，效益不佳，随之停办。2002年，行政区划变更，伏六、孟庄、独店敬老院停办，路井、王村、甘井、同家庄、知堡敬老院仍在坚持。2005年，全县敬老院6所，床位60张，供养25人，由乡镇筹资供养。

城市居民最低生活保障

1998年4月，成立县城乡社会保障制度建设委员会，出台《合阳县城乡居民最低生活保障制度实施方案》、《实施办法》、《低保对象扶贫帮困有关规定》，当年为城区76户101人发放保障金15750元。2000年，为城镇115户389人发放保障金3万元、为农村670户1523人发放低保金14.2万元。2002年3月，成立县城市居民最低生活保障工作领导小组，县政府常务副县长担任组长，下设办公室，民政局局长兼任主任。2004年，制订《县城市居民最低生活保障条例实施细则》，规定了保障原则、保障对象、保障标准、保障资金和家庭人口的界定、收入计算、办理程序、管理形式等。由于城市居民人口分离现象严重，难以管理，2005年，民政局和乡镇政府开展自查，对户籍在本地、居住地已迁往其他乡镇的低保对象逐一造册登记，根据低保对象居住地进行分类整理，资料移交有关乡镇，城市低保对象由居住地政府管理。

农村居民最低生活保障

2005年6月，陕西省政府下发《关于在全省逐步建立农村居民最低生活保障制度的通知》，合阳全面开展农村居民最低生活保障工作，当年为1263户2808人发放低保金35.532万元。

合阳县1991—2005年农村五保供养保障人数统计表

表13-7-5

单位：人、元

年 度	合 计	分散供养	集中供养	发放金额
1991	347	237	110	20 820
1992	346	236	110	20 760
1993	346	237	109	20 760
1994	346	238	108	20 760
1995	346	240	106	20 760

续表

年度	合计	分散供餐	集中供餐	发放金额
1996	347	240	103	20 580
1997	338	242	96	20 280
1998	338	243	95	20 280
1999	330	240	90	19 800
2000	330	268	62	19 800
2001	312	273	39	18 720
2002	308	272	36	18 480
2003	306	271	35	18 360
2004	306	274	32	18 360
2005	306	281	25	18 360

合阳县 1998 - 2005 年城市低保金发放一览表

表 13-7-6

单位: 元

年度	户数	人数	金额	年度	户数	人数	金额
1998	76	401	15 750	2002	8121	14 993	1 631 781
1999	76	401	16 360	2003	8283	17133	1 7006 55
2000	115	389	30 000	2004	8975	18 361	2 193 005
2001	1057	3930	260 000	2005	8570	16 946	2 765 102

第八章 行政监察

第一节 减轻农民负担

1993年,检查处理坊镇粮站不按时兑付粮款,王村镇截扣粮款,路井棉绒厂收购棉花打白条等问题。全县农民负担总额783万元,占人均收入的4.6%。1994年,个别乡村借延长土地承包期限之机乱收费,责令清退资金6.4万元。通报4个村违反标准超收照明用电费问题,撤换3名电工,责令退还超收部分。在2个乡、6个村组、43个农户中建立农民负担监测点,农民人均负担23.07元,占年均纯收入的4.83%。1996年,发放农民负担明白卡9.8万张,入户率97%,纠正个别乡镇超项目统筹和不按用

逾开支等问题。1997年,通过专项监察,纠正百良镇陌东村、皇甫庄镇河西坡村烟棚调节费的不合理负担,退还村民7.4万元,没收县商会互助基金会、马家庄乡基金会自立贷款保证金0.8万元,没收农村电价非法收入2万元。1998年,清理取消农民不合理负担4项,专项调处和家庄乡违规收费24.5万元。1999年,纠正4个乡9个村利用农业综合税征收搭车收费行为,减轻农民负担123.5万元。查处马家庄乡营里村、孟庄乡党定村、路井镇路二村水量和水价坑农案件3起,虚增水量42.3万立方米,违纪资金80万元。2000年,取消农村“三提五统”收费项目,使农民人均负担由182.5元降至124.7元,减负31.7%。整顿农村电价,减轻农民负担50万元,纠正报刊征订不合理摊派23.4万元,查究加重农民负担案件3起。2001年,监督夏粮征收,减轻农民负担837万元。纠正农村水费管理中收取高额服务费行为,放水服务费由每立方0.1元降至0.05元以下,全县亩均抽黄灌溉费下降20元,减轻农民负担485万元。查处某供电所擅自收取“综合变电器春季检查费”问题,没收2.5万元。2002年,抽黄灌区水费每立方下调0.1元,减农负担150万元。查处加重农民负担案3起,追究5名直接责任人的责任。2003年,制定《关于对违反农业税改革政策加重农民负担行为给予党纪政纪处分的暂行规定》,在夏征期间停止一切对农用车辆进行的检查,实行订阅报刊费用限额制,涉农税收价格公示制,涉农案件责任追究制,设立农民负担监测点16个。纠正路井、同家庄、洽川等多镇,借防治“非典”之机向过往车辆收取“消毒费”的行为。2004年,实行农民负担“一票否决”制度,建立一级管一级,一级向一级负责的工作机制。查处城关镇南楼村违规集资等5起加重农民负担案,处理4名责任人。2005年,实施农村税费改革政策卡、售粮卡,一事一议提前申报制度,定期召开农民负担监督员座谈会,查处加重农民负担案件3起,减轻农民负担104万元。

第二节 治理投资环境

1993年,向社会公布54条不合理收费、罚款项目,审验罚没许可证413个,执罚公务证214个,没收执罚证件22个,叫停乱收费项目45个,取消乱罚款项目49个。规范收费罚款程序,在工商部门推行收费一人一票,日清月结,票证加盖票证使用章的新规定。对交警实行“收罚两分开,钱票两分离,人员勤换岗”制度。对户籍警办理“农转非”户口实行指标、条件、程序、结果四公开制度,对治安警落实错案追究制。1995年,推行企业交费明细卡,挂牌保护20家乡镇企业。以金水桥水泥有限责任公司为试点,帮助企业清理拖欠款,协助金水桥水泥公司收回32万元,为86家企业聘请企业负担监督员。1997年,制定《企业负担登记卡》、《企业非正常负担报告制度》、《关于减轻企业负担的若干意见》,各执收执罚单位到企业检查、收费、验收等,须经监察局审查,报请常务副县长批准,由派驻企业监察员带队进入。向29家重点企业派驻企业监察员,挂牌保护26家利税大户。监察机关收到驻企业检查收费报告28家,纠正4家的不合理收费项目,减轻企业负担161万元。1998年,纠正工商局收取营业执照年检网络费、资料费行为,查处4家执罚执法单位强制企业参加不必要的培训,评优

和订购书报刊物等问题。减轻企业负担 12.5 万元。查处加重企业负担案件 1 起, 涉及金额 45 万元。取消涉及企业负担的不合理收费与集资项目 7 个, 涉及金额 175 万元。1999 年, 查处工商、交通、农机、人劳等对企业乱罚款案件 4 起, 行政通报 6 人, 收缴违纪资金 14 万元, 退还违规罚款 4 万元。取消涉企收费项目 1 个, 取消向企业乱收费项目 13 个。2000 年, 制定《关于规范到企业检查收费行为的若干规定》, 检查实行“三证一卡”, 即检查许可证、收费许可证、收费员证, 填写企业负担登记卡, 检查后向纠风办报告结果。2001 年, 取消行政审批事项 25 项, 取消 48 项向企业收费项目。县委、县政府下发《治理投资与经济发展环境十项制度》, 实行一行式办公、挂牌保护、领导包联、政府特派员、民主评议、亮证执法、督办督察反馈、举报查处。企业依法经营纳税。新闻监督曝光等治理和保护企业环境的措施。2002 年, 成立投资与经营者投诉中心, 受理投诉 20 起, 查结 20 起, 杜绝 19 起对企业随意检查行为, 减负 76 万元。2003 年, 建立来合企业和县内重点企业收费监测制度, 及时掌握企业负担情况, 5 户利税大户被确定为市级企业负担监测点。2004 年, 组织百名企业中层以上管理干部问卷调查 22 个执法部门, 查处 19 起向企业乱收费行为。取消收费项目 11 个, 减轻负担 160 万元。2005 年, 减少行政审批项目 26 个, 查处向企业乱罚款案件 13 起, 减轻负担 180 万元。

第三节 开展专项整顿

1993 年, 专项调查防虎寨乡教委向学生收小麦 1800 斤, 借款 0.3 万元购买发电机等问题。整顿监察党政机关与所办经济实体一律脱钩, 107 个经济实体实行独立核算。1994 年, 清理乱收费、乱罚款、乱摊派 40 万元, 查处多头开户和违纪资金 58 万元。清理党政机关事业单位 85 人拖欠公款 11.7 万元。1995 年, 制止公路乱设卡、乱收费、乱罚款的不正之风, 通报交警大队、农机监理站、交通管理站在公路乱设站卡的问题, 查处农机监理人员殴打车主的事件。公布《中小学收费标准》, 中小学乱收费治理工作纳入目标责任管理, 检查清收全县中小学多收经费 16.9 万元和超标收费 12.1 万元。治理领导干部插手承包工程, 推行科级干部离任审计制度, 禁止公款吃喝玩乐。1996 年, 取缔王家洼乡政府因 108 国道拓宽改造而擅自设立的收费站。处理交管站、交警大队、农机监理站执法人员违纪行为, 党内警告 2 人, 行政记过 1 人, 通报批评 2 人。查处药品购销单位回扣行为 3 起, 回扣总额 17 万元。查处乱设教育基金案 1 起, 退还学生和单位 18.46 万元; 提高收费标准案 2 起, 退还学生 1.17 万元; 查处乡镇中学公款旅游和集体私分学生资料费回扣 2 起。1997 年, 查处公路“三乱” 6 起, 行政警告 5 人, 停职检查 1 人, 通报批评 2 人。清理 102 个单位的预算外资金和小金库。查处 12 个加油站乱涨价行为, 没收非法所得 0.8 万元。对金水沟大桥 3 名私分事故赔偿金的收费员和县医院药械科吃回扣的 1 名工作人员, 给予行政开除处理。1998 年, 查处农机监理站、交管站、市政站违纪案, 行政处分 6 人, 批评教育 3 人。建立苹果销售绿色通道, 制定路查细则 14 条。取消公路设卡 1 个, 查处公路“三乱” 案件 8 起, 全县 102

家预算外资金单位纳入财政专户管理。纠正百良镇中学、城关中学、百良镇合义小学、知堡乡政府收取第二课堂资料费回扣、教育集资费等问题。1999年，整顿医药市场，处罚路井镇地段医院、万顺堂药店出售假药行为，全县没收医药非法收入6万元、假冒伪劣药品5万元，关闭非法行医43家，规范个体行医46户。通报批评独店乡中、同家庄乡中、马家庄乡教委等乱收费行为，清退超标准收取的5万元。2000年，查纠公路“三乱”行为12起，处分违纪人员15人。责令清退多收学生课本费11.5万元，行政撤职小学校长1名。全县中小学作业本公开招标，减轻学生负担20万元。取缔无证无证药品经营企业2个、非法诊所8个、清除虚假广告38个，查处违法违纪案件6起。2001年，查处地税城郊所、王村所及交警大队、金水中队、城区中队等4起违纪上路查车案件，处分13人。专项清理整顿执法队伍，清退86名临时执法人员。2003年，查纠5起公路“三乱”行为，政纪处分1人，辞退1人。纠正医药购销不正之风，降低药品价格133种，为患者让利29万元。2003年，降低药品价格133种，为患者让利29万元。2004年，查处知堡乡中、坊镇中学等4所学校乱收资料费、住宿费问题，责令清退违规收费23万元，行政警告1人，诫勉谈话1人。2005年，取缔公路站卡1个，查处7所学校乱收费问题，责令退还违规收费3.2万元，行政警告1人，诫勉谈话1人。取缔无证行医4户，打击游医药贩5起，查处违规购药案件215起，涉及金额15万元。

第四节 进行行风评议

1994年，对公安系统的交通警、户籍警、治安警进行评议，发放征求意见卡615份，满意率为85%。1997年，邀请人大代表、政协委员评议国税、地税、工商系统的政风。1999年，县人大代表、政协委员、特邀监察员等30余人评议城乡建设、工商、公安、技术监督、地税、国税等部门行风，召开评议座谈会20次，发放调查问卷610份，征求群众意见建议50条。2001年，邀请人大代表、政协委员、企业厂长经理、个体工商户100人，对法院、检察院、公安、交通、人劳、建设、卫生、工商、国税、地税、物价、土地、技术监督、环保、教育等15个部门进行行风评议，满意率为75%。2003年，开展以“谁最好，谁最差，群众说了算”为主题的政风评议，实行“百人查作风，千卷问形象，万人评行风”，发调查问卷1000份，由人大代表、政协委员、个体工商户、特邀监察员、农村基层干部代表组成百人现场质询评议团，当场公布评议结果。2004年，对全县执法、服务、经济管理部门实行政风行风问卷评议，邀请人大、政协、特邀监察员、村干部代表填写问卷，封闭式统分、电视台跟踪，奖惩前后3名。2005年，评议医药系统行风，邀请人大代表、政协委员对全县28个行政执法部门行风评议。被评单位公开承诺，委员代表专项调查，组织质询座谈，发放问卷400余份，收集意见建议63类100余条，满意率为80%。

第五节 实行政务公开

1997年,开展政务公开工作,先在县政府组成部门试点,逐步在职能部门和直属事业单位推行。在县政府门前建立公开承诺栏,张贴部门和单位负责人照片,公布工作任务、质量标准、服务方式、来访接待、承办时限、监督电话、执法执罚和行政事业收费标准、人大代表和政协委员议案办理情况等。党政机关开展了“向社会公开承诺,提高办事效率,让群众满意”活动,印发了《合阳县政府机关向社会公开承诺汇编》,设置政务公开监督岗,行政执法和司法部门工作人员实行挂牌上岗亮证执勤制度,制定考核办法,设立举报电话、县长信箱和意见箱,《合阳报》、合阳电视台开辟政务公开专栏,定期通报工作情况,接受社会监督。1999年,乡镇政务公开工作在城关、坊镇、马家庄先行试点。2000年,贯彻中央办公厅、国务院办公厅《关于在全国乡镇机关全面推行政务公开制度的通知》,全县21个乡镇政府、基层站所和村组普遍开展政务公开工作,内容包括财政预决算执行情况、工作任务完成情况、专项资金使用情况、企业租赁承包情况、公益事业建设情况、救灾款物发放情况、工程招标投标情况、宅基地审批情况、水费收缴情况、土地征用情况、计划生育情况等。县级部门公开内容拓展到群众反映强烈的干部廉洁自律、机关财务支出、接待标准控制、差旅费用报销、车辆保养维修、通信工具管理等热点问题。成立政务公开规范化工作领导小组,制订《合阳县政务公开规范化实施方案》、《合阳县政务公开考评办法》、《合阳县政务公开考评细则》,每季度公开政务一次,不定期公布临时性和阶段性工作。县政府还通过重大情况通报会、人大代表和政协委员座谈会、广播电视公告和发放“明白卡”等形式,公开重要政务事项。2001年,规范政务公开工作,建立定期检查制度,月初安排、年半检查、年末总结,强化群众监督机制,聘请政务公开监督员300人,随时发现、解决和处理政务公开中的问题。开通合阳县人民政府门户网站,上载县情状况、县城新闻、重大事件、重要活动、产品供求、招商引资等信息。成立县信息化工作领导小组,推动政务公开电子化进程。设立县政府政务大厅,计划局、工业局等12个基本单位和政府办、科技局、乡企局等16个部门派员一厅式办公,所有行政许可务必到政务大厅办理。2002年,针对政务公开工作中的违法违纪问题,出台《关于对政务工作中违纪行为追究党纪政纪责任的规定》,机关干部增强党性,廉洁自律,执政为民,确保了政务公开的实效性。2003年,政务公开单位由起初的13个增加到30个,公开事项切换到与群众利益密切、社会关注度高的招商引资、食品安全、环境保护、医疗改革、网络管理、扶贫救灾、旅游开发等方面内容。为方便群众查阅现行文件,提高对现行政策的知晓度,增强对现行政策的执行力,组建合阳县现行文件阅览中心,编制工作人员,接待阅览群众。2005年,下发《关于深入推进政务工作的实施意见》,落实县级部门政务公开项目制度22个,建立县人民政府新闻发言人制度,任命政府新闻发言人。就县上的重大决策、重点项目、重要活动、突发事件、新闻报道、经济社会发展形势、群众关注的热点问题做出回应和说明。9年来,《合阳报》、合阳电视台发布政务信息310篇,通报政务

公开情况 10 次, 20 个单位受到点名批评。2 名干部因政务公开工作不力被问责; 接待群众 28 人, 查阅现行文件 23 个。提供现行文件 3 类 40 件; 举办新闻发布会 9 次, 重大事项通报会 7 次, 经济社会发展听证会 50 次; 召开人大代表、政协委员、各界人士座谈会 9 次, 吸纳意见建议 18 条, 采用 17 条。县政府网站社会资讯、在线服务、政民互动栏目发布信息 2000 条, 网站日均点击量 2274 次, 最高浏览量 91 万次。

第九章 人民信访

第一节 信访网络建设

县信访局负责日常信访工作, 管理全县来信来访接待事务, 向乡镇、部门、单位交办信访事宜, 督促检查信访案件办理, 负责信访的结案报告及审查上报工作, 分析综合来信来访反映的重要情况和倾向性问题, 为领导部门决策提供依据。1994 年, 撤销县信访局, 成立信访办公室, 为政府办公室下属事业单位。1995 年 10 月, 恢复信访局。2001 年 3 月, 建立以“信访协调中心户长”为基点的基层信访网络, 以每 10 到 15 户为单元设户长, 户长一般由离退休于农村的老干部、老教师或长期从事农村基层工作的老党员和科技致富户担任。户长在乡镇政府备案, 统一制作“信访协调中心户”牌子。召开群众大会公开挂牌。全县 239 个村 1176 个村民小组产生 6185 名户长, 覆盖联系 77 438 个农户, 占全县农户的 67%, 县信访局被评为全国信访系统优秀集体。2002 年, 信访局被调整为县政府工作部门, 中共陕西省委政策研究室、省信访局联合调查组在合阳专题调研信访协调中心户长工作, 陕西省信访协调中心户长现场会在合阳召开, 推广合阳经验。县信访局被中共陕西省委组织部、人事厅评为人民满意的公务员集体, 被省人事厅和省信访局评为全省信访工作先进集体。2005 年, 全县 52 个部门、乡镇建立信访接待室和信访工作领导小组, 有 52 名专职信访干部和 186 名兼职信访干部, 有 7288 名中心户长覆盖 283 个行政村, 占全县农户的 80%。先后评选出平政乡、城关镇、县法院等 54 个文明信访接待室, 60 个信访工作先进单位和 152 名信访工作先进个人。

第二节 人民信访接待

1991 年, 实行《县级领导定期到乡镇接待上访群众制度》, 县六机关 24 名领导干部定期到乡镇接待上访群众 159 人次。1999 年, 开展“百名领导干部百日百案下访”活动, 组织领导干部深入基层, 体察民情, 帮助解决群众生产生活中的实际困难和热点

问题 154 件。2002 年, 规定每周一安排 1 名县级领导在信访局接待上访群众。实践中, 针对信访接待中碰触的问题和领导本人的职权“不对口”现象, 改领导接待制度为“领导预约接待”, 规定信访群众有哪方面问题就约哪方面的主管领导, 随到随约。知聚乡百灵村 3 组因阎禹高速公路征地补偿资金被村干部私自挪用, 导致补偿资金未能及时兑付于群众, 造成上访; 该乡麻家庄 3 组因新老户之间利益分配的影响, 造成 51 户 38.85 万元高速路征地补偿资金分配方案迟迟不能形成, 引发群众赴县集体上访。经协调预约, 由常务副县长陈双牛接待并主持召开协调会, 形成解决方案, 群众很快足额拿到兑付资金。2005 年 4 月 28 日, 在县城广场举办县级领导和部门领导公开接待群众来访现场会, 接待群众 226 人次, 当场答复问题 42 个。至是年底, 县级领导共公开接待群众 16 次, 接待 589 人次, 处理信访案件 386 件。

第三节 信访案件受理

1991-1995 年, 受理各类人民来信来访 2123 件, 其中反映机关干部作风、滥用职权和谋私问题的 212 件, 占 10%; 反映农村责任田调整不公的 255 件, 占 12%; 反映基层干部买卖土地或抢占院基地的 149 件, 占 7%; 反映因超计划生育受到不公平待遇的 106 件, 占 5%; 因各种历史问题请求落实政策的 297 件, 占 14%; 反映司法行政机关不作为或乱作为的 244 件, 占 11.5%; 反映招工中弄虚作假的 138 件, 占 6.5%; 因生活困难请求政府照顾的 64 件, 占 3%; 因各类民事纠纷请求政府做主的 318 件, 占 15%; 向政府提出意见和建议的 85 件, 占 4%; 反映农村税赋过重或企业改革中存在问题的 64 件, 占 3%; 反映企业改制中拖欠职工工资待遇的 119 件, 占 9%。同期, 越级上访 35 起, 其中赴省 13 起, 去市 22 起。1996-2000 年, 受理各类人民来信来访 2768 件, 较“八五”时期上升 30%。信访反映干部作风问题的 498 件, 占 18%; 反映改革进程中出现的问题 451 件, 占 16.3%; 反映土地问题的 100 件, 占 3.6%; 反映基层干部超生的 14 件, 占 0.5%; 反映司法行政机关不作为或乱作为的 335 件, 占 12.1%; 反映转业安置、工资福利、养老保险不到位的 429 件, 占 15.5%; 生活困难请求照顾的 149 件, 占 5.4%; 各种民事纠纷请求政府做主的 388 件, 占 14%; 向政府提出环境治理等建议的 205 件, 占 7.4%; 其他 199 件, 占 7.2%。同期, 重复访 664 起, 占 24%; 越级上访 42 起, 其中赴省 19 起, 去市 23 起。2001-2005 年, 受理各类人民来信来访 3746 件, 较 2000 年上升 35.3%。信访涉及机关和干部作风问题的 558 件, 占 14.9%; 反映企业改制中出现问题的 412 件, 占 11%; 反映违规占用土地的 438 件, 占 11.7%; 反映司法行政机关不作为或作为不合规的 255 件, 占 6.8%; 反映转业安置、工资福利、养老保险、复转军人及学生安置等未落实的 843 件, 占 22.5%; 生活困难求助政府帮助的 202 件, 占 5.4%; 基金股金、农民工工资拖欠等民事纠纷请求政府做主的 686 件, 占 18.3%; 提出意见和建议的 352 件, 占 9.4%。同期, 重复访 1200 件, 占 32%; 越级上访 79 起, 其中进京 16 起, 赴省 28 起, 去市 35 起。

第四节 信访案件办理

一般信访案件依照“分级负责，属地管理”的原则，由信访机构转交相关部门、乡镇办理。1992年，印发《信访局办案工作制度》、《县级机关归口分工接待群众来访办法》，信访接待实行“谁包联、谁主管、谁负责”的办法，定向、定事、定人、定时接访，协调解决问题。1996年，下发《全县信访工作目标管理责任制》，将信访工作考核结果列入岗位目标责任制共性目标考核内容。1999年，下发《合阳县党政领导干部信访工作责任制》、《定期研究信访工作制度》、《包案处理信访问题制度》、《回复回访制度》等。2000年，建立各级党政组织“齐抓共管，综合防治”的大信访机制，坚持“提早防扩大，抓小防激化”的原则，做好集体信访问题的预防和处置工作。2002年，针对信访接待工作中的推、避、浮、拖现象，推行“首席接待员”制度，实行谁接待、谁负责、谁答复、谁落实、谁督办，一包到底。2005年，一般信访案件办结率达到100%。

重大复杂信访案件办理，坚持由主管部门牵头、多部门协查处理的工作机制。1991年，县委、人大、政府14名领导查办有较大影响的信访案件31件。1993年，完善案件办理流程，对上级转办的重大复杂信访案件下达立案通知，确定相关单位调查处理，由信访局督促检查，形成结案报告。1995年10月，县委副书记批阅查办甘井镇堡子村干部以权谋私等问题，清收拖欠合同款和不合理开支3.5万元。1996年，实行对重大复杂案件确定承办单位、责任人、包案领导、办理时限的工作机制，定期通报案件进展情况。1997年，开展“信访案件办理月”活动，集中解决重大信访案件22件。2002年6月，妥善处结杨家庄乡辛庄村村民康某越级缠访案件。至2005年底，处结重大复杂案件126件。

第十章 史志档案

第一节 地方志工作

地方志编纂

1982年12月，成立县志编纂委员会，下设办公室，为政府序列的行政事业单位。1994年，改为政府办公室下属行政事业机构。1999年8月，县志编纂委员会更名为县地方志编纂委员会。2005年，地方志办公室编制7人。

1995年12月,新编《合阳县志》由陕西人民出版社出版发行。为合阳第一轮社会主义新方志,首印3500部。新志上限追溯事物发端,下限至1990年底,设凡例、概述、大事记、行政建置编、自然地理编、自然灾害编、人口编、农业编、工业编、交通邮电编、商业编、城乡建设编、财政税收编、金融编、经济管理编、政党群团编、政权编、政务编、军事编、教育编、科技编、文化新闻编、艺文编、卫生体育编、风俗宗教编、方言编、人物编、附录、后记,共136章441节135.6万字。1997年,被陕西省印刷产品质量监督检验站评定为书刊印刷省优产品,获中国地方志指导小组和中国社会科学院“全国地方志奖二等奖”。第二轮县地方志编撰工作从2006年开始,上限于1991年,下限至2005年底。

年鉴编纂

1996年,成立《合阳年鉴》编辑部,编撰1991~2005年综合年鉴。1999年5月,提请县地方志编纂委员会审定。全书采用类目结构,类分概述、特载、大事、政治、经济、人文;日列中共合阳县委、人大、政府、人民武装、法院、检察院、农业、工业、商业、交通邮电、城建环保、财政税收、金融保险、综合经济管理、教育科技、文化新闻、体育卫生、人物、附录,条目逐年记述,计30万字。2001年4月,由陕西人民出版社出版发行。同年,启动《合阳年鉴(1996~2000)》编修工作。2003年初,稿编成50万字,由于经费无着落出版搁置。

旧志校注

邀请王士哲先生校注清乾隆间《合阳县全志》,历时4年,注释近千条,约18万字。2001年,由陕西人民出版社出版发行。由谭留根、党鸣校注清乾隆间《洛阳记略》,历时两年,注释1400条,25万字。2004年,由陕西人民出版社出版发行。

第二节 档案工作

档案设施

1994年9月,撤销档案局,归县委办公室管理。1996年3月,恢复档案局,与档案馆一套机构两个牌子。2004年8月,调整档案局为县委直属事业单位,编制7人。

1993年,在县城文化街新建档案馆,历时5年。1998年4月,投入使用。新馆建筑2004.3平方米,造价1288.78万元。配备密集架15列,铁皮柜40套,配置温、湿度计、灭火器等防护设施,有电脑、打印机、扫描仪等办公设备,逐步实现档案信息化管理。部门和乡镇基层有档案室,一般配置消防器材,档案柜架等。2005年底,全县有档案馆1座,党政机关和事业单位档案室45个,企业档案室16个,村级档案室18个,有县乡村三级专兼职档案管理员150名。

档案管理

1991年,档案局启动企业档案升级工作,两次培训基层档案人员60人,每年4月开展“归档月”活动,督促检查消灭积存零散文件,50%的单位整理完成1991年以前年度的案卷2411卷,全县344名档案管理人员参加省、区、县组织的专业培训。县工

商银行、建设银行被验收为省二级机关档案室。县第二煤矿被评为“省级企业档案管理先进单位”。1993年，举办《档案法》辅导讲座，开展档案法知识竞赛，审计局、保险公司、人民银行档案室达到省二级综合档案室，新池镇张家庄村委会档案室达到省三级综合档案室，全县43个单位有29个单位做到年档年清，整理档案2385卷。1994年，审计局、秦合皮革厂被评定为省二级机关综合档案室，县档案局被授予企业档案管理省级先进单位称号，60%的县级部门，30%的乡镇完成1993年度档案整理工作。1995年，交通征稽所、法院分别达省二、三级标准。1996年，交警大队档案室达省二级档案室，全县72个单位完成年档年清任务。1997年，县档案馆晋升为省三级档案馆，国税局、交警大队、烟叶复烤厂档案室被认证为省一级和省部级，工商局、东王乡、组织部、县委办、司法局、农工部、大桥指挥部、计委、政府办等单位晋升为省三级档案室。举办全县文书档案工作人员培训班，参训人员115人，组建合阳县档案整理工作队。1998年，县医院档案室达省二级标准。2000年，县农业发展银行档案室晋升为省一级，卫生局、看守所等5单位档案室达省三级标准。2003年，县档案馆被陕西省档案局评定为陕西省档案工作目标管理一级档案馆。2004年，陕西省人事厅、陕西省档案局联合授予合阳县档案局“档案工作先进集体”。2005年底，合阳县有省一级档案室6个，省二级档案室7个，省三级档案室19个，全县40个单位的档案归集能力达到年档年清，归类入室上架。

档案征集

1991年，接收县委办公室1984年到1988年的文档272卷，县计委1982-1989年的文档217卷。1992年，收集、整理、建立全国农业劳动模范、高级农艺师李立科档案5卷。1993年，征集接收路井镇高柳寨村“王氏族谱档案”38卷，县政府办公楼等3家单位基建档案及会计档案115卷册，县第四次人口普查办等单位案卷1281卷，6家企业名优特产品资料58件。1995年，接收到期档案240卷。1996年，征集征收名人资料17件。1997年，征集档案利用实例汇编20例。1998年，接收全县近30年的积存档案入馆，全县档案依法实行集中管理，县考评办将档案移交工作列入年度目标考评之中。1999年，接收积存档案近万卷。2000年，接收积存档案1123卷。2005年底，县档案馆共保存108个全宗档案共计4.8万卷册，资料10大类4000余册。

档案保护

1992年，完成县委1949-1960年360卷档案的鉴定和编目开放。1993年，抢救修复县委霉变、破损、字迹褪色案卷287卷，其中永久保存199卷，长期88卷，复制55页，裱糊2780页。1994年，编写1970-1993年各类招收职工档案索引和1949-1980年征用土地批复档案索引，对县委全宗、永久案卷105卷鉴定编目，向社会开放。1995年，完成县委全宗107卷的鉴定和编目。1996年，检查县委全宗档案92卷，对20卷破损、字迹褪色档案进行裱糊复制，编制合阳县第二个五年计划国民经济发展档案索引。1997年，清点馆藏的3万卷册档案资料，检查县委20世纪70年代的永久档案，抢救修复涉危案卷210卷，鉴定库存到期档案269卷和县委全宗永久开放档案170卷，编制劳人局1990年工资普调专题索引和全引目录150卷。2004年，抢救修复县委霉变破损档案387卷，其中永久199卷，长期88卷，复制55页，裱糊2780页。

档案服务

1991年,接待查档708人次,提档1592卷册,复制346张。1992年,编制《合阳县经济发展“一五”时期情况变化索引》,提供利用资料1421卷册。1993年,接待查档284人次,提供利用案卷601卷。1994年,接待查档145人次,提供案卷542卷,其中摘抄278页,复制31张。1995年,接待查档389人次,提档546卷册,复印82张,摘抄289页。1996年,接待查档341人次,提供案卷1135卷。1999年,接待查档312人次,提供案卷2761卷次。2000年,接待查档350人次,提供案卷2507卷次。2001-2005年,接待查档万余人次,提供档案资料2万卷册,收录4大类别320位人物资料,出版《神州合阳人》3册,为招商引资、社会保障、政策研究、体制改革、案件查处、工作参考、职称评定、史志编修等提供服务。

第十一章 公安

第一节 管理机构

县公安机关行使治安管理、打击刑事犯罪、户籍管理、国内安全保卫、内部保卫、出入境管理、看守、交通管理、消防等职能。1991年,县公安局有干警170人,设政工办、纪检组、秘书股、政保股、内保股、刑侦股、治安股、预审股、行政股、看守所、消防中队、交警大队,辖城关、坊镇、黑池、路井、南蔡、皇甫庄、甘井、百良和同家庄派出所。1996年,股改科,新设户籍科、督察科、巡警大队、政工办、指挥中心、秘书科合并升格政治处。1997年,增设法制科,刑警队升格刑警大队。1998年,设立东王派出所。2001年,治安科、督察科升格治安大队、督察大队,增设控审科、经侦大队。2002年,设立和家庄、王家洼派出所。2003年,政保科、内保科升格国保大队、经保大队。2004年,东王派出所更名并升格洽川分局。2005年,设立新池派出所、网监大队,全局干警248人,设政治处、指挥中心、纪检室、户籍科、法制科、控审科、看守所、治安大队、经保大队、交警大队、刑警大队、国保大队、督察大队、巡警大队、经侦大队、网监大队和消防中队,辖城关、坊镇、新池、黑池、路井、和家庄、南蔡、皇甫庄、甘井、百良、同家庄、王家洼派出所和洽川分局。

第二节 治安管理

特种行业管理

1991年，全县特种行业67家，其中旅馆45家，照相馆7家，刻字店9家，废品收购站4个，二手家具销售点2处。1993年，贯彻公安部《关于加强刻字业治安管理打击伪造印章犯罪活动的通告》，取缔路边刻字摊，专设县公安局刻字部，凡刻制印章需持上级主管部门证明到公安局办理手续，在定点刻字部统一刻制，杜绝了私刻公章现象。1995年，对197家特种行业造册登记，换发特种行业许可证，与业主签订《遵纪守法责任书》，举办从业人员法律培训班，制定《特种行业管理办法》、《特种人员职业道德规范》，把特行管理纳入法制化轨道。1998年，特行管理政出多门，管理重叠，检查频繁，县公安局出台《经济开发区治安管理办法》，对特行管理检查处罚明确规定，坚持管理与服务结合，实行持证检查制度，制止了跨区域、多警种、超范围干扰特行经营的现象，做到管而不死，死而不乱，更好地服务经济建设。2002年，以旅店为突破口，以外来流动人口为重点，开展打击车匪路霸、拐卖妇女儿童、查禁卖淫嫖娼，整治特种行业活动，查处违法业主5人，取缔色情服务旅馆2家，没收淫秽光碟56盘，查封包间34套，拆除按摩床15张；处理卖淫嫖娼者43人，行拘17人，劳教2人。2005年，配合铁路公安派出所，清理整顿沿铁路线15个废旧金属收购站点，取缔非法收购站点6个，没收废旧金属10吨，处罚3人。

公共场所管理

1991年，公安机关管理的公共场所200处，其中集贸市场2个，影剧院3个，录像厅7个，广场1个，车站1个，饭店186家。1993年后，以歌舞厅、桑拿浴室、电子游戏城、老年活动中心为内容的休闲娱乐场所相继出现，公共场所增至420处。1995年，针对个别游戏厅利用龙虎争霸基金聚众赌博的非法行为，开展查禁违法经营活动，规范娱乐场所管理的专项斗争，查处违法经营场所12家，收缴电子游戏机38台，销毁淫秽光盘120张，没收赌具217副，责令停业整顿25家，治安处罚3人，劳教1人。1999年7月1日，国务院颁布《娱乐场所管理条例》，公安局对经营娱乐场所的9名业主进行法律法规培训，表彰守法经营户3家。2002年，学校周边网吧增多，业主容留未成年人上网问题严重，家长反响强烈。治安大队制定《网吧治安管理办法》，对网吧选址、营业时间、开放范围以及查验上网人身份证做出规定，会同宣传、工商、文化部门联合检查，吊销营业执照4家，限制整改1家，经济处罚1人，使容留未成年人和超时营业等突出问题得到解决。1997年，在长途公共汽车站设立公安室，城乡公交车站派驻值勤警察，负责车站治安和旅客安全。至2005年，共处理治安案件35起，抓捕盗窃犯罪分子17人，追回现金5万元、实物108件，保证了旅客的出行安全。

危险物品管理

治安大队下设爆炸特行中队，负责危险物品管理。全县共有爆炸物品管理单位9家，炸药库9个，保管员、爆破员、守库员30人。1991年，采石场增多，开采无序和

管理混乱造成安全事故时有发生。县公安局在采石场较多的平政乡、独店乡设立爆炸物品管理站,落实开采安全责任制和爆炸物品管理办法,培训守库员、爆破员和安全员,颁发合格证书,务必持证上岗。1997年,公安局组织检查澄合矿务局、合阳一矿、二矿等重点单位爆炸物品的储存和使用情况,落实人防、物防、技防措施,炸药库安装电子监控,看守员24小时轮流值班,配备警犬。对4家合格单位颁发爆炸物品安全使用许可证,爆炸物品存放许可证,对1家不合格单位限期整改。2001年,出现非法制售爆炸物小厂,公安局同安全、监察、商贸部门组成联合安检组,在全县拉网式排查,取缔非法制售爆炸物小厂14个,收缴炸药130吨,雷管1.07万枚,导火索2.5万米,销毁非法制造烟花爆竹600万头。1991-2005年,全县发生爆炸事故6起,造成7人死亡2人受伤,经济损失10.5万元。

枪支弹药管理

90年代初,一度枪支管理不严,佩带混乱,漏洞较多,社会影响不良。1996年,《中华人民共和国枪支管理法》颁布,县政府下发《关于清理收缴各种非军用枪支弹药的通知》,开展缉枪防爆专项治理。至1997年底,收缴非法流散枪支182支,炸药10吨,火药150公斤,铁砂100公斤,导火索100米。1998年,金融网点增多,涉枪单位人员增加,每年定期检查涉枪单位,培训配枪人员,对公务用枪造册登记,专人看管,杜绝涉枪案件发生。2003年,公安局设立枪库,公安、法院、检察院干警公务用枪由公安机关统一代管,谁使用谁申请,不得随意私自用枪,枪库安装监控设施,24小时值班,确保枪支安全。2005年,查处路井东吴村王某私藏枪支案件。15年来,全县共发生涉枪案件1起,未造成人员伤亡。

治安防范

按照《治安工作条例》,建立区域防范和治安联防结合,人防和物防技防结合,专业防范和群防群治结合的防范机制,乡有治安办,村有治保会,组有治安员,业务受派出所领导。1993年,针对苹果建园中毁园盗苗的案件,乡村治安联防提供线索158条,抓捕犯罪分子34人,遏制了作案势头,维护了果农利益。2002年,黑池派出所所在辖区成立了38个治保服务队,坚持巡防,提供案件线索百余条,协助破案42起,现场抓捕28人,可防性案件比上年下降27%,使农村区域联防能力增强。公安局在全县推广这一做法,成立治保服务队300个,队员1500人。2003年,制定《合阳县治安防范工作实施纲要》,形成覆盖全县的社会治安动态防控体系,建立县乡村治安信息网络,物色各级信息员377人。渭南市基层基础工作现场会在合阳召开,县公安局被授予渭南市基层基础工作先进集体。2005年,全县治保组织373个,治安员2420人,提供各类信息601条。据此妥善处置了阎禹高速公路出口引线工程、合阳中学新校区征地和“6·23”暴力妨害公务案等19起较大规模的群体性事件。1991-2005年,各级治安联防组织提供案件线索819条,协助查破各类案件344起,抓获违法犯罪分子192人。

第三节 打击刑事犯罪

侦查破案

1991—1995年，刑事案件呈递升趋势，公安机关坚持从重从快、严惩不贷的方针。常年性、阶段性与专项打击结合，县局各大队、基层派出所和群众治安组织协同作战。打击重大现行犯罪和多发性盗窃犯罪，破案1126起。1994年5月21日，在金水沟大桥收费站成功抓捕全市通缉犯罪嫌疑人王某等3人，经审讯调查，破案104起，落实伤害无辜群众21人，杀死1人，抢劫财物1.4万元的特大暴力抢劫案件，3名案犯被处决。1996年，掀起打抢、反盗、摧团伙破案高潮。全年破案426起，逮捕135人，破获了震惊全省的“4·10”特大系列盗窃摩托车案，落实了以刘某勾结山西省永济县李某等17人盗窃犯罪事实，破案122起，追缴脏车106辆，价值42万余元，6名案犯被处决，11名案犯被判处无期至两年以上有期徒刑。公安部给“4·10”专案组记集体一等功，9名干警记个人二、三等功，县委、县政府召开表彰大会，做出《学习公安局建设好队伍的决定》。1997年始，杀人、抢劫、盗窃、伤害案件剧增，强奸、卖淫嫖娼、拐卖妇女儿童案件凸显，破坏电力、水利和公共设施案件严重，县政府下发《关于严厉打击刑事犯罪活动的通知》，公安局成立严打领导小组，以破大案、追逃犯、打团伙、严防范为重点，开展“百日破案竞赛”、“华山冬季行动”、“秦剑—B集中行动”、“打造平安合阳——飓风1号突击行动”，破获了一批有影响的大案要案。2000年10月，坊镇坤龙村发生李某因报复泄愤，一夜连杀12人，3个家庭惨遭满门杀害的特大杀人案。李犯畏罪自杀，造成极坏的社会影响，公安机关迅速出警，全力平息事态。从2003年起，开展为期3年的打现行、破命案、摧团伙活动。公安局精心组织，严密部署，调整警力，成立专案组，加大侦破力度，累计破案1427起，摧毁犯罪团伙66个，逮捕332人。其中新发命案14起全部破获，实现“发一破一”目标。破积案命案1起，协外破命案6起，列全市之首。2005年，成功破获“8·29”特大系列入室盗窃团伙案，涉案成员21人，破案272起，被列为全省2005年度十大刑事案件之一。继而破获公安部督办的“12·28”制售假烟大案和“3·11”涉黑犯罪团伙案，逮捕犯罪嫌疑人50名。刑警大队荣立集体一、二等功和12人次获一、二、三等功，3年实现百名民警破案绝对数和打击处理率名列全市第一。

预审办案

预审办案坚持目标管理责任制，1991—2005年，批捕率、起诉率、退查率位居全市前茅。1998年、2000年和2005年，市公安局、市检察院、市法院三次在合阳召开全市刑事办案质量现场会。2000年，在全省办案质量交流会上介绍经验，刑警大队教导员车新民荣获陕西省公安机关刑侦预审专家称号。2005年，参加全国公安机关命案卷宗评比工作，省公安厅和市公安局记个人二、三等功5次。

专项斗争

1999年，全国公安系统开展追捕逃犯统一行动，县公安局成立7个追逃组，分赴

黑龙江、海南、河北、宁夏、青海、西安等地，抓捕各类重大逃犯 16 名，其中晋市督捕逃犯 3 名。尔后每年都有一批逃犯纷纷落网。2005 年，抓捕网上逃犯 65 名。2000 年，开展声势浩大的打击拐卖妇女儿童专项斗争，公安局上下联动，全警参战，摸排工作乡不漏村，村不漏组，组不漏户，户不漏人，排查人贩 64 名，被拐妇女 30 名，被卖儿童 6 名。公安干警长途跋涉，上新疆，下福建，多次往返于山西和甘肃。解救妇女儿童 26 人，抓捕犯罪嫌疑人 44 人。甘井镇北伍中村 8 岁男孩刘冬属三代单传独苗，在放学路上被拐至新疆伊宁地区 4 年之久，刑警队员日夜兼程，辗转青海、新疆，历时一个多月，将犯罪嫌疑人捉拿归案，解救孩子回家。在全国开展的打黑除恶专项行动中，侦破了以祁某为首在黄河合阳段强占土地，转包营利，具有黑社会性质的犯罪团伙案。其聚众斗殴、寻衅滋事、故意伤害、敲诈勒索、非法持有枪支，伤害致死 1 人，轻伤 9 人，轻微伤 11 人，诈骗 30 余万元，非法获利 160 余万元，涉案成员 70 余人。逮捕 21 人，劳教 3 人，彻底摧毁了盘踞在黄河滩多年的涉黑犯罪组织。此案被公安部列为陕西省年度唯一的涉黑督办案件。省公安厅记专案组集体二等功，6 名干警记个人二、三等功。2005 年，全国开展打击盗抢机动车专项行动，公安局从侦破的一起盗窃高档轿车 8 辆，价值 46 万元的大案入手，连破多起盗窃农用三轮车和摩托车团伙案，累计破获机动车盗窃案 46 起，抓捕犯罪分子 16 人。刑警大队被市公安局授予“特别能战斗的刑警队”，大队长王晓鹏被授予全国特级人民警察殊荣。

刑事基础工作

1984 年，给刑警大队编制 1 名正式法医，列为刑事侦查主管，开展伤情及死因检验鉴定工作。1986 年，成立法医室。1997 年，为加强刑事侦查，实现侦审合一，刑警大队升格为副科级单位。2005 年，在公安机关抓基层、打基础、强练基本功建设中，刑警大队配备北京 213 吉普越野车 1 辆，数码相机 1 部，色谱分析仪 1 台，微型录像机 1 部，微机 3 台，投资 3 万元建成警犬工作室 68 平方米，购买警犬两只，派员赴公安部南昌警犬基地接受培训。同年，刑警大队设信息中队，收集刑事侦查情况，建立打击处理对象资料库，汇总检索在逃失踪人员、盗抢机动车辆、被拐卖妇女儿童等信息。各派出所相继建立信息工作室，与省市县公安机关联网，在追逃、打拐、查阅嫌疑人资料等方面发挥着重要作用。市公安局在合阳召开刑侦信息化建设现场会。

第四节 户政管理

常住人口管理

驻地派出所对常住公民逐户逐人填写户口登记表，以村或居委会为单位建立户籍档案，以户为单位发给户口簿。凡出生、死亡、迁入、迁出、更改户口，派出所即随时登记建档，务必做到底数准确、项目清楚、资料完整。2005 年，全县常住人口 123 530 户 436 595 人，其中男 223 007 人，女 213 588 人，农业人口 389 877 人，非农业人口 46 541 人。

暂住人口管理

随着改革开放，外出务工经商和求学者越来越多。1995年，《陕西省暂住人口管理办法》颁布，规定在异地居住1个月以上者需申领暂住证。以派出所为单位，对暂住人口进行登记建卡，对合阳以外地区的暂住者附带办证，函调业务。2005年，全县暂住人口308户899人，其中男708人，女191人，办理暂住证246人，签订治安安全合同书308份。每半年对暂住人口清理整顿一次。

农转非人口管理

90年代初，国家为解决科技工作者、民办教师、离退休人员及落实政策干部的工作和生活困难，将本人及其妻子、子女由农业户口转为商品粮户口，简称“农转非”。从1993年始，按照公安部户口管理规定，每年省市公安机关分配一定数量农转非指标。到1994年底，合阳累计解决农转非户口1208人。1995年，县政府为鼓励农民进城投资经商，对在商城开发投资10万元以上者奖励农转非户口3人，10万元以下者奖励2人，至1998年共奖励农转非户口170户682人。2003年，渭南市下放农转非户口权限，由审核制变为准入制，凡夫妻投靠，父母投靠子女，未成年子女投靠父母者，持相关证明材料到户政科立档即可进城落户。至2005年底，共办理“三投靠”农转非户口648人。2006年，实行一元化户口管理办法，取消农业和非农业户口，进城落户不受任何条件限制，统称居民家庭户。

颁发居民身份证

1988年始，实行居民身份证制度，对年满16周岁以上拥有当地常住户口的公民颁发居民身份证，作为证明本人身份的依据。至2005年底，全县268710人申请办理并领取了身份证。2006年4月，根据国务院《关于换发第二代居民身份证有关问题的批复》，开展身份证更换工作，至年底，全县85946人申请更换并领取了身份证。新一代身份证具有防伪功能好、读写速度快、使用方便、易于保管、实现全国联网快速查询和身份识别等特点。

第五节 国内安全保卫

破获门徒会

1994年7月，“门徒会”合阳分会骨干兰学德等人，以“复兴”，“懲恶”为诱饵，宣传封建思想，企图改朝换代，在城关等五乡镇12个村建立整体教会4个、预备教会3个，聚会点6个，发展新工人员8人，信徒百余人，多为受蒙蔽群众。县公安局破获此案，缴获道书90本，收查文件、书信、报表等85份，抓捕分会骨干成员15人，对其他人员批评教育，予以解脱。

打击主神教

1998年，配合全国打击非法邪教行动，县公安局五下湖南，蹲守12个昼夜，侦破“主神教”案件，抓获差陕骨干成员12人，依法取缔“中华福音团契”邪教组织。省公安厅授予合阳县公安局“政治保卫工作先进单位”。

取缔法轮功

2000年,“法轮功”邪教传入合阳,没有固定的组织机构,仅为零散的练功点,设在城关七里村、东雷抽黄家属院、王村煤矿等区域,计20人,男9人,女11人。发现后予以取缔,对练功人员举办培训班,进行转化教育。2002年10月2日,陕西中建实业集团公司人力资源部干部李某携妻石某,趁回合阳老家之机,利用县城集会,在南大街、文化街、太清路等处散发法轮功传单、书籍、光盘等宣传品,被当场抓获,收缴传单15种147份、光盘19张、录音带5盘、《法轮佛法》等书籍167本。按国务院关于处理邪教组织的规定,对李某劳教2年6个月、石某1年6个月。

至2005年底,县公安机关破获非法邪教组织15个,缴获法轮功等各类书籍412本,非法宣传资料5680份,音像光碟42件,查处邪教成员93人,行政拘留38人,劳动教养12人,治安处罚41人。

第六节 内部保卫

内保单位

县公安局内部保卫工作由经文保大队负责。1991年,全县内保单位70个。2004年,国务院颁布《企业事业单位内部治安保卫条例》,经县政府审查批准内保单位减至56个,其中党政机关27个,金融部门7个,厂矿企业11个,教科文卫13个。2005年,内保单位设保卫科6个,保卫干部56人。

内保措施

坚持谁主管谁负责的原则,与内保单位签订《安全保卫工作责任书》,落实人防、物防、技防措施,每季度对内保单位检查一次,发现安全隐患下达《警告通知书》,及时督促纠正。举办内保人员培训班,增强安全防范意识。1999-2005年,共举办培训班12期,培训内保人员421人;安装报警器319个,防盗门482个,变压器防盗锁400把;查出安全隐患227处,限期整改93处,发《警告通知书》21份。7年间内保单位未发生较大的盗窃案件,安全合格率由76%递增到82%。

内保案件

1997年,内保单位治安环境较差,盗窃犯罪案件时有发生,发案率占内部案件总数的86%以上。据此,在全县开展破案件、重治乱、严防范、保安全整治工作,重点打击内外勾结连环作案的盗窃犯罪,破获盗窃案件20起,打掉盗窃团伙8个,抓捕犯罪分子22人。2000年,针对全国接连发生数起特大持枪抢劫金融单位案件的情况,在金融系统开展安全防范大检查和运钞车专项检查,逐一落实门卫值班、巡逻防范、要害部位监守、硬件设施完善等安全保卫制度,配备经济警察28人,安装电子监控装置18个,加固营业厅护栏23处,有效防止安全事故的发生。2003年,破坏盗窃电力设施犯罪猖獗,成立打击破坏电力电信广电设施领导小组,开展打击盗窃电力资源和设施专项斗争。至2005年,公安机关出警268人次,破获涉电案件20起,抓捕犯罪分子15人,挽回经济损失5.4万元,遏制了涉电案件的上升势头。并指导电力企业落实政府监管,

法人牵总，单位负责的安全防范机制，完善电力设施，电信线路和广电网络警企联防，企地合作保障体系，建立机构，配备人员，堵塞漏洞，消除隐患，确保电网运行安全。

内部保障

2004年，江泽民总书记位陝视察途经合阳，公安局出警244人，在西（安）一韩（城）铁路合阳段担负警戒任务，出色完成安全保卫工作。

出入境管理

1985年始，公安局办理出入境业务，出入境人数较少。凡公民因私出境，需向户口所在地公安机关提出申请，交验身份证、户口簿、照片和相关证明材料，由派出所和所在单位签署意见，报县公安机关出入境管理机构审核，由市公安局出入境管理部门审批发证。外国人、华侨、港澳台同胞，在抵达合阳境24小时内，需持本人护照到县公安局出入境管理科或派出所申报登记。定居国外或港澳台地区的合阳籍公民要求回原籍定居，需持中国外交部授权的外事机构或陕西省公安厅办理的手续，到公安机关登记入戶。1991~2005年，共办理出入境业务1047起，出境837人次，入境206人次，回合阳定居4人。

第七节 看守工作

人犯收押

看守所是国家的刑事羁押机关，羁押依法被捕、刑事拘留的犯罪嫌疑人和被告人。按照严格的收押程序查验送押人身份，核对收押凭证，对羁押对象的人身、携带物品和健康状况进行检查，填写《收押案犯登记簿》，采集指纹，拍照录像，存储相关信息。告知人犯监规和依法享有的权利，发给统一服装和生活必需品，确定关押监室，开具收押凭证。所内分工明确，责任到人，定期检查，防患于未然，确保监室安全。1991~2005年，收押犯罪嫌疑人2432人，其中死刑犯41人。人犯无自杀、无逃跑、无行凶、无传染病蔓延，连续15年安全无事故。2002年，车玉明被陕西省公安厅授予“监管能人”称号。

人犯生活

看守所人犯生活有专人负责，包括伙食管理、财物管理和医疗卫生管理。1991~1995年，每人每月生活费6元。1996年根据公安部、财政部联合下发的《看守所在押人员伙食实物量标准的通知》，生活费每人每月提高到88元，粮食17~20公斤，蔬菜10~20公斤，食油1~2公斤，鱼蛋0.5~1公斤。经费账户单列，专款专用，炊管人员坚持《伙食日清月结制度》，保证人犯吃热、吃熟、吃足定量，每逢节日改善膳食。看管人员接收的食品、现金、衣物要逐一登记，及时转交人犯。所内设医疗室，医护人员坚持每日巡诊，定期检查监室卫生，组织人犯集体理发、冲澡，晾晒被褥，寒暑季节供应防寒降温物品。

教育改造

管教人员遵照教育、感化、挽救的方针，坚持文明管理和依法管理相结合；通过读

报纸、看电视、听广播、办培训班等形式,对人犯进行形势政策、法律法规、道德观念、文化技能、心理健康教育。每年两次邀请公检法司“四长”,运用宽严典型,进行法律政策教育。针对不同人犯的犯罪性质、思想动态、狱内表现,分类排队,制定相应的帮教措施,把惯犯、累犯、国伙犯罪作为教育重点,对特殊人犯个别谈话,对症下药,促其坦白交代,悔过自新。开展文明监室、文明个人争创活动,举行法律法规知识竞赛,“五一”、“十一”组织在押人员自编自导自演文艺节目,活跃监所生活。在教育管理中不断探索创新,总结出“十化九式”管教法,即管理科学化、教育多样化、内务统一化、生活标准化、守纪自觉化、考核百分化、行动军事化、学习程序化、言行文明化、环境整洁化;谈心式、讲评式、诱导式、启发式、换位式、激励式、感染式、感化式、配合式,得到国家公安部的充分肯定。1991~2005年,在押人员有203人主动交代了余罪,321人检举揭发犯罪线索405条,1823人写了悔过书和决心书。1998年以来,县看守所连续8年被公安部评为全国一级看守所,荣立集体一等功1次。2005年,被公安部授予全国优秀公安基层单位,王奇郢荣获全国特级人民警察称号。

第八节 交警工作

管理机构

县公安交通警察大队是交通秩序的管理机构,职能是宣传交通法规,处理交通事故,审验机动车辆,管理驾驶人员,维护公路治安。干警97人,管辖路段564.23公里,管理县内机动车辆12947台,驾驶员10170人。

交通秩序管理

90年代,机动车辆逐年增多,交通管理工作以纠违章、降事故、保畅通为目标,以大客车、小轿车、摩托车为重点,依法管理与文明管理相结合,开展交通秩序专项整治活动,严查无牌、无证、无照车辆,确保道路安全畅通。1991年,在东大街十字、金水路十字设立指挥岗台,配备交警20名,上岗值勤,指挥交通,执勤规范化,纠正文明化,执罚标准化,疏导交通堵塞7次,纠正违犯交规58人,处理突发事件24起,帮助儿童和残疾者190人。1996年,与城关中学开展警校共建安全岗活动,购置小警服50套,培训学生200名,组成小交警中队,在人流高峰参与交通管理。在1999年交通安全宣传月活动中,组织中小学生开展“交通安全杯”征文竞赛,参与学生5万人,收到征文4.93万篇,评出优秀作品108篇。2001年,东雷抽黄总干渠清淤大会战,每天千余台农用机动车和上万人途经灵泉坡,巡查队在坡头弯道和陡峭处昼夜值勤疏导,查扣超载车辆,未发生一起交通事故。2004年,建立政府负责、相关部门各司其职、社会各方相互互动的道路交通安全管理机制,开展创建交通安全村、安全学校、安全社区活动,成立乡镇交通安全管理小组7个,基层交通安全组织85个,聘任交通安全员320人,协警打击车匪路霸,抓捕逃逸罪犯,维护交通秩序。路井镇北党村被授予陕西省交通安全模范村。1991~2005年,取締马路市场28处,拆除违章建筑160处,建立停车场站17处,设置交通标志135块,查扣违章车辆2958台,处罚违犯交规3168人。

车辆及驾驶员管理

1989年,成立公安局车辆管理所,按照公安部《机动车管理办法》依法行政,规范管理,落实谁检验谁签字、谁盖章谁负责制度、逐车逐人建立档案。车辆报户,通过初检,挂牌发证。年度审验,车主自检,车管所复检,不合格者严禁上路行驶。驾驶员经过培训考核合格,发照行车。年度复检发现有违章行为者,按情节轻重处以拘禁、扣证、罚款、吊销执照等。1996年,开展争创人民满意车管所活动,设立便民服务台。将业务程序、示范样表、服务承诺装框上墙,民警挂牌上岗,接受社会监督。1999年,上门服务,减少群众往返,办理车牌1850副,驾驶证1077本。配合洽川旅游文化节,提前客车季检时间,审验253辆,保证游客出行安全。2000年,驾驶员培训中心大楼告竣,成立培训机构,配置教学仪器,采取“上一堂安全课,看一场录像,办一次图片展,答一份考卷、开一次座谈会”教学法,严把入学教育关、课堂教学关、理论考核关、学习操作关,确保培训质量,举办培训班16期,培训驾驶员894人。2002年,渭南市创人民满意车管所经验交流会在合阳召开,市交警支队做出《关于向合阳车管所学习的决定》,团省委、省交警总队分别授予合阳车管所“青年文明号”和“十佳县级人民满意车管所”称号。1991-2005年,共办理车牌2.4万副,驾驶证2.6万本,检验机动车6.4万台,审验驾驶员4.7万人,注销驾驶证157本,发出整改通知书1784份。

交通事故处理

遵循国务院《道路交通事故处理办法》,坚持以责论处原则,推行双人办案制度,对现场处理、调查取证、调解处理、责任认定、处罚责任人等环节,必须两名民警到场办理业务,公开、公正、准确地办结境内发生的特重大交通事故案件。1998年5月23日,由韩城发往西安一中巴双层卧铺客车载13人,行至108国道合阳段金水沟大桥北端,撞倒护栏坠入90米深沟,造成2人当场死亡,3人重伤,车辆报废,县公安局组成抢救领导小组,组织干警、医护人员、周围群众,经10个小时营救,妥善处理了事故。2001年起,对疑难案件实行听证会制度。环城西路发生农用车与摩托车相撞事故,肇事双方各执一词,推卸责任,查处工作受阻。交警大队举行公开听证会,通过陈述举证,审查合议程序,使事故得以解决。2005年10月26日凌晨,坊镇乾落村刘某驾驶三轮载货汽车非法载人22名,前往黄河滩采拾棉花,行至合洽公路18 km+500m处侧翻滑行18.5米,坠入道路左侧183米崖下,造成13人当场死亡、10人重伤、车辆报废的特大恶性交通事故,酿成事故的主要原因是违法载人,高速行驶,操作不当。为吸取教训,在全县集中整治农用车非法载人,开展交通安全大宣传、大检查、大整顿和预防特大交通事故百日竞赛活动。交警大队全天候上路巡逻,控制路面,以客运车,学生接送车,红白事包车为整治重点,严查超速超员、疲劳行驶、酒后驾车违章行为,扣押车辆135台,吊销营运证19个,处罚64人,交通事故与上年同期相比下降了32%。

第九节 消防工作

消防机构

县消防大队担负全县的消防执勤和抢险救援任务，隶属渭南市消防支队和合阳县公安局双重领导，下设消防中队。原有消防水罐车1辆，1996年，购买消防水罐车1辆。2001年后，购买消防指挥车、水罐车和抢险救援器材车各1辆，配备空气呼吸器22套，战斗服22套，水袋90盘，水枪9支。2005年，有干部8人，战士17人。

宣传教育

以《消防法》、《陕西省消防条例》和防火灭火常识为内容，每年春节、元宵节、“消防日”和“五一”、“十一”等重大节日，组织官兵上街义务宣传，发放传单、布展板面，接受咨询。在火灾危险较大和人员聚集的厂矿、医院、学校、酒店授课，宣讲消防知识，开展消防知识竞赛，提高全民消防安全意识，增强自救逃生能力。定期举行基层消防人员培训班，进行技能考核，现场演示，实际操作，模拟救援等消防实战训练。1991-2005年，上街宣传30次，散发传单31万份，展出板面150块，制作公益广告牌10块，接受咨询5100人次，举办培训班16期，授课48讲，受训2.1万人。

安全检查

贯彻预防为主，防消结合方针，把重大火灾隐患排查、易燃易爆化学危险品整治，新农村消防安全建设作为重点，定期开展“三夏”、建筑施工、室内装修、消防产品、化学危险品、人员聚集场所专项检查，发现火灾隐患，发放通知书，跟踪督促整改，整改不合格者按照法律法规对相关单位和责任人予以处罚。1991-2005年，组织消防安全检查918次，查出火灾隐患2700处，发放整改通知书450份，处罚26人。

防火管理

城镇建设步伐加快，高层建筑增多，为清除建筑中的火灾隐患，施工单位务必在开工前将图纸和相关批文送报消防大队，审核消防安全自动报警、自动灭火、安全通道、消火栓等设施。对合格者发建筑工程消防设计审核意见书，对不合格者提出修改意见重新设计。施工期间跟踪检查，工程竣工，对合格者发建筑工程消防验收意见书。1995年，确定全县重点消防单位85个，按照“六有”（有消防领导小组，消防预案，消防目标责任书，消防管理制度，消防人员，消防设施），“四组”（灭火组，疏散组，通信组，医疗救护组）标准，实行消防安全达标制度。每年由消防大队牵头，公安、电力、城建、农机、安全等部门参加，对重点消防单位进行检查验收，并经县防火安全委员会审定，对合格者颁发消防安全达标证书。2005年底，全县消防安全达标单位45个，占重点消防单位的53%。

火灾事故

1991-2005年，全县共发生火灾事故753起，事后全部扑灭。其中损失30万-100万元重大火灾1起，30万元以下一般火灾752起，伤1人，直接经济损失149.56万元，对发生的火灾事故立案1起，查清753起。按照有关法纪对火灾肇事者、责任人和单位

做出处理。

第十节 武警工作

武警合阳中队

中国人民武装警察部队合阳县中队，隶属武警渭南市支队三大队，受武警渭南市支队和合阳县公安局双重领导，连级建制，地处合阳县城解放路北段。主要职责是实施监狱外围警戒，执行死刑命令，看守刑事人犯，防止越狱脱逃。1991年以来，武警合阳中队贯彻条例精神，内强素质，外树形象，苦练军事技术，提高实战水平，适应治安综合治理需要，为打击犯罪活动，处置突发事件，稳定社会秩序，保护人民生命财产安全做出了贡献。曾8次被陕西武警总队评为先进中队，立集体三等功17次。

防务值勤

按照“固定勤务是基础，临时勤务是重点，处突维稳是关键”的思路，围绕防务值勤，定期分析形势，开展应战教育，进行军事训练，完成急、难、险、重任务，为合阳的现代化建设创造良好的环境。1992年，曾有一在押犯企图翻墙逃跑，被监墙哨兵及时发现，鸣枪示警无果后，迅速实施追捕。中队司务长听到报警后，带领3名战士，与哨兵一起将其抓获，成功处置了一起人犯逃脱事件。2000年，奉支队命令，抽调10名官兵，组成小分队，参与渭南市“7·10”特大爆炸事件的抢险救援任务，抢救伤员15人。2002年，抽调8名官兵，参加了处置陇海线潼关铁路交通枢纽堵塞事件。经过说服教育，强力疏导，群众有序撤离，保证了铁路交通的安全运行。2004年，抽调7名官兵，参加赤水河背水坡河堤加固任务，全支队官兵戮力同心，日夜奋战，打桩400根，搬运沙袋1300条，加固河堤220米，保障沿岸群众的生命财产免遭洪水袭击。至2005年，在完成看守所外围武装警戒任务的同时，还出动兵力653人次，协助公安机关完成公捕公判、武装押戒等任务34次，处置单位安保、现场警戒、群众上访等重大临时性勤务20次，参与抗洪抢险、处突救援、灾难搜救等任务18次。

拥政爱民

20世纪90年代以来，武警合阳中队利用元旦、春节、“八一”等重大节日，进行武警部队性质、宗旨、任务教育，开展拥军爱民活动，发展新型的警政警民关系。举办军民联欢晚会，参加了香港回归、国庆50周年、建党80周年等大型文艺活动。开展军民共建活动，与共建单位同创“文明示范一条街”，使金水路的交通秩序、治安状况、卫生面貌焕然一新。支援地方经济建设，参加了山川秀美工程、“三北”防护林工程、沿川湿地保护行动等活动。在学雷锋活动月中，开展“希望工程”、“我爱母亲河”、“爱心献功臣”等募捐活动。为驻地群众做好事，给孤寡老人送温暖，让弱势群体感受党的关怀，密切了警民关系。至2005年，累计捐款8400元，捐物2100件，植树6000株，移动土方9500方，参加文艺演出40次，演出文艺节目25个，为五保户打扫卫生13次，为当地群众做好事百余件。

合阳县公安局 1984 - 2005 年局长更迭表

表 13-11-1

姓名	性别	文化程度	籍贯	任职起止年月	备注
马福寿	男	高中	陕西合阳	1984.1~1995.12	
雷普义	男	大学	陕西华阴	1995.12~1999.5	
徐印祖	男	大学	陕西华县	1999.5~2001.12	
田永华	男	大学	陕西渭南	2001.12~2005.5	
高中仓	男	研究生	陕西韩城	2005.5~	

合阳县公安局 1984 - 2005 年政委更迭表

表 13-11-2

姓名	性别	文化程度	籍贯	任职起止年月	备注
曹君义	男	高中	陕西合阳	1984.1~1995.12	教导员
徐印祖	男	大学	陕西华县	1996.12~1999.5	
雷和平	男	大专	陕西临潼	1999.5~2002.12	
高中仓	男	研究生	陕西韩城	2003.1~2005.5	
耿华尚	男	大学	陕西澄城	2005.5~	

合阳县 1991 - 2005 年交通事故统计表

表 13-11-3

单位:起、人、万元

数量 年份	项目	交通事故(起)		死亡	受伤	经济损失	
		实发	其中				
			特大				重大
1991		202	1	11	33	124	25.3
1992		187	—	10	23	110	27.3
1993		234	—	17	22	123	27.5
1994		172	—	17	19	126	54.2
1995		125	—	6	13	89	25.6
1996		132	—	20	21	82	19.3
1997		157	—	23	24	127	26.6
1998		177	—	9	22	110	30.6
1999		144	—	8	16	145	29.7
2000		127	—	20	16	99	15

续表

数 量 年 份	项 目	交通事故 (起)		死亡	受伤	经济 损失	
		实发	其 中				
			特大				重大
2001		186	—	14	19	204	30.6
2002		194	—	15	20	205	30.7
2003		148	—	15	21	119	29.4
2004		149	—	4	30	114	28.7
2005		119	1	18	32	132	33.2
合计		2450	2	207	331	1909	433.7

合阳县 1991 - 2005 年火灾情况统计表

表 13-11-4

单位: 起, 人, 万元

年 份	重大火灾	一般火灾	死	伤	经济损失
1991	—	45	—	—	5.30
1992	—	43	—	—	6.85
1993	—	47	—	—	7.31
1994	—	51	—	—	7.52
1995	—	49	—	—	6.90
1996	—	53	—	—	7.10
1997	—	54	—	—	6.80
1998	—	49	—	—	7.35
1999	—	48	—	—	8.21
2000	—	42	—	—	7.10
2001	—	51	—	—	6.25
2002	1	43	—	—	41.06
2003	—	40	—	—	7.27
2004	—	71	—	—	14.17
2005	—	66	—	1	10.37
合计	1	752	—	1	149.56

第十二章 司法行政

第一节 管理机构

县司法机关行使普法教育、民事调解、律师事务、公证等职能。1991年，县司法局有干部职工21人，辖律师事务所1个，公证处1个，司法所21个，司法员21人。1996年，成立陕西奥达律师事务所。1997年，设社会法律服务管理股。1998年，普法领导小组办公室更名依法治县办公室。2000年，合阳县律师事务所改制，重组为陕西海坤律师事务所。2001年，成立城关、王村、同家庄法律服务所。2002年，撤平政、伏六、孟庄、独店、王家注司法所，分别归城关、坊镇、路井、和家庄、百良司法所。2003年，设法律援助中心。2004年，成立合阳县“148”法律服务所。2005年，有干部职工28人，辖律师事务所2个，公证处1个，法律服务所4个，司法所16个，司法员35人。

第二节 法律普及

普法规划

根据中共中央五年普法规划，结合全县经济社会发展状况，着眼全体公民的法律素质，制订合阳县五年普法规划，提请人大常委会审议通过，付诸实施。2001年，出台《合阳县第四个五年普法规划》，立足建设社会主义法治国家的总体要求，立足我国加入世贸组织的现实需要，立足完善社会主义市场经济体制的客观需要，立足全县国民经济和社会发展的“十五”规划目标，坚持法制教育和实践结合，开展法制宣传教育，提高公民法律素质，推动依法治理进程，使全社会管理工作逐步走上法律化轨道，保障县域经济建设和社会各项事业健康发展。强化全体公民特别是各级领导干部的法律素质，实现由提高全民法律意识向提高全民法律素质的转变，实现由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理的转变，全方位推进各项事业的依法治理，全面提升社会法治化管理水平。引导广大群众运用法律维护自己的权利，依法履行应尽的义务，同违法犯罪行为作斗争；引导领导干部依法决策和管理；引导行政执法人员依法行政和公正执法；加快依法治县步伐。制订年度实施计划，确定普法试点单位，培训普法骨干，发放普法教材，编写辅导材料。实行一法一考核制度，每年两次不定期考核副科级以上领导干部的法律知识。要对普法工作进行验收，方法为听取汇报、座谈评议、现场考核、检查相关

资料，等级分为优秀、合格、不合格三个档次。对验收不合格的要限期补课，直至合格。

普法宣传

1991年始，实施普法规划，采取举办培训班，组建宣讲团，进行广播教育，开展知识竞赛，编印法律常识，撰写体会文章，散发学习资料等方法，学习宣传《宪法》、《公司法》、《消费者权益保护法》等法律法规。5年间举办培训班40期，受训2.5万人。出动宣传车150台，巡回21个乡镇宣传38场，听众3.7万人。印发法律常识7000册，举行经济法律法规广播培训，获陕西省普法教育管理工作先进集体，参加全国《消费者权益保护法》知识竞赛，获全国税法宣传教育先进单位。1995年，通过渭南市二五普法验收。1996~2000年，围绕领导干部刚性决策、司法机关带头运用专业法规，市场主体规范化管理、规范法律服务体系，跨世纪人才法制教育，加强第一道防线六大工程，联系洽川镇北菜园等4村因黄河滩地确权纠纷引起群众械斗事件，在全县开展以案说法和法律进万家活动，培训村组干部700人，深入农户5500家，法律咨询9800人，赠送《社会主义法律建设基本知识》3600册，做法制报告84场，受教育8万人。2001年后，以领导干部学法用法为动力，推动全民学法用法，提高全社会法律意识。对42名处级领导，83名新任副科级以上干部和所有公务员，进行依法行政、市场经济法规、世界贸易组织知识为内容的集中培训和考试考核，合格率98%。2002年，组织120名妇女干部学习《婚姻法》，开展妇女维权周活动，宣传反家庭暴力法律知识，提供法律援助34起50人。2004年，开展《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》宣传活动，做法制报告23场，受教育学生1.5万人，挽救失足青少年63人。2005年，组织农业、民政、土地、计生等部门，深入坊镇开展送法下乡活动，宣传《民法通则》、《土地管理法》、《土地承包法》、《人口与计划生育法》，散发资料6000份，接受法律咨询180人，诊治疾病390人，深受群众欢迎。

普法措施

成立以主管县长为组长，司法机关领导为副组长，相关部门领导为成员的普法教育领导小组。各部门，各单位，各乡镇制订年度普法规划，量化分解目标任务，落实到人，实现普法工作有领导机构，有目标责任，有监督检查，有考核奖惩。制订普法培训考核计划，拟定教学计划，部署教学工作，购置法律教材，配发给每个干部，分期分批在党校培训。每年组织处级领导、副科级以上干部参加全市法律法规考试，将成绩记入个人档案，作为干部提拔任用的依据。建立普法工作领导责任制，把普法工作纳入县政府的中心工作，和经济工作一样重视，同安排，同落实，同检查，同奖励。对领导重视，组织健全，学习经常，制度完善的单位和个人予以表彰奖励，否则予以通报批评。县财政每年支付专款2万元，用于辅导宣传、印发资料，制作版面，购置教材、电视讲座、干部培训等，保证普法活动的正常开展。

第三节 民事调解

调解组织

90年代,合阳有调解委员会349个,调解人员1025人,负责基层调解工作。随着经济结构逐渐转型,利益关系相互交织,各种社会矛盾凸显,民间纠纷日益增多,司法机关创新机制,2001年以来,把强化素质,健全网络、规范运作作为提升基层调解工作水平的重点,制定出《人民调解委员会章程》、《调解员工作职责》、《治安信访协调中心户管理办法》等,对500名司法调解人员进行政治理论和业务知识培训,形成乡级调解委员会、村级调解委员会、调解小组、调解员、治安信访协调中心户长五级调解网络。2005年,全县建成调解委员会376个,编制调解员1772人,确定中心户长9729人,涌现出城关等四乡镇、新池宋家庄等六村规范化调解委员会。

民事调解

贯彻《人民调解委员会条例》,举行人民调解知识竞赛,开展人民调解达标活动,创建无纠纷激化村,做到调解和预防有机结合,避免民间纠纷激化,保一方平安。从1991年起的5年间,调解人员深入基层,走巷串户,联系当事人,了解事实真相,讲解法律法规,晓以利害,化解矛盾,做细致的思想工作,把纠纷激化的可能性降到最低限度。累计调处各类矛盾纠纷9358起,调处成功8115起,成功率87%,防止纠纷激化903起。在人民调解达标活动中,有44个村达标,116个村成为无纠纷激化村。在人民调解知识竞赛中,县司法局被司法部,《法制日报》、中央电视台授予集体组织奖。1996年后,司法机关构筑调解平台,组建调解中心,开展民事纠纷百日调解和大排查、大调处活动,对于群关系、农特税征收、基金会存款兑付等热点问题,查找症结,提出对策,解惑释疑,消除隐患。至2000年,成功调处各类矛盾纠纷16334起,避免民转刑事案件16起,预防矛盾激化12起,化解群殴事件35起,制止集体上访3起,县司法局获全国调解工作先进单位。2001年来,试行人民调解协议书制度,衔接调解中心和人民法庭的关系,明确调解中心在调处过程中的法律地位;使矛盾纠纷得到及时解决。实施矛盾纠纷定期排查情况报告制度,在所管辖区内,包联人进村入户,发现问题,如实反映,采取措施,予以解决,事后反馈调处结果。建立农村说事日制度,做到群众说事,干部理事,集体议事,民主评事,把矛盾纠纷消化在基层,杜绝了越级上访案件,维护了农村社会稳定。至2005年,累计调处各类矛盾纠纷7554起,调处成功7428起,成功率98.3%,防止民转刑事案件19起,制止群众械斗3起。城关镇被司法部授予全国模范人民调解委员会。

刑释帮教

按照区域包干,就近帮教的原则,动员社会力量投身帮教工作,组织老红军、老干部、老党员、老教师参与帮教活动,形成合力,齐抓共管。为确保帮教工作的成效,县上加强领导,抽调人员,明确责任,落实措施,使帮教活动严谨扎实,有声有色。全县组建帮教组织487个,编制帮教人员1461人,确定帮教对象1790人。对重点帮教对象

采取一带一方式，开展心交心活动。坚持定期回访制度，发现苗头及时疏导，防微杜渐，把不稳定因素消灭在萌芽状态。15年来，在全社会的共同努力下，在帮教人员的悉心关怀下，有9名刑释帮教人员得到安置，有20人自主就业，并无一重新违法犯罪。

第四节 律师公证

律师队伍

1991年，律师机构有合阳县律师事务所，属国资性质，律师3人，助理律师2人。1996年，陕西奥达律师事务所成立。2002年，国资律师事务所改制，合阳县律师事务所更名陕西海坤律师事务所。两所按合作机制运行，实行主任负责制，自主管理律师业务，办公经费和人员工资自收自支。至2005年底，律师机构有陕西海坤律师事务所和陕西奥达律师事务所，律师15人。

律师事务

贯彻《律师法》，把维护社会稳定，服务经济建设，保护当事人合法权益作为首要任务。1994年，围绕产权制度改革，给13家企业委派常年法律顾问，办理案件108件，代写文书225件，提供咨询2050人。1996年，担任法律顾问51处，办理案件149件，代写文书242件，撰写的《从刑诉法修改看我国刑事辩护制度改革》在秦、晋、豫三省刑事辩护研讨会上交流，在省《律师》杂志上刊发。1991—1997年，县律师事务所律师主任，主任律师杨培民，共代理经济案件160多件，先后为县建筑公司材料款被骗案奔波于新疆、安徽、广西、江苏、河南等地，共为合阳企事业单位挽回经济损失3000多万元。2000年，深化律师制度改革，改制国资律师事务所，实行政企分开，走向市场。制定《关于法律服务市场的若干规定》，整顿法律服务市场，实行规范管理。全年担任法律顾问58处，办理案件263件，代写文书546件。2001年，配合项目建设年活动，简化程序，降低门槛、特事特办，重点为渭南喜登辉集团土地租赁合同、光明集团黄河滩涂开发合同的签订提供法律支持，促进了全县的招商引资工作。2003年，成立合阳县法律援助中心，特聘常驻律师，对妇女、儿童、残疾人等弱势群体提供无偿服务，被省司法厅授予法律援助先进单位。2004年，参加渭南市执业律师培训会，开展“十佳律师”和“优秀律师事务所”争创活动，学习道德规范，提高职业素养，完善规章制度，建立约束机制，廉洁勤政，公正执法，着力解决律师队伍的散、乱、差问题。至2005年底，累计担任法律顾问748处，办理各类案件3505件，代写法律文书3074件，提供法律援助214人，解答法律咨询4310人。

法律援助

为给特殊群体和经济困难群众提供法律服务，解决其打官司难问题，2003年，根据司法部安排，成立合阳县法律援助中心。援助对象是妇女、儿童、老人、残疾人、农民工、下岗职工。援助业务有接待采访、法规咨询、案件受理、调处纠纷、代写文书、上门服务、法律救助等。中心编印了法律援助指南和法律援助程序，制定了工作制度、案件受理制度和首问首办责任制，开通了“148”服务热线，8小时值班，全天候服务。

建立起法律服务快速反应机制，在残联、妇联、工会等机关设立法律援助工作站，形成覆盖全县的法律服务体系。至2005年，累计接待群众来访825人，接受法律咨询530人，提供上门服务170次，化解分流矛盾259件，进行法律援助320件，减免服务费5万元，挽回经济损失12万元，在全省司法系统开展的创佳评差竞赛中获优秀基层单位。

法律公证

1991年，县公证机构有台阳县公证处，隶属司法局，副科级建制，公证员3人，助理公证员2人。至2005年，机制未有变化，公证员3人，助理公证员4人。公证工作发挥“沟通、服务、公证、监督”作用，办理土地拍卖，招标投标，抵押贷款，企业兼并多项公证事务。1991年，为金水沟大桥工程招标办理公证。1997年，配合贯彻《老年人权益保障法》，开展法律援助，免费办理老年人赡养协议公证；全程监督和家庄镇“四荒”拍卖现场会。1999年，在全市首家办理计划生育合同公证。2002年，实行主任负责制，推行要素式公证文书，建立主任审批、集体研究、检查回访制度，为煤建二处用工，洽川宾馆贷款抵押，复烤厂职工买断工龄协议，农副产品购销等合同进行公证。至2005年，共办理各类公证9383件，调处纠纷455件，法律咨询1132人次，接待来访2305人次，签订公证服务59份。

第十四编 检察、审判、军事



审判机关适应社会主义市场经济新特点，加强刑事审判、民事审判、行政审判工作，审判监督和执行工作特色突出。在全国首推行政首长出庭应诉制度，成立维护军人军属合法权益巡回法庭，增设维护妇女儿童合法权益合议庭，努力解决社会发展中的新矛盾和新问题。1991—2005年，受理侵犯军人军属和妇女儿童案件1333件，行政首长出庭应诉率达97%。检察机关突出反贪办案、法律监督和预防犯罪，坚持防中有打、打中有防、打防并举、标本兼治方针，建立预防机制，发挥司法检察职能。地方武装机关坚持开展民兵工作，新兵征集和国防教育，积极参与地方经济建设，完成抗洪抢险任务，投身县域重大工程建设。驻合部队积极开展军民共建活动，参与保护母亲河行动，植树45万株，建成6.4万亩黄河防护林，受到团中央、林业部和水利部的表彰。2000年和2003年，合阳蝉联全国双拥模范县。

第一章 检 察

第一节 管理机构

县人民检察院行使侦查监督、公诉、反贪污贿赂、反渎职侵权、预防职务犯罪、民事行政检察、控告申诉检察等职能。1991年检察院有干部职工44人，设办公室、经济检察科、刑事检察科、法纪检察科、监所检察科、控告申诉检察科。1993年设税务、农税、烟草检察室，为检察院派出机构，成立贪污贿赂犯罪预防科。1994年设民事行政检察科。1996年撤贪污贿赂犯罪预防科。1997年撤经济检察科，设反贪污贿赂局。1998年撤税务、农税、烟草检察室，设职务犯罪预防科。2000年撤刑事检察科，设审查批捕检察科，审查起诉检察科。2004年审查批捕检察科，审查起诉检察科，法纪检察科分别更名侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科，撤起诉检察科并入侦查监督科。2005年有干部职工83人，设办公室、侦查监督科、公诉科、反贪污贿赂局、民事行政检察科、控告申诉检察科、渎职侵权检察科和职务犯罪预防科。

第二节 反贪办案

反贪污贿赂

根据不同时期贪污贿赂犯罪的特点和变化，采取缜密初查、快速取证、及时立案、查小揭大、深挖广举等措施，保持严打态势，为经济建设创造宽松的法制环境。20世纪90年代初，贯彻中央政法委快审、快批、快查、快诉方针，深入金融、商业、粮食等系统，开展以反贪肃贪为中心的反腐败斗争，侦破城关镇原党委书记党某贪污22万元、挪用2.7万元，黑池棉绒厂厂长王某贪污5万元、受贿5600元、挪用10万元，县蔬菜公司经理王某受贿2万元等特大经济犯罪案件，专案组获省高院集体二等功。1996年后，计划经济向市场经济转型，贪污贿赂、挪用公款等大要案呈上升趋势，把反贪污贿赂作为打击经济犯罪的首要任务，侦破县地税局企管所所长高某贪污14万元、土地局建设用地管理股股长薛某索贿1.06万元、邮政局职工管某挪用10万元、坊镇粮站会计王某挪用15万元等大案要案。2001年后，随着改革开放和经济建设的不断深入，经济犯罪案件凸显领导干部多、作案手段隐蔽、案情错综复杂等特点，检察院把党政机关、司法机关、行政执法机关、经济管理部门作为查办重点，侦破县物资总公司魏某侵吞社保资金、财政局干部宋某挪用公款、民政局会计王某贪污公款等贪腐案件。至

2005年,累计受理经济案件线索714案340人,立案侦查278案229人,其中大案要案46案35人,贪污案件121案114人,贿赂案件48案50人,挪用公款案件74案82人,挽回经济损失587万元。

反渎职侵权

贯彻最高人民法院《加强查办渎职侵权犯罪案件》精神,把渎职侵权检察的重心放在查办国家工作人员,特别是司法和行政执法人员徇私舞弊、贪赃枉法、玩忽职守等犯罪案件上。针对此类案件隐蔽性大、突破难、危害严重的特点,深入基层法庭、乡镇派出所、治安办和工商、税务、动植物检疫等执法部门,广泛宣传,鼓动举报,广辟案源,侦破了一批有影响的渎职侵权犯罪案件。1991年查办了同家庄法庭副庭长王某酒后滥用械具,非法拘禁无辜群众案,查办了马家庄乡包乡民警吉某玩忽职守,刑讯逼供致审查对象死亡案,将7名案犯依法逮捕。1994年查办了金水沟大桥建设中施工人员违章作业,致桥梁坍塌造成1死2伤,直接经济损失8万元的重大责任事故,查办了县第二煤矿掘进班违章指挥导致井下塌方造成1人死亡的责任事故。1996年查办了黑池派出所所长李某和干警赵某徇私舞弊案,查办了新池镇治安办李某和雇佣人员非法拘禁致人死亡案。至2005年底,初查渎职侵权案件线索188案120人,立案侦查72案86人,其中徇私舞弊5案8人,玩忽职守6案13人,刑讯逼供4案7人,非法拘禁17案23人,重大责任事故7案11人。所有案件侦查终结并移送起诉。

第三节 法律监督

侦查监督

贯彻《刑事检察工作细则》,坚持依法从重从快方针,开展严惩杀人抢劫,入室盗窃,卖淫嫖娼,车匪路霸等专项斗争,打击危害社会治安的刑事犯罪活动。对重特大案件,经公安机关通知提前介入,特案特办,防止有价值证据丢失,保证侦查监督工作顺利展开。实施办案责任制,分级把关制,错案责任追究制等12种工作制度,做到与证人见面,与被害人见面,与被告人见面,证据与证据对照,证据与事实对照,证据与客观规律对照,要求受案初查快,强制执行快,调查取证快,追缴赃物快,核实证据快,力求捕得准,诉得出,判得了。1996年,在掌握了“4·10”特大盗窃机动车团伙案件线索后,不等不靠,主动出击,和公安机关密切配合,迅速将主犯抓获,追回摩托车116辆,三轮车17辆,缴获赃款18万元。1999年渭南市刑事办案规范化工作现场会在台阳召开。至2005年底,受理提请批捕659案1410人,批捕902案1336人,其中大要案121案159人,提前介入率100%,多次出席公安刑事案件现场勘查和讨论。所有案件定性准确,适用法律准确,处理决定准确,无错捕、错诉、漏捕、漏诉现象,批捕准确率100%。

公诉监督

以《刑诉法》为准则,推行庭前预测,跟庭考核,庭后评议制度,严把收案关,审查关,起诉关,出庭关,程序关。与侦查审判机关通力协作,配合不代替,监督不对

立，履行检察职能。对有案不立、有罪不判、判处不当的违法行为提出抗诉和纠正意见。针对检察机关办理的自侦免诉案件中的人情案问题，制定了《免诉案件听证申辩制度》，允许被告人或委托律师进行申辩，允许举报人和控告人提出不同意见。推行人民监督员制度，从县人大代表、政协委员和社会人士中推荐评选监督员进入司法程序，参与案件处理。组织群众旁听，实行民主监督，增加执法工作透明度。至2005年底，起诉各类刑事案件1175案1682人，提起公诉916案1288人，出庭支持公诉146案173人，抗诉4案6人，发纠正违法通知书23份，所办案件无超时限和错诉现象，准确率100%。

民事行政监督

1994年成立民事行政检察机构，监督法院民事行政案件的生效判决裁定。发现有违反法律规定的按照审判监督程序提出抗诉，保障当事人的合法权益。把监督重心放在摸排国有资产流失，当事人提出抗诉，审判人员违法办案的案件线索上。制定了《民事行政检察工作承诺》，《民事行政检察受理案件范围》，《民事行政案件限时办理制度》，《办理民事行政案件的法律规定》。实施了律师代理申请民事行政案件抗诉制度，律师事务所、法律服务中心、法律援助中心等服务机构，积极宣传检察机关履行民事行政法律监督的职能和范围，帮助当事人行使诉讼权利。建立了派员依法出庭支持抗诉制度，开庭前办案人员审阅案卷，做好笔录，提出抗诉意见；开庭时应法院通知，派员出庭支持抗诉，确保办案质量，维护司法公正。至2005年底，共受理民事行政案件161案。其中提请抗诉30案，发检察建议书16案，发纠正违法通知书4案，对已生效而明显判决不公的民事行政案件依法抗诉11案，查办国有资产流失案件28案，挽回经济损失30万元。

控告申诉监督

执行《信访工作条例》，加强举报工作，创造良好的控告申诉环境。制定了文明接待公约、来访人员须知、案件受理范围、信访处理程序、控告申诉保密等规章制度。建立了控告申诉“绿色通道”，设立举报点和举报箱，率先在全国检察系统开通举报专用电话，安装举报电话自动受理系统。开展创建文明窗口活动，挂牌上岗，制度上墙，检务公开，接受社会监督。每月第二周和第四周星期三为检察长接待日，受理群众来信来访。推行控告申诉首办责任制，对案件线索由控告申诉科统一管理，按内部分工和案件类型分流到有关科室，明确责任，落实到人，将控告申诉解决在首次办理的环节中，承担首次办理业务的部门和承办人，分别为首办责任单位和责任人，务必认真登记，细致审阅，及时分流，依法处理，件件有记载，事事有交代，案案有着落。至2005年底，接待群众来信来访575人，受理控告申诉案件线索794案，涉嫌贪污贿赂案件转反贪局立案侦查112案；检察长接待日接待群众来访160人，批转信函78件，批办案件152案。所有案件在规定时间内办理完结，没有发生重复来信、越级上访、久诉不息等情况。

第四节 预防犯罪

预防职务犯罪

坚持防中有打,打中有防、打防并举。标本兼治方针,开展普法教育、守法经营、建章立制、联评联查活动,建立社会化预防机制,达到打击一个、教育一片、治理一方的目的,力争把职务犯罪消灭在萌芽状态。在金融、财政、电力等部门建立预防职务犯罪联系点9个,聘请检察防范联络员10人,签订协作防范责任书15份。建成预防职务犯罪党校教育基地、看守所警示基地、合阳电视台宣传基地,举办科级干部培训班10期,培训1426人,举办法制讲座18场,受教育万余人。组织国税、工商、土地等部门百名干部参观渭南二监,服刑人员现身说法,接受警示教育。坚持个案预防和行业预防相结合,深入热点单位,分析发案原因,完善规章制度,形成一份立项决定书,一份检察建议书,一份嫌疑人悔过书,一份案发原因分析材料,一堂法制教育课,一套整改措施,建立监督机制,有针对性地预防。至2005年底,初查案件线索21案25人,从中摸排立案18案19人,完成个案预防14案。发放检察建议书26份,挽回经济损失5万元。对林业局山川秀美、公路段路面改造,高速路引道,定国水库除险加固,合中新校区建设等重点工程实行全程监督。

预防青少年犯罪

进入21世纪,受凶杀片、格斗节目、色情网站、低俗报刊和不健康书籍等因素影响,青少年犯罪势头呈逐年上升趋势,检察机关在严厉打击各类刑事犯罪的同时,积极参与社会治安综合治理,协同公安、工商、文化等部门,坚持定期突击和专项行动,检查书摊、报亭、网吧、音像室、游戏厅等文化娱乐场所,清理非法出版物,收缴淫秽光碟,捣毁垃圾网站,净化校园周边环境。对失足青少年实施帮教挽救措施,采取定期回访、阶段考察、经常帮教方式,使其悔过自新,重新做人。结合办案,深入农村、厂矿、企业、学校,通过以案说法进行法制宣传教育,开展检察建议活动,建立青少年维权岗,上法制课49次,受教育5.6万人。通过有效预防教育,疏导社会矛盾,消除不安定因素,及时化解一些可能酿成重大犯罪的苗头。5年来,所有免诉人员无一重新犯罪。

合阳县人民检察院检察长更迭表

表14-1-1

姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	任职时间
马忠合	男	汉	大专	陕西韩城	1991.1~1992.10
杨复兴	男	汉	大专	陕西蓝田	1992.10~1997.10
李印生	男	汉	大本	陕西澄城	1997.10~2002.12
胡建勃	男	汉	大本	陕西韩城	2002.12~

第二章 审 判

第一节 管理机构

县人民法院行使刑事审判、民事审判、经济审判、行政审判和审判监督等职能。1991年县法院有干警76人，设办公室、刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、行政审判庭、告诉申诉庭、执行庭、纪检监察室，辖城关、坊镇、路井、黑池、王村、甘井、同家庄人民法庭。1993年设经济纠纷调解中心。1998年撤经济审判庭、经济纠纷调解中心，设政工科、司法警察大队、经济审判一庭、经济审判二庭，告诉申诉庭分设立案庭和审判监督庭。2005年撤经济审判一庭、经济审判二庭，民事审判庭分设民事审判一庭、民事审判二庭，执行庭，司法警察大队分别升格执行工作局、司法警察局。是年有干警95人，设办公室、政工科、立案庭、刑事审判庭、民事审判一庭、民事审判二庭，行政审判庭，审判监督庭，执行工作局，司法警察局，纪检监察室，基层人民法庭未有变化。

第二节 刑事审判

严打斗争

以《刑法》为准则，贯彻从重从快和稳、准、狠方针，打击杀人、抢劫、强奸、伤害、盗窃等刑事犯罪活动，惩处贪污贿赂、挪用公款等经济犯罪活动，对作恶多端、称霸一方、民愤极大的惯犯累犯和带有黑社会性质的团伙犯严惩不贷，打击犯罪分子的嚣张气焰，遏制犯罪活动的蔓延势头，创造人民群众满意的社会环境。1991年受理刑事案件84件115人，审结71件98人，结案率84.5%。1992年受理刑事案件88件116人，审结75件85人。1993年受理刑事案件99件153人，审结88件121人。1994年受理刑事案件90件128人，审结84件120人。1995年受理刑事案件76件98人，审结72件93人，结案率94.1%。1996年受理刑事案件80件101人，审结79件99人。在执行杀人犯颜某死刑案时，一改过去召开群众大会游行示众的传统方式，在县城和坊镇公布罪状后验明正身押赴刑场处以死刑，在全市开创了处决死刑犯改革的先河。1997年受理刑事案件85件115人，审结84件110人。1998年受理刑事案件98件132人，审结94件128人。在审理中坚持宽严相济的原则，把打击和教育、惩罚、挽救相结合，对罪行较轻、认罪态度好、有悔改之意的犯罪分子依法判处缓刑32件53人，所有缓刑犯

无一人重新犯罪。1999年受理刑事案件100件140人,审结97件132人。2000年受理刑事案件101人153人,审结99件153人,结案率98%,其中审结经济案件16件19人,挽回经济损失80万元。2001年受理刑事案件84件86人,审结80件82人。2002年受理刑事案件75件79人,审结73件76人。2003年受理刑事案件62件68人,审结60件64人。2004年受理刑事案件49件51人,审结48件50人。2005年受理刑事案件50件52人,审结49件51人,结案率98%。15年来,累计受理刑事案件1221件1587人,审结1153件1460人。

专项行动

按照中央部署,根据治安形势,开展专项行动,打击枪劫杀人、盗窃财物、拐卖妇女儿童、利用婚姻诈骗、破坏公共设施等危害人民生命财产安全的犯罪团伙和黑恶势力。20世纪90年代初盗窃犯罪猖獗,影响社会秩序,人民深恶痛绝,县法院开展了反盗窃专项行动,摧毁了以雷某为首的盗窃团伙。该团伙相互勾结,沆瀣一气,拉帮成派,采取翻墙入室、凿壁挖洞、撬门扭锁、顺手牵羊等手段流窜作案18起,盗窃耕牛8头、水泵1台、自行车3辆、果树苗350株、粮食千余斤,价值1.34万元,危害甚广,对首犯雷某、主犯乔某,从犯路某分别判处有期徒刑10至5年。盗窃犯李某勾结同伙,密谋策划,四处作案,盗窃自行车40余辆,判处有期徒刑10年,剥夺政治权利2年。盗窃犯姚某多次闯入城区机关大院作案,严重干扰机关正常秩序,判处有期徒刑7年。1999年,在打流、反盗、查伤害专项行动中,审理了李某故意伤害罪一案,该犯私自乱收费,受纪检纠风部门追究,被单位解聘,对领导泄愤报复,持刀行凶,致人重伤,以故意伤害罪判处有期徒刑7年。2003年在打击“两抢一盗”专项行动中,审理了魏某盗窃摩托车案。该犯联手同案犯赵某,先后在韩城、澄城,合阳合伙作案8次,盗窃摩托车8辆,价值2.21万元,判处魏某有期徒刑6年6个月,罚金7000元,判处赵某有期徒刑5年,罚金6000元。2005年在打击流氓恶势力专项行动中,审理了赵某婚姻诈骗案。该犯以给人介绍对象为由,骗取现金1.3万元,以诈骗罪判处有期徒刑2年,返还赃款,罚金1500元。15年来,累计开展专项行动6次,摧毁犯罪团伙8个,判处各类犯罪分子37人。

公开宣判

公开宣判是刑事审判工作参与社会治安综合治理的重要途径,县法院运用典型案例,在案发地举行公开宣判大会,以案说法,惩治邪恶,伸张正义,进行法制教育。1991年召开宣判大会3次,对12名犯罪分子公开处理,对故意杀人犯张某执行枪决。1993年在县城和同家庄召开宣判大会2次,对抢劫犯乔某、故意杀人犯王某、强奸杀人犯翟某执行死刑,对5名盗窃分子和5名车匪路霸公开宣判。1994年在城关、坊镇、甘井等地召开公捕公判大会4次,对贺某等8案15人公开宣判,对杀人犯席某、抢劫犯彭某、枪劫杀人犯王某等4犯执行枪决。1995年抢劫犯马某等3人多次潜入合阳中学对学生实施抢劫,敲诈现金,勒索财物,影响正常教学秩序,县法院在合阳中学召开宣判大会,组织师生接受法制教育,引导其勇敢地同违法犯罪行为作斗争。对泄愤报复、捣毁果园、破坏生产的不法分子聂某等人,押解到孟庄乡紫光村宣判,参加群众千余人。1998年召开宣判大会3次,公开宣判严重犯罪分子13人,处决死刑犯3人,遏

制了杀人、强奸、抢劫等恶性案件的高发势头。2003年召开宣判大会2次,对12案15人进行公开宣判。至2005年底,累计举行宣判大会38次,对138名严重刑事犯罪分子进行了公开宣判。

第三节 民事审判

民事案件审理

民事案件的当事人为广大群众,案件类型有婚姻关系、赡养义务、财产继承、债务纠纷、名誉侵权、宅基地摩擦等,此类案件辐射广,涉众多,案情复杂,与人民群众生产生活息息相关,处理得当案结事了,否则矛盾升级,案情转化,影响社会稳定。县法院按照《婚姻法》、《继承法》、《民法通则》,立足于防范,着眼于调解,重在于安定。把依法处理人民内部矛盾,促进社会安定团结,弘扬社会主义精神文明作为出发点,提高办案质量,制止违法行为,保护公民的合法权益。1991年受理民事案件1021件,审结885件,结案率86.7%。1992年受理民事案件1204件,审结1149件。樊某诉公安局干警谭某名誉侵权案经依法审理侵权成立,责成被告在《合阳报》为樊某消除影响恢复名誉,为合阳首例名誉侵权案。1993年受理民事案件1108件,审结984件。1994年受理民事案件1228件,审结981件。1995年受理民事案件1187件,审结995件。1996年受理民事案件1058件,审结1007件。1997年,推行以当庭公开举证、质证、认证为内容的诉讼证据制度改革,采取一证一质一认、几证一质一认和阶段性质证认证方法,使相互矛盾的证明在质证中去伪存真。对确凿的证据当庭认证,对有疑点的证据经调查核实、合议庭评议后再予确认,当庭宣判,使双方当事人有证举在当庭,有理说在当庭,公开公正透明,输得明明白白,赢得清清楚楚。全年受理民事案件1437件,审结1406件,服判率96%。1998年受理民事案件1626件,审结1595件。1999年受理民事案件1465件,审结1370件。2000年受理民事案件2142件,审结1888件。2001年受理民事案件1628件,审结1516件。2002年受理民事案件1478件,审结1372件。2003年召开全县民事案件调解工作现场会,总结民事调解工作经验,规范诉讼调解工作程序。在审理中运用调解手段,能调则调,当判则判,调判结合,使案件调解率稳中有升。受理民事案件1649件,调解1150件,调解率69.7%。2004年受理民事案件1624件,审结1460件。2005年受理民事案件1631件,审结1603件,结案率98.5%。

商事案件审理

1991年,商事案件审判以完善农村联产承包责任制为中心,重点解决在土地租赁、果园承包、农产品购销过程中的经济纠纷。通过优先受理、优先调查、优先审理、优先执行的方法,防止矛盾升级、耽误农时季节,影响正常生产。1992年,甘井乡万年村乔某采摘苹果2万余斤即将出售,组长带领30多人闯进果园,以果园转包未经群众同意为由将乔某撵出果园,产生纠纷,提起诉讼。县法院采取诉讼保全措施,先行裁定,避免果品受损,遂迅速调查审理判决,保护了果农的利益。至1995年,受理经济案件257件,其中涉农案件189件,审结184件,结案率97%。1996年起,针对农村合作基

金会、供销联社基金会。乡企基金会违反国家金融政策，高息揽储资金，难以及时兑付，造成储户集体上访的问题，法院着眼于稳定大局，多次召开会议，抽调精兵强将，清收基金会贷款 8000 万元，被渭南市政府评为清欠工作先进单位。至 2000 年，受理经济案件 1306 件，审结 1113 件，挽回经济损失 5020 万元。2001 年以后，围绕发展第一要务，强化经济审判职能，依法快立快审快执，为企业改制重组、资产拍卖、债务清收提供法律服务，成功审结县糖厂、金属公司企业破产案件，维护了债权人的合法权益。2004 年在 24 家企业设立法律服务点，每半年走访一次，向职工宣传国家政策，咨询法律法规，倾听意见建议，妥善处理企业改制、破产、重组案件 6 件，涉及标的金额近亿元。至 2005 年底，受理经济案件 2342 件，审结 2159 件，结案率 92%，挽回经济损失 5800 万元。

维护军人军属合法权益

随着经济社会的发展，军人军属涉法问题逐年增多，侵害军人军属权益的案件时有发生。1998 年经县委、县政府批准，县法院成立了西北首家维护军人军属合法权益巡回法庭，县人武部、民政局各选派 1 名干部任联络员，组成合议庭参与庭审。与人武部、民政局联合下发《关于设立乡镇维护军人军属合法权益法律服务站的通知》，确定乡镇武装部长为站长，法庭、民政、司法、土地、信访、派出所等机构为成员，村治保主任为联络员，负责军人军属涉法案件的来信来访，法律咨询，纠纷调解和案件上呈工作。2005 年，全县维军巡回法庭 1 个，法律服务站 16 个，工作人员 112 人。

巡回法庭的保护对象是军人的配偶、子女、父母及其共同生活的兄弟姐妹，烈属，病故军人家属和因公牺牲的军人军属，三等乙级以上伤残军人，1954 年以前入伍的复员退伍军人，县人武部、武警中队、消防中队、预备役 423 团的现役官兵。县法院协同人武部和民政局对全县的保护对象进行了调查摸底，发放《军人军属合法权益保护卡》。当保护对象的合法权益受到侵害时，可持卡到巡回法庭和法律服务站咨询立案和诉讼，寻求法律保护。每年结合新兵入伍、战士复员、干部转业，对保护对象进行变更调整，防止漏保错保。2005 年，全县有保护对象 1500 人。

巡回法庭设立军人和优抚对象咨询立案窗口，对军人军属涉法案件实行快立、快审、快结、快执措施，规定合议庭审理的案件一般 1 月内结案，疑难案件 3 月内结案，对经济确有困难者可依法缓交、减交、免交诉讼费。西藏军区 56023 部队刘小军父母诉侯某责任田侵权案，刘的父母与侯某签有遗赠抚养协议，后因关系恶化，依法解除了遗赠抚养关系。侯无理取闹，阻挠刘的父母耕种责任田，致其一家无法正常生产生活，刘的父母到县乡上访 3 年 50 余次，一直得不到解决。巡回法庭接案后迅速勘察现场，调查取证，8 天就审结此案。鉴于涉军案件的当事人大多家居农村，经济困难，交通不便，维军合议庭改坐堂问案为巡回就地办案，把案件办到田间地头，送法上门，服务到户，方便诉讼，受到当事人的普遍欢迎。下有旺夫妇到北京看望在部队服役的儿子时，邻居张某见其家中无人，侵占宅基 20 公分。王返家后看到宅基被占，遂向张某询问，张强词夺理，并将王打伤，相关部门多次调解无果，王迫于无奈诉至法庭。巡回法庭赶赴现场，两天后在该村审理此案，千余名群众参加旁听，经调解，张无条件退回侵占宅基，赔偿王医药费 600 元。《解放军报》、《人民法院报》、陕西电视台等 9 家新闻媒体

就合阳维军巡回法庭进行了报道，在全国产生较大影响，受到中央军委的重视和肯定。1999年兰州军区维护军人军属合法权益巡回法庭现场观摩会在合阳召开，县法院介绍经验，渭南军分区发文在全区推广。至2005年，接待军人军属来信来访138人次，无偿提供法律咨询725人次，受理案件210件，全部审结，免交诉讼费2.8万元。

维护妇女儿童合法权益

2002年，县法院成立维护妇女儿童合法权益合议庭，负责审理涉及暴力的婚姻家庭案件。在家庭暴力案件中，多数受害者人身权益受到侵犯时不会运用法律武器，不敢诉诸法庭，只能忍受家庭暴力的折磨。对此，县法院以省人大常委会《预防和制止家庭暴力的决议》为内容，利用集日、法制宣传日和“11·25”反家庭暴力日向群众宣传反家庭暴力的意义，提高全社会的维权意识，使人们懂得家庭暴力不是家务事，而是对受害者合法权益的侵犯，应依法处理。公布了反家庭暴力热线电话，发放了投诉联系卡，编写了法律求助指南，方便群众投诉，保护弱势群体权益。在审理中做好当事人的思想稳定工作，告知实施家庭暴力的法律后果，避免再次发生家庭暴力冲突。在办案中，听取当事人对家庭暴力事实的陈述，观察双方的情绪和举动，预防新的家庭暴力事件的发生，调解矛盾纠纷，使施暴者认识其违法行为对家庭和社会的危害，处理上由施暴者承担相应的民事责任和法律后果。至2005年底，累计审理婚姻家庭案件1123件，其中涉及家庭暴力案件168件，调解率74%。

第四节 行政审判

普及《行政诉讼法》

《行政诉讼法》颁布较晚，人们对行政审判工作缺乏认识 and 了解，对行政违法行为不愿告，不敢告，不会告，致行政审判工作相对滞后。县法院以《行政诉讼法》、《行政处罚法》、《行政复议法》和《国家赔偿法》为内容，面向基层，面向领导干部，面向行政执法机关，对基层群众采取张贴标语，散发传单，播放录音，现场咨询，送法下乡的形式，灌输法律面前人人平等的思想，摒弃官贵民贱的传统意识，鼓励人们用法律武器捍卫自己的合法权益。对领导干部利用学习辅导和专题讲座的方式，宣传全心全意为人民服务的宗旨，工作中把行使权力和承担责任有机结合，诉讼中放下架子，抛弃官威，接受法律裁决。对行政执法人员通过集中培训、统一考试、定期检查的方式，强化依法行政理念，公平公正执法，杜绝以权代法、徇私枉法、越权行政的问题。

行政案件审理

1990年成立行政审判庭。工作伊始，针对诉讼少，案源匮乏的实际，审判人员不分标的大小，不设条条框框，扩大案源，保护诉权。1992年，审理了城关镇南街村杨某不服县林业局行政处罚的诉讼，依法判决杨某胜诉，首创合阳民告官民胜诉先例。1998年，知堡乡鹅毛村党某进城办事，顺便给亲戚捎辣子一袋，工商人员误认为是卖菜的，向其征收一元钱管理费，当事人不服，向法院提起诉讼，经审定行政执法有错，工商局局长亲自给原告赔礼道歉，退还了一元钱，承担了诉讼费。2000年后，随着行

政诉讼法的普及，行政诉讼案件逐年上升。行政审判工作不徇情，不护短，不枉法。整饬官僚作风，遏制衙门陋习，使行政管理步入法律轨道，出现了受案多，结案多，新类型案多，当事人上诉少，领导干预少，中院改判少的格局。2002年，在县城解放南路的拓宽改造工程中有5处违章建筑影响城市规划，县人天代表、政协委员视察时多次提出批评意见，户主却拒不执行城建局的拆迁决定，立案后法院采取果断措施予以强制拆除，保证了工程如期完成。2003年，王某不服澄城县公安局限制人身自由罚款一案，办案人员指出干警在执法过程中的存在问题，局领导纠正了违法行为，退还了4000元罚款，并向受害人致歉。至2005年底，共受理各类行政案件1094件，办结1091件，结案率99%。在所结案件中无上访、无改判、无申诉、无抗诉、无超审限、无发回重审，开创了行政审判工作的新局面。

推行行政首长出庭应诉制度

行政首长出庭应诉制度的提出。中国现行的行政管理体制是行政首长负责制，行政案件涉诉行政机关的首长，首长必须应诉出庭。县法院在实际工作中大胆实践，不断探索，适应市场经济条件下审判工作的需要，总结出行政首长出庭应诉制度。1998年6月，向县人大常委会提出了建立行政首长出庭应诉制度的司法建议，得到相关领导和机构的重视。同年9月，县委在制定《依法治县三年规划（1998~2000）》时将实行政首长出庭应诉制度纳入其中。1999年2月，在县十四届二次人代会上作了行政首长出庭应诉制度的专题报告，赢得县人大领导和委员们的一致赞同，大会遂做出在全县推行政首长出庭应诉制度的决议。同年8月，县政府下发了《关于贯彻行政首长出庭应诉制度的实施意见》，就推行政首长出庭应诉制度的重要意义、实施办法、司法监督、检查考评做出安排。2003年9月，县政府办拟订出《行政首长出庭应诉制度考评细则》，把推行政首长出庭应诉制度纳入乡镇部门年度岗位目标任务考核的内容，作为干部提拔任免、公务员考核和先进工作者评选的依据，授权县法院行政庭进行考核统计，县考评办负责考核实施。2005年，县人大常委会印发了《关于进一步加强和规范行政首长出庭应诉工作的决议》，保证了行政首长出庭应诉制度的全面实施。

行政首长出庭应诉制度的内容。行政案件涉诉行政机关的首长，首长应主动参与诉讼活动。接到应诉通知书和起诉状副本后应亲自过问，重点安排，学习相关法律法规，整理案件证据材料，在法定时间内应诉答辩举证。接到开庭传票后保证届时出庭，如委托代理人须与代理人一并出庭。确因特殊理由不能按时出庭的必须提前书面申请，征得法院许可后可委托部门副职出庭。非诉执行案件申请机关的负责人为行政机关的行政首长，应主动配合人民法院执行。人民法院在开庭审理影响较大或涉及面较广的案件时，行政首长应安排组织本机关工作人员出席旁听。行政首长无正当理由拒绝应诉出庭，影响人民法院审理案件，建议相关部门按《实施意见》规定严肃处理。

行政首长出庭应诉制度的实施。2001年，王某不服合阳县人民政府关于土地权属的行政处理决定，诉诸法庭，县长王荣举以政府法人出庭应诉，备受社会各界关注，县委、人大、政府、政法委领导和执法单位科级以上领导干部出席旁听，中央电视台《新闻联播》节目以《全国首例县长出庭的行政案件在陕西合阳审结》为题做了报道，新华网等30家新闻媒体予以刊播，《新华社内参》、《人民法院报》、《陕西日报》等20

多家新闻单位分别以《合阳县行政首长出庭应诉成制度》、《百姓起诉政府，县长出庭应诉》、《单位当被告，领导须出庭》为题进行了宣传。2003年6月，央视《实话实说》栏目来合专题采访，并邀请县法院行政庭庭长马敏超等作为嘉宾赴京参与节目制作，播出后反响强烈，最高人民法院拟在全国推广。广东、辽宁、河南等14个省来合考察学习，湖南长沙、辽宁沈阳、山东青岛等70个市推广了这一做法。2004年，县法院行政审判庭获高级人民法院集体二等功，最高人民法院行政审判工作先进集体，马敏超获高级人民法院个人二等功。行政首长出庭应诉制度的实施，促进了行政审判工作的开展。至2005年，在行政诉讼案件中有土地局、广电局、技术监督局等32个单位的行政首长157人次出庭参加庭审活动，行政首长出庭率97%。在非诉执行案件中有河务局、环保局、水产站、矿产办等24个单位的行政首长260人次参与执行和被执行。

为国家行政立法提供了依据。推行行政首长出庭应诉制度在行政立法方面具有重要作用，为此，县法院向各级人大建议，修改《行政诉讼法》第29条，增加行政首长出庭应诉内容，引起有关部门和专家的重视。全国人大法工委国家法室主任陈斯喜、国务院法制办司长吕锡伟、中国政法大学副校长、行政法学家马怀德等12名专家学者联名向全国人大提出建议，在起草《行政诉讼法》修改意见时把这一制度作为第31条内容，原文是：“被告的法定代表人、主要负责人或诉讼代表人必须出庭。因不可抗力或其他正当理由不能出庭的，须经人民法院同意。被告的法定代表人无正当理由拒不出庭的，人民法院可以拘传。”马怀德教授认为：合阳推行的行政首长出庭应诉制度，是中国法制建设史上的一个里程碑，为修改《行政诉讼法》探索出了一条立法途径。

第五节 审判监督

全流程管理

为严肃审判纪律，规范审判行为，从源头预防和治理司法腐败，杜绝徇私枉法，县法院自2000年始率先在全市推行“三卡、一栏、一令制度”。案件全流程监督卡，是将立案、送达文书、开庭、宣判、执行、卷宗归档等审判程序设置在卡，一案一卡，一卡管到底。案件一经受理即进入审判流程管理，审判人员办理审判业务后在相关栏内签名并注明办理时间，案件审结后卡随案卷一并移送审判监督庭评查，哪个环节出现问题，追究主办人的责任。结案审批卡，即审判人员每月将所结案件报审判监督庭，审查所结案件是否符合结案标准，做到案了事了不留尾巴。当事人须知回执监督卡，即案件审结后须向当事人发放回执卡，征求其对审判人员和审判工作的意见，反馈给审判监督庭，以免司法腐败案件发生。案件审限监督栏，即将审限将满的未结案件公布于监督栏，注明承办人，贴红牌以示警告；对超审限案件贴黄牌限期结案。案件督办令，即对在审限将满前7日仍未审结的案件，由主管院长签发督办令限期结案，对发出督办令仍未审结的案件，按《审判人员违法审判责任追究办法》追究责任。全流程动态管理的实施，明确了审判人员职责，提高了案件审判质量，加快了审判工作效率，在受理的所有案件中无超审限问题。2001年渭南市法院系统审判全流程管理工作现场会在合阳召

开, 县法院介绍经验, 随后在陕西省法院基层建设工作会议上进行了交流。

司法救助

1995年, 为解决群众因经济困难打不起官司的问题, 县法院出台《合阳县人民法院司法救助办法》。残疾人无固定生活来源的, 追索赡养费、抚养费、抚育费、抚恤金的, 最低生活保障对象, 农村特定期救济对象, 五保户供养对象, 领取失业保险金人员和无其他收入的, 因见义勇为或为保护社会公共利益致自身合法权益受到损害的, 确实需要免交的其他情形的, 可免交诉讼费。因自然灾害等不可抗力造成生活困难, 正在接受社会救济或家庭生产经营难以维持的, 属国家规定的优抚安置对象的, 属社会福利机构和救助站管理对象的, 确实需要减交的其他情形的, 可减交诉讼费, 减交比例不低于30%。追索社会保险金, 经济补偿金的, 海上事故、交通事故、医疗事故、工伤事故、产品质量事故或其他人身伤害事故受害人请求赔偿的, 在接受有关部门法律援助的, 确实需要缓交的其他情形的, 可缓交诉讼费。至2005年底, 累计受理司法救助案件375件, 减免诉讼费61万元。

