

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编



第三十八卷

计划志

陕西人民出版社

1995年·西安

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

计划志

陕西人民出版社

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志
陕西省地方志编纂委员会编

第三十八卷

计划志

《陕西省志·计划志》编纂委员会

顾 问 石 锋 陈 平 李 康
主任委员 程新文 李文渊 唐绩初
副主任委员 刘定洲
委 员 (按姓氏笔划排列)
门虎牛 马 拓 王汉智 白 毅
刘玉兰 刘东元 刘陶生 刘 庄
刘宪章 宋治民 齐焕印 宋火林
沈煜华 李树元 李玉洲 李兴邦
李耀轩 陈荣伯 赵保华 张淦然
张新楼 杨光英 寇咸栋 秦建民
党晓枫 黄 铎 彭吉新 解伯勋

编 写 人 员

总 纂 王军生 沈煜华
编 辑 (按姓氏笔划排列)
王军生 邓利民 刘东元 沈煜华
黄 铎

编 纂 办 公 室

主 任 黄 铎

副主任 邓利民

参加撰稿、提供资料人员（按姓氏笔划排列）

王军生	王思顺	孔令发	邓利民	田建武	田 唯
刘东元	刘建江	孙怀玉	朱立社	朱富明	任永革
闫增选	赵德春	沈煜华	陈大有	陈 良	陈秀玲
陈荣伯	苏 岐	李占岐	李桐钟	李晓东	杨宗岳
杨景德	屈献民	邵小强	郑彦平	张刘俊	张光进
张毓复	袁是松	高永生	黄 铎	景国忠	蒋安汉
崔思成	蒲泽滨	穆 西			

初 审 陕西省计划委员会

定 稿 陕西省地方志编纂委员会



△宝鸡峡引渭灌溉工程于 1983 年竣工，扩灌 270.3 万亩



△冯家山水库于 1983 年建成，扩灌 236 万亩

万 亩

▷ 东雷抽黄是陕西东部高扬程抽水灌溉工程，一期工程于 1990 年建成，扩灌 97.11





△沿渭河开发建设的渔池，总面积4.3万余亩，年产量1.2万吨



▽从1978年开始在榆林、延安等七个地(市)的59个县区开展“三北”防护林体系工程建设，至1993年已人工造林1200万亩，飞播造林92万亩，封山育林成林81万亩

▽礼泉县是全国优质蔬果和优质商品粮基地县，随着农产品基地配套建设的开展，苹果种植，面积达30万亩，总产量2亿公斤以上。苹果形美色艳，个大质脆，味香爽口，耐贮耐运



西安高新技术产业开发区创建于1988年5月,1991年3月被国务院批准为国家级高新技术产业开发区,规划面积22.35Km²,其中集中新建区3.2Km² 图为:



△开发区建设工地一角



△初具规模的电子工业区

▽高新技术研究基地——科研馆



城
▷ 闻名全国的农业科研中心——杨陵农科



▽ 航天工业总公司第四研究院研制的大型固体火箭发动机



△ 航天工业总公司〇六七基地研制生产的长征系列型号和长征二号捆綁火箭用的液体发动机





▽卫星测控中心指挥大厅。中心于1986年3月始建，面积7.1万平方米。



◁陕西天文台长波授时台发射机主控大厅。由此发出的长波信号为我国空间科学技术、国防战略武器试验及其它应用部门提供高精度的时频服务



▷建立在陕西省泾阳县境内的中华人民共和国大地原点——中国1980年西安坐标系的原点



△西安飞机制造公司生产的“运七”飞机



△陕西飞机制造公司生产的出口型“运八”飞机(Y8DII)



△“运七”飞机总装车间



△陕西汽车制造总厂生产的
“延安”“斯太尔”重型汽车

始建于“一·五”时期的西安电力机械制造公司,是研制高压、超高压交直流输变电设备的大型联合企业。图为部分生产厂剪影



西安变压器电炉厂



西安高压开关厂



西安高压电瓷厂



西安电力整流器厂

▷正在建设的陕北天然气田,探明储量 1700 多亿立方米,远景储量 36900 亿立方米,是我国最大整装气田





△正在建设中的神(木)府(谷)煤田，
煤田储量 1337 亿吨



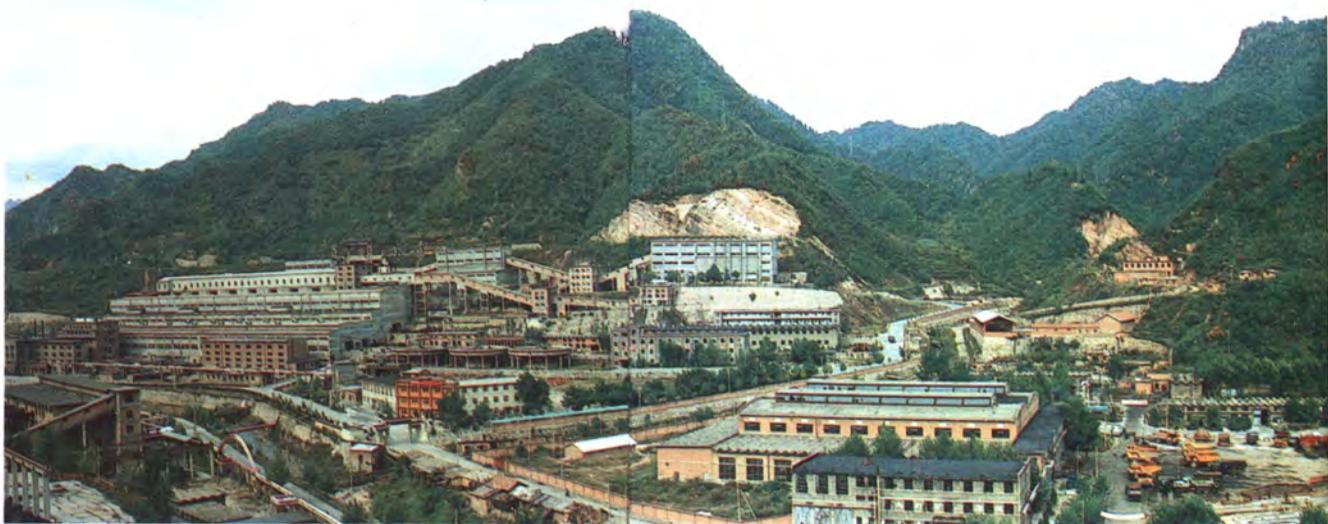
△扩建后的延安炼油厂，年生产能力
150 万吨



△正在扩建的汉江钢厂，年产铁 45 万
吨、钢 50 万吨，采选矿石 120 万吨。
图为炼铁高炉。



△略阳钢铁厂夜景



△1983 年建成投产的金堆城铝业公
司，年产钼矿 600 万吨，钼精 1.2 万
吨，硫精矿 32 万吨

▷ 秦岭发电厂, 1973 年建成投产, 装机容量 105 万千瓦, 年发电 68 多亿千瓦时



▷ 安康水力发电站, 1992 年建成, 装机容量 85 万千瓦, 年发电 30 多亿千瓦时



▷ 1959 年建成投产的西北最大水泥厂——耀县水泥厂, 年生产能力 152 万吨





◁“一五”时期兴建的重点项目之一——西安仪表厂,年产自动控制仪表 130 万套

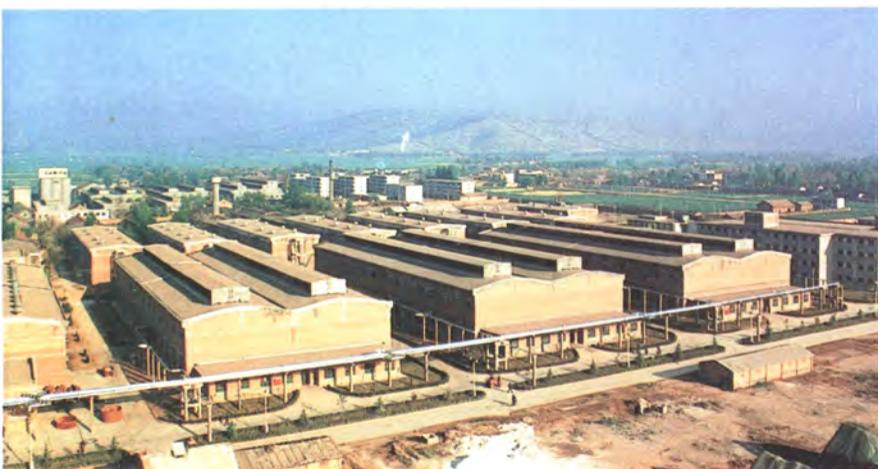
▷陕西化肥厂,1991 年建成投产,年产合成氨 8 万吨、尿素 13 万吨。图为生产区一角



◁陕西第一毛纺厂,1962 年建成投产,拥有精纺锭 1.5 万枚、毛织机 241 台。图为以后引进先进设备的细纱车间一角



△西北国棉五厂,1957 年建成投产,拥有棉纺锭 11.4 万枚、棉织机 3100 台。1992 年 11 月组建为五环集团,是全国 500 家骨干企业之一



△陕西西凤酒厂，年产中国名酒——西凤酒 1 万吨，图为生产区一角。

▷ 长岭机器厂，长岭——阿里斯顿
箱生产区一角



△咸阳彩色显像管总厂，1990 年二期工程竣工，年产彩管 288 万只。图为总厂全景



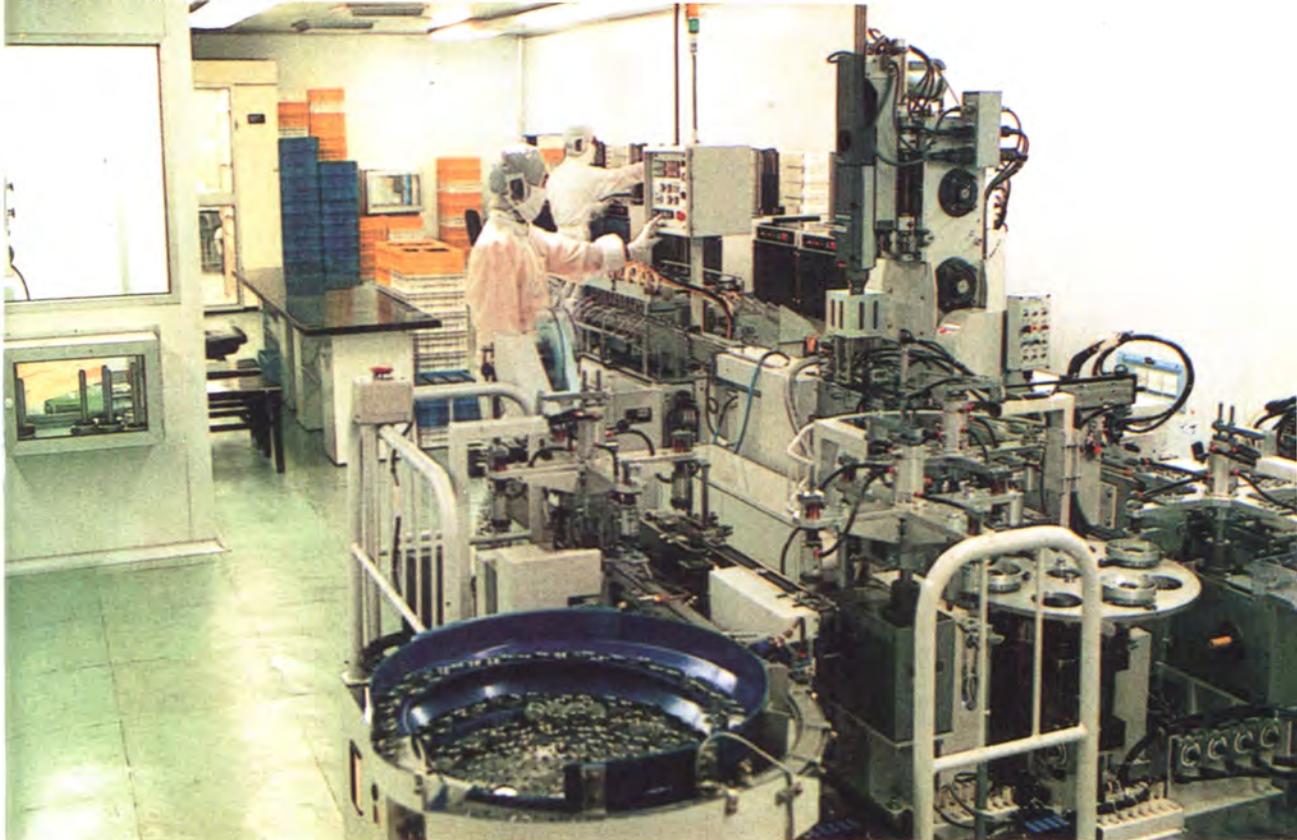
△年产 10 万吨的西安汉斯啤酒饮料总厂一角



◁1989 年建成的中外合资企业——西安杨森制药公司，年产西药 5500 吨。图为厂区和制药车间



宝鸡卷烟厂办公区一角▷



△乡镇创办的中外合资西安万成磁电有限公司,年产 3.5 英寸软盘 1600 万件,年总产值亿元,图为超净车间

陕西省泾云实业开发总公司,是由全国先进乡镇企业陕西省云阳造纸厂为龙头等十四家企业组成的集团企业,已建成全国最大的无病毒果树示范中心苗圃、西北最大的蔬菜生产基地和批发市场



△无病毒果树示范苗圃



◁云阳蔬菜批发市场

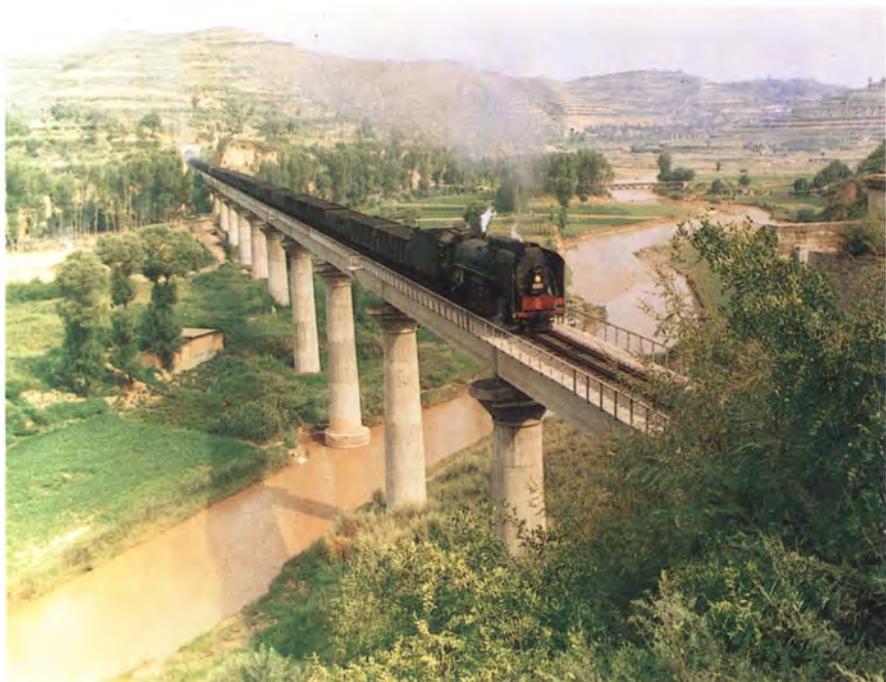


△吉元工业区远景

泾阳县吉元村，省级先进村。中共十一届三中全会以来，不断调整产业结构，振兴地方经济，已形成以吉元线缆电器制造公司为中心的多元化经营结构，吉元工业区已具规模。1993年实现工业总产值2.03亿元，利税2080万元，出口创汇400万美元

▷吉元铜材厂压延车间





△西(安)延(安)铁路 1981 年停建,1985 年复工,1992 年 10 月通车到延安。图为通向延安的铁路桥。



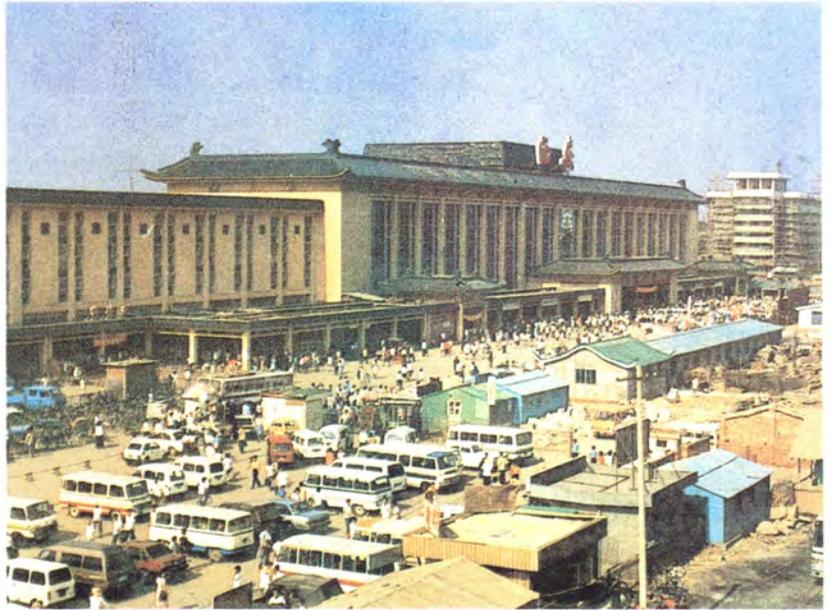
△西安临潼高速公路姜沟立交桥鸟瞰



△西(安)铜(川)一级公路 1984 年开工,1989 年底通车到三原,1992 年全线建成通车。图一级公路上的渭河大桥。



△新建的西安咸阳国际机场,1990年底正式投入使用,年客运量224万人,货运量6万吨



▷新建的西安火车站



◁西北、西南电信通讯枢纽——西安报话大楼



▽1980年建成的西北农业大学图书
楼，藏书70万册



▽新建的西北大学图书楼，藏书130
万册



▽1988年建成的陕西省体育馆，观众
席位8000个



△1987年建成的陕西省肿瘤医院,病床300张

陕西广播电视中心



△新建的陕西广播电视中心,建筑面积3.8万²平方米



△1981年建成的陕西省中医药研究院

▽西安交通大学校园中心广场





△全国十大百货商店贸易联合会成员单位之一——西安民生百货(集团)股份有限公司,二期营业楼扩建后,商城总面积 15 万平方米,年销售额将达 15 亿元,税额达 1 亿元



△1987 年建成的西安宾馆
有客房 565 间,床位 1130 张

△陕西农民住宅的一支奇葩
——三原县东周新村



△陕北第一村——府谷县田石畔村
街景





△1979年建成的秦始皇兵马俑博物馆，
一号坑展厅面积1.6万平方米



△秦始皇陵兵马俑

▷1991年建成的陕西历史博物馆，占地
面积7万平方米，建筑面积5.6万平方
米



◁整修后的西安城墙环城公园·西门入口处



△陕西省计划委员会办公大楼



陕西省经济信息中心办公大楼▷



△陕西省计划干部培训中心教学大楼

◁陕西省计划委员会经济研究所



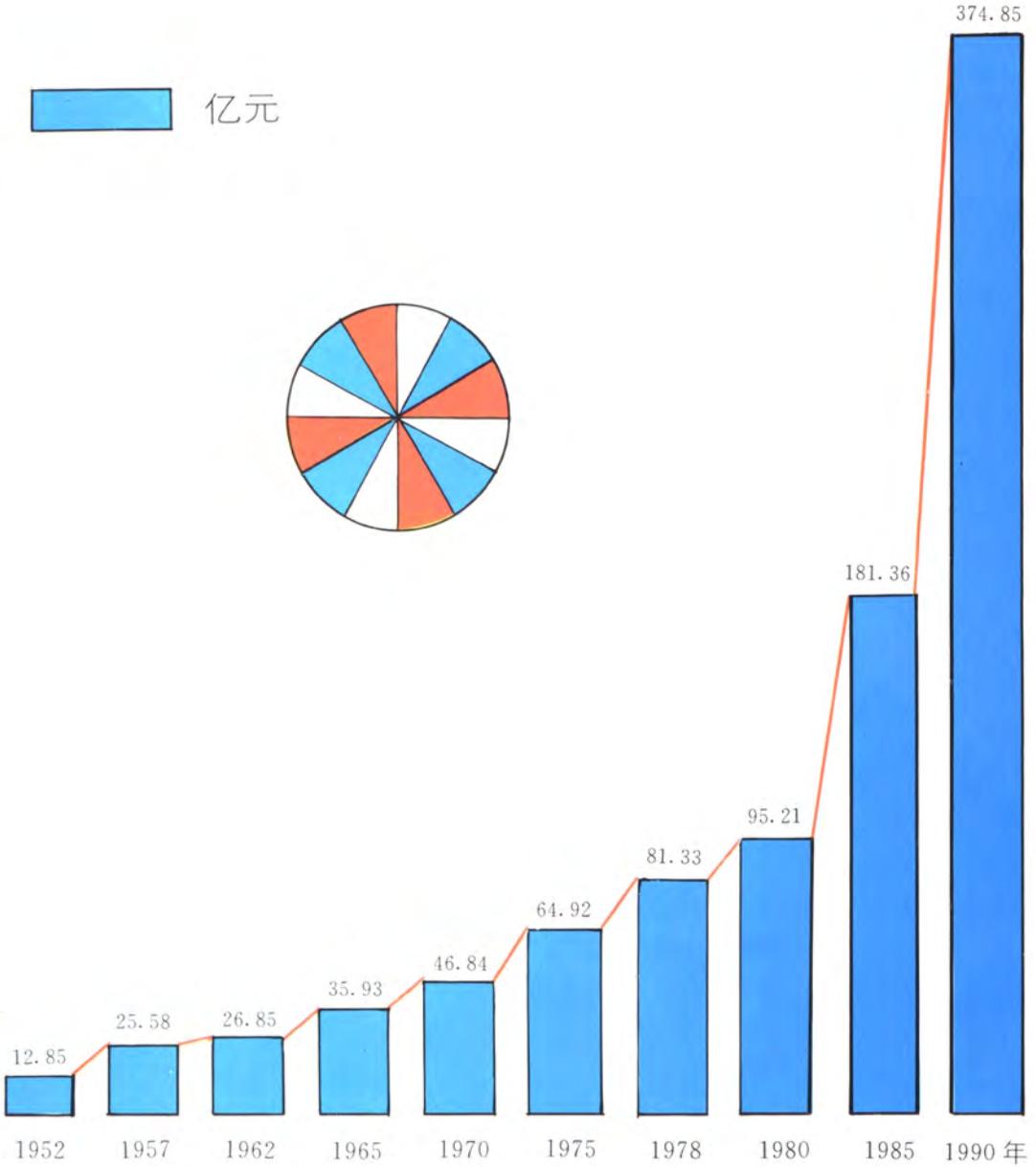
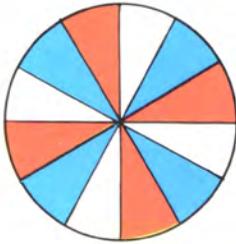
△省计委主任唐绩初(左二)在审稿会议上讲话



△李文渊主任、刘定洲副主任和编纂人员在研究计划志编写工作。
左起 王军生 邓利民 刘定洲 李文渊 黄铎 沈煜华

国民生产总值 完成情况表

亿元



※1965年计划数未包括中央部属企业产量

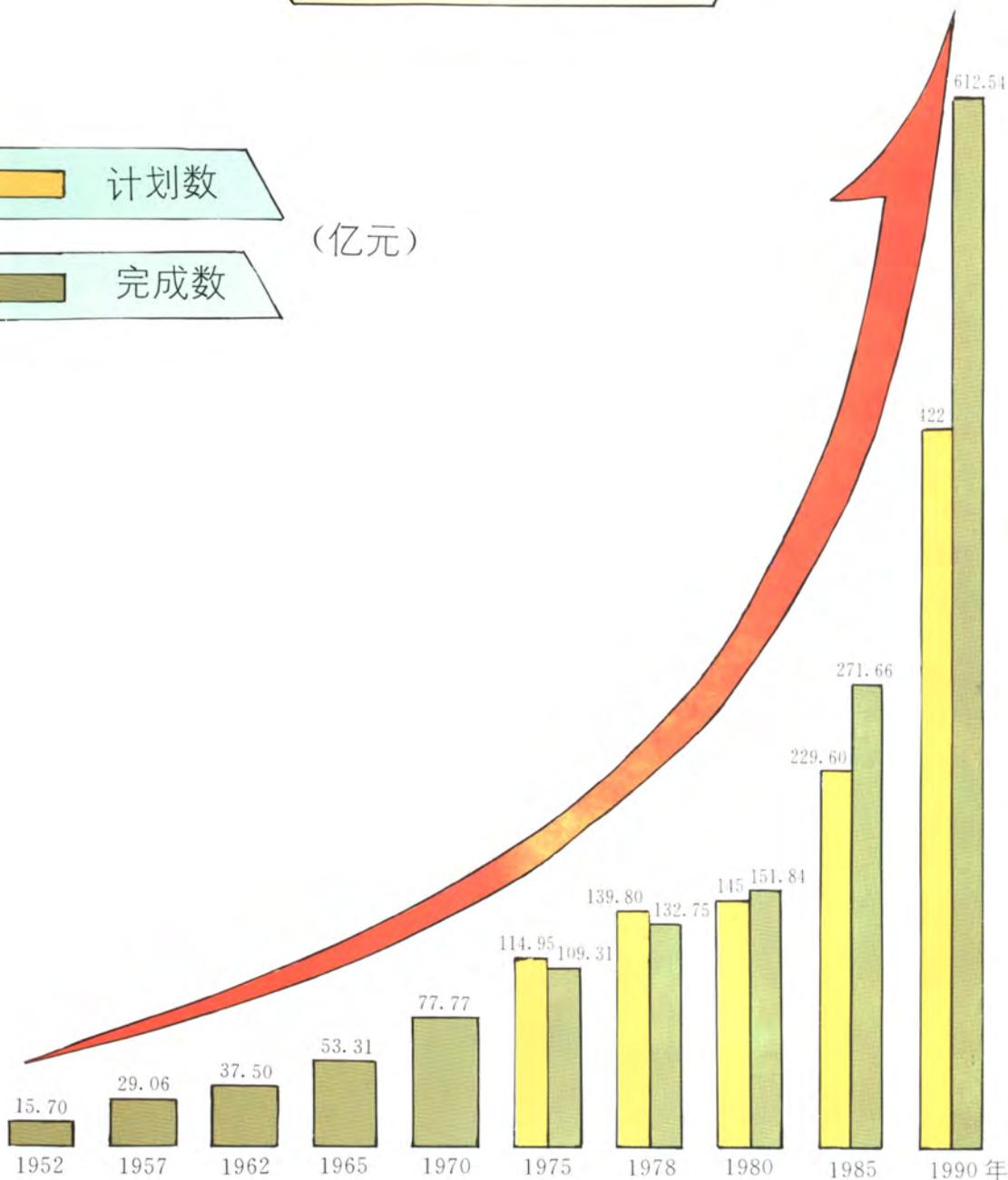
工农业总产值

计划与完成情况表

计划数

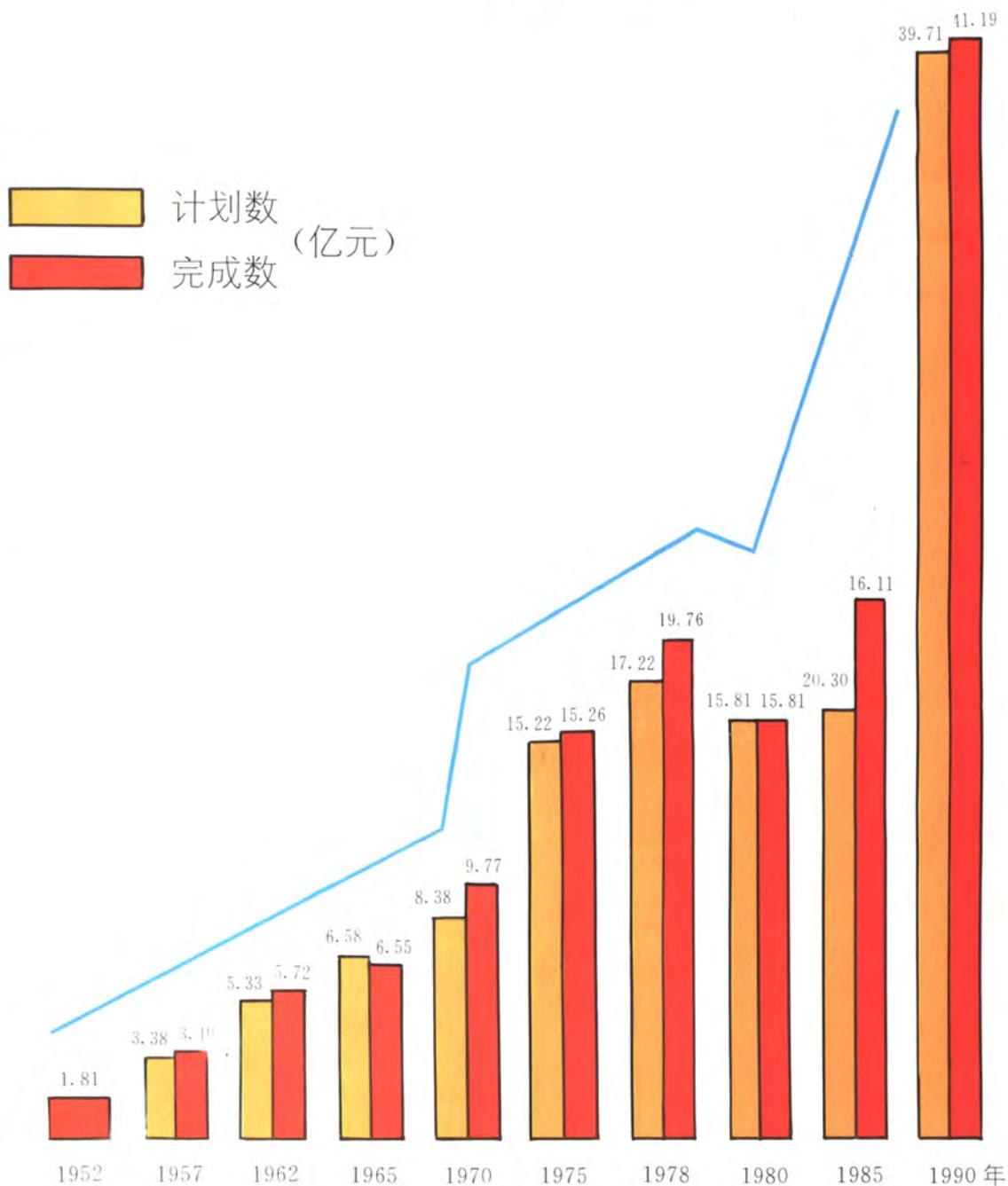
完成数

(亿元)

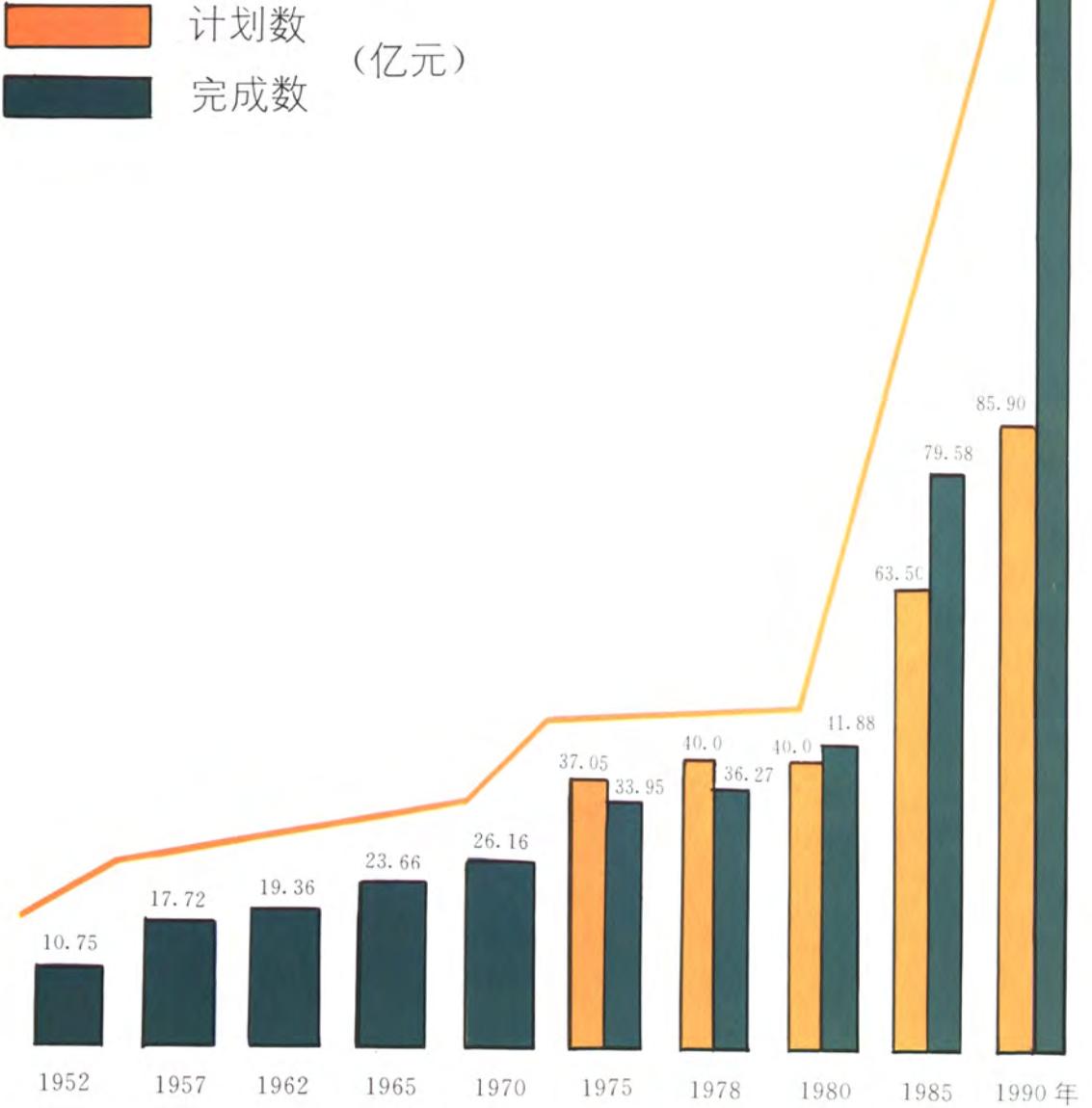


财政收入总额

计划与完成情况表



农业总产值 计划与完成情况表

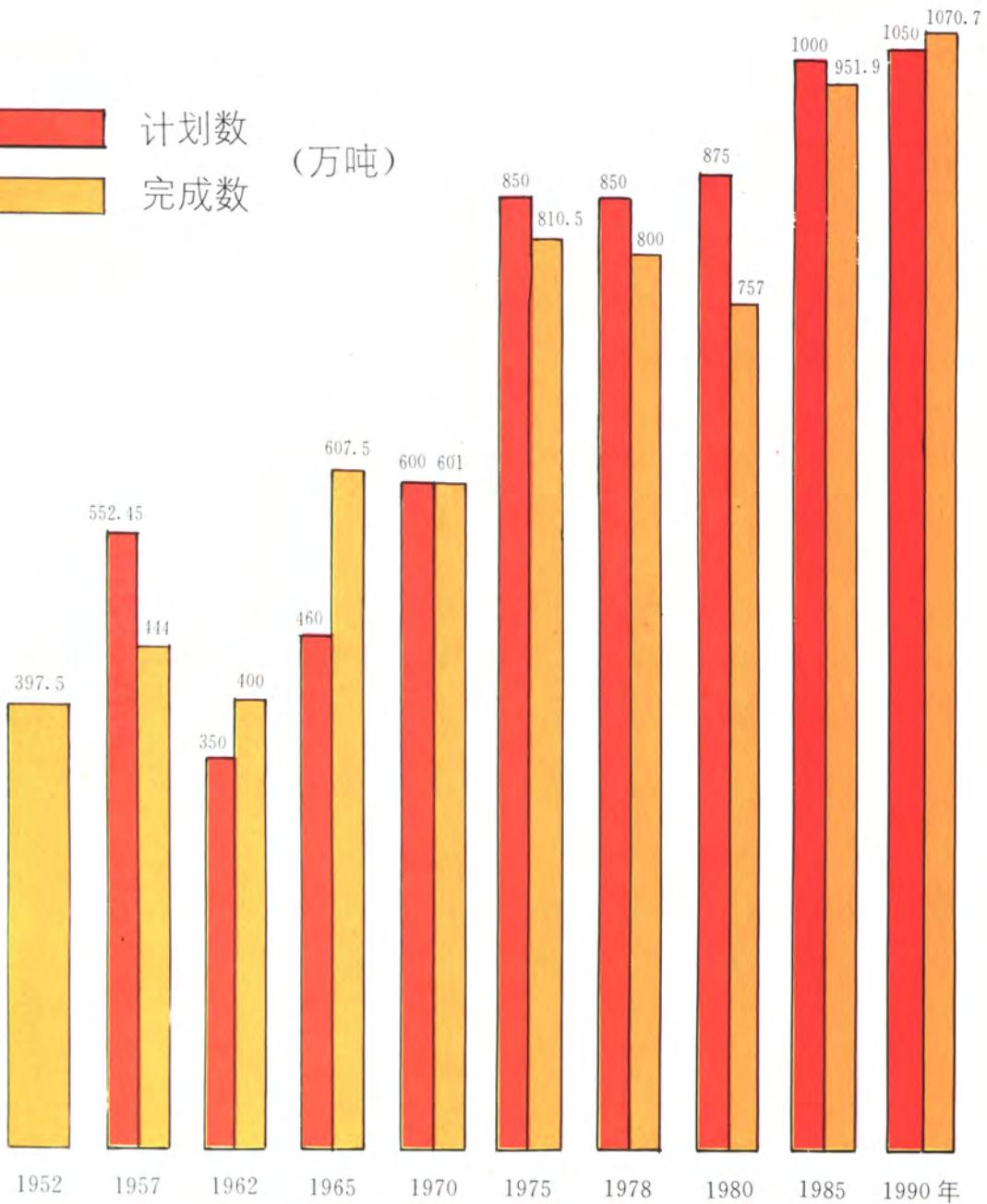


粮食产量 计划与完成情况表



计划数
完成数

(万吨)

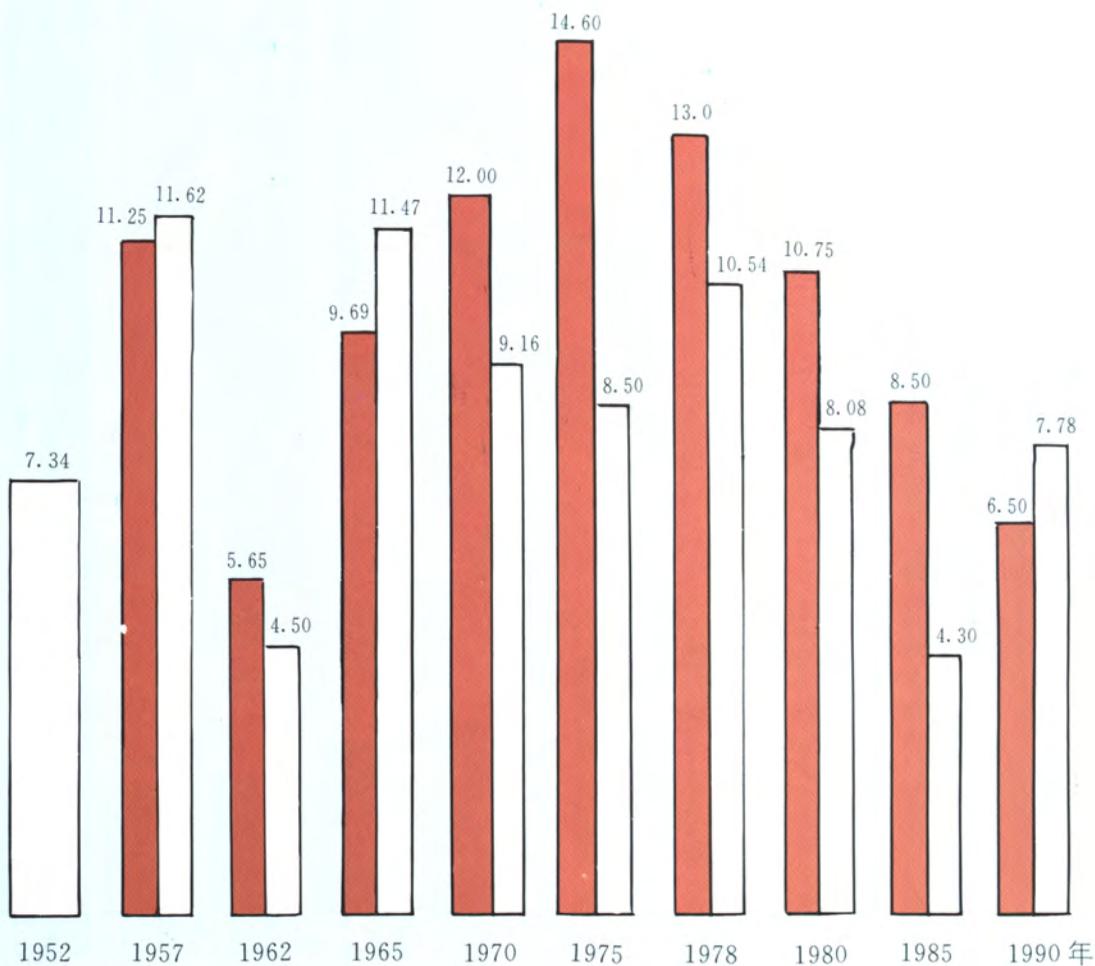


棉花 产量

计划与完成情况表



计划数 (万吨)
完成数

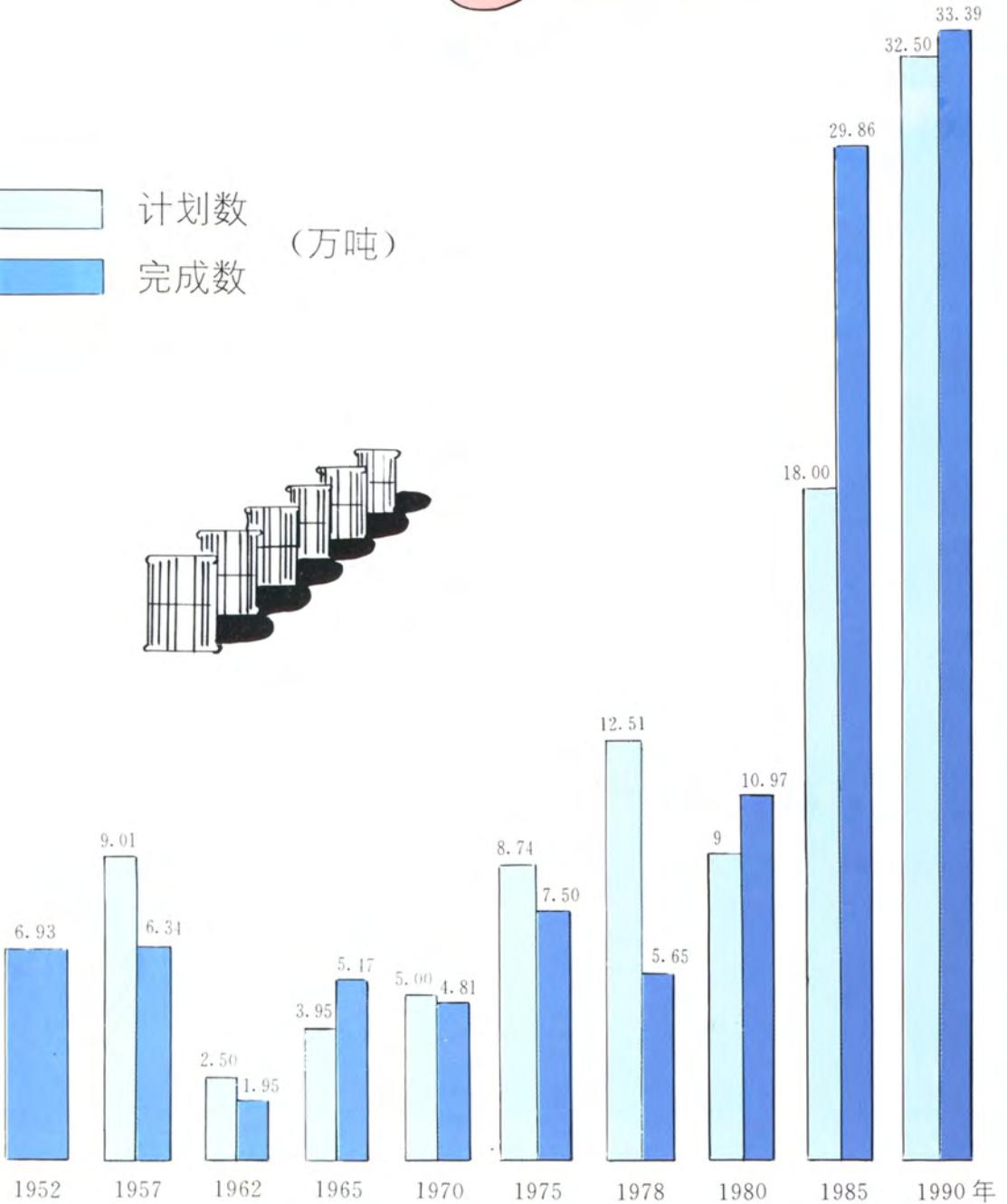


油料产量

计划与完成情况表

计划数
完成数

(万吨)

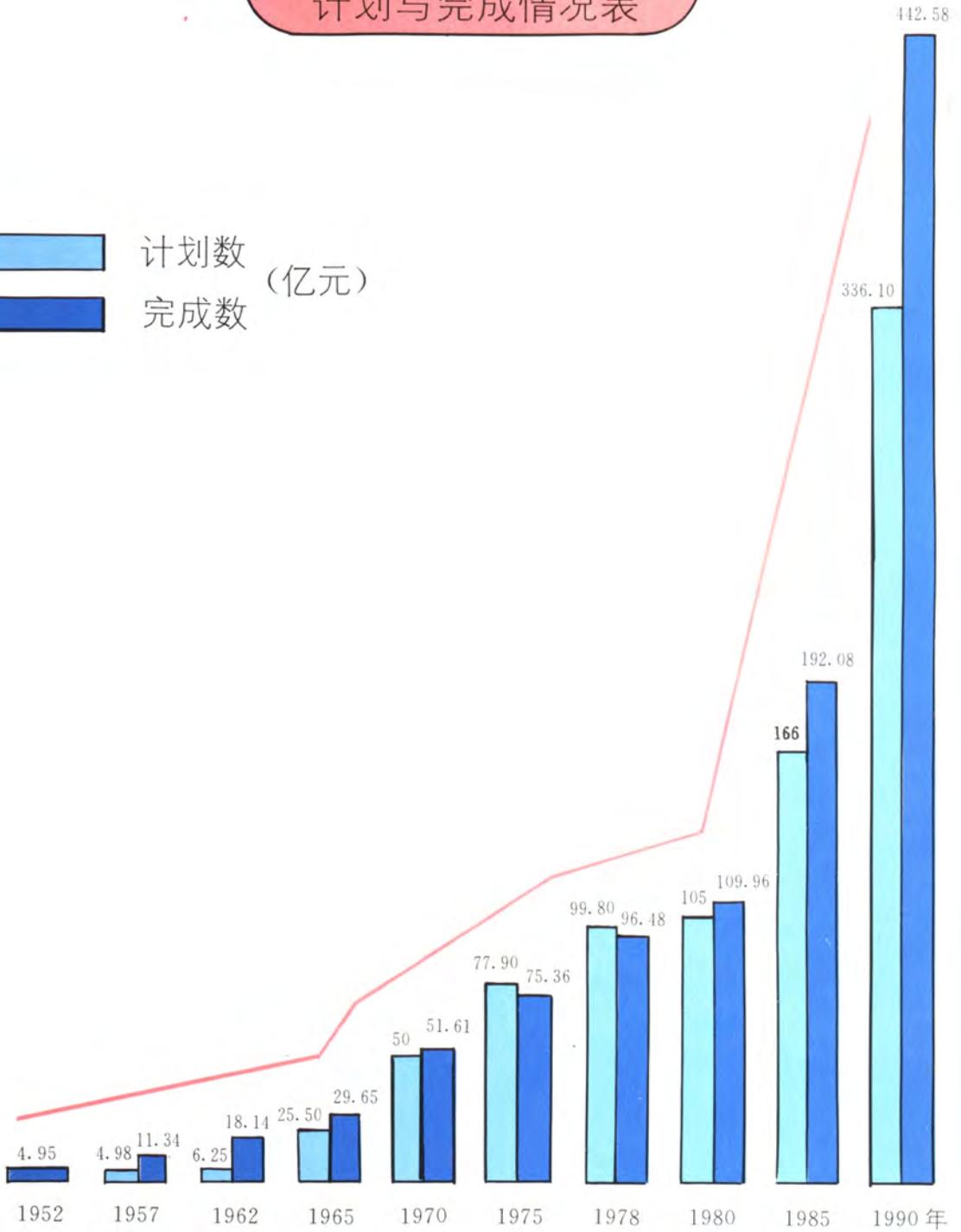


工农业总产值

计划与完成情况表

计划数 (亿元)

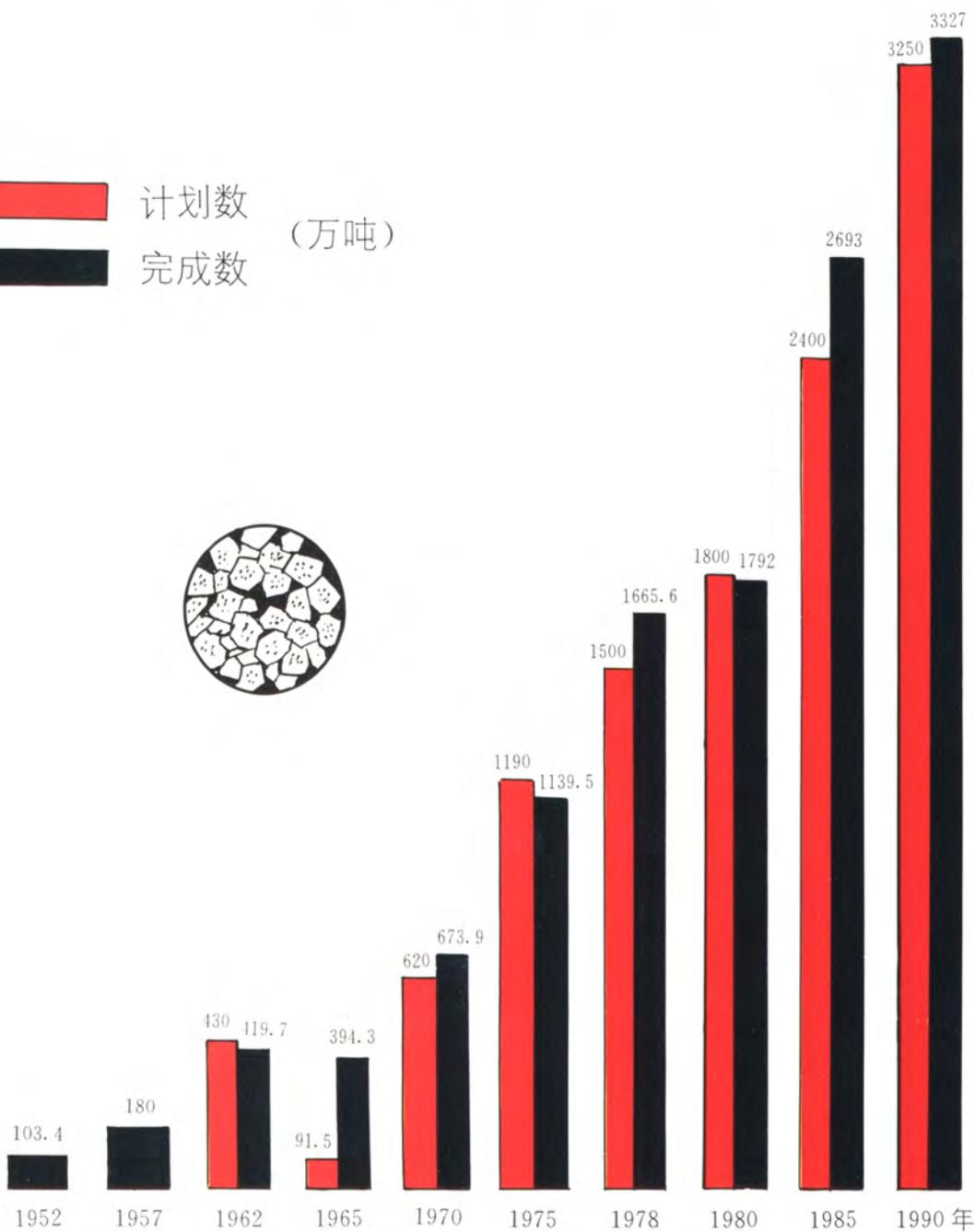
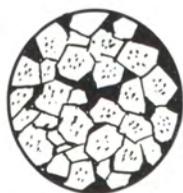
完成数



煤炭产量

计划与完成情况表

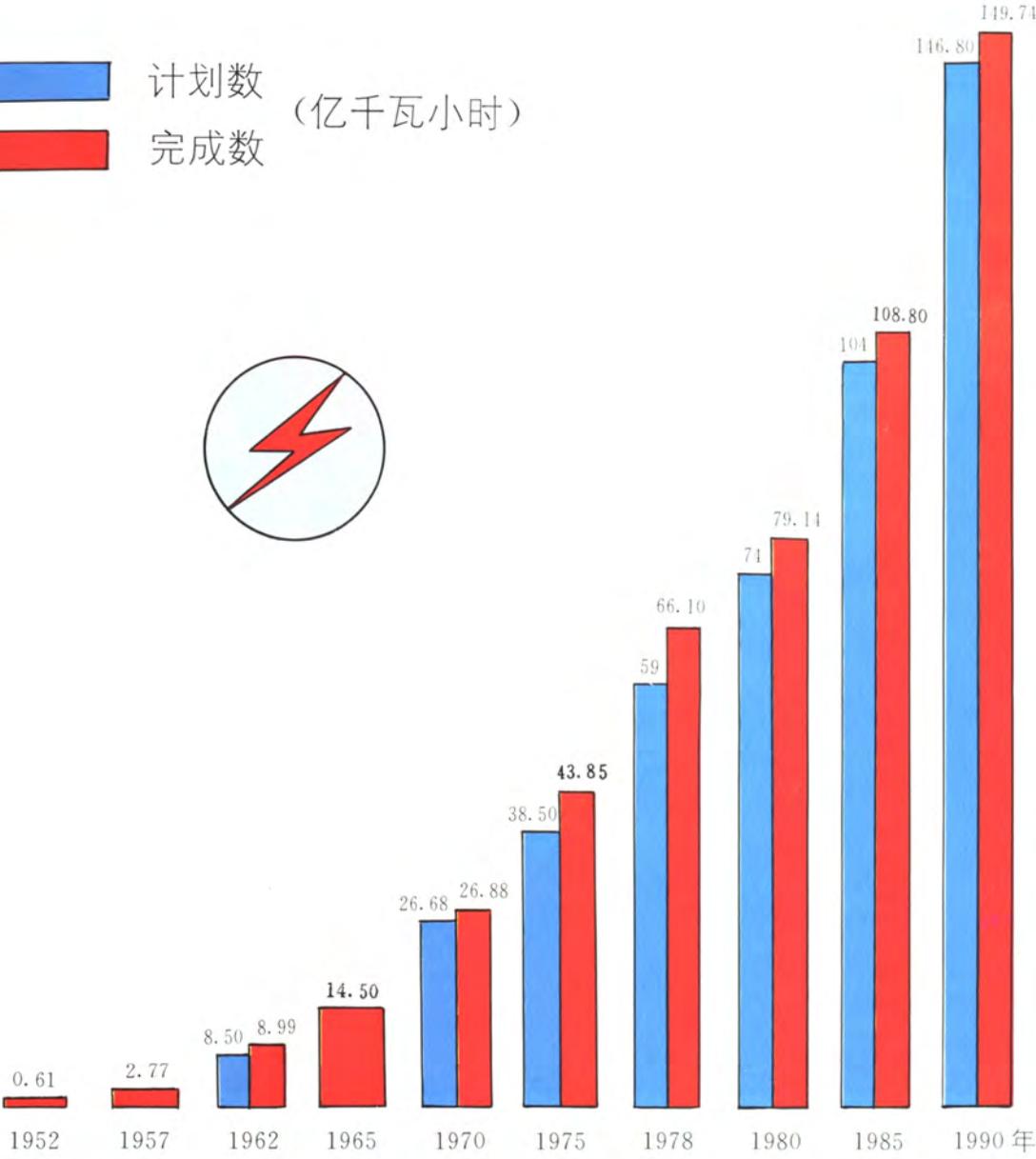
计划数
 完成数
 (万吨)



发电量

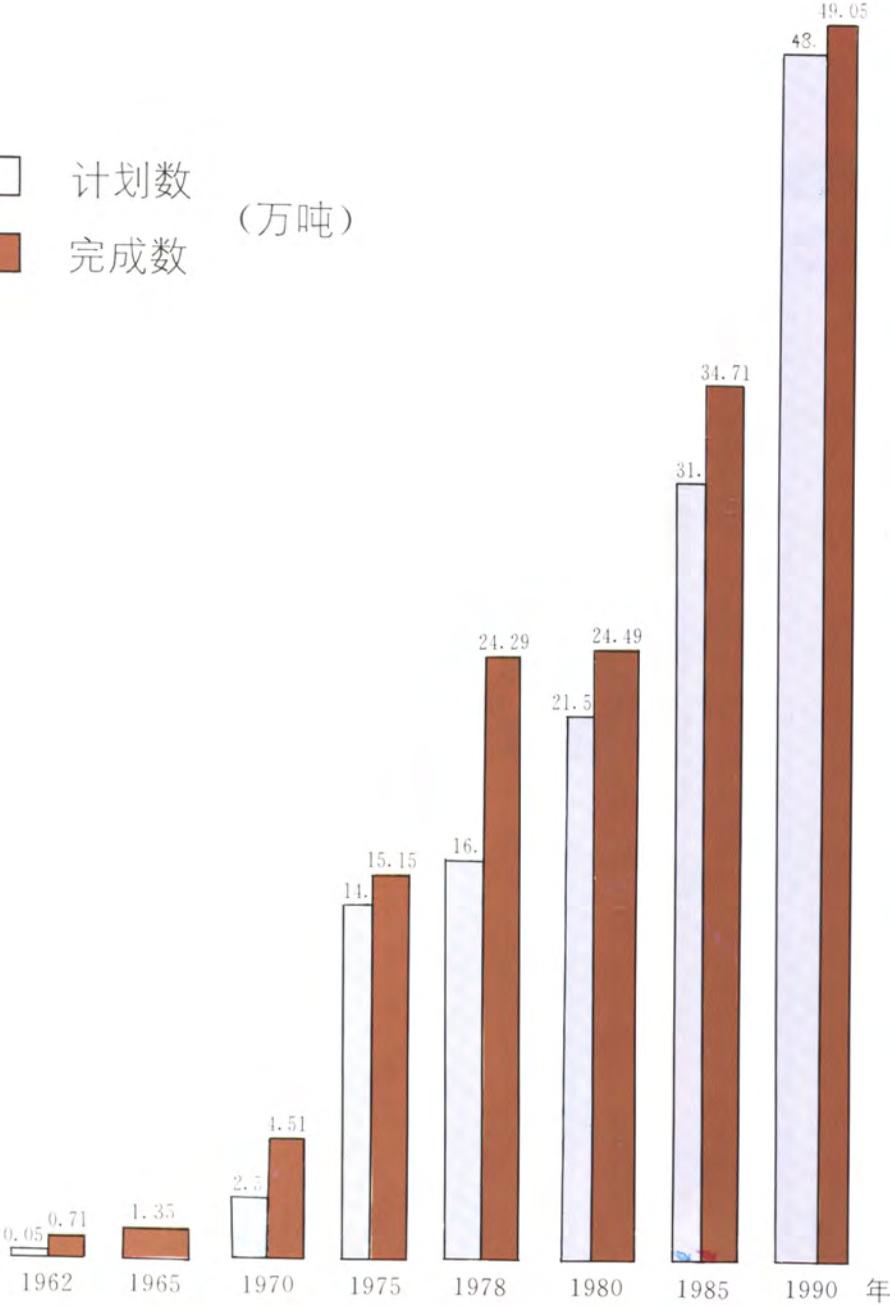
计划与完成情况表

计划数 (亿千瓦小时)
完成数



钢产量 计划与完成情况表

计划数
完成数
(万吨)

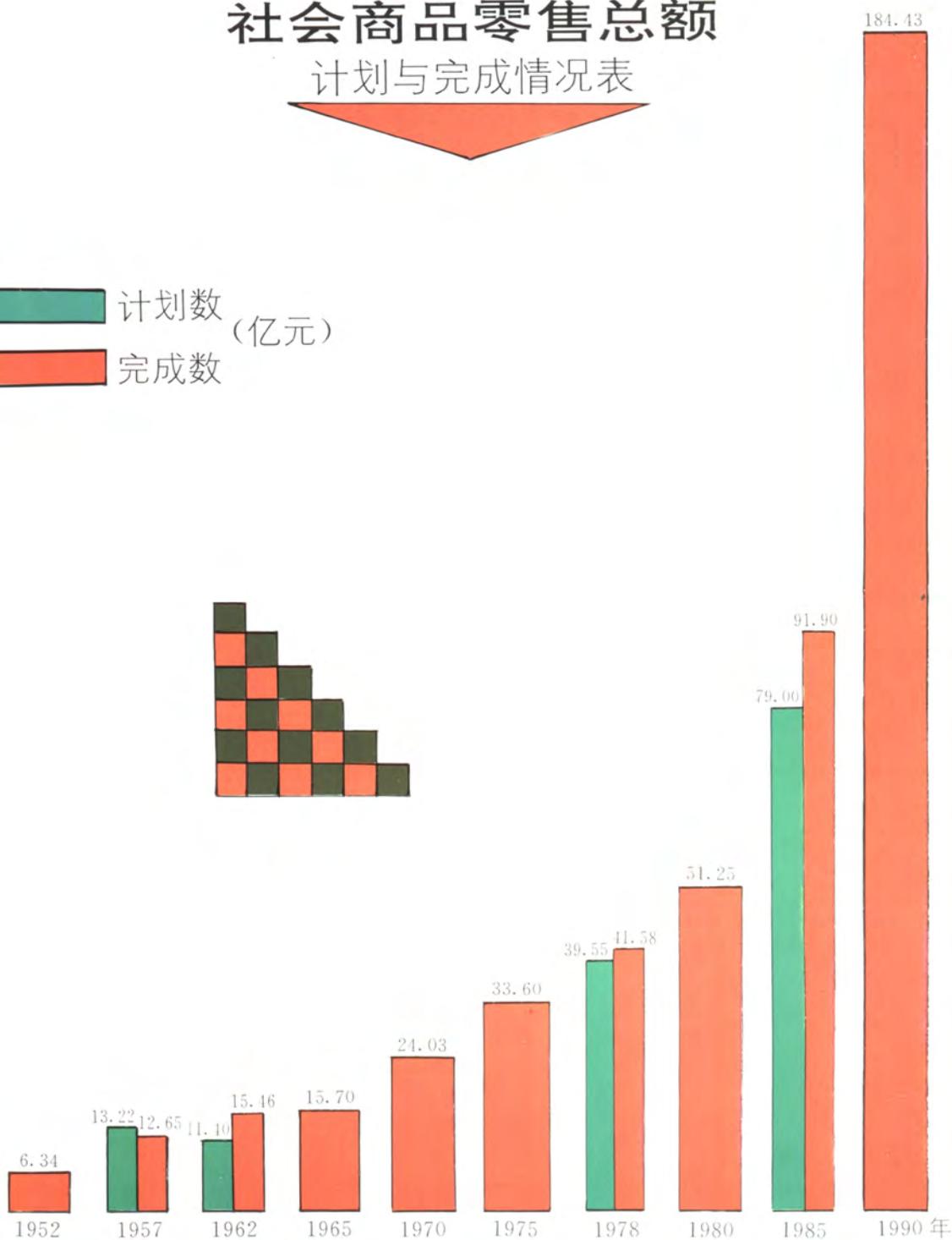


社会商品零售总额

计划与完成情况表

计划数 (亿元)

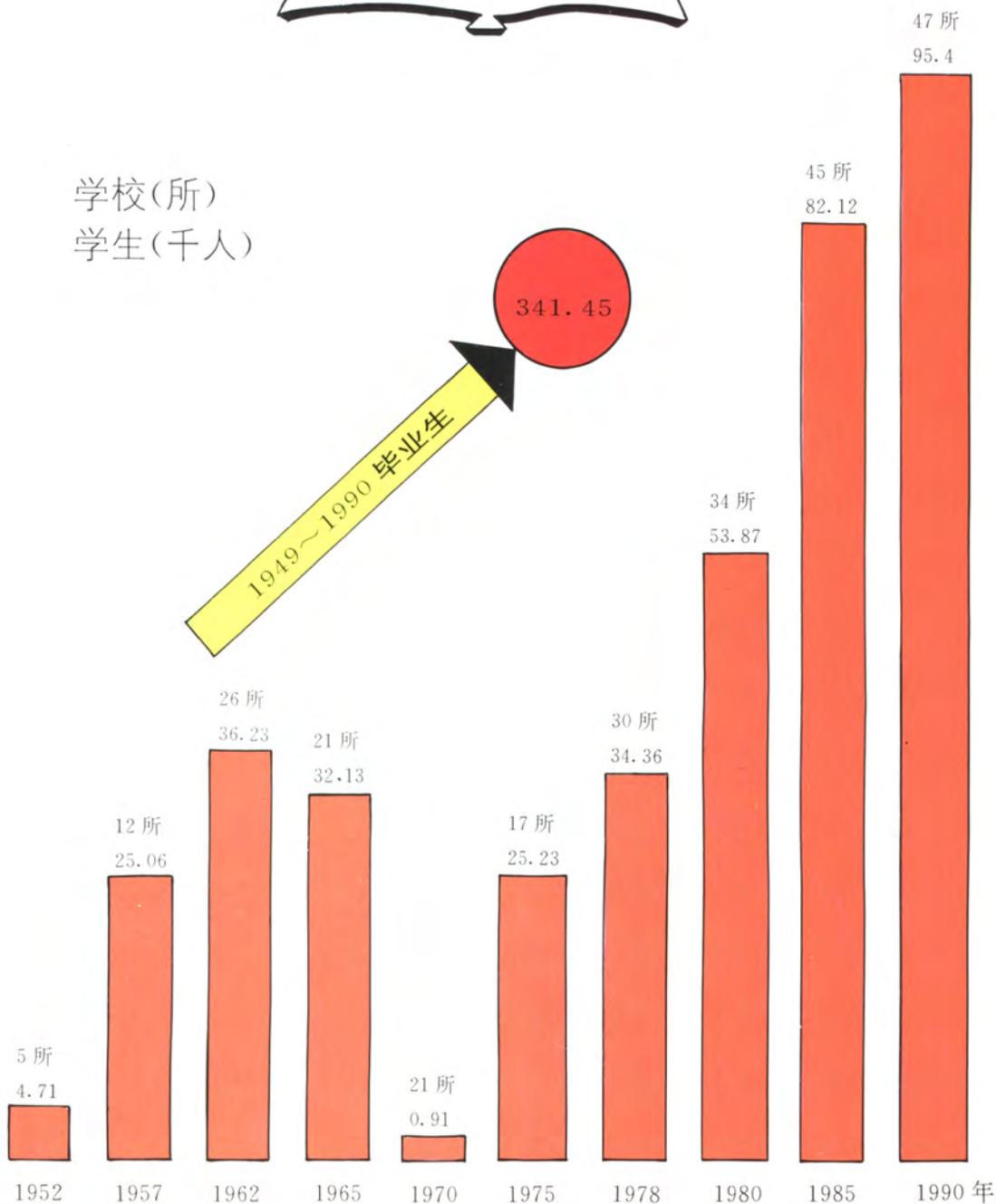
完成数



普通高等学校



学校(所)
学生(千人)



序

在贯彻中共十四届三中全会《决定》，全面建立社会主义市场经济体制，加快改革开放步伐，加速经济发展的历史时期，《陕西省·计划志》出版了。它将为陕西社会主义市场经济条件下的宏观管理起到“资治、教化、存史”的积极作用。

建国初，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度在中国确立后，陕西按照全国统一的经济计划要求，逐步建立和实施了国民经济和社会发展的计划管理，并在实践中不断进行探索和改革。40多年来，计划工作者认真贯彻执行党和政府在各个历史时期所制定的路线和方针、政策，结合陕西省的实际，发挥计划手段的长处，在旧社会贫穷落后的废墟上，集中人力、物力、财力，经过经济恢复时期和几个五年计划的大规模建设，初步形成了门类比较齐全的经济体系，建成了一批新兴的工业城市和工矿区。机械、电子、航空、纺织、煤炭、建材等工业在全国占有重要的地位，农业、商业、运输业、建筑业以及科技、教育、文化、卫生、广播、出版、体育等有了长足发展。随着经济实力的增强，人民物质文化生活水平也有较大的提高。在计划经济的条件下，计划管理工作在宏观调控，综合平衡，协调国民经济有计划、按比例发展等方面作出了积极的贡献。

1978年，具有划时代意义的中共十一届三中全会揭开了中国改革开放的序幕。从此，计划管理逐步扩大和发挥了市场调节的范围和作用，使陕西经济焕发出新的生机和活力，社会主义现代化建设突飞猛进，古老的三秦大地发生了巨大的历史变化。1992年中共十四大明确提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。1993年中共十四届三中全会又作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题

的决定》。这是我国实现从旧经济体制向新经济体制过渡的宏伟蓝图，是指引全党和全国人民加快改革、加速发展的行动纲领，标志着中国的改革开放开始向一个新的高度攀升。

今天是昨天历史的发展。回顾和总结过去，有助于我们对改革历史进程中的每一个步骤有深刻的理解。《计划志》的编纂者以马克思主义、毛泽东思想为指导，历经数载，从40多年浩如烟海的历史文献中筛选、归纳、整理，按照生产关系变革、生产力发展、经济体制演变和经济运行的各个环节，以时间为顺序，横分门类，谋篇设目，突出重点，真实地记述了陕西经济计划管理工作的演变历程，以及各个建设时期国民经济年度计划和五年计划的编制、内容和执行结果，以丰富翔实的史料和概括的语言展示了陕西经济和社会发展的起伏和成就。一书在手，陕西40多年经济建设和社会发展的动人篇章历历在目，跃然纸上。我相信，广大读者是一定会喜欢它的。

中共十四大提出的建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础作用。为实现这个目标，我们必须加强和改善国家对经济的宏观管理，进一步转变职能，更新计划观念，改进计划工作方法，合理确定国民经济和社会发展的战略目标，搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划，集中力量进行重点建设，综合运用经济杠杆，引导国民经济持续、快速、健康发展。

我相信陕西的计划工作者一定会在建立社会主义市场经济体制的实践中，谱写出更加动人的新篇章。

刘春茂

1994年3月

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持实事求是和党的四项基本原则,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,揭示陕西计划管理以及经济社会发展兴替沿革史实。

二、本志断限,上自1949年西安解放,下至1991年第八个五年计划开始实施。

三、本志结构设篇、章、节、目四个层次,以志为主,述、记、表、录为辅,图、照补之。

四、本志对第一次出现的机构和会议、文件、计划名词等用全称,第二次出现时用简称。例如,中共陕西省委、陕西省人民政府、陕西省人民代表大会、陕西省计划委员会、第一个五年计划等第二次出现时,缩略为:省委、省政府、省人大、省计委和“一五”计划等。

五、本志对载入大事记的计划管理工作重大事件,采用编年体和纪事本末体相结合,以编年体为主。对单发的事件,如有关计划方面的规定、制度、党和政府文件等,采用编年体的记述方法,以明确时间,脉络清晰,文字简短;对一些相对持续时间较长,如:省计划会议、大中型项目建设等采用纪事本末体记述,以明事件的全过程和记述完整性。

六、本志引用资料来源于陕西省档案馆和省计委档案室。计划数字为有关部门批准下达的计划,计划完成数字以统计局出版发行的《陕西四十年》和1988、1989、1990、1991年的《陕西统计年鉴》为准,增长速度按可比价格计算。

七、本志引用数字计量单位,除耕地面积和单位面积产量,考虑到历史习惯,仍保留“万亩”、“亩”等市制外,各项指标的计量单位一律使用公制。

八、本志图、表编号,一般由三组数字组成,分别为图、表所在的篇、章、节序号;主要领导人任职情况,按本人任职的先后次序排列。

九、本志附录重大建设项目的建设起止年限,分别为工程正式开工到竣工验收交付使用的时间,凡分期建设(未加注明)的项目则指第一期工程开工到竣工验收的时间;主要生产能力和建厂至1991年底经更新改造后形成的生产能力。

十、本志各种主要经济统计指标的含义,包括的范围和解释,以国家统计指标的解释为准,有些指标和名词编者加以注释附后。

目 录

概述 (1)

第一篇 机构与职责

第一章 省级机构 (11)

第一节 沿革 (11)

第二节 职责与任务 (14)

第三节 主要领导人任职 (18)

第二章 地(市)、县机构 (24)

第一节 地(市)机构 (24)

第二节 县(市)、区机构 (29)

第三章 部门、基层机构 (32)

第一节 部门机构 (32)

第二节 基层机构 (33)

第四章 代管与直属机构 (36)

第一节 陕西省经济信息中心 (36)

第二节 陕西省工程咨询公司 (38)

第三节 陕西省投资公司 (40)

第四节 陕西省地方铁路公司 (42)

第五节 陕西省能源规划办公室
..... (44)

第六节 陕西省军工动员办公室
..... (46)

第七节 省计委计划经济研究所
..... (47)

第八节 陕西省计划干部培训中心
..... (49)

第九节 陕西省计划学会与省基本
建设经济研究会 (51)

第十节 陕西省农业发展项目办公室
..... (53)

第十一节 陕西省农资协调小组办
公室 (55)

第十二节 陕西省以工代赈领导小
组办公室 (56)

第十三节 陕西省利用国外资金办
公室 (57)

第十四节 陕西省秦巴山区工交建设
领导小组办公室 (58)

第十五节 陕西省整修黄帝陵工作领
导小组办公室 (58)

第十六节 陕西省计委军工动员物资
站与老干部管理服务所... (59)

第十七节 陕北天然气开发利用领导
小组办公室 (60)

第二篇 计划管理

第一章 计划编制程序与方法 (63)

第一节 编制程序 (63)

第二节 编制方法 (68)

第二章 计划管理形式 (73)

第一节 直接计划、指令性计划 ... (73)

第二节 间接计划、指导性计划 ... (80)

第三节 市场调节 (82)

第三章 计划与指标体系 (84)

第一节 计划体系 (84)

第二节 指标体系 (87)

第四章 计划体制改革	(95)
第一节 1979—1984 年计划体制改革	(95)
第二节 1985—1991 年计划体制改革	(98)

第三篇 计划编制与执行

第一章 恢复时期(1949—1952 年)	(105)
第一节 解放前经济社会简述	(105)
第二节 1950 年计划	(107)
第三节 1951 年计划	(108)
第四节 1952 年计划	(109)
第二章 “一五”计划时期(1953—1957 年)	(112)
第一节 “一五”计划简述	(112)
第二节 1953 年计划	(118)
第三节 1954 年计划	(122)
第四节 1955 年计划	(127)
第五节 1956 年计划	(131)
第六节 1957 年计划	(137)
第三章 “二五”计划时期(1958—1962 年)	(145)
第一节 “二五”计划简述	(145)
第二节 1958 年计划	(154)
第三节 1959 年计划	(165)
第四节 1960 年计划	(172)
第五节 1961 年计划	(178)
第六节 1962 年计划	(184)
第四章 三年调整时期(1963—1965 年)	(190)
第一节 1963 年计划	(190)
第二节 1964 年计划	(194)
第三节 1965 年计划	(201)
第五章 “三五”计划时期(1966—1970 年)	(207)
第一节 “三五”计划简述	(207)

第二节 1966 年计划	(211)
第三节 1967 年计划	(215)
第四节 1968 年计划	(221)
第五节 1969 年计划	(224)
第六节 1970 年计划	(227)
第六章 “四五”计划时期(1971—1975 年)	(233)
第一节 “四五”计划简述	(233)
第二节 1971 年计划	(239)
第三节 1972 年计划	(244)
第四节 1973 年计划	(253)
第五节 1974 年计划	(261)
第六节 1975 年计划	(268)
第七章 “五五”计划时期(1976—1980 年)	(276)
第一节 “五五”计划简述	(276)
第二节 1976 年计划	(281)
第三节 1977 年计划	(287)
第四节 1978 年计划	(295)
第五节 1979 年计划	(301)
第六节 1980 年计划	(307)
第八章 “六五”计划时期(1981—1985 年)	(317)
第一节 “六五”计划简述	(317)
第二节 1981 年计划	(326)
第三节 1982 年计划	(335)
第四节 1983 年计划	(341)
第五节 1984 年计划	(350)
第六节 1985 年计划	(359)
第九章 “七五”计划时期(1986—1990 年)	(368)
第一节 “七五”计划简述	(368)
第二节 1986 年计划	(384)
第三节 1987 年计划	(392)
第四节 1988 年计划	(398)
第五节 1989 年计划	(406)
第六节 1990 年计划	(415)

第十章 “八五”计划时期(1991—1995年) (427)

第一节 十年规划和“八五”计划纲要 (427)

第二节 1991年计划 (451)

第四篇 专题规划与科研成果

第一章 国土规划 (463)

第一节 性质、任务和编制原则 (463)

第二节 国土规划工作 (466)

第三节 国土资源资料汇编 (467)

第四节 国土开发整治规划 (469)

第二章 神府煤田综合开发战略规划 (477)

第一节 综合开发战略设想 (477)

第二节 主要内容和指标 (480)

第三章 陕西省2000年贫困地区经济发展规划(草案) (486)

第一节 范围和概况 (486)

第二节 主要内容 (488)

第四章 区域经济发展战略规划 (499)

第一节 关中经济发展战略规划 (499)

第二节 陕南开发战略规划 (504)

第三节 陕北开发战略规划 (508)

第五章 计算机应用 (512)

第一节 投入产出表与经济计量模型 (512)

第二节 陕西工业统计超级汇总分析软件与陕西宏观工业数据库 (513)

第三节 人口素质与经济发展关系定量研究和陕西省经济景气分析系统 (514)

第四节 陕西国土资源计算机管理

系统与陕西省重点建设项目信息管理系统 (516)

第五节 全国计划干部培训管理数据库 (518)

第六章 对策研究 (520)

第一节 晋陕蒙接壤区陕西省神府榆横地区国土综合开发整治规划 (520)

第二节 陕西科技进步与宏观经济决策运行机制研究 (522)

第三节 发挥军工技术密集优势振兴陕西经济对策研究 (524)

第四节 陕西国防工业由平时向战时转换的对策研究 (526)

第五篇 大事记**附 录**

一、陕西省人民政府批转省计委《关于改进计划体制的几项规定》的通知 (567)

二、陕西省“八五”期间产业发展序列目录 (572)

三、陕西省人民政府批转省计委《关于进一步改进和加强县级计划工作的意见》的通知 (585)

四、中共陕西省委、陕西省人民政府《关于加快改革开放步伐,促进国民经济跃上新台阶实施方案》(节录) (588)

五、1950—1991年建成的重大建设项目 (598)

六、省计委各处室的工作职责与任务 (615)

七、先进地县计委获奖名单 (623)

八、注 释 (625)

编后记 (628)

概 述

1949年中华人民共和国成立以后，陕西按照社会主义经济必须坚持统一计划的原则，逐步建立和实施了国民经济和社会发展的计划管理，并在实践中不断地进行探索和改革。40多年来，全省计划工作者，在计划管理和计划工作中，遵循社会主义基本经济规律、有计划按比例发展规律、价值规律，加强调查研究，搞好综合平衡，计划安排留有余地，充分体现党和政府的经济工作路线、方针和政策，依靠实行计划经济集中了大量的财力、物力和人力，进行大规模的社会主义建设，取得了辉煌的成就。1991年，全省社会总产值达到859.94亿元，为1949年的44.5倍，平均每年增长9.5%；国民生产总值430.85亿元，为1949年的22.4倍，年均增长7.7%；工农业总产值694.18亿元，为1949年的38倍，年均增长9.1%。1950—1991年全民所有制单位固定资产投资总额817.9亿元，新增固定资产589.72亿元，形成了能源、原材料、机械、电子、轻纺、飞机、航天等工业部门，建立了比较完整的工业体系和国民经济体系，建成了一批新兴的工业城市和工矿区。随着经济实力的增强、科技、教育、文化、卫生等事业也有较大的发展，人民物质文化生活水平有了较大的提高。随着经济建设规模的扩大和经济联系的日趋复杂，原有的计划体制开始暴露出严重弊端。主要是集中过多，统得过死，指令性计划比重过大，偏重于行政办法，忽视市场机制的作用，影响了经济效益的提高。中共十一届三中全会以后，随着城乡经济体制改革的逐步发展，计划体制改革也迈出新步子，并逐步摆脱了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，在正确认识和处理计划与市场关系问题上有了新的突破。

—

1949—1952年，国民经济恢复时期，陕西经过没收官僚资本，贯彻中央人民政府统一财经、稳定物价、恢复和发展生产，土地改革、调整工商关系，开展“三反”、“五反”运动，巩固了人民民主政权，逐步确立了国营经济对整个国民经济的领导地位。同时，根据中央人民政府政务院财经委员会颁发的《基本建设工作程序暂行办法》、《基本建设工作暂行办法》、《关于国民经济计划编制暂行办法》、《关于加强计划工作大纲》以及西北军政委员会、西北财政经济委员会相应的文件，逐步建立了经济计划的管理制度。这一时期，陕西省财经委员会根据这些文件精神，编制了

《1952年基本建设综合计划》、《1952年陕西省经济工作计划》和《1953年国民经济计划》等,初步实施对国民经济的计划管理。

1953年,陕西胜利地完成了恢复国民经济的历史任务,开始了有计划地社会主义建设和改造。1954年9月,省政府根据中共中央《关于建立计划机构的通知》、《关于建立与充实各级计划机构的指示》,组建了陕西省计划委员会。随后,全省各地(市)、县,省级各有关厅(局)、各大型企业、事业单位也相应地建立和健全了计划管理工作机构,从而形成了从基层到县、地(市)、省的计划管理组织体系,加强了经济计划工作,保证了年度计划和五年计划的实施。1956年,根据国务院下发的《地方各级人民委员会计划委员会暂行组织原则》,明确了各级计划委员会的工作职责、肩负的主要任务和工作范围。省计委成立后,根据中共中央的指示和国家计划委员会下达的全国第一个五年计划分省指标,进一步修改了原订的五年计划草案,提出了《陕西省地方国民经济五年计划纲要(草案)》,后经中共陕西省委召开的计划工作会议及陕西省第一届人民代表大会讨论修订,公布实施。“一五”计划以及各年度计划,由于坚持了实事求是、积极发展的原则,注意做好综合平衡,提出的基本任务和具体安排比较符合本省实际,采取的政策、措施切实可行,计划管理形式多样,因而计划执行结果良好。工业平均每年增长19.1%,农业平均每年增长7.1%。粮食总产提前一年完成五年计划,其它各项事业计划指标大都超额完成。特别是国家把陕西省作为工业重点建设地区之一,将苏联帮助建设的156项大工业项目的24个和与其它配套建设的50个限额以上项目摆在陕西,改变了陕西工业落后的面貌,奠定了陕西新兴工业的雏形和初步基础。

二

1958—1962年,陕西省第二个五年计划是在第一个五年计划胜利完成的基础上,根据中共中央提出的“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线和省委提出的苦干三年改变全省面貌的20条,及地方工业产值五年内超过农业产值的任务要求制定的。由于从1958年到1960年的三年“大跃进”和“反右倾”的错误,加之农业遭受严重自然灾害等主客观原因,造成了国民经济主要比例关系严重失调,农业、轻工业大幅度减产,市场商品供应紧张,人民生活遇到很大困难。后两年,全省认真贯彻执行了中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针,并采取缩短基本建设战线;放慢重工业的发展速度;适当集中企业、财政、银行和物资管理权限;调整农村政策,着重解决所有制和分配关系问题等措施,使全省国民经济摆脱了困境,出现了由降到升的转折。

1963—1965年(三年调整时期),陕西根据中央工作会议提出的再用三年时

间,继续实行调整、巩固、充实、提高的方针,把这三年作为第二个五年计划到第三个五年计划(1966—1970)的过渡阶段,围绕促进工农业生产的主要目标,继续调整农业的内部结构,抓水利、肥料、动力和精耕细作;进一步改善和提高企业的经济管理工作,突出地抓好综合平衡,在编制计划、安排资金和分配物资时,以农轻重为序,先简单再生产,后扩大再生产,先安排市场和当前生产,有余力再安排基本建设,基本建设先填平补齐,生产先保证品种的质量。到1965年,调整国民经济的任务基本完成,工农业生产全面高涨,整个国民经济全面好转。

1965年5月,陕西依据周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上,代表中央提出的今后发展国民经济的主要任务,即“要在不长的历史时期内,把中国建设成为一个具有现代化农业、现代化工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国,赶上和超过世界先进水平”的宏伟目标,结合陕西的实际情况,编制了1966—1970年发展国民经济第三个五年计划的设想方案。同时,依据中央对国际形势发展的基本估计,执行了“备战、备荒、为人民”的战略方针。“三五”计划提出了三项主要设想:一是保证国家在陕西内地建设任务的完成,并及时安排好地方的协作配套和各项服务工作,以及充分做好一切必要的战备工作;二是在大搞农田基本建设,多种经营和依靠挖掘潜力、增产节约的前提下,确保工农业生产有一个稳步的较大的增长;三是在生产发展的基础上,进一步解决好吃、穿、用问题,使人民的生活得到改善和提高。“三五”计划时期,计划部门在实际工作中,认真地总结了“大跃进”所造成的失误,并采取有效措施努力实现“三五”计划目标。在农业方面,针对陕西旱灾频繁,水土流失严重,提出了以改土和兴建水利为重点的农田基本建设方针;兴建了宝鸡峡引渭灌溉工程、冯家山水库、老君岩发电灌溉工程等,改善了农业的基础设施;在工业方面,针对当时全省电力供应呈现紧张的状况,提出要加强火电和水电建设,并着手安排一批大中型水电和火电工程的前期工作;在交通方面,针对公路、铁路运输与经济发展不相适应的情况,改善提高西安至万县、西安至包头等主要公路干线,提请中央安排西安至侯马、阳平关至城固、铜川至焦坪至延安等干、支铁路线;在城建方面,对已经形成的西安、宝鸡、咸阳、铜川等4个工业比较集中的大中城市,根据内地建设和备战工作的需要,重点解决给水、排水、公共交通、道路、住房等突出问题,并严格控制城市人口过快增长。

三

1966年下半年,“文化大革命”开始,使正常经济工作秩序受到严重干扰。1967年至1968年,“造反派”组织的少数人,掀起夺权风暴,剥夺各级党政领导干部的领导权,挑动群众大规模武斗,使广大职工长期离开生产岗位。1968年8月以后,陕

西贯彻执行中央“七三”、“七二四”布告^①精神,全省范围内大规模武斗基本停止,省、地、县的革命委员会相继成立。1968年12月省革委会生产组通知省计委停止对外办公,机关职工集中“斗、批、改”,省、地(市)、县乃至基层计划的编制和检查执行受到严重影响。1969年,陕西首先恢复了以编制各种计划为中心的经济工作。年初,省革委会生产组下设的计划组根据国家计划(草案)的要求,制定下发了当年的工农业生产和基本建设计划。4月,在兰州军区召开的陕、甘、宁、青四省(区)的内地建设座谈会上,陕西提出了1969—1975年七年规划设想。这个七年规划设想,包括工农业主要生产指标和基本建设主要项目,成为《陕西省1971—1975年第四个五年计划纲要》的基础。

1970年5月,省革委会生产组批准下发了《陕西省1970年和第四个五年国民经济计划纲要》。这个计划纲要,由于更加突出地强调“备战”的主导思想,加之当时正处在“文化大革命”的历史条件下,计划指标、任务订的过高,要求过急,因而没有实现预期的目标。但“四五”计划时期,在农业发展上,针对陕西长期干旱缺水,影响农业发展的薄弱环节,提出了以农田水利建设为中心的基本方针,建设了一批大型骨干水利工程和小型水利工程,在内地建设和工业发展方面,将煤炭、电力、交通、原材料等基础工业先行一步或重点安排,国家从沿海内迁了一批技术先进的骨干企业和技术力量,布点建设了一批大中型的航空、航天、电子、机械工业企业,重点开发了渭北煤田,建设了一批现代化的大中型火电、水电站和水泥、钢铁、石油化学工业企业,先后复工和开工建设了5条铁路线,从而改善了农业的基础条件、工业的内部结构和陕西的交通环境,扩大和增强了陕西工业的实力。

四

1976年10月,“文化大革命”结束,陕西经济进入了一个新的发展时期。1977—1978年,广大干部和群众以极大的热情投入各项革命和建设工作,工农业生产得到比较快的发展,教育、科学、文化也开始走向正常。但由于长期存在的“左”的错误尚未清理,因而在经济建设中又复发了求成过急的“左”的错误。表现在:农村实行大队统一核算试点;在工业建设方面提出的一些目标过高、速度过急;基本建设规模安排的大了一些。1978年12月,中共十一届三中全会制定了全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,1979年4月,提出了以三年时间对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。陕西贯彻八字方针,提出了加速发展农业,加强工业内部的薄弱环节和关键环节,坚决缩短基未建设战线,搞好企业整顿,加强物价,统筹安排就业等为主要目标和措施的三年调整目标,并据此调整了1979年、1980年计划。尽管第五个五年计划时期(1976—1980年)的

后两年执行的是调整计划,1980年又处于调整时期经济发展的低谷,但由于“五五”时期内1977、1978年两年经济恢复发展较快,因此,整个“五五”时期,社会经济仍有一定的发展,建成了一批重要建设项目,为“六五”时期的经济发展打下了比较好的基础。

1981—1985年第六个五年计划时期是经济持续、稳定、协调发展的时期,计划的编制与执行情况比较好,在陕西经济计划史上占有重要地位。为了编制“六五”计划,省政府召开了长达20多天,有各地(市)、省级各部门负责同志和专家、学者参加的长期计划座谈会,总结陕西30年经济建设的经验教训,讨论如何发挥陕西优势,加快经济发展问题。省计委转发了国家计委《关于拟订“六五”和十年设想的初步意见》,并有计划、有目的地组织力量进行调查研究,围绕“六五”计划安排中必须解决的重大问题提出了20个调查研究参考题目,在编制计划过程中,多次反馈、征求地(市)及专家意见,进行分析测算和综合平衡。由于“六五”计划指标安排实际,措施得力,全省工农业总产值达到271.7亿元,平均每年增长10.4%,超过了“六五”计划规定5.5%的增长速度;农业总产值平均每年增长8.9%,是建国以来除三年调整时期(平均每年为16.9%)外发展最快的一个时期;工业总产值平均每年增长11.2%,高于“六五”规划规定增长5.6%的速度。大多数工农业产品产量,提前1—2年实现了“六五”计划规定的目标。

“六五”时期计划体制改革也迈出新的步伐。随着城乡经济体制改革的逐步展开,计划体制在端正计划的指导思想,健全计划体系,逐步缩小指令性计划范围,扩大指导性计划和市场调节的范围,运用经济杠杆调节经济活动,采用多种形式的计划承包责任制等方面进行了一系列改革。特别是1984年11月,省政府批转省计委《关于改进计划体制的若干规定》,总结了中共十一届三中全会以来的改革经验,突破了把计划经济同商品经济对立的传统观念,剖析了陕西现行计划体制的弊端,提出了改革的方针政策,加快了计划管理体制改革的步伐。

1986年3月,省六届人大四次会议审议批准了《1986—1990年陕西省国民经济和社会发展第七个五年计划》。陕西“七五”计划根据中共十二大确定的到本世纪末中国经济建设的战略目标和中共中央关于制定“七五”计划的建议,提出了坚持把改革放在首位,坚持社会总需求和社会总供给的基本平衡,提高关中、扶持开发陕南、陕北,正确处理速度与效益、数量与质量的关系,进一步调整经济结构等十条指导思想和建设方针。“七五”计划时期的前三年,工业生产高速发展,工业总产值平均每年递增14.8%,农村经济全面增长,农业总产值平均年递增4.8%,全社会固定资产投资平均每年增长16.8%,比“六五”时期增长7.8个百分点,展现了农业和工业、改革和发展相互促进的生动局面,整个国民经济提高到一个新的水平。同时在前进中也出现了一些问题,主要是物价波动大了一些,重复建设比较严重。

1989年10月,省计委根据党中央决定用一段时间治理经济环境、整顿经济秩序,以利于更好地推进改革和建设,结合陕西经济运行中的问题,提出了三年(1989—1990年)治理整顿计划的初步意见,并经省委、省政府批准执行。

“七五”前三年,计划体制改革突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念,围绕增强企业活力中心环节,重点改革计划管理的形式,进一步缩小指令性计划,扩大指导性计划和市场调节的范围,同时把计划工作的重点转到中长期计划上来,使经济发展的速度大大提高。后两年,根据治理经济环境,整顿经济秩序,深化改革的方针,在加强省级宏观调控上进行了积极的探索,制订了《陕西省“八五”期间产业发展序列目录》和控制投资规模、调整投资结构的一系列文件,从而制止了通货膨胀和物价波动大的状况。1990年,“七五”计划的各项任务圆满完成,提前两年实现了第一个翻番的战略目标。全省国民生产总值374.9亿元,年均增长7.5%;工农业总产值421亿元,年均增长10.5%,国民收入303亿元,年均增长8%。

1991年,陕西继续贯彻治理整顿和深化改革的方针,扎扎实实地开展质量、品种、效益年活动,按照市场需要,调整产品结构,优化资源配置,促进了国民经济全面回升,为顺利实现“八五”计划目标开创了一个良好的开端。

五

中共十一届三中全会以来计划体制改革,实质上讲就是不断改革传统计划经济模式,逐步加大市场机制作用的过程。经过14年改革开放,陕西经济运行机制发生巨大的变化。在所有制结构上,初步形成了以公有制为主体,全民、集体、个体、私营和外资、合资等各种所有制经济共同发展的新局面;在分配方式上,初步形成了以按劳分配为主体,其它分配方式相结合的社会分配格局,并开始建立健全新的社会保障制度;在宏观调控方式上,已由直接行政控制为主,向综合运用经济、法律手段的间接调控为主转变。国家指令性计划大大减少,市场体系不断发育,市场机制作用日益发挥。在大力发展商品市场的同时,积极建立培育了各种生产要素市场,生产资料市场、金融市场、外汇调剂市场、房地产市场、劳务市场、技术市场、信息市场等相继出现,市场对经济活动的调节作用大大增强。

第 一 篇

机构与职责

1950年以后,陕西省以国民经济的组织体系为基础,逐步建立和健全了计划管理的组织机构。其特点,一是按行政区划和行政部门组织经济活动,二是按行政隶属关系组织经济活动。所有基层生产经营单位都按不同情况分别隶属于各部门或地区的计划管理机构。其组织管理系统是:

(1)省人民代表大会。省人民代表大会是地方国家权力机关,按照法律规定的权限,通过和发布决议,审查和决定陕西省的经济建设、文化建设和公共事业建设的计划。审查和批准陕西省域内的国民经济和社会发展规划、预算以及计划执行情况的报告。

(2)省人民政府。省政府是陕西省计划管理的最高行政领导机关。省人民代表大会通过的国民经济和社会发展规划由省政府下达和负责组织执行。

(3)省计划委员会。

(4)地(专署、行署)、市、县计划管理机构。

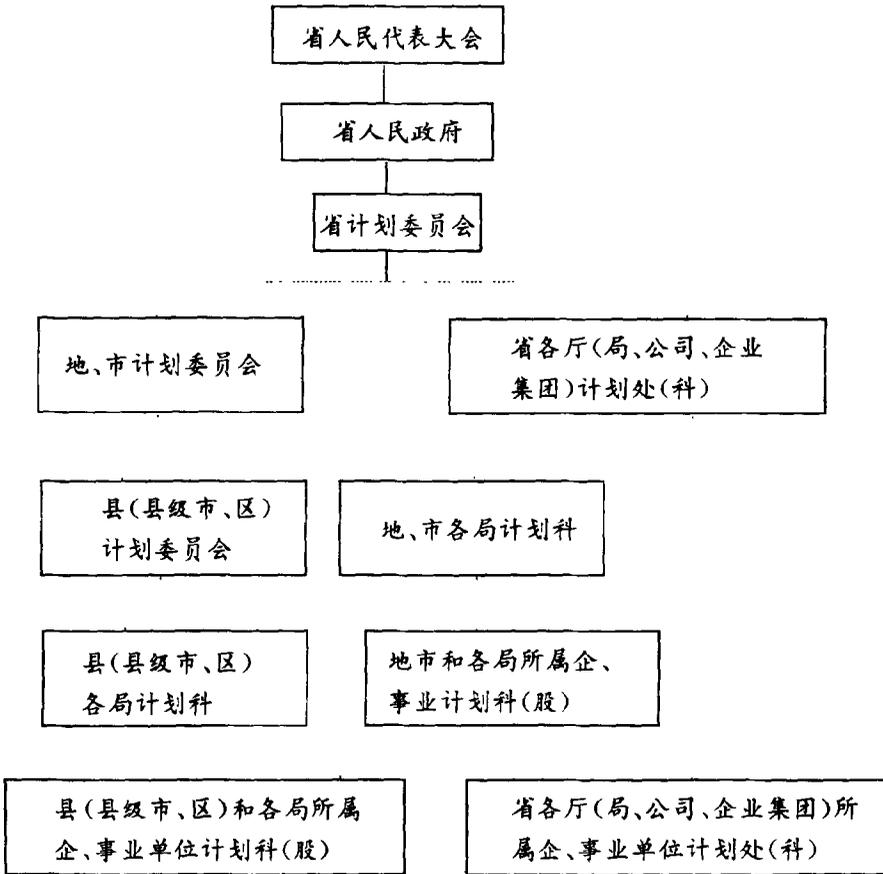
(5)部门计划机构。

(6)基层计划机构。

陕西省计划管理组织机构直接体现了社会主义国家组织管理经济的职能,并与中国国土辽阔,经济单位众多而又分散的状况相适应,对于有计划按比例地发展国民经济起了一定的积极作用。但也存在一些主要问题,主要是:政企职责不分,政府直接管理企业的生产经营活动,使企业成了行政管理的附属物;按照行政部门和行政区划组织和管理经济,容易造成部门间、地区间以及部门与地区间的分割和自成体系,与生产社会化和发展商品经济的客观要求不相适应。中共十一届三中全会以后,特别是1984年深入进行计划体制改革,逐步减少指令性计划指标,扩大指导性计划指标,发挥市场调节积极作用以来,政府直接管理企业生产经营活动的状况有了很大改变,逐步使企业成为自主经营,自负盈亏的经济实体。同时在解决“条条”、“块块”之间的关系问题上也有了新的变化。

陕西省计划管理组织系统大致如下图：

陕西省计划管理组织体系



第一章 省级机构

第一节 沿革

1954年8月以前,在今陕西省境内设有两个省级行政机构,一个是陕西省,一个是西安市,均属西北军政委员会(后改为西北行政委员会)管辖。1954年10月,西北行政委员会正式撤消,陕西省人民政府直属国务院领导。1950年至1991年陕西省计划管理机构经历了一个从无到有、逐步发展、完善的过程。其中,有七次较大的机构、名称变动。

一、陕西省人民政府财政经济委员会

1950年1月—1954年9月,省计划管理工作是由省财政经济委员会承担的。初期,省财委内部设立计划局。1952年5月,根据西北军政委员会财经委员会的要求,省财委加强了对计划工作的管理,在原有计划、财商两个局的基础上成立了综合计划处、工矿交通运输计划处、农林水牧计划处、贸易合作财政金融计划处、统计处。综合计划处下设综合科、劳资科、物资科。1953年6月增设工矿交通科、农林水牧科、商贸合作科、财金成本科、文教卫生科。

二、陕西省人民政府计划委员会(1954年9月—1956年12月)

1954年2月1日,中共中央发布了“各大区行政委员会,各省(市)、省属市及县人民政府应设立计划委员会”的指示,6月7日,中央人民政府政务院发布了《关于建立与充实各级计划机构的通知》。据此精神,省人民政府决定,在原省财委综合计划处的基础上组建省人民政府计划委员会。同年9月4日成立,9月5日正式办公,隶属陕西省人民政府领导,在业务上同时受国家计委的指导。委内机构设置综合计划处、工业计划管理处,农林水利计划处、交通运输计划处、商贸合作计划处、文教劳动工资干部培养计划处、财政金融成本计划处、物资分配计划处、基本建设计划管理处、政治处、干部处、办公室等12个处室。

三、陕西省计划委员会(1956年12月—1957年10月)

1956年全国体改会议后,许多计划管理职权由中央下放地方,国家计委、经委分设,省人民政府计划委员会,改名为陕西省计划委员会,内部机构未作变动。

四、陕西省计划建设委员会(1957年10月—1958年10月)

1957年10月18日,省人委以(57)会办杨字第462号通知,为了便于加强领导,提高工作效率,减少层次,精减人员,经省人民委员会34次会议通过并报国务院10月17日电话批准,撤消陕西省计划委员会和陕西省建设委员会,在这两个委员会的基础上成立陕西省计划建设委员会,统一掌管原计划委员会和建设委员会的工作。省计建委于1957年10月21日正式办公,委内设综合计划处、工业生产计划处、农林水利计划处、交通运输计划处、财政金融物价成本计划处、商贸合作计划处、劳动工资与干部培养计划处、文教卫生计划处、基本建设计划处、城市规划管理处、工程管理处、定额管理处、办公室,共计13个处室。

1958年7月,省委和省人委根据中央关于在全国实行“双轨”计划体制的指示,决定加强计建委的组织机构,将省计建委改为省经济计划委员会,并对处室进行了调整,将原工业生产计划处分设为:工业综合计划处、重工业计划处、燃料工业计划处、轻工业计划处。同年9月,又将省工业厅合并到省经济计划委员会。

五、陕西省计划委员会(1958年10月—1968年8月)

1958年10月,省委和省人委根据中共中央8月北戴河政治局扩大会议关于“为了加强经济建设组织工作,中央和省、市、自治区都要有计划委员会、工业生产委员会和基本建设委员会,在党的统一领导下,分别管理有关计划、工业生产和基本建设三个方面的工作,将原省经济计划委员会分设为省计划委员会、工业生产委员会(经济委员会)和基本建设委员会。省计划委员会内部机构也进行了若干调整。设办公室、综合计划处、农业计划处、交通计划处、财金计划处、商业计划处、基建计划处、文教计划处、劳动工资计划处、物资计划处、工业综合计划处、第一工业计划处、第二工业计划处,共13个处室。1959年增设燃料处。

1962年6月,省人委通知撤消省基本建设委员会,业务并入省计委。1963年1月省编委通知省物价委员会与省计划委员会合并,一套机构,两个牌子。

1966年3月,省编委通知,撤消省统计局、业务并入计委。

1966年“文化大革命”开始后,省计委的工作受到严重冲击。1967年初,计委“造反派”夺了权,3月,成立了生产领导小组,负责计划业务工作。1968年3月,成立了革命领导小组,主持全委工作。1968年8月21日省革委会生产组发出《关于

设置办公室及所属各组启用印章的通知》，省计委停止对外办公。业务由省革委会生产组承担。

六、陕西省革命委员会计划委员会(1970年5月—1979年12月)

1970年5月17日，省革命委员会决定成立陕西省革命委员会计划委员会，并设立领导小组。1972年3月，成立了省计委党的核心小组。同年12月，省革委会计委领导小组改为主任制。

1973年，省革命委员会计划委员会内部机构设办公室、政工组、综合计划组、生产计划组、基建计划组、统计组、物价组、农林计划组、军工计划组、财贸计划组、文教计划组、劳动计划组、环境保护组，共计13个组室。

1978年省计委党的核心小组确定综合、工交、农业、文劳、财贸、物价、物资等7个组改为处的建制，政工组改为政治处。

1978年6月省委组织部通知省革委会计委党的核心小组改为党组。

七、陕西省计划委员会(1979年12月—1991年)

1979年12月，省第五届人民代表大会第二次会议选举产生了省人民政府。省革命委员会计划委员会改名为陕西省计划委员会。

1981年陕政办发批准省计委设立经济研究室。1983年，根据国家关于机构改革的指示精神，陕政办发确定，撤消陕西省基本建设委员会，将原建委主管的部分业务和相应的人员划归省计委。计委增设了基本建设项目管理处、设计管理处、施工管理处。

1983年，省计委内部机构调整为办公室、国民经济综合计划处、固定资产投资计划处、农林水利计划处、重工业计划处、轻工业计划处、能源交通计划处、国土处、财政金融计划处、商业贸易计划处、物资计划处、对外经济计划处、文教劳动计划处、人事教育处、基本建设项目管理处、设计管理处、施工管理处、调查研究室(原经济研究室)、机关党总支(含纪检工作)等19个处室。

1984年，文教劳动计划处分为文教卫生计划处、劳动工资计划处，3月成立省计委信息管理办公室，业务在综合处。

1985年6月，成立省计委计划经济研究所，撤消调查研究室。

1986年9月增设军工计划处。12月增设机关党委。

1988年10月增设监察室。

1990年12月增设科技计划处。

第二节 职责与任务

省计划机构是省人民政府的一个职能部门,负责在本省范围内组织国家计划的贯彻执行,在全国统一计划指导下,编制本省经济发展计划,对省属以下的企业、事业、建设单位的生产任务作出安排;编制、检查、协调全省国民经济和社会发展的中长期计划、年度计划、专题规划、发展战略以及省委、省政府交办的各项工作,以促进全省经济和社会各项事业的发展。建国40多年来,随着经济的发展和社会的进步,省计划机构的工作任务也不断增加和深化,其间,随着国家体制和机构的变化,业务管辖范围也时有增减,但其肩负的国民经济综合、协调任务没有根本变化。

一、建国初期

1952年1月25日,西北军政委员会颁发了《关于西北区财经计划工作的方针任务及组织机构的决定》,确定计划工作的基本方针是:

(1)加强国防、经济建设的计划性,发展新民主主义的国民经济,稳步地向工业化道路前进,提高人民物质生活与文化水平。

(2)调整五种经济成分,统筹兼顾,以国营经济为领导,实现计划经济。

(3)实现国民经济各部门的总平衡。主要包括6种平衡,即,物资平衡(重要工业品的产销平衡,工业产品与农业产品之间的平衡);出口与进口的平衡;劳动力与干部供求的平衡;运输的平衡;商品流通与货币流通之间的平衡;财政收支的平衡。并用增加基本建设、国家储备、增加生产、合理调度、掌握价格政策等办法,防止或弥补可能的失调。

(4)合理组织与使用劳动力,发挥劳动生产者积极性,提高劳动生产率,改进管理,提高技术,增加产量,改进质量,节约人力、物力、降低成本,为国家建设不断积累资金。

计划部门的基本任务就是根据以上方针编制长期的建设计划和年度计划。为此进行的主要工作是:

1. 掌握国民经济并研究其发展的必然性与可能性,其内容为:

①工农业生产情况,潜在能力,增长趋势和工农业产品产量及工业所占的比重。

②国防状况和国防建设的要求。

③人民购买力增长趋势。

④文教卫生工作现状及适应生产发展的增长趋势。

⑤财政状况及投资力量。

2. 研究资源情况及工农业的地区分布、交通布局和新城市建设。其内容为：

- ①国防布局和重工业布局,铁路、公路干线的布局和航运发展的可能性。
- ②农业(包括牧畜、森林)的地区分布。
- ③改变本地区经济状况的方针和步骤。
- ④城市建设计划。

3. 研究五种社会经济成分的现状及其发展的必然性与可能性。其内容为：

- ①国营商业、合作商业、私营商业在国家总贸易额中的比重及发展。
- ②提高个体农业生产,建立国营农场与农业生产合作社的方法步骤,粮食和经济作物种植面积的增长趋势。

- ③公私营工业的比重及其发展趋势。
- ④铁路、公路、航运等各种运输工具所占地位及发展趋势。
- ⑤劳动工资、成本价格、税收政策。

4. 掌握重要工农业产品的平衡。其内容为：

- ①生产、生活资料的产销平衡。
- ②进出口的情况和趋势。

5. 确定并不断改进各种定额。其内容为：

- ①生产定额:单位面积、单位机器的定额。
- ②设备利用定额。
- ③每一产品单位所需原料、材料、燃料、动力、工具及劳动力和消耗定额。
- ④每一建设单位所需建筑材料和劳动力的定额。
- ⑤运输业的各种定额。
- ⑥机器及机械负荷定额。
- ⑦农业播种及施肥等定额。
- ⑧贸易商品推销定额。
- ⑨企业、事业单位定员。

6. 培养与调度劳动力。其内容为：

- ①分别轻、重、缓、急制定有重点有步骤的培养干部计划。
- ②根据生产布局,就本地劳动力分布情况及后备力量的估计,制定依靠现有企业培养现有工人的计划。

二、“一五”时期

1954年9月组建的陕西省人民政府计划委员会的工作范围有所扩大。它不仅管理全省有关国民经济计划的平衡、统计、劳动工资、物资平衡、地方国营工业生产和对国营工业进行指导、文教事业及干部培养等业务,而且兼管省委工业部和原省

财委第一办公室的工作任务,并将原省财委联系指导的工业厅、统计局、劳动局、建筑工程局、物资局划归计划委员会指导,直接洽谈办理有关业务。

这个时期计委的基本任务是遵照国务院颁布的《地方各级人民委员会暂行组织原则》执行的。即根据国家在过渡时期的总任务和国家颁发的各项政策、指示、控制数字,并结合当地情况对本地各经济部门和各种经济成分进行统筹兼顾,全面安排,充分发掘和利用地方一切资源,综合编制本地区的经济计划并且组织检查计划的执行情况。具体工作事项是:

(1)审查省人民委员会所属各部门和下一级人民委员会编制的计划草案,向省人民委员会提出审查意见。综合编制省的长期的和年度的经济计划草案,提交省人民委员会审定。

(2)检查国家批准的本省的地方经济计划的下达与执行情况,提出完成计划的措施意见。

(3)编制本省物资平衡和分配计划草案,提交省人民委员会。

(4)审查研究地方财政预算,并提出意见。

(5)研究本省重大的经济问题,及时提出必要的措施和建议,并经常搜集积累资料,及时向省人民委员会和上级计划委员会提供有关计划的各种资料和关于本省经济情况的分析报告。

(6)协助本省内国务院主管部门直属的企业或事业计划的执行和完成,并提出建议。

(7)根据国家计委统一颁发的计划表格和规定,结合本省情况拟定补充规定。

(8)培养和训练地方计划干部。

三、“二五”时期

1957年10月18日,在原省计委和省建委的基础上成立的陕西省计划建设委员会,除承担原省计委的工作任务外,增加了原建委所承担的工作任务,即:

(1)协助国务院各部检查本省地区内各部所属企业的基本建设进度。

(2)参加本省范围内的新工业区的区域规划和厂址的选择工作。

(3)参加重大工程的验收。

(4)对国务院、国家建设委员会所颁布的有关设计、施工和城市建设方面的指示、决定等执行情况进行检查。

(5)审核省人民委员会批准的建设工程和报请国务院审核的建设工程的设计和预算文件。

(6)指导地方设计机构和建筑安装企业的工作;平衡地方建筑任务和设计施工

力量。

- (7)审核城市规划和主要工程的设施。
- (8)协助有关部门平衡地方建筑材料的生产与供应。
- (9)推广与交流基本建设方面的先进经验和技術。

1958年10月,省人委将原经济计划委员会分设为计划委员会、工业生产委员会(经委)和基本建设委员会,对于计委所肩负的年度计划管理范围的工作任务作了进一步规定:

(1)协助省人民委员会按照“双轨”的计划体制原则,综合编制本省地区内各部门和各地区的经济发展计划(草案)和下达正式计划。

(2)在计划执行过程中,采取各项有效措施,组织本地区所有中央和地方的企业、事业单位完成和超额完成国家计划。

(3)统一安排省内生产、消费和进出口计划,并负责中央在物资、商品等方面所规定的差额调拨任务。

(4)根据本地区的具体情况,在保证完成国家计划的条件下,对中央所管理的企业单位的生产安排,原材料供应,劳动力调配,以及基本建设的施工进度,材料设备,附属和辅助车间,厂外工程、民用建筑等,会同有关部门进行合理调剂。

(5)组织省内的区域经济协作。

1959年3月28日,中共陕西省委批转《关于计委、经委、建委分工问题的意见》,对计划委员会的职责与分工再次规定为:

综合、编制全省国民经济年度计划和长远计划;配合经委、建委检查计划执行情况;研究全省生产力合理配置问题,提出工业布局方案;组织编制经济区划,审批建设项目的设计任务书;研究全省国民经济中有关积累、消费、市场等重大问题;研究和改进计划体制、计划方法、制定计划表格等。

四、“六五”、“七五”时期

1979年开始,国家着手对计划体制进行改革。1983年3月,国务院批准试行《国家计委的重要任务和职责》。据此,省计委的主要职责和任务也作了相应的调整,1986年又作了进一步完善。这个时期的主要职责和业务范围是:

(1)编制全省国民经济和社会发展的长期、中期计划及年度计划草案。主要内容包括社会发展的方向、目标、速度、生产力布局;国民收入的增长和分配;主要工农业产品产量;固定资产投资;综合财政、信贷、综合物资的平衡;利用外资,进出口

贸易以及科技发展；人才培养、劳动工资、人口增长率等。

(2)指导省级厅局和各地、市、县的计划工作；从综合平衡的要求出发，审核和调整行业和地区计划草案。

(3)检查各部门、各地区计划的执行情况；年度计划在执行中需要作重大调整时，会同省级主管部门研究和提出调整意见。

(4)研究经济、科技、社会发展中的重大问题和方针政策，并组织编制经济区划、资源开发、技术改革、智力开发的方案。

(5)负责组织大、中型项目的经济技术论证，设计任务书(或可行性研究报告)的审核，转报国家计委审批，并审批省管小型项目的设计任务书。

(6)研究拟订有关基本建设的方针、政策和规章制度，组织检查和协调各部门、各地区基本建设计划的实施、负责鉴定和审批大中型项目的厂址、初步设计和总概算，并审批省管小型项目的设计文件。组织省内重点项目的竣工验收。统筹安排和指导全省勘察设计和施工工作。

(7)组织、协调各部门、各地区基本建设计划的实施，负责鉴定和审批大中型项目的厂址、初步设计和总概算，并审批省管小型项目的设计文件。组织省内重点项目的竣工验收。统筹安排和指导全省勘察设计和施工工作。

(8)组织、协调各部门、各地区有关国土整治工作；研究国土整治的方向、目标，组织编制有关国土开发、利用、治理、保护的规划。

(9)研究改进计划管理体制、规章制度、计划方法、计划指标体系，参与研究经济体制改革。

(10)研究采用现代化的科学的计划工作方法，组织开展经济和社会发展信息、经济预测和经济技术咨询工作，综合运用价格、税收、信贷、工资等经济调节手段。组织和指导全省计划干部培训。

(11)认真执行国家经济法规和管理条例，同时根据需要，参与法制部门补充制订一些地方经济法规或规章制度。

第三节 主要领导任职

一、陕西省人民政府计划委员会

主任：杨玉亭(1955.2—1956.10)

副主任:鲁 直(1954.10—1955.3)
傅子和(1954.10—1956.10)
秘书长:陈 平(1954.9—1956.10)
委 员:张毅忱、惠世恭、张育民、张思明
谢怀德、张华莘、陈 明、郭艾正
李文光、鲍 枫(女)
党组书记:鲁 直(1954.9—1955.3)
杨玉亭(1955.3—1956.11)
副 书 记:傅子和(1954.9—1957.1)

二、陕西省计划委员会

主 任:傅子和(1956.10—1957.10)
副主任:陈 平(1956.11—1957.10)
王治周(1957.10—1957.10)
委 员:惠世恭、陈 明、郭艾正、鲍 枫、李文光
党组书记:傅子和(1957.1—1957.10)

三、陕西省计划建设委员会

主 任:傅子和(1957.10—1958.10)
副主任:陈 平(1957.11—1958.10)
王治周(1957.10—1958.10)
郭 达(1958.6—1958.10)
吴建章(1958.6—1958.9)
杨 化(1958.9—1958.10)
委 员:惠世恭、陈 明、郭艾正
赵锦锋、石 锋、白振华
鲍 枫、李文光
党组书记:傅子和(1957.10—1958.10)

四、陕西省计划委员会

主 任:傅子和(1958.10—1960.12)
石 锋(1960.12—1962.6)
副主任:陈 平(1958.10—1958.11)
王治周(1958.10—1959.3)

郭 达(1958.10—1959.3)

杨 化(1958.10—1962.6)

张思明(1960.6—1962.6)

鲍 枫(1960.9—1962.6)

委 员:李文光

党组书记:傅子和(1958.10—1960.10)

石 锋(1960.10—1962.6)

1962年6月至1963年2月,省委分别决定省基本建设委员会撤消,业务由省计委管理,省物价委员会与省计委合并,一套机构,两个牌子。原省计划委员会党组成员和行政领导有所增加。其领导成员分别是:

主 任:石 锋(1962.6—1963.3)

(1964.7—1967.1)

杨拯民(兼 1963.3—1963.12)

副主任:石 锋(1963.3—1964.7)

张思明(兼物价委员会主任 1962.6—1966.1)

鲍 枫(1962.6—1967.1)

杨 化(1962.6—1965.12)

申友鸿(1963.3—1967.1)

郭一民(1962.7—1967.1)

陈 明(兼 1963.9—1967.1)

刘 拓(兼 1963.9—1965.3)

任 钧(1965.2—1965.7)

党组书记:石 锋(1962.6—1963.5)

(1964.7—1967.1)

副书记:石 锋(1963.5—1964.7)

五、陕西省革命委员会计划委员会

1967年3月间成立的生产领导小组由原计委副主任郭一民任组长,李文渊任副组长。1968年3月成立的省计委革命领导小组,组长由军代表担任(缺任),计委综合计划处处长程新文担任第一副组长,主持全委工作。

1970年5月17日省革命委员会决定成立陕西省革命委员会计委并设立领导小组。领导成员先后是:

组 长:肖 纯(兼 1970.12—1971.11)

傅子和(1971.11—1972.3)

副组长:李学廉(军代表兼 1970.12—1971.11)

傅子和(1970.12—1971.11)

王 真(1971.8—1972.10)

冯季涛(军代表 1971.8—1972.10)

杨 戈(1971.8—1972.12)

党的核心小组:

组 长:傅子和(1972.3—1978.6)

副组长:杨 戈(1972.3—1977.12)

张景文(1978.6—1978.6)

陈 明(1973.11—1978.6)

曹素人(1973.8—1977.6)

李盛茂(1976.9—1978.6)

1972年12月7日,陕西省革命委员会计委领导小组改为计委主任制。1978年6月12日,计委党的核心小组改为党组。成员分别为:

主 任:傅子和(1972.12—1979.2)

石 锋(1979.2—1979.12)

副主任:杨 戈(1972.12—1977.12)

陈 明(1972.12—1979.12)

张维商(1972.12—1976.10)

张明理(1972.12—1973.7)

曹素人(1973.8—1977.6)

张 冲(1973.12—1975.12)

张景文(1977.11—1979.3)

张书云(1977.6—1979.7)

李盛茂(1976.9—1978.12)

李文渊(1978.6—1979.12)

昌志宏(1978.6—1979.12)

陈 平(1978.9—1979.12)

刘定洲(1978.12—1979.12)

李 康(1979.4—1979.12)

赵 征(1979.6—1979.12)

程新文(1979.6—1979.12)

党组书记:傅子和(1978.6—1979.2)

石 锋(1979.2—1979.12)

副 书 记:张景文(1978.6—1979.3)
陈 明(1978.6—1979.12)
张书云(1978.6—1979.7)
李盛茂(1978.6—1978.12)
李 康(1979.4—1979.12)
赵 征(1979.6—1979.12)
程新文(1979.6—1979.12)

六、陕西省计划委员会

1979年12月至1991年省计委领导成员先后是:

主 任:石 锋(1979.12—1980.8)
张 斌(1980.9—1984.9)
程新文(1984.9—1988.6)
李文渊(1988.7—1990.12)
副主任:陈 明(1979.12—1980.1)
程新文(1979.12—1984.9)
李文渊(1979.12—1988.7)
昌志宏(1979.12—1986.4)
陈 平(1979.12—1983.6)
李 康(1979.12—1983.6)
刘定洲(1979.12—1983.6)
赵 征(1979.12—1980.4)
张 斌(1980.1—1980.9)
鱼正东(1980.1—1983.6)
白 毅(1983.4—1988.6)
唐绩初(1983.4—1991.12)
沈重英(1985.5—1991.1)
杨光英(1988.3—1991.12)
刘陶生(1988.5—1991.12)
赵保华(1991.2—1991.12)

专职委员:赵保华、门虎生、齐焕印

咨 询 员:刘子文、刘宪章

总工程师:寇咸栋

党组书记:石 锋(1979.12—1980.3)

惠世恭(兼 1980.3—1980.8)

张 斌(1980.8—1983.12)

程新文(1983.12—1988.6)

李文渊(1990.6—1990.12)

副书记:陈 明(1979.12—1980.1)

李 康(1979.12—1983.6)

程新文(1979.12—1983.12)

赵 征(1979.12—1980.4)

张 斌(1980.1—1980.8)

陈 平(1980.1—1983.6)

刘陶生(1988.5—1990.12)

唐绩初(1990.12—1991.12)

第二章 地、县机构

第一节 地(市)机构

地、市计划机构的设置是随着省辖地市行政区划的调整而变动的。

一、沿革

1950年1月省政府成立后,陕西省区划分为2个行政区(陕北行政区、陕南行政区),11个分区(榆林、绥德、黄龙、安康、商洛、咸阳、彬县、三原、宝鸡、渭南、大荔)。同年5月省政府根据西北军政委员会3月28日颁发的《西北各省(市)、专区、县、区各级组织人员编制规定》对下辖的行政区划调整为:省辖1个行政区(陕南行政区)、9个专区(安康、南郑、榆林、绥德、延安、咸阳、宝鸡、渭南、商洛)。

1952年5月调整为8个专区(榆林、绥德、延安、宝鸡、渭南、南郑、安康、商洛)。

1954年6月,经中央人民政府批准,西安市改为省管辖。全省划分为8个专区(榆林、绥德、延安、宝鸡、渭南、汉中、安康、商洛),1个专区级市(西安市)。1958年7月,全省划分为5个专区(榆林、延安、汉中、安康、商洛),1个专区级市(西安市)。

1960年12月,咸阳市、宝鸡市升为地级市,全省划分为5个专区(榆林、延安、汉中、安康、商洛),3个地级市(西安市、咸阳市、宝鸡市)。

1961年9月咸阳市、宝鸡市降为县级市,复设宝鸡、咸阳、渭南3个专区,全省共有8个专区,1个地级市。

1969年10月全省将专区改称地区,成立地区革命委员会。

1979年10月,撤消地区革命委员会,设立地区行政公署,为省政府的派出机构。12月铜川市升为地级市,全省划分为8个地区(宝鸡、榆林、延安、咸阳、渭南、汉中、安康、商洛),2个地级市(西安市、铜川市)。

1980年,经中共陕西省委批准撤消宝鸡地区,所属各县划归宝鸡市,全省划分为7个地区(榆林、延安、咸阳、渭南、汉中、安康、商洛),3个地级市(西安市、宝鸡市、铜川市)。

1983年9月9日,经国务院批准,撤消咸阳地区行政机构,把咸阳市升为地级

市,原地区所辖 10 县归咸阳市管辖。全省划分为 6 个地区(渭南、汉中、安康、商洛、延安、榆林),4 个地级市(西安市、宝鸡市、咸阳市、铜川市)。其中除商洛地区设有计划经济委员会,其余皆设有计划委员会工作机构。

现行区划 10 个地市计划机构沿革情况是:

(一)西安市

1949 年 5 月至 1954 年 6 月,先后归陕甘宁边区政府、西北军政委员会领导,属中央直辖市,为省级行政机构。

1954 年 8 月正式划归省管辖,为地级市。同年 12 月成立计划委员会。此后随着省计划机构名称变革其名称也有相应变化。

1985 年 1 月,国家对其计划、财政实行计划单列,享有省级经济计划管理权限。

1989 年 10 月,市计、经委合并,成立市计划经济委员会。1992 年 1 月,计、经委分设,恢复计划委员会名称至今。

(二)宝鸡市

1949 年 8 月,陕甘宁边区宝鸡分区行政督察专员公署设财政经济委员会,其职能任务中包含有统计、计划等工作内容。

1952 年宝鸡专署成立计划统计科,主管计划工作。

1956 年 3 月,专署计划科合并于专署第一办公室。

1956 年 10 月,专区机构撤消,宝鸡市归省直辖,同年 11 月成立宝鸡市人民委员会计划委员会。

1959 年 8 月,市计划委员会更名为市计划建设委员会,增加建委业务。

1961 年 9 月,陕西省宝鸡专员公署机构复设后,设专署计划委员会,除计划管理工作外,兼管统计、物价、劳动、物资等方面的工作。

1962 年 10 月以后,随着专员公署统计局、物资局机构的成立,业务相应分出。

1968 年 2 月,陕西省宝鸡专区革命委员会成立,计划管理工作由专区生产指挥部综合组兼管。

1970 年设立陕西省宝鸡地区革命委员会计划委员会。

1973 年至 1978 年 8 月,市计委改组升格为“大办”一级,代管物资、劳动、科技、社队企业和地震五个局的协调职能。

1979 年 3 月,宝鸡地、市机构分设,分别设置了行署和市革命委员会计划委员会,地区计委与地区建委合署办公。

1980 年 8 月,宝鸡地区、市行政机构又合并,市人民政府设计划委员会。此后,市级计划管理机构基本趋于稳定,在总体上有所加强。

(三)咸阳市

1949年10月至1953年1月撤消咸阳分区专员公署时,咸阳专区计划工作,没有专门机构,计划业务归专署财政经济委员会管理。

1953年到1961年11月,原咸阳专区所辖各县分别划归宝鸡、渭南专区和省直辖。

1961年11月,咸阳专员公署成立后,设专署计划委员会。

1967年,由于“文化大革命”影响,机构处于瘫痪状态。

1968年8月,咸阳地区革命委员会成立,撤消了计划委员会,业务归入地区革委会生产组,在生产组设有专人分管计划工作。

1970年6月设立地区革委会计划委员会。

1978年12月,撤消地区革委会计划委员会。

1979年1月设立地区行政公署计划委员会。同时分出统计业务。

1983年9月咸阳地区改为咸阳市,实行市管县的新体制。1984年5月,撤消地区行署计划委员会,6月成立咸阳市计委,作为市政府在经济计划工作的职能部门,统管全市工业、农业、财贸、基建、文教卫生、劳动工资等及整个国民经济计划工作至今。

(四)铜川市

原为铜川县。1953年4月成立县计划统计科,主管计划统计业务。1955年3月计、统科分设为计划委员会、统计科。

1958年5月改设为铜川市。1961年9月改属渭南专区。

1966年8月改为省辖市。1979年12月升为地级市至今。随着县改市及升格为地级市,计划机构名称也随之改为市计划委员会至今。

(五)渭南地区

1953年8月以前,地区各项计划由地区财经委或主管局负责,农业生产计划由建设科主管,工业产品计划由工商科主管,粮食购销计划由粮食科主管,财政收支计划由地区财经委负责。

1953年8月成立地区计划统计科,各项计划由业务科提出,经计划统计科平衡后报行署下达。

1955年10月,省进行管理体制改革,渭南地区计划统计科撤消,关中各县的计划,由省计委直接管理,各项计划指标由省计委直接下达到各县。

1961年9月,渭南地区专员公署恢复,成立渭南地区专员公署计划委员会,全面负责全区的计划、物资、统计、物价、劳动工资等综合管理工作。

1962年9月,专署统计局成立,统计业务从计委分出。1962年12月,渭南地区物资局成立,计委只负责物资供应计划,物资管理业务交由物资局管理。1966年7月,地区统计局撤消,又并入地区计划委员会。

1968年9月,渭南地区革委会成立,计委名义保留,机构撤消,业务交由渭南地区革委会生产组计划组承担。1970年7月,渭南地区革委会机构设置调整,撤消各组,成立各业务委、办、局,成立渭南地区革委会计划委员会,负责全区国民经济计划及统计、物价、劳动工资等综合业务的管理工作。

1978年2月,渭南地区革命委员会改为渭南地区行政公署,渭南地区革命委员会计划委员会改称为渭南地区行政公署计划委员会。

1980年1月,渭南地区行政公署计划委员会改名为渭南地区计划委员会,沿用至今。

(六)汉中地区

1951年2月陕南行政区撤消,设立南郑专区,1953年12月改名为汉中专区,1969年改为汉中地区。

汉中地区计划委员会,是在1952年南郑专员公署计划股的基础上沿革而来的。计划委员会于1960年10月成立,1969年随行政区划调整改名为汉中地区计划委员会,沿用至今。

(七)安康地区

1952年安康专员公署秘书室设立统计组,承办计划统计业务。

1953年3月改统计组为安康专员公署统计科。

1954年6月统计科改称为安康地区专署计划统计科,承担全区的计划和统计两大工作任务。

1959年1月在原专署计划统计科的基础上成立安康专区计划建设委员会。

1966年5月至1968年9月机构处于瘫痪状态。

1968年9月成立地区革命委员会,设生产组综合办和基建指挥部承办计划业务工作。

1970年5月,成立安康地区革命委员会计划委员会。1973年2月更名为安康地区行政公署计划委员会,负责全区计划工作。

1974年3月改称为安康地区计划委员会,沿用至今。

(八)商洛地区

1950年商洛专员公署成立财政经济委员会,建设科兼管计划工作。

1953年增设统计科兼管计划工作。

1955年,成立商洛地区计划委员会。

1968年4月,商洛地区革命委员会成立后,生产组负责全区计划工作。

1973年,商洛地区计划委员会恢复。

1984年,商洛地区计委、经委合并,成立商洛地区计划经济委员会,负责全区的生产和国民经济计划工作,并沿用至今。

(九)延安地区

延安地区计划委员会的前身是延安专员公署计划统计科。

1958年8月,成立延安地区专员公署计划委员会。

1968年8月地区革委会成立后,计委改名为延安地区革命委员会生产组的综合组。1970年4月分设计划组。1971年11月,又改为延安地区革命委员会计划委员会。

1978年3月更名为延安地区行政公署计划委员会至今。

(十)榆林地区

1949年10月至1956年10月前,榆林地区现境内设绥德、榆林两个专(分)区。内设一科、二科、三科、四科(1952年将一科、二科、三科、四科分别改设为民政科、财政科、文教科、建设科,又陆续增设工商科、卫生科、统计科、粮食局等)分别管理有关计划方面的工作。

1951年10月,撤消绥德专区专员公署及其工作机构,其所辖的8个县除子长、延川两县划归延安专区外,剩余6个县划归榆林专区。其主要科、室合并改为第一办公室、第二办公室、第四办公室、第五办公室。兼管有关计划业务。

1958年9月成立榆林专署计划委员会。1969年10月改称为榆林地区计划委员会至今。

二、职责任务

地、市计划管理机构的职责任务,是在工作实践中不断认识、改革和发展的。

建国初期,各专区(市)的计划管理工作一般由同级政府的财委或建设科、统计科负责,主要搞统计、计划、物资平衡的工作,以编制农业生产规划为主。

1954年,各专区(市)相继成立计划委员会,其职能和任务逐步明确。1956年2月,国务院常务会议批准了地方各级人民委员会计划委员会暂行组织通则。规定,地方各级计划委员会是本级人民委员会的组成部分,受本级人民委员会的直接领导,在业务上并且受上级计划委员会和国家计划委员会的领导。

1963年省计委(63)计综字第237号文转发了国家计委《计划工作条例(草案)》,指出,各级计划委员会是党和政府在国民经济计划方面的综合性工作机构,各项经济和文化事业计划都必须经过各级计划委员会的综合平衡。具体任务是:

- (1)组织有关部门编制长期的和年度的国民经济计划。
- (2)协同有关部门检查计划执行情况。
- (3)研究国民经济中的重大问题。
- (4)拟定计划管理制度和计划方法。
- (5)总结交流工作经验和有计划地培养干部。

(6)完成同级党委和政府交办事项。

1978年中共十一届三中全会后,按照形势的变化和行署(市)的要求,各级计委的职能范围也发生很大变化,主要任务是进行宏观调控、平衡、协调和服务。即:研究提出全区经济和社会发展方向、目标布局和重大的技术经济政策;从经济总量和结构上做好全区计划的综合平衡与宏观调节和控制;对经济决策和经济运行提供服务 and 必要的协调;完成地(市)委、行署(市政府)交办的有关综合性的经济业务工业。

第二节 县(市)、区机构

一、沿革

县(市)、区计划机构是随着地(市)辖县(市)、区行政区划调整和中央对县(市)、区计划机构设置的要求而变动和逐步建立健全起来的。

1950年5月,陕西设置95个县,其中长安县为省直辖县。1952年设3个县级市(咸阳、宝鸡、南郑)、95个县。县(市)级计划机构一般由县财委、县政府建设科、统计科或秘书科兼管。

1954年8月,陕西设3个县级市、95个县、9个市辖区、2个中心区(黎坪、太白)。陕西各县根据中共中央发布的“各大区行政委员会、各省(市)、省属市及县人民政府设立计划委员会”的指标精神,陆续成立了独立的计划管理机构。据不完全统计,1955年底,早先成立县计划委员会的有:长武县(1954)年、高陵县、周至县、宝鸡县、眉县、陇县、礼泉县、咸阳市、乾县、渭南县、镇巴县、佛坪县、宁强县、汉中市、商县、吴堡县、神木县、黄龙县、宜川县、志丹县等;成立计划统计科的有:长安县、岐山县、扶风县、千阳县、麟游县、太白区、凤翔县、柞水县、甘泉县、延安县、子长县等。

1956年至1958年先后设立计划机构的有三原县、淳化县、兴平县、武功县、凤翔县、凤县、略阳县、勉县、洛南县、府谷县、靖边县、佳县等。

1959年设立计划机构的有:金台区、定边县等。

1963年12月,全省设4个县级市、92个县、7个市辖区。

1967年设93个县、5个市辖区。

1976年设2个县级市(铜川、延安市)、93个县、7个市辖区。

1979年底设3个县级市(宝鸡、咸阳、延安)、92个县、7个市辖区。

1983年5月设3个县级市(咸阳、延安、汉中)、91个县、12个市辖区。

1987年10月设4个县级市(渭南、韩城、汉中、延安)、89个县、14个市辖区。

1990 年全省设 8 个县级市(渭南、韩城、华阴、汉中、安康、商州、榆林)、85 个县、14 个市辖区。其中 8 个县级市、74 个县、9 个市辖区均设有计划委员会工作机构;长安县、户县、宝鸡县、凤翔县、千阳县、洛南县、丹凤县、商南县、山阳县、镇安县、柞水县共 11 个县以及雁塔区、灞桥区、未央区、新城区、渭滨区共 6 个市辖区设有计划经济委员会。

二、职责任务

根据 1956 年 2 月国务院批准的地方各级人民委员会计划委员会暂行组织通则精神,县、区计划机构是县政府、区在计划管理工作方面的职能机构。在同级政府的领导下和上级计划委员会的指导下,负责制定本县、区域的国民经济和社会发展的长期、五年和年度计划,进行综合平衡工作并对所属基层单位的计划管理工作进行业务指导。

1984 年以后,各县计委(包括县级市、区计委)根据国家有关计划工作职能,在转变计划工作职能,研究制定经济发展战略,编制长期计划、经济协调、信息服务,加强宏观管理等方面进行了积极探索,不少县计委在改进计划管理工作,研究和解决本县经济、社会发展中的重大问题,为领导决策提供了有参考价值的方案,得到了县委、县政府的重视和支持。

1989 年 6 月,省计委在汉中地区南郑县举办了第二期县级计划工作研讨班,总结交流了县级计划工作的意见,并于 1990 年 1 月由省政府批转下发。《意见》对县级计划管理的主要工作提出了新的要求。

县级计划管理的基本职能是:统筹规划、综合平衡、组织协调、服务监督、信息预测。主要任务是:

(1)贯彻执行党和国家关于国民经济和社会发展的重大决策和有关方针政策,保证完成上级下达的计划任务。

(2)组织研究制定本县经济、科技和社会发展战略,以及国土开发整治规划,编制和下达全县经济、科技和社会发展的年度计划和五年计划,特别是编好农村经济发展(包括农产品商品基地建设)、资源开发利用、县乡工业、科技进步、人口、教育以及城镇建设规划,搞好全县人财物的平衡。

(3)加强对本县全社会固定资产投资和消费基金的管理,按国家有关规定合理控制投资规模和消费规模,正确引导投资方向和消费结构。积极主动地为国家以及省、地(市)在本县安排的建设项目创造建设条件。

(4)认真贯彻国家的产业政策,按照国家和省颁发的产业序列,结合本县的经济、资源优势,扬长避短,发展具有当地特色的产品,搞好全县的生产布局,合理利用资源,提高经济效益,保持好生态环境,管理好土地和矿产资源,控制耕地面积的

减少。

(5)在县政府领导下,采取适当的组织形式,会同有关经济部门,综合运用财政、税收、信贷、工资、价格等经济手段,协调有关部门之间的主要经济关系和经济活动,及时解决县域经济发展中带全局性的问题。

(6)开展对全县经济形势的综合分析和重大问题的研究,针对经济发展中出现的新情况、新问题,及时向县委、县政府提供对策,当好参谋。

(7)开展经济信息、经济预测工作、建立信息网络,做好信息的搜集、整理、储存、发布和反馈。逐步运用科学的方法开展预测,为领导决策和编制计划提供科学依据,为企业和乡村提供信息服务和指导。支持企业开展横向经济联合,促进本县经济发展。

(8)会同有关部门加强对计划执行情况的监督和检查,及时协调解决计划执行中出现的问题。

第三章 部门、基层机构

第一节 部门机构

一、沿革

省政府成立后,1950年1月11日至15日召开了省政府委员会会议,研究了省政府工作机构的设置。随后根据工作需要,并依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法》和国务院1954年12月24日关于各省人民委员会设置工作部门和办公机构的决定,按照本省实际情况,逐年增设了工作机构。

1950年设立的有:省财政经济委员会、农林厅、水利局、工业厅、交通厅、文教厅、卫生厅、财政厅,粮食局、税务局等;1953年增设建筑工业局、统计局、物资供应局;1954年增设计划委员会、外贸局、气象局、农林厅林业局、省体育运动委员会,将文教厅分设为文化局和教育局等;1955年增设手工业管理局、储备物资局、盐务局、畜牧局、供销社。到1955年底,全省共设立工作机构46个。其中经济文教卫生部门共26个。经对11个部门了解,当时设置计划科(处)的有8个单位。他们是:省财政经济委员会、农林厅、水利局、工业厅、财政厅、交通厅、粮食厅、物资供应局;计划业务由财务(会)科管理的单位有4个,即商业厅、教育厅、卫生厅、文化局。

1958年,为适应地方工业全面“大跃进”的需要,便于集中管理和加强专业技术指导,根据中央指示精神,省政府对省级的工业管理体制进行了全面调整,成立了陕西省冶金工业局、机械工业局、石油工业局、化学工业局、煤炭工业局、纺织工业局、轻工业局、电业局、地质局9个专业局。以后工业厅局多次合并和分设并相继设立计划处(科)。

“文化大革命”中成立陕西省革命委员会后,设立四大组(办事组、政工组、政法组、生产组)。生产组是省革委会的经济工作部门,负责组织领导陕西省的工农业生产、基本建设、商业贸易、财政金融等工作。1970年4月后,省革委会调整了生产组机构设置,恢复和成立了计划委员会、物资局、科技局、农林局、水电局、基建局、重工业局、煤炭工业局、机械工业局、轻纺工业局、交通局、商业局、粮食局、财政局、

卫生局、民政局、教育局、文化局、档案局等,并恢复了相应的计划机构。

1979年12月,省革委会改名为省人民政府,其工作机构设置在原有的基础上作了调整和补充。到1990年,根据省编委提供的资料,省政府所属的41个工作部门(不包括省计委)、16个直属行政机构、7个直属事业机构、6个直属企业机构以及省委、省政府共同领导的3个单位和在省计划单列的西北五棉企业集团等均设有主管本部门、本行业经济和社会发展计划的业务机构,名称一般为计划处、计财处。个别部门由办公室或其他业务行政机构分管这方面的业务工作。此外,国务院各部、委驻陕24个机构也设有计划处(科)或主管计划工作机构。

二、职责任务

省、地(市)、县(包括县级市、区)各级人民政府的委、办、厅、局、科以及各种专业公司,一般设有计划处、科、股,在计划业务上受上级有关部门、委、局、专业总公司和同级计划委员会的指导。其计划工作方面的主要职责是:

(1)在上级计划的指导下,做好行业的综合平衡,根据产品归口管理的原则编制长、中期和年度的行业(部门)计划草案。

(2)研究主管行业的发展方针、重要的经济政策和技术政策。

(3)检查、解决本部门(行业)计划的执行情况和问题。

(4)向上级有关部门通报主管行业的经济技术情况和预测,协助上级有关部门因地制宜地发展本行业的生产和事业。

(5)培训本系统的计划干部并指导所属基层单位和计划管理工作。

第二节 基层机构

基层企事业单位的计划机构是适应国家有计划大规模建设的需要,逐步建立和健全起来的。中共十一届三中全会以后,实行经济体制改革,扩大企业自主权,其职能有了根本性转变。

一、沿革

1953年2月,中共中央在《关于建立计划机构的通知》中要求建立基层企业和基层工作部门的计划机构。

1953年10月,省人民政府在关于执行中央人民政府政务院颁发的《编制国民经济年度计划暂行办法(草案)的几项规定》中,对基层计划单位规定为:

(1)省、专署、直辖县(市)所属的地方国营工业及所管理的公私合营工业,基层计划单位为企业;县(市)所属地方国营工业及所管理的公私合营工业,基层计划单

位一般为县(市);合作社营工业按隶属关系分别为省及县(市)联社;其他非工业系统的地方国营工业,基层计划单位为省级主管部门或企业。

(2)省与专署所属的地方国营农牧场及其它场、站的基层计划单位为农林厅,有条件者为各场;县(市)属地方国营农、牧场的基层计划单位为县(市);非农业系统的农业生产或基建计划的基层单位为县(市)。

(3)造林、育林事业、水利事业、航运事业、公路运输事业的基层计划单位分别为省林业主管部门、省水利局、省交通厅或所属航运机构和省运输公司。

(4)国内商业基层计划单位为各分支公司;对外贸易(内购内销部分)的基层计划单位为省商业厅;其他附属的国营商业(如盐务等)的基层计划单位为省级主管部门。粮食系统的基层计划单位为省粮食厅或县(市)主管部门。

(5)森林采伐、木材供应事业的基层计划单位为省级主管部门;城市公用事业的基层计划单位为省建筑工程局。

(6)高等教育的基层计划单位为学校;中等教育及省属初级教育的基层计划单位为省文教厅;初等教育的基层计划单位为县(市);非文教系统的教育计划(包括中级、初级及中等技术教育)基层计划单位为省级主管部门。

卫生事业的基层计划单位为省卫生厅;其也非卫生系统的卫生事业计划的基层计划单位为省级主管部门;文化、广播、出版、扫盲、体育等事业的基层计划单位为省级主管委、厅(局);科学研究事业的基层计划单位为省级主管部门。

(7)基本建设计划的基层计划单位为建设单位。建设单位一般应与上列各种事业的基层计划单位相一致。行政机关的基本建设,基层计划单位为省财政厅和省建筑工程局。

1960年,省计委在《陕西省1960年国民经济计划编制办法(草案)》中对基层计划单位的规定为:

(1)工业方面:省级厅(局)直属的企业、专区和西安市、宝鸡市、铜川市、咸阳市直属的企业,县一级主管工业的机关和县属较大的企业。

(2)农业方面:农林厅、公安厅直属的生产、事业单位,县一级主管农业的机关。

(3)运输和邮电方面:铁路局、交通厅直属的运输公司和各地区直属的运输公司或县一级主管交通的机关;独立经济核算的邮电局、县一级主管邮电的机关。

(4)国营和公私合营中独立经济核算的零售门市部、综合零售商店、批发部、零批兼营的企业、二级站或县级主管商业的机关。

(5)高等学校、中等专业学校、厅(局)直属的文教卫生事业,县一级主管教育、文化、卫生、广播、体育事业的机关。科学研究事业为科学研究所。地质勘探计划为独立的地质队。

(6)基本建设、劳动工资、物资供应和财务成本等计划,应当以其相应的生产、

事业计划的基层计划单位为基层单位。

人民公社不是国家计划的基层单位。国家计划一般仍以县一级为基层计划单位,但人民公社应编工业、农业、运输、商业、文教卫生、劳动、基建、成本、物资、财务收支等各种计划草案,以便创造条件过渡到国家计划的基层计划单位。

“文化大革命”中,企业计划机构被撤消,一些必要的计划管理制度被当作“修正主义”来批判和废除,企业管理处于无计划状态。

1977年,国家对企业八项主要经济技术指标(产量、品种、质量、成本、利润、资金、消耗、劳动生产率)进行严格考核,企业恢复计划管理机构。

中共十一届三中全会后基层计划单位是按照国家规定必须编制计划的独立核算的企业、事业单位和其它社会经济组织。不同行业的基层计划单位不同。农业计划的基层计划单位为县。省对农业生产主要实行指导性计划,计划只下达到县(市)。全民所有制的国营工业、商业的基层计划单位为独立核算的企业事业单位。运输、邮电的基层计划单位为管理局。大中型企业的计划处(科),是企业计划工作的职能机构。城镇集体所有制的中小企业实行指导性计划或市场调节。乡镇企业和个体工商业,国家一般不下达计划指标,基本上实行市场调节。县、市有关单位在调查研究的基础上,估算上述几类企业的产值和营业额。

二、职责与任务

基层企业计划机构的职责是根据国家(主要是上级业务主管部门)下达的计划任务,结合市场需求挖掘企业内部的潜力,经过综合平衡编制企业的生产经营计划,组织计划的执行,争取完成和超额完成各项计划任务,取得最大的经济效益。

中共十一届三中全会以后,国家根据企业的规模、所生产的产品的重要程度及其在国民经济中的地位,对不同类型的企业,逐步扩大了相应的计划管理权限。企业在完成国家指令性计划的前提下,可以根据本身的条件,按照市场需要,生产适销对路的产品,或为社会提供各种服务。并逐步实行了以利润为中心的经济责任制。主要采取“两包一挂”(即:一包企业上交利润,二包技术改造任务,实行工资总额同经济效益挂钩)的承包形式。上交利润采取递增包干或基数包干、超额分成的办法。工业企业由生产管理逐步转变为生产经营,开展全面计划管理。计划的编制也由以产品为核心的生产财务计划转向以经济效益为核心的生产经营计划,计划范围扩大到供销、经营及售后服务。同时,重视对企业中长期计划以及长远规划的编制。

第四章 代管与直属机构

第一节 陕西省经济信息中心

陕西省经济信息中心的前身为陕西省计委电子计算中心。

一、陕西省计委电子计算中心

为了适应国民经济现代化建设的需要,根据国家计委《关于国家计委电子计算中心系统工程设计任务书的通知》要求,省计委党的核心小组于 1976 年底研究决定,建设陕西省计委电子计算站,并于 1977 年 8 月 2 日下达了《陕西省计委电子计算站设计任务书》。1979 年 2 月 2 日,陕西省计委电子计算站更名为陕西省计委电子计算中心。

(一)性质和任务

省计委《关于省计委电子计算站设计任务书》确定:电子计算中心是省计委下属的处级事业单位,是全省计划、统计资料的汇总和数据处理中心,也是国家计委电子计算中心系统工程的一个省级子系统。其担负的任务是:

(1)及时、准确收采和加工整理大量统计资料,为检查计划执行情况、迅速地进行生产调度服务;

(2)承担大型调查数据处理;

(3)建立随时可以调阅的数据库,供制订国民经济计划和综合分析参考;

(4)为国民经济计划的综合平衡、选择计划最优方案和国民经济发展的预测工作服务;

(5)为其他经济、科研部门服务。

(二)内部机构设置和工作

电子计算中心成立后,经省编委 1982 年 013 号文件批准,暂编 80 人。设立业务科、机务科、应用科、动力科、通讯科和办公室。1985 年增编为 99 人,增设数据转换科。

从成立到 1984 年 4 月完成的主要工作有:

(1)陕西省第三次人口普查数据处理。

- (2)陕西省第二次工业普查数据处理。
- (3)陕西省专门人才现状调查数据处理。
- (4)陕西省残疾人普查数据处理。
- (5)陕西省贫困村调查数据处理。
- (6)陕西省 1985 年投入产出表数据处理。
- (7)陕西省人民生活方式调查数据处理。
- (8)1980 年至 1988 年全省各种统计报表超级汇总。

1984 年 4 月省政府决定电子计算中心与省计委经济信息管理办公室、预测中心合并,成立陕西省经济信息中心。

二、陕西省经济信息中心

为了加强全省经济信息和经济预测工作,进一步搞活经济,加快现代化建设步伐,根据国务院《关于建立国家经济信息自动化管理系统若干问题的批复》精神,1987 年 8 月省政府决定成立陕西省经济信息中心。经筹备,1988 年 4 月 5 日正式对外办公。

(一)机构设置和主要任务

根据省政府决定,省政府办公厅对省经济信息中心机构、性质、任务和上下、左右关系作了明确规定:

(1)省经济信息中心为省政府直属事业机构,副厅局级建制,委托省计委代管。在省编委核定的省计委计算中心编制的基础上,新增事业编制 30 至 40 人。

(2)省经济信息中心的主要任务是:为省委、省政府和国家经济信息中心及时而准确地提供宏观经济信息;为全省生产、建设、流通领域和企业、社会提供主要宏观经济信息和市场信息,正确引导微观经济活动;统一规划、管理全省经济信息资源的开发、利用和信息网络的建设,经济信息标准化等工作。

(3)省经济信息中心同省级各部门和各地、市、县信息机构的关系,是主系统和分系统的关系,共同构成全省完整的、统一的现代经济信息体系;各部门、各地、市的经济信息机构应及时向省经济信息中心报送有关经济信息和经济预测资料,完成有关经济信息的搜集、整理和预测方面的任务。

根据省政府办公厅的通知精神,省编委 1987 年 1 月 16 日,以陕编发(1987)114 号文件,对省经济信息中心人员编制和内部机构设置作了规定:

(1)省经济信息中心人员编制在原核定省计委计算中心 99 名事业编制的基础上,新增事业编制 37 名,增加后总编制为 136 名。

(2)中心内部机构设:综合业务处、计算与通讯处、数据库与程序库管理处、经济信息处、经济预测处和办公室。

根据省计委的决定,省经济信息中心实行主任负责制、干部、技术人员聘任制、工人合同制。

(二) 系统建设

根据《国家经济信息自动化管理系统一期工程总体规划方案》,该系统包括国家经济信息中心、省级经济信息中心、地、市和县级经济信息中心四级。整个工程建设,要在国家和各级政府的领导和支持下,分若干期进行。陕西省经济信息系统建设,从1988年开始经过几年的努力,取得了一定成绩。

(1)到1990年底,全省10个地、市,有7个建立了信息中心,超过了“七五”计划有一半地、市建立信息中心的要求。107个县、区,有55个成立信息中心,占51%,也超过了“七五”计划有1/3的县、区建立信息中心的要求。

(2)省中心在原王安VS-80计算机的基础上,1986年进口安装了美国EBM4381计算机。已拥有大中型计算机1台、小型机2台及较先进的传真机、数传机各一套。西安市已配备microVAXⅡ超级微机,其余9个地、市,也都在配置普通微机的基础上,配备了长城286,有的还配备了386。咸阳市、铜川市配备了轻印刷设备。全省有微机的县达到15个。

(3)完成了一批有一定水平的研究课题和计算机开发应用项目。省中心研制的《陕西省宏观经济模型》等5个项目获省科技进步二、三等奖。1990年全省第一次地、县微机应用经验交流会,有6个地、市,3个县的17个开发项目获奖。

(4)人工信息网不断扩大。1989年初成立了省信息协会和西北五省区经济信息协作网;加强了省级机关经济信息网;西安、咸阳、渭南、铜川等地、市还参加了全国省会城市或中心城市信息网及电讯网等信息组织。

(三) 开发应用

根据系统建设必须遵循“边建设边发挥作用”的原则和“以应用促发展”的方针,应用现代化计算机技术,结合人工信息手段,紧密围绕经济和社会发展的需要,有重点地积极开发应用,取得了一定成绩。

(1)经济预测、经济信息工作正朝着经常化、规范化、制度化的方向发展,信息产品的数量不断增加,质量有所提高,受到有关方面的重视。

(2)直接为宏观调控服务的管理信息系统建设逐步展开。

(3)开发技术和业务服务,促进系统建设的发展。

第二节 陕西工程咨询公司

为了加强基本建设的宏观管理,改进项目决策程序,提高投资效益,省政府办公厅1986年9月1日,批准成立陕西省工程建设咨询公司(后更名为陕西省工程

咨询公司)。批准文件指出：

省工程咨询公司根据党和国家的方针政策，对省计委审批的生产性建设项目和重要民用建设项目的可行性研究报告和设计进行评估，并承担其它工程建设咨询业务；为副厅级建制的事业单位，经费由固定资产投资中按规定拨付，由省计委代管；公司应本着精干的原则组建，公司人员暂定 30 名。内部机构设置，由省计委与编办商定。

1986 年 12 月，全省计划会议确定：“对建设项目实行评估制度。大中型项目必须先经陕西省工程咨询公司进行评估，然后由省计委审核后报国家计委。500 万元以上、3000 万元以下的小型项目，必须先经省工程咨询公司进行评估，再由省计委审批后才能列入年度建设计划”。

一、性质、任务和机构

公司章程，对公司的性质、职责、业务及组织设置等重大问题作了明确规定：

（一）性质

为不以盈利为目的的智力服务型事业单位。

（二）职责

坚持社会主义方向，坚持科学、公正、独立的原则，代表国家利益，为国家工程建设宏观决策提供咨询论证。

（三）任务

承担省计委委托的基本建设项目和技术改造限额以上项目（包括技术引进和利用外资项目）的可行性研究报告和初步设计评估，以及与工程有关的系统性、区域性的技术、经济问题的研究论证；接受国家有关部门的委托，承担中央在陕项目的评估论证；接受有关单位和地区委托，承担工程建设项目的建设规划、厂址选择、工程设计、概预算审查、招标文件编制等咨询业务；为省内外客户提供工程项目的谈判、签订协议或合同等咨询服务；与省内外有关单位合作或合营，开发横向联合的工程咨询业务。

（四）机构

根据省编委陕编发（1987）015 号批复和省计委陕计人（1987）074 号通知，公司设置了综合业务处、工业项目处、非工业处和办公室 4 个职能处室。

二、项目评估

1987 年 9 月，公司正式对外开展项目评估业务，截至 1990 年底，共接受省计委委托评估项目 105 项。其中工业项目 65 项，非工业项目 38 项，专题调查 2 项。实际完成 70 项，其中直接评估 57 项，参与评估计 11 项，专题调查 2 项。因评估条件

不具备需要结转的 12 项,取消 23 项。

在完成 70 个直接评估项目中,有项目建议书 20 项,可行性研究报告 37 项,初步设计 4 项,施工预算审查 6 项,后评估 1 项。经过评估,否定了 2 项,其它项目在建设规模、主要设备选型、厂址、工艺、投资和经济分析方面也都做了较大的调整、修改和完善。70 个项目评估前总投资为 17.5 亿元,评估后为 14.77 亿元,净节约投资 2.73 亿元。其中核减 3.27 亿元,核增 0.55 亿元。

第三节 陕西省投资公司

为了适应国家固定资产投资体制改革的需要,省政府 1988 年 11 月 13 日批准成立陕西省投资公司,并于 1989 年 5 月 18 日批准了《陕西省投资公司章程》。

一、性质和任务

陕西省投资公司是省政府直属的开发和经营管理固定资产投资、具有法人地位的副厅级企业。归口陕西省计划委员会领导。

陕西省投资公司是按照国家 and 省上制定的发展战略、产业政策和行业规划的要求,运用市场机制和竞争机制对固定资产投资进行开发、经营和管理,不断提高投资效益(包括社会效益),积累建设资金,为发展陕西经济服务。

陕西省投资公司既具有控股公司的职能,使资金能够保值增值,又要承担国家政策性投资的职能,保证国家计划的完成。其主要任务是:

(1)承包和经营省上投资的经营性项目的固定资产投资,参股经营与中央、外省(市)、企业或企业集团联合投资以及利用外资、中外合资(合作)项目,并保证承包的新增生产能力和建设任务的完成;

(2)通过承包和经营固定资产投资对各地(市)、企业资金的导向,使产业结构、技术结构和地区结构不断优化;

(3)根据国家规定,运用经济手段使资金保值和增值。

二、经营范围和资金来源

(一)经营范围

开发和经营能源、交通、原材料、机电、轻纺、农林等行业经营性项目的固定资产投资;经营本公司投资开发的产品和物资;接受有关部门委托,承担非经营性项目的设计审查,承包其建设任务;并可承担投资技术经济咨询业务;组织对本公司投资项目的经济技术论证和评估,负责对本公司投资项目的招标和建设管理;参加国家专业投资公司建设的投标,负责国家专业投资公司在省建设项目的联合开发

和经营。

(二)资金来源

1. 省基本建设基金。包括以下几部分：

(1) 国家预算内省统筹投资；

(2) 省财政安排的自筹基本建设投资；

(3) 国务院批准征收的能源交通重点建设基金留省使用部分；

(4) 历年来国家划转地方基本建设拨改贷投资回收的本息(不包括已收回上交部分)；

(5) 历年来省统筹、省财政和交通能源资金安排的拨改贷回收的本息(不包括已收回上交部分)。

2. 其它专项委托资金；

3. 根据省固定资产投资计划,委托银行发行的地方建设项目债券；

4. 自有资金；

5. 省计委分配的用于进口必需设备和专项材料及购买技术等的外汇。

公司在国家和省上批准立项的项目内经营,除政策性项目按国家计划安排外,其他项目可由公司根据资金的可能和经济效益情况择优安排。公司开发和经营的项目,按规定收回投资本息(参股项目分股利)和外汇;并按合同规定分得产品(除必须部分交省上分配外,可进行串换、加工、销售)。

三、机构设置和业务建设

公司实行总经理负责制。批准设总经理 1 名,副总经理 1 名,总工程师 1 名,协助总经理工作。

内部机构设置能源交通投资处、原材料投资处、机电轻纺投资处、农林投资处、计划财务处、工程处及办公室。总编制定为 70 人,一期先按 40 人安排。

公司自 1988 年 11 月 13 日正式批准成立以后,制定了以下规章制度:

(1) 同有关部门制订了《陕西省基本建设基金管理暂行办法》;

(2) 签订贷款合同的规章条例(细则);

(3) 招标投标、技术咨询以及概算审查等具体办法、条文(细则)等文件;

(4) 《会计科目制度》、《财务管理制度》和《陕西省投资公司近期财务体制》;

(5) 《建设项目管理办法》(试行);

(6) 《行政管理制度》。

四、主要工作

公司从成立到 1990 年底开展的主要工作:

(1)由总经理带队,先后两次派员到国家各专业投资公司和江、浙、闽以及辽宁、北京等省市进行调查研究,了解各省市投资公司的工作及其发展情况,共同探讨对国务院(1988年)45号文《国务院关于印发投资管理体制近期改革文件的的通知》的理解及执行情况,并就调查研究的有关问题向省政府、省计委的有关领导做了书面汇报。

(2)成立初期,公司积极与省财政厅、省建设银行等部门联系,协调工作,理顺关系。受省计委委托,就经营基金和非经营基金分别成立预算的问题同财政厅达成协议,并同省计委、省财政厅、省建设银行共同印发了《陕西省基本建设基金管理暂行办法》,为公司全面铺开业务工作奠定了基础。

(3)加强省基本建设基金的管理。公司与省经营基金安排的46个项目签订了经济合同,并深入施工现场,及时掌握工程进度、质量及资金使用情况,并灵活运用资金,做到及时、合理拨付资金,保证了项目建设资金的及时到位。

(4)积极配合省计委做好项目的前期工作,经过认真调查和筛选,提出了省经营基金建设项目建议计划,编制并下发了公司自主经营资金安排建设项目计划。

(5)认真做好省计委委托的1000万美元国外商业贷款的还贷工作。此项工作由于市场疲软、生产滑坡、企业效益下降、资金短缺、三角债拖欠严重等原因,任务十分艰巨。公司采取责任落实到处室,业务处长带头分工包厂的办法,深入厂矿企业,调查了解情况,催收贷款,取得了良好效果。

(6)对历年来省级“拨改贷”结存情况进行了全面清理,研究制定了清理办法和按期收回、逾期收回以及无偿还能力予以豁免等不同情况的处理办法。

(7)根据《陕西省投资公司章程》,成立了工程技术经济部,配合重点工程建设做了大量工作。在工作中坚持按国家有关规定办事,妥善处理建设和施工中的实际问题,为部门和企业提供工程技术经济服务。

第四节 陕西省地方铁路公司

陕西省地方铁路公司的前身为陕西省地方铁路管理处。

一、陕西省地方铁路管理处

为开发陕北地下资源,改变老区贫穷落后面貌,促进陕西省工农业生产的发展,1985年经国家计委批准由陕西省和铁道部合资恢复建设西延铁路。为了加强

西延铁路的建设,省政府 1985 年 8 月 28 日,批准成立陕西省西延铁路管理处。

随着改革开放的深化,全国地方铁路方兴未艾。为了把陕西省地方铁路的规划、建设、管理搞得更好,省政府办公厅于 1987 年 8 月 13 日,以陕政办发(1987)170 号文撤消陕西省西延铁路管理处,批准成立了陕西省地方铁路管理处。

(1)性质。省属全民所有制县级企业、自主经营、独立核算,自负盈亏。

(2)宗旨。坚持社会主义方向,遵守国家法令,开发陕西地方铁路事业,振兴陕西经济。

(3)任务。①负责陕西省地方铁路的规划、建设和运营管理。②负责筹集建设资金和归还贷款本息。③认真贯彻行国家、省政府关于地方铁路的各项方针政策。④承担省政府、省计委授予的其他任务。

(4)人员编制控制在 15 人以内。

(5)内部机构设置。经报请省计委同意,设立办公室、基建运输科、计划财务科 3 个职能科室。

二、陕西省地方铁路公司

1991 年 6 月 3 日,省政府办公厅根据省政府常务会议研究决定批复省计委,同意成立陕西省地方铁路公司。并批准其章程。该公司是省政府直属的具有法人地位的全民所有制副厅级企业,是实行自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体,由省计委代管,人员编制控制在 40 人以内。

省地方铁路公司成立后,原省地方铁路管理处同时撤消,15 名编制注稍。该处的债权债务、经济合同等完全移交省地方铁路公司。

(一)主要任务

(1)负责全省地方铁路建设和运营管理;

(2)负责组织地方铁路建设资金的筹措和贷款本息的偿还;

(3)负责本省与国家有关部门在陕合资修建铁路的建设和运营管理;

(4)配合省内国家铁路的规划和建设工作;

(5)可接受有关建设单位委托,承担铁路专用线的规划、建设和管理,并提供技术咨询服务。

(二)组织管理

(1)实行总经理负责制。设总经理 1 人,副总经理 2 人,总工程师、总会计师、总经济师各 1 人。

(2)办事机构。设计划财务处、工程处、运输处、物资处和办公室,负责管理各项业务工作。

第五节 陕西省能源规划办公室

一、组建与沿革

为了贯彻执行国务院(1982)152号文件《关于成立上海经济区和山西能源基地规划办公室的通知》精神,搞好列入国家能源基地的陕西省陕北地区、渭北地区的能源和重化工发展规划,省政府(1983)237号文件决定成立陕西省能源规划领导小组。领导小组下设办公室(简称能源办)。负责办理领导小组交办的事宜和日常工作,与省计委能源交通处合署办公。

省能源规划领导小组的任务是:在国家统一计划的指导下,负责组织编制国家能源基地内的陕西省陕北地区、渭北地区的能源交通和高耗能工业的发展规划,做好部门之间的平衡衔接,协调重点项目的前期准备工作。

1984年5月8日,根据省政府(1983)237号文件精神,省编制办公室(1984)044号文件同意陕西省能源办列为事业单位,编制为8人。

组建陕西省能源办的过程,正值神府煤田开发初期,各项准备工作繁复冗杂,考察、接待、组织、协调的任务十分艰巨,8名事业编制已不能满足工作的需要,为此,省计委于1984年10月6日以(1984)443号文申请增加省能源办的编制。省编制办公室以(1984)133号文件批复同意省能源办的编制增加到15人。

1985年11月2日,省编制办公室根据《陕西省人民政府关于整顿省属事业机构编制的通知》精神,以陕编发(1985)107号文件核定,省能源办为处级事业单位,编制15名。

为了适应陕西省能源基地规划和开发神府煤田的需要,经省计委(1986)240号文件申请和省政府领导同志同意,省编制办公室于1986年10月以(1986)152号文件批准省能源办的机构由处级升为副厅级,人员编制由15人增加到22人,仍为事业单位,由省计委代管。

1988年4月,省政府(1988)163号文件转发省编制委员会关于清理省政府系统非常设机构的意见的通知中,撤消省能源规划领导小组,将能源办划归省计委,对内为省计委的职能处,对外仍可称陕西省能源规划办公室。1990年12月22日,省编委(1990)083号文件将省能源办的事业编制由22名减为19名。

二、主要工作

省能源办自 1983 年成立以来,为促进陕西省能源交通事业的发展,做了大量的工作,主要有:

(1)组织和协调了神府煤田开发的前期准备工作,并促使投入大规模的开发。1983 年,省能源办刚成立,就着手神府煤田的宣传和开发准备工作,引起了国家有关部门的高度重视。党和国家主要领导人、国家有关部委的主要负责同志先后到矿区视察。神府矿区总体可行性报告和总体开发设计已经国家批准。矿区大规模开发工作已经展开,骨干矿井建设规模已达 1000 多万吨;包(头)—神(木)铁路已经建成营运;神(木)—朔(县)铁路正在建设之中;包(头)—神(木)—府(谷)二级干线公路已经通车;矿区运煤道路和主要基础设施也已先后动工兴建。

(2)完成了陕西省能源交通“七五”计划,并在省计委的领导下,先后组织有关专家、学者、省级有关厅局以及地市的同志讨论,编入《陕西省国民经济和社会发展第七个五年计划》之中。“七五”期间,先后组织协调了神府矿区、西(安)—延(安)铁路、渭河电厂、蒲城电厂、咸阳机场、三(原)—铜(川)公路、西(安)—临(潼)高速公路和七地市程控电话等一批重点项目的前期准备工作和建设实施。

(3)先后参与了国家组织的“晋、陕、蒙”接壤的三角区域(简称“北三角”)经济发展规划和“晋、陕、豫”南三角区域经济发展规划。完成并向国家提交了上述两个三角区域内的陕西省榆林地区和渭南地区经济发展规划,并于 1986、1987 年分别在国务院能源办组织召开的宁夏银川和山西长治会议上进行讨论,为国家有关部门进行决策提供了依据。

(4)负责编制了全省能源交通年度计划。由于能源办与计委能源交通处合署办公,因此除编制长远规划处,还需编制年度计划,开展调查研究,做大量的组织协调工作,确保年度计划的顺利实施。

(5)在完成日常工作的同时,省能源办还注重了行业发展规划的研究,为领导决策提供科学依据。曾先后组织省级有关厅局和地、市完成了《陕西省能源、交通、重化工规划》,并提出了成套资料在国家计委、国务院、能源办召开的能源基地战略讨论会上进行交流;组织有关部门和专家编写了《陕西交通邮电》一书并由陕西人民出版社出版发行;与省计委研究所合作进行了《神府煤田综合开发战略规划》的研究;与国土处合作编辑了晋、陕、蒙接壤区陕西省神府榆横地区国土综合开发整治规划。

(6)在调查研究的基础上,提出了陕西省能源交通“八五”规划意见,并在充分听取领导同志和专家意见以及基层干部群众建议的基础上,分别编制了《陕西省煤炭工业“八五”和后十年规划》、《陕西省电力工业规划》、《陕西省交通邮电规划》、

《陕西省石油、天然气规划》等。

(7)组织协调陕北天然气开发的各项准备工作。省政府决定将陕北天然气开发领导小组办公室设在省能源办。这样,有关陕北天然气的开发利用规划,重大项目的前期准备工作均由省能源办完成。先后研究提出了《陕西省陕北天然气综合利用规划》和《陕西省靖边至西安天然气输送管道预可行性研究报告》,组织省内专家多次论证,并组织有关部门的领导和专家到现场实地考察。与此同时,向国家有关部门多次汇报,引起了各方面的关注和重视。

第六节 陕西省军工动员办公室

一、沿革

陕西省军工动员办公室是1969年7月经陕西省革委会批准成立的,编制35人,其中行政编制20人,事业编制15人。军工动员办的主要职责是负责归口管理全省民用工业动员生产军品的工作。该机构曾先后由省国防工办、电子局、机械局管理。

1981年在国民经济调整中,为了贯彻落实国务院、中央军委国发(1980)175号文件精神,陕西省人民政府以陕政发(1981)43号文批转“陕西省计委关于军工动员会议情况的报告”,将省军工动员办撤消,其编制、人员划归省计委,与省计委第二工业计划处(机械军工)合并办公,有关军品动员的组织、计划和领导由省计委负责归口,对外用“陕西省计划委员会军工处”。

为了保持陕西省军工动员工作的连续性,陕西省人民政府办公厅根据陕西省计委陕计发(83)245号文“关于保存军品动员生产能力验收会议情况的报告”,于1984年1月29日以(84)陕政办函字8号文复函同意恢复陕西省军工动员办公室,事业编制10人,为省计委所属县团级单位。

1986年,根据省计委增加了三线调整、军民结合等工作,陕西省编制办公室以陕编发(1986)089号文批准省计委设立军工计划处,与省军工动员办公室合设,一套机构两块牌子,不另增加编制。

1988年8月6日,陕西省人民政府以陕政发(1988)163号文“陕西省人民政府转发省编委关于清理省政府系统非常设机构的意见的通知”,撤消了陕西省军工动员办公室,业务交省计委。同年12月20日,省编制办公室以陕编发(1988)162号文批复原省军工动员办公室的10名编制核减为7名。省计委党组研究确定原省军工动员办的工作由军工处承担。

二、职责

省军工动员办公室恢复后的职责范围,包括军工处与省军工办合设后的职责。除负责全省军工动员工作的管理和保存能力的维护工作外,还负责陕西国防工业军民结合发展规划、年度计划,三线企业调整改造规划、计划以及军工企业地方建设项目的审查、审批工作等。这些职责在省军工动员办撤消后,变为军工处的职责。

第七节 省计委计划经济研究所

一、组建、任务和机构设置

为了加强陕西省的计划经济研究,省计委根据国家计委经济研究所 1984 年 10 月召开的第一次全国省、自治区、直辖市计委经济研究所所长会议精神,于 1985 年 2 月向省政府提出了成立陕西省计委计划经济研究所,撤消省计委调查研究室的报告。省编办(1985)072 号文批复同意,计划经济研究所人员编制 25 人(含信息预测预报工作),县级事业单位,是省计委直接领导下的软科学研究机构。

计划经济研究所的主要任务是:

- (1)研究陕西省经济和社会发展战略,中长期计划的方针、任务、目标和措施;
- (2)研究计划体制的改革和计划方法的改进;
- (3)研究计划经济应用理论和计划法规、条例;
- (4)研究陕西省经济社会发展中带全局性的重大问题;
- (5)收集和整理全省宏观经济信息,进行经济预测;
- (6)编辑出版计划工作的刊物、资料;
- (7)负责省计划学会的日常事务。

经 1987 年 4 月省计委党组研究决定,所内设综合研究、经济发展、动态分析三个室。1988 年 3 月增设刊物资料室,四个室均为副处级建制。

二、课题研究

研究所成立后,在抓好组织、业务建设的同时,承担和完成了省政府和省计委交给的一批研究课题,其中主要有:

- (1)参与研究制定《陕西省“七五”计划(草案)》和《陕西省十年规划和“八五”计划》。
- (2)进行了《神府煤田综合开发战略规划》的研究。
- (3)完成了《陕西省中、短期宏观经济模型》的研制工作。

(4)调查研究提出了《关于扶持陕南陕北发展经济的意见》。根据省委、省政府“大力提高关中,积极扶持陕南陕北”的经济战略方针和省计委的安排,研究所承担了扶持陕南陕北发展经济规划的课题研究。从1985年度开始,结合全省“七五”计划的编制工作,和有关厅局共同进行调查研究,提出了扶持陕南陕北发展农业、工业、交通运输、邮电、文教、卫生、商业、城镇等事业的规划草案,并提出了相应的政策和措施。经省计委、省政府领导同意征求有关厅局和地市的意见,修改后于1986年8月由省政府批转下达执行。

(5)参加了陕西省经济社会发展战略的研究。省计委研究所派人代表计委参加了总体战略研究,并承担了《陕西省生产力布局战略》、《陕西省能源工业发展战略》两个专题的研究工作,提出了研究报告,收录在《陕西省经济社会发展战略》一书中。

(6)进行了改进和加强县级计划工作的研究。1987年上半年对县级计划工作进行了调查,下半年和人事教育处、计划干部培训中心共同举办了全省第一期县级计划工作研讨班,并起草了《关于改进和加强县级计划工作的意见》,由省计委批转各县执行。后由省政府批转各地、县人民政府,对进一步加强县级计划工作起到了促进作用。

(7)完成了《中国西部地区开发指南(陕西分册)》的编辑工作。《中国西部地区开发指南》是由中国科技出版社和中国经济体制改革研究会主持编撰的。研究所承担“陕西分册”的起草和编辑工作,并于1987年5月完成。该分册反映了陕西省的经济发展状况及未来前景,介绍了陕西的投资环境和优惠政策。它将为外商了解陕西,吸引投资起一定的作用。

(8)完成了《重点发展关中、积极开发陕南陕北规划》的课题研究。该规划被省计委转发各地市计委,作为编制“八五”计划以至十年规划的参考。其中,《重点发展关中规划研究报告》被省委研究室组织专家评比获二等奖。

(9)承担了国务院研究中心组织的《西部地区经济发展战略研究》的子课题《陕西工业化道路的思考与对策的研究》工作。研究成果编入了《90年代中国西部地区发展战略》一书。

(10)完成了省科委下达的《陕西科技进步与宏观经济决策运行机制》课题研究任务。

三、刊物

《计划经济信息》原是由省计委办公室编印的不定期内部参考资料,主要送省委、省政府领导和有关厅局参阅。自1985年3月改由计委调查研究室编辑,内容有所增加,主要刊登省委、省政府对计划工作的指示;全省计划的安排和执行情况以

及存在问题;计划工作动态、经验交流及调研资料;重大项目的安排建设情况;关于经济发展战略和经济政策的研究、建议;计划体制和计划方法改革的研究和建议;宏观经济预测和重要经济信息等。发送范围扩大到县(区)政府和计委。从1985年第(15)期开始,由研究所编辑出版,发送范围逐步扩大,与各兄弟省(市)、自治区计划经济研究所(室)和部分大中城市计划部门进行刊物交流。

随着计划体制改革的不断深入和有计划商品经济的发展,《计划经济信息》这个刊物越来越不适应形势的要求,特别是省计划学会成立后,全省广大计划工作者和经济理论方面的学者都要求编辑出版一个正式发行的有计划商品经济研究方面的刊物。1988年4月,经省新闻出版局批准,《计划与市场研究》正式出版发行,原《计划经济信息》随之停刊。《计划与市场研究》由省计委主管,主办单位为省计划学会、省基建经济研究会、省信息中心、省工程咨询公司、省计委研究所、省投资公司、省外资办公室、省能源办公室、省计划干部培训中心。该刊为综合性经济双月刊,以研究应用经济理论,跟踪探讨陕西宏观经济管理中存在的现实问题为主要内容,是广大理论工作者和实际工作者探讨计划经济与市场调节相结合的途径、研究经济问题,发表改革建议的园地。开辟栏目主要有:计划工作、体制改革、地区与行业发展、预测与信息、模型与方法、调查与建议、地县计划工作、地县计委主任论坛、借鉴与思考、计划工作动态等20余个。截至1991年底,共出刊24期,其中增刊3期。

第八节 陕西省计划干部培训中心

一、组建与机构设置

(一)组建

为了贯彻落实党中央和省委关于加强干部培训工作的指示精神,培养一支革命化、年轻化、知识化、专业化的计划干部队伍,不断提高计划管理水平,以适应国民经济和社会发展事业的需要,省计委于1983年5月报请省政府批准,成立“陕西省计划干部培训中心”。同年8月,省编委批准编制30名,所需经费从行政事业费中开支。

根据省计委陕计发(84)103号文件通知,培训中心地址确定在西安市莲湖路西段北侧西北二路进行建设。同年12月,经省、市、区三级政府批准,征用莲湖区玉祥门生产队低洼耕地15亩。1986年西安市建委以市建征字(86)第285号文批准征用上述征地东侧居民宅基院落地3亩,共计征地18亩。

按照省计委1986年8月陕计发(86)331号文批准,投资总概算1160万元,总建筑面积18600平方米,其中,教学楼6800平方米、学员客房5800平方米,职工家

属楼 4800 平方米。教学楼内设 8 个普通教室、4 个大教室、1 个语言教室、2 个 200 座餐厅和 78 间学员宿舍,28 间行政办公室。学员客房楼设有 116 间标准客房,227 张床位。

从 1983 年起,国家计委至 1988 年底累计拨款 530 万元。省计委累计拨款 655 万元,共计 1185 万元,超概算 25 万元。工程从 1984 年起开始征地,1985 年做施工前期准备工作,工程从 1986—1987 年 11 月教学楼、职工住宅、学员客房楼相继交付相用。截止 1988 年 11 月底,其他附属设施全部竣工交付使用。1988 年 12 月 28 日,省计委组织有关部门进行了正式验收。

(二)机构设置

根据陕编发(1985)107 号文件批准,核定培训中心为县级事业单位,人员暂编 30 名。1986 年 4 月,省计委党组批准培训中心机构设置办公室、教务科、总务科。1988 年省计委又批准增设服务部。培训中心的党团组织均设支部,受省计委党、团委领导。

二、培训目标、对象及专业设置

(一)培训目标

根据中央关于“使全体干部在马克思主义理论、专业知识、科学文化水平的领导管理能力等方面都得到提高,成为坚持四项基本原则,具有必备的专业知识的党和国家的合格工作人员”的要求,国家计委培训中心在制订“七五”培训规划中明确规定:各级计委的业务干部,通过培训应具有以下业务素质:具备必要的马克思主义经济理论基础知识,能够正确执行有关方针政策,熟悉分管工作的经济、技术问题,了解西方宏观经济理论,能够运用微型计算机从事计划的编制和管理工作,能够借助词典阅读外文资料、懂得一种外语。

(二)培训对象

按照国家计委培训中心的規定,省、市级培训中心主要的培训对象为县计委主任、地区计委科级干部以及省级各厅局的计划业务干部。计划干部的培训工.作,从 1981 年春开始至 1990 年已举办 33 期培训班,培训省地县三级计划业务干部 1374 人次。从 1985 年起代青海省计委培训干部 60 多人次。代新疆、四川等省区培训 48 人次。其中省计划干部培训中心教学楼建成后从 1987 年 3 月份起,已举办各种专题培训班 19 期,培训干部 706 人次,代青海培训 41 人次。

(三)专业设置

遵循理论联系实际、学以致用原则,围绕经济体制改革、计划观念和计委职能转变,按照培训目标的要求,在专业设置上有:国民经济计划管理、现代计划方法、宏观经济调节、计算机、外语 5 个专业。

根据全省计划干部的现状和国家计委培训中心的要求确定,举办培训班的原则是按需培训、以短期为主。培训内容以更新和补充知识为主,采用脱产学习、教师面授以及专题研讨的方式进行。

第九节 省计划学会与省基本建设经济研究会

一、省计划学会

陕西省计划学会是研究社会主义国民经济和社会发展计划理论与实践问题的群众性学术团体,挂靠省计划委员会,经省社科联和省体改委批准,成立于1987年11月8日。

(一)宗旨

以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,坚持改革开放,发扬理论联系实际的学风,贯彻“百花齐放,百家争鸣”的方针和党的路线、方针,团结全省从事计划理论研究和实际工作的同志,为提高计划工作水平,振兴陕西经济服务。

(二)主要任务

(1)组织和推动会员开展国民经济和社会发展计划理论、方法与实践问题的研究,不断探索有计划的商品经济的发展规律;

(2)组织和推动会员对陕西省计划执行中的重大问题进行调查,为领导和有关部门提供咨询建议;

(3)举办学术报告和专题讨论会,加强实际工作部门和科研、教学单位之间的联系,交流计划经济理论和实践的研究成果和经验;

(4)加强与省内有关的专业学会和地、县计委的联系,及时提供计划信息,相互交流资料 and 情况;

(5)编辑和出版有关国民经济计划研究的书刊和资料。

(三)组织机构

学会设理事会,在代表大会闭会期间领导学会工作。共设理事122名,其中常务理事30名。设秘书长1人,副秘书长4人。张斌为名誉会长,程新文任会长,副会长有李文渊、李平安、何炼成、朱干阳、党晓枫、刘陶生。学会秘书处设在省计委经研所,在常务理事会领导下办理日常事务。

(四)主要活动

(1)围绕计划经济与市场调节相结合这一重大理论和实践问题,先后三次组织会员单位和理事进行研讨,论文大部被有关刊物登载;

(2)组织会员单位参加了全省第二次社会科学评奖活动,学会推荐的研究成果有两项荣获陕西省社会科学三等奖;

(3)组织理事和常务理事讨论了陕西省“八五”计划和十年规划(草案),对所提的咨询意见,整理后上报省计委等政府有关部门;

(4)与省上有关单位联合,召开了陕西省产业结构调整优化、中国西部地区开发建设、陕南开发建设等研讨会,提出了一些有价值的参考意见。

二、省基本建设经济研究会

陕西省基本建设经济研究会是1987年11月经省社会科学联合会审查同意,报经省体改办批准成立的学术性组织。该会既是陕西省社会科学联合会所属的学术组织,又是中国基本建设经济研究会的团体会员,挂靠省计委。

(一)宗旨

以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,发扬理论联系实际学风,贯彻百家争鸣的方针,积极组织各方面力量研究基本建设经济理论与实际问题,探索基本建设的客观规律,为促进基本建设管理体制改革的,提高基本建设管理水平的投资效益服务,为基本建设领导机关科学、民主决策服务,并努力为发展中国社会主义基本建设经济理论作出贡献。

(二)主要任务

(1)积极开展基本建设经济理论学术活动;

(2)研究、总结基本建设工作的历史经验,探讨基本建设管理体制改革的途径;

(3)进行基本建设经济问题的调查研究,为领导机关进行基本建设宏观决策提出建议;

(4)组织会员开展经济咨询,为建设项目编制投资估算、设计概算、施工图预算和招标标底等进行咨询服务。为有关仲裁机关处理预、决算纠纷进行咨询服务,努力为降低工程造价做贡献;

(5)协助有关部门培训基本建设经济管理人才;

(6)研究、介绍国外有关经济理论动态,固定资产投资情况及可供借鉴的经验。

(三)组织机构

理事会闭会期间,学会重要事项由常务理事会讨论决定并组织实施。学会设秘书处,在常务理事会领导下由秘书长主持,处理日常工作。共设理事125人,其中常务理事22人。秘书长1人,副秘书长2人。张斌为名誉会长,程新文任会长,副会长有白毅、杨光英、寇咸栋、霍继昭、王济生、张书行。

(四)主要工作

该会自成立以来,在学术研究和为基本建设实际工作服务方面做了一些工作,

取得了一定成效。

(1)围绕投资体制改革和清理在建项目、压缩投资规模、治理经济环境、调整投资结构开展学术活动；

(2)协助固定资产投资管理部门，抓好管理业务基础建设，努力提高各级固定资产投资管理干部的业务素质；

(3)成立了咨询服务部，直接为工程建设咨询服务。咨询部已先后承担了23个项目的概、预、决算审查或标底编制任务，还承担了两个项目的建设管理工作，累计为国家节省投资约600余万元。

(4)在组织建设方面，该会本着“保证质量、稳定发展”的原则，在高等院校、科研单位和实际工作部门发展个人会员39人，并经秘书处提议，常务理事会研究通过，增选研究会副会长1名、常务理事2名、理事4人。研究会努力加强与有关学术组织的联系，除与计划学会密切合作外，与省投资学会、成套工程学会、建筑学会建筑经济委员会、勘察设计协会等建立了横向联系，同时与上海、江西、云南、江苏、新疆等省市基本建设经济研究会建立了协作关系，促进了学会工作的开展。

根据1989年10月13日国务院第49次常务会议通过的《社会团体登记管理条例》，省民政厅组织有关部门对全省社会团体进行了一次清理整顿，陕西省基本建设经济研究会符合登记管理条例的有关规定，同意重新注册登记。

第十节 陕西省农业发展项目办公室

一、陕西省农业发展项目

陕西省农业发展项目原名为“东雷抽黄农业发展项目”(1989年12月依世界银行和国家有关部门使用的名称作了修改)，是陕西省利用世界银行贷款建设的一项大型农业综合开发项目，包括东雷抽黄二期工程、定边供水工程、水产养殖、家畜家禽饲养、农产品加工、农作物良种等六大类共35个子项目，分布在西安、咸阳、渭南、宝鸡、铜川、榆林六个地市的35个县(区)和省级有关部门。总投资8.73亿元，其中引进世界银行贷款3.94亿元(1.6万美元)，国内配套资金4.48亿元。水利工程建设工期为5年，其它项目为3年。项目建成后，可增加灌溉面积133.4万亩，每年可增产粮食30万吨，棉花2700多吨，油料1.3万吨，蔬菜瓜果15.6万吨，鲜蛋6400吨，肉类1万吨，鲜鱼1.05万吨，并可解决40万人的饮用水问题，是陕西省增强农业后劲的重大项目，对于改善陕西农业生产基本条件，增强农业后劲，发展农村商品生产，增加社会有效供给以及改善贫困地区人民生活都有重要意义。

二、机构

1988年9月26日,省政府办公厅发文,同意成立陕西省东雷抽黄农业发展项目办公室。负责办理接收世界银行贷款、安排东雷抽黄农业发展项目建设等有关事宜,挂靠省计委,为副厅级事业单位。办公室下设综合、财务、水利水产、农牧四个业务处,人员编制为30名,经费自行解决,所需人员从有关部门抽调,不得从西安市区以外和企业单位选调人员。