审务公开

按照公平、公正、公开原则, 方便群众投诉, 接受社会监督, 增强执法透明度, 杜绝人情案发生。从1998年始, 县法院全方位实施以“八个一”为内容的审务公开制度, 即一个举报箱, 一部举报电话, 一个审务曝光栏, 一个当事人须知卡和审限监督卡, 一个法官违法违纪投诉中心, 每周一次院长接待日, 每季度一次案件质量评查会, 每半年一次执法监督员联席会。至2005年, 收到群众举报672件, 受理受害人投诉3500个, 接待来信来访1460人, 召开执法监督员联席会16次, 举行案件质量评查会60次, 评查案件25940件, 其中一类案件22464件, 二类案件3466件, 三类案件10件, 案件优秀率86.6%, 成为全市法院系统唯一无重大违法违纪案件发生单位, 雷超颖获全国法院系统立案信访工作先进个人。

院长接待日

1995年, 推行院长接待日制度, 地点在立案大庭, 时间为每周星期二, 接待人员为院长和书记员。接受法律咨询, 批转信函, 审理积案, 处置突发事件, 解决热点问题, 维护当事人权益。至2005年, 接待群众来访275人, 法律咨询440人, 批转信函128件, 办结案件95件。在全市院长集体接待涉法信访活动中, 上访群众3人, 反映问题当场解决, 获渭南市“人民满意的好法院”称号。

第六节 执行工作

1991年, 贯彻陕西省人大常委会《关于加强民事经济行政案件执行工作的决议》, 受理执行案件199件, 执行结案172件, 执结率86.4%。1992年, 受理执行案件270件, 执行结案152件。在执行大会战中, 执行老案、大案、难案43件, 拔掉一批“钉子户”, 维护了法律尊严。1993年, 受理执行案件293件, 执行结案257件。在执行大会战中, 执行结案132件, 占积案的80%, 执行标的金额210万元。1994年, 受理执

行案件255件,执行结案243件。5月,县法院执行人员两次去四川。西安,执行县物价局劳司诉四川省新都县种某拖欠贷款一案,挽回资金30万元,扣押财产折价50万元。1995年,县法院撤销巡回法庭,充实执行庭人员,避免行政执法部门以法院名义行使职权。是年,受理执行案件178件,执行结案132件,执结率74%。1996年,执行结案148件,超额完成岗位目标任务。1997年,制定措施,克服执行难问题,执结一批疑难案件。受理执行案件320件,执行结案210件。1998年,受理执行案件446件,执行结案294件。在两个月执行大会战中,实施搜查、查封、扣押等强制措施126次,执结案件207件,拘留24件17人,扣押财物170件,执行标的金额270万元。1999年,受理执行案件529件,执结案件424件,执结率同比上升45%。开展执行大会战,执结案件307件,执行标的金额410万元。2000年,坚持文明、公正、规范执行,受理执行案件225件,执行结案129件,执行积案率比上年下降12%。2001年,受理执行案件193件,执行结案171件,执结率88.6%。2002年,受理执行案件226件,执行结案219件,执结率97%。其中李某与张某人身损害赔偿纠纷一案,判令张某赔偿李某1.9万元。执行过程中,张某态度蛮横,不履行判决义务,造成不良社会影响。经合议庭评议,对本案启动适用《刑法》313条款处理程序。庭审中,合议庭成员和执行人员对其进行了说服教育仍无效果。最终合议庭当庭宣判,判处张某有期徒刑两年。判后一个月,张某家属将案件款如数缴至法院,张某服刑13个月后减刑释放。2003年,受理执行案件209件,执行结案201件,执结率96.2%。2004年,受理执行案件217件,执行结案214件,执结率98.6%。2005年,受理执行案件246件,执行结案243件,执结率98.8%。其中雷某与王某民间借贷纠纷一案,判令王某偿还雷某借款7万元。王某因生意亏损债台高筑,带其全家外出打工5年未归,下落不明。此款是雷某儿子的车祸赔偿款,备做雷某孙子上大学所用,雷某老两口东拼西凑供孙子读完大学,判决仍无结果。在执行中止过程中,协助执行员报告称:王某要回家取其结婚证,准备办理购房按揭贷款手续。执行人员一行6人在协助执行员的协助下,将其带到法院。经说服教育,双方达成执行和解协议,由王某一次支付雷某6万元终结案件执行,由其弟提供了执行担保。次日,雷某即拿到6万元执行款。至此,雷某长达6年之久的诉讼终于结案。雷某出于感激,赠送执行局“智勇双全,为民解难”锦旗。

合阳县人民法院院长更迭表

表14-2-1

姓名	性别	民族	文化程度	籍贯	任期间
杨秉贤	男	汉	高中	陕西澄城	1986.8-1992.10
岳满江	男	汉	大专	陕西富平	1992.10-2001.3
魏 宏	男	汉	研究生	陕西渭南	2001.4-2006.1

第三章 军事

第一节 管理机构

县人民武装部是地方人民武装领导机构，政府兵役机关，受渭南军分区和县委、县政府的双重领导。组织全民国防教育，征集兵员，维护治安，民兵军事训练，战时动员，抢险救灾，支援地方建设。设部长，政委，办公室，政工科，军事科。1994年设民兵训练基地办公室。1996年收归部队编制，改称中国人民解放军陕西省合阳县人民武装部，设部长，政委，政工科，军事科，后勤科，干部职工22人。基层武装部归县人武部和基层党委双重领导。武装部部长担任同级党委委员。1991年基层武装部24个，其中乡镇武装部21个，厂矿企业人武部3个，专武干部24人。2002年撤平政。伏六、孟庄、独店、王家洼人武部，分归城关、坊镇、路井、和家庄、百良人武部。2005年基层武装部19个。其中乡镇武装部16个，厂矿企业人武部3个，专武干部56人。

第二节 民兵工作

民兵组织

贯彻《民兵工作条例》，每年对编组后的民兵组织调整一次，一般在农闲季节进行，内容包括宣传教育、总结工作、出入转队、调整编组、清点武器、健全制度、集中点验等。1991年本着压缩规模、减少数量、提高质量的原则，对民兵组织进行整顿缩编，基于民兵由50100人减至5800人，普通民兵由45380人减至35800人。1999年全县组编民兵41480人，其中基于民兵3240人，普通民兵38000人，应急分队2个连240人。2003年组编基于民兵32个连、126个排、371个班，3200人，其中步兵分队2204人，应急分队120人，专业分队226人，防空分队218人，对口专业分队432人。2005年组建民兵连19个，组编基于民兵314人，其中干部分队、侦察分队、高机分队、应急分队240人，普通民兵3200人。20世纪90年代以后，民兵干部的选配由选举制改为任命制，即由基层党支部提名，广泛征求民兵意见，报上一级党组织批准，人民武装部任命。

军事训练

民兵分基于民兵、普通民兵和专业技术分队。基于民兵是平时执行各种应急任务的骨干，是战时参军参战的重点；普通民兵是符合民兵条件未编入基于民兵的人员，平时

一般不担负执勤和各种应急任务,不进行军事训练,每年结合民兵整组参加一些普及性的学习教育活动;专业技术分队是按照战时兵员动员及所担负的作战任务对口组建。20世纪90年代始民兵训练工作有《训练大纲》,坚持以提高战斗力为标准,以提高训练质量为目的,以各种专业分队为重点,实施正规化训练。1991年建成民兵训练基地,每年人武和专武干部在分区训练10天;专业分队在所在地训练15天,分队人员配服装、头盔、盾牌等装备。做到训练人员、时间、场地、装备四落实,训练工作正规化、制度化。组成干部、侦察、高机、步兵分队,训练列队、射击、投弹、刺杀、爆破5大技术,训练方法有讲解、示范、操练、考核等程序。1992年纪念毛泽东关于“民兵工作要做到组织落实、政治落实、军事落实”指示发表30周年,组织基干民兵400名,组成侦察、高机、步兵、专业分队,在城关镇大庄村集训15天。集训结束举行阅兵仪式,接受渭南军分区司令员薛保虎检阅,受到分区领导的好评。1996年后,贯彻中央军委新时期质量建军、科技强军的战略思想,突出新知识、新技能、新装备、新战法的特点,训练“三打”(打飞机、打空降、打坦克)、“三防”(防原子、防化学、防细菌)。1998年培训基干民兵551名,各项考核成绩达良好以上,涌现出优秀指挥员15名,打防能手40名。2001年来,在抓好专业技术分队训练的前提下,加强反恐处突、防火救灾、抗洪抢险等演练。县人武部鉴于近年黄河水患频发的实际,成立防汛小分队,配备救生衣400套,冲锋舟1艘,培训专武干部4人,学习驾驶技术。2005年以黄河滩区防汛撤离演练为内容,提高应对急难险重任务实战能力,全程组织严密,指挥得当,实战性强,受到各级领导好评,在央视军事栏目做了专题报道。至年底,共训练各类人员6640人,其中人武干部105人,专武干部735人,应急分队人员1800人,民兵4000人。

支援地方经济建设

各级人武部围绕全县经济建设中心工作,完成黄河防护林工程、太乐村小流域综合治理工程、合阳—新池公路绿色通道工程、李家河沟道硬化工程、定国水庄主干渠清淤工程、完成梁山、潘家山、磨镰石山灭火应急任务。1999年12月23日16时,杨家庄乡蒋沟村至甘井镇赵家崖村地域和杨家庄乡东寺村至大沟口地域两处起火,面积400余亩,90%为荒草地带,其余为槐树林,火势凶猛,直接威胁皇甫庄林场和黄龙山林场安全。17时40分县人武部接到火警,当即成立灭火指挥部,8个乡镇武装部接到救火命令,以最快速度,各动员百名基干民兵,共组织基干民兵千余名,出动卡车15辆,四轮车75台,扑火工具千余件,兵分两路赶赴火场。全体指战员组成人墙,切断火源,仅用3小时扑灭明火,避免了森林大火的发生。20名民兵的身体被灼伤,8名民兵的衣服被烧烂,许多民兵的头发被烧焦。2001年陕西省军区确定106项小流域综合治理工程,合阳金水沟流域太乐段为确定工程之一,该工程位于县城南1公里处,总面积10.8万平方公里,东西宽3公里,南北长10公里,涉及城关、王村、和家庄3镇6村。工程由县人武部负责,基干民兵参战,承包大户实施。武装部党委召开专题会议,组织考察、研究方案,制订《太乐村小流域治理三年规划》,实行梁崩沟坡块全面规划,田水林草路综合治理。3年投资318万元,投劳3.8万人,完成治理面积5550亩,形成花椒、柿子、核桃、樱桃、栗子、苜蓿、杏、枣八大园区,种植杂果69.5万株,涌现出

张亚宏、刘创超、党振斌等16个承包大户。2005年被陕西省军区评为优秀工程。1991~2005年,累计投资573万元,投劳7.2万人,出动机动车5170台,拉运土石3.2万方,筑路69公里,清渠10公里,绿化荒山1.4万亩,植树297万株,修地边堰5万米,挖鱼鳞坑7.8万个,建设中、小型抽水电站5座,安装节水灌溉设施24组,铺设输水管道1.2万米,增加可灌面积1200亩。2000年、2003年,合阳县蝉联全国双拥模范县称号。

第三节 新兵征集

征集机构

征兵工作由县人民政府领导。每年征兵时,各级成立征兵领导小组,制订征兵方案,召开征兵动员会,分配征兵任务,指导征兵工作。征兵领导小组下设办公室,负责征兵宣传,体检,政审,定兵,起运等业务。1996年县人武部移交部队后,由军分区下达征兵任务,县征兵办公室再分解到各乡镇,协调卫生、公安、教育及乡镇承担征兵工作业务。

征集条件

兵员的政治条件是:凡热爱祖国,拥护中国共产党,积极投身改革开放和经济建设,身体健康,历史清白者,都可成为应征对象。身体条件是:男性新兵身高在1.60米以上,女性在1.55米以上。文化条件是:城镇兵员应具备高中以上文化程度,农村应具备初中以上文化程度。

征集程序

征兵工作分宣传教育、体格检查、政治审查、审定新兵、新兵交接5个阶段。以《兵役法》为主要内容,着力强化广大适龄青年的国防观念和依法服役意识。按国防部《应征公民体格检查条件》,由卫生部门抽调业务骨干,参加体检工作,实行谁检查,谁签字,谁负责责任制,确保兵员质量。坚持村委会初审,派出所和基层人武部复审,公安局终审的三级联审制度。征兵期间,各征兵办公室设立举报电话,制定廉洁措施,层层签订目标责任书,维护征兵纪律,杜绝不正之风。召开有征兵办公室主要成员、接兵部队领导、乡镇武装部部长参加的定兵会议,实行“三公开”,即征兵条件公开,指标公开,确定的服役对象公开;“四不定”,即问题一时查不清的不定,边缘问题的不定,年龄不符合规定的不定,学历不实的不定;“五优先”,即党团员优先,文化程度高的优先,身体条件好的优先,先进人物优先,有专业特长的优先。1997年以后恢复部队派干部接兵的办法,新兵的交接一般在起运前一天进行。县征兵办公室集中新兵,当场清点人数、被装和档案,在准确无误的情况下,将入伍新兵交予接兵部队。随后征接双方领导在花名册上签字,方可起运。

征集结果

1991年以来,青年报名率保持在90%以上,出现了许多父替子报名,兄弟相争应征,独生子踊跃参军的动人事迹,年年超额完成征兵任务。至2005年,全县共输送新兵3970名,身体退兵未超过上级规定的3%,政治退兵杜绝,无一起上访告状、违法违纪问题。

第四节 国防教育

教育机构

1989年成立合阳县国防教育委员会，设主任1人，副主任若干人，分别由县领导和人武部领导担任，成员有宣传、教育、民政、司法和部队等部门的负责同志。县人武部下设国防教育办公室，承担具体工作。

教育内容

以《国防法》为内容，以提高全民国防观念为目的，进行爱国主义教育、革命传统教育、民兵性质任务教育、依法服兵役教育和人民战争思想教育，坚持把国防教育活动纳入教育规划统一部署，把国防教育内容纳入学校必修课程统一安排，把国防教育工作纳入双拥共建活动统一考核，把国防教育经费纳入地方政府财政预算统一列支，使全县国防教育工作走上制度化、规范化、社会化轨道。

教育活动

组织机关干部、青年学生、基干民兵、预备役人员开展全民国防教育年活动，举行成人签名仪式，进行兴我中华，固我长城知识竞赛，参加纪念抗日战争胜利60周年演讲比赛，参观烈士陵园，缅怀先贤业绩，延聘老红军、老八路、老赤卫队员讲革命斗争史，邀请县六套班子领导过“军事日”，集中人武部干部观看伊拉克战争实况，在中小学普遍开设国防教育课，要求每生每学期读一本军事题材课外书籍，看一部反映部队生活影片，写一篇记叙现代化战争作文，唱一首军营歌曲。至2005年，在全民国防教育活动中，出动宣传车105台次，散发宣传资料8万份，办专栏249期，赠送《国防特刊》1600份，展览现代战争图片1110幅，学唱军营歌曲2400首，举行知识竞赛45场，收答卷1.8万份，播放《军民共建和谐合阳》专题片125场，组织报告会286场，受教育群众3.9万人。

合阳县人民武装部部长、政委更迭表

表14-3-1

姓名	性别	民族	文化	职务	籍贯	任职时间
鱼会洪	男	汉	大专	部长	陕西韩城	1987.11-1996.3
史增民	男	汉	大专	政委	陕西韩城	1987.11-1999.4
胡洪友	男	汉	大专	部长	四川广安	1996.4-2002.3
陈祥明	男	汉	大专	政委	甘肃通渭	1999.4-2002.3
张年斌	男	汉	大专	部长	辽宁沈阳	2002.3-2005.12
王可海	男	汉	大专	政委	陕西蒲城	2002.3-2004.3
王新杰	男	汉	大专	政委	陕西礼泉	2004.3-2005.3
李 刚	男	汉	大专	政委	山西运城	2005.4-2005.12

第五节 地方驻军

驻军改制

1991年,合阳县驻军为中国人民解放军84879部队,属兰州军区野战军。1998年中央军委裁军,撤84879部队,建预备役步兵423团,预备役以现役军人为骨干,组织县域体检合格的适龄退伍军人,定期训练军事。平时各就本职,战时动员集结,适应战争需要。

支援地方建设

驻合部队参加西安黑河引水工程、西安至呼和浩特光缆铺设工程、金水沟大桥建设工程、合阳县城金水路拓宽改造工程、东雷抽黄主干渠疏浚工程等,发挥克难攻坚特殊作用。1999~2001年,合阳青年志愿者发起营造防护林,保护母亲河行动,驻合部队建成长42公里,宽2.5公里,植树45万株,控制水土流失6.4万亩的黄河防护林,受到共青团中央、林业部、水利部的表彰,8名官兵被工程指挥部评为“林带突击手”。至2005年,在支援地方建设中累计出动官兵万余名,机车268台,清淤泥7800方,运土石1600方,铺光缆2000米,疏浚渠道9500米,植树80万株,造林11万亩。

军民共建

拥政爱民是驻军政治工作的主要内容,“合阳在我心中”贯穿于驻军的专栏、座谈会和演讲赛之中,开展“为民服务周”、“拥政爱民月”活动。与政府共建“双拥模范县”,军民联手,人才共育,城市共建,治安共管,新风共树。1995年县城金水路确定为军民共建文明路,路北端竖起“军民共建金水路”标志,沿路9个企事业单位与连队结成对子,分段联络。开展共建活动10年间,驻军10次选派教官到旅游局、美华学校、洽川宾馆、华元商场、军训员工、学生1800人;组织官兵参加市政建设,出动2400人次,机车143台次,挖填土石3400方,清理垃圾840吨;捐助附近北庄小学6200元,救助10名贫困学生;为老红军、残疾人捐款2.2万元,为城关一小、二小建校捐资7.8万元,赠图书1.6万册;与路井镇东明村结成“一帮一村”扶贫对子,投入2万元建校金,团领导每年用2000元救济5名贫困生;为市民修理家用电器756台件,理发1074人,诊病1586人,科技、医疗咨询2079人。定期上街执勤,3次协助公安机关抓获流窜罪犯8人。1995年,4名歹徒在蒲城到合阳长途公共车上实施抢劫,重庆籍战士刘学明挺身而出,与歹徒搏斗,身负重伤,制服擒获歹徒,荣立一等功。2000年和2003年,合阳县蝉联全国双拥模范县称号。

抗洪抢险

1995年,皇甫庄林场发生大火,殃及万亩树林。600名官兵迅速赶到,筑起人墙,阻止火势蔓延,衣服着火,身体灼伤,无一退缩,鏖战两昼夜,终将大火扑灭,过火面积78亩,使损失减至最低程度,200名官兵被不同程度烧伤,班长冀保军烧伤面20%,重达Ⅲ度,荣立二等功。1996年,长江、嫩江、松花江遭受百年不遇洪涝灾害,全国官兵捐献帐篷20个,毛毯40条,现金1.8万元。2001年黄河榆林段发生险情,接上级

命令，组织 50 人突击队，加固围堰，连续奋战 48 小时，搬运石料 90 万，沙袋 1000 个，及时制服水患。2004 年仲夏，华阴、华县暴雨连绵，河床淤塞，堤坝决口，洪水肆虐，冲毁农田 3 万亩，倒塌房屋近万间，受灾群众 50 万人，全团官兵情系灾区，奉献爱心，捐赠棉被 120 床，衣物 800 件，现金 1.2 万元。至 2005 年，共承担抗洪抢险任务 69 次，出兵 6000 人，捐献物资价值 70 多万元。

第十五编 教育



合阳是全国基础教育先进县，陕西省普及初等教育状元县，省级教育强县。在省级示范学校创建工作中，合阳被命名为省中小学实验教学普及县。2005年全县各级各类学校411所，在校学生79154人。小学、初中、高中入学率分别在99%、97%、80%以上。职业成人教育形成以职教中心为主体、职业中学为辅助、乡镇技校为依托的网络，农村青壮年非盲率达98.8%。民办教育从无到有，在校学生2300余名。通过政府投资、干部引资、群众集资、部门捐资等途径不断增加经费投入，完全小学以上学校普遍建起教学楼、教师宿办楼，初高中建起学生公寓。经过资格认定、职称评定、岗位聘任、继续教育、岗位培训，教师队伍素质不断提高。以培养德、智、体、美、劳全面发展的合格人才为目标，中考高考成绩连年。“品牌教育兴县”被县委、县政府列为兴县富民的六大战略之一。

第一章 管理机构

第一节 行政机构

教育局

教育局为县人民政府教育行政管理机构，主管全县基础教育、职业教育、成人教育和幼儿教育。制订县域教育发展规划，管理各级各类学校教师职工及教育教学工作，负责教师业务进修培训，学校财政预决算与审计，党员干部、教师职工及学生的政治思想教育等。1986年县教育局更名为教育委员会，1994年10月更名为教育科学技术局，由原教育委员会、科学技术委员会、科学技术协会3个单位组成。1995年10月撤销教育科学技术局，复名教育局。2005年局机关工作人员53人，辖合阳中学、黑池中学、路井中学、百良中学、甘井中学、职业技术教育中心、坊镇职业中学、王村职业中学、城关中学，县幼儿园、教学研究室，教师进修学校12个单位。

教育组

教育组属教育局在乡镇设立的负责基层教育行政和教学业务的管理机构，1986年改称乡镇教育委员会，2003年撤销乡镇教育委员会，恢复乡镇教育组。全县设城关、平政、知堡、坊镇、伏六、洽川、新池、黑池、马家庄、孟庄、路井、独店、和家庄、王村、防虏寨、皇甫庄、甘井、杨家庄、回家庄、百良、王家洼21个教育组。主管本乡镇中小学教育教学，教师调配，岗位培训，校本教研、德育教育，实施九年义务教育和职业成人教育。教育组由组长、文书、会计、成教专干、工会主席等人组成。

第二节 业务机构

教育督导室

县教委督导室成立于1990年，2002年更名为县政府教育督导室。督导本县执行教育法律法规情况，贯彻教育方针和素质教育情况，普及义务教育和均衡发展情况，普通高级中等教育和职业教育发展情况，教育教学管理情况，经费投入和使用效果，办学标准执行情况，教师队伍建设等情况。每年督导评估一次，检查指导创建示范小学、示范初中、示范幼儿园和示范乡镇工作，若合格则命名为县级示范单位，并推荐市级示范单位。督导评估义务教育阶段学校素质教育，表彰先进集体和先进个人。专项督查中小学校保学情况、减轻学生负担情况、档案管理情况。2003年县政府教育督导室被省教

育厅评为教育督导先进集体。

教学研究室

县教学研究室是教育局从事教学研究管理并为教育决策提供咨询和参谋的专业机构。1991年,教研室有专职教研人员和干部23人,之后,人员基本固定。2005年有专职教研员25名,兼职教研员87名,设办公室、小教组、中教组、教育科研组、电教组。政、语、数、外、理、化、生、史、地、音、体、美、劳、计算机各科专兼职教研员齐全,高级职称2名,中级职称10名,全国模范教师1名,特级教师1名,大专以上学历20名,有16间867平方米办公楼1幢,分组分学科集体办公,配设计算机、笔记本电脑、打印机、速印机、光电阅读器、电视机、摄像机、录放像机、影碟机、录音机,有图书5类2848册,报纸杂志28种,建立起局域网络,基本实现办公信息化和建设标准化。

招生委员会

县招生委员会1984年4月成立,由政府办、教育局、计划局、财政局、公安局、监察局、卫生局、交通局、环保局、电信局、邮政局、电力局、人劳局、交警大队14个部门负责人组成,主管副县长兼主任、政府办主任、教育局局长兼副主任,委员会办公室设在教育局。制订高考、中考、会考、成人考试工作计划,负责考生资格审查、报名组考、档案管理、体检及普通高中毕业会考考籍的变更和管理、试题试卷的运转分发收交和保密、招考资料统计及信息交流等工作,接待处理关于招生考试的来信来访。1991年,招生委员会办公室配备专职干部3人,2005年,专职干部4人。

教师进修学校

县教师进修学校位于县城东南1.5公里处的官庄村,占地58.5亩,总建筑面积1.9万平方米,主要培训中小学在职教师和学校领导,开展教学研究。开设小学校长岗位职务培训、中小学教师继续教育、小学教师体音美培训、幼师培训、高师、中师卫星电视函授、中小学教师本科专科成人教育、计算机上岗培训等9个专业,分在校全日制和定期函授两种形式,有3年中师、高师学历培训和短期岗位技能培训。1992年被大荔师范评为中师卫星电教育先进单位,1993年和1995年被渭南市高师卫星电教育办公室授予高师卫星电教育先进集体。2005年有教师职工43名。

第二章 基础教育

第一节 学校布局

幼儿学校

幼儿教育逐步纳入基础教育管理之中,县上统一要求,统一管理,统一考评。1991

年起,多镇均在小学附设学前班,共275个。农村学前2年入园率90%以上,学前3年入园率65%以上,城区学前3年入园率95%以上。2000年以后,教育局先后下发《幼儿园管理条例》、《幼儿园教育指导纲要》、《示范幼儿园标准》、《民办幼儿园建设标准》、《关于加强幼儿素质教育的指导意见》等文件,加快农村幼儿园建设步伐。2002年,通过幼儿教育资源整合,将农村小学附设的学前班改制为公立幼儿园,共135所。由在编的公办或村请代理教师担任保教保育工作,校中办园成为县幼儿教育的基本特色,学前3年教育得到普及,适龄儿童入园率逐年提高。2005年全县幼儿园187所。县办1所,乡镇办园135所,社会办园51所。县幼儿园为省级示范幼儿园,城关镇中心幼儿园、王村镇南蔡、南王幼儿园、黑池镇太定幼儿园、新池镇北沟幼儿园、坊镇赵家村幼儿园为市级示范幼儿园。全县在园幼儿6128人,入园率98%。

初中学校

九年义务教育阶段,全县基本布局是教育局直属1所初级中学(城关中学)和1所完全小学(城关小学),各乡镇有1所初级中学和1所中心小学,乡镇根据地城情况有1至8所村级或几个村联办的完全小学,未设完全小学的行政村有1所初级小学,个别居住分散的自然村设教学点,企业或个人办的完全小学和初级中学有5所。企业办学的有王村矿小学和王村矿初级中学,个人办学的有设在县城的美华学校(含高中的12年制学校)、育才小学(完全小学)、阳光学校(1-9年级)。1999年,县政府根据城镇生源快速增长的情况建起城关第二小学。从2001年起,因计划生育、农民工外出、子女随迁就读等原因,部分学生择校于条件较优的城镇学校。2004年县政府出台《合阳县中小学布局调整方案》,按照合理布局、优化配置、适当撤并、保证入学、提高质量、群众满意的原则,通过撤并配置,全县初级小学74所,教学点14个,既能满足学生就近入学,又使教育资源充分利用。2005年,全县初级中学23所,局直属1所,企办1所,民办2所;完全小学80所,中心小学21所,企办1所,民办3所;初级小学110所。全县163个行政村已无初级小学。

普高学校

高级中学共5所,合阳中学在县城,黑池中学、路井中学、百良中学。甘井中学在农村。考虑到高中教育的实际及合理利用教育资源的需要,1993年撤销甘井中学。应就学人口高峰和群众对优质教育资源的需求,各高中在原有基础上或重建、或修缮、或改造,充实内部设施,加强师资力量,强化学校管理,扩大教学规模,1991~1995年,教学班由56个增至143个。1991年在校高中生2830人,1998年4065人,2005年1187人。

特殊教育学校

残疾儿童少年的特殊教育得到重视。1993年新池镇、防虏寨乡初中开设特教班。其他乡镇残疾儿童少年基本随学校普通班就读。2005年全县特殊教育在校生120人。

合阳县 1991~2005 年幼儿园 (学前班) 情况统计表

表 15-2-1

单位: 人

年度	在园幼儿	教师	幼儿园 (所)	年度	在园幼儿	教师	幼儿园 (所)
1991	9488	428	276	1999	10 981	428	275
1992	8871	451	187	2000	10 221	348	324
1993	9415	450	187	2001	9072	352	310
1994	9804	476	190	2002	8991	448	223
1995	10 056	468	194	2003	6615	343	201
1996	11 357	431	202	2004	6209	286	175
1997	10 827	460	217	2005	6128	265	187
1998	12 205	520	237	—	—	—	—

合阳县 1991~2005 年小学情况统计表

表 15-2-2

单位: 所, 人

年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄儿童 入学率 (%)	年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄儿童 入学率 (%)
1991	380	38 897	5410	97.29	1999	365	54 613	7989	99.7
1992	374	40 026	5460	99.16	2000	363	54 853	8066	99.5
1993	376	41 362	5343	99.2	2001	395	54 815	8550	99.52
1994	376	43 981	5217	99.59	2002	383	52 058	9495	99.57
1995	372	47 034	5814	99.99	2003	370	48 090	10 320	99.61
1996	368	50 085	6300	99.8	2004	337	43 478	9620	99.25
1997	369	53 106	6860	99.93	2005	302	40 662	8786	99.52
1998	369	54 433	7542	99.73	—	—	—	—	—

合阳县 1991~2005 年初级中学情况统计表

表 15-2-3

单位: 所, 人

年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄少年 入学率 (%)	年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄少年 入学率 (%)
1991	23	10 826	3245	51.87	1995	22	14 695	4214	82.6
1992	22	12 558	1946	59.47	1996	22	15 815	4271	82.93
1993	22	14 918	3650	66.58	1997	22	17 446	4408	85.36
1994	22	13 117	3648	74.22	1998	22	18 518	5074	86.45

续表

年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄少年 入学率(%)	年度	学校	在校学生	毕业学生	适龄少年 入学率(%)
1999	22	19 866	5256	87.43	2003	22	26 828	7054	98.37
2000	22	21 286	5546	89.94	2004	22	27 670	7770	97.2
2001	22	22 605	6326	89.95	2005	22	27 505	8736	97.35
2002	22	24 156	6968	96.13	—	—	—	—	—

合阳县 1991—2005 年高级中学学生统计表

表 15-2-4

单位:人

年度	合阳 中学	路井 中学	黑池 中学	百良 中学	合计	年度	合阳 中学	路井 中学	黑池 中学	百良 中学	合计
1991	1180	397	790	463	2830	1999	2300	456	1084	505	4345
1992	1246	413	729	538	2926	2000	2910	554	1134	490	5088
1993	1284	421	640	388	2733	2001	3452	891	1260	597	6200
1994	1277	435	728	336	2776	2002	3602	1145	1351	678	6776
1995	1478	446	826	928	3678	2003	3668	1620	1796	926	8010
1996	1771	452	945	360	3528	2004	3895	1908	2092	1139	9034
1997	1964	483	986	323	3756	2005	5334	2128	2587	1138	11 187
1998	2158	446	1003	458	4065	—	—	—	—	—	—

第二节 学制与课程

幼儿教育阶段

幼儿教育的学制,农村以学前2年为主3年为辅;城镇以学前3年为主,2002年基本普及学前3年教育。依据国家《幼儿园教育指导纲要》,根据幼儿发育特点,坚持以活动形式组织课程,构建适合幼儿素质教育要求的课程体系,通过学想、学做、学练、游戏等新的课程结构,培养幼儿动手动脑能力和创新意识。一般分小班、中班、大班。设语言、数学、科学、健康、艺术、社会及英语7门课程。

义务教育阶段

九年义务教育阶段的学制,基本固定为“六三分段制”,即小学6年,一、二年级为低段,三、四、五年级为中段,六年级为高段;初级中学为3年。根据国家教委1992年《义务教育全日制小学初级中学课程计划》,小学开设语文、数学、思想品德、自然、体育、音乐、美术、劳动、社会、活动10门课程,2001年起从三年级增设英语课。初中开设语文、数学、英语、思想政治、物理、化学、体育、音乐、美术、劳动技术、社会、活动等课程,1999年增设信息技术课。新《课程计划》第一次提出了中小学课程

由学科类和活动类两部分组成,明确了校内文艺、体育、科技活动和校外的社会实践活动应属活动类课程内容把活动类课程纳入法定的课程结构体系,从而将课堂内外,校园内外的教育教学活动有机结合,加大提高学生素质的力度。国家教委相继颁发了九年义务教育阶段 24 门课程的教学大纲和教材,在使用新大纲、新教材之初,从 1998 年起用 3 年时间对从事义务教育的教师实施了继续教育培训工程。2001 年贯彻国家《基础教育课程改革纲要(试行)》,开始第二轮课程改革,调整和改革基础教育的课程、结构、内容及方法,构建符合素质教育要求的新的基础教育课程体系。改革的目标是改变课程过于注重知识传授的倾向,改变过于强调学科本位、科目过多、缺少整合的现状,改变课程内容难繁偏旧和过于注重书本知识的现状,改变课程实施过于强调接受学习、死记硬背、机械训练的现状,改变课程评价过分强调甄别与选拔的功能,改变课程管理过于集中的状况。九年义务教育小学阶段以综合课为主,低年级开设思想品德与生活、语文、数学、体育、艺术(或音、美)课,中高年级开设思想品德与社会、语文、数学、科学、外语、综合实践活动、体育、艺术(或音、美)课。初中阶段设置分科与综合相结合的课程,开设思想品德、语文、数学、外语、科学(或物理、化学、生物)、历史与社会(或历史、地理)、体育与健康、艺术(或音、美)以及综合实践活动课。逐步将综合实践活动包括信息技术、研究性学习、社区服务等作为必修课程。

普高教育阶段

高级中学学制为 3 年,但每年均有部分高考落榜生复读。1991~2000 年,高中开设语文、数学、英语、物理、化学、生物、政治、历史、地理、体育、艺术、劳动技术 12 门课程,2001 年增设信息技术课。2005 年实施《陕西省教育厅关于全面贯彻教育方针切实加强课程管理的紧急通知》,高中又增设了国防教育、心理健康教育两门必修课,课程共计 15 门。

第三节 学校管理

机构与职责

小学管理由乡镇教育组负责,实行教育组组长负责制。完全小学及中心小学设校长和教育主任,初小设校长,教学点确定负责人。初中实行校长负责制,根据规模设 1 至 3 名副校长,协助负责德育、后勤、班务、安全等工作;设教导处主管教学,有教育主任,副主任 1 至 3 名;设总务主任,主管后勤供应、经费开支及校舍维修等;设政治、语文、数学、英语、理化、史地、术科等教研组,负责教材研究、课程改革、教法推广,进行各科教学的评估与研究;建立党支部、团支部、家长学校、关工委,设立教职工代表大会制度。高中实行校长负责制下的主任包级制,教育处主管教学,政教处主管德育和安全纪律卫生;总务处主管总务后勤,建立党支部、共青团、工会、学生会等组织,成立教研室、教研组、备课组、校际教研组等,定期召开行政会、教职工代表大会、学生大会,部署安排教育教学工作,开展教育教学活动,维护师生合法权益。

制度与规范

教育局对各级各类学校常规管理制度建设常抓不懈。1995年,总结出思想教育和纪律管理相结合,以教学为中心向管理要质量的常规化管理基本经验,常规管理向目标责任管理转化。1996年,转发国家教委《小学管理规程》和《陕西省中小学常规管理基本要求(试行)》。1998年,在城关镇中学和王村镇中心小学召开中小学常规管理现场会。2003年修订《合阳县教学常规管理制度》,总结完善学校各项管理制度,把安全管理提到学校管理的议事日程,教育局设立以局长任组长的安全教育组,2005年设立安全教育股,乡镇和学校成立安全教育组织。每学期初,教育局与乡镇及学校签订安全目标责任书,推行安全责任追究制。各级各类学校健全各项管理制度,汇编成册,认真落实。主要有《升国旗制度》、《教师政治业务学习制度》、《党团队活动制度》、《班主任工作制度》、《学籍管理制度》、《教学工作制度》、《师生考勤制度》、《师生请假制度》、《财务管理制度》、《卫生管理制度》、《安全纪律制度》、《教师业务教学档案管理制度》、《教研制度》、《教代会制度》、《学生家长联系制度》、《教育教学工作奖惩制度》等。

校本教研

2004年,贯彻教育部《关于改进和加强教学研究工作的意见》,把原来教研教改改名为校本教研。校本教研是以校为本的教研模式,基本理念是“为了学校,基于学校,在学校中”,基本形式是“个人反思,同伴互助,专业引领”。教育局组织教研员巡回下校,举办专题讲座,从校本教研的意义、目的、方法、案例等方面培训教师,每个教研员都有包联学校,带头上实践课,做观摩课,和教师一起备课。上课、听课、评课。邀请省教科所专家教授给千余名教师作专题报告,组织教研员和部分初中校长赴江苏省太兴市洋思中学参观学习。各校按照教育部《中小学校本教研制度》,成立校本教研领导小组,制订规划,建立档案。确定知堡乡中学为试点,以先学后教、当堂训练为教研主题,以教学即研究,问题即课题为指导,围绕教学中的体会感想和困惑疑难展开交流研讨,不断实践总结,形成经验,在全县推广。合阳中学以培养青年教师为重点,把校本教研与校本培训有机结合,以学习工程、名师工程、青蓝工程和科研工程为载体,开展赛教活动、教案展评、业务测试、论文交流等教学研究活动,周边县市前来观摩。《教师报》、《陕西教育》等报刊相继宣传报道。城关小学采取以教研课题带动教研活动的方法,以课例为载体,开展集体性个案式课例研究。甘井镇中心小学把课改培训与校本教研紧密结合,运用任务驱动,学思结合的校本教研模式,采取组织教师出外学习,利用远程教育资源和倡导教师自学等方法培训教师,坚持上好常态课、研讨课、观摩课和优质课,取得显著成效。2004-2005年,教研室先后举办了中小学校长论坛、班主任论坛、小学联片教研、初中教学研讨以及教学新秀、教学能手评选活动,有效地促进中小学校本教研活动的开展。

普及九年义务教育

普及九年义务教育,始终把适龄儿童少年的入学率、巩固率、毕业率放在首位。1996年,中小学广泛开展《义务教育法》宣传活动,让学生和家长学法知法懂法,制止中小学生辍学。1997年小学入学率99.7%,初中入学率97%,小学零辍学率,初中

控制在2.6%内。1999年全县免费1.3万元,确保特困生和下岗职工子女入学,解决了325名特困生入学难问题。2000年重点进行校舍改建扩建,解决初中增容问题,建立辍学报告制度。2003年积极实施贫困生扶助政策,千方百计控制农村中小學生辍学,确保“两基”工作顺利通过省政府复查评估。2004年根据国家政策,做好贫困生交费减免缓扶助工作,为1.6万名学生提供免费教材。2005年国家免除义务教育阶段学杂费、课本费,补助贫困生寄宿生活费,全县“两免”学生48682名,“一补”学生9420名。是年适龄儿童40535人,入学率100%;适龄少年27300人,入学率97.4%;残疾儿童少年140人,入学率90.7%;小学零辍学率,初中0.15%;15周岁初等义务教育完成率100%;17周岁初級中学义务教育完成率97.9%。

第四节 省市示范学校

县幼儿园

位于县城东大街,占地3800平方米,教学宿办楼3栋,建筑面积3200平方米。内部设施齐全。部室26个,有幼儿活动室、多功能室、保健室、图书室、档案室、教学玩具室、党员活动室,室内有图书柜、书报架、玩具柜、口杯架、热水器、保温桶、急诊箱、血压表、消毒柜、冷冻箱,室外有滑滑梯、转转椅、蹦蹦床、快活林。以“一切为了孩子”为宗旨,遵循健康、自信、合作、创新的教育理念,培养团结自律、勤奋探索、文明和谐、奉献爱心的优良园风,坚持以活动为载体组织课程,开展具有艺术特色的课题研究,实行赏识教育,启迪心智,激发潜能。1996年被陕西省少工委评为少儿工作先进集体,2002年被渭南市教育局命名为市级示范幼儿园。2005年设教学班19个,大班8个,中班7个,小班4个,幼儿900余名,教职工57人,中高级职称42人,学历达标率100%。是年被省教育厅命名为陕西省示范幼儿园。

城关小学

位于县城太清路中段,建于1921年,占地2.1万平方米,2005年教学班36个,学生3064人,教职工117名,其中大专以上学历83名,小学高级教师44名。学校部室齐全,现代化程度较高,多媒体教室、计算机室、电子备课室一应俱全。学校以育人为本,为学生的终生发展奠基,激发学生兴趣,弘扬个性,培养特长,全面发展,坚持质量立校,科研兴校,倡导以高尚的师德影响人、以丰富的学识培养人、以多彩的活动熏陶人,逐步形成“趣、美、智”的教学情境,营造“和、助、乐”的教学氛围,实行名师带动、课题带动、青年教师培训三大战略,形成校本教研机制,实施学校、家庭、社会育人环境三结合。获国家、省、市、县奖励30多项,2005年被省教育厅命名为陕西省示范小学。

城关第二小学

始建于1998年,位于县城商城南路中段,占地12654平方米,建筑面积4450平方米。2005年24个教学班,1500名学生,66名教职工。设幼儿班2个,幼儿114名。学校建设起步较高,部室齐全,管理规范,硬件设施现代化,基本能满足教育教学正常运转

转，努力使每一个孩子都健康活泼地成长，以德立校，依法治校，民主管校，科研强校，艺术活校，质量兴校，实施造名师，创名校，育名生工程。6年中获国家、省、市、县近30项奖励。2005年被省教育厅命名为陕西省示范小学。

南蔡小学

农村完全小学，位于金水沟大桥西侧王村镇南蔡村。建于1934年，占地1500平方米。有3层教学楼1栋，9个教学班，375名学生，22名教师，12人大专以上学历。教学设施先进，部室齐全。坚持德育为首，教育为本，质量立校，科研兴校，科学管理。创新发展，培养勤奋、文明、求真、创新的校风。先后获得9项省、市、县奖励。2005年被省教育厅命名为陕西省示范小学。

新池镇中心小学

农村完全小学，位于新池镇张家庄村，占地1.98万平方米，建筑面积3700平方米。校园绿树成荫，环境幽雅，设施齐全。有8个教学班，318名学生，教职工15人。积极改善条件，改进管理，实施新课程改革，形成自学质疑、点拨小结的教学模式。先后获得9项省、市、县奖励。2005年被省教育厅命名为陕西省示范小学。

城关中学

位于县城西新街南侧，始建于1982年，占地62亩，建筑面积9456平方米，48个教学班，4247名学生，207名教师，有计算机室、多功能演播室、语音室等19个部室。是全县最具现代化的初级中学。2004年被省教育厅命名为省示范初级中学。学校把建一流校园、树一流名师、塑一流形象、创一流佳绩作为目标，多年来硕果累累，教育教学质量稳步提高，是一所在全市有较大影响的初级中学。

城关镇中学

创建于1981年，位于县城东南1公里的烈士陵园东侧，占地40600平方米，建筑面积11960平方米，有4栋教学楼，2栋办公楼，24个教学班，85名教师。有德育室、多媒体教室、语音室、计算机网络室等30个部室，花木常青，芬芳怡人。学校依据以人为本、面向全体、关注个体、和谐发展的办学思想，坚持德育为首、质量立校、五育并举、环境育人的办学特色，追求科学强校，关注学生个性，教育教学质量稳步提高。连年获省、市、县奖励，14次跻身全县初中8强，10次获全县初中综合考评第一。2004年被省教育厅命名为省示范初级中学。

合阳中学

始建于1916年春，是陕西省最早的县立中学，占地80亩，建筑面积21394平方米，绿化2万平方米。2003年被评为陕西省重点高中。2004年被省教育厅命名为现代教育技术学校，被省考试管理中心命名为优秀考点。2005年有教学班57个，学生4300余名，教职工204名，研究生学历4人，特级教师2人，高级职称29人，中级职称60人，全国优秀教师1人，省级优秀教师3人，省、市级教学能手20余人，专业任课教师合格率96.8%。学校以“让每位走出合中的学子都会创造成功”为宗旨，培养学生全面而有个性地发展，科技立校，科研兴校，教改强校，课改活校。理化生实验室达到部颁I类标准，拥有计算机室，电子备课室，电子阅览室，多媒体教室，电子图书室，数字化计算机网络系统，闭路电视系统及中央控制室等现代化教学设备，办学条件跃居

全省先进行列。以校本期刊为平台,积极开展新课程、新理念、新教法的校本教研。创办《合中教研》等5种教研期刊,其中《悦韵》(I love my school)获全国优秀校本期刊。15年来,教师中有226篇教育教学论文获国家、省、市级奖励或在各级各类报刊上发表。教育教学质量稳中有升,学科竞赛在渭南市独领风骚,高考上线人数年年攀升,1991-2005年,6500余名学生高考达到省线,12名学生被北大、清华录取。1991-1998年二本上线每年保持300人左右,1999年突破500人,2005年为779人。

黑池中学

创建于1958年,位于县城东南22公里的黑池镇,是一所公办农村普通高级中学。占地73亩,建筑面积26374平方米,教学楼、实验楼、办公楼、师生公寓楼共8栋。在校学生由1991年的729名增至2005年的2587名,38个教学班,126名教职员工,中青年教师占86%,中高级职称40人。内部设施先进,部室齐全,理化生6个实验室达到部颁I类标准,有计算机室、电子备课室、语音室、多媒体阶梯教室、闭路系统、广播系统、校园网络系统,200座学生阅览室、60座教师阅览室、藏书9万册的图书室、音乐室、美术室、体育器材室和医疗室。学校在80年代就名扬渭北,以“成就莘莘学子、造福一方百姓”为办学理念,以“厚德、求实、创新、成才”为校训,坚持依法治教,科研兴教,文明执教的育人方略,逐步形成文明、团结、笃行、慎思的学风和守规矩、肯吃苦,时时事事争第一的办学特色,管理突出严、精、细、实。2002-2004年,高考二本上线分别为137人、161人、192人,2005年792人参考,256人上线,创历史新高,其中一本上线76人,上线率均居全市普高之首。15年来,学校获市、县表彰奖励40余项,教师获国家、省、市各项奖励108人次,学生获国家、省奖励33人次。2005年被省政法委命名为法制共建单位,被市政府命名为渭南市示范高中。

路井中学

始建于1958年,地处铁罐山北麓,古塔西南,东与108国道毗邻,西和濯城寺接壤,面积45235平方米,建筑面积21108平方米。1991年后学校教育质量冲出低谷,高考上线率一路攀升,2001年本科上线率及2002年专科上线率分别位居全市78所农村普通高中第一名,2003年二本上线突破百名大关,郭江涛夺得全市理科状元,被北京大学数学系录取,2004年又闯200名大关,郭春燕荣膺全市外语类状元。2005年有教师119人,中专以上学历95人,高级职称4人,中级职称15人,29个教学班,2128名学生。坚持以德立校,依章治校,科研兴校、质量强校的办学思想,以管理创新、德育创新、环境创新为思路,不断追求高质量、有特色、现代化的办学风格。始终把师资队伍建设和作为基础工程,通过择优聘教、以老带新、拜师结对、搭设平台、培优拔尖等方法,逐步打造出一支积极进取、适应教育教学改革的优秀教师群体。学校实验室、图书室、计算机室、电子备课室、语音室、多功能教室、阅览室等均达到国家部颁I类标准。获市级绿色校园、文明校园、人民满意单位等称号,被省教育科研所命名为教育科研项目学校,2005年被市政府命名为渭南市示范高中。

第三章 素质教育

第一节 思想道德教育

德育教育途径

1991年3月,全县德育工作校长负责制管理体系建立,强化校长对德育工作的管理职能。1992年印发《合阳县影视德育基地验收标准》,以县烈士陵园为阵地,组织师生每年清明祭扫烈士墓进行革命传统教育。1995年执行国家教委《中小学德育大纲》,德育教育成为学校工作的重点,逐步形成德育工作制度化,德育内容序列化,德育教育经常化,德育形式多样化,德育管理网络化(学校、家庭、社会三者结合)的教育机制。发挥课堂教学在德育教育中的主阵地、主渠道作用,开足上好小学的思想品德课和高初中的思想政治课,将德育教育融入学科教学、班主任工作和学校的一切活动中。学校建立德育室、广播站,设黑板报、阅报栏,规范升旗制度、党团组织、少先队通过党课、团课、少先队活动进行理想信念教育;乡镇建立影视基地,有计划、有录像材料,有活动安排、有管理制度、有工作档案,有期末书面汇报。重视家庭教育阵地,教育局关心下一代工作委员会牵头办家长学校,传播家庭教育科学方法,进行中华传统美德教育;以“五一”、“六一”、“七一”、“八一”、“十一”等纪念节日为平台,开展丰富多彩的庆祝活动,进行爱党、爱国、爱军、爱民教育。

爱国传统教育

以近代史、现代史和国情、乡情为内容,对学生进行爱国主义和革命传统教育。1993年12月,举办了纪念毛泽东100周年诞辰歌唱会,组织观看毛泽东革命生涯大型图片展,配合全国普通中学时事政策学习活动,组织收听中学生时事广播节目。1995年,开展唱爱国主义歌曲、看爱国主义影片、读爱国主义书籍、讲爱国主义故事活动。1996年,组织阅读县委宣传部、教育局发行的《可爱的合阳》,进行县史、县情、民风、民俗教育。1999年,在中小學生中开展中华魂(伟大的祖国)征文活动;举办爱我合阳,爱我家园演讲比赛,举办以“庆祝建国50周年、喜迎澳门回归”为主题的教育系统第二届校园艺术节,在全国青少年“50年辉煌新世纪畅想”读书活动中,合阳获得特别奖。从2000年起,以“2131工程”(21世纪每个农村学校每月放映1场电影)为载体,巡回放映爱国主义影片。2004年,落实省教育厅《关于大力弘扬和培育延安精神 认真组织好全省中小学弘扬和培育民族精神活动月的通知》,在中小学广泛开展讲传统、讲诚信、讲原则、讲法制和道德实践、创新实践等活动,多线以延安精神为主题举办演讲会,开展学守则诵读比赛,观看优秀影片、举行歌咏比赛或文艺演唱,开

展读书征文活动,做助残济困好事。2004年,按照中宣部等七部委的安排,在中小学广泛开展读百部爱国主义图书,看百部爱国主义影片,唱百部爱国主义歌曲的“三百工程”。2005年,广泛开展抗日战争胜利60周年纪念活动,用抗战史实进行爱国主义教育。

法制教育

通过法律讲座,图片展览、案例分析,使青少年学法、知法、懂法、守法,增强国家意识。权利意识和用法意识,提高自我约束和自我保护能力。2001年,在中小学开展贯彻《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》活动,针对“法轮功”邪教组织的迷信活动,放映科普影片,举行签名仪式,向青少年进行崇尚科学,破除迷信,反对邪教的教育。2004年,组织学生观看预防青少年违法犯罪法制教育影片《为了明天》。2005年,加强学生上网管理,引导学生安全文明健康科学上网。

公民道德教育

贯彻《中小学生守则》、《中小学生日常行为规范》,把公德教育贯穿于日常习惯之中。每年3月开展学雷锋月活动。1997年,合阳王家洼乡临河村6年级学生刘恩荣抢救两名落水伙伴,共青团合阳县委和教育局联合发出向刘恩荣学习的决定。2002年开展“中华美德满校园”活动,主题是讲道德,守规范,争做文明人,倡导青少年争做小帮手,小伙伴,小标兵,小卫士和小主人,达到健身、健言、健行,帮助学生树立正确的世界观、人生观和价值观。教育局表彰奖励了25名遵守道德规范、关心集体、刻苦学习、乐于助人的“三健”、“五小”好少年。2003年开展公民道德宣传月活动,组织读书竞赛演讲和社会实践,开展扶残助学春雨活动,帮助家庭贫困生和残疾生就学读书。2004年深入开展《公民道德实施纲要》宣传学习活动。2005年在初高中毕业生中开展考试诚信教育活动,加强考生遵规守纪意识。

第二节 科学文化教育

常规性基础教育

学校认真制定和完善文化教育规章制度,按照教育部颁布的课程计划开齐课程,开足课时,科学安排教学进度,合理编制课程表、教师课程分担表、作息时间表、大型活动安排表,教师制订教学计划,努力使上课、作业批改、辅导、实验、考试、考核以及听课、评课等常规教学工作规范有序,学校有完善的检查评议和奖惩指导制度。20世纪90年代初,倡导教育教学科学化,引导学生自主探究、独立思考、合作交流,积极运用启发式教学,努力优化教学过程,注重实施因材施教,努力培养学生兴趣,促成学生主动发展,逐渐形成民主平等、和谐互动的师生关系和教学环境。1993年5月,减轻学生课业负担和心理压力,实行学生每天在校学习时间小学不超过6小时,初中不超过7小时,学生每天睡眠时间小学保证10小时以上,初中保证9小时以上,高中保证8小时以上。小学一二年级不留书面家庭作业,三四五六年级作业量不超出规定要求,初中学生作业量每天控制在一个半小时以内,限制高中作业量。学校不得擅自随意增加考

试次数和延长上课时间。不得补课,更不能占用节假日。双休日和寒暑假组织补课。教学常规检查是“普六”、“普九”、“两基”的主要内容,教育局每学期定期不定期检查督导。1996年3月,贯彻国家教委《小学教学管理规程》和陕西省《中小学常规管理基本要求》,落实《合阳县小学教育教学工作评估方案》、《合阳县初中教育教学评估方案》,对全县21个乡镇188所小学和22所初中的教育教学工作进行检查考评,对初中小学教育教学水平进行全面衡量,定期整改存在问题,促进素质教育的全面实施和教育方针的全面落实。县政府教育督导室每年度对中小学教育教学工作进行全面或专项督导检查。

培养创新实践能力

学校通过科学实验课和综合实践课,培养学生实践操作能力和广泛的兴趣爱好,鼓励创造发明,奖励小发明、小制作和小创造。把劳动教育纳入教育教学计划,有实施方案和时间保证。普遍重视艺术教育,上好音乐、美术课。1996年举办第三届教育之春音乐会,1998年举行中小学艺术节,2000年安排科技之春宣传月,通过丰富多彩的科普教育,培养青少年科学思维能力、创造能力和实践能力。广泛参加山川秀美工程建设,培养学生热爱自然、保护环境的习惯,每年“3·12”植树节,组织师生植树造林,栽花种草。教育局、环保局、共青团、妇联共同组织全县“六五世界环境日”活动。教育局在34所初、高中学校进行素质教育试点,城关中学、城关二小、王村南寨小学承办了全县中小学素质教育现场会。从2001年起,教育局每年提出实施素质教育安排意见,强调端正教育思想,转变教育观念,面向全体学生,培养创新意识,建立结构合理、体系完备、有较高质量效益、能满足人民群众对教育需求,适应当地经济发展和社会需求的素质教育体系。2002年贯彻《合阳县人民政府关于加强基础教育改革和发展的实施意见》,召开全县基础教育工作会,举办小学生自然和初中理化实验演示操作比赛,城区小学生技能技巧比赛,增强学生动手操作能力。2003年配合省第一届中小学生艺术展演活动,进行中小学生艺术展演,展示学校艺术教育成果。2004年开展以活动为载体、以课堂为阵地的素质教育活动,将每年3月定为文艺活动月。2005年实施素质教育报告单制度,推动素质教育健康持续发展,建立培养学生创新精神和实践能力的长效机制。

第三节 体育健康教育

健康教育

1991年后,始终把健康教育作为教育工作的重要组成部分,从上好健康教育课、体育锻炼、卫生保健、心理辅导等方面加强健康教育。随着教育的深入,健康教育意识不断增强,机构日臻健全。21世纪初,教育局成立以局长为组长的健康教育工作领导小组,各校成立校长主管、保健医生、体育教师、班主任参加的健康教育小组,健康教育课每学期不少于8课时,做到有教师,有教材,有教案,有作业,有考核。通过板报专栏、主题班会队会、知识竞赛、放映科教片等开展健康教育,使学生掌握一般生

理卫生知识,了解沙眼、脊椎弯曲、蛔虫、龋齿、近视的预防,知晓国家卫生法规的有关规定,增强自我保健意识,养成良好的卫生习惯,提高身心健康。1996年12月,教育局按国家评估方案,每学期对各校健康教育状况进行评估。

体育锻炼

在上好体育课的前提下,坚持上好早操、课间操、眼保健操和体育课外活动,保证学生每天在校锻炼1小时。完全小学和初中力求建立符合学校特色的传统体育项目和体育代表队,如篮球队、乒乓球队、羽毛球队和田径队等,高中定期开展国防教育和军事训练。县上每年举办5月中学生田径运动会,6月城区小学生乒乓球赛,10月中学生篮球运动会,元旦中学生越野赛。1992~2003年中考加试体育,成绩记入总分。1993年,省体育局命名合阳中学、城关中学、城关小学为省级体育传统项目布局学校,市体育局命名城关镇中学、王村镇中学、王家社乡中学为市级体育传统项目布局学校,县体育局命名路井镇中、黑池镇中、新池镇中为县级体育传统项目布局学校。2000年贯彻执行《学校体育工作条例》、《学校卫生工作条例》,连年检查通报落实情况。坚持执行《陕西省教育厅关于加强学校体育工作落实中小学生每天体育活动时间意见》,树立健康第一的思想,开齐开足体育课,将体育活动列入课表,形成制度,保证执行。2005年,全县275所学校专职体育教师106人,组建运动队550个,体育达标率85.4%。

卫生保健

1993年国家颁布《学校卫生工作条例》,学校以此规范和加强卫生保健工作。各级各类学校设卫生保健室,配备专职人员,按照规定标准配置卫生器材,开展经常性卫生保健工作,定期进行体质检测和传染病预防。1997年按照《学校健康教育评估方案》,检查评估全县学校健康教育情况,每年大力开展春季爱国卫生运动,进行卫生大检查大评比。2003年做好非典型性肺炎预防工作,教育局25次发出“通知”、“紧急通知”、“通报”预防“非典”,制订应急预案,落实预防措施,全县学校未出现一例病例或疑似病例。配合县上创建省级文明卫生县城工作,贯彻执行《合阳县教育系统创建省级文明卫生县城实施方案》,积极行动,完成任务。落实省教育厅《关于进一步加强食品卫生工作的通知》、《关于进一步加强学校卫生工作的意见》,校长为卫生安全第一责任人,加强学生公共卫生、个人卫生、食品卫生和预防传染病知识教育,管理上“横向到边,纵向到底”,建立卫生安全长效机制。2005年,做好人传染高致病性禽流感及秋冬季传染病防治工作,教育局会同卫生局对全县中小学幼儿园等40所学校进行食品卫生大检查,纠正了存在问题,强化了卫生保健管理。

第四节 安全教育

每学期初、中、末,教育局组织全县学校安全大检查,涉及校舍安全、饮食安全、交通安全、学校周边环境安全、季节性生活安全以及防火、防汛、防煤气、防盗等方面,不定期专项检查,做到检查及时,整改落实,防患未然。夏冬季,教育局督察各校防汛防火工作,保障财产和师生人身安全。1993年,各校成立以校长为组长的安全工

作领导小组，明确责任，制订计划，落实防范措施，确保校园避免安全事故。1996年教育局下发《关于切实做好中小学安全保卫工作的通知》，从7个方面要求维护学校良好秩序，保护财产和师生安全，加强治安综合治理。1997年教育局和公安局联合行动，严厉打击侵害师生安全的违法犯罪活动，整治学校周边环境，严禁校园周边200米以内设歌舞厅、游戏厅、录像厅、台球厅等娱乐场所，严禁小商小贩在校门口摆摊设点。500人以上学校必须夜间巡逻。1999年贯彻中共中央总书记江泽民关于“隐患险于明火，防患胜于防火，责任重于泰山”的指示，开展安全知识、防火知识、自我防范知识教育，重点做好春游等集体活动的组织安排和报批工作。2001年在中小学开展安全知识竞赛活动，以《中小学安全教育读本》为内容，所有中小學生参赛，自下而上逐级选拔，竞赛结果作为各校创建平安示范学校的重要条件。2002年实施《合阳县教育系统安全教育责任制》，组织学校治安综合治理宣传月活动，教育局与乡镇校签订《综合治理及安全稳定工作目标责任书》，主管副县长带领教育、公安、文化、卫生、安监局负责人检查中小学危漏校舍，指出问题，确定措施，限期整改。2003年继续开展安全生产月活动，大力营造关爱生命，关注安全，人人事事保平安的氛围，对乡镇教育组长、初中校长、中心小学校长进行了两次安全知识培训，经考核合格全部颁发安全资格证书。2004年专项整治中小学幼儿园安全状况，成立组织机构，制订整治方案，召开动员大会，组织实施监督，为师生创造良好的学习生活环境，县政法委、综治委、公安局、教育局联合召开了警校共建平安校园现场会。2005年在中小学深入开展交通安全示范学校创建活动，教育局选派督察员和乡镇教育组一起深入学校，就校舍、饮食、体育活动场所、设施和器材等安全隐患进行排查，发现问题，督促整改，消除隐患。教育局在汛期校舍安全普查中，查出雨灾造成受害学校64所，倒塌校舍5间，危房942间，及时安排处置。县教育局7次获得市、县安全监管工作和安全综合治理工作先进单位称号，坊镇中学获省级交通安全示范学校称号，路井中学、新池中学获市社会治安综合治理先进集体称号，路井中学获市交通安全示范学校称号，黑池中学获市警校共建平安校园，城关中学、同家庄镇新堡小学、知堡乡鹤毛小学获市交通安全示范学校称号，县幼儿园获市安全生产先进单位称号。

第五节 考核与考试

学业考核

学校对学生的学业考核，初中高中分期中期末两次，期中学校统一命题阅卷，成绩计入学籍档案；期末县上统一命题制卷，各校组考；初中各校组织阅卷评比，高中县上组织阅卷评比。高中学业考核从1994年实行毕业会考制度，高一会考科目为地理，高二会考科目为物理、化学、历史、外语、生物，高三会考劳动技术课。1995年高三会考政治、语文、数学，会考制度一直沿用。为适应高考，高三第一学期期末县上统考，检测摸底，第二学期始召开全县复课研讨会，据摸底情况分析研究高考方向，四五月份市上统考，通过连续月考检测，预测本年度高考二本上线人数，因材施教。小学考核由

乡镇教育组统一命题制卷。期中各校组考阅卷，成绩报教育组；期末乡镇组考阅卷。成绩存档。幼儿园考核从交流（用普通话与他人简单交流）、交往（能与他人正常交往，主动参加活动）、感知（用各种感官感知事物的数量和形态）、感受（初步感受环境，进行简单的艺术表现）4个方面进行。1994年按照《陕西省义务教育小学学籍管理规定》，德育考核以《小学德育纲要》、《小学生守则》、《小学生日常行为规范》为依据，劳动课考核记入品德评语，体育成绩按国家颁发的中小学生体育条例标准考核。1996年贯彻国家教委《关于减轻义务教育阶段学生课业负担 全面提高教育教学质量的通知》，改革考试制度，严格控制考试科目和次数，不分重点班校，不举行小学升初中考试。2005年贯彻《陕西省教育厅关于在小学阶段不组织大面积统一考试 切实减轻学生课业负担的紧急通知》，科学设置考试次数，减轻考试科目内容，注重学生综合素质考核，减少死记硬背试题，增加动手操作和社会实践考核比重。义务教育阶段，公办学校一律实行免试就近入学，实施评估制度，执行省教育厅拟出的考核办法，从道德品质、公民素质、学习能力、交流合作、运动与健康、审美与表现6个方面评价学生综合素质，包括综合评价和等级评价，等级评价A为优秀，B为良好，C为合格，D为不合格。

中 考

九年义务教育阶段，小学升初中考试被取消，主抓初中升高中包括职业中学的中考。1991-2000年中考基本沿袭传统方法，市上统一命题、统一制卷、统一阅卷，各县组织考试阅卷。考政治、语文、数学、英语、理化5科，中专中师实行复试，体音美复试后面试。2001年全省改革中考制度，中考实行毕业考试升学考试，中专中师复试“三试合一”，统一命题、统一制卷、统一时间，统一阅卷亮分。2001年全县5347名学生参试，取得渭南市中考第一，全市前10名中有合阳4名，并摘得状元。2004年中考合阳名列全市前茅，500分以上523名，前10名有合阳3名，前50名有合阳16名，尖子生绝对数居全市第一。2005年中考500分以上403名，占参试生的5%，全市各科前两名均被合阳摘取。

高 考

1991-1992年高考沿用前制，文理分科，考生必须在户口所在地参加预选。户口属本县而在外地就读的应回本县参加预选，预选由县上统一实施，统一分类划线，考试按正式高考办法实施，由高分到低分按地区分配的预选指标择优录取。1993年取消高考预选考试。1994年起高考实行会考基础上的“3+2”模式，“3”指语文数学英语，“2”文科指历史地理，理科指物理化学，这一模式沿用到2000年。2001年高考实行“3+1”考试办法（“3”指语文数学英语，“1”指文科小综合和理科小综合），成绩为原始分。2003年前高考时间为每年7月7、8、9三日，2003年改为6月7、8、9三日。2004年全国高考时间统一为6月7、8两日，2005年亦然。合阳高考连年夺魁，二本上线人数逐年攀升，1993年300名，1997年超过500名，1999年突破800名，2005年攀升至1252名。15年共为大专院校输送一本学生3619名，二本学生9445名，三本学生5118名，专科19498名，清华大学、北京大学累计录取15名。

考试违纪查处

先后查处了4起考试违纪事件。1991年高校招生预选中因监考教师疏忽大意,将74袋客观机读卡全部空针装订,严重失密,又将客观试题装入主观试卷,并将主观试卷留校,使评卷无法进行,造成严重事故,事后对11名监考教师及考点负责人进行了通报批评及扣罚奖金的处理。1992年对泄露试题的3名教师给予记过及严重警告的处分。1993年高考中出现8份雷同试卷,对涉及的6名监考教师予以通报批评,并取消了下年度监考资格。1996年初中升学体育考试中11名考生冒名顶替,对其做出扣除成绩30%的处罚决定,并对两名校长给予通报批评。1997年后各类招生考试中杜绝了违纪现象。

台阳县 1991—2005 年中考升学情况一览表

表 15-3-1

单位:人

年度	参试人数	中专	中师	幼师	高中	年度	参试人数	中专	中师	幼师	高中
1991	3245	122	72	4	1059	1999	5256	196	317	23	1579
1992	2946	132	79	3	925	2000	5628	212	327	21	2009
1993	3650	143	82	6	927	2001	5374	208	316	33	2582
1994	3775	150	93	7	1110	2002	7038	230	330	7	2879
1995	4214	159	196	5	1238	2003	7054	254	335	7	2693
1996	4271	188	114	5	1323	2004	8021	221	155	5	3552
1997	4408	168	152	18	1369	2005	8736	247	123	3	3518
1998	5074	213	186	12	1448	—	—	—	—	—	—

台阳县 1991—2005 年高考升学情况一览表

表 15-3-2

单位:人

年度	参试人数	一本以上录取	录取率 (%)	二本以上录取	录取率 (%)	三本以上录取	录取率 (%)	专科以上录取	录取率 (%)
1991	1340	121	9.0	310	23.1	—	—	402	30.0
1992	1339	132	9.9	315	23.5	—	—	424	31.7
1993	1409	135	9.6	309	21.9	—	—	495	35.1
1994	1530	125	8.2	226	14.8	—	—	357	23.3
1995	1390	124	8.9	228	16.4	—	—	502	36.1
1996	1467	141	9.6	363	24.7	—	—	879	59.9
1997	1580	134	8.5	520	32.9	—	—	1094	69.2
1998	1745	172	9.9	541	31.0	—	—	1196	68.5
1999	1921	299	15.6	812	42.3	—	—	1096	57.1

续表

年度	参试人数	一本以上录取	录取率 (%)	二本以上录取	录取率 (%)	三本以上录取	录取率 (%)	专科以上录取	录取率 (%)
2000	1799	314	17.3	738	41.0	—	—	1207	67.4
2001	1826	309	16.9	796	43.6	—	—	1330	72.8
2002	2087	233	11.2	803	38.5	—	—	1481	71.0
2003	2561	425	16.6	938	36.6	—	—	2425	94.7
2004	3334	504	15.1	1274	38.2	2256	67.7	3176	95.3
2005	4382	454	10.4	1252	28.6	2862	65.3	3434	78.4

第四章 教育科研

第一节 机构与队伍

教研机构

1991—1994年延续以前的学校教研机构，中小学以学科教研组为基本单位。1995年除保持高中学科教研组外，建立起高中校际教研组，定期开展校际间教研活动。1999年建立乡镇中心教研组，扩大了小学的教研范围。2003年建立乡镇教研站，教育组设专职担任乡镇教研站站长，负责指导和管理全乡镇教研工作。教研室设教育科、教研组，全县的教研机构形成教研室、中学学科教研组和校际教研组，小学学科教研组和乡镇教研站三级教研网络。

教研制度

中小学不断充实完善学校教学研究工作制度，2003年，按教育部校本教研要求制定《中小学校本教研制度》，落实分管领导责任，保障教研时间，保障教研资源，保障教研经费，保障教研评价。教研室每年专项监督检查学校教研工作，促进校本教研持续开展，富有成效。

教研队伍

县教育局把建立一支以专职兼职教研员为重点吸引教师全员参与的教研队伍，作为加强教研工作、提高教研效益的重要举措。1991年教研室有专职教研员18人，以后陆续充实中教组、小教组教研员，为教育科、教研组配备了4名教研员。2005年专职教研员25人，从中小学学科带头人和骨干教师中选聘兼职教研员81人，其中高中25人，初中23人，小学33人。大力宣传，广泛动员，积极引导和热情帮扶全体教师参与到教研

之中,培养教研意识和教研能力,广泛开展群众性教研活动,努力使每一位施教者成为研究型教师。

第二节 研究与改革

教学研究

县教研室研究指导服务于全县教育,以教育科研为先导,以实施素质教育为重点,以全面贯彻教育方针提高教育质量为中心,强化教学管理,深化教学改革,坚持常规教改双轮驱动,教学管研四位一体,推行教研员目标管理。教研员深入教学一线,上实践课、听课、评课,办讲座,研究解决教学中的实际问题,探讨教法学法,其中80余篇论文获国家、省市奖励。2001年制订出中青年教师培养五年规划,把教师队伍建设和作为永恒的教研课题。2002年教研室被省教育学会确定为教育科研基地,承担的省级科研课题《中青年骨干教师培养的有效途径》顺利结题。2003年16个县级教研课题在全县教研网络中高效运作。2004年主办《合阳教研》,为教师成长搭建合作交流平台。15年来,教研室多次被县委、县政府授予高考、中考有功单位和先进集体,被渭南市教科所评为常规管理先进单位,在全国高中数理化竞赛中多次被评为优胜集体。

教学改革

快乐教学法。1991年,全县小学开展快乐教学法试验推广和交流研讨活动。以城关小学和伏六乡中心小学为试点,在普及推广中开展示范观摩赛教赛讲和交流研讨活动,小学教师普遍增强了快乐教学意识,教学实践中快乐教学的因素逐渐增加,课堂教学出现了生动趣味活泼的局面。1997年,在渭南市教研所举办的小学数学快乐教学赛教评选中,合阳6名教师获奖。1998年,在全县举办的小学自然、语文、数学快乐教学赛教活动中,40名教师获奖。1999年,城关小学陈素珍《快乐教学的教育艺术》论文获市级奖励。

全面激励分类推进教学法。1992年始,在县教育局指导下,城关镇中学用了5年时间对这一教研项目试验研究,形成一套成功经验,在全县初中示范推广。研究主旨是全面调动学生学习的积极因素,正视程度差别,分类指导,整体推进,让学生各有收获。

学法指导教学法。以学生为主体,充分调动学生学习积极性,让学生学会学习的一种教学理论和教法。1995年县教育局指导坊镇中学试验研究,1996年在全县初中普遍开展学法指导教研教改活动,并多次在坊镇中学召开研讨会。坊镇中学在渭南市1999年召开的学法指导课题试点县校总结交流会上做了经验介绍。

中学语文单元教学研究。1991年,市教研室将这一课题作为全市教研教改活动的重点攻关项目,合阳县教研室确定黑池中学、路井镇中学和皇甫庄乡中学为试点,先期开展试验研究,在路井镇中学召开中学语文单元教学研讨会。1992年,承担实验的教师侯顺平、魏宏生总结出一些成功的经验,受到市教研所通报表彰。主旨是将初中需掌握的知识分解到教材单元,突出重点,每单元教学不面面俱到。

说课活动。1997年,教研室在全县中小学指导开展说课活动,其内容是就所备课

童教案说教材、说教法、说学法、说过程,促进教师研究教材、教法和学情。说课活动在教研组、教师会、赛教等教研场所进行,教研室组织讲课示范活动,教研员带头说课,很快在全县掀起热潮。中小学语文、数学、英语、物理是实践说课的重点学科,在教学新秀和教学能手赛教活动中,说课作为评选的重要环节。

课程改革

2003年秋,全县22所初中,360余所小学全部进入基础教育课程实验阶段,实验教师2106人,课改实验学生5.3万人。制订《合阳县课改实施方案》,成立县教材选定委员会,启动“623”工程(60名学科带头人,200名教学骨干,300名教学新秀),全面部署,面向全体,分层次进行课标培训、学科教材培训、实践培训和专题培训,进行新课程、新理念、新教法培训。开展丰富多彩的教研教改活动,组织优秀教师下乡示教,开展课外阅读、新教材研讨月等活动。发挥出新课程的科学功能。

课题研究

2003年,教育局出台了《关于开展教育科研工作的意见》,《合阳县教育科研重大成果奖励暂行办法》,《合阳县教育科研工作先进集体评选规定》,《合阳县教育科研工作先进个人评选规定》,印发了《陕西省基础教育科研“十五”参考课题》,《陕西省基础教育科研“十一五”参考课题》,供学校选题参考。县教研室被陕西省教育学会确定为教育科研基地。全县中小学共承担县级教育科研课题16个,市级教育科研课题21个,省级教育科研课题15个,国家级教育科研课题4个。2002年和2003年,连续召开合阳县教育科研工作会。2005年召开合阳县教育科研工作暨学科带头人教学骨干命名大会,命名首届中小学学科带头人64名、教学骨干200名,确立合阳中学、城关中学、城关小学等13所学校为全县校本教研实验学校。2005年,全县4个省级科研课题顺利通过专家鉴定。

科研成果

每年举行教育教學成果征集评选活动,一般分为论文类、教学设计类、课堂录像类、多媒体制作类及自制教具类。1991年以来,全县3000余项教研成果获县级奖励,430篇论文获市级奖励,227篇论文获省级奖励,126篇论文刊登在《渭南教育》上,91篇论文发表在其他各类教育报刊上。2003年坊镇东清小学党敏的自制教具获国家一等奖,孟庄东吴小学雷雪绒的自制教具获国家三等奖。2004年和家庄教育组承担的《中小学等级制并行测评法》省级课题结题。2005年县教研室承担的《培养中青年骨干教师的有效途径》省级课题结题,城关小学承担的《课堂教学中发展学生创造性思维的研究》省级课题结题,城关二小承担的《分层教学分类指导教学法探究》省级课题结题。

第三节 电化教育

电教队伍

1991年,县教研室设电化教育组,负责全县电化教育工作,中小学设专兼职电教

员 300 多人，德育影视员 21 人。1998 年，教育局设微机办公室，负责实施全县微机室建设工作。1999 年，从小学三年级起开足开齐信息技术课，全县微机教师 18 人，专兼职信息技术课教师 200 多人。2003 年实施校校通工程，中小学各校设信息接收员 1 名，全县微机专任教师 68 人。

电教设备

1991 年，投资 8 万余元为 34 所中小学购置录放像机 34 台，录像教材 40 课时，复制发行录像带 1694 课时，接受卫星节目 205 课时。1992 年，推广应用常规电教手段。投资 11 万元为 19 个乡镇教育组购置电影放映机 19 台，为 32 所中小学购置录像机 32 台。1995 年筹资 30.2 万元，为 25 所中小学校购置投影仪、录放像机，彩色电视机，录音机 362 台，复制发行师训录像 240 课时，名师教学 273 课时，中小学教学 230 课时。合阳中学投资 15 万元建立全县第一个 21 台 386 机型的计算机教室。1998 年投资 14 万元，为 47 所中小学校购置书写投影仪 334 台，卷筒式银幕 250 幅，收音机 13 台。1999 年投资 70 余万元，为 108 所中小学校购置书写投影仪 452 套，21 寸彩色电视机 73 台，录音机 12 台，VCD 机 93 台，135 照相机 108 架，引资 180 万元为 18 所学校安装了 430 台计算机，建立了计算机教室。2000—2001 年引资 238 万余元，为 72 所学校购置 540 台计算机，建立计算机网络教室无盘工作站。2003 年引资 21 万元，为 18 所学校 438 台 NT 无盘教室进行改造升级到 Win2000 终端；投资 67.56 万元给 29 所中学安装了校校通工程设备。投资 8 万余元为教研室购置计算机 8 台，实物展示仪 1 台，照相机 1 台，数码摄影仪 1 套，建起区域网，接入互联网，实现办公网络化。2005 年，实施国家农村中小学现代远程教育工程项目，县财政提供配套资金 61.7 万元，国家为全县 330 所学校安装了 776 万元的设备，建立教学光盘播放点 18 所，配备 34 寸电视机，DVD 播放机和教学点各年级各学科教学光盘；卫星教学收视点 292 所，为乡镇中心小学和村完小配置卫星接收系统，计算机，电视机，DVD 播放机和各科教学光盘，通过中国卫星宽带传输网接收资源，供教育教学和农民实用技术培训，党员教育培训；计算机教室 19 所，为农村初中配备一座 30 台终端计算机教室设备和一套多媒体教室设备，以及卫星接收系统和 DVD 播放机，为学生提供网络条件下的学习环境。

电教服务

20 世纪 90 年代初，电化教育主要依靠录放像机，幻灯机，录音机，投影仪等辅助教学。1991 年，和家庄乡中谢选民撰写的《几何教学与形象思维能力的培训》获全国电教成果展评纪念奖，王新社《在数学教学中运用投影手段培养学生的思维活动》被收入渭南地区教研所《电教资料集》在全区推广。1992 年制订《合阳县电化教育发展“八五”规划》，始在中小学实行电教课登记制度。1995 年合阳中学率先建立奔腾 386 型主机的微机教室，电化教育教学由过去的视听向以计算机为核心的网络多媒体教学迈进。随着加大投入，电化教育设备逐年补充，全县建立放像点 68 个，有效发挥了辅助教学功能。教育局有计划地举办电教人员培训班，提高业务能力。以全县中学英语录音教学为重点，实现了中学英语教师人手一台录音机和一套教学录音带的目标。1998 年制订《合阳县中小学电教工作实施方案》，确立县级现代教育技术实验学校 39 所，合阳中学、城关中学、城关小学等 8 所学校获市级现代教育技术实验学校称号，全县 18

所学校建起 NT 无盘网计算机教室, 安装计算机 438 台, 开设了信息技术课, 中小学每周 1~2 节。1999 年电化教育工作通过上级部门评估验收, 51 所中小学取得电教教材代办费收费资格, 2000 年又有 108 所学校取得收费资格, 电教工作有了专项资金保证。2003 年, 通过引资改革原装的无盘网教室, 升级为 NT 无盘 Win2000 终端。全县中学实施校校通工程, 29 所学校实现了优质教育资源共享。2005 年实施国家农村中小学现代远程教育工程, 330 所远教项目学校设备顺利安装调试, 各校的技术培训工作全部到位, 应用工作全面铺开, 远教工作的应用和推广成为电化教育发展新的亮点。电化教育同时为县乡经济建设服务, 为农村脱贫、农业增收服务。利用资源设备接收大量实用技术节目, 为职教、成教提供《苹果栽培技术》、《实用外科护理》、《中餐烹调技术》等教学录像 628 课时。与县委社教办合作, 摄制出反映本县社教工作的专题片《春绿金水沟》、《运压在前进》。教研室金进潮摄制的《旱原棉花栽培技术》获全国第一届燎原广播电视教育优秀电教教材奖, 王家洼乡中数学教师张孟乾自制幻灯片获省自制教具幻灯片制作三等奖。

第五章 社会教育

第一节 职业教育

初等职业教育

20 世纪 90 年代初, 进行教育为农村经济建设服务的改革和探索, 在农村中小学渗透职业教育。1991 年, 马家庄乡初中改制为四年制农村职业初中, 进行职业初中试点。1992 年, 县教委提出全县 10% 的初级中学改制规划, 命名马家庄乡初中为四年制初级中学, 招生 160 名, 实行“3+1”职业培训模式。1996 年, 甘井初中、王村初中开设“3+1”职业培训班。全县初中以上学校实行毕业生毕业证和技术培训证双证制, 校校设职业教育培训基地, 主要专业有缝纫裁剪、手工编织、农作物种植、动物养殖等。21 世纪初, 随着教育改革和科学发展, 四年制职业初级中学不再存在, 将初中学生的职业技能培训融入素质教育之中, 融入学生创新精神和实践能力的培养教育之中, 融入劳动技术课、实验课、信息技术课的教学之中。

中等职业教育

20 世纪 90 年代, 职业教育以热爱家乡、建设家乡、科技致富为指导思想, 全县有坊镇职业中学、王村职业中学两所中等职业学校。根据改革开放初期社会发展需求, 开设了家用电器维修、西医士、缝纫、果栽、幼师、计算机、烹饪、会计电算化等 10 余个专业。1991 年坊镇职中开办水产分校, 王村职中开设组胚和果树栽培专业。1992 年

坊镇职中分期分批培训全县中小学劳动技术课教师和成人教育专干。承担了全县第二次农民技术人员职称评定和晋升工作。县政府把果栽专业招生指标下达到乡镇，政府动员。定向培训。1993年坊镇职中开办烤烟技术员培训班，从河南引进缝纫工艺玩具、静电吸尘器项目，招工50名，创办组装厂；水产分校引进肉牛肉兔项目。1994年陕西省果树学校在甘井高中开办合阳中专班，坊镇职中与北京保安公司联合开设保安服务专业。1995年县科委、农牧局投资1.2万元，确立坊镇、王村两所职中为县优质苹果技术培训培训中心，全县开展声势浩大的《职业技术教育法》宣传活动。1999年坊镇职中开设高校预科班和普师班，与陕西工运学院合作开办陕西工运学院合阳教学点小教专业；王村职中增设美容美发专业。这一阶段是中等职业教育探索和发展的主要阶段，开创了职业中学校校联合、部门联合，上挂下联横辐射和专业承包的办学模式，并积累出经验。与坊镇职中联办的学校和单位有西安航空工业技术专科学校、河南漯河市工业学校、陕西省大荔师范学校和县卫生局，联办的专业有家用电器、计算机、会计电算化、西医士等。毕业的学生、学员主要服务于县内各行业和各系统，大部分成为骨干。21世纪，中等职业教育的指导思想是面向市场、扩大规模和提高质量。2000年创建县职业技术教育中心，被列为县政府十件大事之一。2001年全县中等职业学校增至3所，形成以职教中心为龙头，以坊镇职中、王村职中为两翼的职教服务格局。不断充实完善职中基础设施和教学设施，相继建成教学楼、图书楼、实验楼和师生公寓；设置专业以有利于升入高一等级职校和对外输出为前提，实行校企合作订单培训，开设综合高中班。电子电器应用与维修、旅游、机械加工、机电一体化、数控技术应用、电子焊接、摩托车装配与维修、中师体育、音乐等10余个专业。2002年职教中心的电子、电器应用与维修专业列入国家级骨干专业。2003年坊镇职中电子技术专业、职教中心机械加工专业列入市级骨干专业。县教育局部署安排招生工作，连年超额完成任务，招生由2001年的300人增至2005年的2000人，在校学生由500人扩至4500人，职教中心、坊镇职中在校学生均达到千人以上，5年培训各类人才3万余人，其中培训当地实用技术人员2万余人，技术人员7000人，行业员工2800人，新增劳务输出3000人。学历教育比例逐年扩大，毕业生安置率95%。2005年，坊镇职中62名学生、职教中心47名学生被对口职业大学录取，录取率占全市第一。各校各专业向社会输出合格员工1400人，其中为“海尔”、“美的”等国内大型企业集团培养初级技术人才500名；县教育局被评为陕西省职业教育先进集体；“洽川技工”品牌在全省产生较大影响，延誉广东、山东等地。职教中心主任范承岗、坊镇职中校长刘正才等8人被评为省市先进工作者或教学能手。学生赵丹、谢珍在2005年陕西省电子杯职中学生技能大赛中获奖。县政府确立职教中心和坊镇、王村职中为阳光工程培训基地，大洋摩托公司向职教中心捐赠摩托车10辆，广东台达电子厂确立职教中心为台达合阳培训基地，向学校捐资20万元，签订了长期用工协议。

职业技术教育中心

成立于2001年，在原县教师进修学校校址扩展新建而成，是一所县办全日制中等职业学校，位于县城东南1.5公里的官庄村，占地64亩，建筑面积1.9万平方米。有教学楼、实验楼、学生公寓楼、教师宿办楼、图书楼各1栋。2001年在校生120人。

2003 年在校生 1130 人, 2005 年在校生 1369 人, 当年毕业 1132 名, 教师 105 人, 专任教师 70 人, 其中研究生 1 人, 本科 63 人, 高级职称 8 人, 中级职称 30 人。学校设教导处、政教处、实验处、总务处、招生就业安置办、团委、学生会等机构, 校园网络系统配备微机室、语音室及 4 个多媒体电教室, 建有电工电子实验室、家电实验室、多媒体数控实验室、电子装配实验室、摩托车装修实验室、机械加工实习车间。共设置 8 个专业, 其中电子电器应用与维修专业属国家级示范专业, 机械加工专业属渭南市示范专业, 机电一体化数控技术应用等专业为学校骨干专业。学校坚持培养一专多能的复合型人才, 要求专业覆盖面宽, 学生知识面宽, 就业路子宽, 以教学内容实际实用, 学制活、招生办法活, 培训模式教学管理活为办学特色, 力求规模、质量、效益协调发展, 承担了全国教育科学“十五”规划教育部重点课题《数学教学综合评价的方法与策略》等课题研究, 被省政府命名为省重点中等职业学校, 2005 年通过国家级重点职业学校专家组评估验收。

坊镇职业中学

于 1983 年 8 月在原坊镇高中的基础上改建而成, 是一所县属公办职业高中, 位于县城以东 10 公里的坊镇南街, 占地 80 余亩, 建筑面积 1.3 万平方米。有教学楼、实验楼、学生公寓楼、教师宿舍楼。2005 年有教职工 112 人, 其中专任教师 110 人, 高级职称 1 人, 中级职称 4 人, 初级职称 60 人, 在校学生 1652 人。有 24 个教学班, 开设机电技术、电子电器与维修、西医士、数控技术、机电技术等专业, 生物、化学、物理等基础实验室均达到国家 I 类标准。有数电机电实验室、家用电器多功能实验室以及音乐室、美术室, 多媒体教室可容纳 156 人, 微机室、语音室能满足学生学习信息技术和进行听力训练的需要。图书室藏书 8 大类 3.9 万册, 阅览室有报纸杂志 150 余种。操场宽阔, 有环形跑道、篮球场、羽毛球场、乒乓球台和单杠、双杠。学校秉承特色加特长的办学理念, 为社会培养了 800 多名实用型专业技术人才, 为高等院校输送了 1000 余名合格学生。曾被共青团中央、全国学联授予实践教育先进集体, 被命名为陕西省示范职业高中。

第二节 成人教育

农民文化技术教育

农民文化技术教育实施“燎原计划”, 乡镇成人教育经费筹助年人均 0.2 元, 每年对各乡镇成人教育和农村各类技术人员培训工作进行鉴定和考核。1994 年, 燎原计划实验乡镇由原来的甘井、同家庄、王家洼等 7 个扩大到 17 个, 投入资金 89 万元。1995 年合阳青壮年扫盲工作通过省政府验收, 21 所乡镇农村文化技术学校通过地区教委验收全部达标。1997 年全县创建科技兴村典型村 38 个, 甘井、同家庄、王家洼、新池、路井 5 个乡镇被命名为省级燎原计划示范乡镇。1999 年甘井镇农民文化技术学校从河南引进香菇生产, 在甘井召开科教兴农现场会。2001 年马家庄乡农民文化技术学校创建为省级成人文化技术示范学校, 城关镇、黑池镇、百良镇被命名为省级燎原计划示范

乡镇,全县农民实用技术培训3.5万人次,2002年培训5.1万人次。2003年确立兴农项目12个,开展技术培训200余次,培训5.7万人次,通过扫盲,非盲率达到98.8%,15周岁以上非盲率为100%。2003年成人教育县乡村三级教育网络形成,实现村级农科教结合,全县农民文化技术学校统一更名为成人技术文化学校,成人教育从实用技术培训向劳动力转移培训过渡。2005年创建省级成人文化技术示范学校6所,城关、路井、百良、同家庄、新池、黑池、马家庄7个乡镇被授予省级成人教育乡镇称号。

企事业成人学校

全县企业开办的学校,有电容器厂工人文化技术学校和合亚达胶粘厂工人文化技术学校。部分事业单位开设有文明市民学校,农牧局开办了农业广播电视学校。企事业所办工人、市民学校一般由企事业单位管理。

第三节 民办教育

美华学校

1999年,龙华三地开发有限公司法人王现剑办起合阳美华学校,位于县城金水路南段原84879部队营房,占地265亩,建筑面积2.4万平方米。起初设初中部、小学部和幼儿部。2001年设高中部,升格为市级民办学校。2005年,设高中部、初中部、小学部及“红舞鞋”舞蹈团,教职工100名,教学班20多个,学生1000余名,教学设备达到国家Ⅱ类标准。学校曾被评为市级校园建设先进单位。

育才学校

2002年,县教育局同意将李国栋创办的原合阳武术学校更名为合阳县育才学校,面向全县招收小学1至6年级学生。学校属民办寄宿制完全小学,位于县城金水路体育场内,总面积1.8万平方米,建筑面积1万平方米。2005年,有教学班25个,学生1003人,教职工100人,专任教师58名。设备齐全,环境幽雅。曾获渭南市文明校园称号。

阳光学校

2004年,永固建筑安装有限责任公司董事长雷景悦投资270万元创办起合阳县阳光学校,属全封闭正规民办寄宿制学校,地处县城洽川大道南侧,占地130亩,有教学楼两幢,公寓楼8栋,学生食堂8间。2005年,有1至9年级教学班14个,中小學生500余名,教职工50余名,专任教师35名。现代化教学设施齐全,拥有计算机、美术绘画、图书阅览、理化实验等6个多功能教室。

民办职业学校

全县民办职业学校有伊尹烹饪学校、油巷烹饪学校、解放路服装技校、鸿图电脑学校、浩天电脑学校、孙敬电脑学校。2003年共招生295名,其中应届初中毕业生43名,往届初中毕业生252名。

合阳县 1991~2005 年乡镇成人技术教育情况统计表

表 15-5-1

单位:所、期、人

办学单位	学校数	1年以上和不满1年			短期班		技术讲座	
		期数	结业人数	在校生数	期数	学习人数	期数	听众人数
城关	19	8	270	130	90	2800	110	2300
柳堡	22	6	160	260	98	10520	81	4160
平政	14	8	168	270	63	1238	122	5870
荔镇	48	10	120	220	12	389	392	10362
伏六	13	8	115	215	121	12600	32	280
洽川	8	8	156	258	60	4800	30	2600
新池	22	11	380	470	66	1980	72	2160
黑池	21	8	450	560	111	6550	72	33000
马家庄	16	10	220	321	98	28000	14	1600
池店	43	10	163	264	121	19800	68	7560
路井	24	10	1846	2106	120	16828	100	25326
孟庄	11	8	110	308	434	9280	351	8750
王村	18	8	230	320	181	47400	150	35000
柳家庄	12	8	260	360	300	2310	75	3000
甘井	24	10	450	550	60	36000	720	75000
防虏寨	14	8	198	296	76	15000	90	24000
皇甫庄	11	10	186	280	65	3250	90	9500
柳家庄	12	10	300	420	45	9000	30	4500
同家庄	24	10	176	285	400	8100	200	4100
百良	21	8	350	430	225	7200	94	6720
王家砭	9	8	102	210	12	225	15	308

合阳县 2000 - 2005 年扫除青壮年文盲情况统计表 (办学)

表 15-5-2

单位名称	人口总数	基层单位达标情况										扫盲成人教育情况									农村(学校)办学基本情况							
		乡级办事处		行政村		居委会		村级以上企事业单位		成教专任教师		农民(成人)学校办学			近三年培训人员人数			专任教师(人)	校舍(间)	图书(册)	校舍价值(万元)	生产基地(亩)	校办产业固定资产(万元)	上年同期工农业纯收入(万元)				
		总数	验收合格率	总数	验收合格率	总数	验收合格率	总数	验收合格率	总数	毕业人数	办学者数	办学者数	办学者数	2003年	2004年	2005年											
合计	410 195	—	—	353	353	100	—	—	—	—	—	21	16	16	100	353	353	100	44 528	41 970	36 833	259	783	69 516	101.035	807.2	—	—
城关镇	31 743	—	—	33	33	100	—	—	—	—	—	2	1	1	100	33	33	100	4363	4656	5008	37	85	4115	1.72	103.2	—	—
黑池镇	30 338	—	—	21	21	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	21	21	100	3540	3670	3940	23	54	5923	16.2	49	—	—
罗井镇	41 558	—	—	40	40	100	—	—	—	—	—	2	1	1	100	40	40	100	6157	5838	5749	26	134	8567	24.63	89	—	—
王村镇	29 925	—	—	18	18	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	18	18	100	2039	2250	2550	23	30	2647	0.6	27	—	—
贾川镇	9597	—	—	8	8	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	8	8	100	82	80	78	2	3	700	0.5	5	—	—
新池镇	29 276	—	—	22	22	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	22	22	100	9280	6520	3760	21	68	5930	12	59	—	—
坊 峪	44 090	—	—	31	31	100	—	—	—	—	—	2	1	1	100	31	31	100	985	760	839	29	69	4323	3.52	155	—	—
和家庄镇	28 580	—	—	21	21	100	—	—	—	—	—	2	1	1	100	21	21	100	2218	2143	2104	20	28	12 000	2.87	22	—	—
百良镇	42 255	—	—	31	31	100	—	—	—	—	—	2	1	1	100	31	31	100	202	295	711	23	83	5573	0.2	18	—	—
甘井镇	27 977	—	—	24	24	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	24	24	100	3600	2800	2400	1	3	5420	12	40	—	—
渠南庄镇	9672	—	—	11	11	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	11	11	100	1300	1350	1560	12	22	4600	10	60	—	—
同家庄镇	21 547	—	—	17	17	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	17	17	100	2100	2180	2160	5	54	1200	4.2	39	—	—
知堡乡	17 721	—	—	22	22	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	22	22	100	4707	5294	1750	3	23	1649	0.5	49	—	—
马家庄乡	18 570	—	—	16	16	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	16	16	100	45	44	34	16	48	1116	0.125	16	—	—
荆沟寨乡	16 202	—	—	12	12	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	12	12	100	2260	2340	2390	5	40	4403	5.77	47	—	—
杨家庄乡	11 144	—	—	12	12	100	—	—	—	—	—	1	1	1	100	12	12	100	1650	1750	1800	13	39	1350	0.2	24	—	—

合阳县 2000~2005 年扫除青壮年文盲情况统计表(程度)

表 15-5-3

单位名称	2000 年“五普”时文盲情况				2000 年“五普”时青壮年文盲情况			2000 年“五普”以来青壮年变动情况统计表														剩存青壮年文盲情况						
	人口总数	文盲半文盲总数	非文盲半文盲	7~14 岁不识字人数	青壮年人口数	文盲半文盲总数	新文盲率%	减少文盲数						增加文盲数					近三年巩固率			青壮年人口数	文(半)盲					
								合计	其中文盲数					合计	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	脱盲人数	巩固人数		巩固率%	小计	其中：女	文盲数	非文盲率%	
									小计	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年															2005 年
合计	440 619	22 682	94.9	—	229 536	6348	97.2	5104	4888	1548	1142	868	813	517	—	—	—	—	—	—	2198	2200	100	226 461	1244	812	131	99.8
城关镇	35 479	1694	95.2	—	18 412	535	97.1	430	506	54	72	73	90	17	—	—	—	—	—	—	180	182	100	18 652	405	69	20	99.5
黑池镇	31 633	2036	93.6	—	18 462	471	97.4	375	375	113	105	87	50	20	—	—	—	—	—	—	157	157	100	16 693	96	48	27	99.6
荔井镇	43 212	2434	94.4	—	23 053	647	97.2	528	528	155	136	103	86	58	—	—	—	—	—	—	247	247	100	22 800	119	70	—	99.5
王村镇	28 641	1670	94.2	—	17 366	524	97.0	420	420	350	18	18	18	16	—	—	—	—	—	—	52	52	100	17 480	104	79	20	99.5
滑川镇	9090	881	90.3	—	5355	166	96.9	134	134	28	28	26	26	26	—	—	—	—	—	—	78	78	100	5385	32	16	—	99.4
新池镇	30 901	1452	95.3	—	17 188	389	97.7	317	517	66	86	69	69	27	—	—	—	—	—	—	165	165	100	17 930	72	39	27	99.7
坊镇	43 515	1127	97.4	—	22 899	672	97.1	519	519	162	126	95	80	56	—	—	—	—	—	—	231	231	100	22 699	153	152	—	99.3
柳家庄镇	28 469	1950	93.2	—	14 001	453	96.8	394	394	114	91	15	66	308	—	—	—	—	—	—	189	189	100	14 316	59	34	—	99.6
百良镇	42 516	2705	93.6	—	22 353	570	97.5	487	595	183	73	47	49	43	—	—	—	—	—	—	139	139	100	21 673	83	59	—	99.6
甘井镇	28 390	1384	95.1	—	17 034	433	97.5	336	336	0	110	100	75	51	—	—	—	—	—	—	226	226	100	16 652	97	30	19	99.5
皇甫庄镇	10 125	786	92.2	—	6061	182	97.0	140	140	31	38	37	21	13	—	—	—	—	—	—	71	71	100	6061	42	31	—	99.3
刘家庄镇	22 182	550	97.5	—	11429	353	96.9	501	301	79	81	81	57	3	—	—	—	—	—	—	141	141	100	11 420	52	38	2	99.6
知堡乡	17 699	684	96.1	—	9965	261	97.4	199	199	39	36	36	47	41	—	—	—	—	—	—	124	124	100	10 274	62	40	7	99.8
马家庄乡	19 447	1249	93.6	—	11 240	278	97.5	199	199	37	38	45	45	34	—	—	—	—	—	—	124	124	100	11 249	79	70	—	99.3
留磨寨乡	16 165	1371	91.5	—	9414	246	97.4	189	189	84	81	12	8	4	—	—	—	—	—	—	34	34	100	8102	57	30	9	99.8
杨家庄乡	10 085	729	93.3	—	5324	168	96.8	136	136	53	33	24	26	0	—	—	—	—	—	—	50	50	100	5275	32	18	—	99.4

第六章 教师

第一节 教师队伍

民办教师

民办教师是特定历史条件下的产物。20世纪90年代初,教师由民办和公办两部分构成,民办教师占教师总数的三分之一以上。1991年,对1981年7月31日以前任教,且持有渭南地区民办教师任用证的1331名教师换发陕西省民办教师任用证,民办教师统一由省上注册,市县管理,结束了民办教师由乡镇村队多重管理的混乱局面。从1992年开始下拨劳动指标,通过审核考试、师范培训等形式逐年招转。招转的条件是:热爱教育事业,拥护党的领导和执行党的各项方针政策,具有较强的业务水平,教学效果显著;持有陕西省民办教师任用证,且年龄在45岁以下,一直在岗在册者;未违反计划生育政策者;凡获得国家、省级、市级优秀教师荣誉称号者;具有中学一级、小学高级教师职称者;具有大学专科以上学历者;教龄满30年者;现任初级中学、中心小学、高级小学校长者;具有中师学历且教龄满25年者;获得市级以上教学能手者。1992~2002年,全县共收转民办教师1330名,从此教师队伍中不再存在民办教师。

公办教师

公办教师的来源,主要靠国家分配的大中专毕业生补充,1991~2003年,全县共接收大中专毕业生1872人。为解决教师队伍严重缺员问题,1999~2001年,教育局与大荔师范学校联合办学,在县教师进修学校及坊镇职中培训小学教师600余名充实队伍。2002年以后全部为公办教师,其需求则采取在人才招聘的方式,2004~2005年共招聘教师161人,其中本科学历61人,专科学历100人。

教师资格

1996年,全县各级各类学校专任教师首批过渡颁发教师资格证书,凡在高中、初中、小学(含幼儿园)任教的专任教师,具有本科、专科、中师学历者,均可申请颁发资格证书。首批颁发2810人,其中高中279人,初中814人,小学1717人。1997年后每年办理一次教师资格证书,凡具备任教学校规定的学历者均可申请办理。2005年,全县具有高中教师资格者361人,初中教师资格者1076人,小学教师资格者2230人。教师队伍管理走上了资格认证的规范之路。

教师职称

1988年首次评定中小学教师专业技术职务。1994年始,每年一次评审教师专业技术职务。2005年,全县专任教师中具有高级职称49人,中级职称274人,初级职称

2173人,未评职称1006人。专任教师中本科学历566人,专科学历2151人,中师学历1249人,高中以下36人。

教师聘任

2003年起,在中小学推行教师岗位聘任制,实行双向选择,竞争上岗。合理流动,全面优化的用人机制,扩大了学校用人自主权,激发了教师的责任感和积极性,优化了学校教师队伍结构,缓解了城区超编,乡村缺员的问题,全县共聘任教师4500余名,其中城区流向乡村的230名,市教育局在全市推广合阳的聘任经验。2004年,全县共聘任教职工4600余名,进一步激活了用人机制,优化了教育资源。

队伍建设

教师队伍建设始终是教育教学的一项重要工作,县政府出台《合阳县教师队伍建设整体规划》,教育局依据《教师法》制定《关于加强教师队伍管理的意见》,下发《关于加强教育系统干部教师队伍管理的通知》,整顿师风,加强师德建设,实行规范化、科学化管理。推行中小学教师交流服务期制度,城镇、乡村教师互相交流,鼓励城镇教师到薄弱学校任教支教,促进城乡教育均衡发展。教育局对教师管理提出若干意见,指导学校健全师德制度,制订师德建设计划,开展师德教育。学校通过加强常规教学,运用现代技术培训教师,大练基本功。深化人事制度改革,完善教师聘任制及中小学校长竞聘上岗制,实施教师学历学位提升规划,构建多样化的教师教育体系,努力提高中小学教师学位学历层次。

第二节 教师培训

继续教育

1991年,全县公办教师合格率53.5%,民办教师学历达标率61.1%。2000年起实施跨世纪园丁工程,全县70%教师计算机操作达到中级水平,计算机专任教师全部达到高级水平;高中教师学历合格率达到80%,初中教师学历合格率达到90%,初中本科、小学大专均达到50%。2002年进行第一轮中小学专任教师继续教育培训,开设师德教育、职业道德、英语、计算机、班主任工作等课程,45岁以下教师90%参加培训。2003年进行第二轮继续教育培训,重点传授新理念、新教材、新教法,教师培训率92%。2005年,召开历时5年的“623”教师培训工程总结大会,命名表彰全县60名学科带头人、200名教学骨干和300名教学新秀。坚持外出培训教师,15年来,先后选派500余名教师参加国家、省、市级各类教育教学培训,选派200余名教师参加国家、省、市级骨干教师培训,对1500余名青年教师进行了专业培训,努力形成师德优良、业务精通的师资队伍。

基本功训练

1996年,在全县中小学教师中开展“三字一话”基本功训练活动,训练毛笔字、钢笔字、粉笔字和普通话,简笔画,校本培训,专业辅导。1998年,对参加小学继续教育的2408名教师的三字一话基本功进行测试,全县“三笔字”优秀率14%,良好率

76%；普通话二级甲等 34%，二级乙等 60%。2000 年后把练基本功作为长期工程，在岗培训和专业进修相结合，走出去和请进来相结合，常规教学和校本教研相结合，促进教师队伍教育教学基本功的提升。

校长岗位培训

1991 年，县教育局实施中小学校长岗位培训工程，分 3 期以每期两个月集中在县教师进修学校培训，共培训 120 多人，主要学习马列主义基本理论、教育法规政策、学校管理和教育学心理学。至 1994 年底，全县中小学校长分期取得校长岗位培训合格证书持证上岗。此后实行中小学校长在职培训，参加校际研讨会，接受每年不少于 300 学时的面授辅导，暑假集中学习 20 天，由教师进修学校进行考查。2005 年，全县中小学校长岗位合格率 100%。

第三节 教师待遇

工资福利

1990 年，通过开征农村教育经费附加解决农村中小学办学经费及民办教师工资福利。1991 年，国家增加中小学教师的奖励工资，由年人均 180 元提高到 300 元，离退休教职工月增加 10 元生活补贴，公办教师取暖费由每人 96 元提高到 112 元。1992 年，预算内教育经费的筹措实行县乡财政分灶吃饭的管理体制，由于乡镇财政状况的差异，对教育费附加的征收又采取乡筹乡管乡用的办法，有的还是村筹村管村用，造成农村中小学教师包括离退休干部工资不能按时足额发放，拖欠现象严重。省政府下发了《关于抓紧解决拖欠中小学教师工资问题的通知》，从 1994 年起，预算内教育经费收归县、市财政统一管理，交教育部门集中使用。国家对中小学离退休教师的生活补贴月增加 30 元，提高了交通费标准，增加了护理费。对中小学公办教师工资实行职务工资 + 津贴 + 10% 补贴的职级工资标准，人均月增 300 元，此后每隔两年提高一级中小学教师工资，人均月增 25 元。县上同时调整了民办教师民筹部分的工资标准，适当提高了医疗、取暖、降温等福利待遇。1995 年，农村教育事业费附加实行乡征县管乡用，遏制了工资拖欠现象。由于合阳是农业贫困县，工业薄弱，税源匮乏，县财政收不敷支，国家连年出台晋升教师工资的政策，县上却拿不出来钱，所以拖欠教师工资的问题长期得不到解决，1997 年底累计拖欠 272 万元，2000 年底累计拖欠 1395.4 万元。2002 年随着民办教师的逐年招转，国家、省、市对教育经费实行转移支付，逐年解决拖欠工资问题。2005 年全部解决，教师工资做到按时足额发放。1999 - 2005 年，国家 4 次较大幅度地提升了中小学教师工资标准，人均月工资比 1994 年以前翻了两番。

教师节

1985 年国家建立教师节，从此合阳每年召开一次庆祝教师节暨表彰大会，1990 年以前由教育局组织召开，1991 年后由县委、县政府办公室主持召开。县委、县政府六套班子负责人，县级有关部门负责人，乡镇书记、镇长，教育系统高、初中校长，教育组组长、受表彰的单位及个人，离退休教师代表等参加大会。大会由县政府做教育工作

报告,为先进单位及优秀教师颁发奖牌及荣誉证书。庆祝暨表彰大会规格越来越高,范围越来越广,表彰人数越来越多,由最初的表彰先进教育工作者、优秀教师到后来表彰中考、高考有功人员和十佳教师标兵等。2005年教师节,县委、县政府奖励教育局20万元。15年来,县教育系统受国家表彰的先进教师6人,受省级表彰的先进教师9人,受市级表彰的教师18人;被命名为陕西省特级教师的有王巨中、方逢安、李增学、陈素珍、刘林林、王俊奇6人;受县委、县政府表彰的先进单位318个次,先进个人1600余人次。

合阳县 1991~2005 年教职工统计表

表 15-6-1

单位:人

年度	总计	公 办					民办、代理				
		小计	小学	中学	职中	其他	小计	小学	中学	职中	其他
1991	4353	2475	905	1131	103	336	1878	1248	223	6	401
1992	4278	2426	839	1184	121	282	1852	1208	214	10	420
1993	4322	2582	962	1197	119	304	1740	1126	189	8	417
1994	4448	2925	1312	1219	119	275	1523	918	157	6	442
1995	4207	3121	1339	1366	91	325	1086	604	52	—	430
1996	4096	3112	1263	1426	92	331	984	505	45	3	431
1997	4184	3294	1387	1481	87	339	890	379	85	—	426
1998	5449	4483	1914	1922	185	462	966	360	80	6	520
1999	5236	4432	2081	1996	191	164	804	310	75	4	415
2000	5279	4384	2191	1945	146	102	895	480	55	7	353
2001	5757	4424	2206	1991	133	94	1333	933	51	5	344
2002	5880	4762	2170	2003	211	378	1118	980	59	9	70
2003	5472	5052	2526	1975	284	267	420	270	31	—	119
2004	5313	5110	2545	2088	291	186	203	140	2	—	61
2005	5450	5211	2502	2205	299	205	239	182	11	—	46

注:公办其他指教研室、局机关、幼儿园等人数。

合阳县 2005 年中小学专任教师职称学历一览表

表 15-6-2

单位:人

类别	合计	职 称				学 历			
		高级	中级	初级	未评	本科	专科	中师	高中以下
高中	472	36	108	167	161	325	145	2	—
初中	1270	12	223	764	271	197	879	188	6
小学	2260	1	443	1242	574	44	1127	1059	30
合计	4002	49	774	2173	1006	566	2151	1249	36

第七章 教育经费

第一节 经费投入与管理

经费投入

国家对教育经费的投入逐年增加,1991年财政拨付1256万元,其中校舍建设投资168万。2001年财政拨付6627万元,其中校舍建设投资2581万元,10年间教育投入增长了5.3倍,形成财政投入为主、勤工俭学为辅的社会和个人参与的多渠道筹措经费途径。2003~2005年,预算内教育拨款分别为5493万元、5587万元和7763万元,分别比上年增长5.6%、7.2%、31.9%,高于地方财政收入的增长;生均预算内教育经费,小学分别为507元、624.8元、889.4元;中学分别为503.6元、513.6元、662.4元;生均预算内公用经费,小学分别为12.7元、20.3元、31.9元;初中分别为30.2元、32.5元、46.5元,均达到省颁标准。

经费管理

20世纪80年代以来征收农村教育费附加,教育经费长期实行县乡两级管理。公办中小学及直属单位的经费由教育局管理,农村中小学经费包括人员经费和公用经费由乡镇统一征收、统一管理、统一使用。1999年起,乡镇征收的教育费附加中的民办教师工资福利及相关经费,统一足额上交县财政建立专户,实行乡筹县管乡用的管理办法,足额征收,专户储存,专款专用。由教育局统一下拨。2005年后,教育经费由教育局统一核算,国家和县财政统一划拨,按时足额发放。

第二节 校舍建设与维修

校舍建设

2000年以前,乡镇中学由乡镇政府管理,初级小学和完全小学由村队管理,其建设主要通过群众集资和村队引资来解决。1991年,和家庄乡政府发动群众集资捐款,建成4000平方米3层18室中学教学楼。1992年,王村中心小学由群众集资28万元,建成1幢3层教学楼。1994年,王村镇南蔡村由在外干部引资30万元,建成1200平方米教学楼。新池乡政府发动群众集资45万元,建成1500平方米教学楼。1995年,城关镇东街向群众集资45万元,建成1200平方米教学楼。1996年,和家庄良石村王军、王颖哲等干部引资56万元,建起890平方米教学楼。1998年,甘井镇佃头村群众集资20万元,新建400平方米教学楼。江苏省丹徒县政府捐资20万元,为城关小学建起“丹徒育英楼”。浣川镇莘野村投资13.7万元,修建了400平方米的校舍,其中台属党正琪捐款10万元。防虏寨乡定国村投资48万元建教学楼,群众捐款8万元,王富学捐款5万元。1999年,江苏昌隆公司投资60万元,为新池镇中心小学建教学楼和宿办楼各1幢,路井镇孟庄村群众集资60万元,新建1200平方米教学楼。甘井镇型庄村由邵逸夫投资20万元,修建400平方米教学楼。2000年,江苏省镇江市政府捐资城关小学60万元,建成“镇江希望楼”。2001年,独店秦南村村民党鸿超以3万元为小学捐赠课桌凳400套。讲桌12套。2003年,伏六中心小学由香港哥浪尼三井表业有限公司董事长卓善章投资30万港币。西安钟表研究所捐款5万元、马有志夫妇捐资1万元,留美华侨黄稳康捐资6000元。群众集资10余万元,共投资60万元,建成1000余平方米3层现代化教学楼。2004年,坊镇西漕村由西安科技大学投资70万元,建校舍950平方米,硬件设施达到省级标准。

校舍维修

1991年,县教育局共投入修缮费12万元,维修合阳中学、黑池中学、百良中学、城关中学、坊镇职中、王村职中和县幼儿园等校3820平方米的宿舍和教室。1992年,投资39万元维修13个直属单位的危漏校舍。1993年,投资36.99万元维修校舍9361平方米。1994年投资370.8万元,全县新建和维修校舍12800平方米。1995年投资624万元,全县新建和维修校舍19364平方米。1996年投资13.48万元,维修师生宿舍灶房等3170平方米。1997年调查各级各类学校危房,确立修缮项目,与各乡校签订修缮危漏校舍目标责任书,当年投资34.6万元,修缮8662平方米。1998年投资57.23万元,修缮危漏校舍5000平方米。1999年投资34.3万元,维修危漏校舍10466平方米。2001年遭遇暴雨袭击,全县危房46781平方米,漏房95713平方米,涉及234所学校,经向市危改办呈报危漏校舍改造项目,当年立项学校80所,拆除危漏房59933平方米,改造校舍106227平方米,共投资2198.2万元,新建校舍44425平方米,围墙6420米,漏房修缮40684平方米。2002年修缮漏房19084平方米,基本实现无危漏房目标。2003年8月,全县中小学校舍又遭暴雨袭击,360所学校受灾,倒塌校

畜4084平方米,造成D级危房38552平方米,C级31859平方米,B级9581平方米,漏房84725平方米,倒塌围墙36760米,直接经济损失4102万元。县教育局争取危房改造专项资金260余万元,2004年审报危房改造项目19个,自筹和融资项目10个,援建项目2个,累计投资1400.3万元,消除危房11255平方米,建筑面积24622平方米。为全市第一个完成全年重建和危改任务的县。2005年,全县中小学危房改造实施项目33个,累计投资2040万元,建筑和维修面积33008平方米。

第三节 实验教学投入

1991年,全县5所高中、2所职中和23所乡(镇)初中一般配有仪器室、图书室、电教室、实验室。2000年,贯彻省教委《关于在全省中小学校开展实验教学普及工作的意见》,全面调查中小学实验设施、仪器设备和实验教学开展情况,提出《合阳县实验教学普及工作实施意见》。2002年9月,县委、县政府召开普及实验教学动员大会,与乡镇教育组和初、高中及职业中学校长签订《普实工作目标责任书》,乡镇教育组也与小学校长签订责任书。2003年,各级学校迎难而上,千方百计筹措普实资金2161.23万元。城关镇、新池镇、黑池镇政府分别投资48万元、80万元和40万元,为初中新建了实验教学大楼。王家洼乡临河村投资3万元为村学校翻修了实验用房,购置了所需仪器。城关镇东街村给学校送去1万元普实专款。坊镇职中自筹93万元,合阳中学自筹57万元,黑池中学自筹44万元,路井中学自筹20万元,孟庄乡中自筹28万元,城关中学自筹24万元,全县中小学3年共从学校经费中挤出普实资金298.23万元,基本保证了普实所需资金。皇甫庄镇中收到社会各界捐款2.1万余元,坊镇中学和王家洼中学发动群众捐款1.69万元和2.1万元,黑池镇教育组和伏六教育组发动群众捐资3万元和2万元,全县共通过群众捐资解决17.02万元的普实经费。在乡镇教育组和学校的倡议下,广大教师毅然拿出1个或2个月的工资共计49.98万元,借给学校用于普实。平政教育组帮助学校贷款1.9万元,马家庄教育组帮助学校贷款5万元,黑池镇中和新池镇中分别贷款3万元,全县中小学共贷款36.5万元用于普实。百良中学、坊镇职中、城关镇中学在实验楼的建设中,由承建单位先垫付一部分资金,学校分期偿还;在教学仪器的购置中,一些学校与省教育技术装备中心等达成协议,先付部分仪器款,余款定期付清,缓解了普实资金压力。2003年12月,省政府对普实工作进行了评估验收,全县在普实中新建实验楼5幢,新增实验室263个、仪器室165个、实验台2288张,实验凳8210个,仪器柜1439个,充实仪器设备211.2万元,自制教具48900余件。全县4所高中、2所职中、3所初中和38所乡镇中心小学或市级标准化小学的实验教学设施和设备,基本达到部颁Ⅰ类标准;1所职中、19所初中和141所完全小学基本达到部颁Ⅱ类标准;其余200余所不完全小学或教学点基本达到部颁Ⅲ类标准。

第四节 勤工俭学

经济实体

1992年7月,教育局成立勤工俭学办公室和勤工俭学公司,一套班子两个牌子,既是勤工俭学的行政管理机构,又具有独立创收的经济实体,统领全县校办产业的创收工作,用于弥补教育经费的不足。1994年适应市场体制改革,发展具有本县特点的校办产业管理模式,出台《改革和发展校办产业的意见》,实施校办产业“百千万”工程。全年完成95万元的经济创收指标,其中基层小学60万元、乡镇初中20万元,直属单位15万元,6所学校的校办产业达到市级示范建设标准,60所学校达到重点学校的建设标准,并实现600亩经济园林建设工作。1995年制定《关于大力开发校园经济加快校办产业发展的若干意见》,马家庄乡校园经济建设的做法受到省教委的充分肯定,全县实现了建园1200亩的任务,完成市上下达的165万元的创收目标。1997年春,教育系统治理四荒地1568.5亩,其中植树1389亩74689株,套种1041亩。1998年规范中小学必备用品的管理,建立80所乡级示范校,40所县级重点校,对3100亩四荒地进行治理,完成勤工俭学创收任务168万元。1999年,全县中小学勤工俭学收入164万元。2000年制定《关于学生统一着装管理工作的实施办法》,严格实施,规范着装管理。1991~2001年,全县勤工俭学累计收入1118万元。2002年起,对学生服装、作业本、保险等,实行市场准入制度。

后勤社会化

后勤社会化改革,是指改革学校后勤管理体制,改善学生宿舍、食堂等后勤服务设施,以市场运作为指导,形成市场驱动、自主经营、独立核算、自我约束、自我发展的机制。2000年,百良中学、黑池镇中等5所学校进行不同形式的学生食堂管理改革试点。2001年,拟发了《合阳县中学后勤社会化管理办法(试行)》,在全县初中、高中、职业中学全面实施后勤社会化改革。2005年,4所高中、2所职中、11所初中、1所完全小学参与了后勤社会化改革,全县初、高中灶务改革全面完成,达到了管理规范、清洁卫生、质优价廉、服务师生的目标。义务教育阶段的学校共投资1554.7万元,建筑学生公寓16栋,面积21173平方米,改善了办学条件,保证了基础教育的顺利发展。

合阳县1991~2005年国家财政拨付教育经费统计表

表13-7-1

年 份	拨款数(万元)	年 份	拨款数(万元)
1991	1088	1994	1426
1992	1192	1995	1548
1993	1290	1996	2017

续表

年 份	拨款数 (万元)	年 份	拨款数 (万元)
1997	2190	2002	4766
1998	2356	2003	5493
1999	2801	2004	5887
2000	2790	2005	7763
2001	4046	—	—

合阳县 1991—2005 年财政支出及预算内教育经费支出情况统计表

表 15-7-2

单位: 万元

年 份	县级财政支出	教育经费支出	勤工俭学收入	企业办学支出	社会捐集资	公民、个人团体用于教育
1991	3887.8	1088	70	—	15	—
1992	4133.5	1192	80	—	18	—
1993	4610.3	1290	80	—	13	—
1994	4451.7	1426	100	52	18	—
1995	5160.6	1548	100	70	23	—
1996	6507	2017	120	65	16	—
1997	7300	2190	120	32	20	—
1998	7602	2356	120	19	51	—
1999	8488	2801	164	19	32	—
2000	8742	2790	164	25	15	90
2001	13 411	4046	168	32	220	164
2002	13 435	4766	168	61	12	235
2003	13 665	5493	150	75	23	270
2004	15 661	5887	168	77	10	269
2005	20 317	7763	170	80	52	260

合阳县 1991—2005 年校舍建设情况统计表

表 15-7-3

年 度	项目数 (个)	总面积 (平方米)	总投资 (万元)
1991	11	5600	168
1992	13	24 726	742
1993	5	4144	137

续表

年 度	项目数 (个)	总面积 (平方米)	总投资 (万元)
1994	18	29 800	1133
1995	20	30 439	1218
1996	18	16 974	713
1997	10	7109	343
1998	14	10 712	525
1999	13	18 569	929
2000	12	12 580	630
2001	87	38 535	2581
2002	12	11 565	670
2003	20	19 887	3563
2004	39	24 622	1400
2005	33	33 008	2040

第十六编 科技卫生



县委、县政府实施“科技兴合”战略，坚持开展科技推广、科学研究、科技服务和科技管理工作。1991—2005年，推广农业技术158项，引进优良品种89个，创新工业技术59项，开发名优产品76个，获市级以上科技进步奖28个，获奖人员86名，被评为全国科技工作先进县。卫生事业长足发展，医疗机构不断完善，医疗质量显著提高。2005年，全县医疗机构422个，医务人员794名，大型医疗设备159台，累计施行先进医疗技术34项。县医院、中医医院、妇幼保健院相继晋升为“二甲”医院。公共卫生和卫生管理工作进一步加强，全县实现计划免疫集中接种，适龄儿童疫苗接种率达99%，地方病和传染病得到有效控制，被省政府授予“抗击非典型性肺炎先进集体”、“村卫生室规范化建设先进县”和“初级卫生保健达标县”。

第一章 科 技

第一节 科技推广

农业科技

以技术推广与应用为核心,实行产业技术承包。1991年,实施第一轮农业大面积技术承包,成立粮油、棉花、畜牧、渔业、林业、园艺、烤烟等承包分团10个,建立示范点18个,签订技术承包合同993份,承包农作物43万亩,其中粮食30万亩,棉花6万亩,苹果3万亩,烤烟2.7万亩,油料1.3万亩,技术辐射105万亩,覆盖全县21个乡镇,270个村,6万农户。1994年,粮油分团承包的5万亩小麦亩产185斤,比全县亩均高出12%。1996年,实施第二轮农业大面积技术承包,以甘井镇为示范,推广小麦覆膜、高留茬免耕全程覆盖栽培技术,种植地膜小麦600亩,地膜玉米3000亩,留茬免耕覆盖小麦2万亩,总产1.26万吨,较前3年平均增长15.7%;产值2600万元,较前3年平均增长10%;人均粮食1000斤,纯收入1400元,分别比前3年平均增长9.8%和46.7%。省农科院甘井试验站研究开发的小麦旱地吨产田亩产1705斤,引起国家农业部的重视。1998年,实施苹果品种改良和早、中、晚熟苹果栽培技术,从省果树研究所引进新世界、红王浆、皇家嘎啦、藤木1号、2001礼泉短富等品种30个,接穗4万株,推广全县,使苹果品种结构趋于合理。果园管理上推行大改形、强拉枝、巧施肥、无公害四大技术,“果—牧—沼—草—药”五配套和苹果套袋技术,果、养、加综合利用,环循发展,优化质量,提高效益。2000年,在朝阳、麻阳、西阳等7个村试栽香菇获得成功,栽培30万袋,产值300万元。次年在全县铺开,栽培800万袋,产值7160万元。至2005年,全县推广农业技术158项,引进良种89个,举办科技培训260场,印发宣传资料30万份,使80%以上的农村劳动力掌握了1至2门实用技术,农业科技素质普遍提高。

工业科技

以高新技术企业为龙头,以技术引进、创新、推广为动力,促进中小企业换代升级,增强竞争力。合阳电力电容器制造公司吸收先进科技理念,借鉴现代企业模式,改革管理机制,增加科研开发经费,延聘专业技术人才,进行科技攻关,先后研制出全密封串联电抗器、密集型并联电容器成套装置、66千伏落地集合式并联电容器、35千伏分档投切式高压并联电容器等11项国家级新产品,5项填补国内空白,获得壳内绝对压力补偿办法等5项国家专利,拥有大容量并联电容器防爆理论等三大知识产权,承担料上高压无功自动补偿装置等2项国家“火炬计划”项目,获陕西省高新技术企业称号。1998年,合欢面粉工业公司投资500万元引进瑞士布勒公司5B7M2S2T制粉设

备,采用三筛、两打、两去石、一精选、两磁选润麦清理工艺流程,更新清粉、码垛、包装设施,机械化程度上升到94%,生产能力由65吨提高到200吨,产品由1种增加到10种,获得国家免检产品证。其他企业亦筹措资金,招募人才,更新设备,引进生产线,技术改造再上新台阶,研制开发取得新突破。县乳品厂的粉塔技术改造,水泥厂的散装水泥装置改造,合亚达的免水胶带生产技术改造,黄河金具厂的扩大生产能力技术改造,均收到了规模效益。县机电公司开发的皮心分离磨粉机,农业机械厂开发的多功能翻草机,王村建材厂开发的水泥珍珠岩制品,坊镇农机厂开发的万米绞刀,和家庄机修厂开发的水暖多用炉,源化公司开发的长效氟碳漆和热溶型道路标线涂料,投入批量生产。县万里焦化厂的环循洗煤,乳品厂的液态奶流水线,风动公司的风动工具生产,恒兴果汁厂的浓缩果汁深加工,龙源化工公司的M/DBT绝缘油合成,秦合皮革厂的黄牛皮延伸变色革开发,金桥煤炭公司的液压滑移支架采煤,华瑞植物营养肥厂的钙镁硅肥研制,电力金具厂的铜铝过渡接线端子及铜铝过渡线夹工艺,水泥厂的微机配料和空气均化及静电除尘等新技术的应用,增强了企业的发展后劲。至2005年,全县工业企业引进新技术59项,改造生产线24条,开发新产品76个。

能源开发

重点是农村沼气的生产和利用,以沼气作燃料,用于照明做饭,以沼液作肥料,用于浇灌作物。1991年,使用沼气的农户很少,全县仅有沼气池34口。1998年,西北农学院驻合旱作农业试验组在皇甫庄镇白家寨村建造全县第一口专业化施工沼气池,周边群众纷纷参观学习,1999年建沼气池58口。2000年起,合阳承担实施农业部一、二、三、四期农户沼气生产项目,无偿投资876万元,举办沼气技术培训班4期,培训农民技术工128人,获得国家沼气生产工资格证76人,组成专业化施工队伍10支,在全县推广沼气实用技术。随后,沼液喂猪、喷果、浸种,浇田试验取得成功。2003年推广沼液综合利用技术,建成沼气标准化示范村10个,猪—厕—沼三结合沼气池2900口。2004年以后,在甘井、皇甫庄、防虏寨、杨家庄等9个乡镇的23个村实施沼气建设国债资金项目,两期工程投资120万元,开发旋流布料自动物质循环高效沼气池,同步改厕、改圈、改厨,形成一池三改模式。至2005年,全县累计建池6825口,占总农户的9%,沼气养猪1.6万头,浸种20.8吨,喷果5.18万亩,浇灌作物3.8万亩。

第二节 科学研究

“八五”科研项目

“八五”期间,实施科学研究项目17个,其中农业项目7个:甘兰形油菜栽培技术推广,渭北旱原农业持续发展综合研究,聚宝1号西瓜良种引进与推广,绿色苹果综合技术应用与推广,烟草病虫害调查和综合防治技术研究,小麦良种提纯复壮配套技术研究,森柏尔保鲜剂对中晚熟苹果保鲜效应的研究与推广。工业项目8个:新型磨粉机开发,多功能保健台灯研制,石英晶体谐振器研制,膨胀珍珠岩及其制品研制,BPW-15型粮食剥皮机研制,水泥烘干机燃烧室技术改造,BWF11 $\sqrt{3}$ -3600-3WC

型大容量电容器的研制与开发。红旗水库赵祈沟钢筋混凝土斜拉渡槽工程技术研究。畜牧项目1个：渭北同羊选育技术研究。医疗项目1个：会阴皮管移位术治疗长段后尿道狭窄闭锁技术研究与应用。

“九五”科研项目

“九五”期间，实施科学研究项目14个，其中农业项目7个：科技承包综合技术推广，地膜小麦大面积示范与推广，苹果套袋技术应用与推广，日光温室栽培蟠桃技术示范，渭北旱原农村科学试验基地综合开发，以远志为主的中药材规范化种植，全息胚理论应用于农作物良种繁育技术研究。工业项目5个：精炼桐油生产技术，水泥彩瓦生产技术应用，用于电力设备的铜铝过渡线夹技术，清桐油剥皮机生产技术，ILCS色谱分离法提取柠檬酸工艺技术。医疗项目1个：移植胚胎胸腺治疗技术。食品项目1个：液态奶系列开发。

“十五”科研项目

“十五”期间，实施科学研究项目16个，其中农业项目9个：薯渣膳食纤维提取技术，中药材规范化种植示范，旱地芦笋生产技术，红薯产业化开发及其关键技术的研究应用，红提葡萄的引进与高产栽培技术推广，优质高产高效农业设施技术的培训与推广，旱地留茬免耕秸秆全程覆盖保护性耕作技术示范，果树大改形，强拉枝、巧施肥，无公害技术的推广，果园—生猪—沼气综合利用技术研究与推广。工业项目4个：混合型有源滤波装置技术，10千伏线路自动补偿装置的研究与开发，66千伏~110千伏集合式高压并联电容器的研制与开发，BAMH66 $\sqrt{3}$ -3334-IW集合式并联电容器的研制与开发。畜牧项目3个：奶牛胚胎移植技术，生猪人工授精技术的应用与推广，奶牛良种繁育细管技术的应用与推广。

科研成果

科技人员深入生产一线，潜心研究，与科研院所合作联合攻关。1991~2005年，获省级科技进步奖5项，其中二等奖3项，三等奖2项；市级科技进步奖20项，其中一等奖4项，二等奖10项，三等奖6项；县级科技进步奖154项，其中一等奖26项，二等奖49项，三等奖79项；获得各类展销会、博览会和成果交易会奖34项。1992年，县中医医院郑英斌发明的温针灸器获得国家专利，专利号91222884.9，其原理是在灸器的控制器中打一圆孔，让银针穿过小孔刺入腧穴，燃烧的艾绒烤热银针，艾热通过银针传入病位，达到针灸效果，融针、灸、药于一体，有保持恒温、控制补泻、操作方便的特点。1998年，合阳电力电容器制造有限责任公司张浩奋发明的含油电容器注油装置获得国家专利，专利号ZL98233236.X，该产品用于高原型集合式并联电容器内，解决了高原地区低气温、低气压、高绝缘、温度突变因素对产品的影响问题。王斌、李勤、王耀发明的集合式并联电容器可调装置获得国家专利，专利号ZL98233237.8，该装置是一种单台产品提供不同容量无功补偿集合式并联电容器设备，用户可根据需求调节容量，进行电网补偿，有占地小、免维护的特点。2005年，吕周峰、吴借彦、杜志辉等人发明的“囊众28”硅铈钾肥料获得国家专利，专利号ZL200510096080.6，该产品通过提供全面营养，改善土壤环境，抑制有害微生物活性，增强植物抗性，恢复根系生长，达到治病目的。15年间，全县获得各类专利106项，其中发明专利65项，实用

新型专利 35 项, 其他专利 6 项。在生产生活中应用专利 12 项。分别为温针灸器, 汉语电子说话器, 气压式高效补偿器, 全密封大容量电容器, 含油电容器注油装置, 壳内绝对压力可调节装置, 灼伤药及其制备方法, “赛众 28” 硅镁钾肥料, 大容量电容集控保护柜, 集合式并联电容器可调装置, 对含油电器壳内绝对压力的补偿方法, 治疗前列腺增生的中药制剂及其制备办法

合阳县 1991~2005 年获市级以上科技进步奖统计表

表 16-1-1

级别	研究项目	研究单位	研究人员	等级	时间
陕西省 科技 进步 表彰	渭北旱原小麦增产 综合技术开发	渭南地区农科所 合阳县农技中心	甄汝建 张朝辛 张泽民 贾承祥	2	1991
	渭北同羊选育技术研究	西北农业大学 合阳县科委 孟任尊医站	马彦全 党志群 邓俊欣 田厂勤 王永太	3	1994
	棉花规范化栽培技术与推广	县农技站	作纪元	2	1993
	集合式并联电容器成套 装置系统研制与开发	合阳电力电容器制造 有限责任公司	贾中龙	2	1997
	地膜小麦技术推广	合阳县农技中心 城关农技站 薛井农技站	王有莘 王耀林 王新民 张润辛 吴岳彦 张兆宗	2	1999
	BAMH66 $\sqrt{3}$ -3334-1W 集合 式并联电容器研制与开发	合阳电力电容器 制造有限责任公司	贾中龙	3	2002
	花椒良种及丰产栽培技术	合阳县林业科技推广中心	雷满洲	1	2005
	渭北五万亩良种 核桃丰产示范园建设	合阳县林业科技推广中心	雷满洲	2	2005
渭南 市 科 技 进 步 表 彰	渭麦六号良种推广	渭南地区种子分公司 合阳县种子分公司	杨世伟 谷俊友 严飞龙 赵升云	3	1991
	BPW-15 型榨盘 剥皮机研制与开发	合阳县农机制造二厂	梁尚群 殷新荣 张毓璋 向流俊	3	1991
	丝网印刷工艺技术	合阳县印刷厂	张玉民 王艳菊	3	1991
	烟草病虫害调查和 综合防治技术研究	陕西省特作烟草室 渭南地区烟草局 合阳县烟草局	刘柱芳 石彦明 同淑娥 孟学谦	1	1992
	滑移顶梁液压支架 成槽采煤方法	合阳县第二煤矿	吕金铭 行长录 杜建平 行小菜	2	1992

表 6

级别	研究项目	研究单位	研究人员	等级	时间
渭 南 市 科 技 进 步 奖	渭南地区黄河滩涂 农业综合开发规划	渭南地区农业 区划委员会 合阳县区划办	毕尚武 王慰昭 谭文德	3	1992
	森柏尔保鲜剂对中晚熟 苹果保鲜效应研究与推广	渭南地区园艺 蔬菜工作站 合阳县园艺站	曹天元 薛家琦 王爱琴 王秀英	2	1992
	旱地小麦节水 栽培技术研究	渭南地区农科所 合阳县农技中心	武承权 王焕友 杨群州 李俊生	1	1993
	伸切室内烘烤新技术	渭南地区林技站 合阳县林技站	马菊侠 刘全成 张 勇 王九义	3	1993
	柳园丰产园栽培技术推广	渭南地区林技站 合阳县林技站	刘全成 马菊侠 张 勇 王九义	3	1993
	保健鞋系列产品 制作工艺的研究	秦合皮革厂	张绳武 秦广文 孙增信 赵孝斌 崔新庄	2	1994
	FS 型多功能液体 复合肥的生产技术	西北大学 合阳县复合肥厂	芦省荣 冯秀荣 张 雁	2	1994
	会阴皮管尿道成形移位术 治疗长段后尿道狭窄闭塞 技术研究与应用	合阳县妇幼保健院	王耀强 郭绳武 党晓平	2	1994
	BWF211/ $\sqrt{3}$ -1200-1W, BWF 211.5/ $\sqrt{3}$ -1800-1W, BW 型全密封大容量并联电容器 研制与开发	合阳电力电容器 制造有限责任公司	张浩奇	1	1995
	全密封串联电抗器 研究与应用	陕西合群电力 设备公司	江中水 谭永红 魏小红	2	1996
	集合式并联电容器成套 装置系列产品生产技术	合阳电力电容器制造 有限责任公司	张浩奇 贾中龙	2	1996
	全密封串联电抗器 生产技术	陕西合群电力 设备公司	江中水 谭永红 魏小红	2	1997
欧鲤产业化示范养殖	合阳县水产局	陈合坊 梁卫东 王九荣	2	1998	
集合式并联电容器成套 装置系统研制与开发	合阳电力电容器制造 有限责任公司	贾中龙	2	2001	

续表

级别	研究项目	研究单位	研究人员	等级	时间
渭南市科技进基要	合阳县科技承包 综合技术推广	省农科院甘井基地 合阳县农业科技进步办公室 日升镇政府 合阳县果业局	李立科 田广勤 同春年 王爱琴 吴岳彦	1	2004

第三节 科技服务

科技宣传

全县开展科技之春宣传月活动，主题为科学技术是两个文明建设的基石。任务是提高全民的思想道德素质和科学文化素质。活动坚持以农村为主、农业为主、普及为主、实用为主，宣传科技知识、科学方法、科学思想，使广大干部群众摒弃陈规陋习，增强科技意识，使县域经济增长方式由粗放型向集约型转化，使贫困地区和贫困户增强自我积累和自我发展能力。县委组织科学技术是第一生产力大讨论，政府召集农技、农机、水利、果树、畜牧等涉农部门的科技工作者巡回乡镇召开科技宣讲会、举办科技展览，放映科教影片，发放科普资料，解答生产难题。组成科技宣传小分队，装备科技大篷车，进村入户，摆摊设点，流动服务，面对面讲解科技知识，手把手传授实用技术，使科技宣传适时、实用、有效。县政协组织农业局、果业局、卫生局、文化局的科技专家、医疗权威、文艺骨干，选择集日和农时，开展科技、文化、卫生下乡活动，为群众宣传科技知识，提供技术咨询，销售作物良种，诊治疑难杂病，表演文艺节目，传播精神文明。多年来坚持不断。15年来，累计组织宣传活动800次，散发资料78.2万份，技术咨询37.4万人，召开宣讲会269场，展出版面2800块，放映电影149部，观众50万人次。

科技培训

围绕提高劳动者素质推广科学实用技术，采取办班、讲座、辅导等形式，在农村开展科技明白人培训活动，使8万农民成为科技明白人，6000人成为科技能手。1994年合阳被列为农业部“绿色证书工程”示范县，成立绿色证书工程领导小组，制订绿色证书工程实施方案，利用10年时间，实施农民技术资格证书培训工作，在农业技术岗位初步普及绿色证书任职资格，形成农村职前和职后教育衔接体系，建立与现代化农业相适应的技术人才队伍。1996年，以农广校为基地，配合主导产业发展需要，结合产业结构调整，开设农村管理、企业管理、果树、烟草、畜牧、种植、会计、统计、审计专业，进行中专学历教育，招收农民中专学历培训生1320人，取得专业技术职务500人，成为行业技术骨干689人。1998年，根据市场需求开展技能培训，促进生产力转移。县职教中心、坊镇职中、农广校开办计算机操作、电器安装、数控营销、模具、电焊专业，给沿海地区输送技术人才4000人。2004年，重点加快红提葡萄基地建设，与西北农林科技大学联合举办红提管理技术提高班5期，培养红提管理技术人才264人。

到2005年,累计举办各类培训班529期,培养专业技术人员3.48万人,获得绿色证书2330人。

信息服务

科技部门组织专家编辑《合阳农技》、《合阳苹果》、《棉花科技》、《承包动态》、《科技信息》、《益农科技信息向导》,出刊720期,发行68.4万份,传播科技信息4.32万条。1999年,编印《合阳县科技专家服务热线手册》,向社会公布专家姓名、年龄、学历、专业、特长、联系电话,收录专家28人,其中工程师6人,畜牧师4人,农艺师8人,主任医师10人。随时提供作物栽培、植物保护、畜牧养殖、果树修剪、技术革新、医疗保健等服务。帮企业破解技术难题289个,为农民提供生产咨询4.6万人次。2000年,与团委、妇联、林业局、益农公司、农技中心联合,组建科技信息网络中心,制作项目合作、产品开发、人才招聘、资金引进、苹果销售、洽川旅游网,宣传提高合阳知名度,成为合阳连接世界的桥梁。选择适合县域经济发展的资料,印发《科技信息导报》投送于农民手中。2004年,在县电视台开办《科技园地》栏目,每周一期,播放240期,内容有设施农业、棉花防虫、苹果套袋、葡萄管理、香菇栽培、奶牛养殖等科技知识。2005年,创办合阳电子农网,建立网站196个,发展网员1.2万人,发布信息3300条,推动传统农业向信息农业转变。

农技体系

1991年,全县有农技中心1个,农技区站2个,农技站21个。1994年,国家实施粮食基地县建设项目,先后两次装备农技中心和区站,配置测土化验仪器30台,病虫测报仪器2套,机动喷雾器22架,专用车辆2台,农机具88台件。1996年,农技站拓宽服务范围,开展科学试验、科技示范、成果转化、技术推广,成为自我经营、自负盈亏、自我发展的经济实体。路井镇是较早建立农技服务实体的乡镇之一,本着立足发展搞经营,搞好经营促发展的原则,进行技术物质配套服务,每年推广技术项目10个,创造经济效益12万元。其他乡镇借鉴经验,转换职能,相继过渡到农技服务型模式。2002年,乡镇组建农科综合服务中心,村上成立农科服务小组,科技中心户和科技示范户。2005年,全县有农技中心1个,农科综合服务中心16个,科技服务小组267个,科技中心户529个,科技示范户1785个,逐步形成了覆盖全县的农业科技服务体系。

第四节 科技管理

县级管理机构

县科技局负责管理全县科技工作。1991年干部职工17人,设农业科技进步领导小组办公室、职称改革领导小组办公室、地震办公室挂靠县科技局。1994年与教委、科协合并,成立教育科学技术局,科干科、职改办业务划归人劳局。1995年撤销教育科学技术局,成立科学技术局,原科委、科协业务划归科学技术局。2005年,科技局干部职工19人。

乡镇管理机构

乡镇农技站是负责乡镇科技工作的业务机构。1991年农技站21个,农技专干25人。21世纪初农村经济迅速发展,农技站职能单一,服务滞后,辐射力差,难以适应科技工作的需要。2002年改革农业科技体制,建立乡镇科技服务体系,将原有的农技、农机、果业、林业、畜牧、水管工作合并,由农业科技综合服务中心统一管理,设综合办公室、农技组、畜牧组、林果组、农机组、水利组。2005年,全县农业科技综合服务中心16个,工作人员112人。

制定科技政策

1991~2005年,县委、县政府制定有关科技工作的规范性文件13个。1992年做出《关于开展科技进步年活动的决定》,制定《有突出贡献专业技术拔尖人才管理暂行办法》、《科技进步奖奖励办法》。1993年做出《关于发展实体性科技服务组织的规定》,制定《关于民办科研机构审核管理办法》。1996年做出《关于加强环境保护工作的决定》。1999年做出《关于加强科技进步的决定》、《关于加强科学技术普及工作的决定》、《关于开展创建科技工作先进乡镇部门活动的决定》、《关于建立健全科技服务体系的通知》、《科技进步奖奖励办法(修订)》。2001年做出《关于党政机关事业单位干部职工科技人员从事农业产业结构调整暂行规定》。2002年提出《关于设立乡镇农业科技综合服务中心的实施意见》。

召开科技大会

1992年4月召开县第二次科技大会,县委、人大、政府、政协主要领导和部门、乡镇负责人115人出席会议。大会做出在全县范围开展科技进步年活动的决定,成立科技进步年活动领导小组,鼓励科技人员投入经济建设一线,搞好科技承包,促进科技成果向生产力转化,确定科研项目,落实科研人员,签订目标任务书。每年县财政拿出2万元,奖励在科技成果的发明、引进、推广中做出显著成绩的单位和个人,特等奖5000元,一等奖1000元,二等奖700元,三等奖500元。大会表彰科技进步项目23个,科技工作先进集体15个,科技工作先进个人14人。1999年8月召开县第三次科技大会。县六套班子领导和部门、乡镇负责人120人出席会议。大会做《以科技为先导力促经济快速增长 开创科技工作新局面》工作报告,提出科技兴合战略,实施“325”工程目标,即培养以中青年科技人员为主体的行业带头人30人,开发农业名优产品10个,研制工业名牌产品10个,科技因素对经济增长贡献份额达50%以上。建立科技财力支撑体系,科学研究费、中间试验费,新产品试制费达到财政支出的1%以上,乡镇科技事业费不低于1万元。大会颁发年度科技进步奖15个,表彰科技工作先进集体8个,奖励科技工作先进个人15人。

创建全国科技先进县

1998年创建工作开始,县委、县政府实行一把手抓第一生产力,任命科技副县长1名,科技副乡长21名,召开创建全国科技工作先进县动员大会,制订《科技兴合规划》《科技发展“九五”计划和2010年远景目标》,落实科技工作目标责任制。围绕优质高产高效农业开展科技活动,组织科技进步年、质量品种效益年、粮棉油烟果丰收年活动,鼓励科研人员实行集团承包,进行科技攻关,研制开发新产品,重奖科研有功人

员。3年间,承担国家星火计划4项,执行科研计划35项,推广科技成果43项,开发新产品65个,表彰科研机构5个,奖励科技人员53人,奖金4.6万元。1999年,科学研究费、中间试验费、新产品试制费占财政预算支出的1.03%。县办工业、乡镇骨干企业技术开发费占销售收入的1.5%和1.3%,分别达到493.5万元和468万元,科技发展基金达70万元。2000年,合阳被授予陕西省科技工作先进县和全国科技工作先进县称号。

第二章 卫 生

第一节 医疗机构

县医院

1991年,设外科、内科、妇产科、儿科、耳鼻喉科、口腔科、眼科、传染科、中医科、皮肤科、急诊科、手术科、药械科、放射科、检验科、理疗室、心电图室、B超室、激光治疗科、病理室、制剂室等临床和医技科室。另设办公室、医务部、护理部、后勤部等职能科室,病床150张,医务人员181人,其中中西医69人,中医9人,医技31人,药剂15人,护士57人。在医务人员中获高级以上专业技术职务3人,中级21人,初级112人。1994年,投资280万元,实施世界银行卫生项目,建成门诊楼,面积3800平方米,增设综合科和预防保健科,床位150张。2003年,投资138万元,建成大外科住院楼,面积198平方米,成立了合阳县急救工作站。2005年,设内一科、内二科、外一科、外二科、外三科、妇产科、儿科、传染科、肛肠科、口腔科、眼科、耳鼻喉科、皮肤科、手术室、急诊科等临床科室,设供应科、放射科、检验科、CT室、功能科、药械科、病理室、胃镜室、制剂室、B超室、心电图室、中心血库等26个临床和医技科室,另设办公室、医务部、护理部、财务科、总务科、门诊办、120急救指挥中心等职能科室,病床260张,医务人员302人,其中西医109人,中医29人,医技51人,药剂27人,护士86人。在医务人员中获高级以上专业技术职务10人,中级95人,初级170人。

县中医医院

1991年,设中医内科、外科、中西妇科、儿科、痔瘘科、针灸科、综合护理部、医办公室、眼科、手术供应等临床科室,另有化验、B超、心电图、头针室、放射、中西药房等职能科室,病床60张,医务人员76人,其中中医25人,西医9人,医技7人,药剂9人,护士26人。在医务人员中获中级专业技术职务的7人,初级69人。2000年,投资26万元,建成制剂楼,面积571平方米。2002年,投资88万元,建成外科住

院楼, 面积 1600 平方米。2005 年, 设内一科、内二科, 外一科、外二科, 骨科、妇产科、儿科、门诊、急诊, 手术、供应、放射、CT、化验、生化、B 超、心电图、胃镜、口腔、眼科、肛肠、针灸、理疗、乳腺、肝病专科, 中西药房、制剂、挂号、财务、后勤、行政等 30 多个科室, 病床 100 张, 医务人员 192 人, 其中中医 35 人, 西医 49 人, 医技 25 人, 药剂 25 人, 护士 58 人。在医务人员中获高级以上专业技术职务 4 人, 中级 40 人, 初级 148 人。

县妇幼保健院

1991 年, 设内科、外科、妇科、儿科、儿保科、妇女保健科及医技等 25 个科室和住院部, 病床 100 张, 医务人员 120 人, 其中中医 3 人, 西医 38 人, 医技 30 人, 药剂 12 人, 护士 20 人。在医务人员中获高级以上专业技术职务 3 人, 中级 31 人, 初级 60 人。到 2005 年, 妇幼保健院在 1991 年原有科室的基础上, 增加了眼科和防保科, 病床 100 张, 医务人员 130 人, 其中西医 40 人, 中医 6 人, 医技 32 人, 药剂 14 人, 护士 38 人。在医务人员中获高级以上专业技术职务 5 人, 中级 34 人, 初级 69 人。

乡镇医院

1991 年, 合阳乡镇医院或卫生院 20 个, 其中地段医院 6 个: 坊镇地段医院、路井地段医院、黑池地段医院、甘井地段医院、同家庄地段医院、王村地段医院; 乡镇卫生院 14 个: 防虏寨乡卫生院、伏六乡卫生院、王家洼乡卫生院、马家庄乡卫生院、孟庄乡卫生院、东王乡卫生院、知堡乡卫生院、杨家庄乡卫生院、独店乡卫生院、百良乡卫生院、和家庄乡卫生院、皇甫庄乡卫生院、平政乡卫生院、新池乡卫生院。1995 年, 按照国家政策, 地段医院统一更名为中心卫生院。1998 年以后撤乡建镇, 东王乡卫生院改为洽川镇卫生院, 平政卫生院改为城关镇卫生院平政分院, 王家洼乡卫生院改为百良镇卫生院, 伏六乡卫生院改为坊镇中心卫生院伏六分院, 独店乡卫生院改为和家庄镇卫生院独店分院, 孟庄乡卫生院改为路井中心卫生院孟庄分院。

村卫生所

1991 年, 全县村级卫生所 351 个, 主要承担防疫、妇幼保健及常见病、多发病的诊治, 业务技术受县卫生工作者协会领导。1995 年, 卫生局实行乡村卫生一体化管理, 乡镇卫生院对村卫生所室人员、业务、财务、药品和任务统一管理。2001 年, 集中全县村卫生所的医生于县城培训, 整顿村级卫生组织, 规范要求, 健全机构, 稳定人员, 落实职责。2005 年, 全县村卫生所 363 个, 达到规范要求的 311 个。

民营院所

实行国家以公有制为主体, 多种所有制并存的社会主义市场经济办医体制。1995 年 2 月, 批准设立全县第一家营利性民营专科医院合阳县精神病康复医院, 地处县城解放路中段。1998 年 8 月, 批准 11 户个体诊所执业: 杨凯中医内科诊所, 在县城解放路城区居民点; 王虎宗中医内科诊所, 在县城解放路南段农民商场; 郑新海中医内科诊所, 在县城药材公司合阳大药店; 王仰文西医内科诊所, 在县城文化街城小对面; 马增录中医内科诊所, 在县城西街; 同器才西医儿科诊所, 在县城东大街庙儿巷口; 陈合逸中医妇科诊所, 在县城北大街; 精神病医院, 在县城解放路中段贾家巷口; 赵建民中医内科诊所, 在王村镇南蔡村内; 韩守道中医内科诊所, 在王村矿区街道; 李武杰中医骨

外科诊所。在新池镇南顺村。1999年12月,批准6家个体诊所执业:卫绍华外科诊所,在县城黄河路东升巷;赵富英中医诊所,在黄河路;梁志俊内科诊所,在孟庄乡孟庄村;赵文山外科诊所,在县城解放路南段;鱼瑰怀中医诊所,在县城泰山西路;县烟叶复烤厂内科,在县城泰山西路。2000年7月,县精神康复医院迁至县城环北路,占地4.1亩,设病床20张,医疗用房1200平方米。2001年12月,批准了李晓溪中医诊所、屈海中医内科诊所、姚社民中医内科诊所、傅医姬中医妇科诊所、郭书中医内科诊所、王英芳中医妇科诊所、行正纲中医内科诊所、白增录中医诊所、范继权中医诊所、张绳武外科诊所、张民芳妇产科诊所、李健华中医内科诊所、雷中杰牙科诊所、杨金州牙科诊所、雷宏敏牙科诊所、任爱东牙科诊所、康武民牙科诊所、残联康复诊所等18个个体诊所。2004年11月,县精神病康复医院改制为股份合作制综合营利性民营医院,改名环北医院,设内科、外科、妇产科、儿科、精神科、皮肤科、中医科、急诊科、预防保健科9个科室,设病床40张,医疗用房3000多平方米。2005年底,全县民营卫生院1个,民营个体诊所35个。

合阳县 1994 - 2005 年部分年份医疗机构基础建设一览表

表 16-2-1

单位:平方米,万元

时间	建筑名称	建筑面积	投资金额
1994	路井中心卫生院门诊楼	1200	60
	甘井中心卫生院门诊综合楼	280	14
	县医院门诊楼	3800	280
1996	独店卫生院门诊楼	425	15
	知堡卫生院门诊部	160	—
	马家庄卫生院门诊楼	132	8
1997	新池卫生院门诊楼	800	35
	马家庄卫生院妇幼楼	243	10
1998	坊镇中心卫生院门诊楼	800	31.2
1999	王村中心卫生院门诊楼	500	17
2000	坊镇中心卫生院住院楼	571	26
	中医医院制剂楼	571	26
2001	环北医院门诊楼	400	30
2002	中医医院外科住院楼	1600	88
2003	坊镇中心卫生院急诊楼	600	2.3
	皇甫井卫生院综合楼	400	30
	县医院住院楼	198	380

续表

时间	建筑名称	建筑面积	投资金额
2004	环北医院用房	3000	138
	黑池中心卫生院急诊楼	198	9
2005	坊镇中心卫生院综合楼	390	19.2
	相家庄乡卫生院门诊楼	650	30
	黑池中心卫生院门诊楼	550	33

第二节 医疗设备

县级医疗设备

1991年, 县级医院有大型医疗设备40余台套, 较为先进的有二氧化碳激光治疗仪、脑电图机、200MAX光机、B超诊断仪、心电图机等。1993年购置了尿仪, 1994年配置了全电脑冷光治疗仪和高压氧舱。1995年, 中医院购置了日本阿洛卡B超(黑白)机。1996年, 县医院购置了美国GE-9000H型全身CT微循环检测仪。1997年, 县医院购置了电子显像仪(胃镜)、紫外透析分析仪、基因扩增仪, 中医医院购置了纤维胃镜、激光治疗机、钾钠氯电解质分析仪、裂隙灯、X光机、波姆光治疗仪。1998年, 县医院购置了胆石钳、CT洗片机、电解质分析仪, 中医医院购置了美国ATL-超9型彩超机、乳腺扫描仪、麻醉机、内窥镜图像分析仪、心电无创伤监护机。1999年, 县医院购置了贮血柜、电脑高频电刀, 中医医院购回尿分析仪、手术显微镜、腰椎间盘吸器、血球计数仪、奥林巴氏显微镜。2000年, 县医院添置了婴儿暖箱、光热治疗仪、微电脑治疗仪、颅脑降温仪、高纤维结肠镜, 中医医院添购了手术吸引切割器、纤维结肠镜、纤维膀胱镜、远程会诊终端器。2001年, 县医院购置了手术麻醉咽喉镜、膀胱镜、弱视治疗仪、牙科治疗机、胎儿监护仪, 中医医院购置了综合治疗台、心血管功能检测仪、呼吸机、半自动化分析仪、煎药机。2002年, 县医院购置了凝血分析仪、血流变分析仪, 中医院新添了婴儿高压氧舱、多参数监护仪、凝血母子分析器、血流仪、新生儿多功能抢救台、胎儿监护仪、麻醉机、回床位遥测监护仪。2003年, 县医院购置了无创呼吸机、彩色六参数监护仪、血球计数仪、X线机、电脑骨折愈合仪、多功能治疗仪, 中医院购置了除颤监护仪。2004年, 县医院新购二氧化碳消毒剂发生器动脉真空高压消毒锅、超声洁牙机、电手术床、手术无影灯、无痛分娩器、空气消毒机、超声清洗机, 中医医院购置了脑电分析仪、腹腔镜主机、石蜡切片机、手控真空消毒机、数码电子阴道镜、台式灭菌器、三维B超机、显微图像分析仪。2005年, 县医院购置了电子内窥镜、多功能麻醉机、多参数监护仪、电子动态喉镜、亚低温治疗仪、乳腺检查仪、多参数监护仪、综合治疗仪、颅脑降温治疗仪, 中医院购置了手术呼吸刀。

乡镇医疗设备

1991年, 地段医院和乡镇卫生院有50MAX光机、200MAX光机、麻醉呼吸机、机械扇打B超机、心电图机、手术床、产床、显微镜、光电比色计等10台件。1993年,

路井地段医院有日本进口“东芝”B超机。多功能万用手术台。救护车。1994年。同家庄地段医院购置了100MAX光机。半自动洗胃机。2002年。坊镇中心卫生院购置了200毫安X光机。血流变分析仪。半自动生化分析仪。全自动洗胃机。多参数心电监护仪。电脑高频电刀。综合手术床。冷光源手术灯。路井中心卫生院购置了电动洗胃机。单道数字心电图机。坊镇中心卫生院有了救护车。2005年。路井中心卫生院购置了心电监护仪。超声雾化器。电动吸引器。

第三节 医疗技术

医疗技术队伍

1991年。全县医务人员489人。其中西医173人。中医83人。医技29人。药剂76人。护士128人。464名医务人员获得专业技术职务。其中副高级以上15人。中级技术职务121人。初级技术职务328人。1996年。实行护士执业资格管理。认定执业护士428人。1998年。实行医生执业资格管理。认定执业医师476人。其中西医327人。中医118人。口腔5人。公卫16人；助理执业医师96人。其中西医62人。中医11人。口腔3人。公卫5人。2002年。实行医药和医技人员执业资格管理。386人考取专业技术资格。2005年。全县临床执业医师254人。其中西医200人。中医43人。口腔6人。公卫5人；临床执业助理医师82人。其中西医43人。中医17人。口腔3人。公卫19人。1991年。481名乡村医生取得专业技术资格。2002年。通过考试重新评定578名乡村医生。发放带药证的313名。输液证的332名。2004年起。对乡村医生实行从业资格管理。发放从业资格证的652人。发放药剂和医技资格证的27人。

县级医疗技术

1991年。县医院可施行胸腺移植术以及各类大手术。首次将遥控心电监护系统应用于急诊救治。中医院针刺结合火罐治疗妇女缺乳成功。1992年。县医院首次将除颤技术应用于心肌骤停患者。应用自动洗胃机救治口服药物中毒患者；中医医院治疗脊灰后遗症。膝屈曲畸形麻痹成功。1993年。县医院始用心律失常病人动态24小时心电监测系统；中医医院郑英斌携带温针灸器及论文《皮三针治疗腰扭伤80例临床观察》赴日本参加第三届世界针灸学术大会。开创合阳科技人员国外参加学术交流活动之先河。“皮三针”治疗肋间神经痛获得成功。1994年。县中医医院开展了首例胸椎骨折（T5）切开复位。运用“合氏棒内固定手术”获得成功。1995年。县医院首例牙再植术成功。1996年。县中医医院首例股骨颈骨折闭合穿针。空心加压螺钉内固定手术获得成功。1997年。县医院始用X线计算机层扫描（CT）检查技术。1998年。县医院始用正规的功能矫正技术和金属熔附烤瓷修复体技术。成功地以锥颅碎吸治疗高血压性脑出血；中医医院独立开展并行肾盂造影术。膀胱镜下输尿管置入双“丁”管。实施开展输尿管阴道瘘。输尿管膀胱吻合术。应用双“丁”管内引流。独立开展肉膜囊法睾丸下降固定术。独立开展经皮肾穿刺造瘘术。应用针刺配合温针灸器治疗小儿遗尿。取得良好效果。1999年。县医院实施了上段食道癌切除术。填补了合阳历史空白；中医医院率先

在全县开展了腹腔镜胆囊切除术。2000年,县医院成功施行椎间盘介入切吸术;中医医院始行体外冲击波碎石术(ESWL),首次在全县引进经尿道前列腺电切术。2001年,县医院虎门失弛缓症手术成功;中医医院首选针刺远端穴治疗急性痛症成功84例。2002年,县医院首次开展贵金属烤瓷修复技术和方丝弓矫正技术,开展了微创输卵管吻合术,患者事后顺利产一男婴。2003年,县医院作为合阳的非典型性肺炎病人定点救治机构,投入40多万元建立规范的发热门诊,隔离病区,对2名呼吸道发热病人进行隔离救治;中医院开展了无张力疝修补术,施行了经股动脉插管介入肿瘤物灌注术。2004年,县医院口腔科首次应用“双套冠修复技术”效果良好;中医医院运用独取手太阳经穴治疗神经根型颈椎病有良效,开展了大隐静脉曲张激光闭锁术。2005年,县医院参加了由英国牛津大学和中国医学科学院外心血管医院共同组织的“第二项中国急性心肌梗死治疗研究”的临床试验,开展新生儿蛛网膜下腔出血行脑脊液置换术、化脓性脑膜炎鞘内注射,经皮治疗仪治疗新生儿肺炎,为一患者做脑胶质瘤切除术,复杂难度时间长达18小时,患者康复出院;为一患者切除重达12斤巨脾成功;建立了标准化产房,增设新生儿洗澡、游泳,设立新生儿病房,手术室首次开展C型臂技术,首次开展了彩色超声技术;妇幼保健院开展了腹腔镜微创手术,引进了剖宫产“横切口”的手术方法;中医医院实施孙喜才治疗脾胃病十一法应用于临床,疗效明显。

乡镇医疗技术

1991年,6个地段医院可开展腹部手术,坊镇地段医院成功地抢救了一起96人沙门氏菌污染牛血中毒,无一例死亡。1999年,路井中心卫生院一日抢救58名食物中毒学生,无一例死亡。乡镇医院普遍开设内科、外科、妇科、儿科门诊;开展普通外科手术,接待急诊,治疗常见病。

合阳县1991~2005年医疗技术人员一览表

表16-2-2

单位:人

年份	医务人员总数	高级职称	中级职称	初级职称
1991	489	7	63	419
1992	491	9	68	414
1993	512	10	70	432
1994	538	13	86	439
1995	564	14	106	444
1996	588	8	138	442
1997	589	8	140	441
1998	608	9	152	447
1999	613	9	163	441
2000	678	11	158	527
2001	694	11	140	543

续表

年份	医务人员总数	高级职称	中级职称	初级职称
2002	719	16	146	557
2003	724	24	144	556
2004	770	26	140	604
2005	794	27	220	547

合阳县 2002 - 2005 年医疗机构门诊住院人次统计表

表 16-2-3

年度 类型 单位		年度				年度 类型 单位		年度			
		2002	2003	2004	2005			2002	2003	2004	2005
县医院	门诊人次	52 631	73 387	78 926	86 331	和家庄 卫生院	门诊人次	9755	11 951	10 424	11 934
	住院人次	3172	3306	3163	3545		住院人次	—	—	—	—
中医院	门诊人次	56 416	53 274	64 043	69 559	防虎寨 卫生院	门诊人次	2875	2880	1360	2000
	住院人次	1659	2050	2389	2653		住院人次	—	—	—	—
妇幼保健院	门诊人次	37 290	28 435	32 295	47 329	草甫庄 卫生院	门诊人次	1190	11 600	9500	15 000
	住院人次	1250	1355	627	1286		住院人次	—	—	—	—
坊镇中心 卫生院	门诊人次	21 643	20 674	20 297	29 160	杨家庄 卫生院	门诊人次	7200	2870	3100	1200
	住院人次	548	479	589	626		住院人次	—	—	—	—
肝井中心 卫生院	门诊人次	16 741	4746	9943	9503	百良 卫生院	门诊人次	14 634	15 274	14 621	13 972
	住院人次	127	69	73	53		住院人次	—	—	—	—
黑池中心 卫生院	门诊人次	4224	7496	7645	7951	王家洼 卫生院	门诊人次	14 685	13 600	13 780	13 800
	住院人次	32	224	304	238		住院人次	—	—	—	—
同家庄中心 卫生院	门诊人次	5320	1800	1300	1305	独店 卫生院	门诊人次	1236	1112	1205	1058
	住院人次	—	—	—	—		住院人次	—	—	—	—

续表

年度 类型		2002	2003	2004	2005	年度 类型		2002	2003	2004	2005
路井中心 卫生院	门诊 人次	7003	6988	7425	8230	孟庄 卫生院	门诊 人次	4484	5106	5943	2290
	住院 人次	288	415	565	515		住院 人次	—	—	—	—
王村中心 卫生院	门诊 人次	10 600	8371	7677	4432	洽川 卫生院	门诊 人次	2460	2550	2556	3100
	住院 人次	—	—	—	—		住院 人次	—	—	—	—
新池 卫生院	门诊 人次	4018	4620	4512	1611	扶风 卫生院	门诊 人次	930	930	950	956
	住院 人次	—	—	—	—		住院 人次	—	—	—	—
同家庄 卫生院	门诊 人次	17 080	17 760	16 563	18 768	知堡 卫生院	门诊 人次	4339	4359	4369	4379
	住院 人次	—	—	—	—		住院 人次	—	—	—	—
平政 卫生院	门诊 人次	1215	2265	1560	1565						
	住院 人次	—	—	—	—						

第四节 公共卫生

计划免疫

1991年,在全县开展以普服糖丸为主的计划免疫查漏补缺活动,糖丸普服率98.8%。1992年,全面推行新生儿乙肝疫苗接种,接种率31.2%。1995年,检查全县12月龄儿童计划免疫情况,四苗接种率和单苗接种率分别达到95%和97.9%。2000年,开展消除脊髓灰质炎免疫接种活动,送药上门,看服到口,村不漏户,户不漏孩,免疫率99.3%。2001年,设立县预防接种服务中心和县疫苗供应管理中心,路井、王村、坊镇、黑池、同家庄、甘井6家中心卫生院建立社会卫生综合组,开设预防接种门诊。2002年,14个乡镇卫生院实行计划免疫集中接种,实现了乡镇全部计划免疫、集中接种制度。2005年,全县适龄儿童疫苗接种率99%,多年来无一例脊髓灰质炎发生。

传染病防治

在健全疾病预防网络的基础上,形成传染病逐级上报制度。防治重点是肝炎病、流感、乙脑等。1996年,合阳被确定为陕西省第二批卫生部加强与促进结核病控制县之一。2003年,成立VX项目技术指导小组,为83例患者提供免费医疗服务;当广州、

北京等地流行非典型性肺炎时，县政府成立紧急事件应急处理领导小组和非典型性肺炎防治工作领导小组，各乡镇、县级各部门及驻合各单位分别抽调医疗人员组成预备队，24小时全程网络值班；县医院组建专科医院，设立发热门诊和传染病房（床）；各乡镇在交通要道、人口密集处设立强制查体点，在南蔡火车站、甘井火车站、王村、路井、洽川镇、王家洼、皇甫庄设立联合检查站，共发现疑似病人58例，全部进行动态监测。均为发热或感染性肺炎患者，对其中33人进行流行病学调查。2004年，外地发生禽流感疫情，合阳全面启动紧急事件应急预案，县疾病预防控制中心与县农牧系统联合开展禽流感疫情预防工作，未发现禽流感患者。

地方病防治

合阳地方病防治重点为氟斑牙、氟骨症、甲状腺肿、布鲁氏菌病和大骨节病。多年来甲状腺肿大发病率下降，由于家畜市场交易频繁，外来病畜的引进，养羊业的发展，布鲁氏病有所发生。1995年，对重点乡镇村庄水的氟含量和8.2万饮水人调查监测，查出未改水病区氟斑牙病8483例，经组织治疗均已痊愈。先后防治氟骨病87例，防治大骨节病345例。1996年，检查全县特殊人群布鲁氏菌病，查出3例患者，经治疗控制了病情。2002年，在路井镇、王村镇、甘井镇进行布鲁氏病固定监测，其余乡镇设流动监测点，发现3例布鲁氏菌病患者，经常规诊治后痊愈。

妇幼保健

以县妇幼保健院为基地，坚持对孕妇实行产前检查和产后访视，确保母子安全。坚持对全县中小學生每年集中全面体检一次，检查身高、体重、视力、五官、心肺、四肢、躯干，发现个别先天性心脏病、脑瘫和斜视，提出治疗建议。1993年，实行孕产妇系统管理卡制度，管理卡发放率93.5%，系统管理率94.4%，住院分娩率61%，婴幼儿死亡率和孕产妇死亡率分别控制在3‰和5/万以下；实行儿童系统管理卡和出生医学证明。1994年，争取和实施了世界银行卫生项目，投资350万元改造妇幼院门诊楼和住院楼，购进大批设备，加强妇幼保健工作人员的基础知识培训，县妇幼院通过了二级甲等医院及爱婴医院的评审验收。时任院长张绳武在全国妇幼卫生工作经验交流大会上做了经验交流。1996年，对县妇幼保健院及乡镇妇幼专干实行财政拨款，将妇幼卫生纳入乡镇卫生综合目标责任考核之中；全县实施新生儿新法复苏技术。1997年5月1日起，使用卫生部统一制作的出生医学证明。1998年，孕产妇死亡率降至3.9/万以下，婴儿死亡率降至3.6‰以下，县医院、中医医院、王村矿医院被评为爱婴医院，6个乡镇卫生院被评为爱婴卫生院。2000年，贯彻实施《母婴保健法》，拓宽妇幼保健服务领域，加强妇女儿童两个系统管理，县级妇幼专干18人，乡级妇幼专干21人，村级妇幼专干351人。2001年11月起，出生医学证明统一由县级以上医疗单位签发。2002年，由于妇幼保健工作经费和妇女专干报酬得不到落实，导致基层特别是村级妇幼保健队伍不稳定，妇幼保健工作困难加大。2003年，县妇幼保健院实施欧盟HU妇幼卫生合作项目，2005年7月结束，该项目促进了全县妇幼儿童的健康水平，普及了妇幼儿童的健康知识，提高了住院分娩率，降低了孕产妇和儿童死亡率。2005年，县妇幼保健院接待门诊5.2万人次，收治住院2600人次，儿童体检率达到96%。

第五节 卫生管理

管理机构

县卫生局是政府主管全县医疗卫生工作的职能部门。1991年局机关干部12人。1999年增设卫生执法办公室，并委托县卫生协会承担医疗机构卫生行政执法职能。2001年药品监督检查所归入渭南市药品监督管理局合阳县药品监督管理分局。2002年县爱委会办公室归属卫生局，公费医疗办公室归县社会事业保障局。2005年卫生局机关干部23人，辖县爱国卫生运动委员会办公室，卫生防疫站，卫校，医学会，卫协会及各医疗单位27个。

1991年成立中共合阳县委地方病防治领导小组，组长由县委副书记兼任，办公室设在卫生局，办理日常事务，卫生防疫站承担地方病防治业务。

县爱国卫生运动委员会。主任由副县长兼任。办公室原属政府直属事业单位，2002年归卫生局管辖，属正科级事业单位。

县公费医疗委员会。主管办理公费医疗的专门机构，副县长兼任主任，办公室在卫生局，随着社会保障体制的建立，2002年8月被撤销，业务归县社会事业保障局。

医政管理

卫生局负责全县医政管理工作。1996年，黑池中心卫生院、路井中心卫生院、甘井中心卫生院被授予一级甲等卫生院，马家庄乡卫生院、百良镇卫生院被授予一级乙等卫生院。取消医疗机构采供血制度，成立合阳县医院血库，承担全县血液申报及颁发工作，血液管理规范。1997年，陕西省卫生厅授予县妇幼保健院二级甲等医院。1998年，陕西省中医药管理局授予县中医医院二级甲等中医医院。1999年，依托县医院急诊科组建起县急救站，业务隶属渭南市急救中心和县卫生局，县医院统一领导和指挥，承担全县急救医疗任务。县医院、中医医院、妇幼保健院全面推行整体护理工作，病区护理逐步实现规范化建设和管理，县医院护士李鸿被评为全省优秀护士。2003年，全县各级医疗单位积极投入抗击非典型性肺炎斗争，取得抗击非典型性肺炎的全面胜利；同年开通“120”急救固定电话。2004年，在县医院建设全县传染病收治单位，利用国债项目完成传染病区建设任务。2005年，传染病区配套设备安装全面完成。

药政管理

药品监督检查所履行药政管理职能，监督检查和检验医疗单位和医药经营机构的药品、药械。1991~1996年，检验样品600余批次，查处假劣药品1000余种次，在甘井、平政、同家庄等乡镇开展了假劣药品展览和销毁活动，销毁假劣药品900余种次；举办从业从药人员培训班8期，培训240人次，取缔游医药贩12起。1997年，县药品监督检查所工作人员增至9人，其中专业技术人员5人。2000年，完善县乡村三级药品监督网络，县级药品监督员5人，乡镇药品质量检查员24人，村级药品质量报告员311人；查处假劣药品1723种次，取缔游医药贩7起，完成检品800余批次。检出不合格药品237批次；开展从业从药人员培训班2期，培训66人次；举办假劣药品展览2次，

现场销毁假劣药品 670 种次。2001 年,开展药品分类管理试点工作,制订《药品流通领域分类管理实施意见方案》,规范处方药与非处方药的分类管理,方便群众用药,满足群众自我药疗,减少用药上的不合格现象;换发药品零售企业药品经营企业许可证,获准全县 35 家药品经营单位许可资格;查获假劣药品 28 类 130 件,查获不合格医疗器械 3 类 80 个,罚款 3.6 万元,抽检药品 75 批次。2002 年,全面实施分类管理工作,召开药品分类管理示范现场会,为 4 家药品零售企业颁发药品分类管理市级示范牌,全市分类管理现场会在合阳召开;推行企业药品经营企业质量管理规范认证工作,围绕医疗器械专项治理、农村药械市场专项治理及医用氧使用等展开稽查,深入 450 多个药械经营单位,覆盖率 90% 以上,查获假劣医疗器械 2600 余件,假劣药品 200 余种,查出 29 户无证药品经营企业,对 25 户进行停业整顿,取缔无证经营企业 4 户,受理查处举报案件 30 余起。2003 年,全面开展 GSP 认证工作,全县申报认证 16 家,通过 13 家,限期整顿的 3 家;实施农村药品监管网和流通供应网建设,成立了县乡村三级监管网络。全县成立乡镇药品监督办公室 21 个,聘请乡镇药品监督协管员 21 名,村级信息员 353 名,全县农村设立了 6 个药品配送站和 11 个配送点,药品配送网络覆盖全县 16 个乡镇,353 个行政村,580 个医疗农村机构;下发《食品药品放心实施方案》,检查涉药单位 530 余户,村级检查覆盖率 95%,查处案件 279 起,取缔无证经营 6 户,没收假劣药械 68 种 610 件套,罚没 11.2 万元,清理过期失效药品 800 余件;全面检查防治非典型性肺炎的药械,出动车辆 65 车次,出动人员 150 人次,检查单位 38 家,查获假劣药械 130 批件。2004 年,申报 GSP 认证的药品经营企业 21 家;加强特殊药品管理,对全县 12 家医疗机构的 39 位麻醉药品处方权医师实行档案管理,检查 12 家麻醉、精神药品使用单位,对问题严重的县中医医院、妇幼保健院、甘井中心卫生院给予了严肃处理;在县城中心广场举行了抗菌药物合理使用宣传活动,开展了打击制售假劣、藏药、查处无证医疗器械、邮购假劣药品及整顿中药材市场等专项整治活动,重点治理医疗机构非法生产制剂,中成药添加化学药和超范围经营疫苗的行为,出动车辆 280 车次,人员 1140 人次,检查药械经营使用单位 700 余户,县乡两级检查覆盖率 100%,村级检查覆盖率 96%,立案查处 11 件,当场处罚结案 489 件,取缔无证 7 户,没收假劣药械 810 盒。2005 年,在药品经营企业中深入开展以人为本、诚信经营主题活动和规范化药房创建活动,全县 3 家县级医院,20 个乡镇卫生院全面完成“规范化药房”硬件改造,村级医疗机构 54% 完成规范化药房改造。

第十七编 文化体育



合阳是渭北文化重镇，历史文化源远流长，有中国戏曲活化石跳戏和中国古老剧种提线木偶戏，分别被列入国家和省非物质文化遗产保护名录。宗教文化长盛不衰，有道教、佛教、基督教和伊斯兰教。宗教场所有甘井梁山、洽川天柱山、坊镇灵泉福山、王村玄武庙青石殿、路井赤东村印光法师纪念堂等。节日习俗、礼仪习俗、游艺民俗等民俗文化在秉承传统的同时，不断融入新的内容和形式，尊师重教等文明风尚逐渐形成，赌博吸毒等社会陋习遭人摒弃。文化工作贯彻一手抓繁荣、一手抓管理方针，文艺创作、戏剧演出、电影放映、图书发行、文物保护成效显著，创作出了数以万计的小说、散文、诗歌、书法、绘画作品。文化活动活跃，群众文化、文化培训、民间工艺取得新突破，行俊肖的面花作品被文化部授予中华民间一绝，甘井镇被文化部授予中国民间艺术（面花）之乡。广播电视事业发展迅速，

全县广播线路达到 487 杆公里，16 个乡镇的 353 个行政村实现村村通工程。竞技体育成绩优异，参加市级以上体育赛事 11 次，获金牌 35 枚，银牌 28 枚，铜牌 32 枚。全民健身运动形成热潮，全县体育锻炼人口达到 18.7 万人，占总人口的 42.5%，获全国群众体育先进集体和陕西省体育先进县称号。



雷珍民 作品



王德荣 作品

法画

书绘

老子曰人法地地法天法道道法自然

道法自然

壬辰之冬李俊发书于古莘



李俊发 作品

道法自然
李俊发

李建龙 作品



大河墨韵 魏红果 作品

崇 彭 灏 宋 丹 舉 相 溥 靜 惺 瑒 睢 尚 壽 頭 守
 宣 冀 元 南 泰 君 王 中 魯 景 季 曜 豫 建 行 奕 奕
 齊 世 陵 文 馬 任 謝 史 霞 暉 宙 弟 則 成 樹 叢
 社 漢 璠 李 恭 陽 白 謝 史 霞 暉 宙 弟 則 成 樹 叢
 伯 令 山 趙 原 方 高 興 車 開 孔 掾 道 石 朝 廬 夏
 東 故 城 廣 申 陳 威 曹 卿 督 臺 尉 男 侍 德 夏
 長 光 治 未 十 汝 松 薛 遠 從 老 大 儀 書 事 房
 穎 百 劉 平 官 孟 子 王 奉 著 遠 翊

王育全
 壬午年
 王育全

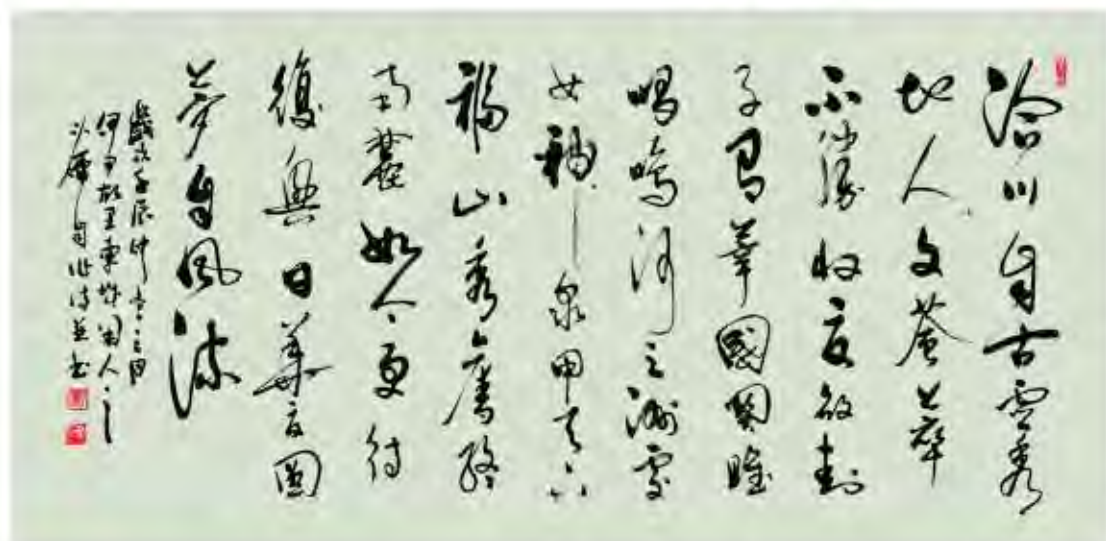
王育全 作品

江 山 如 有 待
 花 柳 自 無 私
 李彦全

李彦全 作品



梁军民 作品



党宏 作品

數引隨又倫已執
德非澹白三觀以明
毒非率與觀已
執德止

諸葛亮談子書句
時在戊子年孟夏

良之徐會民書



徐會民 作品

白日依山盡，黃河入
海流。欲窮千里目，
更上一層樓。

王之詩於鶴雀樓北園張子然書



張天佑 作品

十里青山蔭碧湖
湖邊風物畫難如
夕陽茅舍客沽酒
明月小橋人釣魚
蘆花草莊臨水行
來尋野叟問耕鋤
他年待掛衣冠後
乘興扁舟雨次居

宋王十朋題湖邊莊

唐李賀句 王天錄書



王天錄 作品



苗席俊 作品

越飛行 十上
 對酒當歌 人生幾何
 譬如朝露 去日苦多
 慨當以慷 幽思難忘
 何以解憂 唯有杜康
 青青子衿 悠悠我心
 但為君故 沈吟至今
 呦呦鹿鳴 食野之蘋
 我有嘉賓 鼓瑟吹笙
 明明如月 何時可掇
 憂從中來 不可斷絕
 越陌度阡 枉用相存
 契濶談宴 心念舊恩
 月明星稀 烏鵲南飛
 統樹三匝 何枝可依
 山不厭高 海不厭深
 周公吐哺 天下歸心

歲在癸卯年五月廿三日雷建文書
 雷建文

雷建文 作品

永和九年歲在癸丑暮春之初會於
 會稽山陰之蘭亭脩禊事也群賢畢
 至少長咸集此地有崇山峻嶺茂林
 脩竹又有清流激湍映帶左右引以
 為流觴曲水列坐其次雖無絲竹管
 絃之盛一觴一詠異足以暢叙幽情
 是日也天朗氣清惠風和暢仰觀宇
 宙之大俯察品類之盛所以游目騁
 懷足以極視聽之娛信可樂也夫人
 之相與俯仰一世或取諸懷抱晤言
 一室之內或因寄所託放浪形骸之
 外雖取捨萬殊靜躁不同當其欣於
 所遇暫得於己快然自足曾不知老
 之將至及其所之既倦情隨事遷感
 慨系之矣向之所欣俯仰之間已為
 陳跡猶不能不以之興懷況脩短隨
 化終期於盡古人云死生亦大矣豈
 不痛哉每覽昔人興感之由若合一
 其未嘗不臨文嗟悼不能喻之於懷
 固知一死生為虛誕齊彭殤為妄作
 後之視今亦猶今之視昔悲夫故列
 敘時人錄其所述雖世殊事異所以
 興懷其致一也後之覽者其將有感
 於斯文

李緒法
 李緒法

李緒法 作品

關關雎鳩
 在河之洲
 窈窕淑女
 君子好逑
 參差荇菜
 左右流之
 窈窕淑女
 寤寐求之
 求之不得
 寤寐思服
 悠哉悠哉
 輾轉反側
 參差荇菜
 左右采之
 窈窕淑女
 琴瑟友之
 參差荇菜
 左右芣之
 窈窕淑女
 鐘鼓樂之

同春生 作品

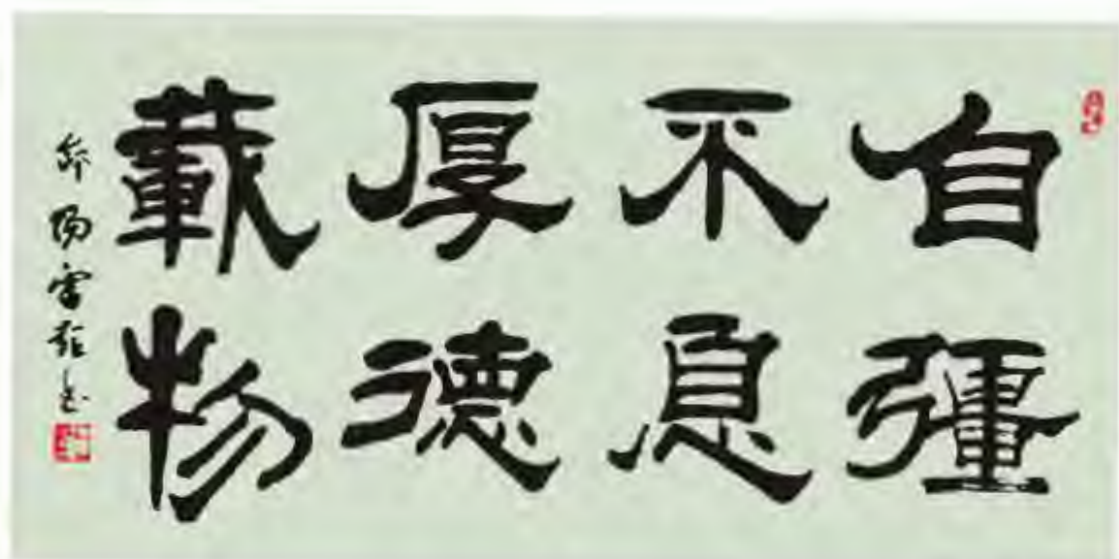
木受繩則直，金就礪則利，君子博學
 而日參，省乎己，則知明而行無過矣。
 不登高山，不知天之高也；不臨深溪，不
 知地之厚也；不聞先王之遺言，不知學
 之六也。

党庆 作品

聖人之道，不從同，昧然而歸，曰：己
 與物，斯罕，罕則自思，三言，卒，歸，萬
 道，道不陸，可拜，叩，恩，入，際，亦，繼，亦，集
 爾，曾，不，經，當，曉，樂，可，又，動，此，是，學，罪

李建宏 作品

同春生 不從同 昧然而歸 曰：己與物 斯罕 罕則自思 三言 卒 歸 萬道 道不陸 可拜 叩 恩 入 際 亦 繼 亦 集 爾 曾 不 經 當 曉 樂 可 又 動 此 是 學 罪



雷超 作品



黨燕君 作品

岱宗夫如何齊魯青未了造
 化鍾神秀陰陽割昏曉
 瀟胸生層雲決皆入歸鳥
 會當凌絕頂一覽衆山小

王合敏書
 壬辰夏月

王合敏 作品

夫天地者為物之逆旅也，生者百代之過客也。浮生若夢，為歡幾何？古人
 表忠貞，游良有以也。凡陽春台，我以聖人，共做我以文字，今此才之芳，同序
 天倫之樂事。 春芳俊，芳皆為，甚連吾人，未想，強，愈，康，業，此，會，未，已，如，故
 將，清，牙，亦，從，以，坐，花，苑，時，歸，而，神，月，不，有，佳，化，何，仲，雅，味，如，詩，不，成，羅，錦，金
 谷，酒，散

乙丑年五月五日 王合敏書

王合敏

馬順康 作品

神州中興似
 日升正茂商
 買城果學人
 民氣一果商
 白新會和
 國太平
 心協力毒小
 國強富井
 文明神州地
 日更携龍
 雲龍龍
 東

王合敏書
 壬辰夏月

王合敏

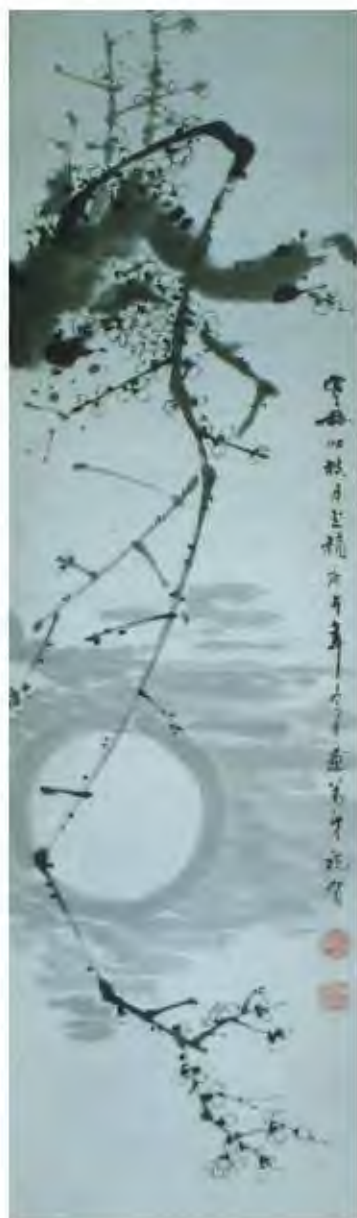
王合敏 作品



田东海 作品



李振阳 作品



雷万弟 作品



党文兴 作品



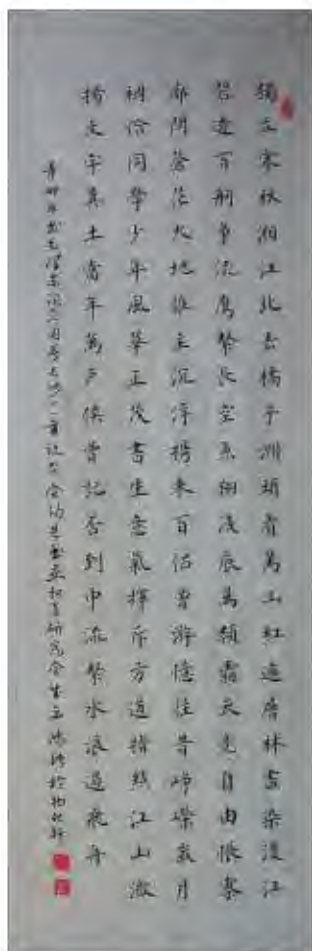
李双乾 作品



杨君乾 作品



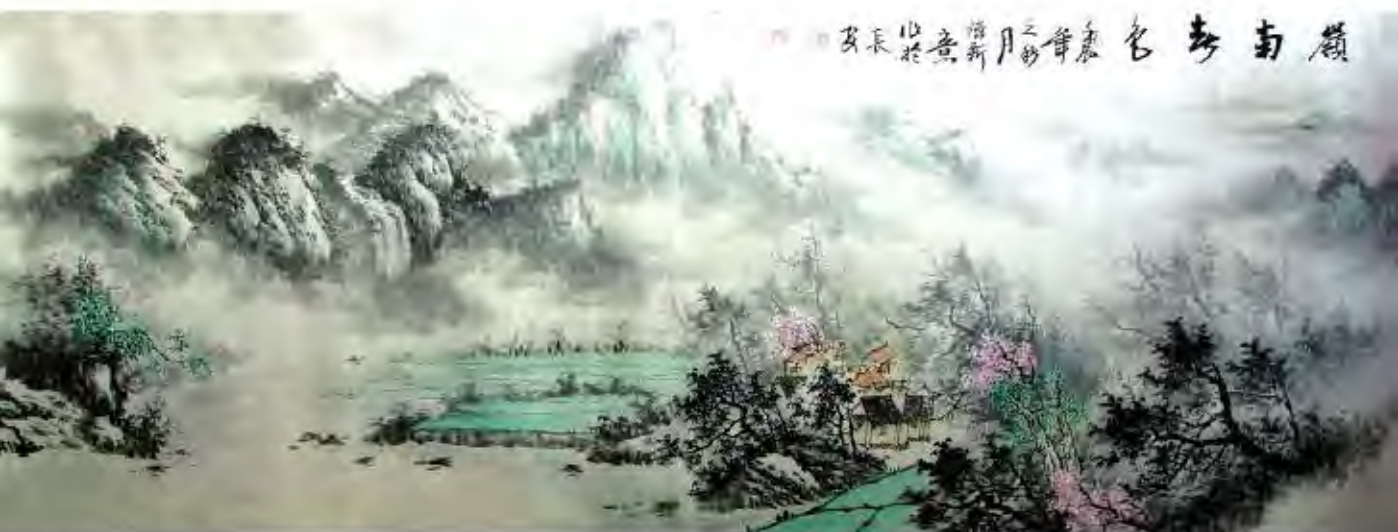
雷社义 作品



王鴻緒 作品



劉銀剛 作品



陳新義 作品



李伟勳 作品



刘燕 作品



赵新民 作品



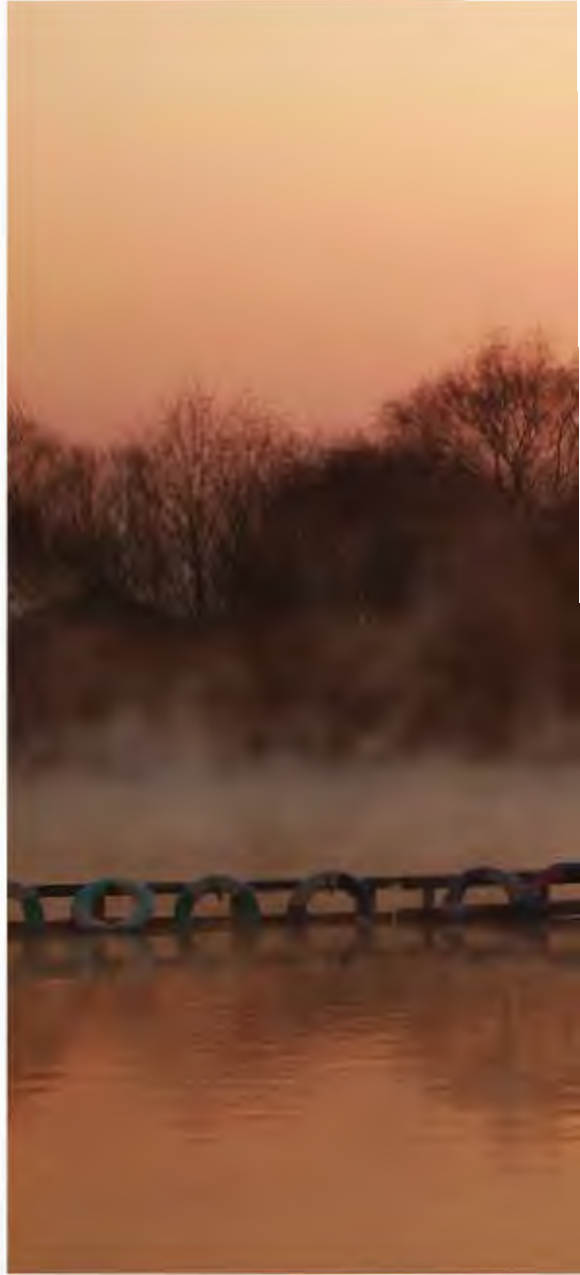
马良骥 作品



雷哲生 作品

摄影

雷强民 作品





雷現榮
作品



贾仲杰 作品



李新民 作品



李双乾 作品



张富奎 作品



贾培义 作品



魏立民
作品



党鸿哲
作品



李强 作品

第一章 文化渊源

第一节 历史文化

古老文化之隅

原始社会，古莘就有先民活动。留有仰韶文化和龙山文化的印痕，曾出土了新石器时代的珍贵文物。帝喾，五帝之一，死后安葬于此。进入阶级社会，夏启执政，加封支子，履职洽川。夏商交际，中国第一贤相伊尹辅佐商汤灭夏，建立商代王朝。周初，在洽川发生了文王恋淑妃的爱情故事，《诗经·关雎》成为千古佳话，被世人传诵。春秋战国时，秦穆公与晋文公的交谊，架起秦晋之好的桥梁。在这里，秦国筑有秦长城，魏国筑有魏长城，绵延数公里的长城遗址仍依稀可见。秦末，楚汉两军对峙，韩信在夏阳古渡木罽载兵，横渡黄河，活捉魏王豹，为历史上出奇制胜的经典战事。洽川既是秦晋往来的水上通衢，也是兵家之争的战略要地。汉末，《曹全碑》创造了隶书俊秀飘逸的典范，被视为中国书法瑰宝，而今登上作为国家名片的邮票。北宋，雷简夫祖孙三代，官高位显，力荐“三苏”，为国擢才，光耀文坛。元代，御宝圣旨碑（蒙汉合文碑）的出现，是蒙汉人民世代友好的见证，堪称中华民族大团结的象征。明末清初，线腔戏承蒙李灌力推，得益关中八高士相助，不断改进，力求推新，打造出风格独具的艺术珍品，使之成为中国戏苑的一朵奇葩。抗日战争期间，朱德总司令东渡黄河途经合阳，在县城发表演说，动员民众积极抗日，现存演讲台遗址。解放战争期间，王震等老一辈革命家驻扎合阳，指挥作战，留下了许多英勇杀敌的革命故事。还有孔子门徒子夏，戏剧家王昇，佛教高僧印光大师，道教全真派传人曹祥贞等仁人志士，层出不穷，名垂青史。文庙，千佛洞，寿圣寺塔，玄武庙青石殿等人文遗迹，星罗棋布，琳琅满目。碗碗戏，上锣鼓，木蕊画，纸塑窗花等民间艺术，多姿多彩，熠熠生辉。

《诗经》之源

《诗经》是中国最早的诗歌总集，其中 20 多篇和洽川有关，或为洽川人所作，或写洽川的人和事。孔子是“诗教”的首倡者，子夏是“诗教”的推行者。孔子生前著书立说，传《诗》于徒，孔子死后，子夏带着儒家经典，从鲁国来到魏国西河，在洽川设教收徒，传经布道。子夏讲学的地方在莘里村西鲤滩畔，那里至今留有文昌台和说经亭。子夏的学生很多，有一代明君魏文侯，著名将领吴起，国之贤臣李克、田子方、段干木、禽滑里等人。这里的人们生长在诗经文化浓郁的河洲之上，深受诗经文化熏陶，养成了赋诗吟诗的习惯。古有莘国很早就被称为“诗国”，莘里村被尊为“诗村”，洽川被誉为“诗源”，是风靡全国的《诗经》传播基地。三千年以来，这里诗人辈出，诗

篇云通。诗风极盛。具有深厚的诗经文化传统。自西周以来,咏洽川与合阳的诗词有万余首,其中佳作3000余首。除《诗经》30篇外,有战国时代屈原的《天问》,汉武帝刘彻的《秋风辞》,唐代杜甫的《官定后戏赠》,岑参的《送崔主簿赴夏阳》,李隆基的《咏傀儡》,宋代苏东坡的《访雷太简故乡》,苏洵的《雷简夫墓志铭》,元代宋德方的《太清观》,明代吴承恩的《濯垢泉》,张三丰的《卜居莲花山》,韩邦靖的《洽川怀古》,张春生的《夏阳待渡》,刘应卜的《尹耕莘野》,李湛的《古风》,雷敬儿的《赏花有感》,赵维藩的《夏阳晚渡》,清代王又旦的《大雪书事》,康乃心的《辛未春日携水桃花》,雷学谦的《濯泉》,许攀麟的《飞浮山》,许攀桂的《秋日游光济寺》,王醇上的《题城村河上铁牛》,张开东的《访太姬故里》,雷豫的《吊夏阳废城》,杨鸢的《登天柱山》,许秉简的《春游明山》,许奉简的《明山晚眺》,雷通的《仲春游濯泉读先伯侍御公碑》,民国党天柱的《偕彝六秋日登城远眺》,党晴梵的《夏阳》,白坡平的《饥民歌》,新中国成立后王致远的《胡桃坡》,王志伟的《垂钓洽川》,王民庆的《走进洽川》,王成耀的《游合阳处女泉》,王养性的《夏日游处女泉》,王德荣的《华云台吊叶夫子》,王红绪的《洽川感怀》,车耕翠的《少女游洽川》,冯双民的《咏洽川新八景》,乔树宗的《关雎诗社揭牌志贺》,许革锋的《鱼塘垂钓》,李双乾的《合阳古木篇》,李志斌的《秋染洽川》,李鸣阶的《龙洞漂流》,李砺的《洽川春歌》,杜光前的《洽川四季景》,杨玉坤的《寻觅处女泉》,杨国栋的《福山咏怀》,张步学的《洽川颂》,周劲晖的《黄河魂景区观鸟有感》,段国超的《游洽川风景名胜》,徐哲的《洽川美》,党宪宗的《武帝山怀古》,党锡麟的《洽川风雨吟》,党兴虎的《诗源礼赞》,高延良的《醉游黄河滩》,黄雍国的《临江仙·黄河纤夫》,萧绪康的《上》,梁建邦的《游合阳处女泉》,梁庭芝的《福山之歌》,麻建康的《双调一叶兰·洽川即兴》,程远的《洽川宾馆晨步》,雷永康的《秋月处女泉》,雷新昌的《冬日偶成》,雷哲生的《记者节洽川采风偶得》,颜顺孝的《回乡观黄河石坝有感》,薛源魁的《我站在诗的源头》,贺敬之的《为雷简夫荐三苏碑石题》,贾平凹的《游处女泉》,晓雷的《小麦扬花了》等,脍炙人口,意境不凡。20世纪90年代合阳成立诗词学会,创刊《洽川诗苑》,全民咏诗写诗蔚成风气;21世纪初合阳成立关雎诗社,创刊《关雎诗刊》,每3个月向全国发行一期,影响深远。

文化重镇

合阳是戏剧之乡,剧种有跳戏、提线木偶戏、秦腔、迷胡等。跳戏起源于商朝,是军傩乐舞《大渡》的遗存和演变,至今独存于沿黄河一带,被誉为中国戏曲的活化石,被列入第二批国家非物质文化遗产保护名录。1957年春节,新池行家庄的老艺人在陕西省第三届民间音乐舞蹈会演中演出《收红孩》,获集体一等奖。合阳提线木偶戏是中国历史最长的剧种之一,起源于汉,兴盛于唐,繁荣于明,革新于清,传统剧目有“三箱二楼双钗”,即《百宝箱》、《西厢记》、《囊哉装箱》、《滴仙楼》、《鸳鸯楼》、《双凤钗》、《金碗钗》。国庆45周年,合阳提线木偶剧团随陕西省赴京游园团在天坛公园演出《周仁出府》等剧目,胡锦涛总书记到场观看。合阳是省文化厅命名的“面花之乡”,文化部命名甘井镇为“中国民间艺术(面花)之乡”。合阳自古以来英才辈出,俊彩星驰,宋雷太简能诗善文;明王昇有剧作10余本。郑振铎所著《中国文学史》称

王为“北方词曲第一人”；明雷敬儿（女）世称“史夫人”，善书法，工诗文；清王又旦诗与王渔洋齐名，人称“京华二王”；康乃心诗文俱佳，才高关中；民国党随梵研究先秦诸子，有《先秦思想史论略》存世。新中国成立后，王致远的叙事长诗《胡桃坡》在《收获》杂志发表。1965年由人民文学出版社出版。该诗在绘景状物、人物塑造和语言运用上匠心别具，被誉为“出色的富有浪漫色彩的叙事诗”。1984年第二部长诗《长歌行》由人民文学出版社出版。晓雷为著名作家，陕西省文联副主席，创作发表抒情诗《豆蔻年华》、《依依后土情》、《飘逸的香乐神》，散文集《南飞雁》、《文学的奥林匹克》、《在那遥远的地方》，中篇小说《苦爱三部曲》，长篇小说《月亮的环形山》等，作品被收入几十种选本，获各类奖项十数次。著名军旅作家李斌奎为国家级有特殊贡献中青年作家，著有《啊，昆仑山！》、《欲壑》、《草原珍珠》、《塔里木人》、《天山深处的大兵》等中长篇小说。谭留根为中国作家协会会员，著有《热土》、《锣鼓情韵》、《苦难与风流》等书，作品曾获香港“华夏杯”文学大赛一等奖。合阳文化人士与外界请进走出进行了各种交流活动。1996年以来，应党宪宗邀请，霍松林、陈忠实、贾平凹、刘文西、萧云儒、雷珍民、茹林、钟明善等30多位著名学者来合采风，参加文化活动。1998年，党正乾出席在天津举行的“中国戏曲音乐理论国际研讨会第五届年会”，宣读线戏音乐论文。1998—2004年，史耀增参加在太原召开的“中国的祭仪、音乐与戏剧及其社会环境学术研讨会”，出席在河北举行的“‘98亚洲民间戏剧民俗艺术观摩与学术研讨会”，参加在南京召开的“中国古代戏曲艺术研讨会”，参加在北京举办的“民俗文化与中国当代文化学术研讨会”，宣读相关论文。

第二节 宗教文化

道 教

合阳道教传入时间无考。据合阳旧志所记，县城东北隅有太清观，属早期道教场所。民间相传“先有太清观，后有合阳县”，可见太清观应建于隋朝前期。宋仁宗景祐年间（1034—1037），雷有终在杨家庄南太册村创建太微观。明正德三年（1508），太微观刻有合阳道教活动碑记。明隆庆年间（1567—1572），县丞叶梦熊在观内道院讲学。明万历四年（1576）始，历时28年，在南王村玄武庙内建成青石殿；庙内有山门、献殿和五孔窑洞，供奉道教诸神。其他道教活动遗址还有县城北门外的泰山庙，城外西沟沿的丹阳洞、黑池镇的真武庙、坊镇灵泉村的福山、防虏寨乡解庄村的通真观、路井镇杨家坡村的修真洞等。清乾隆《合阳县全志》载，太清观设“道会司”，是管理道教的行政机构。民国十三年（1924），在太清观旧址创立合阳中学，现存古松一株。民国末年，泰山庙等处还有道士常住，以卖卜和收香火费为生。道士去世后，道教活动终止。民国三十六年（1947），和家庄镇长市口村曹祥贞出家，在华山学道，人称“曹道姑”，现任中国道教协会常务理事、陕西省道教协会副会长、华山道教协会名誉会长，是中国道教八大监戒师之一，利用闲暇，常回合阳，讲经弘法。2002年由县人大常委会原主任李克明发起，成立合阳道教文化研究会，建设合阳道院，选址于县城西沟

畔,占地50亩,2004年9月竣工。投资20万元。建成祖师庙和药王殿,有道师1人,信徒300余人。每年农历二月初二、三月初三,每月初一、十五,善男信女从全县各地聚集道院,烧香叩拜,祈祷平安,聆听道师传授《弟子规》、《太上感应篇》、《十报父母恩》等道德规范,修身养性,净化心灵。2004年,玄武石和高生泉在黄河魂景区显现,经陕西省道教协会副会长负信升等人实地考察,认为这是道教文化在合阳的延续,建议在此修建青龙观。通过多方努力,玄武殿落成告竣,成为合阳新的道教场所。

佛 教

合阳佛教传入时间约在汉明帝二年(58)之前。唐宣宗大中元年至十二年(847—858),创建罗山寺,现庙宇尽毁,仅留佛塔,高大庄严,为合阳诸塔之冠。元世祖统一中国后,朝廷重视保护佛教。仁宗皇帝颁旨,明令保护佛教寺院,合阳光国寺、国清寺、寿圣寺、桥头寺、永宁寺、太棚寺、木坪寺等,成为邑中保护重点。延祐六年(1319),在光国寺立御宝圣旨碑,俗名蒙汉合文碑,载元代诸帝保护寺院的圣旨。明弘治十四年(1501)所立《重修合阳县大像寺殿阁碑记》述,该寺建造历时23年,塑佛高五丈,覆殿阁三层,其余屋宇金碧辉煌,达宦长者咸来观游。建寺多选形胜之地,昭彰佛光普照。嘉靖时,记名寺院113所,尼庵12所,约500人一所寺院。清顺治时,记名寺院107所,尼庵12所。清末,合阳记名寺院40余处,光济寺、白衣寺、飞龙寺等尚有香火,佛事相较萧条。民国期间,军阀割据,日寇侵略,兵火殃及,飞云寺、戒香寺、国清寺、寿圣寺等皆被焚毁。福山遭日军炮击,佛塔、庙宇、楼阁等建筑残存。除罗山寺外,其他寺院佛事活动不再。合阳历来有“四镇八塔”之说,灵泉福山寺塔,夏阳广济寺塔、东王天柱寺塔今已不存,百良寿圣寺塔、北伍中清寺塔、乳罗山罗山寺塔、烈士陵园千金塔、平政杨家洼大像寺塔巍然依旧。合阳的佛教遗址有甘井梁山、洽川天柱山、坊镇灵泉村福山和王村玄武庙青石殿。1993年以后,梁山周边村庄多方集资,铺筑通山公路,建设文化广场,修缮佛教遗址,恢复梁山庙会,省内外佛教专家上山考察梁山,寻找佛迹,承传佛教。2003年7月,马来西亚妙有精舍佛教团慕梁山之名,一行40余人赴梁山开展佛事活动,捐赠当地灾民5万元。

梁山寺,位于甘井镇西北4公里处,是合阳最早最大的佛教场所。始建于唐代,绵延数里,寺庙矗立,规模宏大,僧徒济济,香火旺盛,是著名的千年佛城。中国佛教禅宗始祖达摩曾率弟子前来造访,拜谒般若多罗僧。山上现存千佛洞、风打碾、照影碑、摘星台、风神庙、大佛寺、日月崖等遗址。金皇统八年(1148—1154),和尚道远自舍衣资,十方募集,历时五年凿成千佛洞。1957年被列为陕西省第一批重点文物保护单位。

在洽川镇西北,有一拔地百丈、孑然孤立、壁之如柱的山峰,名曰天柱山,上有三清诸神庙等建筑,是儒、释、道教活动场所,20世纪60年代尽被拆毁。2002年始,颜顺孝等退休干部发动群众捐款献料,投工投劳,经6年努力,使其恢复原貌。山口修起古牌坊,山腰建起小碑林,山上竖立古代石佛和《重修王村招福寺碑记》,建起招福塔和光济亭。整个建筑群布局合理,错落有致,是合阳佛教文化活动的又一场所。

合阳著名僧人唐有本室,宋有福尽,元有福公,明有法浩,清有印光,皆为高僧大德。印光法师,清咸丰十一年(1861)腊月十二日生于合阳赤东村,是近代著名高僧,

净土宗一代巨擘。民国二十九年（1940）十一月初四圆寂，世界佛教组织公祭。毕生所著《文钞》，洋洋百万余字，属佛门瑰宝。1996年成立陕西合阳印光法师纪念堂筹建委员会，会长李克明，陕西省佛教协会会长界明和专家学者64人出席成立大会。1998年印祖寺在赤东村落成，占地30亩，投资80万元，建有印光法师纪念堂、舍利塔、佛碑等。有居士5人，信徒600人，每月初一、十五开展佛事活动。1999年拍摄《印光大师故里行》专题片，记录了大师积极抗日，潜心净土，赈济灾民、捐建学堂的丰功伟绩，累计发行42套，分寄中国佛教协会和全国各大寺院。2001年10月5日，县政府邀请中国社会科学院、西北政法学院、西安太兴善寺专家、大师和社会贤达50余人，在合阳举行印光法师研讨会。

基督教

基督教又名耶稣教，因从国外传入，亦称“洋教”。清光绪三十年（1904），瑞典牧师山如仁在县城蒋家巷设教会，传播教义。嗣后，牧师凌登和教士柏淑贞来合，协助传教。民国四年（1915）后，开办教会小学，建立手工作坊；民国十八年（1929），以工代赈修建金水沟石桥，施舍稀粥救济饥民。不久，凌登回国，山如仁、柏淑贞病逝。瑞典籍牧师诺德备、教士施德室和山如仁之子主持教会，经费靠国外教会资助。抗日战争爆发后，教牧人员相继回国。民国二十九年（1940）推选龚育德任牧师，为合阳教会第一位中国牧师。当时教会的领导机关是秦、晋、豫信义公会，下设四个总会，陕北总会设在合阳，管辖宜川、台阳、澄城、韩城支会。1953年，合阳成立基督教自治自养自传革新委员会，龚育德任主任。1961年后教会受到冲击，龚被遣回原籍澄城，教堂被拆除，教会活动停止。中共中央十一届三中全会后，落实宗教政策，给龚育德平反。1983年，合阳县基督教三自爱国委员会成立，龚育德任主任。1986年，重建教堂。1990年，王仰一任主任。1991年，县教会有牧师1人，长老5人，执事10人，全县有教堂36个，教友1615人，学友1965人。1998年，赵荣光任主任。2000年信教群众渐多，原教堂不能满足聚会需要，县教会号召信徒捐款献物，筹建教堂。2004年5月奠基。2005年8月献堂，投资100万元，建筑面积1200平方米，可容纳1500人传经学道。2005年有副牧师1人，长老6人，执事20人，传道员5人，堂点44个，教友6261人，学友3422人。教会以《圣经》为本，每天有早祷、晚祷，每周有主日礼拜。内容有讲《圣经》，唱赞美歌。每年有三大节日：12月25日的圣诞节，4月的复活节和8月的大聚会，每次时间4天左右，活动有纪念耶稣降生，讲经传道，文艺演出。在基层堂点有新春看望和讲经聚会，时间3至5天，仪式有审查学友、受洗入教、牧养教徒等。县教会奉行慈善博爱信条，教育动员信教群众，积极参与公益事业，为金水沟大桥建设、南方水灾地区、抗击非典型性肺炎、希望工程捐款1200元，捐物3400件。举办圣经学习班15期，培训1520人。聘请陕西省圣经学校牧师和音乐教师来合讲学，辅导教牧人员300人，唱诗学员210人，提高了传道和唱诗水平。

伊斯兰教

民国初期，合阳有回族人迁入。1991年全县有穆斯林214人，境内无聚会场所。大尔德和小尔德节日在境外举行，教徒参加周边县的教会活动。2001年，为解决穆斯林活动场所问题，在回民同胞中开展募捐活动，累计筹资20万元。2002年6月始建清

真寺, 2003年3月完工。位于城关镇东庄干村口, 占地2100平方米, 建筑730平方米。建有礼拜堂, 讲经堂, 洗礼室等。是年4月, 合阳县伊斯兰教协会成立, 会长马新顺, 下设清真寺管委会, 主任姚孝智。清真寺的建成, 使穆斯林活动趋于正常。伊斯兰教有主麻日, 时间为每周星期五; 开斋节, 每年7月份; 古尔邦节, 每年9月份。阿訇主持仪式, 主要活动有向大能真主朝拜, 讲《古兰经》, 接受洗礼。2005年, 清真寺有阿訇1人, 穆斯林380人。

第二章 民俗文化

第一节 节日习俗

春 节

农历正月初一, 俗称“过年”, 今谓春节。不待天明, 鸣放鞭炮, 点燃柏枝燎。家里主事男子端香盘, 执酒壶, 率子孙到本家祠堂烧香, 乞求神灵降福人间。此俗于“文化大革命”之后消失20多年, 近年来逐渐恢复。天快亮时, 一家老小换上新衣, 聚集主房, 祭奠祖先, 按辈分拜年, 再挨家挨户为村上长辈拜年。早饭主食是饺子和添岁馄饨, 其中包有硬币, 谁吃到就被视为有福气。如果饺子破了, 钱落锅底, 便称“全家福”。午饭为美味佳肴, 十分丰盛。辛勤劳作的人们欢聚一堂, 同桌共饮, 尽情享受节日的喜悦。春节都是小看大, 晚辈给长辈拜年。初二走外婆家, 初三走新亲戚, 女婿女儿携全家, 带上调和馍, 糕点和烟酒, 向父母拜年, 娘家以酒席相待。巷院中好热闹的人, 抬出锣鼓, 在村中心敲上一阵。有的村组织群众, 敲锣打鼓, 给烈军属拜年。有的村重视精神文明建设, 倡导尊老爱幼新风, 开展文明公民评选活动, 表彰好公婆、好媳妇、好青年、好儿童。有的村组成自乐班, 演唱秦腔, 与民同乐。活跃节日气氛。在县城工作的春节大多回农村老家过年, 走访乡邻, 接待亲戚, 部分去外地孩子处团聚, 或春节旅游。一些在外工作人员专程接父母去城市过年。

元宵节

农历正月十五元宵节俗称“灯节”, 从十四到十六, 祭祖敬神与初一相类。家家门口挂大红灯笼, 屋子角落点蜡烛, 灯火辉煌, 如白昼一般。早饭吃白圆馍, 喝麦面米糊, 里面放黄豆、芝麻、杏仁等, 晚上煮吃元宵, 取团圆之意。娘家给女儿送“娃娃馍”, 城里人多送元宵。还要给外甥送灯笼、蜡烛和手花。合阳民间有“十四迎灯, 十五烘灯, 十六送灯”之说。到时, 孩子们一手提灯笼, 一手操手花, 聚集巷头, 相互攀比, 红灯璀璨, 手花闪烁, 煞是好看。爷爷抱着未满周岁的婴儿, 手提灯笼, 到巷道转一圈, 抓把豌豆, 撒入水井, 叫作避痘儿。痘儿又名天花, 是威胁婴儿生命的一种病

菌性疫病。现代婴儿降生，注射疫苗，天花不再发生，遗传儿成为历史。元宵节期间是民间艺术的大会演，初十刚过，闹社火的村便开始张罗，社火头走马上任，组织排练。合阳独有的跳戏、背杆、撺锣，上锣鼓争奇斗艳，狮子、龙灯、旱船、竹马各呈异彩。白天出芯子，晚上扭秧歌，人山人海，热闹非凡。有一首民谣单道元宵胜景：“白天社火高跷杆，晚上龙灯跑船船；锣鼓喧天跳杂戏，不如看狮过灯山。”县上多次组织社火进城，有锣鼓、撺杆、高跷，还有彩车巡游。各乡镇突出产业特色，彩车造型各异，有路井的西瓜、甘井的苹果、新池的棉花、同家庄的奶牛等，观者数以万计。1991年以后，曾3次邀请蒲城花炮公司来合于元宵之夜助兴，夜幕降临，礼炮声声，烟花阵阵。把节日的夜空装扮得五彩斑斓，欢声笑语此起彼伏，不绝于耳。

清明节

每年清明节，农历无定日，公历多为4月5日，为全民扫墓祭祖节日，其习俗目的在于祭祖寻根。“文化大革命”前，同姓人集于本族祠堂，祭拜先祖，后祭拜“老坟”，此俗观今已废。老坟上毕，再按家族分支，携带羹食、馐饭、烧纸，到本家祖坟祭拜，给坟茔培土、栽松柏、压“记坟纸”。结婚第一年的媳妇，必须参加祭拜，俗称“认祖坟”。清明节前后，城区机关干部及中小學生前往烈士陵园扫墓，向烈士敬献花圈，举行入队、入团和成人宣誓仪式，瞻仰烈士纪念馆，邀请老红军讲革命斗争史，进行爱国主义教育已成为传统，为清明节赋予新的内涵。在黄河岸边的洽川，安葬着中华民族的先祖帝尧。过去每年清明，先官祭后民祭，持续3天时间，祭扫活动在抗日战争期间被迫中断。1996年清明节，合阳县人民政府顺应民意，恢复传统的祭扫活动，当地群众以各种方式表达对先祖的爱戴，规模和范围逐年扩大，曾吸引海内外炎黄子孙前来拜谒。清明节合阳各地有荡秋千习俗，秋千架下是姑娘媳妇尽情释放青春活力和心中快乐的场所，车铃叮当，笑语朗朗，勾画出一幅热闹和谐的社会主义新农村景象。

端午节

农历五月初五是端午节。这天日出前，人们要制或买鲜艾枝，插于门窗，以避邪祛灾。清早饮雄黄酒，并涂小儿七窍，以防毒虫。把中药白芷、苍术、葫芦巴研成粉状，装到用绸布缝制的柿形、桃儿形、葫芦形的香草包里，缀于衣襟，以免疫病。五月端午是个娘看女的节日，人们包粽子，炸油糕，买麦黄杏，蒸艾叶馍，有花、鸟、虫、鱼、老虎、狮子等形状，还要购夏令商品，如竹帘子、草帽、凉席之类，送予女儿。农历的节气日期不固定，有时端午芒种已过，夏收大忙开始，端午的内容因忙而大大简化。合阳方言里“耽误”和端午同音，碰到这种情况，人们见面后总要善意地开个玩笑：“耽误（端午）咧没有？”相视一笑，便各自忙各人的了。

中秋节

农历八月十五，时值三秋之半，故名中秋节。八月十五的月亮最大最圆，月色更加美丽。夜里，农家在院中摆上月饼和水果献月祭祖，大人指着月亮给孩子们讲述“广寒仙宫”、“吴刚斫桂”、“嫦娥奔月”的故事。中秋节也是一个老看少的节日，家家提前蒸各种花糕，里面填红枣，有猪、虎、狮头和石榴等形状。民间的月饼和超市的月饼不同，是用白面垫上油盐、芝麻、茴香，擀成圆形薄饼，摆起蒸熟，便可食用。如果风干后烤黄再吃，更是酥脆可口。超市的月饼把白面和食油相拌作皮，里面包的有豆沙

枣泥、果酱等馅子，表面饰以各种图案，烘烤后酥软香甜，十分爽口。给女家和外甥家都要送花糕和月饼，姑娘婚后第一年娘家尤为重视，一定要送一个大“石榴糕”。取“翻开百子”之意，祝愿女儿早做母亲。男方也要设酒宴招待，呼朋唤友欣赏花糕。然后分切赠送乡邻。近年来，买现成月饼走亲戚的越来越多，农村妇女蒸的花糕和月饼倒成了稀罕之物。徐水沟以北无中秋送糕之俗，而是改在农历九月初九重阳节为女儿送糕。

除 夕

农历腊月月尽晚称为除夕之夜。午饭后，人们集中忙碌，备办过年之事，扫庭院，贴对联，悬红灯，粘窗花，挂年画，砍回柏枝垛于院中待交节后点燃，鸣放鞭炮为来年祈福。在外工作、当兵、上学的，特别是常年打工的，都得在除夕之前赶回家。晚饭吃清汤面片，叫作“串心面”，意思是把全家人的心串在一起，为过好日子共同努力。随后全家欢聚一堂，一边吃糖果，一边看央视春节联欢晚会。节目有相声、小品、歌舞、杂技、魔术、京剧联唱等，丰富多样，精彩纷呈，成为人们新春必不可少的精神大餐。当晚，长辈要向孙儿发“压岁钱”，近年还时兴赠书、送学习用品，勉励孩子们发愤学习。部分老年人玩纸牌，青年人打麻将，同享天伦，共度岁尾，人称“熬残年”。待零点钟声敲响，爆竹烟花齐放，欢庆一元复始。

第二节 礼仪习俗

婚 嫁

20世纪90年代后，晚婚晚育深入人心。男女结婚年龄大体在24岁左右。由媒人牵线，自由恋爱者不乏其人，男女双方见面认识，确定恋爱关系，经过一段交往，取得两方同意，吃“定亲馄饨”。吃馄饨需通知重要亲戚，举行订婚仪式，交换信物，表明婚姻关系。将近结婚时要举行行礼仪式，男方通过媒人给女方财礼，以便女方筹办家什出嫁。财礼多少经协商而定。农村仍有买卖婚姻现象，女方索要礼钱在3万至5万元之间，多出现在沿沟边远地区。结婚当天先开酒席一桌，请媒人上坐，执事和家长陪同，叫“吃验席”。接亲前，新郎吃碗馄饨和两个荷包蛋，祈盼圆满吉祥，由媒人、伴郎和挑盒子娃相陪前往。花车、礼炮车、摄影车，接新客人的车鱼贯而行，少则四五辆，多则十几辆，很是气派。新娘家备酒席宴请新郎及随行人员，宴毕，新郎认亲，向长辈行礼，给晚辈发钱。嫁妆随时代而变化，农村常规有箱子、被褥、衣裤、梳妆台和生活用品。城里人的嫁妆相对新潮，有大立柜、皮沙发、电冰箱、洗衣机、摩托车、彩电、空调等。近年农村经济好转，陪家用电器也屡见不鲜。接客时，男方家长由执事引领，将其迎进屋，盥洗、喝茶，稍憩后入宴席厅。客安好，举行婚礼，农村的婚礼仪式由执事主持，城里的由婚庆公司的司仪主持。婚庆现场竖气门，贴对联，挂红灯，铺地毯，悬婚照，张灯结彩，营造喜庆氛围。婚礼开始，鸣放礼炮，喷射彩花，新郎身着西服，新娘肩披婚纱，伴随婚礼进行曲，携手并肩，步入婚姻殿堂。婚礼仪式有证婚人宣读结婚证书，叩拜父母，夫妻对拜，互赠礼物，喝交杯酒等。向双方父母行礼时，长辈向女婿

儿媳送红包。婆婆向儿媳赠1001元，寓意一心一意。千里挑一。岳母向女婿赠999元。蕴含姻缘美满、地久天长。随之开宴席，宴席中男方家长和新郎新娘向亲朋敬酒，同时有歌舞助兴。宴席毕，男方全家和亲朋道别，谨致祝福。入夜，洞房花烛，宾客纷至。其中不乏闹房者。以前闹房较庸俗，现在增加了唱歌、猜谜、咏诗、对联等健康活泼的内容。进入21世纪，伴随社会的进步，经济的发展，人们冲破传统观念，摒弃陈规陋习，逐步形成婚事新办，自由恋爱，不讲财礼的新婚俗，有旅行结婚、集体婚礼，有部分在外工作的青年于城市举行完结婚典礼后，回到老家在县城招待亲朋。

幼 诞

合阳把妇女怀孕称“有喜”。得此信息，娘家向男方要鞋样。快到产期，男方请人打干馍也叫砂子馍，准备小米、鸡蛋、挂面、红糖等。婴儿降生，男称“主人娃”，女叫“客人娃”，男方家长带酒壶和干馍去媳妇娘家报喜。产妇称“月嫂”，门帘上挂红布条，防止外人轻入。村里人知道谁家添了喜，便吵吵着要吃干馍，给婴儿的爷爷婆婆脸上抹锅墨，以戏耍表示祝贺。妇女们带鸡蛋挂面，看望产妇母子，为婴儿拴钱，叫“拴舅舅”。旧时，医疗条件差，婴儿夭折多，为保佑平安，流行“拴舅舅”风俗，意即大家携手拴住这个娃。“看娃”分大看和小看，三至五天叫小看，半月或二十天称大看。大看之日，以女方娘家客人为主，遍及亲友，宴席招待。朋友送童车、童装、摇篮、毛毯、玩具等。娘家带衣裤、鞋帽、碗、匙和一对“老虎馄饨”，希望孩子健康成长，虎虎有生气。小孩周岁生日，家里人备书笔、针线、牛鞭等物，看婴儿先抓何物，以预测其爱好、前途、事业。若首抓书笔，视为必是读书人；若摸针线，认为定是能工巧手；若拿牛鞭，认为将来可能从事农耕。2000年后，人们生活富裕，对喝满月，看百天，过周岁越来越重视。大摆宴席，款待亲朋，操办之盛有过之而无不及。孩子稍大，每逢生日，大人煮鸡蛋或捏馄饨祝贺，戏称“狗上墙”和“驴捣束”。娃过生日叫“驴捣束”，意思是放开嘴大吃一顿。捣，卸下。取下。束，转音成cāu，即牛驴牲畜的笼嘴。

贺 寿

合阳有敬老习俗，有到六十岁其父母均逝的，家庭情况尚好，做儿女的就要筹划给老人祝寿。为父辈祝寿是家中喜事，买菜割肉蒸白馍，范围仅限本家和直系血亲。逢到七十，八十整寿，寿星德高望重，儿女事业有成，家道殷实，便贺大寿。这事由村人发起，儿女筹办，遍告亲友，酒席相待。女儿蒸寿桃、调和馍，亲朋买烟酒、糕点，作为孝亲礼物。祝寿之日，主家张灯结彩，宾朋咸至。晚辈向老人叩头贺寿，敬献礼品，恭致祝辞。席间，寿星坐上位，众人轮流看酒，祝老人健康长寿，幸福百年。吃寿面时，晚辈挑几缕面，添入寿星碗内，俗叫“添寿”。有的延请名家，撰文书丹，挂牌匾，写寿屏，做寿幛，颂扬祖辈业绩；有的叫鼓乐，请戏班，放电影，增添喜庆气氛；有的邀摄影师录像拍照，记录祝寿过程，定格幸福瞬间，留做永远纪念。近年，有的城里人还在酒店聚餐祝寿。除传统的仪式外，增加了唱祝寿歌、吹蜡烛、切蛋糕等内容。

丧 葬

按合阳民间风俗，一般年过六十者，近年来习惯于七十岁以后，儿女就要给继寿衣。做棺材。老人一旦病危，家人为其剃头，洗脚，换寿衣。去世后，儿女头戴孝布。

烧下炕纸，移尸灵堂，摆放献饭。奠酒焚香，昼夜守灵。族长着人报丧，看穴，打墓，择日，皆称“初丧”。亲戚闻报，先行“吊丧”，了解丧葬日期，规模和“门户”要求。亲戚中娘舅、外甥、女婿行“全门户”。礼品包括灵牌、中堂、围裙、挽联、丧被，焚香，蜡烛，烧纸，蒸食，油食，猪头，花饭，花馍，还有花圈，仙鹤，宝莲灯，金银山等纸扎。逝者年长，乡誉好，家庭富裕，子女孝顺，事业有成的，在葬礼的先天晚上举行夜祭，亦称夜奠，由过去的三献礼（俗称三合门）葬俗演变而来。灵堂上悬“沉痛悼念×××老人”横幅，中间缀“奠”字，祭桌摆香炉、蜡台和老人遗像。仪式由祭师主持，仪程有孝子向灵堂上香，奠酒，叩头；奉献猪头、糕点、果蔬、十碗席等祭品；儿孙和亲戚分层行礼，叩拜时有乐人伴奏；恭读记载老人一生功德祭文；焚烧祭文，儿女号啕，悲恸欲绝，以期告慰逝者的在天之灵。祭毕，乐人唱戏，直至午夜。丧葬那天，吹鼓手早到响堂，迎魂、出纸、迎饭。中午，迎亲戚“门户”，孝男在灵堂前回礼临吊者。下午入殓，祭轿，起丧，祭道，抬丧，祭丧，唱“过戏”。丧棺乘轿，或马拉，或人抬。轿左右挽白布，子孙牵拉，曰“扯纤”。鼓乐吹奏，送至坟地，即行下葬。坟墓时，孝子向坟墓人叩头，看酒，敬烟示谢。从安葬之日始，一连三夜在村头、路口，坟地燃麦秸，叫“打怕怕”，东乡叫“送汤”。1986年，县上在马家庄乡搞移风易俗试点，保宁村群众自发成立“红白理事会”，革故立新，丧事简办，深受群众欢迎。有的村由党支部、村委会或老年协会牵头，给德高望重、有功于集体、邻里口碑好的老党员、老干部、老年人举行追悼会，仪式有奏哀乐，敬献花圈、默哀，介绍生平、致悼词等。有的村还为孝顺儿子、媳妇披红挂花，赞扬孝敬老人的文明行为。1990年5月，《陕西农民报》以《披红戴花的追悼会》为题，报道了城关镇东街村的做法。随着社会的倡导和媒体的宣传，披红夸孝新风在合阳越来越普遍。2000年，县委、县政府在科级以上领导干部中推行丧葬制度改革，开展火化签名活动，身体力行，带头火化，并向全社会发出倡议，改变殡葬习俗。火化后，举行追悼会，但个别人仍坚持土葬。丧葬毕，按死者亡日计算，每七天烧纸一次，称烧“七斋纸”，再烧五十日，百日纸，一年后烧周年纸，三年烧换服纸。换服之日，大门贴红对联，在坟地烧纸、脱孝服，穿红衣裳，沿路燃放鞭炮，以示服满。有的家儿女在外工作，烧纸不便，安葬第二天就换服，带走老人遗像，按时祭奠，表达思念之情。近年来人们的生活基础越来越好，加之合阳人过事历来讲究，事越越大，越搞越紧，请宴、夜祭、叫大戏等现象比较普遍，虽经政府明令禁止，但收效不大。

第三节 游艺民俗

行家庄跳戏

跳戏是流传于黄河沿岸一带的古老剧种，表演时舞蹈跳动，故称跳戏。跳戏的渊源众说纷纭，莫衷一是，有人认为是古代民间迎神赛会傩戏的衍变，有人认为是宋代宫廷队舞的演化。近年据专家研究，应是金元时代锣鼓杂戏的遗响。民间传说，元代严禁百姓私藏铁器，唯对锣鼓杂戏监视不严，出于宴宾酬客的需要，当地官员允许乡民以杂戏

劝人饮酒，便以杂戏为掩护，扮演前代战争故事，旨在唤起民众，反对异族统治。历经演变，成为后来的跳戏。清道光、咸丰年间，是跳戏的兴盛时期，仅沿黄河各村就有30多个班社，一直延续到同治、光绪年间。辛亥革命至抗日战争时期，战事频繁，跳戏日趋减少，如今仅有新池行家庄村能演。跳戏的组织者叫“计谋”，协调能力极强，助手叫“计谋腿子”，主管琐碎杂务，导演称“拨师”，吃透剧情，技术全面，会扮演各种角色。跳戏包括广场跳和上台跳两类，有文戏和武戏之分。演出在冬季农闲时节。从大年初一开始就在巷道敲锣鼓，营造气氛，初五出跳，在广场演出《临潼山》、《战吕布》、《穆柯寨》等短小剧目，数十人到上百人同场舞蹈，只表演不开口，动作整齐有力，场面壮观；元宵节进入高潮，上台演大本戏，都由把式出台，展现拿手剧目，节完即停。演出前先由“春官”出台，手持扇花，身着红袍，头戴圆翅纱帽，脸勾豆腐块丑面，大摇大摆登场，词无定式，全靠逢场作戏，即兴发挥，或表风光名胜，或述农民疾苦，或诉官绅压迫，指名叫骂，肆意嘲谑，借机抒怀，表露心声；后由“锣鼓打台”，演出武打戏。开演本戏时武箱出场要“上势”，手舞足蹈，威武雄壮；文角要“踩场”，踏遍四角，步态轻盈。动作虽千变万化，但都是通过“平势”和“凹势”两种基本功夫体现人物形象。根据上场人数多少，共分为18种上势动作，灵活运用，尽情表演，显示出清晰的民间拳术痕迹。跳戏没有弦乐伴奏，演出时有大堂鼓一面、大锣两面，大铙钹和大唢呐各一对，还有小鼓二至三面。未开跳，先打锣鼓一通，叫“打旦子”，起着烘台、召集演员、吸引观众的作用，跳完再打锣鼓一通。文戏的锣鼓点叫“摆文”，用锣和小鼓；武戏的锣鼓点叫“杀战”，用堂鼓、大锣、大铙击节，气氛热烈。男女角上场用唢呐奏乐，曲牌多样，作用不同。跳戏的声腔不称“唱”而名“吟”，以吟代唱，剧本中注“说”的地方相当于其他剧种的“唱”。唱词简练，一股四句，多则八句。分上下句，上句吟完，打两下鼓，或敲一个短鼓点儿；下句吟完，只敲锣，不打鼓。据说这是古代击鼓进军、鸣金收兵的遗风。跳戏剧目丰富，总共有五六百种之多。剧本管理严格，决不外传，少有失遗。世代更迭，战火不断，大多毁于兵荒。中华人民共和国成立后抢救出85册，现存于陕西省艺术研究院。20世纪60年代曾作铅印，收入剧本7册。现在跳戏不常演，主要根据需要而组织。1994年为抢救濒危剧种，中央电视台来合拍摄了合阳跳戏资料片。县文化馆干部史耀增深入基层，搜寻资料，实地考察，撰写出《合阳跳戏及其社会环境》和《跳戏剧本浅述》的论文，于1997年和1998年两次参加国际学术研讨会，跳戏被中外专家誉为“研究中国戏剧发展史的活化石”。