1989年12月21日,省政府发出《关于陕西省农业发展项目建设若干问题的通知》,决定成立陕西省农业发展项目领导小组,负责项目建设的领导和组织协调工作。领导小组下设办公室,挂靠在省计委,负责办理日常工作。办公室内设总工程师、总农艺师、总经济师、总会计师作为主任助理,协助常务副主任处理日常业务工作。办公室下设综合处、财务处、水利水产处和农牧处,在项目办公室的统一领导下,开展具体业务工作。各处的人员编制数额分别为综合处8人、农牧处8人、水利水产处11人、财务处7人,由项目办公室连同其人员编制、工资总额一并划拨给各单位,所需人员原则上均从各有关单位抽调。项目办公室工作结束后,这些人员仍回原调出单位工作。

1990年1月18日,省编委发出了《关于省农业发展项目办公室人员编制问题的批复》,给省农业发展项目办公室在原定30名编制的基础上,再增加6名,共计事业编制36名。其中:综合处8名,在省计委办公;农牧处8名,在省农牧厅办公;水利水产处12名(含办公室常务副主任编制1名),在省水利水保厅办公;财务处7名,在省财政厅办公。下设4个处,分别由所在办公单位组建,办公室增加编制后,原定副厅级规格不变。

三、职责

(一)综合处

- (1)综合编制项目基本建设、物资、外汇的年度计划;
- (2)负责项目建设的进度统计;
- (3)了解掌握项目建设进度、出刊简报,进行政策调研工作;
- (4)草拟项目办公室的综合文件和报告;
- (5)负责综合各方面的对外联系、协调工作;
- (6)组织领导小组成员会议、办公室室务会议和主任办公会议;
- (7)制订项目办各项办公、办事制度;
- (8)文书处理、文件印制、收发及档案管理工作;
- (9)组织各处搞好外事接待工作;

(10)车辆、固定资产的购置及管理制度。

(二)财务处

(1)负责项目贷款的提取和报帐,管理专用帐户、核算资金使用;

(2)审核、汇总编制项目贷款资金使用计划,监督检查项目财务计划执行情况,搞好帐务处理、财务结算、统计、审计工作;

(3)制定项目财务管理、会议核算办法;

(4)指导地、市、县项目办的财会工作,培训财会人员;

(5)负责项目办公室的财务工作。

(三)水利水产处

(1)编制水利水产项目实施计划及年度基建、设备、物资、外汇使用计划;

(2)代项目办审查水利水产建设项目的招标管理工作;

(3)及时掌握水利水产建设项目的施工进度和存在问题,协助和监督项目的实施;

(4)负责水利水产项目的技术援助和培训工作;

(5)协助项目办主任指导水利建设局和各水产项目的实施工作。

(四)农牧处

(1)编制农牧种子项目实施计划及年度基建、设备、物资、外汇使用计划;

(2)代项目办审查农牧种子建设项目的实施计划及开工、竣工报告并起草批文;

(3)负责农牧建设项目的招标管理工作;

(4)掌握农牧种子项目的施工进度和存在问题,协助和监督项目的实施;

(5)负责农牧种子建设项目的技术援助与培训工作;

(6)协助财务处制订农牧种子项目贷款偿还计划;

(7)协助项目办主任指导地、市、县农牧种子项目的实施工作。

第十一节 陕西省农资协调小组办公室

一、组建

1988年,省政府发出了《关于化肥、农药、农膜实行专营的暂行规定》。1989年3月,省政府为了加强对重要农业生产资料专营工作的领导,决定成立陕西省农业生产资料协调小组,具体负责研究和协调化肥、农药、农膜的生产以及进口、分配、经营中的有关问题。协调小组下设办公室,办公地点在省计委。省计委具体工作由商贸处承担,实行对外是两块牌子,对内是一套工作人员的机制。1990年12月25

日省编委批复办公室事业编制 3 名。

二、任务与职责

(1)协调主管部门,落实化肥、农药、农膜的收购和分配,检查年度和季度计划执行情况,对生产、进口、收购、供应的主要问题衔接。

(2)配合有关部门,组织有关同志,深入基层调查研究农资专营中出现的新情况、新问题,向领导及时报告。

(3)负责化肥、农药、农膜、成品油出省审批工作。

(4)负责并及时办理省委、省政府、省人大、省政协和办公厅交办的有关农贸方面的协调工作。

(5)随时收集、传递全国各省农资专营方面有关信息(挂钩标准价格、优惠政策、办法及措施、经验等)为领导决策做好参谋。

(6)年终总结农资专营工作,与省供销社一起表彰先进地(市)、县,同时不断完善专营办法。

第十二节 陕西省以工代赈领导小组办公室

一、组建

省以工代赈领导小组办公室 1991 年 3 月 18 日经省编委以陕编委(1991)053 号文批准成立,处级建制,编制 8 人。

二、职责任务

省以工代赈领导小组办公室在省以工代赈领导小组和省计委领导下开展工作,主要任务有:

(1)编制全省以工代赈中、长期规划;

(2)编报以工代赈年度建议计划,编制下达以工代赈年度计划;

(3)在领导小组领导下,协调省级各有关部门搞好以工代赈服务工作;

(4)检查指导各地市及全省的以工代赈工作;

(5)加强以工代赈大中型项目管理,包括可行性研究报告、扩初设计的论证审查、批复、工程竣工验收等;

(6)组织省级各业务主管部门向国家计委和有关部委汇报以工代赈工作,争取

以工代赈资金；

(7)搞好以工代赈工作总结、汇总工作,及时报送国家计委和有关部门；

(8)完成省以工代赈领导小组和省计委交办的有关工作,处理以工代赈的日常业务工作等。

第十三节 陕西省利用国外资金办公室

其前身为陕西省利用外资工作领导小组办公室和陕西省利用国外资金公司。

一、陕西省利用外资领导小组办公室

1987年10月29日,省政府办公厅发出《关于成立陕西省利用外资工作领导小组的通知》。《通知》指出,为了切实加强对外资的利用管理,扩大利用外资的规模,加强经济发展,省人民政府决定成立陕西省利用外资工作领导小组。其主要任务是负责研究确定利用外资的计划和投向,审查利用外资的重大项目,研究利用外资的政策措施,协调各方面的关系,解决利用外资工作中的重大问题,领导小组下设办公室,设在省计委,同省计委外经处合署办公,不另增加编制,由省计委、经委、经贸委、劳动人事厅、工商局、财政局、税务局确定专人定期参加办公室工作。

二、陕西省利用国外资金公司

1988年11月18日,省计委根据省政府第十次省长办公会议纪要,原则同意成立利用国外资金公司,并责成省计委同有关部门提出具体方案的精神,经与省财政厅等有关部门领导多次协调,向省政府提出《关于成立陕西省利用国外资金公司的报告》。1989年3月21日,省政府办公厅发出《关于成立陕西省利用国外资金公司的通知》。《通知》指出公司的职责是:主要负责全省国外贷款、赠款资金的统筹使用和偿还业务,为多渠道引进资金进行宏观协调和咨询服务。该公司为省政府直属副厅级全民所有制企业,是自主经营、独立核算,具有法人地位的经济实体,归口省计委领导,列入省级财政预算,人员编制暂定为40名,从省级有关委办厅局选调。

三、陕西省利用国外资金办公室

1991年2月21日,省编委会批复省计委,经省政府同意,决定撤消陕西省利用国外资金公司,40名编制注销。同时成立陕西省利用国外资金办公室。该办公室为省计委下属县级事业单位,人员编制12名,经费由省计委从增殖收入中转化一

部分解决。

第十四节 陕西省秦巴山区工交建设领导小组办公室

一、组建

为了贯彻落实省委、省政府关于开发陕南,加快秦巴山区工交建设,促进这一地区早日落实脱贫致富的各项政策和决定,具体办理秦巴山区工交建设的审批和资金协调等工作,1991年7月16日,省政府批准成立“陕西省秦巴山区工交建设项目审批和建设资金协调领导小组”。同年11月30日,省政府批准成立“陕西省秦巴山区工交建设项目审批和资金协调领导小组办公室”,简称“陕西省秦巴山区工交建设领导小组办公室”。办公室设在省计委,办公室主任由省计委重工业处处长担任。工作人员从省计委、经委、扶贫办各抽一人。根据工作的实际需要,可由省计委商省编委增加少量事业编制。办公经费由省计委省财政厅研究安排。

二、职责

(1)协助省计委、经委做好秦巴山区工交建设项目的统一平衡和计划安排;负责审批限额以内,上报限额以上的工交建设项目;指导协调和督促地、县工交建设项目的审批、上报工作。

(2)按照省上安排固定资产投资规模,负责拟订秦巴山区工交建设计划,商有关部门综合平衡后,专项下达。

(3)按照“资金不变、渠道不乱、纳入计划、统一管理”的原则,协调安排省上用于秦巴山区工交建设的各项资金。

(4)负责联系和帮助江苏赴陕南干部对秦巴山区扶贫开发项目的组织实施。

(5)检查秦巴山区工交建设项目计划的执行情况,总结扶贫开发项目的建设经验,定期向领导小组和政府报告,并承办表彰秦巴山区工交建设先进单位和个人等具体事宜。

第十五节 陕西省整修黄帝陵工作领导小组办公室

一、组建

位于陕西省黄陵县桥山的黄帝陵,是中华民族人文始祖轩辕黄帝的陵寝,第一批全国重点文物保护单位。为了整修黄帝陵,从1990年4月起,陕西省根据李瑞环

等中央领导的指示,组织有关设计单位对黄帝陵进行实地考察和现场勘察,开始制定总体规划设计方案。同年9月11日,省政府、建设部、国家文物局联合行文向李瑞环同志提出“关于重修黄帝陵立项建设报告”。1991年7月11日国家计委复函,认为“对黄帝陵进行重新规划和整修是必要的,同意先建设一期工程,总投资1000万元,其中国家专项补助500万元,其余部分由省自筹和争取海外华人支持和赞助解决。”

为了加强领导,抓紧抓好整修黄帝陵的各项工作,1991年11月26日,省政府召开常务会议,审议了省计委《关于重修黄帝陵建设工作等有关问题的请示》,确定设立陕西省重修黄帝陵基金会,由副省长郑斯林同志担任会长,吸收有关方面的负责人参加,组织领导和协调这项重点工程建设。基金会办事机构设在省计委,省文物局、建设厅等有关部门大力配合,分别承担有关方面的工作。1992年1月27日,省编委批复省计委,同意给黄陵办临时事业编制5名,待工作结束后,人员编制收回。

1992年8月3日,省政府办公厅发出省政府决定成立陕西省整修黄帝陵工作领导小组的通知,明确领导小组办公室设在省计委,负责处理日常工作。同年9月23日省整修黄帝陵工作领导小组第一次全体会议决定,在省黄陵办增设宣传集资处,作为黄帝陵基金会的办公室负责处理基金会的日常事务。

二、职责任务

1991年10月省计委在向省编委申请黄陵办人员编制的报告中,指出其职责任务是:

- (1)主要负责建设资金的筹集(近6000万元);
- (2)组织审查工程设计方案;
- (3)监督检查工程进度和质量,组织竣工验收;
- (4)处理有关建设工程的日常事务工作。

第十六节 陕西省计委军工动员物资站与老干部管理服务所

一、陕西省计委军工动员物资站

原名称为“陕西省军工动员物资站”。1977年经原省工交办批准成立,主要职责是,负责全省军工动员生产建设所需物资的申请、供应和管理工作,属事业单位企业管理性质,人员编制15人。1981年随省军工动员办公室单位撤消,业务、机构并入省计委,更名为陕西省计委军工动员物资站并沿用至今。其主要任务是:负责

原军工动员物资站固定资产的维护管理、物资的调剂、处理等工作。

1985年11月,省编委在《关于整顿核定省计委下属事业机构编制的通知》中,重新核定,省计委军工动员物资站为科级,编制从15名减为6名,经费实行独立核算,自负盈亏。

二、陕西省计委老干部管理服务所

陕西省计委老干部管理服务所,是1985年9月12日,经省编委批准成立的科级事业单位,编制3人。其主要工作职责是:管理和为老干部服务,并负责省计委下属单位老干部的政策指导和计委机关离退休老干部的统计工作,在现新的历史形势下积极为离退休老干部创办经济实体服务,发挥他们的余热。

第十七节 陕北天然气开发利用领导小组办公室

1991年2月2日,省政府办公厅发出《关于成立陕北天然气开发利用领导小组的通知》。《通知》指出,为了适应陕北天然气开发利用工作的需要,省政府决定成立陕北天然气开发领导小组,并同时撤消原陕北石油天然气勘探开发领导小组,其石油的开发利用工作转入正常。领导小组办公室设在省能源办(不增加编制)。

其工作职责和任务主要是负责组织编制陕北天然气开发利用工作的发展规划,做好部门之间的平衡衔接,协调陕北天然气开发利用重点项目的前期准备工作。

第 二 篇

计划管理

第一章 计划管理程序和方法

第一节 编制程序

从 1951 年至 1991 年,陕西省在编制计划时,按照国家的统一要求,曾采用过“两下一上”、“两上两下”和“一上一下”的程序。省的中长期计划和大多数年份的年度计划编制,采取“两下一上”的程序。个别年份的计划采取“两上两下”或“一上一下”的编制程序。

一、“两下一上”编制程序

1951 年 7 月,中财委关于《编制 1952 年国民经济计划程序的通知》确定计划的编制程序是,先由中央财委编制控制数字并下达;再由各部门、各地区根据控制数字编制计划草案并上报;最后中财委进行综合平衡,提出全国的计划草案。1952 年 1 月,中财委颁发《关于国民经济计划编制暂行办法》,规定计划编制程序为自上而下地颁发计划控制数字,自下而上地逐级编制并呈报计划草案,再自上而下逐级批准下达计划。这种计划编制程序,简称为“两下一上”的程序。陕西省 1961 年以前的年度计划就是采用这样程序编制的。其具体过程分为三个阶段:

(一)颁发控制数字

控制数字是各地区、各部门、各基层单位编制计划草案的依据。它由国家计划部门在调查研究、听取各部门、各地区和基层计划单位意见的基础上,经过初步的综合平衡报国务院审查批准后,按地区和部门两个系统逐级下达。控制数字一般包括编制计划的指示和计划控制指标两个部分。其主要内容有:对计划经济形势的分析,发展国民经济的方针、任务和需要采取的重大措施,经济发展速度,工农业主要产品产量,建设规模和投资方向,人民生活水平的提高程度和其他一些主要指标的初步设想。中财委《关于国民经济计划编制暂行办法》指出,控制数字对于计划编制有直接的控制作用。下级在编制计划时,基本建设投资不得超过中央的控制数字;生产数量除销路和原料供应受到限制的某些产品外,不得低于中央控制数字,但可以根据实际情况适当提高;上缴利润和折旧费也不得低于中央的控制数字。

1949 年到 1952 年,大区一级行政机构代表中央人民政府领导和监督地方政

府工作,实施政权建设和国民经济发展工作。陕西省划归西北行政区。全省的国民经济计划控制数字先由政务院以命令的形式颁发至西北行政区财政经济委员会,然后由西北财委根据政务院颁发的控制数字及中央主管部分分配的控制数字,综合平衡后,发至陕西省财委及西北局各部在陕西的管理机关。省财委按照中央与西北财委颁发的控制数字,结合本省实际进行平衡,确定全省的控制数字和编制计划的方针,提出具体分配意见报省委,省政府批准后,按业务系统下达,抄送专区、直辖市、县。

1953年10月,省人民政府在执行中央人民政府政务院《关于编制国民经济年度计划暂行办法(草案)》的几项规定中,对控制数字的颁发确规定为:

(1)在中央和大区下达控制数字之前,省级主管部门应根据中央及西北大区要求与省财委有关规定,提供必要的资料与各种有关控制数字的建议与说明,以供中央和西北大区作为颁发国民经济年度计划控制数字及指标草案的参考。

(2)控制数字的建议由各委、厅、(局、社)进行编制,其报送程序与年度计划同。

(3)年度计划控制数字,由省财委根据西北行政委员会颁发的控制数字结合本省国民经济各部门具体情况,会同有关委、厅、局、(社)研究提出分配意见,报经省政府颁发。各部门接到控制数字后,应在规定时间内,按所属管理系统,逐级分配下达至基层计划单位。

(4)本省境内省属与西北各部、局的基层计划单位,在接到上级控制数字后,应即抄送省财委一份,以供省财委作地区劳动、物资平衡的参数。

(5)各部门向下颁发控制数字时,应注意严格遵照并符合省政府关于编制年度计划的指标及控制数字;各部门按照实际情况认为颁发之控制数字必须作重大改变时,应即报告省财委以资核定;各部门向下颁发的基本建设控制数字,不得超过省政府的控制数字;各部门向下颁发的生产控制数字,一般不得低于省政府的控制数字,并可根据实际情况适当提高,但应报省财委核备。

(6)西北各主管局(处)如对西北行政委员会颁发本省的控制数字有补充指标要求时,应通过省财委研究后向下颁发。

1954年6月,中央人民政府决定撤消大区一级行政机构,原大区的计划管理职能收归中央。随后,国家计划控制数字由国家计委直接颁发到省。

(二)编制和呈报计划草案

计划草案的编制和报送是从基层计划单位开始的。基层计划单位在接到上级颁发的控制数字后,即根据上级指示和规定的指标,结合本单位的实际,研究确定具体的方针和发展速度,提出计划草案,在规定的时间内,按隶属关系逐级上报。计划草案的编报按主管部门和地区两个系统进行。各级业务部门在向同级计委报送计划草案的同时,报送上一级主管部门,抄送同级的有关部门;各级计委在向上级

政府和计委报送全区计划草案时,也将本地区的行业(部门)计划分别抄送上级有关部门。逐级编报的计划草案,由省各部门、各地、市按行业(部门)和地区汇总平衡后,编制出行业(部门)和地区的计划草案,报省政府和省计委。省计委在各部门、各地、市计划草案的基础上,进行全面综合平衡,编制出全省计划草案经省政府同意后上报国务院和国家计委。

逐级上报的计划草案,包括计划数字和文字说明两部分。计划数字按照国家统一的表格填列;文字说明主要包括上一年计划的预计完成情况,本年计划指标提出的根据及存在的问题,保证计划实现的方法与主要措施以及对国家和有关部门、地区的要求等。

1954年以前,省级以下单位计划草案的编制基本上以条条为主。其编报程序是:县各基层计划单位报县财委,经县财委审核后分别报专署各主管部门。专署各部门汇总后报送专署财委(或计划统计科)审核,经专署同意后报送省级主管委、厅、局。省各主管委、厅、局汇总全省部门计划后送省财委,由省财委编制全省的计划草案,经省政府批准后,呈报西北行政委员会和西北财委,西北财委汇总平衡后报中央和国家计委。

1955年8月,国家计委颁发了《国民经济年度计划编制办法(草案)》,规定国民经济计划按国务院各部、各省、市人民委员会两个系统编制和下达。同年10月,省人委根据上述规定,颁发了《陕西省国民经济年度计划编制办法实施细则(草案)》。规定,县各主管部门的计划草案,报县计委,抄送专、市各主管部门。县计委综合编制全县国民经济计划草案,经县人委批准后上报专署(市)和省人委,抄送省计委;专、市各主管部门根据县报计划草案编制全区部门计划草案,报送专署计委,由专署计委综合编制全区计划草案经专署(市)批准后上报省人民委员会,抄省计委,并将有关部分分别抄送省级各主管厅、局。省主管厅、局综合专、市计划及其直属企事业计划编制全省行业(部门)计划草案,报省计委。省计委根据各专、市和各厅、局的计划草案,编制全省计划草案,报省人委批准后,报国务院和国家计委。同时将各部门的计划草案和审核意见抄送中央各有关部。

1960年规定西安市和各专区所属的县、市向西安市和专区报送计划草案的同时抄送省计委,并将有关部分分别抄送省级主管部门。

省级各部门的计划草案报送省人委抄送省计委、中央主管部和西北协作区委员会,并将由其它部门归口主管的生产、事业计划抄送归口的部门。

中央各部直接管理的企业、事业单位,向中央主管部报送计划时,除按规定抄送省计委外,为了全行业、全地区进行综合平衡,将生产、事业、基本建设计划抄送省级归口主管的厅局;在西安市和宝鸡市地区的中央各部直属单位,还将生产事业、基本建设和劳动工资计划抄送西安市、宝鸡市的计委。

各厅局将由其它厅局主管归口的计划提前抄送归口的厅局,以便各厅局都能按时归口综合编制主管行业的全省计划草案。

重点企业、事业单位在向主管部门报送计划草案时,抄报省计委。属于中央指定的重点企业、事业单位抄报国家计委和中央有关主管部。各级各部门的直属企业、事业在向主管厅局报送计划草案时抄送所在地区的计委。

(三)批准和下达计划

计划的审批和下达是由上而下逐级进行的。全国的国民经济计划,经全国人民代表大会批准后,由国务院按各部门和地区两个系统自上而下逐级下达。省接到国家下达的计划以后,要召开由省各厅、局(部门)和各地市参加的全省计划会议,落实国家下达的各项计划任务,讨论修改原计划草案。经全省会议确定的计划草案报省委、省政府审查后,提请省人民代表大会批准。批准后的计划就作为正式计划,由省政府以正式文件下达。具体计划一般由计委按地市和部门两个系统逐级下达。为便于及时安排计划,有时经省计划会议通过的计划草案,报省委、省政府批准后先行转发各地、各部门组织实施。

陕西省 1950—1954 年的各年度计划,是由西北财委批准下达到省的。省计划由省财委直接下达到各县、市和项目建设的主管部门。由县领导的单位,一般经专署转发。基层计划单位将上级批准下达的计划抄送所在地区计划部门。1954 年大区撤消,从 1955 年开始,省计划草案由国务院批准直接下达到省。省的正式计划,经省人委批准后,按部门和地市两个系统逐级下达到基层计划单位。

按照统一计划、分级管理的精神,省管理的指标由省人民委员会下达。省人民委员会下达的计划指标包括中央管理的指标和中央各部管理的指标,以及涉及全省平衡的主要指标。

陕西省 1958—1961 年计划的编制程序和第一个五年计划期间的编制程序相同,仍为“两下一上”的程序。只是在呈报计划草案和下达计划方面有以下变化:1958 年全省计划草案由 1956 年以前的报国务院抄送国家计委改为抄送国家经济委员会;1958—1961 年全省计划草案报国务院和西北协作区委员会;1958 年后,省向县(市)下达的计划,一律经专署下达。

二、“两上两下”和“一上一下”的编制程序

1961 年 10 月,中央批转国家计委《关于改进计划工作的几项规定》提出:“年度计划实行两上两下的编制程序。”据此,陕西省 1962 年年度计划的编制程序由“两下一上”改为“两上两下”。即全省的国民经济计划,先由各专、市和各厅、局提出主要指标的建议数字,经省计委汇总和初步平衡,报省委审核同意后,上报国家计委和西北局计委。然后根据国家正式下达的控制数字,结合本省情况,按行业和地

区逐级分配下达控制数字。基层计划单位接到上级颁发的控制数字,开始编制计划草案,然后自下而上逐级汇总平衡报送计划草案。最后,根据国家下达的正式计划,由省人委按行业和地区两个系统下达到各厅、局和各专、市,由厅、局和专、市下达到基层计划单位。

1962年7月,国家计委颁发了《国民经济年度计划编制办法(草案)》,要求1963年的年度计划采取“两下一上”的程序。陕西省1963年年度计划编制恢复了“两下一上”的程序。

1963年3月,国家计委印发了《计划工作条例(草案)》,规定计划的编制程序采取自下而上和自上而下相结合的办法。陕西省1964年计划的编制采取“两上两下”的程序。

1965年陕西国民经济计划根据国家计委1964年发出的《关于编制1965年计划工作进度的通知》,国家不颁发控制数字,各省市、各部门按照中央4月发出的“三五”计划设想中的1965年指标编制的精神,采取了“一上一下”的编制程序。即先由基层计划单位根据五年计划的分年度指标自下而上地逐级编制和报送计划草案,国家计委根据各部门、各省、市的计划进行综合平衡,制订出全国的计划草案,经审议批准后按地方和部门两个系统逐级下达到基层计划单位执行。

三、1966—1976年计划编制程序

1966—1976年,由于“文化大革命”的干扰和破坏,计划的正常编制程序被打乱。这十年期间,计划编制程序的主要情况和问题是:

(1)一些年份,国家没有颁发控制数字,有的年份如1967年和1968年,全国没有编制统一的年度计划。全国计划的批准和下达的方式也不尽一致。

(2)在“文化大革命”的动乱中,计划的呈报和下达受到很大干扰。基层和部门、地区的计划呈报不及时、不全面,影响了计划的编制和下达执行。

(3)从1966年到1976年,省人民代表大会均未召开,有的年份全省的计划会议也没有召开,省的年度计划由省委、省革委会或当时实行“三支两军”的人民解放军8133部队和陕西省军区审查批准下达。多数年份的计划是授权省计委分批向下印发的。例如,1966年计划是省计委根据1965年10月全国计划会议上大体确定的1966年国民经济计划,于1966年1月提出本省计划安排情况和存在的问题报送省委审定。省委决定这一年的基建计划分批下达。其它计划也是由省计委陆续下达的。1967年,国家计划是以计划草案形式下发的。省计划(草案)是在2月全省计划会议讨论安排后由省革委会生产组印发的。工业、交通计划(草案)和基本建设计划(草案)是由当时“支左”的人民解放军8133部队工交基建领导小组下达的。

1974年,国家计划是在1973年10月由国家计委会同各部、委到各地分片开

会,征求省、市、区的意见后拟订的计划草案。由于全国计划会议难以召开,为了不影响生产,国家计委按照国务院的指示,先把1974年第一季度的生产和建设,第二季度的工业生产安排了下去。4月,国家计划印发各地执行。陕西省1974年计划,于5月全省计划会议讨论后,由省计委分部门印发。

四、1978—1991年计划编制程序

1978年国家计划于同年2月,经中央政治局批准下达。省1978年计划(草案)是在1977年12月—1978年1月,中共陕西省委召开的全省计划会议上讨论确定的。会后,省委批转了关于计划会议情况的报告,年度计划指标由省计委下达。

1979年计划是根据全国计划会议精神,在1978年12月全省计划会议上确定的。1979年1月以后由省计委陆续印发。

1980年2月,国务院批准《国家计委的职责范围和工作方法》。文件规定:坚持自下而上和自上而下相结合的原则制订计划。从1980年到1991年,陕西在编制五年计划和年度计划时,恢复了“两下一上”的编制程序,每个五年计划和年度计划的编制和执行情况均经过全省人民代表大会审议批准后下达全省执行。

第二节 编制方法

省计划的编制方法,是随着计划工作的实践不断改进和完善的。从1950—1991年,在计划编制中,采取的主要方法有综合平衡法、专题规划法等常规方法。中共十一届三中全会后逐渐开展和应用经济预测法、经济计量模型、投入产出法和电子计算技术等现代方法。

一、综合平衡法

综合平衡法是国民经济计划工作的基本方法,在国民经济计划所特有的各种方法中占有重要的地位。作为计划方法的综合平衡,是指从国民经济总体出发,按照统筹兼顾、适当安排的方针,在社会再生产各个方面、国民经济各部门和各地区之间恰当地安排社会劳动比例,对人力、物力、财力的资源和需要进行对比、调节,求得社会生产和社会需要相平衡的方法。

“一五”计划初期,由于集体经济和私人资本占有很大比重,产品分配主要通过市场,各种经济成份缺乏正确的数字,因而计划编制是从单项、局部平衡出发,通过典型调查,加以估计或选择少数重要产品,做出计划;或利用贸易工作在市场的杠杆作用,来调节产品的生产和分配;或通过建立一套计划工作的系统,自下而上地把下边集中上来的材料,加以估计与统计,逐级审查汇总加以平衡,并据此编制出

计划。单项具体计划的编制是按照1951年3月政务院批准下达的全国第一套计划表格及中财委拟定的《编制国民经济计划的方法》编制的。建国初期的计划不可能全面反映国民经济的增长情况,只是大体上反映出各种社会经济成份的相互关系及其发展情形、国民经济各部门的平衡状况。

“一五”时期,在年度计划和五年计划的编制过程中,比较重视综合平衡。按照逐步实现国家的社会主义工业化,逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造这一中心任务,从国家整体利益和全国的统一平衡出发,既重点突出了工业生产和建设,又兼顾了农业和人民生活水平的提高。“一五”计划中编制了社会购买力估算表,主要商品供需平衡表,主要物资平衡表、财政收支平衡表。同时强调,把平衡法当做研究各项经济计划的基本方法,必须把各种经济计划与投资力量进行平衡。要求工业计划必须注意产品产量与原料燃料、社会需要量与市场销售量的平衡。农业计划必须注意农业产品的产量与本省食用粮、主要农具产供销与需要量的平衡。交通运输计划必须注意交通工具、实有货物量与运输能力的平衡。商业计划必须注意购买力与生产力、主要商品本省生产量与需要量、收购量与销售量、调出量与调入量的平衡。基本建设计划必须注意工程量与设计能力、施工能力、基建用料、基建投资的平衡。

“一五”计划是以重点建设项目为中心进行综合平衡的。这对贯彻党在过渡时期的总路线,奠定陕西省工业化的初步基础起了积极作用。但是,由于缺乏经验,对全省国民经济的全面平衡做得还不够,没有把农业、轻工业的发展放到重要的地位,到“一五”后期开始出现重工业偏重的现象。

1958年到1960年,片面强调发展工业要“以钢为纲”,采用了从重点产品出发进行综合平衡、安排计划的方法。由于忽视了按客观经济规律和自然规律办事,忽视了保持各部门之间协调发展的要求,导致了国民经济主要比例关系严重失调。

1963—1965年调整时期,重新强调编制计划必须加强综合平衡工作。在1963年3月国家计委印发各地区、各部门试行的《计划工作条例(草案)》中《综合平衡》这一章规定:各级计划部门必须根据实际可能和各方面的需要,正确地安排农业同工业的关系、农业和工业各自内部的关系、积累同消费的关系、社会购买力同商品供应的关系、运输同工农业生产的关系、文教建设同经济建设的关系、国防建设同经济建设的关系;各种比例关系的安排,应当有重点,但重点同一般必须结合,重点过分突出是不对的;基本建设规模应当同资源、资金、设备、建筑材料、施工力量和消耗品的供应相适应,要做好以重要建设为中心的平衡工作,做好新增能力之间的相互平衡,使之协调发展;要根据资源特点、自然条件、经济条件和国防安全的要求,合理分布生产力,同时,做好地区和部门的平衡工作;综合平衡工作必须切实注意留有后备、留有机动,必须反复进行经济比较,选择最经济合理的方案;要求加强

调查研究,采用平均先进定额,运用一系列的平衡表。陕西省计委认真贯彻和执行了国家计委的要求压缩了基本建设规模,停、缓建一批基本建设项目,降低重工业发展速度,精减职工和压缩城镇人口;同时,大力恢复和发展农业、搞好轻工市场,改善人民生活;在继续理顺经济关系的同时,着重提高产品质量、增加产品品种、降低物耗和成本,提高劳动生产率等措施,使全省国民经济得到迅速恢复,并在许多方面有了新的发展。国民经济的比例关系有所改善。

“文化大革命”初期和中期,多年来编制计划的正确有效方法被废止。“四人帮”鼓吹“打仗就是比例”,批判所谓“消极平衡论”,提出从备战出发,以阶段斗争为纲,以粮为纲,以钢为纲来进行所谓“综合平衡”,加之计划和统计机构受到严重破坏,资料被毁,人员下放,制定计划更缺乏科学性,造成国民经济的比例关系再次失调。1974年中央批转国家计委党的核心组《关于1974年国民经济计划(草案)的报告》指出,“在国民经济计划和生产建设工作中,发动群众不够,综合平衡做得不好。陕西省计委同年6月向省委报告了省计划会议的情况,重新强调了加强调查研究,搞好综合平衡的问题。指出,工业生产建设,首先要摸清现有企业的潜力,从地(市)的资源、特点和条件出发,研究提出哪些产品可以通过技术改造、填平补齐来扩大生产能力,哪些产品可以通过挖掘潜力、组织协作来增加生产,哪些企业的方向和规模需要调整,还要上些什么项目。农业生产建设,要从当地实际出发,安排好五字(农、林、牧、副、渔)和十二个字(粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂)的布局。进行综合平衡,是一个揭露矛盾,分析矛盾,解决矛盾的过程。既要防止削高就低的消极平衡,又要注意留有充分的余地,使计划建立在既先进又可靠的基础上。各级计划部门和主管部门必须从全局出发,坚持原则,做好工作。

1976年粉碎“四人帮”以后的两年期间,由于对长期以来否定综合平衡所造成的严重后果认识不足,制订计划时,仍然以钢为纲,指标过高,使长期以来积累下来的比例失调状况进一步加剧。

党的十一届三中全会以后,计划工作方法有了根本性改变。计划的编制注重调查研究,认真听取各方面的意见,进行综合平衡,使计划建立在比较科学的基础上。省的年度计划和中、长期计划的编制采取以下做法:

(1)从确定计划总盘子入手进行综合平衡。根据计划期国民收入增长的因素,匡算国民收入可能达到的水平,合理确定积累和消费的比例。根据积累基金和消费基金分别安排基本建设规模和人民生活水平,然后再具体落实到农业、轻工业和重工业生产,经过反复平衡,使之互相衔接。

(2)坚持正确全面安排好国民经济中的主要比例关系。除安排好农轻重的关系,积累和消费的关系,社会购买力、商品供应和建设的经济关系,生产和基本建设的经济关系,运输和生产的经济关系,文化建设和建设的经济关系外,还特别注重安排好内

贸和外贸关系,重点建设和一般建设的关系,人口增长与经济发展的关系。并在计划中努力做到财政收支、信贷规模的平衡。

(3)运用一系列平衡表来反映国民经济的平衡状况。

二、经济分析法

经济分析法,是编制年度计划和中长期计划时运用得比较普遍的一种方法。它是在计划编制过程中,尤其是准备和提出初步方案阶段,通过定性定量的经济分析,形成对经济形势的准确判断和方针、任务、政策的正确选择。一般进行以下三个方面的工作:首先,通过对基期的经济形势、计划执行情况进行深入调查研究,准确把握经济运行的实际情况,全面预测本计划期主要指标的完成情况。其次,深入分析经济运行的变化趋势,摸清资源状况和利用程度、生产能力和国内外市场需求等。寻求影响经济发展的主要矛盾、重大问题以及进一步发展的潜力。再次,在广泛听取各方面意见、建议的基础上,根据党和政府确定的长远发展战略,针对经济发展中的主要矛盾和问题,提出下一个计划期国民经济和社会发展的方针、任务和重大政策措施。并对经济发展速度、主要比例关系、固定资产投资规模等主要指标提出初步预测,为编制计划草案提供依据。

三、专题规划法

专题规划法是对国民经济发展中的关键性问题,组织有关部门和地区进行专门研究,提出规划方案,然后纳入国家经济计划,实行优先安排。建国以来,陕西为解决经济、科技和社会发展的某一领域的重大问题,多次采用了专题规划法。如1955年编制了《1956—1967年陕西农业发展规划(草案)》和《1956—1967年科学技术发展十二年远景规划》。1964年编制了《陕西省31个县(市)建设旱涝保收、稳产高产农田的专题规划》。80年代为发展区域经济问题,在制定《神府煤田综合开发战略规划》、《陕西省陕北天然气综合利用规划》、《渭南地区1986—2000年能源重化工工业发展规划》时,采用了这种方法。

此外,在计划编制过程中还穿插采用了定额法,系数法等常规方法。1959年8月,省计委曾印发了《定额资料汇编》,为各级各部门利用定额核算计划指标提供了借鉴。

四、投入产出法

投入产出法是用科学方法对经济进行定量分析、确定合理的产业结构、选择经济发展最优方案和进行综合平衡的现代方法。1986年省计委根据国家计委、国家统计局的要求和省委领导同志关于应用新的科学技术,对国民经济发展进行全方

位、多角度、多层次研究的指示,会同省统计局成立了陕西省投入产出办公室,从1986年5月到1987年7月,编制了《陕西省1985年全社会价值形态投入产出表》。

省计委等部门利用投入产出表对陕西的产业结构、经济效益以及调整物价对全省经济产生的影响等多方面进行了分析和预测,并对“七五”计划、“八五”计划以及2000年规划进行验证和预测;并以此表为基础编制了《国民经济总表》,进行了《国民经济核算矩阵》模型的研制工作。

五、经济计量模型

经济计量模型是中共十一届三中全会以后,做为编制中短期计划和进行计划管理参考性的现代方法。省计委在实际应用中的主要代表模型是省计委经研所等单位于1987年6月底研制成功的《陕西省中短期宏观经济模型》。通过该模型预测了“七五”后四年和“八五”前期社会总产值及农业、工业、交通运输和邮电业、建筑业、商业五大物质生产部门的产值、发展速度、国民收入、积累和消费基金、财政收支、社会商品可供量及社会商品需求量,人口总量及居民消费水平等重要经济指标;并在以上基础上进行供求总量平衡,对国民经济各项主要指标间进行结构分析;还以国民收入、社会总产值、财政收入最大目标函数,以计量经济方程模型中的主要方程为约束条件,进行优化计算,为经济规划选择最优方案提供了科学依据。

《模型》的建立和使用,使计划工作方法向现代化迈进了一大步,计算机在计划工作中的应用和推广更加广泛,为省计划方法现代化建设开拓了新的领域,提供了有效手段。

此外,从1985年到1991年,省计委各处室陆续安装微型计算机23台,培训了一批计算机应用人员,广泛开展了计划资料、数据处理,编制和修改计划草案等计划业务工作。

第二章 计划管理形式

建国以来,随着国家经济政策和计划管理体制的变化,陕西省计划管理形式也有过多次变动。

从建国初期到“一五”计划前期,与多种经济成份并存的情况相适应,在编制年度计划时,实行不同的计划要求。国营、地方国营企业与事业各部门实行直接计划,其他经济成分实行间接计划。“一五”后期,随着社会主义改造的基本完成,逐步由单一的指令性计划取代了直接与间接计划相结合的计划体制,无论对全民所有制经济,还是对集体所有制经济都一律实行直接计划。

“二五”时期,计划管理指标分为三类:第一类指标(即指令性指标)、第二类指标(即参考性指标)、第三类指标(即估算性指标)。经济调整时期,计划管理采取直接计划与间接计划两种形式。“三五”、“四五”时期,计划管理形式基本上又回到单一的指令性计划。1978年中共十一届三中全会后,随着计划体制的改革,计划管理采取指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的管理形式。改变了计划集中过多,管理过死,指令性计划指标比重过大,忽视市场调节,计划管理中投入产出不挂钩,缺乏严格的责任制等现象。

第一节 直接计划、指令性计划

一、直接计划

直接计划是建国初期到“一五”前期,国家对全民所有制企业和事业单位的主要经济活动进行指令性计划管理的一种方法,实行直接计划的全民所有制基层单位,必须严格按照国家计划办事。国家对全民所有制基层计划单位,下达计划任务时,从人力、物力、财力的安排上给予必要的保证。

1953年,省政府在《关于执行中央人民政府政务院颁发的《关于编制国民经济年度计划暂行办法(草案)》的几项规定》中规定:国营、地方国营企业与事业各部门实行直接计划。省财委编制上报的全省综合年度计划就是按这种要求编制的。

二、指令性计划

指令性计划是“一五”后期,由国家或主管部门下达的带有强制性和约束力的计划。

1957年,为了贯彻中央确定的“大计划,小自由”的计划工作制度,使计划工作既有利于经济的发展,又能充分发挥各部门、各地区的积极性,省计委根据国家经委关于改进计划工作制度的初步意见,把省管理的计划指标分为三类。其中第一类指标(即指令性指标)是国家控制的指标,必须保证完成,一经批准,一般不作修改。它们是:

(1)工业生产计划中的主要产品产量、利润、总产值;主要产品品种,包括国家统一分配的产品产量,国家统购统销的产品产量,其他需要国家和省进行产供销平衡的产品。对这些产品,省人委控制总数,具体品种、规格由各厅局和专市协同需要部门确定。

(2)农业生产计划中的粮食总产量、播种面积。小麦面积和棉花、烟叶、花生、芝麻面积;大家畜总头数和羊、猪头数;机械化国营农场面积和利润;拖拉机站数、台数。国营造林面积,农田灌溉面积,气象站发展数。

(3)基本建设计划中的投资总额,由投资而动用的生产能力(限额以上和限额以下)及投资在10万元以上的产品、效益,涉及全国、全省平衡的建设项目。建筑安装计划中的建筑安装工作量和承包在80万元以上的建设单位。勘察设计计划中的独立勘察设计工作总量,标准设计项目,勘察设计项目。

(4)商品流转计划中的农产品收购和供应;对外贸易计划中的出口和收购指标。

(5)地方交通邮电计划中的汽车、拖轮的货运量和周转量及利润。

(6)劳动工资计划中的职工总数、平均工资和工资总额。

(7)高等学校、中专、普通高中、初中、小学招生数。

1958年,根据中共中央、国务院《关于改进计划管理体制的规定》,由省管理的指令性计划是:

(1)工业:总产值;主要产品产量的生产、调拨、生产能力和调拨价格;主要的新增加的工业产品试制。

(2)农业:农副业总产值;粮食、夏田作物(其中小麦、大豆),秋田作物(稻、玉米、薯类、棉花、麻、大麻),油料作物(花生、油菜籽、芝麻),甜菜的总产量、亩产和播种面积;茶叶,榨蚕、家蚕茧的总产量;大家畜、绵羊、山羊、猪的头数;耕地面积、开荒面积、国营开荒面积、机耕面积;拖拉机台数、农业社拖拉机台数;灌溉面积、水浇地,造林面积,国营造林面积,水土保持面积、迹地更新面积。

(3)商品流转收购、销售总额;主要商品收购、销售、差额调拨;对外贸易进出口总额;对外贸易进出口主要商品的收购、销售、调拨;商业财务费用计划。

(4)铁路、内河、公路(包括群运)、民航的客、货运量及客货周转量,车吨年产量,邮电业务总量。

(5)基本建设投资额(包括中央拨款,省自筹,县市、企业自筹);生产能力(包括建设能力和动用能力);主要建设项目。

(6)勘探工作总量。

(7)工资总额及职工总数、工业劳动生产率、劳动力的调配和技工培训。

(8)工业、交通成本降低率和成本降低额。

(9)高等学校、中等专业学校(包括中师)的招生数和毕业生分配方案、高级中学的招生数;医院床位、疗养院床位、防疫站、专科防治所;电影院、大型图书馆、展览馆、博物馆;体育场、体育馆、国防俱乐部、广播电台及发射电力。

(10)统管、部管、省管的主要物资的分配和调拨。

1960年,省管理的指标由省人委下达,包括中央管理的指标和中央各部管理的指标,以及涉及全省平衡的主要指标。

(1)工业总产值、主要产品产量、主要的技术经济指标;

(2)主要农作物的生产指标、主要特产品生产指标、牲畜发展、灌溉面积、造林计划、气象事业指标;

(3)货物运输量和周转量、客运量和周转量、主要的技术经济指标,邮电业务量;

(4)零售总额、主要商品的购、销、调、存数量;

(5)外贸收购总值、主要出口商品的购进销售、出口、库存数量;

(6)高等学校、中等专业学校和高中、初中、小学的招生数、高等学校毕业生分配指标,医院病床数、疗养院病床数、电影放映单位,出版印张总数、广播发射电力;

(7)地质工作总量、主要实物工作量和分矿产的矿产储量;

(8)基本建设投资额、限额以上建设项目和丙类建设项目、主要产品的新增生产能力、建筑安装工作量;

(9)职工人数、工资总额和劳动生产率;

(10)工业、运输、建筑成本和商品流通费的降低率和降低额;

(11)国家统一分配物资的分配量。

1965年指令性计划根据国家计委规定,在1963年计划和1964年补充、修改的基础上,又作了适当的简化和修订。

(1)农业计划:粮食和大豆、夏粮(其中小麦、夏杂、夏薯)、秋粮(其中水稻、玉米、秋薯、高粱、谷子、大豆)的播种面积、单位产量、总产量;工业原料中的棉花、油料(其中花生、芝麻、油菜籽)、麻类(麻、大麻)、烤烟、甘蔗、甜菜、药材的播种面积、单位产量、总产量;其它作物中的蔬菜、绿肥、饲料播种面积;耕地面积、水田、旱地(其中水浇地)、当年开荒面积(其中国营开荒面积)年末到达数(其中当年增加数);有效灌溉面积;盐碱治理面积;水土保持治理面积;水土保持加工提高、水平梯田年末到达数、当年增加数;农用拖拉机(其中国营拖拉机站、国营农、牧场、机耕面积(占耕地比重)、农用载重汽车(其中国营拖拉机站、国营农、牧场、农村人民公社)、农用排灌设备和器材(内燃机、电动机、变压器、裸铝线、钢芯铝绞线、小型水轮发电机、水轮泵)、机电排灌面积(电力排灌面积、机械排灌面积、水轮泵灌溉面积)、农村水电站装机容量、胶轮大车(胶轮手推车)、农用维修机床(其中国营农、牧场)的新增数年末到达数;林业增列封山育林面积、育苗面积、核桃产量、森林治理调查面

积、森林资源调查面积。气象事业。

(2)工业计划:工业产值、工业产品产量(产品目录见表3-2-1)、工业生产经济技术经济指标。

(3)旅客和货物运输,货物运输分类核算,运输技术经济指标、机关企业自有载货汽车货物运输。

(4)社会商品零售总额、社会商品购买力、主要农产品收购、主要工业品收购计划(棉纱、棉布、印染布)、主要商品的销售。

(5)对外贸易收购(供应出口)。

(6)教育事业(增列职业中学和简易小学,并按城市、县镇、乡村分列);民办教育事业;卫生事业;文化事业。

(7)科学技术各专业、各学科重点项目研究;科学研究经费;科学技术中间试验。

(8)基本建设投资额;基本建设新增固定资产和生产能力;房屋建筑面积;国家投资基本建设;自筹资金基本建设。

(9)人口和劳动力资源;城镇劳动力安置;职工人数;劳动生产率;职工工资劳保福利费;职工工资总额。

(10)成本和流通费;工业产品成本(按产品分列)。

(11)预算收支平衡;预算外收支平衡;四项费用。

(12)支援农业资金计划。

(13)物资供应计划。

“四五”和“五五”期间,计划管理形式和指标以指令性计划管理为主。

1978年中共十一届三中全会以后,随着计划管理体制改革的深入进行,有步骤地缩小了指令性计划的范围。省只对关系国计民生的重要产品中需要由国家调拨分配的部分,对关系全局的重大经济活动,实行指令性计划。

(1)生产计划。对主要农产品的生产实行指令性计划。对粮食、棉花、油料、烤烟、生猪等关系国计民生的大宗农产品的收购和调拨实行指令性计划;工业方面,为了保证国家上调任务和省重点生产、重点建设的需要,对重要工业产品,由国家统一分配、调拨部分的生产和分配,实行指令性计划。

(2)全民所有制单位固定资产投资总规模,按计划进行控制;技术改造投资中,由国家预算内拨款、国家利用外资安排的技术改造,实行指令性计划;纳入国家信贷计划用于技术改造的贷款,由人民银行按计划进行控制。

(3)物资分配计划。对部分煤炭、钢铁、木材、水泥等少数重要物资,实行计划分配制度。省计委分配的物资由50种减少为28种。国营企业、事业单位小汽车编制,均由财政部门按照国家规定的社会集团购买力控制办法进行审批。

(4)商业、外贸计划。对人民生活必要的重要商品和国家统一安排的主要进出口商品,实行指令性计划。

(5)全省利用外资的总额度,报国家计委核定。

(6)对全民所有制单位职工人数和工资总额下达计划指标。

(7)对研究生、大学生、中专生(省属部分)招生和分配实行指令性计划。

1965年工业生产计划产品目录

表 2-2-1

产品名称	计算单位	产品名称	计算单位
一、纺织工业		日用玻璃	吨
棉纱	万件	保温瓶	万个
棉布	万米	火柴	万件
印染布	万米	胶鞋	万双
针织用纱	件	聚氯乙烯鞋及鞋底	万双
呢绒	万米	其中聚氯乙烯鞋	万双
精纺	万米	皮革	万张
毛线	吨	人造革	万平方米
毛毯	条	皮鞋	万双
丝	吨	干电池(折手电池)	万只
丝织品	万米	日用塑料制品	吨
二、轻工业		其中:聚氯乙烯制品	吨
机制纸和纸板	吨	饮料酒	吨
其中:白纸	吨	果酒	吨
其中:本色有光纸	吨	白酒	吨
油毡原纸	吨	肥皂	吨
漂白书写纸	吨	甘油	吨
火柴纸	吨	原盐	吨
有光纸	吨	生产量	吨
包装纸	吨	集运量	吨
卫生纸	吨	乳制品	吨
一般纸板	吨	代乳粉	吨
台秤和案秤	台	牙膏	万支
精铝制品	吨	自行车零件	万元
铝锅	万口	缝纫机	架
日用搪瓷制品	吨	三球	个
面盆	万个	味精	吨
口杯	万个	酒精	吨
日用陶瓷	万件	缝纫机零件	万元

表 2-2-1 续表 1

产品名称	计算单位	产品名称	计算单位
三、粮油加工工业		五、煤炭工业	
食用植物油	万吨	原煤	万吨
其中:全民所有制企业	万吨	六、电力工业	
其中:中央企业	万吨	发电量	万度
省属企业	万吨	其中:水电	万度
专县市属	万吨	七、石油工业	
集体所有制企业	万吨	原油	吨
非食用植物油	万吨	汽油	吨
其中:全民所有制	万吨	煤油	吨
集体所有制	万吨	柴油	吨
粮食加工	万吨	工业润滑油	吨
面粉	万吨	石腊	吨
大米	万吨	八、森林工业	
杂粮	万吨	木材	万立方米
四、手工业		其中:火材	万立方米
铸铁锅	万口	一般材	万立方米
土纸	吨	松香	吨
其中:皮纸	吨	松节油	吨
雨伞	万把	烤胶油	吨
砂瓦土陶土瓷	万件	软木砖	立方米
鞋钉	吨	软木纸	立方米
剪刀	万把	栓皮	吨
铁制小农具	万件	锯材	立方米
其中:镰刀	万件	竹材	立方米
布鞋	万双	九、建筑材料工业	
其中:塑料底布鞋	万双	水泥	吨
地毯	平方米	石棉制品	吨
其中:内销	平方米	纺织制品	吨
车马鞮具	万件	制动制品	吨
文化三针	吨	石棉大波瓦	万标准张
挂锁	万打	青红砖	亿块
拉链	万打	机瓦	万页
照面镜	万打	石灰	万吨

表 2-2-1 续表 2

产品名称	计算单位	产品名称	计算单位
石碴	万立方米	三角带	万 A 米
水泥电杆	根	胶管	万寸米
水泥管	万米	硫化碱	吨
陶管	吨	染料	吨
圪土	吨	硼砂	吨
十、化学工业		轻质碳酸钙	吨
盐酸	吨	硫黄	吨
烧碱	吨	小苏打	吨
电石	吨	十一、冶金工业	
漂白粉	吨	耐火材料	吨
合成氨	吨	汞	吨
化学肥料	吨	黄金	小两
其中:氮肥	吨	十二、机械工业机引播种机	部
塑料	吨	油桶	个
电木粉	吨	油缸	个
油漆	吨	面粉机	套
其中:喷漆	吨	架子车车轮	万轮
增塑剂	吨	畜力胶轮车	辆
其中:苯二甲酸		农用轴承	万套
二丁脂	吨	水车	部
铬黄	吨	拖车	辆
醋酸乙脂	吨	柴油机	台/马力
醋酸丁脂	吨	双行棉花播种机	部
抗菌素	吨	卷扬机	台/吨
葡萄糖	吨	皮带运输机	米/吨
其中:注射用	吨	小矿车	吨
华兰	吨	一般交流发电机	千瓦
解热药	吨	一般交流电动机	千瓦
针剂	万支	变压器	万千伏安
片剂	亿片	光学仪器	万元
辛可芬	吨	工业泵	台
自行车内胎	万条	金属切削机床	台
自行车外胎	万条	工业锅炉	台/蒸发量吨

表 2-2-1 续表 3

产品名称	计算单位	产品名称	计算单位
其中:水管锅炉	台/蒸发量吨	锻压设备	台
阀门	吨	暖汽锅炉	台/吨
其中:中压	吨	工矿配件	吨
高压	吨	起重设备	台/吨
汽车配件	万元	轻工机械	吨
灯泡	万只	汽门嘴	万套
医疗器械	万元	拖拉机、内燃机配件	万元
油罐汽车	辆	喷雾器	架
标准件	万件	7行播种机	部
非标准设备	吨		

第二节 间接计划、指导性计划

一、间接计划

间接计划是国家对全民所有制企业和事业单位的部分经济活动以及其他经济成分的主要经济活动进行管理的方法。国家对他们虽然也提出计划要求,但没有约束力,主要通过有关经济政策、措施,通过合同制度,引导经济主体,按照国家要求进行经济活动。

“一五”时期,国家对农业、手工业、私营企业实行间接计划。国家主要通过各种经济政策、经济措施、经济合同等手段把不同的经济成分的经济活动,纳入国家经济计划,所需生产资料通过市场供应。

1953年,省政府规定,除国营经济外,其他经济实行间接计划。合作社经济由理事会议,国家资本主义经济由董事会议或公私合营共同编制计划;资本主义经济和个体农业、手工业经济、分别由省各有关厅和县(市)的计划部门组织主管业务部门,根据统计报表或典型调查,研究推算作出较可靠的估算性计划。对地方国营及公私合营较大的现代化工业企业,其计划需按照上级颁发或指定的表式编制比较完整的全面计划;小型现代化企业、工厂、手工业企业和合作社经济其计划应简化;对于资本主义工业、商业、运输业及个体手工业由省级主管厅(局)估算其总产值和主要产品、产量(商业为购销总额及主要商品经营量,运输业为运输力及运输量);对个体农、牧业则由县(市)估算其总产量,作为方向性的控制指标。

二、指导性计划

指导性计划是由国家或主管部门下达的只是规定和指导经济发展方向,供所属企业参考的,不带有强制性的计划。

1957年,根据国家经委关于改进计划工作制度的初步意见,省管理的第二类指标(即参考性指标)被称为指导性计划指标。它由省人委下达,允许各厅局和专市县在执行中根据实际情况进行调整。当时规定的第二类参考性指标有:

- (1)各种农作物的单产、总产、拖拉机服务面积、国营农场耕地面积。
- (2)工业生产中,除省人委控制以外的产品。
- (3)汽车的客运量、木船、马车的货运量、周转量、道路养护等。
- (4)劳动工资计划中的劳动生产率。
- (5)成本和流通费计划中的成本和流通费。
- (6)城市公用事业计划。

1961年规定对集体所有制的农业和手工业实行间接计划。国家对农村公社只下达农产品的收购计划,并对粮食、棉花、油料等主要农业生产指标提出参考性的安排意见。

三年调整时期,指导性计划也是以间接计划形式实现的。实行间接计划的部门和指标有:

(1)对集体所有制的农村人民公社,实行间接计划。国家只下达农产品收购计划,不下达生产计划。对农业生产计划的指导,主要通过有关政策和措施来促其实现。

(2)在手工业计划中,省只掌握少数同国计民生有关的重要产品,其余产品由专(市)县和工业企业进行安排,国家对集体所有制和个体所有制手工业生产的计划指导,主要通过原材料分配,签订供销合同以及价格等办法去实现。

(3)劳动工资计划中,对人民公社、手工业合作社的劳动力实行间接计划。

中共十一届三中全会后,省实行指导性计划的范围逐渐扩大。1984年11月,省政府规定实行指导性计划的指标是:

(1)农业生产计划中的下列农业产品的生产全部实行指导性计划:粮食、棉花、油料、烤烟、黄红麻、水果、蔬菜、桑蚕茧、肉类总产量、奶类总产量、蛋类总产量、大牲畜存栏、生猪存栏、生猪当年出栏、水产品产量、造林面积、育苗面积。对粮食、棉花、油料、烤烟、黄红麻、生猪等关系国计民生的大宗产品实行合同订购和市场收购。

(2)省计委管理的工业重点产品,除80种外,其余实行指导性计划。实行指导性计划的产品,国家主要依靠经济手段促其实现。企业可以按照国家计划指导的方

向,根据原材料、能源的可能和市场需要自行安排生产和销售,价格按国家有关规定分别执行统一或浮动价格,或由供需双方协商定价。

(3)对铁路、公路、内河航运、民航的货运量和周转量、客运量和周转量、邮电业务总量,实行指导性计划。

(4)固定资产投资计划中,对地方、部门的自筹投资和省统借而由地方、部门自还,地方部门自借自还的外资安排的基本建设实行指导性计划;由部门、地方、企业自筹安排的技术改造实行指导性计划;城乡集体所有制单位的基本建设投资,由省各有关部门和地市进行估算,实行指导性计划。

(5)商业计划中,对全社会商品零售总额、进出口总额,实行指导性计划;外贸计划中,对外贸易出口商品收购总额、进出口总额,实行指导性计划。供应出口商品由36种减少为15种,其余商品由各地市、各主管部门、各专业公司采取多种形式,自行组织产、供、销的衔接。

(6)文教卫生计划,除对研究生、大学生、中专生(省属部分)招生和分配实行指令性计划外,其它事业,实行指导性计划。旅游事业计划,增加旅游人数和外汇收入两个指导性计划指标。

第三节 市场调节

市场调节是对于某些产品的生产和流通不作计划,而由价值规律自发地进行调节。在计划管理上,按照国家计划划定的范围,企业可以根据市场供求的变化,灵活地自行安排其生产和流通,国家通过政策法令和工商行政工作进行管理。

“一五”时期,国家对农业、手工业、私营企业所需的生产资料通过市场调节。“二五”时期,国家没有对市场调节的范围作出具体规定。

1961年,国家计委在《关于改进计划工作的几项规定》中第一次对市场调节的范围作了规定,指出“对于手工业生产单位生产的小商品和农村人民公社、农民个人生产的土副产品,应当在商业部门的统一领导下,运用价值法则,通过供销合同和集市贸易来促进生产,活跃交流,保证生产和消费的需要。”据此,省计委制订的《关于改进计划工作的规定(草案)》中,也明确规定了市场调节的范围:

(1)在集体所有制手工业企业中,国家不供应原料的,生产计划由手工业企业自定。

(2)国家对集市贸易的管理,主要通过农产品采购计划,价格政策和市场管理等措施进行指导。

在“文化大革命”中,由于急于向更高的公有制过渡,在农村取消自留地,禁止家庭副业,在城镇取消集体经济。1968年曾规定农村人民公社、生产大队和社员一

律不许经营商业。1970年又重申除国营商业、供销合作社和有证商贩外,任何单位和个人,都不许从事商业活动。1975年将供销合作社并入国营商业。工业部门的自销门市部除个别外一律交由商业部门经营。城市集市贸易全面封闭,农村集市也严加限制。在价格上从1967年起就一律冻结,从根本上排除了市场的调节作用。

1978年,中共十一届三中全会以后,随着中央提出计划经济为主,市场调节为辅的原则,扩大了企业在计划管理方面的权限,开始注意发挥市场调节的作用。而且随着经济体制改革的进一步深化,市场调节的范围也越来越大。1980年,国家计委提出了关于改革计划管理体制的初步意见,明确指出实行市场调节的范围是三类农副产品,三类物资和日用小商品的生产。这些产品的生产要根据国家计划要求和市场供求情况,由生产单位自行安排计划,国家通过税收、价格等经济手段,进行引导和管理。

1983年省政府规定市场调节的范围是:

(1)对不影响全局的其它经济和社会活动,国家不列计划,也不下达计划指标,由企事业单位按照社会需要安排计划。

(2)对一些品种繁多、不影响全局的小商品,从1983年各级计划部门要逐步放开,国家不列计划,各地方也不下达计划指标,由工业企业同商业部门直接签订合同,在国家政策、法令许可的范围内,在工商行政部门管理下,按照市场需要组织生产。并按照不同供应渠道,协助解决某些重要原材料的供应。

1984年,省政府批转省计委《关于改进计划体制的几项规定》,进一步扩大了市场调节的范围,主要是:

一、生产计划

(1)对粮食、棉花、油料、烤烟、生猪等关系国计民生的大宗农产品超过收购计划部分,除国家和省另有规定者外全部放开,实行国家指导下的市场调节。

(2)除对国家和省管理的包括国家计委、国务院各部和省计委管理的60种工业产品实行指令性和指导性计划外,国家不下达计划的产品,实行市场调节。

二、流通计划

(1)缩小统配物资的分配范围和数量,发挥市场调节作用。1979年由省统一分配的物资为256种,1984年减为50种,1987年为20种。1987年又取消了废钢铁的指令性计划,使之成为市场调节物资。

(2)逐步缩小商品收购调拨计划的范围。1984年省计委管理和省计划下达的国内市场商品有65种,1985年减为22种。

(3)外贸收购计划由1984年36种减少到1985年的15种。

第三章 计划与指标体系

第一节 计划体系

陕西省计划体系,按计划的时间期限分为长期计划(亦称“长远规划”、“远景规划”)、五年计划和年度计划;按计划的层次分为全省计划、部门(厅、局)计划、地、市计划和基层计划。按计划内容分为经济发展计划、科学技术发展计划和社会事业发展计划。各项计划各自解决特定领域的计划管理任务,而又相互联系,通过计划的制订和执行,保证国民经济和社会事业总体上有计划按比例地发展。

一、从时间序列上,长期计划、五年计划和年度计划相结合

(一)长期计划

根据党和国家一定时期经济和社会长远发展战略,在认真分析和科学预测的基础上,提出计划期经济、社会发展的方向,确定计划期的战略目标,战略重点、战略方针和战略步骤;合理安排省内生产力布局和重大建设项目;制定实现计划的重大经济、技术政策。它对于动员和鼓舞全省人民建设社会主义,实现长远规划目标起重要作用。

长期规划,由于计划的期限较长,不可予料的因素较多,因而是纲领性、轮廓性的计划。从1949年到1991年,陕西省为解决特定的经济和社会发展任务,而编制的长期计划有:

1956年编制了《关于陕西地区科学研究工作规划的初步意见》。规划在12年内,研究16项大类、137个课题,并建立一系列研究院、所、培养博士、副博士及其他科研人员的各项指标和相应措施。

同年,省计委根据国家计划,提出了《陕西省铁路、公路、内河运输远景》。规划7—12年内,全省将出现一幅以铁路为主要干线的辐射状交通运输网。新建铁路干线有:西安至武威,路经庆阳、中卫等地;西安到汉口,路经商县、丹凤等地;咸阳到包头,路经绥德、榆林等地;阳平关到汉口,路经汉中、安康等地;咸阳到重庆,翻越秦岭,路经汉阴及四川万源等地;太原到中卫,路经绥德、定边等地。西安还要修一条环城铁路。这些干线,部分在“二五”计划和“三五”计划期内完工。到第二个五年

计划,公路通车里程可达3万多公里,改善和延长河道2000多公里。

1956年,省委提出了《陕西省执行1956年到1967年全国农业发展纲要(草案)规划》。此规划于1956年7月5日中共陕西省委第二次代表大会作了原则通过。规划要求,在农业合作化的基础上迅速地、大规模地增加农作物的产量,发展农、林、牧、副、渔生产事业,要在12年内,粮食亩产量达到800斤。此外还规定了农村其他各项事业的奋斗目标。1957年,省委根据中央公布的《1956年到1967年全国农业发展纲要(修正草案)》的精神,对《纲要(草案)规划》作了补充与修改。同年11月,省委、省人委向党中央和国务院报送了《陕西省十年(1958—1967)农业经济发展规划》。《纲要(草案)》、《规划》对鼓舞广大农民实现农村的美好远景,推动农业生产发展起了一定的作用。

1958年4月,省计委编制了《陕西省农业机械化规划》,提出了农业机械化发展目标、步骤和应采取的措施。

1961年12月,省计委制定并印发了《陕西省1963年到1969年7年规划(草案)》。规划的指导思想是以农业为基础、工业为主导,贯彻农、轻、重的方针,在全国一盘棋的总部署下,着重解决吃穿用问题。其主要指标为:粮食1969年产量达到(下同)725万吨,年均增长8.5%。棉花15万吨,7年平均增长7.1%。油料达到9.25万吨,平均增长16.1%。大家畜300万头,平均增长4.6%。生猪530万头,平均增长10.7%。工业生产着重加强原材料工业和轻工业、工业支援农业。钢产量达到10万吨,平均增长14.4%;发电量30亿千瓦小时,平均增长18.5%;煤1150万吨,平均增长14.4%;棉纱、棉布分别达到5.5万件和4.5亿米,平均增长14%和14.5%;化肥31.2万吨,平均增长78.8%。高等学校7年合计招生51700人,中专招生154700人,普通中学招生147200人,医院床位达到28365张。基本建设7年共安排投资40.16亿元(包括铁道6亿元和一部分中央企业),相当于3年大跃进投资总合的1.75倍。投资安排的原则是首先安排解决吃穿用的有关项目,加强煤炭、森工、轻工、化工、交通等薄弱环节,一律不建楼堂馆所。1964年1月30日省委转发了《陕西省七年农业发展规划的初步设想(草案)(1964—1970)》。

1976年7月,省计委制订了《陕西省发展国民经济十年规划草案和农业、工业、财贸、文教、劳动、科研、物资、基本建设十年规划草案》。此规划经省委同意,于同年7月6日报送国家计委。

1981年,省计委根据国家计委《关于拟订“六五”计划和十年设想的初步意见》的精神编制了《陕西省“六五”计划和后十年规划》。

1990年,根据中共十三届七中全会精神和省委七届六次全体(扩大)会议通过的《陕西省国民经济与社会发展十年规划和“八五”计划的思路》,省计委编制了《陕西省国民经济与社会发展十年规划和“八五”计划纲要(草案)》。

专项的长期计划,还有《神府煤田综合开发战略规划》,《陕西省国土开发整治总体规划》等。

(二)五年计划

从1953年开始大规模经济建设,到1991年,陕西省按照国家五年计划的纲要精神,先后编制了8个五年计划。其中1—7个五年计划已经执行。“一五”、“六五”、“七五”、“八五”计划制定得比较详细,由省人代会审议通过,正式公布执行。从总体上看,这4个五年计划确定的方针、任务和具体安排都比较符合实际。“二五”、“三五”和“四五”计划比较简单,只是纲要轮廓性的计划,而且在当时“左”的思想指导下,确定的某些任务和要求,脱离了省情、省力,不少计划指标订得偏高。同时“三五”、“四五”计划时期还受到了“文化大革命”动乱的干扰,因而执行情况也较差。

(三)年度计划

陕西省从1953年开始编制全面的年度计划。39年来每年都编制和下达了年度计划。由于年度计划期限较短,预见性较强,内容较详细,措施也比较具体,因而起到了直接指导各年社会、经济活动的作用。

二、从计划管理层次上,全省计划、地(市)计划、部门(厅、局)计划和基层计划相互结合

按照统一计划,分级管理的原则,陕西省计划在管理层次上分为全省计划、地市计划和部门(厅、局)计划、基层计划。

全省计划是根据中共中央和国务院的方针政策及国家计委对陕西的具体要求,在广泛听取和吸收地(市)和部门(厅、局)计划草案的基础上,结合陕西实际,统筹规划,经过综合平衡后制定的。它在全省计划管理层次上处于主导地位,是制定地(市)和部门(厅、局)计划的重要依据。

地(市)和部门(厅、局)计划,在全省统一计划和政策的指导下,以全省计划中按地(市)和部门(厅、局)分列的项目和计划指标为依据,结合本地(市)和部门(厅、局)的具体情况,因地制宜(部门计划通常还结合中央各部对本行业的要求和任务)制订。地(市)计划由地市人民代表大会批准下达,部门计划由部门主管厅局下达。

基层计划,由基层计划单位根据上级控制数字,按上级统一制定的计划表格编制,并按上级规定之程序、时间、份数上报。基层计划由上级主管部门批准下达。基层计划是基层单位组织生产经营活动,具体安排人、财、物的计划。基层单位对于国家下达的指令性计划任务必须保证完成。

三、从计划内容上,经济、科技和社会发展相结合

国民经济和社会发展规划包括经济、科技和社会发展三个有机组成部分。经济的发展是社会生活的基础,因而经济发展计划是重要的组成部分,但是,随着现代

科学技术的迅速发展,经济的发展越来越依赖于科技的进步,同时经济的发展又与社会环境和自然环境之间存在着相互影响与制约的作用。各项有关社会事业必须相应发展。因此,计划中对经济、科技和社会发展要作出统筹安排。中共十一届三中全会以前的计划,主要侧重于经济发展计划,对科技社会发展重视不够。中共十一届三中全会以后的计划既重视经济计划,又重视科技和社会发展计划。

经济发展计划,主要反映社会再生产的主要方面,包括生产、分配、交换、消费和积累等经济活动。

科技发展计划,主要反映重点科学技术攻关项目,科技费用、科技成果的推广和应用、科技事业的发展等。

社会发展计划,主要包括:人口、劳动、国土整治和环境保护、文化、教育、体育、卫生、社会福利等。

第二节 指标体系

计划指标是计划任务和目标的具体表现形式。国民经济计划通过一系列的计划指标来反映。1949—1991年间,陕西省计划的计划指标体系在不同的历史时期,有着不同的表现形式。

一 计划指标体系的沿革

建国初期,计划指标体系是根据国家的统一计划表格要求,结合本省的实际情况建立起来的。从50年代后期开始,计划指标体系曾有多次修改,大体分为两个阶段:1978年中共十一届三中全会前主要是繁与简的变动,指标体系侧重于实物和数量及年度计划;中共十一届三中全会以后,计划指标体系逐步完善,有了很大的变化。既重视数量和质量指标,又重视实物和价值指标,既重视核算指标又重视考核效益指标。

(一)中共十一届三中全会以前的计划指标体系

“一五”时期,国家计划指标体系由农业、工业、运输、邮电、商业、地质勘探、基本建设、科学研究、文教卫生、城市公用事业、财政等16个部分,200多张计划表格组成。

1953年,由省财委编制上报的省综合年度计划草案指标体系由工业、农业、牧业、林业、水利、航运公路运输,商业(包括粮食、合作社),城市建设,文化,教育,卫生,基本建设,物资供应,劳动,成本10个方面的计划表格组成。1958年中央下放经济管理权限,精减计划内容。邮电、地质勘探、科学研究、城市公用事业不再编制计划。陕西省根据体制下放,分级管理的精神,从1959年度起将一些计划指标交由

各专县管理。当时由省人委和省级厅局管理的计划指标体系由以下 10 个部分组成：

(1)工业：工业总产值；主要产品产量的生产、调拨、生产能力、调拨价格和主要的新种类工业产品试制。

(2)农业：农副业总产值、粮食、夏田作物、小麦、大豆、秋田作物、稻、玉米、薯类、麻、大麻、油料作物、花生、油菜籽、芝麻、甜菜的总产量、亩产和播种面积、茶叶、家蚕茧、柞蚕茧的总产量、大家畜、绵羊、山羊、猪的头数、耕地面积、开荒面积、国营开荒面积、机耕面积、拖拉机台数、农业社拖拉机台数、灌溉面积、水浇地、森林面积、国营造林面积、水土保持面积、迹地更新面积。

(3)商业：商品流转供销总额、主要商品的购销和差额调拨、对外贸易进出口总额、对外贸易进出口主要商品的购销、调拨、商业财务费用计划。

(4)交通：铁路、内河、公路(包括群运)、民航的客货运量和客货周转量、车吨年产量、邮电业务总量。

(5)基本建设：基本建设投资额(包括中央拨款、省自筹、县市、企业自筹)、生产能力(包括建设能力和动用能力)、主要建设项目。

(6)地质勘探：勘探工作总量。

(7)劳动工资：工资总额及职工总数、工业劳动生产率、劳动力的调配和技工培训。

(8)成本：工业、交通成本的降低额和降低率。

(9)文教卫生：高等学校、中等专业学校(包括中师)的招生数和毕业生分配方案，高中招生数，医院床位、疗养院床位、防疫站、专科防治所、电影院、展览馆、大型图书馆、博物馆、体育场、体育馆、国防俱乐部、广播电台及发射电力。

(10)物资供应：统管、部管、省管的主要物资的分配和调拨。

1963 年，国民经济经过调整，中央权力适当集中，国家计划指标比“一五”时期增加了人口、国民收入、技术改造、国家储备等 4 种，计划指标体系由 20 个部分组成。

1965 年计划指标体系由农业、工业、运输、外贸、文教卫生、科学研究、基本建设、劳动工资、成本、综合财政、支援农业资金、物资供应 13 部分、60 张表格组成。

“文化大革命”期间，计划工作被削弱，国家只编制农业、工业、运输、基本建设和物资供应五种计划，表格只有 20 多张，是计划指标最少的时期。陕西省计划指标也大为减少。

(二)中共十一届三中全会以后计划指标体系的改革

为了适应改革开放的需要，发展有计划的商品经济，除了删减不必要的、过于繁琐的指标以外，主要作了以下改革：

(1)强化了价值指标,并采用了一些西方指标,如国民生产总值(GNP)和一、二、三产业等指标,以便进行国际比较。

(2)适应改革开放以后经济关系的变化,从只重视全民所有制经济和国家直接掌握的财力物力平衡,转到全社会经济活动的综合平衡,相应地加强了综合财政信贷、综合物资、全社会固定资产投资等全社会计划指标。

(3)适应实施不同计划管理形式的需要,计划指标分列为指令性省定购以及指导性两大类。

(4)适应经济工作转到提高经济效益轨道上来的要求,增加了经济效益指标体系。

(5)为了改变宏观经济管理目标过于单一的状况,在计划制定和检查中增加了经济增长率、零售物价指数、财政收支平衡、信贷规模、货币投放量、外汇收支平衡、固定资产投资规模和人民生活水平提高幅度、环境质量等方面的指标。

(6)适应从内容上健全计划体系的要求,充实了社会发展和人民生活方面的指标。

二 计划指标体系的主要内容

陕西省 1990 年计划的指标体系由以下部分构成:

(一)经济总量增长计划指标

用以反映计划期国民经济发展的总规模、总速度和重大比例关系。主要有社会总产值、国民收入和国民生产总值。

(二)农村经济计划指标

用以反映农村经济发展全貌,包括农、林、牧业、水产、水利、气象、农垦、乡镇企业等。主要指标有:农业总产值,粮食、棉花、油料、烤烟的播种面积和产量,甜菜产量,桑蚕茧产量,茶叶产量,生猪出栏数,羊出栏数,大家畜年末存栏数,肉类总产量(其中,猪牛羊肉),蛋类产量,奶类产量,绵羊毛产量,水产品产量,造林面积,中幼林抚育面积,新增有效灌溉面积,新修“四田”^②面积,治理水土流失面积,深翻地面积,乡镇企业总产值(其中:工业产值)。

(三)工业生产计划指标

用以反映工业生产的规模速度和结构。

(1)工业总产值分地市、部门计划指标。包括全部工业总产值(其中,轻工业、重工业产值),分列乡办工业、村及村以下办工业、城镇合作及个体工业、国防工业产值,以及乡办工业、村及村以下办工业的轻、重工业产值,在国防工业产值中又分列军品和民品产值;乡以上工业总产值(其中轻、重工业),按经济类型(分为全民所有制、集体所有制和其它经济类型)产值,按隶属关系(分中央企业、省属企业、地市县

以下企业)产值,按生产区域产值和按部门、系统工业产值;工业净产值。

(2)工业主要产品产量指标。包括:能源、冶金、有色、森工、建材、石油化工、医药、机械、电子、纺织、一轻、二轻。工业部门的主要产品共 114 种。

(3)主要工业产品指令性指标和省订购任务分企业指标共 50 种;工业重点产品产量计划指标共 38 种,它们是:原煤、原油、原油加工量、发电量、钢、钢材、生铁、电解铝、水泥(重点企业)、硫铁矿、烧碱、纯碱、黄金总量、化学纤维、纱;化肥、农用薄膜、小四轮拖拉机、农用运输车;合成洗涤剂、火柴、凸板纸、化学医药中四环素、阿斯匹林;布、印染布、卷烟、西凤酒、家用电冰箱、家用洗衣机、家用电器压缩机、电视机、彩色显像管、民用飞机、汽车中重型汽车、微型汽车、叉车、推土机、变压器、新型纺织机械。这些产品分为指令性和省订购指标,指令性指标又以国家、部和省任务两种形式出现。

(4)国防军工主要民品产量指标共 17 种。它们是:新型纺织机械中的气流纺纱机、喷水织机、剑杆织机、高速并条机、汽车部件中的汽车轮毂、刹车、微型汽车后桥、电涡流测功机,摩托车中的渭阳—50 型、东方—250 型、宇航—70 型,大型静电复印机、X 光医用电视,家用电器电机,空调器,火灾报警系列产品,食品罐缝焊机,照像机、柴油机中的 PA6 型、风冷发动机,高压真空开关,真空开关柜,精制棉、丁醇总溶剂,复合铝箔纸,重型瓦楞纸。

(5)在国家计划单列的西安电力机械制造公司的输变电综合配套能力、大变压器、高压电器、电力电容器、高压电瓷、电缆和省计划单列企业西北五棉实业有限公司的纱、布、纯棉布、绦棉混纺布产品产量指标。

(四)交通邮电计划指标

用以反映运输邮电业发展的规模和速度。铁路包括货物发送量、旅客发送量;公路包括汽车货运量、货物周转量、客运量、旅客周转量;水运(交通部门包括轮驳船货运量、轮驳船客运量、轮驳船货物周转量、轮驳船客运周转量;民航运输总周转量;邮电业务总量。

(五)经济效益计划指标

用以反映国民经济发展的效益和质量。

(1)工业综合效益指标,包括工业总产值综合能耗(吨标煤/万元)、资金利税率(%)、流动资金周转天数(元)、国营工业企业全员劳动生产率(元)、亏损控制指标(比上年扭亏%)的全省和分地市、省级部门指标。

(2)工业、交通部门主要经济效益指标。包括煤炭工业(统配矿)的原煤全员效率、商品煤含矸率、商品煤灰分;电力工业(西北电管局)的供电标准煤耗、输变线路损失率、发电厂用电率(其中,水电、火电);钢铁工业的吨钢综合能耗、炼铁综合焦化、钢锭成材率、连铸比、可比产品成本降低率;有色金属工业的电解铝综合能

耗;石油化学工业炼油企业综合能耗、优等品率、可比产品成本降低率;化学工业的合成氨综合能耗(油、煤);建材工业的水泥综合能耗、平板玻璃综合能耗、可比产品成本降低率;纺织工业的印染布入库一等品率、每吨涤纶短纤维耗聚脂量,印染布树脂整理率;轻工业的电冰箱质量合格率,自行车质量分;机械工业的钢材利用率、优等品率;电子工业中的电视机平均无故障工作时间(分彩色电视机、黑白电视机)、彩色电视机国产化比重,优等品率、可比产品成本降低率;公路运输中的载货汽车百吨公里耗汽油、载客汽车百吨公里耗汽油、载货汽车百吨公里耗柴油、载客汽车百吨公里耗柴油、货车车吨年产量、客车车座年产量;邮电通讯中的邮电收入支出比率。

(六)固定资产投资计划指标

用以反映全社会固定资产投资的规模结构和效益。包括:

(1)全民所有制单位投资额,分列基本建设投资、更新改造投资和其它固定资产投资三个指标;

(2)集体所有制单位投资额,分列城镇和农村两个指标。

(3)个体投资额,分城镇和农村。

(4)全民所有制单位其他固定资产投资分部门、分地区指标。其中列油田维护开发工程、开拓延伸工程、公路工程、仓库工程四个指标。

(5)集体所有制单位和个体固定资产投资分地市控制指标。单列城镇和农村两个指标。

(七)基本建设计划指标

用以反映地方基本建设投资规模、结构、项目建设情况。

(1)地方基本建设投资计划中有国家预算内投资(其中分地方统筹投资和国家补助投资)、银行贷款投资、利用外资投资、自筹投资和其它投资五个指标。

(2)地方基本建设分部门、分地市投资中有预算内地方统筹投资(分经营性和非经营性)、银行贷款、利用外资、自筹投资(分部门企事业、能源交通基金及省财政自筹)和其它投资5种指标。

(3)大中型项目和地方基本建设项目,包括建设性质、建设规模、建设起止年限、投资来源、投资额,主要建设内容和新增生产能力或效益指标。

(八)更新改造计划指标

用以反映全省更新改造规模结构情况。包括:技术更新改造措施分部门、分地市投资控制规模和限额以上技术改造项目两类指标。限额以上技术改造项目分列部属项目、计划单列企业集团、省属项目、地市项目和前期工作项目五种。

(九)对外贸易出口计划指标

用以反映对外贸易发展情况。指标有:出口总值(分省级部门和西安市),其中

单列机电产品出口总值；分地区供应出口类值；主要商品供应出口指标。其主要商品是：棉纱、棉坯布、涤棉纱、涤棉坯布、厂丝、羊绒、无毛绒、猪鬃、地毯、核桃、核桃仁、辣椒干、四环素盐、左旋咪唑、阿斯匹林、抗菌增效剂、电石、磷酸五纳、硫化氰、甘草、杜仲、平板玻璃、玉米、铝及制品、硅铁、锑、煤炭、蚕茧、废丝茧。

(十)主要商品收购、调拨计划指标

用以反映全省主要商品流通的规模、流向和社会购买力水平。

(1)粮食局归口 2 种：粮食定购、销售、收购指标；油料(包括油菜籽、花生果、棉籽)调入、调出指标。

(2)商业厅归口 9 种：生猪收购、省内调拨、调出省外、基地县计划外增调指标；食糖收购、省外调入、调出、销售指标；食盐收购、省外调入，省内调入、调出分配(食用、工业、工业盐中两碱用盐、农牧)指标；铅丝购进、分配(省内调入、棉花打包、防汛)、销售(其中供销社)、调出(省内、省外)指标；元钉购进、省内销售(调入、调出其中供销社)、省外调出指标；汽油、煤油、柴油、润滑油分配指标。

(3)供销社归口 7 种：优质化肥分配指标；农药收购、国拨(调入、调出)、地方进口指标；农地膜收购；棉花收购、省外调入，省内调入调出，供应指标；棉短绒收购指标；紧压茶省外调入、省内调出、调入指标；铁锅收购指标。

(4)医药局归口 4 种：麝香收购、甘草、杜仲、厚朴。省内调入调出，省外调出指标。

(5)烟草公司归口 2 种，卷烟、烟叶收购、省内外调入调出指标。

(6)纺织品公司归口 3 种：纯棉布、中长纤维布、涤棉布收购、省内外调入调出指标。

(7)地方工业品城乡切块计划商品指标，包括火柴、肥皂、洗衣粉、电冰箱、洗衣机、机制薄纸、缝纫机、西凤酒、黑白、彩色电视机、普通灯泡、铝锅、油漆、保温瓶、胶鞋收购(分商业、供销)、调入、调出指标。

(十一)国防军工和三线调整基本建设、技术改造计划指标

用以反映陕西省国防军工基本建设、技术改造情况。包括：

(1)基本建设投资分部门计划指标：投资总额、基建投资、银行贷款投资、利用外资投资、煤代油专项资金投资，自筹投资等。

(2)基本建设按合理工期组织建设及一般大中型项目计划指标，收尾大中型项目等。

(3)技术改造限额以上项目(包括总的技术改造要求，资金来源，计划期改造内容和效益)。

(4)三线调整基本建设项目。

(十二)教育计划指标

用以反映全省教育事业发展情况。包括：普通高等学校、普通中等专业学校、职业中学(学校)、普通高中、普通初中、小学、幼儿园、成人高等教育、成人中等专业教育、广播电视大学普通专科的招生、毕业生、在校学生计划指标。

(十三)人口计划指标

用以反映人口增长变动情况。其指标主要有：总人口、出生率、自然增长率。

(十四)劳动工资和技工学校招生计划指标

用以反映劳动力安排培养,劳动效率,劳动收入及技工学校招生情况。

(1)包括全民所有制单位年末职工到达数(其中计划外用工)、年末机关事业单位职工到达数(其中计划外用工)、计划期职工工资总额增加数、到达数和工业企业全员劳动生产率。

(2)技工学校招生人数(分地市或部门)。

(3)城镇劳动就业指标,有预计待业总数、计划安置数、计划培训数三个指标。

(十五)利用外资计划指标

用以反映利用外资发展状况。

(1)反映总规模指标,有国家统借国外贷款包括外国政府贷款,日本黑字环流贷款、法国政府贷款、瑞士政府贷款、加拿大政府贷款、国际金融组织贷款、世界银行贷款。地方部门自借国外贷款,直接吸收外商投资(分列合资项目和合作项目)。

(2)利用国外贷款项目,包括世界银行贷款项目、双边政府贷款项目和商业贷款。

(3)吸收外商投资项目。

(4)对外经援项目。

(5)接受国际无偿援助项目。

(6)对外承包工程和劳务合作的合同额、营业额、外汇净收入、营业利润、在外人数指标。

(十六)主要物资分配计划指标

用以反映重要生产资料的平衡、分配和调拨情况。

(1)主要分配的重要生产资料指标有：煤炭、重油、钢材、木材、水泥、铜、铝、铅、锌、锡、铜材、铝材、废钢铁、生铁、烧碱、纯碱 17 种。

(2)主要物资平衡指标,有：煤炭、重油、钢材、木材、水泥、生铁、铜、铝、铅、锌、铜材、铝材、烧碱、纯碱、硫酸、橡胶、废钢铁 17 种。

(十七)建设用地计划指标

用以反映建设用地和土地开发利用情况。包括非农业建设用地、国家建设用地、乡(镇)村集体建设用地(都单列出耕地和非耕地指标)和土地开发利用指标(其中耕地)四类计划指标。

(十八)物资节约和综合利用计划指标

用以反映原材料和能源的节约、合理利用、农村能源和重要资源的综合开发利用。

(1)资源节约和综合利用指标有:全省和地市或部门的节能(节煤量、节电量)、节约原材料(节约钢材量、推广散装水泥量)、工业固体废物利用量。全省及分地市、省级部门工业总产值综合能耗指标。

(2)工业总产值综合能耗分地市和省级部门指标。

(3)主要产品能源指标,包括统配矿自用煤、统配煤矿耗电量、炼油企业综合能耗、供电标准煤耗、输变电线损失率、吨钢综合能耗、炼铁综合焦化、电解铝综合能耗、平板玻璃综合能耗、合成氨(中型厂)油、煤、合成氨(小型厂)、电石(重点企业和其他企业)、烧碱(重点企业)、纸和纸板、日用陶瓷、日用玻璃、载货汽车耗汽油、柴油指标;载客汽车耗汽油、柴油指标。

(4)农村能源开发和节约能源指标。有省柴灶(户数)、沼汽池(口数)、薪炭林(亩数)、小水电(千瓦)、太阳能热水器(平方米)、风力发电(台)指标。

(十九)干部培训计划指标

用以反映全省计划干部培训工作情况。其指标有:

(1)国家计委直接办班计划指标:班名、学习和研讨内容、培训对象、主持单位、人数、时间、地点。

(2)委托高等学校办班计划指标:计划干部专修科、函授大专、专本函授、师资班、研究生班、第二学士学位班、硕士研究生。

(3)省计委计划干部培训班计划指标。

(二十)物资协作计划指标

用以反映全省物资协作情况。其指标有:

(1)协出物资:煤炭、木材、水泥、生铁,焦炭、铝锭、裸铝线、电解锰、锌锭、尿素、卷烟共 11 种。

(2)协进物资:钢材、木材、无烟煤、烧碱、纯碱和其它物资。

(二十一)人民防空工程建设计划指标

用以反映全省人防工程建设规模、结构、项目建设情况。其指标有:

(1)人防工程建设经费、资金来源、使用性质。

(2)人防工程总建设面积、项目数(分大、中、小型)、建设性质。

(3)人防工程建设项目等。

(二十二)科技发展计划指标

用以反映科学技术开发方向、重点和新技术的推广应用,以及科研设施建设情况。主要指标有:科技工程费用,国家重点科技攻关项目等。

第四章 计划体制改革

建国以来,计划体制进行过多次变革,主要是调整中央和地方的经济管理权限,扩大或缩小地方计划的内容和管辖范围,但都没有对国家和企业的关系进行重大改变。国营企业和一部分集体所有制企业的生产经营和建设,基本上按上级主管部门直接下达的计划进行,企业无权进行调整和修改。计划体制存在着集中过多,管得过死,指令性计划的比重过大,忽视市场调节,不善于运用经济调节手段,计划管理中投入产出不挂钩,没有建立起严格的责任制,普遍存在着吃“大锅饭”的现象等问题,不能充分调动各方面的积极性,不利于国民经济的迅速发展。

党的十一届三中全会以来,按照中央建立自觉运用价值规律的计划体制,发展有计划商品经济的要求,进行了一系列重大改革,大体经历了两个阶段。1979—1984年为第一阶段,主要是转变计划工作的指导思想和改进计划方法。1985—1991年为第二阶段,主要是改革以指令性计划为主的计划管理体制和探索计划经济与市场调节相结合的途径与方法,加强宏观调控,促进有计划商品经济的发展。

第一节 1979—1984年计划体制改革

1979年4月,中共中央提出对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针。在计划体制改革方面,提出计划经济与市场调节相结合,以计划经济为主,市场调节为辅的原则。根据中央的精神,陕西认真总结经济计划工作的历史经验,从农村实行生产责任制、城市进行企业扩权试点,开始逐步扩展到流通领域,转变和改进了计划工作的指导思想和计划管理方法。

一、端正计划工作的指导思想

长期以来,经济工作中存在着急于求成的思想。1976年粉碎“四人帮”后到三中全会的前两年,计划编制过程中又提出一些过高的不切实际的口号和目标,继续追求高积累、高速度,加剧了国民经济比例失调。1979年后,在贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针时,计划工作和计划管理坚持了实事求是,量力而行的原则。计划安排加强了综合平衡,安排的经济发展速度留有余地。如1982年制定的省“六五”计划,安排的工农业总产值平均递增速度为5.6%,低于过去28年的平均增长

速度,安排的年度计划工农业增长速度为“保四争五”。正确的指导思想促进了经济发展,这个期间的年度计划和“六五”计划指标大都提前完成,也使国民经济各方面的比例关系渐趋协调。

二、重视社会、科技、经济计划和中长期计划的相互结合,逐步健全计划体系

长期以来,计划管理偏重于年度计划,重经济、忽视社会发展,对科技计划没有放在应有的位置。虽然也制定了几个五年计划,但大多是纲要性的,缺乏全面指导的现实作用。1980年3月省政府发出贯彻国务院关于拟定长期计划的通知,并成立了长期规划领导小组,加强对长期规划工作的领导。各级计划部门重视中长期计划的研究和编制工作,投入了大量人力,努力搞好调查研究,在制定“六五”计划和十年规划、“七五”和“八五”计划中,认真听取各部门、各地方的意见和建议,多次召开座谈会、专家论证会,咨询会议等,广泛吸收合理建议和意见,收到了良好的效果。与此同时组织有关厅局制定了本行业及全省能源、国土等专题规划。从1982年2月开始,省政府成立科技规划领导小组,组织各方面专家编制了全省15年科技发展规划。省计委会同省科委、经委,组织科技专家编制了行业科技发展规划和技术改造规划。这样,逐步形成了一个多时间序列(长期规划、五年计划和年度计划)、多方面内容(科技、社会、行业、专题)、多层次管理(省、地、县)的国民经济计划体系。

三、在坚持以计划经济为主的前题下,注意发挥市场调节的积极作用

允许农民在保证完成国家农产品收购任务的前题下,有权自主地安排生产,因地制宜进行种植和到市场出售农副产品。开放城乡集市贸易,逐步放开小商品价格。

四、开始注重和运用经济杠杆、经济政策调节手段,改变单纯靠分投资、分物资,靠计划指标管理经济的办法

从1979年8月起,贯彻国家规定陆续提高了猪肉、牛羊肉、禽、蛋、蔬菜、水产品、牛奶等8种主要副食品和以8种副食品为主要原料的消费品的销售价格,棉花收购价格,粮食收购价格。对棉花实行议价,奖粮、补助化肥,粮食收购加价等措施,以促进粮食、棉花的生产。

五、加强经济效益计划工作

贯彻国家计委《关于制订经济效益计划方法的暂行规定的通知》精神,从1984年开始编制经济效益计划。

六、加强综合计划的编制工作

(1)贯彻国务院批转国家计委等部门《关于编制综合财政信贷计划的报告》精神,1983年试编综合财政信贷计划(包括国家预算收支计划、国家信贷收支计划和预算外资金收支计划)。从1984年开始,正式编制综合财政信贷计划。

(2)贯彻国家计委等部门《关于编制综合物资计划的通知》精神,从1983年开始试编煤炭、钢材、木材和水泥4种物资的全社会平衡分配计划。

(3)贯彻国家计委1983年印发的《关于改进和加强计划管理的意见》精神,编制固定资产投资计划(包括基本建设的新建、扩建和原有企业的设备更新、技术改造)。其中包括基本建设和更新改造措施计划两个方面。同时把城镇集体所有制单位的基本建设也逐步纳入全社会固定资产投资计划。

(4)编制协作计划。

(5)准备试编国际收支计划。第一步把各项外汇收支统一管起来,试编了外汇收支计划。不仅包括省级各部门的外汇收支,而且包括各地市的进口贸易收支、非贸易收支。

(6)编制建设项目前期工作计划,加强基本建设管理。根据国家计委《关于编制建设前期工作计划的通知》,1982年开始编制建设项目前期工作计划。把神府煤田及其通道、西安—安康铁路等15个重大建设项目列入“六五”建设前期工作计划,开展可行性研究,编制设计任务书和初步设计,按规定报送有关部门审查批准,并对每个项目指定专人负责或实行经理负责制。1983年对一些基本建设项目试行包建制度。为了防止建设项目仓促上马,控制基本建设规模,对项目分五档(竣工项目、续建项目、新开工项目,预备项目和建设前期准备项目)进行管理。

七、完善计划的综合指标体系,加强对宏观经济的计划管理

贯彻1983年国家计委拟定的《关于建立和完善计划综合指标体系的暂行规定》,以“社会总产品”、“国民收入”作为反映经济发展规模和速度的综合指标。建立全面反映经济和社会发展水平的综合指标,采用以下10项具体指标计算出10个综合指标值,即:国民收入总额,平均每人国民收入,平均每百元生产性积累增加的国民收入,平均每人每年能源消耗费,平均每人每天从食物中摄取的热量,城镇就业率,成人识字率,平均每万人口大学生毕业数,平均寿命,零售物价指数。建立反映人民生活水平的综合指标,采用20个指标组成一个指标体系,并计算出一个综合指标值,用以综合反映人民生活水平提高的状况。这20个指标,按其内容分四大类:

(1)综合性指标:职工平均工资,农民平均纯收入。

(2)满足人民物质生活基本需要的指标,包括:吃:平均每人从食物中摄取的热量,平均每人每年粮食消费水平,平均每人每年猪肉消费水平;穿:平均每人每年纺织品消费水平;住:平均每个城市人口居住面积,平均每个农村人口居住面积;用:平均每人每年日用消费水平;行:平均每万城市人口的铺筑道路长度,平均每万农村人口的县社公路长度。

(3)满足人民文化生活基本需要的指标,包括:卫生保健:平均每千人口医生数,平均寿命;教育:学龄儿童入学率,平均每万人口在校大学生数;文化娱乐:平均每人每年看电影次数,平均每百人收音机拥有量,平均每百人电视机拥有量。

(4)社会安全保障指标:城镇就业率,职工事故死亡率。

从1984年起,陕西开始编制本省的国民收入计划,逐步应用有关反映经济和社会发展水平的综合指标和反映人民生活水平的综合指标体系来预测、检查国民经济和社会发展计划的有关问题。

第二节 1985—1991年计划体制改革

根据中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》和国务院批转的国家计委《关于改进计划体制的若干规定》的精神,省政府批转了省计委提出的《陕西省关于改进计划体制的几项规定》,从1985年开始试行。1989年后,在贯彻治理整顿和深化改革的方针中,计划体制改革侧重于加强和改善宏观经济调控。

一、逐步缩小指令性计划,扩大指导性计划和市场调节的范围,扩大生产经营者的自主权,增强企业的活力

(1)农业生产计划全部由指令性计划改为指导性计划。对粮食、棉花、油菜籽、生猪、水产品、禽蛋等主要农副产品,由统购、派购改为合同订购;在联产承包责任制的基础上,实行统分结合、户为基础的双层经营合作经济。

(2)工业生产计划缩小了指令性指标,扩大了指导性计划。全省列入指令性计划的主要工业产品产量指标,1984年为226种,占全省工业总产值的60%以上。1985年缩减为34种,1987年又减为31种,其产值约占10%左右。1990年下达主要工业产品指令性和省订购计划为49种。

(3)缩小商品收购调拨计划的范围。1984年省计委管理和省计划下达的国内市场商品有65种,1985年减少为22种。为了保证国内市场和物资协作串换等方面的需要,1986年增加到40种。1990年为27种。外贸收购计划商品由1984年的36种减少到1985年的15种。1990年又增加到29种。

(4)缩小统配物资的分配范围,改进物资分配办法,发挥市场调节作用。由省统

一分配的物资,1984年为50种,1985年减少为28种,1987年又减少为20种。1990年28种(包括省订购物资分配)。而且分配数量也逐步减少。1987年省统一分配的钢材只占需要量的50%左右,木材占需要量的30%,水泥占需要量的10%。为了适应扩大指导性计划和搞活生产资料市场的需要,1987年在国家支持下,西安、宝鸡等市陆续开辟了半开放式的钢材市场,其资源由国家、地方、企业和社会库存等方面筹措,全年销售规模5万吨,约占全省地方需求量的10%。

(5)对文教卫生事业增加了指导性计划。除对研究生、大学生、省属学校的中专生的招生和分配实行指令性计划外,地、市属中专、农校、林校、师范学校的毕业生、原则上由所在地市分配。各高等学校在完成国家计划以后,可以适当接受委托培养或联合办学。其它文教、卫生事业,如中小学校招生、医院病床等事业计划全部实行了指导性计划,由省级各主管部门和各地、市计委负责平衡安排。

二、改革固定资产投资计划管理,扩大地市管理权限

(1)改进地方统筹预算内基建投资的管理办法。省直属项目的投资由省计委安排,地、市、县属的工业、交通、农牧业、林业、农机管理、农垦、水产、商业、粮食、供销、文化、普教、卫生、体育、广播、科技、城建、物资、环保、陕北农业补助等行业的投资,由省计委切块下达,具体项目由各地、市计委安排。

(2)改进自筹基建投资管理办法。地方、部门的自筹投资和省统借而由地方、部门自还,地方、部门自借自还的外资安排的基本建设,分别由地方、部门负责平衡,经省计委审核确定计划额度,执行中允许在10%的范围内浮动,建设项目由各部门、各地市安排。为了控制基本建设总规模,引导自筹投资的使用方向、规定当年使用的自筹投资,要提前半年存入建设银行。除用于能源(包括节能)、交通、学校教学设施、医院医护设施 and 环境保护等的投资外,其他项目征收建筑税;对超过国家规定浮动范围的自筹投资,按国家规定的办法,采取经济手段加以控制。

(3)下放项目建议书和设计任务书的审批权限。大、中型项目由省计委审批或核报国家计委审批。生产性的小型项目,其总投资在1000万元以上的,报省计委审批。非生产性的小型项目,凡资金、材料、设备能自行解决的,原则上由各部门或各地、市计委审批;凡资金、材料需要省上解决的,总投资超过1000万元的项目,报省计委审批。初步设计和扩大初步设计的审批权限也相应下放。从1985年起,凡是由国家或地方预算内(统筹部分)拨款安排的建设项目,都改为银行贷款。对不同的建设项目实行差别利率,规定不同的还款期限。

(4)简化基建项目的审批手续。对需要由省计委审批的项目,由过去的五道手续,即项目建议书、可行性研究报告、设计任务书、初步设计、开工报告,简化为三道手续,即只审批项目建议书、设计任务书、扩初设计(包括国家计委下放的省、市审

批的大中型项目的扩初设计)。1991 实行按产业政策分行业、分产业确定项目审批权限控制投资规模,避免重复建设。

(5)技术改造投资中。由国家预算内拨款,国家利用外资安排的技术改造,实行指令性计划;纳入国家信贷计划用于技术改造的贷款,由人民银行按计划进行控制。由部门、地方、企业自筹安排的技术改造,实行指导性计划。同时,放宽技术改造项目的审批权限,省计委审批限额由 1000 万元以上,提高到 3000 万元以上。

(6)建立陕西省地方基本建设基金制,保证能源交通、农业等经济建设有稳定的资金来源。陕西省继 1983 年贯彻国务院文件精神建立与实行能源交通建设基金后,1988 年建立与实行了陕西省新菜地和农田水利开发基金,1989 年建立了陕西省农业发展基金。同年 12 月,为切实管好用好省基本建设基金,提高投资效益,省计委等部门颁发试行了《陕西省基本建设基金管理暂行办法》。文件规定基本建设基金由以下部分构成:①国家预算内省统筹投资;②省财政安排的自筹基本建设投资;③国务院批准征收的能源交通重点建设基金留省使用部分;④历年来国家划转地方基本建设拨改贷投资回收的本息(不包括已回收上缴部分);⑤历年内省统筹、省财政自筹和交通能源资金安排的拨改贷回收的本息(不包括已收回上缴部分)。并规定对经营性基金和非经营性基金,采取不同的管理办法。

(7)组建陕西省投资公司和利用外资管理办公室,用经济办法加强对经营性基金和利用外资的统一管理。1985 年省计委等 6 个部门联合转发了国家计委等部门《关于国内合资建设暂行办法的补充规定》。1988 年 9 月经省政府批准成立了陕西省投资公司。同年,成立了陕西省利用外资管理办公室,加强了对全省利用外资工作的统一管理。

(8)进一步加强集体和个体投资的管理。1985 年以来省对城乡集体所有制单位的基本建设投资,由各部门、各地市进行估算,实行指导性计划。1990 年省计委制定了《陕西省集体、个体固定资产投资管理暂行办法》,《陕西省乡镇企业固定资产投资管理暂行办法》。从 1989 年到 1991 年对集体、个体投资规模按指令性计划下达考核指标,并采取鼓励集体、个体投资发展农、林、副业、引导集体、个体投资以入股形式参加国家地方的能源、交通、原材料、以及支农工业的建设;集体投资主要用自有资金,必须先存后用,严格投资项目审批制度,控制投资规模,调整投资结构。

三、实行多种形式的计划承包责任制

(1)对全省性的工业公司,凡是有条件的逐步实行包总产量、包上调量、包投资、包新增生产能力的包干办法。

(2)钢材、煤炭、烧碱、纯碱、水泥等物资和某些商品的调拨指标,分别对部门、

地市或中心城市,试行多种形式的包干责任制。对重点工业企业逐步试行产量递增包干办法。

(3)重点基本建设项目,对部门或地市实行大包干。按计划项目包建设规模、投产时间、新增能力、新增产量和品种,以及投资回收期限;年度投资,由建设银行根据项目施工进度,并考虑配套工程的情况进行贷款。按合同要求提前竣工而节约的资金,归承包单位使用;由于延误工期而多贷的资金,由承包单位负担。建设工程的设计、施工、实行招标承包责任制。

四、改进利用外资、外汇计划

(1)放宽进口物资的审批权限,除属于国家限制进口的商品和机械设备进口数量、金额在限额以上的仍由省计委审批外,其它进口物资均由省主管厅、局和地、市审批,由省经贸部门办理进口手续。

(2)使用留成外汇、调剂外汇、外汇贷款、记帐外汇的技术引进项目,省计委只审批 200 万美元以上的;限额以下项目,由省级各部门和各地、市计委自行审批。

(3)利用外资建设的项目,在资金(包括外汇)、运输、原材料以及其它生产建设条件可自行平衡的情况下,省级各部门和各地市的审批权限为 200 万美元以下。其中主要靠利用自借自还的外资,自筹资金、材料和进口设备进行建设、不需要省综合平衡的非生产性建设项目,各地市、各部门审批的权限为 5000 万美元以下。

五、改进劳动工资计划

国家对全民所有制单位的职工人数和工资总额下达计划指标。除实行租赁、承包等自负盈亏的企业以外,企业的工资总额根据完成国家计划的情况和经济效益的好坏,按国家规定的比例增加或减少,具体形式有百元产值工资含量、工资总额与上缴利税挂钩、吨煤工资含量等。为控制消费基金增长过快,实行征收奖金税等办法。

六、发挥中心城市作用,对西安市实行计划单列

1985 年 1 月,国务院批准西安市在国家计划实行单列,视同省级单位,其经济和社会发展各项计划全部在国家计划中单列户头,进行综合平衡,统筹安排。

七、推动横向经济联合,对大型企业集团实行计划单列

1986 年省政府颁发《关于进一步推动横向经济联合的若干问题的实施办法》。1987 年 4 月,经国家计委批准,从 1988 年起,对西安电力机械制造公司在国家计划中实行单列。1988 年 6 月,省政府批转省计委《关于大中型工业联营企业(集团)

在省计划中实行单列的暂行规定》。同日省计委通知,西北五棉实业有限公司从1989年起实行计划单列。

八、调整机构,加强干部培训,提高计划决策的科学性

(1)为了适应改革形势发展的需要,加强对战略性、全局性问题的研究和决策的民主化、科学化。1985年以来陆续建立了经济研究、项目咨询、信息预测等机构。1985年将原计委调查研究室扩编为计划经济研究所,陆续成立了国土规划处、信息管理办公室和投入产出办公室。财金处增加了经济调节的业务职能。1987年组建了陕西省工程咨询公司,并明确规定,固定资产投资中的骨干和限额以上项目在报省计委审批前,都要经过省工程咨询公司进行评估和审议。1987年在信息管理机构、预测机构和计算中心的基础上成立了省经济信息中心,进一步加强了全省经济信息的收集、加工、处理、反馈能力,提高了计划决策的科学性。

(2)采取多种途径和方法,大力培训计划工作人员,不断更新知识,提高思想、业务水平和素质。从1983年起,省计委采取办中短期培训班和选调人员参加国家计委举办的各种培训班等办法培训计划工作人员。1987年省计划干部培训中心建立后,省计委举办各种基础、专业 and 不同类型计划工作研讨班,有计划地提高计划工作人员素质,促进计划业务工作的提高。

九、制定产业政策,加强宏观调控

1989年陕西省人民政府发布了关于贯彻实施《国务院关于当前产业政策要点的决定》的通知,提出了搞好企业生产结构的调整、根据产业发展序列安排基本建设的立项和建设、改善产品结构和企业组织结构的重要措施;按照产业发展序列要求,加强对地市和部门所掌握外汇的使用进行计划指导和必要的干预等13项实施意见。省计委还制定了《陕西省“八五”期间产业发展序列目录》,为各地市编制“八五”计划,调整产业结构、调整区域经济结构提供了依据,也对治理经济环境,加强宏观调控起到了重要的作用。

第三篇

计划编制与执行

第一章 恢复时期

(1949—1952年)

这一时期,经济计划工作是围绕恢复国民经济这一总任务进行的。尽管当时计划机构、计划体制和计划指标还很不完善,但对国民经济的恢复和发展还是起了积极的指导作用。

第一节 解放前经济社会简述

解放前陕西经济是半封建半殖民地性质的经济,生产力低下,社会文化等事业十分落后。

一、农村经济

解放前,地主阶级占有农村广大土地,并兼营商业和高利贷,对农民进行残酷剥削和压迫。在陕甘宁边区,据谢觉哉等1940年调查“大约有70%的土地集中在占全农村人口不满10%的人手中,而占农村人口75%以上的农民,平均每户得不到10亩土地”。在陕南的南郑县和安康地区,据解放初期调查,地主约占人口7.8%,占有土地约在30%到45%;富农约占人口3%到5%,占有土地5%到10%;中农约占人口35%到40%,占有土地25%到35%;贫雇农约占人口40%到55%,占有土地10%左右。在关中,据解放初期调查,地主和富农占农村户数的6%左右,占有土地20%左右,中农占有户数40%至50%,占有土地50%到60%。地主阶级剥削农民的方式有三种,一是雇工剥削,多则四五人,少则一二人,夏秋农忙季节,还多雇用忙工、短工、日工几人甚至数十人;二是地租剥削,一般占土地收获量的60%到70%;三是放债剥削,主要放粮,或放钱,利加七八,或大至一倍。由于长期的封建剥削和几经战乱,农村经济萧条,1949年农业总产值只有8亿元,人均60元。粮食总产量331.1万吨,棉花总产量4.37万吨,广大农民生活贫困不堪。

二、城市经济

1935年,随着陇海路西潼、西宝段基本建成,特别是抗日战争开始后,蒋、宋、孔、陈四大家族的中央银行、中国银行、交通银行和中国农业银行等垄断了陕西的金融业。中国银行投资的雍兴实业公司于1940年成立后,先后创办了西北机器厂、

酒精厂、纺织厂、皮革厂、面粉厂等。国民党军工系统还掌有皮革厂、整染厂和机械修配厂等。他们还控制着铁路全部和公路的大部分运输力量。民族资本随陇海铁路到达西安以后,一些使用机器生产的工厂,渐次成立。抗战开始后,随着上海、武汉、天津等地的一些工厂内迁,才使陕西的工商业一度较快发展,但力量薄弱。据国民党政府建设厅统计,1937年底现代工业共22户,其中机器业5户,纺织业5户,面粉业5户,化学业3户,打包业2户,火柴业2户,玻璃业2户,造冰业2户。到1945年抗日战争胜利时增至312家(包括几家官僚资本的企业在内)。抗日战争胜利后,美货充斥市场,金融混乱,物价剧涨,民族工业日趋衰败。解放前夕,仅在西安、宝鸡、咸阳等城镇留下为数很少的工厂,且多系轻工业,规模小、设备陈旧简陋、生产率低。全省工业总产值仅有2.26亿元。主要工业产品原油产量820吨,木材1.71万平方米,原煤61万吨,发电量2837万千瓦小时,火柴9.6万件,卷烟0.02万箱,纱0.73万吨,布3443万米。

三、交通邮电设施

解放前,陕西只有过境的陇海铁路和咸铜支线2条铁路,营业里程共计447公里。全省共有公路4328公里。主要公路有西潼(西安—潼关)、西兰(西安—兰州)、绥宋(绥德—宋家川)、长益(西安—宝鸡益门镇)、原庆(三原—庆阳)、渭宜(渭南—宜川)等12条。这些公路多系马车道改建而成,质量低劣,实际通车里程仅1908公里,其中有路面的804公里,晴雨通车的242公里。全省民用汽车977辆;航空运输多为军运,机场设施极为简陋,只有西安、延安、汉中、安康几处可供小型飞机降落。1948年国民党军队撤退时,几处机场遭受破坏,航空运输就此中断。内河航运,客运不及万人,货运不足万吨。

1949年,全省仅有邮电局、所583处,邮路7341公里,邮运汽车10辆,电信局、所42处,长途电信线路2312对公里,市内电话交换机容量2300门,邮路不畅,半数的县没有电信局、所,通信十分困难。

四、文化教育卫生事业

1949年全省有普通高校4所,在校学生2272人。中等学校(包括普通中学、中专、中师、技校)148所,在校学生4.36万人,仅有科学研究机构二三所,从事科学研究人员更是寥寥无几;仅有《群众日报》(西安版)、《榆林报》、《陕西日报》3种报刊;仅有医疗卫生机构149个,病床1328张,专业卫生技术人员4147人;文盲充斥,地方病严重(占全省面积的一半),人口平均寿命40岁,城镇失业人员高达20万余之多(在业人口只有42.8万人)。新生的人民政权面临着十分严重的财政经济困难。

第二节 1950 年计划

1950 年陕西经济计划,处于初始阶段。部分计划是根据当时政治形势发展的要求,以省政府或有关部门召开工作会议讨论制定的《工作计划》、《工作纲要》等形式,经省委、省政府核准后执行的。这些会议提出的方针和任务主要有:

一、生产总方针

1950 年 1 月,省人民政府委员会举行第一次会议,马明方主席作关于陕西省人民政府 1950 年工作任务的报告。报告指出,必须节衣缩食,积蓄人力、物力,以最大的努力治疗战争创伤,克服战后的财政困难,恢复工矿农牧各业生产和交通事业,以准备条件,使我们在今后能够稳步进入经济建设和文化建设高潮。据此,提出肃清土匪特务、农村民主改革、生产建设、财政金融、文化教育和开好各界人民代表大会等方面的方针任务和政策。在生产战线上的方针是以最大的努力恢复与发展农业生产为主,工矿业生产为辅,力求增产粮食 110 万市石,增值棉田 20 万亩,增产皮棉 12 万市担(省人民政府关于立即动员开展春耕工作的指示中改为 13.5 万市担)。

二、调整 and 安排工业生产

1950 年 4 月,西北首届工业会议确定了调整工业的基本方针。决定将现有工业分为四类进行调整:第一,需要发展的企业,在陕西有西安棉纺厂和电厂等;第二,维持现状的企业有西安面粉厂;第三,需要适当缩小和合并的,如西安肥皂厂和延安火柴厂;第四,需要停闭的企业如延安肥皂厂。

1950 年 7 月,省工业厅召开关中面粉工业会议,研究了如何克服面粉业产销脱节,实现有计划生产问题。会议在产销问题上统一了思想,确定“以销定产”为今后面粉业生产的基本原则。同年 9 月,召开关中煤矿业会议,分析了煤矿业的历史和现状后,根据“以销定产”的原则,确立了日产 4.638 万吨的任务,以克服供过于求的暂时困难。

三、统一财经

1950 年 3 月 18 日到 4 月 7 日,西北区、陕西省和西安市逐级召开财政会议讨论和部署如何坚决贯彻政务院《关于统一国家财政经济工作的决定》。省财政会议以中央关于统一财经工作的决定和西北地区会议精神为指导,重新制定了 1950 年的财政收支概算。收入新概算比旧概算增加 60%弱,支出(除军费)新概算比旧概

算减少 41% 强,从而使财政盈余由 26% 增加为 74% 强。

四、经济成就

通过统一财经和调整工商业关系,使多年的通货膨胀局面得到控制,物价基本稳定,工商业暂时不景气得到克服,农业生产有了相当的恢复。全省工农业总产值 12.37 亿元,比 1949 年增长 12%,其中农业总产值 9.05 亿元,增长 11.7%。粮食 370.2 万吨,增长 11.8%。棉花 4.86 万吨,增长 11.2%。大牲畜 156.7 万头,增长 5.2%。原煤因控制生产,为 60.8 万吨,比上年下降 0.5%。棉纱 0.89 万吨,增长 18%。全民所有制单位基本建设投资 0.13 亿元,新增固定资产 0.10 亿元。地方财政收入 8581 万元。

第三节 1951 年计划

这一年,陕西仍然没有全面的国民经济计划。各业生产方针和各种具体计划,仍以部门召开的专业会议方式下达。

一、农业生产

1951 年 1 月省农业生产会议,在总结 1950 年农业生产工作经验的基础上确定了当年农业生产方针:一般的恢复到战前水平,部分地区、部分作物和副业争取超过战前;并以增产粮棉及工业原料为主,同时注意大麻、花生仁、油籽、甜菜、茶叶、烟草等特用作物的发展;改进作务,提高单位面积产量。计划粮食、棉花和油料作物种植面积总计为 5970 万市亩,其中粮食作物 5396 万市亩,亩产量 127.95 市斤,总产量 330 万吨;棉花 361.7 万市亩,亩产 37.98 市斤,总产量 6.85 万吨;油菜籽 100 万市亩,亩产 85 市斤,总产量 4.25 万吨;大家畜合计 1561478 头,其中牛 1122174 头,驴 278887 头,骡 99614 头,马 58852 头,骆驼 1851 头,绵山羊 1276153 头,生猪 1019281 头。

二、工业生产

1950 年 1 月,省工业会议确定,工业生产的方针是,在继续贯彻管理民主化、经营企业化的总方针下,要求国营工业安全第一,改进管理,降低成本,提高质量,创造条件,逐步发展。私营工业要加强管理,重点辅导,组织联营,调整产销,自力更生,巩固发展,对手工业要调查研究,重点指导,提高质量,争取销路,联营合作,促进发展。

三、财政

省第三届财政会议报告指出：1951年的财政方针中央已明确指出是增收减支，并要很好掌握一、二、三的支出，即国防第一、稳定物价第二，其它第三。地方财政的方针是，量入为出，加强统一管理，积极的组织收入，维持已有事业开支，有重点地举办急需的地方事业，同时要采取行政费第一，文教卫生费第二，训练民兵第三，城市建设第四的方针。

四、土产推销

1951年3月，中央发出关于召开土产会议，加强推销土产的指示。要求各大行政区、各省(市)、各专区、各县和各区、乡，在两个月内召开一次土产会议。陕西省在各分区和县普遍召开土产会议的基础上，于6月召开了省土产会议，确定加强土产经营，扩大内销是当前的一项重大任务。公私经济必须协力合作，产、运、销兼顾，才能打开土产销路。为此，省政府7月10日发出指示，要求各级政府加强领导，大力组织土产推销，以保证土产会议各项决议执行。

五、经济发展情况

这一年，由于普遍开展了土地改革、抗美援朝和镇压反革命三大运动，进一步激发了广大群众的积极性。在经济工作中，调动公私力量，开展城乡物资交流，活跃了经济，促进了工农业生产，陕西经济进一步恢复。工农业总产值14.74亿元，比上年增长12.6%，其中农业10.91亿元，增长3.1%。主要工农业产品产量，粮食产量424万吨，增长14.5%，棉花8.34万吨，增长71.6%，大牲畜181.2万头，增长15.6%，原煤84.9万吨，增长5.6%，布6318万米，增长35.4%，机制纸和纸板520吨，增长15.3%，卷烟0.24万箱，增长140%。地方财政总收入13548万元，比上年增长57.9%，总支出7897万元，比上年增长151.8%。关中41县(市)，700万人口的土地改革工作于5月下旬已胜利完成。约有46万余户，2020余万人口，分得335.6万余亩土地，从而使几千年来的封建土地所有制改变为农民土地所有制，为解放农村的生产力和国家工业化创造了条件。

第四节 1952年计划

1952年计划是以省财委工作计划形式报省政府定案后，于5月13日印发执行的。

一、经济工作的方针和任务

在中央继续开展抗美援朝运动,增加生产,厉行节约,以大力支持中国人民志愿军的方针指导下,努力搞好工业建设,大力开展农业生产运动,加强城乡物资交流,增加财政收入,严格管理支出,全面开展节约运动,继续稳定金融物价,积极进行国家建设的一切准备工作。工作重点仍然放在农业方面,争取陕西达到1946年水平,陕南达到战前(抗日)水平,关中超过战前。

二、计划内容和指标

(一)农业生产

在1951年的基础上增产原粮30万吨,总产410万吨。皮棉增产0.65万吨,总产达2.298万吨。油籽总产量(包括小麻、蓖麻、油菜、棉花籽)31.4万吨。增殖大牲畜12.3万头,总数达188万头。羊增加25.2万只,总数达150万只,猪增加25.4万头,总数达148万头。封山育林70万亩,造林2000余万株,育苗3400亩。水利工程,对已成的15处渠道(泾、洛、渭、梅、黑、洋、涝、泔、汉、褒、、冷、榆、定、织女)进行春修、岁修,扩大灌溉面积22万亩,并兴修关中渭六渠,陕北云、绥,陕南党惠渠,争取本年内完成,增灌农田7.68万亩。

(二)工业生产

产煤23万吨,发电136万千瓦小时,棉纱32万多支。农业机械生产步犁3.2万部,水车1680架,火柴1万件,混合面粉12万袋,黄、红肥皂238吨。

(三)交通邮电

交通重点修复具有经济价值的线路桥涵工程。结合开发陕北石油,择要改造咸宋公路(即咸榆公路),继续修川陕公路之褒河大桥,改善柴坡岭南段盘山弯道,钻探咸阳渭河大桥工程等。整修绥宋公路,修复汉白路,长户路辅筑给配路面;邮电结合各方面的需要,架通铜川至西安长途电话线。安康、府谷、宜川、靖边等四地安设小型电台。同时开阔加添邮路,南郑至安康加装一路载波机。全年计划邮政收入260万元,电信收入240万元。

(四)贸易合作

公营与合作社的共同任务中保证供给人民群众生产、生活必需品。全年回笼货币1.8亿元。进一步推销群众生产的剩余产品,进一步做好国民经济调查工作,准确掌握生产与消费,继续完成棉花收购任务,以控制市场,掌握物价。

(五)财政

节约、生产、支持国防与经济建设,反对分散力量,加强财政收支与管理,严格执行基建程序,无预算、无批准的开支,一律不予报销。行政费用,按节俭原则,制定

切合实际的标准,报请批准后执行,根据需和和人民经济力量征收公粮 7.49 亿斤,以及 30%的附加粮。各种税收 3264 万元。

(六)金融

稳定金融,开展节约储蓄运动,加强货币管理,缩小现金支付额。鼓励私人和集体存款。计划全年完成公、私存款 5500 万元,增加机构 220 个,扩大干部 2800 名。扶助农业生产,全年贷给农业、水利建设款 1311 万元。

(七)劳动工资

进一步贯彻劳保条例与工会法,普遍进行保卫、安全大检查,消灭死亡,减少伤残事故,废除不合理制度。完善公教人员的工资改革工作。

(八)基本建设工作量计划

包括投资与贷款 215.3 万元,其中国营 123.4 万元,占总量的 57.31%。公私合营 42.8 万元,占总量的 19.88%。投资方向,在工业方面以棉纱和煤矿开采为发展重点,并结合地方资源与农业生产,发展小型的地方工业与电力工业以及农业机械制造业。主要建设单位如新建农业机械制造厂、铜川电厂、黄龙伐木场,扩建同官(铜川)煤矿、新秦公司纱布厂、机器厂、造纸厂、电厂、榆林毛纺厂、农药制造厂等。

三、计划执行情况

1952 年陕西省和西安市继续执行巩固国防、稳定物价和全面恢复、重点建设的总方针,取得了经济全面恢复和发展的巨大成就。工农业总产值 15.70 亿元,比 1949 年增长 25.1%,其中农业总产值 10.75 亿元,比 1949 年增长 19.6%。主要工农业产品产量比 1949 年都有大幅度增长。发电量 6132 万千瓦小时,增长 116.1%,原煤 103.4 万吨,增长 69.2%,硫酸 103 万吨,增长 505.9%,木材 2.14 万立方米,增长 25.1%,纱 1.8 万吨,增长 156.2%,布 8145 万米,增长 136.6%,机制纸和板纸 697 万吨,增长 78.3%,卷烟 0.80 万箱,增长 3900%。粮食总产量 397.5 万吨,下降 6.3%,棉花 7.34 万吨,增长 68%。社会主义工业在工业总产值中的比重由 1949 年的 17.15%上升到 34.7%。公路通车里程 3863 公里,较 1949 年增长 1 倍多。社会商品零售额 6.14 亿元,较 1950 年增长 74%。基本建设投资完成 1.04 亿元,地方财政预算内总收入 1.81 亿元。随着国民经济的恢复和发展,居民消费水平也有一定提高。这些数字表明陕西恢复国民经济的任务已胜利完成,为大规模有计划地进行社会主义建设和改造创造了有利的条件。

第二章 “一五”计划时期

(1953—1957年)

第一节 “一五”计划简述

一、历史背景

1952年底,全国恢复国民经济的任务已经胜利完成。12月22日,中央发出《编制1953年计划及长期计划纲要若干问题的指示》。提出了“边打、边稳、边建”的方针,指出:经济建设必须以发展重工业为建设的重点,集中有限的资金和建设力量,首先保证重工业和国防工业的基本建设,特别是确保那些对国家起决定作用的、能迅速增强国家工业基础与国防力量的主要工程的完成。

1953年1月,人民日报发表《迎接1953年的伟大任务》的社论。指出,1953年将是我国进入大规模建设的第一年,将开始执行国家建设的第一个五年计划。国家建设包括经济建设,国防建设和文化建设,而以经济建设为基础。12月,中央批准并转发了中央宣传部《为动员一切力量把我国建设成为一个伟大的社会主义国家而斗争——关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》,宣布我国在过渡时期的总路线是:“在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。”

1954年2月中共中央七届四中全会正式批准了政治局提出的党在过渡时期的总路线。同年11月,中央要求各省、市召开地区计划工作会议,根据中央已发出的《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划草案(初稿)》的精神和主要指标,结合本地的特点和具体情况,编制各省、市地方的五年计划纲要。12月3日,中央又发出《关于进一步编制地方经济五年计划纲要的工作的指示》,对五年计划纲要的计划指标范围、省委工作的重点等问题作了明确的指示。

国民经济恢复任务完成后,确定了国营经济对整个国民经济的领导地位,同时随着计划管理组织机构的建立和健全,为陕西省大规模进入有计划的社会主义建设和改造奠定了基础。

二、编制过程

陕西省“一五”计划,根据国家在过渡时期的总任务和全国“一五”计划期的基本任务,结合陕西的实际情况在中央统一计划的指导下,曾于1953年7月至1954年1月进行过一次试编,并于1954年7月对主要项目进行了调整。

首次试编五年计划,由于缺乏经验,资源调查、统计资料又少,加之国民经济中存在多种经济成分比较复杂,因此,计划编制工作经过反复酝酿讨论,多次方案对比,最后才初步形成了计划纲要(草案)。

1954年9月省计委成立后,根据中央的指示和国家计委下达的“一五”计划分省指标,进一步修改了原订的五年计划草案,提出了《陕西省地方国民经济五年计划纲要(草案)》。1954年12月,省委召开计划工作会议,讨论了五年计划纲要报告。根据代表提出的意见,省计委对五年计划纲要再次作了补充和修改,并在会上初步确定了下来。

1955年10月,在陕西省第一届人民代表大会第三次会议上,省长赵寿山作了题为“为完成和超额完成陕西省发展国民经济的第一个五年计划而奋斗”的报告,在全省首次公布了“一五”计划的主要内容,并提出了如何完成和超额完成“一五”计划的措施。

三、主要任务

(1)大力加强对农业生产的领导,广泛开展以互助合作为中心的农业增产运动,发展部分集体所有制的农业生产合作社和手工业生产合作社,建立对于农业和手工业的社会主义改造的初步基础。开展水土保持工作,推广农业技术,提高单位面积产量,增加粮食、棉花、油料和其他作物的生产,以保证国家建设和人民生活的需要。

(2)地方工业要贯彻为农业经济服务并与农业经济密切结合的方针。大力整顿、改造已有工业,充分发挥其潜在能力,并有计划地发展中、小型工业;加强对私营工业的社会主义改造,逐步扩展公私合营;做好对私营工业的加工订货、包销、收购等工作,以便通过各种形式逐步将私人资本主义工业基本上纳入国家资本主义的轨道;重视对手工业的指导,鼓励手工业为城乡居民生产和生活需要服务,采取说服、示范和国家援助的方法,逐步将个体手工业引向合作化的道路。

(3)集中力量确保重点工程的建设,努力完成国家在陕西省布点的24个重点工程的建设,以及宝成铁路和三门峡水库工程的施工建设。

(4)大力发展国营商业和合作社商业。贯彻对私营商业利用、限制、改造的政策,巩固和扩大国营经济对市场和私人资本主义经济的领导。有计划地改造私营批

发商,稳步地使私营零售商业为国营和合作社商业执行经销、代销业务,基本上把资本主义商业纳入各种形式的国家资本主义轨道,建立对私营工商业的社会主义改造的基础。

(5)改善交通条件。加强公路的养护和管理,重点建设公路桥涵,积极整修地方道路。除加强国营运输业的领导作用外,要积极组织群众运输合作社,对资本主义运输业实行公私合营。充分发挥一切运输潜力,以适应国家建设和城乡物资交流的需要。

(6)深入开展增产节约运动,努力提高经济工作的管理水平。贯彻经济核算制,加强财务管理与财政监督。厉行节约,大力节约原材料,不断降低工业产品成本和商品流通费用,为国家建设积累资金。

(7)提高中、小学教学质量,适当发展普通中学;有计划地发展工农速成中学和中等专业教育;逐步发展工农业余学校和扫盲运动;加强文学艺术工作;改善卫生保健事业;在发展生产和积累资金的基础上,适当提高人民的物质文化生活水平。

四、主要指标

(一)基本建设计划

五年内,全省计划投资总额为 29932 万元,其中:地方工业为 7822 万元,农林水利气象事业为 1811 万元,交通运输业为 1732 万元,城市公用事业费为 10242 万元,地方建筑为 686 万元,文教卫生事业 6886 万元,劳改事业 753 万元。共安排地方基建项目 202 个,其中限额以上的项目 20 个。

(二)地方工业计划

1957 年工业总产值(不含手工业)达到 53696 万元,较 1952 年增长 156%,平均每年增长 20.7%。其中:大型工业 44943 万元,增长 212%。小型工业 8754 万元,增长 34%。1957 年主要产品产量计划达到:发电量 6492.5 万度,增长 291.8%;原煤 121.76 万吨,增长 60.1%;面粉 25.33 万吨,增长 60.3%;棉纱 1.76 万吨,增长 92.7%;棉布 8596.3 万米,增长 44.5%。火柴 32.7 万件,增长 95.7%;食用植物油 2.85 万吨,增长 436%。地方国营工业的比重将由 1952 年的 13.2%上升为 1957 年的 29.2%。同期,合作社营将由 0.3%上升为 4.7%;公私合营将由 22.5%上升为 46.6%;私营由 64.4%下降为 19.5%。

(三)农业计划

1957 年粮食播种面积为 6921.5 万亩,棉花播种面积为 475 万亩,油料播种面积为 280 万亩。粮食总产 525.6 万吨,较 1952 年增长 32.32%,棉花总产 10.31 万吨,增长 40.4%,油料总产 10.33 万吨,增长 47.8%,大家畜发展到 325 万头,增长 59.3%,羊发展到 490 万只,增长 198.6%,猪发展到 276 万头,增长 54.7%,五

年内造林面积 128.86 万亩。

在水土保持工作方面,计划安排:放弃陡坡地 39.9 万亩,草田轮作牧草 216.2 万亩,改良天然牧场和人工牧场;进行田间工程 587.5 万亩;淤地坝 2909 道,修小型水库 4 座,沟头防护 3.6 万个,修涝池、挖旱井、整修道路,漫地 7.4 万亩,扩大小型灌溉面积 36.4 万亩。

1957 年底,农业生产合作社发展到 6.5 万个,入社农户 170 余万户,占农村总户数的 55%。

(四)商业计划

1957 年全省社会商品零售总额计划达到 16.28 亿元,较 1952 年增长 145.5%。国营商业(含粮食、外贸)计划收购 5.33 亿元,增长 160.7%。销售(含批发)15.68 亿元,增长 431.7%;合作社收购(含代购)4.04 亿元,增长 272%。销售 5.92 亿元,增长 923.5%。

(五)公路运输计划

1957 年公私汽车计划增加到 1151 辆,较 1952 年增长 146.2%,货运周转量 11178.7 万吨公里,增长 333%。旅客周转量 29430.2 万公里,增长 704.8%。原有和新发展的 535 辆私营汽车,全部改造为合作社营和公私合营。

(六)文教卫生计划

文化事业:电影院经过调整合并后发展到 19 个,较 1952 年增长 35.7%,电影放映队发展到 221 个,增长 718.52%。剧团发展到 27 个,增长 42.1%。

教育事业:高等师范 5 年共招生 4116 人,毕业 2180 人,1957 年在校人数 2919 人,较 1952 年增长 235.1%。中等师范招生 13463 人,毕业 12802 人,在校人数达到 9900 人,增长 12.7%。普通中学招生 21.3 万人,毕业 13.4 万人,在校人数达 15.1 万人,增长 126.1%。小学学生 1957 年达到 197.5 万人,增长 33.4%。

工农业余文化教育事业:入学人数 216.7 万人,较 1952 年增长 73.3%;其中扫盲班 206.6 万人,增长 67.8%,高小班 8.8 万人,增长 409.5%,初中班 1.3 万人,增长 509.5%。

卫生事业:各种床位 7570 张,较 1952 年增长 105.5%。门诊部 14 个,增长 133%。区卫生所 489 个,增长 50.9%。

出版:报纸发行 3971 万印张,较 1952 年增长 46.1%。杂志发行 324.8 万册,减少 31.7%。

广播事业:1957 年总发射电力将达 32 千瓦,较 1952 年增长 295.1%。

体育:1957 年运动场(所)发展到 9 个。其中:运动场 6 个,游泳池 1 个,室内体育馆 1 个,体育场 1 个。

随着工农业生产的发展,人民群众的物质文化生活将有一定的提高。到 1957

年计划全省城乡居民购买力较 1952 年增长 145.4%，职工平均工资增长 28.5%。人均粮食 1957 年计划达到 625.75 斤，较 1952 年提高 228%，人均食油 5.74 斤，提高 43.6%。

“一五”时期，陕西省是全国的重点建设地区之一，这是从当时国际和国内形势出发，为改变原有工业布局不合理状况所做出的一项重要部署。作为全国“一五”计划建设中的“156”项工程，分布在陕西的就有 24 项，其中煤炭工业 1 个，为王石凹竖井；电力工业 2 个，为灞桥热电厂和户县热电厂；机械工业 21 个，为 113 厂（远东机械制造公司）、845 厂（惠安化工厂）、786 厂（黄河机械厂）、114 厂（庆安宇航设备制造公司）、514 厂（航空轮机制造公司）、212 厂（宝成通用电子公司）、853 厂（现 430 厂厂址，后未建成）、844 厂（东方机械厂）、248 厂（西北光学仪器厂）、803 厂（华山机械厂）、843 厂（秦川机械厂）、847 厂（昆仑机械厂）、西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂、西安开关整流器厂（1965 年一机部决定分为：高压开关厂、电子整流器厂和电工铸造厂）、西安电力电容器厂、115 厂（秦岭电器公司）、408 厂（陕西柴油机厂）、782 厂（长岭电器厂）、804 厂（庆华电器厂）、872 厂（东风仪表厂，该厂于 1959 年开工建设）。

同时又配套安排了一些大中型工业、交通和教育项目。保证这些建设项目的如期施工和建成，是陕西省第一个五年计划的一个特别重要的任务。

五、完成情况

1953 年到 1957 年发展国民经济计划，是陕西省建国以后实行的第一个五年计划。由于在计划编制和执行过程中，坚持了实事求是的原则，注意综合平衡，采取了切实可行的政策和措施，经过全省人民的共同努力，全面实现了计划的各项指标，国民经济发生了巨大变化。

（一）农业生产迅速增长

1957 年农业总产值完成 17.72 亿元，比 1952 年增长 41.15%，年平均增长 7.1%。粮食总产量提前一年完成了五年计划指标，五年间平均总产 485 万吨，比 1952 年增长 22%；1957 年的棉花总产达到 11.62 万吨，超额 12.7% 完成了五年计划，五年间平均产量 9.37 万吨，比 1952 年提高 27.5%。五年内畜牧业得到了一定的发展，大家畜增长 24%，猪增长 53.5%，羊只增长 73.6%。造林事业有了很大的发展，五年内造林 773 万亩，超过五年计划的 5 倍。

（二）工业生产高速发展

1957 年工业总产值完成 11.34 亿元，比 1952 年增长 139.3%，年平均增长 19.1%，是高速度增长的五年。从产品产量的完成情况看，1957 年与 1952 年相比，电力增长 5.2 倍，原煤增长 74%，原油增长 8.3 倍，棉纱增长 2.1 倍，棉布增长 2.7

倍,火柴增长 60%。从产品成本降低的情况看,电力降低 32%,原煤 36.9%,棉纱 9.7%,棉布 21.6%。

(三)交通运输业和商业有了相应的发展

“一五”期间,陕西省交通运输业的建设取得了重要成就,改善了原有的铁路,新建了宝成铁路;整修并新建了部分公路干线,初步形成了以西安为中心的公路网。1957年与1952年相比,铁路通车里程增长 42.5%,货运量增长 1.3倍;公路通车里程增长 82.5%,货运量增长 5.6倍。

随着工农业生产和交通运输业的发展,商业流通迅速扩大。1957年社会商品零售总额为 12.65亿元,比1952年增长近1倍。主要消费品的供应量有较大幅度的增长。1957年与1952年相比,粮食供应量增长 80.7%,食用植物油增长 126.7%,食盐增长 46.4%,肉类增长 26%,棉布增长 103%,煤炭增长 99.7%。其它耐用消费品的销售量更是急骤增加,5年内自行车增长 2.2倍,钟表增长 3.4倍,缝纫机增长 4.2倍,收音机增长 15.8倍。

“一五”期间,外贸收购总额也有较大增长,1957年收购总额为 2887万元,比1952年增长 3.1倍。

(四)文化、教育和卫生事业取得了显著的进步

在“一五”期间,陕西省新建和扩建了一批高等院校和中等学校,使高等学校由1952年的 5所增加到1957年的 12所,在校学生也由 4711人增加到 2.5万多人。中等专业学校由1952年的 37所增加到1957年的 51所,在校学生由 1.85万人增加到 3.49万人。普通中学由 131所增加到 649所,在校学生由 6.35万人,增加到 21.3万人。到1957年底,全省各类学校在校学生 215万人,比1952年增长 36.9%。

截止1957年底,陕西省共有职业剧团 93个,剧场 55座,电影院 19座,电影放映队 174个,图书馆 9个,文化馆 122个,博物馆 4个,工矿俱乐部 219个。1957年全省共出版书籍 4035万册,比1952年增长 1.2倍,报纸发行量 5419万印张,比1952年增长 62.4%。

1957年底,陕西省共有医疗卫生机构 3170个,其中医院 148座,疗养院 21所,共有床位 1.32万张。卫生技术人员 2.99万人。全省平均每万人中有中西医师 16人,医院病床 4.7张。

(五)人民物质文化生活水平不断提高

随着生产的发展,商品的丰富,人民的物质生活水平也不断得到改善和提高。1957年社会消费品零售额达 11.78亿元,比1952年增长 90.6%,其中吃的增长 87.8%,穿的增长 91.2%,用的增长 99.4%,烧的增长 2.7倍。1957年全省人均消费水平达到 100.8元,比1952年提高 39.2%,其中城市居民消费水平达到 185.1

元,提高 30.5%,农民消费水平达到 86.5 元,提高 34.7%。

陕西省“一五”计划执行结果表明:第一个五年计划是一个巨大的成功。社会主义改造的基本完成,工农业生产和其它各项经济事业的迅速发展以及在此基础上人民物质文化水平的提高是这个成功的集中表现。“一五”计划的顺利完成,对国民经济产生了深远的影响。特别是“156”项在陕项目的建设和其它大中型配套项目的建成,使陕西工业面貌大变。建成了以西安和咸阳为中心的纺织工业基地,初步形成了一个新兴的机械工业基地的框架,建成了为工业建设提供智力支持的一批高等学校和中等专业学校。先行和基础产业也取得了重要进展,奠定了陕西新兴工业基地初步基础。同时,由于工业基本建设集中在关中地区陇海铁路沿线布点,使原有城市建制并有一些城市基础设施的西安、宝鸡、咸阳等地和已有较大的工矿企业的虢镇、铜川、蔡家坡等地的城镇得到扩建,并新开辟了包括户县马营和兴平等地在内的工业区。这些工业区的建设,不仅充分利用了原有工业和城市的基础设施,而且使城乡结合,以城市带动乡村共同前进。

第二节 1953 年计划

1953 年是执行“一五”计划的头一年,陕西省开始了有计划的社会主义建设。为了编制好 1953 年国民经济计划,促进陕西经济的发展,省财委,于 1952 年 10 月成立了由省级有关业务部门主要领导同志参加的陕西省人民经济计划编审委员会,下设办公室和七个工作组,负责计划的编制工作。1953 年 5 月 2 日,省人民政府第 10 次会议通过了《陕西省 1953 年计划大纲》,同年 8 月,省财委下达了 1953 年陕西省国民经济计划。

一、指导思想和主要内容

陕西省 1953 年计划,是根据中共中央“关于边打、边建、边稳”的方针和“集中统一、重点建设”的精神制定的。它的指导思想是,大力发展工农业生产,加强基本建设,切实做好财贸工作,相应地发展文教卫生事业。

(一)工业计划

要求贯彻增产节约方针,努力增加生产,提高质量,降低成本。地方国营及公私合营企业要普遍开展生产改革运动,加强管理,建立与推行经济核算制。各级政府要加强对私营工业和手工业的领导,按照国家和人民需要使其适当发展。对某些不利于国民生计或虽需要,但已过剩的产品,要指导其停产或转业。

主要产品产量计划见表 3—2—2。

(二) 交通运输计划

要求交通运输业要面向农村,为工农业生产、物资交流服务。大力发展国营运输,加强管理,提高运输效率。要求有计划地组织私营汽车、群众运输和内河航运,支援国家建设。计划汽车货物周转量 6487 万吨公里,组织群众畜力货运量 2881 万吨公里。水运 1096 万吨公里。

(三) 农业计划

要求贯彻“组织起来,推广科学技术,普遍提高单位面积产量,广泛深入的开展爱国主义农业增产运动,大力增产棉花,适当地发展技术作物与特产”的方针。计划粮食总产量 398 万吨,为 1952 年预计(下同)的 109.1%。棉花 7.94 万担,为 120%。油料 8.07 万吨,为 118.6%。大家畜 219.97 万头,为 107.5%。猪 213.3 万头,为 119.6%。烤烟 0.58 万吨,为 64.7%。

(四) 商业贸易计划

要求扩大城乡物资交流,改善经营管理,加速资金周转,加强市场管理,保持物价稳定,努力支援工农业生产和供应人民生活的必需品。国营贸易省内购进 1.55 亿元,为 1952 年预计 89.5%。销售 3.12 亿元。粮食购进 37.5 万吨,销售 43 万吨。

(五) 文教卫生事业

遵循中央“整顿巩固、重点发展、提高质量、稳步前进”的方针,在整顿提高的基础上,着重提高质量。教育事业,各级学校以做好教学工作为中心任务,努力提高学生的学业成绩。普通中学招生有所增加,其他各类学校的招生都较 1952 年有所收缩;卫生事业,贯彻以预防为主的方针,大力开展爱国卫生运动,积极防治危害人民群众身体健康的各种疾病。计划种痘 530 万人,防治黑热病 15000 人,新增医疗床位 800 张;文化体育事业,要求大力宣传国家建设时期的方针任务,繁荣创作,提高文化艺术质量,适当发展艺术团体和体育运动场所。

(六) 基本建设计划

要求大力加强基本建设的领导,在保证完成跨年度工程的原则下,除重点建设急需的工程外,均以充实为主,不再进行新的项目建设。1953 年地方基本建设投资总额 6172 万元,较 1952 年增长 105.73%。工业建设,集中力量除完成新秦公司纺织厂(年产棉纱 3952 吨、棉布 573 万米)、新秦公司电厂(能力 2×800 千瓦)、铜川电厂(能力 1000 千瓦)跨年度工程外,扩建西安市裕民铁工厂(年产台称 1592 台及零星商品)、新西北纺织印染公司(纺纱 50000 锭、布机 2000 台)、国棉四厂(新增布机 1000 台)、榆林新华制革厂(年制革 5 吨);新建年产 3000 吨的铜川耐火材料厂,灞桥机制砖瓦厂;交通运输方面,以恢复整修原有公路和地方道路为主,继续整修绥榆公路、汉白公路的重点桥涵和汉江驳岸纤道工程,完成汉白公路西乡安康段 170 公里勘测任务;农业方面,充实专、县农场,改善部分畜牧兽医基层工作站,扩

建西北农业机械制造厂、林业技术学校及营造沙苑水源和榆林防沙林带工程。新建白龙江林区,当年采伐木材4万立方米;水利建设,除大力兴修小型渠道外,重点兴修定惠渠工程;城市公用事业建设投资,主要用于筑铺公路、购置机具设备,并新建工人文化宫一处;文教卫生事业,以增修文教卫生设施为中心,新建和续建小学439所、中学10所,艺术表演场所14个、文化站17个、小型体育运动场5个。新建西安人民医院,全省改、扩建医院增加床位273张。

二、采取的主要措施

(一)广泛地开展了增产节约运动

各专、县、市及工矿企业和基本建设工地,在省上派去大批干部的帮助下,加强了计划管理,建立和执行了工作责任制及经济核算制,有力地促进了生产、建设的发展。西安市32个较大的工厂企业,自开展增产节约运动以后,仅9个月的时间,就有9个单位超额完成计划,11个单位接近完成计划。

(二)农业生产方面,贯彻组织起来,积极稳步地发展和提高农业互助合作组织,采取了推广科学技术和优良品种,兴修水利,扩大灌溉面积等措施

1953年全省组织起来的农户比重,由1952年的47.5%增加到58.2%,其中常年互助组织占20%以上;组建农业生产合作社234个。增加有效灌溉面积49万亩。粮食作物单位面积产量,由1952年的52公斤,提高到69公斤,提高32.7%,棉花亩产19.8公斤,提高19.87%。

(三)加强了基本建设工作,建立与健全了基本建设工作机构

建筑部门根据基建任务,认真进行了工程“排队”工作,统一调配劳动力组织施工。对施工力量不足的工程,请西北建筑工程局帮助解决。对零星次要工程,组织私人建筑力量完成。基建任务较大的单位,成立了专管机构,配备了一定的干部,加强了对基建工作的具体领导,发现问题,及时研究解决,加快了工程的进度。

(四)建立与加强了计划管理工作

根据中共中央1953年2月13日《关于建立计划机构的通知》精神,陕西省省级及各专区的计划工作,由省政府、专区财政经济委员会主管。在省级各业务部门、各县市设立了专管计划统计工作的处室或科组,严格执行计划统计报表制度。同时加强了计划执行情况的检查,发现薄弱环节,及时进行处理。

三、执行情况

1953年,陕西省开始对农业、手工业和资本主义工商业实行大规模的社会主义改造,普遍开展了国家过渡时期总路线和总任务的学习和宣传教育工作,开展爱国主义增产节约运动,严肃国家计划,在全省人民的努力下,计划执行情况较好,社

会主义改造事业也取得一定进展。

(1)工业总产值完成 6.63 亿元,比 1952 年增长 33.94%。主要产品产量完成情况见表 3-2-2。

(2)农业丰收,多数指标超额完成了计划。农业总产值达到 14.23 亿元,较 1952 年增长 32.37%。主要农产品主量完成情况如表 3-2-2 示。

(3)交通运输业加强了管理,提高了运量。货运量(含铁路运输、下同)完成 750 万吨,增长 75.23%;货物周转量 718.9 百万吨公里,增长 40.46%。

(4)商业贸易购销兴旺,市场活跃,全面完成了社会商品流转计划。社会商品零售总额完成 7.97 亿元,增长 25.71%。外贸商品收购总额完成 1057 万元,增长 51.66%。粮食收购 67.1 万吨,增长 45.55%,销售 51.26 万吨,购销相抵,库存增加粮食 15.84 万吨。

(5)文教卫生事业在整顿的基础上提高了质量,完成了各项计划指标。普通高等学校在校生达到 6098 人,增长 29.44%;中等学校在校生 10.74 万人,增长 30.97%;普通中学在校生 8.44 万人,增长 32.91%;医疗床位达到 5800 张,增长 16%;预防注射人数 534 万人次,及时扑灭了百日咳、疟疾、猩红热、乙型脑炎等传染病,保障了广大人民身心的健康;电影放映单位达到 94 个,艺术表演团体达到 66 个,文化馆、站达到 146 个,小型运动场 30 个;图书、杂志发行 1810 万册。

(6)基本建设加强施工力量,提高了工作效率。全省共完成投资总额 2.11 亿元。其中,地方投资完成 0.62 亿元,完成了计划指标。全民所有制单位新增固定资产 1.69 亿元。工业方面建成的大中型项目和主要增加的生产能力有:灞桥热电厂,装机容量 8.5 万千瓦;西北国棉一厂、陕西省第十棉纺厂,棉纺 150512 锭、棉布织机 3249 台;西北第三印染厂,印染布 1.05 亿米;西安油漆总厂,年产油漆 3.91 万吨、醋酸丁酯 800 吨。全省扩大灌溉面积 49 万亩;新建汉白公路桥涵 6 座,整修地方道路 1000 公里。

1953 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-2-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮食	万吨	398	481.5	120.98	21.13
棉花	万吨	7.44	8.59	115.46	17.03
油料	万吨	8.07	6.24	77.25	-10
猪	万头	213.3	174.60	81.86	-2.19

3—2—2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
大家畜	万头	219.97	238.1	108.24	16.5
造林面积	万亩	36.02	27.60	76.62	29.57
原煤	万吨	103.4	115.8	112	11.99
发电量	亿千瓦小时	0.81	0.89	110.12	46.44
石棉	吨	1000	1059	105.20	491
机砖	亿块	1.62	5.1	314.81	82.14
金属切削机床	台	99	109	110.1	678.57
硫酸	吨	150	211	104.66	104.85
纱	万吨	3.42	2.81	82.16	50.26
布	亿米	1.13	1.27	112.38	55.92
卷烟	万箱	1.10	0.42	38.18	-47.5
火柴	万件	20.43	19.10	93.48	14.37
食用植物油	万吨	1.25	1.22	97.60	持平

第三节 1954年计划

1954年计划的编制工作从1953年10月中旬开始至12月中旬基本完成,1954年10月经批准下达。计划编制的依据是1953年9月25日中央发出的《关于颁发1954年国民经济计划控制数字的指示》。《指示》提出了编制1954年计划的具体方针,即坚定不移地不断增长社会主义经济比重和集中力量发展重工业;充分发挥中央国营工业的设备效能,发扬地方积极性,发挥地方国营工业特别是轻工业的设备效能,以保证工业发展速度和人民生活的需要;把发展粮食和棉花作为一项长期的重大任务,千方百计努力增产;扩大国营及合作商业阵地,进一步控制和缩小私人大批发商的活动;把培养建设干部的工作当作国家建设事业成败的一个重要环节去抓;从各方面积累资金,支援国家建设。

一、主要内容和指标

(一)工业计划

要求工业企业充分挖掘生产潜力,努力增加产量,提高质量,降低成本。计划要求各级领导加强对私营工业的领导,积极促进手工业的合作化,有步骤地将资本主义工业引向国家资本主义与国家经济计划的轨道,不断增长社会主义经济。工业的主要产品产量计划见表 3—2—3。

(二)农业计划

要求积极稳步发展互助合作组织,普遍推广科学技术和优良品种,提高单位面积产量。大力增产粮食,并提高棉花、油料及其他经济作物的产量。继续依靠群众,大力繁殖各种牲畜,改良品种,加强饲养管理与兽疫防治工作,以保证军需民食和工业原料的需要。粮食作物面积 6929 万亩,总产量 487.25 万吨;为了满足工业所需要的原料,棉田面积争取稳定在 1953 年的实际播种面积,重点提高产量,总产量 9.24 万吨;为了解决城乡人民食用油脂的供应问题,应适当增加油料作物面积,总产 7.44 万吨;大家畜总头数计划达到 255.57 万头;绵羊总头数计划达到 99.51 万头,山羊总头数 198 万头,猪 181.16 万头;造林面积计划 17.75 万亩,育苗面积 6100 亩,林业调查总面积计划 60 万亩,国营林场造林成活率计划达到 80%。

(三)商业计划

要求扩大国营商业、合作社商业阵地,巩固国营商业对市场的领导地位。国、合商业企业要加强和改善经营管理,扩大商品流通,降低流转费用,更好地支援工农业建设和为消费者服务。计划销售总额为 9.99 亿元,购进总额为 6.26 亿元;粮食收购 91 万吨,销售 60.4 万吨。

(四)交通运输计划

要求加强国营运输企业的经营管理,挖掘潜力,提高车辆周转率,增加运量。大力组织群众运输,加强对私营汽车及内河木船运输力量的领导和管理,发挥各种运输力量的作用,为生产和物资交流服务,支援国家工业建设。公路水运货运总量 899.56 万吨,货物周转总量 14.335 万吨公里。

(五)文教卫生计划

总的方针是“整顿巩固,重点发展,提高质量,稳步前进”。适当发展中等教育,酌情收缩初师。公立小学、幼儿园一般维持在 1953 年核实数的基础上,不再发展。各类学校招生指标计划为:师专 300 人,中等专业学校 7938 人,普通中学招生 3.71 万人;卫生事业要求贯彻以预防为主方针,继续开展爱国卫生运动,加强工矿区 and 城市医疗工作,提高医疗质量,防止多种疾病的发生。新增设工人医院或卫生所 3 处。安康、商洛地区各建设 30 张病床的人民医院。新建省干部疗养院及部队慢性疗养院各一处。全省病床达到 6100 张;文化事业要整顿提高,文化馆、站,由 1953 年的 146 个整顿调整为 136 个。电影放映单位增加 28 个。报纸发行 3409 万份,杂志种类减少 5 种,发行 241 万份。图书种类减少 3 种,发行 151 万份。在陕南、陕北

边远地区建立 100 个区一级收音站。在咸阳、渭南、绥德增设三处有线广播站。全省计划训练体育干部 50 名,扫除城乡文盲 102 万人。

(六)基本建设计划

地方基本建设总投资额为 4397 万元,较 1953 年计划投资额减少 28.76%。具体安排情况是:

工业方面投资 1453.77 万元,占地方总投资 33.06%。安排重大新建改建和续建项目 8 个,即新建宝鸡电厂(装机容量 2000 千瓦)、西安市美坚木器厂(年产办公桌 6 万张)、西安市纺织厂(年产棉布 3280 万米);改建莲花寺石渣厂(年产石渣 60 万立方米)、西安市五金制造厂(年产值 100 万元)、西安市制药厂、西北农具厂;续建灞桥机制砖瓦厂。交通运输方面投资 239.39 万元,占总投资的 5.45%。购置汽车 63 辆,恢复整顿地方道路,并重点改建陕西省运输公司和汉中分公司;农业、畜牧、水利事业投资 378.04 万元,占地方总投资的 8.61%。继续完成草滩机耕农场和仪祉、榆林、赤水三个农业技术学校的改建工程,新建兴平农业拖拉机站和 4 个马拉农具站,扩充 64 个专、县农场和修建 36 个农业技术指导站;建设完成绥惠渠延长工程、扶风水利发电灌溉和周至、华阴、华县防洪、泮河排水工程;有计划地进行水源勘测试验和规划工作;文教卫生方面投资 2241.39 万元,占总投资的 51%。其中教育投资 991.86 万元,主要用于扩建西北工学院、西北师范大学、西北医学院、西北体育学院、西北大学。新建 6 所中学,完成西安高中等 4 所学校的改建工程。卫生事业投资 923.61 万元,主要用于改建干部疗养院、安康、商洛人民医院及完成西安人民医院、西安卫生学校、蓝田温泉疗养院等工程,并进行重点县医院的改建工程。文化体育投资 325.92 万元,除继续完成西安大众剧场、西北人民剧场、大区直属体育场、西安市电影院、西北人民出版社、西安新华印刷厂等跨年度工程外,计划改建咸阳人民电影院和省图书馆。

二、主要措施和计划执行情况

(一)主要措施有:

(1)在全省普遍深入地进行国家过渡时期总路线、总任务的宣传教育工作,进一步发挥广大职工的生产积极性和创造性,挖掘生产潜力;在企、事业中,继续开展增产节约,推广先进经验,学习先进科学技术等活动,推行经济核算,增加了生产,提高了产品质量。

(2)加强农村中的政治思想工作,提高农民社会主义思想觉悟,本着稳步前进的方针,在整顿提高原有互助合作组的基础上,继续发展农业互助组和生产合作社。1954 年组织起来的农户由上年的 47.5% 提高到 59%;正确贯彻农业生产的各项政策,普遍推行技术传授工作,推广科学种田,采取深耕、条播、密植、良种、合理

施肥和灌溉等措施,提高了单位面积产量,增加了粮食和经济作物产量。

(3)在全省范围内实施粮食计划收购与计划供应、棉布计划收购和计划供应、油料统购统销的政策,稳定了市场,支援了工农业生产和国家各项事业的建设。

(二)计划执行情况

在全省人民的共同努力下,1954年计划完成较好。社会主义经济建设和社会主义改造取得了新的进展。工农业总产值达到24.4亿元,较1953年增长16.97%,其中,工业总产值8.51亿元,较1953年增长28.36%;农业总产值15.89亿元,较1953年增长11.66%。粮食总产量达到504.5万吨,为计划的103.54%,较1953年增长4.77%;棉花总产达到9.12万吨,为计划的98.65%,增长6.18%;油料108.20万担,为计划的72.64%,较1953年降低13.31%;农业生产合作社达3048个,增长1.15%,组织起来的农户占总农户的比重由1953年的45.23%,上升到59%。畜牧业和林业的各项指标都超额完成了计划。工业主要产品产量比去年都有较大增长,计划完成情况见表3-2-3示。交通运输货运量1228万吨(含铁路),其中地方公路和水运934.8万吨,为计划103.92%;货物周转量1017.1百万吨公里,其中地方公路水运15169万吨公里,为计划105.78%;商业方面:商品购进总额7.54亿元,为计划120.53%;销售总额11.14亿元,为计划111.45%;社会商品零售总额达到10.14亿元,较1953年增长27.23%;文教卫生方面,普通高等学校招生(包括中央部属学校)2971人,较1953年增长12.32%;中等专业学校招生8100人,为计划102.04%,增长19.11%;普通中学招生3.87万人,为计划104.31%,增长14.49%;小学在校学生达到152.54万人,增长2.4%;全省各类学校至1954年底在校学生人数为165.94万人,增长9.57%;医疗床位达到7700张,为计划126.22%,增长32.75%;医疗机构达到895个,增长13.72%;电影放映单位完成计划,达到122个,增长29.78%;文化馆、站整编为136个,减少6.85%;报刊发行量32.04万份,为计划93.6%;杂志发行量220万份,为计划91.28%;图书发行量198万份,为计划131.8%。

基本建设计划包括中央部属项目,完成投资总额为2.42亿元,增长14.69%。其中,地方投资完成5700万元,为调整追加计划6156万元的92.59%,较1953年降低8.06%,全民所有制单位新增固定资产1.78亿元。建成投产项目93个。其中大中型项目4个:西北国棉三厂、西北政法学院、中央部属综合勘察院、西安煤矿机械厂;新增加棉纺68580锭,棉布织机2408台,石油设备1052吨;咸阳渭河大桥建成通车,铁路公路通车里程分别达到597公里和4178公里;农业生产力得到进一步的发展,双轮双铧犁、播种机、马拉收割机达到1277部,水利有效灌溉面积529.72万亩;新建中等学校13所,增加医院病床1900张;增加房屋面积34.4万平方米,各部门的生产设备、办公、住宿和物资仓储条件有了初步改善。

1954年随着计划的完成,人民群众的物质和文化生活有所改善。居民年人均消费水平较1953提高9.8%,主要生活消费品的粮食年人均223.5公斤,布匹(不含化纤布)年人均6.29米,均比上年有所提高。

1954年国民经济计划执行中的主要问题是:对中央“统筹兼顾、全面安排、积极改造”的方针贯彻得还不够。对地方国营工业照顾较多,公私合营次之,私营则照顾少;国营商业,特别是合作社商业在零售业务方面进展较快,影响了私营工、商的发展;一些经济部门对增产节约原则贯彻不够,缺乏经济核算的思想,对成本、财务、劳动计划重视不够,对各种费用控制和监督使用不严;基本建设方面,较少考虑国家投资以及技术力量的可能性,盲目增加了一些建设项目和投资,且计划多变,加之设计、施工力量薄弱,赶不上工程进展的需要,物资供应不够及时,影响了基本建设计划的完成;棉花、油料没有完成计划规定的指标,影响了商业部门的收购计划及食用植物油供应,也给1955年的生产和市场安排增加了困难。

1954年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-2-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万 吨	487.25	504.50	103.54	4.77
棉 花	万 吨	9.24	9.12	98.65	6.16
油 料	万 吨	7.44	5.41	72.64	-13.31
大 家 畜	万 头	255.57	259.50	101.54	8.98
猪	万 头	181.16	185.80	102.28	6.12
造林面积	万 亩	17.75	22.10	124.51	-19.93
原 煤	万 吨	105.26	102.60	97.47	-11.14
发 电 量	亿千瓦时	0.92	1.42	154.74	58.29
石 棉	吨	1027	811	78.96	-22.91
机 砖	亿 块	2.07	5.30	256.03	3.92
棉 纱	万 吨	4.18	4.32	103.35	53.74
棉 布	亿 米	1.73	2.24	129.48	75.96
硫 酸	吨	222	211	95.04	104.85
机 制 纸	吨	980	1028	104.89	30.62

3-2-3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
原 盐	万 吨	0.52	0.53	101.27	-14.50
卷 烟	万 箱	0.55	0.46	83.64	9.52
白 酒	吨	1022	1158	113.31	20.49
火 柴	万 件	17.80	19.40	108.98	1.57
食用植物油	万 吨	2.19	1.88	85.84	54.09

第四节 1955 年计划

1955 年计划是根据全国计划会议提出的原则编制的。这些原则的基本精神是：(1)针对生产赶不上需要，特别是农业生产赶不上工业发展和人民生活需要的情况，计划在集中主要力量建设重工业的同时，积极而可靠地增加农业生产；(2)针对经济建设要求有更多的资金而国家财力又有限的情况，要求增收节支，保持建设规模和国家财力的平衡，国家财力应主要用在保证重点建设上。要严格控制建设规模和标准；(3)针对社会主义改造和各种经济类型需要统一安排的情况，要求统筹安排农业、资本主义工商业和个体手工业的社会主义改造。

1955 年计划，经 1955 年 6 月 25 日省人民委员会第六次会议通过，由省人委于 7 月 3 日颁发执行。

一、主要内容和指标

(一)农、林、水利、气象计划

耕地面积 6800 万亩，其中水田 219 万亩，旱地 6581 万亩(含水浇地 374 万亩)；棉花播种面积 470 万亩；油料播种面积 263 万亩；扩大灌溉面积 31.2 万亩。粮、棉、油、大家畜等产量计划见表 3-2-4。为了逐步实现农业集体化，计划农户参加各种互助合作组织达到 232.22 万户，占全省总农户 309.62 万户的 75%。

(二)工业生产计划

1955 年工业生产计划是按隶属关系安排的。地方工业总产值计划为 40847 万元。主要工业产品产量计划见表 3-2-4。计划特点是，重点安排好简单农副业加工机械的生产，以适应农业集体化的发展。安排双轮双铧犁 2 万部，畜力谷类播种机 1500 部，摇臂收割机 100 部，玉米脱粒机 550 台，打稻机 40 台，新式水车 473 具。

在手工业合作化改造方面,计划手工业合作社、组发展到 2445 个,从业人员达到 16.14 万人,工业产值达到 2.44 亿元。

(三)交通运输计划

纳入计划进行考核的有内河航运和汽车运输。内河航运运货量为 13.16 万吨,货物周转量为 1869.6 万吨公里,客运量为 1.96 万人;国营汽车货运量计划 56.5 万吨,货物周转量 7392 万吨公里,客运量 183.2 万人。

(四)商贸计划

全省社会商品零售总额为 12.32 亿元。分国营、合作社、公私合营和私营 4 种经济成分,其中国营商业企业为 3.09 亿元,私营商业为 4.38 亿元,分别占社会商品零售总额计划的 25%和 35.6%。

(五)基本建设计划

1955 年,包括中央在陕企事业单位,基本建设投资计划经过几次调整,最后核定为 29064.2 万元。其中中央投资 23572.8 万元、地方投资 5481.4 万元。地方投资安排地方工业系统 1148.3 万元,农、林、水、气系统 482.6 万元,交通运输业 503.6 万元,文教、卫生、广播、体育事业 1329.3 万元,城市公用 1625.5 万元,其它 402.6 万元。在地方投资中,西安市为 2189.7 万元,占地方投资的 40%。地方投资安排较大项目 10 个:宝鸡发电厂,装机 2000 千瓦;新西北印染厂;茂陵、大荔拖拉机站;渭惠渠抽水灌溉 1.7 万亩;西安自来水工程;辋川水库;浐河公路桥;省级部门购置公共汽车 105 辆。

(六)文化教育、卫生、体育计划

教育计划的主要指标是:地方高等院校招生 710 人,毕业 376 人;省属中等专业学校招生 2450 人,毕业 4866 人;普通中学招生 37900 人;小学招生 52.1 万人。计划针对当时社会存在大量文盲的实际情况把扫除成人文盲作为教育的中心,安排扫盲在学人数 98.2 万人,同时举办机关业余教育,安排业校在学人数 1.97 万人,以提高政府机关工作人员的文化程度。

卫生事业计划安排县级以上人民医院发展到 124 座,疗养院 7 所,门诊部达到 28 个,区卫生所 372 个,卫生防疫站 5 个,妇幼保健站 39 个,医院住院床位发展到 4872 张。

文化出版计划安排全省电影放映队发展到 78 个,电影院 13 个,剧团 18 个,文化馆、站 136 个。出版报纸 10 种,发行量 4044.5 万份。杂志 5 种,发行量 238.9 万份。图书出版 369 种,发行 3029 万份,学生课本 1378.6 万册。

二、计划执行情况

1955 年,陕西省农业、手工业和资本主义商业社会主义改造进程加快,国民经

济继续发展。为了适应国家建设和人民生活的需要,各地对私营生产加强了计划指导,加强了对加工订货的行政监督和统一管理。全省新建农业合作社4万多个,手工业生产合作社、组1716个,参加社、组人员达24200多人。全省比较大的56个资本主义工业企业全部实行了公私合营,4人以上小型工业企业达到4200多户,其中82%为国家加工定货,收购包销企业。纳入各种形式的公私合营和代购代销商户达2万多户,占私营总户数的30%以上。

这一年旱情严重,入秋后期又阴雨连绵,长达40余天,致使农业严重减产。全省农业总产值仅完成14.51亿元,比上年减少8.68%。工业生产计划完成情况较好。全省地方工业总产值完成4.43亿元,为年计划的108.5%。包括中央企业在内,全年产值完成9.37亿元,比上年增长10.10%。其中轻工业7.03亿元,增长3.7%,重工业2.34亿元,增长32.4%。机械加工能力有了较大发展,共为农村生产双轮双铧犁2.55万部,谷物播种机1600部、畜力收割机60部,新式解放水车2500台,有力地促进了农业生产的发展。主要工农业产品产量计划完成情况见表3-2-4。

交通运输计划完成情况也比较好,全省内河水运货物运量为13.5万吨,为年计划的102.6%,水运货物周转量为1996万吨公里,为年计划的106.8%;水运完成旅客运输量为2万人次,为年计划的102%;公路汽车运输量为1419万吨超额完成了计划指标,公路汽车货物周转量完成14615万吨公里,为年计划的197.7%。

商贸计划,由于工商业社会主义改造进程加快,经济结构变化较大,加之受旱涝自然灾害影响,商业主要经济指标的社会商品零售额计划完成得不好。全年完成10.40亿元,为年计划84.4%。

对外贸易刚刚起步。全年外贸商品收购总值2102万元。主要是农副产品,为1931万元,占收购总值的92%。其中畜产类924万元,土产类748万元,粮油食品259万元。工矿产品所占比重不足8%。

为了保证重点和支援农业生产,基本建设计划在执行过程中作了一次重大调整。全省固定资产投资完成3.61亿元,比上年增长49%,新增固定资产1.84亿元,比上年增长3.4%。地方基本建设完成投资5047.8万元,为年调整计划的91.92%。其中地方工业完成583.4万元,为计划的137.93%;农、林水气事业450.5万元,完成计划的93.35%;交通运输业511.7万元,为年计划102%;文教卫生事业1039.6万元,为年计划78.21%;城市公用事业1505万元,为年初计划的92.61%。通过基本建设新增加的生产能力主要是,发电装机0.21万千瓦,机砖2亿块,印染布0.28亿米,农田灌溉面积1.2万亩,拖拉机44台,水库一座,容积100万立方,普通中学13座,职工住宅面积10.87万立方米。

文化、教育等事业有新的发展。全省高等学校(包括部属院校)招生3791人,在

校学生达到 8782 人、毕业生 1844 人,分别比上年增加 28%、23%和减少 4%。中等专业学校招生 9900 人,在校学生 2.54 万人,毕业学生 7700 人,较上年分别增加 22%、0.8%和 26%;普通中学招生 4.31 万人,增长 11%;技工学校招生 1337 人,比上年增加 5.4 倍;小学招生 34 万人。这一年全省开展扫盲运动,参加扫盲学习的工人、农民有 141.49 万人,比原计划增加了 44.1%,有 34.23 万人脱了盲;全省电影放映单位发展到 156 个,艺术表演团体 82 个,表演场所 42 座,公共图书馆 2 个,文化馆、站 136 个;广播电台 3 个,广播站 15 座;各种报纸 16 种,杂志 5 种,发行图书 231 种,总印数 251 万册;新建游泳池 3 座,小型运动场 5 座;全省医疗卫生机构新增 439 个,达到 1334 个,其中医院 144 个,医疗床位 9900 张,比上年增加 2200 张。

1955 年,国家供应陕西省生产维修和基本建设用统配物资有:煤炭 209 万吨,汽油 3000 吨,生铁 4707 吨,钢材 11925 吨,烧碱 955 吨,木材 8.94 万立方米,水泥 3.85 万吨。

这一年地方财政收入完成 2.95 亿元,为年初计划 2.92 亿元的 101.02%,比上年增长 0.21%。财政总支出 1.93 亿元,为年计划的 84.42%,比上年增长 2.56%。

1955 年国民经济在取得了很大成绩的同时也存在一些问题。主要是计划干部业务生疏,经验不足,基建计划变动次数多,下达迟,影响了计划对国民经济的指导作用。在下半年农业合作化以及手工业和个体商业的社会主义改造上,出现了要求过急,工作过粗、改变过快,形式过于简单划一的问题。

1955 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-2-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万 吨	504.65	451.5	89.47	-11
棉 花	万 吨	9.87	7.75	76.59	-22
油 料	万 吨	9.27	5.88	63.4	8.7
大 家 畜	万 头	279.1	266.3	95.4	2.62
猪	万 头	201	175.5	87.3	-5.3
烤 烟	万 吨	0.039	0.03	76.9	平
造林面积	万 亩	28.2	33.3	118	50.6
灌溉面积	万 亩	31.2	38.73	124.14	

3-2-4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
原煤	万吨	97.97	119.8	122.3	11.76
发电量	亿千瓦小时	0.44	1.62		14.25
山地犁	万具	2	2.55	127.5	75
播种机	万台	0.15	0.16	106.7	
水车	台	50	2500	500	400
机砖	亿块	5.61	8	142.6	51
耐火砖	吨	4600	4127	89.72	
木材	万立方米	0.44	4.91	1116	27
印染布	万米	6145	6500	105.78	
毛毯	条	2800	2955	105.52	
纱	万吨	1.4	4.05	289.2	-6.25
布	亿米	0.7	1.96	280	-12.5
原盐	万吨	1.64	0.66	40	23.76
机制纸	万吨	0.11	0.11	100	11
日用搪瓷	万件	902	1597	139.8	-41.3
肥皂	吨	1072	1600	149.26	-43
日用陶瓷	万件	270	1853	685	357
饮料酒	吨	6268	6462	103.1	10.83
卷烟	万箱	0.43	0.45	39.02	9.5
白酒	万吨	0.41	0.16	114.28	38
火柴	万件	23.9	24.2	101.3	24.7
食用植物油	万吨	1.9	2.57	135.26	36.7

注：发电量、纱、布完成数包括中央企业。

第五节 1956年计划

1956年计划是根据中共中央和毛泽东关于“反对右倾保守主义、提前完成第一个五年计划，把社会主义建设做的又多又快又好又省”的指示精神编制的。因此，

1956年计划数字大大超过了1955年的发展速度,超过了1956年中央控制数字,许多指标超过了“一五”计划最后一年的数字。计划经国务院1956年3月5日批准,陕西省人委于3月22日以命令发布。

一、内容和主要指标

(一)农、林、水利计划

主要指标见表3—2—5。

(二)工业生产计划

计划管理的产品共列35种,地方工业总产值52318万元(不包括中央部属企业事业单位),比上年增长19.45%。主要产品产量见表3—2—5。

(三)交通运输计划

全省公路通车里程为7000公里;各种机动车辆3492辆。其中货车2542辆,客车811辆;计划全省货运量142.9万吨,较上年计划(下同)增长153%;货物周转量12058.3万吨公里,增长63%;客运总量345.1万人,增长82.5%;内河货物运输量14.9万吨,增长13%;内河货物周转量2127.2万吨,增长14%;畜力车运输1418万吨、周转量13587万吨公里。

(四)商业计划

是根据粮、棉、油等农副产品大幅度增长、职工调整工资等因素安排的。社会商品零售总额14.2亿元,增长33.5%。主要农副产品和工业品购销计划的安排是:粮食收购82.45万吨,销售(包括外调)80万吨;棉花收购9.17万吨;油料收购8.6万吨;烤烟收购435吨;生猪收购39万头;销售计划:食糖2.3万吨,食盐8.83万吨,食油3万吨,猪肉1.68万吨,卷烟11.35万箱,化肥4.7万吨,棉布2亿米,煤炭118.4万吨,水车10.3万部,双轮双铧犁13.86万部,农药9277吨。

(五)基本建设计划

地方基本建设投资为10927.4万元,较上年增长1倍。分行业的投资为:工业1134.9万元,占总投资10.39%。安排27个工业建设项目;农业1451万元,占总投资13.28%。安排9个地市拖拉机站,购置拖拉机180台及其它农机具,新建和扩建农业学校9所,新建水利工程9处,水利发电能力增加164千瓦,扩大农田灌溉面积10万亩、排灌2.93万亩;交通运输2835.6万元,占总投资的25.95%,安排改建公路4975公里,修建大车道1890公里,购置车辆134辆,新建交通学校一所;地方邮电410万元,占总投资3.75%,计划架设线路3000杆公里;文教卫生1840.4万元,占总投资16.84%。新建西安师院,陕西师专,中学36所和西安、宝鸡、咸阳、延安地、市人民医院;城市建设3036万元,占总投资27.78%,除安排西安市城市公用建设费用2150万元外,计划修建人民大厦和止园饭店;劳改企业投

资 313.5 万元,占总投资 2.87%。1956 年全省地方基本建设安排限额以上工程 8 项,当年总投资 1556.7 万元。主要项目有:延安电厂、西安纺织厂、新西北印染厂、西安自来水厂、西安公共汽车公司、浐河大桥、魏家村污水处理。

(六)劳动工资计划

地方全民所有制职工 192043 人,工资总额 10551.46 万元,平均工资 549.4 万元,较上年增长 9%。全省工业职工 27832 人,全员劳动生产率人均 11051.6 元,较上年增长 16.6%。

(七)文教卫生计划

高等学校招生 2200 人,中等专业学校招生 8360 人,普通中学招生 77300 人,小学招生 786400 人;全省电影放映队达到 186 个,电影院 17 座,各类剧团 90 个,剧场 40 座,公共图书馆 9 个,博物馆 3 个,文化馆、站 125 个;报纸发行 6115.4 万份,杂志 506.1 万册,图书 3316.8 万册;广播发射机 13 架,发射能力 33 千瓦;医院病床 6137 张,疗养病床 1054 张,保健所 1606 个;体育场 1 个,运动场 5 个,游泳池 2 个。

(八)生产成本计划

要求全省工业、交通、建筑、农场在上一年完成产值和收入实际的基础上,成本降低 947.6 万元。其中工业降低 9.24%,实现 495.8 万元;运输降低 4%,实现 57.1 万元;建筑业降低 7%,实现 385.1 万元;机耕农场降低 10%,实现 9.6 万元。

二、计划执行情况

(一)基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业在所有制方面的社会主义改造

截止 1956 年底,全省农业生产合作社发展到 38326 个,加入农户占农总户数的 96.22%;其中高级农业社占 87.64%(即土地公有、按劳分配);参加手工业合作组织人数占总人数的 80—90%;99%以上私营工业企业走上了公私合营的道路;私营商业除部分小商小贩接受政府登记管理外,78%的商户都纳入了国家资本主义和合作化的轨道。

(二)农业生产大幅度增长

虽然有一部分地区遭受了严重自然灾害,但由于农民组织起来了,依靠集体力量和国家的支援兴修水利、改良土壤,改良农具和耕作方式,增强了抵御自然灾害的能力,因而使这一年农业生产仍然获得了好的收成。主要农产品产量计划完成情况见表 3—2—5。

(三)工业生产迅速发展

全年地方工业产值完成 5.16 亿元,超额 1.27%完成计划,比上年净增产值

0.98亿元,增长26.61%。国家下达的26种主要产品中完成和超额完成的有发电量、生铁、硫磺、油漆、双轮双铧犁、医药、热水瓶、机制纸、耐火砖、棉纱、棉布、印染布、面粉、毛线、毛毯等16种。因计划指标偏高,经过努力未完成计划的有纸浆、卷烟、肥皂、石棉、火柴、谷类播种机、搪瓷制品、饮料酒、水车等。大多数的产品产量比1955年有较大幅度的增长。如:原煤产量达到151.8万吨,比上年增长26.71%;发电量2.43亿千瓦小时,增长50%;机制砖13.9亿块,增长73.75%;棉纱5.72万吨,布2.96亿米(纱布包括中央企业)分别比上年增长41.23%和50.78%;机制纸1700吨,增长51%;双轮双铧犁5.5万部,比上年增长116%;谷物播种机2500台,增长56.25%;解放式水车8100部,增长224%;摇臂收割机750台,增长15.3%。

(四)交通运输事业有了较大发展

全年汽车货运量完成1739万吨,比上一年增长22.55%。货物周转量完成18660万吨公里,为年计划的157%,比上年增长27.67%;汽车旅客运输量完成503万人次,为年计划146%;旅客周转量完成30242万人公里,为年计划132%;内河货物运量17.4万吨,比上一年增长28.88%,货物周转量完成2103万吨公里,比上一年增长5.3%。

(五)社会商品零售总额有较大增长

共完成12.45亿元,为年计划的87.67%,较上年增长19.71%;国合商业购进总额完成10.43亿元,为年计划的84%;比上年增长15.7%;在计划安排的7种主要农副产品的收购中,除生猪、茶叶、大麻完成计划外,粮、棉、油、烟叶没有完成计划指标;在计划安排的17种主要商品销售中有8种完成计划,即猪肉、煤炭、煤油、食用植物油、棉布、机制纸、木材、化肥、火柴、胶鞋、食糖、酒类、卷烟、毛巾、袜子、轮胎8种商品虽没完成计划指标,但比上一年有所增长;外贸商品收购完成2228万元,比上年增长48%。外贸主要商品是土特产品,占总量的89%。工矿产品比例很小,收购值只有253万元,占总量的11%。

(六)全省基本建设总投资有较快增长

共完成7.94亿元,比上年增长119.9%。在总投资中,地方基本建设完成投资8990万元,为年计划的82.27%,较上年增长78%。地方新增生产能力:发电装机364千瓦;氧气3.8万瓶,机砖0.7亿块,耐火材料400吨,纸浆450吨,印染布0.26亿米,农业拖拉机150台;新增灌溉面积10.6万亩,排灌5.3万亩;内河航轮1艘、汽车44辆,新修简易公路2257公里,电讯线路7261公里,增加学生席位7.44万人,新修职工住宅15.2万平方米。其它事业,城市自来水、道路、下水道、公共汽车线路等都有相应的改善。1956年2月13日宝成铁路全线通车,结束了“难于上青天”的历史。

(七)文教卫生计划方面

全省高等学校招生 11964 人,毕业生 1504 人。其中省属高师招生 2093 人,为年计划的 95%,毕业生 1504 人,较上年增长 152%;中等专业学校招生 17100 人,较上年增长 73%。其中省属 7804 人,完成计划 93.3%,较上年增长 45.43%;普通中学招生 7.99 万人,完成计划 103.36%,较上年增长 85.38%;小学招生 45.77 万人,完成计划 58.2%。较上年增长 40%;医疗机构床位达到 11000 张。每千人口有床位 0.38 张。电影放映队发展到 247 个,为计划的 133%,剧团 83 个,剧场 53 所,图书馆 9 个,文化馆、站 142 个,报纸发行 5572.1 万份。为发行计划的 91%。杂志发行 292 万份,为计划 50%,图书 5600 万册,为年计划 169%。广播发射机 4 架,发射功率 36.5 千瓦。体育场发展到 4 个,运动场 52 个,游泳池 4 个。

(八)在劳动工资计划方面

1956 年,全省全民所有制职工(包括中央部属在陕事、企业职工在内)总数为 68.8 万人,其中工业部门 14.7 万人;建筑和勘探部门 18.3 万人;农林水利及气象部门 1.3 万人;商业、物资、供销部门 11.8 万人;交通运输邮电部门 3.3 万人;文教卫生部门 9.8 万人;机关团体 8 万人;其它部门 1.7 万人;职工总数较上年增加 12.7 万人,增长 18.4%;职工工资总额为 39663 万元,比上年增长 37.3%。职工平均工资 622 元,较上年增长 3.15%。

1956 年全民所有制工业企业全员劳动生产率达到 7260 元/人,比上年实际 5590 元增加 1670 元,提高 29.87%。创解放以来最好水平。

(九)财政收入有较大增加

全年财政收入 32786 万元,比上年增长 11.2%;总支出 28791 万元,比上年增长 46.5%,其中用于扩大再生产资金 10012 万元(占总支出的 34.7%),比上年增长 80.6%;人民物质文化生活水平有了提高。

计划工作中存在的问题主要是:部分计划指标脱离了实际;基本建设投资分散,摊子铺得过多;在农业生产上一度对副业注意不够,有些农社基建投资过大,开支过多,同时因地制宜地推广先进技术不够;其他方面也有追求数量忽视质量的现象,影响了经济的发展。

1956 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况表

表 3-2-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	计划数%	较上年+-%
粮 食	万 吨	575	543.5	94.52	20.37
棉 花	万 吨	14.15	9.95	70.32	31.62

3—2—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	计划数%	较上年±%
油料	万吨	11.50	7.14	62.08	21.43
大家畜	万头	284.8	259.4	91	-3
猪	万头	189	197.8	105.1	12.7
造林面积	万亩	171.6	430.2	250.7	60.5
灌溉面积	万亩	300	126.51	42.17	22.56
原煤	万吨	117.2	151.8	129.52	26.71
发电量	亿千瓦小时	0.52	2.43		50
生铁	万吨	0.03	0.18	600	60
双轮双铧犁	万部	7	5.5	78.5	116
谷物播种机	万部	1.5	0.25	17	56.25
收割机	万台	100	750	750	15.3
水车	万台	10	0.81	8.1	224
机砖	亿块	7.87	13.9	176.62	73.75
纱	万吨	1.63	5.72		41.23
布	亿米	0.79	2.96		50.78
机制纸	万吨	0.16	0.17	106	51
搪瓷制品	万件	84.6	46.3	54.7	
印染布	万米	6593	8433	127.9	30.56
肥皂	万箱	1467	1261	86	-21
卷烟	万箱	0.61	0.48	78.6	6.6
饮料酒	吨	6268	4589	98.8	2
火柴	万件	25	24.7	98.8	2
食用植物油	万吨	2.17	2.19	100.92	-1.5

注：发电量、纱、布完成数包括中央企业。

第六节 1957 年计划

一、指导思想

根据中共的八届二中全会精神和国家 1957 年度计划控制数字,结合陕西省经济发展情况,1957 年计划安排的指导思想是:

(1)积极增加生产。工业本着就地取材,就地销售的原则,在提高质量,增加品种和降低成本的前提下,努力增产,为城乡人民提供更多的生产和生活用品,特别是比较缺乏的原煤、机制纸的增产。在农业方面,贯彻多种经营的方针,争取全面增产,尽可能为城乡消费、工业生产和出口贸易提供更多的粮食、原料和物资。

(2)适当集中使用物力、财力,把有限的资金和物资尽可能地用于农业增产、支援国家重点建设、增加市场供应和出口物资的基本建设项目上。严格控制新开工项目。同时还要和第二个五年计划期的需要相衔接,并照顾到 1956 年遗留问题的解决。

(3)厉行节约,大力精简行政机关和事、企业机构。严格控制劳动计划,紧缩人员编制,削减管理费用,降低生产成本和商品流转费用,提高劳动生产率。贯彻勤俭办厂,勤俭办社,勤俭办校和勤俭办一切事业的建国方针,务求达到计划上的最大节约。

(4)在生产发展的基础上适当提高人民生活。继续执行党和国家的工资改革方案,适当调整职工工资。重视农副、土特产的全面增产,使农民的收入在本年度内有更多的增加。文教卫生事业则应贯彻重点发展提高质量的方针。

二、主要内容和指标

陕西省 1957 年度地方经济计划由陕西省人民委员会于 1957 年 4 月 29 日下达。计划安排的经济增长速度比 1956 年有所降低,工业总产值、畜牧、社会购买力等指标没有达到五年计划的要求,其他指标达到或超过了五年计划的指标。

(一)工业总产值计划

全省工业总产值 4.98 亿元为 1956 年预计的 96.56%。其中,地方国营企业 1.72 亿元,合作社营企业为 0.37 亿元,公私合营企业 2.89 亿元;手工业总产值计划 2.29 亿元,并按市、县和企业下达了工业产值计划。

(二)工业生产计划

列入计划的主要工业产品品种有 52 个。计划安排比 1956 年略有增长的有发电量,原煤,食用植物油、面粉、卷烟、火柴和机制纸,比 1956 年有所减少的是棉纱、

棉布、印染布、纸浆和机砖。影响工业品产量增长的主要原因是原材料供应不足,投资有限,设备供应困难,致使已形成的生产能力不能发挥。为此,计划要求工业部门要挖掘内部潜力,积极开展增产节约运动,妥善安排生产并加强工业的技术改造,提高技术水平,降低成本,提高质量,增加花色品种,以满足市场和人民生活的需要。计划附录了当年全省工业企业目录。全省共有企业 624 个,主要工业产品产量计划均下达到骨干企业。计划指标见表 3—2—6。

(三)农、林、水利、气象计划

粮食、棉花、油料播种面积计划分别为 8282 万亩、475 万亩、265 万亩,总产量计划和大家畜、猪、造林面积等计划安排见表 3—2—6。计划安排的发展速度是从三个方面考虑的:一是 1956 年是粮棉丰收年,而 1957 年是按正常年景安排计划的,加之占粮食很大比重的小麦的播种面积比上年减少了 30 万亩,预计会影响总产量计划。二是 1956 年的畜牧生产计划执行得不够好,大家畜比 1955 年减少 2 万头,1957 年的增长指标不能安排太高。三是 1957 年的水利、林业事业费有所减少,农业贷款增加不多,因此要降低数量,保证质量。为了完成农业生产计划,要求在全省农业实现高级合作化之后,各级政府应全力转向领导生产,在抓粮棉增产的同时,把畜牧、其它经济作物和副、土特产的生产全面抓起来,争取全面增产。要有计划地因地制宜推广各项增产措施和改进耕作制度,提高单位面积产量,开展爱畜、保畜运动,做好兽疫防治和解决畜种、饲料等问题。加强对小型农田水利、采种工作的引导,努力完成计划任务。