岔峪口放河灯

徐水流归黄河入口的岔峪村，每年农历六月十五有放河灯的习俗。事先，妇女们买红纸，糊成造型像渔船一样的灯。为防水，灯的底部涂有黄蜡，以减少浸水，灯里的燃料是清油，捻子用棉花搓成。待节日之晚，由成群结队的男人施放。只见一轮明月升起，河水波光粼粼，河灯随流漂向南去，少则一百五六十个，多则数百个。大片河灯将河面映得通红，像给黄河母亲涂上了胭脂。据传说，捞一盏河灯就可以生个孩子，所以附近村庄有久婚不育、缺儿少女者，便争先恐后地捞河灯，没有水性的还托人为自己捞取。当年捞不到，来年再捞。得喜的不仅要送三斤清油向河神还愿，还得用丰厚的礼物

福带那忙捞河灯的有功之臣，有的甚至把捞河灯的给孩子认做“干爷”。此俗起始时间不详，一直延续至今。

王善庄青瓷船

清朝末年，王善庄、北王村、检测等村流行青瓷船，王善庄的最好。青瓷船是旱船的一种，将数百个大小不同的碟子用火胶焊成许多摞，火胶用松香、清油和辅料熬制而成。一摞六到七个，碟子之间垫酒杯支撑，下大上小，像宝塔一样，碟子的上下左右粘上带孔的鸡蛋壳，壳内插蜡烛照明。将一摞摞碟子绑扎在船体上，饰以彩绘和纸花；前后用龙头龙尾装扮。以槐木做船架重百余斤，所以渔妇由男青年担任。一般在正月十五晚上表演，蜡烛燃起，船体通亮，流光溢彩；船头站一渔夫，手持木桨，做划船动作；舱内坐一渔妇，浓妆艳抹，唱着歌谣；船儿游弋，碟子相撞，发出叮叮当当的声音。青瓷船表演细腻，场面悠闲，格调高雅，意境深远，颇受人们喜爱，流传至今。

南社村荡秋千

南社秋千始于宋，兴于明清，已有千年历史。据传，南社秋千是雷简夫从京城带回图样，经族裔依样绑扎，并融入一些创造、逐步形成的。秋千类型5种，具有高、悬、奇特点，用具为大车轱辘、大车轴、半轱辘、勒麦绳、碌碡、鞅环、木柱、木椽等。第一种叫门式秋千，两个碌碡上墩两根木柱，上方横架车轴，从车轴吊两根勒绳，下端串一截带有圆孔的木板叫“码关”，在车轴系上弓形树条，绑上柏枝，缚上彩绸，挂上车铃，插上红旗。第二种叫天平秋千，栽根柱子，上担横梁，每边挂副秋千绳，形若天平，荡时一边一人，方向可相同，也可相反。第三种叫轮儿秋千，竖根柱子，顶端接车轴，套上大车轱辘，辐木上绑四副短套绳，半轱辘在下，正好坐人，车轱辘有绞把，先由人推动，后利用惯性自转。第四种叫过梁秋千，用四根短椽，扎两个井字形架，中间用短木连接，安上用大车轱辘和车轴做成的转轴，短木上绑绳，竖起加固好，转轴旋转，荡者时而下落，时而登顶，时而悬空，转一圈过一次梁。第五种叫三状元秋千，栽四根木柱，架上横梁，绑三副秋千绳，样子像三个并排的门形秋千，荡时中间一人和两旁的人方向相反。秋千搭成，要敲锣鼓、放鞭炮、贴对联，营造氛围。荡秋千者同时上前，登上码关，一起起飞，各显本领。荡时要掌握要领，脚踩稳，手抓牢，脚手并用，往前荡用力蹬，往后荡使劲勾，荡到高潮时，围观的人会鼓掌加油，全场欢声阵阵。笑语绵绵，十分热闹。

岱堡村和坡南村血故事

血故事是岱堡村和坡南村的民间社火，源于明末清初，流传至今。血故事突出血的主题，具有鲜活、逼真、刚烈、激昂的特点，属社火芯子中的武芯子。村里的能工巧匠，用精湛而神秘的技艺，借猪血、肥肉、板油、肠子等，将枪刺、刀砍、剑劈、棒打的场面夸张地展示于观众，旨在警醒世人弃恶从善。摆血故事大多在正月十五前后，内容为戏文，取材于凶杀格斗的传统戏，如《刺僚》、《破宁国》、《翠屏山》、《铡美案》、《王佐断臂》、《庚娘杀仇》以及小鬼推磨和解锯分身等。一出戏为一堂，每次闹社火出六至十堂。芯子用车载，过去为大车，现在为汽车。演员穿古装，涂脂抹粉，勾眉画眼，生、旦、净，凡各种角色都有，手持大刀、长矛、板斧、铜锤等道具，展现的一招一式和舞台动作相似。血淋淋的恐怖场面是血故事的压轴戏，当社火车行到村中心人多

的地方，只见锣鼓喧天，火铳震耳，烟雾缭绕，天地昏暗，刀斧手瞬息完成身首分离、开膛破肚、斩臂割股、割鼻挖眼等高难度动作。待烟消雾散后，人们看到的是一幅杀气腾腾、血肉横飞的特写画面，惊险刺激，摄人魂魄。自1990—2005年，两村一代年轻人继承这一文化遗产，大胆尝试，改进创新，精心制作，闹社火3次，在道具、化妆、扮相、血彩、烟火等方面取得突破，使血故事成为庄稼人宣泄感情、寓教于乐、丰富生活的独特文化形式。

东雷村上锣鼓

坊镇东雷村至今还保留着全国独有的上锣鼓民俗。上锣鼓是一种粗犷豪放、情绪激昂、舞蹈性极强的民间艺术，带有浓郁的祭祀色彩和古朴的地方特色。东雷村200多户人家，大多数姓马，新年祭拜祖先时，叫爷喊叔，长幼有序，恭而敬之，而上锣鼓时，按地域分成南北社，各扎营盘，摆开阵势，猛敲狠擂，一争高下。正月十四到十六是上锣鼓的时间。黄昏将至，男男女女，老老少少，三五成群，结伴而行，陆续向村中央集中。上锣鼓的表演形式，使用锣鼓，敲打鼓点，穿着服饰，与周围村庄有很大差异。大鼓略小，直径60厘米，高低85厘米；铙钹是专门定做的，直径40厘米，重5至7斤。敲起来声音洪亮，传得很远。上锣鼓的人穿短裤，光膀子，斜挎马铃，使出浑身力气，敲得大汗淋漓，透出一股渭北汉子的阳刚之美。每社都有多个打扮奇特的人，或把核桃打孔做眼镜戴上，或在草帽上缀个红萝卜再插几根鸡毛戴在头上，或在竹编的牛笼嘴上插几根鸡毛戴在头上。鼓手前后还有几个用簸箕扇凉的人，却从来没有因此而感冒的。正如《诗经》所述的“无冬无夏，值其鸛羽”的上古遗风，和早前的傩舞有着一脉相承的渊源。上锣鼓开始的鼓点叫“排锣”，节奏整齐缓慢，意在烘场，酝酿情绪。下来的鼓点称“流水”，比“排锣”节奏快，花样也多，显示鼓手的敲打水平，带有挑战对方的举动。接下来进入“上鼓”阶段，敲打人的情绪达到了极致。鼓手骑马跨裆，鼓槌上下翻飞，锣手一脚踏鼓，一脚蹬地，先击鼓，后敲锣，锣槌经头部划弧，令人眼花缭乱，目不暇接。鼓手和锣手调开击鼓，边敲边围鼓转圈，十分有序，否则手就会被砸烂。敲铙钹的举过头顶，一张一合，不遗余力。这时鼓点急促，气氛热烈，像爆豆一般，看热闹的人受了感染，随着锣鼓的节奏“噢—噢—”齐喊，敲的人得到鼓舞，更加起劲。领头人趁机打个手势，鼓、锣、钹齐响，没有固定节奏，称作“乱刮风”，如风吹梢林，松涛怒吼，似大海涨潮，浊浪排空。领头人“吁—”的一声口哨，悠长尖利。一个五大三粗的壮小伙，蹲下身子，双手抓住鼓的铁环，托上脊背，撒腿就跑，其他人紧随在后；另一家见状，同样扛鼓急追，在厂场上相互追逐，都想把自己的鼓撞在对方的鼓上，上锣鼓由此得名。这个时候，天上一轮明月高照，地下千盏灯笼争辉，芦苇扎成的火把高高举起，干柴拢起的火堆熊熊燃烧，火铳震天，硝烟弥漫，哨声长鸣，动人魂魄，马铃哗哗，喊声阵阵。你要在我的鼓上擂一下，我想在你的锣上敲一下，鼓槌翻腾，锣槌飞舞，如此反复，直至深夜。再整整齐齐，热热闹闹敲一阵，两社才偃旗息鼓，收兵回营，带着无限的满足渐渐离去。

第四节 文明风尚

尊师重教

合阳素有尊师重教的优良传统。每年教师节，县上召开庆祝大会，表彰模范教师和先进教育工作者，奖励高考、中考优胜单位和有功人员。各级领导深入学校，慰问教师职工，赠送节日礼物，举行座谈会，倾听学校意见，解决办学困难。学校给教师制作统一服装，更新办公设施，建设单元住房，购置生活用品。每年春节，在外的干部、工人、学生和解放军官兵，趁回家探亲之机，携带礼品，看望老师，报答其昔日的教育之恩。每年高考，有26%的学生报考师范类院校和专业，学成毕业，把返乡任教作为就业的首选。2004年，县委、县政府决定全县教师工资由县财政统一发放。农村特别敬视管教师饭，割肉买菜蒸白馍，炒菜，做八碗席，吃花样面食。捐资助学，支持教育在合阳已蔚然成风。近年来，全县所有乡镇和80%的村庄建起教学楼，每当建校捐款，不分男女老幼，人人慷慨解囊。2005年，全县高中生源剧增，校舍紧张，就学困难，北京鸿基世业房地产有限责任公司董事长、合阳籍民营企业家张志鸿，投资1.2亿元建设合阳中学。

尊老敬老

农历九月初九，日月重九，且为阳数，故称“重阳节”。九谐音久，有永久，长久，天长地久之意，人们把长久与长寿联系，于是重阳节逐步演变为敬老节。合阳人崇尚文明，有敬老风俗。在日常生活中，老人乘车，大家争先让座；老人排队购物，年轻人礼让优先；老人赴宴，人们请上座，第一杯酒必先敬老。在城里老年人的组织有老年大学，学校定期邀请县上领导、部门负责人和宣传部理论教员，给老年人做时事政治报告，通报全县经济社会发展状况，学习党的路线方针政策。根据老人年龄特点，成立合唱团、门球队、象棋队、腰鼓队、自乐班，平时安排训练，节日参加表演和比赛。在乡下有老年协会。春节前，党支部、村委会和老年协会，敲锣打鼓，给老人送对联、挂历和年画等。老年节期间，组织老人合影、聚餐、旅游，向寿星表演文艺节目、播放电影、赠送礼品。每当村上有红白喜事，主家要邀请年长老人，参加仪式，酒席相符。1993年由文明办牵头，在全县开展“十星级文明户”评选活动，星级有10种，包括尊老敬老星，通过村民公开推荐、民主评议、亮牌打分，选出精心侍奉老人的好媳妇，为其挂尊老敬老星。1996年，马家庄乡蔡首村首创敬老赛被褥活动，参赛物是70岁以上老人的被褥，参赛内容为被褥的干净舒适程度，参赛人有儿子儿媳，参赛物经考核打分，评出好、中、差三等，对好的表彰奖励，差的批评教育，限期纠正。这一做法得到县文明委的肯定，在部分村推广。

见义勇为

1991年6月4日，坊镇坊南村发生一起特大杀人案，凶犯安某因家务纠纷持斧将其妻和两个孙子残忍杀害后仓皇逃窜。村民兵连长田绪国迅速召集民兵10余人，协助派出所民警实施抓捕行动。他们翻沟壑、穿荆棘，脚划烂了却全然不顾。在一块油菜地

发现目标后，田绪国赤手空拳，与民警紧追不舍。距离10米时，凶犯突然转身用铁棍向田刺来，他顺势一躲，凶犯扑个趔趄。折身又向民警王天社袭来，王果断扣动扳机，凶犯应声中弹，仍做最后反抗。田猛扑上去，紧紧抓住铁棍，民警将其制服。1994年，中共合阳县委政法委员会授予田绪国见义勇为先进个人称号。

2000年2月2日下午4时，山西省运城市邱家村潘朱祥等3人贩猪渡河，不幸翻船。当时，百良镇榆林村二组村民王超骅正在浇灌小麦，隐约听到急促的呼救声，立即放下活计，扛起小船，向河边跑去，远远看只见两人在激流中拼命挣扎。寒风凛冽，河水湍急，他奋力划桨，迅速靠近落水者，将其拖上小船，送上岸边。转眼，他又发现离岸百米处还有一溺水者，他毫不犹豫，又向河中划去，使尽全身力气，把落水人推到船舱，艰难地向岸边划行。在赶来群众的帮助下，将奄奄一息的落水者救上岸来。超骅已冻得四肢麻木，不省人事，大家迅速把他送往医院抢救。2001年2月，中共渭南市委、渭南市人民政府授予王超骅舍己救人先进个人称号。

拾金不昧

1998年7月10日，在白云酒店下榻的两位咸阳客商办完相关业务，退房后匆忙赶往火车站，当发现随身的皮包不见时十分焦急。同时在白云酒店里，经理党宪宗发现了总台茶几上的黑皮包，里面有数份合同、发票和7800元，便四处打听失主。数小时后两失主急忙赶到总台，经核实后失而复得，感激不已，拿出千元致谢，党宪宗婉言拒绝。

2001年“五一”黄金周期间，一帮客人在坊镇“茂林甑面店”用餐后丢下了皮包，该店副经理宋暴雨发现后收拾起来，等失主来取。约一小时后，洽川风景区管委会打来电话询问此事，经理田茂林忙让赶快认领。少顷，顾客来店认领皮包，包里有1万多元现金，两部手机，三份证件，确信无疑，连声道谢，抽出一沓钱表示心意，田茂林坚决不收。

2004年4月21日，西安航泰航空技术有限责任公司杨某与朋友来洽川旅游，入住洽川度假山庄，携带物品贵重，便把皮包放在被子里面。第二天早餐后便驱车前往景区游览，在入口出示证件时，忽想起所带皮包，内装现金48万元，心急如焚。山庄员工管晓侠在整理床铺时发现被下的皮包，马上通过值班领导和失主取得联系，经理车双全把皮包交给失主，看到原封未动的巨额现金，失主感动万分。陕西电视台《阳光在线》栏目报道了洽川度假山庄员工拾金不昧的事迹。

助人为乐

王金孝，男，58岁，中共党员，退伍军人，同家庄镇北长益村村民。他见义勇为，拾金不昧，扶贫帮困，保护公共财产，先后救人12位，做好事百余件，获陕西省第一届道德楷模和第三届全国道德楷模提名奖。20世纪60年代，本村李某掉进涝池，被他救出。1970年夏天，他去天水步兵学校执行任务，战友闫生民跌入冰池，被他救出。1974年春，他带领社员在沟边开荒，王某不慎掉入深沟，被他背上来送往医院，得以抢救。青年刘某因病失控跳到涝池，被他救起。生产队的库房着火，他冲进火海，烧伤多处，最终保住了1.5万公斤粮食。1978年，抽黄工地排炮时，王某被炸伤。他奔下山施救，磕掉门牙，擦伤小腿，鲜血直流，忍着剧痛，将工友送往医院，得到及时治

疗。1982年的一天。他在家听到“救人”的呼喊，急忙跑到出事地点，将掉入沟渊的王某背起救活。1984年秋天，王金考拾到邻乡马家庄村一头黄牛，经多方打听，终于找到失主李全儿，把牛还上。1992年，一场暴雨过后，二组村民居住的下道巷被两米深的水淹没。他带领几名青年，清理杂物，排除积水，确保了村民的安全。事后，他和儿子，儿媳苦干几十天，修出了一条宽2米，高3米，长60米的渠道，解决了全村的排洪问题。1994年，王某赶牛车下沟劳动，因牛受惊，猛然狂跳，连人带车翻到深沟。王金考喊来村民，跑到沟下，将人救起。1997年，一小孩采摘野果掉到沟下，他得知后赶忙前往搜救，从深沟抱起小孩，直奔医院，及时抢救。2005年10月，村民王某在外打工，家中厦房出现裂痕，眼看将要倒塌。王金考用自家的木料，帮其将房撑起。

第五节 社会陋习

迷信

进入20世纪90年代，销声匿迹数年的封建迷信活动，如相面、算卦、看手相、测八字等有所露头。算卦的多为文化程度较低的中年妇女，测算的内容有本人命运、儿女婚嫁、生男生女、学生高考等问题。在农村，掘墓看风水，盖房敬土神，搬家择吉日十分盛行。有的家里事遇不顺，误认为某个地方不合适，就要请阴阳先生出招，迁坟、挪厨房、拆灶台，立照壁，反复折腾，最终晦气依然。有的人身体不适，迷信“立柱儿”，盛一碗水，筷立其中，言即某亡者作祟，好言相劝，莫缠患者，因此而贻误病情者不在少数。有的人汽车、摩托车挂牌，电话、手机选号，寻领导，托熟人，找关系，尽力拣6，寓意六六大顺；挑8，寓意发财发展发达；讳7，谐音气；忌14，谐音要死。这些伪科学的现象被大多数干部群众所认识，但在部分群众中仍有所表现。

赌博

赌博陋习由来已久，新中国成立初至70年代几乎绝迹。随着改革开放和经济建设的发展，群众生活普遍提高，行为较前自由，赌博陋习伴随而来。参赌者有干部、职工、教师、农民、企业老板和个体私营者。赌博方式有押宝、摸纸牌、掷骰子、打麻将、推牌九，还有以游戏机行赌的。赌注小的4元左右，大的数百元乃至上千元。赌博有窝点，地方隐蔽，集中在边远偏僻地区。公安机关屡次打击，但并未绝迹。

吸毒

1991年后，吸毒现象基本绝迹。全县无毒品流入，无贩卖者，无吸食者，号称“渭南无毒县”。1996年，吸毒现象在皇甫庄、防虏寨、甘井等边远地区有所抬头，吸食的人群以中青年为主，毒品为白粉，由周边县市流入。吸毒恶习滋生抢劫杀人犯罪，社会危害性很大，群众深恶痛绝，反响强烈。县公安局积极防范，严格检查，禁止毒品流入社会。1998年6月，杨家庄乡太册村一村民，在本家宅基种植罂粟11棵，驻乡干警发现后迅速行动，予以铲除，对当事人进行批评教育。至今再无发生此类案件。2000年，吸毒现象死灰复燃，毒品种类有吗啡、红砂、摇头丸、海洛因等。吸食者以中年人为主，全县有三四十人，主要集中在王村矿区，表现为零包贩卖和吸食。个别吸食成癖

善，嗜烟如命，采取以贩养吸的形式进行毒品倒卖和吸食，最后发展到借人账债，变卖家产，拦路抢劫，走上犯罪道路。毒品交易隐蔽，无固定地点，抓捕较难。公安机关坚持打早打小方针，专项行动和经常性排查结合，随时发现，随时打击，从重从快，严惩不贷，遏制了毒犯的嚣张气焰，保护了人民生命财产安全。

卖淫嫖娼

改革开放初，卖淫嫖娼现象有所抬头，公安机关坚持打防结合、以防为主方针，开展专项整治，进行突击排查，保持严打态势，到1995年基本遏制了卖淫嫖娼势头。随后，这一现象由明转暗，时有发生。卖淫嫖娼者往往以宾馆、旅店、酒楼、歌厅、发廊为招牌，也有租住民宅，暗中进行色情活动。卖淫者以外地人居多，当地人较少。嫖娼者外地人，当地人均有。1996—2005年，开展专项整治5次，突击排查8次，查封色情场所12处，逮捕卖淫嫖娼者4人，有效地维护了社会治安秩序。

第三章 文化工作

第一节 文艺创作

小说

1991年来，每年发表小说20多篇。1993年，由合阳籍军旅作家李德明创作，宁夏人民出版社出版的《穆斯林暴动传奇》问世，该书反映了海固地区的回族人不堪忍受反动政府和军队的压迫，举行武装起义，突出重重包围、奔赴陕甘宁边区，组建回民骑兵团，为中国人民的解放事业做出积极贡献的一段历史。1994年，合阳籍作家马稼枝创作，敦煌文艺出版社出版长篇小说《谭槐根》；渭南艺术馆合阳籍作家谭留根创作，陕西摄影出版社出版长篇电视小说《热土》。1998年，合阳籍作家王三毛创作，中国文联出版社出版长篇小说《老城墙》。1999年，合阳籍著名军旅作家李斌奎和李文英共同创作，陕西人民教育出版社出版纪实文学《镜头中的世界》。2002年，合阳籍军旅作家王诗吟和许发宏共同创作，陕西人民出版社出版纪实文学《解放战争时期西安军事情报组纪实》。2003年，合阳农民李大诗创作的《仇空传》由中国文史出版社出版，全国新华书店发行。该书描写了一个农村青年不平凡的成长经历，命运多舛，道路坎坷，耐人寻味。李斌奎的《欲壑》，王三毛的《失乐园》，谭留根的《锣鼓情韵》，合阳籍新华社记者梁相斌的《黄土忠魂》等相继和读者见面。合阳籍作家刘国兰的《柳树发芽的季节》、《槐对你，我的恋人》获全国小说“李白杯”优秀奖。合阳籍军旅作家雷雨从事部队专业创作，相继出版《没有围墙的大学》、《古墓》、《艺苑风景线》、《拉宾传》、《宗泽传》、《雷雨作品有逸集》等10余部专著，计270余万字。军旅作家郭建斌

相继出版《卜林朝天》、《聊上夕阳》、《壘营》、《一野最后一战》、《喋血大别山》、《梦断千山》等,同时创作了《宰相刘罗锅》、《出生入死》、《霜叶红似二月花》、《风声鹤唳》、《我亲爱的祖国》等影视作品。

散文

20世纪90年代以后,每年有十几部集子和300余篇作品发表。1997年,合阳籍女作家林柔植创作,陕西旅游出版社出版散文集《生命的演说》;县文化局干部张步学创作的《诗游蝎子山》在《陕西日报》刊登,获中华新世纪诗文大赛一等奖。1998年,史耀增撰成《合阳风情》散文集,记载了合阳的故土人情、民风乡俗。2001年,农民姚顺康取材于改革开放大潮中的合阳农村,以纪实手法撰写了《多彩人生》,反映了肥沃丰腴的黄土地,与人为伴的小动物,充满生机与活力的新生事物。2002年,张步学创作《诗话处女泉》,在《当代陕西》刊登。2003年,梁相斌创作,新华出版社出版散文诗歌集《岁月钩沉》。在全县咏洽川征诗征文征联大赛中,收到散文作品100篇,司法局干部党兴虎的《处女泉之秋》获一等奖。2005年,党宪宗耗时3年,足迹遍布全县城乡,采访了100多个大学生家庭,撰写纪实文学《沉重的母爱》,由中国文联出版社出版,全国新华书店发行。该书记载了农家主妇起早贪黑,节衣缩食,辛勤劳作,供孩子上学的真实故事,情真意切,生动感人,在全国反响强烈。《半月谈》、《人民日报》、《中国青年报》、《北京青年报》、《中国商报》、《华商报》、中央广播电台、浙江电视台、陕西电视台、香港卫视台等媒体或评论或专访或报道。不久,教育部等相关部门开通了救助贫困大学生的“绿色通道”。由县人大常委会主任李克明创作,陕西旅游出版社出版散文集《洽川揽胜》;吉源创作,中国文化出版社出版散文集《擦亮生命》;合阳籍著名作家晓雷创作,陕西人民出版社出版散文随笔《经历好莱坞》;合阳籍作家雷雪凌汇编了《在河之洲》散文集,利用发生在身边的陈年往事,描摹出当代人的生存状态,流露出对世事的深切体味,展现出她的乡情、亲情和人生感悟。翌年,县文化馆干部魏正乾创作的《守望文化》问世,记载了其一生坚守文化阵地,忠诚文化使命,献身文化事业的不渝决心。除此,还有老干部张健的《风雨人生》、史耀增的《走近古翠》、李克明的《有莘之光》和《旷世伯乐》,合阳籍著名画家贺荣敏的《我话我说》和《绘事散言》等相继付梓。陕西省安全厅厅长李宗奇为中国散文学会会员,业余创作散文《母亲》、《父亲》、《我的婚姻》、《老兵们》、《在河之洲》等10余万字作品,先后发表于《中华散文》、《美文》、《散文选刊》、《读者》、《世界杂志》等书刊。

诗歌

诗歌在合阳有着广泛的群众基础。民国时期,雷雨亭、史效丹、马龙图、李斗山等人发起成立罗山诗社。20世纪90年代起,先后成立合阳诗词学会和美雕诗社,编印刊物《洽川诗苑》和《关雎诗刊》,会员810人,诗词爱好者6000余人,涌现出党宪宗、张步学、邹彩虹、萧绪康、党宏、杨国栋等代表人物,其诗作经常见诸全国各地的报纸杂志。诗词学会举办了庆祝中国共产党生日、歌颂西部大开发、喜迎香港回归等征诗、征文、征联活动,参与了《渭南新声》、《渭南诗词选》、《古今名人咏渭南》、《西岳艺苑·洽川风景名胜区专辑》等专题组稿工作。关雎诗社利用诗刊,动员学生投稿,力荐新人新作,培养校园诗词爱好者。出刊10期,发行1.26万册,发表诗作2000余首,

成为全国民间诗社的一面旗帜。高中教师杜光前与县志办干部邹念宗辛勤数年，收集注释有关合阳古诗词 200 余首（篇），辑成《合阳杂咏专辑》。张步学创作诗歌千余首。《洽川颂》、《携泉情思》、《初探处女泉》、《雪白的防线》、《写在大地上的论文》在《光明日报》、《陕西日报》、《东方艺术》等报刊发表，《扬场》入选《中国作家名篇欣赏》，《打字员》被香港亚洲出版社录入《中国当代短诗选》，《洽川写意》被《汉俳诗刊》翻译成日文流传海外，《遥吊大诗人白居易》被评为纪念白居易逝世 1150 周年诗词大赛一等奖，《毛泽东礼赞》、《雪花赋》蝉联“亚华杯”全国精短诗文大赛一等奖。《少年狂想曲》获中华新世纪诗歌大赛一等奖，《题黄陵八景》获“世界和平杯”全球华人诗词大赛优秀作品奖。邹彩虹的诗歌专集《白帆》、《花开无言》先后由太白文艺出版社出版发行。2000 年 9 月 9 日，甘井镇政府在梁山举办梁山诗会暨重阳登高节。学会会员及诗词爱好者 200 余人参加活动。2003 年，宣传部、文化局、关雎诗社联合举办“咏洽川”征诗征文征联大赛，参赛者 1285 人，收到作品 4617 件，乔树宗等 5 人获一等奖。2004 年，张步学编成《合阳新咏》一书，选录 1949 年以后咏合阳的诗歌作品 391 首。2005 年，吉源创作的诗歌集《千万次回眸》，由中国文联出版社出版发行。作者获“中华抒情诗人”称号。党宪宗创作的组诗《打工群》，在中华诗词杂志上刊登，引起较大影响，著名作家贾平凹书赠其为“人民诗人”。中国诗经学会会长夏传才一行 5 人来合，经实地考察，充分论证，认定合阳为诗经文化之乡。《华商报》曾制作专版，以《守护合阳诗源的诗人们》为题，就合阳诗社活动和诗歌创作情况进行了宣传，深圳电视台予以报道。

书 法

合阳的书法机构健全，活动经常。1991 年以后，先后建立合阳县书法家协会，合阳中国曹全碑书法研究会、合阳县书画交流艺术中心。1993 年，举行毛主席 100 周年诞辰大型书画展，展出作品 300 幅。1997 年，举行庆祝香港回归书画展，展出作品 240 幅。1999 年，举行建国 50 周年书画展，展出作品 350 幅。陕西省书法家协会主席雷珍民，是从合阳走出的一代书法家，擅长楷书，墨迹清新秀美，蕴藉雅致，独树一帜，被国家领导、港澳同胞、国际友人收藏。著有《滴水穿石》，收集作品 100 幅，行销全国各地。中国书法家协会会员、陕西省书法家协会理事王德荣，功底深厚，书风清劲爽朗，正大俊逸，素有“渭北第一笔”之美誉，参加中、省、市书展 13 次，选送作品 28 幅，获奖 6 幅。出版《王德荣书法集》，收集作品 84 幅，涵盖真、草、隶、篆书体。陕西省书法家协会会员党文兴，擅长行草和于书，墨迹流畅，字形圆润，应邀为苏州寒山寺书写《枫桥夜泊》，被刻石收藏；为苏州灵岩寺印公塔院书写《印光法师像赞》，被刻石收藏，题写匾额“国师道铎”；多次参加中、省、市书展，获第二届“炎黄杯”全国中老年诗词书画摄影大赛金奖，出版《党文兴书画》。中国书画院研究员王育仑，临习功深，尤善行书，作品自然流畅，潇洒劲健，参加书法大赛 50 次，发表作品 200 幅，赢得纪念毛泽东《沁园春·雪》发表 60 周年全国书画大赛精英奖，获中国当代杰出艺术家称号。青年书法家、合阳县书法家协会主席李健龙，工于各种书体，字迹飘逸清秀，格调高雅，饱含书香，在县城举办个人书展，展出作品 95 幅，在市级以上刊物发表作品 12 幅，《中国书画家报》做专题介绍。中学教师孙天喜硬笔书法作品获全国

第一届硬笔书法大赛优秀奖。西岳印社社员魏红果，篆刻作品参加陕西省第三届篆刻艺术展，入编《陕西省第三届篆刻艺术作品集》。至2005年，全具有书法组织3个，会员240人，举行书法展15次，展出作品1900幅。

绘 画

20世纪60年代，业余作者李鹏寿所作《猪多粮多》在《陕西日报》发表；党文兴参加全省职工美术展览，《革新忘食》画作被评为二等奖，《陕西日报》刊登，画家西丁撰文评价，倍加赞赏。1965年，田孝庄的儿童画《我们的幻灯机》、《雷锋的故事》获陕西省美术展览一等奖。70年代业余作者王本元所作《手牵黄水上高原》参加陕西省美术展览。1991年以后，美术工作者深入生活，关注百姓，创作出一批富有时代特色的优秀作品，在各类画展中屡屡折桂。高级美术师王国声，以历史和宗教为题材，给59座寺庙、道观、景点，创作巨型壁画240幅，作品色彩古朴，雅俗共赏，牵情动念，耐人寻味。代表作有《虎门销烟》、《释迦说法》、《秦始皇巡游》、《西方极乐世界》、《十二圆觉菩萨》、《汉武帝系列故事》等。画家田孝庄的作品《出浴图——太史夫人随清娱》被省美协入选赴海外巡展，后收藏于司马迁研究会。本人获中国书画研究院“中华金奖艺术名家”称号，作品入选《中华传世书画鉴赏》，并入编香港《当代中国美术》，山水画《太白积雪》被人民大会堂收藏。先后出版《田孝庄画集》3册，其作品以山水见长，兼工花鸟，画路宽阔，视野广阔。青年画家李振阳，主创人物，工笔见长，作品生活气息浓郁，感情色彩厚重，代表作有《少年》、《天山情》、《十八岁那年》等。合阳籍画家甫社艺擅长绘鹤，作品情态悠然，栩栩如生，带有灵动感，代表作有《松鹤延年》、《群鹤迎晖》、《鹤乡乐趣》、《洽川胜景》、《秋韵》等。西安美术学院教授贺荣敏举办《黄土原的色彩》画展2次，展出作品120幅，参加全国美展4次，选送作品16幅，获奖5幅，代表作有《根》、《怀念》等，其中《雪鹭》获第八届全国美展金奖。合阳籍画家赵新民创作的漫画风趣幽默，寓意深刻，弘扬真善美，针砭假丑恶，代表作有《无题》、《悬崖》、《雨后春笋》、《有你的一半》、《只生一个就是好》等，其中《无题》获中宣部、新闻出版署第五届中国新闻奖。中国美术家协会会员一丁，从事绘画20年，山水画见长，特点是笔墨遒劲，色彩凝重，气势恢宏，意境高远，代表作有《秦岭人家》、《碧山万里》、《绿树浓荫》、《山山水水总关情》等，出版《一丁画选》3册，收录作品240幅，在山东、甘肃、新疆等地举办画展7次，展出作品300余幅。书画家田东海以擅绘雄鸡骏马鲜花而闻名，作品千姿百态，无一雷同，色彩娇而不艳，搭配相宜，有200幅作品在中、省、市报刊发表，其中10幅被毛主席纪念馆、人民大会堂、北京大学收藏，张步学撰写文艺评论《冬天的一把火——田东海书画展观感》在《陕西日报》刊登。画家马增辉工于山水画，笔调流畅，层次分明，立体感强，成名作《西域乐园》。至2005年，全县举行画展10次，展出作品1100幅，发行专辑8册，收录作品900余幅，参加展会16次，参展作品85幅，获奖作品24幅。

音 乐

1991年，县文化馆干部党正乾创作的器乐曲《喜庆黄水上高原》，获陕西省民间艺术会演一等奖，其曲调欢快、奔放、热烈，节奏感强，具有浓郁的线腔音乐风格，表达

了生产责任制后农民渴望黄水高原的愉悦心情，后又获渭南市“五独”演奏比赛作曲一等奖。此曲后改名《喜庆》，合阳籍音乐家阎会昌指挥台湾高雄国立民乐团在香港演出，引起轰动。1995年，洽川被列为陕西省风景名胜区，从那时起以颂扬洽川秀美风光的系列组歌不断涌现。2001年，县剧团创作员雷宏进谱曲的歌伴舞《十里洽川好风光》，曲调悠扬，唱腔委婉，节奏舒缓，富涵原生态韵律，描绘了芦荡、荷塘、处女泉、黄河魂的美丽景色，参加了渭南电视台春节文艺晚会。2004年，史耀增作词，雷宏进谱曲，合创《靛面情》；县文化局干部李笑迎作词，雷宏进谱曲，合创女声独唱《神奇的洽川》，获陕西省新民歌征集评选二等奖。2005年，张步学作词，合阳籍著名作曲家党音之谱曲，合创《洽川恋》，获“洽川之歌”组委会颁发的特别贡献奖，在《音乐天地》发表，并在电视台播放；诗人周颀南作词，中共合阳县委书记王民庆谱曲，合创《洽川之歌》，作为合阳新闻节目的前奏曲，在县电视台播出；县委宣传部部长冯双民作词，王民庆谱曲，合创《洽川谣》，在渭南电视台旅游栏目播出，发行MV、MTV万余份；党正乾编著《合阳线偶戏音乐》一书，收集曲目50个，在全省出版发行。

摄影

1991年来，摄影工作者围绕经济建设中心，深入基层，广开视野，拍摄了许多主题鲜明、立意新颖、格调高雅、质量上乘的作品。陕西省摄影家协会会员李双乾，聚焦历史和现代文明，以摄影制作的《合阳揽胜图》，附《跋》介绍合阳的名胜古迹，荟萃了蓝天、白云、珍禽、帝昝陵、武帝山、尊经阁、千金塔、处女泉、七里古槐、蒙汉合文碑、金水沟大桥等景观50幅，全长11米，宽1.8米；在纪念东雷抽黄工程通水20周年之际，举办了抽黄工程建设展览，展出图片百余幅，记录了工程建设的全过程；世界粮食计划署援建的“2098”工程来合考察，他将积累多年的工程建设图片制成影集，赠送给考察团成员，使世界人民了解中国；洽川申报国家级风景名胜区，他为论证报告提供了翔实的图片资料，确保申报一举成功；在全国风景名胜区摄影展中，他的洽川风光系列作品作为陕西景区之一，进入国家博物馆。中国摄影家协会会员、合阳籍新华社高级记者范德元拍摄的《中华公路第一高桥》，《合阳范家洼村重奖农民科技人才》，《洽川农民王海文自编劳动迪斯科》在《人民日报》头版刊登。《今日太寨》，《桑干河畔》，《美丽的塞罕坝》等摄影作品在《人民日报·星期画刊》发表。宣传的甘井乡苹果，教育状元县，东雷抽黄工程，红旗水库渡槽等家乡建设成果，报道的李立科、马光行、贾志革等一批模范人物，作品被新华社、《文汇报》，《人民日报》，《科技日报》，《中国青年报》，《香港大公报》等国内外报纸杂志采用。在香港《大公报》，《光明日报》，《陕西日报》制作专版10个，汇编作品120幅。设计、拍摄、编辑《民居瑰宝》，《建设者之歌》，《世界园林风光》画册，收录作品350幅。在《中国摄影》，《中国青年》，《人民画报》发表作品1000余幅。合阳花馍、靛面，提线木偶、文物古迹、教育科技、田园风光等历史文化和现代文明图片资料万余份，在《瞭望》，《半月谈》，《人民日报》，《光明日报》，《陕西日报》，《陕西艺术》，《当代戏剧》等报刊上发表3000余幅。2004年5月，乘三角飞行器，高空拍摄合阳地貌，采编照片1136幅，新华出版社出版发行大型画册《空中看合阳》，在北京人民大会堂举行首发式和新闻发布会，成

为合阳航拍第一人。李斌奎编著纪实报告文学《镜头中的世界》，记述了其人生经历和艺术成就。党文兴主编《合阳中学老照片》影集，展示其历史全貌，收集作品百余幅。陕西省摄影家协会会员范江海，发行影集两册，以农业科学家李立科推广旱作栽培技术为内容的《闪光的足迹》，收集作品96幅，其中《乡亲们，再见！》在中国革命博物馆展出；以国家重点风景名胜区洽川风光为主题的《走进洽川》，收集作品168幅。高级摄影师贾仲杰，通过酒泉、芦荡、珍禽等自然资源，展示合阳改革开放和经济建设取得的辉煌成就，拍摄的《洽川风光》在《人民日报》刊登，《浪舞洽川》被中国地理二级收藏，《富民政策乐开怀》获全国统一战线与建设和谐社会摄影比赛优秀奖。

楹联

合阳依傍黄河，历史文化悠久，夏代时就有了对偶佳句。《尚书·大禹谟》中“满招损，谦受益”乃大禹与皋陶之对。商时，伊尹与商汤有“言能听，道乃进”之句。周时《诗经》中的对偶就更多了。秦汉时，这里民间已有大门贴桃符之行。而后汉赋与骈文的出现，给孕育楹联提供了温床。出土晋阳的《曹全碑》中就有“费不出民，役不干时”。“芝不臣，宁黔首”等偶句。魏晋南北朝时，行文注重辞藻华丽与规整，对偶句更多。唐朝时律诗盛行，楹联从诗中脱胎而出。宋代时，有雷懿、雷简夫等文达贵士的引入推广，本地城贴于门上和楹柱上的联文渐次多矣。简夫之女雷青和苏轼是少年朋友，二人就有“却鼠刀”和“勾魂剑”的口头对句。元代时，由于诸多原因，楹联较之于前有所冷落。明皇帝朱元璋、清皇帝康熙都提倡撰写楹联，文人墨客更以楹联作为文雅乐事。合阳楹联的普及，可追溯至明成化年间。论之范围，从风景名胜的楼阁亭台到三教九流的榭梁门柱，从祝寿贺喜到哀挽悼亡，无处不留其踪；论之种类，如行业联、讽刺联、题赠联、自挽联、衙署联等类型应有尽有；论之内容，或抒情言志，或述史记事，或写景状物；论之名家，明时有车朴、范垠、吕得璜、李灌、雷敬儿，清时有张大有、王义旦、康乃心、雷学谦、许秉简、范光宗等。民国时期，军阀混战，外敌入侵，楹联内容着重于忧国忧民，20世纪30年代杨文山的手抄本《金玉对联》录存2500余副，细目分类过百。这个时期社火联、戏剧联兴起，使楹联的思想性、艺术性及趣味性有所增强。新中国成立后，楹联更加普及。特别是改革开放以来，楹联文化被注入新的活力，节日喜庆、实用联进入千家万户，成为合阳乡村一道特有的文化风景。合阳县成立楹联学会，出刊《合阳楹联》。黄河魂景区、福山景区进行了全国性的征联活动，产生了很大的影响。楹联爱好者也愈来愈多。合阳联家在全国性的征联活动中屡屡获奖，在西安城墙全球征联活动中，合阳联家的作品多次悬挂于西安城门，并常见诸全国报刊，县楹联学会副会长马百全的千余副楹联在全国报刊发表，其中获得1993年山东孔孟之乡全国征联一等奖。多人的楹联专著相继出版，楹联文化也逐步进入校园。随着《联律通则》的颁布，楹联知识也不断普及，民间楹联高手不断涌现，其中两人被评为“秦东联坛十杰”。楹联文化呈现出繁荣景象，展示出其诱人的魅力。

第二节 戏剧

合阳戏剧演唱以秦腔为主，辅以迷胡。特有线腔。演出团体有新蕾剧团、木偶剧团、业余戏校和县乡的自乐班，秦腔爱好者广泛。剧目以传统的为主，自编自演的较少。

新蕾剧团

1988年11月成立，地处北大街22号，属县文化局副科级事业单位，是合阳县唯一的秦腔专业团体。1991年有团长，副团长2人，编剧2人，导演1人，美工1人，剧务5人，演员40人，其中三级演员4人。固定资产40万元，有排演场、练功房和职工宿舍楼，乐器20副，道具200件，箱衣百余套。1994年剧团解散，演员放假，保留公职，自主创业。2005年，全团在编人员34人。多年来，排演了《窦娥冤》、《深宫怨》、《玉堂春》、《三关疑案》、《讨饭国舅》等9部大型秦腔剧和《哭墓》、《走南阳》、《打神告庙》等20个折子戏，巡回韩城、大荔、澄城和合阳县境，累计演出200余场，观众逾10万人次。其中《走南阳》、《三关疑案》被陕西电视台文艺部录像，在《秦之声》栏目数次播出，制成光盘在全省发行，销售1000套。文化体制改革，多元文化发展，戏剧受到冲击，观众急剧下降，大部分演员不丢本行，投身民间自乐班活动。有演出任务，多是市上的调演，县上的文艺晚会和文化科技卫生三下乡活动。剧团临时组织，抽调人员，按照需要，编排节目，年均演出50场左右。

木偶剧团

1991年有团长，演职人员20人，地处县城南大街党家巷8号，属文化局副科级事业单位，是合阳县专业表演团体之一。1991年6月应中国木偶皮影学会之邀晋京演出，大获成功，《人民日报》、《陕西日报》、《北京青年报》等多家媒体做了报道。1993年，省政府为保护文化遗产，扶持稀有剧种，拨付线偶团25万元，建成多功能演艺厅。集演出和排练于一体，配套舞台、灯光、音响、乐池、座椅等设施，面积300平方米，容纳观众200人。1995年，线偶团分为高线队和低线队。高线队主演传统剧目，旨在满足原有观众，巩固演出市场；低线队主演儿童剧目，意在丰富学生生活，开拓演出市场。2005年，有团长、编剧、导演、剧务、制作各1人，演员12人，其中国家三级演员2人。固定资产33万元，有办公楼，职工单元楼，多功能演艺厅，音响1套，灯具10盏，乐器16件，道具40套，服装30套。演职人员继承传统，改革创新，保护文化遗产，使稀有剧种得以发扬光大。先后举办合阳县民间线偶老艺人演唱会，录制了王化南、蔚绪发、魏天才等名老艺人的音像，挖掘出《挖蔓菁》、《秃子闹房》、《响棒槌分家》等8个传统剧目，作为研究、开发。传承木偶剧种的历史资料加以保存。王宏民应中国木偶皮影学会邀请，参加中国精英荟萃大赛，演出《周仁回府》，被誉为“中国木偶精英”称号。高线队走进校园，为96所学校的8000名少年儿童表演了《小老鼠》、《小猫钓鱼》、《孤独的小猪》、《苹果哪里去了》、《东郭先生和狼》等剧目120场，深受小朋友喜爱。随西安市政府代表团访问巴西，在巴西利亚上演了《秃子闹

房》、《进宫背舌》、《周仁回府》等剧目。配合建国 50 周年庆典，在西安革命公园演出了《水手》、《雁塔寺》、《打虎救鲤》等，历时 40 天，出场 116 次，吸引观众万余人。2004 年，代表合阳出访伊朗，在首都德黑兰演出了《卖杂货》等传统剧目，该国政府给予高度赞扬，誉为中伊文化交流的使者。合阳县人民政府与陕西省文化厅艺术开发公司联合录制《中华一绝——合阳线偶戏选萃》，集中了老艺人、后起之秀和中青年名家的唱段，收录了《逃婚》、《卖杂货》、《云头送子》、《猪八戒背媳妇》等 15 个优秀剧目，制作光盘 2500 套、录音带 2000 盒，销往全国各地。在洛川风景区设点，演出了《借水》、《百宝箱》、《鬼怨杀生》等剧目，出场 780 次，吸引游客 1.6 万人。15 年来，累计国外出访 3 次，省市调演 30 次，基层巡演 1500 次，演出 4000 场，观众达 10 万人。团长王宏民，萧鹏芳被国务院授予国家级非物质文化遗产传承人。

业余戏校

2001 年始，侯振华、郭玉生、王忠学等人先后投资，建成业余戏校 5 所，招收学员 490 人。学制 3 年，开设文化课和专业课，文化课有语文和历史，专业课有音乐、声乐、表演基本功等。经过培训，学成结业，相继走向社会，成为全县文化活动的骨干，活跃在戏剧舞台上。学员在校培训期间，学习戏曲理论，钻研唱腔艺术，掌握表演技巧，排练了《小包公》、《玉堂春》、《斩秦英》、《窦娥冤》、《七斤三两》等大型秦腔剧目 16 个，演出 120 场，观众 4 万人。

自乐班

由文化站牵头，爱好者组织，群众自愿参与的业余文艺团体。20 世纪 90 年代初，部分大村成立业余剧团或自乐班，最多时达 40 余家，比较出名的有坊镇坤龙村、黑池南社村、路井范家洼村和新池张家庄村的自乐班。1996 年后，随着街道社区的建立，自乐班在县城的大街小巷逐渐出现，参加的人多为爱好者。进入 21 世纪，经济社会快速发展，人们的精神需求普遍提高，城乡的业余文艺团体越来越多。到 2005 年，全县有自乐班 80 多个，演员 2000 余人，爱好者万余人。随着队伍的壮大，演唱活动日趋活跃。演出在广场、社区、公园、巷道、院落等地点，多是参加竣工典礼、开张志喜、婚庆喜宴、老人殡葬、父母贺寿、婴儿幼诞、盛夏纳凉等活动。剧目以板戏为主，传统剧有《小宴》、《放饭》、《断桥》、《二进宫》、《三对面》、《黄鹤楼》、《花亭相会》、《张连卖布》、《诸葛亮吊孝》等，现代剧有《江姐》、《深山问苦》、《十二把镰刀》、《话说革命家史》等。坤龙业余剧团排练了大型秦腔现代戏《郭秀明》，巡回 3 个乡镇的 10 个行政村，演出 15 场，观众万余人，在基层干部中产生积极影响。党凤菊线偶演出队，十年如一日，翻山越岭，长途跋涉，行程 2 万公里，活跃在陕、甘、宁边远地区，演出 200 场，剧目 80 个，观众 2.4 万人，受到业内专家关注，陕西电视台予以报道，并对其本人进行专题访谈，曾应邀出访德国，被中国民间文艺家协会确立为“中国民间艺术传承人”。老年大学文艺宣传队，组织离退休干部，自编自导，自娱自乐，参加文艺活动 50 次，演出秦腔剧目 120 个，丰富了群众文化生活，促进了精神文明建设，深受社会各界好评。

戏剧创作

1991 年，李笑迎创作的线腔小戏《赴约》，参加渭南地区戏剧调演，获创作三等

案。并在《西岳戏苑》1994年第1期刊发；创作的线腔小戏《玲玲和明明》，参加陕西省“公主杯”保护土地文艺调演，获创作三等奖。1995年创作的小品《紧急培训》，参加渭南市“反腐倡廉”文艺调演，获创作二等奖；创作的小品《追果》，被省电视台《TV好时光》栏目录制播出。1996年创作的小品《困惑》和《在忠孝的天平上》，发表于《西岳戏苑》1996年第3期。2002年，杨仲光创作的现代迷糊戏《龙凤锁》，参加渭南市新剧目调演获剧目奖。2003年，在渭南市“电信杯”抗洪救灾文艺会演中，李笑迎创作的小品《靠山》获编剧奖。2005年他创作的小戏《假戏真情》和小品《路遇》，在“首届陕西戏剧奖·小戏小品奖”评比中，分获二、三等奖；11月，由渭南市青年秦腔剧团排演，参加全省“百县千场”戏剧调演，获优秀剧目一等奖。

合阳报社总编党兴成从1996年以来，先后编写了《参选之前》，《风雨过后满园春》，《除夕之夜》，《亲情》，《游洽川》，《走上正路》，《这一刻我怎能不流泪》，《婆媳情》，《相亲》等40多出戏曲、小品。演遍了全县城乡。其中，情景剧《我想回家》在全市2003年抗洪救灾文艺调演中获得编剧、导演、演出、音乐等六个奖。在人民治黄60周年时编写的《治黄颂歌》，经过层层选拔，代表陕西省在郑州参加了全国的文艺会演，受到了副总理回良玉的接见和称赞。他撰写的情景剧《爱在这里闪光》，《情撒西坡》在渭南市党委系统比赛中获第一名。在实施联合国福特基金会援助项目中，他编写的《妇女参政气象新》节目，巡回全县各个乡镇演出。同时，还为全省市（县）长、妇联主任、民政局长大会演出，受到了高度的赞扬。省妇联还把剧本汇编成册，发放至全省各个县市。党兴成在剧本创作中态度严谨，写《我想回家》时，深入华县莲花寺灾区，边看边问书记，最终流着眼泪写完剧本；写《妇女参政气象新》时，用两个月跑遍全县7个乡镇16个行政村，采访了100多个人。他的创作亲切可信，以群众身边的人和事为基础，感情真挚，容易产生共鸣。在《我想回家》演出中，演员和观众哭成一片。他的作品短小精悍，群众喜闻乐见，以秦腔、线腔、道情、迷糊、朗诵为基础，采取“四老汉打岔”，“三句半”，“小品”，“戏曲”，“秧歌快板”等表演方式，情绪热烈，台上台下，相互呼应，群众爱听爱唱。

第三节 电 影

影片发行

合阳县电影公司履行电影发行放映职能。20世纪90年代，文化传媒多元化，电视、碟机快速发展，电影受到冲击，观众人数锐减，发行呈逐年下滑趋势。1991年发行影片225部，1993年发行影片206部，1995年发行影片186部，1997年发行影片129部，1999年发行影片不足百部，为历史最低纪录。2000年，国家广电总局为加强爱国主义教育，普及农业科技知识，在全国范围启动21世纪一月一村放映一场电影的“2131”工程，县电影公司率先在全县中小学推广。2001年发行影片150部，2003年发行影片280部，2005年发行影片316部。15年来，累计发行影片2842部。

电影放映

1991年,全县有放映队53个,放映员60人,放映1320场,观众21.6万人,影片有《毛泽东和他的儿子》、《开天辟地》、《大决战》、《周恩来》、《焦裕禄》等。县电影院被国家广电总局授予建党70周年献礼片展映活动优胜集体。1995年,放映970场,观众14.3万人,影片有《红河谷》、《生死抉择》、《纵横四海》等。1999年,放映544场,观众10.6万人,为历史最低纪录,影片有《宝莲灯》、《七七事变》、《挥师三江》、《惊涛骇浪》、《大战宁沪杭》等。2000年以来,在“2131”工程推动下,电影市场出现转机,中小學生走进影院,观看爱国主义影片,接受革命传统、理想信念、社会公德教育。2002年,放映801场,观众14.8万人,影片有《少年英雄》、《举起手来》、《男妇女主任》等。2004年,放映814场,观众15.7万人,影片有《为了明天》、《信天游》、《冲出亚马逊》等。2005年,全县有放映队15个,放映员20人,放映826场,观众16.4万人,影片有《张思德》、《任长霞》、《天下无贼》等。

第四节 图书

新华书店

新华书店是全县的图书发行机构,20世纪90年代初,发行方式为门市部销售,主要为教育部门经营全县中小学所需课本和辅导读本。1993年后,借鉴外地经验,改善经营机制,逐步拓展成设点供应、流动送货、巡回展销、委托代售、预约征订等,使图书发行量逐年呈现上升趋势。发行种类有政治、经济、科技、体育、文学、艺术、历史、地理、医药、卫生等17类万余种。1998年,县新华书店下辖图书音像超市1个,门市部3个,发行点3个,发行员47人。1991-2005年的15年间,累计发行政治读物8.75万册,科技读物21.31万册,文学读物67.73万册,少儿读物46.43万册,课本3162.46万册,图画98.34万张,曾被中共陕西省委宣传部、陕西省新闻出版局评为图书发行工作先进单位。

个体书店

1994年,县城出现第一家个体书店“学生书店”。随后,有“益智园”,“玉屋”,“教育”等书店建立。主要经营高中、初中、小学教学辅导书籍,包括数学、语文、物理、化学、外语、历史、地理等8类600余种,货源主要来自北京、成都、西安等地的图书批发市场。2000年之后,随着发行业务的拓宽,经营种类也由单一的教学辅导书籍扩充到综合类书籍,增加了科技、卫生、音乐、绘画、书法、文学、杂志、少儿读物等,经营的科目有10类1000余种。2001年起,各乡镇也开设起一些小型书店,专营的较少,兼营的居多。除经营教学辅导书籍外,还有农业科技书籍,满足农民群众生产活动的需要。至2005年,全县有个体书店32家,从业人员89人,年销售图书10万余册。

县图书馆

合阳县图书馆是政府投资和管理的公益性文化事业单位,隶属县文体事业局,承担保存文化遗产、传递科技信息,进行社会教育,开发智力资源的职能。负责办理借读手

续。开展阅览业务。1991年,编制馆长1人,管理人员26人,各类图书1.1万册。阅览室每天开放8小时,地点在文庙明伦堂,面积100平方米,可容纳读者40人。读者以中小学生为主,还有部分机关干部、企业职工和城镇居民。多年来,宿舍问题一直未能解决,长期占用古建筑作为阅览室,图书借阅业务受到影响。2005年,县政府投资330万元,建成5层楼体、框架结构、古建风格的县文化图书大楼,总面积2200平方米,设办公室、图书阅览室、电子阅览室。15年来,累计办理借书证1000个,借阅图书0.75万册,接待读者0.49万人。

单位图书室

1991年,全县机关学校有图书室372个,图书管理员376人,藏书160万册,种类有政治经济、科技教育、文学艺术、天文地理、古典名著等。图书室全天开放,供在校学生和单位职工阅览和租借。1998年,县教育系统的高中、初中、小学都建有图书阅览室,并把图书室建设作为普及九年制义务教育和创建省级、市级示范学校的硬指标。2000年,合阳中学图书阅览室备有图书6万余册,城关中学图书阅览室备有图书3万余册。2003年,县电力电容器有限责任公司图书阅览室有图书2万余册,县第一煤矿图书阅览室有图书1.8万余册。2005年,全县机关单位有图书室344个,图书管理员349人,藏书255万册。全年接待读者9.8万人,借阅图书130万册。

个人藏书

20世纪90年代以后,个人购书藏书者逐渐增多,个别县城居民建立家庭书房。1997年10月,由县委宣传部和县文化局牵头,县新华书店和县文化馆组织,百名文化界人士参加,举办了合阳县家庭藏书“十家”评选活动,党宪宗、王世林、史耀增、李志斌等人获得“合阳县个人藏书十家”称号,县委宣传部为其颁发了证书和奖品。藏书“十家”中有干部、职工、农民和个体户。藏书历史最长的50年,最短的也有10年。藏书量都在2000余册,最多为党宪宗,达到3万余册。在评选会上,“十家”藏书个人联合发出“关于在全县建立家庭图书室的倡议”,力争在翌年底全县各建成一百个村组和家庭图书室。2005年,全县城乡家庭图书室286个,家庭藏书140多万册。

合阳县1991—2005年新华书店图书发行统计表

表17-3-1

单位:万册,万张

年 份	数 量	种 类					图 片
		政治读物	科技读物	文学读物	少儿读物	课本	
1991		1.14	1.12	2.01	4.22	113.05	14.32
1992		3.19	1.58	5.13	8.11	68.76	6.56
1993		1.00	2.50	2.10	2.55	168.95	8.13
1994		0.67	2.08	0.96	4.59	147.65	16.44
1995		0.05	1.04	2.15	2.35	162.28	2.53

续表

年 份	数 量	种 类					
		政治读物	科技读物	文艺读物	少儿读物	课 本	图 片
1996		0.02	1.34	2.53	3.25	190.35	23.09
1997		0.92	1.85	3.37	4.71	176.62	23.67
1998		0.28	1.72	1.20	4.01	266.48	0.44
1999		0.16	2.86	3.72	4.65	286.91	0.34
2000		0.02	0.66	2.29	0.84	428.84	0.11
2001		0.03	1.12	5.17	1.39	490.34	0.42
2002		0.12	0.53	1.02	0.81	142.12	0.97
2003		0.07	0.61	34.40	2.19	224.83	0.32
2004		0.05	1.03	0.34	0.17	125.93	0.38
2005		1.03	1.27	1.34	2.59	169.35	0.62

第五节 文 物

田野文物

1991年,合阳田野文物183处,其中遗址126处,古建筑9处,陵墓22处,金石26处。县文管会实施文化遗产保护工程,开展文物普查活动,采取抢救措施,使历史遗迹得到有效开发和保护。1992年,加固岱堡塔塔基,修建李向若墓碑,确认西马村金代石碑系金正六年(1229)皇家所立,被列为县级文物保护单位。《汉合阳令曹全碑》,碑文字迹遒劲,笔力酣畅,属书法瑰宝,是全国现存汉碑中的精品,被西安碑林博物馆收藏。1994年,仿照原碑,复制一通,正面为《汉合阳令曹全碑》原文,背面为《重刻汉合阳令曹全碑记》,雷万顺、梁庭芝撰文,王德荣书丹,立于文庙大成殿前西侧。1997年,县政府树雷筒夫荐三苏碑石一通,碑高3.2米,宽1.01米,碑首为刘自核篆额的“雷筒夫荐三苏纪念碑”,正面为霍松林撰文书丹的“雷筒夫荐三苏功德碑记”,背面为“雷筒夫荐三苏后记”,立于文庙尊经阁前东侧。至2005年,累计投资100万元,挖掘文化遗址20处,修复古建筑4处,全县田野文物递增到1288处,其中国家级文物保护单位3处,为魏长城遗址、寿圣寺塔、玄武庙青石殿;省级文物保护单位5处,有文庙、福山、大像寺塔、罗山寺塔、蒙汉合文碑;县级文物保护单位44处,有千金塔、帝苦陵、关帝庙乐楼、解庄寺佛殿、梁山千佛洞、木鬻渡诗碑等,其余233处为一般文物保护单位。

馆藏文物

1991年,合阳县有馆藏文物11类677件,其中陶器195件,瓷器104件,石器28件,玉器11件,兵器13件,金属器172件,其他154件,为合阳自古迄今的历史珍

品。文物单位坚持抢救与保护结合、挖掘与维修并举、征集与捐献尊重的原则，新收藏文物 107 件。2005 年馆藏文物达到 784 件，其中等级文物 39 件，包括国家一级文物 7 件，二级文物 5 件，三级文物 27 件；普通文物 745 件。内有以彩陶罐、绿石铲、绳纹大陶甗为代表的新石器时代文物，以夏阳邦土鼎、鸭头铜壶、铜甗为代表的战国文物，以朱书陶盆、博山炉、灰陶罐为代表的汉代文物，以砖塔铭残石、唐三彩扁壶、双鸾双兽葵花铜镜为代表的唐代文物，以耀窑月白釉玉壶春瓶、耀窑仿建油滴釉碗、素三彩牡丹纹船形枕为代表的宋金瓷器，以一刀平五千钱为代表的王莽货币等文物。另有清朝后期至民国年间古图书 7128 册。

文物保护

1991 年文化局成立文物管理委员会，博物馆组建文物安全保护小组。投资 25 万元修建文物库房 1 座，面积 370 平方米，安装报警设施 2 套，配置灭火器 7 个。整理文物档案 20 卷，实行库房进入登记、双人双锁管理和 24 小时值班制度。省级以上文物保护单位有保护组织、范围、标志、记录、档案，县级以上文物保护单位建立群众保护小组。投资 130 万元，对蒙汉合文碑、福山建筑群以及文庙大成殿、尊经阁、明伦堂、东西厢房和庖房进行修葺。文庙、福山、罗山寺塔、大像寺塔被列为省级重点文物保护单位。魏长城遗址被列为国家级重点文物保护单位。2005 年，全县有文物保护小组 22 个，保护员 30 人，协助公安机关查获贩卖、盗窃、破坏文物案件 8 起，涉案 20 人。魏长城遗址合阳县杜家塬段文物保护员张生福获全国优秀长城保护员称号。

第四章 文化活动

第一节 群众文化

对联

合阳民众普遍重视运用对联，婚丧嫁娶或立本盖房都选用适时对联表达心情。特别是过年时，家家户户都要贴对联。一到腊月二十三，县城大街小巷就有百余家书写对联的摊点，书法家们挥毫泼墨，副副佳联落地生花。伴随社会的发展，人们更加重视节日习俗，对联的档次也越来越高。过去用墨汁，现在用金粉，字体真、草、篆、隶一应俱全，内容有庆丰收、祈平安、盼富裕、感党恩、夸盛世、赞和谐等。办年货的人，精挑细拣，反复斟酌，买副合意对联回家是必不可少的。除夕下午，把院子打扫干净，在门口贴对联挂灯笼。金粉红联在大红灯笼的照耀下，金碧辉煌，一派节日气氛。

唱戏

乡村秦腔爱好者很多，自乐班普及村镇，助兴于婚庆时。周围群众争先出场，随便

可以唱出几段传统秦腔戏。各乡镇每隔两三年都要举行秦腔演唱赛。1992年12月,举行“供销杯”秦腔演唱大奖赛,继而于1993年元月由陕西电视台在西安录像播出。1995年10月20日,县委、县政府在合阳中学体育场举行了“富士杯”群众秦腔演唱赛,旨在宣传合阳苹果,促进经济发展。陕西电视台著名主持人陈爱美司仪,国家一级板胡演奏师萧炳操琴,国家一级演员马友仙和马桂英助兴。参加演员50人,有干部、职工、农民、学生、个体户,演出节目23个,有秦腔、线腔、迷胡、独角戏、吹打乐,获得一等奖10个,二等奖13个。各乡镇部门高度重视,推荐演员,协助筛选,组建方阵,观众达5000多人。陕西电视台全程录制,在《秦之声》栏目播出。

在县城,每天早晨秦腔爱好者不分男女老幼,自带文武乐器,聚集在广场,参加自乐班活动。表演不拘成规,特色各具,包括秦腔、线腔、迷胡等剧种。演员争着登台,一展风采,时而慷慨激昂,时而凄凉悲怆,时而含情脉脉,一招一式,引人入胜。爱看戏的人,听到“秦之声”,禁不住诱惑,陆续来到广场,找个有利地形,一饱眼福。观者数百人。唱到热闹处,不时传来阵阵掌声,给演员鼓气加油。直到太阳老高时,组织者宣布结束,戏迷朋友带着惬意,有说有笑,缓缓离开。

唱 歌

20世纪90年代,唱歌普及于城镇农村,特别是青年人作为时尚。常在城镇的KTV练歌欢聚,多为流行歌曲。县上从1993-2005年举行了5次卡拉OK大奖赛,每次报名在千人以上。乡村中的欢庆场所都有歌曲演唱助兴。

1994年,老年大学成立合唱团,招收学员100人,编制音乐教师,坚持常年授课,学习乐理知识和歌唱技巧,教唱红歌、民歌、传统歌、经典歌、流行歌,排练了《洛川之歌》、《香江之歌》、《保卫黄河》、《长征组歌》、《孝亲敬老》系列歌曲,参加了庆祝建党80周年、喜迎香港回归、纪念抗日战争胜利60周年等大型演唱活动,讴歌中国共产党,颂扬社会主义,赞美大好河山,褒奖传统美德。唱歌使许多老干部焕发青春,文明健康,积极向上。

1996年6月28日,中共合阳县县级机关工作委员会,在合阳剧院举行了庆祝建党75周年歌咏比赛。参赛代表队12个,有县委办、政府办、广电局、计划局、老干局、电力局、工商局、邮电局、烟草局、农业银行、建设银行、大桥指挥部,共计1300人。每队演唱3首歌曲,必唱歌曲1首,为《没有共产党就没有新中国》;自选歌曲2首,围绕歌颂党、祖国和社会主义等主题,演唱了《歌唱祖国》、《保卫黄河》、《红军不怕远征难》、《咱们工人有力量》、《春天的故事》、《走进新时代》等30多首歌曲。县级领导悉数出席,和机关干部同台高歌。各代表队满怀信心,饱含深情,台上台下互动,歌声掌声连成一片。

舞 蹈

合阳县夕阳红文体活动中心1999年成立,是一个以全民健身为宗旨、以活跃文化生活为目的,以离退休人员为主体的群众组织。舞蹈教练3人,学员140人。舞蹈动作先由教练在网上、碟片和磁带上学,或自行设计、自行编排,后由教练示范,学员模仿,互教互学,教学相长,共同提高。先后学习了扇子舞、竹板舞、秧子舞、易拉罐舞、健身球、健美操、时装模特,还通过走出去派员学习,请进来邀师培训,掌握了木

三拳、剑、扇系列套路。舞蹈时播放音乐。每天早晨活动，地点在县中心广场，常年坚持，从不间断。每年重阳节，举行夕阳红专场文艺晚会，参加县上的旅游文化节，迎香港回归，庆祝建党 80 周年，纪念抗战胜利 60 周年等大型活动，演出舞蹈节目百余个。2001 年组队 12 人，代表合阳参加渭南市老龄委组织的舞蹈大赛，演出了新疆舞、鄂尔多斯舞、扇花秧歌、中国功夫等节目，获优秀奖。

腰 鼓

合阳县城的业余腰鼓队 2000 年组建，队员 60 人。分锣鼓队和腰鼓队。锣鼓有大鼓、饶、锣和小钹。锣鼓手头扎方巾，身着黄衣裤，锣鼓家伙系红绸。腰鼓手舞动时，相互配合，击节伴奏。腰鼓手浓妆艳抹，头戴红花，身穿镶边衣裤，一袭白色，腰系红腰鼓，两手各执鼓棒一根，顶端系红绸。锣鼓响起，腰鼓手翩翩起舞，时而敲打鼓面，时而敲打鼓身，完成各种动作，并不停地变换队形。一个动作一个锣鼓点，腰鼓动作有 15 个，分别为踢腿上马、扬鞭策马、金鼓起舞、凤凰点头、鹩子翻身、仙鹤展翅等。相应的锣鼓点也有 15 个，锣鼓点随动作变化而变化。锣鼓铿锵，舞者腾跃，气势恢宏，十分热闹。5 年来，累计参加县上的大型活动 8 次。

锣鼓大赛

2000 年元旦，马家庄西中雷锣鼓队参加渭南市“千面锣鼓迎千喜”庆祝活动，其“撺锣”大放异彩。2001 年元宵节，在县体育场举行了合阳县新世纪第一春民间锣鼓大赛，参赛队 19 个，分别为城关镇北街、坊镇贺家庄、伏六乡东雷村、洽川镇南蔡园、新池镇坡南村、黑池镇黑西村、马家庄乡西中雷村、孟庄乡孟庄村、路井镇北党村、和家庄乡南渠西村、王村镇南蔡村、防虏寨乡北永宁村、甘井镇赵庄、杨家庄乡南庄、同家庄镇新堡、百良镇李家庄、王家洼乡东同蹄村。信用联社、电容器厂。各参赛队阵容浩大，服装统一，指挥到位，鼓点热烈。队员精神焕发，情绪饱满，动作有力，气势昂扬。城关镇北街获特别优秀表演奖，路井镇北党村、百良镇李家庄、甘井镇赵庄、伏六乡东雷村、马家庄乡西中雷村、防虏寨乡北永宁村，信用联社获优秀表演奖。2003 年元宵节期间，在县体育场举行了县民间锣鼓大赛，参赛队 14 个，分别为城关镇北街村、路井镇范家洼村、黑池镇南社村、王村镇南蔡村、百良镇东同蹄村、甘井镇赵庄村、同家庄镇南龙亭村、新池镇南沟村、和家庄镇和家庄村、皇甫庄镇黑镇村、洽川镇北蔡园村、杨家庄乡杨家庄村、马家庄乡西中雷村、知堡乡白灵村，参赛队员 1500 人。范家洼村的“丰收锣鼓”，欢快热烈，高潮迭起，反映了广大农民喜庆五谷丰登、硕果累累的场景。东同蹄的“黄河锣鼓”，粗犷豪放，有排山倒海之势，似涛声阵阵，雷声隆隆，彰显了西北汉子自强不息的黄河精神。赵庄村是所有参赛队中唯一一支女子锣鼓队，阵容整齐，鼓点紧凑，场面喜庆，展现了中国妇女英姿勃发、敢为人先的精神风貌。北街村的“泰山锣鼓”，气势磅礴，威风八面，豪气冲天，大有泰山压顶之势。在赛场上，队员们精神抖擞，意气风发，各显身手，不同风格的鼓点大放异彩，给人们奉献了一场精湛的锣鼓表演。路井镇范家洼村获得第一名，甘井镇赵庄村获得第二名，知堡乡白灵村获得第三名。这次锣鼓大赛规模之大，队员之多，影响之远，创合阳历史之册，观者达数万人。

第二节 文化培训

钢琴培训

1997年,合阳开始钢琴培训。起初,钢琴很少,全县仅有一两架。进入21世纪,人们重视对孩子的培养,购置钢琴的家庭增多,全县发展到38架。培训利用星期天和寒暑假,对象是中小學生,授课方法是一对一的单人课,内容有五线谱及弹奏方法和技巧。为提高学生的学习兴趣,经常参加县上的文艺演出,举办个人专场、结业汇报演出和电视台钢琴音乐会。8年来,累计培养钢琴人才580名,83%的学生通过国家4—10级专业考级,33名学生考入中国音乐学院、西安音乐学院等高等艺术院校。

二胡培训

主旨是从娃娃抓起,培养兴趣,开发智力,启迪潜能,陶冶情操,全面发展,振兴民族音乐事业。教师由陕西省民族管弦乐学会会员雷益寿担任,学生按年龄分少儿班和普通班,教材沿用中央民族学院编著的《少儿二胡入门》、《二胡音阶练习》、《少年儿童二胡教程》、《全国二胡演奏考级作品全集》等。经过5年以上时间训练,使学生掌握二胡演奏的基本方法和技巧,为日后从事音乐工作打下坚实的基础。1989年,王莉萍等5名学生,在陕西省第二届艺术节少儿音乐舞蹈专场中,表演了《小花鼓》二胡合奏,获团体三等奖。1997年,渭南市举行首届中小学生艺术节,郝静等6人参加,表演了《丰收秧歌》和《北京有个金太阳》二胡合奏,获团体三等奖。1999年,由共青团陕西省委,陕西省文化厅,陕西建功创业集团承办,举行陕西省首届电脑文化节,成颖、王小倩、王紫怡等8人组队参加,演奏了《欢乐的秦川》曲目,经过初赛、复赛和决赛,在100个代表队中脱颖而出,获文化节二胡演奏二等奖。至2005年,累计培养二胡人才127人,其中61人通过全国二胡考级,4人进入西安音乐学院深造,2人考取陕西省艺术师范学校,8人就职各级学校从事音乐教学工作,韩静娜成为香港中乐团演奏员。雷益寿连续多年获全国二胡考级优秀辅导教师称号。在重视和加强少年儿童器乐培训的同时,合阳县老年大学为丰富学员文化生活,成立了女子民乐班,举办培训班两期,培训40人。曾代表县委参加了合阳县纪念建党80周年文艺晚会,演奏了《绣金匾》、《茉莉花》、《洛川之歌》等节目。

管乐培训

教育局是全县最早建立管乐队的部门之一。每当有大型活动,由教育局牵头,从各校抽调擅长音乐的教师,临时组队,集中培训。乐队有指挥1人,队员40人,管乐50余件。乐器一部分由教师自带,一部分由教育局购置,主要有小号、长笛、黑管、萨克斯等。因为每个人都有一定音乐基础,所以培训以相互交流为主。先由指挥安排训练内容,提出训练要求,后分组训练,再集体合练。先后参与了庆祝教师节大会、高考表彰会、教育之春音乐会等大型活动20余次。在教育局的影响带动下,相继有文化局、公安局,合阳中学,职教中心建立了各自的管乐队。1997年3月,县政府投资60多万元,购置铜管乐器百余件,从党政机关单位挑选音乐爱好者百余人,成立合阳县管乐

团，副县长杨忠林任主管，贺中祥任团长，党文兴、党根祥任指挥。先后排练曲目13个，参加了合阳县迎接香港回归大型游行活动。2001年，职教中心女子管乐队成立。投资6万元，购置管乐百余件，招收学员56人，配发统一服装，保证演出需要，编制专业教师，承担教学工作。学员主修音乐课，兼学文化课，音乐课包括管乐知识和演奏技巧、系统培训，正规教练。3年时间，教学了《国歌》、《迎宾曲》、《圆舞曲》、《卡门序曲》、《运动员进行曲》、《三大纪律八项注意》等演奏曲目24个，演奏分定位、花轿、排列式三种，先后参加了县人代会、政协、运动会等大型活动35次。这些学员经过严格培训，熟练掌握了各种管乐的演奏技巧，奠定了扎实的音乐功底。毕业后，有的走进校门，成为音乐教师；有的步入文艺团体，成为专业演奏员；有的考入高等学府，成为高端艺术人才；有的招入机关单位，成为各行各业的文艺骨干。

书画培训

1989年，合阳县城区少儿业余书画中心成立。培训对象是少年儿童，科目有书法和绘画，教师聘请大专院校学生，离退休教师和具有教师任职资格的在职人员，宗旨体现用书画活动占领孩子的校外阵地，丰富孩子的假日生活，提高孩子的艺术素质。书法以颜、赵、欧、柳为内容，先是描红、对临、背临，后到创作。经过严格训练，培养孩子的静心、细心、耐心和恒心。绘画以人物和动物为内容，开设幼儿画、儿童画和少儿画，表现技巧有彩笔画、蜡笔画、水彩画、素描和国画。经过严格训练，提高孩子的观察、记忆、想象和表现能力。教学中边总结、边修改、边完善，自编教材10余册，得到专家认可，获陕西省教学成果三等奖。1989年，于丽、王茜、李颖、梁婉莉4人，参加全国书画大赛，获千名小画家荣誉称号。2004年，苗壮、秦鼎、王佳瑶等116名学生，在全国中小学生优秀美术书法摄影作品大赛、第二届全国少年儿童“小书画家杯”大赛、第十一届全国少年儿童美术书法摄影“慧光杯”大赛中，分获金、银、铜奖。辅导教师梁婉莉获优秀园丁奖。2005年，王思雨等12名学生，参加陕西省第二届少年儿童书画大赛，获团体优秀奖。刘洋洋的《晨练》和王泽倩的《幸福家庭》作品，刊发于《少年智力开发报》。辅导教师梁榜祥的《谁画的鱼最大》教案，刊发于《渭南教育》。为展示孩子的书画技能，除推荐他们参加大奖赛以外，每年还遴选优秀作品，印制《少儿书画年历》，散发全县，扩大影响。十几年来，累计培养书画人才1090人，参加中、省、市书画大赛12次，获奖541人，在全国各级报纸杂志发表作品160幅。有20人进入书画专业学校深造，更多的人走向社会，成为各行各业的文艺骨干。

舞蹈培训

20世纪90年代初，合阳没有舞蹈培训机构。城乡舞蹈尚不普及。1998年始，在校大学生赵娜利用暑假举办舞蹈短训班，培训中小學生。2003年成立红舞鞋舞蹈团，赵娜任团长，地点在县剧院，专业教师2人，训练房300平方米，有镜子、把杆、音响、木地板等设施。常年招生，定期培训，专业授课，科学训练。设置软度和形体课程，沿用《芭蕾基训》、《中国舞考级》、《中国民族民间舞考级》等教材，学习藏族、维吾尔族、傣族、蒙古族、东北秧歌、云南花鼓灯等民族舞和爵士、肚皮、踢踏等外国舞。学员参加中国舞专业等级考试，15名学员通过10级，56名学员通过9级，79名学员通过8级。2004年参加全国青少年艺术明星大赛。双人舞《绿韵》获金奖；参加全国新

人推选大赛。群舞《面花花》、三人舞《霞中蜻蜓》获金奖。独舞《野趣》、《傣族情》获银奖；参加陕西省第五届“艺园杯”舞蹈大赛，独舞《巧婆婆》获一等奖。2005年参加陕西省第六届“西艺杯”舞蹈大赛，独舞《苗娃》，群舞《戏线偶》，双人舞《玉米豆角角》皆获一等奖；参加东方青少年艺术明星大赛，独舞《小小骑风》、《精灵咚巴啦》获金奖；代表陕西晋京参加全国小荷风采少儿舞蹈大赛，群舞《甬面香香》获金奖，被录入由中国舞蹈家协会制作的光碟，作为舞蹈培训参考教材发行全国。组团30人，走出国门，参加中韩青少年舞蹈交流大赛，表演了《鼓妞》、《剑兰》、《甬面香香》、《麻辣妹妹》、《山鹰之家》、《红红的中国结》、《花儿为什么这样红》等舞蹈，悉获金奖。舞蹈团获艺术大使称号。8年来，累计举办培训班35期，培训学员7950名，参加舞蹈大赛13次，其中国际大赛1次，全国大赛5次，省级大赛7次，获各项大奖173项。有19名学员先后考入中国音乐学院、西安音乐学院、陕西省艺术学校等专业院校，大部分学员成为大中小学校的艺术骨干。

第三节 民间工艺

面花

合阳面花素以制作精巧细腻，造型生动夸张，色彩鲜艳夺目，民俗气息浓郁的特点闻名于世。代表人物有甘井镇的行俊肖，独店乡的赵秀琴，新池镇的罗占花、李春燕，韩爱君等。1991年，应西安市二商局邀请，参加中国西安古文化艺术节。全县11个乡镇的70余名巧手，操刀运剪，各显风采，制作面花作品8个系列800余件，其中行俊肖的《龙舟》、《彩楼记》、《龙的传人》、《狮子馄饨》等参展作品，花状新颖，形象逼真，栩栩如生，受到有关专家、国际友人和广大参观者的赞赏。合阳面花规模大，品种全，质量高，在展出中大放异彩，陕西电视台、《陕西日报》、《文化艺术报》多家新闻单位做了报道。多次赴北京、香港和国外展出，反响热烈。1994年，行俊肖和村上其他12人的面花作品，被文化部授予中华民间一绝之美誉。1996年，甘井镇被文化部命名为中国民间艺术（面花）之乡。1997年，行俊肖应香港特区政府邀请，参加香港第一届艺术节。在现场表演中，她精湛的剪艺，娴熟的刀技，灵巧的捏功，使一块块面团顷刻间生花出一个个活灵活现、惟妙惟肖的艺术品，博得观众阵阵掌声。1998年，由史耀增和左汉中编辑的《合阳面花》画册，收录作品125个，被列入“中国民间绝活儿”丛书。这是合阳有史以来第一本较为全面和系统的面花资料。2001年中秋，为参加中国面食文化节，李春燕用50斤面粉，制作“五福捧寿”特大花糕在京展出，获民俗工艺品一等奖。2005年，在陕西美术馆举办的“黄土寻根美术展览”中，行俊肖、安菊云、张月侠、赵秀琴制作的面花均获一等奖。

剪纸

民间剪纸包括剪纸和纸塑窗花两大类。合阳的纸塑窗花不同于传统剪纸，因其突出纸面，带有立体感，又名出花，是合阳独有的民间艺术。用彩纸、棉花、绸布料、金银箔，加工成人的五官、躯干、袄裤、鞋帽、兵器等。经过剪贴、堆塑、包扎、点染工

艺，把百十个不同装饰，有机地融合在六七厘米高的人物身上，镶嵌在窗格中。格子窗横六竖六，共36格，中间布置人物造型8至12个，其他配以花鸟虫鱼，四角贴角云子。青年人结婚时做纸塑窗花，所以表现题材多为戏剧爱情故事，如《梁秋燕》、《对阵招亲》、《西湖借伞》、《梁祝十八相送》等。纸塑窗花在农村比较流行，每个村都有几个制作高手，新池镇张家庄的罗占花就是其中的代表人物之一。她继承传统，不拘泥成规，善用艺术灵感，捕捉瞬息动态，将人物的精彩亮相，定格在娴熟自如的剪刀下。制作的窗花工艺精细，色彩艳丽，形态可掬，眉目传神，惟妙惟肖，栩栩如生，令人叹为观止。她的作品多次参加中、省、市展览，被中国美术馆、苏州戏剧博物馆、中央工艺美术学院收藏。《中国青年报》、《光明日报》、《陕西日报》载文宣传，中央广播电台、中央电视台、陕西电视台专题介绍。1992年，《人民画报·民间美术》栏目，以《罗占花和合阳纸塑窗花》为题，向全世界做了报道。《中国文学》英文版，用其作品作为封面，让纸塑窗花走向世界，使更多的人知晓这一民间艺术，她本人也因此而获陕西省民间美术师称号。甘井镇下坊村雷引莲的剪艺，能根据情景，现场操作，瞬间完成，满足人们的需求。作品贴近百姓，反映实际，生活气息浓郁。内容有帝王将相、花卉果蔬、五谷六畜、田园风光、农家趣事，社会新貌，特点是剪工细腻，造型逼真，画面吉祥，是人们逢年过节的抢手货。长期的辛勤劳作，使其在剪纸方面成果颇丰。1995年甘井文化站编印了《雷引莲剪纸艺术》一书，收集作品100余幅。城关镇雷家洼的雷祥生，几十年如一日，深入生活，瞄准万物，仔细观察，反复琢磨，潜心昆虫剪纸。尤以蝴蝶为最，代表作《千蝶图》长卷，千姿百态，形象迥异，是不可多得的艺术珍品。2004年参加陕西省民间工艺品展览获一等奖。2005年，上海东方卫视为他拍摄专题片，介绍其人生历程、剪纸艺术和作品集锦，播放后反映强烈。全国多家新闻媒体予以报道，列为陕西省非物质文化遗产申报项目。坊镇西沿善村安菊云的剪纸，剪法自然，形神传真，富有灵性，颇受人们喜爱。和家庄镇张刘村赵秀琴的剪纸，功底深厚，想象丰富，手法夸张，格调高雅，艺术感染力强，具有较高的收藏价值。山东《民俗研究》杂志先后介绍了她们的艺术经历、作品和成就，被列入“中国民间剪纸能手”行列。

刺 绣

刺绣在合阳世代相传，遍布寻常百姓家庭。随着时代的变化，绣技、绣品及其内容也在不断更新。传统产品有遮裙、肚兜、鞋垫、信笺、寿衣、屏风、搭椅、旗帜等，内容以戏剧人物为主，兼有动物、花卉、篆字等。现代产品有床围、门帘、被罩、沙发罩、电视机罩等，内容包括人物、山水、花鸟、字画等。为满足人们生活需要，业者通过工艺加工和精细包装，把绣品制成高档工艺品，当作居室饰物，美化环境。高档工艺品仍沿用手绣的方法，其他产品多由机绣取而代之。20世纪90年代，在全县涌现出许多刺绣高手，坊镇的刘艳丽、洽川镇的王玉叶、同家庄镇的李竹妙、伏六乡的李燕绒、马家庄乡的车引花就是其中的代表人物。1991—1993年，王玉叶在县城创办刺绣技术学校，举办培训班24期，培训学员650人。随后，建立刺绣加工厂，吸纳员工20人，年加工绣品3000条，销往渭南、蒲城、大荔等地。在她的影响下，先后有李秀萍、宋妮珍、马麦艳等人，采取公司加农户形式，办起刺绣加工厂16个，年加工绣件3.8万

条,实现利润80万元,转移剩余劳动力400余人,成为农民脱贫致富的带头人。1996年,洽川旅游升温,旅游产品走俏,带动了刺绣业发展。王玉叶瞅准商机,改进创新,融合手绣和机绣的特点,吸引苏绣和湘绣的精华,总结刺绣针法30余种,使绣品由传统的生活用品提升到时尚的洽川玉绣系列工艺品。针法细腻,工艺精良,装帧考究,收藏价值高,是国内外游客的抢手货。2001年,连续四届代表合阳参加中国东西部投资与贸易洽谈会,应邀出席香港内地工艺产品推介会和天津市工艺美术产品展销会,展出《八骏图》、《百子图》、《墨竹图》和《清明上河图》等刺绣作品300余件。2003年,她的绣品《中国龙》、《老寿星》、《耍戏图》等,代表陕西,走出国门,参加中法文化年活动,全部被外国友人收藏。

木 雕

合阳的木雕素以图案考究、刀功细腻、包装精致而闻名,全县有许多善雕善琢、手艺超群的能工巧匠,代表人物有城关镇的雷战武,平政乡的党民田,王村镇的雷永红,坊镇的秦振江,和家庄镇的王玉民,同家庄镇的杨自治等50余人。木雕对象有古建筑、家具、挂屏、牌匾,图案范围广泛,涵盖历史故事、民间传说、戏剧人物、名家字画、花鸟禽兽等,产品销往韩城、富平、大荔和本县境内。1993年始,杨自治仿明、清图样,运用组装—烘干—胶合—精雕—刮磨—上漆等21道工序,制作的太师椅、罗汉床、博古架、藏书柜等居室家具,古韵厚重,大气恢宏,大多销往山西境内。1996年,雷永红创办合阳金鹰木雕工艺品厂,以名贵有色木材为原料,采用传统工艺和现代技术,通过雕琢、抛光、拼贴等10道工序,生产彩拼雕刻木板画。画面古朴典雅,古色古香,有祝寿、殡葬、乔迁、开张、庆典等20个系列,包括沐浴神泉、松鹤延年、巨龙腾飞、平安如意、玉堂富贵等300个品种。1997年,在洽川景区设立旅游纪念品展销门市部,产品创意新颖,工艺精湛,立体感强,描绘了洽川的独特风光,具有较高的欣赏和收藏价值,深受游客的喜爱。2000年,参加中国东西部合作与投资贸易洽谈会,展出产品35个,招徕了众多客商,成为合阳对外开放的窗口。2001年,在洽川旅游文化节期间,面向游客,做开展销,形象逼真的木雕工艺引人注目,4件作品被加拿大友人收藏。2004年来,雷战武以古代吴道子的线描人物画为题材,按原画尺寸,历时5年雕就的《八十七神仙卷》挂屏,造型雍容华贵,线条精致繁复,视觉自然飘逸,是不可多得的艺术珍品。还有《韩熙载夜宴图》、《茂林远岫图》、《渔村小雪图》、《敦煌飞天》、《早春图》、《李清照》等,产品在中国西部文化产业博览会展出,得到民间工艺界人士的高度评价。作为渭南市第二批非物质文化遗产保护项目,在全国宣传推广。《群众艺术》杂志以《合阳年轻人雷战武5年雕出精品“八十七神仙卷”》为题做了报道;陕西电视台《艺术人生》栏目进行采访,制成专题,予以播放。西安市群众艺术馆命名其为“民间艺术家”。

泥 塑

1974年始,王国声携徒弟8人,在宁夏中卫县的20个寺庙、景点、广场,作壁画300幅、塑泥像500尊。他二十年如一日,潜心泥塑艺术,创作的作品形神兼备,栩栩如生,具有较高的艺术造诣,深受人们喜爱。1982年被授予陕西省民间工艺师称号,成为全省八大艺人之一。“文化大革命”期间,福山泥塑群遭到毁坏。他应灵泉村邀

请，按照原貌，完成释迦牟尼、元始天尊、观音菩萨等释迦、道、儒塑像8尊，福山重焕异彩。1997年，为纪念汉武帝功绩，甘井镇西牛庄群众邀请王国声等人，完成汉武帝、玉皇大帝、霍去病等塑像8尊。1998年，洽川旅游升温，朝拜人数增多，福山香火日盛，在当地群众资助下，由王伟宏主塑，完成玄武大帝、文昌帝尊、普贤菩萨、福禄寿星等塑像10尊。2002年，在新疆维吾尔自治区人事厅原副厅长颜顺孝的倡导下，由洽川群众集资，王伟宏等人制作，完成三尊（元始天尊、灵宝天尊、道德天尊）四帝（东华大帝、后土大帝、勾陈大帝、玉皇大帝）等塑像10尊，使天柱山对外开放，成为合阳又一宗教活动场所。2003—2004年，宁夏灵武县实施中华回乡文化园工程，王国声等工匠应邀参与园区建设，筑门楼1个，雕泥塑6尊，作壁画16幅，荟萃了阿拉伯民族的文化精粹，反映了回族的宗教信仰、道德观念、传统文化、生活习俗和风土人情，成为西北地区传播回族文化的窗口。2005年，兴平市彩绘雕塑工程队，承担合阳县道教院的建设任务，经理白东升带领员工6人，完成真武大帝、关圣帝尊、马丹阳祖师等塑像11尊。

工艺品

进入21世纪，随着合阳旅游业的发展和需要，张根孝等人依托洽川丰厚的黄河文化、诗源文化和古莘文化资源，成立洽川旅游文化开发中心，进行旅游文化工艺品的挖掘、整理、开发和营销，使洽川的古老文明、特色文化、旖旎景色和民风乡俗走出陕西传播全国。采取公司+农户+基地模式，通过深度挖掘、精心雕琢、科学种植、精细加工、高档包装，赋予洽川古老文明全新内涵，打造合阳现代农业知名品牌，提升洽川观光旅游文化品位。工艺品开发项目有刺绣、编织、家纺、雕刻、面花、种植、加工、包装等。开发产品有洽川文化产品和合阳土特产品。洽川文化产品包括洽川喜馄饨、太姬家纺布、蒲养养生枕、洽川绣花鞋、微雕葫芦、曹全碑拓片、合腔提线木偶等；合阳土特产品包括苹果、红薯、核桃、粉条、坊镇甑面、洽川九眼莲等。产品获得注册商标11个，参加大型展会16次，蒲养养生枕获中国杨凌农高会后稷金像奖和陕西省首届旅游产品博览会最受欢迎奖。在县城和洽川景区设有旅游产品展销中心，游客在饱览洽川美景之余，可欣赏多种多样的旅游纪念品，体味合阳深厚的历史积淀、文化底蕴、生态旅游和风土人情。至2005年，累计销售苹果16吨，红薯29吨，核桃10吨，粉条13吨，土布1.28万米，养生枕1500个，绣花鞋2400双，喜馄饨1700对，向上海、南京、深圳输送刺绣、编织、面花能工巧匠30余人。

第五章 广播电视

第一节 广 播

节目编播

1991年以后,县广播站的主要业务,一是编播县站节目,二是向省市台投稿。除转播中省新闻联播节目外,县站还开设《合阳新闻》、《对农广播》、《周末论坛》、《听众信箱》、《天气预报》栏目。每天播放两次,每次150分钟,总计300分钟。随着经济社会发展,节目内容增多,编辑容量扩大,听众人数上升。为更好地服务经济建设,丰富节目内容,满足听众需求,充实采编人员37名,增加了《市场快讯》、《法制园地》、《戏曲艺苑》、《为您服务》栏目,每天播放次数增至3次,时间延长到400分钟。嗣后,大众传媒多元化,广播受到冲击,业务急剧萎缩。1996年,撤销广播站,终止广播业务。6年间,播出稿件12833件,获渭南地区广播稿件奖29件,其中优秀奖1件,一等奖4件,二等奖5件,三等奖19件。至2005年,累计投稿4000件,其中《对残疾人广播》、《端午黄走俏农高会》稿件获陕西省好新闻三等奖。

网线建设

1991年,全县广播线路350杆公里,其中县至乡214杆公里,乡至村136杆公里,接收县乡调频村142个,广播人口覆盖率30.4%。1993年,全县广播线路409杆公里,其中县至乡260杆公里,乡至村149杆公里,接收县乡调频村186个,广播人口覆盖率35%。1995年,全县广播线路487杆公里,21个乡镇的352个行政村实现村村通工程,其中广播专线村105个,接收县乡调频村增至215个,广播人口覆盖率提高到40%,比1991年增长10个百分点。

第二节 电 视

节目制播

20世纪90年代初,县电视台开播不久,设备简陋,采编力量不足,节目制作手段落后,每天只能通过模拟信号临时差转,播出时间只有十几分钟,仅局限于合阳新闻和专题报道自办节目。1996年后,加快投资,更新设备,充实采编人员,丰富节目内容,使合阳电视台逐渐发展成为集文艺、科技、时政、影视、广告于一体的综合频道。2001年,实现全天播出,信号覆盖全县,节目有固定栏目和临时栏目两种。固定栏目为常设

栏目,有《合阳新闻》、《专题报道》、《共建园地》、《对农广播》、《科技纵横》、《经济建设》、《金水信息》、《影视剧场》、《动画城》、《点歌台》等。临时栏目为非常设栏目,属阶段性节目,其作用是为配合县委、县政府中心工作开办的,主要有《社教专题》、《警方快讯》、《项目动态》、《大事巡礼》、《教育之窗》、《企业之光》、《科技之春》、《聚焦创卫》、《卫生与健康》、《西荒地开发》、《残疾人风采》、《山川秀美工程》等。2002年,增设影视频道,到2005年底,制播《合阳新闻》9174条,《金水信息》1564条,《专题报道》338期,《科技纵横》624期,《文艺天地》112期,《流飞字幕》30万条,《影视剧场》200部9006集,《沙滩踩泥》新闻节目被中央电视台录用播发,《合阳危漏校舍改造成果显著》获陕西省好新闻三等奖。

信号传输

1991年,合阳设有接转台,配置高塔天线、卫星接收机、50W、100W彩色调频发射机等设备,用户可以看到中央一套和陕西一套等电视节目。1995年,斥资83万元,建成550兆赫美国优力卡邻频传输系统,配套天馈系统,干线网络,分支网络,分配网络,完成电视前端设备安装工程,开通有线电视信号,发展电视用户320户,用户可收看24个频道。1997年,投资20万元,购置播控台、调制器、解压缩接收机和测试仪器15台,电视用户发展到1670户。1998年,建成135米发射塔1座,栽电杆3000根,架钢绞线50吨,铺光缆216公里,购置转播解码设备70台,实现有线无线信号同时传输,有线电视用户发展到2130户。2000年,实施村村通工程,有线电视信号首次通达全县,覆盖21个乡镇180个行政村。2002年,融资3万元,购回调制解调器设备6套,有线视频道增至30个。2004年,开通有线宽带网络。至2005年,累计投资2100万元,完成杆路里程543.6公里,光缆里程783.4公里,光点325个,建成设施配套,性能先进的电视网络,实现有线无线电视信号立体传输,覆盖16个乡镇的323个行政村,用户增至30071户,其中城区用户5997户,乡镇用户24074户,98%的人口可以看到有线电视。有线宽带用户发展到123户,全部为城区用户。

基础设施

1991年,投资28万元,开工建设广播电视大楼,主体四层,面积1300平方米。1994年,着手有线电视台筹建工作,完成有线电视工程总体规划。1995年,县政府下达《关于建设合阳有线电视台的报告》批复,要求按照广电部的相关规定,高起点,高标准,高质量完成电视台的建设工程。总投资80万元,西安机电信息研究所承建,县文体广电局负总责。采取职工集资和银行贷款方式,融资12万元,购置大1/2松下M3000、M9000摄像机, JVC模拟编辑机, 286字幕机等电视拍摄编辑设备。年末,有线电视前端设备安装就绪,信号开通,翌年试播成功。2001年,投资2.4万元,购置提示器和插播器等,节目制作播出专业化。2002年,投资30万元,购置摄像机5台,非线性编辑系统1套。2004年,投资23.5万元,购置自动播出系统1套,数字摄像机2台,实现全自动数字硬盘播出,使电视画面清晰,色彩逼真,音质纯正,节目质量明显提高。

电视终端

1991年,合阳县城镇农村居民总户98074户,6000多户有彩色电视机,约占总户

数的7%，2.7万多户有黑白电视机。1995年，合阳有线电视信号开通，电视用户先在城区发展，后逐步拓展到全县农村。1996年，全县总户108 972户，有彩色电视机的2.7万多户，约占总户数的25%，有黑白电视机的6万多户，约占总户数的53%。2000年，全县35%的户有彩色电视机，42%的户有黑白电视机。2005年，全县123 530户，每百户拥有彩色电视机97台，每百户拥有黑白电视机22台。

合阳县1991-2005年电视台节目播出情况统计表

表17-5-1

单位：条、期、集

年度	合阳新闻	金水信息	专题报道	科技纵横	文艺天地	影视剧场
1991	230	60	7	10	2	—
1992	280	83	6	12	3	—
1993	308	116	9	17	4	—
1994	282	132	11	19	4	—
1995	261	157	8	20	5	300
1996	369	48	10	24	6	330
1997	430	51	13	32	8	350
1998	625	54	17	46	8	660
1999	704	75	20	40	10	706
2000	814	103	22	55	9	730
2001	907	115	25	61	10	764
2002	935	126	24	66	10	1006
2003	982	132	28	70	10	1280
2004	1005	148	40	69	12	1440
2005	1042	164	48	83	11	1440

合阳县1995-2005年有线电视发展情况统计表

表17-5-2

单位：户、%

年度	城区用户	乡管用户	总用户	入户率
1995	320	—	320	0.30
1996	930	—	930	0.85
1997	1670	—	1670	1.52
1998	2130	—	2130	1.94
1999	3275	—	3275	2.91
2000	4765	2650	7415	6.52

续前

年度	城区用户	乡镇用户	总用户	入户率
2001	5171	3302	8473	7.42
2002	5520	4703	10 223	8.90
2003	5552	7101	12 653	10.99
2004	5750	11 247	17 006	14.41
2005	5997	24 074	30 071	30.85

第六章 体 育

第一节 体育设施

1991年县体育局有体育场,田径场,足球场,篮球场各1个,辅助设施有综合楼、器材库和部分训练器材。1996年由集体和个人投资建成游泳池和旱冰场,2001年县政府投资58万元建成体育训练房,2004年投资7.9万元安装健身器材10套。机关单位、厂矿企业、社区、村组投入一定资金,在驻地、矿区、村中心、公共场所开辟篮球场、门球场、健身房、工人俱乐部,配套篮球、乒乓球、羽毛球和运动器材,满足干部职工和村民锻炼需要。各中小学按照国家标准建设运动场地,配备体育设施,开展学校体育运动。2005年全县有田径场60个,篮球场200个,足球场25个,排球场165个,门球场15个,羽毛球场278个,乒乓球室120个。运动场面积由1991年的66万平方米扩大到2005年的93.34万平方米,固定资产由1991年的871万元增加到2005年的2050万元。

第二节 群众体育

学校体育

县政府历来把学校体育作为群众体育的重点来抓。1990年按照国家教委《学校体育工作条例》和体育总局《中学生体育合格标准实施办法》,根据学生体育成绩和体育课出勤,综合评定学生成绩,记入学生档案。中小学坚持体育课、早操、课间操、体育课外活动。组建篮球队、田径队、乒乓球队,召开球类和田径运动会,开展经常性校园体育活动。1993年省体育局命名合阳中学、城关中学、城关小学为省级体育传统项目布局学校,市体育局命名城关镇中、王村镇中、王家洼中学为市级体育传统项目布局学

校,县体育局命名路井镇中、黑池镇中、新池镇中为县级体育传统项目布局学校。县上每年举办元旦中学生越野赛,5月中小学生田径运动会,6月城区小学生乒乓球赛,10月中学生篮球运动会。1995年国家体育总局、国家教委、团中央联合授予城关中学群众体育先进集体称号。2005年全县各类学校275所,专职体育教师106人,学生8.32万人,组建运动队550个,运动员2.36万人,体育锻炼达标率85.4%。

职工体育

职工体育日趋活跃,体育主管部门、党政机关、事业单位、厂矿企业组织干部职工,开展丰富多彩的体育比赛。1991年配合中国人民解放军建军节,举办县首届双拥杯职工篮球运动会,16个单位192人参加,随之又举行了两届。1994年举办全县干部职工拔河赛,56个单位千余人参与。1995年为迎接世界妇女大会在北京召开,县妇联组织千人万米长跑接力活动,37个单位组成10个方阵,组织妇女职工1200人。1996年以来参加体育锻炼的职工逐渐增多,每年举办全县干部职工元旦越野赛,五一拔河赛,八一篮球赛和七一科级干部职工运动会,规模越办越大,最多达数千人。东雷抽黄管理局、烟叶复烤厂、电容器厂、供销联社、邮电局、法院等单位把职工体育纳入年度目标任务,与经济工作同部署,同检查,同考核,同奖罚,定期召开职工运动会,比赛田径、篮球、拔河、象棋、乒乓球、健身操等。县公安、电力、工商、新华书店等单位投资建设篮球场、门球场、羽毛球场、乒乓球室、健身中心,保证干部职工锻炼需求。部分单位成立田径队、篮球队、乒乓球队,组织训练,提高竞技水平,在参加省市系统组织的各类比赛中取得优异成绩。至2005年,全县举办大型职工运动会13次,单项比赛60场,参与职工3.95万人次。

农村体育

传统项目有拔河、荡秋千、扭秧歌、下象棋等,新兴项目有篮球、乒乓球、台球、跑步等。场地多在学校、村委会、打麦场和村中心地带。一般在节日和农闲时间活动,娱乐成分居多,正式比赛较少,参与者大部分是年轻人。1991年8月参加渭南地区第二届农民运动会,获团体总分第三名,田径单项金牌6枚,银牌1枚,铜牌1枚。1995年清明节,陕西电视台国际部在黑池镇南社村拍摄专题片《荡秋千》,获中央电视台奖励;参加渭南市第三届农民运动会,中国式摔跤获团体总分第三名,乒乓球队获体育道德风尚奖。2000年以后,随着农村经济的发展,参加体育运动的人数增多,平时由爱好者组织,活动趋于经常化,大型活动由乡村组队参加比赛。有个人、集体投资,购买体育设施和健身器材,供群众运动和娱乐。2003年和2004年举行黄河漂流大赛,以乡镇为单位组队32个,运动员375人。为实现全民健身运动工作重心向农村转移,县上把2005年定为“农村体育年”,举办县首届农民运动会,代表队16个,运动员490人,比赛拔河、乒乓球、中国象棋、自行车越野,新池镇获团体总分第一名,杨家庄乡获体育道德风尚奖。

老年体育

随着人口老龄化,参加体育锻炼的老年人不断增多。由老年体育协会组织活动,按照促进城市、发展农村,重在基层,面向全体的方针,以老年大学、夕阳红活动中心,棋牌室、健身房为阵地,以门球、气功、象棋、台球、武术、乒乓球协会为载体,平时

锻炼, 节庆日表演, 运动会比赛, 开展形式多样的健体强身活动。1992年, 合阳县老年门球队参加渭南地区第七届老年门球运动会, 第一场就初战告捷, 战胜上届冠军。1996年, 参加渭南市第二届离休干部门球运动会, 在13支参赛队中获得第二名。2000年, 参加渭南市第九届“会员杯”门球赛, 戮力合作, 顽强拼搏, 在35支参赛队中脱颖而出, 一举夺冠。2004年, 参加渭南市第三届老年运动会, 合阳获团体总分第二名, 乒乓球男队获团体第三名, 女队获第一名, 李国胜获男单第三名, 席淑侠、郑焕侠、雷海萍囊括女单前三名, 象棋队获第六名。2005年全县有老年体育协会1个, 运动队16个, 参加者302人。

全民健身运动

1995年国务院颁布《全民健身计划纲要》, 召开全县体育工作会议, 下发《关于加快发展体育事业的意见》、《关于争创体育先进乡镇、先进学校、先进企事业单位活动的通知》, 举行全民健身运动启动仪式, 宣传全民健身运动意义, 组织全民健身运动万人签名活动, 开展每人每天参加一次以上体育健身活动, 学会两种以上健身方法, 一年进行一次体质测定的“121”工程, 养成锻炼习惯, 投身锻炼行列, 兴起全民健身热潮。县委、县政府干部职工在大院内做广播体操, 县委书记、县长在职工运动会上打篮球, 各行各业的干部、工人、居民、学生, 每天早晨和傍晚聚集在广场、公园、社区、街道旁、田间小路, 跑步、跳绳、舞剑、踢毽子、打太极拳、转呼啦圈、练健身操, 进行各种体育锻炼。经全国第五次体育人口普查, 全县体育锻炼人口占总人口的42.5%, 达18.7万人。1997年合阳县获全国群众体育先进集体, 2000年合阳县获陕西省体育先进县, 2005年李根成之家被国家体育总局授予全民健身活动好家庭称号。

第三节 竞技体育

竞技比赛

1992年参加渭南地区第一届少儿田径运动会, 获团体总分第四名, 单项金牌3枚, 铜牌2枚。1993年参加渭南地区第七届运动会, 获女子田径团体总分第四名, 单项金牌7枚, 银牌5枚。1994年由县业余体校组队, 参加渭南地区田径运动会, 获乙组团体总分第二名, 甲组团体总分第三名, 单项金牌10枚, 银牌7枚, 铜牌15枚。1995年由县业余体校组队, 代表渭南地区参加陕西省第三届中学生田径运动会, 获女子跳远、标枪、100米栏金牌, 男子1500米银牌, 女子800米铜牌。1997年参加渭南市第八届运动会, 获团体总分第四名, 金牌5枚, 银牌10枚, 铜牌15枚和体育道德风尚奖。2000年参加陕西省少儿田径对抗赛, 获团体总分第四名, 男子乙组跳高、400米、100米栏分获第三名, 获女子乙组100米栏第三名。2001年参加渭南市第九届运动会, 获柔道团体第二名, 分获摔跤、田径、乒乓球团体第四名。2004年参加陕西省第四届重点项目少儿运动会, 获幼儿体操团体第三名, 获幼儿团体操第四名, 赵晨乐、党璇洁获最佳苗苗奖, 雷西萌、郭冰珂获体育道德风尚奖。2005年参加渭南市第十届运动会, 获团体总分第七名, 金牌6枚, 银牌7枚, 铜牌7枚。

承办赛事

1991-2005年,合阳承办市级以上体育赛事两次。2001年5月承办渭南市第九届运动会武术比赛,赛期5天,在洽川宾馆举行,10个参赛队,260名运动员,设男女集体拳,男女少年拳,男女初级刀,剑,棍等项目10个,渭南,大荔,富平分获团体前三名。合阳赛区组织严密,赛风良好,观众文明,获最佳赛区奖。2004年3月承办渭南市“联通杯”秦晋豫黄河金三角体育协作区男子篮球邀请赛,赛事两天,在县公安局篮球场举行,3支参赛队,36名运动员,河南队获冠军,陕西队获亚军,观众千余人。

输送运动员

县青少年体育学校以发现培养苗子,输送人才为重点,从小培养,打好基础,着眼未来,稳步提高,被省体育局评为业余训练先进单位。自1991年始向省体育运动队输送运动员14人,向省运动技术学校输送学员2人,向市体育运动班输送学员33人,向其他体育运动学校输送学员38人。1993年合阳籍运动员刘慧绒入选国家田径队,在第七届全国运动会女子800米田径比赛中,以2'01"49的成绩破陕西省纪录,达健将级标准。至2005年,累计向中、省、市运动队和学校输送学员87人。

“亚运之光”火炬传递

1990年第11届亚运会在北京举行,全国开展“亚运之光”火炬传递活动。9月11日火炬传递西北线途经合阳,按照《合阳县亚运火炬传递活动实施方案》,组织党政干部、企业职工、公安干警、部队官兵、青年学生百人方队33个在县城巡游,红旗、彩车、锣鼓、童鼓,花束、褶扇、秧歌连成一片,迎接亚运火炬。下午2时30分,火炬经渭南、蒲城、澄城后到达合阳;3时进入县城,在金水路十字举行欢迎仪式;4时传递开始,经东新街、解放南路、东大街、北大街、文化街、解放北路、环城北路至西禹公路北坡口结束;5时传递到韩合交界处交于韩城市。火炬传递在合阳境内历时两个小时,途经王村、城关、知寨、杨家庄、同家庄、百良等乡镇,数万名群众夹道欢迎。

合阳县1991-2005年参加市级以上运动会前三名成绩表

表17-0-1

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注
1991年8月	渭 南	第三 届农 民运 动会 渭南 地区	200米	1	24"1	丁新武	男	男子 团体 总分 第三 名
			400米	1	54"5	丁新武	男	
			5000米	1	19'10"5	魏鹏德	男	
			10 000米	1		魏鹏德	男	
			跳高	1	1.72米	李鹏	男	
			跳远	1	6.32米	李鹏	男	
			铅球	2	10.12米	刘少青	男	
			铁饼	1	32米	刘少青	男	

附表

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注
1991年8月	渭南	渭南地区第二届农民运动会	4×100米接力(成人组)	3	49"1	丁新兴	男	
						魏鹏德		
						李鹏		
						肖红康		
1992年8月	渭南	渭南地区首届少年儿童田径运动会	跳远	1	4.52米	王鹏	男	
			110米跨栏	1	17"1	李永强	男	
			1500米竞走	1		姚晓娟	女	
			60米跨栏	3		高毅	女	
			4×100米接力	3		王晓艳	女	
						曹英莉		
						赵静		
						辛江玲		
1993年8月	渭南	渭南地区第七届运动会	1500米	1	4'58"1	贾亚玲	女	
			3000米	1		贾亚玲	女	
			1500米	2	4'59"	姚晓娟	女	
			400米	1	1'5"1	陈晓娟	女	
			800米	2	2'40"	陈晓娟	女	
			200米	1	26"1	何永刚	男	
			400米	1	57"2	何永刚	男	
			3000米竞走	2		李锋	男	
			1500米	2	4'45"02	李晓锋	男	
			跳高	1	1.32米	李小曼	女	
			跳远	2	4.36米	李小曼	女	
			1994年5月	高平	渭南地区田径赛	标枪	1	41.76米
铅球	2	13米				刘彦平	男	
800米(甲组)	1	2'10"1				何永刚	男	
5000米	2	19'11"7				何永刚	男	
800米(甲组)	1	2'24"49				贾亚玲	女	
1500米	1	4'55"13				贾亚玲	女	
400米	1	1'3"7				姚晓娟	女	

续表

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注			
1994年5月	高平	晋南地区田径赛	800米(乙组)	1	2'38"4	陈晓娟	女				
			800米(乙组)	1	2'17"18	李晓锋	男				
			1500米	1	4'41"02	李晓锋	男				
			400米	2	56"13	王那军	男				
			跳高	1	1.30米	杨春艳	女				
			跳远	2	4.38米	杨春艳	女				
			100米	3	13"1	郭志刚	男				
			200米	3	27"6	郭志刚	男				
			铁饼	3	20.86米	葛红艳	女				
			标枪	3	21.95米	葛红艳	女				
			4×100米接力(乙组)	1	52"1	郭志刚 李晓锋 张朋 张鹏	男				
			4×100米接力(乙组)	3	59"3	陈晓娟 王佩莉 孔俊仙 杨春艳	女				
			4×100米接力(甲组)	3	50"1	王那军 何永刚 柯小强 刘彦平	男				
			1995年8月	晋南	第三届农民运动会 晋南组	摔跤 (57公斤级)	2		王宏	男	体总分第三名 摔跤获团

附表

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注
1995年11月	渭南市	渭南市第三届老年运动会	托球后倒退	2		申多福	男	代表团获最佳组织奖 田径获总分第二名
			托球	3		姬根根	男	
			后退走	3		赵长安	男	
			四十二式太极拳	3		张夏芹	女	
1997年8月	渭南市	渭南市第八届运动会	100米(甲组)	3	12"3	郭志刚	男	
			200米(甲组)	3	25"3	郭志刚	男	
			铅球(甲组)	2	13.75米	刘彦平	男	
			铁饼(甲组)	2	40.50米	刘彦平	男	
			标枪(甲组)	3	45.60米	刘彦平	男	
			800米(甲组)	2	2'08"	何永刚	男	
			1500米(甲组)	2	4'25"	何永刚	男	
			3000米(甲组)	2	8'55"	何永刚	男	
			1500米(甲组)	1	4'52"	贾亚玲	女	
			800米(甲组)	1	2'33"2	贾亚玲	女	
			400米(甲组)	1	1'3"	陈小娟	女	
			800米(甲组)	2	2'34"	陈小娟	女	
			400米(乙组)	3	58"	刘治红	男	
			1500米(乙组)	1	4'46"	刘治红	男	
			400米(乙组)	3	58"7	李荣敏	男	
			1500米(乙组)	1	4'40"	李荣敏	男	
			100米(乙组)	3	14"2	刘奔	女	
			100米(乙组)	3	14"2	孙艳	女	
			铁饼(乙组)	2		王飞	男	
			铅球(乙组)	3		王飞	男	
乒乓球单打(乙组)	2		张彬	男				

续表

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注
2000年8月	汉中	陕西省田径对抗赛	跳高(乙组)	3	1.35米	梁鹏飞	男	
			100米栏(乙组)	3	17"8	王磊	男	
			400米(乙组)	3	1'05"	王浩	男	
			100米栏(乙组)	3	19"2	王兰	女	
2001年6月	渭南	渭南市第九届运动会	古典式摔跤(40公斤级)	2		秦斌	男	柔道团体总分第一名
			古典式摔跤(57公斤级)	3		范涛	男	
			古典式摔跤(63公斤级)	1		李博	男	
			古典式摔跤(69公斤级)	1		秦军	男	
			古典式摔跤(69公斤级)	2		魏小锋	男	
			古典式摔跤(69公斤级)	2		卫军波	男	
			国际式摔跤(48公斤级)	3		雷沐洁	女	
2004年7月	西安	重点项目少儿运动会 陕西省第四届	幼儿体操	3	17.75分	团体操		
2005年9月	渭南	渭南市第十届运动会	跳高(乙组)	3	1.15米	党娟	女	
			标枪(乙组)	3	18.5米	杜寒元	女	
			80米栏(乙组)	3	19"80	康维娜	女	
			跳远(乙组)	3	4.26米	陈哲	女	
			柔道(57公斤级)	1		李红豆	女	
			柔道(57公斤级)	2		秦翠婷	女	
			柔道(62公斤级)	2		雷璐	女	
			柔道(67公斤级)	1		管英	女	
			柔道(62公斤级)	2		白海峰	男	
			柔道(62公斤级)	3		张鹏飞	男	

续表

时间	地点	运动会名称	比赛项目	名次	成绩	姓名	性别	备注
2005年9月	渭南	第十届运动会	柔道(67公斤级)	2		种 涛	男	
			乒乓球(单打)	2		孙 栋	男	
			乒乓球(双打)	2		孙 栋	男	
						范 磊		

合阳县 2005 年裁判员和社会体育指导员统计表

表 17-6-2

单位:人

项 目	国家级	国家一级	国家二级	国家三级
田径	—	2	25	85
篮 球	—	5	30	30
足 球	—	1	5	6
排 球	—	1	3	10
体 操	—	1	2	—
柔 道	—	2	—	—
摔 跤	—	2	3	—
乒乓球	—	1	3	10
社会体育指导员	2	5	6	10