(四)交通运输、邮电计划

汽车货运周转总量为 11303.8 万吨公里,比 1956 年(下同)增长 18.78%;旅客周转量为 32000 万人公里,增长 5.81%;内河航运货物周转量为 2752.9 万吨公里,增长 22.44%;内河客运周转量为 95.3 万人公里;兽力、人力车、驮运货物周转量为 12899.2 万吨公里,增长 59.32%。县内电话用户计划发展到 2061 户,电信线路总长度为 17694.84 公里,县内电话总容量为 4290 门。

1957 年客运基本平衡,货物运输比较紧张。为此,计划安排群众运输任务 12899.2 万公里,要求交通部门与各专、县(市)积极加以组织,保证完成,以减少汽车压力。加强计划运输,改进经营管理,提高运输设备的利用率,统一安排各种运输工具的配合衔接,合理分配货源与调度运力,发挥各种运输工具的潜力,圆满完成客货运输任务。

(五)商业计划

全省社会商品零售总额 13.22 亿元,比 1956 年预计增长 4.1%。主要农产品采购计划安排粮食征购 110 万吨,棉花采购为 9.15 万吨,食用植物油料 1.1 万吨。主要商品销售计划安排粮食 85 万吨,食用植物油 1.05 万吨,猪肉 2 万吨,煤炭

112 万吨,木材 18 万立方米,化肥 4.53 万吨。

鉴于 1956 年底商品库存减少,居民手中现金增多,1957 年某些商品增长不能满足市场需要,预计购买力与商品供应之间约有 3000 万元左右的差额。为解决这一问题,采取的措施是:正确组织商品供应。对生产不能满足需要的棉布、煤炭、机制纸和木材等主要商品控制销售。尤其要适当压缩机关团体布、煤、纸的消费,节约物品以供应生产和群众的需要;加强农副产品的收购工作,扭转 1956 年农产品采购率的下降趋势,努力完成国家收购任务以保证市场商品供应和出口计划的完成。由商业部门负责供应的工业生产原料,应优先保证供应地方手工业和小工业,保证生产计划的全面完成,以增加地方货源。

(六)基本建设计划

列入计划的地方投资额为 7981 万元(其中,国家拨款 7198.6 万元),较 1956 年预计完成减少约 12.8%。投资使用的重点是农业、稳定市场和增加出口商品、配合工业、城市建设及解决急需的交通运输项目。除工业、林业、气象、水利、劳改等 5 个系统外,其它部门均较 1956 年预计完成有所减少。农业投资大约减少 6%,交通部门减少 56%,邮电事业减少 94%,文化系统减少 35%,教育部门减少 46%,卫生减少 33%,广播事业减少 46%,建筑业减少 44%。

列入计划的建设项目共 74 个。其中 30 万元以上的建设项目 32 个;限额以上项目共 6 个:西安纺织厂(改建)、西安市污水处理厂(新建)、西安市排水工程(新建)、西安市自来水工程(改建)、宝鸡金陵河桥(新建)。1957 年列入国家计划的中央各部在陕西建设的限额以上单位有 24 个,即:铜川三里洞立井、王家河一号立井、高平沟平洞、铜川三矿立井、铜川机修厂、铜川一王石凹铁路支线、西安灞桥电厂、户县电厂、户宝输变电工程、西铜输变电工程、西户输变电工程、延长油矿、耀县水泥厂、西安仪表厂、西安开关整流器厂、西安电力电容器厂、西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂、西北国棉五厂、六厂、西北印染厂、宝鸡酒精厂、西安混凝土预制厂、西安卫生电气配件加工厂等。

1957 年投资计划实现后,工业方面可增加电力 240 千瓦,采煤能力 30 万吨,农药 3 万吨,磷肥 1.2 万吨,骨粉 4000 吨,机砖 1.79 亿块,瓦 1600 万页,耐火材料 3600 吨,水泥管 9 万公尺,食用植物油 900 吨,白酒 900 吨,棉纺锭 3 万枚;农业方面新建拖拉机站 7 个,增加拖拉机 110 台,新建水库 2 座,蓄洪水能力增加 1675 万立方米,增加灌溉面积 9.7 万亩,解决排水面积 19.7 万亩;交通邮电方面增加拖轮 2 艘,新建简易公路 399 公里,增加载重汽车 115 辆,电讯线路延长 266.42 对公里;文教方面,各类学校的学生席位增加 3.9 万个,医院床位增加 540 张;城市公用事业方面,增加自来水管 74.85 公里,排水管道 11.87 公里,道路 23.51 公里。公共汽车 10 辆。

住宅建设计划安排投资额为 685.6 万元,建筑面积 17.28 万平方米。

计划指出,1957 年基建投资计划虽较 1956 年有所降低,但国家统配的钢材、木材及设备不足,完成计划有一定困难。为此要求严格控制新“上马”工程,适当集中使用投资,尽量推迟一切可以缓办的工程和降低一般工程的标准,把投资和材料用于能够增加生产和为社会服务的项目,以发挥投资效益。

(七)文教卫生计划

总的精神是:放慢发展速度,提高质量。除工矿区和文化比较落后的山区有一定发展外,一般基本上维持 1956 年达到的水平,有些还略低于 1956 年。计划安排高等师范招生 1600 人,为上年预计的 76.45%,中专和中师招生 3030 人,为上年的 38.73%。中学招生 5.05 万人,为上年预计 63.18%。小学招生 60.8 万人,为 1956 年的 89.2%。计划平衡后,1957 年小学毕业生不能升入初中的有 11 万人,占小学毕业生的 72%。初中毕业生不能升学的约有 2 万人,占毕业生的 73%。要求及早进行劳动教育,指导他们投入工、农业生产。提倡机关、企业办学和群众办学,实行民办公助的办法尽量解决学龄儿童入学问题;医院病床增加 804 张,要求对工矿城市和偏僻地区,尽可能发展简易病床,以解决就医的迫切需要。发挥联合诊所和城乡广大中医力量,适当满足人民医疗方面的要求;文化方面,1957 年着重整顿、提高已有企、事业,在可能的条件下,开展群众性文化活动,满足人民对文化生活的要求。

(八)劳动工资及干部培养计划

1957 年中央控制陕西省职工平均人数为 262099 人,比 1956 年职工平均人数预计增加 15171 人,平均工资提高 6.5%。工业劳动生产率提高 11.5%,根据陕西省经济发展和省内需要分配的大、中专、技校毕业生、私营转化、复员军人安置的情况,计划年末职工人数达到 270680 人,工资总额为 15526.7 万元,平均工资计划为 592.4 元。

高等及中等专门人才需要计划安排:高等程度的人才,1957 年末达到 11677 人,增加 2460 人(其中,国家分配 1878 人,自行培养 582 人);中等程度人才增加 3268 人(其中从熟练工人或其他人员培养提拔 1607 人)年末达 55541 人。

计划指出,由于地方工业生产不足,基建任务减少,以及城市中不能升学的中小毕业生需要安置就业等情况,劳动力平衡方面有很多困难,要求贯彻国务院指示,坚决停止从社会上招收人员,并严格执行劳动计划,不得超计划增加人员和编制。劳动部门要按统筹安排的原则做好平衡调剂工作。

(九)城市公用事业计划

重点解决西安市支援大工业建设急需解决的问题,并适当照顾宝鸡、兴平、咸阳等工业城市支援大工业建设急需的主要项目,同时争取完成第一个五年计划指

标。安排西安市增加自来水管线 76.8 公里,全省达到 207.31 公里,比 1956 年预计增加 58.84%;铺有路面的道路长度达到 294.68 公里,比 1956 年增长 72%;排水管道总长度达到 127.29 公里,增长 10.28%。

(十)成本计划

根据生产、劳动工资计划指标和各企业的成本计划管理水平,本着增加生产,厉行节约,在提高质量和减少工伤事故的条件下,尽量降低成本的精神,计划工业生产成本降低 5%,降低金额为 327.09 万元。其中,地方降低 6.07%,降低金额为 170 万元;公私合营降低 4.21%,降低金额为 157.09 万元;机耕农场生产成本降低 7%;汽车运输成本计划降低 3%。各项指标均下达到企业。

(十一)物资分配计划

基建用物资分配量为钢材 5580 吨、生铁 1000 吨,铸铁管 1400 吨;木材 60000 立方米;水泥 33813 吨。煤炭申请数为 448284 吨,审核削减 65811 吨,审核数为 382473 吨,超过国家控制指标的 15.9%。

三、计划执行情况

这一年度计划的实施,是在贯彻执行勤俭建国方针,开展增产节约运动的情况下进行的。经过适时而恰当的调整,虽然受自然灾害以及经济发展的客观条件的限制,有些计划指标没有完成,但总的看来,1957 年计划执行情况良好。

农业生产,在全省普遍遭受严重自然灾害的情况下,由于各级党政机关加强了对农业生产的领导,广大农民顽强地向干旱等自然灾害作斗争,因而取得了很大成绩。全省恢复弃耕地 13.1 万亩,开垦荒地 13.9 万亩,扩大棉花种植面积 12 万亩,棉花产量达到 11.62 万吨,比 1956 年增长 16.78%,使棉花播种面积和总产量均超过了历史最高水平,超额完成“一五”计划规定的 1957 年需要达到的指标。从下半年兴起了群众性的兴修水利运动,使水利灌溉面积超额完成计划。西安、高陵、户县、周至以及汉中等市县在这一年内基本实现了灌溉化。全省生猪的饲养量超额完成了计划,冬季积肥运动为 1958 年的农业生产打下了良好的基础。但是,就全省看来,1957 年是个歉收年,由于自然灾害的影响,粮食,大豆和其他工业原料,多数没有完成计划指标。其中,粮食产量 444 万吨,为计划的 80.36%,比 1956 年减少 18.3%,油料减少 11.2%,大家畜下降 2.15%。

工业生产,由于农业歉收和基本建设任务的削减,遇到了原材料和任务不足的困难。通过开展增产节约运动,大力降低原材料消耗,进行野生原材料的调查和试制工作,采取多种措施克服困难,使大部分工业计划完成得比较好,在 17 种主要产品产量中,完成和超额完成计划的有 8 种,完成计划在 90%以上的有 5 种。同时,由于重视了新产品试制和产品质量的提高,一些产品如搪瓷,卷烟、针织品、仪器、

油漆等质量有显著改进,有的已开始出口外销。

交通运输,由于基建投资减少,农业欠收,加之宝成铁路提前通车运营,公路营运距离缩短等原因,使货源缺乏,运力剩余。第四季度虽趋于平衡,但全年运输计划未能实现。全省公路建设进展较快,全年共修建各种道路 779 公里,年底公路通车里程达到 7048 公里。整修内河航路 160 余公里。架通了 88 个公用电话,使全省通话线路达到 13289 杆公里,1150 个乡开通了电话。

由于开展了增产节约运动,采取了有计划地压缩集团购买力和增加主要商品供应等措施,使购买力和商品供应基本趋于平衡,市场物价基本稳定。社会商品零售总额完成 12.65 亿元,为计划的 95.68%较 1956 年增长 1.6%。

文教卫生事业,由于执行了勤俭办文教事业和群众办文教的方针,民办中、小学及乡村文化、广播、体育、保健事业都有了发展。高、初中招生计划、医院病床、电影院的建设和报刊发行量等都超额完成了计划,并创造了不少勤俭办学的先进经验,为国家节约了大量资金。

地方基本建设完投资额 8004.7 万元,为最后修订计划投资额 8572.4 万元的 93.38%。为了贯彻勤俭建国的方针,在计划下达后,对原订项目重新进行了审查,削减了当时认为不十分急需的项目,同时根据生产发展的需要,增加了西安油化厂提炼甘油设备、西安市道路建设等 25 个项目,发挥了投资效果。这一年新建和扩建的工业项目共 103 个。户县电厂 20 万千瓦发电机组、西安人民搪瓷厂、西凤酒厂相继建成投产,国棉五厂 113532 棉纱锭,3132 台棉布织机、1008 气流纺投入使用;建成投产的部属大中型项目还有航空工业部 113 厂、114 厂、115 厂、514 厂、212 厂、兵器工业部的 204 所、华山机械厂、电子工业部的 786 厂、782 厂,西安电力机械厂、三桥车辆厂、铜川矿务局新增煤炭设计能力 1000 万吨/年、国棉六厂 95712 纺锭,西北第一印染厂年印染能力 1.3 亿米,以及西安音乐学院等;城市公用事业有了新的发展。道路铺面长度达 288.8 公里,其中 1957 年新增普通路面 34.7 公里,高级路面 10 公里,排水管道达到 162.7 公里(新增 47.8 公里)。自来水管总长度达 194 公里,水厂生产能力达到 62426 立方米/日,西安、宝鸡、榆林三个城市的 93 万人口饮用了自来水。

劳动工资计划,由于紧缩机构,减少非生产人员,初步缓解了机构臃肿、非生产人员过多的问题,年末职工人数有所减少(不含中央在陕单位人员),为 257411 人,完计划的 99.2%,比上年增长 3.6%;工资总额 1.47 亿元,完成计划的 98.95%,为 1956 年的 107.98%。平均工资 572.5,完成计划的 99.7%,比 1956 年增长 4.24%;劳动生产率虽比计划提高 0.3%,但是没有达到 1956 年的水平,下降 4.5%。其原因是:生产构成变化、棉纱、砖瓦生产减少,煤炭、石棉等生产增加,使总产值下降和工人相应地增加,有些企业事故多,出勤低以及剩余人员处理不及时等

原因造成的。

计划执行过程中存在的主要问题是：粮食销售指标突破计划，主要是对粮食余缺情况掌握不实，供应偏宽、制度不严；文教卫生方面，师资和医师不足，质量不高，有 13 个县卫生院尚未配备医师；基建计划下达晚，对设计、施工进度有很大影响。基建材料、设备供应不及时，影响工程进度；各种计划完成不均衡，工业管理、计划管理水平赶不上生产的需要，工业发展的速度和品种都还不能满足生产和人民生活的需要。

1957 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-2-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万 吨	552.45	444	80.36	-18.30
棉 花	万 吨	11.25	11.62	103.28	16.78
油 料	万 吨	9.01	6.34	70.36	-11.20
大 家 畜	万 头	275.83	253.8	91.99	-2.15
猪	万 头	230.00	274.00	119.13	33.52
造林面积	万 亩	291.73	260.3	89.21	-39.49
原 煤	万 吨	81	180	223.46	18.57
发 电 量	亿千瓦时	0.55	2.77	503.64	13.99
机 砖	亿 块	5.2	9.1	175	-34.53
烧 碱	万 吨	0.0074	0.007	94.59	41.37
纱	万 吨	1.59	5.84	367.29	2.09
布	亿 米	0.68	3.02	444.12	2.37
机 制 纸	万 吨	0.18	0.24	133.33	41.17
卷 烟	万 箱	0.55	0.56	101.81	16.66
白 酒	万 吨	0.51	0.3	58.82	7.14

3-2-6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
火 柴	万 件	25	26.6	106.4	7.69
食用植物油	万 吨	1.49	2.1	140.93	-4.10
印 染 布	万 米	6726.7	6871	102.14	-18.52

注：本年煤炭、电力、棉纱、棉布计划数为地方生产计划，完成数含中央部属企业的生产量。

第三章 “二五”计划时期

(1958—1962年)

第一节 “二五”计划简述

陕西省“二五”计划是在总结“一五”计划执行经验的基础上,按照党中央的指示精神研究制定的,形成的主要文件有陕西省国民经济第二个五年计划的方针任务和陕西省1958年到1962年发展地方工业规划要点。1958年6月,省委下达了《陕西省1958年到1962年发展地方工业规划要点》。在执行“二五”计划的第一年,即1958年就发动了大跃进和农村人民公社化运动,国民经济发展遭受挫折,主要比例关系严重失调,从1961年起被迫对国民经济进行调整。经过1961年和1962年两年调整,国民经济开始好转。

一、历史背景

1956年9月,国务院周恩来总理在中国共产党的八大一次会议上作了《关于发展国民经济的第二个五年计划的报告》。《报告》总结了“一五”计划的经验教训,一是应该根据需求和可能,合理地规定国民经济的发展速度,把计划放在既积极又稳妥可靠的基础上,以保证国民经济比较均衡地发展。二是重点建设要和全面安排相结合,以便国民经济各部门能够按比例地发展。三是应该增加后备力量,健全物资储备制度,以保证国民经济的均衡发展和年度计划的顺利执行,并且应付可能遇到的意外困难。四是正确处理经济和财政的关系。

1957年2月,国务院接受了中共“八大”关于“二五”计划的建议。4月,中共中央批转国家计委《关于初步总结“一五”计划和研究“二五”计划的有关重大问题的报告》,要求各地区、各部门着手总结“一五”计划和研究“二五”计划。

1958年2月,《人民日报》发表《鼓足干劲,力争上游》的社论。6月发表《力争高速度》社论。8月中共中央政治局北戴河扩大会议,号召全党全民为生产1070万吨钢而奋斗,同时,作出《关于在农村建立人民公社问题的决议》。

二、主要内容

陕西省“二五”计划的方针任务、指标和陕西省 1958 年至 1962 年发展地方工业规划要点等文件的形成是在 1958 年 3 月至 7 月。当时，“大跃进”运动逐步在陕西实现。在《人民日报》社论提出国民经济“全面大跃进”以后，陕西相继提出“若战三年，改变全省面貌”、“奋斗六年，实现纲要指标”、“粮食总产三年实现翻一番”、“地方工业产值五年内超过农业总产值”等大跃进口号。因此，“二五”计划的内容在不同程度上体现了这些思想。从 1958 年 3 月提出的“二五”计划的方针任务，4 月省委扩大会通过的《陕西省 1958 年至 1962 年发展地方工业规划要点》，到 7 月，省计划会议总结时提出的“二五”计划目标和任务，虽然前后只有 4 个多月时间，但其内容有很大不同。

（一）关于“二五”计划的方针与任务

1958 年 3 月提出的方针任务是：继续深入经济上、政治上、思想上的社会主义革命。充分调动一切积极因素，以发展农业为中心，大力开发山区；积极地发展地方工业；相应地发展交通运输、商业和文化卫生事业；在生产发展的基础上，逐步提高城乡人民的物质文化生活。要求认真贯彻“勤俭建国”、“多快好省”和“统筹兼顾、全面安排”的方针。

地方工业发展的方针和任务是，贯彻为农业生产服务并与农村经济相结合的方针，积极发展原材料工业并做好大工业的相互支援，以加速陕西地区的工业建设，适应生产和人民生活的需要。在产业上大力发展化学肥料，积极改进和试制农机，增加农药品种。积极发展原材料、燃料和化学工业。在规模上，本着大中小相结合和少花钱、多办事的原则，举办小工业、小矿山。在发展方式上，充分利用现有生产设备，进行必要的技术改造。7 月，全省计划会议经过讨论将这个方针改变为：以钢铁和机械为重点，带动整个工业的发展；加强薄弱环节，积极发展电力、燃料、化学和木材工业等，争取各种重要原材料和机械设备能够基本自给；在地区之间合理布局，初步建成一个比较充实的工业体系；充分利用原有企业和手工业，在技术革新基础上，逐步实现工业机械化、自动化，大大提高劳动生产率，争取工业总产值大大超过农业总产值，并促进和保证农业和交通运输业技术改造的实现。

农业生产的方针是，在进一步巩固农业合作社的基础上，充分发挥土地潜力，采取各种措施，提高单位面积产量；以增产粮食为主，积极增产棉花、油料、有计划地发展其他工业原料作物；大力开发山区经济，贯彻执行农林牧相结合的方针，促进山区经济发展；开展多种经营，使全省农业社在五年内赶上和超过当地富裕中农

的生产和生活水平。依靠群众,依靠农业社大力进行水利建设,坚持以小型水利为主,中型水利工程为辅,有条件的发展大型工程的方针;充分发挥原有水利设施,尽量扩大灌溉面积。在水土保持方面,实行生物措施和工程措施相结合,预防与治理、治理与养护并重。积极保护现有森林,大力开展植树造林。到7月提出的目标任务大为升级,要求五年内实现灌溉化、化学化、机械化和电气化,从根本上改变全省农村落后面貌,提前实现并超过农业发展纲要指标。

交通运输和通讯事业的发展方针和任务是:依靠群众,因地制宜,就地取材,积极发展山区道路和内河航运,加强道路的养护和改善,充分利用各种运输工具,挖掘潜在能力,提高运输效率。适当发展现代化运输工具,大力改善已有线路,提高通话质量,积极发展乡村电讯,尽快达到乡乡通电话。到7月则提出:五年全省建成公路网和铁路网,到1962年形成四通八达的铁路、公路、航运、水运的运输网。厂矿通铁路、公社通汽车,省与专区通航线。

商业工作的方针是,继续贯彻为工农业生产发展和人民生活需要服务的方针,大力支援山区建设,积极组织城乡物资交流,扩大商品流通,促进社会主义建设。要求继续贯彻对主要生活必需品实行统购统销政策,加强市场管理,稳定物价,合理调整商业网点,妥善安排城乡物资供应和扩大物资出口,保证国家建设,满足人民生活需要,大力开展农业生产资料的供应工作和农副产品的收购工作,加强对地方工业品的推销和地方工业(包括手工业)原材料的供应;改善经营管理、精减非生产人员,降低流转费用。

文教卫生事业的方针是:坚持勤俭建国和统筹安排的原则,充分发挥已有潜力,在巩固提高的基础上稳步发展。有计划地发展教育、医疗保健事业,培养建设人才,加强科学研究,面向工农、面向山区,为社会主义建设服务。依靠群众举办力所能及的文教卫生事业,开展群众性的扫盲、文化、体育、卫生运动,适应广大人民群众日益增长的文化要求。到1958年7月提出的目标则是:两年内扫除文盲,普及小学教育,三年普及初中教育,五年普及高中教育。一年内达到社社有俱乐部,五年内乡乡有文化馆,县县有电影院或放映站、图书馆、文化馆和县报,并普遍建立运动场和射击俱乐部。

(二)地方工业规划要点及全省计划会议确定的各项主要指标

工业总产值,《工业规划要点》提出,在五年内或稍多些时间,达到45亿到50亿元,赶上或超过农业总产值。计划会议提出,1962年地方工业总产值达到160.86亿元。主要工业产品1962年的产量计划见表3—3—1。

1962年主要工业产品产量计划

表 3—3—1

名 称	单 位	《规划要点》提出的 1962年计划	计划会议修定的 1962年计划
钢	万吨	30	300—400
生铁	万吨	50	400—480
原煤	万吨	700	3000
机床	台	7500	27220
拖拉机	台		17000
发电量	亿千瓦小时		120

省计划会议确定的农业、交通、商业、教育事业的主要指标为：

1962年粮食总产量达到2750—3000万吨，粮食按人口平均每人2500斤，实现千斤省；棉花产量达到65—75万吨；大家畜达到430—450万头。

五年农产品采购总值要达到80.62亿元（1958年计划为6.2亿元）；出口商品产值定为15.8亿元（1958年计划为0.6亿元）。

计划五年新建铁路8000公里，新建公路40000公里。

五年高等学校招生13.45万人，中学及中专招生199.5万人。

从总体上讲，1958年3月提出的“二五”计划的方针任务，基本上是从实际出发的，计划指标经过努力是可以达到的。但形势变化很快，到7月省计划会议根据当时形势讨论确定的任务就超过了实际的可能，许多指标在五年内甚至更长一些时间也难以达到。

三、三年“大跃进”和人民公社化运动使“二五”计划的实施遭受严重挫折

“二五”计划的第一年，即1958年，中共八大二次会议提出了“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线”，“争取在15年内，或者在更短的时间内，在主要工业产品方面赶上和超过英国”，“争取提前实现《全国农业发展纲要》”、“为尽快地把我国建成一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大社会主义国家而奋斗”等号召，国民经济“大跃进”浪潮在全国展开，以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要内容的“左”倾错误泛滥起来。陕西在全国“左”的错误指导下，也急于求成，夸大了主观意志和主观努力的作用，在全省范围内发动“大跃进”和人民公社化运动。

（一）“大跃进”和人民公社化运动冲击了计划的实施

1958年1月3日,省委扩大会议向全省人民发出“苦战三年改变全省面貌,奋斗六年实现纲要指标”的号召。2月,省委书记赵伯平在专员县长会议的总结报告中提出:1958年全省粮食总产115亿斤必须完成,三年实现粮食总产翻一番。4月,省委全体会议,通过了《陕西省1958年至1962年发展地方工业规划要点》,要求五年内或稍多一些时间,地方工业总产值超过农业总产值(即地方工业产值五年内增长5倍)。7月确定的1958年国民经济计划,其主要指标同1957年相比:农业总产值增长22.4%,工业总产值增长39.5%,基本建设总投资增长279%,发电量增长33%,原煤增长75.4%,粮食增长29.5%,棉花增长13.1%。

1958年8月,中共中央下达了号召全党全民为在1958年内生产1070万吨钢而奋斗和关于农村建立人民公社问题的决议等两个文件,陕西和全国一样开展了“一马当先,万马奔腾,以钢为纲,全面跃进”的运动。从8月下旬到9月下旬的一个多月内,省委、省政府三次提出了建设小高炉的指标,每提一次,数量翻了一番。第一次建设4000个,第二次1万个,第三次2万个。采取的主要措施是:

(1)大搞群众运动,主要是开展“小土群[®]”的土法炼铁运动。省委提出,“把找矿、炼铁变成一个全民性的紧张突击运动”,实行“土洋并举,以土为主,先土后洋的方针”。九、十两个月,全省炼铁炉3万个左右,有180万人投入炼钢运动。与此同时,根据大炼钢铁的需要,在地质、煤炭、电力、交通运输方面也开展了全民大办钢铁的群众运动。

(2)大力保钢。规定各部门、各地方都要把钢铁生产和建设放在首位。在材料设备、交通运输、煤炭、动力、劳力和技术力量方面要首先满足钢铁工业的需要,也就是要求其他工业停车让路以便全力把钢铁搞上去。

(3)不断追加投资,基本建设规模迅速膨胀,战线越来越长。1958年基本建设投资比1957年增长36.8%,其中,地方基本建设投资由1957年的8360万元,猛增到4.1亿元。1958年施工的大中型项目,达93个之多。

(4)商业、银行无条件地支持工业“大跃进”,打乱了正常的资金渠道,把银行的资金和存款,大量垫付了企业的流动资金,或者转化为企业的基本建设投资。

这一年,农业生产形势本来很好,由于农村劳力、畜力、物力用于炼钢,办工业和其他事业,大批粮食、棉花扔在地里无人收割,丰产不能丰收,在经济上造成严重损失。城镇人口急剧增加,市场供应十分紧张,人民生活普遍下降。1958年底,中共中央提出了一些纠正措施,陕西也在1959年国民经济计划安排中采取了调整生产、紧缩社会集团购买力、安排日用必需品和副食品的生产、加强市场管理等措施。虽然从整体上看仍然是高指标,但却降了温。1959年9月传达贯彻中共中央八届八中全会(即庐山会议)精神后,又出现了1960年新的跃进。中共陕西省委提出了《二十五条》奋斗目标:要求当年工农业总产值增长43.4%,工业总产值增长50%,

粮食增长 86%，油料总产翻一番；号召人民鼓足更大的干劲，排除万难，把大办钢铁工业推向新的高潮；大搞全民性的技术革命运动，提出全省机械化、半机械化程度由上年的 30% 左右提高到 42% 以上，工业劳动生产率提高 50%；大办城乡人民公社，普遍实行公共食堂化；大搞教育运动，全省实现“城市普及初中”，“农村普及小学”、“青壮年脱盲”。

陕西省人民公社化运动是从 1958 年 8 月中旬开始的，到 9 月中旬，短短一个月时间，全省农村实行了公社化。在原来 3.1 万个小型农业合作社的基础上建立了 1673 个人民公社。参加公社的农户达 323.29 万户，占农户总数的 99.2%，公社规模平均为 1930 户左右。全省有万户以上公社 27 个，5000~10000 户的公社 105 个。人民公社的特点是“一大二公”。“大”，就是规模大，平均每社 2000 户，比初级社大 100 倍左右，比高级社大 20 倍左右；经营范围大，它不仅是农业生产组织，而且是农林牧副渔五位一体的社会基层组织。“公”，一是把农村基层政权组织和经济组织合二为一，把原属全民所有制的一些企业下放给公社管理，使人民公社集体所有制经济中增加部分全民所有制的成分；二是把社员的自留地、家庭副业划归公社所有；三是实行组织军事化、行动战斗化、生活集体化，大搞公共食堂、幼儿园、托儿所、幸福院等公共事业，实行工资制和粮食供给制相结合的分配制度，试行把全部或大部分人民生活包下来的供给制。这样在分配上企图过早地否定按劳分配，不但超越了当时经济负担的可能，而且不利于调动劳动者的积极性。这个时期，全省动员数百万社员大炼钢铁，大办工业，大办交通运输，都是凭借人民公社这一组织形式，大规模地而且是无偿地调用农村的人力物力和财力来实现的。农村生产力受到很大破坏，从这一年冬天开始，农产品收购不上来，市场上出现粮食、油料、猪肉、蔬菜供应不足的紧张状况。

（二）“大跃进”和人民公社化运动给陕西经济发展带来的严重影响

1958 年到 1960 年的三年“大跃进”期间，陕西省动员了空前规模的人力、资金、设备、物资，搞建设。广大人民群众艰苦奋斗，自力更生，团结拼搏，相互支援，加快建成了一批重要项目。但是由于经济工作指导思想脱离实际，急于求成，不讲效果，加上从 1960 年开始，连续三年农业遭受严重灾害，成灾面积占播种总面积的三分之一以上，又遇到苏联领导人背信弃义撤走在陕专家等客观原因，整个国民经济出现了全面比例失调。

（1）积累和消费的比例失调。其主要表现是积累率过高。1958 年到 1960 年的积累率，由“一五”时期的 25.7% 分别提高到 30.5%、43.1% 和 43%，平均为 38.8%，这三年积累额 40.3 亿元，比“一五”期间的全部积累还多 41.9%。基本建设投资增长过多，导致了过多地扩大基本建设规模，超过了人力、物力、财力的可能，造成了劳动力、原材料等许多方面的比例失调。在基本建设投资中，又过多地集

中在生产性建设上,忽视了必要的非生产性建设。“一五”期间非生产性建设已过分压缩,而1958年到1960年的非生产性投资占投资总额分别为12.5%、10.8%、14.2%,都比“一五”期间的比重减少一半,使“骨头”和“肉^④”的矛盾更加突出,影响城市建设和人民生活。同时,积累效果很差,从1957年到1960年,大中型建设项目的投产率由43%下降到5.6%。积累创造的国民收入逐年下降,每百元积累基金增加的国民收入1958年为60元,1959年为28元,1960年仅为16元。

(2)工农业之间的比例严重失调。从1957年到1960年,按不变价格计算,工业总产值由11.36亿元增加到37.46亿元,即增长2.3倍,而农业总产值由15.2亿元下降到14.6亿元,即下降4%。工业与农业的产值比例由4:6变为6.8:3.2。当时最突出、最严重的是粮食问题。1960年同1957年相比,全省耕地面积减少553万亩,粮食播种面积减少287万亩,农村劳力减少45万人。粮食总产量从1957年的444万吨降到409.5万吨,低于1951年的水平。而1960年全省人口比1957年增加141万人,人均粮食产量下降20.9%。粮食产量减少8%,吃商品粮的人口却增加40%,造成粮食供应十分紧张。其他农作物产量也全面下降,1960年棉花产量比1957年下降37%,油料产量下降42%,猪的存栏数下降10.3%。农业生产的急剧下降,工业、基本建设规模则迅速扩大,超过了农业所能承受的限度,导致了国民经济结构紊乱。

(3)工业内部的比例失调。从1958年到1960年,由于片面强调“以钢为纲”盲目追求不可能实现的钢铁和其它生产指标,造成工业内部许多生产环节之间比例失调。首先是轻重工业的比例失调。1958年到1960年,全省重工业产值增加6.7倍,而轻工业产值仅增长72%,轻工业总产值所占比重从75.5%下降到38.4%,重工业总产值由26%增加到61.6%。轻重工业总产值比例由1:0.36变为1:1.6。陕西省原有的重工业基础差,适当加快重工业发展速度是必要的。问题是片面强调重工业的发展,挤了轻工业所需的燃料、运输,特别是由于农业减产,轻工业生产能力同农业可能提供的原料之间出现了严重的不平衡。例如,1960年同1957年比较,棉纱生产能力增长25.6%,而棉花却下降了61%。其他如制糖、造纸、酿酒、榨油等,也因原料缺乏而开工不足。轻工业产品的大幅度下降,又造成市场供应困难。其次,重工业内部比例失调。为了“钢帅升帐”,需要更多的生铁、有色金属、煤炭和运输条件,新建大厂来不及,就让企业增产,大办耗料大,质量差的“小土群”。造成资源不断强化开采,设备因超负荷“带病运转”被大量损坏,产品质量日益下降;而煤、铁等原料品位质量下降,又要求更多的开采量,使采掘工作运输落后于冶炼、加工工业的需要。

(4)社会购买力与商品可供量比例失调。一方面由于基本建设规模扩大、职工增加过多,致使社会需求增加。从1957年到1960年,三年内全省社会购买力增加

36%，其中全民所有制单位工资总额增长40.4%。另一方面由于农业减产，轻工业产品大幅度下降，社会商品可供量减少。1960年社会购买力同商品可供量之间的差额达1亿元左右，由于商品货不对路，结构上的差额更大。同时从1958年起，连续三年货币的投放大于回笼，年末货币流通量增加72.6%。每元货币流通量相应的商品零售额由7.2元降到5.7元。

四、1961年和1962年两年的经济调整与恢复

为了克服国民经济的困难，从1961年开始，对国民经济进行调整。通过贯彻1960年8月中央《关于全党动手，大办农业、大办粮食的指示》和1961年9月中央关于对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，使全省国民经济出现转机。

1961年，根据中央部署，主要是抓了恢复农业、调剂市场、精减职工等方面的调整工作。在恢复农业方面，采取的主要措施是：调整人民公社的所有制和分配关系，停办公共食堂；对“平调”实行退赔政策；减少粮食征购；从缩短水利战线、调整社队企业、精减城镇职工等方面精减劳动力，充实农业生产第一线；加强各行各业特别是工业对农业的支援。在稳定和调剂市场方面，采取的主要措施是：大力压缩社会集团购买力；积极恢复和发展日用工业品的生产；在稳定基本生活必需品价格的同时，对部分消费品供应实行高价政策；增加流通渠道，恢复了供销合作社和农村集市贸易，改进商品的分配和供应工作；在减少职工和城镇人口方面，着重压缩城镇人口。要求各机关、企业、事业单位的职工，特别是1958年以后从农村招收的职工，凡是能够回农村的，都动员回农村支援农业生产。1961年，全省职工减少21万人左右，城镇人口减少27万人。

实行上述政策措施后，虽然收到了一定的效果，但是，由于对整个经济困难的严重程度认识不足，工业生产和基本建设的调整进度迟缓，成效不大。1961年安排工业计划指标仍然过高，基本建设规模仍然过大，超过了当时省经济力量的可能。1961年工农业生产继续下降，上半年煤炭、生铁、木材等指标，仅完成计划的15~30%，是建国以来最低的一年。下半年工业下降趋势继续发展，尤其是关系国民经济全局的煤炭比上年同期下降35%。大批企业由于动力不足，不得被迫停产。城镇人民生活用煤也越来越紧张。在农业方面，由于1961年又遭受严重自然灾害（成灾面积2414万亩）农业生产继续下降，粮食总产仅为376万吨，比上年减少8%。棉花产量也下降31%，都仅相当于1950年的水平。陕西的自然灾害从1960年开始，比全国迟一年，因此，1961年全国农业已有所复苏，粮食稍有回升，而陕西面临的经济局势仍然严重。此时中央发出《关于当前工业问题的指示》，指出，必须当机立断，该退的退下来，切实地进行调整工作，并对调整、管理、生产等方面作出了重

要决定。1962年1月,中共中央又召开了扩大的中央工作会议(即七千人大会),总结了1958年以来社会主义建设的经验和教训,认为经济困难的原因,除了由于自然灾害造成农业欠收外,在很大程度上是由于工作中的缺点错误引起的。会议指出,全党的主要任务是踏踏实实地、干劲十足地做好一切调整工作。并指出1962年是国民经济进行调整最关键的一年,要抓紧做好工作。

陕西省委、省政府按照中央的统一安排,把工业生产指标和基本建设规模降到确实可靠的水平上。首先,进一步调整农村生产关系,加强各行各业特别是工业对农业的支援,大力恢复农业生产特别是恢复关中等粮棉基地的农业生产;第二,坚决压缩城镇人口,精减职工,缩短工业、基建战线,纠正农产品的高征购;第三,大幅度降低工业生产发展速度,调整工业内部结构,压缩冶金工业,增加为农业服务的工业和日用品工业;第四,适当集中了企业管理、财务管理、金融管理、物资管理权限;第五,对那些缺乏原材料的企业和消耗大、质量次、成本高、长期亏损而短期内又不能扭转的企业,实行关停并转。同时,加强党的建设,坚决贯彻执行民主集中制。一方面充分发扬民主,并对1958年以来主要在“反右倾”斗争中被错误批判和处分的绝大多数人进行了甄别平反,团结广大干部和知识分子,调动他们的积极性。另一方面加强党的集中统一,反对本位主义、分散主义。这样,从思想上,组织上动员和保证了全面贯彻“八字方针”,成为陕西成功的进行国民经济调整中最关键的一年。1962年全省国民经济开始出现了从下降到上升的转折。主要标志,一是调整了农村生产关系,恢复了生产力。农村普遍实行“三级所有,队为基础”,刹住了“共产风”,调动了广大干部和农民的积极性。农村劳动力增加50万人,总数超过1957年水平,供应农村的生产资料增加,小农具也适应了当时农业生产的需要。农业开始回升,扭转了粮食生产连续三年下降的局面,粮食产量比1961年增长6.4%。二是农轻重的比例有一定的改善。农业总产值占工农业总产值的比例有所提高。轻工业超过了重工业。三是财政收入计划基本完成,收支略有结余。信贷收支相抵,有所回笼,货币流通量减少,市场物价逐步下降。四是城乡人民生活略有改善。特别是农村口粮有较大提高。1962年农村人均口粮317斤,比上年增长42.8%。人口出生率由1961年的21.1%,上升到34.6%。

五、经济发展情况

“二五”期间,尽管经济工作指导思想急于求成,夸大了主观意志和主观努力的作用,忽视了经济规律,使经济受到很大损失。但是,由于全省广大人民在生产建设中发挥了高度热情和空前的社会主义积极性、创造性、克服困难,艰苦奋斗,取得了一定成果,建成了一批项目。这个期间形成的生产能力和建设项目,经过后来的调整,填平补齐,在经济的发展中起到了应有的作用。

“二五”时期,工业产品产量,主要是重工业产品有了较大幅度增长。工农业总产值1962年达到37.5亿元,比1957年增长9.4%,年平均增长1.8%。其中,工业总产值增长46.6%,年平均增长8%;农业总产值下降18.6%,年平均下降4%,均低于“一五”时期的增长速度。1962年全省钢产量达到7106吨,比1957年增长11倍,发电量增长2.2倍,原煤增长1.3倍,金属切削机床增长7.2倍,原油产量增长45.5%。轻工业产品增幅不大,有的还有大幅度下降,其中,布的产量下降77%,纱的产量下降32.1%。农业生产的多数指标都比1957年有所下降。1962年与1957年相比,粮食下降9.9%,棉花下降61.2%,油料下降69.24%,大家畜下降20%、生猪年末存栏数下降15.3%。

“二五”期间,全省基本建设投资完成35.98亿元,比“一五”计划期增长65.65%。“一五”后期开始建设的一批重点工程大部分在这期间建成投入使用。陆续建成的重点工程有:西安仪表厂、西安电机厂、西安化工厂、宝鸡石油钢管厂、西安制药厂、耀县水泥厂、国棉六厂、七厂、陕西第一毛纺厂、西北第一印染厂、咸阳陶瓷厂、西安日用化学工业公司、宝鸡电厂、宝鸡酒精厂、西安自行车厂、西安啤酒厂、西安、咸阳、汉中造纸厂以及西万公路和西北电讯工程学院等一批高等院校。

从1958年“二五”计划一开始,全省广大农村就掀起了兴修水利的高潮。全省“二五”期间水利建设投资达2.1亿元,比“一五”时期增长7.7倍。1962年的有效灌溉面积比1957年增加23.82%。全省新增水库容量5.21亿立方米,为“一五”的51倍。大规模的水利建设不仅在当时抗御自然灾害中发挥了重要作用,而且对农业生产发生着长远影响。

第二节 1958年计划

一、编制与下达

1957年8月8日,省人委发出了关于编制1958年地方经济计划的几项规定,对编制1958年计划的范围、综合平衡、指标汇总、采用的价格等问题作了明确规定。同年10月30日省人委向国务院报送了《陕西省1958年度国民经济计划(草案)》,同时,连同省计建委关于陕西省1958年度经济计划(草案)的报告印发各地、各单位,要求据此安排1958年的工作。1958年1月15日到2月2日,省人委召开了省第五次计划会议,传达全国第六次计划会议精神,根据国家的控制数字,结合本省实际,研究落实1958年计划的各项指标,经过专员县长会议讨论,确定了计划的主要指标。2月12日,国务院下达了1958年国民经济计划,并要求在此基础上,根据国家经委的通知,编制1958年度计划的第二本账报国家经委。3月19日,省

计建委将修改后的计划发送有关单位和部门。4月25日,省人委下达了1958年度陕西省经济计划的命令,称:1958年计划已经第41次省人民委员会讨论通过,各部门、各地区的计划指标省计建委已经颁发,并作为正式计划,检查1958年计划时均以此为准。

(1)根据国家的要求,1958年度工、农业生产计划共编制和下达了两本帐。省的第一本帐,作为国家检查省计划执行情况的依据;第二本帐,作为省检查厅、局、县(市)计划的依据。交通、商业、文教、劳动等计划没有编制第二本帐,均既作为国家检查省计划的依据,又作为省检查厅、局、县(市)计划的依据。

(2)1958年省计划下达后,由于国家经济管理体制的变动,下放给省一批生产、事业单位,计划也作了相应的调整。6月,根据经济发展的需要,省人委下达了1958年度陕西省基本建设计划第二次投资部分。

(3)1958年7月,副省长谢怀德受省人委的委托,向省第二届人民代表大会提出关于1958年度国民经济计划的报告,指出:根据上半年经济建设事业全面跃进的新形势,原计划已不能适应经济发展的要求。为进一步满足人民生产发展的需要,并为1959年更大的跃进作好各项工作,提出了各项生产事业的补充计划和奋斗目标。同时指出,这些计划指标,均作为本省1958年力争完成和超额完成的奋斗目标,原来的计划指标不再调整变动。凡是没有提到的其他计划指标,各部门,各地方在执行中可以不受计划的限制,按照实际情况力争超额完成。

(4)1958年8月中旬至9月上旬,省人委先后下达了机械工业、农林水利气象、冶金、电力、煤炭工业和交通邮电第三次追加基本建设项目投资的通知,共追加投资18320万元。

二、指导思想

鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义,提前实现全国农业发展纲要(修正草案),积极响应中共中央号召15年内在钢铁和其他重要工业产品产量方面赶上或超过英国的伟大战略任务,把中国建设成一个具有现代化工业、现代化农业和现代化科学、文化的社会主义强国,努力实现中共陕西省委关于苦战三年改变陕西省面貌的20条,使地方工业产值五年内赶上或超过农业产值的任务要求,在1958年实现社会主义建设大跃进,并为完成第二个五年计划创造胜利的开端。

安排计划的方针是,以发展农业为中心,大力开发山区,积极发展地方工业,相应地发展交通运输、商业和文教卫生事业;在发展生产的基础上,逐步提高城乡人民的物质文化生活。

三、主要内容和指标

(一) 工业生产计划

积极发展为农业生产服务的工业和原料工业,开发山区资源、兴办县(市)小型工业,组织地方工业、国营工业的协作,统筹安排工业和手工业生产。工业总产值的必成数为 9.05 亿元,比 1957 年增长 40%。期成数为 9.9 亿元,比 1957 年增长 53.4%。其中,国营工业部分必成数为 6.63 亿元,为 1957 年的 140%,期成数 7.1 亿元,为 1957 年的 154.15%;手工业的必成数为 2.42 亿元,为 1957 年的 140%,期成数为 2.8 亿元,为 1957 年的 151.2%。向各厅(局)、县(市)下达的计划是期成数。国家检查本省计划和本省计划执行情况的公报是以必成数为依据的。工业主要产品产量指标见表 3-3-2-①

1958 年工业主要产品产量计划

表 3-3-2-①

产 品 名 称	计 算 单 位	1958 年计划	
		期 成 数	必 成 数
发电量	亿千瓦小时	0.49	0.49
原 煤	万吨	150	150
蒸气锅炉	吨/台	15/9	15/9
焦 炭	吨	50000	50000
耐火砖	吨	10600	
铜	吨	40	
黄 金	市两	4500	4500
硫 磺	吨	3002	3022
烧 碱	吨	483	483
针 剂	百万支	20	20
片 剂	百万片	780	780
石 棉	吨	2360	
交流电动机	千瓦	12000	12000
变压器	千伏安	12500	12500

3-3-2-①续表

产 品 名 称	计 算 单 位	1958 年计划	
		期 成 数	必 成 数
棉 纱	万吨	1.92	1.92
棉 布	亿米	1	1
印染布	亿米	0.81	0.81
热水瓶	千个	750	750
火 柴	件	250000	
机制纸	吨	4589	4589
面 粉	吨	350000	350000
水 车	部	4500	
双行棉播机	部	5000	
骨 粉	吨	3850	

1958年6月底以前,由于经济体制的变动,中央下放给省一批企、事业,计划随之下划,工业产值调整为12.48亿元,其中,国营企业部分为10.06亿元,手工业部分为2.42亿元,增长速度为40%。主要工业产品产量计划也有所调整。其中,发电量调整为3.7亿千瓦小时。比1957年(下同)增长33.6%;原煤300万吨,增长75.4%;焦炭10万吨,增长27倍;生铁1.05万吨,增长6倍;烧碱483吨,增长5.9倍,棉纱8.23万吨,增长44.8%;棉布3.8亿米,增长34.8%。

1958年7月,省人委根据上半年计划执行情况和经济发展趋势,提出了1958年各项生产事业的补充计划和奋斗目标。工业总产值要求达到15亿元。对原来计划没有安排的钢、拖拉机和机床等的生产指标,作了补充安排。要求钢产量完成15万吨,拖拉机产量达到300台,机床达到300台。同时,对原计划已经作过安排的13种主要产品产量指标,提出了新的要求:原煤要求达到400万吨,生铁30万吨,原油1万吨,棉纱8.74万吨,棉布3.92亿米,发电量4.2亿度,木材16万立方米,食用植物油产量达到2.95万吨。

为了实现这些指标,计划要求克服右倾保守思想,以适应和促进工业生产的大跃进。要求大力发展原材料工业,化肥工业、机械制造业,为农业、地方工业、交通运输提供原材料和技术设备。各有关厅(局)、专署和县(市、区)应把发展煤炭、炼铁、炼钢、化肥和农机制造修配等当做头等重要任务来进行,优先发展,在资金、设备、干部等方面优先供应与配备,为以后大发展打下良好的基础。工业基本建设要

贯彻中共陕西省委提出的,全民兴办,小型为主,全民集资,分散建设,就地取材,就地制造,地销为主,争取外销的方针,在统一规划的前提下,打破常规,采取、边探、边采、边学,边建设、边生产的方法全面铺开,动员各方面的力量支援地方工业的发展,争取本年新建厂矿提前投入生产。同时,抓紧地面和地下资源的调查勘探工作,发动群众进行普查,做好大规模发展地方工业的准备工作。

(二)农业生产计划

根据适当增加播种面积,集中力量提高单位面积产量,大力开发山区,开展多种经营,争取农业大丰收的要求进行安排。其产品产量如表 3-3-2-②

1958年农业计划各项主要指标

表 3-3-2-②

指 标	计 算 单 位	1958年计划	
		期 成 数	必 成 数
粮食作物	万吨	649.35	546.05
大豆	万吨	31.60	28.96
棉花	万吨	14.50	12.50
油料作物	万吨	7.8	7.8
大家畜	万头	274	260
羊	万头	365	320
猪	万头	500	350
灌溉面积	万亩	1100	1000
造林面积	万亩	665	500
水土保持	平方公里	20000	15000
气象台站	个	72	72

省向各厅(局)、县(市)下达的计划是按期成数下达的。

计划指出,农业的各项计划指标是积极的,任务是艰巨的,在执行计划中,必须突出抓好几个关键问题:

(1)大搞水利运动,争取超额完成扩灌面积,一切有条件的地区应争取提前实现水利化,促进农业生产的发展。

(2)鉴于油菜播种计划完成得不好,将影响城乡人民食油供应,要求各地因地制宜,多种花生,芝麻等油料作物,补足所缺面积,并大力提高单位面积产量,采取多种措施,争取油料丰收。

(3)大力发展畜牧业,加强饲养管理,发掘现有兽医潜力,制止畜牧非正常死亡

现象。开展保配、保胎、保生、保治工作，提高繁殖率，改良牲畜品种，提高牲畜质量。

(4)大力开发山区，从发展农业入手，实行农、林、牧结合的方针，改变山区低产情况，做到粮食、油料自给，并在此基础上发展畜牧、林业和山货特产，农副业生产等多种经营，全面发展山区经济。

(5)在大搞水利，水土保持、绿化等基本建设和积肥运动的情况下，农村劳、畜力不足，要求开展以改良农具为主要内容的技术革命，依靠群众力量改良、自制各种工具以减轻劳动强度，提高劳动生产率。

(三)交通邮电计划

根据支援工农业生产和基本建设大跃进，积极开展山区道路和内河航运，改善和养护现有道路，提高出车率，统筹安排各种运输工具，保证乡乡通电话的要求安排。其具体计划指标见表 3-3-2-③

1958 年交通邮电计划具体指标

表 3-3-2-③

指 标	计 算 单 位	1958 年计划	为 1957 年预计的%
汽车运输			
货运量	万吨	156.9	141.6
货运周转量	万吨公里	12703.8	114.77
客运量	万人	672	109.64
客运周转量	万人公里	31587.9	109.54
内河航运			
货运量	万吨	17.9	104.13
货运周转量	万吨公里	3082	112.52
客运量	万人	4.6	104.55
客运周转量	万人公里	227.4	119.61
群众运输			
货运量	万吨	1743.4	105.55
货运周转量	万吨公里	11008.3	99.97
新建公路 (简易公路)	公里	433	168.48

表 3-3-2-③续表

指 标	计 算 单 位	1958 年计划	为 1957 年预计的 %
改建公路 (简易公路)	公里	47	55.95
大车道、人 行道、驳道	公里	10683	270.46
邮电线路	千公里/条公里	13430/36410	221.8/145.76

1958 年交通运输计划预计,在工农业生产大跃进的形势下,会出现新的运输紧张状态,为此,要求注意解决以下问题:

(1)统筹安排各种运输工具,充分发挥民间运输潜力。民间运输工具承担着全省 50% 以上的货运量,应当重视发挥民间运输工具的作用,运输部门应将民间运输纳入自己的业务范围,统一安排。同时,应积极组织机关车辆(约有货运汽车 1300 辆)参加地方物资运输,完成 1400 万吨公里的任务。

(2)依靠群众建设山区道路。1958 年国家对于山区交通事业的投资比已往任何一年都多。交通部门应及早进行勘探设计和施工组织工作,保证按时完成。组织群众力量修建适合当地需要的各种道路,并注意发展航道运输。

(3)1958 年计划架通 1907 个乡的电话,达到乡乡通电话。材料、机具由省解决,各地自行解决木杆,安排好劳力。

(四)商业计划

根据大力支援工农业生产和山区建设,妥善安排城、乡物资供应,积极扩大出口,保证市场物价继续稳定的精神安排。根据工农业生产指标,基本建设投资以及职工工资增长计划,社会商品零售总额安排为 13.57 亿元,比 1957 年预计增长 7.36%。其中,居民购买力为 11.24 亿元,社会集团购买力为 1.48 亿元,农副业生产资料购买力为 8500 万元。

计划预计,随着工农业生产大跃进的继续发展和多快好省,勤俭建国,勤俭持家方针的进一步贯彻,市场将出现某些生活资料供应暂时积压和生产资料不足的新情况,特别是动力排灌机械以及化肥、水泥等物资不能满足生产需要。为此,要求积极组织货源,妥善安排城乡供应,着重做好农业生产资料的供应,加强对农副产品,特别是山区的土特产品的收购工作,支援山区建设,扩大出口货源,加强粮食收购,妥善安排粮食供应工作,开展节约粮食运动。加强市场的管理,继续贯彻执行对主要生活必需品的统购统销政策,严禁国家统购和统一收购的物资进入自由市场。

对外贸易收购总值,国家下达陕西省第一本帐为 3070.1 万元,其中:中央商品 1914.1 万元,地方商品 1156.1 万元。第二本帐为 4333.1 万元,其中:中央商品 2364.9 万元,地方商品 1968.2 万元。

(五)文教卫生计划

本着积极挖掘已有设备潜力,依靠群众力量,多快好省地发展各项事业,以适应国民经济全面跃进的需要。在计划安排中贯彻执行阶级路线和面向农村、面向山区,为生产服务的方针和依靠群众,勤俭办事业的方针。教育事业,除发展公办学校外,大力发展民办小学和业余农业中学,大力培养师资,加强社会主义教育和劳动教育,提高教学质量,安排高等师范院校招生 1500 人,毕业 1359 人;32 所中等专业学校招生 5645 人,毕业 5253 人;普通中学招生 8.56 万人,毕业 4.17 万人;小学招生 67.66 万人。工农业余文化教育事业计划安排扫除文盲 58.43 万人;业余小学毕业 4.47 万人;业余初中毕业 5949 人,业余高中毕业 100 人。

卫生事业计划要求,充分利用已有的医疗设备,发挥社会医疗力量,继续贯彻预防为主方针,积极开展爱国卫生运动,发展山区医疗保健事业。计划安排全省医院病床达到 6505 张,为 1957 年预计(下同)的 107.97%;卫生防疫站达到 16 个,为 123.08%;妇幼保健站 83 个,为 103.75%;区卫生所 467 个,为 103.55%;文化艺术事业计划要求着重提高质量,积极反映各项生产建设中的先进事物,开展群众性的文化活动。计划全省电影放映队达到 183 个,为 104.57%;电影院 20 座,为 105.26%。剧团 97 个,为 101.04%。报纸达到 49793 千印张,为预计的 114.47%。杂志达到 3776 千印张,为 152.81%。

(六)劳动工资和成本计划

1958 年末职工人数(不包括中央驻陕单位,下同)增加 29136 人,年平均职工增加 19363 人。年末人数计划为 412018 人,年平均人数为 396309 人。根据中央“多办事,少增人,增产增事不增人”的精神,除按劳动计划招用必要的临时工外,仍然执行不从社会上招收正式职工的方针,各部门、各县(市)如因生产、事业必需补充人员时,应千方百计地从已有职工中调剂解决,如内部调剂不足时,应报省劳动局在全省范围内调剂。

中央控制陕西省 1958 年职工平均工资比 1957 年增长 1.4%。计划安排工资总额 22997.5 万元,平均工资 580.3 元。1958 年工资标准基本不动,增加工资主要是考虑职工定级、转正和少数工人的升级以及由于出勤率的提高需要增加的工资。全民所有制单位使用的临时职工年平均人数 17614 人,年工资总额 778.3 万元。

工业全员劳动生产率较 1957 年提高 15%。要求严格控制工人人数的增加,加强劳动组织和劳动纪律,改进操作过程,提高出勤率,力求超额完成劳动生产率指标。

1958 年地方工业成本较 1957 年降低 10%,机耕农场和拖拉机站降低 12%。运输成本降低 3%,建筑成本降低 5%。要求重视财务成本管理,大力节约原材料,燃料的消耗,加强技术组织措施,提高劳动生产率,减少各项管理费用,努力完成成

本降低计划。

(七)基本建设计划

全省第一本帐的投资共计 10843.24 万元,其中,国家拨款为 7887.2 万元,地方自筹资金 2804 万元,国家下放森林投资等 152 万元,安排给各厅(局)投资 4716.6 万元,占总投资的 43.5%,县(市)投资 6126.6 万元,占总投资的 56.5%。在投资分配上,增加了农田水利的投资和能够促进农业增产的工业投资以及有关山区建设的投资。除国家投资外,地方财政自筹资金主要用于农田水利、县(市)小型工业、山区道路建设以及 1958 年国家投资中不能解决的结转工程。从 1958 年起,县(市)直属事业和企业的基本建设计划将全部下放给县(市)管理,除省上投资外,各县(市)的财政自筹资金可以自行安排建设项目,但必须经省计建委审查批准纳入全省计划,并按基建程序办理。投资使用的重点,省上提出的要求是,根据各地区的经济特点和资源,交通动力等条件,因地制宜进行安排,主要是农田水利工程、小煤窑、小铁矿、小铜矿等和农村土特产品小型加工工业,地方道路,特别是山区道路,国家或省属工业在县(市)基建和生产需要协作的工程项目。

1958 年 6 月 4 日省人委颁发了 1958 年度基本建设计划第二次投资部分,总投资为 9635 万元,其中,省投资 6000 万元,地、县集资 3635 万元。截至 1958 年 7 月,连同中央下放的事、企业的投资,达到 30346.24 万元。比 1957 年增长 279%。各主要部门的投资情况是:工业基本建设投资安排为 17098.6 万元,较 1957 年增长 9.8 倍。计划新建和改建的重要项目共 366 个,主要有:西安炼钢厂、西安无缝钢管厂、西安金属压延厂、锅炉制造厂、动力机械厂、水力机械厂,户县、灞桥电厂的续建工程和商洛、榆林、延安、安康、汉中等地的中小型电站的新建工程。轻工业方面主要有国棉七厂、第一印染厂、西安针织厂、咸阳毛纺厂等。农林水利方面基本建设投资安排为 3722.23 万元,较 1957 年增长 162%,计划用于农田水利,水土保持和农林业、科学试验机构的建设等共 212 个项目,主要有渭惠渠高原灌溉工程、高压抽水灌溉工程、丰河防洪工程、丰河、黑牛河、灞河排灌工程、漆水河蓄水工程和新建 9 个拖拉机站。

交通邮电建设投资安排 2754.26 万元,较 1957 年增长 170.21%。主要修建道路、架设邮电线路和购置汽车。计划新建、改建公路、简易公路 480 公里,修建大车道、人行道、驳道共 10683 公里。

对于文化、教育、卫生、广播、体育、城市公用事业和地方建筑等部门的基本建设,也都根据事业发展的需要,作了相应的安排,使各项事业的发展均较 1957 年有所增长。文教卫生投资 1707.3 万元;城市公用事业投资为 1473.6 万元;地方建筑投资 110.1 万元,劳改系统投资 290 万元,地质系统投资 107.3 万元。

在“左”的错误思想指导下,为了进一步满足 1958 年“跃进”的需要,并为 1959

年更大的“跃进”作准备,省人委于八月中旬,先后下达了机械工业第三次追加基建项目投资 2000 万元,冶金工业第三次追加基建项目投资 4350 万元,电力工业第三次追加基建项目投资 1500 万元,煤炭工业第三次追加基建项目投资 2170 万元,交通、邮电基本建设第三次追加投资 6500 万元,农林、水利、气象第三次基建计划 1800 万元,总计 18320 万元。

1958 年列入国家计划的限额以上项目是:铜川三里洞立井,铜川桃园平峒、铜川王石凹立井、铜川王家河一号立井、铜川机修厂、铜川铁路支线、铜川桥子梁二号立井、户县热电厂、宝鸡电厂、户县输变电工程、耀县水泥厂、铁道部西安枢纽工程、宝鸡酒精厂,咸阳油脂化学厂、西北国棉六厂、西北印染厂、西安仪表厂、陕西柴油机厂、西安高压开关厂、高压电瓷厂、绝缘材料厂、西安石油库、潼关黄河便桥、西安冷藏库、西安交通大学、西北工业大学、西医附属医院、27 号对外短波发射台、西安测绘分局、大安石棉矿(宁强)、西安纺织厂、渭惠渠高原灌溉工程、西安电影制片厂、西安市自来水工程。

城市公用事业计划安排增加管道 22 公里,水厂生产能力达到 14.17 万立方米/日,每日较 1957 年增加 129%,供水总量达到 2614.6 万立方米/年,较 1957 年增长 67%。4 个城市饮用自来水人口将达 112.7 万人,其中西安市用水人口将达到 95 万人,可普及全市人口的 86.3%。排水管道计划增加 26.5 公里,达到 189.2 公里,主要解决西安市城区排雨水工程。西安市污水处理厂年内投产,每昼夜可处理污水 5.2 万立方米,并继续有重点的解决大工业及大专学校的排污水问题。为适应工业发展的需要,在宝鸡、兴平、咸阳修建普通路面 13.7 公里,西安公共汽车新辟和延伸路线 50 公里,增加公共汽车 35 辆。全年乘客可达 6742 万人次,比 1957 年提高 20.6%。

四、执行情况

1958 年陕西省国民经济取得显著成就,但由于片面追求生产建设的“全面跃进”,孤立地搞以钢为纲,急于实现农村人民公社的生产过渡,打乱了经济工作的正常秩序,造成国民经济主要比例关系严重失调。这一年的工农业总产值完成 38.62 亿元,比 1957 年增长 32.89%。其中,工业总产值完成 19.9 亿元,比 1957 年增长 75.48%。工业总产值在工农业总产值中的比重上升了 32.05%,第一年超过了农业总产值。农业总产值完成 18.72 亿元,比 1957 年增长 5.64%。在工农业总产值中的比重下降了 20%。

粮食总产量达到 513.5 万吨,比 1957 年增长 14.74%,完成计划的 94.03%。棉花总产量达到 13.25 万吨,比上一年增长 14.02%,超额 6%完成了计划。油料、烤烟和造林面积都比 1957 年有所增长,但均未达到计划要求的指标。生猪和大家

畜不仅没有完成计划,而且比1957年下降了4.92%和2.95%。

工业生产迅猛发展,大部分工业产品的产量超额完成了计划,比1957年有大幅度增长。钢产量达到3783吨,比1957年增长5倍多,铁的总产量达到1.63万吨,比1957年增长8倍以上,煤产量达到463.6万吨,比1957年增长1倍半以上。机床的生产增长38倍。

基本建设由于二次追加投资规模过大,超过了国家和省的财力物力的状况,造成积累和消费比例关系严重失调。全年投资总额包括在陕建设的部属项目完成7.72亿元,比上年增长36.8%。积累率从25.7%上升到30.5%。全民所有制职工人数(包括中央在陕单位)增加过多,1958年已达到102.9万人,比1957年增加35.3万人,增长52.2%。省财政支出和市场商品供应,特别是对商品粮供应造成很大的负担。

1958年工农业主要产品产量计划完成情况见表3-3-2-④。

1958年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-3-2-④

指标名称	计算单位	完成数	较上年+-%
粮 食	万吨	513.50	14.74
棉 花	万吨	13.25	14.02
油 料	万吨	7.42	17.03
大 家 畜	万头	246.3	-2.95
猪	万头	260.5	-4.92
烤 烟	万吨	0.02	-33.33
造林面积	万亩	331	27.16
原 煤	万吨	463.6	157.5
发 电 量	亿千瓦小时	4.7	70.93
钢	万吨	0.37	554.49
生 铁	万吨	1.63	888.12
原 油	万吨	0.94	32.47
金属切削机床	万台	0.24	38倍

表 3-3-2-④续表

指标名称	计算单位	完成数	较上年+-%
烧碱	万吨	0.4	85.71
水泥	万吨	0.68	
木材	万立方米	9.14	-18.68
化学药品	吨	0.20	
纱	万吨	9.24	58.21
布	亿米	4.38	44.65
原盐	万吨	0.49	-52.65
机制纸	万吨	0.32	34.54
缝纫机	万架	0.01	
卷烟	万箱	1.02	82.14
白酒	万吨	0.54	80
食用植物油	万吨	3.1	47.61

第三节 1959 年计划

一、历史背景

1958年8月,中共中央在北戴河召开了政治局扩大会议。会议讨论了1959年国民经济计划以及工业生产、农业生产和农村工作等问题,发表了《号召全党全民为生产1070万吨钢而奋斗》和《关于农村建立人民公社问题的决议》两个文件。会议决定,全国和地方应当把注意的重心由农业转移到工业上来。认为,中国钢和其它主要工业产品产量(除发电量等少数产品外)很快都可以超过英国,粮食、棉花的产量,将提前8年实现全国农业发展纲要的规定;到1962年完成第二个五年计划时,我国将提前建成一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家,并创造向共产主义过渡的条件。

1958年11月,中共中央在武昌政治局会议上讨论了工业生产建设的指标问题。毛泽东提出要“压缩空气”,要把根据不足的高指标降下来。1958年中共八届六中全会对1959年计划主要指标进行了调整压缩。这次全会,在肯定“大跃进”的同

时,承认在1958年国民经济发展中,存在着某种程度的比例失调,提出1959年一方面要继续反对保守,破除迷信,提倡敢想敢说敢做,鼓足干劲,力争上游;另一方面要“压缩空气”,反对浮夸,提倡“十分指标,十二分措施”,提倡经济工作一定要愈做愈细,一定要尽可能接近和符合实际。1959年1月,中共中央召开省、市、自治区党委书记会议,进一步讨论了这一年的国民经济计划。会议提出,1959年要抓好副食品和轻工业生产,要优先发展原材料工业,特别是发展煤矿、铁矿、有色金属矿等采掘工业,使原材料工业和加工工业之间保持适当的比例。1959年4月在中共八届七中全会上,毛泽东批评了经济工作,肯定了陈云关于计划要先安排好市场,再安排基建的主张,指出做计划要留有余地,多谋善断,多谋就是多听人家的不同意见。根据毛泽东的意见,全会对1959年国民经济计划主要指标作了调整。这次全会通过的1959计划草案,经第二届全国人民代表大会第二次会议审议批准执行。中共八届七中全会后,中央发出紧急指示,除了重申削减钢和钢材产量指标外,又决定降低了原煤、铜、铝、水泥、木材计划指标,在上述这些物资分配计划方面,提出:尽可能地安排好重工业、轻工业、农业之间应有的比例关系,注意解决轻工业和市场的迫切需要;先照顾生产、维修的需要,后照顾基本建设的需要;在工业生产中,先满足维修和配件、商品的需要,后考虑主机制造的需要,在基本建设中,既照顾重点,也要照顾一般的要求;保证出口和援外的需要;尽可能地留有余地,适当地充实库存的分配原则。

1959年7、8月间,中共中央在庐山召开了政治局扩大会议和八届八中全会(即庐山会议)。庐山会议后的反右倾斗争,使得各部门、各省区把高指标、“共产风”推向新的高峰。

二、编制过程及其指导思想

(一)编制过程

1959年计划的编制是从1958年7月开始准备的。7月29日,省计建委根据国家经委颁发的1959年度国民经济计划编制办法和计划表格,向省级厅(局)、专、县、市发出了《关于编制1959年计划有关方法的通知》。要求各厅(局)、专、县市一方面积极进行1959年度计划草案的编制准备工作,一方面根据体制下放,实行双轨制和简化表格的精神,对制定1959年度本省的计划编制办法及计划表格提出意见。8月27日,省计建委又发出《关于做好1959年度计划草案应注意的两个问题》的通知。要求充分做好编制计划的准备工作,通盘考虑投资在工、农、交、商、文、卫等各部门的分配使用,并上报需要省上投资解决的项目。同年9月1日,省计建委又发出《关于编制1959年度国民经济计划的通知》,对各厅(局)、各专署、各直属县(市)的计划编制进行了具体指导,为编制好全省1959年计划奠定了良好基础。10

月中旬,在全省计划会议上,对本省 1959 年计划作了具体安排。1959 年 9 月 20 日,省人委以(59)会物字第 017 号下达了 1959 年 9 种专业计划:工业生产、农业生产、交通运输、文教卫生事业、工业产品成本、基本建设、气象事业、劳动工资、物资。

(二)指导思想

1959 年是苦战三年具有决定意义的一年,应当充分体现我国社会主义建设的总路线和第二个五年计划加速发展国民经济的要求。要继续反对保守,破除迷信,贯彻执行党的社会主义建设总路线和五个并举^⑥的方针。既要鼓足干劲,充分发挥群众的主观能动作用,又要考虑到实现计划的必须的物质技术条件。

三、计划内容和主要经济指标

(一)工业生产计划

按照以钢为纲,全面跃进的方针进行安排。在保证钢铁跃进的同时,机械、电子、煤炭、化工、建筑材料等工业部门要有相应的发展。考虑到农业大跃进和人民生活需要日益增长的要求,适当发展轻工业。全省工业总产值为 261870 万元。其中,冶金工业为 2889 万元,机械工业为 7758 万元,电力工业 4574 万元,煤炭工业为 8562 万元,石油工业为 1100 万元,化学工业为 10689 万元,建材工业为 8590 万元,纺织工业为 85886 万元,轻工业为 60431 万元,森林工业为 15770.2 万元。主要产品产量计划指标见表 3-3-3。

(二)农业生产计划

按照自给性生产和商品性生产并举的方针,在增产粮食、棉花的同时,大力发展油料、麻类等经济作物和畜牧业。积极开展多种经营,做到农、林、牧、副、渔业,全面跃进。计划耕地面积 6140 万亩,播种面积 7657.8 万亩。主要农产品产量指标见表 3-3-3。

(三)交通运输计划

公路货运量总计 3151.1 万吨,其中汽车 651 万吨,货物周转量 42823.2 万吨公里,其中汽车 27332.2 万吨公里;客运量(汽车)454 万人,旅客周转量 29520 万人公里;内河货运量 40 万吨,周转量 4500 万吨公里;地方民用航空计划,航线总长度 465 公里,客运量 1312 人,货运量 28 吨;邮电业务量 2003 万元。

(四)文教卫生事业计划

在实现省委关于文教工作 12 条奋斗目标的基础上,按照公办与民办并举、普通教育与职业教育并举,正规教育与业余教育并举,成人教育与儿童教育并举的方针,大力发展高等和中等教育,以及各种类型的半工半读和业余教育。继续开展勤工俭学、工厂办学校、学校办工厂,进一步把教育与生产劳动结合起来。继续开展扫

盲运动,巩固扫盲成果,开展卫生运动,巩固和扩大除“四害”[®]的战果。开展全民体育运动,增强人民体质,大力普及群众性的文化艺术活动。普通高等学校计划招生 11780 人,其中省属招生 10060 人;中等技术学校招生 25000 人,其中省招生 18840 人;公办高中招生 22000 人,公办初中招生 90000 人;盲哑学校招生 460 人;医院床位增加 560 张。

(五)工业产品成本计划

部门和地区工业产品成本合计降低率为 5%;建筑安装成本计划降低 5%;交通运输成本计划降低率为 12%;商品流通费计划商业厅降低率为 8.14%,药材公司为 7.35%,木材公司为 18.9%。

(六)基本建设投资计划

地方基本建设投资总额为 38253.9 万元。其中国家投资 29210 万元,省自筹投资 666.0 万元(后又追加 283.05 万元),企业自筹 283.9 万元,上年结转 6214.64 万元。

1959 年国家安排陕西省限额以上项目 45 个。其中中央项目 14 个,投资 16503 万元,地方项目 31 个,投资 35100 万元。当年新开工项目 18 项:陕西重型机器厂、西安变压器厂、西安电器控制设备厂、陕西电焊机厂、西安电缆厂、户县电厂、西安电机厂(中央项目)、咸阳毛线厂、咸阳纺织机械厂、咸阳造纸厂、汉中造纸厂、铜川陶瓷厂、南城里水库及灌区(地址黄陵县)、宝鸡工程机械厂、西安铁路信号厂、周至一洋县公路、宝鸡石油库(中央项目)、西安市政工程水泥制品厂(中央项目)。

1959 年下半年,根据中共中央中发(59)54 号《关于调整 1959 年主要物资分配和基建计划的紧急指示》精神,陕西省对原计划安排的基本建设项目进行了一些调整。主要停缓建的中央项目有:陕西西安冶金配件厂、西安电线厂、陕西玻璃纤维厂等。停缓建的地方项目有:陕西西安钢厂、大佛寺水库、户县铝厂、三桥车辆厂、陕西石泉水电站等。同时对一些项目的基本建设投资进行了不同程度的压缩和调整。

(七)气象事业计划

气象科学研究所、观象台、气象台、民航气象台、站,农业气候站增加 8 个,达到 100 个。

(八)劳动工资计划

1959 年 11 月 27 日省人委批转《省计委、劳动局关于本省 1959 年劳动工资计划的报告》,同意职工人数按省委 7 月 5 日批转省劳动局党组职工人数控制方案执行,中央驻陕事、企业以中央各部下达的建议数字执行,工资计划按照本年职工(包括当年分配的大专、中技毕业生)精减后的工资水平和 9 月 22 日省计委、劳动局关于 1959 年工资增长指标的分配数执行。1959 年末全省职工人数为 980575 人,比 1958 年末减少 48519 人,年职工平均人数为 1050382 人,比 1958 年增加 257077

人。职工工资总额为 58905.6 万元,职工平均工资为 560.8 元,为 1958 年的 96.4%。

(九)物资供应计划

物资平衡和调拨计划是按照国家规定的申请系统和统一调配物资目录编制的。1959 年陕西省生产经营、基本建设以及储备(即年末结存)等方面需要的主要物资有:钢材 92 万吨,生铁 136.1 万吨,水泥 141.15 万吨,木材 274.48 万立方米,煤炭 1122.7 万吨,汽油 101107 吨,柴油 271555 吨,发电设备 45.53 万千瓦,各种金属切削机床 32164 台,锻压设备 3176 台。经与资源平衡的结果,列入计划有整流器等 15 种。资源不能满足需要必须调入的有 15 种。其中主要有钢材 36.85 万吨,水泥 48 万吨,木材 232.79 万立方米,生铁 51.6 万吨,汽油 82.207 吨,柴油 255174 吨,发电设备 25.53 万千瓦,各种切削机床 23059 台,锻压设备 2676 台,冶金鼓风机 1449 台。

(十)商业计划

社会商品购买力 165000 万元,为 1958 年的 118.7%。商品收购总值 98093 万元,销售 188129 万元。

四、主要政策和措施

(1)贯彻了中共中央八届六中、七中全会精神,对原订计划指标进行压缩调整。1959 年 2 月 22 日省计委党组根据国家计委下达的计划草案和陕西省 1958 年计划执行情况,对计划草案进行了调整,并报省委。6 月 19 日省计委党组根据中央关于调整 1959 年主要物资分配和基本建设计划的紧急指示,在省委基本建设五级干部会议的落实方案的基础上,对 1959 年基建计划又作了必要调整,并就 1959 年基本建设计划调整方案报告省委。调整后的计划,与上海会议后的方案比较,投资由 5.57 亿元,核减为 4.59 亿元;项目由 564 个核减为 443 个,其中限额以上的项目由 40 个核减为 30 个。同年 7 月 5 日,省计委党组将“关于 1959 年计划指标调整意见”报告省委,对工农业生产、基本建设,商业方面过高的计划指标分别进行了压缩调整。

(2)工业生产贯彻了中央“以钢为纲、全面跃进”的方针,抓了小高炉的配套、轧钢机和土高炉改造、技工培训和基建任务、“小土群”的整顿工作;为了保证工农业生产的双跃进,除了贯彻中央“反右倾、鼓干劲”精神外,对全省劳动力的分配使用作出了妥善的规划和安排。全省劳动力安排的大体比例是:中央、省、专区(市)属的工业企业、铁路和省办公路占 20%;县、社办的工业、交通运输、农林副业及各项福利事业占 25%;农业占 50%;机动部分占 5%。

(3)结合整顿人民公社进行生产规划,逐步改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细

作,少种多收。当年全省安排退耕坡地、脊薄地 848 万亩,为集中人力、物力,在较少的耕地上加工、加肥、种好、多收创造了条件。

(4)注重调查研究,解决计划的落实问题。先后向省委报送了《对农业生产计划指标项目增减的意见》、《关于国家计划与公社计划的衔接问题》、《关于畜牧业发展情况及存在问题》以及《关于工业支援农业问题》等研究报告;针对煤炭、煤油、灯泡、肉食、蛋品等部分日用品供应紧张、胶鞋、肥皂、食糖、钟表等长期脱销的现象,提出了大力发展生产、增加产品、扩大货源,加强农副土特产的收购工作,做好市场安排和商品供应,压缩社会购买力,加强市场管理等意见。

(5)为了从物质上保证本省国民经济更好地全面跃进,根据“统一计划、分级管理、互相协作,保证重点”的精神,省计委制定了《关于加强物资计划管理工作的几项规定》,经省委、省人委批准于 1959 年 1 月 21 日颁发执行。

(6)根据中共中央、国务院《关于改进限额以上基本建设项目设计任务书审批办法的规定》对基本建设项目设计任务书的审批,应当统一计划、分级管理的精神和原则,陕西省人委于 1959 年 2 月 27 日颁发了《关于本省基本建设项目设计任务书审批办法的规定》。

五、执行情况

1959 年,陕西省在 1958 年大跃进的基础上继续跃进。国民经济主要比例关系失调的情况更加突出。

工业总产值达到 29.49 亿元,,为计划 112.60%,较上年增长 48.2%。农业生产遭受了 30 年未有的旱灾,局部地区为百年未有的大旱,受旱地区涉及到 30 个县、市的 369 个人民公社,受旱秋粮和棉田面积占 53.4%。其中受旱棉田占 45%,其它涝、虫、雹、风等灾害也比往年严重。当年大部分农业生产计划没有完成。农业总产值完成 18.29 亿元。比上年下降 2.3%。主要工农业产品产量计划完成情况见表 3—3—3 示。

交通运输提前完成了计划。货运总量完成 4179 万吨,比上年增长 61.5%。其中铁路为 801 万吨,增长 45.1%,公路为 3320 万吨,增长 65.3%;货物周转总量完成 5815.5 百万吨公里,较上年增长 44.4%。其中铁路为 5295 百万吨公里,增长 42%,公路为 47287 百万吨公里,增长 81.2%。客运总量 2000 万人,比上年增长 27.3%。其中铁路为 1344 万人,增长 46.9%,公路为 646 万人,和上年持平;邮电业务总量完成 2514.3 万元,比上年增长 38.5%。

商业,当年社会商品购买力总额完成 173562 万元,比上年增长 30.5%。为计划数的 105.2%。商业部门商品收购 179448 万元,比上年增长 61.3%,为计划数的 182.9%,销售 216525 万元,比上年增长 39.6%,为计划数的 110%。

文教卫生事业也有发展。各类学校在校学生人数比上年增长。普通高等学校招生 11658 人,为计划数的 99%,比上年增长 4.4%。中等技术学校招生 2.97 万人,为计划的 118.8%,增长 82.2%,高中招生 2.35 万人,为计划数的 106.8%,比上年增长 23.68%。初中招生 12.91 万人,为计划数的 143.4%,比上年增长 2.05%。

医疗床位经调整为 3.2 万张,比上年减少 2.69 万张,下降 45.67%。

基本建设投资额提前完成了计划。全民所有制单位基本建设投资完成 10.84 亿元,比上年增长 40.4%。其中国家投资 8.41 亿元。当年建成的重大建设项目有:耀县水泥厂;西安油脂化工厂;西北国棉七厂;宝鸡石油钢管厂;宝鸡酒精厂等。由于基本建设投资增长幅度大,1959 年积累率由上年的 30.5% 上升到 43.1%,成为建国以来最高的一年。由于农业减产,使农民人均口粮大幅度减少。全省人均粮食由上年的 426 斤,减少为 355 斤。农业人口人均粮食由上年的 412 斤,下降为 334 斤。

1959 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-3-3

指标名称	单 位	计 划 数	完 成 数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	744	474	63.7	-7.7
棉 花	万吨	15	11.09	71.5	-16.3
油 料	万吨	10.55	6.12	58.1	-17.5
大 家 畜	万头	260	237.3	91.3	-3.7
造林面积	万亩	1000	272.1	27.1	-18.1
原 煤	万吨	540	568.5	105.3	22.6
发 电 量	亿千瓦小时	6.9	7.4	107.3	56.2
钢	万吨	1.17	1.25	106.8	230.8
钢 材	万吨	1.2	0.56	46.7	—
生 铁	万吨	4.0	4.64	116.0	183.2
有色金属	万吨	0.1	0.10	100	380.5
机 砖	亿块	7.32	11.2	153	30.2
硫 酸	万吨	0.05	0.13	260	216.55

3—3—3 续表

指标名称	单 位	计 划 数	完 成 数	为计划数%	较上年+-%
烧 碱	万吨	0.03	0.07	200	75.1
化学药品	吨	51.5	28.5	55.34	
纱	万吨	11.89	11.74	98.74	27.1
布	亿米	5.18	5.36	103.5	22.3
原 盐	万吨		0.82		65.5
机制纸及纸板	万吨	1.40	0.91	65.0	177.0
缝 纫 机	架		62.0		-53.4
卷 烟	万箱	1.40	1.52	108.6	48.0
白 酒	万吨	1.20	0.68	56.7	25.1
火 柴	万件	32.0	32.1	100.3	7.0
食用植物油	万吨	4	3.02	75.5	-2.6

第四节 1960年计划

1959年10月第八次全国计划会议提出了1960年发展国民经济的任务是:更好地贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,更好地贯彻执行党的发展工业和发展农业同时并举的根本方针,在1958年和1959年连续大跃进的基础上,争取国民经济的继续大跃进。

1960年元月2日《陕西日报》发表了《持续大跃进的良好开端》的社论,认为1960年仍是继续大跃进的一年,这是编制1960年计划的历史背景。

一、指导方针

陕西省1960年计划,是根据第八次全国计划会议精神制定的。先由省计委和各厅局研究提出计划的初稿,经1959年11月省工业计划会议讨论,提出计划草案后经12月30日省委常委讨论,并按照会议指示进行了修订,提交省委第二届第十三次全体(扩大)会议讨论和省人委第十九次会议讨论通过,1960年3月22日省第二届人民代表大会第三次会议审议批准,由省计委于3月26日下达。

1960年计划安排的指导方针是:进一步深入贯彻党的社会主义建设总路线和

一整套“两条腿走路”的方针,继续深入发动群众,把增产节约运动推向新高潮;发展国民经济必须以农业为基础,在优先发展重工业的条件下,实行工业和农业同时并举,加强工业对农业的支援;加强矿山、煤炭、电力、木材、运输等薄弱环节,恰当地安排农、轻、重之间的比例关系,以保证国民经济持续的全面跃进,并相应提高人民的物质文化生活。

二、内容和主要指标

(一)工农业生产计划

全省工业总产值为 461232 万元,其中中央工业 125812 万元,地方工业 335420 万元。其主要工农业产品产量计划见表 3—3—4 所示。国营农牧场发展计划中农垦系统国营农(牧)场 105 个,当年开荒面积 64 万亩。公安系统国营农(牧)场 8 个,当年开荒面积 15.3 万亩。公安农场生产粮食计划总产 1.11 万吨,棉花 0.08 万吨,油料 0.065 万吨。

(二)气象事业计划

全省气象事业单位 116 个,比上年增加 16 个。其中气候站达到 70 个,气象站 27 个,农业气象试验站 9 个,气象台 6 个,民航气象台 2 个,气象科学研究所、观象台各 1 个。

(三)交通运输计划

铁路货运量 990 万吨,货物周转量 6540 百万吨公里,客运周转量 2260 百万人公里;公路货运量 4387 万吨,货物周转量 64538 万吨公里,旅客周转量 36500 万人公里;内河货运量 64 万吨,货物周转量 5400 万吨公里,旅客周转量 580 万人公里;民航运输航线总长度 865 公里,总周转量(包括旅客、邮件、货物)12 万吨公里;邮电业务总量 2548 万元。

(四)商业计划

社会商品购买力 179481 万元,较上年预计增长 15.8%;商品流转计划安排国内纯购进 125674 万元,调入 86858 万元,国内纯销售 240708 万元,调出 12944 万元,粮食国内购进 150 万吨,国内纯销售 100 万吨,供应出口 9 万吨。食油国内纯购进 3.98 万吨,国内纯销售 2.6 万吨,供应出口 0.5 万吨。汽油国内购进 2800 吨,调入 35231 吨。国内纯销售 37200 吨。煤油国内纯购进 2900 吨,调入 18900 吨,国内纯销售 21400 吨。柴油国内纯购进 700 吨,调入 22229 吨,国内纯销售 22000 吨。活猪和肉国内纯购进 100 万头,国内纯销售 73.95 万头,供应出口 6900 吨,调出 5300 吨;对外贸易主要商品收购总值 9287 万元,为 1959 年的 98.50%。对外贸易内销总值 2360 万元。

(五)文教卫生事业计划

高等学校招生总计 1.41 万人,其中中央属学校 4000 人,专、市、省属学校 1.01 万人。业余学校在校学生总计 583 万人,毕业生 258 万人。出版总印张 32858 万印张。医院床位增加 1050 张。简易床位增加 1000 张。增加电影院 7 个、电影放映站 16 个、电影队 124 个。图书馆增加 10 个、博物馆增加 2 个,剧团增加 4 个,剧场增加 4 个。高等学校毕业生共 5202 人,其中工科 599 人,理科 275 人,农科 521 人,林科 100 人,政法 90 人,外文 99 人,文史 87 人,体育 25 人,财经 260 人,艺术 49 人,医药 325 人,师范 2772 人,比 1959 年增加 1.43 倍。分配原则是:(1)基本保证高等学校师资的确实需要,特别是省属重点高等学校师资的确实需要。(2)适当满足科学技术人员的需要,主要是科学分院的需要。(3)加强农业战线的技术力量。(4)适当照顾重点工业生产建设的需要,主要是照顾冶金、煤炭工业生产和建设的需要。据此,分配给中等以上学校的教学师资(不包括中等专业学校的专业课师资)3293 人,占毕业生人数的 63.3%。科学研究(不包括各业务厅、局属的科研机构)290 人,占毕业生总数的 5.57%。生产建设各部门(包括各部门中等专业学校的专业课教师和科学研究人员)1619 人,占毕业生总数的 31.13%。为了加强农业战线,除省级农业 5 个厅局分配 297 人外,照顾了专、市、县的需要。

(六)劳动工资计划

全年增加职工 85000 人,其中,中央单位 45000 人,地方属单位 40000 人,地方属单位工业企业每一职工生产值为 9757 元。省属单位增加职工 20290 人,工业企业每一职工生产值为 10905 元。

(七)成本计划

工业可比产品平均单位成本为 102104 万元,比 1959 年降低率为 9.3%。不可比产品计划总成本为 22922 万元,全部商品产品计划总成本为 125026 万元;运输总成本计划为 5116 万元;建筑安装工程成本计划为 20621 万元,降低率为 7.6%;商品流通费用降低率为 4.54%。

(八)地质勘探工作计划

工作总量为 3670 万元,其中中央 860 万元。地质 1860 万元。机械岩心钻探 31 万米,坑探 13920 米,机械岩心钻探台月效率 234 米,机械岩心钻探单位成本 55 元。

(九)基本建设计划

全省基本建设投资总计 111487.35 万元。其中:中央拨款 79611.7 万元;省自筹 10042.08 万元,企业事业自筹 3965.8 万元。

1960 年全省基本建设计划安排项目总数为 962 个,其中限上项目 64 个(中央属 27 项,地方属 37 项)。主要有:西安冶金机械修造厂,金堆城钼矿,西安钢厂,略阳铁矿,宝鸡钢管厂,云阳铝厂,西安开关整流器厂,西安高压电瓷厂,西安仪表厂,

陕西重型机器厂,西安变压器厂,西安电缆厂,西安绝缘材料厂,西安电气控制设备厂,宝鸡电焊机厂,户县热电厂,灞桥热电厂,石泉水电站,宝鸡电厂(一、二期),云阳电厂(一期),宝鸡输电线,兴宝输电线,西安煤矿机械厂,铜川矿区,蒲城矿区,兴平化肥厂,西安化工厂,宁陕林业局,咸阳陶瓷厂,大安石棉矿,西北第一印染厂,国棉七厂,陕西第一毛纺厂,咸阳纸厂,铜川工业陶瓷厂、汉中纸厂,洛河南城里水库及灌区工程,宝鸡峡引渭灌溉工程,千河冯家山水库工程,泾河大佛寺水库灌溉工程,新建西安—侯马、铜川—七里镇支线,改建咸铜、宝成(宝上段)、宝天(宝鸡一天水)铁道线,新建潼关—西安、西安—宝鸡铁道复线,西安枢纽,宝成(宝鸡段)、宝天铁路电气化,西安信号工厂,西安筑路机械厂,西宋公路,周洋(周至洋县)公路,西安长途局,西安无线电器材厂,西安电影制片厂,27129号(甲)短波发射台,西安市工程水泥制品厂,西安市给水工程等。

(十)主要物资分配计划

钢材分配 11.2 万吨,比 1959 年(下同)增长 55%;水泥分配 17.07 万吨,增长 76%;木材分配 47.25 万立方米,增长 28.1%;煤炭 490 万吨,增长 72.27%;烧碱分配 4583 吨,增长 64.3%;纯碱分配 6494 吨,增长 28.7%;国家分配给陕西省的其他统配物资,亦有较大增长。但资源与需要平衡,尚差钢材 2.5 万吨,木材 15 万立方米,水泥 5 万多吨。其它如生铁、烧碱、纯碱、橡胶等物资也都有一定差额。重型设备分配全省总计 11845 吨,金属切削机床分配全省总计 1599 台。

三、主要政策和措施

(1)贯彻执行中央关于开展以保粮保钢为中心的增产节约运动和大办农业大办粮食的两个指示精神,省委发布了“关于贯彻执行中央对于保粮保钢和大办农业大办粮食两个指示的十四条规定”把全省以保钢为中心的增产节约运动推向高潮。

(2)采取了钢材、木材、水泥等原材料超产提留分成政策,鼓励增加生产。挖掘潜力、开展技术革新和技术革命、充分利用废次材料、降低原材料消耗,节约代用;省人委颁发了《关于 1960 年生铁、铜、木材、水泥的分成方法的规定》。省委批转了省计委、商业厅、纺织局、轻工业局党组《关于充分利用野生纤维扩大纺织工业、轻工业原料供应问题的报告》,分别轻重缓急安排物资供应;加强运输力量,实行鼓励运输条件较好的地区多生产煤炭、木材、多调运等措施,解决物资供应数量不足和运输紧张的问题;贯彻国家计委关于 1960 年国家统一分配物资申请分配办法,结合省情省委批转了省计委党组关于《陕西省 1960 年统一分配物资的申请分配办法》,保证了统配物资的分配和平衡。

(3)为了使当年的基本建设任务能够多快好省地提前完成,省人委 5 月 25 日,发布了《关于抓紧完成基本建设计划的紧急通知》,省委批转了省计委、建委、建工

局、财政局党组《关于大力推行基本建设投资包干的意见》；省计委针对上半年文教系统基本建设投资计划完成 37.6% 的问题，进行典型调查。针对材料到货差，不配套；施工机械化程度不高，设备条件差、劳动力不够调配；运输力量不足，地方材料不能及时到工地的问题，采取了加强党的领导，开展技术革新和技术革命，实现施工现场机械化、半机械、半自动化、节约劳力，提高工效，打歼灭战；大搞共产主义协作，积极组织材料加工和互相调剂；加强对县市基建工作的领导的四项措施，加快了施工进度。

(4) 根据国家计委、劳动部、财政部和人民银行总行《关于工资基金管理试行办法》的规定精神，制定了本省关于工资基金管理试行办法，加强了对工资基金的计划管理。

(5) 针对铁路是本省国民经济的薄弱环节的问题，根据省委的指示，和铁道部第一设计院、西安铁路局以及省煤炭、冶金、石油、化工、建工、森工、地质、纺织、机械、农械、交通等有关部门共同研究，编制了《陕西省铁路网络规划》，挖掘运输潜力，提高运输能力。

(6) 为了总结三年来大跃进的经验教训，进一步提高计划工作水平，省计委研究提出了《我省大跃进以来国民经济计划方面存在的几个问题》。主要内容是：计划的方针任务要求高、要求急；从需要考虑多，可能考虑少，指标高；各行各业都提出大办、齐头并进，影响了基础工业的发展；缺乏调查研究，所提措施不切实际；计划管理权限下放太多太大；布局方面也存在一些问题，并提出改进意见，对以后搞好综合平衡，促进经济稳步健康发展起了一定的作用。

四、执行情况

1960 年，全省经济继续大跃进，加之农业继续遭受自然灾害，加剧了 1958 年以来国民经济比例关系严重失调的状况，使人民生活遇到了严重的困难。

这一年，工农业总产值完成 54.85 亿元，比上年增长 14.8%。其中工业总产值为 36.83 亿元，增长 24.9%。农业总产值为 18.02 亿元，下降 1.4%。工农业主要产品产量绝大部分没有完成计划规定的任务。农业主要产品产量除烤烟外，都比上年有所下降，工业主要产品产量比上年有较大幅度增长。

这一年，基本建设投资总额为 12.09 亿元，比上年增长 11.5%。建成重大项目和新增生产能力(效益)主要有：西安仪表厂，自动控制仪表 135 万套；西安化工厂，烧碱 3.6 万吨，电石 2.5 万吨，聚氯乙烯 1 万吨；西安啤酒厂，啤酒 3 万吨；汉中造纸厂机制纸 8000 吨。

工业，尤其是重工业发展过急，基建规模过大，职工人数增长过猛。1960 年全民所有制职工人数继续增长达到 122.16 万人，比上年增加 16.7 万人，增长

13.67%。使社会需求急剧膨胀。由于农业继续遭受自然灾害,全省人均口粮继续下降,由上年的177.5公斤,降为168.5公斤。农业人口口粮由上年167公斤,降为159公斤。全省居民消费水平由上年的105元下降到103.4元,农民消费水平由上年的84.7元下降到80.8元。

1960年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-3-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	800	409.5	51.18	-13.6
棉花	万吨	17	7.29	42.85	-34.3
油料	万吨	12.3	3.66	29.76	-40.2
大家畜	万头	270	229.7	85.07	-3.2
猪	万头	500—1000	245.8	49.16—24.5	-10.4
烤烟	万吨	0.42	0.04	10	300.0
造林面积	万亩	1000	260.4	26.04	-4.3
原煤	万吨	700	626.3	89.47	10.2
发电量	亿千瓦小时	10.8	10.1	93.52	36.1
钢	万吨	3.7	2.8	75.68	128.1
钢材	万吨	6.0	5.11	85.17	804.3
生铁	万吨	12.0	8.34	69.50	79.6
原油	万吨	2.0	2.01	100.5	49.1
砖	亿块	13.35	12.4	92.88	10.7
金属切削机床	万台	0.23	0.43	186.96	57.2
硫酸	万吨	0.50	0.45	90	57.6
烧碱	万吨	0.30	0.08	26.67	11.8
化肥	吨	4820	600	12.90	-22.7
水泥	万吨	63	50.57	80.27	792.0
木材	万立方米	30	40.31	134.37	29.2

3—3—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
化学药品	吨	80—89	48.0	60—53.93	68.4
纱	万吨	12.29	7.49	60.94	—35.9
布	亿米	5.35	3.52	65.79	—34.3
原 盐	万吨	1.20	2.73	227.5	231.4
机制纸	万吨	2.30	1.46	63.48	60.5
自行车	万辆	0.10	0.012	12.00	100
缝纫机	万架	0.24	0.035	14.58	452.9
卷 烟	万箱	2.50	1.44	57.60	—4.6
火 柴	万件	43	34.3	79.77	6.9
食用植物油	万吨	5	2.55	51	—15.6

第五节 1961年计划

一、历史背景

1960年7月30日,国家计委发出编制1961年国民经济计划的通知。通知指出1961年发展国民经济的主要任务是:更好地贯彻执行以农业为基础,着重发展原材料工业以及基本建设应以中小为主等方针,保证国民经济各主要部门的持续跃进。同年9月30日,中央批转国家计委《关于1961年国民经济控制数字的报告》。《报告》指出:“1961年,我们要把农业放在首要地位,使各项生产、建设事业在发展中得到调整、巩固、充实和提高”。同年11月第九次全国计划会议初步总结了1958年以来经济工作和计划工作的经验教训,提出了1961年发展国民经济的方针和计划安排要点。

1961年2月,中共八届九中全会审议并同意了李富春在会上所作的关于1961年国民经济计划安排情况的报告,确定对国民经济实行调整、巩固、充实、提高的方针。李富春在报告中提出,1961年国民经济计划,必须按照调整、巩固、充实、提高的方针,以农业、轻工业、重工业为序进行安排,把农业放在首要地位,尽可能地提高农业轻工业的发展速度,适当控制重工业特别是钢铁工业的发展速度,适当缩小

基本建设的规模。

二、指导方针

省委为了贯彻执行全国第九次计划会议精神,安排好 1961 年计划,于 1960 年 12 月 26 日至 1961 年元月 20 日先后召开了有省级厅局主要负责同志和地区工业书记参加的计划、工业会议。会议讨论了杨拯民书记传达的中央工业、计划、基建会议精神和陕西省 1961 年国民经济计划方针,总结了三年大跃进的成绩和经验,分析了工作中存在的问题和缺点,同时根据中央以农业为基础,把农业放在首要地位的方针和针对各个部门、各个方面实行调整、巩固、充实、提高的方针,初步提出了陕西省 1961 年计划草案。计划的方针是:在调整、巩固、充实、提高的基础上,争取国民经济的继续跃进,首先是争取农业的丰收。

1961 年 2 月 24 日,省计委党组和省经委党组就陕西省传达全国计划会议和 1961 年度计划安排情况报告西北局和西北局经委。同年 2 月 27 日省计委向省级各厅局、各专县计委下达了《陕西省 1961 年国民经济主要指标总表》和《陕西省 1961 年国民经济计划分专县市指标(草案)》。草案包括:农业生产计划,工业主要产品产量计划及生铁、矿石、钢、煤炭、原木生产上调和运输计划,交通运输计划,商业计划,文教事业计划。基本建设计划经西北局 4 月底召开的西北五省区计、经、建委主任会议讨论同意,由省人委于 5 月 10 日下达给省级各厅(局)、委、行、西安市,各专署,各市、县人民委员会。

为了进一步贯彻中央调整、压缩基本建设精神,1961 年 7 月,省计委党组提出了《关于 1961 年计划的调整意见》,对工业生产、农业生产、交通运输及邮电、商业、文教卫生事业、财政、物资计划主要指标作了适当调整。

三、主要内容和指标

(一)农业生产计划

全省粮食(包括大豆)总产年初计划为 535 万吨,下半年调整为 425 万吨。棉花总产年初计划为 10 万吨调整为 8 万吨。油料总产年初计划为 6 万吨,调整为 4.30 万吨。烤烟总产年初计划为 0.33 万吨,调整为 0.135 万吨。大家畜年初计划为 242 万头,调整为 218 万头。生猪计划年初为 400 万头,调整为 232 万头;水利水保事业费全省合计为 2700 万元,其中农田水利事业费 1600 万元。

(二)工业生产计划

全省工业总产值为 21.5 亿元。其中中央工业总产值为 4.5 亿元,地方工业总产值为 17 亿元。主要产品产量计划见表 3-3-5 所示。

(三)交通运输计划

铁路货运量 1110 万吨,货物周转量 5560 百万吨公里,客运量 1730 万人,客运周转量 2780 百万人公里;交通运输货运总量年初计划为 4392.3 万吨,调整为 2902 万吨。公路由年初计划 4313.3 万吨公里,调整为 2860 万吨公里,货物周转量年初计划为 68147 万吨公里,调整为 37064 万吨公里。内河由 4444 万吨公里调整为 3000 万吨公里;邮电业务总量年初计划为 3340 万元,调整为 2940 万元。

(四)商业计划

社会商品购买力年初计划为 19.2 亿元,调整为 17 亿元;主要农副产品收购:粮食年初计划为 115 万吨,调整为 105 万吨;食油年初计划为 1.6 万吨,调整为 1.55 万吨;棉花由年初计划 6.5 万吨,调整为 6 万吨;烤烟由年初计划 400 吨,调整为 350 吨;活猪由年初计划 40 万头,调整为 12 万头;鲜蛋由年初计划 0.4 万吨,调整为 0.35 万吨;木材收购 12 万立方米;主要商品销售:粮食 105 万吨,食油 19.25 万吨,猪肉由年初计划 40 万头,调整为 13 万头;鲜蛋由年初计划 0.175 万吨,调整为 0.05 万吨;卷烟由年初计划 12 万箱,调整为 0.5 万箱;棉布由年初计划 18047 万米调为 6000 万米;火柴由年初计划 45 万件,调为 13 万件;煤油由年初计划 2.5 万吨,调为 1.74 万吨;木材年初计划 12 万立方米,调为 11 万立方米;煤炭由年初计划 170 万吨,调为 115 万吨;外贸收购总值由年初计划 10297 万元,调整为 9082 万元。

(五)文教、卫生事业计划

高校招生 7900 人,其中地方年初计划 7000 人,调整为 4740 人。毕业 8115 人,其中地方 4704 人;中专招生年初计划为 19000 人,调整为 3200 人,毕业 7551 人;中师招生年初计划 3800 人,调整为 2000 人,毕业 3027 人;高中招生计划年初 19000 人,调整为 15000 人,毕业 15318 人;初中招生年初计划 90000 人,调整为 85000 人,毕业 86270 人;农中招生 40000 人。毕业 13404 人,在校 95873 人;小学招生 500000 人,毕业 234120 人,在校 3139521 人;卫生,医院床位发展年初计划 700 张,调整为 500 张,达到 13465 张。

(六)、财政收支计划

财政收入年初计划 97900 万元,调整 65000 万元。其中工商税收入计划为 30800 万元,调整为 24300 万元。农牧业税收收入年初计划为 7400 万元,调整为 6700 万元;财政支出年初计划 69784 万元,调整为 57306 万元。其中:基本建设拨款年初计划为 10114 万元,调整为 7000 万元。经济建设事业费年初计划为 11900 万元,调整为 9520 万元。社会文教事业费 4920 万元;上解支出年初计划为 28116 万元,调整为 7694 万元。

(七)物资分配计划

煤炭年初计划为 475 万吨,调整为 280 万吨(不包括地产地销);生铁分配

31939吨;钢材资源总量年初计划为88517吨,调整为61384吨;水泥资源总量年初计划98537吨,调整为55200吨,木材分配81160立方米。

(八)基本建设投资计划

1961年基建投资总计为17524万元,项目227个。中央投资7575万元,项目47个,地方投资9949万元,项目180个。在地方投资中:新开工项目共22个,投资473.6万元。续建投资7402.84万元,项目共114个。收尾项目41个,投资929.2万元,设备购置944.56万元,其它投资199.3万元。

根据上半年基建投资完成情况及6月22日国家计委关于重新调整基本建设项目的通知精神,1961年7月10日省计委经批准调整了基本建设投资计划:原国家投资10656.9万元(其中包括国家计划下达的9949.5万元,西北局机动投资分配707.4万元,未包括各部直接下达的100多万元投资),经调整全年基本建设计划国家投资按7000万元安排。

1961年省计划安排新开工限额以上基本建设项目共计21个:汉中钢铁公司,勉县钢铁厂,陕西锻压设备厂,陕西联合收割机厂,韩城电厂,陕西咸阳化工厂,宝鸡林业机械厂,陕西玻璃厂,陕西第二人造纤维厂,三原箱板纸厂,安康电容器纸厂,安康纸厂,西安缝纫机厂,侯马—西安铁道干线,宝成线(凤县—广元)电气化铁路,宝鸡枢纽,宝鸡—兰州微波通讯,三桥机车车辆厂,西安钻探机修厂,西安汽车修配厂,西安—兰州微波工程。

四、主要政策和措施

(1)在各项生产建设事业计划安排中,贯彻执行了中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针。继续贯彻执行了中央保粮保钢的指示,特别注意了农业生产的发展和各行各业对农业的支援。对本省计划作了调整,使计划指标比较切合客观情况。

(2)抓了农业生产调查研究工作。成立省计委农村工作组,对三原县粮、棉地和复种问题进行了调查,向省委提出了《关于三原县粮、棉争地及复种问题的调查报告》。《报告》提出应适当调整粮、棉面积的比例:大灌区约80万亩,一般应为粮四棉六,部分条件好的社队粮三棉七,中小灌区28万亩,应以粮棉各半,旱地3.9万亩应以粮七棉三;合理调整复种指数:大灌区由100%调为80%左右,中小灌区调整为60%左右,旱源地区调整为30%左右;本着自力更生精神,采取切实措施,解决水、肥和畜力不足的问题,调整粮食征购任务,适当减少主要棉区的征购数量。同时,对渭南县粮、棉生产基地建设进行了调查研究,向省委写出了报告。

(3)对停建、缓建基本建设项目的维护和维护费用问题进行了调查摸底,和省财政厅共同发文,提出了维护工程表和费用问题的解决办法。

(4)压缩了基本建设投资,精减了职工。

五、执行情况

1961年是陕西省国民经济开始进行调整、巩固、充实、提高工作的第一年。通过贯彻中央调整方针,工业特别是重工业速度放慢了,农业基础有所加强,国民经济比例失调现象初步得到控制。由于年初确定的1961年计划指标很高,下半年调整计划没有退够,因此,很多指标没有完成调整计划。

1961年全省工农业总产值完成43.41亿元,比上年减少20%。农业生产由于受自然灾害的影响,生产继续下降,农业总产值为22.22亿元。工业总产值完成21.19亿元,比上年减少42.5%,其中重工业产值为10.91亿元,比上年减少51.9%。主要工农业产品产量计划指标完成情况见表3-3-5。

基本建设投资总额大幅度缩减。1961年全民所有制单位基本建设总投资由上年的12.09亿元,减为3.5亿元,减少71%。投资总额占全国的比重由上年的3.2%,下降为2.8%。投资总额中,国家投资为27422万元,自筹投资为7663万元,下降70.8%。停缓建大中型项目12个(不包括中央管理的宝鸡、户县电厂):宝鸡峡引渭灌溉工程,泾河大佛寺水库工程,洛川永宁山水库工程,石泉水电站,略阳冶金矿山公司,西安钢厂,西安八一铁厂,陕西纺织机械厂,陕西重型机器厂,宝鸡电焊机厂,陕西人造石油厂,陕西化肥厂。由于基本建设投资作了较大压缩,这一年国民收入的积累率由上年的43%降到18.7%。积累和消费比例关系严重失调的状况有很大改善。

由于贯彻中央精减职工精神,全民所有制职工人数比上年减少21.1万人,年末职工人数为101.2万人。农村劳动力达到680万人,比上年增加21.7万人。这对于加强农业,减轻国家财政和市场供应负担,特别是粮食供应,起了很大作用。

1961年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-3-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	425	376	88.47	-8.1
棉 花	万吨	8.00	5.06	63.19	-30.6
油 料	万吨	4.30	2.63	61.21	-28.1
大 家 畜	万头	218	213.9	98.11	-6.9

3-3-5 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
猪	万头	232	213.3	91.94	-13.2
烤烟	万吨	0.135	0.4	296.30	
造林面积	万亩	200	162.1	81.05	-37.7
原煤	万吨	520	458.7	88.21	-26.8
发电量	亿千瓦小时	8.2	9.0	109.76	-10.9
钢	万吨	1.5	1.45	96.67	-49.2
钢材	万吨	0.45	1.61	357.78	-68.4
生铁	万吨	3.5	2.98	85.14	-64.3
原油	万吨	1.30	1.47	113.08	-27.1
硫酸	万吨	0.5	0.47	94	3.7
烧碱	万吨	0.1	0.09	90	11.3
化肥	万吨	0.3	0.13	43.33	126.9
水泥	万吨	18	18.61	103.39	-63.2
木材	万立方米	15	13.05	87	-67.6
化学药品	吨	60.24	48.1	79.85	0.2
纱	万吨	5.13	4.26	83	-43.1
布	亿米	2.33	2.00	85.84	-43.1
原盐	万吨	1	0.88	88	-67.7
机制纸	万吨	1.35	1.18	87.40	-18.8
自行车	万辆	0.02	0.023	115	95.7
缝纫机	万架	0.03	0.049	163.33	40.1
卷烟	万箱	1.18	0.93	78.81	-35.4
火柴	万件	32	28.6	89.38	-16.6
食用植物油	万吨	1.70	1.50	88.23	-41.2

第六节 1962年计划

一、指导思想

1961年7月全国计划会议讨论了1961年计划执行情况和1962年计划控制数字。会议总结过去三年在计划安排上,指标过高,战线过长,力量分散,没有搞好综合平衡,使农轻重之间和重工业内部各行业之间出现了新的不平衡的问题。提出1962、1963两年经济战线的主要任务是:在尽可能多地生产粮食和煤炭的基础上,有步骤地恢复和发展农业生产和工业生产,进一步活跃城乡交流、安定人民生活、改善国民经济各部门之间的比例关系,为在第三个五年计划期间工农业生产的全面恢复和发展创造条件。为了完成上述任务。这两年的计划安排,必须以调整为中心、坚决缩短重工业战线和基本建设战线,优先安排农业,其次是轻工业和手工业;重工业内部,逐步加强采掘和采伐工业,讲究经济效果,精简职工和压缩城镇人口。

1962年5月,省第二届人民代表大会第四次会议通过的《关于陕西省人民委员会工作报告的决议》中指出:1962年,全省人民的中心任务是进一步做好国民经济的调整工作。农业是发展国民经济的基础,是调整工作的中心环节,因此,必须继续从各方面加强农业战线,还必须加强轻工业、手工业生产,努力增产日用工业品;切实做好交通运输和商业工作,适当减少城镇人口,厉行节约、增加收入,认真作好文化、教育、卫生、科学技术等方面的工作。

陕西省1962年计划就是以全国计划会议和省人委1962年工作报告决议精神为指导思想编制的。1962年7月12日,省人委批转了省计委《关于调整1962年国民经济计划的报告》,要求据此安排工农业生产和各项经济工作。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

原订粮食产量410万吨,鉴于夏粮遭灾减产,调整为350万吨。棉花、油料、烤烟、生猪、大家畜、造林面积、新增灌溉面积计划指标见表3—3—6。

(二)工业生产计划

工业生产集中精力抓产品的品种,产量和质量。为了安排好生产资料 and 人民生活必须品的生产,保证市场供给,根据国家计委要求凡市场奇缺的商品都要纳入计划,以便国家在能源、原材料和运输上负责予以安排的精神,这年纳入工业生产计划的产品,大到矿石、钢铁,小到发卡、鞋眼,不列入计划的产品,国家不保证材料供应。列入计划的工业产品共167种、180个指标。主要产品产量计划指标见表3—

3—6。还列了一些刚从沿海引进的三针、发卡、鞋眼、顶针等小商品。为了解决农业生产中畜力不足的困难,安排 2000 马力柴油机、磨面机、脱粒机等加工机械。

(三)交通运输计划

安排全省公路货运量 1227 万吨,货物周转量 23362 万吨公里。其中汽车货运量 227 万吨,货物周转量 14802 万吨公里;民间运输货运 1000 万吨,货物周转量 8660 万吨公里;内河航运货运量 24 万吨,货物周转量 1938 万吨公里。

(四)商贸计划

原计划社会商品零售总额 12.97 亿元,后调整为 11.4 亿元。计划共列购进农副产品指标 15 项:粮食 80 万吨,棉花 4 万吨,食用植物油 1500 万斤,烤烟 400 吨,生猪 18 万头,鲜蛋 700 万斤,活羊 16 万只,生漆 200 吨,桐油 400 万斤,大麻 1.2 万担,苧麻 150 吨,苹果 940 吨,柑桔 1200 吨,棕片 3000 吨,毛竹 15 万根。

(五)文化教育事业计划

为了克服经济困难,国营工厂、建筑业精减下放工人,城镇压缩非农业人口,学校也大大压缩招生人数。高等学校原计划招收 5000 人,后调整为 1000 人;中等专业学校和技工学校一律不招生;普通中学由 12.8 万人调整为 6.1 万人,小学由 52 万人调整为 20 万人。调整后当年毕业生不能升学的大约有 24.6 万人,其中高中 1.73 万人,初中 6.88 万人,小学 16 万人。西安、宝鸡、咸阳、铜川、汉中五个城市不能升学的青少年约有 2.6 万人。

(六)基本建设投资计划

本着缩短战线、压缩投资、保证重点,尽力安排农业、轻工市场,尤其着重解决对人民吃、穿、用方面见效快的项目原则安排。1962 年中央和西北局分配陕西基本建设投资共为 3575.7 万元,比原计划减少 1036.2 万元。在 3575.7 万元中,由中央指定项目或行业的投资为 1155.7 万元。西北局分配投资 2120 万元,地方自筹资金 300 万元。

1962 年国家投资和西北局安排的项目中,有关支援农业、轻工、市场的投资共为 1593.9 万元,占总投资的 48.7%;重工业的投资调整后为 1210.9 万元,占总投资的 37%;其余 771.2 万元用于交通、文教和城市公用事业,占总投资的 14.3%。

省自筹的 300 万元,只安排了上年自筹结转的 17 个项目,共安排投资 132.59 万元,留机动投资 203.55 万元,以备国民经济调整过程中,还可能出现必须安排而没有安排的项目。

计划安排的项目共 183 项:农业、农机、化肥、农田电力排灌项目 69 个,投资 1461.41 万元;轻工、市场项目 27 个,投资 303.41 万元;重工业项目 52 个,投资 1145 万元;交通邮电项目 10 个,投资 207.9 万元;文教卫生项目 18 个,投资 138.9 万元;城市公用建设项目 6 个,142.71 万元;其它 1 项,投资 3.26 万元;待分配

218.55 万元。

1962 年,列为大中型项目的共 6 项,安排投资 714 万元。它们是:咸阳毛纺厂精纺 5000 锭,投资 45 万元;宝鸡电厂 2×25000 千瓦,152 万元;西安化工厂 150 万元、宁陕林业局 221 万元,留坝林业局 36 万元,西安市自来水日供水 24 万吨,投资 110 万元。

另外,西北局计划外追加 146 万元,省自筹 260 万元,安排地方小三线项目 3 个,投资 406 万元,即安排胜利机械厂 12.7M/W 高射机枪弹 1000 万发;陕西红旗化工厂硝胺炸药 2000 吨和铜川工具车间。

(七)物资计划

1962 年,省对生产和基本建设用主要物资进行了综合平衡,尽力作到基本保证供应。主要物资有生铁(包括铸造)27900 吨,用于支农产品 10612 吨,轻工市场 10790 吨,用于维修和基建 6498 吨;木材 12.7 立方米,用于农林水利 950 立方米,轻工市场 92650 立方米,重工业和交通 24700 立方米,其它 8700 立方米。水泥 25000 吨,主要用于农田水利和市场。钢材分配 43699 吨,其中国家当年供应 31293 吨,利用物资局和生产企业库存 12406 吨,实际分配 42149 吨。其中供应农业和农机、小农具等 19150 吨,轻工市场 13759 吨,经营维修 6355 吨,机械制造安排任务 661 吨,基本建设 1550 吨。

三、执行情况

1962 年陕西省国民经济进行全面的大规模的调整,取得了很大的成绩,经济形势开始好转。

(1)农村生产关系的调整取得重大进展,农业生产开始恢复。农村人民公社实行“三级所有、队为基础^①”,刹住了“共产风”,调动了农民的积极性,使农业生产开始恢复。主要农产品产量计划完成较好,见表 3-3-6。

(2)农、轻、重的比例关系开始有所改善。1962 年工农业总产值为 37.50 亿元,其中农业总产值 19.36 亿元,工业总产值为 18.14 亿元。在工业生产中,由于进一步压缩重工业,使重工业和轻工业的比例关系发生变化:轻工业总产值 9.9 亿元,其比重由上年的 48.5% 上升到 54.6%。重工业总产值 8.24 亿元,其比重由上年的 51.5% 下降到 45.4%;工业产品产量计划根据工业生产和原材料供应的可能,特别是根据市场的需要,共调减产品 35 种,主要为重工业产品。调增 19 种,主要是与人民生活息息相关的轻工产品。工业主要产品产量计划完成情况见表 3-3-6。

(3)基本建设规模进一步压缩。1962 年全民所有制单位基本建设投资完成 1.82 亿元,比上年减少 48%。计划下达以后,为了压缩重工业战线,加强对农业、轻工市场的支援,6 月 5 日省政府通知停缓建略阳铁厂、陕西省重型机器厂、西安拖

拉机配件厂、森林联合厂、华金输变电厂、扈家窑煤矿、西安油漆厂、黄河棉织厂、咸阳造纸厂、汉中纸厂、西北农学院图书楼、扶风种猪场、茂陵机械学校、蒲城机械学校、眉县林校、陕西工业大学、师范大学、中医学院、国防俱乐部、物资库专线、临潼煤炭疗养院，公安厅技术楼等项目。10月，省委、省政府又根据中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针决定停缓建一批大中型项目。这些项目是：宝鸡峡引渭灌溉工程、泾河大佛寺水库工程，洛川永宁山水库工程、石泉水电站、略阳冶金矿山公司、西安钢厂、西安八一铁厂、陕西纺织机械厂、宝鸡电焊机厂，陕西人造石油厂、陕西兴平化肥厂。1962年建成的重大建设项目和新增生产能力(效益)有：西安制药厂，原料药451吨，制剂3600万支；陕西第一毛纺厂，精纺2000锭，织机84台；西万公路，新建公路456公里等。

(4)其他方面计划的执行情况。交通运输方面：汽车货运量1011万吨，为年计划的81.6%，比上年减少41%。汽车货运周转量完成18708万吨公里，完成年计划的80%，比上年减少32%。内河航运完成货运量18.1万吨，为年计划的75.5%，比上年减少42%。商贸方面：全年社会商品零售总额15.46亿元，完成年计划的119.2%，比上年增长3.6%。其中消费品零售额13.96亿元，农业生产资料零售额1.5亿元。农副产品收购计划完成：粮食85万吨，完成计划的(下同)106.25%；棉花3.8万吨，完成95%；油脂1600万斤，完成107%；烤烟268吨，完成67%；生猪19.2万头，完成106%；鲜蛋740万斤、完成105.7%；活羊16.7万只，完成104.4%；生漆77吨，完成38.5%，其它如大麻、苧麻、桐油、苹果、柑桔、棕片等都完成和超额完成了收购计划。外贸收购总额8317万元，比上年减少1789万元，降低18%。工矿产品收购增加，收购值为5854万元，占70%以上。教育方面：1962年全省高等教育经过调整，保留大专院校26所，在校学生36225人，比上年减少15.2%，当年招生2675人，为计划的267%，比上年减少67.2%。中等专业学校调整为57所，在校学生2.23万人，比上年减少56.6%，当年招生300人，突破了原确定的不招收新生的规定。普通中学625所，在校学生24.67万人，当年招收新生8.14万人，超过计划34%；小学在校学生204.33万人，当年招收新生46.63万人，为年计划的233.15%。从计划执行情况看，调整招生计划压缩过猛，普通中学招生计划由12.8万人调整到6.1万人，小学招生由52万人调整20万人，指标过低，实际执行大大超过了计划指标。1962年全省高等学校毕业生4576人(不包括中央重点学校和部属学校)，其中省属学校3264人，西安市及专区学校1312人，委托培养131人。除中央调出1510人，省外调入169人，实际分配3366人。其中工科437人，理科218人，农科450人，林科182人，财经20人，外语133人，文史31人，医科232人，师范1390人，体育117人，艺术146人。分配省级部门894人，占毕业生总数的26.5%；中央部属单位137人，占毕业生总数的4.7%；分配西安市及专区

2335人,占毕业生总数的68.8%。文化事业,经过整顿,巩固、充实,保留下来的电影放映单位593个,艺术表演团体103个,艺术表演场所68个,公共图书馆调整为14个,文化馆111个,文化站28个。全省广播电台发展到5座,举办节目7套。有线广播站发展到92座,乡镇放大站189个;体育场7个,游泳场13个,田径运动场16个,有固定看台的灯光场10座;卫生事业方面:经过调整、巩固下来的卫生机构共5105个,其中医院231所,疗养院17所。每百万人口拥有医院11.5所。全省病床2.28万张,其中医院病床1.66万张。每千人口拥有医院床位1.83张。卫生科技人员3.71万人,其中医生1.93万人,每千人口平均卫生技术人员1.85人,其中医生0.96人,比上年均有不同程度的减少。

1962年,陕西省经济在调整中有所好转,但是经济困难的局面并未根本改变,粮食、市场供应不足,交通运输紧张,财政困难。全年财政收入5.72亿元,完成计划的68.33%,比上年减少15%,财政支出3.14亿元,相当年计划的51%,比上年减少33.6%。

全省总人口达到2007.8万人,其中非农业人口256.82万人,比上年减少39.18万人。全民所有制职工人数为80.61万人,比上年减少20.52万人,降低20.3%。全省人口自然增长率为25.27%,是三年自然灾害后大幅度增长的一年。

1962年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-3-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	350	400	114.28	6.38
棉花	万吨	5.65	4.5	79.65	-11.1
油料	万吨	2.5	1.95	78	-25.9
大家畜	万头	210	203.5	96.9	-4.9
猪	万头	230	232.1	101	8.8
烤烟	万吨	0.075	0.04	53.3	-
造林面积	万亩	50	57.3	114.6	-65
灌溉面积	万亩	40	29	72.5	49
原煤	万吨	430	419.7	97.6	-8.5
发电量	亿千瓦小时	8.5	8.99	104.76	0.25
钢	万吨	0.05	0.71	142.0	-51

3-3-6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
钢材	万吨	0.3	0.24	80.0	-28.5
原油	万吨	0.9	1.03	114.4	-30
机砖	亿块		2.3		-26
金属切削机床	万台	0.01	0.05	500	-71
硫酸	万吨	0.09	0.08	89	-83.5
纯碱	万吨	0.06	0.087	145	-0.25
烧碱	万吨	0.09	0.09	100	-2.5
化肥	万吨	0.37	0.06	16.2	-57
水泥	万吨	15.7	17.88	113.9	-4
木材	万立方米	5.75	11.07	192.5	-15.2
印染布	万米	9400	10727	114.12	-11.8
化学药品	吨	115	118.5	103	146
纱	万吨	3.8	3.88	102	-0.9
布	亿米	1.56	1.71	109.7	-14.75
原盐	万吨	1	3.5	350	280
机制纸	万吨	1	1.17	117	-0.2
日用陶瓷	万件	1600	1847	115.43	-11
自行车	辆	250	340	136	51
缝纫机	万架	500	1956	380	300
卷烟	万箱	0.8	1.02	127.5	9.7
白酒	万吨	0.55	0.27	49	9
火柴	万件	31	33.1	106.7	15.7
食用植物油	万吨	1.25	1.4	112	-7
铝制品	吨	168.5	272	162	
乳制品	吨	130	335	257	81

第四章 三年调整时期

(1963—1965年)

第一节 1963年计划

1963年计划,经1962年12月20日全省计划会议讨论修订,省人委同意,由省计委于1963年3月1日印发执行。

一、方针和任务

按照中共中央确定的,从1963年到1965年作为第二个五年计划到第三个五年计划的过渡阶段的部署,陕西提出1963年国民经济计划的方针是:继续贯彻执行以农业为基础,以工业为主导的总方针,把恢复和发展农业生产放在第一位,大力做好调整、巩固、充实、提高的工作。计划的主要任务是:集中力量,进一步加强对农业的支援,争取农业的丰收,首先是粮食和棉花的丰收;继续做好工业的调整工作,努力增加原材料、农业生产资料 and 人民生活所需的轻、手工业品的生产,并且努力改善工业企业的经营管理,进一步提高产品质量,增加花色品种,降低生产成本,减少企业亏损,提高劳动生产率;在加强计划管理,加强社会主义经济领导作用的前提下,积极活跃城乡物资交流,促进工农业生产的恢复和发展;根据加强国防的需要,积极做好支援国防建设的工作;在增加生产、厉行节约的条件下,适当地改善城乡人民的生活。

二、主要指标和措施

(一)主要指标

工农业总产值30.78亿元。其中:工业总产值16.78亿元,农业总产值14亿元。工农业产品产量计划指标见表3-4-1。交通货运量1158.18万吨;财政收入5.65亿元;财政支出3.52亿元;社会商品零售总额13.85亿元;外贸收购总额0.62亿元;高等学校招生5940人;中等专业学校招生7150人;职工精减3.87万

人；钢材分配 4.57 万吨；木材分配 17.44 万立方米；水泥分配 4.82 万吨；高等学校毕业生分配 4640 人。

地方基本建设总投资 6617.70 万元。安排建设投资在 5 万元以上的项目 179 个，其中，大中型项目 4 个，即宁陕林业局、咸阳毛纺厂、延安油矿、西安市给水工程。

（二）主要措施

1. 农业方面

（1）增加水利建设投资。1963 年安排基建、电灌、机灌、农田水利事业费、水保经费共 3865 万元。在努力做好已有灌溉工程维修与改善的同时，积极做好水土保持工作。（2）大搞积肥和养猪，增加农家肥料。（3）增加耕地面积，改良土壤，安排开荒和恢复弃耕地和排水治碱地各 50 万亩。（4）增加农业机具。分配拖拉机 270 个标准台，增加铁制小农具 1000 万件，农用架子车 10 万辆。长安、蒲城两县进行机械化试点工作，大力整顿拖拉机、机灌、抽水站，加强经营管理。（5）分配农村用煤 65.5 万吨，钢材 2.1 万吨，水泥 1.1 万吨，木材 8.2 万立方米。（6）适当调整棉花收购价格，改进奖售办法调动农民种植棉花的积极性。

2. 工业方面

继续抓了工业的调整工作，增加原材料，农业生产资料和人民生活必须的轻、手工业产品，提高产品质量，增加花色品种，改进企业管理，加强经济核算，降低成本，提高劳动生产率。调整手工业管理体制，将全民所有制的手工业企业交给工业厅、局直接管理，农村个体手工业者，公社以下的一律划归农村公社管理，促进了手工业的发展；加强对小煤窑的管理，实行以矿养矿的政策，所需的粮食和二、三类物资等纳入计划供应，加快小煤窑的发展；深入开展增产节约运动，广泛组织劳动竞赛，提高广大职工生产的积极性。

3. 交通运输方面

加强汽车维修力量，提高车辆完好率，增加客货车辆 765 辆。成立安康、渭南运输公司，加强两地运输管理工作。

4. 商业、市场、财政、金融方面

（1）增加商品供应，食糖较上年增长 48.3%，卷烟增长 32.4%，呢绒增长 120%，胶鞋增长 9.4%，煤炭增长 20%，暖水瓶、面盆以及其他商品都有所增加。高价商品减少 34%。（2）认真做好农产品收购工作，扩大计划收购的比重，严格执行党中央关于粮、棉、油、烟、麻、猪不许上市的决定。（3）严格控制财政和信贷投放。一切支出按计划、按制度办事，严格控制社会集团购买力，集团购买力控制在 1.25 亿元以内，加强对农村资金的管理，防止和克服铺张浪费和乱花钱的现象。积极培养财源，实现收大于支，有所结余。

5. 文教事业,继续贯彻了调整方针,注意不断提高工作质量

有些事业实行公办与民办同时并举的方针,在农村举办一部分社办公助或完全社办的学校。无论是国家举办或是群众举办的事业,都严格按照节约的原则办事。对文化艺术事业的发展,坚持巩固、提高的方针,严格控制剧团、剧场的发展及文艺队伍的扩大。

6. 基本建设方面

(1)所有的基本建设项目,严格按照基本建设程序办事,凡是列入计划而没有设计文件的项目,要求必须在1963年3月底以前做好设计,报告上级批准。没有设计文件的,一律不准施工。(2)继续认真贯彻执行集中力量分期分批打歼灭战的方针,做好施工项目排队工作。(3)切实加强基本建设的管理工作,有效地调整设计和施工力量,健全管理制度,提高工作效率。保证建设质量,保证投产项目按计划期限投入生产。(4)在努力完成地方基本建设任务的同时,从人力、物力方面大力支援国家在陕的重点项目建设。

7. 在劳动工资计划

继续减少职工,对确实需要增加人的部门,经过批准,严格按计划增加职工。

三、执行情况

1963年陕西省国民经济在经过两年调整后开始全面好转。

(一)农业继续增产

农业总产值完成18.31亿元,超过计划的30.78%,主要农产品产量计划完成较好,见表3-4-1。其他经济作物和山货土特产均有所恢复与发展,农业生产的基础条件,有所改善;全省拥有农用拖拉机1298台,农用排灌机2万台,架子车36万辆,马车2万多辆。

(二)工业生产出现了好的局面,产品产量迅速增长

工业总产值19.69亿元,超过计划的17.34%,比上年增长8.54%。工业产值占工农业总产值的比重,由1962年的48.37%上升到51.82%,上升幅度为3.45%。其产品产量计划完成情况见表3-4-1。产品一级品率、合格率,都有不同程度的提高。

(三)交通运输有所缓和

新增民用汽车,拖拉机718台;货运量完成1727万吨;货物周转量4059百万吨公里,较1962年增长18%。

(四)文教卫生事业同经济事业的发展日趋适应,教育、文化、艺术、医疗等事业在调整中提高了质量

高等学校招生6344人,在校学生压缩到3.29万人,低于上年在校学生的

9%。中等学校在校学生 27 万人,维持上年水平。艺术表演团体、场所、文化馆、站,基本维持原状,有的有所减少。医疗床位,根据提高医疗质量的要求,由 1962 年的 2.28 万张,压缩为 2.25 万张。

(五)精减工作取得了显著成效

全民所有制单位,精减职工 3.87 万人,年末职工达到 78.73 万人,较上年人数减少 2.36%。职工工资总额 5.32 亿元,下降 3.68%。

(六)财政、市场情况趋于好转,城乡人民生活有所提高

这一年陕西财政收大于支,总收入 5.42 亿元,为计划数的 95.93%,较 1962 年下降 5.31%。支出 3.82 亿元,上解中央 1.55 亿元;市场活跃,购销两旺。社会商品零售总额完成 14.25 亿元,超过计划 2.88%。外贸收购总值 0.85 亿元,超过计划 37%;城乡人民生活水平有所提高与改善。农民年人均消费粮食 400 斤,较 1962 年提高 37 斤。全省棉布销售 1.70 亿米,增长 7.6%。年人均用棉布由 1962 年的 3.67 米提高到 4.53 米。其他肉、蛋、油的消费量都有所增长。

(七)基本建设进度快,交付使用率高

地方项目投资计划年底追加到 10441 万元,中央部属项目投资 15469 万元,共 2.59 亿元。1963 年完成 2.41 亿,较 1962 年增长 32.41%。新增固定资产 2.39 亿元,占投资的 99.17%。建成投产项目 1366 个。

1963 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-4-1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	426.00	440.50	103.40	10.12
棉 花	万吨	7.00	6.50	92.85	44.44
油 料	万吨	2.52	3.32	131.71	70.25
大 家 畜	万头	210	208.60	99.33	2.50
猪	万头	240	293.50	122.29	26.45
造林面积	万亩	30.00	69.70	232.33	21.64
原 煤	万吨	455.00	481.50	105.82	14.72
发 电 量	亿千瓦小时	8.60	9.87	114.76	9.78
机 砖	亿块	3.00	4.60	153.33	100
烧 碱	万吨	0.12	0.15	125	-7.2

3-4-1 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
化 肥	万吨	0.09	0.09	100	80
水 泥	万吨	20.00	23.91	119.55	33.72
木 材	万立方米	10.20	14.82	145.29	33.87
纱	万吨	3.68	3.97	107.58	2.32
布	亿米	1.66	1.84	110.84	7.60

第二节 1964 年计划

一、编制、下达和主要任务

1963年5月27日,省计委提出了陕西省1964年国民经济计划的建议数字,提请省委审查同意后报国家计委。8月30日,根据国家计委下达的控制数字,结合省内实际情况,向国家计委报送了陕西省1964年国民经济计划(草案),包括工业、农业、交通运输业、商业、文教卫生事业、劳动工资、财政金融成本计划和基建、物资申请计划。10月12日,国家计委下达了国民经济计划分部门分地区指标。11月间,全省计划会议进一步研究落实了1964年计划(草案)的各项指标,省计委根据这次会议讨论的精神,对计划进行了修订,经省人民委员会批准于12月5日印发了1964年国民经济分部门、分地区指标,共8册,即:农业生产计划、工业生产计划,地方交通运输计划、主要农副产品收购计划、文教卫生事业计划、财政成本计划、劳动工资计划、基本建设计划、物资供应计划。1964年1月31日,省计委会同中国人民银行陕西省分行,中国农业银行陕西省分行下达了1964年信贷、现金计划。

1964年国民经济计划的主要任务是:继续贯彻过渡阶段调整工作的方针,争取农业生产有一个更好的收成,粮食和经济作物都有较多的增产;争取工业生产在提高质量、降低成本、增加品种的基础上继续稳步上升;加强基础工业和农田水利工程的基本建设;努力改善工业、农业、商业以及其他企业、事业的经营管理;扩大城乡物资交流,适当地进一步改善城乡人民生活,加强科学实验和文教卫生工作,严格控制城市人口和职工的增加,妥善安置城市需要就业的劳动力,通过这些工作争取国民经济状况的进一步全面好转。

二、主要内容、指标和措施

1964年工农业总产值达到34.2亿元,其中,工业总产值19.5亿元,农业总产值为14.71亿元。

(一)农业生产计划

是根据以粮为纲,全面安排,多种经营的方针安排的。在优先发展粮食生产的同时,努力发展棉花生产,适当扩大油料、麻类、烤烟等经济作物。在发展农业生产的同时,力争牧业、林业、渔业和副业有相应的发展,并根据各地不同的条件和传统习惯,组织农业的多种经营,进一步巩固人民公社集体经济,改善人民生活,支援国家建设。计划安排全省耕地面积6243.19万亩,总播种面积为7898.03万亩。粮食播种面积6909万亩,棉花播种面积406万亩,油料种植面积164.65万亩。其粮、棉、油产量计划见表3-4-1。

为了实现这些指标,除要求继续贯彻执行党中央关于农村人民公社的各项政策,改进耕作技术,加强技术指导,改善生产队的经营管理外,在支援农业增产方面,主要采取了以下措施:

(1)加强水利建设,做好已有渠道的维修和灌溉管理,并对已开工的中小型水利工程继续进行配套,有计划地发展小型水利,加强排水治碱和防洪工程,保护农田。计划安排增加受益面积60万亩,其中发展电灌面积12.2万亩。适当增加水利基建投资、农田水利和水土保持补助费。

(2)关中粮棉产区畜力不足,肥料缺乏。除继续开展积肥,发展养猪及有条件的地区增种绿肥外,增加化肥供应量。

(3)增加农业机械和运输工具,机耕面积由1963年的355万亩,增到415万亩。供应农村的汽车、胶轮马车、架子车都有所增加。

(4)发展农村电网。农村办电以配套改造为主,完成续建工程,保证重点建设,集中力量打歼灭战。计划改建和新建35千伏安的线路33公里。6—10千伏安线路220公里。

1964年第一次编制了支援农业资金计划(草案)。这个计划是根据财政,信贷、农业、商业和物资计划中的有关指标编制的。计划全年支农资金支出2.07亿元,比上一年预计增加10.57%。其中,国家预算拨款15749.4万元(包括基建拨款5212.4万元,农林水利事业费6224.5万元,增拨的流动资金200万元,拖拉机和排灌站补贴195.5万元,支援穷队投资800万元,城市人口下乡办农场安置费522万元,水库移民建房支出1500万元,农村灾区和社会救济840万元,以及四项费用100万元)。人民银行贷款4620万元(其中,长期贷款2290万元,短期贷款400万元,预购定金1930万元。)

(二)工业、交通运输计划

仍然是按照以农业为基础,以工业为主导的要求、调整工作的“八字”方针和中共中央、陕西省委关于进一步做好支援农业和安排好市场的要求安排的。计划要求在本年度内省属工业产品在质量、成本,花色品种方面有较大的改进,同时,加强木材、地方建材、水泥等短线和急需产品的生产。安排的具体原则是:

(1)对于支援农业生产和市场需要的产品,只要材料供应和生产能力没有问题,都根据需要尽可能地增加生产。

(2)对于木材、水泥、地方建筑材料等供不应求的产品,在劳力、资金方面予以适当照顾,力争多增产。

(3)对供产销矛盾较大的产品按照供产销平衡和瞻前顾后的原则安排。

(4)根据全国一盘棋和产品分级管理的精神,属于国家管理的产品,没有突出矛盾的,基本上按照国家计委下达的指标安排;属省管产品,一般按产销双方的协议进行安排。对于虽然是省属省管,但实际上是地产地销的产品,主要考虑地区意见进行安排。

列入计划的 141 种可比产品,比 1963 年增加的有 84 种,减少的有 42 种,持平的有 15 种。主要产品产量计划指标见表 3—4—1。

交通运输计划安排的方针是,积极支援工农业生产,支援国家建设,进一步改善经营管理,全面安排各种运力,争取运输形势进一步好转。根据工农业生产增长情况匡算,1964 年全省货运总量为 1115 万吨,计划安排货运总量 1100.5 万吨,货物周转总量为 23783.11 万吨公里。其中,由汽车运输的粮食、木材、煤炭等重点物资 170 万吨,比 1963 年分别增长 1.8%和 5%。按已有的运力和车船状况,在汽车完好率较上年提高 3%的基础上,全省运输量和工农业生产与建设基本上是相适应的。计划农村电话业务总量为 198.95 万元。农村电话年末到达数为 8700 户,年平均户数为 8650 户。计划要求加强运输市场管理,全面安排各种运力,合理划分营运范围和路线;配合有关部门合理调整货物流转渠道和物资集散点,使物资流向更加合理化;加强运输工具的维修和保养,争取车辆状况的进一步好转,并合理解决民间运输能力的接续和补充。

(三)商品流转计划

要求在发展国民经济总方针的指导下,进一步发挥地方工业支援农业和为市场服务的能力,积极做好农副土特产和工业品的收购,充实市场货源,克服某些商品滞销和积压现象,活跃城乡之间和地区之间的物资交流。社会商品零售总额计划为 164124 万元,比 1963 年预计增长 6.4%。其中,城市 67124 万元,农村 97000 万元。主要农副产品收购总额为 64357 万元,对外贸易收购(供应出口)7032 万元。粮食收购 83 万吨,棉花收购 150 万担,食用植物油 0.85 万吨,生猪 45 万头,烤烟

0.09万吨,活羊 21 万只,鲜蛋 900 万斤。

(四)文教卫生事业计划

要求在完成调整工作的同时,着重提高质量,稳步发展和巩固民办文教卫生事业,大力开展以支援农业为中心的科学实验,积极做好计划生育工作,进一步适应国民经济建设事业发展的需要。计划高等学校招生 2190 人,中专招生 6000 人,技工学校招生 1200 人,高中招生 1.43 万人,初中招生 6.66 万人,职业中学招生 4300 人,小学招生 26.4 万人。民办中学招生 11295 人,农中招生 3920 人,民办小学招生 22.57 万人。预计各级各类学校不能升学的学生有 18 万人,大部分将输送到农业战线;卫生事业计划安排医院病床发展 300 张,文化事业计划安排摄制影片 3 部,发展电影放映队 10 个,出版总印张 14360 万张。体育、广播及文化、卫生的其他事业的主要任务是继续进行调整,提高质量,不作发展。

(五)财政、金融、成本计划

财政计划是根据各项生产事业计划指标和“当年平衡略有节余”的方针安排的。财政总收入为 5.56 亿元,比 1963 年预计增长 9.16%,总支出 3.6 亿元,比 1963 年预计下降 8.5%。

信贷计划是根据各项经济计划指标制定的。计划存款余额增加 4800 万元,年末余额为 119261 万元,贷款余额增加 4300 万元,年末余额为 95852 万元。

现金计划是遵照中央要求 1964 年年末市场货币流通量应稳定在上半年末的水平上,不增加发行,并做好地区间的调剂工作的精神安排的。全年计划收入 129570 万元,支出 128792 万元,收支相抵净回笼 778 万元,年末市场货币流通量预计为 2.85 亿元,较 1963 年计划减少 1000 万元左右。

工业、交通成本计划安排全部商品总成本为 52119 万元。其中,工业可比产品总成本计划为 39625 万元,降低 1.63%(其中,纺织工业升高 2%,其它工业降低 7%),主要是棉花每公斤由 1.56 元提高到 1.78 元。交通运输成本计划安排按本期单位成本计算的总成本为 4108 万元,比 1963 年预计降低 3.5%。

(六)劳动工资计划

是本着巩固精简成绩,继续严格控制增加职工,进一步压缩城镇人口,加强劳动管理和劳动力平衡调剂,大力提高劳动生产率的精神编制的。国家计划下达在 1963 年末的基础上增加 1.45 万人,其中,0.45 万人主要用于基本建设、建筑材料和重点短线生产部门,1 万人属于国家统一分配的大专、中技毕业生、转业干部、农林牧场安置城市待业青年等指标,将主要用于农、林、水、牧、科学文教卫生部门和金融系统。年末职工人数达到 487500 人,年平均人数 489000 人。工资总额计划 3.22 亿元,其中包括由于 1963 年调整工资影响,1964 年“自然增长”和转正定级、扩大计件、奖励等 1679 万元,新增人员工资 405 万元。全员劳动生产率计划,工业

为 7983 元,比 1963 年预计提高 11.5%;基建 2040 元,比上一年预计提高 20%。

(七)基本建设计划

安排的原则是,保证重点,兼顾一般,打破按“老比例”分配投资的办法;坚持先简单再生产,后扩大再生产,“欠帐”要分别轻重缓急分批分期地偿还;首先保证当年国民经济发展的需要,并尽可能照顾长远发展的需要;讲究经济效果,集中力量打歼灭战,严格按照基本建设程序办事。

根据这样的方针和原则,首先安排好续建项目,特别是国民经济急需的收尾工程,投资打足,以便尽早建成发挥效益;对急需的又有条件的新建项目,也适当作了安排。在行业和在部门方面,照顾了重点工程和薄弱环节,对旧企业继续填平补齐,城市中小学和职工住宅的“欠帐”也注意逐步解决。1964 年中央各部直属项目和国防工程(铁道部投资在外)投资 13863.7 万元,地方所属投资 9167.7 万元(不包括自筹资金和结转资金),总计为 23031.4 万元。地方基建投资额中,省级安排 4766 万元,专县市属 4401.7 万元。分系统的安排情况是,农林水利部门 4378.2 万元,占 47.7%;工业部门 2805.5 万元,占 30.6%;交通部门 550 万元,占 6%;财贸部门 272 万元,占 3%;文教卫生部门 678 万元,占 7.39%,城市建设项目 484 万元,占 5.27%。

基建重点项目共安排 81 个,投资为 4974.7 万元(名单附后)。其中,中央指定地方大中型项目 6 个,即:交口抽水灌溉工程、延长油矿、宁陕林业局、新西北印染厂、咸阳毛纺厂、西安市给水二期工程。

1964 年中央各部在陕西施工建设的大中型项目是:黄龙山林业实验局、西安冶金机修厂、西安重型机械研究所、西安电气控制设备厂、宝鸡电厂、户县电厂、铜川矿区、蒲城矿区、西安煤矿机械厂、西安长途局、西安市政工程水泥制品厂、陇海线兰州至西安 481 公里、宝成线治理病害、三桥车辆厂。

1964 年基本建设地方重点项目。农业:农科分院、西北农学院、蒲城技工学校。

拖拉机站:蒲城拖拉机站、渭南拖拉机站、乾县拖拉机站、扶风拖拉机站、合阳拖拉机站。

修理厂:汉中农械修理厂、蒲城农械修理厂、大荔农械修理厂。

农垦:榆林鱼河堡农场、草滩农场、三门峡库区农场。

畜、牧:关中驴场。

林业:定边林场、永寿槐平林场、黄陵乔山林业局、靖边红墩界林场、耀县柳林林场、合阳新民林场、铜川焦坪林场、淳化英烈林场、旬邑马栏林场、陇县固关林场、沔县汪家河林场、雒南书堂山林场。

水利:渭南交口抽水灌溉工程、兴平渭惠高原抽水灌溉工程、大荔洛惠渠五号洞、渭南龙河水库及灌区、临潼零河水库及灌区、城固南沙河水库及灌区、雒南洛惠

渠、渭河防洪(宝鸡、渭南)。

电灌:长安电灌、蔡一周一午输变电工程、普集输变电工程、咸阳修试所、宝鸡修试所、眉县白家抽水站、礼泉南石坡夫抽水站。

电力:沔县板橙堰水电站。

煤炭:榆林金刚寺煤矿、沔县沔钢煤矿、旬邑白草坡煤矿、白水老虎沟煤矿、商县大荆煤矿。

化工:西安化工厂、西安氮肥厂、西安制药厂。

石油:延长油矿。

纺织:陕西第一毛纺织厂、新西北印染厂。

轻工:省轻工机械厂、西安人民搪瓷厂。

建材:阎良砖瓦厂、武功砖瓦厂、咸阳砖瓦厂。

森工:宁陕林业局、太白林场、留坝林业局、秦岑实验林场、省胶合板厂。

交通:铜柳公路、延定公路、西安汽车配件厂、铜川汽车修理厂。

高教:延安大学、

卫生:中医学院、西安市儿童医院、蒲城医院、石泉医院、南郑医院。

城市建设:西安市给水工程、西安市无轨电车、咸阳市给水工程、延安蓝家坪延河桥。

劳改:新川水泥厂、虢镇砖瓦厂、新川煤矿。

(八)物资供应计划

1964年国家分配的各种统配物资比1963年有所增加。钢材分配45711吨,木材17.44万立方米,水泥4.82万吨。省内安排供应基本建设用钢材6738吨,木材29670立方米,水泥51120吨。供应生产用钢材为39298吨(其中利用库存6200吨),生铁23000吨,水泥24040吨,木材209630立方米,煤炭178.5万吨,焦炭28000吨,汽油2.45万吨,柴油1.5万吨。

三、计划执行情况

这一年陕西省城乡广大干部和群众按照党中央的部署,开展了“五反”和“四清^⑥”运动,掀起了学习毛泽东著作,学习人民解放军,学大庆、学大寨的热潮,工农业生产发展比较快,各项生产和事业计划完成得都比较好。全省工农业总产值完成42.23亿元,较1963年增长11.3%。其中,工业总产值完成23.88亿元,较上年增长21.27%。农业总产值完成18.35亿元,较上年增长0.21%。农作物的总产量除烤烟外,都比1963年有所增长。主要工农业产品产量计划完成情况见表3-4-2。

文教、卫生事业在调整中提高和发展,各类学校的招生计划均超额完成。高等院校招生7046人,普通中学招生9.61万人,小学招生73.93万人,全省接收分配

高等院校毕业生共 4217 人。医院床位达到 1.72 万张,比 1963 年增长 3.61%。

全民所有制单位基本建设投资总额完成 3.42 亿元,比上年增长 41.9%,新增固定资产 3.30 亿元。

全省财政收入完成 5.86 亿元,超额 5.39% 完成了计划。支出 4.32 亿元,比计划安排多支出 0.72 亿元;社会商品零售额完成 14.34 亿元,比 1963 年增长 0.63%;市场供应好转,人民生活有所改善。

1964 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-4-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	450.00	447.50	99.44	1.58
棉 花	万吨	8.50	6.64	78.11	2.15
油 料	万吨	2.75	3.98	144.72	19.87
大 家 畜	万头	210	217.2	103.42	4.12
猪	万头	270	318.5	117.96	8.51
烤 烟	万吨	0.11	0.07	63.63	-30
造林面积	万亩	35	126.9	362.57	82.06
原 煤	万吨	94.57	409.7		85.08
发 电 量	亿千瓦小时	0.31	11.5		16.51
原 油	万吨	0.85	1.11	130.58	11.12
机 砖	亿块	3.5	7.9	225.71	71.73
金属切削机床	万台	0.02	0.0399	150	10.22
烧 碱	万吨	0.15	0.2354	153.33	51.57
化 肥	万吨	0.56	0.131	23.21	13.99
水 泥	万吨	2.5	40.27		68.42
木 材	万立方米	8	22.63	282.87	52.69
化学药品	吨	60	149	248.33	-6.17
纱	万吨	4.56	5.91	129.6	48.86
布	亿米	2.2	3.02	137.27	64.13
原 盐	万吨	1.5	0.84	56	-40.42
机 制 纸	万吨	1.15	1.19	103.47	4.38

3—4—2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
卷 烟	万箱	0.55	2.17	394.54	69.53
白 酒	万吨	0.51	0.6	117.64	53.84
火 柴	万件	25	34	136	-7.85
食用植物油	万吨	1.49	1.92	128.85	32.41

注:发电量、原煤、水泥计划完成数,包括中央直属企业的产量

第三节 1965 年计划

一、历史背景

1964年9月21日,李富春同志在全国计划会议上提出了编制1965年计划和第三个五年计划的五条方针:

- (1)调整第一线,集中力量建设第三线;
- (2)积极研究和采用新技术,进行技术革命;
- (3)积极推行专业化和协作,发展综合利用;
- (4)坚决实行两种劳动制度和两种教育制度;
- (5)艰苦奋斗,勤俭建国,自力更生,奋发图强。并要求在采用新技术,推行专业化协作,发展综合利用,试行两种劳动制度和两种教育制度等方面,都要在计划安排中落实,列出具体的项目和措施,争取做出显著的成绩。在会议期间,刘少奇同志提出了在经济工作和计划工作中反对右倾的指示。

二、中心任务

1965年计划经过1964年11月全省计划会议讨论后,由省计委于12月陆续下达。12月31日下达了农业生产、工业交通、主要农副产品收购、基本建设(国家投资部分,不包括自筹和结转)和商品生产基地计划。1965年4月3日省委转发了省计委党组关于陕西省1965年国民经济计划安排情况的报告。

1965年计划的中心任务是:以阶级斗争为纲,以生产为中心,加快农业的恢复和发展,大力支援三线建设。首先要力争粮、棉生产双丰收。为此要求:

- (1)依靠贫下中农,以粮为纲,以棉促粮,开展多种经营,千方百计把农业搞上去。
- (2)工交系统必须抓革命,促生产,保建设,开展技术革新和技术革命运动,开

展比学赶帮,进一步厉行增产节约,继续提高质量,增加新品种,降低成本,提高劳动生产率,开展综合利用,把工业生产提高到一个新的水平。

(3)基本建设要围绕工农业生产高潮和三线建设,集中人力、物力、财力、分期分批地打好歼灭战,充分发挥投资效益。

(4)根据中央统一部署,抓紧时间,迅速行动,从各方面支援三线建设。

(5)财贸工作必须进一步贯彻各项经济政策,提高商业服务工作质量,减少经营环节,降低流转费用,反对资本主义经营作风,打击资本主义活动,以促进工农业生产的发展,安排好人民生活。

(6)计划、经济部门,要用整风精神,下去蹲点,总结经验,改进思想方法和工作方法。

三、主要内容和指标

(一)农业生产计划

耕地面积 6398.73 万亩。其农产品产量计划见表 3—4—3。

(二)工业生产计划

工业总产值 25.5 亿元,为上年预计的 115.9%。工业产品产量计划下达了 128 种主要产品,其它产品各地区、各部门根据需要与可能自行安排并下达。计委下达的主要产品产量计划见 3—4—3 表。

(三)交通运输计划

货运量总计 1174.2 万吨。其中:公路运输 1158.2 万吨,内河运输 16 万吨;货物周转量 24522.8 万吨公里。其中:公路运输 23198.8 万吨公里,内河运输 1324 万吨公里;客运量总计 647.85 万人。其中:汽车 645 万人;旅客周转量总计 40137 万人公里,其中汽车 39.927 万人公里。

(四)商业计划

主要农副产品收购计划安排:棉花 8.5 万吨,食油 1.2 万吨,生猪 80 万头,活羊 30.8 万只,木材 7.3 万立方米,烤烟 0.1 万吨,鲜蛋 0.6 万吨,蚕茧 0.087 万吨;主要农副产品上调计划指标为生猪 30 万头,活羊 17.6 万只,鲜蛋 0.345 万吨;商品生产基地建设安排计划:辣椒干面积 15500 亩,总产 1440 吨,出口 700 吨;黑木耳 13600 架,总产 107 吨,出口 70 吨;银耳 1030 架,总产 0.522 万吨,出口 370 公斤;党参 4000 亩,总产 95 吨,出口 61 吨;核桃仁总产 2700 吨,出口 500 吨;茶叶 10.6 万亩,收购 0.125 万吨;鲜茧总产 9633.5 吨,收购 8705 吨,苧麻 1.75 万亩,总产 5237.5 吨;桐油收购 3425.5 万吨;生漆收购 250 吨。

(五)劳动工资计划

继续贯彻执行“精减人员”的方针,要求精减机构,整顿劳动组织,压缩非生产

人员。在工资奖励方面,贯彻执行“政治教育第一,物质鼓励第二”的原则。全省计划年平均人数:合计 525304 人,固定职工 495304 人(包括解放军总后勤部,从 1965 年元月起移交地方的军队干部子女小学教职工的劳动指标 372 人),其中省级 151676 人,市、专县为 338259 人。临时工为 30000 人,其中省级 6851 人,工资总额为 32745 万元。其中省级 11031.70 万元。固定职工工资全省合计 31295 万元,其中省级 10700.85 万元。临时职工工资总额全省合计为 1350.00 万元,其中省级 310.85 万元。1965 年 9 月 30 日省计委、省劳动局联合下达了 1965 年劳动工资调整计划:省级厅、局(单位)年末固定职工人数控制在 166214 人,工资总额调整为 12235.07 万元,其中固定职工 11550.71 万元;各地区 1965 年末固定职工控制人数为 345571 万人,工资总额为 22380.17 万元,其中固定职工 21026.79 万元,临时职工为 1353.38 万元。

(六)地方工交企业成本计划

1965 年 2 月 22 日省计委下达工业企业可比产品成本为 50549 万元,降低额 2655 万元,降低率 5%;省级可比产品成本 42797 万元,降低额 2082 万元,降低率 4.6%;西安市及专区可比产品成本 7752 万元,降低率 6.9;交通企业降低率 4%。

(七)文教卫生事业计划

这部分计划是省计委于 1965 年 3 月 20 日下达的。高等学校招生 2930 人;中等专业学校招生 6380 人,其中半工半读 980 人;技工学校招生 1050 人;高中招生 13385 人,初中招生 73110 人,职业中学招生 6800 人,小学招生 290000 人;民办初中招生 4950 人,农业中学招生 19130 人,民办小学招生 274111 人;医院病床 611 张,卫生防疫站 10 个,妇幼保健所 6 个。电影放映站 5 个,电影放映队 10 个。同年 6 月 29 日省计委会同省教育厅下达了 1965 年半工(农)半读中等技术学校招生计划的调整意见:原计划招生数 2190 人,调整为 2690 人,增加 500 人。

(八)基本建设投资计划

1964 年省计划会议后省计委下达的基本建设投资计划的安排分为两部分:一部分投资由省安排具体项目,包括省直属项目,西安市和各专县市属的工业、交通水利的全部项目,以及省指定的其他部门的项目;其余的投资按地区分配,由西安市、各专区自行安排具体项目。全省地方基本建设投资总计为 12343 万元,其中:省属 6261.1 万元,专县市 5088.4 万元;新增生产能力计划是:农业购置拖拉机 450 标准台,国营造林 15 万亩,有效灌溉面积 32.16 万亩,35 千伏输变电工程 43 公里/变电容量 1.5 万伏安,6—10 千伏输变电工程 246.5 公里/变电容量 1.36 万千瓦,水力发电机容量 1260 千瓦,采煤能力 9 万吨,烧碱 1900 吨,化学农药 3000 吨,原木 1 万立方米,砖 23500 万块,机瓦 1500 万页,石碴 65 万立方米,缫丝 1568 绪,棉纱 11568 锭,轻工模具 500 套,纸箱 150 万个,新增公路里程 33 公里,购置载货

汽车 20 辆,购置客车 40 辆,冷藏库 40 吨,通用仓库 3.36 万平方米,医院病床 611 张,城市供水能力 3.14 万吨/日。

1965 年 4 月 3 日省委转发了省计委党组关于 1965 年国民经济计划安排情况的报告,对当年基本建设计划的调整安排为:国家投资 13958 万元(包括中央各部追加投资和西北局给陕西省分配的机动投资在内),加上城市三项收入,集体所有制投资和上一年结转的投资,全年共有两亿元,比 1964 年增长 63%。省直接安排的项目共 249 个,其中:重点项目,包括渭北抽水灌溉工程、交口抽水灌溉工程、长安电灌、泾渭河排水、耿镇渭河桥,新西北印染厂、咸阳印染厂、宝鸡建河石碴厂、阎良砖瓦厂、虢镇砖瓦厂等,共 23 个,一般项目 226 个。

(九)物资供应分配计划

1964 年 7 月 31 日省计委将《陕西省 1965 国家统配物资供应计划(草案)》上报国家计委。全年共需钢材 72725 吨,木材 341352 立方米,水泥 158086 吨,生铁 24424 吨,煤炭 292.6 万吨,汽油 33000 吨,柴油 19120 吨,硫酸 1730 吨,烧碱 5221 吨,橡胶 5221 吨,汽车 219 辆,机床 472 台,拖拉机 228 台;计划节约代用木材 23000 立方米,节约煤炭 68900 吨,电 2000 万度。物资分配计划,从 1965 年起陆续分行业、分部门按用途下达。1965 年元月 31 日向省重工业厅、水利厅、林业厅、卫生厅、文化局、西安市计委、渭南专署计委下达了 1965 年基本建设用三大材料分配计划。5 月 14 日下达了二季度水泥电柱分配计划;5 月 17 日下达了生产维修和基本建设用三大材料分配计划。

(十)备战经费计划

1965 年 8 月 2 日西北局计委、财办下达了陕西省备战经费 300 万元。省计委根据西北局的安排原则,经省委同意后于 10 月 9 日下达了计划。主要用于防空设施的补助,仓库迁建和一些与后方有关项目的补助,如必要的道路、桥梁、学校、商业网点的修建等。

四、执行情况

这一年,陕西省国民经济在 1964 年全面恢复和发展的基础上继续前进,国民经济主要计划指标完成情况较好。

工农业总产值完成 53.31 亿元,比上年增长 26%。其中:农业总产值 23.66 亿元,增长 29%;工业总产值 29.65 亿元,比上年增长 24.1%。主要工农业产品产量大都比上年有较大增长,见表 3-4-3。

全民所有制单位完成基本建设投资总额 5.55 亿元,比上年增长 62.2%。中央在陕西省关中、陕南、陕北三线建设布点,不仅改变了过去的工业布局偏隅一线(陇海线)七点(西安、宝鸡等七个城市)的现象,而且使全省整个国民经济的面貌,特别

是农业生产的落后状况发生重大的变化；全年地方基本建设计划为 2.17 亿元，比 1964 年增长近 1 倍。其中三分之二以上的投资用于战备、支援三线和支援农业的项目，由于加强了建筑材料的生产，增加了施工力量和机械，改进了施工管理，保证了建设任务的完成。

计划执行中存在的主要问题是：

(1) 农业生产仍然是国民经济的薄弱环节，远不适应三线建设和备战的要求。高产地区和低产地区的产量相差悬殊，全省还有 3000 万亩低产田，平均亩产 100 斤以下。夏粮丰收，但群众的口粮除了关中、汉中、高产区有所提高外，陕南、陕北大部分地区的群众口粮仍然很低。不少地区的粮食还不能自给。

(2) 地方工业、交通，不适应国防、三线建设和农业的发展。国家三线建设重点之一的汉中地区，电力、煤炭、地方建筑材料，交通运输都不能适应生产发展的需要。支援农业、支援市场方面还存在着薄弱环节，化肥、农药、农业机械和轻工产品，虽然增了产，但仍满足不了需要。

(3) 技术革命、综合利用、专业协作还没有开展起来。

(4) 中共中央从准备应付最严重的情况出发，加强内地建设，对于改善我国生产力地区布局，应付可能出现的战争危险是必要的。由于对局势估计过于严重，内地建设过急，受“山、散、洞”的影响，一些建设项目布点不尽合理，存在着严重的地质、水质问题，在生产建设中遗留了不少后患。

1965 年工农业主要产品产量计划指标完成情况

表 3-4-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	460.00	607.50	132.06	35.8
棉 花	万吨	9.69	11.47	118.37	72.8
油 料	万吨	3.95	5.47	138.38	37.6
大 家 畜	万头	224.3	230.9	102.94	6.3
猪	万头	330	336.9	102.09	5.8
烤 烟	万吨	0.12	0.10	83.33	42.9
造林面积	万亩	80	201.9	252.38	59.1
原 煤	万吨	91.5	394.3		-3.8
发 电 量	亿千瓦小时	0.33	14.5		25.9

3-4-3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
原油	万吨	0.70	1.21	172.85	8.7
砖	亿块	7.00	13.2	188.57	67.1
金属切削机床	万台	0.04	0.04	100	6.3
烧碱	万吨	0.24	0.31	129.17	30.5
化肥	万吨	0.75	0.43	57.33	231.8
布	亿米	3.85	4.35	112.98	43.8
原盐	万吨	3	2.17	72.33	157.34
机制纸	万吨	1.07	1.30	121.50	8.8
缝纫机	万架	1.50	2.49	166.00	68.1
白酒	万吨	0.55	0.59	107.27	3.0
火柴	万件	34	34.5	101.47	1.5
食用植物油	万吨	1.70	2.56	150.59	33.3

注:发电量原煤的完成数包括中央部属在陕企业的产量。

第五章 “三五”计划时期

(1966—1970年)

第一节 “三五”计划简述

陕西省国民经济第三个五年计划,没有正式形成一个完整的计划,仅是一个向国家计委上报的初步设想。这个设想是根据全国第三个五年计划(初步设想)结合陕西省的实际制定的。由于“文化大革命”的干扰和破坏,“三五”计划的编制工作没有继续下去,“设想”没有变成计划。“三五”期间,国民经济发展处于极不正常的状况。

一、历史背景

1964年12月20日,周恩来在全国第三届人民代表大会第一次会议上作政府工作报告时指出:“从第三个五年计划开始,我国国民经济发展,可以按两步来考虑,第一步,经过三个五年计划时期,建立一个独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系;第二步,在本世纪末全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国经济走在世界的前列”。

1965年6月1日,国家计委召集各中央局和北京、上海、天津、沈阳、武汉、重庆6个大市主管工业的书记及计委主任座谈长远计划和“三五”计划设想。余秋里在座谈会上提出:长期计划必须体现国民经济发展分两步走的总任务。同时,每个五年计划又应该有不同战役重点。三线建设投资要占基本建设总投资的40%。7月21日,国家计委根据中央和毛泽东关于加快三线建设的指示,对“三五”计划初步设想进行了调整。调整和修改后的全国的“三五”计划实质是以国防建设为中心的备战计划,从准备应付帝国主义早打、大打出发,把国防放在第一位,要求抢时间把三线地区建设成具有一定规模的战略大后方。陕西省地处三线地区,是全国重点建设地区,地方“三五”规划是紧紧围绕为战备服务的要求进行安排,集中力量搞好配套建设。

从1963年开始试点并陆续展开的“四清”运动,虽然对解决干部作风和经营管理中的问题,打击贪污盗窃、违法乱纪行为有一定的作用,但由于在指导思想把阶级斗争扩大化和绝对化,把大量不属于阶级斗争的问题笼统地看成了阶级斗争,

混淆两类不同性质的矛盾,挫伤了干部和群众的积极性,造成群众思想混乱,党内民主生活不正常,影响了经济的发展。

二、初步设想的形成过程

根据国家计委长远规划座谈会的要求,省计委于1965年3月中旬,研究和部署了“三五”计划的编制工作,先后组成7个工作组深入各地市进行调查研究,并于同年5月25日,向西北局计委、国家计委汇报了“三五”规划的初步设想和计划安排中的一些问题及相应的意见、建议。

1965年9月8日,省计委根据1965年7月西北局在兰州召开的长期计划座谈会精神对“三五”规划设想进行了调整,并向省委作了报告。之后,由于1966年开始的“文化大革命”运动,打乱了正常的计划工作秩序,五年计划的编制工作被搁浅,“五年设想”始终没有形成正式的五年计划。

三、设想的主要内容

(一)总的要求

(1)确保三线建设的进度,使迁入单位能够加快建设,并按计划完成建设任务。地方的协作配套项目和各项服务工作要及时做好安排。同时,要充分做好一切必要的战备工作。

(2)农业生产在正常情况下,能够保证稳定增产,在一般自然灾害条件下不减产,遇较大自然灾害时少减产。

(3)国家的战略物资(包括粮食)和群众的口粮都有储备,能够应付战时的需要。

(4)进一步解决吃、穿、用的问题。

(二)主要指标

1. 农业生产

农业总产值28亿到30亿元。粮食总产量1970年达到650万吨,平均每年递增5.4%。棉花,播种面积400万亩,产量计划为12万吨。油料7.5万吨,羊只700万只,生猪600万头,大家畜280万头。

2. 工业生产

工业产值为50亿元,其中地方工业产值为22亿元。主要工业品产量:棉纱11.4万吨,木材为20万立方米,水泥为15万吨,磷肥为10万吨,机制纸和纸板3.5万吨,原煤总产量710万吨,发电量28亿千瓦小时,氮肥70万吨。

3. 基本建设

原“设想”提出基建投资为26亿元。国家计委的有关同志认为这个盘子太大,

不好考虑,只能按当年水平考虑(按当年水平,“三五”投资约为7—8亿元),有些确实需要安排而又安排不上的项目,可以作为预备项目在安排年度计划时解决。后来,由西北局计经委主任宋平主持,国家计委同志参加,按照“保国防、保农业、保三线 and 重要工业建设项目”的原则,总投资计划压缩为14.24亿元。在具体安排中,总投资增加了2000多万元,为14.61亿元,主要是农业方面的拖拉机由4000台增加到5000标准台,水土保持师的规模由1万人增加到1.65万人。

(三)计划安排中的主要问题和意见

1. 粮食平衡

粮食产量1970年达到650万吨,年平均征购75万吨,加上议购100万吨,农村留粮475万吨,其中籽种、饲料需140万吨,群众人均口粮350斤,没有储备。因此,粮食生产要力争增产。

2. 煤炭平衡

框算1970年需要860万吨,国家安排710万吨,缺口150万吨。兰州会议研究准备在蒲城地区新开4对矿井,1966年先上2对,1970年生产100万吨,其余50万吨的缺口,用压缩需求的办法来解决。

3. 电力平衡

已有装机容量27万千瓦,测算到1970年需要发电量35.5亿千瓦小时,需新增装机42万千瓦,达到69万千瓦,而国家仅安排28亿千瓦小时,差7.5亿度。新增装机29.5万千瓦,差12.5万千瓦。这个问题国家计委有关同志表示可以考虑予以解决。

4. 建立农建师、水保师^①的问题

国家计委在初步安排上没有考虑这个问题。西北局工作会议决定要搞,国家计委有关同志也认为在西北地区建立农建师和水保师非常重要。省上提出:农建师编制4万职工,1万家属,水保师1万人,投资3300万元,开荒90万亩,投资8000万元。当时国家计委有关同志认为投资太大,需要压缩。经调整后,建议投资6000万元,开荒面积压缩为60万亩,水保师增加为1.65万人,投资增加为4700万元,并按此方案上报国家计委批准执行。

四、执行情况

“三五”时期因“文化大革命”动乱,国民经济发展受到很大影响和损失。但由于广大人民群众的努力,加之陕西是三线建设的重要地区,国家在财力、人力和技术力量的投入比较集中,扩大了陕西的生产规模,增强了经济实力。按“三五”设想指标来检查,有些经济计划指标基本实现。

(一)国民经济保持了较快增长

“三五”期间,国民收入平均每年增长 7.7%。工农业总产值平均每年增长 11.2%。其中,工业总产值平均每年增长 16.3%。工业总产值按 1957 年不变价格计算达到 67.4 亿元,超过“三五”设想规定的目标。农业总产值曾出现 1966 年 1968 年两年负增长的情况下,五年平均仍保持 0.3% 的速度。

(二)一批重要工业产品有较大幅度增长

“三五”计划期间,原材料工业有较快的发展。1970 年全省钢产量达到 4.51 万吨,比 1965 年增长 2.3 倍,平均每年增长 27%;钢材 8.1 万吨,比 1965 年增长 1.52 倍,平均每年增长 20.3%。合成氨 3.79 万吨,比 1965 年增长 7.8 倍,平均每年增长 54.5%。农用化肥(折有效成分 100%)2.69 万吨,比 1965 年增长 5.1 倍,平均每年增长 43.4%。农药 3464 吨,填补了省内空白。烧碱 1.16 万吨,比 1965 年增长 2.7 倍,平均每年增长 30%。能源工业保持了一定的增长。1970 年全省发电量达到 26.8 亿千瓦小时,比 1965 年增长 85%,平均每年增长 13.2%。原煤产量达到 674 万吨,比 1965 年增长 70.9%,平均每年增长 11.3%。关系人民生活的重要轻工业产品也有增长。纱、布年平均分别增长 6.6% 和 2.9%。卷烟和缝纫机年平均分别增长 22.3% 和 17.8%。

(三)基本建设取得新成就

“三五”期间,全民所有制基本建设投资完成 40.36 亿元,比“二五”时期的 35.98 亿元增长 12.2%,新增固定资产 17.83 亿元。建成投产的大中型项目 14 个。其中有三线建设配套服务的宝鸡有色金属加工厂、秦川机床厂、汉江机床厂、西北第二合成药厂、兴平玻璃纤维厂等;有农业和支农项目交口抽渭灌溉工程、兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂等;有能源、原材料基础设施项目陇海铁路复线、西安钢厂、渭河电厂等。“三五”时期主要新增生产能力有:煤炭开采 328 万吨,发电装机 24.9 万千瓦,炼钢能力 5 万吨,烧碱 2.07 万吨,合成氨 12.36 万吨,机制纸 1.47 万吨,印染布 183.6 万米,有效灌溉面积 135.05 万亩等。

(四)地方财政收支有一定增长

1970 年全省地方财政总收入为 9.77 亿元,比 1965 年 6.54 亿元增长 49.4%。全省地方财政总支出为 9.29 亿元,比 1965 年的 5.79 亿元增长 60.4%。

“三五”期间,国民经济和社会发展处于不协调状态。农业生产停滞不前。1970 年全省粮食、棉花、油料产量都低于 1965 年的水平。教育科技事业遭受严重破坏。全省 21 所高等学校 1970 年招生 791 人,仅为 1965 年招生人数的 9.6%。1970 年在校学生数 908 人,平均每校 43 个学生,平均每位教职工负担 0.05 个学生。中等专业学校在校学生人数由 4.16 万人,减少为 500 人。人民生活水平仍维持在低水平。1970 年全省全民所有制单位职工平均工资为 627 元,比 1965 年还低 47 元。全省居民消费水平,1970 年为 118.5 元,比 1965 年增加 1.8 元。其余各年的消费水

平均低于1965年,其中1968年仅为99.1元,比1965年低15%。这些问题,尤其是人才培养对以后的经济发展产生了长远的不利影响。

第二节 1966年计划

1965年11月全国计划会议提出了1966年发展国民经济的主要任务是:进一步开展阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动;积极备战,集中国家必要的人力、物力和财力,加快国防工业和大小三线建设;大力发展农业,增产粮食,开展多种经营,积极抗灾备荒;充分发挥现有工业企业的潜力,加强矿山建设,努力增加原料、材料、燃料、电力和主要机电产品的生产,增加适应农村需要的日用品的生产;发展交通运输,做好对外经济技术援助工作;妥善安排市场商品供应,合理组织商品流通,扶植农副业的发展;适当改善人民生活;发展农村的文化、教育、卫生事业,加强半工半读的试点工作。

陕西省1966年国民经济计划的初步设想是省计委于1965年7月提出的。同年11月30日,省计委主任石锋同志向省委汇报了全国计划会议精神和陕西省1966年计划安排的意见。省委指出,1966年是第三个五年计划的头一年。经过三年调整,产业结构和产品结构得到了有效的调整,经济有可能大幅度增长。要抓好建设工作,步子要放稳。根据省委指示,计委调整了部分计划指标于1966年1月报送省委。省委决定,本年度基本建设计划分批下达。1月18日省计委下达了西安市1966年基本建设计划。2月5日下达农、林、水利各局1966年基本建设项目计划,2月14日会同省劳动局下达1966年劳动计划,3月7日下达文教卫生事业计划,其他行业及各地市基本建设计划,大多数在二、三月间陆续分别下达。

一、主要内容和指标。

(一)农业生产计划

农业总产值安排18亿元,比上年预计增长13.3%。粮食、棉花、油料、大家畜、生猪、造林面积计划指标见表3-5-2。

(二)工业生产计划

工业总产值计划33.5亿元,比上年增长11.7%。主要产品产量安排见表3-5-2。

地方工业特别是机械工业,要抓好两件事:1.要继续落实承担40%支援地方军工工装的任务。2.要协调解决好支援氮肥建设、农业抗旱所需要的40多万件的伐门管件的落实问题,以及农田水利建设需要的大量架子车、水泵、面粉机、脱粒机等原材料供应缺口问题。

(三)文化教育、卫生计划

教育事业要重点发展农村教育,积极试办半工半读。全日制高等、中等学校,招生人数基本维持上年水平。从这一年起,中等学校以下的招生计划由地方安排。高等学校的招生计划,中央主要控制全日制的招生人数,半工半读的招生人数允许超指标安排。小学教育事业主要解决适龄儿童的入学问题。

高等学校招生 2930 人,在校学生达到 11918 人,毕业 3381 人;中等专业学校招生 6700 人,在校学生 20050 人;毕业生 4465 人;技工学校招生 1200 人,在校学生 3448 人,毕业生 263 人;高中招生 13400 人,在校学生 41377 人;初中招生 75000 人,在校学生 22.17 万人;农业中学招生 50000 人,民办中学招生 28 万人;医院病床达到 1.75 万张;广播事业计划,增加调频广播 2 套、电视台 1 个。电影制片厂新摄故事片 3 部、科教片 25 部;电影放映队新发展 40 个,总数达到 434 个;报刊发行 7161 万份,杂志发行 802 万份,学生课本印刷 7770 万册,图书发行 6354 万份。

(四)商业贸易计划

社会商品零售总额 16.5 亿元。主要商品收购:食油 2930 万斤,棉花 8.75 万吨,烤烟 1100 吨,生猪 130 万头,鲜蛋 2000 万斤,原盐 11.5 万吨,棉纱 8.6 万吨,棉布 3.22 亿米,氮肥 30 万吨;主要商品销售:食油 3190 万斤,食糖 2.6 万吨,卷烟 11.5 万箱,原盐 11.5 万吨,火柴 34 万件,煤炭 143 万吨,煤油 2.65 万吨,收音机 3.2 万部。

对外贸易:出口 2485 万美元,外贸收购 10045 万元(中央下达计划 7924 万元),国家计委在省计划基础上又追加 878 万元,合计 10923 万元。

(五)财政收支计划

安排财政收入 6.62 亿元,较上年增长 4.75%;财政支出 6.62 亿元,较上年增长 13.22%。计划开支方向是:用于固定资产投资 1.8 亿元,增拨流动资金 0.25 亿元,四项费用 0.22 亿元,库区移民费用 0.05 亿元,农村打井补助费 0.11 亿元,事业经费 2.71 万元,行政管理费 0.82 亿元,其它 0.27 亿元。

(六)劳动工资计划

全民所有制单位固定职工年末人数计划达到 99.66 万人,比上年增加 7 万人。临时工年平均人数 5.3 万人,比上年增加 1.3 万人。职工工资总额 37785 万元,比上年增加 3293 万元,职工人均工资 656.2 元,比上年增加 4.1%。工矿职工全员劳动生产率 10640 元,比上年增加 19.4%。

(七)基本建设投资计划

地方全民所有制单位基本建设总投资 28153.5 万元。其中当年国家投资 14801.2 万元;地方自筹 7953 万元;上年结转 5399.3 万元。计划是陆续下达的:第一次安排 19919 万元,重点是农村水利 6358 万元(包括农业机械化 1200 万元),工

业 6989 万元,交通 2014 万元,商业和银行 840 万元,文教卫生 1548 万元,城市建设 1334 万元,地方军工 836 万元;第二次用地方自筹安排小氮肥和化工、农村电话 4105 万元;第三次补充水利、电灌建设投资 701.4 万元;第四次补充工业项目 447 万元。

1966 年省计划内安排重点建设共 21 项(包括中央项目在内):九〇二厂、西安变压器电炉厂、汉中第一机床厂、汉中配件厂、宝鸡电厂、宝鸡至天水输变电工程、兴平化工厂、红星化工厂、西北橡胶厂、兴平玻璃纤维厂、子午钟表厂、陕西轻工机械厂、新都汽车装配厂、陇海复线、陕西国际电台、二七二工程、北京大学分校、西安化工厂、宝鸡氮肥厂、宁陕林业局、交口抽水工程。

(八)物资计划

分配:钢材 57880 吨,其中中央分配 24493 吨,地方生产 3387 吨。按使用单位隶属关系划分,省地两级分配 38609 吨,西安市分配 19271 吨;木材 251200 立方米,其中省属企业 68100 立方米,地、市 183100 立方米(西安市 61000 立方);水泥 103572 吨,其中生产用 47700 吨,基建用 55872 吨;硫酸 5100 吨;烧碱 6200 吨;纯碱 11070 吨;煤炭 194.9 万吨,其中生产用煤 66.9 万吨,生活用煤 128 万吨。

二、执行情况

这一年,大中城市学校从下半年起停课闹革命,纷纷掀起“造反”浪潮,冲击党政机关揪斗干部,影响了下半年的经济发展,干扰和破坏了计划的实施。但由于广大群众的努力,计划任务大部分都超额完成。工农业总产值完成 63.7 亿元,完成年计划的 123.7%,较上年增长 19.8%,农业由于特大自然灾害,总产值完成 22.76 亿元,为年计划的 126%,但比上年减少 4%。工农业主要产品产量计划指标完成情况见表 3-5-1。

全省 21 所高等学校由于“文化大革命”停止招生,在校学生为 31587 人。当年毕业生 4413 人推迟分配,多数留校参加“文化大革命”。中等专业学校招生 1200 人,毕业生 1500 人回家待业,有的一直留在学校。技工学校停止招生,基本停办。普通中学招生 11 万,小学招生 55.11 万人。

1966 年,全省电影放映单位 699 个,艺术表演团体 103 个。公共图书馆 10 个。文化馆、站 121 个,出版图书 385 种,发行 8908 万册,杂志 4 种,1101 万份。

全省卫生机构 5038 个,其中医院 1347 所、疗养院 10 所,拥有医疗床位 3 万张。其中,医院 2.47 万张。全省每千人口平均拥有医疗床位 1.13 张。

商业贸易:全省商品零售总额完成 17.64 亿元,为计划的 106.9%,比上年增长 12.36%。主要产品收购计划完成情况是:粮食 91.5 万吨,比上年减少 1.6%;棉花 10.6 万吨,为年计划 121.1%,比上年减少 1%;食油 1.5 万吨,为年计划

100.6%，比上年减少11.8%；烤烟1118.5吨，为年计划101.7%。增长22.3%；生猪122.6万头，为年计划94.3%，增长8.7%；鲜蛋1.07万吨，为年计划107%，保持上年水平。主要产品销售：粮食86.3万吨，比上年减少10.3%；食用油1.42万吨，减少7.2%；食糖2.57万吨，增长17.4%；卷烟9.91万箱，增长8.9%。当年外贸收购11066万元，其中，工矿产品7344万元，占收购总额66.4%，农副产品占33.6%。

财政收支：这一年财政收入83931万元，为年计划126.7%，比上年增长28.13%。其中企业利润34327万元，占收入额40%；工商税收40713万元，占收入总额48.5%；农业税逐年降低到10%左右；财政支出71169万元。当年收支差额12744万元。支出的重点为基本建设，合计20125万元，占总支出28.3%，其次是文化科学教育事业共支出11598万元，占总支出16.3%，支援农业支出6550万元，占9.2%，比上年增长20%。银行信贷资金33.22亿元，其中各项存款12.82亿元，占38.6%。在资金运用上，主要用于工商企业流动资金贷款，总额21.71亿元，占资金总额65%。

1966年，全民所有制单位年末在职人数102.74万人，为计划人数的103.1%。比上年新增54816人。其中工业、邮电和商业部门新增37860人，占新增总人数的69%。全民所有制工资总额64176万元，为年计划169.84%，比上年增长5.1%。职工平均工资652元，比上年减少32元，降低4.8%。

基本建设：全民所有制固定资产投资总额7.84亿元，新增固定资产5.39亿元。

1966年，全省人口增至2193.41万人，比上年增加49.12万人，增长2.29%。其中非农业人口297.30万人，占全省总人口13.6%。人口自然增长率为21.5‰。

1966年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-5-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数+-%	较上年+-%
粮 食	万吨	625	589.50	95.76	-3
棉 花	万吨	10.00	11.20	112	-2.4
油 料	万吨	5.5	5.29	96.18	-3.3
大 家 畜	万头	235	249.2	106	9.7
猪	万头	370	483.5	130.67	43.5
烤 烟	万吨	0.12	0.13	108	30

3-5-2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数+-%	较上年+-%
造林面积	万亩	150	217.9	145.27	4.5
原煤	万吨	105	422.4		7.3
发电量	亿千瓦小时	0.4	18.34		6.66
原油	万吨	1	1.22	122	0.43
农药	吨	1600	1643	102.69	100
机砖	亿块	9	9.2	102	-30
烧碱	万吨	0.45	0.5	111	63.5
化肥	万吨	2.36	0.91	38.5	109
水泥	万吨	8	6	75	32.54
木材	万立方米	12	26.82	223.5	0.8
纱	万吨	10.45	11.59	110.91	26.5
布	亿米	4.45	4.94	110	13.4
原盐	万吨	2	1.74	87	-20
机制纸	万吨	1.27	1.64	129	26
缝纫机	万架	3	3.69	123	48.5
白酒	万吨	0.53	0.75	141.5	27.1
火柴	万件	34	35.7	105	3.5
食用植物油	万吨	1.85	2.05	110.8	-20

注：本年原煤、发电量的完成数包括中央部属企业产量。

第三节 1967年计划

一、计划下达

1967年初，“造反派”夺了省人委及省级各机关的权。3月，省军区、兰空、二十一军共同组成“西安地区驻军支持左派统一指挥部”，派员进驻各部门抓革命、促生产、并成立了“陕西省抓革命促生产第一线指挥部”。这一年的年度计划是由执行“三支两军”（支左、支工、支农，军管、军训）任务的陕西军区及8133部队批准下达

的。2月25日至3月15日,省计划会议传达了全国计划会议精神,讨论了1967年国民经济计划和农业机械化问题。3月12日,省军区农业生产办公室下发了1967年农业生产分地区计划指标。19日通知各地、各部门,此计划已经省军区党委讨论通过,要求努力实现各项指标。此后,为了及早安排工业生产和基本建设,在年度计划未正式批准之前,省计委印发了农业生产、农业基本建设、工业生产、主要农副产品收购和劳动工资计划(草案)。3月31日,中国人民解放军8133部队工交基建领导小组下达了陕西省1967年工业交通和基本建设计划(草案)。4月10日,省计委向省军区党委、8133部队党委报送了关于陕西省1967年国民经济计划安排情况的报告,省军区于5月4日批转各地、各部门执行。

二、主要任务

1967年是全面开展阶级斗争的一年,也是争取提前实现第三个五年计划的关键性一年,计划要求更高地举起毛泽东思想伟大红旗,贯彻“备战、备荒、为人民”的战略方针和“五·七”指示,执行党的社会主义建设总路线和发展国民经济的总方针,把发展农业放在首位,加强各行各业对农业的支援,积极备战,加速三线建设,努力实现国民经济全面的更大的跃进。同时,要积极地为实现毛泽东提出的《全国农业发展纲要》和农业机械化的伟大战略任务创造更好的条件。从而确定1967年陕西省国民经济发展的主要任务是:

(1)进一步巩固和发展人民公社集体经济,坚持自力更生、发扬“大寨精神”,大力发展农业,充分发动群众,大搞水利,狠抓农田基本建设;依靠社队力量,积极进行农业技术改革,提高农业机械化水平;以粮为纲,全面发展多种经营,为争取提前两年实现第三个五年农业计划打好基础。

(2)地方工业要面向农村,把工业生产转到以农业为基础的轨道上来,为农业生产和农村经济服务。在充分挖掘潜力的基础上,努力加强钢铁、农机、化肥、农药、印刷、造纸等工业的生产和建设,以适应形势和支援农业和支援三线建设的需要。为尽快做到毛泽东著作满足供应,为在“三五”以内逐步健全陕西省农机修造网点,加速农业机械化的进度,积极创造条件。

(3)加强三线建设的领导,保证国家三线建设任务的完成,努力加快地方军工和备战项目的建设进度,做好三线地区的交通运输、地方建材、商业网点和其他服务性工作。

(4)坚决贯彻毛泽东关于“发展经济、保证供给”的指示,做好商品收购和供应工作,安排好城乡人民生活。

(5)实行精兵简政、努力提高工作效率,减少非生产人员,加强生产第一线,控制人口,做好城市疏散工作。

根据这些任务确定了 1967 年在资金、物资、劳力安排上的重点是：为大力宣传毛泽东思想服务的印刷、造纸工业；农业和支援农业的农业机械、化肥、农药工业；支援大三线建设的地方交通、地方建材、商业服务网点和小三线建设钢铁、森工、水泥等原料工业。

三、主要内容和指标

(一)农业生产计划

由于陕西省处于三线地区，农业的发展不仅关系到全省人民的生活，而且关系到国家战略后方的建设。因此，要把发展农业生产列为发展经济的首要任务。计划要求粮、棉、油等主要农业生产指标的增产幅度都在 10% 以上，有的达到百分之二十几。具体安排的计划指标见表 3—5—3。

提出的主要措施是：

(1)大力兴修水利，狠抓农田基本建设，建成更多的稳产、高产农田，建设梯田，埝地、坝地、洪漫地“四田”437 万亩，平均每个农业劳力半亩多。水利建设要贯彻“大寨精神，小型为主，全面配套，狠抓管理，更好地为农业增产服务”的方针，重点发挥老灌区原有工程潜力，搞好田间工程，采取防渗措施，加强灌溉管理，提高灌溉效益。

(2)要以排灌机械为重点，发展农业机械化。计划全年增加排灌机械 12 万马力。国家计划分配农用拖拉机 1300 台，要求做好分配、使用工作。

(3)搞好农家肥料。由于国家分配的化肥 25.6 万吨，加上省产化肥每亩耕地仅有 5 公斤，不能满足农业增产的需要，为此要求扩大绿肥种植面积，大力抓紧积肥、沤肥工作。

(4)按照自繁、自选、自留、自用和辅以外援的“四自一辅”方针，大力推广良种。

(5)实行科学种田，提高单位面积产量

(二)工业、交通计划

地方工业生产指标基本上是按照国家计委和各部、委下达的计划(草案)安排的。但根据实际需要和原材料、生产能力的可能性，对部分生产指标进行了调整。调整的原则是：对已经摸清没有生产能力和没有销路的产品，一般不下达生产任务；有生产能力，有原材料，市场也需要的产品适当增加了生产任务；对于生产能力大，销路有限制，按市场需要作了调整；着重安排了为宣传毛泽东思想和适应“文化革命”需要的印刷机械、纸张文化用品、支援农业和支援大小三线建设的产品以及原材料生产。农业机械根据原材料的可供量重点安排了水利排灌机械和小农具中的铁铤，其它农机产品基本维持或略高于上一年水平；化肥、农药增长一倍至两倍左右；民机产品除完成国家任务，还安排了支农急需的农业排灌设备，小氮肥设备；原

材料工业,钢、钢材、原木、水泥、原煤等都有不同程度的增长。

工业总产值计划安排 49.5 亿元。在工业品种方面,增加了手扶拖拉机、深井泵、印刷机械等 50 多个品种,主要工业产品大部分要求比 1966 年增长 20% 以上。其中,水车、柴油机、化肥、农药等支农产品,钢、钢材、水泥等原材料,以及机制纸等文化用品增长幅度在 50% 以上,有的要求成倍增长;轻工产品如纺织品,搪瓷制品等,增加面向工农群众的中低档产品的生产。工业的增长,除氮肥、钢铁、农机等方面新增一部分生产能力外,主要靠提高劳动生产率,挖掘各部门的生产潜力。有些产品,如电线、铸铁件、支援军工和化肥设备的非标准件,纸张等,社会需要量大,而已有生产能力不足,要提高设备的效能和利用率,充分挖掘生产潜力,保证计划的完成。

这一年的工业生产计划对农业机械化的需要着重作了安排,加强了对农业机械配件厂的建设,新建内燃机配件厂、扩建拖拉机配件厂,提高农机配件能力。增加用于维修的钢材和机床。要求专、县修造厂以修配为主,还要动员非农机系统的企业尽可能地承担农业机械的修理任务,组织技术力量,深入农村,修复农业机械。

交通运输计划预计 1967 年交通运输任务很重,货运量比 1966 年增长 20% 以上,运力有一定的缺口。计划要求在确保完成支农和大小三线建设物资运输的同时,安排好原材料的运输,整顿运输秩序,挖掘已有的运输潜力,充分发挥各种运输工具的力量,完成运输任务。为缓解运力和运量不断增长的矛盾,特别是短途运输矛盾,计划增加 230 辆汽车,并要求充分利用拖车、增加拖挂运输。在有条件的地方适当开展双班运输。还要加强组织领导,充分发挥民间运输的潜力,在农副产品收购旺季和支农物资运量大的时候,尽可能组织机关、企业车辆参加短途运输。计划货物运输总量为 813.8 万吨,货物周转量 41356 万吨公里,客运量 1008 万人,旅客周转量 55500 万人公里。

(三)基本建设计划

安排的原则是:坚持集中力量打歼灭战,严格制止计划外工程,不许挪用计划内项目的投资和材料;贯彻“靠山、分散、隐蔽”的建设方针,严格控制在西安、宝鸡、咸阳等大中城市安排新的建设项目;发扬“大庆精神”,进一步推广厂社结合,工农结合,非生产性建设尽可能搞“干打垒”建筑;贯彻勤俭建国方针,坚决不搞楼、堂、馆、所建筑。

陕西地区 1967 年基本建设投资总规模为 10 亿元,其中包括上年结转 1.1 亿元。1967 年新增投资 8.9 亿元,其中,中央投资 6.54 亿元,地方投资 2.36 亿元,安排的重点是:

(1)印刷、造纸业 1123 万元,占地方总投资的 4.8%。比 1963 年增长一倍半以上,主要用于新建一个印刷厂,填平补齐原有的重点印刷厂,尽快解决毛泽东著作

的印刷能力问题,新建续建几个小纸厂,增加造纸能力 1.2 万吨。

(2)农业和支农工业建设 9707 万元,占地方总投资的 41.8%,比 1966 年增长 11%。其中,水利建设投资 4180 万元,比上一年增加 80%,重点用在渭北旱原和榆林地区。支援农业的工业建设共投资 3364 万元。主要是续建宝鸡氮肥厂、新建年产合成氮 6 万吨的华县氮肥厂和年产合成氨 5000 吨的延安氮肥厂,建设农用轴承厂、手扶拖拉机厂、柴油机厂和农机修配网点。

(3)备战项目和小三线建设共投资 2887 万元,占总投资的 11.1%,比 1966 年增长 1.3 倍。

(4)钢铁、水泥、森工投资共 2557 万元,占总投资的 11%,比上一年增长 29%。主要用于新建略阳钢铁厂、炼焦厂、小铜矿、续建三个水泥厂,新增水泥生产能力 14 万吨。为适应三线建设的需要,对陕南地区的砖、瓦、石渣生产,也着重作了安排。

重点进行建设的大中型项目主要有:略阳钢铁厂、延安发电厂、崔家沟煤矿、陕西省手扶拖拉机厂、陕西省柴油机厂、华县氮肥厂、西安化工厂、宝鸡氮肥厂、太白林业局、宁西林业局、三门峡库区防护堤等。

(四)商业计划

农副产品收购计划根据毛泽东关于藏粮于民、藏富于民的指示安排,粮食收购指标维持了 1966 年的计划水平。对外贸易出口产品和一些短线产品,如辣椒干、畜产品、大麻、棕片等,按照出口援外和建设发展的需要,作了积极的安排,有的增长幅度比较大。计划社会商品零售总额为 18.5 亿元,农产品收购总值 7.5 亿元,主要农副产品收购计划安排为:粮食收购 85 万吨,棉花 12.5 万吨,食油 1.6 万吨,生猪 152.8 万头,木材 9.8 万立方米,烤烟 0.1 万吨。

(五)劳动工资计划

由于国家计委决定不作全年安排,只对上半年生产建设的急需进行了安排,所以只下达了上半年的劳资安排计划。国家分配陕西增加职工 1.6 万人,其中,安置转业退伍军人 5000 人,主要充实大、小三线地区的劳动力(包括三线地区商业网点)以及农机、氮肥、造纸工业的需要。其余根据实际需要增加亦工亦农轮换工(一般不超过增加职工总数的 40%),季节性临时工等。新增工资总额 880 万元。不增人的部门、单位仍维持 1966 年实际水平,固定职工人数及工资按年末达到水平控制,临时工按 1966 年全年实际工资总额控制使用。计划要求各行各业精兵简政,减少脱产人员,提高劳动效率和工作效率。

(六)物资计划

1967 年国家分配给陕西的物资,总的情况是增加的,但同生产建设的需要相比还有差距。在国家分配的 64 种物资中,钢材、木材、水泥、生铁、铜、铅、烧碱、机

床、变压器、工业锅炉、锻压设备,小型内燃发电机组等物资和设备都有缺口,尤其是钢材供需矛盾很大。为此,计划要求大力开展物资的节约和代用工作,挖潜力,清仓库,把有限的物资用到最急需的方面。要求重点抓紧煤、电、木材、金属材料和橡胶的节约,抓好石油、化工、建材等产品的节约代用,以及水泥袋纸、塑料制品等的回收利用。全年基本建设用钢材、木材、水泥分配计划安排为:钢材 19705 吨,木材 8.3 万立方米,水泥 131452 吨。生产经营和维修部分,钢材 49080 吨,木材 190840 立方米,市场用水泥 45185 吨,煤炭分配量为 296.6 万吨。

1967 年度废钢铁全省回收任务为 29200 吨,其中工交物资部门 1 万吨。

四、执行结果

由于“文化大革命”,“打倒一切”、“全面内战”动乱局势的发展,使陕西省的工农业生产遭受了严重破坏,国民经济计划已无法正常执行。工农业生产的各项计划指标,除原油、烧碱完成了计划指标,比 1966 年有所增长外,其余大部分产品产量计划指标均未实现,比 1966 年有大幅度下降。工业总产值完成 33.07 亿元,为计划的 66.8%,比 1966 年下降 19.22%。工农业计划主要指标完成情况见表 3—5—3。高等院校停止招收新生,毕业生推迟到 1968 年 6 月开始进行分配。

基本建设完成情况不好,全民所有制单位新增固定资产 1.78 亿元,下降 6.7%,固定资产交付使用率为 45%,下降 23.2%。

1967 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3—5—3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	600	559	93.16	-5.17
棉花	万吨	14	10.17	72.64	-9.19
油料	万吨	6.44	4.87	75.62	-7.93
大家畜	万头	263	256.3	97.45	2.84
猪	万头	500	442.6	88.52	-8.45
烤烟	万吨	0.12	0.1	83.33	-23.07
造林面积	万亩	300	128.5	42.83	-41.02
原煤	万吨	115	278.1		-34.16
发电量	亿千瓦小时	0.6	15.74		-14.17

3—5—3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
钢	万吨	1.1	2.76		-12.93
钢材	万吨	0.6	4.16		-24.77
原油	万吨	1.2	1.28	106.66	5.41
农药	吨	5313	1861	35.02	13.26
机砖	亿块	9.7	5	51.54	-45.65
金属切削机床	万台	0.063	0.0387	60.31	-25.33
烧碱	万吨	0.15	0.59	393.33	18
化肥	万吨	2.24	0.68	30.35	-25.27
水泥	万吨	12	31.67		-56.44
木材	万立方米	15	13.5	90	-49.66
纱	万吨	13.3	8.98	67.51	-22.51
布	亿米	5	3.77	75.4	-23.52
原盐	万吨	2.5	0.96	38.4	-44.82
机制纸	万吨	2.5	1.38	55.2	-15.85
缝纫机	万架	5	2.96	59.2	-19.78
白酒	万吨	0.7	0.35	50	-46.66
火柴	万件	36	28	77.77	-21.56

注：发电量、水泥、原煤、钢、钢材完成数包括中央部属在陕企业的产量。

第四节 1968年计划

由于“文化大革命”的严重干扰国家没有正式形成和下达1968年度计划。陕西省这一年的国民经济计划是陆续下达的。5月30日，省革委会生产组下达了陕西省水利、农牧业、林业基建计划，9月7日至19日相继下达地方工业交通生产计划（草案）、森工、建材工业生产计划、19个部门基本建设计划和工业基建计划。

一、主要内容和指标

(一)工农业生产交通运输计划

工农业主要产品产量计划指标见表 3—5—4。毛主席像章 3330 万枚,汽车货运量 500 万吨,货物周转量 34510 万吨公里。

(二)基本建设计划

地方基本建设安排投资共计 1.86 亿元。其中,农林牧水、交通、商业、文教卫生等 19 个部门投资 3068 万元。首先保证印刷毛泽东著作的印刷厂及其相应的配套项目。其次是为支援农业的农田水利建设和农械修理网。第三是支援大小三线建设的交通运输;工业基本建设投资 1.06 亿元。其中,省级部门建设项目 3920 万元,地市级投资 6722 万元。安排大中型项目 16 个。其中,续建项目有:咸阳铸字机械厂、陕西省手扶拖拉机厂、陕西省柴油机厂、褒河老君崖水电站、崔家沟煤矿,西安化工厂、太白、宁西林业局、咸阳造纸厂。新建项目有:陕西重型机器厂、延安电厂、长青林业局、陕西轻工机械厂、陕西缝纫机厂、陕西电容器纸厂。收尾项目为咸阳印染厂。

二、经济发展情况

这一年,武斗接连发生,一些地方连续发生了严重的“打、砸、抢”事件,交通严重阻塞,生产极不正常,国民经济陷入无计划和无政府状态,工农业生产进一步下降,财政收入剧减,市场供应紧张。

工农业总产值完成 40.80 亿元,在 1967 年下降 12% 的基础上又下降了 27.21%,其中,工业总产值 20.30 亿元下降 38.62%;农业总产值 20.50 亿元,下降 10.80%。主要产品产量都不同程度的比上年有所下降,具体情况见表 3—5—4。

财政总收入 3.36 亿元,下降 45.62%。财政支出 4.29 亿元,赤字 9282 万元。

交通运输货运量完成 1769 万吨,下降 22.35%。

社会商品零售总额 16.71 亿元,下降 6.23%。外贸收购总值 0.68 亿元,下降 22.02%。

人口自然增长率 22.49%。工业企业全员劳动生产率低到 4055 元,比 1967 年下降 47.7%。

基本建设规模继续缩小,投资效果再度下降。全省共完成投资 3.20 亿元,比上年减少 19%。其中地方完成投资 1.17 亿元,为计划的 62.56%。新增固定资产 7300 万元,固定资产交付使用率仅为 22.9%。

1968年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-5-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨		485		-17.72
棉 花	万吨		7.28		-28.28
油 料	万吨		3.56		-26.90
大 家 畜	万头		261.8		2.4
猪	万头		340.8		-23.01
烤 烟	万吨		0.15		50
造林面积	万亩		106.5		-17.13
原 煤	万吨	133.22	364.00		30.88
发 电 量	亿千瓦小时	0.27	13.64		-13.40
钢	万吨	0.12	1.42		-65.95
钢 材	万吨	0.05	1.80		-34.98
有色金属	吨		66		-93.20
原 油	万吨	0.69	0.77	111	-39.85
农 药	吨		739		-60.30
机 砖	亿块		3.90		-22
金属切削机床台	台	215	120	120	-33
烧 碱	万吨	0.20	0.20	100	-66.11
化 肥	万吨		0.65		-4.42
水 泥	万吨	7	22.05		-30.36
木 材	万立方米	4	10.08		-25.34
化学药品	吨		166		-35.41
纱	万吨	6.84	6.59	96.3	-26.62
布	亿米	2.74	2.84	103	-24.67

3—5—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
原 盐	万吨		0.45		-53.13
机制纸	万吨	1.15	0.96	83.4	-30.44
自行车	辆		147		
缝纫机	万架	2.5	2.54	101	-14.19
卷 烟	万箱		3.60		1.69
白 酒	万吨		0.16		54.29
火 柴	万件	20	20.80	104	-25.72
食用植物油	万吨		1.02		43.96

注：原煤、发电量、钢、钢材、水泥、木材完成数包括中央在陕企业的生产量。

第五节 1969 年计划

一、指导思想

1969年1月10日，省革委会生产组下达了陕西省1969年工农业生产计划（草案）。3月初省革委会召开全省计划会议，讨论落实1969年计划的各项指标，对原生产组下达的工农业生产计划指标作了一些调整。4月29日，省革委会下达1969年基本建设计划。5月，先后下达了主要物资分配计划、对外贸易供应出口计划和化肥分配计划。

1969年计划的主导思想是：贯彻“以农业为基础，工业为主导”发展国民经济的总方针，努力发展工农业生产，加强重点建设，提高投资效果，增加财政收入，搞好商品供应，力争国民经济回升到1966年水平。

二、主要内容和指标

（一）农业生产计划

安排粮食、棉花、油料、大农畜、造林面积计划指标见表3—5—5。为了实现计划目标，要求集中人力、物力和技术力量，解决水利问题，扩大灌溉面积。动员60%以上的劳力，完成和超额完成扩大灌溉面积330万亩的任务；扩大良种和复种面积，增加肥料生产，改进耕作方法，提高单产；加强工业对农业的支援，加速实现农

业机械化。在办好地、县工业的同时,帮助农村人民公社和大队逐步建设自己的修理厂、农副产品加工厂和其他经济事业。城市工业部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来,面向农村,积极支援农业生产。

(二)工业生产计划

大力发展冶金、煤炭等原材料工业,加强支农工业,积极发展轻工业。安排主要产品产量计划见表 3—5—5。汽车、轮驳货运量 451.5 万吨。计划要求各级工业部门、各企业单位,都要加强党的领导,广泛地开展“工业学大庆”的群众运动,大搞技术革命和技术革新,挖掘企业潜力提高劳动生产率,降低原材料消耗,开展节约代用,做好物资的清查和调剂工作,以保证计划的完成。

(三)财政计划

总收入 8.2 亿元,支出 6.26 亿元。

(四)劳动指标计划

新增工人 3.5 万人。

(五)基本建设投资计划

总额 8.97 亿元,比 1968 年实际投资增加 5.77 亿元。总投资中,中央部属项目 6.01 亿元,地方项目 2.96 亿元,地方投资安排大中型项目 11 个:宝鸡峡引渭灌溉工程、咸阳造纸厂、陕西第九棉纺厂帆布车间、宝鸡化肥厂、西安化工厂、延安电厂、老君崖水电站、陕西齿轮厂、陕西手扶拖拉机厂、陕西柴油机厂、陕西重型机器厂。

(六)物资分配计划

分配钢材 11.2 万吨,木材 33 万立方米,水泥 24 万吨。分配给省级部门钢材 3.36 万吨,木材 7.94 万立方米,水泥 7.88 万吨;地市钢材 6.75 万吨,木材 23.53 万立方米,水泥 13.45 万吨。

三、执行情况

由于贯彻了中央颁发的“七·二三”布告,频繁的武斗基本被制止,社会生产秩序较为安定,因而使工农业生产有所好转。工农业总产值完成 65.79 亿元,较 1968 年增长 61.25%,较 1966 年增长 3.28%。其中,工业总产值 42.69 亿元,较 1968 年增长 110.29%,较 1966 年增长 4.27%;农业总产值 23.10 亿元,较 1968 年增长 12.27%,较 1966 年增长 1.49%。产品产量计划的完成情况见表 3—5—5。

这一年交通营运基本正常。全省货运量完成 2703 万吨,比 1968 年增长 52.79%,回升到 1966 年水平;公路货运量完成 1848 万吨,比 1968 年增长 41.28%,比 1966 年增长 2.38%。

财政收支持平,略有结余,总收入完成 7.54 亿元,为计划的 91.95%,比 1968 年增加 123.74%;支出 7.15 亿元,收支相抵结余 0.39 亿元。

全省年末全民所有制职工达到 120.47 万人,比 1968 年增长 11.13%,增加职工 12.7 万人。

这一年全省物价稳定,商品购销上升。社会商品零售总额完成 21.46 亿元,比上年增长 28.43%;外贸收购总额完成 0.77 亿元,比上年增长 12.06%。

基本建设工程进度加快,交付使用率有所提高。完成投资 8.24 亿元,为计划的 91.86%。新增固定资产 2 亿元,交付使用率由 1968 年的 22.81%,提高到 24.27%。建成投产项目 197 个。其中大中型项目 3 个:西安钢铁厂,年炼钢 13 万吨,生产钢材 11 万吨;汉江机床厂,年产磨床 400 台,一般机床 100 台,部件 3.5 万吨;西北第二合成药厂,年产原料药 2400 吨,制剂 10 亿片(支)。渭河公路大桥、铜川铝厂也在年内通车和胜利建成。

1969 年国民经济虽有一定的发展,但工农业主要产品产量、财政收入等,未完成计划,甚至低于 1966 年的水平。和 1966 年相比,财政收入低了 10.14%。外贸收购总额低 30.64%,基本建设投资新增固定资产低 44.48%。工业企业全员劳动生产率下降 30.5%。国民经济中的重大比例关系不平衡的情况没有改变,市场供应问题不少,给城乡人民生活带来较大的困难。

1969 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-5-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	625.00	572.50	91.60	17.91
棉 花	万吨	11.25	9.30	83.20	28.57
油 料	万吨	5.70	4.46	78.15	25.14
大 家 畜	万头	285.00	260.60	91.43	-0.46
猪	万头	600	275.40	45.90	-19.20
造林面积	万亩	300	124.20	41.40	16.43
原 煤	万吨	515.00	483.00	93.78	32.69
发 电 量	亿千瓦小时	23.50	21.32	90.72	56.41
钢	万吨	5.60	2.82	50.35	98.59
钢 材	万吨	9.12	5.44	59.64	202.22
生 铁	万吨	1.00	0.25	25	

3-5-5 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
金属切削机床	台	1091	592	54.26	128.57
烧碱	万吨	1.00	0.58	58	190
化肥	万吨	2.75	1.54	56.00	136.92
水泥	万吨	60.00	48.60	81.00	120.40
木材	万立方米	10.00	21.13	211.30	109.62
化学药品	吨	423	308	72.81	85.54
纱	万吨	13.40	11.85	88.43	79.81
布	亿米	5.15	4.74	92.03	66.90
机制纸	万吨	2.00	1.40	70.00	45.83
缝纫机	万架	6.00	3.92	65.33	54.33
卷烟	万箱	6.00	6.01	100	66.94

第六节 1970年计划

一、指导思想

1970年4月上旬,省计划会议讨论了《1970年和第四个五年国民经济计划纲要(草案)》。5月20日省革委会生产组下发了《陕西省1970年和第四个五年国民经济计划纲要》。“纲要”提出1970年陕西省国民经济计划的指导思想是:集中力量,建设三线强大的战略基地,大力发展农业,加强农业机械化进程;加快国防工业、基础工业和交通运输建设;积极发展轻工业,发展以电子工业为中心的新技术,赶超国内外先进水平,促进国民经济的新飞跃。

二、主要内容和指标

(一)工业

以钢为纲,大力发展原材料工业,尽快地把钢铁、煤炭、森工、化工等原材料工业搞上去。煤炭工业,加强新矿井建设,充分挖掘已有企业潜力,增加生产,力争1972年全省用煤自给;森工工业,加快建设宁西、太白林业局,凡有森林资源的地

区,划出一定林区,组织劳力开采自用;机械工业,大力发展农业机械、矿山机械、化肥设备、载重汽车、机床、轻工机械和发电设备的制造,逐步做到省内成套生产;国防工业在保证完成军工任务的前提下,积极生产地方急需的民用产品;轻纺工业面向工农兵、面向农村,努力提高质量,积极增加适合广大劳动人民需要的产品。

1970年工业总产值50亿元,较1969年预计增长14%。主要产品产量计划见表3-5-6。

为了全面完成工业计划,要求大力动员各厂矿、企业,深入地开展群众性的增产节约运动,大搞综合利用,开展协作,互相支援,互相配合,互相促进,并采取如下措施:建成略阳钢铁厂和各地区正在建设的小高炉并于年内投产;凡是有煤矿和铁矿的地方,要有计划建设小型钢铁厂;大力开发铜川、焦坪、蒲白、韩城、澄合、镇巴矿区,恢复和新建矿井45对,增加生产;凡有森林资源的地区,都要给地区划出一片林区由地区组织劳力开采,扩大材源;机械工业,狠抓配套和配件的生产,妥善安排主机和配件、生产和维修任务,充分发挥企业潜力,增加班次,改革技术,提高效率,降低消耗,尽可能多地生产机械产品;凡是当地有资源,确实需要,又不与国营工业争原料的,可由公社和街道去办,同时并加强领导。

(二)交通运输

改善提高已有公路,加强车辆配件和车辆维修,提高车辆完好率,充分发挥民间运输工具的潜力,积极组织好社会车辆,保证重点物资的运输。计划安排汽车轮驳货运量775.60万吨,货物周转量34619万吨公里,较1969年提高46%。

(三)农业

以粮为纲,多种经营,农、林、牧、副、渔全面发展,力争1970、1971两年粮、油自给有余。主要产品产量和造林面积计划见表3-5-6。

采取的政策和措施是:动员全民办农业,各行各业支援农业,全面落实党对农业的各项政策和方针,以提高广大农民的积极性,努力增加生产;扩大农业投资,加速水利建设,计划建成和部分建成的交口东方红抽水灌溉工程、乾县羊毛湾水库、石堡川友谊水库、电灌工程、石门水力发电灌溉工程、宝鸡峡引渭灌溉工程等,增加灌溉面积350万亩,打井4万眼;充分挖掘现有氮肥厂的潜力,增加化肥生产;集中财力物力把正在建设的陕西柴油机厂、陕西手扶拖拉机厂、陕西农机齿轮厂、陕西轴承厂、地、县综合大修厂等支农骨干企业尽快地建设起来。各县农械修造厂,计划配齐10台机床,维修好农业机械;狠抓科学种田,普遍推广高产良种,扩大高产作物面积,多种红苕。

(四)商业

积极支援工农业生产,组织城乡物资交流,加强经营管理,改善服务态度,提高服务质量。加强市场管理,继续稳定物价,努力做好农副产品和工业品的收购工作。

农副产品收购:粮食 85 万吨,食用植物油 0.28 亿斤,棉花 10 万吨,麻类 0.237 万吨,生猪 130 万头,羊 30 万只,羊毛 0.12 万吨,家禽 120 万只,茶叶 0.15 万吨,鲜茧 0.24 万吨,辣椒干 0.25 万吨,生漆 860 吨,党参、当归 250 吨,鲜蛋 1.5 万吨。

(五)财政、信贷

努力开辟财源,增加收入,节约支出,积极做好城乡储蓄和工商贷款周转工作。计划财政总收入 8.38 亿元,较 1969 年提高 14.04%,总支出 6.86 亿元,减少 3.48%。城乡储蓄 4.77 亿元,较 1969 年增加 0.58 亿元,工业贷款 12.98 亿元,略低于去年水平。商业贷款 9.82 亿元,较 1969 年略有增加。

(六)劳动工资

加强安全生产,节约使用劳动力,努力提高劳动生产率,在不影响农业生产的原则下,计划招收新工 11 万人。其中,中央在陕新建企业 6.5 万人,地方企业 3.1 万人,1969 年结转指标 1.4 万人。

(七)文教卫生

努力提高教学质量,积极发展中小学教育;继续做好出版工作,加快电影电视工业建设,办好广播;大力开展爱国卫生运动,加强农村和三线重点地区医疗工作;大力开展计划生育,提倡晚婚,做好避孕药械供应,并降低价格;人口自然增长率,城市控制在 1.5% 以内,农村控制在 2% 以内。

(八)物资

1970 年计划内可分配的主要物资为:钢材 16.26 万吨,木材 39.70 万立方米,水泥 22.67 万吨。根据生产、基本建设需要,保证重点,兼顾一般的原则,分配给生产方面用材为:钢材 13.26 万吨,木材 26.57 万立方米,水泥 6.01 万吨;基本建设方面钢材 3 万吨,木材 8.19 万立方米,水泥 15.34 万吨。这一年物资分配有一定的缺口,要求各部门、各地市要大力开展增产节约运动,大搞技术革新和技术革命,修旧代用,降低原材料消耗定额。

(九)基本建设投资

保证重点项目建设,抓紧扫尾和续建项目,提高投资效果。搞好区域规划,调整工业布局和工厂布点,贯彻大分散、小集中,“靠山、分散、隐蔽”的原则,加快三线战略基地建设。基本建设计划总投资 14.83 亿元,较 1969 年增长 79.97%。其中,中央部属项目 11.79 亿元;地方项目 3.038 亿元。这一年地方投资安排重点项目 41 个。扩建项目有:略阳钢铁厂、宝鸡峡引渭灌溉工程、铜川铝厂、陕西铜矿、陕西焦化厂、陕西手扶拖拉机厂、陕西柴油机厂、陕西化肥厂、新川水泥厂、铜川水泥厂、太白林业局、宁西林业局;投产或部分投产项目是:东方红化工厂、先锋机械厂、胜利机械厂、前进机械厂、红卫工具厂、陕西轴承厂、陕西钢球厂、陕西农机齿轮厂、西安化工厂、延安红旗化肥厂、西影洗印车间、654 工程、电灌工程、东方红抽水灌溉工程、

延安电厂、陕棉九厂帆布车间、陕西缝纫机厂、宝鸡灯泡厂、西安合成洗涤剂车间、安康、石泉汉江桥、茂陵石油库、渭南石油库、延安晶体管厂；需要认真安排建设进度的项目是：石门水利发电灌溉工程、陕西重型机器厂、陕西长城电磁线厂、宝鸡五一造纸厂、长青林业局、延安东风化肥厂。

三、执行情况

这一年，陕西经济继上一年有所好转之后，在政治局势相对稳定的形势下，取得了较大的发展。各项主要经济指标大都完成或超额完成了年度计划。

农业总产值完成 26.16 亿元，比 1969 年增长 13.25%。工业总产值完成 51.61 亿元，超过计划 3.22%，比 1969 年增长 20.89%。工农业主要产品产量计划完成情况见表 3—5—6。全省工业全员劳动生产率由 1969 年的 8254 元提高到 11229 元。提高 36%。

铁路、公路运输超额完成计划。货运量完成 3551 万吨，货物周转量 10139.20 百万吨公里。

财政收大于支，总收入完成 9.78 亿元，超过计划 16%。支出 9.29 亿元，收支相抵结余 0.48 亿元。

粮食收购计划完成 95.8 万吨，超过计划 12.71%。食用植物油，棉花收购未完成计划，分别为计划的 85.71% 和 81%。群众购买力有所提高，实现商品零售总额由 1969 年的 21.46 亿元，提高到 24.03 亿元。

这一年超额完成了招工计划，职工年末达到 144.75 万人。

文教卫生、科学事业有新的发展。普通中学在校人数达到 89.24 万人，医疗床位达到 3.16 万张，人口自然增长率由 1969 年的 26.76‰，下降到 22.48‰。

这一年基本建设投资完成 17.13 亿元，超过计划 11.51%。其中地方超过 67.87%。新增固定资产 7.93 亿元，竣工房屋面积 339.1 万平方米。建成投产的重大项目 6 个：宝鸡有色金属加工厂，年产稀有金属 983 吨；渭河电厂，发电机组容量 10 万千瓦；兴平化肥厂，年产合成氨 10 万吨，硝酸铵 22 万吨；兴平造纸厂，年产机制纸 8000 吨；陇海铁路复线，交付营业里程省境内 309 公里；交口抽渭灌溉工程，灌溉农田面积 126 万亩。

1970 年主要产品产量计划指标及完成情况

表 3—5—6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	60.00	60.10	100.17	4.97

3—5—6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
棉花	万吨	240	183.20	76.33	-2.14
油料	万吨	100	96.20	96.20	7.85
大家畜	万头	275	267.30	97.20	2.57
猪	万头	600	448.5	74.75	-25.25
烤烟	万吨	0.21	0.05	23.8	-44.45
造林面积	万亩	150	189.10	126.06	52.25
原煤	万吨	620	673.90	108.69	39.52
发电量	亿千瓦小时	26.68	26.88	100	25.14
钢	万吨	2.50	4.51	180	60
钢材	万吨	0.48	8.91		48.71
生铁	万吨	3.83	2.03	53	7.18倍
有色金属	万吨	0.15	0.15	100	18.2倍
拖拉机	台	650	718	110.46	19.51倍
汽车	辆	40	109	272.50	
原油	万吨	1.50	1.56	104	12.23
农药	吨	5200	3464	66.61	-33.39
机砖	亿块	10.13	10.4	102.66	46.47
金属切削机床	台	829	1550	186.97	161.82
硫酸	吨	1500	2316	154.40	526.36
烧碱	万吨	1.00	1.16	116	100
化肥	万吨	4.12	2.69	65.29	74.67
水泥	万吨	74.3	74.49	100.25	53.27
木材	万立方米	14	26.2	187.14	12.39
化学药品	吨	418	420	100.47	36.36

3—5—6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
纱	万吨	12.54	12.61	100.55	6.41
布	亿米	4.75	5.01	105.47	5.92
原 盐	万吨	3.00	2.94	98	-2
机制纸	万吨	2.28	2.14	93.85	53.95
合成洗涤剂	万吨	0.30	0.22	73.33	
自行车	万辆	0.50	0.16	32.24	-19.4
缝纫机	万架	5.5	5.63	102.39	43.56
手 表	万只		1.71		
卷 烟	万箱	9.00	9.50	105.56	58.06
白 酒	万吨	0.65	0.60	92.30	66.67
火 柴	万件	37	36.2	97.83	34.57

第六章 “四五”计划时期

(1971—1975年)

第一节 “四五”计划简述

陕西省国民经济第四个五年计划是以纲要形式下发执行的。在执行中,根据新的情况进行了几次修正和调整。

一、历史背景

“四五”计划的编制是在“文化大革命”中完成的。1967年和1968年是“文化大革命”动乱中较为严重的两年,计划管理机构瘫痪,经济工作秩序混乱。全省工农业生产连年下降,以致倒退到三年调整时期中1964年的水平。农业生产主要指标连续下降,工业损失严重,重工业大幅度减产,整个经济出现了难以为继的局面。1969年省革委会成立后,政治局势虽然相对稳定,经济工作秩序与国民经济开始恢复,经济规划工作也着手研究编制,但由于整个政治环境仍处在动乱之中,国民经济的恢复和发展经常受到干扰和破坏。

1969年在政治局势相对稳定后,国家对大规模内地建设做了进一步规划与部署。当时,中央对战争形势估计得比较严重,强调以备战为中心,集中力量加速内地战略基地建设。在这样的思想指导下,国家在陕西进行的大规模内地建设,再度全面展开。

二、编制过程

陕西省“四五”计划纲要的编制是从1969年4月开始的,到1970年5月下达,仅用一年时间。主要过程大体分为三个阶段:

(一)准备阶段

1969年4月,根据中央关于“抓紧三线建设,随时准备打仗”的指示,兰州军区召开了陕、甘、青、宁四省(区)内地建设座谈会。会议讨论了1969年到1975年四省(区)的工业布局、工农业建设等七年规划的设想。按照“靠山、分散、隐蔽”的方针,大体安排了大中型建设项目的定点工作。陕西当时提出的七年规划轮廓,还包括工农业主要生产指标和基本建设的主要项目等,成为全省“四五”计划纲要的重要基

础。

(二)编制阶段

1970年2月15日国务院召开全国计划会议,讨论拟订了全国1970年计划和第四个五年国民经济计划纲要(草案)。同年8月6日,国家计委发出《关于拟订1971和第四个五年计划工作的通知》。《通知》要求各地区根据《1970年和第四个五年国民经济计划纲要(草案)》中提出的各项任务,结合各基层企业、单位的计划,对本地区包括国务院各直属企业在内的全部经济进行综合平衡,要求在9月底以前提出1971年计划和“四五”计划主要生产指标。

按照全国计划会议精神,陕西省于1970年4月召开计划会议,结合省的实际,在七年规划基础上,经过重新修订,草拟了《陕西省1970年和第四个五年国民经济计划纲要(草案)》。1970年5月,经省革委会生产组批准下发,并按照国家计委《通知》要求,上报国家计委。

(三)修订阶段

国家“四五”计划纲要(草案)自1970年2月拟订后,曾多次进行了修订。陕西省“四五”计划纲要在执行过程中,也根据实际情况,在各年度计划中多次进行了调整。

1970年8月,中共九届二中全会,印发了经过修改的“四五”计划纲要(草案)作为参考文件。纲要(草案)增加了要求实行基建投资、财政收支和物资分配三大指标包干等内容,还修订了1975年钢产量的计划指标。

当时在“左”的思想指导下,在“四五”纲要执行的过程中,基建战线过长,农、轻、重比例失调,1972年出现了职工人数、工资支出和粮食销售“三个突破”。1973年5月在中共中央工作会议期间,周恩来传达毛泽东对经济工作的指示,指出:基本建设项目多了,计划工作至今没有走上轨道,搞计划要依靠地方,以省、市、自治区为主。1973年7月国家计委根据中央工作会议精神,拟订了《第四个五年国民经济计划纲要(修正草案)》。与原《纲要草案》相比,《纲要修正草案》提出若干重要的方针性问题,主要有:

(1)适当改变了以备战和三线建设为中心的经济建设指导思想,提出在重点建设内地战略后方的同时,必须充分发挥沿海工业基地的生产潜力,并要适当发展。

(2)从正确处理农、轻、重比例关系出发,提出农业是国民经济的基础,要把发展农业放在第一位。

(3)要求“四五”期间把钢铁的品种、质量放在第一位。

(4)经济协作区由10个改为6个。

《修正草案》还对计划指标进行了调整。

根据中央的调整精神,1973年,陕西省也根据实际情况对“四五”计划进行了

调整,主要是:

(1)压缩基本建设规模。由于原订的基本建设项目安排过多,超过了陕西当时的资金、原材料、劳动力、交通运输等方面的承受能力,因此对1973年计划提出了调整意见,其原则是:①注意考虑收尾、配套和当年可以见效的项目以及重点续建项目;②条件不成熟的一般项目,坚决停建、缓建;③一般不再安排新项目。1973年地方基建投资计划比1972年计划减少10%以上,停、缓建了16个大中型基建项目,对基建规模进行了较大的压缩。1974年,省计委根据“统一计划,分级管理”的原则,在计划体制方面对自筹资金基本建设计划审批办法提出了适当的改进。

(2)解决“三个突破”问题。按照国家要求和陕西省的实际情况,在1972年末职工总数的基础上精减职工6万人,并确定1973年全省使用民工数必须控制在20万人以内。

(3)积极发展轻工业,开拓轻工市场,在计划上增加轻纺工业产品的生产指标。在1973年后的各年度计划中,对“四五”纲要的一些主要指标也进行了修订。

三、指导思想和主要指标

制定“四五”计划时认为,国外敌对势力正阴谋对中国发动战争。计划的指导思想就是基于对形势的这种估计,根据“备战、备荒、为人民”、“要准备打仗”的思想制定的。计划强调“以战备为纲”、“与帝、修、反争时间、抢速度”,集中建设三线强大的战略基地。同时要求,贯彻执行“鼓足干劲、力争上游,多快好省地建设社会主义”总路线和“以农业为基础、工业为主导”的发展国民经济总方针,发扬延安精神,“自力更生”“艰苦奋斗”,大力发展农业,加速农业机械化的进程。加快国防工业、基础工业和交通运输的建设。积极发展轻工业,发展以电子工业为中心的新技术,赶超国内、国际先进水平,促进国民经济的新飞跃。

陕西省“四五”计划纲要提出的主要任务和指标是:

(一)大力发展农业生产,建立强大的农业基础,让人民和军队在战争和灾荒的情况下有饭吃,有衣穿

要求到1975年,粮食总产达到900万吨,实现《全国农业发展纲要》的要求,“四五”期间年平均增长速度为8%。棉花总产量达到16万吨,达到《全国农业发展纲要》规定的任务,“四五”期间年平均增长速度为6%。油料总产量达到8万吨,年平均速度为9.9%。大家畜达到300万头,年平均增长速度为1.9%。猪,达到1000万头,每农户平均两头半,实现《全国农业发展纲要》的计划指标,年平均增长速度为12%。鉴于当时粮食、食油省内不能自给的状况,计划要求1971年做到粮食自给有余。

计划针对陕西长期干旱缺水,影响农业发展的实际,提出了以水利建设为中心

的农田基本建设方针,要求发动群众,努力增加旱涝保收、稳产高产田。计划增加灌溉面积 1650 万亩,平均每一农业人口一亩水地。水利建设,坚持“蓄、小、群”,以小型为主、配套为主、社队自办为主。同时,建设冯家山、石头河、黑河水库和天桥水电站等重点大、中型骨干工程。

“四五”计划提出的农业机械化的奋斗目标是,按农业人口每人一亩半到两亩稳产高产田;每亩耕地平均使用化肥 60 斤;排灌机械化和农副产品加工机械化达到 80%,耕作机械化达到 60%。计划还努力安排化肥的增产,要求抓紧建成兴平化肥厂和 10 个在建的小氮肥厂。除计划 1971 年建成华县氮肥厂外,再在汉中建设年产 5 万吨合成氨的化肥厂。小氮肥厂的建设,前 3 年计划安排每年发展 15 套到 20 套,每个地区一套硝酸铵,做到平战结合。

(二)集中力量,加强领导,动员群众,组织会战,加快国家大三线战略基地建设

计划安排煤炭、电力、交通、建筑材料和资源勘探工作先行一步。煤炭,主要是开发铜川、焦坪、蒲白、韩城、澄合、镇巴 6 个矿区。煤炭生产能力 1972 年达到 1200 万吨,到“四五”后期,再增加 800 万吨的能力,重点放在陕南和陕北,到 1975 年全省煤炭生产能力达到 2500 万吨以上。同时还要求大力发展地方小煤窑,力争各地区地方工业和群众生活用煤基本做到区内自给。电力建设,主要是新建和续建略阳、渭河、户县、秦岭、城韩、黄陵、安康 7 个火电厂和石门、石泉、黄金峡、石庙沟水电站以及 330、白龙江等输电工程。装机容量 1975 年达到 240 万千瓦,保证出力 190 万千瓦,加上机组改造,可以保证 250 万千瓦。铁路建设,重点加快阳安线、梅七线、襄渝线、西韩线以及西宝复线的建设。公路,要建成 5 条战备公路,改善和提高已有公路,5 年内使全省公路晴雨通车。建材工业,要加快铜川和新川水泥厂的建设。计划用 2 年多的时间,把韩(城)白(水)地区建成吃、穿、打、用的小而全的后方基地,拥有 10 万吨铁、8 万吨钢、6 万吨钢材、2000 万吨煤炭、60 万千瓦的电力、1.2 万枚纱锭,并能提供农业机械化的动力和农具。

(三)高速发展原材料工业和机械工业

计划指出,为了准备打仗和支援农业,要尽快把钢铁工业搞上去。为此,重点安排了几个钢厂和耀县焦厂、韩城焦厂和西安焦厂的建设,并要求各地、县、凡是有煤矿和铁矿的,都要有计划地建设小钢铁厂,发展土法炼焦。

机械工业,要求大力发展农业机械、矿山机械、化肥设备、载重汽车、机床、刃具量具、轻工机械、中小冶金设备和发电设备的制造。逐步做到省内成套生产,并积极发展电子工业、仪表、光学、电影、电视和精密机械。1975 年计划地方生产机床 5000 台,汽车 2000 辆,电动机 120 万千瓦,变压器 100 万千伏安,小型水轮发电机组 6 万千瓦,轴承 500 万套。

轻纺工业,要求尽快做到省内自给。安排棉纱产量 1975 年达到 15.77 万吨;棉

布 6.43 亿米；缝纫机 24 万架；自行车 5 万辆。计划对有色金属的采冶、森林工业企业的建设以及石油、化工基地的建设也作了积极安排。计划到 1975 年全省工业总产值达到 120 亿元，比 1970 年计划增长 1.4 倍，年递增 19%。几种主要工业产品产量计划指标为：钢 40 万吨；生铁 50 万吨；石油 50 万吨；化肥 160 万吨；烧碱 3 万吨；纯碱 3 万吨；木材 50 万立方米；水泥 150 万吨。

“四五”计划纲要也对人民生活、财贸工作、医疗卫生和计划生育工作作了原则安排。提出要改革不合理的劳动工资和劳保福利制度。在发展生产的基础上逐步改善低工资职工的生活水平和农民的生活水平。财贸工作要积极支援工农业生产，组织城乡物资交流。加强市场管理，继续稳定市场物价。大力开展计划生育，人口自然增长率要控制在 15%，农村控制在 20% 以内。

四、执行情况

由于“四五”计划纲要在当时“左”的思想指导下，指标定得过高，要求过急，超出了陕西所能承受的实际能力。尤其是“文化大革命”还在继续，“四人帮”反革命集团别有用心地开展所谓的“批林批孔”运动，制造混乱，对国民经济进行干扰破坏，冲击和制约了计划的实施。虽然在 1975 年第四届全国人民代表大会之后，陕西根据全国四届人大会议精神，贯彻中央关于各方面工作都要进行整顿的指示，对各行各业进行了整顿，经济得以恢复和发展。但是，按照“四五”计划纲要考核，一些主要指标，到“四五”计划末期，大部分没有完成，如：工业总产值只完成计划的 62.8%；粮食、棉花、油料作物的总产量分别完成计划的 90%、53% 和 94%；钢、原煤、发电量分别完成计划的 37.8%、57% 和 30%；生铁产量仅达到“四五”计划要求的 17.34%；金属切削机床完成计划的 60%；汽车产量完成计划的 25%；原油产量仅完成计划的 9.1%。此外，由于投资结构的不合理又给陕西经济发展带来了许多新的问题，使过去陕西经济中存在的“骨头”与“肉”和农、轻、重比例不协调的矛盾更为加剧，整个国民经济比例失调问题更加明显。

“四五”计划纲要虽然没有实现预订的目标，但它的实施，对陕西经济建设仍然有着重要意义。“四五”末期，陕西省工农业总产值达到 109.31 亿元，比 1970 年增长 40.55%，年平均增长 7.04%。其中，工业总产值达到 75.36 亿元，较“三五”末期增长 46%，年平均增长速度为 7.86%；农业总产值达到 33.95 亿元，比 1970 年增长 29.77%，年平均增长 5.35%。经济发展突出的几个方面是：

（一）农业基础条件有了改善，促进了农业，尤其是种植业的发展

为了解决制约陕西农业发展的干旱缺水问题，计划突出安排了农田水利建设，努力增加了对农业的投入。“四五”期间安排的农业投资达 5.57 亿元，比“三五”时期增长 119.29%。其中，水利建设投资为 4.93 亿元，比“三五”时期增长 140%。农

业投资占同期地方基建投资的比重,由“三五”时期的 12.35% 上升到 20.56%。在这个时期内,除发动广大干部、群众搞好农田基本建设,建成一大批小型水利工程外,先后建成了包括宝鸡峡引渭灌溉工程、冯家山水库、羊毛湾水库、石堡川水库、桃曲坡灌区等一批大、中型水利骨干工程,使陕西农业基础条件有了明显改善。1975 年全省有效灌溉面积达到 1768.67 万亩,比 1970 年增加 40.98%,有效灌溉面积占总耕地面积由 1970 年的 20.49% 上升到 30.19%,增强了抗拒自然灾害的能力。“四五”计划在搞好水利建设的同时,还重点抓了农机工业和化肥、农药工业的建设,使全省农业机械化的水平、化肥的施用量都有所提高,使全省粮食作物的单位面积产量由 1970 年的 86 公斤/亩,提高到 124 公斤/亩。1975 年全省粮食总产量达到 810.5 万吨,比 1970 年增长 35.08%。油料总产达到 7.5 万吨,比 1970 年增长 55.92%。

(二)建设了一批技术先进的大型工业企业,增强了陕西工业的实力

“四五”期间是陕西三线建设的高峰期。国家投入的基本建设投资达 91.35 亿元,比“三五”时期增长 126.33%。在这一时期内,按照国家计划的安排,从沿海内迁了一批技术先进的骨干企业和技术力量,增强了陕西工业的实力。同时,国家布点的一大批重点工业企业先后建成投产,改变了陕西经济结构。陕西地区拥有的航天工业、航空工业、电子工业以及一部分机械工业,大都是在这个期间建成和完善起来的,成为国家重要的工业基地。

(三)能源、原材料工业有了较大发展

煤炭工业,除了续建和扩建铜川矿区外,重点开发了渭北煤田,在韩城、蒲白、澄合矿区进行了大规模的建设。加上一批地方小型煤矿的建设,1975 年全省原煤产量比 1970 年增长 69%;电力工业,在“四五”期间,先后建成了现代化大型火力发电厂秦岭电厂(一期)、陕西第一座大型水电工程石泉水电站。略阳电厂以及一大批小型火电、水电站,使陕西“四五”末期发电能力比“三五”时期增长 63.19%;钢产量“四五”末期比“三五”末期增长 4 倍、生铁产量增长 3 倍、石油产量增长近 2 倍、水泥的增长幅度也在 1 倍以上。

(四)交通条件有所改善

“四五”期间,随着大批三线建设工程按照“靠山、分散、隐蔽”的原则,在偏远山区布点,先后复工和开工建设了阳安线、襄渝线、梅七线、侯西线、西延线等 5 条铁路,其中阳安线、襄渝线、梅七线相继于 1972 年、1973 年建成通车。西延线 1974 年通车到坡底,长为 104 公里。宝成铁路也在此期间实现了陕西省境内线路全部电气化,使运力和运量大大提高。公路建设也有很大发展,“四五”基本实现了县县通公路,有 80.23% 的公社通了公路。全省公路总里程比“三五”时期增长 54.82%。1975 年公路客货运量为 2524 万人次和 3546 万吨,比 1970 年增长 52.04% 和 48.74%。

第二节 1971 年计划

1971 年 4 月 1 日至 30 日召开的陕西省计划会议,在研究部署了 1971 年发展国民经济计划基础上,拟定了《陕西省计划会议纪要》。1971 年 6 月 3 日省委转发了这个会议纪要。《纪要》指出:1971 年是我国第四个五年计划的第一年,陕西省的生产建设任务,比以往任何一年都更为光荣和艰巨。要求高举毛泽东思想伟大红旗,继续落实中共“九大”和九届二中全会提出的各项任务,抓革命,促生产,促工作,促战备,广泛深入开展增产节约的群众运动,努力完成和超额完成 1971 年的国民经济计划,为第四个五年计划国民经济的大发展打好基础。

一、主要任务和指标

根据国家“四五”计划的部署和 1971 年计划安排,陕西省 1971 年发展国民经济的主要任务是:加强三线建设和国防建设,抓好农业、钢铁这两个基础和原材料工业。加强煤、电和交通运输的生产建设,积极发展轻工业和其他工业,发展科学技术,相应地发展商业、外贸、财政、文化、教育、卫生事业,在生产发展的基础上,妥善安排好人民生活,使国民经济各个方面协调发展。

(一)农业生产计划

农业总产值 22 亿元,比 1970 年增长(下同)10%。粮食、棉花、油料、造林等计划指标见表 3-6-2。

(二)工业生产计划

工业总产值 75 亿元,增长 12%。主要产品产量计划见表 3-6-2;公路货运量 746 万吨,货物周转量 37910 万吨公里,增长 11%。

(三)商业购销计划

收购 19.18 亿元,增长 9.9%;销售 32.28 亿元,年末库存 17.55 亿元,增长 4.96%。

(四)财政收支计划

财政总收入 12.01 亿元,增加 2.3 亿元;支出 8.39 亿元,减少 0.9 亿元。

(五)劳动工资计划

安排招收固定工 14.3 万人。其中,中央企业 4.8 万人,地方企业 5 万人,上年结转指标 4.5 万人。计划规定,凡招收亦工亦农合同工的,要从严掌握,需经地、市革委会批准;列入国家计划的基本建设单位所需要的民工,应按照国家计划会议规定的常年离队劳动力的控制比例,在不影响农业生产和爱惜民力的前提下,由地、市革委会统筹安排,就地就近组织动员。要求充分挖掘劳动潜力,提高劳动效率。

1971年工业全员劳动生产率,平均比1970年提高8%。

(六)基本建设计划

国家投资19.2亿元,加上总后、跨省(区)投资、中央各部、省、地(市)县自筹,实际建设规模为22亿多元。在19.2亿元的投资中,中央项目16亿元,地方项目3.2亿元(包括“五小”^⑧企业补助投资和省自筹资金)。计划共安排大、中型项目78个。其中,续建项目67个,改建扩建项目5个,新建项目6个。在这些项目中,要求年内投产和部分投产项目46个。新建6个项目是:西安焦化厂,一期冶金焦10万吨;宝鸡铁合金厂,矽铁4200吨;宝鸡地区焦化厂,焦4万吨;富县柳梢湾水库,库容1500万立方米,灌溉2.3万亩;勉县钢铁厂,铁矿石12万吨,铁3万吨;洛南焦化厂,焦炭4万吨。

(七)物资分配(地方部分)计划

钢材分配给农业及农机方面6.56万多吨,占总分配量的38.4%。机械制造4.37万多吨,占25.5%。轻工、市场1.28万多吨,占7.5%。基本建设2.5万吨,占15.1%;木材,生产维修方面17.4立方米,占总分配量的48.6%。基本建设6.3万立方米,占17.6%。农业、市场12万立方米,占33.5%;水泥,农田水利建设14.5万吨,占总分配量的30%。基本建设和生产维修33.1万吨,占70%。这一年主要物资的分配,同需要差距较大,特别是钢材差23%。要求在计划执行过程中,积极增加生产,大搞清仓挖潜,降低原材料消耗,弥补缺口。

二、主要措施

(一)大办农业

力争1971年有更多的县、社、队的粮食产量上《纲要》。加强水利建设,扩大农田灌溉面积350万亩。计划建成或基本建成宝鸡峡引渭、冯家山,石门、石堡川等11项水利工程;大搞深翻改土,修“大寨田”^⑩,平整土地,实现高产稳产;狠抓重点县(市)的工作,省级抓31个重点县(市)的工作,各地(市)县也要先抓好1/3的县,并带动其余;加速支农工业建设,1971年计划建成9个小氮肥厂和完成宝鸡氮肥厂的填平补齐。计划新增合成氨生产能力12万吨,同时加快华县氮肥厂的建设;充实省手扶拖拉机厂、省柴油机厂和内燃机配件厂的设备,填平补齐,达到设计能力。建成或基本建成地区通用机械厂、综合大修厂和继续充实县农械修造厂。凡生产支农产品的企业,都要充分挖掘潜力,开展技术革新和增产运动,提高质量,降低成本;国家分配用于农业的材料和资金不得扣留和挪用。

(二)基本建设要集中力量打歼灭战

1971年三线建设任务十分繁重,投资大,重点项目多,工程要求急。必须集中力量打歼灭战,抓好国防工业、铁路、电力、煤炭、石油和原材料工业。重点支农项目

的建设,抓紧扫尾,配套和续建工作,确保重点项目,特别是重点扩建工程按期完成,迅速形成生产能力。保证重点国防工业建设项目,加快襄渝线、阳安线、梅七线的建设,完成西韩线收尾工程和宝成路凤州至广元电气化工程,建成周城公路。大力加强铁路、公路运输,搞好道路养护和车辆维修工作,充分挖掘潜力,保证完成重点物资的运输。加强设计工作,推行由建设、施工、设计单位、领导干部和设计人员组成三结合的班子进行现场设计;加强施工现场的一元化领导,建立强有力的统一指挥机构,统一指挥,搞好工程建设。

(三)加快矿山建设

1971年全省矿山建设的重点有:略阳钢铁厂的阁老岭矿山和黑山沟矿山,汉江钢铁厂的杨家坝矿山。各地(市)小铁厂矿山应按照已定的计划加快建设。同时,积极增加矿山设备的生产,凡是承担矿山设备生产任务的单位,都保证按时完成任务。加快焦炭的生产建设,1971年建成陕西焦化厂和子长、韩城、府谷、勉县四个小焦化厂,建设西安焦化厂和凤县、洛南小焦化厂;加强有色金属工业、建材工业等的矿山建设,年内计划建成略钢、西安特钢、延安钢厂、902工厂、宁强八一铜矿、铜川铝厂、何家岩磷矿、铜川水泥厂、金堆城钼矿的第一一期工程。

(四)主要轻工业产品达到省内自给或基本自给

努力处理好“骨头”和“肉”的关系,轻工业的生产要充分发挥已建成企业的潜力,积极增加适合广大劳动人民需要的产品,注意提高质量,增加品种,降低成本,切实做到耐穿耐用。对社会普遍需要、生产技术简单,能够就地取材的产品,应以地(市)县为单位组织生产,满足需要。

(五)大力开展增产节约运动

发动群众清仓查库,把积压的物资用到生产建设上去。狠抓物资的节约,尤其是煤、电、油和主要原材料的节约。计划节约煤炭70万吨(生活用煤25万吨),电力4亿度,石油2.2万吨,钢材1.8万吨,有色金属500吨,木材3.5万立方米,以解决生产、基本建设的缺口。

三、执行情况

这一年,全省广大干部和群众,认真学习马列主义、毛泽东思想,开展揭发批判林彪、陈伯达反党集团的反革命罪行,开展“工业学大庆”、“农业学大寨”的群众运动,贯彻《省委汇报会传达提纲》^⑨,批判了资产阶级派性、无政府主义,极“左”思潮,推动了生产建设的发展。1971年,全省国民经济计划的主要指标基本实现,有的比上一年有较大幅度的增长。

农业总产值完成30.78亿元,超额39.9%完成了计划。粮食660万吨,超计划3.12%。棉花11万吨,完成了计划指标。农田水利建设取得了很大成绩,全省建成

水利工程 8000 多处,配套机井 2.1 万眼,宝鸡峡引渭工程基本建成,大大增加了有效灌溉面积。

为农业服务的“五小”工业也有了一定的发展。全省建成小水电站 385 处,小铁厂 20 个,小煤窑 32 个,小氮肥厂 9 个,糖厂 17 个,县县都有了农业机械厂。

工业总产值完成 62.46 亿元,为计划的 83.28%。比上年增长 21.02%。列入国家计划的 54 种主要工业产品,除电石、棉布、棉纱略有下降外,其余钢、生铁、钢材、铝、煤、原油、发电量、水泥、木材、硫酸、烧碱、合成氨、农用化肥、医药、机床、交流电动机、变压器、轴承等均有较大幅度增长。铁路、公路货运量都超额完成了计划。

财政收入完成 11.62 亿元,为计划的 96.75%;支出 10.34 亿元,超过计划 23.24%。

基本建设方面,完成投资 22.5 亿元,超过计划的 17.18%。其中,地方项目 5 亿元,超过计划 56.25%。建成投产项目 958 个,其中重大项目 4 个是:陕西焦化厂,年产机焦 10 万吨,输液瓶 1900 万只;略阳电厂,发电机组容量 10 万千瓦;陕西缝纫机厂,年产缝纫机 43.6 万架;周(至)城(固)公路全长 248 公里。

1971 年全省原煤生产能力增加 147.7 万吨。设计输电容量 30 万千瓦的三三〇工程,第一期已基本建成,对缓和供电紧张情况起了重要作用。国防工业除已经形成和在建的基地外,民用工业也建成了一批重要产品的生产基地。主要有高温精密合金材料、稀有金属冶炼和加工、钨精矿、输变电设备、精密机床、石油设备、热工仪表、钟表、棉纺织、医药等。

在计划执行过程中出现问题主要是:基本建设战线长,地方基建项目规模比年初多安排 2 亿多元,基本建设使用民工年平均高达 80 多万人,挤了农业第一线的劳动力;招工过多,工资总额突破 9 亿元;粮食销售超过国家控制指标 8000 万斤;许多企业管理比较混乱,部分产品质量差,浪费现象严重,工伤事故多。

1971 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-6-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	128	103	103.12	9.82
棉花	万吨	220	220	100	20.1
油料	万吨	116.60	101	86.62	5
大家畜	万头	272	272.7	100	2.02

3—6—2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
猪	万头	600	640	106.67	42.69
烤烟	万吨	0.24	0.06	25	20
造林面积	万亩	200	187.7	93.85	-0.75
原煤	万吨	800	821.6	102.70	21.91
发电量	亿千瓦小时	31.50	34.77	110.38	29.35
钢	万吨	8.13	7.41	91.14	64.30
钢材	万吨	12.75	12.64	99.13	56.24
生铁	万吨	4.00	3.20	80	57.63
有色金属	万吨		0.3849		
拖拉机	台	1450	2047	141.17	185.1
汽车	辆	300	447	149	310
原油	万吨	1.70	1.85	108.82	18.58
农药	吨	5500	5674	103.16	63.79
机砖	亿块	12.00	12.9	107.50	24.04
金属切削机床	台	2120	2470	116.51	59.35
硫酸	万吨	1.30	1.16	89.23	400
烧碱	万吨	1.40	1.83	130.71	57.75
化肥	万吨	3.51	3.60	102.84	34.32
水泥	万吨	91	99.19	109	33.15
木材	万立方米	15	39.08	247.20	41.15
化学药品	吨	800	913	114.12	117.38
纱	万吨	11.40	11.03	96.75	-12.53
布	亿米	4.1	4.33	105.61	-13.58
原盐	万吨	3.00	3.49	116.33	18.71

3—6—2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
机制纸	万吨	3.1	2.71	87.42	26.63
合成洗涤剂	万吨	0.30	0.32	107.33	44.58
自行车	万吨	0.20	0.30	150	85.1
缝纫机	万架	15	6.14	40.93	14.36
手表	万只	5.00	5.37	107.40	214
卷烟	万箱	10	10.06	100.6	5.89
白酒	万吨	0.92	0.71	77.17	18.33
火柴	万件	38	38.3	100.78	5.80

第三节 1972年计划

1972年计划经过3月6日至4月4日全省计划会议讨论,省委审查批准,于4月14日下达执行。

一、指导思想

1972年计划是按照“备战、备荒、为人民”的方针和“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线的精神编制的。计划要求继续大办农业,争取粮食和经济作物有一个好的收成。加速农田水利基本建设和农业机械化进程,为争取1975年实现全省农业上《纲要》准备条件;继续抓紧三线建设。国防工业在保证质量的基础上完成和超额完成国家的生产建设任务,并为以后生产的发展作好准备;工业以钢为纲,加强基础工业,抓紧矿石、焦炭和石油、化工的生产建设,力争钢铁等原材料工业有较大幅度的增长。抓紧机械产品配套、搞好设备维修。积极发展轻工业,提高主要产品的自给水平;注意发展文化、教育、卫生、体育、广播和科学研究事业,搞好计划生育;积极完成外贸出口任务,做好对外经济援助工作。

二、主要内容和指标

(一)农业计划

要求继续把发展农业作为国民经济建设的首要任务,动员全党全民贯彻执行“以农业为基础,工业为主导”的发展国民经济总方针,广泛深入开展“农业学大寨”

的群众运动,进一步贯彻党在农村的各项政策,调动广大农民的社会主义积极性,打好农业翻身仗,争取农业大丰收,实现省内粮油自给。农产品产量计划见表3—6—3。要求在保证粮食增产的同时,大力发展多种经营,并下达了农业十二字(粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂)分地、市计划,副业产值分地、市计划。计划安排副业总产值达到2.4亿元。要求大搞农田水利建设,改变农业生产条件。计划新增有效灌溉面积250万亩,兴修“大寨田”200万亩,平整土地200万亩。要求加速农业机械化进程,坚持农业机械制造以地方为主,农业机械产品以中小型为主,农业机械购买以集体经济为主的方针。安排农业机械产品生产的次序是排灌、动力、农副产品加工、耕作(深翻改土)和运输机械等。农业机械作业计划安排4439台拖拉机、2800台手扶拖拉机,全年总工作量为5860万标准亩,总机耕面积1600万亩。1972年用于农业和支援农业的资金有2.3亿元,比上一年有所增加。计划安排用于农业的钢材6.4万吨,分配化肥51.98万吨,较上一年增加21.5%。重点安排16个商品粮基地县的用肥,占全省总数的31.4%。全年分配的大中型拖拉机1500台,小型拖拉机2000台。同时照顾了粮棉油作物重点产区和18个商品粮基地县以及陕北的需要。计划要求严格控制从农村抽调民工,保证农业第一线有足够的劳动力。

(二)工业交通计划

突出两个重点:一是积极发展轻工业,认真解决“骨头”和“肉”的关系问题,二是加速发展原材料工业,大打矿山之仗。全国计划会议期间,周恩来总理指示国务院各有关部门,要帮助辽、晋、陕、甘、川把轻工业促上去。陕西省决心加倍努力,争取在“四五”期间使轻工业主要产品达到自给或基本自给。一方面充分挖掘企业的潜力,发展花色品种,在保证质量的基础上大力增产市场和人民生活急需的产品;另一方面积极补上一些缺口、短线产品。原材料供应不足,是轻工业生产建设中的一个突出问题。计划安排积极开发、利用农副产品资源,利用大工厂的边角料和城乡的废旧物资,开展综合利用。同时建设轻工业原料基地,发展原材料工业。要求对国家和地方计划,安排用于轻工业、手工业的材料要保证供应,不得挪用。

鉴于原材料工业基础薄弱,特别是钢铁、焦炭、化工材料等,已成为全省经济发展中的突出矛盾,计划安排中进一步加强了基础工业,加速发展原材料工业。要求省级有关部门和有关地(市)、县委把矿山建设列入议事日程,加强矿山队伍建设,搞好企业管理,提高劳动效率。加强地质勘探和矿山设计、矿山设备和备品配件的制造、供应和运输。加快西安焦化厂和韩城、勉县、宝鸡3个小焦化厂的建设,年内建成投产。金堆城钼矿要确保国家生产、基建计划的完成。同时要千方百计地发展“三酸”、“两碱”,抓紧石油化工建设,逐步改变严重落后状况。

交通运输要加强组织管理,特别要保证支援农业的生产资料和重点物资、粮

食、煤炭等的运输工作。安排铁路货运量 1300 万吨,公路货运量 803 万吨,

生产指标是按照毛泽东当时讲的“计划不要绷的太紧,要给地方留点好处”的指示安排的。工业总产值(按 1970 年不变价格计算)计划安排 62.1 亿元,其中民用工业总产值 52.9 亿元,比 1971 年增长 7.5%。主要工业产品产量,如矿山、冶金设备、钢、铁矿石、生铁、钢材、铜、铝、硫酸、焦炭、木材、化肥、轮胎、手扶拖拉机、柴油机、机引农具、拖车、架子车、饲料粉碎机、磨粉机、拖内配件、汽车配件、机制纸、缝纫机、手表、糖等比 1971 年实际完成有较大幅度增长。化工设备、起重设备、金属切削机床、锻压设备、汽车、变压器、棉纱、棉布、自行车、大型专用衡器、电子工业产品,由于原料不足,或质量没有过关、产品积压等原因,计划安排比上年实际完成略有降低,其余绝大部分产品基本上维持或略高于上一年水平。

(三)基本建设计划

根据集中力量打歼灭战,首先保证国家重点项目,特别是国防重点工程建设的原则安排。地方投资主要安排收尾、配套和重点续建工程的建设。计划两年内严格控制新建项目,把已经铺开的项目基本搞完。基本建设投资总计安排 14.35 亿元(包括国家投资 14.17 亿元,省自筹 1800 万元;不包括铁兵、总后和跨省项目投资),比 1971 年计划有所减少。其中国务院各部直属项目 6.34 亿元;部下放项目 4.79 亿元;地方项目 3.2 亿元(含省自筹 1800 万元)。国家指定大中型项目有 50 项(不含军工项目)。要求当年建成的有 15 项,部分建成的 24 项。在地方项目投资中,续建工程投资占 95%以上。安排的重点是:加强农业和支援农业的建设,安排投资 1.5 亿元,占地方投资的 47.3%。为加快水利建设共安排宝鸡峡、冯家山、石门等渠库工程 27 项,要求全部和部分建成的有 19 项,新增灌溉面积 105 万亩。计划建成陕西氮肥厂和 6 个小氮肥厂,新增合成氨生产能力 8 万吨。农业机械,重点安排了配套项目,同时充实加强县农械厂,以适应农业机械化的需要。

大力发展钢铁等原材料工业,安排投资 1.16 亿元。除计划建成金堆城钼矿(一期)、西安特殊钢厂、宝鸡稀有金属加工厂、华县半导体材料厂、西北耐火材料厂(一期)、略钢等重点项目外,重点建设杨家坝、阁老岭、黑山沟矿山和韩城、勉县、宝鸡 3 个小钢铁厂。计划建成西安焦化厂和 4 万吨小焦炉 3 座,新增炼焦能力 22 万吨,建成新耀氧化铝厂。小水泥工业方面,计划建成新川建材厂,同时充实县办小水泥厂,使其尽快达到设计能力。森工行业,重点安排续建的太白、宁西、长青林业局,计划建成森工公路 196 公里(干线 45 公里,支线 151 公里),建成长青林业局铁路专用线、西安化工厂电石车间和莲花寺硫酸车间。同时,要抓紧华县硫酸厂勘探设计工作。

继续加快国防和煤、电、路、油的建设。煤炭工业,重点建设焦坪、韩城矿区、建成 6 条铁路专用线,同时续建蒲白、澄合、镇巴矿区、建成地方 6 对井。地方小煤窑

主要充实 15 对矿井的运输、提升和排水设备,新增采煤能力 50 万吨,以解决当地生产、生活用煤。电力工业,重点建设秦岭电厂、略阳电厂、石泉水电站和关中、陕南送变电工程。计划建成秦岭电厂第一台 12.5 万千瓦机组,建成 11 万伏以上输电线路 705 公里,变电工程 30 万千伏安。续建小水电厂 8 处,建成 5 处,新增装机容量 1.5 千瓦。铁路公路,计划建成阳安线和凤州至广元电气化工程,梅七线铺轨 61 公里到后车洼,续建吴定公路和北京至成都(陕西段的宜川至七郎窝)公路,建成西宝南线黑河桥和田峪河桥。继续开发延长油矿。

积极发展轻工业,安排投资 3273 万元,重点建成红旗手表厂、临潼缝纫机厂、宝鸡电容器纸厂、西安衡器厂和西安油脂化工厂合成脂肪酸车间。建成投产后可新增生产能力:手表 40 万只,缝纫机 14 万台、电容器纸 600 吨,大型衡器 650 台,合成脂肪酸 5000 吨。

积极发展文教、卫生、广播事业,安排投资 2300 万元,重点解决城乡中、小学校舍,农村医疗卫生和农村广播网等。

陕北地区共安排投资 4238 万元(延安 2470 万元,榆林 1768 万元)。重点安排北京支援延安建设项目和农田水利工程。

1972 年基本建设投资计划新增加的生产能力(或效益)是:煤炭开采 17 万吨;炼钢 4 万吨,达到 18.5 万吨;发电装机容量 15.29 万千瓦,达到 78.04 万千瓦;水泥 20 万吨,达到 149 万吨;铁路通车里程 179 公里,达到 1609 公里;化学肥料增加 25.6 万吨,达到 73.69 万吨。

(四)商品购销调拨计划

1972 年由于工资调整,社队收入增加等因素,全省社会购买力预计有大幅度增长,出口援外任务也有很大增加,商品供需之间尚有一定差额。计划要求大力促进工农业生产,增加商品收购,做好商品分配和供应,疏通商品渠道,活跃城乡市场。重点安排好军需,国防和三线建设的需要,保证完成国家已定的出口援外任务,做好开发城市的供应工作。计划商品零售总额 28.4 亿元,购进总值 17.3 亿元,比上年增长 5.1%。其中,农副产品 4.7 亿元,增长 7.1%;工业品 12 亿元,增长 7.9%。商品调入总值 11.8 亿元,增长 3.3%,商品销售总值 31 亿元,增长 8.4%。商品调出总值 3.65 亿元,年末库存总值 16.35 亿元,较年初减少 3000 万元。

(五)粮、油购销调拨计划

1972 年度粮油购销计划要求立足省内,实现自给。粮食一定五年,征购任务 92.5 万吨。超购任务,根据生产指标和常产、超产部分按 30%超购,适当留有余地,安排 30 万吨,连同一定五年任务,共计 122.5 万吨,销售安排 120 万吨。

食油计划收购 1.75 万吨(不包括大豆,核桃榨油和综合利用),销售 1.85 万吨。

(六)外贸供应出口计划

本着国内各方面要节约一点,对外多援助一点的精神和经济服从政治、外贸配合外交的原则安排。对外贸易收购总值计划 1.24 亿元,较 1971 年实际增长 18.54%。其中,工矿产品为 1.04 亿元,较上一年实际增长 22.82%;农副产品 2.049 万元。;较上年实际增长 0.68%。

(七)地方预算和信贷计划

1972 年财政分配陕西省收入 12.76 亿元,比 1971 年预计完成数增加 1 亿多元,增长 10.2%(已扣除了调整工资和亏损企业需要补贴而减少的财政收入,同时增加了银行贷款调整利率而增加的财政收入),主要是企业收入。为此,要求大力降低生产成本,扭转企业亏损,努力挖掘潜力,提高企业积累水平,保证完成和超额完成国家任务;分配预算支出 8.7 亿元,比 1971 年预算指标增加 2182 万元,增长 2.6%。其中,基本建设支出 3 亿元,比 1971 年初指标增长 11.8%,流动资金 3300 万元,下降 52.7%,新产品试制费 1100 万元,县办“五小”补助 2300 万元,与 1971 年指标持平。地质勘探费、各项事业费比 1971 年略有增加,主要解决农业机械化补助和教育、卫生经费等方面的问题。

全国计划会议核批陕西省 1972 年各项存款增加 1.25 亿元,其中城镇储蓄增加 4500 万元。各项放款增加 1.66 亿元,其中工业放款增加 4800 万元,商业放款增加 9500 万元。对农村人民公社放款仍然试行农村信贷包干办法,除原分配给陕西省农贷指标外,对 1971 年 6 月底较 1970 年 6 月底农村存款增加部分,1972 年 6 月底较 1971 年 6 月底计划增加部分,都可在保证存户提取的前提下,安排发放农贷资金。

(八)主要物资(原材料)分配计划

主要原材料的分配按照生产、建设计划主要指标,在考虑了增产节约、清仓挖潜等措施,保证支援农业,基础工业和重点项目的原则下,对其他方面的需要也进行了适当安排。钢材资源为 17.72 万吨,其中:国家分配 13.62 万吨(基本是按国家指明的使用方向进行安排的),国家补助 3 万吨,地方外汇进口预计到货 6000 吨,地方企业生产由省分配的有 5000 吨;木材总资源为 38.1 万立方米,其中国家分配 29.6 万立方米(省外调进 9.6 万立方米,本省生产 20 万立方米),木材公司收购 8.5 万立方米;水泥总资源为 59 万吨,其中国家分配 42 万吨,省内生产由省分配 17 万吨。

(九)动员军工产品计划

安排 57 高射炮、14.5 四联高射机枪瞄准具两条生产线建成,达到小批量生产的要求,并组织定型验收。其他动员产品,也应努力创造条件,制造工装,充实生产线。除国家确定供应的零件或毛坯外,其他一切零部件要通过自己的工艺装备生产

出来,产品质量达到使用要求,并有小批生产的能力。计划生产 57 高射炮 55 台; 14.5 四联高射机枪设备 20 台。

(十)科学实验计划

安排主要科学实验 328 项。共分三部分,一是陕西省承担国家 1972 年科学技术发展重点项目计划 34 项。其中,新产品 8 项,中间试验 7 项,科学研究 19 项;二是承担各有关部、委科学技术发展计划共 115 项。其中,新产品 53 项,中间试验 9 项,科学研究 53 项;三是陕西省科学实验计划 179 项。其中,科学研究 128 项,中间试验 7 项,新产品 44 项。重点任务是:农业和支援农业方面的研究项目;大打矿山之仗,大打品种之仗,大打配套设备之仗的关键性技术问题;量大面广的新技术、新工艺,赶超世界先进水平和发展科学技术理论性的研究课题,资源综合利用和“三废”的综合利用中的技术问题等。

三、完成情况

1972 年农业生产在遭受严重自然灾害的情况下,仍然获得了较好的收成。粮食总产达到 627.5 万吨,仅次于历史最高水平的 1971 年。经济作物,除棉花因灾比上年减产外,油料、麻类等经济作物都比上年有所增长。生猪存栏 819 万头,比上年增长 27.96%。农业生产的基本条件有所改变。全年建成水库 311 座,水塘 4100 座,新增蓄水能力 6.4 亿立方,相当于 1971 年前累计蓄水总量的 50%。新增有效灌溉面积 48.64 万亩,新修旱涝保收田 94 万亩。农用动力机械达到 175 万马力,比上一年增长 34.6%。农用拖拉机拥有 5640 台,手扶拖拉机拥有 5000 多台。机耕面积占宜机耕面积的比例由上一年的 19.1%,增加到 21.57%。农村高压输电线路达到 1.5 万公里,低压线路达到 4.5 万公里,分别比上一年增加 2600 公里和 1 万公里。化肥施用量达到 60 万吨(折合标准化肥),平均每亩 6.5 公斤,有 1/3 的公社通了电。

工业生产完成总产值 61.89 亿元,完成计划的 99.6%,比上一年下降 0.91%。列入国家计划的 62 种主要产品产量,有 50 种完成和超额完成计划,有 45 种比上年有较大幅度的增长。钢、铁、铜、铝等原材料工业、柴油机、电动机、变压器、化肥、农药等支农产品的产量都较上一年有所增长,产品质量也有了提高。铁矿建设有所发展。掘进进尺超额 7% 完成了计划。新增铁矿石生产能力 8 万吨,累计达到 36 万吨,比上年增长 28%。金堆城钼矿一期采选工程已基本建成。原材料工业产品的产量有较大幅度的增长。工业支援农业的工作有较大进展,排灌机械计划完成较好。轻工业新增花色品种 1000 多种,多数产品产量比上年有所增长。军工动员生产取得了好成绩。760 立升飞机副油箱完成 65 付,为计划的 109%;60 迫击炮瞄准镜完成 546 具,为计划的 108%,14.5 四联高射机枪等产品在建线,工装制造,技术培训

等方面做了大量工作,为试制打下了基础。

三线建设取得了新的进展。1972年完成基建投资21.25亿元。竣工建筑面积235万平方米。建成和部分建成投产的项目32个,铁路新增道车里程205公里,阳安铁路全线通车,宝成铁路凤州至略阳段电气化工程建成投产。新增公路通车里程380公里,铺油渣路面500公里。新增发电装机容量14.4万千瓦。秦岭电厂第一台12.5万千瓦发电机组已基本建成。新增输电线路498公里,变电工程26.6万千伏安。新增原煤生产能力195万吨,机械工业的一些骨干项目已部分建成投产。过去不能生产的卧式镗床、精密轧机、成套的小焦化设备、大型鼓风机、大型电动机、630吨水压机、1.6米卷扬机、400吨油压机、5吨越野汽车等已能生产。机械工业单机配套的自配水平,1971年底为23%,1972年底提高到37%。

1972年商品收购、销售、库存都完成和超额完成了计划。购进总值23.43亿元,比上一年增长7%,粮食征购超额完成计划。社会商品零售总额达到29.92亿元,比上年增长8.99%。财政收入13.57亿元,比上年增长16.78%。财政支出11.86亿元,比上年增长14.7%。外贸商品收购总值完成1.45亿元,比上年增长20.8%。

1972年末全省职工人数达到176.8万人,工资总额10.44亿元。工业全员劳动生产率为7288元,比上一年下降12%。

全省15所高等院校共招收工农兵学员7648名。35所中等专业学校陆续招生,在校生达到4700人。普通中学已有3562所,在校学生108万多人,比上一年减少5.81万人,小学已有4.21万所,在校生381万人,比上一年增长1.5%。1972年共完成和部分完成科研项目227项,试制成功重要新产品160多种,实现重大技术革新项目1000多项。全省年末拥有各类卫生机构4499个,病床3.86万张,卫生技术人员5.33万人,分别比上一年增长4.7%、11.2%和8.5%。1972年共承担11个国家19个援建项目。除两项由于受援国提出暂缓外,其余都完成了任务。

这一年经济发展中的主要问题是:

(1)农业生产基础薄弱,粮食和经济作物落后于生产建设发展和人民生活的需要。不能适应国家建设、人民生活 and 出口援外的需要,有58种主要农副产品收购量未达到历史水平。70年代以来,虽然修了一些大中型水利工程但由于田间配套工程跟不上,有近300万亩水利设施面积尚未发生效益。多种经营发展缓慢,农副业产值占农业总产值的比重还不到1/10。

(2)钢铁等原材料工业基础仍很薄弱。中小钢铁企业的钢产量只占全国小钢铁厂总产量的0.85%;生铁只占0.88%。原材料缺口很大。钢材缺口近30%,生铁缺口近50%,纯碱、烧碱缺口在45—50%。

(3)基本建设战线长,建设规模同材料、设备供应不相适应。1972年全省地方

在建项目多达 1925 个,除经省批准列入计划的地方项目投资外,省级各厅局和地市实际安排建设的项目比计划多约 3900 万元,增加了物资、施工力量的紧张状况,影响了部分重点工程的建设进度。计划要求当年全部或部分建成投产项目 39 个,实际建成只有 17 个。地方 15 个重点项目的投资仅完成计划的 86.7%,低于全省平均水平。从投资构成看,建筑安装工作量 1970 年为 58.5%,1972 年增加到 65.5%,而设备费却由 31%降为 24.5%,设备供应不足使建设周期拖长了,影响投资效果的尽快发挥。

(4)企业管理存在不少问题。全省工业(包括国防工业)企业全员劳动生产率比 1971 年下降。省、地(市)所属的建筑安装企业全员劳动生产率只有 1988 元。全省汽车运输系统每辆车完成 11.3 万吨公里,低于 1966 年历史最高水平 35.3%。全省亏损的工商企业达 1608 个,比上年增加 57%,亏损金额 2.02 亿元,比上一年增加一倍多。

1972 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-6-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	750	627.5	83.66	-4.92
棉 花	万吨	12.00	7.89	65.75	-28.27
油 料	万吨	7.28	5.23	71.84	3.59
大 家 畜	万头	280	270.9	96.75	-0.66
猪	万头	900	819	91	27.96
烤 烟	万吨	0.3	0.07	23.33	16.66
造林面积	万亩	250	195.6	78.24	4.59
原 煤	万吨	900	949.1	105.45	15.51
发 电 量	亿千瓦小时	38	38.82	102.15	11.68
钢	万吨	10	10.13	101.13	36.7
钢 材	万吨	15.6	13.74	88.07	8.78
生 铁	万吨	7.5	5.62	74.93	76.17
有色金属	万吨	0.58	0.52	89.65	36.84
拖 拉 机	万台	0.2	0.2	100	-1.7

3—6—3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
汽 车	辆	105	459	437.14	2.68
原 油	万吨	2	2.46	123	32.97
农 药	吨	5600	5798	103.53	2.18
机 砖	亿块	12	16.7	139.16	29.45
金属切削机床	万台	0.19	0.25	130.35	2.22
硫 酸	万吨	2	2.34	117	101.72
纯 碱	万吨	0.1	0.0056	5.6	
烧 碱	万吨	1.85	2.04	110.27	11.47
化 肥	万吨	4.77	5.75	120.54	59.72
水 泥	万吨	102	116.15	113.87	17.09
木 材	万立方米	20	41.58	207.9	12.13
化学纤维	万吨	0.01	0.04	410	47.48
化学药品	吨	1110	1333.3	120.11	46.01
纱	万吨	11.02	10.63	96.46	-3.62
布	亿米	4	4.07	101.75	-5.78
原 盐	万吨	3.7	4.41	119.18	26.36
机 制 纸	万吨	3.5	3.15	90	16.23
合成洗涤剂	万吨	0.3	0.52	174.26	62.36
缝 纫 机	万架	15	10.52	70.17	71.61
手 表	万只	10	11.02	110.2	105.21
卷 烟	万箱	11	12.11	110.09	20.37
白 酒	万吨	1	0.89	89	25.35
火 柴	万件	38.2	30.9	80.89	-19.32

第四节 1973 年计划

一、指导思想

1973 年 1 月召开的全国计划会议,讨论了农轻重比例失调,基本建设战线过长和“三个突破”的问题,决定在 1973 年内,要大办农业,加强对农业的支援;缩短基本建设战线,精简职工;压缩国防和行政费用的支出。陕西省传达贯彻了全国计划会议精神并根据“深挖洞、广积粮”和“备战、备荒、为人民”的方针、“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线和“以农业为基础,工业为主导”的发展国民经济总方针制定了 1973 年陕西省国民经济计划。同年 5 月 25 日省计委印发了计划(共 13 种)。计划提出的指导思想是:大办农业,加快农业发展速度,夺取农业大丰收;工业“以钢为纲”,加强基础工业,力争原料工业有较大幅度的增长;搞好国防工业和国防科研,在保证质量的基础上,完成和超额完成国家计划;积极发展轻工业,安排好市场,贯彻集中力量打歼灭战的方针,搞好三线建设;精减职工,提高工业劳动生产率,增加农业第一线的劳动力;加强科学研究,发展文教卫生事业,做好对外经济援助工作,完成外贸出口任务。

二、主要内容和指标

(一)农业计划

要求全党动员,大办农业,深入开展“农业学大寨”的群众运动,使全省农业生产有一个较大幅度的增长,有更多的县、社、队粮棉产量上《纲要》。计划安排农业总产值达到 33.1 亿元,比上一年(下同)增长 11.8%;产品产量和畜、牧、林业计划见表 3-6-4。为了实现这个目标,要求国民经济各部门都要把工作的重点转移到以农业为基础的轨道上来,大力支援农业,努力增产支农产品,加速农业机械化步伐,加快农业发展速度;继续与干旱等自然灾害作斗争,夺取夏粮丰收。水源充足的地方要积极扩大水稻面积,抓好“两杂”、“两薯[®]”等高产作物的生产。对计划安排的 400 万亩棉田要落实在好地上,努力提高单产和商品率;油料种植面积要由上年的 175 万亩,扩大到 210 万亩,尽快做到食油自给;认真贯彻农业“八字宪法[®]”,实行科学种田,因地制宜地把改土和引水结合起来,在保证当年增产的条件下,大打人民战争,建造“大寨田”;水利工程要抓好在建工程的收尾、配套。全年安排深翻土地 600 万亩,新增有效灌溉面积 200 万亩,旱涝保收农田 150 万亩。对水利、耕作、动力、植保、运输、农副产品加工等机械和化肥、农药、塑料薄膜等都作了相应的安排,都比 1972 年有不同程度的增长。计划指出,要加强陕北地区的农业生产建设,争取

年内实现粮食自给或有余。关中要为近期内实现旱塬粮食产量上《纲要》、过“黄河”，灌区过“长江[®]”，超千斤，总产达到 600 万吨而奋斗。陕南地区在保证粮食大幅度增长的同时，积极发展山货土特产的生产。

（二）工业计划

贯彻“以钢为纲”，集中力量把钢铁工业搞上去的精神，大力搞好基础工业。安排增产矿石和焦炭，发挥已有小高炉的生产能力，提高质量，同时挖掘已有轧机的潜力，多轧材、轧好材。煤炭工业主要是提高采煤工作面的单产。铜川矿务局的原煤产量要超过设计能力；化学工业，要求加强设备维修，降低原材料消耗，努力达到和超过设计能力；电力工业，狠抓设备检修，保证安全运转，多发电多供电，搞好调荷节电，尽力满足工农业生产需要；森林工业在完成采伐任务搞好迹地更新的同时，加强运输工作，力争超额完成采伐运输任务；机械工业要努力增产各种支农产品，搞好农机具的维修配套，保证矿山设备的生产，增产备品配件。品种和产品要对路，产品要配套，为国民经济各部门提供更多更好的机械产品。同时，积极增加轻工业品和手工业品的生产，扩大花色品种，抓紧小商品的生产，以适应国内市场和外贸出口的需要；国防工业要继续整顿产品质量，抓紧产品定型工作，努力完成和超额完成国家计划；交通运输要加速车辆周转，提高效率，减少空驶，挖掘社会运输潜力，保证重点物资的运输。

国家下达陕西省的 72 种主要产品产量指标，按国家计划指标安排的有 25 种；在充分挖掘现有企业潜力的基础上，比国家计划指标增加的有钢、生铁、原煤、化肥、水泥、烧碱、棉纱、棉布、机制纸、卷烟等 38 种产品，其余 9 种产品因原料不足等原因，安排的指标低于国家要求。

（三）基本建设计划

安排的主导思想是缩短战线。安排项目时，首先考虑收尾、配套和当年可以见效的工程以及重点续建项目。有些不急需、或者材料、设备供应不落实、建设条件较差的项目，推迟建设进度或暂停建设。个别地质资源没有搞清，工艺流程试验不成熟，或者建成后外部协作条件配合不上的项目，坚决缓建或停建。一般不安排新建项目。国家计划安排陕西省基本建设投资 11.86 亿元〔不包括总后和跨省项目以及地（市）、县财政自筹和企事业自筹资金〕，比 1972 年计划减少近 20%。其中，国务院各部直属项目 4.78 亿元；部下放项目 3.72 亿元；地方计划项目 3.36 亿元（包括省自筹 4000 万元，核留外汇 260 万元）。共安排建设项目 541 个（中央项目 304 个，地方项目 237 个）。要求年内建成投产的 159 个，停缓建项目 27 个（中央项目 11 个，地方项目 16 个）。其中，国家指定的大中型项目 44 个（不包括军工），要求全部或部分建成投产的 22 个。地方小型项目主要安排了收尾、配套、当年投产和重点建设工程，要求全部建成和部分建成的有 100 多项。

地方项目用于农业和支援农业的投资 1.1 亿元,占总投资的 48%;用于冶金等原料工业的投资 4300 万元,占总投资的 13%;用于轻工市场的投资 3300 万元,占总投资的 10%;用于文教卫生投资 2800 万元,占总投资的 8%;用于城市建设投资近 1000 万元,占总投资的 3%。

计划要求继续抓紧重点工程的建设,对国防工业和国防科研建设项目,特别是中央确定的重点建设项目,要保证按期完成。对农业和支援农业的重点项目,特别是当年可以见效的水利工程收尾、配套项目,要在人力、物力上给予保证。大力加快基础工业的建设,确保原材料工业有较大幅度的增长。抓紧金堆城钼矿二期工程和汉江钢铁厂矿山的建设。全部建成略阳钢铁厂,并保证韩城、宝鸡、勉县三个小焦化厂建成投产。继续大打矿山之仗,安排新增铁矿石生产能力 20 万吨。抓好韩城、焦坪矿区的收尾、配套工程,加快下禹口、陈家山、崔家沟三对矿井和三条铁路专用线的建设,力争当年移交矿井能力 181 万吨。同时,加快化肥工业的建设,确保华县氮肥厂和 11 套小氮肥厂年内建成投产,新增合成氨能力 11.5 万吨。抓紧茶店、何家崖、唐渡等磷矿建设,年内形成采矿能力 20 万吨,为“四五”期间形成 60 万吨磷矿能力打好基础;电力工业要加快秦岭电厂、石泉水电站和 11 万伏以上送变电工程的建设,新增加电站装机 17 万千瓦,送电线路 385 公里;机械工业要抓紧重型机械厂、压延设备厂、鼓风机厂和黄河工程机械厂等重点续建工程;铁路要抓好襄渝线、梅七线和西延线新丰镇至坡底干线的施工,铺轨里程 333 公里。

计划要求加强基本建设管理。根据先国家、后地方、先重点、后一般,先收尾投产、后续建的原则,分别轻重缓急,按照设备、材料、施工力量的平衡情况,作好施工排队,做到施工一批,建成一批,投产一批,及时发挥投资效益。地(市)、县和企业用自筹资金安排基本建设,资金来源必须正当,要符合财政规定,坚持先存后用的原则,经过省批准并纳入全省统一计划。要认真执行国务院批转国家计委等部门《关于加强基本建设管理的几项意见》,所有建设项目,都要纳入基本建设计划,严格按照基本建设程序办事。未经批准不得随意变更建设规模和扩大建设内容,工程完成后组织进行竣工验收。严禁计划外工程,严禁擅自兴建楼堂馆所。

(四)商品购销调拨计划

按照促进生产,扩大收购,励行节约,增加货源,力争做到当年平衡,略有节余的原则安排。全年计划购进总值 17.8 亿元,增长 3%。其中,农副产品收购 4.8 亿元,增长 5.3%,省内工业品收购 12.2 亿元,增长 2.7%;销售总值 30.5 亿元,增长 3%;调入总值 10.7 亿元,增长 2.8%,调出总值 4.6 亿元,增长 3.6%。计划年末库存总值 16.7 亿元,比年初压缩 3000 万元。

经过统筹安排,吃的方面,多数品种较上一年有所增加,有些品种供应偏紧,如食糖等。穿的方面,棉布、针棉织品可以基本保证人民衣着需要。劳保用布和公共

用布压缩 30%，工业用布节约 5%。用的方面，多数品种也有所增加。有些商品还不能满足需要。要抓好铁锅、饭碗、瓷缸、肥皂、暖水瓶、手电池等商品的生产 and 收购工作。

(五)粮食、油脂购销调拨计划

根据全国计划会议提出的减少吃商品粮人口，减少粮食销量，争取粮食当年收支平衡的精神，1973 年度国家分配陕西省粮食征购任务 112.5 万吨。其中，夏粮 57.5 万吨，销售指标 120 万吨；食油收购任务 1.75 万吨，销售指标 1.85 万吨。计划要求认真落实粮食征购政策，坚决执行“三兼顾”的政策，合理分配征购任务。在绝对不可以购过头粮的条件下，积极完成和超额完成征购任务，作到以丰补歉。丰收社队要做好工作适当多购一些，为国家多作贡献。要继续抓紧整顿粮油供应工作，认真落实压缩粮油销量的各项措施，坚决纠正虚报冒领、多吃多占、铺张浪费等不良现象，认真安排好灾区群众的生活。工商业要大力开展节约代用、综合利用，减少粮油用量。

(六)地方财政和信贷计划

1973 年全国计划会议分配陕西省财政收入 14.2 亿元，比上一年增长 4.62%。这个增长幅度同 1973 年工农业总产值增长 3.7—5.1% 的幅度基本上是相适应的。会议分配陕西省财政支出 9.43 亿元，按可比口径计算，比 1972 年预算增长 6.89%，但比实际完成数减少 20.2%。

1973 年中央分配陕西省支援农业支出 1.27 亿元（不包括基本建设和自然灾害救济），比上一年预算增长 45.6%，比实际完成数增长 22.1%。

1973 年国家核批陕西省各项存款计划增加 2.1 亿元。其中，城镇储蓄存款增加 4500 万元，农村存款增加 3000 万元；工业贷款增加 1.87 亿元，商业贷款增加 1 亿，社队农业贷款指标增加 4000 万元，预购定金增加 600 万元。国家核批陕西省现金投放控制数为 4500 万元。1973 年全省原有农贷可用指标 8469 万元，国家增拨 4000 万元，可用预购定金 5023 万元，农村存款可用部分为 5000 万元。全省支援农业资金共 2.25 亿元。

(七)、对外贸易收购计划

外贸收购总值为 1.52 亿元，增长 4.82%。增加部分，主要是进口原料加工成品出口。收购省内的货源基本维持 1972 年计划水平。新增加的出口商品有冻猪肉、核桃仁罐头、冻兔肉、柿饼、竹藤制品，红霉素、油罐汽车等 36 种商品。

计划要求抓好纺织品和工矿产品的衔接落实工作和出口工艺品及手工编织品的生产。对于出口农副产品，既要抓好重点商品，又要兼顾一般商品，有计划地建立出口工业品专厂、专车间和出口农副产品的生产基地，并要求认真把好出口关，维护国家信誉。

(八) 劳动工资计划

国家要求陕西省 1973 年全民所有制职工年末人数控制为 15 万人,工资总额为 10.52 亿元,工业劳动生产率按 1972 年实际 7288 元的基础上,提高 11.1%,在 1972 年年末全民所有制工人数的基础上减少 4.7 万人,同时,1973 年预计需要安置的复员退伍军人、分配大专、中专毕业生,矿山等部分需要招收轮换工等共 1.3 万人,合计应减少职工 6 万人,占职工总数的 3.4%。其中,中央部属单位减少 1.3%,省属单位减少 1.57%,县属单位减少 5.45%。因此 1973 年不安排招收新职工。自然减员也不再从社会上招工补充。新建投产厂矿所需的劳力,除了统一安排的家居城镇的复员退伍军人和大专、中技毕业生以外,主要从现有职工中调剂解决。为了加强农业,提高工业劳动生产率,必须按照全国计划会议精神,做好精减职工的工作。要把 1972 年超计划自行招收的职工动员回去,把违反招工政策“走后门”进来的人员退回去,并要动员一部分 1970 年以来来自农村的县办企业、事业单位的职工,以及地、市以上企业、事业单位家居农村的临时工,回到农业生产第一线去。要严格控制使用民工,全年民工人数要压缩到 20 万人以内。要加强工资基金管理,对职工人数和工资总额要认真核实,从严控制,任何地区、部门和个人都不得擅自增加。

(九) 主要物资(原材料)分配计划

按照农、轻、重的次序进行平衡安排。首先是农业,并优先安排了轻工市场的需要。对于重工业,着重安排了燃料、动力和交通运输的需要。按照先简单再生产、后扩大再生产的原则,安排了生产维修的需要。主要原材料的分配指标都较 1972 年有所增长,但同需要尚有一定的距离。

钢材分配计划为 19.58 万吨(地方统筹安排用钢材 14.18 万吨,一机部和燃化部等 6 个部“戴帽”下达钢材 5.4 万吨)。其中利用库存 1.43 万吨。分配给农业和农业机械 7.82 万吨,轻工市场 0.93 万吨,维修、技措 2.16 万吨,机械制造 4.54 万吨,金属制品,包装及其他 1.18 万吨,基本建设 2.43 万吨,地质勘探等建设 0.1 万吨;木材分配总计为 32.7 万立方米。分给农业 9.2 万立方米,市场供应 5.93 万立方米,生产、维修、包装等 16.57 万立方米;水泥总量为 60.25 万吨。其中,安排基本建设使用 45.69 万吨,生产使用 7.16 万吨,维修 4.39 万吨,市场 1.5 万吨,人防 1.5 万吨。

(十) 军工动员产品生产、试制措施计划

根据国家计委关于“尚未形成能力的动员生产线,要本着勤俭办企业的精神,有计划、有步骤地进行填平补齐”的精神,除必要的一部分设备由国家负责补充外,计划安排集中力量抓工装制造。57 高射炮、14.5 四联高射机枪两条生产线要求年末完成 4843 套的工装制造任务。760 立升飞机副油箱年末完成 135 套制作任务,

并组织生产线验收、定型、转为批量生产。同时,要求加强军工动员产品的计划管理,搞好常规兵器动员生产实施方案。

(十一)教育和科学技术发展计划

教育计划要求继续办好各类学校。安排高等学校招生 9172 人,在校生达到 16829 人,比 1972 年增长一倍,中等专业学校的招生,除中央和省属原保留的 27 所学校安排招生任务外,另有各部门要求恢复的咸阳机器制造学校等 7 所学校也安排了招生任务,共招生 1.2 万人,在校生达到 1.67 万人,比 1972 年增长 3 倍;技工学校招生 450 人。中等专业学校和技工学校的学生来源,工科学学校招收具有初中文化程度,有一年以上实践经验的青年工人;农科学校招收生产队农民技术人员和农场、林场的青年工人;师范招收小学民办教师;卫生招收农村赤脚医生;财经招收基层财会人员。部分学校招收在职人员确有困难,可招收部分上山下乡知识青年;艺术学校可招收少量应届毕业生。普通中学招生 56.9 万人;小学招生 87 万人。

科学技术发展计划,安排重点科学研究、中间试验和新产品试制三部分,共 135 项。其中,重点科研 108 项,中间试验 4 项,新产品试制计划 23 项。

计划要求加强农村卫生建设,巩固发展合作医疗,做好工矿和城市的卫生工作以及地方病防治工作,更好地发展戏剧、电影、新闻、出版、广播、体育等各项事业。进一步开展计划生育工作,力争全省人口净增率下降到 17‰ 以下,城市下降到 10‰。

三、执行情况

1973 年,由于加强了各行各业对农业的支援,整顿和加强企业管理,抓了基础工业和轻工业,缩短了基本建设战线和精简职工,国民经济主要计划指标都完成得比较好。农业生产获得了好收成,粮棉产量创历史最高水平。粮食总产 675 万吨,实现了计划指标,比 1972 年增长 7.56%,有 21 个县(市)粮食产量上《纲要》。棉花总产量 13.31 万吨,增长 68.69%,有 16 个县(市)棉花产量上《纲要》。油料作物产量达到 5.82 万吨,完成计划的 77.96%,增长 11.28%。农业生产的基本条件有所改变。全省新修水平梯田、埝地、坝地、河滩造地共 198 万亩,平整土地 474 万亩,深翻 1146 万亩。建成水利工程 2.7 万处,打机井 2.37 万眼,配套机井 2.09 万眼,改善灌溉面积 8.92 万亩。新修灌溉面积 123.8 万亩(净增有效灌溉面积 85.9 万亩),全省有效灌溉面积累计达到 1581 万亩。农用动力机械达到 230 万马力,增长 31.6%。全省机耕面积占耕地面积的比例提高到 24%,农村用电量 6.77 亿度,增长 16.1%。化肥施用量 50.8 万吨,平均每亩 8.6 公斤。

工业生产增长幅度较大。工业总产值达到 66.05 亿元,增长 6.72%。其中,民用工业产值 56 亿元,增长 11.1%。列入国家计划的 64 种主要工业产品产量完成

计划的有钢、铁、原煤、化肥、柴油机、棉布等 43 种。支农产品增长较多,化肥、农药、农用泵以及手扶拖拉机增长幅度都在 20%左右。原材料、燃料工业也继续增长。钢、钢材、原煤、水泥产量分别增长 25.4%、32.16%、13.96%和 16.57%。轻工、纺织产品也都有较大增长。

基本建设战线有所缩短,重点比较突出,工程进度加快。1973 年完成投资 17.75 亿元,为年初计划的 149%,较 1972 年有所减少。全部和部分投产地方项目 297 个。投产的重点工程有:略钢阁老岭矿山;宝鸡、韩城、勉县 3 个焦化厂;米脂、高陵、咸阳、蒲城、韩城、黄陵 6 个氮肥厂;莲花寺石碓厂磷肥车间;西安化工厂电石车间;西安供水泮河水源地工程等。此外,陕西化肥厂合成氨车间已经试车,秦岭电厂一号机组 12.5 万千瓦和石泉水电站一号机组 4.5 万千瓦也都建成投产。当年新增生产能力主要有:铁矿石 16 万吨,生铁 1.4 万吨,钢 5.3 万吨,焦炭 12 万吨,原煤 30 万吨,洗煤 60 万吨,硫酸 1.5 万吨,纯碱 5000 吨,电石 3 万吨,合成氨 1.7 万吨,发电装机容量 18.1 万千瓦,内燃机 2.88 万马力,原木采运 5.2 万立方米,水泥 7.2 万吨,手表 25 万只,扩大灌溉面积 56.5 万亩,配套机井 2.09 万眼。公路通车里程达到 2.28 万公里。铁路铺轨 339 公里,西韩铁路已全线通车,通过陕西省连接中南、西南地区的襄渝铁路已全线接轨。

商业购销两旺。1973 年商品购进总值 28.5 亿元,增长 21.4%;销售总值 38.1 亿元,增长 6.7%;商品库存总值 25.3 亿元,比上年增长 14.6%;社会商品零售总额达到 31.4 亿元,比上一年增长 4.9%;财政情况良好。财政收入完成 14.1 亿元,增长 3.9%,支出 12.15 亿元,增长 2.44%。

这一年国民经济中存在的主要问题是:耕地面积由上一年的 5974 万亩,下降到 5918 万亩,约减少了 56 万亩。生猪下降 13.2%。粮食和经济作物的种植面积安排问题没有解决好;基本建设战线长。财力、物力分散的问题没有根本解决,对重点工程建设产生一定的影响;职工人数没有达到国家控制数的要求。

1973 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-6-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	675	675	100	7.56
棉 花	万吨	11.00	13.31	121	68.69
油 料	万吨	7.46	5.82	77.96	11.28
大 家 畜	万头	280	271.9	97.1	0.36

3—6—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
猪	万头	850	711.4	83.69	-13.133
烤烟	万吨	0.26	0.13	50.0	85.71
造林面积	万亩	260	229.1	88.11	17.12
原煤	万吨	1000	1081.6	108.16	13.96
发电量	亿千瓦小时	39	37.18	95.33	-4.22
钢	万吨	11.9	12.71	106.8	25.46
生铁	万吨	3	6.34	211.33	12.81
有色金属	万吨	0.66	0.54	81.81	3.84
拖拉机	万台	0.3	0.3	100	49.30
汽车	辆	50	234	468.0	-48.36
原油	万吨	3	2.66	88.66	8.13
农药	吨	5900	7170	123.66	23.66
硫酸	万吨	2	3.27	63.5	39.74
纯碱	万吨	0.2	0.02	10	398.2
烧碱	万吨	2.1	2.56	121.9	25.49
化肥	万吨	6.09	6.77	111.16	11.73
水泥	万吨	112	135.4	120.89	16.57
木材	万立方米	22	45.99	209.04	10.6
化学纤维	万吨	0.01	0.06	600	50
化学药品	吨	1320	1409.6	106.78	5.72
纱	万吨	11.4	11.18	98.07	5.17
布	亿米	4.22	4.38	103.79	7.6
原盐	万吨	3.7	2.81	75.94	-36.28
机制纸	万吨	3.5	3.82	109.14	21.26

3—6—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
合成洗涤剂	万吨	0.45	0.32	71.11	-38.46
自行车	万辆	0.1	0.03	30	
缝纫机	万架	18.6	20.71	111.34	96.86
手表	万只	18	19.04	105.77	72.77
卷烟	万箱	12.4	13.77	111.04	13.7

第五节 1974 年计划

一、制定与下达

1974 年的工业、农业、军工动员、交通、商业、粮油、外贸、信贷计划(草案),在 5 月召开的全省计划工作会议上发给各地(市)、各有关部门进行讨论。对于各地(市)、各有关部门的意见,省计委会同省级各有关部门进行了研究,经陕西省委负责同志同意,于 6 月 1 日下达了《关于 1974 年工业、农业、军工动员、交通、商业、粮油、外贸、信贷计划(草案)调整意见的通知》。对因基本建设进度推迟,生产能力不足或尚未形成,以及因设备失修,影响生产正常进行,计划指标难以完成的产品,根据实际情况作了适当调整。对当地有原材料、有生产能力,也有销路,而未列入计划的产品,省计划不再安排,由各地(市)纳入计划安排生产。对影响到完成国家计委下达计划的产品指标,一般没有调整,要求千方百计地努力完成和超额完成。特别是对粮油、化肥、钢、铁、原煤、木材、烧碱、磷矿、锻压设备以及其他支农产品,要求发动群众,采取有效措施,克服困难,努力完成。计划任务大而订货合同小,暂时出现积压的产品,如仪器仪表、电子元件,部分化工产品等,因涉及到国家计划安排,先按合同组织生产,计划不作调整。通知指出:凡是没有下达调整意见的计划指标,一律按省计划工作会议上印发的计划(草案)执行。

二、主要内容和指标

(一) 农业计划

安排农业总产值 34.6 亿元,比 1973 年增长 13.7%。总的指导思想是要继续大办农业,深入开展“农业学大寨”的运动,加快农业发展步伐。坚持“以粮为纲,全面发展”的方针,抓好农、林、牧、副、渔和粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂

这两个布局,在保证粮食增产的同时,使多种经营有较大的发展;坚持以土为首,土、水、林综合治理的方针,大搞农田水利基本建设。安排平整土地 250 万亩,新修四田 200 万亩,深翻 950 万亩,新增有效灌溉面积 200 万亩,旱涝保收面积 150 万亩;发动群众,广开肥源,增加肥料。努力增产化肥,使全省在国家调进化肥有所减少的情况下,实际施肥水平不低于上一年的水平;加强支农工作,加快农业机械化进程。计划分配给农业和农机工业钢材 9.6 万吨,比上年实际 4.7 万吨增加近一倍。要求用好,不得挪用。

(二)工业生产、交通运输计划

计划安排工业总产值 71 亿元,比上年增长 5.6%。其中民用总产值 59.6 亿元,比上年增长 6.1%。工业和交通运输业要求大力搞好支农产品的生产。计划对支农产品生产作了积极的安排,增长幅度一般都在 30%以上,有的达到 80%。要求着重抓好化肥、机井配套和农机配件的生产,抓好兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂的稳产高产,加快陕西化肥厂的建设,认真落实小氮肥原料,组织好磷矿的开采、运输、积极推广土法烧结磷肥和试产腐植酸铵肥料,千方百计增产化肥。农用水泵,由于材料有缺口,省计划安排生产 4.2 万台,比国家计划少 1 万台。要求抓紧解决材料问题,安排好生产。

本着积极发展轻工业,增加商品供应,努力适应人民生活、国内市场和外贸出口需要的原则,安排轻工业总产值比上年增长 11%。要求继续抓好原材料的生产和供应,安排好棉、油、烟叶、甜菜、蚕茧、毛竹、棕片等基地的建设。用于轻工业的原料,要求保证供应,不挤不让。轻工产品要大力提高质量,降低成本,发展花色品种,组织好手工业和街道工业的生产,积极增加纸、印染布、糖、烟、铁锅、缝纫机以及日用小商品等适销短线商品的生产。

计划贯彻“以钢为纲”的方针,加强基础工业,特别是钢铁、矿山、燃料、森工和短线、配套机械产品的生产。增产铁矿石、生铁、钢和钢材、抓好关键品种,力争在当年内把线材的生产能力建设起来;抓好重点煤矿的生产和小煤窑的技术改造,努力完成和超额完成原煤生产任务。大力扭转铜川矿务局的欠产局面,把生产搞上去;森工生产,着重加快林区运材公路建设,充分挖掘运输潜力,完成木材生产计划;机械工业,要保证完成国家重点产品的生产计划,努力做到产、需结合,按需组织生产;建材工业,在努力搞好水泥生产的同时,大力发展可以代用木材、钢材、生铁的产品。要把电子工业,特别是电视、电影提到日程上来,各行各业都要抓电子技术的应用;国防工业要适应战备的需要,没有定型的产品要抓定型,已经定型的产品,要投入成批生产。国防科研要努力完成各项研制、生产计划。担负军工动员产品任务的单位,要在统一规划下分工协作,密切配合,努力完成生产试制计划。

交通运输要切实做好组织调度,加速车辆运转,提高运输效率,保证重点物资

的运输。地(市)要重视公路支线的修建和维护工作,充分发挥现有汽车的运输能力,组织好民间动力,加强城乡物资交流。货物周转量全省安排 49200 万吨公里。其中,汽车 48850 万吨公里(省交通局直属单位 1.34 万吨公里);地(市)运输部门 3.09 万吨公里,县运输部门 4550 万吨公里。客运量计划安排 1800 万人,客运周转量 91050 万人公里。

(三)基本建设计划

根据国家计委的安排,全省 1974 年基本建设总投资为 12.41 亿元。其中,国家预算内投资 11 亿元;增加动员内部资源 4900 万元;自筹资金 9300 万元。按隶属关系分,部直属项目投资 4.84 亿元,部下放大中型项目投资 2.88 亿元,地方项目投资 4.69 亿元。在地方项目(包括原地方项目和部下放小型项目)的投资中,国家预算内拨款 3.17 亿元,省内自筹资金 9300 万元,动员内部资源 5895 万元。

1974 年地方基建计划,安排农业和支援农业的建设投资 1.32 亿元,占地方项目投资的 48%。主要用于农田水利、化肥、农药和农业机械的建设;安排钢铁等原材料工业的建设投资 5100 万元,占 18.5%,较上年增长 7.3%。主要安排略阳钢铁厂的一期收尾、24 平米烧结机和黑山沟矿山建设,西安钢铁厂的续建工程,线材车间的改造,建成阳山庄和水林树采矿、选矿各 5 万吨,黑木林矿山基本建成,以及秦岭林区建设等;安排轻工市场投资 3185 万元,占 8.9%。新增生产能力有:的确良印染能力 600 万米,缝纫机台板 15 万块,电容器纸 600 吨;冷库容量 2000 吨;文教、卫生事业投资 2800 万元,占 10.1%。重点解决城乡中小学校舍、农村和医院和原陕工大纺织、水工、化工 3 个系的搬迁;城市建设安排 950 万元,占 3%。主要用于西安、宝鸡、汉中、延安等城市的供水和防洪工程。

计划要求严格控制新开项目,以便集中力量建成一批项目。安排施工的 41 个大中型项目中,只有 1 个新建项目—安康水电站和 1 个扩建项目—耀县水泥厂,其余均为续建项目。小型项目中新建的有 13 个,主要是支农的氮肥、磷肥,农机研究所和当年急需解决的商业、物资库房及医院病房。为缩短基本建设战线,停建榆林火电厂、宝鸡树脂厂、西安油脂化工厂合成脂肪酸车间综合利用工程,缓建蒲白矿区,推迟西安焦化厂等项目的建设速度,以便腾出力量,加强钢铁等原材料工业和化肥工业的建设。为了集中力量建成一批项目,除原部直属和部下放的投产项目要保以外,对原地方项目,提出 36 个项目作为重点,从投资、材料、设备到施工队伍都优先予以安排落实,确保建成投产。这些项目是:西安钢铁厂、略阳钢铁厂、新耀氧化铝厂、延安钢厂、韩城钢铁厂、汉中地区钢铁厂、宝鸡黑木林铁矿、陕西化肥厂、凤翔、武功、山阳氮肥厂、莲花寺石渣厂硫酸车间、何家岩、金家河磷矿、渭南地区化工厂马拉松车间、宝鸡农药厂、陕西重型机器厂、长安油泵油嘴厂、咸阳深井泵厂、蒲城变压器厂、秦岭林区、新川建材厂,省胶合板厂台板车间,西北第三印染厂、西安

自行车厂、宝鸡五一纸厂、西安宝石轴承厂、原陕工大三个系的搬迁、石门水利枢纽工程、冯家山、石堡川、拓家河、桃曲坡水库,兽医生物用品厂,西安供水工程等。这一年基本建设新增生产能力见表 3-6-5-1。

1974 年基本建设新增生产能力计划

表 3-6-5-①

项 目	计 算 位	1973 年底实际 达到生产能力	1974 年计划 新增能力	备 注
炼 钢	万吨	24.02	4	
轧 钢 材	万吨	23.26	11	
铁矿石开采	万吨	58.87	10	
铁矿石精选	万吨	55	10	
铁矿石烧结	万吨		18	
汽 车	辆		300	5 吨越野车
发电装机容量	万千瓦	84.2	24.12	
其中:水电	万千瓦	6.15	6.12	
煤炭开发	万吨	1115	41	
原油开采	万吨	2.8	0.2	
原油加工	万吨	2.8	0.2	
硫 酸	万吨	4.8	4	
化学肥料	万吨	55.33	20	
合 成 氨	万吨	15.76	6	
原木采运	万立方米	23.25	4	
水 泥	万吨	147.71	15	
机 制 纸	吨	43,500	600	电容器纸
铁路通车里程	公里	1768.3	67	

(四)财政贸易计划

社会商品零售额 32.4 亿元,较上年增长 4.6%。要求加强农村商业,充实农村第一线的收购力量,支援农业生产,增加农副产品的收购。并要密切工商关系,处理

好一时多余商品和适销商品的生产、收购工作,积极协助工业部门解决原材料困难,促进支农物资和轻工产品的生产。抓紧处理库存,搞好市场供应。计划安排外贸出口商品收购总值为 2.14 亿元,比上年增长 40%。其中,工矿产品收购总值为 1.87 亿元,较上年增长 48%;农副土特产品收购 2632 万元,比上年增长 0.8%。

粮食、油脂购销调拨计划,安排粮食收购 125 万吨,销售 125.25 万吨。销售安排打得很紧,要求严格控制城镇粮食供应,对农村返销要从紧,工业用粮要积极节约代用,力争做到省内平衡,不吃调进粮。食油收购为 1.85 万吨,销售 1.80 万吨。

财政收入计划安排 15.17 亿元,比上年增长 7.5%。支出安排 10.96 亿元,比上年减少 1.19 亿元。要求努力完成财政收入计划,增加社会主义积累,发扬勤俭办一切事业的精神,增加生产,降低成本,节约开支,减少企业亏损和产品积压。

信贷计划安排城镇储蓄增加 3500 万元,年末总数达到 4.30 亿元;农村存款增加 3000 万元,年底达到 3.69 亿元。工业贷款增加 2.15 亿元,年末总数达到 19.4 亿元。商业贷款增加 1.19 亿元,年底总数达到 22.29 亿元。社队农业贷款增加 4000 万元,国营农场贷款增加 100 万元,预购定金增加 950 万元。现金投放控制为 5900 万元。

(五) 劳动工资计划

1974 年末全民所有制职工人数控制为 173.5 万人,工资总额为 11.15 亿元。工业全员劳动生产率为 8000 元,比 1973 年实际增长 4.5%。要求合理调配劳动力,严格控制职工人数。对于下达的职工人数和工资总额指标,不许超过。任何单位,设有招工指标不允许增人。没有完成原定精减职工任务的地(市)和部门,要继续完成。为了适应生产建设的需要,应切实做好劳动力的余缺调剂工作。从现有企业调剂出一部分人到新建、扩建单位。

(六) 物资计划

1974 年全省物资资源,多数都比上年有所增加。可供分配的钢材 24.15 万吨(其中,国家分配 21.85 万吨;地方外汇进口 1.3 万吨,省内自产 1 万吨)。生铁 8 万吨,焦炭 13 万吨,木材 36.8 万立方米,水泥 55.75 万吨。硫酸近 6 万吨,纯碱 1.3 万吨,烧碱 1.4 万吨。但同生产建设的需要仍然存在着不同程度的差额。因此,计划要求充分挖掘已有物资的潜力,大搞清仓查库,加工改制、调剂利用,回收利用,节约代用,努力降低原材料和燃料消耗,完成节约计划。

(七) 教育事业计划

安排 17 所高等院校招生 7979 人。其中,向全国招收 3755 人,面向地区招生 1382 人;厂办大学招收 186 人;中等专业学校招生 1.27 万人,其中,中师 4000 人;技工学校招生 300 人;普通中学招生 63.6 万人,在校生达到 114.5 万人。其中,高中招生 15.6 万人,在校学生 80.3 万人。初中招生 48 万人,在校学生达到 84.2 万

人;小学招生 88 万人,在校学生达到 435 万人。学龄儿童入学率为 95%。

科学技术发展计划安排:重点科研项目 24 大项,114 个研究项目;中间试验 11 个项目;新产品试制 20 个项目,合计为 145 个项目。

三、执行情况

1974 年由于受“批林批孔”运动的冲击,许多企业处于半瘫痪状态,生产难以正常进行,致使国民经济计划的执行受到严重影响,许多计划指标未能实现。

(一)工农业生产发展缓慢

全年工农业总产值完成 100.04 亿元,为计划的 94.73%,仅比上年增长 3.12%。其中,工业总产值完成 68.1 亿元,为计划的 95.91%,比上一年增长 3.1%;农业总产值完成 31.94 亿元,为计划的 92.31%,比上年增长 3.16%。农产品计划完成情况见表 3-6-5-2。工业产品中,水泥、化肥、手扶拖拉机、柴油机、拖拉机、内燃机配件等支农产品以及棉布、缝纫机、手表、卷烟等轻工产品完成了计划指标,并比上一年有所增长。而钢、烧碱、棉纱等产品虽比上一年也有所增长,但均未达到计划要求的水平。有一部分主要工业产品,如钢材、生铁、原煤、发电量、焦炭、铁矿石、有色金属等,不仅没有完成计划指标,而且比上一年有所下降。

(二)基本建设投资计划完成得不够好

全年共完成投资 14.98 亿元,其中,国家预算内投资 10.5 亿元,为年计划的 91%。固定资产交付使用率有较大幅度的下降。列入全国 250 项要求当年全部建成投产和列入全国 520 项要求当年建成投产的 21 个单项工程中,只有 10 个项目按计划建成。主要有:秦岭电厂二号机组投产并网发电。略阳电厂三号机组负荷运转。陕西化肥厂一号、二号炉建成试车生产出尿素。陕西压延设备厂、华山冶金汽车修配厂、耀县耐火材料厂等项目建成投入使用。建成的单项工程有,西延铁路铺轨 67 公里,冯家山水库蓄水 1.5 亿立方米,并已放水试渠。石泉水电站第二台机组年底投产。陕西重型机器厂水压机配套工程建成,10 吨电炉交付使用。陕西送变电工程送电线路 350 公里,变压器 19.65 万千伏安以及陕西鼓风机厂,海江轴承厂、华阴冶金机车车辆修造厂等工程基本完成。1974 年新增生产能力:化肥 21 万吨、钢材 8.5 万吨、原煤 38 万吨,发电装机容量 22.5 万千瓦,11 万伏以上输电线路 328 公里,木材 2.5 万立方米。

(三)各类高中等院校招生人数增加小学招生人数减少

各类高等院校招生 8217 人,比 1973 年增长 7.8%。中等专业学校招生 1.15 万人,比上年增长 13.86%。普通中学招生 63.35 万人,比上年增长 14.63%,在校生达到 118.24 万人,比上年增长 6.3%,小学招生 100.83 万人,超过了计划,比上一年有所减少,在校生达到 435.23 万人。

(四)全省财政收入未完成计划

共完成 13.96 亿元,比上年减少了 1400 多万元,为省计划的 92%,短收 1.21 亿多元。财政支出 12.15 亿元,为计划的 110.85%。社会商品零售总额为 31.9 亿元,比上年增长 1.5%。外贸商品收购总值完成 2.4 亿元,比上年增长 12.14%。其中,工矿产品收购总值 1.93 亿元,增长 20%,农副产品收购 4689 万元,增长 9.76%。

1974 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-6-5-②

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮食	万吨	750.00	750.00	100	11.11
棉花	万吨	14.00	9.50	67.85	-28.62
油料	万吨	7.75	6.21	80.07	6.7
大家畜	万头	280	266	95	-0.01
猪	万头	850—9006	10.5	71.82	-14.18
烤烟	万吨	0.3	0.19	63.33	46.15
造林面积	万亩	310	281.3	90.64	22.78
原煤	万吨	1160	1071.6	92.37	-0.92
发电量	亿千瓦小时	40	37.08	92.7	-0.26
钢	万吨	13.85	13.66	98.62	7.47
钢材	万吨	19.2	18.1	94.27	-0.33
生铁	万吨	7	5.55	79.28	-12.46
有色金属	万吨	0.45	0.29	65.88	-49.21
拖拉机	万台	0.5	0.51	103.7	72.6
汽车	辆	150	271	180.66	15.81
原油	万吨	3	4.2	140	57.89
农药	吨	6450	6649	103.08	-7.26
机砖	亿块	12.75	18.6	145.88	8.13
金属切削机床	万台	0.24	0.26	110.69	-6.54

3—6—5—②续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
硫酸	万吨	3	4.47	149	36.69
纯碱	万吨	0.2	0.07	35	160
烧碱	万吨	2.65	2.59	97.73	1.17
化肥	万吨	8.94	8.99	100.55	32.79
水泥	万吨	137	145.11	105.91	7.17
木材	万立方米	22	46.01	209.13	0.04
化学纤维	万吨	0.03	0.06	207	1.8
纱	万吨	12.73	12.42	97.56	11.09
布	亿米	4.87	5.01	102.87	14.38
原盐	万吨	4	5.89	147.25	9.6
机制纸	万吨	4	4.13	103.25	8.11
合成洗涤剂	万吨	0.6	0.87	146.63	1.72
自行车	万辆	0.2	0.2	100	481
缝纫机	万架	25	26.05	104.2	25.78
手表	万只	25	26.16	104.64	37.39
卷烟	万箱	14.5	15.26	105.24	10.82
白酒	万吨	0.72	1.4	193.24	29.38
火柴	万件	38	35.2	92.63	5.38

第六节 1975年计划

一、指导思想

1975年初,毛泽东再一次指出,还是安定团结为好。在全国四届人大第一次会议上,周恩来总理重申了发展中国国民经济的两步设想,即第一步在1980年前,建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;第二步在本世纪内,全面实现

农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国国民经济走在世界前列。根据这些指示精神,在制定和下达计划时预计,1975年将是出现新的跃进的一年。按照全国计划会议的要求和省委指示精神,1975年计划的指导思想是:认真贯彻落实“备战、备荒、为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的战略方针,贯彻执行“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线和“以农业为基础,工业为主导”的发展国民经济的总方针,正确处理农、轻、重的关系,处理好简单再生产和扩大再生产的关系,以便更好地发挥两个积极性,在深入开展的“农业学大寨”、“工业学大庆”的运动中,动员和组织广大群众为完成和超额完成“四五”计划而奋斗。

1975年工业生产、交通运输计划草案,由省计委于1974年12月21日发印。1975年4月14日省计委印发了陕西省1975年工业交通生产计划、基本建设计划、军工动员产品生产试制措施计划。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

全省农业总产值达到37.05亿元,比上一年预计完成数增长13%;粮食总产达到850万吨,其中夏粮完成400万吨以上;棉花种植面积400万亩。要求宝鸡市、渭南和咸阳地区都要超额种植棉花1.5万亩到2万亩,全省产量要达到14.6万吨;油料总产达到8.73万吨。畜牧业林业计划指标见表3—6—6。计划要求全党动手,大办农业,各行各业,都要大力支援农业。要认真贯彻中共陕西省委召开的农业学大寨经验交流会议精神,深入开展“农业学大寨”的群众运动,大搞农田基本建设,保证完成全年农田基建任务。

计划针对几年来油料、烤烟、甜菜、大麻等经济作物,由于播种计划面积不落实,增产措施不得力,未完成计划的实际和全国棉、油、糖、麻、烟会议精神,对各种经济作物的计划产量作了适当安排。强调要认真贯彻“以粮为纲,全面发展”的方针,将农业12个字的布局安排得更加合理,使农、林、牧、副、渔五业都有较大的发展,以增加轻工原料,增加当年市场急需的肉、油、蛋、糖、烟、酒的供应,安定人民生活,提高社员收入和社队积累水平。特别对油料、烤烟、甜菜、大麻等经济作物,在保证播种面积的基础上,努力提高单产,力争达到和超额完成计划。

(二)工业交通计划

安排工业总产值77.9亿元,比上一年预计增长12.2%。其中,民用工业总产值为65.3亿元,增长速度为12.43%。在具体安排上注意了以下几个问题:

(1)继续加强工业对农业的支援,安排好支农产品的生产。

(2)安排好轻工市场。

(3)发展原材料工业,努力把钢铁、煤炭、木材、烧碱、硫酸等搞上去。其产品产量计划见表3-6-6。

交通运输计划优先安排支农物资和煤炭、钢铁、木材、磷矿石等重点物资的运输。铁路发送货运量计划安排1800万吨,公路货运量为1242万吨。汽车,轮驳船客运量1925万人次,客运周转量9.3亿人公里。全省交通部门汽车、轮驳船货运量1250万吨,周转量52亿吨公里,比1974年预计完成略有增长。

(三)基本建设计划

基本建设投资安排11.62亿元,其中部直属项目5.37亿元,部下放大中型项目2.82亿元,地方项目3.42亿元(包括省自筹1800万元)。

国家计划安排的中央部直属和部下放大中型项目共57个,其中续建55个,扩建1个,新建1个。要求年内全部投产的19个,部分投产的9个。

地方项目投资和省财政自筹资金,重点用于农业和支农工业的建设,特别是水、肥、钢铁的建设。安排水利投资9400万元,化肥投资1635万元,钢铁投资2250万元,计划新增生产能力:有效灌溉面积58万亩,合成氨4.2万吨,磷矿石20万吨,铁矿石20万吨,焦炭10万吨。轻工安排投资2483万元,比1974年略有增加。对文教卫生、城市建设、交通运输、商业等也作了适当安排。

列入1975年大中型续建项目建设计划的有:西安钢厂,汉中汉江钢铁厂,华阴冶金车辆修造厂,华县金堆城钼矿,宝鸡有色金属加工厂,略阳钢铁厂,铜川、韩城、澄合、蒲白矿区,西北第二合成药厂,石泉水电站,安康水电站,韩城电厂,陕西送变电工程,汉中石门水电站,陕西鼓风机厂,华阴黄河工程机械厂,陕西汽车制造厂,陕西汽车齿轮厂,勉县海红轴承厂,陕西重型机器厂,宁西、长青、太白、留坝4个林业局,耀县水泥厂,侯西线,阳安线,梅七线,西延线,石头河水库,耀县火药库,澄城石油库,冯家山水库,西安市供水工程(扩建)等。

列为大中型收尾项目的有:渭北耐火材料厂、华阴冶金汽车修造厂、华阴半导体材料厂、兴平化肥厂、秦岭电厂、略阳电厂、汉江工具厂、汉川机床厂、陕西压延设备厂、渭南林机厂、乾县人造板机器厂、临潼冷库。

技改大中型项目为西安电力机械制造公司。

(四)劳动工资计划

国家安排陕西省1975年全民所有制职工年末人数为163.7万人,其中新增职工4.03万人;工资总额为10.24亿元(包括临时工、合同工、轮换工的人数和开支的工资,也包括职工当年按规定转正定级和增加职工所增加的工资,不包括铁道部

在陕单位);工业全员劳动生产率为 8000 元,比 1974 年的 7748 元,提高 3.3%。

1975 年新增的职工(包括国家计委专项下达的指标)主要应用于新建、扩建投产企业,进行重大技术改造的老企业,以及一些重点行业,对于一般老企业发展生产需要增加的劳动力,主要应当依靠调动广大职工的社会主义积极性,挖掘劳动潜力,加强调剂调配工作,抓好技术革新,努力提高劳动生产率来解决。

(五)主要商品购销调拨计划

安排购销调存总值为 22.1 亿元。其中,省内工业品 15.1 亿元,农副产品 6 亿元;外省调入 11.2 亿元;销售 33.5 亿元;调出为 6 亿元;年末库存计划为 19.6 亿元。

粮食购销调拨计划,安排征购粮食 135 万吨,销售 123 万吨。要求努力完成征购任务,压缩可以压缩的销售,实现省内粮食平衡,并略有贡献。

棉花收购为 11—13.5 万吨(后因秋季阴雨多,棉花减产调为 9 万吨)。省外调入 3.85 万吨,销售 14.4 万吨。

为了安排好市场和人民生活,计划对吃、穿、用各类商品做了适当安排,供应比上一年略有增加。全省商品可供量为 32.6 亿元,比上一年增加 5%。但是,有些商品,特别是肉、油、蛋、糖、烟、酒等副食品的供应仍然是偏紧的。计划根据“发展经济,保障供给”的方针,要求大力发展生产,搞好收购、运输、供应。加强农村商业工作,把农副产品及时收购和调运出来。积极组织工业品下乡,搞好城乡物资交流,做好城市、工矿和林区的商品供应工作。

(六)对外贸易收购计划

安排收购总值 2.19 亿元(其中,中央商品 1.8 亿元,地方商品 3901 万元),较上一年增长 3.16%。如扣除价格因素,较上年下降 8.46%,其中,工矿产品为 1.67 亿元,下降 10%(若扣除棉布、棉纱、棉涤纶减少的部分外,增长 3.8%),农副产品 2731 万元,增长 9.6%。

(七)财政、信贷计划

地方预算收支:国家分配陕西省预算收入 15.69 亿元,比上一年完成数 13.81 亿元增长 13.66%。安排省级各部门 3.34 亿元,地市分配 12.41 亿元。财政支出 10.62 亿元,比上年完成数 12.7 亿元,下降 16.35%。

基本建设拨款 3.14 亿元,比上年国家分配数 3.13 亿元,下降 0.8%,比 1974 年的完成数 3.86 亿元,下降 18.45%;支农支出 1.58 亿元;文教卫生事业费 2.38 亿元。

信贷计划的主要指标是:全省存款年底合计为 25.16 亿元。其中,城镇储蓄存

款增加 3500 万元,年底总数为 4.68 亿元;农村存款增加 2500 万元,年底总数为 3.21 亿元。工业贷款(不包括中央物资供销企业贷款)增加 1 亿元,年底总数为 17.96 亿元;商业贷款增加 1.61 亿元,年底总数 21.46 亿元;社队农业贷款年末余额增加 3500 万元,年底总数 2.24 亿元,农贷指标增加 4000 万元,农贷可用指标 2.14 亿元(其中社队农贷款可用指标 1.43 亿元)。全省贷款合计 42.29 亿元,比上年底增加 3.02 亿元。

(八)主要物资分配计划

1975 年国家分配给陕西省的主要物资同 1974 年相比,有增有减,基本上维持了 1974 年的水平。钢材分配 24.84 万吨(其中,利用库存 3.5 万吨);木材分配 47.4 万立方米;水泥分配 63 万吨。在物资的分配和供应上强调了保证重点,把农业和支援农业的需要摆在首位,优先分配,优先订货,优先供应。对安排给轻工市场的物资,要求做到不挤不让,如数供应。对市场供应较紧的商品,要求各地积极筹集当地资源,多安排生产。同时要狠抓增产节约,积极开展调度调剂,节约代用,加工改制,修旧利废和“扫仓库”,争取更多的物资用到计划内的生产建设上去,为完成年度计划做出贡献。

(九)军工动员生产、试制、重点措施计划

共安排 15980 套工装制造任务和 5938 平方米的基建任务。组织有关单位参加军工动员大会战,认真抓好生产线建设,把宝鸡市的 57 高射炮、西安市的 14.5 四联高射机枪和坦克火炮稳定器、省机械局的坦克配套部件、省轻纺局的 7.62 自动步枪(生产纲领为 1 万支)等军工动员任务的工装、自制专用设备、基建促上去。同时抓好转产定型工作。对国家列为重点措施项目的 57 高炮要完成工艺定型工作,确保年内形成批量生产能力,其他 7 条生产线也要完成定型工作。

(十)科学技术发展计划

继续加强农业和支援农业科学技术的研究,重点安排了农作物良种选育、粮棉丰产技术、渭北旱原地下水合理开发利用、陕北水土保持、沙荒及黄土高原大面积造林、秦巴山区发展林副特产试验研究;大力发展基础工业和原材料工业科学技术的研究,重点安排矿产资源勘探、铁矿选矿工艺、新型锻压轧制设备研究;积极开展医药卫生和环境保护的科学研究,重点安排针刺麻醉、计划生育和重要常见病、多发病、地方病的防治研究以及医疗器械、新药物的研制;开展新兴技术和有关的科学理论及其应用的研究。

在项目的安排上,采取了适当集中的办法,力争延续项目扫尾,只新列了少数急需的新项目,总共安排了 103 个项目,比 1974 年减少 30%。其中,延续项目 87

项,占 84.4%,新列项目 16 项,占 15.5%;重点科研 85 项,中间试验 12 项,新产品试制 6 项;农业 20 项,占 19.4%,支农项目 17 项,占 16.5%(两项合计 37 项,占 35.9%),工业交通 45 项,占 43.7%,医药卫生、环境保护 17 项,占 16.5%,应用理论和基础研究 4 项,占 3.9%。

计划还强调搞好计划生育工作,全省人口自然增长率要求下降到 15‰。城市要求降到 10‰以下。

为保证完成计划,加快经济发展,计划要求大搞社会主义协作,打破行业界限,搞好军民结合,把有关的生产或施工单位,研究设计单位和使用单位组织在一起,集中广大群众的智慧和力量,进行大会战。省级有关部门组织五大会战:一是钢铁会战,努力完成钢材、生铁、机焦生产任务。加快西安钢厂 650 轧机会战、略阳钢铁厂收尾配套、西安冶金机械厂和西安钢铁厂技术改造,加快汉江钢铁厂的建设;二是化肥会战。充分发挥 3 个氮肥厂的生产能力。宝鸡氮肥厂采取措施,尽快达到设计能力。陕西化肥厂 1975 年上半年要完成基建扫尾。兴平化肥厂合成氨能力达到 7 万吨,三年达到 13 万吨。对已投产的 21 个小氮肥厂,要有步骤地进行技术改造,年内要建成 4 个;三是农机会战,组织大柴油机、大电机和大型水泵的会战,完成 100 米扬程的空气密封潜水泵,潜水电泵电磁线和塑料轴承的试制并正式生产;四是轻工会战,增加高中档产品,增加花色品种,提高印染能力,努力把宝石轴承、缝纫机台板搞上去;五是军工动员产品会战。主要军工动员产品的工装要求年内全部完成,还年要完成国家重点动员产品的大型试验,并验收生产线。

三、执行情况

1975 年陕西省工农业生产,由于贯彻执行了中央关于各方面工作进行整顿的方针和政策,出现了由停滞、下降转向回升的好形势,国民经济计划完成得比较好。工农业总产值达到 109.31 亿元,完成计划的 95.09%,比上一年增长 9.2%。其中,工业总产值完成 75.36 亿元,为计划的 96.73%,增长 10.6%;农业总产值达到 33.95 亿元,完成计划的 91.63%,增长 6.29%。

大部分工农业产品产量计划完成情况好于 1974 年,具体情况见表 3-6-6。

财政总收入完成 15.22 亿元,为计划的 97%,增长 9.02%;支出完成 12.83 亿元,为计划的 120.8%,增长 1.1%。

基本建设取得了新的进展,一批项目相继建成投产。中国第一条电气化铁路宝成铁路电气化工程于 7 月建成通车。它全长 668 公里,陕西省境内长 237.6 公里,经过凤县、略阳、宁强等县,是我国内地通往西南的第一条铁路干线;陕西省最大的

现代化氮肥厂陕西省化肥厂建成投产,提高了化肥生产能力;省内的第一座大型水电工程石泉水电站胜利建成投产;石泉至西安枣园的 22 万伏输变电路石洋周枣线及相应的变电工程建成投产。这一年建成投产的项目还有西侯铁路(交付营业里程省境内 204 公里),西韩铁路,陕西鼓风机厂、西安无线电一厂、西安冶金机械厂、国营第一钟表机械厂、金家河磷矿等。

1975 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-6-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	850.00	810.00	95.35	8.06
棉 花	万吨	14.60	8.50	58.21	-10.53
油 料	万吨	8.73	7.50	85.88	20.77
大 家 畜	万头	285	256.9	90.14	-3.42
猪	万头	900	720.9	80.1	18
烤 烟	万吨	0.68	0.53	77.94	178.94
造林面积	万亩	350	358.2	102.34	27.33
原 煤	万吨	1190	1139.5	95.75	6.33
发 电 量	亿千瓦小时	38.5	43.85	113.8	16.31
钢	万吨	14	15.15	108.2	10.9
钢 材	万吨	21.7	18.26	84.14	0.88
生 铁	万吨	10	8.67	86.7	56.21
有色金属	万吨	0.4	0.31	78.17	5.46
拖 拉 机	台	7030	7313	104	41.04
汽 车	辆	250	501	200.4	84.8
原 油	万吨	6	4.56	76	8.5
机 砖	亿块	15	19.3	126.66	3.76
农 药	吨	7300	3638	49.83	-45.21
金属切削机床	万台	0.24	0.3	122.44	15.38

3—6—6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
硫酸	万吨	7	4.04	57.71	-9
纯碱	万吨	0.3	0.24	80	242.8
烧碱	万吨	3.2	0.41	12.81	-84.16
化肥	万吨	14.23	11.23	79.91	24.91
水泥	万吨	162	161.85	99.9	11.53
木材	万平方米	25	41.74	155.9	-9.2
化学纤维	吨	300	683	227.6	9.8
化学药品	吨	1578.7	1618	102.4	7.22
纱	万吨	13.3	13.19	98.94	6.19
布	亿米	5.1	5.32	104.3	6.18
原盐	万吨	5	5.26	105.2	-10.6
机制纸	万吨	5	4.48	89.6	8.47
合成洗涤剂	万吨	0.7	0.62	88.57	平
自行车	万辆	0.5	0.31	62	55
缝纫机	万架	28	29.82	106.5	14.47
手表	万只	40	40.66	101.6	55.42
卷烟	万箱	18	18.17	100.9	19.06
白酒	万吨	0.85	1.4	164.82	8.05
火柴	万件	35.3	35.3	100	0.28

第七章 “五五”计划时期

(1976—1980年)

第一节 “五五”计划简述

陕西省国民经济第五个五年计划,只形成了陕西省发展国民经济十年规划(1976—1985)纲要(草案),其中1976年到1980年的安排具体一些。

一、历史背景

1975年1月,在四届全国人大一次会议上,周恩来在《政府工作报告》中重申了三届全国人大提出的发展我国国民经济的两步设想,并指出,国务院将根据两步设想的目标制订十年规划、五年计划和年度计划。3月,国家计委召开长远规划工作会议,讨论十年规划和经济管理体制改革问题。5月向国务院提出《关于长远规划工作进行情况的报告》,提出拟于5月中旬按六个经济协作区分片开会,要求各地计委学习开滦煤矿、兰化公司等发动群众,挖掘潜力,制订规划的经验,在此基础上拟订本地区的十年规划。

1975年2月,周恩来病重住院后,国务院副总理邓小平主持中央日常工作,着手进行各方面的整顿工作。陕西和全国一样,经济形势迅速好转,国民经济由停滞下降迅速转为回升。1975年底,“四人帮”发动了“批邓、反击右倾翻案风”运动,使正在好转的形势重新呈现混乱。

二、编制过程

陕西省“五五”计划纲要编制是从1974年开始的,经历了1975年6月提出纲要草案,1977年进行修订,1979年又制订调整计划的变化过程。

1974年1月12日国家计委向国务院提出关于拟订长远计划的报告中指出,为在本世纪内实现毛泽东提出的要用几个五年计划的时间赶上和超过世界水平的战略思想,国家计委设想,拟订1976—1985年十年远景规划重点放在1976—1980年的五年计划。据此,同年2月,陕西省计委部署了编制第五个五年计划的工作。1975年省计委按照周恩来在《政府工作报告》中重申的全国人大三届会议提出的发展国民经济的两步设想的精神,于同年6月编制了《陕西省发展国民经济十年规

划纲要》草案,分“五五”和“六五”计划两个部分。1976年和1977年两个年度计划基本是按照《十年规划纲要》草案的原则和要求安排的。1978年和1979年两个年度计划基本是按照《十年规划纲要》的修正草案的原则和要求安排。1979年4月中央确定了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针以后,陕西省委、省政府于1979年5月召开会议,分析了陕西省国民经济重大比例失调的情况,提出了三年调整意见,据此调整了1979年计划,安排1980年计划。因此,在实际工作中,陕西省《十年规划纲要》对国民经济的发展已失去了指导作用。

三、《十年规划纲要》和“五五”计划的主要目标

1975年6月省计委编制的《陕西省发展国民经济十年规划纲要》主要目标如下:

(1)遵照周恩来在人大四届《政府工作报告》中提出的关于发展国民经济的方针、任务、奋斗目标,陕西省今后十年发展国民经济的主要任务是,认真贯彻执行“以农业为基础、工业为主导”的总方针,坚持农轻重的原则,一定要把农业搞上去,1980年基本实现农业机械化,确保农业有较大跃进;同时大大加速钢铁、石油化工等原材料工业的发展;继续努力发展轻工业,处理好“骨头”和“肉”的关系,使陕西省农业与工业基本相适应,原材料工业与加工工业不相适应的情况得到改善,国民经济更加协调发展;继续加强三线建设,加强国防军工生产,搞好军民结合,作好反侵略战争的准备;发展科学技术,努力赶超国内外先进水平。

(2)“五五”期间对农业的要求是确保农业有较大增长。1980年要求达到农业总产值57亿元,五年平均增长9%。粮食总产量达到1250万吨;棉花产量18万吨,油料总产22.25万吨,生猪存栏1300万头。要求1980年基本实现农业机械化。化肥、拖拉机生产有大幅度增加,化肥达到240万吨,大中型拖拉机达到2000台,手扶拖拉机1.1万台。

(3)“五五”期间对工业的要求是,工业总产值1980年达到120亿元,五年平均增长9%。主要工业产品产量计划是:钢30—40万吨,生铁35—45万吨,钢材34—40万吨,硫酸29万吨,烧碱7万吨,原煤2100万吨,发电量105亿度,水泥232万吨,棉纱14.25万吨。

(4)“五五”期间安排基本建设总投资71.8亿元。列入国家“五五”计划的大中型建设项目主要有:东雷抽黄灌溉工程、冯家山水库、韩城电厂、石门水电站,陕西汽车制造厂、陕西汽车齿轮厂、襄渝铁路、陇海铁路电气化、长庆油田等。

(5)“五五”规划要求全省财政收入1980年达到21.2亿元,平均每年增长6.2%;财政支出1980年为18.6亿元。

(6)“五五”期间要求控制人口增长。规划要求人口自然增长率1980年降至

10%以下,年底总人口 2833 万人。

四、“五五”计划的调整

鉴于国民经济主要比例严重失调的状况,1979 年 4 月召开的中央工作会议主要讨论了经济问题,考虑在前两年经济恢复工作取得重大成就的基础上,集中三几年时间,搞好国民经济的调整工作,决定对国民经济实行调整、改革、整顿、提高的方针。同年 5 月,中共陕西省委召开工作会议,贯彻中央提出的调整、改革、整顿、提高的方针,讨论和研究陕西调整国民经济的任务,确定了调整的指导思想、目标和主要措施。

会议分析了陕西省国民经济重大比例关系失调的状况和进行调整的必要性:一是工农业比例失调,农业落后。1978 年全省粮食平均亩产 170.5 公斤,比全国平均亩产低 97.5 公斤;全省平均每人占有粮食 288 公斤,比全国平均占有量少 32 公斤。1968 年以后的 11 年中,有 10 年吃调进粮,共调进粮食 160 万吨左右。棉花、油料和其他一些经济作物的产量还没有恢复到历史最高水平。纺织业用棉有 1/3 靠省外调入,食油也不能自给。农业内部比例不协调,林业、牧业和多种经营占的比重过低。农村人民生活困难。1978 年,全省有 18% 左右的生产队,社员从集体分得的口粮在 300 斤以下,收入在 40 元以下。二是工业内部比例失调。原材料工业薄弱,电力不足,轻纺工业产品品种少,货不对路,质次价高。三是“骨头”与“肉”的比例失调。1965 年大规模进行三线建设以后,全省城市人口增加 100 万人以上,但职工住宅、公用事业、商业网点文教卫生、环境保护等方面的建设没有相应的发展,欠帐很多。四是基建战线过长、投资效果差。据 1978 年普查,全省在建项目 2594 个,其中地方项目 2231 个,要全部建成,还需要投资 14.4 亿元;按 1979 年调整后的投资水平计算,不再立上新项目还得 4 年多才能建成。五是就业问题突出。1978 年全省有下乡知识青年 20 万人,留城知识青年 12 万人,共 32 万人。但每年新增职工指标只有 4 万多人,其中可用于招收知识青年的只有一半,就业矛盾十分突出。

确定的三年调整的主要目标和措施是:

(1)加速发展农业。计划 1981 年粮食产量达到 950 万吨,做到自给有余;棉花、油料产量超过历史最高水平;农林牧副渔全面发展。发展农业主要靠落实党的政策;增加农业投资;按照“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针,合理安排关中、陕北、陕南不同地区的农业生产;贯彻“农业八字宪法”,大搞科学种田,大搞农田基本建设;加强支农工业建设;积极扶持社队企业发展。1981 年社队企业产值达 12 亿元以上,比 1978 年增加一倍;加强老区建设和山区建设。

(2)加强工业内部的薄弱环节和关键环节。重点抓好纺织工业、原材料工业、燃料动力工业的发展。三年内首先搞好已有企业,有计划地建设新企业。军工企业要

认真贯彻“军民结合,平战结合,以军为主,以民养军”的方针,尽可能多生产一些民品。交通运输,要积极支持西延、梅七铁路的修建和宝天铁路电气化工程建设。

(3)坚决缩短基本建设战线。1979年国家计划安排陕西省预算内基本建设投资12.2亿元,比原计划减少3亿元。对自筹投资项目,要严格控制。

(4)搞好企业整顿,提高管理水平。

(5)加强物价管理。

(6)统筹安排就业,三年内每年安排13.8万人。1979年计划安排13万人。要求积极开办集体所有制企业,广开就业门路。要控制人口增长。1979年全省人口自然增长率要控制在8.5%以下。

(7)逐步改变“骨头”和“肉”不协调的关系。有步骤地、稳妥地改革经济管理体制。要求扩大企业自主权;把计划调节和市场调节结合起来,以计划调节为主,同时充分重视市场调节的作用。

五、执行情况

由于“五五”计划时期是政治路线和经济工作指导思想发生重大变化和转折的时期,全省经济建设经历了三个具有显著特点的阶段。

第一阶段,1976年。由于“四人帮”在全国掀起“批邓、反击右倾翻案风”运动,严重冲击和破坏了生产、建设的正常进行,造成了巨大损失。因此,1976年不仅绝大部分指标没有完成计划,而且一些主要工农业产品产量还比上年减产,财政状况更加恶化,国民经济处于十分困难的境地。工农业总产值不仅没有完成计划,还比上年下降3.6%。其中工业总产值下降5.1%。主要工农业产品产量除原煤、发电量、卷烟、汽车、手扶拖拉机等产品产量比上年略有增长外,其余都有不同程度的下降,钢下降15%,农用化肥下降26.5%,水泥下降7.5%。基本建设固定资产交付使用率仅为55.4%,比上年下降19%,财政收入下降10.7%。

第二阶段,1977年到1978年。主要特点是,粉碎“四人帮”以后,全国逐步出现比较安定的政治局面,国民经济扭转了停滞不前的状况,得到了较快的恢复和发展。这两年工农业总产值分别比上年增长9.9%和14.8%。1978年农业总产值比上年增长7.7%,粮食总产达到800万吨,创历史最高水平。工业总产值比上年增长17.5%。财政收入情况也较好,收入达19.76亿元,收支相抵结余1.46亿元。城乡人民生活有所改善,农民平均每人从集体分得的粮食211公斤,现金68.3元,分别增长19.2%和10.9%。城市职工1978年平均工资654元,比上年增长8.1%。

1978年国民经济存在的主要问题是:“左”的错误未得到清理和纠正,因而在经济状况好转的形势下,又追求高指标和在农村搞“穷过渡”;国民经济比例失调仍然十分严重,农业严重落后;基本建设规模过大,积累率由上年的33.1%增加到

36%；人民生活方面的欠帐很多，等等。

第三阶段，1979—1980年。主要是进行经济调整。经过两年的调整，经济增长速度减慢，经济向好的方面发展。农业方面虽然粮、棉因灾减产，但油料产量达10.97万吨，创历史最高水平。林牧副业和社员家庭经营都是增产的。社队企业总收入达9.3亿元，增长19.5%。农业结构调整，林牧副渔各业占农业总产值的比重由上年25.8%，提高到30.5%。工业在调整中有所前进，特别是结构调整，轻工业增长幅度大。1980年工业总产值达到109.9亿元，比上年增长3.9%，其中轻工业增长14.3%。部分轻工业产品产量大幅度增长。与上年相比，自行车增长3倍多，收音机增长10倍，电视机增长2.5倍，缝纫机增长20%，手表增长25.2%。化纤布、毛线、丝织品和各种鞋类、家俱产量分别增长18%至30%以上。

尽管“五五”计划时期的后两年执行的是调整计划，1980年又处于调整时期，经济发展的低谷。但由于“五五”计划时期内1977、1978年两年恢复阶段，经济发展比较快，因此，整个“五五”时期，社会经济仍有一定的发展，建成投产了一批重要建设项目，为“六五”期间的经济发展打下了比较好的基础。

（一）国民经济有一定的增长

1980年全省工农业总产值为151.84亿元，比1975年增长38.8%，五年平均增长5.3%。工业总产值109.96亿元，比1975年增长45.9%，五年平均增长7.3%。国民收入80.4亿元，比1975年增长26%，五年平均增长4.7%。全省农业大丰收的1979年，粮食总产达到905.9万吨，农业总产值达到45.86亿元，分别比1975年增长12.2%和35%。

（二）工业产品有较大幅度增加

1980年原煤产量1792万吨、原油8.4万吨、发电量79.1亿千瓦小时，分别比1975年增长57.3%、84.%和80%；1980年钢产量24.48万吨、水泥产量229.4万吨、烧碱3.3万吨，分别比1975年增长61%、41%和7倍；1980年生产化肥（折纯）19.65万吨，农药8130吨分别比1975年增长75%和1.23倍；

1980年手表产量102.2万只，缝纫机45.29万架，自行车16.7万辆，分别比1975年增长1.5倍、51%和52.8倍；1980年电视机产量达4万台，比1975年增长39.8倍，而且填补了陕西省不能生产彩色电视机的空白；1980年卷烟产量30万箱、饮料酒4.1万吨、乳制品5,070吨，分别比1975年增长66.2%、1倍和3.1倍。化学纤维、纱、布、机制纸也有较大幅度的增长。

（三）基本建设取得重要成就

“五五”期间，全省固定资产投资84.59亿元。虽低于“四五”时期的91.35亿元，但比“三五”时期40.36亿元多一倍。新增固定资产72.4亿元，比“四五”时期增加19亿元。建成投产大中型项目14个。其中有韩城电厂、石门水电站、襄渝铁路、

兰宜公路等能源交通项目；有关中工具厂、海红轮承厂、陕西汽车制造厂、陕西汽车齿轮厂等三线建设项目；秦兵马俑博物馆于1979年建成，正式对外开放。“五五”期间新增生产能力主要有：煤炭开采695万吨/年；发电装机容量39万千瓦，炼钢4万吨/年；汽车制造800辆/年；合成氨7.8万吨/年，化肥24.9万吨/年；水泥45.24万吨/年；新建铁路交付营业里程665公里，有效灌溉面积134.78万亩等。

（四）教育事业迅速发展

1978年中共十一届三中全会以后，高等教育恢复高考制度，科教事业迅速发展。1980年全省高等学校达34所，比1975年增长一倍。招生数14367人，比1975年增长45.5%。中等专业学校79所，比1975年增长34所，招生数1.57万人，增长45.4%。普通中学也有很大发展。各类文化事业都有较大发展。

（五）实行对外开放政策，旅游业开始起步，对外贸易逐步扩大

1980年外贸商品收购总额5.1亿元，商品出口额973万美元，分别比1975年增长1.2倍和33%。接待海外旅游人数1978年为1.37万人，1980年增加到4万人。旅游外汇收入由1978年的305万元，增加到1980年的1757万元。

（六）人民生活有所改善

政府通过提高城市职工工资、发放奖金、补贴，减免税收、减少粮食征购指标、提高农副产品价格等措施提高城乡人民物质文化水平。1980年全省城镇居民消费水平444.8元，比1975年增长45.7%。全民所有制职工工资811元，比1975年增长27.5%。农民人均纯收入142.2元，比1975年增长22元。

“五五”计划期末，整个经济面临的问题还很多。农业基础薄弱，抗灾能力不强，生产水平低而不稳；工业生产特别是机械工业生产任务不足，能力不能充分发挥；轻重工业比例不协调；基本建设规模仍然过大，战线过长；文教卫生事业仍不适应经济发展的需要。

第二节 1976年计划

一、指导思想

1976年是执行《陕西省发展国民经济十年规划纲要》的第一年，国民经济计划要体现它的指导思想和要求。据此确定1976年全省国民经济计划的指导思想是：坚持“备战、备荒、为人民”，“深挖洞、广积粮、不称霸”，“鼓足干劲、力争上游，多快好省地建设社会主义”和“以农业为基础，工业为主导”等方针、路线，按照农、轻、重的次序安排国民经济发展计划。

二、主要内容和指标

1976年3月30日省革委会计划委员会下达了1976年,包括14个方面的国民经济计划。

(一)农业生产计划

安排农业总产值41.2亿元,比上年增长20.8%。其它计划指标见表3—7—2。

(二)工业交通计划

工业总产值计划80.2亿元,比上年增长4.38%。其中,民用工业总产值68.6亿元,增长7%。其产品产量计划见表3—7—2。铁路发送货物量1950万吨,增长3.39%;公路货运量1350万吨,增长7.4%。

(三)主要商品购销调拨计划

购进总值24亿元,增长9%。调往省外总值6.7亿元,增长4.7%。年末商品库存总值19.7亿元。计划收购生猪15.6万吨,160万头;牛肉3.3万吨;菜羊40万只;家禽160万只;鲜蛋1.25万吨;棉花收购12.25~13.5万吨,销售15.8万吨。

(四)对外贸易收购计划

收购2.23亿元,增长5.9%。其中,工矿产品1.78亿元,农副产品4572万元。

(五)粮食、油脂购销调拨计划

1976年度粮食征购145万吨,预计增长3%,销售122.5万吨,增长4%。食油收购2万吨,预计增长25%,销售1.85万吨,增长3%。

(六)地方财政、信贷计划

预算收入16.33亿元,增长7.03%;预算支出11.41亿元,比上年预算增长7.37%。其中,基建拨款2.71亿元比上年预算下降14.22%,农业支出1.7亿元,比上年初预算增长7.46%。文教卫生费2.51亿元,比上年预算增长5.25%;各项存款总数增加1.4亿元。其中,城镇储蓄存款增加3700万元,农村存款增加3000万元;放款总数增加2.41亿元。其中,工业贷款增加6000万元;商业贷款增加1.4亿元;社队农业贷款年末增加4000万元;国营农场增加165万元。现金收支相抵投放7500万元。

(七)主要物资分配计划

钢材分配量为261778吨,其中利用库存41488吨,木材432800立方米,水泥70万吨。

(八)挖潜改造措施计划

全年安排挖潜改造措施费5447万元。其中:部属项目305万元;部下放项目2307万元;地方项目2835万元;企业自筹825万元。重点放在增加和节约燃料、原

材料、增加各行各业维修配件生产,增加支农产品轻工市场产品生产能力,解决工业生产等方面的薄弱环节。

(九)科学技术发展计划

共安排农业和支农工业,为发展钢铁工业服务的矿产资源勘探、采、选、轻工业增产节约和电子、激光、超声波等科研项目、新产品试制项目 67 项,科技三项费用 850 万元。

(十)教育事业计划

重点是大力发展和巩固提高“七·二一”工人大学[®],共产主义劳动大学,“五·七”大学[®]和“五·七”学校,积极改造和加强普通高等学校,进一步改革中等教育,巩固和提高农村小学普及 5 年教育的成果,狠抓扫盲教育。在保证重点的同时,逐步普及城市 10 年教育,适当发展并在有条件的地方普及农村 7 年教育。普通高等学校计划招生 9657 人,在校学生达到 26038 人,比上年增长 3%;“七·二一”工人大学计划招生 8500 人,在校学生达到 20150 人,比上年增长 34%;共产主义大学招生 7000 人,在校学生达到 10750 人;“五·七”学校招生 20000 人,在校学生达到 29200 人;中等专业学校招生 11830 人,在校学生达到 25238 人,基本维持上年招生水平;技工学校招生 440 人,在校学生 509 人;普通中学招生 74 万人,比上年增长 1.3%。其中,初中招生 592000 人,占全省小学毕业生的 80%;高中招生 148000 人,占初中毕业生的 40%;小学招生 90 万人,在校学生达到 464.7 万人。

(十一)人口计划

总人口计划 2724 万人(城市 318 万人,农村 2405 万人),比上年实际增加 32 万人;人口自然增长率为 12‰(城市 8‰,农村 12.3‰)。

(十二)军工动员生产试制、措施计划

全省常规兵器动员线措施费 359.5 万元,专项措施费 308.12 万元;试制费 75 万元,其中工装费 40 万元;军工动员产品计划主要有 57 毫米高射炮、57 毫米高射炮瞄准具、坦克火炮稳定器、12.7 毫米坦克机枪瞄准镜、760 立升飞机副油箱、14.5 四联高射机枪和瞄准镜等产品的转产鉴定。对列入国家重点措施工程和省重点基建项目的宝鸡市 57 高炮动员线,要组织力量,基本建成。

(十三)电影、电视、照相工业生产、科研、基建计划

重点安排了农村、工矿企业迫切需要的电影放映机、电视接收机、300 瓦发电机组和维修配件的生产;安排了低噪音新闻摄影机、照相机、彩色单磁头录相机以及彩色电视显示技术和光学部分的研究等重点科研攻关项目。电影电视照相工业总产值为 1583.5 万元。其中:电影工业 631 万元,照相工业 735 万元,电视工业 217.5 万元;放映制片设备 608 台(套),比上年增长 2.2 倍,黑白电视机 1800 部,

比上年增长 46%；黑白显象管 2000 只，比上年增长计划增长 5 倍；彩色电视机 100 部。复印机 300 台，比上年增长计划增长 3 倍；照像器材 14510 台(付)，比上年增长 3.6 倍；照相机 1000 架，中心快门 5000 只；科研及新产品试制共 29 项。其中：电影工业 6 项，电视工业 21 项，照相工业 2 项；基本建设和措施共安排 12 项。其中：国家投资的建设项目 7 项，270 万元；技措 3 项，60 万元；省自筹资金建设项目 2 项，65 万元；企业自筹资金建设项目 3 项，90 万元。

(十四)基本建设计划

安排总投资 9.89 亿元，比上年减少 15.2%，地方项目投资比上年减少 3%。其中当年国家预算内拨款 2.7 亿元，省财政拨款 3300 万元，按隶属关系分，部直属项目 3.85 亿元，部下放大中型项目 2.85 亿元，原地方项目及部下放小型项目 3.18 亿元。对地方项目及部下放小型项目投资的安排重点为，水利、化肥、钢铁原材料、农机、轻工市场和山区道路的建设。交通运输、文教、卫生、环境保护和城市建设等方面也有相应安排。在地方项目投资中，农业和支农工业资金占 44%，轻工、市场、文教、卫生、城建山区道路、职工宿舍等方面的投资占 24%，重工业方面的投资占 25%。

1976 年全省共安排民用部分大中型项目 46 个。其中，部直属项目 9 个。它们是：安康水电站、石泉水电站、阳安线、梅七线、西延线、东罕支线、陕西天文台、耀县火药库、澄城药库续建工程；部下放大中型项目 23 个。主要有：陕西钢厂；汉江钢铁厂；华阴冶金机车车辆修造厂；华阴冶金汽车修配厂；渭北耐火材料厂；金堆城铝矿；宝鸡有色金属加工厂；铜川、韩城、澄城、合阳、蒲白矿区；华阴西北第二合成制药厂；兴平化肥厂；韩城电厂；华县秦岭电厂；略阳电厂送变电工程；西电公司；岐山陕西汽车制造厂；宝鸡陕西汽车齿轮厂；华阴黄河工程机械厂；勉县海红轴承厂；西安石油库续建工程。安排的地方大型项目有：略阳钢铁厂；石门水电站；陕西重型机器厂；宁西林业局；长青、太白、留坝林业局；耀县水泥厂；石头河水库；东雷抽黄灌溉工程；西安市给水、排水；冯家山水库等 15 个续建项目。陕西炼油厂、汉江水泥厂、陕西感光材料厂列为新建项目。

三、主要措施

(1)计划安排上贯彻“农业八字宪法”，保证粮食和各种经济作物种好种足。狠抓了夏粮生产，要求产量达到 980 万吨以上。对全省棉田布局作了适当调整，要求有关地市对分配的棉田计划要合理布局，适当集中，努力提高单产。同时，增加了发展粮油两熟种植计划，油菜除保证纯种油菜籽面积 140 万亩外，秋播时在预留下半年棉田面积中移栽油菜籽 100 万亩；为了进一步改变农业生产基本条件，计划安排新增有效灌溉面积 170 万亩，新增旱涝保收面积 180 万亩，新增无水利设施基本农田

面积 200 万亩,新增灌区平整土地 250 万亩,当年深翻土地 1400 万亩,新增配套机井 2 万眼。

(2)继续把支农工业作为计划工作的重点,狠抓了水、肥、机等支农产品和钢、铁、煤、电、水泥、烧碱等基础产品的生产。计划安排的排灌用柴油机、农业机械拖内配件产值比上年增长 13.4%和 15.6%,拖拉机配套农具及手扶拖拉机比上年分别增长 33.5%和 103.6%。钢材、生铁、煤炭、水泥、烧碱计划产量分别比上年增长 11.6%、38.7%、9%、11.8%。

省计委还抓了以下工作:

(1)会同省工交办、建委召开了钢铁会议,集中力量抓重点钢铁企业略阳、汉钢建设,黑山沟铁矿、杨家坝铁矿的井管工程等辅助配套建设工程。

(2)向国家计委申请,将安康水电站装机容量由 60 万千瓦改为 80 万千瓦,报送了西安化工厂改扩建修订计划任务书,及该厂生产烧碱能力由 3.4 万吨提高到 8 万吨,同时建设一套年产 4 万吨乙烯配套石油化工装置;会同建委向水电部申请将东雷 110 千伏和 35 千伏变电工程列入 1976 年成套项目,解决所需的主要设备和材料。

(3)向省委报告,停止执行 1 月省计划会议期间,经请示省委同意的,由省财政从省属企业和西安、宝鸡、咸阳、渭南等地市属企业的更新改造资金中集中 20%,共约 2000 万元,用于支农工业建设的决定,在征求各地市意见并反复协商的基础上,提出了各地、市粮食上《纲要》的指标,并会同省农林局向省革命委员会作了报告。省革委会同意批转了这个报告,要求各地市、各委、办局贯彻执行。

四、执行情况

由于“四人帮”掀起的“批邓、反击右倾翻案风”的干扰和破坏,1976 年计划执行情况很差。全年农业总产值完成 33.84 亿元,为计划数的 82.1%,比上年下降 0.3%;粮、棉、油等计划指标多数没有完成计划。工业交通运输业,由于正常生产秩序被破坏,不少企业处于半瘫痪状态,加上交通运输堵塞,原材料、燃料供应不足,致使工业生产没有完成计划。工业总产值完成 71.47 亿元,为计划数的 91.1%,比上年下降 5.16%。列入国家计划的 60 种主要工业产品产量有 39 种比上年有较大幅度的下降。其完成情况见表 3-7-2。汽车货运量完成 3390 万吨,下降 4.4%;基本建设计划,全省完成投资额为 12.88 亿元。其中,国家预算内投资 8.71 亿元,为年计划数的 91.1%;国家指定的重点项目完成 2.72 亿元,为年计划数的 86%。省属重点项目完成 9930 万元,为当年计划数的 91.3%。当年计划全部建成投产的项目和计划建成的单项工程项目投资分别完成年计划的 101%和 122%;建成投产的项目有:澄合矿区(原煤开采能力 45 万吨)、镇巴煤矿(原煤开采能力 21 万吨)、

蒲白矿区(原煤开采能力 45 万吨)、韩城下峪口洗煤厂(洗煤能力 60 万吨),汉中石门水电站(发电装机 1.2 万千瓦),韩城电厂(二号机组 7.5 万千瓦),陕西重型机器厂(50 吨炼钢平炉)、水利工程新增有效灌溉面积 98 万亩;由于工农业生产全面下降,1976 年全省财政收入完成 13.6 亿元,比上年下降 10.7%。

全省商品购进总值 5.71 亿元,完成计划 88%,比上年增长 5.6%;调拨和供应出口计划都基本完成和超额完成。烤烟、茶叶等 9 种产品完成和超额完成了国家计划。由于工农业产品生产下降,收购情况不好,市场供应紧张。棉花收购 6.9 万吨,是 10 年来收购最低的一年。

1976 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-7-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	950.00	776.00	81.7	-4.3
棉花	万吨	15.00	7.03	46.8	-17.4
大家畜	万头	278	243.7	87.7	-5.1
猪	万头	950	829.5	87.3	15.1
烤烟	万吨	1.25	0.89	71.2	67.9
造林面积	万亩	400	401.9	100	14.7
原煤	万吨	1245	1168	93.8	2.5
发电量	亿千瓦小时	55.7	46.2	82.9	5.3
钢	万吨	16.68	12.87	77.2	-15.11
钢材	万吨	22.16	19.09	86.1	4.5
生铁	万吨	12	7.55	62.9	-12.9
拖拉机	万台	0.78	0.81	103.8	10.8
汽车	辆	600	615	102.5	22.8
原油	万吨	3	4.59	153.0	0.5
农药	吨	7320	2954	40.4	-18.8
金属切削机床	万台	0.167	0.26	156.4	-14.3
硫酸	万吨	8	3.86	48.3	-4.8
纯碱	万吨	0.4-0.5	0.16	40.6-32.5	-33.3
烧碱	万吨	3.5	0.36	10.4	-88.4

3—7—2 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
化 肥	万吨	80	40.87	51.1	-26.5
水 泥	万吨	171	149.7	87.5	-7.5
木 材	万立方米	41.3	40.2	97.3	-3.7
化学纤维	万吨	0.06	0.06	101.9	-3.2
化学药品	吨	1661	1457	87.8	-9.9
纱	万吨	14.25	13	91.2	-1.4
布	亿米	5.52	5.30	96.0	-0.5
原 盐	万吨	5.5	4.45	80.9	-15.4
机制纸及纸板	万吨	5	4.54	90.8	1.2
合成洗涤剂	万吨	0.7	0.43	62.1	-29.9
自 行 车	万辆	0.6	0.49	82.4	59.5
缝 纫 机	万架	32	24.57	76.8	-17.6
手 表	万只	60	57.17	95.2	40.6
卷 烟	万箱	18.5	20.13	108.8	10.8
白 酒	万吨	1.27	1.53	120.5	-9.2
火 柴	万件	38	29.4	77.4	16.7
电 视 机	万部	0.18	0.05	32.2	-4.2

第三节 1977年计划

一、历史背景及下达情况

1976年10月,中共中央粉碎了王洪文、张春桥、江青、姚文元四人反革命集团,结束了10年动乱。陕西省按照中央统一部署,从11月开始,深揭狠批“四人帮”的反革命罪行。12月,中共中央召开了第二次全国农业学大寨会议。提出了全党动员,大办农业,坚持以粮为纲,全面发展的方针。中央还要求,抓紧农业机械化工作。

1977年3月3日至16日,国务院召开了全国计划会议。根据会议讨论的意

见,国家计委起草了《关于1977年国民经济计划几个问题的汇报提纲》。中央政治局将这个《汇报提纲》提交3月中央工作会议讨论通过,于3月30日转发各地区、各部门执行。全国计划会议认为,在1977年计划中,要认真解决的突出问题有三个:一是农业和轻工业不适应生产建设和改善人民生活的需要,这是当前国民经济的主要问题;二是燃料动力工业和原材料工业的发展赶不上整个国民经济的需要;三是已经铺开的基本建设规模超过了财力、物力的可能。这次计划会议,还针对当时经济领域存在的思想混乱,提出了要坚持党的基本路线,分清界限,不能颠倒敌我关系;要坚持党的领导,批判“四人帮”所谓“踢开党委闹革命”的反动谬论;要全心全意依靠工人阶级,把资产阶级派性搞臭,加强工人阶级的领导;要搞好生产,企业要以生产为主,各项工作要为生产服务;要制定和执行必要的规章制度,理直气壮地抓管理;要搞社会主义积累,强调为国家提供积累是每个企业必须完成的重要任务;要实行各尽所能,按劳分配的原则,强调反对平均主义,克服干多干少,干好干坏,干和不干一个样的现象;加强无产阶级专政,强调要努力造就一支又红又专的宏大的技术干部队伍;要有计划有重点地引进国外先进技术;要坚持计划经济,加强国民经济计划,实行统一计划、分级管理。这些意见对于批判“四人帮”的反动谬论,搞好计划工作起了积极的作用。

1977年3月25日至4月4日,陕西省召开了1977年计划会议,传达贯彻了全国计划会议精神,揭批了“四人帮”破坏国民经济计划工作的罪行,讨论和落实了全省1977年国民经济计划。4月22日,经省委批准,省革委会计划委员会下达了1977年国民经济计划。包括农业生产计划;工业主要产品产量计划;基本建设计划;主要商品购销调拨计划;粮食、油脂购销调拨计划;对外贸易计划;财政、信贷计划;主要物资分配计划;军工动员产品和小三线兵器工业计划;劳动工资计划;燃料、电力,主要原材料节约计划;科学技术发展计划;教育事业计划;人口增长计划;积压物资和商品处理计划;共15种。对外援助成套项目计划、地质工作计划、主要经济技术指标计划、电影及电视、照相工业计划4个专业计划按省计划会议印发的草案执行。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

农业总产值38.5—41.0亿元,比上年预计(下同)增长15.0—22.0%。主要产品产量和畜牧业、林业计划指标见表3—7—3。副业产值36000万元,增长50%,渔业3000万元,增长4.2%。农田基本建设新增有效灌溉面积170万亩,增长73.0%。

(二)工业主要产品产量计划

工业总产值 78.2 亿元,比上年增长 7%。主要产品产量,包含了国家下达陕西省的 64 种工业主要产品,大部分部管产品和地方管的重点产品的产量计划。其主要产品产量计划安排见表 3-7-3。

(三)交通运输计划

认真贯彻中共中央(1977)6 号文件和全国铁路会议精神,抓好铁路运输;加强组织调度,提高运输效益,搞好汽车运输,要先支农,保证煤炭、木材、磷矿石等重点物资运输。计划安排,铁路发送货运量 1900 万到 1920 万吨;汽车货运量为 1215 万吨。

(四)商业计划

根据陕西省工农业生产和国家下达的主要商品收购调拨计划,安排全省商品购进总值 6 亿元,比上年增长 5.1%。其中:农副产品收购 4.1 亿元,增长 6.2%,省内工业品收购 1.5 亿元,增长 7.4%。商品销售总值 17.6 亿元,增长 3%。其中:生活资料零售计划 9.25 亿元,增长 3.5%,生产资料零售计划 2.85 亿元,增长 3.3%;商品调拨(省外)、出口和库存总值分别为 0.35 亿元、0.22 亿元和 7.2 亿元。与上年基本持平或略有增长;废旧物资收购 2600 万元。

1977 年度粮食、油脂购、销、调拨计划为:粮食征购 140 万吨,销售 125 万吨。食油(含蓖麻油)收购 2.355 万吨,销售 1.9 万吨。

对外贸易收购总值 20997 万元。其中:工矿产品 16461 万元,农副畜产品 4536 万元。

(五)财政、信贷计划

财政收入指标 14.45 亿元,比上年完成数增长 6.93%。其中企业收入 6.12 亿元,工商各税为 7.4 亿元,分别比上年完成数增长 12.9%和 2.5%;财政支出指标为 11.76 亿元,比上年初中央核定指标增长 3.1%。其中,基本建设支出 2.53 亿元,比上年下降 6.25%;支援农业支出为 1.81 亿元,增长 6.67%;文教卫生事业费为 2.63 亿元,增长 4.58%。

信贷、现金计划:根据国家“要搞积极平衡”和不增发票子还要回笼些票子的指示精神安排。国家核定陕西省各项存款计划总数增加 1.3 亿元。其中:城镇储蓄存款 3500 万元,各项放款计划,收回相抵,年末净增加 6000 万元;现金收支相抵净投放货币 9000 万元。

(六)教育事业计划

各部门、各地市要加强对“七·二一”工人大学、共产主义劳动大学和“五·七”大学的领导。要注意总结经验,巩固提高,适当发展。全省“七·二一”工人大学、共大和“五·七”大学计划招生 2.77 万人,在校学生达到 3.07 万人,比上年增长 27.6%。

普通高等学校,要坚持开门办学,积极开展科学研究,巩固和发展教学、生产、科研三结合的新体制。计划招生1万人,在校学生达到2.91万人,比上年增长7.4%。

认真办好中等专业学校和技工学校。中等专业学校招生1.15万人,在校学生达到2.3万人,基本维持上年水平。技工学校计划招生1000人,在校学生达到1000人。

中学教育要有计划地发展。城市要普及9年(或10年主要指西安市)教育。农村有条件的地区普及7年(初中)教育。农村高中发展要提倡多办半工(农)半读性质的“五·七”中学或农业中学。全省普通中学计划招生95万人(其中高中24万人,初中71万人),在校学生达到186.9万人(高中46.8万人,初中140.1万人),比上年增长20.9万人(高中增加4.9万人,初中增加16万人),增长12.6%。小学毕业生升学率为91%,其中农村89%。初中毕业生升学率为43.6%,其中农村为29.3%。

继续巩固普及农村小学五年教育的成果,减少流动,巩固学额。全省小学计划招生86万人,在校学生达到450.8万人,增加8万人,增长1.8%。

广泛开展多种形式的工农业业余教育,抓好扫盲工作,办好政治夜校和各种业余教育,积极发展广播教育、电视教育,以及盲聋哑教育。

(七)人口、劳动工资计划

全省人口总数2750万人。其中:城市320万人,农村2430万人;人口自然增长率降到10%以下(其中,城市6.5‰,农村10.5‰)全省人口出生率为17.5‰。其中,城市为11.00‰,农村为17.8‰。

全国计划会议安排陕西省全民所有制单位计划增加职工2.5万人,年末职工人数计划达到175.1万人。工资总额103751万元。全员劳动生产率7820元,比上年增长3.3%。

(八)科技发展计划

优先安排了农业、支援农业的科技项目,重点安排了为轻工市场服务的科技项目。同时安排了一批矿产资源、机械制造、交通运输、水利电力、建工建材、医药卫生、新技术和基础科学的研究。全省共安排科技三项费用885.0万元,其中地市318.0万元,省级576.0万元。项目78个、专题132个(重点科研102个,中间试验21个,新产品试制9个)。其中,农业和支援农业专题54个,占41%;轻工市场专题17个,占13%;矿产资源、机械制造、交通运输、水利电力、建工建材等工交方面专题24个,占18%;医药卫生专题14个,占11%;新技术与基础研究专题23个,占17%。续列专题87个,占66%;新列专题45个,占34%。要求在当年全部完成的有62个专题,占专题总数的47%。

农业和支援农业方面,重点安排了改革耕作制度,大面积高产稳产、主要农作物和家畜新品种选育、大面积生物防治病虫害、榆林荒沙造林、延安杏子河流域水土保持,延安地区飞播造林种草、渭北旱原地下水开发利用、富平石川河地下水库、灌溉新技术、秦巴山区发展林特产、利用本省烟煤制造化肥、提高化肥利用率、高效低毒新农药、农田基本建设机械、排灌机械、农副产品加工机械和农用动力机械等试验研究项目。

轻工市场重点安排了棉纺织工业自动化、石英电子手表、陶瓷机械化生产线、高粱制糖、高强度轻便自行车、新型摄影机、石蜡连续氧化合成脂肪酸等试验研究项目;交通运输和建材重点安排了汽车保修机械化、自动化、抗震建筑结构、建筑构件生产机械化等试验研究项目;医药卫生重点安排了地方病常见病的防治、继承和发展祖国医学、计划生育和环境保护等项目;新技术和基础科学重点安排了激光、超声波基础技术及应用,中型数据处理计算机、遥控靶机用于航空摄影、地球物理探矿、人工降雨、测震信号无线传输,金属材料强度理论与强化技术,关中陕南主要构造体系与地震活动规律等研究项目。

(九)燃料、电力、主要原材料节约计划

根据全国计划会议精神和全国节约经验交流会议的要求,结合省的实际情况,确定的节约指标是:煤炭 55 万吨,焦炭 1.5 万吨,电力 2 亿度,成品油 2.2 万吨,钢材 1 万吨,有色金属 350 吨,木材 6 万立方米,硫酸 34 吨,烧碱 700 吨,纯碱 1200 吨,水泥 4.8 万吨。

(十)主要物资分配计划

全省钢材分配 232080 吨,煤炭分配 470 万吨,重油分配 96400 吨,木材分配 444200 立方米,水泥分配 730000 吨,铜分配 2201 吨,铝分配 4397 吨,铅分配 722 吨,锌分配 586 号,铜材分配 856 吨,铝材分配 383 吨,铅材分配 95 吨,生铁分配 100000 吨。全省废钢铁回收 18 万吨,上交 13 万吨;有色金属回收杂铜 2050 吨,上交 1272 吨。废铝 1467 吨,上交 1315 吨。废铅 482 吨,上交 392 吨。

(十一)基本建设投资计划

全省国家预算内基本建设总投资为 7.68 亿元。其中,部直属项目投资 3.09 亿元;部下放大中型项目投资 1.95 亿元;原地方项目及部下放小型项目投资 2.63 亿元。全省总投资比上年减少 19.7%。原地方项目及部下放小型项目投资比上年减少 7.6%。

对原地方项目及部下放小型项目投资 2.63 亿元的安排重点是,农业、支农工业、轻工市场、钢铁原材料工业和山区道路的建设,同时,对于交通运输、文教卫生、环境保护、城市建设和职工宿舍等也作了相应的安排。用于农业和支农工业的投资为 1.29 亿元,占地方项目投资的 49%(上年为 44%);用于轻工市场,人民生活的

投资为 2600 万元,占地方项目投资的 10%(上年为 9.4%);用于重工业的投资 5400 万元,占地方项目投资的 20.5%(上年为 24%);用于交通运输、文教卫生、城市建设等方面投资 5400 万元,占地方项目投资的 20.5%。

1977 年全省共安排民用大中型续建项目 46 个,其中国家重点项目 2 个,国家指定大中型项目 22 个(要求全部建成投产的 6 个,部分建成 7 个),收尾项目 8 个,挖潜措施项目 1 个。

1977 年计划新增加的主要生产能力和效益是:农田灌溉面积 170 万亩,原煤开采 225 万吨,合成氨 1 万吨,铁矿石选矿 5 万吨,烧结矿 29 万吨,炼焦 4 万吨,炼钢 5.7 万吨,发电装机容量 1.55 万千瓦,水泥 30 万吨,城市供水 12.9 万吨。

三、主要政策和措施

(1)在农业方面,提出了大搞深翻改土、平整土地,搞好已有水利工程和机井配套为中心的农田基本建设措施。安排增加有效灌溉面积 170 万亩,旱涝保收面积 160 万亩,深翻地 1400 万亩,配套机井 2 万眼;在支农工业方面努力抓好水、肥、机的生产。计划安排水泵 2.93 万台(其中 88 米以上深井泵 2500 台,比上年增加 1200 台),配套电机 23.5 万千瓦,柴油机 11.4 万马力,变压器 30 万千伏安,化肥生产 62 到 65 万吨,比上年增长 52%以上。

6 月 18 日,省委转发了《陕西省农田基本建设会议纪要》。1 月 9 日省委转发了省计委等单位《关于食油问题的报告》,决定将食油统购统销计划一年一定的办法改为统购统销和包干上调计划一定五年,有力地保证了食油统购和包干上调任务的完成。

(2)工业生产方面,深入揭批了“四人帮”破坏国民经济的罪行,进一步开展工业学大庆运动,贯彻《鞍钢宪法》^⑧,整顿企业,开展了增产节约,降低消耗等工作。

(3)集中力量确保重点和投产项目建设。对当年列入全国重点和投产的 28 个基本建设项目提出了具体要求。遵照国务院《关于批转全国基本建设会议纪要的通知》精神,会同省建委发出《关于对所有在建项目和停缓建项目进行一次全面清理的通告》,对全省各县、地市、省级各部门和中央直属的所有基本建设项目进行了清理。

四、执行情况

由于粉碎了“四人帮”,结束了 10 年动乱,1977 年国民经济得到了较快的恢复和一定的发展。工农业总产值完成 115.75 亿元,比上年增长 9.91%。农业生产虽遭受较重的自然灾害,但仍取得较好收成。农业总产值完成 33.67 亿元,比上年下降 0.5%。副业产值增长 25%;工业生产恢复显著,总产值完成 82.08 亿元,比上年

增长 14.9%。主要工农业产品产量大部分超额完成了计划,其完成情况见表 3-7-3。社会商品零售总额完成 37.81 亿元,增长 7.1%;地方财政收入 15.03 亿元,比上年增长 10.5%,收支相抵结余 1.2 亿元。

全民所有制单位基本建设投资完成 13.81 亿元,新增固定资产 9.28 亿元。当年建成的重大建设项目和新增生产能力或效益主要有:韩城电厂,发电机组容量 38 万千瓦;海红轴承厂,轴承 450 万套;陕西汽车制造厂,5T 越野汽车 787 辆,6130 型柴油机 1500 台;陕西汽车齿轮厂,汽车齿轮 30 万件,锻钢件 5500 吨;宝鸡五一纸厂,电容器纸 750 吨,玻璃纸 750 吨;阳安电气化铁路,全长 356 公里。

从这年起,国务院批准,对高等学校招生制度进行重大改革。实行德、智、体全面衡量,择优录取原则,采取自愿报名,统一考试,地市初选,学校录取,省、市自治区批准的办法,省革委会决定全省招生工作从 1977 年 11 月份开始,1978 年 1 月结束。

经济发展中存在的问题主要有:消费积累比例关系继续失调;人民生活基本上没有改善。全民所有制各部门职工平均工资仅 633 元,比 1957 年还少 27 元,农业居民平均每人消费品购买力仅 50.76 元。与人民生活关系密切的职工住宅、城市公用事业、商业服务等问题仍很突出;农业生产落后,人均农业总产值仅 122.39 元。原材料工业薄弱。但由于受当时“左”的指导思想影响,仍然存在着急于求成、指标订得过高,脱离本省实际的现象,如,强调 1980 年基本实现农业机械化、人均一亩旱涝保收、高产稳产田等。

1977 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-7-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	825.00	776.00	92.9	-1.23
棉 花	万吨	10.50	10.03	95.3	42.67
油 料	万吨	10.72	6.76	63.03	-5.19
大 家 畜	万头	260	241.3	92.81	-0.4
猪	万头	920	818.7	81	-1.3
烤 烟	万吨	1.5	1.00	66.67	-0.7
造林面积	万亩	450	412.2	91.6	2.56
原 煤	万吨	1290	1478.5	114.61	26.56
发 电 量	亿千瓦小时	48	55.73	116.10	20.66

3-7-3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
钢	万吨	15	15.69	104.6	21.96
钢材	万吨	13.1—13.6	17.46	133.3	-8.5
生铁	万吨	8	9.40	117.5	24.5
有色金属	万吨	0.38	0.24	76.32	100.55
拖拉机	万台	1.00	1.02	100	25.63
汽车	辆	600	787	131.17	27.80
农药	吨	5000	1944	38.9	-34.19
机砖	亿块	13.6	31.7	233.10	37.82
金属切削机床	万台	0.27	0.28	103.70	7.80
硫酸	万吨	6	6.56	109.3	70.3
纯碱	万吨	0.4	0.02	0.05	-88.3
烧碱	万吨	2.5	1.89	75.6	417.98
化肥	万吨	62	55.83	85.9	42.07
水泥	万吨	167	191.2	114.49	27.69
木材	万立方米	21	48.2	229.52	19.87
化学纤维	吨	900	766	85.11	15.89
化学药品	吨	1614	1651	102.29	13.31
纱	万吨	13.68	13.44	98.25	3.38
布	亿米	5.30	5.49	103.58	3.54
原盐	万吨	4.5	6.12	136	37.58
机制纸	万吨	5.20	4.68	90	3.04
合成洗涤剂	万吨	0.70	0.66	94.29	50.75

3—7—3 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
自行车	万辆	1	1.12	112	125.90
缝纫机	万架	30	28.38	94.60	15.51
手表	万只	60	63.4	105.67	10.91
卷烟	万箱	20.5	21.07	102.78	4.67
白酒	万吨	1.15	1.59	138.26	3.94
火柴	万件	38	36.7	96.58	24.83
电视机	万部	0.48	0.15	31.25	150.43

第四节 1978 年计划

一、指导思想

1978 年全国计划会议,讨论了国家计委向中央政治局提出的《关于经济计划的汇报要点》和《1978 年国民经济计划主要指标》。汇报要点提出,今后 23 年,在经济上要分三个阶段,打几个大战役。第一阶段,在“五五”计划后三年,重点打好农业和燃料、动力原材料工业这两仗,使农业每年以 4%到 5%、工业以 10%以上的速度大步前进,为“六五”大上作准备。第二阶段,在“六五”期间,各项生产建设事业都要有一个较大的发展,提高到一个新的水平。为了实现生产上的高指标,要新建和续建 120 个大项目,其中主要有 30 个大电站,8 个大型煤炭基地,10 个大油气田,10 个大钢铁基地,9 个大有色基地、10 个大化纤厂,10 个大石油化工厂,10 个大化肥厂以及新建续建 6 条铁路,改建 9 条老干线,重点建设秦皇岛、连云港等 5 个港口。第三阶段,在 2000 年以前全面实现四个现代化,使中国国民经济走在世界的前列。同时,确定了 1978 年工农业发展速度,农业为 4—5%,工业为 10%。

陕西省在贯彻国家计划的同时,根据本省工业在全国所处的低下地位,需要迎头赶上的情况,要求加快发展速度,确定农业增长速度为 13%—20%,工业为 20%。工农业总产值计划 139.8—142.1 亿元。计划经 1977 年 12 月全省计划会议讨论,省革委会批准,由省计委 1978 年 2 月 5 日印发执行。

二、主要内容和指标

(一)农业计划

农业总产值计划 40—42.3 亿元,比上年增长 13%20%。其它计划指标见表 3—7—4。

(二)工业计划

工业总产值 99.8 亿元,较上年增长 20%。列入计划的工业产品共有 65 个品种,主要产品产量计划见表 3—7—4。铁路货运量 2170—2210 万吨,公路和内河货运量 1310—1422 万吨。

(三)基本建设计划

仍遵照“备战、备荒、为人民”和“深挖洞,广积粮,不称霸”的战略方针安排。国家预算内基本建设投资 112540 万元,比上年增长 46.7%。其中中央部属和下放直供项目投资 81649 万元,比上年增长 61.5%;地方项目投资 30891 万元,增长 15.6%。在地方投资中,安排农业和支农工业的项目 14900 万元,占地方项目投资 49%,轻工业投资 3300 万元,占地方投资 10.5%,用于其它投资 12691 万元,占地方投资的 40.5%。

1978 年,全省基本建设(包括中央所属项目)安排大中型施工项目 61 个,其中新开工项目 2 个,续建项目 50 个,扩建项目 9 个。新增生产能力:铁矿石 57 万吨,钢 5.7 万吨,钢材 3 万吨,焦炭 10 万吨,原煤 265 万吨,原油 5 万吨,原油加工能力 5 万吨,化肥 40 万吨,发电装机 28 万千瓦,内燃机 6 万马力,汽车 300 辆,纱锭 1.6 万枚,农田有效灌溉面积 250 万亩。