第七章 文体管理

第一节 管理机构

文化局

文化局是主管全县文化事业的职能部门。1991年,有局长1人,副局长2人,干部职工15人。设政办股、业务股、社会文化市场管理办公室,辖文化馆、博物馆、图书馆、剧院、新蕾剧团、提线木偶剧团、新华书店、电影公司。1994年,文化局、体育局、广播电视局合并,设立文化体育广播电视局,属县政府工作部门。1996年,撤销文化体育广播电视局,恢复文化局。1999年,新华书店上划陕西省新闻出版局,人

财、物垂直管理。2002年，文化局更名文体事业局，体育运动委员会挂靠文体事业局。2005年，有局长1人，副局长4人，干部职工26人。内设机构未变，辖文化馆、博物馆、图书馆、剧院、新蕾剧团、提线木偶剧团、电影公司，归口管理体育局。

文化站

1991年，全县文化站21个，影剧院23个，游艺室30个，多功能活动厅24个，阅览室21个，藏书4.59万册。1992年被陕西省人民政府授予文化站设施建设先进县。1998-2004年，中央文明委实施西部百县千乡宣传文化工程，累计投资80万元，相继建成路井、坊镇、甘井、孟庄文化站，站内设有图书室、阅览室、展览室、文化活动室，具有学习宣传、教育培训、文化娱乐、图书借阅等服务功能，被评为陕西省社会工作先进单位，渭南市文化站建设现场会在路井召开。其间，县级机构改革，撤平政、伏六、孟庄、独店、王家洼乡文化站，分别并入城关、坊镇、路井、和家庄、百良镇文化站。2005年，全县文化站16个。

广播电视局

县政府主管广播电视工作的职能部门，负责制定全县广播电视事业发展规划，指导广播电视的宣传报道工作，实施广播电视技术的推广与应用。1991年有局长1人，副局长2人，干部职工47人，与广播站一个机构，两块牌子，内设办公室、编辑部、事业股、差转台，下辖调频广播传讯台和乡镇广播电视站。1994年，县文化局、广播电视局、体育运动委员会合并，成立县文化体育广播电视局。1996年，撤销县广播站，成立县广播电视台，同时恢复广播电视局。2001年，设立广电网络合阳县支公司；翌年与广播电视局合署办公；2003年移交省网络公司，与广播电视局分离。2005年，有局长1人，副局长2人，干部职工64人，内设行政办公室、总编办、播出部、制作部、新闻部、专题部、广告文艺部，下辖广播电视台和卫星地面接转站。

体育运动局

县体育运动局是县政府主管体育工作的职能部门。1991年设政办股、竞训股、群体股，辖县业余体校，干部职工9人，教练员7人。1994年与文化局、广播电视局合并，为文化体育广播电视局。1996年恢复县体育运动委员会。1997年县业余体校更名县青少年体育运动学校。2000年乡镇文化站更名文体指导站。2002年县体育运动委员会更名县体育运动局，归口县文体事业局。2005年内设机构无变化，辖青少年体育运动学校，乡镇文体指导站16个，干部职工17人，教练员14人。

第二节 文化监管

市场管理

1991年，设立社会文化市场管理办公室。贯彻《陕西省文化市场管理条例》，一手抓繁荣，一手抓管理，普及文化法律法规，健全文化监管体系，强化文化市场稽查，营造昂扬向上、健康文明、规范有序的市场氛围，使管理工作步入法制化、规范化、科学化轨道。每年邀请相关人员，对经营户进行一次集中培训，内容有管理条例、标识辨

别、消防常识等。教育其守场有责，合法经营，使娱乐场所成为孩子们健康成长的乐园。1994年，为更好地贯彻《陕西省文化市场管理条例》，文化局在《条例》实施之日，组织人员上街，开展宣传活动，散发资料，展出版面，现场咨询，解惑释疑，使文化法规家喻户晓，人人明白。2000年，推行文化经营场所法人例会制度，议程包括部署阶段工作，汇报经营情况，明确存在问题，提出整改措施，保证经营活动文明、健康、有序，沿着正确的方向发展。2002年，国务院颁布《互联网上网服务营业场所管理条例》，社管办不失时机，组织法人学习，并打印成张贴画，下发给每个经营户，使其了解《条例》内容，自觉执行《条例》。2004年，聘请38名离退休干部，作为文化市场义务监督员，不定期深入文化娱乐场所，检查文化市场经营状况，严禁网吧接纳未成年人，严禁书店经营黄色书刊，严禁音像超市兜售盗版光碟，引导青少年远离网吧，拒绝黄赌毒，抵御腐朽思想侵蚀，做遵纪守法的一代新人。至2005年，举办培训15期，培训法人1600人，上街宣传15次，散发资料8000份，展出版面100块，现场咨询1.2万人，召开例会20次，提出整改措施97条，纠正存在问题140个，挽救失足青少年300人。

扫黄打非

20世纪90年代，文化娱乐场所逐渐增多，黄赌毒丑恶现象不断出现，危害青少年身心健康的案件时有发生。为鞭笞社会陋习，净化文化市场，预防青少年犯罪，县上成立了扫黄打非领导小组，组长由主管文化工作的副县长担任，成员单位有文化局、公安局、工商局，领导小组下设办公室，办公地点在文化局。每年，在新闻出版总署的安排下，开展扫黄打非活动两次，检查的场所有书店、印刷厂、音像超市，重点打击政治性非法出版物、淫秽音像制品、黄色书刊等。1993年，由县文化局牵头，公安局、工商局、质监局协同，在全城开展扫黄打非统一行动，对125个文化娱乐场所进行突击检查，收缴黄色书刊45册，淫秽贴画100张，盗版录像带8盘，查封录像队1个。1997年，在全县开展反盗版天天行活动，坚持集中行动和日常管理相结合，针对重要部位和重点经营户进行专项治理，保持对非法出版、发行、传播活动的高压态势，特别是对各类政治性非法出版物，做到露头就打，决不姑息迁就。检查网吧10个，音像店15个，游戏厅4个，歌舞厅3个，印刷厂3个，美术工艺部9个，打字复印部26个，出版物市场116个。收缴非法出版物1.62万册，其中盗版图书469册，盗版光盘768张，盗版教辅1.5万册。对32个违法经营者，视其情节给予处罚，保护了知识产权，优化了文化市场，还孩子一方净土。2000年，加强日常管理，建立长效机制，巩固扫黄打非成果。社管办制定了教育培训、联合执法、义务监督、有奖举报、规范管理等制度，使从业人员增强自觉性，提高约束力，保证经营活动健康发展。2003年，按照中共合阳县委办公室、合阳县人民政府办公室《关于对全县网吧进行专项整治活动的实施意见》，采取分步实施、综合治理、打防并举措施，开展较大规模检查4次，取缔非法经营网吧2个，收缴电脑主机59台，查处接纳未成年人网吧3个，对上网者不予登记网吧1个，未核实有效身份证件网吧4个。15年来，累计组织稽查人员580人，开展专项治理活动35次，收缴黄色书刊2.47万册，销毁盗版光碟500盘，取缔淫秽歌厅7个，查封地下网吧5个，端掉制假团伙1个，处理违法人员68人。

第十八编 艺文



合阳是诗经文化之乡，中国爱情诗之源。县域文艺爱好者颇多，创作成果丰富，佳作频出。随着洽川旅游业的发展，境外观光者亦持笔抒怀，留下名篇。本编收录有存史价值和咏记合阳山水、人文、物华的散文、诗词、楹联作品 200 余篇（首、副），以彰地方特色。

第一章 《诗经》选译

关 雎

原文

关关雎鸠，
在河之洲。
窈窕淑女，
君子好逑。

参差荇菜，
左右流之。
窈窕淑女，
寤寐求之。

求之不得，
寤寐思服。
悠哉悠哉，
辗转反侧。

参差荇菜，
左右采之。
窈窕淑女，
琴瑟友之。

参差荇菜，
左右芼之。
窈窕淑女，
钟鼓乐之。

译文

雎鸠关关相对唱，
双栖河里小岛上。
纯洁美丽好姑娘，
真是我的好对象。

长长短短鲜芹菜，
左手右手顺流采。
纯洁美丽好姑娘，
醒着相思梦里爱。

追求姑娘难实现，
醒来梦里意常牵。
一片深情悠悠长，
翻来覆去难成眠。

长长短短鲜芹菜，
左手采来右手拣。
纯洁美丽好姑娘，
弹琴奏瑟表爱怜。

长长短短鲜芹菜，
左手右手拣拆开，
纯洁美丽好姑娘，
敲钟打鼓娶过来。

葛 覃

原文

葛之覃兮，
施于中谷，
维叶萋萋。
黄鸟于飞，
集于灌木，
其鸣喈喈。

葛之覃兮，
施于中谷，
维叶莫莫。
是刈是漉，
为絺为绤。
服之无袷。

言告颜氏，
言告言归。
薄污我私，
薄浣我衣。
害浣害否，
归宁父母。

译文

葛藤枝儿长又长，
蔓延到，谷中央，
叶子青青盛又旺。
黄雀飞，来回忙，
歇在丛生小树上，
叫喳喳，在歌唱。

葛藤枝儿长又长，
蔓延到，谷中央，
叶子青青密又旺。
割了煮，自家纺，
细布粗布制新装；
穿不厌，旧衣裳。

告诉我的老保姆，
回娘家，去探望。
搓呀搓呀洗衣服，
脏衣衫，洗清爽。
别把衣服全泡上，
妥回家，看香娘。

卷 耳

原文

采采卷耳，
不盈顷筐。
嗟我怀人，
寘彼周行。

陟彼崔嵬，
我马虺隤。
我姑酌彼金罍。

译文

采呀采那卷耳菜，
老装不满小浅筐。
唉！我思念着那出门的人，
将浅筐放在大路旁。

刚登上高高的土山，
我的马儿就腿发软。
姑且斟杯美酒。

维以不永怀。

以免老是这样思念

陟彼高冈。
我马玄黄。
我姑酌彼兕觥。
维以不永伤。

刚登上高高的山冈。
我的马儿就双眼昏花。
姑且喝杯美酒。
以免过度忧伤

陟彼崔嵬。
我马虺隤。
我仆痡矣。
云何吁哉。

刚登上高高的石山。
我的马儿就病倒。
仆人也累垮了。
何等的忧伤！

樛 木

原文

南有樛木，
葛藟荒之。
乐只君子，
福履绥之。

译文

南山有棵弯弯的大树，
蔓藤缠绕在它身上。
快乐的人啊，
幸福来向他问安。

南有樛木，
葛藟荒之。
乐只君子，
福履将之。

南山有棵弯弯的大树，
藤蔓蒙覆在它身上。
快乐的人啊，
幸福来护佑他。

南有樛木，
葛藟荒之。
乐只君子，
福履成之。

南山有棵弯弯的大树，
藤蔓蒙绕在它身上。
快乐的人啊，
幸福来成全他。

螽 斯

原文

螽斯羽，

译文

蝗虫展翅腾。

攸攸兮
宜尔子孙，
振振兮。

群集在一方，
你们多子又多孙，
繁盛振奋聚一堂。

益斯羽，
薨薨兮。
宜尔子孙，
绳绳兮。

蝗虫展翅膀，
嗡嗡飞得忙。
你们多子又多孙，
永远群处在一堂。

螽斯羽，
揖揖兮。
宜尔子孙，
蛰蛰兮。

蝗虫展翅膀，
紧聚在一方。
你们多子又多孙，
安静和睦在一堂。

桃 夭

原文

桃之夭夭，
灼灼其华。
之子于归，
宜其室家。

译文

桃树含苞满枝杈，
红霞灿烂一树花。
这位姑娘来出嫁，
欢欢喜喜成了家。

桃之夭夭，
有蕤其实。
之子于归，
宜其家室。

桃树含苞满枝杈，
花儿结成果儿大。
这位姑娘来出嫁，
欢欢喜喜成一家。

桃之夭夭，
其叶蓁蓁。
之子于归，
宜其家人。

桃树含苞花似锦，
叶儿茂密绿成荫。
这位姑娘来出嫁，
欢欢喜喜一家人。

麟之趾

原文

麟之趾。

译文

麟的脚趾呵。

振振公子，
于嗟麟兮！

麟之定，
振振公姓，
于嗟麟兮！

麟之角，
振振公族，
于嗟麟兮！

仁厚的公子呵，
哎哟麟呵！

麟的颈头呵，
仁厚的公姓呵，
哎哟麟呵！

麟的尖角呵，
仁厚的公族呵，
哎哟麟呵！

鹊 巢

原文

维鹊有巢，
维鸠居之。
之子于归，
百两御之。

维鹊有巢，
维鸠方之。
之子于归，
百两将之。

维鹊有巢，
维鸠盈之。
之子于归，
百两成之。

译文

喜鹊树上把窝搭，
鸣鸠来住它的家。
这位姑娘要出嫁，
百辆车子来接她。

喜鹊树上把窝搭，
鸣鸠同住这个家。
这位姑娘要出嫁，
百辆车子护卫她。

喜鹊树上把窝搭，
住满鸣鸠喜盈门。
这位姑娘要出嫁，
车队迎来好成婚。

蒹 葭

原文

蒹葭苍苍，
白露为霜。
所谓伊人，
在水一方。

译文

河边芦苇青苍苍，
秋深白露凝成霜。
意中人几何处寻，
就在河水那一旁。

溯洄从之，
道阻且长。
溯游从之，
宛在水中央。

蒹葭凄凄，
白露未晞。
所谓伊人，
在水之湄。
溯洄从之，
道阻且跻。
溯游从之，
宛在水中坻。

蒹葭采采，
白露未已。
所谓伊人，
在水之涘。
溯洄从之，
道阻且右。
溯游从之，
宛在水中洲。

迎着流水去找她，
道路坎坷险又长，
顺着流水去找她，
仿佛人在水中央。

河边芦苇湿漫漫，
白露滴滴叶未干。
意中人儿何处寻，
就在河岸那一滩。
迎着流水去找她，
道路险阻攀登难。
顺着流水去找她，
仿佛人在水中滩。

河边芦苇密稠稠，
清晨露水未全收。
意中人儿何处寻，
就在河岸那一头。
迎着流水去找她，
道路弯弯险难求。
顺着流水去找她，
仿佛人在水中洲。

思 齐

原 文

思齐太任，
文王之母。
思媚周姜，
京室之妇。
太姒嗣徽音，
则百斯男。

惠于宗公，
神罔时怨。
神罔时恻，
刑于寡妻。

译 文

太任端庄又严谨，
文王之母有美名。
周姜美好有德行，
太王贤妻居周京。
太姒继承好遗风，
多子多男王室兴。

文王为政顺祖宗，
祖宗欢喜无怨容。
祖宗放心不伤痛，
文王以礼待正妻。

至于兄弟，
以御于家邦。

对待兄弟也相同，
以此治国事事通。

雍雍在宫，
肃肃在庙。
不显亦临，
无射亦保。

和和睦睦一家好，
恭恭敬敬在宗庙。
认真观察明显事，
警惕阴暗不辞劳。

肆戎疾不殄，
烈假不瑕。
不闻亦式，
不谏亦入。

西戎祸患已断根，
害人瘟疫不发生。
良什善策斥于用，
忠言劝告记在心。

肆成人有德，
小子有造。
古人之无斁，
誉髦斯士。

如今成人品德好，
儿童个个可深造。
文王育才永不倦，
人才济济皆英豪。

(司徒博文 翻译)

第二章 诗 词

为雷简夫荐三苏碑石题

雷震之

雷简夫荐三苏千古佳话，引李白诗句感而咏之。

大道如青天，谁叹不得出。
三苏震门过，感拜雷简夫。

读《雷简夫荐三苏碑》

王震荣

高卧雷园远紫绶，铁冠牛车厌轻肥。
一朝作宰西川去，三载政平众望归。
抚寇有方勋劳著，举贤无虑职官微。
雷公不入雅州地，寂寞三苏日掩扉。

读康太乙诗集

侯委生

吾爱诗人太乙子，格调高古意清奇。
秋山红叶无俗气，邯郸鼓瑟有佳儿。
三千里路频催马，岳麓古道漫骑驴。
一自渔洋东去后，落落莘野老布衣。

赞印光法师

邢 刚

乳罗宝塔气象文，千亩碧波荡僧坐。
丹雘不折月宫柱，迅向终南入佛门。

孤峰法雨楼上楼，通经灯明三十秋。
皓月凌空网碧海，一瓣禅心悟人生。

日寇铁蹄践中华，血染长江尸如麻。
屠夫居然祈佛佑，闭目莲台式怒蛙。

报国另辟报国门，发隐刚微立宏论。
修持净土济匡庐，灵岩佛光映红云。

莘国人物三咏

夏承焘

太 姬

关关雉鸣鸣天籟，唤得君主动情怀。
窈窕有意慧存妒，便引诗源从此开。

伊 尹

躬耕有莘开沃野，大德昭昭垂日月。
给尔华年九百岁，不信江山不改色。

子夏石室

应数此地桃李妍，赖有子夏设教坊。
绵绵春风化雨露，朗朗万代艳阳天。

七绝·访文章台遗址

夏传才

子夏西河讲经洞，杏坛春雨文章台。
诗经由此传百代，学者五洲拜师来。

祭帝喾陵（外二首）

夏玉圭

巍然耸立野村西，历尽风霜胜迹遗。
今日炎黄子孙众，清明时节话重提。

访子夏讲经遗址

今朝远道拜师来，如见先生在讲台。
龙凤呈祥风水地，诗经由此续传开。

其二

流动传人启示多，从儒转法创先河。
东西交替文明史，先哲功高不可磨。

太姒故里

刘 强

类似，文王之妃，武王之母。有贤德……

太姒人何在？芳名入典章。
助夫能创业，教子善兴邦。
地载仁明气，天含贤德光。
不存圣母庙，自有口碑长。

商君墓

马百奎

读星明代彭公《商君墓》一诗，辄感其对商鞅的评价有失公允，故将其诗改动四字，其意则截然相反也。

合阳东去无荒村，卫鞅于今家何存？
岂是天留遗臭在，与人指点骂商君。

附：彭公《商君墓》

合阳东去有荒村，卫鞅于今家尚存。
正是天留遗臭在，与人指点骂商君。

汉俳·洽川写意

张 平 著

一

湖水碧连天，
悠悠两排钓鱼竿，
胜收一线牵。

二

小槐趁时栽，
梦里一片白花开，
蝶来香满腮。

三

熏风醉人怀，
蒹葭丛中采蒲芹，
泥埂披草鞋。

四

竹篓水中插，
活蹦乱跳小鱼虾，
童子满地抓。

五

踏歌访农家，
紫桐青枣石榴花，
嘎嘎逗鸭鸭。

六

藤架嫩花开，
瓜儿一夜坐绿胎，
红袖轻轻摘。

七

绿叶舞清风，
荷想荡起红朦胧，
人醉花影中。

八

坐地赏鸣蛙，
秋水点点芦葭花，
悠悠飞我家。

九

游船快如风，
左旋右转忽无踪，
水底藏迷宫。

十

桐树珍珠红，
谁家绿叶摇脆骨，
持竿问枣农。

十一

马背飘鸣云，
河滩飞起红纱裙，
歌声迷游人。

十二

遍野白茶花，
天鹅不见问渔伢，
遥指雪瓷塔。

七律·咏洽川

乔博宗

洽川风景区纪游

泉池星布蕊轻尘，绮丽江天万象新。
雨后莲蓬娇带露，风前芦荡碧生云。
舟裁烟浪摇诗梦，鹭戏沙汀醉旅魂。
淑女洲头留倩影，今朝喜做画中人。

畅游处女泉寄兴

池开玉鉴漾晴霏，带帐娟娟锁绿腰。
秀借南溟三亩碧，俏争西子七分娇。
笑登沙浪温如煮，醉卧琼波爽欲飘。
洗尽尘嚣心自静，浮沉进退两逍遥。

记者节洽川采风偶得

雷哲生

咏洽川湿地

几曲黄河跃龙关，舒展双臂抱洽川。
芦荡淇泉峰林秀，美景如画赛江南。

赞洽川大道

林荫大道贯洽川，柳网垂柳绿如烟。
缕缕青丝飘刘海，风姿绰约宛若仙。

观百种珍禽

百种珍禽栖洽川，关关雉鸣开诗源。
鸟居天堂多野趣，直把家园当乐园。

赏十里荷塘

接天莲池溢清香，亭亭玉立太嫩妆。
青泥碧水节不变，玉臂翡翠柔中刚。

稿万顷芦荡

青纱锦帐涌碧波，芦花飞处鸟欢歌。
七星北斗吐玉珠，浴女奥羞披丝罗。

浣溪沙·游洽川风景区

段国超

洽川坡下艳阳天，谁人铺锦大河边？翠色空蒙芦苇滩。
菱荷画廊风絮细，欢歌笑语叹神泉，鸛鹤飞处几花船！

双调一叶兰·洽川即兴

熊建康

风清清，雾蒙蒙，少女蒹葭神泉中。绸拂沙涓涓，人水写真轻。碧波洗凝脂，人面
桃花红。娇羞悄悄语，声低些，鱼儿在偷听。
天柱山，处女泉，长河古渡越千年。轻烟迷远树，芦叶映碧莲。晚霞暮归女，夕阳
照晋原。雾钓渔翁去，鞋儿船，空系杨柳湾。

题处女泉

滕玉坤

华夏文明几千年，仙栖黄河一臂弯。
春草碧帐掩玉体，风姿绰约似飞天。
谁为新娘擦香背，黄沙如丝胜绸缎。
赐名处女含深意，应誉天下第一泉。

处女泉抒怀

王红曙

处女美名遐迩闻，送往迎来四时春。
灞川烟雾遮粉面，环堤杨柳映罗裙。
不为贫富情冷暖，何分朝野共凉温。
千建若还逢斯世，定然废纸赋洛神。

秋月处女泉

雷步康

大河奔腾地，漠漠一马平。
残阳消夕照，绿蒲布剑丛。
界河臂弯纤，奇泉姿丰盈。
凤池蓄秀液，蝶影藏迷宫。
沙浪感灵气，蘑菇化俗尘。
游鱼浸飞矢，群芳染芙蓉。
秋月泉中醉，嫦娥太空行。
温馨饰衣意，银辉玉露凝。
野鹤牵红线，吉星照芳名。
河洲清流远，揉黛萦古风。

满庭芳·观合阳处女泉

梁斐如

北国江南，魏游几度？幸睹翡翠癫狂。数池春水，飘逸似妃乔。环岸村姑沉缟。豔
远客，笑语频藏。苗堤柳，垂丝嬉钓，鹭点碧波翔。

难忘！佳丽地，朝阳醉卧，画绣牛羊。惊三雨顽童，水溜成双。探赏草丛信步，迷
归径，鞋袜汪汪。肥泉涌，稻丰莲郁，恩泽万年长。

西江月·河亭观鸟

王天胜

观鸟每闻胜境，登亭益信台阳。
苇林万顷接苍茫，更有黄鹂清唱。
波上天鹅浮动，空中仙鹤翱翔。
珍禽集处草生香，一任游人遐想。

洽川名胜咏怀

周崇望

龙 洞

寻幽探险龙洞游，鬼斧神工一线收。
瑰魄飘萍浑如醉，消得人间万种愁。

观鸟亭

蓝天白云群鸟翔，千姿百态争春光。
鸟儿也知自由重，不恋金屋富贵乡。

百亩垂钓

杨柳青青轻拂头，碧波漾漾漾扁舟。
闲来垂钓求心静，笑他太公恋封侯。

九龙汲水

九龙汲水足壮观，洽川遍野黄菊香。
折得花枝添惆怅，不知何地觅秋娘。

天柱山

王士哲

洽川一柱造化成，峭然屹立气势雄。
几经沧桑供曾在，默默擎天日月行。

涪川人杰地更灵，千群同心一股绳。
敢叫天柱换新貌，秀媲雁荡天下名。

洽川诗草

董 效

初到洽川

乐奏周南第一章，关雎雅韵共天长。
窈窕淑女应犹在，水影花光也带香。

访处女泉

侍源稽古访神泉，琴瑟悠悠不记年。
太似凝妆初浴后，蓝天碧水映红莲。

记关雎洲

梦里黄河梦里洲，参差荇菜碧于油。
古风翻作今时韵，一曲悠哉忘白头。

冬日偶成

曹新昌

冬日暖洽川，朦胧蒲苇滩。
帏纱隐处女，皑映鹿马泉。
白鹭鸣长空，鸳鸯戏河湾。
圣母现灵隐，帝眷满岬眠。
天柱撼云霄，秦驛通金甍。
伊尹耕莘苦，子夏石室寒。
韩信善兵械，木罽渡凯旋。
古莘美今朝，壮哉一奇观。

回乡观黄河石坝有感

颜承孝

犹记少年浮水狂，逐浪半日到吴王。
此地河宽十几里，秋霖河涨水茫茫。
崩崖吞岩村田毁，秦晋沿河民遭殃。
千百年来无人治，任其东西马无缰。
大灾大难官书载，历历在目岂能忘。
河中滩洲难为用，西岸良田变沙荒。
治川损失最为大，逼得县城迁合阳。
夏阳马灌莘里泉，崩到河中成河床。
二十外出河连浪，六十归来沧变桑。
今日堤坝观河野，故河绣出锦一方。
变化太大难置信，心疑画图确人雕。
老岸筑堤河建坝，内堤外坝两道墙。
内堤护住王村堡，保住古莘文明乡。
外坝救出河中泉，河滩万亩菜花扬。
泉周鱼池密似网，滩涂苇荡万米长。
鹤鹅雁鸬鹭鸱戏，鱼鳖蛙蚌水中藏。
六月千亩荷花艳，秋来十里稻谷香。
南滩护林穷漳华，星罗棋布尽鱼塘。
北滩事业更壮观，机声隆隆是抽黄。
万古莘原河水润，旱地亩产千斤粮。
治川巨变原因多，首功应记是治黄。
国家投资千百万，治川百姓喜洋洋。
翻身没忘毛主席，小康功在邓与江。
脱贫莫停前进步，要由小康奔大康。
堤外坝内潜力大，更在滩涂做文章。
水中可捞金元宝，河滩养殖又种粮。
建成旅游名胜地，治川将来更漂亮。

福山之歌

梁庭芝

福气东来，山色甚明；宛似蝎状，浑然天成。
尾部跋涉，莅临门庭；突兀展现，天开一峰。
建筑修葺，焕然新型；楹联诗词，增色壮容。
儒道释教，二者并行；仪貌端庄，殿阁谧宁。
印光法师，大德高僧；设堂于兹，桑梓与荣。
十代圣医，塑像如生；瞻仰先贤，遗著师承。
尚有供奉，各路神明；旨在导善，依此权衡。
转角木楼，巧制玲珑；人坐推动，如入仙宫。
绕山树木，郁郁葱葱；清风徐拂，耳得为声。
登上高台，心旷神怡；俯瞰大河，仰望苍穹。
天阔流远，羨其无穷；人生须臾，敢不奋争！
健身怡性，疏荡心胸；旅游诸君，能不攀登？

福山咏怀

杨国栋

一

叮叮咚咚泉灵，遥知何时涌成？
无力环绕山径，却生蝎子图形。

试问山洞明月，可听昔日涛声？
惊醒古垒韩信，唯有印光多情。

二

泉灵朦朦胧胧，沐浴银色月中
恰似湘女幽思，依依几番柔情。

泉灵葱葱茏茏，四周扬起蛙鸣
如歌如泣如诉，花儿何时凋零！

三

飘飘逸逸泉灵，仰望天上迷蒙。
木星水星火星，谁能伴汝同行？

挥挥洒洒泉灵，曾遭几朝衰兴。
薄命红颜依在，静饮山涧清风。

福山即景

雷乃顺

一峰耸立黄河边，万劈剑削成孤山。
曲径通幽似蝎尾，雄体高卧若巨鼋。
楼阁玲珑连云起，苍松翠柏满冈峦。
人间妙趣何所在，古圣灵泉一景观。

七律·与平凹四日游

袁宪承

白云大厦

白云顶处玉门开，我会平凹泪落埃。
地厚天宽容五岳，气灵语重铸仙才。
文章自古留争论，笔墨当今待定裁。
李杜苏曹刚入梦，谁人说贾进斋来。

武帝仙山

远望仙峰势若君，梁原莽莽似三人。
长揖帝像求来事，横跨神龙忆旧魂。
共论八极天地道，同说山后自然云。
最识农嫂槐花饭，相饗寒窑碗碗亲。

洽川

同心相系旧铁船，母载群儿步履艰。
苗范滔天昔日事，雌鸪配偶数千年。

斜阳尽染秦骊道。芦草羞遮处女泉。
车水马龙多富贵，几人真正为涇川。

梁 山

巨体冰颜卧太空，美人娇睡自从容。
乱云飞渡媚秦晋，双乳长流孕古城。
脐上朝佛佛已断，膝前拜圣圣无踪。
几经遇难谁之过，知子孰深爱母峰。

梁山行

萧绪康

湛蓝蓝天，白云悠悠。习习轻风，秋光柔柔。
奕奕梁山，武帝峥峥。叠叠峰峦，气势汹汹。
萋萋芳草，山色青青。团团烟霭，羊咩泠泠。
声声牧歌，音韵铿铿。嘤嘤山雀，蜂蝶嗡嗡。
簇簇鲜花，红蕙菁菁。参参树木，松柏亭亭。
弯弯山道，曲径蒙蒙。喧喧笑语，游人憧憧。
绰绰石洞，佛像总总。尊尊无头，偃坐耿耿。
惨惨景象，忧心纷纷。乱乱文革，罪恶累累。
朝朝发指，暮心愤愤。潸潸泪流，思绪沉沉。
款款东行，步履兢兢。路路险阻，佳景重重。
鬼鬼石猴，自在洋洋。缓缓睡看，大河汤汤。
层层叠嶂，铁链铮铮。呼啸山风，碾盘莹莹。
块块摊石，横卧静静。小小天池，碧水盈盈。
昭昭髯翁，石龟惺惺。绵绵风景，名胜鼎鼎。
滴滴东峰，西峰祥祥。拜拜武帝，仙台登登。
高高笔架，仙龟昂昂。遥遥南眺，莘原莽莽。
处处地灵，物华丰丰。灿灿金水，涂水淙淙。
浩浩丘地，奥秘深深。混混天成，众形明明。
九九归一，仙峰炯炯。赳赳雄鹰，振翮腾腾。
硬硬金蟾，英姿灵灵。神神仙山，变幻匆匆。
眨眨眼间，雷声隆隆。滚滚乌云，暴雨冥冥。
俄俄停歇，斜阳红红。霏霏空气，纤草茸茸。
郁郁杉松，后坡葱葱。苍苍翠柏，前坡浓浓。
巍巍壮观，美哉雄雄。欣欣此游，其乐融融。

梁山漫咏

季志斌

古翠由来多胜境，晨仰北梁造化工。
山架屋梁入晋望，水夹宝脉出蛟龙。

碧松叠翠风萧萧，暮雨缥缈雾蒙蒙。
香烟袅袅接云天，渔鼓咚咚响晴空。

奇石参差迷幽境，仙桥宛转路始通。
鸟临深渊魂亦惊，人攀铁索心悬空。

神龛遍布分上下，庙宇错落列西东。
骚人燕集争吟咏，官绅题壁留遗踪。

洞览黄河晨曦里，台对太华夕照中。
碑透灵光含村影，寺背孤塔送铃声。

佛典秘藏千函外，法会广容十方僧。
河东施主仰朝拜，西竺上人慕传经。

汉武挥鞭曾饮马，唐宗礼佛褒圉公。
虽非名山照青史，却因仙缘警帝庭。

几度沧桑传佳话，一朝开发乘东风。
洽川龙头冲天起，福地宝珠待新生。

武帝祠斜柏

李双桂

横空出世来，剑悬危峰颠。
摇曳千仞上，啸傲九重天。
厮守林泉岭，相伴人佛仙。

汉皇祠旁立。悠悠两千年。

二

根深源久远，斜倚云雾间。
头上日月近，脚下天地宽。
晚风拂飘尘，晨露润仙颜。
忘却春与秋，迎送暑和寒。

游武帝山二首

党群

坏石眺望

坏石南望尽环冈，脉写三“人”罪苍苍。
天下归心真灵地，马嘶何处觅刘郎。

逸静台

逸静台前多绝巘，葱峰幽壑入若仙。
黄河脉看流亘古，方悟身居君父山。

合阳人文景观

侯武成

合阳自古称有莘，文化积淀底蕴深。
魏筑长城锁北原，明建经阁竖中心。
寿圣唐塔耸百良，陵园明塔价千金。
罗山傲立唐残塔，宋塔挺拔安阳村。
宋建大成殿雄伟，蒙汉合文碑圆浑。
峪水东原青石殿，灵泉奇山蝎子身。
哑姑瀑布水百尺，梁山石洞佛千尊。
王家河畔摩崖像，马家岭上彩陶痕。
天柱山高云绕腰，百坂石桥水龙吟。
太清观址桧柏茂，河西坡头木瓜棚。
鸟鸣幽林杨家河，水涌金涛赤白根。
汾川濮浴处女泉，芦荡迷宫翠野津。

诗经源头关雎篇，曹全隶碑世稀珍。
帝尝陵墓草青青，武帝山帝柏森森。
魏文城廓合阳名，子夏石室桃花春。
遇仙桥前念车朴，木罽渡口思淮阴。
李灌故里南坂头，大有神道张家墩。
文庙巨碑随箭夫，历代县志赞华云。
白玉精雕党公像，青铜妙铸印光魂。
平凹题碑西牛庄，合中遗墨于右任。
快餐页面风味饭，提线木偶出国门。
伊尹耕区物阜地，太皞故里民风淳。
县委筹建山川园，开发旅游富台民。
时令不出三五载，合阳景观更迷人。

大像寺怀古

王德宇

一

大像寺高四野空，宏伟昔曾冠邑中。
楼阁参差云烟绕，松柏森罗钟磬鸣。
大佛高坐貌清肃，古塔峻峙势峻聳。
千年古刹今成土，明月依然海天清。

二

乌飞兔走繁华尽，古往今来物事更。
当年胜景无由见，此日崇岗独自雄。
颓垣依稀认广厦，破瓦零落忆旧僧。
华云台前侧身过，落日荒草泣秋风。

观合阳线偶戏

赵原年

丝竹幽婉回小巷，鼓钹铿锵转弄堂。
鼃声古刹旷野处，喜见线偶犹伶忙。
远看台高非盈丈，长调估测两寻方。

影幕纵横旖旎艳。男妇老幼眉色扬。
数根银线巧收放。擦袍提袖口目张。
身姿恰似真人扮。绝技舞来惊无常。
吹拉弹敲皆悦耳。唱念做打自合章。
生旦净丑各有度。山水楼阁一台装。
兴衰沉浮剧中唱。悲欢离合话沧桑。
尺余傀儡唤人醒。古今哲理尽匿藏。
民间精华积淀广。线偶遐迩闪异光。
平生初睹最欢快。归来不忘赞合阳。

线偶小戏

杜光前

略具人形小棉团。高台遥控丝线牵。
木头含情知冷暖。布絮有灵分忠奸。
百般苦乐十大本。千古兴亡两席间。
堪赞中华一绝技。三震京都声哗然。

古城夏夜

王志昌

夕阳西下彩满天。晚霞映红古城颠。
清风徐徐人心醉。一派美景胜江南。
尊经楼阁生紫烟。中心广场笑语喧。
太姒吟诗伴歌舞。人鸟欢跃共一天。

尊经阁

董 强

坚如磐石立街心。经历风雨数百春。
雨燕鸣寻旧岁梦。古阁又听今夜音。
侍对衙门忆往事。今临广场看新闻。

儿童嬉戏清风里，华灯初放人如云。

太清古桧

杜光前

纹身仙树根虬蟠，灵柯游龙气不凡。
梅竹情操傲冰雪，松柏高标参云天。
古桧灵异钟此秀，西河圣上育其轩。
汾阳风骨俨然是，太清古观赖以传。

乳罗山怀古

党锡麟

乳罗烟云似水，田畴碧草如茵。
夕阳一抹做黄昏，釜水泛舟流韵。
古塔斜影犹在，萧寺钟声不闻。
文峰尾踪踪难寻，夫人联珥独馨。

赞金水沟大桥

雷震生

大桥雄姿贯长虹，飞架巨壑夺天工。
凝聚民魂吐紫气，高歌未来唱大风。

潘家山龙槐

党锡麟

古槐苍苍横岷岩，翩若潜龙出深潭。
虬枝盘桓接风雨，鳞爪飞扬卷巨澜。
数度沧桑神愈壮，几历劫难根弥坚。

千秋藏藁尚未减，不名只缘藏深山。

祝福故乡

— 晓 青

千山万山，亲不过梁山；
千水万水，爱不过金水；
这饭那饭，香不过猪油辣子调莜面；
这戏那戏，看不够皮弦胡胡线猴戏！

即使我走过无数美丽的地方；
也把最深的思念留给故乡；
即使重重关山阻隔，道路漫长；
我也把心中的祝福送给乡党。

祝福你，幸福如梁山一样高，
祝福你，富裕如同金水一样长，
祝福你，生活如同线戏一样美，
祝福你，日子如同莜面一样香！

故乡啊，在世界五洲四大洋的风景里，
在中国九百六十万平方公里的大地上，
虽然你只是小小的小小的一个点，
但我心中，你永远占据着独有的辉煌！

扬 场

— 张 华

一道金光飞上天，如虹弯弯，
如桥弯弯，农人双眸亮灿灿。

一掠香甜飞上天，风也尝鲜，
云也尝鲜，悠悠酒气漫山川。

一溜喜悦飞上天，浮花翩翩，
金雨翩翩，欢歌笑语醉河湾。

第三章 散文

合阳赋

乔付东

锦绣合阳，翠国故邦。东府旧邑，渭北新乡。东依黄河，纳三晋之卿云；西枕金水，揽古徵之灵光。南拥潼关，笼函谷之紫气；北出龙门，毗司马之故乡。方圆五千里，民心思“合”；上下四千载，凤鸣朝“阳”！

唯我合阳：源远流长，历尽沧桑。宇宙洪荒，积鸟金之宝藏；天地造化，辟鱼米之膏壤。先民遗址，斑斑人猿揖别之迹；帝舜遗塚，昭昭古革文明之光。灩泉漾碧，曾为淑女浣衣之洲；莘野铺翠，犹存伊尹躬耕之乡。夏阳古渡，木罍星夜袭魏城；洽川莘里，魏文筑城拒秦王。秦晋争雄，看多少金戈铁马；郭家举义，映几许剑影刀光。反清复明，魏天命揭竿镇梁山；讨袁护国，萧西丞剿匪战两川。旗帜猎猎壮锤镰，古莘史册谱新篇。铁师东渡，朱老总指挥若定；运筹帷幄，彭司令稳操胜券。澄合激战，摧枯拉朽碎敌胆；劲旅入城，红旗指处换人间！雄哉，壮丽合阳！

唯我合阳：水绿山青，毓秀钟灵。波飞锦浪，黄河壮其英姿；峰簇翠黛，梁山秀其风韵。太姒故里，已成观光胜地；洽川景区，堪称旅游仙境。风吹芦蒿，蒹葭苍茫千顷翠；月印灩泉，波光潋滟七珠明。夏阳漾，秀借南溟三亩浪；处女泉，俏争西子七分妆。荷花淀，接天莲叶无穷碧；黄河魂，破浪云帆万里航。养鱼池里，群鳞穿梭翔浅水；观鸟台前，百禽振翼舞长天。蝎子山，峰牵福祿寿，亭阁耸于烟霄；文融儒释道，回廊隐于梵宇。武帝峰，云诡石奇，嘉树岚光一色；花馨草茂，珍禽霞彩齐飞。百良塔千佛洞，钟磬悠悠确是佛家圣域；青石殿寿圣宫，香烟袅袅可沐道家清风。仁者爱山，山得刚健之美；智者乐水，水有阴柔之秀。静者喜林，林有养性之幽。天人合一，游则回归自然；风光无限，赏则流连忘返！嘉哉，秀美合阳！

唯我合阳：人文荟萃，文脉流芳。伊尹贤上，以德治国佐成汤；太姒淑女，母仪天下辅文王。文庙儒之藪，民宗礼仪千秋魄；洽川诗之源，骚启周南第一章。商君墓前，改革惠民温史鉴；曹全碑下，汉隶流徽沐清芳。西河石室，子夏授徒开绿帐；景山书洞，师德垂范育栋梁。雷公慧眼荐三苏，人夸旷世伯乐；范氏一堂成三风，堪誉教子有方。黄涓居士博学能文，诗兼汉宋百家之粹；印光法师妙契禅心，法绍莲宗诸经之长。革命先驱路冷，雨花台慷慨就义血化碧；教师楷模雷烽，桃李园鞠躬尽瘁吐尽丝。若夫民间文化，诚属满目琳琅。刺绣纸塑，独具关中韵彩；花馍剪纸，屡登大雅之堂。社火土锣鼓，传承民俗风情；跳戏线偶戏，更彰时代之光！盛哉，诗意合阳！

今日合阳。和谐奋进。慨当以慷。六十年发展奠崛起之基。三十载改革振腾飞之翼。以人为本，骏业已登强县路；以煤富县，宏图更谱发展曲。农工果牧渔，“六做”并举；科教文卫体，多元比翼。四矿上马，现代化煤城初露端倪；果畜升帐，特色化产业指日可期。铁路公路高速路，路路展康庄；高桥浮桥拱式桥，桥桥落彩虹。筑巢引凤，鱼化厂落户工业园；招商引资，合镁矿扎根开发区。水秀洽川，跻身全国著名景点；春满校园，荣膺省级教育强县。新农村，惠政归心民风和畅；新城区，长街焕彩商宇连廊。天合广场泉林漾碧，竖耳即闻和谐之曲；街心公园花木争芳，满眼尽是升平之象。安居而乐业，幸福感日益增强；崇美而向善，文明风吹遍城乡。两万顷魅力山川，云蒸霞蔚起宏图；四十万英雄儿女，凤翥龙翔济小康！

颂曰：金水滔滔兮，福山苍苍；躬逢盛世兮，县阜民康。击壤而歌兮，伟业煌煌；与时俱进兮，风起云扬。民心思“合”兮，颂古莘之恒昌；凤鸣朝“阳”兮，祝桑梓之腾骧！

合阳赋

魏敬杰

己丑年春分翌日，合阳县长樊公存弟携其少时同窗李郁造访于马河声画室，余受邀助兴。樊、李二公，富平人也。马公河声，书画名家，余之合阳同乡也。余及存弟于辛酉年不期负笈长安，同赴上庠西北大学，洎今廿又八年矣。孟知存弟知事合阳，政声颇嘉，虽未谋面，余心仪之。李郁、河声，英达君子，皆余时相过从之挚友也。品若谈笑之余，公推余撰《合阳赋》，以志合阳古今，以抒乡梓之情。遂作赋曰：

古有莘国，居洽之阳。星分鹑野，地接龙门。偏处渭北，五县接壤。北控梁山，东襟长河。山源交错，地貌多变；沟壑纵横，形势嵯峨。先民生息繁衍，后嗣绵延不绝。王化亘古，文脉恒远。帝尝归葬之地，伊尹躬耕之野。夏启择地封子，文王选妃联姻。魏筑城池，秦置古邑。汉景帝易“合”为“郃”，隋文帝迁城今址。

得天地之造化，秉河岳之英灵。人赋杰气，民风淳朴。有强毅果敢之质，无骄惰浮靡之习。张角“黄巾起义”，郭家闻风响应。反清复明，魏天命举义梁山；誓死效忠，党守素建功大顺。官有不义之举，民有不平之鸣。或伸张正义，明理昭冤；或清刘匪患，除暴安良。矧若红色革命，抗日救亡，县民必揭竿而起，聚义景从。

历代儒雅风流之乡，向为人文渊薮之地。商出伊尹，辅佐成汤稳基业；周有太姬，情定文王仪天下。《关雎》名篇，冠列《诗经》之首；曹全圣碑，堪称书家绝唱。雷氏一门，多有忠烈；“范家三凤”，擢出文臣。德骧刚直不阿，名垂宋史；简夫慧眼识珠，力荐三苏。范焯在朝为官，政声远播；三子联纆知县，名满乡里。赏李灌之文，宛沐春风；读太乙之诗，犹饮甘醇。凤麟呈瑞，河岳钟祥。“尊经”赫赫，依稀诸儒习圣；文庙皇皇，俨然百官祭孔。子夏重教，拜祀后世；茂林轻财，惠及乡里。花馍刺绣，名闻遐迩；线腔木偶，声动京华。

梁山一脉，远眺霖雨之奇；漳泉七眼，近睹丽日之妍。百良塔巍峨高耸，玄武殿富丽堂皇。莘塍诸山，排闥送景。一峰耸翠，万柏环青。福山秀夺终南，引人出俗入雅；桧树神异莫测，如龙吞云吐雾。最是洽川景区，终年游客如织。芦苇广袤，恍如冀北白洋淀；水草丰美，犹疑江南鱼米乡。物以情迁，景随季移。春色熠熠，芳草葳蕤；夏雨霏霏，绿波荡漾；秋风瑟瑟，芦花踟蹰；冬雪皑皑，百鸟憩息。万亩荷塘，雾合霞翻。黛质青跗，红葩绛花。鱼翔浅底，虾戏其间。至若荡舟湖泊，沐浴温泉，垂钓绿堤，漂流黄河，时闻游客啧啧之语，偶听莲娃嬉嬉之声。远目群山，联想联翩胜景；置身河洲，陶醉旖旎风情。

振兴经济，科技领先。以农为主，百业竞旺。电容煤炭，因改革而如虎添翼；畜牧果蔬，以开放而异军突起。荡荡乎，旅游别开新天地；巍巍乎，能源待写大手笔。交通畅兮，四海宾朋翩翩至；贸易繁荣兮，八方商贾纷纷来。精选项目，引资招商。植梧栖凤。汲贤纳能。经济发展，载奔载驰；城乡建设，如火如荼。阡陌纵横，连年丰产辞穷去；大道交错，接踵车马送富来。徜徉县城大街兮，路人其神奕奕；徘徊乡间小路兮，农家其乐融融。噫吁戏，伟哉合阳！承古创新兮，坦途未央；继往开来兮，前路辉煌！

合阳赋

马百全

煌煌古邑，粲粲合阳。战国壁立，嗣后昭彰。斯方也，东傍黄河，揽晋原之扩扩；西襟太峪，纳澄域之苍苍。南耸乳罗，瞰平川之荡荡；北横帝岭，瞻圣地之茫茫。枕山际水，堪称秦东重镇；踞隘凭关，诚属渭北名乡。君不见；滔滔金水溢莘野，奕奕梁山壮大邦。

悠哉！历史合阳。华夏发祥腹地，根深叶茂；民族繁衍摇篮，源远流长。彩陶色色，传薪播火；石器形形，辟土拓荒。依稀先民身影，昭然昧旦光芒。伏羲驻蹕，乃有卦爻之处；帝喾盘桓，犹留归罪之方。太禹浚河，惠及黎庶；启王封嗣，拱卫庙堂。吴起西河守境，固山河之金甌；卜商石室开岸，育社稷之栋梁。汤圣聘贤之野，至今犹在；周文迎妲之邦，妇儒皆详。秦袭韩垣，曾有金戈铁马；晋追刳首，不无剑影刀光。淮阴古渡，木罍如云袭魏；安邑金汤，汉军似电擒王。刘彻汾阴祭祀，仙宫下榻；李渊河畔安营，肇始兴唐。晋宝卜栖莲岭，终成羽化；达摩修建禅堂，普照佛光。陕北红军南下，宣传革命；志丹队伍东扩，惩办豪强。八路莅合，奔赴救国前线；朱德讲话，宣传抗战主张。彭习帷幄运筹，骁将澄台驱虎；国共莘塍逐鹿，铁军西北打狼。挥手间，天兵临处驱霾雾，凯乐声中露曙光。

壮哉！革命合阳。树乾坤之正气，挺华夏之脊梁。经受万劫不折，蒙遭百患自强。兴灭继绝，毁家纾难；御欺抗侮，济世兴邦。郭家举义高岗，紧随张藉；宁素建功大鵬，辅弼闯王。聚众抗元，志先传道；济民反满，招郎夺粮。头抛黄土，天命凛然弱

义：血溅雨花，集贤笑傲刑场。梁纆倒哀，共和且上；云章抗日，热血儿郎。印生志道捐躯，自由先烈；博爱建堂殉难，伉俪国殇。更得无数仁人，涌向延安圣地；犹有四方志士，投奔革命炉膛。终赢来：旗灿五星飘北阙，日出九域亮东方。

戮哉！渊藪合阳。钟灵毓秀，群英荟萃；翥凤翔龙，世代恒昌。伊公磊落光明，扶汤灭夏；太姒淑贤和善，生武剪商。简夫举荐三苏，世尊伯乐；义且兼综二代，名埒渔洋。征讨奸佞，范燧不从权贵；洗刷冤案，康畴直状御皇。大有主持漕运，一尘不染；无功擅作曲词，四海名彰。逢春德艺双馨，线班魁首；武汉声情并茂，说唱大王。乃心凭吊襄王，写就千秋锦句；褚峻精于金石，遗留万世琼章。陕西首所县中，晴梵创办；渭北巾幗才俊，雷敬远扬。节义闻公尚若，疏狂奔放；莲宗始祖印光，仁爱慈祥。立科挑战旱魃，中华称赞；浩奋研发电器，世界掬扬。神舟插翼，凡培功勳卓著；军旅操觚，斌奎文字激扬。珍民笔力苍遒，墨香书界；菜敏丹青峭古，彩染画廊。韵留诗苑，致远可尊巨擘；名噪梨园，友仙堪称金吭。果然乎：合阳自古藏蛟地，隼野从来栖凤乡。

灿哉！文化合阳。芳躅零列，日擘遐迹；宝物云叢，犹比圭璋。旧新石器，琳琅满目；秦魏长城，威武安详。河岸跳滩，中国戏曲化石；东雷锣鼓，民间舞蹈发祥。关雎洲外，华夏诗源之地；禹母湾头，陕西故事之乡。夏阳古鼎，青铜瑰宝；曹全功碑，汉隶天王。寿圣寺塔，巍峨高耸；大定金钟，嘹亮铿锵。青石大殿，活灵活现；清代民居，古色古香。蒙汉文碑，历史价值珍贵；摩崖石室，群佛形态堂皇。经阁赫赫，雄姿飒爽；文庙赫赫，气宇轩昂。线廊绝世惊俗，荣登名录；木偶赏心悦目，飞越大洋。社火雄雄，北漂京畿；面花栩栩，东渡扶桑。石雕精湛，绘神绘影；泥塑鲜活，欲跃欲翔。诚谓也：深植黄土底藏厚，紧傍大河源脉长。

尚哉！礼仪合阳。地钟灵秀，唯有仁慈敦厚；人毓纯风，纵无骄奢轻狂。文士雍容儒雅，武夫果敢刚强。此域尚贤，法效先哲古圣；斯民崇义，归非荆柯商鞅。德馨刚正不阿，敢诛国舅；王镇深明大义，归顺宋王。祖孙守礼，雷氏一门耀彩；兄弟知书，范门三凤誉芳。淡泊名利，仲佐隐居庐舍；踵武伯陶，岳崧退避虎岗。长风秉公持正，明轩古道热肠。常义讲经劝善，太和说父救荒。顺轨怜才，提携后进；学谦整堰，酬报故乡。急公好义，人夸秉简；匡世育才，世仰晋康。茂林重教，震惊圣驾；清化疏财，修建学堂。雷锋节俭，奖襄学子；志鸿慷慨，情系梓桑。追求和正，祝山经商有道；恪守信诚，雨亭为贾无诤。真乃矣：斯方多有道德士，厥土向为礼义邦。

靓哉！景胜合阳。山魄积生精气，水魂增长灵光。泉涌金沙，处女长挥舞袖；峰生翠黛，乳罗洞袒胸膛。山簇青髻，武帝高扬头颅；浪骋白驹，黄河敞放绳缰。鸟瞰涇川——神泉激脆，独绝九域；芦荡葳蕤，且冠八方。疑是江南泽地，却为渭北水乡。凭眺福山——万柏环青，一峰耸翠；十灵送旺，三教赐祥。宝塔彩坊拔地，琼楼杰阁雕梁。纵览梁山——马头鹰嘴，奇石林立；苍柏翠松，古木龙翔。花树列成仪仗，鸟禽演奏笙簧。领略河魂——大水走泥，厚云积岸；码头焕彩，龙洞流汤。万类锦鳞世界，一滩鸟刺天堂……黄土承德，青山载道；绿洲铺锦，翠木生芳。多蕴有形胜景，兼收无限风光。客赞曰：寓此已无桑梓梦，有生常做古莘郎。

盛哉！魅力合阳。承前启后，春秋鼎盛；戮力同心，岁月沧桑。强县宏猷已定，裕

民骏业更鞭。农工果畜林渔，多元并举；科教艺文体卫，诸业同张。景观沿川，乃是国家名胜；河添壮魄，荣膺水利风光。初见端倪，现代煤城凤起；方插羽翼，新型产业鹰扬。狠抓教育，可乃品牌大县；发展果畜，正成西部名乡。电容填补空白，擎举科学大纛；源化高登金榜，进军国际市场。筑巢引凤，矿兴合镁；纳士招商，园耀天阳。煤焦煤化，链接三产；果酒果汁，饮誉八方。鱼池棋布，宴肴生鲜；牛棚星罗，畜奶送康。麦浪拍天，织就金颜绸缎；棉花匝地，汇成白色海洋。早原农技，九州称誉；抽黄工程，四海褒扬。街心公园，环境自然雅致；天合广场，喷泉乐曲悠扬。凤凰大道，车水马龙如梭；城市新区，居楼高肆连廊。东方欲晓，犹见太极街舞；西隅未昏，且聆线戏秦腔。动车铁轨，通秦连晋；水路浮桥，跨恒越黄。富裕臻临家户；文明进驻城乡。处处繁荣景象，时时和乐祥光。这正是：册万英雄描画卷；五千方里做篇章。

嗟乎！难成雅韵。且觅踪迹，更搦秃笔，忝献诗章：

星分鹑野历沧桑，虎踞龙盘乃故乡
掘土悉知文脉厚，捋沙更晓史源长
山形水胜大观萃，武略文韬英物藏
克至和谐须共济，跻登卓越再挥翰

处女神泉赋

屈 直

伫立亿年黄土高原，眺望沿川苍茫无边。蓝天白云，点缀些鹤翔鸢唳；丛林芦海，映衬出黄河一线。千亩塘鱼竞游跃，一碧沙滩云水间。若夫徜徉万顷芦荡，寻迹处女神泉；则四时之景迥异，意趣无穷而盎然。

是时夏苇叠翠，野花烂漫；游人如织，百鸟争喧。泉水明净而如镜，银光乍泄而激池。处于掬清流而濯面，心花绽靡；仙鹤振彩翼而照影，光耀人寰，人面桃花，惊九天之仙女；霓裳荷衣，动西施之艳羨。水滑而肌莹，天人回转；境幽而景致，武帝汗颜。入泉而沁脾，销魂失魄；出水而爽心，神清气淡。绵绵乎，幽幽乎，柔柔乎，快快乎。不知天上人间。

而或秋阳慵懒，芦絮飘飘；慵懒如贵妃出浴，飘飘似才女试高。秋思萦怀，秋波荡漾；玉液灌顶，玉笛联箫。思远方之游子，香闺难寝；抚渐黄之柳叶，心笺谁捎？维清例渗入心髓，冰凉尽透纱绡。雁回雁去，叮咛些悄言私语；花开花谢，陪伴许眉扫影倩。郁郁兮，渺渺兮，淡淡兮，裊裊兮，谁可窥视我窍？

至若冬阳惨淡，絮尽苇干；萋萋凋萎，冰凝河川。唯神泉氤氲，雾罩云蒸，蔚为奇观。天下江河尽塞，且试泉流温软。而或雪漫太空，鸢翎浅滩；巨龙潜底，网挂高杆。刺牛护嘶鸣，天晦云暗，藏舟匿帆。大地生机悉敛，独有处子妙观。亭亭哉，恹恹哉，漂漂哉，欣欣哉，何叹四季轮转。

若夫春风和畅，春光普降；春树绿而春草长，春心醒而春水荡。一池情思，随泉涌

而沉浮。满腹爱嗔，踩沙浴而涤光。涓涓焉，粼粼焉，汨汨焉，未知其源自何方。至若冰融而川流，川流而泉香，泉香而波涌，波涌而人浪。千鸟翔集，百花竞放，啾啾者，蓑蓑者，萌萌者，艳艳者，万物生而天地昶，奇乎哉。宇宙之造化；异乎哉，乾坤之毓芳。

噫吁戏！泱泱者大地，皇皇者上苍；予豁然而顿悟，拊膺而吁朗：神泉岂特沐浴嬉戏哉！唯荡涤灵魂，清除欲望，洁净心腑，回归高尚，此其天地所以赐浴者，信夫！

梁山赋

毛宪宗

梁山，形似屋梁，故名梁山也。溯源上古，禹母耕织于岸，禹劈龙门而疏黄水，梁山为甸，梁山乃中原之名山。天下皆以梁山为高，梁山东峰乃佛家圣地。唐、宋、金、元、明、清代建寺修庙，塑像贮经，寺有金佛，藏经千卷，善男信女，遍及天下山，曾废于战火者几度，又兴于丰年者几秋，香火延续千年不断，辈辈高僧留迹佛山。

耸立梁山之巅，俯视东去，道道沟壑，游龙走凤，浑浑厚土，钟灵毓秀。徐水自后山而出，聚百泉归入黄河。浩浩古莽，源源龙种，数千年伴之黄河，踏浪沐沙，出水搏风，耕雨播雨，淳风民情。

西看武帝，紫气缭绕，一峰擎天，万山朝拱。仙龟仰首，横跨神龙，归大众而成一统，衔金水而四海清。

北望黄龙，崇山峻岭，逶迤千里，变化无穷。挥手拂之弹丸，呵气伴之涛声。恨无才唤之即来，叹天地赋于其形。

南望华山，欲跨西峰，茫茫九派，沉沉一线，坦坦渭源，风情万种。人欢马叫，江山如画。万种烟云而尽收眼底，一派生机而饱含其中。

然则，梁山之胜景者犹在四季也。

春登梁山，梁山之景在于石。北国初春，万木萧条，石径弯弯，直抵石山，怪石悬空，一石一形，石蝉鸣雨，雾锁石龟，石蛇出洞，魔鬼石崖，莲花石座有形有神，文殊石像栩栩如生。更奇者山顶风打石碾测风云，空前石镜照前生，残石残塔，沧桑见证。断头石佛，冤魂重重。

夏登梁山，梁山之景在于云。晨观云海，雾气濛濛，阳光穿翳，瞬幻息变，时为千幢之楼阁，时为万物之形态，此若登山，踏祥云，乘清风，犹入仙境也。午后，黑云一股涌自山涧神潭，云伴风声，滚滚而来，似急浪翻腾，如万车轰鸣，霎时云翻一天墨，风落万山枯，一道闪电，劈天裂地，一声炸雷，万山撼摇，天河决裂，暴雨如注，时裹冰雹，横唐渭源，直扫楚豫而去。

秋登梁山，梁山之景在于林。秋风萧萧，落叶飘飘，万山红遍，层林尽染。苹果满枝，商客云集，柿子红透，翠梨欲滴，红枣核桃，板栗酥梨，谷穗沉沉，玉米璨璨，枫叶似火，山花烂漫，老榆落落，长松苍苍。

冬登梁山，梁山之景在于雪。朔风狂叫，雪片如席，乱云低垂，千山素裹，须待晴日，梁山更为娇迷，雪覆乱云，银蛇舞动，雪压万枝，冰花满地。其景象真乃江山高悬月，日照不流云。

梁山之石，天赋其形千姿百态；梁山之云，朝夕变化自然无穷；梁山之林，万木相竞各得其由；梁山之雪，如美人长卧，冰骨玉肌，如青峰出鞘，寒影溯光。去登山者，或喻志，或抒情，或感怀，或明心。一物而一情也，一情而一发也，万物俱情，万感俱发，人各有异，何为归一也。

福山赋

堂无章

福山，福为天蝎所赐，故名福山；形似巨蝎，亦名蝎子山。相传上古，大禹劈龙门而疏河道，降众妖而理太平，洪水归槽，流奔东海，然则，漏网之鱼鳖海怪，祸及百姓。木星福神，遣天蝎栖卧河水西岸，镇妖压斜，赐福人间。久而久之，天蝎之体化为巨石，亦为蝎山。蝎山之西北有天泉一眼，泉水清甘，常年涌之不竭。天旱之际，泉内潮云，漫漫天际，东风化雨，普福半年，故曰灵泉。一山一水，阴阳相补，天人合一，中和为大本之原。

福山，神飘逸而天风，形奇特而峻险；势峰秀而挺拔，景苍翠而壮观。蝎首仰视而傲空，蝎尾蜿蜒而接堦，龙洞环绕，祥云覆罩，翠柏苍苍，犹如蝎鳞。夫登福山者，进福门，拜福蝎；祈福墙，转福轮，上福台，踏福刺，循福尾，走福路，过福廊，聆福音，登福塔，身临福境，福地生花，心觅福缘。福气满山，蝎之首为福之殿堂，琼楼玉阁，错落有位，雕梁画栋，浮雕飞檐，儒家先祖之治世修身，道教天尊之道法自然，释迦牟尼之因缘生起，观音菩萨之慈恶扬善，十大药工之扶贫济世，桃园结义之忠肝义胆，送子娘娘之人间香火，西岳圣母之神人姻缘，一庙一神，一神一福，一人一福，一步一福，一念一福，一语一福，福福相随，福福皆联。福随生命而至，生命伴福而永恒焉！

极目蝎山之巅，遥遥东方，脉通晋鲁，络连楚南，福照滔滔之龙门，瑞至浑浑之滹水，仙接渺渺之蓬莱岛，灵通巍巍之太行山。蝎首俯视，大河九曲，黄浪腾空，厚云积岸，飞浮掠影，芦苇蔽天，鱼跃浅底，雌鸣关关。嗟夫！后土祠，飞云阁，秋风辞，司马庙，普救寺，鹤雀楼，三河口，函谷关，东雷抽黄，木罽烽烟，吴王城堡，丰图义仓，一览无余，泱泱大观。百鸟翔集，鸣福之于长空；万木相竞，歌福之于洽川；秦驺尽染，沐福之于朝阳，流水欢唱，起福之于微澜。

殿堂之西南，有转角楼一幢，曰：消灾楼。游人登楼，乘转盘，祈心愿，闭双目，吐箴言，逆顺十匝，病灾即除。瑞气临身，福运连连。檐铃阵阵，祈福之不断，清风徐徐，施福于万年。

嗟呼，何为福也，福从何来？福山之福，曰之九福，一福富，二福寿，三福康，四

福德、五福和、六福恰、七福咖、八福旺、九福久。职业之不同，信仰之各异，自身境遇之有别，人生观之所崇，所祈幸福之亦不同。平庸者以己福为福，高尚者以天下福为福，福源于善，福生于微，诚心所至，洪福自来。勤劳而得福，厚德而载福，宽容而有福，极欲而无福，和为真福，平为常福也。

武帝山记

袁平凹

以帝王之名而名山者为武帝山也，百里梁山草木不生而唯此苍翠者为武帝山也，看似不高登而艰险者为武帝山也，坡前是柏坡后是松皆从石隙扭出者为武帝山也，云遮雾罩有龟起龙探者为武帝山也，忽晴忽阴时日照时冰雹者为武帝山也，塑神像而鞭扯索雨者为武帝山也，不喜武力不近权贵而攀武帝山者为平凹也，平凹攀山不求羽化成仙而为内省修心也。

在河之洲

陈忠实

汽车驶出古城西安东门，不久就进入麦深似海的关中平原的腹地。时令刚交七五月，吐穗扬花的小麦一望无际，眼前是嫩滴滴的密密扎扎的麦叶麦穗，稍远就呈现为青色了，放开眼远眺，就是令人心灵震撼的恢弘深沉的气象了。车过渭河，田堰层叠的渭北高原，在灰云和浓雾里隐隐呈现出独特的风貌。无论陡立的塬岭无论舒缓的慢坡，都被青葱葱的麦子覆盖着，如此博大深沉，有如此舒展柔曼，无法想象仅仅在两个月之前的残破与苍凉，顿然生发对黄土高原深蕴不露的神奇伟力的感动。

我的心绪早已舒展欢愉起来，却不完全因为满川满原的绿色的侵染和撩拨，更有潜藏心底的一个极富诱惑的期盼，即将踏访两千多年前那位“窈窕淑女”曾经生活和恋爱的“在河之洲”了。确切地说，早在几天之前朋友相约的时候，我的心里就踊跃着期待着，去看那块神秘莫测的“在河之洲”。

我是少年时期在初中语文课本上，初读那首被称作中国第一首爱情诗歌的《无题》语文老师督促，一诵我便成记了，也就终生难忘了。“关关雎鸠，在河之洲；窈窕淑女，君子好逑。”许是少年时期特有的敏感，对那位好逑的君子不大感兴趣，甚至有莫名的嫉妒，一个什么样儿的君子，竟然能够赢得那位窈窕淑女的愛？在河之洲，在哪条河边的哪一块芳草地上，曾经出现过一位窈窕淑女，而且演绎出千古诵唱不衰的美丽的爱情诗篇？神秘而又圣洁的在河之洲就在我的心底潜存下来，后来听说这首爱情绝唱就产生在渭北高原，却不敢全信，以为不过是传说罢了，而渭河平原的历史传说太多太多了。

直到朋友约我的时候，确凿而又具体地告诉我，在河之洲。就是渭北高原合阳县的洽川，这是大学问家朱熹老先生论证勘定的。朱熹著《诗集传》里的《关雎》篇，以及《大雅·大明》的注释，有“在洽之阳，在渭之浚”可佐证，更有“洽，水名，本在今同州郃阳夏阳县”，指示出不容置疑的具体方位。郃阳即今日的合阳县，上世纪50年代还沿用古体郃字作为县名，后来为图得简便，把右边的耳朵削减省略了。郃阳县就成今天通用的合阳县了。洽水在合阳县投入黄河，这一片黄河道里的滩地古称洽川，就是千百年以来让初恋男女梦幻情迷的在河之洲。我现在就奔着那方神秘而又圣洁的芳草地来了。

远远便瞅见了黄河。黄河紧紧贴紧绵延起伏的群山似的断崖的崖根，静静地悄无声息地涌流着。黄河冲出禹门，又冲出晋陕大峡谷，到这里才放松了，温柔了，也需要抒情低吟了，抖落下沉重的泥沙，孕育出渭北高原这方丰饶秀美的河洲。这是令人一歇便感到心灵震颤的一方绿洲，顿然便自惭想象的狭窄和局限。这里坦坦荡荡铺展开的绿莹莹的芦苇，左望不见边际，右眺也不见边际，装饰着黄河3万多亩，那一片芦苇的青葱的绿色所蕴聚的气象，在人初见的一瞬便感到巨大的撼撼和震撼。我站在坡坎上，久久说不出一句话来，那方自少年时代就潜存心底的在河之洲，完全不及现实的洽川之壮美。

芦苇正长到和我一般高，齐刷刷，绿莹莹，宽宽的叶子上绣积着一层茸茸白毛，纯净到纤尘不染。我漫步在芦苇荡里青草铺垫的小道上，似可感到正值青春期的芦苇的呼吸。我自然想到那位身姿窈窕的淑女，也许在麦田里锄草，在桑树上采摘桑叶，在芦苇丛里聆听鸟鸣，高原的地脉和洽川芦苇的气韵，孕育出窈窕壮健的身姿和洒脱清爽的质地，才会使那个万众景仰的周文王一见钟情，倾心求爱。我便暗自好笑少年时期自己的无知与轻狂，好逸的君子可是西周的周文王啊，哪里还有比他更能称得起君子的君子呢！一个君王向一个锄地割麦采桑养蚕的民间女子求爱，就在这莽莽苍苍郁郁葱葱的芦苇荡里，留下《诗经》开篇的爱情诗篇，萦绕在这个民族每一个子孙的情感之湖里，滋润了两千余年，依然在诵着吟着品着唾着，成了一种永恒。

雨下起来了。芦苇荡里白茫茫一片铺天盖地的雨雾，腾起排山倒海般雨打荷叶的啸声。一波一波撞击人的胸腔。走到芦苇荡里一处开阔地时，看到一幅奇景：好大的一个水塘里，竟然有几十个人在戏水，男人女人，年轻人居多，也有头发稀落皮肉松弛的上了年岁的人。这个时月里的渭北高原，又下着大雨，气温不过十度，那些人只穿泳衣在水塘里戏闹着，似乎不可思议。其实这是一个温泉，名处女泉，大约从文王向民间淑女求爱之前就涌流到今天了。温泉蒸腾着白色的水汽，像一只沸滚的大锅，一团一团温热湿润的水汽向四周的芦苇丛里弥漫，幻如仙境。洽川人得了这一塘好水，冬夏都可以尽情洗浴了，自古形成一个风俗，女子出嫁前夜，必定到处女泉净身，真是如诗如画。洽川这种温泉在古籍上有一个怪异的专用汉字——澹。自地下冒涌出来，冲起沙粒，对浴者的皮肤冲击搓磨，比现代浴室超豪华设施美妙得远了。在洽川，这样的澹泉有多处，细如蚁穴，大如车轮。《水经注》等多种典籍都有生动具体的描绘。现在成了各地旅客观赏或享受沙浪浴的好去处了。

这肯定是我见过的最绝妙的温泉了，也肯定是我观赏到的最壮观最气魄的芦苇荡

了。造化给缺雨干旱的渭北高原赐予这样迷人的一方绿地——塘好水，弥足珍贵。我在孙犁的小说散文里领略过荷花淀和芦苇荡的诗意美，前不久从媒体上看到有干涸的危机，不免扼腕；从京剧《沙家浜》里知道江南有一片可藏匿新四军的芦苇荡，不知还有芦苇否？芦苇丛生的湿地河滩，被尊为地球的肺。无需特意强调，谁都知道其对于人类生存不可或缺的功能。

我便庆幸，在黄河滩的洽川，芦苇在蓬勃着。温泉在涌着冒着，现代淑女和现代才子，在这一方草地上，演绎着风流。

洽川记

荆云儒

合地之阳尊武帝山，洽川之阴涵处女泉，聚阳会阴之郡必得造化独钟。辛巳中秋，风清月朗，借京夫，乐长，河声，秀芳众友游洽地，品曹全余韵，觅达摩壁影，夜枕黄水听涛。可见月兔逝波；晨立河洲看苇，又闻雌雉关关；始知中华诗源在河之洲不谬也。

得山独厚，得水独厚，得诗得情独厚，此合阳也。天时有之，地利有之，人和人杰更盛，此合阳也。

武帝山，好一座仙山

荆云儒

小时候，站在家门口，听父亲说，南俯的山叫南山，北仰的山叫北山。上学时，从教科书上始知南山名华山，北山叫梁山。待真正登过华山、梁山之后，才知小时的幼稚，这幼稚来自“华山远而视低，梁山近而看高”的缘故。

第一次登梁山，登的是西峰——武帝山。上山的目的不是求仙拜佛、占卜问卦，更不是观景赏风，游山玩水，而是冲着那威武的山名。一个小不点的无名山包，缘何得以汉武帝的宠幸？天子足遍四海名山秀水，却何以对此山独有钟情以自己的帝号命名此山，在此大兴土木建祠筑庙？

走进武帝祠，拜过武帝像，在香烟氤氲中，我恍惚看见武帝向我招手，邀我坐于其侧。走近武帝，心灵彼此相通。有关他两千多年前发生在这片土地上的那段传奇故事，展现在我眼前。

公元前112年，汉武帝刘彻东赴汾阴拜祭后土。途经合阳，远眺梁山西峰，山势像是一只翘首日出的巨龟，龟身浓荫一片，雾霭轻飘，祥云缭绕。不觉心动，随即驻蹕山麓，登山拜峰。极目四眺，前看是山，后看是山，横看是山，侧看是山。青色的山，紫

色的山、灰色的山、绿色的山，山牵着山，山抱着山，满眼的山，满脑的山。东边的徐水清格氍氍，西边的釜水黄格灿灿。吸一口气，那清新而馥郁的空气像醇醪醉人心田。这里的水特清，天特蓝，气特透，天蓝得耀眼，气透得惊人，水清得令人心醉。汉武帝情不自禁，掬一捧山泉一饮而尽，顿觉身体轻飘飘的，大有飘然之感，深深地赞叹龟峰太壮美、太壮观、太神奇、太漂亮了，简直是天国仙境。这位满脑袋鬼怪神功，梦想长生不老，羽化成仙的汉天子，一下子就被眼前的这座山包惊呆了；这不是整日梦寐以求的福山神地仙境吗？仙山、仙石、仙泉、仙水、仙草、仙柏，连那采花的村姑也变成了仙女。汉武帝诗兴大发，慨然作辞曰：“兰有秀兮菊有芳，怀佳人兮不能忘……”

次年，武帝再经合阳，筑登仙宫，求仙七日。太初元年，敕有司在梁山山麓建“缙仙宫”。此后，武帝又三次幸拜此山，于此修道成仙。

一日，汉武帝心绪不宁，想到民间放松放松。于是扮作道人，偷偷骑马溜下山来。日过中午，来到井溢村。不觉人困马乏，饥肠辘辘。突然，汉武帝看见从村中闪出一位送饭的农妇，忙上前向其讨要。农妇道：“这天旱地干，水贵如油，宁愿施人吃，不愿施人喝的年月，不给你，看你实在可怜，给了你，我家男人就……哎，既然求我，我怎忍心让你落空。”于是，农妇放下锄头，舀了碗麦籽汤，取出饅馍让武帝吃。

汉武帝吃饱喝足之后，顿觉精神大振。再看那妇人生得颜面桃花，柳眉俊眼，刹那间，心猿意马，淫意浓浓，一副泼皮样，上前就动手动脚，嘴里言道：“吃了你的饅馍，喝了你的麦籽汤，还要借你人‘乐’一下。”两个人正在你推我搡不可开交之时，在地里等不着送饭的男人赶了回来，撞了个正怀。那男人怒不可遏，从路边的树上折了根树枝，朝武帝腰间打去。武帝哎哟一声，忙放开女人，还没回过神来，那男人一个箭步冲上去，一把抓住了他的领口，当脸就是一拳。武帝眼冒金花，一下子瘫在地上，磕头求饶。“何方妖道光天化日下竟敢到此撒野，调戏良家妇女，败坏民风！”“我乃武帝山道人。”“武帝山在何处？庙里咋养了个没人性的东西，我今个要好好儿教训教训你这个妖道。”那男人说着挥起树枝朝武帝劈头盖脸就打，武帝趁势一滚，慌忙爬起来，躲在马后哆嗦道：“好汉饶命，实不相瞒，我乃当今皇上刘彻。”“好你个妖道，竟敢冒充当今皇帝，你骗得了别人，骗不了我，就你那德性还想当皇上！”

汉武帝心想：废黜百家，独尊儒术，马踏匈奴，谁人敢动我一根汗毛，今日离了长安城，山高皇帝远，怕是要栽在这小子手里喽。合阳的水不好蹀呀，它不像长安的水，河床尽是鹅卵石，这里是黄土高原，河床全是黄泥，蹀进去，两只脚出来是要沾满泥巴的。

汉武帝自知理亏，只好亮出黄袍，言道：今日你的饅馍麦籽汤救了我一命，往后天遇大旱，你们可到武帝山来求我讨要雨水，倘若不灵应，可扒我的山门，毁我的金身。说罢，武帝返回武帝山，潜心修道。

日月如梭，武帝羽化成仙，尸体埋葬在茂陵，而灵魂却永远留在武帝山上。武帝是山，山是武帝，两者合为一体。山以武帝之名而名扬天下，武帝以山的水存而水垂青史。

汉宣帝即位，追思孝武，念其祖宠爱梁山，于西峰筑庙宇建武帝祠，赐此峰名武帝山。数年后，合阳大旱，井溢人蜂拥奔上武帝山，推倒山门砸毁武帝塑像，武力讨

要甘露。

这消息很快传到长安，宣帝大怒，可他想起先祖那段不光彩的故事在合阳大地众口相传时，像霜打了的茄子，一下子软了。他望着苍天喟叹：“我的祖皇爷，非是孙儿无能，你眼里的沙子你自己揉，你闯下的祸还得你来收拾。”从此，合阳每逢大旱年月，井边人就上武帝山祈雨。武帝也不食言，有求必应，行云播雨，使古莘大地风调雨顺，人们安居乐业。

走出武帝祠，我站在当年汉武帝求仙的升仙台上，举目南眺，古莘大地尽收眼底。金水、徐水两沟恰似“人”字，将台阳一分为三，人字内高低起伏的丘陵，又形若两个并肩的“人”字。两人为从，人下从为众。梁山脚下广袤的地理天造地设般藏着一个“众”字，众心归一，这“众”首刚好就是武帝山。啊，我似乎明白了当年武帝钟情于山的奥秘——就在于他已看到了这一秘不可泄的天机，要不百里梁山草本不生而唯此松柏苍翠四季如春呢。

面对龟峰，遥想武帝，我这不会作诗的人，心情如斯山松涛怒鸣，吟出一首《咏龟峰》：

高插头颅气轩昂，屹立梁山两麓峰。
天造地设镇神功，仙气引得武帝惊。

五次拜幸升仙台，慷慨作辞曰秋风。
宣帝敬仰建李柯，山垂百代武帝名。

一代雄主随水逝，仙龟依然啸苍穹。
趾占西麓入望遥，鸟瞰古莘卧苍龙。

诗游蝎子山

张孝学

蝎子山，以山势酷似蝎子而得名。此山位于陕西合阳县东部，笼烟傍水，半隐半现，是著名的洽川风景区名胜景观之一。山上翠柏密布，庙宇成群，曲径通幽，挺秀至极！笔者曾于1990年春初游此山，顺“蝎尾”蜿蜒而上，一路鸟语蛙声不绝于耳，步移景换，美不胜收。乘兴登上山顶，稍事休息，便心血来潮，情不自禁哼出一首诗来：

蝎尾东行蝎子山，奇峰拱翠出洽川。
百鸟啁啾芳草地，万木葱茏艳阳天。
转角楼上飘彩雾，魁星塔下起白烟。
黄河苍茫入醉眼，一片仙境在人间。

及至1995年夏，一日闲暇无事，忽发奇想。于是呼朋唤友，携酒登山。不多时，只觉清风扑面，柏香入怀。满身燥热和烦恼顿然消去。横卧峰巅，醉意犹存，仰望白云

之悠悠，俯视黄河之浩浩，一种飘然出世的感觉油然而生。是夜不能寐，在床上辗转反侧，遂又吟成几句小诗：

半是狂人半是仙，醉卧蝎背彩云间。
脚踏一曲昆仑水，手牵几缕蓬莱烟。
山鸟唱迷泉边树，河蛙啼醒洞中天。
禅心忽与红尘远，清风化我归自然。

光阴如梭，不觉到了1997年。清明时节，我奉命去洽川参加祭扫帝尊殿活动。途经此山，心头痒痒，于是第三次登临。此番感觉与以往又有所不同，回来后写了《洽川行》，其中有一段记录了这次登山的感受：

心从古境出，人影入画屏。
蜿蜒云中路，踱步上蝎峰。
神蝎雾里走，群仙空中游。
珠林翠微绕，月同白云流。
痴痴香客众，茫茫游人稠。
诗题魁星塔，笑逐转角楼。
柏香侵衣袖，清泉润歌喉。
登高宜饮酒，临风可消愁！

三游蝎子山，三番不了情……

秋日登青石殿

史耀增

已经记不清是多少次来到这里，但我仍然兴致勃勃。我觉得这是一部永远读不完的大书，每掀开一页都有汲取不尽的知识。

顺南王村村西那条蜿蜒曲折的小路前行，向北沿着新修的砖石阶梯朝上走，穿过一个窄而陡的甬道，青石殿便突兀现于眼前。这座三秦大地上仅见的青石建筑，全是青石垒成，不见一砖一木，因而得名。殿前有一巨碑，字迹清晰可辨，记载着修建的艰难历程。据民间传说，很早以前，居住在这里的道人每隔几年都要到武当山去朝拜，后来年龄大了，走不动了，便仿照那里的金殿修筑了这座碧玉般的青石建筑，就近朝拜了。整个建筑是仿木结构的重檐山顶殿宇，石门抱框刻着升龙，逐波腾云，气势雄健；券门额框刻一单龙戏珠，头在门外，尾却藏于门内，造型奇特，独具匠心。门两侧的石刻无论是朝日望月麒麟，还是鸳鸯戏莲、风打牡丹，以及劈波踏八仙，都雕工精细，栩栩如生。从券门进入殿内，环顾四周，可以清楚地看到从离地丈许开始起券。抬头仰望屋顶的八卦形藻井，只见正中饰以垂莲悬柱，八卦各转角处都有小垂莲柱，显示出浓厚的道教建筑特色。看着被信徒们的香烟熏黑的石壁，似乎那披发赤足仗剑，脚踏龟蛇的北方之神似在烟云缭绕之中，耳畔也仿佛响起鼓饶之声。走出石门绕殿而行，周围刻着老子

八十一化的故事，有如一部石雕的连环画。有的已经完工，有的则是半成品，还有的刚刚用石凿琢出轮廓。是经费不足，还是其他什么原因，留给后人一个难解的谜。据殿前《新建玄武青石殿记》石碑记载，石殿从明万历四年（1576）始建，至三十二年（1604）九月竣工，历时28年之久。石碑上的记载或许可以引导我们猜想点什么。

站在殿前举目西望，只见梯田层层，公路盘曲，大峪河似银带萦绕，满沟满坡被秋霜染红的柿叶如火如荼，令人心醉。一冈高耸，绿野无限，古柏森森，石殿巍峨，香来前人称这里为“中武当”并非过誉。

面对这座历经四百余年风风雨雨的艺术宝库，我又想到了当年修建青石殿的工匠们，是他们用自己的双手创造了这座千古不朽的艺术珍品。尽管石碑上没有刻上这些能工巧匠们的名字，但这青石殿本身不就是一座歌颂劳动人民聪明智慧的丰碑么？！

金水沟记

谭智祺

沟壑纵横，实乃渭北特产，不纵横交错，实非渭北沟壑之风貌。合阳境内的金水沟，气势磅礴，于广袤的渭北沟壑群中首屈一指。若说大，它莽莽苍苍，似有一柄神工鬼斧造就的巨型，从北往南，浩浩荡荡地犁去，使黄土高原不再高昂，却呈现出一片凹下去的淳淳的风采；既粗犷又深邃，一眼望去，万千气象，难尽沟尾。天是高高的空，沟是深深的洞；树疏不成林，草密不遮坡；此乃旷中秀美也！若说长，纵使有一双善踏坎坷的健足，从朦朦朝曦到如烟暮霭，一日也难走尽沟尾，更难奈沟转壑折时的诱惑，十步一驻足，百步一留恋；扩胸润肺，有姹紫嫣红的野花妍妍开；心旷神怡，有葱茏如茵的绿草醉目铺；悦然抬眼，有陡峭的悬崖垂挂的缕缕青藤，如瀑飞泻，令人思味人世间那如痴如梦的万千情丝；头顶上鸟儿飞去的清脆，品其音，或乐或忧，或哀怨，声声更催脚步急；此乃深中之幽，幽中之思也！若说鲜灵，一条浅浅的金水河，细如美女的纤腰，莞莞尔尔，如鸣佩环，潺潺浣浣，从沟内活泼泼地流过；亭亭而立的河柳与之亲昵地厮守，夕阳金晖如泻，细到极致的河水顿时变成了一条耀眼目的金线；天旱水绝，苗条的河床只留下一道长长的湿湿的痕迹，记下它曾死过无数次的梦；天涝水旺，却兴不起波作不起浪，性儿柔柔地，透透迤迤地一曲三折，流向远处沟口那风烟浩荡的黄河；此乃细中见长之韵致也！若说险，大路如蟒，小路似蛇，盘盘旋旋，沟不转路转；从沟底往上看，农家子女身虽单却气悍，担柴荷锄，在像细线似的路朝上走，从沟上朝下看，沟底的人小似蚁，方叹宇宙浩茫无边；深秋多雾，乳白白一片，纵使白天，公共汽车亮着蒙蒙灯光，一溜长串，在雾海里小心地行，翼翼地驰，急拐弯处喇叭锐响，乘客志忐忑忑，心儿悬在喉咙眼，望着车窗外咫尺之间那深邃不见底的沟早已铺满浓得化不开的迷雾，每每过此手心攥把冷汗，方感生命对谁都是珍贵的一次；过罢险峻路段，心落实处，笑逐颜开，人生难得险中行，滋味如是；此乃险中之乐也！若说趣，野野的味，成群结队的崖鸡，扭着肥墩墩的身子，呱呱合唱，游行在大路，见人而不飞，及至眼前，便诡黠地窜飞到沟岔里；深秋老崖挂满了酸枣，似玛瑙串，一嘟噜红，如红珊

翻，枝叶中艳；山沟里一帮农妇嘻嘻哈哈地挑竿打之，城内已大肚垂囊的少妇也前来求之，此乃有钱难买之味也！沟，愈走愈深，似乎也愈走愈远，或遇明镜似的几方鱼塘和簇簇新房，或遇楼房几幢，机器轰鸣，沟截墨玉……

在此，值得大书一笔的是：为了交通便利，合阳人民集资捐款，饮三伏汗雨，餐三九风寒，天摇地动，攻坚鏖战，于公元一九九四年五月，一座现代化规模，气势恢宏的金水沟大桥，飞架东西，剪彩告捷！凌空的桥墩如擎天之柱，一溜长行地托起了金水沟晨曦的辉煌，紫烟缭绕，恍如蓬莱仙境的通道；璀璨熠熠，宛如飞来的七彩长虹；车流如织，如一群奋蹄鸣啸的天马行空；乘客临窗眺望，恍如天上人间，满沟遍野霞光万道，紫气蒸腾；若问此桥高度？神州空前第一；长长的空中通衢，惠当代，泽后世，此乃芸芸众生之福也！

余为金水沟做广告，以白天下，心胸狭窄者，浩阔大沟可治其狭，巍巍崖壁可治其窄。饱览金水沟之大，之长，之深，之旷，之美，可懂包罗万象须大肚量所容之理。踏沟逾壑，磨砺意志，胜似城内公园优哉信步；吸沟壑浩浩鲜润之气，可吐心头郁郁之闷；游到绝妙处，诗也、画也、情也，纷纷俱至。令人神采奕奕，奕奕然，兴致浓，跃跃然；气质高，浩浩然；体魄壮，浑浑然；男的可做伟丈夫，女的气质胜须眉。欲做胸有丘壑之人，为养其精其气其神，不可不游！

夜游处女泉

贾志萍

夜幕下的处女泉，宛如一口盛着热水的大锅，湿漉漉，温软的雾气袅袅升腾。白天这里是游人的乐园，夜晚则是鱼虾肆无忌惮嬉戏的世界！灰蒙蒙的射灯下，这些顽皮的小精灵“嗖”地蹦出水面老高，仿佛体操王子似的，甚是欢快。偶尔，身子四周那一圈滑渺的芦苇丛中，又会射箭般钻出一只野鸭，“唻”的一声轻快地划过水面，瞬间，又消失得无影无踪，“哞——”远远地从地层深处突然传来一声沉闷的“土牛”叫声。这雄壮的呼唤让朋友们颇感惊奇，当我告诉他们这是大地母亲在召唤时，随行的咸阳朋友们感慨不已：“太神奇，太美妙了！”

夜色的渐深依然抵挡不住我们浓厚的游兴，畅游在处女泉里，脚下感触到的翻滚的柔软的细沙，那如丝如绸的感觉，妙不可言。仰望天空，星星在茫茫的苍穹中调皮地眨着亮晶晶的眼睛，一阵秋风拂过，万亩芦荡花絮飞舞，不知名的虫子在“唧唧、吱吱”地叫着。没有了白天的喧哗，夜色中静谧的大自然，竟然与人水乳交融般贴得那么近。处入人间仙境，闻天籁之音，观夜空下的处女泉，实乃一大享受！

我忽然想起贾平凹先生的诗句，轻轻地吟道：“万亩芦花风掀起，处女泉里水凝脂。华清只供帝王去，哪及群民乐游此。”朋友们报以热烈的掌声，他们尽兴的心情不正如此吗？

尊经阁

魏三乾

尊经阁是合阳县城的极致所在。它那二十余米高的雄姿屹立在文庙北院，经风雨，历沧桑，承日月之光华，显自身之灵秀，四时观景，煞是宜人。春日，万木争荣，绿意盎然，蓄了一冬活力的野草伸胳膊蹬腿硬是从瓦楞间冒了出来。春光融融，芳草萋萋，琉璃生辉，斑驳陆离，生机抖擞，满楼柔趣，这该是一幅多么惬意的楼阁春晖图啊！夏时，尊经阁则是马燕的世界。马燕又名雨燕，顾名思义是与风雨搏击的斗士猛将。晨昏之际，是这群古建来客最活跃的时刻，数以千计的燕子围着一个尊经阁，厉声嘶鸣，上下翻飞，真像要把这座古楼抬将起来。置身在这蔚为壮观的飞燕衔楼图中，你一定会感到夏日尊经阁在躁动不安地活动。卷秋，尊经阁最令人不能忘怀的莫过于“晚霞红楼羞半边”的景致了。傍晚时分，一轮落日，半宇霞光，烘托着这座古楼，“半是朦胧半是月，半是羞涩半是红”。为此景所诱，你定然会生出“人生难得消闲日，何不重阳看斯楼”的感慨来。严冬，尊经阁银装素裹，却别有一番情趣。特别是在雪霁地气生发之日，若临仙境，此时此景令你当一回仙客岂不美哉！

尊经阁始建于明万历七年，距今已跨越了四百一十六个春秋，其间，几经破坏，多次修复。据说在史无前例的年代，很有些人鄙视这座楼的古色古质，给它曾冠以“四旧”的恶名。我想，除去时代的原因，这些人也实在太浅薄了些。殊不知“古”才是历史的价值，才是一种文化的积淀。难道我们今天的现代文明是从半空中掉下来的吗？我记得一位著名的美国学者曾说过这样一段话：“美国今天最现代的东西，中国明天也会拥有，而中国的文物以及由文物而体现的历史文化名城，美国却永远也不可能拥有。”合阳县城唯其有了这座古楼，也才有了历史的佐证，有了文明的流程，尊经阁实实在在是合阳县城的特色与骄傲！

祭扫帝喾陵

魏秉勋

中国人说古，一开口常是“三皇五帝”。这“五帝”的最古一帝当然是黄帝，陵在陕北桥山，海内外中华后裔如果是祭远祖而不是祭私血之祖，清明节便千里万里赶到这里。而且不管是事干大了的，还是潦倒不得志的；是革命的，还是反动的，都视此为神圣之举。也不过是向国人做一做他忠于民族、热爱国家的广告，做这种广告，老百姓即使看到是做广告，也不反感。

我今年清明节是去另一个地方，祭了另一个古帝。去的是合阳县，祭的是帝喾陵。我以为，祭帝喾和祭黄帝，意图都是一样的，当然级别是有等差的。祭黄帝是参观北京

故官，皇帝普陵是游三原城隍庙，气派。规模不可同日而语，但身临其境的当儿，油然而生出对先人的敬仰，对传统的至爱，对作为华夏后裔的自豪感，则是共同的。帝普是黄帝的曾孙，帝颛顼的族侄，他的陵墓在我省合阳县洽川的莘野村。历代置陵夫一人，扫除陵寝。乾隆六年，朝廷明令每年拨给陵户六两银子，供平居扫除之用。每值仲春，当地人都设坛致祭。陵前还树有清代陕西巡抚毕沅书写的墓碑。改革开放，百废俱兴，久废的祭扫帝普陵活动也于1996年恢复。1996年春节前，在西安南门里合阳会馆举行了隆重盛大的合阳同乡联谊会，我因70年代在合阳蹲点，当会被授以荣誉合阳籍，所以今年的祭扫帝普陵活动也邀我参加，使我经受了一次净化，圣化民族心灵的国民洗礼。

这一天早晨天空阴霾，可是到了九点钟左右，便渐渐缓晴，据说这种气象变化年年如此。这是帝普在显灵。从七点多钟开始，洽川就热闹起来，两千一百多户农家，家家闭户锁门，人人穿起红红绿绿的戏装，组成五彩缤纷的社火队，在铿锵的锣鼓声中，一队一队从纵横的阡陌上向莘野村帝普陵旁的广场上走来。洽川镇党委书记马敬生告诉我们，农民祭祖耍社火的热情是外界人绝对想象不到的，他们只要是身体没毛病的，就非要参与到社火队里来，并且自己花钱置服装，排练时无比的吃苦和认真。全洽川共九千多居民，而今天的十几个社火队，加起来有一万多人，因为有些村子为了把社火搞精彩，还请了外乡的艺人。被邀前来参加祭扫的已经七十六岁的霍松林教授，今天显得神采飞扬，听了这话精神更加振奋。

巨幅的帝普画像供奉在圣坛上，面如满月，盘腿而坐，眼光既高瞻远瞩，又温和地看看坛下这些现代化的后裔。在先祖帝普面前，官员比往日多了温雅和谦恭，文文气气地献花篮，九十度地三鞠躬。一万多人组成的五色人海，肃穆站立，悄无声息。我的内心被强烈地感动着，高辛帝普啊，请以悬隔五千年的冷静和高远睿智的目光，审视你这些后裔吧！看看我们是能在世界民族之林中守业创业的人，还是不成器的败家子！是胸有寰宇，造福公众的俊彦，还是自私丑恶的小人！是大智大勇的英豪，还是猥琐低能的弱智人！

祭扫的前一天，我专门读了《史记》中的《五帝本纪》，太史公说帝普“普施利物，不于其身。聪以知远，明以察微，顺天之意，知民之急”。五千年来，体内流着帝普的血，行为绍传着帝普德行的，代不乏人。直至今世，周恩来、焦裕禄、孔繁森不就是这样的人吗？司马迁还说帝普能“取地之材而节用之”，大地是人类的母亲，虽然她无比的慷慨和富有，但人类必须热爱她，不能糟践残害她，帝普正是这样身体力行的。

一个村一个社火队，一队一队地在祭坛前表演，每一队都要表演个尽兴，总调度失去了控制，社火表演了整整五个小时。长龙挟着风舞得蜿蜒欢快；狮子在高台上下奋迅地追逐着绣球；擂鼓手挺胸昂首像指挥战阵的将军，把鼓槌举过头顶，以千钧之力击向鼓面，击出一声声撼人心魄的闷雷。指挥的彩棍在空中飞舞，形成一股无形的力，驱使得舞队整齐地扭动。传统由人背负的芯子，现在装扎在大卡车上，高耸入云的竿顶上化妆的戏剧人物，大都是不满一岁的婴儿，他们在高空已经被绑了七八个钟头，有的张着嘴泣哭，有的歪头闭眼已进入梦乡，有的却转动着机灵黑眼珠好奇地看着下面的万众。耍鼓队中给布满皱纹的脸上涂抹了红粉的翁媪，穿了大花裙花衣轻松地扭着腰肢。那样投入，那样忘情！

政府公告：1998年清明祭扫帝喾陵的民祭活动进行三天，这“十里洽川小江南”的民众，三天都将沉浸在欢乐之中，这颇像子贡看了蜡祭给孔子说的“一国之人皆若狂”的情景。这样想着，我已感觉不出自我的存在，全部身心都陶醉于这古老而醇厚的民风之中去了。

“赫赫帝喾，伟烈丰功。辅佐颛顼，天下太平。显谟承烈，启佑后生。缅怀远祖，致其虔诚。凝望帝陵，表我心声：开拓前进，破浪乘风。力排艰险，斩棘披荆。黽勉自奋，搏击长空……”好多天过去了，致祭人在祭扫仪式上恭读的祭文还在我耳畔回响，我时时警悚起来，几年来的委顿精神，也很难在我的躯体中安身了。

在洽之阳

党兴虎

偶翻县志，真想不到，与我耳鬓厮磨的故土合阳，原来竟是风水浸淫，人文灿烂的钟灵毓秀之地。

确切说，这片钟灵毓秀之地乃系县东洽川一带。清孙酉峰《合阳县志》载：洽川葦里西有洽水，一出南涧，一出北涧，至村西而合汇，洽水因此得名。早在新石器时代，此地居有有莘部落。约公元前21世纪，夏启封支子于有莘，称“有莘国”。春秋战国时，魏文侯十七年于洽水北岸筑城，因而有《诗经》所谓“在洽之阳”。这里有黄河古道，河中一片洲渚，为万里黄河仅有。洲畔水草丰美，雉鸣关关，神泉吐碧，荷塘曳红。

行文及此，笔者突发奇想：以为“关关雉鸣，在河之洲。窈窕淑女，君子好逑”，这首中国第一部诗歌总集《诗经》的开篇之作所状情境定非洽川莫属了，定非古洽川美女太姒和圣君周文王的爱情故事莫属。何以言之？且看鸿儒朱熹《诗集传》注：“窈窕，幽闲之意。淑，善也，女者，未嫁之称，盖指文王妃太姒处子时而言也。君子指文王也。”而关于《大雅·大明》篇中“在洽之阳，在渭之滨。文王嘉止，大邦有子”一节，朱老夫子则了然断语：“洽，水名，本在今同州郃阳夏阳县。大邦，莘国也；子，太姒也。”

众所周知，周文王仁厚有德，太姒女贤淑美貌。文王因偶遇太姒而对其一见钟情，遂演绎出凤求凰的千古爱情经典，吟咏出《关雎》的情歌天籁。

光阴荏苒，悠悠数千载岁月已逝如斯夫。然而，当我穿行在斑驳的时光隧道追寻时，不但分明看见了这段诗意盈盈的美丽爱情，而且还分明看见了中华始祖五帝之一的帝喾的伟岸和神圣。他15岁就辅佐其叔父颛顼治理天下，功绩煊炳。御天之后，他在把巨大的陵寝长留于斯的同时，也把华夏的一支龙脉深深埋在了这里。接着，我又分明看见贤相伊尹助汤伐桀救民于水火，看见他劳作在有莘的茫茫沃野，那微微飘动的美髯，那砭砭躬耕的身躯，宛如华岗岩雕塑的一眼。哦，当我再一次用心搜索时，就清晰晰地听到了孔门七十二贤之一的子夏在此设教的朗朗书声，听到了汉大将韩信在此木

翠霞军雄战魏王的鼓角轰鸣……正当我放纵了思想的野马在辽阔辽阔的历史原野自由驰骋时，一汪嫩生生的波光却勾摄了我的魂魄，处女泉！我禁不住惊叹！是处女泉，是洽川这片孕满了无限风情地的最隐秘处。你瞧，一望无垠莽莽苍苍的芦苇荡，把个处女泉整整地包裹了起来，处女泉也羞怯怯地隐到了芦苇的最幽深处。万顷荷塘的涟涟绿漪，千朵芙蓉的晕晕嫣红，就是她飘逸的裙裾和微露的赧然，而悠悠绵绵的稻香，正是她乍泄出来的芳菲。可她真正绝美的色容和娉婷身姿，她的风流逸韵和万种柔情，你却难以直面，难以凭感官领略，而必须用心，用纯粹而虔诚的童心。因为那长年四季氤氲在泉面的薄纱一般的暖雾，正是她却止轻狂的暗示和恭献的见面礼，让你先彻头彻尾做一次心灵之浴，洗净俗念。然后，凭借清风轻拂时偶尔掀起的一角，方可一睹她的雪容冰肌，方可消享她的酥润温香，方可陶醉在她簇拥出的无尽的状如盛开着的玉莲花心而进入物我两忘的化境。

好不情愿地将思绪从处女泉怀抱抽出，极目远眺，那亘古不息的黄河，一改在壶口撕天裂地般的狂暴，一改急奔龙门时的咆哮怒吼，竟宛若刚刚分娩后的母亲，静静护绕着洽川这方神奇水土缓缓流去。

也许是因了这父亲样的龙的血脉，这母亲样的河的孕育，这处女样的泉的风情，这芙蓉样的诗的沐浴，这玉露样的爱的淋漓，自古至今，一代又一代的才俊才子，一拨又一拨的文人骚客才打这块土地从容走出。如力荐苏东坡父子并使之终出夔门，名扬天下的宋吏雷简夫，元代著名戏剧家王异，先住后儒终归田园幽默智趣的才子李灌，才女诗人雷敬儿，佛教净土法门第十三代莲宗世祖印光法师，抗日英雄雷振华，著名思想史和文字学者党晴梵，杏林神手雷鸣霄，黄土诗人王致远……如果说这些闪光的名字已锦绣成了厚重的历史帷幕，那么，至今在幕前依然悠扬和铿锵着的就是独具魅力的合阳“线胡戏”和“上锣鼓”。前者，在充满醇如陈酿浓似酽茶般的古秦韵的丝竹伴奏之下，通过提线艺人那双灵巧的双手，愣是把酷肖唐俑的戏偶人活活地摆弄得如同真人一般。后者呢，则由清一色的精壮汉子组成锣鼓铙钹队，于每年正月的数九寒天，赤裸着上身，击鼓敲锣拍铙钹，并排成圆形队列，伴有火把，高潮处，锣鼓铙钹轰鸣，声震屋瓦，节奏分明，围观者噢噢齐叫，此时，领头的使个眼色，锣鼓铙钹便如乱箭急雨风啸涛吼。在凛冽的西北风里，这些裸身汉子竟热腾腾冒烟，疙疙瘩瘩的古铜色的腱子肉，粗犷野性的喊嚷，无不在蛮憨之中透出北方人的剽悍威猛，透出好男儿的精血赤胆，透出雄性的阳刚之气，生生的一幅跳跃着生命的律动和张扬着力与美的中华原始图腾。

踏着如斯的音韵鼓律，你最好去浏览一下合阳的风味小吃，在林林总总小吃中，你且消吃上坊镇田茂林的两碗莜面，一碗干的一碗汤的，便可领略个中至味。看着田师傅麻利干脆地把用荞面掺和了少许麦面的细长的莜面从滚沸的锅里捞到色泽古铜的青瓷碗里，看着他噌噌噌地在碗里淋漓上去的红白猪油和辣子油，看着他洒在莜面上的生葱花和蘸上去的胡椒面，那个香哟，直从你的舌尖尖渗透到了你的脚跟跟。三五日以后，还丝丝地从牙缝里往外钻哩。

啊，醉了，我真的醉了。痴痴透透地，我踩了福山这只昂首翘尾的巨蝎，经由突梁峰顶，武帝山巅，呆滞了佛光仙气，又一头扎回洽川那万千风情的幽深处，沐浴淋漓滴的诗风爱雨去了……

吉祥兆瑞的洽川“土牛”

魏星红

李白诗曰：黄河之水天上来。

暴戾怒吼的黄河，穿甘宁、跃龙门，就像一位酣战千里的猛士，经过长途搏击之后，流到这儿需要喘口气一样，屏息宁神，吐纳平和，筋脉舒缓了许多，性格温情了许多。

——如此这般，平缓的水流便形成了闻名天下的洽川湿地。

十里河川，不似江南，胜似江南。

这儿，虽然地处北国，但却别有洞天：春姑娘来得早，夏日里荷花闹，天凉好个秋，严冬芦花胜雪飘。特别是那一面面明镜似的瀑泉，浮游其中，如绸拂体，舒服得简直想变条鱼儿，优哉游哉，长卧于斯水！

如此美好的生活家园，既有着天工造化因素，也有着洽川人世代酬水的辛劳。其证明便是十里河川“土牛”的叫声。

当你置身于这儿的黄河之滨，面对着那黄汤浊浪的天外来水，无论是午后，黄昏，还是子夜、清晨，只要你屏息静气，用心谛听，你就会捕捉到那长长的牛叫之声：“哞——”、“哞——”。

这是洽川的一种隐秘而神奇的看不见摸不着的特异景观！它究竟来自于滔滔的水底，还是藏匿于高高的莽原？千百年来，谁也说不清，道不明，参不透，解不开。反正这种神奇莫测的声音，亘古以来，却一直存在着，这是不容置疑的事实。洽川人世代相传，把这种吼叫唤为“土牛的叫声”。

黄河是一条并不驯服的滚龙，故而就有着“三十年河东，三十年河西”之说。当禹凿龙门，河水突泻，一路咆哮着涌出壶口进入洽川后，仍以雷霆万钧之势，吞噬着两岸人民的生命财产。自帝誉建立“有莘”之国，先民们便在这位君王的率领下，大规模有组织地与泛滥的洪水展开了不懈的斗争。

古谓“兵来将挡，水来土掩”。他（她）们从高崖下挖土，运至岸边，夯堤筑坝，抵御水患。一次次失败，一次次重来。父兄被洪水夺去了生命，儿孙们又挑起了土筐。惨痛的教训，使他（她）们变得聪明起来：高筑的堤坝千万不能直溜着向下延伸，而应每隔一段距离，就筑一个向外突出的“垛子”。他（她）们把这种有效的抗洪设施亲切地称为“土牛”。

“牛”是庄稼人最亲密的朋友与宝贝。在农耕文明时代，牛便是庄稼人的半壁家当。牛也是勤恳忠诚、坚毅不屈、勇于进取，无私奉献的象征。由于“牛”的这种文化性格和文化精神，庄稼人便把它视为激励自己、战胜困难的力量。一个个“土牛”忠实而刚毅地蹲在十里河川的抗洪长堤上，不分昼夜忠于职守地履行着自己的神圣职责，维护着洽川人的生存安宁。尽管无情的洪水一再冲毁了原筑的“土牛”，但新的更为坚固的牛体却又毅然地站了起来……

岁月悠悠，斗转星移，洽川人历经沧桑，饱尝了与惊涛骇浪的搏击之苦，终于战胜了水患，保住了湿地，维系了子孙后代的生息繁衍，创建了美景如画的一方乐园。

“土牛”的业绩功莫大焉！“土牛”对洽川人民有着历史性的贡献！

解放前，洽川人在祭“河神”的同时，总忘不了对“土牛”的一片祀礼之情。他（她）们感念“土牛”那义无反顾、不怕牺牲、守土有责、坚守壁垒的高尚品德，对那数千年来无以数计的“土牛”总是施以仁义之心和眷恋之情。

真好像万物有灵一样，“土牛”在冥冥之中更经常向人们发出回应。那“哞——”、“哞——”的叫声，是在明确地告诉人们：居安思危，勿忘水患；保护湿地，建设家园！

“哞——”，“哞——”。那是人间最神奇的天籁之声！

“哞——”，“哞——”。那是世上最美好的兆瑞之音！

天人感应，福音相通；

追求理想，心诚则灵。

朋友，当你站在洽川这块天地之间，畅游“处女泉”，神交“黄河魂”这些有形的景观后，千万别忘了用你那一颗企盼福祉的心，聆听一下那隐形而神奇的景观——“土牛”的吼声。

能听到这种叫声的人是天地间最幸福的人！

朋友，祝你好运！祝你有缘！

黄河魂

雷平世

看黄河可以去许多地方，但要看黄河的精神气势，去小北干流中段的西岸最好。若从合阳县东的土壕下来，几十里宽的河滩上烟波浩渺，你会惊叹黄河出了龙门后是多么自由，自由使黄河没了暴戾，舒缓却更加壮阔深沉。一边是数百米高的黄土峡壁如暮云堆积，一边是大水走泥，稠铜滥漫；天荒地老，世事沧桑，你能不为自己的生命存在而锐声呐喊吗？如果能在这里多待上些日子，黎明早起就可以饱览黄河之水为什么是“天上来”，天近傍晚又可领略长河落日是如何的圆。黄河是二十四小时里因阴晴雨雪而变幻着颜色，主流道的开合聚散却以三十年的时空演义着它或在东或在西的谚语。夏日里，上千米的河床会在瞬间崩岸，河中的沙峰像地毯一样卷起，这是黄河在“揭底”。秋冬两季，水底有牛吼般的声音间或响起，这是黄河又在“地啼”。什么是魂魄，附气之神为魂，附形之灵为魄；太多的瑰丽太多的雄浑和太多的神秘，使黄河在这里构成了天下最独特的声与色的奇观。所以我称这里是“黄河魂”景区。

“黄河魂”里有“河图”

费来勤

黄河在河套转弯后，沿晋陕大峡谷一路向南而下，到了禹门口至风陵渡这一段，便流在宽广的平原上。这时，黄河母亲才现出她最本真的性格：深沉，博大，真力内敛而富于静气。沿川就坐落在这一段黄河中部的西岸。从合阳县东首的坊镇下源，展示在眼前的是跟渭北高原截然相异的景色：荷花照眼，芦苇如云，稻田成畦，岸柳轻舞，露天温泉像一面面明镜映着天上的云彩，各色鸥鹭在湿地上悠闲地徜徉。这就是沿川。

现在，在沿川的北端建立了黄河魂生态旅游区，这里有群英河可以乘筏漂流，有观鸟亭可以观察仙鹤的高蹈和飞翔，可垂钓于水，可赏河于高岸，可涤胸览芦苇，可渡舟至晋南。真是个澄怀净虑的好去处。

黄河魂生态旅游区景点的设置，集中看有关黄河的话题，参观者通过浏览，可以开拓对黄河的认识视野，使游赏活动呈现着很浓的文化情味。旅游区初建时，我建议靠近河岸的区域，建造永久性的“河图”“洛书”塑形。

“河图”“洛书”之说是非常久远的。《礼记·礼运》说：“河出马图。”《尚书·顾命》有“河图在东序”的话，西汉的权威学者孔安国解释说：“伏羲王天下，龙马出河，遂则其以画八卦，谓之河图。”古书中又说，黄帝时神龟出于洛水，背有赤文，是为洛书。有人把它解释为洪范九畴。这就是《周易·系辞》说的“河出图，洛出书，圣人则之”。连孔老夫子也把自己的命运跟“河图”联系起来，慨叹说：“凤鸟不至，河不出图，吾已矣夫！”“河图”“洛书”之说发展到宋代，经陈抟、刘牧、蔡元定等人的研究酿结，就成为很具体的图形符号了。但这样的图形符号，哲理含蕴却无比丰富，俨然成为神秘的宇宙图式，为其后易学家所接受和钟爱。

我的建议被筹建者采纳，即延请雕塑家马改户先生，创塑龙马与神龟形象，分别背负“河图”“洛书”，矗立于岸边的累台之上。下有滔滔黄水，上有悠悠白云，隔河望去，隐隐可见临津古渡、晋南山原。“河图”“洛书”突现在这样的背景上，一下子把黄河文化甚至华夏文化推到了极致和源头。

我到过全国许多地方，一些文化圣地最多只是在石碑上用线描镌刻河图洛书，气局不免显得狭促，与河图洛书本身的博大内涵不相称。像黄河魂旅游区用这样的规模，非立体化地来展示这一古老的文化标识，恐怕还是第一次。

我庆幸我们着了先鞭。

石盘慢慢旋转

梁相斌

这块石盘，青得就像蓝瓷的天，那是我们的父辈用血和汗水洗瓷的。石碾子就滚转磕响在这大石盘的胸膛。人们用石碾碾煮粥米、调菜的芝麻、红辣子、绿辣子酱和炒面，也碾过树叶和马蒿、苜蓿根。它那被石碾磨下的迹痕，像一本村史，记载了几十户人家祖祖辈辈的光景；又像一架摇篮，村里人的希望就是躺在它的怀里，吸吮着菜汁、豆浆，在石碾“吱呀吱呀”的催眠歌中长大的。

东面是一棵古老的槐树，它的肚子是空的，底下有个洞。我和浩浩、丽丽常从这儿钻进去，去寻找那许多失去的传说。偶尔，爬上去，折一枝当年抽出的软槐条，又下来，拿着它，去向正曳碾子，蒙着眼的老牛抽一个“嘚儿”，开心地听着牛蹄“踢踏、踢踏”那样有节奏地响。那蹄声，没有杂音，清的就像幽谷中叮咚叮咚的响泉，真好听！

那时刚入社，生活像碾子一样，使劲往前滚。又过了两年，我六岁了。家里没什么吃的，吃饭排队。地畔儿的榆树上捋的叶子晒干了，我和爸爸去碾。牛派上了新用场，社里不给牛，我们就推。才转了几个圈儿，爸爸就抱住推棍昏过去了，我扶着爸爸回了家。等我出来收拾碾具时，只见面带菜色的浩浩和丽丽带着几个小伙伴，正在落日的余晖下艰难地替我们推。他们没有说话，我似乎也没有什么感谢的语言。小小的人儿，彼此的眼睛盯了盯，像阳光和空气，像水和土地，相互理解了。我们一起推碾，脚步拓出的圆是那样规则。在那个圆上，我们的脚印重叠着，谁也分不开它。它日积月累，地上便是青石一般了；而那块石盘像地面一样，天天增加着新的光泽。

一到晴朗的晚上，月亮照在石盘上，就像照在镜子上一样。几乎映出了月亮。哪里是月洞，简直是儿时真情的轮廓。有时候，它也将老槐的情影映上去些许。细捉摸，原是一串串割不开的难分行的友情的诗行。

日子渐渐又好了起来，碾盘上的人稀了，我们念书了。这以后，若是傍晚，若有月亮，我们几个便时常坐到碾盘上抓子儿。抓乏了，便跳下石盘“鸡斗斗”；斗疼了，又想个样儿，背靠背，面朝月，一摇一晃，哼起了“背板打碓”。

儿时的生活就这样过去了。我上大学放假回到家，又到了石盘那儿。那儿早已改观，石盘也不知搬到了哪里，连昔日练骑马、捉迷藏弄得很光滑的那半截子土墙也被一圈新院墙圈到一个十分整齐的方框内——这儿成了私人宅院了，只是尚未盖房，也没有门罢了。我回转身，只见满村的电灯光在朦胧的夜幕里汇成一柱光雾冲上天去。以几家新修的门楼为衬，那古槐的稀疏树冠在夜空中勾勒出一幅绰约的剪影。村人致富的喜悦给我欣慰，我慢慢地踱着方步，在玉兔的月景与电灯的光雾之间摆动着颈脖。

石盘的时代过去了，如同人的年长再也倒不回去一样。我挪近依然挺立的古槐，努力地回忆着那石盘，寻找那昔日的嬉笑。有一时，侧耳俯听，竟似乎觉得这灯光和新房的四周仍在响着那无邪而可贵的“嘚儿”！

又是个傍晚，村子里一片欢闹。是下地的人们扯着玫瑰红的太阳归来了。小匡里、池塘边，到处都是鞭声和笑声，夹杂着一串很亮的“嘤儿”。

这“嘤儿”声把我又拉回到儿时。偶尔，田里传来拖拉机声，“轰轰”的巨响打破了几时的梦。细分辨，那机器声不正是新的“嘤儿”么？

难忘杨家庄

范 军

渭北合阳有个杨家庄乡，就因了盛产优质苹果，如今成了遐迩闻名的“苹果之乡”。

我很小的时候，就知道杨家庄。那里有个“五八”水库。当年父亲在水库工地带工的时候，有时候就带着我。那时，我只知道杨家庄有潘家山，有杜家塬，有柏庙坡，有苍凉的荒山，有散落的羊群。山里几户人家蜗居在半山腰设有围墙的院子里，住的是石板搭起的房，睡的是石板垒起的炕。冬天，石板下架起火，人睡在烧热的石板上便是享受热炕。山前屋后最多的是核桃树，有的枝梢已干枯了，像秃顶的老人，却仍然忠实地结着果。人们一日三餐吃着用玉米糝子煮土豆疙瘩，再切一把山豆熬成的饭，称作洋芋糊汤。那时小小年纪的我，吃洋芋糊汤每顿都是两大碗。现在回味起来，还觉得香呢！

我们一帮小伙伴，在大山的怀抱里，成了忘情飞翔的小鸟。我拿着小缸子，背着布包包，满山、满沟跑着拾羊粪。记得当地有个叫仓娃的小伙伴，还帮我在生产队的羊圈里偷过羊粪哩！山路上时常留下我在母亲怀里学会的歌谣。激动了，还爬上山顶，骑上树杈，向远处大声吆喝，听那余音袅袅的回声。

后来上学了，从父亲的讲述里，我又知道了有关杨家庄的不少风情和传说。其北部有魏长城沿梁山根逶迤东西。每当夕阳西下，被霞光染红的风尘紫紫绕绕，扶扶摇摇，好一番血色黄昏的悲壮景致。潘家山传说因宋时潘仁美屯兵养马而得名。现在那里还有所谓的拴马桩、饮马泉。潘家山以东有七郎沟，据说向北进入韩城境内的白马滩就是当年的金沙滩。至于杨家庄以及附近的杨家河，是否因杨家后代曾居住而得名，就不得而知了。

到了70年代初，西韩铁路开通。听说火车就从杨家庄村旁过，没见过火车的我，就像内地的孩子第一次想见大海一样，缠着父亲非要看火车不可。我站在一个土丘上，第一次看见了那条“庞龙”，尽管突然的一声汽笛把我吓得抱头藏在父亲身后，但随即我还是一阵子欢呼雀跃，还“一、二、三……”数起那长长的一节节车厢。也就在那时候，父亲给我在杨家庄认了一门亲戚，亲戚有个孩子叫赖儿，跟我一般大。从此我便经常利用星期天到杨家庄同赖儿一起玩，一起看火车，一起数长长的车厢。

再后来，上大学，在外地工作，多年未能去过杨家庄。只是有一年回家，路过杨家庄乡的桥头河，那108国道两旁“忽如一夜春风来”，有数十家饭店开张，委实让我的

嘴巴张了好长时间。1991年，我调回合阳工作，再到杨家庄的时候，几乎“茫然不知归路”，新辟的街道，新建的市场，昔日贫瘠的土地被延绵不断的浓绿笼罩，到处是果园。信步走进几家硕果累累的果园，主人们一脸春风。“阿黄”、“大黑”们清脆的“汪汪”声，更像一种坦率而亲切的问候，让人浑身产生一种被乡情熏染的燥热。108国道已拓宽铺设，如意村投资600多万元建造的西北地区屈指可数的大型气调果库等一系列设施拔地而起。果因地优，地因果名，四面八方的商客来到杨家庄经销苹果，投资建业。广西南宁市4号批发市场一位叫黄秀梅的女老板兴致很高地说：“我这几年一直经销的就是杨家庄苹果，杨家庄的苹果质量高，信誉好，很畅销。”

最近，杨家庄乡政府举办“苹果节”，送来请柬，我欣然前往。金秋天气气爽，遍地苹果飘香，来到杨家庄，像掉进了苹果的海洋，我深深陶醉在淳厚乡情与浓郁果香交融的一派烈烈氛围之中，流连忘返。我为苹果节叫好，我为杨家庄人祝福。

家乡古井

姜文斌

渭北高原缺水，几辈辈人都在想着水。要饭的人到这里给一个馍容易，喝一口水难！曾有“秦城和家庄，马尿泡馍馍”的民谣。

往日，涝池的水是供牲口饮用和女人们在那里洗衣服的。那水臭了，有红色的水虫，但人们还是得用那低洼处的臭水。

人们饮用水要靠六十多丈深的古井，每口古井都有着讲不尽的故事。我们村有三口古井，每条巷有一口，我们巷的古井就在我家门口，巷的正中间。

这古井有过水井，有泉水井。过水井水大，泉水井水小，我们家门口这口井是泉水井，但没有干涸过。绞上来的水甘冽凉爽，熬出来的小米稀饭黄黄的。井有井房，还有井王爷的神位。“恺泽长流思其源饮其水；恩波广被过者化存者神”，这是井王爷的对联。逢年过节家家都要端着饭食敬献井王爷，这里也是烟火不断。井房的椽、土墙被烟熏得黑糊糊的，显得古老苍凉。真是“井屋有烟起，疮痍无血流”。

古井是什么时候挖的谁也不知道，只是一辈一辈往下传。井口比普通的井口大一倍，向着井口往下看什么也看不见，黑洞洞的挺吓人。井口厚厚的青石被井绳磨下了几道深深的槽子。六十多丈长的井绳很粗，一个人扛起来挺费劲。有井绳的人家都是村上比较殷实的户。轱辘很大，要两个人用力去绞动，另外还要一个人在井口去踩绳。绞一担水至少要用半个时辰（约一个小时）。绞水用的是罐，不是用木桶，用木桶容易把桶底碰掉的。罐是竹条编的，下部尖，是圆形的。然后用铁匠油（当地用的土油漆）一油，不漏水，也很结实。罐上还有特制的木头架子。绞水时绳索两头各绑一个罐。一上一下。绞上来一罐，倒入桶中。够了两桶就挑回去。

井上绞水是有规矩的，按先来后到次序往下排，先踩绳，后挑梢，再让“溜绳”的人绞一担，然后才轮到自己去绞。这是千古不变的规矩，谁也不能超越。

古老的渭北高原这水，揪着几辈辈人的心。那古井辘轳的“嘎唧！嘎唧！”有节奏的声音，那井房里排队的人群，那黑色的老棉袄，那缠在腰上的粗布腰带，那弯曲的挑水的身影……在我的脑子里经常浮现。

而今渭北高原引上了黄河水，家家有水窖，有的还用上了自来水，古井已经封存了。在老一辈人的记忆里，那古井还在汩汩地响动，井房里还有讲不尽的故事。

南长益药王庙

王志昌

南长益村三面环沟，唯西边地势平坦。在村的东南方临沟处，有一座明代建造的药王庙，庙宇小巧玲珑，建筑颇具匠心，景致别有洞天，真有点儿黄山之奇，华山之险，麦积山之巧的风韵。整座庙宇处在长不过20米，宽不足5米，且三面陡壁深壑的上岗上。庙由四栋房屋六门九洞连为一体，从献殿过走廊到二殿，出门洞绕道进三殿，紧靠东北沟边是后殿。后殿前耸立着一座三层四棱形约七米高的砖塔，宏伟壮观。光绪年间一次大地震中塔顶倒塌，庙房受损，震后重修。时至今日，除“文革”中前庭大殿被拆毁外，其他建筑物仍基本完好。庙宇大门是一座三洞砖砌牌坊，门楣上镌刻的“唐隐君子”、“术可回天”及对联“虎啸林中杳，龙传海上方”清晰可见。从年久失色中仍可隐隐看出，精美的雕梁画栋，古色古味的壁画、套字对联，各个走廊门洞上的门楣等，古朴典雅，反映出其深厚的文化气息。

药王庙以它独特奇秀的建筑形式建造于这样险要的地形，实是少见。站在沟的南岸远眺，整个庙宇建筑群犹如昂首挺立的龙头，龙脖子上长有绿茸茸的翠柏，活像龙鳞光照，栩栩如生。再向沟的东边走去，放眼一看，整个村子像是长长的龙体，村北头的沟岔，如龙尾垂地，真是神奇绝妙。再向东北展望，沟口处，越来越宽阔，气势越宏大，沟的两边梯田层层，庄稼一片葱绿，崖边沟岔各种林木郁郁葱葱，点缀其中。在阳光照耀下，青气灵光像是在这幅美丽浩瀚的山水画卷上罩了一层薄薄的青纱，朦胧之态有如蓬莱仙山，难怪有一砖洞上方刻着“小蓬莱”三字。

这盘祥龙的雄姿，似凌空腾飞，跃跃欲试；又似昂首挺立，镇守山冈。几百年来，它以慈心关爱着祖祖辈辈生活在这里的勤劳善良的人们，保护他们繁衍生息。日复一日，年复一年，沧桑巨变，斗转星移，可它历经风雨寒暑而不惧，始终与村人为伴，同日月共辉。或许是仙境，或许是神灵，沟壑雨水冲刷，崖倒山崩，唯药王庙这个“龙头”下，村西胡同每每雨水汇集入沟由此倾泻奔流而过，不但未被冲毁，且冲流过来的泥石越堆越大，越固越牢，坚如磐石。

为了纪念这个卧龙之地的药王神君，村人在庙前对面修建了一座戏楼并立了庙会。

光阴如梭，冬去春来，悠悠几百年过去了。如今这里的人们一提起药王庙，情感上的敬和爱不减父辈，人们都有一番犹新的记忆和神奇的叙述，用以寄托无限的希望和深深的眷恋。

合阳面花的艺术特色

魏正乾

凡看过合阳面花的人，对它那丰富的想象、精巧的手工、变态的夸张、美观的造型、绚丽的色彩、深刻的寓意无不为之称绝。

合阳面花，植根于群众的现实生活，由于技艺超脱，具有一定的美学价值；同时，由于它有着鲜明的民俗性，也有很高的科学价值。

合阳面花，属民间造型艺术，它吸收了绘画、纸扎、雕塑等姊妹艺术的特点，丰富、发展自己的长处，形成了自身别具一格的艺术特色：

造型优美 凡制作面花的农妇村姑，都懂得做面花的第一要求是“做啥像啥”。老虎就是老虎，猫就是猫。绝不能让人看了后“虎猫难辨”，似是而非。在造型准确、逼真的前提下，更高层次的要求则是要做得有“神气”。例如“老虎”，就要做得“立有立势”、“卧有卧态”、“站有站相”，虽为静物，静中有动，就像活的一样。准确、逼真、形似、传神，是构成合阳面花造型艺术的美之所在。另以“狮子馄饨”为例，那圆睁睁的两眼，炯炯有神；浓眉是另外蒸成的面片，用支杆别上去的，这就一下子增强了立体感，有了狮威；那张大嘴巴，口衔绣球，辘辘滚动，逗人倍添喜色；四只脚下踩着四个鸡蛋，雄健有力，气势凛然；那只翘起的大尾巴，由于是用支杆插的，摆动如活物，大有抖尾凌腾之态。整个狮子，给人的印象是“力的体现”，“美的享受”，威武中兼几分媚态，讨人喜欢；变态中又结构匀称，恰到好处。

夸张性强 合阳面花，善于运用创造性夸张手法。一个“狮子馄饨”，整个狮子打扮得花不弄登，活灵活现，后插一只尾巴，但却没有狮身。一个“鱼儿变娃”，小童子却长了个偌大的脑袋，胖乎乎浓眉大眼，但身子却短小低矮。一对“寿桃”，一个“寿”字几乎显赫盖顶。一个“鸡娃糕”，鸡身肥囊囊，圆嘟嘟，大约盈尺，插满浮花，鸡头却小如衣帽的“瓷挂钩”。这些变态性的夸张，并不使人感到失体和不正常，恰恰由于夸大，突出了主体，保证了重点，反倒给人以美感和喜悦。这种“简繁得体，主次有别”的夸张，是符合美学原理的，其美艺的真谛也正在于此。

幽默味浓 合阳面花是够幽默的。这些幽默诙谐之作多见于喜庆恭贺和节俗期的面花。结婚时的嫁糕，有两个白哲白哲的胖娃娃，高高地被簇拥在浮花中央，颇有丛花仙子之美。然而，美的更动人之处却在于这一对小仙童的装点，一个隆起胸前染两个小红点，一个腹下吊个“小牛牛”。就这么简单几下，抓住了人体生理特征要害，就够人捧腹大笑。“于细微处见奇巧，诙谐于庄出幽默”。而花艺术的幽默寓于“巧”“匠”之中。“眼眼馍”中的一对小螃蟹，乍然看去，形体相似，并不出奇。但当你猫下腰细心观察时，却会发现这对横物有着微妙的不同，一个体形后圆且肥，背壳上是箭状花纹。一个后部稍尖，背上的纹样为枣核形状。当你问及原因时，青年妇女总“哧哧”地笑而不答。只有老嫗才会告诉你：“那是一公一母呀。”啊！美极妙甚！多么令人常思常

乐的幽默艺术啊!

寓意性深 把实体艺术和思想含义整合起来,寓意于物,托物达意,是合阳面花又一突出的艺术特色。这又可分为象征和比拟两种手法。这里仅以婚、丧二事的面花为例。插花馄饨,是面花的佼佼者,它的用场多见于喜事。为什么喜事的面花偏偏叫“馄饨”而不叫其他呢?据考查,“馄饨”,是取“团圆”之意,表示“浑圆、一体、完整”的意思。用群众的话说则是“团圆、友爱、二人和好、白头到老”。由此可知,结婚时送喜馄饨,其寓意是要新郎新娘二人花好月圆,永结秦晋之好。办丧事的面花则有着截然不同的含喻。像“戏文顶”所选的戏文内容,多为教育后世子女要孝敬长辈不要忘记他们的养育之恩,绝不能当“忤逆”遗臭乡里。这类面花多以古典戏里的“孝子”、“贤媳”作为做人的典范,看看古人,比比自己,何作何为,能不深思?由此可得出另一个结论,面花不但是一种艺术,而且也是一种教育手段。今天的面花,已增添了许多具有鲜明时代特色的新内容。“戏文顶”里出现了《梁秋燕》和《兄妹开荒》;“面花组字”也一扫过去的陈词滥调,换上了“大干四化”,“振兴中华”,“计划生育好”等激励人们奋进的新语汇。随着民族民间文化的发扬光大,面花必将开得更加光彩夺目。

鸟瞰合阳大地

——空中漫步随笔

董德元

我热爱空中摄影,梦想像鸟一样飞翔,像鸟一样俯瞰大地。

还是孩子的时候,抬头望着家乡那蓝蓝的天,白白的云,一会儿把自己遐想成一只展翅飞翔,高高盘旋的鹰,一会儿把自己遐想成住在屋檐下飞来飞去的燕子,能在高空俯瞰家乡大地的美景,那该多好哇!

成人之后,尤其是拿起照相机,把摄影作为自己毕生职业的时候,“高度”这两个字与我结下了不解之缘。它不仅是我对人生勇于攀登高峰的追求,也是我的职业训词,我明白只有站得高,才能望得远,为了找到好的拍摄角度,我爬过树,上过墙,甚至让人把自己用绳子吊在空中……这时我多么希望自己能像一只鸟儿一样,从空中,这个独特视角,欣赏、拍摄我们居住的家园。

1978年,我的这种梦想终于变成了现实。这一年,我有幸参加了《中国黄土》大型摄影画册的航拍工作,第一次体味和享受到了鸟类俯瞰大地的乐趣。我是那么兴奋,那么激动,每按一次快门都充满着激情。那时,航拍在我们国家还是新事物,用双翼“运五”飞机都要由国家特批。大家都知道这种机遇来之不易啊!在兰空部队配合下,我们尽情地在蓝天白云上飞翔,航拍了陕、甘、宁、蒙、豫黄土高原千沟万壑的壮阔风貌,出版了《中国黄土》大型画册,并获得国内外一系列殊荣。之后,我参加了华北大平原,渤海湾,塞罕坝,燕山,太行山等地的航拍以及长江三峡水利工程合龙的航拍。航拍工具从小型飞机、航模飞机、运五、运七飞机到军用米格-17型直升机。大

型空中航拍活动的参与及各类飞行器的乘坐，使我积累了一定的高空拍摄经验，成为我新闻摄影生涯中的一个亮点。孩提时的梦想变成了现实，对我这个在合阳这块黄土地上成长起来的农家子弟来说，是值得庆幸的。几十年过去了，回想起来我仍然兴奋、激动不已。同时，我又常常感到不安！原因有二：一是合阳这块黄土地养育了我，合阳的父老乡亲帮扶我一天天长大，我该拿什么来回报家乡父老？当我像鸟儿一样飞翔在天空的时候，曾有一种“三春鸟”般的感受。二是我曾拍了不少关于家乡自然风光的照片，都是局部，不能反映合阳美丽的全貌。对于我这个从合阳走出来的摄影人来说，没有留下空中看家乡的照片，确是一件憾事。于是产生了航拍合阳的念头。

当我即将步入60岁的时候，回报家乡的机缘离我越来越近。随着国际上流行的一种高科技新型飞行器——“动力三角翼”的问世，我试图以宏观角度呈现合阳多元的黄土地貌和土地与人互动和谐的故事的宿愿就要实现。

空中俯瞰故乡合阳的美丽奇景是多么令人心动！在紧锣密鼓的准备中，彭友介绍了广东天韵航空公司的老总李伟新先生，我俩一见如故，是空中摄影的共同爱好为我们建立起深厚的友情。他从北京调来一架三角飞行翼，一个京、粤、秦联合航拍的摄影组首航拍摄在合阳大地拉开帷幕。

飞行的动力三角翼是一种轮式起落架超轻型飞行器，两翼展开像老鹰的双翅，约有十多米宽，下方的座舱可乘坐飞行员和摄影师。当三角飞行翼全副武装停放在合阳县城南的迎宾大道上的时候，我竟然有点望而却步！心想：我航空摄影飞行已有50多个小时，乘坐的都是大小飞机或直升机，但像这样的大风筝下边吊个摩托车，人和照相机都暴露在开放式的座舱上，飞升几百米甚至千米的高空，安全吗？站在一旁的航空公司李总似乎看出我的心思，专门登机为我表演了一个飞行起落。此时，“儿时的梦想、父母的希望、乡情的召唤一起涌上心头，俯瞰合阳大地机遇刻不容缓……”我忘却了一切不安全因素，甚至忘记自己已年近六旬！毅然登机，从空中这个独特的视角，拍摄充满魅力的合阳，让祖祖辈辈生活在这块黄土地上的乡亲，通过我的鸟瞰合阳大地图片，看到自己家乡的神奇景观……

我乘坐的三角飞行翼起飞了。哇！空中俯瞰故乡合阳是多么令人心动，这里是我出生成长之地，我曾经无数次穿越她，也几乎踏遍每个角落。但之前看到的都是她的局部，如今我们终于可以从空中一睹她迷人的全貌了。随着照相机快门的闪动，热爱家乡的赤子之情连同故乡日新月异的变化一同定格在胶片上。

鸟瞰的感觉就是不一样。新修的西禹高速公路像一条巨龙飞跃合阳南北，“中华公路第一高桥”横跨金水沟东西，高速公路出入口的转盘就像一朵绽放的玫瑰，穿越在迎宾大道上的汽车就像一只只辛勤的蜜蜂飞来飞去，合阳古城周围盖起了一座座高楼，无不凸现出日新月异的现代气息。县城中心广场上雄伟的“尊经阁”，亭亭玉立的太姬雕塑像，灵秀的百良唐塔，庄严的王村石殿，古朴的灵泉村寨，醉人的福山秀色，还有潺潺流淌的金水，巍巍屹立的梁山，统统在我的相机中定格。霎时，飞行翼轰鸣声在我的听觉中似乎变成了合阳的乡音——线胡唢！时时拨动我的心弦。

因为视角的变化，原来司空见惯的东西以另一种姿态出现，一切变得新奇，趣味盎然。空中俯瞰合阳人勤劳耕作的黄土地，能看几十里远，地貌千沟万壑，千姿百态，气

势不凡。加上春末麦苗青。菜花黄，塑料大棚泛白光，还有那散落在绿色农田中的五颜六色的小村庄，颜色之美妙，形状之神奇，活像一幅幅绚丽多彩的油画。飞行翼在洽川上空盘旋，放眼俯瞰，芦苇荡像一个绿色的海洋，碧涛中的“濛泉”圆圆的，湛蓝如镜，好似镶嵌在大地上的珍珠！一排排长方形的鱼塘，线条分明，像流动的诗，美妙的歌，一派江南风光，整个洽川又俨然像铺在黄河畔上的一幅水墨画。处女泉里星星点点在闪动！“哇！泉里有人！”飞行员惊奇地问，我告诉他当地女儿出嫁沐浴的故事后，他兴奋不已，加大油门。飞行高度从三百米降到六十米，围绕神泉旋转了好几圈。洽川处女泉的神奇令我们流连忘返！我试图寻觅七仙女下凡的印迹，虽然我明白这只不过是民间美好的传说，但是，飞在天空的我似乎有一种飘飘欲仙的感觉！

飞行翼盘旋到东雷上空，雄伟的东雷引黄灌溉工程一览无余。上世纪70年代，合阳县的劳动人民在母亲河上创造了人类历史上的壮举，修建了东雷引黄灌溉工程，把她的乳汁引上黄土高原，浇灌着渭南市合阳、大荔、蒲城、富平四县和西安市临潼区的土地。受益面积达15万平方公里。黄河之魂撼天动地，黄河之水富民一方。我为这造福千秋万代的工程而震撼，满怀激情地按下快门，拍下它的雄姿。三角翼飞啊飞，飞到金水河的上空，在乳罗山俗堡塔顶盘旋，我在空中寻找着当年的母校旧址和儿时的梦！飞行在印光大师故里——赤东村的时候已是下午6时，西边晚霞映红了天空，也许是我对印光大师的敬仰和崇拜的缘故吧，看到这种景象，顿觉有一种神奇的灵感和光芒在脑海里升腾。

航空摄影对天气的要求很严格，在合阳航拍的日子里，老天爷似乎善解人意，一个个大晴天帮我们很快完成了飞行拍摄计划。多次起落共飞行近六十小时，空中拍摄照片千余幅。全方位、多层次、高角度展现了21世纪之初的合阳全景图。合阳人看着照片，就等于在空中俯瞰自己的家园，欣赏家乡的美丽。能领悟到整个合阳大地就是一幅任何高明的画家都难以画成的图画，每个合阳人都是画中人，祖祖辈辈生活在这幅图画中，描绘着家乡的黄土地。改革开放以来，合阳人又在为这幅图画锦上添花。

我热爱空中摄影，更热爱家乡这片黄土地，这些图片是我敬献给家乡人民的一点礼物，希望唤起更多的人热爱合阳，关注合阳，建设合阳，让合阳变得更加美丽。

第四章 楹 联

楼 阁

听夜柝晨钟，与黎庶惊大千睡梦；

看梁山金水，傍黄河作第一屏藩

（合阳县古城楼）明 佚名

足踏天根，看一川水树楼台，都来笔底；

手探月窟，收两岸云山烟雨，直上鳌头

（魁星楼）清 徐秉前

眼界放宽，对遗编尽可旷观千古；
脚跟要稳，到此处不妨更上一层楼。
（古萃书院藏书楼）清 安秉珩

开户时大扩眼界，由他甘苦炎凉，一任断烟浮莽去；
发书处横拓心胸，信我穷通冷暖，还从铁砚雪齏来。（书楼）清 康乃心

八千方一脚踏翻，大地山河皆锦绣；
五车书双笔挥就，漫天星斗尽文章。（魁星楼）清 佚名

古洞近黄流，当风清月白时，高咏几句，吐气冲九天星斗；
高阁凌碧汉，待烟初云消后，更上一层楼，举目看万里河山。（文昌阁）清 王凤翔

衙 署

官爱一文钱，不值一文钱；
民犯三尺法，难逃三尺法。
（合阳县衙门）明 范太乙

事事告青天，凡外面法堂，内面暗室，忌期质诸鬼神，惜何际以盟心，不敢为污吏，为贪吏，为昏庸吏；

林林皆赤子，非养以衣食，教以诗书，务在为其父母，抚率邦而复囊，但愿无穷民，无冤民，无奸究民。
（合阳县署）清 李汉元

立国唐虞三代而上，风流标映，如元圣躬耕，先贤讲授，彬彬尚矣；至近世则归善、吴兴、黄圃、太乙、官师人物，焜耀一时，屹此大邦，每企前徽俟后起；

划疆秦晋两省之交，形势风成，有梁山屏蔽，釜水淮输，郁郁佳哉；其四乡曰西河、万安、长丰、仙宫。图甲村坊，膏沃百里，渺兹小宰，要从短驭见长材。

（合阳县衙）清 顾曾烜

拓疆冯翊以西，属国巽侯，佳气遥连秦内史；
接壤汾雁之上，乘舆望秦，神光直指汉中都。
（县衙大堂）清 顾曾烜

自殷周以来，屹然大邦，梁山外屏，远览汾晋，黄河内灌，交汇金徐。即一官一邑，画野宅师，形胜如故也；

当参井之分，卓彼前哲，保衡先正，诞灵空桑，文字真儒，传经石室。盖昔圣哲赞，膺民觉世，风教固殊焉。
（县衙仪门）清 顾曾烜

刚日读经，柔日读史；
闲居言礼，燕居言诗。
（县衙牌坊）清 顾曾烜

殿 寺

旭日晴云辉帝座；
 琪花瑶草寿丹丘。 (清虚殿) 明 吕得璜

寺野钟声远；
 山高风雨多。 (罗山寺) 明 雷敏儿

空刹劈开金峪二水，长流洗滌世界；
 赤足踏遍善恶两途，太混遁迹名山。 (慈武殿) 清 杨葆华

登高览胜慨，河山万里襟前坠；
 望远御长风，日月双丸掌上流。 (大像寺) 清 雷学谦

西山梨花满天雨；
 南院弥陀半夜钟。 (县城西山寺) 党宪宗

碑 塔

笔札千秋追汉史；
 金钱一字继怀仁。 (王烈女碑) 清 王又旦

碑留万世台蒙汉；
 文启千秋鉴古今。 (蒙汉合义碑) 董野骥

五陟架云，双松穿雾，八角密檐飞九昊；
 一门拔地，千洞吞天，千金宝塔壮三秦。 (千金塔) 马百全

自古高原，突兀一柱；
 隋唐意蕴，笑傲千年。 (石泉塔) 马耀春

柔出刚劲，笔笔似快义利剑；
 秀显奇崛，行行呈俊态逸风。 (曹全碑) 侯武成

庙 堂

董野毓坤德，夏后殷周三代，报徽音之盛；
 太邦留母仪，河州治渭万年，开有道之祥。 (三后庙) 清 潘乃心

董野肅然，从古凡人能乐道；
 天民先觉，往时此地启躬耕。 (至圣庙) 清 佚名

笨念奸邪，任尔烧香总无益；
存心正直，见吾不拜亦何妨。
(城隍庙) 民国 杨文山

亚雨欣风，追思元宰；
崇山峻岭，拱卫秦城。
(耶律楚材庙) 民国 刘任夫

寰球八万里，领域辽阔惟元代，毗连欧亚伟绩，洵属中书令；
上下五千年，武威远播孰大汉，统治夷夏丰功，原系文正公。
(耶律楚材庙) 民国 佚名

礼佛六十载，心明性空，真乃植莲圣手；
释经百万字，德高功硕，诚为净土宗师。
(印光堂) 张步学

宝地尊儒维社稷，传人间至道；
崇阁贮典纂文章，蕴天下良谋。
(题尊经阁) 屈直

洞 祠

卧虎云深迷白日；
飞鸿天远冥清尘。
(岳麓山藏书洞) 明 叶梦熊

经武经文，一代勋高西夏；
明农课土，千秋道在合阳。
(叶华云祠) 清 佚名

拓疆土，平四夷，金戈铁马，显英雄本色；
奖农桑，修青史，文治武功，振大汉国风。
(武帝祠) 党宪宗

功耀孙阳，慧眼曾经光两宋；
名齐班马，文坛从此重三苏。
(雷简夫祠) 乔树宗

陵 墓

九泉已负燕丹死；
千载空悲易水歌。
(荆轲墓) 明 伍福

生当乱世，遁匿溪山节不改；
殁有贤名，启迪后胄道长存。
(李灌墓) 王德荣

目遐及迩，陵园风物收眸底；

山下而高，烈士英魂充太虚。(烈士陵园) 梁庭芝

辅孝公变法，求富图强，功过是非凭史论；
遭权贵分尸，蒙羞受辱，曲直褒贬任君评。(商鞅墓) 马百全

孤身入虎穴，英雄置以死生外；
碧血飞龙殿，豪气藏于天地间。(荆轲墓) 蔡野骥

黄上长眠双义士；
紫烟永奠九原魂。(羊角哀、左伯桃墓) 蔡野骥

洽川景区

放鹤手招雷首月；
弹琴目送禹门船。(秦驸山) 清 许秉简

黄河涛声壮；
太华秋气高。民国 党晴梵

处身碧绿玄黄，彩绘河山，天地一时倾泗水，
女德幽闲淑善，功涵文武，圣明三代沐神泉。(处女泉大门) 香港 黄昆尧

追本溯源，善陵凝瑞壮龙脉；
襟山带水，暮雨赐祥启凤衢。(善陵暮雨)

一川常望，天柱凌云开眼界；
三省尽收，晴岚浴日拓襟怀。(天柱晴岚)

气吞万里，黄河顿奏搥篪曲；
声震九霄，骇浪长拾捣底涛。(黄河骇浪)

万顷葳蕤，芦荡有情藏画本；
四时旖旎，风光无限展诗屏。(芦荡风光)

彤云焕彩，荷塘微澜耀天鉴；
碧叶连天，香露氤氲解月魂。(荷塘香露)

五彩斑斓，群鸟抢滩留古篆；
七音婉转，天堂聚会奏金簧。(群鸟天堂)

千秋圣境，福山请聚儒佛道；
一派祥光，秀色美餐天地人。
(福山秀色)

九龙昂首，铁埠磅礴情似海；
百仞通天，大观雄伟气如虹。
(铁埠大观)

翠柳点头，木罽遥忆逝川事；
熏风招手，古渡恭迎追梦人。
(木罽古渡)

昏浮瀟水，处女含情添浪漫；
画入瑶池，神泉醉客任逍遥。(洽川十景)(马百全)
(处女神泉)

九万曲黄河，奔来眼底，披襟立川。喜茫茫风景无限：看西耸青山，东流紫气，南跃金鳞，北翔白羽，男红女绿，何妨乘兴赏游。趁诗源歌洲，采撷些奇花瑶草；泳神潭仙泉。打捞些蝉鸣蛙唱。莫辜负十里荷花，百种珍禽。千眼神泉，万顷芦荡。

五千年青史，涌上心头，把酒临风，叹滚滚英雄何在？想夏封禹母，商聘阿衡，周迎太姬，汉渡木罽，地老天荒，凭谁登高吊古。纵王室霸业，抵不住苍陵暮雨；便淑女君子，皆化作治水流云。只剩下四峰遗址，三代残碑，两滩神话，一曲古歌。

(题洽川景区) 张步学

福山景点

虚柯共岚光一色；
重檐与霞彩齐飞。
(清) 觉林一

飞阁流丹，下临无地；
层峦耸翠，上出重霄。
(福山大门)(清) 侯 者

不慕其高，因瑞聚福山，我常拜也；
但求至善，纵貌如蝎子，人亦爱之。
(湖北) 程 鸿

天地人请才开举，
儒释道三教同归。
(雷哲生)

绿涨洽川，翠染群山，多彩山川收画里；
天呈万瑞，地生百福，无边福瑞满人间。
(湖南) 崔钢兵

举头观大殿。儒耶？释耶？道耶？三教源流归此处；

屈指数英杰，帝者、文者、武者，千秋人物壮秦东。 秦 恽

三教诵经声在欵？唯闻鸾韵风声，举步登临真境界；
四方朝圣者来矣！不论仁人志士，随心开启大乾坤。 雷 博

黄河魂景区

厚云积岸：
大水走泥。 (景区大门) 西安 贾平凹

河图新展苍生愿；
禹迹重光旷世功。 (景区大门) 安徽 王司直

登舟过龙洞，阅史谒碑林，妙曲唱时，兴随白云翩翩至；
治水造丰年，围滩生胜景，鼍鳞跃处，心逐黄河滚滚来。 (景区大门) 陕西 王天性

千年古都存豪气；
万里黄河起壮图。 (景区大门) 西安 张 骅

号子一声，令山川回应；
纤绳百尺，引日月升沉。 (黄河纤夫) 湖北 祝大光

佳景催诗，太白来时须载酒；
清波垂钓，冯谖到此不嗟鱼。 (鱼塘垂钓) 安徽 朱鸿震

百鸟千声乐；
一亭满目春。 (河滩观鸟) 辽宁 侯申铸

梁 山

雪积北岭冷风至；
月挂南山霁光来。 清 张大有

杂 咏

洁己成家，贪爱一钱神鉴；
平心体国，虐残百姓天诛。 明 范 梈

寒门子弟，岂尽聪明，百倍功夫夺造化；
富家儿郎，非皆顽冥，一腔傲气塞灵机。 明 李 潜

有意春风来惠我；
无穷岁月不饶人。

明 雷敏凡

仲竹藏云，移松引日；
抚琴弄性，读画怡情。

清 王凤翔

平身成仁，茅野星云光婺女；
敦诗秉礼，汉宫文史继曹家。

（赠史夫人）清 康乃心

知多世事胸怀阔；
阅尽人情眼界宽。

（赠同香亭）民国 王仰柏

浩歌惊世俗；
狂语任天真。

雷珍民

无善治川兴对韵；
长思古县振雄风。

樊存第

八百里秦川，华夏摇篮，地理人文名世界；
五千年莘国，诗经源地，雅言正乐领风骚。

雷哲生

饮饯千秋，虚心依旧；
凌霜百度，翠色已极。

（题竹）清 傅

线 戏

戏者戏乎，戏不尽炎凉世态；
曲其曲也，曲传出冷暖人情。

明 李 淮

一线穿成国家事，事事应知贤愚至理；
双手拨动古今人，人人且看善恶下场。

民国 王武汉

当场做出傀儡情形，看他西去东来，两脚何曾落地；
于此识得慈悲心事，凭尔南腔北调，一声可以回天。

民国 杨文山

木偶翩翩矣！民族艺苑奇葩。在母亲河畔蕃生，于汉代扶风萌化。虽数根丝索，盈尺傀儡，却悦目赏心。任抡勾提扭，扮奸佞忠贤，饰壮士英髦。通今而贯古，涵括天下千形。堪为非物化石。鲁地中誉外，国粹弘扬添魅力；

线腔娓娓乎！华夏梨园异卉，从黄土源头孕育，自明朝向茗馨荣。纵几口琴声，满台合韵，亦销魂娱耳。凭说唱吹拉，奏铜琶铁板，弹阳春白雪。荡秽以彰清，绎尽人间百戏，不愧精神佳偶。尤继往开来，群情振奋竞风流。

恭野骛

线纵风流，未见高人提手脚；
偶通鼓乐，全凭隐士弄云天。

马耀春

梨园异卉，从汉软闻间衍化。只三尺偶人，十余悬线。嬉娱目提拨勾挽，演尽且生净丑，国粹一台尊戏祖，曾陶醉古今，驰名中外；

鞠圃奇葩，在明改进后盛开。欣弦弹秦曲，腔存唐韵。最舒心婉转缠绵，唱绝下里阳春，莘原千载奉图腾，更声惊天地，嗣感河山。

王恒德

唱演离析，举手投足全是戏；
去来随意，搁脚抬眼不缺人。

雷富盈

楹联故事

李灌的两副灯笼联

有一年过元宵节，李灌门前两个大红灯笼上贴出一副联：“挂出去与乾坤壮胆；看将来与日月争光。”人们都争着来看。村里有个财东花了不少银子请人糊了一对灯笼，自以为看的人一定很多，可人都拥到李灌家门前去了，他心里不是滋味，便也挤过去想看个究竟，原来人们主要是看对联。于是他向李灌拱拱手说：“李先生，元宵佳节，也请为我写一佳联，不知君意如何？”这财东平日巴结官府，对穷人十分苛刻，李灌早对他恨透了。见他求索，灵机一动，爽快地答应说：“行！”取出纸笔，便挥笔写下：“蜡泄心肠，惯向黄昏行黑道；纸糊面皮，几时白昼见青天！”众人一看，想想这财东平日的作为，“哄”的一声笑了起来。都夸李灌写得好。财东明知挨了骂，可这对联是自家求人写的，哑巴吃黄连，有苦难言。

“一人元宰”对“五马诸侯”

相传明末有一名冯翱的知府，很有才学。他以自己的名字出了一副下联：“冯二马，驯三马，冯翱五马诸侯。”他要求对此联的素材必须取其本籍的历史人物，结果到他将死时，还是没人能对得出来，十分遗憾。这副联看似简单，实际机关很多，需嵌名，又需名字拆开，且“五马诸侯”又是知府、太守等官员的别称，所谓别具匠心，难度很大，长期以来这半副联一直困惑着许多文人。终于有一天李灌对了出来：“伊有人，尹无人，伊尹一人元宰；”句中嵌了商代开国贤相“伊尹”的名字，伊尹是合阳人，“伊”字有一“人”，“尹”字无一人，二者加起来还是一人，“一人元宰”比起“五马诸侯”来说，其权势自然就高多了。

范光宗江南巧答对

范光宗是康熙年间合阳路井范家注人，进士出身，曾任福建学政，翰林侍讲。有一年，朝廷派范光宗去浙杭当主考，初到时，察院席间便说：“吾欲请主考官大人答对，借以助兴。”说罢出上联曰：“本院昨夜打更，三更五点，五点三更，三八二十四更，更更分明；”，范光宗稍思片刻即答曰：“范生今朝卜卦，八卦六爻，六爻八卦，八八六十四卦，卦卦有本。”又有一日，察院约光宗去郊外游玩，至一池边，见群鸭子游水，口占上联：“七鸭入水，数数数，三双一只；”光宗信口答曰：“一蛇出洞，量量量，九寸七分。”

民间一联言政通

在土地承包责任制前，合阳黑池一农家春节时贴出一副联：“家里几时能富？农民何日有钱？”横批：“大概快了。”轰动一时，十里八村的人竞相传颂，时至今日，人们还赞不绝口。关键道出了当时人们的心声，期望和预感，说出了人们想说而没有说出的话。其联朴实而平顺，平中见奇，既有近情，又有远见，褒贬自在其中。

一副反映供养上学难的对联

和家庄镇长洼村有一户王姓人家，有三个孩子。20世纪70年代，其男主人因故受重伤，不能干重活，一切负担都落到了体弱的妻子身上。为了供孩子上学，妻子不仅要干家务，而且还要种地，甚至为了生计还要为人拉煤挣钱，结果积劳成疾，又顾不得治疗。在儿子上大学期间，她突然病故了。该村王智民了解这一切，十分同情这位老太太，治丧挽出一联：“学费挣足了；母亲累死了”，横批：“死也值得。”贴出后引起人们的极大关注，对这位默默奉献的三个孩子的母亲更生惋惜之情。

第十九编 人物



合阳地灵人杰，英才辈出。本编共补录、续录各类人物741名，内含传记人物33名，名录人物29名，表录人物679名。他们都是合阳儿女中的佼佼者，其中有万民景仰的古代先贤，有为共和国流血牺牲的革命烈士和德高望重的老红军，有在各条战线做出骄人成绩的副地师级以上领导干部、副高级以上职称的专家学者、受省级以上表彰的先进个人以及省市级拔尖人才。

第一章 传

胡 峤

胡峤，生卒不详，五代后晋天福年间邵阳县令。自西域回纥（今新疆以西）将西瓜引进中原，“以牛粪覆棚而种，大如冬瓜而其味甘”。欧阳修《新五代史·四夷附录》载：“五代邵阳县令胡峤于回纥得瓜种……名曰西瓜。使西瓜至五代始入中国。”

雷孝先

雷孝先，生卒不详，北宋初邵阳人，字子思，雷德驷之孙，雷有邻之子，雷简夫之父。考取进士后任省校书郎、天长县知县。因其姑夫卫灌参奏其秘写皇帝阴事，被削去官职发配均州，后复任宛丘县知县，再加授大理评事。契丹入侵，真宗皇帝驾临大名府，雷孝先统率部众押送粮草到河北，率先到达皇帝行营，被提拔为太常寺奉礼郎。曾随其叔父雷有终参与镇压王均起义，随即改任监丞。咸平五年（1002），西夏王李继迁攻陷灵州（今宁夏灵武南），关内大乱，民不聊生，孝先奏请朝廷以益州府商人募捐物资支援前线。后又建议设置三司拘收司，用来检查全国的财税收入。累功被提拔为尚书屯田员外郎。任兴元府知府时，因担保中失实，降为华州通判，又调任郾州知府。后得宰相颺准举荐，调任内园使。累州知府后，再迁任左藏库使，提拔为西上阁门使，任渭州知州，又复任郾州知府，调迁耀州知府，后任右领军卫大将军、昭州刺史，分管西京防卫，不久去世。

叶华云

叶华云（1545—1621），名梦熊，字男兆，别字龙塘，号华云，明广东归善（今惠阳）县人。嘉靖乙丑年（1565）进士，知福清县。隆庆时擢升户部主事，考选监察御史，因进谏朝廷在边疆设市以物易马之事，被谪为邵阳县丞，摄县事。到任后，日夕与诸生讨论经学，课文艺，十风大变。清代邵阳学者康乃心说：“邵之文教得公始大，其后科名鹊起，随甲左辅，至今称公必曰夫子。”邵民故健讼，号难治，叶叹曰：“孰谓邵民果难治哉！”“岂尽责之民哉！”于是，忠信以服之，明决以听之，道理以谕之，民由是多自惭愧，讼日息。又择父老有行谊为众所推服者，村设一人，以利导而渐摩之，未几，教化大行；民风巨变。他在距县城十里的杨家洼（今安阳）大像寺内筑华云台课士。他听取民众关于书算多弊的意见，曾榜示田赋于民，深得老百姓的赞扬。万历十一年（1583），叶华云擢升为陕西巡抚，仍关心邵民利益，捐俸建筑新池“抚济桥”，重修太清观、蔡普兴教寺等。万历十九年（1591），叶华云总督陕西三边军务，平定宁夏回鹘族哮拜、哮承恩父子的叛乱，以战功晋南京工部尚书。每逢邵人必曰：“余思邵人！”叶华云宦游所至，黑池里民王诏每代邵人驰省，后去广东代祭叶母，遂卒于广。叶为文以饬，谥曰：“秦越万里若咫尺，人生百年若旦夕。知己一死若弃掷，诏也有归不复惜。”后来邵阳建“叶夫子祠”三处，一在县东北隅太清观内，一在城东南隅飞云

寺内，一在大像寺内。1943年县长马绍中将县剧团改名“邵阳县立华云剧团”，并在城南建筑“华云亭”。

杨伯用

杨伯用，生卒不详，明中期合阳县慕贤庄（今西卓子村）人，著名金火匠，杨氏铸铁作坊永顺堂创始人。铸造铁器时，原料配比考究，模范严密，冷凝适宜，工艺精美，尤以龙纹钟钮、裙边式钟口和八卦图案等，形成慕贤庄杨氏铸铁器的独特风格，推动了合阳铸造业的发展。从现存的杨伯用永顺堂所铸延安清凉山嘉靖五年大钟，与合阳李家庄寺院乾隆四十二年大钟可见其风采，该钟至今钟面光洁平整，龙钮，花纹造型生动，有较高的文物与艺术价值。

许秉简

许秉简（1715-?），字孟书，号莲塘居士，清合阳翠里村人。四岁亡母，八岁丧父，家境贫穷，备尝艰辛。祖父母抚养教授，发愤苦读。清乾隆二十四年（1759）考取经元。陕西布政使方维甸题书“关中名士”嘉奖。率直坦白，因为洽川船夫争取泊渡利益，被县令枉法押于班房。许氏钟情山水，考察洽川自然和人文景观后编著《洽阳记略》。63岁时，3岁幼子痘殇，悲恸过度，此后未见诗作。终生教授生徒，诗文书画开生面。著有《金刚经演说》、《等韵易知》、《诗韵典注》、《熟课赋梯》。除《洽阳记略》外，尚有《莲塘诗集》（曲沃门人杨棣等定稿）、《竹窗随笔》等书稿传世。其遗著成为合阳当代旅游业珍贵文献。

谭振清

谭振清（1778-1813），清合阳路井镇东吴村人。嘉庆三年（1798）武进士，曾被平黎营首备。后被例封为宣武都尉，出任贵州大定协绿营协统，从四品武官。年36岁卒于任所。

王文炳

王文炳（1763-1838），字虎臣，号荷亭，清合阳坊镇坊南村人。乾隆五十七年（1792）中举。嘉庆六年（1801）起先后任四川筠连、苍溪、南江、盐源、巴州、新繁、江津知县，任江苏仪征、铜山、上元知县。于道光八年（1828）、十九年（1838）两任上海知县。官至五品。文炳幼年贫寒，刻苦成才，传为佳话。执盐源时，夷汉争界，累有上控，他立法划界，定有成章，后永无争竞，有“川省第一员”之称。执铜山时，带于途中断阏数年不决之案，民为其悬“王一堂”匾，尽颂仁政。二任上海，涉外事繁，他累治洋人之诈，为国人扬威，民为建碑于通衢，有“江南第一好官”之誉。文炳居官清廉，辄言：“吾奉勤谨二字做官，济之以俭。”道光十九年（1838）撒疾骤卒于上海县署。

何建德

何建德（1802-1875），学名何愚，清合阳东同路人，嘉庆二十五年（1820）进士，皇帝曾授文林郎。历任云南通海县知县、山西石灵县知县、石鲁县知县。中进士后仍务耕田园，石灵县公差来合请其上任时，何正光着膀子担粪。上任时叮嘱夫人带上纺车，因而流传歌谣道：“进士做官不像官，光着膀子把粪担；夫人不愿吃闲饭，二堂里头纺线线。”何在职期间清正爱民，善办实事、政绩卓显。去世后，石鲁县为其在东同

雕故里村西立起四根石柱，一通石碑，歌颂其功德。

党祝山

党祝山（1858—1928），清合阳坊镇灵泉村人，为晚清至民国初年合阳在外四大商号之一的义聚合号经理，兼任西安广货帮首领和商会常务理事。以西安、三原为基地，先后在兰州、太原、汉口、广州、香港等地设立分号或派人驻庄，从西北各地采购药材土特产品运销南方，从东南各地购买茶叶、海菜、药材、布匹、杂货西运，以儒家伦理规范商业行为。后在灵泉村大兴土木，大院回廊，雕梁画栋，古色古香，为后人留下清代民居瑰宝。

谢厚斋

谢厚斋（1868—1947），本名天祐，号厚斋，合阳北渠西村人，原著名商号兰州泰元涌总经理刘雨亭（1857—1925）继任者。生前任甘肃总商会会长、兰州市商会主席，甘肃省财政厅咨议等职。继任泰元涌号后，提升经营档次，拓展经营品种，商铺遍布天津、上海、汉口、长沙各地。经商诚信为本，众望所孚，排难解纷，声震于时。在20多年的任职期间，为合阳培养了一大批在外经商人才。经商之余研读经典，潜心学佛，皈依于印光法师门下。在甘肃倡导同人赞襄创修陕西会馆，重修山陕会馆，为民国时期本县有影响的商界领军人物。



王孝前

王孝前（1893—1957），又名天德，艺名十三娃，合阳路井镇紫光村人。幼年家寒，8岁跟盲人琴师下天堂学唱线偶戏，13岁在黑池演出《梅花簪》、《花柳林》一举成名。后拜六儿为师，工巨笛，得其真传。常去朝邑、韩城、澄城、洛川、潼关、蒲城、富平等地演出。坐鼓板怀“说戏”，连折带本能唱百余出。口齿灵巧，字音清亮，情调深沉，委婉动人，声情并茂，至老不衰，擅长于唱冤仇戏、苦情戏。1934年赴西安演出获得好评，1951年再赴西安，名噪古城。1953年参加郃阳县晨光线剧社，1955年随团赴京参加全国第一届木偶皮影观摩演出大会，演出《周仁回府》、《打金枝》，并为中央领导在中南海演出，1956年获陕西省木偶皮影观摩演出一等奖。拿手戏有《和氏璧》、《周仁回府》、《白汗衫》、《马壮借粮》、《白玉钿》、《削平剑》、《紫霞宫》、《花柳林》、《瓦刀计》、《昭君和番》等。1957年病逝。

王仰伯

王仰伯（1893—1970），字友松，号有心，又号翠园，合阳长洼村人，著名藏书家。6岁读书，21岁从教，历本县9村35年。任教之处，必手绘校园略图，标明位置、规模，敬业精神可见一斑。下家乃八代书香门第，藏书充栋，加之先生苦心搜求，至75岁时，收藏各种古籍3200卷，碑帖书画300余件，手抄笔记180余册。其中，保存了已失传的薛煥宗《秋水集》、《车云衢侯平培文抄》、《谢厚斋先生哀启》等多种史料，藏书声誉遍及三秦。藏书中刻苦钻研，撰写了《邑事纪略》、《长城志》、《丙子族谱》、《合阳先贤事略文》。



《有心子语》等10种书稿，身后藏书大多散失。终生研习书法，遗传的5厚册书法作品，成为后人临摹的范本。

张广文

张广文（1907—1974），曾用名海潮。双宝，合阳皇甫庄坊庄村人，初中文化。民国三十一年（1942）2月加入中国共产党，3月经党组织委派，在黄龙一带发展地下党的组织，民国三十五年（1946）1月，在洛川特委领导下，组织合阳西北地区农民暴动。民国三十六年（1947）8月任黄龙县白马滩区区长，1949年5月任黄龙县财政科科长，1952年10月任黄龙县工商科科长，1956年11月任延安专区地方国营建筑工程队队长，1958年8月赴陕西省干部文化补习学校学习，1961年2月任韩城县财政局副局长，1961年8月任合阳县财政局局长，1964年7月任合阳供销合作社联社监事主任。陕西省第三届人民代表大会代表。

行知省

行知省（1902—1976），幼名双科，冠名质生，曾署质僧。号金石子，晚号关中逸人，合阳县甘井北护难村人。家境贫寒，仅读书5年，14岁去宝鸡某药铺当学徒，19岁随万年村乔长胜学习拓碑及装裱。民国十八年（1929）进城逃荒，后在南街路东开办辑古堂碑帖店（内设二五印刷社），经营拓碑、装裱和石印业务。抗日战争中，目睹四架日本飞机轰炸合阳暴行，编写了《敌机轰炸合阳记》（1939年）。印发了《抗日三字经》（王向辰编著）、《抗日歌曲集》和大量的抗日宣传品，为合阳中学免费印刷抗日传单。经常利用集会宣传动员人民团结抗战，是人们熟悉的抗日义务宣传员。曾以曹全碑拓本救出被国民党军队拉壮丁的行德科等7名农民，资助合阳、韩城等地多名贫寒学生完成学业。拓碑中采访遗漏姓氏，编成《姓氏拾遗》书稿传世。20世纪40年代被省教育厅任命为“碑帖采访员”。新中国成立后，先后被县文化馆、省博物馆聘为文物通信员、金石采访员、博物馆之友等。1951年12月，出席了渭南专区第一次文代会并发言。热爱祖国传统文化，与范清尘等将《王居士砖塔铭》碎石嵌木保存。抗日战争中出资将《合阳令曹全碑》围护在上围子中间免遭敌机轰炸（事载《探寻碑林名碑》，罗宏才著，三秦出版社2006年版）。一大批珍贵石碑如合阳《黄初十三字》隶书残碑、唐代著名书法家郑云逵书丹的《大唐同州澄城县令郑君德政碑》、金代泰和元年（1201）《歿故史公家墓志铭》、明代正德间《梁山图》，记载陕西清政府防堵太平军北伐的《黄河防务题名碑》，以及于右任书丹的辛亥志士《马平曾孟明碑》等。原石已斃，唯赖行先生拓本传世。一生拓碑50多年，足迹遍历省内外百余县，碑帖技术蜚声三秦，其拓片为各地要员及学者所珍爱，被陕西省图书馆、西安碑林博物馆等单位珍藏。



吕宏远

吕宏远（1916—1982），乳名建德，字晓天，曾用名于诚超、望东等，合阳王村镇上王村人。民国十九年（1930）在邵阳中学读书，受进步思想的影响，追求进步，先后在雁村小学、中王村小学、管家河小学任教，在地下党西区加入了中国共产党，任管家河交通站交通员。其间发展党员8人。民国二十八年（1939）拿出工薪积蓄100银元

支持澄县地下党县委书记狄斌筹建曙光报社，进行革命宣传。他任正西区委宣传员时，发展中华民族解放先锋队队员三十余名。民国二十九年（1940）被中共地下党组织调往城关东街三保任教，开展地下交通，将自己的薄薪用于组织活动经费。1941年为掩护地下党员杨志远，不慎被当局动员指挥部逮捕后严刑拷打，上老虎凳，受尽折磨，却坚强不屈，保守了党的秘密。先后关押在国民党34集团军军法处、西北办公厅监狱、西北青年劳动营，辗转太荔、蒲城，最后隐名埋姓，于澄县石印厂当工人。1943年经组织审查恢复了党的关系，继续以南王村小学任教为掩护，任郃阳地下县委交通站负责人。1945~1946年期间，西区党组织发动群众，抗粮抗捐，并奉命处决了作恶的保长吕某，吕宏远被反动分子监视并举报给当局，再次被捕入狱。后经杨志远、姚右学等活动，保外候审。他将部分工薪和父亲的遗财180多块银元献给组织。1948年5月，吕宏远任郃阳县中区副区长兼郃阳市市长，1949年4月任黑池区副区长，1949年12月起任黑池区、中区区长，1951年任县粮食局局长，1959年2月任郃阳中学党支部书记。1960年兼任城关镇人民公社党委书记，1961~1966年兼任县级机关党委副书记，“文化大革命”中受到政治迫害。1970年9月平反，调任县教育局组长。1972年任合阳县电力局负责人兼支部书记，组织实施接引西北电网电力建设工程，合阳变电站、赵庄变电站、坊镇变电站等建设工程。1979年任县工会第六届委员会副主席，其间，为县第九届人民代表大会常务委员会委员。1981年10月离休，1982年3月去世。



姚右学

姚右学（1916~1983），原名有学，合阳黑池镇太定村人。民国二十四年（1935）以甲等第一名考入郃阳师范讲习所，后并入郃阳中学，受白坡平老师的影响，常去大众书社阅读进步书籍，被选为郃阳中学中华民族解放先锋队队长，组织宣传队下乡，唤醒民众抗日。民国二十六年（1937）9月14日，朱德率八路军总部东渡黄河抗日途经郃阳，姚右学作为学生代表受到接见。他参加了郃阳、韩城等沿河7县200余名学生集训大队，训练游击战术和步兵基础，后随杨虎城部177师教导大队东渡黄河抗日，担任第四队副指导员。于临猗、万全、荣河、闻喜、安邑、夏县等地打了四个多月的游击战，连获胜利。中学毕业后，姚以王村小学教师为掩护，继续开展抗日救亡活动。在民国三十年（1941）白色恐怖中加入中国共产党，不久被国民党当局以“共党嫌疑”为由关押于西安劳动营，审讯中经受老虎凳等酷刑，却坚贞不屈，拒无口供，最后交保释放。郃阳地下党组织即安排他去县三青团区分部工作，以合法身份为党做地下工作。郃阳解放后，姚任东南区副区长，1949年2月任县人民法院副院长，主持工作。在肃特反霸、土地改革、镇压反革命、“三反”、“五反”等运动中，亲自详查各类案件，深入调研，对重大案件则亲自开庭审理。依法判处的死刑案件事实清楚，无一冤错。尤其不拘私情，大义灭亲，其表弟犯窝藏土匪等罪，从速侦破，依法判处死刑。1954年任白水县人民法院院长，在下乡搞农村社会主义教育期间，审判庭对罪犯任某判处死刑已获上级批准，布告贴出。



宣判大会通知已发。当姚得知人犯强烈申诉时，立即返城，再面听申诉，详阅案卷。认为量刑偏重，立即向上级报告，最终由死刑改为有期徒刑。1958年，调任蒲城县工交局局长。1964年任渭南专署工交局办公室主任。1966年任渭南专署工业管理局办公室主任。1973年调往渭南地区农机供销公司工作，1983年2月病逝。

张文平

张文平（1906-1990），合阳坊镇大伏六村人，农民出身。中共党员。自幼家境贫寒，13岁去山西洪洞学擀毡，抗战初期回乡开沟地务农。解放后响应党的号召，带头搞合作化，1952年任互助组组长，1953年起任初级社、高级社主任。后任伏六公社党委委员，大队党支部书记，信用社主任。1953年出席陕西省农业生产劳模会。20世纪60年代组织“十老汉务棉组”，为全县棉花务作发挥示范作用。他被陕西省人民委员会授予“陕西省劳动模范”称号。1965年起，连续当选陕西省第三届、四届、五届人民代表大会代表。曾任县革委会委员。1990年2月去世，享年85岁。

朱润民

朱润民（1918-1993），又名贵宝，合阳防虏寨乡朱家河人。3岁丧父，13岁丧母，一位好心老人在庙会上介绍他进戏班学戏，16岁入澄县化俗社，后又投大荔福民社。1952年参加部阳新生剧团。先学青衣，以表演细腻逼真在渭北名噪一时。后嗓音生变，改学媒旦。他对胡邑常新智表演的《看女》十分佩服，登门学艺。并从观察、体验生活中刻苦练就扎实的表演功底，善于根据剧中角色的性格设计表情动作，演得丑而不俗，野而不陋。成功地塑造了《看女》中的柳氏，《拾玉镯》中的刘媒婆，《捡柴》中的乳娘，《小姑贤》中的姚氏，《双摇会》中的王氏等一系列栩栩如生的舞台形象，尤以《看女》中的柳氏表演最佳。1957年参加陕西省戏曲观摩演出大会，荣获二等奖。西安三意社著名媒旦演员王辅生曾在交流艺术时真诚地说：“说到《看女》，你是我的老师！”曾任政协合阳县第一、二届委员会委员。1993年3月逝世，享年75岁。

王八兴

王八兴（1946-1994），合阳洽川镇王村人，初中文化，中共党员。1970年担任村科研站站长，探索盐碱地水稻种植技术，采取上水压下水碱随水去的方法试种成功，八分试验田产量超700斤，在全大队200多亩盐碱地推广，解决了当时全村吃粮难问题，闻名全省，其先进事迹先后以题为《盐碱地里稻花香》和《黄河滩上的脚印》在中、省多种报刊刊载。他是全县莲菜种植第一人，1978年引进湖北泡莲、白莲等品种在薄地栽植20亩获得成功，在全社推广。1984年投资50万元开办王村造纸厂，成为全乡民营经济第一人。历任王村党支部副书记兼团支部书记、党支部书记等职，先后被省、市、县评为优秀团支部书记、党的好干部等。1978年当选共青团中央第十次代表大会代表，受到党和国家领导人的亲切接见。合阳县第九届人大常委会委员。1994年7月病逝。

申元民

申元民（1916-1995），又名元仓，合阳城关镇大郭村人。童年家贫。民国十七年（1928）入部阳民生社学艺，归文武小生行。后因嗓音沙哑，专攻武行，练就功底，曾以《孙悟空盗扇》一剧名震东府。后拜师于某京剧教练，将京剧武打动作融入秦腔。

有“京派武生”之誉。先后演出《九龙杯》、《杀四门》、《反西凉》、《柴桑关》、《铁公鸡》、《花蝴蝶》、《卖弓计》、《盘肠战》等数十余出武戏，名震西安，有“活马童”之称。1951年受聘于朝邑九三剧团任武功教练，1954年任郃阳新生剧团教练兼演员。1960年任韩部大县戏曲剧院艺术训练班专职教练，1973年任合阳剧团教练，直到1984年退休。系中国戏剧家协会陕西分会会员。在1995年八十寿辰之际，县文化局召开纪念申元民先生舞台生活60年座谈会，社会各界数百人参加。

成彦青

成彦青（1920-1995），合阳百良镇西宫城人。民国二十六年（1937）12月赴延安陕北公学短训班学习。民国二十七年（1938）4月加入中国共产党，任中共郃阳县委沟北区区委书记，民国三十二年（1943）参加延安整风学习。历任征粮工作团团员，文书、预审员、区委书记。郃阳县公安局局长、县委委员、县委常委，陕西省渭南监狱典狱长。陕西省公安厅劳改处科长等职务。1954年参加柴达木石油会战，先后任青海石油局保卫科科长，公安处副处长，青海石油局运输处代理党委书记，青海石油局党委委员、监委副书记、西宁办事处主任等职。1974年任石油工业部五七干校生产处副处长、处长，校党委委员。1979年任华北石油职工大学党委委员，纪委书记，副校长。1984年离休，为部局级待遇。

张会榜

张会榜（1930-1995），合阳洽川镇葦野村人，高小文化，中共党员。1950年任葦野村农民协会主任，1955年任葦野村初级、高级农业社主任，1958年任东王管区主任。1959年承担坊镇公社棉花试验方，1961年任葦野大队党支部书记兼大队长，1968年兼任东王公社党委委员，中共合阳县委委员，1974年任合阳县委副书记。全国劳动模范。曾享受国务院特殊津贴。为县第九届人大常委会委员。1980年退休，1995年5月病故。

宋平兴

宋平兴（1918-1995），陕西吴堡岔上镇史家塌人，民国二十六年（1937）8月加入中国共产党。民国三十一年（1942）8月任吴堡县岔上镇区西乡乡长、指导员，民国三十六年（1947）任区政府区长，民国三十七年（1948）任韩城县芝川区政府区长。薛峰区政府区长，1949年12月任壹区区委书记，1951年任武区区委书记。1952年任韩城县财政科科长，1953年任韩城县人民法院副院长、院长，1959年任合阳公社党委第一书记，1961年任合阳县委副书记，“文化大革命”中受冲击。1972年任合阳县水电局局长，1974年任关中东部抽黄工程部副部长，1982年任合阳县政府顾问。曾任合阳县第九届人大常委会委员，1986年离休。1995年12月去世，享年78岁。

马光行

马光行（1956-1996），合阳马家庄乡保宁村人，初中文化，1974年加入中国共产党，1986年担任村党支部书记，1991年10月任马家庄乡党委副书记。获陕西省优秀党务工作者、陕西省劳动模范、全国优秀党务工作者称号。村党支部被中共陕西省委命名为“红旗支部”，“奔小康功勋支部”。马光行带领党支部严格执行各项制度：村上大事先开党员会，一切制度先在党员



中落实。要求群众做到的，党员必须先做到；要求党员做到的，支部成员必须先做到。不准干部及其家属承包村上果园，机动地，不准购买集体处理的财产，不准干部家属参与公事。实行党员包贫困户脱贫致富，包治安调解，包移风易俗办理红白喜事，包计划生育政策落实。他带领村民全员出工，平整土地 3860 亩，治理三荒地 1500 亩，栽植树木 42 000 棵，建成方田林网 103 块，全村建起果园 2000 亩，中棚蔬菜 250 亩。投资 27 万元，为村上建起生产资料服务大楼。投资 150 万元建成抽水电站，村民每人集资 500 元，他第一个缴出 2500 元，跑省上筹资金没路费，他卖掉自己的家具。马光行在保宁首倡红白理事会，倡兴勤俭节约和科学求实之风。仅此，为村民每年节资 22 万元，陕西省委精神文明办公室在这里召开移风易俗现场会。坚持在村里开展爱党、爱国、爱社会主义、爱集体、爱人民，争做好村民，创文明巷、组的“五爱一争两创”活动。长期以来，村无懒汉，无不法村民，无渔利之官，没有和公安局、法院打过交道的。马光行有一句名言：“不管外面咋嚷，咱只念党的基本路线这本经；不管人家咋弄，咱只干社会主义这宗事。”他 1995 年患冠状动脉硬化，却置专家“随时有死亡危险”的警告于不顾，全身心投入工作，别人劝他，他说：“现在是人活天天，事干件件。”逝世前一天，他在潼关县干部大会上介绍担任支部书记的经验。第二天回村，正值村乡油路铺设开工，他立即赶到工地指挥，因劳累过度，心脏病突发，猝倒在工地上，年仅 40 岁。

梁俊亭

梁俊亭 (1909~1997)，合阳马家庄乡西城村人。民国二十年 (1931) 随国民党第二十六路军在宁都起义后参加中国工农红军，民国二十二年 (1933) 3 月加入中国共产党。土地革命战争时期，历任红五军团十三军三十八师排长、连长，第六后方医院卫生所所长，军委电台分队管理员，红十五军骑兵团管理员。参加了赣州、水口镇等 4 次反“围剿”，历经了二万五千里长征，其间参加了湘江、娄山关、遵义及直罗镇等战役。抗日战争时期，任八路军一二九师骑兵团连长、副团长、团长，师轮训队队长，随营学校营长，抗大太行陆军中学副大队长，延安中央党校学员。参加了百团大战、仓石路、漳河店、白马村战斗和屡次反“扫荡”。解放战争时期，任二野二纵五旅十四团团副，西南服务团行政处处长，二野三兵团十军三十师副师长。参加了解放淄博、龙凤、龙固集、甄南、羊山等战役，率部随刘邓大军挺进大别山，进军大西南。一生南征北战，曾 4 次负伤。新中国成立后，历任川南军区乐山军分区副司令员、司令员，四川军区茂县军分区司令员，泸县军分区司令员，成都军分区司令员，四川省军区副司令员兼成都警备区司令员等职。1955 年 9 月被授予大校军衔。曾荣获中国人民解放军三级八一勋章，二级独立自由勋章，二级解放勋章，二级红星功勋荣誉章。1981 年 4 月离休，1982 年 9 月为正军职待遇，1997 年去世，终年 88 岁。



罗占花

罗占花 (1923~1998)，女，合阳新池镇张家庄人。民国十二年 (1923) 生于河南，幼时家乡水灾，随亲逃至邵阳。从小聪慧，喜爱剪、缝、织、染，特长刺绣、绘画、面花、布堆。受线腔木偶戏的影响，她能做出一种独特的纸塑，将包扎、彩绘、剪

贴等手法融为一体，形成半浮雕式窗花，将人物一瞬间的动态予以“定格”，形象逼真生动。她没有底稿，却能熟练地剪出100多种戏剧人物。她的纸塑窗花继承民间美术色彩艳丽、风格、且调配得当，符合人物身份，贴于白纸，极富立体感。人物头上的一朵缨络，只有豆粒大，也剪得棱角分明。1984年，渭南地区民间艺术展览在北京举行，她的50幅纸塑窗花展示其中，全部被中央工艺美术学院收藏。在1987年首届中国艺术节的“画中戏”展览中，她的《穆桂英挂帅》、《挡马》等30幅戏剧人物作品全部被中国美术馆收藏。她的纸塑窗花被印在《中国文学》（英文版）、《新观察》、《民间文学》等杂志的封面、封底和明信片上。中央电视台、中央人民广播电台、《中国日报》（英文版）、《光明日报》、《中国青年报》、《陕西日报》、《陕西农民报》、《文化艺术报》以及《中国妇女》（英文版）等报刊先后报道过她的事迹。1990年，陕西省教育厅美术教材编写组用照片和文字记载了她制作纸塑窗花的全过程，编入中小学美术教材。



李新庆

李新庆（1927-1999），笔名木儿。原籍合阳知堡乡临泉村，后定居于县城西街。初为小学教师，20世纪50年代调入郃阳县新生剧团，先后担任剧团业务股长、韩郃大县线腔艺术训练班艺术主任、郃阳县戏曲学校副校长等职。40余年间创作大小剧本22个，1958年创作的《火热的心》参加西北五省（区）会演；1959年根据线戏传统剧目改编并设计音乐的《白汗衫》参加庆祝建国十周年陕西省艺术表演团体献礼演出；1962年改编的线腔传统剧目《钟鼓计》赴西安演出，得到著名京剧表演艺术家尚小云先生的高度评价。1977年改编的线腔小戏《截路》赴省演出；1980年创作的《满院春光》获陕西省剧本创作三等奖；1981年创作的《猪娃儿迷》获陕西省戏剧创作三等奖；1988年改编的线腔传统剧本《秃子闹房》在渭南地区第二届艺术节上获剧本创作一等奖；1989年创作的《周仁出府》与《秃子闹房》等一组剧目在第二届中国艺术节·西北荟萃中获金奖。李新庆为陕西戏剧家协会会员，政协合阳县委员会第二、三届委员。曾当选渭南专区首届文代会代表，陕西省先进文化工作者，陕西省第二届文化艺术工作者代表大会代表，陕西省先进艺术教育工作者。其小传入选中国戏剧出版社于1999年出版的《中国戏剧通典·当代戏剧家传略》。1988年退休，1999年病逝。



王化南

王化南（1921-2001），合阳黑池镇北黑池人。中国戏剧家协会陕西分会会员，著名线偶戏艺人。幼时家贫，9岁随祖父学戏，先学旦角，后改生、净。曾投师于六八儿、王孝前，颇得真传。独树一帜，擅长须生戏，嗓音洪亮，音域宽阔，因剧生情，以情用声，声洪情溢，刚阳优美。他吸收融化秦腔、碗碗腔以及蒲剧的演唱特色，形成音色宽厚洪亮，感情慷慨激昂的演唱风格，自成一派，驰名秦晋。陕西人民广播电台曾经常选播其唱腔录音，代表剧目有《吊打秦琼》、《辕门斩子》、《临潼山》、《哭祠堂》等。1955年参加北京全国第一届木偶皮影观摩演出大会，名扬京华。1956年赴省参加

第一届木偶皮影观摩演出大会，主演《白汗衫》，获表演一等奖。2001年去世。

贾志革

贾志革（1932~2001），曾用名生弟，合阳黑池镇申庄村人，初中文化，中共党员。先后担任中国人民银行合阳县支行股长，营业所主任，同家庄乡财经站站长，县农具厂厂长，县电力电容器厂厂长。1994年起任县电力电容器制造有限责任公司董事长兼党支部书记。坚持改革创新，率先实行股份制改革，把一个总资产不足20万元小型县办企业，发展为总资产5000万元、6年上缴利税2800万元的现代化省级高新技术企业。与总工程师张浩奋等科技人员齐心协力，大胆创新，克难攻坚，先后研制出7个全国第一电容器系列产品，填补了国内空白。他尊重人才，唯才是用，开全国重奖科技人员之先河。1988年获渭南地区行署优秀企业家称号，1993年获省机械工业厅省机械工业优秀科技管理者称号，1997年先后获省十大企业明星厂长和陕西省新闻人物称号，其公司被评为陕西省质量效益型和陕西省模范纳税大户。



雷洲

雷洲（1930~2002），合阳黑池镇坡里村人，少时跟父母兼习农业，后因贫困于合阳中学辍学。1949年3月在黑池区政府参加工作，1952年9月加入中国共产党。历任六区区长，县农林水牧局副局长，坊镇公社副社长，县农林局副局长，农牧局局长，县委农工部部长，副县长。1984年元月至1990年4月，连任县九届、十届、十一届人大常委会主任，党组书记。20世纪80年代，他率有关专家长期蹲点进行农业试验，终于摸索出一整套闻名全国的旱作农业技术，促使合阳成为陕西农业强县。县级设立人大常委会不久，雷当选并连任三届主任，开启、规范基础性工作，致力于民主法制建设。决议国计民生重大事项，依法对政府、检法两院实施监督。办理群众信访受到全国人大办公厅的表彰。于2002年5月8日病逝，享年73岁。



萧炳

萧炳（1938~2002），原名炳坤，合阳黑池镇北廉村人。国家一级作曲，著名秦腔音乐家，1993年享受国务院高级专家津贴。少时酷爱秦腔音乐，1951年参加文艺工作，先后在西北民众剧团、西北戏曲研究院、陕西省戏曲研究院从事板胡演奏和作曲，16岁已蜚声秦腔作曲乐坛。1960年加入中国共产党，1965年被选送到中央音乐学院深造，相继在省艺术研究室和剧团任专职作曲，1985年任省秦腔剧团副团长。他立足传统而又摆脱模式，善于借鉴而又勇于创新，尝试运用主题音乐贯穿手法，从唱腔旋律到板式结构，从演唱处理到演奏形式，以及音乐配器到乐队配置等方面，充分发挥秦腔音乐之精华，独立或合作移植与创作了《谢瑶环》、《智取威虎山》、《红灯记》、《洪湖赤卫队》、《祝福》、《千古一帝》等秦腔剧音乐，拓展了秦腔音乐的表现力，做出了开创性贡献，成为秦腔音乐的一代名师。先后撰写出版了《秦腔音乐唱板浅释》、《萧炳创作唱腔选》、《秦腔现代戏音乐创作的继承、革新、探索》等专著和论文。录制出版了

《板胡教学》、《秦腔传统曲种演奏》、《秦腔曲牌》等 VCD 光盘。

杨荫东

杨荫东（1923 - 2005），合阳同家庄镇同家庄村人。幼年丧母，赖曾祖母赵氏抚育，6岁入私塾，13岁入百良镇小学。1937年11月赴延安陕北公学接受革命教育。1938年夏受中共中央派遣，加入杨虎城所部国民革命军，在王屋山、中条山南麓接受军事教育，参加抗日战争，当年9月加入中国共产党。在国民党发动第一次反共高潮中，中共三十八军工委贯彻党中央“隐蔽精干，长期埋伏，积蓄力量，以待时机”的方针，派其考入国民党中央陆军军官学校“镀金”。1942年夏，又派其考入国民党步兵学校深造。1944年，国民党发动第三次反共高潮，蒋介石为瓦解经过共产党政治改造的三十八军，调该军军长赵寿山到胡宗南所属第三集团军任总司令。经毛泽东同意，中共三十八军工委选派杨荫东任赵的随从参谋，到甘肃武威就职，在赵寿山和国民革命军第四集团军总司令孙蔚如身边做地下工作。其间，杨在重庆陆军大学甲级将官班连学两期，获得大兵团作战知识，结识了一批国民党高级将领。1946年，为应付全面内战，原中共三十八军工委书记蒙赫钧遵照周恩来副主席的指示，派杨荫东在西安建立军事情报组，深入胡宗南内部核心，获取战略情报。1947年1月，杨打入敌西安绥靖第七补给区司令部，任司令办公室少校参谋，后升任中校参谋。4月，由于杨提供情报，解放军取得蟠龙大捷，受到西北野战军司令部嘉奖。8月，陈谢大军太岳兵团进攻豫西，杨及时提供胡宗南作战计划，解放军大获全胜，周恩来副主席奖给杨荫东所在情报组黄金40两。1948年2月，在瓦子街战役中，又因提供情报准确及时，杨受到彭德怀司令员嘉奖。1949年12月，中国人民解放军晋绥野战军旅政委余秋里在四川剑阁找到杨荫东，并电西北局派人接回西安，分配到西北社会部，不久调中央调查部。1955年，中共中央成立对台工作小组和对台办公室，主任由周总理办公室主任兼，杨负责具体工作，后杨兼任对台办副主任。1979年底，邓小平主持对台工作，邓颖超、廖承志负责中央对台工作领导小组，对台办列为中央直属单位，杨荫东为副主任，1985年9月离休。1989年任黄埔同学会副会长兼秘书长。2005年11月逝世，安葬于北京八宝山革命公墓。

李昌书

李昌书（1934 - 2005），合阳百良镇马家庄村人。1950年从合阳初级中学肄业，1951年到合阳县粮食局参加工作，任助理会计，1956年任粮食局计统股股长，1958年任粮食局计统财务会计股股长，其间，赴上海中央粮食干部学校培训一年。1962年4月加入中国共产党，1964年10月任合阳县人民委员会办公室副主任。1970年任县革委会生产组综合组组长，1971年8月任县农牧局副局长，1974年元月任合阳县委、县革委会办公室主任。1978年9月任县粮食局局长。1981年5月任县人大常委会办公室主任。1984年元月至1990年4月，连任县九届、十届、十一届人大常委会副主任，县十一届人大常委会党组书记。1990年5月任政协合阳县委员会主席，1994年退休。担任县人大常委会副主任期间，主要负责政法工作。通过依法监督，否定和纠正了审判机关7个自办案件，其中一



案无辜被捕者重获自由。曾顶住各种压力，依法制止检察机关一起徇私枉法行为，让罪犯最终伏法。他认真办理群众信访，使坊镇高氏兄弟打了17年官司的一起民事案件得以了结。全国人大信访工作会议向各地介绍了这一典型案例。2005年9月去世。享年72岁。

第二章 录

史焕弟（1913年3月—），合阳县坊镇和阳村人。1930年前在本村上学，高小文化，1935年1月参加革命，1938年10月加入中国共产党。1935—1938年在陕北刘志丹中国工农红军第二十六军当战士，其间，在延安中国人民抗日军政大学学习两年，系第一期学员。1939—1945年在贺龙领导的八路军一二〇师任连参谋、营参谋和团侦察参谋。抗日战争时期先后在晋察冀边区冀中、晋西北和日军交战100多次。1940年9月“百团大战”中，他所在的十七团配合主力部队多次炸毁敌人的军用列车，缴获了大量枪炮弹药，包括两门日本造新型山炮。第一次缴获这种重型武器，师部在山炮上挂上团侦察参谋史焕弟的牌子，送往延安展览，受到八路军总司令朱德的嘉奖。在解放战争中，他参加贺龙领导的晋绥野战军，先后在晋中、晋西南与军阀阎锡山军队交战数十次，立功五次。1947年秋他随晋绥野战军参加绥包战役，攻打包头时胸部严重受伤。1949年9月转业到山西省临县，历任支部教员、乡总支书记、农工部干事、公社副书记、副社长、社长等职。1974年离休。



王德海（1916年4月—1991年1月），初小文化程度，合阳县人。1935年以前打短工，做毡房学徒；1935年参加红一方面军，历任战士、班长、排长、副连长、团侦察参谋，东北军区司令部三处副科长。1948年转业，先后任黑龙江省宁安县民政局优抚委员会主任，合阳县联社干部、采购员，棉绒厂业务负责人、保管员等职。1991年1月去世。

姚健（1917年11月—），陕西合阳县人。1933年2月参加革命，参加过长征，先后任红军战士、班长、排长。八路军——五师六八七团通讯排长，淮海区独立团供给员，淮海区军工部管理员等职。1956年6月到弥港农场任医院党支部书记、农场办公室副主任，农场视察员等。1983年12月离休。



姚健

李齐夷（1920年—），合阳新池镇南顺村人。1936年坊镇高小毕业后入蒲城尧山中学，在该校地下党的影响下接受进步思想，于当年西安事变后多次参加游行，到合阳中学做停止内战、抗日救国的宣传联络活动，遭到该校领导驱逐后，又到坊镇高小及洽川继续宣传工作。1938年3月在尧山中学加入中国共产党，担任蒲城县战时学生工作团副团长，带领宣传队在城市和农村多次做抗日宣传动员工作。1941年考入西北师范学院，在该校地下党支部先后担任宣传委员和组织委员，负责组织领导地下读书

会，主编出版公开发行的支部刊物《读书月刊》。在兰州各校组织发动学潮，反对国民党的反动统治。1945年1月在兰州被国民政府当局逮捕，抗战胜利后，国共和谈释放政治犯时获释，同年11月回到合阳，于1946年被任命创办合阳简师，担任第一任校长。在地下党组织领导下，安排地下党员和进步教师来校工作，掩护合阳地下党的游击战事活动，收集情报，掩护人员往来，提供物质资助，在师生中宣传革命思想，培养革命干部。合阳解放后，任县人民政府三科科长，兼任简师与合中合并后的合阳中学校长和支部书记。1949年调任朝邑中学校长。新中国成立后，先后调往安康专署和陕西省委统战部，曾任副部长。“文化大革命”后恢复工作，任西安医科大学党委书记。1987年离休。



张济伦 (1929年3月-)，合阳王村镇南王村人，初中文化，1947年8月入党。1948年4月至1949年5月在合阳县正西区政府。县政府二科工作；1949年5月至1954年1月在大荔专署、渭南专署工作；1954年1月至1956年12月任渭南专署财政科副科长；1956年12月至1962年7月任陕西省财政厅副处长、处长；1962年7月至1964年10月任中共合阳县委常委、县长；1964年10月至1967年2月任中共澄城县委书记、人武部第一政委；1967年2月至1970年4月受“文化大革命”冲击；1970年4月至1971



年10月任石堡川水库澄城指挥部政委；1971年10月至1974年2月任渭南地区桃曲坡水库工程指挥部指挥、党组书记；1974年2月至1976年3月任关中东部抽黄工程总指挥部副总指挥；1976年3月至1978年6月任中共蒲城县委副书记；1978年6月至1982年10月任中共富平县委书记，人武部第一政委；1982年10月至1983年8月任中共渭南地委常委、渭南行署常务副专员；1983年8月至1988年8月任中共渭南地委书记、渭南军分区第一政委；1988年8月至1993年12月任中共渭南地委调研员；1988年6月至1993年6月任陕西省人大常委会委员、人事代表工作委员会副主任；1993年12月离职休养。中共第十三次全国代表大会代表，中共陕西省第六届委员会委员，中共陕西省第六次、第七次、第九次代表大会代表，陕西省第五届、第六届、第七届、第八届人民代表大会代表。解放战争期间，常单枪匹马穿梭于韩城、合阳、澄城、黄龙、洛川等战争拉锯地带，完成粮秣经费等后勤保障工作。在新中国成立后的减租、反霸、土改、镇反、三大改造以及反动动乱等各项斗争中，立场坚定，态度鲜明。在渭南地委任职中，全区工农业总产值位居全省第三，一、二、三产业结构，轻工与重工，大农业内部以及乡镇企业比例关系有了合理调整，经济实力显著增强。求真务实，深入基层调查研究。作风民主，密切联系群众。离休后发挥余热，先后在省市果业协会、关工委、老龄委、移民扶贫协会和慈善协会等10多个老年性社团组织中担任名誉会长、主席、主任和顾问，从事有益于国家改革发展和稳定的社会进步事业。

张浩奋 (1934年3月-)，广东省阳江市人，1978年携全家在合阳安家落户。1953年7月至1956年7月，在第一机械工业部湘潭电器制造学校高压电器专业学习。

1956年进西安电容器厂工作，任机械车间技术员。1958年改任中央实验室技术员，参与追查苏联移植的MY30-19为什么通不过在中国试验的研究，提出改进方案，修改进口图纸成功。1960年完成MY30-19大量报废原因和如何改进的研究，很快把废品率由75%降为正常的3%。1978年应邀来合阳电容器厂工作，历任技术科长、工程师、总工程师、高级工程师。1983年初，应邀到国家DJ-15技术委员会年会上做学术报告；1983年撰写的论文《论高原并联电容器设计的理论基础》在捷克斯洛伐克国际大电网年会上发表，得国际金奖；1983-1986年，完成国家级新产品密集型大容量并联电容器的研究开发；1986-1992年，完成国家级新产品全密封大容量并联电容器的研究开发。其间，1989年应聘为电力电容器行业工艺突破口诊断专家组成员；1991-1994年，完成填补国内空白新产品集合式并联电容器成套装置的研究开发，被应聘为全国电力电容器标准化技术委员会委员；1994年，重新整理完善高原电容器设计理论原则和密集型（集合式）大型电容器设计理论原则的论述，并在有关刊物发表。1995-1996年，完成外壳接地的35千伏电容器的研究开发。20多年来，张浩奇研制出5个“中国第一”，填补了5项国家空白，使合阳县电容器厂拥有三大知识产权，成为国家级高新技术企业。1987年，被陕西省人民政府授予劳动模范称号；1992年，享受国务院政府特殊津贴；1997年，被陕西省人民政府推选为中国工程院院士候选人。曾当选为陕西省第八届人大代表。



李立科（1935年1月-），西安市杨陵区南庄村人。1953年考入武功农校，毕业后分配到陕西省农科院植保所工作，1962年3月到武功县河道公社蹲点，1969年11月加入中国共产党。1975年从河道公社调往安康恒口公社，研究水稻发红不长的问题，以独特的工作方式和丰硕的研究成果在全省农科人员中产生了积极的影响，1977年当选为陕西省农科院党委常委，1978年被任命为陕西省农科院副院长。1980年5月辞去副院长，到合阳县甘井科研点工作，一干就是25个春秋。常年致力于土壤肥料的研究，进行旱作农业技术试验和推广。1990年11月23日，《人民日报》刊载了新华社记者侯嘉荫和梁相斌合写的题为《像旱魃挑战的科学家——李立科》的文章，对其在渭北旱原的业绩做了报道。他主张“保护性耕作是沙尘暴治本措施”，建议“改革传统耕作方式治理干旱、水土流失和沙尘暴”，得到党和国家的高度重视，国务院总理温家宝两次批示给予充分肯定。2002年6月5日，温家宝批示：“改革传统耕作方法，发展保护性耕作技术，对于改善农业生产条件和生态环境具有重要意义。农业部要制定规划和措施，积极推进这项工作。”1987年，李立科被陕西省人民政府授予劳动模范称号；1991年，享受国务院政府特殊津贴，被农业部授予全国农业劳动模范称号。



刘法鲁（1935年5月-），合阳王家洼临河村人。1949年1月参加革命，1950年到西北艺术学院戏剧系学习，1953年毕业后分配到西北人民话剧团，后为西安话剧团。1983年任西安市文化局局长，1991年任西安市人大常委会专职委员，曾任西安市文联

副主席。西安市剧协主席，1998年离休。职从话剧艺术40年，在话剧舞台上40多部戏剧中担任主要或重要角色。主要扮演的话剧角色有：《幸福》中的刘传豪，《杨根思》中的杨根思，《决裂》中的戈东，《孔雀胆》中的段功，《在和平的日子里》中的梁健，《刘介梅》中的刘介梅，《巴山洪浪》中的阿壮，《红岩》中的许云峰，《甲午海战》中的邓世昌，《胆剑篇》中的勾践，《中虻》中的牛虻，《中锋在黎明时死去》中的中锋、长卓·别里特兰，《叶尔绍夫兄弟》中的市委书记戈尔巴乔夫，《以革命的名义》中的捷尔任斯基，《车站新风》中的于长海，《延水长》中的董浩，《万水千山》中的李有回，《白莲花传奇》中的肖烈，《西安事变》中的周恩来，《巍巍昆仑》中的周恩来，《毛泽东的故事》中的周恩来，《艰难时事》中的周恩来，《天地颂》中的周恩来等。在影视中担任过的主要角色有：《鼓乡春晓》中的丁盈川，《208号客机》中的欲之松，《大漠禁令》中的宣宗皇帝，《秋收起义》中的张国平，电视剧《朱元璋》中的刘伯温，《父亲是变色龙》中的大海，《海瑞》中的平嵩，《进京列车》中的安副省长，《龙年档案》中的曹部长，《白马》中的任旅长等。与他人合作改编话剧《红岩》，《在和平的日子里》，《白莲花传奇》等。



晓雷 (1937年10月-)，合阳甘井镇佃头村人。1956年以前在甘井高小，合阳中学上学，1956~1959年在大荔师范读书，1959~1963年在陕西师范大学就读，1963~1965年在延安中学任教，1966~1979年在延安文工团编剧，1979~1992年在延河杂志社工作，1993年起在陕西省作家协会工作。为中国作家协会会员，编审，陕西省作家协会副主席，陕西天人书画院副院长，国务院政府特殊津贴专家。著有抒情诗集《豆蔻年华》、《依依后土》、《飘逸的香乐神》，叙事长诗集《脚夫的爱情》，纪实文集《南飞雁》，《在那遥远的地方》、《文学的奥林匹克》、《经历好莱坞》，系列中篇小说集《苦爱三部曲》，长篇小说《月亮的环形山》等。文学作品被选入数十种选本，获奖数十次；书法作品多次参展，多次由报纸和刊物发表，出版专辑，选入各种书画集，由大陆、香港、台湾等地以及美国、日本、马来西亚等国广泛收藏。其创作业绩收入各种辞书，名录。



刘德才 (1937年12月-)，合阳坊镇坊西村人，中共党员。1960年毕业于西北农学院，1960~1963年任中共陕西省委办公厅秘书，1963~1969年任中共西安市委办公厅秘书，1969~1979年任中共西安市委组织部干事、办公室负责人，1979~1980年任西安市政府办公厅秘书，1980~1982年任西北电力建设局办公室副主任，1982~1983年任西安市委工交政治部办公室主任，1983~1989年任西安市委副秘书长兼办公厅主任，1989~1992年任西安市政府秘书长、办公厅党组书记，1992~1997年任西安市政协副主席，中共西安市委统战部部长，1997~2002年任西安市政协副主席，党组副书记。曾主编《西京佛教》、《西安近代中等教育》、《西安统战》、《翰苑集萃》。发表过《对



市场经济体制下做好统战工作的一些思考》、《民主党派与市场经济》、《党外人士的自身特点及思想政治工作的基本原则》、《做好非公有制经济代表人士思想政治工作之浅见》等论文。20世纪80年代初，为帮助合阳县政府赎回西安合阳会馆做了大量艰苦有效的工作，起到了关键性作用。1998年起担任西安合阳联谊会会长，以合阳县政府驻西安办事处为平台，积极组织合阳在外各界人士，为合阳经济社会发展搭桥服务，深受合阳干部群众的尊重。

颜顺孝（1941年7月-），合阳洽川镇王村人，中共党员。1959年9月至1962年7月在合阳中学上学，1963年9月至1968年10月在新疆军区兵团农学院水利系学习后留校，1969年12月至1975年5月在新疆兵团政治部干部部当干事，1975年6月-1981年5月在新疆维吾尔自治区党委组织部当秘书，1981年6月至1983年11月在新疆劳动人事厅当干事。任副处长，1983年12月至1990年10月在新疆科技干部局任处长、副局长，1990年11月至1995年11月在新疆机构编制委员会任专职副主任，1995年11月至2002年2月任新疆人事厅副厅长，2002年2月退休。曾编著《用人之道》（新疆人民出版社出版）、《古代用人诗话分析》（中国人事出版社出版），并写诗填词发表百余篇，许多是赞赏和怀念故乡的佳作。20世纪80年代至90年代，每年都有一批合阳籍的大中专毕业生需要去新疆工作，还有一部分在新疆服役的军人、专业干部和退伍战士要求留疆工作，只要找到他，从不推辞，不论困难多大，他和夫人总是设法帮助解决，求人找人安排他们的工作，解决他们的生活困难。经他先后安排在新疆工作的合阳籍大中专学生和复转军人300多人。在几千里之外常关心故乡，盖洽川中学教学楼，他同镇上领导五上西安筹款36万元，和夫人子女也捐了款，并为合阳中学85周年校庆捐款。退休后，应村民要求，他组织5位本村退休干部重修洽川天柱山，长期吃住在山上，自力更生，绿化山体，先后投资百万元，他和子女捐出50多万元，使天柱山成为今日之文化山、花果山、观景山，成为洽川旅游区的景点。特别是重修天柱山的精神在合阳产生了极大的影响，受到了广大干部和群众的广泛赞扬。



马拴智（1942年7月-），合阳和家庄镇人，中共党员。1967年毕业于陕西师范大学历史系，1968年到甘肃5185部队农场劳动锻炼。1970年5月分配到延安地区政法组工作，1973年任延安中级法院办公室主任，1975年10月任合阳县法院副院长，1979年2月调陕西省高院，先后任审判员、副庭长、业余大学副校长、政治部主任，1993年任副院长，1998年任常务副院长（正厅级）。曾当选中共陕西省第九次代表大会代表。他结合审判实践，潜心钻研中国司法制度，对刑事审判研究有较高造诣。曾审理过许多疑难案件，多次参与对地方刑事案件的详查工作，以办案分析为主撰写过30多份送阅件和总结，有的在最高人民法院刑事审判工作会议上使用，有的在《人民司法》上刊登。多篇在《陕西日报》和《法制周报》上发表。任业余大学副校长时担任过哲学、中国司法制度、中国刑法等课程的教研组长和任课教师。参与了由陕西人民出版社出版的



《行政诉讼通论》的编写和三本辅导教材的编写或审订。在省高院分管刑事审判工作期间, 主要把关的 2000 多件重大刑事案件, 件件铁案, 无一冤错。他兢兢业业, 一丝不苟, 公正执法, 廉洁自律, 在全省法院系统享有很高威望。

邓炎辉 (1944 年 4 月 -), 合阳路井镇路苏人, 中共党员。1958-1964 年在合阳中学上初、高中, 1964-1968 年就读西北财经学院。1968-1981 年在煤炭部 81 工程处、宁夏燃化二处、宁夏煤炭基本建设公司当会计、任会计师; 1982 年任该公司副总会计师, 1983 年任该公司副经理。党委委员 (副厅级); 1990 年任灵武矿务局总会计师、党委委员; 1996-1998 年任宁夏回族自治区审计厅厅长、党组书记; 1998-2002 年任自治区财政厅厅长、党组书记; 2003 年起任自治区人大常委会委员, 自治区党委巡视组组长兼任宁夏大学客座教授, 自治区社科院特邀研究员。曾当选自治区第八届党代会代表, 纪律检查委员会委员, 自治区第九届人大代表, 中国共产党第十六次全国代表大会代表。在审计厅工作期间启用优秀干部, 狠抓人员培训, 提高审计质量, 加大审计力度, 树立审计形象, 罚没收入在审计厅不设专户, 改在财政国库设户的做法, 得到国家审计署肯定并在全国推广。在财政厅工作期间, 加大税收征管, 年年完成财政收入任务, 使宁夏财政收支达到一个新的水平。牵头并参加对外谈判, 利用世行、亚行、日本协力银行贷款, 发展宁夏经济。坚持财政改革, 全力以赴推动部门预算编制, 推行农林税费改革, 国库集中支付, 会计集中核算, 政府采购、规范收支两条线。先后主编《宁夏审计十五年》、《审计案例》、《审计监督与改革发展》、《奉献者之歌》、《宁夏财政改革开放二十年回眸》; 连续几年主编《宁夏经济与社会形势分析与预测蓝皮书》, 由审计出版社、财政经济出版社和宁夏人民出版社出版发行。在省部级报刊发表文章 80 多篇, 并获中国财政学会一等奖。曾有多篇散文在全国文学刊物发表, 摄影作品曾获全国财政系统书法、摄影比赛奖。



范德元 (1946 年 3 月 -), 合阳路井镇范家洼人。1961 年参加工作, 先后在路井公社、合阳县人民银行、合阳县广播站、宣传部工作; 1978 年调入西安, 任《陕西戏剧》杂志摄影记者; 1982 年作为破格录用人才调入河北省林业厅创办《河北林业》杂志社; 1987 年调入新华社河北分社任主任记者; 1996 年调入新华社陕西分社, 任摄影采访室主任。中国摄影家协会会员, 中国林业记者协会理事, 陕西新闻摄影协会副会长, 西安市政协第十届、第十一届委员。20 世纪 70 年代, 拍摄的合阳粮食丰收、抽黄工程、革命故事等新闻照片首次登上《人民日报》头版和全国诸多报纸杂志。先后有千余幅照片发表于《人民画报》、《中国摄影》、《民族画报》、《人民中国》、《中国青年》、《人民日报》、《光明日报》、《香港大公报》、《中国妇女》、《瞭望》、《半月谈》等几十家杂志, 不少图片作为封面刊用。拍摄编辑或参加拍摄《民居瑰宝》、《建设者之歌》、《世界园林风光》、《唐山地方经济》、《中国黄土》、《南泥湾》、《农业学大寨》、《中国大地理百科》、《可爱的河北》、《古都西安》等大型摄影画册 20 余本, 发表摄影作品



300余幅。参加国际、全国、省级以上摄影展16次，入选图片200余幅，其中5幅获奖。在担任新华社主任记者期间，曾多次担任总社大型摄影报道主角，乘直升机全程记录了三峡截流的珍贵历史瞬间，并拍摄了三峡工程淹没区、移民区、库区建设等大量照片，为新华社中国照片档案馆提供了大量珍贵图片资料。曾获国际奖一次，全国奖20多次，连续三年被评为新华社十佳摄影记者，被河北省授予“有突出贡献的中青年专业技术人员”称号。2004年58岁时，乘三角飞行仪在合阳上空拍摄5个多小时，为故乡拍摄了大量珍贵历史资料，编辑成《空中看合阳》大型画册。2005年，他在陕西省人民政府有关部门和乡党们的支持下，建成了“陕西合阳——印光故里”网站，让全国各地乃至海外的合阳籍老乡了解家乡，关心家乡，促进家乡经济社会发展。

雷珍民（1946年5月—），合阳黑池镇团结村人，是位通过刻苦自学成才的书法家和工艺美术家。供职于陕西国画院，任高级工艺美术师，陕西秦岭书画院院长，西安于右任书法学会副会长，2005年任陕西省文学联合会副主席。其祖上世代以文传家，得以幼承家学，4岁始临帖，6岁起背诵古代诗文典籍，童年至青年十数年间，或写沙盘，或以泥水方砖练习书法，打下扎实的功底。



1961年中学毕业后因受家庭出身牵连未能继续升学，“文化大革命”中在农村当过会计、饲养员，农业技术员，仍以顽强毅力坚持读书习字。黄河滩放羊，在沙滩上练字；饲养室工作脏而累，却能忙里偷闲习书不辍。后来走进人文荟萃的西安，书法艺术日益精进，个人风格日渐成熟。他从中楷入手，继而小楷，继而大楷，然后行书。师承王、柳、欧、颜、苏、米，以及汉隶金文，不拘一格，转益多师，而后将个人特质加以融合，其中最钟情于苏轼。中年以后其书法声誉益著，曾有数十幅作品参加国内外书展，并在中日、中韩、全国书展上获奖；曾应邀书写《重修豫园记》，（上海）、《重修兴教寺记》、《再建楼观台碑》、《举贤楷模雷尚夫》等碑文数十通；为《中国古代戏曲名著鉴赏辞典》等题写书名30余本；1987年赴德、法、荷兰、比利时等欧洲诸国做书法表演，为中国使馆作书，沿途十余城市人士争相收藏。中国历史博物馆、军事博物馆、毛主席纪念堂、台北故宫博物院，全日书道教育协会、韩国书艺社等单位均藏有其作品，曾获全国首届百名书画家展览大奖。他重视读书，对文、史、哲、音乐、自然风光等知识有广泛兴趣，对书法则主张尊重传统。他对家乡充满深厚感情，广泛联系基层群众，为故里办了许多好事、实事，尤对西安合阳会馆的重修和联谊会的组建，活动做出了很大贡献。他谦逊、包容，极富爱心，广交朋友，备受社会各界人士的尊重。

李斌奎（1946年10月—），合阳城关镇东街人，中共党员，大学文化。1964年毕业于合阳中学。1968年应征到青海省独立师任战士，1969年到新疆军区独立师，先后任班长，排长，1976年在乌鲁木齐军区话剧团任创作员，1985年在兰州军区政治部创作部任创作员，2002年任兰州军区政治部创作部副主任，2004年任兰州军区副军职创作员、文职少将，系中国作家协会会员，中国戏剧家协会会员。国家有突出贡献的专家，享受国务院政府特殊津贴，国家一级作家。主要著作有：长篇小说《啊，昆仑山》、《欲望》；中短篇小说集《山鬼》、《樱花大道》；长篇纪实文学《镜头中的世界》。

(合作)。多幕话剧《天山深处》、《草原珍珠》、《塔里木人》、《昆仑雪》以及独幕话剧、独幕歌剧《派车》等。电影《天山行》、电视连续剧《哦，昆仑》等，为大型文艺晚会《圣土》、《家在高原》、《大西北我的故乡》、《多情的土地》等总撰稿。创作的小说《天山深处的“大兵”》获全国优秀短篇小说奖（即茅盾文学奖）、中国人民解放军八一文学奖；话剧《天山深处》获全国优秀剧本创作奖（即文华奖）；长篇小说《啊，昆仑山！》改编的广播电视剧《风雪昆仑山》获“五个一”工程奖；话剧《昆仑雪》获全军新作品二等奖。荣立二等功一次，乌鲁木齐通令嘉奖一次。



李宗奇（1950年12月~），合阳和家庄镇贺埧村人，大学文化。1968年3月应征入伍，先后在青海独立师和陕西独立师任战士、文书、班长，1968年11月加入中国共产党。1971年招进西安市公安局，历任办公室机要秘书、干部处科员、公安莲湖分局副政委、市公安局干部处处长、政治部副主任等职。1982年4月调任西安市人大法制委员会副主任，当选市人大代表。1994年4月起，历任西安市国家安全局党委书记、局长，陕西省国家安全厅党委书记、厅长，陕西省第十届政协委员。熟悉公安、国家安全业务，组织破获多起有影响的重大案件，荣立过集体一等功。热爱和关心家乡建设，帮助打井、建校、修路，著就乡里。他粗通俄语，爱好文学，多年来慎思笃学，笔耕不辍，2004年被吸收为中国散文学会会员，业余时间撰写散文、短诗、小说10多万字。其中《母亲》、《父亲》、《我的婚姻》、《老兵们》、《在河之洲》等作品，先后发表于《中华散文》、《美文》、《散文选刊》、《读者》、《随笔》、《世界杂志》等。



阎惠昌（1954年~），合阳杨家庄上洼村人。早年就读于西安音乐学院，1983年以优异成绩毕业于上海音乐学院，师从著名指挥家夏云飞、著名作曲家何占豪、胡登跳等教授，获学士学位。刚毕业，即被中国中央民族乐团聘为乐队首席指挥。1987年，在“首届中国艺术节”上成功地指挥了1000人的乐队演奏《长城颂》，同年被国家授予一级指挥。1993年9月受聘担任新加坡风格公司古典音乐制作部音乐总监。1995~1997年出任台湾高雄市实验国乐团驻团客席指挥；1997年出任香港中乐团音乐总监。任中国民族管弦乐学会常任理事等职。1987年与1988年两度受香港中乐团邀请，举行专场音乐会；1992年与日本小提琴家西崎崇子合作，指挥新加坡华乐团举行专场音乐会；1993年7月赴日本东京指挥中国音乐艺术团参加东京“亚洲幻想”艺术节，10月，指挥国立艺专实验国乐团，为“'93台北国际艺术节”呈献《现代人的古典心情——水之声》专场音乐会；1994年3月应日本BMG唱片公司邀请，赴俄罗斯爱乐管弦乐团，录制中国音乐激光唱片；2001年与赵季平等筹划组织西安音乐学院毕业生音乐会。曾先后指挥中央乐团交响乐队，中央民族乐团，与中国著名电影导演张艺谋、滕文骥，著名作曲家赵季平等合作，录制了《大红灯笼高高挂》、《黄河谣》、《五个女人和一根



绳》等影片的音乐，获国内外知名电影节大奖。他指挥的大型佛教音乐作品《如来世家》与《二胡现代作品》，获1991年、1992年台湾唱片“金鼎奖”。2001年获新加坡政府颁发的“2001年文化奖”和“世界名人成就金像奖”。2003年末，由阎惠昌担任总监的香港中乐团一行97人赴西安演出，引起轰动。他曾担任中央民族乐团首席指挥和中央音乐学院的客席指挥，已成为香港乃至全国著名的国家一级指挥。他积极从事音乐创作，代表作品有：民族交响音乐《水之声》（获上海音乐学院作曲比赛一等奖，第三届全国音乐作曲二等奖）；琵琶独奏《思乡曲》（获全国首届琵琶比赛征稿一等奖）；二胡协奏曲《幼》，第一古筝协奏曲《潇湘水云》，双胡协奏曲《鹊桥仙》，三弦协奏曲《雁》，大型佛教音乐作品《人天眼目》等。

高福锁（1955年4月~），合阳城关镇王家庄人，硕士研究生学历。1972年9月在合阳中学加入中国共产党，1974年1月合阳中学毕业后参加生产劳动，担任村团支部书记，党支部副书记。1974年12月应征入伍，在青藏线工作16年，历任战士、排长，团政治处组织股干事，代股长，师政治部宣传科干事，组织科副科长，科长；1989年调往解放军总后勤部政治部工作，历任组织部干事、组长，副部长，总后党委秘书；1999年任解放军第304医院政治委员，虚心听取意见，集中各方智慧，公平处事，讲学习，讲正气，倡导公正廉明，讲求分工协作。其情操学养和严谨作风极富魅力，恪尽职守，勤奋工作，特别在抗击非典型肺炎的特殊战斗中，以抢救生命为己任，以服从命令为天职，以身作则，带领医务人员深入一线，出色完成了上级赋予的使命。2004年6月，任解放军总医院（301医院）政治部主任，少将军衔。曾先后荣立三等功三次，任共青团第十三届中央委员。他热爱家乡，关心合阳经济建设和社会发展，多年来，积极为合阳县人民政府于北京开展联谊活动和办理事务提供帮助和方便。



张社年（1956年11月~），合阳王村镇井湫人，中共党员。1973~1975年就读王村高中，1977~1979年就读陕西省财经学校。1980~1986年在陕西财政厅企财处工作，1986~1993年在陕西财政厅预算处工作，先后任副处长、处长。1993~1996年任陕西省财政厅党组成员，副厅长。1996年10月~1997年1月任中共延安地委委员，地区行署副专员；1997年1月~2001年3月任中共延安市委常委，市政府常务副市长；2001年4月~2001年5月任中共延安市委副书记，代理市长；2001年5月~2005年5月任中共延安市委副书记，市长，2005年5月任陕西省林业厅厅长。曾当选第十届全国人民代表大会代表，陕西省第十次党代会代表，陕西省第十届人民代表大会代表，延安市第一届、第二届人民代表大会代表。在省财政厅工作期间，先后在省部级以上刊物发表文章20余篇，与他人合作出版《企业与银行交往指南》、《股份企业会计》、《外商投资企业会计》、《新编企业会计实务》等。曾担任《当代中国经济大辞库（会计卷）》副主编。在延安任职期间，将党的路线方针政策与延安市情有机结合，逐渐形成切合延安实际的科学思路和措施，组织带领延安人民艰苦奋斗，用延安精神建设延安，大力发展林果。



草畜、棚栽、能源工业和旅游产业,积极推进垦耕还林,加强城乡基础设施建设,全面发展各项社会事业。2003年,延安市实现国内生产总值142.76亿元,比1998年增长61.7%,年均增长10.1%;财政总收入37.3亿元,比1998年增长2.04倍,其中地方财政收入20.1亿元,增长2.26倍;农民人均纯收入1707元,比1998年增长25.9%。在全省10个市中,延安人均国内生产总值居第3位,财政收入总额居第2位,人均财力居第1位,农民人均纯收入居第4位。到林业厅工作后,在抓好人烟稀少地区造林绿化基础上,推进林业改革,扩大森林面积,强化治沙造林,改善人居环境,通过林业产业促进农民增收。他热爱家乡,为合阳经济社会发展提供服务。

王芳梅 (1958年11月~),女,合阳黑池镇人。大专文化,经济师,陕西源源化工有限责任公司董事长。早年在村上搞种植业、养殖业,后进城打字、开油漆店。1992年到一些厂家、材料地、用户,经销店考察,到陕西省化工研究院,西安交大等单位请教专家教授,反复论证后决定在家乡筹建化工厂。她四处奔波征地、购设备、办手续,其积蓄只是杯水车薪,只好写信求亲告友,托人贷款;在建厂设计和生产技术上,多方寻求协作单位。1993年5月,建成生产600吨的源源化工厂,是合阳第一家乡镇化工企业。2000年,公司获得自营进出口权,“聚源”牌涂料出口哈萨克斯坦、俄罗斯和蒙古等中亚6个国家,当年,产值以30%的速度递增。2003年产量1.28万吨,产值7300万元,利税773万元。2004年在新疆伊犁霍尔果斯口岸工业园区建设年产2万吨的涂料生产分公司,产品供不应求。多年来,源化公司产值、利税居合阳县之首,产量获全省同类民营企业第一名,是合阳县人民政府授予的“财税贡献大户”,是“陕西省百强乡镇企业”。从1995年起,他坚持扶助全县16名残疾人和3名孤儿,为多家学校建设资助,先后为受灾地区、文化教育,扶贫帮困等各方面捐款300多万元。曾被评为全国改革百名新闻人物,全国先进管理企业家,陕西省巾帼十佳,陕西省劳动模范,当选为陕西省第九届人大代表,渭南市第一届、二届人大代表,合阳县政协常委。人们认为,在合阳这个工业不发达地区,王芳梅所办的源源化工公司能够长期存在和不断发展是个奇迹。



杜金虎 (1959年3月~),合阳百良镇柱家河人。1979年毕业于百良中学,1983年毕业于成都地质学院石油地质专业,其后主要在华北油田工作。历任第四勘探公司地质大队中队长,胜利油田中队长、副大队长;勘探公司南部项目经理,二连勘探开发公司项目部副主任、副经理、项目经理;勘探开发研究院副院长;华北石油管理局局长助理;华北油田公司副总经理;2004年任中国石油勘探与生产公司副总经理,中国石油天然气股份有限公司教授级高级工程师。在华北石油局主持勘探期间,组织隐蔽油气藏勘探部署取得重大突破,丰富了隐蔽油气藏勘探理论,形成了配套技术方法,发现三个500万吨级、四个1000万吨整装田,有效推动中国石油隐蔽油气藏勘探工作。主持中国石油油气勘探期间,科学把握油气勘探方向和重点,推动风险勘探,强化技术攻



关,取得海拉尔、四川龙岗等10个重点勘探项目的突破,为中国石油连续5年新增探明储量超5亿吨,天然气连续四年超3000亿立方米做出突出贡献。先后获省部级科研成果奖9项,总公司勘探发现奖11项,获国家第十一次李四光地质科学奖野外奖。发表《二连盆地沉积构造特征与油气分布》、《华北油田隐蔽油藏的勘探》、《进军隐蔽油气藏》、《中国石油风险勘探的战略发现与成功做法》、《东西伯利亚台地碳酸盐岩成藏条件对我国油气勘探的启示》、《中国致密油勘探进展及面临的挑战》等论文17篇;出版《冀中拗陷古潜山复式油气聚集区》、《二连盆地隐蔽油气藏勘探》、《中国东部裂谷盆地地层岩性油气藏》、《松辽盆地中生界火山岩天然气勘探》、《新疆北部石炭系火山岩油气勘探》、《塔里木盆地寒武—奥陶系碳酸盐岩油气勘探》、《四川盆地三叠—二叠系礁滩天然气勘探》、《四川盆地须家河组岩性大气区勘探》等专著8部。

贾明德(1960年5月—),合阳坊镇西清善人。1982年毕业于西北大学经济学系,1982—1985年在中共商洛地委党校任政治经济学教员。1985年考入西北大学经济管理学院政治经济学专业攻读研究生,1988年获经济学硕士学位。1991年考取同专业攻读博士学位研究生,1994年获经济学博士学位,1996年赴美国芝加哥 Loyola 大学做短期讲学访问,同年被确定为西北大学首批跨世纪学术带头人,1998年晋升为教授,1999年被遴选为理论经济学博士生导师。曾任西北大学经济管理学院经济系副主任、经济研究所副所长、经济管理学院副院长, MBA 教育中心主任, 后任陕西省商务厅副厅长, 兼西北大学陕西发展研究中心主任, 经济管理学院教授, 博士生导师, 陕西省经济学会理事, 陕西省政府决策咨询委员会委员等。主要从事宏观经济理论和国际经济学的教学和科研, 为 MBA、硕士生和博士生讲授《资本论》、政治经济学、国际经济学、国际贸易概论, 进口业务等。主持或参与完成各级各类课题研究13项, 在《管理世界》、《经济学动态》、《经济学家》、《人文杂志》等报刊发表学术论文80余篇, 其中有《知识经济与当代中国经济发展》、《政府与市场化供给》、《论中国市场化“东方道路”》等。主编出版《中国市场化理论大纲》、《关贸总协定与中国》、《中国大学生 WTO 知识读本》等学术论著10余部。尤其对中国“入世”及其利弊的关注坚持不懈, 遂有专长。在政府、学校、厂矿, 军营做专题演讲200多场次, 为“世贸”这一当时世界经济的重大课题在中国传播、普及、教学、研究做出了贡献。1994年,《中国市场经济理论与实践》获陕西省政府社会科学优秀成果一等奖;1995年,《陕西省教育投资的热点及对策》获陕西省教育会计学会优秀科研成果一等奖;1998年,《中国市场化理论大纲》获陕西省教委人文社会科学优秀成果一等奖。



白中仁(1960年9月—),合阳王家洼伏蒙村人。1983年7月从兰州铁道学院毕业参加工作,2004年6月从西南交通大学建筑与土木工程专业工程硕士毕业,1986年11月加入中国共产党。历任铁道部第一勘测设计院西安分院九队实习生、助理工程师,七队线路组组长,九队副队长,八队队长;1994年5月任铁道部第一勘测设计院西安分院副院长,1995年3月任铁道部第一勘测设计院副总工程师;1995年12月任铁道部第一工程局副局长,2000年4月任中铁一局集团有限公司副总经理;2001年3月任中

国铁路工程总公司党委常委、副总经理、总经济师。2004年10月晋升为教授级高级工程师。先后承担了侯月铁路、宝中铁路、神朔铁路、朔黄铁路、西康铁路、西合铁路、西韩铁路、西延铁路、神延铁路等十余条国家干线的勘测与设计工作。1995年以后，以施工和工程管理为主，顺利地完成了若干条铁路干线施工中的重难点工程。其间，协调指挥了当时跨度最大、地质条件最复杂、长度最长的双线铁路隧道朔黄线长梁山隧道的施工任务，参加了西康线18公里长隧道的施工指挥，保证了工期。担任南疆铁路指挥长，完成了1000公里线下施工任务和500公里独头铺轨，按时保质保量完成了16亿元的投资任务，创造了独头日铺轨的全国施工纪录，江泽民总书记亲临施工现场慰问参战职工。2001年担任总公司副总经理以后，先后分管铁路施工生产、路内经营开发、安全生产、海外经营等工作，尤其是面对政企分开，企业成为完全市场竞争主体和独立法人实体的新形势，拓市场，扩规模，抓安全，保质量，为推进企业持续发展，成功进入世界企业500强做出了不懈努力和重要贡献。



王韩民（1961年2月~），合阳王村镇尧头村人，中共党员。1974-1979年在合阳中学读书，1979-1983年在西北林学院林学系学习，1983年7月至1996年12月在林业部工作，1997年1月起在中央财经领导小组办公室工作，任办公室局长。2001年11月至2002年12月在陕西省宝鸡市挂职任市委副书记，2002年12月至2004年8月挂职任陕西省人民政府副秘书长。先后参与了党中央、国务院关于做好农业和农村工作、林业工作一些重要文件、重要讲话的调研与起草工作；牵头完成了《中国荒漠化防治对策和建设》、《国家生态安全战略研究》、《农业科研成果推广与转化研究》等课题；参与完成《中国林业可持续发展战略研究》，参与编写《农业政策简明读本》，牵头调研起草《中共陕西省委、省人民政府关于加快发展和壮大县域经济的决定》，《中共陕西省委办公厅、陕西省人民政府办公厅关于做好农村劳动力输出工作的意见》；参与修改完成《中共陕西省委、陕西省人民政府关于进一步加快国有企业改革的决定》，《中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快发展非国有经济的决定》。完成《农业形态概论》，《情系三秦》专著。2003年，在充分调查研究的基础上，撰写出近两万字的《建设经济强省的几点战略思考》，提出实现陕西强省目标措施，引起了中央领导小组办公室、国务院研究室和中共陕西省委书记李建国、省长贾治邦等领导同志的广泛关注，并分别给予重要批示。



朱民才（1961年5月~），合阳防虏寨乡朱家塬人。航天工程硕士，研究员，中国载人航天工程测控通信系统副总设计师，“神舟”三号、四号、五号、六号飞船飞行控制组组长。1976年春进入合阳王村高中学习；1978年9月至1982年7月在西北大学学习，获理学学士；1982年8月至1994年1月在西安卫星测控中心工作，任工程师、高级工程师；1994年2月至1996年2月在国内防科工委指挥所总体室工作；1996年3月起先后在北京航天指挥控制中心工作，任轨道研究室主任、中心副总工程师、高级工程

师、研究员，北京航天指挥控制中心副主任、主任。两次赴欧洲进行技术交流和访问，获科技成果奖24项，其中国家特等奖1项，军队一等奖3项，1999年获航天基金奖，2002年获国务院政府特殊津贴，先后荣立二等功2次，三等功3次。主要致力于航天工程测控通信系统的开发与研究。参加西安卫星测控中心一、二期建设，负责完成轨道计算公用库的开发及数值法轨道确定软件的研制；参加中国首次对外轨道支持服务，完成了巴星轨道确定软件的研制与开发；参加了用近地卫星测控网支持大椭圆轨道的定位方法及实践四号卫星定轨筹略的研究；参加了新一代遥感卫星精密定轨预研工作；负责完成了北京中心定轨确定软件原形的开发，北京中心共用软件的研制与开发；负责完成了北京中心载人航天任务外测保障软件的研制及测试工作；负责完成了北京中心载人航天任务动力学仿真软件的技术方案研制；负责完成了“北斗一号”地面应用系统模拟测试子系统；负责完成了卫星导航增强系统中心站软件系统的研制工作；负责完成了“神舟”二号任务轨道舱的半年留轨长期管理工作；组织实施“神舟”三号飞行控制任务；负责完成北京中心飞行器管理系统的研究与开发；负责完成北京中心事后处理系统的研制与开发；担任“神舟”四号、五号、六号任务飞行控制组组长，负责船、地技术协调与飞行控制方案研制，组织实施其飞行控制任务。



雷凡培（1963年5月-），合阳城关镇北街人，中共党员。1980年9月-1984年7月在西北工业大学火箭发动机专业学习，1984年7月至1987年4月在西北工业大学研究生院火箭发动机专业学习，1987年4月-1990年9月在067基地11所二室任设计员，1990年9月-1992年10月在067基地11所三室任副主任、主任，1992年10月兼任姿控发动机副主任设计师，1993年10月-1995年2月在11所任副所长兼型号研制技术指挥，1995年2月-1997年12月任所长兼型号研制行政指挥、所党委副书记，其间参加中央党校第13期青年领导干部培训班，1997年12月-1999年8月任067基地副主任，1999年8月-2002年4月任067基地主任，2002年4月-2005年4月任中国航空科技集团公司第六研究院院长，2005年2月任中国航天科技集团公司副总经理。1991年被评为067基地优秀共产党员；1993年被评为基地首届青年十杰；1995年被评为陕西省科技新星、航天总公司跨世纪学术技术带头人，获航天基金奖，入选国家百千万人才工程第一、第二层次；1997年享受国务院政府特殊津贴，入选陕西三五人才工程第一层次；2000年被批准为国防科技工业有突出贡献中青年专家、航天科技集团公司有突出贡献专家，2001年被评为全国科技系统劳动模范和先进工作者；2002年被授予陕西省“五四”青年奖章；2003年被评为十三届中国十大杰出青年，曾两次受到江泽民总书记和中央领导的亲切接见。2002年9月21日，《陕西日报》刊登了题为《为中国火箭打造腾飞的“翅膀”》的文章，对其事迹做了专题报道。他毕业后一直从事液体火箭发动机的研究设计工作，对专业技术如醉如痴，整天泡在研究室，守在火箭发动机旁，琢磨一份份图纸，消化一件件产品实物。参与了多个型号液体火箭发动机的研制