(四)财政金融计划

财政收入 17.22 亿元,比上年增长 8.4%;财政支出 13 亿元,比上年增长 10.6%。其中:基本建设拨款 3 亿元,支援农业 2.1 亿元,分别比上年增长 18.84% 和 14.77%。银行组织各种存款 32 亿元,其中城乡居民储蓄 5.77 亿元。工业贷款 17.49 亿元,比上年增长 0.7 亿元、商业贷款 26 亿元,比上年增长 1.33 亿元,农业贷款 3.86 亿元,增长 0.6 亿元。

(五)商业外贸计划

全省社会商品零售总额 39.55 亿元,主要商品收购计划为:粮食 140 万吨,棉花 10 万吨,生猪 290 万头,鲜蛋 1.45 万吨。主要商品销售为:粮食 131.2 万吨,食糖 3.3 万吨,棉纱 13.76 万吨,棉布 3.93 亿米,合成洗涤剂 8600 吨,缝纫机 27.51 万架,煤炭 250 万吨,火柴 40 万件,烤烟 1.1 万吨,茶叶 1.5 万吨。外贸商品收购总值 2.10 亿元,与上年计划持平。

(六)物资分配计划

全省计划供应钢材 27.57 万吨,其中分给农业和农机 11 万吨、轻工市场 2.2 万吨,机械制造 5.45 万吨,基本建设 2.46 万吨;煤炭 543 万吨;重油 9.64 万吨;木材 47 万立方米,其中用于农业 10.17 万立方米,轻工市场 6.3 万立方米,基本建设 5.33 万立方米;水泥 78 万吨。

(七)教育计划

安排的原则是:搞好大学的整顿和普及小学五年教育,有计划地发展普通中学;坚持两条腿走路,多种形式办学。要认真总结经验、办好“共大”、“五·七”大学、“七·二一”工人大学和“五·七”学校、“五·七”中学、农业中学,大力开展扫盲教育。计划高等学校招生 1.05 万人,在校学生达到 29246 人,比上年增长 9.3%;共产主义劳动大学、“七·二一”工人大学、“五·七”大学计划招生 19000 人,在校学生达到 24359 人,比上年增长 38.1%;中等专业学校招生 13900 人,在校学生达到 25242 人,增长 17.6%;技工学校招生 1500 人,在校学生达到 2500 人,增长 150%;普通中学招生 107 万人,在校学生达到 212 万人,增长 9.2%;小学招生 115 万人,在校学生达到 461 万人、增长 8.1%。学龄儿童入学率达到 98%。

(八)科研计划

优先安排了农业和支援农业方面的科研项目,同时安排一批工业、医疗卫生、计算机、激光等新技术。全年共安排 165 个专题,其中重要科研 134 个、中间试验 19 个、新产品试制 12 个。按专业分为:农业和支援农业 67 个,轻工 22 个,原材料 10 个,机械 9 个、煤炭石油 8 个,建材 6 个,医疗卫生 10 个、新技术及其应用 15 个、新仪器 5 个、基础科学 13 个。计划拨付科研三项费用 1030 万元。

(九)人口计划

全省人口总数预计为 2750 万人,其中城市 320 万人,农村 2430 万人。计划新增人口 25 万人,年末人口达到 2775 万人,自然增长率为 9%。

(十)电影、电视、照相工业计划

为了发展陕西的电影、电视和照相器材,省革委会成立了电影电视办公室,大力发展整机和零部件生产。本年纳入生产计划的整机有电影放映机 830 台,彩单色洗片机 13 台,黑白电视机 4000 台,照相放大机 1200 台。

(十一)劳动工资计划

全民所有制单位计划新增职工 3 万人,年末职工人数达到 179.2 万人,主要安置城镇复员退伍军人,大、中专及技工学校毕业生。全民所有制职工工资总额 10.76 亿元,比上年增加 1580 万元。全民企业职工劳动生产率计划为 9000 元/人,比上年增长 7.8%。

(十二)能源节约计划

主要经济技术指标计划、人防工程计划和军工动员产品计划安排节约工业用

煤 35 万吨、电力 2 亿度,钢材 1 万吨;人防工程计划安排西安市、宝鸡、铜川、咸阳、延安、汉中新修地下掩蔽工程 8 万平方米、口部处理 300 个,国家补助经费 1300 万元;军工动员计划为 11 个民机企业、动员 6 个常规武器,目的达到批量生产。为此国家拨试制、措施费用 270 万元。

三、执行情况

1978 年,陕西省认真贯彻中央指示,深入揭批林彪、“四人帮”的反革命罪行,端正思想路线、落实党的干部政策,整顿国营大中型企业,促进了安定团结,工农业生产得到恢复和发展。但也由于“左”的思想影响,计划速度过高,有些生产指标没能完成计划。工农业总产值仅完成 132.75 亿元,为计划的 94.96%。其中农业总产值完成 36.27 亿元,为计划的 90.67%;工业总产值完成 96.48 亿元,为年计划的 96.67%。工农业主要产品产量完成情况见表 3—7—4。铁路货运量完成 2400 万吨,为计划 110%;汽车货运量 2400 万吨,为计划的 197.33%。

基本建设有较大幅度的增长。全省共完成投资 7.2 亿元比 1977 年实际增长 24.54%。其中:省属地方项目完成投资 5.71 亿元。当年建成的大中型项目有:襄渝铁路陕西境内的 267 公里、年产 20 万吨焦的西安焦化厂、年产 1000 吨电容器纸的宝鸡五一造纸厂等。全年基建竣工面积 301 万平方米。

财政收入由于实行收入留成,增收部分,地县留成 75%,调动了各级财政增收的积极性。本年收入 19.76 亿元,创历史最高水平,为年计划的 123.5%,较上年增长 31.49%;财政支出 18.3 亿元。为计划的 140.77%,增长 32.37%,其中支出较大的,一是基础工业建设,拨款 3 亿元,增长 18.44%;二是支援农业投资 2.1 亿元,增长 14.77%。银行组织各种存款 35.33 亿元,为计划的 110.4%,增长 3.2%。其中银行储蓄 6.13 亿元,为计划的 106.2%,增长 15%。发放各种贷款 51.74 亿元,其中工业贷款 20.61 亿元,为计划的 117.8%,商业贷款 26.96 亿元,为计划的 103.7%,农业贷款 4.17 亿元为年计划的 108%。

全年社会商品零售总额完成 41.58 亿元,为年计划的 105.14%,增长 10%。主要工农业产品收购:粮食收购 103.6 万吨,完成计划的 74%;棉花 9.4 万吨,为计划的 94%;生猪 268.2 万头,为计划的 92.5%;鲜蛋 1.62 万吨,为计划的 111.7%;烤烟 1.47 万吨,为计划的 133.8%;茶叶 0.12 万吨,为计划的 88%。主要商品销售:食糖 6.77 万吨,为计划的 205%,增长 35.4%,棉布 3.57 亿米,为计划的 91%,粮食 136.1 万吨,为年计划的 103.7%。外贸出口 1190 万美元,其中纺织品出口创汇 771 万美元,占出口创汇总额的 65%。外贸收购总值 2.69 亿元,为年计划的 128%。

文化教育和卫生事业也有较大的发展。大专院校由上年的 17 所恢复到 30 所,

招收新生 13702 人,为年计划的 130.5%,在校学生达到 34355 人,比上年增加 19.7%;中等专业学校由 49 所恢复到 54 所,招生 13800 人,为计划的 99.3%,在校学生 24400 人,比上年增加 13%;技工学校从 4 所恢复到 35 所,招收新生 3920 人,为年计划的 266%,较上年增加 2.9 倍;普通中学经过初步整顿,保留 7558 所,高初中招收 90.52 万人,比上一年减少 8.65 万人,在校学生 193.31 万人,减少 1.3 万人;小学在校学生 450.51 万人,增加 23.4 万人。全省学龄儿童入学率达到 95.66%,小学升初中达 51.71%。全省幼儿园达 16868 所、在园儿童 17.54 万人。电影放映单位发展到 3979 个,艺术表演团体发展到 129 个,广播电台 3 座,中短波发射台 10 座,农村有线广播入户率达 84%,电视发射台 1 座,全省转播台 76 个。出版图书 301 种,印数达 7661 万册,杂志 37 种,发行 1423 万册;

全省卫生机构发展到 5598 个,医护人员达到 7.12 万人,医疗床位达到 5.39 万张。全省新增人口 28.46 万人,为年计划的 113.8%,自然增长率为 10.32‰,比上年减少 0.5‰,年末实际人口 2779.52 万人。

全省全民所有制职工人数达到 221.4 万人。其中新增职工 8.6 万人,工资总额为 14.54 亿元。全省居民消费水平比上年增长 8.3%。

1978 年计划工作中存在的主要问题是急于求成,计划指标定得过高,不符合经济发展的客观规律。这些问题在中共十一届三中全会后很快得到了纠正。

1978 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-7-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮 食	万吨	850	800	94.12	3.03
棉 花	万吨	13	10.54	81.1	5.4
油 料	万吨	12.51	5.65	45.14	-16.42
大 家 畜	万头	260	243.2	93.54	0.8
猪	万头	1000	788.7	78.9	-4
烤 烟	万吨	1.63	1.38	84.7	38
造林面积	万亩	500	372.5	74.5	-9.66
原 煤	万吨	1500	1665.6	110.04	12.65
发 电 量	亿千瓦小时	59	66.1	112	18.6
钢	万吨	16	24.29	151.81	54.81

3—7—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
钢材	万吨	14.9	17.38	116.6	-0.46
生铁	万吨	10	14.76	147.6	57.02
有色金属	吨	4300	5478	127.4	88.4
黄金	公斤	47	6.5	13.83	3.5
拖拉机	万台	1.25	1.30	104	27.45
汽车	辆	700	951	135.86	20.8
原油	万吨	5	6	120	10.6
农药	吨	2750	5872	213	201
机砖	亿块	16.4	28.6	174.4	-10
金属切削机床	台	2407	3400	137.65	21
硫酸	万吨	6	8.43	140.5	28.5
纯碱	万吨	0.2	0.2	100	900
烧碱	万吨	2.5	3.10	124	64
化肥	万吨	14.35	13.69	95.4	16.75
水泥	万吨	190	210.66	110.87	10.12
木材	万立方米	44	48.3	132.5	20.95
化学纤维	万吨	0.05	0.09	180	16.9
化学药品	吨	2750	1820	66.18	10.3
纱	万吨	13.32	13.84	101	3.38
布	亿米	5.5	5.81	105.64	6.02
原盐	万吨	5	7.74	155	26.5
机制纸	万吨	5.7	6.77	188.77	44.66
合成洗涤剂	万吨	0.8	0.91	113.75	38.55
自行车	万辆	3	3	100	167.87

3—7—4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
缝纫机	万架	32	32.37	101.15	14.06
手表	万只	70	69.7	96.71	9.92
卷烟	万箱	24	22.65	94.17	7.5
白酒	万吨	1	1.82	182	19.3
火柴	万件	40	40	100	9
电视机	万部	0.4	0.35	87.5	140
彩色电视机	万部		0.01		

第五节 1979年计划

一、指导思想

1978年9月,全国计划会议确定,经济战线必须实行三个转变。一是从上到下都要把主要注意力转移到生产斗争和技术革命上来;二是从不计经济效果、不计经济效率的官僚主义的管理制度与方法,转到按经济规律、按民主与集中相结合的原则办事的科学管理制度与方法上来;三是从不同资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态,转到积极引进国外先进技术,利用国外资金,大胆进入国际市场。会议在“组织新的跃进,加快实现四个现代化的速度”的思想指导下,拟定了1979、1980年计划。

同年12月,陕西省召开计划会议,传达贯彻了全国计划会议精神,提出1979年陕西省国民经济计划安排的指导思想是:继续把农业放在第一位;加强原材料、燃料、动力工业和支农工业的生产与建设;安排好轻工市场;积极发展科学、教育、文化和卫生事业;在发展生产的基础上使人民生活有所改善。

1979年4月中央工作会议同意中共中央提出的从1979年至1981年集中三年时间对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的方针和措施。从此陕西国民经济进入了新的调整时期。

二、主要内容和指标

1979年2月,经省委同意,省计委下达了12种国民经济计划。

(一)农业计划

1979年农业各项计划指标注意了留有余地。农业总产值计划38亿元,比上年增长4.8%;其粮、棉、油、畜牧、造林计划见表3-7-5。

(二)工业计划

工业总产值105.2亿元,较上年增长9%。主要工业产品产量计划见表3-7-5。

(三)基本建设计划

安排的方针是进一步缩短战线,提高农业的比重,增加轻工业投资,并采取措
施,使农业和轻工业的生产有比较快的发展,使农、轻、重之间的比例关系逐步趋于
协调。国家计委安排陕西国家预算内基本建设投资121959万元,比上年增长
8.4%,其中部属和直供项目投资86810万元;地方项目35149万元。在地方项目投
资中,按农轻重次序安排:农村水利等投资15787万元,占地方投资的44.9%;轻
纺工业3528万元,占10%;重工业5370万元,占15.3%;其它10464万元,占
29.8%。

1979年计划施工的大中型项目50个,其中续建48个,扩建和新开工项目各1
个。本年要求全部建成投产两个,部分建成投产5个,单项工程投产5个。地方安
排10万元以上小型项目396个。

(四)财政收支、银行信贷计划

财政收入18.26亿元,支出21.72亿元。银行组织社会存款33.06亿元,比上
年增长2.48亿元,其中开展城乡储蓄6亿元。为支持工农业生产和商业流通,计划
工业贷款14亿元,农业4亿元,商流26.96亿元,均较上年有明显增加。

(五)商贸计划

社会商品零售总额43.6亿元,其中主要商品收购:粮食137.5万吨,油脂1.8
万吨,棉花10万吨,烤烟1.2万吨,茶叶0.16万吨。生猪280万头、鲜蛋1.5万吨。
主要商品销售为:粮食132.5万吨,油脂1.75万吨,茶叶0.5万吨,生猪260万头、
鲜蛋1.29万吨,食糖6.92万吨。

1979年外贸收购24575万元,较上年增加20.87%,其中工矿产品占78.46%,
农副畜产品占21.54%。

(六)文化教育计划

高等院校计划招生1.4万人,毕业生6317人,在校学生4.2万人,较上年增长
26.1%;“共大”“五七”大学招生0.2万人,在校学生3133人;中等专业学校招生
16130人,在校学生达到3.8万人,增长52.8%;普通中学招生85.9万人,在校学
生达到191.2万人,其中高中招生26.6万人,在校学生达到52.83万人,均较上年
有所减少;小学招生95.15万人,在校学生达到476.73万人,较上年增长5.8%;

计划扫盲 100 万人,同时,要求迅速恢复和大力发展工农业业余教育。

(七)卫生事业计划

全省各级医院主要是调整、提高,一般不增设新的机构。全省各级医院新增病床 3660 张,达到 53534 张,较上年增长 7.3%,其中,县、社两级医院增加 2360 张,达到 28894 张,占医院病床总数的 57%。

(八)人口计划

全省人口自然增长率 8.5‰。净增人口 24 万人,年末人口达到 2803 万人,其中城市 330 万人、农村 2472 万人。

(九)物资计划

1979 年用于工农业生产和基建钢材 35.37 万吨,其中分配农业和农机制造 11 万吨、轻工市场 2.74 万吨,机械制造和维修 11.6 万吨、用于基本建设 5.2 万吨;煤炭 503 万吨,木材 46.27 万立方米,其中用于农业 11 万立方米,生产维修 18.55 万立方米、轻工市场 5.68 万立方米、基建 6 万立方米;水泥 59.5 万吨,用于基本建设 36.71 万吨;生铁 19.35 万吨;硫酸 10 万吨;烧碱 2.14 万吨。

(十)劳动工资计划

全省全民所有制单位新增职工 4.3 万人(包括分配的大学、中专、技工学校毕业生、安排家居城镇的复员退伍军人)。其中戴帽下达分配给教育 1.05 万人;商业、粮食品业 0.62 万人;供销社 2350 人,旅游业 550 人,城市公用事业 800 人,银行 1020 人,共计 21420 人。年末全民所有制职工人数达到 183 万人。职工工资总额 120968 万元,比 1978 年增加 2620 万元。增加的部分,主要用于新增职工、原有职工工资的自然增长和按规定支付的奖金;不包括用于提高职工工资水平需要增加的工资总额。全民所有制工业职工全员劳动生产率 9524 元/人,提高 7.4%。

(十一)科学研究计划

安排科研项目 105 项,其中:重要科学技术研究项目 81 个,中间试验项目 15 个,新产品试制 9 项,共计 185 个专题。其中:促进农林增产的项目有 58 个,占专题总数的 31.4%。

(十二)军工、人防节能计划

军工动员产品 33 种,安排基本建设拨款 261.56 万元。主要是进一步完善生产线,要求按计划形成生产能力。

1979 年全省节能计划安排节约燃料煤 34 万吨;节电 2 亿千瓦小时;节约成品油 2.3 万吨;节约木材 3 万立方米。

全年安排新建人防工程 42400 平方米,口部处理 260 个,旧工事改造 5000 平方米,要求贯彻平战结合的方针,搞好新建和改造工程。

三、主要措施和计划执行结果

为了全面完成 1979 年计划的各项指标,省委、省政府采取了一系列有效措施。元月 8 日,省委召开了全省三级干部大会,提出和部署在关中建设 1000 万亩粮食基地、每年提供商品粮 150 万吨;建设 19 个棉花基地县、每年提供商品棉 15 万吨;在关中、陕南建设 100 万亩油菜基地、年产商品油 1.5 万吨。为尽快改变陕北老区的落后面貌,3 月份,筹备陕北建设委员会,中央拨款 5000 万元,扶植陕北发展工农业生产。4 月,省委召开地、市书记和大中型企业书记会,研究落实了 39 种主要工业品的增产任务和措施。8 月,省政府召开了增产节约会议,检查工业生产计划的执行情况。9 月,省委召开全省农业工作会议,讨论“六五”农业发展规划,提出和制订了一系列促进农业生产的政策和措施。这些措施促进了计划指标的完成和超额完成。全年工农业总产值完成 151.65 亿元,为计划的 105.9%,较上年增长 14.23%。其中农业产值完成 45.86 亿元,为年计划的 120.68%,较上年增长 26.44%。工业产值完成 105.79 亿元,增长 9.65%。主要工农业产品产量等计划完成情况见表 3-7-5。铁路货运量完成 2447 万吨,增长 2%,公路和水运完成 4917 万吨,比上年增长 3.3%。基本建设投资完成 17.46 亿元,保持了上年水平。其中地方项目完成 6.21 亿元,为计划的 177%。

1979 年财政收入,由于国家采取了调整积累和消费的比例,提高农产品价格,调增职工工资,提高企业留成比例等政策,使全省财政收入减少,实际完成 16.8 亿元,为原计划的 92.03%,比上年减收 14.03%。财政支出 19.56 亿元,比上年增长 6.88%。主要使用方向:用于支援农业 3.51 亿元,文教卫生科研 3.73 亿元。全年银行存款 40.54 亿元,其中储蓄存款 7.96 亿元,分别为计划的 123%和 133%。在资金投放方面,支持工业贷款 24.92 亿元,增长 21%;支持商业贷款 28.6 亿元,增长 6.1%;支持农业贷款 4.65 亿元,增长 11.5%。

商业外贸取得显著成绩。全年社会商品零售总额完成 45.2 亿元,为计划的 104%,增长 8.7%。主要商品收购完成:粮食 139.9 万吨,为计划的 101.7%,增长 35%;棉花 9.6 万吨,为计划的 96%;较上年略有减少;油脂 1.8 万吨,为计划的 100%,增长 38.5%;烤烟因冰雹灾害而基本无收,产量 0.431 万吨,为计划的 36%;茶叶 0.1075 万吨,为计划的 67%,较上年减少 11%;生猪 291.9 万头,为计划的 104.3%;鲜蛋 2.11 万吨,为计划的 140%,增长 30%。主要产品销售情况是:粮食 116.7 万吨,为计划的 88%,保持上年水平;油脂 1.91 万吨,为计划的 109%;生猪 236.7 万头,为年计划 91%,减少 10%;鲜蛋 1.8 万吨,为计划的 139.5%,增长 32%,食糖 6.18 万吨,为计划的 89.3%,减少 9%。外贸商品收购总额 4.2 亿元,为计划的 171%。出口创汇 856 万美元,较上年减少 38%。

本年高等学校实际招生 1.31 万人,为计划的 93.5%。毕业生 0.62 万人,为计划的 98.5%,在校学生 4.03 万人,为计划的 96%,比上年略有减少;中等专业学校发展到 78 所,招生 1.48 万人,为计划的 92%,在校学生达到 2.83 万人,为计划的 75%,增长 116%;普通中学招生 78.8 万人,为计划的 91.7%,减少 13%;在校学生 182.66 万人,为计划的 95.5%,减少 6%;小学招生 102.7 万人,为计划的 102.8%,减少 12%,在校学生 455.68 万人,为计划的 95.6%,增长 1.1%。

卫生机构发展到 5780 个,较上年增加 182 个,医疗床位达到 5.78 万张,为计划的 108%,较上年增长 8.23%。其中,县级医院 2.91 万张,为计划的 100.7%,增长 8.2%。

1979 年人口自然增长率为 10.15%;全年净增人口 27.6 万人,为计划的 115%,年末为 2807 万人,为计划的 100.1%。

全省年末全民所有制职工人数 224.46 万人,比上年增长 1.35%,工资总额 16.18 亿元,比上年增长 11.2%。

1979 年,全省实现科研成果 427 项,其中属国内先进水平 111 项,获省科学进步奖和成果奖 261 项。

1979 年,随着工农业生产发展,社会稳定,人民生活有了一定改善,全省城乡人民年平均消费水平为 187.1 元,比上年实际增长 12.4%;其中农民增长 11.9%,城镇职工中有 40%的人增加了工资。同年增加了 8 种副食品价格补贴,因而实际消费水平增长 7.8%。本年城乡居民储蓄突破 10 亿元,增长 30.78%。

1979 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-7-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	825	905.9	110.24	13.69
棉 花	万吨	11.00	10.25	93.18	-2.8
油 料	万吨	8.00	9.59	119.88	69.73
大 家 畜	万头	250	245.1	98	0.8
猪	万头	880	822.3	98.44	4.27
烤 烟	万吨	1.4	0.46	33	-67
造林面积	万亩	400	439	109.75	17.85
原 煤	万吨	1747	1782	102	5.96

3-7-5 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
发电量	亿千瓦小时	68.7	71.29	103.8	7.84
钢	万吨	21.2	22.98	101.9	-5.9
钢材	万吨	18.5	14.73	79.62	-15.25
生铁	万吨	15	19.78	131.9	34
有色金属	万吨	0.43	0.61	111	11.9
黄金	公斤	6.25	43	688	568
拖拉机	万台	1.2	1.54	128.33	17.55
汽车	辆	950	1019	107.3	7
原油	万吨	6	7.16	119	18.7
农药	吨	6200	7027	113.3	19.7
机砖	亿块	15.6	28.4	182	-1
金属切削机床	台	2646	3175	120	-6.62
硫酸	万吨	9	8.39	98.22	-0.05
纯碱	万吨	0.2	0.2	100	2.7
烧碱	万吨	3.1	3.25	104.84	4.8
化肥	万吨	15.7	16.81	107	22.75
水泥	万吨	212	221.91	104.67	5.34
木材	万立方米	47	66.02	140.46	13.24
化学纤维	万吨	0.05	0.1	200	11
化学药品	吨	1827	2048	112.1	12.5
纱	万吨	13.35	14.35	107.5	3.68
布	亿米	5.6	6.08	108.57	4.65
原盐	万吨	4.4	4	91	-49
机制纸	万吨	6.8	7.85	104.2	15.95
合成洗涤剂	万吨	1	1	100	10
自行车	万辆	3	4.05	135	35
缝纫机	万架	35	37.72	107.77	16.51
手表	万只	73	81.69	111.9	17.22

3-7-5 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
卷 烟	万箱	23	24.54	106.7	8.34
白 酒	万吨	1.15	2.59	225.2	42.4
火 柴	万件	40	36.9	92.25	-8
电 视 机	万部	0.92	1.17	127.2	134

第六节 1980 年计划

一、编制与下达

根据国家计委《关于拟订 1980、1981 两年国民经济计划的通知》精神,省计委编制了陕西省 1980、1981 两年国民经济计划(草案),共 11 种,于 1979 年 8 月 13 日报送国家计委。1980 年 1 月 19 日至 2 月 10 日省计划会议讨论了 1980 年国民经济发展的各项主要指标,并着重研究了开展增产节约,加快工农业发展速度,提高经济效益,超额完成计划的措施。1 月 21 日省第五届人大常委会第一次会议,听取了副省长惠世恭《关于全国计划会议主要精神和我省 1980 年计划安排意见》的汇报,并进行了审议。2 月 20 日,省计委将修改后的安排意见报送省委、省政府。3 月 1 日,经省委审查同意,1980 年国民经济计划(草案),由省计委印发执行(共 21 种计划)。4 月 11 日,省第五届人大常委会第二次会议审议批准了陕西省 1979 年国民经济计划执行情况和 1980 年国民经济计划。

二、指导思想

1980 年是国民经济调整的第二年。安排计划的指导思想是继续贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针,解决国民经济比例失调问题,集中力量加快农业、轻纺工业的发展,加强原材料、燃料、动力工业和交通运输等薄弱环节,进一步缩短基建战线,提高投资效益,安排好市场供应、外贸出口、财政收支等计划,积极发展科学技术、文教、卫生事业,在发展生产的基础上,使人民生活继续有所改善。

三、主要内容和指标

工农业总产值 145 亿元—149.3 亿元,其中,农业产值 40 亿元,工业产值 105 亿—109.3 亿元。

(一)农业计划

指标由上年的 70 项,精简为 26 项,除棉花下达面积外,其他各项生产只下总产(或任务),不下达面积和亩产。对未列入计划而国家又确实需要的产品,由需要部门和社队采取议购、订购合同去衔接,产销直接见面,共负经济责任。大中城市的蔬菜种植面积由地市自行安排。对国家需要的小宗稀有、贵重、名特产品,如确需增加计划指标时,各地(市)要本着精简的原则,从严掌握,在计划编制和下达过程中,要严格按照自然规律办事,注意调整农业内部的比例关系和作物布局,在继续抓好粮食的同时,把经济作物,特别是棉花生产和林牧业调整上去。要按照各自的特点,因地制宜,适当集中,逐步建成各种生产基地。

粮食、棉花、油料计划见表 3—7—6。鉴于以往糖料种植计划完成较差,不能满足糖厂生产的需要,安排甜菜总产 2 万吨,比 1979 年预计增长 141%。造林和育苗面积低于 1979 年,主要是为了提高质量,改变重造林轻抚育管护的倾向。

(二)工业交通计划

工业产品产量计划指标,大多是留有余地的。为了便于统一考核和增产,对部分计划指标列了幅度。低限指标是国家下达的计划,必须完成,是考核的依据。计划要求对人民生活、市场急需产品以及短线,缺口的产品要努力生产,力争超过。对轻纺工业贯彻国家提出的“六个优先”的原则,即,原材料、燃料、电力供应优先;挖潜改造措施优先;基本建设优先;银行贷款优先;外汇和引进新技术优先;交通运输优先。对小钢铁、小化肥(包括含五氧化二磷 9%以上的小磷肥)继续实行亏损财政定额补贴。对支援轻工市场、工农业生产需要进口的物资,如橡胶、显像管、染化料等,要密切衔接,搞好进口,不能影响生产。对本省能生产的短线原材料,如烧碱、纯碱、木材、水泥等要努力完成和超额完成计划。

机械工业产品产量,要求在国家统一计划下贯彻计划调节和市场调节相结合的方针。计划指标中,大部分是按照已签订的销售合同确定的,少量的是考虑了市场调节的需要量,对已经落实销售合同的产品,积极组织生产,严格履行供货合同,对于没有落实销路的产品,要求做好推销工作,打开销路尽早落实销售合同,并组织生产,产品品种规格,企业可以在总指标内根据销售情况进行调整。1980 年机械工业产品产量计划有些产品比 1979 年实际产量有所下降,部分企业生产任务不足。要求各级主管部门和生产企业,解放思想,把经济工作搞活,广开生产门路,承接各方面的来料加工,增产社会上需要的适销产品。

1980 年交通运输计划安排货运量为 1212 万吨,货运周转量 6 亿吨公里。客运量为 3430 万人,客运周转量 12.9 亿人公里。

主要工业产品产量计划见 3—7—6。

(三)基本建设计划

全省国家预算内基本建设投资 7.91 亿元,比上年减少 35.1%。其中,部直属

和下放直供投资 5.15 亿元,比上一年减少 40.6%;地方项目投资 2.76 亿元,比上一年减少 21.5%。地方项目和投资,按照农、轻、重的次序,安排用于农业方面的投资 1.16 亿元,占地方项目投资的 42.3%,相当于 1979 年的水平;用于轻纺工业方面的投资 1130 万元,占地方项目投资的 4.1%,比上一年有所减少。但加上国家和省对轻纺工业的贷款和技措费共 1.3 亿元,比上一年增加 2200 万元;用于重工业方面的投资 3857 万元,占地方项目投资的 14%,略低于上年;用于财贸、文教、城建、住宅等人民生活方面的投资 7931 万元,占地方项目投资的 28.7%,高于去年的比重;用于交通、环保、物资等其他方面的投资 3017 万元,略高于上年。

1980 年自筹资金基本建设投资安排 1.55 亿元。省直属项目作了具体安排,地市县属项目在控制指标内指定了一部分,其余项目要求地市优先安排适合于地方特点又见效快的农业和支农项目;企事业自筹应主要安排职工住宅、中小学校、医疗机构、商业服务网点等文化生活福利设施。严禁擅自安排“楼、堂、馆、所”。应主要安排收尾、续建等当年能见效的项目,一般不开新项目。

计划施工的大中型项目 45 个(军工 20 个,民用 25 个)。其中续建项目 44 个,扩建项目 1 个。国家要求当年全部建成投产项目 8 个,部分建成的项目 8 个,单项工程 8 个。在民用施工项目中,有部直属直供项目 17 个,地方项目 8 个。另有跨省区大中型施工项目 4 个,利用外资项目 1 个,大中型收尾项目 1 个。主要有:汉江钢铁厂杨家坝采矿工程、略阳钢铁厂黑山沟铁矿及炼钢车间,金堆城铝业公司二期采选工程、铜川矿区陈家山平峒二期工程、韩城矿区 210 万吨收尾工程、澄合矿区、蒲白矿区、长庆油田和勘探、兴平化肥厂扩建工程、安康水电站铁路路基、隧洞及桥梁施工、秦岭电厂、铜川至兴平、汤浴超高压送变电工程、陕西送变电工程、韩城电厂、西安电力机械制造公司、秦岭林区续建工程、西延线坡底至秦家川工程、陇海复线和襄渝线电气化工程、以及石头河水库、冯家山水库、东雷抽黄和西安市排水工程等。列入 1980 年基建准备项目计划的是咸阳彩色显像管厂及配套项目、省电视中心台、省博物馆、铜川供水工程。

基本建设新增生产能力计划是:原煤开采能力 120 万吨、铁矿石开采能力 50 万吨,选矿 50 万吨、烧碱 5 万吨、炼钢 4 万吨、原油开采 1.3 万吨、烧碱 0.2 万吨、化肥 19.8 万吨、110 千伏以上输电线路 232 公里,发电装机容量 0.36 万千瓦、水泥 13.5 万吨、棉纺锭 2.4 万锭。公路通车里程 234 公里,有效灌溉面积 65 万亩,城市供水 0.7 万吨/日。

(四)财政计划

从 1980 年起,中央对省实行“划分收支,分级包干”的财政体制。划分收支,即按照隶属关系,明确划分中央和地方的收支范围,以 1979 年收支预计数为基数计算,地方收入大于支出的,多余部分按比例上交。支出大于收入的,不足部分由中央

从调节收入,即工商税收入中确定一定比例进行调剂,个别地方将工商税收入全部留地方,收入仍小于支出的,由中央给予定额补助。分成比例和补助数额确定以后,五年不变。在包干的五年当中,地方多收了可以多支,少收了就要少支,自行安排预算,自求收支平衡。

中央分配陕西财政包干基数是:收入 15.5 亿元,其中固定收入 70192 万元,调剂收入 84900 万元。支出 14.49 亿元。固定收入全部留省外,工商税收入留省 88.1%,上交中央 11.9%。经省委、省政府研究确定,省对地市,地市对县都实行“划分收支,分级包干”的财政体制,并确定了各地市财政收支包干基数:省级收入 20912 万元,占总收入的 13.48%。支出 58976 万元,占总支出的 40.7%;地市收入 134180 万元,占总收入的 86.52%,支出为 85937 万元,占总支出的 59.3%。收支包干基数也是省对地市 1980 年的财政收支任务数。各地、市在不变动对省上解比例和省对地区定额补助数额的原则下,可以因地制宜地安排。

(五)信贷、现金计划

全省银行信贷收支安排各项存款 39.04 亿元,比 1979 年增加 2 亿元,其中,城镇储蓄存款 9.36 亿元,增加 1.4 亿元,农村存款 6.16 亿元,增加 7000 万元。各项贷款合计 62.73 亿元,增加 4.57 亿元。其中,工业贷款 25.02 亿元,增加 9953 万元,商业贷款 30.21 亿元,增加 1.24 亿元,中短期设备贷款 1.52 亿元。

全年现金收入 46.35 亿元,投放 8000 万元,支出 47.15 亿元。

(六)主要商品购销调拨计划

商业省内购进 23.4 亿元,其中,省内工业品 19 亿元,农副产品 3.25 亿元;外省调入 11 亿元;省内销售 32.3 亿元,调出 6.9 亿元。

供销社安排购进总值为 7.8 亿元,比 1979 年下降 2%。其中,农副产品收购 5.15 亿元,增长 0.72%;废旧物品收购 2600 万元,下降 23.9%。销售总值 21.2 亿元,增长 2%。其中,农业生产资料零售 4 亿元,增长 0.4%。生活资料零售 12 亿元,增长 5.4%。

(七)粮食、油脂购销调拨计划

国家下达陕西省粮食征购 25 亿斤,比 1979 年增加 1.5 亿斤;销售 27 亿斤。按国家购销计划平衡,缺口 2 亿斤。计划安排非农业销售 21.8 亿斤,农业 5.2 亿斤。

专项用粮销售控制指标是:工业用粮 1.9 亿斤,农村统销 1.35 亿斤(关中安排到接夏、陕北安排到接秋),免票食品 2600 万斤,免票副食 1830 万斤,经济作物区统销 1.39 亿斤,二至四季度民工补助 2500 万斤,地市机动粮 2800 万斤。

工业生产用粮(油),从 1980 年起实行签订合同,择优供应。粮食部门对那些产品质量高、单耗低、综合利用好的厂按计划优先安排供应。以粮(油)为原料的生产厂,由于改善经营管理,提高出品率,降低单耗,完成国家生产计划后所节约的粮

食、油脂,全部留给企业用于增产,不再收回指标或顶抵下年度供应。

(八)对外贸易计划

外贸收购计划为 4.14 亿元,比上年实际增长 1.66%。其中,工矿产品占 84.47%,农副产品占 15.53%。中央产品和地方产品分别占计划总值的 87.38%和 12.62%,进料加工占计划总值的 60.21%。

计划要求大力发展对外贸易,积极扩大内外交流,以适应国家引进技术、进口成套设备和重要原材料,支援农业、支援轻工市场的用汇需要。同时,要求贯彻“出口第一,进出结合、量出为入、进出平衡”的方针,发展出口商品生产,把出口货源搞上去。在出口商品的安排上,仍然要贯彻大中小并举,农副产品和工矿产品并举的方针。发展农副土特产品出口,增加工矿产品、轻纺产品、机电产品的比重,有计划地发展工艺品和文物复制品出口。

(九)主要物资分配计划

全省钢材分配量为 32.93 万吨,其中利用库存 7.08 万吨。分配农业和农业机械 9.98 万吨,轻工市场 3.77 万吨,机械制造 6.56 万吨,生产维修、挖潜改造 5.16 万吨,国家直接安排投资的建设用材 2.7 万吨,地质勘探、山区道路等建设用材 1.7 万吨;煤炭分配总量为 513.86 万吨,其中,统配矿 437.66 万吨,地方矿 76.2 万吨;木材总计 40.59 万立方米,安排给农业方面 9 万立方米,生产维修 18.82 万立方米,市场供应 6.3 万立方米,基本建设用材 3.96 万立方米;水泥分配量为 55.97 万吨,分配计划是:基本建设使用 37.59 万吨,生产维修 14.87 万吨,市场供应 1 万吨;重油(包括烧用原油)分配计划为 10.39 万吨。

(十)劳动工资和技工学校招生计划

国家计划安排陕西省全民所有制单位新增职工 5 万人。新增职工指标主要用于新建、扩建投产单位和轻工、纺织、财贸、卫生、水利工程管理、人防通讯等方面,并适当照顾县属企业、事业单位的需要,对完成清理压缩计划外用工任务好的县给予重点照顾。安排给中央及省属单位新增职工指标 1.3 万人,地、市、县 1.3 万人,预备安排大学、中专、技工学校毕业生和城镇复员军人(包括建设工程兵)2.4 万人。中央及省属单位 1980 年年末职工人数达到 940632 人,地市达到 951168 人。

全省工业企业全员劳动生产率达到 9120 元,比 1979 年实际 8770 元,提高 4%。全民所有制单位工资总额计划 13.31 亿元(不包括副食价格补贴),比 1979 年实际增加 3210 万元,主要用于 1979 年增加职工的翘尾巴工资和 1980 年为学徒转正定级、新增职工的工资。继续清理压缩计划外用工。全民所有制单位清理压缩计划外用工共计 7.6 万人(包括 1979 年末完成的 3.4 万人)。城镇集体所有制单位计划新增职工 6 万人。其中,分配地、市单位 4 万人,省属单位 2 万人。要求各地市、各部门努力发展集体所有制生产和服务事业,妥善安置城镇待业青年。

全省技工学校招生安排 5000 人。计划指出,技工学校是国家教育事业的重要组成部分。技工学校的工作必须以教学为中心,努力提高教学质量,为国家培养出合格的技术工人。技校招生要坚持择优录取的原则。招生对象应为城镇户口的初、高中毕业生或相当于初中毕业以上文化生活程度的、年龄在 16—22 岁的城镇待业青年和上山下乡知识青年。

(十一)科学技术发展计划

重点安排了农业、支援农业、轻工、纺织和能够有效促进增收创汇的科技项目。交通、基建、财贸、计划生育、环境保护、医药卫生和其它工业方面的科技项目也作了相应的安排。对于新技术、新能源以及基础理论方面的科研项目也作了适当考虑。为了保证重点,集中力量打歼灭战,计划安排的项目比上一年有所压缩,但中间试验和新产品试制项目比上年有所增加。共安排科技项目 133 项,其中新产品试制 18 项,占 13.6%;中间试验 14 项,占 10.5%;重要科研 101 项,占 75.9%。项目总数中,农业和支援农业的 57 项,占 42.9%;轻工、纺织 9 项,占 6.8%;结转的科技项目 95 项,占 71.4%;新上项目 38 个,占 28.6%。其中,待评议的项目 10 项。预计 1980 年可以全部完成的 82 项,占 61.7%。

根据国家科委《关于科学技术计划管理体制改革意见》的要求,自 1980 年起,实行“专项管理,分级负责,同行评议,签订合同”的管理办法。省科委拟定少数项目在经过同行评议后直接与承担单位签订合同。要求各地、市和省级各部门也选定一些项目签订合同,进行试点,逐步建立科学的管理制度。

(十二)教育事业计划

继续全面地贯彻党的教育方针,努力提高各级各类学校的教育质量,切实办好高等学校和中等专业学校,加速人才培养。在办好全日制学校的同时,大力发展电视、广播、函授业余教育和“七·二一”工人大学,加强职工培训,努力提高技术水平,积极进行中学教育结构改革,大力开展勤工俭学活动。普通高等学校招生 1.23 万人,在校学生达到 5.08 万人,比 1979 年增长 20.3%;电视大学招生 1.5 万人,在校生达到 1.9 万人,增长 90%;中等专业学校招生 1.58 万人,在校学生达到 4.7 万人,增长 23%;高中招生 8.4 万人,在校生达到 34.5 万人,初中招生 53 万人,在校学生达到 175.8 万人,小学毕业生升学率为 82.2%;全省小学招生 90 万人,在校学生达到 466 万人,力争全省多数地区学龄儿童入学率达到 95%以上。同时要求做好幼儿、盲聋哑、业余教育和扫盲工作。1980 年首先在城市和工矿区积极发展幼儿教育,入园幼儿达到 35 万人,比上一年增长 30%。要挖掘现有盲聋哑学校的潜力,扩大招生名额,使在校生由 1979 年的 700 人增至 800 人。

(十三)卫生事业计划

加强医院和基层卫生组织的整顿工作,大力提高医疗技术水平和服务质量,调

整好卫生事业内部的比例关系,把医疗卫生工作的重点继续放到农村去,认真抓好1/3县的整顿和建设。从1980年开始到1982年先集中建设好12个医疗卫生机构,解决好设备、房屋、技术人员的三配套。对其他的县,也要加强领导,整顿提高。

积极发展医院病床,全省计划新增医院病床1800张,达到5.5万张,增长3.38%。其中,农村新增病床660张,达到1.82万张,占全省病床总数的33.24%。

加强地方病的防治工作,1980年地方病经过综合防治,由1979年的17万人下降到13万人,克山病由2万人下降到1.8万人。大骨节病人有30万人,计划治疗15万人。积极发展中医事业,加快中西医结合步伐,西医离职学习中医人数达到3214人,比上年增长22.1%。抓紧合作医疗的巩固发展和赤脚医生的培训工作。实行合作医疗的生产大队达到2.62万个,占大队总数的87%。赤脚医生达到7.17万人,利用多种形式举办赤脚医生轮训班,逐步提高医疗技术水平。全年培训计划达到4.35万人,占赤脚医生总数的60.7%。

(十四)人口计划

1980年人口自然增长率为8‰,出生率14‰,年末总人口达到2829.5万人。

(十五)军工动员产品计划

安排的原则是,结合装备需要和经费可能整顿已有军工产品动员生产线,保留生产线的生产计划。凡属长线产品压缩到最低产量,按最低产量难以维持生产的,安排收尾或停产军品生产民品,保存军品生产能力。保存和撤消的生产线两年内收尾完毕。收尾数按已有在制品、半成品的短线安排。计划对省机械局归口管理的产品以及宝鸡市和其他归口管理的产品的生产数量、军工动员措施作了具体安排。

(十六)人民防空工程建设计划

建设的重点是西安市,占全省各类工程新增面积的56%。工程建设的项目主要安排人口稠密地区或商业网点集中地段的平战两用的工事。口部处理和已建工事改造,都应围绕平战结合工事建设进行安排,把三者统一起来,要求做到建一个成一个,用一个。同时搞好工事的维护管理。全年工程计划建筑面积5.83万平方米,使用面积4.34万平米。

(十七)地质工作计划

重点项目计划是西乡县峡口瓦刀子石膏勘探。主要矿产储量计划安排新增煤1亿吨,磷矿石0.02亿吨,锰矿石40万吨,汞300金属吨,金4金属吨。潼关东桐峪金矿01号脉提交地质勘探报告。

四、措施与执行情况

为了促进农业生产的发展,实现1980年国民经济计划指标,省委于4月上旬发出了关于目前农村工作的若干问题的通知,要求各地深入贯彻中央两个农业文

件精神,积极推行生产责任制,贯彻正确的生产方针和经营方针,集中力量进行抗旱斗争,夺取农业丰收。省委、省政府决定,调整全省农业布局,建设关中和汉中盆地粮棉油基地,并于8月中旬召开农业生产会议进行讨论和落实,要求从1980年秋播开始,首先抓好关中和汉中盆地棉花和油料的布局。10月6日省委召开有地市委负责同志参加的座谈会,着重讨论了加强和完善农业生产责任制的问题。1980年省计委还批准了洋县引西灌溉工程计划任务书、西安市机械化养鸡场续建工程和打井配套计划,安排配套机井1万眼,解决人畜饮水工程1898处,当年井灌效益50万亩,解决了30万人的饮水问题,还会同有关部门下达了山区县社公路、桥梁建设计划,安排修建公路526公里,新通39个人民公社,建设桥梁2306米,改造旧路646公里,补助投资1200万元,有力地促进了农业生产的发展。

为了加快工业发展速度,省政府在年初批转了省轻工业局关于认真贯彻调整、改革、整顿、提高的方针,加快轻工业发展的报告。5月上旬,省委召开了地(市)委工业书记会议,讨论落实各地区、各行业增产节约、增收节支的任务和措施。5月中旬省政府发出进一步扩大国营工业企业经营管理自主权的通知,要求落实各项措施,使试点企业在计划、产销、物资、劳资、人事等方面,充分发挥和正确行使应有的自主权。6月11日,省政府发出《关于发展我省工业生产若干规定》(试行稿),对进一步加强工业生产的领导,努力提高产品质量、节约能源和原材料、加快轻工业的发展、组织好民用机械工业的生产、充分发挥国防工业的作用、加快县社工业的发展、做好交通运输工作,扩大企业自主权试点工作等方面都作了具体的规定。7月底,省政府召开工业交通会议,分析上半年工业生产形势,研究工交生产中的问题,要求把第三季度生产扎扎实实搞上去。9月中旬,省政府召开工业企业扩权和工业企业整顿工作会议,总结了一年来扩权试点工作情况,为进一步全面扩权作准备。与此同时,省政府还发出了关于在国营商业、供销、粮食企业进行扩大经营管理自主权试点的通知,进一步搞活了流通环节。

为了促使全省经济持续、稳定发展,省计委抓紧做好项目前期工作,以增强经济发展的后续力量。1980年先后向国家计委和有关部委提出申请增加自行车生产10万辆的计划;扩建铜川铝厂,增加电解铝的生产能力;修建渭北矿区,建设环形铁路;调整长青林业局建设的布局和规模。呈报了西安市城市煤气工程计划任务书,审查批准了陕西彩色电视机厂改建工程计划任务书、西安黄河棉织厂挖潜改造方案、陕西省第二毛纺厂设计任务书、渭南针织厂扩建工程计划任务书。同意扩建新川水泥厂,1980年安排投资800万元,要求1982年投产。批准省轻工机械厂等6个企业和省五机局组织6个地方军工厂各生产自行车30万辆。追加兴平化肥厂、潼关金矿、蒲白矿务局罕井矿的建设资金,确保工程的顺利进行。

为了加速教育、旅游事业的发展,省计委会同省有关部门发出了继续加快学校

基本建设的通知以及采取国家投资和贷款相结合,全民和集体合营投资相结合的办法改造和修建小宾馆的通知。会同有关部门向省委、省政府提出西安市地下水污染情况和治理意见,建议兴建黑河水库,抓紧进行勘察设计等准备工作。

1980年陕西发生了严重的自然灾害,农业受旱面积占夏粮面积的60%,加上涝灾面积共2245万亩,使本年度计划的完成受到了严重影响。工农业总产值完成151.84亿元,比上年增长0.12%,其中农业产值比上一年下降8.67%。油料总产10.97万吨,增长14.38%,创历史最高水平。粮食总产下降16.7%,棉花下降21%。1980年施工项目2583个,建成投产872个(建成投产率为33.8%),主要大中型项目有陇海铁路电气化省境内412公里,西安钟表元件厂、黄河工程机械厂、宝鸡轴承厂、潼关金矿、陕西冶金机械厂、长城电工机械厂、陕西汽车标准件厂、141、101、531、173、7425、7431、171、2043厂以及西北林学院、汉中师范学院、宝鸡师范学院等一批大专院校相继建成投入使用。工业经过调整和一系列增产措施,产值比上一年增长3.94%,原煤、发电量、钢、钢材、水泥、棉布、棉纱产量均比上年有所增长。财政收入接近完成计划,商品零售总额比上年增长13.38%,文教卫生以及科研事业都有了相应的发展。

1980年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-7-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮 食	万吨	875	757	86.51	-16.76
棉 花	万吨	10.75	8.08	71.16	-21.17
油 料	万吨	9.00	10.97	21.88	14.38
大 家 畜	万头	250	247.3	98.92	0.87
猪	万头	820	760.5	92.74	-7.51
烤 烟	万吨	1	0.57	57	23.91
造林面积	万亩	330	476.2	144.3	8.47
原 煤	万吨	1800	1792	99.55	0.56
发 电 量	亿千瓦小时	74	79.1	106.89	10.9
钢	万吨	21.5	24.48	113.86	6.52
钢 材	万吨	18	18.58	103.22	26.13
生 铁	万吨	15	14.08	93.86	-28.81
有色金属	万吨	0.47	0.6	127.65	-1.6

3-7-6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
拖拉机	万台	1.33	0.64	48.12	-32
汽车	辆	1050	896	84.76	-12.65
原油	万吨	6.8	8.43	123.97	17.9
农药	吨	5600	8130	145.17	15.69
机砖	亿块	15	35.6	237.33	25.35
金属切削机床	万台	0.27	0.35	129.62	12.9
硫酸	万吨	9.4	11.28	120	34.5
纯碱	万吨	0.3	0.1	33.33	-50
烧碱	万吨	3.1	3.31	106.77	1.8
化肥	万吨	17.32	19.65	113.45	16.96
水泥	万吨	208	229.42	110.29	3.85
化学纤维	万吨	0.15	0.15	100	50
化学药品	吨	1770	2089.6	118.05	2
纱	万吨	14.06	14.99	106.61	4.4
布	亿米	5.9	6.58	111.52	8.2
原盐	万吨	5	5.5	110	37.5
机制纸	万吨	7.4	9.03	122.02	15.03
合成洗涤剂	万吨	1.1	1.05	95.45	5
自行车	万辆	10	16.71	167.1	317.7
缝纫机	万架	40	45.29	113.22	20.06
手表	万只	85	102.28	120.32	25.28
卷烟	万箱	24.5	30.2	123.26	23.06
白酒	万吨	3	3.25	108.33	25.96
火柴	万件	40	38.3	97	5.14
电视机	万部	6.5	4.05	62.3	246

第八章 “六五”计划时期

(1981—1985 年)

第一节 “六五”计划简述

陕西省“六五”计划是根据全国第六个五年计划,结合陕西省的实际,在认真总结社会主义建设经验、分析当时国民经济状况的基础上,经过反复研究并征求了有关方面专家、学者和专业人员的意见后制定的。

一、编制背景与过程

“六五”计划编制工作从 1980 年 3 月开始,到 1983 年 9 月下达,历时 3 年多,分为四个阶段:

(一)研究准备阶段

1980 年 2 月,国务院下发了《关于拟定长期计划的通知》,要求各地区各部门在年内先搞出一个 1981 年至 1990 年发展国民经济的十年规划纲要(草案),内容包括:经济发展的方向、速度和目标,达到这个目标的基本方针和主要比例关系,各行各业必须采取的技术政策,建设重点和地区布局,工农业生产主要指标,各项事业发展和人民生活改善的设想。同年 3 月 30 日至 4 月 24 日,国务院召开长期计划座谈会,讨论编制长期计划的方针、政策。5 月 15 日至 6 月 5 日,陕西省召开有各地市、省级各部门负责同志和专家、学者参加的全省长期计划座谈会,传达贯彻全国长期计划座谈会精神,总结陕西省 30 年经济建设的经验教训,讨论如何发挥陕西优势,加快经济发展问题,为拟定“六五”计划做了思想准备。

(二)试编阶段

1981 年 3 月 16 日,国家计委印发了《关于拟订“六五”计划和十年设想的初步意见》的通知,要求根据新的情况,重点考虑今后十年的设想,并着手拟定“六五”计划。《通知》明确了“六五”计划要贯彻进一步调整的方针,并注意以下问题:(1)从调查研究分析当前以及今后一段时期经济和社会发展中存在的主要问题入手,进一步弄清中国的国情和国力。(2)从实际情况出发,恰当地确定需要和能够解决哪些问题,而不是先定目标,然后围绕这个目标定指标、提方案。(3)研究和安排计划的

程序,要首先考虑人民生活最必需的改善程度,科学教育文化卫生事业最必需的发展程度,还要考虑国防建设最必需的发展要求,据此考虑农业、轻工业的发展,考虑能源、交通的发展和其它重工业各部门的发展。(4)着重研究产业结构、产品结构、企业组织结构的调整,研究提高经济效果,求得在投资不多的情况下社会生产有一个稳定的增长速度。(5)人民生活的改善,生产建设的规模,各项事业的发展,都要在财政信贷收支平衡、市场物价基本稳定的前提下来考虑。

按照国家计委的通知要求,省计委于同年4月上旬将国家计委的文件转发给省级各部门和各地市,对拟订“六五”计划和十年设想作出了具体安排,并对有计划、有目的地组织力量进行调查研究,围绕“六五”计划安排中必须解决的国民经济的一些重大问题提出了20个调查研究参考题目。包括对全省五年财力增长的预测,主要物资平衡的测算,国民收入的增长和消费积累的分配比例;城乡人民生活水平提高改善程度;教育、文化卫生等事业必需发展的程度;加快发展农业的方针、措施;加快轻纺工业、调整机械工业的服务方向改变产品结构、增加短线原材料产品和市场、出口需要的产品,基建规模和投资方向以及城镇劳动就业的有效方法和计划体制、计划方法的改进等,供各地市、省级各部门参考。

5月下旬,省计委根据各部门和各地市的“六五”计划和十年设想意见,初步进行综合平衡,提出了全省“六五”计划轮廓设想,向省委省政府汇报修改后,于6月上旬报送了国家计委。

(三)正式编制阶段

1982年1月25日,国务院下达了“六五”计划控制数字,要求各地区、各部门结合本地区、本部门的实际,在认真调查研究的基础上,制订各自的“六五”计划草案,并提出“七五”计划的初步意见,于4月底以前上报国家计委。

至此,陕西省“六五”计划的编制工作进入新的阶段,经过布置、反馈、平衡,于4月、7月先后两次提出“六五”计划草案和六五计划要点(草案)报国家计委。

(四)完善批准阶段

根据五届全国人大五次会议批准的全国“六五”计划,对陕西省“六五”计划又进行了研究和调整,写出了6万字包括25章74节的“六五”计划文字报告和7个专业计划,并分别召开有专家、部门领导同志参加的座谈会,再次征求意见,进行修改,于1983年3月,经省六届人大一次会议审议通过,由省政府下达执行。随后,省计委印发了各项具体计划。

二、方针和任务

陕西省“六五”计划的基本任务是,继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来,走发展经济的新路

子,争取财政经济根本好转,并为“七五”计划期间的经济和社会发展作必要的准备。

努力提高经济效益,以尽可能少的投入,求得尽可能多的符合社会需要的产出,使工农业生产和整个经济稳定增长。坚持以内涵为主,把现有企业的技术改造作为扩大再生产的主要手段。搞好现有企业的整顿和调整,以提高产品质量、增加花色品种,做到价廉物美、适销对路、增产增收为主要目标,把速度和效益统一起来。严格控制固定资产投资规模,掌握投资方向,切实保证重点建设和企业技术改造,提高投资效果。减少商品流通环节,处理库存积压,加速资金周转。

调整经济结构,妥善安排国民经济各部门之间的比例。继续大力发展农业、轻纺工业,加强能源和交通建设,进一步调整重工业的服务方向和产品结构,增加短线产品产量,使生产资料的生产和消费资料的生产比较协调地发展,保持市场繁荣和物价的基本稳定。

把经济发展和科学技术的发展结合起来,把人口、资源、环境结合起来,促进社会主义物质文明和精神文明的建设。抓好科学技术的“攻关”和科技成果的推广应用,大力加强各种人才的培养,发挥科学、教育对生产建设的促进作用。坚决控制人口增长,妥善安排城镇劳动就业,在生产发展和劳动生产率提高的基础上,继续改善城乡人民生活。

在坚持国营经济主导地位的前提下,发展多种经济形式和经营方式。大力发展城乡集体所有制企业,适当发展个体经济。提倡全民与集体、集体与个体经济,以及个人之间的联营、合作,动员各方面的人力、财力、物力,加快社会主义建设。

坚持以计划经济为主、市场调节为辅的方针,在国家统一计划的指导下,充分发挥地方、部门、企业和个人的积极性,把经济搞活;同时,也要反对经济领域的本位主义、分散主义、制止盲目生产、盲目建设和截留计划规定的上交利润、物资的现象。

三、主要内容和指标

(1)社会总产值。1985年包括农业、工业、建筑业、运输业、商业5个部门生产的社会总产值按1980年不变价格计算达到247.3亿元,比1980年增长31.04%,平均每年增长5.6%。其中农业总产值65亿元,比1980年增长29.9%,平均每年增长5.4%;工业总产值139亿元,比1980年增长31.3%,平均每年增长5.6%。在工业总产值中,轻工业产值68.15亿元,比1980年增长29.3%,平均每年增长5.3%。重工业产值70.85亿元,比1980年增长33.2%,平均每年增长5.9%;建筑业产值23亿元,比1980年增长33.7%,平均每年增长6%;运输业产值8.3亿元,比1980年增长36.1%,平均每年增长6.4%;商业产值11.6亿元,比1980年增长

24.7%，平均每年增长4.5%。

(2)1985年，国民收入生产额达到107.4亿元，比1980年增加26.6亿元，平均每年增长5.8%，相当于社会总产值的增长速度。其中，农业净产值平均每年增长6.9%；工业净产值平均每年增长5.8%；建筑业净产值平均每年增长5.9%；运输业净产值平均每年增长5.5%；商业净产值平均每年增长4.2%。1985年国民收入使用额(即国民收入生产额，加上调入额，减去调出额)115.6亿元。计划消费基金总额88亿元，比1980年增长23.45亿元，平均每年增长6.4%。消费基金占国民收入使用额的比重，1985年为75%左右；积累基金总额为29.4亿元，比1980年增加11.2亿元，平均每年增长10.1%，积累基金占国民收入使用额的比例，即积累率为25%左右。

(3)计划规定的社会总产值和国民收入的增长速度是以提高经济效益为前提的。1985年每万元工业总产值消耗的能源，由1980年的6.55吨下降到5.8吨，平均每年节能率2.4%。机械工业系统重点企业的钢材利用率比1980年提高3%；国营工业企业的全员劳动生产率平均每年提高近2%；国营施工企业的全员劳动生产率平均每年提高3.7%左右。流动资金周转天数，全民所有制工业企业由1980年的152.6天，缩短到145天；国营商业企业由1980年的170天，缩短到163天。

(4)1985年，全省财政收入达到16.8亿元，比1980年增加1亿元，平均每年增长1.2%。5年合计全省财政收入72.85亿元，平均每年14.5亿元。1985年全省财政支出为18.8亿元，比1980年增加0.52亿元。5年合计，全省财政总支出87.98亿元，平均每年17.6亿元，除省内资金外，每年平均差额3.55亿元，需要国家拨款解决。在5年合计的财政支出中，各项主要开支安排为：教育、科学、文化、卫生事业费25.22亿元，平均每年5.04亿元，占财政总支出的28.97%，比“五五”时期提高9.01%；支援农业支出13.43亿元，平均每年2.68亿元，占财政支出的15.4%，基本保持“五五”时期的水平；基本建设拨款10亿元，平均每年2亿元，占财政总支出的11.5%，比“五五”时期下降117%；行政管理费13.2亿元，平均每年2.64亿元，占财政总支出的15.1%，比“五五”时期提高5.3%；其它各项开支，大体维持1980年的水平。

(5)5年内全省全民所有制单位的固定资产投资为66.03亿元，其中国家初步核定基本建设投资36.03亿元(中央项目23.08亿元，地方项目12.95亿元)，地方更新改造投资30亿元。

①基本建设投资，按照资金的渠道安排为：国家预算内投资23.3亿元，银行贷款2.18亿元，部门、地方和企业自筹基本建设投资8.05亿元，利用外资1.62亿元，烧油改烧煤的专项资金0.89亿元。投资重点是能源、交通、原材料和农业建设，适当安排轻纺工业和教育科学、文化、卫生、城市建设、商业、外贸等建筑。各个部门

的投资分配情况是：燃料动力工业 10.3 亿元，交通运输 3.7 亿元；农业、林业水利、气象 3 亿元；轻纺工业 1.4 亿元；森工、建材 0.7 亿元；冶金工业 2 亿元；化学工业 0.5 亿元；地质勘探 0.4 亿元，机械工业 2.3 亿元；国防工业和国防科研 1.5 亿元；其他工业 0.5 亿元；科学、教育、文化、卫生 3.4 亿元；商业、外贸 1.7 亿元；职工住宅、城市建设、环境保护 2 亿元；其他建设 2.6 亿元。

国家“六五”计划确定陕西省施工的大中型建设项目 29 个（不包括国防军工项目）。其中，由“五五”计划转入“六五”计划的续建项目 16 个，新建 13 个；计划全部建成 14 个，有 15 个转到“七五”计划期继续建设。

主要工业、交通行业计划新增生产能力为：建成陈家山、金华山、罕井、南井头 4 对矿井，新增采煤能力 229 万吨；秦岭电厂建成 2 台到 4 台机组，新增发电装机 40 到 80 万千瓦；继续勘探开发延长和子长油田，新增原油开采能力 13 万吨；建成西安至延安铁路的坡底至秦家川段（90 公里），东坡至罕井铁路（34 公里），新增通车里程 124 公里；建成新川水泥厂和扩建一批小水泥厂，新增水泥生产能力 100 万吨；建成陕西、眉县、神木 3 个玻璃厂，新增平板玻璃生产能力 222 万标箱，建成 3546 厂和国棉一厂化纤车间，新增化纤能力 0.91 万吨；建成陕西第一、二毛纺厂和沔河、榆林、延安毛纺厂，新增毛纺生产能力 2.4 万锭；完成兴平化肥厂的扩建工程和陕西化肥厂、宝鸡氮肥厂的挖潜工程，新增合成氨生产能力 8.5 万吨；建成略阳、莲花寺磷肥厂的扩建工程和汉中磷肥厂，新增磷肥生产能力 3.6 万吨。

②更新改造投资中，财政拨款 2.5 亿元，银行贷款 12.5 亿元，地方、部门和企业自筹资金（包括利用外资）15 亿元。更新改造以改进产品结构，提高产品的性能和质量，节约能源和原材料为重点；更新现存企业设备、房屋建筑和改进工艺；合理利用资源，治理严重污染；推广行之有效的科技成果，增加轻纺工业和原材料工业短线产品的生产能力。

（6）5 年安排科技“攻关”项目 20 项，科技推广项目 44 项。科技攻关项目中，农业 8 项，食品及轻纺消费品 4 项，能源开发及节能技术 2 项，原材料 1 项，机械工业 1 项，新兴技术 2 项，社会发展 2 项。力争完成或取得重大进展，使陕西省农业、消费品工业、能源工业、原材料工业和交通运输等方面存在的关键技术问题有所突破，对资源综合利用、环境保护、城乡建设、医疗卫生和计划生育等社会事业的发展有所促进，并为“七五”的发展做好科学技术准备。

“六五”计划要求加强人材培养，在提高教学质量的基础上，发展高等教育和中等教育，并做好在职干部的轮训工作。1985 年招收研究生 740 人，在校生达到 2090 人，比 1980 年增加 190.3%；本科和专科招生 2.08 万人，在校生达到 7.1 万人，比 1980 年增长 32.2%。5 年内，全省高等学校大学毕业生共 6.75 万人，毕业研究生 2212 人，中专毕业生 8.12 万人。参加电视大学、职工大学、函授大学、夜大学等学

习的学员,1985年达到2.7万人。

1985年全省小学在校学生365万人,入学率稳定在95%以上,普通高中招生9.6万人,在校生随着农业、职业中学的发展而有所减少,比1980年减少9.15%;普通初中招生48万人,比1980年略有增加。农业、职业中学招生4.8万人,同1980年相比,城市职业中学在校生增长35.4倍,农村职业中学在校生增长397倍。

(7)人口自然增长率。1985年控制在10‰左右,城镇新安排就业人数,5年内累计为92万人。职工工资总额平均每年增长4.8%。农民的纯收入,平均每年增长13%。全省城镇住宅,5年建成1000万平方米;农村新建住宅1亿平方米。1985年医院病床达到6.52万张,比1980年增加1万张,专业卫生人员,由1980年的9.88万人,增加到11.7万人。

(8)农业生产计划。种植业1985年主要作物的产量指标为:粮食稳定在925万吨,比1980年增长22.2%,平均每年增长4.1%;棉花15万吨,比1980年增长85.5%,平均每年增长13.2%;油料15万吨,比1980年增长36.7%,平均每年增长6.5%;烤烟50万吨,比1980年增长3.3倍,平均每年增长34%;畜牧业1985年肉类总产量达到28万吨,比1980年增长20.7%,平均每年增长3.8%;禽蛋产量达到8万吨,比1980年增长1.5倍,平均每年增长20%;奶产量达到12万吨,比1980年增长95%,平均增长14.3%;1985年全省多种经营收入达到30.78亿元,比1980年增长38%,平均每年增长6.70%;社队企业收入达到15亿元,比1980年增长61.3%,平均每年增长10%;林业计划安排5年造林1900万亩,保存率达到50%,有林地面积扩大到7800万亩,森林覆盖率由1980年的22%提高到26%。1985年计划生产木材60万立方米,比1980年增加5万立方米;人造板计划生产1.5万立方米,比1980年增加0.4万立方米。

(9)工业生产、交通运输计划安排了105种主要工业产品产量计划指标。其中:能源工业,1985年原煤产量达到2300万吨,比1980年增长28.34%,平均每年增长5.1%;发电量达到96亿千瓦小时,比1980年增长16.8亿千瓦小时,平均每年增长4%;原油产量达到20万吨,比1980年增长138%;原材料工业,1985年钢产量25万吨,生铁14万吨,钢材18.3万吨,焦炭44万吨;10种有色金属产量达到9100吨,比1980年增长30.72%;化肥生产25.7万吨,比1980年增长30.72%;水泥总产量达到300万吨,比1980年增长30.77%;消费品工业,1985年计划生产纱17.96万吨,比1980年增长19.81%;布8亿米,增长12.15%;化学纤维8200吨,比1980年增长4.3倍;自行车85万辆,比1980年增长4倍;缝纫机78万架,比1980年增长72.2%;手表215万只,比1980年增长1倍以上;洗衣机9万台,比1980年增长7倍以上;电视机25万部,增长5倍以上,其中彩色电视机净增5万

部；啤酒4.5万吨，比1980年增长7倍以上；卷烟50万箱，比1980年增长65.56%；机械、电子工业，1985年全省机械、电子工业的产值达到44亿元，比1980年增长27.6%，平均每年增长5%；建筑业，计划5年期间全省建筑业的建筑安装工作量为35.8亿元，建成各类房屋建筑面积1118万平方米。1985年竣工房屋面积占施工面积的比例达到55%，比1980年提高16.6%；交通运输和邮电通讯计划，1985年交通运输和邮电业务的主要指标是：铁路货运量3200万吨，比1980年增长42.9%，平均每年增长7.3%；旅客发送量2800万人次，比1980年增长15.9%。汽车货运量2000万吨，比1980年增长66.39%，平均每年增长10.7%；汽车客运量9000万人次，比1980年增长94.3%。邮电业务量6440万元，比1980年增长15.1%，平均每年增长2.8%。

(10)商业计划。1985年全省社会商品零售额66.5亿元，与社会商品购买力基本平衡，比1980年增长34.1%，平均每年增长6%；18种主要农产品收购计划中，1985年收购粮食140万吨，食用植物油3.75万吨，棉花12.5万吨，生猪250万头；1985年全省外贸出口商品收购总值6.5亿元，比1980年增长26.2%，平均每年增长4.7%。其中，农副产品0.9亿元，增长25%；工矿产品5.6亿元，增长26.4%。

四、执行情况

“六五”期间，陕西省的经济建设取得了令人瞩目的成就，经济面貌发生了深刻变化，“六五”计划各项指标全面胜利完成。

(一)国民经济全面增长，“六五”计划规定的主要指标提前或超额完成

全省工农业总产值1984年达到224.4亿元，提前一年超额完成了“六五”计划规定的204亿元的任务。1985年达到271.7亿元，平均每年增长10.4%，超过了“六五”计划规定5.5%的增长速度；国民收入平均每年增长9.9%，也超过“六五”计划平均每年增长5.8%的指标；农业总产值平均每年增长8.9%，是建国以来除三年调整时期外(1963年到1965年平均每年为16.9%)发展最快的一个时期。农业的迅速发展，为整个经济的全面稳定增长创造了良好条件；工业总产值平均每年增长11.2%，高于“六五”计划规定增长5.6%的目标。轻工业平均每年增长8.5%，重工业平均每年增长13.7%，轻、重工业在调整、改革中持续稳定发展。

(二)关系国计民生的重要产品大幅度增长

“六五”期间平均每年生产粮食923万吨，比“五五”期间平均每年产量804万吨增加118万吨，粮食生产达到了一个新的水平。1983年到1985年三年实现粮食自给。1985年油料总产达29.86万吨，比1980年增长1.7倍。“六五”期间的原煤产量由1792万吨增至2693万吨；钢由24.5万吨增至34.7万吨；发电量由79.1

亿千瓦小时增至 108.8 亿千瓦小时。大多数工农业产品产量,提前 1—2 年实现“六五”计划规定的指标。

(三)经济效益得到改善

“六五”期间全省工业产值、销售收入、利税逐步达到同步发展。1983~1985 年连续三年实现同步增长。全民所有制工业企业全员劳动生产率 1985 年达到 11592 元,比 1980 年增长 31%,平均年增长 5.6%,超过“六五”计划平均增长 2%的要求。1985 年流动资金周转天数为 146 天,比 1980 年减少 16 天。

(四)基本建设和技术改造取得新成就

“六五”期间,全民所有制单位完成基本建设投资 90.36 亿元,比“五五”时期增长 20.1%(同期全国增长 41.6%,建成投产的建设项目 5114 个,比“五五”计划时期增长 106.3%,其中大中型项目 41 个,主要有陕西咸阳彩色显像管厂(年产显像管 96 万只)、秦岭电厂二期工程(装机 80 万千瓦)、金堆城铝业公司二期(年产铝精矿 9000 吨)、兴平化肥厂扩建工程、冯家山水库、襄渝电气化铁路工程、西安体育馆、陕西天文台等。这些项目的建成投产,不仅对陕西经济发展有重要作用,为“七五”计划时期和 90 年代的经济的发展创造了较好的物质基础,而且有些项目对全国有重大影响。彩色显像管厂的投产,结束了中国完全依靠进口显像管厂装配彩色电视机的历史,并把中国彩色电视机生产技术提高到国际先进水平。陕西天文台的建成投产,把中国的授时精度由毫秒量级提高到微秒量级的水平,使中国的授时技术跨进世界先进行列。“六五”计划期间,全省更新改造措施完成投资 38.68 亿元,平均每年 7.7 亿元。比 1980 年的 2.72 亿元增长 1.8 倍。完成更新改造项目 5014 个。

(五)财政状况逐年好转

从 1982 年起,陕西省财政收入扭转了过去连续三年下降的局面,1983—1985 年三年新增财政收入近 7 亿元。平均每年增加 2.3 亿元。1985 年财政收入达到 20.3 亿元。

(六)科教文化事业繁荣兴旺

“六五”计划期间,5 年共取得科技成果 1617 项,其中 7 项属国际前列;64 项达国际水平;223 项属国内首创,563 项达国内先进水平。教育事业日益兴旺。普通高等学校五年共招生 9.1 万人,毕业 7 万人。1985 年在校学生 8.2 万人,比 1980 年增加 54.7%。5 年共招收研究生 6237 人,至 1985 年毕业 1716 人,在校生 5029 人。文学艺术、新闻出版、广播电影电视等各项文化事业、卫生体育事业都有了新发展。五年共生产电影故事片 39 部,先后 4 部影片在国内获奖,其中《没有航标的河流》获世界电影节奖。五年内涌现出《仿唐乐舞》、《唐长安乐舞》、《秦俑魂》、《西安事变》、《千古一帝》等优秀剧目,其中秦腔《千古一帝》荣获 11 项国家奖,10 项一等奖。

(七)对外经济贸易和技术交流打开了新局面

1985年全省进出口贸易额达1.6亿美元,比1980年0.2亿美元增长7倍,平均每年增长51.6%。“六五”期间,对外贸易额4.6亿美元,占全国对外贸易额的0.2%。商品出口贸易额由1980年的0.1亿美元增加到1985年的1.04亿美元,增长8倍多,平均每年增长59.7%。对外经济技术合作开始发展。全省从国外引进技术设备项目470多项,总金额2.6亿美元。通过中外合资经营、合作经营等形式利用外资签订合同金额达4亿多美元。1985年共接待国外和港澳游客212万人比1980年增长4.3倍。城乡居民的人均储蓄存款增长2倍。

(八)国民经济重大比例关系趋于协调,调整任务顺利完成

“六五”计划期间,进一步贯彻了“调整、改革、整顿、提高”的方针,全省国民经济重大比例关系趋于协调。农轻重之间存在的比例失调现象明显改善在工农业总产值中,农业所占的比重由1980年的27.6%上升到1985年的29.3%。在工业内部,强调优先发展轻工业,把消费品生产放在重要位置,重工业调整生产方向,努力扩大服务领域,轻重工业已经出现协调发展1985年工业总产值中,轻工业占41.7%,重工业占58.30%。

1985年国民收入使用额中,积累和消费的比例分别为37.8%和62.2%,农业内部产业结构也趋向合理。在国民生产总值中,第三产业的比重由1980年的19.7%提高到1985年的25.8%。原定的调整任务顺利完成。国民经济重大比例关系大体协调,其主要标志是:

(1)1980年前后国民经济停滞不前的局面已经根本改变。从1982年起逐年上升,一年比一年好。工农业总产值1980年到1985年的增长速度分别为-0.4%、0.2%、12.8%、9.3%、14.5%、16.1%;工业增长速度,1981年为-1.3%,1982年为8.2%,1983年为13.6%,1984年为14.9%,1985年为21.8%。

(2)1980年农产品和轻工业生产严重落后于人民生活需要,市场商品匮乏的情况已经有所改变。物资充足、市场繁荣。1985年全省社会商品零售总额达到92亿元;比1980年增长79%,平均每年增长12.1%,是历史上增长幅度最大的一个时期。长期以来棉布、猪肉等许多凭票限购的物品,随着生产发展,物资充足,已经放开供应。

(3)城市设施,职工住宅和商业服务网点有了很大改善。城镇居民每人每天摄入热量,由1980年的2200千卡提高到1984年2497千卡,脂肪由42克提高到1985年的66.7克。坐车难、吃饭难,穿衣难、看病难等问题有了明显好转。

第二节 1981 年计划

一、指导思想

1980 年 11 月召开的全国计划会议指出,1981 年的经济计划工作,要从当前经济的实际出发,狠抓调整,稳定经济,坚决退够,争取主动。整个经济工作都要以调整为中心。调整要做到一步退够。主要抓两件事:压缩基本建设战线,对一部分企业实行关停并转。一步退够,就是要实现财政、信贷、物资平衡,尽量缩小市场供需差额和外汇收支逆差,把经济和物价稳定下来。1981 年 1 月 16 日,省委常委会议听取省计委关于 1981 年计划安排的汇报后,同意计划(草案)的安排意见,要求在注意经济效益的前提下,力争工业增长速度超过 1%到 1.5%,并指出:1981 年计划实际上是一个调整计划。调整,一个是退,一个是进。退,主要是基本建设要退够,一些工业企业要关停并转,行政经费要压缩。进要进好,一个是农业要进,一个是轻纺工业要进。

根据以上指示精神陕西省在安排 1981 年计划时的指导思想是:

(1)继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,计划指标不宜过高,任务不能压得过重。工农业以及其他各行各业都要集中力量搞好调整改革,在增加品种、提高质量、节约能源、降低成本、提高利润等方面做出成绩。

(2)国民经济各部门比例关系的调整,主要是采取措施,加快农业和轻纺工业的发展,使农业生产和轻纺工业的生产能力有较多的增加。

(3)基本建设和事业发展要量力而行。要继续控制基本建设规模,调整投资比例,多搞一些“肉”的建设,地方总投资基本上维持 1980 年的水平。事业的发展,不能只考虑需要,应该按照省内财力的可能相应的发展。

(4)扩大企业自主权,充分发挥市场的调节作用,把国民经济搞活。工农业生产计划要减少指令性指标,使基层生产单位能按需要灵活安排生产。同时,搞好工、农、商的衔接工作,互相协作,互相促进。

(5)1981 年是第六个五年计划的头一年,计划安排要同十年规划中“六五”计划的要求衔接起来,使“六五”计划逐年得到实现。

二、主要内容和指标

工农业总产值 148.2 亿元。其中,农业总产值 41 亿元,工业总产值 107.2 亿元。根据各个工业部门的不同情况,对增长幅度提出了不同要求:轻纺工业增长 8%以上;机械工业、国防工业力争保持 1980 年实际完成水平;农机部门按产销情

况安排;其他部门增长 1.5%。

(一)农业生产计划

具体指标见表 3—8—2。围绕农业增产,在计划方面作了如下安排:

(1)优先安排农用资金。在基本建设投资大量削减的情况下,农林水利投资仍然安排 5267 万元,占地方项目国家预算内投资的 40.8%。省财政计划安排支农事业费 7000 多万元,地、县也都在财政包干内安排了支农费用,农业贷款计划安排 6 亿元。各级、各部门对农业建设资金,尽可能地安排好、使用好,促使其发挥应有的作用。

(2)水利建设投资 3220 万元,主要安排了续建、挖潜、配套工程。计划新增有效灌溉面积 30 万亩。主要项目有:石头河水库建成泄洪洞,输水洞,续建溢洪道和东干渠配套;东雷抽黄工程建成东雷、加西两个抽水系统,和南乌牛系统的高西灌区;港口抽黄、石堡川、桃曲坡、洋县引西、蓝田县引岱等配套工程和续建工程;石砭峪水库大坝漏水问题也安排了投资进行处理

(3)加快化肥生产建设。计划生产化肥 19.48 万吨,加上国家调进的和库存的化肥,平均每亩化肥施用量比上一年有所增加。为了增加化肥生产,计划年内把兴平化肥厂二期工程收尾搞完,增加硝铵 11 吨。续建金家河磷矿选矿工程,使采选配套。年产磷矿精粉 10 万吨以上。

(4)安排山区道路建设补助资金 1000 万元。修建公路 300 公里,1982 年再建设 300 公里,全省基本上实现社社通公路。

(5)木材采伐计划,国家下达陕西省计划指标 42 万立方米,比前两年减少 36.36%。为了严格禁止乱砍乱伐和防止超伐,计划只下达 31 万立方米,其余的 11 万立方米,由省林业部门统一掌握,审批给有条件搞次生林抚育改造的地市。

(二)工业生产、交通运输计划

国家计划下达陕西省的 83 种主要产品产量计划,除个别指标外,均保持或高于国家指标。安排的原则是:

(1)凡是供产销没有问题的产品,要大力组织增产。

(2)生产任务不足的企业,特别是机械、军工等部门,应继续广开生产门路,力争做到保持 1980 年水平,至少不要低于上年的计划水平。要扩大地方工业产品出口。安排出口原煤、生铁、焦炭、水泥、钨精矿等产品。工业、外贸、铁路等部门要做好组织和衔接工作。

(3)努力增加原材料供应,保证轻纺工业生产。为了充分发挥轻纺工业生产能力,用省上大部分外汇进口木材、烟叶、化纤等。纺织部门积极联系来料加工,争取做到任务饱满。

(4)搞好工商之间的产销衔接。属于商业部门经营的统购统销、统购统配商品,

不论是计划内产品还是超计划产品,全部由商业部门收购;计划收购商品,按国家计划或省衔接的计划安排生产和收购,工业保证计划生产交售,商业保证按计划收购,超产部分工业可以自销,商业也可以协商收购;订购商品,商业收购不得少于生产计划数的80%,具体收购数由商业部门与生产企业商定,并签订合同;选购商品,实行工业自销和商业选购相结合的办法,商业选购不得低于生产计划数的50%。

(5)坚持择优安排的原则,对产品不对路、消耗高、质量差、长期亏损的企业,要有计划、有步骤地实行关停并转,防止造成新的积压和浪费,努力搞好工业的调整和整顿。经与有关部门研究,提出关停并转县属以上企业共228个,占全省县属以上工业企业总数的7.83%。

交通部门安排客运量4300万人,客运周转量159500万人公里,增长7.91%,交通部门货运量为1010万吨,货运周转量为53660万吨公里,比1980年实际减少约2.83%。

(三)基本建设计划

国家安排陕西预算内建设投资为4.66亿元。其中,部直属直供项目投资为3.35亿元;部商地方项目投资为2255万元;地方财政包干预算内统筹投资1.08亿元。投资使用的重点,仍然是农业和人民生活方面的建设。优先安排投产、收尾、配套项目,其次是续建项目,新建项目除中小学校舍和职工宿舍外,一般不安排。

地方项目国家预算内投资安排的情况是:用于农业方面的投资5267万元,占地方项目投资的40.3%;用于商业、文教、卫生、城建、住宅等人民生活方面的投资5605万元,占地方项目投资的42.8%;用于轻纺工业方面的投资为702万元(不包括银行贷款)占地方项目投资的5.4%;用于重工业方面的投资904万元,占地方项目投资的6.9%;用于交通邮电、环保、物资、劳改等方面的投资为475万元,占地方项目投资的3.6%;用于停缓建工程作到一定部位的投资为102万元,占地方项目投资的1%。

1981年国家安排陕西省自筹资金控制指标为1.1亿元,省计委切块安排给省级各部门和各地市。其中,地市3524万元,省级各厅局4304万元,省财政自筹安排1600万元,西安市工商利润提成的5%安排城市建设,其他方面222万元。

基本建设新增生产能力计划是:原煤开采能力增加70万吨,110千伏以上的输电线路增加100公里,增加有效灌溉面积30万亩,城市供水增加2.38万吨/日,商业冷库增加0.2万吨,石油库增加4.5万立方米。

国家安排陕西省基本建设大中型施工项目24个。其中,部直属直供大中型施工项目19个(民用13个,军工6个),地方大中型施工项目5个。跨省区大中型施工项目1个;大中型全部建成投产项目1个;收尾项目5个(部直属直供项目4

个),停缓建项目 11 个(部属项目 10 个)。具体项目是:略阳钢铁厂黑山沟矿山地面工程及炼钢车间;金堆城钼矿二期采选工程及辅助设施;铜川矿区陈家山平峒;韩城矿区桑树坪斜井建设;澄合矿区董家河斜井;蒲白矿区蒲罕铁路和罕井立井的续建;韩城电厂公用系统的建设收尾项目;秦岭电厂续建工程;陕西送变电工程 100 公里线路建设;安康水电站坝肩开挖,导流明渠及铁路专用线施工;西电公司续建项目;秦岭林区续建工程;梅七线梅家坪车站和病害整治工程;襄渝线电气化安康至达县、襄樊至安康建设工程;西安车辆厂转向架车间及洗罐站工程;咸阳彩色显像管厂完成厂内外工程、安装设备及试车,以及石头河水库、蒲城天文台长波台、东雷抽黄项目、冯家山水库续建工程等。

(四)信贷、现金计划

人民银行信贷收支包干计划(草案)安排信贷收入年末余额为 446196 万元,比上一年增加 403000 万元;信贷支出计划余额 392109 万元,增加 22500 万元。其中,工业贷款为 154370 万元,增加 2000 万元,中短期设备贷款 14477 万元,增加 6500 万元,商业贷款为 223262 万元,增加 14000 万元。年末资金来源大于资金运用(存差)43787 万元,增加 7500 万元。

现金收支计划(草案)安排现金收入 542400 万元,增加 46634 万元。全年投放 10000 万元,减少 3407 万元,全年现金支出 552400 万元,增加 43227 万元。

农业银行信贷收支计划(草案)安排资金来源年底总额为 178526 万元,增加 15600 万元;资金运用年底总额为 149826 万元,比上一年底增加 13089 万元,年末存差(资金来源大于资金运用)28700 万元。

信用社信贷收支计划安排年末收入余额为 99844 万元,较上年末增加 12600 万元,支出计划年末余额为 99844 万元,增加 12600 万元。

(五)主要商品购销调拨供应出口计划

棉花收购 10 万吨,销售 14.85 万吨,省外调入 6.88 万吨,调往省外 0.01 万吨;生猪收购 240 万头,销售 180 万头,调往省外 56 万头;棉布收购 32620 万米,销售 21446 万米,调往省外 17163 万米;棉纱收购 60000 件,销售 10151 件,调往省外 50000 件;汽油收购 9000 吨,销售 229000 吨,省外调入 220000 吨;煤油收购 2000 吨,外省调入 24000 吨,销售 31000 吨;柴油收购 5000 吨,外省调入 224000 吨,销售 229000;煤炭收购 240 万吨,销售 245 万吨。

(六)粮食、油脂购销调拨计划

粮食征购 120 万吨,销售 140 万吨,购销逆差 20 万吨。要求严格按计划办事,不能乱开口子。抓好市镇粮食供应整顿工作,核实定量供应人口,加强户口管理,从各个方面把一切不合理的粮食销售坚决压缩下来。工商业的行业用粮,要严格控制,属于专项管理的项目,要按计划供应,不能擅自增加和突破。

全年民工补助粮,全省控制为0.5万吨。为了扶持陕南桑蚕和林特产品生产基地建设及用于新建基地和没有收益的育苗地,给安康增拨奖售补助粮0.5万吨,汉中0.25万吨。

1981年度食油收购计划为1.85万吨,销售1.875万吨。

(七)对外贸易计划

收购总值51446万元。其中,农副产品收购7045万元,工矿产品收购44401万元。外贸进料加工商品计划总值29684万元。蚕茧收购793万元;厂丝收购1120万元,畜产品收购总值2318万元。

(八)科学技术发展计划

科学技术研究项目共安排67项。其中,新产品试制项目10项,中间试验项目10项,重要科学研究项目47项。作为重点项目安排的主要项目有:长城沿线风沙区大面积快速林试验,安塞水保农林牧综合治理试验,渭北旱原地下水合理开发利用综合研究,富平石川河地下水库试验工程,榆林地区草原改良更新管理综合技术研究,汉白猪选育,陕西毛肉兼用细毛羊选育,遥控飞机用于航空摄影地质勘探的研究,涂腊制管机械化生产线,三氯异氢尿酸中间试验。要求加强组织领导,在人力、物力、财力上给以优先保证,促其尽快完成,早出成果。

1981年进一步扩大“专项管理,分级负责,同行评议,签订合同”管理办法的实行范围,对中间试验和新产品试制项目普遍推行合同制,对科研项目,要求有重点地试行合同制。对于老项目,除本年内可全部结束的项目外,一律补办签订合同手续。

(九)教育事业计划

调整教育同经济之间的比例关系和教育内部的比例关系,抓紧普及小学教育,积极改革教育结构,切实办好各级各类重点学校,坚持“两条腿走路”的方针,广开学路,大力发展职工大学,函授大学和其他各种形式的成人教育。高等学校和中等专业学校要积极改善办学条件,努力提高教学质量。

全日制高等学校招生13914人,在校生达到63616人,比上年增长18%。要求在安排招生计划时创造条件进行专业调整,对需要量大的文科、政法、财经、企业管理等专业尽可能多招一些学生,对需要量较少的专业和长线专业要控制招生,或者经过批准撤、并专业。

中等专业学校计划招生15800人,维持上年水平。由于1977、1978两届入学新生约有22%的人集中在1981年毕业,在校学生有所减少,达到38254人,比上年减少17.58%。要求各地市、各部门认真办好现有学校、重点抓好整顿、提高,适当增加急需专业的招生。中等师范学校要用一定比例的招生指标招收民办教师。

普通高中要控制发展,初中要量力而行,教育结构改革要有计划地积极开展,

普通高中改为职业中学或农业中学时,要注意合理布局,统筹安排。计划高中招生 17.6 万人,职业技术学校招生 2.2 万人(其中,职中 0.7 万人,农中 1.5 万人)。初中招生 48 万人。高、初中在校生达到 174.3 万人,比上一年有所减少。职中、农中在校生达到 2.3 万人,比 1980 年有较大幅度的增长。

计划要求做好普及小学教育工作,努力提高学龄儿童入学率、巩固率和合格率。计划招生 85 万人,学龄儿童入学率达到 95% 以上,在校学生达到 460 万人。幼儿入园的人数达到 40 万人,盲聋哑学校在校学生达到 900 人,比上年增长 17% 以上。

要积极发展成人教育,办好职工、农民业余技术学校,抓紧扫除少年和青壮年文盲。培训管理和技术人员 10 万人,农村扫盲 30 万人。

1981 年中等专业学校分配毕业生 15238 人;高等学校专科毕业生分配 564 人;高等学校毕业研究生分配 124 人;西安基础大学毕业生分配 1989 人;1981 年高等学校寒假毕业生 4714 人。

(十) 劳动工资计划

国家安排陕西省全民所有制单位增加职工指标 4.2 万人,年末职工人数控制为 161.53 万人。新增职工指标除预留安排统一分配的全日制高等学校、中等专业学校、技工学校毕业生 2.8 万人和家居城镇的复员和退伍军人 9000 人外,其余 5000 人主要用于新建、扩建投产的轻工、纺织、能源工业及城市建设和生活服务方面的需要。

1981 年全民所有制单位工资总额为 122339 万元,比上年末增加 3300 万元(不包括副食品价格补贴),主要用于 1981 年新增职工、学徒转正定级等工资。

工业企业全员劳动生产率要求全省平均保持 1980 年 8687 元的水平。轻工、纺织工业比 1980 年提高 3% 左右。

继续清理压缩计划外用工和民工,重点是清理来自农村的劳动力。1980 年计划在全民所有制单位清理压缩计划外用工 27.6 万人的任务没有完成,尚有 5.83 万名任务作为 1981 年任务继续清理压缩,力争完成。地、市以上所属单位使用的农村劳动力原则上都要清理压缩,关、停、并、转单位使用农村来的计划外用工、应坚决动员回农村参加农业生产。

1981 年全省城镇待业人员约有 34.2 万人,计划要求扩大劳动就业,实行劳动部门介绍就业,自愿组织起来就业和自谋职业相结合的方针,妥善安置。全年计划安置 18 万人,其中集体所有制单位新增职工 12 万人,对暂时不能安置的 16.2 万人,要通过劳动服务公司把他们组织起来参加劳动,或者组织起来进行职业技术培训,补习文化。

省属技工学校计划招生 5000 人。

(十一)人口计划

人口自然增长率 9‰,年末人口总数到达 2857 万人,比 1980 年末净增近 26 万人。

三、主要措施与执行情况

为了保证年度计划的实现,省人民政府采取了一系列措施:

5 月 15 日省政府下达了关于加强基本建设计划管理,控制基本建设规模的补充规定,以加强宏观控制,保证经济的顺利发展。规定各地、市的基本建设规模,由省人民政府审批,基本建设项目的审批权集中在省政府,用银行贷款、利用外资、专用资金以及用挖潜、革新、改造资金安排的基建项目,都要纳入全省综合基建计划。5 月下旬省政府召开了基本建设会议,并批转了会议纪要。在 1979、1980 两年停缓建 254 个地方在建项目,压缩未完工程投资 5 亿元的基础上,1—5 月又停建 75 个项目,压缩资金 1.5 亿元。并对没有列入计划的在建项目 845 个,提出不同的处理意见。7、8 月间,省政府领导同志以及省计委、建委、建工局、建行、人民银行、西安市建委及建设主管单位的负责同志深入到西安 11 个基建工地进行检查,现场解决施工中的问题。8 月 17 日,省政府第 33 次常委会议听取了检查的汇报,要求抓紧后四个月的工作,保重点,促进度,力争再建成投产一批,以保证基本建设计划的完成。

为了促进工业的发展,省委、省政府在 5 月下旬召开了全省工业交通工作会议,讨论了如何把 1981 年工业生产搞上去的问题。要求各级领导干部和广大职工振作精神,克服困难,完成国家计划。工业总产值要实现 108.6 亿元(含二、七机局和 5702 厂)比上年增长 1.5%。由于军工和机械工业任务严重不足,1—4 月仅落实 95 亿元,占年计划的 87.5%。为了确保年度计划的完成,经讨论,又安排了一批增产任务,产值 7.8 亿元,产品 159 种。通过这次会议落实产值 102.8 亿元,并相应地安排了原材料供应问题。尚余的 5.8 亿缺口,拟通过市场调节来解决。9 月 4 日省政府第 36 次常委会议讨论了工业生产问题,鉴于 1—9 月工业生产只完成 68 亿元,剩下 4 个月,每月需完成 10 亿元,任务很重,要求各工业厅局负责同志立即下去抓生产,要发动群众,克服水灾带来的困难,力争完成计划。随后召开了工交工作座谈会,讨论和安排后 4 个月的工交生产任务,着重研究完成当年计划的措施,确定进一步推行经济责任制和企业整顿。10 月 15 日省委、省政府发出关于发展工业消费品生产的决定,拟集中力量把 15 种(类)重点产品和 8 个薄弱行业搞上去,力争 1985 年使这些产品和行业的总产值和利税比 1980 年增长 1 倍左右,并提出了相应的政策。

以上这些措施,都及时地解决了经济发展中的重大问题,促进了工业生产,保

证了计划的实施和经济的协调发展。

1981年陕西省国民经济在继续调整中遭受了解放以来最大的一次洪水和阴雨灾害。受灾的有68个县,1350个公社,1183万人,严重影响了计划的执行和经济的发展。工农业总产值完成155.11亿元,比上一年增长2.1%。其中,农业总产值完成46.47亿元,增长10.9%,工业总产值完成108.65亿元,下降1.2%。粮食总产750万吨,接近上一年水平,棉花总产5.83万吨,减少2.25万吨,油料作物由于播种面积增加60万亩等原因,产量达到16.8万吨,比上年增长55%。

工业结构在调整中有所改善,消费品工业有较大幅度的增长。在全部工业总产值中,轻工业的比重由上一年的50.1%提高到54.5%,产值达到56.57亿元,比上一年增长8%。重工业在调整服务方向,改变产品结构方面取得了一定的成绩,但调整工作尚未完成,不少企业生产任务不足,因而产值只完成49.73亿元,比上一年下降10%。

基本建设得到压缩,投资方向有所改变。全省基本建设总规模(包括中央项目)由1980年的20.5亿元,压缩到13.34亿元(其中地方项目为5.6亿元)比上一年减少34.9%。全民所有制基本建设施工项目共2106个,建成投产的有714个,建成投产率为33.9%。主要投产的大中型项目有:库容3.89亿立方米、灌溉136万亩农田的冯家山水库;年产彩色显像管96万只,建设面积39万平方米的陕西显像管厂;东雷抽黄二级站机组试运行以及623所、3137厂、7414厂、7417厂、7419厂和7422厂等一批大中型骨干企、事业单位。

1981年财政收入完成13.45亿元,比上一年下降14.9%。财政支出16.38亿元,较上年实际减少1.9亿元。社会商品零售额为54.8亿元,比上一年增长6.9%。出口商品收购总值完成4.98亿元,为年计划的105.9%。

科学、教育、文化、卫生等事业在调整中都有所发展,城乡人民生活继续得到改善。

1981年国民经济存在的问题主要是:农业抗灾能力差,重灾地区重建家园的任务还很艰巨;重工业部门很多企业任务不足,工业结构、管理方面的问题还很多。

1981年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-8-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	875	750	85.7	-0.9
棉花	万吨	11.50	5.83	50.7	-22
油料	万吨	10.50	16.81	160	53.1

3-8-2 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
大家畜	万头	254	244.1	96.1	-1.29
猪	万头	801.5	666.5	83.15	-12.36
造林面积	万亩	345	477.4	138.3	0.25
原煤	万吨	1730	1845	106.6	2.9
发电量	亿千瓦小时	78.5	75.1	95.6	-5
钢	万吨	23	21.4	93	-12.6
钢材	万吨	14.3	14	97.9	-24.7
生铁	万吨	10	5.4	54	-61.7
有色金属	万吨	0.51	0.57	112.54	-4.9
拖拉机	万台	1	0.39	39.5	-38.9
汽车	辆	450	387	86	-56.5
原油	万吨	4	9.33	233.25	10.67
农药	吨	4000	6407	160.1	-21.19
机砖	亿块	14	38.9	277.85	9.26
金属切削机床	万台	0.17	0.14	79.6	-67.4
硫酸	万吨	10.5	9.68	92.1	-14.1
纯碱	万吨	0.3	0.11	36.66	10
烧碱	万吨	3.2	3.27	102	-1.2
化肥	万吨	19.48	20.3	104.2	3.3
水泥	万吨	213	219.3	103	-4.4
木材	万立方米	42	33.22	79	-39.7
化学纤维	万吨	0.15	0.17	113.3	13.3
化学药品	万吨	1566	2044	130	-2.1
纱	万吨	15.3	15.66	103.4	4.4
布	亿米	6.65	6.8	102.2	4.6

3—8—2 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
原盐	万吨	4	4.82	120.5	-12.36
机制纸	万吨	8.2	9.7	118.2	7.7
合成洗涤剂	万吨	1	1	100	持平
自行车	万辆	35	37.52	107.2	124.5
缝纫机	万架	53	53.1	100.1	-17.3
手表	万只	120	130.4	108.6	27.5
洗衣机	万台	4.3	1.5	34.8	-62
卷烟	万箱	24.5	30.98	126.4	2.5
白酒	万吨	2.8	3.4	121.4	4.61
火柴	万件	41	44.3	108.04	14.17
电视机	万部	7.7	9.35	121.4	138.8

第三节 1982 年计划

一、方针和要求

省委、省政府针对 1981 年国民经济中存在的困难和问题指出：1982 年国民经济计划必须把发展农业和消费品工业的生产放在首位，千方百计夺取农业全面丰收。工业生产的潜力很大，工业总产值要比上年预计增长 4%，争取 5%。

经省五届人大四次会议审议批准，省政府于 1982 年 1 月 18 日印发了 1982 年国民经济计划初步安排意见和主要指标。提出 1982 年计划的方针和要求是：在继续巩固稳定经济成果的基础上稳步前进。要进一步贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针，把提高经济效率、经济效益作为经济工作的中心任务。继续把发展农业和消费品工业放在首位；加强能源工业和短线原材料工业的生产建设，搞好机械工业的调整，扭转轻重工业下降的局面。努力增产，厉行节约，实现财政收支基本平衡；加强科学文教卫生事业，进一步做好科技成果的“四个转移”，重视人材培养，更好地为经济建设服务；搞好商品收购，改善市场供应，保持物价基本稳定；在发展生产和提高劳动生产率的基础上，继续改善人民生活。

从 1982 年起，陕西省将国民经济计划的名称改为“国民经济和社会发展计

划”。元月 21 日,省计委印发了各项具体计划。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

农业总产值计划 41 亿元,比 1981 年预计增长 12.02%。其中,生产队、大队办工业产值 3.2 亿元,比上年增长 14%。农业净产值 25.3 亿元,增长 14.9%。其它计划指标见表 3-8-3。

(二)工业、交通生产计划

工业总产值的增长速度确保 4%,争取达到 5%,其中轻工业增长 7.1%,重工业增长 0.4%,重工业必须进一步调整服务方向,转降为升;国防工业要继续贯彻军民结合方针,为国民经济做出贡献。安排工业总产值 110.43 亿元(1970 年不变价格),比上年预计增长 4%。其中,轻工业 60.52 亿元,增长 7.17%,重工业 49.91 亿元,增长 0.4%;全民所有制企业产值 95.56 亿元,增长 3.86%,集体及个体企业 14.87 亿元,增长 4.94%;军工企业 14.35 亿元,下降 5.4%。民用企业 96.08 亿元,增长 5.57%。为了确保全省工业的增长速度,要求工交系统要超过全省工业增长 4%的平均增长水平。其中纺织、一轻、二轻按照省委要求分别增长 10%、8%和 6%;地方电子工业要继续保持 9%以上的速度;机械工业(包括农机)和铁路、邮电、交通、石油要维持 1981 年实际水平。省二机局、七机局、空军 5702 厂维持 1981 年的实际水平。省三机局、四机局和部队后勤系统争取少下降,省五机局力争多超,整个军工企业,努力做到不降或少降。其它工业生产部门都要比 1981 年有所增长。主要工业产品产量计划见表 3-8-3。

交通运输部门货运量 1110 万吨,比上年预计增长 4.52%;货运周转量 52430 万吨公里,比上年预计增长 2.8%。重点物资煤炭货运量为 1700 万吨,其中,铁路煤炭货运量 1460 万吨,公路汽车煤炭货运量为 240 万吨。

(三)固定资产投资计划

1. 基本建设投资部分

国家计委确定陕西省 1982 年国家预算内基建投资 5.3 亿元,较上年初计划投资增加 0.65 亿元。其中,部直属、直供项目投资 4.09 亿元;部商地方项目投资 1370 万元;地方统筹项目的投资 1.08 亿元,维持上年水平。另外,国家核定陕西省 1982 年基本建设贷款 9550 万元;地方自筹资金指标 1.24 亿元;人防工程 280 万元。连同国家预算内投资,国家核定本年基本建设规模为 7.5 亿元。若再加上部直属项目和自筹投资和地方项目的银行贷款,全省固定资产投资规模约为 11 亿元。

国家安排的基本建设大中型项目 21 个(不包括国防工业和国防科研项目)。其中,部直属直供施工项目 13 个,即金堆城钼矿、长庆油田、秦岭电厂、陕西送变电工

程、安康水电站、蒲白矿区、兴平化肥厂、西电公司、陕西彩色显像管厂、宝兰电气化、襄渝电气化、东罕线、陕西天文台；部直属直供大中型收尾项目 5 个，即：铜川矿区、韩城矿区、澄合矿区、梅七线、西安车辆厂；地方施工项目 3 个：即石头河水库、新川水泥厂、东雷抽黄工程。国家要求本年全部建成投资项目 3 个，陕西彩色显像管厂、金堆城钼矿、兴平化肥厂。

2. 银行贷款部分

1982 年纳入固定资产投资计划的银行贷款 24816 万元，其中：人民银行 15000 万元，建设银行 8316 万元，农业银行 500 万元。中国银行 1000 万元。主要用于轻纺工业、节能措施、短线原材料工业和商办工业。在项目安排上优先安排续建和投产、收尾项目。逐步由以外延为主的扩大再生产转为以内含为主的扩大再生产。为了搞好综合平衡，防止盲目建设、重复建设，省政府决定，用银行贷款安排的项目，由计委综合平衡，统一纳入固定资产投资计划，凡没有列入固定资产投资计划的贷款项目，设计单位不得设计、施工单位不得施工、物资部门不得供应物资、银行不得发放贷款。

（四）主要商品购销调拨计划

共安排 71 种商品购销调拨计划。全省粮食征购 112.5 万吨，其中夏季 70 万吨，销售 152.5 万吨；食用植物油收购 3 万吨，销售 3 万吨；煤炭收购 280 万吨，销售 280 万吨；棉花收购 10 万吨，供应 153.56 万吨。

社会商品零售总额为 55.5 亿元，比上年增长 1.28%。

（五）科学技术发展计划

根据科学技术必须为经济建设服务的方针，针对工农业生产发展中急待解决的重大科学技术问题进行安排。其中，对近期可以收到较大经济效益，潜力较大并有可能发展为省的优势的项目，如渭北旱原小麦增产技术综合研究，棉花大面积丰产栽培技术试验，关中灌区粮棉高产稳产低成本综合试验，汉江、嘉陵江上游洪水灾害成因综合考察、黄土高原水土保持农林牧综合发展，轻工、纺织、食品等日用消费品关键技术研究、新设备与新产品发展试制，出血热病毒分离与防治措施研究等作了优先安排。第一批下达了已签订了合同或审批了计划任务书的 49 个项目。其中新产品试制项目 16 项，中间试验项目 7 项，重大科学研究项目 26 项。

（六）教育事业计划

总的精神是，充实加强小学，整顿提高初中，调整改革高中，积极发展工农教育和职业技术教育，认真办好中等专业教育和高等教育。各级各类学校发展的主要指标是：研究生招收 897 人；普通高校招生 1.46 万人，增长 7%；中专招生 1.5 万人，其中，中师招生 7000 人；普通高中招生 14.3 万人，初中招生 44 万人，小学毕业生升入初中的比例为 71%（城市、县镇为 90%，农村为 67%）；职业中学招生 2500

人,农业中学招生 8500 人;小学计划招生 75 万人;工农高等教育计划招生 1.14 万人,职工中等专业教育计划招生 1.25 万人。扫除农村文盲 25 万人,占现有青少壮年文盲、半文盲总数的 11.7%。

(七)人口计划

考虑到这几年结婚人数比较集中,以及有一些以前已经结婚而由于当时计划生育指标有限未能生育的青年也将在这一、二年内生育的实际情况,1982 年计划人口自然增长率为 11%,年末总人口达到 2889.9 万人,比上年预计净增 31.4 万人,出生率和自然增长率均有回升。

(八)主要物资分配计划

包括煤炭、重油、钢材、木材(分配、收购上调)水泥、铜、铝、铅、锌、铜材、铝材、生铁、废钢铁(回收、分配)、硫酸、烧碱、纯碱和橡胶等 17 种主要物资分配计划。主要物资,除木材的供需矛盾突出外,多数物资可以满足需要,少数虽有缺口,经努力可以做到基本平衡。木材,资源为 41.27 万立方米,地方生产建设需要量为 56 万立方米,缺口 15 万立方米。要求加强市场管理,做好木材收购,弥补计划的不足;搞好节约代用;积极搞好协作,利用地方外汇进口一部分木材。计划分配优先安排火柴、缝纫机等生产用材。基本建设、市场等用材维持上年水平。钢材分配量为 29 万吨;水泥为 69.82 万吨。

(九)能源、木材节约计划

全省节约煤炭 30 万吨;电 1.4 亿千瓦小时;燃料油 0.2 万吨;成品油 1.7 万吨;节约木材 3.6 万立方米,代用木材 6.88 万立方米。

(十)对外贸易计划

收购 5.22 亿元,比上年增长 1.63%。与上年计划比较,由于一些商品国内市场较紧而减少收购约 2200 万元,主要有红霉素、阿斯匹林、纯棉平布、玉米等。因国际市场变化而减少收购的约 2000 万元,主要有抽油机、劳保手套等;由于经营出口体制的改变,减少轴承收购约 800 万元,不纳入地方外贸收购计划。剔除这些因素,实际比上年增长 11.35%。

1982 年计划进料加工收购总值为 3.03 亿元,占全省外贸收购总值的 58%。

三、主要政策和措施

(1)1 月中旬,省委召开工作会议,重点研究农村工作。针对农村在推行农业生产责任制中存在的问题,在处理计划调节与市场调节的关系上,有放松计划指导的现象;一些地方社会秩序有些混乱,乱砍滥伐,毁田造房,提出要稳定和完善农业生产责任制,坚持对农业的计划指导;重视农业科学技术;全面认识并抓好农业基本建设,加强农村思想政治工作和基层组织建设,从而统一了认识,有力地促进了农

业生产的发展。各级政府、各行各业把发展农业和消费品工业放在了首位,千方百计夺取农业全面丰收。继续坚持了依靠政策和科学加快农业的发展。继续调整农业结构,改进和完善各种形式的生产责任制,在保证粮食增长的同时,积极发展多种经济和家庭副业。棉花、油料、烤烟等,除按计划面积种植外,重点抓好单位产量。工业方面,召开了全省企业整顿工作会议,重点抓好工业企业中的“大户”的整顿工作,整顿和加强了企业的领导班子。对消耗高、质量差、效益低重复生产、产品供过于求的企业,继续进行关停并转。有计划地对企业进行挖潜、革新、改造,围绕市场和出口需要的短线产品上能力,提高质量,增加品种,扩大生产;编制固定资产投资计划,把基本建设和更新改造措施及银行贷款统一纳入全省计划。加强基本建设前期准备工作和基本建设的管理工作,严格按照基本建设程序办事;商贸方面,加强了农副产品和轻纺工业产品的收购工作,组织了适销对路的商品投放市场。积极开展对外经济交流活动,有计划地放手开展利用外资,引进技术,合作生产等业务,促进省内经济的发展;科学、文教卫生事业,加强科学研究工作,积极推广科研成果。努力提高各类学校的教学质量和医疗质量,加强了全省计划生育工作,严格控制人口的增长。广开门路、积极安排城镇待业青年,1982年全省安排城镇待业青年约20万人,主要安排在集体所有制单位,以及从事个体经营,并积极加以扶持和引导。

(2)计划安排首先保证生产、建设所需要的物资。

(3)加强了对计划的落实和执行情况的检查。继续抓了提高经济效益的工作,积极开展经济技术协作、引进技术和利用外资工作。

四、执行情况

1982年继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针,农业全面丰收,工业实现了省委提出的“保四争五”的要求。轻工业继续发展,重工业迅速回升,财政收支基本平衡,固定资产投资取得较好效果。工农业总产值达到174.6亿元,比上年增长12.6%。农业总产值达到56.90亿元,增长22.4%,工业总产值达到117.70亿元,增长8.3%。工农业主要产品产量绝大多数完成或超额完成计划,多数经济技术指标完成情况好于上一年。粮食总产创历史最高水平。其它农副产品产量也大幅度增长;轻工业在连续两年大幅度增长基础上,继续有所增长,总产值达到58.99亿元。重工业经过两年调整内部结构和生产方向,生产迅速回升,产值达58.7亿元,增长16.3%。主要工业产品产量计划完成较好,见表3-8-3。交通事业有所改善与提高,客、货运量及货物周转量,旅客周转量均超额完成计划。社会商品零售总额超额完成计划6.5%,实现销售总额59.11亿元;财政收入完成13.56亿元。支出17.29亿元,扭转了近几年完不成任务的被动局面;收支相抵,加上中央的专项拨款等,实现财政收支基本平衡。文教卫生事业在调整改革中有所发展。高等学校完

成招生 1.51 万人。医疗床位达到 6.51 万张,比上年增长 2.2%。

固定资产投资完成 23.32 亿元,比上年增加 5.84 亿元。其中,基本建设投资完成 16.76 亿元,更新改造投资完成 6.65 亿元。建成投产项目 785 个,属于大中型项目有:略阳钢铁厂,年矿石开采 95 万吨,铁 19 万吨,钢 12 万吨,钢材 9 万吨;陕西彩色显像管厂,年产彩色显像管 128 万只;冯家山水库,容量 3.89 亿立方米,灌溉宝鸡、凤翔、岐山、扶风、眉县、永寿、乾县 7 个县的塬区耕地 136 万亩;陕西毛条厂,年产毛 1800 吨。

1982 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-8-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	875.00	925.00	105.71	24.00
棉花	万吨	11.50	12.55	109.13	100.80
油料	万吨	13.00	15.93	122.53	-5.30
大家畜	万头	250.00	244.50	97.80	0.16
猪	万头	700.00	639.70	91.39	-4.03
烤烟	万吨	2.00	2.86	143.00	98.61
造林面积	万亩	340.00	577.80	169.94	21.03
原煤	万吨	1890	2018	106.77	9.37
发电量	亿千瓦小时	78.80	74.36	94.96	-1.10
钢	万吨	21.30	19.95	95.00	-6.78
钢材	万吨	14.00	12.86	91.85	-8.15
生铁	万吨	10.00	8.86	88.60	64.00
有色金属	万吨	0.51	0.60	118.09	4.93
拖拉机	万台	0.62	1.34	216.12	239.00
汽车	辆	250	227	90.80	-41.35
原油	万吨	7.4	11.39	153.91	22.09
金属切削机床	万台	0.13	0.11	86.85	-19.63
硫酸	万吨	10.50	12.57	119.71	29.85

3-8-3 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
纯碱	万吨	0.30	0.25	84.53	127.27
烧碱	万吨	3.20	3.41	106.56	4.28
化肥	万吨	19.37	22.45	115.90	10.59
水泥	万吨	213.00	255.93	120.15	16.64
木材	万立方米	50.00	45.33	90.66	36.53
机砖	亿块	13.10	56.10	428.24	44.22
棉纱	万吨	16.30	16.52	101.34	5.29
棉布	亿米	7.20	7.11	98.75	3.94
化学纤维	万吨	0.29	0.24	82.75	41.17
机制纸	万吨	8.00	9.92	124.00	2.06
化学药品	吨	2108	2363	112.09	15.60
原盐	万吨	4.00	4.73	118.25	-1.87
合成洗涤剂	万吨	1.20	1.21	100	20.90
自行车	万辆	65.00	54.65	84.06	45.62
缝纫机	万架	61.00	60.21	98.70	13.38
手表	万只	160.00	124.42	77.76	-4.59
电视机	万部	13.50	9.82	72.72	4.91
洗衣机	万台	11.50	7.68	66.69	411.33
卷烟	万箱	30.00	39.48	131.60	27.43
白酒	万吨	2.90	2.59	89.31	-23.83
火柴	万件	47.00	49.60	105.53	11.96

第四节 1983 年计划

1982 年七八月间,省计委编制了 1983 年计划(草案),经省政府审查同意后,

报送国家计委审定。同年12月16日召开全省计划会议,进一步讨论落实了各项计划指标,经计委平衡、修订后于1983年4月4日印发了各项具体计划(草案)共12种。1983年4月,省六届人大一次会议审议通过1983年计划安排意见的报告。

一、指导思想

省委、省政府指出,国民经济建设,要效益与速度同步发展,1983年工业发展速度要比上年预计增长7%。财政收入至少达到14亿元。并要求计委把科技、外协、引进利用外资、技术改造等纳入经济计划。

根据全国计划会议和省委、省政府指示的精神制定的1983年计划的主导思想和任务是:继续坚定不移地贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,把全部经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来,解放思想,落实政策,坚持改革,搞活经济,保持工农业生产的稳步增长,争取财政经济状况进一步好转,为全面开创社会主义现代化建设的新局面而努力。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

农业总产值63.5亿元,较上年增长4.16%。粮食播种面积为6200万亩,棉花播种面积380万亩,油料播种面积290万亩,主要农产品和畜牧业、造林计划指标见表3-8-4。

(二)工业生产、交通运输计划

工业总产值121.45亿元,较1982年增长7%。其中,重工业为60.69亿元,比上年增长9.4%;轻工业为60.76亿元,比上年增长4.7%。为了加强工业生产计划管理,逐步提高工业计划的质量,在编制1983年计划中增列了“重点产品产量计划”共100种,128个指标,其产值约62亿元,占全部工业总产值的56%以上,占民用工业总产值的60%左右。在100种重点产品中,包括国家下达给陕西的90种产品中的78种。按轻、重工业划分,轻工业产品45种、59个指标;重工业产品55种,69个指标。同时为了逐步完善工业生产计划,这一年从原由各主管局下达的商办工业计划中,试选了其中关系国计民生的10种主要产品列入生产计划。这部分产品产值近10亿元;按照计划和产品分级管理的原则,对由部门或地市分配产品,平衡原材料,又不影响国民经济全局的一些产品,从这一年起不再列入全省工业生产计划,由有关部门和地市自行安排。通过以上调整,1983年列入全省主要工业产品产量计划的产值约76亿元,加上军工企业和由中央有关部直接下达的产品产量计划,在全省工业总产值计划中,有产品产量计划的产值可占总产值的75%以上。

主要产品产量计划见表 3—8—4。

交通运输安排货运量 1554 万吨,比 1982 年增长 6.76%;货物周转量 71824 万吨公里,比上一年增长 0.45%。客运量安排 6242 万人次,比上年增长 3.67%;旅客周转量 211291 万人公里,比上年增长 2.75%。

(三)固定资产投资计划

(1)基本建设。国家计委核定陕西省 1983 年基本建设 112890 万元,其中,部直属直供项目 81737 万元;地方项目 31153 万元。在地方项目投资中:国家预算内地方统筹投资 10800 万元,维持 1982 年计划水平;国家预算内部商地方投资 3643 万元;利用外资 500 万元;建设银行贷款 810 万元;自筹资金 15400 万元。

国家计委安排陕西省 1983 年基本建设大中型项目 22 个。其中,续建项目 19 个(部直属直供项目 16 个,地方项目 3 个)。它们是:华县金堆城铝矿、铜川矿区陈家山矿井收尾及金华山矿井扩建等、韩城矿区桑树坪斜井收尾工程、澄合矿区王村立井、蒲白矿区建成罕井立井和南井头斜井续建工程、长庆油田勘探和开发项目、西安电力机械设备制造公司、秦岭电厂扩建、陕西送变电工程、耀县水泥厂、咸阳彩色显像管厂收尾工程、宝鸡——兰州电气化工程、梅七线收尾工程、襄渝线电气化扩建工程、西侯线山西侯马至禹门口 79 公里建设工程、陕西天文台收尾工程;地方项目是石头河水库、新川水泥厂、东雷抽黄工程。计划新开工项目和预备项目 3 个,即安康水电站、咸阳玻璃厂、东罕线东坡至罕井 38 公里线路。

为了严格控制投资总规模和保证资金的合理使用,提高投资效果,计划要求认真贯彻国务院的五项规定,凡属固定资产投资的项目,包括国家预算内投资、自筹投资、银行贷款、利用外资、更新措施投资、各种专项资金等,都要在省核定的总规模之内,按管理权限审批。经省计委综合平衡纳入国家核定的固定资产投资规模,严禁计划外项目。一切基本建设项目都要做好“五定”(定建设规模、定总投资、定建设工期、定外部协作条件、定投资效益),都要讲求经济效果。

(2)更新改造措施。国家计委核定陕西省 1983 年设备更新、技术改造投资 47250 万元。其中,国家预算内拨款 4000 万元,银行贷款 17250 万元,部门、地方、企业自筹资金 26000 万元。安排的重点是:节约能源和原材料,改进工艺和产品结构,提高产品性能和质量,合理利用资源和治理严重污染,采用行之有效的科技成果,增加社会急需而又短缺的产品的生产能力。中央财政拨款主要用于能源(包括节油、油改煤)、交通邮电、机械、轻纺和一批大型骨干企业的技术改造;银行贷款主要用于轻纺、机械、电子工业的更改措施和交通部门的车船更新,以及为轻纺配套的化工、建材的技术改造;留给企业的折旧基金和地方、部门、企业的其他自有资金,除了与中央财政拨款和银行贷款项目配合使用以外,主要由企、事业自行安排,用于节约能源、增加品种,提高质量的设备更新和技术革新措施。确定千万元以上

的更新改造措施项目 17 个,其中设备更新、技术改造项目 7 个,一般措施项目 10 个,即:陕西第三印染厂、陕西第二印染厂、西安钟表元件厂、西安黄河棉织厂、西安第一针织厂、西安沔河毛纺厂、宝鸡漂染厂、西凤酒厂、西北国棉一厂、西北国棉二厂、陕西第十棉纺织厂、陕西第一毛纺织厂、陕西第九棉纺织厂、新川水泥厂、宝鸡市棉纺织厂、汉江制药厂、骊山床单厂。

(四)信贷、现金计划

信贷收支计划安排总收入年末余额为 669852 万元,比上年末增加 42021 万元,支出年末余额为 750050 万元,比上年末增加 685000 万元。现金安排总收入为 708935 万元,比上年增加 78534 万元。支出 724935 万元,比上年增加 80200 万元。货币投放 16000 万元,比上年增加 1666 万元。信贷收支计划安排各项存款年底总数为 468359 万元,比上年底增加 8800 万元;贷款合计为 536828 万元,比上年增加 43800 万元。

(五)主要商品购、销、调拨计划

粮食征购包干指标为 112.5 万吨,其中夏粮 70 万吨;销售包干指标为 157.5 万吨;食油收购 3.5 万吨,销售 3.25 万吨。工业生产用粮计划指标为 12.5 万吨(原粮)。社会商品零售总额为 57.3 亿元。

(六)对外贸易计划

根据“统一计划、分级管理”的原则,从 1983 年起,外贸收购计划省计委只下达总值计划及主要商品计划,省外贸局下达总值及全部商品计划。各地市对外贸计划不要再实行分级管理,要按照省计划全部安排落实下去。计划外贸收购总值为 5.4 亿元,增长 7.56%。

(七)新产品试制、中间试验、科学研究计划

安排重大科研项目 62 个,推广科技成果项目 44 个。第一批新产品试制、中间试验、科学研究项目计划共 43 个,其中重点科研项目 25 个,科学技术中间试验项目计划 10 项,重点新产品试制项目 10 项。这批项目完成后有一定的经济效益和社会效益。

(八)教育事业计划

进一步调整教育事业的发展同国民经济和社会发展的关系,调整教育事业内部各种比例关系,高等教育和中等专业教育各类专业比例关系,普通高中和农、职业中学的比例关系。各级各类教育都要重视提高质量,在提高质量的同时发展数量。计划在确保质量的前提下,招收研究生 713 人,在校生达到 1766 人,比上年增长 41.1%;普通高等学校招生 17286 人,比上年增长 14.3%,在校生达到 57459 人,增长 4.7%;中等专业学校招生 14820 人,接近上年水平;普通高中招生 10.9 万人,比上年减少 12.8%,在校生达到 28.95 万人,比上年减少 0.65%。初中毕业

生升入高中比例为 29.9% (城市为 65—70%)。; 初中招生 45 万人, 在校生达到 136.21 万人, 比上年增长 6.1%。小学毕业生升入初中的比例为 65% (城市为 90%); 城乡农业、职业中学(班)招生 2.5 万人, 比上年增长 2.1 倍; 小学招生 72 万人, 比上年略有增加; 在园幼儿争取达到 42 万人, 比上年增长 5.7%; 盲聋哑学校招生 200 人, 在校生达到 900 人; 各类成人高等教育计划招生 10125 人, 比上年增长 3%, 在校生达到 23214 人, 增长 29.2%, 成人中等专业教育计划招生 5.11 万人, 比上年增长 24.9%。

(九) 劳动工资和技工学校招生计划

1983 年国家安排陕西省全民所有制单位增加职工 4.3 万人, 全部留作国家统一分配人员(大学、中专、技校毕业生和回城镇的复退军人)使用, 不从社会上招收新职工。新建扩建投产单位按计划需要增加人员, 应首先从统一分配人员和关停企业及现有职工多余的单位中调剂解决。全民所有制单位 1983 年末计划到达数为 167.42 万人, 工资总额为 134141.4 万元, 工业全员劳动生产率为 9567 元, 比上年提高 3.6%。地方技工学校招生 6500 人。

1983 年全省城镇劳动力资源共 32.24 万人, 其中城镇待业青年 25.11 万人(上年度结转 15.11 万人, 当年新增 10 万人)。全年安置 20.08 万人, 其中全民所有制增加职工 5.43 万人, 补充自然减员 3 万人; 城镇集体所有制单位增加职工 8 万人(含劳动服务公司 5 万人), 补充自然减员 5000 人, 城镇个体劳动者增加 5000 人, 服兵役、升学等 2.65 万人。留给下年度安置 12.16 万人(其中由劳动服务公司安排临时性劳动的约有 7 万人)。

(十) 人口计划

年末总人口达到 2936.96 万人, 比上年净增 31.96 万人, 增长 1.1%; 出生率为 17.8‰, 自然增长率为 11‰, 保持 1982 年的水平。

(十一) 主要物资分配计划

1983 年主要物资分配计划是按照工农业生产计划, 固定资产投资规模和可供省上统一分配的资源进行平衡安排的, 其中多数物资, 如废钢铁, 各种有色金属、水泥、轮胎等基本可以满足需要; 钢材、木材、烧碱等少数物资缺口较大, 需开源节流, 挖潜节约和通过市场调节, 弥补缺口。钢材需要 38 万吨, 资源 31.8 万吨, 缺口 6.2 万吨; 木材需要 59.2 万立方米, 资源 45.2 万立方米, 缺口 14 万立方米; 水泥分配总量 86.91 万吨, 供需基本平衡。

(十二) 节约能源计划

全省节能计划指标安排为: 煤炭 30 万吨; 焦炭 7000 吨; 燃料油 2000 吨; 成品油 1.7 万吨; 电 1.4 亿千瓦小时。地方节能技术改造资金由三部分组成, 共 1660 万元。包括节能基建投资 330 万元, 节能中短期专项贷款 400 万元, 节能更新改造措

施资金 930 万元。

(十三)经济效益计划

根据中共十二大提出的把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来的精神,国家计委要求从 1983 年起编制经济效益计划。鉴于第一年初搞,资料不全,经与省财政局,省人民银行研究,下达了国营企业可比产品成本、定额流动资金、企业亏损额和全员劳动生产率 4 个指标。全省 1983 年可比产品成本降低率为 2%;企业亏损额控制指标为 9017 万元,比上年亏损减少 27.99%;定额流动资金周转天数为 145.6 天,比上年加速率为 4.6%;全员劳动生产率下达了分部门、分地(市)的控制指标。

三、主要措施

(1)1 月上旬,省委召开三级干部会议,主要研究确定 1985 年以前,特别是 1983 年发展农业的主要目标和任务以及应采取的关键性措施。指出,以稳定和完善的以包干到户为主要形式的联产承包责任制为中心,组织好农业生产,大抓农田水利、水保建设和多种经营,抓好农业科学技术的推广和普及,切实搞活农村商品流通,加强农村思想政治工作和基层党组织建设,夺取农村全面丰收是 1983 年农业的主要任务。要求深入学习贯彻中共十二大精神,按照中央关于农村工作的几个会议精神部署农村工作,抓好农业生产。

(2)省委、省政府召开了陕南山区建设会议,要求在抓好粮食生产的同时,充分利用自己的优势,大力发展多种经营。同时下达了关于陕南山区建设若干政策的决定。决定对放宽林业、畜牧业、加工业、采掘业、合作商业和个体商业、多种经营重点户、专业户等方面的政策,以及稳定山区干部队伍提出了具体规定。3 月中旬,省委、省政府针对干旱已延续 5 个多月,旱情十分严重的情况发出《关于进一步开展抗旱保丰收的紧急通知》,要求从人力、物力、领导等方面采取紧急措施,扎扎实实搞好抗旱保丰收的工作。

(3)严格控制了基本建设规模。1983 年 7 月 9 日,省委省政府针对有些部门和地方把应列入 1983 年计划的结转工作量没有包括在控制规模之内;有些地方和部门,盲目扩大建设规模,乱上项目;有的把基建项目列入技术改造名下;还有个别部门和地方继续搞计划外工程的情况,联合发出通知,要求各地严格控制基本建设规模,保证重点建设项目。21 日省长又在省政府召集各厅局领导干部开会,强调清理在建项目,严格控制基建规模。

(4)保证供应生产建设所需要的物资。特别对石头河、东雷抽黄等 8 项工程所列的钢材、水泥、木材,保证优先供应,满足建设需要。

四、执行情况

1983年陕西国民经济发展成绩显著,计划执行结果是好的。主要表现在:

(一)农业在大灾之年,创造了四个新的水平

一是粮食总产量达到965万吨(比上年增产40万吨)创历史最高水平。二是在棉花因灾大幅度减产情况下,农业总产值达到60.96亿元,创历史最高水平。三是农村商品生产有新的发展。全省乡镇企业总收入13.3亿元,总产值达到13.9亿元,皆比上年增长15%以上。涌现出55万多个专业户,占总农户的10%以上,比上年增加16.3万户。商品率创历史最高水平。四是当年植树造林664万亩,种草143万亩,是历史上最好的一年。农村经济体制改革健康发展。以家庭经营为主的联产承包责任制进一步稳定和完善,扩展到林、牧、副、渔和农机、水利、社队企业各个领域。

(二)工业生产以提高经济效益为中心,实现了速度与效益同步增长

工业总产值完成131.76亿元,超额5.4%完成了计划。地方预算内工业总产值比上年增长11.2%,实现利润增长21%,产品销售收入增长9.8%,定额流动资金周转加快1.3%,可比产品成本下降0.5%,全员劳动生产率提高10.8%。轻重工业产品结构调整和技术改造步伐加快。重工业继续大幅度增长,产值达到69.9亿元,增长20.9%。轻工业在市场日益竞争激烈的情况下,比上年增长6.5%。主要产品产量绝大多数超额完成了计划指标,比上年有一定增长。

(三)基本建设规模有所控制,重点项目建设进度加快

这一年认真贯彻了1983年6月中央工作会议精神,清理停缓建项目131个,压缩投资3423万元。调整了投资方向,增加了生产性建设的投资,加强了能源、交通薄弱环节。对全省56个重点项目,在资金、物资、施工力量等方面得到了优先保证,从而加快了建设进度。1983年全民所有制单位完成固定资产投资24.99亿元。其中,基本建设投资完成16.52亿元,更新改造8.47亿元。基本建设投资,国家核定陕西省地方建设规模为4.98亿元,实际完成4.52亿元,控制在国家安排投资计划范围之内。全部或部分建成投产的大中型项目有,陕西天文台、秦岭电厂二期工程、金堆城铝业公司采矿系统、蒲白矿区罕井立井、东雷抽黄灌溉工程等9项。更新改造资金,完成投资8.47亿元,较年初计划安排的投资多3.75亿元,有效地加强了企业技术改造,提高和增加了产品质量和数量。

(四)交通财贸及文教事业都有所发展

公路交通部门货物周转量完成77352万吨公里,比上年增长8.33%;财政收入增长,支出减少。收入14.54亿元,比上年增长7.22%,支出18.80亿元,比计划减少3.64%;商业购销两旺,对外经济贸易有新的发展,全省社会商品零售总额完

成 64.64 亿元,增长 9.35%,外贸收购总值 4.96 亿元,出口总额 5,426 万美元,超计划 38.4%;科学技术水平有了新的提高,取得重大科技研究成果 336 项。其中,达到国际水平的有 XB-9 型多用途彩色电视付载频校频仪,发射灭火干粉用燃气发生器装置,高功率长寿命氦-镉离子激光器等 19 项;文教卫生在调整改革中得到提高和发展。普通高等学校招生 1.95 万人,比上年增加 2300 人,普通中学招生 55.61 万人,比上年下降 1.7%。医疗床位达到 6.66 万张,增长 2.3%。报纸发行 3 亿份,增长 25.7%,出版各类杂志 3,199 万册,增长 20.6%,进一步丰富了城乡人民的文化生活。人口自然增长率,由上年的 12.35‰,下降到 8.94‰。

1983 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-8-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	885.00	965.00	109.03	3.76
棉花	万吨	9.50	3.96	41.68	-68.45
油料	万吨	13.50	16.49	122.15	3.54
大家畜	万头	255.00	243.80	95.60	-0.29
猪	万头	690.00	663.80	95.20	3.76
烤烟	万吨	2.00	2.14	107.00	-25.17
造林面积	万亩	350.00	684.10	195.45	18.39
原煤	万吨	2140	2228	104.11	10.40
发电量	亿千瓦小时	80.50	80.05	99.44	7.65
钢	万吨	22.5	28.67	127.42	43.70
钢材	万吨	14.70	20.43	138.97	58.86
生铁	万吨	11.50	14.08	122.43	58.91
有色金属	万吨	0.53	0.63	119.15	4.84
拖拉机	万台	2.00	2.19	109.50	63.43
汽车	辆	250	381	152.40	67.84
飞机	架	2	2	100.00	
原油	万吨	12.00	14.66	122.16	28.71

3-8-4 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
金属切削机床	万台	0.189	0.175	92.99	53.36
硫酸	万吨	11.80	12.26	108.49	-2.47
纯碱	万吨	0.35	0.35	100.00	38.76
烧碱	万吨	3.10	3.45	110.96	0.87
化肥	万吨	20.40	26.37	129.11	17.59
水泥	万吨	250.00	279.52	111.80	9.21
木材	万立方米	50.00	44.47	88.94	-1.90
机砖	亿块	13.38	52.50	392.37	-6.42
棉纱	万吨	16.43	16.41	99.87	-0.67
棉布	亿米	7.35	7.43	101.08	4.50
化学纤维	万吨	0.17	0.15	90.05	-33.41
机制纸	万吨	8.50	11.45	134.70	15.40
化学药品	万吨	0.23	0.26	114.93	9.73
原盐	万吨	4.00	4.44	111.00	-6.13
合成洗涤剂	万吨	1.30	1.40	107.69	16.66
自行车	万辆	67.50	33.87	50.17	-32.10
缝纫机	万架	63.00	64.77	102.79	7.55
手表	万只	160.00	120.73	75.45	-3.00
彩色显像管	万只	40.00	58.04	145.00	346.15
电视机	万部	13.00	15.89	122.23	61.97
彩色电视机	万部	0.20	0.27	135.00	
洗衣机	万台	9.00	12.07	134.11	57.36
卷烟	万箱	31.00	48.71	157.12	23.37
白酒	万吨	2.90	2.87	97.58	9.27
火柴	万件	50.00	61.20	122.4	23.38

第五节 1984 年计划

一、指导思想

1983年10月13日,省计委将《陕西省1984年国民经济和社会发展规划(草案)》上报国家计委。同年12月20至30日,省政府召开全省计划会议,传达贯彻全国计划会议精神,讨论安排陕西省国民经济和社会发展规划。1984年2月10日,省政府下达了1984年国民经济和社会发展规划(草案)的主要指标。2月11日,省计委印发了17种计划(草案)。

1984年计划的指导思想是:继续坚持以提高经济效益为中心,努力实现速度与效益同步增长;认真贯彻执行中央(1984)1号文件,进一步稳定和完善多种形式的家庭联产承包责任制,大力发展农村商品生产;大力发展县、社工业,搞好军用和民用工业的结合,加快工业发展的速度;严格控制固定资产投资规模,控制消费基金增长,保重点生产和重点建设项目;努力增收节支,扭亏增盈,保证财政收入,改善财政状况;加强技术进步,加强经济技术和物资协作,促进经济发展。

二、主要内容和指标

1984年计划体现了简政放权的改革精神,缩小了指令性指标范围,增加了指导性指标。

(一)农业生产计划

农业净产值43.18亿元,增长4.1%,农业总产值63.5亿元,增长4.3%。主要产品产量计划指标见表3-8-5。

(二)工业生产、交通运输计划

由上一年的369种产品637个指标减少到228种产品368个指标。重点产品产量计划,由100种调整为80种。全省工业总产值135.5亿元,增长5%,其中重工业产值为70.5亿元,增长5.2%。轻工业产值为65亿元,增长4.8%。主要工业产品产量计划见表3-8-5。铁路货运量计划2700万吨,增长2%。公路交通货运量1670万吨,其中汽车为1660万吨,轮驳船为10万吨。公路交通部门客运周转量为261700万人公里,客运量为7950万人。

(三)主要商品购、销、调拨计划

粮食计划征购140万吨,销售162.5万吨,调入69.35万吨,调出24.35万吨;油料收购(不包括议购)3.34万吨,销售3.34万吨(不包括议价和半议价);生猪,菜羊根据省政府《关于改进生猪生产经营工作的通知》及《关于对菜牛、菜羊开展议

购议销有关问题》通知精神,1984年对生猪实行派购政策,省上只下达调拨任务,派购任务由各地市根据省上下达的调拨任务和当地销售数量来确定。对菜羊,除榆林、延安、安康三个地区实行派购任务外,其他地区实行议购议销。生猪省内调入47.5万头,调出103.5万头;菜羊收购32万只;棉布全省购进3亿米,销售1.8亿米;石油,国家分配的平价油的数量基本维持1983年初计划水平。高价油比上年增加15%(全国增加33%),主要是汽油增加幅度较大;汽油购进1.57万吨,调入17412万吨,销售28.25万吨;煤油购进2500吨,调入32675吨,销售31700吨;柴油购进9500吨,调入178255吨,销售246900吨;棉花购进9万吨,省外调入11.75万吨,销售2.15万吨;烤烟收购4万吨,销售2.15万吨,调出省外0.5万吨。

(四)对外贸易计划

收购总值48559万元,调出10137万元,出口8237—8938万美元。

(五)科学技术研究计划

安排科技攻关项目17项61个课题。其中,农业和为农业服务方面的项目有渭北旱原小麦增产技术综合研究,关中灌区粮食高产稳产优质低成本综合技术研究,秦巴山区林牧产品开发经济利用研究、淡水渔业技术综合研究、配合饲料综合技术研究、奶畜发展综合研究、高效低毒农药野燕枯中间试验等28个课题;轻工方面的项目有:中华猕猴桃生产技术开发研究、食品包装新技术新工艺新设备开发研究,轻纺新型设备,新产品新工艺及试验研究等17个课题;能源方面的项目有,能源开发及节能工艺技术装备试验研究、烟煤气化开发研究等4个课题;机电新产品开发及技术工艺试验研究方面的课题有2个;电子计算机应用研究1个课题;农村住宅建筑技术试验研究一个课题,出血热防治技术研究8个课题。重点科研项目23个课题。上述项目均为结转项目。

(六)教育事业计划

普通高等学校招生20605人,比上年增长5.5%,在校生达到66799人,增长10.8%。其中,省属高等学校招生5891人(本、专科5141人,短期职业大学750人),在校生达到18534人,增长9.7%;中等专业学校招生16260人,增长6.2%,在校生达到42654人,增长12.4%。其中,省属中等专业学校招生13675人,增长6.7%,在校生达到36925人,增长15.6%,职业中学招生3.2万人,在校生达到5.2万人,分别比上年增长60%和1倍多;普通高中招生10万人,初中毕业生升学率为33.3%(其中城市为60.9%,县镇、农村为25.19%),在校生达到28万人;初中招生48.5万人,增长9.6%,在校生达到133.5万人,增长6.7%;小学招生66.87万人,学龄儿童入学率在95%以上,在校生为371.2万人,争取在全省普及小学教育;在园幼儿达到39万人,在校盲聋哑儿童达到960人,成人高等教育招生19674人,增长14.5%,在校生达到45476人,增长71.5%,成人中等教育的在校

生达到 48.84 万人,增长 19.8%。

(七)人口计划

年末总人口达到 2966.7 万人,比上一年预计净增 31.3 万人,出生率 17.7‰,自然增长率 11‰。

(八)信贷、现金计划

信贷:收入总计 758862 万元,比上年增加 16235 万元,支出总计 749161 万元,增加 59960 万元(收支总计不包括中国银行外汇存、贷款);现金收支:1984 年度累计收入 848923 万元,增加 101597 万元,支出累计 870923 万元,增加 117832 万元。

(九)社会总产值、国民收入计划

社会总产值 243.5 亿元,比上年预计增加 5%。其中农业为 63.5 亿元,工业为 135.5 亿元,建筑业为 22.7 亿元,运输业为 9.1 亿元,商业为 12.7 亿元。除农业比上年预计增长 4.3%外,其它皆为 5%;国民收入生产额为 105.5 亿元,比上年预计增长 5.4%。其中农业为 43.2 亿元,工业为 43.4 亿元,建筑业 6.5 亿元,运输业 4.6 亿元,商业 8.2 亿元,分别比上年预计增长 4.1%、5%、1.6%、9.5%和 6.5%。

(十)经济效益主要指标计划

地方国营工业企业扭亏额为 3550 万元,比上年扭亏 39%。扭亏额为 2300 万元。地方国营企业可比产品成本费用降低 1.5%,国营商业盈利企业费用降低率为 2.2%。地方国营企业流动资金周转天数 145.5 天,资金周转加速 3%,国营商业企业资金加速 3%。

(十一)节约能源计划

节约能源 31 万吨(标准煤,下同),其中,节约原煤 30 万吨,电 1.4 亿千瓦小时,焦炭 0.6 万吨,燃料油 0.2 万吨,成品油 1.7 万吨。地方节能基本建设投资 660 万元。其中国家预算内投资 348 万元,建设银行贷款 312 万元。节能技措投资 598 万元,节能中短期贷款 353 万元。另有部直供节能基建投资 250 万元。计划新增节能能力 10.8 万吨。

(十二)节约代用木材计划

全省木材节约代用总指标为 16.27 万立方米。其中:节约 6.1 万立方米,代用 10.017 万立方米,分别比上年增长 13%和 17.5%。

(十三)军工产品动员计划

主要工作一是安排好国内装备订货和外贸军品生产任务,这部分任务随《工业、交通生产计划》一并下达。二是做好封存生产线,保存军品动员生产能力等工作。

(十四)协作计划

经济协作:充分利用陕西省煤、电和资源优势,进一步发展同兄弟省、市、自治

区的经济协作。在铁路运输允许的情况下,利用缺煤省、市的资金,开发煤矿,以煤炭进行补偿。利用外省、市的资金,发展铁合金、水泥、电石等耗能工业生产,用产品进行补偿。利用外省、市的技术、设备、资金,有计划地对现有企业进行技术改造。按照专业化和经济合理的原则,发展与兄弟省、市、自治区在一些工业产品上的供产销协作;技术协作:加强同兄弟省、市自治区,特别是上海、江苏、天津等沿海省市的技术协作,采取请进来,派出去的办法,学习先进生产技术和企业经验。技术协作要同企业的挖潜、革新、改造紧密结合。把重点放在生产装备、改善工艺流程、降低能耗、物耗、改变产品结构;物资协作:继续拿出一部分资源与兄弟省、市进行物资协作,换回一部分省内紧缺的钢材、木材、纯碱等物资。协出的物资计划主要有焦炭2万吨、水泥5万吨、金丝猴卷烟300箱、西凤酒2吨、生漆320吨等,共28种物资。协进的物资有:钢材2万吨、木材2万立方米、纯碱2000吨、烧碱2000吨、无烟煤11万吨、焦炭30万吨、化肥用土焦炭14万吨共7种。

(十五)主要物资分配计划

多数物资如煤炭、重油、硫酸、橡胶、轮胎、有色金属等,基本上可以满足需要。少数物资如烧碱、纯碱、钢材、木材有较大缺口。煤炭分配800.4万吨,重油分配10.4万吨,钢材分配359336吨,木材分配44.1万立方米、水泥分配54.37万吨、铜材分配2494吨、铝分配8.205吨、锌分配359吨、锡分配105吨、铜材分配676吨、铝材分配748吨、生铁分配18万吨,废钢铁回收23万吨、上交16.5万吨,硫酸分配12.8万吨,烧碱分配2.75万吨、纯碱2.98万吨、橡胶分配4940吨,轮胎分配237254套。

(十六)基本建设计划

基本建设投资总规模为121640万元(包括军工和国防科研投资,未包括地方“两劳”人员设施投资、人防经费和节能投资)。其中:国家预算内投资73800万元。利用外资安排的建设4460万元,银行贷款安排的建设9310万元,自筹投资31290万元,煤代油安排的建设1900万元,其它880万元。在总规模中,地方基本建设规模为46687万元。其中:国家预算内投资20845万元(包括地方统筹10800万元,国家补助7560万元,部和地方合资项目拨款2485万元),利用外资670万元,银行贷款2012万元,自筹资金指标22880万元,人防工程280万元(总规模中未包括各部安排的地方项目建设贷款指标)。

国家计委安排陕西省大中型项目22个。其中:大中型续建项目16个:铜川矿区、蒲白矿区、澄合矿区、长庆油田、安康水电站、秦岭电厂、送变电工程、宝鸡—兰州铁路电气化、郑州—宝鸡铁路电气化、东罕铁路、金堆城钼矿、西电公司、石头河水库及灌溉区、东雷抽黄工程、新川水泥厂、西安四期给水工程;大中型收尾项目4个:韩城矿区、梅七铁路、华山半导体材料厂、咸阳彩色显像管厂;大中型新开工项

目 2 个:西安油漆总厂、陕西平板玻璃厂。另有前期准备工作重点项目 8 个:山西、陕西、内蒙古等省区沿黄河两岸建设火电厂、西北水电与华北联网工程、宝鸡—中卫铁路、西安—安康铁路、杨家坝铁矿、西安化工厂电石工程、耀县水泥厂、陕西华电材料厂。

(十七)更新改造措施计划

总规划 51700 万元。其中:中央财政拨款 3300 万元;银行贷款 20400 万元;部门、地方、企业自筹资金指标 28000 万元。确定千万元以上的更新改造措施项目 17 个。轻纺工业:纺织重点安排了涤棉、长丝、中长纤维织物的印染后整理等的技术改造。轻工业着重安排了食品、日用玻璃、甲级卷烟、皮革、塑料制品等行业的技术改造;机械工业:以国家首批安排 550 项中陕西省的 9 项为重点。主要安排了 50 万伏高压输变电设备、直流输变电设备、150 吨大型电弧炉、Y·系列电动机、精密机床和高精度硬齿面刀具以及精密轧机、大型推土机、翻斗车、自动化仪表等主要产品的升级换代;原材料工业:主要安排了烧碱、化肥、农药、橡胶制品以及市场急需的中西药物等;能源:重点安排了节能;技术引进,重点安排了秦川机床厂、西安仪表厂等 37 个引进项目的前期准备工作和厂内的技术改造任务。

三、主要政策和措施

(1)为了完成农业生产计划,贯彻执行中央 1 号文件精神,省委召开了全省农村工作会议,各级计委在党委和政府的领导下,会同有关部门主要抓了四个方面的工作:一是进一步稳定和完善多种形式的家庭联产承包责任制,健全农村经济组织。二是坚持两手抓的方针,一手抓生产,一手抓流通。三是疏通流通渠道,解决买难卖难问题。四是组织科技人员下乡,大力推广先进科学技术。对当年棉田进行较大调整,面积由上年的 380 万亩,压缩为 300 万亩,调整下来的 80 万亩棉田,70%用于种粮,30%用于发展经济作物;增加小型水利事业费,开发农田水利基本建设,搞好水土保持。加速了石头河、东雷抽黄、港口抽黄、桃曲坡、冯家山、石堡川水库和引岱、引酉等 8 项主要水利工程的建设。针对渭北旱塬地区近期难以解决水利灌溉的实际,着重抓了造林种草、水土保持、培育地力、抗旱耕作等增产措施;增加了化肥、农药和农业机具等生产资料的生产和供应,进口化肥 4 万吨,扩大飞播和次生林的改造;采取多种形式发展饲料工业。

(2)为了有效地控制基建规模,实行了地区和部门的首长负责制,地区和部门的自筹投资不能突破国家计划。否则,地区和部门的首长要承担责任;贯彻国家计委等部门试行的《加强基本建设自筹资金管理的暂行规定》,实行了各部门和地区的企、事业单位用于基本建设的自筹资金,必须专户存入建设银行,并坚持先存后用的原则。当年上半年使用的自筹资金,必须在上年底存入银行,凡当年 7 月 1 日

以后存入的资金,当年不得使用;贯彻了自筹投资安排权集中在中央和省市区两级的原则,由省先下达控制指标,各地区在控制指标以内,提出建议项目(包括上年应完未完结转工作量),经省计委会同有关部门审核同意后列入省计划;从严控制银行基建贷款,地方银行无权自行发放基建贷款,贷款不能用作自筹资金来源,贷款不能用于合资建设。为了保证重点建设项目,采取的措施是:对国家重点建设项目,全力以赴地保,省级有关部门和地市指定负责同志亲自抓,在征地、拆迁、移民、劳力支援、地方材料和生活物资的供应等方面予以切实保证;对省属重点项目,实行资金、征地、拆迁、材料设备、设计、施工五个优先安排。同时建立项目经理负责制,签定经济合同,保证工程质量、建设工期、造价;组织力量对基建工程进行排队,逐个落实建设条件,安排工程进度,协调解决施工中的有关问题。

(3)财政方面。1984年中央减少补助3600万元,扩大西安市分成减少1500万元,省财政可用财力的缺口近8000万元。为此采取了向地市借款5000万元,征收城市公用事业费200万元的办法以保证当年财政收支平衡。

(4)为了协调年度计划中出现的问题,省计委于7月间召开了有关地市计委主任参加的计划工作座谈会,检查了计划执行情况,研究了改进计划工作的意见,解决了一些急需解决的物资和资金问题。11月,又对计划的完成情况作了全面检查和调整,对保证全年计划的完成起了重要作用。

10月25日,省政府批转了省计委《关于改进计划体制的几项规定》,贯彻了国务院1984年10月批转的国家计委《关于改进计划体制的若干规定》精神,加快了我省计划管理体制的改革步伐。

四、执行情况

全年社会总产值实现276.68亿元,比上年增长17.37%。其中工农业总产值224.39亿元,增长16.4%。国民收入为121.71亿元,增长20.3%。工农业总产值、国民收入、粮食、油料等9种主要农产品的产量和57种主要工业品产量,都完成和超额完成了1984年计划。工农业总产值、国民收入及粮食、油料、原煤、钢、生铁、水泥、洗衣机、卷烟等32种主要工农业产品产量,已提前达到第六个五年计划规定的1985年指标。

(一)农业生产计划

全年农业总产值完成73.69亿元,比上一年实际增长20.9%。粮食原计划力争达到940万吨,实际达到1023.5万吨,再次实现粮食自给有余。贯彻执行中发(1984)1号文件,进一步完善以家庭经营为主的农业生产责任制,并扩大到林牧业生产。巩固和发展了农村各种专业户,农产品商品率达到40%。在积极调整农业产业结构,大力发展多种经营方针指导下,种植业结构进一步调整,粮食、油料、烤烟

等主要农产品产量超额完成计划,都比上年有大幅度增长。

(二)工业交通运输计划

由于积极推行体制改革,加快技术改造步伐,增强了企业活力,全年工业总产值完成 150.70 亿元,比上年增长 14.4%。其中重工业产值完成 86.15 亿元,轻工业完成 64.55 亿元,分别增长 19.9%和 9.5%。80 种主要工业产品产量中,完成和超额完成计划的有钢、钢材、原煤、发电量、化肥、水泥、电视机、洗衣机、呢绒、卷烟等 57 种;比上年增长有 62 种。

全年交通部门各种运输工具完成货物周转量 285.5 亿吨公里,比上年增长 32.06,其中铁路货运量 239.7 亿吨公里,增长 20%;公路货物周转量 45.68 亿吨公里增长 183%。全年交通各种运输工具完成旅客周转量 117.37 亿人公里,比上年增长 16.3%。邮电业务总量完成 6893.2 万元,比上年增长 8.0%。

(三)固定资产投资计划

全民所有制单位完成固定资产投资(包括基本建设投资和更新改造及其它措施投资)28.07 亿元,比上年增加 3.08 亿元,增长 12.3%。在全民所有制固定资产投资中,基本建设投资 18.61 亿元,比上年增加 2.09 亿元,增长 12.7%,其中国家预算内投资 10.91 亿元,增长 24.3%。地方基本建设投资中扣除不列入计划考核部分后为 6.19 亿元,完成调整计划的 101.6%。全民所有制单位基本建设新增固定资产 13.76 亿元。全民所有制单位完成更新改造和其它措施投资 8.02 亿元,比上年增长 33.66%。其中,用于增产节约能源和原材料的投资 0.95 亿元,比上年增长 37.1%;用于增加产品品种和提高产品质量的投资 1.19 亿元,比上年增长 15.3%。全年更新改造新增固定资产 6.69 亿元。

1984 年,全部建成投产的基本建设项目主要有:金堆城铝业公司二期工程,陕棉十厂年产 1000 吨涤纶长丝生产线,年产 20 万台电视机的陕西广播电视设备厂,可容 8000 名观众的陕西省体育馆,库容 7700 吨水果的西安果品冷库;秦(岭)西(安)兴(平)送变电工程(输电线路长 236.6 公里),延(安)志(丹)吴(旗)送变电工程(148 公里),襄渝电气化铁路供电工程(105 公里);西兰明线通讯干线(399 波长公里);东雷抽黄的配套工程新增有效灌溉面积 16 万亩等。

全民所有制基本建设和更新改造措施投资新增加的主要生产能力和效益有:铁矿石开采 3.5 万吨、煤炭开采 64.5 万吨,原油开采 0.84 万吨、木材采运 0.8 万立方米,合成氨 2.5 万吨,化肥(折含量)1.6 万吨、水泥 17.8 万吨、电视机 50 万台、卷烟 10.7 万箱、酒 8720 吨、机制纸 5950 吨,棉纺锭 42820 锭、洗衣机 7 万台、有效灌溉面积 23.89 万亩,公路 62 公里,商业服务网点 171 处、各类学校席位 15.81 万个,医院病床 2475 张,市内电话交换机 5600 门。

(四)商业、外贸计划

全省社会商品零售总额 73.32 亿元,增长 13.4%其中,消费品零售总额 63 亿元,增长 14.8%。农业生产资料零售额 10.32 亿元,增长 5.9%。

对外贸易进出口总额为 3.25 亿元,增长 63.4%,扣除价格和汇率变动因素,实际增长 40.9%。出口总额 2.53 亿元,增长 78.1%,扣除价格和汇率变动因素,实际增长 53.5%。进口总额 0.72 亿元,增长 26.7%。

(五)科技教育计划

全年取得重大科研成果 337 项。其中,实际工程结构激光全息照相机成套技术及 JD83 移动式连续波激光照像机、多功能二氧化碳激光刀控制器等 4 项为国际首创。达到国际水平的 32 项,填补国内空白 57 项,达到国内先进水平 42 项。

全省普通高校达到 42 所。全年招收本专科学生 2.2 万人,增长 12.4%。在校生 6.8 万人,增长 13.3%。毕业生 1.4 万人。电大、职大、函大、夜大等成人高等教育在校生达到 3.6 万人,比上年增长 33%;中等专业学校(含中师)在校学生 4.3 万人,普通高中 29.6 万人,普通初中 133.7 万人,农业中学和职业中学 4.1 万人,技工学校 2.0 万人。成人中等专业教育(含培训)在校学生 2.5 万人;小学在校学生 384.1 万人,比上年减少 5.3 万人。学龄儿童升学率由上年的 94.9% 提高到 96.8%。幼儿园在园儿童 37 万人。盲聋哑学校在校学生 877 人。

全省医院病床 6.2 万张,比上年增长 2.8%。

(六)人口计划

全省总人口 2965.7 万人,比上年末增加 35.7 万人,增长 1.21%。年内人口出生率为 16.61‰,死亡率 6.14‰,人口自然增长率 10.47‰。

这一年经济发展中的突出问题是,铁路运输紧张,严重影响经济发展;货币流通量偏多。

1984 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-8-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮食	万吨	925.00	1023.5	124	6.1
棉花	万吨	10.00	7.39	73.9	86.5
油料	万吨	15.00	19.31	128.8	17.1
大家畜	万头	255	244.8	96.0	0.4
猪	万头	675	699.3	103.6	5.3

3—8—5 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
烤烟	万吨	80	127	158.8	3.3
造林面积	万亩	400	764	190.0	11.7
原煤	万吨	2230	2417.37	108.4	8.5
发电量	亿千瓦小时	91.9	90.87	98.87	13.5
钢	万吨	27.7	32.58	117.6	13.6
钢材	万吨	13.67	22.45	164.2	9.9
生铁	万吨	16.0	16.58	103.6	17.7
拖拉机	万台	2.2	2.54	115.5	15.8
汽车	辆	400	695	173.8	82.4
金属切削机床	台	1310	2081	158.9	18.7
硫酸	万吨	11.5	12.53	109.0	2.2
纯碱	万吨	0.3	0.31	103.3	-12.8
烧碱	万吨	3.25	3.51	108.6	2.5
化肥	万吨	22.2	29.46	132.7	11.7
水泥	万吨	270.0	310.29	115.0	11.0
木材	万立方米	50	45.76	91.5	2.9
化学纤维	万吨	0.59	0.59	100.00	293.3
化学药品	吨	2167	2800	129.2	8.0
棉纱	万吨	15.3	14.46	94.5	-11.9
布	亿米	6.86	6.27	91.1	-15.6
机制纸及纸板	万吨	9	13.40	148.9	17.0
合成洗涤剂	万吨	1.5	1.64	109.3	17.1
自行车	万辆	36	30.32	84.2	-10.5
缝纫机	万架	67	63.22	94.4	-2.4

3-8-5 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
手表	万只	115	107.05	93.1	-11.3
洗衣机	万台	14.2	17.23	131.3	42.8
彩色显像管	万只	80	96.45	120.6	66.2
电视机	万台	22.7	23.94	105.5	50.6

第六节 1985 年计划

一、指导思想和特点

1985 年计划(草案)经 1984 年 12 月全省计划会议讨论修订,由省政府于 1985 年 2 月 25 日下达。

其指导思想是:遵照中央决定,1985 年在经济工作要办好三件大事。一是价格改革要起步;二是行政事业单位的工资要改革;三是全面完成“六五”计划和为“七五”计划作准备,技术改造和重点建设要保持一定的规模。陕西省的计划工作就是要围绕这三件大事进一步贯彻执行对内搞活,对外开放的方针,积极而稳妥地进行经济体制改革,重点抓好现有企业的技术改造和改建、扩建工作,加快工农业生产和以旅游业为中心的第三产业的发展,努力增加财政收入,加强智力开发,进一步改善人民生活。

1985 年计划工作的特点是计划体制进行了重大改革。一是进一步缩小指令性计划的范围,适当扩大指导性计划和市场调节的范围,重视利用价值规律和经济杠杆的作用。从本年起,陕西省对主要农产品计划全部实行指导性计划,国家作为指令性计划收购的农副产品由 29 种减为 9 种。工业产品,只对关系国计民生的主要产品中由国家和省统一分配调拨的部分实行指令性计划。省计委管的指令性计划产品由 226 种减为 60 种;统配物资由 50 种减为 28 种;指令性计划商品,由 65 种减为 19 种;指令性出口商品计划,由 36 种减为 15 种。二是西安市国民经济和社会发展计划实行单列,由国家计委直接平衡,国家统配的物资,根据 1984 年分配的实际,省上予以划出。实行计划体制改革,计划部门的任务不是减轻而是加重了,如何围绕计划目标保证完成指令性计划,情况复杂,任务艰巨,需要从计划的思想上和办法上实行新的转变。

二、主要内容和指标

1985年是“六五”计划的最后一年，“七五”计划的基期年，具有重要的承前启后的作用。全省工农业总产值计划229.6亿元，增长速度为7.5%。其中农业总产值63.5亿元，比上年增长5%；工业总产值166亿元，比上年增长8.5%。

（一）农业生产计划

要求继续贯彻执行“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，因地制宜的扩大商品生产，搞好产业结构、布局的调整，使农林牧副渔及乡镇企业综合经营，在发展速度和经济效益上均获得全面的发展。主要农产品产量、畜牧业和林业计划指标见表3—8—6。乡镇企业总收入22.67亿元。

（二）工业交通计划

列入计划的工业产品由上年的224个品种364个指标，缩减为107种161个指标，分别以指令性和指导性形式下达。其中列为指令性计划产品有34种，列为指导性计划产品73种。全省工业交通产值计划166亿元，其中重工业产值89.9亿元，增长10%，轻工业76.1亿元，增长6.7%。在工业总产值中，国防科工办系统13.98亿元，增长8.04%。其中民品产值3.3亿元，增长10%。主要工业产品产量计划见表3—8—6。公路货运周转量83510万吨公里。

（三）固定资产投资计划

计划认真贯彻了中央关于“对内搞活经济，对外实行开放”和“大的方面要管住管好，小的方面要放开放活”的精神，在继续控制固定资产投资总规模，切实安排好重点项目建设的同时，放宽自筹投资和地方自借自还外资的安排权限。在切实保证重点建设有必要的资金和物资的情况下采用集资办法，把企业多余的自有资金通过经济办法集中起来，加强国家重点项目的建设，并且同“七五”计划作必要的衔接。贯彻执行以企业技术改造和改扩建为主的方针，严格控制新建项目。基本建设项目安排的原则是，优先保证在建项目中投产的主体项目和配套项目（及工程）的建设。国家和省确定按合理工期组织的大中型项目和重点项目，所需的投资、材料、设备要优先安排。建设项目要实行投资包干责任制。

1985年国家核定陕西省固定资产投资计划规模为160115万元。其中国家预算内拨改贷投资87738万元，利用外资11768万元，银行贷款12003万元，地市、部门、企业自筹投资45616万元，煤代油专项资金2990万元。

在国家核定的规模范围内，地方基本建设规模安排80042万元，按资金渠道的安排情况是：由财政拨款改为银行贷款的地方统筹国家预算内投资19100万元，中央各部安排的地方项目8576万元，中央各部与地方合资608万元，地方、部门、企业自筹35000万元，利用外资安排的基建投资10800万元，国内银行贷款4548万

元,煤代油专项投资 1410 万元。

为了加强农业、能源和材料工业,基本建设投资安排农林水利 9094.5 万元,占总投资 5.7%;能源工业 33557 万元,占总投资 21%;材料工业 18851 万元,占总投资 11.8%。交通邮电 14363 万元,占 9%。轻纺工业 6.154 万元,占 3.9%;机械电子工业 4796 万元占 3%;国防工业 16590 万元,占 10%;文教卫生 19187.5 万元,占 12%;商粮财贸 6932 万元,占 4.3%;城市建设 6617 万元,占 4.1%;其它 23973 万元,占总投资 15.2%。

在总投资中,部直属直供项目安排 80073 万元,占总投资 50%;地方项目 80042 万元。其中,农林水利 7903.5 万元,占 9.9%;能源交通及原材料 16250 万元,占 20.3%,轻纺工业 4629 万元,占 5.8%;机械电子及其它工业 1655 万元,占 2.1%,科研、文教卫生 17920.5 万元,占 22.4%;商粮贸易及物资供应 5852 万元,占 7.3%;城市建设 6617 万元,占 8.3%;其它 19215 万元,占 23.9%。

1985 年,基本建设重点项目 15 个:安康水电站、405 工程、宝鸡火车站、石头河水库、东雷抽黄工程、新川水泥厂、秦岭电厂五、六号机组、东罕铁路支线、西延铁路(坡底秦家川段)、陕西玻璃厂、铜川铝厂、西安火车站、广播电视塔,陕西硫酸厂、西安四期引水工程等,总投资 32815 万元,要求必须保证完成。为了给“七五”基本建设作准备,计划列为前期准备的项目有:咸阳飞机厂、西安铝厂、西安至安康铁路、宝鸡至中卫铁路、黑河引水、蒲城电厂、神木煤外运通道,咸阳彩色显像管二期工程、耀县水泥厂 5#窑、西电公司改造、交通大学扩建、渭河化肥厂、西安煤气、陕北油田开发等 14 项。

1985 年利用外资 10162 万美元。重点安排杨森制药公司、黄河发展有限公司、阿房宫宾馆、华辉大酒店,西安大酒店、陕西大酒店、中华宾馆、秦兴宾馆、唐城饭店、华山宾馆、金华饭店二期,长安国际饭店、西安市商业旅游服务中心,古都大酒店等 14 个外资项目。项目全部建成后,新增客房 6200 间,将缓解外宾住宿紧张的状况。

1985 年技术改造投资规划为 6.79 亿元,比上年计划增加 1.62 亿元,增长 31.3%。其中,部门、地市、企业自筹 3.5 亿元,比上年增长 25%;银行贷款 3.29 亿元,增长 61.3%。技术改造投资按隶属关系分:省级厅、局 29.140 万元,占 43%;地市 36570 万元,占 57%。省级厅局技改投资较多的是,省纺织品工业公司 9673 万元,省冶金工业厅 3450 万元,省机械工业厅 2493 万元,省石油化学工业厅 1510 万元,省医药管理局 1584 万元,省国防科工办 1100 万元,省邮电管理局 1100 万元,省农垦局 1030 万元。地市投资中,西安市 13250 万元,占 36%以上。

(四)物资分配计划

原则是,国家统配物资主要保证国家和省指令性生产计划和指令性固定资产

投资计划的需要,指导性计划统配物资只能保持 1984 年基数或低于基数。全年统配钢材 39.82 万吨。分配农业和农业机械 7.7 万吨,轻工市场 4.56 万吨,机械制造和包装 11.77 万吨,固定资产投资 5.96 万吨,生产维修 4.17 万吨;木材统配 35.6 万立方米。分配农业 6.21 万立方米,市场 5.27 万立方米,生产维修 1986 万立方米,固定资产投资 3.36 万立方米;水泥统配 52 万吨。分配农业 6.9 万吨,生产维修 13.82 万吨,固定资产投资 2292 万吨,地质勘探 4.06 万吨,市场 1.7 万吨,其它 2.64 万吨。西安市计划实行单列其三大材料指标划拨的情况是:钢材 73760 吨,木材 51450 立方米,水泥 192070 吨。其它材料的分配计划是:煤炭 775.2 万吨,其中西安市 183 万吨;生铁 17 万吨,其中西安市 1.27 万吨;废钢铁上交 15.5 万吨,其中西安市 8.2 万吨;铜 2666 吨,其中西安市 1486 吨;铝 7997 吨,其中西安市 2643 吨;铅 881 吨,其中西安市 433 吨;锌 439 吨,其中西安市 109.4 吨;铜材 711 吨,其中西安市 301 吨;硫酸 14.8 万吨,其中西安市 2.71 万吨;烧碱 2.65 万吨,其中西安市 0.88 万吨;纯碱 3.48 万吨,其中西安市 1.11 万吨。

(五)商贸计划

社会商品零售总额 79 亿元,比上年预计增长 12%。主要商品购销计划,粮食购销各 160 万吨,其中非农业销售 140 万吨,农业销售 20 万吨;油脂(不包括议价和半议价)收购 3 万吨,销售 3.7 万吨;生猪收购 198 万头,其中调出省外 35 万头;食糖销售 6.9 万吨;棉花收购 7.75 万吨;烤烟收购 5 万吨调出省外 1 万吨;汽油分配平价油 24.26 万吨,议价油 8.08 万吨,柴油平价 20.70 万吨,议价 4 万吨。出口商品收购总额 5.29 亿元。

(六)文教卫生事业计划

加强智力开放、进一步发展教育、科学、文化、卫生、体育和旅游事业。高等学校计划招生 26039 名,毕业生 14659 名,在校生达到 79473 名。其中省属高校招生 9618 名,毕业生 4192 名,在校生 24705 名;中等专业和技术学校招生 69981 名,毕业生 22393 名,在校生 144264 人,普通高中招生 10 万人,在校生达到 31.2 万人;普通初中招生 48.5 万人,在校生 141 万人;小学招生 60 万人,在校生 380 万人。

1985 年,全省年末总人口 2997 万人,自然增长率 10.5‰。

三、执行情况

1985 年是第六个五年计划的最后一年。全省人民在省委、省政府的领导下,认真贯彻执行了中央调整、改革、整顿、提高的方针和一系列政策。进一步解放了思想,对外实行开放,对内搞活经济,走以提高经济效益为中心发展国民经济的新路子,从而在提前一年完成“六五”计划的基础上,又有了较大的发展,取得了新的成绩。全省社会总产值达到 343.05 亿元,比 1984 年增长 23.9%,其中工农业总产值

271.66 亿元,较上年增长 21%。其它各项指标绝大多数都提前或超额完成计划,形势大好。

(1)农业虽然遭受了比较严重的旱涝灾害,但仍然是个丰收年。农业总产值达到 79.58 亿元,比上年增长 8%。主要产品产量计划完成情况见表 3—8—6。

(2)工业生产和交通运输稳步发展,继续实现效益和速度同步增长。全年实现工业总产值 192.08 亿元,比上年增长 27.45%。其中轻工业产值 80.11 亿元,增长 24.1%。重工业产值 111.97 亿元,增长 30%。轻重工业比例由上年的 42.8%:57.2%,变为 41.7%:58.3%,结构进一步合理。其工业生产的特点,一是能源、原材料工业得到进一步发展。二是市场紧俏商品增长幅度大。主要产品产量计划完成情况见表 3—8—6。三是军转民有了较大发展。军工企业完成民品产值 5 亿元,比上年增长 61.3%。相当一部分军工企业有了适合自己工艺特点的支柱民品,有 50 家军工厂与民用企业组建了联合体,有 51 种产品列入了国家、主管部门和地方计划,有 20 多种产品打入了国际市场。四是乡镇企业持续发展,产品质量有较大提高。全省乡镇企业产值 24.8 亿元以上,比上年增长 48.6%。五是经济效益进一步提高。效益和速度同步增长。全省地方预算内工业产值比上年增长 13.2%,实现税利增长 21.1%,上交税利增长 15.2%。

交通运输有新的发展。全省交通部门各种运输工具完成货物周转量 290.5 亿吨公里,比 1985 年增长 17.1%。其中铁路 282.2 亿吨公里,增长 17.8%;公路 8.1 亿吨公里。邮电业务总量完成 7871 万元,增长 14.2%。

(3)财政收入大幅度增长。财政收入 20.30 亿元,完成年计划的 120%,比上年增长 32.60%;地方财政支出 27.5 亿元,完成年计划的 96.45%,比上年增长 20.9%。银行投入货币 3.46 亿元,没有突破国家 4 亿元的指标。银行信贷资金 209.22 亿元,其中各种存款 100 亿元。各项贷款 140.6 亿元,比上年增长 36.9%。其中工业贷款 43.32 亿元,增长 39.7%;农业贷款 12.3 亿元,增长 6%;商业贷款 56 亿元,增长 10.9%;固定资产投资贷款 18.98 亿元,增长 159.70%。

(4)基本建设和技术改造取得很大成绩,增强了经济发展后劲。全省全民所有制单位固定资产投资 39.8 亿元,比上年增长 41.8%。新增固定资产 23.6 亿元,增长 8.3%。全民所有制基本建设投资完成 25.2 亿元,比上年增长 35.5%。其中国家预算内投资 12.4 亿元;自筹投资 7.3 亿元,增长 48.4%;能源工业投资 4.4 亿元,占投资总额的比重为 17.5%;教育科研投资 3.6 亿元,占投资总额 14.3%;交通邮电投资 2 亿元,占总投资 7.8%。在全民所有制单位完成的基本建设投资中,地方基本建设投资 12.4 亿元,比上年增长 58.9%,扣除不列入计划考核部分后为 9.7 亿元,为年度调整计划的 101.9%。全省 29 个重点项目共完成投资 6.1 亿元,完成年计划的 121.2%。安康水电站,陇海路电气化工程超额完成计划,西安火车

站主楼、秦岭电厂3号机组、东(坡)罕(井)铁路等工程按期建成投产。

1985年全民所有制单位完成技术改造投资14.5亿元,为年计划的215%,比上年增长54%。在更新改造投资中,用于增产节约能源和原材料的投资4.2亿元,增长42.6%。用于增加产品品种和提高产品质量投资3.2亿元,比上年增长1.7倍。全年建成投产的全民所有制更新改造项目279个。新增主要生产能力有:炼焦5万吨,铝加工400吨,煤炭开采9万吨,发电机组容量21.3万千瓦,水泥28.6万吨,平板玻璃37万箱,合成氨0.5万吨,化肥5.5万吨,烧碱0.2万吨,毛纺锭1430锭,棉纺锭2.3万锭,卷烟7万箱,酒1.1万吨,机制纸1.3万吨,化纤1000吨,洗衣机8万台,彩色显像管32万只,新建公路234公里,长途电缆42公里,有效灌溉面积20.2万亩。

(5)随着商业体制改革的逐步发展,城乡市场购销两旺。社会商品零售总额91.9亿元,完成年计划的116.33%,比上年增长25.4%,扣除物价上涨因素,实际增长17.7%。其中消费品零售总额80亿元,农业资料零售额11.9亿元,分别比上年增长27%和15.2%。全省城乡建设集市贸易市场共建设1696个,贸易成交额15.1亿元。社会农副产品收购价格总指数比上年上升7.8%,零售物价总指数比上年上涨6.5%。价格的调整促进了生产发展和商品流通。

(6)对外经济和旅游事业迅速发展。对外经济技术合作、利用外资规模继续扩大,共批准中外合资、合作项目51个,总投资额4.7亿美元,全年实际利用外资1.041万美元。年内新签对外承包工程和劳务合作合同9项,合同金额718万美元,完成营业额567万美元,比上年增长2.6倍。全年对外贸易进出口总额1.5亿美元,比上年增长26.9%,扣除价格变动因素实际增长41%。其中出口总额1亿美元,增长7.2%,扣出价格变动因素,实际增长19.2%。出口总额中,工矿产品0.8亿元,占80%以上。进口总额0.5亿美元,比上年增长96.6%。随着旅游服务设施的进一步完善和服务质量的提高,旅游业迅速发展。全年共接待来陕旅游、参观、访问及从事各项业务交往活动的外国旅游者,共计89个国家和地区21.2万人,比上年增长39.8%。全年旅游外汇收入折合人民币7099万元,比上年增长50.7%。

(7)科学、教育、文化、卫生事业蓬勃发展,人民生活显著提高。列入省计划的科技项目198个,按计划进度完成任务的占86%,取得科技成果339项。其中82项受到省政府奖励,有3项获得国家发明奖。小麦新品种小偃6号获得一等奖。5项获得专利权。科技队伍扩大,年末地方全民所有制单位自然科学技术人员达到17.7万人,比上年增长0.8万人。

教育体制改革促进教育事业持续发展。全省年内共招收大学生2.9万人,比上年增加0.7万人,在校学生达到8.2万人,增加1.4万人。毕业生1.5万人,增加0.1万人。招收研究生3.024人,比上年增加1739人,在校研究生5209人,增加

2066人。中等专业学校86所,招生187万人,在校学生达到4.7万人,毕业生1.5万人。技工学校123所,招生1.35万人,在校学生2.62万人,给社会提供技术工人0.82万人。普通中学达到3103所,招收新生56.24万人。小学38815所,招生59.93万人,小学毕业生的升学率为74.14%。初中升高中的比率为32.56%。盲聋哑学校达到7所,在校学生739名,经过培养就业学生121名。幼儿入园达到38.60万人。

文化事业机构有了新的发展。电影放映单位达到5399个,艺术表演团体139个,公共图书馆113个,广播电台平均每日广播61.45小时。电视台3座,发射及转播台745个,全省绝大部分地区可以看到本省电视节目。图书印刷1030种,发行11456万册。杂志出刊148种,发行2653万册。体育获得较大发展。全省运动场发展到14座,游泳池72个,当年在省级以上比赛中,获金牌58枚、银牌70枚。卫生机构发展到46346个,其中医院2218所,疗养院12所。各种医疗病床达到7.2万张,其中医院床位6.46万张。全省平均每百万人拥有医院73.9个,每千人拥有医疗床位2.15张。每千人口平均卫生技术人员3.53个。

1985年全省人口达到3001.72万人。自然增长率为10.10%。城乡居民消费水平344.9元,其中农民267.5元,比上年增长10.4%;城镇699.6元,比上年增长25.33%。城镇居民每户平均居住面积28.94平方米,增长5.4%,农村人均居住面积14.16平方米,增长9.4%。

1985年国民经济和社会发展情况是好的,但仍存在一些问题,主要是基本建设失控,奖金发放过多,高档消费品销售增快。对经济的稳步增长产生了不利的影响。

1985 工农业主要产品产量计划指标及完成情况表

表 3-8-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	1000	951.9	95.2	-7
棉花	万吨	8.5	4.30	50.60	-41.7
油料	万吨	18.00	29.00	156	54.9
大家畜	万头	253	255.6	101.03	4.41
猪	万头	688	790.2	115	13
烤烟	万吨	5	6.26	125.2	48
造林面积	万亩	400	855	213	12

3—8—6 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+—%
原煤	万吨	2400	2693	112.2	11.4
发电量	亿千瓦小时	104	108.8	104.6	19.7
钢	万吨	31	34.7	176.19	6.5
钢材	万吨	21	24.1	114.76	7.5
生铁	万吨	18	20	116.67	21.3
有色金属	万吨	0.55	0.67	122	0.61
黄金	公斤	122	921	755	31.7
拖拉机	万台	2.6	2.85	109.6	12.4
汽车	辆	1600	1825	114	162.6
飞机	架		10		
原油	万吨	17	22.1	130	23.8
农药	吨		72		
机砖	亿块		13		67
金属切削机床	台	2300	2487	108.13	19.3
硫酸	万吨	13.5	8.75	64.8	-30.1
纯碱	万吨	0.4	0.54	135	75.5
烧碱	万吨	3.3	3.7	112	4.8
化肥	万吨	26.55	26.6	100.5	-9.7
水泥	万吨	311.5	383.8	123.21	23.7
木材	万立方米	50	64.1	128.2	17
化学纤维	万吨	1	1.02	102	72.2
化学药品	吨	2320	3057	131.8	9.2
纱	万吨	14.09	15.8	112.14	8.9
布	亿米	6.1	6.4	104.91	2.6

3-8-6 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
原盐	万吨	4	4.39	109.8	-8
机制纸	万吨	10	18.8	188	40.2
合成洗涤剂	万吨	1.7	1.73	101.76	6.25
自行车	万辆	19	23.8	125.26	0.9
缝纫机	万架	65	70.12	107.85	10.9
手表	万只	120	127.6	106.33	19.1
电冰箱	台		400		
洗衣机	万台	23	23	100	33.3
卷烟	万箱	53	68.51	129.26	23.42
白酒	万吨	3.58	4.46	124.6	32
火柴	万件	80	78	97.5	3.86
彩色显像管	万只	96	106	110.41	9.8
电视机	万部	46	47.3	102.82	97.6
彩色电视机	万部	26	21.88	84.15	12倍

第九章 “七五”计划时期

(1986—1990年)

第一节 “七五”计划简述

陕西省“七五”计划,是根据中共十二大确定的到20世纪末中国经济建设的战略目标,中共全国代表会议精神和中共中央关于制定“七五”计划的建议,结合本省的实际提出的。1986年3月16日经省第六届人大第四次会议审议批准执行。

一、历史背景

1985年9月,中共全国代表会议讨论通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》。建议提出:“七五”期间要为经济体制的改革创造良好的经济环境和社会环境,基本上奠定新的经济体制的基础。建立新型的社会主义经济体制,主要是抓好互相联系的三个方面:第一,进一步增强企业,特别是全民所有制大中型企业的活力,使它们真正成为独立的,自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者;第二,进一步发展社会主义的有计划的商品市场,逐步完善市场体系;第三,国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主,主要运用经济手段和法律手段,并采取必要的行政手段,控制和调节经济运行。要围绕这三个方面,配套地搞好计划体制、价格体系、财政体制、金融体制和劳动工资制度方面的改革。

省“六五”计划提前完成,为国民经济的进一步发展创造了条件。但是,在发展过程中也存在不少问题。一是经济和社会发展的物质技术条件仍比较落后,农业基础脆弱。全省人均工农业产值、城乡居民平均收入、农民平均收入、人均粮食占有量等经济指标,都低于全国平均数。从生产力布局看,陕北、陕南丰富的资源,尚未得到开发。占全省农业人口15%左右的贫困地区,群众的温饱问题尚未解决。二是交通运输落后,铁路尤为严重,原材料工业基础差,供需差额大,严重影响和制约着经济的发展。三是财政收入少,建设资金严重不足。四是经营管理水平低,技术进步的步伐不大,经济效益差。五是经济结构不适应国民经济现代化和人民生活提高的需要,特别是第三产业还比较落后,一些为生产、人民生活和旅游业服务的基础设

施不相适应。这些问题,都要在“七五”期间及更长的时间内,积极采取措施加以解决。

二、指导思想和主要奋斗目标

根据中央关于制定“七五”计划的建议提出的基本指导原则和主要方针,陕西省“七五”计划的指导思想和建设方针是:

(1)坚持把改革放在首位,坚定而又稳妥地搞好经济体制改革,使改革和建设互相适应,互相促进。

(2)坚持社会总需求和社会总供给的基本平衡,使积累和消费保持恰当的比例。“七五”前两年,要着重控制社会总需求,把固定资产投资规模大体控制在1985年的水平上。后三年,再根据实际情况,适当增加建设投资。

(3)提高关中,扶持开发陕南、陕北。要利用已经形成的基础,逐步把关中地区建设成为经济比较发达,科技文化水平较高的综合性基地;同时,要从投资、贷款、物资、项目、人才等方面扶持陕南、陕北发展经济。充分发挥西安等中心城市的作用,带动关中,带动全省。

(4)大力发展科学、教育事业,促进科学技术进步,加快智力开发。

(5)继续坚持对外开放,对内搞活的方针,进一步扩大同国外、省外经济技术的交流和合作,促进全省经济的发展。

(6)要用集资的办法解决资金困难。“七五”期间的建设除了中央投资以外,还必须采取各种方式筹集资金。可以引进外资、群众集资、吸引外省资金,水利、公路、铁路等项目的土建部分还可以动员群众劳务投资。

(7)坚持“两个文明”一起抓。充分重视和认真抓好社会主义精神文明建设,推动社会主义物质文明建设。要改进作风,艰苦奋斗、勤俭节约,反对铺张浪费。

“七五”计划的主要奋斗目标是:1990年,全省工农业总产值达到375.2亿元,比1980年翻1.2番,比1985年增长46.9%,年平均增长8%。其中农业总产值93.5亿元,年平均增长6.5%;工业总产值281.7亿元,年平均增长8.5%。国民生产总值251.51亿元,比1985年增长42.8%,年平均增长7.4%。国民收入达到211亿元,比1985年增长44.2%,年平均增长7.6%。这五年中,全省财政收入达到123.6亿元(1990年达到28.5亿元),比“六五”期间增长60.6%,年平均增长7%。全民所有制单位地方固定资产投资81.4亿元,其中,基本建设投资26.6亿元;更新改造措施投资45.7亿元。城乡居民的消费水平每年递增6%左右。

三、经济建设

“七五”期间,要继续把农业、能源和交通、原材料工业和科学教育作为战略重

点,带动全省经济的发展。

(一)农业

坚持依靠政策和科学,进一步改善生产条件,促进农业的全面稳定发展。要根据农林牧副渔全面发展、农工商运综合经营的原则,坚定、稳妥地调整农村产业结构。按照各地自然资源、经济技术水平和市场要求,调整粮棉油、农林牧、种养加、农工商之间的配置,逐步实现农村经济的专业化、商品化、现代化、满足社会需要。林牧副渔业在农业总产值中的比重,要由1985年的47%,提高到1990年的50%以上。

(1)继续抓好粮食生产。粮食总产量1990年达到1100万吨,力争1150万吨,人均占有350公斤,提供商品粮200万吨以上,保持和提高自给水平。棉花播种面积调整到200万亩左右,总产量达到8.5万吨。油料总产量达到40万吨,做到自给。

(2)大力发展畜牧业,特别是发展牛、羊、瘦肉型猪,较大幅度地提高肉、蛋、奶的产量和商品供应量。要重视草场、草坡建设,积极发展饲料工业。搞好畜禽防疫。1990年肉类总产量达到37万吨,比1985年增长26.3%。

(3)狠抓种树种草。“七五”期间全省造林保存面积达到1000万亩,森林覆盖率达到30%以上;人工种草保存面积达到700万亩。

(4)充分利用已有可养殖水面和建设新的养鱼设施,发展渔业生产。1990年水产品产量达到1.5万吨,比1985年增长1.7倍。

(5)乡镇企业要有一个大的发展。1990年,全省乡镇企业总收入达到74亿元,比1985年翻一番。其中工业产值达到30亿元,占全省工业总产值的比重由9.8%提高到10.6%。要贯彻执行积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理的方针,因地制宜,立足于农业,服务于农业、立足于本地资源,重点发展农副产品加工业和农产品的储藏、包装、运输、供销等产前产后服务业。有条件的地区、要放手发展采矿业、建材业、建筑业,同时要保护好资源。在城市郊区和交通沿线地区,要依托城市,组织协作,拾遗补缺,发展中高档产品和旅游、出口产品,积极为城镇服务,为大工业服务。

为了更好地振兴农村经济,采取的政策措施是:

继续完善和发展家庭联产承包责任制,在家庭经营的基础上,鼓励农民根据自愿互利原则发展多种形式的合作和联合经营。在国家计划指导下,扩大农业生产的市场调节范围,逐步完善社会系列化服务,促进农村商品经济的发展,制止各种不合理的摊派,减轻农民负担。

进一步改善农业生产基本条件。积极开展以抵御干旱为主的农田水利基本建设,提高旱作农业区抗旱保收能力。抓好现有灌区的挖潜配套、设施维修和设备更新,改善排水系统,提高灌溉效益。建成石头河水库、东雷抽黄灌溉工程等六项水利

工程,作好太里湾抽黄灌溉工程等新建项目的前期工作。“七五”期间,全省新增有效灌溉面积 110 万亩。加强渭河、汉江和黄河北干流险工段的防护工程。搞好三门峡库区治理。坚持生物措施和工程措施相结合,抓好陡坡耕地退耕还林还牧,搞好水土保持,“七五”期间新增治理水土流失面积 1.5 万平方公里。加强土地管理工作,严格控制非农业占用耕地。积极增加农业适用的化肥、农药、农用塑料和农机具的生产供应。增加农业投资,从 1986 年起,省、地、市、县每年要从新增的财政收入中拿出 10% 的资金用于支援农业。

加强农村各业的技术改造,努力提高农业生产的科学技术水平。积极培育、引进和推广优良品种。建立健全各级农业科研、教育、信息、技术推广和经营管理等服务组织。逐步合理调整农业科研机构的方向、任务和布局,发展县的试验示范、推广、培训相结合的农业技术中心,加强农业第一线的技术推广工作。抓好优质小麦、油料、烤烟、苹果、奶山羊、秦川牛、羊毛、林特产品等一批名、特、优农副产品基地的建设。

(二)能源工业

(1)煤炭。采取大、中、小并举,国家、乡镇、农民个人一齐上的方针,加快发展。重点抓好渭北煤炭基地现有生产矿井的挖潜、改造和扩建,开始建设神府煤田、黄陵煤田,做好彬县煤田开发的前期工作。1990 年全省煤炭产量达到 3440 万吨(其中统配 1900 万吨),比 1985 年增长 27.7%,年平均增长 5%。

(2)电力。坚持国家办电和集体办电并举,水火并举,以火为主的方针,“七五”期间建成秦岭电厂和安康水电站,新建蒲城电厂(一期装机 60 万千瓦),同时做好渭北、神府等电厂的前期工作。1990 年全省发电装机容量增加到 380 万千瓦。发电量达到 160 亿千瓦小时,比 1985 年增长 47.1%,年平均增长 8.0%。

(3)石油。继续建设延长油矿,全省原油产量 1990 年 80 万吨,比 1985 年增 58 万吨。同时,搞好现有炼油厂技术改造,提高生产能力和加工深度,1990 年炼油能力达到 65 万吨,比 1985 年增长 4.4 倍。

在发展能源工业的同时,继续抓好节能工作,降低煤、电、油消耗。建设集中供热工程,注意开发利用太阳能、风能、沼气等能源。

(三)交通、通信业

“七五”期间,努力加强交通建设,改善运输结构,提高运输效率,1990 年各种货运总量比 1985 年增长 30% 以上,邮电业务总量增长 43.6%。

(1)铁路建设。重点完成陇海铁路宝鸡至孟塬段电气化改造,建成新丰编组站和宝鸡东站,建成西延铁路坡底至秦家川段,进而向延安延伸。配合神府煤田的开发,建设包头至大柳塔铁路和神木至朔县铁路。同时做好西安至安康铁路的前期工作,力争列入国家计划,“七五”时期开工建设。

(2)公路建设。实行普及与提高相结合,以提高为主的方针。加快以西安为中心、陕北能源基地和陕南秦巴山区为重点的公路建设,完成西安到三原段一级公路、西安至临潼段高速公路和榆林至神木府谷公路的改造。1990年全省公路通车里程达到4万公里,比1985年增加2500公里。

(3)民航事业。新建咸阳机场,改建榆林机场,增加大型飞机,开辟航线,增加航班,以适应对外开放,对内搞活经济和旅游事业发展的迫切需要。

(4)水运。疏浚、整治汉江航道,开发黄河府谷至禹门口的水运事业。

(5)邮电通信。1990年全省电话机总数由1985年16.2万部,增加到24.3万部。重点建设西安、宝鸡、咸阳、铜川等大中城市的邮电通讯,扩大市内电话和长途电话能力。采用先进的程控技术,建立西安国际电信通信服务中心,开办国际电话、电报传真、广播、电视图像等业务。