工作。他主持研制的科研成果,先后获省部级科技进步一等奖。填补了系列国内空白,从一名液体火箭发动机技术骨干成长为我国液体火箭发动机技术领域年轻的学术技术带头人之一。这一时期,我国各型号运载火箭的液体发动机均由该院提供。该院研制的常规推进剂火箭发动机迄今为止发射成功率达100%,创下世界航天动力史上的奇迹。并为我国“长征”系列运载火箭跻身世界商业卫星发射市场做出了巨大贡献。1996年“863”专家委员会决定开展液氧/煤油发动机关键课题攻关,雷凡培及他的同事们担负起了研制我国新一代大型运载火箭动力之一的神圣使命。2002年5月16日获得首次整机试验的圆满成功,标志着中国成为第二个基本掌握液氧/煤油高压补燃发动机的关键技术的国家。

陈文彬 (1973-1996),皇甫庄镇坊庄村人。1996年9月6日在执行任务中,为抢救战友而光荣牺牲。1997年8月12日经中国人民解放军武装警察部队政治部批准为革命烈士。

刘恩荣 (1982-1994),王家洼乡临河村人。1994年5月15日在黄河滩为抢救落水同学而牺牲。1996年3月20日经陕西省人民政府批准为革命烈士。



刘恩荣

第三章 表

合阳县地师级(含享受副地师级待遇)以上人物一览表

(按姓氏笔画排列)

表 19-3-1
党政界(按出生年月排列)

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
崔俊	1924.05	合阳县	大专	青海省西宁市工区 副主任
李泰	1928.10	郑堡乡赵册村	中学	陕西省体育总会 副主席
李适达	1929.10	新德镇南甄村	高中	甘肃省天水市人大常委会 秘书长
张省需	1930.08	黑德镇峪北村	大学	新疆维吾尔自治区国家安全厅 厅长
魏琪广	1930.12	皇甫庄镇黑德村	大专	四川省成都市综合治理办公室 主任
行 勤	1931.08	新德镇行家堡村	中专	宁夏回族自治区民政厅副厅长,宁夏回族自治区慈善总会会长,高级政工师
杨明远	1932.02	和家庄镇南渠西村	大学	青海省海南州委信访办 主任,享受厅级待遇
雷致行	1932.02	皇甫庄镇	大学	甘肃省人防办 通讯处长

续表

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
唐志远	1933.03	城关镇水车头村	高中	青海师范大学 纪委副书记
李 希	1934.08	坊镇赵家村	大学	国家教委 督学
陈斌俊	1935.04	甘井镇东汕头村	大专	兰州市委统战部 部长; 政协兰州市委 副主席
李 敏	1936.09	黑池镇导基村	完小	甘肃省兰州医学院 纪委副书记
白宝生	1937.01	知堡乡北知堡村	大专	甘肃省直属工委 副书记
侯德斌	1937.01	路井镇路一村	初中	陕西省渭南市人民政府 副市长
萧维文	1937.08	马家庄乡高池村	中专	中科院成都文献情报中心 党委副书记、高级工程师
王西非	1938.01	知堡乡西卓子村	中专	国务院发展研究中心农村经济研究部 原部长
王富民	1938.08	防虏寨乡南水宁村	中学	宁夏回族自治区政协 教文卫体委员会副主任
杨玉山	1941.05	和家庄镇杨家城村	大专	中共陕西省委办公厅 机关党委书记
王拴乾	1941.11	防虏寨乡雁村	大学	新疆维吾尔自治区社会科学院 院长, 教授
雷保印	1942.09	杨家庄乡白庙坡村	大学	西安市新城区 区委书记, 区人大常委会主任
雷德志	1942.10	百良镇东宫城村	大学	渭南师范学院 党委副书记
赵文州	1943.01	王村镇南寨村	大专	陕西省渭南市人大常委会 副主任
孙海震	1943.08	城关镇官庄村	大学	陕西省科技厅 厅长
高丹竹 (女)	1943.11	路井镇高家村	大专	陕西省妇联 纪检组
赵仲斌	1944.08	路井镇西泉村	大学	青海省西宁市人大常委会 副主任
闵 彦	1944.12	百良镇	大学	甘肃省总工会 国际部副部长
梁兴武	1944.12	和家庄镇和家庄村	大学	陕西省人民检察院 副检察长兼陕西省反贪局局长
康豫全	1946.06	和家庄镇南崖西村	中专	西藏自治区公安厅 副厅长
田 军	1950.07	坊镇南街村	大学	中共渭南市委 常委, 市人民政府常务副市长
张安民	1951.05	黑池镇端北村	大学	新疆维吾尔自治区霍尔果斯海关党组书记、关长, 二级关务监督关衔
杨元元	1951.06	同家庄镇同家庄村	大学	中共十六届中央委员, 国家民航总局 局长
贺金城 (女)	1952.12	和家庄镇贺埝村	大学	亚太建设科技信息研究院 办公室主任, 副译审

续表

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
李肃生	1953.02	同家庄镇	大学	中国驻巴勒斯坦办事处 经商专员, 中国驻埃及大使馆参赞、高级翻译
雷孟斌	1954.02	城关镇雷家庄村	大学	陕西省渭南市 副市长
赵天澄	1954.06	路井镇雷庄村	大学	新疆维吾尔自治区人民检察院 机关党委副书记
雷一鸣	1955.05	新池镇张家庄村	大学	中共陕西省委宣传部 副部长
卢彦朝	1955.08	洽川镇复阳村	大学	西藏自治区食品药品监督管理局 党委书记、局长
赵东科	1956.12	甘井镇贾庄村	大学	中央人民政府驻香港联络办公室 协调部处长
郭宪培	1957.02	路井镇卓里村	硕士研究生	陕西省文物管理局 副局长
成升魁	1957.04	百良镇西宫城村	博士	中国科学院地理科学与资源研究所 党委书记、研究员、博导
谢虹	1957.11	和家庄镇七一村	大学	西安交通大学医学院 院长、教授、博导
贾德永	1958.05	黑池镇太定村	大学	教育部直属高校工作司 副司长
张宁	1958.08	匡村镇运庄村	大学	西安市农业局 局长、党委书记
樊金栓	1958.12	王村镇北蔡村	博士	西北农林科技大学林学院 副院长、教授
王民平	1959.12	黑池镇太定村	硕士研究生	四川省成都市文化局 副局长、成都画院 院长
李水杰	1960.05	王村镇北王村	硕士研究生	陕西省水利厅 副厅级巡视员、高级工程师
周光宏	1960.06	合阳	博士	南京农业大学 副校长、教授、博导
梁相斌	1960.09	甘井镇麻阳村	大学	新华通讯社新闻信息中心 副主任、高级记者
马爱国	1962.03	坊镇灵井村	博士	国家林业局造林司 副司长
雷湛	1962.08	新池镇甘泉村	大学	陕西省双拥办 副主任
梁增昌	1962.09	甘井镇	硕士研究生	广东省深圳市人民检察院 副检察长
侯京民	1962.10	直良镇太里村	硕士研究生	水利部人事劳动教育司 副司长、高级经济师
王锦林	1964.03	坊镇南贾庄村	博士后	北京太学研究生院 常务副院长、教授
范以康	1964.08	路井镇范家庄村	大专	陕西省林业厅 总工程师
王世红	1965.04	新池镇韩庄村	博士	中国高教秘书学会 副会长兼秘书长, 北京高等秘书学院 董事长兼院长

续表
军界（按出生年月排列）

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
雷光	1927.09	王村镇中王村	大学	乌鲁木齐军区军事检察院 原检察长
解应宗	1931.12	防虏寨乡解庄村	中专	解放军7323工厂 原副政委, 高级工程师
席双盛	1934.05	城关镇席家坡村	初中	中国人民解放军323医院 传染科主任, 享受副师级待遇
雷贵昌	1935.02	新池镇张家庄村	高中	新疆军区后勤部 原参谋长
贺育科	1936.01	皇甫庄镇黑镇村	大学	新疆军区 副参谋长
李持德	1940.06	百良镇马家庄村	大学	解放军第三医院 副院长
雷生云	1941.09	城关镇北庄村	大专	武警西藏总队 副总队长, 大校军衔
王酬民	1945.07	王村镇尧头村	大学	武警陕西总队 后勤部政委
雷宪普	1950.10	黑池镇朴鲁村	高中	武警边防乌鲁木齐指挥学校 政委
李德明	1951.07	路井镇雷庄村	大学	宁夏军区政治部 副师职调研员, 大校军衔
马敏学	1953.02	和家庄镇西马村	高中	武警新疆边防总队伊犁支队 支队长, 大校军衔
种慧	1954.04	洽川镇中东村	硕士研究生	兰州军区新疆喀什军分区 副政委, 大校军衔
李顺清	1954.04	坊镇坤龙村	大学	兰州军区驻乌鲁木齐某部 正师职研究员, 大校军衔
孟鑫	1954.05	坊镇金家庄村	大学	青海省海北军分区 副司令员, 大校军衔
雷虎鸣	1954.06	洽川镇	大专	新疆阿里军分区 政委
郭范领	1954.11	路井镇郭家庄村	大学	新疆阿勒泰军区 通信站修理所长, 上校工程师
杨虎明	1955.11	洽川镇董里村	大专	北京军区空军装备部 科研处处长, 大校军衔
李长亨	1956.07	坊镇贺家庄村	硕士研究生	中国人民解放军驻西安某部 部队长, 大校军衔
金海潮	1956.08	坊镇金家庄村	大学	联勤总部西安某部 高级会计师, 大校军衔
张育益	1956.10	城关镇大郭村	大学	解放军军事交通学院 教研室主任, 高级工程师, 大校军衔
马相明	1957.08	城关镇百里坊村	高中	兰州军区临潼第一疗养院 政委, 党委书记, 大校军衔
党进锋	1957.09	坊镇灵泉村	大学	兰州军区后勤保障旅 政委, 大校军衔
刘进锋	1958.08	城关镇康家坡村	大学	中国人民解放军某部 政委, 大校军衔
习合芳	1959.07	城关镇东街村	硕士研究生	全军人口计生管理干部培训中心 主任, 大校军衔

续表

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
雷群昆	1959.10	知堡乡马庄村	大学	武警陕西省总队 政治部副主任
李宽虎	1959.11	马家庄乡富礼坊村	高中	中国人民解放军某部 政委, 大校军衔
赵济生	1960.10	路井镇赤东村	大学	西藏那曲军分区 参谋长, 大校军衔
李喜民	1960.12	城关镇北河村	大学	中国兵器工业第206研究所 副总工程师, 研究员
任永吉	1961.09	王村镇井漏村	硕士研究生	中国人民解放军某部 旅长, 大校军衔
杨秉琦	1963.01	王村镇禹城村	大学	中国人民解放军某部 政委, 大校军衔

其他界(按出生年月排列)

姓名	出生年月	籍贯	学历	工作单位及职务
马孝忠	1930.10	坊镇灵井村	中专	青海省新生企业公司, 享受副厅级待遇
王 涛	1952.10	马家庄乡金寨村	大学	陕西高速公路工程咨询有限公司 党委副书记
雷治洲	1955.01	新池镇米家庄村	硕士研究生	金堆城铝业股份有限公司 副总经理兼金铜汝阳公司董事长
王佐霖	1955.08	坊镇南桥庄村	大学	西安机电设备制造股份有限公司 董事长
刘增荣	1955.09	百良镇临河村	大学	中国核工业集团504厂 厂长, 高级工程师
李选兵	1956.02	洽川镇申东村	大学	中铁建工集团北方公司 总经理
王 鹏	1956.03	马家庄乡金寨村	大学	陕西地方电力(集团)公司 党委书记兼副总经理
屈群榜	1957.08	路井镇党定村	大学	青海省格尔木农垦集团有限公司 董事长, 高级政工师
屈超美	1958.05	马家庄乡南吴仁村	硕士研究生	安邦财产保险股份有限公司 西北片 督导, 陕西分公司总经理
马宝平	1961.03	和家庄镇南渠西村	大学	金堆城铝业集团有限公司 总经理
李铁刚	1963.05	新池镇南顺村	硕士研究生	安邦财产保险股份有限公司 湖北分公司 总经理, 高级经济师
王宏海	1966.11	黑池镇黑池村	硕士研究生	陕西中海通建设集团公司 董事长, 高级工程师
雷智斌	1968.05	黑池镇南社村	大学	深圳摩夫氟碳技术有限公司 总经理兼技术总监
王 奎	1970.05	杨家庄乡如意村	大学	中国飞行试验研究院研发中心 副主任, 西安蓝泰公司 总经理

合阳县高级技术职称人物一览表

表 19-3-2

党政军界 (按出生年月排列)

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
李仁峰	1931.03	新池镇南顺村	博士	研究员,教授	中国科学院苏联东欧研究所
魏仰华	1931.07	杨家庄乡如意村	大学	研究员	沈阳军区后勤部军事科学研究所
雷晟生	1932.01	百良镇东宫城村	大学	教授	中国人民大学 历史系欣赏总支书记
张忠奇	1932.11	城关镇	大专	高级会计师	兰州军区军械厂
李富信	1933.06	新池镇南顺村	初中	副师职教官	西安陆军学院
王 捷	1934.02	百良镇王家社村	高中	主任编辑	青海日报社
马增辉	1937.05	百良镇莘村	大学	创作员 (专业技术5级)	兰州军区政治部
王同仁	1939.08	百良镇北尹村	大学	高级工程师	陕西省渭南气象局
朱物乾	1949.10	皇甫庄镇坊庄村	大学	高级工程师	兰州军区某部队
马蒙蒙	1952.05	路井镇郭家坡村	大学	主任,主编, 大校警衔	《武警指挥学院学报》编辑部
马绪超	1954.04	和家庄镇南渠西村	大学	副研究馆员	解放军总装备部绵阳档案库
马宏伟	1958.02	坊镇大伏六村	硕士 研究生	教授,博导, 大校军衔	中国人民解放军后勤学院
雷培森	1962.04	路井镇北党村	大学	主任医师,教授	解放军451医院
雷 甫	1962.11	新池镇甘贤村	大学	主任编辑, 上校军衔	解放军报社总编室
刘汉昆	1962.12	和家庄镇东风村	大学	高级工程师	西安市国家安全局
任毅峰	1965.05	马家庄乡北郭村	博士	研究员, 大校军衔	海军海上安全政研室
马建荣	1966.03	坊镇北伏崇村	大学	副教授	武警西安指挥学院 军事理论教研室 主任,上校军衔

科技界 (按出生年月排列)

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
吴旭斌	1938.05	甘井镇城后村	中专	高级实验师	中国科学院光电技术研究所
王德学	1938.07	百良镇百东村	大学	高级工程师	广东省冶金建筑设计研究院
杨立民	1945.04	百良镇	大学	研究员级 高级工程师	中国兵器工业基研究所
马兴中	1946.04	坊镇小伏六村	大学	研究员级 高级工程师	彩虹集团公司 主任工程师

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及服务
徐淑芳 (女)	1955.03	路井镇徐家坡村	硕士 研究生	高级经济师	中国石油天然气集团公司物探局
雷中黎	1956.08	路井镇北党村	大学	高级工程师	中国广东核电工程有限公司 设计部设备监造主任工程师
刘伟民	1957.03	坊镇乾落村	大学	教授级 高级工程师	中国水电集团公司
王九茂	1958.01	黑池镇黑池村	大学	高级工程师	洛阳高新科林环境工程设备有限公司 总经理
张 鹏	1959.04	城关镇大郭村	硕士 研究生	教授级 高级工程师	核工业北京地质研究院
聂海兰 (女)	1961.06	知堡乡殿下村	大学	高级工程师	北京市化学工业研究院
刘 哲	1962.08	坊镇乾落村	博士	高级法律顾问	中冶集团中国有色工程设计研究总院
乔培章	1962.11	同家庄镇 南龙亭村	大学	高级工程师	中国建筑科学研究院抗震所
崔宏博	1965.03	甘井镇杨村	大学	高级工程师	深圳市大亚湾中广核工程有限公司
姚元生	1943.12	百良镇东同路村	中专	高级工程师	陕西省地质矿产勘查开发局第二综合物探大队政治处主任
马保林	1963.01	城关镇席家坡村	大学	高级工程师	西安公路研究所 副所长
雷培军	1963.09	甘井镇佃头村	大学	高级工程师	陕西汽车集团有限责任公司工艺管理部部长
雷金奎	1965.10	百良镇东宫城村	硕士 研究生	研究员	西北工业大学无人机研究所副总工程师

教育界 (按区域、出生年月排列)

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及服务
吴从周	1928.01	坊镇伏六村	大学	教授	甘肃省兰州医学院
车志善	1940.12	马家庄乡 富礼坊村	大专	中学高级教师	甘肃省天水市铁一中
王永才	1946.06	坊镇坊南村	大学	高级讲师	内蒙古自治区赤峰行政干校
刘翠霞 (女)	1946.09	坊镇坊南村	大学	研究员	中国社会科学院 法学研究所
宁磊昌	1956.03	新集镇西王庄村	博士	教授	广东省佛山科学技术学院
党建武	1956.07	坊镇灵泉村	博士	华人教授, 博导	日本尖端科技大学 计算机学院

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职称	工作单位及职务
曹建章	1957.02	和家庄镇西马村	博士	副教授	广东省深圳大学
曹黎	1960.08	和家庄镇七一村	博士	教授	加拿大魁北克大学
姚文振	1961.10	马家庄乡高池村	大学	副教授	甘肃政法学院
种康	1962.04	黑池镇豆庄村	博士	博导、教授	中国科学院研究生院
张金学	1965.12	王村镇井源村	硕士研究生	高教管理 副研究员	湖南省中南大学
马卫民	1971.05	合阳县	博士	副教授	北京航空航天大学经济管理学院
杜仰民	1934.08	百良镇百东村	大学	教授	西安技术工程学院
王进榜	1935.04	甘井镇蔡首洲村	中专	高级地质讲师	澄合矿务局技校
马昌民	1935.10	百良镇侯辛村	大学	中学高级教师	韩城市司马迁中学
高冯欣	1938.02	路井镇高家坡村	大学	副教授	延安大学
秦哲勇	1939.03	坊镇中雷村	大学	教授	西安交通大学
成耀增	1939.08	百良镇西宫城村	大学	高级讲师	韩城煤矿技工学校
卢自民	1940.06	洛川镇夏阳村	大学	教授	西安交通大学
姚永生	1940.12	百良镇同北村	大专	中学高级教师	西北化工研究院子弟中学
董有根	1942.11	知堡乡	大学	副教授	西安通信学院
肖钧德	1942.12	王村镇西坡村	大学	中学高级教师	澄合矿务局权家河 煤矿子校
党进宝	1945.08	新池镇行家庄村	大学	教授	西北工业大学无人机研究所 所长
康正民	1946.02	防虏寨乡荷何村	大学	中学高级教师	澄合矿务局中学
李守义	1947.11	新池镇南顺村	大专	高级政工师	澄合矿务局技校
乔根德	1951.08	城关镇西街村	大学	教授	西藏民族学院 副院长
毛根旺	1952.09	百良镇李家河村	博士	教授、博导	西北工业大学航天学院党委书记
雷岁合	1952.10	甘井镇田头村	大学	副研究员	西安交通大学附中
李永康	1953.07	新池镇北顺村	大学	副教授	陕西师范大学
王四方	1953.08	路井镇西王村	大学	副教授	陕西师范大学
车胜剑	1954.08	新池镇新池村	大学	教授	长安大学汽车系 党委书记
王文周	1955.04	防虏寨乡沟北村	大学	高级讲师	陕西省经贸学校

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
郭阳生	1955.11	洽川镇	硕士研究生	教授、 高级规划师	西北大学
王君龙	1956.05	百良镇北尹庄村	大学	教授	渭南师范学院
党宏毅	1957.08	坊镇灵泉村	大学	副教授	渭南职业技术学院
张孝忠	1958.11	杨家庄乡如意村	大学	中学高级教师	澄台矿务局中学
李晋选	1959.10	黑池镇西庄村	硕士研究生	高级工程师	西北大学
党大恩	1960.10	坊镇灵泉村	大学	编审	渭南师范学院
李景侠 (女)	1960.11	马家庄乡 马家庄村	硕士研究生	教授	西北农林科技大学
张正军	1961.07	黑池镇峪北村	博士	教授、博导	陕西师范大学
党怀兴	1962.01	黑池镇	博士	教授、博导	陕西师范大学
王振宇	1962.05	坊镇中雷村	大学	副教授	西北政法学院
车绪武	1963.02	马家庄乡保宁村	大学	副教授	陕西理工学院人事处 处长
张亚斌	1963.04	城关镇西郭村	大学	副编审、副教授	陕西广播电视大学
姚高学	1963.11	同家庄镇 东同蹄村	大学	教授	中国人民解放军空军工程大学
高如前 (女)	1964.02	坊镇王家庄村	大学	高级讲师	陕西有色金属技工学校
党福奎	1964.08	百良镇三河村	硕士研究生	中学高级教师	渭南市瑞泉中学
王占民	1970.01	杨家庄乡辛庄村	硕士研究生	副教授	西安建筑科技大学理学院
赵西俊	1948.11	甘井镇北伍中村	大专	中学高级教师	县教育局
杨治安	1958.09	城关镇安阳村	大学	中学高级教师	县教育局
孙崇录	1961.09	黑池镇中庄村	大专	中学高级教师	县教育局
李增晋	1962.04	城关镇南百坂村	大专	中学高级教师	县教育局
王建中	1953.10	坊镇西街村	大专	中学高级教师	县教研室
贾 俊	1956.12	坊镇西雷村	大专	中学高级教师	县教研室
聂佳侠 (女)	1957.01	路井镇紫光村	大专	中学高级教师	县教研室
王鑫民	1961.08	路井镇东吴村	大学	中学高级教师	县教研室
樊育法	1962.07	路井镇北党村	大专	中学高级教师	县教研室

续表

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
王温乾	1962. 10	杨家庄乡太册村	大专	中学高级教师	县教研室
赵景拴	1963. 03	甘井镇同堤坊村	大专	中学高级教师	县教研室
雷佐民	1964. 05	百良镇三殿村	大专	中学高级教师	县教研室
党正民	1964. 08	城关镇南街村	硕士研究生	中学高级教师	县教研室
党世清	1965. 12	黑池镇西林村	大专	中学高级教师	县教研室
党晓芳 (女)	1968. 01	马家庄乡 南吴仁村	大学	中学高级教师	县教研室
马德顺	1939. 03	马家庄乡 马家庄村	大专	中学高级教师	县教师进修学校
谢景斗	1942. 01	和家庄镇 北渠西村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
胡志安	1946. 08	城关镇东城村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
冯殿卿	1948. 05	黑池镇朴鲁村	大专	中学高级教师	县教师进修学校
刘易学	1949. 06	百良镇临河村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
马永进	1954. 10	坊镇坊西村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
杨昌旺	1956. 02	知堡乡项村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
党建芳 (女)	1962. 10	坊镇灵泉村	大学	中学高级教师	县教师进修学校
肖茂堂	1947. 02	城关镇南楼村	大学	高级讲师	县委党校
吕永玲 (女)	1958. 10	王村镇中王村	大学	高级讲师	县委党校
王金山	1933. 08	城关镇官庄村	大学	中学高级教师	合阳中学
田寿康	1935. 08	坊镇坊东村	大学	中学高级教师	合阳中学
贺春乾	1937. 02	黄陵县仓村镇	大专	中学高级教师	合阳中学
贾泽民	1937. 09	坊镇东清村	大专	中学高级教师	合阳中学
毛孟康	1938. 03	和家庄镇良石村	大学	中学高级教师	合阳中学
邓公元	1940. 12	路井镇乾字村	中师	中学高级教师	合阳中学
王永乾	1941. 07	黑池镇黑西村	中师	中学高级教师	合阳中学
党西哲	1942. 04	知堡乡党家洼村	大专	中学高级教师	合阳中学

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
王启奎	1942.08	王村镇樊庄村	中师	中学高级教师	合阳中学
雷相峰	1942.12	甘井镇龙泉村	大学	中学高级教师	合阳中学
马建宗	1943.05	王村镇南王村	中师	中学高级教师	合阳中学
雷兆甲	1943.11	坊镇坊西村	中师	小学高级教师	合阳中学
郭瑞策	1945.09	防虏寨乡防虏寨村	大学	中学高级教师	合阳中学
李瑞学	1946.06	知堡乡西里村	大学	中学高级教师	合阳中学
范秉群	1946.08	路井镇范家洼村	大学	中学高级教师	合阳中学
杨生发	1946.09	城关镇北百板村	大学	中学高级教师	合阳中学
张瑞武	1946.10	城关镇大郭村	大专	中学高级教师	合阳中学
汪 洋	1946.10	甘井镇北伍中村	中师	中学高级教师	合阳中学
李永兴	1947.06	同家庄镇同家庄村	大专	中学高级教师	合阳中学
贺勤耕	1947.09	知堡乡前明村	大专	小学高级教师	合阳中学
何相学	1950.04	百良镇同南村	大学	中学高级教师	合阳中学
薛福民	1952.02	王村镇坊社村	大学	中学高级教师	合阳中学
刘养民	1953.02	坊镇坊西村	大学	中学高级教师	合阳中学
王化妮 (女)	1953.04	和家庄镇良石村	大学	中学高级教师	合阳中学
颜继光	1954.11	坊镇颜家坡村	大学	中学高级教师	合阳中学
李彦斌	1955.05	城关镇西窑村	大学	中学高级教师	合阳中学
屈建能	1956.08	知堡乡项村	大学	中学高级教师	合阳中学
孙登榜	1956.12	王村镇山阳村	大学	中学高级教师	合阳中学
赵会民 (女)	1957.08	城关镇伍中村	大学	中学高级教师	合阳中学
行合生	1959.04	甘井镇护滩村	大专	中学高级教师	合阳中学
李立民	1959.12	马家庄乡高池村	大学	中学高级教师	合阳中学
王科民	1961.07	马家庄乡金紫村	大学	中学高级教师	合阳中学

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
甘渭平	1961.07	临渭区向阳办	大学	中学高级教师	合阳中学
宽增智	1961.07	百良镇东古城村	大学	中学高级教师	合阳中学
赵志侠 (女)	1962.01	城关镇南街村	大学	中学高级教师	合阳中学
王继龙	1962.03	坊镇坊西村	大学	中学高级教师	合阳中学
黄文成	1962.03	甘井镇同塌坊村	大学	中学高级教师	合阳中学
孙俊肖 (女)	1962.10	甘井镇体里村	大学	中学高级教师	合阳中学
王俊奇	1962.11	防虏寨乡柳村	大学	中学高级教师	合阳中学
李喜明	1962.11	同家庄镇 西同魏村	大学	中学高级教师	合阳中学
王根强	1963.01	黑池镇黑西村	大学	中学高级教师	合阳中学
孙观民	1963.01	黑池镇申庄村	大学	中学高级教师	合阳中学
周婉月 (女)	1963.01	大荔县羌白镇	大学	中学高级教师	合阳中学
魏芝侠 (女)	1963.02	马家庄乡 西中雷村	大学	中学高级教师	合阳中学
董敏学	1963.03	知堡乡南知堡村	硕士研究生	中学高级教师	合阳中学
王斌乾	1963.03	新池镇城南村	大学	中学高级教师	合阳中学
乔俊学	1963.04	甘井镇万年村	大学	中学高级教师	合阳中学
刘根奇	1963.04	和家庄镇秦北村	大学	中学高级教师	合阳中学
周淑静 (女)	1963.04	防虏寨乡 北水宁村	大学	中学高级教师	合阳中学
刘正林	1963.05	城关镇北街村	大学	中学高级教师	合阳中学
秦智民	1963.08	坊镇和阳村	大学	中学高级教师	合阳中学
李晓明	1963.09	城关镇顾贤村	大学	中学高级教师	合阳中学
雷英奇	1964.07	新池镇张家庄村	大学	中学高级教师	合阳中学
党建玲 (女)	1965.05	坊镇灵泉村	大学	中学高级教师	合阳中学
宋 平 (女)	1965.06	坊镇福德村	大学	中学高级教师	合阳中学
马绪民	1966.04	坊镇小伏六村	大学	中学高级教师	合阳中学
王红花 (女)	1966.12	黑池镇油王村	大学	中学高级教师	合阳中学
李振国	1968.08	黑池镇导基村	大学	中学高级教师	合阳中学

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职称	工作单位及职务
张福民	1940.08	洽川镇翠野村	大学	中学高级教师	黑池中学
俞承忠	1941.10	黑池镇团结村	大学	中学高级教师	黑池中学
种广弟	1943.12	黑池镇岭北村	中师	中学高级教师	黑池中学
王天贵	1947.10	黑池镇黑东村	大专	中学高级教师	黑池中学
方逢安	1948.01	黑池镇黑东村	大学	中学高级教师	黑池中学
王斌祖	1948.10	马家庄乡南洼村	大专	中学高级教师	黑池中学
王泉生	1949.04	黑池镇油王村	大学	中学高级教师	黑池中学
王存定	1951.11	马家庄乡南洼村	大学	中学高级教师	黑池中学
党武学	1951.11	新池镇行家庄村	大学	中学高级教师	黑池中学
屈东凤	1952.09	新池镇牛任村	大专	中学高级教师	黑池中学
车久平	1962.02	马家庄乡 高礼坊村	大学	中学高级教师	黑池中学
孟百忍	1963.03	黑池镇幸福村	大专	中学高级教师	黑池中学
安玉锋	1964.02	坊镇东清村	大学	中学高级教师	黑池中学
雷保民	1964.03	新池镇宋家庄村	硕士研究生	中学高级教师	黑池中学
张育民	1964.09	新池镇北王庄村	大专	中学高级教师	黑池中学
赵红兵	1937.12	路井镇南庄子村	大学	中学高级教师	路井中学
梁坤厚	1940.02	路井镇东明村	大学	中学高级教师	路井中学
岳恒业	1940.03	大荔县高明镇	大学	中学高级教师	路井中学
党立人	1941.05	路井镇南庄子村	中师	中学高级教师	路井中学
褚泰梯	1943.05	城关镇大庄头村	大学	中学高级教师	路井中学
高侯甲	1944.12	路井镇路三村	中师	中学高级教师	路井中学
赵海林	1947.12	路井镇西庄村	大专	中学高级教师	路井中学
刘林林	1962.07	甘井镇朝阳村	大学	中学高级教师	路井中学
王润泰	1965.06	和家庄镇 和家庄村	大学	中学高级教师	路井中学
周永学	1967.01	同家庄镇安平村	大学	中学高级教师	路井中学
范智远	1967.03	城关镇南横村	大学	中学高级教师	路井中学

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
李玉珍 (女)	1942.02	百良镇百西村	大专	中学高级教师	百良中学
刘天放	1943.10	百良镇伏蒙村	大专	中学高级教师	百良中学
王继科	1946.08	百良镇百东村	大学	中学高级教师	百良中学
李振苟	1948.07	百良镇李家庄村	大专	中学高级教师	百良中学
李田生	1950.09	百良镇合义村	大学	中学高级教师	百良中学
潘进民	1952.11	城关镇西街村	大专	中学高级教师	百良中学
王剑奇	1957.12	百良镇百东村	大专	中学高级教师	百良中学
杨景发	1959.03	新池镇北王庄村	大学	中学高级教师	百良中学
孙育文	1955.07	黑池镇中庄村	大专	中学高级教师	县职教中心
赵映龙	1955.07	同家庄镇 西同观村	大学	中学高级教师	县职教中心
陈丽君 (女)	1963.04	城关镇东街村	大学	中学高级教师	县职教中心
范水刚	1963.08	和家庄镇 良石城村	硕士研究生	中学高级教师	县职教中心
党宏才	1940.08	和家庄镇东风村	大学	中学高级教师	坊镇职业中学
刘正才	1953.10	和家庄镇 和家庄村	大学	中学高级教师	坊镇职业中学
崔英林	1958.08	坊镇坊南村	大专	中学高级教师	坊镇职业中学
范海军	1960.01	和家庄镇 和家庄村	大学	中学高级教师	坊镇职业中学
张震虎	1946.02	甘井镇甘井村	大专	中学高级教师	王村职业中学
李根明	1946.08	城关镇顺登村	大学	中学高级教师	王村职业中学
杨天均	1953.02	黑池镇南廉村	大学	中学高级教师	王村职业中学
马均奇	1963.03	百良镇莘村	大学	中学高级教师	王村职业中学
李瑞昌	1966.05	路井镇杨家坡村	大专	中学高级教师	王村职业中学
郭秀英 (女)	1949.08	甘井镇城村	大学	中学高级教师	城关中学
车国生	1951.04	城关镇官庄村	大专	中学高级教师	城关中学
魏小军	1953.11	甘肃省泾川县	大学	中学高级教师	城关中学
雷会琴 (女)	1954.05	王村镇南王村	大学	中学高级教师	城关中学

续表

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
刘淑贤 (女)	1956. 07	坊镇坊南村	大专	中学高级教师	城关中学
甲敏侠 (女)	1957. 08	城关镇南街村	大专	中学高级教师	城关中学
党委香 (女)	1959. 05	城关镇西郭村	大专	中学高级教师	城关中学
王胜平	1961. 02	新池镇韩庄村	大专	中学高级教师	城关中学
王刘俊	1962. 01	和家庄镇王家村	大专	中学高级教师	城关中学
申福太	1963. 02	新池镇北沟村	大专	中学高级教师	城关中学
行丽娜 (女)	1963. 05	新池镇北王庄村	大学	中学高级教师	城关中学
郭志侠 (女)	1964. 03	防磨寨乡定国村	大专	中学高级教师	城关中学
党引梅 (女)	1965. 03	和家庄镇党家村	大专	中学高级教师	城关中学
冯秋云 (女)	1965. 08	杨家庄乡如意村	大学	中学高级教师	城关中学
李青海	1966. 01	百良镇合义村	大专	中学高级教师	城关中学
党合芳 (女)	1969. 01	路井镇南庄子村	大学	中学高级教师	城关中学
张广恩	1948. 03	城关镇堡崖村	大专	中学高级教师	城关镇中学
杨长喜	1957. 10	王村镇南蔡村	大专	中学高级教师	城关镇中学
马明亮	1957. 10	路井镇徐家城村	大专	中学高级教师	城关镇中学
张晓侠 (女)	1959. 10	王村镇南王村	大专	中学高级教师	城关镇中学
雷顺锁	1963. 11	新池镇张家庄村	大专	中学高级教师	城关镇中学
王培玲 (女)	1965. 10	路井镇孟庄村	大专	中学高级教师	城关镇中学
雷新圃	1953. 08	王村镇埝泗村	大专	中学高级教师	王村镇中学
王山朔	1961. 11	路井镇南吴村	大专	中学高级教师	王村镇中学
杨江城	1966. 09	王村镇南蔡村	大专	中学高级教师	王村镇中学
王张乾	1944. 02	和家庄镇良石村	大专	中学高级教师	和家庄镇中学
乔俊义	1944. 08	和家庄镇固池村	大专	中学高级教师	和家庄镇中学
聂安民	1950. 10	知堡乡殿下村	大专	中学高级教师	知堡乡中学
白社发	1954. 10	百良镇北伏堂村	大专	中学高级教师	知堡乡中学

续表

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
白小银	1963. 07	百良镇北伏蒙村	大学	中学高级教师	知堡乡中学
邓亚兰 (女)	1959. 08	路井镇孟庄村	大专	中学高级教师	孟庄乡中学
屈志胜	1955. 05	马家庄乡北郭村	大专	中学高级教师	马家庄乡中学
车怀斌	1956. 09	马家庄乡 富礼坊村	大专	中学高级教师	马家庄乡中学
因建富	1946. 12	百良镇太枣村	大专	中学高级教师	王家洼乡中学
刘开民	1963. 01	百良镇临河村	大专	中学高级教师	王家洼乡中学
马茂曾	1938. 05	马家庄乡 马家庄村	大专	中学高级教师	黑池镇中学
孙斌生	1947. 07	黑池镇申庄村	大专	中学高级教师	黑池镇中学
李东升	1947. 08	黑池镇导基村	大专	中学高级教师	黑池镇中学
李忠茂	1958. 02	黑池镇导基村	大专	中学高级教师	黑池镇中学
谭竹能 (女)	1946. 09	路井镇东吴村	大专	中学高级教师	路井镇中学
谭恒仓	1963. 06	路井镇东吴村	大专	中学高级教师	路井镇中学
秦海江	1963. 04	新池镇南沟村	大专	中学高级教师	新池镇中学
麻健康	1944. 09	坊镇坊西村	大专	中学高级教师	坊镇中学
雷登文	1954. 12	甘井镇龙泉村	中师	中学高级教师	甘井镇中学
刘会民	1964. 04	同家庄镇文王村	大专	中学高级教师	甘井镇中学
施忠民	1957. 12	皇甫庄镇坊庄村	大专	中学高级教师	防虏寨乡中学
黄亚龙	1962. 09	皇甫庄镇念吉村	大专	中学高级教师	防虏寨乡中学
雷孝荣	1963. 04	城关镇西郭村	大专	中学高级教师	平政乡中学
张 剑	1965. 10	皇甫庄镇 河西坡村	大专	中学高级教师	皇甫庄镇中学
李仲义	1956. 03	百良镇合义村	大专	中学高级教师	百良镇中学
党三虎	1957. 03	百良镇东营城村	大专	中学高级教师	百良镇中学
王天民	1959. 04	百良镇北尹村	大专	中学高级教师	百良镇中学
房清源	1954. 11	百良镇百西村	大专	中学高级教师	同家庄镇中学
夏银阁 (女)	1967. 10	杨家庄乡 杨家庄村	大学	中学高级教师	同家庄镇中学

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
吉桂阁 (女)	1968.03	同家庄镇 细项凸村	大专	中学高级教师	同家庄镇中学
王竹林	1955.10	百良镇李家庄村	大专	中学高级教师	城关镇教育组
成筱平 (女)	1963.01	同家庄镇三池村	大学	中学高级教师	城关小学
张耀康	1956.05	城关镇平政村	大专	中学高级教师	平政乡教育组
王安祥	1957.01	马家庄乡南洼村	大专	中学高级教师	马家庄乡中心小学
赵流金	1954.07	王村镇山阳村	大专	中学高级教师	王村镇中心小学
李怀斌	1956.09	王村镇北王村	大专	中学高级教师	王村镇中心小学
郭满都	1947.03	路井镇卓里村	大专	中学高级教师	县幼儿园

经济界 (按区域、出生年月排列)

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
党正拱	1926.11	洽川镇萃野村	大学	台湾中华 学院院士	台北大统贸易股份有限公司 董事长
李振江	1931.09	城关镇西街村	初中	高级工程师	甘肃省粮油基建公司
党启盛	1942.03	路井镇西明村	大学	高级工程师	青海化工机械厂
雷添斌 (女)	1945.03	城关镇南街村	大学	高级政工师	青海汽体制造有限公司
张莲芬 (女)	1946.02	王村镇井溢村	大学	高级工程师	马鞍山钢铁股份公司
雷天学	1953.08	王村镇西滩村	大专	高级经济师	宁夏邮政局
马海民	1954.09	城关镇西街村	大专	高级工程师	中国轻工业钟表研究所 副所长
张社民	1955.03	王村镇井溢村	大学	高级经济师	大港油田集团有限公司
王保琳	1956.03	黑池镇峪梁村	大学	高级工程师	天津市国德商用机器有限公司 董事长
康崇录	1956.06	坊镇北伏蒙村	大学	研究员	兵器工业部 212 研究所
张相虎	1957.08	黑池镇补善村	大专	高级会计师	山东省烟台市东银房地产公司 董事长
党社义	1957.10	和家庄镇东风村	大学	高级工程师	河南省三门峡市中原量仪厂
张秦洛	1959.11	王村镇井溢村	硕士研究生	高级工程师	中铁电气化局集团第二工程有限 公司 董事长
马绘霞 (女)	1963.03	坊镇大伏六村	大学	高级工程师	无锡海江印染有限公司 总经理 兼 总工程师
孙镇西	1963.03	城关镇西街村	硕士研究生	高级工程师	北京经济动力研究所

续表

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
雷景选	1963.05	涪川镇董里村	大学	高级工程师	北京四通智能建筑系统工程公司
王贵民	1963.08	和家庄镇	大学	高级经济师	中煤集团信息技术管理中心主任
雷建斌	1964.01	新池镇城赵村	大学	注册审查员	国家非金属矿制品质检中心
毛荔芋	1968.11	杨家庄乡上洼村	大学	高级工程师	天津市地下铁道建设公司 地铁二号线项目公司总工程师
高雷州	1972.11	合阳县	大学	高级工程师	中铁二十局四公司 华北工程所 所长
马学良	1932.09	和家庄镇桥西村	大学	高级政工师	澄合矿务局组织部
朱 波	1935.11	甘井镇蔡晋州村	大学	高级政工师	澄合矿务局
王耀祖	1936.04	马家庄乡街洼村	大专	高级工程师	澄合矿务局地勘公司
王振中	1938.12	甘井镇麻阳村	大学	高级政工师	澄合矿务局
乔世俊	1939.02	和家庄镇固池村	大学	高级经济师	西安航空发动机公司
刘振冀	1940.05	百良镇西伏蒙村	大学	高级工程师	澄合矿务局
王学忠	1943.07	路井镇南庄丁村	大专	高级会计师	澄合矿务局
王忠明	1945.08	路井镇紫光村	大学	高级工程师	陕西省通信管理局
华 松	1946.02	和家庄镇西马村	大学	高级经济师	澄合矿务局编志办
韩树林	1946.03	防虏寨乡 北水宁村	中专	高级经济师	陕西建林商务有限公司 董事长
党宏斌	1953.10	和家庄镇东凤村	大专	高级工程师	陕西省水利设计院
行学敏	1955.12	新池镇城赵村	大学	推广研究员	陕西省农机局
刘彦奇	1960.08	合阳县	硕士研究生	高级经济师	陕西省供销合作总社纪检组长
季水刚	1961.12	百良镇合义村	大学	高级政工师	澄合矿务局宣传部
郭育高	1962.03	合阳县	硕士研究生	高级政工师	771 研究所临潼分部
雷耀鹏	1962.10	城关镇席家坡村	硕士研究生	高级经济师	汉中卷烟二厂 厂长
雷奇昌	1964.09	黑池镇团结村	大专	高级会计师	陕西省煤炭工业局
李耀群	1966.04	百良镇上合义村	大学	高级经济师	陕西省信用协会
周兆瑞	1932.01	渭南市大荔县朝邑镇	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
徐养成	1934.03	韩城市龙 亭镇城南村	大专	高级工程师	东雷抽黄管理局

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
党文龍	1936.12	知堡乡麻家庄村	大学	高级工程师	县外贸局
成懿轩	1938.03	同家庄镇三池村	中专	高级农艺师	县农技中心
李慎科	1938.11	新池镇北顺村	中专	高级工程师	县水务局
宁养怀	1939.10	韩城市芝阳镇 西露沉村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局
史生奎	1939.12	大荔县朝邑镇	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
吉鹏戈	1940.08	同家庄镇段庄村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局
高金芳	1941.08	马家庄乡 全兴寨村	大学	高级工程师	县抽黄管理处
张润亭	1941.10	渭南市临渭区	大学	高级农艺师	县农技中心
党树滋	1941.10	知堡乡麻家庄村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
吴德林	1942.08	大荔县户家乡 西顾贤村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局
梁尚群	1943.09	隋庄镇上东阳村	大学	高级工程师	县机电设备制造有限公司
田桂萍 (女)	1944.07	浙江省杭州直	大学	高级工程师	县抽黄管理处
唐新智	1944.11	高县张村乡	中专	高级兽医师	县畜牧兽医站
张贵民	1945.03	百良镇太枣村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局
李 杰	1945.10	新池镇新池村	中专	高级工程师	县农机局
王继胜	1945.11	坊镇南街村	中专	高级农艺师	县农技中心
杨世强	1946.07	王村镇南寨村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局
田键甲	1946.09	麟游县河西乡	中专	高级工程师	县水务局
张秦敏	1948.02	王村镇井峪村	中专	高级经济师	中国人民保险公司合阳县支公司
李阳乾	1948.12	王村镇北王村	高中	高级经济师	县信用联社
李济民	1950.02	城关镇东街村	大学	高级工程师	县工业行业办公室
张天民	1950.04	洽川镇翠野村	大专	高级农艺师	县果业局
张兆宗	1952.04	坊镇太伏六村	中专	高级农艺师	县农技中心
黄英杰	1952.05	坊镇太伏六村	中专	高级农艺师	县农技中心
李智登	1952.08	新池镇南顺村	大专	高级畜牧师	县畜牧兽医站

续表

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
魏选才	1952.08	大荔县埽桥乡 阿河村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
马菊侠 (女)	1952.09	马家庄乡保宁村	大学	高级工程师	县林技中心
雷焕福	1953.08	坊镇灵井村	大学	高级工程师	县环境保护局
张世伟	1953.09	路井镇东吴村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
张贯成	1953.11	澄城县安里乡 西丰村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
王爱琴 (女)	1954.02	知堡乡南知堡村	大学	高级农艺师	县果业局
庞水进	1954.03	临渭区孝义镇 齐家村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
刘丰收	1954.11	大荔县 苏村乡	大专	高级工程师	东雷抽黄管理局
彭引娣 (女)	1954.12	临渭区固市镇	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
高和平	1955.05	韩城市芝阳乡 石佛村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
谭培根	1955.05	和家庄镇三合村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
殷新荣	1955.08	路井镇路三村	大学	高级工程师	合阳县机电设备制造有限公司
王会兰 (女)	1955.10	防雨寨乡雁村	大学	高级兽医师	县畜牧兽医站
吴岱彦	1955.10	甘井镇赵家岭村	大学	高级农艺师	县农牧局
季根宝	1956.07	澄城县寺前镇	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
原沛俊	1962.07	甘井镇杨村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
毛春萃	1962.11	涇川镇莘野村	大专	高级农艺师	县农技中心
颜海英 (女)	1963.01	坊镇东清村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
田 亮	1963.08	坊镇坊南村	大学	高级工程师	县水务局
王雪英 (女)	1963.11	路井镇高原寨村	大学	高级农艺师	县果业局
王军学	1966.03	澄城县城郊乡 雷庄村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
王世民	1966.06	临潼区栒阳乡 栒阳村	大学	高级工程师	东雷抽黄管理局
金 水	1966.09	坊镇全家庄村	中专	高级工程师	东雷抽黄管理局

续表

文化界 (按区域、出生年月排列)

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职称	工作单位及职务
安文忠	1932.10	路井镇 安家堡村	大学	高级编辑	甘肃省机械总公司编志办
梁克增	1950.02	马家庄乡 北吴仁村	中专	高级编辑	西藏日报社
雷鸣	1959.12	新池镇 张家庄村	大学	主任编辑	四川电视台
张建丽 (女)	1969.11	黑池镇 峪北村	大学	高级记者	香港《大公报》陕西办事处
田东海	1936.07	坊镇 东街村	大专	高级美术师	陕西书画艺术研究院
王国声	1936.08	新池镇 张家庄村	高中	高级工艺美术师	陕西黄河书画艺术研究院
党存之	1939.08	百良镇 东宫城村	大学	国家一级作曲	延安歌舞剧团
曹冠樵	1940.05	和家庄镇 西马村	大专	国家二级编剧	渭南市文化局
望东	1941.05	和家庄镇 良石村	大学	高级工艺美术师	陕西省广告艺术研究会
雷树田	1942.11	黑池镇 东庄村	大学	教授	西北大学
马桂英 (女)	1943.03	长安区	高中	国家一级演员	西安市五一剧团
马金仙 (女)	1946.11	马家庄乡 保安村	高中	国家一级演员	咸阳市大众剧团 名誉团长
王忠泰	1948.10	同家庄镇 文王村	大学	副研究馆员	渭南市艺术馆
赵卓 (女)	1952.12	合阳	大学	高级编辑	陕西电视台
赵周明	1955.06	路井镇 雷庄村	大学	副教授	西安文理学院
马玉民	1957.10	和家庄镇	大学	研究馆员	陕西省图书馆
贺荣斌	1958.03	知堡乡 贺家咀村	硕士研究生	教授	西安美术学院
雷波	1963.08	甘井镇 龙泉村	大学	副编审	陕西人民出版社
姚敏杰	1963.11	百良镇 南尹村	大学	副研究员	西安市地方志办公室
种文祥	1936.02	黑池镇 豆庄村	大学	副编审	县党史办公室
党兴成	1939.08	马家庄乡 南吴仁村	大学	主任记者	合阳报社
邹念宗	1941.01	黑池镇 南社村	大学	副编审	县地方志办公室
白锡录	1942.01	甘井镇 龙泉村	中师	副编审	县地方志办公室
史耀增	1945.02	坊镇和阳村	大专	副研究馆员	县文化馆

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
党 群	1945.08	和家庄镇 东风村	大学	副编审	县地方志办公室
赵六吉	1950.12	路井镇 卓里村	大学	主任记者	合阳报社

医务界 (按区域、出生年月排列)

姓名	出生年月	籍 贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
张国强	1932.03	城关镇西街村	大学	副主任医师	兰州军区第十医院
李拴德	1940.06	百良镇 马家庄村	大学	主任医师 教授	解放军第三医院 副院长
杨卫东	1945.03	坊镇和阳村	大学	副主任药师	新疆药品监督管理局
王恒富	1945.10	马家庄乡 南洼村	大学	副主任医师	新疆大学医院
曹根玉	1953.06	和家庄镇 西马村	大学	主任医师	解放军第16医院 大校军医
党福全	1954.12	百良镇 三河村	大专	主任医师	解放军第十二中心医院副院长 大校军医
段明科	1957.09	知堡乡 段家庄村	博士	主任医师 教授	广东汕头大学医学院第二附属医院
聂步军	1964.05	知堡乡 碾下村	大学	主任医师	中国人民解放军八一胶片厂门诊 诊部
赵新祥	1966.03	路井镇	硕士研究生	副主任医师	新疆自治区人民医院
田国栋	1932.08	坊镇	大学	主任医师 教授	西安医科大学第二附属医院
高耀森	1934.05	坊镇 高家坡村	大学	副主任医师	渭南市大荔县医院
雷忠义	1934.09	坊镇 灵丹村	大学	主任医师	陕西省中医研究院附属医院
宋前青	1935.07	新池镇 西王庄村	大学	主任医师 教授	陕西省肿瘤医院
雷有祥	1935.07	坊镇和阳村	大学	副主任医师	西安市精神卫生中心
魏俊峰	1937.11	皇甫庄镇 下庄村	大学	副主任医师	澄合矿务局中心医院
雷东生	1949.02	新池镇甘登村	大学	主任医师	西安石油大学医院 院长
张铁山	1951.08	马家庄乡 富礼坊村	大学	主任医师	渭南市中心医院
赵信国	1951.12	马家庄乡 保宁村	大学	主任医师	澄城县妇幼保健院
杨承祖	1953.06	同家庄镇 同家庄村	大学	主任医师	陕西省中医药研究院
张莲芳 (女)	1955.07	王村镇井溢村	大学	主任医师	西安市红十字会医院
李 涛	1955.08	新池镇 西王庄村	大学	副教授	西安交大医学院第二附属医院

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职称	工作单位及职务
王三忠	1957.07	百良镇陌西村	大学	教授	解放军第四军医大学
张明	1957.09	王村镇井潭村	大学	副主任医师	陕西省渭南市第一医院
雷德林	1960.07	路井镇北党村	硕士研究生	主任医师 教授	解放军第四军医大学
吴茂森	1963.04	路井镇北党村	大学	主任医师	陕西省渭南市妇幼保健院
王茂德	1964.02	新德镇韩庄村	博士	主任医师 教授	西安交通大学第一附属医院
党昂波	1964.03	城关镇西街村	大学	副主任医师	陕西省人民医院
党城学	1964.06	坊镇灵泉村	博士	主任医师 博导	西安交大医学院第一附属医院 肿瘤医院常务副院长
雷鹏	1965.07	坊镇灵井村	大学	副主任医师	陕西省人民医院
杨小立	1967.08	城关镇东街村	博士	教授	西安交大第一附属医院疼痛科主任
张波	1968.02	合阳县	博士	教授	解放军第四军医大学唐都医院
吴文轩	1933.10	蒲桥区新筑镇	大学	副主任医师	县医院
何天恩	1935.02	百良镇 东同蹄村	大学	主任医师	县医院
李德科	1936.01	城关镇南街村	中专	副主任医师	县医院
邓杜中	1936.06	路井镇路苏村	大学	主任医师	县医院
张绳武	1937.06	城关镇北街村	大学	主任医师	县卫生局
赵富英	1937.07	洽川镇茅野村	大学	副主任医师	县中医院
雷思	1937.12	王村镇体里村	大学	副主任医师	县中医院
党永勤	1939.09	路井镇孟任村	大学	副主任医师	县卫生局
雷震兴	1939.11	百良镇 东宫城村	大学	副主任医师	县疾病预防控制中心
王丙科	1939.12	防虏寨乡 定回村	中专	副主任医师	县疾病预防控制中心
王志雄	1940.02	上海市徐汇区	大学	副主任医师	县妇幼保健院
聂绪德	1942.07	知堡乡殿下村	中专	副主任医师	县疾病预防控制中心
崔朋	1945.01	王村镇北陈峪村	大学	副主任医师	县医院
王正民	1945.07	路井镇岱堡村	中专	副主任医师	县疾病预防控制中心

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
曹恩佑	1945. 11	和家庄镇 长市口村	研究生	主任医师	县妇幼保健院
卢 冰	1946. 04	洽川镇夏阳村	大学	副主任医师	县医院
吉叔有	1946. 08	杨家庄乡 汉村河村	大学	副主任医师	县妇幼保健院
侯伙林	1946. 11	路井镇路一村	大学	副主任医师	路井中心医院
魏富民	1947. 07	王村镇樊庄村	中专	副主任医师	县中医院
杨焕侠 (女)	1948. 02	城关镇 北百坡村	中专	副主任护师	县医院
张改祥 (女)	1948. 02	路井镇岱堡村	中专	副主任医师	县妇幼保健院
李树民	1948. 07	同家庄镇 马池村	大学	主任医师	县医院
侯治民	1949. 12	百良镇太枣村	大学	副主任医师	县医院
李竹绒 (女)	1950. 10	同家庄镇 马池村	大专	副主任医师	县医院
杨永林	1951. 08	同家庄镇 同家庄村	大学	副主任医师	县医院
雷普登	1951. 09	黑池镇故里村	大学	副主任医师	县中医院
王殿民	1952. 05	王村镇山阳村	大学	副主任医师	县和家庄医院
曹冰叶 (女)	1952. 11	和家庄镇 曹马村	大专	副主任医师	县妇幼保健院
李菊芳 (女)	1953. 07	甘井镇龙泉村	大学	副主任医师	县妇幼院
魏葛民	1953. 12	马家庄乡 高池村	中专	副主任医师	县马家庄医院
雷丽琴 (女)	1954. 06	洽川镇李里村	大学	副主任医师	县医院
王耀强	1954. 09	同家庄镇 南长益村	大专	副主任医师	县妇幼保健院
曹首国	1954. 12	和家庄镇 西马村	大学	副主任医师	县中医院
马民权	1955. 03	和家庄镇 南渠西村	大学	副主任医师	县卫生协会
赵玉侠 (女)	1955. 04	新池镇秦庄村	大学	副主任医师	县中医院
赵盛琴 (女)	1955. 06	洽川镇董野村	大学	副主任医师	县计生技站

续表

姓名	出生年月	籍贯	文化程度	职 称	工作单位及职务
范小玉 (女)	1956.02	路井镇 范家洼村	大学	副主任医师	县医院
王锋权	1956.11	防虏寨乡 册村	中专	副主任医师	县计生宣传站
李玉龙	1956.11	坊镇坤龙村	中专	副主任医师	路井中心卫生院
雷茂生	1956.12	坊镇西寨村	中专	副主任医师	县坊镇医院
杨亚莉 (女)	1957.09	城关镇 北百坂村	大学	副主任医师	县妇幼院
谭继林	1958.01	路井镇东吴村	大学	主任医师	县中医院
雷万林	1960.04	马家庄乡 崔声程	大学	副主任医师	县疾病预防控制中心
鱼全生	1960.11	韩城市龙亭镇	大学	副主任医师	县医院
李云生	1961.03	城关镇 南伍中村	大学	副主任医师	县医院
杜爱芳 (女)	1961.10	城关镇南寨村	中专	副主任药师	县计生宣传站

合阳县获省级及以上表彰人物一览表

表 19-3-3 (按授奖时间排列)

姓 名	籍 贯	工作单位	荣誉名称	颁授单位	颁授时间
杨增祥	黑池镇 南崖村	海城城关中学	先进教育工作者	陕西省人民委员会	1956.08
宋石岳	坊镇 蒲池村	榆林中学	先进教育工作者	陕西省人民委员会	1956.08
李 曼 (女)	坊镇	坊镇东街小学	初等教育先进工作者	陕西省人民委员会	1956.08
马进录	城关镇王家庄村	百良镇 郭家河小学	初等教育先进工作者	陕西省人民委员会	1956.08
车逢宽	马家庄乡 富礼坊村	黑池小学	初等教育先进工作者	陕西省人民委员会	1956.08
林逢泰	黑池镇	中国人民解放军 9354 部队	优等学员 二级技术能手	中国人民解放军成都 军区	1957.01 1958.12
车文竹 (女)	城关镇 大郭村	城关镇大郭村	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1959.04
朱振波	防虏寨乡 朱家河村	府谷县人民银行	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1959.07
李淑政 (女)	城关镇 西郭村	城关镇 西郭村小学	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1960

表五

姓名	籍贯	工作单位	荣誉名称	颁授单位	颁授时间
万唯一		合阳中学	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1962.09
王民生	城关镇 王家庄村	百良中学	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1962.09
季峰杰	路井镇孟庄村	孟庄中学	陕西省劳动模范	陕西省人民委员会	1962.09
姚鹿康	马家庄乡高池村	马家庄乡高池村	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1963.10
赵忠博	路井镇 雷庄村	路井镇雷庄村	共青团全国“九大” 代表	共青团中央	1964.06
史克刚	坊镇 和阳村	中国人民银行镇 安县支行	全国财政系统劳动模范	全国财政系统工作 领导小组	1978.10
王晋民	和家庄镇长洼村	和家庄镇长洼村	陕西省政府文化系统 先进工作者	陕西省人民政府	1981.11
五翠香	新池镇 城南村	合阳一矿	陕西省劳动模范 全国工会积极分子	陕西省委、省政府 全国总工会	1982.03 1983.05
范山期	路井镇范家洼村	路井中心卫生院	全省卫生先进工作者 全国卫生先进工作者	陕西省人民政府 卫生部	1983.12 1983.12
黄建民		皇甫山乡技校	农民教育先进个人	陕西省人民政府	1984.06
杨增学	黑池镇 南崖村	黑池镇中学	先进教育工作者	陕西省人民政府	1985.09
贾铁厚	坊镇 叩龙村	伏六乡中学	先进教育工作者	陕西省人民政府	1985.09
党建忠	新池镇 行家庄村	合阳中学	优秀教师	陕西省人民政府	1985.09
侯利德	路井镇 路二村	路井中学	优秀教师	陕西省人民政府	1985.09
马忠录	甘甘镇 城后村	甘甘中学	优秀教师	陕西省人民政府	1985.09
雷 琳	城关镇 西街村	合阳中学	劳动模范	陕西省人民政府	1986
雷西镇	路井镇	县水磅站	青年营造黄河防护林工 程先进个人	共青团中央 林业部 水利部	1990.10
李立科	陕西省 武功县	陕西省农科院	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1987
			享受国务院特殊津贴 专家	国务院	1991
			全国农业劳动模范	国家农业部	1991
张浩奇	广东省 阳江市	合阳县电力电容 器厂	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1987
			享受国务院特殊津贴 专家	国务院	1992
			电力电容器行业工艺 突破口诊断专家组成员	全国电容器行业	1992
			全国电力电容器标准 技术委员会委员	国家技术监督局	1992
			中国工程 院士候选人	陕西省人民政府	1997

续表

姓名	籍贯	工作单位	荣誉称号	颁授单位	颁授时间
东秦川	新池镇	县捕黄指挥部	抗洪抢险先进个人	中共陕西省委 陕西省人民政府	1981.12
		秦东药厂	全省助残先进个人	陕西省人民政府	1997.08
刘耀科	百良镇 临河村	合阳中学	优秀工会积极分子	全国总工会	1988
			全国优秀工会积极分子	全国总工会	1993.08
刘仰才	百良镇 临河村	县人民政府	棉花工作中做出优秀 成绩	陕西省人民政府	1988.02
作纪元	蒲城县贾 曲乡三里村	县农技站	棉花工作中做出优秀 成绩	陕西省人民政府	1988.02
张永佑	城关镇 大郭村	县信访局	多以上领导干部查办信 访案件先进工作者	中共陕西省委、省人 民政府	1989.01
李建福	城关镇 南街村	合阳中学	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1989.09
李阳明	城关镇 顾贤村	县教委	优秀教育工作者	陕西省人民政府	1989.09
郭顺全	路井镇 高原寨村	县城关中学	成人教育先进工作者	陕西省人民政府	1989.09
刘永军	和家庄镇 秦南村	县孤店乡中	成人教育先进工作者	陕西省人民政府	1989.09
党启龙	坊镇 福德村	坊镇福德村小学	成人教育先进工作者	陕西省人民政府	1989.09
李四勤	马家庄乡 全兴寨村	县水保站	水土保持工作先进个人	水利部	1990.10
赵新年	路井镇 洛堡村	县民政局	第四次人口普查先进 个人	国务院普查办	1990.12
			先进个人	国务院宗教事务局	1992
郭志宏	防虏寨乡定国村	县委宣传部	陕西省优秀宣传工作者	中共陕西省委	1989.12
			学雷锋先进个人	中共陕西省委、省人 民政府	1990.12
			先进宣传工作者	中共陕西省委	1991.05
			1998年度省级学雷锋 先进个人	中共陕西省委、陕西 省人民政府	1999.02
			精神文明建设先进 工作者	中共陕西省委、陕西 省人民政府	2003.02
张天佑	甘井镇甘井村	甘井镇文化站	全国劳动模范	劳动人事部、文化部	1990
李增学	知堡乡 西里村	合阳中学	全国优秀教师	国家教委	1991
			中学特级教师	陕西省人民政府	1996.12
薛福民	王村镇 坊社村	合阳中学	全国优秀体育教师	国家教委、国家体委	1991
党春季	马家庄乡 北吴仁村	县公安局刑侦股	“严打”斗争先进工 作者	中共陕西省委、省人 民政府	1991.06
贾志胜	坊镇 东清村	坊镇中学	陕西省见义勇为十佳 个人	省公安厅	1991.12

表五

姓名	籍贯	工作单位	荣誉名称	颁授单位	颁授时间
李建科	坊镇 南岳庄村	县农技中心	全国优化配方施肥先进工作者	农业部	1992.05
吞盈海	同家庄镇安平村	县乡镇企业局	陕西省劳动模范	中共陕西省委、省人民政府	1992.07
季春生	河南省 正阳县	84879 部队	标兵连长	兰州军区	1992.10
世发科	什井镇 杨村	县土地局	全国土地监察先进工作者	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992.11
戈振直	山东省 济南市	县包装材料厂	陕西省劳动模范	中共陕西省委、陕西省人民政府	1992.12
李杏兰 (女)	陕西省 米脂县	中国人民银行 合阳县支行	为银行货币发行、出纳 事业辛勤工作 20 年	中国人民银行总行	1992.12
车成业	马家庄乡 富礼坊村	富礼坊村卫生所	全国优秀乡村医生	全国农村医学会	1993
史联制	坊镇 和阳村	和阳村诊疗所	全国优秀乡村医生	全国农村医学会	1993
党宏才	和家庄镇东风村	坊镇职中	职业教育先进个人	陕西省人民政府	1993
雷红霞	坊镇 西寨村	伏六乡中	中国中学英语竞赛优秀 指导教师	中国中学英语竞赛组 委会	1993
王巨中	城关镇 北街村	合阳中学	陕西省特级教师	陕西省人民政府	1993
李景刚	城关镇 李家坡村	县科学技术协会	农牧、渔业丰收奖	农业部	1993.09
张尧生	杨家庄乡如意村	杨家庄乡小学	全国优秀教师	国家教委、人事部	1993.09
		杨家庄乡上佳小学	全国优秀教师	国家教委	1995.09
房正民	百良镇 百西村	城关镇中心小学	全国教育系统劳动模范	国家教委、人事部	1993.09
林泉录	黑池镇 申庄村	黑池中学	全国优秀教师	国家教委、人事部	1993.09
王百战	路井镇 南星村	县教育局	关心下一代先进个人	陕西省关心下一代 工作委员会	1994.04
刘竞之	和家庄镇故池村	县教育局	关心下一代先进个人	陕西省关心下一代 工作委员会	1994.04
黄启荣	皇甫庄镇 念古村	县检察院	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	1994.08
范贵安	城关镇 安阳村	县计划生育局	全国计划生育先进工 作者	国家人事部、国家计 生委	1994.10
雷绪文	防虏寨乡拔丁村	县供销社	全国内贸系统劳动模范	国家内贸部、人事部	1994.12
季长胜	路井镇 杨家坡村	县国有资产管 理局	清产核资工作先进个人	陕西省人民政府	1995.01
党广鹏	王村镇 坊社村	县计划生育局	国家计划生育优秀调查 指导员	国家计生委	1995.04
王锋程	防虏寨乡雁村	县计划生育局	计划生育先进工作者	中共陕西省委、陕西 省人民政府	1995.05

续表

姓名	籍贯	工作单位	荣誉称号	颁授单位	颁授时间
杨大德	新池镇宋家庄村	县人民政府	老干部先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	1995.06
		县关工委	关心下一代先进工作者	全国“双先”表彰会	2000.05
刘虎生	城关镇刘家岭村	新池镇中学	优秀教师	国家教委、人事部	1995.09
尚焕福	坊镇灵井村	县环境保护局	全国环境保护系统自然保护先进工作者	国家环保局	1995.12
赵耀荣	路井镇赤东村	县国有资产管理局	清产核资先进个人	陕西省人民政府	1996.02
党志远	知堡乡麻家庄村	县公安局	优秀人民警察	公安部	1996.02
赵新民	路井镇雷庄村	县地税局	第五届中国新闻奖	中宣部、中国新闻出版署	1996.03
张彩霞(女)	路井镇新民村	县委宣传部	维权工作先进个人	全国妇联	1996.08
许民生	洽川镇茅里村	县农业银行	金融模范	中国农业银行	1996.09
方逢安	黑池镇黑东村	晋阳中学	中学特级教师	陕西省人民政府	1996.12
作淑梅(女)	路井镇赤西村	县统计局	全国第三次工业普查先进个人	国家统计局	1996
马光行	马家庄乡保宁村	马家庄乡党委	优秀党务工作者	中组部	1996
李春霖	城关镇安家庄村	县农业开发办公室	农业综合开发先进工作者	农业部	1997
麻少锋	坊镇西街村	县农经站	农经宣传先进工作者	农业部	1997
			农技推广先进个人	农业部	1999
乔爱菊(女)	城关镇东荆村	县委委会	农村改水先进工作者	国家爱委会	1997.04
王高京	新池镇韩庄村	县财政局	财税大检查先进个人	陕西省人民政府	1997.09
王绪恺	黑池镇北黑池村	青海省民和县人武部	全国敬老好儿女金榜奖	民政部、全国妇联、中国老龄协会等	1997.12
贾现芳(女)	黑池镇中庄村	县财政局	清产核资先进个人	陕西省人民政府	1998.02
王承业	坊镇中雷村	县财政局	清产核资先进个人	陕西省人民政府	1998.02
马文娟(女)	知堡乡鹤毛村	县财政局	改革新闻人物	国家体改委	1998.06
贾培义	坊镇西清村	县政府办公室	优秀公务员	陕西省人民政府	1998.08
阎胜涛	百良镇太里村	县财政局	财税大检查先进个人	陕西省人民政府	1998.09
史胜荣	坊镇和阳村	县农经站	农经宣传先进工作者	农业部	1998
车治业	马家庄乡富礼坊村	秦东农药厂	乡镇企业家	陕西省人民政府	1998

表五

姓名	籍贯	工作单位	荣誉名称	颁授单位	颁授时间
党福昌	王村镇坊社村	合阳县万里焦化公司	乡镇企业家	陕西省人民政府	1998
党福生	百良镇三河村	渭南市瑞泉中学	全国优秀教师	教育部	1998.09
			特级教师	陕西省人民政府	2003.11
魏建祥	杨家庄乡汉村河村	县法院	全国劳动模范	最高人民法院	1999.11
王奇昭	黑池镇西休村	县公安局	全国优秀人民警察	公安部	1998.04
			全国特级优秀人民警察	公安部、人事部	2000.03
秦占宏	城关镇安家庄村	县能源办公室	生态建设先进工作者	农业部	2000.03
陈素珍(女)	坊镇小伏六村	县教育局教研室	中学特级教师	陕西省人民政府	2000.07
王有莘	洽川镇莘野村	县农技中心	农技推广先进工作者	农业部	2000
王坤山	坊镇王家庄村	县国税局	学雷锋先进个人	国家税务总局	2000
雷永录	新池镇宋家庄村	新池镇宋家庄村	十星级文明户标兵	陕西省人民政府	2000
成学兵	同家庄镇三池村	县水务局	全国节水重点县建设先进个人	水利部	2001.08
雷根虎	路井镇北党村	路井镇北党村	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	2002.07
贾中龙	黑池镇甲庄村	合阳县电容器厂	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	2002.07
王芳梅(女)	黑池镇北黑池村	陕西源源化工有限责任公司	陕西省劳动模范	陕西省人民政府	2002.07
王玉奇	和家庄镇良石村	县水务局	陕西省抗洪救灾先进个人	中共陕西省委、陕西省人民政府	2002.09
王西河	蒲城县	县人武部	全国十大扶贫状元	国务院中国扶贫基金会	2002.10
张一明	王村镇井溢村	渭南市第一医院	全省防治非典型肺炎工作优秀共产党员	中共陕西省委	2003.07
秦卫宏	坊镇和阳村	县公安局	全国特级优秀人民警察	公安部、人事部	2003.07
杨爱军	甘井镇武阳村	县水保站	全国保护母亲河行动先进个人	共青团中央、全国绿化委员会等	2004.12
范民康	路井镇范家洼村	陕西省林业厅	106条小流域治理工程建设模范个人	中共陕西省委、陕西省人民政府、陕西省军区	2005.05
车有敏	马家庄乡富礼坊村	马家庄乡富礼坊村	省级“党员致富带头人”	中共陕西省委	2005.07
张军奇	新池镇北王庄村	县环境监察大队	2005年度全国排污申报核定工作先进个人	国家环保总局	2006.05

合阳县省、市拔尖人才一览表

表 19-3-4 (按确认时间排列)

姓名	籍贯	学历	参加工作时间	单位及职务	专业技术职称	层次	确认时间
张浩奇	广东省 阳江市	中专	1956.08	县电容器公司 总工程师	高级工程师	省管	1992.07
张浩奇	广东省 阳江市	中专	1956.08	县电容器公司 总工程师	高级工程师	市管	1987.09
戈振直	山东省 济南市	高中	1965.04	合亚达公司 总经理	助理经济师	市管	1993.03
李建福	城关镇	大学	1963.08	合阳中学 副校长	中学高级教师	市管	1993.03
戈振直	山东省 济南市	高中	1965.04	合亚达公司 总经理	助理经济师	市管	2000.01
党福奎	合阳县 百良镇	研究生	1984.08	渭南市瑞泉中学 校长	中学高级教师	市管	2000.01
刘林林	合阳县 甘井镇	大本	1984.07	路井中学 校长	中学高级教师	市管	2000.01
王有举	合阳县 洽川镇	大专	1982.07	县农技中心 主任	高级农艺师	市管	2000.01
党福奎	合阳县 百良镇	研究生	1984.08	渭南市瑞泉中学 校长	中学高级教师	市管	2003.08
王有举	合阳县 洽川镇	大专	1982.07	县农技中心 主任	高级农艺师	市管	2003.09
刘林林	合阳县 甘井镇	大本	1984.07	路井中学 校长	中学高级教师	市管	2003.09
王芳梅 (女)	合阳县 黑池镇	大专	1993.05	源源化工 有限公司 总经理	经济师	市管	2003.09
贾中龙	合阳县 黑池镇	大学	1980.09	县电容器公司 董事长	工程师	市管	2003.09

附录



本附录收录了13篇文章，其中有古今文化人士撰写的《诗经与洽川》、《古夏阳考》、《洽水辨》、《洽水记》、《英雄产生地探源》、《尔雅·列子、水经注等典籍与洽川》、《合阳历史工业钩沉》阐述合阳人文历史的学术性文章7篇；有县级领导干部、著名农业科学家撰写的《走特色经济强县之路，建设文明富裕新合阳》、《突出招商引资，加快三区建设，在转变发展方式中推动合阳经济更好更快发展》、《做大产业项目，发展县域经济》、《合阳干旱缺水如何解决》等有关合阳国计民生的政论性文章。

《诗经》与洽川

李刚县文化局 张勇学

《诗经》305篇，其中有30篇与洽川有直接或间接的关系。

《关雎》，《诗经》第一篇。“关关雎鸠，在河之洲。窈窕淑女，君子好逑。”据宋代大学者欧阳修、朱熹等人考证，此诗歌咏的是周文王与古洽川美女太姒之间的纯真爱情。欧阳修《诗本义》曰：“诗人见雎鸠雌雄在河洲之上，听其声，则关关然和谐，视其居，则常有别，有似淑女匹其君子。……淑女，谓太姒。君子，谓文王也。”朱熹《诗集传》云：“河，北方流水之通名。洲，水中可居之地也。窈窕，幽闲之意。淑，善也。女者，未嫁之称。盖指文王之妃太姒为处子时而言也。君子，则指文王也。”这里说得很清楚，淑女是太姒姑娘，君子是周文王。太姒是洽川人，这一点在《诗经·大雅·大明》篇中已得到了确证。孔子对《关雎》这首诗评价很高，认为是“乐而不淫，哀而不伤”。《毛诗序》说，《关雎》写的是“后妃之德”。唐代经学家孔颖达在《毛诗疏》中阐明：《关雎》“言后妃之有美德，文王风化之始也。言文王行化，始于其妻”。对此，宋代人黄樵述之曰：“《关雎》之诗所以歌咏不已者，以其乐于得淑女如太姒之贤，以配文王也。”（见《毛诗李黄集解》）宋人严粲也说：“太姒有徽音，故以‘关关’兴之。此窈窕幽闲之善女，足以为君子之良匹也。”（见《诗缉》）明代学者冯复京在《六家诗名物疏》中写道：“太姒生于洽阳，正在河西临河之境，故诗起兴于河洲之鸟，盖本其所生而言也。”明陆化熙《诗通》云：“此诗全是宫人写其一见后妃，欣喜不能自己之词。太姒许多盛德，俱含其中。”清《钦定诗经传说汇纂》论《关雎》曰：“当时人被文王，太姒德化之深，不觉形容歌咏如此，故当作乐之时，引为篇首，以见一时之盛，为万世之法，尤其是感人妙处。”类似这样的论述还有很多，不便一一列举。由于《关雎》在中国文学史上占有特殊的位置，两千多年来，诠释此诗的学者遍及朝野，持咏太姒之说者累代不绝。诚如当代诗经专家程俊英《诗经注析》所言：“汉、宋以来治诗的学者，多数认为‘君子’指周文王，‘淑女’指太姒，诗的主题是歌颂‘后妃之德’。”

《葛覃》，《诗经》第二篇。《毛诗序》认为这首诗写的是“后妃之本”，赞美后妃“志在女功之事……可以归安父母，化天下以妇道也”。朱熹同意《毛诗序》的观点，并进而阐明：“此诗后妃所自作。”意思是说这首诗是后妃的作品，是哪个后妃的作品？朱熹《诗集传》对周南十一篇的总评曰：“首五诗，皆言后妃之德。《关雎》举其全体而言也。《葛覃》、《卷耳》，言其志行之在己；《樛木》、《采芣》，美其德惠之及人。皆指其一事而言也。其辞虽主于后妃，然其实则皆所以著明文王身修家齐之效也。”据此，许多学者认为：《葛覃》这首诗是周文王后妃太姒的作品。明何楷《诗经世本古义》曰：“《葛覃》，太姒自叙。”清人许乘简在其《滄阳记略》中注明：“《葛覃》，正妃太姒所作。”

《卷耳》，《诗经》第三篇。《毛诗序》认为此诗是写“后妃之志”。朱熹认为是后妃怀念周文王，观点基本一致。“采采卷耳，不盈顷筐。嗟我怀人，寘彼周行。”《诗集传》曰：“怀，思也。人，盖指文王也。后妃以君子不在而思念之，故赋此诗。”他还说：“此亦后妃所自作，可以见其贞静专一之至矣。”明何楷《诗经世本古义》云：“我，后妃自谓。怀，后妃自思也。”清许乘简《洽阳记略》注：“《卷耳》，正妃太姒所作。”这就清楚地说明，《卷耳》这首诗也是太姒的作品。

《螽斯》，《诗经》第五篇。螽斯是一种会飞的蝗虫，繁殖能力很强。《毛诗序》说：“《螽斯》，后妃子孙众多也。言若螽斯，不妒忌，则子孙众多也。”朱熹赞同此说，认为这首诗歌咏的是周太姒（见《诗集传》对周南十一篇的总评）。何楷承朱熹之说，进一步指明：“《螽斯》，祝太姒子孙众多也。”周文王的儿子很多，据说有100多个，其中10个儿子是太姒所生。《螽斯》以蝗虫群集作比喻，赞美太姒和众妾能和睦相处，互不嫉妒，从而使周王室子孙众多，家族兴旺。

《桃夭》，《诗经》第六篇。这是一首祝贺年轻姑娘出嫁的诗。《毛诗序》认为这首诗与后妃君王有关。明代学者何楷根据《大学》引《桃夭》以解释齐家治国，认为这首诗是歌颂“文王太姒事”。《诗经世本古义》曰：“《桃夭》，美太姒能修妇道也。”

《采芣》，《诗经》第八篇。芣苢即车前草，古人认为妇人食用此草易怀孕。《毛诗序》曰：“《采芣》，后妃之美也。和平，则妇人乐有子矣。”欧阳修《诗本义》认为此诗“述文王太姒之事”。朱熹《诗集传》曰：“至于《桃夭》、《兔置》、《采芣》，则（文王）家齐而国治之效。……化行俗美，家室和平，妇人无事，相与采此芣苢，而赋其事以相乐也。”

《麟之趾》，《诗经》第十一篇。麟，即麒麟，是传说中的仁兽。朱熹《诗集传》曰：“麟之足，不践生草，不履生虫，文王后妃德修于身，而子孙宗族皆化于善，故诗人以‘麟之趾’兴公之子。”何楷《诗经世本古义》云：“《麟之趾》，美文王子多贤也。周家世有圣母，故其子孙之盛且贤如此。”《辞海》对《麟之趾》的解释是：“赞美文王子孙繁衍而多贤。”这就涉及太姒。太姒是贤妃，她为周文王生下了伯邑考、周武王（姬发）、周公（姬旦）等10个有贤德的儿子。

《鹊巢》，《诗经》第十二篇。这是一首颂新娘的诗。《毛诗序》曰：“《关雎》，后妃之德也；《鹊巢》，夫人之德也。”唐孔颖达《毛诗疏》解释：“此后妃，夫人皆太姒也。一人而二名，各随其事立称。以周南王者之化，故称后妃；召南诸侯之化，故云夫人。”他又说：“《鹊巢》写的是‘太姒自莘适周’，‘文王之迎太姒’。欧阳修《诗本义》亦曰：“《鹊巢》、《采芣》、《小星》，皆夫人之事。夫人乃太姒也。”何楷《诗经世本古义》说：“《鹊巢》，亦太姒之德也。太姒来嫁于周，与媵俱来，诗人美之。”

《采芣》，《诗经》第十三篇。芣即白蒿，可以生蚕。此诗赞咏太姒亲自养蚕。《毛诗序》曰：“《采芣》，夫人不失职也。”欧阳修《诗本义》云：“《采芣》，夫人之事。夫人乃太姒也。”何楷《诗经世本古义》说：“《采芣》，美太姒亲蚕也。”

以上是《国风》里的几首诗。再看《雅》。《大雅》31篇，其中与洽川直接有关的诗3篇。一是《大明》，长篇史诗。先写周王季受天命，娶太任，生文王；再写文王娶太姒，生武王；最后写武王在姜太公辅佐下一举灭商的辉煌历史。其中有“文王初载，

天作之合。在洽之阳，在渭之滨。文王嘉止，大邦有子。大邦有子，倪天之妹。文定厥祥，亲迎于渭。造舟为梁，不显其光。”生动地记载了周文王迎娶洽川有莘国之女太姒的盛况。又：“缡女维莘，长子维行，笃生武王。”进一步歌颂了太姒的美德。西汉《毛诗故训传》曰：“洽，水也。渭，水也。莘，太姒国也。”东汉大学者郑玄说：“太姒之家，在洽之阳，在渭之滨。”北魏郦道元《水经注》载：“郃阳，即此城也，故有莘邑矣，为太姒之国。诗云：‘在郃之阳，在渭之滨。’又曰：‘缡女维莘，长子维行。’谓此也。”唐陆德明《毛诗音义》：“洽，冯翊有郃阳县，在郃水之阳。”宋欧阳忞《舆地广记》载：“古莘国，其女太姒为周文王后，诗所谓‘在洽之阳’是也。”朱熹《诗集传》言道：“洽，水名，本在今同州郃阳夏阳县，今流已绝，故去水而加邑。……大邦，莘国也。子，太姒也。”以上古人所述，都非常准确地把太姒的娘家定位于洽川。因为除了陕西合阳县东南部的洽川镇外，全国别的地方没有洽水。太姒是洽川姑娘，铁定无疑。

二是《思齐》，歌颂周文王和他的母亲太任，妻子太姒，告诉人们文王之所以能成为圣君，是由于得到其母、其妻的帮助。“太姒嗣徽音，则百斯男。”重点赞美太姒。唐孔颖达《毛诗疏》曰：“太姒一人有十子，不妒忌而进众妾，则宜有百子。能有多男为国之屏翰，是妇之美事，故言为太姒之德也。”宋李榕《毛诗李黄集解》云：“文王之所以圣者，皆由太姒之力也。”朱熹《诗集传》言道：“（文王）上有圣母，所以成之者远；内有贤妃，所以助之者深也。”明人孙矿也说：“本重在太姒，却从太任发端，又逆推上及太姜，然后以‘嗣徽音’实之，极有波折。”这是一首颂扬周文王、太姒夫妇善于齐家治国的诗。

三是《韩奕》，“奕奕梁山，维禹甸之。”翻译成白话文，就是：巍巍梁山多高峻。大禹曾经治理它。东汉大学者，《毛诗笺》的作者郑玄根据《汉书·地理志》认定：“梁山在左冯翊夏阳西北。”南朝宋范曄《后汉书》载：“夏阳有梁山，龙门山。”唐李贤注：“诗云‘奕奕梁山’，在县西北。”据史料记载：从战国至北宋1400年间，韩城、合阳一带曾多次废设夏阳县。今洽川北部仍有夏阳村，夏阳古渡，再往北有韩城的夏阳镇。诗中多处提到韩侯、韩城。依此可知，这首诗中的梁山，无疑是指逶迤于韩、合两县之间的梁山，而不会是其他地方的梁山。

《周颂》中的《雝》，是一篇祭父母的诗。朱熹《诗集传》曰：“此武王祭文王之诗。皇考，文王也。孝子，武王自称也。烈考，犹皇考也。文母，太姒也。”宋代学者范处义《诗补传》云：“烈考文王，文母太姒。”“既右烈考，亦右文母。”用现在的话说，就是：求保佑先父灵前长歌，求保佑先母灵前高唱。先父是周文王，先母是太姒。

《周颂》最后一篇：《般》。般，即般乐，盛大的快乐。此诗只有七句。第四句：“允（古音演）犹翕（古音合）河。”允：通“沈”。犹：通“沈”。翕：通“洽”。河：黄河。翻译成现代语，就是：沈水、沈水，洽水与黄河共流。这首诗与洽川有直接关系。

《长发》。《商颂》第四篇。其最后一句：“实维阿衡，实左右商王。”歌颂伊尹（名阿衡）辅佐商汤平定天下。伊尹是洽川有莘国人。《孟子》曰：“伊尹耕于有莘之野，而乐尧舜之道焉。”《史记》载：“伊尹名阿衡。阿衡欲干汤而无由，乃为有莘氏媵

臣，负鼎俎，以滋味说汤，致于王道。”《辞海》云：“伊尹。传为家奴出身，原为有莘氏女的陪嫁之臣。汤用为‘小臣’，后任以国政。帮助汤攻灭夏桀。”今洽川莘野村、百良莘村等地，留有伊尹遗迹多处。

以上列举了十五篇诗。此外还有周南的《樛木》、《兔置》、《汉广》、《汝坟》，召南的《草虫》、《采蘋》、《羔羊》、《殷其雷》、《摽有梅》、《小星》、《江有汜》、《野有死麇》、《驹虞》，秦风《蒹葭》，商颂《烈祖》等诗，都直接或间接与洽川有关。

下面，从三方面来论证洽川是“诗源”之说。

一、从诗的创作时间看：《诗经》最早的作品创作于西周初期，最晚的作品创作于东周的春秋中叶，时间跨度有五六百年。与洽川、太姒直接有关的作品，如《关雎》、《葛覃》、《卷耳》、《樛木》、《蟋蟀》、《桃夭》、《麟之趾》、《鹊巢》、《采芣》、《大明》、《思齐》、《雝》、《殷》等，成诗时间都在西周初期，可以说是《诗经》中最早的作品。特别是《关雎》，成诗于西周开国之前数十年。如果把整个《诗经》比作一条河流，那么《关雎》就是这条河流最初发源的那个泉眼。如果把《诗经》比作一棵树，那么《关雎》就是这棵树扎得最深的那一条根须。

二、从诗的排列顺序看：《诗经》305篇，第一至六篇、十一至十三篇，直接与洽川、太姒有关；第七至十篇、十四篇、十五篇、十八至二十三篇、二十五篇，间接与洽川、太姒有关。这就是说，排在《诗经》最前面的二十二篇诗，都与洽川这个地方的人和物有关联。欧阳修《诗本义·时世论》曰：“盖此二十三篇之诗，皆述文王太姒之事。”从这一点看，洽川作为诗之源，也是当之无愧的。

三、从诗的数量、质量看：据不完全统计，诗经《风》、《雅》、《颂》中与洽川有关的诗多达30篇，约占《诗经》总数的10%。这个数字是惊人的。我想，全国任何一个乡镇，在占据《诗经》篇目的数量上，都不可能与洽川相比。数量可以说明问题，说明洽川不但是诗源，而且诗的源头很旺。数量出质量。在这三十篇诗里面，有排列为《诗经》第一篇、在思想艺术上独占鳌头的《关雎》，有杰出的叙事史诗《大明》，有欢快明朗、令人百读不厌的《桃夭》，有开怀人诗之先河的《卷耳》，有扑朔迷离、情景意象交融、令人如痴如醉的《蒹葭》，有反复咏叹、一波三折的《麟之趾》、《蟋蟀》等等。这些都是《诗经》中最精粹的篇章，其光华一直照射到今天。因此，不论从数量上，还是从质量上来看，洽川确实是诗的故乡、诗的发源地。

孔子编诗子夏传，传经地点在洽川。孔子活了72岁，68岁以前周游列国。其政治理想破灭后，回到了鲁国山东，开始整理国故，编纂诗书，编完诗经不久就去世了。孔子死后，子夏带着《诗》、《春秋》等儒家经典，来到魏国西河（今陕西合阳、韩城、大荔一带），在洽川定居下来。他一边为《诗》作序，一边设教授徒，开始传经。孔子的弟子有3000多个，其中得意门生72人。在这些弟子中，子夏对儒学的传承贡献最大。学者们普遍认为：儒家的经典《诗》、《春秋》等，是由子夏传授下来的。传授给谁？传授给在洽川听课的各地学子们。诚如司马迁《史记》所载：“孔子既没，子夏居西河教授，为魏文侯师。”唐司马贞《史记索隐》曰：“今同州河西县有子夏石室学堂在也。”子夏石室是子夏讲学的地方，“石室桃花”是古洽川八景之一。洽川莘里村现在还有子夏石室遗址，当地老百姓把它叫作“子夏洞”、“文章台”。子夏传经传得很成

功。一直到老都没有离开涪川（于夏陵在涪川北部涪嶂村）。由此可见，涪川不但是诗源，而且是《诗经》最早的传播基地。

涪川地处黄河中游，是中华民族发祥地之一。但这不是一般的发祥地，它有着独特的地理气候环境。滔滔黄河一万里，唯独这一段河床最宽阔，适宜于人类和各种动、植物的繁衍生息。说是北方，却有南国的风韵，被誉为“北国小江南”。再加上那七眼秀绝天下的灏泉，更使这里充满了灵秀之气。早在4300年前，黄帝的曾孙，五帝之一的帝喾就在这里活动，最后安葬在涪川（帝喾陵在涪川莘野村）。夏、商、周三代，是涪川的鼎盛时期。4100年前大禹的母亲，3600年前商汤的妃子，3100年前周文王的妃子，周武王的母亲，都是涪川人（圣母庙在涪川夏阳村，四圣母庙在莘野村）。诚如清代学者，合阳知县顾曾烜所说：这里是孕夏、育商、生周之地。还有大名鼎鼎的商朝开国元勋，古今第一贤相伊尹也是此地人。涪川东临大河，西靠青山，北通龙门，南望太华，真正是山环水抱，地灵人杰。这里不但盛产鱼虾、珍禽、芦苇、荷花，而且盛产美女。革命导师马克思说：“女人是世界之诗。”从本质上揭示了诗歌与美女的关系。以上这些都足以说明，涪川成为诗之源，有其得天独厚的天文、自然条件。

（选自《诗经与涪川》）

古夏阳考

合阳中学教师 王士博

《左传·文公十年》载，“晋人伐秦，取少梁。”晋代杜预注：“少梁，冯翊夏阳县。”清代姚培谦补注：“今陕西西安府韩城县南二十里有少梁城。”

《史记·秦本纪》载，惠文王十一年（前327），“更名少梁曰夏阳。”

《史记·淮阴侯列传》，汉高祖二年（前205），韩信以木罍缶在夏阳渡军袭魏王豹。

古夏阳在今何地？《辞源》和《辞海》上都说，其治所在今陕西韩城县（1984年改市）南。大概是因为姚培谦说韩城县南有少梁城，而秦改少梁为夏阳。实际上，今韩城县除东南部的芝川镇有东少梁和西少梁二村外，县南的夏阳乡还有个夏阳村；今陕西合阳县东部黄河岸边的涪川镇也有个夏阳村，村东的渡口叫夏阳渡（亦称木罍渡）。这些地名都历史悠久，因此，古夏阳究竟在今何地？应当再做探讨。

清末郃阳人王省对郃阳县与夏阳县的建置分合曾做探讨。1993年，合阳县志编委会对汉初韩信以木罍缶在夏阳渡军做过调查，王志纯与我合写了《韩信木罍渡军处在合阳》一文，刊登在《合阳文史资料》第5期（1993年10月）和《陕西地方志》1993年第5、6期上。为了进一步弄清古夏阳县的地址以及与郃阳县的关系，我在校注清乾隆本《郃阳县全志》时，对《史记》中有关的记载做了研究，查阅了许多史料。合阳县博物馆文物专家王德荣给我提供了许多重要的文物资料和宝贵的意见，合阳县文

化馆馆长史耀增也给我提供了不少重要的情况和意见，兹将研究的结果分述如下。

(一) 秦改少梁为夏阳，少梁之名由何而来

周宣王三年（前 825），周宣王命秦仲（秦国第四君，也是宣王的丈夫）伐西戎。破西戎后，宣王封秦仲的小儿子康于梁山（在今陕西合阳县西北），是为梁国。《史记·秦本纪》，穆公二十年（前 640，《十二诸侯年表》和《晋世家》均为穆公十九年，前 641），“秦灭梁、芮”，称梁国地为少梁。这是少梁之名的由来。

(二) 少梁是一片地域之名，应当查明其地域所在

少梁是公元前 640 年前的梁国，当然有一定的地域，而不是只有一座城。所以，少梁城并不等于少梁，当然也不等于夏阳（见后文）。一般论古地名者，往往只注意治所而忽视其地，实际上，许多地区（包括国家）的治所并不能表明其地域。这种情况古今中外都不少。因此，要弄清古夏阳的所在，就必须先弄清古梁国（少梁）的所在。

(三) 古梁国（少梁）的地域主要在今陕西合阳县中、西部地区

古梁国的疆界现在虽不能准确考定，但据有关史料可以大致看出。

西周初年，武王的一个儿子封于韩原（今陕西韩城市），是为韩国。春秋初期（周平王十四年，晋文侯二十四年，前 757），晋国灭韩，封其大夫韩万（即韩武子）于韩原。今韩城市人把旧县城以北叫北原，以西叫西原，以南叫南原。韩城西南境是与合阳、黄龙两县交界的梁山，韩城人不叫梁山而称作崑山。崑山的地方，韩城人叫西南原，是韩城市的冀东乡。韩城只有东南境与合阳县王家洼乡接壤的芝川镇一带是川地，此外，绝大部分都是原地，即古韩国所在的韩原。

梁立国比韩晚约 200 年，韩、梁并存 60 多年。韩亡于晋后，梁还存在 100 多年。今韩城市是韩国的地域，那韩、梁并存时以及韩亡后梁国的地域在何处？今韩城市东南境有东少梁和西少梁二村，两村相距数里，是否这两个村庄所在的地方即古梁国的全部地域？我认为梁国的地域绝不会这么小，因为梁君与韩君都是伯爵，封地面积的差别不会太大。那梁国的地域是哪儿？梁山北面是韩国的地域韩原，梁国不可能跨上韩原。梁山南，西边隔大峪河是秦国的北翟（即今澄城县），东边渐临黄河一带（古葭国地）是晋国的西河地。因此，梁国的地域只能是梁山南麓大峪河以东的梁原，即今合阳县中、西部地区。下列史料可资佐证：

《史记·秦本纪》载，德公元年（前 677），“梁伯、芮伯来朝。”成公元年（前 663），“梁伯、芮伯来朝。”穆公二十年（前 640），“秦灭梁、芮。”为什么梁伯和芮伯几次同时朝秦？为什么两国又同时被秦灭亡？因为古芮国在今陕西大荔县，古梁国在今合阳县，梁国的地域自梁山南麓向南延伸与芮国接壤，两国南北毗邻（今大荔与合阳仍南北毗邻）。

(四) 夏阳之名在秦改少梁为夏阳之前即存在

《辞源》云：“夏阳，复姓，以邑为氏，春秋时晋有大夫夏阳说。（见宋邓名世《古今姓氏书辩证》）”

《中国人名大辞典》附录《姓氏考释》引《姓谱》说：“晋大夫夏阳说，其先以食邑为氏。”

秦穆公十五年（前 645），晋惠公把晋的河西地（也称西河，两名通用）献于秦，

则晋大夫夏阳说的先世以夏阳为食邑的事。当在秦穆公十五年（前645）之前。秦改少梁为夏阳在惠文王十一年（前327），据此推算，在秦改少梁为夏阳前300多年，晋河西地即有夏阳邑。今韩城市南的夏阳村与合阳县东的夏阳村都在当年晋河西地范围内。看来这两个夏阳村是有来历的，至于哪个夏阳村是当年晋国的夏阳邑并与后来的夏阳县有关，需继续考证。

（五）古夏阳县的治所在今合阳县境内

秦在穆公十五年得到晋的河西地，“是时秦地东至河”。但梁、芮二国却夹在秦地与河西地之间，妨害秦的利益，于是穆公二十年“秦灭梁、芮。”秦国从厉公至献公的百年中，多次易君，国内混乱，而晋国的韩、赵、魏三家却日益强大。魏多次兴兵攻秦。经过反复争夺，不但夺回原属于晋的河西地，而且把原属于秦的少梁地也夺走了。秦孝公用商鞅变法，国势复强，多次攻魏，到惠文王时，从魏国手里把少梁与河西地夺回来了。惠文王十年（前328），魏又纳其上郡十五县（今陕西北部）于秦。至此，秦国占有黄河西岸的全部地方。秦在孝公十二年（前350）时，为了加强统治，就把全国的“小乡”聚集为31个大县。惠文王时，地域更大了，当然要调整地方建置。所以在惠文王十一年（前327）“更名少梁曰夏阳”。因为秦的地方建置早已为“县”，所以“更名少梁曰夏阳”，即把原“少梁县”改为“夏阳县”。前面说过，夏阳是河西地的一个城邑名，秦用夏阳作为在少梁地设县的名称，则秦夏阳县的地域不但包括少梁地，而且必然包括原夏阳邑所在的河西地（即今合阳县东部与韩城市东南部沿黄河一带地方），这是地名的通例。河西地的范围逐步扩大（见后文），夏阳县包括了河西地多少，是一部分还是当时河西地全部，现在尚无资料。

秦、汉以至魏、晋，夏阳县的治所在今何地，史无明载，但从有关的史料可以判定其方位在今合阳县境内。

《左传·成公五年（前586）》载，“梁山崩”。晋代杜预注：“梁山在冯翊夏阳县北。”《汉书·地理志》夏阳县，唐代颜师古注：“《禹贡》梁山在西北，龙门山在北。”《后汉书·郡国志》载：“夏阳有梁山，龙门山。”南朝梁代刘昭注：“《诗》云‘奕奕梁山’，在县西北。”《晋书·地理志》夏阳县，注曰：“梁山在西北。”根据这些史料，梁山在夏阳县北或西北，则夏阳县的治所必在梁山之南或东南，即今合阳县境内。下列资料是更重要的佐证：

1978年，合阳县伏六乡灵井村西出土一个“夏阳邦工鼎”，青铜制，高195毫米，腹径210毫米，鼎盖有“邦工”二字，鼎耳有“夏阳容一斗半升”和“重十一斤”共十一字。1996年6月经全国馆藏一级历史文物确认专家组鉴定，系战国时文物。这是迄今为止关于古夏阳的唯一物证。与此鼎同时出土的还有铜甗和鸭头壶各一件。此鼎出土的前几年，附近在暴雨时冲出大量古铜器，被生产队砸烂当废铜卖了。有人挖出铜壶等古物，据说卖到西安市了。这一带地方，新石器时代的遗址相当多。在灵井村北十多里的同家庄乡，出土春秋时代的细绳纹筒瓦、云纹半瓦当、锥刺纹半瓦当和陶鬲残件。1991年还出土春秋时代的鬲甗一个。出土上述文物的地方，都在梁山的东南，其方位符合史籍中关于汉代、晋代夏阳县的记载。因此，这一带很可能就是古梁都，古少梁和南北朝前古夏阳县治所的遗址。

《六》 今韩城市的少梁村不是夏阳县治所的遗址

第一，韩城市的少梁村在梁山东侧，不在梁山之南或东南，不符合史载古夏阳县治所的地理位置。

第二，史载秦改少梁为夏阳，如韩城市的少梁村就是当年的少梁城，则应改称夏阳，不应仍名少梁。

第三，韩城市南既有少梁村，又有夏阳村，两村相距约十里，同一地区两名同时并存，应做何解释？

第四，《史记·秦本纪》，康公四年（前617），“晋伐秦，取少梁”。灵公六年（前419），“晋城少梁，秦击之”。《史记·六国年表》，秦灵公七年（前418），“与魏战少梁”。魏文侯六年（前419），“魏城少梁”。魏文侯八年（前417），“复城少梁”。《史记·秦本纪》，献公二十三年（前362），“与魏战少梁”。根据这些记载，秦与魏曾多次争夺少梁，魏曾多次筑少梁城。可能因旧城破坏而新筑，也可能旧城被对方占据而给自己的军队另筑新城以便与敌方对垒。筑新城时往往根据敌我形势与战争的需要易地，不一定在原址重筑，这类事情在古代战争中并不罕见。所以，即使韩城市的少梁村确有古城遗址（尚无发现），也不能肯定它就是古梁都、古少梁和古夏阳县的遗址，而应从多方面去考证，何况迄今韩城少梁村尚未发现任何像合阳这么重要的物证！

韩城市少梁村的来历可能有二：一是魏为了争夺，控制少梁地后筑的城的遗址，这种可能性是很大的。一是根据传说附会而成或由误传而成，这种情况在古迹中常有。究系何种情况，有待继续考证。

《七》 西河与少梁，夏阳与合阳

清代史学家章学诚阐述编写志书的五难中，“清晰天度难”与“考衷古界难”值得注意。考证古地名，应当对其治所与地域并重，而且要注意在不同时代的变化。只有把时间与空间两者结合起来，才可能得出符合实际的结论。兹就西河与少梁，夏阳与合阳的有关情况再做一些论述。

1. 晋国是周武王的一个儿子的封国，其地初在今山西省西南部，春秋时灭掉周围许多小国并越过黄河灭掉韩国等，疆域不断扩大。其在黄河西岸的地域称为“河西”或“西河”地。晋献公的一个儿子夷吾，在秦穆公九年（前651）时，求秦助他为晋君，曾说愿割“晋之河西八城与秦”。八城的名称和地域大小无记载。八城之外，晋在河西是否还有其他地方，也不清楚。夷吾为晋君（即晋惠公）之后，背弃前言。到秦穆公十五年（晋惠公六年，前645），秦、晋战于韩地，晋惠公被秦俘获后，才献其河西地于秦，“是时秦地东至河”。从秦穆公二十年（前640）“秦灭梁、芮”的情况看，则晋惠公六年献给秦的河西地仅限于今韩城。合阳与大荔沿黄河一带地方，因为今合阳与大荔中、西部当时是梁、芮二国的地域。秦灭梁、芮之后，称梁国地为少梁，秦的旧地与少梁、河西地连成一片了。此后，晋（魏）与秦在少梁多次进行战争，直到秦惠文王八年（前330）魏入河西地于秦，才结束了争夺少梁地的战争。《史记》记载这件事时，《六国年表》在秦国栏日中写“魏入河西地于秦”，在魏国栏日中写“与秦河西地少梁”。《秦本纪》为“魏纳河西地”，《魏世家》为“于秦河西之地”。《孟子》。梁惠（即魏惠王）曰，寡人“西丧地于秦七百里”。指的就是魏最后纳河西地于秦的

事。从这些记载中可以看出，自秦灭梁称其地为少梁之后，“河西”与“少梁”已连为一片。少梁城原为古梁郡，是河西地的主要城邑，所以“少梁”也就成为这一带河西地的名称。史籍中称“少梁”，则包括这一带“河西”地；称“河西”，当然也包括了“少梁”在内。如晋惠公于秦河西地之后，晋灵公四年（秦康公四年，前617）“晋伐秦，取少梁”。晋能取秦之“少梁”，则必然先取原属晋之“河西”。《史记》所以不书者，因不言自明。梁惠王说他“西丧地于秦七百里”，《秦本纪》和《魏世家》写魏纳“河西地”于秦，所说的“河西地”当然包括“少梁”在内。由此可见，“河西”与“少梁”这两个概念的内涵前后有变化。注意到这一点，有助于了解下文所述夏阳与合阳时分时合的原因。

2. 《史记·魏世家》，文侯十七年（前408），“西攻秦，至郑而还，筑洛阴，合阳。”当时的合阳城在今合阳县东部黄河岸边的莘里村（古莘国遗址）。秦惠文王十一年（前327）改少梁为夏阳县，其地域包括合阳（当时是“邑”）在内。西汉初，合阳建县。东汉光武帝精简官府，合阳并入夏阳县。到东汉明帝二年（59），又恢复合阳县。历三国。两晋至南北朝，合阳与夏阳时并时分。北周明帝二年（558）夏阳县又并入合阳县。唐高祖武德三年（620），分合阳县东部黄河沿岸一带（汉代合阳县旧地）置河西县。唐肃宗乾元三年（760），改河西县为夏阳县（据清末合阳学者王省考证。唐代设置河西县与夏阳县治所的遗址，即今合阳县洽川镇的夏阳村）。北宋神宗熙宁三年（1070），夏阳县并入合阳县，历元、明、清、民国至今。

为什么夏阳县与合阳县能时分时合？因两县东西毗邻，有共同的地理条件。从汉代至南北朝，合阳县的地域在今县境东部黄河沿岸一带，其治所在黄河岸边今洽川镇的莘里村（即魏文侯筑的合阳城）。今合阳县境中、西部的梁原（梁山之南），是古梁国、古少梁和南北朝前夏阳县的地域。南北朝西魏文帝大统三年（537），华州刺史王黑在今合阳县治筑城。合阳县治何时移到今址，古县志无记载，《辞源》中说在隋朝，不知何据。但北周明帝二年（558）夏阳县即并入合阳县，很可能在撤夏阳县时合阳县治就由黄河岸边移到今址了。待考。

值得注意的是：汉至南北朝的夏阳县，其地域主要是今合阳县中、西部地区（东汉初合阳县并入夏阳县时则包括今县境东部），而当时合阳县的地域在今县境东部黄河沿岸一带。合阳县治由黄河岸边移到今址后，其地域初包括今县境全部，到唐代把县境东部黄河沿岸一带分出置河西县，又改夏阳县，直至北宋，合阳县的地域限于今县境中、西部，大致和南北朝前夏阳县的地域相当。从唐改河西县为夏阳县之后，合阳县与夏阳县的名称虽然并存未变，但两县的地域却互换了。到宋神宗时夏阳又并入郃阳，这才永久合二为一。

唐代把设在今合阳县黄河岸边的河西县改名夏阳县，是有来历的。秦改少梁为夏阳县时，今合阳县黄河沿岸一带（当时是“河西”地的一部分）即属夏阳县的地域。东汉初合阳县并入夏阳县，这一带就二次成了夏阳县的地域。因为有这些历史根据，所以唐改“河西”为“夏阳”，使这一带第三次成为夏阳县的地域。唐代著名诗人岑参（715—770）《送崔主簿赴夏阳》诗的前四句是：“常爱夏阳县，往年一再过。境中饶白鸟，郭外是黄河。”其中三、四两句写的正是今合阳县洽川镇一带的景象。这里的天

麟、白鹇等白色水禽，不但志书早有记载，而且至今仍是当地有名的自然景观。

(八) 结束语

上列论述中还有些问题需继续考证，但对古夏阳可如下表述：

1. 古邑名。春秋时晋国河西地有夏阳邑。

2. 旧县名。春秋时秦穆公二十年（前 640）灭梁国，称其地为少梁。战国时秦惠文王十一年（前 327），改少梁为夏阳县。其地域主要在今陕西省合阳县，县北有梁山。汉代其地域曾包括今陕西省韩城市东南部。自汉至宋，夏阳县与合阳县时分时并，地域亦有变化。北宋神宗熙宁三年（1070）并入合阳县至今。

（选自《郃阳县志》校注本）

洽水辨

（清）许世衡

洽水^{〔1〕}之说，《水经注》言之详矣。而旧县志^{〔2〕}、府志、《宰莘退食录》^{〔3〕}多误。盖由未尝亲历其地，悬空揣度而不得其详也。按《水经注》：“周威烈王之十七年，魏文侯伐秦至郑^{〔4〕}还，筑汾阴、郃阳。”即此城也。故有莘邑矣，为太姒^{〔5〕}之国。《诗》^{〔6〕}云：“在洽之阳、在渭之浹^{〔7〕}。”又曰：“嬖女维莘^{〔8〕}，长子维行。”谓此也。城北有北澧水，南去二水各数里。其水东经其城内，东入于河。又，城南侧中有澧水，东南出城注于河。城南又有澧水，东流东注入河。水南犹有文母庙，前有碑，去城一十五里。水，即郃水^{〔9〕}，县取名焉。又集韵^{〔10〕}云，“洽”亦作“郃”。故应劭^{〔11〕}曰，在郃水之阳也。朱子^{〔12〕}集传：“洽，水名。在今同州^{〔13〕}郃阳夏阳县，今流已绝，故去水而加邑^{〔14〕}。”其说甚确。夫世代递更，山川如故，而洽水旁又有澧水可据，何容他混。乃旧志本《雍胜略》云：“洽河出县西北三十里，即金水河。源出梁山西峪，东流注于黄河。汉永平间绝流，今有乾河村^{〔15〕}。其后复流，邑人重之呼为金水。”是混金水为洽水也。《宰莘退食录》袭其说，府志又因甚谓洽水即澧水，更属差谬。退食录，更谓宋南渡，北方沦于金，渭洽形势、鹇翁有所未详，而夏阳县^{〔16〕}之本末亦未悉。洎及朱子，益属可哂。夫金自金，洽自洽耳，以金为洽，何异指鹿为马！且金水出梁山西峪，大壑深壑八十余里，东南至朝邑^{〔17〕}界，乃入黄河；并无二水合流之说。又去郃故城南四十里，何能经其城内？以金为洽，是合阳故城，当在朝郃之交。所谓城北澧水，城南澧水，城南侧中澧水又安在耶？况金水大如徐水，并无流绝之说。洽水绝后，有明复出。嘉靖十三年控官分水，有案可查。至康熙三十年，始为崖崩所压。至今细流犹抵桥下，而田赋上上。盖府志之误，县志误之；县志之误，《雍胜略》误之，悬空揣度，不察地理，不参《水经注》之说，误之也！兼生于莘、长于莘^{〔18〕}，目睹洽水之源流，口漱洽水之芳馨；其合流之故处犹存，其入河之故道犹在；又有澧水为之据，故辨辨如右。

注解

(1) [洽(hé)水]即“合水”。魏文侯十七年(前429)在合水之北筑城,古人以水的北边为阳,故名合阳(其城址在今合阳县洽川镇莘里村)。合水,是当地南、北二涧水在莘里村西合流,故名合水。《诗·大雅》古本作“在合之阳”,从魏文侯经秦至汉初,都作“合阳”。东汉始作“郃阳”。唐《石经》作“在洽之阳”。“郃”,“洽”二字都是后来写法。

(2) [旧县志]是指明嘉靖二十年(1541)版《郃阳县志》(魏廷掇等撰)、明万历十一年(1583)版《郃阳县志》(叶梦熊撰)、清顺治六年(1649)版《郃阳县志》(叶子循续修)。(《洽阳记略》作者许乘简所谓的旧县志,主指清顺治两种版本的《郃阳县志》)。

(3) [莘莘退食录]书名。全书约六万字,钱万选撰。清康熙郃阳知县钱万选和友人——直隶大兴王源(字或庵,康熙举人,著名学者,见《洽阳记略·例言》注解⑤),另编一部《郃阳县志》,不仅篇目的设置与旧县志不同,而且对旧志中的牵强附会,无稽之谈予以考证辩驳,提出新的看法。钱万选重视国计民生,在《田赋考》中详载了各种收支数字,在《田赋总论》中谓:“吾故于是编所留意者,先在田赋。”县志编成后,因本县人士不赞同,未刻印。后来钱万选删订原稿,更名为《莘莘退食录》,作为他个人的著作于康熙四十三年(1704)刻印行世,此乃一部很有价值的著作,可视为清康熙版《郃阳县志》。

(4) [郟(zhèng)]古国名。姬姓。开国君主是周宣王弟郑桓公(名友)。公元前806年分封于郟(今陕西华县东)。周幽王时,桓公见西周将亡,将财产、部族、家属连同商人迁移到东虢(guó)和郟(huá)之间。郑武公即位,先后攻灭郟和东虢,建立郑国,都新郟(今属河南)。郑武公、庄公相继为周平王的卿士,在春秋初年为强国。后渐衰弱,前375年为韩所灭。此处指“华县东”之郟。

(5) [太姒(sì)]周文王的正妃,周武王的母亲。姬姓,莘国女。

(6) [诗]《诗经》的简称。中国最早的诗歌总集。本只称《诗》,儒家列为经典之一,故称《诗经》。编成于春秋时代,共305篇。分为“风”、“雅”、“颂”三大类:《风》有十五国风,《雅》有《大雅》、《小雅》,《颂》有《周颂》、《鲁颂》、《商颂》。大抵是周初至春秋中叶的作品,产生于今陕西、山西、河南、山东及湖北等地。相传周王室有派专人(称“行人”或“遣人”)收集民间诗歌的制度,称为“采诗”,后人或以为其中不少作品的辑集与这种制度有关。又据《史记》等书记载,认为系孔子所删定。其中《国风》部分,现代研究者一般认为大都是民间诗歌,不少篇章揭露了当时政治的黑暗和混乱,贵族统治集团对人民的压迫和剥削,对人民的劳动和爱憎生活也有所反映。出于统治阶级的《雅》、《颂》部分,有些是宴会的乐歌;也有不少暴露时政的作品,表现了对王室趋于衰落的不安和忧虑;还有一些祀神祭祖的诗,但其主旨在于歌功颂德,宣扬统治者承天受命的思想。诗篇的形式以四言为主,普遍运用赋、比、兴的手法,其优秀篇章,描写生动,语言朴素优美,音节自然和谐,富有艺术感染力。汉代传《诗》者有鲁、齐、韩、毛四家。鲁、齐、韩三家为今文诗学,西汉时立有博士,魏晋以后逐渐衰亡。清王先谦《诗三家义集疏》辑注较备。《毛诗》为古文诗学,盛行于东汉以后。魏晋后通行的《诗经》就是《毛诗》,有东汉郑玄《毛诗笺》,唐孔颖达《毛诗正义》,清陈奂《诗毛氏传疏》等。宋朱熹《诗集传》删杂采《毛传》、《郑笺》,间有三家诗义。长期以来,《诗经》一直受到很高的评价。它对中国两千多年来的文学发展有深广的影响,而且是很珍贵的古代史料。

(7) [在洽之阳,在渭之滨(sì)]在洽水之北,在渭水之边。(阳:水北为阳。滨:水边。)出自《诗经·大雅·大明》篇:“文王初载,天作之合。在洽之阳,在渭之滨。文王嘉止,大邦有子。大邦有子,佻(qiān)天之妹。文定厥祥,亲迎于渭,造舟为梁,不显其光!”生动记叙了周文王迎娶莘国女太姒的盛况。

(8) [纘(zuān)女维莘]纘:继续,继承。女:指太姒,周文王之母。维:系。莘:指有莘国

莘氏女太姬。语出《诗经·大雅·大明》篇，是说继承大任功德的系有莘氏太姬。（是指太任生了周文王，太姬生了周武王。）

(9) [郃水] 见注解(1)。

(10) [集韵] 韵书。平声四卷，上、去、入各二卷，共十卷。宋丁度等奉诏修订。收字五万三千五百二十五，比《广韵》增一倍余。因《广韵》多承用唐代韵书旧文，繁略失当，故重修此书。前部仍分二百零六，而韵目名称和次序稍有变动，于同用的韵有所改并，并参考当时读音更订反切。内容注重文字形体和训诂(gū)，为研究文字训诂和宋代语音的重要资料。

(11) [应劭(shào)] 东汉汝南南顿(今河南项城西南)人，字仲远。献帝时，任泰山太守。著有《汉官仪》十卷，《风俗通义》三十卷。所著《汉书集解音义》，唐颜师古注《汉书》多所征引。

(12) [朱子] 即朱熹(1130~1200)，南宋哲学家、教育家。字元晦，一字仲晦，号晦庵，别称紫阳，徽州婺源(今属江西)人，侨居建阳(今属福建)。曾任秘阁修撰等职。主张抗金，并强调准备，广注典籍，对经学、史学、文学、乐律以至自然科学有不同程度贡献。在哲学上发展了二程(程颢、程颐)关于理气关系的学说，集理学之大成，世称程朱学派。他从事教育五十余年，认为“为学之道，莫先于穷理；穷理之要，必在于读书；读书之法，莫贵于循序而致精；而致精之本，则又在于居敬而持志”。在明清两代被提到儒学正宗的地位。他的博览和精密分析的学风对后世学者很有影响。日本在德川时代，“朱子学”也颇流行。著作有《四书章句集注》、《周易本义》、《诗集传》、《楚辞集注》，及后人编纂的《晦庵先生朱文公文集》和《朱子语类》等多种。

(13) [同州] 州，府名。西魏废帝三年(554)改华州置州。治所在武乡(隋改名冯翊，今陕西大荔)。唐辖境相当于今陕西大荔、合阳、韩城、澄城、白水等县地。隋雍正初升为直隶州；十三年(1735)升为府。治所在大荔(今县)。增辖今蒲城、华县、华阴、潼关等县。1913年废。当河中通长安孔道，西魏宇文泰常居此地以御北齐。

(14) [故去水而加邑] 朱熹在《诗集传》中谓：治水绝流，故“治”字去水加邑作“郃”。

(15) [乾(gān)河村] 今名甘河村。

(16) [夏阳县] 清乾隆版《郃阳县志》谓：唐夏阳县故城即河西县城也。《唐地理志》：乾元三年，更河西曰夏阳。其址在今莘里村北的夏阳村。唐岑参《送崔主簿赴夏阳》诗云：“常爱夏阳县，往年曾再过。境中饶白鸟，郭外是黄河。地近行程少，家贫酒债多。知君勤乘意，好得奈春何。”《水经注》载：夏阳城内有周文王妃太姬墓。

(17) [朝邑] 旧县名。1958年并入大荔县。

(18) [乘生于莘，长于莘] 作者许乘简的口气，自称“乘”。莲塘居士许乘简，自他文字所载之曾祖父、祖父、父亲，至他及后人，从明至清，世居莘里村。

(选自《洛阳记略》校注本)

洛水记

合阳县粮食局 李心正

2004年元月，合阳洛川成为国家重点风景名胜区后，陕西东部黄河岸边的这一旅游胜地，引起省内外游人的广泛关注。其中，不少人对洛川的“洛”迷惑不解，更有对洛水岸边的历史故事详究细问者。

“洽川”是洽水川道的简称。作为地名，洽读“hé”，指古洽水河。魏文侯十七年（前429），魏国越过黄河西攻秦，在洽水河（洽通合）北岸筑城，“合阳”之名由此而来。

洽水河曾是一条古老而美丽的河流。传说古代洽川是夏商周三代王室的姻缘之地。据《史记》等典籍，洽水河边（古葭国所在地）诞生了大禹的母亲，商汤的妃子，周文王妃太姒。《诗经·大雅·大明》记载周文王迎娶太姒时，说太姒故里“在洽之阳”（今葭里村）。中国诗经学会洽川研讨会实地考察后认为，“合阳是积淀深厚的诗经文化之乡，洽川是中国爱情诗之源”。

然而，时代变迁，沧海桑田。美丽的洽水河约在清中期彻底绝流，如今连葭里村的洽水故道也尘封地下。联想《诗经·大明》记述周文王与太姒的爱情故事时，人们自然想一览洽水河优美的身姿！可洽水河究竟在何方？历史上学者们众说纷纭。宋代之前，仅说“在合阳夏阳县”。宋之后确认洽水“今流已绝”。《清一统志》说“洽水在县南一里，名澧水”。此后洽水、澧水混为一谈。民国版《辞源》释洽水“即今之金水”。新中国成立后一些学者的诗经类著作，又说洽水源出“合阳县北”或“西北”。新版《辞海》、《汉语大词典》等工具书，错说洽水“一名澧水，现称金水河”。至此，合阳的洽水、澧水、金水三条互不相连的水流被冤枉地捆在一起。

清代乾隆年间，洽川著名举人许秉简著《洽阳记略》，明确“洽水（源头）在葭里村西，一出南涧，一出北涧，至村西合焉。东经洽水桥，又东经子夏洞北，东注于河”。关于洽水的出处在清代已被混淆，所以许氏专门写了《洽水辩》，确认洽水“至今细流犹抵桥下”。生于洽川，长于洽川的许氏常常在洽水河边流连忘返。他在诗中写道：“家在黄河古岸头，小桥曲径看河流。纳凉对坐农人话，隔岸清风拂面柔。”诗中所写就是洽水河边的环境。可惜诗人亲临其境写成的诗句，看到的人太少了，以致对洽水河张冠李戴。

历史的迷雾常常笼罩着诱人的魅力。怀着探查古代洽水河的梦想，笔者反复查阅资料，数次实地踏勘。原洽川中学退休的王文彪老校长多次约请本村潘孝勤、王兆华等高龄老人与我座谈。葭里村党支部书记王新民同志，几次与笔者深入沟区探查考证。在众多干部群众的热情帮助下，当年那条波浪翻滚，绿树绕岸，奔腾直向黄河母亲怀抱的洽水河，终于重现在笔者眼前。

《洽阳记略》中的“南涧”地处洽川西山，俗称潘家沟。“北涧”又叫党家沟。潘家沟以北的党家沟是一条小沟。如今党家沟南坡已成通往洽川的公路，泉水早已绝迹。沟底仅存时断时续的河水故道。沟口通往东南方向的河道也已烟灭；只有东西走向的潘家沟，保留着深沟大壑的原始风貌。笔者曾两次迈步潘家沟洽水源头，勘察了当年的水泉，拍了相关照片，形成了洽水源头的印象。据村党支书说，沟门口北坡原有一眼大泉，水流潺潺，彻夜不竭。1978年之前，大队在这里办有砖厂。这眼泉水供应砖厂和泥饮砖外，还供5个工人生活用水。如今这些弱水细流，虽然承载着山崖的崩塌，但依然忠诚地守卫在古代大泉的身边。

在潘家沟，干涸的洽水故道时断时续，有的长满荒草，有的成了耕地，也有的被踏成沟间便道。从沟口向东至抽黄总干渠（南北走向）的河道，虽然变窄，但形状基本

保持原貌。站在抽黄总干渠以西居民新巷北头近4米高的河道小桥上，尚可遥想泔水河奔出蒲家沟时是何等的壮观。

跨过抽黄总干渠向东望去，是通往处女泉宽阔的大道。大道北边不远处的挡铺巷南头，原是南北二洞河水合流的地方。从这里至莘里村以东的处女泉大道，是泔水河故道遗址。20世纪60年代，泔水故道基本保留着原状。1969年8月16日（农历七月初四）一场暴雨，山洪暴发，淤泥堵塞部分河道。之后开展的农田基本建设逐渐将泔水故道修直变窄。处女泉大道修成后，泔水故道被深埋地下。

村中的泔水故道虽然消失了，当时的地名却传承下来。从莘里村南北走向的潘家道向南与处女泉大道交叉的十字路口，是泔水桥的遗址。泔水桥又名鸾凤桥，是当年太姒姑娘出嫁时经过的地方。此地现在仍叫“桥上”。“桥”两边分别叫桥南、桥北。从《洽阳记略》可知，明代泔水复出后，河边浇地100多亩。万历二十年（1592）重修泔水桥历时20个月。明清时，“泔水流云”成为“洽川八景”之一。这充分说明，当年的泔水河绝非细流小河。

从“桥上”东行约150米后北望，不远处是子夏洞遗址。泔水故道穿过子夏洞继续向东北延伸，在苇（方言读yù）子沟以南（今爱情广场北侧），偏东北汇入黄河故道。多年来云遮雾障的泔水河，终于显现出生动的形象。王老校长又勾绘出泔水流向草图，这将为洽川风景区建设和诗经学研究提供可靠依据。

《关雎》产生地探源

合阳县人大常委会主任 李克明

《诗经》开篇作《关雎》，我国大多数人可以说自小都学习过吟咏过，诸多学者对此篇进行研析，多有建树。但多数人注重于诗中描写的男女爱情、伦理道德和诗歌比兴手法的研究，却很少过问此诗产生于何地，诗中的“君子”、“淑女”是泛指还是专指，如专指，指的是谁？余近多年潜心研究黄河文化和中国文化，并着意探求它们发展的源头，在翻阅大量古籍资料时，见到南宋大学者朱熹所著《诗经集注》一书，其中对《关雎》、《大明》等篇章的详细注释，可以说使这一疑团得到可靠而明晰的解答。

《诗经集注》对《关雎》第一章“关关雎鸠，在河之洲。窈窕淑女，君子好逑”，有下列注释：“窈窕，幽闲之意。淑，善也。女者，未嫁之称，盖指文王之妃太姒为处子时而言也。君子，则指文王也。……周之文王，生有圣德，又得圣女太姒以为之配。宫中之人，于其始至，见其有幽闲贞静之德，故作是诗。言关关然之雎鸠，则相与和鸣于河洲之上矣。此窈窕之淑女，则岂非君子之善匹乎。言其相与和乐而恭敬，亦若雎鸠之情挚而有别也。”

在《大明》第四章“天监在下，有命既集。文王初载，天作之合。在洽之阳，在渭之湄。文王嘉止，大邦有子”，有下列注释：“长子，长女，太姒也。……言天既命文王于周之京矣，而克纘大任之女事者，维此莘国以其长女嫁于我也。天又笃厚之，使

王武王，保之助之命之。而使之顺天命伐商也。”

关于《关雎》诗中“君子”，“淑女”的定位，古今学者多数认为指的就是周文王及其妻太姒，有的在其注疏的字里行间也可看出指的就是二人，但却没有像朱熹考证解答得如此明确清楚。朱熹的考证，还可从《史记》、《水经注》及1982年中国社会科学院主办的《中国历史地图集》对我国古代水域、人物的研究中得到确证。据《史记》卷四十四“魏世家”载：“魏文侯十七年，西攻秦，至郑（今陕西华县）而还，筑洛阴、合阳”，遂有合阳之名。合阳秦时置邑，汉初置县，后因黄河泛滥，洛水断流，于隋文帝开皇十六年（596）将县城由此迁于塬上今址，如朱熹注释的“故去水而加邑”，成为后来的合阳县。1964年国务院简化生僻字，改“郛”为“合”。综上所述，可以得出如下结论：《关雎》、《大明》篇所描写的“君子”，“淑女”，“缁女”，“子”，“长子”指的就是周文王及其妻太姒，“在河之洲”，“大邦”，“萃”指的就是古时的诸侯国莘国，古时的洛阴，即今天的陕西省合阳县黄河岸边的洛川镇一带。《关雎》诗歌咏的是发生在合阳黄河岸一带周文王与其妻太姒的纯真爱情，《大明》篇叙写的则是周文王父子禀赋天命，各得贤妃兴周灭商的故事，特别叙写了周文王驾龙船经渭水到合阳迎娶太姒，生子武王，消灭殷商的故事。这两篇诗歌可以说是姊妹篇，前篇写恋情，后篇写迎亲生子，勾勒了一幅周初发展壮大历史画卷。西府周公庙里，专门建有太姒殿，可见其在周朝的位置。

作为古莘国之地的合阳，为什么会生养幽闲贞静的太姒，为什么会产生千古绝唱的《关雎》诗呢？众所周知，黄河流域是中华民族的发祥地，合阳地处这条母亲河的中游，位于秦晋豫之交汇处，无疑具有更为重要的位置。此地今存五帝之一的帝舜陵，当为重要佐证。公元前21世纪，夏启封支子于莘，夏、商、周三代作为古莘国，距今已有4000多年的历史，是中华民族繁衍生息开发建设较早的地域之一。此地现留有大量古莘国地名和遗址，可供稽考。殷商之交，此地出现了辅佐商汤建立商王朝的贤相伊尹，也在此留下不少遗迹。到战国，魏文侯在这里受子夏教育国力强大。合阳有如此多的先王圣哲生活在此地，教育熏陶一代一代文化素养高的人群，其中出现文静贤淑的太姒，是有其深厚根基的。此其一。其二，黄河自陕晋峡谷奔流而下，到洛川一带地势开阔，流势平缓，母亲河舒展开了她博大慈祥的胸怀，两岸有肥沃富饶的土地，又有鱼虾舟楫之利，满足了先民们逐水而居的要求，人们在此建起了早期富庶的生活乐园。加之此地有四季恒温，源源不断流淌的潜水温泉，为人们的生产生活提供了难得的自然条件。《尔雅》、《列子》等古籍对此水都有论述，《列子》赞此水“臭过兰椒，味过醪醴”。女孩子们经常在此洗浴，特别在她们出嫁前，都要来此沐浴，迎接人生道路上最美好的时光。习俗相沿至今，人们约定俗成，呼之曰：处女泉。如此优美的自然环境，哺育了一代又一代的美女佳丽，其中出现美貌贤淑的太姒，当是毋庸置疑的。

《关雎》诗产生地的研究，对于中国文化特别是诗歌文化源流的探索，必然具有十分重要的意义。

（选自《洛川揽胜》）

《尔雅》、《列子》、《水经注》等典籍与洽川

李克昕

古籍中《尔雅》、《列子》、《水经注》及晋郭璞注曰：《广覆堤碑》。都与洽川的澧水有关。《尔雅》卷中载：“澧，大出尾下。”“今河东汾阴县有水，口如车轮许，澧澧涌出，其深无限，名之曰澧。冯翊合阳县复有澧，亦如之，相去数里而夹河。河中渚上又有一澧，澧源皆潜相通。在汾阴者，人壅其流以为陂，种稻，呼其本出处为澧魁，此是也。尾犹底也。”

《列子》载：“禹之治水上也，迷而失涂，谬之一国……当国之中有山，山名壶领，状若瓢甄。顶有口，状若员环，名曰澧穴。有水涌出，名曰神澧，臭过兰椒，味过醪醴。一源分为四埒，注与山下……饥倦则饮神澧，力志和平。过则醉，经旬乃醒。沐浴神澧，肤色脂泽，香气经旬乃歇。周穆王北游过其国，三年忘归。既反周室，慕其国，傲然自失。不进酒肉，不招嫔御者，数月乃复。”

《水经注》载：黄河又南出龙门口，汾水自东来注之。北坎室上，有微涓石溜，半周瓢饮，似是栖游隐学之所。昔子夏数授西河，疑即此也，而无以辨之。溪水又东南，经夏阳县故城北，故少梁也，秦惠文王十一年，更从今名矣。王葬之冀亭也。其水东南注于河。昔韩信之袭魏王豹也，以木罍自此渡。河水又南，右合陶渠水。水出西北梁山，东南流，经汉阳太守殷济精庐南，俗谓之子夏庙……昔魏文侯与吴起浮河而下，美河山之固，即于此也。河水又南，徐水注之。水出西北梁山，东南流经汉武帝登仙宫东。东南流，绝强梁原，又经刘仲城北，是汉祖兄刘仲之封邑也。故徐广《史记音义》曰：合阳，国名也，高祖八年，侯刘仲是也。其水东南经子夏陵北，东入河。河水又南，经子夏石室东，南北有二石室，临侧河崖，即子夏庙室也。又南过汾阴县西，河水东际汾阴，县故城在侧。汉高帝六年，封周昌为侯国。《魏土地记》曰：河东郡北八十里有汾阴城，北去汾水三里。城西北隅曰睢丘，上有后土祠。《封禅书》曰：元鼎四年，始立后土祠于汾阴睢丘是也。又有万岁宫。汉宣帝神爵元年，幸万岁宫，东济大河，而神鱼舞水矣。昔赵简子沉栳于此，曰：吾好声色，而是子致之；吾好土，六年不进一人，是长吾过而黜吾善。君子以为能黜矣。河水又经合阳城东。周威烈王之十七年，魏文侯伐秦，至郑还，筑汾阴。合阳，即此城也。故有莘邑矣，为太姒之国。《诗》曰：在合之阳，在渭之涘。又曰：澧女维莘，长子维行。谓此也。城北有澧水，南去二水各数里。其水东经其城内，东入于河。又于城内侧中，有澧水，东南出城，注于河。城南又有澧水，东流注于河。水南犹有文母庙，庙前有碑，去城十五里。水，即合水也。县取名焉。故应劭曰：在合水之阳也。河水又南，澧水入焉。水出汾阴县南四十里，西去河三里。平地开源，喷泉上涌，大几如轮，深则不测。俗称之为澧魁。古人壅其流以为陂水，种稻，东西二百步，南北百余步，与合阳澧水夹河。河中渚上，又有一澧水，皆潜相通。故吕忱曰：《尔雅》，异出同流为澧水。其水西南流，历蒲坂西，

西流注于河。河水又南。经陶城西。谓之陶河。皇甫士安以为定陶不在此也。然陶城在蒲坂城北，城，即舜所都也。南去历山不远，或耕或陶，所在则可，何必定陶，方得为陶也？舜之陶也，斯或一焉。孟津有陶河之称，盖从此始之。南对蒲津关，汲冢《竹书纪年》：魏襄王七年，秦王来见蒲坂关，四月，越王使公使隅来献乘舟始罔及舟二百、箭五百万、犀角、象齿焉。

明末清初，关中八逸士之首的李淮，又作了《广漕堤记》，文载：六经四子，载水名数，数不及漕，惟《尔雅》始载之。水之由来，藉山者十之八九，漕则进地涌出。诸水善下，惟漕可障之而高，性使然也。漕在工村者二，其一为诸漕魁。然堤脆水骄，一决而溃。妨人事，损物力，苟且因循，习以固然。司理六吉公曰：“图始乐成，一劳永逸，吾筹之久矣。”旧堤仅三尺许，乃集众谋，广其堤以丈许为度，兴事劝工，不越月而告竣。昔子瞻守杭，创堤以障湖，民大受其利，爱而不忘，因名苏堤。当年子瞻为实经济，后之骚人逸士游女征夫游泳流连，遂相传为名胜。漕之堤障而高则仍旧。培而厚则自今，一望如虹，蛇绕龙盘，洗耳观鱼，平平荡荡，不走险而康衢矣。时或临流兴怀，环结屹峙，连袂踏青，联镳拾翠，随湖之楫，庶几免夫。岂但水无渗泄，方田可漉，为农人之利已哉。更有说焉，元圣耕莘，道乐尧舜。道之大原出于天，而天生一水，况漕水较诸水异甚。《列子》所以有神漕之说也，卜耕莘野有心哉。今日启有莘之耕夫而问之，亦当首肯此举矣。勉成古风，以纪其事。

涪川的源泉，世所罕见。她滋养了涪川，孕育了涪川，生长了一代一代的佳人圣哲，流淌出许多优美动人的故事。

（选自《涪川观胜》）

合阳历史工业钩沉

李心言

合阳地处陕东西部的黄河岸边，是中华民族重要的发祥地之一。随着农耕文明的进展，为人民所需的手工业应运而生。在长期的生产实践中，合阳诞生了一批较著名的手工业产品，其中如宋元之后的纺织业，明清时的铸造业，清中期以后的毡帽业等，在陕西及周边地区产生了重要影响。

一、饮誉三秦的铸造业

合阳铸造业历史悠久。据出土的青铜器，商代莘（亦称有莘，合阳古称）铸造过“辛邑矢”矛，战国铸造过“夏阳鼎”，汉代铸造过双刃剑。宋代合阳坊治镇，是著名的冶炼作坊。明成化年间（1465—1487），合阳县慕贤庄（今西卓子村）杨氏铸铁业逐步兴起，至清初，已成为当时陕西有影响的金火匠户。据光绪二十四年（1898）慕贤庄杨氏族谱序：“吾杨氏世居韩城上门口王丰里贾村，世习金火匠，后至大明成化年间，迁居合阳县慕贤庄。”杨氏定居后，继承祖业，再兴炉火，为各地铸造了大量精美

绝伦的寺庙礼器。合阳杨氏铸铁器存世最早的，是延安清凉山文管所保存的明嘉靖间铸造的大钟。1998年5月，笔者在延安清凉山见到这口周家湾神庙的大钟铭文：“嘉靖五年九月吉日，同州府合阳县东乡慕贤庄，金火匠杨伯用，侄克谦。”钟身上部的16个方框内依次铸着“风调雨顺，国泰民安，皇王万岁，太子千秋”。钟高约80厘米。钟钮为相背的两个龙头，钮下为云纹，钟口下沿为花边式，上方的缠枝菊花栩栩如生。另据《合阳县慕贤庄杨氏族谱世系表》，杨氏从韩城迁来时有兄弟五人：一居慕贤庄，一居三池村，一居萃里村，另二人分别居百里坊东社和西社。现存关中民俗博物院的合阳县井溢村康熙四十一年（1702）铸造的铁钟，洛川县秦寨村康熙四十六年（1707）铸造的铁磬，就是百里坊杨氏和三池村杨氏铸造的。

合阳铸造业存世最晚的器物，是关中民俗博物院收藏的安塞县王家岔龙王庙的铁钟。该钟铸于嘉庆二十四年（1819），署名“合阳县炉院”。经县烟草局原副局长杨学治同志（西卓子人）核对，笔者发现的13件慕贤庄杨氏铸铁器上的人名，均记录在《慕贤庄杨氏族谱》之内。据多种资料，在合阳杨氏铸造业中，慕贤庄杨氏铸造规模最大，产品传世最多，时间一直延续到晚清。经过光绪三年（1877）的秦晋豫特大旱灾，各地人口大量消亡，合阳杨氏匠户轰轰烈烈的金火铸造业就此败落。

虽然杨氏铸铁业被历史的风雨淹没，但存世的铸铁艺术品仍发现17件之多。通观杨氏铸造业特点，一是规模大，产量高。经查杨氏铸铁器上金火匠姓名可知，慕贤庄杨氏在铸造时，或父子同工，或兄弟相帮，或叔侄联手，或亲戚共济，全族甚至本村异姓也参与其中。从流落在各地的杨氏铸铁器可知，当年的产品产量至为可观。二是历时久，范围广。从明成化至清末，合阳铸造业经历400多年时间。其产品在关中、陕北至宁夏各地每有所见。西卓子杨春亭老人民国间在银川做生意时，见到过百里坊杨氏铸造的大钟和慕贤庄杨氏铸造的香炉。三是工艺精美，价值较高。杨氏铸造的敬神礼器中的书法绘画艺术及铸铁器上的民俗资料，成为考察历史的可靠证据。

二、经久不衰的纺织业

追溯合阳纺织业源头，直到新石器时代。笔者曾见到合阳出土的陶制纺轮。该纺轮土红色，圆形，直径6.5厘米，高2.4厘米。另见到的一口夹砂陶釜，底部布满绳纹，留有明显的烟焰。这两件器物是本县新石器时代纺织的见证。宋代朱熹《诗集传》认为，《诗经》“葛覃”描写的是洛川淑女，周文王妃太姬出嫁前采葛藤，织葛布的活动。《汉合阳令曹全碑》记述曹全主持整修合阳故城后，“农夫织妇，百工戴恩”。县博物馆《马朝故夫人王氏墓志铭》记载，唐大中四年（783），王氏逝世于“同州夏阳县葛覃里私第”。“葛覃里”是以“葛覃”命名的乡村行政建制，范围在今洛川全兴寨周围。传说金元时代本名“织布”的南北知堡，是交易兴旺的纺织品集散地，而刻于金贞元二年（1154）的梁山千佛洞“织布社”题刻，成为这一传说的印证。

至明代，合阳成为陕西有名的纺织业大县。明嘉靖《陕西通志》“田赋”记载，陕西征棉、征布最多的12个县中，合阳年征棉4553斤，征布11564疋，分别列手全省第二和第三。万历年间，合阳人“李时畅（字由中），由广灵县擢巴郡牧，教民间纺织”。明清“合阳县域图”中有“织布铺”（半军事性质的邮政机构）地名。光绪六年（1880），南知堡董长义刻印的《合阳县荒年歌》，记录了光绪大灾中自己去西安贩卖估

衣的事例。多种资料证实，此时的家庭纺织业在合阳乃至陕西独树一帜。

把纺织业作为地方工业大力发展的时期在民国。刘任夫编著的《两游通讯》1936年西安西山书局出版；民国二十二年（1933）春间，县办民生工厂诞生。址设东街里民局（今幼儿园）。二十三年（1934）春，刘任夫出任总经理。

刘任夫（1896—1969），字潜，号半山农夫，又号无逸主人，奉城人。刘任职后，于1935年2月18日迁厂于县城西北张家巷乙种农业学校原址（俗称西宫），招收男工20余名，入厂学织妇女10余名。业务以改良家庭织布，提倡乡村工业为主要任务，产品有提花布、条子布、白平布、裹脚布、线袜及毛巾等。为了扩大织布规模，提高织布质量，刘任夫连续两年，前往河北高阳县、郑州豫丰纱厂、杭州三友实业社、汉口润新工厂及西安永安公司等地自费考察，为本厂购置各种纱线和纺织设备，使铁轮织布机达到50架。其间，聘请高阳县纺织技师来厂做技术指导。经过两年的努力，民生工厂声誉鹊起，各种布匹“贩夫络绎于道”。刘任夫《致兰州西宁两地合阳商界同乡书》写道：“本厂出布大受北山（指陕北各地——笔者注）社会之欢迎。出品永是供不应求。”此后刘又鼓励私人集资印染，增加布的花色品种。

在民国间战乱不断，灾害频仍的困境中，民生工厂的多任经理奋力搏击。民间纺织业仍以家庭形式缓慢发展。新中国成立后，合阳的家庭纺织业进一步兴盛，县城及各集镇布机房随处可见。2004年洽川成为国家级风景名胜区之后，合阳的土布床单、衬衣等成为深受游客欢迎的旅游纪念品。合阳纺织业经久不衰，显示出强大的生命力。

三、风靡一时的毡帽业

有清一代，合阳毡帽业此起彼伏，蔚然成风，成为当地一项有重要影响的手工业。所谓毡帽业，是指以羊毛羊绒为原料，集采购、加工、销售为一体的毡制品产业，其产品主要是毡靴、毡帽和帽缨子等。

屈原平政中学校长雷强民和电容器厂工程师王平凡同志1963年调查，在清代道光之前，县城蒋家巷蒋氏与贾家巷贾氏合资，在蒋家巷开办毡制品作坊。发家后，蒋氏主人在蒋家巷路北盖起门第相连的深宅大院，路南一摆院落全是蒋家毡制品工场。据说当年的蒋氏富甲一方，连大门后的照壁中都埋着许多银子。蒋家收麦天伙计拉麦时高骡子大马趾高气扬的姿态，至今仍为老人们乐道。道光年间鸦片大量输入中国后，蒋家的举门子孙染上了严重的毒瘾，大量的家财销蚀在鸦片的烟雾之中。在蒋氏毡帽业每况愈下的萧条环境中，家族中一部分人迁居于东吴村，另一部人迁居于富平村，兴盛的生意逐步衰落。至光绪间，蒋家把路北住宅卖与基督教会，路南作坊逐渐成为各户院落。

合阳毡帽业有影响的另一家，是党家洼党氏与王村窑头王氏合股经营的帽铺。据党家洼帽铺后裔党兮老师按照祖居堂屋梁铭中“嘉庆”纪年等回忆，估计党家帽铺在清代嘉庆、道光年间就兴旺了。所制毡帽、毡靴主要发往北京、四川和两湖地区，并在北京廊坊街开设红缨帽店。同治初年回民起义后，虽然党家房屋被烧毁，帽铺遭抢，但至光绪间，党兮之父党敬亭仍在北京继续经营。民国初，党氏家族析居后，有名绪丁晋。因涉嫌在军队卖枪而被抄家，帽铺很快倒闭。窑头王氏后裔，县委党校原校长王世林的曾祖父是当年帽铺的起始合营者，之后其祖父王肖亭继续合营。王校长回忆说：党家占帽铺资本的四分之三，王家占四分之一，作坊在关帝庙巷路东中间偏北，库房在学巷路

北。工人平常四五十人，多时七百人。帽铺倒闭后，王家分得的清代红缨帽子、制帽的白铁沿子，弹羊毛的弹弓，染羊毛的染缸染料等，一直保存到解放后。

合阳毡帽业经营规模最大的，大概要数和阳村史家。清代道光年间，和阳村史家“省三堂”十七世主人史振家，开始在兰州开办毡制品作坊。到史振家三子史维礼主持生意时，帽铺生意声震一方。此时史家除在兰州的总店“新津永”号之外，在北京、汉口和西安开设分店，据说北京的店铺还为皇宫定制红缨官帽，其他各处分店又连锁经营。史维礼有四子，其三子成轩与父艰苦自励，使经营渐次拓展，除毡帽业外，还在和阳村开设炭场，在县城开设铁铺。辛亥革命前夕，正当史家生意鼎盛之时，却因兄弟们对家政管理不睦而致经营毁于一旦。“新津永”号二十一世后裔、中国民俗学会会员史耀增对笔者讲述家史时，还列举了本村和灵井村多人在史家帽铺分店掌柜的事例。

除上述大规模的毡制品店铺之外，清后期合阳县城大小帽铺林立，从事羊毛采买加工、成品制作销售、店铺经营管理等方面的人员，形成一支庞大的专业队伍，成为本县风靡一时的特色行业。由于当年的实物非常短缺，文献资料存世甚少，加之个人水平所限，因此，本文讹误之处在所难免，祈盼读者批评指正。

政府工作报告（节选）

——2006年2月16日在合阳县第十五届人民代表大会第四次会议上

合阳县人民政府副县长 樊存孝

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告。请各位代表连同已提交大会的《合阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

“十五”时期经济社会发展的回顾

“十五”时期，全县人民在县委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，紧紧抓住西部大开发和国家实施新一轮扶贫开发的历史机遇，以经济建设为中心，以项目建设为重点，克难攻坚，改革创新，真抓实干，全面完成了既定的各项目标任务。2005年全县生产总值达到14.2亿元，年均增长10%；地方财政收入完成2155万元，同口径年均增长5%；人口自然增长率连续五年控制在5‰以内。

项目建设取得新成效。积极实施项目带动战略，县域经济实力进一步增强。五年共争取国家各类无偿资金2.2亿元，完成固定资产投资18亿元，较“九五”时期分别增长15%和20%。西禹高速公路合阳段全线贯通，合洛旅游专线建成通车，34条县乡主干道改造完成，红旗水库除险加固等重点水利工程全面竣工。完成中低产田改造11.6万亩，退耕还林14000公顷，治理水土流失面积52平方公里。新开了洽川大道，拓宽

改造了泰山北路、文化路等街道。城区面积扩大到7.5平方公里。县城绿化、美化、亮化建设成效显著。洽川宾馆、国贸大酒店、天天乐超市等现代高流企业投入运营。城市综合服务功能进一步增强。

经济结构调整迈出新步伐。三次产业比重由“九五”末的37:24:39调整到29:30:41,经济结构趋向合理。农村经济全面发展。粮食生产稳定增长,种植业结构进一步优化,良种统繁统供和机械化保护性耕作技术普遍为农民接受。苹果“四项”关键技术大面积推广,优果率达到60%。畜牧养殖业的规模化、专业化水平进一步提高。恒兴果汁等产业化龙头企业发展壮大。劳务经济快速发展,去年劳务输出超过6.8万人次。工业经济较快发展。规模以上企业去年实现增加值1.3亿元。产业园区累计投资2.25亿元。技改投资完成1.81亿元,研发新产品21项。以洽川旅游为主的第三产业蓬勃发展。洽川景区晋升为国家重点风景名胜,品位和知名度进一步提升,旅游业成为县域经济新的增长点。

改革开放实现新突破。国有、集体企业改制基本完成,油脂厂等一批改制企业焕发出新的生机。非公有制经济快速发展,成为推动县域经济增长的主导力量。农村税费改革成效显著,国家各项惠农政策全面落实,从根本上减轻了农民负担。以养老、医疗、失业、工伤保险为主的社会保障体系进一步完善。粮食流通体制改革稳步推进,635名职工得到妥善安置。招商引资成效明显,五年共引进资金8.7亿元,建成各类工商企业23个。全县外贸出口供货值累计2.8亿元,是“九五”时期的3.4倍。

人民生活水平有了新提高。2005年,全县城镇居民人均可支配收入,农民人均纯收入分别达到4600元和1580元,年均增长7%和4%。完成了68个扶贫开发重点村建设,有效地解决了6.6万低收入人口的生活困难。实施了农村人饮解困工程,54个村3.8万户群众用上了自来水。城乡居民最低生活保障水平逐年提高。贫困群众的生产生活得到及时救助。组建了城乡公交公司和城区出租车公司,城乡居民出行难问题得到缓解。有线电视覆盖率达到89%。固定电话、移动通信和宽带互联网发展迅速。2005年全社会消费品零售总额5.4亿元,较2000年增长50%。

各项社会事业取得新进展。群众性精神文明创建活动深入开展。计划生育综合改革稳步推进。县、乡、村三级科技服务网络进一步完善。教育教学工作继续保持全市领先地位,我县被命名为“陕西省中小学实验教学普及县”。文化事业更加繁荣。全民健身活动蓬勃开展。公共卫生防御体系建设和处置卫生事件的能力得到加强。“全国双拥模范县”实现两连冠。首次经济普查工作被评为全国先进。国土、环保、审计、档案、物价、气象、移民、预备役、残疾人、地方志、民族宗教等各项社会事业都取得了新成绩。

民主法制建设迈上新台阶。坚持依法行政,认真贯彻《行政许可法》,政府自身建设得到加强,执政能力进一步提高。顺利完成了并乡建镇和第五、第六次村委会换届选举工作。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,共办理人大代表建议361件、政协委员提案352件。建立健全乡村人民调解委员会和信访协调中心户长工作机制,构筑了维护农村稳定的第一道防线。全面落实安全生产责任制,安全生产形势基本稳定。社会治安防控体系建设卓有成效,严打专项斗争深入开展,群发性、突发性事件处置稳妥,全

县社会大局和谐稳定。

我们也应清醒地看到,全县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是:县域经济总量偏小、产业结构不尽合理。农业产业化水平不高,农民增收困难;工业基础薄弱,优势资源开发利用率低;洽川景区开发建设、接待能力和管理水平与国家重点风景名胜区的定位很不相称。项目建设进展缓慢,缺乏拉动经济快速增长的支柱产业和龙头企业。规模以上应税企业偏小偏少,财政收支矛盾十分突出,实现“两个确保”、“两个保证”仍有一定困难。社会保障体系需要进一步完善,安全生产和维护社会稳定的任务依然繁重。政府职能转变还不到位,部分干部还存在思想不解放、责任心不强、工作不扎实等问题。投资与经济发展环境亟待改善。

“十一五”规划的总体思路和目标任务

今后五年我县经济社会发展的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六届五中全会精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,围绕跨越发展、和谐稳定两大主题,按照“新型工业富县、现代农业稳县、生态旅游名县、品牌教育兴县,优良环境立县”的思路,加大实施结构调整、项目带动、开放开发、科教兴合、可持续发展战略的力度,大力发展特色经济和优势产业,加快扩张经济总量,变资源优势为发展优势,将我县建成渭北能源生产转化基地,洽川自然与人文休闲度假基地、涉农工业基地、特色生态农产品基地、技能型劳动力输出基地。坚持以人为本,不断加强民主法制建设和精神文明建设,创建“平安合阳”、构建和谐社会。主要奋斗目标是:到“十一五”末,全县生产总值达到26亿元,力争达到28亿元,比“十五”末翻一番,年均增长13%;地方财政收入年均增长12%以上;全社会固定资产投资年均增长25%左右;城镇化水平达到30%以上;城镇失业率控制在4%以内;城镇养老保险、医疗保险、失业保险覆盖率达到90%;农民人均纯收入年均增长5%;人口自然增长率控制在5‰以内。实现上述主要预期目标,我们将集中力量做好以下六方面工作。

着力推进社会主义新农村建设。始终把“三农”问题放在重中之重,坚持“多予、少取、放活”的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,积极推进新农村建设。全面落实各项支农惠农政策,大力调整农业产业结构,加快基础设施建设,加强农村民主政治建设和精神文明建设,发展农村社会事业,深化农村综合改革,促进农民持续增收。“十一五”末,全县农村基本实现有线电视“村村通”,自来水入户率达到75%以上,千户行政村实现进村油路化。建成一批资源优势突出、特色产业鲜明、基础设施完善、人民生活殷实、生态环境良好的文明新村。

着力加强项目建设。项目建设是县域经济发展的重要载体。“十一五”期间,要集中力量抓好100个重点项目建设,完成投资36亿元。公路建设重点抓好沿黄大道合阳段、王村至黄龙、黑池至澄城、知堡至防虏寨等公路拓宽改造工程,基本形成“三横四纵”的交通网络,全县公路实现等级化。水利建设重点抓好节水灌溉、城乡供水、抽黄灌区改造和水库除险加固等工程,新发展节灌面积3333.33公顷。生态建设重点抓好退耕还林、天然林保护、“三北”防护林和水保治理等工程,完成造林12万亩。森

林覆盖率提高到 31%。

着力推进以煤炭资源开发为主的工业化进程。坚定不移地走工业强县之路。加大煤炭资源开发力度,提高现有煤矿生产能力,开工建设山阳、平政、安阳等煤矿。适时建设煤矸石电厂,发展煤电,热电联营,提高煤炭资源附加值。加快产业园区建设,吸引更多企业落户园区。加大科技创新投入,推进企业技术进步。大力发展非公有制经济。扎实推进“振兴乡镇企业行动计划”。“十一五”末,全县煤炭生产能力力争达到 500 万吨以上,初步形成以煤炭资源开发利用为龙头,机械制造、农产品深加工、建材包装等传统产业持续发展的工业经济新构架。第二产业在生产总值中的比重由现在的 30% 提高到 45% 左右,从根本上改变县域经济增长方式,实现经济结构大的转型。

着力发展以洽川旅游为主的第三产业。按照“规划先行、保护为本、适度开发、永续利用”的原则,加快实施自然景观、人文景观和特色经济“三位一体”的开发战略,精心打造洽川生态旅游品牌。围绕鸟、泉、河、芦等特色资源,充分挖掘诗经文化和古莘黄河文化内涵,积极开发生态休闲游、民俗文化游、观光度假游,做大做强洽川旅游产业。“十一五”末,力争把洽川景区建成景点布局合理、特色突出、设施齐全、功能完善,环境优美,人与自然和谐相处的 AAAA 级旅游景区,全县旅游接待人数达到 50 万人次,旅游综合收入达到 1.5 亿元。大力发展商贸流通业,加快开发房地产业,积极发展信息中介、文化娱乐、物流、家政等现代服务业。

着力加快文明卫生县城建设。以建设生态旅游城市为目标,搞好县城总体规划、分区规划,控制性详规和修建性详规四个层次的规划修编。加快城市基础设施建设,完善配套服务,增强城市聚集、辐射和带动功能。“十一五”期间,开工建设凤凰路和环塔路,建成火车站专用线。加快建设城市垃圾填埋场,抓紧建设城区第二水源。兴建城市公园和专业市场,建设环城百米林带,增加公共绿地面积。“十一五”末,建成 2~3 个设计规划高标准、生活环境高品位、物业管理高档次的住宅小区。努力把县城建设成为富有人性化的绿色园林城市和辐射带动城乡发展的产业平台。城区面积扩展到 10 平方公里,城市人口达到 8 万人。

着力构建和谐合阳。建立健全科技工作考核机制,加快科技示范基地建设,不断提高科技成果转化能力。增加农村教育投入,调整中小学布局,建设寄宿制小学,发展职业教育,2008 年前普及高中教育。大力发展公益性文化事业和经营性文化产业。抓紧建立新型合作医疗制度和医疗救助制度,完善县、乡、村三级医疗卫生网络。加强计划生育基层基础工作,提高人口和计划生育工作质量。抓好人武工作和预备役部队建设。深入开展“双拥”共建活动。认真解决关系人民群众切身利益的突出问题;基本建立符合我县实际的社会保障体系。抓好安全生产和社会治安,创建“平安合阳”。加强民主法制和精神文明建设,营造人民安居乐业、和谐相处、健康向上的社会环境。

走特色经济强县之路 建设文明富裕新合阳

合阳县人民政府副县长 樊存泰

产业是经济发展的支撑。正确把握县域经济的特色、优势和定位，从而选准并坚持一条适合本地产业发展的战略，努力培训壮大特色产业、优势产业和支柱产业，是县域经济持续快速发展的关键所在。

一、发展特色产业是壮大县域经济的必由之路

县域经济是以特色经济和优势产业为支撑的区域经济。全国各地都将发展县域经济作为重点，依托优势资源，大力发展特色主导产业。河北省怀来县大力发展葡萄产业，葡萄种植收入占到主产区农民收入的80%以上，葡萄产业对财政的贡献率达60%以上。唐山市丰润区大力发展奶畜产业，奶业年纯收入7亿元，农民人均奶业纯收入1100元。陕西省随着“一村一品”千村示范、万村推进工程的深入推进，形成了渭北苹果、陕北红枣、周至猕猴桃、兴平大蒜、西乡午子绿茶、镇安板栗等一大批特色主导产业和知名品牌。2006年全省农民人均纯收入2257元，而特色产业专业村的农民人均纯收入为3118元，是前者的1.38倍；农民从主导产业中获得的人均纯收入达2607元，占总收入的83.6%。从全市来看，大荔的设施农业、华县蔬菜、蒲城酥梨、富平石材、白水苹果、韩城花椒等，已逐步发展成为当地主导产业，规模优势明显，对县域经济的拉动作用也越来越大。

全国各地特色产业发展的成就，成功地印证了“特色就是优势，特色就是品牌，特色就是生命力”这一发展理念。合阳县地处渭北旱原地区，特色资源十分丰富，是世界八大苹果优生区之一和全国25个无公害水果生产基地县之一，有52亿吨煤炭远景储量和洽川黄河湿地等。加之相对干燥的气候环境和相对适生优生的土壤资源造就了优质的红提、红薯基地，这些都是发展潜力巨大的特色优势资源。为此，合阳必须坚持走特色经济强县之路，按照一村一品的发展方向，做大做强果畜、煤炭、旅游三大特色产业，使之迅速成为支撑县域经济发展的支柱产业。

二、合阳特色产业发展和存在问题

近年来，县委、县政府围绕建设西部果畜强县、煤炭工业重县、生态旅游名县、品牌教育大县、文明和谐新县目标，立足实际，科学决策，举全县之力发展特色主导产业，县域经济社会发展进入新的历史阶段。一是果畜产业发展势头强劲。截至目前，全县奶牛存栏达到7994头、黄牛存栏3.2万头，生猪存栏8万头（其中能繁母猪1.47万头），鸡存栏56万只；全县果业总面积达到25866.67公顷，其中苹果22000公顷，红提葡萄2333.33公顷。二是洽川旅游蓬勃发展。生态园景区建设有序推进，洽川黄河浮桥建成通车，“一桥两路”建设即将竣工。今年以来，洽川景区共接待游客6.4万人次，门票收入152.4万元，旅游综合收入1219万元。三是煤炭资源开发取得突破。坚持把煤炭资源开发作为推进新型工业化的突破口，解放思想，坚定信念，破解难题，加快开发，唱响以煤富县主旋律。安阳井田开发初设方案已经出台。平政煤矿证照办理工

作即将完成，旭升煤矿资源整合和山阳、西卓子井田精探工作正在加紧实施，甘井煤电化生态工业园初具雏形。预计年内全县煤炭生产总量将突破 200 万吨。特色经济的发展，有力地带动了县域经济的发展。2007 年，全县生产总值达到 19.96 亿元，增长 12.4%；地方财政收入完成 3272 万元，增长 40%；农民人均纯收入达到 1858 元，增长 10.5%，县域经济社会发展迈上了一个新台阶。但与全国、全省乃至周边县市相比，还存在较大的差距，主要问题有：

市场经济意识不强，思想观念陈旧。有的干部群众市场经济意识不强，对特色产业认识不足，不能以市场为导向调整产业结构，习惯于传统思维模式，习惯于“看邻家种地”，影响了特色产业发展。有的群众存在小进即满、小富即安的小农意识，怕冒险，怕吃亏，不愿投资开发新产品，不敢投资引进先进的生产技术。这种落后的思想观念严重制约了特色经济的发展。

特色产业规模小，产业化水平低。从发展情况来看，当前我县特色产业规模普遍偏小。全县奶牛存栏不足万头，人均果业面积不到一亩；受国家产业政策的影响，煤炭资源开发举步维艰；洛川旅游带动第三产业发展的作用还不强。受产业规模偏小的影响，特色产业龙头企业发展缓慢，全县仅有恒兴果汁、兴隆乳业等少数几家加工企业，导致产业链条短，产业化水平低。

中介组织发育慢，市场化组织程度低。农村中介组织的发育滞后于产业发展，广大群众既是生产者，又是经营者，不能有效地组织起来共同抗御市场风险。熟悉传统农业生产的人多，掌握产品加工、商品流通、市场营销等市场经济运行法则的人少，农民不能直接进入农产品加工、流通领域，没有真正形成“订单、生产、加工、销售”一体化经营格局。

产业科技含量低，特色品牌少。生产技术落后是我县特色产业健康发展的瓶颈。部分农民因为科技水平不高，管理粗放，导致特色产业见效慢，产量低，经济效益不高。而经济效益低下又导致管理更加粗放，形成了恶性循环。加之由于市场观念淡薄，品牌意识不强，导致特色产品商品率低，群体效益差，很难打响特色品牌，形成品牌效应。

三、合阳发展特色产业应遵循的原则

立足县情，市场导向。发展县域特色经济，必须始终坚持以市场为导向，在深刻了解县情的基础上，根据市场需求，对特色优势资源进行加工和转化，使特色经济建立在特色资源和市场导向基础上。

依托资源，突出特色。发展县域特色经济，必须依托特色优势资源，深入研究特色产品的特征和属性，立足既有特色进行延伸和强化，创造出不可替代的特色产业，拓展出广阔的市场前景。

培植产业，做大做强。在现代市场经济形势下，特色产品要形成巨大的经济优势，必须依托大规模的产业开发，通过人财物的高度集中，对产业结构进行专业化整合，形成独具优势的特色产业。

科技支撑，打造品牌。在科技全球化的背景下，特色产品在更大程度上取决于科技含量和品牌优势。通过延长产业链条，增加科技含量，实施精深加工，提升文化内涵，强化宣传推介等手段，把特色产品打造成科技含量高的品牌产品，是发展县域特色经济

的必由之路。

四、合阳特色产业的发展思路

一产抓果畜蔬。围绕建设西部果畜强县目标,大力实施一村一品千村示范万村推进工程,全力抓好10万头奶牛基地,60万亩果业基地和5万亩设施蔬菜基地建设,不断培育壮大农业特色主导产业,使果畜业成为农民增收致富的支柱产业,夯实新农村建设的产业基础。到“十二五”末,力争果畜蔬总产值占农业总产值的70%以上。

二产抓煤炭。围绕建设煤炭工业重县目标,以煤炭资源开发为重点,加大项目衔接争取力度,大力发展煤炭工业,变资源优势为发展优势,努力构建以能源化工和装备制造为主的新型工业体系,到“十二五”末,力争全县煤炭年产量达到1200万吨以上。

三产抓旅游。围绕建设生态旅游名县目标,按照保护与开发并举,建设与管理并重的原则,积极开发黄河湿地自然景观和诗经文化景观,不断提升现代服务业发展水平,全力打造洽川“生态之旅、情诗之源”的特色旅游品牌。到“十二五”末,全县旅游接待人数累计达到160万人次,实现旅游综合收入3.8亿元以上。

五、合阳特色产业的发展措施

解放思想,更新观念,形成举县一致发展特色产业的共识共动。思路决定出路,找准并走好一条体现地方特色、符合经济规律的发展思路,是特色经济快速发展的重要前提。要在全县上下深入开展“摒弃旧观念,树立新思想”的解放思想大讨论活动,把人们的坐、等、靠,要的懒汉观念转变为主动出击敢于拼搏迎难而上的新行动,把目光短浅小富即安的旧观念转变为脱贫致富共奔小康永无止境的新行动,把坐而论道光说不干的旧观念转变为说到做到求真务实的新行动,教育引导广大干部群众正确认识果畜、煤炭、旅游三大特色产业的巨大潜力,牢固树立依托特色产业立业兴县的意识,坚定不移地走特色经济强县之路,建设文明富裕新合阳。

加大招商引资力度,实施产业项目带动战略。牢固树立“工业强县,项目立县”的理念,扎实开展招商引资活动,以项目建设的大成效,带动新型工业化的大发展。一是切实加强项目建设。牢固树立“抓产业项目就是抓发展,抓产业大项目就有大发展”的理念,围绕10万头奶牛基地、60万亩果业基地、煤化工产业、洽川景区建设等重点产业项目,大力实施项目带动战略,切实加快特色产业发展步伐。二是加大招商引资力度。积极走出去,引进来,组建招商小分队,赴长三角、珠三角、环渤海等地开展招商活动,用招商引资引领特色产业发展。三是扎实开展全民创业活动。鼓励支持广大干部群众依托特色产业,开展农产品规模经营和精深加工,发展能源化工、装备制造、建材包装等关联产业,开发具有地方特色的旅游纪念品、餐饮服务业和民俗文化项目,变资源优势为发展优势。

积极组建农村专业合作经济组织,加快推进农业产业化经营。农村专业合作经济组织是推进农业产业化经营,提高农民组织化程度,降低农业市场风险,提高农产品市场竞争力的重要载体。要认真学习《农民专业合作社法》,按照“民办、民营、民受益”的原则,鼓励支持农民加快组建利益共享、风险共担的奶畜、苹果、红提、农家乐等专业协会,解决农民在种养殖、经营、销售过程中一盘散沙的问题,不断提高农民参与市场的合作化程度和抗风险能力。尽快完善农村专业合作经济组织的章程和各项制度。规

范运作行为，保障会员合法权益，增强凝聚力。农牧、工商等部门要切实加大服务指导力度，为农民申请成立专业合作社大开绿灯。认真落实《渭南市农民专业合作经济组织建设试点工作实施方案》的扶持政策，每年安排一定数量的信贷资金，大力支持农民专业合作社发展。国土、林业、水务等涉农部门也要积极主动，密切配合，促进农民专业合作社快速健康发展。

加快服务体系建设，增强特色经济发展后劲。完善的服务体系是特色产业发展的有力保障。一是完善科技服务体系。树立科学发展理念，成立产业发展培训中心，围绕果畜业发展、煤炭工业建设和旅游产品开发等重点产业，切实加大科技培训力度，用3年时间给每个产业户培训1名科技明白人。积极实施科技入户工程，采取技术人员入户指导和科技承包、技术参股等方式，不断提高科学技术服务产业发展的水平。二是强化资金投入体系。围绕特色产业发展，加大资金整合力度，捆绑使用各类支农资金。县财政要设立特色产业发展专项资金，提升特色产业发展水平；农行、农村信用联社等金融机构要加大信贷支持力度，把特色产业发展作为重点，扩大支农贷款业务。三是健全人才培养体系。坚持正确的用人导向，抓好人才引进、培养、使用三个关键环节，完善人才管理政策，创业优惠政策，继续教育政策和人才流动政策等制度，为优秀人才创造良好的政策、工作和生活环境。加大乡土人才培养力度，通过委托培养、脱产进修、短期培训和函授教育等方式，大力培养农村实用人才和特色专业技术人才，促进资金、技术、人才与我县优势资源的有机结合。

优化投资与发展环境，为特色经济发展提供优良的环境保障。牢固树立环境就是生产力、就是县域形象的理念，按照环境最佳、服务最优、速度最快、效率最高的要求，不断提高各级领导干部的依法行政能力和高效服务水平，用软实力提升硬形象。一是优化服务环境。扎实开展“作风建设年”活动，严格落实投资环境“一票否决”制度。切实加强对重点企业和重大建设项目的跟踪服务工作，努力营造亲商、重商、富商的环境。二是提升人文环境。扎实开展全城创卫活动，加快绿色园林式城市建设步伐，不断提高城市品位，努力营造良好的人文环境。三是打造法制环境。切实加强社会治安综合治理，严厉打击干扰项目建设和破坏投资环境的违法犯罪行为，着力营造公正严明的法制环境。四是强化基础环境。坚持把园区作为县域工业经济发展的平台来抓，以甘井煤电化生态工业园区为重点，优化资源配置，强化基础设施，提高产业集中度，使之成为全县对外开放的窗口和招商引资的平台。

加强调研，建章立制，形成发展特色经济的强大合力。坚持把发展作为第一要务，积极为发展壮大特色产业创造良好的人文环境、政策环境、法制环境和诚信环境，不断提高特色经济的发展能力和领导水平。要大兴学习研究之风，把发展一村一品、壮大特色产业作为一项事业，深入学习研究本区域特色产业发展的思路、规律和方法，切实增强发展的能力和本领。建立健全考核考评办法和激励约束奖惩机制，把县域特色经济发展的主要指标列为考核党政领导干部政绩的重要内容，定期向社会公布发展情况，在全县上下形成发展特色经济的强大合力。

(2008年6月)

突出招商引资 加快三区建设 在转变发展方式中推动合阳经济更好更快发展

合阳县人民政府副县长 陈集正

县域经济不仅是国家兴旺、和谐、稳定的基础，更是全面建设小康社会的重要支撑点。合阳作为陕西东部一个资源优势明显但经济欠发达的县，要在科学发展的道路上迈出更大更快的步伐，就必须立足于经济发展方式的转变，突出招商引资这一抓手，加快园区、景区、城区建设，推动县域经济更好更快发展。

一、紧扣主题主线，科学谋划县域经济发展

“科学发展、富民强县”是主题，转变经济发展方式是主线。在新形势下谋划合阳经济发展，就必须紧扣主题主线，走一条符合县情的科学发展之路。从目前现状看，经过“十一五”的发展，合阳县域煤炭、旅游、果畜蔬特色经济已初具规模，具备了转型发展、快速崛起条件：一是煤炭资源开发取得重大突破，全县煤炭资源远景储量53亿吨，探明储量17亿吨，现有煤矿7个，年设计产能1200万吨。二是洽川旅游潜力巨大，洽川景区年均接待游客20万人次，已成为陕西东线旅游一颗璀璨的明珠。三是果畜蔬特色农业迅猛发展，现有优质苹果23333.33公顷，红提葡萄8000公顷，奶牛存栏2.8万头，设施农业666.67公顷。四是城镇化进程步伐加快，县城先后被评为省级卫生县城、园林县城和生态示范区，县城建成区面积9.8平方公里，人口8万人。在这种状态下，要继续保持良好的发展势头，就必须把煤炭产业向精深增值环保开发转变，旅游产业向特色精品创优转变，果畜蔬产业向扩规提质增效转变，城镇建设向生态宜居宜业转变。只有通过“四个转变”促进县域经济增长方式转变，才能在更高层次上发展煤炭、旅游、果畜蔬等特色经济，从而实现“科学发展、富民强县”目标。

二、突出三区建设，努力加快县域经济发展

要实现“四个转变”，就必须扭住园区、景区、城区三个重点，全力加快新型工业化、农业现代化、旅游产业化，城乡一体化进程，推动县域经济更好更快发展。

(一) 加快园区建设，大力发展园区经济。在工业集中区建设上，坚持把工业集中区当作城区来建设，按照“市场运作、一次到位、适度超前、分步实施”原则，高标准规划、高品位建设，实现“工业化带动城镇化”目标。牢固树立“突出特色、借力发展、互利共赢”理念，加大工业集中区招商引资力度。甘井循环经济工业集中区主要发展煤电、煤化工、精细化工材料等支柱产业，轻工业集中区主要发展医药、纺织、农产品加工、奶制品等产业。到“十二五”末，工业集中区入驻5亿元以上企业10余户，总产值突破50亿元，努力构建以煤化工为主体，以能源、食品、机械、建材、化工相配套的现代工业新体系。在农业示范园区建设上，用生态化的眼光定位农业，工业化的理念谋划农业，产业化的思路发展农业，市场化的理念经营农业，坚持走园区化发展、规模化经营之路。对种植、养殖规模较大的农业示范园，县财政予以补贴，支持其

做大做强。到“十二五”末，全县优质苹果达23 333.33公顷，红提葡萄3333.33公顷。设施蔬菜2000公顷，奶牛存栏10万头。整合扶贫、水务、交通等部门资金，着力解决农业示范园发展所需的水、电、路等配套设施建设。坚持标准化生产，努力提升“洽川”牌农产品的知名度，实现以销强农。加快龙头企业招引组建，大力发展苹果、葡萄、奶制品等农产品深加工企业，不断提升农业产业化水平。

(二) 加快景区建设，努力提升洽川旅游品位。挖掘整合县域人文旅游资源，建设好处女泉、夏阳瀑、关雎洲、帝善陵、梁山、印光故里等景点，加快合洽路复线和县域旅游环线建设，形成以洽川为主的大旅游格局。深入挖掘诗经文化、黄河文化、民俗文化、福文化，大打文化牌、生态牌、休闲牌，提升“水秀洽川、情诗之源”品牌。到2015年，全县旅游接待人数超过200万人次，实现旅游综合收入5亿元，真正把合阳打造成享誉全国的爱情胜地、祈福胜地、休闲胜地。

(三) 加快城区建设，推动城乡一体化进程。按照提升老城、建设新区、优化布局的思路，扎实开展创建国家卫生县城、国家园林县城和国家生态示范区活动，高标准建设公共设施，高品位实施绿化亮化工程，着力建设浓厚现代气息、绿色生态宜居、鲜明人文特色的现代化城市。特别在城北新区上，抓好九龙大道、九龙森林公园、第二高中、行政中心等重点工程，带动城市规模快速扩张。按照统筹城乡的要求，加强重点镇和中心镇规划编制、基础设施及农村社区服务中心建设，引导农村人口向中心村、城镇集中。到“十二五”末，县城面积达到15平方公里，城镇化率达到45%以上。

三、强化招商引资，大力推进县域经济发展

在新形势下发展县域经济，就是要在接受国家宏观经济政策调控的前提下，以市场为导向，突破县级行政区划的约束，在更大的区域内进行资金、人才等生产要素的配置，实现“借力发展、借智发展”。从这个意义上讲，要加快优势资源开发利用，促进产业结构优化升级，实现赶超发展、错位发展、转型发展，就必须坚定不移地走招商引资之路。一是突出招商引资的主导地位，坚持把招商引资作为发展县域经济的第一抓手。按照“经济工作项目化，项目工作招商化，招商工作三区化”的思路，扎实开展“大招商、招大商”活动，努力形成“政府主导、上下联动”的全民招商工作格局。二是明确招商引资的工作重点，围绕特色农业基地建设和农产品深加工、煤炭资源精深开发和工业集中区基础设施建设，旅游景点开发和服务设施建设，县城基础设施和公共设施建设等，加大招商引资力度，以招商引资的大成效，带动三区的大发展。三是创新招商引资的工作方式，要赴与合阳产业发展相似区域进行叩门招商，吸引从事同类型产业的客商来合投资，帮助我们资源优势转换为经济优势；要派专职招商队伍，赴东部发达地区进行驻点招商，承接产业转移；要注重以商招商，吸引从事相关产业的企业来合发展，延长产业链条。四是激活民间资本，鼓励支持广大干部群众依托特色产业，开展农产品规模经营和精深加工，发展能源化工、装备制造、建材包装等关联产业，开发具有地方特色的旅游纪念品、餐饮服务业和民俗文化项目，建设部分城镇公用设施。五是积极争取中省相关项目，认真研究中省产业政策、发展方向、扶持重点等，积极争取相关项目建设资金。

四、优化投资环境，全力保障县域经济发展

在体制、区位、资源、文化等禀赋相近的情况下，在周边县市你争我赶，竞相发展的态势下，要确保以招商引资为主的项目建设落地生根，开花结果，加快“三区建设”，实现“四个转变”，就必须下势优化投资发展环境，以“软环境”提升“硬实力”。一是教育各部门牢固树立环境就是生产力，就是竞争力，就是合阳对外形象的理念，按照环境最佳、服务最优、速度最快、效率最高的要求，全力打造宽松透明的政策环境、廉洁高效的服务环境、公正严明的法制环境、竞争有序的市场环境和和谐稳定的社会环境。二是引导所有执法部门转变思想观念，创新服务方式，简化审批程序，全面落实日常管理零检查、环境保障零干扰、服务纠违零费用、公正司法零偏差、主动交往零距离、罚没收入零返还“六个零制度”，切实保障外来投资者的权益。三是各相关部门切实加强三区建设重点项目的全程跟踪服务工作，协调解决项目落地、建设、运营过程中遇到的困难和问题，特别是对于干扰项目建设和破坏投资环境的违法犯罪行为，要依法依规予以从严、从快、从重打击，努力营造亲商、重商、富商的投资发展环境。

(2011年6月)

做大产业项目 发展县域经济

中共合阳县委常委、副县长 雷竹兰

一、县域经济的内涵、实质，以及发展中应把握的基本原则

县域经济是国民经济最基本的区域经济单元，具有多层性、综合性、基础性等特点。由于地域环境不同，资源禀赋不同，比较优势不同，并无固定模式，但有其共性：在空间上，要突出发展县域经济。县城聚集了县域资源和行业优势，是发展的龙头和重点，一定时期内，重点发展县域经济，可以带动县域经济的全面发展。在产业上，要突出发展工业经济。目前合阳第一产业仍占大头，但产业结构层次低，“农业弱县、工业小县、财政穷县”的问题十分突出，主要原因是工业经济欠发达，缺乏支柱产业和大财源企业，因而发展县域经济必须重点发展工业经济。在所有制上，要突出发展民营经济。在激烈的市场竞争中，大多数原有县属国有企业陷入困境，主体地位严重萎缩，带来了巨大的就业、财政和保稳定的压力，要发展县域经济，填补公有制经济全面退缩形成的“真空”，只能在国有经济的体制外，大力实施“民营强县”战略。在资源利用上，要突出发展特色经济和优势产业。在现代经济的全面竞争中，县域经济要想在更大范围的分工中取得一席之地，就必须利用自身的优势资源，打造特色优势。

县域经济的内涵和实质，首先是以特色经济和优势产业为主体的区域经济，只有特色经济和优势产业才是县域经济的地域特色和发展优势。其次是以非公有制经济为主体的民营经济，而目前县域经济的差距主要表现在非国有经济和工业经济上。再次是以新型工业化为主导的现代经济，必须通过走新型工业化道路，用产业化解决农业问题。用

非农化解决农民问题，用城镇化解决农村问题。

按照县域经济的特点和要求，合阳的发展要以项目建设为总揽，把特色经济和优势产业落实到相关的项目上。在今后较长时期内，在大的方针把握上，应该是特色经济和优势产业并重（特色经济多指农业产业，优势产业多为二、三产业），基础设施建设项目和产业性项目并重，国投项目和非公有经济项目并重，项目建设和环境建设并重，富县和富民并重。目前项目建设工作存在的主要问题是：行业项目多，县城龙头项目少；经济项目多，社会事业项目少；基础设施项目多，财源建设项目少；花钱的项目多，赚钱的项目少；小项目多，大项目少。抓项目建设和财源建设，要注意处理好富县与富民的关系，尤其要注意在农民的兴奋点上选产业、选项目。改革开放和农村市场经济发展的实践证明，无论工业还是农业，一个产业的兴衰，一个产业替代另一个产业，主要是由市场经济规律、价值规律和比较效益决定的，而政府往往是被动的，甚至是无能为力的。只有干部群众和基层组织有积极性的产业和项目，只有符合市场经济规律的产业和项目，才是真正能发展起来的产业和项目。关键在于要从县域实际出发，以市场为导向，因地制宜，培育农民的兴奋点，激活农民发展的兴奋点，进而才能使政府的行政行为真正地有效实施。故县上“十一五”期间产业和项目的选择，应充分考虑到这一点。

二、以项目建设为载体，重点做好六篇大文章，实现县域经济发展新突破

合阳的优势资源主要集中在土地资源、农业资源、煤炭资源、旅游资源、劳动力资源、教育资源六个方面。发展县域特色经济和优势产业，必须紧紧依靠依托和发挥这些资源优势。

（一）继续做好农业大文章，促进传统农业整体转型升级

农业是合阳的第一大资源，也是经济发展的基础产业。做好农业这篇大文章，必须以新型工业化的理念重新审视农业问题，用产业化解决农业问题，用非农化解决农民问题，用城镇化解决农村问题，最终实现真正意义上的农村工业化和城镇化。

1. 变传统农业为现代农业。通过省农科院甘井基地牵线搭桥，主动出击，寻找新的农业发展模式。通过引进高端人才和现代农业的学科带头人，对合阳多年一贯制的传统旱作农业进行改造，以市场为导向，以资源为依托、以开发利用农业优势资源为目标，经过艰苦努力，搞好几个大型、超大型的现代绿色生态农业新模式，努力实现传统农业整体转型升级。这项工作也要以项目的形式来运作，先搞出一个大的规划，然后分步实施。可以在合洽路南北两侧建设一个以西农为品牌的大型、超大型国家级渭北现代农业科技示范园区，带动全县农业整体转型升级，作为旅游观光农业园与洽川旅游相配套，成为合阳农产品大市场的基地和龙头，具有品牌大、辐射面广、带动性强等特点和优势。同时，水库与黄灌区双保险是这一地域的优势，也可以使合阳东部水利双保险的效益得到充分发挥。

2. 培育农业产业化的龙头。过去较长时间，合阳一直是全国和陕西省农业的一面旗帜，粮、果、烟、畜、棉、渔等主导产业被列入全国和陕西的基地县，但这些大都是在计划经济时期形成的，随着市场经济的发展，有些产业已逐渐失去优势。在此基础上，以市场为导向，以发挥区域比较优势为前提，重新搞出区域农业主导产业发展规划，或对原有农业区划进行修编，以新的眼光和思路审视农业区划，明确在哪些地区搞哪些产业，然后依托产业建设基地，培育农业产业化的龙头，进而推进整个农业的产业

化进程,形成“企业公司”等龙头带动优势,实现传统产业与新兴产业相结合,突出发展有资源优势,有市场优势,有区域竞争力的主导产业。把畜牧产业化作为重点来抓,在四大沟系,北部山区和有基础的乡村实施退耕还林还牧。畜牧产业是合阳具有传统优势的一大产业,具有较好的产业基础,资源基础和群众基础。可在“十一五”实施畜牧发展三个“五十万”工程,即发展肉牛50万头、生猪50万头、肉羊50万只。继续扩大奶畜养殖,形成至少达万头奶牛的产业规模。要通过建设大型产业基地,把国内和周边省市的大公司、大集团、大资本吸引进来,使国内一些大型肉联企业与合阳的基地相嫁接。这件事情是目前较为成熟的农业产业化项目,上有政策支持,下有群众的积极性,可以放胆去干。县委、县政府可尽快组建县畜牧产业发展局或畜牧产业发展公司,落实发展畜牧产业的规划和任务。

3. 加快农业“三化”建设步伐。我国加入WTO以后,农业产业化、标准化、国际化建设的任务更加艰巨。农产品来自标准和规则的挑战更多,壁垒更坚硬。因此,对合阳传统农业进行转型升级,必须把目标定位在加快推进农业产业化、国际化、标准化上,把功夫下在继续对农业和农村经济结构进行战略性调整和大力推进科技进步上,把工作重点放在千方百计开拓市场和农产品流通体系建设上。只有这样,才能从根本上提升合阳农产品的市场竞争力和农业的整体效益,较大幅度地增加农民收入。要抓紧推行新的农产品质量标准体系,争取更多的国家认证乃至国际认证,真正培育出合阳农业的知名品牌。要加大科技培训力度和新标准推广力度,进一步提高农业科技含量,尤其是运用新品牌、新技术、新的发展模式的水平。

4. 实施“以销促农、以销强农”战略。农业问题说到底还是市场问题,抓流通,抓销售就是抓生产,必须实施以销促农、以销强农战略,千方百计开拓农产品市场。培育和发展农业龙头企业,要在巩固提高现有农产品加工及涉农企业经营能力的同时,突出以项目建设为总揽,把工作的着力点放在千方百计引进大资本、大集团、大公司、大企业上,以引进促发展。这样做,千家万户小生产与千变万化大市场的矛盾,提高农业和农民的组织化程度,特色经济与优势产业的规模化发展,以及农民与市场对接的诸多问题就会得到较好的解决。以销促农、以销强农,前提是建成几个有吸引力,有市场,有基地,对大公司、大集团、大企业、大资本有诱惑力的大产业。这个问题与发展现代农业的大思路有关,与县城的大市场建设也有关,要进行综合考虑和谋划。

(二) 继续做好旅游业大文章,把特色旅游推向全国推向世界

旅游是合阳的新兴产业和优势资源,开发潜力巨大。做大做强旅游产业,必须以新观念、广思路、大手笔来审视与开发。这方面,县上已做出了很好规划,今后要重点实施“四大战略”。项目带动战略:以项目为支撑促进旅游产业的提升与扩张。可考虑在“十一五”争取建设黄河公路大桥,最好利用社会资本,让民营企业中有实力、有兴趣的人来建,谁建谁所有谁受益,使洽川景区与国家经济大动脉连在一起,真正把洽川景区推向全国乃至世界。中心城市旅游战略:在实施新一轮中心城市扩张中,要把旅游作为建设绿色文明城市的重要内容,纳入城市发展总体规划,予以通盘考虑。旅游经济“四位一体”开发战略:洽川景区具有典型的多元内涵,是全国独有的稀有景区,加上区域特色经济这一块,自然景观独领风骚,人文景观底气厚重,特色经济可作品牌。因

此。要实施景区和其他景点自然景观、人文景观、特色经济、县城旅游四位一体开发。以旅游为龙头，精心打造区域特色经济和优势产业，最大限度地提高旅游的综合效益。鉴于此，是否可考虑在洽川搞特色旅游经济一条街，把合阳的名优品牌集中在一起，在县城也可以搞。实施特色旅游战略：要满足人们不断增长的消费需求，不断拓展旅游产业的服务领域，大力发展山水风光游、回归自然游、人文历史游、特色经济游、娱乐消费游、仿古寻根游、农家生活游等特色旅游项目，使旅游产业真正成为富县富民的支柱产业。是否可以定下这样的宏愿：通过实施四位一体开发，大幅度提高合阳旅游产业的品位和档次，力争在洽川景区打造出一个现代“清明上河图”的壮美景观，让洽川这一独特的优势资源永葆生机，造福子孙后代。

（三）要下大气力做好中心城市扩张大文章，真正发挥县城的辐射带动作用

加快县城的扩张与发展，必须始终坚持以市场为导向，用市场经济的机制、体制和办法推动城市发展。要着力推进加速实现四个转变：即城市基础设施由“无偿使用产品”转变为“有偿使用的特殊商品”，将政府“独家经营”转变为“多元发展”，将投资方式从“就米下锅”转变为“借力发展”，将规划从“技术规划”转变为“技术经济规划相结合”。具体设想：①建议县委、县政府尽快成立城市投资与开发公司，由政府（公司）按规划分期分批收购储备县城规划区内的土地资产，在此基础上进行资源换投资、资源换项目，以有利于统一管理，有序开发，减少因土地引起的矛盾冲突。②开通环城路，建设名人园，发展合阳的城市文化，提升县城的文化品位，增加地域人文底蕴，这是“十一五”城市化建设中需要引起重视的一件大事。文化是现代城市的灵魂，景色是现代化城市的形象，具有深厚文化底蕴的城市才是真正有魅力、有活力的城市。环城路已有基础，名人园则要很好地规划，如布局问题、名人选择问题、建筑风格问题，还有具体内涵的构思等，都需要通盘考虑，精心构架，要将此作为洽川旅游配套项目来设计和建造，使之自然而然地成为洽川旅游的一部分。③依托西禹高速公路，超前考虑规划渭北首家大型农产品批发大市场，在农产品流通大市场建设上抢占一席之地。④及早论证谋划建设城区人饮工程，引徐水沟七眼泉水进城。同时，要利用“十一五”城镇化步伐加快的机遇，重视重点集镇的建设，更加活跃畅通城乡流通。⑤统筹规划机关小区建设，在城市规划中要把党政机关小区建设作为重要内容，形成与省市机关相一致的机关小区，这是干部职工十分关注的，应当考虑抓紧实施。

（四）重视做好非公有制经济发展这篇大文章，加快培育新的县域经济增长点

确立一个全新的观念：县域经济就是以非公有制经济为主体的经济。确立一个清晰的思路：政策导向，市场孵化，政府助产，利益驱动，放胆发展。鼓励支持政策上突出“六放”：认识上放胆，政策上放宽，比例和范围上放开，规模上放手，机制上放活，政治上放心，创造一个宽松的发展环境。重点是：规范行政执法，下实解决“三乱”，持续开展重点项目周边环境综合整治，切实解决干扰和阻碍发展的突出问题。

（五）做好教育资源开发大文章，进一步加快发展为县域经济服务的特色教育

教育是合阳经济的重要资源。开发教育资源首先要树立“大教育”观念，把教育放在发展的大环境中来认识，使其真正成为县域经济的一块品牌。“大教育”观念，就是在坚持办好基础教育的同时，立足培养县域各类专业人才，立足做大做强劳务产业。

立足县域特色经济和优势产业发展需求,立足把更多的农民培育成产业工人,立足农村全面实现小康目标,高度重视和加快发展职业技术教育。①县职教中心要成为合阳劳务经济、劳务产业发展的龙头,要立足如何做大做强县域劳务经济乃至整个县域经济,统筹发展职业技术教育事业。②发展县域劳务经济,转移农村富余劳动力,必须坚持“先培训后转移”的原则。近年来的工作实践证明,转移是增收之本,培训是转移之基,只有高素质的劳务工,才是市场真正需要的,也是收入最高的。③要贯彻“按需培训”的原则,职业教育要主动地“走出去”,进行劳务需求的市场调查,定期与东南沿海等发达地区的大企业、大集团、大公司联系,按市场需求组织和实施培训。④要坚持外部输出与内部转移并重的原则,尤其要重视围绕县域农业主导产业、特色经济和优势资源开发,以及县域二、三产业发展,实施培训。⑤要把职业技术教育与乡土人才开发有机结合,使农村乡土人才的专业技术水平不断提高,辐射并带动整个农村劳动力素质的提高乃至整个县域农村经济素质的提高。

《六》做好煤炭资源开发大文章,加快培植县域经济支柱性大财源

煤炭是合阳具有后发优势的重要战略性资源。目前,全县上下在加快开发这一重要资源上已有共识,普遍认为这个产业是合阳的一个大财源,工作思路和措施也较明确具体,应当加快步伐抓紧开发。要尽快组建县煤炭局或煤炭开发公司,进一步明确和落实工作职责,促进这项工作在短期内有突破性进展,真正为合阳建设一个支柱性大财源,彻底扭转县域财政困难的被动局面。

三、着力推进新的思想解放,变口头喊解放思想为以抓项目建设实际行动干解放思想

从一定意义上讲,项目建设是县域经济发展的“牛鼻子”,也是推进解放思想的“牛鼻子”。以项目建设为总揽,着力推进新的思想解放,就是要结合县域实际,切实做到“五个一”:

(1)以解放思想的理念、胆识和气魄,着眼“十一五”乃至更长时间的发展,抢抓新的机遇,争上一批具有区域比较优势,对今后较长时期区域经济社会发展具有基础性、后劲性、战略性和决定性作用的大项目,用实际行动体现思想解放。

(2)要在抓项目建设乃至整个经济发展中识别、选拔和重用一批敢干事、会干事、能干成事且政绩突出,群众公认,口碑好的干部,在选人用人的导向上真正体现思想解放。

(3)要通过抓项目建设,在全县重奖一批对经济社会发展做出突出贡献的各类功臣,让真正谋事干事的人扬眉吐气,促进形成求真务实之风和典型带动之势。

(4)要在抓项目建设和投资与发展环境整治中抓一批有较大影响,查处后能引起较大震动的典型案例,切实解决制约和影响发展,干部群众反映强烈的突出问题,大力营造有利于项目建设、招商引资、扩大开放、加快发展的良好环境。

(5)要大胆学习借鉴发达地区和周边县市的先进经验和做法,围绕如何推进项目建设、营造良好环境、促进加快发展,在体制、机制、制度创新和激励政策等方面出台一整套真正有吸引力、助推力和突破性的政策措施,用好的机制、好的政策措施驱动加快发展。

四、加快合阳经济发展,要始终把营造良好的投资与发展环境作为大事来抓

当前在环境建设上仍存在一些突出问题:一是部分行政执法部门和个别司法部门执

法工作存在偏差，执法工作的指导思想不够端正。对营造良好的投资与发展环境产生了直接的、十分不利的影 响。近些年社会上、群众中流传的“行政执法部门化，部门权方法制化，部门利益权力化，执法工作趋利化”就是对执法工作意见的集中反映。二是县域内行业部门执法工作中的“三乱”现象似乎成了一种顽疾，整治、反弹，再整治，再反弹，不少现象已让人觉得见怪不怪了。“三乱”现象虽然在各地都有，但在合阳这个经济十分落后的县份更为突出，甚至陷入了“越罚越穷，越穷越罚”的怪圈。三是一些“窗口”行业部门急功近利，只顾眼前，执法办事、提供服务变成了杀鸡取卵，竭泽而渔，甚至赤裸裸的“执法为钱，为钱执法”。四是由于受小农经济和狭隘的地域观念的影响，不少项目经常受到来自各方面的干扰和阻挠，“吃、拿、卡、要”的现象比较严重，由此导致工程进度缓慢，行政成本、建设成本越来越大。尤其令干部群众担忧的是，由于投资与发展的大环境不好，近年来经营较好的渭北油脂厂、源源化工厂、合阳电容器公司、合亚达公司的主要经营项目等企业相继离开合阳，再加上复烤厂的撤销和多数县属工业企业经营严重萎缩，来自县域工业经济的财税愈来愈少，而且短期内很难走出这种困难。其前景令人十分焦虑和担忧。加快合阳经济发展，首先要把营造良好的投资与发展环境作为大事来抓。在现代经济社会发展的诸多要素中，作为特殊的经济要素，对发展的特殊重要性凸显，已成为加快发展上最主要的制约因素之一。环境是立县之本，是发展之要，是强县之基，环境是竞争之最。“环境好，梧桐引得凤凰来；环境不好，煮熟的鸭子也会飞”。就如何解决发展环境问题提出以下建议：

(1) 树立“环境立县”新理念，在推进各项工作中注意把促进经济发展的着力点放到持续优化投资与发展环境上来。使广大干部群众充分认识环境对发展的决定性意义，抓环境就是抓发展，抓环境就是抓形象，抓环境就是抓诚信，抓环境就是抓规范执法，抓环境就是抓执法部门为客户和企业提供优质服务。

(2) 大胆采取硬措施不断优化软环境，努力营造好的政策、法制、服务、信用和人居环境。

(3) 适用市场经济发展的新形势、新变化和新要求，以政府、企业、个人三大信用体系建设为重点，加快全县信用体系建设，全力打造“信用合阳”，坚决纠正只顾眼前利益，杀鸡取卵，竭泽而渔，甚至开门迎客、关门宰客等恶劣行为。

(4) 坚持以人为本，通过提高干部群众特别是执法部门人员的综合素质，努力营造“人人关心发展环境，人人维护发展环境，人人都是发展环境”的良好氛围。

(5) 严格规范行政执法和司法执法行为，坚决纠正“三乱”现象，坚决走出“越罚越穷，越穷越罚”的怪圈，宁可少罚不罚，宁可暂时受穷，也决不能以影响发展、损害形象为代价，把发展环境搞坏了。

(6) 持续开展投资与发展环境综合整治，彻底解决重点项目建设周边环境不好的问题，尤其对少数严重干扰阻挠的恶势力，要敢于动真碰硬，坚决依法予以清除。同时，要始终保持项目建设和环境建设上对邪恶势力和不法之徒的高压态势，定期排查，严厉打击，决不手软。

(2005年9月)

合阳干旱缺水如何解决

陕西农业科学院副院长 李立科

干旱缺水限制着合阳工农业生产的发展,解决水的不足,已成为发展中的主要问题。

一、380 岩溶水是合阳县城市和工业发展用水的有效水源

关中北部白陇山起向东有座连绵不断的石灰石山,经岐山、乾县、礼泉、淳化、耀县、富平到蒲城尧山逐渐变低,潜伏地下,仍一直向东蔓延。380 岩溶水就是来源于这座东西走向的石灰石山的溶洞中,因水压高程可达海拔 380 米。故称 380 岩溶水。这股地下水向东流到山西被中条山挡住,东流不走,南被地下石灰石山阻挡,这已被马家庄乡保宁村在黄河河川没有打出自喷井的事实证实。北边地势高,被挡堵在合阳县地下石灰石山以北。引到大荔县城的自喷井水,蒲城发电厂用的地下水,合阳恒兴果汁厂所采的地下水,和家庄镇秦城在大峪河沟抽上来的地下水,以及中都工程的水,处女泉、灋泉的水都是源于 380 岩溶水,证明 380 水的水量是很大的。石灰石山和三门峡被黄河水冲开之后形成了黄河河谷,出现了灋水和处女泉。在处女泉未出现前,压力大,曾从王村井溢村溢出过,所以该村称为井溢村。在黄河未把石灰石山和三门峡冲低之前,合阳东部沿黄河岸都是水,这些被沿黄河岸边的黑池、新池、坊镇、伏六一带的土壤都是河水淤积形成的黄绵土所证实。去洽川的坡道上,看到半崖上有沙石,证明黄河先填满了河沟的沟谷。合阳县西部是由风携带的沙尘被挡在秦岭以北,形成了黄土高原。在石灰石山和三门峡冲低之后,由水再把原来被填的泥上冲走,形成当今的河谷,使 380 岩溶水从河谷中的山缝中喷出,形成处女泉和灋泉。由于该水是从营养较为丰富的黄土高原的黄土中渗漏形成的,富含营养,灌溉肥田,故被称为灋水。千百年来灋水和处女泉水能源源不断地向外喷发,证明 380 水有进水的源头,短期内不会枯竭。如能把开发煤田与开发水源结合起来,解决城市用水和部分农田灌溉是可能的。

来源于北部石灰石周公庙门前的两眼自流井,其中一眼已枯竭。随着各地对水资源采量的增加,以及农作物随着产量的提高耗水量的加大,地下水补给来源的减少,380 岩溶水将来也可能减少以至枯竭,不过这是长远之事。

二、减少农田蒸发和径流解决农田干旱

合阳年平均降水量为 550 毫米,境内主栽作物的需水量小麦为 350~400 毫米,玉米为 400~450 毫米,苹果为 500 毫米以上,降水量超过了农作物的需水量。产生干旱的原因,一是在以犁、耙、耨为体系的传统耕作的蓄水保墒条件下,有 60% 蒸发,10% 流失,仅保蓄的 30% 降水满足不了农作物对水分的需求;二是由于自然降水的多变性与按季节播种生长的农作物需水时期不相吻合;三是由于施肥不足根系生长差,不能吸收大范围的水分。

走进黄龙山林区,地面的杂草和灌木固走着厚厚一层枯枝落叶,降暴雨时所降雨水

先被杂草和灌木固定的枯枝落叶所拦蓄，然后缓慢地渗到有机质丰富、疏松多孔的土壤中，不产生水土流失。蒸发量减少，所以地面上的杂草丛生，树木茂盛，不显干旱。小溪中的流水清澈见底。很少有泥土流出。具有深厚上层的黄土高原两米厚的上层能接纳 500~600 毫米的降水。如能把较多的自然降雨保蓄在深厚的黄土中，使其少蒸发，少流失，再在上边种上农作物，让长长的根系自由吸收利用，同时进行余缺调剂，就能高产稳产。

收获农作物时把茬子留高一些，再在留茬上覆盖上农作物的秸秆，留茬相当于森林中的杂草和灌木，所覆盖的农作物秸秆相当于森林中的枯枝落叶，在留茬固定覆盖的秸秆阻隔下，使自然降水就地拦蓄入渗，不产生水土流失，减少蒸发，使降水的保蓄率大大增加。据测定，留茬全程秸秆覆盖技术可把自然降水的保蓄率由传统耕作的 30% 提高到 60%，每年可为每亩耕地增加 40~120 方水，干旱得到解决，使小麦增产 30%~50%，玉米增产 50%~70%，可解决苹果的裂果和小果，亩增值 300~500 元。

留茬秸秆全面全程覆盖保蓄的水分可较长时间供作物吸收利用，故可解决不同季节的干旱；可防止土壤风蚀和水蚀，预防水土流失；秋、冬、春地面有留茬固定的秸秆覆盖，可减少沙尘暴；腐烂的秸秆可增加土壤有机质和养分，不断培肥地力，使资源重复利用，形成良性循环。这种措施把耕种和防旱抗旱、防止水土流失、减少沙尘暴和培肥地为有机地结合起来，它开发的水比河流、湖泊的水量大 6 倍，不需引提，块块地都有，取之不尽，用之不竭，使耕种的过程就是改善农田生态的过程，做到了人与自然和谐相处，农业持续发展，是科学发展观的具体体现。

三、寻找新方法，解决农户人畜用水问题

在水资源的利用上应该以持续用水、循环用水为出发点。解放初富平县城周围是水稻田，由于人口增加，为了提高粮食产量，人们便打井灌溉农田，地下水位很快下降。没有几年稻田变为旱田。大量的提水灌溉，使早打的浅井变干，人们又打深机井，一个深机井使周围一群浅井变干报废。从这个开采过程可以看出地下水是随着开采量的增加越来越少，不是用之不竭的水源。在合阳县甘井镇西阳村，开始栽苹果时人们为给苹果树灌水打了很多浅井，4~5 年后浅井变干，为了灌苹果树再打了 100 多米深的机井。经调查机井水位每年以 0.7 米的速度不断下降。地下水是祖祖辈辈在低产的情况下积累的，在现在高产密植的情况下自然降水很少通过土壤渗到地下进行补偿，因此地下水越来越少。

再从云南发生的干旱看，对地下水不能过分开采，当遇到大范围较长时间干旱时，不用地下水来解决人畜用水，在缺少水源的渭北是再找不到新的水源的，远距离拉水恐怕不是好办法。所以在地下水开采上应慎重行事，为子孙后代留些资源。

陆地上淡水资源主要是自然降水。在我国北方因为气候干燥，日照充足，风多风大，蒸发量大，所以把降于地面的雨水，从降落地面就立即收集，流入水窖中，缩小蒸发面和蒸发的时间，使其减少蒸发和流失，水量就会大大地增加。合阳农户一般都有 3~5 分庄基地，把屋顶的瓦变成不吸水的水泥瓦，把庭院的地面都做成水泥地面，再在院里做一水窖，降雨时把所降的雨水都收集到水窖中，减少蒸发和流失。合阳年平均降水量 550 毫米，收集率按 60% 计，每年每户庄基地可收集到 67~100 方水，每户按 5 口

人计算。每人每年平均有 13—20 吨水。每人每天有 35.6—54.4 斤水。牲畜用水可把人用过的水进行处理后再用。把地下水作为干旱时的补缺应用较为适宜。这是解决农民人畜用水的长远之计。

合阳走出一条节水型农业之路

孙畔 原野

一亩地投资 300 元，就可实现保灌；每亩次用水 18 方，就可达到高产，这在合阳县农村已成为现实。

合阳县地处渭北旱原，年平均降雨 550 毫米，人均、耕地亩均水资源占有量仅为全省的 11% 和 8%。干旱缺水一直是制约县域经济发展的“瓶颈”。

如何摆脱靠天吃饭的被动局面、建设“旱不倒”的基本农田，是历届县委、县政府领导研究的课题。1993 年初，县政府组织部分乡镇和水利、农业部门的领导、技术人员赴河北、山东等地考察学习，“走节水型农业之路”提上了议事日程。县上列出专款，由水利局组织骨干开展试验。试验点选在知堡乡鹅毛村几户 100 亩连片果园，依托村上的机井，铺设暗管引水到地头，每隔 3—5 亩地留 1 个出水口，修建 7—10 平方米不等的蓄水池，然后在田间埋设打有小孔的支毛管，利用蓄水池的低压水头进行渗灌，一亩地一次性投资 300 元，可使用 10 年。采取这种技术措施非常省水，每亩次用水 18 方，与传统地面灌溉相比，每亩次省水 40—60 方，每年春、夏、冬进行 3 次灌溉，省水 120—180 方，每方水按 1 元计，两年可收回全部投资。实施渗灌工程，地面不需小平小整，不需修渠、打畦，灌溉中不用护渠，灌溉后地面不板结，每亩省工 3 个，省地 8 厘。

县上通过召开现场会，很快把这一科技含量比较高的节水技术传播出去。1994 年县上在 6 个乡镇抓点带面，1995 年推广到 10 个乡镇。1996 年春，合阳县被列入全国 300 个节水增产重点县。县上又把节水灌溉确定为“十件大事”之一，在全县掀起群众性节灌热潮。这年春季，全县修建蓄水池 1500 个，发展渗灌面积 1.2 万亩。节灌形式由渗灌一种，发展到喷灌、穴灌、沟灌、管灌等，各种节水灌溉面积达到 4.5 万亩，节约耕地 460 亩，节省工日 13.5 万个，每年节水 450—800 万方。1996 年合阳县开发建设有节灌措施的“双千田”2000 多亩，小麦亩产 400 公斤，夏播玉米亩产 650 公斤。

(转载《陕西日报》1997 年 5 月 31 日头版头条)

索引

一、索引内容包括人名、地名、事件名。主题词按照汉语拼音字母顺序排列。目录、彩色插页、附录、大事记以及表格内容和艺文中的楹联不作索引。

二、同音字按内文中出现的先后次序排列。

三、标引词后面的数字表示所在页码。

A

艾丕善 422

安阳 93 255 371

安家堡 49 209 466 769

安徽 515 718

安全生产先进单位 555

安菊云 636

安文迟 706 769

澳门 390 551

奥达律师事务所 512

B

巴西 625

拔丁村 495

白家河 88 136 137

白芳丽 121

白家寨 237 257 273

白灵村 213 257 271 467 468 633

白云峰 381

白坡平 422 604

白求恩 453

白增录 591

白居易 621

白东升 639

白中仁 746

百良镇 364 426 433 434 447 448 491

498 512 532

“百千万”工程 576

柏淑贞 607

般若多罗 606

包健阳 272

保宁 137 237 371 372 377 392 612

堡子村 495

北麻阳 87

北渤海 87

北永宁 93

北沟 99 110 137

北雷村 103

北王庄 103

北伍中 107 237 502 606

北尹村 110 237

北京 456 461

北党村 371 377 466 506 631

北菜园村 513 633

北蔡村 388

北工村 614

北永宁村 633

北街村 633

木宝 606

毕沅 185 198

C

蔡国庆 203

蔡苜村 463 616

曹家河 79

曹全 186 603
 曹伯庸 187 197
 曹祥真 603 605
 岑参 184 604
 岔峪 37 86 93 199 217 613
 长市口 236
 长江 532
 长益村 617
 车引花 422 637
 车河村 463 464
 车营所 507 637
 车耕犁 604
 车朴 624
 陈家沟 79
 陈家坡 87
 陈忠实 187 605 690
 陈贞 193
 陈彦高 361 443
 陈双牛 43 361
 陈铁夫 443
 陈素珍 572
 陈合逸 590
 陈爱美 632
 陈焱 680
 陈振江 808
 成家凸 88
 成倩 272
 成人教育乡镇企业 565
 成源 634
 成彦青 729
 城后村 35
 城后村北消灭荒火 135
 城关镇 356 364 380 426 447
 448 491 512 523 532
 城关中学 407
 程安东 190 462
 程远 604
 澄城县 466 524 607

叱家新庄 35 93
 赤东村 197 606
 种辉武 110
 种逢康 361
 除颤技术 593
 楚石 194
 崔芦 208
 崔兰芳 361 410

D

达摩 184 185 194 606
 太原头 35
 大郭 163 237
 大禹 197 198
 大庄头 377
 太荔县 466 637
 岱堡村 614
 戴仓定 443
 丹徒县 454 574
 丹尼尔集团 407
 党增斌 110
 党耀民 137
 党顺昌 151
 党晴梵 177 189 604 605
 党雨田 179
 党宪宗 187 195 402 470 471 604 605
 617 620 621 629 675 688
 党桂一 188
 党友曼 188
 党守素 189
 党崑山 189 725
 党正琪 574
 党天柱 604
 党锡麟 604 681
 党兴虎 604 620 665 700
 党正乾 605 622 623
 党宏 620 705
 党文兴 621 622 624 635

党普之 623
 党凤菊 626
 党兴成 627
 党根祥 635
 党民田 638
 党璇洁 645
 党群 678
 党拴仓 392
 党振斌 533
 党小龙 408
 党艳妮 422
 党鸣 471 496
 党基 237
 党远 194
 德黑兰 626
 德国 626
 邓小平 392
 邓剑 664
 邓炎辉 740
 帝鲁 185
 电化教育 561
 佃头村 574
 定国村 137 237 574
 东清村 237
 东安家庄 87
 东马村 110
 东E乡 364 434
 东明村 536
 东莞 456
 东同碾村 466 633 725
 东街村 574
 东雷村 615 633
 东吴村 725
 董继昌 197
 董敏学 422
 董旭阳 462
 豆庄 110
 他店 353 364 366 388 447 487 500

杜家埭 237 631
 杜养民 362
 杜俊华 444
 杜志辉 583
 杜甫 604
 杜光前 604 621 680 681
 杜金虎 744
 段庄 87 372
 段干木 603
 段国超 604 669

E

鹅毛 107 193 237 527

F

法浩 606
 樊渭娟 361 362
 樊存弟 362 422 801 805
 范灼 198
 范四海 200
 范家洼 237 257 623 626 633
 范小龙 408
 范德元 409 623 710 741
 范继省 444
 范水岗 563
 范继权 591
 范根 624
 范光宗 624
 方盛 37 93
 方逢安 572
 坊南村 237 256 725
 坊西村 35 212
 坊镇 356 364 395 427 468
 坊镇中学 407 433 523
 坊南村特大杀人案 616
 防虏寨 356 364 395 447 490
 非典型肺炎 596
 费秉勋 697 704

冯双民 361 362 604 623
 伏蒙村 110 114 237
 伏六乡 215 353 364 366 427 487
 福尽 606
 福公 606
 傅医娥 591

G

甘河村 237
 甘井镇 35 87 216 356 364 427 447
 448 463 483 487 512 523
 甘肃省 502 622
 高原寨 27 110 497
 高家坡 138
 高淑琴 244
 高池村 409
 高振民 469
 高廷会 470
 高延良 604
 高福锁 743
 戈振直 151 361 381
 葛英林 462
 龚育德 607
 巩宏 361
 沟北村 237
 顾贤 236
 瓜王大赛 110
 官庄 79 163 467
 官道河 93
 管建勋 178 381
 管继锋 361 405
 管晓侠 617
 广州 461
 广西 515
 郭家河 93
 郭传芳 195
 郭遇春 361
 郭宪民 361

郭书文 591
 郭建斌 619
 郭玉生 626
 郭冰珂 645

H

海坤律师事务所 512
 含油电容器注油装置 583
 韩庄 107 237
 韩信 186
 韩青云 409
 韩城市 524
 韩守道 590
 韩邦靖 604
 韩城 607
 韩静娜 634
 汉村河 37
 汉武帝 192 193 639
 汉语电子说话器 584
 合阳中学 407 449 473
 合阳 607
 合阳县家庭藏书“十佳”评选 629
 何民茹 178
 何西来 187
 何邦魁 381
 何建德 724
 洽川 183 185 188 222
 洽川镇 356 447 448 464 491
 洽川宾馆 448 516
 和阳 35 237
 和家庄镇 36 208 364 446 447 464 466
 491 516 532 633
 河西坡 37 89 135 489
 河南省 515
 贺朋辉 272
 贺家庄 80 87 468 633
 贺敬之 604 663
 贺荣敏 620 622

- 贺中梓 635
 黑西村 36 222 633
 黑池镇 208 364 380 412 427 433 447
 448 523
 黑镇村 633
 红石崖 28 208 284
 红旗水库 428
 红白理事会 612
 侯家沟 86
 侯卒 237
 侯金印 469
 侯陈明 402
 侯竹侠 409
 侯振华 626
 侯秦生 664
 侯武成 678
 后峪河 86
 后咀小流域治理工程 140
 胡建勤 361 362
 胡锦涛 604
 胡桥 723
 护雅 193
 华阴市 464 537
 华山 537
 华县 464 627
 桦树岭 184 208
 皇甫庄 37 208 353 356 364 447 458
 463 464 491 536
 黄绮 177
 黄龙山 458 533
 黄万和 361
 黄耀斑 414
 黄稳康 574
 黄雍国 604
 黄玉奎 665
 回回池 183
 回良玉 627
 慧可 184 194
 惠进财 361
 惠建军 362
 “火炬计划” 580
 霍松林 185 187 197 605 630
 J
 吉家咀 80 137
 吉源 620 621
 集合式并联电容器可凋装置 583
 脊灰后遗症 593
 季恒才 191
 季克纯 191
 祭扫帝舜陵 609
 寇保军 530
 嘉德村 120 237 467
 贾重新 361
 贾培义 361
 贾申龙 158 412 422
 贾平凹 187 189 190 195 604 605 621
 690 703 718
 贾志革 623 732
 贾仲杰 623
 贾蕊萍 696
 贾明德 617 746
 尖山 37
 江泽民 390 407 505
 江苏 515
 交通安全示范学校 555
 焦裕禄 628
 界明 197 607
 金敏学 233 361 422
 金水沟大桥 454
 金华市 457
 金进潮 562
 晋文公 603
 京夫 187
 井溢 193 236
 警校共建平安校园 555

旧堡村 113 408

K

康金良 179

康守己 196

康静 272

康宗耀 444

康武民 591

康乃心 604 605 624

康太乙 664

柯增田 361

孔建荣 177

孔子 186 187 603

孔墨森 373

寇云峰 178

坤龙村 626

L

兰学德 503

兰州 527

浪后村 110 467

雷根虎 110

雷满洲 134

雷忠义 177

雷珍民 187 197

雷新昌 187 361 362 443 604 672

雷建海 191

雷永康 191 604 670

雷满盈 200 471

雷海潮 233 443

雷祥生 272

雷永录 361

雷中夏 361

雷秦 444

雷哲生 361 362 444 604 668 681

雷锋 392 395 509

雷普义 361

雷菊侠 422

雷发学 470

雷孝民 470

雷家洼村 227 468 637

雷中杰 591

雷宏敏 591

雷简夫 603 614 624 630 663

雷敬儿 604 605 624

雷学谦 604 624

雷豫 604

雷通 604

雷太简 604

雷珍民 605 621 711

雷雨 619

雷雪霞 620

雷雨亭 620

雷社艺 622

雷宏进 623

雷德耀 624

雷万顺 630 675

雷益寿 634

雷引莲 637

雷祥生 637

雷战武 638

雷永红 638

雷海洋 645

雷西萌 645

雷孝先 724

雷有邻 724

雷洲 733

雷凡培 748

李家河 37 77 183 184 207 208

李克明 187 191 197 361 605 607 620

795 797

李甫远 187

李白成 188

李振虎 191

李民生 191

李彦龙 200 362

- 李建国 201
 李拴囤 361
 李印生 361
 李双宝 361
 李成民 362
 李立科 372 381 623 737 816
 李强 392
 李婧 408
 李引珍 409
 李淑敏 410
 李萌 410
 李智民 412
 李秋阁 411
 李阳 444
 李砚沧 469
 李健龙 469 621
 李振阳 469 622
 李伟勋 469
 李桂林 470
 李家庄村 132 466 633
 李增学 572
 李勤 583
 李武杰 590
 李晓溪 591
 李健华 591
 李克 603
 李隆基 604
 李灌 604 624
 李双乾 194 604 623 677
 李志斌 194 604 629 677
 李鸣阶 604
 李砺 604
 李斌兼 605 619 624 742
 李德明 619
 李文英 619
 李大诗 619
 李宗奇 620 742
 李斗山 620
 李鹏寿 622
 李棠迎 623 626 627
 李向若 630
 李刚 635
 李春德 636
 李竹妙 637
 李燕娥 637
 李秀萍 637
 李国胜 645
 李新庆 731
 李昌书 469 734
 李齐夷 736
 李心石 793 798
 良石村 27 183 207 574
 梁山 35 37 86 109 533
 梁军民 361
 梁丽芳 410
 梁万民 361
 梁志俊 591
 梁建邦 604 670
 梁庭芝 604 630 674
 梁相斌 619 620 705
 梁婉莉 635
 梁榜祥 635
 梁俊亭 730
 “燎原计划” 564
 林秉植 620
 临河村 100 458 575
 临皋村 467
 灵泉村 35 184 189
 灵井 137 215
 灵武县 639
 凌登 607
 刘铁河 77
 刘家咀 88
 刘钢民 178
 刘家岭 184 208 237 462
 刘直栋 197 630

- 刘爱国 361
 刘志稳 362
 刘天运 443
 刘新文 462
 刘会莲 362 422
 刘小军 526
 刘创超 533
 刘会胜 390
 刘相锋 408
 刘学明 536
 刘某驾车酿成重大交通事故 507
 刘恩荣 478 552
 刘正才 563
 刘林林 572
 刘彻 604
 刘应十 604
 刘文西 605
 刘国兰 619
 刘洋洋 635
 刘艳丽 637
 刘慧绒 646
 刘章 666
 刘法鲁 738
 刘德才 739
 柳池洼 87 236
 柳光武 233 443 444 469
 陆德源 198
 陆羽 199
 磨井镇 222 364 388 426 447 448 465
 466 487 491 523 532
 吕民强 301
 吕淑芳 401
 吕艳芳 409
 吕红英 410
 吕周峰 583
 吕得瑞 624
 吕宏远 727
 廖占花 636 637 730
- M
- 麻建康 604 669
 马家岭 35
 马家庄乡 36 137 184 208 364 377 380
 489
 马一波 179
 马敬生 191
 马中平 201 462
 马庄 237
 马光行 361 375 377 381 384 387 623
 730
 马步云 381
 马福寿 381
 马继先 384
 马天贵 470
 马富茂 470
 马克思 392
 马来西亚 392 606
 马有志 574
 马增录 590
 马新顺 608
 马稼枝 619
 马龙图 620
 马增辉 622
 马百全 624 666 685
 马友仙 632
 马桂英 632
 马麦艳 637
 马拴智 739
 毛泽东 628
 孟家庄村 35 468
 孟村 77 79 88
 孟村沟淤地坝系工程 140
 孟子 185
 孟庄村 208 353 366 388 447 469 574
 591 633
 密集型并联电容器 157

苗庄 635
陌东村 489
慕贤庄 724

N

南知堡 34
南义 35
南蔡村 36 77 78 79 87 88 183 184 208
448 491 574 633

南王村 36 197
南社村 89 614 626 633 644
南百坂 93 215
南沟 105 110 184 208 633
南洼 107 237
南伍中 107 114
南街村 124
南龙亭 183 215 633
南伏蒙 184
南长益 198
南水宁 216
南巢西 237 633
南渤海 237
南岳庄 454
南顺村 591
南菜园 623
南庄 633
嫩江 532
念青 87 88
聂家河 199
宁溪 198
牛庄 111 193
诺德备 607

O

欧阳修 186

P

潘家山 37 80 89 109 366 533

潘集洋 617
平政乡 77 78 79 87 88 237 353 364
366 500 512

平阴市 454
朴鲁沟 184 208
坡南村 77 614 633
蒲城县 532 637

Q

七峰村 36 216
七里村 504
祁伏京 443
祁某杀人案 503
气压式高效补偿器 584
钱正英 190
乾落村 12 138 467
乔建旭 178
乔树宗 604 621 668 683
桥头河 37 79 88 198
秦家河 77 157
秦城 93
秦树森 152
秦合皮革厂 158
秦广文 158 381
秦南村 257 574
秦穆公 603
秦鼎 635
秦振江 638
秦剑峰 272
禽滑里 603
青海省 502
清善庄 35
邱家村 617
屈根柱 311
屈尚 591
屈直 687
全兴寨 87 466
全密封大容量电容器 584

全国科技工作先进县 589

B

人民调解 514

任志宏 202

任爱东 591

任长霞 628

如意村 88 137 193 257

茹桂 187 605

乳罗山 27 28 36

瑞士 581

S

“赛众 28” 硫酸钾肥料 583

三合村 197

三门峡市 469

“3+1” 职业培训模式 562

“三字一话” 570

“325” 工程目标 588

山阳 87 93 215

山西 475

山如仁 607

山东 622

上海市 475

少儿工作先进集体 548

邵逸夫 574

申都村 93

申东村 184

申福来 422

申庄村 468

申元民 729

深圳 475

省重点高中 549

省科技工作先进县 589

师宏昌 272 361

施德室 607

十星级文明户 616

实践教育先进集体 564

史耀增 195 202 605 613 620 623 629
695

史夫人 605

史效丹 620

史焕弟 735

示范幼儿园 548

示范小学 548 549

示范初级中学 549

示范高中 550

示范职业高中 564

寿光市 467

双拥模范县 534

水车头村 34 163

水斋 195

司马贞 186

司马迁 622

司徒博文 663

松花江 532

宋家庄 237

宋德方 604

宋景丽 617

宋妮珍 637

宋平兴 730

苏东坡 604

苏洵 604

孙步楼 422

孙春花 179

孙天冀 622

孙晔 818

T

太朋村 618

太枣沟 77

太里村 81 93

太乐村 156 532

太似 185 186 187 188 190 665

太定 222

泰山庙 34

- 谭家堡 183
 谭留根 496 605 619 696
 谭振清 725
 天柱山 35
 天津市 475
 田家河 88 199
 田东海 469 622
 田永华 361
 田绪国 616
 田茂林 617
 田孝庄 622
 同家庄 35 222 364 412 447 448 523
 同堤坊 137
 同器才 590
 图书发行 628
 团结村 100
 屯里庙 87
- W
- 万年 193 464 525
 万山红 203
 王村 35 36 81 89 93 184 190
 王新民 110
 王子玉 177
 王三虎 177
 王德荣 179 195 469 604 621 630 664
 679
 王宏全 179
 王荣科 179
 王村 183 184 203
 王鲁彦 185
 王国声 188
 王民宝 191
 王存才 191
 王家河 198
 王德超 200 362
 王寿森 201
 王志伟 201 604
 王志 203
 王家村 208
 王家洼 215 353 364 366 447 512 532
 王荣举 233 444 528
 王京书 361
 王立恒 272
 王润学 361
 王己卯 361
 王德生 361
 王建元 361
 王再海 361
 王稼林 361
 王满堂 361 362
 王玉奇 361 362
 王东映 361 362
 王民庆 361 362 604 623
 王俊 381
 王建平 405
 王坤山 383 387
 王有旺 526
 王新生 470
 王继祖 469
 王仁波 422
 王天义 422
 王彩贤 422
 王掌学 422
 王琴芳 422
 王军虎 412
 王养奇 406
 王晓鹏 407 502
 王娜 408
 王蕊 408
 王玉叶 409 637
 王琨 412
 王芳梅 151 410 412 422 745
 王巨中 572
 王俊奇 572
 王军 574

- 王颖哲 574
 王富学 574
 王斌 583
 王耀 583
 王虎宗 590
 王仰文 590
 王英芳 591
 王震 603
 王昇 603 604
 王义旦 604 605 624
 王醇士 604
 王致远 604 605
 王成耀 604
 王养性 604
 王红绪 604 670
 王渔洋 605
 王仰一 607
 王善庄 614
 王超骅 617
 王金考 617
 王三毛 619
 王诗吟 619
 王育仓 621
 王本元 622
 王国升 622 638
 王海文 623
 王宏民 625
 王化南 624 732
 王忠学 626
 王世林 629
 王莉萍 634
 王小倩 634
 王紫怡 634
 王丽 635
 王茜 635
 王佳瑞 635
 王思雨 635
 王玉民 638
 王伟宏 639
 王天性 671
 王士哲 496 671 786
 王志昌 680 708
 王文炳 725
 王孝前 726
 王仰伯 726
 王八兴 729
 王德海 736
 王韩民 747
 王村镇 364 371 395 412 447 448 466
 487 512
 王家村 409
 王家洼乡 353 364 366 447 512 532
 卫绍华 591
 渭南市 387 527 637
 魏上豹 603
 魏文侯 603
 魏正乾 620 697 709
 魏天才 625
 魏军红 702
 魏瑞林 362
 魏建祥 387
 魏红果 469 622
 温针灸器 583
 文王村 86 603
 吴超 603
 吴承恩 604
 吴海军 361 362
 吴杰 381
 吴文轩 422
 吴凤岗 469
 吴仙姑 184
 件西居 361
 武健康 444
 武广才 470
 乌池 78 87
 乌泥河 137

X

- 西卓子 93
 西马村 93 114 630
 西城 207
 西牛庄 193 639
 西阳村 257
 西安 412 461 475 480 574
 西藏 526
 西清村 574
 西丁 622
 西中雷村 633
 膝屈曲畸形麻痹 593
 习金海 469
 偃家坡 34 114 237 256
 席淑侠 645
 下舍义 87
 下坊村 637
 夏阳 27 35 89 184 186 203 217 606
 夏启 185 603
 夏传才 187 203 621 665
 厦门 456
 仙宫 193
 咸阳 606
 香港 383 390 574
 肖嘉祉 380
 晓雷 604 605 620 682 738
 萧云儒 187 692
 萧绪康 604 620 676 692
 萧绪发 625
 萧鹏芳 626
 萧炳 632 733
 小村 215
 校天经 218 244
 解积荣 137
 解廷馨 194
 解珍 563
 解庄村 605
 谢厚斋 726
 谢村 37 198
 莘里村 89 120 183 185 186 203 207
 237 724
 莘野村 93 120 184 185 203 574
 新堡 413 207 208 633
 新城 236
 新池 35 208 364 370 377 412 447 448
 491 498
 新疆 475 502 622
 兴平市 639
 行玉民 404
 行能仙 414
 行政首长出庭制 528
 行止纲 591
 行家庄 604 613
 行俊肖 636
 行知省 727
 型庄村 574
 熊琦芬 443 447
 休里 120 193 237
 徐红伟 114
 徐哲 604
 徐步洋 401
 许乐善 233 422 443
 许攀麟 604
 许攀柱 604
 许选兴 362
 许秉简 185 190 604 624 724 791
 许奉简 604
 许革锋 604
 许发宏 619
 薛源奎 604
 学法指导课题试点县 559

Y

- 严润锁 462
 阎会昌 623 742

蒲家坡 138 468
 蒲顺孝 191 604 673 739
 蒲军孝 191
 杨家坡 36
 杨家庄 37 39 86 93 356 364 411 448
 633
 杨家坡村 605
 杨河 78 79
 杨村 87
 杨江民 137
 杨万录 153
 杨光时 178
 杨家城 183 207
 杨玉坤 190 604 669
 杨之水 193
 杨琪 194
 杨培民 219 401 471 515
 杨武民 362 447
 杨复兴 361
 杨横洲 361
 杨清芳 408
 杨文爱 410
 杨西凤 404
 杨景堂 412
 杨凌 456
 杨凯 590
 杨金州 591
 杨鸾 604
 杨国栋 604 620 674
 杨家洼 606
 杨文山 624
 杨仲光 627
 杨思林 635
 杨自治 638
 杨值用 725
 杨荫东 734
 姚儿河 79
 姚社良 591

姚孝智 608
 姚顺康 620
 姚敏杰 684
 姚右学 727
 姚健 735
 遥控心电监护系统 593
 叶作云 196 723
 叶梦雄 605
 一丁 622
 伊尹 37 81 86 93 603 665
 伊朗 626
 宜川 607
 义乌市 457
 尹庄 37
 印光法师 188 197 603 606 664
 营里村 489
 永宁 193
 鱼会贤 361
 榆林 37 81 86 93
 元仙谋 184
 岳崧 198
 岳万民 361
 岳洞江 361
 运庄 237

Z

张俊祥 177
 张健夫 177
 张万喜 179
 张三丰 184, 604
 张步学 187 190 202 384 470 471 604
 620 621 623 667 682 693 782
 张浩奋 157 191 422 583 737
 张兰宗 191 469
 张大有 197 624
 张兴邦 233 361
 张超 361
 张公民 361

- 张富奎 361
 张彩霞 361 409 444
 张永 362
 张华斌 362
 张天佑 384
 张留文 392
 张刘喜 402
 张中海 402
 张健 404 620
 张根锁 412
 张亚宏 533
 张广文 422 727
 张文平 422 727
 张春茂 422
 张寿山 422
 张心 444
 张均洲 444
 张勃兴 462
 张家庄村 462 497 626
 张梦乾 562
 张绳武 591
 张民芳 591
 张睿生 604
 张开东 604
 张志鸿 616
 张思德 628
 张生福 631
 张月侠 636
 张根孝 637
 张会榜 729
 张济伦 736
 张社年 743
 赵庄 77 87 93 137 222 237 633
 赵思祥 202
 赵洞民 233 443
 赵云山 361 443
 赵伯璜 375
 赵英歌 361 443
 赵耀武 361 405
 赵家村 468
 赵丹 563
 赵建民 590
 赵富英 591
 赵文山 591
 赵维藩 604
 赵荣光 607
 赵新民 622
 赵娜 635
 赵秀琴 636 637
 赵晨乐 645
 赵万年 679
 针刺 593
 镇江市 490 574
 郑英娥 583
 郑新海 590
 郑振铎 604
 郑焕侠 645
 治疗前列腺增生 584
 中原头 237
 中国民间艺术(面花)之多 604
 中卫县 638
 钟明善 187 605
 重点中等职业学校 564
 周振江 478
 周文止 185 186 187 188
 周颖南 187
 周稷 362
 周劲晖 604
 周恩来 628
 周崇安 671
 朱德 603
 朱润民 729
 朱民才 747
 朱扶斌 361
 朱车 203
 庄长兴 191

灼伤药及其制备方法 584

卓善章 574

子夏 185 186 187 603

子夏石室 192 665

自动洗胃机 593

邹彩虹 620 621

邹念宗 621 769

后 记

按照渭南市地方志编纂委员会的规划安排，第二轮新方志《合阳县志（1991—2005）》从2006年启动，初拟篇目经渭南市地方志办公室审阅同意，县地方志办公室下发篇目方案，承担分志的部门单位成立编纂小组，召开合阳县第二轮修志工作动员大会，分期培训编修人员，工作全面铺开。2007—2008年各副主编深入基层，指导完成资料征集工作。2009年3月总撰，2010年8月完成初稿。

编纂工作遵循“质量是志书的生命”原则，通过参加全国、省、市专业培训，接受上级单位检查指导，学习兄弟县市经验，对初稿的篇目几经调整，资料再做充实。继而以社会主义方志理论为指导，按照科学设置、合理布局、实事求是、客观准确、详略得当、文字规范的要求，反复修改，力求质量，突出时代特征与地域特色。有时一个概念、一组数据或一件史实，需查证多种资料，走访诸多人员；对事物的分类归纳、状况的描述涵盖、章节的设置用语，悉经再三斟酌。其间，多次请渭南市地方志办公室主任刘百宽、副主任王睿雄解疑释难，召开专业人士座谈会，查阅对照县统计资料，分赴有关部门审定史实与数据，整体进行了6次修改。于2012年3月由县地方志编纂委员会召开初审会议，县人大主任雷哲生，县政协主席梁军民，县委副书记严晓慧、常务副县长杨武民，县人大副主任贾培义，县政协副主席杨培民参加评审，18个编委会委员和10位县域专家学者审议发言。2012年9月经渭南市地方志办公室复审，市志办主任王睿雄，副主任满怀周，原主任杨利民，刘百宽，编审科科长张震，副调研员张煜峰，史志专家姜继业等评审发言。常务副县长杨武民，副县长郭宁安参加会议，县长陈振江到会议驻地看望了全体与会代表。2013年9月通过陕西省地方志办公室终审。省志办主任张仁华，纪检组长焦博武，副主任史天社，王新中与会，市县志处处长张世民，特邀编审司少华通审。代县长杨武民，副书记严晓慧，县委常委，副县长王建元等出席会议。

全志由党鸣主编总撰，并兼撰旅游、教育、科技卫生3编，李继高编写工业商贸、经济管理、中共合阳县委，民主党派群众团体、检察审判军事、文化体育6编，萧绪康编写人文环境、自然环境、农林水利、交通电力邮电、艺文5编，张秦放编写财税金融、人物2编，车文军编写县人大县政协、政府2编和大事记，王万明编写城建环保编。2011年6月王鹏接任县地方志办公室主任后，主持图片征集、报送三级审稿和印刷出版等工作。

第二轮志书编纂工作始终在中共合阳县委和县人民政府的高度重视下，在县地方志编纂委员会的领导下进行。县政府常务会议多次专题研究地方志工作，政府主管领导经常询问指导，及时解决经费不足和征集资料过程中遇到的困难，给予了切实保障，并得到省、市地方志办公室、部分在外工作人员、县地方志编纂委员会各成员单位、县域文

化人士及县档案局、统计局的大力支持和帮助，在此一并致谢。

修志是一项浩繁的社会文化系统工程，由于我们水平所限，疏漏错讹之处在所难免，尤其是人物资料，虽通过多种渠道征集，仍难齐全。恳望读者谅解指正。

编者
2014年6月

《合阳县志(1991~2005)》资料员名单

(按姓氏笔画排序)

习红文	孔 堯	马敬生	马同堂	马青岗	马清醒	马晓东	马 杰	马百全
马海侠	马 敏	王民仓	王 林	王合敏	王斌哲	王安祥	王明花	王新华
王英民	王曙红	王彩绒	王永灵	王小立	王晓军	王武法	王新民	王奇郎
王 震	王栓志	王志昌	车响辙	邓小文	宁卫中	田广勤	田 龙	孙进军
史耀增	史沛鸿	吕复初	同永学	李双乾	李东民	李龙江	李小军	李俊山
李振阳	李增龙	李彦莉	李笑迎	李俊发	闫 亮	邢邦奎	刘晓康	许 杰
行相斌	杨 成	杨俊峰	陈忠民	陈亚民	肖 倩	宋绪民	张富奎	张步学
张宽亮	张秀升	何天春	何培军	何 刚	罗掌升	苗国兴	周燕平	房林侠
屈宏章	郑均喜	范江海	武 敏	赵学芳	赵荣光	赵向群	赵正峰	赵 勇
侯红敏	郭王勇	贺继祖	贺晓鹏	党芙蓉	党 超	党燕君	党伟朝	高远行
高必武	贾信杰	聂发祥	秦俊生	秦少义	黄伟峰	谈会星	曹天兴	崔希全
崔会亭	谢星斗	程云辉	雷永宏	雷 博	雷 军	雷新文	雷启民	雷卫东
曹向博	雷建斌	雷增斌	雷强民	魏文斌				