(四)原材料工业

(1)有色金属工业。通过扩建和新建一批项目,增加生产能力。1990年全省生产铝精矿1.2万吨,硫铁矿24万吨,铅锌矿(金属含量)2万吨,黄金4687.5公斤,银10吨,均比1985年有较大幅度增加。建成陕西铝厂,扩建铜川铝厂。1990年全省电解铝的产量达到7—12万吨,比1985年增长12—20倍。

(2)钢铁工业。改造、扩建陕西钢厂、西安钢铁厂和略阳钢铁厂,恢复建设杨家坝铁矿。1990年生铁产量达到37万吨,钢达到50万吨,钢材达到36万吨。

(3)建材工业。重点发展水泥、玻璃、建筑陶瓷、墙体屋面装饰等新型建筑材料。1990年全省水泥产量达到530万吨,比1985年增长38.1%,平板玻璃产量达到220万标箱,增长4.4倍。

(4)化学工业。加快发展基本化工,努力增加化肥产量,提高尿素和复合肥料比重,积极开拓精细化工新产品和为机械、电子纺织等行业服务、配套产品。1990年生产硫酸20万吨,比1985年增长1.3倍;烧碱5.5万吨,增长48.5%;纯碱4.5万吨,增长8倍;化肥(折纯)31.4万吨,增长18%。

(五)消费品工业

1. 纺织工业

“七五”期间,对棉纺织工业主要进行技术改造和设备更新,加强印染后整理,基本不再扩大棉纺锭能力。积极发展化学纤维和毛纺织、针织复制、丝绸等行业。按照市场需要,狠抓产品质量和花色品种,提高档次,提高竞争能力,扩大出口数量。1990年生产化纤3万吨,纱18.87万吨,布8.5亿米,呢绒930万米,丝织品2000万米。全省纺织工业产值达到38亿元,比1985年增长29.5%,平均每年增长5.3%。

2. 服装工业

完善引进的 20 条服装生产线,开展从原料到成衣的一条龙协作,提高服装质量,增加花色品种,做到规格齐全,款式新颖,满足群众需要。

3. 食品工业

积极开发基础原料,调整产品结构,在继续抓好大众化食品的同时,积极发展高中档食品、营养保健食品和饮料等,恢复和发展传统名牌优质产品,提高食品质量,改善食品包装。1990 年卷烟产量达到 100 万箱,白酒产量达到 5 万吨,啤酒 25 万吨。

4. 耐用消费品工业

在继续提高质量的前提下,1990 年生产缝纫机 80 万架、电视机 85 万部(其中彩电 55 万部)、电冰箱 20 万台,洗衣机 45 万台,自行车 45 万辆,手表 200 万只。同时,根据市场需要,积极发展日用化工,塑料制品、家具、家用电器、旅游纪念品等生产。

5. 医药工业

重点改造西安制药厂、宝鸡医药玻璃厂,建设中比合资的西安杨森药厂和西安国药厂。发挥陕西中草药资源的优势,积极发展中药生产。1990 年化学医药产量达到 4500 吨,中成药达到 5000 吨。

6. 造纸工业

1990 年计划机制纸及纸板产量达到 22 万吨。

为了加快消费品工业的发展,应当继续在贷款、外汇使用、能源和原材料供应、运输条件等方面给予优先保证。实行按质论价、优质优价、季节差价的价格政策,以促进品种的增加、质量的提高和新产品的开发。建立一批轻纺工业原料基地,广泛发展加工企业同原材料生产企业和产地的横向经济联合,促进商品经济的发展。

(六)机械、电子工业

“七五”期间要把提高技术水平和经济效益作为中心任务,抓配套、上水平、攻质量,增加优质名牌产品,扩大出口产品,到 1990 年要有 60%左右产品的质量和性能达到工业发达国家 70 年代末 80 年代初的水平。

1. 机械工业

重点抓好超高压输变电设备、重型汽车和叉车、重型机械和通用机械、工业自动化仪表、精密机床、石油机械和仪表、筑路机械、建筑机械、中小型农业机械和包装机械等的生产建设。1990 年,主要机电产品产量达到:金属切削机床 3500 台,汽车 5100 辆、货车 3600 辆。

2. 电子工业

重点抓好电视机、民用电台、导航仪器、无线电话机等的生产。同时抓紧陕西彩色显像管厂、咸阳偏转线圈厂扩建工程和其他元器件厂的技术改造,提高彩色电视

机的国产化水平。抓紧微型计算机的推广应用和技术服务工作。1990年生产彩色显像管280万只,微型计算机5000台。

(七)军事工业

积极发展军工和民用企业的生产联合,组织军工技术向民用转移,通过协作攻关,开发一批有生产能力的新产品。“七五”期间,拟通过调整、改组、改造、联合、协作等途径,建成民用飞机、新型纺织机械、铁路机车和敞车、摩托车、微电子产品、照像机、制冷设备、微型汽车等民品生产基地,民品产值达到22亿元,比1985年增长3倍多。

(八)建筑业

“七五”期间,全省建筑安装企业(国营和县以上集体单位)共完成建安产值65亿元,比“六五”期间增长63%,平均每年增长10.3%;房屋竣工面积完成2530万平方米,比“六五”期间增长30.8%,平均年递增5.5%。1990年,全省国营建筑企业的工程优良率要达到40%,集体建筑企业的优良率达到25%。

(九)旅游业和第三产业

对已开放的旅游参观点,要增加新项目,充实新内容,同时增加一些新的文物参观点,开发新的风景名胜区,逐步形成西安、临潼、咸阳、宝鸡、延安、汉中、华山和帝王陵墓、古寺庙等不同特点、不同风格的旅游区、旅游点。抓好一批与外商合营的旅游宾馆、有关机场、公路、邮电、供水、供气等设施的建设。加快旅游产品、副食品和商业、饮食服务业的建设,逐步提高旅游产品销售收入在旅游收入中的比重。要把培训人才,提高旅游队伍的素质放在首要位置抓好,切实改进经营管理,提高服务质量。要使旅客进得来,住得下,看得好,满意而去。计划到1990年接待国外旅游者60万人,比1985年增长1.8倍;接待国内旅游者1600万人,比1985年增长60%。旅游营业收入21.6万人,税利达到4亿元。

加快发展为生产和生活服务的第三产业,其产值在国民生产总值中的比重,由1985年的24.4%提高到28%左右。要进一步放宽政策,鼓励集体和个人办第三产业。发挥各级劳动服务公司在安置城镇劳力就业、发展第三产业中的作用。要增加对第三产业的投资,重点用于这方面的骨干工程和大型设施的建设。农村和小城镇的各项服务行业主要依靠农民的力量来办。

(十)商业、内外贸易

1990年,全省社会商品零售总额达到149.1亿元,平均每年增长10.2%;外贸出口总额达到2.5亿美元,平均每年增长19.2%。要建设出口商品基地,稳定和扩大货源,增加自营出口,改变出口产品构成,提高创汇能力。继续发挥陕西农副土特产品和纺织品的出口优势,大力扶持和扩大机电产品出口,加快开发建材、煤炭、有色金属、化工、医药、食品等产品的出口。所有出口商品都要坚持质量第一,提高档

次,改进包装和装璜,增强竞争能力。积极发展劳务出口,增加非贸易外汇收入。

为了顺利实现“七五”经济建设任务,采取了以下主要措施:

进一步加强企业的经营管理,向经营管理要速度、要效益。“七五”期间,努力提高企业素质,全面加强质量管理、技术管理,加强劳动纪律、工艺纪律、财经纪律,强化企业管理的各项基础工作。

把对企业进行技术改造,作为振兴经济的一项重大战略方针去抓。“七五”期间,地方技术改造的投资在地方固定资产投资总额中所占的比重,由“六五”期间的39%提高到53%。要着眼于技术进步和提高经济效益。把重点放在关系全省国民经济全局的大中型企业、改造后能在行业技术进步中起示范带头作用的骨干企业和承担出口任务的企业上。“七五”期间,进行技术改造的大中型企业,要占全省大中型企业的一半。对已引进的技术,要加快消化、吸收的步伐,逐项落实责任,促其按期实现。制定好行业规划,把技术改造与行业的调整、企业结构的改组很好结合起来,打破部门、地区、军工之间的界线,按照专业化协作和经济合理的原则,促进企业进行必要的调整和联合。各行各业都要确定切合实际的技术政策和技术装备政策,实行标准化。要从税收、价格、信贷等方面给以优惠待遇,鼓励企业采用新技术、试制新产品,加速产品的更新换代。对耗能高、质量低、严重污染环境的产品以及落后的工艺和设备,限期淘汰。

加强重点项目的建设,为后十年建设打好基础。“七五”期间,要严格控制固定资产投资规模,不得突破国家控制指标。要改善投资结构,适当增加生产性基本建设投资。全省五年内计划安排大中型建设项目77个,其中大部分在“七五”期间建成投产。新增加煤炭开采能力555万吨,发电装机容量160万千瓦。电解铝10万吨,铁矿石开采能力150万吨,平板玻璃150万标箱,水泥100万吨,彩色显像管150万只,铁路通车里程110公里,公路通车里程2500公里。对新建项目要严格按照基建程序办事,保证投资效果。对重点建设项目,特别是计划在“七五”期间建成的项目,要抓紧做好前期准备工作,在财力、物力和施工力量的安排上予以保证,使其按期建成,发挥效益。认真搞好人防工程建设,充分利用现有人防设施,为城市发展经济和人民生活服务。

进一步开展对外经济技术的合作和交流。要把积极利用国内国外两种资源、两个市场作为发展全省经济的一个长期方针,坚持下去。从审批手续、征地搬迁、交通运输及地方税收等方面创造良好的环境,吸引国外资金和技术。“七五”期间利用外资5亿美元左右。继续加强同兄弟省、市、自治区之间的经济、技术、人才、物资协作,每年引进国内资金1.5亿元,物资协作额达到2亿元。与此同时,加强省内跨地区、跨行业以及企业之间的联合和协作。

加强对宏观经济的规划。“七五”期间,完成全省国土总体规划和若干专题规

划,加强测绘工作,以利国土的开发和整治。切实加强地质勘察工作,加快找矿和资源评价进度,为“七五”生产建设和以后资源的开发提供必要的矿产资源和地质资料。对城市发展的结构和布局进行合理规划,坚决防止大城市过度膨胀。重点发展中小城市和城镇,逐步形成以大中城市为中心,以交通要道为依托,规模不等,分布合理,各有特色的城市网络。

积极扶持贫困地区尽快改变面貌。

(1)从1986年起,省财政每年拿出1400万元,用于减免贫困户的农业税,连续三年不变。同时,缓征林、特产税。

(2)拟从1986年起,由省农业银行新增加开发性、扶持生产性和救济粮贷款指标6500万元。

(3)省上给陕南的“两扶”资金(2000万元),在“七五”期间继续拨付。国家每年拨给陕北的发展资金(5000万元)争取延续到1990年底。

(4)利用中央补助的粮、棉、布(折价1.79亿元)和省筹配套资金(4100万元)、材料、修建陕南山区道路,并争取国家用粮、棉、布对陕北也给予安排。

(5)积极发展地方工业,除中央安排的建设项目外,省上在“七五”期间也要安排一批工业项目,以促进当地经济的发展。

(6)大力加强智力开发,扩大定向招生、定向培训数量,适当增加大专、中专毕业生分配比例,采取优惠政策,鼓励更多的知识分子献身山区建设。国家分配给陕西扶持“老、少、边、穷”地区普及初等教育专款近几年每年七八百万元左右,全部用于发展陕南陕北教育事业。

(7)陕南老区(包括蓝田县)发展补助资金从1986年起,每年由省财政拨付450万元。

(8)从民政经费中安排1000万元,集中用于扶持重点贫困县发展生产。

(9)改变财政补贴县面貌专款由原来的190万元,从1986年起,每年增加到300万元。

(10)积极改善山区医疗卫生条件,提倡优生优育,提高人口素质。

(11)对陕南、陕北建设中的一些重要开发项目和措施,省、地有关部门要一项一项地组织落实,抓出成效。加强基层建设,形成一支有良好素质的基层干部队伍,做扎实工作,一个乡、一个村、一户一户地去做好治穷致富的工作,使山区面貌逐步改变。

四、科学技术和文化教育事业

(一)科学技术进步

进一步贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”

的方针,把促进科技进步作为振兴陕西经济的战略任务,抓紧抓好。

(1)从陕西资源、产业和技术优势出发,瞄准国内外市场需要,开发运用一批周期短、技术水平适宜、见效快的“短、平、快”项目,显著提高全社会的生产技术水平。

(2)围绕经济建设和社会发展中提出的关键性技术课题,积极组织高校、军工、科学院系统和地方的科技力量联合攻关,力争取得一批重大科技成果。

(3)围绕三个重点新兴技术领域和八个方面开展研究工作,为1991—2000年科技发展做好储备。三个重点是:微电子技术和信息技术、生物技术、新型材料。八个方面是:农业、能源和交通运输、机械、电子、纺织、轻工食品、原材料、化工。

(4)继续引进国外和国内先进科学技术,加强消化、吸收和再创造,使省内科技研究同引进先进技术更有效地结合起来。

(5)认真搞好科技体制改革,改变对技术开放单位的拨款制度,进一步开拓技术市场,广泛推行技术开发、技术转让、技术服务合同制。鼓励科研、教育、设计部门与生产单位联合,帮助企业包括乡镇企业加速技术进步。调整充实科研机构,改善科技研究条件。对科技人员有计划地进行培训,提高业务水平。

(二)社会科学

“七五”期间,重点研究陕西经济社会发展战略问题、经济体制改革和共产主义理想、道德等课题,力争拿出高质量的成果。同时要加强新兴学科、边缘学科的建设,充实社会科学研究体系。

(三)教育事业

普及基础教育,有步骤地实行九年制义务教育,同时抓紧扫盲工作。“七五”期间,在占全省人口20%左右的经济和文化基础比较好的县(区)普及初中教育;其余县(区)教育工作的重点仍然要放在普及小学教育上。进一步改善校舍、设备等办学条件,少数边远特困县,要有计划地兴办寄宿制学校。加强师范教育,有重点地办好若干所师范院校,培养合格的中小学教师,切实提高教育质量。努力发展幼儿教育和对残疾人、弱智儿童的特殊教育。

中等职业技术教育。1990年全省高中阶段的职业技术学校招生人数要相当于普通高中的招生人数,同时发展初中阶段的职业技术教育和短期培训。中等专业学校在职业教育中起骨干作用,目前又属不足,必须继续加强。要充实现有学校,扩大招生规模,新办一些急需的中等专业学校。五年内,中等专业学校、技工学校和职业技术学校共培养毕业生32.55万人,比“六五”期间增长1.5倍。

高等教育事业。“七五”期间,一般不新建省属院校,主要把已有院校办好,特别是把师范院校建设好,使其达到办学规模,并调整专业科类和层次结构,提高教学质量和办学效益。部属院校在完成国家任务的前提下,要积极为陕西培养普及基础教育、发展职业技术教育的师资和城乡建设所需要的各类人才。“七五”期间,全省

普通高等学校共培养本、专科毕业生 11.73 万人,比“六五”期间增长 66.6%。其中,省属高校培养 3.62 万人,比“六五”期间增长 60.1%。部属和省属院校给陕西分配本、专科毕业生 5.2 万人,比“六五”期间增长 40.5%。要大力发展广播电视大学和高校办的函授教育,并逐年增加招收应届高中毕业生的比例。高等教育和中专教育自学考试要扩大开考专业,积极发展成人教育。通过这些形式,争取五年内共培养专科以上的人才 9 万多人,比“六五”计划增长 3 倍。

(四)文化、文物、广播、电影、电视、出版和体育事业

文化艺术事业,要继续坚持为社会主义、为人民服务服务的方向,贯彻执行“双百”方针,把社会效益放在首位,在保证质量的前提下,多拍摄一些反映社会主义现代化建设的电影、电视产品。努力创作和演出反映广大人民群众在现代化建设中的生活和斗争,塑造社会主义新人的典型形象。贯彻国家、集体和个人一起上的方针,发展群众文化事业。“七五”期间,要创作和演出一批全国第一流的作品和剧目。

切实保护好文物资源,继续对现有文物进行整修利用。同时有计划地开发一批文物资源,建成陕西历史博物馆。

要进一步提高广播电视覆盖率,建成广播电视中心、广播电视发射塔和陕北、陕南微波干线,配置适当数量的卫星电视地面接收站,增加几座中波台,使边远地区的群众能够看到电视,听好广播。

出版事业要把社会效益作为最高准则,坚持质量第一,增添品种,缩短出版周期,为城乡人民提供更多更好的精神文化食粮。

广泛深入地开发群众性体育活动,提高各项体育运动水平,增强人民体质,打好体育翻身仗。办好各级各类体校,逐步建设和完善各种体育设施。到 1990 年使适龄学生体育达标率达到 60% 以上。

(五)卫生事业

1990 年医院病床达到 7.5 万张,比 1985 年增加 3000 张。重点抓好严重威胁人民健康的地方病、传染病和多发病的防治与研究。进一步改善人畜饮水,五年内完成全省中等以上病区的防氟改水任务。努力继承、发扬祖国医药学宝贵遗产,振兴中医事业,增加中医病床。发展护理事业,加强妇幼保健工作。扩大和提高医疗卫生队伍,改进服务态度,提高医疗质量。

“七五”期间,全省用于教育基本建设投资的增长要高于全省基本建设投资的增长,教育经费的增长,要高于财政经常性收入的增长。科技费用也要适当增加。要坚决贯彻执行中央关于科技、教育体制改革的两个决定,并积极探索文化领域的改革。积极引进人才,开展技术咨询和交流。进一步落实知识分子政策,逐步提高知识分子的社会地位和生活待遇,形成尊重知识,尊重人才的社会风气,充分发挥知识分子的作用。

五、全面进行经济体制改革

根据中共中央关于制定“七五”计划建议的要求,要把改革放在首位,在五年或更长一些时间内,坚持有计划的商品经济的改革方向,逐步实现计划经济与商品经济、计划机制与市场机制的有机结合,理顺国家与企业、中央和地方、企业和职工之间的经济关系,基本奠定新型的社会主义经济体制的基础。为此,着力抓好三个方面的工作。

1. 坚决贯彻中央、国务院和省委、省政府已经颁发的关于扩大企业自主权的决定和条例,继续搞活企业特别是大中型企业,使它们真正成为相对独立的、自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。

(1)进一步扩大和落实企业自主权,清理整顿行政性公司,最终实现政企职责分开。

(2)逐步对大中型企业适当减免调节税。并坚决减除它们的各种不合理负担。逐步完善对城乡集体和个人企业的政策管理和税收制度,为各类企业创造比较平等的竞争环境。

(3)逐步减少指令性计划任务,给企业在产供销、人财物等方面以更大的自主权。

(4)控制社会总需求,努力做到供需平衡,给企业以市场竞争的压力,促其改进经营管理,提高经济效益。

(5)深化企业内部改革,按照德才兼备和“四化”要求,大胆起用人才,积极推行厂长(经理)任期目标责任制,正确处理企业中党、政、工之间的关系。逐步试行适当划小核算单位,分级分权管理,完善企业内部经济责任制,不断增强企业的活力。进一步保证工人在工厂中的主人翁地位,调动群众建设社会主义的积极性。

(6)改革军工企业管理体制,加速民品生产,走出一条军民结合的新路子。

(7)继续放开搞活小型企业,部分小型全民所有制企业可以通过承包、租赁等形式转为集体或个体经营。

2. 发展计划指导下的商品市场,逐步完善市场体系,打破条条块块的分割封锁,坚持对内对外开放,发展经济的横向联系。巩固、发展和完善消费品市场,逐步建立比较完备的生产资料市场和技术市场,有计划地逐步开辟资金市场,活跃建筑市场,大力推行住宅商品化。同时要切实加强市场管理,发挥竞争机制的优胜劣汰作用和各种经济杠杆的调节作用。国营商业要主动参与市场调节,发挥主导作用。

3. 正确处理微观放开搞活与宏观管住管好的关系,逐步建立相互协调的宏观经济调节体系和调节制度,加强间接控制能力。计划体制在宏观经济调节体系中占有主导地位。计划体制的改革,要在管好宏观经济计划的决策和综合平衡,管好固

定资产投资总规模的同时,把微观经济活动和企业的生产经营放开。逐步改革计划多头管理的体制。同时,按照中央的统一部署,配套搞好价格体系和价格管理制度、财政税收体制、金融体制和劳动工资制度等方面的改革,以形成一整套把计划和市场、微观搞活和宏观控制有机结合起来机制和手段。

要认真总结前几年以城市为重点的全面经济体制改革的经验,正确处理破和立的关系,在确定减少直接控制微观经济活动的范围、程度和步骤时,要同加强间接控制宏观经济活动的的能力相适应。在新旧体制更替的一定时期内,还要加强必要的行政手段。必须十分重视经济立法和经济司法工作,力争在“七五”期间建立起比较完备的经济法规体系。要加强改革中的政治思想工作,教育广大干部和群众充分认识改革的艰巨性和复杂性。充分认识改革中还可能出现的某些问题和风险,加强政策观念、法制观念和全局观念,正确处理眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益、个人利益与国家、集体利益之间的关系,支持改革的顺利进行。

六、继续改善人民生活

(1)在生产发展的基础上,不断提高人民的物质文化生活水平。1990年全省职工年平均工资达到1393元。比1985年增长27.6%。农民纯收入达到430元,比1985年增长45.8%。居民消费水平达到459元,比1985年增长33.1%。其中城镇居民890元,增长27.3%;农村居民360元,增长34.6%。在继续增加日用工业品生产的同时,努力增加肉、禽、蛋、奶、水产品等生产。1990年人均消费食油4.25公斤、肉11公斤、蛋6.3公斤、奶5公斤,分别比1985年增长25%、56%、68%和1倍。5年内计划新建城市住宅1500万平方米以上,人均居住面积达到5平方米以上;农村建房要合理规划,总面积达到1亿平方米。继续进行城市供水、排水、供电、供热、供气、道路、绿化、公共交通和公用电话等设施的建设,使人民生活更加方便。进一步搞好对空气、水域、土壤、污染和噪音等公害的监测和防治,加强自然灾害的预测和预防,注意环境保护,特别要使重点城市和旅游区的环境有显著改善,逐步为人民创造清洁、舒适的生活和劳动环境。在提高劳动生产率和工作效率的前提下,逐步建立职工休假制度。

(2)坚定不移地控制人口增长。力争5年内把全省人口自然增长率控制在11%左右。大力提倡优生优育,提高人口素质。

(3)适应对内搞活经济、对外实行开放的新情况,按照国家的统一安排,认真研究和建立新的社会保障制度。逐步建立机关事业单位、全民企业、集体企业、中外合资企业和外资企业职工的各种保险制度,建立待业的社会保险制度,以及城乡个体劳动者的社会保险制度。积极发展社会福利事业,增加儿童活动中心、养老院、休养院、疗养院、残疾人康复中心等社会福利设施,在大中城市建设青少年宫。加强劳动

保护,搞好安全生产。进一步做好优抚工作和社会救济工作,保障残废军人的生活,抚恤烈士家属,优待军属。依靠社会力量,妥善解决盲聋哑残人员的劳动、生活和教育问题。设立社会救济基金,给城乡低收入户进行适当帮助。

七、三年治理整顿(1989年到1991年)

1989年10月,省计委根据国家计委的安排和陕西省政府的指示精神,结合“七五”前几年经济运行中出现的需求膨胀,物价猛涨的问题,提出了3年(1989—1991年)治理整顿计划的初步意见,向省委汇报后贯彻执行。

(一)三年治理整顿的指导思想和目标

坚持四项基本原则、坚持改革开放;压缩社会需求,增加有效供给,抑制通货膨胀;基本实现经济的总量平衡;调整经济结构,提高经济效益,使整个国民经济走上良性循环。

(二)三年治理调整的基本任务

- (1)把物价上涨幅度降到一位数;
- (2)保持经济适度增长,国民生产总值平均每年增长7.5%;
- (3)经济结构调整要有较大进展,经济效益要有明显改善;
- (4)力争财政收支大体平衡;
- (5)固定资产投资规模压缩36%,集中力量保证重点建设;
- (6)力争创汇年均增长保持两位数,国外贷款原则上控制在已批立项的规模之内,不再扩大。
- (7)人口自然增长率控制在15‰左右。
- (8)城乡居民消费水平的增长建立在生产发展可能的基础上,要过紧日子,要引导消费需求。

八、执行情况

“七五”时期前三年,工业生产高速发展,平均每年递增14.8%,全社会固定资产投资年平均增长16.8%,比“六五”时期增加7.8个百分点,导致资金、原材料、外汇、运输等各方面都很紧张,市场零售物价涨势过猛。1986年市场零售物价总水平在上年上涨6.5%的基础上上涨5.2%,1987年又上涨8.6%,1988年在前二年上涨的基础上再度猛涨10%。

“七五”时期后两年,陕西认真贯彻治理整顿,深化改革的方针,经济增长过快的势头得到遏制,投资规模得到了有效控制,物价涨幅收敛并急剧回落。国民生产总值由前三年平均每年增长9.9%,下降到后两年的3.8%。1989年市场零售物价总水平比上年上涨18.8%,1990年比上年仅上涨1.6%。

“七五”时期陕西国民经济持续增长,经济实力继续增强,不合理的产业结构进一步改善,实现了社会总供需基本平衡的计划目标。

(一)国民经济主要指标超额完成

1990年全省国民生产总值达到374.9亿元,按可比价格计算(下同),比1985年增长43.5%,年平均增长7.2%;国民收入达到303亿元,平均每年增长8%,高于计划要求增长7.6%的指标;工农业总产值达到612.5亿元,平均每年增长10.5%,高出原计划增长8%指标2.5个百分点。其中,工业总产值为442.6亿元,提前两年实现了“七五”计划指标;地方财政收入达到41.2亿元,年均增长15.2%,超过年均增长7%的指标。

(二)农村经济全面增长

农业主要产品产量跨上新台阶。1990年现价农村社会总产值319.7亿元,“七五”时期年均增长14.7%。农业总产值170亿元,比1985年增长29.3%,年均增长5.3%。其中,种植业平均增长4.1%,牧业产值年均增长7.7%,副业产值年均增长12.1%,渔业产值年均增长26.7%。“七五”时期后两年农业生产扭转连续几年的徘徊局面,1990年粮食产量达到1070.7万吨,比1985年增长13.1%;“七五”时期的粮食年平均产量为1011.2万吨,稳步跨上了1000万吨的新台阶。油料、烤烟、猪牛羊的平均产量增长幅度大,比1985年分别增长52.8%、158.8%和45.1%。

(三)工业生产持续发展

1990年全省工业总产值442.6亿元,比1985年增长77.3%,平均每年增长12.1%,提前两年完成了“七五”计划产值计划指标,是继“一五”计划、“六五”计划之后,第三个发展较快的时期。列入“七五”计划的32种主要工业产品中,有9种产品产量超过“七五”计划的要求,占计划品种的28.1%,其中电视机、卷烟、农用化肥、木材、焦炭、合成氨等提前1至3年完成计划目标。原煤年平均产量比“六五”增长33.6%,原油增长2.8倍,发电量增长64.5%,生铁增长1.6倍,钢增长56.4%。7种有色金属增长2.2倍,化肥增长53.2%,啤酒增长2倍,电冰箱产量达到22.6万台。工业技术水平显著提高。“七五”期间,通过加快企业的技术改造,挖潜扩建,增加和更新了部分关键设备,投资70多亿元引进了一些具有国际水平的生产技术,关键设备和生产线,共9200多项,新建和扩大了一批高科技产品生产,实现了电视机、洗衣机、电冰箱等主要耐用消费品的主要零部件国产化。

(四)投资总额增加,经济实力明显增强

“七五”期间,全社会固定资产投资完成额达到438亿元,比“六五”计划时期增长1.4倍。年平均增长14.1%,比“六五”时期增加5.1个百分点,地方项目投资291.2亿元,比“六五”增加178.6亿元,增长1.6倍。年平均增长13.5%,比“六五”时期减少2.8个百分点。五年间,全社会新增固定资产351.28亿元,比“六五”

增加 202.86 亿元。共建成投产基本建设项目 5584 个,更新改造项目 5058 个。分别比“六五”时期增加 629 个和 44 个。建成投产的重大项目主要有:澄合矿区、王村煤矿、铜川矿区、金华山煤矿、韩城矿区、下峪口洗煤厂、新川水泥厂、陕西玻璃厂、秦岭电厂 4 号机组、安康水电站 1 号机组、陕西彩色显像管厂二期扩建工程、西安光纤光缆有限公司、西安杨森制药有限公司、陕西偏转线圈厂、东雷抽黄灌溉一期工程、西安卫星测控中心、东罕铁路、陇海电气化工程、西安火车站、西临高速公路、西三一级公路、西安四期供水工程、黑河引水工程、陕西广播电视发射塔等。“七五”时期基本建设和更新改造新增主要生产能力有,煤炭开采 469.7 万吨,发电装机容量 54.6 万千瓦,炼钢 17 万吨,钢材 6.2 万吨,彩色显像管 160 万只,化肥 19.4 万吨,水泥 212 万吨,电视机 43 万台,电冰箱 30 万台,洗衣机 25 万台,纯碱 8.5 万吨,电解铝 2.5 万吨,硫酸 23.8 万吨,新建铁路交付营业里程 35.4 公里,有效灌溉面积 102.9 万亩。各类学生席位 43.45 万个,医院病床 1.25 万张,自来水日供水能力 39.44 万吨。

(五)运输、邮电基础设施有所改善

1990 年,全省电气化铁路里程达 1270.5 公里,比 1985 年增长 31.5%。电气化铁路占铁路营业里程比重达 59.9%,比全国高出 46.9 个百分点。改扩建的西安火车站,新建的新丰编组站相继交付使用。公路质量有所提高,1990 年全省公路里程 3.8 万公里,一级公路从无到有,二级公路比 1985 年增长 24.9%,高级路面及次高级路面,比 1985 年增长 24.9%,建成高速公路 24 公里,从而结束了陕西省没有高速公路的历史。民航新开辟了西安—武汉—福州,西安—北京—长沙等 9 条航线,民航航线增加到 46 条。空运能力“七五”期间提高 72.7%。1990 年末,全省共有邮电局、所 1759 个,比 1985 年增加 6.7%。邮路及农村投递线路单程 18.9 万公里,比 1985 年延长 1.9 万公里。省会到地市的平均电话线路由 1985 年的 24.3 路增加到 70.1 路。1990 年全省完成邮电业务总量 1.7 亿元,比 1985 年增长 1.2 倍,超额完成“七五”计划。

(六)对外贸易和旅游事业迅速发展

“七五”期间,全省进出口贸易总额达到 21.8 亿美元,比“六五”时期增长 4.1 倍。利用外资规模扩大,5 年间批准立项中外合资企业 115 家,比“六五”增加 1 倍。旅游业发展迅速,接待能力提高。“七五”时期接待境外旅游者 139.6 万人,比“六五”时期增长 1.2 倍,旅游外汇收入 8.4 亿元,比“六五”时期增长 2.9 倍。

(七)科研工作取得显著成绩

5 年间,全省取得国家级科技成果 2321 项,比“六五”时期增长 43.5%。这些科研成果大部分已推广应用,共获得经济效益 38 亿元。累计获得国家级科研成果奖 163 项,其中国家科技进步奖 117 项,国家发明奖 35 项。评为省级科技进步奖 597

项。

(八)教育、文化、卫生、体育事业有了新的发展

“七五”时期,全省高校培养本专科学生12.1万人,比“六五”时期增长65.8%;研究生0.94万人,是“六五”时期的5.6倍;中等专业学校和农、职业中学分别培养8.2万人和9.4万人。较“六五”时期分别增长了3.8%和7.2倍。1990年末,全省卫生机构发展到6416个,其中医院2521个,比1985年增加303个,医院病床增加1.34万张,专业卫生技术人员增加1.2万人。5年累计生产各种故事影片40部。体育竞技水平有较大突破,在国内外体育比赛中先后获得金牌231枚,银牌226枚、铜牌178枚。特别是在第十一届亚运会上获得5金、4银、1铜(牌)的好成就,是陕西省历届在亚运会上获金牌数最多的一次。

(九)随着生产的发展,城镇就业的扩大,城乡人民生活进一步改善

“七五”期间,全省安置待业人员67万人,1990年职工人数比1985年增加43万人。城镇个体劳动者增加7万人。全省职工平均货币工资第一次突破2000元,达到2042元,比1985年增加920元,扣除价格上涨因素,年均实际工资增长1.6%。农民人均年纯收入由295.3元增加到459.7元,增长55.7%,年均增长9.3%,扣除价格上涨因素,年均实际增长3.3%。城乡居民的消费水平和生活质量得到提高。储蓄存款比1985年增长3.6倍,年均增长35.7%。城乡居民人均居住面积6.1平方米,农村居民人均居住面积14.6平方米,比1985年分别增长35%和20.2%。

第二节 1986年计划

一、方针和任务

1986年2月20日至3月2日,省计划会议讨论确定了1986年计划的方针任务和各项指标。3月7日省六届人大四次会议,审议批准了《陕西省1985年国民经济、社会发展计划执行情况和1986年计划安排意见》。4月,省计委陆续印发各项计划。

1986年计划的方针和主要任务是:(1)充分重视农业这个国民经济发展的基础,继续把农业放在重要战略地位;(2)进一步加强能源、交通、通讯和原材料工业等重点建设;(3)努力使消费品工业特别是适销对路产品的生产有一个较大的增长,以适应人民生活改善的需要,增加市场供应,保持物价的基本稳定;(4)把人才培养和科技发展放在应有的战略地位上,使教育和科研事业得到进一步发展;(5)进一步扩大对外经济技术交流,大力增加出口;(6)进一步改善城乡人民生活。

二、主要内容和指标

(一)农业计划

在保证粮食稳定增长的同时,继续调整农村产业结构,大力发展多种经营和乡镇企业。安排农业总产值 72.3 亿元,比上年增长 6%。乡镇企业总产值 60 亿元,比上年增长 20%。其它计划指标见表 3-9-2。

(二)工业计划

进一步挖掘企业潜力,提高经济效益,搞好技术改造和重点建设,大力增产市场短缺的物资和适销对路的工业品。计划工业产值 202.6 亿元,比上年增长 8.23%。其中重工业安排 113.6 亿元,增长 8.38%;轻工业安排 80.8 亿元,增长 8.03%。主要产品产量计划指标见表 3-9-2。

(三)固定资产投资计划

总的精神是控制投资规模,调整投资结构,加强重点建设。国家核定陕西省固定资产投资规模为 3.33 亿元,其中基本建设 5.75 亿元,技术改造 7.58 亿元。在基本建设投资规模中,国家预算内地方统筹安排的技术改造贷款 1.91 亿元,维持上年水平。地方、部门、企业自筹投资指标 3 亿元,比上年调整计划减少 1.35 亿元。利用外资 0.5 亿元。银行贷款 0.2 亿元。为合理调整产业结构,采取的主要措施是:限制加工工业的盲目发展,增加基础设施的建设;压缩非生产性建设的投资比重,增加生产性建设和业务性建设。按照保证重点,兼顾一般的原则,省重点安排了一批急需项目的建设。其中部属项目是:安康水电站,秦岭电厂四号机组,灞桥热电厂扩建,铜川矿区金华山和东坡矿扩建,澄合矿区王村扩建,蒲白矿区南井头矿收尾,陇海线宝鸡至郑州电气化改造。西延铁路坡底至秦家川段,金堆城钼矿二期工程,西安交大扩建。秦岭电厂四号机组、金华山煤矿、南井头煤矿和西延线坡底至秦家川段等项目要求年内建成投产和交付使用;地方以及地方和中央部合资的项目有:石头河水库、东雷抽黄工程、陕西咸阳玻璃厂、西安四期供水工程、西安氮肥厂、西安碑酒分厂和咸阳飞机场、陕西彩色显像管厂等;列为省上重点的有 30 个项目,其中计划年内建成和基本建成的有石头河水库,东雷抽黄、西安四期供水工程等项目。另外,一批列入“七五”计划建设前期工作项目或预备项目,要做好工作,力争早日开工建设。主要有:黄陵矿区、神木矿区、陕西铝厂、蒲城电厂、耀县水泥厂 5 号窑、陕西群力无线电器材厂、陕西历史博物馆等。

国家安排陕西省更新改造资金 7.58 亿元,比上年有所增加。其中银行贷款 3.38 亿元,增加 0.24 亿元,自筹及其它投资安排 4.2 亿元,增加 0.7 亿元。主要用于适销对路的紧俏商品和提高产品质量,降低消耗和节约能源的项目,主要有,西凤酒厂、宝鸡钢管厂、西安仪表厂、西北国棉七厂、陕西第三印染厂、西安黄河棉织

厂、西电公司改造等。

(四)外贸计划

加强对外经济工作,增加外汇收入。国家下达陕西省外贸出口换汇 1.33 亿美元,比上年增长 29%。出口主要商品计划是:玉米油 2 万吨,增长 50%;煤炭 40 万吨,增长 7 倍;涤棉布 4400 万米,增长 12.8%。外贸商品收购总值 5.2 亿元。为了进口工农业生产紧缺的原材料和配套件,在外汇非常紧缺的情况下安排进口用汇 3700 万美元。其中主要是进口钢材 4 万吨,木材 3 万立方米;高压聚乙烯 3000 吨,彩电散件 5 万套。计划接待外国旅客 25 万人次,增长 16.6%。旅游外汇收入 9000 万元,力争突破 1 亿元。

(五)物资供应计划

分配的主要原材料有:煤炭 792.1 万吨。其中统配煤矿 403.1 万吨,地方生产 332 万吨,协进 57 万吨。分配给工业 342.1 万吨,市场 290 万吨,其它 160 万吨;重油 11.65 万吨。其中用于化肥生产 7.44 万吨,占分配量的 65%;钢材 38.56 万吨(其中地方 7.84 万吨)。用于农业和农业机械 7.84 万吨,轻工市场 4.41 万吨,生产维修 3.89 万吨,金属制品及包装 1.99 万吨,机械制造 8.61 万吨,固定资产投资 5.50 万吨(基本建设 4.19 万吨),地质勘探及其它 1.37 万吨,专项 5.59 万吨;木材 36.3 万立方米。用于农业 5.78 万立方米,市场 4.98 万立方米,生产维修 19.66 万立方米,基本建设用材 3.06 万立方米,专项及其它 2.44 万立方米;水泥 51.65 万吨。其中用于农业 5.57 万吨,生产维修 11.91 万吨,固定资产投资 19.68 万吨,地质勘探 5.9 万吨,专项 5.85 万吨,市场及其它 2.74 万吨。其他物资分配计划是:铜 2940 吨,铝 8974 吨,铅 881 吨,锌 415 吨,铜材 596 吨,铝材 760 吨,生铁 17 万吨,其中铸造铁 10.2 万吨;废钢铁收购 10.82 万吨,烧碱 2.64 万吨,纯碱 3.54 万吨,硫酸 13.57 万吨。1986 年,随着工农业生产的发展,物资缺口较大,但由于钢材、水泥、木材、煤炭、有色金属、机电产品等生产资料市场已开始形成,横向联合和相互协作进一步开展,工农业生产所需要的材料有多渠道供应,供需矛盾有所缓解。

(六)财政收支计划

财政收入 23.41 亿元,比上年实际增长 15.32%。其中工商税收 18.11 亿元,比上年增长 10.82%。支出 24.86 亿元,比上年实际减少 10.5%。

(七)商品购销计划

社会商品购买力 122.1 亿元,比上年增长 14.7%。社会商品零售总额 105.1 亿元,增长 14.4%。为了安排好城乡市场,根据国家计委和省政府要求,计划管理的商品品种由上年的 16 种增加为 41 种,主要计划指标是:粮食收购 175 万吨,销售 162.5 万吨;食油收购 4.05 万吨,销售 3.80 万吨;生猪收购 106 万头;食糖供应

6.9万吨;汽油供应31.77万吨,柴油22.37万吨;棉花省内收购7.75万吨,省外调入7.95万吨。烤烟收购6万吨,其中省内3.9万吨,省外调入1.55万吨,调出省外1.25万吨;化肥供应42.44万吨。其它用肥15.16万吨;棉布收购3.39亿米;卷烟70万箱。

(八)教育、文化、卫生计划

高等学校招生26366人。中等专业学校招生17646人。普通高中招生10万人。普通初中招生48万人。小学招生58.8万人,职业中学招生3万人。摄制电影故事片8部、兴建地县文化馆、博物馆39个。医院病床达到6.7万张,新增2000张,卫生技术人员达到10.9万人。

(九)劳动工资计划

国家下达陕西省全民所有制单位新增职工4.8万人,年末达到168.36万人,工资总额新增1.68亿元,年末达到18.68亿元。全民所有制企业全员劳动生产率13502元/人,比上年增长5%。

全省人口达到3038.9万人,出生率为17‰,自然增长率11‰。

三、执行情况

1986年全省人民在省委、省政府的领导下,坚持四项基本原则,坚持改革开放,工农业生产进一步发展。固定资产投资增长放慢,财政收入增加,商业市场繁荣,对外经济和旅游业继续发展,科学、教育、文化、卫生、体育事业成绩显著,人民生活有所提高。全年社会总产值实现385.4亿元,增长9.1%。工农业总值实现306.46亿元,增长12.8%。其中工业总产值219.26亿元,增长14.1%;农业总产值87.2亿元,增长9.57%。国民收入160.61亿元,增长9.7%。国民生产总值200.86亿元,比上年增长10.75%。第三产业产值达到55.44亿元,增长18.6%。

(一)农业生产战胜严重自然灾害,获得稳步发展

全省受旱面积达1900万亩。特别是7月份后降雨普遍减少50—70%,夏秋两季合计受旱面积占全省农作物总播种面积的一半以上,冰雹灾害也十分频繁,是建国以来最严重的一年。但由于各级政府加强了对农业的领导,增加农业投资,抓紧基础设施建设,采取建立健全40个商品粮基地等一系列措施,经过广大干部和群众的共同努力,在大灾之年,粮食没有大的减产。棉花计划播种面积200万亩,由于棉花和其它经济作物比价不合理,群众种植棉花积极性不高,播种面积实际落实只有81.4万亩,为计划播种面积的41%。这一年由于气候干旱,有利棉花成熟,亩产过百斤,是历史上单产最高的一年。油料播种面积达到402万亩,比上年增加54万亩,总产再创纪录。烤烟生产坚持了“规范生产、质量第一”的指导思想。但质量有明显提高,上中等烟占总产66.8%。其它主要计划指标完成情况见表3-9-2。

(二)工业生产超额完成计划

全年工业总产值完成 219.26 亿元,增长 14.1%,完成计划的 108.22%。其中轻工业产值 92.44 亿元,完成计划的 114.40%;重工业产值 126.82 亿元,完成计划的 100.7%。轻重工业比重为 42.15:57.84。整个工业在社会总产值中的比重为 56.9%。国防工业计划完成 14.4 亿元,完成年计划的 96%。其中民品完成 7.05 亿元,为年计划的 70.5%。未完成计划的原因是军品任务下降,民品生产因资金不足改产进展缓慢。工业主要产品产量计划指标完成情况见表 3-9-2。

(三)固定资产投资结构继续改善

全省全民所有制单位固定资产投资完成 47.25 亿元,比上年增长 18.7%,其中基本建设投资完成 29.1 亿元,增长 15.2%;更新改造措施及其它投资完成 18.2 亿元,增长 25.7%。在全民所有制投资总额中,国家预算内投资 14.8 亿元,国内贷款 11.2 亿元,自筹投资 16.8 亿元,分别增长 8.5%、34.5%和 12.2%。基本建设投资中,地方项目投资完成 13.8 亿元,比上年增长 11.7%。列入计划考核部分完成 9.1 亿元,完成计划的 94.2%。基本建设比重由上年的 63.4%降为 61.3%,更新改造措施及其它比重由 36.6%,上升为 38.7%。生产性建设投资比重由上年的 60.3%,上升到 63.7%,非生产性建设投资比重由上年的 17.5%,上升到 18.3%。基本建设投资中,能源工业投资比重由上年的 17.5%,上升到 18.5%,原材料工业投资比重由 11.3%上升到 11.8%,运输邮电投资比重由 7.8%上升到 8.4%。

全省重点基本建设项目共完成投资 7.8 亿元,完成计划的 97.3%,建成和部分建成的重点项目有:秦岭发电厂二、三期工程,陕西玻璃厂,西安钢厂 30 吨电炉及连铸机,胡家庙面粉厂,安康水电站,东雷抽黄,西安交大扩建,陕西复肥厂、西安三原一级公路,省肿瘤防治所,西北大学扩建,西安国药厂,陕西历史博物馆,西安宾馆二期,陕汽齿轮西安分厂,杨森制药公司,陕西铝厂,耀县水泥厂 5 号窑,石头河水利工程。新增生产能力有:炼焦 3 万吨,炼铁 12.5 万吨,炼钢 5 万吨,电解铝 5745 吨,煤炭开采 29 万吨,天然气 3.3 万吨,发电机组 20.35 万千瓦,水泥 42 万吨,平板玻璃 10 万重量箱,合成氨 3.27 万吨,纯碱 1.5 万吨,洗衣机 25 万台,电冰箱 25 万台,卷烟 4.3 万箱,彩色电视机 25 万台,毛纺锭 5,544 锭,市内自动电话交换机 1.6 万门。有效灌溉面积 17 万亩,商业饮食服务网点 19.4 万平方米,各类学校学生席位 9.9 万个,医院病床 840 张。

(四)财政收入增加,金融业全面发展

1986 年全省财政收入完成 24.09 亿元,增长 18.7%。高于同期工业生产的国民收入的增长速度。财政支出 35.59 亿元,增长 29.4%。1986 年末,全省银行存款余额达 133.51 亿元,增长 33.4%,净增 33.4 亿元,其中城乡人民储蓄余额 62.47 亿元,增长 39.5%;贷款余额达 186.22 亿元,增长 32.4%,净增 3.68 亿元。其中工

业流动资金贷款余额 61.58 亿元,增长 42.2%,商业企业流动资金贷款余额 61.38 亿元,增长 10.8%。

(五)商业市场繁荣兴旺

全省社会商品零售总额 104.11 亿元,增长 13.29%。商业经营单位所有制结构进一步变化,国营占 5.05%,集体占 19.92%,个体占 75.03%;从业人员构成:国营占 26.67%,集体占 38.99%,个体占 34.34%。打破了国营商业的“一统天下”,调动了各方面进行商品流通的积极性。

1986 年全省收购粮食 150.1 万吨,完成收购计划的 103.51%,销售 158.2 万吨,比计划收购减少 5.12%。收购食油 3.069 万吨,销售 2.94 万吨,做到了购销平衡,略有节余。加强了议购议销工作,全年议购食油 1.982 万吨,销售 1.097 万吨,食油省内自给率在 70%以上。全年收购生猪 178.42 万头,比上年略有下降。鲜蛋收购 9140 吨。食糖销售 8.5 万吨。食盐销售 24.3 万吨,增长 8.7%。化肥购进 141.7 万吨,销售 170.8 万吨,增长 13.8%。棉花收购 4.9 万吨,销售 5.4 万吨,其中供应纺棉 3.2 万吨。烤烟收购 3.86 万吨,比上年减少 18%。

(六)对外贸易和旅游业继续发展

1986 年全省出口创汇 1.72 亿美元,完成年计划的 138.7%。其中纺织品出口额达到 8263 万美元,占出口商品总额的 48.2%。进口到货 6294 万美元,主要进口商品为机械、仪器、五金矿产品等。同年吸收外商投资 3717 万美元,引进先进技术和设备 400 多项,合同金额 7 亿美元。继续承担的援外项目共 5 个,有中非友谊医院,莫桑比克利特莫鞋厂等,派出劳务工作人员 226 人。营业额总计 3200 万美元。接待国际游客 25.78 万人次,增长 21.2%,旅游外汇收入 12133 万元,增长 70.9%。接待国内游客 1200 万人次,收入 10 亿元。

(七)教育、科研、文化、卫生事业进一步发展

全省普通高等院校达到 47 所,比上年增加 2 所,招收学生 2.5 万人,在校学生 8.9 万人,比上年增长近 7000 人,毕业生 1.8 万人;普通中学达到 3148 所,在校学生 178 万人,招生 56.37 万人,完成招生计划的 97.2%。基本保持了上年水平;中等专业学校 89 所,在校生 5 万人,招收新生 1.85 万人,完成招生计划的 105%,比上年下降 1%;小学 38168 所,在校学生 353 万人,招生 58.97 万人,为年计划的 99.6%,适龄儿童入学率达到 97.25%。农业职工学校 188 所,在校学生 5.1 万人,招生 27096 人,为计划的 90.32%,比上年增长 18%。

1986 年,全省各级政府部门建立各类科学研究机构与开发机构 323 个,其中中央在陕机构 60 个,从事科研活动的人员 32611 人;省属机构 52 个,从事科研活动的 7959 人;地市属 84 个,从事科研活动的 3915 人;县级 108 个,从事科研活动的科学家和工程师 295 人。另外,全省还有各级科技管理机构 120 个,科技管理人

员 2043 人。1986 年全省共取得科学技术成果 526 项,其中属于国际首创 4 项,国际先进水平 43 项,国内首创 69 项,国内先进水平 104 项。获奖成果 118 项,其中获国家发明奖 1 项,获国家发明展览会奖 10 项,获省科技进步奖 107 项。其中专利项目 79 个,取得经济效益 1.5 亿元。全省公共图书馆发展到 113 个,出版图书 1233 种,1.19 亿册,各种杂志 163 种,2685 万册,西安电影制片厂摄制故事片 12 部,科教片 6 部,电视剧 4 部,比上年翻了一番。卫生机构发展到 6309 个,医疗床位 74460 张,卫生人员 10.89 万人。

全省总人口达到 3042.63 万人,自然增长率为 11.32‰。

(八)随着工农业生产的发展,人民生活不断得到改善

1986 年全省职工工资总额达到 44.13 亿元,增长 19.7%,职工平均工资 1291 元,增长 15. %。全省城镇居民家庭生活费收入 756.2 元,增长 24.4%,扣除物价上涨因素,增长 16.7%。农民人均收入 412.9 元,增长 2%。城镇居民每户住宅面积 29.4 平方米,人均 7.2 平方米,分别增长 1.4% 和 6%。农民人均使用房屋面积 14.9 平方米,其中生活用房 12.7 平方米,分别增长 5.6% 和 4.2%。

1986 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-9-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	1000	965.5	98.55	1.46
棉花	万吨	7.50	4.16	55.47	-3.3
油料	万吨	30.00	30.13	100.43	0.9
大家畜	万头	258	269.9	104.6	5.6
猪	万头	480	778.2	62.1	-1.5
烤烟	万吨	6.25	4.12	62.92	-34.2
造林面积	万亩	400	615.6	153.9	-28
原煤	万吨	2628	2861	108.87	6.24
发电量	亿千瓦小时	118	125.21	106.1	25.21
钢	万吨	35	36.22	103.48	4.35
钢材	万吨	25	23.24	92.96	-3.7
生铁	万吨	25	26.13	104.52	29.94

3-9-2 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
有色金属	万吨	1.13	0.81	79.3	21.3
黄金	公斤	1094	1271	116.18	27.19
拖拉机	万台	2.3	1.56	67.83	-45
汽车	辆	2200	717	32.59	-61
飞机	架	12	6	50	-40
原油	万吨	25	26.19	104.76	18.5
金属切削机床	台	2779	2739	98.56	10.13
硫酸	万吨	13.5	13.45	99.63	53.71
纯碱	万吨	0.6	0.56	93.33	3.27
烧碱	万吨	3.6	3.89	108	4.99
化肥	万吨	26.5	28.07	105.92	5.51
水泥	万吨	355	444.31	125.16	15.78
木材	万立方米	50	62.85	125.70	-0.18
化学纤维	万吨	1.17	1.11	94.87	8.78
化学药品	吨	2654	5165	194.61	69.12
纱	万吨	16	16.43	102.68	4.32
布	亿米	7	7.13	101.86	19.96
原盐	万吨	5	5.46	109.2	1.2
机制纸	万吨	17	22.85	134.41	21.6
合成洗涤剂	万吨	1.85	2	108.1	15.64
自行车	万辆	16	16.17	101.06	-32
缝纫机	万架	71	66.73	93.98	-5
手表	万只	145	181.76	125.35	42.47
洗衣机	万台	24.5	26.04	108.73	13.36

3-9-2 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
卷烟	万箱	70	72.4	103.43	5.68
白酒	万吨	4.8	5.41	112.7	21.3
火柴	万件	74	59.9	80.9	-23
彩色显像管	万只	115	112.11	97.48	5.76
电视机	万部	53	50.71	95.68	4.97
彩色电视机	万部	18	23.91	132.83	9.28

第三节 1987 年计划

一、指导思想

1986年12月,陕西省召开全省计划会议,贯彻全国计划会议精神,讨论安排1987年计划。1987年3月24日省政府下达1987年计划(草案)。提出计划的指导思想是:在提高经济效益的前提下,使国民经济保持适当的增长速度。大力发展农业,特别是粮食生产;调整产业结构,改善产品结构同社会需求结构不相适应的状况;加强外贸、旅游工作,争取出口和非贸易收汇达到一个新的水平。继续控制社会总需求,把固定资产投资总规模控制在国家核定的指标以内,继续调整投资结构,保证重点建设;继续保持市场稳定,努力使人民生活实际水平有所提高。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

进一步调动农民的生产积极性,稳定联产承包责任制,加强农业产前产后服务体系,加大农业投入,建设粮食等48个重要农副产品生产基地,提高商品量。组织科技人员下乡承包,减轻粮食合同征购、订购数量。保证化肥供应,除争取国家多分配以外,用地方外汇进口复肥2万吨,总资源达到174万吨,比上年增加18万吨。同时供应平价柴油16.3万吨,使粮食、棉花、油料等主要农产品有较大突破。其主要计划指标安排见表3-9-3。

(二)工业生产计划

着重抓产品结构的调整,大力增产适销对路的产品。安排的重点,一是支农产

品,包括化肥、农药、拖拉机和农机具、农用薄膜、配合饲料。二是能源和原材料,包括原煤、发电量、原油、钢、铁、钢材、木材、水泥、硫酸、烧碱。三是名优产品和中高档家电产品。轻纺工业产品增长速度要求达到7%。1987年列入省计划的产品共114种,其中要求主管部门和企业按质按量完成的指令性计划57种。这些产品需要的国家统配物资,原则上予以保证。其主要产品产量计划指标见表3-9-3。

(三)固定资产投资计划

严格控制投资规模,调整投资结构,加强重点建设,提高投资效果。安排基本建设投资246300万元,比上年增长27%。(其中西安市单列68700万元)。其中,国家预算内投资97700万元,特别贷款24800万元;一般银行贷款29000万元;利用外资30300万元;自筹58000万元;煤代油专项6500万元。在总投资中,陕西省地方基本建设投资91038万元。其中,国家预算内投资26963万元(地方统筹投资19100万元,补助地方项目投资7863万元);银行贷款投资6735万元;利用外资19840万元;企业自筹37500万元。地方基本建设项目中,省属项目34277万元;地市属项目42071万元;其他14690万元。分行业安排的情况是:农村水利9148万元,占总投资10%;轻工纺织8797万元,能源建设1450万元,交通邮电4485万元,原材料工业13010万元,机械电子2725万元,军事工业800万元,科学研究170万元,文体卫生11301万元,商粮贸易4098万元,城市建设3574万元,其它事业23617万元(未包括中央各部委补助地方项目投资7863万元)。

1987年,全省安排重点建设项目24项。其中收尾项目4个:陕西玻璃厂,西安钢铁厂,148厂和省广播电视发射塔;投产项目8个:西氮联碱工程,陕西复肥厂硫酸工程,西安国药厂,西安卫星测试中心,8185工程,630所,省肿瘤防治研究所,西安宾馆二期工程;续建项目15个:安康水电站,405-1工程,孟源宝鸡铁路电气化,西安至三原一级公路,陕汽西安齿轮分厂,陕汽西安分厂,陕棉十厂涤纶长丝,杨森制药公司,宝鸡啤酒厂,西安交通大学,西北大学,省历史博物馆,西安大酒店,古都大酒店,西延铁路。

(四)物资供应计划

省物资统配计划为,煤炭800万吨;重油91500吨;钢材32.5万吨。其中分配农业和农业机械5.49万吨,轻工市场1.87万吨,机械制造5.37万吨,固定资产投资3.98万吨,专项及其它9.78万吨;木材36.3万立方米。其中用于农业和补助乡镇企业4.69万立方米,轻工市场3.5万立方米,生产维修13.68万立方米,固定资产投资2.93万立方米,其它8.47万立方米;水泥52万吨,用于农业4.95万吨,固定资产投资15.94万吨,用于专项计划8.64万吨,生产维修9.64万吨,其它8.15万吨;生铁17.7万吨;烧碱2.6万吨;纯碱3.93万吨;硫酸14.6万吨。

(五)商业对外贸易计划

鉴于上年社会商品总供给和总需求之间的矛盾较大,1987年各级经济部门都要努力调整产品结构、增加生产适销对路产品,以稳定物价、稳定市场。全年计划购销40种商品,社会商品零售总额117亿元,比上年计划增长12.4%。全年合同定购粮食115.5万吨,加上议价收购29.5万吨,共145万吨。销售167.5万吨;食油收购3.55万吨,销售3.5万吨。另外,计划从外省调入0.5万吨,以满足城镇居民定量油的供应;在石油方面,国家的政策是保持平价油分配数量,适当增加高价油,全年计划供应63.51万吨,其中平价51.02万吨,高价12.49万吨,比上年增加3.29万吨;化肥国家统配32.08万吨,增长7.3%,能基本保证粮、棉、油等7种主要农副产品挂钩用肥。积极发展对外贸易,努力扩大出口创汇。1987年,国家下达陕西省外贸出口1.54亿美元,省计划争取达到1.8—2亿美元。外贸商品收购10.41亿元。

(六)财政金融计划

财政收入增长10%以上,计划收入26.71亿元,支出40.91亿元。

(七)教育事业计划

省属高等学校招生8565人,增长6.5%,在校学生达到25094人,增长2.5%;普通高中按稳定、充实、提高的方针发展,计划招生10.5万人,在校生达到32.47万人。初中升高中的升学率达到25%;初中招生46万人,在校生达到149.61万人。小学毕业生升学率达到78%;中等专业学校招生16608人,增长7.5%,在校生达到45409人,增长8.8%;城乡各类职业技校招生3.25万人,增长20%。在校生达到6.66万人,增长26.6%;小学招生56.5万人,学龄儿童入学率达到97.7%,在校学生达到346万人,比上年减少3%;

(八)劳动工资计划

全民所有制单位招工5.1万人,招收对象为国家统一分配的大、中专学生、军队转业干部,城镇退伍军人和其它按政策必须安置的人员。全民所有制职工年末到达数为163万人,工资总额22亿元,工业企业全员劳动生产率14040元,比上年预计提高4%。技工学校招生1.08万人。

人口计划安排年末人口总数达到3077万人,人口自然增长率为11.8%。

三、执行情况

1987年全省国民生产总值完成233.16亿元,国民收入达到187.41亿元,分别比上年增长16%和16.68%。农业在大灾之年仍获得丰收,农业总产值完成103.3亿元,比上年增长18.56%。工业生产持续稳步增长。工业总产值完成258.44亿元,比上年增长17.86%。工农业主要产品产量完成情况见表3-9-3。

基本建设战线认真贯彻“三保三压”方针,投资结构得到进一步调整。全民所有

制基本建设完成投资 34.36 亿元,比上年增长 18.20%,生产性投资所占比重,由上年的 53.7%,上升到 58.8%。非生产性投资比重由上年的 46.3% 下降到 41.2%。运输邮电投资比重由上年的 8.4% 上升到 10.7%。轻工投资比重由上年的 5.6% 上升到 9.7%。农林水利投资,也扭转了前几年连续下降的局面,比上年增长 29.2%。能源和原材料工业基本维持上年水平,增长幅度不大。技术改造完成投资 20.7 亿元,比上年增长 26.5%。

全民所有制单位新增主要生产能力或效益有:炼钢 8 万吨,铝电解 0.9 万吨,煤炭开采 75 万吨,天然石油开采 23.2 万吨,水泥 43.9 万吨,啤酒 6.9 万吨。合成氨 1.8 万吨,汽车制造 300 辆,化肥 6.6 万吨,硫酸 1.5 万吨,烧碱 2000 吨,纱锭 3.4 万枚,电冰箱 10 万台。有效灌溉面积 10.7 万亩,商业饮食服务网点 12.8 万平方米,各类学校学生席位 8.7 万个。

财政收入 28.18 亿元,比上年增长 16.97%,财政支出 37.8 亿元,比计划少支 7.6%,比上年增长 6.2%。银行信贷资金 319.5 亿元,城乡储蓄 79.39 亿元。

城乡市场繁荣兴旺。社会商品零售总额完成 121 亿元,完成年计划的 103.4%,其中消费品增长 16.1%。生产资料增长 16.7%。外贸商品收购值完成 11.3 亿元,为年计划的 108.55%,比上年实际增长 42.5%。进出口总额完成 3.47 亿美元,增长 47.7%。其中出口换汇 2.66 亿美元,增长 54.7%。进口 0.81 亿美元,增长 28.6%。接待旅游外宾 30.1 万人,旅游收入 1.67 亿元,增长 37.7%。

科研、文教事业在改革中有新的发展。全省招收研究生 2351 人,在校研究生达到 7279 人。普通高校招生 2.78 万人,在校学生达到 9.2 万人,增长 3.2%。毕业生 2.6 万人。普通高中和初中合计招收新生 55.41 万人,为年计划的 97.3%,在校学生数 179.71 万人,为年计划的 98.75%。中等专业学校招生 1.98 万人,在校人数为 5.35 万人,比计划增长 19.3% 和 17.8%。各类专业技校招生 2.87 万人,在校学生达到 6.02 万人,均未达到计划要求。小学在校学生达到 339.43 万人,适龄儿童入学率由上年的 97.7% 上升到 98%。

1987 年科研成果累累,全省获国家发明奖 12 项,科研进步奖 35 项,省政府科技进步奖 112 项,“星火计划”实现 29 项。获经济效益 3.4 亿元。全年成交科技合同 4700 项,批准国家专利 185 项。

医疗卫生条件继续改善。年末全省医院床位数达到 7.6 万张,增长 3.7%。专业卫生技术人员 11.2 万人,增长 3%。其中医生 5.3 万人,增长 3.3%;护师、护士 2.1 万人,增长 5.8%。

体育战线在国内外重大比赛中共获得金牌 51 枚,银牌 28 枚,铜牌 28 枚。

全省年末总人口达到 3088 万人,增加 46 万人,增长 0.15%。人口自然增长 11.22%。城镇居民全年平均生活费收入 916.83 元,比上年增长 11.1%;农民年平

均纯收入 329 元,增长 10.2%,城乡居民居住条件有所改善,城镇新建住宅 395.3 万平方米,农村住宅 1900 万平方米。

1987 年,国民经济和社会发展虽取得了重大成绩,但还存在不少问题,主要问题是社会总供给与总需要之间的矛盾尚未得到根本缓解,部分商品,特别是主要副食品和中高档家用电器供应偏紧,物价上涨幅度较大,全省职工生活费用价格总水平比上年增长 9.2% 以上。农业投资增长慢,生产后劲不足;工业产品结构和产业结构调整任务仍很艰巨。

1987 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-9-3

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	1000	987.9	98.8	2.32
棉花	万吨	7.50	5.62	74.93	35
油料	万吨	32.00	31.51	98.47	4.58
大家畜	万头	270	283.6	105	5.1
猪	万头	475	691.8	145.6	-11.5
烤烟	万吨	7.4	4.95	66	20.1
造林面积	万亩	400	522.5	130.62	-15
原煤	万吨	2638	2855	108.2	0.2
发电量	亿千瓦小时	134	143.7	107.24	14.76
钢	万吨	41	39.73	96.9	9.69
钢材	万吨	28	26.6	95	14.45
生铁	万吨	30	34.34	114.47	31.37
有色金属	万吨	1.53	1.78	116.3	119.7
黄金	公斤	950	1996	210.1	57
拖拉机	万台	1.9	2.31	121.58	48
汽车	辆	1800	855	47.9	23.43
飞机	架	13	11	84.61	83
原油	万吨	28	35.69	127.46	36.27

3-9-3 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
农药	吨	230	247	107.4	137
机砖	亿块		150.3		-8.5
金属切削机床	台	2771	2781	100.36	1.5
硫酸	万吨	15.4	21.01	136.43	56.21
纯碱	万吨	0.6	0.99	165	76.78
烧碱	万吨	3.3	4.1	124.24	5.48
化肥	万吨	27.64	36.06	130.46	28.46
水泥	万吨	387	469	121.19	5.63
木材	万立方米	50	66	132	5
化学纤维	万吨	1.17	1.13	96.41	1.5
化学药品	吨	2458	5695	231.7	10.26
纱	万吨	16.5	17.33	105	5.48
布	亿米	7.4	7.42	100.3	4.07
原盐	万吨	5	7.43	148.6	36
机制纸	万吨	19	27	142.1	18.16
合成洗涤剂	万吨	2	2.05	102.5	2.55
自行车	万辆	25	25.59	102.36	58.26
缝纫机	万架	69	70.48	102.14	5.62
手表	万只	145	143	98.62	-21.4
电冰箱	万台	3	2.38	79.33	107倍
洗衣机	万台	21	24.95	118.81	-4.2
卷烟	万箱	72	90.41	125.57	24.87
白酒	万吨	4.2	6.15	146.4	13.67
火柴	万件	65	51.8	79.7	-14

3-9-2 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
彩色显像管	万只	110	118.80	108	5.4
电视机	万部	55	67.53	127.78	33.16
彩色电视机	万部	26~31	38.54	148~124	61.19

第四节 1988 年计划

一、指导思想

1988 年计划编制工作是从 1987 年 8 月开始的。9 月 16 日省计委向省政府汇报了计划安排意见,根据省政府的指示对计划进行了修改,10 月 19 日向省委常委汇报。11 月 2 日至 8 日,省政府召开全省计划会议,传达全国计划会议精神,讨论落实了 1988 年计划的各项指标。

计划安排的方针和任务是:在提高经济效益的前提下,努力增产增收,继续控制需求,增加和改善社会总供给,保持国民经济的持续稳定发展;切实加强物价、信贷和财政的管理,努力保持市场繁荣和物价基本稳定,使人民生活水平继续有所提高。

省计划会后,省计委根据与会同志的意见,对 1988 年计划再次进行了调整,于 1988 年 2 月 22 日下达。计划包括农业、工业、交通、全社会固定资产投资、基本建设、军工生产和动员、军工系统民品生产、利用外资、外贸、节约能源、机电产品生产出口、主要商品收购调拨,物资分配、物资协作、人口、土地使用、教育事业发展、劳动工资计划共 17 种。

二、主要内容和指标

(一)农业计划

安排农业总产值 77.6 亿元,比上年预计增长 4%。其具体计划指标安排见表 3-9-4。

(二)工业交通计划

总的精神是,以提高经济效益为中心,以科技进步为先导,转变观念,深化改革,深入开展增产节约运动,加速调整产业结构,促进工交生产持续、稳定、协调地向前发展。安排工业总产值 266 亿元。其中轻工业 111.7 亿元,比上年增长 9.6%,

重工业 154.3 亿元,增长 10.4%。主要工业产品产量计划有 115 种(国家计划下达 61 种)。其中全部生产指标为指令性计划的共 7 种,部分为指令性计划的 62 种。对列为指令计划的产品所需原材料,国家和省将基本予以保证。其产品产量计划必须完成并纳入国家和省计划分配。主要产品产量计划见表 3—9—4。1988 年安排铁路货运量 3250 万吨,公路货运量 1400 万吨,水运(交通部门管理的)9.5 万吨。

(三)固定资产投资计划

地方基本建设投资 74222 万元,地方更新改造投资 132000 万元,其它固定资产投资 24900 万元,集体所有制固定资产投资 43400 万元,个体所有制固定资产投资规模 154700 万元,合计为 429222 万元。在地方基本建设投资 74222 万元中,国家预算内 23497 万元(地方统筹 19700 万元);银行贷款 4160 万元;利用外资 7165 万元;自筹投资 34900 万元;其它投资 4500 万元。

在基本建设投资中,省属项目安排 26295 万元。投资方向为:农林水利 3779 万元,轻纺医药 3130 万元,重工业 2732 万元,文教卫生(包括旅游)8242 万元,商贸财金部门 2303 万元,公检法机关 2025 万元,政府机关和其它 4089 万元。安排给地市 36050 万元,(其中西安市 12867 万元)。其它 11877 万元。

全省安排基本建设重大项目 36 个,投资 175967 万元。主要有安康水电站、西安南北郊 40 公里 24 万千瓦输电线路及安康至西安 502 公里线路、咸阳机场、陇海路郑宝电气化、耀县水泥厂、陕西汽车厂、汽车齿轮厂、交通大学、西电公司、包头至大柳塔铁路、神木矿区、店塔坑口电站、包头至府谷公路、铜川东坡矿、澄合王村矿、长庆油田改建、咸阳显像管厂扩建、石头河水库、汉江钢铁厂、陕西复肥厂、陕棉十厂长丝车间、陕棉九厂、杨森制药公司、渭河电厂、西延铁路秦家川至道镇段、西三公路、省历史博物馆、朱雀饭店、中旅大厦、西安西郊热电站、黑河引水工程、宝鸡医药玻璃厂、咸阳偏转线圈厂、渭南杜桥热电站、商洛有色冶炼厂。

(四)军工企业生产民用产品计划

总产值 34.04 亿元,增长 9.57%。其中国防工业产值 20.80 亿元,增长 10.33%;民品产值 12 亿元,增长 25%。其主要产品有:精制棉 5000 吨,丁醇总溶剂 5000 吨,微型汽车 3000 辆,改装客车 120 辆,柴油机 2100 马力,30—1000 米钻机 60 台,民用运输飞机 9 架,集成电路 300 万块等共 43 种。

(五)利用外资、受援、援外、劳务出口计划

全省基本建设直接吸收外资 12286 万美元,国内配套资金 2246 万美元。新建和改建涉外宾馆饭店 11 个,合资厂 1 个。有:阿房宫宾馆、华美达酒店、朱雀饭店二期、古都大酒店、西安大酒店、神州宾馆、国安大酒店、西安新闻大厦、太白大酒店、金安酒店、秦兴宾馆、杨森制药有限公司。借用国外贷款 1290 万美元,安排农村引水 700 万美元,农村公路 510 万美元,地方大学购置仪器及人员培养 80 万美元。接

受国外无偿援助 1456 万美元,其中用于医疗保健事业 186 万美元,教育事业 12.3 万美元,改造黄土高原、畜牧改良、果品开发 259.9 万美元,9 个城市养鱼、奶牛发展 358.2 万美元,其它 639.3 万美元。对外经济援助项目 5 个(5 个国家),援助项目资金 2744.24 万美元。其中本年援助 809.24 万美元。对外承包工程和劳务合同 1575 万美元,营业额 2564 万美元,外汇净收入 142 万美元。全年在外人数 1756 人。

(六)对外贸易计划

国家下达陕西外贸出口计划为 21644 万美元(西安市 3586 万美元)。为了完成国家下达的出口任务,保证陕西省经济发展对外汇的需要,省下达出口计划为 31687 万美元(西安市 5520 万美元),列 36 个指令性计划指标,其中主要商品有:纺织品(包括服装)11500 万美元,土畜产 1870 万美元,轻工产品 1600 万美元,机械产品 1650 万美元,医药保健商品 1100 万美元,粮油食品 1900 万美元。

机电出口产品安排出口交货值 5.31 亿元人民币,增长 43.5%,创汇 1.2 亿美元,增长 33.7%。主要出口商品有:彩色电视机 10.24 万台,金属切削机床 282 台,柴油机 925 台/27960HP,电冰箱 3 万台,轴承 214 万套,手表 40 万只,叉车 200 辆,缝纫机 12.8 万架,自行车 3 万辆,搪瓷制品 530 万件。

(七)节约能源计划

工作重点仍是节约用电,要求认真推广 33 项节能重点措施。计划安排,节约煤炭 27.6 万吨,节电 3 亿度。为了节约能源,国家补助节能基本建设投资 3750 万元,其中拨款 300 万元,拨改贷 150 万元,建行贷款 3300 万元,其中西安市补助 2550 万元(拨款 50 万元,建贷 2500 万元)。另外,地市自筹 3645 万元(西安市 1100 万元),共安排 11 个新建和续建项目。其中有宝鸡虢镇、渭南杜桥、西安西郊、宝鸡市、延安市 5 个热电站和宝鸡、汉中磷肥厂、凤翔、虢镇氮肥厂、神府、旬邑小煤田等。

(八)主要商品收购、调拨计划

社会商品零售总额 138 亿元,增长 14.8%。主要商品购销安排粮食合同定购 115.5 万吨,销售 176 万吨;油脂收购 3.25 万吨,销售 3.5 万吨;生猪收购 170 万头,除本省消费外,调出 54 万头;食糖调入 8.95 万吨、销售 8.75 万吨;盐调入 33 万吨,销售 33 万吨;化肥销售 58 万吨;棉花收购 4.25 万吨,调入 10.35 万吨,农用薄膜收购 10680 吨,销售 8700 吨。

(九)物资分配、协作计划

煤炭分配 759.4 万吨。其中用于工业 342.6 万吨,市场 262.8 万吨,其它 154 万吨;重油 95750 吨。其中用于化肥 59400 吨;钢材 28.36 万吨。其中用于农业和农业机械 5.49 万吨,轻工市场 1.49 万吨,生产维修 2.59 万吨,金属制品及包装 1.32 万吨,机械制造 4.97 万吨,固定资产投资 3.87 万吨(其中基本建设 2.99 万

吨),地质勘探 0.88 万吨,专项及其它 7.7 万吨;木材分配 34.6 万立方米。其中用于农业 4.54 万立方米,市场 3.29 万立方米,生产维修 15.15 万立方米,固定资产投资 2.93 万立方米,专项及其它 8.51 万立方米;水泥 44.31 万吨。其中固定资产投资 13.91 万吨。其它原料有铜 1730 吨;铝 7817 吨;铅 571 吨;锌 357 吨;生铁 14.30 万吨,其中生产用 3.65 万吨,炼钢 5.65 万吨;烧碱 2.57 万吨;纯碱 8.99 万吨;硫酸 31.3 万吨。

协出物资有,煤炭 120 万吨,生铁 7.3 万吨,水泥 43.8 万吨。协进物资有,钢材 4.25 万吨,木材 3.4 万立方米,无烟煤 8 万吨。

(十)人口计划

年末总人口为 3120.2 万人,增加 38.9 万人,自然增长率控制在 11.8‰ 以内。

(十一)劳动工资及技工学校招生计划

全民所有制单位招工指标 5.3 万人,包括国家统一分配的大专、中专、技工学校毕业生,军队转业干部、城镇退伍军人,其它按政策必须安置的人员以及招收的职工。年末地方全民所有制职工到达数为 173.22 万人。工资总额增加 14409 万元,年末到达数 247920 万元。全民所有制工业企业全员劳动生产率 14402 元,增长 5%。全年技工学校招生 11000 人。其中省级技校招收 4250 人;地市技校 6015 人。城镇预计有待业人员 22 万人,计划安置 11.50 万人,就业培训人数 7 万人。

(十二)建设用地计划

全省建设用地 14 万亩。其中占用耕地 10.95 万亩;非耕地 3.05 万亩。按用地性质分为国家建设用地 59970 亩,乡镇集体建设用地 18220 亩,农村个人建房用地 61810 亩。

(十三)教育事业计划

普通高等学校招生 28393 人,毕业 24100 人,在校生达到 95986 人。其中地方所属学校招生 8745 人,毕业生 6983 人,在校生达到 26530 人;成人高等教育招生 27100 人,毕业生 13634 人,在校生达到 65035 人;普通中等专业学校招生 20342 人,毕业生 15030 人,在校生达到 58770 人。其中地方所属学校招生 16582 人,毕业生 12894 人,在校学生达到 48500 人;成人中等专业教育招生 27680 人,毕业生 7806 人,在校生 4695 人;职业中学招生 3.5 万人,毕业 1.63 万人,在校生 7.4 万人;普通高中招生 10.50 万人,毕业 11.09 万人,在校生 32.16 万人;普通初中招生 35.7 万人,毕业 44.93 万人,在校生达到 137.73 万人;小学招生 56 万人,在校生 349.65 万人。

三、执行情况

1988 年,陕西经济在深化改革,加快对外开放中持续增长,各项社会事业有了

新的发展,主要计划指标大部分完成和超额完成。全年社会总产值完成 577.1 亿元,比上年增长 27.65%。国民生产总值完成 291.64 亿元,增长 25%。国民收入 236.3 亿元,增长 10.1%。工农业总产值完成 462.26 亿元,为年计划的 134.5% 增长 27.76%。

(一)农业受灾,粮棉油减产

1988 年全省 3000 多万亩农作物遭受虫、旱、冰雹等多种灾害。由于各级政府加强了对农业生产的领导,增加了农业基础设施的投资,推广了一批农业科技、星火项目,加强了农业基地建设和扶贫工作,从而减少了自然灾害带来的损失。全省农业总产值完成 130.5 亿元,比上一年增长 26.2%。粮食、棉花、油料产量都比上年有不同程度的减少。大家畜、猪、烤烟、造林面积超额完成了计划,增长在 4.8% 以上。农村社会总产值达到 235.9 亿元,增长 19%,其中农村工业、建筑业、运输业、商业产值 105.4 亿元,占农村社会总产值由 44.2% 提高到 44.7%。

(二)工业生产速度加快

全年工业总产值实现 331.74 亿元,增长 28.36%。其中:轻工业 118.8 亿元,为年计划的 106.35%,增长 16.6%;重工业 165 亿元、为年计划的 106.93%,增长 18.13%。37 种主要工业产品有 23 种超额完成了计划。生铁、有色金属、黄金、拖拉机、飞机、原油、金属切削机床、烧碱、化肥、木材、化学药品、纱、布、原盐、机制纸、自行车、手表、电冰箱、洗衣机、卷烟、白酒、彩色显像管、电视机超额完成了计划。钢、钢材、硫酸、烧碱、合成洗涤剂、火柴、焦炭等 30 种产品比上年都有不同程度的增长。国防工业民品产值大幅度增长,产值达到 13.8 亿元,为年计划的 115%,增长 43.5%。工业经济效益有了改善。省地方预算内工业企业产值增长 17.1%。产品销售收入增长 24.8%,利税增长 29.6%。铁路货运量完成 3074 万吨,为年计划的 94.6%,增长 1.65%。公路货运量完成 1,404 万吨,为年计划的 100.3%,比上年减少 4.5%。水运完成 8 万吨,为年计划的 84.21%,比上年减少 28%。

(三)固定资产投资结构得到进一步调整

全社会固定资产投资规模 93.57 亿元,比上年增长 15.7%。其中全民所有制单位 67.08 亿元,增长 15.4%;集体所有制单位 8.18 亿元,为年计划的 188.47%,增长 10.4%;城乡个体投资 18.31 亿元,为年计划的 125.80%,增长 26.61%。全民所有制固定资产投资中,基本建设投资 39.3 亿元,其中地方项目投资 18.73 亿元,为年计划的 252%。全民所有制更新改造投资 24.1 亿元,比上年增长 16.4%,其中地方项目完成 15.37 亿元,为年计划的 118.6%,较上年增长 8.1%。基本建成的重点大中型项目有 12 项:主要有东雷抽黄塬上部分,灞桥热电厂扩建,陕西复肥厂硫酸工程、西安氮肥厂、孟源至宝鸡铁路电气化、西凤酒厂扩建、宝鸡啤酒厂、西安国药厂、陕西广播电视台厂、陕棉十厂涤纶长丝、省肿瘤研究所等。新增主要生产

能力有:煤炭 203 万吨,发电装机 3.46 万千瓦、输电线路 372 公里,水泥 34.4 万吨,合成氨 5.2 万吨,化肥 3.7 万吨,硫酸 15 万吨,饮料酒 3.46 万吨,毛纺锭 3104 枚,棉纺 5.1 万锭。

(四)人民生活水平有所提高,市场出现需求过旺的势头,社会商品零售额猛增

全年社会商品零售总额达到 159 亿元,增长 31.4%,其中消费品零售额 140.1 亿元,增长 31.9%,增长最快的是食品类为 22%、衣着类为 50.6%、文化娱乐类为 132%。粮食销售 234.5 万吨,植物油销售 11.15 万吨,缝纫机 31.2 万架,手表 85 万只,自行车 73 万辆,电视机 44.16 万台,洗衣机 24.57 万台,电冰箱 10.19 万台,都比上年有较大增长。全年进出口总额 4.42 亿美元,增长 27.5%。其中出口 3.6 亿美元,完成国家下达计划的 162%,完成省计划要求 31687 万美元的 113.6%。比上年增长 35.4%。进口值完成 0.82 亿元,较上年增长 1.2%。外贸商品收购值完成 17.32 亿元,为年计划的 146.5%,比上年增长 53.3%。出口轻纺工业产品结构有了很大的调整,总额增长 77%。出口商品结构发生了变化。农副产品的比重由上年的 14.6%下降到 11.3%。工矿产品比重由上年的 85.4%上升到 88.7%。

(五)利用外资、受援和援外、劳务出口发展快

全年共批准立项合资企业 14 户,其中专门生产出口产品企业 12 户。直接吸收外商投资或利用国外贷款 1.6 亿美元,较上年增长 68%。引进国外先进技术 2 项,总金额 276 万美元。签订技术出口合同 4 项,主要是向新加坡和台湾出口计算机软件和医疗技术,总金额 399 万美元。签订对外承包工程和劳务出口合同 6 项,合同金额 1407 万美元,平均在外职工人数 1393 人。完成援外项目 5 个。援外金额 196 万美元。接受国际组织无偿援助项目 42 个,其中 3 个为当年新签项目,金额达 1654 万美元。旅游业进一步发展。全年接待国外和港澳台胞 36.6 万人次,增长 21.4%,旅游外汇收入 0.57 亿美元,增长 27.5%。

(六)财政收入达到 33.88 亿元,创历史最高纪录

完成年度预算 110.94%,比上年增长 20.22%。加上中央对陕定额补贴 14026 万元,中央专项拨款 81473 万元,烟酒类增收分成 13466 万元,上年财政结存 37128 亿元,总收入达到 486701 万元。当年财政支出 501969 万元,支大于收 15268 万元。

全省各类银行存款 175.05 亿元,较年初增长 9.8%。年末各项贷款 253.94 亿元,较年初增长 35.8 亿元,增长 16.4%。其中工业贷款 82.99 亿元,增长 14.6%,商业贷款 84.56 亿元,增长 18.2%,农业贷款 10.81 亿元,增长 1.25%,固定资产投资贷款 47.01 亿元,增长 20.1%。

(七)教育、科学、文化、卫生等事业取得新成就

小学招生 57.07 万人,在校学生达到 340.97 万人,为年计划的 101.9% 和

97.52%，学龄儿童入学率达到97.99%，高初中招生44.11万人，在校学生达到101.32万人，分别为年计划的95.5%和95.3%。但比上年有所增加；中等专业学校招生2万人，在校学生5.74万人，分别完成计划的98.52%和97.62%，比上年增加1%和7.3%；各类职业中学招生2.87万人，在校学生达到6.02万人，分别完成计划的82%和83.7%；普通高等学校招收学生3.07万人，在校学生9.8万人，分别为计划的108%和102%，招收研究生2053人。高校毕业学生23982人，研究生2505人。

1988年末全省医院病床80330张，每千人拥有病床2.6张，全省有卫生技术人员114823人，平均每千人拥有技术人员3.71人，其中有医生5.7万人，平均每千人拥有医生1.82人。

科学技术取得了丰硕成果。全省登记鉴定重要科技成果472项。其中属国际先进水平的29项，国内首创80项，国内先进水平351项。其中43项成果受到国家奖励。118项获得省科技进步奖。其中高等院校获国家重大科研奖138项，获省科研奖137项。

(八)职工工资总额增加，人口自然增长率有所下降

1988年全民所有制职工(包括中央在陕企业职工)总数达到297.5万人，工资总额达到51.95亿元，每人平均工资1731元，分别比去年增长3%、22.7%和19.2%。全省总人口达到3135万人，人口自然增长率14.93‰，比上年减少0.37个千分点。

(九)合理使用土地、节约耕地取得显著成绩

全年实际使用土地12.88万亩，为年计划的92.03%，其中耕地10.35万亩，非耕地2.54万亩。节约土地11158亩。

1988年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表3-9-4

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮食	万吨	1000	983.6	98.36	-0.44
棉花	万吨	6.00	5.53	92.17	-1.6
油料	万吨	32.5	24.65	75.85	-21.8
大家畜	万头	287	297.3	103.6	4.8
猪	万头	430	758.2	176.3	9.6
烤烟	万吨	8.75	10.75	122.8	117

3-9-4 续表 1

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
造林面积	万亩	400	582.7	145.67	11.5
原煤	万吨	2809	2765.4	98.44	-3.2
发电量	亿千瓦小时	142	138.21	97.33	-3.8
钢	万吨	45.3	43.59	96.22	9.71
钢材	万吨	30.4	28.61	94.11	7.55
生铁	万吨	34.2	37.78	110.47	10
有色金属	万吨	1.83	2.1	114.7	17.8
黄金	公斤	943.8	2337.5	247.67	17.1
拖拉机	万台	1.8	2.53	140.55	9.52
汽车	辆	4050	3428	84.64	300
飞机	架	9	11	122	平
原油	万吨	40	43.1	107.75	20.76
农药	吨	90	54	60	-78
金属切削机床	台	3056	4413	144.4	58.68
硫酸	万吨	30	26.34	87.8	25.37
纯碱	万吨	3.1	1.2	38.71	21.11
烧碱	万吨	3.1	4.4	141.9	7.32
化肥	万吨	32.75	38.12	116.4	5.71
水泥	万吨	430	503.39	117.07	7.27
木材	万立方米	50	76	152	15.2
化学纤维	万吨	1.32	0.89	67.4	-21
化学药品	吨	2799	5962	213	4.7
纱	万吨	16.9	17.36	102.7	0.17
布	亿米	7.5	7.51	100.13	1.3

3-9-4 续表 2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
原盐	万吨	5	7.4	148	-0.4
机制纸	万吨	22.5	33	146.6	22
合成洗涤剂	万吨	6	2.38	39.7	16
自行车	万辆	23	29.56	128.5	15.5
缝纫机	万架	69.2	68.62	99.16	-2.7
手表	万只	140	156.28	111.6	9.3
电冰箱	万台	10	16	160	572
洗衣机	万台	25	33.8	135.2	35.47
卷烟	万箱	78	102.7	131.67	13.6
白酒	万吨	4.5	7.33	162.9	19.2
火柴	万件	67	60.1	89.7	16
彩色显像管	万只	100	114.5	114.63	9.31
电视机	万部	74	93.75	126.7	86.6
彩色电视机	万部	34	70.58	207.6	83.13

第五节 1989年计划

一、编制与下达

1988年8月,省计委着手1989年计划的编制工作。9月30日,国家计委发出关于编制1989年国民经济和社会发展的通知。通知要求以中共十三届三中全会和中央工作会议确定的关于治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革的方针,研究和编制1989年国民经济计划。认真研究如何加强和改善宏观经济调控,采

取有力措施,压缩固定资产投资规模,控制消费基金过快增长,降低过高工业增长速度,遏制通货膨胀,逐步消灭经济过热现象,千方百计地增加有效供给。11月中旬,省计委向省政府汇报了计划的指导思想和主要指标的安排意见。全国计划会议后,根据国家给陕西安排的任务,又作了进一步调整。12月中旬,省委、省政府先后两次讨论计划安排意见。1989年1月上旬全省计划会议讨论落实了1989计划(草案)的各项指标。根据会议提出的意见,省计委再次作了必要的调整。

1989年3月30日,省政府发出了《关于下达1989年国民经济和社会发展规划(草案)》的通知。要求各地市、各部门按《1989年国民经济和社会发展规划主要指标(草案)》抓紧安排1989年的计划工作。4月15日,省计委将1989年工业生产交通运输和经济效益指标、农业、基本建设、利用外资、经援、受援和劳务出口、教育事业、劳动工资和技工学校招生、对外贸易出口、主要机电产品生产、人民防空工程建设9种计划(草案)印发执行,随后印发了技术改造更新措施、主要商品收购调拨、国防军工基本建设三线调整、科技发展、人口、主要物资分配、资源节约和综合利用、建设用地、计划干部培训9种计划(草案)。

二、指导思想与基本任务

(一)指导思想

把改革和建设的重点突出地放到治理经济环境、整顿经济秩序上来,压缩投资规模,控制社会需求,增加有效供给,力争农业丰收,确保物价上涨幅度明显低于上一年,推动改革不断深化。

(二)基本任务

全省社会总产值598亿元,比1988年预计增长9%;工农业总产值390.3亿元,增长8%;国民生产总值297亿元,增长7.8%;国民收入240亿元,增长7.2%;人口自然增长率控制在12‰以内。

三、主要内容和指标

(一)农业计划

农业总产值比上年增长4%;确保粮食总产量达到1000万吨;争取棉花、油料等主要经济作物产量有较大增长;抓好生猪生产,积极发展禽蛋、奶类、水产品及蔬菜生产,保证市场供应;乡镇企业要继续调整产业结构,完善经营机制,稳步发展;在发展生产的基础上,增加农民收入。乡镇企业总产值120亿元,增长13.2%。主要农产品产量计划指标见表3-9-5。

(二)工业生产、交通运输和经济效益指标计划

全部工业总产值311亿元,比上年实际增长9.2%。其中重工业产值186.00

亿元,轻工业产值 125.00 亿元,分别比上年增长 9.8%和 8.3%。在全部工业总产值中,乡办工业及村以下工业、城镇合作及个体工业产值分别为 16.00 亿元、49.80 亿元和 2.20 亿元,分别比上年增长 11.73%、15.90%和 27.9%。国防工业产值为 24.54 亿元,增长 10.19%。其中军品工业产值 6.88 亿元,比上年增长 18.76%;民品工业产值为 17.66 亿元,增长 27.97%。原口径工业总产值(不包括村及村以下工业和城镇合作及个体工业)159.00 亿元,增长 8%。为了完成上述任务,解决能源、原材料、交通、资金、外汇缺口等问题,单列下达了 43 种工业重点产品产量计划,主要工业产品重点企业和计划单列企业产量计划,国防军工主要民品产量计划。

交通运输、邮电计划安排铁路货物发送量 3000 万吨,旅客发送量 3050 万人次,公路汽车货运量 1330 万吨,货物周转量 79000 万吨公里,客运量 12700 万人次,旅客周转量 52 亿人公里。水运(交通部门)轮驳船货运量、客运量、货物周转量、客运周转量分别为 11 万吨、45 万人、2400 万吨公里和 600 万人公里。民航运输总周转量为 13000 万吨公里,邮电业务总量为 13000 万元。

经济效益指标计划。工业产值综合能耗 7.86 吨/万元、资金利税率为 17.2%,流动资金周转天数为 145 天,全员劳动生产率为 14700 元/人。比上年预计增长幅度分别为-2.96%、2.38%、-2.68%和 5.00%。

(三)主要机电产品出口计划

机电出口交货值为 8 亿元,出口创汇额为 1.5 亿美元,其中自营 7076 万美元。

(四)对外贸易出口计划

出口总值安排 3.26 亿美元。其中西安市 0.61 亿美元。供应出口货源计划为 112,853 万元。出口商品品种下达 32 种。在省上外贸计划安排中,粮油食品类为 0.19 亿美元,纺织品类为 1.2 美元,土畜产品类为 0.16 亿美元,轻工业品类 0.16 亿美元,工艺品类为 0.46 亿美元,五金矿产类为 0.79 亿美元,化工类为 0.46 亿美元,医药保健类为 0.08 亿美元,机械类为 0.10 亿美元,机械设备类为 0.13 亿美元,丝绸类 0.16 亿美元,有色金属类为 0.06 亿美元,煤炭类为 0.13 亿美元,其它为 0.13 亿美元。

(五)主要商品收购、调拨计划

粮食定购 115 万吨,销售 172.05 万吨;油料中油菜籽、花生米、其它油料收购分别为 8 万吨、1.25 万吨和 0.3 万吨,销售 3.5 万吨;生猪收购 170 万头,调往省外 2.8 万头;汽柴油购进 62.78 万吨;洗衣机收购 12 万台,缝纫机收购 45 万架,省外调出 19.5 万架;电冰箱收购 4.7 万台;农地膜收购 10890 吨;统配化肥分配 749440 标准吨,其中农副产品挂钩化肥为 448262 标准吨;棉花收购 60000 吨,棉短线收购 2500 吨;纯棉布收购 19000 万米,中长纤维布收购 1300 万米,涤棉布收

购 6200 万米；卷烟销售 95 万箱，调出省外 16.7 万箱。

(六) 利用外资、经援、受援和劳务出口计划

利用外资计划包括吸收外商直接投资和国外贷款两部分。国家计委下达陕西省基建规模指标中，核定利用外资规模 7500 万元人民币，其中西安市 2500 万元。主要安排西安杨森制药有限公司，昌龙染织有限公司，陕棉八厂，陕西长安木制品有限公司，农村改水，朱雀宾馆等项目。国家下达陕西省国外贷款规模 1170 万美元，主要安排农村饮水项目，地方大学项目，三铜公路，西三公路。利用加拿大政府贷款安排的程控电话国内配套资金由地市自行筹措解决。国家旅游局专项下达 1375 万元建行贷款（安排陕西实验宾馆、朱雀宾馆），不占省指标。

对外经援项目 5 项：喀麦隆会议大厅、圣多美普林西比人民宫、中非友谊医院、马里塞古纺织厂、苏丹医疗队，共安排 127.58 万美元。对外承包工程和劳务合作计划安排 1815.87 万美元。

(七) 科学技术研究发展计划

分两次下达：7 月 13 日省计委、省科委、省财政厅联合下达第一批科学技术研究发展计划，共安排 39 个大项，319 个子项，共计科技经费 2218.7 万元。其中，科技兴陕专项费 1383 万元，科技三项费用 835.7 万元；1989 年 11 月 27 日下达了第二批科学技术研究发展计划，共 19 个大项，43 个子项，共计科技三项费用 220.3 万元。

(八) 主要物资分配计划

钢材分配 24.6 万吨，比上年减少 13.3%；木材 34.13 万立方米，减少 1.4%；水泥 38.76 万吨，减少 12.5%；生铁 12.6 万吨，减少 11.9%；废钢铁 2.75 万吨，减少 6%；煤炭 785.4 万吨，增加 3.4%；重油分配数量和上年持平。同时还下达了主要物资平衡计划和物资协作计划。

(九) 教育事业计划

小学招生 55.56 万人；学龄儿童入学率达到 98.5%，比上年提高 0.51%。在校学生达到 359.24 万人，比上年增加 5.4%；初中招生 30 万人，小学毕业升学率达到 80.4%，提高 2.8%，在校学生达到 117.04 万人，减少 10.3%；普通高中招生 9.5 万人，减少 7.1%，初中毕业生升入高中的升学率 21.9%，降低 3.3%，在校学生达到 29.87 万人，减少 3.0%；各类职业技术学校招生 4 万人，增加 39.4%，初中毕业生升入职业学校的升学率 9.2%，提高 2.1%，在校生达到 8.1 万人，增加 35.6%；全省地方所属普通中专学校招生 17630 人，增加 4.2%，在校生达到 51485 人，增加 5.7%；地方所属普通高等学校招生 8745 人，减少 7.4%，在校生达到 28764 人，增加 5.4%；广播电视大学普通专科班招生 1200 人。

(十) 人口计划

1989年末总人口数控制为3184.7万人,出生率控制为20‰,人口自然增长率控制在13.5‰以内。

(十一)劳动工资和技工学校招生计划

全民所有制单位职工人数计划达到2031312人,其中计划外用工262512人。全民单位职工工资总额达到340463.8万元。其中计划外用工工资额为24443.26万元;全民工业企业全员劳动生产率为13729元/人,比1988年基数提高4.5%;技工学校招生12500人;城镇劳动就业安置11.5万人。

(十二)基本建设计划

地方基本建设投资总规模为66456万元,比上年减少7766万元。按资金渠道分:国家预算内地方统筹投资19100万元(其中西安市2100万元);银行贷款投资950万元,减少3210万元;利用外资(包括国外设备工作量)和中行外汇贷款安排投资7500万元,其中西安市2500万元),增加335万元;自筹投资35500万元,增加600万元,但包括用于幼儿园、中小学、高等师范院校建设的自筹投资指标2550万元(其中西安市780万元),扣除这部分指标后比上年实际减少1950万元。另外,中央转地方安排的建设项目和国家组织集资的能源、交通、原材料重点项目增加自筹规模指标3406万元,比上年减少110万元。投资安排的重点是农业和支农工业以及文教卫生事业建设。安排大中型项目有石头河水库工程、东雷抽黄工程、西延铁路、西安杨森制药有限公司、宝鸡医药玻璃厂、咸阳偏转线圈厂、陕西历史博物馆、西安黑河引水、咸阳复肥厂。此外,这一年中央各部在陕建设的重点项目有15个:铜川矿区、澄合矿区、包头至大柳塔铁路、陇海郑宝电气化、包府公路、陕甘宁长庆油田勘探和开发,陕西安康水电站、陕西电气化铁路供电工程、陕西输变电、咸阳机场、耀县水泥厂、西电公司、陕汽西安分厂、陕西彩色显像管厂(二期)、西安交通大学。

国家计委通知,经国务院10月18日办公会议通过,渭河电厂、陕棉九厂、西安西郊热电厂三个项目批准为当年新开工大中型项目。

(十三)技术改造更新措施计划

安排地方全民所有制技术改造投资规模为10.4亿元(其中西安市2.96亿元),比上年下降30.2%。银行贷款2.40亿元,自筹投资8亿元。安排限额以上技改项目7个,其中中央项目2项:陕西彩色显像管厂、陇海线电气化郑州—宝鸡段;计划单列企业集团项目1个,即西安电力机械制造公司;地方项目4个(西安市1个):西北国棉七厂、西安制药厂、西安仪表厂、西安黄河棉织厂。另有宝鸡氮肥厂改产尿素工程和西安市印钞厂列为限上前期工作项目。

(十四)资源节约和综合利用计划

全省节约能源40万吨标准煤。节电3亿千瓦小时,节约钢材1.6万吨。按工

业总产值钢材消费强度比上年预计降低2%，达到3470吨。综合利用方面安排，一是粉煤灰、煤矸石的利用，二是加强废旧物资，特别是废钢铁、有色金属的回收利用。工业固体废物利用量达到190万吨。农村能源，继续抓好省柴节煤灶、沼气、薪炭林、小水电四项工作的巩固提高和推广，开发太阳能、风能等新能源示范、试点工作。

(十五)建设用地计划

总指标为12万亩(西安市2.35万亩)，比上年减少2万亩。其中占用耕地9万亩(西安市2.2万亩)，减少1.95万亩。占用非耕地3万亩(西安市0.15万亩)，减少0.11万亩。

(十六)人民防空工程建设计划

总投资1219.5万元，其中国家预算内拨款367万元；上年结余96万元；地市及部门自筹745万元；人防事业收入11.5万元。安排新建工程8500平方米，加固改造工程1400平方米，已建工程口部处理1个，公共工程维护管理484600平方米，新增平战结合面积1300平方米，新增完工工程面积2900平方米。

(十七)国防军工基本建设、技术改造、三线调整计划

国防工业，国防科研基本建设投资16240万元(西安市14056万元)，其中基建投资5938万元，银行贷款2100万元，自筹投资8202万元。主要项目有：陕西核工业局405—1工程、航天局7067工程和三线调整项目39所、4381厂、7063工程等。技术改造限额以上项目有172厂、844厂、804厂。

四、主要政策措施

(一)农业方面

(1)增加了资金、物资和科技的投入。预算内基本建设投资和地方统筹外汇用于农业的比例提高到30%以上。化肥、农药、农用薄膜等紧缺农业生产资料的生产 and 供应量都有所增加。平均亩施化肥量由上年的38.5公斤提高到44.9公斤。农膜国家安排和地方进口1.23万吨，比上年增加2350吨。农药安排进口用汇100万美元。

(2)采取了一系列扶持农业发展的措施。包括适当提高了合同订购粮食的价格，合同订购以外的粮价全部放开；增加订购粮食的挂钩化肥，每百斤粮食挂钩化肥的数量由上年的6公斤提高到大米17.5公斤、小麦11.5公斤、玉米10公斤；棉花收购50公斤皮棉，除奖售50公斤优质平价化肥外，再按综合价奖售50公斤碳铵。

(3)抓了一批增强农业后劲的关键项目和基地建设。包括石头河水库、东雷抽黄、港口抽黄、盐环定供水和石门、石堡川、林泉河挖潜配套工程，宝鸡峡、泾惠渠、

交口三大灌区的更新改造以及八个商品粮基地县的建设。

(二)工交生产计划方面

(1)保证重点,实施产品结构调整,增加有效供给。对化肥、农膜、农药和优质名牌农机具等支农产品,人民生活必需的日用工业品,能源和短线原材料,市场需求大的消费品等43种工业重点产品(化肥、化学农药、农用薄膜、小四轮拖拉机、农用内燃机、农用水泵、农用运输车、食盐、合成洗涤剂、肥皂、火柴、凸板纸、布、印染布、呢绒、丝织品、紧俏化学医药、原煤、原油、发电量、纱、化学纤维、钢、钢材、生铁、电解铝、水泥、硫酸、烧碱、纯碱、塑料、黄金、卷烟、国优名酒、家用电冰箱、家用洗衣机、家用电器压缩机、电视机、彩色显像管、民用飞机、汽车、新型纺织机械、新型仪器仪表(替代进口产品)和20个实现利税大户(3000万元以上的宝鸡烟厂、南郑卷烟车间、延安烟厂、西凤酒厂、五棉集团、城固烟厂、国棉四厂、长岭机器厂、国棉七厂、延长油矿、彬县烟厂、西安仪表厂、国棉一厂、咸阳显像管总厂、耀县水泥厂、澄城烟厂、陕西钢厂、国棉二厂、西安电力机械制造公司、黄河机器厂),以及8个年创汇大户(1000万美元以上)国棉二厂、国棉三厂、秦川机械厂、五棉集团、国棉七厂、国棉四厂、国棉一厂、长岭机器厂,在计划安排上,尽可能地按能力满负荷安排生产任务,以增加有效供给。从电力、物资、资金等方面实行倾斜,优先安排,并从政策上给予支持。同时,对质量次、消耗高、污染严重以及长线滞销的产品和企业,如小棉纺、小电石、低质白酒等加以限制。

(2)大力推进技术进步,加快企业技术改造和新产品开发,加快军工企业民品开发步伐,采取“五鼓励”政策:鼓励消化吸收引进技术,发展进口替代产品;鼓励优质畅销的民品增产增销;鼓励联合开发,协作攻关,批量生产;鼓励为省内重点产品配套发展。为体现政策,在计划中单列了《陕西省1989年国防军工主要民品产量计划》。并要求有关部门在生产保证条件上给予支持。

(3)加强了指令性计划完成情况的检查和考核。

(三)在固定资产管理上重点抓了四个方面的工作

一是继续清理在建项目,严格控制新开工项目,压缩投资规模,将压缩规模和考核指标分解下达到各地市和省级各厅局;二是注重投资结构调整。优先安排了农业、交通、能源、短线原材料和文教项目,压缩了一般加工工业项目和非生产性项目,特别是楼堂馆所项目。生产性投资占总投资的比重由上年的71.2%,提高到73.2%;三是改善了基本建设计划项目管理。省计委拟定了《陕西省固定资产投资规模条例》和《乡镇企业固定资产投资管理办法》以及《个体投资的管理办法》。恢复了单项工程明细计划制度。对省属总投资在500万元以上项目逐个审批单项工程,核定年度投资规模,对符合国务院清理项目办公室(89)1号文件规定允许新开工的建设项目,结合省内实际,重新规定了审批程序,审批条件和审批权限:大中型基

本建设项目由省计委审核,限额以上技改项目由省计委会同省经委审核后报省政府审查并报国务院批准;100万元以上的小型基建项目和100万元以上限下技改项目由地市计委或省级厅局上报省计委,由省计委会同省清理办统一审核后,报省政府批准;计划单列的西安市100万元以上的小型基建项目和限下技改项目由市政府审批,基建项目抄报省计委、技改项目抄省经委备案;四是加强重点项目的管理。对省定的30个重点项目安排投资12.55亿元。为了保证重点项目建设的顺利进行,在压缩投资规模的同时,对重点项目实行了资金、物资的倾斜,重点抓了资金、物资和施工等方面的协调工作,并经常深入施工现场解决问题。

五、执行情况

1989年陕西省进一步贯彻执行治理整顿和深化改革的方针,实行控制需求,调整结构,提高效益等一系列政策措施,各方面的治理整顿工作取得了初步成效,主要计划指标完成得比较好。

农业生产得到了加强,农业总产值达到147.8亿元,增长5.9%。其计划指标完成情况见表3-9-5。工业生产适度增长,产品结构有所调整。工业总产值达到406.7亿元,增长22.6%。其中轻工业产值168.7亿元,增长20%,占全部工业总产值的41.5%。43种重点产品,大多数比上年增长。其中原煤、原油、发电量等能源产品增长9%以上,钢、钢材、黄金、纯碱等原材料产品增长4.5—4.6%。电视机、电冰箱、原盐、卷烟、火柴等耐用消费品和人民生活必需品都有较大的增长,基本上保障了工农业生产和市场的供应。

1989年全社会固定资产投资完成95.18亿元,增长0.5%,扣除价格因素,实际工作量压缩11%以上。其中地方项目投资62.07亿元,压缩3.3%,扣除价格因素实际压缩14%以上。在全省投资总额中,全民所有制单位投资67.13亿元,与上年基本持平;集体所有制单位投资6.08亿元,压缩25.7%;城乡个人投资21.97亿元,增长12.9%。在全民所有制单位投资中,基本建设投资40.14亿元,增长2.1%,更新改造措施投资22.21亿元,压缩7.8%。全省建成基本建设项目903个,全民所有制单位新增加的主要生产能力有:石油开采14万吨,煤炭开采45.7万吨,洗煤95万吨,锌电解8000吨,平板玻璃130万重量箱,化学纤维7500吨,电冰箱10万台,电视机15万台,长途电话电路1264路。这些项目和能力的建成,为陕西经济发展和改善人民生活增添了后续力量。

1989年普通高等学校招生规模有所控制,文教卫生事业有新的发展。普通高等学校招收学生2.59万人,下降15.7%。在校学生9.86万人,增长0.7%;各类中等学校在校学生152.51万人,减少18.5%;小学在校学生351.10万人,增长3.0%。医院病床达到7.47万张,增长3.4%。年末全省总人口为3197万人,自然

增长率为 15.93‰。

1989 年工农业主要产品产量计划指标及完成情况

表 3-9-5

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	1000	1049.3	104.9	6.7
棉花	万吨	7.50	5.60	74.67	1.8
油料	万吨	31.00	31.20	100.65	6.4
大家畜	万头	295	303.1	102.75	2.0
猪	万头	450	804.5	178.78	9.8
烤烟	万吨	11.2	11.8	105.36	9.3
造林面积	万亩	400	535.4	133.85	-0.08
原煤	万吨	3100.00	3149.0	101.58	13.9
发电量	亿千瓦小时	144.00	148.5	103.13	7.5
钢	万吨	46.00	46.5	101.09	6.5
钢材	万吨	30.00	32.0	106.67	11.8
生铁	万吨	38.00	37.8	99.5	-0.1
拖拉机	万台	2.20	1.99	90.45	-21.5
汽车	辆	4050.00	5317	131.28	55.1
原油	万吨	54.00	55.5	102.78	28.7
农药	吨	300	63	21.00	16.7
金属切削机床	万台	0.34	0.35	102.29	-19.9
硫酸	万吨	28.00	30.9	110.35	17.2
纯碱	万吨	3.00	2.3	76.67	95.0
烧碱	万吨	3.75	4.6	122.67	4.1
化肥	万吨	38.70	41.3	106.71	8.5
水泥	万吨	500	537.8	107.56	6.8
木材	万立方米	55.00	76.4	138.90	0.5

3-9-5 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
化学纤维	万吨	1.34	1.3	97.01	44.1
纱	万吨	16.35	17.1	104.59	-1.7
布	亿米	7.20	7.3	101.39	-2.7
原盐	万吨	6.00	10.4	173.33	41.00
机制纸及纸板	万吨	26.00	36.4	140.00	10.4
自行车	万辆	30.00	27.0	92.00	-6.5
缝纫机	万架	69.00	55.99	81.11	-18.4
手表	万只	150.00	173.9	133.77	11.27
电冰箱	万台	32.00	25.0	78.13	56.3
洗衣机	万台	35.00	28.1	80.29	-17.0
卷烟	万箱	95.00	131.4	138.32	27.9
白酒	万吨	4.5	5.9	131.11	-20.2
火柴	万件	70	66.5	95.00	10.7
彩色显像管	万只	100.00	128.7	128.7	12.4
电视机	万部	104.50	107.1	102.49	14.2
彩色电视机	万部	55.50	68.8	123.96	-2.5

第六节 1990年计划

一、指导思想

根据党的十三届五中全会和省委七届四次全委扩大会议精神,以及全国计划会议的要求,陕西省安排1990年计划的指导思想是:进一步贯彻落实中共五中全会和省委七届四次扩大会议精神,向治理整顿的目标前进一步;在计划安排的各个方面都要真正体现过紧日子的思想;要实事求是,量力而行,统筹兼顾,瞻前顾后,全面安排;把各项工作切实落到治理整顿上来,使经济稳定,大局稳定,社会安定。为此,要进一步压缩社会总需求,控制投资规模和消费基金,稳步发展农业生产,努

力提高经济效益,积极调整结构,使国民经济保持适当的增长速度。

二、主要内容和指标

1990年3月14日,省计委根据陕政(1990)37号《陕西省人民政府关于下达1990年国民经济和社会发展规划(草案)的通知》精神,印发了21个方面的专业计划(草案)。

(一)农村经济计划

要求进一步巩固和发展农业生产的大好形势,稳定增加粮食产量,大力发展棉花生产,积极增产油料,稳步发展各种经营和乡镇企业,进一步稳定农村经济政策,深化农村改革,依靠政策和科学技术,主攻单产,增加总产,不断提高经济效益。坚持不懈地大搞农田水利基本建设,增强发展农业后劲,促进农村经济持续、稳定、协调的发展。农业总产值达到85.9亿元,增长4%。乡镇企业总产值142.6亿元,增长15%。主要产品产量计划见表3-9-6。

(二)工业生产、交通运输和经济效益指标计划

安排的指导思想是:调结构,上水平,提效益,增加有效供给,实现持续、稳定、协调的发展。工业发展速度,根据治理整顿目标,结合工业生产的基本条件和市场供需情况,既抓紧调整结构,又保持工业生产的适当速度增长,全省工业产值安排336.1亿元,比上年增长8%。在全部工业总产值中,乡以上工业总产值安排277.3亿元,增长7%。其中:轻工业安排108.5亿元,增长5.3%;重工业安排168.8亿元,增长8.1%。

工业生产计划,共下达了114种主要产品产量计划。其中国家管理的51种,在国家管理的计划产品中有24种考虑到市场的需要和生产的可能,比国家下达的指标有所增加。此外还安排与全省经济发展关系密切的部管产品和地方产品62种,(其中能源、原材料产品9种、农机产品9种、轻纺工业产品15种、机械产品28种、电子产品1种)。

工业综合效益指标计划要求县以上工业企业总产值综合耗能计划比上年降低3%;地方预算内工业企业资金利税率比上年提高5%;流动资金周转天数比上年加速3%;亏损控制金额计划5843万元,扭亏金额1947万元,比上年减少25%;全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率提高5%。

交通运输计划安排:铁路货物发送量3300万吨,旅客发送量2600万人次;公路汽车货运量1170万吨,物货周转量74000万吨公里,客运量11900万人次,旅客周转量49亿人公里;水运轮驳船货运量8万吨、客运量50万人、货物周转量2500万吨公里、客运周转量690万人公里;民航运输总周转量11310万吨公里;邮电业务总量15000万元。

计划安排机电产品出口交货值 6.5 亿元,比上年增长 15.6%,出口创汇 1.35 亿美元,增长 27.3%。

(三)全社会固定资产投资计划

国家核定陕西省地方全社会固定资产投资计划为 43.15 亿元,较上年增加 7.79 亿元。其中:全民所有制单位投资 25.22 亿元,集体所有制单位 5.23 亿元,个体投资 12.70 亿元。在全民所有制单位投资中,基本建设投资 8.93 亿元,更新改造投资 13.60 亿元,其他固定资产投资 2.69 亿元。

(四)基本建设计划

国家核定陕西省地方基本建设投资总规模为 68600 万元,比 1989 年初计划增加 1100 万元。其中国家预算内地方统筹投资 19100 万元(其中西安市 2100 万元);银行贷款投资 520 万元(其中西安市 20 万元);利用外资投资 7500 万元(其中西安市 2500 万元),包括国外设备工作量和中行外汇贷款。自筹投资 38220 万元(其中西安市 8550 万元)包括幼儿园、中小学及高等师范院校投资以及商品房投资;其它投资 3260 万元。

基本建设安排大中型项目的中央续建项目有:陕西铜川矿区(配套工程),陕西澄合矿区(王村矿井、配套工程),陕西蒲白矿区(白水矿、配套工程),华能精煤公司(神府东胜矿区、包头至大柳塔铁路、包府公路、坑口电站),陕甘宁长庆油田勘探和开发,陕西安康水电站(电站部分、送出部分),陕西渭河电厂(电厂部分、送出部分),陇海线(郑宝电化),宝中线、神朔线,陕西咸阳机场、陕西耀县水泥厂、西安电力机械制造公司(扩建),陕西彩色显像管厂(二期),西安交通大学(扩建)。中央收尾项目有:陕西韩城矿区;地方续建项目有:合阳东雷抽黄灌溉工程,西延铁路,陕西历史博物馆,陕西第九棉纺厂,略阳电厂,西安黑河引水工程,西安西郊热电厂。地方收尾项目有:陕西咸阳偏转线圈厂,西安杨森制药有限公司,陕西宝鸡医药玻璃厂。

(五)技术改造更新措施计划

国家计委安排陕西省 1990 年地方全民所有制单位技术改造投资规模为 13.6 亿元(其中西安市 3.6 亿元),比上年计划增加 3.2 亿元(其中西安市 0.64 亿元)。年度投资规模指标包括上年应完未完的结转工作量在内。

国家安排陕西省限额以上技术改造项目 5 个。其中:部属项目 1 个(陕西彩色显像管厂),计划单列集团项目 1 个(西安电力机械制造公司),地方项目 3 个(西安制药厂、西安仪表厂、西安黄河棉织厂)。另有宝鸡氮肥厂改产尿素工程和陕西 704 厂列为 1990 年限上前期准备工作项目。

(六)对外贸易出口计划

出口 34200 万美元(其中西安市 6200 万美元),比上年下降 10.2%;出口货源

供应为 127225 万元,比上年增长 13%;纺织品、机电产品、煤炭是三大出口支柱产业。纺织品因受原材料影响,安排出口 1200 万美元,维持上年水平;煤炭,国家确定出口 45 万吨;机电产品出口计划 7200 万美元(其中西安市 3200 万美元)。

(七)主要商品收购、调拨计划

粮食定购 115.5 万吨,销售 174.8 万吨;食油收购 3 万吨,销售 3 万吨;生猪收购 170 万头,调出省外 54 万头;优质化肥货源 66.34 万吨,计划分配 8 种农副产品挂钩化肥 39.65 万吨,平价专项 10.92 万吨(含国家专项 5.8 万吨),一般用肥 15.77 万吨(包括计划中未列入的其它专项);棉花收购预计 3.25 万吨(国家下达收购 7.5 万吨),省外调入 5 万吨,供应 8.25 万吨;纯棉布收购 14000 万米,省外调出 4000 万米;地产工业品城乡切块计划 15 种,供销社工业品公司和工业签定供货合同 3.19 亿元,比上年增长 77.2%。15 种地产工业品城乡切块计划商品是:火柴、肥皂、电冰箱、洗衣机、机制簿纸、缝纫机、西凤酒、黑白、彩色电视机、普通灯泡、铝锅、油漆、保温瓶、胶鞋。

(八)国防军工和三线调整基本建设、技术改造

省国防工业、国防科研基本建设全省合计 14801 万元,其中基建投资 7831 万元,银行贷款 2000 万元,自筹投资 4920 万元。基本建设安排大中型项目 3 项:陕西核工业局的 405-1 工程,陕西航天局的 7067 工程,国防科工委陕西地区的 8135 工程。收尾基建大中型项目 1 个,陕西航空局的西安 609 所水源工程。同时下达了陕西省国防军工十号工程项目计划、国防军工技术改造限额以上项目计划、三线调整项目基本建设计划。

(九)教育计划

贯彻省委、省政府“教育奠基、科技兴陕”的战略决策,继续把教育放在优先发展的战略地位,按照《陕西省教育发展和改革纲要》提出的目标和任务,加强基础教育,协调发展中等职业技术教育,优化高等教育,理顺成人教育,使教育事业的发展同国民经济的需要紧密结合起来。小学计划招生 55.8 万人,学龄儿童入学率达到 98.1%。初中计划招生 36.7 万人,小学毕业升学率达到 80%以上;中等专业学校计划招生 1.8 万人,比上年增长 14.6%。全省各类职业技术学校计划招生 4 万人,比上年增长 23.1%,普通高中计划招生 9 万人,降低 15%;省属普通高等学校招生 8340 人,基本维持上年水平;成人教育控制长线专业招生,增加社会急需应用型专业的招生,对专科起点的本利班严加控制,除国家批准试办的学校和专业外,其余不得擅自招生。成人学校,只允许接纳在职人员,不允许招收社会青年和应届高中毕业生。农村成人教育要抓紧扫除青壮年文盲。

(十)人口计划

年末人口总数控制为 3242.0 万人,出生率控制为 21‰,自然增长率控制在

15%以内。

(十一)劳动工资和技工学校招生计划

全民所有制单位职工人数计划增加 32500 人,清退计划外工人 38989 人,年末职工人数计划达到 2103837 人(其中计划外用工 235635 人)。全民所有制单位职工工资计划到达 402204 万元(企业单位 245902 万元,机关事业单位 156302 万元;全民所有制工业企业全员劳动生产率计划为 17300 元,比上年提高 4.8%;技工学校计划招生 13500 人;预计待业总数为 26.64 万人,计划安置 9.5 万人,培训 8 万人。

(十二)利用外资计划

重点是直接吸收外商投资,扶持一些合资、合作和补偿贸易等生产项目。国家下达陕西省利用外资 7799 万美元(不含西安市),其中:直接吸收 2000 万美元,国家统借贷款 3010 万美元。地方自借自还 2089 万美元,国外商业贷款 700 万美元。核定(不含西安市)利用外资规模 9500 万元。省计划下达国家统借贷款 5099 万美元,地方部门自借国外贷款 700 万美元,直接吸收外商投资 2643 万美元。

利用国外贷款项目计划:(1)世界银行贷款 5799 万美元,安排项目 8 项:三原至铜川公路、农村道路、宝鸡综合性区域卫生项目、地方大学(西北大学理化实验和计算中心)、中小学在职教师培训、陕西农业综合发展项目、农村饮水、陕西中、小学教材项目。(2)双边政府贷款 2008 万美元,安排项目 4 项:宝鸡电容器薄膜项目、国棉七厂、宝鸡氮肥厂改产尿素、七市四县程控电话引进工程。(3)商业贷款 700 万美元,安排项目 7 项:西安杨森制药有限公司、西安新闻大厦、秦港针织有限公司、陕西永胜纺织有限公司、新发纺织有限公司、北方苏拿光学有限公司、同源电子有限公司。

对外经援项目计划是:中非友谊医院、喀麦隆会议大厦、圣多美普林西比人民宫、马里古纺织厂、埃塞俄比亚、哈利河小型水利灌溉工程、苏丹医疗队,合计投资 47.15 万元,派出 80 人。

接受国际无偿援助项目计划是:省卫生厅发展中国基层妇幼卫生;省农牧厅 WEP-3225 杏子河流域治理、米脂中瑞水土保持合作研究、奶牛遗传改造项目;省轻工厅米脂县变性淀粉厂;省劳动厅西安市高级职业培训中心;省文物局陕西文物保护培训中心;省医药管理局西安杨森制药厂培训;省高教局 8 所大学教育管理项目;省科协青少年课外理科教育,青少年科普示范县以及卫生陶瓷技术开发、WEP-2814、9 大城市养鱼项目、奶类发展项目、20 万千瓦火电及机组改造。

对外承包工程和劳务合作计划:合同额 937.89 万美元,比上年下降 48.45%;营业额 2390.66 万美元,比上年增长 0.97%。外汇净收入 130.90 万美元,比上年增长 26.18%;营业利润 106.02 万美元,比上年增长 150.75%;在外人数 1340 人,比上年下降 11.14%。

(十三)主要物资分配计划

主要物资可分配数量大部分品种比上年有所增加,个别品种持平,减少的只是小部分品种。增加分配量的品种是:煤炭 416.6 万吨,增加 1.14%(原国家指导性计划增加 2 万吨)。重油 10.125 万吨,增加 5.7%(其中高价油增加 4500 吨,平价油增加 1000 吨)。木材 34.4 万立方米,增加 0.7%。钢材 25.256 万吨,增加 2.78%。水泥 39.86 万吨,增加 2.84%。铜 1442 吨,增加 1.05%。铝增加 1.32%,锌增加 10.86%,铝材增加 7%,硫酸增加 8.86%,纯碱增加 4.07%,烧碱增加 16.5%,轮胎增加 5%。减少分配量的品种是,铜材减少 3.37%,橡胶减少 8%。分配量与上年持平的是锡、钢材边角料、生铁。

(十四)资源节约和综合利用计划

节能方面重点抓好节煤、节电和节油工作。计划节约 45 万吨标准煤。其中:节电 3.5 亿千瓦小时,节电率 2.7%;节约成品油 2.2 万吨,节油率 2%左右。县及县以上工业企业每万元工业产值耗标准煤计划 4.36 吨,比上年下降 3%。

节材以节约钢材为重点,同时抓好有色金属、木材、水泥、重要化工原料的节约,冶金行业钢材成材率要求达到 82%,机械行业钢材利用率要求达到 65%,全省计划节约钢材 1.7 万吨,推广散装水泥 33 万吨。

资源综合利用方面,继续以粉煤灰、煤矸石等工业废渣的利用和废钢铁、废有色金属的回收利用为重点。计划利用工业固体废物 220 万吨,其中电厂粉煤灰综合利用量 180 万吨。工业“三废”资源综合利用产值 6800 万元。

农村节能方面,继续抓好省柴节煤灶、沼气、薪炭林、小水电的巩固、提高和推广、积极开发太阳能和地热能资源。计划发展省柴节煤灶 56 万户、沼气池 4200 口、薪炭林 40 万亩、小水电 1.95 万千瓦。

(十五)建设用地计划

为了加强计划管理,完善计划管理体制。国家从 1990 年起,将建设用地计划分为非农业建设用地计划和农业建设用地计划。

(1)非农业建设用地计划包括:国家建设用地、乡(镇)村集体建设用地和农村个人建房用地。陕西省 1990 年非农业建设用地计划,根据国家进一步压缩基本建设投资规模,调整产业结构精神,总规模定为 9 万亩,其中耕地 7 万亩,非耕地 2 万亩。为了确保国家和省上重点项目用地,从 1990 年开始,国家和省上试下达一类和二类建设项目用地计划(一类建设项目是指国家大中型建设项目和占用耕地 1000 亩以上,或总用地 200 亩以上的建设项目及国有土地有偿出让的项目。二类建设项目是指占用耕地 50 亩到 1000 亩,或总用地 100 亩至 2000 亩的建设用地项目)。

(2)农业用地计划。包括农村道路,农田水利设施和相对永久性的农业辅助性设施等。由于农业建设用地涉及内容较多且复杂,1990 年刚分列出来,有的地市未

报这方面的计划,因此暂未单独下达农业建设用地计划。

土地开发利用计划:国家下达陕西省土地开发计划 10 万亩(指导性计划),其中耕地 8.5 万亩。

(十六)计划干部培训计划

计划干部培训工作的主要任务是:1、在总结“七五”培训工作情况的基础上,制订“八五”全省计划干部培训规划;2、搞好“八五”规划,组织力量抓好全省计划系统干部现状的调查和培训工作专题调查;3、与西北大学共同搞好 1990 年度计划干部专修科的招生工作;4、作好充分准备、办好 6 期培训班。它们是:第 28 期,投资计划管理研讨班;第 29 期,编制“八五”规划研讨班;第 30 期,工业经济计划研讨班;第 31 期,农村经济研讨班;第 32 期,社会事业计划研讨班;第 33 期,县级计划工作研讨班。

(十七)物资协作计划

协出物资有:煤炭 125 万吨,木材 6450 立方米,水泥 34 万吨,生铁 39250 吨,焦炭 7 万吨,铝锭 600 吨,裸铝线 80 吨、电解锰 800 吨,锌锭 1300 吨,尿素 500 吨,卷烟 50 大箱;协进物资是:钢材 4 万吨,木材 2.7 万立方米,无烟煤 6 万吨,烧碱 6500 吨,纯碱 9000 吨。

(十八)人民防空工程建设计划

首先安排土建工程中危及地面建筑和交通安全工程的加固改造和在建工程的收尾,同时在搞好已建公共工程维护管理的基础上,结合城市建设修建一些平时战时都有重要作用、经济效益明显的骨干工程。安排人防工程建设总经费 521 万元(包括宝鸡市财政 50 万元,省财政 5 万元);自筹资金 40 万元;其它收入 16 万元。其中新建工程安排 420 万元;危险工程处理安排 10 万元;维护管理安排 27 万元;其它经费 64 万元。

三、主要政策和措施

(一)在农业生产方面

确保主要农作物的种植面积。粮食播种面积,下达 6150 万亩,棉花面积和总产量作为指令性计划进行考核。油料面积达到 415 万亩,烤烟面积 107.5 万亩;坚持不懈地搞好农田水利基本建设,增加农业发展后劲;抓了商品粮基地建设,在巩固第一批蒲城、富平、乾县、凤翔、宝鸡、周至等六个商品粮基地县的建设成果的同时,抓了合阳、澄城、渭南、礼泉、泾阳、兴平、岐山、扶风、临潼、户县等 10 个商品粮基地县的建设;增加了对农业的物资投入。安排生产的化肥、农药、农地膜等都比上年有所增加。化肥总资源增加 31 万吨,农地膜增加 2590 吨;进一步落实了扶持农业的政策,在提高棉花收购价格的同时,适当提高油料、糖料和烤烟的价格;在治理整顿

中,稳步发展乡镇工业,按国家产业政策的要求进一步调整了产业结构和产品结构。

(二)在工业生产方面

抓重点产品和重点企业的生产。确定工业生产重点产品 38 种,分四类:一是国家和省统配、订购的能源、原材料工业产品 15 种,二是急需的工业产品 4 种,三是人民生活必需的短线工业产品 4 种,四是省上确定的支柱工业产品 15 种。把重点产品在计划中单列出来,有利于各方面实行倾斜政策,保证统配和订购任务落实到生产企业;加强工业生产指令性计划管理。继续以“省订购”的形式,从企业指导性计划产品产量中,划出一块进行导向,以增强宏观调控能力;从这一年起对主要产品的指令计划和省订购任务下达分企业计划,明确国家、省指令性的统配任务和省订购计划数量;全面落实国家和省政府对机电产品出口的各项优惠政策和对创汇大户(企业)的倾斜政策,继续拿出部分钢材、扶持一些机电产品出口企业,补助材料由省金属公司直供到承担机电产品出口生产计划的企业。

(三)在基本建设方面

实行基本建设年度投资规模和在建投资规模双重控制:全面执行单项工程明细计划制度。凡总投资在 500 万元以上的生产建设项目和 300 万元以上的非生产性建设项目,都要编制单项工程明细计划,由省级主管厅局或地市计委报省计委审核后列入省基本建设计划;对自筹投资实行全项目管理,即改变过去自筹指标切块为按项目核定自筹指标,所有自筹投资项目由地市、厅局提出安排意见报省计委和省审计局审核后,安排相应的自筹投资指标,由各地市、各厅局下达执行;进一步加强贷款的计划管理。重申基建贷款计划是指令性计划,各专业银行必须按国家下达的基建贷款计划保证资金供应;进一步加强商品房建设计划管理。所有商品房建设项目(包括续建、新建项目)都纳入年度固定资产投资计划,实行指令性计划管理;加强了对重点项目的协调和管理。1990 年按合理工期组织建设的省管基本建设重点项目共 32 个。其中:4 个重点收尾项目:陕西复肥厂,西安杨森制药有限公司,商洛有色金属冶炼厂,陇海铁路电气化孟宝段;6 个重点投产项目:咸阳机场,陕西彩色显像管厂二期工程,陕西历史博物馆,陕西汽车厂西安分厂,陕西汽车齿轮厂西安分厂,咸阳偏转线圈厂;15 个重点续建项目:安康水电站,耀县水泥厂五号窑工程,西安交通大学扩建,405-1 工程,7067 工程,汉江钢铁厂,渭河电厂二期工程,略阳电厂二期工程,陕棉九厂锦纶 6 帘子布工程,杜桥热电站,西延铁路,东雷抽黄二期工程,定边供水工程,秦俑博物馆扩建工程,陕西中医学院附属医院;7 个重点新开工项目:黄陵矿区一号井,铜川矿区玉华矿,蒲城县煤矿,三原至铜川公路,宝鸡有色金属加工厂,西安卫星地面接收站,西安五四四厂。

(四)物价控制措施

(1)对于国家统一安排调整的价格与物价有关的经济措施,有领导有计划地安排出台,严格控制连锁反应。

(2)继续实行纵横双向目标控制责任制。纵向方面,主要是分别制定出10个地市的总指数控制目标,并进行考核。横向方面,按商品大类指数分解给省级各主管部门进行控制。

(3)要求各生产、流通、建设单位进一步降低物耗、能耗,提高经济效益,努力消化一部分涨价因素。

(4)稳定群众基本生活必需品价格,对城镇居民定量供应的粮、油价不提高,“菜篮子”价格和14种生活必需品价格在抓好生产的基础上保持基本稳定。

(5)认真制止流通领域的乱加价、乱涨价;适当集中物价管理权限,凡地市、县管理的商品价格需要调整时,必须报省政府批准。

(6)继续加强对物价的管理,监督和检查。

(五)为实现工资总额计划采取了以下措施

(1)各地市、各部门把省上下达的工资计划逐级分解,落实在工资基金管理上。工资基金管理以工资计划为依据,决不允许超计划分配。如确实需要突破计划,必须按计划管理程序报批。

(2)改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩的办法,企业的各种工资挂钩增资方案都纳入计划。

(3)各级计划、劳动、人事、银行等部门认真加强了工资基金的管理工作,纠正和禁止滥发奖金、实物和擅自扩大津贴、补贴的现象。

为了缓解城镇就业压力,采取:

(1)对“农转非”实行计划管理,严格控制,并按国家政策规定输。

(2)清理压缩来自农村计划外用工2.7万人,腾出就业岗位,吸收城镇待业人员。

(3)继续扶持和促进符合国家产业政策的集体和其他所有制经济的发展。

(4)采取各种形式,向国外和省外扩大劳务输出。

(5)大力发展职业技术教育,增加就业培训的人数,以减少高、初中毕业生的待业人数。

四、执行情况

1990年,全省人民认真贯彻治理整顿和深化改革的方针,积极调整产业结构,努力提高经济效益,计划执行情况比预料的好。全省国民生产总值达到374亿元,比上年增长11.25%;国民收入320.9亿元,增长10.5%;工农业总产值612.54亿元,增长10.4%。

农业生产方面。由于各级政府加强了对农村经济工作的领导,稳定政策,增加投入,开发农业基础设施的建设,加之气候条件比较好,全省粮、棉、油、肉、禽、蛋等主要农副产品的生产全面增长。农业总产值达到169.96亿元,比上年增长14.9%;粮食、棉花、油料、烤烟都有较大幅度增长。

工业生产方面。虽然遇到了市场疲软,产品积压,资金短缺等困难,但各地市、各部门做了大量工作,使工业生产从8月份开始回升,全年完成工业总产值442.58亿元,比上年增长8.8%,达到计划目标。工业产品结构调整有了好的开端,能源、原材料等基础工业和支农工业完成较好,适销对路的轻工业产品持续发展,出口产品较大幅度增长。主要产品产量完成计划情况见表3-9-6。

固定资产投资有所增加,结构进一步改善,重点建设进度加快。全省全民所有制固定资产投资完成73.85亿元,比上年增长10%。其中:基本建设42.76亿元(地方项目16.86亿元),增长6.5%;技术改造23.19亿元(地方项目13.15亿元),增长4.4%。农业、能源、交通、邮电、原材料和重要轻纺工业等方面的投资增加,生产性项目的投资比重由上年的73.2%。上升到75%。全省32个重点建设项目共完成投资16.8亿元,为年计划的103.4%,比上年增长16%。陕西复肥厂、商洛有色金属冶炼厂、陇海铁路电气化工程、杨森制药公司、彩色显像管二期扩建工程已建成投产;安康水电站、略阳电厂扩建工程、汉江钢铁厂高炉、耀县水泥厂五号窑、陕棉九厂帘子布、陕西西安分厂、陕齿西安分厂等15个工程已部分建成投产或基本建成。

随着工业生产的回升和税收征管工作的加强,以及开展财税物价大检查等,全省财政收入41亿元,比上年增长5.7%。超额完成了计划。全省银行各项存款余额达到278.44亿元,比上年增长26.3%。由于适当调整银根紧缩力度,银行现金收入由前10个月净回笼转为净投放,全年净投放货币1.33亿元,促进了生产的发展。

全省社会商品零售总额完成184.4亿元,比上年增长4.4%。全年零售物价总指数为1.6%,比上年回落17.2个百分点,通货膨胀已得到有效控制。全省外贸出口总额达到4.0亿美元,比上年增长21.1%。

科技、教育等各项社会事业进一步发展,全省4万多科技人员共落实工业技术开发项目2500项,承包关中灌区、渭北旱原、秦巴山区50个县的种植业面积3700万亩和11个多种经营项目,有力地促进了工农业生产的发展。全省创名优产品565项,出口创汇和进口替代产品100多项,有23项达到了国际先进水平,61项填补了国内空白。地方普通高校招生8148人,中专招生16589人,普通高中招生10.26万人,初中招生36.91万人,小学招生58.4万人,都完成或接近完成计划。职业中学由于办学条件存在一些困难,全年招生3.3万人,完成计划的82%。

全省全民职工平均工资为 2050 元,比上年增长 15%,扣除物价上涨因素,实际增长 13%左右。农民人均纯收入 455 元,增长 5%。随着居民收入的增长,储蓄继续增加,全省城乡居民储蓄存款余额达到 204.6 亿元,比上年增长 36.3%。

这一年国民经济出现的问题,一是预算内企业计划完成情况比较差,产品积压严重,资金周转不快,企业经济效益下降,使财政更加困难;二是产业结构不合理,调整步履艰难,进展不快,不适应市场变化的要求;三是人口超计划增长,待业人数增加,带来不少问题。

1990 年工农业主要产品计划指标及完成情况

表 3-9-6

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年+-%
粮食	万吨	1050	1070.7	101.97	2.0
棉花	万吨	65-75	7.78	119.7-103.7	38.3
油料	万吨	32.5	33.39	102.71	7.5
大家畜	万头	300	305.4	101.8	0.62
猪	万头	460	812.2	176.57	0.95
烤烟	万吨	13	12.32	94.77	4.5
造林面积	万亩	400	468.1	117.03	4.67
原煤	万吨	3250	3327.45	102.38	4.67
发电量	亿千瓦小时	146.8	149.74	102.00	0.84
钢	万吨	48.00	49.05	91.7	5.57
钢材	万吨	33.00	31.36	95.03	-1.9
生铁	万吨	38.00	36.11	95.03	-17.59
十种有色金属	万吨	2.98	2.75	92.28	35.59
拖拉机	万台	1.90	1.78	93.68	-10.64
汽车	辆	4000	1799	44.98	-66.17
原油	万吨	65.00	70.11	107.86	26.39
农药	吨	310.00	203	65.48	222.22
金属切削机床	万台	0.36	0.32	88.89	-26.65

3-9-6 续表

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
纯碱	万吨	2.0	4.13	206.5	76.50
烧碱	万吨	4.2	5.11	121.67	3.23
化肥	万吨	40.00	47.85	119.63	15.75
水泥	万吨	500.00	530.25	106.05	-1.41
木材	万立方米	55.00	73.04	132.8	-4.39
化学纤维	万吨	1.81	1.50	82.87	16.55
化学药品	吨	3434.00	6289	183.14	2.3
纱	万吨	16.53	15.46	93.53	-9.43
布	亿米	7.20	7.29	101.25	-0.2
原盐	万吨	4.50	12.5	177.77	19.73
机制纸及纸板	万吨	27.10	41.75	154.63	14.7
合成洗涤剂	万吨	4.10	3.04	74.15	10.95
自行车	万辆	26.00	4.43	17	-83.96
缝纫机	万架	69.00	27.12	39.30	-15.56
手表	万只	141.00	175.44	124.43	0.9
家用电冰箱	万台	17.00	22.60	132.94	-9.64
家用洗衣机	万台	25.00	21.95	87.8	-21.77
卷烟	万箱	100.00	147.79	147.79	12.49
白酒	万吨	5.00	5.62	112.40	-3.93
火柴	万件	115.00	88.27	76.76	32.74
彩色显像管	万只	170.00	166.76	98.10	29.57
电视机	万部	88.50	106.67	120.53	-0.4
彩色电视机	万部	45.50	58.78	129.18	-14.6

第十章 “八五”计划时期

(1991—1995年)

第一节 十年规划和“八五”计划纲要

根据中共十三届七中全会精神和省委七届六次全体(扩大)会议通过的《陕西省国民经济与社会发展十年规划和“八五”计划的思路》,省政府在广泛征求各方面意见,进一步充实提高的基础上,提出《陕西省国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》。1991年3月15日经省七届人大四次会议审议批准。

一、主要奋斗目标和方针

(一)主要奋斗目标

(1)在提高经济效益和优化经济结构的基础上,促进经济稳定增长。全省工农业总产值1995年达到585亿元(按1990年不变价为905亿元)，“八五”期间平均增长6.8%；2000年达到830亿元(按1990年不变价为1284亿元)，十年(1991—2000年,下同)平均增长7%。国民生产总值1995年达到510亿元，“八五”平均增长6.6%，2000年达到728亿元，比1980年翻2.24番，10年平均增长7.0%。全民所有制工业企业全员劳动生产率平均每年提高3.5%，资金利税率平均每年提高1.2个百分点。

(2)积极培植财源,增加财政收入。1995年全省财政收入达到60.35亿元，“八五”平均增长8%；2000年达到87.8亿元。将吃饭财政转变为吃饭和建设兼顾的财政。

(3)进一步扩大对外开放。全省外贸出口总额1995年达到7亿美元,5年平均增长8.8%；2000年达到12亿美元,10年平均增长10%。合理安排进口,积极利用外资,发展旅游事业,促进现代化建设。

(4)在发展生产的基础上改善人民生活。城乡居民实际消费水平平均每年提高3%。人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰富,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。

(5)严格控制人口增长,提高人口素质。人口自然增长率“八五”控制在14%，“九五”控制在10.5%，10年平均12.2%。

(6)发展教育事业,推动科技进步,改善经营管理,调整经济结构,加强重点建设,为下一个世纪初叶经济和社会的持续发展奠定物质技术基础。

(7)初步建立适应公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的新体制和计划经济与市场调节相结合的经济运行机制,理顺计划、财政和银行的关系,提高宏观调控能力,把改革推向前进。

(8)社会主义精神文明建设达到新的水平,社会主义民主和法制进一步健全。

(二)十年经济和社会发展的方针

(1)继续坚定不移地实行改革开放。

(2)依靠科技进步,提高国民经济的整体素质。

(3)坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针。

(4)发扬自力更生,艰苦奋斗的延安精神。

(5)坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓。

(6)进一步增强国策观念,严格控制人口增长。

(7)加强宏观调控,保证重点建设。

(8)处理好治理整顿和经济发展的关系。

二、以调整结构、提高效益为中心发展国民经济

(一)十年和“八五”期间,经济建设要在四个方面取得业显著进展

(1)积极调整产业结构。主要是:加强农业在国民经济中基础的地位和作用;加快能源、交通通信薄弱环节的建设;加快地质勘探,积极开发优势资源,努力增加钢铁、有色金属和黄金生产,大力发展石油化工和天然气化工,促进原材料工业的进一步发展;通过对加工工业的改组改造,提高专业化程度和技术水平,使陕西省由一般加工工业为主的产业结构,逐步转变为资源开发和高精加工并举的混合型产业结构。

(2)加快科学技术向生产力的转化。大力推广和应用科技成果,努力引进和消化先进的生产技术和管技术,用新兴产业改造传统产业,提高国民经济技术装备水平,使整个经济素质有一个明显的提高。

(3)大力发展城乡集体经济和第三产业。要制定倾斜政策,建立发展机制,实行分类指导,使第三产业和城乡集体经济在今后十年中有一个突破性的发展。

(4)优化资源配置,合理布局生产力。重点发展关中,积极开发陕南陕北,促进地区经济的合理分工和协调发展,形成关中、陕北、陕南各具特色,各展所长,协调发展的三大经济区,实现优势互补,共同发展。

(二)十年和“八五”时期经济发展的重点

1. 大力加强和发展农业

种植业。继续贯彻“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,因地制宜地调整作物的种植面积和品种构成,在保证粮食生产稳定增长的基础上,扩大棉花生产,增加油料产量,提高烤烟质量。计划粮食播种面积稳定在6000万亩以上,并通过对中低产田改造和科技投入,使粮食生产登上两个新台阶,1995年达到1150万吨,力争1250万吨,2000年达到1300万吨,力争1400万吨;棉花要扩大面积,提高单产,增加总产,1995年面积达到220万亩,总产达到11万吨,2000年面积达到250万亩,总产12.5万吨;油料1995年总产达到42万吨,2000年达到50万吨;烤烟要着力提高质量和效益,1995年面积达到120万亩,总产15万吨,2000年面积稳定在120万亩,总产18万吨。同时,按照国家需要和市场供求变化,安排好其它经济作物的生产。

林业。坚持以营林为基础,切实保护和合理利用森林资源,加快造林育林的步伐。继续建设“三北”防护林体系,积极营造长江中上游水源涵养林和关中平原农田防护林,广泛开展荒山、荒地造林,大力提倡四旁植树和全民搞绿化,提高林业质量和林木成活率。努力改善林区管理,严格执行森林采伐限额,禁止乱砍滥伐,促进资源生长量和采伐量的平衡。“八五”期间每年造林400万亩,1995年森林覆盖率由目前的24.1%提高到26.8%,2000年达到28.8%。

畜牧业。要实行农区、牧区并重,以广大农户和专业户饲养为主,发挥国家、集体、个人的作用,在稳定增长畜禽数量的基础上,调整畜禽结构。稳定发展生猪,积极发展牛、羊、禽、兔,着重提高质量,加快品种改良,增加出栏率和商品量。“八五”期间,生猪存栏稳定在750万头左右,出栏率由目前的65%提高到75%。1995年肉类总产量达到50万吨,2000年达到58万吨。蛋类和奶类总产量1995年分别达到24万吨和30万吨,2000年分别达到35万吨和40万吨。

水产业。努力提高现有水面的养殖能力,大力发展池塘和中小型水库精养,增加优质品产量,提倡网箱养鱼。积极利用荒滩建设商品鱼基地。1995年全省水产品产量达到3.2万吨,2000年达到5万吨。

乡镇企业。坚持“积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理”的方针,大力发展乡镇企业。一是积极发展利用当地资源的农副产品加工业,采矿、建筑、建材和小商品生产,为大工业配套的产品,以及运输、服务等第三产业。二是对乡镇企业有重点地进行技术改造,改善经营管理,优化企业组织结构,提高生产技术水平和企业素质。三是对比较贫困的地区发展乡镇企业,要给予更多的支持,帮助目前尚无企业的“空白村”因地制宜兴办企业;对经济条件比较好的地区,要重点提高产品质量和经济效益;对能够出口创汇的乡镇企业,要给予重点扶持;从事采伐业的乡镇企业,要重视资源的合理开发和自然环境保护。四是进一步完善乡镇企业承包责任制,继续发展联办企业,壮大集体经济。五是农业和乡镇企业要互为依托,采取以工补农,

亦工亦农,离土不离乡等多种形式,吸纳农村富余劳动力。全省乡镇企业总产值1995年达到270亿元,“八五”平均增长12.3%;2000达到455亿元,10年平均增长11.7%。

为实现农村经济全面发展,需要采取以下措施:

(1)进一步深化农村发展。稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制,建立分散经营和集体统一经营相结合的双层经营体制,并作为一项基本制度,长期稳定下来,不断加以完善。深化农村改革的重点是积极发展多种形式的社会化服务体系。加强乡村合作经济组织建设,带动农村集体经济的发展,把农户分散经营的积极性和集体经济的优越性结合起来。在有条件的地区,根据农民自愿的原则,因势利导,采取不同形式,实行适度规模经营。

(2)建设“两个2000万亩”高产稳产基本农田。要抓好东雷二期抽黄和榆林北部沙区等灌溉工程的建设,搞好泾惠渠、宝鸡峡、交口抽黄三大灌区更新改造和冯家山、石头河、港口抽黄、石堡川以及汉中盆地现有水利工程的配套挖潜,“八五”新增有效灌溉面积125万亩,10年共增加有效灌溉面积250万亩,到20世纪末,使全省有效灌溉面积达到2000万亩。要新修梯田、坝地、埝地和开展河滩造地,“八五”新修350万亩,10年共增加700万亩,到20世纪末,使有水利设施的基本农田达到2000万亩。“两个2000万亩”的建设,要集中放在生产条件较好、稳产系数较高、增产潜力较大的关中灌区、渭北旱原、汉中盆地、陕南丘陵、榆林北部等五个区域的改造提高上,使这些地区的粮食产量占到全省的85%。

(3)加快农产品商品基地的建设。“八五”期间,在已建成16个商品粮基地县的基础上,再建设15个基地县,使基地县的粮食产量由目前的635万吨增加到710万吨,占全省的62%,商品率由23.8%提高到28.8%,年提供商品粮205万吨,棉花基地,集中建设大荔、渭南、蒲城、泾阳、临潼等10个棉花基地县,种植面积达到200万亩,总产量达到10万吨。油料基地,建设关中西部、汉中盆地的油菜基地和黄河沿岸花生基地,使油料基地的播种面积达到300万亩,总产达到35万吨,占全省油料总产量的80%以上。同时,还要继续建设烤烟、畜牧、渔业、蔬菜等商品生产供应基地和桑、果、茶、药、桐、漆等林特产品基地。

(4)增加农业投入。在今后一个时期内,省财政要以每年新增财力的20%、预算内基本建设投资的30%用于农业,预算外资金也要拿出一定的比例用于农业和支农工业的建设,并统筹用好其它用于农业方面的资金。同时,逐步建立健全农业基金制度和劳动积累工制度,引导和鼓励广大农民对农业增加投入。各行各业都要支援农业,不断增加化肥、农药、农膜、柴油、农用机械的供应。

(5)大力搞好贫困地区的经济开发。要坚持开发型扶贫,在继续解决温饱的基础上,使富县与富民相结合,搞好区域经济开发,增强贫困地区的经济自立和致富

能力。要根据贫困地区的资源状况,有计划地安排一批科技开发项目和利用当地资源进行深加工的项目,带动资源开发和经济发展。切实用好各项扶贫资金,安排好工业品以工代赈项目,重点用于兴修小型农田水利、山区道路和人畜饮水,为贫困地区经济开发创造条件。经过五年努力,基本上解决贫困地区的温饱问题,到20世纪末,在稳定地解决温饱问题的基础上,使多数农户过上比较富裕的生活。

(6)依靠科技发展农业。要因地制宜、集中力量推广农作物优良品种、地膜覆盖、旱作农业、节水节能、水土流失综合治理、中低产田改造等技术。开展科技攻关,进一步搞好区域科技开发,加强科学示范基地建设。建立健全农业科技服务体系,建立乡、村、组服务机构,采取多种形式,多渠道为农业培训人才,提高农村劳动力素质。

(7)积极搞活农产品流通。要像重视农业生产那样重视农产品的流通,发挥各方面的积极性,努力增加仓储、运输、加工等设施的建设,建立和完善粮食储备制度,有计划地发展粮食批发市场和期货市场。实行鼓励粮食生产的购销体制和价格政策,调动农民种粮的积极性。提倡农工商结合,鼓励农民到城镇销售农副产品,积极发展农村集市贸易,促进农村商品经济发展。

(8)更加珍惜和合理利用土地资源。切实加强土地管理,坚持制止乱占耕地和滥用土地,积极推行农村宅基地和乡镇企业土地有偿使用制度。在不影响生态环境的前提下,有计划地开垦宜农荒地,逐步达到增一减一的目标,保持耕地面积的稳定。

2. 加快发展能源工业

煤炭工业。重点改造、提高渭北矿区,使现有矿井的能力利用率达到90%。加快神府煤田和黄陵矿区的建设,抓紧做好彬长煤田的前期准备工作,力争尽早开工建设。扩建和新建黄陵一号、铜川玉华、崔家沟、韩城象山、蒲白朱家河等矿井。有重点地改造和新建一批地方国营煤矿,在合理规划资源,积极引导扶持的基础上,进一步整顿、改造、提高乡镇企业煤矿的生产。全省煤炭产量由1990年的3228万吨,1995年增加到5000万吨,2000年达到8000万吨,基本建成神府、黄陵、渭北、彬长四大煤炭基地,为国家生产建设和出口创汇做出贡献。

电力工业。实行“水火并举,以火为主”的方针,集中力量建成安康水电站、渭河电厂和略阳电厂扩建工程,加快建设蒲城电厂、宝鸡二电厂和府谷电厂等,积极建设汉江流域的梯级水电站,扩建石泉水电站(包括石泉7.5万千瓦和喜河15万千瓦),抓紧做好黄河北干流的水电开发准备,有条件的地方,积极发展小水电。使全省发电装机容量由1990年的274万千瓦,1995年增加到538万千瓦,2000年达到738万千瓦,发电量由1990年的149亿度,1995年增加到240亿度,2000年达到363亿度。同时和加强电网建设,重点建设金锁关—延安—神木的330千伏输变电

工程。

石油工业。继续采取“以油养油、采炼结合、滚动发展”的政策,加快油田勘探,增加后备资源,提高油井单产,扩大加工能力,提高加工深度。扩建延安炼油厂,建成咸阳石油助剂厂,在建设新疆原油东运管道的同时,建设渭河炼油厂。计划原油产量由1990年的70.1万吨,增加到1995年的110万吨,2000年达到150万吨。

天然气。榆林地区靖边、横山一带的天然气储量前景乐观,搞好开发利用,对调整全省产业结构,增强经济实力,改变经济面貌具有重要意义。“八五”期间,要不失时机地集中力量加快勘探,尽快拿出探明储量,搞好开发利用规划,为城市气化、改造烧油企业和天然气化工基地建设创造条件。争取“八五”前期开工建设输送管道和部分重点项目。

3. 积极发展原材料工业

钢铁工业。继续走挖潜改造和扩建的路子,把发展短缺品种和提高质量放在第一位。重点发展线材、薄板、带材、优质钢线和建筑用材。改造和扩建陕钢、西钢、略钢、陕西精密合金厂和韩城铁厂,续建汉江钢铁厂,使生铁产量由1990年的36.1万吨,增加到1995年的60万吨,2000年达到80万吨;钢产量由1990年49万吨,增加到1995年的70万吨,2000年达到90万吨。同时要积极抓好焦炭、耐火材料的发展,安排好铁矿、锰矿等矿山的建设。

有色金属工业。重点发展铝、铅、锌,适当加快其他有色金属的发展。扩建铜川铝厂,新建陕西铝厂,扩建商洛铅锌冶炼厂,新建商南金红石采选工程,加快凤县铅峒山铅锌矿建设,扶持商洛地区有色金属矿的开发。有色金属精矿产量由1990年的4.6万吨,增加到1995年的6.3万吨,2000年达到10万吨。积极开发潼关、汉中、安康、商洛等地区的黄金资源,使黄金产量“八五”期间增加到1375公斤,10年共增加3250公斤。

化学工业。重点发展化肥,积极发展煤化工、石油天然气化工和其他化工产品。集中力量加快渭河化肥厂的建设,搞好兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂、西安化工厂、红星化工厂等一批中小企业的扩建和改造,使全省化肥产量由1990年的47.9万吨(折纯),1995年增加到58万吨,2000年达到90万吨,优质化肥的比重由1990年的9.2%提高到1995年的31%,2000年达到47.2%。利用陕北天然气资源,发展天然气化工,生产合成氨、乙炔、甲醇等初始产品和深加工产品。根据不同地区的工业特点,在榆林、西安、咸阳、渭南建设分工合理、各具特色、工艺先进、产业关联大、经济效益好的化工基地。其中榆林地区以合成氨和甲醇为主;西安市泾河开发区以高起点的精细化为为主;咸阳东郊化工区以化学纤维、合成橡胶为主;渭南重化工区以内部配套、新技术产品为主。

建材工业。以节能降耗为重点,改造现有企业,增加高标号水泥的生产。积极

开发低热微膨胀水泥、油井水泥、快硬高强水泥外加剂新产品,有计划地推广散装水泥。到1995年高标号以上水泥比重由1990年的50%提高到70%,水泥散装率由1990年的10%提高到1995年的15%。努力发展新型建筑材料和墙体材料,使新型墙体材料占建材工业产值的比重由1990年的1%提高到1995年的10%。

坚持节约与开发并重,努力节能降耗。切实加强地质勘查、测绘和气象工作,为国民经济发展提供资源保证。加强测绘工作,建立数字化测图、空间测量等技术体系,为全省经济建设和社会发展提供及时、准确的测绘保障。进一步提高对重大气象灾害的监测、预报能力,努力提高天气预报的水平,进一步完善气象信息网络,围绕农业综合开发和重点工程的建设,开展气候环境和气候资源利用的评价与预测。

4. 调整、改造、提高机电工业,发挥其主导产业的作用

电子工业。要把发展电子工业放在突出的位置,使之成为促进产业结构调整的头产业。集中力量发展电子计算机与软件,搞好高技术电子元器件研究和生产,推广电子计算机在国民经济中的应用,积极利用电子技术改造传统产业,促进新兴产业的成长。“八五”期间,基本完成三线企业的调迁,初步建成西安电子城,形成西安、咸阳、宝鸡电子密集带的新格局。抓好七〇四厂覆铜板、七〇九厂专用设备、四三一〇厂片状电位器以及通讯、计算机、敏感器件、电力电子器件等项目的建设,为“九五”时期进一步发展创造条件。继续加快为投资类产品配套的元器件的发展,扩大电子功能材料规模,逐步建立起我省电子功能材料基地,使投资类产品产值的比重由目前的9%提高到1995年15%左右。同时,要利用现有消费类电子产品的生产条件和基础,努力开发新产品。

机械工业。重点发展能源、交通、重要原材料和农用工业需要的重大成套设备,积极开发进口替代产品和出口创汇产品,加强基础件、基础工艺等薄弱环节,提高基础零部件专业化生产程度,提高产品的质量和性能。

加快机电一体化进程。围绕10大类龙头产品,进行重点开发,形成规模优势,带动整个机电工业的发展。

(1)输变电设备,主要发展大型电力变压器、高压断路器、电力电容器、电力整流装置等产品。

(2)仪器仪表,重点发展自动化控制仪表、智能变送器、数字地震仪、数控测井仪等产品。

(3)工程机械,主要发展推土机、叉车等产品。

(4)汽车,主要发展重型汽车、微型汽车及汽车配件的生产。

(5)飞机制造,继续开发“三来一补”,积极发展“运七”、“运八”飞机和干线飞机配套件的生产。

(6)制冷设备,主要发展系列压缩机。

(7)金属切屑机床,主要是精密、大型、专用、数控机床。

(8)纺织机械,主要是气流纺和喷气、喷水、剑杆、无梭织机等新型纺织机械,及纺织配件的生产。

(9)投资类电子产品,重点发展计算机、通讯设备、电子专用设备、测试仪器和光纤、卫星、微波等通讯产器,积极开发医疗电子器件及设备。

(10)基础类电子产品,继续扩大和开发为电视机和投资类产品配套的元器件,扩大电子功能材料规模。

实现机电工业结构调整,关键要是抓好企业技术进步和企业组织结构调整。企业技术进步,着重抓好技术改造和引进技术的消化吸收。“八五”期间要引进一批先进技术,改造一批骨干企业,形成60个100万美元以上的出口创汇产品和200种进口替代产品,使全省机电产品出口创汇在“七五”基础上翻一番,1995年达到2.7亿美元,2000年达到4亿美元。使70%的主要产品达到70年代末80年代初的世界先进水平,25—30%的产品达到80年代中期的水平,电子产品中的电子计算机、通讯设备、部分元器件争取达到当代较先进的技术水平。调整企业结构,要按照合理经济规模 and 专业化生产的要求,运用经济的、行政的和法律的手段,对现有资产存量进行合理配置和优化组合,通过资产合理流动,初步形成一批以大中型骨干企业或龙头产品为主,在国内外市场有较强竞争能力的紧密型企业集团。同时,对产品无销路、消耗高、效益差和污染严重的企业有步骤地实行“关、停、并、转”,腾出能源、原材料和资金,用于效益好、产品适销对路的企业,使生产要素得到合理利用。

5. 发挥军工优势,加快军转民步伐

军工要继续实行“军民结合,平战结合,军品优先,以民养军”的方针,不断提高军民兼容程度,增强平战转换能力。要在保证军品生产任务和加强新武器装备研制、提高国防科技水平的同时,进一步调整国防工业结构,加强军工企业转产民品的统一规划和协调工作。充分利用军工技术优势,大力发展高起点产品、出口创汇产品和进口替代产品。“八五”期间,初步形成新型医疗仪器、航天运载工具及空间通讯设备、集成电路和微型计算机、新型材料等5个新兴产业。到1995年,全省军工总产值由1990年的22.89亿元,增加到43亿元,其中民品产值由15亿元增加到34.5亿元,民品产值的比重由68%提高到80%以上,民品出口创汇突破1亿美元。同时,要加快三线调整搬迁的步伐,“八五”期间,重点抓好15个调整脱险企业,并把企业的调整搬迁与技术改造结合起来。

6. 进一步调整、提高纺织工业

继续坚持和完善“北毛、南丝、中棉纺”的生产格局,加快技术进步,促进改组改

造,提高工艺装备技术水平,加快非棉纤维和适销对路产品及新产品的开发和生产。同时,进行一些必要的新建,逐步建立起以服装为龙头,纺、织、染一条龙,毛、丝、针织、化纤全方位的生产体系,以满足市场需求,不断增加积累,扩大出口创汇。

“八五”期间,纺织工业要狠抓三个方面的调整和改造。一是调整原料结构,重点发展粘胶、锦纶、腈纶等化学纤维。争取建设2万吨粘胶纤维和2.5万吨腈纶纤维,扩建锦纶帘子布2500吨,逐步形成复合、多元化的原料结构,使纺织工业使用非棉纤维的比重由目前的27%提高到1995年的33%;二是调整加工层次,由粗加工、低附加值向深加工、高附加值转变,重点发展成衣服装、装饰用品和产业用纺织品,并抓好与服装配套的面料、辅料的生产,满足不同层次、不同用途需要;三是利用我省军工优势,研制生产国际先进水平的纺织设备,加快大中型企业和出口创汇企业的技术改造,使一批骨干企业和重点出口企业的设备尽快得到更新,努力促进纺织产品的质量和档次达到新的水平。到1995年,使骨干企业的主要技术装备达到国际80年代水平,2000年使50%的纺织企业成为具有90年代初水平的现代化企业。在调整的同时,实现三个提高:出口产品深加工比重由1990年的34%提高到1995年的52%;吨纤维创汇由1990年的3300美元提高到1995年的5500美元;服装产量由1990年的1100万件提高到1995年的3000万件。计划纱产量由1990年的95万件,1995年增加到108万件,2000年达到125万件;化纤生产能力由1990年的1.5万吨,1995年增加到3万吨,2000年达到6万吨。

7. 大力发展轻工业,努力增加有效供给

食品。“八五”期间,重点发展专用面粉、等级面粉、专用油脂、食糖、添加剂等基础原料,积极发展乳类、果类、肉类深加工食品,大力开发老年和婴幼儿食品、方便食品、旅游食品和出口创汇食品,以适应不同消费层次的需要。

烟酒。主要是提高质量和等级,增加高税利产品的生产。烟草,重点抓好卷烟原辅料工业的配套发展,抓紧建设丝束工程,建成年产0.8万吨二醋酸丝束生产能力。同时对现有卷烟的生产能力进行更新,改造烤烟型,发展混合型,开发疗效型,稳定雪茄型。提高甲乙级烟的比重和质量,争创名优,扩大陕西省卷烟在国内市场的覆盖面。到1995年和2000年,卷烟产量分别达到150万箱和200万箱,甲乙级烟的比重由1990年的62%提高到1995年的85%以上,“八五”期间,卷烟出口5万箱。酒类,要向优质、低度、多品种、低耗粮方向发展。重点发展名优白酒,稳定增产黑米酒、果露酒、黄酒,限制劣质高度白酒的生产,啤酒不再扩大能力,主要是达产达效,提高产品质量。

造纸。要因地制宜,优先发展中长纤维原料,调整产品结构,重点发展龙须草浆、胶印、书刊纸、强韧包装纸、纸板、工业技术配套用纸。严格限制小纸厂、小浆厂的建设,并对现有小纸厂进行改组或关、停、转。限制生产能力过大的低档瓦楞纸。

生活用品。安排好糖、盐、纸、洗衣粉、肥皂、火柴、保温瓶、搪瓷制品、塑料制品、皮革、小家电、小五金等商品的生产。对家电等一般耐用消费品、旅游商品和出口创汇产品进行深度开发,增加新品种,开拓新的消费领域。开发电光源产品,重点发展节能高效照明产品。争取“八五”期末,全省地方产品的自给率由现在的40%提高到50%,2000年达到60%以上。

日用化学品。针对本省有原料、市场有需求的特点,“八五”期间主要是增加品种,提高档次,发展系列产品,提高竞争能力和市场覆盖面。重点发展洗涤用品、三聚磷酸钠、表面活性剂、明胶、化妆品、香料香精等。改造、扩建西安日化公司、汉中洗衣粉厂、宝鸡应用化学厂。1995年合成洗涤剂由目前的4万吨发展到7万吨,三聚磷酸钠由2.5万吨发展到3.5万吨,并有计划地选择一批条件好的小厂进行技术改造,扩大生产批量,培养出创汇能力,发展规模经济。

8. 优先发展交通邮电,加强基础设施建设

铁路。“八五”重点建设神木—朔县、宝鸡—中卫、西安—延安(杨山)三条铁路和新丰编组站、宝鸡枢纽。做好西安—安康、延安—榆林—神木、三原—彬县铁路的前期工作,力争尽早开工建设。积极组织好重点物资运输,提高运输效益。计划到1995年省内货物发送量达到5000万吨,旅客发送量达到3700万人次,分别比1990年增长8.6%和4.3%。

公路。改善提高以西安为中心,连接全省重点城镇,省际重要通道和旅游热点的公路干线,“八五”期间主要建设西安—铜川、西安—宝鸡的高等级公路,争取建设临潼—渭南高等级公路,建设渭南—清涧国防公路和神府、彬长、黄陵等矿区道路,提高铜川—延安、西安—商州的公路等级,对西安—柞水的公路进行改道,继续用“以工代赈”形式修建贫困地区县乡道路。全省公路通车里程1995年达到3.95万公里,比1990年增加1400公里。要加强重点客货站场服务设施建设,积极发展集装箱、零担、散装、联合等运输方式,提高服务质量。计划到1995年全省公路客运量达到2.6亿人次,公路货运量达到2亿吨,比1990年分别增长48.6%和17.9%。

水运。结合陕西省江河特点和发展需要,按照国家综合开发部署,分段逐步开发。“八五”期间,重点整治黄河的石屏至禹门口25公里航道、府谷至佳县62公里和吴堡—下三角40公里航道,汉江重点整治安康—白河164公里航道和漩涡至安康119公里库区航道。在进一步完善内河通航设施的基础上,到1995年全省内河通航里程保持910公里,水运货运量达到45万吨,客运量达到110万人次,分别比1990年增长80%和42%。

民航。重点抓好咸阳机场的配套建设,使其成为国际机场。争取改造汉中和安康两个机场。同时抓好机型更新,增加客机,增开国际航班,扩大吞吐能力。

邮电通信。要大力发展市内电话,更新旧设备,增加装机容量和程控交换机,使全省各地市实现通信程控化,县城通信自动化,基本做到乡乡有总机,村村有电话,使全省电话普及率由1990年每百人1.05部,提高到1995年的1.5部。要加快长途电话建设,提高长途通信水平,建成西安经商州至武汉、西安经汉中至成都、西安经宝鸡至兰州、西安至府谷、西安至安康微波干线以及西安通信卫星地面站等工程,逐步形成多种通信方式相结合的、方便迅速的通信网络。要抓好邮区中心和服务网点建设,建成西安邮政枢纽、安康和绥德等邮区中心局,逐步实现邮政业务处理机械化、自动化。全省邮电业务总量1995年达到4.87亿元,比1990年增长65.3%。

9. 积极发展建筑业,努力推进城乡建设

要通过深化改革增强建筑企业的活力,大力提高建筑业的技术水平和管理水平。发展多种经营,进一步扩大对外工程承包和劳动合作。积极发展建筑科研,推广应用新工艺、新技术、新结构、新材料,提高技术水平和设备装备水平,改进工程质量,缩短工程周期,整顿建筑市场,提高劳动生产率。

要严格控制大城市的规模,合理发展中小城市,加强城市规划和城市建设的宏观管理,推行综合开发,加强市政公用设施的建设,积极抓好住宅建设,推进住房制度改革,逐步实行住宅商品化。有条件的市镇要提倡成片开发住宅小区,并配套发展商业网点、文化教育、医疗卫生和体育场所等公用设施。城市规划与建设要努力为发展生产和改善人民生活创造良好的环境。继续发展村镇建设和农房建设,以乡镇企业为依托,逐步建设一批布局合理、设施配套、交通方便的农村乡镇。乡村住宅建设要合理规划,节约用地,因地制宜地建设公用设施,使广大村庄和农民的住房条件相应得到改善。

10. 努力发展第三产业,活跃城乡经济

今后要进一步发展为生产和生活服务的行业,充分调动各种经济成分和各方面的积极性,完善市场环境和规划,努力调整第三产业内部结构,加快劳动密集型产业的发展,使第三产业的增长速度快于第一、二产业。到1995年,全省第三产业产值占国民生产总值的比重由目前的29%提高到33%,2000年达到36%左右,就业人数的比重由目前的17.5%提高到19%,2000年达到20%以上。

11. 大力发展城镇集体经济

城镇集体经济是当前影响陕西经济振兴的一个薄弱环节,也是未来10年实现翻番战略目标的重要方面,必须采取有力的政策措施,使其有一个大的发展,力争“八五”实现城镇集体经济产值和收入翻一番。首先,要从体制和政策上为城镇集体经济企业的发展创造更为有利的环境。要在稳定和抓好现有政策落实的同时,适时制定新的扶持政策,使其进一步放开经营,放手发展,搞活机制,增强活力,尽快形

成气候。其次,要按照产业政策的要求,从资源和市场需要出发,继续办好现有原材料工业和建筑业、运输业,大力发展农副产品加工业,鼓励兴办为工业配套、为人民生活服务的生产性企业,扩大技术水平先进、市场信誉较高的产品生产,扶持开发新产品和出口创汇产品。第三,城镇集体企业要主动向大工业靠拢、向军工企业靠拢、向科研单位靠拢,吸取先进的技术和科学管理办法,实现生产水平技术档次上的突破。第四,城市大中型企业、大专院校和科研单位要支持城乡集体经济的发展,通过联合办厂、扩散产品、技术转让等形式,帮助城镇集体企业上规模、上水平。第五,加强对城镇集体企业的资金投入,能源、原材料供应,情报、技术咨询和质量标准等方面的服务,促使集体企业健康发展。

12. 开发旅游资源,发展旅游事业

在继续加强人文景观建设的同时,重视自然景观的开发。在布局上要充实中线,丰富东线和西线,开发北线。中线主要是开放陕西历史博物馆,增加古城墙旅游内容,加快以唐大雁塔为主体的曲江风景名胜区的建设。东线主要是丰富以秦俑博物馆、骊山、华山为主要内容的旅游区。西线主要是丰富以咸阳博物馆、乾陵、茂陵、法门寺为主要内容的旅游区。北线要搞好黄帝陵的重修,建设耀州窑博物馆,整修药王庙,形成北部旅游区。为了进一步丰富旅游内容,争取发掘一、两座帝王陵墓。同时推出具有地方特色的“仿古”、“民俗”等参与性旅游项目。积极发展旅游商品生产,提高商品收入在旅游收入中的比重。加强旅游全行业管理,进一步提高服务质量,招徕更多的旅客。1995年全省接待国外、港澳游客65万人次,2000年达到120万人次,旅游外汇收入分别达到5亿元外汇人民币和12亿元外汇人民币。

13. 发挥地区优势,改善生产布局,促进地区经济的协调发展

全省地区经济发展的总体布局设想是:重点发展关中、积极开发陕南陕北,建设关中、陕南、陕北各具特色、各展所长、协调发展的三大经济区,实现资源合理利用和优化配置,把全省统一规划和各地区经济优势结合起来。

关中经济区。充分发挥现有工农业基础,通过技术改造和适当的开发新建,突出发展高、精、尖产业和创汇产品,使之成为具有较高科技水平的综合经济区,形成以粮、棉、油为主的农产品供应基地,机械、电子、纺织为主的加工工业基地,煤炭、电力、有色、化工为主的重工业基地,教育、科研和新技术的推广基地。

陕南经济区。开发秦巴山区的生物资源,建设汉中盆地粮、油生产基地和陕南林特产品生产基地;发展汉中西部钢铁工业,开发陕南黄金、有色金属和汉江干流水力资源,使陕南成为重要的原材料和水电生产基地。

陕北经济区。在保证粮食生产不断增长的基础上,积极稳妥地发展烟草、畜牧和林果。重点开发煤炭、石油、天然气、电力、化工和畜产品加工,把陕北建成全省重要的能源生产基地、天然气化工基地和畜产品生产加工基地。

搞好国土开发和整治。“八五”期间,要在认真实施全省国土规划的基础上,继续编好地域性国土开发和整治规划,重点完成晋陕蒙接壤地区陕西部分国土开发整治综合规划;编制陕南汉江沿岸国土开发整治综合规划;开展地县国土综合规划工作。积极进行水土保持和土地沙化防治,重点搞好黄土高原丘陵沟壑区、延河流域、神府煤田富沙区和秦巴低山丘陵土石山区的水土保持工作。有重点地对汉江、渭河、三门峡库区进行综合整治,使其不同河段分别达到20年一遇和50年一遇的防洪能力。

14. 调整投资结构,加强重点建设,增强国民经济发展后劲

10年和“八五”期间,固定资产投资计划安排的总原则是:控制总量,调整结构,保证重点,提高效益。要把调整和优化产业结构,提高投资效益放在突出地位,加强农业、能源、交通、邮电、短缺原材料等基础产业和城市基础设施建设;加快机械、电子、军工、纺织行业的技术改造;继续压缩一般加工工业项目和非生产性项目建设,严格控制楼堂馆所建设。通过调整,到“八五”末,使全省固定资产投资中生产性的比重提高五个百分点。切实搞好存量投资的调整和增量投资的建设,进一步增强我省的经济实力和物质技术基础,为10年和21世纪稳定协调发展创造条件。

大力加强重点建设。首先,要集中财力、物力把“七五”结转过来的项目安排好,促其按期建成投产,并尽快达产达效。其次,要大力改善重点建设的外部环境,计划要集中安排,保证笼子;银行要集中资金,重点支持;物资部门要积极组织三材供应;建设部门要优先安排力量,精心设计,精心施工;建设单位要加强管理,积极协调。第三,要加快重点建设的前期准备工作,提供必要的前期费用,搞好项目储备,争取国家尽早立项和支持。

切实加强固定资产投资的宏观调控和管理。要加强政府对固定资产投资的宏观调控职能,主要基建项目和技改项目的安排要统筹规划,集中各种建设资金加强重点项目建设。积极引导银行资金更好地支持陕西省急需的建设项目,引导集体、个体和乡镇企业的资金投向,防止重复建设、盲目建设。建立必要的投资管理办法,整顿建设秩序,克服浪费现象,清理各种收费,控制建设费用涨价,降低建设成本,提高工程质量。

15. 搞活商品流通,促进经济发展

消费品流通。计划1995年全省社会商品零售总额达到320亿元,比1990年增长73.5%,年均增长11.7%。要大力组织好主要农副产品、人民生活必需品和适销对路产品的收购和供应,千方百计增加地产品和市场供应能力,从质量性能、品种规格、花色款式等方面满足消费者多层次多方面的需要,繁荣和丰富城乡市场;要切实发挥国合商业的主渠道和“蓄水池”作用,建立健全重要商品的储备制度,增强省级调控市场的能力。继续支持中小商业企业和各种合作商业的发展,在国家政策

允许的范围内,鼓励集体、个体、私营商业发展,充分发挥其搞活流通、繁荣市场的重要补充作用;加强仓储设施和商业网点建设,从多方面帮助和支持国合商业解决仓库、网点、设施不足的问题。“八五”期间,重点建设咸阳商场、渭南开发区综合商场、神木综合商场、宝鸡人民商场等,改造、新建一批地方投资为主的商业服务网点,到“八五”末期,力争全省每千人拥有商业零售网点达到10个。

生产资料流通。要按照产品的重要程度和保证重点建设需要的原则,采取指令性计划分配、合同订购、产需衔接、定点定量不定价和自由购销等多种形式,组织和引导生产资料的流向,重点安排好省指令性计划生产和重点建设项目的需要,继续支持农业、能源、交通、短线原材料等基础产业的生产和建设,保证科研项目和科技成果推广的物资供应。进一步扩大市场调节的作用,同时,加强对全社会物资流向的宏观调控,努力搞好全社会物资的综合平衡工作。改造和新建一批仓储设施和供应网点。加速物资流通速度和减少中转次数,提高物资流通社会化、专业化程度。大力开发物资节约、代用、回收、再生和综合利用。

三、发展科技、教育、繁荣各项社会事业

(一)加快科学技术进步,是实现规划目标,取得更好经济效益,缩短同发达省区差距的关键

高技术研究。根据我省科技力量特点,要努力在生物工程、电子工程、电子信息、新型材料、新能源、计算机、航天航空、激光、超导和通讯等新技术领域取得新的成果,高新技术成果的商品化和产业化,加快向传统产业的扩散和渗透。“八五”期间,安排科技攻关项目73个,并切实抓好西安高技术开发区、咸阳电子出口工业区的建设,形成15个高新技术产业集团,促进科学技术的研究与推广。

基础研究。安排一定的科研骨干力量,进行高水平、前沿性课题的基础研究,重点研究对开拓新兴技术领域和其他技术领域有重大应用前景的课题,有利于发挥陕西省资源优势的课题,对加强科学技术自身发展有重大意义的课题,为陕西省经济建设进一步发展做好科技储备。加强重点实验室和专业实验室的建设、配套和完善,充实科研基础设施,提高利用率。加强攻进科研机构、大专院校和大中型企业的科研工作以及三者之间的联合与合作。加强自然科学与社会科学的结合,重视管理科学和软科学的研究,注意新学科与边缘学科的发展。

应用研究。主要是强化“转化”环节,加速科技成果的推广。农业方面,进一步搞好大规模科技承包,推广旱作农业技术,中低产田的综合治理技术,玉米营养钵育苗移栽和地膜覆盖技术,推广间作套种,积极繁育使用良种,农用物防治病虫害、畜牧水产技术,以及林业工程技术等。继续推行“星火”计划,实行科技扶贫。逐步建立健全农业科学技术服务体系,重点抓好20个农村区域性支柱产业开发区和

2000 个业技术开发和示范项目。抓好杨陵农业开发区的建设,使之成为我省粮、棉、油良种基地及农业科技发展的指导中心。“八五”期间,农业科研成果转化率由目前的 40%提高到 50%。工业方面,积极组织科技力量,对升级换代、出口创汇、进口替代、节能节材等产品进行开发研究。主要是消费品种的新产品开发技术,装备制造中的基础机械、基础零部件、基础材料和工艺技术,专业设备的现代制造技术,节能、节林节水技术,传统业应用微电子技术,以及重要军工技术向民用转移等。10 年共安排新技术和重大成果推广 9000 项,“八五”期间新技术和重大成果推广 3000 项,并搞 100 个试点性企业。

哲学、社会科学研究。坚持以马克思主义为指导和理论联系实际的原则,加强对建设有中国特色的社会主义重大理论问题和实际问题的研究。重点研究陕西省 90 年代经济建设、改革开放和发扬延安精神等方面的重大课题,力争拿出高质量的成果,为物质文明和精神文明建设服务。进一步加强对马克思主义基本理论的研究和宣传。切实重视社会科学研究队伍的培养和提高,同时加强新兴学科、边缘学科的研究,充实社会科学研究体系。

进一步调动知识分子的积极性。逐步完善有利于人才脱颖而出的保护知识产权的政策和制度,努力做到人尽其才,人尽其用,发挥知识分子在社会主义现代化建设中的重要作用。

(二)大力发展教育事业,提高全民素质,是建设社会主义的根本大计

1. 进一步加强基础教育

要认真贯彻实施《中华人民共和国义务教育法》,1995 年使全省 78%的乡镇实施六年义务教育,21%的乡镇实施九年制义务教育。在校学生达到 440 万人,初中在校学生达到 167 万人。对贫困地区、边远山区、老区的教育事业,要给予扶持,并重视幼儿教育、残疾、弱智儿童教育的发展。

扶持少数民族教育,办好回族中小学和民族班,培训更多的少数民族人才,为社会主义建设服务。

2. 大力发展职业技术教育

调整高中阶段的教育结构,普通高中原则上稳定在现有规模,采取多种形式,使中等专业学校、职业高中和技工学校有较快发展。1995 年,各类中等职业技术学校的招生人数达到 8.75 万人,占高中阶段教育招生人数的 50%以上;2000 年招生 10 万人,占高中阶段教育招生人数的 57%。农村要以发展职业技术教育为重点,紧密结合当地实际需要,增加实用技术课程,为广大农村培养更多的中等技术人才。城镇在办好职业中学的同时,对于初中和高中毕业不能继续升学的学生,要进行各种形式的职业技术教育和培训。到 20 世纪末,使全省绝大多数新增劳动力,都受到不同程度的职业教育或培训,使全体劳动者的文化素质和社会主义觉悟普遍得到

提高。

3. 调整高等教育结构,提高教学质量

“八五”期间,研究生教育和本科生教育基本上稳定在现有规模,着重进行充实和提高,主要加强专科教育。根据经济和社会发展的需要,优化高等教育专业结构,压缩长线专业,增加短线专业,重视师范教育,增加定向培养的招生,为社会培养更多的适用人才。逐步进行地方高校布局结构的调整,努力提高教学质量和办学效益,充分发挥在陕部属高校的优势,扩大部属高校在陕招生数量和比业生留成比例,通过各种形式为陕西培养急需人才。到1995年,研究生招生2000人,其中地方150人;本科、专科招生2万人,其中地方8500人。“八五”期间全省高等院校为国家共培养各类高等专业人才14万人;到本世纪末,共培养研究生3万人,本科、专科生28万人。

4. 积极发展成人教育

要坚持多种形式、多种途径办学,按照学用一致的原则,开展岗位培训,不断提高企业职工的技术水平和广大农民运用新技术的能力。继续整顿成人教育。明确办学方向,提高教育质量。要把扫盲作为成人教育的一项重要任务,力争到2000年全省基本上扫除青壮年文盲。

(三)进一步繁荣文化事业,促进精神文明建设

新闻出版、广播电视、文学艺术等各项事业,必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,认真贯彻“双百”方针,坚持社会效益与经济效益相统一的原则,宣传党的路线、方针和政策,提高精神产品质量,不断满足人民群众日益增长的文化需要。

新闻出版事业要把社会效益放在首位,把握正确的舆论导向,注重社会效益,提高图书质量,多出版一些优秀读物。认真搞好基层和农村图书发行网点的建设。1995年出版总量达到10.8亿印张,2000年达到13亿印张。

广播电视事业要统筹规划,合理布局,搞好基础设施建设。建成陕西广播电视中心,提高广播、电视覆盖率,丰富节目内容,提高节目质量,活跃群众文化生活,为经济发展提供科技和经济信息。1995年,广播人口覆盖率达到80%,电视人口覆盖率达到87%。2000年,广播人口覆盖率达到90%,电视人口覆盖率达到95%。

努力保护和挖掘民间艺术遗产,弘扬民族优秀文化,促进文化事业的发展。进一步加强文学、电影、音乐、舞蹈、美术、戏剧、曲艺等文化艺术领域的创作活动,多创作和拍摄思想内容健康、艺术水平较高、群众喜闻乐见的优秀作品。加强文化设施的建设,进一步办好图书馆、文化馆、影剧院、艺术馆、文化站等各类文化活动现场,不断满足人民群众文化生活的需要。进一步搞好书籍、报刊和音像等文化市场的引导和管理,继续深入开展“扫黄”工作。积极开展对外学术文化交流,同时防止

腐朽思想文化的渗透。

充分发挥陕西省文物资源优势。加强对文物特别是重点文物的保护、管理和科学利用,切实搞好文物保护技术的研究和文物安全防范设施的建设。严厉打击盗窃和走私文物的犯罪活动。文物点的建设要同我省旅游发展相结合。

大力开展群众性体育活动。充分调动社会办体育的积极性,努力增加体育运动的场所和设施,提高人民的身体素质和体育竞技水平。

四、改善人民生活,健全社会保障

(一)人民生活达到小康水平,是全面实现 20 世纪末战略目标的重要内容

所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。这个要求,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。要在控制人口过快增长和生产稳定发展的基础上,增加职工和农民收入,不断提高人民的生活水平。同时,注意解决分配不公的问题,引导群众走共同富裕的道路。到 2000 年,使全省目前比较富裕的少数地区,在实现小康后,进一步提高生活水平;大多数已基本解决温饱问题的地区,普遍实现小康;尚未摆脱贫困的少数地区,达到温饱,并向小康过渡。

(二)调整消费结构,合理引导消费

要根据生产力的发展水平和人民消费的要求,逐步改善食物的质量和结构,增加肉、蛋、奶、水产品和水果的消费量。努力提高成衣率和衣着质量,增加电视机、电冰箱、洗衣机等主要耐用消费品的拥有量。进一步发展商业服务业,扩大生活服务领域,提高非商品性支出在生活费支出中所占的比重。要继续进行城市供排水、供电、供热、供气、交通道路和电话等公用设施的建设,使人民生活更加方便。动员各方面的力量加快住宅建设,推进住房改革,改善城乡居民的居住条件。

(三)加强环境保护,改善环境质量

这是一项基本国策,也是提高人民生活质量的一个重要方面。要提高绿化水平,认真抓好“三废”治理,控制大气和噪音污染,搞好渭河干、支流污染的防治工作,控制生态环境恶化,为人民提供清洁、良好、舒适的生活环境。到 1995 年,现有城市大气总量悬浮微粒浓度比 1990 年下降 25%,全省城市固定噪声源基本达到国家标准,工业固体废物全省综合利用率达到 23%。要实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针,使环境保护与国民经济和社会发展相协调。认真做好地震预测、预报,加强防火防灾工作,为生产建设和人民生活服务。

(四)搞好城乡劳动就业和劳动保护工作

要转变就业观念,拓宽就业门路,采取多种渠道、多种方法安排城乡就业。“八

五”期末把城镇待业率控制在3%以内。一是大力发展第三产业,特别是劳动密集型的商业、服务行业,多吸纳一些待业人员;二是继续通过发展集体经济和个体经济,增加就业岗位;三是严格控制计划外使用农民工,压缩“农转非”和城镇劳动力的机械增长,防止非劳动年龄人口进入劳动队伍;四是继续搞好各种劳务输出;五是积极组织农村剩余劳动力大搞农田水利基本建设,积极修建乡村道路,增加劳动积累,促进劳动积累对资金的替代。积极开发多种经营,发展乡镇企业,就地转移农村劳动力。

要加强劳动管理和劳动保护。认真贯彻“安全第一,预防为主”的方针,强化劳动安全卫生监察,努力改善劳动条件,大力降低职工事故伤亡率和职业病发病率。加强安全技术政策、劳动保护科学技术的研究和科技成果推广,努力完善检验、监测手段。

(五)建立健全社会保障体系

按照国家、集体和个人合理负担的原则,在城镇各类职工中逐步建立社会养老保险制度,扩大待业保险范围,实行多层次的社会保险,建立集体、个体、“三资”企业及乡镇企业的职工养老保险制度。在农村本着老有所养和促进计划生育的精神,采取积极引导的方针,逐步建立不同形式的老年保障制度。加强老龄工作,充分发挥离退休人员和社会老人的作用,组织他们参加力所能及的社会服务工作和其它公益活动。积极改革医疗保障和工伤保险制度。进一步完善社会福利制度,认真做好优抚工作和社会救济,支持残疾人事业。

(六)发展卫生保健事业,提高人民健康水平

卫生事业要坚持预防为主,面向农村,面向基层。依靠科技进步,动员全社会参与,实行中西医协调发展,为人民健康服务。以提高人民预防保健和农村卫生为重点,多渠道增加卫生投入,有重点地改善医疗条件,整顿医疗秩序,提高服务质量,切实加强农村卫生组织建设,巩固和发展三级医疗卫生保健网。有计划、有步骤地推动预防保健事业的发展,加强卫生监督、妇幼保健,做好传染病、地方病、职业病等严重危害人民健康的疾病的防治工作,计划每千人拥有的卫生技术人员和医院床位1995年分别达到4.2人和2.43张;2000年分别达到4.9人和2.57张。同时,要从加强管理、健全制度入手,逐步建立医疗保险制度。

(七)努力发展医药行业,提高药品疗效

优先发展高效紧缺的,必备常用的原料药。化学医药重点围绕常见病、多发病、地方病发展抗生素、解热镇痛和抗寄生虫的新品种,抓好市场紧缺的原料药小品种的发展。注重化学原料药所需化工原料和医用中间体的配套发展。积极地、有计划地发展中药材,中成药重点发展常见病和保健药品为主的优质名牌产品和拳头产品。医疗器械要利用我省军工优势,发展高新医疗器械产品。到1995年和2000年,

化学医药产品产量分别达到 4500 吨和 5000 吨。

(八) 实行计划生育, 严格控制人口增长

要进一步强化人口意识和国策观念, 切实加强领导, 认真落实计划生育政策, 全面推行计划生育目标管理责任制。要通过加强思想教育, 建立社会保障制度把计划生育变成群众的自觉行动。加快县、乡、村计划生育网络的建设, 提倡晚婚晚育, 少生优生。争取把全省人口自然增长率控制在 12.2%。1995 年全省总人口控制在 3560 万人, 2000 年控制在 3750 万人。

五、扩大对外开放, 发展对外经济和技术交流

(一) 努力扩大出口, 增加外汇收入

要进一步开拓国际市场, 扩大对外经济贸易。全省出口总额由 1990 年的 4.6 亿美元, 增加到 1995 年的 7 亿美元, “八五”平均增长 8.8%; 2000 年达到 12 亿美元, 10 年平均增长 10%。在保持出口稳定增长的前提下, 努力改善商品出口结构, 增加机电产品和轻纺、煤炭、水泥等产品出口; 扩大技术出口和劳务出口; 重点扶持一批在国际市场有发展前景, 竞争力强的拳头产品, 使陕西省出口结构逐步实现由资源性产品和粗加工出口为主, 向精加工制成品和高附加值产品为主转变。同时要在开发产品、更新花色品种、提高产品质量、改进包装装潢、改善推销和售后服务等方面下功夫, 降低出口成本, 提高出口效益。为了稳定和扩大出口货源。要建立不同类型的工贸、农贸结合的出口商品基地, 充分发挥国营大中型企业在出口创汇中的骨干作用。同时, 扩大小型企业和乡镇企业的出口创汇。要更好地运用信贷、税收、价格和汇率等经济杠杆, 鼓励出口商品的生产 and 出口技术的研究开发。

(二) 合理安排进口规模, 调整出口结构

按照有利于技术进步、增加出口创汇能力和节约外汇的原则, 把有限的外汇集中用于重点生产建设所需的原材料、先进技术和关键设备的进口; 严格限制奢侈品、高档消费品和酒、烟、化妆品的进口; 国内能够生产供应的原材料和设备要少进口或不进口。要进一步扩大技术引进和智力引进, 特别是有助于扩大出口能力与发展替代进口产品的技术和设备引进, 十分重视对引进技术的消化吸收、开发利用和推广创新, 提高国产化水平。防止盲目引进和重复引进。

(三) 积极有效地利用外资, 扩大对外承包工程和劳动合作

根据省偿还能力和配套能力, 保持合理的外债规模和结构。积极吸收外商直接投资; 控制省统借统还的贷款; 鼓励有条件的企业借用外国政府和世界银行贷款, 建设外汇可以平衡的生产性项目; 严格控制国外商业贷款。建立外债偿还基金, 确保外债按期偿还。使用外资的重点, 要放在增加出口创汇, 填补国内外技术空白, 机电、轻纺等重要技术改造项目以及加强农业、能源、交通、通信、重要原材料等项目

上。进一步改善投资环境,积极做好对外宣传,认真选择合作伙伴按照国家产业政策引导外资投向,多办一些出口创汇型、技术先进型项目和加快现有企业技术改造的项目,多办一些生产性企业。切实抓好已建成开业的 87 家企业的经济效益和外汇平衡,抓好已批准合同项目的开工、建设和投产。要采取多层次、多渠道、多形式继续创办更多的合资、合作、独资企业,通过“一厂两制”、“一厂多制”的形式合作办车间或生产线,把引进技术、设备更新、企业改造和外商投资结合起来。

进一步开展对外承包工程和劳动合作,鼓励扶持大的企业集团到海外承揽工程,进行劳动合作和开办实业。

(四)加强对外经济贸易工作的协调管理

利用外资项目、技术进出口、对外承包工程、劳务合作和举办海外非贸易企业等均应纳入计划管理,纠正多头审批的现象。加强利用外资投向的引导,重视利用外资项目的效益,实行严格的借用外债责任制。建立国外贷款偿还基金,增强还债能力,确保按期还债,提高对外信誉。

(五)积极发展与兄弟省市的横向联合

要进一步扩大陕西省与兄弟省市,特别是沿海发达地区的经济技术交流与合作。组织工作、科研单位到经济特区和其它省区设点办厂,开设经济技术交流窗口;支持有条件的企业到沿海承揽工程,扩大劳务输出;创造条件吸引外省的资本、技术和人才,为陕西省经济建设服务;组织跨省区的企业集团加强内引外联,促进我省经济建设。

六、深化体制改革,建立新的经济运行机制

深化经济体制改革的基本方向,是按照发展有计划商品经济的要求,建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。计划经济可以从总体上保持国民经济按比例发展和资源合理配置,市场调节可以发挥优胜劣汰机制作用,增强经济发展的活力,实行两者的结合,就是把它们的优点和长处都发挥出来,促进国民经济持续、稳定、协调发展。计划经济不限于指令性计划,指令性计划和指导性计划都是实行计划经济的具体形式。随着体制改革的深化、经济结构的改善和市场的不断发育,要进一步适当缩小指令性计划范围,适当扩大指导性计划范围,更多地发挥市场机制的作用。计划管理必须自觉遵循经济按比例发展规律和价值规律,考虑市场供求关系,市场调节要在国家总体计划和法规约束下发挥作用;属于总量控制、经济结构和经济布局调整以及关系全局的重大经济活动,主要发挥计划的作用;企业日常生产经营、一般性的技术改造、小型建设等经济活动,主要是由市场调节。国家经济管理的主要任务,是合理确定国民经济发展的计划、规划和宏观调控目标,制定正确的产业政策、地区政策和其它经济政策,做好综合平衡,协调重大比例关系,综合

配套地运用经济、法律和行政手段引导和调控经济运行。

深化体制改革的主要任务是：建立以社会主义公有制为主体的，多种经济成份共同发展的所有制结构；建立富有活力的企业管理体制、经营机制和自我约束机制，探索公有制经济多种有效的实现形式；加强市场体系和市场组织建设，逐步建立在国家指导和管理下的统一开放，平等竞争，规则健全的社会主义市场经济体系；逐步理顺国家、集体、个体之间的分配关系，理顺中央和地方之间的关系，形成合理的利益分配格局和以按劳分配为主体，其他分配方式为补充的个人分配制度；建立和健全直接调控与间接调控相结合的宏观调控体系。

围绕以上改革的基本方向和主要任务，要协调配套地搞好所有制、企业、价格、流通、外贸、财政、金融、税收、计划、投资和劳动工资等方面的体制改革，并加强宏观调控体系的建设。

（一）完善所有制结构

在巩固和发展国营经济、集体经济，坚持公有制经济为主体的前提下，继续在一定范围内适当发展个体经济、私营经济和其它经济成份。发挥它们对社会主义经济重要的、有益的补充作用，同时加强对非公有制经济的管理和引导，促进适应中国现阶段生产力水平的所有制结构的进一步发展。

（二）企业体制改革

要理顺价格，划清产权，规范国家与企业关系，实行政企分开，所有权与经营权适当分离，使绝大多数国营企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。特别是要进一步增强国营大中型企业的活力，努力改善企业的外部环境，创造与其他企业平等竞争的条件，充分发挥它们在发展经济、巩固社会主义制度中的骨干作用。

（1）完善和发展企业承包经营责任制。“八五”期间，要继续稳定和改进现有承包办法，实行比较规范的综合指标承包制，确保国家固定资产的完整和增值，并逐步发挥竞争机制、风险机制的作用，防止和纠正企业利益分配过分向个人倾斜。继续进行“利税分流、税后还贷、税后承包”的试点，积累经验，逐步推广。

（2）大力发展企业集团。以大中型骨干企业和优势产品为龙头，通过联营、兼并、参股等方式积极发展地方企业与中央企业、民用企业与军工企业、大型骨干企业与产品配套企业、生产企业与科研机构 and 高等院校的联合，组建和完善一批企业集团。

（3）认真抓好租赁制、股份制改革的试点工作，积极探索深化企业改革的新经验，实行小型企业租赁，进一步发展集体经济。

（4）逐步完善企业折旧制度和留利制度，有步骤地对固定资产价格进行重估，适当提高折旧率，加快企业技术改造和新产品开发。

(5)切实减轻企业负担,禁止在法定的税费以外随意向企业收取费用。

(6)加强国有资产的管理,有计划地开展清产核资,解决国有资产状况不清、管理混乱、资产闲置浪费和被侵占流失问题。在此基础上,逐步建立与社会主义有计划商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法。

(7)深化企业领导体制和经营体制改革,加强企业管理。改进企业内部的人事制度、留利分配制度、财务会计制度和审计制度,改变吃大锅饭和纪律松弛现象。

(三)价格改革

“八五”期间要按照“调放结合、以调带放、放中有管”的方针,在严格控制物价总水平的前提下,积极稳妥地推进价格改革。进一步适当减少国家定价的范围,扩大市场调工的部分。改革的重点是调整重要生产资料价格,适当提高粮食定购价格,逐步解决粮食购销价格倒挂问题,减少财政的价格补贴。对供求大体平衡的一般加工产品、供求弹性比较大的商品和耐用消费品,以及非生活必需品,逐步放开价格,由市场调节。区别不同产品的具体情况,逐步取消生产资料价格双轨制。

为了保证价格改革的顺利进行,必须坚持以下原则:一是在态度上要积极,步骤要慎重,时机选择要适当,并把物价上涨的幅度控制在居民、企业和国家财政所能承受的范围内;二是要严格控制社会总需求,保持社会总供求的基本平衡,为价格改革创造良好的条件;三是在调整基础产品价格的同时,采取措施使企业消化一部分涨价因素,防止其他商品等幅上涨,造成不合理的比价复归;四是价格调整和改革,要逐步减少国家的物价补贴;五是解决农副产品购销价格倒挂和调整消费品价格,要保证广大城乡居民实际收入不降低。

(四)建立健全市场体系

进一步完善消费资料市场,扩大生产资料市场,发展资金市场、技术市场、信息市场、房地产市场和劳务市场。坚持打破地区封锁、市场分割的状况,提倡和推进互惠互利,开展代理、代销、联销等,扩大商品特别是地产品的宣传和销售。深化商业、物资体制改革,积极发展多种交易形式,特别是跨地区的综合性或专业性市场组织和商业集团,实行工商、农商、农工商、商商等横向联合,逐步建立高效、畅通、多渠道、少环节、可调控的商品流通体系。充分发挥国营物资、国营商业和供销社的主渠道和蓄水池作用,进一步发挥集体商业和个体商业的积极作用。扩大市场网络,改善物资、商业基础设施,增加商业、服务网点。建立健全商品储备制度,逐步实行粮食、棉花、食油、生猪、食糖、化肥、农药、农地膜等商品分级储备制度。切实加强市场的组织管理和制度建设,建立市场竞争规划。

(五)财政税收和金融体制改革

“八五”期间,要继续稳定和完善财政包干体制,同时从1991年起进行分税制的试点,并要认真总结经验,逐步推开。要适当提高财政收入占国民收入的比重和

省级财政收入占全省财政收入的比重,集中财力办一些关系全局利益的大事。逐步实行复式预算制,把经常性预算和建设性预算分开。经常性预算,只能量入为出,不打赤字,并略有节余。建设性预算的差额,通过举借内外债弥补,并要保持合理的债务规模和结构。

要逐步理顺税制结构,强化税收管理,严格以法治税,充分发挥税收在增加财政收入和宏观经济调控制中的职能作用。

充分发挥银行作用,深化金融体制改革。要按照中央统一布署,改革金融体制。各金融部门要搞好分工协作,加强余缺调剂和协调配合,按照国家的产业政策,把握信贷资金投向,保证生产建设的重点。继续鼓励居民储蓄,增加蓄储种类,开办住房储蓄和住房信贷,逐步扩大债券和股票的发行,并严格加强管理。发展金融市场,鼓励资金融通,创造条件,建立和完善证券交易所,并逐步形成规范的交易制度。

(六)外贸外汇体制改革

外贸体制的改革,要实行统一政策,平等竞争,自主经营,自负盈亏,工贸结构,推行代理制,联合统一对外。继续实行和改进外贸承包经营责任制,执行和完善现行各项扶持、鼓励出口的优惠政策,改善出口商品的计划、配额和许可证管理。完善和健全外贸收购制,有外贸经营权的生产企业直接出口制和代理制,适当扩大大型骨干企业特别是企业集团的外贸经营自主权。改善出口商品结构,做好协调工作。采取综合治理措施,整顿外贸经营秩序。

改革外汇留成和用汇制度,实行银行跟踪结汇,加强出口收汇管理。完善外汇计划管理,继续办好外汇调剂市场,保持合理的外债规模和结构,搞好外汇平衡,制止多头审批借用外债的现象。

(七)劳动工资制度的改革

逐步建立在国家计划指导下实行全员合同管理,多种用工形式并存的企业用工制度。推行优化劳动组合,实行凭技能考核上岗。坚持先培训、后就业,基本做到主要技术工种由技工学校 and 职业中学毕业生补充,并在部分行业和工种实行灵活的劳动工时制度和就业制度。

工资改革的重点:一是建立健全工资调控机制和协调发展的正常增长机制,使工资在国民经济持续、稳定、协调发展的基础上,有计划按比例地增长;二是根据按劳分配原则,建立起全面反映职工劳动质量和数量的工资制度;在企业,继续完善工资总额与经济效益挂钩的办法,逐步实行以岗位技能工资制为主要形式的内部分配制度。党政机关、事业单位逐步建立符合各自特点的工资制度。三是调整工资收入结构,限制和减少实物分配。结合价格、住房和医疗保险制度的改革,把一部分福利性补贴逐步纳入工资;四是改变资金、津贴发放和工资外收入的混乱现象。加强工资管理,逐步实行国家宏观调控、分级分类管理、企业自主分配的体制;五是通

过推行个人收入申报制度,严格征收个人收入调节税等措施,缓解社会分配的不公。

(八)计划体制和投资体制改革

计划体制改革的重点要放在对全社会经济活动的预测、规划、指导和调控上,保持经济总量平衡以及主要的比例关系和结构的协调。要根据计划经济与市场调节相结合的原则和不同时期经济发展的客观情况,认真研究和正确调整指令性计划、指导性计划和市场调节的范围和比重,并制定它们各自的有效管理办法和规范。同时,要加强和改善国民经济的综合平衡制度和综合运用各种调节手段的形式和方法,特别是要搞好财政、信贷、外汇、重要物资的各自平衡和它们相互之间的平衡,自觉运用价格规律和供求规律,逐步做到主要运用经济政策和经济杠杆对经济活动进行管理和调节,坚持把研究制定和组织实施产业政策、地区布局政策和其他经济政策,作为计划管理的重要组成部分。增强计划决策和管理的科学性和有效性。

投资体制改革,要改变现行按生产能力和投资限额划分项目审批权限的办法,实行按产业政策,分行业、分产品确定审批权限,严格控制投资总规模,加强产业政策的导向作用。对关系全局的重大建设项目和国家严格控制发展的项目,实行相对集中的管理,一般性建设和技术改造项目,在国家规定的投资总规模中,由投资主体自行决策。建立煤、电、运、油专项开发基金,并运用经济办法筹集社会资金,保证重点建设有相对稳定的资金来源。制定有效的办法,调动各方面办能源、办交通的积极性。严格征收投资方向调节税,限制一般性生产建设,在控制楼堂馆所的建设。要进一步完善投资包干责任制和设计、施工招标、投标办法,建立基本建设项目全过程的审计监督制度,发挥市场竞争机制的作用。

(九)加强宏观经济调控体系的建设

(1)逐步建立以国家计划为主要依据的经济、行政、法律手段综合配套的宏观体系和制度,特别要健全间接调控机制,更好地运用价格、税率、利率、汇率等手段调节经济的运行。必须进一步理顺计划、财政、银行以及其他经济部门的关系,发挥计划部门进行综合平衡、执行国家产业政策和综合协调经济杠杆的作用,使计划、财政、银行之间合理分工、紧密配合、协调动作。加强和改进审计、统计、物价、税务、信息、计量、海关、商检、工商行政管理等部门的工作,特别要适应改革开放以后的新情况,建立健全国民经济核算体系,建立健全科学统计、监测方法和制度,强化技术监督,更好地为 调控经济运行服务。

(2)正确处理集中与分散的关系,适当加强省上的调控能力。按照事权、财权相统一的原则,对省上与各地市和部门的事权、财权和经济调控权进行必要的调整和明确划分,把统一性和灵活性结合起来。适当增加省计划统一安排的事业资金、建

设资金、外汇和物资,以加强省上宏观调控能力,提高宏观调控的有效性和权威性。

(3)建立科学的经济决策体系和制度。对重大的政策措施和建设项目,都要广泛征求社会各界的意见,认真进行可行性研究和科学论证,有的需要提出不同的方案,择优选用。国民经济和社会发展中的重要指标、基本建设和技术改造项目,都必须按照国家规定的审批权限和审批程序确定。加强经济决策和经营管理的责任制,杜绝领导个人规定建设项目和变更国家计划的现象。

(4)加强经济法制建设。坚决贯彻执行国家颁布的基本建设法律法规,并结合陕西省实际和需要,在国家的法律指导下,制定颁发有关的地方性法律法规,促进经济调控的规范化和制度化,并切实加强经济监督和经济司法工作。

(5)各方面的改革要相互配套地推进,并充分考虑国家、企业和居民的承受能力,避免引起过大的社会震动。检验改革得失成败的标准,要看它是否有利于促进社会生产力的持续发展,是否有利于社会的安定和进步。

第二节 1991年计划

1991年计划,经省七届人大四次会议审议通过,于1991年3月下达。

一、指导思想和主要任务

认真贯彻执行中共十三届七中全会精神和省委七届六次全会精神,更大胆地解放思想,更新观念,推进治理整顿和深化改革,逐步理顺基本经济关系,进一步改善经济秩序,调动各方面的积极因素,在保持政治、经济和社会稳定的前提下,坚持和改进总量平衡,着力调整结构、提高效益,积极开拓和启动市场,促进经济正常循环和适度增长。在计划安排上,要把科技进步放在突出位置,把发展农业、能源、交通,短线原材料放到重要位置,以科技的开发和推广,促进企业挖潜力,调结构,上质量,提效益,强化商品经济意识,搞活商品流通,促进经济发展。

1991年计划的主要任务是:

(1)在调经济结构、提高经济效益的前提下,保持国民经济稳步增长,国民生产总值达到396亿元,比上年增长5%,工业总产值达到443亿元,比上年增长5.6%。

(2)坚持供需总量平衡,保持投资规模和消费需求的适度增长。地方全社会固定资产投资60.9亿元,增长20%。其中:全民基本建设14.09亿元,增长15.5%,全民技术改造15.5亿元,增长14%。城乡居民消费水平继续有所增加。

(3)进一步开拓和启动市场,稳定物价。社会商品零售总额205亿元,增长10.8%。零售物价指数控制在5.9%。

(4)力争财政收支基本平衡,合理安排信贷规模。财政收入计划 143.45 亿元。新增贷款指标 60 亿元。

(5)继续扩大对外经济技术交流和协作。外贸出口总额 3.9 亿美元,增长 13.7%,进口 2.5 亿美元,继续上年水平。

(6)进一步做好扶贫工作,加快脱贫致富。

(7)努力推进各项社会事业,加强社会主义精神文明建设。

(8)切实控制人口过快增长,人口自然增长率控制在 14.8% 以内。

(9)进一步深化改革,稳定和完善的以家庭联产承包为主的责任制,建立统分结合的双层经营体制。推进以增强企业活力为中心的各项改革,调动和发挥各方面的积极性。

二、主要内容和指标

(一)农业生产计划

继续把发展农业放在国民经济的首位,稳定政策,改善农业基础条件,搞好农业内部调整,提高农业综合生产能力。稳定增产粮食,大力恢复棉花,扩大油料面积,有计划地发展多种经营,加快乡镇企业的调整和发展,提高农民的生活水平。主要计划指标见表 3-10-2。

(二)工业生产和交通运输计划

保持能源生产持续增长,加快能源项目建设进度,抓紧主要原材料增产,加快机电工业产品结构调整和企业联合改组,大力增产适销对路的轻纺产品。全省工业总产值 348 亿元,比上年预计增长 6%。主要产品产量指标见表 3-10-2。

交通运输。加快铁路、公路建设,保证重点物资运输。力争西延线年底通车到延安。咸阳飞机场争取上半年开通使用。进一步整顿运输市场,提高运输服务质量和运输效益。安排铁路货运量 3385 万吨,增长 3%,公路货运量 1160 万吨。

(三)固定资产投资计划

国家安排陕西省地方全社会固定资产投资规模 60.89 亿元,较上年增长 10.43 亿元,其中全民所有制单位投资 39.59 亿元,增加 7.06 亿元;集体投资 5.3 亿元,维持上年水平。个体投资 16 亿元,增加 2.59 亿元。在地方全民所有制单位投资 39.59 亿元中,基本建设投资 14.09 亿元;技术改造投资 15.5 亿元,其它投资 3.2 亿元;商品房 6.8 亿元。

建设项目安排的原则,一是保证投产收尾项目,二是对续建项目,凡不符合国家产业政策,资金来源不落实,建设条件或投产条件没有保证的项目,分别情况,有的推迟进度,有的停建缓建;三是投资结构的调整,继续向农业、能源、交通、邮电、短线原材料倾斜,相应地安排好科技、教育、卫生和知识分子住宅;四是多搞挖潜配

套的技术改造项目,少搞新开的基本建设项目。

省统筹预算内基本建设用于农业项目的投资占 34%。主要安排东雷抽黄、盐环定扬黄工程,定边供水,凤翔横水河扩灌、石门水库扩灌等 9 个水利工程项目;工业交通占 30%。主要安排工业项目的贴息,国外商业贷款项目还本付息,森工采伐和道路,杨家坝铁矿、西安地面卫星站,西安邮政枢纽工程;社会发展事业占 36%。主要是教育、卫生、文化、体育、广播、电视、出版、城市建设等方面的续建项目。

由省上统筹安排的能源交通基金,重点用于煤炭建设的续建项目,主要有榆林东风矿、绥德前石砭矿、旬邑黑沟矿、商州熊耳山矿等 12 个煤矿的建设;西安—府谷微波工程;小水电主要安排淳化、宁陕、彬县、陇县 4 个电气化试点县及部分 354 伏农电线路的建设。省材政自筹投资 6300 万元,重点安排了农业和文教、卫生等事业的续建项目,并增加农业及科研单位的知识分子宿舍。主要项目有盐环定扬黄、宝鸡峡北昌抽水、石堡川八支渠、泾阳冶峪河扩灌四个水利工程和商品粮、棉花基地的建设,省广播电视中心、省历史博物馆、秦兵马俑二号坑等。

技术改造投资安排 15.5 亿元,重点安排节能降耗,改进产品质量,增加新品种,提高劳动生产率,扩大出口创汇和进口替代等方面的项目。

确定全省按合理工期施工的重点基建项目 35 个。技改项目 30 个。

(四)国防军工基本建设、技术改造、三线调整计划

继续贯彻治理整顿方针,控制总量、突出重点,深化改革、广泛开展双增双节运动。计划安排固定资产投资 2.48 亿元,其中,基本建设投资 2.14 亿元。

(五)人防建设工程计划

按照城市防空袭方案的要求,结合城市建设,安排已建工程的综合治理、在建工程的收尾和现有工程的维护管理等投资 544 万元。

(六)科学技术研究发展计划

继续贯彻“科技兴陕”的战略方针,认真抓好各项具体任务的落实。计划安排农业、工业、医卫和软科学研究等方面的科技攻关、科技开发项目 67 项,科技兴陕专项 3 项。其中:农业方面,着重围绕农业区域综合开发治理和以粮,棉,油为主的农作物优良品种选育,吨粮田开发与中低产田改造利用、农业生物工程技术研究、主要林木良田选育及防护林体系建设,畜禽水产良种选育、农副产品综合利用及深加工技术开发等 39 项;工业方面,开展重大工艺技术、材料、装备的攻关。重点矿产资源、新型材料、机电一体化新技术、新产品、轻工优良新产品、纺织新技术、新产品、精细化工及新型农药产品、通信信息产业开发等 15 项;医药卫生方面,着重安排了常见病、多发病的诊断、治疗,中医中药治疗疾病,民间验方挖掘,新药研制,医疗新技术研究,节育技术及医疗器械的研制等 6 项。为了加强科技、经济、社会协调发展的宏观决策,安排了陕西省科技、经济、社会协调发展改革研究,科技兴陕宏观决策

与管理系统研究应用等软科学研究项目 5 项。

(七) 财政、信贷计划

财政收入计划比上一年有一定增加,但收支相抵仍有缺口,力争实现财政收入平衡。

信贷。新增贷款规模 60 亿元,增长 15.8%。

(八) 主要商品购、销、调拨计划

货币收入总额为 300 亿元,增长 11.9%,商品支出 30 亿元,增长 15.4%,通过储蓄吸收现金 65 亿元,社会商品零售总额 205 亿元,增长 10.8%。

主要商品购、销计划是:粮食定购 115.5 万吨,销售 167.2 万吨。食用油收购 3 万吨,调入、调出持平,销售 3 万吨。棉花收购、调入 9.8 万吨,供应 9.15 万吨,生猪收购 170 万头,调拨省内 36 万头,调出省外 45 万头。盐、火柴、肥皂收购分别为 6.3 万吨,92 万吨,40 万箱。优质化肥分配给七种农副产品挂购、专项事业等 63.29 万吨。

(九) 外贸出口计划

出口总额 3.9 亿美元,增长 13.7%。其中:纺织出口为 1.32 亿元;机电产品出口为 7830 亿美元,比上年计划增长 95.8%;煤炭出口 1500 万美元,维持上年水平。

(十) 对外劳务计划

承包工程 1347.56 万美元,劳务合作 191.70 万美元。营业额 2996.51 万美元,较上年增长 24%。派出人员 1272 人。对外援助项目 8 个,投资 1030.16 万元人民币。接受国际无偿援助项目 24 个,对方投资 540.7 万美元。

(十一) 文教事业计划

继续发展各级各类教育,把基础教育和职业技术教育摆在突出的位置,努力推进九年制义务教育。高等教育稳定现有规模,调整专业结构,加强专科,压缩长线学科,增加定向培养的招生。地方普通高校招收研究生 155 人,本、专科生 8400 人。高中阶段教育努力增加中等职业教育,招生 4 万人。初中和小学招生原则上按适令人数入学,初中招生 38.4 万人,小学招生 55.1 万人。

卫生工作,重点搞好预防措施,发展农村医疗保健事业。采取有效措施控制危害人民健康的地方病和传染病。医院床位达到 7.85 张。文化、文物、出版、广播、电视、体育事业等在治理整顿中稳步发展。

(十二) 劳动工资计划

控制总量,调整结构,确保重点,充实基层,提高效率,稳定就业与人民生活。安排全民所有制新增职工 28000 人,年末达到 215.10 万人,工资总额 440954 万元,增加 25720 人,努力提高劳动生产率,安排全民所有制工业企业全员劳动生产率比

上年提高3%，人均产值16340元。城乡劳动力就业安排145000人，与劳动力资源供大于需求的矛盾比较突出，应进一步搞好劳动力的统筹安排，加强“农专非”人口的计划管理，严格控制从农村招工，积极发展城镇集体和个体经济，力争把城镇待业率稳定在3%左右。技工学校招生计划安排14000人。

(十三)人口计划

年末人口总数控制在3365.34万人以内，出生率控制在20.99‰、自然增长率控制在14.8‰。

(十四)主要物资分配计划

煤炭427.6万吨，其中：工业251.6万吨，市场176万吨；钢材25.08万吨，其中：农业和农机5.48万吨，轻工市场1.54万吨，生产维修2.04万吨，固定资产投资2.80万吨；木材31.80万立方米。其中：农业4.56万立方米，生产维修14.25万立方米，固定资产投资2.63万立方米；水泥39.57万吨。其中：农业4.43万吨，生产维修7.17万吨，固定资产投资11.16万吨，专项8.43万吨。

(十五)物资协作计划

协出物资17种。其中：煤炭130万吨，木材1.6万立方米，水泥17.7万吨，生铁3.2万吨，钢材3.35万吨，尿素0.5万吨，甲级84金丝猴香烟0.22万大箱。西凤酒50吨；协进物资共8种，其中：钢材6.35万吨，木材4.85万立方米，无烟煤15万吨，高低压聚乙烯、聚丙烯0.3万吨，汽、柴油1万吨。

(十六)资源节约和综合利用计划

全省县及县以上工业企业工业总产值综合能耗比上年降低4.49%，全省节煤40万吨。其中节电3.1亿千瓦时。机械行业钢材利用率达到65%，节约钢材1.7万吨，全省推广散装水泥46万吨。农村能源方面，发展省柴(煤)灶60万户，沼气池5.5万口，新炭林40万亩，小水电0.8万千瓦。

(十七)土地利用计划

安排农业建设用地总规模9万亩，农业建设用地2万亩。土地开发利用10万亩，其中耕地8.5万亩。

(十八)农业人口转非农业人口控制计划

根据国家严格控制的精神，安排的重点是，国家重点建设租用土地计划内需要安置的农民，1985年以前符合“农转非”条件的统配煤矿井下职工家属，1983年9月1日以前评定中级以上职称的专业技术干部家属。安排“农转非”5000人。

三、主要措施

(1)深化农村改革，稳定家庭联产承包生产责任制，进一步完善双层经营体制，不断壮大集体经营的实力。建立健全农村社会化服务体系，为农户经营提供产前、

产中、产后的生产、科技和流通服务,支持农工商、供产销一体化联合经营,促进农村商品经济的进一步发展。

(2)大搞农田水利基本建设,加快东雷抽黄等水利工程的建设和更新改造。新增灌溉面 25 万亩,新修基本农田 60 万亩。省统筹基本建设投资 34%,新增财力 20%用于农业生产。安排农用化肥 270 万吨,地膜 1134 吨。

(3)调整产业结构。继续在资金增量上实行重点倾斜,控制和压缩加工工业的长线产品和楼堂馆所的建设,增加农业、能源、交通、短线原材料和市场适销对路产品的建设投资。

(4)大力开展“质量、品种、效益年”活动,改变经营管理混乱、产品质量差、物质消耗高、经济效益低的状况。

(5)进一步开展和启动市场。开拓和启动生产资料市场、消费资料市场,扩大农村市场和国际市场,增加农业生产资料生产和供应,通过各种渠道把农民手里的农产品卖出去。扶持乡镇企业发展,支持农民发展多种经济,增加农民收入;发挥国合商业主渠道和“蓄水池”作用,建立和完善重要商品储备制度。

(6)积极完善和深化改革。企业改革,进一步完善和发展企业承包经营责任制;市场流通体制改革,完善消费品市场,发展生产资料市场,加强市场组织和制度建设;投资体制改革,实行投资产业政策,分行业、分产品确定项目审批权限,控制投资规模,避免重复建设;计划体制改革,研究和调整生产、建设、流通和消费等领域指令性计划、指导性计划和市场调节的范围与比重,抓紧制定它们各自的有效管理办法和范围;住房改革,逐步推行住房商品化。

四、执行情况

1991 年,陕西省认真贯彻中共十三届七中全会精神,全面落实省委、省政府和省七届人大四次会议确定的各项任务和政策措施,治理整顿和深化改革取得了显著成效,国民经济全面回升,社会事业进一步发展。全省国民生产总值达到 430.85 亿元,比上年增长 14.94%,国民收入达到 43.52 亿元,增长 13.39%,整个国民经济正在进一步向好的方向发展。

(一)农业生产在重灾之年,仍然获得较好收成

工业生产在结构调整中适度增长。工农业总产值达到 694.18 亿元,比上年增长 13.33%。粮食总产达到 1047.02 万吨,是历史上第三个丰产年;棉花总产比上年增长 15.6%,油料再创历史最高水平。肉类产量 53.6 万吨,增长 14.8%;林业、牧业、渔业都有发展。农村经济的全面增长,农业总产值达到 185.37 亿元,增长 4.87%。乡镇企业产值达到 172.9 亿元,增长 15.42%。全省脱贫率达到 94.4%,有 52.7%的户人均收入额过 300 元。

全省工业总产值完成 508.81 亿元(当年价格),增长 14.96%。产业结构和产量结构继续得到调整,能源、原料等基础工业产品和支农工业产品有较大增长。主要工农业产品产量计划指标完成情况见表 3-10-2。

(二)投资结构进一步改善,重点建设进度快

1991 年在固定资产投资上,集中力量抓了基础产业和基础设施的建设,以及收尾、投产项目的达产达效。全社会固定资产投资完成 124.93 亿元,比上年增长 20.45%(全民所有制单位 85.36 亿元,增长 15.59%)。其中,基本建设 50.62 亿元(地方 20.60 亿元),超计划 259.1%。投资结构进一步改善,农林水气、能源、交通、邮电、科研、教育、知识分子住宅等投资均有较多的增加。重点项目建设进度快,完成好。7 个收尾、投产项目建成或部分建成投产。陕西历史博物馆 6 月 20 日正式开馆,咸阳飞机场 9 月 1 日启用,耀县水泥厂 5 号窑、汉江钢铁厂工程、陕棉九厂锦纶帘子布工程的均已投料,生产出合格产品。安康水电站 3 号机组、略阳电厂二期工程、渭河电厂 3 号机组和杜桥热电厂第一台机组投入运行。陕西化肥厂扩建工程主要生产线基本建成。西延铁路铺轨至延安,宝中铁路等其他重点项目均按计划要求加快了施工。

(三)商业、流通领域进一步搞活,市场回升

全年社会商品零售总额达到 203.37 亿元,完成计划,比上年增长 10.26%。市场销售已基本恢复正常。粮、肉、蛋、菜等吃的商品销售有所增长。粮食 255.08 万吨,增长 22.42%;猪肉 10.15 万吨,增长 2.01%。电视机、冰箱、洗衣机等日用商品的销售稳中有升。电视机、冰箱分别增长 3.4%、16.68%。主要商品粮食、食用油等购、销售量均超额完成计划。

(四)外贸出口持续增长,对外经济技术交流进一步扩大

全年出口创汇 6.05 万美元,超计划 55.13%,比上年增长 31.52%。利用国外贷款、引进技术、吸收外商直接投资也有所增进。全年利用外资 1.09 亿美元,比上年增长 107.28%,年末投产开业企业 90 个。

旅游业持续增长,全年接待海外入境游客 31 万人,外汇券投入 2.93 亿元,分别比上年增长 19.82%和 47.9%。

(五)财政收入增加,金融形势稳定

全年财政收入完成 45.13 亿元,比上年增长 9.6%;财政支出 58.27 亿元,增长 8.1%。

全年银行各项存款余额 349.2 亿元,比年初增加 70.9 亿元,贷款余额 463.4 亿元,比年初增加 79.19 亿元,流动资金贷款增加 48.13 亿元,比上年同期减少 11 亿元。

(六)科技、教育和各项社会事业取得新的进展

全年取得科技成果 1393 项,其中重大科技成果 550 项,国际首创或国际领先水平 90 项,国内首创 174 项。

教育事业,地方普通高校招收研究生 155 人,招收本科生 8358 人,均按计划完成。职业中学招 3.78 万人,完成计划 95%,中等专业学校招生 2.11 万人,超计划 18.25。普通中学、小学的招生也均完成计划。

文化、新闻、出版、广播、体育、卫生等社会事业也有新的发展和提高。生产电影故事片 8 部,出版总印达到 97894 千印张,医院床位达到 90156 张,比上年增长 4565 张。

人口出生率有所下降,全年人口自然增长率为 13.3%,比上年下降 3.65 个百分点。

1991 年工农业主要产品计划指标完成情况

表 3-10-2

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
粮食	万吨	1075	1047.02	97.40	-2.2
棉花	万吨	9	8.99	99.90	15.6
油料	万吨	35	35.43	101.23	6.1
大家畜	万头	3.5	301.90	98.98	-1.2
烤烟	万吨	13	14.92	110.97	17.1
造林面积	万亩	400	460.70	115.20	-1.6
原煤	万吨	3291	3289.54	99.95	-1.14
发电量	亿千瓦小时	156	164.31	105.32	9.73
钢	万吨	50.15	50.67	101.04	3.3
钢材	万吨	33	32.56	98.66	3.8
生铁	万吨	45	48.51	107.80	34.34
十种有色金属	万吨	3.13	3.25	103.83	18.2
拖拉机	万台	1.9	1.65	86.84	-7.31
汽车	辆	2850	4862	100.25	170.5
原油	万吨	78	85.06	109.10	21.32
农药	吨	230	200	86.95	-1.49

表 3-10-2 续

指标名称	计算单位	计划数	完成数	为计划数%	较上年±%
金属切削机床	台	3080	2939	95.42	-8.16
纯碱	万吨	5.5	4.01	72.91	-2.91
烧碱	万吨	4.2	5.35	127.38	4.69
化肥	万吨	46	53.92	117.22	12.68
水泥	万吨	500	591.66	118.33	11.58
木材	万立方米	55	72.2	131.27	-1.16
化学药品	吨	3765	7797	207.09	23.78
纱	万吨	17.07	15.65	91.68	1.23
布	亿米	7.2	6.98	96.94	4.26
原盐	万吨	9	10.5	117.11	-15.68
机制纸及纸板	万吨	30	44.65	148.83	6.95
合成洗涤剂	万吨	3.4	2.63	77.35	-14.5
自行车	万辆	20	14.99	74.95	238.4
缝纫机	万架	40	25.9	64.75	-4.5
手表	万只	130	156.12	120.1	-11.2
家用电冰箱	万台	20	27.53	137.65	21.81
家用洗衣机	万台	20	19.05	95.25	-13.22
卷烟	万箱	110	147.34	133.94	-0.31
白酒	万吨	5	6.35	127.0	12.98
火柴	万件	110	111.07	100.97	25.83
彩色显像管	万只	240	282.4	117.66	16.93
电视机	万部	98	102.43	104.52	-3.98
彩色电视机	万部	50	73.94	147.96	25.79

第 四 篇

专题规划和 科研成果

第一章 国土规划

第一节 性质、任务和编制原则

1981年4月3日,中共中央书记处第97次会议作出加强国土开发整治工作的决定,决定指出国土工作主管机关“不能只管基建项目,而且应该管土地利用,土地开发,地区开发,环境整治,大河流开发。要搞立法,搞规划”。同年10月7日,国务院批转国家建委关于开展国土整治工作的报告,指出在我们这样一个大国中,搞好国土整治,是一项很重大的任务。目前,我国的国土资源和生态平衡遭受破坏的情况相当严重,在开发利用国土资源方面要做的事情也很多,迫切需要加强国土整治工作。这项工作牵涉面很广,希望各地区、各部门密切配合协作,把这件大事办好。根据中共中央、国务院的指示,省委、省政府研究讨论了陕西省国土整治工作,确定成立陕西省国土整治工作领导小组,并在省建委内成立编制30人的国土局。

1982年国家机构改革,国土工作由建委移交计委。同年4月12日,国家计委、建委联合发出《关于继续开展省市自治区国土工作的意见》,指出,国土整治是一项战略性、综合性很强的新工作,内容主要包括国土资源的考察、开发、利用、治理、保护互相关联的五个方面。国土整治机构主要抓组织、协调、规划、立法和监督,提出任务、方案、报政府审批实行。请各省、市、自治区根据国务院国发(1981)145号文件精神,继续抓好国土工作。根据国务院的决定,国家建委主管的国土工作业务及其机构划归国家计委主管,国土工作照常进行。陕西省计委1983年成立了国土处,正式开展国土工作。

一、性质和任务

国土规划是根据国家社会发展总的战略方向和目标以及规划区的自然、经济、社会、科学技术等条件,按规定程序制定的全国的或一定地区范围内的国土开展整治方案。它是国民经济和社会发展计划体系的重要组成部分,是资源综合开发、建设总体布局、环境综合整治的指导性计划,是编制中、长期计划的重要依据,是国家或地区高层次的综合性规划。国土规划确定的国土开发整治任务,根据社会经济发展的需要和国家经济技术力量的可能,分期分批纳入国民经济和社会发展的五年和年度计划,并制定相应的政策、法规,发动群众采取多种方式组织实施。国

土规划的基本任务是根据规划地区的优势和特点,从地域总体上协调国土资源开发利用和治理保护的关系,协调人口、资源、环境的关系,促进地域经济的综合发展。

二、编制原则和程序

(一)编制原则

(1)遵循自然规律和经济规律,使规划建立在科学的基础上,以取得良好的经济效益、社会效益和环境效益。

(2)统筹兼顾、全面安排。从全局利益出发,处理好部门之间、地区之间、部门和地区之间以及区内区外的关系,兼顾长远利益和近期利益。

(3)因地制宜,发挥优势。根据规划地区的自然、经济、社会、技术等条件和特点及其在全国所处的地位,扬长避短,充分发挥地区的优势。

(4)开发利用和治理保护相结合。资源开发利用必须符合保护资源和环境的要求,使地区经济发展与环境条件相协调。

(5)从实际出发,量力而行。根据国力和地区经济条件的可能,确定规划的任务和目标。

(二)编制程序

(1)在全面掌握并综合评价规划地区国土资源和自然、经济、社会条件的基础上,提出国土规划工作方案,并报经上级机关批准。

(2)依据批准的工作方案编制国土规划。国土规划完成后应提交规划的总体报告,并附必要的专题规划,图件和基础资料汇编。国土规划中的重大问题和比选方案,应组织有关部门、地区和单位进行论证。

(3)上级审批。全国的国土规划、跨省市区的国土规划和大江大河流域的国土规划,由国家计委会同有关部门、地区审查后,报国务院批准;省、自治区、直辖市及其范围内国家指定的重点地区的国土规划,由该省、自治区、直辖市人民政府审查,经国家计委综合平衡后,报国务院批准;省、自治区、直辖市范围内的国土规划,由省、自治区、直辖市计委审查后,报本省、市、自治区人民政府批准,批准后抄送国家计委备案;计划单列市的国土规划,其所在省人民政府认为必要时,可经国家计委综合平衡后,报国务院批准。

陕西省计委根据国家计委的规定,对省内国土规划工作方案和国土规划报批事宜作了如下补充规定:

(1)地、市国土规划工作方案,由地区行政公署、市人民政府审批,批准后抄送省计委备案。地、市国土规划,由地区行政公署、市人民政府审查,经省计委综合平衡后,报省人民政府批准。

(2)西安市的国土规划工作方案,由市人民政府商省人民政府后审批,批准后抄送国家计委备案。西安市的国土规划,由省人民政府批准,批准后抄送国家计委备案;省人民政府认为必要时,经国家计委综合平衡后,报国务院批准。

(3)跨地、市的国土规划和大江大河流域的国土规划工作方案,由省计委审查批准,省计委认为必要时报省人民政府审批,批准后抄送国家计委备案。跨地、市的国土规划和大江大河流域的国土规划,由省计委会同有关部门、地区审查后,报省人民政府批准,批准后抄送国家计委备案。

(4)县级国土规划工作方案,由县(市)人民政府审批。县级国土规划由县(市)人民政府审查,经地(市)计委综合平衡后,由县(市)人民代表大会审议通过,报地区行署(人民政府)批准,批准后报省计委备案。

三、内容

- (1)自然条件和国土资源的综合评价;
- (2)社会、经济现状分析和远景预测;
- (3)国土开发整治的任务和目标;
- (4)主要自然资源开发的规模、布局和步骤;
- (5)基础产业和基础设施的结构和布局;
- (6)地域分工和综合开发的重点地区;
- (7)重大国土开发整治工程的可行性论证;
- (8)人口、城市化和城镇布局;
- (9)国土整治和环境保护;
- (10)宏观效益估价;
- (11)实施措施。

四、种类、层次和编制部门

(1)国土规划分为综合规划和专项规划两种。

(2)国土规划分五级制定:

- ①全国国土规划;
- ②跨省、自治区、直辖市国土规划;
- ③省、自治区、直辖市和计划单列市国土规划;
- ④地、市国土规划;
- ⑤县(市、区)国土规划。

(3)编制部门:

- ①县及县以上各级人民政府(行署)所辖地区的国土规划,由同级计划行政主

管部门分别编制；

②跨行政区的国土规划,由上级计委组织编制；

③特定地区的国土规划,分别由各级人民政府指定部门负责编制。

第二节 国土规划工作

1982年12月全国五届人大五次会议通过的“六五”计划,把编制国土开发整治规划作为一项任务提了出来。省六届人大一次会议批准的省“六五”计划将国土整治列了一章,提出五项任务:一是配合国家编制以山西为中心的煤炭、重化工规划(陕西部分);二是开展资源考察,做好综合评价;三是编制全省农业区划;四是编制以西安为中心的区域规划;五是国土管理和立法工作。

1983年国家计委将陕西省以西安为中心的区域规划列为全国国土规划试点区之一。1984年7月12日国家计委发出《关于进一步搞好省、自治区、直辖市国土规划试点工作的通知》。通知强调指出,要加强对国土规划试点工作的组织领导,要抓紧时间,集中力量搞。国土规划的最终成果,要经过论证、验收。国土规划中重大的建设项目和措施,一般要通过中长期计划和年度计划作为计划项目组织实施。对国土规划中提出的开发整治方案和措施意见,凡属可行的,各级计划部门和有关业务部门要积极组织实施。

1984年10月14日,省计委发出《关于下达以西安为中心区区域综合规划任务的通知》,要求省级有关委、办、厅、局和西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南地市计委,及各有关科研、教学单位,从10月开始,开展以西安为中心区区域综合规划工作,拟用一年多时间完成规划任务。同年12月,省计委在西安举办国土规划研讨班。省级有关部门,各地、市计委负责同志参加,共70余人,历时半个月,采取讲课与座谈讨论相结合的方法,着重就如何搞好以西安为中心的关中地区国土规划问题进行了研究。同月,国家计委在郑州市召开了全国国土规划工作会议。会议提出编制全国国土总体规划纲要的任务,要求各省参与此项工作,提供基础资料和本省国土规划要点,并着手考虑全省的国土规划编制工作。据此,省计委调整了工作部署,并征得了国家计委国土司的同意,暂停以西安为中心的关中地区的区域综合规划试点,改为开展全省国土规划工作。

1985年3月26日,国务院下发《国务院批转国家计委关于编制全国国土总体规划纲要报告的通知》,要求各地区、各有关部门加强领导,积极参加全国国土总体规划纲要的编制,同时要认真准备编制省、自治区、直辖市的国土规划和若干专题规划。国家计委要求“各省、自治区、直辖市的国土规划工作要在1985年内积极做好准备,1986年正式开始编制。”

1985年5月9日,省计委向省政府报送了《关于积极做好编制国土规划准备工作的报告》。省政府办公厅于31日发出《转发省计委关于积极做好编制国土规划准备工作的报告的通知》。强调:各地市、各部门要充分重视,认真抓好。编制陕西省国土规划工作,由省计委负责组织实施。

1985年12月,省计委在西安召开了全省国土规划工作会议。参加会议的有各地市负责同志,省政府有关部门的负责同志和部分科研、教学单位的领导干部、专家、学者120余人。与会同志学习了中共中央、国务院有关国土工作的指导,研究讨论了编制全省国土规划的有关部门,统一了思想,明确了任务,落实了责任。

1986年4月1日,省政府发出《批转省计委关于全省国土规划工作会议情况的报告的通知》,提出全省国土规划包括总体规划、有关部门的行业规划和地、市规划三部分。部门的行业规划,分别由有关部门负责完成;各地、市国土规划,分别由地、市计委负责组织完成;全省总体规划由省计委负责组织编制。同时提出:(1)加强对国土工作的宣传。(2)各级领导要把国土规划和整治工作列入重要议事日程。各地、市和省政府有关部门要确定一位领导同志负责这方面的工作,加强具体领导,及时研究解决工作中存在的问题。(3)要建立健全国土规划工作机构。(4)国土规划所需经费,按照现行财政管理体制,分别列入省和地市财政预算。(5)各地市、各部门和有关科研、教学、规划设计单位,要密切配合相互协作,积极提供方便条件。

1986年5月3日,省计委下达了《陕西省国土规划工作大纲》。从此,陕西省国土规划工作,在全省范围内展开。

第三节 国土资源资料汇编

一、省国土资源资料汇编

根据国家计委的要求,省计委组织有关单位,从1984年12月开始,进行陕西国土资源资料汇编工作,历时半年,于1985年6月完成汇编任务。省级40多个厅局、10多个科研规划设计单位、70多名专家学者、熟悉经济计划工作的专业人员和工程技术人员,参加了这项工作。1986年2月,由陕西人民出版社出版《陕西国土资源》一书,并被评该社本年度出版的10部优秀图书之一。

《陕西国土资源》包括陕西概况、自然资源、经济资源、社会资源和生态环境等方面的内容。全书共5篇、41章。由文、图、表三部分构成。共有文字材料25万字、94幅图、270多张表,总容量120万字。第一篇,陕西省概况。包括:自然资源与社会条件,国土资源开发和经济建设,陕西在全国的地位。第二篇,自然资源。包括气

候资源,土地资源,水资源,生物资源,矿产资源。第三篇,经济资源。包括经济资源现状,煤炭工业,电力工业,石油工业,化学工业,冶金工业,电力工业,石油工业,化学工业,冶金工业,建材工业,森林工业,机械工业,电子工业,医药工业,纺织工业,食品工业,一轻工业,二轻工业,乡镇企业,种植业,林业,畜牧业,渔业,建筑勘测设计,商品流通,交通运输,邮电通信。第四篇,社会资源。包括人口,劳动力,科技人员,文化教育、广播电视,卫生,名胜文物,旅游,城镇。第五篇,生态环境。包括水土保持,环境保护,地质构造与地质灾害。另有附录,包括图件和表格索引。

1986年9月11日,省计委邀请省内外一些专家、教授对《陕西国土资源》一书进行了评审。专家们认为,《陕西国土资源》内容丰富,信息量大,资料翔实,文图表结合,科学性、实用性强,是解放以来陕西第一部综合反映全省国土资源的跨部门、多学科的重要著作。同国内已出版的多种经济年鉴之类的书相比,具有更高的使用价值;是国内已出版的国土资源基础资料汇编中最好的一册。在当时中国应用计算机检索资料还不普及的情况下,编撰《陕西国土资源》资料是提高工作效率、提高工作科学性最有效的途径,这方面陕西省开了一个好头,走在了前面。它不仅可以作为陕西国土开发整治工作的科学依据,可作为全国其他省市国土部门参考,而且可作为有关领导、生产部门、科技、教育等部门的重要参考书。评委们认为《陕西国土资源》一书,具有以下特点:第一,综合性强。该书对自然资源、经济资源、社会资源三者并重,并注意到生态环境,体现了经济、社会、环境内在的统一要求,对研究解决三者之间的矛盾,在国土开发整治实践中求得三者之间的和谐统一,有重要的参考价值。第二,地域性强。陕西是我国一个富有特色的省,就其开发潜力和开发前景而言,它具有西部地带的某些特点;就其经济、社会发展水平以及经济地理位置与当前的建设任务而言,又具有中部地带的某些特点。资料汇编从不同侧面较好地反映了陕西的特点,同时又注意到从全国这个大系统中来看陕西,这有助于陕西国土规划与全国国土规划的衔接。第三,科学性强。这一专著从宏观战略角度,全面系统地反映了陕西国土资源的全貌,又分别反映出省内各地区、各流域和各部门的资源数量、质量及分布,还对资源开发利用远景和途径表达了明确的意见,是一部理论上有所创新,实践上有指导意义,达到国内先进水平的学术专著。第四,实用性强。文、图、表结合,编辑思想科学,篇、章、节安排合理,文字精炼流畅,图表绘制精细,不仅有丰富翔实的资料,而且有评价和分析。对研究陕西的发展,从省情出发,规划陕西未来,具有广泛的使用价值。

《陕西国土资源》作为一项优秀软科学研究成果,获得了陕西省人民政府1987年度“陕西省科学技术进步奖”二等奖。

二、地、市国土资源资料汇编

全省 10 个地市于 1985 年下半年和 1986 年上半年,先后开展了本地市国土资源资料汇编工作。至 1988 年底,10 个地、市的国土资源资料汇编全部完成,并印刷出版。分别被评为本地、市的优秀软科学成果,获得地市级科技进步一、二等奖。1990 年 3 月省计委系统科技进步奖评奖委员会对 10 个地市的国土资料资料汇编评了奖,获省计委系统科技进步奖一等奖的有汉中、渭南、西安、宝鸡、咸阳、榆林,获二等奖的有延安、安康、铜川、商洛。

三、县(市)国土资源资料汇编

渭南全区 11 个县市和延安地区的部分县于 1987 年、1988 年开展了本县市的国土资源资料汇编工作,以乡镇为单位对部分县、市的国土资源资料进行了收集、整理和分析评价。国土资料汇编已经出版。渭南市的国土资源资料汇编获省计委系统国土资源资料汇编二等奖。

第四节 国土开发整治规划

省计委从 1986 年起,历时三年,经过反复论证和修改,完成了编制《陕西省国土开发整治总体规划》的任务。于 1989 年 4 月,省政府主持在西安召开了评审会,通过了评审。同年 12 月经省政府常委会议讨论通过,于 1990 年 2 月上报国务院,并印发各地区行署、市、县人民政府,省级各部门和中央驻陕单位参照执行。该规划被列为重大软科学研究成果,获省计委系统 1989 年度科技进步特等奖和陕西省 1990 年度科技进步一等奖。

一、国土条件总体分析

(一)国土资料的基本特点

(1)煤炭资源丰富,有色、建材和贵金属矿产资源在全国占有一定地位,但水资源较缺;土地和生物资源数量不小,而质量不高。

(2)省内形成了比较好的社会经济基础,加工业和科技力量具有明显优势,旅游资源丰富,但基础设施差,农业、原材料工业薄弱,人口问题突出,建设资金困难。

(3)生态环境恶化比较明显,水土流失、土地沙化、三废污染比较严重。

(4)全省资源分布和经济发展形成了关中、陕北、陕南三个明显的区域;关中开发历史悠久,经济实力比较雄厚,陕南陕北开发程度较低,但资源丰富、潜力很大。

(5)陕西在外部环境上面临一系列挑战,但也有不少有利条件。

(二) 国土资源的优势

一是能源资源优势；二是加工工业优势；三是科技优势；四是有色金属、建材矿产资源优势；五是旅游资源优势。

(三) 存在的主要问题是

(1)基础设施薄弱；(2)生态脆弱、灾害严重；(3)资源利用程度低，产业结构性矛盾突出；(4)人口增长快，素质差。

二、基本任务和目标

根据陕西省国土资源的特点、优势和问题，本世纪内国土开发整治的基本任务和目标是：扩大资源开发规模，提高资源利用率；合理布局生产力，提高宏观经济效益；控制人口增长，提高人口素质，合理布局配置劳动力；整治国土、减轻自然灾害的威胁，防止生态环境恶化。通过综合开发整治，使全省生产力水平明显提高，经济发展同人口资源、环境之间的关系进一步协调。到2000年，全省工农业总产值达到830亿元；国民生产总值610亿元；粮食总产达到130—140亿公斤；人口控制在3550万左右；供水能力对需水的满足程度由68%提高到73%左右；城市化水平由16%提高到27%左右；森林覆盖率由25%提高到30—32%，水土流失治理面积达到60%左右。

三、总体布局

(一) 产业布局

陕西省产业结构性矛盾比较突出。工业发展快，农业发展慢；工业中能源、原材料和交通基础薄弱，与加工业发展不相适应；农业中粮食生产徘徊不前，林牧业水平较低。产业发展的基本战略是：倾斜投入，加强基础；发挥优势，协调发展。即努力加强农业和交通、水利等基础设施的投入和建设，大力发展能源、原材料工业；充分发挥加工业和科技优势，稳定发展加工业，积极发展第三产业。逐步把陕西省建成在全国有一定地位的加工业和资源开发双导向的混合经济类型区。

在工业和农业发展中要加快农业发展步伐；加工工业和基础工业发展中要更重视基础工业发展；基础工业中按一煤、二电、三高耗能原材料工业的序列安排；高耗能原材料工业中重点考虑有色、建材、化工等的发展；在发展传统工业的同时，积极发展高技术产业和新兴产业。

(二) 地域布局

在地域开发上，坚持“重点发展关中、积极开发陕南、陕北”的倾斜开发战略。本世纪内重点发展关中，以有限的投入求得较大的产出，为全省更大规模开发积蓄力量。同时，为了扬南北资源丰富之长，支持关中稳定发展，也要积极开发陕北陕南，

促进全省协调发展。进入下世纪初期,陕北陕南开发将在较大规模上展开。在陕北陕南的开发中,首先开发陕北,积极开发陕南。

在三大地域的开发中,关中以加工业和农业为主;陕北以能源和畜牧业为主,陕南以原材料和林特生产为主。

全省生产力布局要沿陇海铁路沿线、渭北黑腰带、汉江沿岸、神府榆横靖定一线和将要开通的包头—西安—安康铁路沿线这四横一纵的“圭”型结构展开。

各地经济发展要以城市为依托,以优势产业为导向,逐步形成各具特点的开发类型区。西安属加工导向型;宝鸡属加工为主、加工和资源开发混合型;咸阳属加工和资源开发混合型;渭南属资源开发为主,资源开发与加工混合型;汉中属资源开发与加工混合型;铜川、榆林、延安、安康、商洛属资源开发导向型。

四、重要开发地区

到2000年前后,全省选择了资源丰富,开发建设条件较好,对全省和区域经济发展具有重要意义的8个地区作为重点开发区。

(一)关中平原陇海铁路沿线地区

此区要充分发挥农业条件优越、工业基础雄厚、科技力量强、区位交通条件好、旅游资源得天独厚等优势,积极发展农业、加工工业、旅游业及能源、有色、化工工业,逐步把本区建成全省粮、棉、油、肉生产基地,国际旅游胜地、西北人才、信息中心,把西安、咸阳建成现代化综合工业区,把宝鸡建成机电、有色工业基地,把渭南建成有色、能源、重化工基地。

(二)渭北地区

要充分发挥煤炭、建材资源丰富、电力供应方便、农业潜力大等优势,积极发展能源、建材工业和粮食生产,建成全省主要的能源基地、建材工业基地和粮食生产基地。

(三)神府榆横地区

此区煤炭资源极为丰富,土地面积广阔,天然气、建材、铝土矿资源有一定储量,靠近黄河。今后要以煤炭、电力为重点,积极发展高耗能原材料工业,大力发展以粮、油等为主的农副产品生产和畜牧业生产,建成动力煤和出口煤基地、火电基地和高耗能工业生产区。

(四)延安子长地区

这个区的发展方向是积极开发石油、天然气、煤炭和土地生物资源,大力发展石油、煤炭、农副产品加工及综合农业生产,逐步建成全省的石油化工生产基地,建成重要的轻纺和农业生产区。

(五)汉江上游沿岸地区

这个地区要加快汉江水力资源开发,建设以安康为中心的水电基地,积极开发黄金、铁、锰、磷、石棉、石膏、水泥灰岩等矿产,发展原材料工业,大力开发丰富的农业自然资源,发展粮、油及林特生产,同时进一步提高区内加工工业水平,逐步把本区建成为全省重要的综合经济区。

(六)凤太地区

凤县、太白地区是陕西省矿产资源富集区之一。要积极开采以铅、锌、金为主的矿产资源,建成全省重要的铅、锌、金生产基地。

(七)小秦岭地区

这里金、钼资源在全国占有重要地位,要在开采金堆城钼矿的同时,提高钼矿的综合开发利用,强化潼化地区黄金开发,把这一地区建成为陕西省钼、金生产基地。

(八)山镇柞地区

山阳、镇安、柞水地区是陕西省多金属矿产资源集中分布区,生物、建材资源也较丰富,要以银、铜、铅、铁开发为主,带动其他资源开发,建成陕西省重要的有色金属和黑色金属工业基地。

五、资源开发及各行业发展设想

(一)土地资源开发和农业生产发展

省土地资源开发利用,必须严格控制耕地的减少,保护耕地资源;积极整治土地沙漠化,盐渍化及水土流失,提高质量;积极开发林草地和改造中低产田,挖掘其生产潜力;要有计划有步骤地调整土地利用结构,提高土地利用效益。农业生产的发展,要根据农业区划方案合理布局作物,要通过兴修水利、建设基本农田、增加肥料和技术投入等措施,提高生产水平。到2000年前后,全省成关中平原,渭北高原和汉中一月河盆地3个粮食生产基地;关中东部棉花生产基地;关中西部、汉江谷地和渭南油菜、花生基地。在全省建成规模不等的瘦肉型猪、肉牛、奶山羊、羊毛、羊肉生产基地。在陕南陕北建成各种用材林、经济林生产基地,同时要积极发展水产养殖业和烤烟、甜菜等生产。

(二)能源资源开发和能源工业发展

要以煤炭开发为龙头,积极开发石油、天然气、水能、地热等资源;在发展一次能源的同时,积极发展电力、煤气、液化气等二次能源;注重发展煤化工,提高生产加工深度。本世纪内煤炭开发要巩固提高渭北,重点开发神府,积极开发黄陵和彬县、长武。要加强石油勘探,增加储量。电力发展本着“就煤近水,合理布局,以火电为主,水电火电并举”的方针,主要建设渭北和神府两个火电基地,黄河北干流和汉江上游两个水电基地,同时加强电网建设。

(三) 矿产资源开发与原材料工业发展

矿产资源开发要强化金、银开采,努力提高有色金属和铁矿自给率,有计划地开发钼、汞、锑及铅、锌等有色矿产及水泥、玻璃、陶瓷原料和化工原料;在开矿的同时,发展选、冶、深加工产业。黄金重点开发小秦岭、太白和勉略宁地区的资源;银矿重点开发柞水银洞子矿;钼矿重点开发金堆城钼矿;汞锑重点开发旬阳汞锑矿;铅、锌重点开发凤太地区和山镇柞地区;全省铁矿和水泥灰岩分布广,要加强开发;玻璃原料重点开发汉中东鹰岩、利水沟和娅姑山三处石英岩矿;化工矿产主要开发利用煤炭、硫、磷、电石灰岩等矿产,发展基础化工。在开矿的同时,积极发展原材料工业,逐步形成汉中冶金建材工业基地,渭南化工有色金属工业基地,宝鸡有色金属工业基地,铜川建材工业基地,并在神府、咸阳、韩城、山镇柞等地形成较大规模的原材料工业区。

(四) 加工工业的发展

机械加工工业是陕西的优势产业,要在不断进行技术改造引进先进技术,提高产品质量的同时,充分利用设备精良和科技力量雄厚的条件,把挖掘潜力提高经济效益及电子技术开发作为战略重点来抓。

(五) 旅游资源的开发与旅游业的发展

旅游资源开发要在重点开发文物古迹旅游资源的同时,积极开发自然风景旅游资源,使人文景观与自然景观相结合;在加强西安旅游建设的同时,逐步扩大其他地区资源开发规模;在加强旅游设施建设的同时,注意服务设施的建设和旅游产品的生产。今后,资源开发,沿关中平原文物古迹开发带,秦岭北坡自然风景开发带,汉江沿岸自然风景与文物古迹开发带,黄河沿岸自然风景和文物古迹开发带,黄陵—延安—榆林文物古迹和自然风景开发带这5条带展开。以城市为中心,逐步形成西安、宝鸡、延安、汉中、韩城、榆林、安康7个旅游区。

(六) 交通和邮电通信设施的建设

铁路建设挖掘现有线路潜力,对运输紧张路段进行技术改造;重点建设贯通全省南北的包头—西安—安康铁路和神府能源基地煤炭外运通道。公路建设要加快与铁路干线、大中城市、重点开发区相连接的道路建设;对现有道路进行技术改造,提高技术等级;增加陕北和秦巴山区的公路密度。航空运输要以扩大现有机场的运输能力为主,有计划地建设新机场。水运重点疏通黄河北干流和汉江干流。

邮电通信建设,2000年建成西安邮电通信中心,宝鸡二级中心局及9个三级中心局。同时加强农村邮电通信建设,加强邮电通信现代化建设。

(七) 水资源开发利用和水利设施的建设

关中和陕北水资源不足,合理开发利用水资源有着十分重要的意义。水资源的开发利用,一是要挖掘省内水资源潜力,兴建各种水利工程,增加供水能力,二是积

极引用黄河水,在关中东部,渭北东部和陕北北部修建引黄工程;三是在生产布局上严格限制高耗水工业在缺水区的摆布;四是节约用水,提高水的利用率。

(八)人口发展和劳动力配置

人口发展关键是数量的控制和人口素质的提高。本世纪内,要坚决贯彻计划生育政策,控制人口增长。届时,全省人口要控制在 3550 万左右。同时,要努力发展科技文卫事业,提高人口的文化素质和身体素质。劳动力配置的方向和重点是:陕北地区以煤炭开发为重点,并在种树种草、小流域治理、交通及其他配套建设方面安排劳动力;关中以发展旅游、轻工、食品、服务等为重点,安排剩余劳动力就业;陕南以有色矿产资源、水力资源开发和林特生产为重点安排劳动力。

(九)城镇建设

一是对现有城镇的生产规模和基础设施进行扩大和完善;二是努力扩大各种资源开发规模,建立一批新的工业城镇。规划到 2000 年或稍长一段时间,全省形成 1 个特大城市,1 个大城市、5 个中等城市,15 个小城市和 600 个镇,城市化水平达到 27%左右。届时,以西安、宝鸡、渭南、铜川、汉中、安康、商洛、榆林、延安为中心的二级经济区雏形基本形成。

(十)科技事业的发展

采取多元化的复合型发展战略。

其发展的重点和方向是:

- (1)加强软科学研究,把推进结构性技术进步放在重要位置。
- (2)引进先进技术,加快传统产业的技术改造。
- (3)推广应用技术,促进农村技术进步。
- (4)发展新、高技术,为产业结构调整开路。
- (5)加强基础科学和薄弱环节的技术工作,改变能源、交通、原材料生产领域技术落后的状况。
- (6)促进自然、社会两个学科的结合,引导社会向更高的文明发展。

六、环境治理和保护

重点是水土流失治理、土地沙漠化防治、主要河道治理、三废污染防治和典型自然生态景观保护。

水土流失治理重点是黄土高原丘陵沟壑区、延河流域、神府煤田、秦巴低山丘陵区和渭北旱塬区。治理要根据不同地段的特点,因地制宜地采取生物措施和工程措施。

土地沙漠化防治重点是长城沿线风沙区和大荔沙苑风沙区。河道整治重点是汉江防洪、渭河及三门峡库区的综合整治。通过加固河堤、增修防洪堤坝、营造护岸

林等措施,提高两岸的防洪能力,同时积极开发两岸的土地资源,发展水产养殖业。

三废污染防治重点是污染工业比较集中的城镇地段,把水环境的污染作为重点来抓。要合理布局工业。加强污水处理,控制污染物排放量。在防治中,以防为主,防治结合规划到2000年前后,在全省建成13个自然保护区,总面积达到460万亩左右。

七、国土开发整治项目

在全省国土总体规划中规划了一批开发建设项目。这些项目主要是同国土资源开发利用和治理保护有关的基础产业和基础设施方面的项目,共131项(其中11项为前期工作项目)。除前期项目外,这批开发建设项目估算总投资约520亿元。其中农业项目投资占3.73%,林业占10.1%,水利3.96%,水保1.59%,有色4.65%,冶金3.65%,建材1.04%,煤炭11.18%,石化9.43%,火电21.36%,水电2.31%,铁路22.23%,公路2.97%,邮电0.87%,旅游0.86%。考虑到国土规划是为五年和年度计划提供依据和基础的,所以规划项目的数量可以多一些,以便为编制计划时选用。

八、规划实施

国土规划是国民经济和社会发展计划的重要组成部分,是一种指导性计划,具有一定约束力,经批准后要认真组织实施。

(1)全省国土规划,是各地区、各部门进行资源开发利用、生产力布局、国土整治的指导性文件,是编制国民经济和社会发展计划的重要依据。规划中确定的国土开发整治目标、任务和重大项目,应根据国民经济和社会发展的需要和资金、技术的可能,经过技术经济论证,分期分批纳入长期计划、五年计划予以实施。

(2)各部门(公司)、地方和单位在编制重大建设项目建议书时,要认真听取国土机构关于资源保证程度、开发规模、布局的合理性和对生态环境的影响等方面的意见。重大建设项目立项,要符合经批准的国土规划的要求。

(3)根据条件,逐步建立国土开发整治基金,作为诱导性投资。主要用于重点开发地区的某些基础设施建设,改善重点地区的投资环境,组织开展一些关系全局的重大问题的研究和前期工作。

(4)加强国土开发整治经济政策研究,如:对重点开发地区实行投资倾斜的政策和鼓励政策;对紧缺资源实行定额使用或限额使用的政策;对资源综合利用实行优惠政策;为了促进资源优化配置、地域合理分工和生产力合理布局,实行地区差别价格政策;对贫困地区实行特殊政策和优惠政策;制订促进可再生资源的更新增殖和永续利用的政策;鼓励群众投资、投劳开发整治国土的政策;搞好地域性国土

立法等,以保证国土规划的实施。

(5)加强组织领导和宣传教育。各级政府要把国土规划的实施作为一项重要的工作内容,充分发挥其宏观决策的作用,并保持其连续性。充实和健全国土管理部门和规划机构。运用各种宣传手段,宣传国土开发整治的情况和问题,提高全省人民爱护国土珍惜资源、保护环境的自觉性。

第二章 神府煤田综合开发战略规划

为了开发、建设好神府煤田,取得最佳的社会效益和经济效益,省计委组织专人组成课题组,开展了《神府煤田综合开发战略规划研究》。该项研究工作由省科委列为1987年重点软科学研究项目。从1986年开始,至1988年10月基本结束。1986年初至1987年4月搜集整理,编辑发行了《开发神府煤田资料选编》(内部发行)。全书共52万字,对介绍和宣传神府煤田,调动各方面力量,开发煤田起了一定的作用。在此基础上,研究提出了《神府煤田综合开发战略设想》,提交全国能源基地发展战略讨论会进行交流与探讨,并向国家计委基本建设经济研究所召开的集团管理体制讨论会提交了《神府煤田集团项目管理体制初探》的论文。1987年12月至1988年3月,集中研究了神府煤田一期配套建设问题,形成了《神府煤田一期配套建设规划研究报告》,提交陕西省神府煤田开发协调小组扩大会议讨论。此后,省计委采用了这项研究成果,下达了《关于做好神府煤田配套建设项目前期工作的通知》。1988年10月,课题组在进一步综合考察研究的基础上,完成了神府煤田综合开发战略规划总体报告。1991年6月获省计委系统科技进步一等奖,12月获陕西省90年度科技进步三等奖。

第一节 综合开发战略设想

一、指导思想

坚持改革开放的方针,走出一条适合中国国情和煤田特点的以工业为主,综合发展地区经济,较快脱贫致富的新路子,其要点是:

(1)依托煤炭,经济、科技和社会各项事业综合发展。在发展煤炭采掘业的同时,重视发展煤炭加工业,加快发展电力、高耗能工业等,使煤田的开发建设出现一个新格局。

(2)综合开发和贫困地区脱贫致富相结合。立足于当地资源,重点开发煤炭,大力发展火电、钢铁、电解铝、电石等高耗能工业和水泥、玻璃等建材业,加强煤炭地区水、电、路、通讯等基本设施建设,使生产和生活环境得到改善,增强经济发展后劲的路子,使矿区的开发建设同地区的脱贫致富同步发展。

(3)综合开发和综合治理相结合,使地区自然资源、社会经济资源合理有效地开发利用。遵循防治并重,治管结合,除害兴利的原则,根据煤田地区的特点,以煤炭资源开发为中心,对矿山、交通、工业、农业、牧业、林业、科技、文化、城乡建设和生态环境的整治作出统筹规划,合理布局,配合建设,努力实现煤田地区经济效益、社会效益和环境效益的协调发展。

二、战略目标

经过 15 年到 20 年的努力,把煤田分布区建设成为煤炭工业初具规模,能源和其他资源优势得到一定程度的发挥,生产布局比较合理,经济社会协调发展的新兴工业基地。

(一)煤炭工业

到 1995 年生产能力达到 2000 万吨,原煤产量达到 1700 万吨,力争多产多运。到 2000 年原煤产量达到 3500—3800 万吨,外调 3000 万吨,建成神府动力煤供应和出口基地。

(二)交通和通信

以铁路为骨干,形成铁路、公路、水运相结合的外运运输网,在多种运输方式配套发展的前题下,相应发展通讯设施,满足生产、生活的需要。

(1)铁路。1992 年前建成包神、神朔铁路;西包铁路延安至榆林段,“八五”期间修至子长县,以适应子长煤炭及石油南运的需要;着手建设府谷至段寨的铁路支线,为建设段寨电厂和发展高耗能工业作准备。

(2)公路。首先要建成杨家坡至大柳塔,大柳塔至孙家岔至府谷干线公路,沟通包头—东胜—杨家坡—大柳塔—店塔—府谷二级公路(其中包括石圪台至大柳塔段);其次建设大柳塔经石岩塔、大昌汉、三道沟到野芦沟和大柳塔经石岩塔、石窑店到店塔公路。

(3)疏通府谷过壶口到禹门口的黄河航运。

(4)邮电通讯。首先要开通榆林自动电话;榆林—西安半自动电话,矿区载波电话和府谷—老高川、大昌汉通信线路。其次要建设神木—西安、府谷—西安、神木—北京长途半自动和神木自动电话;建设晋、陕、蒙“北三角”通讯网。

(三)电力和高耗能工业

初期建设小电厂,主要为煤田开发和矿区建设服务,逐步展开电力工业的布局,重点开发神府矿区的火电大机组、高压电、大电网,建设外输华北火电基地。开发府谷铝土矿资源,利用运煤空车皮运输矿石发展冶金工业。发展以煤为原料的气化、液化、水煤浆等煤化工,积极发展煤炭的精加工和深加工。充分利用电厂煤灰、铝厂废渣、煤矸石、石灰石、石英砂等发展建材工业。

(四)农、林、牧、渔业资源开发

合理利用土地资源、水资源,调整产业结构。陡坡地退耕,还林还牧,种草养畜,增加植被,保持水土,改善生态环境,建设商品性畜牧业、自给或半自给性农业(种植业)、渔业、保护性林业,实现生态与经济效益的优化配置。同时建设商品性畜产品基地。在农林牧副渔业全面发展的同时,实现农工商综合经营,提高煤田开发区商品自给能力。

(五)科技开发

工业技术重点开发利用资源技术,加强煤炭资源勘探、洗选和加工利用技术的开发研究;农业技术重点加强合理利用农业资源技术和养护治理技术的研究。加强防治水土流失,治沙,防止自然灾害及治理黄土高原的研究工作,积极开发本地区水土保持技术措施等科学研究工作,使农田、森林、草原和水面得以永续利用。

(六)产业结构和布局

要逐步形成以煤炭工业为基础,以电力和高耗能工业为支柱,以第三产业为网络,合理配置轻工业和农副产品基地,相互促进、协调发展和多种经营型产业结构和经济结构。在产业布局上要以经济区域为基础,以基地规划为范围,沿铁路、公路线成扇面展开。

(七)城镇布局和人民生活

在建立区域经济的合理布局中,要充分发挥城市的作用。根据资源开发、产业布局和交通运输条件,以榆林市为全区的政治、经济、文化中心,将府谷建成能源和重化工为主的工业城市;将神木、府谷、榆林、绥德、米脂、横山等建成矿区副食品供应基地;将大柳塔、店塔等建成矿区副食品供应基地;将大柳塔、店塔等建成矿区的管理、服务、维修和生活服务设施为中心的矿区城镇。到20世纪末,使矿区人民生活达到全省平均水平,其中神木,府谷达到关中平均水平。

三、措施与政策

为了实现规划目标,主要战略措施是:

- (1)确保煤田综合开发建设的投资比例和多渠道解决资金问题。
- (2)抓紧铁路建设,解决好煤炭外运问题。
- (3)合理利用和强化管理水资源。
- (4)大力发展以乡镇煤矿为重点的乡镇企业。
- (5)用经济办法开矿、办一切事业,用行政办法协调各方面的利益关系,动员全省各行业大力支援神府煤田的开发。

政策建议是:

- (1)进一步贯彻中共中央关于开放、搞活的有关政策,促进这一地区的国际合

作,促进跨地区、距行业的联合开发。

(2)鼓励地方、乡镇煤矿稳定发展,放宽发展乡镇煤矿和其他服务企业的政策。

(3)调整现行的煤炭价格,制定神府出口煤的国家级质量标准,在国际上独立打出“神府煤”的牌子。矿区的统配煤纳入国家运输计划。

(4)集资建设的项目,在偿付投资之前,国家给予减免税优惠,并允许其产品按市场价格出售。

(5)综合开发所需物资,特别是后期建设需要的设备、器材数量很大,除纳入国家计划安排的物资外,不足部分采取补偿贸易的方式进口,以煤偿还。

(6)将神府煤田分布区列为国家水土保持的重点治理地区,并将水土保持综合治理的骨干工程列入国家的国土整治和固定资产投资计划。

(7)矿区市政建设和副食基地建设资金,按调出省外的,原煤数量,每吨由国家财政补助2元,直到1995年。

(8)广开门路,培养人才。实行定向、对口、配套(高、中级)培养的办法,多办职业高中,对在职的科技、管理人员分批培训和进修,不断更新和充实知识,提高当地劳动人口素质。

第二节 主要内容和指标

一、煤炭开发规划

(一)矿区开发规划按三期安排

一、二期开发阶段(1986年—1995年),规模为2000万吨,原煤产量为1700万吨。

三期开发阶段(1996年—2000年),规模为4300万吨,原煤产量为3200万吨。

远期开发阶段(2000年—2020年),规模为6500万吨。

(二)一、二期煤矿建设与布局

统配煤矿,规划新建大型矿井3处,规模为1400万吨,即:大柳塔矿600万吨,石圪台矿300万吨,活鸡兔矿500万吨。

地方煤矿规模为600万吨,1995年规划400万吨,其中国营矿8处,建设规模260万吨,乡镇煤矿规模140万吨。8处地方国营矿是:绥德前石畔煤矿,45万吨/年;佳县磁窑湾煤矿,45万吨/年;神木哈拉沟煤矿,30万吨/年;府谷郭家湾煤矿,30万吨/年;神木榆家梁煤矿,21万吨/年;地区杨伙盘煤矿,30万吨/年;府谷沙沟岔煤矿,30万吨/年。

二、电力开发规划

在本区发展电力工业,对加快煤炭资源开发及地方工农业生产的发展将起着重要作用。电力发展布局应实行“让开腹地,近水扎营”的原则,尽量把厂址选在靠黄河边的富水区。

(一)电厂规划

合计规模为 435 万千瓦。其中:横山电厂,装机为 2×1.2 万千瓦(为在建项目);神木店塔电厂,装机 2×1.2 万千瓦(计划 1990 年 12 月建成投产);府谷阴塔电厂,装机 190 万千瓦,一期工程 2×35 万千瓦;神府空冷机组 4×60 万千瓦(厂址待定)。

2000 年以后,府谷段寨电厂(装机 240 万千瓦)可作为向京、津、唐地区供电的骨干电厂进行建设。

(二)输电线路规划

“九五”计划期间建成延安—神木—府谷 330 千伏输电线路,将榆林地区及神府矿区同西北电网联网。

(三)黄河北干流水电基地规划

在秦晋两省间的黄河北干流,北起府谷天桥,南到韩城禹门口,共规划开发七级梯级水电站,共装机 460 万千瓦。在榆林地区境内有四级水电站;天桥装机 12.8 万千瓦;前北会装机 26 万千瓦;碛口装机 150 万千瓦;吴堡装机 30 万千瓦,四处合计装机 219 万千瓦,陕西省可分装机约 110 万千瓦(仅榆林地区境内)。黄河北干流水电梯级开发建设规划在 2000 年以后到 2030 年期间逐步进行。

三、高耗能工业和其它工业发展规划

神府地区煤炭资源丰富,又有比较丰富的岩溶地下水资源,初步勘察水资源有 2 亿多立方米。府谷县境内,铝土矿的探明储量为 2300 万吨,石灰石储量 2278 万吨。按照发挥地区优势和提高经济效益的原则,就地将煤炭的一部分转化成载能体,以载能体产品的输出代替部分煤炭外运,不仅可以缓和铁路运输紧张的状况,节省部分煤炭运输费用,而且对改变和调整生产布局,繁荣榆林地区经济、促进革命老区尽快脱贫致富都有重要的意义。煤炭转化的方向是:第一次转化,建设坑口和矿口电厂,将煤转化成电;第二次转化,将电和当地矿产品结合起来,发展高耗能工业,生产载能体产品;第三次转化,发展一定规模的载能体产品深加工,进一步增值和提高效益。

(一)化学工业

以煤化工为主,结合氯碱工业的发展,建立起适合当地资源特点的化学工业。

主要建立项目有：府谷电石厂，新增生产能力 5 万吨；府谷炸药厂，年产氨梯炸药 2000 吨；扩建神木碱厂，增加纯碱年生产能力 500 吨；扩建府谷氮肥厂，形成合成氨生产能力 5 万吨；扩建榆林氮肥厂，年产尿素 4 万吨；新建府谷化工厂，年生产 2 万吨聚氯乙烯、3 万吨烧碱、1 万吨盐酸(31%)、5000 吨液氯；新建府谷焦化厂，年产焦炭 20 万吨。

(二) 电解铝

拟建府谷电解铝厂，年产电解铝 6000 吨(已批准初步设计)；府谷氧化铝厂，一期按 6 万吨氧化铝设计。

(三) 钢铁工业

建设府谷钢厂，年产 50 万吨特殊钢；府谷铁合金厂，年产 5—10 万吨铁合金。

(四) 水泥工业

神府矿区的开发，对水泥的需要量急剧增加，应积极发展水泥工业，就地解决供应问题。本世纪要建设的项目有：府谷县水泥厂，年产 6 万吨(正在建设)；府谷第二水泥厂，建设规模为 11 万吨/年(正在进行前期工作)。

(五) 机械工业

坚持为神府煤田的开发和本地区工农业的全面发展服务。坚持以内涵发展为主，有计划地对现有农机修造厂进行技术改造，适当调整生产服务方向，扩大生产能力，坚持走专业化生产的道路，不搞“小而全”。新布点企业，应相对集中在神木、府谷、榆林三县。煤炭开采和其它工业组成企业群体，到 2000 年，能够为神府煤田开发提供相当部分煤炭开采所需要的通用辅助设备和零件；承担起其它配套工业、建筑业、交通运输业生产设备修理和一定的加工任务；为山区农业发展提供更多更好的机械和运输设备。重点项目是：将现榆林地区农机厂、神木、府谷农机厂改造为中型综合机械厂，各形成年产 50 台载煤机、5000 辆 0.5 吨矿车的生产能力；新建大柳塔煤矿机电修理厂、孙家岔矿用机械维修中心和神木汽车修理中心；神木矿山机械厂，年产 0.5 吨矿车 3000 辆、破碎机 600 台；另外新建 5 个专用设备厂。

规划对食品工业和缝纫、皮革、地毯等轻工业均提出了发展目标和需要建设的重点项目。

四、交通运输规划

神府煤田地处秦、晋、蒙三省区接壤处，交通运输和邮电通信十分落后，要在这里建设大型矿区，必须首先安排好交通运输建设工作。

(一) 铁路建设

(1) 包神铁路。北起包头，南到神木县大柳塔，全长 172 公里，已于 1989 年 9 月建成通车。该线年运输能力为 1700 万吨，主要承担神府东胜矿区外运煤炭 1000 万

吨的任务,煤炭经大同市由大秦线外运至秦皇岛港出口,总投资为 5.1 亿元。

(2)神朔及朔港铁路。神朔线由陕西神木县大柳塔到山西省北同蒲铁路的朔县,全长 270 公里,初期工程按单线电气化设计,运力为 3500 万吨/年,后期为复线电气化,运力为 5000 万吨/年。1988 年修建大柳塔至店塔段 32 公里工程,1989 年 9 月陕西段工程全面开工,其中长 5.9 公里的蛇口峁大隧道和黄河大桥为全线的控制工程,全部工程计划 1995 年建成通车,总投资为 22.6 亿元。

(3)神木北至子长铁路。计划通过榆林、延安将煤炭运到西安,再通过西安—安康铁路南运到川、鄂等省区。神木北—子长段铁路全长 340 公里,计划投资 18 亿元。陕西省已确定先修建神木北—榆林段,长 137 公里,投资 5.5 亿元,计划 1992 年开工,按地方铁路标准建设。

(二)公路建设

同铁路建设同步配套进行,以便尽快形成综合运输能力,提高煤炭外运效益。规划新建和改造一批公路,在矿区形成与铁路运输相衔接的公路网络,主要骨干公路有:

(1)榆(林)—神(木)公路。为二级路基三级路面,全长 88 公里,1988 年建成通车;

(2)包(头)—神(木)—府(谷)公路。包头经东胜和大柳塔到府谷的二级公路,全长 302 公里,在神府矿区境内为 122 公里,计划 1991 年 10 月建成通车。

(3)大柳塔—石圪台三级公路。全长 22 公里,1991 年建成。

(4)府谷野芦沟—大昌汉—郭家湾公里。全长 70 公里,三级公路。

(5)神木—半兔沟—瑶镇—尔林兔—中鸡—大柳塔公路,全长 90 公里。

五、农、林、牧、渔业建设规划

随着煤炭开发和其他经济社会事业的发展,1995 年榆林地区非农业人口将达到 30 万人,2000 年达到 32 万人。因此,要求在加快开发神府煤田的同时,充分利用当地资源,建设一批商品粮、油、菜、肉、奶、蛋、林等生产供应基地。

(一)商品粮、油、菜基地建设

(1)粮食基地。规划在榆林北部的风沙草滩地区,建设 60 万亩水地的商品粮基地。规划从 1991 年起用 6 年时间完成,整个工程主要包括 4 个建设项目。

(2)油料基地。建设黄河西岸的佳县、吴堡、绥德、米脂、清涧、神木东部地区的花生基地规模 25 万亩,总产 4000 万公斤;定边、靖边、神木、府谷一带的亚麻、苜蓿油料基地 35 万亩,总产 1000 万公斤。种植葵花 40 万亩,总产达到 2000 万公斤。

(3)蔬菜基地。计划发展 2 万亩。其蔬菜保护地面积达到 241 亩,年产鲜菜 3 万吨。

(二)畜、禽和水产品基地建设

(1)奶、蛋、禽基地。在神木、府谷各建一个10万只蛋鸡养殖场,在榆林建设一个10万只肉鸡养殖场。榆林、府谷养鸡场从1989年开始建设,到1992年建成。神木养鸡场1992年开始,1995年建成。同时在榆林、神木、府谷三县(市)各建设一个奶牛场,规模300—400头。积极扶持和发展专业户。养奶牛专业户由39户发展到80户,奶牛300头。养鸡专业户发展到500户,养鸡5万只。

(2)肉类基地。重点扶持发展专业村、专业户。到2000年,全区养猪专业户发展到3000户,养猪2万头;养羊专业户发展到3000户,养羊20万只。到20世纪末,肉类产量达到8.8万吨。

(3)水产基地。在神木、榆林、横山、靖边4个县、市安排建设。到本世纪末,共发展高产养渔水面25万亩,每年提供鲜鱼250万公斤。同时积极发展专业户、精养鱼塘等,使全区鲜鱼产量达到400万公斤,年提供商品鱼180万公斤。

(三)用材林和经济林基地建设

(1)黄河沿岸的红枣基地。规划33万亩,年产鲜枣5000万公斤。

(2)南部丘陵沟壑区的苹果、山杏基地。规划100万亩,年提供鲜果1亿公斤。

(3)长城沿线葡萄基地。规划3万亩,3万吨。

(4)沟川滩地和南部丘陵沟壑区的矿柱林基地。规划以刺槐为主的矿柱林20万亩,旱柳为主的矿柱林10万亩,群众房前屋后种植10万亩。

六、城镇社会事业建设规划

(一)人口控制目标

榆林地区1995年为229万人,其中非农业人口30万人。到2000年为309万人,非农业人口为32万人。

(二)城镇规划

第一层次为中心城市,即榆林、府谷、神木3个县城;第二层次为煤炭工业城镇,包括神木县的大柳塔、米盖塔、柠条塔、孙家岔、神树塔、黄羊城、店塔和府谷的新民、老高川、大昌汉、沙川沟;第三个层次是农村集镇,共28个,其中神木县14个,府谷县14个。一期主要加强榆林、神木、府谷3县(市)所在城镇的建设,同时建设一期指挥中心大柳塔及主要城镇店塔;二期和三期在完善上述城镇建设基础上,建设中鸡、大保当等主要城镇。

(三)文教、卫生事业

(1)文化。新建几个地面卫星接收站和广播电视差转设施。新建电影院6个,放映站16个,俱乐部13个,体育活动中心4个。

(2)教育。建设榆林煤炭专科学校,新建榆林、神木、府谷煤炭职业中学和其他

职业中学。新建榆林技工学校和绥德卫生学校。扩建和新建一批中、小学。到 2000 年,学龄儿童入学率和小学升初中率达到 100%。

(3)卫生。扩建榆林地区中心医院、神木县医院、府谷县医院,新建大柳塔医院、店塔医院、新民医院和 28 个乡镇卫生所。门诊部增加 15 所。同时建设神木、府谷大柳塔煤矿职工医院和神木疗养院。

(4)商业网点。主要有神木商场、大柳塔商贸公司、府谷商场和 10 个矿区供销社。14 个矿区粮油门市部(神木县 10 个,府谷县 4 个)和大柳塔、中鸡、杨家渠、大昌汉、沙沟岔、府谷县城等 6 个矿区粮食仓库。新建神木大柳塔、石圪台、店塔、城关和府谷郭家湾、沙家岔、蛇沟岔、城关加油站,并建设府谷高石崖油库。新建和扩建店塔饭店、22 个矿区食堂、旅社和神木冷库、府谷冷库等商业设施。

规划还对水运、航空、邮电通讯建设、科技开发、水土保持以及煤田管理体制提出了意见和建议,对榆林地区人口、粮食、副食品和水资源等进行了预测分析,提供了《神府煤田综合开发规划主要建设项目表》。

第三章 陕西省 2000 年贫困地区 经济发展规划(草案)

1987年5月20日,省计委会同省贫困地区经济开发领导小组办公室向省人民政府报送了《关于编制2000年贫困地区经济发展规划的意见》。省人民政府办公厅于同年6月1日转发各地区行政公署、各市、县人民政府、省人民政府各有关工作部门、直属机构执行。1988年7月27日,省计委、省贫困地区经济开发领导小组办公室向国家计委、国务院贫困地区开发办公室报送了《陕西省2000年贫困地区经济发展规划(草案)》。

第一节 范围和概况

一、范围

陕西省贫困地区集中分布在陕南秦巴山区和陕北黄土高原区,共69个县(44个革命老区县),其中陕北两地区25个县,关中沿山插花贫困县16个,陕南三地区28个县。见表4—3—1。

陕西省贫困地区分布

表4—3—1

地 区	县 数	县 名
榆林地区	12个	榆林、绥德、靖边、定边、神木、米脂、横山、府谷、清涧、子洲、吴堡、佳县
延安地区	13个	延长、延川、洛川、宜川、子长、志丹、黄陵、黄龙、安塞、吴旗、甘泉、富县、延安市
安康地区	10个	岚皋、安康、紫阳、旬阳、汉阴、白河、宁陕、平利、镇平、石泉
汉中地区	11个	南郑、城固、略阳、宁强、镇巴、留坝、佛坪、洋县、勉县、西乡、汉中市
商洛地区	7个	商南、洛南、山阳、镇安、柞水、丹凤、商县

二、概况

(一)资源

69个县总土地面积26588万亩,占全省总面积的86.16%。农耕地4378万亩,林业用地10823.12万亩,草地牧场6220.63万亩,分别占全省的81.27%、92.68%和93.74%;人均占有耕地3亩、林地6.57亩、草地3.77亩,分别高出全省平均数的19.2%、71.1%和72.9%。1986年底总人口1646.95万人,其中农业人口1476.22万人,分别占全省总人口的54.13%、农业人口的59.01%。农村劳动力589.02万人,人口密度每平方公里92.9人,为全省平均数的62.8%。

秦巴山区,属亚热带向暖温带过渡地段,山峦叠障,石多土薄,素称“八山一水一分田”。年降水量682—1340毫米,水能蕴藏量占全省的77%。有水田230万亩,水稻产量占全省90%;林地占全省61%,林木蓄积量占64%。蚕茧总产占92.5%,茶叶总产占100%。据调查,野生植物近5000种,其中有经济价值的1500多种,可作药用的1216种。野生动物627种,列入国家和省级保护的珍贵动物42种,是全省林、特产品的主要产区。矿产资源也十分丰富,已探明的矿藏119种,其中金属矿54种,属大型矿的有10种;非金属65种,属大型矿的有12种。

陕北属暖温带的过渡地段,气候干燥,植被稀疏,水土流失严重,土壤贫瘠。年日照时数为2300—2914小时,是全省太阳辐射值最高的地区,光能利用潜力很大。年均气温6—11℃。年降水量北部300毫米左右,南部500—730毫米。人均土地27亩。草地占全省的54.9%,是全省畜牧、烤烟、水果的主要产区。羊存栏量占全省55.7%,羊毛产量占86.4%,羊绒产量占60.6%。矿产资源也很丰富,其中石油地质储量6—7亿吨,探明储量2.7亿吨。1986年陕北原油产量已达26.2万吨。已探明天然气储量为50.2亿立方米。煤炭保有储量为1500多亿吨,特别是北部的神府煤田探明储量达1400多亿吨,国家已采取措施重点开发。此外,还有石灰石、盐、石英砂、硝碱、油页岩、铝矾土、高岭土等资源。

(二)经济

1985年69个贫困县工农业总产值达到63亿元,其中农业总产值37亿元,工业总产值26亿元。粮食总产501.3万吨,人均占有615斤。农民人均纯收入203元。文教、科技、卫生等社会事业也都有了新的发展。据统计,贫困地区已有大、中专学校30多所,普通中学1282所,各类在校学生53.2万人,学龄儿童入学率为95.4%。设有卫生医疗机构2948个,医务人员3.7万名,病床2.8万张。

(三)贫困状况

陕西贫困地区由于基础差,起点低,从总体看仍然十分贫穷落后。1985年人均社会总产值,工农业总产值只相当于关中地区的1/3左右。农民人均纯收入在150

元以下的贫困户 132.8 万户,约 605 万人,占贫困地区农村总人口的 45%。粮食和财政的自给率很低,在正常年景,每年农村粮食购销差达 9.4 万吨(不包括非农村销售粮)。财政自给率不到 30%。形成民穷、县穷的主要原因是:

(1)自然条件差,灾害频繁。陕南秦巴山区农耕地中 25 度以上的陡坡地占 40%左右,人均基本农田不到半亩。陕北干旱缺水,水土流失和风蚀沙化严重,抗御自然灾害能力很差。

(2)经济基础脆弱。由于农村产业结构单一,林、牧业资源优势得不到发挥,多种经营产值所占比重很小。1985 年农业总产值中陕南林业仅占 10.0%,陕北畜牧业也只占 14.9%。

(3)交通闭塞,流通不畅。榆林、延安、商洛地区不通铁路。陕南还有 28 个乡镇不通公路,不少地方仍靠肩挑背扛。陕南、陕北已通车的县、乡公路,不少是缺桥少涵,晴通雨阻。不少地方没有电,听不到广播,信息闭塞。由于交通不便,使丰富的矿产资源未能变成现实的经济优势。

(4)文化、教育、卫生落后,人口素质差。山区教育质量低,1985 年贫困地区 45%的农村劳动力属文盲半文盲。据调查,陕南平均 2300 个农民中仅有 1 名农业技术人员,1000 人中只有 3 名卫生人员,大大低于全省平均水平。医疗卫生条件差,地方病严重,仅陕南就有痴傻哑低能人口 70 多万。因此,各项建设人才奇缺。

第二节 主要内容

一、指导思想、发展步骤及目标

(一)指导思想

以改革总揽全局,打破封闭、保守思想,由单纯救济转向经济开发,开展横向经济联合,努力提高资金使用效益,为改变经济、文化落后面貌创造条件。具体要求是:要促进贫困地区的经济开发和社会进步同步发展,加快精神文明建设,提高人口素质,启动贫困地区商品经济的发展。

根据省委、省政府确定的“重点发展关中、积极开发陕南、陕北”的战略布局,陕北地区要以交通为先导,充分利用土地资源广阔,煤、气、油资源丰富的优势,逐步建设成重要的能源重化工基地和林牧业商品基地。陕南地区充分利用秦巴山区生物资源、水力资源和矿产资源,积极发展以茶、丝、麻、药、果等为原料的轻纺、食品、电力和采矿工业,逐步建设成水电、矿产加工和山货土特产商品生产、供应基地。

(二)发展步骤

第一步,在“七五”期间集中力量解决大多数群众的温饱问题,从省内实际情况

出发,解决贫困户温饱问题的低限标准为年人均纯收入达到 150—200 元。为了使贫困户的收入稳定发展,力争在三、五年内,实现每人有一亩左右的基本农田,一户一头商品畜,户均一亩果木园,户均有一名劳力从事非农产业。1985 年,全省贫困户有 132.8 万户,605 万人,经过近两年的扶持,尚未解决温饱的还有 89.4 万户,约 400 万人。计划 1988 年扶持 50 万户,解决温饱 25 万户;1989 年安排扶持 52 万户,解决温饱 28 万户;1990 年安排扶持 46 万户,解决温饱 32 万户。连同前两年已解决温饱的 37.7 万户,共可解决温饱 122.7 万户,占贫困户总数的 92.4%。计划到 1990 年,全省人均纯收入达到 300 元左右;第二步,“八五”期间,实现脱贫,人均纯收入达到 400 元左右;第三步,到 2000 年,农村人均纯收入达到 550 元左右,开始走上富裕道路。

(三)发展目标

见表 4-3-2-①。

二、建设规划和布局

(一)大力发展农村商品经济

1. 农业

继续贯彻执行“绝不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,使农业生产达到一个新的水平。

在长城沿线风沙区,要充分利用滩、水地的有利条件,发展农田水利建设。计划“七五”和“八五”期间,建设 50 万亩水地。兴修水利工程,据初步匡算,此项工程约需投资 2 亿元。全部建成后,可大大提高当地抗御自然灾害的能力,对提高粮食自给水平和神府煤田开发所需副食品的供应,将起重要作用。

在黄土高原丘陵沟壑区,主要兴建无水利设施的基本农田,坚持工程措施和生物措施相结合,改变广种薄收的习惯,大力造林种草,建设苹果基地。“七五”期间重点在延安以南的渭北旱原,“八五”期间向北推进。计划到“七五”末期发展到 180 万亩,总产 17 万吨以上;“八五”和“九五”时期分别发展到 250 万亩和 300 万亩,使挂果面积分别达到 190 万亩和 230 万亩,总产量分别达到 35 万吨和 68 万吨。与此同时,相应建设农产品储存、加工等基础设施。

渭北旱原区,要充分利用人少地多的优势发展旱作农业,建成商品粮、烤烟、苹果基地。在搞好粮食生产的同时,大力发展经济作物。

汉中盆地和陕南川道地区,坚持“一稳四扩两同步”的方针,即稳定粮食面积,扩大油料、饲料、轻工原料和名贵特产的面积,粮食作物产值和经济作物产值同步增长,粮食产量和人均占有粮同步增长。重点抓好汉中盆地及秦巴山区丘陵低山区的 6 个县和安康、旬阳、平利、汉阴、洛南、商县、丹凤等县粮食基地建设。

秦巴山区的中高山区要以林特产品为主,重点建设蚕桑、茶叶、生漆、油桐、食用菌、中药材等多种经营基地,力争在“八五”期间有一个突破性的发展。

2. 林业

要继续贯彻“以营林为基础、普遍护林、大力造林、采育结合、永续利用”的方针,把造林绿化和开发林特资源、开发综合利用作为脱贫致富的重要途径之一。1990年林地面积达到6500万亩,森林覆盖率达到25.8%;2000年森林面积达到7900万亩,森林覆盖率达到31.2%。

继续搞好“三北”防护林工程建设。二期工程从1986年起到1995年,计划造林1224万亩。重点是毛乌素沙地防风固沙林、黄河护岸林、延安北部丘陵沟壑区水土保持林和渭北旱原水土保持农田防护林。

搞好长江中、上游防护林工程,计划造林1500万亩。要抓紧搞好总体规划设计工作,力争从“八五”时期开始建设。

切实搞好用材林、速生丰产林和经济林基地建设。计划在汉中、延安、宝鸡、商洛、安康等5个地(市)的林场建立用材林,经营面积达到1970万亩,全部建成后可年产木材48万立方米。在商洛、汉中、安康3地区建立速生丰产林基地,总规模为58万亩。其中:商洛地区20万亩,汉中地区18万亩,安康地区20万亩。从“八五”期间开始建设,全部建成以后,每年可生产木材8万立方米。经济林重点抓核桃、红枣、板栗、花椒等生产基地建设。计划在商洛地区及渭北栽植核桃250万亩,在沿黄河岸及长武、彬县等营造红枣30万亩,预计到2000年年产核桃60万吨,红枣75万吨。

积极发展林产品加工。“七五”计划后三年,重点建设汉中地区木材加工厂和纤维板厂、木地板条厂等加工企业。“八五”在延安地区桥山林业局新建年产3万立方米的刨花板厂和林产加工企业。

3. 畜牧业

要大力发展商品性畜牧业,建设各具特色的畜牧业生产供应基地。陕北到1990年大家畜存栏达到73万头、羊230万只、生猪100万头。畜牧业产值在农业总产值中的比例由14.3%提高到18%。到2000年,大家畜存栏达到80万头、羊535万只、生猪100万头。畜牧业产值在农业总产值中所占的比例提高到25%。为此,要在长城沿线风沙区的靖边、神木等9县建立细毛羊基地;在黄土高原沟壑区的甘泉、延安等10县建立山羊绒基地;在南部原区及无定河、延河、洛河等川道农区、神府煤田及榆林滩水地区建立肉、禽、蛋生产基地。

陕南秦巴山区要大力发展以食草性家畜为主的饲养业,除饲养黄牛外,要在略阳、凤县等9县建设肉牛基地。汉中盆地和浅山丘陵区在继续发展养猪的同时,要大力发展牛、羊、兔、鸡、蜂等。

2000年贫困地区农业发展规划见表4-3-2-②。

(二) 充分利用当地资源, 加快工业发展步伐

要把新建项目和企业技术改造结合起来, 坚持大中小并举, 以中小为主, 国家、地方、乡镇、农民个人一齐上的方针。除继续争取国家安排一些骨干项目外, 必须在搞好规划、讲求效益的基础上, 使地方工业有一个大的发展。主要行业安排:

1. 煤炭工业

秦岭以北是国家能源基地的重要组成部分。要继续贯彻统配矿和地方、乡镇煤矿并举, 大中小结合的方针, 坚持对现有生产矿井进行扩建改造, 对乡镇煤矿实行扶持、整顿、改造、联合的政策。2000年以前的开发步骤是: 巩固提高渭北, 重点开发神府、积极开发黄陵, 做好彬县、长武煤田的前期准备。规划神府2个区建成350—380万吨, 黄陵矿区860—1000万吨, 子长、彬县、长武、旬邑、耀县各建成200—300万吨的能力。同时抓好洛南馒头山、商县黄川等一批煤矿的建设和技术改造。要协助地、县进一步做好煤炭资源的调查和勘探工作, 加强小煤矿开发的技术指导, 提高经济效益。

2. 电力工业

“七五”期间建成神木店塔电厂(装机2.4万千瓦)、扩建延安电厂(装机2.4万千瓦)、略阳电厂(装机10万千瓦)、续建安康水电站(装机80万千瓦), 力争1992年全部建成投产。府谷电厂120万千瓦。一期75万千瓦。“七五”末开工建设。同时作好神木沙川沟、府谷念沟湾、韩城二电厂和汉江梯级开发的旬阳(装机30万千瓦)、蜀河(装机12.5万千瓦)、喜河(装机9万千瓦)、夹河(装机28万千瓦)等项目的前期工作。同时, 在有条件的地方积极发展小水电、小火电建设。“七五”期间重点建设宁陕、佛坪、勉县、镇巴、城固、丹凤、山阳、镇安、平利、永寿、柞水等地的小水电站和送变电工程。利用丰富的煤炭资源, 发展小火电, 抓紧彬县、子长、白水、旬邑、横山等小火电建设, 力争在“八五”期间建成。继续完成已开工的洋县—安康—西安南郊双回路33万伏线路工程。“八五”期间建设由金锁关经延安到榆林神府地区供电的33万伏输电线路, 到2000年使全省形成由东到西、由南到北的统一电网。将榆林地区和陕南岚皋、镇坪、宁陕、佛坪、镇巴等县联入统一电网。

3. 石油工业

要放宽政策, 坚持省、地、县一齐上, 继续实行以油养油滚动发展的方针, 加快开发步伐。继续建设延长油矿, 1990年原油产量达到80万吨。进一步扩大勘探和开发范围, 加强对巡检寺、志丹、牛武、黄陵、四郎庙等7个三角洲含油结果的普查勘探, 增加后备资源, 力争到2000年, 全省石油探明储量达到1.7亿吨, 开采量达到150200万吨, 努力扩大石油加工能力, 建设延安炼油厂(加工能力50万吨), 恢复建设渭河炼油厂(加工能力250万吨)。同时, 加快勘探和开发榆林地区的天然气

资源。

4. 有色金属工业

建设柞水银洞子、山阳桐木沟、凤县银母寺铅锌矿、锡铜沟铅锌矿、商洛有色金属冶炼厂、安康铝厂、府谷铝厂、旬阳汞锑矿等,新增铅锌矿 4.7 万吨(金属含量)、铅锌冶炼 9500 吨,电解铝 11 万吨,汞 100 吨。

5. 钢铁工业

重点建设汉江钢铁厂,改造略阳钢铁厂,大力发展地县小矿,扩建和新建 11 个小采矿。其中新建略阳千河铁矿,镇巴渔渡铁矿、洛南商树铁矿、商县金瓜园铁矿、柞水大西沟铁矿、窑镇铁矿。新增采矿、选矿能力各 43 万吨。同时在商洛、汉中、榆林恢复、扩建小高炉 7 座,新增炼铁能力 6.6 万吨。扩建汉中地区钢铁厂,新增 1.65 万千瓦安铁合金炉 2 台,年产硅铁 2.1 万吨。“八五”以后重点建设安康铁合金厂等,年产锰铁 5000 吨。

6. 黄金

陕南秦巴山区的略阳,宁强、勉县、汉中、洋县、安康、汉阴、旬阳、洛南、太白等金矿,1990 年,黄金产量达到 4687 公斤,比 1985 年翻两番。

7. 建材工业

“七五”期间扩建石泉、白河、汉中、府谷、吴堡、洛南、黄陵等水泥厂,新增生产能力 36 万吨。“八五”以后新建汉阴、汉江等水泥厂。同时积极发展大理石开采加工及洛南低温节能陶瓷新型建筑材料。

8. 化学工业

“七五”期间改建南郑氮肥厂,年产纯碱 2 万吨;改建汉中磷肥厂,年产磷铵 3 万吨,改造富县硝铵厂,生产亚硝酸钠 1500 吨,炭黑 700 吨。充分利用陕北土碱、粗盐、甘草、杂骨、淀粉和陕南的电石、黄磷、锰、桐油、核桃皮等资源,开拓化工新产品。

9. 纺织工业

陕北重点发展毛纺织,陕南重点发展丝麻织、丝绸产品。“七五”期间建设榆林第二毛纺厂,新增毛纺锭 4725 枚,织机 96 台。建设神木纺织厂,棉锭 5 万锭,扩建安康绢纺厂,增加绢纺 3000 锭。同时对榆林毛纺厂、延安第二毛纺厂、汉中地区针织厂、安康缫丝厂、商县针织厂等一批企业进行技术改造,扩大生产能力,增加花色品种。

10. 轻工业

“七五”期间,建设汉中啤酒厂、汉中晶江玻璃厂、横山啤酒厂、延安啤酒厂、洋县箱板纸厂。商洛地区纸厂等一批轻工项目,为当地脱贫致富积累资金。同时有计划地对现有轻工企业进行改造,积极研究开发镇巴竹林资源。充分利用生漆、桐油、

中药材、盐、茶叶、皮毛等山货土特产品,兴办小型加工企业,提高加工深度。

11. 机械工业

中央、省属的机械、电子企业要同贫困地区加强横向经济联系,通过扩散零部件、联合开发新产品、合作办厂、技术支援等多种形式帮助这些地区发展工业。省机械系统拥有一部分闲置设备,可作为投资或采取租凭方式,转给地方和乡镇企业。

(三)放手发展乡镇企业,加快脱贫致富步伐

贫困地区的乡镇企业起步晚、发展慢,要全面贯彻“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针,从当地资源出发,加快发展。乡镇企业总收入计划见表4-3-2-②。

长城沿线风沙区,重点发展粮油、蔬菜、皮、毛、绒、肉、鱼、奶、甘草、枸杞、红果、沙柳及饲料等农畜产品加工业。随着神府煤田的开发,积极发展乡镇煤矿。要配合煤田的开发,大力发展建筑、建材、交通、运输、商业、饮食和其它服务业。

丘陵沟壑区,着重发展粮食薯类、大豆和其它经济作物的深加工,努力开发红枣、苹果、沙棘等系列产品。在现有洋芋淀粉加工的基础上,围绕环状糊精等产品的开发,逐步发展洋芋深加工的系列产品。有煤炭资源的地方,在发展煤炭采选业的同时,因地制宜地发展建材、土陶工业。继续发展缝纫、刺绣、编织、雕刻等工艺美术品的生产。

渭北高原沟壑区,要整顿提高现有乡镇煤矿,充分利用丰富的石灰石等资源,发展建材工业,结合渭北高原农、林、牧基地建设,积极发展乳制品、罐头、饮料和其它食品。

秦巴山区,结合林特产品基地建设,着重开发木本粮食、木本油料、野生香料、风味果品、食用菌和中药材的系列加工。大力发展金属矿和非金属矿的采选、冶炼和加工。在办好板石、大理石生产出口基地的同时,积极发展其它新型建筑材料。

(四)加快交通邮电建设

铁路。“七五”期间建成包头到大柳塔铁路、西安—延安、黄陵至七里镇铁路。续建神木—朔县铁路,打开神府煤东运通道。1994年建成宝鸡—中卫铁路。后十年建设西安—安康、延安—榆林铁路,开通纵贯全省南北的铁路运输干线。

公路。按照神府煤田开发的进度、外运任务及矿点分布,抓紧建设榆林—神木—府谷公路,神木—大柳塔至店塔、中鸡至店塔公路,形成以铁路为骨干,公路相配合的煤炭综合外运网络。“七五”期间建成黄陵—店头、西安—延安、周至—城固等公路的改建工程,对县以上干线公路进行拓宽、改造,使通往陕南、陕北的干线公路畅通。对县以下公路,采用“以工代赈”方法进行改造提高、延伸,“七五”后三年新修公路1200公里,改造4800公里,1991—2000年新修1500公里,改造5500公里。改造扩建老车站,使农村客运班车通车率达到70%以上。

水运。积极开发汉江、嘉陵江、黄河航运。按照先通后畅、逐步提高的原则，“七五”期间，着重开发黄河府谷吴堡 280 公里航道，达到 100 吨级船舶通航标准。在府谷、沙峁头、佳县、吴堡分别修建吞吐量 50100 吨码头。2000 年设想黄河航道达到 300 吨级全线通航。运量达到 1000 万吨。疏通嘉陵江航道 211 公里，建成 5 万吨码头一座，年货运量能力达到 20 万吨，汉江航道规划为 6 级，行驶 100 吨级船舶。“七五”期间补建石泉水电站 100 吨级升船机，建成黄金峡通航枢纽及洋县—汉中二级低水头枢纽。

民航。“七五”期间，建成榆林飞机场，达到能起、降中型飞机的标准。“八五”期间改造安康飞机场。

三、主要措施和政策

(一)加强农业基础设施建设

大力造林种草，改善生态环境，特别是陕北黄土高原，要把造林种草作为一项长期战略设施，每年造林 500 万亩。要积极推广小流域综合治理，治一片，成一片。要大力开发农田水利基本建设。每年从扶贫资金中拿出一定比例的资金作为材料补助费，鼓励和扶持群众修建基本农田。“七五”期间人均基本农田达到半亩，“八五”力争达到一亩。“九五”期末新增有效灌溉面积 60 万亩，陕南每修一亩基本农田，从扶贫资金中补助材料费 20 到 30 元。

(二)统筹安排扶贫资金，提高资金使用效益

各项扶持资金，都要按照“渠道不乱，用途不变，集中使用，各有侧重”的原则，统筹使用。在“七五”期间，省上打算：

(1)专项贴息贷款 8100 万元、农业银行发放的贫困地区贷款 2000 万元，主要用于解决贫困户的温饱问题。

(2)陕南“两扶”资金 2100 万元，再延续 5 年，除省、地安排一些用途外，分到县的部分应主要用于能够解决贫困户温饱问题的“短、平、快”项目，包括多种经营基地建设和系列开发的骨干项目。

(3)陕北支援不发达地区发展资金 5000 万元，除了发展县办骨干工业项目和农业基础设施建设外，还要拿出一定的比例扶持贫困户解决温饱问题；陕南老区款 470 万元，主要用于老区县的农业基础建设。

(4)人民银行发放的老、少、边、穷地区贷款 6000 万元，全部用于发展贫困县的县办工业和乡镇企业，以安排一定数量的贫困户劳动力就业。

(5)人民银行发放的贫困地区县办企业专项贷款，集中投放到 34 个重点贫困县，主要用于能带动千家万户发展商品生产的“龙头”企业，改造和扩建有发展前途的老企业。

扶贫资金分配,要注意经济效益,坚持择优扶持的原则,哪个县的项目选得准、效益好、脱贫快,就优先扶持或多给贷款指标。

扶贫资金的使用,要继续坚持扶户、扶体、扶企业,以扶户为主的原则,除了对那些确有经营能力的贫困户以及适宜于农户经营的项目继续把资金投放到户外,主要应该积极兴办扶贫经济实体,招聘能人承包、领办,安排一定数量的贫困户劳动力就业,以形成适度的规模经营,提高整体效益,加快脱贫速度。举办扶贫经济实体,要立足当地优势,从市场需要出发,着力发展那些劳动密集,投资不大,效益较好的“龙头”企业,以此为重点进行系列开发,提高规模效益,创造有竞争能力的“拳头”产品。做到办好一个点,安排一批人,带动一大片。

(三)加强智力开发,提高人口素质

贯彻“教育奠基,科技兴陕”的战略方针,抓好智力开发。一是推广应用科技成果,围绕实施“星火计划”,把科技送到千家万户;二是要起用农村乡土人才,特别是要制定优惠政策,稳定现有人才,吸引外地人才到贫困地区工作;三是办好职业教育,每县着重抓好一、两所职业中学。对考不上高中的应届初中毕业生,增加一年的技术课,使他们具备一定的技术素质;四是大力发展成人教育,开展多形式、多渠道、多层次的人才培训。本着“干啥教啥,谁干教谁”的原则,使贫困户能学到一、两项实用技术;五是大专院校在招生时,继续采取降低分数线,定向招生的办法,为贫困地区培养、输送专业技术人才。

(四)实行优惠政策,启动贫困地区的经济发展

(1)从1988年起,省财政每年拿出1000万元作为贴息,由省上几家银行每年组织筹集1亿元贷款,作为专项资金,择优扶持贫困县的扭补项目,分别用3年、5年和8年的时间,帮助解决县级财政吃补贴的问题。

(2)1988年1990年,每年继续减免秦巴山区农业税1000万元。

(3)从1988年起,对专项贴息贷款扶持县免征3年能源和交通重点建设基金。

(4)陕南、陕北新办的乡镇企业,经过批准免税3年;城乡合资联办的乡镇企业免税期满后,再免征所得税3年。

(5)乡镇企业按规定从销售收入中提取1%的管理费,陕南、陕北全部留给县、乡使用。

(6)有关部门已经确定向贫困地区投资的建设项目,不能因实行承包而中断或变动,属于正常的投资要继续投放。

(7)实行目标责任制的主要负责人,有权对领导班子的个别成员按干部管理权限和法律程序提出调整意见,有权聘用所需的有关人员,上级领导机关应确保脱贫单位领导成员的稳定。

(8)无论单位和个人到贫困地区兴办、领办、合办、承包企业和经济实体的,贫

困地区应给以优惠待遇,从经济收益中提取较大的份额以吸引先进地区人才、技术和设备,以鼓励其为贫困地区服务。

(五)大力推进横向经济联合

除了国家给贫困地区必要的支援外,要大力推进横向经济联合,引进先进地区、发达地区的资金、技术、人才,来开发贫困地区丰富的资源。为了推动横向联合顺利开展,凡省内到贫困县工作的技术人员,在调资分房、评定职称、子女升学等方面,仍享受本单位职工待遇,原单位工资照发,在贫困县的合法收入一半归己,一半交原单位。在贫困地区工作两年以上,成绩显著,工作期满回原单位工作的技术人员,可晋升一级工资。凡到贫困县承包企业的,承包的收入不受限制,只要双方都能接受就行,并免征个人所得税;帮助发展种植业、养殖业的,被帮助单位要拿出当年增收的5%,奖励承包者,也不征收所得税。科研、教学单位向贫困地区转让技术、转让费要给予优惠;转让技术所得收入,免征所得税,并可按规定提出一定比例,奖励有关科技人员。外省到贫困县独资兴办或联办的开发性企业,免交所得税五年,其免税所得的一半可以用于奖励和福利基金,贫困地区每年组织一二次项目洽谈会,邀请省内、外的单位和个人到本地区帮助搞开发。

(六)加强对贫困地区的领导

(1)实行目标管理责任制,调动贫困地区自我脱贫的积极性。从这一年起,按照权力和责任,由地(市)专员(市长)代表行署(市政府)同贫困县的县长签订以扶贫脱贫目标为中心的任期目标责任书,并根据承包合同的规定,定期检查考核,进行奖惩。对其中提前超额完成指标任务、成绩显著的,进行重奖。对因责任心不强,工作不力,没有完成承包任务的,要区别情况对主要领导者进行处罚;对严重失职、渎职,造成重大经济损失的,要根据情节轻重,严肃处理,直至就地免职和追究法律责任。

(2)认真选配科技领导力量,选派一批年富力强,懂技术、会管理、事业心强的科技人员,到重点贫困县担任科技副县长,实行“一办、两不、三个一样”,即建议由县人大审议同意后依法办理任职手续;不占领导职数,不转粮户关系;与同级干部的工资待遇一样,政治待遇一样,履行职权一样。任期三年,到期留、走自愿,成绩优秀的奖励一级工资,特别突出者可越级晋升或给予一次性重奖。

(3)继续搞好部门定点挂钩、单位对口支援,帮助搞好经济开发。各单位可根据自己的业务特点,分别采取部门包县、承包或领办企业、建立示范基地,到贫困县考察、开展科技咨询等形式,为贫困地区的经济开发做出自己的贡献。

(4)搞好干部培训,提高领导经济开发的水平。省上委托西北农业大学通过举办短训班等形式,对县、乡扶贫经济开发业务干部进行商品生产基础知识和领导商品生产、搞好经济开发工作的教育。省上从关中地区动员一批身体好,有经济工作

经验,有志于为贫困地区脱贫致富做贡献的退居二线的领导干部,到贫困县担任经济顾问,为当地开发工作当参谋,为尽快改变贫困地区落后面貌贡献力量。

陕西省贫困地区 2000 年主要经济指标

表 4-3-2-①

项 目	计算单位	1985 年 实 际	“七五”计划		后十年设想	
			1990 年	年递增%	2000 年	年递增%
一、工农业总产值(80 年不变价)	亿元	65.41	100.00	9.2	225.00	8.4
农业总产值	亿元	37.12	49.96	6.1	83.00	5.2
工业总产值	亿元	27.29	50.04	12.9	142.00	11.0
二、国民收入	亿元	50.89	75.00	8.1	163.00	8.1
三、财政收支						
财政收入	亿元	5.46	6.42	3.3	14.51	8.5
财政支出	亿元	9.17	11.50	4.6	19.50	5.4
四、社会发展						
人口年末达到数	万人	1628.97	1727.37	1.18	1905.24	1.0
其中:农业人口	万人	1457.25	1545.28	1.18	1704.41	1.0
小学在校学生	万人	200.98	205.89	0.5	215.81	0.4
普通中学在校学生	万人	72.84	81.70	2.3	116.36	3.8
其中:初中	万人	62.54	68.82	1.9	97.39	3.7
高中	万人	10.53	12.87	4.1	19.07	4.5
职业中学在校学生	万人	1.58	4.18	21.5	15.06	15

陕西省贫困地区 2000 年农业发展计划

表 4-3-2-②

项 目	计算单位	1985 年 实 际	“七五”计划		后十年设想	
			1990 年	年递增%	2000 年	年递增%
医院床位总数	张	28218	35522	4.7	49134	3.3
其中:县医院	张	8951	11162	4.5	14853	2.7
乡镇医院	张	8063	9893	4.2	14481	4.4
专业卫生人员总数	人	37074	49401	5.9	71423	4.8
五、农村人均纯收	元	203.15	300	8.1	553	6.3
粮食总产量	万吨	501.3	575	2.8	675	1.6
油料总产	万吨	16.15	21.17	5.7	33.85	4.8
烤烟面积	万亩	37.08	75.50	15.3	100.0	2.9
烤烟总产	万吨	3.78	9.53	16.8	14.35	4.2
蚕茧总产	万吨	0.44	0.60	6.6	1.14	6.6
茶叶总产	万吨	0.28	0.6	16.5	1.13	6.5
大家畜年末存栏	万头	188.08	210.00	2.2	252.0	1.8
生猪年末存栏	万头	256.13	535.00	0.3	600.0	1.2
羊只年末存栏	万只	258.58	412.00	9.8	750.0	6.2
肉类总产量	万吨	19.50	33.50	11.4	45.0	3.0
机耕面积	万亩	479.89	744.00	9.2	1300.0	5.7
化肥施用量 (实物量)	万吨	81.03	125.00	9.1	210.0	5.3
果园面积	万亩	97.86	296.00	24.8	420.0	3.6
造林面积	万亩	1647.96	2132.30	5.3	3000.0	3.5
乡镇企业总收入	亿元	15.83	40.00	20.4	100.0	9.6

第四章 区域经济发展战略规划

关中地区经济发展战略规划与陕南、陕北开发战略规划是省计委计划经济研究所根据省委和省政府制定的“重点发展关中,积极开发陕南陕北”的战略布局和方针在调查研究的基础上以研究报告形式提出的。1990年8月21日,省计委以陕计研(1990)398号文件印发了三个研究报告,以便各地市在编制“八五”计划和长远规划设想时参考。1992年12月三个规划报告获1989—1992年陕西省优秀调查成果一等奖。其中《关中地区经济发展战略规划(要点)》1989年12月获1988—1989年陕西省“重点发展关中”优秀研究论文二等奖。

第一节 关中经济发展战略规划

一、指导思想

(1)坚持全省的整体发展战略,把“重点发展关中”同“积极开发陕南陕北”密切结合起来,做到互相促进、互相补充。

(2)坚持把农业的发展放在首位,增加投入,改善生产条件,走集约化、专业化生产道路,促进农业特别是粮、棉、油稳定增长。

(3)坚持国家制定的产业政策,积极调整工业结构。加强以煤电为中心的基础工业建设和以铁路、高等级公路、程控电话为重点的交通通讯设施建设;加快对现有加工业的调整和技术改造,开发高税收、高利润、高创汇产品和市场紧俏产品,增加有效供给,增加财政收入;有步骤地建立重点经济开发区,促进生产布局的合理化。

(4)坚持科学技术同经济建设相结合,充分发挥和利用关中科技优势,有步骤有重点地研究和开发高技术产品,带动和促进传统产业的技术改造。

(5)坚持发展社会主义商品经济,走大、中、小相结合的发展道路,促进全民大中型企业同集体、乡镇企业开展横向联合,积极发展外资企业,适当发展私营和个体经济,形成以公有制为主体的多种所有制成份并存的经济结构。

(6)坚持经济建设与城镇社会事业协调发展,加强教育、卫生、文化及旅游等事业的建设。

二、发展目标

到 2000 年,把关中地区建设成为陕西以粮、棉、油为主的农产品生产供应基地;以煤炭、电力、化工为主的能源化工基地;以纺织、机械、电子、军工为主的加工工业基地;以人文为特色的旅游基地,使关中地区的经济实力和人民生活达到全国比较发达地区的水平,成为陕西工农业生产发达、科技文化先进、第三产业兴旺、生态环境良好的综合经济区。主要具体目标是:

(一)人口和城镇化水平

(1)总人口控制在 2194 万人。人口自然增长率控制在 11‰左右。

(2)城镇人口由 1987 年的 924.02 万人增加到 1227 万人,占总人口的比重由 50.9%提高到 55.9%。

(3)人民生活达到小康水平。城乡居民人均消费水平达到 1150 元左右,其中城市居民人均消费水平达到 1300 元左右,乡村居民消费水平达到 850 左右。

(二)经济发展目标

(1)工农业总产值(按 1980 年不变价)达到 708 亿元,13 年平均增长速度 8.3%。其中工业总产值 632 亿元,占工业总产值的 89%,年均增长速度为 8.9%左右;农业产值为 76 亿元。年均增长速度为 4.3%。

(2)国民生产总值达到 434 亿元。年均增长速度为 7.4%,人均国民生产总值 1978 元(按 1987 年汇率为 532 美元,按 1980 年汇率为 1192 美元)。

(3)国民收入达到 331 亿元,年均增长速度为 6.9%,人均国民收入达 1500 元左右。

(4)财政收入力争实现 68 亿元,平均增长速度 9%左右。

(5)主要基础工业产品产量。原煤 4500 万吨,为 1987 年的 2.1 倍;化肥 117 万吨,为 1987 年的 4.4 倍。

(6)粮、棉、油产量。粮食 860 万吨,人均占有 392 公斤;棉花 12.5 万吨;油料 26 万吨。

三、产业结构和生产布局调整

(一)农业

重点建设四个类型的农业生产基地。

1. 商品粮基地

在渭河平原和渭北高原建成 25 个商品粮基地县,粮食播种面积稳定在 2000 万亩以上,到 2000 年,基地县粮食产量由 60 亿公斤增加到 75 亿公斤左右,提供的商品粮由 9 亿公斤增加到 22.5 亿公斤。

2. 商品棉基地

以渭南、咸阳东部为重点,到2000年,通过推广栽培技术和新品种等措施,建设12个棉花基地县,种植面积由80万亩增加到200万亩,亩产达到50公斤,总产10万吨。

3. 油菜籽基地

包括宝鸡、咸阳西部11个县(区)、112个乡(镇),到2000年,种植面积由30万亩扩大到65万亩,总产达到13万吨左右,占关中地区油料总产量的50%。

4. 副食品生产基地

主要包括:关中北部富平、三原等地奶山羊基地和礼泉、乾县等地秦川肉牛基地等。渭河、黄河沿岸渔业基地,渭北苹果基地、烤烟生产基地,大中城市周围的蔬菜基地等。

(二)能源、原材料工业和交通邮电建设

1. 能源工业

坚持以电力为中心,以煤炭为基础的方针。煤炭。巩固、提高、扩大铜川、蒲白、澄合、韩城四个统配矿,做好彬县煤矿开发前期工作,力争“八五”期间动工开发建设,使渭北煤炭工业布局逐步由东向西延伸。到2000年,原煤产量达到4500万吨左右。

电力

建成渭河电厂(120万千瓦)、蒲城电厂(126万千瓦)、宝鸡二电厂(120万千瓦),争取建设韩城二电厂,做好彬县电厂(120万千瓦)等电厂的前期工作,使渭北能源基地的火电装机容量达到564万千瓦,发电量约300亿千瓦小时,并有360万千瓦的储备建设项目。

2. 原材工业

重点建设三个原材料生产基地,一是开发铜川及耀县水泥灰岩和陶瓷粘土,形成以耀县、新川、铜川水泥厂及咸阳、铜川两个建筑陶瓷厂等骨干企业为主的建材工业基地;二是建设以渭河化肥厂、陕西铝厂等骨干企业为主的渭南重化工、有色金属基地;三是宝鸡铅、锌开采和冶炼基地。同时,改造陕西钢厂和西安钢厂,发展冷拔钢管和薄钢板,有计划地改造一批小氮肥厂,扩大生产能力。

3. 交通运输和邮电通讯

铁路。改造提高陇海线运输能力。建设西安—安康铁路,西安—延安—包头铁路,形成贯通全省南北的大通道。新建宝鸡—中卫铁路和西安—彬县运煤管道或铁路专线。扩建西安铁路枢纽,建成新丰镇编组站。公路。加快与铁路干线、大中城市、重点开发区相联系的道路建设,改造提高现有道路技术等级。建设兴平—西安—临潼、西安—三原—铜川、西安—长安、兴平—宝鸡、临潼—潼关高等级公路,

形成关中高等级公路网。航空。重点建设咸阳一级机场,1989年完成一期工程,20世纪末完成二、三期工程,到2000年,通航班数达到:国际航线34班次,国内干线432班次,省内支线54班次。

邮电通讯。建设以西安为中心的关中移动通讯网,大力发展程控电话。1991年建成宝鸡、咸阳、渭南、铜川等市县3.5万门程控电话工程。1995年建成西安市卫星通讯地面站和5万门程控电话工程。到2000年,城市平均每百人拥有电话机达到2.3部,其中西安市内为20.5部。建成西安邮电通讯中心和宝鸡市二级中心局。建设一级微波干线202(西安—兰州、西安—郑州)和205(西安—成都)线的改造扩容工程。

(三)调整、改造加工工业,全面提高经济效益

(1)国防工业。要彻底转变到军民结合的轨道上,走大联合、高起点、大批量、高质量的路子,大力开发民品,生产现代化的重大技术装备,技术密集型产品和替代进口产品。

(2)大力开发电子产品,带动新兴工业的发展。

(3)建设完善具有陕西特色的民用机械制造工业体系。

(4)以开发纺织原材料和新服装为突破口,振兴纺织工业。

(5)大力发展轻工食品、增加市场供应。

(四)有计划地开发以“大”为特色的旅游资源

(五)在区域布局上,形成一个中心、二个经济开发区、五个城市群

一个中心。即以西安为中心,形成综合经济发展区。两个经济开发区。东部以渭南为中心,建设煤电、重化工及有色金属开发区。西部以宝鸡为中心,建设以机械电子、仪器仪表和有色金属开采加工为主的经济开发区。

五个城市群。即西安、咸阳、宝鸡、铜川、渭南城市群。

四、政策措施

(一)严格控制人口增长

(二)坚决贯彻“教育奠基、科技兴陕”战略方针,依靠科技进步发展关中经济

1. 积极推进农业的技术进步

(1)逐步调整农业技术结构。

(2)大力推广实用技术。

2. 大力推进工业的技术进步

(1)充分发挥现有科技力量,重点在信息技术、光电技术、生物技术、自动化技术和新型材料技术等方面有新突破。

(2)继续引进国内国际先进技术,大力发展替代进口产品。

(3) 加快基础工业的科技进步。

3. 实行优惠政策, 促进科技与经济的结合

(1) 大力推行各种形式的技术承包责任制。

(2) 鼓励科研单位以科学技术到企业参股, 使科研成果较快地转化为生产力。

(3) 鼓励生产企业大胆使用新技术和科研成果。

(4) 加强教育战线, 狠抓政治思想教育和技术培训, 不断提高劳动者的素质。

(三) 增加农业投入, 推进农业的稳定增长

全民基本建设用于农业的投资比重, 要逐步由目前的 3% 左右提高到 7.8%。除省上安排我农业投资外, 地、县统筹预算内和财政自筹投资用于农业的比重由目前的 8.5% 左右提高到 20% 以上; 地、县财政新增收入用于农业的比例由现在的 10% 提高到 20%。要逐步建立农业发展基金制度。

(四) 调整农村产业结构, 促进农村经济的全面发展

(1) 调整好种植业结构, 保证粮、棉、油等重要农产品稳定增长。

(2) 努力发展多种经营, 增加市场供应和农民收入。

(3) 继续发展乡镇企业, 促进农村经济全面振兴。

(五) 深化城乡经济体制改革, 增强经济发展活力

1. 农村体制改革

进一步稳定和完善以家庭经营为主的联产承包责任制。

2. 城市经济体制改革

(1) 进一步完善企业承包责任制。完善发包组织; 强化竞争承包; 搞好企业内部配套改革, 使承包任务真正落实; 加强对承包企业的管理和服务工作。

(2) 推进横向经济联合, 发展企业集团。

(六) 实行倾斜政策, 促进产业结构和生产布局进一步合理化

(1) 按照产业结构合理化的要求调整投资结构, 压缩对长线加工业产品的投资, 逐步增强农业、能源、交通和原材料工业的投资。

(2) 按照调整工业产品结构的要求, 倾斜支持重点产品和重点企业的生产, 增加有效供给和财政收入。

(3) 综合运用财政、金融、税收、物价等手段, 以产业结构、产品结构的合理化为目标, 协同一致地进行调节, 保证产业政策的实施。

(七) 广开财源, 集聚建设资金

(1) 适当压缩消费基金, 保持必要的积累水平。

(2) 改善投资环境, 利用外来资金。

(3) 大力培植财源。

(4) 采取得力的政策和措施, 将预算外资金中的一部分吸引到生产建设上来。

(5)提高资金的使用效率。

第二节 陕南开发战略规划

一、指导思想

(1)加强农业基础,提高粮食自给率。通过建设和完善农田水利设施,兴修基本农田,改造中低产田,推广实用农业科学技术,增产粮食,减少调入。大力发展多种经营,增加群众和地方财政收入。

(2)交通运输邮电通讯业先行。把公路、铁路、航运、空运和邮电的改建扩建、新建摆在突出位置上,扩大运输和通讯能力,改善投资环境。

(3)工业坚持内涵和外延扩大再生产并重。狠抓现有企业的挖潜改造,提高企业素质,抓好一批符合国家产业政策项目的续建、新建及前期准备工作,增强经济实力。

(4)合理开发资源,保护生态环境。坚持国家、地方和集体相结合的方针,在统一规划的指导下,采用较先进的技术装备合理开发资源,并把开发和国内整治结合起来。

(5)重点突破与全面开发相结合。对拳头产品、优势产业及经济发达县,实施全方位倾斜,较快形成对区域经济发展有支撑力的重点产业和地区,使生产布局逐步展开。

(6)坚持经济社会科技协调发展。重视科技和教育、文化、卫生等社会事业,使其发展与资源开发逐步协调起来。有效控制人口过快增长,切实提高人口素质。

二、开发目标

到2000年或更长一点时间,把陕南建设成陕西重要的林牧产品生产基地,粮食实现基本自给,机械、钢铁、有色金属、缫丝、食品、化工、造纸工业成为支柱产业,人民生活从温饱向小康型迈进。具体目标是:

(一)人口和城镇化水平

(1)总人口控制在988万人,自然增长率控制在12.3%,占全省总人口的比重由目前27.3%下降到26.5%。

(2)城镇人口由1987年181万增加到305万,占本地区总人口的比例由21.5%上升到30.9%,初步形成以地区所在城市为中心,以小城镇为网络的城镇体系。

(二)人民生活从温饱型迈向小康水平

城乡居民人均消费水平达到 820 元左右,其中城镇居民人均消费水平达到 1000 元左右,乡村居民达到 510 元左右。贫困地区生活水平达到温饱型。

(三)经济发展目标

(1)工农业总产值(按 1980 年不变价)达到 118 亿元,为 1987 年的 2.7 倍,年均增长 7.8%。其中工业总产值 83 亿元,年均增长 10.2%;农业总产值 35 亿元,年均增长率 4%。

(2)国民生产总值达到 115 亿元,平均增长速度为 7.7%,人均 1164 元。

(3)国民收入达到 89 亿元,为 1987 年的 2.5 倍,年均增长 7.3%,人均 901 元。

(4)财政收入力争实现 13 亿元,年均增长 11.7%左右。

(5)主要基础工业产品产量。生铁 76 万吨,为 1987 年的 3.3 倍;钢铁 60 万吨,为 1987 年的 5.4 倍;铅精矿含量 9000 吨,为 1987 年的 2.4 倍;锌精矿含量 2.03 万吨,为 1987 年的 2.9 倍;机制纸 9 万吨,为 1987 年的 2.6 倍。

(6)主要农产品产量。粮食 340 万吨,人均 344 公斤;油料 13 万吨;蚕茧 1.6 万吨;茶叶 1 万吨。

三、重点产业的选择和布局

(一)农业。建设粮食、油料、瘦肉型猪、林牧产品和渔业生产基地

1. 汉中、月河低山平坝粮食生产基地

包括汉中地区的勉县、汉中、城固、洋县、西乡、南郑和安康地区的石泉、汉阴、安康、平利、旬阳,共 11 个县市,243 个乡镇。年总产 151 万吨,提供商品粮 52 万吨。

2. 汉中盆地油菜籽基地

包括汉中、南郑、城固、洋县、勉县、西乡等 6 县市。种植面积由目前的不到 30 万亩扩大到 40 万亩,总产 6240 万公斤,年提供商品油菜籽 5300 万公斤。

3. 以瘦肉型猪为主的畜牧业基地

在汉中地区低山平坝区建设 100 万头瘦肉型猪、2 万头肉牛基地。年产配合饲料 25 万吨,改良草场 30 万亩。

4. 林业基地

(1)汉中、安康用材林基地。包括留坝、勉县境内的 6 个林场,南郑、岚皋、平利、镇坪境内的 5 个林场,总面积增加到 378 万亩,林木蓄积量 2162 万立方米,年产规模材 10 万立方米。

(2)陕南速生丰产用材林基地。包括西乡、洋县、城固、宁强、安康、汉阴、紫阳、镇坪、洛南、山阳、商南等 11 个县市的 14 个林场。营林面积 45 万亩,其中新造林 30 万亩。

5. 经济林基地

(1)蚕茧生产基地。包括安康、紫阳、石泉、汉阴、岚皋、平利、旬阳、略阳、城固、西乡、南郑、汉中、勉县、镇巴、洋县等 15 个县市,208 个乡镇。面积由 30 万亩扩大到 36.5 万亩,年产量 16000 吨。

(2)油桐籽生产基地。包括旬阳、安康、石泉、汉阴、紫阳、宁强、勉县、西乡、镇巴、洋县、商南、山阳、镇安、丹凤、柞水共 16 县市。面积由 80 万亩扩大到 170 万亩,年产油桐籽 3.33 万吨。

(3)生漆生产基地。包括平利、安康、汉阴、紫阳、宁强、石泉、白河、岚皋、留坝、镇巴、西乡、南郑、佛坪、镇安、商南共 15 个县。面积由 160 多万亩扩大到 240 万亩,年产量 2000 吨。

(4)菜叶生产基地。包括紫阳、岚皋、安康、汉阴、石泉、平利、白河、南郑、城固、西乡、镇巴、宁强、勉县 14 县市。面积由 17 万亩扩大到 23 万亩,年产菜叶 9200 吨。

(5)柑桔生产基地。包括汉中、南郑、城固、洋县、勉县、西乡、紫阳、岚皋、安康、汉阴、石泉、共 11 个县市。面积由 10 万亩扩大到 21 万亩,年产柑桔 13.76 万吨。

(6)核桃生产基地。包括商洛地区的 7 个县。面积由 5 万亩扩大到 40 万亩,年产 3.5 万吨。

6. 渔业生产基地

包括汉江、月河沿岸的 9 个丘陵平坝区 265 个乡。塘库养殖面积发展到 20 万亩,同时在汉中盆地新开发汉江河滩养殖 4 万亩,推广网箱养鱼技术 100 亩,塘库精养技术 5 万亩。

(二)基础工业

1. 汉中西部钢铁工业基地

第一步,改造略阳钢铁厂,形成年产生铁 18 万吨,钢 12 万吨、型材 10 万吨的生产能力,改造汉中地区钢铁厂,形成年产铁合金 5 万吨的生产能力;第二步,扩建汉中地区钢铁厂,铁合金产量达到 10 万吨;扩建杨家坝铁矿,新建鱼洞子、啞叭沟铁矿并部分开采柞水西沟铁矿,在陕南逐步形成年采铁矿石 500 万吨的生产能力。在此基础上,扩建汉江钢铁厂和略阳钢铁厂,形成年产钢 62 万吨,生铁 65 万吨、钢材 50 万吨的能力。

2. 安康—商洛有色金属采冶基地

重点开发汞、锑、铅、锌、镍、钛、钒等有色金属资料。

3. 陕南贵重金属生产基地

(1)加速汉江、嘉陵江和月河的砂金以及勉(县)略(阳)宁(强)三角地区岩金的开发。

(2)近期,重点建设柞水银矿,形成日采选矿石 600 吨的生产能力,年产白银

21.62 吨,铜 412 吨,铅 935 吨,“八五”及以后,在提高选矿技术的基础上,建设银洞子东部银、铜、铅二期工程,建立一座年处理 32 吨矿石的大型选矿厂,形成银—铜和银—铅锌两个生产系列。

4. 建材基地

大力发展水泥、石膏、大理石、石棉、建筑石材等工业。

5. 农用工业

改造城固氮肥厂,改产尿素,生产能力 4 万吨;扩建汉中地区磷矿,形成年产原矿 15 万吨的能力;开发天台山磷矿,年采矿石 50 万吨,并建设汉中磷肥厂,形成年产磷铵 12 万吨,硫酸 20 万吨能力;新建南郑农药厂,年产甲基托布津 1000 吨、氧化乐果 1500 吨。

(三)能源交通邮电

1. 能源

建设陕南汉江水电基地。20 世纪内,除建成安康水电站外,再建设喜河旬阳河、蜀河三个水电站,形成 149 万千瓦的发电能力。

2. 交通建设

铁路,积极改造现有营运铁路。新建西安—安康铁路;公路,改造西安—柞水—旬阳公路(其中西安—柞水站为新建)、西安—商州公路、周至—城固公路、汉中—宝鸡公路;水运,建成汉中—白河段 518 公里航道疏浚工程,建设安康以上六级航道。疏浚嘉陵江航道 131 公里,丹江航道 167 公里,建成 7 级航道。航空。改造安康、汉中机场,使其达到三级标准。邮电通讯。2000 年前建设汉中市、商州市、安康市三级邮政通讯中心局和西安—安康、商州省内二级微波线路。

(四)轻纺工业

1. 造纸

改造商洛地区造纸厂,年产机制纸能力达到 2.2 万吨。建设洋县蔡伦造纸厂,年产 1 万吨;扩建汉中纸厂,年产 3 万吨;安康县造纸厂,年产机制纸 1 万吨。

2. 丝绸纺织

提高安康缫丝一厂、二厂和丝绸印染厂的技术水平。新建平利、紫阳、岚皋缫丝厂,年生产能力各 60 吨,使区内年缫丝能力增加到 640 吨,丝织品能力达到 330 米,新建秦华绢纺厂,年产绢丝 160 吨。

3. 烟酒

镇安、旬阳等县建设 20 万亩优质烟叶基地。改造南郑、城固、旬阳烟厂,使年生产能力分别达到 20 万、35 万、10 万箱。酒类生产。商洛地区果酒年产量达到 2.1 万吨,白酒产量达到 2000 吨;扩建汉中地区啤酒厂,年产量达到 3 万吨,改造城固酒厂,年产量达到 1.4 万吨。

(五)医药工业

新建汉中制药厂城固分厂和汉中市中药厂,发展合成药、抗菌药和中成药系列产品。巩固提高商洛、柞水和山阳制药厂改造安康地区中药厂、制药厂,开发绞股兰系列产品,扩大泼尼松片生产能力。

(六)城市建设

强化汉中、安康和商洛三市的经济实力,将汉中、安康建成 20 万人左右的中等城市,建设南郑、城固、勉县等卫星城,将略阳、石乡、石泉、旬阳、商南、柞水等县建成小城市。

四、实施开发的政策措施

- (1)增加农业投入,促进农业稳定增长。
- (2)调整农村产业结构,促进农村经济全面发展。
- (3)实行全面配套的倾斜政策,促进重点产业和重点开发区较快的发展。
- (4)加强基础教育,依靠科技进步推动经济建设。
- (5)深化体制改革,增强经济发展活力。
- (6)严格控制人口的过快增长。
- (7)继续对陕南的开发实行扶持政策。

第三节 陕北开发战略规划

一、指导思想

(1)把陕北的开发和建设作为振兴陕西的一个重要组成部分,使陕北的开发与关中、陕南的建设互相支持,互相促进,互相补充。

(2)坚持长期奋斗、循序发展。既要抓好当前,又要有长期打算,不能急于求成。要在富民中逐步富县。

(3)综合开发资源,保护生态环境。在统一规划的指导下,把资源开发和国土整治结合起来。

(4)在发展粮食生产的基础上,大力发展多种经营,以工促农,以经补粮,使农村经济持续稳定增长。

(5)坚持内涵和外延并重的原则。既要抓好现有企业的技术改造,又要有计划地建设一批重要的工业项目。

(6)把发展教育事业和科学技术放在重要位置上,使经济增长逐步走上依靠科技进步的轨道。

二、发展目标

20世纪末总的目标是:把陕北建成陕西煤炭、石油、毛纺和畜牧业及土特产等生产基地。基础教育和中等专业技术教育有较大提高。交通、文化、通讯设施和居住条件有较大改善。卫生保健事业有显著发展。各项经济指标达到或超过全省目前的平均水平,人民生活从温饱型向小康型迈进。具体目标是:

(1)总人口力争控制在520万人以内,人口自然增长率控制在12.5%以上。

(2)国民生产总值,达到50亿元,年均增长8.5%,人均国民生产总值961元,年均递增6.9%。

(3)国民收入达到43亿元,平均增长8.7%,人均国民收入达到827元,年均递增7.1%。

(4)工农业总产值48亿元,年均增长8.5%。

(5)财政收入9亿元,比1987年翻2.3番。

(6)工农业主要产品产量。

①原煤产量由1987年的651万吨增长到2000年的4000万吨。

②原油产量由1987年的29万吨增长到130万吨。

③粮食产量由1987年的82.25万吨增长到178万吨,人均占有342公斤。

④羊只存栏由274.9万只增长到510万只。

⑤农民人均纯收入由245元增加到700元。

三、重点产业开发和布局

(一)农业

粮食。在北部风沙区建设优质商品粮基地,包括榆林、神木、横山、靖边4个县34个乡镇,增产粮食2.5亿公斤,提供商品粮1亿公斤。在中部丘陵山区建设糜谷、豆类生产基地,包括榆林山区10个县(除定、靖外)和延安地区吴旗、志丹、安塞、黄龙、宜川。在南部建设以小麦为主的商品粮生产基地。

烟草。在延安地区的黄陵、黄龙、洛川、宜川、延长、延川、富县和甘泉等县,建设45万亩烤烟生产基地,总产量9225万公斤。在榆林地区的绥德、米脂、佳县、子洲、清涧、吴堡、横山,建设20万亩的烤烟生产基地,总产4000万公斤。

果树。以苹果为主,建设水果生产基地,到2000年,苹果、梨、葡萄、桃、杏和海红子的种植面积达到251万亩,产量125.5万吨。

畜牧。重点建设四个羊子生产基地。(1)细毛羊基地,包括定边、神木、榆林、靖边、横山、安塞、吴旗、志丹、子长等县,到2000年细毛羊及改良羊存栏数78.3万只,年产细毛及改良羊毛3525.3吨,出栏率25%。(2)白绒山羊商品生产基地,包

括甘泉、延安、安塞、延长、定边、神木、靖边、榆林、横山、府谷等 10 县,年产山羊毛 4830 吨,羊绒 446.8 吨,出栏率 30%。(3)粗毛羊改良基地,包括府谷、米脂、榆林、神木、子洲、佳县、绥德等 7 县,年产粗羊毛 1128 吨,其中改良粗毛 840 吨,出栏率为 28%。(4)滩羊裘皮生产基地,包括定边县北部 7 个乡镇,滩羊存栏数 10 万只,年产皮 2.1 万张,毛 180 吨,出栏率 35%。

林业。造林面积 2680.1 万只,占全省 50.4%,森林覆盖率达到 30%以上。

(二)能源工业

煤炭。2000 年总产量 4800 万吨。其中,神府矿区 3500 万吨,黄陵区 850 万吨,子长矿区 250 万吨,府谷沙川沟矿区 200 万吨。

石油。原油产量 120 万吨。其中延长 60 万吨,长庆一分部 40 万吨。原油加工能力 100 万吨,生产汽油 40 万吨,柴油 30 万吨,重油 20 万吨,天然气产量增长 10 亿立方米,伴生气量 1 亿立方米。

电力。建设神府火电基地。近期先建设店塔电厂(扩到 20 万千瓦),沙川沟电厂(20 万千瓦),后期建设府谷阴塔电厂(120 万千瓦)。同时修建神府到渭北的 330 千伏线路。另外建设横山电厂(10 万千瓦)、子长电厂和装机 2.6 万千瓦的延安电厂。

(三)交通邮电业

铁路。建设神木—朔县铁路(全长 269.75 公里,省境内 100 公里),西安—包头铁路,1991 年建设西安到延安段,进而修建延安到子长段。

公路。改造国道 210 线榆林到包头、到镇巴段,国道 307 线吴堡到定边段,改造府谷到新街的秦 301 线和府谷到榆林的秦 302 线等。

邮电。2000 年前建成延安市、榆林市和绥德县、黄陵县四个中心邮电通讯局。建设延安—榆林二级长途电话微波线路。黄陵、延安、延川、子长、绥德、神木、横山、子洲、米脂、定边、清涧和府谷县实现县内电话自动化。

(四)轻纺工业

卷烟。2000 年,延安烟厂卷烟产量达到 50 万箱,其中甲、乙级烟占 80%,并争取新建绥德烟厂。

毛纺。毛纺生产规模 3.3 万锭。其中延安毛纺厂精纺 1 万锭,新民毛纺厂精纺 0.5 万锭,榆林第二毛纺厂精纺 1 万锭,榆林羊绒分梳厂粗纺 1920 锭,榆林毛纺厂及延安毛纺厂粗纺各 640 锭。

果品加工。建成果品库 10 个,果品加工厂 10 个和葡萄酒厂 2 个,果品库存能力 0.5 万吨,加工能力 1 万吨,果酒产量 2000 吨。

制糖造纸。建设靖边糖厂,新建延安红麻纸浆厂和榆林、靖边造纸厂。

城镇建设。到 2000 年,延安市和榆林市城镇人口分别达到 18 万人。同时,新

建神府市和黄陵市,城镇人口分别为 28 万人和 15 万人,并争取建设子长、延长、志丹、绥德、定边、米脂和洛川等小城市。

四、政策措施

- (1)增加农业投入,改善农业生产条件。
- (2)调整农业资源利用结构,提高土地投入效益。
- (3)采取倾斜政策,扶持重点产品发展。
- (4)努力发展教育事业,加快科技进步。
- (5)深化城乡改革,完善经济运行机制。
- (6)继续开展双增双节运动,广筹开发资金。
- (7)严格控制人口过快增长。
- (8)采取扶持政策,加快陕北开发。

第五章 计算机应用

第一节 投入产出表与经济计量模型

一、投入产出表

陕西省 1985 年全社会价格形态投入产出表(以下简称《投入产出表》)是省计委 1986 年根据国家计委、国家统计局的要求和省委领导同志关于应用新的科学技术,对国民经济发展进行全方位、多角度、多层次研究的指示,会同省统计局成立了陕西省投入产出办公室,从 1986 年 5 月到 1987 年 7 月研制的计划方法成果。

1988 年 3 月通过省计委组织的专家鉴定,获陕西省 1988 年科技进步二等奖。

《投入产出表》遵循马克思主义关于社会再生产的基本原理,反映了陕西省国民经济的全貌。编制中采取重点调查与抽样调查相结合的方式,调查了 4500 多个企业和事业单位,涉及全省工业、农业、建筑业、运输邮电业、商业物资等五大生产部门和科研、文教、卫生,公用等非物质生产部门,完成了 68 个部门价值型投入产出表。在表的设计上,吸取了 MPS 和 SNA 核算体系的长处,采取了两个分组,按 MPS 核算体系把国民经济划分为物质生产部门和非物质生产部门;参照 SNA 核算体系,把国民经济划分为三次产业。这样的分组不仅可以全面地反映物质生产和非物质生产之间以及物质生产内部各具体部门之间的技术经济关系,而且可以反映一、二、三产业之间以及三次产业内部各部门之间的技术经济关系;同时还可以反映物质生产部门和非物质生产部门与三次产业之间的关系。

省计委等部门利用投入产出表对陕西的产业结构、经济效益以及调整物价对全省经济产生的影响等多方面进行了分析和预测;并对“七五”计划、“八五”计划以及 2000 年规划进行验证和预测;并以此表为基础编制了《国民经济总表》,进行了《国民经济核算矩阵》模型的研制工作。

二、经济计量模型

陕西省中短期宏观经济模型(以下简称《模型》)是省计委经研所等单位于 1987 年 6 月底研制成功的。1987 年 11 月 19 日通过省科委组织的评审。获陕西省 1988 年科技进步二等奖。

《模型》采用计量经济学方法构造,以马克思主义再生产理论和有计划的商品经济理论为指导,以陕西实际为依据,以系统论和计量经济学为手段,以电子计算机为工具,并经过大量的调查、分析和反复验证而设计研制的。

《模型》由农业、工业、运输、邮电业、建筑业、商业、国民收入、积累、消费、财政、人口 10 个模块组成,涉及变量 163 个,其中国家要求省级宏观经济模型必须包括变量 42 个。他们是:农业、轻工业、重工业、建筑业、运输业、商业总产值和净产值,社会总产值和国民收入生产额,国民生产总值和人均国民生产总值,消费基金、积累基金和国民收入使用额,全民固定资产、全国基本建设、全民更新改造、全民其它固定资产和全社会固定资产投资,职工工资总额,居民、农村居民、城镇居民货币收入,社会商品零售总额及其物价总指数,财政收入、支出和收支差额,预算外收入、支出和收支差额,贷款总额和货币净投放,调入和调出总额,进口和出口总额。通过该模型预测了“七五”后四年和“八五”前期社会总产值及农业、工业、交通运输和邮电业、建筑业、商出五大物质生产部门的产值、发展速度、国民收入、积累和消费基金、财政收支、社会商品可供量及社会商品需求量,人口总量及居民消费水平等重要经济指标。并在以上基础上进行供求总量平衡,对国民经济各项主要指标间进行结构分析;还以国民收入、社会总产值、财政收入最大目标函数,以计量经济方程模型中的主要方程为约束条件,进行优化计算,为经济规划选择最优方案提供了科学依据。

第二节 陕西工业统计超级汇总分析 软件与陕西宏观工业数据库

一、陕西工业统计年报超级汇总分析软件

(一)基本情况

1983 年 10 月,省统计局委托原省计委电子计算中心进行工业年报数据处理时,要求将全省 12000 多个工业企业资料准确无误地按照综合部门所需要的资料进行超级汇总和分析,研制一套先进的计算机软件系统。本课题从 1983 年开始到 1985 年至,由原计算中心组织人员完成。1985 年 7 月通过省统计局工交处验收,获陕西省 1987 年科技进步三等奖。

(二)内容提要

该软件系统可用于多级多系统部门的工业统计年报资料的超级汇总和分析。它直接由全省 12000 多个工业企业年报资料进行超级汇总,同时提出有关工业指标的分析资料。它能按照所辖地域进行超级汇总,以满足国家及省地县有关部门对

工业统计资料的需求,又能按所属地的隶属关系进行超级总分析,以满足省地县各级党政领导和计划管理部门对工业统计资料的要求。

(三)应用情况

使用该软件系统后,使陕西工业统计年报由原来只能设置几十项综合指标增加到 200 多项,统计分组由 140 多项增加到 783 项,并可按有关方面的要求,任意程式进行制表和分析。为 10 个地市,106 个县超级汇总出 5000 多种年报资料和 1 万多份反映工业经济状况的统计分析资料。为省食品工业协会编制食品工业规划,为省机械工业厅完成国家布置的机械工业经济体制改革调查,为省石化厅全行业的生产规划、调整产品结构提供了重要依据。

二、陕西宏观工业数据库

(一)基本情况

该项目是省计委计算中心同省统计局工交处自选的应用电子计算机数据库技术进行工业统计的开发和应用课题。由省计算中心和省统计局组织人员共同完成。1987 年 4 月由省科委组织鉴定,认为该项目的建成在国内是首创的,达到国内先进技术水平。获陕西省 1987 年科技进步三等奖。

(二)内容提要

该库共有 12837 个企业的微观资料,有全省各地(市)、县(区)以及在陕国防军工系统的宏观资料,有“七五”期间重要工业指标宏资料,有 29 个省(市)“七五”期间主要工业指标宏观资料,共 1 亿 3 千万数据量。

(三)应用情况

该库自建成并通过省级鉴定以来,已被迅速推广使用到省委、省政府等 30 多个管理部门,为这些部门进行工业经济的宏观管理和决策提供了大量可靠的科学数据,为促进工业经济的发展发挥了重要作用。

第三节 人口素质与经济发展关系定量研究和陕西省经济景气分析系统

一、人口素质与经济关系的定量研究

(一)基本情况

1991 年由省科委下达省经济信息中心组织课题组完成。1991 年 12 月通过省科委鉴定,认为此项研究达到了合同规定的目标。

(二)内容提要

建立了全省人口、人才、残疾人、经济等数据库管理系统资料,可以全面地为确定人口素质与经济关系的定量关系提供可靠的科学依据;研制了陕西人口素质、工业部门素质、人口寿命的测定与分析软件,为定量分析对比人口素质与经济发展关系提供了辅助支持工具;

运用数据库技术和测定分析软件,进行了多层次多方式的陕西人口、人才预测以及科技进步对经济发展贡献的分析预测,从总体上和地区、部门、行业等各个不同的侧面揭示了人口素质与经济关系的联系,为进行多层次多方式的定量测定提供了重要手段;对发展科技事业和中小学校教育等提出了对策性建议。

(三)应用情况

成果的宣传和推广,将有助于提高全社会对人口素质问题的重视和研究。课题就抓好基础教育,提高人口素质,搞好科研工作,振兴陕西经济等问题为各级政府提供了决策参考方案。对陕西人口问题进行了预测与研究,对制定人口发展规划,搞好计划生育工作有着重大的意义。

二、陕西省经济景气分析系统

(一)基本情况

为了对陕西当前及未来经济发展的运行状况进行分析预测与预警,1991年省经济信息中心组建了《陕西省经济景气分析系统》课题组进行研制。1991年12月通过了省科委组织的鉴定,认为该项研究科学性强,实用价值大,是一项重要软科学研究成果,居国内同类研究的先进水平。

(二)内容提要

该课题主要研究陕西省宏观经济景气状态,并予以测定和分析。重点探讨分析改革开放以来,陕西省宏观经济周期波动的规律、成因特性,对陕西省当前及未来经济发展和运行状况进行分析预测与预警。成果有三部分:(1)提供了一个可在微机上对经济周期波动进行测定分析,制做经济周期波动指数,预测未来近短期经济发展的软件包;(2)完成了《工作报告》、《技术报告》《应用分析报告》。通过对陕西省10多年来宏观经济周期波动的研究,提出了许多具有新意的观点。(3)建立了支持该项课题研究的宏观经济月变数据库。

(三)应用情况

该成果可广泛地应用于国民经济管理部门及经济研究部门等。通过对陕西省宏观经济周期波动问题的研究,总结历史规律和教训,用以指导未来,有助于选择保持国民经济持续、稳定、协调发展的路子。从1992年起应用课题成果按季发布了陕西省宏观经济景气指数,为宏观经济管理起到了一定的作用。

第四节 陕西国土资源计算机管理系统与陕西省重点建设项目信息管理系统

一、陕西国土资源计算机管理系统

(一)基本情况

为了对国土资源数据实施科学管理,使国土资源调查和规划成果长期发挥效益,更有效地为社会服务,原省计算中心以《陕西国土资源》成果为基础,成立《陕西国土资源计算机管理系统》课题组,经过一年多的努力,于1988年5月完成并通过省科委组织的专家鉴定。

(二)内容提要

该管理系统由三个分系统组成:

(1)文字库:32万汉字及文字索引。

(2)表库:2800多个指标,构成276个表格。

(3)图库:存贮基本地图和37套(约700多个资源项目)资源图数据。

此系统既适用于省级国土资源的管理,也适用于地(市)级的国土资源的管理。

(三)应用情况

在一台微机上把文字、数值、图形三个分系统结合在一起,交叉引用,既可以从文字库中看到说明,又可在表库中查询出相关的数据,还可以从图形中看到各种资源的地理分布、使系统在更大范围获得应用,提高它的社会效益。

二、陕西省基本建设重点项目信息管理系统

(一)基本情况

该项目是省计委与省科委确定的研究课题。从1989年4月开始酝酿,提出设计方案,经科委组织专家论证后,于1990年6月签定了《陕西省科学技术研究发展计划项目委托开发合同书》。课题以省计委项目处为主,省经济信息中心数管处和省统计局投资处参加,共同承担完成。1990年6月到1990年12月底,主要完成了资料收集、数据整理、模式设计等工作,提出了课题研究的总体构想和具体实施意见,并于1990年11月1日上报省科委。1991年1月到1991年7月,根据课题研究总体构想和具体实施方案,确定系统的指标体系,报表格式和数据采集方法,完成系统设计和程序设计、程序编码和调式、数报加载运行和维护系统,整理资料,编写使用手册,并在省计委、省统计局、省经济信息中心范围内进行了汇报、演示,征求意见,最后完成试运行。

1991年12月23日通过了省科委主持的鉴定,鉴定认为:指标体系详尽合理,信息来源稳定可靠,该系统融开发与使用为一体,合用户与研制人员为一家,解决了目前普遍存在的需要与研制、用户与开发相向脱节的问题,系统数据库结构合理、信息加工处理的方法科学,程序设计规范,可扩充性强,适应于基建项目、技改项目管理,具有较高的实用价值。

(二)内容提要

该系统研制的主要目的是实现重点建设项目从开工到竣工验收全过程动态信息管理的计算机化,建立起一个跟踪项目管理全过程的信息系统,进一步加强重点建设项目的管理,提高投资效益。

系统的服务对象是:

- (1)省级主要经济综合部门的领导和决策人员。
- (2)编制计划人员和项目管理人员。
- (3)为省级有关部门提供信息咨询服务。

系统的目标是:

- (1)对基本建设重点项目的建设规模、投资结构和投资效益情况,进行跟踪和定期观测。
- (2)显示重点建设项目在建设过程中的资金筹措运用情况和物资等项投入和其它配套投入需求,为编制投资和资源分配计划提供信息反馈。
- (3)反映重点建设项目计划的执行情况,以及施工单位、设计单位的情况,为检查和考核工作提供信息反馈。
- (4)对项目建设过程时存在问题提供分析数据,就重大趋向性问题进行前景预测。
- (5)定期发布重点建设项目信息资料,为决策机构提供信息服务。

系统的指标体系主要包括以下内容:

- (1)项目审批情况。
- (2)资金情况。
- (3)施工、设计、材料和设备情况。
- (4)年度计划、累计完成和本月完成情况。
- (5)单项工程进度。
- (6)竣工验收。

第五节 全国计划干部培训管理数据库

一、基本情况

为了及时准确地提供全国计划干部培训工作的原始资料及动态信息,为制定全国计划干部培训的年度计划和长远规划,提高培训工作管理水平,国家计委培训中心于1989年5月委托陕西省计划干部培训中心研制《全国计划干部培训管理数据库》。

1989年5月培训中心组成课题组,经过两年多时间的努力工作,于1991年10月,按用户要求全部完成了该课题的研制工作。其间,由于用户要求的变化等原因,数据库的结构曾做过较大的修改,用户的试运行从1990年6月份开始。

课题完成后,国家计委培训中心委托陕西省计委主持,于1991年12月4日,在西安召开了评审鉴定会。鉴定会认为:“该数据库系统,采用多级菜单显示,控制灵活,人机界面良好,使用方便,具有查询、插入、修改、删除、绘图、统计、计算、制表、打印等功能,反映速度快,数据和图形正确,打印清晰,运行正常,满足用户要求。该数据库系统,系统性、通用性和实用性强,达到了国家计委培训中心对该题组下达的预期目标,是中国第一个计划干部培训管理的数据库系统,居领先地位,建议在全国计划干部培训管理系统推广应用”。

二、内容提要

该课题主要是计划干部培训管理上的一个现代化管理系统,它具有一般数据库系统通常的追加、修改、删除、查询、报表打印等功能,同时具有图形比较功能和一定的行业特点,从使用的主要数据库来讲,该课题有以下几个模块:

(1)国际交流,派出去请进来。派出去,指国家计委培训中心在国外举办的学习与考察培训班及选派出国长期进修学习的其他人员。请进来,主要是国家计委培训渠道组织的来华讲学或访问的外国专家情况。

(2)国内办班。主要是国家计委培训中心“委内”与“委外”(直接)培训两类。“委内”培训,是指由国家计委培训中心举办的、国家计委内部人员参加的培训班,如英语班、德语班、微机应用班、司局长及处长任职培训班等。“委外”培训,是指国家计委培训中心举办的,有各省区市计委参加的培训班,如计划工作研究班、投资研讨班、产业政策研讨班等。

(3)高校培训。主要是国家计委委托的全国11所高等院校培训计划干部的实际情况,包括国家计委领导招收的研究生情况。

(4)综合情况。主要包括国家计委及各省市区计委培训中心办班计划、实际办班情况、办班资料及其汇总情况;各省区市培训中心建设情况;各省区市培训中心教学设备情况;国家计委给各省区市培训基地的建设补助情况;各省区市培训中心的编制及人员基本情况;培训教材情况;国家计委各司局及各省区市计委领导的人员基本情况;其他数据及其汇总。

三、经济效益和作用

该课题提供了一种计划干部培训管理的现代化手段,以便及时准确地获得全国各省区市计划干部培训的有关数据信息,为制定培训计划提供了可靠的依据。同时,也将国家计委和省区市级计委干部培训管理部门的管理水平推上一个新台阶。

第六章 对策研究

第一节 晋陕蒙接壤地区陕西省神府榆横地区国土综合开发整治规划

一、概况

晋陕蒙接壤地区陕西省神府榆横地区国土综合开发整治规划,是根据国家计委办公厅(1990)46号“关于编制晋陕蒙接壤地区国土综合开发规划的通知”和省政府的要求,由省计划委员会组织编制的。

规划工作从1990年3月开始,1991年11月完成,历时一年零八个月。省计委国土处、能源办具体负责规划编制工作。省级有关部门和榆林地区有关部门的50多名同志参加了规划的编制和论证。

规划完成后,由省计委组织省内外30多位专家于1991年11月14—16日在西安对规划进行了鉴定评审,评审会对规划给予了充分肯定和高度评价,认为:规划基础工作扎实,资料数据翔实,对区情特点分析深刻、概括准确、评价恰当;规划提出的发展思路和开发方针,正确地反映了该地区进一步发展的基本方向和途径;提出的主要开发任务突出了该区国土开发整治的重点;在研究方法上有许多创新;是一部具有重要指导意义和实施价值的区域国土规划,也是一项具有现实性和科学性的优秀的软科学研究成果,达到国内同类研究的领先水平。

二、成果内容

成果包括一个总体规划,八个专题规划和一个定量分析研究报告。即:“神府榆横地区国土综合开发整治规划”;“神府榆横地区能源工业发展规划”、“神府榆横地区工业发展规划”、“神府榆横地区农业发展规划”、“神府榆横地区交通运输及邮电通信发展规划”、“神府榆横地区水资源开发利用规划”、“神府榆横地区城镇发展规划”、“神府榆横地区水土保持规划”、“神府榆横地区土地沙漠化防减规划”、“神府榆横地区国土综合开发整治规划有关问题的定量研究”。规划含有60多张附表和15幅图件,共计40多万字。规划成果于1993年7月由西安地图出版社正式出版,并获得陕西省计划委员会1992年科技进步一等奖。

(一)对规划区域的国土资源进行了分析评价

成果在对各种自然资源进行评价和对社会经济环境进行全面研究的基础上,重点对该区发展的有利条件和不利因素进行了综合分析,指出本区的优势主要是:煤炭和天然气资源极为丰富,其他矿产资源也有相当储量、土地广阔开发潜力大。但是区域发展的不利因素也很多,一是交通闭塞、通信设施差。二是水资源短缺。三是生态环境脆弱。四是经济基础薄弱,人才缺乏。

(二)提出了该地区国土开发整治的基本方针原则

(1)以煤炭、天然气开发利用为龙头,进行综合开发。

(2)把农业放到突出重要的地位,加强基本农田建设,挖掘潜力,发展农业生产。

(3)开发与整治并举,以开发促整治,以整治保开发。

(4)加强水资源开发和运输通道建设,按照水资源和运力的可能安排社会经济发展。

(5)兼顾国家利益和地方利益,正确处理各方面关系,促进区域协调发展。

(三)生产力布局

规划提出:今后产业结构调整的方向是:在加强农业生产的基础上努力发展第二产业,积极扩大第三产业;扩大重工业生产规模,使工业结构以轻为主转为以重为主;建设一批大中型企业,改变产业的组织结构。关于生产力地域布局规划提出:

(1)实行充分发展和依托中部,重点建设东部,积极开发西部的地域开发战略。

(2)逐步形成东部以煤电载能工业为主,西部以畜牧业农业和天然气石油开采为主,中部以农业、化工和轻纺工业为主的地域经济结构。

(3)生产力沿黄河岸和榆—神—府及榆—定交通干线“T”型框架展开。

(4)全区划分为神府、榆横、靖定三个开发小区,进行综合开发整治。

(四)国土开发整治的主要任务

(1)开发能源资源,建设能源基地。

(2)挖掘土地潜力,发展农业生产。

(3)积极发展载能工业和轻纺、食品工业。

(4)加强交通运输和邮电通信建设,改善外部环境条件。

(5)合理开发利用水资源,缓解用水矛盾。

(6)搞好城镇布局,合理配置劳动力。

(五)生态环境的保护和治理

规划重点对水土流失的防治、土地沙漠化防治、三废污染防治、河道整治、自然保护区建设等作了规划和安排,明确了防治方向,制定了治理目标,提出了整治措施,安排了一批整治工程。

在对全国国土开发整治进行全面安排的同时,该规划还对本区 19 个重大建设工程进行了研究,提出了初步建设意见。并研究提出了一系列政策建议。

(六)总体发展目标

按照规划安排,到 2000 年,该区煤炭产量由 1990 年的 400 万吨增加到 4100 万吨,2010 年达到 6800 万吨。电力建设 2000 年发电装机达到 130 万千瓦,2010 年达到 500 万千瓦。2000 年天然气开采量达到 30 亿立方米,2010 年达到 50 亿立方米。

2000 年该区人口 190 万,2010 年 213 万。城市化水平 2000 年 20%,2010 年 29%。到 2000 年,全区国民生产总值达到 26 亿元(1990 年价格),2010 年达到人均国民生产总值 2600 元。粮食产量 2000 年 70 万吨,2010 年 80—85 万吨。

到本世纪末,全区 410 万亩流沙全部得到治理,沙区林草覆盖率达到 50%左右,到 2010 年覆盖率达到 60%左右。2000 年以前,新增水土流失治理面积 5100 平方公里,累计治理面积占总流失面积的比例由目前的 33%提高到 51%,2010 年累计治理面积达到 1700 平方公里,占流失面积的 60%左右。全区林草覆盖率目前 46%,2000 年提高到 60%左右(森林覆盖率由 17%提高到 27%),2010 年达到 66%(森林覆盖率达到 31%)。

经过 20 年左右的努力,使该区建成为全国重要的能源重化工基地,成为陕西省重要的农业综合生产区,国民经济整体素质提高到一个新水平,彻底改变贫穷落后面貌,人民生活和社会主义精神文明达到新水平,恢复历史上“青山绿水、林草丰茂、牛羊成群”的优美自然环境,成为我国黄土高原地区一颗灿烂的明珠。

第二节 陕西科技进步与宏观经济决策运行机制研究

一、基本情况

《陕西科技进步与宏观经济决策运行机制研究》是 1989 年省计委、省科委确定的软科学研究项目。由省计委经研所组成课题组从 1989 年 12 月开始研究,1990 年 8 月完成阶段报告,1991 年 3 月完成全部研究任务。1991 年 8 月 7 日通过省科委委托省计委主持的鉴定。鉴定委员会一致认为:选题适当,意义重大;思路清晰,观点正确;方法科学,模型可信;对策可行,操作性强。1993 年 4 月 28 日经省计委学术委员会评审,一致认为,该项研究成果选题新颖,指导思想正确,观点明确,设计合理,对策可行,科学性、操作性强,有创新。在全面论述科技进行与经济建设的的基础上,用翔实的资料论证了宏观决策在推动科技进步中的重要地位和政策措施,及以科技进步为导向调整陕西产业结构的途径等,特别是研究成果提出的“复式平

衡法”和科技进步因素进一步分解的定量方法,对更新计划观念和转变计划职能有一定的指导意义,同意成果评为一等奖,并申报全国计委系统科技进步一等奖。

二、内容提要

主要研究陕西科技进步和宏观经济决策之间的相互关系问题。经济要发展,必须建立在科技进步的基础上,而科技进步的推进,主要决定于宏观经济决策科学化。具体内容有以下五个方面。

(一)科技进步与经济运行的关系

一是揭示科技进步与经济发展的一般关系;二是分析不同国家科技进步对经济的影响;三是科技进步对陕西经济发展的影响,找出陕西科技进步对经济发展贡献与国内外情况的差距。

(二)宏观经济决策对科技进步的作用与评价

首先对宏观经济决策的实质涵义以及宏观经济决策与科技进步之间内在结构、相互促进的动力和条件关系作了探讨,然后从不同国家宏观经济决策对科技进步的作用和影响进行分析和评价,最后分析评价陕西40年来特别是近10年来,宏观经济决策对科技进步的作用和影响,以便提出陕西宏观经济决策推动科技进步的具体途径和应采取的政策措施。

(三)宏观经济决策推动科技进步的途径

主要是探讨研究宏观经济的组织形式、决策程序、决策方法以及宏观经济决策推动科技进步的指标体系。

(四)宏观经济决策推动科技进步的政策措施

为了保证陕西宏观经济决策更好地推动科技进步,除了理论和方法上研究其内在关联性外,还从保障政策措施方面进行了研究,使其具有操作性。

(五)以科技进步为导向,调整陕西产业结构

宏观经济决策推动科技进步,其中最主要的一个内容,就是产业结构的变化如何适应科技进步的发展。影响产业形成和发展是多方面的,其中起主导作用和决策性作用的是科技进步。因此,课题把“科技进步为导向,调整陕西产业结构”作为宏观经济决策中的一个重要问题进行了研究。通过系统分析、建模、仿真、评价等步骤,提出以科技进步为导向调整陕西产业结构的具体途径。

三、应用和推广情况

成果完成并通过鉴定后,向省计委写了专题报告,介绍了成果内容和推广应用意见,省计委将此报告用《送阅件》上报省政府并分送省级有关单位及省计委各处室供参考和应用,同时成果的主要内容陕西日报和省政府办公厅的《陕西政报》都

给以刊登发表。近年陕西省在计划决策中对科技进步的作用越来越重视,无论对资源存量的调整和增量的安排,在综合平衡时比较注意科技进步因素对经济增长的作用,安排了一大批重要科技攻关和推广应用项目,使科技进步在兴陕富民中所起的作用越来越显著,促进了宏观经济决策的科学化进程。

第三节 发挥军工技术密集优势 振兴陕西经济对策研究

一、基本情况

(一)任务来源、研究目的

课题来源于陕西省科委、省计委陕科技(1988)215号文。

课题研究目的是:通过对陕西军工的优势,特别是技术密集优势进行探讨和剖析,对陕西军工过去十年军民结合工作的回顾,在分析国内外形势和发展趋势以及陕西军工基本力量的基础上,根据国家的产业政策及市场需求情况,研究提出挖掘陕西军工潜力,增强企业后劲的途径;提出1991—2000年,主要是“八五”期间利用和发挥军工技术优势,振兴陕西经济的对策。

(二)研究起至时间和参加单位

1989年底至1991年底。总课题由省计委军工处牵头,组织省科委工业处、省计委研究所、陕西航空局、兵器局和航天局共同完成。11个分课题(民用飞机、微型汽车、摩托车、制冷动力及设备、新型纺织机械、微电子集成电路、工业自动化控制、气动液压密封件、精锻、光机电一体化、纤维素衍生物)分别由西安飞机工业公司、陕西飞机制造公司、航空航天部〇六七基地,兵器总公司六一五厂、航空航天部一一三厂、西安中航技公司、航空航天部七七一所、二一〇所、一一四厂、四三〇厂、兵器总公司二〇五所、二四八厂、八四五厂完成。

(三)组织鉴定

1991年1月26日,省计委受省科委委托主持召开了课题评审会。评审意见如下:

(1)该课题选题正确,意义重大,研究成果对陕西国防科技工业的发展,编制“八五”计划与十年规划,推动陕西经济的发展,具有重要参考价值。

(2)研究成果在深入分析军工现状、深刻认识国际形势和认真总结历史经验的基础上,对发展陕西军工优势,开发民品提出了一些新的见解。如关于“军工的真正优势在于它的软件系统和整体性科研生产能力方面”和“逐步建立起适应国防建设和整个国民经济发展需要的军民结合型管理体制和运行机制”等观点。

(3)研究成果提出的发展陕西国防科技工业的指导思想明确,基本任务符合实

际,主导产品选择和重点技术改造项目规划基本可行。

(4)研究成果为保证规划的实施,针对存在的问题,所提出的一系列政策措施和建议,实事求是,基本可行,针对性、可操作性较强,可作为有关方面决策参考。

(5)研究成果采取定性定量结合,上下结合、总体规划与专题规划结合,研究方法科学。

总之,研究成果研究深刻,思路清晰,资料翔实,论证充分,达到了国内同类研究成果的先进水平,一致同意通过评审。希望在今后的实施中不断完善和提高。

二、成果提要

本课题研究成果为总课题和 11 个分课题报告,共 22 万字,61 幅图表。研究内容为:

(1)剖析了陕西军工优势,提出了军工的真正优势在于它的软件系统和整体性科研生产能力方面。

(2)提出了军工企业要坚持技术起点高的原则,重点发展国家重大技术装备、进口替代产品和出口创汇产品,并按照军品兼容、军工技术延伸、剩余能力利用、易地新建的顺序进行企业选型。

(3)提出了民用飞机、微型汽车、摩托车、制冷动力、新型纺织机械、微电子集成电路、工业自动化控制、气动液压密封件、大型精模锻件、光机电一体化产品、纤维素衍生物等 11 大类主导产品和重点配套产品,以及相关的 54 个技术改造项目和 11 个科技攻关项目。

(4)对 1991—2000 年特别是“八五”发展目标进行了分析预测。

三、经济效益和作用

研究成果对陕西国防科技工业的发展,编制“八五”计划和 1991—2000 年规划,推动陕西经济发展具有重要的参考价值。

(1)对陕西军工企业单位全面贯彻“军民结合”十六字方针,按照国家的产业政策和市场需求发展民品,具有重要的导向作用,可以避免盲目性,减少重复建设。

(2)实现本课题研究的目标,到“八五”末全省军工企业工业总产值按 1980 年不变价计算达到 43.8 亿元,其中民品产值 36.8 亿元,实现利税 3.7 亿元,民品出口创汇 1 亿元。到 2000 年工业总产值按 1980 年不变价计算达到 80 亿元,其中民品产值 73.7 亿元,实现利税 8 亿元,民品出口创汇 1.5 亿美元。实际执行情况与课题研究目标基本接近。

(3)国家和有关部门采纳本课题研究提出的有关政策性措施和建议,将进一步改善军民结合的支撑环境和条件,加快军工转产民品的速度。

(4)研究课题提出了军工企业要重视平战转换的问题,有利于保存军品生产能力,有利于巩固国防。

第四节 陕西国防工业由平时向 战时转换的对策研究

一、基本情况

(一)任务来源、研究目的

本课题来源于国家计委计综合(1991)70号文件附件6。原研究课题为《陕西国防工业动员准备》,后经国家计委国防司同意,题目改为《陕西国防工业由平时向战时转换的对策研究》。

研究目的:根据陕西国防工业的实际情况,研究提出陕西国防工业平时军品生产能力的保存、发展以及由平时向战时转换的对策和建议,也就是研究提出建立适应新时期特点的陕西国防工业平时向战时转换机制。

(二)研究起至时间和单位

研究时间为1990年12月至1991年11月底。总课题由省计委军工处、航空航天部二一〇所牵头,组织陕西航空局、航天局、兵器局和省电子厅共同完成。四个分课题,飞机、导弹、常规兵器和通信导航分别由西安飞机工业公司、航空航天部二一〇所、陕西兵器局和兵器工业总公司二〇三所、机电部二十所完成。

(三)组织鉴定

1991年11月26日,中国兵器工业总公司受国家计委国防司委托,主持召开了课题评审会。评审意见如下:

该研究报告从陕西省国防工业的中央直属企业、研究所、院校、地方军工和动员军工企业的组织构成,人员构成,国防资源配置与分布,运行机制,产品、产业结构的基本要素及其相关配套行业的协作状况分析出发,全面系统地论述了陕西省国防工业在中国国防工业的战略地位与作用,在陕西省国民经济发展中的地位与作用,同时还从理论上就如何实行平时军品生产能力的保留与发展的四种方式,如何实现平时向战时转换的含义、内容和标准,转换类型及其相应的对策都作了明确的论述。

该研究报告收集了大量的、可靠的、翔实的数据,开展广泛而深入的调研,采用定量与定性相结合的方法,进行系统论述,论据充分、观点明确,结构严谨,层次分明。对区域性国防工业动员准备作全面系统研究,国内还未有过,具有开创性,处于全国领先水平,预计经采用后将会产生重大的社会效益和相应的经济效益。

该研究报告是一个系统完整、针对性强、具有可操作性的对策性研究报告,具

有增强陕西省国防工业综合实力的指导性意义,对提高中国平战转换能力具有十分重要的推广与借鉴作用。

1993年4月该课题被评为省计委系统科技进步一等奖,并申报国家计委系统科技进步一等奖。

二、成果提要

成果为总课题报告和四个专题报告,共10万字、20幅图表。研究报告内容为:

(1)全面系统地论述了陕西国防工业的战略地位和作用;

(2)从理论上对国防工业由平时向战时转换的含义、内容和标准作了深刻论述,研究提出了平时保存、发展军品生产能力的四种方式,由平时向战时转换的三种类型(或称级别),研究提出由平时向战时转换的组织形式、程序、外部条件、方案、建立模型和数据库等内容;

(3)研究提出了十几条对策和建议。

三、经济效益和作用

研究报告具有增强陕西省国防工业综合实力的指导性意义,对提高中国平战转换能力有十分重要的推广与借鉴作用。

(1)增强了全民国防观念。研究成果对在新的历史时期进一步搞好陕西省国防工业的动员准备工作,防患未然,应付突发战争和不测事件具有现实指导意义。

(2)国防工业的动员工作是中国国防建设的一个组成部分,本课题研究提出的国防工业平战转换对策,丰富了国防建设的内容,对侵略者具有一定的威慑作用,同时为中国的经济建设创造更加稳定的外部环境。

(3)课题从理论和实践上,丰富和发展了中国国防工业动员工作,使动员工作进入了由软件取代硬件建设,避免盲目性,使国家有限资金用得更好。

第 五 篇

大事记

1949 年

9月3日 原国民党在西北最大的官僚资本企业组织——雍兴实业公司，经过三个月来的接管和整顿之后，正式改组为西北人民纺织建设公司。

11月1日 陕甘宁边区政府颁布《陕甘宁边区矿业开采管理暂行条例》，规定一切矿藏均为国家所有，非依《条例》取得矿业经营权、领取矿业经营执照者不得开采。

11月7日 洛阳至潼关段铁路全部修复，至此，长达1226公里、停顿、割裂达12年之久的陇海铁路全线通车。

1950 年

1月10日 省人民政府财政经济委员会成立，内设计划局，负责计划工作。

3月1日，省政府发出关于新区土地政策中几项问题的布告。

3月18日—4月7日 省财政会议部署贯彻国务院《关于统一国家财政经济工作的决定》，研究增加收入，节约开支和统一管理三个问题，重新制定1950年财政收支概算。

4月10日 洛惠渠第一期整修工程胜利完成，全渠开始放水灌田。该渠1933年设计，1934年动工兴建，直到解放时没有滴水灌田。

4月25日—5月6日 西北首届工业会议召开。决定将现有工业分为四类进行调整。

10月20日 省政府发布减租布告，规定地主、富农、祠堂、庙宇、寺院及机关团体，工商业家在农村出租的土地，一律按原定租额实行二五减租。

1951 年

1月3日 省农业生产会议闭幕。会议确定了1951年农业生产的方针。

1月6日 西北贸易部召开座谈会，贯彻中央人民政府政务院1日公布的关于统购棉纱的决定。商定自6日起，西北公私纱厂自纺自织之纱布一律不得自由出卖，由西北区花纱布公司统购。

1月15日 省工业会议确定了1951年工业生产的方针。

9月16日 省经理厂长会议要求做好公营厂矿民主改革，做好基本建设规划与编制生产计划、清理资产、核定资金三项任务。

1952年

1月25日 西北军政委员会财政经济委员会颁发《关于西北地区财经计划工作的方针任务及组织机构的决定》。

5月13日 1952年陕西经济工作计划由省财委印发执行。

7月1日 省政府宣布:全省完成了土地改革的巨大历史任务。780万无地或少地的农民分得1030万亩土地、7万亩宅基地、88万间房屋以及一大批农具、牲畜和粮食。

8月27日 省财委编制《关于1953年国民经济计划草案的概括说明(草案)》。

9月8日 省财委提出《陕西省1953—1957年经济建设计划控制数字意见草案》,即第一个五年计划。

11月1日 省财委转发西北财委1952年西北地区地方基本建设工作暂行办法。对基本建设投资限额的规定为,工业60万元,交通30万元,农林水牧15万元,限额以上建设需经西北财委审批。

1953年

6月15日 省财委发出《陕西省1952年工业生产完成情况及1953年工业生产计划编制说明》。

6月30日 陕西省进行第一次人口普查。总人口为15881204人,其中城镇人口占11.4%。

8月7日 1953年度陕西省人民经济计划由省财委下达执行。

9月10日 省财委发出《关于贯彻西北财委建立计划管理指示的情况》,要求各企业制定实施计划以保证年度计划的完成,并为以后计划管理工作奠定基础。

10月19日 省政府颁发关于执行中央人民政府政务院《关于编制国民经济年度计划暂行办法(草案)》的规定。国营、地方国营企业与事业各部门实行直接计划,其他经济成分实行间接计划。资本主义工业、商业、运输业及个体手工业由省级主管厅局估计其总产值及主要产品产量;个体农、牧业由县(市)估算其总产量,作为方向性的控制指标。

11月25日 省政府作出《关于粮食计划收购和计划供应的决定》。在农村向余粮户实行粮食计划收购,对城市人民和农村缺粮人民实行粮食计划供应,严禁私商自由经营粮食。

1954 年

1月9日 省政府颁发《粮食计划收购与计划供应实施办法》和《粮食市场管理补充办法》。

4月7日 西安市由中央直辖市改为省辖市,计划管理工作也作了相应的调整。

4月15日 省第一届计划统计工作会议结束。会议报告在谈到计划统计工作的方针任务时指出,计划工作必须从贯彻总路线的要求出发,指导国民经济有计划按比例的发展,保证国民经社会主义成份不断增长,非社会主义成份被逐步改造,使社会主义所有制成为我国唯一的经济基础。

9月5日 陕西省计划委员会成立。原由省财委联系指导的工业厅、统计局、劳动局、建工局、物资供应局划归省计委指导。

9月16日 省政府发出《关于实行棉布计划收购和计划供应的指示》和《关于实行棉花计划收购的指标》。

10月 省计委编制 1954 年国民经济计划(草案),经批准下达执行。

11月19日 省政府下达 1954 年工业产品成本计划。

1955 年

5月14日 省计委提出关于 1954 年国民经济计划执行情况和 1955 年国民经济计划纲要,经 6 月 25 日省人民委员会第六次会议通过,于 7 月 3 日下达执行。

9月17—29日 省召开第二次计划会议。会议讨论确定了 1956 年各项计划指标,研究了实现计划的措施,座谈县(市)计委的工作任务和工作方法,要求建立和健全县(市)的计划工作机构,加强计划工作。

10月4日 省一届人大三次会议讨论通过了陕西省发展国民经济的第一个五年计划。

10月7日 根据经济发展的需要,省人民委员会调减本年度地方基本建设投资计划。

1956 年

3月24日—4月2日 省第三次计划会议传达贯彻全国第三次计划会议精神,讨论省 1956 年国民经济计划,座谈第二个五年计划的有关问题。

3月31日 省计委党组向省委报告资本主义工业改造座谈会情况。截至1956年3月,全省批准实行了半社会主义改造的4人以上的工业户为3550户,职工33406人,生产总值7443万元。

5月12日 省人委批转省计委编制的《关于1956年度经济计划纲要》。

5月16日 省人委发出关于1956年油料统购和食油统销的工作指示。规定42个油料集中产区,根据县(市)计划产量,以农业生产合作社为单位,扣除种子和自用量外,多余部分一律按85—90%的比例进行统购。

8月11日 省人委发出关于1956年棉花统购工作的通知,规定全年收购248.15万担,年前完成收购总量的78%以上。

12月26日 省计委发出“关于陕西地区科学研究工作规划的初步意见”。规划在12年内,研究16大类、137个课题,并建立一系列研究院、所,培养博士、副博士及其他科研人员的各项指标和相应措施。

12月31日 陕西省完成了对农业、手工业和资本主义工商业在所有制方面的社会主义改造。全省农业生产合作社发展到38326个(其中:高级农业社占87.64%),加入农业社的农户占农户总数的96.22%;参加手工业合作社的人数占同业总人数的80—90%;99%的私营工业企业走上了公私合营的道路;私营商业除部分小商小贩接受政府登记管理外,78%的商户纳入了国家资本主义和合作化的轨道。

1957年

1月10—19日 省第四次计划会议召开。会议检查了1956年经济计划的执行情况,讨论安排了1957年计划。

2月18日 省人委下达1957年农业生产及群众运输控制指标。

3月5日 省人委颁发陕西省基本建设工程设计和预算文件审核批准暂行办法。

4月29日 省人委下达陕西省1957年度地方经济计划。6月4日下达文教卫生事业、商品购销计划。

7月1日 省人委颁发《陕西省地方统一分配物资管理办法》。划定铜川、耀县、华县莲花寺生产的石灰、石渣、陶瓷管,西安、宝鸡、咸阳市、武功、兴平、岐山、户县、铜川、耀县等地生产的砖、瓦、水泥管为地方统一分配物资,应受统一计划管理。

9月3日 省人委颁发《陕西省货物运输计划暂行办法》,将公路、内河运输纳入计划轨道,并与铁路、航空运输配合,以提高运输效率,确定年度计划由省计委办理,季和月的计划由省运输委员会办理。

9月10日 为适应省境内大工业建设的需要,省计委召开会议,研究确定了地方建材的生产任务、建厂规模、厂址和资金问题。

10月18日 省人委通知撤消省计委和省建委,建立陕西省计划建设委员会,统一掌管原计委和建委的工作。

11月14日 省委、省人委向党中央和国务院报送《陕西省10年(1958—1967)农业经济发展规划》,同时发送各地、县(市)和省级有关单位,要求按规划精神制定本地区、本部门规划,以促进农业经济的发展。

11月16日 省计建委党组向省委报送《关于改进限额以上基本建设项目设计任务书审批办法的规定》。省人委于1958年2月批转各地执行。

12月5日 省委办公厅发出关于讨论修改《陕西省执行1956年至1967年全国农业发展纲要(草案)规划》的通知。此规划是1956年2月省委扩大会议讨论后,经7月5日第二次党代表大会作了原则通过的。

1958年

1月15日 省第五次计划会议召开。会议总结了“一五”计划执行的主要经验,讨论了1958年经济计划。

2月25日 省委发出关于执行《苦战三年,改变全省面貌的20条奋斗目标》的通知。《20条》是省委扩大会议根据毛泽东主席关于“争取在三年内大部分地区的面貌基本改观”的指示制定的。对农业各项产量、产值均提出了具体要求。

3月20日 省计建委颁发1958年各部门、各地区的计划指标。省人委4月25日下达1958年度陕西省经济计划的命令指出,检查1958年计划以省计建委此次颁发的指标为准。

4月 省计建委编制《陕西省农业机械化规划》。

4月23日 省委发出关于筹集资金发展地方工业的通知。从全省农民和国家机关、人民团体、企事业单位的工作人员、部队军官以及公私合营企业的资方人员、合作商店(组)和手工业合作社的小业主等筹集资金5000万元;从社会主义事、企业单位中筹集资金5000万元。

6月2日 省委发出《陕西省1958年至1962年发展地方工业规划要点》。要求在5年内或稍多些时间,地方工业总产值达到40—50亿元,并对主要工业产品产量提出了具体要求。

6月3日 省人委转发省计建委《陕西省建设工程验收暂行办法》。《办法》简化了验收手续,规定限额以上的建设工程由省人委批准成立的验收委员会进行验收;限额以下建设项目分别由各厅(局)、西安市及各县市人委验收。

同日 省人委颁发《陕西省基本建设工程设计任务书编报审批暂行规定(草案)》，对限额以下各类事业建设项目设计任务书的审批权限作了新的规定。

6月6日 省人委下达1958年冶金工业计划。生铁建设规模为44.32万吨，钢24万吨，钢材15万吨。

6月13日 省人委通知，原煤炭部西安煤炭管理局及其所属铜川矿务局、铜川工程公司、铜川131地质勘探队，水利部陕西电业局及所属的西安、户县电厂，从6月15日起，由陕西省直接领导。

6月23日—7月18日 省第六次计划会议研究了第二个五年计划的轮廓和1959年的计划指标，重议了1958年的生产指标，落实了钢、铁生产任务。根据全国钢铁翻一番的要求，陕西的任务是15—18万吨。分配给西安市3—8万吨、宝鸡2—3万吨，铜川、户县、咸阳、兴平各5千吨。炼钢，除西安市3—8万吨外，凡有条件的工厂、学校都应建立0.5吨到3吨的小转炉。9月底建成，10月1日投产。

7月 省委、省人委决定加强计建委的组织机构，将计建委改为陕西省经济计划委员会。9月，将省工业厅合并到经计委。

7月28日 省二届人大一次会议审议批准了《陕西省1958年度国民经济计划》。

8月12日 省委发出关于发展冶金工业的指示，要求全党动手，保证实现年内产铁30万吨，产钢15万吨的计划。

同日 省委发出关于加强1958年度基本建设工作的指示，要求基建战线职工鼓足干劲，保证完成1958年基建第二本帐的任务，力争完成第三本帐2.98亿元的任务。

9月20日 从8月中旬到9月中旬，全省3.1万个农业生产合作社合并建成1673个人民公社，参加公社的农户323.29万户，占全省总农户的99.2%，实现了农村人民公社化。

9月22日 省委发出关于大力发展钢铁工业的紧急指示，要求各级党委抓紧钢铁生产，大搞群众运动，超额完成全年计划。据此，省经计委于29日发出通知，安排在9月底前建成4000座土法炼铁炉，50座炼钢炉和电炉，9月以后再建2000座。

9月16日—10月10日 省第七次计划会议传达中央政治局北戴河会议(扩大)关于计划工作的决定，研究1959年计划。

10月18日 省委、省人委转发中共中央、国务院《关于改进计划管理体制的决定》等五个文件，这些文件对中央和地方的计划权限进行了调整，实行分级管理的制度，在中央集中领导下，以地区综合平衡为基础，专业部门和地区相结合，自下而上逐级编制计划，进行平衡。

10月20日 省人委向国务院报告,将经济计划委员会改为计划、经济、基本建设三个委员会。国务院于11月3日批复同意。

10月30日 省委、省人委发出指示,大干一冬一春基本实现水利化。要求到1959年扩大灌溉面积2500万亩,增建水力发电15万千瓦,增加蓄水能力100亿立方,并对泾、洛、渭、无定河及大部分中小河流域进行全面治理。

1959年

1月7日 省人委发布《关于1958—1959年度粮食征购、销售、购销差额调整指标的命令》,将原计划征购粮食165万吨调为140万吨,销售125万吨调为100万吨。

1月8日 省委书记王林在省委二届三次会议上作《关于1959年陕西省国民经济计划建议的说明》。经会议讨论,确定了工农业生产的几项建议指标。

1月21日 省委、省人委颁发关于加强物资计划管理工作的几项规定。凡列入陕西省国民经济计划的省管物资,由计委负责平衡分配,统一管理。物资供销局根据分配计划,统一组织订货供应。

2月16日 省委书记王林在工业生产大跃进广播动员大会上作《把工业大跃进的锣鼓敲得响彻云霄》的报告,要求1959年工业总产值比1958年增加65%以上,钢产量增长6倍以上,生铁产量增长1倍以上,原煤增长44%,原油产量增长两倍,发电量增长近两倍。

2月27日 省人委颁发关于本省基本建设项目设计任务书审批办法的规定。在省审批的标准以下,全部投资在50万元以上的,按照隶属关系分别审批;全部投资不满50万元的,其审批办法由西安市、宝鸡市、各专区、省各厅(局)自行规定。

3月28日 省委批转“关于计委、经委、建委分工问题的意见”。

7月14日 杨拯民副省长在省二届人大二次会议上作《关于陕西省1959年国民经济计划(草案)的报告》,经代表审议,作出了《关于陕西省1959年国民经济计划的决议》。9月20日,省人委根据增产节约运动的进展情况,对个别指标作了调整、补列后下达执行。

11月28日 省委召开全省工业、计划会议,传达全国工业生产会议和第八次全国计划会议精神,检查1959年计划执行情况,讨论安排1960年国民经济计划。

1960年

1月20日 省人委批转省计委、财政厅、劳动局、人民银行省分行“关于在企

业、事业单位和国家机关中试行工资基金管理的报告》，从1960年2月起，在全省企业、事业单位和国家机关中试行工资基金管理。

2月5日 省委二届十三次全体会议(扩大)讨论确定了1960年国民经济发展的建议(草案)。

同日 省委批转省计委党组和劳动局党组关于1959年劳动计划执行情况与1960年劳动计划安排意见的报告。

2月18日 省人委颁发1960年基本建设项目设计任务书审批办法。规定限额以上建设项目设计任务书,送省人委审核后报中央有关部门审批。限额以下项目分三类分别报省人委、省级主管厅局和项目隶属的主管部门、地区审批,并按投资额和建设规模的大小,规定了各类项目的划分标准。

2月20日 省计委印发1960年度国民经济计划分地区指标。

2月25日 省委批转省计委党组关于1960年统一分配物资的申请管理办法。根据国家物资管理实行“统一计划,分级平衡,分级管理”的原则和“归口安排,统一下达,分户记账,分头订货,地方调剂”的分配办法,结合省的实际,作了具体规定。

3月17日 省二届人大三次会议审议傅子和《关于陕西省1960年国民经济计划(草案)的报告》,通过了《陕西省1960年国民经济计划的决议》。

3月26日 省委发出关于执行《陕西人民1960年奋斗目标25条》的通知。要求全省农副业总产值增加5成,粮食总产达到88.5万吨,油料总产力争加一番,关中棉花亩产达到50公斤。工业总产值增加5成。

4月7日 省委批转省计委、建委、建工局、财政厅党组《关于大力推行基本建设投资包干的意见》。从1960年起,在全省范围内新开工的工程全部实行投资包干。

5月16日 省人委下达1960年省自筹资金第二次基本建设项目的通知,加强了钢铁建设和其他经济薄弱环节。

6月19日 省人委颁发1960年生铁、钢、木材、水泥的分成办法的规定。对承担生产任务的企业、主管单位实行超产分成,并对留成比例作了明确规定。

8月9日 省计委提出了《陕西省工业布局的设想(草稿)》。

9月3日 省委发布关于贯彻执行中央对保粮保钢和大办粮食两个指示的14条规定。要求确保夏粮播种面积3500万亩;超额完成生铁13万吨,钢4万吨的任务;压缩基本建设战线,停缓建地方建设项目110个(包括限额以上项目14个),减少投资8.92%;全省行政机关精简人员10%以上,事业单位精减20%以上,企业单位精减非生产人员3%以上。

9月14日 省人委颁发地方工业产品出厂价格管理试行办法。对地方工业产

品出厂价格管理权限、制定和调整出厂价格的程序作了规定。

1961年

1月9—19日 省计划、工业会议传达了中央工业、计划、基建会议精神,总结了三年大跃进的经验教训。根据把农业放在首位和对各部门、各方面实行调整、巩固、充实、提高的方针,制定了陕西省1961年国民经济计划(草案)。

2月8日 省委三届二次全体(扩大)会议通过了《关于坚决贯彻八届九中全会精神,集中力量争取农业丰收的决议》。

2月24日 省委批转省委精简五人小组《关于精简职工和压缩城市人口工作进行情况和今后意见的报告》。1961年全省精简职工15.05万人,除调整给新建、扩建单位4万人外,实减11万人。

2月27日 省计委印发1961年国民经济主要指标和分专县指标(草案)。

5月10日 省人委下达1961年基本建设计划。

7月10日 省计委印发关于1961年计划的调整意见。调减了钢、铁、钢材、煤、电、化工、基建拨款以及各类学校招生人数的计划指标。

7月25日 为加强农业,缩短工业战线,对1961年工业交通计划进行调整,下达了1961年工业生产和交通运输调整计划。工业总产值计划由各地、各部门按具体情况自行安排。

8月8日 省委精减城镇人口和精减职工小组《关于减少城镇人口精简职工工作情况的报告》,按照中央要求和省委决定,在1960年底城镇人口308万人的基础上,除1—5月已减少的5.43万人以外,再减少25万人,共减少30万人。

10月23日 省人委发出关于农村集市贸易管理工作的几项规定。粮、棉、油绝对不准进入集市,粮棉油的复制品也不准上市出售;国家定购物资,在完成交售任务后,准许凭证上市交易。

10月25日 省委召开计划会议,根据中央批转国家计委党组关于第二个五年计划后两年补充计划(控制数字)的报告和省委扩大会议精神,确定了1962年国民经济计划。

12月13日 省计委印发《陕西省1963年至1969年七年规划(草案)》。

1962年

3月30日 由于一、二月工业生产连续下降,市场供应紧张。省计委向省委提出了1962年国民经济计划调整意见,建议进一步加强农业,增产轻工业和手工业

产品,以缓和和市场供应,稳定物价。

4月17日 省委向西北局并党中央报告1961年精减城镇人口和精简职工工作总结。1961年全省吃商品粮的人口比上年净减33.4万人。国家职工净减21.43万人,城镇人口净减22.7万人。城镇口粮销售量压缩约4000多万斤,工资基金净减1700余万元。

4月20—23日 省计委召开会议,部署检查“二五”计划执行情况,研究“三五”计划发展方针,编制1963年计划和改进年度计划编制方法等事宜。会后,省级部门先后成立了31个长期规划组,进行专题调查研究。

4月 省计委印发《陕西省1958—1967年远景规划》,包括13个行业的发展方向和主要指标,征求各地市、各部门意见。

6月2日 省人委批转省计委关于改进高等院校毕业生分配办法的通知。大学毕业生调配工作由省民政厅移交省高教局。

同日 省计委发出停止任何计划外工程施工的通知。5日,经省政府研究,确定停缓建23个项目。

6月15日 省人委决定,省建委与省计委合并。

5月30日 省计委向省人委作《关于调整1962年国民经济计划的报告》。着重加强对农业的支援,增加轻手工业和日用化工产品,共增加了19种产品的产量,调减了35种产品的生产计划。

9月7日 鉴于上半年基建计划只完成27.5%,省计委向省人委提出基本建设计划再次调整的报告。省人委于9月8日批转执行。

9月21日 省计委转发国家计委办公厅关于国民经济计划编制办法的通知,要求中央各部门所属的基层单位加强与所在地计委的联系,搞好地区平衡与协作。

12月20日—1963年1月15日 省计划会议传达11月全国计划会议精神,讨论安排1963年国民经济计划和落实各方面支援农业的措施。

1963年

2月9日 省物价委员会与省计委合并,一套机构,两个牌子。

3月1日 经批准,省计委印发1963年经济计划。

4月25日 为搞好国民经济十年规划的编制工作,省计委成立了长期规划办公室;省级部门按“口”成立了4个十年规划小组。6月10日印发了《1963—1972年陕西省国民经济的十年规划(初稿)》。

5月11日 省计委颁发《陕西省基本建设工程验收暂行办法》。

5月21日 省计委批转《陕西省地方外汇进口业务管理办法》。

6月20日 国家计委发出关于单独列出西安等6大城市计划指标的通知。

10月13日 省计委会同省财政厅转发国家计委、财政部《关于基本建设投资 and 各项费用划分的规定》。

11月16—27日 省计划会议检查分析1963年经济计划执行情况,讨论安排1964年计划。

12月5日 省计委印发1964年国民经济计划(草案)。

1964年

1月30日 省委转发《陕西省七年农业发展规划的初步设想(草案)(1964—1970年)》。规划到1970年粮食总产量165万吨,棉花总产14万吨,油料75万吨,并要求各地制定本地区七年农业发展规划。

2月 为使粮、棉产量迅速增长,省计委编制了《陕西省31个县(市)建设旱涝保收、稳产高产农田的专题规划》,提出了发展目标、任务、所需投资及应采取的措施。

3月9日 省人委批转省计委关于建筑管理体制和机构设置问题的请示报告。西北局计委调给陕西2000名建筑施工人员、150名设计人员、100名勘察人员。省扩编建工局,成立建筑勘察院及西安、宝鸡、延安三个省属建筑工程公司。

3月27日 省人委发出调整县属工业企业管理体制的通知,将县属国营工业企业,除个别地产地销的火纸厂、小煤窑外,一律归专区直接领导。

4月13日 根据市场需要和订货的变化,省计委调整23种产品生产计划,除汽油、机制纸下调14.7%—13.7%外,其余的上调在4—20%左右。

5月14日 省人委转发国务院关于严格禁止楼、堂、馆、所建设的规定。8月8日发出补充规定,要求立即传达到基层,严格贯彻执行。

7月1日 陕西省进行第二次人口普查。全省总人口为20766915人,其中城镇人口2240413人,占10.79%。

7月3日 国家计委通知,从1965年起正式编制粮食征购、调拨、销售计划。

8月29日 省计委、经委向省委报告,从编制1965年计划起,将四项费用的主管工作,由经委移交计委。

12月8日 省人委下达陕西省地方(部分)机械工业企业调整规划和专业协作规划方案。对全省111个企业的生产方向、产品方案、生产规划和企业间的分工协作等作了具体规定。

12月19日 省委转发省计委党组《关于勘察设计会议情况和开展设计工作革命化运动意见的报告》

12月31日 省计委印发1965年度国民经济计划(草案)。

1965年

1月7日 省计委印发1965年劳动工资计划。

4月3日 省委转发计委党组关于陕西省1965年国民经济计划安排情况的报告。

5月3日 省计委部署“三五”计划编制工作。25日向西北局、国家计委报送了“三五”计划的初步设想。

7月17日 省计委会同省经委调整1965年工业生产、交通运输计划。调整工业产品品种及交通运输指标104种,比原定计划上升的有86种,下降的有18种。

1966年

1月6日 省计委向省委报告1966年计划安排情况和存在的问题。

1月18日 省委决定本年度基建投资计划分批下达。18日下达西安市1966年基建投资计划,2月5日下达农林水利基建计划。其他系统计划也陆续下达。

3月1日 省计委向省委报送《陕西省“三五”农业规划提纲》。

6月16日 省人委批转省计委《关于改进地方基本建设计划管理的几项规定(草案)》。国家安排给地方的农牧、农机、农垦等18个部门的投资,省计委可以提出安排和调整意见,报省人委批准;大、中型项目,经省人委审查后,报国家计委审批。

9月19日 省计委向国家计委报送关中地区30个重点县(市)井灌规划审查意见。30个县(市)宜井灌溉面积1130万亩,已灌溉220万亩,其余906万多亩在“三五”期间全部实行井灌。1967年2月9日国家计委复函同意实施。

1967年

1月30日 在上海“一月风暴”的冲击下,省计委“造反派”组织在机关夺了权。

2月9日 省计委印发1967年工业、交通基本建设计划(草案)和上半年劳动工资计划(地区部分)。20日印发农业、林业、气象、水保站、教育、城市建设基建计划(草案)。

2月25日—3月15日 全省计划会议讨论1967年计划,研究农业机械化问题。

3月14日 省计委生产领导小组印发1967年国民经济计划(草案)。

3月31日 1967年工业、交通计划(草案)和基本建设计划(草案),由8133部队工交基建领导小组下达。

4月8日 省计委向国家计委报送长青林业局设计任务书的审查意见。规模为年产商品材20万立方米,木材加工、机械修配厂各一座。国家计委于8月10日复文同意建设。

4月10日 省计委向省军区、8133部队报送陕西省1967年国民经济计划安排情况的报告。省军区于5月14日批转执行。

12月27日 西北局计委、财办分配给陕西机动投资1050万元,安排给陕西炼焦厂等6个厂矿进行基本建设。

1968年

1月22日 省计委印发关于1968年地方工交计划的意见。

3月15日 省计委印发关于1968年计划的设想。

5月30日 省革委会生产组下达1968年水利、农牧业、林业、基本建设计划。

8月21日 根据省革委会生产组《关于设置办公室及所属各组启用印章的通知》,省计委停止对外办公。机关职工集中“斗、批、改”。

9月7—19日 省革委会生产组分别下达陕西省地方工业交通生产计划(草案),森工、建材工业生产计划。19个部门基本建设计划、陕西省工业基本建设计划。

1969年

1月10日 省革委会生产组下达1969年工农业生产计划(草案)。

3月1日 省革委会召开全省计划会议,讨论1969年国民经济计划。

4月29日 省革委会下达1969年基本建设拨款计划。

5月7日 省革委会下达1969年主要物资分配计划。19日下达对外贸易供应出口计划。22日下达化肥分配计划。

1970年

4月5—23日 省计划会议讨论《1970年和第四个五年国民经济计划纲要(草案)》。规模2000人,省、地、市县、军队有关企业参加了会议。

4月27日 省革委会决定成立陕西省革委会计划委员会。

5月20日 《陕西省1970年和第四个五年国民经济计划纲要》由省革委会生产组下达,并确定扩大地方管理权限,基本建设计划实行分级管理,财政实行定收定支,总额分成的办法。

5月21日 省计委下达1970年度废钢铁调拨计划。

5月26日 省计委、省国防工办下达1970年战备动员计划。

9月28日 省计委、省物资局通知,各地市、省级各部门、中央在陕单位、省军区和驻陕部队,按规定应由省上供应的物资,一律向省物资局申请,物资计划直接报物资局,不再报计委审批。

10月1日 省计委编印了《陕西省1969年经济资料》。

10月20日 省计委发出《关于若干企业搬迁情况的资料》。

11月5日 国家计委、一机部决定将一吨以下的载重汽车等90种工业产品,从1971年起下放各省、市、自治区管理。1972年5月,又调整为79种产品。

1971年

4月1—30日 省计划会议讨论了1971年国民经济计划。

4月 省计委印发《陕西省1970年基本建设统计资料(初稿)》。

5月1日 省计委印发1971年主要物资分配计划。

5月10日 省计委会同省财政厅颁发《陕西省地方国营企业固定资产更新和技术改造资金提取、使用管理试行办法》

5月30日 省计委印发陕西省1971年国民经济计划。

6月3日 省委转发《陕西省计划会议纪要》。

1972年

3月6日—4月4日:省计划会议讨论了1972年国民经济计划的主要指标。

3月15日 省计委发出1972年彩电会战的通知。会战的主攻方向是通过技术关和质量关,完善设备,稳定性能,达到使用水平,并下达19个彩电会战研制项目。

4月15日 陕西省1972年国民经济计划,经陕西省委批准下达。

5月2日 省委批转省计委《关于1972年我省经济工作中几个问题的报告》。

5月13日 省计委会同省建委,商业局下达基建民工和补助粮控制指标。

7月3—5日 省计委召开重点小矿山、小焦化基本建设会议,对资源勘探、设计、矿山焦化设备的加工制造以及材料、基建进度等作了安排。

7月,省计委编制《陕西省工业企业新老工人比例调查资料》。

9月12日 省计委印发1972年劳动工资计划。

9月,省计委编发《1971年全民所有制工业企业概况一览表》。

11月9日 省计委向国家计委报送宝鸡氮肥厂扩建计划任务书。

11月10日 遵照国务院总理周恩来关于1970年至1972年陕西增加1千万吨煤的生产能力的指示,陕西省从1972年以来,陆续开工的矿井有42处,设计能力1200万吨,完成了周总理指示,为此,省政府专题报国务院。

1973年

3月9日 省计委发出接收2.5万名参加襄渝铁路建设的学生,作好分配工作的通知。

4月12日—5月2日 省计划会议研究1973年经济工作任务,安排年度计划。

5月25日 省计委印发1973年国民经济计划。

6月30日 省计委会同省建委、财政局发出《关于改变经常费办法实行取费制度的暂行规定》。国营建筑安装企业从1973年1月1日起,不再实行经常费,改为向建设单位取费的办法,实行按工程预算包干。

8月1—7日 省计委召开农业计划座谈会,讨论1974年和1975年农业计划(草案),并于9日印发各地(市)研究落实。

8月25日 省革委会发出关于加快修建西安至延安铁路的通知。要求本年内新丰镇至坡底段铺轨通车。

1974年

1月15日 省计委会同建委、财政局转发《关于基本建设拨款管理的几项规定(草案)的通知》。计划建设项目,凡有条件的,要积极推行投资包干办法。竣工后投资包干的结余,原则上留给包干的地方和单位,按照批准的计划使用。

3月 一号秦兵马俑坑在临潼县被发现。7月考古队开始试掘、勘察和钻探。经国家计委批准,一期工程于1976年开始建设,1979年9月竣工,总投资575万元。1986年4月11日省计委批复扩建工程,面积4.5万平方米,投资4850万元。

4月1日 省计委印发1974年援外成套项目和外国实习生培训计划。

5月11—21日 省计划会议传达毛泽东主席关于“计划工作还没有走上轨道,基本建设搞得太多”的指示,提出了改进计划工作的意见,讨论了1974年国民

经济计划。6月1日,省计委印发了根据会议讨论确定的工业、农业、军工动员、交通、商业、粮油、外贸、信贷计划(草案)的调整意见。

7月20日 省计委会同教育局下达中专、技工学校招生计划。

10月5日 省计委向国家计委报送关中东部高原抽黄灌溉工程计划任务书。1976年水电部批准初步设计概算1.04亿元。1978年9月,省革委会批准列入国家基建计划,概算总投资调整为1.75亿元。1984年7月7日省计委批复修正概算及审查意见,核定国家投资部分为14695万元。1986年12月26日,水电部批复东雷二期(太里湾)抽黄灌溉工程初步设计。同意该工程列入“七五”规划。总投资3.04亿元,施工期7年。

12月21日 省计委印发1975年工业生产、交通运输计划。

1975年

4月14日 省计委印发1975年工业交通生产计划、基本建设计划、军工动员产品生产、试制措施计划。

6月5日 省计委印发国家计委《关于改变铁路部门劳动工资管理体制等问题的通知》。从1975年起,铁道部直属企事业单位的劳动工资计划,改由铁道部统一归口管理。西安铁路局1974年基数69058人,从省划出。

6月26日 省计委编制《陕西省发展国民经济十年规划(1976—1985)》。

1976年

3月25日 省革委会、第四机械工业部发出《关于第四机械工业部在陕西省企事业单位管理体制调整的通知》,将四机部在陕的直属企业22个工厂、2个医院、1个技校下放给陕西、实行省和部双重领导,以省为主的管理体制。

6月26日 省计委向省委报送《陕西省发展国民经济十年规划纲要(草案)》。7月6日,向国家计委报送十年规划(草案)和农业、工业、财贸、文教、劳动、科研、物资基本建设十年规划(草案)》。

1977年

1月9日 省委批转省计委、粮食局、农业局党的核心小组《关于食油问题的报告》,确定了1977年至1980年度食用油脂统购、统销、包干上调任务和食油生产规划。

2月15日 省计委会同工交办、农林办、财贸办向省委报送《关于大力发展我省几项主要经济作物请示的报告》，提出1977年多种经营作物种植的面积、产量计划，省委于5月8日批转执行。

3月25日—4月4日 全省计划会议讨论了1977年国民经济计划。

5月20日 省计委布置以6月30日为时点，对全省全民所有制独立核算的工业企业、施工单位的职工构成情况进行普查。

6月2日 省计委会同省建委、省财政局转发《关于1977年地方自筹资金基本建设计划指标的通知》。国家分配陕西自筹资金计划指标6000万元，分配省自筹1000万元，地市、县财政和企业自筹5000万元。

6月18日 省委转发《陕西省农田基本建设会议纪要》。要求每个农业人口建设一亩旱涝保收稳产高产田。

11月6日 省革委会印发《关于我省农业机械化问题讨论会纪要》，要求坚持省委确定的“水、肥、机”为重点的方针，尽快抓出成效。

12月10日 全省计划会议召开。会议讨论了1978年计划和研究国民经济发展的长远规划。

1978年

1月15日 省委召开地、市委书记会议，传达全国计划会议精神，讨论贯彻《关于加快工业发展的若干问题》（即《工业三十条》）。会议要求，认真整顿企业领导班子，贯彻党委领导下的厂长分工负责制；按照专业化协作精神改组工业、加快工业建设速度；省内轻工业尽快达到基本自给。

1月31日 省革委会批转省计委关于1978年高速度发展农业计划。

2月5日 省计委印发1978年国民经济计划。

2月25日 省计委印发“五五”计划后三年基本建设计划（修正草案）。

3月15日 国家计委通知，国务院已批准新建陕西省历史博物馆。总建筑面积1.8万平方米，投资490万元。1986年1月17日国家计委根据中共中央书记处关于“七五”期间博物馆建设问题的决定，批准设计任务书。规模为5.08万平方米，总投资控制在1亿元以内。

5月4日 省计委向国家计委报送秦岭电厂三期工程计划任务书。国家计委于1979年4月8日批复同意扩建2台20万千瓦的国产燃煤机组。1983年9月12日批准初步设计工程概算为1.77亿元。

5月14日 省革委会确定，由省计委会同建委、工交办、财政局、省建设分行组成基本建设项目和挖潜革新、改造措施项目普查清理办公室，开展基建项目和挖

潜改造的普查清理工作。

9月11日 省计委会同省财政局向省委报告,利用省机动财力3000万元,补助手表、缝纫机、造纸和纺织、小化肥等生产建设项目。

9月13日 省计委转发国家计委关于国营咸阳彩色显像管厂计划任务书的复文。批准的规模为年产单枪三束一字排列自会聚型彩色显像管96万只,总建筑面积35万平方米,国内建设投资1.53亿元,另外汇1.58亿美元。1984年4月6日国家计委批文同意该厂扩建生产能力扩大到300万只,分两期建设,总投资3.5亿元,外汇额度6000万美元。

10月23日 省革委会批转省计委、经委《关于加强物资集中统一管理的报告》。

11月22日—12月17日 省计划会讨论研究1979年国民经济计划。

1979年

1月 省计委陆续印发《1979年对外贸易计划》、《主要商品购销调拨计划》、《1979年科技发展计划》。

1月8日 省委召开三级干部会议,讨论将工作的重点转移到四个现代化建设上来的课题。会议确定的农业发展格局是:陕北在粮食自足的前提下,大力发展林、牧业,以林牧为主;关中主攻粮棉油;陕南要大力发展以林业为主的多种经营,成为林、特产基地。

3月3日 陕北建委召开第一次会议,确定了农、林、牧并举和改广种薄收为少种高产多收的建设方针。援建的范围,除榆林、延安地区外,还包括耀县、彬县、淳化、旬邑4县。

3月27日 省计委印发《1979年农业计划(草案)》。

5月9日 省革委会重新下达粮食、食油征购一定五年基数的通知。粮食征购基数调减为88.5万吨,食油1.25万吨,从1979年夏季粮油入库起执行。

5月17日 省计委下达1979年国民经济计划调整的通知。工农业总产值计划下调0.9%,财政收入下调0.93%,国家预算内基建投资下调0.79%,社会商品零售额上调0.25%。

6月23日 省计委印发《1979年工业生产和交通运输计划》、《1979年信贷、现金计划》。

11月22日 省革委会转发国家计委、建委、财政部关于基本建设投资试行贷款办法报告的通知。确定1979年在轻工、商业等行业中选定一批项目试行。

1980年

1月8日 省计委印发国家计委《关于补充、修订部分基本建设项目大中型划分标准的通知》。煤炭、化工等部门凡按总投资划分大中型项目的部分,由原定800万元以上调为1000万元以上;商业、粮食等部门的仓库和文教、卫生等部门由原定800万元以上调为1000万元以上。

1月19日—2月10日 全省计划会议讨论了1980年国民经济计划。

2月23日 省计委会同有关部门印发财政部、国家计委等单位颁发的《基本建设拨款暂行条例》。

3月1日 省计委印发《1980年陕西省国民经济计划》。

3月6日 省政府发出贯彻国务院关于拟定长期计划的通知。要求提出十年初步设想,并成立了长期规划领导小组。领导小组办公室设在省计委。

3月17日 省政府发出关于执行国营工业企业利润留成试行办法的通知。经批准试行利润留成办法的企业,一律执行修订后的利润留成办法。即全额利润留成改为基数利润留成加增长利润留成。基数利润留成比例核定后,原则上三年不变;对没有条件全面试行利润留成办法的企业,可缩小利润留成资金的范围,实行福利基金和奖励基金两项与利润挂钩的留成办法。

3月20日 省委、省政府批转省计委《关于我省1980年国民经济计划安排情况的报告》和于明涛省长在全省计划会议上的讲话。

4月7日 省委发出《关于目前农村工作的若干问题》的通知,要求深入贯彻中央两个文件精神,集中力量进行抗旱斗争,夺取农业丰收。

4月19日 省政府发出关于实行“划分收支,分级包干”财政管理体制的通知。从1980年起,对全省县以上各级财政全面实行“划分收支,分级包干”的管理体制。

5月16日 省政府发出进一步扩大国营工业企业经营管理自主权的通知,使试点企业在计划、产销、物资、劳资、人事等方面,充分发挥和正确行使应有的自主权。

同日 全省长期计划座谈会召开,总结30年来经济建设的经验教训,研究陕西省的长期规划。

5月26日 省政府发出进一步搞好地方在建项目清理工作的通知,规定了清理步骤和审定权限,并组织基本建设检查团进行检查清理工作。

同日 省计委下达1980年打井配套计划。安排配套机井1万眼,解决人畜饮水工程1898处,当年井灌效益50万亩,解决缺水人口30万。

5月28日 省计委会同省经委颁发《关于压缩烧油的措施》、《关于节约成品油的措施》、《关于节约煤炭、燃料油、焦炭的措施》、《关于节约用电的措施》的实施办法。

6月11日 省政府发出试行《关于发展我省工业生产的若干规定(试行稿)》的通知。对加快轻纺工业的发展、改革服装经营体制、组织好民用机械工业生产、充分发挥国防工业的作用,加快县社工业的发展、扩大企业自主权的试点、减轻企业负担等方面作了具体规定。

6月21日 省政府发出调整基本建设计划,进一步缩短基建战线的通知。

6月30日 省计委会同有关部门发出贯彻执行《军工企业生产民品暂行管理办法》的通知,要求军工企业安排民品生产任务,并列入省计划。

7月23日 省政府发出在国营商业、供销、粮食企业进行扩大经营自主权试点的通知。对试点企业在经济计划的编制、业务经营的扩大、商品价格的掌握、提留、使用规定比例内的利润和各项基金、招收职工、对职工进行奖励和处分以及实行民主管理等方面作了具体规定。

7月24日 省政府发出《关于加强物价管理的暂行规定》,对稳定物价、管好城市农副产品市场和农村集市贸易、严肃物价纪律等作了明确规定。

7月29日 省计委提出《陕西省1981—1990年国民经济主要指标的初步设想》。

9月23日 省计委转发林业部《关于三北防护林建设陕西省计划任务书的批复》。同意将米脂等48个县列入“三北”防护林体系建设范围,第一期工程造林任务为保存面积1500万亩,专项投资1.5亿元。

10月28—11月4日 全省小型计划会议研究经济发展形势,安排1981年,特别是第一季度工农业生产和基本建设,征求对计划体制改革的意见。

10月23日 省委发出认真贯彻中央(1980)75号文件,进一步加强和完善农业生产责任制的通知。。

12月25日 陕西省第五届人民代表大会第三次会议审议批准《陕西省1980年国民经济计划预计完成情况和1981年国民经济计划初步安排的意见》。

1981年

1月10—25日 全省计划会议讨论了1981年国民经济计划。

3月3日 省政府下达1981年国民经济计划。

3月13日 省计委会同省财政局、交通局下达1981年山区县、社公路建设计划。安排修建县社公路302.7公里,旧路改造701公里,修建桥梁2776.5米,补助

投资 1000 万元。

3 月 19 日 省计委下达 1981 年省财政自筹基本建设计划。

4 月 15 日 省计委等部门发出《关于制止盲目建设、重复建设的几项规定》。

4 月 24 日 省政府批转省计委关于军工动员工作会议情况的报告,确定原军工动员办撤消后,编制、人员划归省计委,与计委第二工业处合并办公,对外用“军工处”印章处理有关军工动员工作事宜。

5 月 13 日 省政府发出加强基本建设计划管理,控制基本建设规模的补充通知。规定各地、市的基建规模,要报省政府批准;基建项目的审批权集中在省政府;用银行贷款搞基建的、利用外资、用挖潜、革新、改造资金以及用专项资金安排的基建项目,都要纳入全省综合基建计划。

5 月 27 日 省政府转发省经委、计委关于 1981 年节约能源的目标和要求的报告,下达了节能指标。

10 月 12 日 省委、省政府向中央慰问团并党中央、国务院报告生产救灾情况。七、八月间,汉中、宝鸡地区遭受严重暴雨洪涝灾害,主要受灾区有 68 县,1350 个公社,1183 万人,是建国以来灾情最严重的一次。中共中央及时派来慰问团,分配救灾款指标 1.15 亿元和大量物资。省安排救灾款 1.04 亿元和一批物资。

10 月 15 日 省委、省政府发出关于发展工业消费品生产的决定。要求各有关部门集中力量把 15 种(类)重点产品和 8 个薄弱行业搞上去。到 1983 年使这些产品和行业的总产值及利税比 1980 年增长一倍左右。

10 月 16 日 省计委会同省煤炭局召开《黄陵矿区开发规划座谈会》,就矿区规模、井田划分、建设速度及铁路、电力建设衔接配合等技术原则问题进行协调,并发送有关部门作为编制可行性研究报告和矿区规划的依据。

12 月 29 日 陕西省第五届人民代表大会第四次会议审议批准了《陕西省 1981 年国民经济计划预计执行情况和 1982 年国民经济初步安排意见》。

1982 年

1 月 18 日 省政府印发 1982 年国民经济计划的初步安排意见和主要指标。

4 月 28 日 根据国家建委、计委《关于继续开展省、市、区国土工作的意见》,国土工作由省建委划归省计委管理。

6 月 18 日 省计委就加快在建水利工程建设问题,向省政府提出报告。

7 月 1 日 陕西省进行第三次人口普查,全省总人口为 28904423 人,其中市镇人口 5503092 人,占 19%。

7 月 10 日 省计委向省委、省政府报送《陕西省“六五”计划的要点(草案)》以

及拟请国家列入计划的 61 个项目的专题材料。

8 月 9 日 为了加快扭转多数县财政靠补贴的状况,省计委通知地、市计委,各选择一个县,指导其制定改变经济落后面貌的规划,并在“六五”、“七五”计划中予以衔接和落实。

11 月 20 日 省计委、经委、财政局、人民银行,建设银行转发国家计委等部门《关于试行国内合资建设暂行办法的通知》。

12 月 16 日—1983 年 1 月 6 日 省计划会议研究落实 1983 年国民经济计划,讨论修改“六五”计划。

12 月 陕西省煤田地质公司 185 队在榆林以北,包括榆林、神木、府谷三县的部分区域共 7890 平方公里范围内,获得国家级煤炭储量 781.77 亿吨,在国内外引起强烈反映。

1983 年

2 月 3 日 省委、省政府发出《关于加速陕南山区建设若干政策问题的规定》,在林牧业、采掘、加工、交通运输以及多种经营等方面放宽了政策,并在粮食、资金上给予补助和扶持,以促进陕南经济的发展。

2 月 28 日 全省 40 个大中型企业开始实行不同形式的经营管理责任制。

3 月 4 日 省政府转发国家计委《关于改进和加强计划管理的意见》,要求各地、各部门参照执行,凡需结合省实际作出具体安排的,由省计委组织实施。

4 月 4 日 省计委印发《陕西省 1983 年国民经济和社会发展规划(草案)》。

4 月 27 日 省六届人大一次会议审议批准了副省长张斌作的《关于陕西省 1982 年国民经济、社会发展计划执行情况和 1983 年计划安排意见的报告》。

5 月 24 日 省政府发出贯彻执行国务院批转财政部《关于全国利改税工作会议的报告》和《关于国营企业利改税试行办法》的通知,确定陕西省从 7 月 1 日起执行。

7 月 10 日 省委、省政府发出《关于严格控制基本建设规模,保证重点建设的通知》。凡突破固定资产投资计划指标的地区、部门和计划外工程,都要立即纠正和停止施工。

7 月 20 日 省政府批转省计委等部门关于编制综合财政信贷计划的报告。国家要求各省、市从 1984 年开始,正式编制综合财政信贷计划。报告对编制工作的有关事宜进行了安排和部署。

7 月 18—22 日 安康、汉中、商洛地区 11 县,暴雨成灾,冲毁大量农田和建筑物,安康县城被淹没。

七、八月间,榆林地区干旱严重,秋田受旱成灾面积 662 万多亩,减产在 8 成以上和全无收成的占 37%。

8 月 29 日 省政府决定,将原建委主管的部分业务和相应的人员划归省计委管理,计委成立基建项目管理处,设计管理处、施工管理处,增编 25 名。

9 月 5 日 《陕西省国民经济和社会发展第六个五年计划》经省六届人大一次会议 4 月 27 日审议通过,下达执行。

9 月 21 日 国家计委批复陕西秦岭经西安北郊至庄头 33 万伏送变电工程设计任务书,线路长度分别为 172 公里和 30 公里,总投资控制在 5000 万元以内。

11 月 21 日 由于行政区划的变动,省计委召集西安、咸阳、渭南地、市计委和高陵、蓝田、临潼、户县、周至 5 县会议,调整了工农业、基本建设、商业、教育、劳动等计划方面的基数。

12 月 20—29 日 省计划会议讨论安排 1984 年国民经济和社会发展计划。

1984 年

1 月 10 日 省政府下达 1984 年国民经济计划主要指标。

1 月 27 日 省委转发《全省农村工作会议纪要》。对如何把农村工作的重点转到大力发展商品生产上去,提出了具体政策和措施,对省级部门和地(市)、县提出了具体要求。

同日 省政府办公厅发文同意恢复陕西省军工动员办公室。

3 月 6 日 省政府批转省计委等部门关于加强利用外资工作的报告。

3 月 10 日 国务院、中央军委确定将咸阳军用机场扩建为民航机场。1985 年 11 月 13 日国家计委批复设计任务书。1986 年 11 月 10 日批复了场道、助航灯光、储油库工程的初步设计,并核定总投资 2.76 亿元(省 5000 万元)。该项目 1987 年 8 月 20 日动工,1989 年 12 月 30 日试飞成功,1990 年国家民航局、国家交建投资公司批准总概算为 3.51 亿元。

3 月 29 日 省计委批复改建西安至三原一级公路工程,全长 34 公里,费用 8035 万元。

4 月 19 日 省计委批复西凤酒厂扩建项目建议书。生产能力由年产 3000 吨增加到 1 万吨,投资控制在 7700 万元以内。

4 月 25 日 省委、省政府批准《安康水电站库区移民和专业项目迁建工作的实施意见》。

6 月 15 日 省委发出加快发展电视广播事业的决定事项的通知。要求按照四级办广播电视的方针,努力发展广播电视事业,认真解决陕北、陕南广大群众听广

播看电视问题。

8月13日 省政府转发省计委、省建设厅《关于改革我省建筑业和基本建设管理体制的意见》。推行建筑工程招标投标制；改财政拨款为贷款；全面推行建设项目投资包干责任制；征地由当地政府统一负责办理；勘察设计向企业化、社会化方向发展以及推行基建物资配套直供承包的办法。

9月22日 省计委向国家计委报送陕棉九厂挖潜扩建绵纶帘子布项目建议书。国家计委11月29日批复同意建设。1985年6月25日省计委向国家计委报送可行性研究报告。国家计委于1986年5月19日批复扩建规模为年产绵纶6浸胶帘子布4000吨，同意引进设备和制造技术，总投资和其中用汇分别控制在10390万元和1860万美元之内。

10月12日 省计委向国家计委、国家建材局报送耀县水泥厂五号窑项目建议书，国家计委1985年1月4日批准项目建议书，1986年4月7日批复扩建工程设计任务书，扩建规模为一条日产2000吨水泥熟料的窑外分解生产线，每年新增425#和525#普通硅酸盐水泥70万吨。总投资控制在2亿元以内。

10月14日 省计委下达开展以西安为中心区域综合规划任务。这是国家计委确定的全国24个国土规划试点项目之一。

10月29日 省计委会同西安市计委向国家计委报送西安市计划单列户头基数划转意见。1984年计划基数划转工农业总产值26.98亿元，基本建设地方统筹投资1135万元，全民所有制职工年末33.68万人，工资28074.33万元，地方外汇300万美元。

11月7日 省计委向国家计委报送西安杨森制药有限公司项目可行性研究报告。1985年4月12日国家计委批复同意中比合资建设。规模为针剂1100万只，液剂3800万瓶，散剂700万盒，胶囊5000万粒，片剂70000万片，霜剂700万盒，栓剂1300万个，总投资3756万美元。

11月16日 经省政府审查同意，省计委批复黑河引水工程可行性研究报告。总投资5.1亿元，要求抓紧编制设计任务书报国务院审批，争取列入“七五”计划。经国务院领导同志批准，国家计委于1986年1月4日印发《关于审批西安黑河引水工程设计任务书的请示》，同意水厂规模为日供水60至80万吨，输水管道89公里，水库库容1.7亿立方米，总投资5.1亿元。第一期先建设输水道，净水厂及市区配水管网，工程投资1.91亿元。

11月19日 省计委通知，改革地方统筹国家预算内投资计划的安排权限。省属项目的投资，由省计委按项目安排；地市县属项目的投资，由省计委一次分配投资基数，地市统筹安排。

12月1—10日 陕西省召开国际经济技术合作洽谈会，签订合同116项，金

额为 3.4 亿美元;签订协议书 38 项,6.4 亿美元。签订意向书 362 项,1.47 亿美元。

12 月 22—28 日 省计划会议讨论安排 1985 年国民经济和社会发展规划,研究落实改进计划管理体制的有关事宜。

12 月 23 日 省政府批转省计委《关于改进计划体制的几项规定》。

12 月 29 日 省计委批复西安钢铁厂技术改造工程初步设计。新建炼钢车间,年产钢水 8.08 万吨,连铸坯 7.27 万吨,概算为 4486 万元。

1985 年

1 月 1 日 国家对西安市实行计划、财政单列。

2 月 24 日 西延铁路坡底至秦家川段建设列入国家计划。总投资 8000 万元,铺轨 42 公里。1987 年 10 月 30 日,省计委批复西延铁路复工设计,秦家川至道镇段总概算 11652.7 万元。

2 月 25 日 省政府下达 1985 年国民经济和社会发展规划。

3 月 9 日 国家计委批复利用世界银行贷款农村改水项目(1985—1988),其中陕西 1872 万美元,用于蒲城袁家坡自来水项目。

3 月 31 日 省计委等 6 个部门转发国家计委等部门《关于国内合资建设暂行办法的补充规定》。

4 月 15 日 省计委、建设厅、物资局、成套局、建行印发《陕西省建设工程施工招标投标暂行办法》。

5 月 11 日 省政府批转省计委等部门制订的《陕西省出口商品外汇留成实施办法》的通知,规定在地方所得的留成外汇中,分给委托出口商品的企业 50%,其余由省统筹安排。其中省计委 35%,经贸委 10%,主管部门 5%。

5 月 18 日 省政府办公厅转发省计委等单位关于在基本建设中加强文物保护管理工作的通知。

5 月 24 日 省六届人大三次会议审议批准了省计委主任程新文作的《陕西省 1984 年国民经济、社会发展计划执行情况和 1985 年计划安排意见的报告》。

7 月 5 日 省计委组织试编陕西省 1984 年国民经济投入产出表。

7 月 21 日 省计委、经委、经贸委印发《国家计划安排的技术引进项目对外工作实行委托代理的试行办法》。

9 月 11 日 省计委、审计局、建行转发国家计委等部门《关于基本建设项目保险问题的通知》。

9 月 20 日 省计委印发 1986 年农业计划(草案)。

12 月 19 日 省计委批复陕西省汽车制造厂重型汽车技术改造扩建工程初步

设计。规模为年产重型汽车 5100 辆,总投资 7998 万元。

12 月 27 日 省计委向省政府报送西安至临潼高速公路审查意见,总投资 1.8 亿元。

12 月 31 日 本年内,陕西省进行工业普查。年末共有乡以上独立核算的工业企业 10811 个。其中,全民所有制工业企业 2110 个,集体所有制企业 8679 个。拥有资金 234.24 亿元,其中固定资产价值 145.37 亿元,职工 173.26 万人。

1986 年

1 月 4 日 省计委转发国家计委关于宝鸡医药玻璃厂引进易折曲颈安瓿生产线的批复。同意引进年产 5 亿支中性硼硅酸易折曲颈安瓿生产线,总投资 4080 万元。

2 月 20 日—3 月 2 日 省计划会议讨论 1986 年国民经济和社会发展规划以及第七个五年计划纲要(草案)。

3 月 7 日 省六届人大四次会议审议批准了《陕西省 1985 年国民经济、社会发展计划执行情况和 1986 年计划安排意见》。

3 月 16 日 省六届人大四次会议通过了关于陕西省第六个五年计划执行情况和第七个五年计划的决议。

4 月 25 日 省计委陆续印发农业、工业和交通运输、基本建设、技术改造、对外贸易、主要商品收购调拨、劳动工资、教育、人口、军工产品动员计划。

4 月 28 日 省计委转发国家计委关于同意耀县水泥厂扩建的复函。5 号窑工程为日产 2000 吨水泥熟料窑外分解生产线,年产普通硅酸盐水泥 70 万吨,投资在 2 亿元以内。

5 月 省计委组织编制出陕西省 1985 年 68 个部门的全社会投入产出模型,以及合并成 40 个部门,9 个部门、6 个部门等价值表。该项研究于 1988 年 3 月 9 日通过省科委鉴定,获陕西省 1988 年科技进步二等奖。

5 月 30 日 省计委印发 1986 年三线调整分项目投资计划,共安排 9 个项目,3370 万元。

8 月 6 日 省计委组织编制出以煤田开发为中心的榆、神、府、发展规划。

8 月 14 日 省政府原则同意省计委关于扶持陕南陕北发展经济的意见,批转各有关部门和单位研究执行。

8 月 29 日 省计委报送《渭南地区 1986—2000 年能源重化工工业发展规划(草案)》。

9 月 1 日 陕西省工程建设咨询公司成立,由省计委代管。

10月4日 省政府批转省计委《关于中外合资经营企业国内结汇收入外汇管理问题的请求报告》。

1987年

2月6日 省计委转发国家计委关于《基本建设设计工作管理暂行办法》、《基本建设勘察工作管理暂行办法》。9日,转发国家计委颁发的《在建筑结构设计合理使用钢材的若干暂行规定》。

3月10日 省六届人大五次会议审议批准《陕西省1987年国民经济和社会发展规划(草案)》。

3月24日 省计委根据国家计委颁发的《全国工程勘察设计单位资格认证管理暂行办法》,对勘察设计单位重新进行了资格认证,给126个单位颁发了工程勘察证书和工程设计证书。

3月28日 省政府下达1987年国民经济和社会发展规划。

4月6日 国家计委批准,从1988年起,对西安电力机械制造公司在国家计划中实行单列。

4月10日 省计委转发国家计委关于西安铁路枢纽扩建计划任务书的批复。同意在临潼县新丰镇建设编组站。近期按二级四场建设,远期按三级四场环到环发的格局预留位置。近期征地2200余亩,总投资9604万元。

4月18日 省计委转发国家计委颁发的《关于办公楼建设标准(试行)》。

5月1日 省计委转发国家计委《关于对建筑安装企业承包工程收入恢复征收营业税列入工程造价的几个具体问题的通知》。6日印发《招标议标工程执行概(予)算定额的有关规定》。

5月20日 省计委批复西安西京电子元器件工业公司所属4310厂、4320厂、853厂、895厂调整迁建设计任务书。11月20日批复迁建初步设计。同意4个厂迁建后的生产规模和产品大纲。总概算11592万元。

7月4日 省计委转发国家计委等部门印发的《关于编制审批外商投资项目可行性研究的规定(内部试行)》。6日印发国家计委《关于工程勘察技术政策要点的通知》

7月16日 省计委批复三原至铜川高级公路设计任务书。全长65.35公里,总投资1.96亿元。

7月22日 国家计委批复大柳塔至神木北站32公里列入包神线,投资控制在1.7亿元。

9月2日 国家计委等部门下达陕西省1987年小化肥改建试点项目基建计

划。安排3个改建试点项目:汉中磷肥厂、宝鸡磷肥厂、陕西复合肥料厂。

9月3日 省计委将国家拨给“以工代赈”的粮食3.35万吨,棉花1.25万吨,棉布300万米(共折款2483.9万元)全部划拨给三门峡库区移民返迁工程,资金分两年安排。计划修建村台81个,公路64.63公里、乡镇建筑面积49921平方米及安置区排水、饮用水等工程。

10月21日 省政府向国家计委报送陕西省渭河化肥厂项目建议书。12月24日批准立项。同意利用外资,引进水煤浆加压气化技术和关键设备,建设30万吨合成氨、52万吨尿素。基建投资估算12亿元。

11月23日 省计委批复咸阳炼焦制气厂初步设计。批准生产规模为年产冶炼焦炭35万吨,煤气39万标准立方米,概算总投资11271万元。

12月1日 根据省政府第38次常务会议纪要,省计委批复同意恢复汉江钢铁厂炼铁分厂建设。规模为年产生铁20万吨,总投资控制在1亿元以内。

12月8日 省政府批转省计委《关于做好我省利用国外贷款工作的报告》,除个别社会效益好,本身不创汇的项目由省统筹还款外,其他均应实行统借自还。

12月18日 省计委转发国家计委、财政部《关于工程勘察设计事业单位工资改革后部分增资额计入成本的通知》。

12月19日 省计委转发国家计委关于西安制药厂技改项目可行性研究报告的批复。同意西安制药厂采用国内技术,引进个别关键设备改造红霉素、维生素B2原料药车间和制剂药车间。总投资控制为4572万元。

1988年

3月18日 省政府批准渭南市城市总体规划。

3月21日 省计委下达三线调整项目基本建设投资计划。安排11个项目,投资7545万元。

4月25日 省计委下达三门峡库区农场职工转产专项基建计划。安排4个项目,投资3677.4万元。

5月5日 省计委、建设厅共同核定1988年商品房施工面积110万平方米,竣工面积68万平方米,竣工率62%,开发工作量24336万元(不含西安市)。

5月18日 省七届人大一次会议审议批准《陕西省1987年国民经济、社会发展计划执行情况和1988年计划草案》。

6月15日 省政府批转省计委关于大中型工业联营企业(集团)在省计划实行单列的暂行规定。

同日 省计委通知,西北五棉实业有限公司从1989年起实行计划单列。

同日 省计委下达陕西省农副产品出口基地建设投资,建设白山羊绒、羊毛毯、秦椒、苹果、秦川牛等出口基地。

6月16日 国家计委批准神府东胜矿区总体设计任务书。一期建设规模为1000万吨,同步建设包头至神木运煤铁路,投资约14亿元。二期规模达到3000万吨,同步建设神木至朔县运煤铁路,投资约45亿元。远期规模达到6000万吨。同步建设朔县至沿海港口的道路。

7月5日 省计委批准建设铜川市热电厂。建设规模为三台75吨/时煤粉锅炉,两台1.2万千瓦次高压双抽冷凝汽轮机组。总投资7800万元。

7月9日 省计委调整地、市和省级一些部门的技措规模。

7月11日 全省清理楼堂馆所。21日省计委通知第一批停建楼堂馆所项目16个,缓建2个。

8月5日 省政府通知撤销省军工动员办公室,业务交省计委。

9月8日 省计委批复汉江钢铁厂建设冷轧薄钢板生产线,投资4500万元。

10月12日 省计委印发第二批停缓建楼堂馆所项目9个。11月3日通知停建项目8个。

10月13日 省政府批准成立陕西省投资公司,归口省计委领导。

1989年

1月1日 省委、省政府发布加速农业发展,夺取1989年农业丰收的10项决定。

1月30日 省政府发出贯彻国务院批转人事部、国家计委、财政部1989年调整国家机关、事业单位工作人员工资实施方案的通知。

2月20日 省清理固定资产投资项目领导小组等单位转发关于严格控制1989年新开工项目的通知,规定了新开工项目的审批权限。

3月1日 省政府发出扩大西安市吸收外商投资审批权限的补充通知,规定批准权限为1000万美元以下。

3月31日 省政府颁发关于大力发展油料生产积极开发新油源的决定,计划三年建成200万亩油料商品生产基地。

同日 省政府下达1989年国民经济和社会发展规划(草案)。

4月14日 省计委印发1989年省定重点项目计划。列入计划的重点项目共有30个。

4月18日 省政府发出建立农业发展基金的通知。从1989年起,省、地(市)、县三级逐步建立农业发展基金,由各级财政纳入预算,列收列支,专款专用。

4月24日 省七届人大二次会议审议批准省计委主任李文渊作的《关于陕西省1989年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

4月25日 省计委通知,停止执行由省煤炭厅地方局对全省地方国营煤矿年度建设进度和资金使用实行计划管理的办法,从1989年1月1日起,由省交通能源资金安排地方国营煤矿基本建设计划,按煤矿隶属关系直接下达给各地市和省级有关部门,并请建行恢复执行1987年以前的拨款办法。

同日 省计委印发1989年工业生产、交通运输和经济效益指标、农业、基本建设、利用外资、教育事业计划。

5月5日 省计委发出关于执行基本建设项目单项工程明细计划审批制度的通知。总投资在500万元以上的省属项目和省定(含中央定的)地方重点项目的单项工程明细计划由项目主管部门报省计委审批或省计委授权的主管部门审批。

5月16日 省政府发出关于清理固定资产投资项目严格实行指标控制和考核的通知。下达了各地(市)、省级各部门、各直属机构1989年固定资产投资的考核指标和压缩任务。

5月27日 省计委批复陕西省“三北”防护林体系建设工程总体规划方案,范围为58个县(市、区),总面积1162万公顷。分两个阶段建设,共造林4790万亩,使森林覆盖率由18%增到47%。第一阶段投资28.2亿元。

5月29日 省计委、人行陕西分行转发关于调整部门行业基本建设银行贷款差别利率的有关规定。从1989年2月1日起,对列入国家基建计划的农业、煤炭、电力、原油开采、节能措施、铁道、交通、邮电、钢铁、民航、有色、化工、森工等基建银行贷款项目,其贷款利率下浮10—30%。

6月8日 省政府批转省经委、计委关于对46种重点工业产品实施倾斜政策措施的报告。包括支农产品7种、市场供应和人民生活必需的日用工业品12种,能源和短缺原材料工业产品13种,高利税、优质名牌、高技术的耐用消费品和高附加值的出口创汇机电产品14种,并确定了9条倾斜政策。

7月10日 省政府办公厅转发《省计委、省经济信息中心关于建立陕西省固定资产项目管理信息系统的报告》,要求1991年基本建成并投入使用。

7月27日 省政府发出贯彻实施《国务院关于当前产业政策要点的决定》的通知,提出13条实施意见,并下发“八五”期间产业发展序列目录。

9月26日 省计委发布近期陕西省基本建设计划管理有关问题的通知。规定,省切块给地市安排的预算内统筹投资、实行按比例控制;各地(市)、各厅局的自筹投资实行全项目管理;全面执行基本建设项目单项工程明细计划审批制度。

11月16日 省计委下达1989年基本建设新开工大中型项目计划的通知。经国务院办公厅会议确定,渭河电厂、陕棉九厂、西郊热电厂列为新开工的大中型项目。

12月8日 省委印发关于贯彻中共十三届五中全会精神,进一步搞好治理整顿,深化改革的实施方案。

同日 省计委转发国家计委关于利用世界银行贷款建设区域卫生发展项目建议书的批复,同意使用世界银行贷款进行区域卫生发展项目,陕西贷款额为1700万美元。

12月21日 省政府发出关于陕西省农业发展项目(原名东雷抽黄农业发展项目)建设若干问题的通知。项目共6大类35个子项目,分布6个地(市)的35个县(区),总投资8.72亿元。水利工程为期5年,其它项目3年。为搞好建设,成立以副省长为组长的农业发展项目领导小组,下设办公室,靠挂省计委。

12月30日 省计委等部门发出试行《陕西省基本建设基金管理暂行办法》的通知。执行时间是1990年1月1日。

1990年

1月2日 省政府批转省计委《关于进一步改进和加强县级计划工作的意见》。

1月6日 省计委批复定边供水工程初步设计,核定总概算为13828.27万元。

1月10—15日 全省计划会议讨论安排1990年国民经济和社会发展计划。

1月16日 省计委对1988年、1989年在计划工作中做出显著成绩的汉中、渭南地区计委、韩城市等46个县计委进行表彰。

2月10日 省计委印发《陕西省房地产开发建设计划管理暂行办法》。

4月19日 省七届人大三次会议,审议批准《陕西省1989年国民经济和社会发展计划执行情况与1990年计划(草案)》。

5月21日 省政府批转省计委、省经委关于采取切实措施,抓好38种重点工业产品生产的报告。

7月17日 省计委印发《陕西省工程设计文件的编制和审批办法》。

8月22日 省计委批复陕西省渭河化肥厂初步设计。核定建设规划为年产合成氨30万吨,尿素52万吨,总概算140570万元。

8月25日 省计委印发《陕西省县级国土规划编制暂行办法》。

11月14日 省计委批复关于二郎坝引嘉入汉水利水电工程初步设计。按照分级开发的原则,先建设天生桥水库和坝后电站,后建设卧龙台二期电站,最后建设二郎坝电站,建设工期为5年,总概算控制在1.3亿元以内。

12月22日 省编委批复省计委设立科技计划处。

12月14—19日 省计划会议讨论安排1991年国民经济和社会发展计划。

1991年

1月5日 省计委发出《关于执行基本建设项目单项工程明细计划审批制的通知》。1991年起国家决定投资方向调节税,实行单项工程计划审定税率和税金征收。

1月25日 省计委向国家计委报送1991年计划落实情况及存在问题。

1月 陕北靖边一带发现世界级天然气大气田,已获控制储量1000亿立方米。

2月2日 省政府成立陕北天然气开发利用领导小组,办公室设在省能源办公室。

2月20日 省计委批复西安市建委《关于兵器二〇三所自控技术开发服务中心区域定点》报告。同意在西安市郊区征地建设西安自控技术开发服务中心。总建筑面积22000平方米,总投资1.092亿元。

3月11日 汉中钢铁厂300立方米高炉建成出铁。

3月18日 省政府成立陕西省以工代赈领导小组办公室,办公室设在省计委。

3月25日 省计委下达1991年农业生产、工业生产、交通运输、固定资产投资、基本建设、技术改造、对外贸易、主要商品收购调拨、军工、教育、科技、劳动工资、主要物资分配等21种计划。

3月30日 省政府印发《陕西省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年规划纲要》。

4月4日 省计委批复西安市建委《航空航天工业部〇六七基地全迁西安市长安县》的报告。总建筑面积19.6万平方米,总投资1.6亿元。

4月5日 西安交大逸夫科学馆建成。

4月28日 宝鸡—太白光纤通信工程通过省、市邮电管理部门验收。

5月20日 省计委批复省水利厅、渭南地区计委《关于东雷抽黄灌溉工程(续建)实行省地两级负责建设有关问题》报告。初步设计概算为5.002亿元,除预备费7527万元外,其余4.25亿元,由省地两级按建设的管理范围投资。

6月3日 省政府批准成立陕西省地方铁路公司,原省地方铁路管理处撤消,为省政府直属的具有法人地位的全民所有制副厅级企业,由省计委代管。

6月20日 总投资1.4亿元的国家级陕西历史博物馆正式对外开放。

7月15日 陕西“八五”重大能源建设项目渭河电厂60万千瓦机组二期工程

在西安招标。

7月30日 省政府成立国外资金办公室,为省计委下属县级事业单位。原省利用国外资金公司撤消。

8月12日 省政府批准建立咸阳电子出口工业区。

8月30日 西安(咸阳)国际机场专用公路建成通车。

9月6日 渭河电厂新厂首台60万千瓦机组并网发电。

11月11日 省计委向交通部报送《关于审批西安—宝鸡一级汽车专用公路初步设计文件》。专用公路起于西安市围寨,经咸阳、兴平、武功、绛帐、蔡家坡、虢镇至宝鸡市南坡村,总长145.96公里,控制总投资10.07亿元。

11月30日 省政府批准成立“陕西秦巴山区工交建设项目审批和资金协调领导小组办公室”,简称“陕西省秦巴山区工交建设领导小组办公室”。办公室设在省计委。

12月2日 西安市万门市话程控交换机开通。

12月10日 省“七五”重点建设项目,咸阳偏转线圈厂通过国家验收。

附 录

一、陕西省人民政府批转省计委《关于改进计划体制的几项规定》的通知

1984年11月23日

各地区行政公署,各市、县人民政府,省人民政府各工作部门、各直属机构:

现将省计委《关于改进计划体制的几项规定》转发给你们,省人民政府同意从一九八五年开始试行。

计划体制的改革,涉及面广,情况复杂。各地、各部门在试行中,要注意调查研究,贯彻既积极又稳妥的原则。发现问题,要及时向省计委反映,以便在总结经验的基础上,制订全面改革方案。

关于省计委管理的工业交通指令性计划和指导性计划指标目录、统一分配物资目录、指令性计划的商品目录,由省计委商有关部门具体规定后另发。

关于改进计划体制的几项规定

根据《国务院批转国家计委〈关于改进计划体制的若干规定〉[国发(1984)138号文件]的通知》精神,现对我省的计划体制提出相应的改革意见。

我省现行计划体制不适应当前经济形势的发展,主要问题是集中过多,管得过死,指令性计划的比重过大,忽视市场调节,不善于运用经济调节手段;计划管理中投入产出不挂钩,没有建立起严格的责任制,普遍存在着吃“大锅饭”的现象,不利于充分调动各方面的积极性,不利于国民经济的迅速发展。为了适应对内搞活经济、对外实行开放的需要,必须按照国务院关于“大的方面管住管好、小的方面放开搞活”和“简政放权”的指示精神,建立自觉运用价值规律的计划体制,加快我省计划管理体制改革的步伐。当前要有步骤地适当缩小指令性计划的范围,扩大指导性计划和市场调节的范围,进一步扩大企业的自主权。对关系国计民生的重要产品中需要由国家或省调拨分配的部分和关系全局的重大经济活动,实行指令性计划;对其他大量产品和经济活动,根据不同情况,分别实行指导性计划或完全由市场调节。对指导性计划,主要是通过运用经济调节手段促其实现;对指令计划,也应自觉地利用价值规律。计划工作的重点要转到编制中期和长期计划上来,适当简化年度计划,并相应改革计划方法,充分重视经济信息和预测,提高计划的科学性。

根据上述方针、原则和我省的实际情况,对改进计划体制作如下规定:

一、生产计划

农业方面,国家对主要农产品的生产实行指导性计划,国家对粮食、棉花、油料、烤烟、生猪等关系国计民生的大宗农产品的收购和调拨实行指令性计划,超过收购计划部分的上述农产品和其他农产品,除国家和省另有规定者外全部放开,实行国家计划指导下的市场调节。

工业方面,国家对主要工业品的生产实行指导性计划。为了保证国家上调任务和省重点生产、重点建设的需要,对重要工业产品,由国家统一分配、调拨部分的生产和分配,实行指令性计划,并做好主要生产条件的衔接。国家和省管理的(包括国家计委、国务院各部和省计委管理的,下同)指令性计划的工业产品,由现在的二百二十六种减少到六十种左右。指令性计划如果需要修改时,必须报经下达计划的机关批准。属于指令性计划的产品价格,除国家另有规定外,一律执行国家统一定价。超过计划生产的部分和企业留成产品,除国家有特殊规定者外,可以全部自销。物资部门对企业自销产品可以进行收购。自销的工业生产资料,价格可以按国家规定的幅度浮动,自销的生活资料和农业生产资料,要执行国家规定价格(包括国家规定的浮动价格),但企业可以用来与外单位进行协作。企业完不成国家指令性计划的,要将统一分配的原材料和能源的相应部分在下一年度计划指标中扣回,并要罚款,罚款由企业留成基金支付。对国家下达指导性计划的产品,企业可以按照国家计划指导的方向,根据原材料、能源的可能和市场需求自行安排生产和销售,努力完成国家计划;产品价格可以按国家有关规定分别执行统一价格或浮动价格,或由供需双方协商定价。国家不下达计划的产品,实行市场调节。

运输邮电方面,对铁路货运量、公路汽车货运量、水运货运量、民航运输总周转量、邮电业务总量实行指导性计划。对重点物资的铁路货运量,实行指令性计划。

二、固定资产投资计划

全民所有制单位固定资产投资总规模,要按计划进行控制。

改进地方统筹预算内基建投资的管理办法。省直属项目的投资,由省计委按项目安排;地、市、县属的工业、交通、农牧业、林业、农机管理、农垦、水产、商业、粮食、供销、文化、普教、卫生、体育、广播、科技、城建、物资、环保、陕北农业补助等行业的投资,由省计委切块下达后,再由各地、市计委安排具体项目,报省计委和主管部门备案;地、市、县属水利、水电、二百吨以上的冷库、粮食中转储备库等项目的投资,仍由省计委统一安排。

改进自筹基建投资管理办法。地方、部门的自筹投资和省统借而由地方、部门

自还,地方、部门自借自还的外资安排的基本建设,分别由地方、部门负责平衡,经省计委审核确定计划额度,执行中允许在百分之十的范围内浮动,建设项目由各部门、各地市安排。对经济比较贫困的安康、商洛、逐安、榆林四个地区,在分配自筹投资指标时,给予适当照顾。为了控制基本建设总规模,引导自筹投资的使用方向,当年使用的自筹投资,要做到提前半年存入建设银行。除用于能源(包括节能)、交通、学校教学设施,医院医护设施 and 环境保护等的投资外,其他项目要征收建筑税;对超过国家计划规定浮动范围的自筹投资,按国家规定的办法,采取经济手段加以控制。

下放项目建议书和设计任务书的审批权限。大中型项目,仍按原规定,由省计委审批或核报国家计委审批。生产性的小型项目,其总投资在一千万元以上的,报省计委审批。非生产性的小型项目,凡资金、材料设备能自行解决的,原则由各部门或各地、市计委审批;凡资金、材料需要省上解决的,总投资超过一千万元的项目,报省计委审批。初步设计和扩大初步设计的审批权限也相应下放。从一九八五年起,凡是由国家或地方预算内(统筹部分)拨款安排的建设项目,都改为银行贷款。对不同的建设项目要实行差别利率等办法,规定不同的还款期限。少数建设项目确无偿还能力的,经国家和省批准可以豁免。

简化基建项目的审批手续。对需要由省计委审批的项目,由过去的五道手续,即项目建议书、可行性研究报告、设计任务书、初步设计、开工报告,简化为三道手续,即只审批项目建议书、设计任务书和扩初设计(包括国家计委下放的由省、市审批的大中型项目的扩初设计)。

技术改造投资中,由国家预算内拨款、国家利用外资安排的技术改造,实行指令性计划;纳入国家信贷计划用于技术改造的贷款,由人民银行按计划进行控制。由部门、地方、企业自筹安排的技术改造,实行指导性计划。同时,放宽技术改造项目的审批权限,省计委审批限额由现在的一千万元以上,提高到三千万元以上。

城乡集体所有制单位的基本建设投资,由各部门、各地市进行估算,实行指导性计划,报省计委和主管部门备案。

三、物资分配计划

国家对部分煤炭、钢铁、木材、水泥等少数重要物资,实行计划分配制度。省计委分配的物资由五十种减少为二十八种。分配的重点,在生产方面,保证列入国家和省的指令性生产计划的需要;在固定资产投资方面,保证省预算内拨款改贷款的投资、省财政自筹投资、纳入省计划的银行基建贷款和重点更新改造项目的需要。对其它方面所需要的物资,根据资源情况适当切块安排,不足部分由物资部门、生产主管部门和企业通过增产、节约、协作、市场调节等途径解决。对超计划生产的产

品所需的物资,由企业通过市场采购解决。中心城市要建立生产资料贸易中心,调节社会供需,把物资流通搞活。

改变小汽车编制管理办法。今后国营企业、事业单位小汽车编制,均由财政部门按照国家规定的社会集团购买力控制办法进行审批。离休老干部用车、公检法机关业务用车,改由省计委切块,由主管部门分配。医疗救护车改由省卫生厅负责分配。

四、商业、外贸计划

国家对全社会商品零售总额、进出口总额,实行指导性计划。对人民生活必需的重要商品和国家统一安排的主要进出口商品,实行指令性计划。省计委管理的国内市场商品,由现在的六十五种减少为十九种;供应出口商品,由现在的三十六种减少为十五种。这部分商品由省计委进行指标衔接,协调平衡。其余商品均由各地市、各主管部门、各专业公司,采取多种形式,自行组织产、供、销的衔接。

五、利用外资、外汇计划

全省利用外资的总额度,报国家计委核定。

放宽进口物资的审批权限,除属于国家限制的进口的商品和机械设备进口数量、金额在限额以上的仍由省计委审批外,其它进口物资均由省主管厅、局和地、市审批(同时抄省计委备案),由省经贸部门办理进口手续。

使用留成外汇、调剂外汇、外汇贷款、记帐外汇的技术引进项目,省计委只审批二百万美元以上的;限额以下项目,由省级各部门和各地、市计委自行审批。

利用外资建设的项目,在资金(包括外汇)、运输、原材料以及其它生产建设条件可自行平衡的情况下,省级各部门和各地、市的审批权限为二百万美元以下。其中主要靠利用自借自还的外资,自筹资金、材料和进口设备进行建设,不需要综合平衡的非生产性建设项目,各地市、各部门审批的权限为五百万美元以下。

六、劳动工资计划

国家对全民所有制单位职工人数工资总额,下达计划指标。在全民所有制单位新增职工指标中用于社会招收的部分,随劳动工资年度计划,年初一次下达。除实行租赁、承包等自负盈亏的小型企外,企业的工资总额,根据任务完成情况和经济效益的好坏,按国家规定的比例增加或减少。职工平均工资的增长,应低于劳动生产率的增长。此外,国家通过征收奖金税或其它税收等来控制工资总额。

七、文教卫生计划

对研究生、大学生、中专生(省属部分)招生和分配实行指令性计划。各地、市属

中专、农校、林校、师范学校的毕业生,原则上由所在地、市分配,报省计委和省级有关厅、局备案。各高等学校在完成国家计划以后,可以适当接受委托培养或联合办学。其它文教、卫生事业,如中小学生招生、医院病床等事业计划,实行指导性计划,由省级各主管部门和各地、市计委负责平衡安排,并报省计委备案。

加强对旅游事业计划的指导,增加旅游人数和外汇收入两个指导性计划指标。

八、实行多种形式的计划承包责任制

对全省性的工业公司,有条件的,逐步实行包总产量、包上调量、包投资、包新增生产能力等包干办法。

钢材、煤炭、烧碱、纯碱、水泥等物资和某些商品的调拨指标,分别对部门、对地、市或中心城市,试行多种形式的包干责任制。对重点工业企业逐步试行产量递增包干办法。

重点基本建设项目,对部门或地市实行大包干。按计划项目包建设规模、投产时间、新增能力、新增产量和品种,以及投资回收期限;年度投资,由建设银行根据项目施工进度,并考虑配套工程的情况进行贷款。按合同要求提前竣工而节约的资金,归承包单位使用;由于延误工期多贷的资金,由承包单位负担。建设工程的设计、施工,实行招标承包责任制。

九、加强国民经济的综合平衡工作

下放计划管理权限以后,指令性计划范围缩小,指导性计划和市场调节范围扩大,各级计划部门要着重抓好四个平衡:即全省社会财力、物力、人力(特别是专门人才)和外汇的平衡;重点处理好两个关系:即固定资产投资规模的扩大,要同生产资料的增长相适应,人民生活水平的提高,要同消费资料的增长相适应,保证国民经济按比例地协调发展;加强三个方面的管理:即固定资产投资规模的管理、消费基金管理、市场零售物价总水平管理。逐步以五年计划为主要形式,简化年度计划,同时制订长远规划、行业规划、地区规划、国土规划和若干个专项规划,使国民经济稳步协调发展。

十、加强各种经济杠杆的综合运用

围绕计划目标,有计划地及时通过税收、价格、利率、工资、财政补贴等经济杠杆的调节手段,促使国家计划的实现和宏观经济的平衡。由省计委牵头,会同省经委、财政厅、劳动人事厅、人民银行、物价局、税务局等有关部门,综合研究经济杠杆的运用,并进行协调。各地、市计委也要牵头协调经济杠杆的运用工作,并建立研究和运用经济杠杆的机构。

十一、加强宏观经济预测,用新的计划管理方法促进经济发展

要在广泛收集信息的基础上,加强对重大经济问题的研究,做好经济和社会发展的预测。参照预测拟订全省经济、科学和社会发展计划。要采用现代化的、科学的手段管理计划,通过采用各种宏观经济模型、经济信息网络以及运用电子计算机等,对制定计划中繁多的定额、数据、指标进行计算和管理,提高计划的科学性、准确性,提高工作效率。省计委要建立经济信息管理和经济预测机构以及计划咨询服务部门。各地、市也要根据实际需要,成立相应的机构。

十二、制订相应的经济法规和管理条例

要认真执行国家经济法规和管理条例,同时根据需要,补充制订一些地方性经济法规或规章,加强经济司法和经济监督,以维护国家计划的严肃性。

各地市、省级各部门的计划体制,也要根据上述规定的精神,做出相应的改革。

陕西省计划委员会

1984年10月28日

二. 陕西省“八五”期间产业发展序列目录

1989年7月27日

一、重点支持生产的产业、产品

(一)农、林、粮、渔业及农用工业

糖、棉、油料、糖料、肉、蛋、禽、奶、蚕茧、茶叶、蔬菜、羊毛、优质干鲜果(指利用山地的)、优质药材种苗、森林抚育、速生丰产林、防护林

淡水产品养殖

化肥、农药及其中间体、农膜、主要适用农机具及零配件、配合及混合饲料

(二)轻工业

粮食加工业

植物油加工业(土法加工除外)

制糖业

盐业

纸浆、纸及纸板(小纸厂除外)

合成洗涤剂及原料

日用小商品,小五金

节能新型电光源及灯具

日用陶瓷、搪瓷制品

名优家用电冰箱及压缩机

婴幼儿食品

国优、省优白酒,名优高档卷烟

出口产品

(三)纺织业

纱、布

绵纺织品(小棉纺除外)

混纺毛织品和纯化纤仿毛产品

苧、胡麻制品

丝织品、针织复制品

织物印染后整理产品

锦纶、涤纶、粘胶纤维

特种工业用纺织品

适销对路的服装及相应的辅料

(四)交通运输、邮电通讯业

煤炭、农用及外贸等重点物资运输、旅客运输

长话、市话及用户电报

(五)煤炭工业

煤炭开采(无证开采除外)

煤炭洗选

低热值燃料综合开发利用

(六)电力工业

水电、火电(含热电)、输变电

(七)石油开采业

(八)黑色冶金工业

铁矿石、锰矿石(无证开采除外)、生铁、钢、钢材

(九)有色金属工业

钼、铜、铅、锌、金、银矿产品(无证开采除外)

钛、铝、铅、锌冶炼品,钼、钛加工材

(十)化学、石化工业

化学矿(无证开采除外)、酸、碱、基本化工原料,精细化工产品,石油一次加工产品,出口橡胶制品

(十一)机械工业

高压输变电设备

模具制造(精冲、精锻)

数控、高精金属切削机床

高效、多工位锻压设备

精密轴承

液压件及液力件,气动元件,密封件

工业自动化、电工、光学、导航、质量检验监控

计量仪器仪表、石油、勘探仪器仪表

工程机械

矿山、石油、煤炭、医药、冶金、电工、电子、水泥设备,新型纺织、新型造纸、新型医疗成套设备

铸造、锻造产品

环境保护机械

制冷设备

重型汽车、微型汽车和汽车零部件

铁路货车

(十二)电子工业

按经济规模专业化生产的电子元器件,集成电路显像管及玻壳

电子计算机及外部设备

光电器件,敏感元件及传感器

电子专用材料

国家定点的大型程控和用户程控交换机

名优彩色电视机

国家定点的移动通信、微波通信、光纤通信、卫星通信系统设备

(十三)建筑材料及其他非金属矿物制品业

新型墙体材料和屋面材料

425号以上高标号水泥和特种水泥

平板玻璃及玻璃深加工业制品

出口非金属矿物及制品

炭素制品、耐火原料矿产品及新型耐火材料

替代进口的卫生洁具、建筑陶瓷

(十四)医药工业

高效和紧缺化学原料药及医药专用中间体

生物化学药品

抗肿瘤药品

名优中成药

(十五)森林工业

木材综合利用

林化产品

(十六)航空航天工业

民用飞机及发动机

燃气轮机

应用卫星及运载火箭

地面发射、测控及卫星地面应用设备

航空航天机载、星载设备

(十七)新兴产业

微电子技术

生物工程技术

新材料

激光技术

信息通讯技术

(十八)经济效益好的出口创汇产品,特别是加工制成品

(十九)国家批准的军工产品

二、严格限制生产的产品(出口产品除外)

(一)轻工业

低质白酒、低质啤酒

易拉罐及易拉罐饮料

软塑料一次性包装饮料

聚酯容器

印铁制罐

塑料编织袋(化肥包装用除外)

普通人造革

普通机械表

低档电子表

风琴、电子琴

电饭锅、电烤箱、冷热风机、电取暖器、电热水器、电风扇

烟花、爆竹

(二)煤炭工业

土法炼焦(对有煤炭资源地区的、现有改良型炉生产焦炭暂除外)

(三)电力工业

汽、柴油发电、小凝气式火电

(四)黑色冶金工业

1800 千伏安以下的铁合金(硅钙合金及用季节性水电和电力富裕的地区除外)

土法烧结铁矿

(五)有色金属工业

土法冶炼

(六)化学、石化工业

土法加工的农药、油漆、普通过磷酸钙、一般通用试剂、橡胶、硫磺

3500 吨以下的硫酸法钛白粉

1 万吨以下电石(电力富裕的地区除外)

橡胶制器中一般性的管、带、板及生活杂件等

(七)机械工业

国家定点外的汽车、摩托车

普通低效机床

普通低效锻压设备

低档轴承

国家定点外的电梯、电线、电缆

(八)电子工业

国家定点外的程控交换机

低质收音机、收录机

电子计算器(指进口元件组装产品)

(九)纺织业

坯绸、纯毛纺织品,低档无纺布

小毛纺、小棉纺

普通人造毛皮

有梭窄幅织机

(十)建筑材料及其他非金属矿物制品业

铝门窗及铝、铜建筑装修品

塑料门窗、壁纸、地板

普通立窑 2 万吨以下的水泥(边远地区和贫困地区除外)

四机窑及以下的平板玻璃

三、停止生产的产品

原机械部(委)公布的十批 437 项淘汰产品

纺织部公布的淘汰纺织机械

建设部等六个部门公布的建筑机械第一批淘汰产品、国家定点外卷烟
土法炼油

小型氰化法提炼的产品

土(蛋)窑生产的水泥

铜制日用品和家具(特种工艺品和少数民族特需用品除外)

无证开采的黑色及有色金属矿、化学矿、煤矿等

基 本 建 设

一、重点支持基本建设的产业、产品

(一)农、林、牧、渔水利业及农用工业

商品粮、棉、油基地建设、中低产田改造及为农业生产服务体系的建设
宜农荒地开发

大江、大河的治理,水资源开发工程及节水工程,水土保持及农田水利工程
优质农副产品(棉、油料、畜产品、蔬菜)基地建设

林木良种、速生丰产林建设、防护林工程、恢复森林资源工程
支林体系建设

高浓度化肥复合化肥

农药(大中型企业)

配合及混合饲料、饲料添加剂

(二)交通运输、邮电通讯业

以煤炭为主的能源、外贸等重要物资的运输通道

客货运量分流的运输通道,大中城市进出口的运输通道重要客运枢纽设施
繁忙的长途通信、邮政、电信枢纽及一级干线

(三)煤炭工业

煤炭开采(无证开采除外),煤炭洗选,高浓度水煤浆,低热值燃料综合开发利用,煤成(层)气开发

大中型炼焦(机焦)、焦化产品

(四)电力工业

水电、火电(含热电)及输变电建设(燃油发电除外)

(五)石油和天然气开采业

(六)黑色冶金工业

铁矿石、锰矿石(无证开采除外)

大中型炼铁、炼钢

冷轧薄板、带材、中厚板

(七)有色金属工业

黄金和有色金属矿开采(无证开采除外)

大中型有色金属冶炼

(八)化学、石化工业

基本化工原料,有机化工原料及中间体

化学矿(无证开采除外)

精细化工,子午线轮胎

合成树脂

合成橡胶

(九)建筑材料及其它非金属矿物制品业

新型墙体材料和屋面材料

年产30万吨及以上的水泥

装卸、储运散装水泥的设施

碳素制品、耐火原料矿面及新型耐火材料

(十)机械工业

高压输变电设备

模具制造(重点项目)

国家定点的汽车及零部件

(十一)电子工业

国家定点彩色显像管、玻壳及配套元器件

电子计算机及外部设备

国家定点的光纤通信设备及关键配套件

电子专用设备

(十二)轻工业

纸浆、纸及纸板(年产1万吨以下的碱法造纸除外)

制糖业(小糖厂除外)

合成洗涤剂原料

(十三)纺织业

苧、胡麻加工、兔毛加工

化学纤维、粘胶纤维

能扩大出口的各种纺织、丝绸、印染后整理产品

(十四)森林工业

木材生产基地建设

木材综合利用

(十五)公用事业(主要是大中城市影响生产和群众生活的)

大中城市公用设施和小城镇供水

环境保护

(十六)仓储业

(十七)国家批准的军工建设项目

二、停止或严格限制基本建设的产业、产品

(一)农业

占用耕地的果林和水产养殖

(二)轻工业

一般塑料制品

易拉罐及易拉罐饮料

纸基复合软包装制品及饮料

软塑料包装一次性包装饮料

聚酯容器

印铁制罐

塑料编织袋

保温瓶

铁皮玩具

钢琴、风琴、电子琴

皮革、普通人造革、化纤地毯

卷烟、啤酒、一般白酒

日处理500吨及以下的制糖,年产300吨以下的饮料,年产1000吨以下的罐头,年产1000吨以下味精(薯类为原料及综合利用项目除外)

年产1万吨以下的碱法造纸

家用电冰箱、冰柜、洗衣机、电风扇、空调器及压缩机,电热水器、冷热风机、电烤箱、微波炉、电饭锅、电磁灶

缝纫机、自行车、机械表、机械打字机

国家定点外的电冰箱压缩机

黑白、彩色胶卷、相纸(感光材料国产化的除外)

(三)纺织业

毛纺织、棉纺织、丝绸、缫丝、普通人造皮革

丙纶、涤纶长丝、无纺布

无治理污染措施的印染

(四)化学、石化工业

250万吨以下的炼油厂(边远地区内运输不便又有资源的、经批准的除外)

10万吨以下的乙烯生产装置

1万吨及以下电石厂(电力有余,外送困难的地区除外)

橡胶制器中一般性的管、带、板及生活杂件等,斜交轮胎

电解法双氧水和3500吨以下蒽醌法双氧水

3500吨及以下硫酸法钛白粉

2500吨及以下无水氟化氢

氯化钠法有机玻璃,7000吨及以下红矾钠,1000吨及以下柠檬酸,土法硫酸

1万吨以下炭黑

通用化学试剂

一般涂料、胶片涂布

PS板,一般离子交换树脂、不饱和聚酯树脂

5000吨及以下油漆,500吨及以下染料

小农药(指投资在1000万元以下,未经化工部和省石化厅批准的)

9000吨及以下烧碱,3万吨及以下联碱

6万吨及以下氨碱

(五)有色金属工业

无证开采的有色金属及黄金

黄金的小型土法选矿和小型氰化法提炼

铜加工和铝加工(列入国家计划的除外)

年产5万吨及以下的电解铝,年产2万吨及以下的铅、锌冶炼

3000吨及以下的镁冶炼

铜冶炼和铜电解,钨、锡、锑冶炼

超导原料

年产 3000 吨以下的工业纯硅

(六)黑色冶金工业

无证开采的黑色金属矿

无钢坯来源的各类小型轧钢厂,100 毫米及以下的焊管机和直径 76 毫米及以下的无缝钢管机

设备落后的二辊热叠轧板机,普钢初轧机

100 立方米及以下的高炉炼铁(有小矿山、煤矿的交通不便的地区除外)

10 吨及以下转炉和 5 吨及以下电炉炼铁(铸钢用除外)

1800 千伏安及以下的铁合金(用季节水电的除外)

硅铁、土法烧结

(七)建筑材料及其他非金属矿物制品业

土立窑和 2 万吨及以下机立窑水泥(特种水泥除外)

岩棉生产线

塑料壁纸、地板、门窗

铝合金门窗

花岗岩、大理石加工产品

年产 1800 吨及以下玻璃纤维

四机窑及以下的平板玻璃,日产 200 吨及以下的浮法玻璃、稻草板

小胶合板

(八)机械工业

国家定点的汽车、摩托车及其零部件

复印机,普通金属切削机床,大中型拖拉机,压路机,工业锅炉,普通轴承,一般电线电缆,900×900 毫米及以下球磨机

中小功率电动机、蒸汽机

带宽 1 米及以下皮带输送机

国家定点外的照相机,电影机械,1 米/秒及以下的普通电梯,400×250 毫米及以下破碎机

一般电力变压器

0.5 万吨以下船舶

原机械委公布的《机械工业第一、二批建议控制发展的产品目录》中限制布新点的产品

(九)电子工业

电视机、收录机、收音机、组合音响

国家定点外的录像机、磁记录产品

国家定点外的黑白、彩色显像管(含显示管)及玻壳

国家定点外的微波通信系统设备、程控交换机、光通信系统设备、电子计算机

国家定点外的集成电路

(十)煤炭工业

无证建设的煤窑

年产 20 万吨以下的机焦(贫困边远地区除外)

土法炼焦

(十一)电力工业

柴油机组发电

单机 2.5 万千瓦及以下火电机组(有煤炭又运不出来和电网送不到的地区及供热机组除外)

(十二)医药工业

医药制剂(达到 GMP 标准的除外)

国发(1988)64 号文件规定停建的其他项目

技 术 改 造

一、重点支持技术改造的产业、产品

(一)农、林、牧、渔业及农用工业

良种培育,新技术推广项目,新产品开发、储藏、保鲜、加工和提高产品质量的项目

化肥、农药、畜用药品,适用的农业机具及零配件,配合及混合饲料,饲料添加剂

(二)机械工业

模具制造(上水平)

数控、高精、重型金属切削机床

高效多工位锻压设备

大型,精密轴承

液压件及液力件、气动元件

铸造、锻造、热处理、电镀工艺

工业自动化、电工、光学、导航、石油勘探、量具业的仪器仪表

输变电设备

矿山、石油、煤炭、化工、石化、冶金、造纸、医药、电工、电子、建材、新型纺织成套设备

铁路机、客、货车

工程机械

制冷设备

国家定点的汽车及总成、零部件

(三)电子工业

属经济规模、专业化、国产化、上水平的电子元器件集成电路

电子专用材料,电子测量仪器

光电器件、敏感元件、传感器

工业生产过程自动化电子系统和设备

电力电子系统设备及关键配套件

国家定点的电视机、显像管及玻壳(国产化)

国家定点的计算机

电子医疗设备

国家定点的卫星通信、移动通信、微波通信、光纤通信系统设备

导航设备

程控数字交换机

录相机机芯、磁鼓等关键配套件

(四)航空航天工业

民用飞机

应用卫星及必需的应用设施

(五)轻工业

纸浆、机制纸及纸板

制糖业

盐业

合成洗涤剂及原料

节能新型电光源及灯具

国家名优白酒

名优及高档卷烟

日用陶瓷制品

皮革及皮革制品

(六)纺织业

棉纺织(小棉纺除外)

毛纺织(小毛纺除外),麻纺织

针织复制品

印染及印染后整理织物

服装

改性、异型化学纤维

(七)交通运输、邮电通信业

输送能力严重不足的铁路控制区间、车站、水运航道、码头

提高公路等级,打通断头路

机场设施

邮电通信设备的改善

(八)煤炭工业

煤炭开采

煤炭洗选

(九)电力工业

水电、火电(含热电)、电网、烧油机组改烧煤

(十)石油和天然气开采业

(十一)黑色冶金工业

铁矿石、锰矿石

冶炼、轧钢

(十二)

有色金属工业

有色金属矿

铜、铝材

铜、铝、铅、锌、钛冶炼

硬质合金、钛材、钨材、稀有金属加工材

(十三)化学、石化工业

化学矿

基本化工原料,有机化工原料及中间体

精细化工产品

橡胶加工产品

(十四)医药工业

高效和紧缺化学原料药及医药专用中间体

新型制药及辅料,包装容器材料

生物化学药品

预防性生物制品

中药饮片,中成药名优产品

(十五)建筑材料及其他非金属矿物制品业

注:此为陕西省人民政府关于贯彻实施《国务院关于当前产业政策要点的决定》的通知附件

三、陕西省人民政府批转省计委 关于进一步改进和加强县级 计划工作的意见的通知

1990年1月2日

各地区行政公署,各市、县人民政府,省人民政府各工作部门,各直属机构:

省人民政府同意省计委《关于进一步改进和加强县级计划工作的意见》,现发给你们,请遵照执地。

关于进一步改进和加强 县级计划工作的意见

省人民政府:

近几年来,我省县级计委(包括县级市、区计委,下同)根据国家有关计划体制改革决定的精神,在转变计划工作职能,研究制定经济发展战略,编制中长期计划,开展经济协调、信息服务、加强宏观管理等方面进行了积极探索,不少县计委在改进计划管理工作,研究本县经济、社会发展中的重大问题方面取得了比较显著的成绩,为领导决策提供了有参考价值的方案,得到了县委、县政府的重视和支持。从全省县级计划工作状况来看,大部分县的计划工作都搞得比较好,但是,目前仍有一些县的计划工作还不适应改革和经济发展特别是治理整顿中加强计划管理的要求,工作处于被动状态,有的同志对县级计划工作的地位、作用和任务不够明确;有的县在搞活经济、下放权限后,放松了对县域经济的宏观管理,部分县级计委的力量比较薄弱,人员素质较差。

为了适应国民经济持续稳定协调发展和继续深化改革的要求,进一步改进县级计划工作,加强对经济建设的宏观管理,现提出以下意见。

一、县级计划管理的地位和作用

县级计划管理工作的作用,是由县域经济在国民经济中的地位和县级计划在国民经济计划管理体系中的地位决定的,县域经济是宏观经济和微观经济、工业经济与农业经济、城市经济与农村经济的结合部。我国实行的是有计划的商品经济,县级计划管理是我国国民经济计划管理体系的基础。县计委是县政府管理国民经济重要的综合部门。尤其是农村经济发展计划、农副产品收购计划、县乡工业计划和教育事业发展规划、控制人口增长计划都是通过县级计划工作来落实的,县级计划管理搞好了,才能发挥县域优势,提高宏观经济效益,促进县域经济协调稳定发展,国家计划任务的完成才有可靠保证。所以,搞好县级计划管理有着十分重要的作用。

二、县级计划管理的主要任务

县级计划管理基本职能是:统筹规划、综合平衡、组织协调、服务监贤、信息预测。主要任务是:

(一)贯彻执行党和国家关于国民经济和社会发展的重大决策和有关方针政策,保证完成上级下达的计划任务。

(二)组织研究制定本县经济、科技和社会发展战略,以及国土开发整治规划,编制和下达全县经济、科技和社会发展的年度计划和五年计划,特别是要编好农村经济发展(包括农产品商品基地建设)、资源开发利用、县乡工业、科技进步、人口、教育以及城镇建设等规划,搞好全县人财物的综合平衡。

(三)加强对本县全社会固定资产投资和消费基金的管理,按照国家有关规定合理控制投资规模和消费规模,正确引导投资方向和消费结构,积极主动地为国家以及省、地(市)在本县安排的建设项目创造建设条件。

(四)认真贯彻国家的产业政策,按照国家和省上颁发的产业序列,结合本县的经济、资源优势,扬长避短,发展具有当地特色的产品,搞好全县的生产布局,合理利用资源,提高经济效益,保护好生态环境,管理好土地和矿产资源,控制耕地面积减少。

(五)在县政府直接领导下,采取适当的组织形式,会同有关经济部门,综合运用财政、税收、信贷、工资、价格等经济手段,协调有关部门之间的主要经济关系和经济活动,及时解决县域经济发展中带有全局性的问题。

(六)开展对全县经济形势的综合分析和重大问题的研究,针对经济发展中出现的新情况、新问题,及时向县委、县政府提供对策,当好参谋。

(七)开展经济信息、经济预测工作。建立信息网络,做好信息的收集、整理、储

存发布和反馈,逐步运用科学的方法开展预测,为领导决策和编制计划提供科学依据,为企业和乡村提供信息服务和指导。支持企业开展横向经济联合,促进本县经济发展。

(八)会同有关部门加强对计划执行情况的监督检查,及时协调解决计划执行中出现的问题。

三、加强县级计划工作的主要措施

(一)进一步转变计划观念和计划工作职能,要树立有计划的商品经济观念,把计划经济与市场调节结合起来,把全民、集体、个体经济和“三资”企业都纳入计划管理范围。既要重视计划指标和建设项目的安排,更要重视政策性计划和预测性计划的编制。在编制和检查计划时,要由偏重速度、数量向以提高经济效益为中心转变,实施计划时,要坚持经济手段、行政手段和法律手段并用。

(二)县委、县政府要加强对县计委的领导。县委、县政府对县级计划工作的重视和支持,是计划工作顺利进行的关键。县计委要积极主动向县委、县政府汇报工作,争取县委、县政府的支持和领导。

(三)会同有关部门,综合运用经济杠杆,加强宏观管理,有四种组织形式可以借鉴:

(1)委员会型。各经济杠杆部门负责人任计委委员,重大问题召开计委委员会讨论解决;

(2)例会协调型。成立由县长或常务副县长任主任,计委主任任副主任的经济协调会,各经济杠杆部门负责人为协调会成员,办事机构设在县计委;

(3)归口管理型。各经济杠杆部门的业务归口计委管理;

(4)计委牵头型。重大问题由计委牵头协调解决,采取哪种形式,各县可根据自己的实际报请县政府确定。

(四)赋予县计委在综合平衡、协调中相应的权力。县委、县政府研究比较重要的经济、社会、科技等方面的问题时应吸收计委参加,各部门提出的有些涉及到比较重要的经济、社会、科技计划方面的问题,事先应经计委协调解决或研究提出意见后再提请县政府讨论决定。

(五)适当加强、充实计划干部队伍。根据经济发展和加强宏观管理的要求,县计委的编制要适当增加,人员编制少的县,请县政府予以适当调整增加;对不适合搞计划工作的人员应进行调整,在经济比较发达的乡镇,应设立兼职或专职计划员,要保持计划干部特别是业务骨干队伍的相对稳定,不宜经常变动。

(六)搞好县计委自身建设。一是加强思想政治教育,提高坚持四项基本原则的自觉性;二是加强干部的培训工作,采取自学、培训、参加实践等各种形式,不断提

高政治和业务水平；三是建立健全计划管理制度和计划工作人员的岗位责任制；四是逐步采用现代化手段，不断提高工作效率和质量。

(七)加强省、地(市)计委对县计委工作的支持和指导，今后省上争取每年举办一次县级计划工作研讨班或工作经验交流会，开展县级计划评比工作，对成绩突出的集体和个人进行通报表彰。在省计划学会办的《计划与市场研究》刊物上开辟“县级计划工作研讨栏目”，进行理论研究和情况交流。

(八)建立县级经济信息和预测机构，由县计委管理，统一管理经济信息和预测工作。

以上意见如无不妥，请批转各地、市、县执行。

陕西省计划委员会

1989年7月24日

四、中共陕西省委 陕西省人民政府 关于加快改革开放步伐，促进国民经济跃上新台阶的实施方案(节录)

(1992年7月23日)

一、指导思想和奋斗目标

90年代，我省改革开放和经济建设总的指导思想是：坚定不移地加快经济体制改革，全方位扩大对外开放和横向联合，用改革开放和科技进步推动整个国民经济在提高效益的基础上加速增长，基本上形成一个具有区域特色、协调高效的产业结构框架，初步建立起开放型、高效益的国民经济体系和运行机制，逐步缩小我省同发达省区之间的差距。

按照这一指导思想，我们的主要奋斗目标是：

——国民生产总值年均递增11%，其中“八五”平均增长10.5%，1995年达到618亿元，“九五”平均增长11.5%，2000年达到1065亿元，提前三年实现翻番，比1990年再翻1.5番。

——工业总产值年均递增14%，1995年达到917亿元，2000年达到1766亿元。

——农业总产值年均递增5%，1995年达到225亿元，2000年达到287亿元。

——外贸出口年均递增13.3%，1995年达到10亿美元，2000年达到16亿美元。

——人口自然增长率年均控制在 12‰以内,其中“八五”控制在 13.5‰,“九五”控制在 10.5‰,总人口 1995 年控制在 3546 万人以内,2000 年控制在 3736 万人以内。

——人均国民生产总值 1995 年达到 1747 元,2000 年达到 2864 元。

到本世纪末,城乡人民生活达到小康水平。城镇居民生活费收入达到 3000 元,农民人均纯收入达到 1100 元。城乡居民消费支出中食物支出比重低于 50%,城市人均居住面积达到 8 平方米,基本做到一户一套房。文化生活进一步丰富,健康水平进一步提高。

二、加快改革步伐,建立充满生机和活力的新经济体制及其运行机制

1. 继续深化农村改革,坚持以家庭联产承包为主的责任制,积极发展社会化服务体系,健全和完善统分结合的双层经营体制,把集体经营的优越性和农民家庭经营的积极性结合起来。进一步深化县级综合改革,先抓 25 个县,力争 90 年代在全省全面推开。

2. 搞活企业特别是搞好国营大中型企业经营机制的转换。全面贯彻《企业法》,把生产经营权、干部人事权、劳动用工权、内部分配权、机构设置权、投资决策权真正放给企业,保护和支 持企业放开生产经营。深化企业内部分配、劳动、人事制度改革,建立能上能下的干部管理机制,能进能出的用工机制,能升能降的分配机制。按照公开、平等、竞争、择优的原则,选用企业领导和管理人员,推行全员劳动合同制管理。完善和强化工效挂钩的办法,允许企业在不突破国家核定的工效挂钩的比例的前提下,自主决定工资、奖励和福利基金分配形式。建立优胜劣汰的机制,通过市场竞争进行资产重组和优化配置,把企业推向市场,使之成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体。

3. 强化市场运行机制。一是继续搞好价格改革,力争 1995 年基本理顺价格体系和价格形成机制。省管指令性和指导性价格包括进口物资和出口商品收购价格,原则上全部放开,随行就市。二是加速培育和 完善市场体系。放手发展消费品市场,进一步扩展生产资料市场和资金、技术、劳务、信息、房地产等要素市场,兴办一批综合性和专业性批发市场,建设一批联结省际间经济和商品交换、成交额上千万元以至 上亿元的集贸市场。金融市场的建设在 90 年代要取得重大突破,从建立西安证券交易中心起步,逐步把西安建设成西北地区的金融中心。三是深化流通体制改革。国合商业企业要全面推行“四放开”,批发商业企业坚持一业为主,多种经营。内资宾馆、饭店要努力改善经营管理,够条件的实行三资宾馆管理机制。供销社要积极开展多种经营,逐步发展成为集经营、服务、实业于一体的综合商社。

4. 积极推进住房、医疗和社会保障制度改革。“八五”期间,全省房改要在提租、

售房、集资建房、建立住房基金、完善住房融资体系、发育房地产市场等方面,取得实质性进展。90年代基本实现住房商品化、居者有其屋的目标。对现行公费医疗制度要加快进行改革,实行医疗费由国家、集体、个人三者合理负担,强化管理,克服浪费,保证广大干部职工基本医疗和身体健康。继续深化养老保险、待业保险制度改革,逐步建立起符合我省实际的、科学、规范、公平、社会化程度较高的社会保障体系。

5. 加快政府职能的转变,切实实行政企职责分开。今后政府经营管理工作的主要任务是:制定和实施经济社会发展战略、中长期规划和产业政策,搞好经济总量的平衡和宏观调控,运用经济手段,引导微观生产经营活动,培育和调控市场,完善市场竞争规则,搞好资源、环境和人口管理。政府各综合管理部门要把对微观活动的直接干预变为对全社会经济活动的指导,调控和服务;政府产业管理部门要按照“管理、服务、经营”为一体的方向,转变为经济实体或行业协会;县、乡行政事业单位要全面推行“小政府、大服务”的运行机制。

坚持走给下面放权的路子。省上的经营管理权限,包括生产、固定资产投资、利用外资、劳动工资、物价等除中央明确规定不能下放的权力之外,原则上要下放一级。

——下放固定资产投资审批权限。基本建设项目,凡建设资金能够自行落实,总投资在5000万元以下的能源、交通、原材料工业项目,总投资在3000万元以下的鼓励发展的生产性项目,总投资在2000万元以下的非生产性项目和总投资在1000万元以下的技改项目,分别由地市计委和经委审批,并报省计委和经委备案。省级各部门和经济开发区、计划单列企业集团以及省政府确定的20个机制改革超前试点企业享受同等权力。

——下放利用外资项目审批权。利用外资举办独资、中外合资、合作经营的项目,总投资在500万美元以下的,一律由地市审批;属于能源、交通、通讯等基础设施项目,投资额在1000万美元以下的,也由地市自行审批,同时报省计委备案,其合同、章程报省经贸委备案。

——下放劳动用工管理权限。各地市可在计划之内,自行安排所属企事业单位的增人计划和招工计划。地市属企业招用不迁转户粮关系的农民合同工以及矿山、建筑等企业招用农民转换工,也由地市审批。对实行工资总额同经济效益挂钩并实行劳动、工资、保险制度综合配套改革的企业,以及省政府批准进行超前改革试点的企业,可按增人不增资、减人不减资的原则,自主决定增人计划和招工计划,从城镇待业青年中招收的可直接到当地劳动部门办理手续。企业可自主选调专业技术人员和高级技术工人(包括跨地区选调),任何部门不得干涉。企业因劳动合同制职工终止、解除合同造成缺员,允许自行补充,包括从社会招收工人。

三、进一步扩大对外开放,拓展陕西经济活动空间

进一步扩大对外开放的重点是抓好“一区、一带、两边”。“一区”就是西安内陆开放试验区。争取国家将西安列为开放城市,全面实行沿海地区的开放政策;抓紧完善咸阳机场配套设施,增开国际航线;创立具有特色的经济合作、出口加工和对外贸易区,建成以旅游商贸为显著特点,集工业、科技为一体的多功能的国际性开放城市,成为全省对外开放的幅射源。“一带”就是陇海铁路沿线高新技术产业开发带,利用这一地带的区位优势、资源优势和现有基础,发展农产品商品生产和集散地,建设一批有现代化水平的能源、原材料基地,办好一批起点高、规模大、带动作用强的外资企业和出口创汇基地,开辟几个有区际意义的商品市场和生产要素市场,形成吸引力、幅射力、外向力较强的产业聚集开放带。“两边”就是南北两个边贸突破口。北边通过与陕北接壤的周边省,特别是山西、陕西和内蒙西部能源基地向外突破,沿包神线北上,利用集宁等口岸开展与蒙古、独联体的经贸往来;沿神朔、大秦铁路东进,通过秦皇岛、黄骅港等口岸开展对外贸易。南边借助紧邻的湖北、四川省拓展外联,特别是通过武汉沿江而下与浦东开发区为龙头的华东经济区汇流。要以优势资源开发为中心,以企业为基础,以项目为纽带,采取融资、入股、建立企业集团等方式,吸引外商、中央有关部门和区外各省联合开发煤炭、石油、天然气、有色金属等矿产资源和生物资源,建设大型基础设施和能源、原材料基地,不断增强经济发展和对外开放的能力,走出一条内陆省份对外开放的路子。

第一,不失时机地拓展国际市场。巩固扩大港澳、日本、美国市场,发展西欧市场,抢时间打开独联体各国和东欧市场,拓展东南亚、中东和非州市场。采取有效措施更多地到国外、省外建立窗口。鼓励有实力的企业和有条件的个人到海外兴办各种实业。办好今年九月西北地区国际经济技术合作洽谈会,把我省的对外开放向前推进一大步。

第二,调动各方面积极性,共同开展大贸易。允许有条件的生产企业和地市贸易公司以不同形式共同发展对外贸易,赋予有条件的生产企业和外贸公司外贸自主权,允许没有外贸经营权的企业实行代理制或挂户经营。鼓励外贸企业与生产组建企业集团,兴办生产实体,向实业化,集团化方向发展。积极创造条件,使之与国际经济运行接轨,以带动我省外向型产业的发展。

第三,大胆引进外资,大办“三资”企业。借鉴西安杨森制药有限公司的成功经验,以项目带政策,力争办成几个有利于我省产业结构调整的重大外资项目。要打破禁区,把利用外资的领域从生产性项目扩展到基础设施、房地产开发、金融、商业、旅游等第三产业;从引进资金、设备租赁等有形资本,扩展到引进专利、商标、工艺技术等无形资本。允许以技术入股和资源入股形式兴办高新技术合作企业、第三

产业和开发资源产业。放开涉外房地产开发经营权。在宝鸡、咸阳和西安老机场划出一部分土地,进行出租或转让使用权,由外商承包和包片开发,在老城区的繁华地段划出几块地区,引进外资进行改造。

第四,采取鼓励政策,动员各方面人士牵线搭桥,吸引国外和兄弟省市区的资金、技术、人才。对引进资金有贡献的中介人,按实际到位资金金额的 0.5—2% 给予奖励,引进什么币种,奖励什么币种。

第五,改善外商投资环境。制定和认真落实一系列有利于吸引外商的优惠政策。简化“三资”企业审批手续,建立联合办公制度,做好一条龙服务,提高办事效率和服务质量。加强基础设施建设,以扩大配套完善和上水平为重点,搞好能源、交通、通讯和城市公用设施建设,为更大规模地利用外资创造条件。

第六,把发展旅游业作为对外开放的重要“桥梁”和市场。大力开拓海外客源市场,积极开展和邻近省市和西北地区的旅游横向联合,多渠道引入海外游客,力争 1995 年接待境外游客 65 万人次,2000 年达到或超过 120 万人次。多途径综合开发利用旅游资源,充实中线,丰富东线和西线,开拓北线和南线,建成独具特色、面向世界、有较高观赏和游览价值的国家重点旅游区和西安国际旅游名城。(1)加强与各省、市、区的业务协作,积极开展地方自主外联和横向外联,在主要客源国家和地区设立旅游办事机构或派常驻代表,为招徕游客发挥桥梁作用。(2)增加一类旅行社数量,1995 年达到 10—20 家,同时引导二类社开展自主外联业务。允许旅行社从外联营业净收入中提取 10—20% 用于奖励外联人员。(3)抓好旅游商品的开发生产,尽快形成轻工、纺织、商业、旅游四大商品销售系统。在西安建立全国最大的文物拍卖中心,适度放开一些文物的出售限制。继续办好一些特种旅游项目,借机开展经贸活动,把旅游事业与经济发展在更高层次上结合起来。

四、多渠道筹集资金,建设一批兴陕工程

围绕加强农业、能源、交通、通讯、短缺原材料等基础设施、基础产业和带头产业,兴办一批规模大、效益好的建设项目。重点抓好二十项“兴陕工程”:神朔、宝鸡、延神及西安至安康铁路骨干工程,三铜、西宝及西潼高等级公路工程,通讯工程(8 条微波、光缆干线及 5.2 万路端长话、109 万门市话),神府、黄陵、渭北、彬长四大煤田建设工程、600 万千瓦电力工程,靖边至西安输气管道及天然气化工工程,延安、咸阳石油化工工程,烟草、电子、仪表、汽车、机床及棉纺化纤六大改造工程,半导体材料集团公司工程,惠安化工厂丝束工程,渭河化肥厂建设工程,汉钢扩建工程,12 万吨电解铝工程,铅锌、铜、镍有色矿山工程,黄金建设工程,陕南生物资源开发工程,关中高新技术产业带建设工程,支线飞机工程,两个 2000 万亩基本农田建设工程,西安、铜川、延安等城市供水工程。

通过这些项目的建设和改造,使我省能源、交通、通讯紧张状况得到根本性缓解,基本适应扩大开放和经济发展的需要。煤炭生产能力达到1亿吨,发电装机达到874万千瓦,天然气化工基地建设全面起步,烟草、电子、仪表、汽车、纺织、化纤六大行业和自动化仪表、斯太尔汽中、奥托汽车、彩色显像管等13项重点产品的产值在“八五”期间翻一番,机电行业50%的主要产品达到九十年代初国际先进水平;农业基本实现优质高产、高效;城市生活用气和城市供水的状况得到明显改善。

对这些建设项目,省上几大班子主要负责同志要亲自挂帅,齐抓共管,实行首长负责制,帮助协调落实项目、落实资金,争取早开工、早投产、早见效。“兴陕工程”的建设能否如期完成,关键取决于资金的落实。要把筹集资金着眼点放到省外国外,投向全社会。充分调动各方面的积极性,多渠道、多形式广筹建设资金。

——发挥银行、保险公司的融资作用,提高向重点建设的投入比重。

——搞好债券的发行和管理,广泛筹集社会闲散资金,用于支持基础产业的建设。

——设立省重点建设基金。通过政策性调整,把分散管理的各种专项资金集中起来,作为重点建设项目资金的主要来源,取之于谁,用之于谁,加快重点产业和重点项目的建设。

——积极稳妥地发展股份制企业,选择基础和效益较好的国营老企业进行股份制改造,对具备条件的新建企业和企业集团进行股份制试点,向社会发行股票,利用股票筹集建设资金。

——积极创造条件,大胆利用外资,“八五”期间确保9亿美元,力争12亿美元。

——加速房地产开发,实行土地使用权有偿转让,吸引国内外有经济实力的房地产开发商来陕开发,所得收益作为地方经济发展的重要资金来源。

——广泛推行基础设施有偿使用,采取“以油养油”等有偿使用、滚动增殖办法,开拓“以通讯养通讯”、“以矿养矿”、“以土地养土地”等筹资渠道,培育基础产业自我积累、自我发展的机制。

——增加财政建设性预算支出。通过贷款贴息、债券贴息和加强财政信用与预算外资金的统筹管理,保证一定比例的财政资金用于重点建设。

五、加快发展农村经济,提高农业综合生产能力

90年代,农村经济的发展要走农、林、牧、副、渔全面发展的路子,走优质、高效、高产的路子;坚持种、养、加相结合,农、工、商相结合,内外贸相结合,农科教相结合。

1. 集中力量建设好农业上台阶工程。重点是加强商品粮基地建设和基本农田建设。“八五”期间,新建16个商品粮食基地县,使其粮食产量由现在的255万吨提高到280万吨。进一步加快“两个2000万亩”稳产高产基本农田建设。及早完成东

雷抽黄二期和定边引水工程,以及泾惠、宝鸡峡、交口、洛惠四大灌区的挖潜改造。对秦巴浅山丘陵区、渭北旱原、陕北地区中低产田的改造也要初见成效。

2. 农业向优质、高产、高效的方向加快发展。合理调整种植业结构,使经济作物的面积,占农作物种值面积的比重,由 15%提高到 30%,产值所占比重由 29%提高到 40%以上;大力发展商品农业和创汇农业,重点抓好瓜果、蔬菜、粮食、肉禽蛋奶的深度加工和系列开发,推出一批新的拳头产品。加快建设有地区特色和规模效益的农副产品产销加工区和集散地,如关中粮棉油菜产销加工区,渭北旱原苹果、烤烟畜产品产销加工区,陕南林特产品和优质大米产销加工区,陕北畜产品产销加工区,等等。

3. 放手发展乡镇企业。乡镇企业年增长速度要保持在 20%以上,1995 年总产值达到 420 亿元,2000 年达到 1044 亿元。有条件的地区还要再快一些。为此,一要搞活机制。积极推行风险抵押承包和股份制,更多地引进国外先进技术装备和资金,兴办“三资”乡镇企业。二要放宽政策。允许乡镇企业开发国家近期末作安排或无力顾及的中小型矿,从事商业批发经营。在乡镇企业中试行评税制。三要增加投入。扩大乡镇企业的信贷规模,允许农行在满足农业生产资金需要的前提下,将农贷资金用于乡镇企业;允许信用社资金除上交部分外,向乡镇企业投放;允许效益好的乡镇企业发行债券;大力发展农村合作基金组织;各地的扶持资金、老区建设资金,要按规定比例落实到乡镇企业。

4. 加快农业社会化服务体系建设。强化农业适用先进技术推广、良种繁育、支农供应、产后销售、储藏保存服务,加快科研教育、市场信息等高层服务体系的建设和发展。积极发展农科贸一体化、产供销一条龙的服务公司,建设一批农产品批发市场和期货市场。“八五”期间基本建立起运营正常、覆盖面大、效果显著的县乡社会化服务体系,在经济发展比较快的地方,形成县、乡、村三级服务网络。

5. 切实加强扶贫开发工作。以实施“五个一”为重点,打好温饱攻坚战,促进救济型扶贫转变为区域经济综合开发型扶贫。发挥当地资源优势,培育支柱产业,办好一批联合经营的开发性扶贫实体。抓好水、电、路等基础设施建设,为区域经济开发创造条件。坚持治穷与治愚结合、脱贫与脱盲结合,提高人口素质,搞好科技扶贫。发展横向经济技术联合,组织经济发达地区对口进行经济和技术扶贫。

六、坚持调整结构与技术改造相结合,实现新一轮工业增长

以国内外两个市场为导向,调整工业结构。超前发展交通、能源、通讯等基础设施;加快开发煤炭、石油、天然气、黑色和有色金属、黄金等优势资源;加速高新技术产业的发展和机械、电子、纺织等支柱产业的改造,使之成为高技术含量、高附加值、并具有明显规模优势的带头产业。

——从狠抓产品质量、档次、花色,性能入手,扩大市场占有率和出口创汇率。把我省技术实力强、生产潜力大的加工企业推向省外国外大市场,通过国际、省际间的合作交流,强化外向型能力。

——集中力量抓好重点行业的技术改造,引进当代国际先进的高科技微电子技术改造电子工业,加快投资类、基础类电子产品的发展和消费类新一代电子产品的开发,搞好数控机床、工程机械、自动化仪表、超高压输变电设备、汽车和民用支线飞机等几个新增产值在3—5亿元的改造工程,带动机械工业产业升级和加速发展,以棉纺织为重点,抓紧骨干出口创汇企业以无梭织机和自动落筒机为主的更新改造和新产品开发;抓好单箱利税在1500元以上、具有国际90年代先进水平的烟草企业引进改造工程;选择100个基础好、技术力量强的企业,利用外资进行“嫁接”改造,利用经济特区和开放“窗口”,开展多种形式的技术经济合作。90年代,全省每年要集中力量完成50个影响较大的技改项目,新产品产值率要逐步提高到20—30%以上。新产品投放市场前三年所获纯利润的5—10%可用于奖励对产品开发做出贡献的人员。

——调整企业组织结构。以大企业为核心,建设一批集科研、生产、贸易以及金融为一体的企业集团。对西电公司五棉集团等现有企业集团进行完善提高,使之发育成型,“八五”期间争取推出10个在全国有影响的大型企业集团。赋予企业集团充分的外贸经营权和必要的外事权,享受“三资”企业的各项政策,鼓励和支持他们向海外发展。积极促进和支持企业兼并;对资不抵债、连续三年亏损而无转机的企业,坚决实行先破产后兼并;鼓励优势企业通过承包、租赁、兼并等形式,按照新的经营机制改造重组被兼并企业。选择一些基础好但管理水平低的企业,公开招标,实行改组、兼并。集团成员企业可以以自己管理的国有资产,通过参股、持股、扩股等形式参与集团一体化经营。提倡大中型企业吸收职工入股,小型企业推行以全体职工入股为主要形式的股份合作制。要加快试办产权交易市场,为国营企业的兼并、破产和拍卖创造条件。

——加快国防工业的四个转变。军工企业向开放型转变,生产向效益型转变,民品向高精尖转变,经营向外型转变。要调动各方面积极性,多层次地开发民品,积极采取国际标准和引进技术,改进产品性能,增强竞争能力。

——着力发展城镇集体经济。今后地方兴办中小型工业项目,一般都要办成集体所有制的股份合作制企业。城镇集体所有制固定资产投资项目不受规模限制,项目审批权限下放到县区。允许企业打破所有制界限,实行一厂多制、一个公司多种经营。对以合资经营形式在城镇和乡村兴办集体企业者,利润分配比例可高于投资份额的10%。同时,要大力支持、鼓励和引导个体和私营经济发展。

七、大力发展第三产业,使之逐步成为我省的第一大产业

第三产业的更快发展,对我省经济跃上新台阶具有决定性的意义和影响。九十年代,我省第三产业年均增长率要保持在15%以上,占国民生产总值的比重1995年提高到36%以上,2000年达到42%。

根据我省经济发展的要求及产业转换进程,第三产业的发展重点应集中于对国民经济发展具有先导性影响的交通运输业、邮电通信业及科学研究、教育等事业,与科技进步相关的咨询业、信息业及各类技术服务业。要放手发展与人民生活密切相关的商业、房地产业、金融业、保险业、物资仓储业及服务性行业。立足于我省实际,还应突出发展旅游业。

要采取倾斜政策和有力措施,支持第三产业加速发展。

1. 坚持国家、集体、个人一起上的方针。打破部门、地区、行业 and 所有制界限,放手让集体、私营经济乃至个体积极兴办那些投资少、见效快、直接为生产和生活服务的行业。列入“八五”计划和十年规划的基础性重点项目,主要由国家来办。在统一规划、统一管理下,也要动员地方、部门和集体经济力量来兴办。鼓励机关、企事业单位的公共服务设施和交通工具向社会开放,实行有偿使用。利用关停并转企业的厂址、厂房、设备及人力从事第三产业。

2. 多渠道筹集第三产业发展资金。适当提高第三产业投入在财政支出中的比重。建立第三产业发展基金,通过发行股票、债券以及彩票等方式向社会筹集资金。交通、邮电和直接关系群众生活的设施建设,还可通过征收附加费、用户集资、有偿使用等方式集资,实行“谁投资、谁受益”。提高第三产业自我投入能力,现有的大部分福利型、公益型和事业型第三产业要逐步向经营型转变,实行企业化管理。大胆利用海外资金,通过合资、合作等多种形式发展第三产业。

3. 放宽政策,简化程序,加紧立法。首先,要放开价格,凡属省管的第三产业价格和服务收费标准要全部放开;其次,下放权力,赋予第三产业企业用工自主权,赋予部分国营大中型商业、物资企业进出口权和国营大中型外贸企业国内销售权。第三,允许第三产业企业采取灵活方式,扩大经营范围。在全国性法规未正式颁布前,尽快拟定出我省的临时性法规,以确保第三产业沿着法制轨道健康发展。

八、加快集聚型科技优势向开发型、效益型优势转变

经济上台阶必须走起点高、投入少、效益好的路子,要继续坚持“教育奠基,科技兴陕”的方针,大幅度地提高经济增长中科技因素含量和外向型成份。经过几年努力,使我省科技成果转化率达到50%,高新技术在国民经济中达到一定比重。

切实抓好农业科技成果的推广和应用,提高农业综合能力和集约化水平。强化

现有企业技术改造,加速用高新技术改造传统产业的进程,提高企业的装备水平、技术档次和产品质量,推动工业经济由高耗低效向低耗高效转变;加快西安高新技术产业开发区和关中高新技术产业开发带的建设,兴办各种以科技成果为依托的“三资”企业,形成一批新兴前沿产业和高科技产业集团。选择我省有一定的优势的科技领域,参与大型科技合作与交流,在国外建立科研和工程技术服务机构,扩大科技进出口业务,实现高新技术产业国际化。

加速科技成果向现实生产力的转化,必须搞活机制,放开政策。鼓励创办多种形式和不同所有制的科研机构,发展科技型股份制企业和股份制的科研机构。科研机构可以不受部门限制直接挂靠或并入企业或企业集团,成为企业的技术开发机构和中试基地,也可以承包、租赁、领办和兼并企业。大专院校、科研机构可以通过合资或技术入股等方式与企业共同兴办科研生产联合体。允许国外科研机构和个人来陕建立独资、合资科技产业和研究分支机构。打破地域、条块和所有制限制,开展多形式、多层次、多领域的科技交流与合作。开拓科技市场,加速科技成果的商品化和产业化。开放科技劳务市场,放宽或取消限制专业技术人员流动的政策,允许科研机构、企事业单位以招聘、调入等方式引进人才,对到陕南、陕北去的各类人才,报酬从优。鼓励科技人员、管理人才、离退休职工从事技术开发、咨询、服务,到亏损企业、城乡集体企业、贫困地区、农业生产第一线进行技术承包、参与管理,报酬由双方自定。允许科技人员在保留身份和工资的前提下,领办、创办、帮办企业,并领取一份企业工资。对在科技开发和推广应用中做出重大贡献的科技人员给予重奖,优先解决其住房、家属“农转非”和子女就业等问题。对自费出国留学人员适当放宽政策。采取优惠政策,吸引国外技术管理人才和留学人员回国。

九、发挥地区优势,促进区域经济加快发展

全面加快实施省委、省政府确定的“重点发展关中、积极开发陕南陕北”的战略布局方针。关中地区,要充分发挥经济发达、交通便利、科技实力雄厚、旅游资源丰富的优势,大力发展集约化程度较高的高产、高效农业,以加工工业为基础的技术密集型产业和外向型产业,真正成为对全省经济发展具有强大带动作用的综合经济区。

陕北地区要依托煤炭、石油、天然气、畜产品等优势资源,采用多元投入方式,加大开发力度,建设以煤、油、气为主的能源开发生产加工区,兴办一批为能源基地配套服务的项目,发展外向型能源生产基地,从根本上改善贫困面貌,推动区域经济发展。

陕南地区要以矿产、生物、水能资源开发为重点,率先开发相对集中、各方面条件有较成熟的资源,并以此为基础,逐步扩大开发规模,提高加工深度,形成具有区

域特色、批量大、效益高的支柱产业,成为全省重要的水电工业基地、原材料工业基地和林特产品加工工业基地。同时以汉中、安康、商州三市为中心,建设经济比较发达、功能比较齐全的区域性经济网络,争取打通南北通道,建成西向川陇、东向荆襄辐射的汉江工业走廊。

十、严格控制人口增长,促进小康目标实现

各级党委和政府一把手要亲自抓计划生育工作。党政一把手在连任两届期间,人口工作成绩显著的,可享受上一级职务待遇;完不成人口计划的,要降职使用。完善计划生育目标责任制,严格人口计划管理,重点控制农村人口,增加对计划生育工作的投入,计划生育费由目前人均2元提高到3元,列入各级财政预算,保证计划生育经费的正常需要,完成县级计划生育宣技站的改造和建设。“八五”期间,初步建立起社会保障体系,解除独子、双女户绝育的后顾之忧。

五、1950—1991年建成的重大建设项目

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
一、交通邮电		
1. 咸阳机场	1987.8—1990.10	年乘客 224 万人次,货运量 6 万吨
2. 宝成铁路(含电气化)	1952.7—1957.12	营业里程省境内 239 公里
3. 阳安铁路(含电气化)	1969.6—1974.9	营业里程 357 公里
4. 襄渝铁路(含电气化)	1968.4—1978.6	营业里程省境内 267 公里
5. 陇海铁路电气化	1987.3—1988.12	铁路电气化里程 420 公里
6. 西侯铁路	1970—1975.2	营业里程省境内 204 公里
7. 西户铁路	1955.5—1956.2	营业里程 41 公里
8. 西延铁路	1973.1—1991.12	营业里程 333 公里
9. 梅七铁路	1969.12—1985.12	营业里程 124 公里

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
10. 南同蒲陇海线铁路联络线	1966. 6—1969. 12	营业里程 22. 73 公里
11. 罕东铁路	1982. 8—1988. 8	营业里程 35 公里
12. 秦七铁路	1988. 10—1992. 5	营业里程 35 公里
13. 西安火车站	1984. 6—1985. 12	站房建筑面积 16071 平方米
14. 西安西火车站	1953—	年完成货物发送量 86 万吨
15. 三桥车辆厂	1950. 12—1988. 12	经四次扩建后可制造罐车 1. 2 万辆, 修理客车 300 辆
16. 宝鸡铁路桥梁厂	1966—1968	年产钢结构 1. 7 万吨,道岔 7000 组, 门式起重机 40 台,集装箱 1. 4 万个 等
17. 西安铁路信号厂	1959—1965	年产信号继电器 21. 7 万台,电动转 辙台 7800 台内燃机车电控设备 191 套
18. 宝鸡工程机械厂	1955	主要生产铁路专用机械和电气化铁 路施工机械设备
19. 西(安)万(县)公路	—1962. 5	营运里程 456 公里
20. 西(安)宝(鸡)公路南线	—1973. 8	营运里程 185 公里
21. 兰(州)宜(川)公路	—1979. 12	营运里程 234 公里
22. 周(至)城(固)公路	—1971. 6	营运里程 248 公里
23. 榆(林)神(木)公路	—1988. 12	营运里程 129 公里
24. 西(安)临(潼)高速公路	1986. 12—1990. 12	新建高速公路 23. 9 公里
25. 西(安)三(原)一级公路	1986. 12—1989. 12	新建一级公路 15 公里
26. 三(原)铜(川)一级公路	1989. 10—1992. 10	新建一级公路 51 公里,二级公路 15 公里
27. 咸阳机场专用公路	1988. 11—1992. 4	新建二级汽车专用公路 19 公里

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
28. 陕西国际收发电信台	1964—1967	28—1934 项工程建成后,我省载波端机电路容量达到 2853 路,全省长话电话 649 路(其中半自动电路 54 路)
29. 西安至北京微波干线	1969—1976	
30. 西安至成都微波干线	1969—1976	
31. 西安至武汉微波干线	1969—1976	
32. 西安至兰州微波干线	1969—1976	
33. 西安至延安微波干线	1969—1976	
34. 汉中至安康电缆通信工程	1969—1976	
35. 西安市程控自动交换机	—1985	程控自动交换机 17000 门(其中省政府 4000 门)
36. 西安微波设备厂	1958—	占地面积 20 万平方米
37. 陕西省通信电缆厂		年生产通信电缆 5 万对公里
38. 西古光纤光缆有限公司	1986. 11—1988. 10	年生产光纤 2 万公里,光缆 2400 公里
二、煤炭电力		
1. 铜川矿区	1954. 8—1957. 7	年采煤炭 1000 万吨(设计)
2. 韩城矿区	1958. 9—1963	年采煤炭 850 万吨(设计)
3. 澄合矿区	1958. 10—1960. 12	年采煤炭 360 万吨(设计)
4. 蒲白矿区	1958. 6—1964	年采煤炭 300 万吨(设计)
5. 崔家沟煤矿	1969—1977	年采煤炭 150 万吨(设计)
6. 黄陵村煤矿	1987. 12—1989. 12	年采煤炭 30 万吨(设计)
7. 车村煤矿	1980. 12—1984. 12	年采煤炭 21 万吨(设计)
8. 西安煤矿机械厂	1953—1954	
9. 渭南煤炭专用设备厂		
10. 渭河电厂	1966. 1—1971. 5	装机容量 10 万千瓦
11. 渭河电厂(新厂)一期	1987. 9—1992. 9	装机容量 60 万千瓦

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
12 户县热电厂	1956.1—1970.1	装机容量 20 万千瓦
13. 宝鸡电厂	1959.10—1961	装机容量 15 万千瓦
14. 略阳电厂	1969.5—1974.12	装机容量 10 万千瓦
15. 略阳电厂扩建工程	1989.6—1991.12	装机容量 10 万千瓦
16. 韩城电厂	1972.2—1979.11	装机容量 20 万千瓦
17. 石泉水电站	1970.11—1974.7	装机容量 12.5 万千瓦
18. 灞桥热电厂	1952.11—1960.12 1987.11—1988.12	装机容量 9.7 万千瓦 新增小时供热 112 吨
19. 石门水电站	—1979	装机容量 4.05 万千瓦
20. 秦岭电厂	1969—1973	装机容量 105 万千瓦
21. 安康水电站	1978—1992	装机容量 85 万千瓦
22. 西安电力机械厂	1954—1957	配发电设备装机 400 万千瓦
三、纺织		
1. 西北国棉一厂	1951.5—1952.5	棉纺锭 83940 锭, 棉织机 2255 台, 气流纺 1000 头
2. 西北国棉二厂	1952.8—1953.12	棉纺锭 90952 锭, 棉织机 2408 台, 气流纺 1008 头
3. 西北国棉三厂	1953.6—1954.8	棉纺锭 68480 锭, 棉织机 1790 台, 气流纺 504 头
4. 西北国棉四厂	1954.3—1956.4	棉纺锭 109644 锭, 棉织机 2942 台
5. 西北国棉五厂	1955.7—1957.1	棉纺锭 113532 锭, 棉织机 3132 台, 气流纺 1008 头
6. 西北国棉六厂	1956.4—1958.8	棉纺锭 100960 锭, 气流纺 504 头
7. 西北国棉七厂	1958.4—1959.7	棉纺锭 104544 锭, 棉织机 2350 台, 气流纺 1200 头
8. 陕西第十棉纺厂	1952—1953.9	棉纺锭 59560 锭, 棉织机 994 台, 气流纺 1200 头
9. 陕棉十厂涤纶长丝工程	1986.9—1988.7	年产涤纶长丝 2000 吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
10. 西北第一印染厂	1956.4—1957	年印染能力 1.3 亿米
11. 西北第二印染厂	1965.1—1967.5	年印染能力 1.05 亿米
12. 西北第三印染厂	1951.5—1953.8	年印染能力 1.05 亿米
13. 陕西第一毛纺厂	1958.10—1962.7	精纺锭 14544 锭,毛织机 241 台
14. 陕西第二毛纺厂	—1985.12	毛精锭 2000 锭,毛织机 84 台
15. 陕西毛条厂	—1982.1	洗毛机 3 套,梳毛机 12 台,精梳机 60 台
16. 陕棉九厂锦纶 6 帘子布工程	1988.9—1991.1	年产锦纶 6 帘子布 4000 吨
四、轻工(烟草、医药)		
1. 西安造纸机械厂	1966—1977	造纸机械 3000 吨
2. 西安造纸厂	—1958.10	机械纸及纸板 13000 吨
3. 咸阳造纸厂	—1958	机制纸 9000 吨
4. 风雷仪表厂	1965—1966	手表 15 万只,校表仪 500 台
5. 陕西造纸网厂	1966—1967	铜网 2 亿平方米
6. 西安日化工业公司	—1959	油脂 5000 吨,洗衣粉 7 万吨,肥皂 1.4 万吨
7. 西安第一钟表机械厂	1967—1975	钟表机械 330 台
8. 红旗手表厂	1969.7—1972.1	手表 159 万只
9. 西安钟表元件厂	1967—1980	表游丝 800 万条,表管条 350 万条
10. 宝鸡五一造纸厂	1971.8—1978.8	电容器纸 600 吨
11. 陕西缝纫机厂	1969—1971.12	缝纫机 40 万台
12. 西安宝石轴承厂	—1970.7	宝石轴承 4729 万粒
13. 西安人民搪瓷厂	—1951	日用搪瓷 5000 吨
14. 西凤酒厂	—1951	白酒 3000 吨
15. 西凤酒厂扩建工程	1986.6—1988.10	由 3000 吨扩至 4000 吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
16. 宝鸡酒精厂	—1959	酒精 3 万吨
17. 宝鸡啤酒厂	1986. 10—1988. 12	啤酒 5 万吨
18. 西安啤酒厂	—1960	啤酒 3 万吨
19. 西安啤酒厂扩建工程	1980. 6—	啤酒由 3 万吨扩至 10 万吨
20. 城固酒厂	—1988	白酒 7500 吨
21. 汉中啤酒厂		
22. 渭南啤酒厂	—1988	啤酒 3 万吨
23. 汉中造纸厂	—1960	机制纸 8000 吨
24. 兴平造纸厂	—1970	机制纸 8000 吨
25. 西安造纸网厂	—1972. 11	造纸网 24 万平方米
26. 西安自行车厂	—1961	自行车 60 万辆
27. 西安国药厂	1985. 4—1987. 12	年产各种中成药 582 吨
28. 西安杨森制药有限公司	1986. 9—1989. 12	年产西药 5500 吨
29. 宝鸡卷烟厂	—1952	卷烟 43 万箱
30. 延安卷烟厂	—1972	卷烟 20 万箱
31. 西北第二合成药厂	—1969	原料药 2400 吨, 制剂 10 亿片(支)
32. 汉江制药厂	1960—1962	原料药 640 吨, 制剂 8 亿片(支)
33. 宝鸡医药玻璃厂	1987. 11—1990. 12	易折曲颈安瓶 5 亿支
五、冶金(含有色)		
1. 陕西钢厂	1958—1965. 10	钢 17 万吨, 钢材 14.5 万吨, 钢丝 1.1 万吨
2. 西安冶金机械厂	1958—1975	机械加工件 9000 吨
3. 略阳钢厂	1966—1982	铁矿石开采 95 万吨, 铁 19 万吨, 钢 12 万吨, 材 9 万吨
4. 西安钢铁厂	1966—1969 1985. 6—1987. 12	炼钢 13 万吨, 钢材 11 万吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
5. 陕西焦化厂	1969—1971	炼焦 10 万吨, 输液瓶 1900 万只
6. 西安焦化厂	1972—1983. 10	炼焦 20 万吨
7. 宝鸡有色金属加工厂	1965—1970	稀有金属加工 983 吨
8. 华山半导体材料厂	1967—1975	单晶硅 5400 公斤, 多晶硅 15000 公斤
9. 西北耐火材料厂	1966—1974	粘土砖 6 万吨
10. 华山冶金车辆制造厂	1970—1979	机械加工 3000 吨, 电机车修理 30 台
11. 陕西精密合金厂	1965—1966	高温合金钢
12. 陕西冶金机修厂	1965—1966	机械加工件 850 吨
13. 八一铜矿	1969—1971	铜采选 16.5 万吨
14. 潼关金矿	1977—1980	金采选 8.25 万吨
15. 金堆城钼业公司	1958—1983	年产钼矿石 600 万吨, 钼精 1.2 万吨, 硫精矿 32 万吨
16. 华山冶金汽车修造厂	1967—1975	修汽车 200 台
17. 铜川市铝厂	—1987	铝电解 22 万吨
18. 商洛有色金属冶炼厂	1987—1990	年生产锌锭 8000 吨
19. 汉江钢铁厂炼铁工程	1970—1991. 3	年产生铁 20 万吨
20. 铜川市耐火材料厂	1990. 8—1991. 3	年产耐火砖 2.5 万吨
六、建筑材料		
1. 新川水泥厂	1978. 5—1989. 12	30 万吨/年
2. 耀县水泥厂	1956—1959	92 万吨/年
3. 耀县水泥厂五号窑工程	1987. 11—1991. 12	70 万吨/年
4. 陕西金属结构厂	1954—19	
5. 兴平玻璃纤维厂	1965—1966. 8	玻璃布 2500 米, 玻璃纱 4700 吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力和效益
6. 陕西咸阳陶瓷厂	1958—1962	卫生陶瓷 18 万件,耐酸砖 3500 吨,釉面砖 50 万平方米,大型陶瓷饰板 5 万平方米
7. 陕西红旗水泥制品厂	1955—1956.6	轨枕 80 万根,电杆 5 万根,压力管 100km
8. 延河水泥机械	1966—1969.1	水泥设备 3500 吨
9. 陕西玻璃厂	1984.9—1987.12	年产平板玻璃 150 万标准箱
七、水利		
1. 宝鸡峡引渭灌区	1950.1—1983.12	扩灌 270.30 万亩(含解放前 27 万亩)
2. 泾惠渠灌区扩建	1950.1—1983.12	扩灌 74.91 万亩(含解放前 50 万亩)
3. 交口抽渭灌区	1962.2—1983.12	扩灌 126 万亩
4. 络洛渠灌区	1950.1—1983.12	扩灌 77.62 万亩
5. 冯家山水库灌区	1970.7—1983.12	扩灌 136 万亩
6. 羊毛湾水库灌区	1958.10—1983.12	扩灌 31.95 万亩
7. 石门水库灌区	1950.1—1983.12	扩灌 37.98 万亩,电站装机 4 万千瓦
8. 津惠灌区扩建	1950.1—1983.12	扩灌 19.73 万亩(含解放前 12.4 万亩)
9. 大峪水库灌区	1958.3—1983.12	扩灌 10.50 万亩
10. 横水河灌区	1958.10—1983.12	扩灌 11.03 万亩
11. 梅惠渠灌区	1950.1—1983.12	扩灌 9.18 万亩
12. 黑惠渠灌区	1950.1—1983.12	扩灌 13.94 万亩(含解放前 6 万亩)
13. 冶峪河灌区	1956.10—1983.12	扩灌 11.27 万亩
14. 林皋水库灌区	1968.4—1983.12	扩灌 11.27 万亩
15. 薛峰水库灌区	1972.10—1983.12	扩灌 13.60 万亩

项目名称	建设起止年限	主要生产能力和效益
16. 石堡川水库灌区	1969.10—1983.12	扩灌 31 万亩
17. 汉惠渠灌区扩建	1950.1—1983.12	扩灌 7.06 万亩(解放前 5 万亩)
18. 红寺坝水库灌区	1955.1—1983.12	扩灌 17.35 万亩
19. 桃曲坡灌区	1969.12—1974	扩灌 28.90 万亩
20. 东雷抽黄一期	1975.8—1990.10	扩灌 97.11 万亩
21. 石头河水库	1970.1—1989.12	扩灌 128 万亩,库容 1.25 亿立方米
八、石油化工		
1. 西北橡胶厂	1959.2—1969.11	炼胶 4856 吨,轮胎 27 万套
2. 宝鸡石油钢管厂	1958.5—1959.10	焊接管 11 万吨,直缝焊管 20 万吨
3. 宝鸡石油机械厂	1937—1938 1959 年扩建	石油设备 22500 吨,工具及配件 2500 吨
4. 西安化工厂	1958—1960	烧碱 3.6 万吨,电石 2.5 万吨,聚氯乙烯 1 万吨
5. 红星化工厂	1966—1970.7	3600 吨, 752—19600 吨,烧碱 4200 吨
6. 西安石油仪器总厂	1955—1956	石油专用仪器仪表 1360 套台,检波器 30 万只
7. 陕西化肥厂	1967.3—1976.1 1989.12—1991.12	年产合成氨 8 万吨,尿素 13 万吨
8. 兴平化肥厂	1965.9—1968.10	合成氨 6 万吨,硝酸铵 22 万吨
9. 宝鸡氮肥厂	1965.9—1970.6 1978—1986.9	合成氨 6 万吨,碳酸氢铵 18 万吨
10. 陕西钢绳厂	1956—1958	钢绳 3000 吨
11. 金家河磷矿	1973—1975	磷矿石 20 万吨
12. 西安氮肥厂	1961—1963 1985.12—1988.10	氮 1.5 万吨,甲醇 0.5 万吨,纯碱 4 万吨
13. 陕西复肥厂	1985.7—1988.6	硫酸 10 万吨,磷酸二铵 6 万吨
14. 西安油漆总厂	—1953.5	油漆 3.91 万吨,醋酸丁酯 800 吨,醋酸乙酯 1000 吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
九、电子		
1. 786 厂	1954—1956	雷达. 黑白电视机 5 万台
2. 1020 研究所	1959. 9—1965. 12	
3. 4310 厂	1966. 7—1970. 7	各种电阻. 电位器 1642 万只
4. 607 厂	1965. 5—1970. 7	139 万只晶体管
5. 795 厂	1960. 3—1965. 12	4500 万只
6. 853 厂	1966. 5—1970. 10	341 万只
7. 4503 厂	1970. 4—1971. 12	各种电子机械 52 台
8. 4320 厂	1965. 9—1971. 9	503 万只
9. 704 厂	1965. 2—1966. 7	1200 吨/年, 15 万片/吨
10. 895 厂	1966. 7—1971. 2	微型器件 8. 5 万
11. 4381 厂	1970—1974. 12	微型器件 90 万, 电线电缆 30 万套, 应用产品 500 台
12. 4390 厂	1969. 7—1974. 10	碳性材料与器件 900 万
13. 4400 厂	1979. 4—1982. 12 1987. 12—1990. 11	年产彩管 288 万只
14. 869 厂	1968—	试滤器 1800 台/年
15. 877 厂	1968. 12—1972. 5	晶体管 275 万只
16. 群力无线电器材厂	1958. 7—1959. 12	电子器件 110 万只
17. 4401 厂	1970. 7—1974. 12	6700 只
18. 西安无线电一厂	1980. 4—1982. 5	黑白电视机 15 万台, 彩色电视机 15 万台
19. 8970 厂	1971. 3—1975. 9	电容器 300 万只
20. 769 厂	1956—1963	小八一电台 10122 部
21. 702 厂	1960. 2—1965. 8	
22. 782 厂	1956—1957	

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
23. 709 厂	1957—	
24. 黄河机器制造厂	—1984. 6	彩色电视机 15 万台, 彩色. 黑白兼容 电视机 15 万台, 电冰箱 10 万台
25. 陕西广播电视设备厂	—1984. 7	彩色电视机 15 万台, 彩色. 黑白兼容 电视机 15 万台
26. 烽火无线电厂	—1986. 4	收录机 10 万台
27. 凌云无线电厂	—1986. 4	电子琴 10 万台
28. 国营长岭机器厂	—1986. 5	电冰箱 10 万台
29. 咸阳偏转线圈厂	1986. 6—1990. 6	年产偏转线圈 170 万只
十、文教卫生		
1. 西安交通大学	1955—	学生席位规模 15000 个, 达到 8500 个
2. 西北工业大学	1957—	学生席位规模 7500 个, 达到 7500 个
3. 西安电子科技大学	1952—1958	学生席位规模 3500 个, 达到 5500 个
4. 西北轻工业学院	1970—	学生席位规模 4000 个, 达到 2600 个
5. 西安冶金建筑学院	1955—1956	学生席位规模 5000 个, 达到 2600 个
6. 陕西机械学院	1970—1973	学生席位规模 4000 个, 达到 3700 个
7. 西安石油学院	1958—	学生席位规模 3300 个, 达到 2600 个
8. 西安矿业学院	1964—	学生席位规模 2200 个, 达到 2100 个
9. 西安地质学院	1978—1980	学生席位规模 2800 个, 达到 1700 个
10. 西安公路学院	1958—	学生席位规模 5300 个, 达到 4000 个
11. 西北建筑工程学院	1978—1980	学生席位规模 2000 个, 达到 2000 个
12. 陕西工学院	1979—1982	学生席位规模 2000 个, 达到 2000 个
13. 西北大学	1901—	学生席位规模 8000 个, 达到 5700 个

项目名称	建设起止年限	主要生产能力和效益
14. 陕西师范大学	1960—	学生席位规模 8000 个,达到 5700 个
15. 延安大学	1958—	学生席位规模 2500 个,达到 2000 个
16. 西北农业大学	1913—	学生席位规模 4000 个,达到 2800 个
17. 西北林学院	1979—1980	学生席位规模 1200 个,达到 1200 个
18. 西安医科大学	1953—1955	学生席位规模 1200 个,达到 1100 个
19. 西安体育学院	1952—1954	学生席位规模 4000 个,达到 2400 个
20. 西安外语学院	1958—	学生席位规模 4000 个,达到 2800 个
21. 陕西财经学院	1954—	学生席位规模 4000 个,达到 2800 个
22. 西北政法学院	1952—1954	学生席位规模 4000 个,达到 2500 个
23. 汉中师范学院	1978—1980	学生席位规模 2500 个,达到 1800 个
24. 宝鸡师范学院	1978—1980	学生席位规模 2500 个,达到 1800 个
25. 陕西中医学院	1959—1961	学生席位规模 1200 个,达到 1000 个
26. 秦俑博物馆	1977—1979	展厅陈列室面积 19730 平方米
27. 陕西历史博物馆	1987.7—1991.7	占地面积约 7 万平方米,建筑面积 5.6 万平方米
28. 陕西广播电视塔	1984.10—1987.5	塔高 245 米,覆盖面半径 80 公里
29. 西安宾馆	1983—1987.12	客房 565 间,床位 1130 个
30. 唐城宾馆	1986—1988	客房 400 间
31. 陕西中医药研究院	1957—1981.8	卫技人员 518 人,医师以上人员 333 人,病床 164 张
32. 陕西妇幼保健院	1974—	建筑面积 16700 平方米,病床 300 张
33. 陕西省肿瘤防治研究所	1983—1987.12	病床 300 张
34. 陕西省人民医院		卫技人员 887 人,医师以上人员 410 人,病床 739
35. 陕西省体育馆	1984—1988	观众席位 8000 个

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
36. 第四军医大学二附院	1985—	建筑面积 58664 平方米,
37. 古都大酒店	1986. 11—1988. 12	客房 487 间, 1200 人座位剧院等
38. 朱雀宾馆	1987. 7—1989. 6	客房 320 间
十一、机械		
1. 西安高压电瓷厂	1956. 4—1962. 8	高压电瓷 9872 吨
2. 西安绝缘材料厂	1956—1960	绝缘制品 5400 吨
3. 西安电力电容器厂	1956—1958	电容器 358 万千瓦
4. 西安高压开关厂	1956—1961	断路器 5327 台
5. 西安电力整流器厂	1956—1961	整流器 57 万千瓦
6. 西安电工铸造厂	1956—1961	铸铁 2307 吨
7. 西安变压器电炉厂	1958—1965	变压器 314 千伏安
8. 西安电缆厂	1960—1965	通讯电缆 16500 公里, 小同轴电缆 1528 公里
9. 西安微电机厂	1961—1963	微电机 25979 台
10. 西安仪表厂	1957. 12—1960	自动控制仪表 135 万套
11. 重型机械研究所	1963—1965	建筑面积 29188 平方米
12. 汉江油泵油嘴厂	1965. 1—1977. 12	7.2 万缸总成
13. 汉江机床厂	1966—1969. 10	螺纹磨床 400 台, 一般机床 100 台, 功能部件 3.5 万
14. 汉川机床厂	1966—1973. 3	高精度机床 352 台, 其中数显机床 134 台, 数控机床 91 台
15. 汉江工具厂	1968. 10—1973. 10	复杂刀具 200 万件
16. 海红轴承厂	1969—1977	轴承 450 万套
17. 汉江机床铸锻件厂	1967—1971. 12	铸铁件 6000 吨, 锻钢件 556 吨, 有色 件 81 吨

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
18. 秦川机床厂	1965. 4—1968. 8	高精度齿轮磨床七个系列 23 个品种 360 台
19. 陕西汽车齿轮	1968—1977. 12	汽车齿轮 30 万件, 锻钢件 5500 吨
20. 陕齿西安分厂	1986. 6—1990. 12	变速箱 8000 台, 桥齿 5000 辆份
21. 陕西汽车厂	1968—1977. 12	5 吨越野汽车 1000 辆, 6130 型柴油 机 1500 台
22. 陕汽西安分厂	1986. 6—1990. 12	重型汽车 5100 辆
23. 长城电工机械厂	1969. 10—1980. 12	电工设备 768 吨。备件 2.5 万, 减速 电机 174 千瓦/500
24. 陕西重型机器厂	1958—1967	电炉钢 37615 吨, 铸钢件 3000 吨, 锻 压件 11500 吨
25. 西安电机厂	1956—1958. 10	电动机 93 万千瓦
26. 陕西鼓风机厂	1968—1975. 12	风机 175 台
27. 陕西延压设备厂	1966. 10—1974. 10	冶金设备 8600 吨
28. 关中工具厂	1968—1976	刀具 1200 万件, 量具 2 万件
29. 陕西印刷机器厂	1968—1972	印刷机械 3500 吨
30. 黄河工程机械厂	1969—1980	推土机 400 台
31. 陕西汽车标准件厂	1969. 8—1980	汽车标准件 1417 吨
32. 陕西手扶拖拉机厂	1966—1973	手扶拖拉机 12300 台
33. 西安柴油机厂	1958. 10—1965	3110 型柴油机 450 台
34. 西安标准件厂	1960—1968	标准件 38 亿件
35. 东风电热元件厂	1969—1971	硅酸棒 209 万标准件
36. 宝鸡轴承厂	1968—1980	轴承 300 万套
37. 宝鸡车辆厂	1962—	拖车 2000 辆
38. 陕西机床厂	—1984. 1	机床 600 台, 洗衣机 35 万台
十二、航空		

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
1. 113 厂	1953. 3—1957. 10	建筑面积 281155 平方米
2. 114 厂	1955. 10—1957	建筑面积 302363 平方米
3. 115 厂	1956. 2—1957. 11	建筑面积 271885 平方米
4. 514 厂	1955. 12—1957. 7	建筑面积 287230 平方米
5. 212 厂	1955—1957. 1	建筑面积 180644 平方米
6. 172 厂	1958. 5—1966. 10	建筑面积 713370 平方米
7. 148 厂	1965. 7—1972. 10 1984. 12—1987. 6	建筑面积 115807 平方米 63 吨对击锤年产锻件 4 万多件
8. 430 厂	1958. 3—1966. 10	建筑面积 570326 平方米
9. 618 所	1964. 3—1982	建筑面积 69552 平方米
10. 629 所	1962—1982. 10	建筑面积 28792 平方米
11. 630 所	1959. 3— 1985. 8—1987. 12	建筑面积 193697 平方米 试飞中心跑道工程
12. 623 所	1965. 5—1981. 11	建筑面积 67540 平方米
13. 152 厂	1971. 2—1974. 10	建筑面积 403290 平方米
14. 572 厂	1970. 10—1979. 12	建筑面积 104278 平方米
15. 202 厂	1966. 8—1972	建筑面积 142446 平方米
16. 141 厂	1970. 8—1980. 12	建筑面积 58192 平方米
17. 101 厂	1965. 8—1980. 10	建筑面积 34610 平方米
18. 531 厂	1969. 12—1980. 10	建筑面积 56115 平方米
19. 3137 厂	1970. 5—1981. 9	建筑面积 42842 平方米
20. 3317 厂	1966. 6—1972. 12	建筑面积 30544 平方米
21. 173 厂	1970. 1—1980. 9	建筑面积 70505 平方米
22. 3147 厂	1970. 12—1978. 10	建筑面积 77543 平方米
十三、航天		

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
1.0 六三		
(1)7431 厂	1972.12—1982.12	建筑面积 26634 平方米
(2)7414 厂	1966—1981	建筑面积 59674 平方米
(3)7416 厂	1968.12—	建筑面积 68836 平方米
(4)7417 厂	1970.7—1981.6	建筑面积 43270 平方米
(5)7419 厂	1970—1981	建筑面积 19299 平方米
(6)7422 厂	1971.1—1981.6	建筑面积 43270 平方米
(7)7425—191 厂	1968.11—1980.2	建筑面积 15104 平方米
(8)7431 厂	1971—1980	建筑面积 33944 平方米
2.0 六七		建筑面积 350000 平方米
(1)103 厂	1965.10—1971.10	建筑面积 232835 平方米
(2)107 厂	1970.8—1978.7	建筑面积 88695 平方米
(3)171 厂	1975.10—1980.10	建筑面积 55897 平方米
(4)165 所		
(5)11 所		
(6)16 所		
(7)计算所		
3. 2043	1977.1—1980.5	建筑面积 52334 平方米
4. 210	1967.7—1976	建筑面积 81000 平方米
5. 690	1969—	建筑面积 56367 平方米
6. 西安卫星测控中心	1986.3—1987.12	建筑面积 71000 平方米
十四、核工业		
1. 262 厂	1969—1975	建筑面积 65923 平方米
2. 524 厂	1969—1979	建筑面积 71161 平方米

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
3. 405 厂		
4. 405—191 工程		建筑面积 100000 平方米
5. 81351 工程	1983. 3—	建筑面积 89229 平方米
十五、造船		
1. 东风仪表厂	1960—1965	建筑面积 111542 平方米
2. 陕西柴油机厂	1956—1960	建筑面积 228146 平方米
十六、兵 器		
1. 庆华电器厂	1955—1958. 1	建筑面积 323489 平方米
2. 东方机械厂	1955—1958	建筑面积 456850 平方米
3. 华山机械厂	1955. 7—1957. 8	建筑面积 383374 平方米
4. 西北光学仪器厂	1955. 10—1956. 8	建筑面积 259106 平方米
5. 惠安化工厂	1954. 8—1962	建筑面积 551930 平方米
6. 秦川机械厂	1955. 2—1958. 8	建筑面积 384077 平方米
7. 昆仑机械厂	1955. 10—1956. 9	建筑面积 243214 平方米
8. 204 所	1955—1957	建筑面积 109962 平方米
9. 朝阳仪器厂	1970. 11—1974. 1	建筑面积 152305 平方米
10. 渭阳柴油机厂	1974—	建筑面积 273492 平方米
11. 203 所	1970—	建筑面积 121881 平方米
12. 202 所	1974. 11—1978. 1	建筑面积 62252 平方米
13. 206 所	1968—	建筑面积 50048 平方米
14. 212 所	1964—1966. 12	建筑面积 39169 平方米
15. 213 所	1968—	建筑面积 48922 平方米
16. 前进机械厂	1966—1971. 8	建筑面积 59613 平方米
17. 胜利机械厂	1965. 11—1971. 1	建筑面积 84798 平方米
18. 先锋机械厂	1968. 10—1970	建筑面积 62041 平方米

项目名称	建设起止年限	主要生产能力 (或效益)
19. 秦东化工厂	1969—1970	建筑面积 64085 平方米
20. 红卫工具厂	1967.10—1971	建筑面积 47845 平方米
21. 跃进机械厂	1965.1—1966.10	建筑面积 56254 平方米
十七、其它		
1. 西安四期供水工程	1983.9—	日供水 15 万吨
2. 胡家庙面粉厂	1984—1986.12	年产标准粉 10 万吨
3. 陕西天文台	1975—1978	建筑面积 30000 平方米
4. 西安五四四厂	1950.12—1952.6	年产值 1000 万元
5. 西安肉联厂冷库	1958—1974	年产 9500 万吨
6. 陕西冷库	1973—1976	年产 1.2 万吨
7. 西北人造板机器厂	1967.5—1976.12	204 台/年

六、计委各处室的工作职责与任务

一、办公室

(一)协助领导了解全委贯彻执行党的路线、方针、政策的情况,及时提出意见和建议供领导作出决策;认真执行上级指示及本委党组、办公会议决议。

(二)了解各处室和地、市、县计划部门的工作情况,做好同各方面的联系,协调和信息反馈。

(三)征集和安排委办公会议议题,并负责会议记录和有关纪要的整理工作。

(四)协助领导复核文稿,办好《送阅件》。

(五)负责督促和检查机关各项工作制度的贯彻执行。

(六)办理人大、政协提案。接待和处理人民群众来信来访,办理领导机关交办的查办工作。

(七)负责文书的处理、机要、通讯、文印和行政、科技档案工作。

(八)承办全省计划会议和基本建设会议的筹备工作。

(九)会同委保密委员会做好机关的保密工作。

(十)负责外事接待,会同各处室搞好国务院各部委及兄弟省、市自治区计委来陕人员的接待工作。

(十一)负责机关行政财务和所属事业单位的财务工作以及机关财产购置和管理工作。

(十二)负责离休、退休老干部阅读文件工作,协同福利委员会搞好职工生活福利。

(十三)负责机关车辆的购置、管理和调度使用。

(十四)负责机关办公用房和职工宿舍的基建和维修管理工作。

(十五)负责机关保卫和计划生育工作。

(十六)负责安排和管理机关值班工作。

(十七)督促检查机关的清洁卫生工作。

(十八)办理领导交办的其他事宜。

(十九)商同人事教育处做好机关人员编制工作。

二、国民经济综合计划处

(一)组织编制国民经济和社会发展年度计划和中长期计划。

(二)组织编制国民收入、经济效益计划。

(三)组织国民经济和社会发展计划的综合平衡和上报、下达工作。

(四)参与检查年度计划和中长期计划的执行情况。

(五)对国民经济中的重大问题进行调查研究并提出建议。

(六)研究改进计划体制、方法、完善综合指标体系。

(七)参与重大建设项目可行性分析的审查工作。

(八)负责本委支援对口县的工作。

(九)负责联系有关电子计算中心的业务工作,以及统计标准、计量、民政、法制等方面的工作。

(十)负责经济信息管理工作。

(十一)负责草拟有关计划业务的文件及办理其他有关计划工作的综合性问题。

三、固定资产投资计划处

(一)编制固定资产投资年度和中长期计划,检查计划的贯彻执行情况。

(二)编制城市、建工、勘察设计、环保、住宅、行政、民政等单位的基建、技术改造专项计划。

(三)会同专业处审查基本建设项目建议书,设计任务书或可行性研究报告。

(四)审查技术改造项目的投资规模、资金使用方向和重大项目的技术改造方案。

(五)参与编制区域经济规划和有关专业规划。

(六)拟订基本建设和技术改造有关规定及条例。

(七)参与各项建设资金的筹措工作。

(八)编制固定资产投资效益计划。

四、农林水利计划处

(一)编制、检查和调整农业、畜牧业、林业、森工、水利、水保、水产、水电、农机、农电、农垦、乡镇企业生产和基本建设年度计划和中长期计划。

(二)编制、检查和调整农林水利利用外资、技术引进项目年度和中长期计划。

(三)审查农林水利建设项目建议书和设计任务书,参与扩初设计的审查工作。

(四)参与编制农村能源建设计划和饲料工业发展计划。

(五)调查研究农业发展战略、农业现代化的发展趋势。

(六)研究改进农业计划管理制度、方法、完善指标体系。

(七)调查研究农用生产资料的有关问题。

五、重工业计划处

(一)编制冶金、有色、黄金、化工、建材、机械工业的生产、基建年度计划和中长期计划,以及非工业部门的工业生产计划。

(二)编制重工业,包括限额以上技术改造和利用外资的行业规划。

(三)负责重工业建设的项目建议书、设计任务书的审批工作,参与可行性研究报告、初步设计的审查工作。

(四)负责编制重工业技术经济指标计划。

(五)负责工交生产计划的编制及综合平衡工作。

(六)综合分析工业生产活动,制订和研究改进工业计划的编制方法、指标体系、管理体系。

六、轻工业计划处

(一)编制纺织、烟草、一轻、二轻、医药、电子、食品工业的生产、基建和技术改造年度和中长期计划。

(二)审查轻工业行业的建设项目建议书和设计任务书。

(三)编制轻工业,包括中外合资、技术引进项目的行业规划。

(四)编制轻工行业技术经济效益计划。

- (五)编制轻工行业节能年度和中长期计划。
- (六)综合分析轻工业的经济活动,研究和完善轻工业计划指标体系。
- (七)参与轻工业重大项目扩初设计的审查工作。

七、国土处

- (一)负责组织协调有关单位对全省国土资源进行综合考察、分析和评价,国土资源资料的汇集和管理。
- (二)负责组织编制全省自然资源、社会资源的合理开发利用、生产力的合理布局、环境治理和资源保护等规划。
- (三)组织研究国土整治方向、发展目标和重点。
- (四)贯彻国家有关国土整治的方针、政策和法令,草拟实施细则和办法
- (五)协调、检查和指导全省的国土整治工作。
- (六)会同有关部门组织开展国土整治的宣传教育、科学研究工作。
- (七)负责掌管并监督国土整治专项资金和国土整治事业经费的使用。
- (八)分管资源管理、矿产储量、地质勘探计划工作。

八、能源交通计划处

- (一)编制煤炭、电力、石油工业和交通运输、邮电等工业的生产、基建年度和中长期计划。
- (二)编制能源、交通有关技术进步、利用外资的年度、中长期计划和行业规划。
- (三)负责能源、交通建设的项目建议书、可行性研究报告和设计任务书的审查和批复工作。参与高耗能工业大中型项目可行性研究报告的审查工作。
- (四)参与能源、交通、高耗能工业大中型项目初步设计的审查工作。
- (五)编制有关技术经济效益计划。
- (六)编制和汇总全省节能年度和中长期计划。
- (七)审查节能建设项目建议书和设计任务书,参与节能大中型项目的初步设计审查工作。

九、财政金融计划处

- (一)组织编制综合财政、信贷年度和中长期计划。
- (二)组织编制财政收支年度和中长期计划。
- (三)组织编制信贷年度和中长期计划。
- (四)编制财政金融经济效益计划。
- (五)办理财政、税务、金融、物价方面的基本建设和其他事宜。

(六)负责经济杠杆的协调工作。

十、商业贸易计划处

- (一)编制社会购买力与商品可供量平衡计划。
- (二)编制主要商品流转年度和中长期计划。
- (三)编制外贸出口商品年度和中长期计划。
- (四)编制全省外汇进口计划(负责自有外汇使用指标的审查与分配工作)。
- (五)负责机械设备进口审查工作。
- (六)编制商业年度和中长期基建计划。

十一、对外经济计划处

- (一)编制利用外资、引进技术(包括利用外国政府赠款、贷款、国际金融组织贷款、合资经营、合作开发、合作经营、独资经营、补偿贸易、来料加工、中国银行贷款)年度和中长期计划,检查利用外资计划的执行情况。
- (二)负责了解、掌握和汇总全省利用外资的工作情况。
- (三)编制劳务工程出口计划。
- (四)会同专业处审批利用外资、引进技术项目建议书和可行性研究报告。
- (五)研究和总结利用外资的经验,贯彻对外经济工作的方针、政策。
- (六)负责了解、掌握国内经济技术协作情况,协助解决有关问题。

十二、文教卫生计划处

- (一)编制教育、文化、卫生、广播、出版、体育、旅游、人口等事业发展,基建年度和中长期计划。
- (二)编制高、中等专门人才的需要和培养计划。
- (三)制订高等学校和中等专业学校毕业生的分配计划。
- (四)负责文教、卫生等基本建设项目建议书和设计任务书的审查工作。
- (五)对文教、卫生事业中的重大问题进行调查研究,提出建议。

十三、劳动工资计划处

- (一)编制劳动工资年度和中长期计划。
- (二)编制新增职工指标和自然减员指标的使用计划。
- (三)编制城镇复退军人接收安置计划。
- (四)编制技工学校招生、分配计划。
- (五)代省政府审批技工学校的建立、撤、并更换名称等事宜。

(六)编制城镇劳动就业计划。

(七)会同劳动人事厅搞好职工工资、奖金、福利和劳动保护工作。

(八)负责“农转非”的政策管理和计划管理。

十四、物资计划处

(一)组织编制中长期物资计划。

(二)组织编制年度全社会物资平衡计划。

(三)组织编制年度物资申请计划。

(四)组织编制年度物资分配计划。

(五)负责省物资局系统建设项目的可行性研究报告和计划任务书的审查工作。

十五、基本建设项目管理处

(一)负责提出重点项目的安排意见并组织实施。

(二)负责全省基本建设计划执行情况的综合分析,及时检查基建计划的执行情况。

(三)协助施工处组织基本建设工程的招标、投标工年。

(四)组织拟订基本建设综合性的管理制度、法规等。

(五)参与基本建设项目选址定点、可行性研究、设计审查以及资金、物资、成套设备供应的协调工作。

(六)负责在建工程、设备报废审批工作。

(七)组织大中型建设项目的竣工验收。

十六、设计管理处

(一)贯彻国家关于基本建设设计工作的法律、法规和方针、政策,及时检查执行情况。

(二)归口管理全省勘察设计单位的资格认证工作。

(三)组织制订、修订和管理全省设计标准规范、标准设计、工程概预算及各种技术经济定额指标,承担国家计委下达的国家规范、标准、定额的编制和管理工作。

(四)协调全省设计管理工作,推动创优秀设计活动的开展以及设计招标、投标和总结推广设计工作经验等。

(五)组织制订全省基本建设设计工作的有关规章制度。

(六)负责基建项目的选址定点工作。

(七)负责初步设计文件的审批以及重大工程项目设计方案的审查工作。

(八)参与有关拟建项目的可行性研究报告的审查,重大工程事故的处理和竣工验收等工作。

十七、施工管理处

(一)负责全省施工企业、施工队伍的管理,调查研究施工企业管理体制的改革问题。

(二)贯彻国家有关施工管理方面的方针、政策、检查和监督国家(部)施工技术规范、标准的执行,制订和颁布全省施工技术规程标准,交流推广施工新技术。

(三)负责工程施工质量的管理,参与重大工程质量和安全事故的调查处理工作。

(四)参与重点工程施工进度的检查工作,组织重点工程的招标承包。

(五)参与大、中型建设项目的竣工验收。

(六)负责施工方面的学会、协会的管理工作。

(七)组织评选省级优质工程和申报国家优质工程。

十八、科技计划处

(一)会同省科委、经委编制全省中、长期科技发展计划,组织研究中、长期科技发展的方向、重点及科技与经济结合的宏观调控政策措施;并由省计委负责各种科技计划的衔接、协调和资金集中使用的投向与平衡。

(二)会同省科委、省经委编制五年科技攻关计划、工业性试验计划、重点实验室建设计划和高新技术工程中心、中间试验基地项目计划;并根据国家有关规定,按照计委分工负责的范围(即:能源、交通、原材料、机电、轻纺及新技术等方面科技攻关计划的管理),组织编报、实施国家级科技项目计划。

(三)负责组织编制实施年度“陕西省重点科技项目计划”并申报国家列入“国家地方重点科技项目计划”。

(四)统一下达新产品试产(试制鉴定)计划。根据国家有关规定,由省经委、省科委按照分工范围分别负责编制新产品试产计划,由省计委汇总后纳入全省国民经济和社会发展规划统一下达。

(五)统一下达科技成果推广应用计划。科技成果推广应用计划是指导性计划,由省经委、省科委共同编制科技成果推广应用的指南,由省计委纳入全省国民经济和社会发展规划统一下达。

(六)负责科技系统基本建设项目的审查和批复工作。同时做好有关部门关于技术引进、技术改造、基本建设计划的衔接工作。

(七)完成省政府交办的有关科技计划方面的事宜。

十九、军工计划处

(一)组织贯彻落实国家有关国防工业建设方针,研究、调整生产布局,参与研究制定调整改革办法及有关规定。

(二)组织研究和编制全省经济战备动员规划和保存军品生产能力计划,负责检查督促工作。

(三)编制全省军民结合生产规划和年度计划,负责同中央各部(公司)、总后、兰后等部门在陕军工企业规划、计划编制的衔接工作。

(四)编制全省三线建设调整改造规划和年度计划,衔接并编制全省国防工业基本建设计划,组织协调解决有关问题。

(五)编制全省民爆器材的生产、基建规划和年度计划。

(六)负责中央直属企业在省立项和省属军工企业的项目建议书,设计任务书或研究报告的审查工作。

二十、人事教育处

(一)负责办理计委机关干部、工人及所属单位处级干部的调配、考察和干部任免工作。

(二)负责办理计委机关及所属单位专业技术职务的评审和任免工作。

(三)负责人事档案的管理和转递工作。

(四)负责计委机关工作人员的工资管理工作。

(五)办理计委机关干部、职工及所属单位处级干部的离休、退休和退職手续,做好老干部的安置和管理工作。

(六)负责计委所属单位干部、党员和劳动工资统计工作。

(七)接收安置分配给计委及所属单位的军队转业干部和复退军人。

(八)负责办理计委及所属单位出国人员的政审及报批手续。

(九)制订全省计划干部培训规划并协同培训中心筹办培训班。

(十)负责机关岗位责任制的日常工作。

二十一、监察室

(一)维护和监督党员贯彻执行《中国共产党章程》、《关于党内政治生活的若干准则》和其他规章制度。

(二)在党组领导下检查计委机关党的路线、方针、政策和决议的执行情况。

(三)在党组领导下整顿机关党风,定期对党的基层组织进行党风检查。

(四)配合机关党委对党员进行党性、党风、党纪教育。

- (五)负责本委机关干部的“普法”教育工作。
- (六)检查、处理党组织和党员违反党章、党纪和国家法律、法令的问题和案件。
- (七)受理党员的申诉。
- (八)受理对党组织和党员的控告。
- (九)承办委党组交办的事宜。

二十二、机关党委

- (一)认真完成党章规定的、委党组和上级党委布置的各项任务。
- (二)抓好政治思想工作。经常进行坚持四项基本原则的教育、共产主义思想教育、全心全意为人民服务的宗旨教育和有理想、有道德、有文化、有纪律的教育。
- (三)抓好党风教育。组织机关职工参加马列主义和毛泽东思想理论学习,听党课和各种形式的教育、学习活动。经常关注和检查全体党员执行党纪的情况。
- (四)加强组织建设,作好发展党员工作。
- (五)督促检查各支部的工作,了解和帮助解决工作中的困难,听取对党委工作的意见和建议。
- (六)了解和关心全体机关职工的工作、学习、生活和思想等方面的情况。
- (七)安排和参与评选先进党支部、文明处室、模范共产党员、模范共青团员和优秀工作者的活动。
- (八)抓好机关团支部的工作,积极支持团支部的活动,充分发挥青年同志的积极作用。

七、先进地县计委获奖名单

自1989年以来,省计委每年对地县计委工作情况进行评比,并在全省计划会议期间表彰奖励。

1988年和1989年

一、先进地市计委(2名)

汉中地区计委、渭南地区计委

二、先进县级计委：

(一)综合奖(18名)

韩城市、澄城县、南郑县、汉中市、耀县、礼泉县、淳化县、三原县、石泉县、平利县、延长县、洛川县、安塞县、榆林市、吴堡县、柞水县、宝鸡县、凤翔县。

(二)单项奖(28名)

1. 全社会固定资产管理单项获奖得者(7名)

留坝县、眉县、杨陵区、蒲城、延安市、绥德县、靖边县。

2. 消费基金管理单项奖获得者(3名)

凤县、渭南市、安康市。

3. 中长期计划编制单项奖获得者(11名)

铜川市郊区、陇县、彬县、渭南市、勉县、略阳县、紫阳县、黄陵县、子洲县、神木县、商州县。

4. 信息工作单项奖获得者(5名)

岐山县、乾县、大荔县、黄龙县、山阳县。

5. 计划干部培训单项奖获得者(2名)

白河县、吴旗县。

1990年

一、先进地区计委(3个)

(一)渭南地区(连续两年)

(二)榆林地区

(三)延安地区

二、先进县计委(53个)

(一)综合奖评比获得者(21个)

临潼县、未央区、莲湖区、耀县、宝鸡县、眉县、武功县、兴平县、三原县、韩城市、大荔县、南郑县、汉中市、平利县、岚皋县、洛南县、洛川县、延长县、安塞县、榆林市、吴堡县。

(二)单项奖评比获得者(32名)

1. 综合平衡、宏观调控单项奖获得者(12个)

长安县、碑林区、凤翔县、陇县、永寿县、渭南市、略阳县、紫阳县、柞水县、富县、黄龙县、靖边县。

2. 计划工作管理单项奖获得者(12个)

雁塔区、千阳县、乾县、杨陵区、澄城县、蒲城县、镇巴县、安康市、商南县、甘泉县、神木县、横山县。

3. 思想业务建设单项奖获得者(8个)

灞桥区、扶凤县、秦都区、洋县、石泉县、吴旗县、绥德县、铜川市城区。

1991年**一、获得先进单位“三连冠”荣誉称号的地市计委(1名)**

渭南地区计委

二、获得先进单位的地市计委(2名)

咸阳市、安康地区

三、获得先进单位的县级计委(21名)

临潼县、西安市未央区、西安市灞桥区、耀县、岐山县、宝鸡县、武功县、兴平县、淳化县、韩城市、渭南市、南郑县、镇巴县、安康市、汉阴县、商州市、延长县、黄陵县、志丹县、米脂县、横山县

四、获得中长期计划编制先进单位的县级计委(13名)

周至县、西安市闫良区、铜川市郊区、扶凤县、千阳县、长武县、蒲城县、西乡县、平利县、柞水县、洛川县、安塞县、榆林市

五、获得调结构、提效益先进单位的县级计委(10名)

西安市新城区、眉县、永寿县、澄城县、城固县、岚皋县、商南县、延安市、神木县、靖边县

六、获得干部培训、思想建设先进单位的县级计委(9名)

长安县、凤翔县、礼泉县、三原县、大荔县、洋县、白河县、吴旗县、吴堡县

八、注 释

①“七二四”布告 指1968年7月24日中共中央颁发的布告。布告指出：近来，在陕西省一些地方，有人连续制造了一系列极其严重的反革命事件，如抢劫国

家银行、仓库、商店、烧毁或炸毁国家仓库，公共建筑和人民房屋；抢劫车船，中断铁路、交通、邮电、私设电台，连续冲击人民解放军的机关部队，抢夺人民解放军的武器装备，杀伤人民解放军的指战员等。为此，中央重申：一、任何群众组织、团体和个人，都必须坚决执行“七·三布告”，不得违抗。二、立即停止武斗，解散一切专业武斗队，拆除工事、据点、关卡。三、抢去的现金、物资和武器装备等必须立即交回。四、中断车船、交通、邮电，必须立即恢复。五、对于确有证据的杀人放火、抢劫、破坏国家财产、中断交通、通讯、私设电台、冲击监狱、劳改农场、私放劳改犯的现行反革命分子以及幕后操纵者，必须坚决依法惩办。

②四田 指梯田、坝地、埝地、洪漫地。

③小土群 指动员群众大办小型的土法的炼铁、炼钢企业。

④“骨头”和“肉” 指生产性建设和非生产性建设。

⑤五个并举 即在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举，重工业和轻工业同时并举；在集中领导，全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大中型企业和中小型企业同时并举，洋法生产和土法生产同时并举。

⑥四害 指 1959 年全国爱国卫生运动委员会发出全民总动员，彻底消灭对粮食和人民健康有威胁的老鼠、苍蝇、蚊子、麻雀四种害虫。1960 年 3 月，毛泽东同志为中共中央起草的关于卫生工作的指示中说：再有一事，麻雀不要打了，代之以臭虫，口号是“除掉老鼠，臭虫、苍蝇、蚊子”。

⑦三级所有、队为基础 指 1962 年 9 月中共八届十中全会通过的新修改的《农村人民公社工作条例修正草案》中规定的，“人民公社的组织可以是公社和生产队两级，也可以是公社、生产大队和生产队三级”，“实行以生产队为基本核算单位”。

⑧四清 指 1963 年 2 月北京中共中央工作会议确定的要在农村进行“四清”运动，在城市开展“五反”运动。即在城乡开展的中国共产党领导的清政治、清经济、清组织、清思想的社会主义教育运动。简称“四清”运动。

⑨农建师、水保师 指西北局和陕西省根据陕西省农业资源开发状况和水土流失严重的实际，提经国家计委批准的类似农垦生产建设兵团性质，旨在绿化荒山、荒坡、植树造林、改良土壤的经济实体。

⑩五小 指 70 年代兴办的小钢铁、小化肥、小煤炭、小水泥、小机械厂。

⑪大寨田 指学习山西省昔阳县大寨大队，进行农田基本建设兴建的水平梯田。

⑫省委汇报会传达提纲 中共陕西省委、省军区、二十一军和四十七军主要领导，于 1971 年 8 月 25 日至 9 月 5 日在北京向中央汇报了全省的情况和工作。汇报会后，省委向全省发了《陕西省委汇报会传达提纲》。《提纲》的主要内容分三个部

分。第一部分主要是中央领导同志肯定了陕西省革命的生产的形势,总的是好的。同时也指出了陕西工农业生产发展的速度慢了一些,与国内外形势的要求不相适应,与兄弟省、市、区相比,落后了。第二部分,着重谈了中央领导同志为陕西承担责任,同时也分析了陕西省工农业生产上不去的主要原因。第三部分,着重强调了以下六个方面的工作:一、狠抓阶级斗争,坚决排除资产阶级派性的干扰。二、落实党的各项无产阶级政策,调动各方面的积极性。要求对该解放的干部,要迅速解放;已经解放和结合的干部要大胆使用,支持他们做好工作。三、加强对三支两军工作的领导。四、加强陕北工作。省委专门成立陕北工作组,加强领导。要求陕北各级干部和广大群众,要继承和发扬延安精神,自力更生,艰苦奋斗,加快老区建设步伐。五、狠抓革命,猛促生产。强调加强党对经济工作的领导,狠抓经济领域的阶级斗争和路线斗争,深入开展“农业学大寨,工业学大庆,全国学人民解放军”的群众运动,掀起工农业生产高潮,努力完成国家计划。六、加强各级领导班子的思想革命化和组织革命化。

⑬两薯两杂 两薯指红苕、洋芋;两杂指杂交高粱、杂交玉米。

⑭农业八字宪法 指根据中国农民群众的生产经验和科学成果,毛泽东主席于1958年总结出来的农作物的八项增产措施。其内容以下列八字来表示:土(深耕、改良土壤,土壤普查和土地规划)、肥(合理施肥)、水(兴修水利和合理用水)、种(培育和推广良种)、密(合理密植)、保(植物保护、防治病虫害)、管(田间管理)、工(工具改革)。

⑮过“长江”、“黄河” 指《全国农业发展纲要》提出的,黄河流域小麦亩产超过600斤,长江流域水稻亩产超过800斤。

⑯“七·二一”工人大学 指根据毛泽东1968年“七·二一”指示精神举办的从工人中培养技术人员的学校。这类学校的特点是,学员全脱产学习,定期回车间劳动,毕业后仍“回到生产实践中去”。

⑰“五·七”大学 指根据毛泽东1966年“五·七”指示精神举办的学校。这类学校的特点是,学生“以学为主,兼学别样,即不但学文,也要学工、学农、学军,也要批判资产阶级”。

⑱鞍钢宪法 指20世纪60年代,中国鞍山钢铁公司在企业管理方面的一套基本经验。1960年3月22日,毛泽东在中共鞍山市委《关于工业战线上的技术革新和技术革命运动开展情况的报告》上的批示中,高度赞扬了鞍钢管理的经验,并指出“鞍钢宪法在远东,在中国出现了”。毛泽东在这个批语中所肯定的鞍钢经验主要是,大搞技术革新和技术革命,实行“两参一改三结合”,开展群众运动,实行党委领导下的厂长负责制,坚持政治挂帅等。

⑲两劳人员 指劳改、劳教人员。

编 后 记

《陕西省志·计划志》的编纂工作从1988年5月开始,按照陕西省地方志编纂委员会的通知,成立了《计划志》编纂委员会,由计委主要领导负责,组织熟悉情况的同志编纂,通过各处长审核,经过多次补充、修改,于1994年3月成书。

《计划志》的编写,是一项严肃的工作。我们以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,实事求是的精神,以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导,历经五载辛勤工作,广征博采,翻阅档案资料3200多卷,三易篇目,四次修改,于1992年8月写出《计划志》初稿,约55万字,同年10月编委会会议讨论,基本上肯定了《计划志》的成就,同时也提出了进一步补充、修改的意见。初审后,编纂人员进一步调整和完善了篇目结构,深入地,调查研究,收集资料,增补了恢复时期计划、十年规划、“八五”计划、科研成果、重点建设项目,以及基层计划部门和直属、代管部门等内容;重写了凡例、概述、注释,并对全书文字、数字、图表等,进行了文字加工和技术性规范处理,时间下限也由原下1990年延续到1991年,文字扩充到76万字,《计划志》的内容更加充实,资料更加翔实。1994年1月省计委计划志编纂委员会召开了复审会议。各委员认为:修改后的志稿指导思想明确,符合党的路线、方针和政策,符合陕西的实际;篇目设计较为科学,资料丰富翔实;体例符合要求,达到了报送终审稿的要求,同意报送省地方志编纂委员会终审。1994年3月11日省地方志编纂委员会审稿会议决定通过终审。终审稿通审杨文学,分审有鲍澜等人。

《计划志》在编写过程中,先后从事编志工作的有:主任委员程新文(1988年5月至1988年7月),主任委员李文渊(1988年8月至志书出版),主任委员唐绩初(1992年9月至志书出版);专职编写人员,沈煜华(1988年5月至1992年10月),黄铎(1988年5月至志书出版),邓利民(1990年5月至1992年10月),刘东元(1990年5月至1992年10月)。

月),王军生(1990年5月至志书出版)。《计划志》初稿由沈煜华总纂,复审和终审稿由王军生加工总纂。

原省计委主任李文渊、副主任刘定洲同志,在编志过程中具体指导日常工作,并对重要篇目的志稿进行审阅和修改。各有关委员、处(室)给予大力支持,并参加撰稿。省地方铁路公司、省投资公司、省档案库、省计委档案室等单位也给予支持与合作。省地方志编委会省志处在编纂过程中给予了热情指导和帮助。在此,我们对所有关心支持过本志书的有关单位和人员,深表谢意。

《计划志》因涉及内容广泛,编纂人员业务水平有限,疏漏和错误之处,敬请读者批评指正。

编 者

1994年4月

(陕)新登字 001 号

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

第三十八卷

计 划 志

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

陕西省印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 40 印张 20 插页 760 千字

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数:1-2000

ISBN 7-224-03769-9/K·533

定价:62.00 元



ISBN 7-224-03769-9



9 787224 037692 >

ISBN 7-224-03769-9/K · 533
定价: 62.00 元